

中 華 民 國 98 年 度

(98 年 1 月 1 日 至 98 年 12 月 31 日)

中央政府總決算審核報告

(含附屬單位決算及綜計表)

審 計 部

中華民國 98 年度
中央政府總決算審核報告
(含附屬單位決算及綜計表)

審計長 林慶隆

前 言

中華民國 98 年度（以下簡稱本年度）中央政府總決算（含附屬單位決算及綜計表），係由行政院主計處依照決算法第 21 條規定彙編，提經行政院會議通過，行政院於民國 99 年 4 月 30 日，依憲法第 60 條規定提出於監察院轉行到部，本部依照憲法第 105 條及決算法第 26 條規定，已於 3 個月內完成審核，編造最終審定數額表，並提出總決算審核報告。

本年度中央政府計有編列單位決算之普通公務機關 226 個（分預算及所屬單位 1,306 個）；編列附屬單位決算之國營事業機關 21 個（分支機構 563 個）；編列附屬單位決算之非營業特種基金單位 100 個（分預算及作業單位 669 個）。總計審核 347 個機關單位（分預算、分支機構及作業單位共計 2,538 個）之決算。

本年度中央政府總決算審核結果，歲入決算經修正增列 2 億餘元，審定歲入決算為 1 兆 5,537 億餘元，較預算短收 1,195 億餘元，約為 7.14%；歲出決算經修正減列 6 億餘元，審定歲出決算為 1 兆 7,148 億餘元，較預算減支 948 億餘元，約為 5.24%；歲入歲出相抵，審定歲入歲出差短為 1,611 億餘元，加計債務之償還 650 億元，尚須融資調度 2,261 億餘元，經以發行公債及賒借 1,645

億餘元及移用以前年度歲計賸餘 615 億餘元支應。

本年度國營事業（總決算附屬單位決算營業部分）決算審核結果，綜計修正減列收入 1 億餘元（主要係減列台灣糖業公司及臺灣金融控股公司溢列之投資利益），減列支出 3 億餘元，審定總收入 3 兆 2,156 億餘元，總支出 2 兆 9,004 億餘元，純益為 3,151 億餘元，較預算增加 2,284 億餘元，約為 263.28%。修正增列繳庫股息紅利 6,606 萬餘元，審定為 2,813 億餘元，較預算增加 763 億餘元，約為 37.23%。

本年度非營業特種基金（總決算附屬單位決算非營業部分）決算審核結果：1. 作業基金綜計修正增列收入 2 億餘元，增列支出 18 億餘元（主要係增列營建建設基金已發生權責之各項住宅補貼業務費用），審定總收入 4,144 億餘元，總支出 4,023 億餘元，賸餘 120 億餘元，較預算減少 140 億餘元，約為 53.76%，審定解繳國庫 100 億餘元，較預算減少 15 億餘元；2. 債務基金審定基金來源 6,313 億餘元，基金用途 6,312 億餘元，賸餘 1 千餘萬元，較預算增加 3 百餘萬元，約為 39.71%；3. 特別收入基金綜計修正減列來源 4 億餘元（主要係減列社會福利基金獲撥而未執行之公益彩券回饋金收入），減列用途 6 億餘元，審定基金來源 1,410 億餘元，基金用途 1,455 億餘元（含經濟特別收入基金、航港建設基金、農業特別收入基金、金融監督管理基金等 4 個基金解繳國庫 61 億餘元），短絀 44 億餘元，與預算賸餘相距 389 億餘元；4. 資本計畫基金審定基金來源 5 億餘元，基金用途 24 億餘元，短絀 19 億餘元，較預算增加短絀 5 億餘元，約為 37.96%。

本年度因受全球金融風暴及政府減稅措施等因素影響，稅課收入未如預期，經常收支賸餘不足支應資本收支短絀，產生差短 1,611 億餘元，倘再加計特別決算歲入歲出差短 2,266 億餘元後，決算歲入歲出差短達 3,877 億餘元，需仰賴發行公債及賒借，暨移

用以前年度歲計賸餘予以彌平。截至本年度止，1 年以上債務餘額實際數 4 兆 562 億餘元（加計保留數 759 億餘元後，金額為 4 兆 1,321 億餘元），較民國 97 年底債務餘額實際數 3 兆 6,692 億餘元，增加 3,870 億餘元。政府辦理莫拉克颱風災後重建及水患治理工作，均以舉債支應，復為因應全球金融海嘯及經濟衰退帶來之衝擊，政府賡續推動公共建設，採行多項擴張財政支出及減稅措施，致財政狀況漸趨嚴峻，允宜落實財政健全方案，加速稅制改革，以厚植稅收成長潛能，並厲行節約措施，以有效解決財政收支失衡問題，期能兼顧政府財政健全與國家整體經濟發展。

本年度政府施政，係以啟動愛臺 12 建設，營造優良投資環境、創造互利雙贏之兩岸新局，推動務實外交，建構穩固紮實之國土安全網、進行法規鬆綁與賦稅改革，建立廉能有效率之政府、推動國民年金制度，建構全民照護之社福與醫療體系、推動節能減碳，落實永續發展環境、建構優質教育環境，發展文化觀光產業，提昇科技研發能力等 6 大事項為施政重點，各項政事推動執行結果，大體而言，尚能符合既定施政目標，如兩岸關係之改善，完成簽署「兩岸經濟合作架構協議」(ECFA)；逐步累積國際間正面友我能量，首度獲邀出席成為第 62、63 屆「世界衛生大會」(WHA)觀察員；訂頒國家廉政建設行動方案；研提行政院組織法修正案等 4 案，並經總統民國 99 年 2 月 3 日公布；完成公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約施行法之立法；修正「我國長期照顧十年計畫」，持續發展長期照護服務；修正訂頒「永續能源政策行動方案」，賡續推動節能減碳等，均已獲致具體成果。又政府陸續推動各項振興經濟景氣措施，本年度第 4 季民間投資成長，經濟成長率在連續 5 季負成長後，首次轉為正成長 9.06%，又全年經濟成長

率為負 1.91%，與全球經濟表現負 1.9%相較，尚屬相當，據行政院主計處於民國 99 年 5 月發布，我國經濟成長率民國 99 年預估將達 6.14%。另據瑞士國際管理學院（IMD）發布西元 2010 年世界競爭力排名，我政府效能已由西元 2009 年排名第 18 名躍升至第 6 名，及整體競爭力在 58 個受評比經濟體中，排名第 8 名，均較上期進步。適值全球景氣尚處於復甦階段，就業情形亦未臻穩定，政府刻正推動組織改造工程，允宜廣納各方意見，縝密評估並妥慎規劃推動組織改造事宜，賡續提昇政府施政效能，統合協調各項振興經濟及企業紓困措施，強化經濟成長動能，充實基礎建設，建立優良投資環境與利基，俾提振國家競爭力及整體經濟成長。

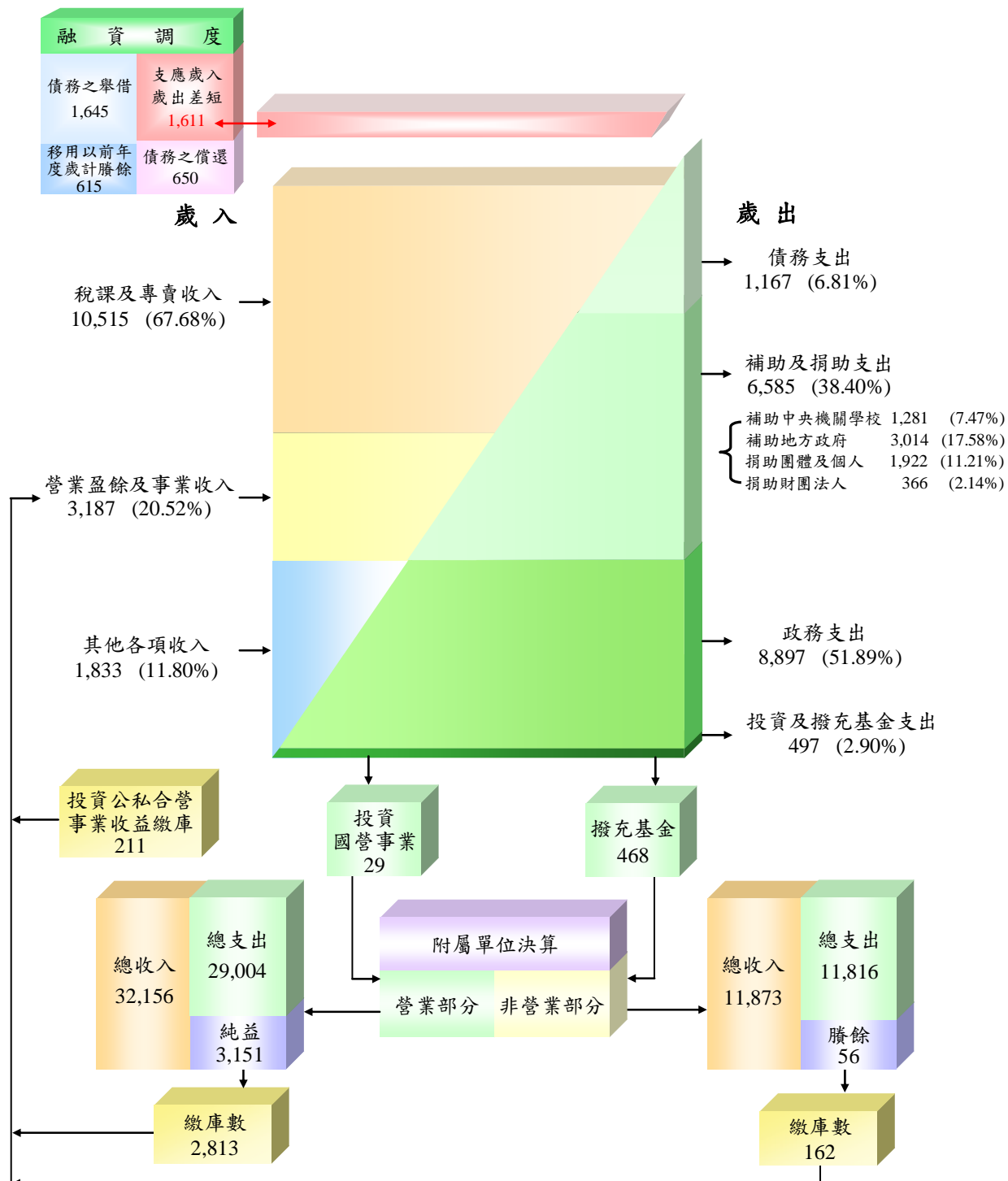
本部辦理審計業務，秉持合法性與效能性審計並重原則。本年度審核中央政府各機關（含營業及非營業部分）財務收支，在合法性審計方面，稽察發現財務上違失案件 82 件，其中違失情節重大依法報請監察院核處者 7 件，通知各機關查明處分者 75 件，並經處分違失人員 758 人次；依法修正增列各類歲入通知繳庫 2 億餘元；剔除減列不當支出及委辦、補助經費結餘款等共計 6 億餘元。在效能性審計方面，考核各機關施政績效結果，認為有未盡職責或效能過低情事，經依法通知其上級機關並報告監察院者 63 件；另依法提供行政院有關財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見 6 項。

有關本部對於中央政府各機關（含營業及非營業部分）預算執行之審核、計畫實施之考核，以及重要審核意見，已在本報告有關章節予以分析說明，以供參閱。

茲當決算審核完竣，謹編具中華民國 98 年度中央政府總決算審核報告（含附屬單位決算及綜計表）及相關附冊，敬請 審議。

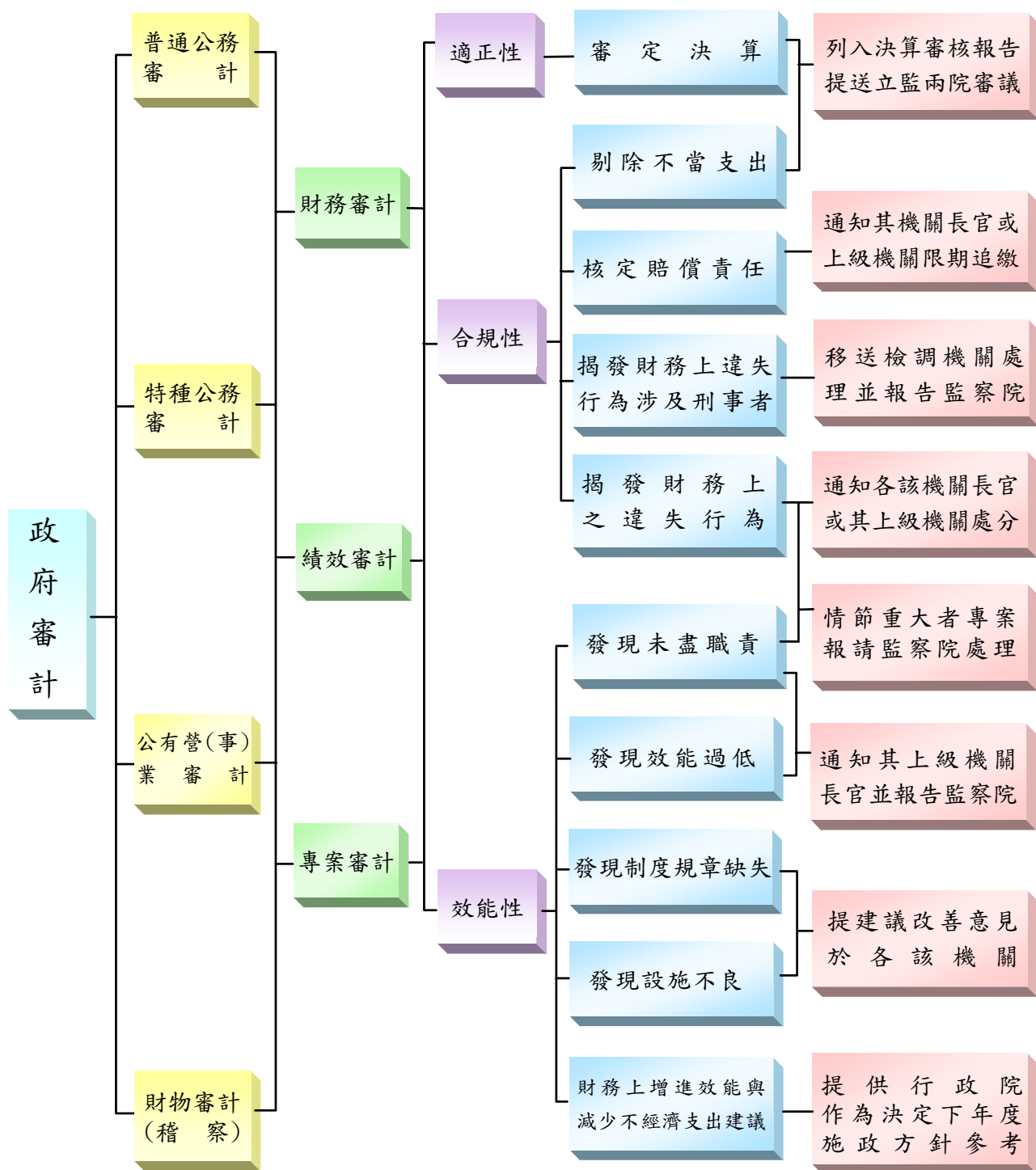
單位：億元

$$\text{歲入 } 15,537 - \text{歲出 } 17,148 = \text{歲入歲出差短 } 1,611$$



中華民國 98 年度

總決算審定後歲入來源與歲出用途概況



政府審計業務處理簡圖

中華民國 98 年度中央政府總決算審核報告

(含附屬單位決算及綜計表)

目 錄

前 言

甲、總 述

壹、總預算執行之審核	甲— 1
貳、施政計畫實施之考核	甲— 11
參、政府資產負債之查核	甲— 23
肆、營業基金決算之審核	甲— 28
伍、非營業特種基金決算之審核	甲— 32
陸、各方建議意見	甲— 37
柒、決算審核綜合成果	甲— 56

乙、決算審核結果

壹、總統府主管	乙— 1
貳、行政院主管	乙— 3
參、立法院主管	乙— 33
肆、司法院主管	乙— 33
伍、考試院主管	乙— 38

陸、監察院主管	乙— 43
柒、內政部主管	乙— 44
捌、外交部主管（機密部分見「外交國防機密部分」）	乙— 61
玖、國防部主管（機密部分見「外交國防機密部分」）	乙— 69
拾、財政部主管	乙— 85
拾壹、教育部主管	乙—104
拾貳、法務部主管	乙—122
拾叁、經濟部主管	乙—133
拾肆、交通部主管	乙—155
拾伍、蒙藏委員會主管	乙—172
拾陸、僑務委員會主管	乙—173
拾柒、國軍退除役官兵輔導委員會主管	乙—174
拾捌、國家科學委員會主管	乙—186
拾玖、原子能委員會主管	乙—196
貳拾、農業委員會主管	乙—199
貳拾壹、勞工委員會主管	乙—215
貳拾貳、衛生署主管	乙—229

貳拾叁、環境保護署主管	乙—247
貳拾肆、海岸巡防署主管	乙—261
貳拾伍、省市地方政府	乙—268
貳拾陸、災害準備金	乙—270
貳拾柒、第二預備金	乙—271

丙、最終審定數額表

壹、總決算歲入歲出決算審定數簡明比較表	丙— 1
貳、總決算審定後收支簡明比較分析表	丙— 3
叁、融資調度決算審定表	丙— 4
肆、營業基金損益計算審定數額綜計表（機關別）	丙— 5
伍、非營業特種基金收支餘絀審定數額綜計表	
一作業基金（基金別）	丙— 11
陸、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數額綜計表	
一債務基金、特別收入基金及資本計畫基金（基金別）	丙— 17

丁、附 錄

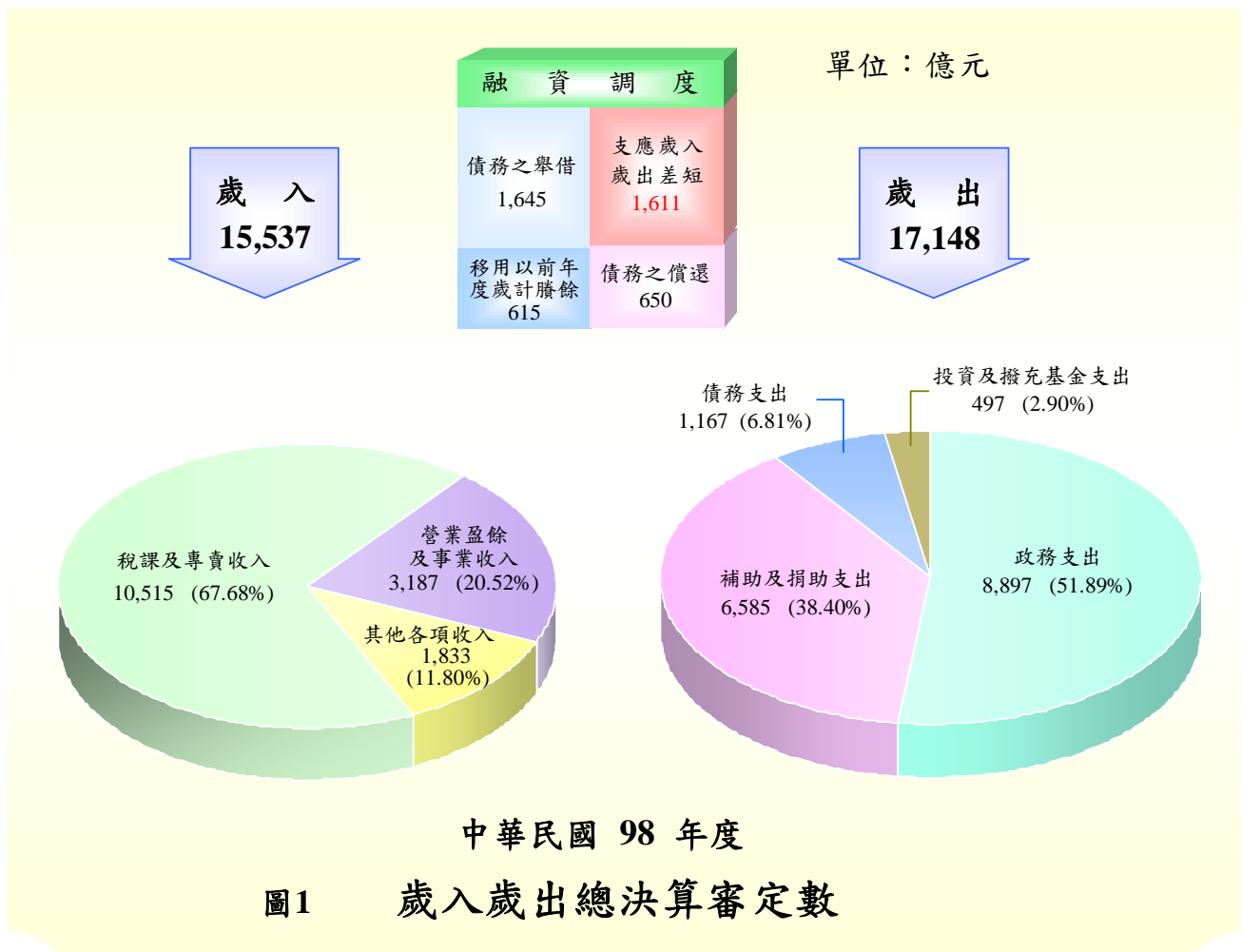
壹、立法院審議中央政府總預算案或特別預算案決議應由審計 機關查核事項	丁— 1
---	------

一、行政院所屬各機關重大公共建設計畫執行情形之查核·····	丁— 1
二、莫拉克颱風災後重建情形之查核·····	丁—15
貳、其他特種基金決算之審核·····	丁—27
一、國家金融安定基金·····	丁—27
二、公務人員退休撫卹基金·····	丁—30
三、勞工退休基金（舊制）·····	丁—36
四、勞工退休基金（新制）·····	丁—38
五、積欠工資墊償基金·····	丁—41
六、資源回收管理基金—信託基金部分·····	丁—42
七、保險業務發展基金·····	丁—44
參、政府捐助財團法人年度決算及效益評估表之審核·····	丁—45
一、依法律規定送本部審核之財團法人年度決算·····	丁—46
（一）行政院—新聞局主管·····	丁—46
（二）行政院—文化建設委員會主管·····	丁—53
（三）行政院—原住民族委員會主管·····	丁—55
（四）外交部主管·····	丁—57
（五）經濟部主管·····	丁—60
（六）國家科學委員會主管·····	丁—62
二、其他接受政府捐助財團法人效益評估表·····	丁—67

甲、總 述

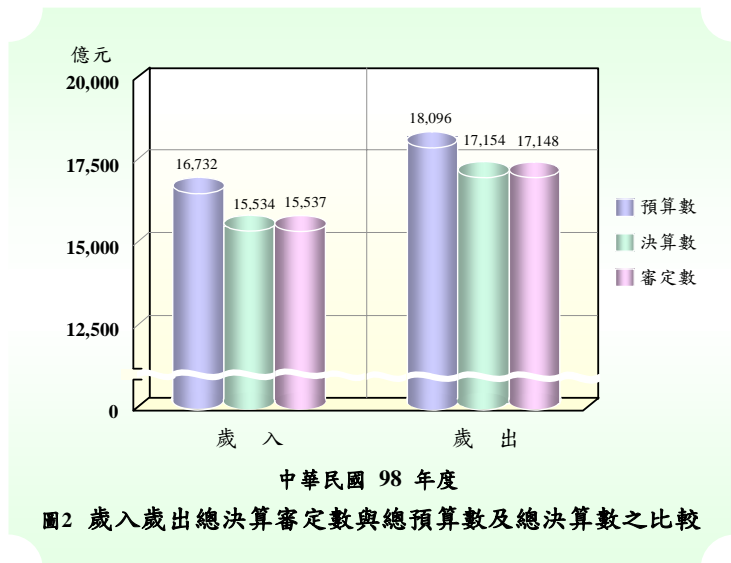
壹、總預算執行之審核

民國 98 年度（以下簡稱本年度）中央政府總決算審核結果，歲入決算修正增列 2 億餘元，審定為 1 兆 5,537 億餘元；歲出決算修正減列 6 億餘元，審定為 1 兆 7,148 億餘元；歲入歲出相抵差短 1,611 億餘元（詳丙－1 頁），連同債務還本 650 億元，合計 2,261 億餘元，經以發行公債及賒借 1,645 億餘元暨移用以前年度歲計賸餘 615 億餘元支應（詳丙－3 頁）。茲將本年度歲入、歲出預算執行之審核結果，說明如次：



一、歲入、歲出決算審定數與預算數之比較

本年度歲入決算審定總額 1 兆 5,537 億餘元，較預算之 1 兆 6,732 億餘元減少 1,195 億餘元，約 7.14%，主要係因全球金融風暴引發全面性景氣衰退，我國亦受影響，相關所得稅、營業稅、證券交易稅及關稅等短收，致稅課收入未如預期（詳丙-1 頁）。又本年度歲入決算之應收保留數 265 億餘元，占歲入預算之 1.59%，主要係營業基金純益未及於年度終了前繳庫。



歲出決算審定總額 1 兆 7,148 億餘元，較預算之 1 兆 8,096 億餘元減少 948 億餘元，約 5.24%（詳丙-1 頁），未執行之賸餘數主要係按業務實際需要減少支付及補助、委辦經費之賸餘；其中並以國防部、財政部等機關賸餘金額最為龐鉅，允宜賡續檢討覈實編列預算，力求預算資源獲致最適配置效果。另本年度歲出決算之應付保留數 708 億餘元，占歲出預算之 3.92%，保留金額及比率雖較上年度略為

表 1 歲出經費賸餘分析表(原因別)

單位：新臺幣百萬元

經 費 賸 餘 原 因	金 額	%
合 計	94,847	100.00
1. 按業務實際需要減少支付。	47,840	50.44
2. 補助、委辦計畫經費賸餘。	15,926	16.79
3. 各縣（市）政府退休人員及退休教師人數未如預計，致相對減少補助款。	8,996	9.48
4. 營繕工程及財物採購結餘。	7,110	7.50
5. 專案經費未動支及計畫變更致未實施或工作量減少。	6,038	6.37
6. 預算經立法院凍結，經費未予支用之賸餘。	4,809	5.07
7. 實際進用員額較少之人事費賸餘。	3,822	4.03
8. 因用地取得問題未執行、及收支併列預算，因收入未達預計而減支暨其他零星賸餘。	301	0.32

降低，惟金額仍屬龐鉅，主要係部分計畫執行期程跨年度及國外採購受外國政府或廠商未能配合影響，須保留繼續執行；其中並以國防部、交通部、內政部等機關保留金額最為龐鉅，計畫執行與預算籌編仍未相契合，允宜賡續檢討，並落實計畫先期規劃作業，以提昇歲出預算執行效益，發揮財務效能。

表 2

歲出經費賸餘彙計表(機關別)

單位:新臺幣百萬元

主管機關 (計畫)名稱	預算數	經費賸餘		主管機關 (計畫)名稱	預算數	經費賸餘	
		金額	占預算數%			金額	占預算數%
合計	1,809,667	94,847	5.24	僑務委員會	1,362	64	4.76
外交部	31,591	3,908	12.37	考試院	21,504	961	4.47
交通部	100,096	④10,501	10.49	內政部	179,787	⑤7,777	4.33
環境保護署	8,510	851	10.01	法務部	27,444	831	3.03
行政院	46,452	4,199	9.04	農業委員會	108,228	3,256	3.01
司法院	18,693	1,653	8.85	監察院	2,056	55	2.71
財政部	186,844	②14,713	7.87	國軍退除役官兵 輔導委員會	135,333	2,833	2.09
省市地方政府	188,677	③12,120	6.42	原子能委員會	3,456	56	1.64
蒙藏委員會	148	9	6.40	衛生署	55,153	873	1.58
國家科學委員會	42,415	2,629	6.20	海岸巡防署	12,431	145	1.17
立法院	3,547	218	6.17	教育部	168,147	1,296	0.77
總統府	12,279	738	6.01	勞工委員會	59,959	295	0.49
經濟部	73,233	3,995	5.46	災害準備金	2,000	2,000	—
國防部	318,650	①17,195	5.40	第二預備金 (動支後餘額)	1,662	1,662	—

註: 1. 經費賸餘金額欄前端所植①~⑤, 係表示金額較高之前 5 個主管機關(計畫)。

2. 本年度第二預備金原編列預算數 80 億元, 經行政院核准動支 63 億 3 千 7 百餘萬元, 動支比率 79.22%。

表 3

歲出應付保留數分析表(原因別)

單位:新臺幣百萬元

保留原因	經費種類			合計	
	營繕工程 (40.99%)	財物購置 (39.01%)	其他 (20.00%)	金額	%
合計	29,049	27,653	14,175	70,879	100.00
1. 計畫(採購)期程跨越年度。	14,159	11,112	1,842	27,115	38.26
2. 委託或補助計畫合約跨年度或單據未結或報告尚未審核通過。	10,667	3,363	6,291	20,322	28.67
3. 國外採購受他國政府、國外廠商未能配合影響。	1	11,290	11	11,303	15.95
4. 辦理各項援外計畫, 尚在執行。	—	4	4,569	4,574	6.45
5. 驗收未完成、不合格或要求廠商重新施作。	544	1,116	192	1,852	2.61
6. 未如期取得用地或辦理徵收作業中。	274	—	681	955	1.35
7. 發包前後計畫(設計)變更或發包困難。	722	154	9	886	1.25
8. 受天災、地質及天候等自然環境影響, 無法順利施工。	584	—	—	584	0.82
9. 權責機關未能在規定作業期間核發核准文件。	510	4	8	523	0.74
10. 市場狀況變化多次招標未決影響進度。	336	120	2	459	0.65
11. 因政府法令新定、變更, 或因民眾抗爭影響。	375	—	41	416	0.59
12. 補(捐)助地方政府經費作業延宕、規劃欠周。	313	—	3	316	0.45
13. 主體工程未完成, 相關設備無法辦理採購。	—	283	—	283	0.40
14. 駐外單位未及檢據結報。	—	85	143	229	0.32
15. 補(捐)助或委辦計畫提出申請過遲或核定太慢。	186	9	11	207	0.29
16. 廠商違約, 提起訴訟。	159	27	4	192	0.27
17. 因民意機關之決議或未能適時審議通過相關法案, 致進度落後、緩辦或停辦。	11	—	109	120	0.17
18. 列支民國 97 年度退役將級人員年終慰問金之疑義, 迄未釐清, 尚待繼續處理。	—	—	119	119	0.17
19. 規劃作業遲延。	51	49	4	104	0.15
20. 其他。	150	32	128	310	0.44

表 4

歲出應付保留數彙計表(機關別)

單位:新臺幣百萬元

主管機關 (計畫)名稱	預算數	應付保留數		主管機關 (計畫)名稱	預算數	應付保留數	
		金額	占預算數%			金額	占預算數%
合計	1,809,667	70,879	3.92	海岸巡防署	12,431	145	1.17
環境保護署	8,510	2,042	24.00	衛生署	55,153	637	1.16
外交部	31,591	⑤ 5,155	16.32	蒙藏委員會	148	1	0.78
交通部	100,096	② 10,394	10.38	法務部	27,444	193	0.71
總統府	12,279	1,216	9.91	原子能委員會	3,456	23	0.69
經濟部	73,233	④ 6,242	8.52	考試院	21,504	97	0.45
國防部	318,650	① 24,716	7.76	監察院	2,056	7	0.36
內政部	179,787	③ 8,945	4.98	僑務委員會	1,362	4	0.32
農業委員會	108,228	4,520	4.18	國軍退除役官兵 輔導委員會	135,333	134	0.10
行政院	46,452	1,870	4.03	財政部	186,844	164	0.09
國家科學委員會	42,415	1,587	3.74	省市地方政府	188,677	63	0.03
立法院	3,547	127	3.60	勞工委員會	59,959	9	0.02
教育部	168,147	2,342	1.39	災害準備金	2,000	-	-
司法院	18,693	232	1.24	第二預備金 (動支後餘額)	1,662	-	-

註：應付保留數金額欄前端所植①～⑤，係表示保留金額較多之前 5 個主管機關(計畫)。

二、歲入、歲出與收支之平衡

本年度經常收入(包括直接稅、間接稅、賦稅外收入)1 兆 5,070 億餘元，經常支出(包括一般經常支出、債務利息及事務支出)1 兆 4,078 億餘元，經常收支相抵，計賸餘 992 億餘元；資本收入(包括減少資產及收回投資)466 億餘元，資本支出(包括增置擴充改良資產、增加投資)3,070 億餘元，資本收支相抵，計短絀 2,603 億餘元，經常收支賸餘不足支應，歲入歲出尚差短 1,611 億餘元。

就整體收支而言，經常收入雖足以支應經常支出，惟因受全球金融風暴及政府減稅措施等因素影響，致本年度經常收入未能達到預期目標，並較上年度減少 1,008 億餘元，其中直接稅及間接稅收入分別短

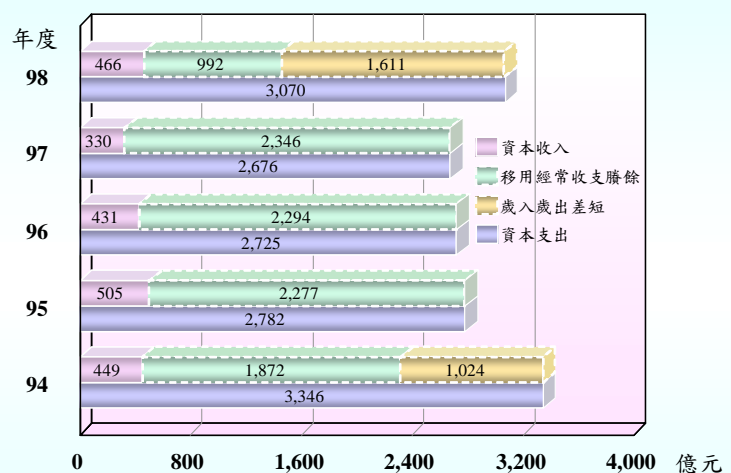


圖3 資本收支及移用經常收支賸餘之變動

收高達 1,583 億餘元及 571 億餘元，復因經常支出較上年度增加 578 億餘元，致本年度經常收支賸餘金額較上年度減少，加以資本收入無法支應資本支出，資本

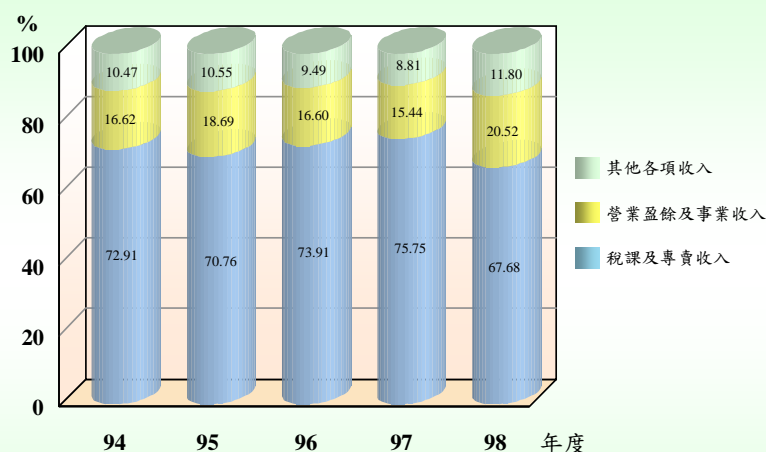


圖4 總決算審定數歲入來源別之比率

收支短絀甚鉅，經常收支賸餘不足支應，產生歲入歲出差短 1,611 億餘元，倘再加計特別決算歲入歲出差短 2,266 億餘元後，差短更高達 3,877 億餘元，已占國內生產毛額（GDP）3%以上，需移用以前年度歲計賸餘及舉借債務支應，肇致政府債務餘額持續攀升，截至本年度止，中央政府 1 年以上債

務餘額實際數已達 4 兆 562 億餘元（如加計保留數 759 億餘元，金額為 4 兆 1,321 億餘元），較上年度驟增 3,870 億元。又本年度債務付息及事務支出 1,167 億餘元，雖為近年來新低，惟政府辦理莫拉克颱風災後重建及水患治理工作，均以舉債支應，復以全球經濟復甦情況仍未臻明朗，為持續振興經濟，賡續採行多項擴張財政支出及減稅措施，財政壓力日益沈重，允宜落實財政改革及健全稅制，以厚植稅收成長潛能，並厲行節約措施，以紓緩財政壓力，並有效解決財政收支失衡問題。

三、歲入、歲出與國民經濟能力

政府依據全國總資源供需之估測，編列歲入、歲出預算，配合財政改革方案及年度施政方針等重大政策及規劃目標執行，原推估本年度經濟成長率 5.08%，惟因國際金融風暴對國內經濟影響層面持續擴大及深化，經下修至負成長 4.04%。政府為儘速恢復經濟成長動能以減輕衝擊，除賡續推動各項重大建設計畫及加強改善投資環境等措施，並於年初發放消費券，以刺激消費外，另通過振興經濟擴大公共建設特別條例，提出 4 年 5 千億元振興經濟擴大公共建設特別預算，

擴大辦理公共建設，加速推動愛臺 12 建設，並續予辦理石門水庫及其集水區整治暨易淹水地區水患治理等計畫，以振興經濟，提振景氣。

本年度歲入、歲出執行結果，前 3 季經濟表現分別為負成長 9.06%、6.85%、0.98%，均較上年度同期間衰退，惟自第 2 季起，在政府採行相關振興經濟措施逐漸發揮作用下，經濟衰退情況漸趨緩和，較本年度第 1 季之經濟表現已有改善，第 3 季改善情形益為顯著，第 4 季經濟成長率更轉為正成長 9.06%。本年度 8 月間因莫拉克颱風侵臺，重創南臺灣，造成人民生命財產巨大損失，影響經濟發展至巨，所幸民間各界積極動員投入救災，政府更本著移緩濟急原則於總預算內優先調整部分經費支應搶救事宜，並即通過莫拉克颱風災後重建特別條例，編列 4 年 1,165 億餘元重建特別預算，加速救災積極重建，以期減緩災損對經濟之衝擊。本年度整體經濟表現，雖與原總預算案估測經濟成長率 5.08% 之目標有所差距，惟在政府陸續採行各項因應措施下，全年度經濟成長率為負 1.91%，與修正後估測經濟成長率負 4.04% 相較，政策執行已降低國際金融風暴對國內經濟衝擊，且與全球經濟表現負 1.9% 相較，尚屬相當。

在全球景氣重挫速度與幅度超乎預期，重創我國出口動能及製造業生產，民間消費及投資急劇萎縮之際，政府提出各項刺激經濟方案，執行結果，本年度政府支出對經濟活動之貢獻程度為 0.94 個百分點，創近 10 年來新高，顯示相關政策推動已然奏效，並產生提振經濟效果。民國 99 年度全球景氣復甦步調漸穩，經濟氛圍好轉，惟希臘、義大利、西班牙、葡萄牙等南歐諸國負債比率偏高，財政赤字嚴重，陷入債信危機。我國政府財政與負債狀況，雖不若該等國家之情形惡化，惟為因應全球金融海嘯及經濟衰退困境，陸續採行減稅措施及擴張性財政支出，造成稅收流失嚴重，賦稅依存度（賦稅收入占歲出比率）由民國 97 年度之 73.0% 驟降為本年度之 52.7%，減幅高達 20.3 個百分點，財政調度壓力趨緊，且振興經濟方案所需財源多仰賴舉債支應，肇致債務餘額急速攀升，財政狀況更趨嚴峻。

綜上，在經濟景氣逐漸回溫之際，允應適時檢視各項政策，控制政府支出規模，妥適配置資源，厚植人力培育，促進產業創新升級，並全面檢討租稅優惠措施，改善稅制問題及投資環境，厲行開源節流措施，具體落實財政健全方案，強

化債務控管，提昇施政效能及品質，促進經濟成長及改善永續發展環境，以及健全國家財政，形塑廉能政府形象，並提昇國家競爭力。

茲將年來本部審核政府預算之執行所提重要審核意見，摘要列述如次：

一、歲入歲出差短金額仍屬龐鉅，歲出應付保留數及以前年度歲入（出）轉入未結清數仍高，有待檢討提昇執行成效：本年度歲入歲出預算執行結果，在稅收大幅短徵 2,155 億餘元及支出規模持續擴張之情況下，產生歲入歲出差短 1,611 億餘元；又本年度歲出預算須轉入下年度繼續執行者 708 億餘元(3.92%)，較上年度之 729 億餘元(4.26%)，有所改善，惟仍高於民國 96 年度之 516 億餘元(3.17%)；以前年度歲入未結清數須轉入下年度繼續處理者高達 2,263 億餘元(91.28%)，金額龐鉅；另以前年度歲出未結清數轉入下年度繼續處理者，亦高達 513 億餘元(42.91%)，且集中於少數機關，預算籌編及執行績效，有欠理想。又本年度中央政府各機關、營業、非營業特種基金歲入、歲出預算，經立法院凍結金額 1,304 億餘元，惟截至年度終了歲出預算未獲立法院同意動支者，尚有 417 億餘元，不無影響政府政策(計畫)之推展，均應檢討問題癥結，妥謀善策，減少凍結及加強執行效率，提昇預算效能。(詳乙—11 至 13 頁)

二、減稅措施持續擴增，國民租稅負擔率及賦稅依存度仍低，賦稅改革作業，亟待全面檢討落實執行：政府為因應經濟與社會發展之需，實施各項賦稅減免措施，致使稅基受到侵蝕，影響稅收穩定及成長。民國 97 至 99 年度施行減稅措施，計有所得稅、營業稅、菸酒稅、貨物稅、期貨交易稅、遺產及贈與稅、土地稅等 14 項，估計 3 個年度稅收損失 7 百億餘元。復據財政部統計，賦稅依存度由民國 97 年度之 73.0%驟降為本年度之 52.7%，減幅達 20.3 個百分點；國民租稅負擔率亦由民國 97 年度之 13.9%降為本年度之 12.2%，減幅達 1.7 個百分點，顯示政府財政結構未臻穩健；另賦稅改革結果，減稅措施陸續實施，惟增加財源等配套措施，進展有限，亟應積極執行中長程財政健全方案，落實賦稅改革作業，調整租稅結構，建立公平合理稅制。(詳乙—88 頁)

三、國稅欠稅金額居高不下，清理效能欠佳，經徵賦稅捐費作業亦欠周妥，亟應研謀改善，提昇清理及稽徵效能：國稅稽徵機關辦理欠稅清理業務，截至本年度止，尚在徵收期間未徵起稅款及罰鍰計有 117 萬餘件、金額 3,017 億餘元

(不含未逾限繳日及行政救濟未徵數)，與截至民國 97 年度止情況相較，欠稅件數減少 14 萬餘件，惟金額增加 54 億餘元，欠稅金額持續攀升，清理效能欠佳；又移送執行欠稅案件之處理未盡積極，移送強制執行未結欠稅及執行憑證待徵數仍多，逾核課期間或逾徵收期間未徵起註銷案件及金額龐鉅，稅捐保全案件之處理及管制作業未盡周延。另辦理經徵賦稅捐費業務之執行，核有：營利事業擴大書面審核、派案查核案件之審(查)核作業未盡周延；查定銷售額計算營業稅之營業人，適用之費用率或等級未能適時調整，稅籍清查及控管作業未盡妥適；遺產及贈與稅實物抵繳金額居高不下，且抵繳實物或有價證券變現損失及無法處理變現之金額仍高等缺失，亟待研謀提昇清理及稽徵效率暨查核品質，有效遏止逃漏稅，維護租稅公平，並確保稅收。(詳乙—92、93 頁)

四、政府財務效能方案之規劃、執行及管控尚待加強：財政部為減少政府不經濟支出，增進財務效能，研訂「提升政府財務效能方案」，並於民國 98 年 2 月報經行政院核定，由該部統籌推動，定期彙整績效陳報行政院，經查中央政府各機關執行情形，核有：實際執行後仍有部分工作項目及績效標準遲未獲推辦機關認同，屢經修改調整，方案推動 1 年後始函請各推辦機關擬訂推辦計畫，方案之規劃、推動過程未臻周妥；未就工作項目性質、類別，訂定個別目標值，逕以年度歲出規模之 2%作為預期效益，缺乏相關社經指標為基礎，未具實益及代表性，且未能與績效相互連結；執行結果未如預期目標者，未督促檢討改進，未能發揮監督管考功能等缺失，亟待落實執行，增進財務效能，減少不經濟支出。(詳乙—93 頁)

五、促進民間參與公共建設案件，間有履約管理品質不佳、機關無力解決履約爭議或進度落後問題，有待研謀改善：根據行政院公共工程委員會統計，自促進民間參與公共建設法民國 89 年公布實施至本年度止，各級政府辦理促進民間參與公共建設案件已完成簽約者，計 734 件、計畫總規模 4,634 億餘元，預計於契約期間，可引進民間資金 4,314 億餘元，增加政府財政收入 3,948 億餘元，減少政府財政支出 6,269 億餘元，創造就業機會 11.4 萬名，經查促參案件履約執行情形，核有：部分機關提報促參資訊有誤，不利主管機關後續追蹤、統計及管考等作業；部分案件簽約後，因民眾抗爭或行政審查程序緩慢等因素，致計畫進

度嚴重落後，主辦機關無力改善，亟待協助解決；部分機關履約監督作業消極且能力不足，履約管理品質長期不佳且無改善跡象；機關因作業缺失、誤解法令等不當因素，致生履約爭議，引發長期訴訟，延宕建設進度等缺失，亟應積極檢討改善，提昇促參案件效能。(詳乙—20、21 頁)

六、政府採購及監督作業，間有未盡周妥完備：民國 97 至 98 年 10 月止，各級政府依政府採購法第 22 條第 1 項第 3 款、第 16 款，及同法第 105 條第 1 項第 2 款規定辦理緊急處置等之工程採購案件計 1,750 件、預算總金額 113 億餘元，經查執行情形，核有：部分機關未充分考量採購緣由並審慎研擬採購招標策略，致有違悖因需緊急處理而採限制性招標方式辦理之意旨；未善用行政院公共工程委員會所建置之優良廠商名單資料庫邀請比（議）價廠商，及建立公平合理之選商機制；緊急工程之採購稽核及施工查核比率占抽查總件數 5.70%及 8.20%，比率偏低。另查相關採購作業，亦核有：未派員監辦，且採購作業不符法令規定比率偏高；漏未報請上級機關監辦，且現行機制無法檢核；公共工程追加及擴充之情形頻仍，且執行過程仍有簽辦文件未敘明得採行限制性招標等諸多不符法令規定事項；疏於檢討設計變更之發生原因、癥結及釐清相關責任歸屬；異質採購最低標決標案件相關作業規範未臻周延，且未訂定詳細參考手冊或範例，不利提昇採購作業品質；異質採購最低標決標案件之採購稽核及施工查核次數占抽查總件數分別為 25%、56%，比率偏低，難以確保採購作業及工程施工品質等缺失，亟應全面檢討，研謀改善。(詳乙—17 至 19 頁)

七、國家賠償及犯罪被害補償金求（獲）償金額比率偏低，亟待落實執行：依國家賠償法規定，公務員於執行職務行使公權力時，因故意或過失不法侵害人民自由或權利者，及公有公共設施因設置或管理欠缺，致人民生命、身體或財產受損者，國家應負賠償責任。據法務部統計，民國 71 至 98 年度，累計撥付賠償金額共 7 億餘元，經查國家賠償業務執行情形，核有國家賠償案件逐年遞增及賠償金額大幅增加，審查品質及覆核機制尚欠周延，又依國家賠償法第 2 條及第 3 條規定，賠償義務機關於賠償請求權人後，對於有故意或重大過失之公務員有求償權，惟民國 96 至 98 年度中央政府機關國家賠償案件共 116 件、賠償金額 1 億餘元，惟賠償義務機關對應負責任之人行使求償權者僅 16 件（13.79%）、求償

金額 1,371 萬餘元 (7.48%)，顯不相當。另政府為保護因犯罪行為被害而死亡者之遺屬或受重傷者，訂定「犯罪被害人保護法」，並自民國 87 年 10 月施行，據法務部統計，截至本年度止，累計支付犯罪被害補償金 11 億餘元，經查各地檢署辦理犯罪被害補償金求償作業，收回金額 9,248 萬餘元，占賠償金額 7.94%，獲償比率偏低，均應研謀改善，強化國家賠償及犯罪被害補償金求償機制，維護國家權益。(詳乙—125、126 頁)

八、亟應加速建構健全內部控制機制，確實強化機關內部稽（審）核功能：
鑑於政府機關既有內部控制機制未臻健全，功能未能整合及內部稽（審）核未盡落實，本部前函請行政院訂定內部控制制度整體架構，有效整合內部稽（審）核組織功能，據復考量各類新會計制度目前尚在核定、試辦中，為使法規與實務作業能有效配合，刻正審慎通盤檢討，另將配合行政院組織調整與會計法修正情況逐步推動內部控制制度之實施等。惟本部及所屬審計單位近年來審核發現各機關學校人員在財務上涉有違失案件，於民國 96 至 98 年度處理者，計 901 件，其中移送檢調機關偵辦 30 件，報請監察院處理 22 件，效能過低者 165 件，通知各該機關學校長官查明處理定案 684 件，受處分人員共計 4,407 人次，各機關人員在財務上涉有違失案件，3 年來持續增加，平均每年約 3 百件左右，受處分人員亦逐年遞增，顯示建構健全之內部控制機制，以防杜違失，實已刻不容緩；又會計法及內部控制制度實施準則等攸關內部稽（審）核法規，或仍在進行修正作業，或尚在徵詢各方意見，亟應加速執行，建構健全內部控制機制，並確實強化內部稽（審）核功能。(詳乙—14 頁)

九、政府機關學校辦理莫拉克風災勸募活動未落實遵循公益勸募條例規範，主管機關監督亦欠周妥：政府為建立公開透明勸募制度，以使民眾辨識勸募活動之合法性，促進民眾捐款發揮最大效果，爰制定「公益勸募條例」，並於民國 95 年 5 月施行，據統計，截至民國 99 年 2 月底止，各政府機關學校或民間團體因應莫拉克風災收受捐款或辦理勸募活動，計收取捐款 237 億餘元，經查各界捐款之收支管理，及政府機關辦理或監督民間團體辦理勸募活動情形，核有：公立大專院校、國民中小學等勸募團體未依規定申請勸募許可，即辦理勸募活動，或未設立捐款專戶並報主管機關備查；收受捐款未逐筆開立收據、未辦理公開徵信、

未依指定用途或財物運用計畫使用捐款、未於年度終了或勸募活動期滿或財物運用計畫執行完竣後，公告辦理情形並函報上級機關備查；捐款收支未納入會計帳管理，復未設置專帳（戶）控管；公益勸募條例主管機關內政部未妥善監督民間團體勸募活動之辦理情形，亦未辦理定期查核作業等缺失，亟應加強宣導及監督，強化勸募制度功能。（詳乙—57 頁）

十、政府捐助財團法人之監督管理機制尚欠周延，亟應通盤研謀改善：截至本年度止，政府捐助財團法人計 134 家、基金總額 1,856 億餘元，其中政府捐助基金 1,482 億餘元(79.86%)，經查權責主管機關監督捐助財團法人情形，核有部分財團法人接受政府捐助（贈）之財產，未列入政府捐助基金，肇致政府捐助比率下降，或未配合行政院函釋規定計算政府捐助比率，迭有主管機關未將法人預、決算書送立法院審議情事；部分財團法人官派董事之席次與政府捐助比率顯不相當，間有官派董事出席率偏低，主管機關審查流於形式情事等缺失。另退休軍公教人員再（轉）任中央政府各部會暨所屬機關成立財團法人及轉投資公司者，計 861 人，經查支薪情形，核有：部分負責人及高階主管除支領月退休俸及優惠存款利息外，再支領高額薪酬、獎金及津貼；部分人員再（轉）任與其退休前職務相關之財團法人或轉投資公司等重要職務，監督與被監督者角色衝突，屢遭外界抨擊公務人員自我酬庸，影響政府施政形象等缺失，亟應通盤研謀改進，改善社會觀感，並符公平正義原則。（詳乙—15 頁）

以上，各機關執行歲入歲出預算有關缺失，業據函復提出妥善改進措施，本部已列管繼續注意其改善成效。

貳、施政計畫實施之考核

年來面對國內公共建設不足、失業率升高、薪資水準未增加、貧富差距擴大、政府清廉受到質疑等問題，政府基於全方位法規鬆綁，重建國家之理念，妥慎擬定現階段施政策略，並採行多項提振經濟措施，以回應民眾之期望，本年度並規劃施政重點如次：

一、啟動愛臺 12 建設，營造優良投資環境，提昇國家競爭力。

二、創造互利雙贏之兩岸新局，務實走出臺灣外交活路，建構穩固紮實之國土安全網。

三、進行法規鬆綁與賦稅改革，強化廉政肅貪作為，建立廉能有效率之政府。

四、擴大照顧弱勢族群，推動國民年金制度，建構全民照護之社福與醫療體系。

五、全面推動節能減碳措施，保障能源與糧食安全，落實永續發展環境。

六、建構優質教育環境，發展文化觀光產業，提昇科技研發能力。

查本年度中央政府 表 5 施政工作計畫實施結果彙總表

各主管機關計有普通公務機關 226 個（分預算及所屬單位 1,306 個），依照行政院訂定之施政方針及預算籌編原則與總預算編製辦法，編定施政（工作）計畫 1,197 項，其中未執行者 3 項，其餘 1,194 項計畫之執行結果，已完成者 810 項，約 67.84%，尚在執行者 384 項，約 32.16%。另依行政院所屬各機關施政績效評估要點規定，行政院所屬各機關本年度計編定施政計畫績效目標計有 293 項，衡量指標 1,219 項，經行政院評估結

主管機關(計畫)名稱			單位預算 機關數	核定計畫 項數	未執行計畫 項數	已完成計畫 項數	尚待繼續執行 計畫項數
合 計			226	1,197	(註)3	810	384
總 統	府		5	33	—	20	13
行 政	院		29	208	2	140	66
立 法	院		1	12	—	5	7
司 法	院		37	185	—	176	9
考 試	院		7	28	—	20	8
監 察	院		4	16	—	12	4
內 政	部		10	60	—	20	40
外 交	部		3	14	—	2	12
國 防	部		2	19	—	5	14
財 政	部		13	50	—	35	15
教 育	部		10	62	—	30	32
法 務	部		35	122	—	106	16
經 濟	部		11	54	—	30	24
交 通	部		6	36	—	21	15
蒙 藏 委 員 會			1	5	—	4	1
僑 務 委 員 會			1	9	—	8	1
國軍退役官兵輔導委員會			1	13	—	9	4
國家科學委員會			4	33	—	20	13
原子能委員會			4	22	—	18	4
農 業 委 員 會			23	64	—	33	31
勞 工 委 員 會			4	38	—	28	10
衛 生 署			6	49	—	19	30
環 境 保 護 署			3	20	—	11	9
海 岸 巡 防 署			3	12	—	7	5
省 市 地 方 政 府			3	31	—	30	1
災 害 準 備 金			—	1	1	—	—
第 二 預 備 金			—	1	—	1	—

註：本年度未執行計畫 3 項如次：

1. 行政院主計處電子處理資料中心之交通及運輸設備 4 萬元，因擬汰換傳真機尚堪使用，致未執行。
2. 行政院人事行政局之公教員工資遣退職給付 4,000 萬元，因無申請退職資遣給付案件，爰毋須執行。
3. 災害準備金 20 億元，因無機關申請動支，爰毋須執行。

果，績效良好（綠燈）783 項，占 64.23%、績效合格（黃燈）381 項，占 31.26%、績效欠佳（紅燈）

26 項，占 2.13%、績效不明（白燈）29 項，占 2.38%，較民國 97 年度整體目標達成情形，綠燈比率減少 1.65 個百分點，紅燈及白燈比率則均小幅下降，顯示各機關績效展現仍有檢討提昇空間；又行政院業就紅燈項目，提出評估意見，請各該機關加強檢討改善，本部亦已列管注意後續辦理情形。另依行政院所屬各機關施政計畫評核作業要點規定，行政院本年度列管 95 項計畫，評核結果，優等 5 項、甲等 38 項、

表 6 行政院評估所屬各機關施政績效結果為紅燈項目一覽表

機 關 名 稱	衡 量 指 標
一、業務構面	
金融監督管理委員會	我國金融機構赴海外設置分支機構之數目
	公司治理評量家數成長率
文化建設委員會	配合臺東觀光發展，以人權、文化、生態、環保、觀光五大軸項來規劃園區營運管理
公平交易委員會	競爭立法(Competition Legislation)
原住民族委員會	辦理部落調查與核定部落數量
	成立原住民創業育成中心與產品拓銷機構
體育委員會	設置國家運動選手訓練中心
內政部	祭祀公業及神明會土地申報數量完成率
國防部	周全法制作業
	主要武器系統專案管理成效
經濟部	吸引僑外投資
	拓銷績效指標-出口成長率
交通部	各國際商港自由貿易港區進出口貿易值成長情形
農業委員會	29 項主力外銷農產品出口值增加金額
二、內部管理構面	
消費者保護委員會	機關年度預算員額增減率
中央選舉委員會	依法足額進用身心障礙人員及原住民人數
國防部	各主管機關於人事局人事資料考核系統抽查員工待遇資料正確率，貫徹依法支給待遇
外交部	各機關年度資本門預算執行率
新聞局、國立故宮博物院、青年輔導委員會、大陸委員會、文化建設委員會、客家委員會、內政部、經濟部	各機關中程施政目標、計畫與歲出概算規模之配合程度

乙等 51 項、丙等 1 項，係原住民族委員會辦理輔導原住民族觀光及三生產業發展計畫，因執行進度落後及經費支用比率偏低，本部已函請該會檢討研謀改善措施。有關政府整體施政結果，茲依民國 98 年國情統計、國民經濟動向、國際經濟情勢、國際競爭力評鑑等資料及推動政府改造實際情形，彙整摘述如次：

一、在國際競爭力方面—依據世界經濟論壇（WEF）公布西元 2009-2010 年全球競爭力評比，臺灣在 133 個受評經濟體中，排名進步 5 名，為第 12 名，係近 3 年來最佳，於亞洲國家中居第 4 位；另瑞士國際管理學院（IMD）發布西元

2010 年世界競爭力排名，我國整體競爭力在 58 個受評比經濟體中，排名第 8 名，較西元 2009 年躍進 15 名。按上開評比結果，尚落後於排名較為穩定之新加坡及香港，且鑑於瑞士國際管理學院評比之經濟表現、基礎建設等指標，我國排名雖較往年進步至第 16 名及第 17 名，惟尚停留於 58 個受評比經濟體之中段，顯示仍有進步空間，允宜賡續針對表現欠佳項目研謀改善措施，以持續提昇我國國際競爭力。

二、在總體經濟方面—西元 2009 年世界各國仍籠罩於全球經濟衰退風暴中，而我國在推動各項振興經濟景氣措施，且受惠於亞洲新興經濟體景氣復甦之情形下，本年度第 4 季民間消費買氣強勁回升，民間投資成長，在連續 5 季負成長後，經濟成長率首次轉為正成長 9.06%，全年經濟成長率為負成長 1.91%，較民國 97 年度之 0.73%，下降 2.64 個百分點。全球經濟自西元 2009 年第 4 季轉為正成長後，在新興及開發中國家經濟強勁成長帶動下，聯合國（UN）、世界銀行（WB）及經濟合作暨發展組織（OECD）等紛紛上修西元 2010 年全球經濟成長預測，據行政院主計處民國 99 年 5 月 20 日發布，民國 99 年第 1 季經濟成長率 13.27%，預估全年經濟成長率將達 6.14%，惟面臨歐洲債信風險、國際資金流量減少、先進國家就業市場疲弱、財政與貨幣激勵措施之逐漸退場等多項不確定性因素，政府未來仍宜切實掌握經濟動態，及時規劃因應措施，期能提振國家整體經濟發展。

三、在政府改造方面—據瑞士國際管理學院（IMD）發布西元 2010 年世界競爭力排名，我政府效能已由西元 2009 年排名第 18 名躍升至第 6 名。政府為推動組織改造工程，陸續研提行政院組織法修正草案等 4 案，並經 總統於民國 99 年 2 月 3 日公布施行，新組織架構將自民國 101 年 1 月 1 日開始運作，行政院已完成組織調整後續推動規劃，明定各部會分梯次提送新機關組織法草案等事項之推動時程，並分組推動組織調整及綜合規劃、員額配置（移撥）及員工權益保障、法制作業、預決算處理、財產接管及辦公廳舍調配、資訊改造、檔案移轉等 7 大配套作業，及完成組織調整作業手冊。然組織改造工程浩大，涉及面向廣泛且繁瑣，亟宜蒐整研酌各方意見，縝密評估妥慎規劃，在機關改制過程中，亦宜

督促各機關按預定期程落實辦理，並加強機關間之橫向溝通，俾利業務移撥能無縫接軌，及期藉由組織改造加速提昇政府效能，締造更優越之治理成績。

四、在政府財政方面—受全球性景氣衰退及政府採行各項減稅措施影響，本年度各級政府賦稅收入 1 兆 5,302 億餘元，較民國 97 年度急遽衰減 2,301 億餘元，年增率為負 13.07%；復為振興經濟景氣，政府採取發放消費券、擴大內需等各項措施，所需經費多以舉債支應，截至本年度止，各級政府 1 年以上債務未償餘額（決算數）達 4 兆 7,485 億餘元，較上年度增加 3,717 億餘元，年增率 8.49%，為近 5 年度（民國 94 至 98 年度）之新高，且占前 3 年度 GNP 平均數 36.7%，雖尚未超逾公共債務法規範之債限，惟財政狀況益形嚴峻；又依財政部國庫署預計，民國 99 年底各級政府 1 年以上債務未償餘額達 5 兆 2,764 億餘元，占前 3 年度 GNP 平均數將高達 40.4%，比率逐年遞增已形成政府財政之隱憂。另據世界經濟論壇（WEF）公布西元 2009-2010 年全球競爭力評比，我國中項指標-總體經濟穩定性排名第 25 名，較西元 2008-2009 年退步 7 名，其中政府債務及財政收支等細項指標，較西元 2008-2009 年排名分別下滑 18 名及 11 名，分別排名第 79 名及第 57 名，顯示政府債務之多寡及財政收支狀況之良窳，均將影響經濟之穩定發展，亟待研謀良策，加速稅制改革及加強債務管理，並兼顧政府財政健全與國家經濟發展。

五、在金融市場方面—我國雖經歷多次金融改革，惟依據世界經濟論壇（WEF）公布西元 2009-2010 年全球競爭力評比，中項指標-金融市場純熟度排名第 54 名，雖較西元 2008-2009 年進步 4 名，惟位居 12 項中項指標之末，表現仍未臻理想，又其下 9 個細項指標排名雖亦多有進步，惟經評列為弱勢項目者，即高達 7 項指標，其中銀行體系健全度、資金流動限制等細項排名，分別為第 94 名及第 86 名，在 133 個受評經濟體中排名偏後，亟宜針對弱勢項目積極研謀改善措施，有效強化銀行體系，提昇金融改革成效。

六、在就業市場方面—受全球金融海嘯及經濟景氣趨緩影響，國內失業率不斷攀升，本年度平均失業人數及失業率分別為 63 萬餘人及 5.85%；另揆諸勞動市場就業結構，並依行政院主計處民國 98 年人力運用調查統計結果，民國 98 年

5 月從事部分時間、臨時性或人力派遣工作者計 68 萬餘人，占就業人數 6.71%，較民國 97 年增加 3 萬餘人，0.47 個百分點，非典型就業人口逐漸增加，衍生不穩定就業情形漸趨嚴重。政府為紓緩失業情形，陸續推動短期就業措施、促進就業方案、振興經濟促進就業政策、中高齡者就業服務措施等，惟多屬短期救急措施，執行結果，據行政院主計處統計，失業人數已自民國 98 年 8 月份 67 萬餘人之最高峰，逐漸減至民國 99 年 5 月份 56 萬餘人，季節調整後失業率亦自 6.04% 下降為 5.22%，已略有改善，允宜賡續研謀良策，並落實上揭各項促進就業措施，以有效改善結構性失業狀況，並強化現行就業安全制度。

七、在社會福利方面—為因應高齡化社會，政府推動國民年金制度，以保障國民老年基本經濟安全，本年度核發老年基本保證年金及原住民給付，共計 88 萬餘人、325 億餘元，並持續核發中低收入老人生活津貼、老農津貼及榮民就養給與等，共計 90 萬餘人、735 億餘元；另為擴大照顧弱勢，本年度賡續補助低收入戶、近貧家庭及身心障礙者，共計核付生活補助 351 億餘元。本年度受全球經濟衰退影響，失業率仍屬偏高，低收入戶自民國 97 年度之 93,032 戶，上升至本年度之 105,265 戶，成長 13.15%，經濟弱勢族群有逐年擴大趨勢，又民國 99 年景氣雖逐漸復甦，惟迄民國 99 年第 1 季，低收入戶數仍達 103,330 戶，政府除持續辦理各類社會救助外，允宜協助弱勢族群排除就業障礙，建立經濟自主能力等，研謀相關配套措施，以減緩弱勢族群遞增趨勢。

八、在外交事務方面—為秉持 總統「以臺灣為主，對人民有利」理念，務實推動活路外交政策，其中在參與國際組織及活動方面，除洽獲世界衛生組織（WHO）同意我參與「國際衛生條例」（IHR），並獲邀出席成為第 62、63 屆「世界衛生大會」（WHA）觀察員外，另以爭取參與聯合國專門性及功能性機構與活動，列為首要推案策略，經廣泛爭取國際社會支持下，已逐步累積正面友我能量，包括美、日、歐洲等之主要國家均支持我有意義參與國際組織。按全球治理潮流下，各國透過國際組織等多邊機制處理協商經貿、環保、反恐等跨國議題，惟我國目前僅在 30 個政府間國際組織或其轄屬機構擁有會籍，或以觀察員等身分參與少數國際組織，亟待妥善掌握兩岸關係和緩契機、審度國際情勢並匯集國

內朝野共識，就全體國民最大福祉及國家現階段整體發展最攸關需求，爭取加入國際組織或相關活動，並持續擴大國際友我利基，深化我在各國際議題之參與及貢獻，以爭取我參與國際事務權益。

九、在環境保護方面—持續加強推動垃圾源頭減量，逐步提升垃圾回收率，本年度垃圾產生量 773 萬餘公噸，較民國 97 年度增加 19 萬餘公噸，增幅約 2.58%，其中垃圾清運量 422 萬餘公噸，較民國 97 年度減少 15 萬餘公噸、垃圾回收量 350 萬餘公噸，則增加 34 萬餘公噸，垃圾回收率持續上升至本年度之 45.38%，對於環境保護及資源再利用等，有相當助益。又按國際能源總署統計（西元 2009 年出版），西元 2007 年我國能源使用二氧化碳排放總量為 276.18 百萬公噸，占全球排放總量之 0.95%，排名第 22 位，與西元 2006 年相同；至每人平均二氧化碳排放量為 12.08 公噸，全球排名第 18 位，較西元 2006 年略降 2 名，尚高於亞洲之日本、韓國等，亦較全球每人平均二氧化碳排放量 4.38 公噸超出近 2 倍，允宜持續加強節能減碳措施，確實降低環境負荷，以提昇環境品質，並利國家永續發展。

十、在健保財務方面—截至本年度止，全國計有 68 萬餘個全民健保投保單位，納保人數達 2,302 萬餘人，較民國 97 年底成長 0.47%，大部分國民均享有醫療保障，惟自民國 88 年度起全民健康保險保費收入即不敷支應保險給付，又歷年提列之安全準備已於民國 96 年 3 月用罄，本年度財務缺口擴增至 316 億餘元，截至民國 98 年底止，待填補之保險收支短絀遞增至 582 億餘元，舉借金額達 1,365 億元。嗣雖於民國 99 年 4 月起將保險費率調漲至 5.17%，並調高投保金額上限，惟現行調漲之費率，仍較精算民國 99 至 103 年之平衡費率 5.65% 為低，且僅能維持 2 年之收支平衡，允宜積極檢討開拓財源，杜絕醫療浪費，並加速推動健保改革，以維健保之長期穩健及永續經營。

十一、在防災救護方面—本年度因颱風、水患、地震等所發生之天然災害 6 次，造成 641 人死亡、1,560 人受傷、60 人失蹤，其中民國 98 年 8 月間莫拉克颱風重創臺灣，除造成 640 人死亡、60 人失蹤外，農林漁牧產物損失更高達 194 億餘元，復於災害發生時，因有效緊急應變措施及災情資訊通報機制不足，致未

能確實掌控災區狀況。政府為協助災民慰助與安置，同時推動包括生活扶助、災民安置、就業輔導等多項措施，使災民儘早回復正常生活；另依據莫拉克颱風災後重建特別條例，編列民國 98 至 101 年度 1,165 億餘元之特別預算辦理區域規劃、基礎建設、家園重建及產業重建等方案，未來仍待落實推動及執行各項計畫，以加速重建工作之進行，並積極確實檢討改善災害防救機制，提昇國家防災能量，持續強化長期防災準備，落實國土復育及保育政策，以有效降低災害傷亡，減少民眾生命財產損失。

十二、在廉政建設方面—政府為與國際反貪腐趨勢接軌，兼顧公私部門廉潔及倫理規範，並落實 總統就職演說有關「新政府將樹立廉能政治的新典範，嚴格要求官員的清廉與效能，並重建政商互動規範，防範金權政治污染」之宣示，行政院於民國 97 年 10 月 3 日召開中央廉政委員會第一次會議，以擘劃國家廉政建設藍圖，並於民國 98 年 7 月 8 日訂頒「國家廉政建設行動方案」，截至民國 99 年 5 月止，按貪瀆案件起訴者，計 425 件、1,197 人次、累計查獲貪瀆金額 14 億餘元，已頗具成效。又據國際透明組織公布西元 2009 年「貪腐印象指數」，在全球 180 個納入評比之國家中，我國排名第 37 名，較上年度進步 2 名，在亞太地區居第 6 名，顯示政府推動廉能改革，漸受國際肯定，惟在健全法制、積極推動企業誠信、強化反賄選、資訊公開及有效課責等方面，尚須加強改革，未來仍待持續落實推動上開行動方案，加強肅貪及防貪，以強化公私部門治理，並建立國家廉政建設之永續發展。

綜上，本年度各機關致力推動各項施政措施，已產生相當成效，惟仍有部分成果未臻理想，允宜持續研謀相關改善措施，以提昇國家競爭力及整體經濟成長，並提高國民生活品質，及確保國家永續發展。

另年來本部考核振興經濟擴大公共建設、振興經濟消費券發放、各項政事支出及相關施政計畫之執行，核仍有待改進之處，業經提出建議意見促請改善，茲摘其要者列述如次：

一、振興經濟擴大公共建設：政府為提昇國際競爭力，擘劃國家中長期發展建設藍圖，依振興經濟擴大公共建設特別條例，選定培育優質人力促進就業等計

畫作為重點建設項目，所需經費 5 千億元，自民國 98 至 101 年度，分 4 年以編列特別預算方式辦理。本年度歲出預算編列 1,491 億餘元，執行結果，決算審定實現數 945 億餘元、應付保留數 474 億餘元，經查執行情形，核有：(一)計畫經費分別編列於單位預算、附屬單位預算及特別預算，難以衡量整體計畫之效益；(二)中央機關未依執行進度覈實撥款，鉅額資金滯存受補助地方政府及受委託或投資單位；(三)教育部辦理就學安全網計畫未以長期穩定財源支應，且執行與控管間有欠周妥；(四)教育部辦理培育優質人力促進就業計畫之規劃、執行及控管間有欠周妥，且就業轉銜機制亟待加速進行，以減緩計畫期滿後失業人口對勞動市場之衝擊；(五)漁業署辦理加速辦理地層下陷區排水環境改善示範計畫項下部分子計畫之規劃欠妥適，致預算保留比率過高，執行績效欠佳；(六)交通部鐵路改建工程局辦理臺鐵新竹內灣支線改善計畫，施工進度及品質有待加強；(七)工業局辦理北中南老舊工業區之更新與開發計畫之預算執行進度落後等缺失。(詳中華民國 98 年度中央政府振興經濟擴大公共建設特別決算審核報告)

二、振興經濟消費券發放：政府為振興經濟，提振民間消費及促進國內需求，依據振興經濟消費券發放特別條例規定，編列中央政府振興經濟消費券發放特別預算，執行期間為本年度，主要係辦理推動消費券宣導、消費券諮詢平台、消費券發放作業、消費券給付價額、消費券印製及兌付作業等項計畫。全部歲出預算數 856 億餘元，執行結果，決算審定實現數 847 億餘元，經查執行情形，核有：(一)振興經濟消費券之發放，替代效果偏高；(二)針對消費券兌付及使用疑義，釋示處理原則未臻周延；(三)消費券兌付及保管作業，執行及控管未臻嚴謹等缺失。(詳中華民國 98 年度中央政府振興經濟消費券發放特別決算審核報告)

三、各項政事支出及相關施政計畫：本年度歲出決算審定數 1 兆 7,148 億餘元，較民國 97 年度之 1 兆 6,176 億餘元，增加 971 億餘元，其中經濟發展支出 2,444 億餘元，占歲出決算審定總額 14.25%，較民國 97 年度之 12.58%，上升 1.67 個百分點，對我國整體經濟之改善，具有相當助益；另國防支出加計教育科學文化、退休撫卹及債務等各類法定與社會福利支出，合共 1 兆 1,879 億餘元，

占歲出決算審定總額 69.27%，較民國 97 年度之 70.62%，下降 1.35 個百分點，整體歲出結構已因應國際經濟情勢予以調整，惟受全球經濟衰退影響，本年度社會福利支出 3,201 億餘元，占歲出決算審定總額 18.67%，較民國 97 年度之 18.45%，略為上升 0.22 個百分點，主要係因弱勢族群增加、扶助對象擴大及失業率攀升等，增加相關之社會福利支出，允宜持續研謀振興經濟、輔導失業者回歸職場等相關措施，有效改善經濟弱勢族群擴增及紓緩失業情形。

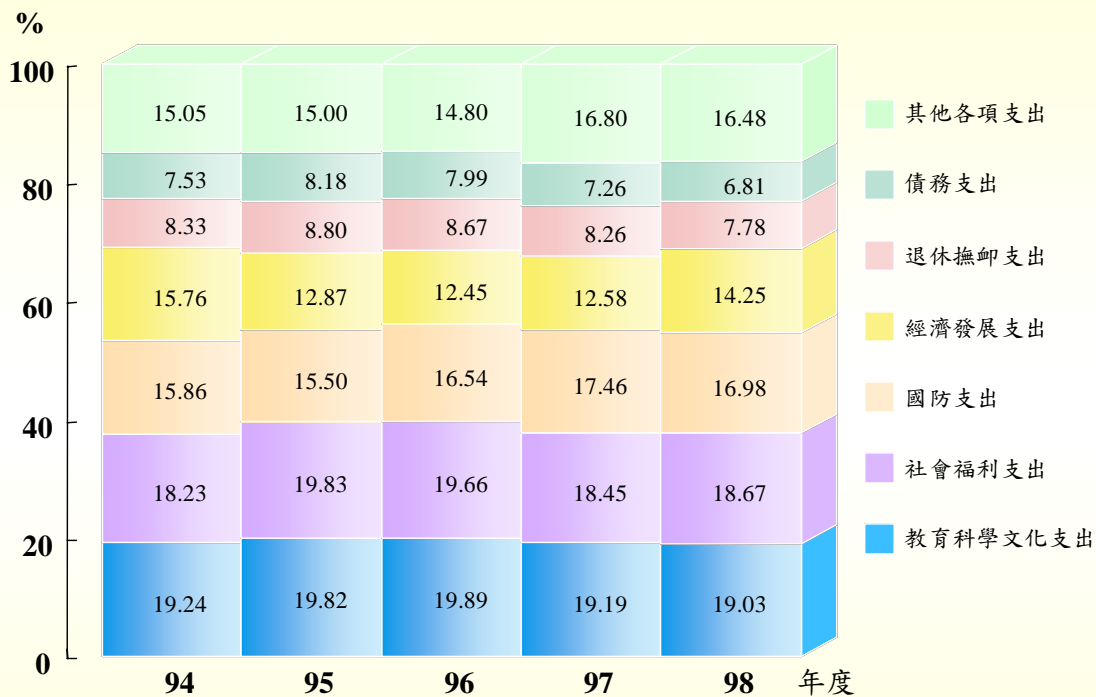


圖5 總決算審定數歲出政事別之比率

本年度各項歲出政事別經費及相關施政計畫執行結果，主要缺失如次：

(一) **一般政務支出**：一般政務支出下分國務支出、行政支出、立法支出、司法支出、考試支出、監察支出、民政支出、外交支出、財務支出、邊政支出、僑務支出等科目。本年度預算數 1,802 億餘元，分由各相關機關執行結果，決算審定數為 1,688 億餘元，經查核有：1. 仍待賡續爭取加入功能性及專業性國際組織，以強化我參與國際事務權益；2. 我國全球商品出口貿易排名及總額略有下滑，亟待與主要貿易國家洽簽 FTA，以增加我外貿競爭能量；3. 司法機關辦理 10 項重大資本支出計畫，計有 7 項計畫進度明顯落後；4. 防救災緊急通訊系統之

衛星行動電話配置、使用及傳遞效能迄未能有效提昇，影響救災工作之遂行及災民生命安全之搶救等缺失。(詳乙—34、35、56、63、64 頁)

(二) 國防支出：本年度國防支出預算數 3,082 億餘元，由國防部及所屬機關執行結果，決算審定數為 2,912 億餘元，經查核有：1. 國軍災害防救裝備達編率及妥善率偏低，且部分救災急缺裝備，尚未納入軍事投資建案，亟待研謀改善；2. 國軍軍品釋商作業，未妥為管考認製(修)之成效，委商研發品項成效不彰、成果統計未符實際，軍機策略性商維之執行、管制欠佳；3. 國軍被占用土地未妥為管制且營(眷)舍閒置嚴重，亟待積極研謀改善等缺失。(詳乙—73、77、78、81、82 頁)

(三) 教育科學文化支出：教育科學文化支出下分教育支出、科學支出、文化支出等科目。本年度預算數 3,422 億餘元，分由各相關機關執行結果，決算審定數為 3,263 億餘元，經查核有：1. 教育部辦理高等教育人力培育能量與產業發展需求仍存在結構性失衡現象、創造偏鄉數位機會推動計畫亟待落實，以提昇弱勢民眾整體競爭力；2. 國家科學委員會補助財團法人國家實驗研究院辦理第二期國家太空科技發展長程計畫規劃欠缺整體考量，及中興新村高等研究園區開發規劃過程未臻嚴謹，均有待檢討改善；3. 文化建設委員會辦理文化創意產業發展計畫，規劃及執行情形，亟待檢討改善、大台北新劇院興建計畫未明定委託審查修正期程，肇致計畫審查一再修正，執行成效尚待提昇等缺失。(詳乙—16、17、27、107、109、189、191 頁)

(四) 經濟發展支出：經濟發展支出下分農業支出、工業支出、交通支出、其他經濟服務支出等科目。本年度預算數 2,626 億餘元，分由各相關機關執行結果，決算審定數為 2,444 億餘元，經查核有：1. 交通部辦理橋梁檢測及管理維護暨整建等重大建設計畫之執行及控管，亟待檢討加強辦理；2. 經濟部辦理能源政策之推動與執行成效欠佳，有待檢討提昇；3. 農業委員會辦理農產品衛生安全把關措施有欠嚴謹，影響消費者權益，及國土復育工作未臻積極，影響國土保安等缺失。(詳乙—140、141、158、159、202 至 208 頁)

(五) 社會福利支出：社會福利支出下分社會保險支出、社會救助支出、福利服務支出、國民就業支出、醫療保健支出等科目。本年度預算數 3,267

億餘元，分由各相關機關執行結果，決算審定數為 3,201 億餘元，經查核有：1. 馬上關懷急難救助實施計畫及工作所得補助方案等照顧弱勢措施之救助對象與社會救助法規定雷同，致救助結果存有替代性或重複性情事；2. 長期照顧十年計畫推廣成效仍待加強，居家服務、日間照顧、交通接送等多項服務未能均衡分布，且照顧服務員留任居家服務人數仍低，影響服務能量之提供；3. 就養榮民驗證工作未落實，致間有不符就養條件者，且驗證速度緩慢，續發就養金予不符就養條件之榮民，增加公帑支出；4. 公立就業服務機構允應深入檢討分析就業媒合未能成功原因及失業者尋職困難因素，研謀具體改善措施，以提昇就業媒合之成效；5. 補助辦理山地離島及原住民醫療保健服務相關計畫，仍待提昇其健康照顧之可近性、周延性及持續性等缺失。（詳乙—46 至 49、179、223、234 頁）

（六）社區發展及環境保護支出：社區發展及環境保護支出下分環境保護支出、社區發展支出等科目。本年度預算數 226 億餘元，分由各相關機關執行結果，決算審定數為 213 億餘元，經查核有：1. 污水下水道普及率未達預計目標，且制度規章亦欠周備；2. 推動廚餘及巨大廢棄物之回收（再利用）率，間有偏低或未達預定目標，補助設置廚餘堆肥廠、再生家具修繕廠、回收再利用廠及購置木質破碎機具等，間有實際處理量未達預期目標，或因民眾抗爭，或興建進度遲滯，致未能順利運轉；3. 鼓勵公民營機構興建營運垃圾焚化廠推動方案，整體規劃及審核提報建廠作業欠周，肇致多廠中途停建；4. 環保科技園區、河川及海洋水質維護改善等計畫，執行成效仍欠理想等缺失。（詳乙—53、54、249 至 254 頁）

（七）退休撫卹支出：退休撫卹支出下分退休撫卹給付支出、退休撫卹業務支出等科目。本年度預算數 1,368 億餘元，分由各相關機關執行結果，決算審定數為 1,334 億餘元，經查核有：1. 各級政府歸墊臺灣銀行退休公教人員優惠存款差額利息制度，尚乏實質約束力，致地方政府未積極還款；2. 溢發退休公（政）務人員優惠存款利息，部分因逾公法請求權時效，致未能追償等缺失。（詳乙—41、42 頁）

（八）債務支出：債務支出下分債務付息支出、還本付息事務支出等科目。本年度預算數 1,284 億餘元，由財政部國庫署執行結果，決算審定數為 1,167 億餘元，經查核有：本年度在利率水準低檔區，中央政府國債付息支出實

現數即達 1,162 億餘元，在利率水準逐漸調升之際，及政府債務持續攀高情況下，未來中央政府國債付息支出負擔將更加沈重等缺失。(詳乙—95 頁)

(九) 一般補助及其他支出：一般補助及其他支出下分專案補助支出、平衡預算補助支出、其他支出、第二預備金等科目。本年度預算數 1,016 億餘元，分由各相關機關執行結果，決算審定數為 922 億餘元，經查核有：1. 福建省政府辦理金馬地區專案補助計畫，未於年度開始前督促所轄縣政府依規定提報補助計畫，亦未按實際執行進度分配及撥付經費，亟待加強管制及確實監督；2. 臺北縣及臺中市政府未將部分中央補助經費納入地方預算等缺失。(詳乙—269、270 頁)

以上相關缺失，本部已列管繼續注意各機關改善情形。

參、政府資產負債之查核

本年度中央政府總決算資產負債依會計法第 29 條規定，除將政府固定資產及長期負債另編財產及債款目錄表達外，總決算平衡表經本部審核修正收支決算調整有關各項數額後，民國 98 年 12 月 31 日之資產總額為 1 兆 586 億餘元，負債總額為 1 兆 436 億餘元，資產負債相抵計列有賸餘 150 億餘元。另依中央政府總決算總說明、肆、政府資產負債概況列示，各界關切未列入公共債務法債限規範之政府潛藏負債事項，預計將造成各級政府未來負擔之支出，約為 13 兆 7,819 億元，其中屬中央政府負擔部分約 10 兆 3,633 億元，有關詳細情形，請參閱審核報告(附冊—總決算部分)乙、貳、資產負債之查核、一、平衡表之查核。按政府為加強管理龐鉅債務，於民國 88 年下半年及 89 年度設立債務基金，藉以提昇財務運用效能及償債能力。又財政部於民國 97 年 11 月報經行政院核定推動「強化國有財產管理及運用效益方案」，以提昇國有財產之運用效益。茲將本部審核資產負債餘絀所提審核意見，摘其要者列述如次：

一、強化國有財產管理及運用效益方案執行成效，有待提昇：財政部研擬「強化國有財產管理及運用效益方案」及行動計畫，本年度執行結果，有關國有非公用土地部分，核有：設定地上權執行事項，預計民國 97 至 101 年推出 15 公

項土地供辦理設定地上權，每年可增加國庫收入 50 億元，惟實際執行結果，民國 97 及 98 年度設定地上權之權利金收入實現數均為零，未達預期效益；本年度財產收入 412 億餘元，其中財產售價收入 380 億餘元，高達財產收入之 92.17%，其餘財產孳息及廢舊物資售價 32 億餘元，僅約 7.83%，國有非公用財產運用出售以外方式獲取之收益仍屬有限；配合水土保持工程、植樹減碳、國家公園保育等需要，依土地使用管制情形，重新劃分管理權責，及會同地方政府辦理管理機關變更登記等執行事項進度落後等欠妥情事，亟待檢討改進。（詳乙—96、97 頁）

二、國有非公用土地被占用情形嚴重，國有財產局清理效能欠佳：國有財產局經管之國有非公用土地，截至民國 98 年 12 月 31 日止，計有 143 萬餘筆（錄），面積約 22 萬餘公頃，價值 8,566 億餘元，其中被不法占用者計有 31 萬餘筆（錄），面積約 3 萬餘公頃，價值 887 億餘元。經查該局清理情形，核有：國有非公用土地，長期遭不法占用，未能積極有效排除，肇致不法占用問題長年存在，處理效能不彰，且對於位於臺北市精華地段、大面積之被占用國有非公用土地，未能審酌被占用情形，適時採取法律措施積極妥處；經統計國有財產局民國 97 年 1 月至 98 年 10 月以民事訴訟、或刑事告發等司法程序訴追被占用國有非公用土地 1,621 筆（錄），占民國 98 年 10 月底被占用國有非公用土地 31 萬餘筆（錄）之比率僅 0.52%，依法訴追案件數量偏低，復因疏於掌握被占用情形，暨訴訟案件內控機制欠佳，致錯失處理先機；被占用國有非公用土地已列管追收使用補償金部分，積欠金額高達 42 億餘元，約為該局全年度收取之使用補償金收入 5 倍餘，使用補償金收取之比率甚低，且催收成效欠佳等缺失。（詳乙—95、96 頁）

三、法務部及所屬機關辦理華光社區占用戶清理業務，核有未積極清理且被占用情況日益惡化等情事：法務部所屬臺灣臺北看守所經管之華光社區國有土地及建物，被不法占用面積計 6,331.15 平方公尺，占華光社區總土地及建物面積 49,612.8 平方公尺之 12.76%。法務部於民國 95 年責成臺灣高等法院檢察署訂定清理計畫及作業要點，成立專案清理小組執行清理計畫，經查執行情形，核有：經管土地遭占用及搭蓋違建，未積極清理且被占用情況日益惡化；專案清理

小組清理成效欠佳，徒增後續行政作業及人力負擔、未及時拆除已收回土地之違建，以防止再次遭占用、對逾調（和）解期限未騰空搬遷者，未依約定強制收回；自民國 96 年起陸續清查發現華光社區範圍內部分違建物，係座落於財政部國有財產局及臺北市政府工務局新建工程處經管之土地，惟未能及時將前揭情事通知該等機關，影響政策推動時程及成效；專案清理小組未獲特別授權前，逕與占用戶調解（和解），並免除追討不當得利，或調解（和解）案件所訂騰空返還日期超逾特別授權所定期限等缺失。（詳乙—129 頁）

四、國立臺灣科學教育館辦理遷建新館計畫，遷館開放後營運使用效能偏低：國立臺灣科學教育館，因舊館結構安全堪虞及內部空間不敷使用，爰遷建新館於臺北市士林區，結算金額 38 億餘元，並於民國 93 年 6 月 1 日正式開放委外營運，惟因連年虧損而未續約，自民國 98 年 6 月 1 日起自行營運。經查執行情形，核有：遷建計畫未依行政院經濟建設委員會民國 86 年 11 月審議結論，於興建前妥為評估委外營運，迄至民國 90 年 10 月 15 日仍規劃全部自行營運，並爭取增加員額編制，惟未獲行政院人事行政局同意，嗣於民國 92 年 5 月 2 日始委託大同世界科技股份有限公司營運，導致新館施設之地下一樓「兒童玩具箱」實驗模組（5,346 萬餘元）、票務管理及停車管制系統（1,643 萬餘元），因廠商認為操作不易、容易損壞或不符合其需求而閒置未用；遷建計畫過度樂觀評估未來使用人次，且未考量營運風險，導致實際使用人次遠低於預期，營運廠商經營困難，不堪虧損，於營運期滿後不再續約，亦無其他廠商願接續營運；未依行政院核定計畫辦理，大幅擴增建築量體，實際完成建築物總樓地板面積 30,332 坪，較行政院核定數增加約 32.45%，肇致新館第 8 樓自營運後未曾使用，及部分空間低度利用，徒增管理維護費用等缺失。（詳乙—117、118 頁）

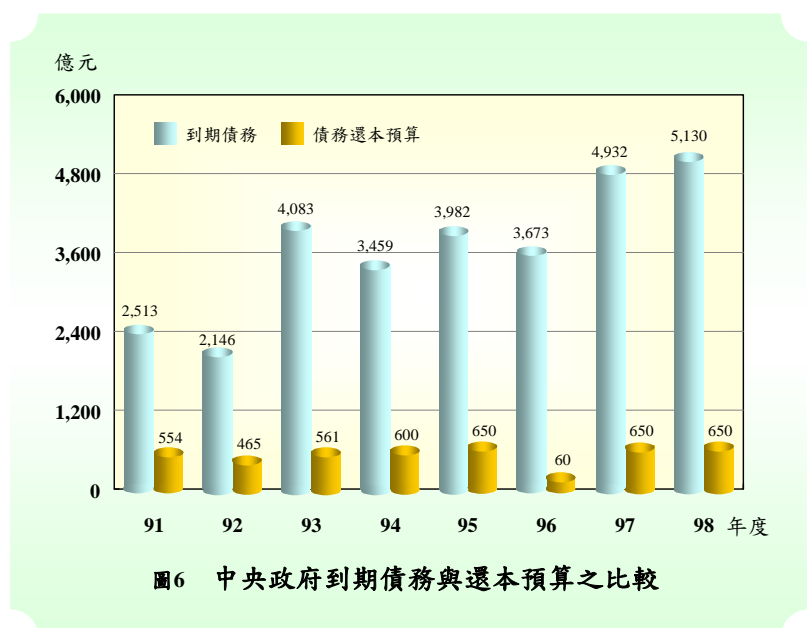
五、國立臺北科技大學及國立臺中高級農業職業學校之部分校區土地，任令荒蕪閒置或遭占用：

（一）國立臺北科技大學因臺北校區用地不敷使用，於民國 81 年 1 月 25 日報經教育部同意以臺北縣萬里鄉中萬里加投段及基隆市安樂區大武崙段等部分土地，為該校第二校區預定地，並於民國 85 至 94 年間陸續以有償或無償方式取

得用地，合計 188 餘公頃。經查執行情形，核有：已取得廣大校地未妥為使用，致公告現值達 30 億餘元之土地，長期任令荒蕪閒置；該校迄未取得萬里第二校區內私有土地，復將其納入水土保持規劃範圍，致影響水土保持規劃進度，相關行政作為確有疏誤；未於規定期限內修正萬里第二校區之水土保持規劃書內容，致審查機關最終不予審定；已取得第二校區用地部分遭萬里鄉公所占用，作為垃圾掩埋場及轉運站使用，與作為學校用地之用途不符等缺失。（詳乙—119 頁）

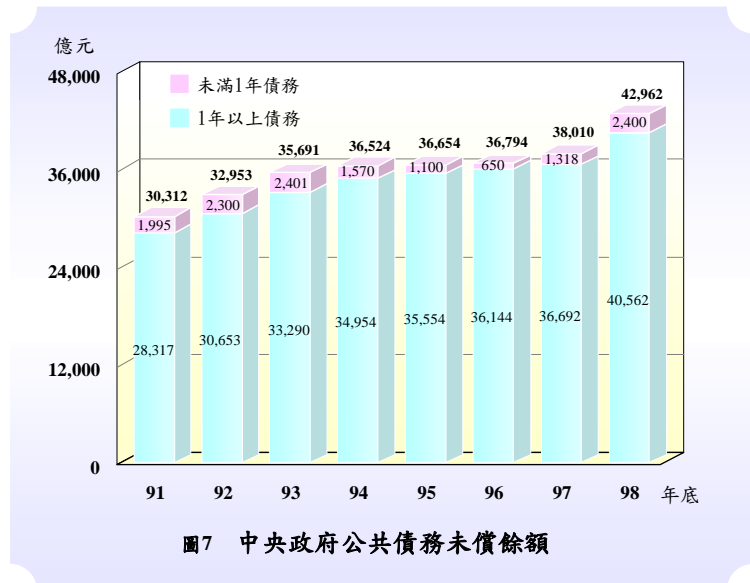
（二） 國立臺中高級農業職業學校民國 90 年間撥用臺中縣大肚鄉 33 筆國有保安林地，面積 94.09 公頃，公告現值 1 億餘元，充作第三校區，供該校森林科做為實習教育林場。經查執行情形，核有：未審慎評估申請撥用國有土地之管理維護能力，取得校地閒置多年，未依原撥用目的管理利用，致未發揮應有效益；保安林未設置明顯界標，與毗鄰私有地間範圍未臻明確，巡查及土地鑑界工作流於形式；土地遭占用，作為公墓使用及民眾濫建、濫墾、飼養動物或濫倒廢棄物，與原規劃之用途不符等缺失。（詳乙—120 頁）

六、債務還本預算不足以償還到期債務，未能有效抑制債務之成長：截至民國 98 年底止，中央政府 1 年以上公共債務未償餘額實際數為 4 兆 562 億餘元，若按民國 91 年度以來，每年度編列還本預算最高金額 650 億元推估，在不增加舉債前提下，約需 62 年始能還清債務。且查民國 91 至 98 年度，每年度編列還本預算均不足以償還到期債務，爰需舉借新債以償還到期債務，此類借新還舊金額由民國 91 年度之 1,959 億元逐年攀升至本年度之 4,480 億元。又查民國 99 年度中央政府總預算及各項特別預算編列舉債預算高達 4,974 億餘元，債務之舉借



預算金額持續擴增，以致中央政府債務餘額屢創新高。顯示如依公共債務法第 10 條規定，僅以稅課收入百分之五編列還本預算，實不足以償還到期債務，允應

積極檢討研謀善策因應。(詳乙—93、94 頁)



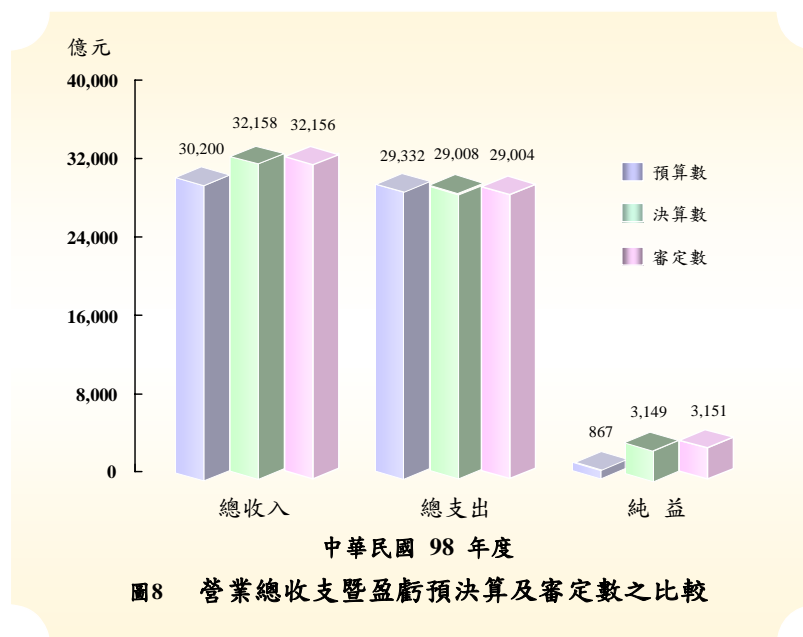
七、中央政府債務基金未能發揮債務管理等功能：中央政府債務基金於民國 88 年下半年及 89 年度成立，設置目的為加強債務管理，提高財務運用效能及增進償債能力。惟該基金成立迄今已屆滿 10 年，實際

僅代總預算辦理舉借新債償還到期或未到期債務之財務操作，及債務付息等事宜，本部曾多次就該基金未能充分發揮債務基金應有之功能、現行中央政府尚未償還借款之利率，已與市場利率水準相當，致未來轉換高利率債務為低利率債務之財務運作空間有限等，函請財政部就基金現行運作所面臨問題與未來發展妥作檢討，積極研謀改善，據復為強化債務基金財務運作效能，業研議公債買回制度；研議定額提撥國營事業出售股票收入或總預算收支賸餘做為基金財源，以增加基金償還債務及財務運作空間等改進措施。惟經查證結果，有關研議之各項改進措施，迄未能落實，且查本年度該基金辦理償還未到期債務僅 19 億餘元，遠較民國 96 及 97 年度償還未到期債務 950 億元及 500 億元為低，轉換高利率債務為低利率債務之財務運作亦無法落實。再查本年度該基金舉借新債償還到期債務金額高達 5,130 億餘元，其中仍有舉借較高利率之新債，償還較低利率到期債務情事，操作空間已受到嚴重壓縮等缺失，亟待積極研謀善策因應。(詳乙—94、95 頁)

以上，政府資產負債管理之相關缺失，本部已列管繼續注意各機關改善情形。

肆、營業基金決算之審核

本年度附屬單位決算及綜計表營業部分，計列附屬單位決算 21 單位，其營業收支經本部審核修正減列收入 1 億餘元（主要係減列台灣糖業公司及臺灣金融控股公司溢列之投資利益），修正減列支出 3 億餘元（主要係減列中華郵政公司溢列之



加班費及中央健康保險局溢列之保險給付），審定總收入 3 兆 2,156 億餘元，總支出 2 兆 9,004 億餘元（含所得稅費用 177 億餘元），收支相抵，純益為 3,151 億餘元，較預算增加 2,284 億餘元，約為 263.28%，主要係中央銀行外匯資產運用，獲取之利息收入增加，暨發行定期存單及銀行業轉存款之利息費用減少所致，其中虧損單位有 5 家，共計虧損 640 億餘元，餘 16 家共獲盈餘 3,792 億餘元；產銷（營運）計畫主要有 113 項，實施結果，有 65 項分別因接單未如預期、因應市場需求減煉原油，營建業務衰退，或配合資金調度，外幣存放銀行業減少，受南部風災、景氣衰退、市場需求減少，菸品健康福利捐調漲，或印製統一發票需求減少等影響，致未達預算目標；重大興建計畫 95 項，本年度決算支用數 1,351 億餘元，較可用預算數 1,534 億餘元，減少 182 億餘元，約 11.90%，主要係部分計畫核定時程較遲、用地取得延宕、居民抗爭、承商無法履約、設計作業延誤、招標不順或路權核發延遲等所致。經提出建議意見促請改善，茲摘其要者列述如次：

一、部分國營事業長年虧損，經營管理效能欠佳，存有未盡職責或效能過低

情事：臺灣鐵路管理局虧損連年，本年度續虧損 115 億餘元，較預算數增損約 8.96%，較上年度增損 0.76%，核有業務長年持續衰退，用人費用偏高，員工勞動生產力低落，經營管理效能不彰等未盡職責及效能過低情事；台灣糖業公司停閉糖廠發展多角化業務，開發量販事業、加油站事業等投資計畫，核有經營管理效能過低、規劃評估欠當、經營績效欠佳，致虧損連年或部分經營設施閒置等未盡職責或效能過低情事，經依審計法第 69 條規定，分別函請其上級機關交通部、經濟部查明妥處，並報告監察院。（詳乙—150、151、167、168 頁）

二、部分事業重大興建計畫執行及完成後經濟效益欠佳，間有未盡職責或效能過低情事：經濟部所屬事業本年度投資金額 1 億元以上之重大興建計畫計 62 項，預計投資金額 1 兆 4,990 億餘元，實際工程進度較預定落後者計 28 項（投資金額 7,270 億餘元，占全部計畫投資總額 48.50%），緩辦者計 3 項（投資金額 507 億餘元，占全部計畫投資總額 3.38%），執行能力欠佳；經濟部所屬事業民國 97 年度以前完成尚未回收投資金額之重大興建計畫 65 項（實際投資金額 4,026 億餘元），其中投資效益未達預期目標者 49 項（實際投資金額 2,522 億餘元），經濟效益欠佳。另台灣電力公司辦理「風力發電第一期計畫臺中電廠及臺中港區風力發電機組及附屬設備採購帶安裝案」、「和平溪碧海水力發電工程計畫」，漢翔航空工業公司辦理「火力發電系統設置全黑起動機組工程」，及交通部臺灣鐵路管理局辦理「新設列車自動防護系統（ATP）」案、高雄港務局辦理「洲際貨櫃中心計畫」，均核有未盡職責或效能過低情事，經依審計法第 69 條規定，分別函請其上級機關經濟部、交通部查明妥處，並報告監察院。（詳乙—145、146、151、152、168、169 頁）

三、經濟部暨財政部所屬事業轉投資公私合營事業營運績效欠佳：截至本年度止經濟部暨財政部所屬事業轉投資之公私合營事業計 69 家（經濟部 39 家、財政部 30 家），投資總額 520 億餘元（經濟部 239 億餘元、財政部 281 億餘元），其中營運發生虧損或盈餘較上年度減少者計 33 家（經濟部 20 家、財政部 13

家)；另耀華玻璃公司管理委員會轉投資之公私合營事業計 35 家，投資總額 142 億餘元，其中營運虧損者計 13 家、破產或停止營業（全數認列投資損失）者計 6 家，轉投資事業營運績效欠佳。（詳乙—143 至 145 頁）

四、台灣高鐵公司經營持續嚴重虧損，部分國營金融事業擴大參與該公司債務重整聯貸案，融資及投資風險遽增：臺灣銀行公司及臺灣土地銀行公司於民國 99 年 1 月間參與由臺灣銀行公司主辦之台灣高速鐵路公司「債務重整方案」，並簽訂「臺灣南北高速鐵路興建營運計畫 3,820 億元聯合授信案」合約，參貸額度各為 742 億餘元及 459 億餘元，較民國 89 年 2 月參與之聯貸案，分別劇增 311 億餘元及 209 億餘元。另該兩銀行民國 92 年間投資台灣高速鐵路公司甲種記名式可轉換特別股各為 25 億元及 20 億元，惟因該公司經營持續發生重大虧損，財務狀況惡化，致民國 99 年 2 月 26 日到期仍無足夠資金贖回該特別股。該兩銀行於台灣高速鐵路公司未能有效改善其營運及財務狀況之情形下，仍擴大參與該公司重大聯貸案，融資及投資風險日益擴大，亟待研謀因應，有效管控風險。（詳乙—100、101 頁）

五、經濟部所屬事業被占用及借用逾期之土地、宿舍清理績效欠佳：經濟部所屬事業被占用及借用逾期土地、宿舍面積龐大，歷年清理績效欠佳，截至本年底止被占用及借用逾期土地面積雖較上年度減少 2 百餘公頃，惟仍有 3 百餘公頃待清理；另被占用及借用逾期之宿舍建物面積合計 2.78 萬餘平方公尺，僅較上年度減少 0.06 萬餘平方公尺，亦待積極清理收回。（詳乙—148 頁）

六、勞工保險普通事故保險按被保險人過去服務年資估算之應計給付現值高達 4 兆 9 千餘億元，且持續擴增中，將衍生政府鉅額之財政負擔：據勞工保險局委託顧問公司辦理勞工保險普通事故年金保險費率精算及財務評估報告，以民國 94 年 12 月 31 日為衡量日，依民國 97 年 7 月 17 日三讀通過之勞工保險條例修正案所訂保險費率及勞工保險普通事故老年、殘廢及死亡給付改採年金制度之給付

標準等估算，該基金加保中人員過去服務應計給付現值高達 4 兆 9,412 億餘元，且未來仍將持續擴增，如現行法定費率調整方式及各項給付標準不變，預估民國 115 年該基金餘額將不足支應各項給付，屆時政府須依法編列預算支應各項給付支出，亟待積極協調相關機關儘速商定具體改善對策。(詳乙—218 頁)

七、直轄市政府積欠勞工保險局保費達 586 億餘元，影響勞工保險基金之財務管理調度：依勞工保險條例第 15 條規定，直轄市政府應負擔勞工保險被保險人 5%至 80%不等之保險費用（含勞工保險及就業保險）。經查臺北市、高雄市及臺北縣政府等三個直轄市（或準直轄市）政府，分別自民國 81、86 及 97 年度起，以財政困難等為由，未編足上開法定應負擔之勞工保險與就業保險保險費補助款，致積欠保險費金額逐年累增，依勞工保險局本年度決算報告，上開直轄市政府累計欠費金額已高達 586 億餘元，嚴重影響勞工保險基金之財務管理調度，亟待研謀有效解決良策。(詳乙—219 頁)

八、台灣電力公司用人費用控管未臻嚴謹，存有未盡職責及效能過低情事：該公司本年度用人費用計 399 億餘元，核有：未切實執行員工按月排定之特別休假，員工於預排休假日數出勤亦未依規定先行簽准，致預排特別休假徒具形式，又離退人員於退休離職前，未依規定控管使其休畢應有之特別休假，增加公司退休金負擔；未檢討解除資深人員兼任司機之規定，亦未積極指派已領有駕照之新進人員兼任司機，致資深人員兼任司機並支領兼任司機加給之比率偏高，無法有效降低公司營運成本；該公司借調或指派員工至工會及職工福利委員會專職辦理工會及職工福利委員會業務，並將勞務外包人力提供工會使用等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請經濟部查明妥處，並於民國 99 年 7 月 12 日報告監察院。(詳乙—152 頁)

以上，各營業基金營運有關缺失，業據函復提出妥善改進措施，本部已列管繼續注意其改善成效。

伍、非營業特種基金決算之審核

本年度附屬單位決算及綜計表非營業部分，計列附屬單位決算 100 個基金單位，審核結果，綜計修正減列收入（含基金來源）1 億餘元、增列支出（含基金用途）12 億餘元，審定總收入（含基金來源）1 兆 1,873 億餘元，總支出（含基金用途）1 兆 1,816 億餘元，審定賸餘 56 億餘元，較預算減少 535 億餘元，約 90.41%，其中：一、作

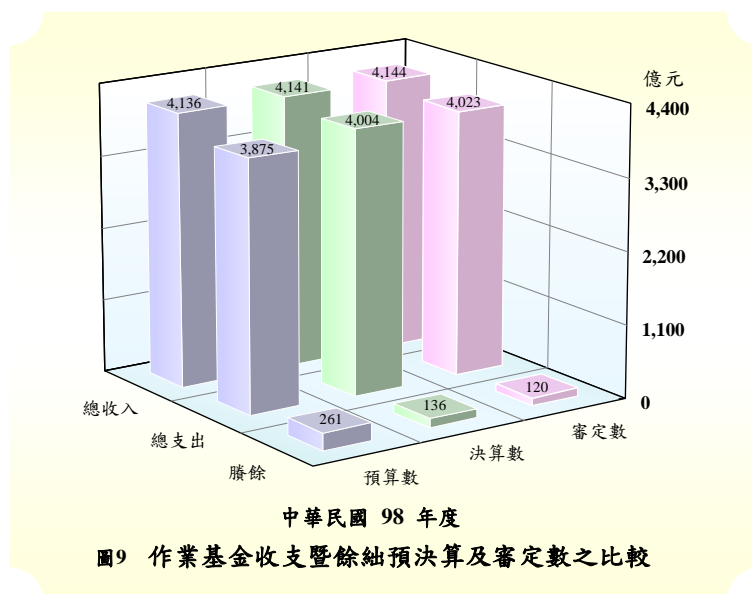


圖9 作業基金收支暨餘絀預決算及審定數之比較

業基金 76 個單位(含 71 個分基金)，綜計修正增列收入 2 億餘元，增列支出 18 億餘元(主要係增列營建建設基金已發生權責之各項住宅補貼業務費用)，審定總收入 4,144 億餘元，總支出 4,023 億餘元，審定賸餘 120 億餘元，較預算減少 140 億餘元，約 53.76%，主要係各國立大學校院校務基金本年度固定資產及遞延費用實際提列折舊及攤銷數較預計增加，暨科學工業園區管理局作業基金受國際金融風暴影響，造成全球性景氣下滑，衝擊園區廠商營運，為減輕廠商營運負擔，管理費減半收取，及廠商產能利用率下降，用水量減少，污水處理收入較預計減少所致。本年度短絀之基金有 52 個單位，共計短絀 148 億餘元；賸餘之基金有 23 個單位，共計賸餘 269 億餘元；另國民年金保險基金收支結餘，經依國民年金法規定悉數收回責任準備及提存安全準備，本年度無餘絀。二、債務基金 1 個單位，審定基金來源 6,313 億餘元，基金用途 6,312 億餘元，審定賸餘 1 千餘萬元，較預算增加 3 百餘萬元，約

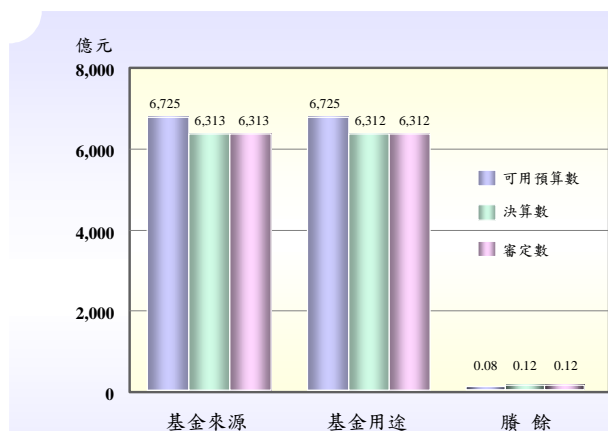


圖10 債務基金來源用途暨餘絀預決算及審定數之比較

39.71%，主要係收回逾期未兌領之公債本息所致。三、特別收入基金 22 個單位(含 18 個分基金)，綜計修正減列來源 4 億餘元（主要係減列社會福利基金獲撥而未執行之公益彩券回饋金收入），減列用途 6 億餘元，審定基金來源 1,410 億餘元，基金用途 1,455 億餘元，審定短絀 44 億餘元，與預算賸餘相距 389 億餘元，主要係行政院公營事業民營化基金因台灣中油及中國鋼鐵等公司釋股收入預算未執行，惟仍須負擔相關民營化之給與支出所致。本年度短絀之基金有 9 個單位，共計短絀 324 億餘元，其餘 13 個單位均有賸餘，共計賸餘 280 億餘元。

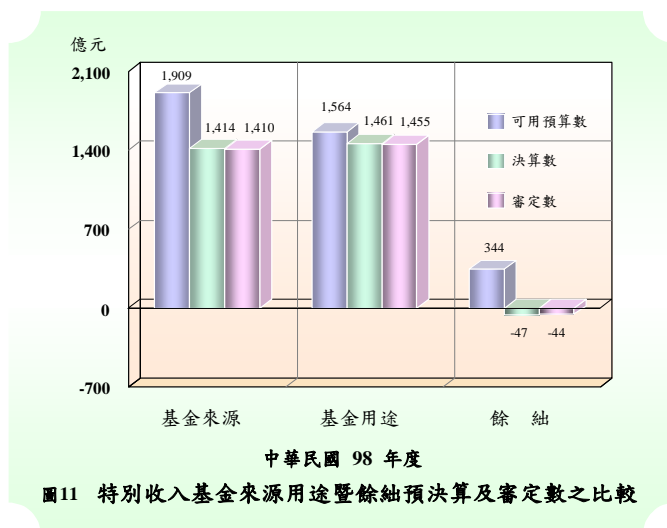


圖11 特別收入基金來源用途暨餘絀預決算及審定數之比較

四、資本計畫基金 1 個單位，審定基金來源 5 億餘元，基金用途 24 億餘元，審定短絀 19 億餘元，較預算增加短絀 5 億餘元，約 37.96%，主要係配合現行國土政策，大面積商業區土地暫停標售，財產收入較預計減少所致。

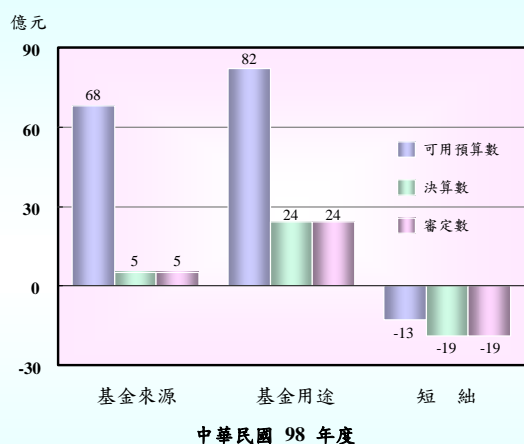


圖12 資本計畫基金來源用途暨餘絀預決算及審定數之比較

上述 100 個非營業特種基金本年度主要營運（業務）計畫共計 199

項，其中 5 項未執行，係因中央都市更新基金之都市更新推動工作計畫，因部分都市更新案招商方式改變，或主辦機關自行籌資辦理，投資案件減少，復需經長期協調以解決諸多難題，及實施期程較長，執行進度不如預期而未執行；原住民族綜合發展基金之天然災害原住民住宅重建專案貸款計畫及原住民建購、修繕住宅貸款信用保證業務計畫，因考量貸款之風險管理及借款戶之還款能力，或未有申請信用保證案件而未執行；離島建設基金之投資離島地區開發建設計畫，因廠商申請資格不符，未有投資案件通過而未執行；警察消防海巡空勤人員及協勤民力安全基金之因公執行勤務生活急難救助計畫，因無符合安全金發給條件之申請

案件而未執行；又有 108 項實施結果未達原預計量，主要原因分別係民間申請投資、貸款案較預計減少、或部分學校新生報到人數未如預期、或醫師人力不足，且醫療市場競爭，住院病患較預計減少、或受國際金融風暴影響，經濟景氣衰退，部分廠商歇業、停工、減產、退租，工業區相關管理及營運計畫執行未如預期、或部分公營事業移轉民營時，請撥各項補助款較預計減少、或原預計處理之經營不善農、漁會信用部尚處輔導自救階段，暫未處理，致實際賠付金融機構負債超過資產之差額支出較預計減少、或老舊營舍整建專案計畫受廠商怠工影響，工程進度落後，工程支出較預計減少、或各項補助計畫申請案件未如預期、或因配合業務實際需要等。經提出建議意見促請改善，茲摘其要者列述如次：

一、部分非營業特種基金財務狀況欠佳：行政院公營事業民營化基金因部分事業民營化釋股進度停滯，本年度釋股收入不敷支應相關民營化給與等支出，發生短絀 77 億餘元，截至本年度止，累積短絀已達 349 億餘元，為彌補資金缺口，舉借債務金額逐年攀升，民國 98 年底舉借金額已達 336 億元，財務狀況已趨惡化。交通作業基金截至民國 98 年底止，長短期債務餘額合計高達 2,592 億餘元，其中長期債務 850 億元將於民國 99 至 102 年度屆償還期，財務負擔沈重，且按該基金民國 99 年度預算書所列，該基金辦理中之購建固定資產計畫，民國 100 年以後尚需資金 2,291 億餘元，未來資金需求仍大，惟該基金自民國 96 年度起，各年度賸餘均呈遞減趨勢，本年度賸餘 160 億餘元，較民國 94 年度減少 24 億餘元，減幅達 13.29%，顯示該基金以自償財源支應資金需求之能力逐年減弱。科學工業園區管理局作業基金為因應各基地開發建設資金需求，以借款及發行公債方式籌措，債務餘額自民國 94 年底之 672 億餘元，增加為民國 98 年底之 1,144 億餘元，惟自民國 94 年度起，各年度收支賸餘由增幅變為減幅，並於本年度發生短絀 10 億餘元，短期償債能力薄弱，現金流量未足以保障債務償還需求，財務狀況亟待改善。（詳乙—25、26、163、192、193 頁）

二、社會福利基金補助地方政府社工人力之配置失衡，且所屬社福機構進用臨時或外包專業人力之方式不一，及專業人力未符法定標準：內政部本年度於社會福利基金編列所屬社福機構相關人員經費 9 億餘元，並運用公益彩券回饋金補助地方政府社工人力用人經費 1 億餘元。經查上述社福機構及地方政府社工人員

之人力進用及運用情形，核有：運用公益彩券回饋金補助各地方政府社工人力，未衡酌各縣（市）社工人員之工作負荷，致社工人員負荷案件量沈重之縣市，獲配社工人數反少於負荷案件量較輕之縣市；截至民國 98 年底止，內政部所屬社福機構之專業人力計 1 千餘人，分屬編制內人員、臨時人員暨依政府採購法外包及承攬自然人，其中依政府採購法外包及承攬自然人計 286 人，因無年終獎金、加班費、休假等待遇，致有同工不同酬之情事，且各該等人員逐年換約，給予勞工不安定感，引發勞工團體對此人力進用方式之抗議；截至民國 99 年 3 月底止，北區、中區、南區兒童之家等兒童福利機構，仍短缺保育、生活輔導、社工、心理輔導人員等 9 人，專業人員配置不符法令規範等缺失。（詳乙—50 至 52 頁）

三、離島建設基金幕僚單位更換頻仍，業務無法連貫，且未及時建置貸款計畫申請及審查機制，影響基金管理運作：截至民國 98 年底止，國庫應撥離島建設基金之款項，已達 288 億元，並由該基金核定補助離島開發建設計畫約 1,300 餘項，惟運作結果，核有：離島建設業務定位不明，幕僚單位更換頻仍，致業務無法連貫，影響基金管理運作；辦理離島開發建設投資、貸款計畫，未及時建置貸款計畫申請及審查機制，累積可供投融资額度已達 76 億餘元，滯存未充分運用；補助離島建設計畫，延宕多年始訂定補助原則及審查依據，惟訂定後，亦未確實執行；補助計畫執行成效欠佳，且未及時建立管考機制，惟建立後，復未覈實辦理，抑低監督功能；委辦建置離島建設計畫辦公室策劃執行計畫，屬巨額勞務採購案，未依規定提報採購效益分析，致預期效益與目標及成效無從考核等缺失。（詳乙—26 頁）

四、學產基金土地由租用淪為占用面積逐年遞增，清理成效欠佳，且相關經營法規迄未研修：學產基金截至民國 98 年底經管之土地面積達 855.43 公頃，卻有 110.31 公頃（12.90%）之土地遭占用，其中民國 96 年度由租用淪為占用面積增加 3.12 公頃，民國 97 年度增加 4.84 公頃，本年度又增加 7.73 公頃，土地遭占用之清理成效不佳。經查學產基金之土地定位於國有公用財產，惟該基金土地經營管理之相關法源依據未明，教育部亦未秉於職責積極修訂該基金經營管理之相關法規，嚴重影響其經營管理及行政程序運作，前經監察院於民國 90 年 5

月糾正該部，並經該部委請國立政治大學研擬國有學產土地管理條例草案及組織條例草案等，以為改善。惟迄本年度止，該部仍未研訂該基金經營管理之相關法規，核有欠妥。（詳乙—116、117 頁）

五、民航事業作業基金辦理桃園國際機場擴建計畫進度遲緩，肇致設施服務水準轉差，整體競爭力下滑：交通部民用航空局未參酌運輸研究所針對亞太地區 10 座主要國際機場競爭力分析與發展趨勢之研究報告，妥適辦理桃園國際機場設施服務水準之提昇，致近年該機場各項建設計畫執行情形，核有：機場主計畫於民國 88 年完成第 2 次修訂後，復於民國 92 年辦理第 3 次修訂，卻遲未定案，致未能據以執行相關建設，嚴重影響機場之國際競爭力；機場南、北跑道迄本年度已分別使用 27 年及 31 年，逾使用年限達 10 年以上，且因 B747-400 等 5 類機型（ACN 值 61-70）之航空器等級序號高於鋪面等級序號（PCN 值 60），跑道鋪面等級之強度已不敷使用需求；機場在「機場餐廳、設施、價格」及「往來機場之陸運工具」等國際評比項目均欠佳；機場在亞太地區之排名及客、貨運量均呈遞減之趨勢等缺失。（詳乙—159、160 頁）

六、科學工業園區管理局作業基金辦理園區開發計畫之規劃或執行作業未臻嚴謹：科學工業園區管理局作業基金辦理園區開發計畫，核有：中興新村高等研究園區之籌設計畫書未依預算法第 34 條規定製作選擇方案及替代方案，評估開發之成本效益與可行性，或未依規定辦理環境影響評估，或未通盤考量與評估園區設施興建由民間參與之可行性，或計畫財源具不確定性，恐影響整體基金之健全發展；新竹生物醫學園區開發計畫反覆，多次修正計畫，且財務計畫編製未臻周延，不利開發期程順利進行；中部科學工業園區管理局對后里園區七星農場環評決議之處理，未依規定將在地住民意見，納入籌設計畫評估項目，肇致當地住民抗爭，或未及早進行廠商營運對當地居民健康影響之風險評估，並考量風險加乘效應，或環境及健康保險基金遲未建立，無法適時消除居民疑慮，或未積極要求廠商及早編製產業環境會計帳，以提供內、外部監督基礎資訊等缺失。（詳乙—191、192 頁）

七、土壤及地下水污染整治基金辦理相關污染整治計畫進度遲緩，且清理作業歷時多年迄未完成：行政院環境保護署以土壤及地下水污染整治基金預算辦理

相關污染整治計畫，核有：運作中工廠土壤及地下水含氯有機溶劑污染情形嚴重，惟具高污染潛勢之工廠，已完成污染情況調查之家數偏低；列管之丙、丁級非法棄置場址，合計 159 處，自民國 88 年度起由相關地方政府陸續清理各該場址廢棄物，惟迄本年度止，仍有近半數場址未完成清理作業，進度遲緩，暨其土壤及地下水檢測作業未積極辦理，不利推動後續管理或管制工作；廢棄工廠數量龐大，惟具污染潛勢廢棄工廠之土壤及地下水污染調查作業，緩不濟急等缺失。（詳乙—254 至 256 頁）

八、開發基金轉投資公私合營事業及創投事業，經營績效欠佳，且辦理投資計畫間有缺失：開發基金截至民國 98 年底止，轉投資公私合營事業計 44 家，本年度營運發生虧損者 23 家，其中 21 家已連續 3 年度（民國 96 至 98 年度）發生虧損，各該轉投資事業經營績效欠佳。另該基金委託金融機構轉投資創投事業計 57 家，本年度發生虧損者 23 家，其中 9 家已連續 3 年度（民國 96 至 98 年度）發生虧損，轉投資創投事業之經營績效亦未臻理想。又該基金民國 95 年間投資宏圖開發公司 1 億 5 千萬元，核有未釐清相關投資疑慮，逕行投資，有違風險管控常規，復未積極參與監督公司營運，或採資金專戶管理機制，無法即時察知投資款遭不當挪用，暨投資會宇多媒體公司 5 千萬元，核有輕忽該公司營運狀況不佳及財務風險偏高，貿然投資，復未就該公司資金運用已偏離原投資計畫，要求依投資協議買回基金股權，且未積極監督該公司治理情形，致基金全數認列該 2 項投資損失等缺失。（詳乙—24、25 頁）

以上，各非營業特種基金營運有關缺失，業據函復提出妥善改進措施，本部已列管繼續注意其改善成效。

陸、各方建議意見

一、政府各項提振景氣措施，已發生相當成效，惟因海外投資或生產比重日益增加，國內就業機會未能相對增長，失業率仍高，且薪資及國民平均每人所得水準，尚未完全回復，貧富差距仍大，宜檢討研酌採取相關因應措施：受全球金融海嘯影響，我國經濟成長率由民國 96 年度之 5.98%，下滑至民國 97 年度之

0.73%，本年度更降為負 1.91%，國內平均失業率亦由民國 96 年度之 3.91%，攀升至本年度之 5.85%，行政院爰陸續提出加強地方建設擴大內需方案、振興經濟消費券發放、振興經濟擴大公共建設等多項提振景氣措施，並規劃推動促進就業措施及工作所得補助方案等政策。據行政院主計處統計，民國 99 年第 1 季經濟成長率 13.27%，全年預估可達 6.14%，民國 99 年 5 月失業人數減少至 56 萬餘人，1 至 5 月平均失業率降至 5.53%，顯示上開計畫業已產生提昇經濟及改善失業率之效果，惟輿論仍有下列國內民間投資衰退，產業生產線外移，國內勞工就業機會向上提昇困難、薪資增長停滯、所得分配不公等質疑，尚待行政院研謀改善國內投資環境，增強民間投資意願，並推動有助於創造國內實質就業機會之新興產業，維持經濟穩定成長，俾有效解決失業問題，提昇國民所得，縮減貧富差距。

（一） 民國 99 年預估經濟成長率達 6.14%，惟民間企業投資意願仍待提昇，又我國經濟結構蛻變，海外投資逐漸增加，外銷訂單雖有成長，然主要產品海外生產比重日益升高，國內就業機會未能相對增長：依行政院主計處民國 99 年 5 月 20 日發布之國民所得統計及國內經濟情勢展望顯示，民國 99 年第 1 季經濟成長率 13.27%，預估民國 99 年度實質國內生產毛額（GDP）將由本年度之 12 兆 8,213 億餘元，上升至 13 兆 6,089 億餘元，全年經濟成長率可達 6.14%；又據該處統計，民國 99 年度實質固定資本形成毛額預測可回升至 2 兆 4,563 億餘元，惟未達民國 96 年度形成毛額 2 兆 7,458 億餘元，其中民營企業部分，由民國 96 年度之 2 兆 1,808 億餘元，大幅滑落至本年度之 1 兆 5,345 億餘元，連續 2 年分別呈負成長 13.78%及 18.38%，民國 99 年第 1 季正成長 37.11%，預測全年雖將正成長 18.38%，投資額增至 1 兆 8,165 億餘元，惟相較民國 96 年度，仍減少 3,642 億餘元，民間企業投資意願有待提昇。復據經濟部統計，民國 96 至 98 年我國外銷訂單金額分別為 3,458 億餘美元、3,517 億餘美元、3,224 億餘美元，民國 99 年第 1 季外銷訂單金額達 921 億餘美元，年增率 49.3%，外貿動能呈逐月增溫趨勢，惟近年來我國經濟結構快速蛻變，對外投資（含對中國大陸投資）由民國 89 年之 76 億餘美元，逐年上升至民國 96 年之 164 億餘美元，民國 97 及 98 年則分別為 151 億餘美元及 101 億餘美元，民國 99 年 1 至 5 月份，合計對外投資已達 68 億餘美元，較本年度同期增加 174.31 個百分點；另查外銷訂單中，電子產品、資訊電信、精密儀器、電機產品、機械等主要產品海外生產比重

日益升高，由民國 89 年 1 月約 12%，逐年上升至民國 98 年之 47.9%，民國 99 年 3 月更突破 50%，其中資訊電信近 3 年海外生產比重介於 81.9%至 85.1%間，由於國內生產線外移，外銷訂單雖有成長，惟就業機會未能相對成長。據行政院主計處人力資源調查統計，民國 99 年 5 月份失業人數雖降至 56 萬餘人，惟其中因工作場所業務緊縮或歇業所致者，仍有 25 萬餘人，較民國 96 年度之 12 萬餘人，增加達 12 萬餘人，民間企業業務緊縮或歇業情形尚未紓緩。政府允宜研擬改善投資環境具體措施，吸引外資及海外回流資金投資國內產業，並積極發展服務業及其他新興產業（如生技、醫療、文創、綠能、觀光等），增加服務業的質與量，促進產業多元化，增加實質就業機會。另行政院主計處係依國際慣例以估計基礎統計三角貿易服務輸出（為 GDP 組成項目之一），企業從事國內接單海外生產之匯入與匯出款差額納列 GDP，近年雖隨海外生產比重大幅提高，致三角貿易服務對 GDP 之貢獻增加，惟其對就業之帶動效果相對較低，在海外生產比重逐漸升高之下，GDP 之內涵宜詳細揭露，以反應社會經濟實際情況及作為施政之重要參考。

（二）失業率雖逐漸下降，惟仍屬偏高，又受薪階級薪資及國民平均每人所得水準，雖已有改善，惟尚未回復至民國 96 或 97 年之水準，且家庭可支配所得差距倍數逐年上升，允宜正視，庶免貧富差距逐步擴大：據行政院主計處人力資源調查統計，失業人數由民國 96 及 97 年之 41 萬餘人、44 萬餘人，增加至民國 98 年之 63 萬餘人，增幅達 52.49%，

行政院雖陸續推動各項促進就業措施，相關之國民就業支出，由民國 96 年度之 107 億餘元、民國 97 年度之 113 億餘元，大幅增加至本年度之 150 億餘元（係中央政府總決算、特別決算及就業安定基金合

表 7 民國 96 年度至 99 年 5 月亞洲主要國家（地區）失業率比較表

單位：%

年 月 別	中華民國	香 港	日 本	韓 國	新加坡
96 年度	3.91	4.0	3.9	3.2	2.1
97 年度	4.14	3.6	4.0	3.2	2.2
98 年度	5.85	5.4	5.1	3.6	3.0
99 年度 (1 至 5 月)					
1 月	5.73	4.9	4.9	4.8	—
2 月	5.65	4.6	4.9	4.4	—
3 月	5.64	4.4	5.0	3.8	2.2
4 月	5.43	4.4	5.1	3.7	—
5 月	5.22	4.6	—	3.2	—

- 註 1. 資料來源：行政院主計處人力資源調查統計。
 2. 民國 96 至 98 年度之失業率係全年平均值。
 3. 所列失業率均為季節調整後資料。
 4. 香港之失業率係 3 個月（當月及前 2 個月）的平均值。
 5. 新加坡之失業率係含外籍就業者在內之整體失業率。

計數)，惟民國 96 至本年度平均失業率仍持續攀升，分別為 3.91%、4.14%、5.85%，民國 99 年 1 至 5 月份，平均失業人數 60 萬餘人，失業率雖略為下降，惟經季節調整後各月失業率尚介於 5.22%至 5.73%間，且失業率高於香港、日本、韓國、新加坡等國，民意代表及媒體質疑政府政策性僱用大量臨時工、以短期就業方案美化數據，長期失業及隱藏性失業依舊嚴重，非典型就業者（指從事部分時間、臨時性或人力派遣工作，約 68 萬餘人）雖依國際定義歸入就業人口，未計入失業率統計，惟就業人口結構之變化不容忽視。又依行政院主計處薪資及生產力統計結果，民國 99 年第 1 季工業及服務業受僱員工平均薪資 5 萬 3 千餘元、經常性薪資 3 萬 5 千餘元，較民國 98 年同期分別增加 9.23%、2.34%，惟尚未回復至民國 97 年同期之 5 萬 5 千餘元及 3 萬 6 千餘元（為民國 95 至 99 年第 1 季之最高點），顯示受薪階級薪資水準成長緩慢，復據該處預測民國 99 年度國民平均每人所得為 49 萬餘元，雖較本年度之 47 萬餘元增加 4.66%，惟與民國 96 年度之 50 萬餘元（為民國 95 至 99 年度之最高點），仍有差距，另依行政院主計處臺灣地區家庭收支調查報告（統計至民國 97 年度，本年度數據預計於民國 99 年 8 月發布），家庭可支配所得差距倍數，已由民國 70 年之 4.21 倍，逐步上升至民國 97 年之 6.05 倍，為民國 93 年以來之新高，顯示貧富差距擴大。政府除擴大辦理短期促進就業計畫創造就業機會外，宜發展長期性之補助計畫或方案，以協助失業者回歸職場就業，並提昇就業能力。

二、政府財政益趨嚴峻、債務餘額快速上昇，允宜檢討加強財政紀律，以維持政府財政穩健，確保國家整體經濟永續發展：隨金融海嘯的威脅逐漸遠離，全球經濟逐漸復甦，我國自本年度第 4 季經濟成長率已轉為正成長 9.06%，且據國際貨幣基金(IMF)民國 99 年 7 月發布全球經濟展望報告指出，民國 99 年全球經濟預估成長上修為 4.6%，其中我國經濟成長率之預測，亦從民國 99 年 4 月之 6.5%上修至 7.7%，又行政院主計處民國 99 年 5 月發布我國民國 99 年經濟成長率亦從 2 月時預測之 4.72%，上修至 6.14%，顯示經濟持續復甦較預期快速，惟各國為因應全球金融海嘯之衝擊，紛紛採取擴張性貨幣政策以為因應，亦因大量舉債，導致部分國家，如義大利、希臘、冰島等，負債餘額占 GDP 比率達 100%以上，全球性潛在的財務高風險危機仍然存在。我國亦因陸續採行各項減稅方案及振興經濟措施，致政府稅收流失嚴重，各項重要振興經濟措施，必須仰賴舉債支應，致使債務餘額快速上昇，財政狀況雖不若前述各國嚴峻，然各界仍迭有

議論與抨責，審計部與行政院主計處亦已多次就如何兼顧政府財政健全與國家經濟發展，提出相關建言或論述。截至本年度止，各級政府 1 年以上未償債務餘額 4 兆 7 千餘億元，已創歷年新高，雖未超逾公共債務法規範之債限，惟已達前 3 年 GNP 平均數 36.7%，相關財政警訊已不容忽視，財政紀律亟待檢討強化，以避免債務持續擴張，影響政府財政之穩健。茲綜合各方改進建言，摘要列述如次：

（一） 配合中程計畫預算作業之實施，逐年縮減歲入歲出差短：行政院為改善以往預算作業多側重短期施政規劃、未能考量財政負擔能力之缺失，並使國家資源合理分配及有效運用，自民國 91 年度起推動中程計畫預算作業制度，嗣為督促各機關檢討不經濟支出，對現有資源作調整配置，以支應新興施政所需，促進資源有效運用，復於本年度訂定強化中程計畫預算作業促進資源有效運用方案，另財政部亦研擬中長程財政健全方案，包含財務管理、稅務管理及財產管理等三大核心業務，期透過各項開源節流措施，並積極拓展財源，以改善財政狀況，惟囿於全球經濟景氣尚未完全復甦，實施成效尚屬有限，本年度歲入歲出於近 4 年來首次產生差短，債務餘額亦創歷年新高，為緩解政府財政壓力，以免債務持續攀升，致遭國際信評機構調降國家主權評等，允宜訂定縮減歲入歲出差短及債務成長之目標，並鼓勵各機關參與及落實中程計畫預算作業制度暨前揭方案，確保政府施政穩定財源，達財政平衡目標。

（二） 落實賦稅改革，以達財政收支平衡：近年來財政部為促進經濟發展，鼓勵各項投資活動，實施各項減稅措施，致稅收減少，租稅負擔率下滑，影響國家財政甚鉅，並衍生是否符合社會公平正義原則之訾議，允宜落實行政院賦稅改革委員會研議之各項賦稅措施，達到「增效率」、「廣稅基」及「簡稅政」之境界，並配合經濟社會發展，就減稅項目訂定稅式支出總額管控，適時檢討不合時宜之租稅減免及扣抵，並就實施成效建立定期檢討機制，以免過度或不當之減稅政策影響長期財政體質。

（三） 既有收支同步考量相關規範，允應落實執行，以維財政紀律：預算法第 91 條及財政收支劃分法第 38 條之 1 規定，各級政府或立法機關有關法案制（訂）定或修正而減少收入或增加財政負擔者，應事先籌妥經費或明定相關收入來源，另行政院雖於中央及地方政府預算籌編原則明訂，中央及地方政府制（訂）定或修正法律、法規或自治法規，應先辦理財務可行性評估，如有減少收入者，應同時籌妥替代財源；其需增加財政負擔者，並應事先籌妥經費，或於立法時明

文規定相對收入來源及各級政府經費分擔比例，惟迄今仍未落實執行，對政府財政之穩定性已造成影響，允宜確實檢討並建立完善機制妥為規範，對涉及增加政府支出或減少收入者，指明彌補資金之來源，以免政府財政壓力持續擴增。

三、產業創新條例及兩岸經濟合作架構協議（ECFA）攸關我國整體產業經濟發展，後續相關法制及各種不利影響，亟待及早妥為因應：政府為促進產業創新，改善產業環境，提昇產業競爭力，制定產業創新條例，並於民國 99 年 5 月 12 日公布施行，其內容涵括：產業發展基本方針、創新活動之補助或輔導、產業人才資源發展、促進產業投資、資金協助、產業園區之設置管理、工業專用港及工業專用碼頭之設置管理、擴廠之輔導及附則等章節。惟截至民國 99 年 6 月底止，該條例有關產業發展基本方針、創新活動補助或輔導等章節授權訂定之子法、相關法規命令或行政規則，尚未完成法制程序。又該條例之立法，考量產業多元化發展及創新需求，規定中央主管機關、直轄市、縣（市）主管機關、公民營事業或興辦產業人，得勘選土地，報經核定設置為產業園區，暨不納入原促進產業升級條例有關自動化設備或技術投資抵減等租稅優惠。惟各界仍有：獎補助範圍過大，恐造成資源浪費；相關租稅優惠破壞稅制公平，侵蝕稅基，且增加國庫負擔；政府機關、公民營事業或興辦產業人，均可開發及設置產業園區，將助長土地炒作或造成園區過度開發；產業園區土地之徵收，侵害人民權益等疑慮。鑑於產業創新條例攸關我國整體產業經濟發展，惟相關法規命令等，尚未完成法制程序，且有關園區設置等，各界亦多有疑慮，允宜訂定周全適切之管理規範，並就各界疑慮，妥為研謀因應，以期我國產業不斷創新，經濟持續成長。

又政府為維繫臺灣產品競爭力，於民國 99 年 6 月 29 日與中國大陸洽簽兩岸經濟合作架構協議（ECFA），遵循平等互惠、循序漸進原則，達成加強海峽兩岸經貿關係意願，其內容包括：規定協議追求之目標、具體經濟合作措施；針對未來需繼續推動之貨品貿易、服務貿易及投資等協議，訂出協商之範圍及推動時間表；經濟合作範圍，包括智慧財產權保護與合作、金融合作、貿易促進及貿易便捷化、海關合作、電子商務合作、研究雙方產業合作布局與重點等領域；雙方可於現階段提早享有降稅與服務業開放利益之項目（早期收穫清單）等事項。依經濟部委託中華經濟研究院評估簽訂 ECFA 之影響，對我國 GDP、進出口、貿易條件、社會福利方面均有正面效益，其中受惠產業，以石化、機械及紡織中上游等產業最為明顯，並有助於產業供應鏈根留臺灣。惟據經濟部預估另有毛巾、寢

具、織襪、內衣、毛衣、製鞋等 17 項傳統產業將受到衝擊。因此，如何針對競爭力較弱及受貿易自由化衝擊之產業，就產業升級、補助、風險控管與行政支援等，擬訂完善、具體可行之配套措施，及對受影響之勞工，採取必要之勞動轉業輔導或訓練措施，以確保衝擊程度降至最低，亟待政府相關部門積極研謀妥處。

四、各項節約措施間有執行成效欠佳，或未落實執行，或規範未盡周延等情事，亟待各級政府機關檢討妥處，以節省公帑：政府為厲行節約，杜絕浪費，進而解決財政困難，暨建立廉能政府，前經行政院訂頒貫徹十項革新要求實施要點及預算執行節約措施等多項規範，惟邇來民意代表、輿論媒體及各界民眾迭有反映下列事項，亟待相關主管機關檢討妥處：

（一） 出國計畫預算編列金額龐鉅，且計畫執行及經費報支亦有欠當：行政院主計處為規範公務人員因公出差旅費、民意代表國外考察旅費之報支，訂有國外出差旅費報支要點，以為準則。查本年度中央政府各機關國外出差計畫之執行數為 16 億餘元，惟各級政府機關間有變更計畫頻繁，且有藉出國考察機會，安排旅遊觀光行程，衍生預算編列浮濫之疑慮；或出國報告提出建議事項採納情形欠佳，執行欠缺具體成果不利考核；或遴派與業務無直接關連之人員出國參訪；或列支未編列預算之出國經費等，迭遭輿論媒體抨責，相關主管機關允宜督促所屬機關人員審慎衡酌辦理出國計畫之效益，並依行政院及所屬各級機關因公派員出國案件編審要點及國外出差旅費報支要點落實執行，以杜各界之訾議。

（二） 辦理會議研習未優先使用機關既有場地設施，經費支用亦未依規定落實執行：行政院主計處為撙節經費並杜絕浪費，訂定「中央政府民國 98 年度預算執行節約措施」，明確規範各機關非當前迫切需要之訓練、考察、研討會、各項活動及一切不急之務，均應停辦，如屬當前迫切需要者，亦應本撙節原則辦理。查本年度中央政府機關赴外地辦理各項會議及講習訓練之執行數為 7 億餘元，雖較往年略為下降，惟會議研習之實際內容間有旅遊觀光行程，名實顯不相符，相關主管機關允宜督促所屬機關，辦理各項會議及講習訓練應確實遵照規定以在機關內部辦理為原則；至辦理國際性會議、研討會，或應業務需要無法依上開規定或標準辦理者，應敘明理由報請主管機關核准，主管機關仍應本經費撙節原則嚴加審核。

（三） 補捐助辦理各項活動，間有執行成效欠佳、經費支用欠當，相關規範亦未臻周延情事：中央政府補捐助各級地方政府及民間團體私人辦理各項活

動，本年度實支數為 67 億餘元，執行結果，各界迭有抨責，各縣（市）政府及民間團體競相辦理同類型民俗活動（如：燈會），卻未妥訂績效衡量指標，或衡量指標未能量化，難以評核實際執行成效；或補助辦理文化節慶活動，因舉辦活動內容缺乏特色，辦理成效未如預期，衍生浪費及辦理必要性之訾議；或未能落實檢討補（捐）助辦理活動之執行成效；或小額補（捐）助案件數量龐鉅，缺乏控管機制；或補（捐）助辦理活動項目與補助機關業務無直接相關；或受補助單位辦理同一活動分別向數個政府機關申請補（捐）助，復因各機關未確實瞭解受補助單位申請補助情形，衍生重複補助爭議。相關主管機關允宜督促所屬研謀建立完善補助制度，妥訂績效衡量指標及管考規定，補助經費應運用於較具整體性、效益性之案件，避免小額補助；補助時應覈實審查受補助案件有無重複申請或超出所需經費情事，對受補助機關團體辦理活動經費支用及內容，應審慎查核，加強相關成果考核作業，以提昇經費使用效能。

五、政府開發各類園區及經管之不動產，仍有閒置及管理作業未盡周延情事，亟待積極研謀改進。

（一） 政府持續開發之各類園區，有閒置情形，亟待研謀改善措施，俾國家資源有效運用：經濟部工業局委託開發之工業區土地及廠房，近年因傳統產業外移等，租售不易，截至民國 98 年底止，彰化濱海等 16 處工業區，已開發可供租售設廠及社區用地尚有 1,608 公頃未租售，待租售率約 23.77%，部分工業區土地閒置；又經濟部工業局陸續協助及同意各地方政府申請編定開發工業區，轉請內政部及環境保護署同意，並經經濟部核定編定為工業區，截至民國 98 年底止，地方政府開發之工業區，尚有待租

表 8 工業局開發之工業區待租售情形簡表

工業區別	設廠及社區用地		
	待租售面積 (公頃)	可供租售面積 (公頃)	待租售比率 (%)
雲林離島式基礎	1,034	1,034	100.00
彰化濱海	299	1,223	24.50
臺南科技	124	307	40.62
和平	84	193	43.94
利澤	21	218	9.78
斗六擴大	13	102	13.11
官田	11	186	6.44
雲林科技	10	285	3.61
南崗	2	314	0.76
內埔	2	81	2.75
屏南	2	236	0.88
林園	0.72	322	0.22
觀音	0.40	478	0.08
臨海	0.28	1,445	0.02
芳苑	0.08	132	0.06
龍德	0.01	208	0.01
總計	1,608	6,769	23.77

資料來源：整理自經濟部工業局提供資料。

售土地逾 300 公頃，若加計後續開發租售之設廠及社區用地面積 363 公頃，總計待租售土地逾 663 公頃，亦面臨滯銷嚴重問題，相關地方政府為辦理促銷，陸續實施工業區土地無息分期付款等優惠方案，暨向工業局申請納入「工業區土地租金優惠調整措施（以下簡稱 006688 措施）」實施範圍，加劇經濟部工業區開發管理基金營運困難與政府財政負擔。另據瞭解，政府開發之各類園區，截至民國 98 年底止，尚有 2,419 公頃設廠及社區用地未租售，待租售率約 16.95%；廠房亦有 153,995 坪未租售，待租售率約 17.57%，復以各該機關持續開發新租售設廠及社區用地 891 公頃（未含待開發土地 3,720 公頃），勢將加劇工業用地供需失衡情形，影響國家資源有效運用。以上，經濟部工業局開發之部分工業區土地滯銷閒置，相關機關持續開發之各類園區，亦有閒置情形，影響國家資源有效運用，允宜參考各方意見妥謀改善措施，以發揮園區設置效益。

表 9 政府各類園區民國 98 年底土地及廠房待租售情形簡表

園區類別	設廠及社區用地			廠房及宿舍		
	待租售面積 (公頃)	可供租售 面積(公頃)	待租售 比率(%)	待租售 面積(坪)	可供租售 面積(坪)	待租售 比率(%)
工業區-中央	1,608	10,438	15.41	16,510	219,075	7.54
工業區-地方	300	1,710	17.57	12,072	77,429	15.59
科學工業園區	360	1,567	22.97	113,893	319,772	35.62
農業生物科技園區	69	108	64.52	2,148	14,739	14.57
環保科技園區	40	79	50.77	6,184	14,147	43.71
加工出口區	29	321	9.13	3,188	231,532	1.38
航空貨運及客運服務專區	10	51	20.35	—	—	—
總 計	2,419	14,276	16.95	153,995	876,696	17.57

資料來源：整理自經濟部、國家科學委員會、農業委員會、環境保護署及交通部，暨前述部會所屬機關，及地方政府提供資料。

（二）各類園區設置之法源依據互異，園區土地開發及管理欠缺協調整合機制，亟待督促檢討研謀善策，以提昇園區開發運用效益：政府為促進產業升級、引進高級技術工業及科學技術人才、促進投資及國際貿易，依促進產業升級條例、科學工業園區設置管理條例及加工出口區設置管理條例等規定設置各類園區。因設置目的不同，優惠措施有別，經查其中科學園區及加工出口區，係政府為引進高級技術工業及科學技術人才，或促進投資及國際貿易，由政府編列預算，辦理園區之開發與管理，並提供稅捐減免，及地價稅適用優惠稅率等；工業

區係由工業主管機關公開徵選受託開發單位，由受託開發單位自行籌措資金進行開發，並以開發成本為出售價格，以土地（建築物）出售所得價款償還貸款本息，多僅提供營所稅優惠。又科學工業園區與加工出口區為提高園區土地（建築物）出租率，並另提供區內事業 4422 減收措施（第 1、2 年土地租金減收 4 成，第 3、4 年減收 2 成）、管理費減半徵收、調降租金及提供申請創新技術研究發展獎助金等優惠措施，經濟部工業局為解決工業區土地滯銷情形，亦推行 006688 措施及「開發中工業區土地出售優惠方案（簡稱 789 方案）」。各類園區設置之法源依據互異，致租售及投資優惠措施差異甚大，影響所及，造成各類園區相互競爭及供需失衡，加劇園區發展不均衡及工業用地競合之現象。以上，各類園區設置之法源依據相異，園區土地開發及管理欠缺協調整合與規劃運用機制，兼以競相提出優惠措施，加劇園區發展不均衡現象，亟待督促檢討研謀善策，以提昇園區開發運用效能。

（三） 部分園區內土地因土壤及地下水污染遭環保機關公告為污染控制（整治）場址，亟待督促積極妥謀善策，以免危害環境生態與國民健康：經濟部工業局為配合民國 89 年公告實施之土壤及地下水污染整治法，自同年起陸續辦理所轄工業區土壤及地下水採樣監測調查工作，截至民國 98 年底止，監測之工業區計有中壢等 28 處，僅占所轄工業區總數 60 處之 46.67%，監測範圍偏低；又據該局本年度委託辦理之土壤及地下水採樣監測工作，採樣檢測結果顯示，部分工業區內土壤及地下水遭受污染情形有增加趨勢。另據行政院環境保護署民國 99 年 4 月 18 日土壤及地下水污染整治網公告資料，經濟部所轄工業區及加工出口區，暨國家科學委員會所轄科學工業園區內，計有園區土地面積約 217 公頃，因土壤或地下水之總石油碳氫化合物、二氯乙烷、苯、氯仿、三氯乙烯、銅、鉻、鋅、鎳及鎘等污染物，濃度超過土壤及地下水污染管制標準，經環保機關公告為污染場址，土壤及地下水遭受污染嚴重。以上，經濟部及國家科學委員會所轄部分園區內土地因土壤及地下水污染遭環保機關公告為污染控制（整治）場址，且續有新增疑似之污染場址，允宜督促積極妥謀善策，以免土壤及地下水污染情況惡化，危害環境生態與國民健康。

（四） 國有非公用不動產之處分、價格查估及出租管理作業未盡周延：財政部國有財產局經管國有非公用不動產之處分及收益方式，包括出售、出租、設定地上權、委託經營、改良利用等，本年度該局「財產收入」預算數 387 億餘

元，決算數 412 億餘元。近年來，國有財產局處分國有非公用不動產，屢經媒體披露國有土地出售助長房地產價格上漲，造成民怨；財團利用人頭戶承租國有非公用不動產後，再申請讓售，且因其價格查估作業未臻完善，底價與決標金額間存有落差，其查估之價格是否確與市價相當，引發外界質疑，允宜研謀改善措施。

1. **國有非公用不動產之處分屢遭抨擊，允宜研採適當改善措施：**近年來，財政部國有財產局標售位於臺北市精華地區國有土地，頻創高價，媒體多次報導係助長周邊房地產價格大幅上漲之主因；另依據行政院研究發展考核委員會於民國 98 年 11 月主辦之民怨項目調查，電話民意調查結果，「都會地區房價過高」位居民怨項目排名第 4；網路票選結果，更經網友票選為民怨之首。雖經調整土地標售政策，臺北市區之國有非公用土地，依行政院院長指示及立法院會議決議，暫緩標售作業半年，其他地區面積在 500 坪（含）以上者，除抵稅土地外，不再辦理標售，惟房地產價格依舊居高不下。該局經管國有非公用不動產，近年來多以出售、出租為其主要之處分與收益方式，至採行設定地上權、委託經營、改良利用等方式之運用成效，則未顯著。為減低民眾對精華地區國有土地出售，加劇周邊房地產價格上漲之疑慮，兼能提昇國家資產運用效益，允宜審慎研採適當之改善措施，促進國有土地多元化利用。

2. **價格查估作業未臻周延完善，允宜建立市場價格資料庫，或研謀委外查估資料相互對照印證機制：**依國有財產估價作業程序第 4 點規定，國有財產價格之評估，由財政部國有財產局所屬辦事處自行或委託查估，提請該處國有財產估價小組審核後，再提請國有財產估價委員會評定；另依國有財產計價方式第 4 點規定：「國有財產價格，必要時得委託政府機關、適當機構或專業人士查估。」該局各地區辦事處查估價格時，多係自行查估及推算勘估標的價格，鮮少有委外查估案例，缺乏其他專業估價機構，就同一標的之市場價格查估資料相互對照印證。近年來標售案件決標金額大幅逾底價金額之案件比例甚高，顯示其價格查估作業未臻周延完善，允宜建立市場價格資料庫，或研謀委外查估資料相互對照印證機制，以使查估產價確與市價相當。

3. **非公用不動產由租改售案件，衍生多起圖利財團弊端，允宜研謀防範措施：**依國有財產法第 49 條第 1 項規定：「非公用財產類之不動產，其已有租賃關係者，得讓售與直接使用人。」行政院前於民國 89 年 11 月依同條第 2 項規

定，訂定出租之國有非公用不動產得予讓售範圍準則，規範得予讓售之不動產範圍。近年來都市精華地段、地形方整、區位佳等高利用價值之土地價格年年飆漲，外界對於國有非公用土地經租用後再辦理讓售，或財團利用人頭戶承租後，再申請讓售，時有圖利財團之質疑。緣此，行政院於民國 99 年 2 月 3 日修正發布該讓售範圍準則，並自同年 7 月 1 日施行。修正後之讓售範圍準則第 2 條及第 3 條規定，雖已將國有財產法第 49 條第 1 項得予讓售之非公用不動產範圍限縮為「依遺產及贈與稅法抵繳稅款之出租建築基地或房屋」、「依國有財產法第 42 條第 1 項第 1 款、第 2 款規定出租或依同條第 3 項規定訂定書面租約之建築基地，併計鄰接可供合併建築之國有土地面積，在直轄市為 330 平方公尺以下，其他行政區域為 500 平方公尺以下」、「依國有財產法第 42 條第 1 項第 1 款、第 2 款規定出租或依同條第 3 項規定訂定書面租約，坐落私有基地之房屋」，並增訂不予讓售之情形。惟對於國有基地地上有非國有建築改良物之出租案，因建築改良物所有權移轉，依現行規定得轉讓租賃權予移轉後之所有人，仍無法避免由財團轉租後，再申請讓售之弊端發生。允宜全面檢討出租之國有非公用不動產得予轉租、讓售之範圍及限制條件等，完備相關法令規章，以防範弊端發生，並研謀參照土地法、民法規定之優先購買權，以公開競標方式處分國有非公用不動產，俾增進公產效益。

六、政府開辦之全民健保、農保及國民年金等社會保險，營運成效欠佳，危及永續經營，亟待通盤檢討妥處。

（一） 全民健康保險財務虧絀嚴重，亟待通盤檢討建構收支連動機制，加速推動健保改革方案，俾使健保永續經營：全民健保為政府當前社會安全體系中極重要之一環，其財務設計以追求長期穩健，永續經營為目標。為確保健保財務之健全，全民健康保險法訂有保險費率精算調整機制，以 5 年為一平衡週期，當保費收入不足支應醫療費用，或安全準備降至法定最低限額時，授權主管機關重行調整擬訂費率，報請行政院核定，以維持健保之財務平衡。惟查全民健保制度保險收支缺乏連動機制，致實施以來，保費收入因費基缺乏彈性，成長遲緩，醫療費用則因人口老化、重大傷病患者增加及醫藥科技進步等逐年攀升，自民國 88 年度起保費收入即不敷支應保險給付，連年虧損，須由以往年度提列之安全準備填補，民國 90 年度起安全準備已未達法定最低數額。然行政院衛生署遲未本於主管機關職責，依法落實保險費率精算調整機制，復未積極建立保險收支連動機

制，任由健保財務缺口持續擴大，至民國 96 年 3 月，安全準備業已告罄，財務面臨重大危機。

衛生署及中央健康保險局雖於民國 98 年間陸續調增菸品健康福利捐分配於健保安全準備之數額及軍公教全薪投保比率等，以增益保險收入，惟上開挹注財源 1 年僅約 8 億元，遠不及平均 1 個月之保險收支淨短絀數額 26 億餘元，復因保險收支短差加劇，致本年度健保財務缺口大幅擴增至 316 億餘元，截至民國 98 年底止，待填補之保險收支短絀數攀升至 582 億餘元，舉借金額達 1,365 億元。衛生署為彌補健保財務缺口，嗣公告自民國 99 年 4 月起將保險費率自 4.55%調漲至 5.17%，連同調高投保金額上限。惟查調漲後之費率，仍較該局精算之未來 5 年（民國 99 至 103 年）平衡費率 5.65%為低，且僅能維持未來 2 年之收支平衡，不僅未能彌補鉅額之待填補保險收支短絀數（至民國 99 年 6 月底止短絀數已達 572 億餘元），亦未達法定應維持 5 年財務平衡之要求，仍須仰賴高額舉借以維營運，影響健保財務之健全，引發各方質疑聲浪。

行政院為澈底解決健保財務問題，雖自民國 90 年起規劃二代健保改革，並於民國 99 年 4 月 8 日將全民健康保險法修正草案送請立法院審議，期能擴大保險費基，提昇保費負擔公平性，建構保險收支連動機制，以維繫健保財務之穩固，惟該法案目前尚由立法院審議中，迄未能完成立法程序。鑑於健保虧絀嚴重，財務日益惡化，行政院除應督促衛生署及中央健康保險局善盡經營管理之責，積極開拓財源，杜絕醫療浪費外，亟應加速推動健保改革，建構保險收支連動機制，建立完善之健保財務責任制度，維繫健保之長期穩健及永續經營。

（二）農民健康保險業務未盡事項亟待謀求具體改善對策：政府為增進農民福利，維護農民健康，前以行政命令訂頒臺灣省農民健康保險暫行試辦要點，並自民國 74 年 10 月 25 日起試辦農民健康保險（以下簡稱農保）；嗣中央政府根據此項試辦成效，以農民健康保險涉及農民權利和義務，亟宜立法以落實制度，爰制定農民健康保險條例（以下簡稱農保條例），自民國 78 年 7 月 1 日開始實施。據勞工保險局（農保業務執行單位）統計，迄民國 98 年底止，農保之被保險人數為 154 萬餘人，應計保險費（民國 94 年 10 月份至 98 年底）累計 1,599 億餘元，核付生育、身心障礙、喪葬津貼等現金給付，以及醫療給付（全民健保施行前）之金額達 2,843 億餘元。有關農保業務之辦理情形，各界尚有質疑下列未盡事項，亟待妥研善策因應：

1. **農保基金迄未依法成立：**依據農保條例第 41 條至第 44 條規定，農保係以保險基金之型態成立，惟因開辦以來，歷年均呈現虧絀狀態，悉賴政府撥補，經統計，截至民國 98 年底止，累計虧損已達 1,264 億餘元，政府歷年編列公務預算撥補虧損數累計高達 1,227 億餘元，農保財務已無任何餘額可成立基金，核與前揭農保條例之規定不符。

2. **假農民充當被保險人之情事仍未能遏止：**據監察院民國 99 年 5 月 7 日糾正內政部及行政院農業委員會有關農保虧損嚴重，迄未積極妥適改善之案文指出，依農保條例等相關規定，農民參加農保之資格審查及平時資格異動

清查應由農會辦理，惟內政部等機關現今仍提出被保險人資格難以認定、農民實際從農認定審查未落實等，為肇致農保虧損之因，又負責審查之農會尚乏主動覈實外部稽核機制，且農會平時應辦理被保險人資格清查工作，其查核作為、查核規範及機制等，均未訂定，難見清查成效，目前所為之規範措施尚無法遏止假農民充斥之弊端等。綜上顯示，農保虧損情形歷時已久，政府機關迄乏良策以資解決，亟待清理改善，以杜絕假農民侵蝕政府資源。

(三) **開辦國民年金保險之財務規劃未臻嚴謹，亟待研謀因應：**政府為保障國民基本經濟安全，自民國 97 年 10 月 1 日起，開辦國民年金保險業務，以加強我國現有社會保險制度之完整性及互補性，並使社會安全網絡更加完備。查國民年金保險係以社會保險之方式辦理，其保險精算、財務規劃、收支供需等辦理情形之良窳，攸關其執行之成敗。據勞工保險局（國民年金法定保險人）統計，迄民國 98 年底止，國民年金之被保險人數為 401 萬餘人，累計應收保險費（民國 97 年 10 月份至 98 年 9 月份）562 億餘元，累計實收保險費（民國 97 年 10 月份至 98 年 9 月份）433 億餘元；核付老年年金、身心障礙年金、基本保證年金、喪葬給付及遺屬年金給付等各項給付之人數為 102 萬餘人，累計給付之金額達 433 億餘元。有關國民年金保險業務之辦理情形，各界質疑尚有下列未盡合宜事

表10 農保歷年虧損及政府撥補情形表

單位：新臺幣萬元

年度	虧損數	政府撥補數
74~88	7,709,493	7,091,860
88下及89	1,257,498	385,666
90	778,503	1,610,242
91	350,642	717,048
92	270,455	431,144
93	414,999	166,269
94	382,132	272,216
95	352,041	536,933
96	351,859	346,596
97	392,179	366,522
98	389,393	350,722
合 計	12,649,841	12,275,227

資料來源：內政部提供。

項，亟待妥研善策因應：

1. **未適時辦理財務精算，財務規劃未臻嚴謹：**國民年金保險主要係將未參加軍公教人員保險及勞工保險、年滿 25 歲以上未滿 65 歲之國民，納入社會安全網範圍，並整合原有敬老津貼及原住民敬老津貼，保障被保險人之基本生活所需；復鑑於我國現行勞工保險、軍公教人員退撫制度、全民健康保險等，均面臨財務負擔沉重之困境，為使國民年金永續經營，維持財務穩定乃首要課題，而財務穩定則端賴保險財務精算制度之完善，以精算結果作為保險費率設定及調整之依循，始足以建立穩固之國民年金保險財務基礎。依據國民年金法施行細則第 10 條第 1 項規定：「本保險之保險財務，保險人應至少每二年精算 1 次，每次精算 40 年。」惟查國民年金於開辦時並未辦理財務精算，僅係參酌行政院主計處統計數據、勞工基本工資、全民健康保險及勞工保險中，政府之保費補助比率等，進行保險費率推估，相關財務規劃未臻嚴謹，影響國民年金保險之財務穩定。

2. **公益彩券盈餘不足支應中央主管機關應補助之保險費及應負擔之款項，亟待研謀善策因應：**依國民年金法第 47 條之規定，中央主管機關應補助之保險費及應負擔之款項，除基本保證年金應由中央主管機關編列預算支應外，依序由公益彩券盈餘、調增營業稅徵收率百分之一等來源籌措支應，其有結餘時，應作為以後年度中央政府責任準備；如依規定籌措財源因應後，仍有不足，亦無法由中央政府責任準備支應時，應由中央主管機關編列預算撥補。查國民年金保險自開辦之次月（民國 97 年 11 月）起，即發生公益彩券盈餘不足以支應每月中央政府應補助保險費及應負擔款項之情事，致須持續收回已提存之責任準備俾資支應，迄民國 98 年底止，經收回之已提存責任準備金額高達 180 億餘元，國民年金保險基金之責任準備餘額僅餘 180 億餘元；有關後續應如何籌措財源以支應國民年金之開支，迄仍由行政院、內政部等機關研議中，尚無具體良策及有效作為，影響國民年金保險制度之永續經營。

3. **國民年金被保險人保險費繳費率偏低，亟待確實研謀改善：**國民年金保險自民國 97 年 10 月 1 日開辦，被保險人保險費繳費率存有偏低情事，迄民國 98 年底止，國民年金保險被保險人應繳保費共 317 億餘元（民國 97 年 10 月份至 98 年 9 月份），實際已繳 187 億餘元，保險費之繳費率僅為 59.20%，尚不及 6 成，影響國民年金保險基金之現金流入及財務穩定性；內政部及勞工保險局為提昇被保險人繳費意願，雖經採行透過媒體加強宣導加入國民年金之優點及保

險費補助規定、規劃多元繳款方式以提高繳費便利性、實施預繳機制以利被保險人預繳保費等因應措施，惟繳費率仍未見有效提升，顯示所提之因應措施未能發揮預期效果。

七、政府防治詐騙相關機制有待檢討，業務執行成效亦待加強。

(一) 警政署反詐騙小組之業務執行成效亟待加強，詐騙犯罪之偵防，允宜化被動受理為主動偵防，以維護民眾財產之安全及社會秩序之安定：近年來詐騙集團日益猖獗，民眾受騙事件層出不窮，詐騙手法不斷翻新，已嚴重威脅民眾財產安全，行政院研究發展考核委員會舉辦「十大民怨」網路票選活動，「電話及網路詐騙泛濫」排名高居第 2，警政署為抑減詐騙案件，於民國 93 年 4 月 26 日成立 165 反詐騙專線小組，截至民國 98 年底相關系統建置及維護等費用計支用 5,605 萬餘元，經查本年度詐騙案件發生數及民眾財物損失金額為 3 萬 8,802 件及 102 億餘元，與民國 97 年度之 4 萬 963 件及 117 億餘元相較，民眾財產損失金額雖減少 14 億餘元 (12.58%)，惟詐騙案件發生數僅減少 2,161 件 (5.28%)，顯示詐騙案件仍未能有效抑減；次查本年度成功攔阻民眾被騙受害件數 1,814 件，金額 1 億餘元，僅各占本年度詐騙案件及民眾財物損失金額之 4.68% 及 1.07%，成效仍待加強，該署雖表示未來將重新定位 165 專線為偵防並重之為民服務單位，惟該小組人員係借調 45 名保安警察，占總人數之九成，相關人員亦有借調期限限制，易產生人員業務經驗傳承及教育訓練不及之虞。另據監察院於民國 98 年 9 月 9 日公告糾正該署略以：該小組屬臨時任務編組，自設立迄今，仍無相關法源依據，復未有效提昇刑事偵防人力素質及有效獎勵偵辦詐騙犯罪，影響詐欺犯罪案件之偵辦與防制工作及員警辦案意願，致執行成效待加強等，顯示反詐騙業務之推展成效仍待提昇，亟待妥謀善策，化消極之被動受理為積極之主動偵防，並防患詐騙案件於未然，以杜絕詐騙案件之發生，並維護人民財產安全及社會秩序安定。

(二) 推動防制金融詐騙成效欠佳，亟待督促各金融機構加強異常帳戶管理，阻斷不法詐騙情事：行政院金融監督管理委員會為加強防杜金融機構人頭帳戶及辦理警示帳戶賸餘款項返還，於民國 95 年 4 月 27 日訂頒銀行對疑似不法或顯屬異常交易之存款帳戶管理辦法，要求各銀行應建立明確認識客戶之政策及作業程序，包括接受客戶開立存款帳戶之標準、對客戶之辨識、存款帳戶及交易之監控、教育訓練等。對人頭帳戶較多之金融機構，約談負責人責其改善，若警示帳戶經通報屬詐財案件，應聯絡開戶人及被害人，協助辦理賸餘款項之返還。經

統計結果，截至民國 98 年底止，金融機構警示帳戶總數達 6 萬 7,461 戶，較民國 97 及 96 年底之 5 萬 4,486 戶及 5 萬 82 戶，各增加 1 萬 2,975 戶及 1 萬 7,379 戶，又本年度警示帳戶解除原因為冒名申辦戶數者有 735 戶，亦較民國 97 及 96 年度之 520 戶及 407 戶，分別增加 215 戶及 328 戶，警示帳戶總數及冒名申辦戶數均不減反增。又監察院於民國 98 年 10 月 26 日以（98）院台財字第 0982200723 號函糾正行政院金融監督管理委員會、行政院農業委員會農業金融局及中華郵政公司未能有效遏止詐騙案件發生，嚴重影響社會治安，擾亂金融秩序，損害民眾權益，顯示該會推動防制金融詐騙成效未彰，允宜積極督促各金融機構加強異常帳戶管理，落實認識客戶作業程序，以阻斷不法詐騙情事，維護金融市場秩序。

八、各機關進用派遣人力尚乏法制規範，相關資源運用機制、管考制度、揭露方式、契約規範均未建立，亟待研謀良策積極改善：隨著產業結構快速變遷及國際商業競爭日益激烈，衍生人力派遣等新興服務產業。而部分政府機關亦因員額編列或實際進用不足，不敷機關業務擴增所需，致進用派遣人員情形日益普遍。據統計本年度中央政府各機關進用派遣人力共計 1 萬 4 千餘人，支用經費 37 億餘元，惟外界迭有針對該等人員進用及管理提出下列質疑事項，亟待行政院針對問題癥結，協調督促研謀良策積極改善：

（一） 各機關員額編制長期未契合實際需求，致以人事費科目進用人員不敷機關業務擴增之需，紛以業務費等科目進用派遣人力、臨時人員等非正式人力方式因應：查本年度中央政府各機關以人事費進用之職員、約聘僱人員、技工、工友等正式員額，合計 121,144 人；復查各機關為因應業務擴增需要，於上列正式員額以外，以非人事費科目支應經費進用各類派遣人員、臨時人員或申用替代役等非正式員額，多達 29,734 人，占正式員額之 24.54%，其中機關非正式員額占機關全部人員比率超過 30%者，計有考試院等 45 個單位預算機關。按各機關組織法規定，各機關依職權及掌理事項編制相關員額辦事，並於年度人事費預算額度內，編列預算員額進用相關人員，惟部分機關因未按業務長期消長趨勢適度修正編制員額，或囿於預算員額限制，實際進用員額不足，不敷因應機關業務擴增需要，肇致長期變相進用各類非正式人員，允宜全面檢討各機關現有組織員額之編制、預算員額之編列及進用等是否適切、適足，以符合機關業務現況需要。

（二） 允應籌謀建立派遣人力資源運用機制，俾成為要派機關業務推展之動能：行政院經濟建設委員會民國 93 年 11 月核定公布「人力派遣服務業發展綱

領及行動方案」，規劃未來 4 年我國人力供應業可達 1 至 2 千家，受僱於人力供應業之員工，包括從事人力派遣工作之人數，將達 30 萬人，派遣人力將為各企業組織廣泛運用。另近年來，政府機關基於預算與組織之縮編，及勞退新制實施加重機關經費負擔等考量，亦逐漸將業務改採外包方式進用派遣人力辦理，且有擴大進用之趨勢，有鑑於此，派遣人力資源管理及運用，將為政府必須面對之重要課題。按部分學者專家之出版品或於期刊發表之文章均指出，派遣人力常因工作不穩定及缺乏前瞻性，對要派機構較無認同感，致忠誠度較低，影響業務推動成效及工作品質，復因該等人員流動性高，常遊走於其他機構（或相同產業）間，倘要派機構忽視資安管控，容易發生重要機密外洩，形成內部潛藏之風險；另學者專家亦指出，因派遣人員薪資、福利不如要派機構正式員工，常有「同工不同酬」之問題發生，將影響其工作表現，且因缺乏就業安全感或因多從事簡單、重複性高之單調工作，容易對工作產生厭煩之情緒，致降低工作效能。上開情形，亦有普遍存於各政府機關之虞，對要派機關組織治理及業務推動將產生莫大之負面影響，允宜針對派遣人力資源之運用，妥謀良策建立管用機制，促使派遣人力成為要派機關業務推展之助力及動能。

（三）**勞動派遣相關法令遲未完成立法程序，雇主、勞工與要派機構間相關權利義務欠缺法制規範：**近年來勞動市場就業型態，隨著產業結構調整，逐漸轉變為彈性化之勞動市場，致部分工時或臨時性工作等非典型就業人數日漸增多，依行政院主計處公布民國 98 年人力運用調查統計結果，截至民國 98 年 5 月，從事部分時間、臨時性或人力派遣工作者達 68.7 萬人，占全體就業者 6.71%，部分企業改採派遣人力辦理相關業務，以降低人事及經營成本，已蔚為風潮，雇主、勞工與要派機構間相關權利義務如何明確劃分，至為重要。查行政院勞工委員會自民國 84 年起，陸續聘請專家學者，於民國 90 年擬訂勞動派遣法草案，嗣經數次修改後，決議不另行訂定相關法案，改於勞動基準法中增定「勞動派遣」專章，惟截至民國 99 年 6 月底止，前揭專章草案亦尚未完成，行政院允宜協調並督促有關機關儘速完成立法，俾免各方權利義務歸屬欠缺法制規範，並衍生諸多勞資爭端或業者巧門剝削等訾議。

（四）**機關運用派遣人力辦理或協助辦理重要業務之允適性，有待檢討：**本年度中央各機關進用派遣人力辦理之業務項目，其中辦理或協助辦理非季節性、暫時性或特定臨時任務等屬於機關重要業務者計有 5,875 人，占總派遣人數之 44.12%，如國軍退除役官兵輔導委員會各榮譽國民之家之照顧護理員、農業

委員會農業試驗所協助研究人員進行各項農作物試驗分析及溫網室與田間管理、各項試驗資料整理、原子能委員會核能研究所辦理水處理廠及高壓變電站電力設施之運轉維護與改善等相關專業檢測事宜、財政部臺北市國稅局協助辦理國稅稽徵業務等。按部分機關重要工作項目涉及課責性質或公權力之執行，如由派遣人力辦理或協助辦理，常因渠等工作更迭頻仍，如不諳法令，倘又欠缺職前教育，難免影響機關業務之遂行，甚或造成與民眾間之糾紛，損及政府形象，運用該等人員辦理或協助辦理機關重要業務，是否允適，有待檢討改善。

九、政府委託、採認民間機構辦理專業資格測驗，間有欠缺法源依據，收入未循預算程序納入歲入繳庫等缺失：政府為提昇各類從業人員專業能力及技能水準，建立專業證照制度，由主管機關委託、採認民間機構辦理各項專業技能檢定或資格認可測驗，以提高社會地位，將專業技能貢獻於工作並增進經濟發展。經查中央各機關本年度委託、採認民間機構辦理專業資格測驗，計有行政院勞工委員會等 8 個部會機關，報名參加測驗計有 114 萬餘人次、報名費及證照費收入金額高達 12 億餘元，惟部分資格認可測驗，符合專門職業及技術人員屬性之行業，未納入國家考試範圍者，計有：金融監督管理委員會主管之證券投資分析人員、期貨交易分析人員、投信投顧業務員、投資型保險業務員、證券商業務人員、期貨商業務人員等可銷售金融商品之金融從業人員；原子能委員會主管之輻射防護及操作人員；及體育委員會主管之運動傷害防護員等。另金融監督管理委員會之周邊單位中華民國證券暨期貨市場發展基金會、財團法人臺灣金融研訓院、財團法人保險事業發展中心等辦理金融從業人員相關資格認可測驗，欠缺法源依據，各類考試收費標準偏高，相關收入未循預算

表11 民國98年度委託、採認民間機構辦理資格認可測驗及繳庫情形統計表

主管機關	測驗名稱	報名人次	及格人次	報名費及證照費收入合計(萬元)
勞工委員會	技術士技能檢定	662,932	400,691	102,133
金融監督管理委員會	金融保險等業務人員資格測驗	434,859	197,216	22,406
經濟部	資訊、會議展覽及地下水鑿井技工等專業人員	27,963	5,207	2,266
客家委員會	客語能力認證	13,641	7,985	237
原子能委員會	輻射防護及操作人員	1,834	825	264
衛生署	內外科專科護理師甄審	860	495	246
原住民族委員會	原住民族語言能力認證	1,565	588	39
體育委員會	運動傷害防護員	71	13	14
合 計		1,143,725	613,020	127,608

資料來源：中央政府各部會填報；期間：截至民國 98 年 12 月底。

委員會主管之證券投資分析人員、期貨交易分析人員、投信投顧業務員、投資型保險業務員、證券商業務人員、期貨商業務人員等可銷售金融商品之金融從業人員；原子能委員會主管之輻射防護及操作人員；及體育委員會主管之運動傷害防護員等。另金融監督管理委員會之周邊單位中華民國證券暨期貨市場發展基金會、財團法人臺灣金融研訓院、財團法人保險事業發展中心等辦理金融從業人員相關資格認可測驗，欠缺法源依據，各類考試收費標準偏高，相關收入未循預算

程序納入歲入繳庫，允宜一併積極檢討改善，以符法制。

柒、決算審核綜合成果

本年度辦理各項審計業務，在財務審計、績效審計、稽察財務違失及追蹤查核上年度所提重要審核意見辦理情形等獲致成果，摘其要者，綜合分述如次：

一、財務審計成果

(一) 審核財務、審定決算情形

1. 修正歲入決算，通知繳庫者 2 億 7 千 5 百餘萬元，包括：(1) 營業（非營業）基金盈（賸）餘應繳庫款 1 億 1 千 7 百餘萬元；(2) 暫收款、代收款等科目應繳庫款 9,938 萬餘元；(3) 收回以前年度經費 3,622 萬餘元；(4) 保管款、代管經費等科目應繳庫款 1,234 萬餘元；(5) 短、漏、誤列之各項收入款 1,014 萬餘元。

表 12

修正歲入決算通知繳庫數分析表

單位：新臺幣萬元

繳庫原因 機關名稱	營業(非營業) 基金盈(賸)餘 應繳庫歲入款	保管款、代管 經費等科目內 應繳庫歲入款	暫收款、代收 款等科目內應 繳庫歲入款	收回以前 年度經費	短、漏、誤 列之各項收 入款	合計
合 計	11,744	1,234	9,938	3,622	1,014	27,555
本 年 度 部 分	11,744	1,234	9,938	3,622	1,010	27,551
國 立 故 宮 博 物 院	—	—	—	—	100	100
臺 灣 雲 林 地 方 法 院	—	—	—	7	—	7
臺 灣 臺 東 地 方 法 院	—	—	—	22	—	22
內 政 部	—	—	—	731	—	731
營 建 署 及 所 屬	—	—	—	417	—	417
外 交 部	—	—	9,800	—	—	9,800
財 政 部	3,211	—	—	—	—	3,211
教 育 部	—	—	—	388	—	388
國立中正紀念堂管理處	—	—	138	—	—	138
水 利 署 及 所 屬	—	—	—	2,054	—	2,054
交 通 部	8,532	—	—	—	—	8,532
國軍退除役官兵輔導委員會	—	1,234	—	—	552	1,787
漁 業 署 及 所 屬	—	—	—	—	358	358
以 前 年 度 部 分	—	—	—	—	4	4
職 業 訓 練 局 及 所 屬	—	—	—	—	4	4

2. 修正歲出決算，剔除減列不當支出及收回委辦、補助經費結餘款等共計 6 億 7 千 3 百餘萬元，包括：（1）委辦、補助或各項計畫經費之結餘款 5 億 7 千 4 百餘萬元；（2）列支費用與有關法令規定不合之支出 5,161 萬餘元；（3）保留款與預算項目不合或無須保留者 4,769 萬餘元。

表 13 修正歲出決算通知剔除減列繳庫數分析表

單位：新臺幣萬元

繳庫原因 機關名稱	列支費用與有關 法令規定不合		委辦、補助或各項 計畫經費之結餘款		保留款與預算項目 不合或無須保留者		總計		
	剔 除	減 列	剔 除	減 列	剔 除	減 列	剔 除	減 列	小 計
合 計	246	4,915	—	57,407	—	4,769	246	67,091	67,337
本 年 度 部 分	246	4,901	—	57,407	—	4,433	246	66,742	66,988
文化建設委員會及所屬	—	—	—	260	—	—	—	260	260
國家通訊傳播委員會	—	3,186	—	—	—	—	—	3,186	3,186
原住民族委員會	—	213	—	—	—	—	—	213	213
客家委員會及所屬	—	973	—	—	—	—	—	973	973
內政部	—	—	—	33,906	—	—	—	33,906	33,906
營建署及所屬	—	37	—	830	—	—	—	867	867
兒童局	—	—	—	2,871	—	—	—	2,871	2,871
外交部	—	—	—	—	—	3,376	—	3,376	3,376
國防部所屬	207	7	—	81	49	—	207	138	345
教育部	—	—	—	7,947	—	—	—	7,947	7,947
經濟部	—	—	—	4,068	—	—	—	4,068	4,068
工業局	—	0.7	—	42	—	—	—	43	43
水利署及所屬	—	415	—	282	—	—	—	697	697
觀光局及所屬	—	—	—	33	—	—	—	33	33
國軍退除役官兵輔導委員會	38	—	—	—	—	—	38	—	38
國家科學委員會	—	—	—	24	—	—	—	24	24
農業委員會	—	—	—	613	—	—	—	613	613
林務局	—	—	—	137	—	—	—	137	137
水土保持局	—	—	—	209	—	—	—	209	209
漁業署及所屬	—	—	—	155	—	—	—	155	155
動植物防疫檢疫局及所屬	—	—	—	94	—	—	—	94	94
農糧署及所屬	—	—	—	162	—	1,007	—	1,170	1,170
勞工委員會	—	—	—	313	—	—	—	313	313
衛生署	—	5	—	5,370	—	—	—	5,376	5,376
疾病管制局	—	4	—	4	—	—	—	4	4
海岸巡防總局及所屬	—	56	—	—	—	—	—	56	56
以前年度部分	—	13	—	—	—	335	—	349	349
公共工程委員會	—	—	—	—	—	335	—	335	335
國防部所屬	—	13	—	—	—	—	—	13	13

（二） 審核稅捐稽徵情形

國稅稽徵機關賦稅捐費徵收納庫業務，經派員查核間有法令適用不當或計算錯誤，通知各該管稽徵機關查明依法處理結果，本年度補徵稅款 964 件，計 5 億 6 千餘萬元；退還稅款 5 件，計 471 萬餘元。

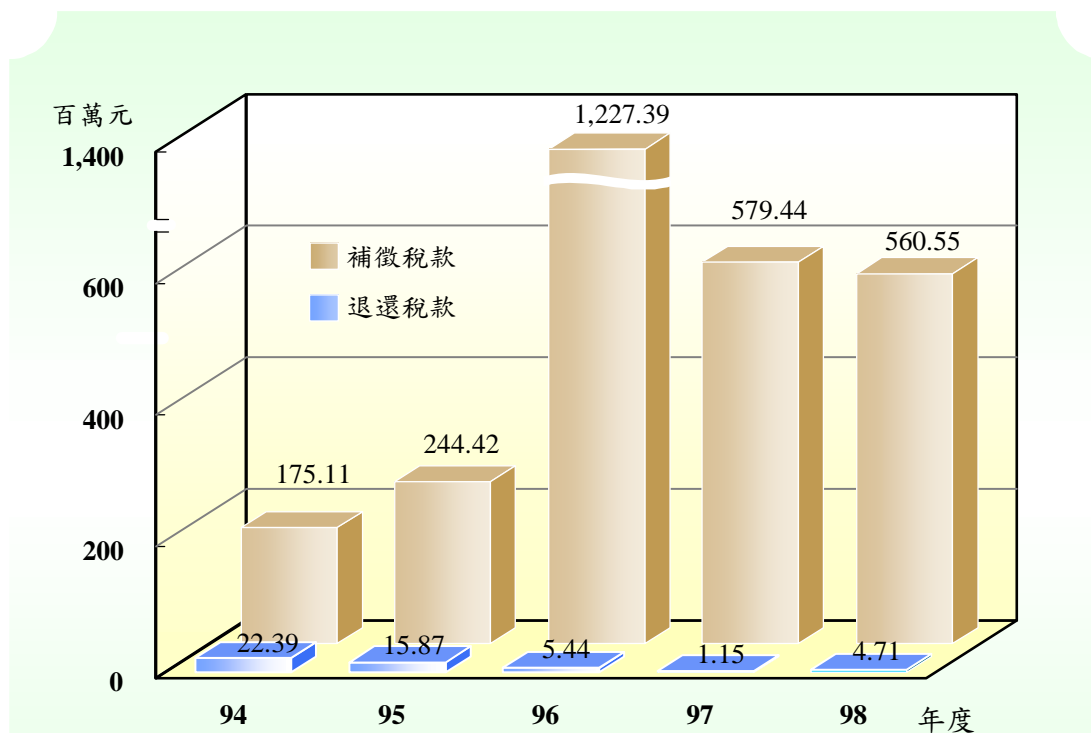


圖13 審計部審核國稅稽徵機關依法補徵及退還稅款

（三） 採購稽察情形

各機關辦理採購案件，經派員專案稽察結果，間有不符法令或契約規定，或設計疏失、估驗不實、監造不周及施工不符等情形，通知各該機關查明並依法或依約處理，本年度收回、扣（罰）款、減帳金額，合計 1 億 2 千 4 百餘萬元。

二、績效審計成果

（一） 增進財務效能之建議

依審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，審計機關於政府編擬下年度概算前，應提供審核以前年度預算執行之有關資料，及對財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見，以作為決定下年度施政方針之參考。本年度對行政院所提建

議意見計有 6 項（詳乙-7 至 10 頁），分述如次：

1. 全球經濟情勢仍屬嚴峻，允宜妥謀振興經濟善策，以提昇國內景氣。
2. 國有非公用不動產經營管理效益欠佳，各項國土開發利用措施允應積極推動，俾提昇國家資源運用效益。
3. 中央政府非營業特種基金之資金，未能活化運用，且財務調度尚欠妥適，亟待檢討改進，以促使政府財源有效配置。
4. 國家整體交通建設之財務及營運措施允宜妥善規劃，俾使各項投資計畫發揮應有之效益。
5. 政府開發之各類園區面臨土地及廠房長期滯銷閒置問題，允宜參考各方意見研謀解決方案，並評估按市場價格租售之可行性，避免滯銷情形益加嚴重，加重政府財政負擔，影響國家資源有效運用。
6. 污水下水道使用費徵收辦法多數縣市政府遲未擬訂，或尚未依法收費，肇致污水下水道營運管理財源之不確定性，亟待督促積極研謀因應。

（二）未盡職責或效能過低事項之查報

考核各機關施政績效，認為有未盡職責或效能過低情事，經於本年度依審計法第 69 條規定通知其上級機關長官，並報告監察院者計 63 件（陳報期間為民國 98 年 1 月 1 日至 12 月 31 日）。茲分述如次：

1. **政府監理捐助成立財團法人**，對於政府捐助金額認定範圍及比率設算基準等規範欠周，未能確實掌握轄管財團法人異動情形，肇致管控不周，監督機制發生闕漏；對於違反財團法人設置條例或相關法令規定，未責令限期改善；績效評估流於形式及人事費列支寬濫迭遭質疑，迄未妥訂評估指標及合理薪酬標準，並落實查核機制。（本案業經監察院提案糾正，監察院公報第 2686 期）
2. **國立故宮博物院辦理南部院區籌建計畫**，計畫經費 71 億元，委託專案管理標未依法令規定訂定投標廠商資格，且審標、決標程序違反招標公告條件，衍生採購爭議，導致主體博物館設計工作暫停長達 1 年 1 個月，進度嚴重落後；建築顧問標明知設計博物館總樓地板面積超過計畫規模及需求甚多，卻仍予審核通過，致造價估算大幅超過預算，衍生履約糾紛；委託技術服務勞務採購之分標方式欠當。（本案業經監察院提案糾正，監察院公報第 2682 期）

3. 行政院金融監督管理委員會監理慶豐銀行，該銀行自民國 93 年起逾放比率偏高、財務結構欠佳，惟該會相關監理處置措施未具實效，又指派中央存款保險公司輔導之自救計畫未具實質成效，財務、業務狀況急遽惡化，未及時依銀行法第 62 條第 1 項及第 64 條規定，派員接管或勒令停業，以避免淨值缺口持續擴大，遲至民國 97 年 9 月 26 日始指定中央存款保險公司接管，致大幅增加後續處理成本，重蹈處理中興銀行覆轍。

4. 行政院文化建設委員會執行流行音樂中心興建計畫，截至民國 97 年度編列預算 6 億 1 千 6 百萬元，惟累計執行數僅 3 萬餘元，其計畫規模及用地尚未確定，即編列預算，致影響後續預算執行；未審慎辦理評選用地，肇致迄未取得或延宕，嚴重影響計畫時程；計畫數度變更，影響施政計畫推展；未依行政院管制計畫評核規定，查明相關人員責任。（本案業經監察院提案糾正，監察院公報第 2665 期）

5. 行政院文化建設委員會執行藝術村興建計畫，經費 10 億 1 千 9 百餘萬元，截至民國 97 年底執行 3 億 2 千 8 百萬餘元，基地擇定未審慎周延評估，耗費鉅額經費取得土地及興建道路，終因水土保持問題未能克服而終止計畫；計畫基地用途廢止，未依規定妥適處理，任令荒廢閒置，並因仍未正視水土保持問題終止轉型計畫。（本案業經監察院提案糾正，監察院公報第 2678 期）

6. 行政院文化建設委員會辦理華山藝文專用區紅磚區建築修復再利用工程，經費 5,197 萬元，未依法定程序先取得建造執照，即逕行發包，致簽約後無法動工興建；對履約爭議處理失當，影響工程進度，並增加後續施工成本；舊建築閒置空間再利用成效欠佳，未達修復保存之目標。另華山電影館興建工程未依統包實施辦法規定辦理評估，亦未衡酌建物現況辦理建造執照，致未能提昇採購效率目標，且先期規劃未臻周延，影響工程進度及 OT 廠商進駐時程。

7. 行政院文化建設委員會辦理衛武營藝術文化中心興建計畫，經費 83 億 6 千萬元，未依法辦理環境影響評估及整體規劃，即先行編列特別預算，有違特別預算編審程序；未翔實規劃土地取得作業及因應措施，肇致部分用地遲未取得；計畫執行逾 4 年，始進行環境影響評估作業，嚴重影響計畫進度；規劃設計監造採購，未依招標文件規定議約，且一再變更內部空間配置，肇致決標及設計

時程延宕。

8. 國立臺灣美術館辦理典藏庫擴建計畫，計畫經費 4 億元，未待行政院公共工程委員會審議通過初期規劃與可行性評估報告，即辦理委託規劃設計監造採購，且未依規定程序辦理計畫修正，逕自擴增建築規模及減作基礎全面隔震等設施，影響計畫原定效益；未妥為督導及處理劣質混凝土施工品質疑義，致混凝土強度不足，爭議紛擾未決，而終止契約造成計畫進度嚴重落後，未能發揮效能。

9. 行政院新聞局補助財團法人公共電視文化事業基金會辦理公共廣電與文化創意及數位電視發展計畫，金額 42 億 9 千 7 百餘萬元，因計畫未先行辦理可行性研究，提報過程倉卒，且未經核定即匡列預算，計畫及經費提報程序倒置，嚴重影響後續計畫推動；耗費鉅資建置高畫質電視頻道，站臺構建進度嚴重落後，且僅取得短期實驗性試播執照，計畫執行成效不彰；行動電視僅試播 1 年，相關設備投資與節目製作經費形同虛擲；數位資料庫建置計畫因系統建置位址迄未確定，致執行進度毫無進展。

10. 行政院新聞局補助財團法人公共電視文化事業基金會辦理數位無線電視共同傳輸平臺計畫，金額 12 億 2 千 2 百餘萬元，因計畫及預算執行進度，較原訂計畫期程嚴重落後；數位平臺電波涵蓋率未達原訂目標，且乏相關評核機制；數位電視節目重播率高，且近半數頻道在有線電視播出，降低民眾收視誘因；推動數位無線電視政策發展方向未臻明確，影響計畫目標之達成，致計畫執行成效偏低。（本案業經監察院提案糾正，監察院公報第 2698 期）

11. 行政院原住民族委員會辦理花東新村原住民臨時安置住所租賃及維護管理等住宅輔導業務，民國 88 年間耗資 4 億 9 千 2 百萬元，購置集合式住宅 126 間，作為花東新村原住民臨時安置住所，因安置規劃及配租作業未臻周妥，致衍生後續爭端；怠於建置相關內控機制，致衍生後續租金收繳作業違失情事；租金滯繳情形嚴重，未依約收取滯納金、終止租賃關係及強制遷離；對安置住所管理不善情形，未善盡督考職責，致安置作業效能不彰。（本案業經監察院提案糾正，監察院公報第 2676 期）

12. 行政院客家委員會辦理六堆客家文化園區計畫，計畫經費 17 億 5 千萬元，未依行政院審議意見修正計畫，致執行內容與審議意見有異，復於計畫

無法如期完成時，未及時依規定辦理計畫修正，暨控管計畫執行期程，督促所屬積極趕辦，致計畫期程大幅展延；客家文化中心籌備處未積極辦理招標作業，審查園區整體配置規劃欠缺效率，亦未督促委託規劃設計暨監造廠商依招標文件及契約需求，修正工程經費及規劃內容，暨控管細部設計履約進度，影響計畫執行及目標之達成。（本案業經監察院提案糾正，監察院公報第 2676 期）

13. 公務人員退休撫卹基金、勞工保險基金及新、舊制勞工退休基金投資運用情形，民國 97 年度合計投資損失高達 2,044 億 8 千 2 百餘萬元，其投資規劃作業欠嚴謹、長期投資績效不彰、委託經營制度與策略欠當、風險管理制度及執行有欠周延完善、績效評估作業未盡周全、資訊公開欠缺完整透明等未盡職責及效能過低情事，惟各該基金管理單位多以金融海嘯等市場系統性風險，合理化其投資運用績效不佳之事實，未善盡專業投資管理之責任。

14. 臺灣高雄地方法院辦理臺灣鳳山地方法院辦公廳舍新興房屋建築計畫，計畫經費 31 億 1 千 8 百餘萬元，未嚴格控管並清查參與會議人員身分，衍生於規劃設計與監造採購案招標前洩漏相關資料，復於審查投標廠商資格，未明察其涉有影響採購公正之行為，依法採取因應作為，仍予審查判定合格，逕予開標、決標，致使標廠商後因涉嫌不法遭羈押而終止契約，延宕計畫完成期程；終止契約後，未積極辦理後續規劃設計採購作業，影響計畫目標達成，增加租用辦公室支出，並延宕計畫期程。

15. 司法院及所屬機關暨法務部及所屬檢察機關經管各類職務宿舍，截至民國 97 年底計有 3,945 戶，帳列價值 56 億 4 千 4 百餘萬元，耗費鉅資興建宿舍，或長期閒置，或未依原計畫用途使用，財務（物）運用效能過低，各該機關宿舍建置完成迄未配住者，計 142 戶，金額 2 億 7 千 3 百餘萬元，另有部分已獲政府補助購置住宅人員，仍借用機關職務宿舍，以及公職配偶雙方同時於任職機關借用職務宿舍等與規定不符，借用人資格審查未盡確實。

16. 內政部協助地方政府處理社會福利津貼發放作業，建立社政整體資料庫，分別於民國 93 及 95 年以 2,520 萬元委外建置「社政資訊整合系統功能擴充暨財稅資料總清查及福利津貼總歸戶比對系統委外開發服務」及「全國社會福利津貼給付資料比對資訊系統」，因相關規劃作業未臻周妥，致地方政府核發津

貼資料上傳情形欠佳，未發揮應有財務效能；未能發揮督導、溝通、協調功能，致通報資料錯漏延遲頻傳；系統比對條件之設定欠當，致各地方政府難以落實審查，及虛耗清查之行政資源；比對系統使用經年，仍無法發揮勾核功能，致現金福利津貼溢發情形嚴重。

17. 內政部辦理臺灣不動產資料庫建置計畫，經費 4 億 2 千 8 百餘萬元，未依核定計畫內容執行，肇致各公務部門不動產資料迄未能整合；未妥適規劃第 2 期計畫內容，肇致調查人員每日工作量較第 1 期計畫大幅降低，減損工作成效；原規劃使用對象欠妥適，且未積極辦理資料維護、更新，肇致建置成果無法落實計畫投資使用效益。

18. 內政部營建署金門國家公園管理處辦理中山林自設小型廢棄物處理設施，耗費 1,430 萬餘元興建焚化爐設備後，再投入 899 萬餘元辦理相關設備改善，惟其焚化爐施作地點錯誤，且未積極處理土地登記事宜，衍生與民爭訟、無法申請使用執照及操作排放許可；施工規範未訂定戴奧辛排放標準，且驗收不實；完成改善後未積極營運啟用，設備閒置多年；焚化爐未施作遮蔽設施，復未妥善維護，任令設備經年日曬雨淋，鏽蝕毀損。（本案業經監察院提案糾正，監察院公報第 2689 期）

19. 內政部警政署保安警察第六總隊辦理辦公廳舍遷建計畫，經費 5 億 5 千 9 百餘萬元，未依法辦理統包應先評估確認事項，擅自變更原核定計畫之執行方式，復未考量機關人力與能力不足情形，積極尋求專業機關代辦，肇致履約管理不善，延誤計畫執行；未督促專案管理廠商落實設計審查作業，肇致統包商設計圖說功能品質未符契約，卻仍同意依所送圖說施工，迨工程接近完工，始撤銷原核定或備查之相關書圖，衍生履約爭議，嚴重耽延建物啟用時程；督工小組未切實辦理施工查核，亦未督促專案管理廠商善盡監造職責，致施工缺失未能於施工期間及時發現改善，抑低維護工程品質之功能。

20. 內政部營建署代辦國防部總政治作戰局臺北縣陸光一村新建工程，契約金額 26 億 8 百餘萬元，總政治作戰局前置作業延宕且未建立計畫控管機制，復未就細部設計詳實審查，且未輔導成立管理委員會及積極辦理點交作業；營建署以未經詳實審查之圖說辦理發包、未積極有效處理施工障礙、未及時辦理

建照變更，耽延驗收時程，代辦工程管理功能不彰。

21. **國防部辦理國軍老舊眷村改建**，未積極控管基金貸款清冊造報及審查作業，任令拖延時程，延宕收款期程，衍生鉅額待收回款項計 10 億 1 千 5 百餘萬元，影響成本回收，損害基金權益；未依規定完成核貸程序，即逕行辦理產權移轉，致後續收款作業阻滯，及衍生債權無法收回之風險；未積極管控回收房地價款，減少眷改基金利息收入，有效能過低情事。（本案業經監察院提案糾正，監察院公報第 2692 期）

22. **國防部所屬各軍事院校待追繳轉學、退學、開除學生應賠償之公費待遇及津貼**，截至民國 97 年底計 11 億 5 千 6 百餘萬元，惟民國 97 年僅收回 6,693 萬餘元（約 5.79%），比率偏低；復因遺失退學賠款憑證檔案，致無從追償，及未積極求償與確保債權，致逾請求權時效，肇致國庫鉅額損失計 5 億 7 千餘萬元，追償效能過低。

23. **關稅總局辦理海關建置機動式貨櫃檢查儀計畫及高雄關稅局建置機動式貨櫃檢查儀計畫**，計畫經費分別為 3 億 7 千 2 百餘萬元及 2 億 2 千 2 百餘萬元，其未依行政院審議意見積極修正重行提報計畫及覈實評估所需貨櫃檢查儀數量，採購決策反覆不定；未預先蒐集貨櫃檢查儀車輛執照申領基本資料及瞭解相關交通法令規定，衍生履約爭議、計畫作業擱置；計畫經費編列及執行情形欠妥，影響政府整體資源之統籌分配運用；未覈實評估妥訂計畫預期績效指標，各項計畫目標均未於期程內達成。

24. **臺灣菸酒公司臺中酒廠對於遷建後經濟效益欠佳所採行之改進措施未具實益**，又停產之半製品庫存，未採取積極作為，致存貨價值減損，並積壓鉅額資金；臺灣菸酒公司酒事業部未本於職責，針對該廠淨現金流入未如預期情事，積極有效監督管理，致該廠投資成本回收年限嚴重落後，又未落實移交機制及保管重要檔案，致報請行政院核定之臺中酒廠遷建計畫書遺失。

25. **臺灣菸酒公司酒事業部停產之酒類半製品庫存數量龐巨**，滯存情形嚴重，復未落實執行其所研提之改善措施，肇致鉅額價值減損；設備產能利用率長期偏低，閒置情形嚴重，歷經多年仍未針對問題癥結，積極推動具實效之改善措施，影響公司營運績效；多數酒廠連年虧損，營運績效欠佳，卻未積極研謀有

效之改善措施，致虧損酒廠遲遲無法損益兩平。

26. **國稅稽徵機關辦理欠稅清理作業未能有效改善**，欠稅居高不下之問題，肇致已核定稅款未能及時徵起；近 10 年來逾核課期間或逾徵收期間未徵起註銷案件及金額龐鉅，欠稅清理及管控作業效能不彰；軍公教及國營事業人員欠稅案件之清理作業，仍未能落實執行；稅捐保全、退稅抵欠及查對更正等稽徵作業未盡確實，稅捐債權之確保及欠稅清理作業之管控作業不當，肇致稅捐無法及時徵起。

27. **中央及地方機關（構）對於徵收或購置已逾 15 年未完成產權移轉登記土地之處理**，未依財政部歷次召開之土地處理會商結論及內政部訂頒之「地方政府徵收或購置已逾 15 年未完成產權移轉登記之土地清理計畫」規定期限清理完竣，待處理案件仍多，處理績效不彰；暨地方政府徵收或購置土地已逾 15 年未完成產權移轉登記，仍未能全面清理、列管並及時處理，錯失完成產權移轉登記之時機，顯有怠忽職責；各相關主管機關復未善盡監督之責，財政部及內政部長期未予督導考核。

28. **教育部（學產基金）經管之學產土地長期遭不法占用或閒置**，未能積極排除，依法求償，並有效開發利用；花蓮教師會館承租人未依約給付租金，未審酌履約情形及時採取法律措施，亦未依約終止租約及採行強制執行等措施。（本案業經監察院提案糾正，監察院公報第 2672 期）

29. **國立臺灣體育學院辦理遷校計畫**，第 1 期工程款計 3 億 3 千 2 百餘萬元，於工程進行中，變更決定為繼續留在臺中市發展，未妥為研謀提昇嘉義校區使用效能之配套措施；嘉義校區低度使用，維護費用偏高。

30. **教育部對於所屬國立大學校院校務基金固定資產折舊方法變更實施結果**，未促請各校覈實編列折舊費用預算，亦未本主管機關權責積極研處本部歷次通知檢討改善事項，並切實督導考核，影響預算管理功能。

31. **國立臺灣大學醫學院附設醫院北護分院辦理九層醫療大樓重建工程計畫**，經費 3 億 1 千餘萬元，未妥善督導廠商執行專案營建管理、監造及施工，致已施作之鋼構及外牆版材與契約規定不符，嗣經拆除重作或補強，嚴重延誤主要工項進度，造成進度停滯不前；未適時釐清專案營建管理及設計監造廠商分工

權責、有效督導廠商施工，發生鋼構工項拆除補強情事，致廠商陸續解約並衍生履約爭議；未依教育部審查意見及通知事項，妥適處理，對經費分擔亦未積極溝通協調解決，耗時 2 年 11 個月始核定，影響整體計畫之執行。

32. **國立臺灣史前文化博物館辦理學術活動中心興建及營運計畫**，工程經費 8,827 萬餘元，因實際興建房間數過多，不符合經建會審議結論，及裝修過於浪費不經濟，造成工程費大幅超過預定數，且欠缺小型會議室、餐廳、廚房等應有設施，影響使用效能；未依原定用途積極開放營運，卻花費公帑安排外宿旅館，徒增相關費用支出；未依教育部函示積極辦理委外經營管理作業，致閒置情形長期未能解決。（本案業經監察院提案糾正，監察院公報第 2672 期）

33. **國立臺北科技大學辦理萬里第二校區開發計畫**，總經費 80 億元，其中學校自籌 50 億元，教育部於各年度預算項下支應 30 億元，該校未積極協調萬里鄉公所辦理私有土地徵收撥贈作業，迄未取得所需土地；未能積極辦理水土保持規劃作業，於規定期限內依審查意見修正規劃書內容，致審查機關最終不予審定；已取得第二校區用地部分遭萬里鄉公所占用，作為垃圾掩埋場及轉運站使用；已取得校地閒置多年，未妥為使用，無法發揮預期效益。（本案業經監察院提案糾正，監察院公報第 2703 期）

34. **國立臺灣科學教育館辦理遷建新館及營運計畫**，金額 38 億 9 千 2 百餘萬元，未依行政院核定計畫及經建會審議結論辦理規劃設計，逕自大幅擴增總樓地板面積，另遲至完工前，始完成委外營運評估作業，並由原先規劃自行維運改為委外營運，肇致部分設施不符委外營運需求而閒置未用，徒增管理維護費用；辦理內部展示空間裝修設計採購，未依招標文件要求國內及國外廠商共同簽約，遲至履約年餘後，始要求國外廠商簽約，導致履約糾紛而終止契約，且設計成果並未繼續使用，造成設計費虛擲。

35. **法務部暨所屬機關辦理臺灣鳳山地方法院檢察署辦公廳舍暨檢察官職務宿舍新建計畫**，計畫經費 16 億 5 千 2 百餘萬元，法務部於擬編計畫時，未詳加考量院、檢工程協調配合事項，復於計畫執行過程，未及早督促所屬召開協調會議，致延宕整體計畫執行進度；法務部對於建築物外觀之選定，決策反覆，致須耗時 206 天重新辦理細部設計圖說、都市設計審查及候選綠建築證明，耽延

計畫完成期限；高雄地檢署於整體進度嚴重落後之際，未依規定妥予控管，高檢署亦未善盡督導及協助責任，致進度落後持續擴大，影響原定計畫目標之達成，並增加租用辦公室支出及計畫經費。

36. 法務部辦理臺灣士林看守所遷建計畫，計畫經費 14 億 8 千 9 百餘萬元，對於遷建計畫規劃目標，決策過程反覆不定，且未依行政院函示調降收容員額，辦理修正計畫報核，貿然改朝第二監獄規劃設計，擴增收容員額，肇致延宕計畫執行期程，已投入鉅額經費興建完成之設施閒置，未發揮應有效益，復於計畫執行進度嚴重落後之際，未納入年度施政計畫加以管制，未善盡督導責任。士林看守所未善盡土地管理責任及有效處理遷建用地遭傾倒垃圾，遷建委員會亦怠忽協調溝通職責，肇致耽延計畫執行進度，且增加垃圾清運公帑支出。（本案業經監察院提案糾正，監察院公報第 2690 期）

37. 法務部及所屬各地檢署辦理緩起訴處分金收支管理作業，因緩起訴處分作業規範欠周，且未考量各公益團體實際所需經費，衍生分配不當之訾議，並有鉅額資金滯存各公益團體，緩起訴處分金運用效能不彰；部分地檢署未落實執行緩起訴處分作業規範，相關人員顯未善盡職責，控管機制闕如，衍生貪瀆等情事。

38. 法務部所屬部分機關興建辦公廳舍、職務宿舍，分別撥用（含有償及無償）、徵收及購置等取得土地，截至民國 98 年 4 月底計有 166 筆閒置，面積 32.44 公頃，帳列價值共計 3 億 4 千 7 百餘萬元，惟查取得土地多有長期間置情形，本部前已函請檢討妥適處理，惟迄今仍有用地取得前之規劃未臻審慎嚴謹，肇致土地取得後未能依計畫用途使用，長期間置；閒置土地未能積極妥為清理，影響國家整體資源運用成效；興建計畫遲未定案，且反覆修正，影響計畫執行期程及土地使用效益。

39. 台灣中油公司辦理 M9303 煉製事業部 Group II 潤滑基礎油工場投資計畫，投資總額 93 億 8 千 1 百餘萬元，其可行性評估未妥慎考量煉製潤滑基礎油所需真空製氣油之來源，復未考量營造工程物價遽升，即時審慎妥處，貽誤商機，終因不具經濟效益而停辦，虛擲設計、整地等經費 2 億 5 千 4 百餘萬元。（本案業經監察院提案糾正，監察院公報第 2686 期）

40. 經濟部水利署辦理石筍排水整治工作之既有橋樑改建，工程經費 1,722 萬餘元，其銜接道路之設計工作未完成，即貿然發包，肇致橋樑主體完成後無法通行；辦理橋樑、道路銜接之設計工作延宕，履約階段之解決方案未盡周延，致無法發揮原規劃交通功能；工程發包作業延宕，未檢討補正未完成之設計，影響工程執行時效。（本案業經監察院提案糾正，監察院公報第 2671 期）

41. 經濟部水利署辦理大甲溪砂石運輸便道工程，預計經費 2 億 2 千萬元，其規劃時未依原備查之評估方案執行，且施工期間仍未妥適檢討，逕提高規格標準，徒增建設成本；工程施工未避開防汛期施作，以降低風險，徒增公帑損失；設計工法未適切衡酌河川特性，沖毀路段遲未全線修復，無法發揮應有載運砂石功能，且變更設計作業未盡監督之責。（本案業經監察院提案糾正，監察院公報第 2684 期）

42. 經濟部水利署辦理石門水庫及其集水區整治計畫緊急供水工程暨水庫更新改善第 1 階段執行情形，其「後池改善、備援水池及河槽人工湖」分項計畫，未能事前審慎妥為規劃，編列鉅額經費無法執行，嚴重排擠預算效益及耽延計畫目標之達成；「水庫既有設施排砂功能改善工程」分項計畫，未依核定排砂方案積極辦理，且審標不當，致工程須重新招標，延宕辦理時效，降低水庫排砂效益；「水庫泥砂浚漂」分項計畫，未積極辦理水庫泥砂浚漂工程之採購作業，且廠商資格及招標內容訂定不當，嚴重耽延計畫目標之達成；「水庫相關設施修復及週邊環境改善」分項計畫之沉底漂流木打撈工程，未事先評估沉底漂流木之數量，並落實過磅檢驗機制，且作業違失一再發生，徒增公帑支出。

43. 台灣電力公司執行小坵嶼低放射性廢棄物最終處置場址，投入經費 7 億 9 百餘萬元，其選址決策欠周，耗費鉅額公帑，費時 10 年餘，仍無法成為最終處置場址；回饋金撥付時程規劃不當，亦未審酌支用情形，影響預算支用效益；未審慎考量地質鑽探工作是否確實影響紫菜收成，逕行辦理收購，復未積極處理餘存，任令久置腐敗，肇致公帑損失約 2 百萬元。（本案業經監察院提案糾正，監察院公報第 2646 期）

44. 台灣電力公司辦理馬祖珠山電廠發電計畫，經費 51 億 9 千餘萬元，未覈實辦理可行性研究及修正計畫內容，形成主機廠房興建規模過大，經費

編算不實，無法充分發揮預期效益，並增費公帑支出；未落實契約規定，督導辦理地質調查，肇致基樁工程設計與現場地質狀況顯著誤差，嚴重耽延計畫發電商轉期程；明知邊坡之開挖坡度比，不符環境影響說明書內容，仍指示進行設計，嗣後再予變更回復，影響工程推動；行政大樓工程設計時程未控管，建造執照申請亦欠積極，復對工程標案多次流標之原因，亦未儘早擬具改善措施，肇致計畫期程一再耽延。（本案業經監察院提案糾正，監察院公報第 2664 期）

45. 台灣糖業公司於經濟部加工出口區管理處規劃之高雄加工出口區成功專區，投資開發高雄倉儲轉運園區，因經濟部加工出口區管理處研提之倉儲轉運專區綱要計畫，未正視指導委員之建議意見，注意風險評估及妥為規劃，且產值目標設定過於樂觀，致專區設置效能偏離預期效益目標；園區建物僅部分樓層取得使用執照，軟硬體設備功能亦未達計畫規範，台灣糖業公司率爾同意開始營運及退還履約保證金，損害公司權益；台灣糖業公司對合作廠商違反糖新契約行為，無法有效管控，復未能及時果斷終止契約，決策猶豫反覆，肇致損失擴大。

46. 台灣糖業公司辦理投資及經營量販事業可行性研究報告，對於量販店營業收入及成長能力評估欠當，致實際投資成效偏離預期效益；辦理臺南仁德工商綜合區開發計畫，對於立地商圈景氣及財務效益評估未審慎辦理，復未慎酌實際招商及核定計畫原則，仍推動興建，肇致計畫延宕，商場經營績效欠佳；辦理臺中西屯量販店投資計畫，未查察土地使用管制，預算未依規定程序編列，延宕執行，影響個案計畫暨整體事業經營效益；投資發展量販事業，囿於未達經濟規模，亦未有效因應改善，肇致連年虧損，經營績效欠佳。

47. 漢翔航空工業公司承攬台灣電力公司火力發電系統設置全黑起動機組工程案，合約金額 4 億 4 千 6 百餘萬元，該公司未審慎評估承攬風險及覈實估算承攬成本，肇致財務損失；未正視品管人力長期不足問題妥謀因應，工程規劃及施工管控欠當，影響施工期程；未積極辦理土建工程發包事宜，復未檢討工程逾期癥結，即時因應妥處，肇致工程進度延宕，發生鉅額逾期違約金。

48. 交通部臺灣鐵路管理局辦理臺鐵東線購置城際及區間客車計畫等 5 項購車計畫，總經費 358 億 5 千 6 百萬元，其東線計畫未縝密評估旅客運量及客座利用率，且已購車輛未依原訂計畫路線行駛，整體購車計畫亦未考量車輛更新

及改造所增之耐用年限減緩車輛淘汰數量，車輛採購需求評估未盡覈實；未嚴格管控購車計畫辦理期程，進度嚴重落後，另追加預算調整購車經費，未能如期如質達成預期效益；駕駛模擬機低度使用，又另編計畫增購新機，核有閒置及使用效能過低情事。

49. 交通部臺灣鐵路管理局轉投資亞太電信公司案，其財務效益未就市場狀況及經營風險妥適衡量，評估結果過於樂觀，影響投資決策之適正性，投資效能不彰；合資夥伴遴選規劃欠周，評選作業程序失之草率，部分辦理過程無案可稽；未能因應資產作價策略改變，積極與股東結盟，經營權悉由中國力霸公司家族成員掌控，衍生投資鉅額損失；代墊款項前未能確認債權得償無虞，相關決策過於輕率，積欠之管溝補償金復未積極催繳處理，嚴重損及權益；未能取得完整財務報表，公股代表未善盡職責。

50. 交通部臺灣鐵路管理局未因應環境變遷，覈實研訂營運改善策略，致業務持續衰退；組織層級龐雜，經營管理效能不彰，用人費用持續偏高，員工勞動生產力低落；辦理工程及設備採購屢有違失，採購控管機制欠佳，資本支出計畫執行不力；資產管理運用情形欠佳，管理效能亟待改善。

51. 交通部臺灣鐵路管理局辦理新設列車自動防護系統案，契約金額 31 億 6 千 9 百餘萬元，該局訂定招標規範未盡周延，致變更設計頻仍，耽延計畫期程；辦理地上設備安裝工程未盡覈實，致重新辦理安裝測試，耽延計畫期程；對於最後驗收期程及故障造成之行車影響，未妥為規範，且系統故障頻仍，迄未完成最後驗收；履約期間修改付款條件，有違招標公平原則，未能確保機關權益。

52. 交通部民用航空局辦理電腦斷層掃描儀採購案，合約金額 3 億 4 千 9 百餘萬元，未審慎評估儀器實際使用需求，採購決策草率；未妥慎規劃儀器之設置地點，肇致計畫變更，延宕安裝作業時程，且增加公帑支出；儀器交貨年餘仍未完成驗收使用，且變更設計後作業方式與原規劃不符，計畫執行成效不符預期。（本案業經監察院提案糾正，監察院公報第 2681 期）

53. 交通部公路總局辦理澎湖縣望安至將軍跨海橋及兩端引道興建工程，經費 9 億 1 千 3 百萬元，未審慎評估可行性研究之結論，即貿然決定興建，肇致後續重新評估後決定停建，決策過程草率；招標文件未準備妥適即辦理發

包，及行政程序冗長，肇致計畫期程嚴重落後；未覈實審查規劃設計成果，發包後無法施作，且重新發包經費大幅增加，增耗公帑支出；工程進度嚴重落後，未依契約規定妥適處理，且辦理現況驗收作業，未依實際完成項目計價。

54. 榮民工程公司接受經濟部工業局委託管理觀音工業區下水道系統營運中心，對於污水處理廠設施功能不足，未妥謀善策，致排放水質未達放流水標準，且逕行埋設暗管排放廢水及污泥，嚴重破壞周遭生態及污染環境，遭處鉅額罰款；復未妥為規劃擴建工程之工期，並積極與協辦廠商處理試運轉爭議，造成工程延宕，未能如期營運，肇致排放水質未達放流水標準與排放未經處理之污水及污泥。

55. 行政院農業委員會漁業署辦理臺南市安平漁港舊港口重建計畫，計畫經費 17 億 8 千萬元，未依原計畫以整體設計 1 次發包方式辦理，將工程分成 4 期，且延宕辦理第 3、4 期工程規劃設計，致計畫完成期程嚴重落後；臨時便道考量欠周延，且未依報備交通維持計畫施作，遭致居民抗爭，影響工期長達 1 年 5 個月。

56. 行政院農業委員會苗栗區農業改良場成立苗栗區農業發展運籌中心，工程費 2 億 5 千 5 百餘萬元，未妥為評估計畫可行性及財務效益，即大幅擴增經費，又相關設施閒置未用且參觀人數偏低。（本案業經監察院提案糾正，監察院公報第 2676 期）

57. 行政院農業委員會漁業署補助雲林區漁會辦理麥寮六輕北堤魚貨批發市場及直銷中心興建計畫，金額 1,600 萬元，因未詳實審核補助興建計畫，致完工後長期間置；未依規定核撥經費，致政府公帑遭不當移用；工程完工後未積極輔導，並督促妥善管理，任令設施閒置荒廢，無法發揮原定效益。（本案業經監察院提案糾正，監察院公報第 2676 期）

58. 行政院農業委員會轉投資事業農業金庫公司，對於該公司投資無信用評等或信用評等未達一定等級以上之金融商品超出限額標準，未立即糾正處理，公股代表亦未責成改善；政府轉投資事業財務虧損擴張，侵蝕股本甚鉅，嚴重影響財務結構，農委會及公股代表均未積極督促改善；未本於主管機關落實公股代表之考核，且考核作業流於形式；對於農業金庫公司之業務監理，未採取立

即糾正措施，監理顯有不力；未積極釋出農業金庫公司股權，球員兼裁判之監理角色，不利監理職權之行使；自有資本與風險性資產比率低於法定標準 8%，公股代表未責成農業金庫公司改善；金管會專案檢查缺失及內部稽核功能不彰，公股代表未積極妥為處理，並責成改善。

59. 行政院農業委員會、水土保持局及林務局辦理山坡地超限利用處理計畫，民國 91 至 96 年度共編列預算 4 億 6 百餘萬元，補助地方政府執行，水土保持局因未依權責分工積極辦理，復未落實計畫管制考核，致造林成效不彰；未積極督促辦理山坡地超限利用改正工作，崩塌及土石流災害頻傳；超限利用地因「非農業使用」，解除列管後未依法妥處，解除作業未臻嚴謹；未積極追蹤查報取締新生超限利用案件。林務局則未積極督導林務單位輔導造林，撫育造林成效不彰；國有超限利用地收回後，未積極造林。地方政府未落實計畫之執行，超限利用山坡地造林成效欠佳；未積極查報新生超限利用地，逾期未改正者，亦未依法妥處，無法有效遏止違規使用山坡地；迄未收回遭非法占用之國有原住民保留地；造林及改正通知未送達，無法續辦改正工作，致計畫執行成效不彰；案卷管理不善或未落實業務移交，影響後續計畫執行成效。（本案業經監察院提案糾正，監察院公報第 2686 期）

60. 中央健康保險局辦理全民健保業務，未依法落實保險費率精算調整機制，復未積極研擬有效之替代性財務因應方案；全民健保之保險費基未臻健全，被保險人保費負擔有欠公平；保險給付涵蓋範疇廣泛，保險收支缺乏連動機制；國人每人每年門診次數居高不下，未依法落實自負額制度；支付制度設計不良，誘發不必要之醫療浪費；未落實健保轉診制度，形成醫療亂象；部分保險對象浪費健保資源，未妥依規定處理，亦乏有效因應措施；藥價調查及調整機制未臻周延，衍生鉅額藥價差；健保醫療費用審查監控機制未臻完備，未能有效杜絕詐領健保給付弊端。（本案業經監察院提案糾正，監察院公報第 2668 期）

61. 另國防部主管尚有 3 件，係屬機密（密）件，不予摘述。（其中 1 件業經監察院提案糾正）

另本部於中央政府總決算審核報告審編期間（民國 99 年 1 月 1 日至 7 月 15 日）依審計法第 69 條規定報告監察院者，計有 39 件，彙列如下表：

表 14 民國 99 年 1 月 1 日至 7 月 15 日依審計法第 69 條規定報告監察院案件彙總表

案	件	名	稱
行政院主管			
1. 國立故宮博物院辦理故宮文物教育推廣－線上遊戲計畫案。 2. 文化建設委員會辦理大台北新劇院興建計畫案。 3. 原住民族委員會建置原住民人力資料庫暨職場安全網計畫案。 4. 體育委員會補助地方政府興建極限運動場館案。 5. 客家委員會暨所屬臺灣客家文化中心籌備處辦理客家文化中心苗栗園區計畫案。 6. 離島建設基金之業務定位不明影響基金管理運作案。			
內政部主管			
1. 營建署辦理污水下水道第 1 至 3 期建設計畫案。 2. 營建署城鄉發展分署辦理花蓮縣鳳林休閒渡假園區民間參與公共建設先期計畫案。			
國防部主管			
1. 國防部辦理國軍老舊眷村改建案。 2. 國防部未依規定扣繳志願士兵副食費案。			
財政部主管			
國有財產局經管之國有非公用土地長期遭不法占用案。			
教育部主管			
1. 教育部補助國家圖書館籌設南部館籌備服務處計畫案。 2. 國立臺中高級農業職業學校辦理第三校區規劃及土地使用情形案。 3. 國立政治大學辦理六期運動區興建工程及環山運動場興建工程案。 4. 教育部補助國立成功大學辦理環境資源研究管理中心興建及營運情形案。 5. 國立臺灣大學暨國立自然科學博物館辦理竹山車籠埔斷層槽溝保存計畫－地震及生態園區案。 6. 國立臺中圖書館辦理該館遷建計畫案。			
法務部主管			
臺灣臺北看守所經管之華光社區國有土地及建物遭占用案。			
經濟部主管			
1. 國際貿易局辦理高雄世界貿易展覽中心暨國際會議中心興建計畫案。 2. 水利署辦理水庫更新及改善計畫，暨各水庫管理機關所轄蓄水庫安全管理維護案。 3. 台灣電力公司辦理風力發電第 1 期計畫臺中電廠及臺中港區風力發電機組及附屬設備採購帶安裝採購案。 4. 台灣電力公司辦理和平溪碧海水力發電工程計畫案。 5. 台灣糖業公司無法有效改善事業部連年虧損情況案。 6. 台灣電力公司用人費用列支及管理情形案。			

表 14 民國 99 年 1 月 1 日至 7 月 15 日依審計法第 69 條規定報告監察院案件彙總表（續）

案	件	名	稱
交通部主管			
1. 交通部、公路總局及各監理機關對汽車燃料使用費之欠費清理情形案。			
2. 觀光局暨所屬日月潭國家風景區管理處辦理日月潭風景區污水處理廠及下水道系統興建計畫案。			
3. 公路總局辦理臺北縣特二號道路建設計畫案。			
4. 高雄港務局及高雄市政府執行高雄港洲際貨櫃中心計畫(含紅毛港遷村計畫)案。			
國軍退除役官兵輔導委員會主管			
臺北榮民技術勞務中心承攬採購及經營績效案。			
農業委員會主管			
1. 農業委員會、漁業署及地方主管機關辦理各期漁港建設計畫案。			
2. 農糧署辦理檳榔廢園及廢園轉作計畫案。			
3. 農業委員會補助財團法人臺灣動物科技研究所辦理基因轉殖家畜禽隔離田間試驗場計畫案。			
衛生署主管			
中央健康保險局推動健保 IC 卡實施成效案。			
環境保護署主管			
1. 環境保護署辦理鼓勵公民營機構興建營運垃圾焚化廠推動方案。			
2. 環境保護署辦理環保科技園區推動計畫案。			

註：國防部主管另有 2 件機密件、經濟部主管另有 2 件密件。

（三） 監督預算執行之重要審核意見

依審計法規定監督各機關預算執行結果，提出審核意見於各該機關改進，擇其重要列入本報告有關章節者，共 6 類 319 項：

1. 對於內部控制、內部審核之實施提出意見者 35 項。
2. 對於計畫之實施及預算之執行提出意見者 171 項。
3. 對於財務（物）之管理、運用及其有關事項提出意見者 47 項。
4. 對於產銷之經營管理提出意見者 23 項。
5. 對於採購案件辦理程序提出意見者 26 項。
6. 對於事務管理及其他事項提出意見者 17 項。

三、稽察違失之成果

稽察發現各機關人員財務上涉有不法或重大違失，或處分不當時，經依審計

法第 17 條及第 20 條第 2 項規定，於本年度報請監察院依法處理者計有 7 件。另通知各該機關查明處理業經處分並陳報監察院備查者 75 件（陳報期間為民國 98 年 1 月 1 日至 12 月 31 日）。茲分述如次：

（一） 報請監察院處理者

1. 國防部空軍防空砲兵指揮部承辦前空軍第四後勤指揮部輪胎庫新建土木工程案，其與承商共同簽署工程款撥付同意書，遭承商之貸款銀行提出債務不履行訴訟，肇致國庫損失 2,413 萬餘元；且知悉銀行將採法律途徑追償，仍退還銀行出具之履約保證書；支付保證廠商承接之後續工程款，未考量與前廠商債權債務關係，妥善保障機關債權，相關人員涉有行政違失，且情節重大，經依審計法第 17 條規定，報請監察院依法處理。

2. 行政院國家發展基金開發分基金轉投資活躍動感科技股份有限公司，其投資計畫審核評估未確實，暨漠視會計師就該公司其他應收款函證未獲回復，查核範圍受重大限制出具保留意見之風險等疏失，致基金投資 5,000 萬元全數發生損失，相關人員疏失責任迄未查明，經依審計法第 20 條第 2 項規定，呈請監察院核辦。（本案業經監察院提案糾正，監察院公報第 2663 期）。

3. 臺灣菸酒公司遭客戶出具不實之擔保品，詐取貨品計 6,127 萬餘元，造成鉅額損失，相關人員核有重大違失，經依審計法第 17 條規定，報請監察院依法處理。

4. 國立自然科學博物館執行國家科學委員會補助數位典藏國家型科技計畫子計畫-數位典藏創意加值公開徵選計畫，其預付款項欠缺還款保證，造成公款損失等違失，該館及教育部未積極查明違失責任適處，核有延壓、處分不當及不為負責答復之情事，經依審計法第 20 條第 2 項規定，呈請監察院核辦。

5. 國立彰化生活美學館辦理國立彰化社會教育館遷建新館工程，因不當估驗付款及相關保證書有效期過期，嚴重影響機關權益，相關人員違失情節重大，其處分情形經核與違失情節及造成之影響難謂允當，經依審計法第 20 條第 2 項規定，呈請監察院核辦。

6. 臺灣高雄地方法院辦理臺灣鳳山地方法院辦公廳舍新興房屋建築計畫，因未詳實審查是否取得都市設計審議報告書，即先行撥付服務費用，且不當

調整候選綠建築證書之取得期限及延後第 2 次細部設計成果之提送期程，復未覈實列管追蹤第 1 次細部設計成果修正事宜，致未依約追究廠商逾期履約責任，嚴重影響機關權益，相關人員核有重大違失，經依審計法第 17 條規定，報請監察院依法處理。

7. 另經濟部主管尚有 1 件，係屬密件，不予摘述。

另本部於中央政府總決算審核報告審編期間（民國 99 年 1 月 1 日至 7 月 15 日）報請監察院依法處理者，計有下列 6 件：

1. 行政院國家科學委員會所屬中部科學工業園區管理局辦理臺中基地污水處理廠一期二階工程案。

2. 行政院國軍退除役官兵輔導委員會所屬臺北榮民技術勞務中心承攬採購及經營績效案。

3. 另有 4 件係屬機密（密）案件（內政部主管 1 件、國防部主管 3 件）。

（二）移送檢調機關偵辦者

本部於中央政府總決算審核報告審編期間（民國 99 年 1 月 1 日至 7 月 15 日）移送檢調機關偵辦者，計有 4 件（國防部主管、財政部主管、教育部主管、行政院國軍退除役官兵輔導委員會主管各 1 件），係屬密件，不予摘述。

（三）通知各機關查明處分者

各該機關人員核有財務上違失，經通知查明處理並經處分，於本年度陳報監察院備查者 75 件，受處分人員共計 758 人次，其中記大過者 20 人次、記過者 234 人次、申誡者 504 人次（陳報期間為民國 98 年 1 月 1 日至 12 月 31 日）。另本部於中央政府總決算審核報告審編期間（民國 99 年 1 月 1 日至 7 月 15 日）通知各該機關查明處理並經處分，陳報監察院備查者 40 件，受處分人員共計 145 人次，其中記過者 9 人次、申誡者 136 人次。審計機關對於通知各機關查處者，除要求其提出改善措施，予以列管追蹤查核外，並於陳報監察院備查時，按違失事件性質，以副本抄送相關主管機關，諸如涉及內部審核者，副知行政院主計處；涉及政府採購者，副知行政院公共工程委員會，以期更能有效發揮審計功能。

表 15 審計部於民國 98 年度通知各機關查明處分彙計表

一、按主管機關別										
主 管 機 關				件 數	受 處 分 人 次					
					大	過	記	過	申	誠
合 計				75	20		234		504	758
國 防 部				22	-		5		103	108
經 濟 部				15	-		-		98	98
內 政 部				5	-		15		19	34
海 岸 巡 防 署				4	-		2		6	8
行 政 院				3	-		5		29	34
教 育 部				3	-		2		39	41
交 通 部				3	-		121		125	246
農 業 委 員 會				3	-		4		8	12
國 軍 退 除 役 官 兵 輔 導 委 員 會				3	-		7		26	33
財 政 部				2	19		69		8	96
法 務 部				2	-		3		5	8
衛 生 署				2	1		-		18	19
司 法 院				1	-		-		8	8
考 試 院				1	-		-		1	1
外 交 部				1	-		-		1	1
勞 工 委 員 會				1	-		-		7	7
國 家 科 學 委 員 會				1	-		-		1	1
僑 務 委 員 會				1	-		-		1	1
蒙 藏 委 員 會				1	-		1		-	1
環 境 保 護 署				1	-		-		1	1
二、按案情別										
疏 失 原 因				件 數	受 處 分 人 次					
					大	過	記	過	申	誠
合 計				75	20		234		504	758
內 部 控 制 及 審 核 疏 失				43	20		229		371	620
採 購 作 業 疏 失				18	-		2		51	53
財 物 管 理 疏 失				9	-		2		34	36
預 算 執 行 疏 失				3	-		-		6	6
帳 務 處 理 疏 失				1	-		1		1	2
憑 證 管 理 疏 失				1	-		-		41	41

四、上年度重要審核意見追蹤查核概述

本部於民國 97 年度中央政府總決算審核報告提列之重要審核意見計有 334 項，為促使各機關確實有效落實辦理所提改善措施，乃賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已依原研謀之改善措施確實或持續辦理者計 231 項，仍待繼續改善者計 103 項，經再綜合研提審核意見 107 項（詳乙、決算審核結果及丁、附錄），本部均已列管注意追蹤其辦理情形。

表 16

總決算審核報告所列重要審核意見及覆核辦理情形彙計表

主管機關（計畫）名稱	機 關 單 位 數					98 年 度 審 核 意 見 (項 數)	97 年 度 審 核 意 見 覆 核 情 形 (項 數)		
	公 務	營 業	非 營 業	其 他	合 計		已 改 善 辦 理	仍 待 繼 續 改 善	合 計
合 計	226	21	100	16	363	319	231 (69.16%)	103 (30.84%)	334
總 統 府 主 管	5				5	2		1	1
行 政 院 主 管	29	1	11		41	22	16	8	24
立 法 院 主 管	1				1				
司 法 院 主 管	37				37	6	5	1	6
考 試 院 主 管	7				7	5	5	2	7
監 察 院 主 管	4				4				
內 政 部 主 管	10		7		17	16	17	3	20
外 交 部 主 管	3				3	11	7	5	12
國 防 部 主 管	2		3		5	23	19	3	22
財 政 部 主 管	13	6	2		21	22	14	8	22
教 育 部 主 管	10		58		68	21	16	7	23
法 務 部 主 管	35		1		36	13	6	7	13
經 濟 部 主 管	11	5	5		21	24	14	6	20
交 通 部 主 管	6	6	2		14	21	14	6	20
蒙 藏 委 員 會 主 管	1				1		1		1
僑 務 委 員 會 主 管	1				1	3	2	2	4
國軍退除役官兵輔導委員會主管	1	1	2		4	13	9	4	13
國家科學委員會主管	4		1		5	9	3	5	8
原子能委員會主管	4		1		5	4	5		5
農 業 委 員 會 主 管	23		2		25	11	17	5	22
勞 工 委 員 會 主 管	4	1	1		6	14	12	1	13
衛 生 署 主 管	6	1	3		10	14	8	6	14
環 境 保 護 署 主 管	3		1		4	13	10	4	14
海 岸 巡 防 署 主 管	3				3	8	4	5	9
省 市 地 方 政 府	3				3	2	1		1
災 害 準 備 金							1		1
小 計	226	21	100		347	277	206	89	295
其 他 特 種 基 金				7	7	6	4	2	6
政府捐助成立之財團法人				9	9	36	21	12	33
小 計				16	16	42	25	14	39

註：外交部及國防部主管之審核意見項數含機密部分。

表 17 總決算審核報告各主管機關（計畫）重要審核意見彙總表

重 要 審 核 意 見 綱 要	頁 次
總統府主管	
1. 國史館及臺灣文獻館存管珍貴史料檔案尚有百萬餘卷仍待處理，亟應加速辦理，避免損壞情形加劇，造成文化資產損毀。	乙- 1
2. 中央研究院國際研究生學程申請就讀人數漸增，招生情況略有改善，惟報到人數與預計目標尚有相當差距，且未能吸引先進國家優秀學生申請就讀，學程國際知名度仍待提昇。	乙- 2
行政院主管	
1. 歲入歲出差短金額仍屬龐鉅，歲出應付保留數及以前年度歲入（出）轉入未結清數仍高，有待檢討提昇執行成效。	乙- 11
2. 我國債務餘額龐鉅，允宜儘速研擬對策，俾免影響長期財政體質。	乙- 13
3. 建構健全之內部控制機制刻不容緩，允宜積極推動辦理，以確實強化各機關內部稽（審）核功能。	乙- 14
4. 政府捐助財團法人之監督管理機制尚欠周延，允宜通盤研謀改善。	乙- 15
5. 退休軍公教人員再（轉）任政府轉投資公司或財團法人衍生支領雙薪爭議，亟待積極檢討改善，俾符社會觀感及公平正義原則。	乙- 15
6. 文化創意產業發展計畫，亟待加速推動，以協助產業發展，提昇為高附加價值之創意產業，又其規劃及執行情形，核有未臻周妥情事，亦待檢討改善。	乙- 16
7. 國營事業公司治理制度規章及相關配套措施，間有未盡周妥，允宜通盤檢討妥處。	乙- 17
8. 各級政府辦理採購作業及稽核程序，間有未盡周妥完備。	乙- 17
9. 位於原住民地區之未達公告金額採購，應由原住民廠商優先承包之辦理情形有欠妥適。	乙- 20
10. 政府辦理促參案件已獲成效，且將賡續加強推行，惟已完成簽約之促進民間參與公共建設案件，間有履約管理品質不佳、機關無力解決履約爭議或進度嚴重落後等問題亟待研謀改善，以避免類案發生。	乙- 20
11. 通訊傳播相關法規未盡完備，仍待積極檢討研修。	乙- 21
12. 金融監督管理委員會監理效能有待提昇，相關監理法令亦待積極推動修訂。	乙- 22
13. 國家發展基金之開發分基金部分轉投資事業及創業投資事業經營績效欠佳，或辦理投資計畫間有缺失。	乙- 24
14. 公營事業民營化基金釋股收入不敷支應民營化支出，短絀情形嚴重。	乙- 25
15. 離島建設基金幕僚單位更換頻仍，未及時建置貸款計畫審查及申請機制，影響基金管理運作。	乙- 26

表 17 總決算審核報告各主管機關（計畫）重要審核意見彙總表（續）

重 要 審 核 意 見 綱 要	頁 次
16. 故宮文物線上遊戲製作採購案，驗收不實及逕予放寬合約規定，致耗費鉅資開發之遊戲軟體無法使用。	乙- 26
17. 國立臺灣美術館典藏庫擴建計畫執行進度停滯，效能欠佳。	乙- 26
18. 衛武營藝術文化中心興建計畫迭經多次修正，主體工程仍未能發包施工，影響計畫執行。	乙- 27
19. 大台北新劇院興建計畫未明定委託審查修正期程，肇致計畫審查一再修正，及辦理 BOT 案件未能審酌計畫主體比例，肇致招商作業未成，延宕計畫期程，影響施政效能與基地發展效益。	乙- 27
20. 原住民人力資料庫建置計畫延宕辦理，又耗費鉅資建置之資料庫系統功能未臻周全完善，且建置後復閒置未用，執行成效不彰。	乙- 28
21. 行政院體育委員會補助地方政府興建極限運動場館，核有遊具設施毀損或閒置情形。	乙- 28
22. 客家文化中心苗栗園區計畫之執行、審查、列管及考核作業核有欠周，影響計畫進度，未能達成預期目標。	乙- 29
司法院主管	
1. 重大資本支出計畫預算執行率僅 12.30%，部分計畫進度明顯落後，亟待改善。	乙- 34
2. 部分業務計畫間未配合實際需求編列預算，肇致連年產生鉅額決算賸餘。	乙- 35
3. 法院審判業務，間有結案速度較列管標準落後 50 日以上等執行績效未達司法院規定標準情形者，亟待檢討改善。	乙- 37
4. 法院密封贓證物品管理作業規定未盡周延，亟待檢討研修。	乙- 37
5. 部分機關未依規定標準足額進用原住民及身心障礙員工，允宜檢討改善，以落實政府照護弱勢族群之立法宗旨。	乙- 37
6. 鳳山地方法院辦公廳舍新興房屋建築計畫辦理作業，核有未盡職責效能過低情事。	乙- 38
考試院主管	
1. 考試院及所屬機關施政績效之評核作業尚待加強。	乙- 40
2. 考選部題庫大樓興建工程因承攬廠商發生財務危機，中途終止契約，惟結算作業遲延，迄未辦理接續工程及釐清求償事宜，肇致興建工程進度延宕，影響題庫建置等業務推動。	乙- 40
3. 各級政府歸墊臺灣銀行退休公教人員優惠存款差額利息制度，尚乏實質約束力，致地方政府未積極還款。	乙- 41
4. 銓敘部溢發之退休公（政）務人員優惠存款利息，部分因逾公法請求權時效，致未能追償。	乙- 42

表 17 總決算審核報告各主管機關（計畫）重要審核意見彙總表（續）

重 要 審 核 意 見 綱 要	頁 次
5. 國家文官培訓所辦理南港教學大樓裝修工程進度遲延。	乙- 42
內政部主管	
1. 我國長期照顧十年計畫推廣成效仍待加強，居家服務、日間照顧、交通接送等多項服務未能均衡分布，且照顧服務員留任居家服務人數仍低，影響服務能量之提供。	乙- 46
2. 馬上關懷急難救助實施計畫及工作所得補助方案等照顧弱勢措施之救助對象與社會救助法規定雷同，惟未妥適運用現行法律規範及措施，另以行政命令推動臨時性、急迫性等措施，致救助結果存有替代性或重複性情事。	乙- 48
3. 優先採購身心障礙廠商物品及服務之相關法令未臻周延，各機關執行缺失仍多，亟待督促檢討改善。	乙- 49
4. 政府為建構友善托育環境、規劃將保母納入管理系統，並分攤照顧嬰幼兒責任，推動保母托育管理與托育費用補助實施計畫，惟執行比率偏低，未能達成落實保母證照制度之計畫目標。	乙- 50
5. 內政部補助地方政府社工人力之配置失衡；所屬社福機構進用臨時或外包專業人力之方式不一；兒童安置機構之專業人力未符法定標準。	乙- 50
6. 內政部及所屬歷年補助各地方政府及民間團體辦理各項社會福利及照顧弱勢民眾等案件，尚有 33 億餘元歷時多年，迄未完成經費結報作業。	乙- 52
7. 入出國及移民署推動之防制人口販運執行計畫，迄至民國 99 年度已收成效；惟收容及遣返等作業之辦理情形，仍待加強。	乙- 52
8. 污水下水道建設計畫耗資千餘億元，歷時十餘年，惟執行缺失頗多，制度規章亦欠周備，致普及率未達預計目標，影響計畫效益之達成。	乙- 53
9. 都市雨水下水道建設計畫未妥訂績效指標、管考機制未盡落實、未因應氣候變遷檢討更新、維護管理情形欠周全。	乙- 55
10. 寬頻管道建置計畫維護管理法規欠完備或未落實執行、管線佈纜率偏低，影響計畫效益之達成。	乙- 55
11. 防救災緊急通訊系統之衛星行動電話配置、使用及傳遞效能迄未能有效提昇，影響救災工作之遂行及災民生命安全之搶救。	乙- 56
12. 公益勸募條例之相關規範未能落實遵循，各級政府機關學校或民間團體因應莫拉克風災收受捐款或辦理勸募活動情形，仍欠周妥；主管機關監督考核功能亦待強化。	乙- 57
13. 國民年金保險納保對象之繳費情形仍欠理想，基金整體投資收益率偏低，國境管理等主管機關未能依限報送相關資料，不利國民年金保險之長遠發展。	乙- 57
14. 內政部所屬及非營業基金部分業務計畫之執行進度落後，且計畫審核作業未盡覈實。	乙- 58

表 17 總決算審核報告各主管機關（計畫）重要審核意見彙總表（續）

重 要 審 核 意 見 綱 要	頁 次
15. 內政部營建署代辦國防部總政治作戰局臺北縣陸光一村新建工程，該等機關均未能積極有效處理相關執行障礙，致興建進度落後。	乙- 59
16. 內政部警政署保安警察第六總隊辦公廳舍遷建計畫，未積極尋求專業機關代辦，肇致履約期間管理不善。	乙- 59
外交部主管（公開部分）	
1. 年度施政計畫績效評估結果與上年度相當，惟規劃及執行仍待持續加強。	乙- 62
2. 允宜賡續爭取加入功能性及專業性國際組織，以強化我參與國際事務權益。	乙- 63
3. 我國全球商品出口貿易排名及總額略有下滑，亟待與主要貿易國家洽簽 FTA，以增加我外貿競爭能量。	乙- 64
4. 亟待積極爭取各國提昇我國人簽證待遇，並加強領務改善措施，提昇我國護照公信力。	乙- 64
5. 亟待建立駐外館處增設及裁撤之衡量指標，提昇外交經費運用及外交事務推動之效益。	乙- 65
6. 相關部會補（協）助及輔導 NGO 處理有關涉外業務，亟待有效整合，據以掌握補助資源及效益。	乙- 66
7. 執行對外技術合作業務之人力結構呈現熟齡狀態，另計畫執行報告內容，偏重投入面之衡量，缺乏效益性指標，且未落實督導作業。	乙- 66
8. 未衡酌駐地租屋現況調整駐外人員房租補助費標準，且間有未落實費用核發之審核及管考作業。	乙- 67
9. 駐外館處公務車輛換購預算編列及相關管理未臻嚴實，且部分館處車輛使用率偏低，亟待檢討改進。	乙- 67
國防部主管（公開部分）	
1. 內部控制及審核作業未臻嚴謹，財務管理亟待檢討加強。	乙- 71
2. 國防部所屬單位預算一般裝備及軍事人員科目預算編列未盡嚴實。	乙- 71
3. 未依規定扣繳志願士兵副食費，肇致國庫增支經費，核有未盡職責。	乙- 72
4. 國軍各軍事院校歷年退學賠款追償成效欠佳，肇致國庫鉅額損失，核有未盡職責及效能過低。	乙- 73
5. 國軍災害防救裝備達編率及妥善率偏低，且部分救災急缺裝備，尚未納入軍事投資建案，亟待研謀改善。	乙- 73
6. 國軍廠級修護能量籌建，未規劃建立中、長期發展計畫，並建立有效之控管機制，亟待檢討改進。	乙- 74

表 17 總決算審核報告各主管機關（計畫）重要審核意見彙總表（續）

重 要 審 核 意 見 綱 要	頁 次
7. 國軍辦理戰甲砲車延壽案，預算編列超過實際需求，建案文件有待檢討修訂；且翻修封存作業之管制亦待加強。	乙- 75
8. 海軍艦艇修護業務，未依維修週期執行影響維修深度，且未落實駐地維修政策、修護能量逐年縮減影響艦艇安全，有待研謀改善。	乙- 75
9. 國軍軍品及軍用器材使用管理欠佳，亟待檢討改進。	乙- 76
10. 國軍軍品釋商作業，未妥為管考認製（修）之成效，委商研發品項成效不彰、成果統計未符實際，軍機策略性商維之執行、管制欠佳，亟待檢討改善。	乙- 77
11. 已處停用狀態、超編制數且逾使用年限之國軍輪型車輛，亟待加速檢討汰除，以減少不經濟支出。	乙- 78
12. 國軍作業制度規章未臻健全，仍應積極檢討研（修）訂。	乙- 79
13. 國軍採購作業制度規章及採購之執行、監督未盡周妥，亟待研謀改善。	乙- 79
14. 國軍被占用土地未妥為管制且營（眷）舍閒置嚴重，亟待積極研謀改善。	乙- 81
15. 營改基金業務計畫預算執行成效欠佳，亟待積極研謀改善。	乙- 82
16. 監察院糾正國防部辦理國軍老舊眷村改建計畫相關違失，迄未有效改善。	乙- 83
17. 國軍生產及服務作業基金經營績效欠佳，亟待檢討提昇。	乙- 84
財政部主管	
1. 我國租稅負擔率及賦稅依存度仍低，且本年度中央政府稅課收入短徵高達 2 千餘億元，賦稅改革措施允宜落實推動。	乙- 88
2. 賦稅改革委員會研擬之各項研究議題，亟待積極推動及落實辦理。	乙- 90
3. 所得基本稅額條例實施結果，稅收增加未如預期，且與我國訂定全面性租稅協定之國家仍屬少數，不利掌握國外所得，均有待研謀解決。	乙- 91
4. 國稅稽徵機關各項稅捐稽徵作業仍待檢討提昇。	乙- 92
5. 提升政府財務效能方案之規劃、推動過程未臻周妥，績效列報基準有待商榷。	乙- 93
6. 債務還本預算不足以償還到期債務，未能有效抑制債務之成長。	乙- 93
7. 中央政府債務基金未能發揮債務管理等功能。	乙- 94
8. 中央政府國債付息支出負擔日益沉重。	乙- 95
9. 國有非公用土地被占用情形嚴重，國有財產局清理效能欠佳。	乙- 95
10. 強化國有財產管理及運用效益方案執行成效，有待提昇。	乙- 96
11. 恢復國有非公用土地原有風貌計畫執行成效間有不彰。	乙- 97
12. 國庫代理銀行辦理國庫業務存有缺失，亟待研謀改進。	乙- 97

表 17 總決算審核報告各主管機關（計畫）重要審核意見彙總表（續）

重 要 審 核 意 見 綱 要	頁 次
13. 鉅額待納庫款久懸帳上，亟待積極清理繳庫。	乙- 98
14. 疏減訟源方案之衡量指標，未能彰顯執行成效，及行政處分之品質有待提昇。	乙- 98
15. 海關建置機動式貨櫃檢查儀計畫，未依行政院審議意見積極修正提報、採購決策反覆不定，肇致各項計畫目標未於期程內達成。	乙- 99
16. 金融事業轉投資之公私合營事業，經營績效欠佳；台灣金聯資產管理公司公股代表董事長不法領取鉅額紅利，及溢領薪資未依規定繳回原投資事業。	乙- 99
17. 部分國營金融事業擴大參與台灣高速鐵路公司債務重整聯貸案，亟待研謀因應營運風險管理。	乙-100
18. 部分金融事業被占用及閒置土地清理績效欠佳，欠繳租金催收作業仍欠積極。	乙-101
19. 臺灣銀行公司及臺灣土地銀行公司員工儲蓄存款優惠額度規定適用對象不一，有失公平性，亟待督促積極檢討。	乙-102
20. 中國輸出入銀行調降備抵呆帳提存率，藉盈餘管理達年度預算目標，及授信資產品質趨劣，承擔能力下降，亟待檢討改進。	乙-102
21. 臺灣菸酒股份有限公司酒事業部營運績效欠佳，核有未盡職責及效能過低情事。	乙-103
22. 地方建設基金已核定貸款之待撥比率偏高及展延撥款期間過長，影響資金運用效能。	乙-103
教育部主管	
1. 內部控制及審核作業未臻嚴謹，財務管理仍待檢討加強。	乙-106
2. 高等教育人力培育能量與產業發展需求仍存在結構性失衡現象。	乙-107
3. 發展國際一流大學及頂尖研究中心計畫，各項考評指標達成情形，仍有改進之空間。	乙-107
4. 圖書館創新服務發展計畫核定、執行有欠周延。	乙-109
5. 創造偏鄉數位機會推動計畫亟待落實，以提昇弱勢民眾整體競爭力。	乙-109
6. 精進課堂教學能力計畫之執行情形間有欠周，有待加強辦理。	乙-109
7. 高中職社區化及優質化計畫執行成效，亟待檢討改善。	乙-110
8. 補助私立高級中等學校學生學雜費，發放及審核作業未臻嚴謹。	乙-110
9. 國立大學校院校務基金營運、內部控制、預算編列與執行，仍未臻周延。	乙-111
10. 國立成功大學及國立陽明大學附設醫院營運成效欠佳，仍待提昇市場競爭力。	乙-114
11. 國立高級中等學校校務基金自籌財源能力不足，且未依規定覈實編列固定資產折舊費用預算，主管機關未訂定績效評鑑辦法，評鑑各校運作績效。	乙-116
12. 學產基金土地由租用淪為占用面積逐年遞增，清理成效不佳，相關經營法規迄未研修。	乙-116

表 17 總決算審核報告各主管機關（計畫）重要審核意見彙總表（續）

重 要 審 核 意 見 綱 要	頁 次
13. 國立自然科學博物館執行數位典藏創意加值公開徵選計畫，預付款項欠缺還款保證，未審慎查證承商展延履約期限原因，且未積極訴追及採取法律保全措施。	乙-117
14. 國立臺灣科學教育館辦理遷建新館計畫，遷館開放後營運使用效能偏低，未能發揮投資效益。	乙-117
15. 國立臺中圖書館辦理新館遷建計畫，未能朝國家級數位圖書館妥擬規劃報告書，且未積極辦理及管控各項採購作業，影響計畫執行。	乙-118
16. 教育部補助國立成功大學辦理環境資源研究管理中心興建及營運，相關設備長期低度使用，財務效能偏低。	乙-118
17. 國立政治大學辦理六期運動區興建工程及環山運動場興建工程，核有未達原投資效益及增加公帑支出情事。	乙-119
18. 國立臺北科技大學未詳予評估萬里第二校區地形，又未因應時空變遷適時檢討開發政策，致取得之廣大校地閒置。	乙-119
19. 國立臺北藝術大學違反政府採購法規定，分批採購監視設備。	乙-120
20. 國立臺中高級農業職業學校第三校區土地閒置，未能依原撥用目的善加管理利用。	乙-120
21. 竹山車籠埔斷層槽溝保存計畫之執行計畫提報延宕，未依原統包需求及經費範圍檢討設計內容，致生履約爭議，計畫進度落後。	乙-120
法務部主管	
1. 易服社會勞動作業計畫規劃及執行間有欠周，動支第二預備金賸餘比率偏高。	乙-124
2. 緩起訴處分金之收支、管理、運用及監督作業，仍間有未落實執行。	乙-125
3. 國家賠償法修法作業遲緩，國家賠償案件求償件數及金額比率偏低。	乙-125
4. 辦理性侵害假釋犯輔以科技設備監控作業，監控時間及地點未盡合宜；設備維護合約對於維護期程之規範亦有未周。	乙-127
5. 監所改善計畫規劃作業未臻周妥，影響改善成效；紓解超額收容措施，執行成效欠佳，影響矯正業務執行品質，並增加管理風險。	乙-127
6. 法務部所屬檢察機關未依規定並積極辦理犯罪被害補償金求償作業，獲償率偏低。	乙-128
7. 臺灣鳳山地方法院檢察署辦公廳舍暨檢察官職務宿舍新建計畫執行進度延宕。	乙-129
8. 法務部及所屬機關辦理華光社區占用戶清理業務，核有未積極清理且被占用情況日益惡化等情事。	乙-129
9. 部分檢察機關未落實執行扣押物沒收物控管作業，連年發生相同缺失，亟待督促檢討改善。	乙-129
10. 辦理認罪協商判決金執行作業間與規定未合，且未建立控管機制。	乙-130

表 17 總決算審核報告各主管機關（計畫）重要審核意見彙總表（續）

重 要 審 核 意 見 綱 要	頁 次
11. 行政執行署訂定基本徵起責任金額標準有欠覈實，仍待持續檢討改進。	乙-130
12. 矯正機關辦理收容人醫療業務之規範及執行間有未臻嚴謹，藥品管理亦待檢討加強。	乙-131
13. 監所作業基金自營作業營運管理、會計事務及帳務處理間有欠周，獄政系統運用成效亦有欠佳，亟待檢討改善。	乙-131
經濟部主管	
1. 河川砂石管理、水患治理暨水資源開發與管理，亟待檢討加強辦理，以達成確保質優穩定之水源及砂石供應施政目標。	乙-136
2. 水利署辦理石門水庫緊急供水工程暨水庫更新改善第1階段計畫，執行效能欠佳。	乙-139
3. 水利署辦理水庫更新及改善計畫之執行過程及浚渫成效欠佳，各水庫管理機關所轄蓄水庫安全管理維護，執行效能亦待提昇。	乙-140
4. 能源政策之推動與執行成效欠佳，有待檢討提昇，俾利永續能源發展。	乙-140
5. DRAM 產業欠缺自主技術，不利半導體產業之永續經營。	乙-142
6. 強力拓展新興市場（鯨貿計畫）預算執行率及商機達成率偏低。	乙-142
7. 高雄世界貿易展覽中心暨國際會議中心之興建，執行成效欠佳。	乙-143
8. 各工業區管理機構收入不敷支應營運成本，營運績效欠佳。	乙-143
9. 轉投資公私合營事業經營績效仍欠佳，亟待督促檢討改善。	乙-143
10. 重大公共建設及興建計畫之規劃、送審、管考及執行，間有未臻周密及執行成效欠佳，允宜全面檢討改善，以提昇施政效能。	乙-145
11. 釋股作業遲緩，亟待檢討續保留鉅額釋股預算之必要性，俾免影響政府預算之籌編及財政健全。	乙-146
12. 專利申請案件逐年成長，未有效檢討審查程序，致待辦及待審時間延宕。	乙-147
13. 工商憑證 IC 卡之應用效益未如預期，推動成效迄未彰顯。	乙-147
14. 財務管理及內部審核作業未臻嚴謹。	乙-148
15. 所屬事業被占（借）用土地、宿舍亟待督促有效清理。	乙-148
16. 台灣中油及台灣電力公司提供員工優惠產品措施，其合理性亟待檢討妥處。	乙-149
17. 台灣中油公司天然氣賒銷案件，未依規定要求用戶提供擔保品，及釐清經濟部函示條件即適用優惠氣價，肇致鉅額損失。	乙-149
18. 台灣糖業公司停閉糖廠發展多角化業務，核有經營管理效能過低情事。	乙-149

表 17 總決算審核報告各主管機關（計畫）重要審核意見彙總表（續）

重 要 審 核 意 見 綱 要	頁 次
19. 台灣糖業公司辦理量販、加油站等事業投資計畫，規劃評估欠審慎，投資效益未達預期。	乙-150
20. 台灣糖業公司投資開發高雄倉儲轉運園區，核有未盡職責及效能過低情事。	乙-151
21. 台灣電力公司裝設風力發電機組之採購履約管理未臻嚴謹，影響投資效益。	乙-151
22. 台灣電力公司辦理和平溪碧海水力發電工程計畫，未積極辦理前置作業，亦未及時妥處機具受困及承商問題，致工程進度落後。	乙-152
23. 台灣電力公司預排員工休假徒具形式，資深人員兼任司機比率偏高，用人費用控管未臻嚴謹，增加公司營運成本。	乙-152
24. 漢翔航空工業公司承攬火力發電系統設置全黑起動機組工程，未審慎評估風險及控管履約期程，發生鉅額損失及逾期違約金。	乙-152
交通部主管	
1. 年度施政計畫績效評估及成果較上年度略有提昇，惟規劃及執行仍待持續加強。	乙-157
2. 內部控制及審核作業仍欠嚴謹，財務管理亦待檢討加強。	乙-158
3. 橋梁檢測、管理維護及危險老舊橋梁規劃整建作業執行情形，均待積極改善。	乙-158
4. 桃園國際機場因擴建進度遲緩，肇致設施服務水準轉差，整體競爭力大幅下滑。	乙-159
5. 國內機場營運績效欠佳，整體航空運輸政策亟待通盤檢討。	乙-160
6. 台灣高鐵公司營運績效未盡理想，財務狀況惡化情形仍未有效改善。	乙-161
7. 臺灣地區國際商港貨櫃裝卸量近年呈逐漸遞減趨勢，亟待積極拓展商源。	乙-161
8. 推動各港務局港務作業民營化，相關措施尚欠周延完備。	乙-162
9. 中華郵政股份有限公司資金運用績效欠佳。	乙-163
10. 交通作業基金及航港建設基金營運狀況日趨劣化，亟待研謀提昇績效。	乙-163
11. 辦理重大公共建設計畫之執行及控管，尚待落實辦理。	乙-164
12. 辦理採購作業，控管間有未臻周延。	乙-164
13. 汽車燃料使用費之徵收及稽催作業相關制度規章未臻健全，欠費清理過程有欠嚴謹且成效不彰。	乙-166
14. 民用航空局購置電腦斷層掃描儀決策作業草率，執行成效不彰。	乙-167
15. 交通部補助臺北縣樹林市公所辦理保安立體停車場工程，其中機車停車大樓閒置多年，未善盡督導考核職責。	乙-167
16. 臺灣鐵路管理局年年發生虧損，經營管理績效欠佳。	乙-167
17. 臺灣鐵路管理局購置新設列車自動防護系統，採購效益不彰。	乙-168

表 17 總決算審核報告各主管機關（計畫）重要審核意見彙總表（續）

重 要 審 核 意 見 綱 要	頁 次
18. 公路總局辦理澎湖縣望安至將軍跨海橋及兩端引道興建工程，虛擲公帑未能發揮預期效益。	乙-168
19. 觀光局辦理日月潭風景區污水處理廠及下水道系統興建計畫期程延宕，執行效能過低。	乙-169
20. 高雄港務局辦理洲際貨櫃中心計畫規劃作業草率，執行績效欠佳，增加公帑不經濟支出。	乙-169
21. 公路總局辦理臺北縣特二號道路建設計畫，執行效能過低。	乙-170
僑務委員會主管	
1. 年度施政計畫績效評估結果與上年度相當，惟部分計畫實施績效仍待加強。	乙-173
2. 華僑會館住房率雖較上年度略有提昇，惟整體委外營運仍處於虧損狀態，核欠理想。	乙-174
3. 僑胞返國投資件數及金額較上年度衰退，執行成效有待提昇。	乙-174
國軍退除役官兵輔導委員會主管	
1. 年度施政計畫績效評估結果與上年度相當，惟核心業務之規劃及執行有待持續加強。	乙-176
2. 內部審核作業未臻嚴謹，財務管理亟待檢討加強。	乙-177
3. 退輔會與榮民榮眷基金會核發急難救助慰問金，未建立周延之勾稽機制，肇致重複救（慰）助。	乙-177
4. 未落實單身亡故榮民不動產管理作業，亟待檢討改進。	乙-178
5. 退輔會辦理榮民（眷）全民健康保險醫療補助業務，欠缺稽核機制，且未落實審核作業。	乙-178
6. 未落實驗證工作，致就養榮民，間有不符就養條件者；驗證速度緩慢，續發就養金予不符就養條件之榮民，增加公帑支出。	乙-179
7. 榮民公司民營化之規劃及執行未臻周延妥適。	乙-180
8. 榮民公司負債龐鉅，惟未積極追償該公司福委會墊款債權。	乙-181
9. 北勞中心承攬工程業務，經營績效欠佳，核有未盡職責及效能過低等情事。	乙-181
10. 龍崎工廠營運績效欠佳，允宜檢討有無存續必要。	乙-182
11. 嘉義農場委託民間參與經營遊憩設施，未依委託經營契約落實財務監督檢查權，履約管理核有疏失。	乙-183
12. 榮民醫院之醫師流動率仍高，尚難充分發展具特色之醫療科別，榮民醫療體系整合成效欠佳；各榮民總醫院未有效控管各項費用之成長，仍乏自給自足能力。	乙-183
13. 退輔會採購案件實施情形尚有欠妥，亟待檢討改善。	乙-185

表 17 總決算審核報告各主管機關（計畫）重要審核意見彙總表（續）

重 要 審 核 意 見 綱 要	頁 次
國家科學委員會主管	
1. 年度施政計畫績效衡量指標目標值訂定過於保守。	乙-187
2. 研發成果之管理及運用仍未臻完善。	乙-188
3. 基因體醫學及生技製藥國家型計畫已取得專利技轉比率偏低。	乙-188
4. 補助財團法人國家實驗研究院執行計畫，亟待加強監督管理。	乙-189
5. 科學工業園區土地、廠房及宿舍尚未發揮最大使用效益。	乙-190
6. 部分園區開發計畫之規劃或執行作業未臻嚴謹。	乙-191
7. 科學工業園區管理局作業基金債務餘額逐年增加，基金財務狀況未臻穩健。	乙-192
8. 基金營運與風險控管結果趨於惡化，綜合風險居高不下，有待檢討改善。	乙-193
9. 中部科學工業園區管理局辦理臺中基地污水處理廠一期二階工程，相關人員涉有財務上違失，嚴重影響機關權益。	乙-194
原子能委員會主管	
1. 核能研究所研發計畫之績效評量及研發專利之申請、審查、維護與運用等控管機制，尚欠周妥。	乙-197
2. MW(百萬瓩)級高聚光太陽光發電系統(HCPV)示範計畫，整體發電效率未達預期。	乙-197
3. 輻射建物尚有五百餘戶未完成檢測，歷年清查檢測發現之放射性污染建築物，亦有七百餘戶未予改善處理。	乙-198
4. 原子能委員會對政府捐助成立財團法人之效益評估，缺乏具體客觀評量標準，相關之監督管理作業規範亦未臻周延妥適。	乙-199
農業委員會主管	
1. 國土復育工作未臻積極，影響國土保安。	乙-202
2. 阿里山森林鐵路 BOT 案未督促依約執行，災後復舊經費分擔爭議未定，相關或有負擔亦未適正揭露。	乙-205
3. 農產品衛生安全把關措施有欠嚴謹，影響消費者權益。	乙-205
4. 農業天然災害現金救助制度及執行未盡嚴謹，有待檢討改善。	乙-208
5. 防災避難演練及災害預警功能尚待加強。	乙-209
6. 農漁會信用部間有逾放比率持續攀升或備抵呆帳覆蓋率不足，且金融重建基金列管經營不善接受專案輔導對象之改善成效不彰，亟待加強監理。	乙-210
7. 農業有關財團法人之監督管理，尚待加強辦理。	乙-210
8. 補助計畫賸餘款及不合規定支出迄未積極收回，亟待檢討妥處。	乙-210

表 17 總決算審核報告各主管機關（計畫）重要審核意見彙總表（續）

重 要 審 核 意 見 綱 要	頁 次
9. 未能妥適評析建構漁業產業政策，致興設或補助之漁港及設施未達預期效益，又漁業產業結構調整強化管理機制計畫成效有待提昇。	乙-211
10. 檳榔廢園及廢園轉作未達預計目標，計畫執行成效欠佳。	乙-212
11. 補助財團法人台灣動物科技研究所興建 GLP 實驗室，任令設施閒置，未發揮原定效益。	乙-213
勞工委員會主管	
1. 勞動基準法及職業訓練法宜配合我國產業及勞動力結構與就業型態之變遷，審慎檢討修定，以兼顧保障勞工就業權益及促進勞工就業。	乙-216
2. 勞工委員會所屬辦理就業服務相關業務，管理事權不一，影響行政效能。	乙-218
3. 勞工保險普通事故保險按被保險人過去服務年資估算之應計給付現值高達 4 兆 9 千餘億元，且仍持續擴增，亟待積極協調相關機關儘速商定改善對策。	乙-218
4. 直轄市政府積欠勞工保險費達 586 億餘元，影響勞工保險基金之財務管理調度。	乙-219
5. 勞工保險局篩選職業工會加保勞工保險可疑案件查核結果，不符規定比率達 65 %，允應檢討研擬加強加保案件之審核及稽查機制。	乙-219
6. 勞工保險基金及新、舊制勞工退休基金投資風險管理相關作業，未盡周全妥適。	乙-219
7. 公立就業服務機構允應深入檢討分析就業媒合未能成功原因及失業者尋職困難因素，研謀具體改善措施，以提昇就業媒合之成效。	乙-223
8. 職業訓練局民國 94 至 97 年度委託外部訓練機構及補助地方政府辦理之失業者職業訓練計畫，結訓人員就業率偏低，亟待通盤檢討，以提昇整體訓練績效，促進失業勞工就業。	乙-223
9. 尚有 1 千 7 百餘個機關（構）未依法足額進用身心障礙者員工計 3 千 5 百餘人，主管機關宜積極主動調查原因，協助排除僱用障礙，以增加身心障礙者之就業機會。	乙-224
10. 地方政府轉介生活扶助戶至公立就業服務或職業訓練機構接受服務人數未及 1 成，亟待檢討改善。	乙-225
11. 身心障礙者就業基金之收支保管及運用情形有欠周延。	乙-225
12. 職業訓練局及所屬進用派遣人員數量約為正式編制人數之 1.9 倍，相關人員之進用缺乏控管機制。	乙-226
13. 多元就業開發方案進用人員離開方案後重返正常職場穩定就業人數不及 3 成，且未針對攸關計畫執行成效之相關指標訂定具體之評量標準。	乙-227
14. 勞工教育學苑委託民間經營效益未如預期，且未以辦理勞工教育訓練為經營主軸，不符原設置目的。	乙-228
衛生署主管	
1. 新世代健康領航計畫執行成效仍未臻理想。	乙-232

表 17 總決算審核報告各主管機關（計畫）重要審核意見彙總表（續）

重 要 審 核 意 見 綱 要	頁 次
2. 辦理食品衛生業務計畫，仍乏足夠之查驗人力及完善之督導機制，難以有效保障國人食的安全。	乙-236
3. 庫存 H1N1 疫苗將屆效期，允宜審慎因應處理。	乙-237
4. 防疫物資之管理及運用，仍未盡適法合宜。	乙-237
5. 愛滋病防治措施仍欠積極，且相關配套措施成效欠佳。	乙-237
6. 國家癌症防治計畫之規劃擬訂，未盡適法周延，部分計畫目標未具挑戰性，且執行措施成效不彰。	乙-238
7. 中藥材管理制度規章欠周延、嚴謹，影響國人用藥安全。	乙-239
8. 委辦及補（捐）助計畫之執行與成效之考核，核欠妥適周延。	乙-240
9. 全民健康保險之運作及執行，尚有未盡周妥情事，亟待研謀改善。	乙-241
10. 署立醫院績效考評作業未臻嚴謹，且各醫院未落實人員進用之管控機制，尚難有效提昇營運成效，及自給自足能力。	乙-243
11. 公立醫院核心醫療業務委託(合作)經營比重逐年增加，亟待檢討，以確保醫院及病患權益。	乙-244
12. 部分署立醫院辦理醫療合作採購案過程核欠周延，亟待檢討改善。	乙-245
13. 醫療藥品基金購建固定資產計畫預算遭凍結，未適時檢討緩辦不具急迫性計畫，管控機制未臻嚴謹。	乙-245
14. 醫療發展基金辦理小型醫院醫療照護服務品質提昇計畫，欠缺周全及長遠規劃，且考核作業欠積極。	乙-245
環境保護署主管	
1. 我國每人二氧化碳平均排放量較全球平均值超出近 2 倍，減碳工作仍待持續加強，溫室氣體減量法亦待儘速協調推動完成立法程序。	乙-248
2. 全國平均廚餘回收率偏低，補助設置之廚餘堆肥廠，間有實際處理量未達預期目標，或因民眾抗爭、未取得使用執照，迄未能順利運轉。	乙-249
3. 巨大廢棄物回收再利用率間有未達預定目標，或木質破碎機具及再生家具修繕廠處理量偏低，或回收再利用廠工程興建進度遲滯。	乙-251
4. 環保科技園區推動計畫前置規劃作業欠周，執行成效未如預期。	乙-252
5. 鼓勵公民營機構興建營運垃圾焚化廠推動方案整體規劃及審核提報建廠作業欠周，肇致多廠中途停建，虛擲鉅額先期作業經費。	乙-253
6. 河川及海洋水質維護改善計畫執行成效仍欠理想，尚待提昇。	乙-253

表 17 總決算審核報告各主管機關（計畫）重要審核意見彙總表（續）

重 要 審 核 意 見 綱 要	頁 次
7. 土壤及地下水污染整治計畫進度遲緩，清理作業歷時多年迄未完成。	乙-254
8. 機車排氣定期檢驗到檢率偏低，相關制度有待檢討落實執行，以改善空氣品質。	乙-256
9. 耗費鉅資建置之環境污染物指紋資料庫系統，實際運用追查污染源件數稀少，計畫執行效益不彰。	乙-257
10. 機關執行綠色採購仍有缺失，環保署之管考作業亦欠周延。	乙-258
11. 因應莫拉克風災補助縣市政府購置清運機具，辦理對象擴及於非災區縣市，且預計交貨時間距風災已逾年餘，核與補助意旨有間。	乙-259
12. 補助案件眾多且金額龐鉅，惟控管作業未臻周延，肇致需耗費人力查填資料，查填結果亦欠完整，整體控管機制欠佳。	乙-259
13. 水污染防治基金成立已逾 4 年，迄未辦理相關徵收及污染防治作業。	乙-260
海岸巡防署主管	
1. 年度施政績效評核之辦理情形，核有部分施政項目未達成目標值、維護岸際雷達妥善率目標值未參酌以前年度之達成情形妥為設定，施政績效之評核結果，亟待檢討改善。	乙-262
2. 海巡資訊系統建置案，事前未能妥慎規劃、翔實評估，事後之履約、驗收及後續使用、管理等階段工作亦未確實辦理，影響系統運作及海巡工作效能。	乙-263
3. 安檢勤務資訊登載作業錯漏情形頗多，各級督導考核工作亦未落實，影響勤務執行效能。	乙-263
4. 海巡裝備、艦艇及港區監視系統之維護（修）保養作業未能落實辦理，使用管理情形亦未臻完善，亟待檢討以提昇各項裝備之妥善率。	乙-264
5. 海洋巡防總局東部機動海巡隊、第 3 海巡隊、第 6 海巡隊及直屬船隊等人員配置核有不足或不均之現象，不利海上勤務之遂行。	乙-265
6. 強化海巡編裝發展方案未盡周妥、人員任用及管理法令迄未完成制定、艦艇妥善率偏低等案，歷經年餘仍未有效改進。	乙-265
7. 巨額採購提報作業未符規定，亟待檢討改進。	乙-267
8. 內部控制機制未發揮應有效能，致有裝備管理不當，財產盤點資料未妥適保存；加班管制亦未落實，致有加班費發放超逾規定等缺失，核欠允適。	乙-267
省市地方政府	
1. 福建省政府辦理金馬地區專案補助計畫，未於年度開始前督促所轄縣政府依規定提報補助計畫，亦未按實際執行進度分配及撥付經費，亟待加強管制及確實監督。	乙-269
2. 臺北縣及臺中市政府未將部分中央補助經費納入地方預算，允待研謀改善。	乙-270

乙、決算審核結果

壹、總統府主管

總統府主管包括總統府、國家安全會議、國史館、國史館臺灣文獻館及中央研究院等 5 個機關。掌理國家政務、國家安全大政方針之諮詢、史料編撰與整理典藏，以及從事基礎科學、應用科學及人文科學研究，培育人才等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次【至相關附表，請參閱審核報告（附冊-總決算部分）】：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 24 項，下分工作計畫 33 項，包括維護 總統及副總統安全，研究國家大政方針；提昇學術研究水準及厚植研究潛力等重要施政項目，其中已執行完成者 20 項，尚在執行者 13 項，主要係總統府國定古蹟士林官邸建築物修繕工程、中央研究院天文數學館、院區污水下水道、考古館後棟改建等工程合約期程跨年度，暨部分儀器設備及西文期刊等尚未交貨，仍須繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 1 億 4 千 6 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數為 1 億 4 千 4 百餘萬元，應收保留數 24 萬餘元，合計決算審定數為 1 億 4 千 4 百餘萬元，較預算短收 207 萬餘元（1.41%），主要係中央研究院場地設施出借使用費收入較預計減少。

2. 以前年度歲入轉入數 9 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 6 萬元（63.58%），應收保留數 3 萬餘元（36.42%），係中央研究院以前年度溢支員工子女教育補助費，分期收回中。

3. 歲出預算數 122 億 7 千 9 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 103 億 2 千 4 百餘萬元（84.08%），應付保留數 12 億 1 千 6 百餘萬元（9.91%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明，合計決算審定數為 115 億 4 千 1 百餘萬元，預算賸餘 7 億 3 千 8 百餘萬元（6.01%），主要係中央研究院實際進用人員較少及採購儀器設備之經費賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 18 億 7 千餘萬元，決算審核結果，審定實現數 14 億 9 千 3 百餘萬元（79.85%），減免數 1,449 萬餘元（0.78%），應付保留數 3 億 6 千 2 百餘萬元（19.37%），主要係總統府國務機要經費支出用途尚有疑義，須續予處理及中央研究院植物暨微生物研究所溫室新建工程合約期程跨年度，暨部分儀器設備尚未交貨或尚未完成驗收，仍須繼續執行。

（三）重要審核意見

1. 國史館及臺灣文獻館存管珍貴史料檔案尚有百萬餘卷仍待處理，亟應加速辦理，避免損壞情形加劇，造成文化資產損毀。

國史館及臺灣文獻館民國 96 至 98 年度執行史料檔案維護整理及數位典藏國家型科技計

畫，計投入經費 1 億 1 千 8 百餘萬元，除持續維護整理史料檔案外，並進行典藏系統開發、掃描等數位化作業，截至本年度終了，已完成國民政府、蔣總統中正等史料文件及照片之數位化作業，計 816 萬餘件，尚有 141 萬餘卷（件）之檔案，待持續整理（或併修復）；復據國史館及臺灣文獻館初步整理檢視結果，現行存管之史料已嚴重破損或脆化者，計有財政部、內政部等 2 萬餘卷（另有部分破損或脆化嚴重無法統計，表 1），為免史料檔案損壞情形加劇，造成文化資產損毀，經函請國史館積極處理，並加速數位化作業。據復：囿於工作場地及預算限制，無法於短期間內全部修復完成，惟史料修復及數位化等工作，仍將積極持續進行，或研提「珍貴檔案修護中長程計畫」向行政院申請經費挹注，儘速甄選專業修護技師駐館進行修復，以搶救珍貴之文化資產。

表 1 國史館及臺灣文獻館存管破損或脆化史料檔案簡表

單位：卷

檔 案 名 稱	破損數量	檔 案 名 稱	破損數量
合 計	25,274	行 政 院 主 計 處	15
國史館存管部分：	24,110	外 交 部	15
財 政 部	12,194	行政院經濟建設委員會	10
內 政 部	8,057	銓 敘 部	9
資 源 委 員 會	1,100	印 模 簿	6
賠 償 委 員 會	881	參 考 史 料	6
司 法 院	723	糧 食 部	5
交 通 部	688	個 人 史 料	4
財 政 部 國 庫 署	201	光復大陸設計研究委員會	1
前 南 京 市 政 府	104	臺灣文獻館存管部分：	1,164
行 政 院 衛 生 署	67	臺灣總督府專賣局	633
交 通 部 公 路 總 局	24	臺 灣 總 督 府	531

資料來源：整理自國史館及臺灣文獻館提供資料（尚有部分檔案尚未整理，無法統計破損數量，如臺灣文獻館存管之臺灣鹽業檔案、戰後檔案等）。

2. 中央研究院國際研究生學程申請就讀人數漸增，招生情況略有改善，惟報到人數與預計目標尚有相當差距，且未能吸引先進國家優秀學生申請就讀，學程國際知名度仍待提昇。

中央研究院為培養跨領域研究人才，提昇我國學術競爭力，自民國 91 年起與國內各大學合作辦理國際研究生學程，截至本年度止，計辦理 9 個跨領域博士班學程，共支用經費 3 億 6 千 6 百餘萬元，執行結果，本年度申請就讀人數 480 人，為歷年來最高（表 2），顯示學程知名度已有提昇，又報到人數 94 人，占預計招收人數 180 人之 52.22%，比率雖為歷年來最高，惟與預計招收人數仍有相當差距，另報到人數占錄取人數 153 人之比率亦僅 61.44%。復按外籍申請者之國籍別分析，主要仍為亞洲地區國家（73.99

表 2 中央研究院國際研究生學程招生概況

單位：項；人；%

年度	學程項數	預計招收人數	申請人數	錄 取			報 到		
				人數	占申請人數%	占預計招收人數%	人數	占錄取人數%	占預計招收人數%
91	2	40	22	5	22.73	12.50	5	100.00	12.50
92	5	100	67	23	34.33	23.00	16	69.57	16.00
93	7	140	86	34	39.53	24.29	29	85.29	20.71
94	8	160	144	51	35.42	31.88	43	84.31	26.88
95	8	160	288	79	27.43	49.38	71	89.87	44.38
96	8	160	234	97	41.45	60.63	54	55.67	33.75
97	8	160	281	105	37.37	65.63	66	62.86	41.25
98	9	180	480	153	31.87	85.00	94	61.44	52.22
小計/平均率		1,100	1,602	547	34.14	49.73	378	69.10	34.36

資料來源：整理自中央研究院提供資料。

%)、非洲地區國家(19.08%)，合計逾9成；又截至民國98年底，實際就讀者主要係臺灣(57.29%)、印度(15.38%)等地區學生，經核與各大學合作辦理國際研究生學程招生情形仍未臻理想，未能吸引先進國家優秀學生申請就讀，國際知名度仍待提昇，經函請中央研究院檢討改善。據復：在面臨國際知名學府強大競爭壓力下，近年來致力推動院內教學研究環境國際化，具體措施包括因應國際研究多元化趨勢，持續調整學程研究方向，設計跨領域課程與加強舉辦國際研討會活動，邀請國內外大師擔任講座，提高教學研究層次，並加強亞洲以外地區招生宣傳，暨藉由辦理國際會議活動，增加學程國際知名度，以吸納優秀人才就讀，提昇學術競爭力。

(四) 上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國97年度總決算審核報告所列重要審核意見：中央研究院發展學術研究計畫之執行、儀器設備之使用間有缺失，仍待檢討改善，經追蹤查核結果，部分事項仍待繼續改善，業再研提審核意見詳「(三)重要審核意見2.」，通知檢討改善。

貳、行政院主管

行政院主管計有普通公務機關29個，國營事業單位1個，非營業特種基金單位11個，已結束待清理事業2個，各該單位決算及附屬單位決算營業及非營業部分之審核情形如次【至相關附表，請參閱審核報告(附冊一總決算部分)、(附冊一營業部分)、(附冊一非營業部分)】：

一、總決算部分

行政院主管包括行政院、主計處、主計處電子處理資料中心、新聞局、人事行政局、公務人力發展中心、公務人員住宅及福利委員會、地方行政研習中心、國立故宮博物院、經濟建設委員會、金融監督管理委員會、銀行局、證券期貨局、保險局、檢查局、中央選舉委員會及所屬、文化建設委員會及所屬、青年輔導委員會及所屬、研究發展考核委員會、檔案管理局、國家通訊傳播委員會、大陸委員會、公平交易委員會、消費者保護委員會、公共工程委員會、原住民族委員會、文化園區管理局、體育委員會暨客家委員會及所屬等29個機關，掌理全國重要行政事務及政策之審議；國家長期發展方向之策定；全國歲計、會計、統計事宜；國內外新聞之發布及大眾傳播事業之輔導與管理；綜合規劃行政院所屬人事行政業務；國家古文物及藝術品之保管、研析、徵集與展覽；國家經濟政策及建設計畫之研議與執行成果檢討；金融市場之發展、監督及管理，金融機構、公開發行公司及證券市場之檢查；公職人員選舉、罷免事務之辦理及指揮監督；文化建設基本方針及重要措施之研擬及推動；青年創業、就業輔導及職業訓練；各機關年度施政計畫及中、長程計畫之審議及計畫執行之管制與考核；通訊傳播監理政策、法令訂定及事業營運之監督管理；大陸政策之研究與規劃；公平交易政策及法規之擬訂；消費者保護基本政策及措施之研擬、審議、協調與宣導；政府採購事務及公共工程政策之規劃、審議、協調及督導；原住民政策、制度、法規之擬訂、規劃及推動；體育政策、制度、法規之研

擬、規劃及推動；客家文化之闡揚及研究等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 149 項，下分工作計畫 208 項，包括廣續推動國家重點發展計畫、健全預算決策機制、建構完善金融及保險監理法制、落實政府組織改造與施政绩效管理、辦理文化發展業務、強化兩岸交流品質、提昇公共工程品質、推動原住民部落永續發展、強化運動競爭實力及營造客家文化生活環境等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 142 項，訂定 506 項年度衡量指標，執行結果，經行政院評核為績效良好（綠燈）329 項、績效合格（黃燈）147 項、績效欠佳（紅燈）15 項、績效不明（白燈）15 項，與民國 97 年度相較，綠、黃燈比率略為下滑，且紅、白燈項數及比率均略為上升，顯示部分機關施政表現尚待檢討強化。又上開 208 項工作計畫，其中已執行完成者 140 項，尚在執行者 66 項，主要係原住民族委員會補助地方政府辦理原住民聯絡道路及飲水設施改善計畫；新聞局補助辦理高畫質電視節目製作、火災山傳輸平臺共構新建工程及輔導國產電影產業數位升級等案；文化建設委員會及所屬辦理國立臺灣工藝研究發展中心之臺灣工藝會館裝修、地方工藝館整修、苗栗工藝產業園區整建、學員宿舍整修、環園道路等工程，因合約期程跨年度等原因，仍須繼續執行。未執行者 2 項，係主計處電子處理資料中心交通及運輸設備，因擬汰換傳真機尚堪使用，爰未執行；及人事行政局公教員工資遣退職給付計畫，因無申請退職資遣給付案件，亦未執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 1,941 億 5 千 1 百餘萬元，決算審核結果，修正減列實現數 1,069 萬餘元，係中央銀行繳庫股息紅利；增列應收保留數 100 萬元，係廠商繳交國立故宮博物院之權利金收入誤列為非營業特種基金受贈公積；審定實現數 2,495 億 4 千 9 百餘萬元，應收保留數 3 億 8 千 3 百餘萬元，主要係公平交易委員會及新聞局核處之罰鍰處分案、原住民族委員會應收補助臺北市政府辦理原住民經濟事業貸款等計畫賸餘款等；合計決算審定數為 2,499 億 3 千 3 百餘萬元，較預算超收 557 億 8 千 2 百餘萬元（28.73%），主要係中央銀行繳庫股息紅利較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 20 億 8 千 1 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 12 億 4 千 7 百餘萬元（59.96%）；減免數 2,698 萬餘元（1.30%），主要係證券期貨局以前年度核處之罰鍰，移送行政執行取得債權憑證，辦理減免註銷；應收保留數 8 億 6 百餘萬元（38.74%），主要係證券期貨局及公平交易委員會核處之罰鍰，尚待繼續收取。

3. 歲出原編列預算數 455 億 8 千 5 百餘萬元，經動支第二預備金 8 億 6 千 6 百餘萬元，合計 464 億 5 千 2 百餘萬元，決算審核結果，修正減列實現數 2 億 3 千 4 百餘萬元，增列應付保留數 1 億 8 千 8 百餘萬元，主要係國家通訊傳播委員會、客家委員會及所屬列支與預算年度不符之經費，暨文化建設委員會及所屬委辦、補助經費賸餘款，以及文化建設委員會及所屬、客家委員會及所屬補助地方政府經費，尚未支用即逕列實現數；審定實現數 403 億 8 千 1 百餘萬元（86.93%），應付保留數 18 億 7 千餘萬元（4.03%），保留原因詳「（一）計畫實施之

查核」說明；合計決算審定數為 422 億 5 千 2 百餘萬元，預算賸餘 41 億 9 千 9 百餘萬元（9.04%），主要係國立故宮博物院南部院區籌建之專案管理採購案、園區景觀規劃顧問案、博物館建築顧問案等，或因經行政院公共工程委員會審議撤銷原採購決定、或因履約不良終止契約、或受莫拉克風災影響，未及於本年度發包；原住民族委員會補助辦理原住民聯絡道路及飲水設施改善工程，受莫拉克風災影響，暫無法執行；補助或委辦計畫經費賸餘，及按業務需要減少支付之賸餘等。

4. 以前年度歲出轉入數計 54 億 8 千 9 百餘萬元，決算審核結果，修正減列應付保留數 335 萬餘元，並如數增列減免數，係公共工程委員會補助辦理促進民間參與公共建設前置作業經費，及補助中央各機關辦理工程物價調整款之賸餘；審定實現數 37 億 4 千 1 百餘萬元（68.15%），減免數 5 億 3 千 4 百餘萬元（9.74%），主要係原住民族委員會及所屬辦理國土復育策略暨行動方案，及違法濫墾濫建地區鼓勵人民配合返還林地拆除濫墾、濫建執行計畫等各項補助計畫經費賸餘；體育委員會辦理國家運動選手訓練中心整建計畫委託專案管理暨環境影響評估技術服務案，終止契約之經費賸餘；應付保留數 12 億 1 千 3 百餘萬元（22.11%），主要係行政院部分預算經立法院凍結尚未獲同意動支；國立故宮博物院辦理正館公共空間、展覽動線調整與週邊環境改善工程暨正館耐震補強工程案，因驗收不合格，尚未完成結算；新聞局補助高畫質電視節目製作及國產電影片輔導金計畫、文化建設委員會及所屬辦理國立臺灣歷史博物館展示大樓後續相關工程，因合約期程跨年度等，須保留繼續處理。

二、營業部分

行政院主管僅中央銀行（含中央印製廠及中央造幣廠）1 單位，茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

營運及印鑄計畫主要有存款、放款、發行券幣、投資、鑄造硬幣、印製鈔券業務等 6 項，實施結果，計有放款、發行券幣及印製鈔券等 3 項未達預計目標，係配合資金調度，外幣存放銀行業減少，暨因應市場需求，減少鈔券發行量及印製量所致。

（二）盈虧之審定

決算審核結果，修正增列支出 1,451 萬餘元，綜計減列稅前純益 1,451 萬餘元，主要係依財務會計準則第 10 號公報規定，修正該行存貨帳列金額與淨變現價值之差額；審定稅後純益為 2,976 億 6 千 3 百餘萬元，較預算增加 1,745 億 1 千 3 百餘萬元，約 141.71%，主要係外匯資產運用，獲致利息收入增加，暨發行定期存單及銀行業轉存款之利息費用減少所致。

另行政院主管之已結束尚待清理事業，計有臺灣新生報業股份有限公司及臺灣電影文化事業股份有限公司等 2 單位，因債權、債務處理困難等因素，致未能完成清理作業，本年度總計發生清理利益 1 億 8 千 5 百餘萬元。有關詳細情形，請參閱審核報告（附冊一營業部分）丙、叁、已結束事業清理期間收支之審核。茲將各該已結束事業本年度清理收支情形列如表 1。

表 1 行政院主管已結束事業民國 98 年度清理收支簡表

單位：萬元

已結束事業名稱	預定清理起迄時間	清理收入	清理支出	清理損益
臺灣新生報業公司	90.01.01-99.12.30	21,704	2,856	18,848
臺灣電影文化事業公司	89.02.01-99.08.24	0.5	253	- 252
合 計		21,705	3,109	18,595

註：表列清理起迄時間，係截至民國 99 年 6 月 30 日前各事業向法院聲請展期後之資料。

三、非營業部分

行政院主管包括（一）作業基金：行政院國家發展基金（含中美經濟社會發展基金、開發基金 2 個分基金）、故宮文物藝術發展基金、原住民族綜合發展基金（含原住民族綜合發展基金、原住民族就業基金 2 個分基金）；（二）特別收入基金：行政院國家科學技術發展基金、離島建設基金、行政院公營事業民營化基金、中華發展基金、有線廣播電視事業發展基金、金融監督管理基金、行政院金融重建基金、通訊傳播監督管理基金等共 11 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務（營運）計畫主要有辦理貸款、補助、投資、就業輔導及獎勵、推動整體科技發展、支應各事業移轉民營化相關支出及辦理通訊傳播監理政策企劃等 41 項，實施結果，有各項投資、一般貸款、離島地區開發建設貸款計畫等 29 項，或因計畫執行進度落後、或因計畫暫緩辦理、或因申請補助案件核定金額較預期減少、或因計畫執行期程跨年度、或因移轉民營化公司請撥各項補助較預計減少、或因研究（補助）計畫及民間申請案件進度與件數較預計為低、或因市場消費需求減少等影響，致未達預計目標；另未執行者 3 項，係原住民族綜合發展基金辦理天然災害原住民住宅重建專案貸款及原住民建購、修繕住宅貸款信用保證業務等 2 項計畫，因考量貸款之風險管理及借款戶還款能力等，且為避免開辦後造成鉅額呆帳，暫不辦理該項貸款業務，暨未有申請信用保證案件；離島建設基金辦理投資離島地區開發建設計畫，因廠商申請資格不符，未有投資案件通過，致補助廠商投資觀光等建設經費未執行。

（二）餘絀之審定

1. **作業基金**：決算審核結果，修正減列業務成本與費用 3,117 萬餘元，係原住民族綜合發展基金辦理原住民就業輔導及獎勵業務等計畫經費賸餘；審定賸餘 33 億 2 千 3 百餘萬元，較預算減少 31 億 2 千 7 百餘萬元，約 48.48%，主要係行政院國家發展基金之開發分基金認列轉投資事業投資損失增加，及捐助財團法人信用保證基金辦理振興經濟非中小企業專案貸款信用保證專款，未列預算所致。

2. **特別收入基金**：決算審核結果，修正增列基金來源 1 億 1 千 3 百餘萬元，減列基金用途 2,588 萬餘元，係行政院國家科學技術發展基金分別收回以前年度及本年度補助計畫賸

餘及部分補助計畫涉有經費支用疑義，轉列預付款；另增列基金用途 8 億 4 百餘萬元，係行政院公營事業民營化基金未及估列部分民營化事業專案裁減及移轉民營之給與支出，及短列移轉民營前從業人員全民健保自付保費、公費年資補償金，暨通訊傳播監督管理基金未估列服務人員年終工作獎金及委託審查、審驗服務費，綜計減列賸餘 6 億 6 千 4 百餘萬元；審定賸餘 90 億 3 百餘萬元，較預算減少 356 億 7 千 3 百餘萬元，約 79.85%，係因行政院公營事業民營化基金辦理台灣中油及中國鋼鐵等公司釋股收入預算未執行，惟仍須負擔相關民營化之給與支出；行政院金融重建基金徵收收入較預計減少等所致。

四、提供行政院決定施政方針之建議意見

依審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，本部應提供審核中央政府以前年度歲入、歲出、財務（物）經營管理、附屬單位預算（包含營業及非營業）等預算執行之有關資料，及財務上增進效能與減少不經濟支出之建議，以供行政院作為決定民國 100 年度施政方針之參考。茲將所提建議意見，摘述如次：

（一） 全球經濟情勢仍屬嚴峻，允宜妥謀振興經濟善策，以提昇國內景氣。

民國 97 年以來，全球受美國次級房貸危機影響，國際金融市場持續震盪，進而引發金融海嘯，重創全球經濟。行政院為維持總體經濟成長動能，調節貨幣供給穩定物價，保障存款安全維護金融市場秩序，並有效提振景氣，紓緩失業問題，自民國 97 年度下半年起，陸續採取多項振興經濟措施，實施結果，對當前經濟景氣，已產生提振效益。惟鑑於政府因振興經濟推動各項重大建設及方案，投入經費龐鉅，導致財政差短日益擴大，面臨收支難以平衡之壓力；兼以政府相關振興經濟及企業紓困措施執行成效，影響經濟之復甦及失業情勢之改善，有關各項措施之實施辦理情形，尚待統合協調督促研謀改善，諸如：國內經濟景氣仍處低迷，允應持續妥謀因應對策，強化經濟成長動能；促進就業措施及工作所得補助方案等政策，僅收短期性效果，允應重視失業之結構性問題，就民間投資力道不足議題，研謀建立國內優良投資環境與利基，以提高民間企業投資意願，增加實質就業；近年因租稅誘因而回流之海外資金，未見固定投資之增長，媒體報導回流資金流入房市及股市，造成貧富差距擴大，宜研謀將國外回流資金導入公共投資及參與政府建設，以充實基礎建設，奠定經濟永續發展根基，增加就業機會；行政院國家發展基金配合注資國內重要策略性產業，允應加強投資前風險評估，暨落實投資後股權管理及考核，以提昇投資成效；重大公共建設投資計畫宜落實先期作業送審規定，妥適控管，提高預算執行績效，以發揮預期效能；社會安全制度之建立，仍須藉由政府推動長期性、整合性、前瞻性之配套政策，結合現有社會救助、國民就業制度，預防民眾陷入困境或協助民眾脫離貧窮，以建構整體社會福利安全網絡；各項減稅措施宜審慎為之，庶免財政缺口持續擴大。

（二） 國有非公用不動產經營管理效益欠佳，各項國土開發利用措施允應積極推動，俾提昇國家資源運用效益。

截至民國 98 年 10 月底，財政部國有財產局（下稱國產局）經管之國有非公用不動產總值

為 8,635 億餘元，其中土地 143 萬餘筆、面積約 22 萬 2,290 公頃，價值 8,590 億餘元；房屋 6,188 戶、面積約 133 萬平方公尺，價值 44 億餘元。據國產局統計，民國 93 至 97 年度國有非公用不動產經營管理收益情形，平均每年收取之租金及使用補償金合計約 30 億元，售價收入約 351 億元，至租售以外之設定地上權、委託經營等權利金收益僅約 1.6 億元，占國有非公用不動產經營管理收益之比率甚微。其經營管理情形，核有：1. 部分國有非公用土地長期間置，未有效利用，查民國 98 年 10 月底閒置國有非公用土地約 1 萬 3,083 公頃，與民國 96 年底相較，閒置土地增加 2,577 公頃，比率由 4.50% 提高為 5.89%；另查國產局民國 94 至 98 年 10 月底止，辦理國有非公用房地公告標租 7 案次，僅完成決標 1 案，及選列 18 宗土地辦理招標設定地上權，僅標脫 1 宗，其餘均無人投標，經營成效欠佳；2. 大量國有非公用房屋長期間置荒廢，查民國 98 年 10 月底閒置國有非公用房屋計 2,520 戶，與民國 96 年底相較，閒置房屋增加 446 戶，比率由 34.29% 提高為 40.72%；且查管理區分為待勘查狀態者，亦多達 1,891 戶，占國有非公用房屋之比率逾 3 成，國家資源未充分利用；3. 國產局近 3 年（民國 95 至 97 年）讓售 5,000 萬元以上之國有非公用土地面積約 16 公頃，其中屬位於住宅區及商業區等精華地區之面積，計有 4 公頃，按該等讓售案件，大多係依國有財產法第 49 條第 1 項規定辦理，惟依該條文並非強制規定須予讓售，且依國有財產計價方式第 3 點規定，該局皆以相同方式查估標售底價及讓售價格等。按近年來國有非公用不動產租售，業為國產局之主要核心業務，惟運用租售以外方式獲取之收益甚微，且閒置國有非公用不動產之筆數、面積、價值為數頗巨，允應適時檢討其運用效益及管理機制，積極以標租、委託經營、設定地上權、結合目的事業主管機關合作開發等多元化方式，朝活化運用及加強收益等方向經營，俾有效促進國有資產利用效益、創造資產價值；另對於得予讓售之精華地區土地，建請慎用國有財產有關規定，研謀納入優先購買權及公開競標機制，以增裕國庫收益。

（三） 中央政府非營業特種基金之資金，未能活化運用，且財務調度尚欠妥適，亟待檢討改進，以促使政府財源有效配置。

中央政府非營業特種基金之部分政事型基金，其來源主要為政府撥入收入或法令指定財源項目等，因業務計畫預算執行欠佳，或獲取之來源數額遠大於各項用途所需經費，積存之累積賸餘數額龐鉅，足敷未來數年執行業務所需；或近期仍無具體之指定用途，其主管機關卻未適時檢討調減各年度政府撥入數額，或辦理繳庫。截至民國 97 年底止，中央政府 100 個非營業特種基金，其中帳列累積賸餘之 52 個基金，累積賸餘達 4,425 億餘元，如再加計作業基金所提存公積數額 1,766 億餘元，合計已達 6,191 億餘元，數額甚為龐鉅，又各該基金帳列現金餘額，亦達 4,876 億餘元。惟基於國庫法等現行相關法規及安全性考量，各該基金多僅將資金存儲於銀行孳息，其中民國 96 年 1 月至 98 年 10 月之加權平均存款利率僅約 0.80% 至 1.82%。另同期間卻有部分基金因無穩定財源，或長期營運短絀，須仰賴舉借債務支應執行業務所需，借款金額合計已逾 5,000 億元，且借款利率介於 1.64% 至 3.22%，遠高於前述加權平均存款利率，顯示部分基金握有鉅額資金滯存銀行，既未能調撥支援資金缺乏之基金，亦未能供國庫資金調

度，其資金未能活化運用，效益欠佳。甚者，部分基金存款餘額，尚足敷支應資金需求，仍增加借款，或未用以償還借款，或較資金需求日提前數日借入款項，或負債沈重，卻未因應市場利率調降，適時舉借較低利率之新借款，以償還較高利率之舊借款，徒增基金利息負擔，顯示各基金之財務調度與債務管理尚欠積極妥適。為提昇中央政府非營業特種基金資金之運用效能，允宜積極研訂相關因應措施，以利政府庫款管理與財務調度，並促使政府財源作最有效配置。

（四） 國家整體交通建設之財務及營運措施允宜妥善規劃，俾使各項投資計畫發揮應有之效益。

交通部掌理全國交通建設政策規劃、執行管理及監督等業務，近年來陸續投入數千億元推動或辦理高速鐵路建設、國際（內）航空站擴（新、整）建、臺鐵再生及捷運化、國（省）道新建等重大計畫，惟查該部對於各項相同或不同運具間彼此競爭情勢，未能妥為通盤考量，審慎整體規劃，肇致民國 96 年 3 月高鐵全線通車後，無論鐵路、航空及公路運輸等方面，均未能直接受益，反而產生營運量下降等未符目標情事。在高鐵方面，自通車營運後至民國 97 年底止，平均每日運量僅 8 萬餘人次，尚不及原預估量之 4 成，累計營運虧損已超過 543 億餘元，且其營運初期屢有異常事件發生，服務品質遭民眾詬病，交通部對其行車安全及營運措施等監管機制，亦存有檢討空間；至臺鐵客運量及營收受高鐵通車衝擊，由民國 95 年度之 93.39 億延人公里，降至民國 97 年度之 87.17 億延人公里，收入由 152 億餘元，衰退至 141 億餘元，民國 97 年度營運虧損高達 115 億餘元，更甚以往；其次，有關航空運輸方面，國內 18 座機場，除桃園及高雄國際航空站產生業務賸餘外，餘均為短絀，西部航線更因高鐵通車影響，致臺北、嘉義、臺南、屏東及恆春等航空站之平均設施使用率，降幅達 5 成以上，整體而言，國內旅客人次由民國 95 年度之 1,385 萬餘人次，大幅降至民國 97 年度之 608 萬餘人次，班機起降架次亦自 20 萬餘架次減至 11 萬餘架次，嚴重衝擊各航線之營運；另公路運輸方面，高速公路各收費站通行車輛次數，自民國 95 至 97 年度，由 5.74 億餘次遞減為 5.43 億餘次，通行費收入亦由 220 億餘元逐年降低為 218 億餘元。綜上，各項交通建設投資，不僅所需預算規模龐鉅，建設期程更可長達 10 數年，惟計畫主管機關交通部對於各項重大交通建設計畫，核有未能周延規劃，研擬完善配套措施，致頗多計畫完成後之效益未符預期或發生重大虧損情事，增加政府財務負擔，嗣後對於各項重大建設研提及擬訂，允宜加強計畫整體評估，俾使有限資源發揮應有效益。

（五） 政府開發之各類園區面臨土地及廠房長期滯銷閒置問題，允宜參考各方意見研謀解決方案，並評估按市場價格租售之可行性，避免滯銷情形益加嚴重，加重政府財政負擔，影響國家資源有效運用。

經濟部工業局依促進產業升級條例等規定，委託榮民工程、中華工程、臺灣絲織及世正公司開發之彰化濱海等 18 個工業區，因近年來經濟不景氣，廠商購地意願降低，致工業區廠房（含辦公大樓）滯銷情形嚴重，經濟部工業局為解決滯銷問題，自民國 90 年陸續推動「工業區土地租金優惠調整措施（006688 方案）」及「開發中工業區土地出售優惠方案（789 方案）」，據統計截至民國 97 年底止，006688 方案部分，已核准 918 家廠商承租工業區土地（建築物），取得 709

公頃工業區土地（含建築物），用以出租予廠商；789 方案部分，尚無任何土地出售案件。惟截至民國 97 年底止，已開發可供出售設廠及社區用地 5,805 公頃，因傳統產業外移、位置欠佳等因素，銷售不易，復因審定售價按月加計利息而逐漸墊高，偏離一般市場行情，降低廠商購買意願，致尚有 769 公頃未出售，待出售率約 13.26%；已開發可供租售廠房總面積 62,643 坪，尚有 2,427 坪，民國 97 年度均未出售，待出售率約 3.87%，土地及廠房滯銷情形，仍未見有效改善，連帶亦影響受託開發單位投入成本之回收，截至民國 97 年底止，綜計尚未回收總成本達 540 億餘元。又經濟部工業局近期雖已研擬實施「促進投資創造就業-工業區土地市價化優惠方案」，採分期分區方式辦理公告標售，適切調整價格，惟該方案實施範圍僅為彰濱工業區鹿港區、臺南科技工業區、斗六擴大工業區、和平工業區及雲林離島工業區新興區 5 處，對其他滯銷之工業區，迄乏解決方案。另政府開發之科學工業園區、農業科技園區與環保科技園區，暨各地方政府開發之工業區，亦面臨類似問題，以目前政府開發之各類園區閒置情形觀察，若未妥善因應，勢將加劇用地供需失衡，影響國家資源有效運用。綜上，政府開發之各類園區土地及廠房供需失衡，租售欠佳，閒置問題嚴重，允宜參考各方意見妥謀具體改善措施，並評估統按市場價格租售之可行性，避免滯銷情形益加嚴重，加重政府財政負擔，影響國家資源有效運用。

（六） 污水下水道使用費徵收辦法多數縣市政府遲未擬訂，或尚未依法收費，肇致污水下水道營運管理財源之不確定性，亟待督促積極研謀因應。

為維持公共污水下水道長久營運，世界各國均採取收費制度。我國自民國 81 年度起建設各污水下水道系統，截至民國 97 年度，歷經三期各 6 年之建設計畫，採政府自辦與促參模式雙軌並進，經推動 53 處政府自辦系統與 36 處促參系統，由各級政府編列預算與民間資金投入建設費計 1,682 億餘元，已興建完成 37 座污水處理廠及 112 萬餘戶下水道接管工程，全國公共污水下水道用戶接管普及率為 19.5%，至已完工污水處理廠等設施經常性操作運轉、維護管理經費則隨著每一系統建設完成而逐漸增加，各級地方政府編列預算支應相關營運管理費，累計高達 141 億餘元。依下水道法規定，用戶使用下水道，應繳納使用費，並由直轄市、縣（市）主管機關擬訂使用費徵收辦法，報請中央主管機關核定後辦理，惟據調查統計，截至民國 97 年度，仍有宜蘭縣、臺北縣、新竹縣、新竹市、臺南縣、花蓮縣、臺東縣、澎湖縣及連江縣等 9 個縣市尚未完成污水下水道使用費徵收辦法（或自治條例）之立法程序，已擬訂完成者，除苗栗縣、彰化縣、雲林縣、嘉義市等 4 個縣市外，其餘 12 個縣市皆已啟用污水下水道，卻僅臺北市政府全面收費及高雄市政府對事業用戶收費，其餘縣市政府或因水污染防治費尚未開徵，或為增加民眾接管意願等，暫未收費。基於使用者付費原則，並因應污水下水道第四期（民國 98 至 103 年）建設計畫將再投入資金 2,000 億元，以加速整體建設之進度，倘各地已啟用污水下水道者，仍遲未訂定收費標準，或已擬訂完成者卻一再拖延使用費之開徵，屆時將衍生無固定財源支應污水下水道系統運轉及設備更新改善經費，致仍需仰賴各級地方政府逐年編列預算支應而加重其財政負擔，恐進而影響鉅額公共建設投資效益之達成，亟待督促中央主管機關及相關地方政府積極檢討並研謀因應良策。

五、重要審核意見

(一) 歲入歲出差短金額仍屬龐鉅，歲出應付保留數及以前年度歲入(出)轉入未結清數仍高，有待檢討提昇執行成效。

本年度各機關配合行政院訂頒「中央政府民國 98 年度預算節約措施」，擲節各項支出，且中央銀行外匯運用績效良好，繳庫股息紅利大幅增加，惟受金融風暴及政府減稅措施等因素之影響，稅課收入短收，肇致近 4 年來首次產生歲入歲出差短，且中央政府整體預算執行，核仍有下列事項，亟待檢討改善。

1. **稅課收入急遽衰減，歲入歲出差短情形嚴重：**本年度中央政府歲入預算 1 兆 6,732 億餘元，執行結果，決算審定數 1 兆 5,537 億餘元，較預算減少 1,195 億餘元，約 7.14%，主要係稅課收入大幅短收 2,155 億餘元，降為 1 兆 515 億餘元，低於民國 96 及 97 年度之 1 兆 2,086 億餘元、1 兆 2,429 億餘元；又歲出決算審定數 1 兆 7,148 億餘元，相較民國 96 及 97 年度之 1 兆 5,520 億餘元、1 兆 6,176 億餘元，為近 3 年度（民國 96 至 98 年度）最高；歲入歲出執行結果，差短 1,611 億餘元，相較民國 96 及 97 年度分別賸餘 834 億餘元、232 億餘元（表 2），財政狀況亟待重視，經函請行政院督導檢討妥處。據復：為有效控制政府收支規模，民國 99 年度

表 2 民國 96 至 98 年度歲入歲出及餘絀審定情形表

單位：百萬元

科 目	96 年度	97 年度	98 年度
歲 入	1,635,461	1,640,883	1,553,710
稅課及專賣收入	1,208,698	1,242,941	1,051,564
賦稅外收入	426,763	397,941	502,145
歲 出	1,552,030	1,617,673	1,714,819
歲入歲出餘絀	83,430	23,209	-161,109

中央政府總預算案已秉持零基預算精神，全面檢視原有及新增計畫之優先順序，歲出編列預算數較本年度減少 947 億元，約 5.2%，為近 4 年（民國 96 至 99 年）來首度採負成長方式編列；又為改善政府財政狀況，財政部已研擬中長程財政健全方案，未來將由各機關落實執行，確保政府施政穩定財源；另

為落實 總統所提「杜絕政府支出的各種浪費」政見，已訂定強化中程計畫預算作業促進資源有效運用方案，要求各機關提出新興計畫時，應加強經濟效益評估，針對年度內原有計畫，減列不具經濟效益或浪費支出，以最少經費達成預定目標。上揭方案財政部與主計處將會同各有關機關落實執行，隨著我國經濟情勢逐漸復甦，整體歲入財源可望漸趨改善，未來倘能持續控制歲出規模，歲入、歲出差短將可逐年遞減。

2. **歲出預算執行率較民國 97 年度為佳，惟保留金額及比率仍高，預算籌編及執行，仍待賡續加強：**本年度中央政府歲出預算 1 兆 8,096 億餘元，執行結果，須轉入下年度繼續執行之應付保留數及比率分別為 708 億餘元、3.92%，雖較民國 97 年度之 729 億餘元、4.26%，有所改善，惟仍高於民國 96 年度之 516 億餘元、3.17%（表 3）；又其中國防部所屬、公路總局及所屬、外交部、水利署及所屬等機關保留金額較高，顯示部分機關預算籌編及執行，仍未臻

理想，經函請行政院督促檢討妥處。據復：業訂定政府公共工程計畫與經費審議作業要點，請各機關確實依工程實際進度及預算執行能量覈實編列預算，對於重要建設計畫執行則定期召開會議，檢討進度落後原因及研提具體解決措施，以加速公共工程預算之執行；又主計處按月彙整分析各機關預算實際執行情形、落後原因及改善措施等，專案簽報或適時提報行政院會議報告，以督促各機關有效執行預算保留款；該院對各機關保留經費之核定作業，將賡續採嚴謹審核及詳細分析保留原因，並將保留經費多寡作為核列下年度預算之重要參據，以有效降低未來各年度歲出保留數。

表 3 民國 95 至 98 年度歲出應付保留數及比率變動情形表

單位：百萬元

年度	歲出預算數	應付保留數 (審定數)	占歲出預 算數%
95	1,571,685	47,121	3.00
96	1,628,351	51,650	3.17
97	1,711,717	72,926	4.26
98	1,809,667	70,879	3.92

3. 以前年度歲入（出）轉入數之執行率偏低，執行成效有待提昇：中央政府各機關以前年度（民國 83 至 97 年度）歲入轉入數 2,480 億餘元，執行結果，須轉入下年度繼續處理之未結清數 2,263 億餘元（91.28%），較民國 97 年度（民國 83 至 96 年度）之 2,259 億餘元，呈小幅上升，且總額仍屬龐鉅，其中經濟部及財政部之「營業盈餘及事業收入」轉入保留數 1,213 億餘元，均未執行，全數轉入下年度繼續處理；另以前年度（民國 87 至 97 年度）歲出轉入數 1,195 億餘元，執行結果，須轉入下年度繼續處理之未結清數 513 億餘元（42.91%），其中農業委員會、國防部、經濟部等主管機關未結清數連續數年居高不下，執行成效欠佳，經函請行政院督促針對執行率偏低原因，督促研謀善策因應，並加速執行。據復：為加速釋股預算之執行，已督飭相關主管機關積極辦理，未來仍將依民營化推動政策及核定時程覈實編列預算；另基於政府財政穩健考量，在不影響民營化政策推動前提下，將視民營化工作實際執行情形，檢討以前年度釋股歲入預算保留數，必要時就其短期內無法確實執行部分辦理註銷；又以前年度歲出預算保留款，已朝積極檢討清理或請相關計畫之主辦單位提前作業等方向改進，保留超過 5 年以上者，則從嚴審核。

4. 預算凍結數額仍龐鉅，允宜督促儘速協調處理：本年度中央政府各機關、營業、非營業特種基金歲入、歲出預算，經立法院凍結金額高達 1,304 億餘元，惟截至民國 98 年底尚有 417 億餘元歲出預算未獲同意動支，不無影響政府政策（計畫）推展；另民國 95 至 98 年度迄未獲立法院同意動支之預算，截至民國 98 年底，尚保留 134 億餘元轉入民國 99 年度執行（表 4），經函請行政院主計處督促相關機關儘速協調，妥適處理。據復：業於預算籌編會議，要求各主管機關督促所屬應切實依照業務發展需要及計畫進度，覈實編列預算，並要求主管機關及各基金加強向立法委員說明及溝通；又為免上開遲未獲同意動支經費影響機關業務推動及增加帳務處理困擾，該處業再於民國 98 年 11 月函請各機關應積極洽請立法院安排報告，並加強溝通說明。

表 4 民國 95 至 98 年度中央政府各機關、營業、非營業特種基金
經立法院凍結及轉入民國 99 年度執行一覽表

單位：萬元

年度	預算型態	當年度凍結預算數	截至民國 98 年 12 月底 止尚未解凍金額	轉入民國 99 年度 執行數
95	公務	20,539,012	48,892	18,599
96	公務	6,175,525	52	52
97	公務-歲入	673,684	-	-
	公務-歲出	11,481,380	18,375	18,375
	營業	354,123	250,329	-
	非營業-收入	753,304	753,304	753,304
	非營業-支出	1,231,060	356,139	-
	合計	14,493,553	1,378,147	771,679
98	公務-歲入	681,954	-	-
	公務-歲出	7,529,550	928,952	340,113
	營業	2,847,620	2,757,669	64,724
	非營業	1,986,258	490,402	145,511
	合計	13,045,383	4,177,023	550,349

(二) 我國債務餘額龐鉅，允宜儘速研擬對策，俾免影響長期財政體質。

民國 97 年全球金融海嘯直接衝擊效應雖已遞減，惟各國政府為因應金融海嘯採取擴張性貨幣政策，所衍生之龐大政府債務支出影響，已接續顯現。按歐盟衡量或評價一國家財政穩健及風險，計有代表流量之財政赤字占 GDP 比率不得超過 3%，及顯示存量之負債占 GDP 比率不得超過 60% 等 2 種指標，依美國彭博財經資訊公司及英國經濟學人資訊社發布之數據，民國 98 年底歐元區整體政府財政赤字及負債餘額分別占 GDP 比率高達 6.3% 及接近 80%，其中義大利、希臘、冰島等國家負債餘額占 GDP 比率達 100% 以上，該等國家或遭國際知名信評機構調降主權評等，或國家債信危機持續擴大，或已破產，均陷入財務高風險之警戒狀況。查我國各級政府自民國 88 年下半年及 89 年度起至 99 年度止，歲入歲出均出現差短現象，已連續 11 個年度入不敷出（表 5），其中民國 98 及 99 年度歲入歲出差短占 GDP 比率分別

表 5 民國 88 年下半年及 89 年度至 99 年度
各級政府歲入歲出及差短概況表

單位：億元

年 度	歲入淨額	歲出淨額	歲入歲出 差短	國內生產 毛額(GDP)	歲入歲出 差短占 GDP 比率(%)
88 下及 89	27,848	31,409	- 3,560	150,979	2.36
90	18,968	22,717	- 3,749	99,303	3.78
91	17,879	21,449	- 3,570	104,116	3.43
92	19,488	22,165	- 2,676	106,962	2.50
93	19,273	22,450	- 3,176	113,652	2.79
94	22,180	22,919	- 739	117,402	0.63
95	21,770	22,142	- 372	122,434	0.30
96	22,447	22,901	- 454	129,105	0.35
97	22,315	23,416	- 1,100	126,985	0.87
98	23,359	28,123	- 4,764	125,273	3.80
99	21,777	26,957	- 5,179	131,148	3.95

註：1. 資料來源：行政院編中華民國 99 年度中央政府總預算。

2. 歲入、歲出部分，包括總預算、追加（減）預算及特別預算，並扣除各級政府間補助及協助等重複收支數。

3. 歲入、歲出部分，民國 91 年度（含）以前為決算審定數，民國 92 至 97 年度為決算數，民國 98 及 99 年度為預算數。

4. 各年度歲入歲出差短部分，以發行公債及賒借或移用以前年度歲計賸餘彌平。

達 3.80%及 3.95%，相關財政警訊不容忽視；又為因應全球金融海嘯及經濟衰退困境，政府陸續採行各項減稅方案及包括加強地方建設擴大內需方案、當前物價穩定方案、振興經濟發放消費券、因應景氣振興經濟方案、振興經濟擴大公共建設投資計畫等措施，上開減稅措施，除肇致政府稅收流失嚴重，且因提振經濟措施鉅額財務需求均仰賴舉債支應，本年度終了，各級政府 1 年以上未償債務餘額（決算數）4 兆 7,485 億餘元，已創歷年新高，占前 3 年 GNP 平均數 36.7%，雖尚未超逾公共債務法規範之債限，惟財政益趨嚴峻，經函請行政院針對我國債務餘額快速上升情形，儘速研擬對策，以免拖累長期財政體質，並加速稅制改革及加強債務管理，以兼顧政府財政健全與國家經濟發展目標。據復：民國 99 年底中央政府債務未償餘額預計為 4 兆 5,998 億元，占前 3 年度 GNP 平均數約 35.2%，尚在公共債務法規定 40%之範圍內，我國各級政府債務餘額占 GDP 比率為 39.97%，整體債務規模仍受控制，惟擴張性財政政策與減稅措施亦相對造成政府支出膨脹與稅收損失，致歲入歲出差短及債務未償餘額仍鉅，為能妥善因應，未來將積極落實各項開源節流措施，以有效遏止財政之持續惡化。

（三） 建構健全之內部控制機制刻不容緩，允宜積極推動辦理，以確實強化各機關內部稽（審）核功能。

鑑於我國政府機關既有內部控制機制未臻健全，功能未能整合及內部稽（審）核未盡落實，前經本部函請行政院訂定內部控制制度整體架構，並有效整合內部稽（審）核組織功能，據復考量各類新會計制度目前尚在核定、試辦中，為使會計法規與實務作業能有效配合處理，主計處刻正審慎通盤檢討，另將配合行政院組織調整與會計法修正情況逐步推動各機關內部控制制度之實施等。惟本部及所屬審計單位民國 96 至 98 年度審核發現各機關學校人員在財務上涉有違失及效能過低案件數量，3 年來持續增加，平均每年約 300 件左右，受處分人員亦逐年遞增（表 6），顯示建構健全之內部控制機制，以防杜違失，實已刻不容緩；又查會計法及內部控制制度實施準則等攸關內部稽（審）核法規，或仍在進行修正作業，或尚在徵詢各方意見，經函請行政院督促加速推動辦理，以確實強化各機關內部稽（審）核功能。據復：為提昇政府施政效能及展現廉政肅貪之決心，已責由各主管機關積極建立相關管控作業機制，統籌規劃廉政政策，並督考所屬各機關有關肅貪、防貪各項措施辦理情形；復考量內部控制所涉及各機關之職掌業務與範圍甚廣，爰由行政院研究發展考核委員會、公共工程委員會、法務部（政風司）、該院秘書處及主計處等，各依其主管權責分別督導各機關之績效評核、政府採購稽核、政風查核、事務管理工作檢核及內部審核等內部控制作業之執行，未來將請上開主管機關廣續檢討各機關相關作業執行成效，並強化各機關落實相關管控

表 6 民國 96 至 98 年度各機關學校人員在財務上涉有違失案件處理情形及效能過低案件統計一覽表

處理年度	涉有違失案件處理情形					效能過低報告監察院案件
	移送檢調機關偵辦	報請監察院處理	通知各該機關學校長官查明處理定案	小計（件）	處分人數（人）	
96	11	5	222	238	1,234	34
97	11	7	251	269	1,467	36
98	8	10	211	229	1,706	95
合計	30	22	684	736	4,407	165

註：民國 96 至 98 年度各機關學校人員在財務上涉有違失及效能過低案件，合計 901 件。

規範，俾提昇政府施政效能；另該院刻正配合政經環境變遷等，積極檢討研修會計法，惟考量本次修法內容所涉層面甚廣，宜審慎通盤檢討其對實務運作等影響，待內容與相關配套機制研修周妥後，再適時循法制作業程序辦理。

（四） 政府捐助財團法人之監督管理機制尚欠周延，允宜通盤研謀改善。

截至民國 98 年底止，政府捐助財團法人計 134 家，基金總額 1,856 億餘元，其中政府捐助基金高達 1,482 億餘元，占基金總額 79.86%。本部調查各權責機關對政府捐助財團法人之監督暨捐助效益之考核情形，核有：1. 部分財團法人執行特定公共事務，其財源係基於法律規定或公權力行使而取得，且政府具有控制能力或重大影響力，卻經主管機關劃歸為「民間捐助之財團法人」，監理密度不足；2. 部分財團法人接受政府捐助（贈）之財產，未列入政府捐助基金，肇致政府捐助比率下降，或未配合行政院函釋規定計算政府捐助比率，迭有主管機關未將法人預、決算書送立法院審議情事；3. 部分政府捐助之財團法人及日本撤退臺灣接收其所遺留財產而成立之財團法人，未由主管機關評估捐助效益，併入決算辦理；4. 政府捐助比率超過 50% 之財團法人，其轉投資事業持股超過 50% 者，權責機關遲未釐清該類事業定位，妥訂監督機制；5. 部分財團法人官派董事之席次與政府捐助比率顯不相當，間有官派董事出席率偏低，主管機關審查流於形式情事；6. 主管機關未規範財團法人財產總額之變更登記時機及登記項目，肇致法人之法院登記財產總額與實際未合；7. 各主管機關對轄管之財團法人資訊公開制度未臻健全或甚未建置，缺乏一致性規範；8. 主管機關對轄管財團法人實地查核頻率之規範不一，且未落實執行，不利管考法人運作績效；9. 「政府捐助（贈）之財團法人從業人員薪資支給原則（草案）」遲未定案，權責機關亦未妥謀相關配合措施等缺失，經建請行政院通盤檢討研謀改善。（詳丁、肆、二、其他接受政府捐助財團法人效益評估表）

（五） 退休軍公教人員再（轉）任政府轉投資公司或財團法人衍生支領雙薪爭議，亟待積極檢討改善，俾符社會觀感及公平正義原則。

經統計本年度退休（伍、職）軍公教人員再（轉）任中央政府各部會暨所屬機關成立財團法人及轉投資公司（具表決權股份 20% 以上）者計 861 人。經查渠等人員退休後再（轉）任支薪情形，核有：1. 部分退休人員再（轉）任政府捐助及依法律規定執行公權力而設立之財團法人或轉投資公司，相關負責人及高階主管除支領月退休俸及優惠存款利息外，再支領高額薪酬、獎金及津貼；2. 部分退休軍公教人員再（轉）任其與退休前職務相關之財團法人或轉投資公司等重要職務，監督與被監督者角色衝突，屢遭外界抨擊公務人員自我酬庸，影響政府施政形象；3. 未積極要求再（轉）任職務月薪超過委任第一職等本俸及專業加給合計數者，實支月薪應扣除月退休俸、優惠存款利息；4. 軍職人員退伍後再任公職，卻仍續支領優惠存款利息，不符社會觀感及公平正義原則等缺失，經函請行政院檢討妥處。據復：1. 業已就退休後再任政府捐助成立之財團法人待遇支給研訂支給原則，並已訂定派任或推薦至公股民營事業及轉投資公司董事長、總經理薪資標準之相關規範；2. 政府投資之民營事業及財團法人之負責人或經理人，於

政府推派或擬推派人員出任前，均應先行請示及報經核定後，再依程序辦理；3. 多數財團法人或轉投資公司所進用之再任人員薪資，已配合立法院決議辦理，餘未配合辦理機關，業再函請配合辦理；4. 業已要求國防部儘速參照公務人員退休法修正草案及兼顧軍人職務特性，研修服役條例相關規定。

（六） 文化創意產業發展計畫，亟待加速推動，以協助產業發展，提昇為高附加價值之創意產業，又其規劃及執行情形，核有未臻周妥情事，亦待檢討改善。

行政院文化建設委員會為整備文化創意產業發展環境，自民國 92 至 96 年度推動文化創意產業發展第一期計畫(保留至本年度執行者計 494 萬餘元)，為延續推動之能量及擴大執行效益，行政院民國 98 年 5 月 14 日通過創意臺灣—文化創意產業發展方案。該會為落實各項策略，依據該方案之「環境整備」及「旗艦計畫」兩大主軸，修正文化創意產業發展第二期計畫，計畫期程自民國 97 至 102 年度止，計畫總經費 98 億餘元，截至本年度止，累計預算數 16 億餘元，累計實現數 11 億餘元。經查執行情形，核有下列未臻周妥情事：

1. 產業集聚效應計畫之園區整體規劃未臻周延，預算執行欠佳：該會辦理產業集聚效應計畫，主要聚焦藝文產業之扶植與創新育成，賡續於臺北、臺中、嘉義、臺南及花蓮等五大創意文化園區進行設施整建及引入民間參與機制，以提昇臺灣整體文化創意產業競爭力，惟相關執行情形，核有：(1) 臺中、嘉義及臺南園區整體規劃未臻周延，影響預算執行，環境整備計畫未能發揮預期效益；(2) 臺中、嘉義、臺南及花蓮園區尚未訂定管理作業或相關場地使用申請規範；(3) 臺中、花蓮園區部分修復工程已開工或已完工，迄未依合約規定請領相關建築執照；部分工程規劃設計涉有疏失情事；未縝密規劃設計，施工時變更設計頻仍；(4) 嘉義園區辦理委託民間參與營運可行性評估與先期規劃報告，成效欠佳，影響後續期程之執行；委託規劃設計監造，自發包至期末報告審查通過歷時多年，延宕計畫執行期程，影響施政計畫推展；計畫執行進度落後，舊建築閒置空間再利用成效欠佳等欠妥情事，經函請查明妥處，並注意檢討改善。據復：已依合約規定辦理或檢討改善。

2. 產業研發及輔導計畫執行成效欠佳，亟待檢討提昇：產業研發及輔導計畫係由該會成立文化創意產業推動小組辦公室，設置單一服務窗口，協助業者瞭解政府法規、計畫及經費申請程序，推動各類文創跨界整合研發，植入文化內涵，建置數位資料庫及推動數位藝術，進而創造文化創意產業之產值，經查核有：計畫執行成效欠佳，亟待研謀改善；計畫投入成本與效益產出比例不相當；未依規定限期驗收，驗收作業存有疑義；相關計畫未整合，虛擲政府資源；平臺維護更新欠積極，致資訊落後，喪失網站功能；數位藝術成果因網站維運停滯，致不利計畫推展；網站紛立未加整合，造成資源浪費；建置完成後資訊未更新，亦未依約要求廠商持續增添內容等情事，經函請注意檢討改善。據復：已檢討改善，嗣後並將依規定辦理。

3. 多元資金挹注計畫補助機制，亟待整合規劃：多元資金挹注計畫主要係該會著眼資金為事業經營與產業發展過程之重要基礎，而文化創意產業不同於一般產業，有廠房、機器

設備、存貨等實體物資，可作為銀行融資之抵押擔保，其有價值之資產幾乎全為無形資產，政府如何投入充足之資源，誘導國內創投基金及金融機構之投入，降低產業投入者資金進入門檻，創造一個多元投入之蓬勃市場，允為現階段促進產業發展與提昇產業競爭力之重要關鍵，亟待研擬規劃文創產業補助整合機制，並合理區隔計畫重複情事，以有效協助業者取得融資，經函請注意檢討改善。據復：已檢討改善，嗣後並將依規定辦理。

4. 工藝產業旗艦計畫採購作業間有缺失，亟待檢討改善：國立臺灣工藝研究發展中心辦理工藝產業旗艦計畫，主要係配合創意臺灣—文化創意產業發展方案之實施，納入工藝創意產業於六大旗艦計畫，並歸納強化創新研發設計及拓展行銷通路策略，以提昇臺灣國家形象及工藝產業競爭，惟實際辦理情形，核有：未依合約規定請領相關建築執照，致工程開工後即辦理停工，延宕工期；計畫未依約驗收，損及機關權益；計畫執行結果未達預期目標；智慧財產權保護及流通機制待建立；以普通公務預算支應營業支出，其適法性存有疑義；營運成果尚不敷成本；與工藝家訂定之拆帳成數較市場一般行情不同；合作之工藝家，尚有部分未訂約；工程甫開工即辦理變更設計；工程界面未能協調，致開工後旋即辦理停工等欠妥情事，經函請查明妥處，並檢討改善。據復：已依合約規定辦理或注意檢討改善。

（七） 國營事業公司治理制度規章及相關配套措施，間有未盡周妥，允宜通盤檢討妥處。

國營事業公司治理情形之良窳，影響國營事業經營績效至深且巨，本部經蒐集國內外公司治理相關文獻及經濟合作暨發展組織（OECD）訂定之「國營事業公司治理指引」等資料，研析我國國營事業公司治理情形，核有：1. 國營事業之經營責任難以明確歸屬，有待妥適研訂相關配套措施；2. 國營事業董（監）事之資格條件及管理措施規範不一，獨立董事之設置，亦乏法源依據；3. 未確實建立公司治理評鑑制度，且缺乏外部專業機構參與，評鑑結果有欠客觀；4. 放寬公股代表支持民股董事出任常務董事，恐有影響公股權益之虞；5. 國營事業宜及早因應接軌國際財務報導準則（IFRS），提昇財務報表允當性等，經函請行政院研謀妥處。據復：1. 已修正國營事業年度工作考成作業要點，明定各國營事業配合執行「重大政策」之認定原則；2. 考量國營事業專業領域各異，為賦予彈性，由各主管機關自訂董（監）事遴聘及管考相關規定，至獨立董事之選任及資格條件等，將遵循證券管理與公開發行相關法令辦理；3. 財政部及經濟部已委託中華公司治理協會對所屬國營事業辦理公司治理評鑑，該協會並將儘速制訂一套適合與符合我國公營事業屬性之公司治理評鑑內容與標準；4. 未來將審慎評估常務董事會公、民股董事席次分配狀況，在公股具有絕對主導權情形下，方考量支持民股董事出任常務董事；5. 財政部、經濟部及交通部已規劃推動與國際會計準則接軌要項及期程，並要求所屬國營事業配合辦理，行政院主計處亦已舉辦相關研習課程，增進主計人員對採用國際會計準則政策及與現行會計準則差異之瞭解。

（八） 各級政府辦理採購作業及稽核程序，間有未盡周妥完備。

1. 各級政府以限制性招標方式辦理緊急工程等採購案件執行情形尚待加強：各級政府民國 97 年 1 月至 98 年 10 月，依政府採購法第 22 條第 1 項第 3 款、第 16 款，及同法第 105 條第 1 項第 2 款規定辦理之工程採購案件計 1,750 件，預算總金額 113 億 5 百餘萬元。其執行情形，經本部調查結果，核有：(1) 部分機關未充分考量採購緣由並審慎研擬採購招標策略，致有違悖因需緊急處理而採限制性招標方式辦理之意旨；(2) 未善用行政院公共工程委員會所建置之優良廠商名單資料庫邀請比（議）價廠商，及建立公平合理之選商機制；(3) 緊急工程之採購稽核及施工查核比率約占抽查總件數 5.70% 及 8.20%，比率偏低等缺失，經函請行政院公共工程委員會研議辦理。據復：(1) 已將本部所列以限制性招標方案辦理緊急工程缺失，列入採購專業人員訓練講授重點，並於提昇公共建設品質及效率具體作法座談會中宣導，俾加強督促各機關充分考量採購緣由，據以審慎研擬採購招標策略；(2) 已就機關辦理限制性招標採比價或議價方式者，可參考該會建置之優良廠商資料庫，亦得本於權責，邀請過去於該機關履約成果優良之廠商參加比價或議價等規定進行宣導，後續亦將適時向各界說明；(3) 業就本部調查發現缺失，函請各機關檢討；函請各採購稽核小組加強相關案件之稽核監督；該會及各工程施工查核小組，將持續辦理查核，以提昇相關工程採購之品質及效率。

2. 各級政府辦理採購，主（會）計及上級機關監辦情形尚欠周妥：鑑於各級政府機關每年採購金額龐鉅（本年度決標件數 20 萬餘件，決標金額 1 兆 2,698 億餘元），經調查各級政府辦理採購主（會）計及上級機關權責實施情形，核有：(1) 各級政府辦理採購未派員監辦且不符法令規定比率偏高；(2) 地方政府有關單位未派員監辦比率偏高；(3) 部分上級機關未針對採購監辦事宜妥適訂定授權條件；(4) 漏未報請上級機關監辦，且現行機制無法檢核；(5) 部分上級機關未依規定加強未達公告金額採購之查核；(6) 主（會）計監辦人員未參考運用支出標準及審核作業手冊列示應注意之採購程序；(7) 內部審核處理準則部分規定與政府採購法等相關規定有間等缺失，經函請行政院公共工程委員會及行政院主計處檢討改善。據復：(1) 通函各機關依規定辦理並加強內部控制，勿犯類似缺失，違反者依採購人員倫理準則議處；(2) 通函各地方政府確依規定辦理，違反者亦依前開準則議處；(3) 上級機關應依規定妥為訂定授權條件，方得由所屬機關自行辦理，並修正「政府採購法規定須報上級機關核准核定同意備查事項上級機關權責一覽表」，以避免機關違反政府採購法之規定；(4) 於傳送決標公告時，將增加上級機關監辦之檢核機制；(5) 通函各上級機關均應加強查核監督所屬（轄）機關，以落實執行相關規定；(6) 將適時依據最新法令，修正支出標準及審核作業手冊監辦採購案件參考表，並加強宣導參考運用；(7) 刻正研修內部審核處理準則有關採購案件應注意事項規定不合時宜部分。

3. 公共建設及國營事業投資計畫間有發生編審、執行及督考欠周情事，亟待研修相關管控作業規定，強化風險管理及危機處理機制：政府每年編列約 4,000 億元預算興辦公共建設及國營事業投資計畫，該等計畫能否發揮預期功能與效益，攸關國家經濟發展及國民生活品質。為避免政府公共建設及國營事業投資計畫執行過程，發生未盡職責或效能過低等疏失，本

部經就監察院第 4 屆公告糾正公共建設及國營事業投資計畫，屢生風險管理或危機處理欠當情形，彙整缺失原因及案例，函請行政院督促主管機關研修相關管控作業規定，強化風險管理及危機處理機制，俾提昇政府施政效能。據復：於政府公共建設計畫、促進民間參與公共建設計畫、國營事業及非營業特種基金重大投資計畫、政府採購技術服務之審議及管考等方面，業已訂定相關作業規定；並請經濟建設委員會、公共工程委員會及主計處，賡續檢討研修有關規定或採行強化措施；另函請所屬各機關、臺灣省政府、各直轄市及縣市政府，加強落實風險管理及危機處理作業。

4. 工程擴充及追加採購之執行作業有欠允當：各級政府民國 95 至 97 年度辦理決標金額 1,000 萬元以上之工程擴充（政府採購法第 22 條第 1 項第 4 款、第 7 款）或追加（政府採購法第 22 條第 1 項第 6 款）採購案件，總件數合計 571 件，決標總金額 271 億 8 千 1 百餘萬元。經查執行情形，核有：（1）公共工程追加及擴充之情形頻仍，且執行過程仍有簽辦文件未敘明得採行限制性招標等諸多不符法令規定事項，亟待加強稽核監督；（2）疏於檢討設計變更之發生原因、癥結及釐清相關責任歸屬，肇致對於工程數量計算錯誤、規劃設計未盡周延等情，均未依約檢討相關單位疏失責任；（3）各機關登載工程擴充及追加採購之決標公告案號或案名，與原工程採購案件多無關聯，肇致決標資訊未能充分揭露等缺失，經函請行政院公共工程委員會檢討改善。據復：（1）已通函各級政府採購稽核小組，將工程採購擴充及追加情形，列為必要之稽核監督項目，查明個案採購有無違反政府採購法令及契約規定；（2）已通函各機關加強宣導，依「採購契約變更或加減價核准監辦備查規定一覽表」辦理變更設計時，應覈實檢討變更設計之癥結及責任歸屬；（3）已修正政府採購資訊公告系統，開放查閱「限制性招標依據之法條」、「原公告案號」及「是否屬契約變更」等資訊，俾使採購資訊更臻公開、透明。

5. 採異質採購最低標決標採購之執行作業有待加強宣導推展，並強化相關規章建置及監督查核：各級政府民國 96 至 97 年度辦理公告金額以上異質採購最低標決標案件 156 件，預算總金額 163 億 5 百餘萬元。經查執行情形，核有：（1）對於異質性較低案件，未能加強宣導採用異質採購最低標決標方式辦理，以達節省經費並增進採購品質之效用；（2）相關作業規範未臻周延，且未訂定詳細參考手冊或範例，不利提昇採購作業品質；（3）異質採購最低標案件之採購稽核及施工查核次數占抽查總件數分別為 25%、56%，比率偏低，難以確保採購作業及工程施工品質，經函請行政院公共工程委員會檢討改善。據復：（1）除再加強宣導採異質採購最低標決標方式辦理採購外，並將納入採購專業人員教育訓練教材內容，向參訓人員宣導；（2）已於全球資訊網建置招標文件案例專區，公開採異質採購最低標決標方式之案例，並訂頒異質採購最低標錯誤行為態樣，通函各機關參考；（3）已通函各級政府採購稽核小組及工程施工查核小組，加強異質採購最低標案件之採購稽核及施工查核。

6. 扶助中小企業參與政府採購所訂目標金額比率及管考作業，有待檢討改進：依據行政院公共工程委員會公布由中小企業承包或分包政府機關採購案件統計表列載，本年度各機關辦理採購決標總金額為 1 兆 2,698 億餘元，其中由中小企業承包或分包之金額為 8,079 億餘

元，比率約 64%。經查執行情形，核有：(1) 各機關辦理採購由中小企業承包或分包之目標金額比率為 30%，自民國 92 年起即未調整，顯與實際脫節；(2) 各機關民國 97 年度登錄於政府採購資訊公告系統之得標廠商資料，仍有逕將機關學校登錄為中小企業，或同一廠商時而登錄為中小企業，時而登錄為非中小企業等情，影響採購比率之正確性等缺失，經函請行政院公共工程委員會檢討改善。據復：(1) 業會同經濟部將各機關民國 99 年度由中小企業承包或分包之目標金額比率調整為 40%；(2) 為避免顯非屬中小企業之廠商亦登錄為中小企業，政府電子採購網之決標公告網頁，將設定顯示非中小企業之廠商，由系統自動管制不得登錄為中小企業，並於「是否屬中小企業」及「組織型態」欄位增加比對檢核之機制，並修正投標廠商聲明書範本，增列中小企業認定標準第 2 條規定摘要，以供廠商參考。

(九) 位於原住民地區之未達公告金額採購，應由原住民廠商優先承包之辦理情形有欠妥適。

依據行政院公共工程委員會政府採購資訊查詢系統統計結果，各級政府民國 97 年度辦理位於原住民地區之未達公告金額採購計 7,583 件，決標總金額 31 億 2 千 7 百餘萬元。經查執行情形，核有：1. 各機關辦理位於原住民地區，應由原住民廠商優先承包之未達公告金額採購案件，仍有招標文件未明訂投標廠商應繳交縣市政府核可之原住民證明文件等諸多未符原住民族工作權保障法等相關法令規定事項；2. 小額採購及全部或部分排除適用政府採購法之採購，是否應由原住民廠商優先承包，原住民族委員會尚乏明確釋示，肇致各機關無所依循；3. 原住民族工作權保障法之相關解釋函文及該會公布之「原住民機構、法人或團體證明書清冊」等資料，散見於相關網站，各界查閱運用較為不便等缺失，經函請行政院原住民族委員會檢討改善。據復：1. 業通函各機關爾後辦理位於原住民地區之未達公告金額，而逾公告金額十分之一之採購，應符合原住民族工作權保障法第 11 條規定，並函請行政院公共工程委員會通知各級政府採購稽核小組協助加強稽核監督，俾落實保障原住民廠商承包政府採購權益；2. 該會將邀集行政院公共工程委員會等機關開會研商，以釐清相關疑義，俾利制度順遂推行；3. 該會業於全球資訊網建置原住民族工作權保障法專區，提供各機關作為辦理相關採購業務之參考。

(十) 政府辦理促參案件已獲成效，且將廣續加強推行，惟已完成簽約之促進民間參與公共建設案件，間有履約管理品質不佳、機關無力解決履約爭議或進度嚴重落後等問題亟待研謀改善，以避免類案發生。

根據行政院公共工程委員會統計資料所示，自促進民間參與公共建設法（以下簡稱促參法）民國 89 年公布實施迄民國 98 年底止，各級政府辦理促進民間參與公共建設案件已完成簽約者總計 734 件，計畫總規模 4,634 億餘元。預計於契約期間，共可引進民間資金 4,314 億餘元，增加政府財政收入 3,948 億餘元，減少政府財政支出 6,269 億餘元，創造就業機會 11.4 萬名（圖 1），且行政院刻正推動愛臺 12 項建設計畫，預計民間投資約達 1.2 兆元。經查已簽約案件之履約情形，核有：1. 部分機關提報促參資訊有誤，不利工程會後續追蹤、統計及管考等作業；2.

部分案件簽約後，因民眾抗爭或行政審查程序緩慢等因素，致計畫進度嚴重落後，主辦機關無力改善，亟待協助解決；3. 部分機關履約監督作業消極且能力不足，履約管理品質長期不佳且無改善跡象；4. 機關因作業缺失、誤解法令等不當因素，致生履約爭議，引發長期訴訟，延宕建設進度等缺失，經函請行政院公共工程委員會檢討改善。據復：1. 將通函各主辦機關重申促參案件簽約後，應依規定辦理促參資訊提報作業，另將擴充該會促參資訊系統，建置警示功能；2. 因審查爭議等因素致影響進度案件，將納入重大案件定期追蹤，並研擬新增促參法第 48 條之 1 規定，提昇現行履約爭議調解功能，及規劃建置履約資訊化管理資訊平臺，提昇履約管理品質與成效；3. 將各機關訪視案件改善事項之彙整分析結果，研議納入法規修正，及歸納各機關訪視作業之委員意見及履約管理共同性缺失，將於訪視作業及教育訓練時加強宣導，並函各主辦機關檢討改正；4. 對解約及停止營運案件原委之分析結果，納入民國 99 年度促參專業輔導機制之重大議題研析，相關分析成果並納入法規修正研議，及於訪視作業及教育訓練時加強宣導。

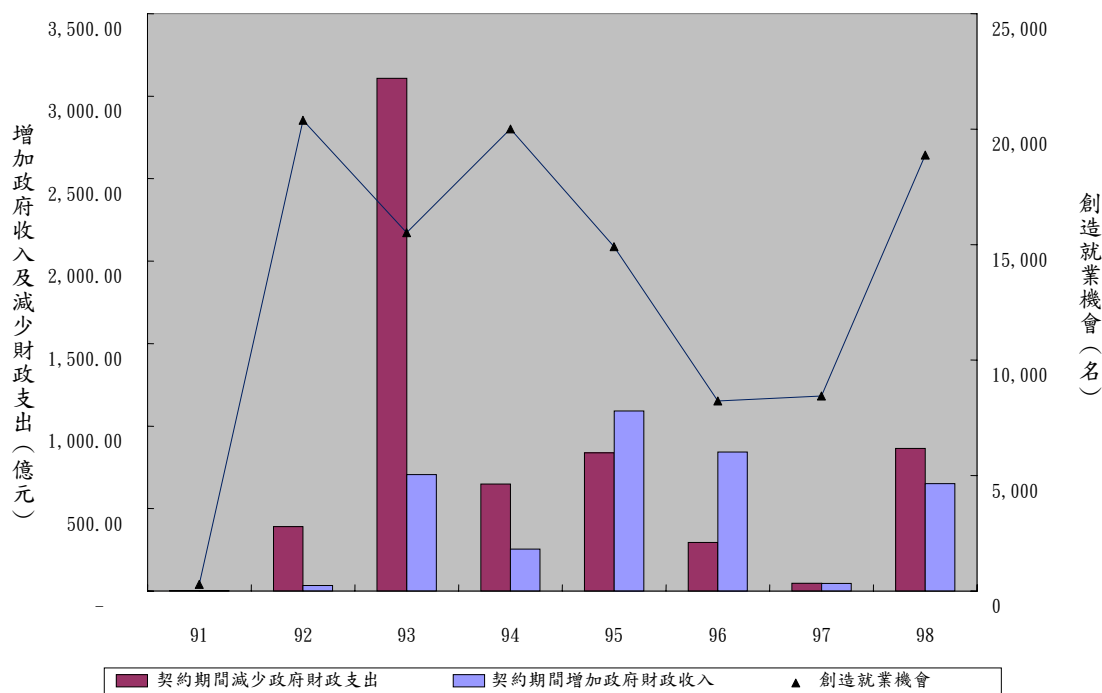


圖 1 促參案件歷年效益圖

(十一) 通訊傳播相關法規未盡完備，仍待積極檢討研修。

國家通訊傳播委員會辦理通訊傳播監理政策企劃、法制業務等計畫，本年度共編列計畫經費 2 億 8 千 6 百餘萬元。經查執行情形，核有：1. 該會自民國 95 年 2 月成立以來已逾 4 年，迄未將電信法第 3 條及第 12 條、有線廣播電視法第 3 條、衛星廣播電視法第 3 條等涉及該會職掌之法令，完成變更主管機關程序；2. 該會迄未修正組織法及通訊傳播基本法等相關法規，致歲出預算僅編列人事費及第一預備金，未將一般行政管理費用等其他費用列入，核有未當；3. 廣

播電視法及衛星廣播電視法訂有違反廣告與節目未明顯區分規定達一定標準者，可處以停播之處分，惟有關執行停播處分之規範，迄未完成訂定；4. 該會未依規費法規定定期檢討徵收相關規費之收費標準等缺失，經函請檢討改善。據復：1. 有關電信法修正草案部分，已於民國 99 年 5 月 19 日提報該會委員會議進行政策方向及修正草案之討論、有線廣播電視法部分，已於民國 99 年 4 月 2 日公告修正草案，刻正審慎就相關條文逐一檢討修正中、衛星廣播電視法部分，已於民國 98 年 12 月 14 日將修正草案送請行政院審議中；2. 於民國 98 年 4 月間提出通訊傳播基本法第 4 條修正草案，報請行政院審查，惟審查結論決議維持原條文不修正，有關預算編列方式一節，已重啟修法作業，刻正進行研擬修正條文；3. 於民國 97 年底即開始研訂相關處分要點，經彙整各界意見，已於民國 99 年 6 月 15 日將相關停播處分要點提報該會委員會議討論；4. 建築物電信設備及其空間規費收費標準修正草案，已於民國 99 年 6 月 15 日召開第 1 次草案修正會議，另申請許可設立調頻廣播電臺審查費收費標準及申請經營數位廣播業務規費收費標準等規費收費標準，將俟開放調頻廣播電臺及數位廣播電臺時，併予檢討。

（十二） 金融監督管理委員會監理效能有待提昇，相關監理法令亦待積極推動修訂。

1. **部分金融機構放款業務過度集中不動產抵押貸款，亟待加強市場監理，避免影響授信資產品質及助長房價飆漲：**據中央銀行網站統計國內全體銀行購置住宅貸款餘額，截至民國 99 年 1 月底已達 4 兆 9,260 億餘元，較民國 91 年底 2 兆 7,681 億餘元，遽增 2 兆 1,578 億餘元，增幅近 8 成。又截至民國 99 年 1 月底本國銀行購置住宅貸款占放款總額逾 30% 者計有 14 家，其中逾 50% 者有 1 家，40% 至 50% 間者有 2 家，30% 至 40% 間者有 11 家，顯示部分金融機構放款業務過度集中不動產抵押貸款，如遇市場利率走揚，發生「房市泡沫破滅」現象，恐導致銀行不動產抵押放款之逾放比率急遽攀升、授信資產品質大幅滑落，衝擊金融市場秩序，亟待加強市場監理，避免影響授信資產品質及有效抑制房價飆漲，經函請金融監督管理委員會研謀妥處。據復：為避免金融機構對不動產抵押放款業務過度擴張，影響銀行未來資產品質及助長房價，已採取加強對不動產貸款金融檢查，及推動不動產鑑價資訊透明化，並研議規範房貸契約應充分揭露未來利率調高可能增加還款負擔風險等相關措施，該會並將持續督促各銀行加強不動產授信及資本適足性之管理。

2. **部分金融證券監理法令亟應積極推動修訂，以利跨國監理合作：**國際證券管理機構組織（IOSCO）為利強化國際合作，共同打擊跨國金融犯罪，積極推動各會員國於西元 2010 年前簽署跨國多邊資訊交換備忘錄（MMOU），如已符合「跨國資訊交換與協助調查原則」，可獲准成為正式簽署國，允許該會員國可無障礙與其他簽署會員進行跨國資訊交換與執法協助。經查我國於民國 94 年 8 月正式提出申請簽署 MMOU，但因有證券交易法、行政院金融監督管理委員會組織法等部分國內法規，尚未完全符合跨國資訊交換與協助調查原則，未能獲准成為正式

簽署國，經函請金融監督管理委員會積極推動相關法令之修訂，以促進跨國監理合作。據復：業針對我國晉級之法規障礙，據以修正相關法條。其中證券交易法修正案於民國 99 年 5 月 4 日經立法院審議通過，於該法第 21 條之 1 第 2 項條文增列主管機關得依簽訂之條約或協定要求有關之機構、法人、團體及自然人依該條約或協定提供必要資訊予外國政府、機關或國際組織；同條文增訂第 3 項及第 4 項規定，對於有違反外國金融管理法律之虞，經外國政府調查、追訴或進行司法程序者，經外國政府依簽訂之條約或協定請求協助調查時，主管機關得要求與證券交易有關之機構、法人、團體或自然人，提示相關之帳簿、文據或到達辦公處所說明，並於該法第 178 條第 1 項第 2 款條文增訂違反該規定之罰則。該會刻正積極依修正後之證券交易法條文，申請加入 IOSCO 之正式簽署國。

3. 推動產險費率自由化後，亟待強化市場招攬秩序，以維保險市場紀律：金融監督管理委員會於民國 98 年 4 月 1 日推動產險費率自由化計畫，內容載述除政策性保險外，其他保險商品之定價及承保內容概由保險業者依經驗資料釐訂。經查保險費率自由化，易衍生業者惡性削價競爭、保險準備金提存不足、現有保險經紀人、保險人家數過多，通路管理不易，易生日後理賠糾紛等情形，影響消費者權益保護，經函請研謀妥處。據復：為避免保險業者惡性削價競爭、保險準備金提存不足，業於監理配套措施訂有費率檢測及調整機制，規範產險公司實際損失率與預期損失率差異一定幅度時，應依財團法人保險事業發展中心訂定檢測費率之標準作業程序與報告格式等相關作業準則，檢討調整費率以避免費率不足或費率過高之現象，並促請產險公會訂定產險業自律監控組織及作業準則，明定查核小組組成、查核項目及罰則，並建置外部稽核機制，增列定期主動查核，加強稽核以落實執行成效。

4. 我國部分人身保險業民國 98 年底資本適足率為負，有礙健全經營，亟待督促強化資本結構，以利永續經營：依保險法第 143 條之 4 規定，保險業自有資本與風險資本之比率（簡稱資本適足率），不得低於 200%，保險業未達前項規定之比率者，主管機關得視其情節輕重為其他必要之處置或限制。經查我國部分人身保險業民國 98 年底資本適足率為負，且所提增資計畫多未能落實執行，存有保險清償能力不足，有礙健全經營，損及保戶權益之疑慮，經函請金融監督管理委員會檢討改善。據復：業就淨值為負之壽險公司限制其資金運用或承作商品等處分，促其儘速辦理增資或改善財務、業務狀況，並已分別函請其再提後續增資計畫，將持續追蹤其增資及財務、業務改善情形。

5. 保險申訴案件頻仍，亟待加強保險業核保理賠之監督管理，有效落實消費者保護：依金融監督管理委員會保險局統計之保險申訴案件，本年度人身保險案件之申訴率為萬分之 0.22358，較民國 97 年度申訴率萬分之 0.19584，增加約 14.16%，經分析爭議類型，理賠案件以承保範圍所占比率 21.88% 為最高，非理賠案件以招攬糾紛所占比率 52.63% 為最高，且人身保險參採申訴人意見辦結之比率僅 24.66%，存有保險業者基於自身業績考量，於業務承攬、契約訂定及理賠認定等過程侵犯保戶權益之情形，經函請該會檢討改善。據復：業函請申訴件

數較多之保險公司研析原因及提具改善計畫，以督促其對保戶申訴案件之積極處理，並承諾具體改善事項外，將保戶申訴指標列入核准保險業開辦新業務審核項目之一，如傳統型外幣保單、保險金信託、產險業經營健康保險等業務，以促使保險業重視消費者權益。

（十三） 國家發展基金之開發分基金部分轉投資事業及創業投資事業經營績效欠佳，或辦理投資計畫間有缺失。

1. 部分轉投資事業營運持續發生虧損：開發分基金陸續參與投資生技、航太、金融、半導體、光電、數位文創、觀光、運輸、通訊等產業，截至民國 98 年底轉投資事業計 44 家，期末投資總額 1,435 億 5 千 5 百餘萬元，本年度營運發生虧損者 23 家（表 7），占全部轉投資事業約 52.27%，其中 21 家事業已連續 3 年度（民國 96 至 98 年度）發生虧損（表 8），各該轉投資事業經營績效欠佳；又

表 8 開發分基金轉投資事業連續 3 年虧損情形簡表

單位：百萬元

產業別	事業名稱	98 年度	97 年度	96 年度
生技類	中裕新藥公司	220	389	33
	太景控股公司	196	458	466
	藥華醫藥公司	122	134	170
	智擎生技公司	98	114	113
	永昕生醫公司	94	103	60
	台灣花卉公司	23	30	15
	聯亞生技公司	22	29	43
	普生公司	6	3	7
光電類	統寶光電公司	3,043	2,433	5,380
	達輝光電公司	444	499	109
	銖寶光電公司	281	433	1,171
	保利銖公司	47	24	20
文創類	得藝國際公司	34	14	11
	太極影音公司	31	46	51
運輸類	台灣高鐵公司	4,791	25,009	29,398
	高雄捷運公司	1,544	2,201	525
觀光類	月眉開發公司	126	540	1,630
	理想大地公司	48	85	110
半導體類	晶心科技公司	161	93	114
航太類	EAC（原華揚史威靈公司）	758	1,100	1,261
創投類	中加生物科技基金	210	61	222

資料來源：整理自行政院國家發展基金提供資料。

表 7 開發分基金轉投資事業
民國 98 年度營運虧損
情形簡表

單位：百萬元

產業別	家數	稅前純損
文創類	3	65
半導體類	1	161
生技類	8	781
光電類	4	3,815
航太類	1	758
運輸類	3	10,274
觀光類	2	174
創投類	1	210
合計	23	16,238

資料來源：整理自國家發展基金提供資料暨各轉投資事業民國 98 年度會計師查核報告。

該基金自民國 90 年起投資數位文創、光電及觀光等產業之投資總額合計 38 億 6 千 1 百餘萬元，自投資以來均呈虧損情形，基金已認列投資損失 16 億 7 千 6 百餘萬元，經函請行政院經濟建設委員會督促檢討改善。據復：（1）將適時檢討改善投資評估審議暨管理規範；（2）有關連續 3 年虧損之轉投資事業，將依行政院所提就遲未改善經營成效者，立即檢討撤資等核處意見辦理，並業函請股權代表協助監督控管、積極推動健全經營團隊、強化內控制度及落實公司治理機制；（3）就經營不善之轉投資事業持續考量適當退場機制。

2. 部分轉投資創投事業經營績效仍未

臻理想：開發分基金截至民國 98 年底止委託金融機構轉投資創投事業 57 家，期末投資總額 93 億 4 千 5 百餘萬元，本年度營運結果，除進入清算解散程序者 5 家外，發生虧損者有 23 家，獲有盈餘者 29 家；又波士頓創投公司等 9 家（表 9）已連續 3 年度（民國 96 至 98 年度）發生虧損，全球策略創投公司等 6 家虧損金額較民國 97 年度增加，轉投資創投事業經營績效仍未臻理想，經函請行政院經濟建設委員會切實督導改善。據復：已函請信託管理公司兆豐國際商業銀行，確實督導各該創投事業改善營運績效，或檢討投資效益及評估撤資之可行性。

表 9 開發分基金信託投資創投事業
連續 3 年虧損情形簡表

單位：百萬元

創業投資事業名稱	98 年度	97 年度	96 年度
波士頓創投公司	94	121	53
TVM Life Science Venture VI	67	764	159
龍一創投公司	67	347	35
Asiatech Taiwan Venture	63	129	22
HEALTHCARE VENTURE III	44	423	611
BHP	28	35	5
啟航創投公司	18	59	9
德信創投公司	16	83	15
HEALTHCARE VENTURE V	10	384	776

資料來源：整理自行政院國家發展基金提供資料。

3. 轉投資宏圖開發公司及會宇多媒體公司之投資評核及投資後管理有欠嚴謹，未

即時察知投資款項遭不當挪用，或已偏離原投資計畫目的，肇致鉅額投資損失：開發分基金於民國 95 年間投資宏圖開發公司 1 億 5 千萬元，投資後該公司發生投資款項遭不當挪用，負責人潛逃國外，民國 97 年 3 月起停止營業，基金全數認列投資損失。經查該基金辦理該投資案，核有未釐清相關投資疑慮，逕行投資，有違風險管控常規，復未積極參與監督公司營運，或採資金專戶管理機制，無法即時察知投資款項遭不當挪用等缺失，損及基金權益；同年間該分基金投資會宇多媒體公司 5,000 萬元，投資未久該公司即停止主要投資計畫（片集）之開發，嗣因資金短缺，財務狀況惡化，於民國 99 年 5 月間結束營業，基金亦認列全數投資損失。經查該基金辦理該投資案，核有輕忽該公司營運狀況不佳及財務風險偏高事實，貿然投資，又未就該公司資金運用已偏離原投資計畫，要求依投資協議買回基金股權，且未積極監督該公司治理情形等缺失。經函請行政院查明妥處。據復：（1）將請投資案申請者就審查意見先進行書面答覆，並邀請外部專家列席投資評估審議會提供意見；（2）嗣後聯貸案相關投資款項將匯入基金指定銀行專戶，並將公司信用調查列為評估查核項目；（3）將針對轉投資事業重大計畫變更審慎評估分析，並持續協助加強董事會監督職權及公司治理制度。

（十四）公營事業民營化基金釋股收入不敷支應民營化支出，短絀情形嚴重。

行政院公營事業民營化基金本年度編列釋股預算 14 億 3 千 3 百餘萬元，連同以前年度保留數 406 億 3 千 3 百餘萬元，合計待執行數 420 億 6 千 6 百餘萬元，實際執行結果，決算數 1 億 3 百餘萬元，執行率僅 0.25%，主要係轉入本年度繼續執行之台灣中油及中國鋼鐵等公司以前年度保留釋股預算 418 億 9 千 6 百餘萬元，均未執行，肇致基金本年度釋股收入不敷支應相關民營化給與等支出，發生短絀 77 億 6 千 6 百餘萬元，截至民國 98 年底累積短絀 349 億 7 千餘萬元，因部分事業民營化釋股進度停滯，該基金為彌補資金缺口，舉借債務自民國 94 年底 169 億

元，逐年攀升至民國 98 年底 336 億元，財務狀況已趨惡化，嚴重影響基金運作，經函請主管機關研謀妥適處理。據復：公營事業民營化基金主要財源係受撥公營事業移轉民營之釋股收入，因部分事業釋股進度未如預期，致基金來源減少，業函請各釋股權責單位積極執行釋股，俾符基金設置目的，並另函請行政院經濟建設委員會及主計處協助該基金未來年度預算編列可行性之財源，以維基金財務運作。

（十五） 離島建設基金幕僚單位更換頻仍，未及時建置貸款計畫審查及申請機制，影響基金管理運作。

行政院為加速離島建設，依離島建設條例第 15 條及第 16 條規定於民國 90 年設置離島建設基金，截至民國 98 年底止，國庫撥款已 288 億元，核定補助離島開發建設計畫約 1,300 餘項。該基金運作情形，經調查結果，核有：1. 離島建設業務定位不明，幕僚單位更換頻仍，致業務無法連貫，影響基金管理運作；2. 辦理離島開發建設投資、貸款計畫業務，未及時建置貸款計畫審查及申請機制，累積可供投融資額度 76 億 6 千 3 百萬元，滯存基金未充分運用；3. 補助離島建設計畫，延宕多年始訂定補助原則及審查依據，且未確實執行，據離島建設指導委員會工作小組民國 94 年 7 月 29 日第 32 次會議紀錄所載，補助經費辦理之蘭嶼鄉朗島漁港擴建工程、澎湖縣海岸地區環境改善計畫及馬祖地區海堤整建計畫，均因影響景觀及自然生態而中止後續工程；4. 補助計畫執行成效欠佳，未及時建立管考機制，且未覈實辦理，抑低監督功能；5. 辦理「委辦建置離島建設計畫辦公室策劃執行計畫案」巨額勞務採購案，未依規定提報採購效益分析，致預期效益與目標無從考核等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請行政院查明妥處，並於民國 99 年 2 月 1 日報告監察院。

（十六） 故宮文物線上遊戲製作採購案，驗收不實及逕予放寬合約規定，致耗費鉅資開發之遊戲軟體無法使用。

國立故宮博物院為配合行政院「挑戰 2008—國家發展重點計畫」，於民國 92 年度辦理故宮文物數位博物館建置及加值運用計畫，其中「故宮文物教育推廣—線上遊戲」子計畫，編列經費 2,555 萬元，期藉結合國內業者開發具世界級水準之線上遊戲軟體，透過數位科技互動方式，將該院精緻文物提供普世欣賞，達成該院數位博物館建置及臺灣知識經濟發展等目標，預期遊戲會員數超過 150 萬人，3 年內回收投入成本 2,000 萬元，並於民國 92 年 8 月辦理故宮文物線上遊戲製作採購。經查執行情形，核有：1. 未依合約規定辦理連線測試，即通過驗收並支付尾款，且延遲通知承商交付相關軟體，亦未驗證其可用性及完整性，肇致耗費 2,000 萬元開發之軟體無法使用；2. 未能確實審核展延理由是否允當，卻任意放寬合約規定，同意承商展延上線期程；並於知悉承商發生財務問題時，未及時研採債權保全措施，導致本案遊戲系統停止運作後，雖求償勝訴但已無實益，且漏未追討已付契約價金 1,200 萬元，造成公帑損失；3. 未依合約確實查核本案實際製作費用之正確性及支出憑證之完整性等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請行政院查明妥處，並於民國 99 年 4 月 6 日報告監察院。

（十七） 國立臺灣美術館典藏庫擴建計畫執行進度停滯，效能欠佳。

國立臺灣美術館為解決館藏美術品存放空間不足問題，並使美術品能有良善保存空間及存放方式，辦理國立臺灣美術館典藏庫擴建計畫，預定興建典藏庫 1 棟，經費 4 億元，期程自民國 93 至 95 年度止。截至民國 98 年底止，計畫實際進度僅 35.40%，落後 64.6%。經查執行情形，核有：1. 未待行政院公共工程委員會審議通過初期規劃與可行性評估報告，即辦理委託規劃設計監造採購，且未依規定程序辦理計畫修正，逕自擴增建築規模及減作基礎全面隔震等設施，影響計畫原定效益；2. 未妥為督導及處理劣質混凝土施工及品質疑義，致混凝土強度不足之爭議紛擾未決，而終止契約，造成計畫執行進度嚴重落後，未能發揮財務效能等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請行政院文化建設委員會查明妥處，並於民國 98 年 9 月 18 日報告監察院。案經本部依監察院意見函請行政院文化建設委員會查處結果，議處相關違失人員 2 人，分別申誡 1 次之處分，並研訂強化後續工程之專案管理等具體改善措施。

（十八） 衛武營藝術文化中心興建計畫迭經多次修正，主體工程仍未能發包施工，影響計畫執行。

行政院文化建設委員會鑑於南部地區自高雄市立中正文化中心於民國 70 年啟用後，迄未新建國際級專業音樂廳及劇院（場），影響南部民眾文化參與權，為文化藝術產業南北平衡發展，爰辦理衛武營藝術文化中心興建計畫，計畫期程自民國 93 至 97 年度止，計 5 年，經費 80 億元，因計畫執行進度落後，經 3 次修正計畫，硬體設施僅完成臨時辦公室暨舊有空間整修再利用工程等，主體建築藝術文化中心新建工程於民國 98 年 12 月決標。經查執行情形，核有：1. 未依法辦理環境影響評估及整體規劃，即先行編列特別預算，有違特別預算編審程序，肇致計畫執行進度停滯不前，鉅額預算未執行而註銷，未能發揮效能；2. 未翔實規劃土地取得作業及因應措施，肇致部分用地仍未取得，嚴重影響計畫執行進度；3. 未妥為辦理環境影響評估作業及計算開發面積，肇致計畫執行逾 4 年，始進行環評作業，嚴重影響計畫執行進度；4. 辦理規劃設計監造採購，未依原招標文件規定議約，且一再變更內部空間配置，肇致決標及設計時程延宕，影響計畫執行進度等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請行政院查明妥處，並於民國 98 年 9 月 4 日報告監察院。案經監察院派員調查竣事，於民國 99 年 3 月 17 日函請行政院促請文化建設委員會確實檢討改進。

（十九） 大台北新劇院興建計畫未明定委託審查修正期程，肇致計畫審查一再修正，及辦理 BOT 案件未能審酌計畫主體比例，肇致招商作業未成，延宕計畫期程，影響施政效能與基地發展效益。

行政院文化建設委員會辦理大台北新劇院興建計畫，依促進民間參與公共建設法等有關法令，規劃引進民間參與，期程自民國 94 至 98 年度，預計經費 105 億元，由民間投資 100 億元，並由特別預算支應 5 億元辦理促參規劃等作業，預計政府辦理本計畫總經費達 119 億 4 千 3 百餘萬元（含土地價值）。經查執行情形，核有：1. 未於契約明定委託規劃案之審查修正期程，肇致計畫審查一再修正，延宕綜合規劃報告報院期程；2. 辦理 BOT 案件未能審酌計畫主體劇院與附屬設施之比例，肇致招商作業未成，並延宕計畫時程；3. 計畫執行策略反覆，影響施政效能

與基地發展效益等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請行政院查明妥處，並於民國 99 年 6 月 29 日報告監察院。

（二十） 原住民人力資料庫建置計畫延宕辦理，又耗費鉅資建置之資料庫系統功能未臻周全完善，且建置後復閒置未用，執行成效不彰。

行政院原住民族委員會主管原住民族綜合發展基金辦理「建置原住民人力資料庫暨職場安全網計畫」，計畫期程自民國 94 年 9 月至 96 年 12 月底止，總經費 1 億 9 千 6 百餘萬元，期能建置完整原住民人力資料庫，以推介原住民就業或輔導參加職業訓練，俾有效降低原住民之失業率及職場罹災率等。經查執行情形，核有：1. 未依法及早規劃辦理人力資料庫建置計畫，嗣研訂計畫時，復未妥編預算，致採併決算方式辦理，後續年度雖編有預算卻未執行，計畫執行與預算編列未臻配合，且耗費鉅資建置之資料庫系統，於計畫中斷後即長期間置，肇致原住民人力資料庫迄未完成啟用；2. 資料庫系統建置未臻周全，難以完整提供主管機關後續辦理原住民就業狀況分析，暨研訂相關就業政策之參考，且系統就業媒合功能不足，未能達到促進原住民就業之目標；3. 辦理原住民人力資料庫之建置，囿於訪查員專業能力不足，及對於建檔誤植錯誤率偏高之現象，未妥作查驗更正，嚴重影響調查統計品質及資料建置之正確及完整性；4. 原規劃建置完成原住民人力資料庫後，即可達成失業通報系統之效果，嗣計畫中斷未能完成設置，惟該會亦未另行規劃建立，有違原住民族工作權保障法之規定；5. 計畫執行未能達成原規劃各項預期效益，且未落實執行成果檢討，影響整體計畫之遂行等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請行政院查明妥處，並於民國 99 年 1 月 19 日報告監察院。

（二十一） 行政院體育委員會補助地方政府興建極限運動場館，核有遊具設施毀損或閒置情形。

行政院體育委員會（以下簡稱體委會）為提昇國內休閒運動環境及解決青少年飆車問題，於民國 91 年度提出推廣青少年極限運動政策，並自民國 91 至 93 年度補助 17 個地方政府共 3 億 3 千 1 百餘萬元，興建 24 座極限運動場（表 10）。經查執行情形，核有：1. 體委會於事前未審慎評估需求，辦理可行性評估與成本效益分析，並訂定周延之補助作業規範，即貿然要求地方政府提報計畫，該會復對地方政府提報申請案件，未邀請具有該專項運動專長之人員參與審查，且審查作業未盡嚴謹覈實，即核定補助地方政府興建極限運動場；2. 嗣地方政府於場館興建完成啟用後，囿於財政拮据及人力不足，未妥為維護管理場地，任令遊具設施毀損或閒置，嚴重影響使用者之安全及折損原興建目的；3. 又體委會未能本於主管機關職責，督促地方政府確實檢討改善或研提因應措施等違失，肇致上開 24 座極限運動場啟用後，迄本部調查時止，部分場館有長期間置或效能不彰情形，如：從未舉辦極限運動活動者計 8 座；另有統計使用人數之 7 座場館中，計有 5 座場館或僅開放部分時段供民眾使用，開放日數或平均每日使用人次仍低，難以達成興設極限運動場之目的；遊具設施長期間置未維護，已腐朽無法使用，亦未維修復原或拆除者計 8 座等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請行政院查明妥處，並於民國 99 年 3 月 4 日報告監察院。

表 10 行政院體育委員會民國 91 至 93 年度補助地方政府興建極限運動場情形一覽表

序號	受補助機關	補助計畫名稱	結算金額 (萬元)	啟用後未 舉辦極限 運動活動 者(座)	僅開放部分時段 供民眾使用，開放 日數偏低，或平均 每日使用人次不 超過 10 人次者 (座)(註)	遊具設施長期 閒置未維護， 已腐朽無法使 用，亦未維修 復原或拆除者 (座)
1	高雄市政府	高雄市青少年運動園區新建計畫	2,492			
2	臺北縣政府	臺北縣立樹林體育場青少年極限運動場新建工程	2,476			
3	桃園縣政府	桃園縣平鎮市興建極限運動場地	1,200		V	
4	苗栗縣政府	苗栗縣青少年極限運動場地	450		*	V
5	苗栗縣政府	苗栗縣竹南鎮運動公園極限運動場	433	V	*	
6	臺中縣政府	臺中縣沙鹿鎮極限運動公園	1,759		*	
7	臺中市政府	臺中市公二五極限運動場設置工程	2,498		V	
8	彰化縣政府	彰化縣彰化市青年活動廣場(極限運動場)	712		*	
9	彰化縣政府	彰化縣鹿港鎮極限運動場新建工程	731	V	*	
10	南投縣政府	南投縣草屯鎮設置極限運動場計畫	1,158		*	
11	南投縣政府	南投縣水里鄉極限運動公園開發計畫	767	V	*	
12	雲林縣政府	雲林縣西螺鎮極限運動場工程	1,791		*	V
13	嘉義縣政府	嘉義縣立體育場興設青少年極限運動場計畫	797		*	V
14	嘉義縣政府	嘉義縣新港鄉設置青少年極限運動場	456	V	*	V
15	臺南縣政府	臺南縣新化鎮青少年極限運動場	501		V	V
16	臺南市政府	臺南市興建青少年極限運動遊戲場計畫	2,872		*	V
17	高雄縣政府	高雄縣鳳山市運二運動公園極限設施場新建工程	1,200		V	
18	高雄縣政府	高雄縣仁武鄉轄內澄清湖特定區文小六極限公園	1,147	V	*	
19	高雄縣政府	高雄縣烏松鄉公(兒)十六號公園青少年技能設施計畫	450	V	*	
20	屏東縣政府	屏東縣屏東市公八公園複合式X—GAME 極限運動園區計畫	1,800		*	
21	宜蘭縣政府	宜蘭縣羅東鎮綜合運動場設置青少年極限運動場計畫	1,800	V	*	
22	宜蘭縣政府	宜蘭縣頭城鎮運動公園極限運動場(併頭城體育館第2期工程發包)	4,254	V	*	
23	花蓮縣政府	花蓮縣花蓮市北濱公園極限運動及休閒運動建設工程	795		V	V
24	臺東縣政府	臺東縣青少年極限運動場	632		*	V
合 計			33,179	8	5	8

註：地方政府未統計極限運動場館使用人數者，計有 17 座場館，以*表達。

(二十二) 客家文化中心苗栗園區計畫之執行、審查、列管及考核作業核有欠周，影響計畫進度，未能達成預期目標。

行政院客家委員會(以下簡稱客委會)暨所屬臺灣客家文化中心籌備處辦理客家文化中心苗栗園區計畫，編列經費 18 億元，計畫期程為民國 93 至 97 年度。惟因先期規劃報告報核作業延

遲，執行進度嚴重落後，已無法達成原定於民國 97 年底完工營運之目標，爰於民國 97 年 6 月辦理修正計畫，報經行政院於同年 11 月同意修正經費為 22 億 5 千萬元，計畫期程展延至民國 100 年。經查執行情形，核有：1. 行政院文化建設委員會（以下簡稱文建會）及客委會分別為計畫前後審查機關，未積極管制苗栗縣政府修正計畫提報時程，且未有效控管計畫審查進度，以致計畫迭經審議修正，前後耗時 4 年餘始獲核定，影響整體計畫執行進度；2. 客委會未依籌備工作實施方案及工作小組設置要點之規定，督促苗栗縣政府儘速辦理土地徵收作業，復未按月舉行工作小組會議，積極管制土地徵收辦理期程，肇致延誤計畫執行；3. 籌備處於未完成選址評估方案前，即指示以銅鑼鄉七十份段作為規劃評估主軸，先期規劃及選址作業流於草率，衍生基地現況調查成果棄置未用，已支付服務費用未獲應有效益；客委會未依行政院經濟建設委員會（以下簡稱經建會）審議意見修正先期規劃報告，肇致延誤計畫核定期程，影響計畫目標達成；4. 籌備處未先洽詢環境影響評估法令主管機關環境保護署，即辦理工務所委託規劃設計，且變更環境影響評估報告書尚未經審查同意，即辦理工務所建置工程，肇致無法動工而終止契約，衍生已支付設計服務費用未獲應有效益，補償廠商施工成本及損失，增加公帑支出；5. 經建會職司本計畫前置作業之列管、考核，未妥慎保存管考系統資料及相關文件，亦未積極督促客委會改善，以致先期規劃報告延遲核定；行政院研究發展考核委員會為施政計畫管制列管機關，對客委會未於資訊系統正確登載計畫執行內容，未適時指正並要求修正，影響資訊之正確性，該二會均未發揮計畫管考效能；6. 客委會借調籌備處人員辦理非屬國家級客家文化園區業務，肇致該處人力不足，影響施政績效及評核成績，衍生審查作業不實及採購程序不符規定；又籌備處未將資訊業務、工程採購等組織職掌事項，交由正式公務人力辦理，而由其他勞務採購之行政協辦人員擔任負有行政責任之業務，致生採購違失，均未符法制等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請行政院查明妥處，並於民國 99 年 3 月 2 日報告監察院。

六、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見 24 項，其中：（一）歲出預算及以前年度歲入（出）轉入數、第二預備金之執行比率偏低，影響施政效能；（二）政府機關內部控制制度整體架構尚未確立，部分機關發生施政效能不彰及弊端情事；（三）釋股作業遲緩，經年懸列鉅額應收歲入保留款；（四）財團法人接受政府捐助比率之設算規範欠周，主管機關監督管理效能欠佳；（五）政府公共建設計畫之執行及相關採購作業，間有未盡周妥完備；（六）通訊傳播監理業務，部分計畫執行成效尚待提昇；（七）金融監督管理委員會監理效能，有待持續強化；（八）行政院國家發展基金之開發分基金轉投資公私合營事業及創投事業成效，仍未有效改善等 8 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見（一）、（三）、（四）、（八）、（十一）、（十二）、（十三）、（十四）」通知檢討改善；又（一）公共廣電與文化創意及數位電視發展計畫之規劃及審議程序倉卒，復未妥善規劃管考及監督審查機制，影響整體計畫執行進度及成效；（二）數位無線電視共同傳輸平臺計畫，執行進度落後，且無線數位電視政策發展方向未臻明確，影響數位產業化推動成效甚巨；（三）藝術村新建計畫前置規劃作業欠周延，耗費鉅額經費未開發完成，基地任令閒置；（四）華山創意文化園區辦理相關計畫工程，部分未取得建照逕行發包，衍生履約爭議，部分進度嚴重落後致終止契約，形同計畫中

止，未達預期目標；(五)轉投資活躍動感科技公司投資審核評析未能覈實，暨輕忽該公司財務警訊，投資後旋即發生公司負責人挪用增資款情事，基金投資全數損失；(六)花東新村原住民臨時安置住所之安置作業規劃欠當、租金收繳作業內部控制機制闕如等 6 項，前經依法陳報監察院，該院或業提案彈劾、糾正，或已提具調查報告，或已派請委員調查中；其餘(一)各機關施政績效評估制度之實施成效，有待檢討改進，以提昇政府施政效能；(二)攸關組織改造法案迄未完成立法程序，亟應積極協商推動；(三)各機關執行「加強財務控管及落實會計審核方案」情形，有待督促落實；(四)一億元以上重大公共建設計畫之規劃、審議、預算籌編及執行之列管，間有未臻周密；(五)主管機關自行列管之閒置公共設施，活化情形及成效，仍待研謀改善；(六)風災復建工程執行進度落後，執行方式及督導機制亟待檢討改善；(七)各級政府國民(平價)住宅及新市鎮計畫土地經年滯銷；(八)各機關訓練資源有待整合，以提昇效益；(九)營業及非營業基金轉投資之公私合營事業經營績效間有欠佳；(十)部分公務員涉有以國民旅遊卡假消費詐領休假補助費情形等 10 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

七、其他事項

行政院主管推動施政計畫執行不力，前經本部查核，於以前年度依法陳報監察院或該院請本部協助查核、提供資料，嗣經監察院提案彈劾或糾正者，摘述如次：

(一) 行政院文化建設委員會辦理流行音樂中心興建計畫，未翔實規劃分析研擬，即草率提報，並編列預算，肇致計畫迭經審議無法通過並執行，影響重大施政計畫之推動；復未審慎辦理計畫用地取得相關事宜，致計畫無法順利核定，影響預算執行，經核均有違失等，經監察院提案糾正。(98.8.19 監察院公報第 2665 期)

(二) 行政院原住民族委員會對花東新村原住民臨時安置住所之購置規劃與合併戶租金之攤繳方式，未臻周延，致衍生後續諸多爭端；臺北縣政府辦理住戶租金之收繳事宜，核有內部控制失當、未盡周妥嚴謹、未積極處理租金解繳延遲問題等多項缺失，原民會亦難辭督導不周之咎；原民會及臺北縣政府對租金滯繳情形嚴重者，未依約收取滯納金、終止租賃關係及強制遷離；未能對前承租戶追償所代繳之相關費用，復對部分住戶長期私接用電之情事，未能及時遏止，致危害公共安全；臺北縣政府對安置住所管理不善，原民會又未善盡監督之責，致社區環境髒亂不堪、社區安全堪慮等情，均有違失等，經監察院提案糾正。(98.11.4 監察院公報第 2676 期)

(三) 行政院客家委員會暨所屬臺灣客家文化中心籌備處辦理六堆客家文化園區計畫，未恪遵行政院所屬各機關中長程計畫編審辦法規定，於六堆客家文化園區計畫進度落後，無法如期完工時，未及時修正計畫辦理展延；未切實依照行政院經濟建設委員會審議意見，檢討評估興建住宿旅館是否必要，並修正計畫內容重新報核；臺灣客家文化中心籌備處未積極辦理委託技術服務之招標作業，復未有效控管整體配置規劃圖說之審查進度，又未督促委託技術服務廠商切實依照招標文件及契約規定，修正規劃內容及工程經費，經核均有違失等，經監察院提案糾正。(98.11.4 監察院公報第 2676 期)

(四) 行政院文化建設委員會疏未周妥評估，致南投九九峰藝術村計畫興建地點之選址

作業流於草率，對於該基地既存土石流災害疑慮及區域排水等問題，亦未通盤瞭解並積極設法解決或減輕前，即耗費鉅資分別取得土地及興建聯外道路，致使該等問題迄猶懸而未決。該會復疏於管理，僅消極地委辦轉型規劃研究而毫無進展，任令基地長期遭人占用、濫墾而有閒置荒廢之虞等，經監察院提案糾正。(98.11.18 監察院公報第 2678 期)

(五) 國立故宮博物院辦理該院南部院區籌建計畫，未依法令規定訂妥委託專案管理投標廠商資格，亦未控管博物館主體建築之總樓地板面積，衍生履約爭議而無以掌控，並造成計畫執行進度嚴重落後；辦理故宮南院委託技術服務採購，未能研擬具體可行之執行計畫，亦未充分善用政府採購法所規定之分包、共同投標等方式，而分標方式欠當，致使工作界面增加，衍生履約糾紛等問題；成立故宮南院籌備委員會、故宮南院辦公室及工作小組委員會均未能發揮實質功能，且未敘明限制性招標之充分理由，逕行委託缺乏採購專業素養之廠商辦理相關標案發包作業，造成權責不分、履約爭議不斷，顯有疏失等，經監察院提案糾正。(98.12.16 監察院公報第 2682 期)

(六) 財團法人各目的事業主管機關未規範法人財產總額之變更登記時機及登記項目，致財團法人法院登記財產總額與實際未合，造成政府累計捐助基金比率之計算失準，影響立、監兩院對受政府捐助基金逾 50% 之財團法人之監督；行政院主計處長期漠視「累計政府捐助基金」之認定所衍生問題，影響政府累計捐助基金比率之正確計算，並導致稀釋之情事等，行政院未能督促所屬善盡監督管理財團法人之責，核有未當，經監察院提案糾正。(99.1.13 監察院公報第 2686 期)

(七) 行政院以任務編組之會議決議，要求所屬部會分攤追討政黨不當取得財產之檔案巡迴展經費，並交由未編列相關預算亦毋庸分攤經費之行政院研究發展考核委員會主辦該巡迴展；行政院新聞局申請動支第二預備金辦理入聯相關宣導，理由明顯失當，且有以第二預備金部分經費支應非屬其主管業務之情事；行政院體育委員會重疊支出相關文宣廣告之費用，平添公帑耗用，經核均有違失等，經監察院彈劾新聞局謝前局長，並提案糾正(99.3.17 監察院公報第 2695 期、99.3.24 監察院公報第 2696 期)。另監察院函囑本部就本案違法使用經費部分為支出收回等適法之處理，業依該院調查意見函請行政院為適法處理。

(八) 行政院新聞局發起南亞海嘯「明天過後，一萬個希望」捐募活動，成立脫離政府支付體系之一萬個希望專案處理委員會，監督執行本案募得款項，復因規劃欠周，致有款項撥付遲延，影響災區救援，損及政府及國家形象等，均有違失，業經監察院提案糾正(99.3.17 監察院公報第 2695 期)。另監察院函囑本部就本案調查意見所列內容依法處理等，業依該院調查意見函請行政院為適法處理。

(九) 行政院未能依法行政，逕以行政會議決議，要求所屬各部會及事業機構分攤「強化政策宣導」及「整體施政傳播」專案經費，且辦理該等專案之事前規劃作業粗糙草率，執行後復無相關績效評估機制；行政院新聞局於民國 96 年間執行該等專案，違法勻用其他機關經費，且未考量各部會於專案中所獲致之議題宣導服務效益，而逕以規劃比率為分攤依據，復以置入性行銷方式執行宣導事宜，更有消化預算及資源分配不均情事，經核均有失當等，業經監察院提案糾正(99.3.17 監察院公報第 2695 期)。另監察院函囑本部就本案違法分攤經費事項為適法之處理，業依該院調查意見函請行政院為適法處理。

參、立法院主管

立法院主管僅立法院 1 個機關，係依據憲法及立法院組織法設置，為國家最高立法機關，代表人民行使立法權，議決法律案、預算案、戒嚴案、大赦案、宣戰案、媾和案、條約案及其他重要事項；復依據憲法增修條文規定，行使司法院大法官、考試院考試委員、監察院監察委員等之同意權，暨提出憲法修正案、領土變更案及對 總統、副總統罷免或彈劾案。茲將本年度決算審核結果說明如次【至相關附表，請參閱審核報告（附冊-總決算部分）】：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 8 項，下分工作計畫 12 項，包括議決法律案、預算案等重要事項，其中已執行完成者 5 項，尚在執行者 7 項，主要係資訊機房設施暨安控整合建置案、議案整合暨綜合查詢系統建置案、議政博物館文物典藏庫房建置案等尚未完成，須保留繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 625 萬餘元，決算審核結果，審定實現數為 1,011 萬餘元，較預算超收 385 萬餘元（61.56%），主要係廠商逾期違約罰款及調高場地外借之租金收入等。

2. 歲出預算數 35 億 4 千 7 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 32 億餘元（90.23%），應付保留數 1 億 2 千 7 百餘萬元（3.60%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明，合計決算審定數為 33 億 2 千 8 百餘萬元，預算賸餘 2 億 1 千 8 百餘萬元（6.17%），主要係按業務需要減少支付及實際進用員額較少之賸餘，暨部分委員提前卸職之歲公費、公費助理酬金及選民服務等相關經費賸餘。

3. 以前年度歲出轉入數計 1 億 8 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 8,723 萬餘元（80.62%）；減免數 910 萬餘元（8.41%），主要係委員往返立法院與選區之交通費等經費結餘；應付保留數 1,186 萬餘元（10.97%），主要係增建紅樓電梯工程及議政博物館電梯新建工程等，因合約期程跨年度，須保留繼續處理。

肆、司法院主管

司法院主管包括司法院、最高法院、最高行政法院、臺北、臺中、高雄等 3 個高等行政法院、公務員懲戒委員會、司法人員研習所、智慧財產法院、臺灣高等法院、臺灣高等法院臺中、臺南、高雄、花蓮等 4 個分院、臺灣臺北、士林、板橋、桃園、新竹、苗栗、臺中、南投、彰化、雲林、嘉義、臺南、高雄、屏東、臺東、花蓮、宜蘭、基隆、澎湖等 19 個地方法院、臺灣高雄少年法院、福建高等法院金門分院、福建金門、連江等 2 個地方法院共 37 個機關，掌理解釋憲法、統一解釋法律及命令暨行政訴訟、公務員懲戒審議、司法人員訓練、民事及刑事之審判業務與行政事項。茲將本年度決算審核結果說明如次【至相關附表，請參閱審核報告（附冊-總決算部分）】：

（一） 計畫實施之查核

業務計畫 158 項，下分工作計畫 185 項，包括提昇大法官會議審理案件功能，推動法官法（草案）之立法，持續改善法律扶助制度，提昇各類訴訟案件審判效能，研修行政訴訟及公務員懲戒制度等重要施政項目，已執行完成者 176 項，尚在執行者 9 項，主要係捐助財團法人法律扶助基金會律師酬金，部分須俟案件完結後給付；司法院知識庫消費者保護法資料整編等採購案件合約期程跨年度，及地方法院委外辦理拍（變）賣案件尚未結案；國定古蹟司法大廈第一期修護工程尚未完成；及已受理未決定及已確定未申請撥款之冤獄賠償案件，尚未完成申請付款程序等，仍須繼續執行。

（二） 預算執行之審核

1. 歲入預算數 83 億 2 千 7 百餘萬元，決算審核結果，修正增列應收數 30 萬餘元，係臺灣雲林、臺東地方法院溢發之職務代理酬金；審定實現數 66 億 5 千 5 百餘萬元，應收保留數 30 萬餘元，合計決算審定數為 66 億 5 千 5 百餘萬元，較預算短收 16 億 7 千 2 百餘萬元（20.08%），主要係司法規費收入較預計減少。

2. 歲出預算數 186 億 9 千 3 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 168 億 7 百餘萬元（89.91%），應付保留數 2 億 3 千 2 百餘萬元（1.24%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 170 億 3 千 9 百餘萬元，預算賸餘 16 億 5 千 3 百餘萬元（8.85%），主要係各法院實際進用員額較少之人事費賸餘。

3. 以前年度歲出轉入數計 17 億 3 千 8 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 1 億 7 千 8 百餘萬元（10.24%），減免數 5,049 萬餘元（2.91%），主要係民國 97 年度受理之冤獄賠償案件保留經費，經行政院核定免予保留，及臺灣澎湖地方法院遷建辦公大樓工程經費結餘；應付保留數 15 億 9 百餘萬元（86.85%），主要係智慧財產法院有償撥用土地尚未完成；臺北高等行政法院、司法人員研習所及高雄地方法院籌建臺灣鳳山地方法院辦公廳舍興建計畫尚未完成，及捐助財團法人法律扶助基金會律師酬金，部分須俟案件完結後給付等，仍須保留繼續執行。

（三） 重要審核意見

1. 重大資本支出計畫預算執行率僅 12.30%，部分計畫進度明顯落後，亟待改善。

本部上（97）年度曾就司法院主管重大資本支出計畫民國 93 至 97 年度之可支用預算執行率持續偏低，未能妥善運用預算資源，函請司法院秘書長檢討改善，據復業已檢討於本年度暫緩編列進度大幅落後計畫之預算等改善措施。惟查本年度該院主管重大資本支出計畫智慧財產法院土地購置計畫等 10 項，可支用預算數計 16 億 7 千 7 百餘萬元，實際執行數 2 億 6 百餘萬元，執行率僅 12.30%，主要係籌建智慧財產法院辦公廳舍土地購置計畫、臺北高等行政法院、司法人員研習所、籌建臺灣鳳山地方法院興建辦公廳舍計畫及國定古蹟司法大廈修護計畫等 5

項，分別因有償撥用臺北縣林口機 1-1 用地尚未完成撥用程序、工程發包或委託代辦作業及施工進度落後等，致預算執行進度嚴重落後（表 1），顯示上述改善措施執行結果，仍未能有效提

表 1 民國 98 年度司法院主管重大資本支出計畫可支用預算執行情形統計表

單位：新臺幣萬元

項次	主辦機關	計畫名稱	可支用預算數	執行數（註）	執行率（%）
1	司法院	智慧財產法院土地購置計畫	60,000	0	0.00
2	臺北高等行政法院	興建辦公廳舍計畫	35,490	787	2.22
3	司法人員研習所	興建辦公廳舍計畫	43,162	656	1.52
4	臺灣高等法院	國定古蹟司法大廈修護計畫	4,309	498	11.58
5	桃園地方法院	遷建辦公廳舍土地購置計畫	1,715	1,715	100.00
6		擴遷建辦公廳舍及檔證大樓計畫	400	0	0.00
7	苗栗地方法院	遷建辦公廳舍土地購置計畫	14,921	14,921	100.00
8	臺南地方法院	第二古蹟原臺南地方法院修護工程計畫	210	31	15.00
9	高雄地方法院	籌建鳳山地方法院辦公廳舍計畫	5,700	150	2.63
10	澎湖地方法院	遷建辦公廳室計畫	1,877	1,877	100.00
合 計			167,785	20,638	12.30

註：執行數＝實支數＋應付未付數＋賸餘數。

昇相關計畫之預算執行率，經再函請司法院秘書長通盤檢討，研謀改善。據復：智慧財產法院土地撥用計畫，因內政部營建署尚未完成林口機 1 用地整體規劃專案，致相關土地撥用作業迄今未能執行，業已敦請該署儘速確認規劃方案並函

報行政院核定，以利後續地籍分割及撥用作業順利執行；臺北高等行政法院及司法人員研習所辦公廳舍新建工程，代辦機關業召開土建工程進度落後檢討會議，研商相關趕工事宜；籌建臺灣鳳山地方法院辦公廳舍計畫業已完成委託規劃設計及監造建築師評選作業，俟簽約後立即辦理規劃設計及鑽探、基地測量等事項，將可加速預算執行；至國定古蹟司法大廈第 1 期修復工程，業積極趕趕進度，應可如期於民國 99 年 8 月 6 日前完工。

2. 部分業務計畫間未配合實際需求編列預算，肇致連年產生鉅額決算賸餘。

經查司法院及所屬機關歲出預算之編列與執行，核有：（1）人事費預算（包括一般行政及司法官退休退養給付 2 項計畫）編列有欠精實，致連年產生鉅額賸餘，其中 94 年度 4 億 5 千 8 百餘萬元、95 年度 4 億 9 千 2 百餘萬元、96 年度 7 億 9 千 4 百餘萬元、97 年度 10 億 8 千 5 百餘萬元，98 年度 9 億 3 千 7 百餘萬元（表 2）；（2）司法人員研習所及最高行政法院、臺北、臺中、高雄高等行政法院等機關之研習業務、行政訴訟審判等業務計畫預算，連續 5 年（民國 94 至 98 年度）執行率均未達 90%（表 3）；（3）司法院及所屬第一審法院自民國 96 年度起編列之移付鄉鎮市調解事件經費預算，因移付調解辦法等相關制度規章未及時配合建制及各地方法院未將調解案件移付鄉鎮市辦理，致所編預算連續 3 年度（96 年度 983 萬餘元，97 年度 1,008 萬餘元，98 年度 1,008 萬餘元）全數未執行，顯示相關業務計畫預算未能配合實際需求調整編列，經函請司法院秘書長檢討改善。據復：該院主管人事費賸餘，主要係人員異動頻繁且進用來源有限，致待補人員進用時程未如預期，為謀改善，除積極辦理人員派補外，並於民國 99 年度採

緊縮方式編列人事費預算，不再增編，另檢討減編該院及所屬行政法院、司法人員研習所有關移付鄉鎮市調解委員會辦理調解經費、行政訴訟審判及研習業務等計畫預算，以期司法資源能妥善配置運用。

表 2 民國 94-98 年度司法院主管人事費預算執行情形表

單位：新臺幣萬元

年度	科目	預算數	決算賸餘數	
			金額	%
94	一般行政	1,111,872	34,522	3.10
	司法官退休退養給付	20,424	11,296	55.31
	合計	1,132,296	45,818	4.05
95	一般行政	1,173,852	47,234	4.02
	司法官退休退養給付	14,298	1,979	13.84
	合計	1,188,150	49,213	4.14
96	一般行政	1,227,109	76,361	6.22
	司法官退休退養給付	16,880	3,092	18.32
	合計	1,243,990	79,453	6.39
97	一般行政	1,302,281	100,418	7.71
	司法官退休退養給付	18,598	8,136	43.75
	合計	1,320,879	108,554	8.22
98	一般行政	1,365,703	85,521	6.26
	司法官退休退養給付	18,872	8,261	43.77
	合計	1,384,575	93,782	6.77

表 3 民國 94-98 年度司法人員研習所及各級行政法院研習業務、行政訴訟審判預算執行情形表

單位：新臺幣萬元

工作計畫	年度	預算數	決算數	
			金額	%
司法人員研習所－研習業務	94	2,707	2,144	79.20
	95	3,284	2,676	81.50
	96	3,407	2,675	78.52
	97	4,320	3,278	75.89
	98	4,756	3,853	81.01
	合計	18,476	14,629	79.18
各級行政法院－行政訴訟審判	94	2,842	1,668	58.69
	95	2,502	1,434	57.34
	96	2,338	1,612	68.95
	97	3,020	1,830	60.61
	98	2,519	1,695	67.28
	合計	13,223	8,241	62.33

3. 法院審判業務，間有結案速度較列管標準落後 50 日以上等執行績效未達司法院規定標準情形者，亟待檢討改善。

司法院為提高該院及所屬機關工作績效，加強業務管制考核，經依據司法院及所屬各機關業務管制考核實施要點，訂定法院執行審判業務管考標準，作為考核法院年度執行績效之管制目標。經查司法院所屬各機關本年度 1 至 9 月份審判業務執行績效，核有部分法院執行績效未達管制標準，其中結案速度較列管標準落後 50 日以上者，計有金門分院民事事件、連江地方法院簡易民事事件、臺灣高等法院重大刑事案件、臺南分院重大刑事案件、金門分院普通及重大刑事案件、臺北、士林、板橋、彰化、新竹、苗栗地方法院重大刑事案件等，另上訴維持率較列管標準落後 20% 以上者，計有金門分院民事事件、高雄少年法院重大刑事案件等，經函請司法院秘書長督促檢討改善。據復：因積極審結久懸案件，致有部分法院之結案速度，未達列管標準，該院業已規定所屬，如執行審判業務績效未達列管標準者（結案日數落後 20 日以上，上訴維持率、調解成立率、疏解訟源比率落後 10% 以上者），須按月陳報落後原因，檢討研謀改進措施。

4. 法院密封贓證物品管理作業規定未盡周延，亟待檢討研修。

新竹地檢署民國 88 年 3 月移送臺北地方法院某刑案之金飾贓物 113 件，總價值逾千萬元，臺北地方法院於民國 97 年 11 月為執行處分清點時，發現短少 109 件，因贓證物短少原因難以查明釐清，除將全案函請臺北地檢署調查偵辦外，並檢討修訂該院贓證物作業程序，規定移送機關派員將贓證物及清單送該院贓證物庫時，贓證物管理人員應會同移送機關人員當場開封逐一清點，重新簽封，雙方分別簽名並註記日期時間，移送之贓證物如為鑽石、鑽戒、勞力士手錶、金條等貴重物品者，得要求另附鑑定書，並拍照存證，以嚴密贓證物庫管理作業。經查其他法院接收密封移送之贓證物作業，仍依（參）照「臺灣高等法院暨所屬各級法院贓證物品管理要點」第 3 點第 2 項規定：「贓證物…或為毒品、貴重物品、槍彈等危險物品者，得會同贓證物庫承辦人清點（密封者除外）…。」核未再會同移送機關人員當場開封逐一清點。為防範類似上述臺北地方法院保管之贓證物遺失情形再次發生，及釐清保管責任，經建請司法院秘書長檢討研修上開贓證物品管理要點。據復：臺灣高等法院將參考臺北地方法院作法，研擬修正各級法院贓證物品管理要點。

5. 部分機關未依規定標準足額進用原住民及身心障礙員工，允宜檢討改善，以落實政府照護弱勢族群之立法宗旨。

依原住民族工作權保障法第 4 條、第 5 條及身心障礙者權益保障法第 38 條第 1 項等規定，各級政府機關應按規定標準進用原住民及身心障礙者。經查截至本年度止，該院及所屬機關未按上開規定標準進用原住民及身心障礙者員工，計有 21 個機關，總計未足額進用原住民 6 人、身心障礙者 54 人，並分別依原住民族工作權保障法施行細則第 12 條及身心障礙者權益保障法第 43 條第 2 項規定，向原住民就業基金專戶及機關所在地勞工主管機關身心障礙者就業基金繳納

代金及差額補助費，民國 97 年度總計繳納 387 萬餘元，本年度總計繳納 779 萬餘元，核有未落實政府立法保障原住民族及身心障礙者就業權益之宗旨，經函請司法院秘書長檢討改善。據復：業函請所屬配合政府照顧身心障礙者及原住民就業權益之政策，對外公開徵才或提列考試職缺時，優先考量進用身心障礙者及原住民，以符法制；另所屬未足額進用機關，業依其業務需要及職務出缺狀況，提報民國 99 年公務人員特種考試原住民族考試及身心障礙人員考試需用名額等。

6. 鳳山地方法院辦公廳舍新興房屋建築計畫辦理作業，核有未盡職責效能過低情事。

臺灣高雄地方法院辦理臺灣鳳山（暫定）地方法院辦公廳舍新興房屋建築計畫，總經費為 24 億 6 千 7 百餘萬元，經查執行情形，核有：(1) 未詳實審查是否取得都市設計審議報告書，即先行撥付服務費用；(2) 不當調整候選綠建築證書之取得期限及延後第二次細部設計成果之提送期程；(3) 未覈實列管追蹤第一次細部設計成果修正事宜，致未依約追究廠商逾期履約責任，嚴重影響機關權益；(4) 未嚴格控管並清查參與會議人員身分，衍生於規劃設計與監造採購案招標前洩漏相關資料，復於審查投標廠商資格，未明察其涉有影響採購公正之行為，依法採取因應作為，仍予審查判定合格，逕予開標、決標，致使標廠商因涉嫌不法遭羈押而終止契約，延宕計畫完成期程；(5) 本計畫終止契約後，未積極辦理後續規劃設計採購作業，影響計畫目標達成，增加租用辦公室支出，並延宕計畫期程等核有財務上不忠於職務之行為與未盡職責及效能過低情事，經於民國 98 年 10 月 2 日依審計法第 17 條及第 69 條規定，函請臺灣高等法院查明妥處，並依法陳報監察院。

(四) 上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見計 6 項，其中重大資本支出計畫預算執行率持續偏低 1 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再研提審核意見詳「(三) 重要審核意見 1.」，通知檢討改善；又宿舍之規劃興建及管理未盡覈實，間有長期間置，或未依原計畫用途使用 1 項，前經依法陳報監察院，該院業已提具調查報告（監察院業函請司法院切實檢討處理見復，並按季就閒置宿舍及未依規定使用宿舍之改善情形函報該院）；其餘 1. 部分法院法收款及歲入類保管款收支作業內部控制仍未盡完善；2. 部分自訂行政規章與中央政府一致性規範未盡相符；3. 司法機關施政績效評核作業，相關績效目標及考核項目之訂定尚欠周延；4. 捐助成立之財團法人法律扶助基金會，未依規定將應收款項列帳控管等 4 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

伍、考試院主管

考試院主管計有普通公務機關 7 個，各該單位決算之審核情形如次【至相關附表，請參閱審核報告（附冊-總決算部分）】：

一、總決算部分

考試院主管包括考試院、考選部、銓敘部、公務人員保障暨培訓委員會、國家文官培訓所、公務人員退休撫卹基金監理委員會、公務人員退休撫卹基金管理委員會等 7 個機關，掌理國家考試、公務人員銓敘、保障、撫卹、退休、考試錄取人員訓練、各類陞任官等訓練事項及公務人員任免、考績、級俸、陞遷、褒獎之法制事項，並監督各機關執行有關考銓保訓業務，暨辦理退撫基金管理及監理事務等。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 23 項，下分工作計畫 28 項，包括革新考銓行政，整建人事法制，強化公務人員之保障及培訓，加強退撫基金管理監督機制等重要施政項目，其中已執行完成者 20 項，尚在執行者 8 項，主要係考選部之專門職業及技術人員考試等試務工作跨年度執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 5 億 9 千 5 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數為 7 億 3 千 8 百餘萬元，較預算超收 1 億 4 千 2 百餘萬元（23.91%），主要係考選部之考試報名費收入較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 195 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 166 萬餘元（85.28%）；減免數 14 萬餘元（7.28%）；應收保留數 14 萬餘元（7.44%）。

3. 歲出原編列預算數 214 億 1 千 8 百餘萬元，經動支第二預備金 8,601 萬餘元，合計 215 億 4 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 204 億 4 千 5 百餘萬元（95.08%），應付保留數 9,757 萬餘元（0.45%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 205 億 4 千 2 百餘萬元，預算賸餘 9 億 6 千 1 百餘萬元（4.47%），主要係實際退休人數較預計減少之退休撫卹經費賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 7 億 1 千 4 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 6 億 4 千 8 百餘萬元（90.76%），減免數 364 萬餘元（0.51%），主要係按業務實際需要支付之結餘；應付保留數 6,241 萬餘元（8.73%），主要係考選部題庫大樓興建工程因土木建築及水電工程承攬廠商發生財務危機，重新規劃後續招標事宜；國家文官培訓所教學大樓裝修工程計畫期程跨年度等，仍須繼續保留。

二、公教人員保險業務部分

政府為安定公教人員生活，訂定公教人員保險法，辦理公教人員保險，其保險對象為法定機關、公立學校及核准立案之私立學校編制內有給專任人員、教職員；保險項目包括殘廢、養老、死亡、眷屬喪葬及育嬰留職停薪等 5 項，主管機關為銓敘部，相關保險業務由臺灣金融控股股份有限公司旗下子公司臺灣銀行股份有限公司（以下簡稱臺灣銀行）辦理。茲將臺灣銀行本年度辦理公教人員保險業務情形，說明如次：

（一） 業務概況

民國 98 年 12 月 31 日之被保險人數共計 598,399 人，其中公教人員保險 597,983 人、退休人員保險 416 人。本年度各項現金給付案件計有 4 萬 6 百餘件，給付金額為 203 億 7 千 4 百餘萬元。

（二） 收支情形

本年度決算結果，收入及支出各為 556 億 7 千 1 百餘萬元，而無損益（本年度公教人員保險自負盈虧部分計結餘 342 億 5 千餘萬元，退休人員保險之結餘 6 萬餘元，均悉數轉提存責任準備；待國庫撥補數 147 億 8 千 5 百餘萬元，暨行政及事務經費 2 億 1 千 4 百餘萬元，則依法由政府補助，故本年度無損益）。

三、重要審核意見

（一） 考試院及所屬機關施政績效之評核作業尚待加強。

經查考試院施政績效評估係依該院民國 91 年訂定之「考試院單位績效考評作業規定」，至所屬機關係參照上開規定另訂「績效考評暨績效獎金發給作業規定」，作為考評各單位及個人績效之依據，惟考評單位設定之目標管理項目偏重於業務構面，至內部管理構面（如人力、經費、電子化政府等）則未明確，且衡量指標多未具體及量化（如僅列示辦理某項業務，或辦理某項業務內容是否正確、是否按期達成等），又未訂定策略績效目標、未將年度績效報告與評估意見上網公開等，且績效評核報告內容，僅條列年度內已辦理之各項工作，未包含目標達成情形、投入成本、未達目標項目檢討、推動成果具體事蹟等，不利執行績效檢視。另考選部績效考核亦未將評估結果上網公開。綜上，考試院及所屬施政績效之評核作業與行政院所屬機關相較，尚欠完善，經函請考試院秘書長參酌行政院規定，研修該院所屬機關績效考核規定，俾提昇考試機關施政效能。據復：經參酌該院所屬部會及行政院所屬機關之相關團體績效評核作業規定，業擬具「考試院及所屬部會團體績效評核作業規定」，作為該院及所屬部會考評各單位團體績效之參考依據。

（二） 考選部題庫大樓興建工程因承攬廠商發生財務危機，中途終止契約，惟結算作業遲延，迄未辦理接續工程及釐清求償事宜，肇致興建工程進度延宕，影響題庫建置等業務推動。

考選部自民國 95 年度起辦理題庫大樓興建工程，截至本年度止，累計編列預算 1 億 3 千萬餘元，累計實現數 1 億餘元（77.48%），保留待執行數 2,932 萬餘元（22.52%），因土木建築及水電工程承攬廠商全力公司發生財務危機，致工程自民國 98 年 2 月 27 日停工。查該部自承包商發生財務危機停工，延宕至同年 6 月始委由律師向法院聲請終止契約，並屢因無法掌握

承商地址，致存證信函無法投遞，影響處理進度，且因中途結算作業程序決議遲延，迄未辦理接續工程及釐清求償事宜，未能妥為保障債權，除須增加後續處理支出約 5 百餘萬元，並肇致題庫大樓興建工程延宕近 1 年，未能依計畫期程啟用（原預計民國 98 年 3 月啟用，延後至民國 99 年 12 月），影響題庫建置等業務推動，經函請檢討研謀善策，並積極加速趕辦相關作業及求償事宜。據復：本案經行政院於民國 99 年 3 月 31 日函復表示，原則同意計畫期程修正為民國 95 至 99 年度，請該部確實依修正計畫期程管控並儘速辦理。經估算因全力公司停工增加之工程支出、逾期違約金、委請律師之法律顧問費、工地保全、拆除鷹架、緊急施作工地鋼板圍籬費用等合計 2,347 萬餘元，已於民國 99 年 2 月 26 日向臺灣臺北地方法院遞狀申請損害賠償，刻由該院審理中；另該部先後於民國 99 年 3 月 30 日、4 月 21 日 2 次辦理接續工程公開招標公告作業，惟均無廠商投標，將召開專案會議研商後續處理方式。

（三） 各級政府歸墊臺灣銀行退休公教人員優惠存款差額利息制度，尚乏實質約束力，致地方政府未積極還款。

據臺灣銀行統計，截至本年度止，各級政府累計未歸墊該行之優惠存款差額利息達 405 億餘元（表 1）。經查上開金額雖較民國 97 年底之 423 億餘元略有減少，惟仍屬龐鉅，各級政府積欠優惠存款差額利息問題，亟待妥謀善策有效解決。復查償還承諾書、委託臺灣銀行辦理「退休公教人員一次退休金及公保養老給付優惠存款」契約等，均僅規定各機關積欠臺灣銀行優惠存款差額利息應分次攤還，或雙方應負擔利率及墊款之償還，惟未規範遲延繳納須加計滯納息，致部分地方政府雖有能力償還，惟未積極還款，經函請銓敘部檢討改善，並研議增列懲罰性條款等還款機制，促使財政良好之縣市政府積極償還欠款。據復：經重新檢討優惠存款差額利息積欠款持續累增之原因，係近年新增優惠存款差額利息大幅成長，各級政府還款能力相對低落所

表 1 各級政府積欠優惠存款差額利息統計表

單位：新臺幣百萬元

機 關	截至民國 98 年底	截至民國 97 年底	比較增減
教育部中部辦公室	406	798	- 392
銓 敘 部	31	338	- 306
教 育 部	4	746	- 742
國 防 部	0.83	—	0.83
衛 生 署（註 2）	0.14	—	0.14
中 央 政 府 小 計	443	1,883	- 1,439
高 雄 市	9,574	7,950	1,623
臺 北 縣	7,107	7,432	- 324
臺 南 縣	6,781	6,748	33
屏 東 縣	3,905	4,319	- 414
嘉 義 縣	2,946	2,975	- 28
臺 中 縣	2,783	3,128	- 345
雲 林 縣	2,747	2,794	- 47
南 投 縣	1,946	2,193	- 246
苗 栗 縣	1,580	2,051	- 470
臺 南 市	543	743	- 200
宜 蘭 縣	62	63	- 1
彰 化 縣	51	35	16
高 雄 縣	49	43	5
嘉 義 市	0.45	0.60	- 0.15
臺 北 市	—	0.22	- 0.22
地 方 政 府 小 計	40,082	40,481	- 398
合 計	40,526	42,364	- 1,838

註 1：資料來源：臺灣銀行。

2：係衛生署胸腔病院（醫療藥品基金）退休人員之優存利息（由醫院自行支付）。

致，未來隨現職人員得辦理優惠存款之年資逐年遞減，並配合優惠存款措施之改革等因素，優惠存款利息可望降低，積欠情形當可改善。因考量目前各級政府財政拮据，為免增加財務負擔，暫不採取增列懲罰性條款，惟行政院主計處業自民國 99 年度起將縣政府是否對所轄鄉鎮(市)公所還款情形進行考核，納入中央對縣市年度預算編製及執行情形之考核項目，該部亦將請臺灣銀行再加強與未依限還款之支給機關溝通，如經多次催繳仍未還款者，得報由該部函請該支給機關儘速繳款，或請主管之縣政府依財政收支劃分法規定予以協助，必要時並將請臺灣銀行循訴訟途徑尋求救濟。

(四) 銓敘部溢發之退休公(政)務人員優惠存款利息，部分因逾公法請求權時效，致未能追償。

銓敘部辦理優惠存款差額利息補貼作業情形，前經本部查核結果，核有民國 93 及 94 年度退休公(政)務人員計 41 人溢領優惠存款差額利息，計 756 萬餘元，經函請該部積極追繳。據復：溢發款項將俟臺灣銀行收回後，於辦理歸墊作業時扣抵。截至民國 99 年 5 月底，已收回 8 萬餘元、分期繳還及待收回 444 萬餘元，另 303 萬餘元因溢領人向公務人員保障暨培訓委員會提起復審，經該會依行政程序法第 131 條規定(公法上財產請求權因 5 年間不行使而消滅)撤銷。按該部未及時發現請領優惠存款差額利息人員不符資格，致溢發之優惠存款差額利息，因逾公法請求權時效未能追償，肇致國庫損失，經再函請積極檢討改善。據復：為避免逾公法上財產請求權時效而無法追繳情形，將採行每年不定期針對支用銓敘部統籌預算經費之中央機關，進行實地抽查，俾使查驗系統之資料益加確實；臺灣銀行自民國 98 年 6 月起，將連結財政部財稅資料中心之戶役政死亡登記檔，於獲知退休人員亡故時，即停止優惠存款計息；研擬修正相關法令，明文規範「如有溢領各項退撫給與者，應自溢領之日起追繳」，以排除行政程序法第 131 條請求權時效規定之適用等措施。

(五) 國家文官培訓所辦理南港教學大樓裝修工程進度遲延。

國家文官培訓所(於民國 99 年 3 月更名國家文官學院)自民國 96 年度起辦理南港教學大樓裝修工程，截至本年度止，累計編列預算 1 億 8 千萬餘元，累計實現數 1 億 6 千 2 百餘萬元(90.17%)，保留待執行數 1,773 萬餘元(9.83%)，原預計於民國 97 年 7 月完工啟用，惟招標作業期間適逢工程原物料價格上漲，致 5 度流標，於民國 97 年 9 月方完成決標，預定於民國 98 年 4 月完工，嗣因新設電梯受既有結構影響，無法直通地下室，為符合無障礙環境法令規定要求，經變更工程增設垂直升降平臺，截至民國 98 年底止仍未完工，經函請確實針對問題癥結，研謀善策。據復：本工程招標作業數度流標，主要係受國家整體經濟環境因素影響，爾後辦理類似案件，將考量整體經濟因素寬估預算或編列工程預備金，以資因應；另本案係既有建築物整建裝修工程，因結構體筏基深度不足，無法設置電梯機坑，經該學院與設計監造單位及承商三方召開多次會議，決議採行設置簡易型垂直升降平臺作為替代方案，已於民國 99 年 6 月取得使用執照，刻正辦理付款結案。

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見 7 項，其中（一）銓敘部辦理退休公（政）務人員優惠存款資格查驗作業間有疏漏，衍生溢發情事，亟待檢討研謀改善；（二）各級政府積欠臺灣銀行退休公教人員優惠存款差額利息仍屬龐鉅，亟待研謀改善等 2 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再研提審核意見詳「三、重要審核意見（三）、（四）」，通知檢討改善；又公務人員退休撫卹基金之短、中、長期投資績效不佳，基金管理委員會未善盡專業投資管理之責任 1 項，前經依法陳報監察院，該院業提具調查報告（監察院業函請銓敘部確實檢討改進見復）；其餘（一）公務人員公保養老給付優惠存款改革措施，迄未取得法律授權，亟待積極協調各方意見，以順利推動；（二）部分機關未落實執行公務人員退撫給與查驗作業，查驗系統功能亦未盡完善，有待督促檢討改善；（三）因違法失職經監察院彈劾之公（政）務人員，仍享有領受退休（職）金權利，相關法制核有未臻周妥；（四）國家考試題庫之適足性及試題品質，仍待檢討提昇等 4 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

陸、監察院主管

監察院主管包括監察院、審計部、審計部臺北市審計處及審計部高雄市審計處等 4 個機關，依法行使彈劾、糾舉及審計權，暨收受人民書狀、調查、公職人員財產申報等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次【至相關附表，請參閱審核報告（附冊-總決算部分）】：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 13 項，下分工作計畫 16 項，包括依法行使彈劾、糾舉等權及審核決算暨提出總決算審核報告等重要施政項目，其中已執行完成者 12 項，尚在執行者 4 項，主要係監察院屋面修復工程、公職人員財產申報管理系統委外開發案尚未完成，仍須繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 2,383 萬餘元，決算審核結果，審定實現數為 4,395 萬餘元，較預算超收 2,012 萬餘元（84.44%），主要係監察院核處違反政治獻金法之沒入金較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 18 萬餘元，決算審核結果，審定應收保留數 18 萬餘元（100%），係審計部所屬臺灣省基隆市審計室溢發退休人員退休金及慰問金尚待收回之餘款。

3. 歲出預算數 20 億 5 千 6 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 19 億 9 千 3 百餘萬元（96.93%），應付保留數 738 萬餘元（0.36%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明，合計決算審定數為 20 億 95 萬餘元，預算賸餘 5,572 萬餘元（2.71%），主要係按業務需要減少支付之經費賸餘及實際進用員額較少人事費結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 2,516 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2,466 萬餘元（98.01%）；減免數 8 萬餘元（0.32%）；應付保留數 42 萬元（1.67%），主要係監察院舊大樓西翼 2 樓防火隔間改善工程委託工作報告書製作，因配合主體工程進度，履約期程跨年度。

柒、內政部主管

內政部主管計有普通公務機關 10 個，非營業特種基金單位 7 個。各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次【至相關附表，請參閱審核報告（附冊-總決算部分）、（附冊-非營業部分）】：

一、總決算部分

內政部主管包括內政部、營建署及所屬、警政署及所屬、中央警察大學、消防署及所屬、役政署、入出國及移民署、建築研究所、空中勤務總隊、兒童局等 10 個機關，掌理全國內務、社會福利、國土管理、營建、警察及消防行政、警察專門人才培訓、防救災行政、替代役管理及建築研究發展等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 47 項，下分工作計畫 60 項，包括健全地方政府組織，落實殯葬管理，推行人口政策，廣續推動國土測量以建立完整地籍資料，保障弱勢族群經濟生活並加強各項福利服務，推動都市更新，取得環境敏感地區私有土地以維國土安全，強化治安治理提昇警察學能，加強防制人口販運，重視移民人權並提昇外籍配偶生活適應力，強化防救災及空中支援效能，建構服務與公平之兵役制度，建築科技研究等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定本年度策略目標 8 項，再結合機關內部管理目標，訂定 49 項年度衡量指標，執行結果，經行政院評核為綠燈者 34 項、黃燈者 13 項、紅燈者 2 項（係內政部「祭祀公業及神明會土地申報數量完成率」及「各機關中程施政目標、計畫與歲出概算規模之配合程度」，該部均已研提改善措施），整體目標達成情形較民國 97 年度下滑。又上開 60 項工作計畫，其中已執行完成者 20 項，尚在執行者 40 項，主要係內政部補助或委託地方政府辦理苗栗縣政中心遷建工程、村里集會所活動中心興建及修繕四年專案計畫、殯葬設施示範計畫、建置都會區千分之一數值地形圖計畫、建置全國門牌號碼及其位置資料管理供應系統計畫；營建署補助或委託地方政府辦理生活圈道路系統建設計畫，及辦理臺南市五條港再生計畫、污水下水道建設計畫；警政署辦理社會安全保障計畫；暨消防署辦理消防及救災裝備採購案等，合約期程跨年度，仍須繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 27 億 3 千 6 百餘萬元，決算審核結果，修正增列實現數 417 萬餘元，應收保留數 731 萬餘元，係營建署收回以前年度補助經費賸餘款，及內政部應收以前年度溢發敬老福利生活津貼；審定實現數 27 億 1 千 8 百萬餘元，應收保留數 3,858 萬餘元，主要係臺灣警察專科學校畢業學生服務未達規定年限之賠償款，以及入出國及移民署應收民眾違反入出國及移民法暨臺灣地區與大陸地區人民關係條例等法規裁罰案件之罰鍰，尚待收取；合計決算審

定數為 27 億 5 千 6 百餘萬元，較預算超收 2,054 萬餘元（0.75%），主要係營建署收取營造業登記費，以及入出國及移民署受理陸客及大陸配偶來臺入出境、居留許可證件等證照費收入，較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數 20 億 8 千 1 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 2 億 9 千 1 百餘萬元（13.99%），減免數 1,103 萬餘元（0.53%），應收保留數 17 億 7 千 9 百餘萬元（85.48%），主要係內政部應收回九二一震災災民慰問金及租金賸餘款；已裁撤併入公務預算處理之公共造產基金、平均地權保護自耕農及重劃工程作業基金貸款；營建署民間參與 BOT 案之權利金收入；中央警察大學及臺灣警察專科學校，應收回畢業學生服務未達規定年限之賠償款等，仍須繼續處理。

3. 歲出原編列預算數 1,793 億 4 千餘萬元，經動支第二預備金 4 億 4 千 6 百餘萬元，合計 1,797 億 8 千 7 百餘萬元，決算審核結果，修正減列實現數 60 億 1 千 2 百餘萬元，增列應付保留數 56 億 3 千 5 百餘萬元，主要係內政部及所屬營建署、兒童局辦理各項補助計畫於撥款時，逕以實現數列帳，惟賸餘經費未及於年度內繳回或部分經費未及於年度內執行且未辦理保留等。審定實現數 1,630 億 6 千 4 百餘萬元（90.70%），應付保留數 89 億 4 千 5 百餘萬元（4.97%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明，合計決算審定數為 1,720 億 9 百餘萬元，預算賸餘 77 億 7 千 7 百餘萬元（4.33%），主要係內政部、營建署、役政署及兒童局補（捐）助及委辦經費之賸餘；營建署辦理各項營繕工程結餘；警政署及所屬人事費之賸餘；警察專科學校學生入校期程延後，相關訓練經費之賸餘等。

4. 以前年度歲出轉入數計 83 億 1 千 5 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 65 億 6 千 7 百餘萬元（78.98%）；減免數 3 億 3 千 6 百餘萬元（4.05%），主要係內政部補助經費之賸餘；營建署營繕工程結餘；警政署民國 82 年度防彈衣（板）採購訴訟案達成和解，原提存於法院之擔保金收回繳庫。應付保留數 14 億 1 千 1 百餘萬元（16.97%），主要係營建署辦理豐原市交流道特定區大圳路第二期拓寬工程及新莊副都心中央合署辦公大樓新建工程等案，因合約期程跨年度、臺北縣都市計畫委員會之審議及縣府核發建築執照之審查費時；及警政署辦理保安警察第六總隊廳舍遷建新建工程、刑事科技中心新建工程、民國 82 年度防彈衣（板）採購等案，因與廠商訴訟仲裁中、訴訟案和解並達成繼續履約協議等，仍須繼續處理。

二、非營業部分

內政部主管包括（一）作業基金：營建建設基金（含住宅基金及新市鎮開發基金等 2 個分基金）、國民年金保險基金、中央都市更新基金；（二）特別收入基金：社會福利基金、外籍配偶照顧輔導基金、研發替代役基金、警察消防海巡空勤人員及協勤民力安全基金等共 7 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務（營運）計畫主要係貸款予人民購置住宅，辦理住宅貸款利息及租金補貼，淡海及高雄新市鎮土地開發業務；國民年金保險給付；都市更新案招商投資開發；社會福利服務，公彩回饋推展社福計畫；外籍配偶醫療補助、社會救助、法律服務，學習課程、宣導、鼓勵並提供其子女托育及多元文化推廣，家庭服務中心及籌組社團，輔導、服務或人才培訓及活化社區服務；替代役員額審查核配、役男報名甄選及成效管考，役男入營訓練及權益，役男管理及資訊系統維運；警察、消防、海巡、空勤人員及協勤民力，因公執行勤務死亡遺族生活照護、因公執行勤務傷殘人員醫療、因公執行勤務生活急難救助等 17 項計畫，實施結果，計有貸款予人民購置住宅、辦理住宅貸款利息及租金補貼、淡海及高雄新市鎮土地開發業務等 13 項或因計畫執行進度落後、或因實際貸款未如預期、或因租金補貼核定戶數較少、或因社會福利機構收容人數較少、或因民間及各地方政府申請補助案件未如預期或未及於年底前完成核銷、或因警察消防海巡空勤人員及協勤民力因公執行勤務死亡或傷殘之申請案件較少等，致未達預計目標；另都市更新案招商投資開發，警察消防海巡空勤人員及協勤民力因公執行勤務生活急難救助等 2 項計畫，因都市更新案之招商方式變更，或由主辦機關自行籌資辦理，或需經長期協商等；以及尚無符合申請條件之案件，致未能執行。

（二） 餘絀之審定

1. **作業基金：**決算審核結果，修正增列業務收入 1 億 8 千 7 百餘萬元，增列業務成本與費用 13 億 7 千 9 百餘萬元，綜計減列賸餘 11 億 9 千 2 百餘萬元，主要係增加住宅基金已發生權責之民眾購置住宅補貼費用；審定短絀 5 億 8 百餘萬元，與預算賸餘相距 16 億 7 百餘萬元，係住宅基金因應金融市場房貸利率變動，調降國民住宅貸款利率，致利息收入未如預期。

2. **特別收入基金：**決算審核結果，修正減列基金來源 5 億 4 千 8 百餘萬元、基金用途 8 億 8 千 9 百餘萬元，主要係社會福利基金繳回財政部民國 97 年度公益彩券回饋金之補助餘款時，分別虛列「其他收入」來源及「公彩回饋推展社福計畫」用途，及部分補助案件經費，未及於年度內完成經費結報作業或繳回賸餘款；審定賸餘 3 億 1 千 3 百餘萬元，與預算短絀相距 3 億 7 千 5 百餘萬元，主要係社會福利基金運用公益彩券回饋金之補助案件經費未及於年度內核銷結案，外籍配偶照顧輔導基金之補助案件較預計減少所致。

三、重要審核意見

（一） 我國長期照顧十年計畫推廣成效仍待加強，居家服務、日間照顧、交通接送等多項服務未能均衡分布，且照顧服務員留任居家服務人數仍低，影響服務能量之提供。

行政院為因應人口老化衍生之健康、照護、經濟負擔等問題，於民國 96 年 4 月核定「我國長期照顧十年計畫」（下稱長照計畫），其中內政部主要負責居家服務、日間照顧（含失智症

日間照顧)、家庭托顧、交通接送、老人營養餐飲、輔具購買租借及居家無障礙環境改善、長期照顧機構、社區關懷照顧據點、中低收入老人裝置全口假牙補助等業務，並於本年度編列相關補助經費 25 億 4 千 8 百餘萬元，據以辦理上述業務（服務成果如表 1），執行結果，執行數為 13 億 5 千 4 百餘萬元，執行率僅 53.17%，核屬偏低，且相關執行情形，經查核有下列應行檢討事項：

表 1 民國 98 年度長期照顧十年計畫各業務服務成果表

服務項目類別	衡量單位	服務量
居家服務	人數	22,017
日間照顧	人數	566
失智症老人日間照顧中心	人數	52
家庭托顧	人數	11
交通接送	人次	18,685
老人營養餐飲	人數	4,695
輔具購買租借及居家無障礙環境改善	人數	4,184
長期照顧機構	人數	2,370
社區關懷照顧據點	點	1,598
中低收入老人裝置全口假牙補助	人數	4,823

備註：整理自內政部提供資料。

1. **照顧服務之自付成本上升，影響推廣成效：**長照計畫照顧服務（含居家服務、日間照顧服務、家庭托顧服務）之服務對象係承接原有「失能老人及身心障礙者補助使用居家服務計畫」，惟轉入該計畫後，民眾自付成本上升，且據縣（市）政府反應，使用者付費之觀念仍未被大眾接受，影響服務人數，經函請內政部檢討妥處。據復：為協助減輕失能民眾之經濟負擔，內政部自民國 99 年度起調增對一般戶部分補助比率，由 60% 提高為 70%。

2. **居家照顧服務員人數不足，影響服務提供能量：**據統計，截至民國 98 年底止，全國提供居家服務之單位數為 127 家、照顧服務員人數 4,782 人，經估計民國 99 年有照顧需求之人數達 30 萬餘人，扣除由外籍家庭看護工照顧之人數 16 萬餘人後，有 13 萬餘人屬居家服務照顧對象，以現有照顧服務員人數計算，平均每位服務員須照顧之人數超過 28 人，服務能量顯屬不足；又各直轄市、縣（市）政府提供居家服務之機構數及照顧員人數差異頗巨，其中，宜蘭縣、臺南縣、高雄縣、澎湖縣、基隆市等縣（市）之平均照顧人數達 50 至 174 人，負擔最為沈重，至新竹縣（市）、臺中市、連江縣，則尚不及 10 人，各縣（市）間供需失衡之情形頗為嚴重，經函請內政部妥謀善策因應。據復：依行政院勞工委員會照顧服務員之培訓計畫推估，照顧服務員數量理論上尚足以因應開辦長期照護保險之需求，惟培訓人力未能充分投入居家服務，多流入醫療院所擔任病患看護工，致照顧服務人力發生缺口，為提高照顧服務員留任居家服務意願與工作保障，內政部自民國 99 年度起增加補助照顧服務員勞健保及勞退準備金（每人每月 1,500 元），及偏遠地區照顧服務員交通費（每人每月 1,000 元）等項目，期能提昇整體居家服務運作能量。

3. **新興服務項目遲未開辦，或已開辦者之服務資源未妥為配置，影響民眾選擇權益：**部分地方政府遲未開辦日間照顧（含失智症老人照顧中心）及家庭托顧等新型服務（表 2），影響民眾權益；至已開辦之地方政府，或因照顧中心地點多集中於大型城鎮，未能顧及偏遠山區或臨海地區，影響服務資源之拓展及輸送；或因宣導不足，致民眾、服務團體對服務內涵及辦理型態未盡瞭解，降低民間參與意願，經函請內政部檢討妥處。據復：內政部與行政院衛生署將積極督導各地方政府透過長期照顧整合計畫，評估轄內民眾長期照顧需求，並進行相關資

源盤點後，擬訂年度發展目標，以均衡城鄉服務資源分布，並鼓勵各地方政府運用現有老人文康活動中心辦理日間照顧；另為促進民間參與意願，內政部自民國 99 年度起，除提高補助民間團體辦理日間照顧、家庭托顧等服務所需開辦費用、照顧服務員服務費外，另組成專家學者輔導團赴規劃設置日間照顧中心進行實地輔導。

表 2 民國 98 年度各直轄市、縣（市）政府未開辦長照計畫項目一覽表

長期照顧計畫項目	未開辦縣市
日間照顧	宜蘭縣、新竹縣、苗栗縣、嘉義縣、臺南縣、高雄縣、屏東縣、臺東縣、花蓮縣、澎湖縣、金門縣、連江縣
失智症老人日間照顧中心	宜蘭縣、桃園縣、新竹縣、苗栗縣、彰化縣、南投縣、雲林縣、嘉義縣、臺南縣、高雄縣、臺東縣、花蓮縣、澎湖縣、基隆市、臺中市、臺南市、金門縣、連江縣
家庭托顧	臺北市、高雄市、臺北縣、宜蘭縣、桃園縣、新竹縣、苗栗縣、臺中縣、彰化縣、雲林縣、嘉義縣、臺南縣、高雄縣、屏東縣、臺東縣、花蓮縣、澎湖縣、基隆市、新竹市、臺南市、金門縣、連江縣
交通接送	高雄市、新竹縣、臺南縣、屏東縣、臺東縣、金門縣
輔具購買租借及居家無障礙環境改善	臺北縣、宜蘭縣、新竹縣、彰化縣、南投縣、臺南縣、臺東縣、基隆市、臺南市
長期照顧機構	宜蘭縣、新竹縣、苗栗縣、彰化縣、嘉義縣、屏東縣、臺東縣、澎湖縣、基隆市、新竹市、臺南市、連江縣
失智老人團體家屋	高雄市、臺北縣、宜蘭縣、桃園縣、新竹縣、苗栗縣、臺中縣、彰化縣、雲林縣、嘉義縣、臺南縣、高雄縣、屏東縣、臺東縣、花蓮縣、澎湖縣、基隆市、新竹市、臺中市、臺南市、金門縣、連江縣

資料來源：整理自內政部提供資料。

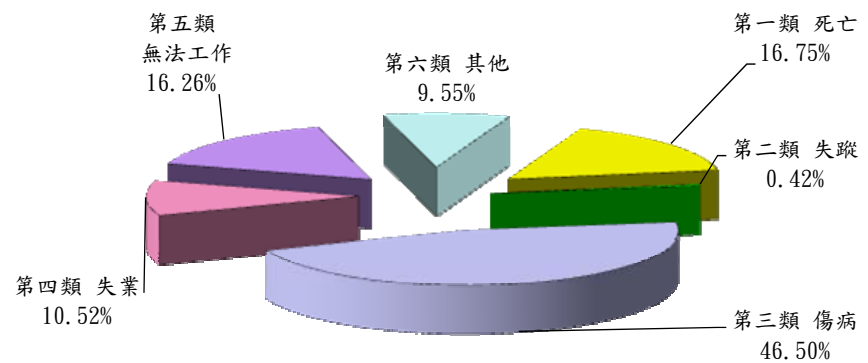
4. 交通接送服務之開辦情形欠佳，影響失能者權益：政府藉由交通接送服務，提供重度失能者赴醫院就醫、復健之需求，每月補助民眾 8 趟車資，每趟以 190 元為上限，政府負擔 6 成，民眾自付 4 成，惟本年度執行結果，因高雄市等 6 個直轄市、縣（市）政府仍未開辦，或於民國 98 年下半年始開辦（如臺北市、臺南市），致預算執行率僅 17.56%，尚不及 2 成，經函請內政部檢討改善。據復：自民國 99 年度起，將交通接送服務對象由重度失能者擴大至中度失能者，俾滿足失能民眾需求，並提昇服務使用。

（二）馬上關懷急難救助實施計畫及工作所得補助方案等照顧弱勢措施之救助對象與社會救助法規定雷同，惟未妥適運用現行法律規範及措施，另以行政命令推動臨時性、急迫性等措施，致救助結果存有替代性或重複性情事。

我國自民國 97 年初以來，遭逢通貨膨脹及全球金融風暴，人民生活受到嚴重衝擊，政府於民國 97 年下半年陸續推出「馬上關懷急難救助實施計畫」及「工作所得補助方案」等攸關弱勢民眾福祉之重大政策，截至本年度止，分別編列預算 20 億 4 千 4 百萬元及 209 億 1 千 6 百餘萬元據以辦理，經查「馬上關懷急難救助實施計畫」之救助對象核與社會救助法規定雷同，僅申請、核定程序等方式不同，惟未妥適運用現行原有社會救助機制及作業，自制度面檢討社會救助法之適足性，以簡化縮短現行作業流程，並因應民眾遭逢急難之實際需求，卻另以行政規則訂頒馬上關懷急難救助作業要點，辦理社會救助法既定之應辦事項，徒增行政作業；另據統計，

截至民國 98 年 9 月止，馬上關懷計核發 8 億 7 千 2 百餘萬元，其中以死亡、失蹤、傷病、失業等 4 類急難事由為大宗，占總核發金額之 74.19%（圖 1），核與內政部、縣市急難救助之事由

互有重疊；復就民國 97 年 1 至 9 月與民國 98 年同期間核發金額比較結果，各級政府核發馬上關懷、縣（市）及內政部等急難救助金之總額雖增加 153.86%，惟其中內政部及各地方政府原編列社會救助法所訂急難救助業務之經費執行情形，卻分別減少 47.28%及 19.44%，又依本部問卷調查反映，有 62%及 41%之直轄市、縣（市）及鄉（鎮、市）公所承辦人員，分別認為「馬上關懷急



類別	第一類	第二類	第三類	第四類	第五類	第六類	合計
	死亡	失蹤	傷病	失業	無法工作	其他	
核定金額(萬元)	14,609	366	40,555	9,175	14,176	8,330	87,214
百分比 (%)	16.75	0.42	46.50	10.52	16.26	9.55	100.00

圖 1 馬上關懷急難救助計畫各類核發金額及比率圖

（截至民國 98 年 9 月止）

難救助」、「工作所得補助方案」與既有社會救（補）助等措施有重複情事。綜上顯示，政府推動臨時性措施與現行社會救助政策間存有替代性及重複情事，經建請行政院回歸原有社會救助措施、整合現有社會福利法令，以建立完整社會救助制度。據復：俟經濟景氣穩定後，針對馬上關懷急難救助計畫已具實施績效之全民通報網絡、作業流程簡化、訪視認定機制、救助金適足額度以及轉介協助系統等事項，邀集相關機關研議後回歸地方政府，依據社會救助法及地方制度法規定辦理；至工作所得補助方案部分，為避免福利依賴，該方案民國 99 年度未再編列預算推動。

（三） 優先採購身心障礙廠商物品及服務之相關法令未臻周延，各機關執行缺失仍多，亟待督促檢討改善。

依據內政部公布之「民國 97 年度義務單位採購身心障礙機構或團體生產物品及服務成果表」，計有 6,685 個義務採購單位，採購物品及服務項目之總金額為 63 億 3 千 2 百餘萬元，其中依「優先採購身心障礙福利機構團體或庇護工場生產物品及服務辦法」第 3 條第 1 項、第 2 項規定，向身心障礙福利機構或團體、庇護工場採購金額為 15 億 6 千 9 百餘萬元，優先採購比率為 24.7%，經查執行情形，核有：1. 部分義務採購單位未覈實填報指定採購項目之金額，或未依規定列計優先採購金額，影響採購資料之正確性；2. 義務採購單位仍未熟稔優先採購規定，肇致缺失頻仍；3. 身心障礙廠商投標比率偏低，未能落實促進身心障礙者自立就業之立法目的；4. 「優先採購身心障礙福利機構團體或庇護工場生產物品及服務辦法」部分條文規定事項有欠周延；5. 對於採購未達一定比率（5%）之義務採購單位，未追蹤列管後續懲處結果，難能有效導正等缺失，經函請內政部檢討改善。據復：1. 為落實考核執行成效，該部將於「優先採購網

路資訊平臺」增列相關檢核功能，並函請各義務採購單位正確詳實填報優先採購金額，賡續於相關會議加強宣導及研習課程說明填報應注意事項；2. 印製宣導手冊、法令 QA 及法令函釋等，供各單位執行參考，並函請行政院公共工程委員會研議於政府採購資訊系統之招標公告增列相關欄位，以利機關勾選是否適用優先決標規定；3. 各級主管機關定期對所轄身心障礙福利機構團體或庇護工場進行輔導及查核，有關參與政府採購相關規定及內容，該部將列入輔導身心障礙福利機構團體或庇護工場之宣導課題；4. 相關法令未臻周延之處，該部已列入修法參考，目前先以法令 QA 提供各單位參考；5. 有關未追蹤列管後續懲處結果，該部將錄案辦理，未來除依法公布各義務採購單位採購結果，對於未達採購比率單位之懲處情形須報部核備，以落實相關規定。

（四） 政府為建構友善托育環境、規劃將保母納入管理系統，並分攤照顧嬰幼兒責任，推動保母托育管理與托育費用補助實施計畫，惟執行比率偏低，未能達成落實保母證照制度之計畫目標。

內政部兒童局為提供受僱者家庭部分托育費用，協助家長兼顧就業及育兒問題，以減輕家庭照顧及經濟負擔，自民國 97 年度起推動「保母托育管理與托育費用補助實施計畫」，以達成建構保母托育管理制度，落實保母證照制度，本年度編列預算 14 億 6 千 8 百餘萬元，執行結果，執行數僅 5 億 7 千 6 百餘萬元，比率未及 4 成，受益人數計 16,935 人；復基於政府整體財政負擔及弱勢家庭優先考量等，爰訂有排富條款（家庭年總所得不超過 150 萬元），惟該計畫補助對象之設定結果，核有不符合補貼條件之民眾，選擇保母時仍以價格為優先考量，未選擇已加入社區保母支持系統者；兼以保母加入社區保母系統之誘因不足，已建立人脈者無須加入系統，仍有客源，估計全國僅 3 成幼兒係由社區保母支持系統之保母辦理收托，大幅削減政府監督管理保母收托嬰幼兒情形之強度及密度，保母證照制度顯未依計畫目標推動落實，經函請內政部督促兒童局注意檢討改善。據復：除積極透過媒體、宣導活動、信件等方式邀請已取得保母技術士證者加入系統外，並於「兒童教育及照顧法」草案納入居家式照顧服務相關管理規範，俟該法案施行後，保母須辦理登記始得收托幼兒，亦須接受輔導，以全面落實管理。

（五） 內政部補助地方政府社工人力之配置失衡；所屬社福機構進用臨時或外包專業人力之方式不一；兒童安置機構之專業人力未符法定標準。

內政部所屬 13 家老人、身心障礙、兒童及少年等安置機構之專業人員配置，應依老人福利機構設立標準、身心障礙福利機構設施及人員配置標準等規定辦理。本年度該部於社會福利基金編列相關人員經費 9 億 6 千 6 百餘萬元；另該部為充足地方政府之社工人力，本年度運用公益彩券回饋金補助用人經費 1 億 8 千 6 百餘萬元，經查上述社福機構及地方政府社工人員之人力進用及運用情形，核有下列情事：

1. **運用公益彩券回饋金補助各地方政府社工人力欠缺整合性，人力分配失衡：**內政部本年度運用公益彩券回饋金補助各地方政府社工人力計 84 案、326 人、金額 1 億 8 千 6 百餘萬元，上開補助案件除 2 案係由內政部統籌運用分配人力外，餘 82 案（分配 192 人力）均由各地方政府自行提出申請，並經內政部先行辦理初審核定人力數，再轉由公益彩券回饋金運用及管理作業小組委員會審議並核定補助額度，經查人力分配結果，未能衡酌各縣（市）社工人員

之工作負荷，並妥適辦理，如宜蘭縣、桃園縣、雲林縣、高雄縣平均每位社工人員每月服務個案量逾 150 件，僅補助 6 或 8 名社工人員；而高雄市、臺北縣、彰化縣、屏東縣平均每位社工人員每月服務個案量未達 60 件，卻補助 11 至 18 名社工人員情事，致社工人員負荷案件量沈重之縣市，獲配社工人數反少於負荷案件量較輕之縣市；又個別計畫各自申請社工人力結果，造成以該計畫經費進用之社工人員認為僅需負責該項計畫，對於尚須支援其他計畫頗有微詞，降低各地方政府調度人力之彈性，經函請內政部檢討改善。據復：為因應民眾各種社會福利需求並解決社會工作人力不足問題，經研訂「充實地方政府社工人力配置及進用計畫」（草案），並於民國 99 年 6 月 25 日函報行政院，俟該計畫核定實施後，據以督導地方政府社工人力進用及運用情形。

2. 預算編制內專業人力不足，亟待協調相關機關研謀人力進用良策：據統計，民國 98 年底止，內政部所屬社福機構之專業人力計 1,047 人，其中，屬編制內者為 695 人、以業務費進用者 352 人，包括臨時人員 66 人、依政府採購法外包 273 人及承攬自然人 13 人（圖 2），雖該 3 類人員（臨時、外包、承攬人員）之薪資差異有限，惟外包及承攬人員，因無年終獎金、加班費、休假等待遇，致生同工不同酬之感受；兼以外包及承攬人員逐年換約，亦予勞工不安定感，並引發勞工團體對此人力進用方式之抗議，經函請內政部積極協調相關機關針對社福機構研擬進用專業人力方式之可行性，以利社

福機構業務之推行。據復：該部所屬

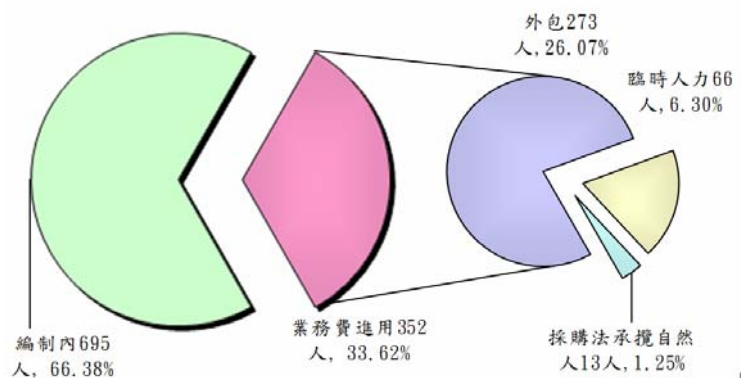


圖 2 社會福利基金專業人員配置圖

社福機構各類專業人員均屬核心業務人力，其專業能力、工作穩定性等，對院民（生）之照顧服務品質及專業關係之建立，均有直接之影響，將研擬分階段增加機構自行進用臨時人員之比率、逐步調整增加編制內專業人員員額等之可行性。

3. 兒童及少年福利機構之人員配置不符法令標準，有待檢討改善：經查截至民國 99 年 3 月底止，北區、中區、南區兒

童之家等兒童福利機構人員，計短缺保育人員、生活輔導人員、社工人員、心理輔導人員等 9 人（表 3），專業人員配置不符法令規範，經函請內政部檢討改善。據復：該部所屬兒童之家人力不足部分，內政部兒童局將通盤檢討保育人員、生活輔導人員及社會工作人員配置比

表 3 內政部所屬兒童福利機構短缺專業人力表

機構名稱	專業人力別	法定配置人數	實際配置人數	短缺人數
北區兒童之家	保育人員及生活輔導人員	34	33	1
	社工人員	8	7	1
	心理輔導人員	1	0	1
中區兒童之家	社工人員	9	7	2
	心理輔導人員	1	0	1
南區兒童之家	社工人員	8	6	2
	心理輔導人員	1	0	1
合計短缺人數				9

資料來源：整理自內政部提供資料。

例，於兒童及少年福利法修法後，修訂兒童及少年福利機構設置標準，同步進行人力與收容床位數之檢討事宜。

（六） 內政部及所屬歷年補助各地方政府及民間團體辦理各項社會福利及照顧弱勢民眾等案件，尚有 33 億餘元歷時多年，迄未完成經費結報作業。

內政部及所屬兒童局歷年於「社會福利服務業務」、「兒童及少年福利業務」及「社會救助業務」等科目，分別編列預算補（捐）助各地方政府及民間團體辦理各項社會福利及照顧弱勢民眾等業務。經統計，截至民國 98 年底止，上述 3 科目於民國 78 至 97 年度間之補助案件迄未辦理經費結報作業，分別有 448 件、16 億 6 千 8 百餘萬元，113 件、1 億 5 千 4 百餘萬元，及 18 件、15 億 4 千 9 百餘萬元。上述案件中，受補助單位為地方政府機關者，計 112 件，查政府機關之內部控制應較民間團體嚴謹周全，卻頻以承辦人員更迭、原始憑證於結報過程或 921 地震時遺失、佐證資料不全、經費支用項目與計畫核定項目不符、自籌款比例不足等為由，遲未辦理核銷結案，內政部除僅函催地方政府儘速辦理核銷結案外，殆無任何強制及有效之作為；另受補助單位為民間團體者，計 467 件，該等案件雖經本部多次函請內政部檢討，亦經監察委員約詢瞭解，並請該部督促有關機關及民間團體儘速核銷，惟查清理成效仍欠理想，經函請內政部應即研提具體改善措施及清理時程，並妥適處理。據復：社會福利服務業務、兒童及少年福利業務之補助案件部分，內政部及兒童局已逐案檢視或按月（季）列管未核銷案件之清理情形，近期内應可再清理 88 件，其中，兒童及少年福利業務之未核銷案件，預計於民國 100 年 6 月可全數清理完竣；內政部預計召開第 4 次「研商歷年推展社會福利服務補助經費未核銷案件各項懸案處理專案會議」，以解決特殊案件久懸之問題；至補助地方政府辦理弱勢家庭脫困計畫、馬上關懷急難救助等社會救助案件尚未核銷部分，已督促各地方政府清查辦理中。

（七） 入出國及移民署推動之防制人口販運執行計畫，迄至民國 99 年度已收成效；惟收容及遣返等作業之辦理情形，仍待加強。

1. 國際評鑑我國防制人口販運之評核結果，本年度評比等級仍未調升：美國國務院自西元 2001 年起將各國消除人口販運情形辦理成效，定期公布於人口販運問題年度報告內，臺灣自西元 2001 年至 2004 年，均被列為第 1 級非走私目標國家，惟於西元 2005 年降為第 2 級，西元 2006 年再遭降級列為第 2 級觀察名單，評比等級每下愈況。嗣經政府致力加強各項查緝工作，積極與國際間合作防範，西元 2007 年及 2008 年均評核為第 2 級。內政部入出國及移民署自民國 97 年開始編列預算辦理「防制人口販運執行計畫」，截至本年度止，計編列 1 億 9 千 3 百餘萬元，除賡續積極防制人口販運行為，保護被害人權益外，並於民國 98 年 1 月公布實施人口販運防制法，以強化人口販運被害人保護措施。經查上開施政作為結果，我國於西元 2009 年仍被評核列為第 2 級名單，且依報告內容所載，過去 1 年臺灣對於被害人鑑別與保護之努力尚有不足，且仍有部分執法官員將販運被害人視為逃逸外勞或罪犯，致渠等未受保護，反受制裁

等情形，顯示我國對於防制人口販運計畫執行成效仍有不足，經函請內政部入出國及移民署檢討研謀改善，積極落實執行保護販運人口被害人措施，以達計畫效益及提昇我國國際形象。據復：業研採（1）檢討修正「人口販運被害人鑑別原則」及「人口販運案件處理流程」，督促落實人口販運被害人偵審保護制度，持續針對檢察官、司法警察等進行教育訓練，以精進人口販運案件處理程序；（2）結合民間團體於臺灣本島設置被害人安置處所，並於安置期間提供相關生活照顧、心理輔導、陪同就醫、法律諮詢等服務，以強化被害人保護；（3）持續加強查緝人口販運犯罪案件，並強化國人認識人口販運議題，以阻止人口販運案件之發生等改善措施。嗣美國國務院於民國 99 年 6 月 14 日公布之「西元 2010 年全球人口販運報告」指出，我國業提昇為第 1 級，與美國屬同一等級，顯示上述改善措施已收成效。

2. 違反入出國及移民相關法規者之收容天數過長，增加收容成本與戒護風險：內政部入出國及移民署本年度編列 6,720 萬餘元，辦理違反入出國及移民相關法規者之收容、遣返業務，經查執行情形，核有臺北、新竹、宜蘭、南投、連江等 5 處收容所之收容人，平均被收容日數介於 37.70 日至 117.34 日，其中涉有司法案件者，平均被收容日數則介於 20.83 日至 155.16 日，收容日數過長，且增加收容所之伙食、醫療等收容成本，以及執勤同仁勤務壓力與戒護風險，經函請內政部入出國及移民署檢討改善。據復：為降低收容人收容日數，各收容所除每月彙整收容 1 個月以上受收容名冊函請各專勤隊加速遣返外，對於收容 3 個月以上涉案受收容人，則函請法務部及司法院督促所屬檢察署及法院加速偵審進度，俾利將受收容人早日遣返出境。

（八） 污水下水道建設計畫耗資千餘億元，歷時十餘年，惟執行缺失頗多，制度規章亦欠周備，致普及率未達預計目標，影響計畫效益之達成。

政府為提高生活環境品質、促進水資源之永續利用、避免河川污染、提昇國家競爭力及促進經濟發展等，於民國 81 至 97 年度間，陸續推動污水下水道第一至三期建設計畫，總投入建設經費達 1,682 億 4 千 8 百餘萬元，經查執行情形，核有下列應行檢討事項：

1. 污水下水道建設計畫之制度規章未盡完備、設施不良、組織人力未臻健全：污水下水道建設計畫之主要建設內容包括污水處理廠工程、主（次）幹管工程、分支管網及用戶接管工程等，經查執行過程，核有：（1）水污染防治費尚未全面開徵，影響建設經費來源穩定性；（2）制度規章之擬（修）訂與下水道技術之研究發展，尚待加強；（3）地方政府未積極擬訂污水下水道使用費徵收辦法，並依法收費；（4）管材與相關另件欠缺明確之選用標準，不利日後管線之管理維護；（5）污水下水道設計指南與設計手冊對污水管線人孔間距之要求，與法規規定不一；（6）地下管線遷移與地質調查等工程前置作業未盡周延，影響污水收集管網工程執行效率；（7）污水處理過程產出污泥等廢棄物之資源化及處置問題，應研謀解決，俾免二次污染；（8）污水下水道普及率計算基準與實際有間，影響數據之正確性等問題，經分別函請行政院及內政部積極檢討研謀改善。據復：（1）行政院已函請內政部會商相關機關儘速研處；（2）

內政部已就現階段迫切需要之新開發社區、工業區專用下水道及用戶排水設備承裝之管理，擬具下水道法部分條文修正草案送立法院審議中，另並陸續推動各項污水下水道相關技術之研究；（3）為有效掌控各直轄市、縣（市）政府訂定下水道使用費徵收自治條例之進度及辦理情形，除於每月召開之「公共建設推動會報」及「全民督工檢討會」中列管追蹤辦理進度外，並隨時召開會議，積極督促尚未訂定完成之地方政府，加強與議會溝通、協調；（4）為深入了解管線之耐用、防蝕效果，建立一套污水下水道工程設計施工之統一標準，已辦理「污水下水道管材物理化學特性分析及相關檢驗標準專業服務」，並完成期中報告書之審查；（5）刻正修正「下水道工程設施標準」、「污水下水道設計指南」及「污水下水道管線設計手冊」，預訂於民國 99 年底彙整完成「下水道設計規範」（草案），以為設計之依據；（6）為減少管線遷移與工程地質問題，工程設計階段將與管線單位協商，並於發包前辦理試挖，施工階段亦持續與管線單位協調溝通建立良好關係，或採提高推進最小管徑，或於設計階段進行試挖以選擇合宜之推進機頭，另該部已函請地方政府加強管線遷移與工程地質調查作業；（7）刻正撰擬污泥處置第一期計畫，預計先行辦理污泥再利用處置技術驗證工作，俟取得該等技術之驗證資料後，再提第二期計畫辦理相關設施之興建工作，以妥善解決未來污泥處置之問題；（8）有關污水下水道普及率之計算，已委請臺灣營建研究院考量與國際間污水處理率之計算方式接軌，及國內戶數資料取得之可行性等因素，研議合理之計算基準，未來將邀集專家學者及各縣（市）政府研商，取得各界共識後，採用合適之計算方式。

2. 污水下水道建設計畫，未有效排除興建、營運與管理之障礙，影響計畫效益之達成：

內政部營建署自民國 81 年起，分期辦理污水下水道建設計畫，截至民國 97 年度止，已完成三期建設計畫，全國污水下水道普及率僅 19.50%（表 4），未達計畫目標之 22.10%，經查執行結果，核有：

（1）推動建設十餘年，仍未有效排除興建、營運與管理之障礙，影響計畫效益之達成；（2）民間參與政策推動不力，肇致污水下水道普及率無法快速提昇；（3）未妥善督導管控污水處理廠與污水管道建設時程，或處理廠施設位址不當，造成已完工設施（備）閒置，無法充分發揮執行效益；（4）未優先推動已完成處理廠之用戶接管工程，致其處理效能過低，且工業區處理廠納接生活污水之執行成效不彰等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請內政部查明妥處，並於民國 99 年 6 月 2 日報告監察院。

表 4 民國 97 年底各地方政府污水下水道普及率一覽表

單位：%

地方政府別	普及率	地方政府別	普及率
臺北市	91.04	高雄縣	6.13
高雄市	53.73	屏東縣	1.47
臺北縣	20.21	臺東縣	0.00
宜蘭縣	1.00	花蓮縣	0.00
桃園縣	2.66	澎湖縣	0.00
新竹縣	0.00	基隆市	4.85
苗栗縣	0.00	新竹市	0.00
臺中縣	0.82	臺中市	17.31
彰化縣	0.00	嘉義市	0.00
南投縣	2.47	臺南市	10.05
雲林縣	0.00	金門縣	24.96
嘉義縣	4.23	連江縣	66.18
臺南縣	0.62	總計	19.50

備註：內政部營建署統計。

(九) 都市雨水下水道建設計畫未妥訂績效指標、管考機制未盡落實、未因應氣候變遷檢討更新、維護管理情形洵欠周全。

內政部為改善都市地區淹水問題，並解決地方政府經費不足問題，自民國 95 至 98 年度止，於相關預算項下編列 67 億 7 千 2 百餘萬元（表 5），辦理各級政府都市雨水下水道建設結果，實現數 60 億 3 千 4 百餘萬元，經查執行情形，核有：1. 未建立都市計畫區域淹水基本資料及妥適訂定雨水下水道建設績效指標；2. 原訂「內政部營建署對臺灣省各縣（市）政府雨水下水道建設計畫查核要點」之經費編列來源及查核對象，與目前計畫經費來源及補助對象已有落差，惟未配合修正，管考機制未盡周延；3. 雨水下水道之規劃報告相關數據（諸如降雨量統計）距今時程已久，惟未能因應近年極端氣候之變遷，全面檢討更新；4. 已完工雨水下水道工程相關設施未登錄建檔保管，維護管理資訊

表 5 都市雨水下水道建設預算編列與執行一覽表

單位：新臺幣萬元

預算編列來源	預算數	實現數
加強地方建設擴大內需方案（97 年）	93,719	66,834
加強地方建設擴大內需方案轉入 98 年繼續執行（實際可執行數）		15,964
易淹水水患治理計畫第 1 階段（95 至 96 年）	111,500	105,665
易淹水水患治理計畫第 1 階段轉入 98 年繼續執行		1,425
易淹水水患治理計畫第 2 階段（97 至 99 年）	243,505	202,927
振興經濟特別預算（98 年）	223,500	210,628
莫拉克特別預算（98 至 101 年）	5,000	0
合 計	677,224	603,446

欠缺有效整合；5. 未落實雨水下水道之清疏作業，妨礙雨水宣洩；6. 未督促地方政府落實雨水下水道附掛纜線之管理，不符管道空間專司用途等缺失，經函請內政部檢討改善，並督促地方政府落實雨水下水道之管理。據復：1. 已研議建置加入都市積淹水資料填報功能及研擬展現施政成效之指標；2. 研擬修正及訂定補助作業及考核評鑑作業要點，以周延管考機制；3. 已擬訂雨水下水道系統規劃原則，以應氣候變遷及環境變化，並使各地方政府有一致之標準及成果；4. 已將雨水下水道地理資訊系統圖資（如下水道排水區域圖、管線系統分佈平面圖等）之建置，納入年度防災整備訪評項目，並督促落實雨水下水道基本資料之建檔管理；5. 持續促請地方政府提報清淤計畫據以追蹤列管，並納入考核評鑑要點；6. 將於督導查考會議要求落實雨水下水道附掛纜線自治法規，如有窒礙，應予適時修訂。

(十) 寬頻管道建置計畫維護管理法規欠完備或未落實執行、管線佈纜率偏低，影響計畫效益之達成。

內政部營建署執行 M 台灣計畫—寬頻管道建置計畫，自民國 94 至 98 年度止，擴大公共建設投資計畫特別預算編列 190 億 5 千萬元，公務預算編列 49 億 9 千 7 百萬元，合計 240 億 4 千 7 百萬元，執行結果，實現數 222 億 2 千 9 百餘萬元，經查該計畫之執行情形，核有：1. 寬頻管道管理維護法規欠完備，或未落實執行；2. 未依電信或有線電視等民間業者簽署之同意書，要求民間業者將纜線遷入寬頻管道，且原規劃公務使用部分亦未進場佈纜；3. 寬頻管道之租金高

於纜線附掛於雨水下水道之租金，影響業者遷入意願；4. 未依綜合規劃報告內容，並考量頻寬解決方案普及情形，妥適規劃建置容量；5. 寬頻管道建置採購未依限結案；6. 交由鄉（鎮、市）公所辦理案件，未依規定進行督導查核等情事，肇致寬頻管道建置完成後，佈纜率偏低，經函請內政部營建署檢討改善。據復：1. 業邀集各受補助機關將已建置寬頻管道區域之暫掛、申挖、遷移等配套規定納入自治法規相關條文中，並請各受補助機關依管理維護自治法規及租賃契約進行管理維護，尚未完成寬頻管道管理維護法規訂定之受補助機關，將持續督促儘速訂定；2. 持續督促各受補助單位加強佈纜，並函請相關受補助機關提具聲復理由或辦理情形；3. 促請各受補助機關訂定預計佈纜目標、定期召開管線協調會議、要求簽署納管同意書之纜線業者於限期內納入寬頻管道、清查暫掛雨水下水道之纜線並要求納入寬頻管道、優先推動公務纜線佈纜、全面協助纜線業者排除佈纜困難等；4. 業請各受補助機關協調業者提出預計進駐佈纜期程，積極推動政府部門或公務使用部分寬頻管道，並研議寬頻管道發揮最大應用效能及未來寬頻管道之行銷策略；5. 未結案件除於歷次檢討會中予以列管追蹤外，並依期程加強督催辦理，目前各年度結案數已有所提昇；6. 業函請各相關縣（市）政府注意督促檢討改進。

（十一） 防救災緊急通訊系統之衛星行動電話配置、使用及傳遞效能迄未能有效提昇，影響救災工作之遂行及災民生命安全之搶救。

行政院災害防救委員會（該會行政事務由消防署派員兼辦；所需經費由消防署編列預算支應）為強化中央與地方防救災體系之領導、派遣及通報通信能力，達成各層級救災單位、災害潛勢地區及偏遠地區間通訊無死角之目標，規劃自民國 92 至 94 年度辦理「防救災緊急通訊系統整合建置計畫」，預算金額 14 億 7 千餘萬元，實際於民國 97 年度執行完竣，執行金額 14 億 6 千 6 百餘萬元。惟民國 98 年 8 月 8 日莫拉克颱風仍重創臺灣，造成 693 人死亡、76 人失蹤，農林漁牧產物及民間設施災情損失高達 164 億 6 千 8 百餘萬元，前經監察院提案糾正行政院有關風災期間，部分地區通訊中斷，行政院災害防救委員會配置各鄉公所之衛星電話，因豪雨及雲層因素，幾乎完全失靈，無法及時掌握災情，影響救災工作，防救災通訊設施顯有不足，嗣經行政院檢討研擬充實衛星行動電話設備、加強地方資通訊設備使用操作訓練、強化災區前進指揮所或災民收容中心現場通訊系統等改善措施。續經本部覆核結果，行政院災害防救委員會於各災害應變中心及鄉（鎮、市、區）等 489 個單位，共計配置 639 部固定式衛星行動電話，經抽查高雄縣那瑪夏鄉等 20 個受配單位衛星電話之使用狀況，其中，通訊中斷無法接通者計 8 個單位、接通後無人接聽者計 4 個單位，共 12 個單位測試異常，占測試單位總數之 6 成；復據消防署統計，本年度各受配單位使用固定式衛星行動電話，用於災情通報聯繫次數為 0 者，計 393 個單位，占配置單位總數 8 成以上。綜上顯示，衛星行動電話之配置、使用及傳遞效能有待提昇，經函請內政部督促消防署檢討改進。據復：對於衛星行動電話之使用情形，將加強宣導及訓練，督促受配單位妥善保管及使用，以提昇使用效率。

(十二) 公益勸募條例之相關規範未能落實遵循，各級政府機關學校或民間團體因應莫拉克風災收受捐款或辦理勸募活動情形，仍欠周妥；主管機關監督考核功能亦待強化。

政府為建立公開透明勸募制度，以使民眾辨識勸募活動之合法性，促進民眾捐款發揮最大效果，爰制定「公益勸募條例」，並於民國 95 年 5 月 17 日經 總統公布施行，據統計，截至民國 99 年 2 月底止，各政府機關學校或民間團體因應莫拉克風災收受捐款或辦理勸募活動，計收取捐款達 237 億 3 千 5 百餘萬元（表 6），經查各界捐款之收支管理，及政府機關辦理或監督民間團體辦理勸募活動情形，核有：1. 公立大專院校、國民中小學等勸募團體未依規定申請勸募許可，即辦理勸募活動，或未設立捐款專戶並報主管機關備查；2. 各級政府機關學校收受捐款未逐筆開立收據、未辦理公開徵信、未依指定用途或財物運用計畫使用捐款、未於年度終了或勸募活動期滿或財物運用計畫執行完竣後，公告辦理情形並函報上級機關備查；3. 各級政府機關學校之捐款收支未納入會計帳管理，復未設置專帳（戶）控管；4. 公益勸募條例主管機關未妥善監督民間團體勸募活動之辦理情形，亦未辦理定期查核作業等未符公益勸募條例相關規定之情事，經函請內政部督促有關機關檢討改善，落實法令規範。據復：已於民國 99 年 6 月 30 日督促有關機關檢討改善，並補正缺失。

表 6 各級政府及民間團體募款或收受捐款之收支情形一覽表

單位：新臺幣萬元

募款或收受捐款單位別	收 入	支 出	尚未支用捐款
中央政府	675,784	664,506	11,277
地方政府	434,990	165,899	269,091
民間團體	1,262,802	235,365	1,027,436
合計	2,373,576	1,065,771	1,307,804

備註：1. 統計期間為民國 98 年 8 月至 99 年 2 月底止。

2. 整理自內政部及各地地方政府提供資料。

3. 捐款尚未支用原因主要係民間團體依原訂財物運用計畫期限（民國 102 至 107 年不等），分階段執行。

(十三) 國民年金保險納保對象之繳費情形仍欠理想，基金整體投資收益率偏低，國境管理等主管機關未能依限報送相關資料，不利國民年金保險之長遠發展。

政府為照顧未參加勞保、農保、公教保、軍保等社會保險民眾之基本經濟生活，於民國 97 年 10 月起開辦國民年金保險基金，本年度基金收支規模為 675 億 6 千 6 百餘萬元，有關該基金之經營運作情形，前經本部查核發現其納保率及投資績效欠佳，且部分機關未依限通報資料，經函請內政部檢討改善，據復將採行強化宣導、規劃多元繳款方式、實施預繳機制等因應措施，或增列國內權益證券、國內外債務證券等投資運用項目，或促請機關檢討改善等，惟經追蹤覆核本年度之辦理情形，核仍有：1. 國民年金保險被保險人應繳保費共 317 億 1 千 2 百餘萬元（民國 97 年 10 月份至 98 年 9 月份），實際已繳 187 億 7 千 3 百餘萬元，保險費之繳費率僅為 59.20%，尚不及 6 成，顯示該部研提之因應措施均未發揮預期效果；2. 基金投資收益金額約 8 億 1 千 1 百餘萬元，年收益率僅 1.52%，未達預定收益率 1.86%，投資效益仍未盡理想，且較同為勞工保險局運用之新、舊制勞工退休基金及勞保基金等投資收益為低；3. 入出國及移民署、各

直轄市、縣（市）政府仍未能依限提供相關異動資料，影響投保資料之正確性等情事，經再函請內政部檢討改進。據復：1. 國民年金之被保險人多屬經濟弱勢，對於未繳保費者係採柔性強制加保，不動用強制執行規定，致繳費率較低；業採取問卷調查分析未繳費原因、提供更多元化及人性化繳款方式、持續宣導補助方案、加強催繳作業、辦理座談會等措施，以提高繳費意願及能力；2. 考量基金投資之流動性、安全性及穩定性，本年度短期性資產（如銀行存款及短期票券）配置比例較高，致收益率較低；將審酌財經情勢調整資產配置比例，並委託 5 家受託機構辦理國內投資委託經營業務，以提昇基金運用績效；3. 入出國及移民署將提昇電腦主機效能，以縮短提供資料時效；勞工保險局以電話方式提醒未按時報送資料之直轄市及縣（市）政府；將視上述改進措施之成效，評估有無修正國民年金法有關通報期限規定之必要性。

（十四） 內政部所屬及非營業基金部分業務計畫之執行進度落後，且計畫審核作業未盡覈實。

政府為照顧外籍配偶在臺生活，以及加強弱勢兒童社會福利服務，分別運用入出國及移民署公務預算、外籍配偶照顧輔導基金及社會福利基金獲配之公益彩券回饋金等辦理補助計畫，執行結果，核有下列情事：

1. 入出國及移民署未評估地方政府執行能力，落實計畫審查作業，致補助計畫執行率偏低：入出國及移民署於民國 96 至 98 年度各編列 1,089 萬餘元，補助地方政府辦理外籍配偶生活適應及語文訓練等課程計畫，經查臺北市、桃園縣、臺南縣（市）、雲林縣等地方政府民國 96 或 97 年度之補助款執行率未達 8 成，甚至僅有 5 成，對計畫執行結果及成效不無影響，且該署對於連續 2 年補助款執行率未達 8 成之地方政府，於核定本年度補助計畫時，仍按申請額度全額核定補助，或按上年度核定之金額照數核給補助經費，並未依照「外籍配偶生活適應輔導實施計畫」之補助及審查原則，審酌以前年度計畫與經費執行情形，酌減補助經費，經函請內政部入出國及移民署檢討改善。據復：將落實補助及審查原則，對執行率欠佳之縣（市）政府酌減補助經費，並落實督導該等地方政府，以提昇執行成效。

2. 外籍配偶照顧輔導基金各主要業務計畫之執行率均未達 8 成，未能發揮預期效益：外籍配偶照顧輔導基金本年度編列預算 2 億 7 千 9 百餘萬元，推動外籍配偶醫療補助、社會救助、法律服務，學習課程、宣導、鼓勵並提供其子女托育及多元文化推廣，家庭服務中心及籌組社團，輔導、服務或人才培訓及活化社區服務等 4 項業務計畫，惟查上開計畫之執行率僅分別為 64.46%、33.79%、75.20%、58.47%，均未達 8 成，計畫執行成效欠佳，經函請該基金之主管機關內政部入出國及移民署研擬改善措施。據復：計畫執行成效欠佳之原因，主要係申請補助單位對於外籍配偶照顧輔導基金之補助款申請程序及內容不熟稔，致申請案件近 4 成未獲核定，為提昇基金執行效能，已派員赴各直轄市、縣（市）政府辦理說明會，加強宣導。

3. 內政部兒童局未審慎考量地方政府申請計畫之迫切性及必要性，致與其他類似計畫產生替代效果，計畫成效欠佳：內政部兒童局運用公益彩券回饋金核定補助雲林縣等 12 個縣

(市)政府 1,013 萬元(表 7)，辦理弱勢家庭之兒童臨時托育計畫，惟查政府原已提供類似可供弱勢家庭辦理臨時托育或課後輔導之計畫，包括保母托育管理與托育費用補助實施計畫、弱勢家庭兒童及少年社區照顧服務、夜光天使點燈專案計畫等，致該計畫已辦理核銷結案之 9 個縣(市)中，7 個縣(市)執行率僅分別為 0.48%至 25.60%不等，該局未考量縣(市)政府申請計畫之迫切性，以及各該縣(市)需求人數，逕行核予補助，致計畫成效欠佳，經函請內政部督促兒童局檢討改善。據復：已針對執行率欠佳之縣(市)政府，自民國 99 年度起審酌其執行情形，調降補助經費，並輔導其修正計畫，放寬年齡、對象等相關規定，以利執行。

表 7 各縣(市)政府辦理臨時托育計畫執行情形一覽表

單位：新臺幣萬元

縣市別	核定金額	核銷金額	執行率(%)
臺北縣	220	194	88.51
苗栗縣	42	1	4.57
臺中縣	95	95	100.00
桃園縣	150	2	1.90
宜蘭縣	42	0.2	0.48
新竹縣	42	1	2.42
雲林縣	55	6	12.63
澎湖縣	20	5	25.60
南投縣	42	3	8.84
已核銷小計	708	311	44.00
高雄市	140	未核銷	
高雄縣	130	未核銷	
嘉義市	35	未核銷	
未核銷小計	305	-	
合 計	1,013	311	

資料來源：整理自內政部兒童局提供資料。

(十五) 內政部營建署代辦國防部總政治作戰局臺北縣陸光一村新建工程，該等機關均未能積極有效處理相關執行障礙，致興建進度落後。

內政部營建署代辦國防部總政治作戰局「臺北縣陸光一村新建工程」，契約金額 26 億 8 百餘萬元，經查執行情形，核有：1. 國防部總政治作戰局輕忽怠慢環境影響評估及送審事宜，前置作業耗時冗長，復未及時辦妥差異分析程序即送請發包，致後續施工須辦理變更設計，大幅增加工期及衍生設備使用效益驟降；2. 國防部總政治作戰局任意刪減代辦協議書內圖說審查責任，營建署亦未發揮專業代辦機關功能，設計圖說未經詳實審查即予發包，肇致施工期間一再因圖說錯漏而停工，嚴重影響施工進度；3. 營建署未能及時有效處理圖說錯漏及相關契約爭議，督導監造與管理無方，工務作業程序冗長，工程推動不力，抑低專業代辦功能；4. 營建署未及時發現施工與建築執照圖說之差異並辦理建照變更，耽延驗收時程；國防部總政治作戰局未適時成立接管機制，推諉管理責任，延遲交屋時程，增費公帑支出；5. 國防部總政治作戰局計畫執行各階段控管機制闕如，執行進度嚴重延宕，造成興建工程費用大幅增加，除影響眷戶權益外，並增加經費負擔等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請國防部及內政部查明妥處，並於民國 98 年 8 月 18 日報告監察院。

(十六) 內政部警政署保安警察第六總隊辦公廳舍遷建計畫，未積極尋求專業機關代辦，肇致履約期間管理不善。

內政部警政署保安警察第六總隊辦理辦公廳舍遷建計畫，計畫核定經費 5 億 5 千 9 百餘萬元，經查執行情形，核有：1. 未依法辦理統包應先評估確認事項，擅自變更原核定計畫之執行方式，復未考量機關人力與能力不足情形，積極尋求專業機關代辦，肇致履約期間管理不善，延誤計畫執行；2. 未督促專案管理廠商落實設計審查作業，肇致統包商設計圖說功能品質未符

契約規定，卻仍同意依所送圖說施工，迨工程接近完工階段，始撤銷原核定或備查之相關書圖，衍生履約爭議，嚴重耽延建物進駐啟用時程；3. 督工小組未依規定切實辦理施工查核，亦未督促專案管理廠商善盡監造職責，致施工缺失未能於施工期間及時發現改善，抑低維護工程品質之功能等未盡職責效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請內政部查明妥處，並於民國 98 年 7 月 20 日報告監察院。案經監察院指派委員調查，於民國 98 年 11 月 4 日提交內政及少數民族、交通及採購委員會第 4 屆第 29 次會議審議決議：函請內政部轉飭警政署確實檢討改進，並議處相關人員。本部除另函請內政部適時將檢討改進情形及監察院相關審議結果，函知本部外，並當賡續注意該總隊後續改善情形。

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見計 20 項，其中：（一）社會保險之財務狀況欠佳，納保對象之繳款比率仍待提昇；（二）現有社會救助制度間有未臻周全，須以開辦短期救助措施應急；（三）內政部辦理補（捐）助業務，經費編列、撥付、控管及審核等作業間有欠周等 3 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再研提審核意見詳「三、重要審核意見（二）、（六）、（十三）」，通知再檢討改善；又（一）南投縣竹山鎮柯子坑新社區案之開發，事前未妥作需求評估，致大量滯銷；（二）宜蘭縣冬山河舊河道水域生態復育及重建等工程，事前調查、執行、維護管理等作業欠當；（三）臺灣不動產資料庫建置計畫之相關資料迄未整合，執行成效欠佳；（四）補助地方政府辦理停車場興建計畫，整體規劃、管理維護欠周；（五）社政資訊相關系統建置經年，迄未發揮應有效能；（六）國家公園管理處設置廢棄物處理設施之相關作業間有欠妥，致設備閒置多年等 6 項，前經依法陳報監察院，該院或業提案糾正，或已提具調查報告，或已派請委員調查中；其餘（一）年度施政計畫規劃及執行間有欠周，部分計畫實施績效未如預期；（二）財務管理仍欠嚴謹，內部控制及審核作業亦待檢討加強；（三）現金福利津貼核發作業之管控機制殊欠周延，溢發情形嚴重；（四）國民年金籌備經費及內政部土地重劃工程處代辦業務收支未納列預算，未能充分揭露計畫及業務執行全貌；（五）內政部及所屬辦理採購有關稽核、施工查核、工程管理等作業，均待加強改善；（六）重大公共建設計畫之列管執行及完工後之使用效益欠佳；（七）污水下水道建設計畫績效考核未盡妥適，營建剩餘土石方處理計畫之執行成效欠佳；（八）警政署反詐騙小組設置迄無法源依據，業務執行成效亦待加強；（九）入出國查驗電腦系統管理不善，影響國家安全及國際形象；（十）內政部主管非營業特種基金部分業務執行情形，有待加強改善；（十一）內政部所屬機關部分業務未依規定辦理，相關人員核有疏失責任等 11 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

五、其他事項

內政部主管推動施政計畫執行不力，前經本部查核，於以前年度依法陳報監察院或該院請

本部協助查核、提供資料，嗣經監察院提案糾正者，摘述如次：

(一) 自中央政府執政團隊更替後，內政部對於農保鉅額虧損之解決，迄未見積極改善方案；對農民健康保險監理委員會之運作，又未予重視，致無從發揮應有之功能；又農保殘障給付項目，20 餘年來一仍舊貫，不思因應改進，致有部分項目已不符公平原則。行政院農業委員會對於假農民投保之防杜，與被保險人資格之審查及查核等相關事項，均未能積極妥適改善，致聽任農保資源繼續侵蝕。以上各節，經核均有怠忽之失，業經監察院提案糾正。(99.6.2 監察院公報第 2706 期)

(二) 內政部營建署金門國家公園管理處為處理園區內廢棄物，規劃興建處理容量 2 公噸/日之焚化爐，於民國 89 年編列預算 1,500 萬元，執行「中山林自設小型廢棄物處理設施」工程。該處辦理小型焚化爐興建，因疏於執行工程用地鑑界，導致焚化爐興建地點錯誤，影響焚化爐完工後之啟用時程，確有疏失；延宕工程用地撥用時效，影響焚化爐啟用時程，顯有未盡職責情事；未依專業決議考量戴奧辛排放問題，致日後環保法規逐漸加嚴後，須再增加高額投資方能符合法規要求，該處輕忽污染防治，確有未當；未確認焚化爐廢氣排放與爐溫是否合格，即先同意工程驗收，有悖於驗收常規，顯非適當；未施作焚化爐遮蔽設施，任由設備主體曝露室外鏽蝕，影響後續營運功能，顯非有當，業經監察院提案糾正。(99.2.3 監察院公報第 2689 期)

(三) 內政部營建署辦理「高屏溪旗美污水下水道系統—五明污水處理廠新建工程」，查該廠原經核定應於民國 85 年完工運轉，惟迄至本年度仍未運轉，已延宕 13 年有餘，其第一期實施計畫期程雖經行政院核定展延至民國 95 年底，仍迄未運轉；該署未善盡工程協調、整合及監督管理職責，致細部設計歷經 11 次修正，耗時達 3 年 2 個月，行政效率顯有不彰；協力廠商利用夜間監工人員不在場時，非法掩埋一般廢棄物、一般事業廢棄物 856,130 公斤，及掩埋有害事業廢棄物 72,191 公斤，致須先動支 824 萬元清除廢棄物，再向承商扣款歸墊，且影響工期 289 天，顯有管理欠周情事；該署以未符合設計參數之進流水進行試車，確有未當；該署於工程接管問題上，未依約與承商辦理管理費用議價事宜，傷害政府守約守信之公信力，顯有未當，業經監察院提案糾正。(98.7.15 監察院公報第 2660 期)

捌、外交部主管

外交部主管包括外交部、領事事務局、外交領事人員講習所等 3 個機關，掌理外交及有關涉外事務。茲將本年度公開部分決算審核結果說明如次【有關機密部分內容，詳見「外交國防機密部分」；至相關附表，請參閱審核報告（附冊—總決算部分）】：

(一) 計畫實施之查核

業務計畫 12 項（公開部分 11 項，機密部分 1 項），下分工作計畫 14 項（公開部分 13 項，機密部分 1 項），其中公開部分 13 項工作計畫，包括鞏固與拓展邦交關係、提昇與無邦交國家實質關係、積極參與政府間國際組織、加強國際合作及領務服務工作等重要施政項目，並依據

上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 6 項，再結合機關內部管理目標，訂定 50 項年度衡量指標，執行結果，經行政院評核為綠燈者 28 項、黃燈者 16 項、紅燈者 1 項、白燈者 5 項，整體目標達成與民國 97 年度相當。又上開 13 項工作計畫，其中已執行完成者 2 項，尚在執行者 11 項，主要係外交部援助友邦國家雙邊合作計畫及委託辦理對外技術合作計畫、補助及辦理各項國際會議及交流活動、臺灣民主基金會房舍整建及懷遠新村職務輪調宿舍改建工程等，尚在持續辦理中，暨駐外人員人事費、駐外館處各項業務經費等未及於年度終了前結報；領事事務局臉部影像辨識系統、機器可判讀簽證系統軟體程式提昇案合約期程跨年度。

（二） 預算執行之審核

1. 歲入預算數 32 億 2 千 8 百餘萬元，決算審核結果，修正增列實現數 9,800 萬餘元，主要係收回駐外館處以前年度經費賸餘款、匯兌盈餘等；審定實現數 28 億 6 千餘萬元(88.60%)，較預算短收 3 億 6 千 8 百餘萬元(11.40%)，主要係受理領務案件數量較預計減少，規費收入隨減。

2. 以前年度歲入轉入數計 1 億 6 千 2 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 1 億 5 千 3 百餘萬元(94.41%)；減免數 909 萬餘元(5.59%)，主要係「松鶴文化廣場公司」累積盈餘繳庫數較預計減少。

3. 歲出原編列預算數 313 億 9 百餘萬元，經動支第二預備金 2 億 8 千 2 百餘萬元，合計 315 億 9 千 1 百餘萬元(公開部分 277 億 3 千 9 百餘萬元，機密部分 38 億 5 千 1 百餘萬元)，公開部分決算審核結果，修正減列應付保留數 3,376 萬餘元，主要係減列預支民國 99 年度駐外人員房租補助費、駐外館處館官舍租金、公關薪酬等業務經費；審定實現數 208 億 3 千 1 百餘萬元(75.10%)，應付保留數 48 億 8 千 8 百餘萬元(17.62%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 257 億 2 千餘萬元，預算賸餘 20 億 1 千 9 百餘萬元(7.28%)，主要係援助友邦國家雙邊合作計畫變更，未支用之經費，及外賓邀訪、國際突發災變救助、補助及辦理國際會議及交流活動等業務計畫經費結餘等。

4. 以前年度歲出轉入數計 70 億 9 千 4 百餘萬元(公開部分 57 億 5 百餘萬元，機密部分 13 億 8 千 8 百餘萬元)，公開部分決算審核結果，審定實現數 28 億 5 千 5 百餘萬元(50.05%)；減免數 10 億 1 千餘萬元(17.71%)，主要係援助友邦國家雙邊合作計畫經費結餘款，及合作計畫變更，未支用之經費等；應付保留數 18 億 3 千 9 百餘萬元(32.24%)，主要係援助友邦國家雙邊合作計畫、駐約旦代表處自建館官舍及臺灣民主基金會房舍整建等工程尚在進行中。

（三） 重要審核意見

1. 年度施政計畫績效評估結果與上年度相當，惟規劃及執行仍待持續加強。

外交部及所屬機關依據行政院本年度施政方針及重大政策方向，配合該部中程施政計畫及預算額度，計編定施政計畫策略績效目標 6 項，再結合機關內部管理目標，訂定 50 項年度衡量指標，執行結果，經行政院評核為綠燈者 28 項、黃燈者 16 項、紅燈者 1 項、白燈者 5 項，整體目標達成與民國 97 年度相當，據說明因兩岸關係和緩，除與邦交國維持友好穩定關係外，在

擴展與非邦交國實質關係，及爭取國際活動空間等均獲明顯進展，其中在推動參與世界衛生組織，繼第 62 屆之後廣續獲邀出席第 63 屆「世界衛生大會」(WHA)，另在提昇我國人簽證待遇工作，獲得英國、愛爾蘭及紐西蘭給予短期入境免簽證待遇，均達成預計績效目標。本年度施政計畫共編列預算 315 億 9 千 1 百餘萬元，其中行政院列管計畫 1 項，截至本年度止累計編列計畫經費 7 億 2 千 1 百餘萬元，執行結果，經行政院評核為乙等。本年度各項重要施政計畫執行結果，核有：亟待廣續爭取加入功能性及專業性國際組織及提昇我國人簽證待遇、允應積極與主要貿易國家協商洽簽 FTA、補助及輔導 NGO 有關涉外事務資源亟待整合等情事，經函請外交部檢討改進，業經研擬檢討改進措施。另政府積極推動「活路外交」政策，監察院透過專案研究並經本部協助提供資料，針對外交工作全盤進行分析與檢討，於民國 99 年 1 月 20 日提出「我國對外邦誼資源運用之區域分配與成效檢討」專案調查研究報告，廣泛針對當前涉外事務，提出對外邦誼資源運用暨分配等執行面與實務面 32 項建議意見，包括研謀整合駐外戰力以收統一事權之效、積極推動能源及學術外交、駐外館處之設置宜考量國際情勢演變及外交施政效能、建構完整外交人力培育及傳承善策等，經函請行政院參處，並經外交部等相關機關研擬改進措施。

2. 允宜廣續爭取加入功能性及專業性國際組織，以強化我參與國際事務權益。

政府近年在外交政事上，係秉持 馬總統「以臺灣為主，對人民有利」理念，務實推動活路外交政策，其中在推動參與國際組織及活動方面，外交部本年度編列預算 4 億 8 千 7 百餘萬元，執行結果，除洽獲世界衛生組織 (WHO) 同意我參與「國際衛生條例」(IHR)，並獲邀出席成為第 62、63 屆「世界衛生大會」(WHA) 觀察員外，該部另以爭取參與聯合國專門性及功能性機構與活動，列為首要推案策略，且以加入「聯合國氣候變化綱要公約」(UNFCCC) 及「國際民航組織」(ICAO) 作為優先推動目標，據說明該推案在廣泛爭取國際社會支持下，已逐步累積正面友我能量。我國連續兩年獲邀出席 WHA，除具重大外交意涵外，透過參與 IHR 及 WHA，使我國與國際衛生體系得以同步聯繫防治疫情，並交流衛生資訊，對國人健康保障著有績效。按全球治理潮流下，各國透過國際組織等多邊機制協商處理經貿、環保、反恐等跨國議題，惟我國僅在「亞洲開發銀行」(ADB) 等 30 個政府間國際組織或其轄屬機構擁有會籍，或以觀察員等身分參與少數國際組織，經函請外交部妥善掌握兩岸關係和緩契機、審度國際情勢並匯集國內朝野共識，就全體國民最大福祉及國家現階段整體發展最攸關需求，排定優先順序，爭取加入如區域性開發銀行及國際經貿組織等功能性及專業性國際組織或相關活動，並持續擴大國際友我利基，深化我在各國際議題之參與及貢獻，以促使國際社會進一步支持，爭取我參與國際事務權益。據復：(1) 我國連續 2 年參加世界衛生大會，透過參與世界衛生組織體系下各項專業和技術會議及活動等事務，積極展現我對國際事務負責且務實之態度。為進一步推展參加聯合國體系組織工作，除擇定 UNFCCC、ICAO 為下一階段爭取目標外，「世界銀行」及「國際貨幣基金」等聯合國專門機構，亦為我爭取目標；(2) 我國目前參與區域開發銀行活動甚為積極，除為亞洲開發銀行和中美洲銀行會員外，透過技術援助或投融资計畫，亦與歐洲復興開發銀行及美洲

開發銀行密切合作；(3) 為爭取我參與國際事務權益，嗣將積極運用有限資源，強化並拓展與功能性、區域性國際組織之關係，並賡續爭取國際社會支持與認同。

3. 我國全球商品出口貿易排名及總額略有下滑，亟待與主要貿易國家洽簽 FTA，以增加我外貿競爭能量。

我國於西元 2002 年加入世界貿易組織 (WTO)，惟 WTO 架構下多邊貿易體系整合不易，各國紛紛重返雙邊及區域自由貿易協定談判，政府為維持我國國際競爭力，亦將推動洽簽自由貿易協定 (FTA) 列為重點施政計畫。惟據 WTO 公布歷年全球商品貿易排名，我國貿易出口排名自西元 2002 年起逐年下滑，出口貿易額占全球市場比率亦持續衰退 (表 1)；另依據行政院主計處公布數據，西元 2009 年我國出口總值 2,037 億美元較西元 2008 年 2,556 億美元大幅衰退 20.3%；又據經濟部國際貿易局分析表示，我國商品全球貿易排名及市占率倒退，除肇因國際整體經貿環境欠佳外，未能與主要貿易國家簽署 FTA，亦為影響因素。按我國雖業與巴拿馬等 5 個中美洲友邦國家簽署 FTA (占我國出口總額 0.2%)，惟與主要貿易國家洽簽 FTA 仍未有顯著進展，反觀我國主要貿易競爭國積極佈局全球 FTA，以韓國為例，該國於西元 2009 年與全球最大經濟體

表 1 西元 2002-2008 年我國出口貿易情況

西元年	我國年出口貿易額 (單位：十億美元)	全球市占率 (%)	全球排名
2008	255.6	1.6	18
2007	246.4	1.8	16
2006	223.8	1.9	16
2005	197.8	1.9	16
2004	182.4	2.0	15
2003	150.3	2.0	15
2002	135.1	2.1	14

資料來源：WTO。

「歐洲聯盟」簽署 FTA，成為全球第一個同時與美國、歐盟及東協完成簽署 FTA 之國家。按我國出口產品屬性與韓國高度重疊，西元 2002 年我國出口規模尚為韓國之 83.14%，惟西元 2008 年已大幅降至 60.56%，顯示韓國在全球區域經濟整合佈局已對我國產生排擠效應。鑑於全球區域經濟整合逐漸成形，包括「東協加一」自由貿易區業自西元 2010 年 1 月 1 日生效，為提昇我國外貿競爭力，避免被區域經濟整合邊緣化，經函請外交部協調有關機關審慎評估全球經貿整合對我國經貿之衝擊，妥善規劃因應措施，並以臺灣利益為優先考量下，加強與主要貿易國家協商簽署 FTA。據復：(1) 為推動與主要貿易夥伴洽簽 FTA，經濟部刻正針對美、日、歐盟及東南亞國協等優先目標國家，研擬推案策略與行動計畫，外交部亦透過跨部會 FTA 推動小組，配合推動相關工作。目前推案行動包括：蒐集洽簽對象之政經發展資料與推動之策略作法、透過雙邊諮商會議、區域性及多邊論壇等對話平臺，持續爭取各國支持與我展開 FTA 談判、委託專業機構進行 FTA 議題研究，作為談判及產業調整措施參考；(2) 國際政治情勢下，推動洽簽 FTA 面臨極大挑戰，為降低區域經濟整合對我之衝擊，將持續透過政治及經濟層面之努力，積極尋求與主要貿易夥伴洽簽 FTA，藉以創造有利經濟環境，增加我在國際經貿體系之競爭力，並鞏固我在亞太與全球貿易地位。

4. 亟待積極爭取各國提昇我國人簽證待遇，並加強領務改善措施，提

昇我國護照公信力。

截至本年度總計 31 個國家給予我國人免簽證入境待遇，其中民國 98 年 3 月、7 月及 11 月分別獲得英國、愛爾蘭及紐西蘭給予我國人短期入境免簽證待遇，除簡省國人辦理簽證時間及金錢外，亦有助擴大雙方國家交流與合作關係，對於提昇我國國際地位及尊嚴具重大意義。惟經統計本年度國人前十大出國國家/地區（中、港、澳地區除外），僅有日、韓及新加坡給予我國人免簽證入境待遇，另外外交部依權責及業務考量，計給予澳大利亞等 38 個國家旅客免簽證入境待遇，惟其中僅日本等 7 個國家給予我互惠待遇，顯示爭取提昇國人簽證待遇工作仍有努力空間。按我國近年執行各項領務革新工作，包括換發晶片護照、查緝偽變造護照等均有顯著成果，且為爭取美、加、澳、歐盟申根會員國等國家予我國人免簽證，我業已先行開放渠等國家旅客來臺免簽證優惠，為落實政府「對人民有利」施政理念，並秉憲法第 141 條規定之外交平等互惠原則，經函請妥善把握英、紐等國家給予我國人免簽證優惠待遇契機，積極爭取各國提昇我相關待遇，並研擬領務改善措施，以增加洽談免簽證待遇籌碼。據復：刻正積極爭取美國、歐盟等國家給予我國人免簽證待遇，除責成駐外館處積極接洽駐在國改善對我國人簽證待遇外，另研擬推動「護照親辦」措施，以提高我旅行文件可靠性，增加洽談籌碼，未來將秉持維護國家尊嚴及爭取全體國民旅行便利原則，賡續推動相關業務。

5. 亟待建立駐外館處增設及裁撤之衡量指標，提昇外交經費運用及外交事務推動之效益。

外交部為靈活運用有限外交資源，本年度陸續裁撤駐委內瑞拉、孟加拉、玻利維亞代表處、駐箇朗總領事館、駐約翰尼斯堡辦事處等館處，另為因應與日本北海道交流需要，增設駐札幌辦事處，截至本年度止，總計於全球設置 115 個駐外館處，包括外交部、經濟部、行政院新聞局、僑務委員會等 24 個機關均有派員駐外辦理相關業務。查行政院研究發展考核委員會為整合政府資源，參考經濟合作暨發展組織（OECD）「良善治理」理念，於民國 96 年頒行「政府服務創新精進方案」，將機關服務創新整合之觀點及作法納為實施要項，鼓勵機關勇於突破現行機關或單位間之隔閡，自政府服務資源整合及共用角度出發，規劃跨機關水準整合服務或業務體系垂直整合服務，朝「跨機關整合服務」之方向邁進。鑑於駐外館處之設置，攸關涉外事務執行及外交經費運用效益，且邇來各界對於駐外館處增裁決策、資源分配暨預算執行等問題日益關注，為期妥善運用有限資源，經函請協調各派外主管機關，建立駐外館處及其配屬單位設置、裁減之具體標準，並構思如何運用最少外交資源，尋求最高服務價值之具體作法。據復：（1）我外交處境特殊，為增加外交運作空間，爰多採彈性、靈活之外交策略，有關駐外館處及配屬單位（含其他機關人員及據點）設置之考量標準，包括：是否符合我當前整體外交策略及國家發展需要、駐在國與我關係及發展潛力、雙方貿易及人民往來情形、國內民意反映及地理位置考量等；（2）另為配合行政院員額精簡政策，前於民國 97 年即請各派外機關依全球佈局觀點、業務推行重點及業務消長情形，以「精簡」方向進行駐外員額配置評鑑，嗣後亦將隨時檢討駐外資源之運用，以達最大效益。

6. 相關部會補(協)助及輔導 NGO 處理有關涉外業務，亟待有效整合，據以掌握補助資源及效益。

20 世紀以來，國際非政府組織 (INGOs) 對於國際事務影響力日增，國內非政府組織 (NGOs) 亦日趨蓬勃，我國 NGO 經由各項組織交流、區域聯盟及災害援助等方式，與國際社會密切互動，大幅拓展我國國際社會能見度，充分展現國民外交實力，為我推動外交工作重要之一環。外交部本年度編列預算 4 億 8 千 1 百餘萬元，協助國內民間團體與 NGO 參與國際組織、會議及各項交流活動，執行結果，決算列 4 億 8 百餘萬元。按近年 NGO 在國際事務扮演重要角色，諸如提供聯合國及其週邊會議政策諮詢，及各項國際援助發展暨人道救援協助等，據「國際組織年鑑」統計，全球超過 6 萬個國際組織，8 成以上為 NGO，另依外交部 NGO 雙語網站公布資料，我國 NGO/NPO 組織逾 4 千個，參與 INGO 為 2,157 個。查我政府為深化並促進我 NGO 參與國際事務，包括外交部、文化建設委員會、體育委員會、教育部、衛生署等單位，均編有預算協助參與國際醫療、體育、藝文及教育等會議及活動，核均與涉外事務有關，惟相關業務迄乏整合平臺及統一督導機制，致無法充分窺知公部門補助資源之整體效益，且外交部 NGO 雙語網站，亦未完整建構 NGO 資料庫，致私部門援外訊息之掌握亦未臻完整。按 NGO 對國際社會影響力及重要性日增，為妥善運用非政府組織優勢，協助擴大國際參與成效，經函請外交部研謀整合各部會補助涉外事務機制，完整建立 NGO 國際事務聯繫平臺，以有效協調並統籌政府及民間資源，發揮外交軟實力。據復：為掌握民間團體援外訊息，業規劃於雙語網站設置表格，提供民間團體登錄人道援助相關訊息。現階段因經費有限，爰雙語網站初步階段以發揮資訊平臺功能為主，惟建構完整 NGO 資料庫將作為日後階段性目標。另 NGO 種類、屬性各異，惟該部將在各部會均有共識前提下，積極協調建立涉外事務補助機制，至目前補助國內 NGO 從事國際會議及交流情況，均依個案副知相關中央部會參考。

7. 執行對外技術合作業務之人力結構呈現熟齡狀態，另計畫執行報告內容，偏重投入面之衡量，缺乏效益性指標，且未落實督導作業。

外交部為協助友好國家推動農漁業、教育及醫療衛生等建設，本年度以 13 億 1 千 4 百餘萬元委託財團法人國際合作發展基金會（以下簡稱國合會）辦理對外技術合作計畫，截至本年度止，總計於 28 個國家派遣 33 個技術團（含醫療團、工業服務團、投資貿易團，以下簡稱技術團），派遣技術人員 225 名，執行 91 項合作計畫，執行結果，經核有：(1) 225 名技術人員年齡分布於 50 至 65 歲者，已由上年度 102 名，降低至 84 名，占總員比率從 43.97% 降為 37.33%，整體而言，已略有改善，惟仍有部分技術團人力仍呈現熟齡結構，又該會現有人力專長主要為農園藝技術，按國合會評估未來技術合作重點為醫療、資訊等項目，以現有人力專長結構分析，恐有未能配合業務執行之虞；(2) 國合會為確保技術合作計畫依計畫內容、條件及期程順利進行，訂有「技術合作計畫督導辦法」，惟本年度實際派員現場督導業務頻率，核與上開督導辦法規定差距甚大，且部分督導工作報告，未按規定時限提出，或所提考察建議意見未列入追蹤；(3) 部分技術團計畫執行報告內容多偏重投入面之衡量，尚無產出及成果等效益性指標輔以說明，

致難具體反映合作計畫執行成效，且部分報告或內容錯漏或執行成果未如預期者，惟國合會未於覆核時簽注意見督促改進，書面督導作業未臻落實；(4) 國合會為加強技術團業務及行政作業管理，訂有各項內部作業規章，依規定各技術團應按月檢送業務報告及經管財物檢核表等資料，惟部分技術團或未依規定辦理或逾期情況頻仍，國合會亦未及時督促改善等缺失，經函請督促檢討改進。據復：(1) 近年國合會積極改善技術團人力結構，人員平均年齡已由 6 年前 49.75 歲降至 43.8 歲，60 歲以上人員比率已降至 10%。另資通訊人才之配置，係以計畫導向為原則，未來倘有新增計畫，將視計畫規模核派人員辦理。為有效落實援外計畫轉移及永續發展理念，國合會業函請各技術團研議未來 4 至 6 年工作計畫，嗣將據以調整援外計畫執行方向及人力配置；(2) 為確實辦理計畫督導業務，外交部將編列相關考察經費，國合會亦將配合修訂督導辦法，以符現況。另部分考察報告需由隨同專家提供專業評估意見，致有報告延遲提出情事，國合會業變更作業方式並要求隨團專家返國 5 日內提出報告。至考察意見業納入民國 99 年度相關計畫參考或予追蹤辦理；(3) 國合會業通函各技術團，以量化方式呈現計畫年度目標及預期效益，並衡量對駐在國經濟發展之貢獻。該部將續責成國合會切實審查駐團書面報告，以發揮監督之效；(4) 各項業務報告延遲辦理部分，國合會業通函各技術團注意改進。

8. 未衡酌駐地租屋現況調整駐外人員房租補助費標準，且間有未落實費用核發之審核及管考作業。

為改善駐外人員居住環境，外交部本年度總計編列駐外人員房租補助費（以下簡稱房補費）預算 8 億 1 千 2 百餘萬元。經查有關補助標準及相關核發作業之審核程序，核有：(1) 房補費補助標準係外交部按派駐地區（城市）及級職，訂定租賃住宅每月最高租金限額，惟近 10 年房補費標準僅配合民國 94 年公務人員待遇調整案調整 1 次，其中如倫敦、莫斯科等城市已逾 10 年未作調整。有關補助標準經與環球房地產指南公布全球主要城市市中心房產租金調查比較結果，倫敦等 37 個城市中，參事級人員每月最高租金限額超逾上開指南調查租金 50% 者，計有 11 個城市（其中 5 個城市超逾 100% 以上），另倫敦等 6 個城市低於上開指南調查租金 20%，顯示部分城市補助標準與駐地房產現況未臻相合；(2) 該部為規範駐外人員房補費請領作業，訂有各項審核程序及相關管考規定，惟各駐外館處執行結果，仍間有未按規定每半年派員查考館員租屋情形、或未依規定程序由會計及總務人員會同簽約、或因駐在國國情，實務運作確有窒礙難行之處，未能依規定程序辦理等情事，又部分派外機關房補費未由外交部統籌編列，致執行上開審核程序及後續管考之權責單位未明等缺失，為符公平原則，並免駐外人員溢領房補費情事再次發生，經函請通盤檢討房補費標準，並就現行房補費審核及管考作業制度闕漏部分檢討補強措施。據復：(1) 將考量駐在城市物價及房地產價格變動情形，並參酌駐地人員住屋及交通現況，伺機檢討現行房租補助費標準；(2) 經於民國 99 年 2 月邀集各派外主管機關開會研商駐外人員房租補助費申領制度及控管機制改進方案，刻正依上開會議決議，並參酌實際執行現況，及制度未合時宜或窒礙難行之處，研修有關規定，避免再生房補費溢領情事。

9. 駐外館處公務車輛換購預算編列及相關管理未臻嚴實，且部分館處

車輛使用率偏低，亟待檢討改進。

外交部本年度編列駐外機構換購公務車輛預算 8,241 萬餘元，執行結果，決算列 8,145 萬餘元，計汰換 69 輛，本年度另編列駐外公務車輛養護及油料費用預算近千萬元，經查有關公務車輛換購及各駐外館處公務車輛管理及使用情形，核有：(1) 汰換公務車輛或未循程序編列汰換預算，或實際汰換數量與預計未符，或未執行汰換預算等；(2) 汰換之舊車雖均符合換購年限規定，惟間有汰換舊車總行駛里程數偏低，甚未達 5 萬公里等未符經濟效益情事；(3) 駐外館處逾 2 成 (26.76%) 公務車輛，平均年行駛里程數低於 1 萬公里 (表 2)，且間有未依規定統籌

表 2 駐外館處公務車輛平均年行駛里程數統計表

平均年行駛里程數 (公里)	車輛數量	%
1 萬公里以下	110	26.76
超過 1 萬公里；1.5 萬公里以下	114	27.74
超過 1.5 萬公里；2 萬公里以下	101	24.57
超過 2 萬公里	86	20.93
合 計	411	100.00

資料來源：各駐外館處。(有效統計資料 411 輛；經管公務車輛 501 輛，扣除行駛未達 1 年 87 輛及填報資料未齊全 3 輛)

調派公務車輛情事；(4) 駐外館處經管公務車輛數核與外交部登載數量未合，或車籍等有關資料各異、另間有汰換舊車迄未妥適處理等缺失。為使公務資源妥善配置、運用，經函請檢討改進，並衡酌各駐外館處所在城市交通狀況及國情等客觀因素，考量駐館現況及車

輛實際使用情形，檢討現有公務車輛之配置。據復：(1) 駐外館處實際汰換公務車輛因受國際主要貨幣匯率及國際原物料價格變動等因素影響，致實際汰換與預算未合，嗣將儘可能依實際需求覈實編列預算辦理；(2) 部分舊車行駛里程雖低，惟因車況頻仍，經權衡安危及經濟效益下予以汰換；(3) 業電飭駐外館處，公務車輛應由館長督導同仁妥善管理，並依實際業務狀況統一調度使用，另為使車輛配賦數符合駐外館處實際需求，將適時衡酌各館處駐地之交通狀況、車廠維修能力及國情等客觀因素配置公務車數量；(4) 為妥善控管並清查駐外機構財產帳，業建置「網路版境外財產管理系統」供駐外館處同步建置財產資料，以期財產帳列數據相符。另汰換之舊車並業電飭相關館處儘速處理。

(四) 上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見計 8 項，其中：1. 年度施政計畫績效評估結果較去年為佳，惟規劃及執行仍待持續加強；2. 部分駐外館處工作績效欠彰，效能有待提昇；3. 委託辦理對外技術合作計畫執行進度間有延宕，推動成效亦待提昇等 3 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「(三) 重要審核意見 1.、5.、7.」，通知檢討改善外，其餘 1. 「活路外交」政策，相關說明及溝通有待持續加強；2. 部分駐外館處之館、官舍租賃面積差距懸殊，購建駐外館、官舍計畫，仍待繼續推動；3. 外交領事人員講習所訓練資源，有待加強運用；4. 補助國內民間團體及私人之補、捐 (獎) 助規範，仍待儘速研修；5. 協助友我國家培育人力資源，相關作業方式間有未盡周密等 5 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

玖、國防部主管

國防部主管計有普通公務機關 2 個，非營業特種基金單位 3 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次【至相關附表，請參閱審核報告（附冊-總決算部分）、（附冊-非營業部分）】：

一、總決算部分

國防部主管包括國防部及國防部所屬等 2 個機關，掌理國防政策之規劃、建議及執行；軍隊之建立及發展等業務。茲將本年度公開部分決算審核結果（有關機密部分內容，詳見「外交國防機密部分」）說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 16 項（公開部分 11 項，機密部分 5 項），下分工作計畫 19 項（公開部分 14 項，機密部分 5 項），其中公開部分 14 項工作計畫，包括精銳新國軍、推動募兵制、重塑精神戰力、完備軍備機制、重建台美互信，鞏固雙邊關係及建構優質官兵眷屬身心健康促進與照護等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 6 項，再結合機關內部管理目標，訂定 32 項年度衡量指標，執行結果，經行政院評核為綠燈者 16 項、黃燈者 13 項、紅燈者 3 項。紅燈原因包括「周全法制作業」目標值為 40%，達成率僅 25%，係年度規劃優先完成增（修）訂、制定之法規 4 案，僅完成 1 案；「主要武器系統專案管理成效」目標值為 80%，達成率僅 16.7%，係辦理國軍主要武器系統與裝備獲得專案應結案項目 6 案，受天候影響、研發驗證未成功等因素影響，僅 1 案完成結案；「各主管機關於人事行政局人事資料考核系統抽查員工待遇資料正確率，貫徹依法支給待遇」目標值為 95%，達成率僅 66.66%，係國防部人事室承辦人調職，本年度 2 至 5 月職務代理人未上線查核文職人員待遇給與是否合乎規定並完成登錄等，致執行進度落後，整體目標達成較民國 97 年度下滑。又上開 14 項工作計畫，其中已執行完成者 4 項，尚在執行者 10 項，主要係採購案合約期程跨年度、未完成驗收等原因，仍須繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 82 億 3 千 9 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 88 億 5 百餘萬元，應收保留數 16 億 9 百餘萬元，主要係應收國軍生產及服務作業基金解繳國庫數；合計決算審定數為 104 億 1 千 4 百餘萬元，較預算超收 21 億 7 千 5 百餘萬元（26.41%），主要係以前年度軍售採購案外匯退匯款及國軍生產及服務作業基金解繳國庫數增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 14 億 2 千 3 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 6,945 萬餘元（4.88%），減免數 859 萬餘元（0.60%），應收保留數 13 億 4 千 5 百餘萬元（94.52%），主要係各軍事院校歷年應收退學及開除學生賠償款、土地占用人訴訟費及不當得利款等。

3. 歲出預算數 3,186 億 5 千餘萬元（公開部分 2,607 億 8 百餘萬元，機密部分 579 億 4 千 1 百餘萬元），公開部分決算審核結果，修正減列實現數 4 億 2 千 7 百餘萬元，增列應付

保留數 4 億 2 千 6 百餘萬元，主要係軍售採購案累計結匯金額逾最高財務需求值、睦鄰補助工程款未執行完畢等未辦理保留；審定實現數 2,320 億 2 千餘萬元（89.00%），應付保留數 173 億 8 千 4 百餘萬元（6.66%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 2,494 億 4 百餘萬元，預算賸餘 113 億 3 百餘萬元（4.34%），主要係按業務需要支付之結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 357 億 3 千 2 百餘萬元（公開部分 74 億 1 千 8 百餘萬元，機密部分 283 億 1 千 3 百餘萬元），公開部分決算審核結果，修正減列實現數 13 萬餘元，並如數增列減免數，係溢支年終工作獎金及考績獎金；審定實現數 52 億 1 千 5 百餘萬元（70.31%），減免數 3 億 3 千 9 百餘萬元（4.57%），主要係採購案解約；應付保留數 18 億 6 千 3 百餘萬元（25.12%），主要係採購案尚未完成驗收及合約期程跨年度等，須保留繼續處理。

二、非營業部分

國防部主管包括（一）作業基金：國軍生產及服務作業基金、國軍老舊眷村改建基金；（二）資本計畫基金：國軍老舊營舍改建基金等共 3 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務（營運）計畫主要有門診病患醫療、眷村改建工程及博愛專案計畫等 14 項，實施結果，計有一般手工等 8 項計畫，分別因醫療作業住院人日減少；軍事監所作業接單量減少；服務作業因具同質性業務之相關產業競爭激烈，加以國軍人員精簡方案之實施，客源減少；青年日報社之報刊內容以國軍政令宣導為主，普及率偏低，復因國軍人員精簡，影響報刊訂閱份數；安置眷戶遷購已完成改建基地，因臺北市崇德隆盛新村等 5 處基地尚未完工，無法於年度內交屋；輔導眷戶遷購國（眷）宅或市場成屋，未覈實編列輔導高雄縣建國新城之眷戶數；博愛專案計畫因受機電承商榮電公司怠工影響，工程進度落後，連帶影響建築、空調工程施作、專業營建管理及監造費支用，未能依原訂計畫執行；老舊營舍整建之台中水湳機場遷建工程及火牛營區等，由於原物料上漲，影響廠商投標意願，工程支用較預算減少，致未達預計目標。

（二）餘絀之審定

1. 作業基金：決算審核結果，修正增列業務外收入 339 萬餘元、減列業務收入 1 億 5 千 8 百餘萬元、業務成本與費用 1 億 6 千 9 百餘萬元，綜計增列賸餘 1,482 萬餘元，主要係國軍生產及服務作業基金—軍民通用科技發展作業本年度軍種委託計畫，已投入之成本未妥為帳務處理所致；審定短絀 11 億 2 千餘萬元，較預算減少短絀 28 億 5 千 9 百餘萬元，主要係國軍生產及服務作業基金—軍民通用科技發展作業接受公民營單位委託研製計畫增加，業務收入較預計大幅增加所致。

2. 資本計畫基金：審定短絀 19 億 1 千 5 百餘萬元，較預算增加短絀 5 億 2 千 6 百餘萬元，主要係配合現行國土政策，大面積商業區土地暫停標售，致財產收入減少 63 億 7 千 3 百餘萬元，暨博愛分案因機電承商財務困難，工程進度落後，連帶影響建築、空調工程施作及專業營建管理，支用較預算減少 31 億 4 千 1 百餘萬元所致。

三、重要審核意見

(一) 內部控制及審核作業未臻嚴謹，財務管理亟待檢討加強。

國防部及所屬機關、基金本年度業務執行，因內部控制及審核作業未臻嚴謹，核有：1. 溢支國外出差旅費；2. 財務官詐領出席費；3. 副主官行政費發放獎金與規定未合；4. 航空噪音及睦鄰補助費等賸餘款無需支用，未辦理繳庫；5. 中山科學研究院未依約完成委製工作，惟未辦理保留；6. 未依規定提列估計產品售後服務負債；7. 外購軍用物品誤繳貨物稅；8. 應收進駐中山科學研究院龍園創新育成中心廠商進駐費，未依會計制度採權責發生制認列收入；9. 「估計產品售後服務負債」科目列支空軍防空飛彈系統構改經費，核與規定未合；10. 東昇案之協議書訂定未盡周延肇致爭議，且物調款及變更設計費未依規定辦理；11. 逾期罰款未依權責基礎妥為列帳；12. 年度結帳前未調節材料物管帳與會計帳之差異；13. 軍通作業列支軍售案款，尚未交運，即認列費用，核與規定未合等欠妥情事。經分別通知有關機關修正經費類及基金決算，總計經費類減列實現數 4 億 2 千 7 百餘萬元，增列應付保留數 4 億 2 千 6 百餘萬元；增列非營業特種基金業務外收入 339 萬餘元、減列業務收入 1 億 5 千 8 百餘萬元、業務成本與費用 1 億 6 千 9 百餘萬元，綜計增列賸餘 1,482 萬餘元等。以上顯示，國防部及所屬各機關相關內部控制作業及財務收支管理，亟待檢討加強。

(二) 國防部所屬單位預算一般裝備及軍事人員科目預算編列未盡覈實。

國防部所屬單位預算執行，經查核結果，核有下列缺失，函請國防部檢討改進：

1. 近 3 年度「一般裝備」科目預算執行率均偏低，計畫之規劃與執行間有落差：國防部所屬單位預算「一般裝備」科目預算主要係採購國軍各項軍事裝備。民國 96 至 98 年度預算數分別為 119 億 2 千 5 百餘萬元、194 億 9 千 6 百餘萬元及 299 億 6 千 1 百餘萬元，近 3 年度預算金額逐年遞增，惟預算實現比率卻逐年遞減（表 1），民國 97 年度賸餘數高達 80 億 3 千 3 百餘萬元，占預算數之 41.20%，主要係天鳶專案未獲美方同意供售，經行政院核定免予保留 66 億 2 千 8 百餘萬元；本年度賸餘數 66 億 5 千 5 百餘萬元，占預算數之 22.21%，主要仍係天鳶專案未獲美方同意供售，以致賸餘 46 億 4 千 1 百餘萬元，顯示計畫之規劃與執行間有落差，預算編列欠覈實，並造成對其他計畫之排擠。據復：嗣後注意檢討改進。

表 1 「一般裝備」科目執行情形一覽表

單位：新臺幣百萬元

年度	預算數 (A)	實現數 (B)	(B/A) (%)	保留數 (C)	(C/A) (%)	賸餘數 (D=A-B-C)	(D/A) (%)	賸餘數原因分析
96	11,925	7,578	63.55	3,025	25.37	1,321	11.08	戰甲砲車延壽、光七計畫、飛鴻案、軍事氣象觀測系統及視聽裝備等採購餘款。
97	19,496	8,756	44.91	2,707	13.89	8,033	41.20	天鳶專案、海星計畫未獲美方同意供售、救護機採購等計畫未執行。
98	29,961	10,652	35.56	12,653	42.23	6,655	22.21	天鳶專案未獲美方同意供售；翔展計畫、輕型戰術輪車、飛行模擬器等採購餘款。

2. 近3年度「軍事人員」科目預算之估列未盡覈實：「軍事人員」科目預算係用以發放國軍官兵、文職人員及聘僱人員薪餉、各項加給、主副食與口糧及各類人員保險等。國防部民國96年度以預算員額25萬9千餘人估列1,351億8千1百餘萬元，年度中因賡續執行「精進案」，及義務役官兵役期縮短，平均發薪人數24萬8千餘人，較預算員額短少1萬1千餘人，致人事費賸餘135億7千8百餘萬元(表2)；民國97年度該科目預算原編列1,307億3千8百餘萬元，嗣經辦理追減預算74億4千1百餘萬元，降為1,232億9千6百餘萬元。惟執行結果，原估列預算員額24萬5千餘人，在「精進案」賡續執行下，平均發薪人數21萬5千餘人，較預算員額短少2萬9千餘人，在追減預算74億4千1百餘萬元後，人事費賸餘仍高

表2 「軍事人員」科目執行情形一覽表

單位：新臺幣百萬元

年 度	96	97	98
預算員額(1)	25萬9千餘人	24萬5千餘人	22萬8千餘人
平均發薪人數(2)	24萬8千餘人	21萬5千餘人	23萬7千餘人
差異數 (3) = (2) - (1)	-1萬1千餘人	-2萬9千餘人	9千餘人
預算數(4)	135,181	123,296	126,820
決算數(5)	121,603	120,080	126,810
差異數 (6) = (4) - (5)	13,578	3,216	10

註：1. 本年度預算含第一預備金18億7千6百餘萬元。

2. 資料來源：整理自國防部人力司提供之資料。

達32億1千6百餘萬元；本年度為提昇士官編現比、配合募兵制推動，持續辦理志願役招募及義務役擴大入營作業等，以預算員額22萬8千餘人估列1,249億4千3百餘萬元，惟實際平均發薪人數23萬7千餘人，較預算員額增加9千餘人，致人事費不足，動支第一預備金共18億7千6百餘萬元。顯示該部編列人事預算時，對於人員變動因素之掌握及預算估列，未盡覈實。據復：嗣後注意檢討改進。

(三) 未依規定扣繳志願士兵副食費，肇致國庫增支經費，核有未盡職責。

行政院於民國97年12月10日依「軍人待遇條例」第5條訂定「志願役軍人俸額表」等22張表，並自民國98年1月1日起生效。其中「志願役軍人俸額表」備考3，已明定志願士兵俸額含副食費450元，團體用膳應繳交副食費，國防部(人力司)雖於民國97年12月24日令頒全軍各機關、學校、單位，要求依各表所列數額及備考欄規範事項辦理，並請主計局妥為規劃待遇發放事項適時宣導，以利施行。惟查人力司、參謀本部後勤參謀次長室及主計局辦理募兵作業，相關業管參謀間行政協調機制闕如，均未本於職掌召集聯參檢討現行作業規定及修正「民國98年度國軍官兵個人主副食『給與計價標準』表」，作為各單位扣繳副食費之準據，致民國98年1至10月未依規定扣繳志願士兵副食費，而由國防預算列支1億1千4百餘萬元。又國防部考量志願士兵多數來自貧困家庭，如追繳渠等人員副食費(每人4千5百元)，恐將影響其家庭財務收入，造成生活負擔，對於已離退人員追繳，亦有執行窒礙，而未予追繳，肇致國庫增支經費1億1千4百餘萬元，且造成募兵制負面效應，戕傷政府形象，核有未盡職責。經依審計法第69條規定，函請行政院查明妥處，並於民國99年6月9日報告監察院。

(四) 國軍各軍事院校歷年退學賠款追償成效欠佳，肇致國庫鉅額損失，核有未盡職責及效能過低。

國防部於民國 61 年 11 月訂定「國軍各軍事學校退學開除學生賠償費用辦法（歷經數次修正，民國 96 年修正為「軍事學校預備學校軍費生賠償公費待遇及津貼作業要點」），作為各軍事院校追繳退學賠款之準據。經查截至民國 97 年底待追繳轉學、退學、開除學生應賠償之公費待遇及津貼（以下簡稱退學賠款），計 11 億 5 千 6 百餘萬元，民國 97 年僅收回 6,693 萬餘元（約 5.79%），比率偏低，且本部修正民國 92 年度國防部所屬歲入決算，增列應收退學賠款 11 億 9 百餘萬元，近 5 年（民國 93 至 97 年）每年收回繳庫之比率，僅介於 3.02% 至 5.36% 之間，每年取得債權憑證之比率，亦低於 4%。復因憑證檔案資料散失，致無從追償者，計 3 億 2 千 1 百餘萬元（表 3）；未循法律途徑積極求償以確保債權，致逾請求權時效者，

表 3 退學賠款憑證檔案遺失一覽表

單位：新臺幣萬元

學校名稱	件數	金額
陸軍軍官學校	11	387
空軍軍官學校	6	117
空軍航空技術學院	1,505	18,640
中正國防幹部預備學校	698	11,382
國防大學政戰學院	117	1,651
合 計	2,337	32,179

資料來源：整理自國防部人力司及各軍事院校提供之資料。

表 4 各軍事院校逾請求權時效一覽表

單位：新臺幣萬元

學校	追繳情形		逾民法規定 15 年 請求權時效		逾行政程序法規定 5 年請求權時效		合 計	
	人數	金額	人數	金額	人數	金額	人數	金額
陸軍軍官學校	124	4,637	0	0	124	4,637	124	4,637
海軍軍官學校	9	348	6	151	15	499	15	499
空軍軍官學校	198	6,450	0	0	198	6,450	198	6,450
國防醫學院	2	35	0	0	2	35	2	35
陸軍專科學校	30	374	232	5,279	262	5,654	262	5,654
空軍航空技術學院	3	36	0	0	3	36	3	36
中正國防幹部預備學校	0	0	77	2,316	77	2,316	77	2,316
國防大學理工學院	235	3,787	12	362	247	4,149	247	4,149
國防大學管理學院	14	349	24	636	38	986	38	986
國防大學政戰學院	5	70	0	0	5	70	5	70
合 計	620	16,090	351	8,746	971	24,837	971	24,837

資料來源：整理自國防部人力司及各軍事院校提供之資料。

計 2 億 4 千 8 百餘萬元（表 4），以上肇致國庫損失計 5 億 7 千餘萬元。國防部對退學賠款之追償成效不彰，核有未盡職責及效能過低情事，經依審計法第 69 條規定，函請行政院查明妥處，並於民國 98 年 12 月 10 日報告監察院。

(五) 國軍災害防救裝備達編率及妥善率偏低，且部分救災急缺裝備，尚未納入軍事投資建案，亟待研謀改善。

近年來，國軍官兵深入災區參與搶險救災的努力付出，深獲國人肯定與讚揚。國防部並遵奉 總統指示，將災害防救列為國軍中心任務之一，期使國軍能因應「傳統及非傳統性的安全威脅」與「平時天然或人為的複合式災害」發生時，國土防衛及災害防救之需要。有關國軍救災能量整備情形，經查核結果，核有：1. 國軍具大規模救災能力部隊現有車輛、機具、裝備係

以戰備為主要考量而購置，與救災裝備具機動、輕巧之特性未能契合，為增進未來災害防救工作效能，宜將災害防救相關裝備之籌補，納入「10 年建軍構想」及「5 年兵力整建計畫」整體規劃，以提昇國軍整體救災能量；2. 陸軍五三、五四工兵群配置有 5 噸及 25 噸 2 種傾卸車，經救災驗證結果，25 噸傾卸車體積太大，無法通過巷弄執行任務、5 噸傾卸車作業量太小，延遲救災時效，欠缺 8.8 噸及 20 噸傾卸車；現有牽引車 8 輛，其拖板長且離地面較低，欠缺拖板短且離地面較高之牽引車；另現有裝土機共 20 部，數量太少，不符救災實需；3. 為使未來救災任務能快速應變與專業救援，宜結合國軍編裝及任務特性，分別訂定災害防救準則及教範，提供各部隊訓練運用，包括專業機具操作、潛水及打撈作業等，並納入「萬安演習」、「漢光演習」兵棋推演及年度重大演訓，確實提昇國軍救災能量；4. 陸軍工兵學校現無便引道架設場地，架橋訓練能量不足；5. 陸軍五三、五四工兵群民國 98 年 9 月底主要救災裝備，五三工兵群挖土機等 5 項、五四工兵群推土機等 6 項裝備之達編率低於 70%；因欠料或維修預算不足，五三工兵群推土機等 6 項、五四工兵群挖土機等 3 項裝備之妥善率低於 75%；海軍陸戰隊兩棲偵搜大隊民國 98 年 9 月底主要救災裝備橡皮艇 96 艘及操舟機 53 具，因裝備老舊，大部分列入將汰除裝備，妥善率均低於 30%；6. 依陸軍民國 98 年各類型部隊補充順序調節表，三個軍團指揮部工兵群之兵力補充目標為 75%，遠較戰車部隊 100%、航空部隊 90% 為低，亦較機關、廠庫、學校 80% 為低，國軍既已將災害防救列為中心任務之一，具大規模救災能力工兵群之兵力補充目標，宜配合任務增加予以提高。經函請國防部通盤檢討，研謀妥處。據復：1. 民國 100 至 104 年之 5 年兵力整建計畫，已納入 93 項災害防救裝備，投資金額約 778 億元；2. 已將「多功能工兵車」等與救災有關裝備，優先納入民國 99 年度軍事投資建案籌購；3. 已修編民國 99 年度之「聯合災害救援教則」及「陸軍救援災害教範」等準則；4. 陸軍工兵學校已建置各式橋樑架設訓練場 14 處，以強化工兵救災之訓練能量；5. 陸軍救災裝備達編率已由 56% 提昇至 73%，裝備妥善率已提昇至 81%；海軍陸戰隊指揮部已規劃於民國 99 年度籌購 57 艘「特種作戰用橡皮艇」，獲得後可有效提昇裝備妥善率；6. 已將工兵部隊兵力補充目標由原 75% 提昇至 85%。

（六） 國軍廠級修護能量籌建，未規劃建立中、長期發展計畫，並建立有效之控管機制，亟待檢討改進。

國防部為提昇保修單位整體修護能量，於民國 95 年 12 月令頒「國軍專業保修單位 96 年度能籌發展指導計畫」，由各廠級（基地級）單位以逐年訂定「能量籌建實施計畫」方式執行。本年度廠級（基地級）單位之修護預算數 83 億 5 千 1 百餘萬元。經查核結果，核有：1. 未妥為評估規劃建立中、長期能量籌建發展計畫；2. 未就可行性及成本效益評估分析；3. 未確依需求辦理交修作業，並建立控管流程機制；4. 未有效管控能量籌建資訊；5. 未妥為管控物料領耗；6. 未覈實歸集能量籌建成本。經函請國防部通盤檢討研謀妥處。據復：1. 賡續依整體後勤系統分析規劃中、長期能籌計畫，以達武器裝備妥善與能籌效益經濟平衡目標；2. 已檢討要求落實成本效益及可行性評估，以有效運用國防資源，達成年度計畫（非計畫）交修任務；3. 賡續依實際需求情況檢討辦理交修作業，並律定自修品項修護期程及維修人員管制表，建立控管流程機

制；4. 業依「通用裝備基地作業手冊」相關規定，重新檢整資料庫，賡續加強能籌資訊管控相關作業；5. 已督飭各單位確依規定辦理物料領耗相關作業，以搏節修護成本、降低保管風險並提昇物料管控運用成效；6. 已督導相關單位覈實歸集成本，以利能量籌建成本效益分析。

（七） 國軍辦理戰甲砲車延壽案，預算編列超過實際需求，建案文件有待檢討修訂；且翻修封存作業之管制亦待加強。

國防部為因應新一代戰甲砲車未獲得前相關戰力之維繫，於民國 88 年 12 月核定「戰甲砲車延壽案」建案之作戰需求文件，歷經 2 次投資綱要計畫修訂，執行期程由民國 90 至 100 年修訂為民國 91 至 104 年（民國 91 年為先期備料），全案預算為 97 億 7 千 9 百餘萬元，計畫完成翻修各式戰甲砲車 1,630 輛（每年約 125 輛）、各式總成 750 件及辦理戰甲砲車封存 1,003 輛次。經查核結果，核有：1. 國軍戰甲砲車延壽案總工作計畫匡列之軍售採購及國外商購金額計 74 億餘元，預算額度較實際需求有寬估情形；2. 聯勤兵工整備發展中心（以下簡稱聯勤兵整中心）翻修各式戰甲砲車，有同一車輛未屆翻修週期重複翻修情形；3. 聯勤兵整中心建有維修能量軍品，在未經評估自修或委商維修之成本效益前，逕採委商方式辦理；4. 陸軍第八軍團指揮部等 5 個單位截至民國 98 年 8 月底，戰甲砲車隨車合格操作人員編現比低於 50%；5. 陸軍司令部委託聯勤兵整中心生產製造之 CM23A1 迫砲車，未考量裝備新舊與否，於生產後隨即辦理封存；6. 聯勤兵整中心戰甲砲車備份料件暨翻修用料，未依規定申編國軍料號，納入五級庫儲建帳管理，亦未能積極檢討妥善運用；7. 戰甲砲車自使用單位送修至聯勤各聯保廠完修，有逾 1 年仍未修復情形。經函請國防部通盤檢討研謀妥處。據復：1. 已請陸軍及聯合後勤司令部詳實檢討需求，並辦理建案文件修訂；2. 爾後延壽車輛統由陸軍司令部管制進廠，並由聯勤兵整中心採複式稽核管制，以避免現役裝備重複翻修之情事發生；3. 後續「委商維修」將於釋商前完成「自修或委商維修成本效益分析」後，據以考量維修方式，以搏節公帑；4. 戰甲砲車隨車合格操作人員編現比低於 50% 單位，至民國 99 年 3 月已提昇至 86% 以上，將賡續管制持衡補充，以有效維繫戰力；5. 後續封存裝備將以 M113 系車輛為主（美軍老舊裝備），使部隊充分運用 CM21 系列甲車（國造新車），以符生產效益；6. 已專案管制完成料號申編及建帳管理，並辦理橫向調撥，以充分運用翻修用料；7. 已要求工令完工後確依規定辦理核銷作業，料件開撥後確依期程管制派工等。

（八） 海軍艦艇修護業務，未依維修週期執行，影響維修深度，且未落實駐地維修政策、修護能量逐年縮減，影響艦艇安全，有待研謀改善。

海軍艦艇修護業務本年度各式艦艇之修護預算編列 83 億 1 千 2 百餘萬元。經查核結果，核有：1. 成功級艦未依艦艇維修週期執行「廠級入塢維修」及「廠級維修」，影響各艦維修深度；2. 「廠級入塢維修」平均維修天數較規定增加 1 月餘；3. 未落實駐地維修政策；4. 後勤修護能量逐年縮減，影響艦艇安全；5. 核備留修工程，有逾 3 年仍未完修者，影響裝備妥善；6. 廠級修護單位各月份及各工場之修艦負荷不平均；7. 廠級維修工程完工後，尚有直接材料耗用紀錄；8. 國軍陸續實施精實案及精進案後，各廠級修護單位已凍結專業技術人員之員額，現有技術維修人員高齡化情形嚴重。經函請海軍司令部通盤檢討研謀妥處。據復：1. 將賡續管制各艦艇確

按年度交修期程執行維修；2. 督導技勤人員訓練途徑，積極培養修護人員建立第二專長技能；3. 檢討依各修護單位建置之修護能量，據以規劃訂定各年度艦艇交修計畫，落實駐地維修政策要求；4. 依國防資源釋商政策，適切辦理委商維修作業，以有效紓解修護負荷；5. 核備留修工程將依「廠級入塢維修」期程，優先安排塢期修復；6. 為使各修護單位交修負荷趨於穩定，已依艦艇交修計畫，適度調整各修護單位核修項量及期程；7. 已加強各在修艦艇供料回饋分析機制，檢討零附件需求採購作業，提昇計畫備料效能；8. 業依國軍聘僱人員管制進用原則，規劃進用評價聘僱人員，期有效解決修護人力短絀現象。

（九） 國軍軍品及軍用器材使用管理欠佳，亟待檢討改進。

國防部訂頒「軍品及軍用器材管理作業規定」、「軍品及軍用器材會計事務作業規定」及各年度之「後勤整備督考實施計畫」辦理軍品及軍用器材管理、帳務處理及督導、考核等作業。民國 98 年底，該部列管之軍品及軍用器材結存共 6 億 3 千 9 百餘萬件，值 9,865 億 4 千 6 百餘萬元，量值均極為龐鉅。經抽查結果，核有下列缺失，函請國防部通盤檢討研謀改善：

1. **裝備使用管理成效欠佳，亟待檢討改進：**陸軍司令部及所屬納管各類軍用裝備使用管理情形，經查核有：(1) 各類新品裝備已撥發逾 5 年以上仍未開封使用者，計 42 項 5,505 件，值 3 億 6 千 1 百餘萬元，其中逾最低使用年限仍未開封使用者，計 3 項 66 件，值 5,068 萬餘元；(2) 各類裝備已報廢逾 2 年以上，惟迄未處理者，計 88 項 3,048 件，值 9 億 7 千 2 百餘萬元，其中逾 5 年以上者，計 42 項 244 件，值 7,235 萬餘元，報廢品項久儲未處理，徒增庫儲負荷；(3) 各類待修裝備逾 2 年以上迄未送修處理者，計 5 項 740 件，值 5 億 3 百餘萬元；交修裝備逾 2 年以上仍未修成者，計有輪車裝備 5 項 12 件，值 2,194 萬餘元，待修及交修裝備尚待積極檢討妥處。據復：(1) 有關「素質 1（已收未開箱使用）」之裝備，除特殊裝備若開封即失效外，餘皆已撥發至單位使用；少數單位於接裝後建帳時，裝備素質直接沿用「素質 1」，未確實修正為「素質 2（堪用品，現行使用中）」，陸軍司令部已管制清查並協調聯合後勤司令部儲備中心辦理資訊帳務調整作業；民國 99 年度起針對「已撥發未開封使用、已核定未後送、已後送未除帳」裝備加強作業稽核，以確實反映裝備現況；(2) 為使「素質 8（報廢品，待處理）」報廢留用裝備帳料精確管理，陸軍司令部已管制要求各部隊全面清查逾 2 年以上「素質 8」裝備及確認留用原因，並持續加強帳籍稽核，確實反映裝備現況，積極管制妥處；(3) 待修及交修裝備帳務資訊與現況未符部分，陸軍司令部已要求各單位函請聯合後勤司令部辦理帳務資訊異動，其餘已積極管制修復撥發部隊使用。另為落實裝備主件資訊正確性，陸軍司令部已強化稽核機制，要求各單位配合「通用裝備異動狀況紀錄表」回報裝備現況，適時與聯合後勤司令部核對，並於高裝檢查督導驗證。

2. **國軍糧秣管理作業未盡妥適，亟待積極檢討妥處：**國軍糧秣籌補是否適時、適量，係維繫官兵健康之重要因素，本年度籌補糧秣 65 億餘元，經查其辦理情形，核有：(1) 超量採購炊爨及沐浴柴油，借撥供車輛、艦艇動力燃油使用；(2) 預撥副食費之運用效益偏低；(3) 白米價繳折算代金時，並未採購實物，價繳金額含包裝費用及運費支出，並不合宜；(4) 國軍糧秣資訊系統運用未普及，功能未盡完備；(5) 食勤訓練班招訓人數不敷需求，食勤人員受訓

比率偏低。據復：(1)聯合後勤司令部已於民國 98 年 12 月間檢討由油料採購預算辦理價繳 5,787 萬餘元；(2)自民國 98 年 7 月起，取消本島單位國軍官兵預撥副食費；(3)聯合後勤司令部已檢討價繳金額扣除包裝費用及運費，俾節約國防預算；(4)聯合後勤司令部將於「聯合後勤管理系統」建置存量、效期、申補狀況查詢管制功能，並將糧秣資訊系統資料更新，配合年度督(輔)檢，確實要求所屬補給單位依規定使用資訊系統辦理簽證作業；(5)自民國 99 年起，將增開食勤專長班，預計每年增加約 160 名訓額。

3. 神經毒劑解毒針未依規定經核准製造籌獲，核屬「偽藥」，亟待研謀妥處：陸軍司令部辦理「神經毒劑解毒針採購案」，民國 98 年 3 月決標，由榮民製藥股份有限公司得標，契約金額 708 萬餘元。依行政院衛生署釋示，「神經毒劑解毒針」應以人用藥品列管，惟因未依「藥事法」及「藥品查驗登記審查準則」等相關規定核准製造籌獲，核屬「偽藥」，且該司令部暨所屬各單位經管之神經毒劑解毒針，迄本部抽查日(民國 98 年 10 月 23 日)止，現有數計 90,409 劑，值 1,848 萬餘元，均已逾效期(有效期限 3 年)，亦不能再使用，已影響戰備需求。據復：國防部與衛生署協調結果達成共識：(1)短期目標，在衛生署監督下，同意國防部委託試製、外購，長期目標，由衛生署全力協助國防部申請「神經毒劑解毒針」之藥品許可證等；(2)基於戰備考量，在未獲得新品以取代舊品前，現有神經毒劑解毒針於民國 98 年 10 月 16 日起暫時封存，非緊急命令(軍事危機)發布，或國防部依令提昇戰備狀況外，均不得攜出庫房使用；為確認現存「神經毒劑解毒針」之有效及安全性，國防部除抽樣進行藥性檢測外，並追加動物毒理實驗，全案俟實驗報告結果，再行綜合研處。

(十) 國軍軍品釋商作業，未妥為管考認製(修)之成效，委商研發品項成效不彰、成果統計未符實際，軍機策略性商維之執行、管制欠佳，亟待檢討改善。

國防部依據「國防法」第 22 條、「國防部科技工業機構委託民間經營管理辦法」及「國防部科技工業機構從事研發產製維修辦法(以下簡稱研發產製維修辦法)」，實施國防資源釋商政策，有關國軍軍品釋商成效執行情形，經查核結果，核有下列缺失，函請國防部通盤檢討研謀改善：

1. 未妥為管考軍品釋商認製(修)之成效：依研發產製維修辦法所定主管機關(軍備局)之權責，為綜理科技工業機構與法人團體合作或相互委託從事研發、產製及維修之成效管考。軍備局推動軍品釋商產製維修，係委由「國防部經濟部軍公民營工業配合發展會報」(以下簡稱工合會報)辦理，該會報權責係執行國防科技工業產品研發、產製及維修能力資料調查及建立、綜理國防科技工業評鑑及驗證事務、辦理認製修展示活動等事項。惟相關辦理成果資料均未回饋至軍備局，該局亦未主動要求提供建置，致有關軍種原為外購所獲軍品或零附件，其後續維修保養(產製)釋商情形、經完成釋商品項後續採購情形、各年度新增釋商品項及繼續建立合格廠商名單之品項等資料，均付之闕如，無從瞭解軍品釋商實際推展成效。另軍備局對於現行釋商成效管考，係委由工合會報定期召開委員會議方式開會討論，對於各單位釋商作業之缺失，研提改進措施之約制性不足，顯示軍備局對於釋商成效管考，核欠積極，未能善盡其應有職責。據復：有關軍品釋商循環選擇性招標建立合格廠商名單與項目，國防部均已完成相

關作業規定與作業程序令頒各軍種遵辦。軍備局除於每年針對工合會報執行「軍公民營工業配合發展計畫」，於每季、期中、期末實施督考外，另由工合會報、國防部參謀本部後勤參謀次長室、總政治作戰局、軍備局等單位納編督導組辦理「國防軍品試製修業務管考評比」。

2. 委託廠商研發品項之釋商成效不彰：依國防部科技工業機構與法人團體從事研發產製維修作業程序，認製修品項區分為研發、產製（認製）、維修（認修）等項目。其中有關研發類釋商品項，攸關解決原外購軍品消失性商源，用以建立穩定貨源及國內研發產製體系。民國 92 至 97 年度（截至 8 月底），列入釋商軍品之參展項數合計 13,880 項，其中屬研發性質者，僅 74 項，占全部參展項數比率僅 0.53%，且該等研發類品項雖經廠商登記認製，惟因驗收不合格，均經宣告失敗，顯示科技工業機構與法人團體合作從事開發標的之作業，尚待積極努力。據復：為確切落實研發品項釋商，民國 97 年度起中山科學研究院依據「軍品釋商科專計畫」與國內有意願廠商共同合作開發品項，計 23 項，民國 97 年度持續案本年度廣續執行計 15 項。將持續協同工合會報朝研發品項比率提高之方向精進，以解決原外購軍品消失性商源問題。

3. 軍品釋商成果統計未符實際：國軍辦理軍品釋商，現行均以參展品項、廠商認製（修）品項、約估未來產值為其釋商成果，未將已完成認製（修）品項、新增參展品項及各單位實際採購金額，納為其釋商成果表達；另現行釋商品項大多係原屬國內採購標的，對於原為外購所獲者未予區別，致無法確切評核釋商品項由外獲轉內購之實質效益。據復：為確實顯現釋商品項原由外購所獲轉為內購之實質效益，本年度起工合會報業於「軍品展示計畫參展項目表」中，納入「軍品性質」項，並要求軍種確實填報，俾利後續效益統計與分析。

4. 軍機策略性商維執行、管制欠佳：國防部為遵國防法之立法精神，建立自主國防，達到國防工業根植於民間之目標，自民國 91 年起積極推動「軍機策略性商維」各項委商工作，以完成國內產製維修鏈路系統，落實全民國防政策。截至民國 98 年底，執行中之軍機商維案計有空軍第二後勤指揮部軍工廠國有民營等 12 案，合約總價款計 232 億 8 千 9 百餘萬元。經查核結果，核有：(1)計畫執行之督導管制未盡確實；(2)計畫執行結果，尚未能達成扶植國防工業自主能力及減省經費之目的；(3)各合約規範未臻完備，有待妥為檢討修訂；(4)合約履約之稽核管制未盡確實，影響修護品質及計價付款金額等缺失。據復：(1)已配合國防資源釋商政策管考作業規定，督考各單位執行成效，遇有窒礙或進度落後者，即進行檢討研擬改善措施；(2)後續將於軍機商維履約檢討會中檢討，加強管制，並持續要求承商建立維修能量，及運用軍品認修製機制，降低國外分包比例，以達成扶植國防工業自主能力之目的；(3)已修訂相關合約內容，作為逾期計罰依據，並於下次訂定契約條款時，將維修品質等列為效益指標；(4)預劃成立專責履約對口單位，並加強後續計價付款作業及憑證審查。

（十一） 已處停用狀態、超編制數且逾使用年限之國軍輪型車輛，亟待加速檢討汰除，以減少不經濟支出。

國軍針對已逾壽限、妥善率偏低、不符戰備需求且無修護價值之輪型車輛，列入武器裝備 5 年汰除計畫，並據以辦理汰除作業。國防部現有輪型車輛逾 1 萬 9 千餘輛，相關車輛之汰除情形，經查核結果，核有：1. 老舊 M35 系列卡車已使用逾 40 年，國防部計畫新購中型戰術輪車，

並以 1 比 1 數量逐年汰除 M35 系列卡車，民國 98 年 11 月底，新購中型戰術輪車 4,788 輛已全數交裝，惟國軍 M35 系列卡車計 365 輛仍未辦理汰除；2. 公務車購置滿 16 年者計 177 輛，依本年度共同性費用編列標準表規定不得編列養護費，未檢討辦理汰除；3. 公務車購置滿 15 年者計 79 輛，依國防部修訂之民國 99 年度匯率及油料標準，自民國 99 年度起不得編列養護費，宜一併檢討加速汰除；4. 公務車輛排氣量逾 3,000CC 者計 41 輛，使用率偏低且不符節能減碳政策；5. 客貨車購置滿 15 年雖可編列養護費，惟查 31 輛已處停用狀態，仍未辦理汰除；6. 超編制數且車況較差之客貨車 114 輛，宜檢討汰除。經函請國防部檢討加速汰除，以減少不經濟支出，提昇國防資源運用效能。據復：已由各相關單位檢討已處停用狀態、超編制數、不得編列養護費、不符節能減碳政策、車況不佳等車輛，列入年度汰除計畫，並賡續辦理汰除作業，估計可節省逾 2 千萬元之車修費。

（十二） 國軍作業制度規章未臻健全，仍應積極檢討研（修）訂。

國防部依據法令規定，訂有各種作業內規，以規範各項行政作業程序，經審核結果，核有：1. 糧秣補給手冊未明訂柴油給與標準及沐浴燃料之經補對象；2. 國軍醫療院所醫療費用催收及呆帳處理規定未規範死亡病患醫療欠費催收程序；3. 核發獎金未符陸海空軍獎勵條例所訂標準；4. 生產作業營運績效獎金發放對象、內容及方式未盡周妥；5. 國軍老舊營舍改建基金建案作業規定迄未令頒；6. 100 萬元以下之小型軍品研發案未加以規範；7. 國防部經濟部軍公民營工業配合發展會報之聘用人員性質未妥為律定；8. 軍職人員獎點扣減標準未明確律定；9. 國軍文康活動費支用範圍涉有疑義；10. 國防部補助縣（市）政府辦理軍用機場航空噪音改善經費，補助對象不明確及管控機制未盡周妥等欠妥情事，經通知相關機關檢討妥處。據復：已檢討研（修）訂相關規定計 10 種。

（十三） 國軍採購作業制度規章及採購之執行、監督未盡周妥，亟待研謀改善。

1. **國軍採購作業制度規章未臻健全：**軍事機關辦理採購作業或監督控管，訂有各類作業內規，以規範所屬主辦單位行政辦理程序。經派員專案調查或書面審核結果，核有：（1）底價訂定作業未落實內部審核規定；（2）投標須知要求廠商檢附之專門技能證明文件類別未臻妥適；（3）招標文件及契約訂定未盡周延、規格訂定有欠明確；（4）工程施工查核件數未符規定、查核成績甲等比例偏高；（5）同意釋出尚未辦理移交、或已擬訂運用計畫之空置營區管理欠周等情事。經函請國防部等單位檢討妥處，促請增修訂採購法令內規、健全作業程序及內部控制。據復：（1）修正「底價訂定核准授權人員名冊」，要求依權責區分逐級呈核辦理；（2）修訂契約範本之「委託技術服務廠商資格」；（3）訂頒「軍事採購資格、規格及價格訂定公開透明精進作法」；（4）訂頒「工程施工查核小組具體改進作法」，供查核小組及查核委員遵循；（5）修訂「空置營地管理維護及檢討實施計畫」及訂頒「巡察業務檢查實施規定」等措施。

2. **政府採購法上級機關權責實施情形尚有欠妥：**國防部民國 97 年度執行政府採購法上級機關權責實施情形，經調查結果，研提：（1）建立適當上級機關監辦之授權條件；（2）加強通案核准案件之定期查核及督促所屬建立相對之內部控制機制；（3）研謀未達公告金額採

購加強查核監督之相關措施；(4) 檢視招標權責區分表，妥適調整採購權責區分金額等建議改善事項。經函請國防部通盤檢討及研謀改善措施。據復：(1) 已研謀監督範圍及相關作法，並將巨額採購及案情複雜等個案列為監辦重點；(2) 將要求所屬儘速研訂相關之內部控制機制呈報國防部備查；(3) 業將未達公告金額採購案件納入專案查核範圍；(4) 將考量政府採購法有關採購金額級距，妥適調整採購權責區分。

3. 軍事採購作業內部控制機制有欠完備：國軍辦理軍事採購案件，媒體屢次報導弊端情事，經蒐集報載內容及相關資料，本年度擇選 7 件採購案件，決標總金額 25 億 4 千 6 百餘萬元，調查其招標、開標、評選、決標作業及內部控制執行情形，核有：(1) 司法調查或媒體報導涉弊之採購案件，允應研謀具體有效之內部控制措施，加強履約階段之風險管理及危機處理作為；(2) 工程業務全程均由同一組承辦人及主管執行，欠缺內部監督制衡機制；(3) 因業務移編及對採最有利標或最低標決標之決策反覆不定，延宕發包期程等情事。經函請國防部督促所屬機關檢討改進。據復：(1) 業於「肅貪防弊具體作法」訂定具體作法，落實內部管控，杜絕弊案再生；(2) 工程自設計至驗收作業均由相同單位執行，確有失內部控制原則，已檢討將營建管理組之「委外設計業務」，移由營建規劃組辦理；(3) 爾後對於類案將逕行邀請權責主管機關參與共謀處置作法，避免類此重大調整衍生延宕情事。

4. 異質採購最低標決標案件之招標作業未臻周延：國防部所屬機關民國 96 至 97 年度以異質採購最低標決標辦理情形，經擇選國防部軍備局 4 件採購案，決標總金額 1 億 2 千 5 百餘萬元，調查結果，核有：(1) 工作小組成員未經機關首長或授權人指定；(2) 審查委員保密措施未臻周延；(3) 部分工作小組成員未參與擬具初審意見；(4) 招標文件未敘明不訂底價之理由；(5) 審查委員未依評分標準給分；(6) 評審委員會未於第 1 階段開標前成立；(7) 最有利標管理系統填載之資料有誤等缺失。經函請國防部軍備局檢討改進。據復：(1) 已請計畫申購單位爾後成立工作小組時，成員應依「採購評選委員會組織準則」規定辦理；(2) 已要求爾後應依規定辦理，以維保密措施周延；(3) 個案承辦人納編為工作小組成員，將要求其參與初審意見之撰寫；(4) 未訂底價最低標決標案件，請委辦單位載明不訂底價之理由；(5) 爾後召開審查會議前先行提醒委員注意規定，並請工作小組檢視委員是否依評分標準辦理；(6) 已規範承辦人於簽辦招標公告前，即應成立評審委員會；(7) 已要求承辦人爾後於登錄時應詳實核對，避免填載錯誤等改善措施。

5. 軍事工程施工品質執行及監督欠妥：國防部所屬機關每年辦理軍事工程採購金額龐大，經就該部營區整建工程執行情形，施工進度介於 5% 至 85% 間案件，於民國 97 至 98 年度擇選 4 件辦理工程品質稽察，決標總金額 8 億 3 千 8 百餘萬元，核有：(1) 監造人員及工地主任之資格未符契約規定；(2) 工程品質管理及勞工安全衛生作業未盡落實；(3) 材料檢驗情形與施工規範規定未合；(4) 施工項目及數量與契約圖說不符等缺失。經函請國防部軍備局等單位查明妥處。據復：(1) 已要求廠商更換符合契約資格之履約人員；(2) 制訂施工品質抽驗表，並要求監造單位落實執行，實地查驗製作紀錄備查；(3) 補作相關試驗確認符合施工規範；(4) 依約扣減技術服務酬金或工程款項，品質缺失部分已依圖說改善完竣。

(十四) 國軍被占用土地未妥為管制且營(眷)舍閒置嚴重，亟待積極研謀改善。

國軍列管之不動產中土地部分，包括空置、早年發價、占用、被占用、租(借)用、出租(借)土地等，截至民國 98 年底，計有 8 萬餘筆，面積 3 萬餘公頃，值 4,542 億 4 千 5 百餘萬元，其管理情形，經查核結果，核有下列缺失，函請國防部積極妥適處理：

1. 國軍列管被占用土地清理成效欠佳：國軍列管被占用土地面積，民國 95 年底計有 264 餘公頃，截至民國 98 年底，已清理 33 餘公頃，清理比率僅 12.62%，尚有 231 餘公頃待清理(表 5)。另營地被占用者，計有 320 案，其中 50 案尚未建立基本資料，占 15.63%，包括太平營區、加祿堂營區、旗津營區、陸軍官校訓練場、敬業營區一、南廊後營地、廊後散戶、外興隆營地、陀子段零散地、左東營地、左東零散地、左東散戶、壽山要塞等案，均係早年(民國 34 至 65 年)被占用，已逾 30 年，惟仍僅處於蒐整占用人等相關資料階段，處理進度緩慢，且未訂定清理期程，無法有效管制。

表 5 國軍列管被占用土地面積簡表

民國 96 至 98 年度

單位：公頃

時間	被占用土地
96.01.01	264.5132
96.12.31	263.9003
97.12.31	248.8229
98.12.31	231.1386

資料來源：整理自國防部軍備局工程營產中心提供之資料。

據復：已依據國有財產局民國 99 年 3 月召開「各機關國有公用不動產情形檢討會」會議結論，於民國 99 年 4 月修訂「營地被占處理案實施計畫」，朝每年處理筆數或面積 10%之目標訂頒實施計畫，並管制清理期程。

2. 空置營地檢討再運用之進度緩慢，且已同意釋出之空置營地，釋出成效欠佳：國軍列管空置營地，截至民國 98 年底，計有 5,749 筆、面積 805 餘公頃，經查其辦理情形，核有：(1) 臺北市文山區保儀營區空置逾 4 年半，仍未有單位進駐使用，檢討進度緩慢；(2) 台北縣金山鄉冠鷹營區，業經使用單位檢討無運用計畫，該營區閒置逾 2 年，尚未辦理移交；(3) 國軍營地釋出審查會議同意釋出土地，截至民國 98 年底，計有 4,365 筆、面積 575 餘公頃，占待處理空置土地 75.93% (筆數)、71.50% (面積)，惟同意釋出土地中已結案者僅有 1,050 筆、面積 182 餘公頃，占同意釋出土地 24.06% (筆數)、31.64% (面積)。國防部雖已律定執行進度管制表，惟未針對各類肇因，訂定後續處理程序及作業期程等管制作為，致空置營地釋出成效欠佳。據復：(1) 經檢討保儀營區作為留控調節使用，相關土地運用策略及方式，已於民國 99 年 4 月向行政院提報「國防部於台北市營區檢討運用情形」；(2) 軍備局工程營產中心(以下簡稱工營中心)已列管空置營地，後續將依國軍營地移管及釋出作業規定辦理；(3) 為加速釋出作業，除由工營中心依各類窒礙逐案分析執行落後原因外，另以每季管考及召開工作檢討會方式，研擬適切作為，並訂定作業進度管制執行計畫，俾後續確實管制執行進度。

3. 早年放租土地，清理成效欠佳：國軍列管早年放租土地處理情形，經統計民國 95 年底至 98 年底，已收回運用或移交國產局及撥出者，計有 306 筆、面積 328 餘公頃，惟截至民

國 98 年底仍有 2,060 筆、面積 1,273 餘公頃待清理（表 6），已清理之筆數、面積，分占應清理筆數、面積之 12.93%及 20.51%，清理比率偏低。據復：將賡續配合戰備需求，區分補償收回、訴訟排除及變更為非公用財產移交國有財產局接管等三種類型，逐年編列預算辦理；並持續由工營中心每季召開進度管制會議、軍備局每半年召開營產工作檢討會方式，律訂清理進度，俾據以提昇營產運用效能。

表 6 國軍列管早年放租土地面積簡表
民國 96 至 98 年度

單位：公頃	
時間	早年放租土地
96.01.01	1,601.9264
96.12.31	1,382.8710
97.12.31	1,293.1456
98.12.31	1,273.4348

資料來源：整理自國防部軍備局工程營產中心提供之資料。

4. 國軍退役將領占用職務官舍及眷舍，應儘速依法排除：國防部列管職務官舍及眷舍遭退役將領占用，經函請該部查明詳情，並妥為處理。據復：國軍退役高階將領使用國防部管有特定職務官舍及眷舍計有 24 員，其中使用特定職務官舍者計有 14 員，尚餘 5 員仍持續訴訟中或管制辦理強制執行作業；使用眷舍者計有 10 員，尚餘 4 員仍待訴訟結果以排除占用。其餘均已依「各機關經管國有公用被占用不動產處理原則」及眷改條例相關規定排除完竣，收回房地或併追討不當得利。

（十五） 營改基金業務計畫預算執行成效欠佳，亟待積極研謀改善。

國軍老舊營舍改建基金（以下簡稱營改基金）本年度主要業務計畫列有博愛專案計畫及老舊營舍整建計畫，本年度預算數計 82 億 1 千 4 百餘萬元，決算數 24 億 6 千 5 百餘萬元，較預算數減少 69.99%，須保留轉入下年度繼續執行者，計 57 億 1 千 9 百餘萬元，占預算數 69.63%（圖 1）。經查核結果，核有：（1）預算保留金額及比率偏高，執行績效欠佳，並將影響以後年度業務計畫之執行效率；（2）台中清泉崗警衛營整建工程案，因未積極督促建築師有效解決流標問題，嚴重延宕計畫執行進度；（3）水湳機場遷建工程－聯勤水湳分庫案，因前置作業未妥為規劃，反覆變更基地位置，影響後續工程進度及預算執行等。據復：（1）營改基金保留金額及比率偏高，主要係受博愛專案計畫之博愛及忠勇等二分案工程進度延遲竣工影響，該二分案現已採專案編組方式督商施作，以即時掌握工程進度；另老舊營舍整建計畫之工程案，將賡續管制工營中心督商依約施工、分期計價等，以加速預算執行；（2）已懲處工營中心相關違失人員，且於工程完成後，將依政府採購法及契約等規定，檢討建築師履約疏失之責；（3）水湳機場遷建工程－聯勤水湳分庫案基地位置變更，係未能先期與地方政府密切協調及因應精粹案調整所致，爾後將檢討改進，避免類案發生。

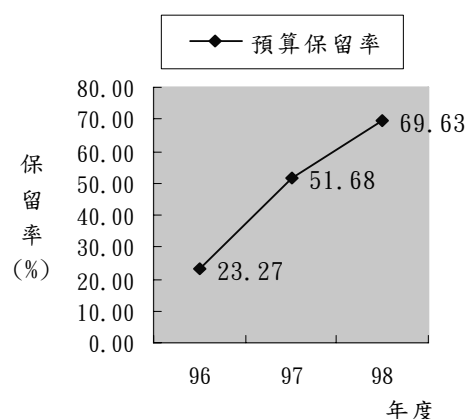


圖 1 營改基金主要業務計畫預算保留情形

(十六) 監察院糾正國防部辦理國軍老舊眷村改建計畫相關違失，迄未有效改善。

「國軍老舊眷村改建條例（以下簡稱眷改條例）」於民國 85 年 2 月 5 日公布施行後，國防部據以擬具國軍老舊眷村改建計畫（以下簡稱眷改計畫），經行政院民國 85 年 11 月 4 日核定，計畫期程自民國 86 至 94 年度止。惟眷村改建工作績效不彰，進度持續落後，前經監察院分別於民國 88 年 11 月糾正行政院、國防部，民國 93 年 6 月糾正國防部在案。眷改計畫執行期間經行政院二度同意修正，計畫期程延至民國 102 年。原配合編列之國軍老舊眷村改建特別預算歲入 5,167 億 3 千 9 百餘萬元、歲出 5,166 億 1 千 9 百餘萬元，分別調減為 3,137 億 8 千 3 百餘萬元、2,994 億 1 千 6 百餘萬元，預計安置眷戶 64,224 戶。截至民國 98 年 6 月 30 日止，眷改計畫之執行情形，經持續追蹤查核結果，核有：1. 監察院糾正國防部有關國軍老舊眷村改建特別預算及安置眷戶執行成效不彰，暨改建工程進度落後等違失，仍未改善；2. 監察院糾正國防部有關未積極辦理眷改土地

之騰空作業及延宕騰空土地之標售時程等違失，迄未有效改善；3. 監察院糾正國防部有關總政治作戰局軍眷服務處人員編制及專業能力不足之違失，迄未有效改善；4. 眷改條例施行前未妥為規劃完成違占建戶存證作業，條例施行後復未積極謀求妥善之補救措施；5. 未依規定積極辦理已改（遷）建完成眷村眷戶之 69.3% 地價款及補助款清冊，影響輔助原眷戶購宅款預算之執行；6. 餘屋及商業服務設施尚有 1,577 戶（金額 67 億 9 千 1 百餘萬元，表 7），其管理及銷售規定未臻周延，且未確實建立管控機制，致未能及時處分等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請行政院督促國防部積極妥處，並於民國 99 年 3 月 18 日報告監察院。

表 7 完成改建老舊眷村尚待處理餘屋及商業服務設施一覽表

項次	縣市	眷村名稱	興建戶數	待處 商業	理餘 服務	屋及 設施
				戶數	金額（萬元）	
1	台北市	通航聯隊	1,045	62	64,855	
2		忠勇雨後新村	225	1	1,347	
3		干城一村	122	15	9,733	
4		崇仁新村	426	54	40,386	
5	台北縣	四知八村	188	14	7,615	
6		公崙新村	107	3	1,305	
7		健華營區	516	17	10,625	
8	桃園縣	陸光二村	1,609	75	31,456	
9	新竹市	第一村	1,119	22	7,799	
10	新竹縣	建國一村	126	4	1,429	
11	台中市	下石碑西新村	213	39	15,097	
12		大鵬三村	1,286	83	25,261	
13		陸光七村	950	33	9,595	
14	台中縣	果貿陽明新村	696	46	20,771	
15	嘉義市	精忠一村	509	29	11,111	
16		建國一五六村	2,202	232	80,116	
17	台南縣	精忠二村	391	13	7,452	
18		影劇三村	489	102	36,664	
19	高雄市	崇愛二村	309	70	22,461	
20	高雄縣	勵志新村	2,335	327	166,625	
21		協和新村	246	58	17,755	
22	屏東縣	崇武大武新村	1,212	152	53,005	
23	花蓮縣	民意營區	454	30	6,699	
24	台東縣	岩灣新村	164	65	20,127	
25	澎湖縣	貿商十村	464	31	9,878	
合 計			17,403	1,577	679,179	

資料來源：整理自國防部總政治作戰局提供截至民國 98 年 6 月 30 日之資料。

（十七） 國軍生產及服務作業基金經營績效欠佳，亟待檢討提昇。

國軍生產及服務作業基金轄屬 8 個作業，分由國防部所屬 5 個機關單位管理。經查核結果，核有下列缺失，函請國防部研謀改善措施，妥為處理：

1. **裁撤第三〇四廠未能依限完成：**國防部於民國 94 年為因應台南市政府規劃安平港國家歷史風景特定區計畫案，裁撤第三〇四廠，惟裁撤作業未能依限完成，核有：(1) 規劃倉卒，影響整體裁撤計畫執行及裁撤搬遷計畫所列作業期程管制表形同具文；(2) 逕將台南市政府農漁牧作物補償費 219 萬餘元，納為基金收入；(3) 廠房整建經費 1,501 萬餘元，未及編列購建固定資產預算執行，復未採補辦預算方式辦理，逕以一般修繕經費支應等缺失。據復：(1) 「第三〇四廠裁撤及第二〇三廠核心能量移轉案」未能於事前周延規劃，致整體產能移轉與計畫期程脫節及產能利用率驟降，確有未妥之處，該部軍備局已要求生產製造中心確實檢討，避免類案再生；(2) 補償費業依規定辦理繳庫；(3) 「經理品生產線廠房整建工程」案，該部已要求生產製造中心爾後有關資本性維修及整建工程，確實於當年度資本支出預算內檢討辦理，如無法調整容納，報由權責機關核定後依規定補辦預算。

2. **國軍服務作業經營成效欠佳：**服務作業設立之宗旨係為有效運用國軍服務設施，以企業化管理方式提供國軍官兵、眷屬等特定對象住宿、餐飲、高爾夫球及電影欣賞等服務，以提倡正當休閒活動。惟服務作業自民國 87 年納入國軍生產及服務作業基金以來，因同質性產業市場競爭激烈，部分單位之經營由於不堪虧損而裁撤，作業單位數由原本 17 個，減少至現存 9 個作業單位（含陽明山招待所及鵝鑾鼻活動中心 2 個委外經營單位）。其經營效能，核有：(1) 服務作業已完成階段性任務，允宜規劃適當之退場機制；(2) 接待國軍官兵比例，未及服務總人次之半數，核與設立目的未合；(3) 營業設施大部分閒置，未能有效運用；(4) 營運每況愈下，若不計租金及權利金之貢獻挹注，業務賸餘將由盈轉虧，無法達到自負盈虧之基本要求；(5) 財務結構惡化，繼續經營假設恐難存在；(6) 國軍服務資源未有效統合等。據復：有關海軍文康中心部分，經檢討已裁撤海軍文康中心—中山堂。另三軍軍官俱樂部及陸軍聯誼廳員工離職後，亦暫緩進用，以節省用人費用。至服務作業整體營運規劃精進作為，將妥為研議。

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見 16 項，其中：老舊營舍整建執行進度延宕，影響預算執行 1 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「三、重要審核意見（十五）」通知檢討改善外；又（一）總政治作戰局及相關軍種司令部辦理國軍老舊眷村改建基地之交屋收款及產權移轉等作業，核有未妥；（二）同袍儲蓄會代辦銀行業務於法未合，亟待適法妥處等 2 項，前經依法陳報監察院，該院業提案糾正；其餘（一）年度施政計畫之規劃及執行間有欠周，部分計畫實施績效未如預期；（二）內部控制及審核作業未臻嚴謹，

財務管理亟待檢討加強；(三)國防自主政策亟待持續加強推動，並有效落實；(四)迅馳專案執行進度延宕影響戰力部署，亟待積極研謀改善；(五)陸軍直昇機使用、訓練及管制未臻嚴謹；(六)殺傷性地雷剷除計畫之執行未盡周妥，亟待改進妥處；(七)裝備零附件庫儲補給管控欠佳，有待研謀改善；(八)國軍油料之使用管理尚欠妥適，允宜檢討妥處；(九)國軍作業制度規章未臻健全，仍應積極檢討研(修)訂；(十)國軍採購法令規章及採購之執行、監督作業未盡周延；(十一)國防部辦理太平專案及規劃成立軍品管理銷售公司，涉有未依法行政等缺失；(十二)科研經費納入軍通作業之執行缺失，亟待研謀解決；(十三)國軍生產工廠經營管理成效欠佳，允宜檢討提昇等 13 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

五、其他事項

國防部主管推動施政計畫執行不力，前經本部查核，於以前年度依法陳報監察院或提供資料，嗣經監察院提案糾正者，摘述如次：

(一) 國防部主計局同袍儲蓄會非屬依銀行法成立之金融機構，卻辦理收受存款之軍儲業務，雖有其歷史背景因素，惟國防部未能配合銀行法之修正，儘速修訂相關法令，建立合法監理機制，將儲蓄會業務法制化，僅以未報行政院核定之「軍人儲蓄規定」作為辦理軍儲業務之依據，核有不當，業經監察院提案糾正。(98.8.26 監察院公報第 2666 期)

(二) 國防部訂頒國軍老舊眷村改建基地完工後房地配售等作業程序相關規範，程序倒置、管控機制闕如；詎長期不察，疏於檢討修訂；部分眷改基地因眷戶及民代要求，以概算提前交屋，未擬具保全管控措施，仍逕予移轉產權；復於尚未修法前，逕行移編眷改業務，於法不合，且考量規劃未盡審慎周詳，朝令夕改，工作移交不清，以上違失，肇致後續作業窒礙延宕且糾紛不斷，房地尾款非但難以收回，債權甚至無法確保，查桃園縣陸光二村、新竹市第一村、嘉義市經國新城及臺中市大鵬新城等 4 處基地，迄民國 97 年底，交屋已逾 2 年，竟尚有高達 10 億餘元之鉅額房地尾款仍未收回，迄民國 98 年 10 月底，造成改建基金孳息收入減少約 678 萬元，嚴重損害政府權益，業經監察院提案糾正。(99.2.24 監察院公報第 2692 期)

(三) 國防部所屬機關(構)對涉嫌相關弊案人員，未依勞動基準法及聘僱人員工作規則等規定予以終止契約，反准予優惠退離；國防部未善盡監督審核權責，致該屬機關(構)聘僱人員優惠退離措施因常態化而流於寬濫，均有違失，業經監察院提案糾正。(99.5.26 監察院公報第 2705 期)。

拾、財政部主管

財政部主管計有普通公務機關 13 個，國營事業單位 6 個，非營業特種基金單位 2 個，各該單位決算及附屬單位決算營業及非營業部分之審核情形如次【至相關附表，請參閱審核報告(附冊-總決算部分)、(附冊-營業部分)、(附冊-非營業部分)】：

一、總決算部分

財政部主管包括財政部、國庫署、賦稅署、關稅總局及所屬、國有財產局及所屬、臺北市國稅局、臺灣省北、中、南區國稅局及所屬、高雄市國稅局、臺北區支付處、財稅資料中心、財稅人員訓練所等 13 個機關，掌理財政收支、國債管理、國庫調度、地方政府財政業務輔導、賦稅徵課、關務行政、國有財產管理及國庫集中支付等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 42 項，下分工作計畫 50 項，包括健全國庫制度，增裕財政收入；強化財務管理，穩健財政基礎；健全稅制，建構具有國際競爭力之租稅環境；強化稅收，提昇稽徵效能，建構簡政便民租稅環境；推動導入「全球貿易安全與便捷標準架構」，營造經貿有利環境；建構安全、便捷通關環境，提昇通關效率；強化國有財產統籌調配運用，提昇利用效率；多元利用國有非公用財產，提昇經營管理績效等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 29 項，再結合機關內部管理目標，訂定 39 項年度衡量指標，執行結果，經行政院評核為綠燈者 25 項、黃燈者 14 項，整體目標達成與民國 97 年度相較，已無紅燈績效欠佳及白燈績效不明之狀況，惟綠燈項數比率下降，顯示部分機關施政表現仍有改進空間。又上開 50 項工作計畫，其中已執行完成者 35 項，尚在執行者 15 項，主要係海關拆櫃查驗平台整地工程案；「臺中縣神岡豐洲科技工業園區」開發範圍內之出租國有耕地經終止租約，國有財產局依促進產業升級條例第 27 條規定補償原承租人之地價款案；臺灣省中區國稅局所屬臺中縣分局興建辦公大樓計畫案，尚在執行中等。

（二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 1 兆 3,459 億 1 千 8 百餘萬元，決算審核結果，修正增列應收臺灣金融控股股份有限公司股息紅利繳庫數 3,211 萬餘元，減列應收臺灣菸酒股份有限公司股息紅利繳庫數 2,538 萬餘元。審定實現數 1 兆 1,579 億 7 千 4 百餘萬元，應收保留數 47 億 5 千 9 百餘萬元，主要係臺灣菸酒股份有限公司等營業基金繳庫股息紅利，未及於年度終了前繳庫，暨臺灣土地開發公司及中央再保險公司之資本收回釋股預算尚待執行；合計決算審定數為 1 兆 1,627 億 3 千 3 百餘萬元，較預算短收 1,831 億 8 千 4 百餘萬元（13.61%），主要係受全球金融海嘯影響，所得稅、關稅、貨物稅、證券交易稅及營業稅等收入較預計減少所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 181 億 2 千 5 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 24 億 3 千 4 百餘萬元（13.44%）；減免數 2 億 1 千 2 百餘萬元（1.17%）；應收保留數 154 億 7 千 7 百餘萬元（85.39%），係臺灣菸酒股份有限公司民營化計畫，遲未與工會達成共識，釋股收入無法執行；原臺灣省菸酒公賣局菸酒專賣時期菸酒罰鍰及國有非公用不動產承租人欠租等應收收入待催收，仍須繼續執行。

3. 歲出原編列預算數 1,860 億 8 千餘萬元，經動支第二預備金 7 億 6 千 4 百餘萬元，合計 1,868 億 4 千 4 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 1,719 億 6 千 7 百餘萬元（92.04%），應付保留數 1 億 6 千 4 百餘萬元（0.09%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 1,721 億 3 千 1 百餘萬元，預算賸餘 147 億 1 千 3 百餘萬元（7.87%），主要係國

債付息實際利率較預計為低；自願退休之人數趨減，公教人員保險潛藏負債實現數較預計減少，政府補助該項保險養老給付相對減少；特別統籌分配稅款補助地方政府部分，未經行政院核准動支；海關機動式貨櫃檢查儀設備採購結餘等所致。

4. 以前年度歲出轉入數計 8 億 2 千 7 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 6 億 1 百餘萬元（72.72%）；減免數 3,047 萬餘元（3.68%），主要係臺北市華山地區中央合署辦公大樓籌建執行計畫專業服務委託案，因無需再執行，爰予減免；應付保留數 1 億 9 千 5 百餘萬元（23.60%），主要係配合臺灣菸酒股份有限公司釋股預算，保留相關證券交易稅及手續費；分攤行政院整體施政傳播專案經費、強化政策宣導案、清查不當黨產巡迴展覽之疑義，迄未釐清，尚待繼續處理；觀音山風景區國有土地違建拆除後廢棄物清除復育工作、國有公用及公司組織財產線上傳輸系統委外開發案第二、三階段系統營運及管理費用案等，尚在執行中。

（三） 融資調度之審核

1. 債務之舉借預算數 1,650 億元，決算審核結果，審定實現數 1,645 億 2 千 1 百餘萬元，較預算減少 4 億 7 千 8 百餘萬元（0.29%），主要係公債發行折價數。

2. 債務之償還預算數 650 億元，決算審核結果，審定實現數 650 億元。

3. 債務之舉借以前年度轉入數 250 億元，決算審核結果，審定未結清數 250 億元（100.00%），係配合民國 92 年度追加預算歲出保留經費仍需支用，保留於以後年度繼續執行。

二、營業部分

財政部主管包括中國輸出入銀行、中央存款保險股份有限公司、臺灣金融控股股份有限公司、臺灣土地銀行股份有限公司、財政部印刷廠、臺灣菸酒股份有限公司等 6 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一） 計畫實施之查核

營運計畫主要有放款、存款、保證、金融債券等 19 項，實施結果，計有 2 項因企業發債需求減少及自有資金寬裕，致保證業務量較預計減少及未發行金融債券等影響，未達預計目標；產銷計畫主要有印製統一發票、書籍及產銷菸酒等 20 項，實施結果，有統一發票、長壽牌菸、啤酒之產銷等 11 項或因受統一發票需求量減少，或受南部風災及菸品健康福利捐調漲等影響，致未達預計目標。

（二） 盈虧之審定

決算審核結果，修正減列收入 4,787 萬餘元、減列支出 3,494 萬餘元，綜計減列稅前純益 1,292 萬餘元，主要係增列臺灣菸酒股份有限公司短列之銷貨成本所致；審定稅後純益為 230 億 4 百餘萬元，較預算稅後純益 186 億 8 千 4 百餘萬元，增加 43 億 1 千 9 百餘萬元，主要係因利率調降，臺灣金融控股股份有限公司分擔之軍公教優惠存款利息較預計減少，及臺灣菸酒股份有限公司原物料成本降低，暨研發調整菸類產品配方，降低生產成本等所致。另查盈餘超過預算者，有臺灣金融控股股份有限公司、中國輸出入銀行、財政部印刷廠、臺灣菸酒股份有限

公司等 4 個單位；盈餘未達預算者，有臺灣土地銀行股份有限公司 1 單位；未有盈餘亦無虧損者，有中央存款保險股份有限公司 1 單位。

三、非營業部分

財政部主管包括（一）作業基金：地方建設基金；（二）債務基金：中央政府債務基金等共 2 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務（營運）計畫主要有地方建設貸款、還本付息計畫等 2 項，實施結果，實際數均較原預計減少，係因各地方政府申貸案件未如預期，及債務基金辦理償還未到期債務較預計減少所致。

（二）餘絀之審定

1. 作業基金：決算審核結果，審定賸餘 1 億 5 千餘萬元，較預算減少 3 億 5 千 5 百餘萬元，約 70.24%，主要係貸款利率調降，利息收入減少所致。

2. 債務基金：決算審核結果，審定賸餘 1,235 萬餘元，較預算增加 351 萬餘元，約 39.71%，主要係收回逾期未兌領之公債本息所致。

四、重要審核意見

（一）我國租稅負擔率及賦稅依存度仍低，且本年度中央政府稅課收入短徵高達 2 千餘億元，賦稅改革措施允宜落實推動。

1. 本年度租稅負擔率及賦稅依存度仍低，允宜全面檢討各項稅制稅政之作為，以健全稅制：近數年來，政府為因應經濟與社會發展之需要而實施各項賦稅減免措施，致稅基受到侵蝕，影響稅收之成長，穩定收入趨於減少。依財政部統計處網站資料，租稅負擔率民國 92 年度為 11.7%，至 97 年度已增加至 13.9%，惟本年度又降至 12.2%，減幅達 1.7%；賦稅依存度（全國賦稅收入占各級政府歲出淨額之比率）則由民國 92 年度 55.0% 增加至 96 年度 73.6% 及 97 年度 73.0%，本年度復驟降為 52.7%，減幅達 20.3%（圖 1）。另依財政部賦稅署提供之民國 97 至 99 年度施行之各項減稅措施一覽表查悉，已研擬通過之減稅措施計有所得稅、營業稅、菸酒稅、貨物稅、期貨交易稅、遺產

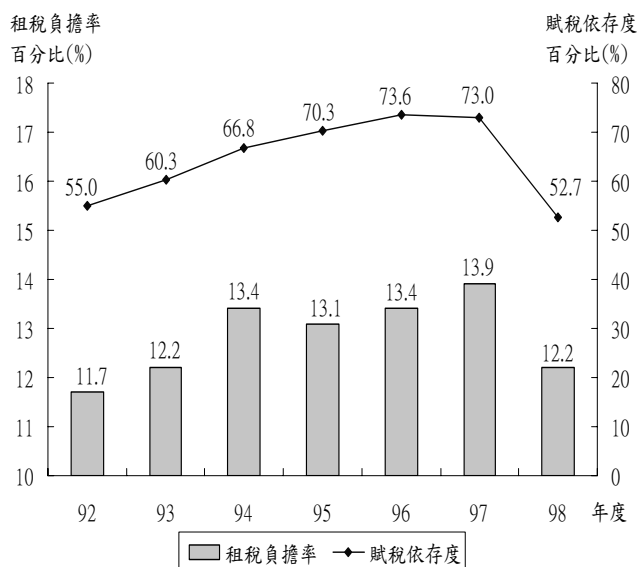


圖1 民國92至98年度租稅負擔率及賦稅依存度

及贈與稅、土地稅等 14 項，估計民國 97 至 99 年度之稅收損失分別為 137 億餘元、519 億餘元及 120 億餘元（表 1）。以上顯示政府稅收不足，財政缺口不斷擴增，而租稅負擔率已較日本、南韓為低；又政府為因應國內、外經濟環境之變化與挑戰，致使賦稅改革結果，減稅措施陸續實施，惟增加財源之方案，進展卻有限，肇致國家財政更形困窘，經函請賦稅署重新審視各項稅制稅政之作為，是否符合公平正義，以健全稅制。據復：我國租稅負擔率偏低之主因，乃係我國賦稅政策常須配合經濟發展肩負其他政策上之任務，以吸引民間參與投資並活絡經濟，近年來財政部為促進經濟發展，鼓勵各項投資活動，給予營利事業、個人租稅優惠措施，致稅基流失，租稅負擔率下滑，然應屬短期現象，該部刻正積極推動落實賦稅改革，就現行稅制及稅政通盤檢討，期以制定能源稅等綠色稅制及各項稅制改革措施，達成合理租稅負擔率之目標。另藉由減稅措施所產生之投資、消費增加等誘發效果，以培養稅源、創造稅源，未來經濟恢復穩健成長時，應有助於稅收之增加。

表 1 施行各項減稅措施一覽表

單位：億元

序號	減 稅 措 施	估 計 稅 收 損 失		
		97 年度	98 年度	99 年度
1	修正所得稅法第 5 條之 1、第 17 條、第 126 條	—	216	—
2	修正所得稅法部分條文，將短期票券及證券化商品之利息所得等，個人按 10% 分離課稅，營利事業一律採合併課稅。	—	—	3.65
3	修正所得稅法部分條文，調降營利事業及綜合所得稅稅率。	尚未發生	尚未發生	尚未發生
4	修正遺產及贈與稅法部分條文	—	64	—
5	機動調整貨物稅條例第 10 條	96	—	—
6	增訂貨物稅條例第 12 條之 1	—	87.14	—
7	增訂貨物稅條例第 12 條之 2	—	8.82	15.12
8	修正期貨交易稅第 2 條	7	29	—
9	修正加值型及非加值型營業稅法第 9 條	2.5	—	—
10	增訂加值型及非加值型營業稅法第 9 條之 1	31.5	42	10.5
11	修正菸酒稅法第 8 條（料理酒稅調降）	0.51	—	—
12	修正菸酒稅法第 8 條（蒸餾酒類改按酒精度課稅）	—	7	—
13	修正土地稅法第 31 條、第 34 條	—	—	26
14	修正促進產業升級條例第 9 條之 2	—	65.63	65.62
合 計		137.51	519.59	120.89

資料來源：財政部賦稅署。

2. 本年度中央政府稅課收入短徵高達 2 千 1 百餘億元，各級政府政事支出規模未減緩，所研擬之預防性措施未能有效舒緩財政惡化情形：民國 97 年度中央政府歲入歲出相抵後產生賸餘 232 億餘元（決算審定數），至本年度轉為短絀 1,611 億餘元（決算審定數），99 年度更擴大為 1,627 億餘元（預算數），另查中央政府易淹水地區水患治理計畫特別預算、中央政府石

門水庫及其集水區整治計畫特別預算、中央政府振興經濟擴大公共建設特別預算、中央政府莫拉克颱風災後重建特別預算等，均須舉借債務支應，查民國 97 及 98 年度總預算及特別預算實際舉借債務金額各為 1,204 億餘元及 4,515 億餘元。又查中央政府歲入來源中最重要之稅課收入，民國 97 年度累計實現數達 1 兆 2 千餘億元，較預算數超收 136 億餘元，惟本年度降為 1 兆 515 億餘元，較預算數短收 2,155 億餘元，比率高達 17.01%，與上年度比較，亦短收 1,913 億餘元，比率達 15.40%。本年度經濟成長率（初步統計數）為負 1.87%，雖較原估算負 4.25% 為佳，稅課收入卻短徵 2,155 億餘元。另本部前於辦理賦稅署民國 97 年度財務收支及決算抽查時，曾就本年度稅課收入推估過於樂觀及稅課收入恐無法如數支應政府歲出，於民國 98 年 5 月函請賦稅署研謀預防性措施，以防財政惡化，惟所研議之預防性措施，並未能有效改善稅收不足情事，經再函請賦稅署確實研謀妥處。據復：由於本年度稅收受國際金融風暴及莫拉克風災雙重影響，暨財政部為提振國內需求，活絡經濟所採行之減稅措施，致稅收大幅短徵，非預算編列時得以預期，另隨著國際景氣逐漸擺脫金融海嘯之影響，我國景氣走勢持續改善，經濟展望日趨樂觀，稅收將可望增加，並透過減稅所產生之投資、消費增加等誘發效果，長期而言，稅收將穩定成長，預期未來稅收應可回復正常水準。

（二） 賦稅改革委員會研擬之各項研究議題，亟待積極推動及落實辦理。

1. 賦稅改革之各項議題研議結果，允宜確實運用及執行，以達成改革之目的：行政院於民國 92 年 4 月 22 日核定實施「財政改革方案」，係針對稅課收入、非稅課收入及支出等面向研議相關改革議題，妥善調整稅制結構，期能使國民租稅負擔率每 1 至 2 年提高 1%，並於 5 至 10 年內達成財政收支平衡目標，且自民國 97 年 6 月國家發展計畫結束後進入長期實施階段。惟在此時政府為振興經濟，於民國 97 年 6 月 30 日成立行政院賦稅改革委員會，繼續研議賦稅改革措施，並訂定財政部中長程財政健全方案，租稅負擔率以不低於 14.3% 水準為「稅務管理」目標。鑑於原財政改革方案之各項賦稅措施未能有效發揮其 5 至 10 年內達成財政收支平衡之功效，且本年度中央政府稅課收入短徵高達 2,155 億餘元，為免本次賦稅改革委員會各項研究議題淪於空談，經函請賦稅署確實對各項議題之研究結果，妥為運用及執行。據復：政府持續推動賦稅改革，以改善國內不合時宜之租稅制度、調整租稅結構，並加速執行各項促進經濟成長措施。又提昇租稅負擔率除稅制健全外，尚須經濟景氣復甦、成長等因素配合，待全球經濟景氣好轉，我國經濟復甦，稅收應可回復正常水準，租稅負擔率亦可適度提昇。

2. 各項增稅法案迄未實施，或部分法案之研議、稽徵作業之訂定逾期完成或仍未完成，允宜積極推動並據以落實執行：依賦稅署提供「行政院賦稅改革委員會各項研究議題應辦事項管制表」及「賦稅改革委員會處理各項研究議題情形表」查悉，有關取消軍教薪資所得免稅配套方案之檢討、所得稅反避稅制度之研究、金融商品課稅問題之檢討（涉及贈與稅及遺產稅部分）、實施噸位稅之研究、綠色稅制之研究、資本利得課稅問題之研究、土地稅及房屋稅減免規定之檢討（豪宅稅課稅）等涉及增加稅課收入之研究議案，以及加值型及非加值型營業稅法修正法案等，經說明或尚待立法院審議（或已通過一讀），或預定於民國 100 至 101 年底前完

成法案研議報立法院審議，或相關法案及稽徵作業仍在研議中等，均尚未實施。顯示原法案或稽徵管制作業之擬訂未能考量實際作業現況，致有落後情事，經查我國由於受到金融海嘯影響，政府採取多項減稅救經濟措施，已肇致本年度中央政府稅課收入大幅短徵，而上開有助於稅收增加之方案則未能儘速施行，將造成政府財政收支缺口持續擴大，經函請賦稅署針對賦稅改革委員會秉「經濟發展」、「社會公義」、「國際競爭力」及「永續環境」等理念，透過「增效率」、「廣稅基」及「簡稅政」等改革重點儘速辦理，並加強與立法院溝通協商，以落實執行稅改。據復：因考量正值景氣復甦之際，為避免部分課稅制度對企業經營與經濟發展造成衝擊，宜採循序漸進方式辦理，或財政部刻簽擬相關課稅規定，或與地方政府進行初步規劃，以研討最佳方案於適當時機推動，或將通盤考量能源稅制對經濟、產業及環境之影響及社會各界之意見，審慎研擬，並視適當時機推動立法。另對於已函送立法院審議之法案部分，財政部及賦稅署將持續積極與立法院朝野各黨團溝通，期儘速完成修法。

（三） 所得基本稅額條例實施結果，稅收增加未如預期，且與我國訂定全面性租稅協定之國家仍屬少數，不利掌握國外所得，均有待研謀解決。

1. 稅收增加未如預期，允宜加強查核，以增裕庫收並達成推動法案之目的：所得基本稅額條例自民國 95 年度實施以來，繳稅總件數，由民國 95 年度 3,916 件增加至 96 年度 6,536 件，再降至 97 年度 2,618 件，繳稅總金額，由民國 95 年度 153 億餘元增加至 96 年度 249 億餘元，97 年度則降為 109 億餘元，為近 3 年來最低。其中個人所得稅部分，稅額由民國 95 年度 40 億元增加至 96 年度 68 億元，97 年度遽降至 16 億元；營利事業所得稅部分，由民國 95 年度 113 億元增加至 96 年度 181 億元後，97 年度下滑至 93 億元。經查實施所得基本稅額條例增加之營利事業所得稅收，於第 3 年僅 93 億餘元，與該法案原預估實施初期稅收 100 億元，並將逐年增加之預期未合，且增加之綜合所得稅收亦有限，顯示實施該法案雖有增加稅收之功能，惟未如預期，且政府近年來財源不足，而賦稅改革委員會各項擴大稅基法案，仍待持續推動，為能充分支應國家財源需要，經函請賦稅署促請各國稅局加強查核，以健全國家財政、增進租稅公平，並提昇整體資源之配置效率，達成實施所得基本稅額條例之目的。據復：各地區國稅局將配合經濟發展及社會環境狀況，適時加強查核，以增裕庫收並落實立法目的。

2. 國際租稅協定之簽署仍待積極辦理，以利我國經濟發展及租稅互惠互利：截至民國 99 年 2 月 6 日止，與我國簽署並生效之全面性所得稅協定之國家計 17 個，於民國 97 及 98 年間僅增加 1 個國家，有鑑於國際間經濟交流日趨複雜繁瑣，跨國營運與投資活動日益多元，且我國自民國 95 年度起開始實施「所得基本稅額條例」，其中對個人海外所得納入課徵範圍部分，則自民國 99 年 1 月 1 日起正式實施，惟查與我國訂定全面性租稅協定之國家仍屬少數，雖然財政部為健全所得稅協定之稽徵作業，建立制度化之處理規範，已發布「適用所得稅協定查核準則」，另為避免雙重課稅及防杜逃漏稅，並加強兩岸稅務合作，目前正積極辦理與大陸地區租稅協定之規劃，又為因應個人海外所得之實施，訂定「非中華民國來源所得及香港澳門來源所得計入個人基本所得額申報及查核要點」等相關處理作業規定，惟為避免企業因雙重課稅肇

致資金外移及因應個人海外所得課稅之實施，暨防杜逃漏稅等，經函請賦稅署積極爭取各項國際租稅協定之簽訂，並加強課稅資料之蒐集，提昇跨海蒐集課稅資料能力，建置完整海外所得課稅資料庫，防止個人或企業藉由跨國安排以逃漏稅捐等，達成租稅公平，並健全稅制。據復：由於租稅協定（議）涉及雙方就各類所得之課稅權劃分、企業合理稅負保障及租稅協定政策問題，擬簽署該協定（議）之雙方國均甚為謹慎，財政部將繼續秉持「以臺灣為主、對人民有利」之原則，堅守專業立場，繼續推動洽簽租稅協定。

（四） 國稅稽徵機關各項稅捐稽徵作業仍待檢討提昇。

1. 各國稅稽徵機關辦理欠稅清理作業，仍未能有效改善欠稅居高不下之問題，肇致已核定稅款未能及時徵起：各國稅稽徵機關有關欠稅清理作業經調查發現，截至民國 98 年 12 月底止，累計尚在徵收期間未徵起稅款及罰鍰計有 117 萬餘件（表 2），金額 3,017 億 3 百餘萬元（不含未逾限繳日及行政救濟未徵數），與

民國 97 年 12 月底未徵數 131 萬餘件，金額 2,962 億 2 千 6 百餘萬元比較，欠稅件數雖減少 14 萬餘件，惟欠稅金額則增加 54 億 7 千 6 百餘萬元，累積欠稅數仍屬龐鉅，清理效能欠佳；移送（含再移送）執行欠稅案件之處理未盡積極，且未能依規定迅速有效移送強制執行；移送及再移送強制執行未結欠稅數仍多，有待積極處理，並與行政執行處

表 2 累計尚在徵收期間未徵起稅款及罰鍰統計表

單位：萬件；億元

年 度	件 數	金 額
94	154	2,414
95	152	2,591
96	141	2,847
97	131	2,962
98	117	3,017

資料來源：整理自財政部各國稅稽徵機關提供資料。

加強溝通協調；執行憑證待徵數仍多；近 10 年來逾核課期間或逾徵收期間未徵起註銷案件及金額龐鉅；軍公教及國營事業人員欠稅案件之清理作業，仍未能落實執行；稅捐保全案件之處理及管制作業未盡周延，稅捐債權無法及時有效確保；退稅抵欠作業未能落實執行；內地稅查對更正案件之處理及控管作業未盡確實等缺失。經函請財政部督促所屬各國稅稽徵機關確實依照該部訂頒「稅捐稽徵機關清理欠稅作業要點」及關稅總局所訂「海關清理欠稅及罰鍰作業要點」等規定加強清理。據復：已研採下列改進措施：（1）為避免虛欠高掛，確實檢討各稅法罰則規定之合理性、落實監督管理及行政處理機制；（2）協調法務部同意各地區國稅局查調在監服刑人相關資料，俾合法送達，確保相關資訊檔案註記之正確性，以避免案況失實及誤移送執行、對撤（退）案原因進行態樣分析；（3）請行政執行處優先執行鉅額及已提供擔保品之欠稅案件，並落實納稅義務人財產查報機制；（4）落實執行憑證清理機制、運用內部控管機制，提昇執行憑證清理績效；（5）加強案件核定之管制及加速稅款開徵、重新檢視繫屬執行中之鉅額欠稅案件送達合法性、加強與行政執行處比對相關移送資料等，以避免因申報、核定、開徵、送達、移送等作業疏漏，發生逾核課期間及逾徵收期間情事；（6）運用檔案挑選具公務人員身分滯納期滿欠稅案件，送請執行機關續予執行，並督促所屬加強清理；（7）新增「限制出境人死亡應辦理後續作業清冊」程式，俾為適法處理，且加強保全案件檔案之正確性；（8）修改相關系統

程式，簡化退稅抵欠作業及提昇抵欠作業之正確性，另修正未送達退稅支票再轉開程式、加強單筆或多筆解庫查欠程式、新增解庫退稅案件之關聯註記及挑檔抵欠程式，以減少疏漏；(9) 加強稽催及控管查對更正案件，並增修相關系統程式，以減少疏漏未登錄電腦檔結案註記之情形。

2. **國稅稽徵機關經徵賦稅捐費業務執行缺失仍多，亟待積極改善：**財政部所屬各國稅稽徵機關本年度經徵賦稅捐費業務，經查核結果，核有：(1) 營利事業擴大書面審核案件之查核未盡周妥，允宜加強選案查核機制；(2) 依查定銷售額計算營業稅之營業人，其查定課徵適用之費用率或等級未能適時調整，稅籍清查及控管作業未盡妥適；(3) 派案查核案件之審(查)核作業未盡周延，允宜研謀改善；(4) 歷年抵繳遺產及贈與稅實物金額居高不下，且抵繳實物或有價證券變現損失及無法處理變現之金額仍高，現行處理機制有待研謀改善等缺失。經函請財政部督促所屬研謀具體改善措施。據復：已函請各地區國稅局及國有財產局就稽徵實務面及抵稅實物變價業務等研擬改善措施。

(五) 提升政府財務效能方案之規劃、推動過程未臻周妥，績效列報基準有待商榷。

財政部為減少政府不經濟支出，增進財務效能，研訂「提升政府財務效能方案」，並於民國 98 年 2 月報經行政院核定。該方案由財政部統籌推動，中央政府各機關執行，財政部定期彙整績效陳報行政院。本年度執行結果，核有：實際執行後仍有部分工作項目及績效標準遲未獲推辦機關認同，屢經修改調整，及方案推動 1 年後始函請各推辦機關擬訂推辦計畫，顯見該方案之規劃、推動過程未臻周妥；填列本年度增加之績效及部分工作項目重複列計績效；未就各工作項目之性質、類別，按年度訂定個別目標值，作為推估整體預期效益之依據，逕以每年度歲出規模之 2% 作為預期效益，缺乏相關社經指標為基礎，不具實質意義及代表性，且未能與各工作項目之績效相互連結；各推辦機關執行該方案結果，增加支出者，計有教育部等 24 個推辦機關，民間投資金額減少者，計有經濟部 1 個推辦機關，財政部未函請各推辦機關督促相關執行機關檢討改進，未能發揮監督管考功能等缺失。經函請財政部檢討改進或查明妥處。據復：1. 已於民國 99 年 5 月 11 日函請各推辦機關就工作項目之內容、績效標準之訂定及績效表格之查填內容研提修正意見；2. 績效標準與上一年度比較雖不失為一指標，惟其主要係提供其趨勢，宜考量當年度實際情況與條件，且每個工作項目性質不同，囿於整體經濟環境之差異、提報案件件數與金額不同暨其他因素等，致與上年度相比較有欠周延，爰就當年度執行情形予以列示為績效；3. 「中央政府 98 年度預算執行節約措施」係行政院主計處為因應本年度稅收短徵所提出之彌平方案，部分與該方案規定相似，將具有加強列管之意味，且該預算執行節約措施係屬年度專案計畫，僅於本年度實施，與該方案為常態性計畫不同；4. 財政部刻正檢討修正該方案之工作項目及績效標準等，俾利嗣後年度績效之彙整更臻一致與完整；5. 該方案自民國 99 年度開始由行政院研究發展考核委員會落實管考，將可加強發揮監督管考功能。

(六) 債務還本預算不足以償還到期債務，未能有效抑制債務之成長。

中央政府 1 年以上公共債務未償餘額自民國 90 年 12 月 31 日之 2 兆 6,409 億餘元逐年增至 98 年 12 月 31 日之 4 兆 562 億餘元 (表 3)，8 年間增加債務 1 兆 4,153 億餘元，若再加計未滿 1 年債務 2,400 億元，債務則已高

達 4 兆 2,962 億餘元。若按民國 91 年度以來，每年度編列還本預算最高金額 650 億元推估，在不增加舉債前提下，截至本年度止 1 年以上債務餘額，約需 62 年始能還清。且查民國 91 至本年度，每年度編列還本預算均不足以償還到期債務，爰需舉借新債以償還到期債務，此類借新還舊金額由民國 91 年度之 1,959 億元逐年攀升至

本年度之 4,480 億元 (表 4)。又查民國 99 年度中央政府總預算舉債預算數 2,287 億餘元，及莫

表 3 中央政府債務餘額情形表

單位：億元、%

年底	1 年以上債務(a)	前 3 年度 GNP 平均數(b)	占前 3 年度 GNP 平均數比率 (c)=(a)/(b)	未滿 1 年債務(d)	合 計 (e)=(a)+(d)
90	26,409	93,952	28.10	1,500	27,909
91	28,317	96,257	29.42	1,995	30,312
92	30,653	98,348	31.17	2,300	32,953
93	33,290	99,302	33.52	2,401	35,691
94	34,954	107,435	32.54	1,570	36,524
95	35,554	110,771	32.10	1,100	36,654
96	36,144	118,041	30.62	650	36,794
97	36,692	123,144	29.80	1,318	38,010
98	40,562	129,371	31.35	2,400	42,962

資料來源：整理自財政部國庫署提供資料。

表 4 到期債務與債務還本預算比較表

單位：億元

年度	到期債務	總預算債務還本預算數	舉新債還舊債數
91	2,513	554	1,959
92	2,146	465	1,681
93	4,083	561	3,522
94	3,459	600 (實際 640)	2,818
95	3,982	650	3,332
96	3,673	60	3,613
97	4,932	650	4,282
98	5,130	650	4,480

資料來源：整理自財政部國庫署提供資料。

拉克颱風災後重建等特別預算 99 年度分配預算數 775 億餘元，暨 99 年度振興經濟擴大公共建設特別預算 1,910 億餘元，99 年度舉債預算即高達 4,974 億餘元，中央政府總預算及特別預算編列債務之舉借金額持續擴增，以致中央政府債務餘額屢創新高。顯示如依公共債務法第 10 條規定，僅以稅課收入百分之五編列還本預算，實不足以償還到期債務，為降低債務餘額，避免債留子孫，經函請財政部積極檢討研謀善策因應。據復：1. 中央政府債務基金民國 99 年度總預算案編列 660 億元，占稅課收入 5.9%，相較於本年度，在編列金額及占稅課收入之比重上均已調高。該部將適

時與行政院主計處溝通協調，並就各該年度政府整體財政收支情形予以通盤考量，以調高強制還本預算編列款項；2. 為求財政穩健、減緩債務之累積，該部業於民國 99 年 3 月 10 日研擬「政府償債計畫專案報告」函送立法院，並提出「中長程財政健全方案」，協同各部會確實執行，期能達成「財政健全」之願景。

(七) 中央政府債務基金未能發揮債務管理等功能。

中央政府債務基金於民國 88 年下半年及 89 年度成立，設置目的為加強債務管理，提高財務運用效能及增進償債能力。惟該基金成立迄今已屆滿 10 年，實際僅代總預算辦理舉借新債償還到期或未到期債務之財務操作，及債務付息等事宜，本部曾多次就該基金未能充分發揮債務

基金應有之功能；現行中央政府尚未償還借款之利率，已與市場利率水準相當，致未來轉換高利率債務為低利率債務之財務運作空間有限等，函請財政部就基金現行運作所面臨問題與未來發展妥作檢討，積極研謀改善，據復為強化債務基金財務運作效能，業研議公債買回制度；研議定額提撥國營事業出售股票收入或總預算收支賸餘做為基金財源，以增加基金償還債務及財務運作空間等改進措施。惟經查證結果，有關研議之各項改進措施，迄未能落實，且查本年度該基金辦理償還未到期債務僅 19 億 3 千萬元，遠較民國 96 及 97 年度償還未到期債務 950 億元及 500 億元為低，轉換高利率債務為低利率債務之財務運作亦無法落實。再查本年度該基金舉借新債償還到期債務金額高達 5,130 億 7 千萬元，其中仍有舉借較高利率之新債，償還較低利率到期債務情事，操作空間已受到嚴重壓縮，經再函請財政部確實檢討，積極研謀善策，落實執行，以提昇基金運作效能。據復：1. 為維繫定期適量公債發行制度及調整債務到期結構，業於民國 98 年 2 月 19 日訂定發布「中央公債提前償還或另發新公債調換辦法」，作為公債買回之依據，預計將視市場利率及國庫資金狀況，進行公債買回；2. 有關研議提撥國營事業出售股票收入或總預算收支賸餘做為基金財源部分，行政院主計處表示，如將歲計賸餘納入基金財源，恐影響總預算之編列；又目前執行以前年度釋股預算並不順利，若將國營事業釋股收入列入債務基金財源，實際上恐無現金撥入，對基金之運作效益並不大；3. 有關舉借較高利率之新債，償還較低利率之舊債，係為維護國家債信，及保障債權人之權益，暨維繫定期適量公債發行制度，爰於中長期借款到期時，以發行公債所得款項償還。

（八） 中央政府國債付息支出負擔日益沉重。

民國 93 至 98 年度各年度之國債付息支出均逾 1 千億元（分別為 1,266 億餘元、1,174 億餘元、1,248 億餘元、1,236 億餘元、1,170 億餘元及 1,162 億餘元），約占當年度歲出總額比率之 6.78% 至 8.16%，依中央銀行網站公布 5 大銀行新承做放款加權平均利率走勢圖顯示，民國 92 年 12 月之加權平均利率為 2.355%，至民國 98 年 12 月降為 1.341%，而民國 99 年 3 月加權平均利率已升為 1.502%，本年度在利率水準低檔區，中央政府國債付息支出實現數即高達 1,162 億餘元，在利率水準逐漸攀升之際，及政府債務持續累增情況下，未來中央政府國債付息支出負擔將更加沉重。經函請財政部研議規劃有效之財務運作，及早因應，並妥謀開源節流善策，積極落實執行。據復：1. 截至民國 99 年 5 月底止，中央政府 1 年以上債務餘額實際數為 4 兆 2,932 億元，其中公債為 3 兆 8,398 億元，占約 9 成，餘 1 成為中長期借款；由於公債發行係以票面利率固定付息，並不受市場利率漲跌影響，僅 1 年期以上中長期借款利率部分，受到市場利率漲跌影響，惟其占全體債務餘額比率僅 1 成，影響債息有限；2. 為求財政穩健、減緩債務之累積，該部業於民國 99 年 3 月 10 日研擬「政府償債計畫專案報告」函送立法院，並提出「中長期財政健全方案」，協同各部會確實執行，期能達成「財政健全」之願景。

（九） 國有非公用土地被占用情形嚴重，國有財產局清理效能欠佳。

國有財產局經管之國有非公用土地，截至民國 98 年 12 月 31 日止，計有 143 萬餘筆（錄），面積約 22 萬 2 千餘公頃，價值 8,566 億餘元，其中被不法占用者計有 31 萬餘筆（錄），面積約

3 萬 1 千 1 百餘公頃，價值 887 億餘元，分別占國有非公用土地之 21.85%、14.04%及 10.36%（表 5）。經查國有財產局處理被占用國有非公用土地情形，核有：1. 國有非公用土地，長期遭不法占用，未能積極有效排除，肇致不法占用問題長年存在，處理效能不彰，且對於位於臺北市精華地段、大面積之被占用國有非公用土地，未能審酌被占用情形，適時採取法律措施積極妥處；2. 經統計國有財產局民國 97 年 1 月至 98 年 10 月以民事訴訟、或刑事告發等司法程序訴追被占用國有非公用土地 1,621 筆（錄），占民國 98 年 10 月底被占用國有非公用土地 31 萬餘筆（錄）之比率僅 0.52%，依法訴追案件數量偏低，復因疏於掌握被占用情形，暨訴訟案件內控機制欠佳，致錯失處理先機；3. 國有財產局經管之國有非公用土地，由該局依清查結果辦理產籍釐正，建立正確資料，據以依法辦理出租、出售、撥用及追收使用補償金等作業。據查勘查日期在民國 89 年（含）以前者及無清勘查表號者，計有 91 萬餘筆（錄）、面積 13 萬 8,430 公頃，分別為國有非公用土地之 63.48%及 62.28%，久未辦理複勘之土地為數頗巨，間有產籍資料登載錯誤或與現況不符情事，有礙被占用之處理及使用補償金之催收；4. 截至民國 98 年 11 月 25 日止，被私人占用之國有非公用土地計有 24 萬 1,791 筆，面積 2 萬 2,707 公頃，其中土地產籍資料登載有使用補償金列管號者 12 萬 7,703 筆（錄），面積 8,752 公頃，僅為被私人占用土地之 52.82%、38.54%，仍有 11 萬餘筆（錄），面積 1 萬 3,955 公頃被占用土地，未列管向占用人追收使用補償金；又全部被占用國有非公用土地已列管追收使用補償金部分，積欠金額高達 42 億餘元，約為該局全年度收取之使用補償金收入 5 倍餘，使用補償金收取之比率甚低，且催收成效亦欠佳等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請財政部查明妥處，並於民國 99 年 1 月 18 日報告監察院。

表 5 國有非公用土地遭占用情形表

單位：面積/公頃、價值/億元

年底	國有非公用土地			被占用土地			百分比（%）		
	筆（錄）數	面積	價值	筆（錄）數	面積	價值	筆（錄）數	面積	價值
93	1,287,840	269,401	--	354,564	60,238	1,226.89	27.53	22.36	--
94	1,331,732	271,047	8,747.10	324,925	48,160	1,027.28	24.40	17.77	11.74
95	1,379,755	244,598	8,808.41	323,969	43,395	994.38	23.48	17.74	11.29
96	1,414,153	233,579	9,041.17	312,484	34,170	950.70	22.10	14.63	10.52
97	1,432,909	228,028	8,833.84	313,392	33,333	943.24	21.87	14.62	10.68
98	1,437,145	222,067	8,566.49	314,074	31,183	887.32	21.85	14.04	10.36

資料來源：整理自財政部國有財產局提供資料。

（十）強化國有財產管理及運用效益方案執行成效，有待提昇。

財政部研擬「強化國有財產管理及運用效益方案」及行動計畫，本年度執行結果，有關國有非公用土地部分，核有：1. 設定地上權執行事項，預計民國 97 至 101 年推出 15 公頃土地供辦理設定地上權，每年可增加國庫收入 50 億元，惟實際執行結果，民國 97 及 98 年度設定地上權之權利金收入實現數均為零，未達預期效益；2. 本年度財產收入 412 億餘元，其中財產售價收入 380 億餘元，高達財產收入之 92.17%，其餘財產孳息及廢舊物資售價 32 億餘元，僅約 7.83

%，國有非公用財產運用出售以外方式獲取之收益仍屬有限；3. 配合水土保持工程、植樹減碳、國家公園保育等需要，依土地使用管制情形，重新劃分管理權責，及會同地方政府辦理管理機關變更登記等執行事項進度落後等欠妥情事，經函請國有財產局檢討改進。據復：1. 業據各界意見檢討相關規定，並選定 6 宗國有土地辦理招標設定地上權，預定於民國 99 年 6 月間辦理招標公告作業；2. 已朝加強推動大面積國有土地開發業務努力，並以招標設定地上權、參與都市更新、結合目的事業主管機關合作開發及釋出土地權利與民間合作開發 4 種開發策略積極辦理中，暨檢討修正現行標租規定及標租契約內容，以期提高標租案件數量，創造國有不動產收益；3. 將積極督促執行率較為落後之辦事處、分處加強趕辦，以符計畫期程。

（十一） 恢復國有非公用土地原有風貌計畫執行成效間有不彰。

國有財產局辦理「恢復國有非公用土地原有風貌計畫」（以下簡稱原貌計畫），其中「排除國有土地濫墾、濫建及拆除老舊國有房屋執行計畫」子計畫執行結果，核有：部分執行成果之納計，與計畫預定排除國有土地濫墾、濫建之復育意旨未盡相符；國有土地收回後移交林務局接管實施造林者之比例甚微；各地區辦事處有關產籍報廢作業之處理，分歧不一；早於民國 93、94 年間即註銷房屋產籍，迄未拆除完竣並向地政機關辦理建物滅失登記，易衍生管理風險，且與地政登記資料不符等欠妥情事，經函請國有財產局檢討改進。據復：1. 為落實原貌計畫意旨，業函請所屬辦事處、分處優先篩選被占用之林地及大面積土地列入計畫執行收回；2. 將配合林務局推動綠色造林計畫，將收回之非林地提供林務局篩選作為造林用地；3. 已函知所屬，於辦理國有房屋報廢時，應於報廢核准後即辦理拆除，俟拆除完畢並向地政機關辦理建物滅失登記完竣後，再辦理註銷產籍作業。

（十二） 國庫代理銀行辦理國庫業務存有缺失，亟待研謀改進。

截至民國 98 年 12 月 31 日止，中央銀行依國庫法第 3 條第 2 項規定，報經財政部同意代辦國庫業務之國庫經辦行計 361 家，共設立國庫機關專戶 33,564 戶，存款餘額 5,852 億餘元，經查部分國庫經辦行代辦國庫業務，核有：部分國庫經辦行未編製「國庫收付月報表」及「國庫機關專戶存款結存月報表」；未設置「票據掛失止付備查簿」、「國庫專戶存款支票領發備查簿」、「國庫存戶號碼簿」；未填具開辦國庫收入退還申請書，即辦理「收入退還戶」之開戶；未將機關專戶存款戶、保管品帳戶分頁登記；「國庫機關專戶存款結存月報表」漏列結存金額；銷毀收回之剩餘空白支票及支票領取證，未作成銷毀國庫支票清單及銷毀紀錄留存備查；自行印製之空白國庫機關專戶支票，支票號碼有重複並經機關領用；未將保管品申請書、收回之寄存證及保管品紀錄表附於國庫保管品憑證清單併當日傳票裝訂；未按「露封」或「原封」之保管方式，分別開立帳戶及分頁登錄「國庫保管品備查簿」；收受法院外幣提存金之開戶，已逾 2 年仍未啟用等缺失。經函請財政部通盤檢討，並研擬具體有效改善措施，以健全代庫業務。據復：1. 業轉由國庫代理機關中央銀行，函請各代理國庫金融機構確實注意依規定辦理，落實國庫業務自行查核；2. 中央銀行國庫局並採取：民國 98 年 12 月重新編修「國庫業務手冊」印發各國庫經辦行；召集國庫經辦行相關人員，舉辦「國庫業務講習」，以增加代庫業務知能及作業嫻熟度；修正「代庫機構國庫業務查核項目表」，加強代庫業務內部查核；每年派員分赴各地國庫經辦行

視導（每年 50 家），以實地導正其作業疏失等措施。

（十三） 鉅額待納庫款久懸帳上，亟待積極清理繳庫。

1. 鉅額待納庫款無法實現納庫，影響國庫資金調度：財政部本年度主管決算待納庫款金額高達 918 億餘元，連同應納庫款所列民國 95 年度保留尚未釋出之臺灣菸酒公司股票 149 億餘元，合計金額高達 1,068 億餘元迄未納庫，影響國庫資金調度甚巨。復查該部主管決算列待納庫款餘額民國 93 年底為 430 億餘元，逐年攀升至民國 98 年底之 918 億餘元，5 年間共計增加 487 億餘元，增幅達 113%；且查民國 93 至 98 年度，每年待納庫款清理繳庫金額於 4 億餘元至 9 億餘元間，遠低於當年度新增之待納庫款金額 36 億餘元至 59 億餘元間，待納庫款餘額逐年累增，亟待積極清理繳庫。經函請該部檢討並研擬具體措施加以改善。據復：為適度規範不易變價或時價下跌財產得抵繳之稅額，以避免侵蝕國庫稅收，已於民國 98 年 1 月 21 日修正「遺產及贈與稅法」第 30 條課徵標的物之抵繳規定，以在中華民國境內者為限，其中屬不易變價或保管、申請抵繳日之時價較死亡或贈與日之時價為低者，其得抵繳之稅額，以該財產價值占全部課徵標的物價值比例計算之應納稅額為限，以合理抵稅實物之適用條件與範圍，惟目前仍有適用舊法規之案件，尚須一段時間始見成效。該部已函請各列帳機關儘速辦理在案。

2. 抵稅財產以歲入待納庫款懸列帳上，亟待積極清理：截至本年度止，待納庫款內有關五個國稅局之稅課收入，因抵稅財產（含動產與不動產）尚未處分而懸列者，高達 569 億餘元（國庫部分），經查國有財產局接管抵繳實物，截至民國 99 年 5 月 28 日待處理之土地抵繳金額 1,158 億餘元（含地方公庫部分），其中屬公共設施用地部分之金額 557 億餘元，約占 48.15%，查地方政府原可撥用，惟均以財政欠佳為由不願辦理有償撥用，致該等土地遲遲無法有效管理運用及處理。經依該局提供「國有非公用土地待處理抵稅土地統計表」分析，待處理抵稅土地屬民國 90（含）年度以前接管之公共設施用地金額高達 376 億餘元，約占待處理抵繳土地金額之 32.47%，長期以歲入待納庫款懸列帳上，影響國庫資金調度運用甚巨。經函請財政部檢討並研擬改善措施。據復：民國 99 年 1 月 13 日修正發布之「遺產及贈與稅法施行細則」第 44 條，業將原准以公共設施保留地之價值全額抵繳稅額之規定，修正為僅得以該公共設施保留地之價值占全部遺產總額或受贈財產總額比例計算之應納稅額為限；國有財產局亦於民國 99 年 6 月 24 日召開會議研商「抵稅公共設施用地註銷待納庫款，回歸一般財產性質，俾由地方政府辦理無償撥用」、「抵稅土地有償撥用價款由國有財產局自抵稅實物處理收入餘額直接扣抵措施」及「中央統籌分配稅款分配額抵付有償撥用價款」等處理方式之可行性，以加速抵稅公共設施用地移交地方主管機關接管事宜，及解決長期以來歲入待納庫款懸列帳上問題。

（十四） 疏減訟源方案之衡量指標，未能彰顯執行成效，及行政處分之品質有待提昇。

財政部及所屬機關受理之稅（關）務訴願救濟案件屢居全國各行政機關之冠，部分案件並衍生為行政訴訟案件，為降低稅務救濟案件，有效疏減訟源，該部於本年度施政目標訂有「推動疏減訟源方案，有效解決稅捐爭議，適度降低稅務救濟案件」，其衡量指標為「降低稅務救濟案件比率」，目標為本年度復查案件收件數，較前 3 年度復查案件收件數平均數減少 2%。據行

政院網站公布關於該院及各級行政機關訴願業務之統計資料顯示，財政部於民國 93 至 97 年間，總計收辦 27,591 件訴願案件，扣除原處分機關自撤原處分 643 件，實際辦結件數 26,948 件，其中訴願經財政部駁回案件再提起行政訴訟，經行政法院裁判結果為「撤銷」者計 1,612 件，連同訴願階段，「原處分機關自撤原處分」643 件及經財政部審查後作成「撤銷」決定者 2,723 件，共計 4,978 件撤銷原行政處分，顯示行政處分存有不當或違法情事，約占財政部收辦訴願案件之 18.04%。該項衡量基準無法得知該部暨所屬所作行政處分之品質改善情形，亦難窺其推動疏減訟源方案獲致之成效。經函請財政部就推動疏減訟源方案，允應增加更多元之衡量指標。據復：1. 已督請該部所屬各地區國稅局加強租稅教育，主動提供租稅資訊，降低徵納雙方認知爭議；2. 加強稅務人員專業知能訓練，落實經驗傳承，提昇原處分品質；3. 適時檢討不合理不公平之法律、解釋函令等行政規則；4. 積極推動協談作業，謀求徵納雙方共識等改進措施，以有效提昇行政處分之品質。

(十五) 海關建置機動式貨櫃檢查儀計畫，未依行政院審議意見積極修正提報、採購決策反覆不定，肇致各項計畫目標未於期程內達成。

財政部高雄關稅局辦理「高雄關稅局建置機動式貨櫃檢查儀計畫」及財政部關稅總局辦理「海關建置機動式貨櫃檢查儀計畫」，計畫經費合計為 8 億 4 千 2 百餘萬元，經調查其執行過程，核有：1. 未依行政院審議意見積極修正重行提報計畫及覈實評估所需貨櫃檢查儀數量，採購決策反覆不定；2. 未預先蒐集貨櫃檢查儀車輛執照申領基本資料及瞭解相關交通法令規定，衍生履約爭議、計畫作業擱置；3. 計畫經費編列及執行情形欠妥，影響政府整體資源之統籌分配運用；4. 未覈實評估妥訂計畫預期績效指標，各項計畫目標均未於期程內達成等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請財政部查明妥處，並於民國 98 年 9 月 9 日報告監察院。案經監察院指派委員調查，於民國 99 年 3 月 10 日交通及採購、財政及經濟委員會第 4 屆第 20 次聯席會議決議：函請財政部轉飭所屬確實檢討改進，及函請交通部確實檢討改進見復。本部已另函請財政部及交通部適時將檢討改進情形及監察院相關審議結果，函知本部，當廣續注意其後續改善情形。

(十六) 金融事業轉投資之公私合營事業，經營績效欠佳；台灣金聯資產管理公司公股代表董事長不法領取鉅額紅利，及溢領薪資未依規定繳回原投資事業。

1. 經統計截至民國 98 年 12 月底止，財政部所屬金融事業轉投資之公私合營事業計 30 家，投資金額為 281 億 4 千 6 百餘萬元。本年度獲利情形與上年度相較，經營績效趨劣者有 13 家，其中由盈轉虧者及虧損持續增加者各 1 家，暨虧損雖有改善惟仍為虧損者計有 2 家（表 6），另盈餘較上

表 6 財政部所屬金融事業轉投資公私合營事業虧損情形簡表

民國 98 年度

單位：百萬元、%

類 別	轉投資公私合營 事業名稱	投資金額	持股比率	虧損金額
由盈轉虧者	中華貿易開發公司	25	3.82	29
虧損持續增加者	財宏科技公司	46	12.22	31
虧損雖有改善惟 仍為虧損者	臺灣聯合銀行	251	20.00	411
	中央電影事業公司	30	15.22	96

資料來源：整理自財政部提供所屬金融事業轉投資之公私合營事業財務報表資料。

年度減少者有 9 家，經營績效欠佳（表 7），經函請財政部督促檢討改善。據復：為加強公股管理，已擬具「加強公股管理作業計畫」；定期召開會議檢討各公股事業經營計畫及績效，亦責成各該事業定期檢討其轉投資事業績效，積極做必要之整合，以提高綜效。

表 7 財政部所屬金融事業轉投資公私合營事業盈餘較上年度減少簡表
民國 98 年度

單位：百萬元、%

轉投資公私合營事業名稱	投資金額	持股比例	盈餘較上年度減少金額
華南金融控股公司	8,105	29.36	6,776
第一金融控股公司	3,241	7.93	6,151
台灣金聯資產管理公司	2,050	11.64	315
臺灣期貨交易所公司	61	3.05	78
土銀保險經紀人公司	2	49.00	37
金財通商務科技服務公司	4	3.33	20
台北外匯經紀公司	28	14.12	17
台灣金融資產服務公司	150	8.82	2
國際建築經理公司	0.1	0.92	0.7

資料來源：整理自財政部提供所屬金融事業轉投資之公私合營事業財務報表資料。

2. 臺灣銀行公司、臺灣土地銀行公司及中國輸出入銀行截至民國 98 年 12 月底投資台灣金聯資產管理公司計 20 億 5 千萬元，持股 2 億 5 百萬股，持股比例計 11.64%，取得公股代表董事長及 1 席監察人。其公股代表管理情形，核有台灣金聯資產管理公司前公股代表董事長不法領取鉅額紅利，及溢領薪資未依規定繳回原投資事業等缺失，經函請財政部督促檢討改善。據復：已責成公股代表督促該公司追繳前董事長擅自發放之有價證券特別獎勵金及依規定應行繳庫之溢領報酬。該部為防範類此情事發生，於民國 99 年第 1 季召開之公股金融/非金融業務研討會議中重申，各公股事業應強化轉投資事業之公司治理，對於子、孫公司應有完善之監督管理機制，並確實落實執行，又所派任之轉投資事業負責人如有不適任者，應即撤換；另亦請派任台灣金聯資產管理公司之公股代表本於權責持續處理相關事宜，俾回歸公司治理之正常運作。

（十七） 部分國營金融事業擴大參與台灣高速鐵路公司債務重整聯貸案，亟待研謀因應營運風險管理。

臺灣銀行公司及臺灣土地銀行公司於民國 99 年 1 月間參與由臺灣銀行公司主辦之台灣高速鐵路公司「債務重整方案」，並簽訂「臺灣南北高速鐵路興建營運計畫 3,820 億元聯合授信案」合約，參貸額度各為 742 億 9 千 3 百萬元及 459 億 4 千萬元，較民國 89 年 2 月參與之聯貸案，分別遽增 311 億 1 千萬元及 209 億 4 千萬元，致該公司授信餘額占臺灣銀行公司及臺灣土地銀行公司民國 98 年底淨值高達 31.44%及 46.12%，授信風險遽增。另該兩銀行民國 92 年間投資台灣高速鐵路公司甲種記名式可轉換特別股各為 25 億元及 20 億元，該公司經營持續發生重大虧損，財務狀況惡化，致該公司民國 99 年 2 月 26 日到期無足夠資金贖回該特別股，民國 96 至 98 年度均未能配發股息。臺灣銀行公司及臺灣土地銀行公司於台灣高速鐵路公司未能有效改善

其營運及財務狀況之情形下，擴大參與該公司重大聯貸案，融資及投資風險日益擴大，經函請財政部督促檢討妥處。據復：「高鐵計畫債務重組方案」係交通部簽奉行政院核定，由臺灣銀行公司擔任主辦銀行。該貸案除由交通部、台灣高速鐵路公司及臺灣銀行公司共同簽訂3方契約，獲有交通部債務承擔81%之保障外，並取得放款值足數涵蓋債權之擔保品，且對於擔保品設有每年5月及11月共2次之放款值檢視機制，要求該公司每年須維持相關之財務比率，俾逐年改善財務結構，並掌控該公司所有資金進出動向，提昇該公司財務及業務透明化，並加強債權管理，降低授信風險。又臺灣銀行公司及臺灣土地銀行公司所持有台灣高速鐵路公司之甲種特別股，係屬累積優先特別股，該兩銀行已函請其提出改善財務結構，及規劃辦理增資發行新股，以贖回特別股之具體計畫，並將持續密切注意其營運及財務狀況。

(十八) 部分金融事業被占用及閒置土地清理績效欠佳，欠繳租金催收作業仍欠積極。

1. 截至民國98年底止，臺灣銀行公司及臺灣土地銀行公司被占用土地面積分別為5千餘平方公尺（計19筆）及6千餘平方公尺（計91筆），非營業用土地閒置面積分別為2萬餘平方公尺（含空地127筆）及1萬餘平方公尺（計112筆），被占用及閒置土地面積龐大（表8）；又臺灣銀行公司有延平分行等7家分行營業廳舍有閒置情形，閒置面積6千餘平方公尺，其中閒置面積3千餘平方公尺係於本年度增加，約占58.73%，利用效能欠佳（表9），經函請財政部督促積極有效處理。據復：臺灣銀行公司及臺灣土地銀行公司被占用土地因案情複雜，均須委託律師辦理訴訟耗時，將廢續加強催理，依法訴追收回，並就收回困難之土地檢討辦理出售，以減少占用情形。另非營業用土地屬畸零地或位於發展緩慢地區，甚有部分屬公設用地，致乏人問津，該兩銀行將廢續注意地方發展狀況適時招商活化利用，並就閒置營業廳舍積極辦理招租，以提昇資產運用效能。

表8 財政部所屬金融事業土地被占用及閒置情形簡表

民國98年12月31日

單位：平方公尺

金融事業名稱	被占用土地面積	非營業用土地閒置面積
臺灣銀行公司	5,149	27,166
臺灣土地銀行公司	6,698	15,482
合計	11,847	42,648

資料來源：整理自財政部提供所屬金融事業資料。

表9 臺灣銀行公司分行營業廳舍閒置情形簡表

民國98年12月31日

單位：平方公尺

分行名稱	閒置起始年月	營業廳舍閒置面積
延平分行	民國98年1月	722
新竹分行	民國98年6月	1,351
大甲分行	民國80年10月	610
安平分行	民國88年2月	1,037
潮州分行	民國97年1月	439
蘇澳分行	民國70年9月	470
萬華分行	民國98年11月	1,566
合計		6,199

資料來源：整理自臺灣銀行公司提供資料。

2. 截至民國98年底止，臺灣銀行公司及臺灣土地銀行公司出租土地面積分別為165萬餘平方公尺及23萬餘平方公尺，出租房舍面積分別為5萬餘平方公尺及3萬餘平方公尺。其中臺灣銀行公司及臺灣土地銀行公司逾期未收取欠繳金額分別為1,406萬餘元（計119件）及

494 萬餘元（計 100 件），顯示該兩銀行應收地租之催收作業亟待加強（表 10），經函請財政部督促檢討妥處。據復：臺灣銀行公司及臺灣土地銀行公司業針對承租土地逾期未繳租金者，派員催繳，經催

理後，對無法收回者，則依法訴追，以聲請支付命令或拆屋還地暨請求不當得利等方式收回欠繳租金，以減少租金逾欠情形。

（十九）臺灣銀行公司及臺灣土地銀行公司員工儲蓄存款優惠額度規定適用對象不一，有失公平性，亟待督促積極檢討。

臺灣銀行公司及臺灣土地銀行公司辦理優惠存款情形，存有臺灣銀行公司規範技工及司機等職務儲蓄存款（13%）最高額度 48 萬元，與臺灣土地銀行公司對於行員優惠存款屬工員身分擔任技工及司機等職務之優惠額度 28 萬元，該兩銀行員工儲蓄存款優惠額度規定適用對象不一，有失公平性，經函請財政部檢討妥處。據復：臺灣銀行公司為符相關規定，於民國 98 年 6 月間彙整行員、工員戶適用利率、限額、儲存對象及相關規定，將其優惠額度列為 28 萬元，於民國 98 年 8 月間邀集相關單位研商修正行員儲蓄存款辦法，因事涉該等人員重大權益變動，並未達成共識，刻正積極尋求妥適解決方案中。又臺灣銀行公司於民國 99 年 2 月間邀集工會代表舉行座談會討論，與會代表提出駕駛或技工行員儲蓄存款優惠額度倘驟然調降，恐有變更勞動條件之虞等 3 點聲明。財政部為促請臺灣銀行公司兼顧勞資雙方公平與和諧等立場妥適合理解決，已於民國 99 年 5 月間函請臺灣金融控股公司儘速妥處。

（二十）中國輸出入銀行調降備抵呆帳提存率，藉盈餘管理達年度預算目標，及授信資產品質趨劣，承擔能力下降，亟待檢討改進。

該行民國 93 至 98 年度前後面臨國際經濟合作放款及戰機放款之大額還款，放款營運量萎縮，暨資金淨收益率逐年降低，影響獲利，爰於民國 93、95 及 98 年度藉調降備抵呆帳提存率，以達盈餘預算目標，若扣除該項會計估計變動，各該年度損益影響數為 1 億 2 千 6 百餘萬元、4,576 萬餘元、1 億 1 千 1 百萬元，使各該年度稅前純益由原較預算數減少 20.39%、8.47%、18.12%，轉為較預算數增加 0.3%、1.03%、4.09%，財務報表未能反映實際經營績效，藉盈餘管理達年度預算目標。又最近 3 年度（96-98）該行逾放比率為 0.49%、0.59%、0.63%，逐年上升，授信資產品質趨劣，調降第 1 項授信資產備抵呆帳提存比率，使覆蓋率由民國 96 年底 161.97% 降至 99 年 2 月底之 77.94%，低於本國銀行平均覆蓋率 92.19%，於我國 37 家銀行資產品質評估排行亦由第 2 名降至第 23 名，承擔風險能力大幅降低，經函請該行注意檢討妥處。據復：為與財務會計準則第 34 號公報第 3 次修訂接軌，放款及應收款納入評估減損範圍，

表 10 財政部所屬金融事業出租土地及房舍情形簡表

民國 98 年 12 月 31 日

單位：面積/萬平方公尺、金額/萬元

金融事業名稱	出租土地面積	出租房舍面積	積欠租金金額
臺灣銀行公司	165.82	5.14	1,406
臺灣土地銀行公司	23.51	3.13	494
合 計	189.34	8.28	1,900

資料來源：整理自財政部提供所屬金融事業資料。

經參考歷史損失經驗並試算後，調降第一類授信資產備抵呆帳提存率；又該行最近年度逾放比率增加，主要係受國際金融風暴影響，承做之國際聯貸案件發生逾期所致，惟該等逾期案件均經評估並依「銀行資產評估損失準備提列及逾期放款催收呆帳處理辦法」規定提列備抵呆帳，嗣後當注意加強控管風險。

（二十一） 臺灣菸酒股份有限公司酒事業部營運績效欠佳，核有未盡職責及效能過低情事。

臺灣菸酒股份有限公司酒事業部營運績效欠佳，經專案調查結果，核有：1. 已停產之省產白蘭地、白葡萄、紹興酒及花雕酒等四項酒類半製品，庫存龐巨，呆滯情形嚴重，復未落實執行其所研提之改善措施，肇致鉅額價值減損，截至民國 98 年 6 月底，已提列備抵存貨跌價損失 43.45 億元，占其帳列成本 45.87 億元之 9 成以上；2. 菸酒稅法實施後，未能就酒類產品銷售量大幅萎縮之事實，積極推動各酒廠之整合簡併，致設備產能閒置情形嚴重，歷經多年仍未針對問題癥結，積極推動具實效之改善措施，影響公司營運績效；另民國 98 年上半年，因設備產能閒置，依新修訂財務會計準則第 10 號公報認列之銷貨成本高達 6.38 億元，且若設備產能閒置之沈痾，仍無法有效改善，往後每年均須認列此一無法產生經濟利益之鉅額銷貨成本，迄至相關設備陳舊報廢殆盡為止；3. 多數酒廠連年虧損，營運績效欠佳，卻未積極研謀有效之改善措施，致虧損酒廠遲遲無法損益兩平，民國 98 年上半年，酒事業部所轄 9 個酒廠中，有 6 個虧損，其中 4 個已連續虧損 6 年以上等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請財政部查明妥處，並於民國 98 年 12 月 3 日報告監察院。

（二十二） 地方建設基金已核定貸款之待撥比率偏高及展延撥款期間過長，影響資金運用效能。

地方建設基金本年度貸款計畫決算數 99 億 8 千餘萬元，待撥款計 83 億 1 千 5 百餘萬元，待撥比率高達 83.31%，較民國 97 年度待撥比率為高，待撥款比率偏高問題未見改善；且民國 97 及 98 年度核貸案件，申請展延撥款者共 15 案，其展延期間逾 6 個月者計 13 案，金額 29 億 5 千 5 百餘萬元，經函請國庫署檢討改善，俾發揮基金之資金運用效能。據復：1. 未撥款比率偏高問題，經檢討後除因按工程進度撥款外，且配合地方政府作業時程需要，大多於次年度始能有效執行，為促使貸款單位能及時提前提出申貸計畫，當加強宣導辦理；2. 民國 97 及 98 年度核貸案件，展延撥款期間逾 6 個月者，除再與申貸單位評估洽商其資金實際需求外，並將於近期辦理之地方建設基金宣導說明會，請地方政府加強評估其辦理公共建設資金之真正需求期間，再提出申貸，以提昇基金資金運用效能。

五、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見計 22 項，其中（一）各項減稅措施將陸續施行，政府財政缺口恐持續擴大；（二）國稅稽徵機關各項稅捐稽徵作業仍待檢討提昇；

(三) 債務還本預算長期遠低於到期應償還數額，且未隨歲入超收而增編，致政府債務餘額持續攀升；(四) 國有非公用不動產之經營管理，仍待持續改善；(五) 部分金融事業同時投資及融資台灣高速鐵路公司，股權及債權遭雙重風險之虞，亟待研謀因應；(六) 部分金融事業轉投資公私合營事業經營績效仍屬欠佳；(七) 臺灣菸酒公司酒事業部營運績效欠佳，白蘭地及白葡萄酒半製品庫存持續偏高；(八) 地方建設基金已核定之貸款計畫久未撥款，甚或全數未執行而註銷等 8 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「四、重要審核意見(一)、(四)、(六)、(九)、(十六)、(十七)、(二十一)、(二十二)」，通知檢討改善；又臺灣菸酒公司所屬臺北、板橋營業處辦理客戶擔保延期付款業務，遭客戶出具不實之擔保品等詐取貨品，造成鉅額損失 1 項，前經依法陳報監察院，該院業提案糾正；另政府債務相關資訊之揭露，未臻完備 1 項，行政院業於本年度總決算「甲、總說明」、「肆、資產負債概況」項下揭露各界質疑未納入公共債務法債限規範之政府潛藏負債【請參閱審核報告(附冊—總決算部分)「乙、重要查核事項」、「貳、資產負債之查核」、「一、平衡表之查核」】；其餘(一)年度施政計畫之規劃及執行間有欠周，部分計畫實施績效未如預期；(二)財政改革各項措施仍待積極處理，期能達成財政收支平衡目標；(三)私劣菸品查緝績效，有待提昇；(四)協助改善縣(市)財政結構計畫執行成效間有不彰；(五)公益彩券之發行、盈餘之管理及運用、回饋金之收繳等亟待檢討；(六)國有公用財產管理缺失頻仍；(七)國庫存款餘額超過基本存量，大量資金滯存，亟待適時償還債務或作有利之財務運作；(八)部分機關採購案件辦理過程核欠周延；(九)成立臺灣金融控股公司之經營綜效尚未彰顯；(十)部分金融事業投資海外金融商品，仍未審慎管控風險，肇致鉅額損失；(十一)部分官股及國營行庫參與國外私募基金收購本國經營不善金融機構重大聯貸案，授信風險管控機制欠佳；(十二)部分金融事業釋股預算執行延宕等 12 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

拾壹、教育部主管

教育部主管計有普通公務機關 10 個，非營業特種基金單位 58 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次【至相關附表，請參閱審核報告(附冊—總決算部分)、(附冊—非營業部分)】：

一、總決算部分

教育部主管包括教育部、國立中國醫藥研究所、國立編譯館、國家圖書館、國立教育資料館、國立臺灣藝術教育館、國立國父紀念館、國立中正紀念堂管理處、國立臺灣史前文化博物館、國立教育廣播電臺等 10 個機關，掌理全國學術、文化及教育行政事務等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一） 計畫實施之查核

業務計畫 35 項，下分工作計畫 62 項，包括完善教育體制、提升教學品質、完備學習環境；健全考招制度、強化適性輔導、均衡多育學習、培育健康國民；強化弱勢扶助、縮短城鄉差距、均衡資源分配；強化國際競爭、鼓勵國際交流、參與國際服務、推動兩岸交流；實踐多元價值、確立主體價值、推廣永續校園、落實終身學習等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 5 項，再結合機關內部管理目標，訂定 36 項年度衡量指標，執行結果，經行政院評核為綠燈者 24 項、黃燈者 11 項、白燈者 1 項，主要係 97 學年度國中小學尚輟人數仍有 1,156 人，該部已逐月審閱地方政府「中輟人數消長圖」、「國民中小學中輟生比率消長表」，並請輟學率上升縣市召開專案檢討會，整體目標達成較民國 97 年度略為上升。又上開 62 項工作計畫，其中已執行完成者 30 項，尚在執行者 32 項，主要係補助財團法人高等教育評鑑中心基金會辦理大學校院系所評鑑實施計畫，尚未檢據核銷；國立高級中等學校辦理校舍興建、修繕、設備採購；籌建國立海洋科技博物館計畫；補助地方政府整建國民中小學校舍及設備充實；補助國立海洋生物博物館及國立中正紀念堂管理處暨國立科學工藝博物館執行國立社教機構服務升級第 2 期計畫；國立臺中圖書館遷建工程及微型自助圖書館建置案，執行期程跨年度等原因，仍須繼續執行。

（二） 預算執行之審核

1. 歲入預算數 27 億 7 千餘萬元，決算審核結果，修正增列實現數 527 萬餘元，主要係增列教育部以前年度辦理發展國際一流大學及頂尖研究中心計畫賸餘款；國立中正紀念堂管理處辦理特展之衍生性商品回饋金收入；國立成功大學執行成鷹計畫，收回之虛報薪資；審定實現數 22 億 8 千 4 百餘萬元，應收保留數 151 萬餘元；合計決算審定數為 22 億 8 千 5 百餘萬元，較預算短收 4 億 8 千 5 百餘萬元（17.52%），主要係國立高級中等學校學雜費收入等較預計減少。

2. 以前年度歲入轉入數計 1 億 7 千 7 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 70 萬餘元（0.40%）；減免數 1 億 7 千 2 百餘萬元（97.60%），主要係國立編譯館之教科書印製廠商未依契約繳交 90 學年度發行權利金，經依法追償取得債權憑證，並依審計法第 58 條及其施行細則第 41 條、中央政府各機關註銷經費賸餘—待納庫（押金、材料）及應收歲入（保留）款會計事務處理作業規定辦理註銷；應收保留數 354 萬餘元（2.00%），主要係教育部中部辦公室追繳私立建業高中私校獎助金，仍待收取。

3. 歲出預算數 1,681 億 4 千 7 百餘萬元，決算審核結果，修正減列實現數 8 億 8 千 3 百餘萬元，增列應付保留數 8 億 4 百餘萬元，主要係收回委辦及獎補助計畫賸餘款、補助計畫未按進度覈實撥款，尚未支用數以實現數列帳等原因，仍須保留繼續處理；審定實現數 1,645 億 7 百餘萬元（97.84%），應付保留數 23 億 4 千 2 百餘萬元（1.39%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 1,668 億 5 千餘萬元，預算賸餘 12 億 9 千 6 百餘萬元（0.77%），主要係委辦及獎補助計畫、人事費、工程及設備採購案件等之賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 28 億 3 千 2 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 18 億 6 千 5 百餘萬元 (65.87%)；減免數 3 億 3 千 4 百餘萬元 (11.80%)，主要係民國 97 年度預算編列捐贈財團法人二二八事件紀念基金會之基金款項，未獲立法院同意動支；應付保留數 6 億 3 千 2 百餘萬元 (22.33%)，主要係補助財團法人高等教育評鑑中心基金會辦理民國 95 至 97 年度大學校院所評鑑實施計畫，尚未檢據核銷；補助地方政府整建國民中小學校舍及運動設施暨設備充實計畫，尚在執行中；補助臺南縣政府辦理南瀛天文教育園區整體計畫工程，尚在辦理中；分攤行政院整體施政傳播及強化政策宣導專案經費之疑義，迄未釐清，均須保留繼續處理。

二、非營業部分

教育部主管包括 (一) 作業基金：52 所國立大學校院校務基金、國立臺灣大學附設醫院作業基金、國立成功大學附設醫院作業基金、國立陽明大學附設醫院作業基金、國立社教機構作業基金、國立高級中等學校校務基金等 57 個單位；(二) 特別收入基金：學產基金 1 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一) 計畫實施之查核

營運 (業務) 計畫主要有教學訓輔、門診病患醫療、住院病患醫療、館務服務、獎助教育支出、學產房地管理等 62 項，實施結果，有教學訓輔、住院病患醫療等 19 項計畫，或因新生報到及實際培育學生人數未如預期，或因國立臺灣大學醫學院附設醫院雲林分院虎尾院區因地處醫療資源充足之雲林地區，市場競爭激烈，且虎尾院區加強急重症醫療，一般住院病患未如預期等影響，致未達預計目標。

(二) 餘絀之審定

1. 作業基金：決算審核結果，審定短絀 65 億 6 千 2 百餘萬元，與預算賸餘相距 79 億 1 千 3 百餘萬元，主要係國立大學校院校務基金、國立高級中等學校校務基金、國立社教機構作業基金固定資產折舊提列數及遞延費用攤銷數較預計增加所致。

2. 特別收入基金：決算審核結果，修正增列基金來源 1,609 萬餘元、增列基金用途 16 萬餘元，綜計增列賸餘 1,593 萬餘元，主要係未依會計法第 65 條規定，採權責基礎列計處分臺北市信義區永吉段 (位於五分埔) 一小段等 6 筆學產土地之財產收入及費用；審定短絀 2 億 4 千 8 百餘萬元，較預算增加短絀 2 億 2 千 4 百餘萬元，主要係受經濟不景氣及莫拉克風災影響，申請低收入戶學生助學金及急難慰問金人數較預計增加所致。

三、重要審核意見

(一) 內部控制及審核作業未臻嚴謹，財務管理仍待檢討加強。

教育部及所屬機關本年度業務執行，因內部控制及審核作業未臻嚴謹，核有：1. 辦理各項

補（捐）助計畫，未按計畫執行進度覈實撥款，且於撥付經費時逕以實現數列帳，復未管控受補助機關單位計畫經費執行情形，遲至次年度始收回以前年度支出；2. 國立中正紀念堂管理處代收款科目列有辦理特展之衍生性商品回饋金收入，未辦理繳庫；3. 教育部補助國立成功大學之成鷹計畫，因案涉虛報薪資，相關經費應予收回；4. 學產基金未依會計法第 65 條規定，採權責基礎列計處分五分埔土地之應收分期帳款等收支欠妥情事，經通知教育部及相關機關修正歲入類、經費類、基金來源及用途決算，總計歲入類增列實現數 527 萬餘元；經費類減列實現數 8 億 8 千 3 百餘萬元，增列應付數 8 億 4 百餘萬元；非營業特種基金之特別收入基金增列基金來源 1,609 萬餘元、基金用途 16 萬餘元，有關內部控制作業及財務收支管理，仍待檢討加強。

（二） 高等教育人力培育能量與產業發展需求仍存在結構性失衡現象。

行政院第 3011 次會議通過 2015 年經濟發展願景第一階段三年衝刺計畫（2007-2009 年）產業人力套案指出，我國人力培育能量與產業發展需求存在結構性失衡現象。教育部為配合上述套案，近 3 年（民國 96 至 98 年）投入經費 23 億 8 百餘萬元，辦理擴大產業專班培育、啟動產業人才扎根及活化高等教育學制彈性等計畫，全盤規劃調整科技大學系所及課程，期以縮短學用落差，引導學生順利就業，目標將本年大學以上教育程度者失業率降至一般水準。據行政院勞工委員會職業訓練局統計結果，本年度新登記求職人數 141 萬餘人，新登記求才人數 115 萬餘人，其中專上教育程度新登記求職者 57 萬餘人，而新登記求才者希望僱用大專以上者約 28 萬餘人，求才者僱用人數為 12 萬餘人，仍有 44 萬餘人無法就業，較上年度增加 7 萬餘人，另 15 萬餘個大專職缺無法補實，較上年度增加 6 萬餘個職缺，人力培育能量與產業發展需求仍存在結構性失衡現象。又據行政院主計處調查結果，本年度大學以上平均失業率 5.98%，較民國 95 年度 4.36% 增加 1.62%，亦較本年度各級教育程度平均失業率 5.85% 增加 0.13%，無法達成本年度大學以上教育程度者失業率降至一般水準之計畫目標，經函請教育部檢討改進。據復：1. 將透過務實致用之課程改革及教師實務教學能力之提昇，以彌平學用落差之情形；2. 賡續與行政院勞工委員會職業訓練局之大專校院就業學程計畫合作辦理「最後一哩就業學程」，導引學生順利進入職場，縮短就業適應期，以有效降低應屆畢業生失業率；3. 補助學校辦理「啟動產業人才扎根計畫」，全盤規劃調整大專校院專業教學及課程，以銜接大專校院課程與產業技術職能之需求，提昇學生基礎就業能力。

（三） 發展國際一流大學及頂尖研究中心計畫，各項考評指標達成情形，仍有改進之空間。

教育部執行發展國際一流大學及頂尖研究中心計畫，計畫目標為 5 年內至少 10 個頂尖研究中心或領域居亞洲一流；10 年內至少 1 所大學躋身國際一流大學，計畫執行期程自民國 94 至 98 年度，計畫總經費 500 億元。截至本年度止，累計編列預算 399 億 3 千萬元，累計支用數 396 億 2 千 5 百餘萬元，累計執行率 99.24%，經查執行情形，核有：1. 計畫執行已滿 4 年（民國 95 至 98 年），18 所受補助學校中僅 5 所 20 系進入領域排名（表 1），尚有 13 所學校迄無領域進入排名；2. 近年來大專校院為推動國際化活動，招收國際學生人數由 94 學年度之 9,872 人

(國際學生占大專校院學生數比率為 $9,872/1,296,558=0.76\%$) 增加至 98 學年度之 12,840 人 (國際學生占大專校院學生數比率為 $12,840/1,336,592=0.96\%$)，國際學生占大專校院學生數比率成長 0.20% (資料來源-中華民國高等教育簡介 2010)，惟該計畫受補助學校則成長 0.13% (94 學年度： $4,781/1,296,558=0.37\%$ 、98 學年度： $6,731/1,336,592=0.50\%$)，顯示受補助學校招收國際學生之成長數仍待提昇；3. 該計畫受補助之 11 校中，除國立陽明大學及私立長庚大學之生師比較低外，其餘各校生師比之降低，仍有改進空間；4. 各校延攬人才仍以國內教師為主，未積極延聘國外優秀人才，以提昇國際競爭力；5. 各校間尚乏畢業生流向調查，亟待建立人才供需監測機制等缺失，經函請檢討改善。據復：1. 以民國 99 年 ESI 區分之 21 個領域 (不含跨領域) 排名，我國大學已有 17 個領域進入世界前 1%，而獲補助學校已有 10 個領域進入世界前 100 名，另國立臺灣海洋大學於工程、材料科學、農業科學等領域，私立元智大學在工程領域，私立中原大學在工程、材料科學及化學等領域均進入世界前 1%，未來將持續輔導受補助學校，提昇其優勢領域之研究績效；2. 計畫實施以來，獲補助學校之招收國際學生數由 4,781 人提昇至 6,731 人，成長率約 40.79% ，如以獲補助學校招收國際學生占獲補助學校學生總數觀之，其成長率達 0.85% (94 學年度： $4,781/184,886=2.59\%$ ；98 學年度： $6,731/195,908=3.44\%$)，較各大專校院招收國際學生占大專校院學生數比率 0.20% 高 4 倍，顯見獲補助學校於招收國際學生及推動國際化已有相當成效，未來將持續督促各校積極擴大招收國際學生，以提昇學校國際化程度；3. 將督導各校於後續計畫執行期程內，積極研謀降低生師比至合理比例；4. 將督導學校研議彈性薪資制度及建立相關配套措施，以積極延攬國外優異人才；5. 獲補助學校均已建立畢業生流向調查機制，未來將督導學校強化該機制之運作，以改進校內人才之培育制度及系所增調之依據。

表 1 我國大學 ESI 論文數世界排名前 100 名之領域

單位：名次

領域	校名	95 年排名 (計畫開始執行)	98 年排名 (計畫執行 4 年後)	領域	校名	95 年排名 (計畫開始執行)	98 年排名 (計畫執行 4 年後)
工程	成功大學	26	18	生態學/ 環境	臺灣大學	62	62
	臺灣大學	31	25	電腦 科學	交通大學	21	20
	交通大學	35	31		臺灣大學	49	45
	清華大學	79	76		成功大學	96	79
化學	臺灣大學	47	40		清華大學	101	98
	清華大學	110	91	藥理學與 毒物學	臺灣大學	38	29
臨床 醫學	臺灣大學	92	82	物理學	臺灣大學	102	71
材料 科學	成功大學	26	26		交通大學	132	97
	清華大學	38	41	農業 科學	臺灣大學	77	72
	臺灣大學	58	47		中興大學	107	91

資料來源：整理自教育部提供資料。

(四) 圖書館創新服務發展計畫核定、執行有欠周延。

教育部辦理閱讀植根與空間改造：民國 98 至 101 年圖書館創新服務發展計畫，以強化國立圖書館館藏特色、創新服務及充實公共圖書館（縣市鄉鎮區圖書館）館藏、改善閱讀環境，並落實公共圖書館輔導工作，期能達成改善公共圖書館閱讀空間、弭平城鄉服務及資訊落差、培養民眾閱讀習慣與素養及整體規劃國立圖書館服務等目標。本年度編列預算 5 億 6 千 9 百萬元，全數支用，經查執行情形，核有：1. 遲至民國 98 年 9 月 11 日始核定各圖書館提報之本年度計畫，影響受補助單位執行進度；2. 委託臺北市等 6 縣市具特色之圖書館，辦理 12 場次公共圖書館行銷推廣活動，其中 11 場次合計 2 百餘人參與，包括 4 場次參加人數為個位數，民眾參與活動意願仍待提昇；3. 全國地方級公共圖書館 541 館，僅 9 個縣市文化局、圖書館及 6 個鄉鎮市圖書館參與數位資源利用教育活動，地方公共圖書館參與數位資源利用教育亟待提昇；4. 國立臺中圖書館辦理行動閱讀推廣計畫無具體推廣計畫，致計畫補助購置之設備閒置，無法發揮計畫及財產使用效益等缺失，經函請檢討改進。據復：1. 未來年度將儘量提早行政作業時程，以爭取計畫執行時間；2. 未來將考量各項因素，以增進活動執行效益；3. 將擇地方級公共圖書館舉行數位資源利用教育，使數位資源獲有效推廣與運用；4. 將透過行動閱讀業務之推展，善加利用購置之設備，推廣行動數位閱讀，逐步發揮其效益。

(五) 創造偏鄉數位機會推動計畫亟待落實，以提昇弱勢民眾整體競爭力。

教育部為讓偏鄉民眾能享有公平之資訊科技環境與應用機會，有效縮短城鄉數位落差，經結合各部會和民間資源，運用數位資源與實體輔導機制暨社區力量，開創偏鄉永續發展機會，辦理創造偏鄉數位機會推動計畫，計畫期程自民國 97 至 100 年，民國 97 至 98 年累計編列預算 3 億 6 千 5 百餘萬元，累計支用數 3 億 6 千餘萬元，經查執行情形，核有：1. 花蓮縣光復鄉等 29 個偏鄉仍未依計畫建置數位機會中心；2. 已建置數位機會中心利用數位資源，介紹及推廣當地特色景點、旅遊行程、地方特產之執行力亟待提昇；3. 長期數位服務機制亟待突破，以強化資訊志工服務功能；4. 訪視數位機會中心機制亟待落實等缺失，經函請注意檢討改善。據復：1. 因經費逐年遞減，未能於 168 個偏鄉建置數位機會中心，該部將盡力推動，以維護偏鄉弱勢民眾數位基本人權；2. 已督導輔導團隊及數位機會中心將成果資料上傳網站供瀏覽，以提昇數位機會中心執行力；3. 因數位機會中心地處偏遠鄉鎮，交通不便，目前仍有 29 個數位機會中心尚無志工協助，該部將盡力招募志工協助；4. 對未實地訪視之地方政府，已督促辦理並促請各縣政府落實訪視機制。

(六) 精進課堂教學能力計畫之執行情形間有欠周，有待加強辦理。

教育部自民國 96 年度起辦理精進課堂教學能力計畫，透過資源整合、研習進修、資料庫建置等，增進教師教學專業知能，提昇學生學習成就，民國 96 至 98 年度補助地方政府金額計 10 億 2 百餘萬元，經查執行情形，核有：1. 南投縣、嘉義縣、花蓮縣、臺東縣、澎湖縣、金門縣、連江縣等 7 個縣政府，未檢討其計畫推動情形，再研擬後續計畫，計畫推動機制尚待加強；2. 各地方政府雖建立研習活動之滿意度評估機制，惟高雄市、新竹縣、南投縣、雲林縣、嘉義市、

臺南縣、高雄縣、花蓮縣、臺東縣、澎湖縣、金門縣、連江縣等 12 個市縣政府，未將評估結果妥善運用，以作為後續計畫規劃參據；3. 臺北縣、宜蘭縣、新竹縣、澎湖縣、金門縣等 5 個縣政府，所建置數位教材及優良教師人力資料庫資料，並未涵蓋所有學習領域；4. 計畫規定子計畫經費須專款專用，惟未要求地方政府依子計畫別辦理經費結報，難以考核有無流用情事等缺失，經函請檢討改進。據復：1. 已修訂補助要點，強化地方政府工作小組功能，建立自我審查及落實執行檢核機制；2. 將加強督導各縣市建立相關回饋機制，並作為次年度補助款額度之參據；3. 已加強整合運用各地方政府學習領域之教材及人力資料庫資料使用，並督促其資料庫之建立；4. 已刪除子計畫經費須專款專用規定，以達解決教學現場問題及提昇學生學習成就之目標，俾資源有效利用。

（七） 高中職社區化及優質化計畫執行成效，亟待檢討改善。

1. 高中職社區化之執行缺失，有待檢討改善：教育部為整合社區教育資源，建構適性學習社區，提昇高級中等學校教育品質，並強化學校與社區互動，為終身學習社區奠定基礎，自 90 學年度開始推動高中職適性學習社區化，準備期為 2 年，中程實施計畫自 92 至 97 學年度，分 6 年實施。本年度經費 1 億 6 千 4 百餘萬元，經查執行情形，核有：（1）部分學校未依高中職社區化之目的辦理相關計畫活動或購置設備，且未訂定資源整合規範；（2）以就近入學率為該計畫之績效衡量指標，未臻客觀；（3）未依該部補助及委辦經費核撥結報作業要點規定繳交成果報告，作為下年度補助之參據；（4）資訊網未適時更新，不利大眾瞭解最新資訊及後續計畫之推動等缺失，經函請注意檢討改善。據復：（1）嗣後加強督導各校執行後續均質化之情形，落實將社區內鄰近學校師生、社區人士納入研習對象；已請各召集學校訂定各區高中職社區化借用、共享設備及設施之管理使用作業規定；（2）於後續均質化計畫建立相關衡量指標時，考量其指標之客觀性及合理性；（3）已請各受補助學校依規定於期限內辦理結報；（4）已請召集學校更新及補齊資料。

2. 高中職優質化補助方案執行成效有待改善：教育部為使各區域高中、職普遍均質、均衡發展，使學生能欣然就近入學，以穩健推動 12 年國民基本教育，擬訂高中及高職優質化補助方案，辦理期程自 96 學年度起，分 3 期辦理，97 學年度分別核定 107 所及 84 所公私立高中、職校，經費 8 億 2 千 5 百餘萬元，經查執行情形，核有：（1）審查計畫時，未能詳審經費編列情形，致仍有學校實習材料費逾越標準及購置耗材達各子計畫經常門經費 50% 等與規定未合情事；（2）高中優質化新辦學校複審未訂定客觀具體之量化指標，且評定分數與經費核給之等第不相當，影響經費核配；（3）追蹤輔導訪視意見未能依訪視表填表說明辦理，督導考核未盡覈實等缺失，經函請注意檢討改善。據復：（1）嗣後加強審查受補助學校經費編列情形；（2）為求審查之一致性，已於 99 學年度修正各審查表件之量化指標；（3）嗣後改善訪視表內容，並採用具體可行做法。

（八） 補助私立高級中等學校學生學雜費，發放及審核作業未臻嚴謹。

教育部為推動 12 年國民基本教育目標及縮短公私立學校就學負擔差距，編列預算分級補助

設籍臺灣省或金門、馬祖地區就讀私立高級中等學校學生學雜費。依教育部補助設籍臺灣省或金門馬祖地區之學生就讀私立高級中等學校學雜費實施要點第 7 點第 1 項規定，已請領公教子女教育補助，不得重複申請補助，已領取者，應繳回。該部本年度補助就讀私立高級中等學校學生學雜費 47 億 2 千 7 百餘萬元，經查執行情形，核有：1. 公教人員重複申領私立高級中等學校學生學雜費補助及公教子女教育補助，計有 1,447 人次及 1,580 萬餘元；2. 未檢討研修相關實施要點，杜絕疏漏衍生重複支領情事等缺失，經函請檢討妥處。據復：1. 已建置全國高中職教育補助系統，比對政府各部會針對各類身分所為之子女教育補助費，擇優補助，避免重複；2. 刻正研訂齊一公私立高中職（含五專前三年）學費經費補助實施要點取代設籍臺灣省或金門馬祖地區之學生就讀私立高級中等學校學雜費實施要點，並加入擇優擇一申請補助規定，以杜絕疏漏衍生重複支領情事。另經統計，截至民國 99 年 6 月底止，業已收回 450 萬餘元。

（九）國立大學校院校務基金營運、內部控制、預算編列與執行，仍未臻周延。

1. 校務基金財務狀況及運作績效，列為分配補助款之權值，仍待提高：政府設置國立大學校院校務基金目的在於鬆綁法令，賦予學校財務運用自主空間為誘因，鼓勵開源節流，增加 5 項自籌收入，提昇資源運用績效，以紓解政府高等教育經費支出壓力。惟教育部未將各校務基金財務狀況及運作績效列為補助制度考量項目，促使高教資源發揮最高效益，前經本部函請檢討改進。截至本年度止，52 所國立大學校院校務基金自籌收支結果，民國 98 年 12 月 31 日累計賸餘 135 億 5 百餘萬元，現金餘額為 196 億 2 千 9 百餘萬元，加計學雜費收入及政府撥款補助收入，全部校務基金現金餘額為 745 億 9 千 7 百餘萬元。又近 3 年（民國 96 至 98 年）教育部補助各校金額，自 427 億 9 千 5 百餘萬元增加至 446 億 9 千 8 百餘萬元，其中基本需求補助自 403 億 1 千 9 百餘萬元，增加至 415 億 1 百餘萬元，除國立臺灣師範大學等 8 校外，近 3 年教育部補助各校基本需求金額皆逐年增加；同期間各校以自籌收支結餘款支應建築及設備金額分別為 9 億 9 千 7 百餘萬元、12 億 8 千 1 百餘萬元及 14 億 2 千萬餘元，僅占教育部補助金額之 10.13%、14.67% 及 19.48%，其中 12 校近 3 年來（本年度 16 校）並未以自籌賸餘支應上述支出。國立大學校院自民國 88 年下半年及 89 年度起全面實施校務基金迄本年底已 10 年餘，國庫負擔並未減輕，經函請通盤檢討補助制度促使高教資源發揮最高效益，增加開源節流誘因，減輕國庫負擔之基金設置目標。據復：1. 自本年度起將原發展性經費改以績效型補助方式辦理，就各校施政重點、評鑑評量、校務基金等面向，考核運作成效，作為績效型補助款分配依據；2. 將參酌整體教育資源及各校財務狀況暨運作績效，逐年檢討調整原發性補助經費，提高績效型補助金額。

2. 新生報到率趨勢每下愈況：國立大學校院係為執行國家高等教育發展政策，培育高級人才，提高國民知識及生活水準而設置。51 所國立大學校院（國立空中大學學制特殊未予納入統計）98 學年度實際在學人數 42 萬 6 千餘人，較核定招生數 48 萬 5 千餘人，減少 5 萬 8 千餘人，約 12.12%，扣除延長修業年限學生數 2 萬 9 千餘人後，在學人數 39 萬 7 千餘人，約占核定招生數 81.87%。又 95 至 98 學年度平均新生報到率（新生報到數/核定招收新生數）分

別為 91.83%、91.05%、90.76%及 90.34%，有逐年向下趨勢；又 98 學年度新生報到率較 95 學年度減少者計有 27 校，其中 98 學年度報到率低於 90%者，計有 13 校（表 2），經函請教育部督促各校檢討改善，避免受少子化影響，招生不足減少校務基金收入及教學資源運用效能。據復：各校已加強招生宣導或建立系所特色等措施因應；該部為因應少子化趨勢，將適當控管大學招生名額總量。

表 2 國立大學校院 98 學年度新生報到率較 95 學年度降低情形簡明表

單位：%

序號	校名	95 學年度	96 學年度	97 學年度	98 學年度	98 較 95 減少
1	國立政治大學	92.53	92.48	88.33	87.73	-4.80
2	國立成功大學	94.40	90.50	91.50	92.79	-1.61
3	國立交通大學	88.32	85.26	84.76	86.40	-1.92
4	國立陽明大學	96.16	93.00	91.02	86.53	-9.64
5	國立東華大學	95.13	92.55	89.59	91.64	-3.49
6	國立暨南國際大學	98.36	95.98	94.05	91.52	-6.84
7	國立嘉義大學	95.13	96.03	96.22	92.74	-2.40
8	國立臺東大學	94.02	94.13	96.65	93.77	-0.25
9	國立彰化師範大學	94.46	86.77	86.96	85.04	-7.69
10	國立高雄師範大學	97.65	95.40	90.67	94.73	-2.91
11	國立臺灣藝術大學	98.41	98.19	97.40	97.90	-0.51
12	國立臺南藝術大學	94.04	91.70	88.69	96.68	-5.35
13	國立臺灣科技大學	95.17	95.89	91.80	90.13	-5.04
14	國立臺北科技大學	96.73	94.54	93.22	93.50	-4.87
15	國立虎尾科技大學	89.27	84.91	81.65	77.08	-12.19
16	國立高雄第一科技大學	92.03	89.78	87.57	88.72	-3.31
17	國立高雄應用科技大學	93.36	90.50	87.52	85.81	-7.55
18	國立屏東科技大學	90.41	86.41	85.10	87.67	-2.74
19	國立澎湖科技大學	83.33	80.78	86.92	83.18	-0.16
20	國立勤益科技大學	89.42	86.34	83.20	77.75	-11.67
21	國立臺北護理學院	96.05	94.82	94.24	94.46	-1.60
22	國立臺灣體育大學	94.61	94.86	98.73	92.64	-1.97
23	國立臺北商業技術學院	94.38	94.42	91.87	86.80	-7.58
24	國立臺中技術學院	86.99	90.54	88.95	86.37	-0.62
25	國立高雄餐旅學院	93.57	90.63	93.02	87.72	-5.85
26	國立屏東商業技術學院	96.31	94.51	94.96	92.04	-4.27
27	國立臺南護理專科學校	99.01	98.81	97.75	95.32	-3.69

註：1. 新生報到率＝新生報到人數／核定招生人數。

2. 資料來源：整理自各國立大學校院提供資料。

3. 自籌收入收支管理規定尚欠完備，內部稽核功能猶待加強：國立大學校院校務基金設置條例第 10 條，與國立大學校院校務基金管理及監督辦法第 7 條第 1 項規定，各校應訂定

捐贈收入等 5 項自籌收入收支管理規定，提報管理委員會審議通過後，報教育部備查，並受該部之監督。該條例第 10 條規定旨在增加國立大學校院經費使用之多元性及自主性，自籌收入收支管理規定為各校辦理 5 項自籌收支之準據。迄民國 97 年底有 26 校未完成報部備查程序，迭經本部函請教育部督促檢討改善。惟迄本年底止，僅 29 校收支管理規定全部完成備查，仍有 23 校部分規定未報核或部分條文待修正。又國立大學校院校務基金管理及監督辦法第 19 條規定，各國立大學校院校務會議下，應設經費稽核委員會，監督校務基金之收支、保管及運用。惟多數學校經費稽核委員會未發揮稽核功能。前經本部函請該部督促各校積極辦理，以健全制度規章，並加強稽核委員會功能，適時發揮治理功能。社團法人臺灣評鑑協會民國 97 年度國立大學校院校務基金訪視評估專案計畫評估報告亦指出，經費稽核委員會仍未能發揮積極功能，經函請研謀改進方案，協助並督促各校建立及維持有效之內部管理機制，適時發揮治理功能。據復：(1) 截至民國 99 年 6 月止，除國立體育大學及國立臺灣體育學院收支管理規定尚待備查外，其餘各校均已完成備查程序；(2) 已請各校確依國立大學校院校務基金管理及監督辦法規定，執行稽核任務，加強經費稽核委員會之功能；(3) 該部於民國 98 年 12 月委託國立成功大學就現行之財務會計系統及未來之策略規劃進行研究，將俟研究報告完成後再規劃具體改善措施。

4. 預算員額控留進用人員之人事支出，預算編列與決算帳列科目不一：依國立大專校院行政人力契僱化實施原則，行政人力契僱化，指學校編制內職員出缺時，得控留員額改以契約用人方式取代之。經查 52 所國立大學校院本年度計有 39 校控留人事費預算員額進用行政人員 884 人，金額 3 億 7 千 6 百餘萬元，進用教師 178 人，金額 1 億 9 千 1 百餘萬元，合計 1,062 人，金額 5 億 6 千 7 百餘萬元，並由服務費用科目列支。預算員額控留進用人員之人事支出，預算編列於用人費用科目與決算帳列服務費用科目不一，失卻預算管理功能，用人費用及服務費用科目決算數無法忠實表達其人員實際任用情形，經函請教育部督促各校檢討改善。據復：已函請各校確實依國立大專校院行政人力契僱化實施原則之規定，將控留預算員額之薪資支出，編列於服務費用科目，俾使國立大學校院校務基金預算編列與決算帳列科目一致。

5. 折舊費用預算編列仍未臻覈實：依中央政府總預算附屬單位預算共同項目編列標準貳、甲、三、(六)、1 之規定，固定資產折舊應個別計算。各國立大學校院校務基金未能依上述規定覈實編列預算，民國 95、96 及 97 年度決算折舊費用較預算分別增加 74 億 7 千 8 百餘萬元、69 億 7 百餘萬元及 75 億 2 百餘萬元，致決算短絀與預算賸餘產生鉅額差距。各國立大學校院校務基金自民國 94 年度變更固定資產折舊方法後，迄未覈實編列折舊費用預算，嚴重影響預算管理功能，迭經本部函請教育部督促檢討改善，惟未積極研處改善，切實督導考核，經依審計法第 69 條規定函請行政院查明妥處，並於民國 98 年 5 月 11 日報告監察院。惟查本年度 52 所國立大學校院校務基金實際折舊費用 106 億 8 千 8 百餘萬元，較預算增加 68 億 3 千 5 百餘萬元，實際短絀 68 億 1 千餘萬元，與預算賸餘相距 68 億 7 千 4 百餘萬元，其中 23 校預算賸餘、20 校無餘絀，實際發生短絀，主要係折舊費用實際數較預算數增加所致，經再函請督促各校確依上述規定覈實編列預算，以發揮預算管理功能。據復：為改善各校折舊費用預算編列情形，縮小預算數與決算數差異，原係採逐年改善之方案，民國 99 年度除代管資產折舊外，其餘應全

數編足，已請各校編列民國 100 年度國立大學校院校務基金附屬單位預算時，將折舊費用全數編足。

6. 部分學校資本支出預算執行落後：國立大學校院校務基金資本支出預算執行成效欠佳，前經本部迭次函請加強督導考核，督促審慎規劃積極辦理，以發揮整體資源預期效能。查本年度 52 所國立大學校院校務基金資本支出預算數 128 億 1 百餘萬元，奉准先行辦理數 12 億 1 千 8 百餘萬元，連同以前年度轉入數 20 億 8 千 6 百餘萬元，合計可支用預算數 161 億 6 百餘萬元，實際支用數 144 億 8 千 6 百餘萬元，執行率 89.94%，已較上年度 84.87% 提高 5.07%，惟執行率未達 80% 者，計有國立政治大學等 8 校，其中國立臺東大學執行率未達 60%，經再函請廣續督促各校積極執行，發揮整體資源預期效能。據復：為提昇國立大學校院資本支出預算執行績效，該部各主管業務單位皆定期或不定期召開資本支出執行情形檢討會議，並訪視督導執行率偏低學校，將廣續加強考核各校資本支出執行情形，以發揮整體資源預期效能。

(十) 國立成功大學及國立陽明大學附設醫院營運成效欠佳，仍待提昇市場競爭力。

1. 國立成功大學醫學院附設醫院斗六分院仍未有效排除各項營運劣勢，影響其競爭力：國立成功大學醫學院附設醫院（以下簡稱成大醫院）於民國 94 年 7 月承接原國軍斗六醫院舊有設施及人力，設置斗六分院，卻因面臨該分院醫師編制不足及所在地區醫療資源趨於飽和，市場競爭激烈等營運劣勢，連續 4 年發生短絀。成大醫院前依本部促請改善，已研提營運改善措施，並規劃斗六分院之 3 年發展計畫，逐年縮小虧損，預計於民國 100 年達成損益兩平目標。查斗六分院新建之醫療大樓已於民國 97 年 12 月底完工，民國 98 年 1 月起啟用，並配合所在地區民眾需求增設心導管、骨密度檢查、乳房攝影等 3 項醫療業務，就診人次及住院人日雖有提昇，惟部分科別因醫師流動率高，或總院醫師無法全時支援，或總院未再派遣醫師支援，或醫

師人力不足等營運劣勢，未能與病患建立良好之醫病關係，相較於雲林縣境內其他大型醫療院所，斗六分院競爭力仍顯不足，因而斗六分院本年度營運結果，業務短絀仍達 8,381 萬餘元，如再扣除第一醫療大樓須提列之折舊費用每年約 1,147 萬餘元，短絀金額則增為 9,529 萬餘元，雖較民國 97 年度減少短絀 1,216 萬餘元（表 3），顯示研

表 3 成大醫院斗六分院民國 95 至 98 年度營運收支明細表

單位：新臺幣萬元

項 目 \ 年 度	95	96	97	98
醫療收入淨額 (已扣除醫療折讓及優免) (A)	23,618	33,395	40,799	50,872
醫療成本 (B)	30,148	39,361	49,101	56,306
醫療業務賸餘(短絀—) (C=A-B)	-6,530	-5,966	-8,302	-5,434
業務賸餘(短絀—) (D)	-5,398	-6,502	-10,745	-8,381
新完工醫療大樓折舊費用 (E)	—	—	—	1,147
扣除新完工醫療大樓折舊後 之業務賸餘(短絀—) (F=D-E)	-5,398	-6,502	-10,745	-9,529

註：1. 國立成功大學校務基金編列預算新建完工之斗六分院新醫療大樓，自民國 98 年 1 月起啟用，該基金正辦理該醫療大樓之財產帳移撥國立成功大學附設醫院作業基金之會計作業。
2. 成大醫院斗六分院尚無接受教育部之公務預算補助。
3. 資料來源：國立成功大學醫學院附設醫院提供。

擬之改善措施，仍未能有效排除上開營運劣勢，提昇自給自足之能力，顯難於民國 100 年達成損益兩平，經再函請研酌妥謀善策。據復：(1) 為提昇醫療市場競爭力、增加就醫人次，增購各項重要儀器設備，包括核磁共振儀、64 切電腦斷層掃描儀等；(2) 商請總院繼續派遣優秀醫師支援，並積極對外招募醫師，以補足醫師人力及改善醫師流動率；(3) 抑減人事成本，並以藥品衛材零存貨為目標等營運因應措施。

2. 國立陽明大學附設醫院仍待提昇市場競爭力，並加強成本控管：國立陽明大學附設醫院（原行政院衛生署宜蘭醫院自民國 97 年 1 月 1 日改制為國立陽明大學附設醫院，以下簡稱陽大醫院）近年來積極發展急重症醫療業務，醫療收入淨額（已扣除醫療折讓及優免）由民國 95 年度之 10 億 9 千 7 百餘萬元，逐年提昇至本年度之 13 億 4 千 7 百餘萬元，因而該院由民國 95 年度之醫療業務短絀 3,769 萬餘元，轉為本年度之醫療業務賸餘 7,652 萬餘元，惟因該院用人費用占醫療收入淨額之比率，仍達 54.57%，居高不下，抵減上開醫療收入之獲取，致該院仍不足支應教學研究及訓輔成本、管理及總務費用，須仰賴教育部及行政院衛生署編列公務預算補助，始轉絀為餘（表 4）。再者，陽大醫院為發展具「醫學中心」級功能及品質之醫院，規劃耗費 49 億餘元（不含土地成本）興建蘭陽院區，預計於民國 102 年落成營運，屆時每年應負擔之折舊費用，將再擴增數倍，如未能吸引所在地區民眾就醫，提昇醫療服務量，並管控各項成本之成長，勢因沉重之折舊成本，而未能自給自足，影響永續經營

表 4 陽大醫院民國 95 至 98 年度營運收支明細表

單位：新臺幣萬元

項 目 \ 年 度	95	96	97	98
醫療收入淨額 (已扣除醫療折讓及優免) (A)	109,761	112,441	120,587	134,792
醫療成本 (B)	113,530	113,166	119,694	127,139
醫療業務賸餘(短絀－) (C=A-B)	-3,769	-724	893	7,652
業務賸餘(短絀－) (D)	1,145	-1,073	1,134	3,153
政府補助款(公務預算) (E)	9,846	10,837	12,921	15,947
扣除政府補助款之業務賸餘(短絀－) (F=D-E)	-8,701	-11,911	-11,786	-12,793

註：1. 該院於民國 95 及 96 年係接受行政院衛生署之公務預算補助，民國 97 及 98 年係接受教育部之公務預算補助。

2. 資料來源：民國 95 及 96 年度行政院衛生署宜蘭醫院分決算書，暨民國 97 及 98 年度國立陽明大學附設醫院附屬單位決算書。

能力。鑑於宜蘭縣現有醫療資源充足，且北宜高速公路已於民國 95 年 6 月全線通車，便於宜蘭縣民前往臺北地區就醫，該院面臨所在地區及鄰近地區之醫療市場競爭頗為激烈，經函請針對各項營運劣勢，研謀善策，設立符合地區民眾需求之醫療科別，並加強醫療品質及成本管控，提昇醫療市場競爭力。據復：經分析宜蘭地區醫療現況後，已提出下列營運改善措施：(1) 建置腫瘤醫學中心，並採購 64 切電腦斷層掃描儀，提昇癌症診療之能力；(2) 開辦中醫科門診，提供民眾更多元化之醫療服務；(3) 設立人力評估委員會實施員額控管，以契約人力取代正職人力，降低人事成本；(4) 運用電腦存貨控制系統，降低藥品及衛材之庫存量，以減少醫療成本等營運因應措施。

(十一) 國立高級中等學校校務基金自籌財源能力不足，且未依規定覈實編列固定資產折舊費用預算，主管機關未訂定績效評鑑辦法，評鑑各校運作績效。

1. **基金自籌財源能力不足：**國立高級中等學校校務基金設置條例第1條規定，為因應高級中等教育發展趨勢，提昇教育品質，增進學校財務經營管理之能力，特制定本條例，設置國立高級中等學校校務基金。另據該基金實施方案三、(二)說明，近年政府財政困難，各校業務推展所需經費不易獲政府挹注，設立基金鼓勵學校節流及廣籌財源，可自籌部分經費擴充整體教育資源，相對減輕政府負擔。經查該基金於民國96年度成立，並擇取自籌財源能力較佳及具開發潛力之7所學校先行試辦，各校自籌收入3億5千1百餘萬元，占年度收入21億2千8百餘萬元之16.51%；民國97年度擴增為37所學校，自籌收入14億5千5百餘萬元，占年度收入86億5千4百餘萬元之16.82%；本年度再納入55校，合計為92所學校，自籌收入31億2千3百餘萬元，占年度收入230億9千3百餘萬元之13.53%。自籌收入占總收入之比率，由民國96年度16.51%至本年度降為13.53%，平均每校自籌收入亦由5,019萬餘元降至3,395萬餘元，自籌收入未能有效提昇，經函請教育部檢討改善。據復：鼓勵各校提高自籌財源，透過檢視場地設備管理收費項目及標準之合理性等方式，充實自有財源。

2. **未依規定覈實編列固定資產折舊費用預算：**該基金民國96年度固定資產折舊費用決算數1億1千9百餘萬元，較預算數增加1億1千6百餘萬元，決算短絀3,042萬餘元，與預算賸餘相距3,309萬餘元；民國97年度固定資產折舊費用決算數5億5千1百餘萬元，較預算數增加5億2千3百餘萬元，決算短絀2億7千5百餘萬元，與預算賸餘相距2億8千6百餘萬元，均係折舊費用預算數未覈實編列所致，前經本部函請教育部檢討改善。惟本年度固定資產折舊費用決算數13億7千8百餘萬元，仍較預算數增加12億6千5百餘萬元，致決算短絀6億2千7百餘萬元，與預算賸餘相距6億4千3百餘萬元，其中82所學校原編列預算賸餘，決算卻發生短絀，均係折舊費用實際數較預算數大幅增加所致，顯見各校仍未按中央政府總預算附屬單位預算共同項目編列標準規定，覈實編列固定資產折舊費用預算，影響預算管理功能，經再函請檢討改善。據復：已請各校於民國100年度覈實編列折舊、折耗及攤銷費用預算。

3. **未依規定訂定績效評鑑辦法並辦理評鑑：**國立高級中等學校校務基金設置條例第13條規定，教育部為提升校務基金運用之績效，應定期辦理績效評鑑；其評鑑辦法，由教育部定之。經查該基金設置條例於民國98年4月14日經立法院三讀通過，並於同年4月29日公布實施，惟該部並未依據前述規定，訂定績效評鑑辦法及辦理評鑑，經函請檢討改善。據復：已積極辦理中。

(十二) 學產基金土地由租用淪為占用面積逐年遞增，清理成效不佳，相關經營法規迄未研修。

學產基金截至去年底經管之土地面積855.43公頃，遭占用之土地面積110.31公頃(12.90%)，其中民國96年由租用淪為占用面積增加3.12公頃；民國97年增加4.84公頃；本年又增

加 7.73 公頃，為民國 96 年增加面積的 2.48 倍，學產土地遭占用清理成效不佳。另監察院於民國 90 年 5 月糾正教育部略以：學產基金之土地定位於國有公用財產，惟該基金土地經營管理之相關法源依據未明，該部亦未秉於職責積極修訂該基金經營管理之相關法規，嚴重影響其經營管理及行政程序運作，核有疏失等。嗣經行政院函復：該部已委請國立政治大學研擬國有學產土地管理條例草案及組織條例草案等。惟自監察院糾正迄今，經追蹤該部研修情形，仍未積極妥適研訂該基金經營管理之相關法規，以上缺失，經函請檢討改善。據復：1. 學產土地租用淪為占用逐年遞增，主要係耕地租約如屬適用三七五減租條例者，發現承租人有變更使用或不自任耕作情事，依規定以一部分違約則全部租約無效方式處置，致使該等土地之使用由出租淪為占用，該部刻正研議與占用人另訂適用農業發展條例之耕地租約之可行性，以減少占用面積；2. 學產基金管理條例草案，經該部法規審議委員會於民國 99 年 5 月 26 日完成審查，俟提該部部務會報報告後，即可送行政院審查。

（十三） 國立自然科學博物館執行數位典藏創意加值公開徵選計畫，預付款項欠缺還款保證，未審慎查證承商展延履約期限原因，且未積極訴追及採取法律保全措施。

國立自然科學博物館執行行政院國家科學委員會補助之數位典藏國家型科技計畫子計畫—數位典藏創意加值公開徵選計畫，於民國 95 年間依政府採購法第 22 條第 1 項第 2 款規定，以限制性招標與承商活耀動感科技股份有限公司合資製作消失地平線動畫影片，契約價金總計 1 千萬元，該館負責 230 萬元，於確認故事大綱後，即一次撥付全部價款。經查承商違約未交付財物，造成政府權益受損，其執行過程，核有：1. 預付款項欠缺還款保證，合約簽訂有損政府權益；2. 履約過程未善盡監督管理責任及審慎查證承商展延履約期限之原因，適時處理，且未積極訴追及採取法律保全措施等違失，迭經本部函請國立自然科學博物館及教育部查明妥處，惟均未為負責之答復。經依審計法第 20 條第 2 項規定，於民國 98 年 9 月 22 日呈請監察院核辦。

（十四） 國立臺灣科學教育館辦理遷建新館計畫，遷館開放後營運使用效能偏低，未能發揮投資效益。

國立臺灣科學教育館，因舊館結構安全堪虞及內部空間不敷使用，爰選址於臺北市士林區辦理新館遷建計畫，計畫期程自民國 85 至 93 年止，結算金額 38 億 9 千 2 百餘萬元。新館於民國 93 年 6 月 1 日委外正式開放營運，惟營運廠商因參觀人數偏低，收入低於費用，致連年虧損而未續約，該館自民國 98 年 6 月 1 日起自行營運。經查計畫執行情形，核有：1. 遷建計畫未依行政院經濟建設委員會民國 86 年 11 月審議結論，於興建前妥為評估委外營運，迨至民國 90 年 10 月 15 日仍規劃全部自行營運，並爭取增加員額編制，惟未獲行政院人事行政局同意，嗣於民國 92 年 5 月 2 日始委託大同世界科技股份有限公司營運，導致新館施設之地下一樓「兒童玩具箱」實驗模組（5,346 萬餘元）、票務管理及停車管制系統（1,643 萬餘元），因廠商認為操作不易、容易損壞或不符合其需求而閒置未用；2. 遷建計畫過度樂觀評估未來使用人次，且未考量營運風險，導致實際使用人次遠低於預期（原評估每年約 168 萬學生參觀人次，以民國 96 及 97

年度平均實際僅有 18.4 萬參觀人次，約占 10.93%)，營運廠商經營困難，不堪虧損，於營運期滿後不再續約，亦無其他廠商願接續營運；3. 未依行政院核定計畫辦理，大幅擴增建築量體，實際完成建築物總樓地板面積 30,332 坪，較行政院核定數增加約 32.45%，肇致新館第 8 樓自營運後未曾使用，及部分空間低度利用，徒增管理維護費用；4. 未依招標文件辦理各單元展示空間裝修設計案簽約作業，產生履約糾紛而終止契約，造成設計成果未能繼續使用，浪費設計費用 8,249 萬餘元；5. 未能仔細審核展示內容，遭學界指出展示品多所錯誤，有損機關名譽及專業形象，經拆除報廢展品計 88 件，金額 2,272 萬餘元等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請教育部查明妥處，並於民國 98 年 12 月 10 日報告監察院。

(十五) 國立臺中圖書館辦理新館遷建計畫，未能朝國家級數位圖書館妥擬規劃報告書，且未積極辦理及管控各項採購作業，影響計畫執行。

國立臺中圖書館因館舍老舊且內部空間不足，為擴大服務功能，於民國 94 年 1 月 21 日提報國立臺中圖書館遷建計畫，計畫期程自民國 95 至 98 年止，計畫總經費 20 億元，預定於臺中市南區興建國家級數位圖書館，嗣因委託專案管理採購案歷經 3 次招標，影響計畫執行進度，該館報經行政院於民國 96 年 10 月 16 日同意修正計畫期程至民國 101 年。遷建工程於民國 98 年 7 月 31 日決標，金額 10 億 1 千 9 百餘萬元。截至本年底止，累計編列預算數 6 億 6 千 7 百餘萬元，累計實現數 3 億 8 千 2 百餘萬元，執行率僅 57.23%。經查計畫執行情形，核有：1. 未依行政院經濟建設委員會審議結論，朝國家級數位圖書館發展方針，積極妥擬整體規劃書內容，衍生須再辦理修正，計畫作業期程長達 2 年，原訂民國 95 至 96 年度計畫工作內容無法執行；2. 對於重大興建計畫，未能積極辦理專案管理採購作業，無法及早參與新館朝線上數位圖書館為發展目標之規劃及可行性評估等作業之諮詢及審查，不僅影響遷建計畫整體規劃書之送審作業，且因延宕辦理專案管理採購作業，延遲遷建計畫期程長達 3 年；3. 未重視專案管理單位及行政院公共工程委員會專業審查意見，覈實管控設計內容及經費，嚴重影響計畫執行及施工進度，肇致民國 95 年 8 月撥用現值 5 億 5 千 7 百餘萬元之遷建用地，迄今仍無法發揮效能等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請教育部查明妥處，並於民國 99 年 7 月 9 日報告監察院。

(十六) 教育部補助國立成功大學辦理環境資源研究管理中心興建及營運，相關設備長期低度使用，財務效能偏低。

教育部為解決教育行政機關所屬各級院校暨附屬機構實驗室廢棄物處理問題，補助國立成功大學辦理環境資源研究管理中心興建及營運，截至本年底止，累計補助該校興建經費 4 億 2 千 5 百萬元，固定操作費 2 億元及變動操作費 3,093 萬餘元，合計 6 億 5 千 5 百餘萬元。經查該中心興建及使用情形，核有：1. 事前未能妥適調查教育機構參與共同處理之意願，評估興建及營運風險，致環資中心興建完成後，大部分學校實驗廢棄物未納入處理，財務效能過低；2. 該校對環資中心存有餘裕處理容量，未積極申辦收受其他事業之廢棄物以提高營運量，又婉拒

收受處理教育機構生醫廢棄物，肇致設備長期低度利用；3. 該校於熔融設備無法正常操作時，未要求原統包商履行保固責任，即辦理後續委託代操作採購作業，又其將復原責任轉嫁後續代操作廠商，仍未積極要求依約處理，肇致花費 8,800 萬餘元之設備，迄今仍損壞未用，囤積數量龐大之灰渣與污泥尚待處理，未能發揮應有效能；4. 教育部未本補助機關立場確實考核督促該校環資中心營運狀況及補助款運用效益等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請行政院查明妥處，並於民國 99 年 6 月 4 日報告監察院。

（十七） 國立政治大學辦理六期運動區興建工程及環山運動場興建工程，核有未達原投資效益及增加公帑支出情事。

國立政治大學早期校園發展未經完整規劃，造成校園活動設施缺乏連續性，該校於民國 88 年間完成後山校區第六期開發整地工程後，由該校校務基金管理委員會決議通過興建運動場。嗣於民國 94 年 6 月 30 日以 4,580 萬元決標，辦理六期運動區興建工程，及於民國 97 年 1 月 3 日以 4,370 萬元決標辦理環山運動場興建工程。經查該校辦理上述 2 項工程，核有：1. 辦理六期運動區興建工程，係以未涉及開挖整地行為及施工時亦無需開闢施工便道之條件，申請及獲發建造執照，實際則仍設計及施作施工便道，而遭建管單位發現，經註銷免擬具水土保持計畫送審函並罰款，使後續相關工程長期停工而終止契約，致已投入 8,801 萬餘元工程經費，無法取得使用執照而迄未使用，未達原投資預期效益；2. 辦理環山運動場興建工程，承商鑽破涵管，未切實督導監造單位及承商於豪雨來襲前及早完成排水設施修復，致發生擋土牆坍塌之災害，造成增加 4,377 萬餘元修復擋土牆之公帑支出；後續辦理排水管改道工程變更設計，增加不當支出，且自施工損害發生，至鑑定書作成、工程完工驗收階段，均未就承商可能涉有損害賠償事宜，主張校方權益，俟教育部指示，始向承商提出損害賠償訴訟等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請教育部查明妥處，並於民國 99 年 5 月 27 日報告監察院。

（十八） 國立臺北科技大學未詳予評估萬里第二校區地形，又未因應時空變遷適時檢討開發政策，致取得之廣大校地閒置。

國立臺北科技大學因臺北校區用地不敷使用，於民國 80 年 12 月間函請教育部同意以臺北縣萬里鄉中萬里加投段及基隆市安樂區大武崙段等部分土地，為該校第二校區預定地，案經該部於民國 81 年 1 月 25 日同意上述基地作為第二校區預定地，該校先後於民國 85 及 92 年取得無償撥用土地，民國 94 年取得有償撥用土地，合計 188 餘公頃。經查執行情形，核有：1. 已取得廣大校地未妥為使用，致公告現值達 30 億 4 千 4 百餘萬元之土地，長期任令荒蕪閒置；2. 該校迄未取得萬里第二校區內私有土地，復將其納入水土保持規劃範圍，致影響水土保持規劃進度，相關行政作為確有疏誤；3. 該校未於規定期限內修正萬里第二校區之水土保持規劃書內容，致審查機關最終不予審定；4. 已取得第二校區用地部分遭萬里鄉公所占用，作為垃圾掩埋場及轉運站使用，與作為學校用地之用途不符等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，

函請教育部查明妥處，並於民國 98 年 9 月 4 日報告監察院，經監察院提案糾正。(99.5.12 監察院公報第 2703 期)

(十九) 國立臺北藝術大學違反政府採購法規定，分批採購監視設備。

國立臺北藝術大學為因應該校親山步道完成、荒山劇場公車進出及配合 25 週年校慶，自民國 96 年 1 月 1 日至 10 月 31 日辦理 24 次監視系統設備增置、維護採購，合計 143 萬餘元。經查該採購金額已達公告金額，該校未妥善規劃整合監視設備之增置及汰換，集中辦理採購，以提昇整體系統功能及降低採購成本，卻均以小額採購分批交由特定廠商承作，並依其報價辦理，核與政府採購法第 14 條：「機關不得意圖規避本法之適用，分批辦理公告金額以上之採購……」之規定未合，經函請教育部政風處查明依法妥處，案經該處以上述採購案確有分批採購規避政府採購法之事實，並疑有圖利特定廠商等情，移送檢調單位偵辦結果，經臺灣臺北地方法院檢察署依貪污治罪條例圖利他人罪嫌將總務長及事務組長兩人提起公訴。經本部依審計法第 17 條規定，於民國 99 年 3 月 12 日報告監察院。

(二十) 國立臺中高級農業職業學校第三校區土地閒置，未能依原撥用目的善加管理利用。

國立臺中高級農業職業學校民國 90 年間撥用臺中縣大肚鄉瑞井段 12 地號等 33 筆國有保安林地，面積 94.09 公頃做為第三校區，公告現值為 1 億 3 千 8 百餘萬元，供該校森林科做為實習教育林場。該校接管上開保安林地後，未依法排除占用，任其閒置，肇致土地接管逾 8 年仍未依原撥用目的使用，嗣經本部派員調查後，方於民國 98 年 10 月 7 日陳報教育部擬將實習林場歸還國有財產局，目前仍由該部研處中。經查該校第三校區規劃及土地使用情形，核有：1. 未審慎評估申請撥用國有土地之管理維護能力，取得校地閒置多年，未妥為管理利用，未發揮應有效益；2. 保安林未設置明顯界標，與毗鄰私有地間範圍未臻明確，巡查及土地鑑界工作流於形式；3. 土地遭占用，作為公墓使用及民眾濫建、濫墾、飼養動物或濫倒廢棄物，與原規劃之用途不符，迄未依法訴訟排除等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請教育部查明妥處，並於民國 99 年 2 月 26 日報告監察院。

(二十一) 竹山車籠埔斷層槽溝保存計畫之執行計畫提報延宕，未依原統包需求及經費範圍檢討設計內容，致生履約爭議，計畫進度落後。

竹山車籠埔斷層槽溝保存計畫—地震及生態園區，計畫經費 6 億 4 千萬元，編列於民國 93 年度九二一震災社區重建更新基金，預定執行期間自民國 93 年 7 月 1 日至 97 年 12 月 31 日，主管機關為教育部，執行機關為國立臺灣大學，計畫執行期間，因九二一震災重建暫行條例於民國 95 年 2 月 4 日期滿廢止，依行政院九二一震災社區重建更新基金處理方案規定，計畫經費於民國 95 年 2 月 4 日以前發生權責，得列入清理事項，繼續執行至民國 95 年底。國立臺灣大學因計畫經費來不及列入清理事項而不願續辦，教育部指定國立自然科學博物館（以下簡稱科

博館)續辦。該計畫執行情形，核有：1.原執行單位國立臺灣大學提報執行計畫延宕、內容欠周延，且未適時陳報調整，致工程無法如期發包，鉅額預算未執行而遭註銷，無法達成增加重建區學術研究及旅遊新景點之預計目標；2.科博館未依原統包需求及經費範圍檢討設計內容，使用需求大幅變更規模超出統包契約範圍，且簽約後 350 餘天已逾約定工期 50 餘天，仍未確定工程設計方向及經費額度，致生履約爭議而終止契約，已支付之統包工程款及服務費等計 2,799 萬餘元，形成不經濟支出；3.科博館於契約終止後，未能積極進行後續興建事宜，復由於修正計畫提報遲延，估算時程誤差退回修正，致行政院核定修正計畫期程延至民國 100 年 3 月，較原訂計畫期程延宕 2 年 3 個月等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請教育部查明妥處，並於民國 99 年 6 月 30 日報告監察院。

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見 23 項，其中：(一)內部控制及審核作業未臻嚴謹，財務管理亟待檢討加強；(二)高等教育普及後，學用未能合一，允宜研議具體因應對策；(三)未將校務基金財務狀況及運作績效列為補助制度考量項目，以提昇資源運用績效；(四)高中職優質化輔助方案執行成效有待改善；(五)國立大學校院校務基金預算編列仍未臻覈實、執行落後，自籌收入收支管理規定尚欠完備，部分收支未納入校務基金，無法適正表達政府補助收入全貌及運用高教資源情形，自有資金投資績效欠佳；(六)國立成功大學及國立陽明大學附設醫院營運成效欠佳；(七)國立高級中等學校校務基金未依規定標準覈實編列固定資產折舊費用預算等 7 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「三、重要審核意見(一)、(二)、(七)、(九)、(十)、(十一)」，通知檢討改善。又(一)國立臺灣史前文化博物館學術活動中心興建完成後長期閒置，未積極辦理委外營運招商作業；(二)前國立臺灣體育學院辦理遷校計畫決策反覆，未妥為研謀提昇嘉義校區使用效能之配套措施；(三)教育部未促請國立大學校院校務基金覈實編列折舊費用預算，影響預算管理功能；未本主管機關權責積極研處改善，並切實督導考核；(四)學產基金房地經營管理績效欠佳；(五)國立臺灣大學醫學院附設醫院北護分院辦理醫療大樓重建工程進度嚴重落後等 5 項，前經依法陳報監察院，該院或業提案糾正，或已提具調查報告；其餘(一)年度施政計畫之規劃及執行間有欠周，部分計畫實施績效未如預期；(二)教育主管機關亟待配合社會變遷，檢討原定教育政策白皮書，規劃教育政策發展方向，作為各級政府推動教育政策之指導綱領；(三)高等教育評鑑制度，有待檢討改進；(四)科技教育計畫規劃、執行及考核作業有欠周延；(五)終身學習社會計畫之執行成效未臻理想，有待加強辦理；(六)高中職老舊危險校舍整建計畫執行進度落後，且採購作業間有缺失；(七)實用技能學程教育執行成效有待提昇；(八)國立大專校院第二校區開發作業延宕，監督控管作業亟待檢討改善；(九)國中小學廢併校後閒置校舍未有效活化，亟待加強列管處理；(十)國立彰化社會教育館遷建新館計畫執行進度落後，有待積極檢討改進；

(十一)就(留)學貸款作業程序間與規定未合，亟待研謀改善等 11 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

五、其他事項

教育部主管推動施政計畫執行不力，前經本部查核，於以前年度依法陳報監察院或該院請本部協助查核、提供資料，嗣經監察院提案糾正者，摘述如次：

(一) 國立臺灣史前文化博物館辦理該館學術活動中心興建計畫，事前規劃作業欠周，復未依行政院經濟建設委員會審議結論辦理學術活動中心空間設置，致增加工程經費，影響委外招商作業，亦未能依計畫目的開放營運，徒增來館學者專家館外住宿費用及該中心維護費用計新台幣 329 萬餘元；另該館延宕 3 年，仍僅辦理委外招商規劃作業，教育部遲至民國 98 年 1 月 7 日始召開會議尋求解決之道，處置消極怠惰。又教育部及該館事後未依規定辦理活化閒置設施作業，致行政院公共工程委員會無法及時列管追蹤協助學術活動中心推動活化措施，肇致該中心閒置 8 年無法營運，除虛耗國家資源外，並悖離原興建之目的，均有違失，業經監察院提案糾正(98.10.7 監察院公報第 2672 期)。另監察院函囑本部注意追蹤本案後續改進情形，該館已於民國 99 年 1 月 7 日召開招商甄審會，甄選最優及次優申請人，議約後於民國 99 年 4 月 2 月完成簽約。

(二) 教育部未勾稽大學評鑑及獎勵與師資質量考核關係及國立臺灣體育大學(臺中)未善用教學卓越補助經費、教育部併校決定過程反覆導致補助經費無實際成效、國立臺灣體育大學(臺中)未依規定善用併校計畫經費並導致引起第一副校長利用併校計畫經費出國旅遊之疑，教育部未善盡督考之責，核均有失當，經監察院提案糾正(98.11.18 監察院公報第 2678 期)。另監察院函囑本部就本案補助經費無實質成效，應予追回等適法之處理，業依該院調查意見函請教育部及國立臺灣體育學院為適法處理中。

(三) 國有學產土地遭長期不法占用，教育部未能依法積極有效排除，致不法占用問題日益嚴重惡化；學產土地之標租成效，長年來均未見改善，甚有部分大面積可供開發之土地，長期閒置，浪費國家資源；國有學產房地租予花蓮教師會館之承租人長期未依約給付租金，教育部未能審酌履約情形並適時採取法律措施等，均有違失，業經監察院提案糾正。(98.10.7 監察院公報第 2672 期)

拾貳、法務部主管

法務部主管計有普通公務機關 35 個，非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次【至相關附表，請參閱審核報告(附冊一總決算部分)、(附冊一非營業部分)】：

一、總決算部分

法務部主管包括法務部、司法官訓練所、矯正人員訓練所、法醫研究所、行政執行署及所屬、最高法院檢察署、臺灣高等法院檢察署及所屬、臺灣高等法院臺中、臺南、高雄、花蓮等 4 個分院檢察署、臺灣高等法院檢察署智慧財產分署、臺灣臺北、士林、板橋、桃園、新竹、苗栗、臺中、南投、彰化、雲林、嘉義、臺南、高雄、屏東、臺東、花蓮、宜蘭、基隆、澎湖等 19 個地方法院檢察署、福建高等法院金門分院檢察署、福建金門、連江地方法院檢察署、調查局等 35 個機關，掌理全國檢察、矯正、政風、司法保護、法醫檢驗鑑定、行政執行、調查、保防及行政院之法律事務等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一) 計畫實施之查核

業務計畫 114 項，下分工作計畫 122 項，包括提昇檢察功能、推動獄政改革、端正政風、促進廉能政治、強化行政執行效能等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 31 項，再結合機關內部管理目標，訂定 40 項年度衡量指標，執行結果，經行政院評核為綠燈者 24 項、黃燈者 16 項，整體目標達成較民國 97 年度提昇。又上開 122 項工作計畫，其中已執行完成者 106 項，尚在執行者 16 項，主要係高雄市調查處辦公房舍增建計畫及苗栗縣調查站辦公房舍遷建計畫工程尚未完工、臺灣鳳山地方方法院檢察署辦公廳舍興建工程，合約期程跨年度，相關預算保留繼續執行。

(二) 預算執行之審核

1. 歲入預算數 54 億 7 千 1 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 65 億 2 千 7 百餘萬元，應收保留數 8,734 萬餘元，主要係受戒治、勒戒者尚未繳納之戒治、勒戒費；合計決算審定數為 66 億 1 千 4 百餘萬元，較預算超收 11 億 4 千 3 百餘萬元 (20.89%)，主要係違法罰金及緩起訴處分金收入較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 4 億 2 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 1,617 萬餘元 (4.02%)；減免數 5,321 萬餘元 (13.21%)，主要係經管土地糾紛案，依法取得債權憑證，核定註銷之損害賠償金，及受戒治、勒戒者或為低收入戶、或已依法取得債權憑證，核定註銷之應收戒治、勒戒費用等；應收保留數 3 億 3 千 3 百餘萬元 (82.77%)，主要係受戒治、勒戒者尚未繳納之戒治、勒戒費，仍待繼續收取。

3. 歲出原編列預算數 268 億 3 千 3 百餘萬元，經動支第二預備金 6 億 1 千 1 百餘萬元，合計 274 億 4 千 4 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 264 億 1 千 9 百餘萬元 (96.26%)，應付保留數 1 億 9 千 3 百餘萬元 (0.71%)，保留原因詳「(一) 計畫實施之查核」說明，合計決算審定數為 266 億 1 千 2 百餘萬元，預算賸餘 8 億 3 千 1 百餘萬元 (3.03%)，主要係進用員額較預計減少，人事費賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 3 億 2 千 5 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 1 億 8 千 9 百餘萬元 (58.19%)，減免數 2,549 萬餘元 (7.85%)，主要係委託國軍臺中總醫院辦理性侵害刑後強制治療經費，因當地居民強烈抗爭，致無法執行；應付保留數 1 億 1 千餘萬元 (33.96%)，主要係臺灣桃園地方法院檢察署遷建工程、臺灣鳳山地方法院檢察署興建工程等，合約期

程跨年度，相關預算保留繼續執行。

二、非營業部分

法務部主管僅法務部監所作業基金 1 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

營運計畫主要有電子、藝品、紙品及其他等 4 項產品之勞務加工及產製銷售，實施結果，計有電子、藝品及其他等 3 項，因受國內市場景氣波動之影響，加工業務呈萎縮或不穩定狀態，致未達預計目標。

（二）餘絀之審定

審定賸餘 221 萬餘元，較預算減少 4,124 萬餘元，約 94.91%，主要係因西元 2008 年世界性金融海嘯，銀行存款利率大幅調降，利息收入較預計大幅減少所致。

三、重要審核意見

（一）易服社會勞動作業計畫規劃及執行間有欠周，動支第二預備金賸餘比率偏高。

法務部考量矯正機關超額收容日趨嚴重，且收容人結構中短期自由刑所占比例甚高，及原低社經地位無力完納罰金者，可選擇社會勞動等，爰於民國 98 年 9 月起，依修正後之刑事訴訟法規定，辦理易服社會勞動作業計畫，案經動支第二預備金 1 億 7 百餘萬元支應，執行結果，實現數 9,177 萬餘元，保留待執行數 42 萬餘元，經查執行情形，核有：1. 規劃作業未盡周延，實際執行人數僅占預計人數之 43.42%，致進用觀護佐理員超過實際需要達 171 人，增加人事費不經濟支出約 1,966 萬餘元；2. 易服社會勞動計畫執行結果，矯正機關之超額收容比率，於民國 98 年 9 月該計畫實施當月雖略為下降，惟次月起卻又逐漸上昇（圖 1），未能達成原訂降低超額收容情形之目標；3. 動支第

二預備金辦理易服社會勞動作業計畫，事前未審慎評估需求額度，致賸餘數達 1,554 萬餘元，占動支數之 14.82%，需用金額與實際動支金額差距過大，影響預算資源有效運用；4. 臺北、新竹、臺中、嘉義、屏東、宜蘭、基隆、連江地檢

署，運用緩起訴處分金辦理製作易服社會勞動動畫短片及餐費等，核與檢察機關辦理易服社會勞動作業要點規定之用途未合；5. 各地檢署未聘用具社會工作、教育、心理、輔導、法律、人力管理經驗等專業能力之人員擔任觀護佐理員，與易服社會勞動計畫未符，亦無法達成協助執

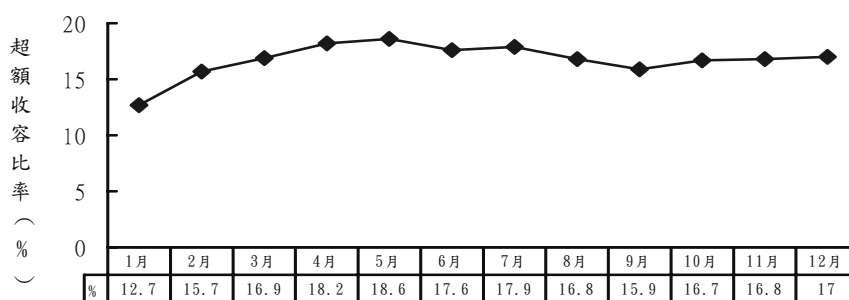


圖 1 民國 98 年矯正機關各月份超額收容統計圖

行易服社會勞動制度相關作業之目的等缺失，經函請研謀改善。據復：1. 已訂定民國 99 年度推動易服社會勞動委外人力觀護助理員員額分配，以規範各地檢署觀護助理員人數與負擔之案件數，作為調整員額依據，嗣後將持續依各地檢署案件消長合理規劃人力，並督促所屬確實辦理；2. 矯正機關超額收容與整體犯罪率逐年攀升有關，已採取透過緩起訴、易服社會勞動等政策，以減少入監人數等方式，因應超額收容問題；3. 嗣後將審慎評估所需經費，嚴格控制計畫執行期程，摺節經費支用；4. 已修正檢察機關辦理易服社會勞動作業要點，增訂為執行社會勞動之目的，其他相關費用亦可自緩起訴處分金支應，並將嚴格要求各地檢署依規定辦理，妥適運用緩起訴處分金；5. 為充實新進觀護助理員之專業能力及實務經驗，增進社會勞動執行之效能，已辦理觀護助理員教育訓練及實務訓練，內容著重於法令介紹、人力資源管理、社會資源運用、行銷宣導等專業知識教授及勞動實務經驗傳承，並將觀護助理員之訓練、考核及管理納入年度司法評鑑項目審慎查核。

（二） 緩起訴處分金之收支、管理、運用及監督作業，仍間有未落實執行。

法務部所屬各檢察機關依刑事訴訟法第 253-2 條第 1 項第 4 款規定，命被告支付一定金額予公庫、公益團體、地方自治團體之緩起訴處分金，截至本年度止累計已履行支付金額計 40 億 7 千 9 百餘萬元。有關緩起訴處分金之收支管理，經本部歷年查核結果，計有部分地檢署尚未建立相關防弊機制，且未建立經除名之公益團體留存之緩起訴處分金控管機制，增加監督困難等多項未盡職責及效能過低情事，經依審計法第 69 條規定，於民國 98 年 6 月 18 日報告監察院，嗣監察院於同年 9 月提出調查報告，並要求法務部確實檢討改善。惟經追蹤覆核結果，核有：1. 臺北地檢署將未依執行計畫書使用緩起訴處分金及使用範圍不合公益目的之公益團體除名後，未要求返還或轉撥緩起訴處分金，仍繼續指定被告支付鉅額緩起訴處分金，支付對象及賸餘款項控管機制闕如；公益團體未經該署同意，逕行動支緩起訴處分金，且該署亦未查核其支用情形，監督機制核有疏漏；2. 臺東地檢署指定被告支付緩起訴處分金之公益團體，仍未依檢察機關辦理緩起訴處分作業要點規定於開立予被告繳交之緩起訴處分金收據，註記不可作為扣抵所得稅，以避免發生被告持以扣抵稅捐之不合理現象；3. 臺北及屏東地檢署未與受支付緩起訴處分金公益團體訂定契約，除與檢察機關辦理緩起訴處分作業要點規定不合外，相關權利義務亦未臻明確；4. 未建立公益團體收受緩起訴處分金與其他政府經費或補助之查核機制，致各地檢署難以審核公益團體有無接受其他政府補助等缺失，經函請檢討改進。據復：1. 臺北地檢署已請遭除名之公益團體儘速將尚未支用之緩起訴處分金歸還，另自民國 99 年 4 月 1 日起，緩起訴處分金已改由各地檢署指定撥付，以避免公益團體被除名後，檢察官仍再指定支付緩起訴處分金之情形；民國 99 年遭除名之公益團體已補送各項支用經費資料，將立即辦理查核評估作業，並依相關規定公告；2. 未於收據註記不可作為扣抵所得稅之公益團體，民國 99 年已改善辦理；3. 自民國 99 年 4 月 1 日起，臺北及屏東地檢署已依新修訂之檢察機關辦理緩起訴處分作業要點規定辦理，指定被告直接支付緩起訴處分金予審核通過之公益團體及地方自治團體，並與其簽訂契約，列冊為受支付對象；4. 將研議建立公益團體收受緩起訴處分金與其他政府經費或補助之查核作業機制，以利監督查核公益團體有無重複接受補助。

（三） 國家賠償法修法作業遲緩，國家賠償案件求償件數及金額比率偏低。

依國家賠償法規定，公務員於執行職務行使公權力時，因故意或過失不法侵害人民自由或權利者，及公有公共設施因設置或管理欠缺，致人民生命、身體或財產受損者，國家應負賠償責任。據統計，民國 71 至 98 年度，法務部累計撥付之賠償金額共 7 億 4 千 5 百餘萬元（表 1）。

法務部辦理國家賠償業務情形，核有國家賠償案件逐年遞增，且集中少數賠償義務機關、國家賠償案件及賠償金額大幅遞增，審查品質及覆核機制尚欠周延、國家賠償法修法進度遲緩等缺失，前經本部函請研謀善策，法務部為改善上開缺失，於民國 93 年起著手研擬國家賠償法修正草案、民國 94 年起邀請學者專家等組成研究修正小組，並召開相關會議，惟迄今已逾 6 年，國家賠償法修正草案經行政院審查結果，函請法務部就是否考量鉅額賠償案件免除協議先行程序等問題，再加以研議，相關修法作業進度遲緩，致衍生國家賠償法不合時宜等諸多爭議；另依國家賠償法第 2 條及第 3 條規定，賠償義務機關於賠償請求權人後，對於有故意或重大過失之公務員有求償權。據統計，民國 96 至 98 年度，中央政府各機關國家賠償案件共 116 件，賠償金額 1 億 8 千 3 百餘萬元，惟賠償義務機關對應負責任之人行使求償權者僅有 16 件，占總賠償件數比率 13.79%；求償金額 1,371 萬餘元，占總賠償金額比率亦僅 7.48%；獲償金額為 785 萬餘元，占總賠償金額比率 4.28%（表 2），顯不相當，經函請研謀改善。據復：已採取於辦理國家賠償撥款程序時提醒賠償義務機關依法行使求償權、研修國家賠償法，增訂對怠於行使求償權之機關，得由其上級機關介入代為行使之規定、增訂求償機制應審酌之情形，以決定求償範圍等改進措施，目前國家賠償法修正草案經該部再召開會議討論已獲致具體結論，當積極推動完成立法程序。

表 1 民國 71 至 98 年法務部撥付國家賠償金額統計表

年度	賠償總金額 (萬元)	年度	賠償總金額 (萬元)
合計		74,532	
71	0	85	2,609
72	0.9	86	750
73	9	87	1,776
74	8	88	883
75	112	89	5,302
76	0	90	10,269
77	451	91	12,074
78	227	92	1,599
79	423	93	4,357
80	668	94	6,121
81	341	95	3,320
82	998	96	3,533
83	2,811	97	8,180
84	1,079	98	6,622

資料來源：整理自法務部提供資料。

據統計，民國 96 至 98 年度，中央政府各機關國家賠償案件共 116 件，賠償金額 1 億 8 千 3 百餘萬元，惟賠償義務機關對應負責任之人行使求償權者僅有 16 件，占總賠償件數比率 13.79%；求償金額 1,371 萬餘元，占總賠償金額比率亦僅 7.48%；獲償金額為 785 萬餘元，占總賠償金額比率 4.28%（表 2），顯不相當，經函請研謀改善。據復：已採取於辦理國家賠償撥款程序時提醒賠償義務機關依法行使求償權、研修國家賠償法，增訂對怠於行使求償權之機關，得由其上級機關介入代為行使之規定、增訂求償機制應審酌之情形，以決定求償範圍等改進措施，目前國家賠償法修正草案經該部再召開會議討論已獲致具體結論，當積極推動完成立法程序。

表 2 民國 96 至 98 年度國家賠償件數及求償情形一覽表

單位：件、元、%

項目 \ 年度	96	97	98	合計
賠償件數 A	36	37	43	116
賠償金額 B	35,339,726	81,800,093	66,221,914	183,361,733
求償件數 C	9	7	-	16
求償件數比率 C/A	25.00	18.92	-	13.79
求償金額 D	5,281,481	8,434,229	-	13,715,710
求償金額比率 D/B	14.94	10.31	-	7.48
已收回金額 E	3,809,709	4,044,252	-	7,853,961
已收回金額比率 E/B	10.78	4.94	-	4.28

資料來源：整理自法務部提供資料。

(四) 辦理性侵害假釋犯輔以科技設備監控作業，監控時間及地點未盡合宜；設備維護合約對於維護期程之規範亦有未周。

法務部辦理性侵害假釋犯輔以科技設備監控業務，民國 95 至 98 年度計支用 2,678 萬餘元，經查執行情形，核有：1. 耗費鉅資辦理科技設備監控，惟限縮於「定點」且「夜間」監控，致屢生受刑人於假釋期間內再犯情事，未符施以科技設備監控之意旨，亟待協調有關單位研謀因應善策，並督促落實辦理；2. 科技設備監控系統維護暨新增功能契約，有關維護期程之計算是否包含例假日，允宜釐清研謀修訂等缺失，經函請檢討改進。據復：1. 將加強橫向聯繫機制，建立中央部會推動性侵害加害人社會防衛機制平台，俾利各防治網絡發揮專業分工機能等；2. 已於民國 99 年 7 月 1 日起生效之新契約中，將工作日修正為日曆天，並增訂有效處理年節長假之監控訊號監管及故障排除事宜，以避免發生監控空窗期。

(五) 監所改善計畫規劃作業未臻周妥，影響改善成效；紓解超額收容措施，執行成效欠佳，影響矯正業務執行品質，並增加管理風險。

法務部為紓解各矯正機關超額收容情形，並擴大教化、管理及技能訓練成效，自民國 74 年起，辦理改善監所設施六年計畫

(74-79)、改善監所設施三年計畫(80-82)、改善監所設施中程計畫(83-86)、改善監所設施後續六年計畫(87-92)。據統計，民國 87 至 98 年度，計支付 23 億 3 百餘萬元辦理相關改善及遷建計畫。經查執行情形，核有：1. 民國 96 至 98 年度，計有臺北監獄等 17 個機關連年超額收容(表 3)，惟法務部自民國 95 年以來，僅士林看守所遷建工程，係為解決連年超額收容問題而辦理，惟該遷建工程自規劃辦理迄今仍未完成。又法務部先行改善無超額收容或非嚴重超額收容監所之設施，雖使各監所舍房總面積增加，惟仍未能有效紓緩各監所超額收容情形，並影響監所改善計畫執行成效；2. 法務部為解決監所超額收容問題，除辦理前揭監所改善計畫外，並採取實施緩起訴制度、鼓勵短期自由刑受刑人改採易科罰金、各矯正機關間收容人機動性移監、

表 3 民國 95 至 98 年度連年超額收容矯正機關統計表

單位：人、%

序 號	年度 機關	核定容額、超額 收容比率	核定容額	超額收容比率		
				96	97	98
1	基隆看守所		144	70.1	52.1	41.0
2	桃園監獄		1,275	53.6	50.9	46.0
3	臺北看守所		2,134	59.8	54.3	48.1
4	屏東看守所		674	36.4	35.2	42.1
5	彰化看守所		312	94.9	26.0	20.2
6	新竹看守所		207	64.7	43.0	38.2
7	南投看守所		301	27.2	15.9	16.3
8	臺北監獄		2,705	28.1	34.2	39.9
9	高雄第二監獄		1,592 (民國 97 年起 增加為 1,722)	52.4	46.6	50.5
10	臺中監獄		4,076	15.2	33.0	35.5
11	臺南監獄		2,863	4.4	21.1	35.0
12	士林看守所		384	31.3	22.7	46.6
13	臺南看守所		1,244	22.5	44.1	28.5
14	臺中看守所		1,449 (民國 97 年起 增加為 1,452)	32.2	28.9	27.8
15	泰源技訓所		1,445 (民國 97 年起 增加為 1,620)	8.8	13.7	28.5
16	苗栗看守所		667	6.1	5.2	17.5
17	澎湖監獄		1,637	1.3	10.1	17.7

註：1. 資料來源：整理自法務部提供資料。

2. 超額收容比率=實際收容人數/核定容額。

部分看守所設置各監獄之分監等措施，惟查民國 87 至 98 年度各年度之超額收容人數及比率，除民國 96 年度因實施減刑條例，超額收容比率下降至 1.2% 外，餘並未顯著下降，相關措施實施成效欠佳，影響矯正業務執行品質，並增加管理風險等缺失，經函請研謀改善。據復：1. 已完成臺灣新店戒治所擴建計畫，目前刻正進行臺中女子監獄擴建房舍計畫，另將賡續推動臺灣宜蘭監獄擴建房舍計畫等，透過擴建硬體設施增加容額，再機動調整移監方式，將超收情形較為嚴重之矯正機關，以移監方式紓解，另法務部已通盤調查矯正機關空置房舍，民國 99 年度臺灣桃園女子監獄等 8 所矯正機關將整建閒置房舍並購置必要設備，以增加收容額紓解超收情形；2. 已修正「法務部指定各監獄收容受刑人標準表」，以解決看守所嚴重超額收容情形，並檢討各看守所設分監及各監獄收容空間，重新釐定合理之收容標準，期將各看守所之平均超額收容比率降至 20% 以下，另將加速進行監所之擴（遷）建，以因應超收等。

（六） 法務部所屬檢察機關未依規定並積極辦理犯罪被害補償金求償作業，獲償率偏低。

鑑於犯罪被害人在刑事司法體系長期被忽視及順應世界潮流，經法務部訂定「犯罪被害人保護法」並自民國 87 年 10 月 1 日開始施行。據統計，截至本年度止，累計支付犯罪被害補償金 11 億 6 千 5 百餘萬元，經查執行情形，核有：1. 有關犯罪被害補償金獲償率欠佳情事，本部曾多次函請法務部檢討改進並研擬改善措施，法務部雖於民國 88 年訂頒「地方法院檢察署或其分院檢察署行使犯罪被害人保護法所定求償權及保全程序作業要點」等作業規範加強控管，並採取逐案列管方式，定期檢討求償權之行使情形等多項改進措施，惟查截至本年度止，各地檢察署辦理犯罪被害補償金求償業務，收回金額 9,248 萬餘元，僅占賠償金額 7.94%，各年度之獲償率，雖自民國 88 年度之 2.75%，上昇至民國 95 年度之 23.59%，惟自民國 96 年度起逐年下降（表 4），顯示上開改進措施成效有限；2. 犯罪被害人保護法於民國 98 年 5 月 27 日修正，其中第 4 條條文修正為犯罪被害補償金經費來源，除

表 4 民國 88 至 98 年度犯罪被害補償金獲償情形一覽表

單位：萬元、%

年度	收回金額	獲償比率
合計	9,248	7.94
88	57	2.75
89	148	0.62
90	439	2.95
91	750	5.77
92	893	6.96
93	1,240	10.56
94	1,601	16.87
95	1,489	23.59
96	909	15.11
97	938	11.23
98	779	10

註：1. 資料來源：整理自法務部提供資料。

2. 獲償比率=收回金額/賠償金額。

原規定法務部預算、監所作業之勞作金總額提撥部分金額、犯罪行為人因犯罪所得或其財產經依法沒收變賣金額等 3 項外，另增加犯罪行為人因宣告緩刑、緩起訴處分或協商判決而應支付一定之金額總額提撥部分金額及其他收入等 2 項，惟上開法令修正迄已年餘，法務部尚未配合修改上開動支要點，影響犯罪被害補償金相關業務執行，經函請檢討改進。據復：1. 已函請臺灣高等法院檢察署督導所屬檢察機關研謀改善良策，並已將求償績效納入年度司法評鑑項目審慎查核；2. 刻正研修法務部犯罪被害補償金動支要點，增加犯罪行為人因犯罪所得或其財產經依法沒收變賣金額、犯罪行為人因宣告緩刑、緩起訴處分或協商判決而應支付一定之金額總額提撥部分金額等 3 項收入作為犯罪被害補償

金經費來源。

(七) 臺灣鳳山地方法院檢察署辦公廳舍暨檢察官職務宿舍新建計畫執行進度延宕。

法務部暨所屬臺灣高雄地方法院檢察署辦理臺灣鳳山地方法院檢察署辦公廳舍暨檢察官職務宿舍新建計畫，總經費 11 億 3 千餘萬元，經查執行情形，核有：1. 法務部於擬編計畫時，未詳加考量院、檢工程協調配合事項，復於計畫執行過程，未及早督促所屬召開院、檢協調會議，致遲延 1 年辦理規劃設計報告書審定作業，延宕整體計畫執行進度；2. 法務部對於建築物外觀立面型式之選定，決策反覆，致耗時 206 天重新辦理細部設計圖說、都市設計審查及候選綠建築證明，耽延計畫完成期限；3. 臺灣高雄地方法院檢察署於計畫預算執行及整體進度嚴重落後之際，未依規定妥予控管，且未善盡督導及協助責任，致落後持續擴大，影響原定計畫目標達成，並增加租用辦公室支出 222 萬餘元及計畫經費等未盡職責及效能過低情事，經依審計法第 69 條規定，函請法務部查明妥處，並於民國 98 年 10 月 2 日報告監察院。

(八) 法務部及所屬機關辦理華光社區占用戶清理業務，核有未積極清理且被占用情況日益惡化等情事。

法務部所屬臺灣臺北看守所經管之華光社區國有土地及建物，被民眾長期非法占用搭蓋違章建築者計 162 戶，土地面積 5,265.44 平方公尺；遭宿舍借用人於資格喪失後逕為占用者 23 戶，面積 1,065.71 平方公尺。合計被不法占用面積 6,331.15 平方公尺，占臺北看守所經管華光社區總土地及建物面積 49,612.8 平方公尺之 12.76%。法務部雖於民國 95 年，責成臺灣高等法院檢察署訂定清理計畫及作業要點，成立專案清理小組執行清理計畫，經查執行情形，核有：1. 經管土地遭占用及搭蓋違建，未積極清理且被占用情況日益惡化；2. 專案清理小組清理成效欠佳，徒增後續行政作業及人力負擔、未及時拆除已收回土地之違建，以防止再次遭占用、對逾調（和）解期限未騰空搬遷者，未依約定強制收回；3. 自民國 96 年起，陸續清查發現華光社區範圍內部分違建物，係座落於財政部國有財產局及臺北市政府工務局新建工程處經管之土地，惟未能及時將前揭情事通知該等機關，影響政策推動時程及成效；4. 專案清理小組未獲特別授權前，逕與占用戶調解（和解），並免除追討不當得利，或調解（和解）案件所訂騰空返還日期超逾特別授權所定期限等未盡職責情事，經依審計法第 69 條規定，函請行政院查明妥處，並於民國 99 年 1 月 26 日報告監察院。

(九) 部分檢察機關未落實執行扣押物沒收物控管作業，連年發生相同缺失，亟待督促檢討改善。

法務部所屬檢察機關執行扣押物沒收物之管理，前核有登記簿記載贓證物保管現況與實際不符，且未依規定積極清理等多項缺失，經本部多次函請法務部督飭檢討改善，據復已督促相關機關採取適當改進措施等。案經追蹤覆核結果，核仍有：1. 臺北地檢署僅由政風室定期抽點貴重物品數量，核與「臺灣高等法院檢察署所屬檢察機關扣押物沒收物作業程序及防弊措施」，有關贓物庫應不定期會同政風、會計人員清點貴重物品數量，並確認後由政風、會計人員一同密封及蓋騎縫章規定未合；2. 屏東地檢署辦理貴重物品變賣作業，委由某銀樓公會理事鑑價，

逕於鑑價當日由該理事經管之銀樓，以鑑價金額收購，核與「臺灣高等法院檢察署扣押物沒收物保管方法與處理程序」，應委由臺灣銀行標售或依法報准後公開拍賣規定未合；3. 臺北地檢署辦理一般類扣押物沒收物拍賣，委由臺北市舊貨業職業工會總幹事鑑價，部分物品鑑價後之底價為零，惟實際拍賣結果，拍賣有價格合計高達 262 萬餘元（行動電話等），或實際拍賣價格高於鑑價底價 44 倍者（挖土機），鑑價品質有待提昇；4. 臺北、臺東地檢署，於民國 98 年間拍賣因違反著作權法之伴唱機、點歌機，核與臺灣高等法院檢察署民國 97 年 11 月 4 日函示，因違反著作權法扣押之伴唱機、點歌機等，若拍賣恐有再度侵害他人著作權之虞，應予以銷毀或送專業資源回收廠處理規定未合；5. 臺北、屏東、臺東、澎湖地檢署，將拍賣扣押物沒收物之拍賣款項，全數開立於 1 張收據，未以買受人為繳款人及拍賣所得價金分別開立收據，核與臺灣高等法院檢察署民國 97 年 8 月 14 日函示，各機關辦理扣押物沒收物拍賣作業，一張自行收納款項統一收據僅記載單一買受人得標該物品所繳納之款項，不得將數名買受人繳納之款項記載於同一收據或集合全部拍賣款項開立一張收據規定未合；6. 屏東地檢署將沒收物留作公用，未函報上級機關臺灣高等法院檢察署核准，核與「檢察機關辦理扣押物沒收物應行注意事項」規定未合；7. 臺北、屏東、臺東、澎湖地檢署調借物品，未將其他機關調取扣押物情形登載於扣押物品調借、返還登記簿、調借證物單未加蓋調取扣押物之檢察官及法官印鑑章、對於未依規定歸還之物品，未於期限內催請調借人返還，核與「臺灣高等法院檢察署扣押物沒收物保管方法與處理程序」規定未合等缺失，經函請法務部督促檢討改進，據復：已函請臺灣高等法院檢察署督促依規定辦理，並全面清查所屬機關有無類似情事，一併檢討改進。

（十） 辦理認罪協商判決金執行作業間與規定未合，且未建立控管機制。

依檢察機關辦理刑事訴訟案件應行注意事項第 147 點規定，認罪協商之執行作業程序，準用檢察機關辦理緩起訴處分作業要點相關規定。按認罪協商自成立至後續之執行等，係由各地檢署辦理，惟被告繳交之認罪協商判決金，其支付對象之範圍、申請與審查、支付之程序等是否妥適、受領機構支用之項目是否與規定相符、檢察機關對於受支付對象之監督等作業，迄未建立控管機制，又因未控管認罪協商判決金收支數據，致無法瞭解各年度被告支付及受支付對象之收支情形，亦未能建立資訊公開之機制，經函請法務部研謀改善。據復：將研議訂定認罪協商之支付對象範圍、申請與審查、監察機關對於受支付對象之監督等事項相關規範，並已研訂「檢察機關處理認罪協商金應行注意事項（草案）」。

（十一） 行政執行署訂定基本徵起責任金額標準有欠嚴實，仍待持續檢討改進。

依「法務部行政執行署及所屬行政執行處執行績效獎勵金發給要點」規定，各行政執行處每股全年之實際執行徵起金額總數達基本徵起責任金額以上者，就超過部分按徵起金額總數 1 % 比率計算總獎勵金之數額等。按行政執行署訂定之基本徵起責任金額偏低，欠缺挑戰性，前經本部多次函請研謀改善，據復已參酌各行政執行處基本徵起責任金額等資料，酌予提高，爾後擬定各年度執行人員之基本徵起責任金額，亦將考量本部意見加以調整。惟查本年度各行政

執行處實際徵起金額，仍超逾基本徵起責任金額之 2 至 3 倍（圖 2），且基本徵起責任金額甚有調降情事，顯示基本徵起責任金額仍無法覈實反應實際執行情形，且差異頗鉅，經再函請研謀改善。據復：因本年度全球經濟環境惡劣，將連帶影響各行政執行處徵起金額之成長，遂略為調降基本徵起責任金額，惟為提昇執行效能，民國 99 年度已調升基本徵起責任金額 10 萬元至 43 萬元不等。

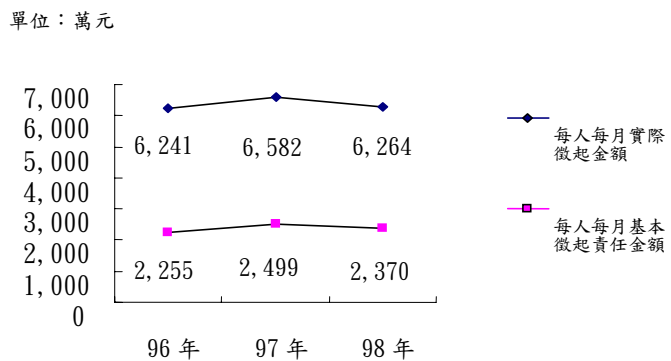


圖 2 行政執行署實際徵起金額圖

（十二） 矯正機關辦理收容人醫療業務之規範及執行間有未臻嚴謹，藥品管理亦待檢討加強。

法務部為維護各矯正機關收容人健康，提供收容人基本醫療服務，本年度編列醫療業務相關經費預算計 1 億 3 千 7 百餘萬元，經查執行情形，核有：1. 補助被告健保費用尚乏明確法令依據，且無一致之處理機制；2. 金門監獄逕由非健保特約藥局調劑配方用藥，與藥事法規定未合；3. 未經醫師診察逕行代為開立處方箋，與醫師法規定未合；4. 矯正機關部分藥品雖訂有相關安全存量，惟未落實執行等缺失，經函請研謀改善。據復：1. 已通函各矯正機關將補助被告健保費用，列入相關規範內，以達成一致處理機制；2. 已經由公開招標及議價程序，與設置合格藥事人員之健保特約藥局簽約，提供處方用藥，並擬將藥事法第 37 條規定，列入矯正機關業務評鑑查核重點，以保障收容人用藥安全；3. 已改進由特約醫師於值班時間開立收容人疾病處方用藥；4. 將持續督導各矯正機關落實藥品安全存量管控機制，並不定時由矯正機關之衛生科會同會計、政風人員施以抽查，以確保盤存數與獄政醫療子系統所列藥品庫存數設定相符，並通函各矯正機關於合理庫存之前提下，審慎研訂各項藥品之安全存量。

（十三） 監所作業基金自營作業營運管理、會計事務及帳務處理間有欠周，獄政系統運用成效亦有欠佳，亟待檢討改善。

法務部及所屬矯正機關為感訓教化受刑人、培育其謀生技能及養成勤勞習慣，依監獄行刑法等規定成立監所作業基金，本年度收支總金額計 13 億 5 千 5 百餘萬元，經查其自營作業營運管理情形，核有：1. 各矯正機關為達所訂之銷售目標，採取差別訂價，以優惠價格於矯正機關間互為採購自營作業產品，雖提高作業基金銷售量，卻降低作業項目平均利潤；2. 彰化監獄等機關自營作業產品銷貨成本占收入之比率高達 88%，致賸餘占銷貨收入比率偏低，允宜加強控管成本，以提昇經營績效；3. 臺北看守所承攬公務機關綠美化工作，於盆栽出貨時，逕由庫存數量除帳，並全數轉列銷貨成本，至回收之盆栽，亦未建立相關書面資料控管，致經管植物盆栽數遠多於帳列數；彰化及金門監獄分別於臺灣手工業推廣中心等寄售點展售自營作業成品，惟對於寄銷尚未出售之成品，未依法務部監所作業基金會計制度規定以「寄銷品」科目列帳；4. 法務部於民國 88 至 96 年間支用經費 3,880 萬餘元建置獄政系統，其內容涵蓋矯正機關作業

之材料庫存及衛生醫療等各項業務之資料處理，並按季支付系統新增功能及維護費用。本部前曾就該系統未落實運用等情，函請法務部檢討改進，雖經說明將持續督導所屬機關善加利用獄政系統各作業管理子系統，以使該系統各項功能得以儘早與實務運作契合，惟查本年度彰化、高雄第二、金門等監獄各作業管理子系統，有關成品完成彙總、銷貨成本彙總、發票輸入等，仍未利用該系統處理並建置相關作業資料等缺失，經函請法務部督促檢討改善。據復：1. 已研謀結合或配合當地更生保護分會及社會、公益機關辦理各項宣導活動，並參與地方節慶及產業文化活動，展售自營作業產品等多項具體行銷策略，以加強自營作業產品多元化銷售管道；2. 將持續督導各矯正機關依物價波動適時檢討自營作業產品售價，加強成本管控；3. 將妥為列帳控管自營作業產品，委託代銷之產品將依規定以「寄銷品」科目列帳並定期盤點；4. 將持續督導各矯正機關指派專人負責學習使用該系統處理各項作業業務。

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見計 13 項，其中：（一）辦理緩起訴處分金之收支、管理、運用及監督作業間有欠周，影響執行效能；（二）部分檢察機關仍未落實執行扣押物沒收物控管作業；（三）矯正機關辦理收容人醫療業務間有未臻嚴謹，藥品管理亦待檢討加強；（四）犯罪被害補償金徵起率連年偏低，亟待研謀改善；（五）行政執行署訂定「基本徵起責任金額」標準有欠覈實；（六）被占用之國有財產清理成效仍未臻理想，亟待檢討提昇；（七）監所作業基金自營作業營運管理情形有欠周妥，亟待改善等 7 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「三、重要審核意見（二）、（六）、（八）、（九）、（十一）、（十二）、（十三）」，通知檢討改善；又（一）臺灣士林看守所遷建計畫之規劃、管理、執行及監督作業間有欠周，影響執行進度並增加公帑支出；（二）法務部及所屬檢察機關宿舍之規劃興建及管理未盡覈實，宿舍間有長期閒置，或未依原計畫用途使用，或供不符規定人員借用等 2 項，前經依法陳報監察院，該院業提案糾正，或提具調查報告（監察院業函請法務部切實檢討處理見復，並按季就閒置宿舍及未依規定使用宿舍之改善情形函報該院）；其餘（一）年度施政計畫之規劃及執行間有欠周，部分計畫實施績效未如預期；（二）反貪及掃除黑金行動方案執行成效未達預期；（三）辦理性侵害假釋犯科技設備監控及測謊業務設備使用率偏低，且未建立績效衡量指標；（四）法務部採購稽核小組及工程施工查核小組運作情形間有缺失，亟待檢討改善等 4 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

五、其他事項

法務部主管推動施政計畫執行不力，前經本部查核，於以前年度依法陳報監察院，嗣經監察院提案糾正者，摘述如次：

法務部辦理「臺灣士林看守所遷建計畫」，對於遷建計畫規劃目標，決策過程反覆不定，肇致延宕計畫執行期程，未善盡督導責任；未能有效處理居民抗爭及遷建用地遭傾倒垃圾，肇致計畫耽延並增垃圾清運公帑支出 4,380 萬餘元，且未依協議洽相關機關分攤垃圾清運費 2,920 萬餘元，損及機關權益等，均有未當，業經監察院提案糾正(99.2.10 監察院公報第 2690 期)。

拾叁、經濟部主管

經濟部主管計有普通公務機關 11 個，國營事業單位 5 個，非營業特種基金單位 5 個，已結束尚待清理事業 5 個，各該單位決算及附屬單位決算營業及非營業部分之審核情形如次【至相關附表，請參閱審核報告（附冊-總決算部分）、（附冊-營業部分）、（附冊-非營業部分）】：

一、總決算部分

經濟部主管包括經濟部、工業局、國際貿易局及所屬、標準檢驗局及所屬、智慧財產局、水利署及所屬、中小企業處、加工出口區管理處及所屬、中央地質調查所、貿易調查委員會、能源局等 11 個機關，掌理國家經濟行政及經濟建設事務、工業政策、國際貿易政策、水資源開發管理等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 47 項，下分工作計畫 54 項，包括帶動產業高值化並發展新興產業、優化傳統產業及中小企業發展環境、塑造優質及無障礙之投資經營環境、建設臺灣成為全球創新中心等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 7 項，再結合機關內部管理目標，訂定 56 項年度衡量指標，執行結果，經行政院評核為績效良好（綠燈）32 項、績效合格（黃燈）18 項、績效欠佳（紅燈）3 項、績效不明（白燈）3 項，整體目標達成較民國 97 年度下滑。又上開 54 項工作計畫，其中已執行完成者 30 項，尚在執行者 24 項，主要係經濟部科技專案計畫合約期程跨年度，及計畫所需用地取得較遲，影響工程執行進度；工業局工業技術升級輔導等委辦、補助計畫期程跨年度；水利署辦理水利建設及保育管理等各項營繕工程，因合約期程跨年度、工程用地尚未取得等，仍須繼續執行。

又我國自民國 97 年下半年起，受美國次級房貸及全球性金融海嘯衝擊，國內總體經濟情勢惡化、進出口值急遽萎縮，景氣持續出現衰退訊號，據行政院主計處統計，本年度我國經濟負成長 1.87%，其中第 1 至 3 季我國經濟成長分別為負 9.06%、負 6.85%及負 0.98%。經濟部肩負國家經濟發展重任，配合行政院民國 97 年 9 月提出因應景氣振興經濟方案，陸續將施政重點著重於產業基礎扎根、強化投資動能、啟動新鄭和計畫、推動兩岸經濟合作及資源永續利用等 5 個面向，推出鼓勵消費（如補助購置節能減碳產品、補助購買電動機車）、促進民間投資（如實施短期新增投資 5 年免稅獎勵措施、推動工業區土地 789 優惠出售方案）、加強中小企業融資（如擴大中小企業信用保證基金成數及融資額度）、拓展出口（如分散出口市場，專案拓展新興市場）等措施。執行結果，本年度第 4 季經濟成長 9.06%，為連續 5 季負成長後首次轉正。隨著全球景氣緩步回溫，行政院主計處民國 99 年 5 月 20 日發布之國民所得統計及國內經濟情勢展望，預估民國 99 年度經濟成長率可達 6.14%；輸出、輸入分別成長 17.07%及 20.10%；固定投資成長 13.23%；民間消費成長 1.99%。綜上，顯示政府所採各項措施推動結果，對當前經濟景氣，已產生提振效益，惟行政院主計處民國 99 年 6 月發布，民國 99 年 5 月國內失業率

仍達 5.14%，且因失業率降幅有限及薪資增幅有限（民國 99 年 4 月平均薪資 40,277 元，與本年度同期比較，增加 3.58%），民間消費僅溫和成長 1.99%，有待經濟部妥謀因應對策，以提昇經濟成長之附加效益。

（二） 預算執行之審核

1. 歲入預算數 183 億 8 千 8 百餘萬元，決算審核結果，修正增列實現數 2,054 萬餘元，主要係收回以前年度與「水患治理特別條例」支用範圍不符之抽水站操作維護等經費支出；審定實現數 118 億 5 千 9 百餘萬元，應收保留數 45 億 3 百餘萬元，主要係台灣糖業公司應繳庫股息紅利；合計決算審定數為 163 億 6 千 2 百餘萬元，較預算短收 20 億 2 千 6 百餘萬元（11.02%），主要係中國鋼鐵公司受全球金融風暴影響，國際鋼價急跌，致獲利大幅減少，所分配之現金股利繳庫數未如預期所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 2,180 億 1 千 1 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 117 億 7 千 8 百餘萬元（5.40%）；減免數 327 萬餘元，主要係違反商品檢驗法之行政罰鍰，依法取得債權憑證，爰辦理註銷；應收保留數 2,062 億 2 千 9 百餘萬元（94.60%），主要係台灣中油公司及台灣電力公司之釋股案，待與工會協商，或電業法修正案尚待立法院審議。

3. 歲出原編列預算數 723 億 8 千 6 百餘萬元，經動支第二預備金 8 億 4 千 6 百餘萬元，合計 732 億 3 千 3 百餘萬元，決算審核結果，修正減列實現數 7,852 萬餘元，增列應付保留數 3,042 萬餘元，主要係辦理委辦及補助計畫逕於撥款時以實現數列帳，及賸餘經費未及於年度終了時繳回；審定實現數 629 億 9 千 4 百餘萬元（86.02%），應付保留數 62 億 4 千 2 百餘萬元（8.52%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 692 億 3 千 7 百餘萬元，預算賸餘 39 億 9 千 5 百餘萬元（5.46%），主要係委辦、補助計畫經費或營繕工程之結餘，暨重要河川環境營造等計畫經費未獲行政院同意保留等。

4. 以前年度歲出轉入數計 122 億 5 千 5 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 48 億 6 百餘萬元（39.22%）；減免數 8 億 9 千 3 百餘萬元（7.29%），主要係委辦、補助計畫經費或營繕工程之結餘，暨澎湖地區水資源後續開發等計畫經費未獲行政院同意保留；應付保留數 65 億 5 千 5 百餘萬元（53.49%），主要係台灣中油公司及台灣電力公司釋股作業未執行，保留相關釋股費用；配合漢翔航空工業公司移轉民營計畫，相關員工權益補償金續保留；湖山水庫工程及重要河川環境營造等計畫，合約期程跨年度，須保留繼續處理。

二、營業部分

經濟部主管包括台灣糖業公司、台灣中油公司、台灣電力公司、漢翔航空工業公司、台灣自來水公司等 5 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一） 計畫實施之查核

產銷計畫主要有砂糖、電力、油品等 38 項，實施結果，計有砂糖、電力、自來水等 28 項

未達預計目標，係因砂糖產銷量、營建業務、用水、用電、用油需求減少，或接單未如預期等所致。

（二） 盈虧之審定

決算審核結果，修正減列收入 8,609 萬餘元、減列支出 6,129 萬餘元，綜計減列稅前純益 2,479 萬餘元，主要係減列台灣糖業公司溢列之投資收益及台灣中油公司溢列之財產交易利益；審定稅後純益為 292 億 3 千 2 百餘萬元，與預算純損相距 570 億 8 千 9 百餘萬元。其中預算盈餘實際發生虧損者，有台灣自來水公司 1 單位（虧損 11 億 6 千 6 百餘萬元，與預算盈餘相距 12 億 6 千 4 百餘萬元），主要係給水收入減少，及受降雨量減少暨管線維修案件增加等影響，給水成本增加所致；虧損較預計減少者，有台灣電力公司 1 單位（虧損 134 億 2 千 5 百餘萬元，較預算數減損 248 億 2 千 6 百餘萬元），主要係配合售電量減少，減少高成本之燃油發電，及燃煤、天然氣價格較預計為低，減少發電成本暨購電支出較預計減少所致；盈餘超過預算者，有台灣糖業公司、台灣中油公司及漢翔航空工業公司等 3 單位。

另經濟部主管之已結束尚待清理事業，計有臺灣機械股份有限公司、臺灣中興紙業股份有限公司、經濟部第二辦公室、高雄硫酸銨股份有限公司、臺灣省農工企業股份有限公司等 5 單位，因土地等資產仍待標售，或因廠區土地污染整治作業仍未完成，或因未結債權及債務之訴訟案件仍待處理等事宜，未能完成清理作業，本年度總計發生清理損失 5,583 萬餘元。有關詳細情形，請參閱審核報告（附冊一營業部分）丙、叁、已結束事業清理期間收支之審核。茲將各該已結束事業本年度清理收支情形如表 1。

表 1 經濟部主管已結束事業民國 98 年度清理收支簡表

單位：新臺幣萬元

已結束事業名稱	預定清理起迄時間	清 理 收 入	清 理 支 出	清 理 損 益
臺灣機械公司	91.03.01-99.08.31	252	239	13
臺灣中興紙業公司	90.10.16-99.10.15	1,773	5,707	- 3,934
高雄硫酸銨公司	92.01.01-99.12.31	405	3,662	- 3,257
臺灣省農工企業公司	92.01.01-99.12.31	3,495	1,900	1,595
經濟部第二辦公室	—	—	—	—
合 計		5,926	11,509	- 5,583

註：1. 經濟部第二辦公室於民國 89 年 12 月 31 日裁撤，經行政院核定清理工作由經濟部負責，本年度尚無支付相關費用。

2. 表列清理起迄時間，係截至民國 99 年 6 月 30 日前各事業向法院聲請展期後之資料。

三、非營業部分

經濟部主管包括（一）作業基金：經濟作業基金（含加工出口區作業基金、工業區開發管理基金及中小企業發展基金等 3 個分基金）、水資源作業基金（含水資源作業基金、溫泉事業發展基金等 2 個分基金）；（二）特別收入基金：經濟特別收入基金（含推廣貿易基金、能源研究

發展基金及石油基金等 3 個分基金)、核能發電後端營運基金、地方產業發展基金等共 5 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一) 計畫實施之查核

業務(營運)計畫主要有加工區園區管理維護, 污水處理營運, 給水, 疏濬及清淤, 貿易推廣工作, 政府儲油等 16 項, 實施結果, 有污水處理營運、能源政策發展工作、低放射性廢棄物處理等 8 項, 或因景氣欠佳, 部分工廠歇業、停工或減產, 或因委託調查研究及補助較預計減少, 或因低放射性廢棄物最終處置場址公投選址相關作業時程延後, 及蘭嶼貯存場檢整重裝作業進度落後, 或因基金新成立, 須擬訂相關補助要點規範, 核定補助計畫較預計延後等影響, 致未達預計目標。

(二) 餘絀之審定

1. **作業基金**：決算審核結果, 修正增列業務收入 92 萬餘元, 減列業務成本與費用 1,448 萬餘元、業務外收入 311 萬餘元、業務外費用 376 萬餘元, 綜計減列短絀 1,606 萬餘元, 主要係減列加工出口區作業分基金溢列派駐保警費用分攤款; 審定短絀 1 億 1 千 9 百餘萬元, 較預算減少短絀 10 億 5 千 1 百餘萬元, 主要係工業區開發管理分基金銀行借款較預計減少, 暨銀行調降借款利率, 利息費用隨減所致。

2. **特別收入基金**：審定賸餘 60 億 5 千 3 百餘萬元, 較預算減少 61 億 4 千 8 百餘萬元, 約 50.39%, 主要係經濟特別收入基金太陽光電示範補助申請案件大幅增加, 及增加辦理新鄭和計畫等, 致基金用途增加, 暨核能發電後端營運基金資金貸放利率較預計低, 利息收入減少等所致。

四、重要審核意見

(一) **河川砂石管理、水患治理暨水資源開發與管理**, 亟待檢討加強辦理, 以達成確保質優穩定之水源及砂石供應施政目標。

1. **河川疏濬相關作業規範尚欠完備**, 執行及監督作業間有欠周: 水利署於民國 97 至 98 年間辦理中央管河川水庫疏濬作業計畫, 合計 183 件, 年度規劃疏濬量 4,081 萬餘立方公尺, 實際疏濬量 4,464 萬餘立方公尺(表 2), 經查執行情形, 核有:(1) 未覈實檢討調整河川整體疏濬評估計畫, 以落實河川砂石管理;(2) 地方

政府執行河川疏濬作業, 多未明訂疏濬時機及作業方式;(3) 各河川局執行疏濬作業情形, 存有諸多違反作業規範或契

表 2 民國 97 年至 98 年間中央管河川水庫疏濬量統計表

單位: 萬立方公尺

年度 項目	97 年度			98 年度			總計
	砂	石	合計	砂	石	合計	
預 定	972.4	957.6	1,930.00	1,023.70	1,127.69	2,151.39	4,081.39
實 際	1,027.02	1,210.17	2,237.20	977.64	1,250.14	2,227.78	4,464.98

資料來源: 依據水利署提供資料整理。

約規定情事，亟待加強辦理河川疏濬人員教育訓練，研訂制式作業手冊或範例（本），並積極檢視研修相關規章，以確保疏濬作業正確執行；(4) 尚待研訂第 1 類非法砂石碎解洗選場輔導期程，以有效促使其合法化，並保障合法廠商權益；(5) 未明訂土石標售作業之最短等標期限，肇致實際執行並無標準，等標時限長短不一；(6) 專案申購執行成效欠佳，亟待強化優先保留公共工程主辦機關申購疏濬土石之通報機制；(7) 未確依規定辦理及督導考核中央管河川委託縣市政府疏濬案件，並適時提昇自辦疏濬案件比例，以充裕水資源作業基金收入；(8) 未落實檢測查驗疏濬範圍，明訂惡意違規之認定標準，以防範超挖情事重複發生；(9) 亟待加強衛星遙測影像變異點之辨認與解讀能力，以提昇取締功效等未臻周密之處，經函請研議改善。據復：

(1) 將通函各河川局確實改善，並確依計畫書章節內容檢討調整河川整體疏濬評估計畫；(2) 將召開會議督促地方政府積極健全河川疏濬作業規範，明定疏濬時機及作業方式；(3) 已將現行疏濬相關規定及各單位有誤解或誤用之情形做為訓練題材，且刻正辦理水利法規彙編編修，涉及疏濬相關規定將納入其中；(4) 將請礦務局等相關單位提供第 1 類廠商家數與分佈及是否再分類建議，邀集相關單位檢討實施，另將函請該局針對第 1 類廠商尚未經主管機關核准工廠登記者，進行輔導；(5) 將檢討訂定合宜之最短等標期限原則為 7 天，惟屬急迫性或經公告幾次以上者，不受此限；(6) 該署將於每年底初步檢討出下年度各河川之疏濬期程後，提供各相關部會再轉知其工程單位，如有需求，可就近先洽執行疏濬單位，提前因應檢討；(7) 將請各河川局確實落實督導考核，並視河道淤積及人力狀況，每年至少自辦疏濬 1 件，以利後續疏濬工作經驗之累積及人才之培養；(8) 將督促河川局落實檢測查驗疏濬範圍，並於疏濬契約內明訂惡意違規之認定標準，以防範超挖情事重複發生；(9) 將請受委託單位持續加強衛星遙測影像變異點之辨認及解讀能力，以提高應用衛星遙測技術於河川管理之成效。

2. 易淹水地區水患治理計畫執行成效欠佳，又地方政府財源困窘，後續維護管理成效堪虞：行政院依據「水患治理特別條例」編列中央政府易淹水地區水患治理計畫第 1 期特別預算（歲出預算數 309 億 6 千 5 百萬元），自民國 95 至 96 年度止，分 2 個年度實施，另接續第 1 期特別預算實施年度，編列中央政府易淹水地區水患治理計畫第 2 期特別預算（歲出預算數 445 億元），自民國 97 至 99 年度止，分 3 個年度實施，經查執行情形，核有：(1) 水患治理計畫執行過程所提成立技術服務團、分區辦理教育訓練，針對執行能力較差之地方政府進行個案輔導等改善措施成效未彰，復未妥適衡酌計畫執行能量，致執行成效欠彰（表 3），影響施政效能；(2) 水利設施維護管理所需經費驟增，地方政府財源普遍困窘，後續維護管理成效堪虞；(3) 地方政府執行水患治理計畫存有工程執行或用地取得進度落後、水利設施維護管理未盡落實等情事，亟待督促相關機關妥適檢討處理等缺失，經函請行政院妥為處理，督促檢討研謀改善。據

表 3 易淹水地區水患治理計畫執行情形表

工作項目	辦理件數	已發包		已完工	
		件數	%	件數	%
疏濬清淤	932	870	93.35	858	92.06
規劃案	354	354	100.00	234	66.10
治理工程	3,119	2,522	80.86	2,184	70.02
應急工程	1,211	1,103	91.08	962	79.44
合計	5,616	4,849	86.34	4,238	75.46

資料來源：依據水利署提供資料整理。

復：(1) 未來水利署將持續動員各河川局人力支援及以臨時契約人員因應，另本年度已爭取辦理特種考試水利人員考試，並於民國 99 年 1 月底錄取 68 人加入團隊共同推動計畫；(2) 將配合一般性補助款考核作業加強宣導，並追蹤地方政府維護管理經費編列情形，作為行政院編列一般性補助款之參考，另水利署每年均依據「水利建造物檢查及安全評估辦法」辦理水利建造物檢查，協助地方政府建立制度並發現問題，期使地方政府逐漸重視維護管理工作；(3) 該計畫考核工作小組訪查方式，自民國 99 年 6 月起，將由過去點、線重點式訪查，改由各受訪查之中央執行機關及縣（市）政府向訪查委員報告計畫之執行情形，以落實流域整體治理及綜合治水之原則，提昇治理成效。

3. 違法水井處置尚無具體有效之配套因應措施：行政院核定之「地下水保育管理計畫（預計經費 25 億 9 千 7 百餘萬元）」明訂各縣市政府應依擬訂定之新增違法水井舉發獎勵作業要點規定，受理舉發並辦理新增違法水井封填工作，且應由經濟部檢討研訂全國一致性之違法水井處置策略及相關配套措施，協助各縣市政府研擬違法水井處置計畫，並據以積極辦理。有關違法水井封填執行成效不佳情形，迭經本部函請水利署確實檢討研謀改善措施，據復：既有違法水井處置，事涉民眾生計及地方政府之權責、處置態度、人力及經費等諸多因素，致益增依法處置難度，業辦理「違法抽水井處理政策及配套措施之研究」計畫，與縣市政府研商違法水井處置之配套措施及較可行之方法，以解決違法水井問題。經追蹤查核結果，有關新增違法水井舉發獎勵作業要點、違法水井處置策略等配套措施，仍處於草案階段，肇致各地方政府執行既有違法水井封填，仍無具體有效之配套因應措施，截至民國 98 年底，共計調查 24 萬餘口井，其中未辦理水權登記之違法水井 23 萬餘口，高達 98.27%，違法水井問題仍未有效解決，亟待檢討積極辦理，經函請水利署檢討，並針對問題癥結積極妥處，俾免影響計畫之整體推動成效。據復：已訂定「違法水井處置策略」供地方政府參辦，另有「經濟部補助地方政府辦理獎勵檢舉新增違法水井作業要點（草案）」，將俟核定後函送地下水管制區內之直轄市及縣（市）政府據以辦理；該署業於民國 99 年度編列 5,360 萬元，補助地方政府辦理查處新增及既有違法水井處置等相關工作。

4. 深層海水資源利用及產業發展實施計畫推動成效欠佳：水利署辦理深層海水資源利用及產業發展實施計畫（預計經費 9 億 7 千 3 百餘萬元），本年度編列經費 5 億 6 千 7 百餘萬元（表 4），經查執行情形，核有：深層海水低溫利用及多目標技術研發模廠新建工程迭經流標，影響計畫推動；深層海水

園區計畫審查、推動歷時 3 年餘，計畫仍未經行政院核定辦理，亟待檢討積極推

表 4 深層海水資源利用及產業發展實施計畫民國 98 年度執行情形表

單位：新臺幣萬元

工作項目	預定支用數	實支數	應付未付數	賸餘數	執行率(%)
推動深層海水低溫利用及多目標技術研發模廠計畫	47,750	1,821	3,745	—	11.66
推動深層海水業務發展(含深層海水園區計畫業務)	9,007	4,470	117	846	60.33
合 計	56,757	6,291	3,863	846	19.38

資料來源：水利署提供。

動等缺失，經函請水利署檢討妥處。據復：模廠新建工程業於民國 98 年 5 月 14 日決標，該署除積極督促承包商確依預訂工程進度進行各項施工作業外，亦加強工程品質之督導作業，俾使工程如期如質完工；考量目前國內深層海水總取水量已與日本相當，經評估目前產業現況，復盱衡現階段整體市場似已漸趨飽和，故後續之開發應審慎行之，俾資穩健務實，該署業訂於民國 99 年 7 月及 8 月間分赴宜蘭及臺東縣政府進行溝通研商，其後擬將所得結果儘速陳報行政院經濟建設委員會核定，俾持續積極推動深層海水相關產業，以期達成最佳效益。

5. 台灣自來水公司提昇抄見率、降低漏水率之執行成效欠佳：台灣自來水公司抄見率待提昇、漏水率待降低問題，本部近年曾數度函請檢討改善，據復：將加強管線汰換、水管整合、檢修漏、配水量暨水壓管理，及加強執行查緝追償水量計畫，並列為年度經營績效考核項目。經追蹤查核結果，核有：(1) 經統計最近 6 年（民國 93 年至 98 年）該公司計投入 188 億餘元辦理管線汰換工程，執行結果，本年度平均抄見率 69.56%，雖較民國 92 年度 67.59% 提昇 1.97%，惟仍較民國 97 年度之 71% 為低（表 5），且部分區管理處抄見率，甚有隨其投入經費而有下降趨勢；(2) 已建置之 420 個小區管網中，仍有 113 個未能將漏水率控制於 10%（民國 93 至 95 年度目標值）或 15%（民國 96 至 98 年度目標值）以下，尚未發揮建置成效；(3) 辦理管線汰換計畫之經費尚乏管線總長度、漏水率占總經費權重之分配標準，間有漏水率高，惟獲核定汰換之管線經費較低；漏水率低，反獲汰換經費較高之異常情事，亟待強化汰換機制等缺失，經函請該公司檢討改善。據復：(1) 將積極致力於管網管理、總表校核、水壓管理、汰換管線、檢修漏作業、GIS 建置等，以管控減緩漏水復原率，並將針對問題癥結，研謀善策，俾使管線汰換之實績與抄見率能相對應；(2) 將加強檢討改善漏水率之因應對策，並持續對各相關工作人員辦理小區管網建置及策略執行等訓練課程，加強熟悉度，以發揮建置成效；(3) 將逐年檢討並適時調整經費分配之合理性，俾利有限經費發揮最大效益。

表 5 降低漏水率投入經費及抄見率變動情形表

單位：新臺幣百萬元

年 度	抄見率(註) (%)	降低漏水率 投入經費
92	67.59	—
93	68.93	1,186
94	68.70	1,972
95	69.32	3,665
96	69.67	2,698
97	71.00	2,009
98	69.56	7,325
合 計	—	18,857

註：1. 抄見量與配（供）水量之比例。

2. 資料來源：依台灣自來水公司提供之管線汰換經費暨抄見率資料整理。

（二）水利署辦理所門水庫緊急供水工程暨水庫更新改善第 1 階段計畫，執行效能欠佳。

水利署辦理「石門水庫及其集水區整治計畫」項下「緊急供水工程暨水庫更新改善」第 1 階段計畫，預計經費 52 億 5 千萬元，本年度預計支用數 23 億 6 千 9 百餘萬元，實際執行數 11 億 5 千 9 百餘萬元，各分項計畫執行率未達 80% 者計 3 項（表 6），經查執行情形，核有：1. 「後池改善、備援水池及河槽人工湖」分項計畫，未能事前審慎妥為規劃，編列鉅額經費無法執行，嚴重排擠預算效益及耽延計畫目標之達成；2. 「水庫既有設施排砂功能改善工程」分項計畫，未依核定排砂方案積極辦理，且審標不當，致工程須重新招標，延宕辦理時效，降低水庫排砂

效益；3.「水庫泥砂淤積」分項計畫，第一期水庫沉底漂流木打撈工程，未事先評估沉底漂流木之數量，及落實過磅檢驗機制，致溢付工程承商施工款項 2 千餘萬元，第二期工程又因契約與實際之沉底漂流木數量差異過大，衍生履約爭議，經鑑定結果需補償承商施工款項 1 千 6 百餘萬元等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請經濟部查明妥處，並於民國 98 年 11 月 26 日報告監察院。

表 6 緊急供水工程暨水庫更新改善計畫各分項計畫執行率未達 80%明細表

單位：新臺幣百萬元

分 項 計 畫 名 稱	預定執行起迄年度	總預定支用數	總實際執行數	總執行率(%)	民國 98 年度		
					預定支用數	執行數	執行率(%)
後池改善、備援水池及河槽人工湖	95-100	1,200	586	48.83	615	1	0.16
水庫既有設施排砂功能改善工程	95-100	657	336	51.14	543	223	41.07
水庫泥砂淤積	95-100	624	476	76.28	378	231	61.11

資料來源：依據水利署提供資料整理。

(三) 水利署辦理水庫更新及改善計畫之執行過程及淤積成效欠佳，各水庫管理機關所轄蓄水庫安全管理維護，執行效能亦待提昇。

水利署辦理民國 92 至 96 年度「水庫更新及改善計畫（預計經費 33 億餘元）」之執行過程及淤積成效，暨各水庫管理機關所轄蓄水庫安全管理維護等，經查執行情形，核有：1. 未確實督促水庫管理機關，依計畫目標積極提

表 7 計畫排定優先淤積水庫淤積淤積量統計表

單位：萬立方公尺

水庫名稱	民國 92 至 96 年度				
	計畫淤積量	核定		實際	
		淤積量	%	淤積量	%
石門水庫	(註) 180	175	97.22	138.31	76.84
烏山頭水庫	72	42.2	58.61	33.50	46.53
白河水庫	190	92.8	48.84	74.53	39.22
明德水庫	58	34	58.62	16.49	28.44
大埔水庫	29	18	62.07	15.91	54.85
總計	529	362	68.43	278.74	52.69

註：1. 石門水庫 96 年度計畫清淤 45 萬立方公尺，改由石門水庫及其集水區整治計畫特別預算項下支應。

2. 資料來源：依據水利署提供資料整理。

規劃審議結果因淤砂堆置場之設置違

反水土保持法令，終致無法執行清淤作業，延宕時程並虛擲公帑；5. 曾文水庫淤積情形日趨嚴重，惟南區水資源局未積極落實執行清淤作業，致進水口前攔污柵遭淤泥及沉木阻塞，影響水庫防洪排砂功能及營運管理，衝擊正常供水機能等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請經濟部查明妥處，並於民國 99 年 1 月 27 日報告監察院。

(四) 能源政策之推動與執行成效欠佳，有待檢討提昇，俾利永續能源

發展。

1. 「政府機關及學校全面節能減碳措施」網站填報之輔導訓練作業成果欠佳：經濟部於民國 97 年 6 月提出之「加強政府機關及學校節約能源措施 96 年度執行成效分析暨評鑑考核報告」載述，民國 96 年度執行單位未填報或填報資料有誤之單位大幅增加，該部將舉辦填報訓練及節能課程，加強輔導。經查各執行單位未上網填報執行成效或填報資料有誤情形眾多，該部辦理「政府機關及學校全面節能減碳措施」網站填報訓練作業亟待加強，前經本部函請檢討妥處，據復：將持續加強辦理網路填報說明會，並請各一級機關加強督導考核所屬辦理網路填報，要求無特殊理由未完成填報者，即應辦理懲處。經追蹤查核結果，仍有 175 個執行單位未上網填報本年度之執行成效，訓練成效欠佳，又民國 97 年度未辦理網路填報之 381 個執行單位中，仍有 289 個執行單位未於本年度派員參加填報訓練及節能課程，約占 75.85%；民國 97 年度填報資料有誤之 677 個執行單位中，亦有 423 個執行單位，未於本年度派員參加填報訓練及節能課程，約占 62.48%，均顯示填報訓練作業亟待加強，經函請檢討妥處，並加強督導考核機制。據復：該部將於民國 99 年辦理 7 場填報訓練課程，要求填報未完成或有誤單位強制參加，另將舉辦一級機關督導考核示範觀摩說明會，設計填報訓練及督導考核課程，參考執行績優一級機關，針對督導考核方式、作法及機制作成案例，提供一級機關考核參考。

2. 綠色能源產業旭升方案預算執行率偏低：經濟部及所屬機關（單位）執行「綠色能源產業旭升方案行動計畫」，期程自民國 98 年至 101 年止，預計經費 329 億 4 千 7 百萬元，本年度預算計編列 41 億 7 千 3 百餘萬元，分由該部技術處、能源局、標準檢驗局、工業局及台灣電力公司等 5 個單位執行 29 項分計畫，執行結果，工業局執行之「推動可抽換式鋰電池電動機車計畫（預算金額 1 億 5 千萬元）」，預算執行率 14.52%；台灣電力公司執行之「第六配電計畫（AMI 案）（預算金額 1 億 9 千萬元）」，預算執行率 24.29%；能源局執行之「推動燃料電池示範應用補助計畫（預算金額 6,000 萬元）」、「氫能與燃料電池產業技術研發計畫（預算金額 2 億 6 千萬元）」及「推動北高市都會區供應 E3 計畫（預算金額 2,500 萬元）」等 3 項計畫，預算執行率各分別為 0%、64.62%及 71.06%（表 8），執行進度嚴重落後，經函請督促各執行單位針對問題癥結，研謀改善。據復：已研擬協助國內業者與檢測單位提昇技術及測試能量、協助受補助廠商積極完成系統建置，及要求受補助單位

表 8 綠色能源產業旭升方案預算執行率偏低情形簡表

單位：新臺幣萬元

機 關 名 稱	計 畫 名 稱	預 算 數	支 用 數	執 行 率 (%)
工業局	推動可抽換式鋰電池電動機車計畫	15,000	2,178	14.52
台灣電力公司	第六配電計畫（AMI 案）	19,000	4,615	24.29
能源局	推動燃料電池示範應用補助計畫	6,000	—	—
	氫能與燃料電池產業技術研發計畫	26,000	16,800	64.62
	推動北高市都會區供應 E3 計畫	2,500	1,776	71.06

資料來源：依經濟部及所屬機關單位提供資料整理。

加強宣導等因應措施。

(五) DRAM 產業欠缺自主技術，不利半導體產業之永續經營。

經濟部於民國 98 年 3 月 5 日提出「台灣 DRAM 產業再造方案」，將以成立台灣記憶體公司 (Taiwan Memory Company, TMC) 方式，進行 DRAM 產業再造，並洽商國發基金爭取資金挹注 (初估第 1 階段新臺幣 300 億元)，由該公司結合政府資金及民間法人投資，期建立國內 DRAM 產業之自主技術，提昇 DRAM 產業之國際競爭力。嗣立法院經濟委員會以本項投資事關政府預算編列之合法性與鉅額投資之合理性，要求行政院及有關部會提出專案報告，並獲同意後始得辦理，又因全球景氣已緩步回升，DRAM 產品價格亦逐漸回穩，該部已停止推動 DRAM 產業再造方案。惟鑑於國內 DRAM 產品開發技術，皆須仰賴國外技術母廠 (如日本之爾必達及美國之美光等公司) 提供，每年需支付技術母廠鉅額權利金，又韓國三星電子公司於民國 99 年 5 月 17 日宣布，將投入 9 兆韓元 (79.65 億美元) 預算，擴充記憶體產能及進行技術升級，三星電子公司民國 100 年全產能將以浸潤式製程量產，生產單位成本遠低於我國業者，屆時將不利我國半導體產業之永續經營，經函請針對問題癥結研謀妥處，積極輔導產業建立自主技術，以提昇我國高科技產業之國際競爭力。據復：目前技術使用部分，仍需支付權利金予技術母廠 1 節，並未改變，該部將以政策工具輔導等方式，並廣續鼓勵廠商進行自主技術扎根，以提昇臺灣產業技術能力。

(六) 強力拓展新興市場 (鯨貿計畫) 預算執行率及商機達成率偏低。

行政院於民國 97 年 9 月提出「因應景氣振興經濟」方案，其中「拓展出口」部分，指示經濟部應採取「分散出口市場，強力拓展新興市場」措施，該部爰擬定「新鄭和計畫」，內容涵括：「強力拓展大陸市場 (逐陸專案)」、「強力拓展新興市場 (鯨貿計畫)」、「擴大外商對台採購 (搶單專案)」、「爭取全球政府採購商機 (GPA 專案)」及「加強出口融資優惠及輸出保險優惠 (三保專案)」等 5 項子計畫 (表 9)，由推廣貿易基金編列預算執行，期間自民國 97 年 9 月至 101 年 12 月底止，總經

費約 86 億 1 千 9 百餘萬元 (含利息補貼 8,750 萬元)，其中「三保專案」係委託中國輸出入銀行辦理，餘「逐陸專案」、「鯨貿計畫」、「搶單專案」及「GPA 專案」等 4 項子計畫由國際貿易局負責

表 9 「新鄭和計畫」各項子計畫截至民國 98 年底
預算執行及商機達成情形簡表

子計畫名稱	預算執行情形 (單位：新臺幣百萬元)			商機達成情形 (單位：億美元)		
	預計金額	實際金額	達成率 (%)	目標金額	實際金額	達成率 (%)
強力拓展大陸市場 (逐陸專案)	403.00	316.52	78.54	60.00	62.593	104.32
強力拓展新興市場 (鯨貿計畫)	420.87	327.66	77.85	52.06	33.653	64.64
擴大外商對台採購 (搶單專案)	70.00	67.26	96.09	137.44	154.490	112.41
爭取全球政府採購 商機 (GPA 專案)	10.00	8.49	84.90	0.50	0.508	101.60
加強出口融資優惠 及輸出保險優惠 (三 保專案)	5,262.00	5,573.73	105.92	—	—	—

資料來源：整理自推廣貿易基金管理委員會提供資料。

辦理。經查「鯨貿計畫」截至本年度止實際數 3 億 2 千 7 百餘萬元，預算數 4 億 2 千餘萬元，預算達成率約 77.85%，惟實際達成商機 33 億 6 千 5 百餘萬美元，較預計目標 52 億 6 百萬美元，減少 18 億 4 千餘萬美元，商機達成率僅 64.64%，經函請推廣貿易基金管理委員會研謀妥處。據復：未來將加強對新興市場之拓展活動，並研提「優質平價新興市場推動方案」，以爭取新興市場中產階級消費商機。

(七) 高雄世界貿易展覽中心暨國際會議中心之興建，執行成效欠佳。

國際貿易局辦理「高雄世界貿易展覽中心暨國際會議中心興建計畫」，預計經費 30 億元，經查執行情形，核有：未覈實確認具體需求，計畫核定後逕同意擴增需求項目，致發包預算不足約 10 億餘元，歷經 3 次招標，均無廠商投標而流標，迄今仍無法完成招標採購作業，肇致民國 99 年度及以前年度已編列之 6 億 1 千 7 百餘萬元無法執行，嚴重耽延計畫執行；未依政府公共工程計畫與經費審議作業要點規定及早辦理綜合規劃，將設計圖說資料送工程會審議，復對於行政主管機關督促亦未妥為處置，並協調代辦機關及時配合辦理，在工程經費未經專業審議下，即貿然招標，致無法順利成標，徒耗採購作業時程，嚴重延宕計畫執行時效等未盡職責及效能過低之情事。經依審計法第 69 條規定，函請經濟部查明妥處，並於民國 99 年 7 月 8 日報告監察院。

(八) 各工業區管理機構收入不敷支應營運成本，營運績效欠佳。

工業區開發管理基金各工業區服務中心及污水處理廠收入不敷支應成本，迭經本部函請經濟部督促積極檢討，研謀改善，據復：工業局已採各項開源節流措施，以降低營運管理成本。經追蹤查核結果，各工業區服務中心一般公共設施維護費、國有房舍使用費及管理費等收入僅 2 億 8 千 4 百餘萬元，較上年度減少 1 億 3 千 3 百餘萬元，且不敷支應人事、水電及維護等成本 9 億 3 千 8 百餘萬元，短絀 4 億 6 千 2 百餘萬元，加計折舊費用 5 億 5 千 5 百餘萬元，短絀達 12 億 1 百餘萬元，所提改善措施尚無實效；另工業局所轄各污水處理廠，本年度營運量 7,577 萬餘立方公尺，較預計處理量 9,543 萬餘立方公尺，減少 1,965 萬餘立方公尺，約 20.60%，未達年度預算目標，且較上年度之 8,716 萬餘立方公尺，減少 1,139 萬餘立方公尺，約 13.07%，營運量大幅減少，致本年度污水處理系統使用費收入 11 億 3 千 3 百餘萬元，不敷支應營運成本 16 億 4 千 2 百餘萬元，短絀 5 億 8 百餘萬元，工業局所轄工業區污水處理廠營運欠佳情形，未見有效改善，經再函請經濟部確實督促檢討妥謀善策，以提昇經營績效。據復：工業局將加強廠商一般公共設施維護費催收，以增加收入，暨實施集中採購等措施，以降低營運管理成本，並要求各工業區管理機構落實節約。

(九) 轉投資公私合營事業經營績效仍欠佳，亟待督促檢討改善。

1. 耀華玻璃公司管理委員會轉投資事業營運績效欠佳：耀華玻璃公司管理委員會轉投資事業營運績效欠佳，迭經本部函請經濟部督促檢討改善，據復：已函請各派兼董事、監察人確實落實重大事項於董事會前簽報及於會中表達以維護權益，並將研擬具體可行退場機制，

就營運績效欠佳，尤其連續虧損多年轉投資事業，逐案確實檢討評估投資目的及效益。經追蹤查核結果，該會轉投資事業計 35 家，期末投資總額 142 億餘元【請參閱審核報告（附冊一營業部分）丙、伍、耀華玻璃股份有限公司管理委員會收支之審核】，經分析其營運情形，除 6 家已破產或停止營業（投資金額業於以前年度全數認列投資損失，表 10）及 1 家財務報表尚未取得外，與上年度相較，由盈轉虧者 2 家，虧損持續增加者 2 家，虧損數較上年度減少者 9 家，本年度營運發生虧損者計 13 家（表 11）。另經濟部所屬事業轉投資計畫再評估委員會於民國 98 年 11 月至民國 99 年 1 月間，針對該

表 10 投資金額已認列投資損失之轉投資事業簡表

轉投資事業名稱	破產或停止營業時間	投資金額 (新臺幣百萬元)
老虎飛機製造公司	96年1月	596
亞洲通通訊公司	96年7月	242
Neurologic, INC.	93年3月	182
美商 Kistler 公司	92年7月	137
Global Crossing Ltd.	91年12月	127
鎔崙科技公司	95年5月	50

資料來源：整理自耀華玻璃公司管理委員會提供資料。

會營運績效欠佳之轉投資處理方式，多次開會研商，決議部分事業應清算解散或辦理撤資，惟該會仍未研擬相關之具體因應對策及作法。以上，經函請經濟部督促該會就經決議撤資及辦理清算解散之轉投資事業，積極依決議內容辦理妥處，並應就營運績效欠佳，且連續虧損多年未見改善公司，逐案確實檢討評估投資目的及效益，妥為因應，以保障該會投資權益。據復：該會已針對營運績效欠佳者，逐案分析並採行因應策略；另經經濟部所屬事業轉投資計畫再評估委員會決議清算解散或辦理撤資者，已規劃依該會投資作業規範辦理相關後續作業。

表11

轉投資事業民國98年度虧損情形簡表

單位：新臺幣百萬元

類別	轉投資事業名稱	投資金額	持股比率(%)	虧損金額
由盈轉虧	公準精密工業公司	200	(註)	54
	月眉國際開發公司	0.07	0.0027	126
虧損持續增加	Northern Aquaculture Corporation	177	50.00	48
	全球策略創投公司	168	10.84	16
虧損雖較上年度減少惟仍虧損	Emivest Aerospace Corporation (原華揚史威靈飛機公司)	5,200	10.83	793
	Clarity Partners, L.P.	752	4.28	2,042
	台平科技基金	458	28.39	65
	聯亞生技開發公司	350	10.00	22
	太景生物科技公司	238	6.96	202
	Aetas Technology Inc.	205	(註)	136
	台灣花卉生物技術公司	150	15.00	23
	藥華醫藥公司	100	8.27	111
	建邦創投公司	84	20.00	23

註：1. 公準精密工業公司及 Aetas Technology Inc. 等2家，該會僅持有特別股。

2. 資料來源：整理自耀華玻璃公司管理委員會提供資料。

2. 所屬事業轉投資公私合營事業經營績效欠佳：經濟部所屬台灣糖業公司、台灣中油公司、台灣電力公司及漢翔航空工業公司等4家公司，轉投資之公私合營事業經營績效欠佳，迭經本部函請各事業或

經濟部督促檢討改善。經追蹤查核結果，轉投資之公私合營事業計39家，期末實際投資金額239億4千1百餘萬元，與上年度相較，有4家虧損持續增加，3家由盈轉虧，6家虧損較上年度減少，本年度營運發生虧損者計13家(表12)，另盈餘較上年度減少者為7家(表13)，

經營績效仍未有效提昇，經再函請經濟部積極督促檢討。據復：為加強所屬轉投資事業控管，

表 12 轉投資公私合營事業民國 98 年度虧損情形簡表

單位：新臺幣百萬元

類 別	轉投資公私合營事業名稱	投 資 金 額	持 股 比 率 (%)	虧 損 金 額
由 盈 轉 虧	中殼潤滑油公司	1,084	49.00	147
	生物科技發展基金	676	38.08	56
	聯亞電機製造公司	27	45.59	0.4
虧損持續增加	第四期生物技術發展基金	268	15.91	200
	國光石化科技公司	226	43.00	130
	海外投資開發公司	52	5.78	55
	尼米克船舶管理公司	1	45.00	18
虧損雖較上年度減少惟仍虧損	台灣高速鐵路公司	5,000	4.75	4,791
	月眉國際開發公司	0.1	0.004	126
	第五期生物技術發展基金	452	8.50	86
	台灣花卉生物技術公司	270	27.00	23
	聯亞生技開發公司	373	9.99	22
	尼米克船東控股公司	2,485	45.00	6

資料來源：整理自經濟部提供所屬國營事業轉投資之公私合營事業財務報表資料。

表 13 轉投資公私合營事業民國 98 年度盈餘較上年度減少情形簡表

單位：新臺幣百萬元

轉投資公私合營事業名稱	投 資 金 額	持 股 比 率 (%)	盈餘較上年度 減 少 金 額
卡達燃油添加劑公司	2,643	20.00	2,429
利翔航太電子公司	43	13.09	97
台澳肉牛公司	106	46.75	35
台灣惠氏公司	18	45.00	20
科學城物流公司	132	28.48	18
星能電力公司	611	20.00	15
捷邦管理顧問公司	3	6.00	1

資料來源：整理自經濟部提供所屬國營事業轉投資之公私合營事業財務報表資料。

除按月請其陳報各轉投資事業之盈虧資料外，對績效不佳之事業並責成公股代表督促轉投資事業檢討改善，對連續虧損3年以上之轉投資事業，責成所屬事業進行檢討分析與改進。

(十) 重大公共建設及興建計畫之規劃、送審、管考及執行，間有未臻周密及執行成效欠佳，允宜全面檢討改善，以提昇施政效能。

1. 所屬事業部分重大興建計畫執行進度落後及完成後經濟效益欠佳：經濟部所屬台灣糖業公司、台灣中油公司、台灣電力公司、漢翔航空工業公司及台灣自來水公司投資金額1億元以上之重大興建計畫共62項，投資總額1兆4,990億3千餘萬元，其中累計實際工程進度較預計進度(或經權責機關核定修正後之預計進度)落後者28項，總額7,270億9千餘萬元，占全部計畫投資總額48.50%。另經行政院同意緩辦者3項(台灣中油公司「高雄外海F構造油氣田開發投資計畫」及「桃園廠第三重油加氫脫硫工場投資計畫」，台灣電力公司「西寶水力發

電計畫」)，總額 507 億 4 百餘萬元，占全部計畫投資總額 3.38%。又前述 5 家公司民國 97 年度以前完成尚未回收投資金額之重大興建計畫，共 65 項（實際投資 4,026 億 1 千 5 百餘萬元），其中投資效益未達預期目標者 49 項（實際投資 2,522 億 9 千 2 百餘萬元）。顯示該等事業重大興建計畫，仍有事前規劃欠周，執行能力欠佳或未盡積極，肇致工程進度落後，及已完成計畫之投資效益未達預期目標等情事，經函請經濟部督促積極檢討改善。據復：已邀集各事業檢討並研訂改善措施積極執行。

2. 重大公共建設計畫先期規劃、送審程序及管考作業未臻嚴謹：行政院為推動公共建設計畫，提高預算執行績效，自民國 90 年度起持續辦理「推動公共建設方案」，以列管追蹤公共建設執行績效。經濟部所屬機關民國 97 年度「推動公共建設方案」列管計畫計有 58 項，年度可支用預算數 1,624 億 7 千 4 百餘萬元，其中年度預算執行率未達 90% 者，計有 17 項(表 14)，經本部選案調查其執行情形，核有：(1)「離島地區供水改善計畫」，先期規劃作業，未盡周延評估工址地質、經濟效益等，致影響計畫執行績效，復對該計畫補助金門縣政府辦理小金門 950 噸海水淡化廠工程招商作業不順，未妥切檢討擬具因應對策，致計畫工程執行進度停滯；(2)「區域排水整治及環境營造計畫」及「海岸環境營造計畫」，未依政府公共工程計畫與經費審議作業要點提出先期規劃構想，檢討土地取得、在地住民意見等，迨計畫核定後，始於年度審查、核定辦理個案工程，肇致工程執行中迭因用地無法取得、民眾抗爭等問題，影響計畫推動，經函請水利署檢討改善。據復：未來提送新興公共建設計畫時，將審慎評估妥適規劃，避免耽延計畫執行，另針對流標因素檢討招商文件，並召開專家學者研商，積極協調後續推動工作；未來於先期規劃作業時，將加強在地住民溝通，詳細檢討土地取得，以減少工程執行阻力。

表 14 民國 97 年度推動公共建設方案計畫預算執行率未達 90% 彙整表

單位：新臺幣百萬元

主辦機關	計畫名稱	執行率(%)
國際貿易局	高雄世貿展會中心新建工程	1.27
水利署	區域排水整治及環境營造計畫	80.82
	國土復育策略方案暨行動計畫-經濟部	49.56
	離島地區供水改善計畫	65.25
	河川排水及事業海堤改善	79.23
台灣電力公司	興達電廠卸煤系統改善工程	71.21
	彰工火力第一、二號機發電計畫	80.33
	林口電廠更新擴建計畫	35.98
	深澳電廠更新擴建計畫	33.42
	高雄港 107 號專用卸煤碼頭	35.12
台灣中油公司	煉製事業部高雄廠第二煤裂工場環保汽油品質提昇投資計畫	19.75
	D9401 加油站新建、改建及改善投資計畫	56.76
台灣自來水公司	澎湖地區水資源後續開發修正計畫	64.77
	宜蘭羅東堰下游供水計畫	89.07
	板新地區供水改善二期工程計畫(水公司部分)	1.54
	中埔系統擴建修正規劃計畫	76.07
	台東成功供水系統擴建計畫	71.88

資料來源：整理自行政院公共工程委員會提供推動公共建設方案計畫之明細表資料。

(十一) 釋股作業遲緩，亟待檢討續保留鉅額釋股預算之必要性，俾免影響政府預算之籌編及財政健全。

國營事業民營化為政府既定政策，惟因釋股作業遲緩，致民營化時程一再展延。監察院曾

於民國 93 年 4 月 26 日提案糾正行政院主計處略以：中央政府歷年歲計賸餘多為釋股不成之保留數，並無實質現金存在，以之彌平年度歲入歲出短差，僅為帳上形式達成平衡，對政府財政健全有不良影響，主管機關核有不當。案經該院移請行政院轉飭所屬確實檢討並依法妥處。經查經濟部以前年度釋股預算轉入本年度繼續執行數 2,044 億 1 千 1 百餘萬元，實際執行結果，全數經行政院核定保留至民國 99 年度繼續執行。前述釋股預算，保留均已逾 5 年仍未執行，原因係立法院曾決議：台灣電力、中國石油、漢翔航空工業公司須俟電業法修正通過，或向立法院專案報告民營化計畫後，始得執行釋股預算或辦理民營化，因各該公司民營化計畫待就釋股、員工權益等事宜與工會協商，再據以修正民營化計畫，致釋股期程及電業法修正案通過日期，仍難預期，懸列鉅額應收歲入保留款。有關釋股作業遲緩問題，歷經本部多年函請檢討改善仍無成效，經再函請該部督促或協調有關機關積極辦理相關作業，並就多年未能執行之釋股預算，檢討續予保留之必要性，俾免影響政府預算之籌編及健全財政。據復：由於各國營事業民營化工作依政策仍持續推動中，相關釋股預算如未預先編列，尚須再循預算程序辦理，恐錯失民營化時機；該部將持續積極推動各國營事業民營化計畫，如確定民營化釋股無法執行將辦理相關保留預算註銷。

（十二） 專利申請案件逐年成長，未有效檢討審查程序，致待辦及待審時間延宕。

智慧財產局為建構優質之審查環境，提昇專利審查品質與效能，訂定「專利審查人員審查案件逕行辦理及協助核稿作業要點」、「發明專利案審查表、檢索報告暨逐項審查範例撰寫指南」、「發明專利申請案逐項審查原則」及「發明專利案加速審查作業要點」等，惟查該局發明專利新申請待辦案件數，由民國 94 年底之 52,757 件，逐年遞增至民國 98 年底之 140,646 件，近 3 年度（民國 96 至 98 年度）發明專利案件之平均審查期間，亦由 24.89 個月逐年增加至 36.78 個月（表 15），專利申請案件之待審期間相當冗長，為避免因審查期間耗時，延宕我國產業取得發明專利之商機，影響產業競爭力，經函請該局針對問題癥結，研謀善策，加速審查程序，以提昇我國專利競爭優勢。據復：已採行包括爭取審查人力、引進撤回專利申請之退費機制、發明專利規費採逐項收費、擴大參考國外專利檢索及審查結果等措施，並已研提「經濟部智慧財產局清理專利積案計畫」，暨規劃成立財團法人智慧財產事務中心及設立專利發展基金，以提昇專利案件審結量。

表 15 民國 94 至 98 年度發明專利待辦件數及平均審查期間統計表

年度	待辦件數	平均審查期間（月）
94	52,757	20.33
95	62,937	19.73
96	90,824	24.89
97	123,123	31.37
98	140,646	36.78

資料來源：整理自智慧財產局提供資料。

（十三） 工商憑證 IC 卡之應用效益未如預期，推動成效迄未彰顯。

行政院為推動各部會具體 e 化計畫，責由經濟部建置「工商憑證管理中心」，截至民國 97 年度止，已投入經費 1 億 8 千 8 百餘萬元，該中心自民國 92 年 8 月啟用後，因公司、商號申辦工商憑證比率偏低，迭經本部函請檢討改善，據復：已簡化申請流程，並持續加強宣導推廣，

協調相關政府部門推動工商憑證應用，並於本年度續編列經費 9 億 5 百餘萬元，針對已網化之企業，採全面發卡，預計民國 98 年底累計發卡率可達 70%。經追蹤查核結果，截至民國 98 年底，工商憑證累計核發數達 94 萬餘張（占登記家數 133 萬餘家之 70.99%），雖已逾預期目標值，惟企業及政府機關應用工商憑證之次數，據該部統計僅 1 億 4 千 6 百餘萬次，較預期減少 4 千 9 百餘萬次，約 25.12%，且僅 16 萬餘張完成開卡，開卡率偏低；另據該部統計，減少之傳統作業成本約 55 億餘元，較預期效益 74 億餘元為低，經再函請該部檢討，以有效提昇計畫效益。據復：將持續推廣持有工商憑證之企業運用各項電子化政府應用服務，以提高應用次數達成目標，並陸續辦理相關開卡獎勵活動，以刺激企業辦理開卡，提高開卡率，提昇計畫效益。

（十四） 財務管理及內部審核作業未臻嚴謹。

經濟部及所屬機關、基金本年度各項業務收支之執行，間因內部控制及審核作業欠嚴謹，核有：1. 辦理委辦及補助計畫，未按計畫執行進度覈實撥款，且於撥付經費時逕以實現數列帳；2. 補助計畫執行賸餘，未及時收回解繳國庫；3. 列支不符「水患治理特別條例」支用範圍之抽水站操作維護等經費支出；4. 溢列或短列收入及支出項目；5. 基金未依財務會計準則認列轉投資事業之投資損失及利益，未能允當表達營運概況；6. 非供營業使用之固定資產及出租資產，未依實際使用情形列帳等經費收支欠妥適，或財務報表未允當表達情事，經本部分別通知有關機關應修正歲入類、經費類及基金決算，總計歲入類增列實現數 2,054 萬餘元；經費類減列實現數 7,852 萬餘元，增列應付保留數 3,042 萬餘元；營業基金修正減列收入 8,609 萬餘元、減列支出 6,129 萬餘元，綜計減列稅前純益 2,479 萬餘元；非營業基金修正增列業務收入 92 萬餘元，減列業務成本與費用 1 千 4 百餘萬元、業務外收入 3 百餘萬元、業務外費用 3 百餘萬元，綜計減列短絀 1 千 6 百餘萬元，並獲同意修正。

（十五） 所屬事業被占（借）用土地、宿舍亟待督促有效清理。

經濟部所屬台灣糖業公司、台灣中油公司、台灣電力公司、台灣自來水公司等 4 家公司，被占用及借用逾期土地、宿舍面積龐大，歷年清理成效欠佳，迭經本部函請經濟部督促檢討改善或通知各該事業單位積極有效處理。經追蹤查核結果，前述 4 家公司截至民國 98 年底，被占用及借用逾期土地面積合計 306.16 萬餘平方公尺，雖較上年度減少 235.80 萬餘平方公尺（主要係台灣糖業公司本年度減少 235.57 萬餘平方公尺），惟面積依然龐大；另被占用及借用逾期之宿舍建物面積合計 2.78 萬餘平方公尺，較上年度減少 0.06 萬餘平方公尺（表 16）。以上被占用及借用逾期之土地、宿舍面積仍龐大，經再

表16 民國97及98年度被占用及借用逾期土地及宿舍情形比較表

單位：萬平方公尺

事業名稱	民國 98 年度		民國 97 年度		比較增減	
	土地	宿舍	土地	宿舍	土地	宿舍
台灣糖業公司	293.38	0.006	528.95	0.04	- 235.57	- 0.03
台灣中油公司	12.15	2.70	12.34	2.73	- 0.19	- 0.03
台灣電力公司	0.63	-	0.67	-	- 0.04	-
台灣自來水公司	-	0.07	-	0.07	-	0.00005
合計	306.16	2.78	541.96	2.84	-235.80	-0.06

資料來源：整理自各國營事業提供之資料。

函請經濟部賡續督促檢討，積極清理收回。據復：將持續督促所屬事業積極處理，並追蹤列管其辦理情形，俾儘速處理結案。

（十六） 台灣中油及台灣電力公司提供員工優惠產品措施，其合理性亟待檢討妥處。

台灣中油公司、台灣電力公司提供員工優惠產品措施之妥適性，前經本部於民國 94 年間函請經濟部等機關查明妥適處理，據復：業請各該公司檢討優惠產品之額度、適用對象及合理性。本年度追蹤結果，台灣中油公司仍提供員工液化石油氣（與天然氣擇一）87 折、天然氣 64 折、潤滑油 6 折及汽柴油 1 成 3 優惠；台灣電力公司仍提供員工用電每月 300 度，依上年度發電成本計算之優待。各該事業已依營業收入之一定比例提撥福利金，供辦理員工福利事項，卻又提供員工相關產品之優惠金額（台灣中油公司、台灣電力公司本年度各為 1 億 2 百餘萬元、2,662 萬餘元），增加公司負擔及影響事業經營效能，不符社會公平，迭遭各界質疑，且台灣中油及台灣電力公司截至民國 98 年底累計虧損各達 198 億 9 千 5 百餘萬元、392 億 7 千餘萬元，不利事業永續經營，並連帶影響繳庫盈餘，經函請行政院督促檢討研謀妥適處理。據復：台灣中油及台灣電力公司已陸續檢討各該措施，並逐步調整，另該院已責成主管機關經濟部檢討優惠措施之合理性。

（十七） 台灣中油公司天然氣賒銷案件，未依規定要求用戶提供擔保品，及釐清經濟部函示條件即適用優惠氣價，肇致鉅額損失。

台灣中油公司民國 88 至 94 年間同意依優惠價格賒銷天然氣予新宇能源開發公司案，其辦理情形核有：立約時未依該公司作業要點規定，要求用戶提供擔保品，嗣後積欠款項攀升，亦未即時催繳或依約停止供氣，並依該公司作業（管理）要點，要求提供擔保品及適時調整賒銷額度；新宇能源開發公司原屬汽電共生用戶，未釐清其是否適用經濟部函示得比照民營燃氣電廠購氣價格之條件，即同意以優惠價格供應天然氣，且於該部重申適用條件後，仍未檢討妥處等情事，肇致積欠款項高達 7 億 2 千 1 百餘萬元（含汽電共生用戶之天然氣價格與發電用天然氣價格之差額加計利息 3 億 8 千 8 百餘萬元，及積欠購氣款 3 億 3 千 3 百餘萬元），且對本部通知查處事項，未為負責之答復，該公司議處之事由及內容，與肇致之損失相較，亦未相當，顯有延壓及處分不當情事，本部依審計法第 20 條第 2 項規定呈請監察院核辦，經監察院於民國 99 年 7 月 6 日提案彈劾。

（十八） 台灣糖業公司停閉糖廠發展多角化業務，核有經營管理效能過低情事。

台灣糖業公司自民國 78 年度起，砂糖事業連續發生鉅額損失，營運績效欠佳，迭經本部函請經濟部及該公司積極研謀改善，並經監察院先後於民國 85 年 10 月及民國 87 年 11 月糾正在案。該公司為改善砂糖事業長期虧損，陸續停止糖廠製糖業務及關閉糖廠，並由各廠利用原有人力，發展多角化事業，經查執行情形，核有：1. 停閉糖廠前，未即採行相關因應措施，關廠

後所辦理待運用人力轉業訓練之成效亦欠佳，肇致人力資源運用不經濟；2. 辦理人員析離與媒合作業失當，人力資源配置失調，待運用人力無法有效運用，活化人力措施成效不彰；3. 未能妥善規劃執行優惠離退方案，肇致反淘汰及人力結構失衡情事，影響整體人力素質，且不利業務發展；4. 事業部組織再造規劃欠周詳，資源未有效整合運用，復無法有效改善事業部連年虧損情況，營運效能不彰等經營管理效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請經濟部查明妥處，並於民國 99 年 2 月 3 日報告監察院。

(十九) 台灣糖業公司辦理量販、加油站等事業投資計畫，規劃評估欠審慎，投資效益未達預期。

1. 辦理量販事業投資計畫，規劃評估欠當，且經營績效欠佳，肇致連年虧損：台灣糖業公司為開發量販事業，自民國 90 年起，投入經費 41 億 8 百餘萬元，經查執行情形，核有：

(1) 對於量販店營業收入及成長能力評估欠當，致實際投資成效偏離預期效益；(2) 對於臺南仁德工商綜合區開發計畫之立地商圈景氣及財務效益，未審慎辦理評估，復未慎酌實際招商及核定計畫原則，仍推動興建，肇致計畫作業延宕，商場經營績效欠佳；(3) 對於臺中西屯量販

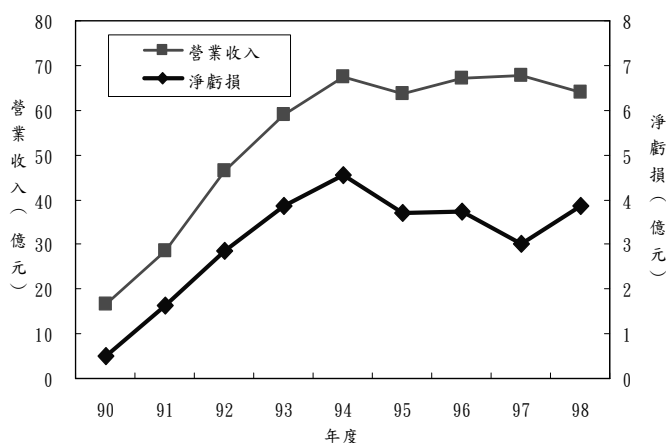


圖 1 台糖量販事業實際營業收入與淨虧損比較圖

店投資計畫，未查察土地使用管制，計畫預算未依規定程序編列，延宕執行，影響個案計畫暨整體事業經營效益；(4) 投資發展量販事業年營業收入規模，僅達 60 餘億元，囿於未達經濟規模，亦未有效因應改善，肇致連年虧損，截至民國 98 年底，累計虧損已達 24 億 9 千 7 百餘萬元（圖 1），經營績效欠佳；(5) 經營管理措施未落實執行，影響績效提昇之改善成效，迄未達成自訂績效目標等未盡職責及效能過低情事。經依審計

法第 69 條規定，函請經濟部查明妥處，並於民國 98 年 10 月 20 日報告監察院。

2. 辦理加油站事業投資計畫，規劃評估欠審慎，肇致部分經營設施閒置未用：台灣糖業公司為開發加油站事業，自民國 84 年起，投入經費 14 億 6 百餘萬元，截至民國 98 年底，實際經營 72 座加油站，經查執行情形，核有：(1) 對市場經營條件與發展趨勢評估欠審慎，致實際投資成效偏離預期平均每站每日售油量 15 至 20 公秉之效益目標（圖 2），間有部分經營設施閒置未用；(2) 執行經營績效提昇改善措施及發展多角化經營作為，未依照既定

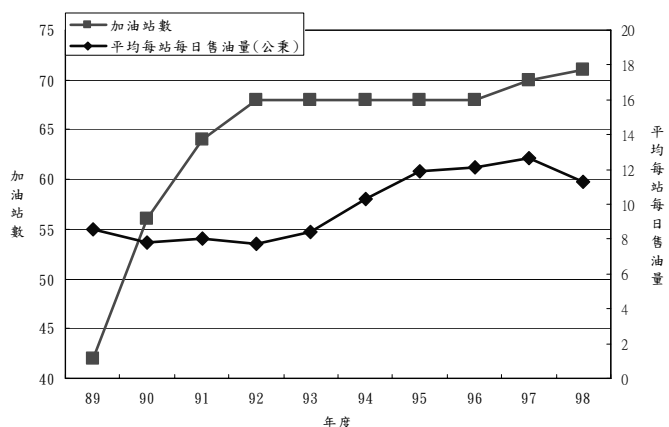


圖 2 台糖經營加油站數及平均售油量趨勢圖

一貫經營目標落實執行，迄未達成自訂績效改善與降低事業經營風險之目標；(3) 第 4 期加油站固定資產投資計畫站址勘選作業未妥，徒耗計畫作業，工作進度一再延宕，未能達成個案計畫暨整體事業預期效益等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請經濟部查明妥處，並於民國 99 年 5 月 6 日報告監察院。

(二十) 台灣糖業公司投資開發高雄倉儲轉運園區，核有未盡職責及效能過低情事。

台灣糖業公司於經濟部加工出口區管理處規劃之高雄加工出口區成功專區，提供 8 公頃餘之土地(帳值 16 億 9 千 8 百餘萬元)設定地上權，與投資廠商共同合作開發高雄倉儲轉運園區，經查執行情形，核有：1. 經濟部加工出口區管理處研提之倉儲轉運專區綱要計畫，未正視指導委員之建議意見，注意風險評估及妥為規劃，且產值目標設定過於樂觀，致專區設置效能偏離預期效益目標；2. 園區建物僅部分樓層取得使用執照，軟硬體設備功能亦未達計畫規範，該公司率爾同意開始營運及退還履約保證金，損害公司權益；3. 該公司對合作廠商違反契約行為，無法有效管控，復未能及時果斷終止契約，決策猶豫反覆，肇致損失擴大；4. 園區營運期間虧損嚴重，並已宣告終止營運，未能達成原有效益目標，復因廠商財務訴訟糾紛久懸未決，土地形同長期遭占用，肇致鉅額財務損失達 3 億 6 千 8 百餘萬元，損害公司權益，核有未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請經濟部查明妥處，並於民國 98 年 8 月 27 日報告監察院。

(二十一) 台灣電力公司裝設風力發電機組之採購履約管理未臻嚴謹，影響投資效益。

台灣電力公司辦理「風力發電第一期計畫臺中電廠及臺中港區風力發電機組及附屬設備採購帶安裝案」，決標金額 17 億 7 千 8 百萬元，經查執行情形，核有：1. 承商履約能力不足，執行進度嚴重落後，且機組商轉分項工程初驗缺失，任由承商延宕修補改善時程，耽延機組商轉及計畫目標之達成；2. 對於承商未依約辦理機組定期檢驗，部分設備長期損壞，未積極督促承商修復或重建，肇致機組可用率偏低，本年度實際平均發電量僅達預期目標之 61.32%(表 17)，嚴重影響投資效益；3. 未依約督促承商於試運轉前，完成「保證權重平均輸出」之機組性能測試，且承商測試未達標準之違約金高達 1 億 7 千 9 百餘萬元，截至民國 98 年底，僅保留工程款 3 億 9 千餘萬元，扣除承商之逾期罰款 3 億 5 千 5 百餘萬元後，已不足抵扣上開性能違約金，且依約未來

尚須由承商辦理修復與保養之費用(經該公司洽詢半年期維護合約結果，金額即達約 9 千萬元)，其保留款已不足保障台電公司權益；4. 未依規定保存採購文件等未盡職責及效能過低情事。經

表 17 民國 98 年度機組可用率及發電量情形表

單位：百萬度

機組廠區名稱	可用率 (%)	發電量(年)		實際發電量 占預估發電 量(%)
		預估	實際	
臺中電廠	19.73	17.094	2.103	12.90
臺中港區	62.68	79.143	56.907	71.90
總體	54.87	96.237	59.01	61.32

資料來源：整理自台灣電力公司提供資料。

依審計法第 69 條規定，函請經濟部查明妥處，並於民國 99 年 2 月 3 日報告監察院。

（二十二） 台灣電力公司辦理和平溪碧海水力發電工程計畫，未積極辦理前置作業，亦未及時妥處機具受困及承商問題，致工程進度落後。

台灣電力公司辦理「和平溪碧海水力發電工程計畫」，計畫經費 165 億 1 千萬餘元，經查執行情形，核有：1. 未對「水土保持技術規範」等規定之訂定，及早因應妥處，亦未積極辦理施工道路闢建之前置作業，致施工道路規劃設計作業緩慢，延宕施工期程；2. 未縝密考量頭水隧道之地質情形，即以 TBM 工法施工，並按西部士林水力發電工程 TBM 鑽掘進度預估進度，致機具受困及鑽掘進度未如預期，又 TBM 機具受困後，亦未及時研謀妥適處理方式，嚴重影響工程進度，增加工程成本；3. 承商停工及發生財務問題，該公司均未及時因應妥處，延宕工程進度；4. 未依原預定時程完成施工道路，該公司未及時妥適處理，致承商要求解約或停工，影響施工進度等未盡職責或效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請經濟部查明妥處，並於民國 99 年 7 月 2 日報告監察院。

（二十三） 台灣電力公司預排員工休假徒具形式，資深人員兼任司機比率偏高，用人費用控管未臻嚴謹，增加公司營運成本。

台灣電力公司本年度用人費用 399 億 4 千 7 百餘萬元，經查列支及管理情形，核有：1. 未切實執行員工按月排定之特別休假，員工於預排休假日數出勤亦未依規定先行簽准，致預排特別休假徒具形式，又離退人員於退休離職前，未依規定控管使其休畢應有之特別休假，增加公司退休金負擔約 6,009 萬餘元；2. 經濟部迄未對該公司員工用電優待檢討核處，該公司亦未確依會議結論「按上年度發電成本」，計算員工用電優待，致減少公司收入約 717 萬餘元，增加公司虧損；3. 未檢討解除資深人員兼任司機之規定，亦未積極指派已領有駕照之新進人員兼任司機，致資深人員兼任司機之比率偏高，本年度支付兼任司機加給金額達 1 億 4 千 9 百餘萬元，無法有效降低公司營運成本；4. 該公司借調或指派員工至工會及職工福利委員會專職辦理工會及職工福利委員會業務，並將勞務外包人力提供工會使用，核有未當等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請經濟部查明妥處，並於民國 99 年 7 月 12 日報告監察院。

（二十四） 漢翔航空工業公司承攬火力發電系統設置全黑起動機組工程，未審慎評估風險及控管履約期程，發生鉅額損失及逾期違約金。

漢翔航空工業公司承攬台灣電力公司「火力發電系統設置全黑起動機組工程」案，合約金額 4 億 4 千 6 百餘萬元，經查執行情形，核有：1. 未審慎評估承攬風險及覈實估算承攬成本，肇致財務損失（截至民國 98 年 11 月 11 日止，發生毛損 1 億 4 千 6 百餘萬元）；2. 未正視品管人力長期不足問題妥謀因應，工程規劃及施工管控欠當，影響施工期程；3. 未積極辦理土建工程發包事宜，復未檢討工程逾期癥結，即時因應妥處，肇致工程進度延宕，發生逾期違約金 3,133 萬餘元等未盡職責情事。經依審計法第 69 條規定，函請經濟部查明妥處，並於民國 98 年 12 月 7 日報告監察院。

五、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見 20 項，其中：(一) 轉投資公私合營事業經營績效仍欠佳，亟待督促檢討改善；(二) 所屬事業重大興建計畫執行進度落後及投資效益未達預期目標；(三) 重大公共建設計畫前置規劃及管考作業未臻嚴謹；(四) 釋股作業遲緩，亟待檢討續保留鉅額釋股預算之必要性，俾免影響政府預算收支之平衡及財政健全；(五) 工商憑證 IC 卡普及率偏低，亟待積極推廣提昇；(六) 財務管理及內部審核作業未臻嚴謹，亟待檢討強化等 6 項，暨事業土地(宿舍)被占(借)用面積龐巨，及台灣糖業公司本業連續發生虧損，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「四、重要審核意見(九)、(十)、(十一)、(十三)、(十四)」，通知再檢討改善；又(一) 水利署辦理砂石運輸便道興建規劃欠周，無法充分發揮功能；(二) 水利署辦理區域排水整治計畫之橋樑改建工程設計欠周，完成後無法通行並發揮應有功能；(三) 台灣電力公司辦理馬祖珠山電廠發電計畫，無法充分發揮預期效益；(四) 台灣電力公司辦理低放射性廢棄物最終處置場選址決策欠周，執行效能欠佳；(五) 台灣中油公司辦理潤滑基礎油工場投資計畫，可行性評估欠周延，虛擲設計及整地經費；(六) 漢翔航空工業公司承攬風力發電機組新建工程，未審慎評估風險及控管履約期程，發生鉅額損失及逾期違約金；(七) 漢翔航空工業公司興建汽電共生廠未縝密考量承攬風險及執行風險，適時重新評估營運效益妥為因應，虛擲鉅額工程經費；(八) 台灣自來水公司辦理海水淡化廠工程，未積極改善既有缺失，即將其拆除整建，復未詳實估算整建成本，嚴重增加公司財務負擔等 8 項，前經依法陳報監察院，該院業提案彈劾、糾正；其餘(一) 國內總體經濟情勢惡化、進出口值急遽萎縮，景氣持續出現衰退訊號，亟待廣續研謀善策因應；(二) 年度施政及重大興建計畫之規劃及執行間有欠周，部分計畫實施績效未如預期；(三) 水資源運用及維護管理作業亟待檢討加強辦理，俾利水資源永續發展及提昇優質水環境；(四) 經管工業區等園區土地廠房低度利用，間有懸列鉅額應收工程款，影響資產使用效率及資金調度；(五) 所屬非營業基金營運績效欠佳，亟待研提有效因應對策；(六) 採購作業控管未臻周延，亟待檢討等 6 項，經核業已研謀改善，或依改善措施持續辦理中，或已檢討相關缺失作為未來改進之參據。

六、其他事項

經濟部主管推動施政計畫執行不力，前經本部查核，於以前年度依法陳報監察院或該院請本部協助查核或提供資料，嗣經監察院糾正者，摘述如次：

(一) 漢翔航空工業公司承攬台灣電力公司「新竹香山風力發電機組及附屬設備採購帶安裝」案，履約時程控管不當，致逾期違約金 1 億 2 千 1 百萬元，達合約金額 20% 上限；另參與台灣電力公司「麥寮風力發電機組新建工程」招標案，於投標前未經會計處為最後之成本審查，於合約有效成立前亦未依規定提送董事會核定，於合約成立後復疏於注意風機報價期限屆期資訊，增加承攬成本 4 億 1 千萬元等情，均核有違失，業經監察院提案糾正。(98.8.19 監察院公報第 2665 期)

(二) 經濟部水利署辦理石筍排水改善工程(一工區)之既有橋樑改建，工程經費 1,722

萬餘元，於設計未完成即辦理發包作業，發包過程未迅速反應物價調整致流標多達 7 次造成延宕，開工後仍未積極補正該項設計及因民眾反覆陳情而延宕定案，肇致橋樑主體完成後迄今仍無法通行；未詳實審核所屬陳報預算書圖即同意成立預算，工程逾越規定期限後亦未督促所屬積極辦理，影響工程執行時效等，核有違失，業經監察院提案糾正。(98.9.30 監察院公報第 2671 期)

(三) 台灣中油公司未配合主管機關法令，修正該公司從事衍生性商品交易規定；復未依「經濟部所屬事業從事衍生性商品避險交易應行注意事項」規定，揭露相關交易資訊，均核有違失，業經監察院提案糾正。(98.11.4 監察院公報第 2676 期)

(四) 經濟部水利署為解決大甲溪上游疏浚作業，每日砂石車進出，造成居民交通安全及環境污染衝擊，興辦「大甲溪砂石運輸便道工程」第 1 標至第 3 標工程，預計經費為 2 億 2 千萬元，未避開汛期施作，且執意辦理變更設計，徒費無謂建造成本 6,154 萬餘元，施工期間即遭逢颱風衝擊，災損另耗費 2,323 萬餘元辦理修復，完工半年後復遭遇颱風襲擊，無論臨時型或加強型便道，均遭嚴重損毀；便道工程第 3 標變更設計辦理過程，未恪遵「經濟部水利署辦理工程變更設計暨修正施工預算作業注意事項」規定，逕行邀集顧問公司與承包廠商辦理會勘，於尚未報獲核定情況下，即率爾同意承商辦理變更設計並先行施作；變更設計預算書審核作業時，未監督導正並要求切實改善等，核有違失，業經監察院提案糾正。(98.12.30 監察院公報第 2684 期)

(五) 台灣中油公司辦理「M9303 煉製事業部 Group II 潤滑基礎油工場投資計畫」，投入經費 2 億 5 千 4 百餘萬元，可行性評估欠周延，未妥慎考量煉製潤滑基礎油所需原料之來源受高雄煉油廠須於民國 104 年遷廠之影響，高雄煉油廠亦無具加溫裝置之專用管線可供輸送原料至大林煉油廠煉製等因素，逕決定於大林煉油廠興建潤滑基礎油工場，並由高雄煉油廠供料；未考量營造工程物價遽升，即時審慎妥處，迨辦理工程統包作業，因投標金額超出預算廢標後，始研議追加預算，貽誤商機，終因不具經濟效益而停辦，虛擲設計及整地經費 2 億 5 千 4 百餘萬元等，核有違失，業經監察院提案糾正。(99.1.13 監察院公報第 2686 期)

(六) 台灣中油公司實施浮動油價，初始稅前批售價未盡合理，復漲後未足額反應新臺幣升值利益，高估國內汽、柴油價格，且調價指標與實際進口油源比例仍屬有間，反應國際油價波動之比例亦未盡確實，又成品油之生產成本分攤，有交叉貼補之嫌，且令工業用戶無提昇能源使用效率之積極誘因，不當增加消費者負擔等，均核有違失，業經監察院提案糾正。(99.2.24 監察院公報第 2692 期)

(七) 台灣糖業公司辦理蜜鄰事業，草率遴選據點，未能審慎評估規劃，且未適度控管結餘，產生過高人事成本，又經營策略欠缺長遠規劃，未審慎維護公司應有之權益等，核有違失，截至民國 98 年底，已肇致鉅額虧損 7 億 3 千 1 百餘萬元，業經監察院提案糾正。(99.3.10 監察院公報第 2694 期)

(八) 台灣中油公司浮動油價公式中，逕以行政院環境保護署公告空氣污染防制費收費辦法之第三級計列空污費用，核與立法意旨未盡相符；另該公司實際係按進口原油費率繳交石油基金，卻按輸入汽、柴油等石油製品標準向消費者收取，既未反映其差價，亦未反映相關退費項目金額等情，致生紛擾，確有失當，業經監察院提案糾正。(99.5.5 監察院公報第 2702 期)

拾肆、交通部主管

交通部主管計有普通公務機關 6 個，國營事業單位 6 個，非營業特種基金單位 2 個，已結束待清理事業 1 個，各該單位決算及附屬單位決算營業及非營業部分之審核情形如次【至相關附表，請參閱審核報告（附冊-總決算部分）、（附冊-營業部分）、（附冊-非營業部分）】：

一、總決算部分

交通部主管包括交通部、民用航空局、中央氣象局、觀光局及所屬、運輸研究所、公路總局及所屬等 6 個機關，掌理全國交通行政、民航運輸、氣象測報、觀光旅遊、公路建設等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 29 項，下分工作計畫 36 項，包括推動交通建設、提昇郵政、觀光及氣象服務水準等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 8 項，再結合機關內部管理目標，訂定 28 項年度衡量指標，執行結果，經行政院評核為綠燈者 20 項、黃燈者 7 項、紅燈者 1 項，紅燈原因係「各國際商港自由貿易港區進出口貿易值成長情形」受經濟情勢不佳影響，本年度各國際商港自由貿易港區進出口貿易值，較民國 97 年度衰退 22.89%所致，整體目標達成較民國 97 年度略有提昇。又上開 36 項工作計畫，其中已執行完成者 21 項，尚在執行者 15 項，主要係交通部補助臺北縣政府辦理臺北捷運系統環狀線等建設計畫、臺灣鐵路管理局辦理臺鐵都會區捷運化暨區域鐵路先期建設計畫、臺鐵汰換機車及貨車計畫；中央氣象局辦理海底地震儀觀測系統案；觀光局補助苗栗縣等地方政府辦理風華再現計畫；公路總局補助苗栗等生活圈道路交通系統建設計畫及花蓮縣等地方政府辦理橋梁整建工程等，因用地取得及招標作業費時暨合約期程跨年度等影響，仍須繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 784 億 5 百餘萬元，決算審核結果，修正增列應收保留數 7,002 萬餘元，主要係中華郵政股份有限公司等營業基金股息紅利繳庫數；審定實現數 693 億 5 千 4 百餘萬元，應收保留數 136 億 7 千 9 百餘萬元，主要係高雄港務局等營業基金待繳庫股息紅利；合計決算審定數為 830 億 3 千 4 百餘萬元，較預算超收 46 億 2 千 8 百餘萬元（5.90%），主要係高雄港務局等營業基金繳庫股息紅利較預計增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 51 億 9 千 8 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 50 億 3 千 7 百餘萬元（96.91%）；減免數 7 萬餘元（0.00%）；應收保留數 1 億 6 千餘萬元（3.09%），主要係彰化縣政府應繳交之工程建設分擔款等。

3. 歲出原編列預算數 1,000 億 9 千 6 百餘萬元，決算審核結果，修正減列實現數 2 億 3 千 3 百餘萬元，增列應付保留數 2 億 3 千 3 百餘萬元，主要係觀光局補助苗栗縣等地方政府辦理風華再現計畫經費，於年度終了尚未支用數；審定實現數 792 億餘元（79.13%），應付

保留數 103 億 9 千 4 百餘萬元 (10.38%)，保留原因詳「(一) 計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 895 億 9 千 5 百餘萬元，預算賸餘 105 億 1 百餘萬元 (10.49%)，主要係公路總局之公路養護計畫餘款；交通部補助臺中縣(市)政府辦理臺中都會區大眾捷運系統烏日文心北屯線建設計畫，因機電系統標招標作業延遲，經行政院核定毋需保留；暨各機關辦理採購及補助案件結餘款等。

4. 以前年度歲出轉入數計 55 億 6 千 9 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 31 億 9 千 4 百餘萬元 (57.36%)；減免數 1 億 8 百餘萬元 (1.95%)，主要係公路總局辦理台 1 線等道路拓寬改善工程，及臺北縣鶯歌鎮東鶯平交道北側立體交叉改善工程，因改以地下道方式辦理之結餘款；暨各機關辦理採購及補助案件之結餘款等；應付保留數 22 億 6 千 6 百餘萬元 (40.69%)，主要係公路總局辦理老舊受損橋梁整建及觀光風景軸線危險路段改善等交通建設計畫屬繼續性經費，且合約期程跨年度等，須保留繼續辦理。

二、營業部分

交通部主管包括中華郵政股份有限公司、臺灣鐵路管理局、基隆港務局、臺中港務局、高雄港務局、花蓮港務局等 6 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一) 計畫實施之查核

營運計畫主要有郵件、儲金、匯兌、客運、貨運、停泊、裝卸、倉儲業務等 20 項，實施結果，其中中華郵政股份有限公司之郵件及代理業務，臺灣鐵路管理局之客運及貨運業務，基隆港務局及高雄港務局之停泊、裝卸及倉儲業務，臺中港務局之裝卸業務，花蓮港務局之停泊及裝卸業務等 13 項未達預計目標，係因經濟情勢或市場競爭影響，致營運量未達預計目標。

(二) 盈虧之審定

決算審核結果，修正減列收入 3,447 萬餘元，減列支出 1 億 5 千 4 百餘萬元，綜計增列稅前純益 1 億 2 千餘萬元，主要係減列中華郵政股份有限公司之員工未休假加班費；審定稅後純益為 32 億 7 千 1 百餘萬元，較預算數減少 15 億 1 千 9 百餘萬元，約 31.72%。其中虧損較預計增加者，有臺灣鐵路管理局 1 單位(虧損 115 億 1 千餘萬元)，主要係因客貨運、營業資產出租及貨運服務等收入未如預期所致；盈餘未達預算者，有基隆港務局、臺中港務局及花蓮港務局等 3 單位(盈餘分別為 2 億 3 千 1 百餘萬元、6 億 2 千 1 百餘萬元及 3,781 萬餘元，較預算減少 56.76%、57.50%及 69.85%)，主要係配合政府紓困政策，港區土地使用費 6 折計收，提列稅捐機關補徵以前年度之地價稅，及受經濟情勢影響，貨物進出口量減少等因素所致；盈餘超過預算者，有中華郵政股份有限公司、高雄港務局等 2 單位。

另交通部主管之已結束尚待清理事業，計有臺灣汽車客運股份有限公司 1 單位，茲將審核結果說明如次：

該公司經行政院核定於民國 90 年 6 月 30 日結束營業，並以民國 90 年 7 月 1 日為清理起始日，原預計於民國 95 年 6 月 30 日完成，嗣因房地產龐雜，尚未處理完竣，報經行政院核准展

延3年至民國98年6月30日止清理完畢。復因尚須辦理資產贈與國有財產局及追繳勞保補償金等事宜，報經交通部於民國98年7月6日訂定發布「臺灣汽車客運股份有限公司暫行組織規程」，延長施行期限至民國100年6月30日。本年度決算清理收入37億9千5百餘萬元，清理費用16億9千6百餘萬元，收支相抵，計獲清理利益20億9千9百餘萬元，主要係處分資產之交易利益及場站出租收益。

三、非營業部分

交通部主管包括（一）作業基金：交通作業基金（含民航事業作業、國道公路建設管理、觀光發展、高速鐵路相關建設等4個分基金）；（二）特別收入基金：航港建設基金等共2個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務（營運）計畫主要有機場旅客服務、導航設備服務、高速公路車輛通行管理、國際觀光宣傳與推廣、補助地方政府及觀光院校暨觀光產業發展、高速鐵路車站特定區區段徵收土地開發、補助高速鐵路站區聯外道路系統改善、補助港灣建設計畫等8項，實施結果，有補助地方政府及觀光院校暨觀光產業發展、高速鐵路車站特定區區段徵收土地開發、機場旅客服務等6項計畫，或受高鐵通車及提供票價優惠措施影響，機場旅客人次較預計減少；或因經濟景氣欠佳及油價高漲等因素影響，國道通行車輛較預計減少；或因莫拉克風災影響，實際來臺旅客人數較預計減少；或因觀光拔尖領航方案行動計畫於民國98年8月24日經行政院核定後，始陸續推動相關作業，進而影響執行進度；或因高鐵桃園等5站土木標與部分機電標等工程結餘，及工程履約爭議案件持續處理中，致工程經費支出減少，及舉債額度降低，借款利率調降，實際利息支出較預計減少；或因工程進度落後，補助款減撥等因素影響，致未達預計目標。

（二）餘絀之審定

1. 作業基金：決算審核結果，修正增列業務收入31萬餘元、減列業務成本與費用714萬餘元、業務外收入792萬餘元，綜計減列賸餘46萬餘元，主要係國道公路建設管理分基金將尚待支用之工程款誤列為收入；審定賸餘160億5千4百餘萬元，較預算減少22億2千3百餘萬元，約12.16%，主要係國道公路建設管理分基金因替代性道路選擇增加，景氣欠佳及油價高漲，國道通行車輛較預計減少，又春節、清明等連續假期及莫拉克颱風期間，因應救災實施暫停收費等，通行費收入未如預期所致。

2. 特別收入基金：審定短絀61億1千7百餘萬元，較預算增加短絀9億3百餘萬元，主要係受金融風暴影響，港埠貨櫃及貨物裝卸量下降，商港服務費收入隨之減少及存款利率較預計低，利息收入減少所致。

四、重要審核意見

（一）年度施政計畫績效評估及成果較上年度略有提昇，惟規劃及執行仍

待持續加強。

交通部及所屬機關依據行政院本年度施政方針及重大政策方向，配合該部中程施政計畫及預算額度，計編定施政計畫策略績效目標 8 項，再結合機關內部管理目標，訂定 28 項年度衡量指標，執行結果，經行政院評核為綠燈者 20 項、黃燈者 7 項、紅燈者 1 項，整體目標達成較民國 97 年度略有提昇。又各施政計畫策略績效目標，因相關規劃及執行作業，部分未盡縝密周延，核仍有：1. 「臺鐵整體購置及汰換車輛計畫」等長程計畫未明列中程施政計畫期間應辦事項，有礙年度施政計畫之管考；2. 「各國際商港自由貿易港區進出口貿易值成長情形」等施政計畫評核結果未達預期效益；3. 「完成捷運通車里程數」等衡量指標涵蓋性不足，無法充分代表施政計畫內涵；4. 「提昇氣象服務水準」等績效目標，所列相關計畫執行情形未符預期；5. 「氣象預報準確度」等計畫已達民國 101 年目標值，衡量標準有待檢討調整等欠妥情事，經函請交通部檢討改進。據復：1. 未來對於超過 4 年之個案計畫，將另撰述該 4 年期之施政內容，以求該期間各年度施政計畫與中程計畫目標之契合；2. 將持續確實檢討改進；3. 嗣後相關指標之擬訂，將一併納入檢討研議；4. 將持續督促各主辦機關（單位）加強管控，確實就計畫執行落後部分積極檢討改善；5. 將於配合行政院研究發展考核委員會辦理民國 102 至 105 年度國家建設中程施政計畫作業時，積極檢討改進。

（二） 內部控制及審核作業仍欠嚴謹，財務管理亦待檢討加強。

交通部及所屬機關、基金本年度業務執行，因內部控制及審核作業仍欠嚴謹，核有：1. 辦理各項補助計畫，未按計畫進度覈實撥款，且於撥付經費時逕以實現數列帳，復未管控受補助機關單位經費執行情形，致次年度大量收回以前年度支出；2. 溢列或短列收入及支出項目；3. 未依規定認列財產交易損益；4. 開立應付商業本票之手續費等相關費用，未列入成本；5. 年度終了時，留存各地方政府未執行之經費，未依預算法第 72 條規定申請保留；6. 溢列或短列收入及支出項目；7. 交通作業基金補辦預算案件仍多，亟待加強重大計畫規劃及執行之監督控管等經費收支欠妥情事，經分別通知有關機關修正歲入類、經費類及基金決算，總計歲入類增列應收數 7,002 萬餘元；經費類減列實現數 2 億 3 千 3 百餘萬元，增列應付數 452 萬餘元、保留數 2 億 2 千 9 百餘萬元；營業基金增列收入 1,292 萬餘元及支出 2,533 萬餘元，減列收入 4,740 萬餘元及支出 1 億 8 千餘萬元；非營業特種基金之作業基金增列業務收入 31 萬餘元、減列業務成本與費用 714 萬餘元及業務外收入 792 萬餘元等，有關內部控制作業及財務收支管理，亟待檢討加強。

（三） 橋梁檢測、管理維護及危險老舊橋梁規劃整建作業執行情形，均待積極改善。

交通部為加強國內橋梁維護管理，於民國 90 年 8 月建立「臺灣地區橋梁管理系統」，由各橋梁管理單位填報維護管理情形，並自民國 93 年起，對各橋梁管理單位使用該系統情形及橋梁維護管理作業進行評鑑。據交通部運輸研究所統計，本年度臺灣地區橋梁管理系統內橋梁（長度 6 公尺以上者）總量達 2 萬 7 千餘座，其中交通部所屬公路總局、臺灣鐵路管理局及臺灣區

國道高速公路局等單位，轄管橋梁總數達 8 千餘座。經查核該 3 個單位辦理橋梁管理維護及整建作業執行情形，核有缺失如次：

1. 公路總局執行部分：(1) 迄未建立橋梁預警制度及系統，以管控橋梁無預警斷裂之風險；(2) 未積極辦理橋梁耐震補強作業，以提昇老舊或受損橋梁之耐震能力；(3) 各項危險及老舊橋梁之整建、改建計畫，未通盤考量天候因素、河川流域特性等各項條件；(4) 未嚴密審慎規劃各項橋梁整建計畫；(5) 未將河川流速、橋基裸露程度及地質條件，納入封橋作業參考標準等缺失，經函請檢討改善。據復：(1) 已規劃辦理高科技橋梁即時監測系統建置試辦計畫，預計擇定有安全之虞橋梁裝設運用，以發揮防災警示效果等措施；(2) 已辦理公路橋梁耐震評估及補強可行性研究，依評估結果擬訂耐震維修補強策略，並持續辦理全面性之橋梁耐震補強工作；(3) 已檢討相關橋梁改建計畫之評估原則，以及後續改善辦理情形；(4) 經檢討短期補強措施以固床工法維護橋梁安全性，短期措施無法有效保護橋基時，研擬辦理全橋或部分改建工程；(5) 已檢討「交通部公路總局封橋封路標準作業程序(SOP)」，於民國 99 年 1 月 22 日修正橋梁監控之範圍等，以符合現況。

2. 臺灣鐵路管理局執行部分：(1) 未積極檢討修正相關橋梁檢測作業規定；(2) 迄未建立橋梁預警制度及系統；(3) 迄未建立橋梁重大天然災害之緊急應變處理機制，及相關封橋標準作業程序；(4) 未積極辦理老舊橋梁之耐震評估及補強作業；(5) 未積極籌編經費辦理橋梁養護，影響鐵路橋梁維護作業之執行等缺失，經函請檢討改善。據復：(1) 已修訂「鐵路橋梁檢查作業要點」，使該要點規定之橋梁檢查原則，與現行目視檢測方式一致；(2) 已辦理大甲溪橋即時警示通報系統之設置，俟獲得完整且長期之測試評估數據後，再行研討其餘重點橋梁裝設之可行性；(3) 已研訂「重大天然災害封橋作業處理原則」，將俟核定後，據以辦理相關鐵路橋梁封橋事宜；(4) 經檢討辦理部分橋梁之耐震評估，並依評估結果，編列預算辦理耐震加固等；(5) 已逐年提高相關橋梁養護經費，爾後當持續積極爭取經費，以辦理年度橋梁定期維修維護作業。

3. 臺灣區國道高速公路局執行部分：(1) 部分橋梁未依一般目視檢測手冊規定填載檢測評估值，影響橋梁劣化受損評估之判斷；(2) 未將河川流速、橋基裸露程度及地質條件等，納入封橋作業參考標準；(3) 橋梁現地查勘未納入局自評項目；(4) 橋梁檢測結果未確實，且部分橋下路權範圍遭占用等缺失，經函請檢討改善。據復：(1) 已督促所屬落實現場查核，確實依規定辦理；(2) 已進行橋梁沖刷檢、監測技術現地試辦計畫，並將成果納入個別橋梁封橋作業參考標準；(3) 已於年度養護督導考評作業(橋梁類)，納入現地橋梁養護狀況等作業之評核；(4) 已加強橋梁檢測查核，增加橋梁檢測抽查頻率，橋下路權範圍遭占用部分，並已完成清除或張貼公告定期清除等。

(四) 桃園國際機場因擴建進度遲緩，肇致設施服務水準轉差，整體競爭力大幅下滑。

桃園國際機場為我國對外重要交通門戶，其飛航安全及營運品質良窳，攸關我國國際形象

甚鉅。依交通部運輸研究所民國 88 年間提出針對亞太地區 10 座主要國際機場進行「亞太地區國際機場競爭力分析與發展趨勢研判」之研究內容顯示，斯時桃園國際機場在客運市場之競爭力排名第 4 名，惟於亞太地區各機場陸續完成擴建計畫或新機場完工啓用後，將因擴建不及，設施服務水準轉差，致整體競爭力退居第 9 名。該研究並擬有積極辦理機場主計畫之修訂、第一航站整體改善、滑行道系統改善及推動第三航站等改善策略，以提昇機場設施服務水準。惟查民用航空局未參酌前揭研究報告妥適辦理，致桃園國際機場之全球機場服務品質排名，由民國 97 年第 10 名降至民國 98 年第 27 名，經查其各項建設計畫執行情形，核有：1. 該機場主計畫於民國 88 年完成第 2 次修訂後，民國 92 年辦理第 3 次主計畫修訂，惟遲未定案，致未能據以執行相關建設，嚴重影響機場之國際競爭力；2. 該機場南、北跑道迄今分別使用 27 年及 31 年，均已逾使用壽年達 10 年以上，且計有 B747-400 等 5 類機型（ACN 值 61-70）之航空器等級序號高於鋪面等級序號（PCN 值 60），跑道鋪面等級之強度已不敷使用需求；3. 該機場於「機場餐廳、設施、價格」及「往來機場之陸運工具」等國際評比項目，均有欠佳情事；4. 該機場民國 96 至 98 年度之客、貨運量均呈遞減之趨勢，及其在亞太地區主要國際機場之排名均呈下滑之現象（表 1）等缺失，經函請檢討改善。據復：1. 機場主計畫修訂期間，適逢國際政經情勢變遷，政策方向亦有所調整，進而影響修訂計畫之時程，未來當更加審慎辦理；2. 將積極推動道面整建計畫，有效提昇跑道鋪面等級；3. 已就運輸系統、航空服務、通關服務、非航空商業服務及機場整體環境等 5 大構面進行整體改善；4. 積極與其他國家協商修訂航約、推動桃園航空城計畫及改善場站設施等，以提昇機場客、貨運量。

表 1 桃園國際機場民國 96-98 年度客貨運量及排名

單位：萬人、萬公噸

年度	客運量		貨運量	
	旅客人數	排名	貨物噸數	排名
96	2,343	14	161	6
97	2,194	18	149	6
98	2,162	20	135	7

資料來源：交通部。

（五）國內機場營運績效欠佳，整體航空運輸政策亟待通盤檢討。

民用航空局目前轄管民航機場多達 18 座，係以成立「民航事業作業基金」方式運作，依規定其各項支出應具備可回收性，基金始能永續經營，機場營運若未具效益，除影響基金之運作外，終將成為國庫之潛藏負擔。查近年來各機場營運結果（尚未加計飛航服務總臺等作業單位之維運費用），除桃園及高雄國際機場維持賸餘外，餘均發生短絀，且其短絀數自民國 90 年度之 6 千 2 百餘萬元，逐年遞升至本年度之 15 億 2 千 2 百餘萬元，本部歷年均促請檢討改善，據復已擬具各項短中長期之營運改善措施，惟未見具體成效。復查該基金本年度營運結果，賸賴桃園及高雄國際機場挹注 74 億 5 百餘萬元及 4 億 4 千 7 百餘萬元，始有 14 億 6 千 3 百餘萬元之賸餘，惟桃園國際機場業經行政院核定將於民國 99 年 11 月成立國營機場公司，脫離基金獨立運作，未來該基金之運作將益形艱困。又因臺灣幅員狹小，且高速鐵路及高快速路網等各項交通建設已趨完備，國內航空需求大幅降低。據統計民國 96 年度高速鐵路通車後，本島機場國內航機起降架次自民國 95 年度之 203,522 架次，陡降至本年度之 94,202 架次，減少 53.71%，客運量由民國 95 年度之 1,385 萬餘人次，驟減至本年度之 516 萬餘人次，減少 62.70%

(表 2)，導致該基金之賸餘，亦自民國 95 年度之 30 億 1 千 3 百餘萬元，降至本年度之 14 億 6 千 3 百餘萬元，減少 51.43%，惟該局並未適時考量各航空站運量下滑情形，積極檢討航空站降等機制及進行適當人力調整，致本年度本島機場之營收已不敷支應人事成本者，計有嘉義等 6 座機場；設施使用率未及 5 成者，計有臺北等 8 座機場，其中屏東及恆春機場使用率甚且未及 1%，幾近閒置，經再函請研謀提昇營運績效。據復：該局將積極擴展國際與兩岸航線及航班，並與觀光局及其所屬各國家風景區管理處共同推展航空旅遊，以提昇機場營運量，增加航空收入，並活化航廈現有設施以增加非航空收入；另已修正航空站等級區分標準表，及辦理調降花蓮、臺南、臺東及嘉義等航空站等級作業，以逐步降低人事成本。

表 2 臺灣本島機場國內班機及客運量

單位：架次、萬人次

年度別		架次	客運量
95		203,522	1,385
96		158,265	923
97		112,013	608
98		94,202	516
98 年度	較 95 年度 增減數	- 109,320	- 868
	較 95 年度增 減 (%)	53.71	62.70

(六) 台灣高鐵公司營運績效未盡理想，財務狀況惡化情形仍未有效改善。

交通部於民國 87 年 7 月 23 日與台灣高速鐵路股份有限公司（以下簡稱台灣高鐵公司）簽訂「台灣南北高速鐵路興建營運合約」，辦理「建設南北高速鐵路計畫」，合約期間為 35 年（民國 87 年 7 月 23 日至 122 年 7 月 22 日止），計畫總經費 4,315 億 8 千 2 百餘萬元，其中政府負擔 1,057 億 2 百餘萬元，台灣高鐵公司負擔 3,258 億 7 千 9 百餘萬元。經查交通部監督該公司相關財務及履約管理情形，迭經本部函請督促檢討改善。據復：台灣高鐵公司已進行債務重整方案，以改善財務狀況；將持續通盤瞭解台灣高鐵公司之財務狀況，以避免該公司債務移轉予政府為原則，支持高鐵持續營運。案經追蹤結果，該公司本年度雖因折舊方式由直線法改為運量百分比法，及調降第一聯合授信契約貸款利率，致年度虧損 47 億 8 千 9 百餘萬元，較上年度減少 202 億 2 千餘萬元，惟查本年度高速鐵路客運量為 3,234 萬餘人次，該公司營業收入淨額為 233 億 2 千 3 百餘萬元，營運績效卻僅較上年度微幅改善（97 年度客運量為 3,058 萬餘人次，營業收入淨額為 230 億 4 千 7 百餘萬元），截至民國 98 年底止，負債仍高達 3,892 億 9 千餘萬元，占資產總額（4,140 億 7 千 6 百餘萬元）94.01%；累計虧損自民國 97 年度之 675 億 7 千餘萬元，增至本年度之 723 億 5 千 9 百餘萬元；股東權益 247 億 8 千 6 百餘萬元，占資產總額比率 5.99%，其財務比率（股東權益/資產總額）較上年度之 6.96%下降，且仍遠低於合約規定標準（25%）。以上顯示該公司之高額債務及自有資金不足，致財務狀況惡化情形迄未能有效改善，經函請交通部再督促台灣高鐵公司針對問題癥結，研謀善策，改善財務狀況，以降低政府潛在財務風險。據復：台灣高鐵公司目前已提出行銷策略及提昇旅客服務品質，該部將持續監督該公司致力提昇營運績效，以改善虧損及財務狀況，期能順利增資，以改善財務比率。

(七) 臺灣地區國際商港貨櫃裝卸量近年呈逐漸遞減趨勢，亟待積極拓展商源。

臺灣地區之國際商港貨櫃裝卸量最近 5 年介於 1,135 萬 TEU 至 1,372 萬 TEU，惟自民國 97 年度起呈現逐漸遞減之現象（圖 1），其中民國 97 及 98 年度各較前一年度分別減少 5.46% 及 12.48%；又高雄港貨櫃裝卸量世界排名亦由民國 94 年度之第 6 名，下滑至本年度之第 12 名；同時多數港貨櫃碼頭使用率亦呈現下降趨勢，其中基隆港（含臺北港，使用中碼頭共 17 座）僅介於 44.09% 至 32.91%，高雄港（使用中碼頭 23 座）及臺中港（使用中碼頭 6 座）亦僅為 54.16% 至 45.02%、48.39% 至 45.93%（花蓮港無貨櫃碼頭）。顯示各港貨櫃裝卸量深受國際金融海嘯，經濟不景氣之短期因素影響，兼以近年來國內產業外移、貨物進出口需求量降低及大陸沿海地區港口迅速發展，瓜分市場之競爭態勢日趨激烈，而上揭各港除現有使用中貨櫃碼頭 46 座外，臺中港另有貨櫃碼頭 2 座，因貨櫃運量不足，轉供散雜貨碼頭使用；

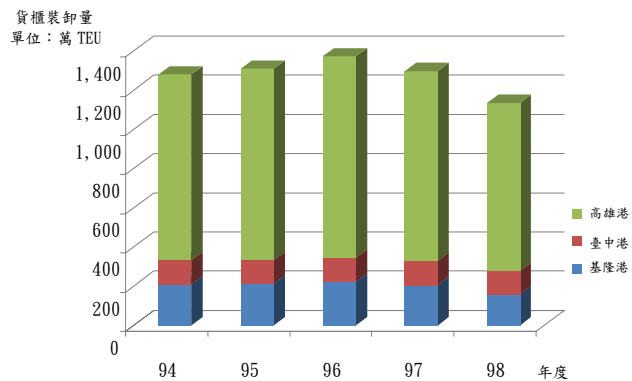


圖 1 臺灣地區各國際商港貨櫃裝卸量最近 5 年增減情形圖

臺北港及高雄港分別新建貨櫃碼頭 2 座及 4 座，將於民國 100 至 103 年陸續啟用，屆時貨櫃裝卸市場競爭必然益加激烈，有關國內外商源亟待積極拓展，以充分運用現有貨櫃碼頭設施，提昇使用率，經函請交通部妥為因應，並督促各港務局積極提昇港埠競爭力。據復：為提昇各港整體競爭力，已採取 1. 掌握兩岸海運直航新形勢，發展具創新價值之營運型態；2. 強化自由貿易港區功能，建構港埠成為價值樞紐；3. 推動航港體制改革工作，落實政企分離；4. 配合政策方向，加速改善港埠軟硬體設施等因應對策。

（八） 推動各港務局港務作業民營化，相關措施尚欠周延完備。

交通部所屬各港務局為因應日益嚴峻之國際航運競爭環境，陸續推動港埠作業民營化措施，以增強國際競爭力。經查其港務作業民營化辦理情形，核有：1. 「商港法」等相關法規訂定核欠周延；2. 風險管理及危機處理作業機制有欠周全；3. 港務作業民營化規劃未盡妥適，致實際執行發生落差；4. 未妥慎檢討人力運用，並建立人力評鑑制度之一致性規定；5. 港務業務民營化成效之監督考核，尚待建立相關營運績效評核準則及回饋機制，且該部尚未核定合作興建基本規範，並據以施行等缺失，經函請交通部研謀改善。據復：1. 刻正配合「航港體制改革」，研擬修正商港法第 52 條條文，俾強化對船舶貨物裝卸承攬業之管理；2. 各港務局已研擬相關風險處理程序，該部並責成各港務局視營運需求，納入風險管理項目；3. 已責成各港務局就政策面、法律面及財務面等課題，詳實辦理港務公司改制規劃評估作業；4. 各港務局將配合改制公司，研議建立人力評鑑制度之一致性規定及組織編制檢討事項，另俟「航港局」成立後，該部將依「中央政府機關總員額法」及「中央政府機關員額管理辦法」規定，辦理人力評鑑作業；5. 業於民國 99 年 2 月 5 日核定「交通部所屬港務局辦理合作興建與租賃經營商港設施基本規範」，訂定營運績效評估相關規定，並督促各港務局落實辦理。

(九) 中華郵政股份有限公司資金運用績效欠佳。

中華郵政股份有限公司資金規模龐大，近年來可運用資金屢創新高，本年度持續受金融風暴，民眾存款大量轉存金融機構影響，由儲金及保險業務取得之可運用資金高達 5 兆 226 億 1 百餘萬元。郵政儲金運用之方式，包括轉存各金融機構及投資有價證券、不動產、放款、國外投資等金融商品，資金運用風險管理機制之良窳，攸關其投資效益及儲戶權益至鉅。經查其資金運用管理情形，核有：1. 該公司民國 98 年度資金轉存各金融機構利息收入 304 億 3 千 1 百餘萬元，平均利息收益率僅為 1%，不足以支付民眾存款利息費用 640 億 9 千餘萬元（利息費用率 1.2760%）及資金運用處理費用 206 億 9 千 6 百餘萬元（處理成本率 0.4121%），顯示資金轉存款收益不敷支應資金成本達 543 億 5 千 5 百餘萬元；2. 未將屬企業重大事項之風險管理政策，納入董事會核定範圍，且風險管理組織位階未符規定，風險控管機制未臻完備；3. 「郵政資金運用管理及作業辦法」部分條文授權規定未臻妥適等缺失，經函請檢討改善。據復：1. 業採行大額存款牌告利率等措施，降低定期儲金比重，並機動調整投資組合，持續研議拓增資金運管道，以有效改善資金存款收益不敷支應資金成本，及資金難以去化之問題；2. 將「風險管理政策」核定權責單位，修正為董事會，並辦理風險管理組織調整規劃作業；3. 修訂「郵政資金運用管理及作業辦法」部分條文之授權標準，建立允當之風險控管機制等。

(十) 交通作業基金及航港建設基金營運狀況日趨劣化，亟待研謀提昇績效。

1. 交通作業基金（含民航事業作業、國道公路建設管理、觀光發展、高速鐵路相關建設等 4 個分基金）：截至本年度止，長短期債務餘額合計高達 2,592 億 2 千 5 百萬元，每年利息負擔將近百億元，財務負擔沉重；另該基金長期債務中，計有 850 億元將於民國 99 至 102 年度屆償還期，且按民國 99 年度預算書所列，目前辦理中之購建固定資產計畫，民國 100 年以後尚需資金 2,291 億 4 千 4 百餘萬元，顯示該基金未來資金需求龐鉅。惟查該基金近 5 年度（民國 94 至 98 年度）之收支賸餘情形，除民國 95 年度賸餘 186 億 3 百餘萬元，較民國 94 年度賸餘 185 億 1 千 4 百餘萬元，增加 8 千 8 百餘萬元外，以後各年度賸餘數均呈減少之現象，且本年度賸餘數 160 億 5 千 4 百餘萬元，較民國 94 年度賸餘減少 24 億 6 千餘萬元，減幅達 13.29%（表 3），顯示該基金以自償財源支應資金需求之能力逐年減弱，經函請交通部研謀改善。據復：（1）為強化國道公路建設管理分基金以自償財源支應資金需求之能力，臺灣區國道高速公路局已研提財務改善方案，包含落實里程計費政策，增加國道收費路段、建立通行費費率調整機制、善用財務操作，節省利息支出、本摺節原則，加強維護管理費用之控管；（2）高速鐵路相關建設分基金自民國 94 年起短絀已遞減，顯示自償效益逐年提昇。目前區段徵

表 3 交通作業基金
民國 94-98 年度賸餘情形

單位：百萬元

年度	決算數	與 94 年度比較	
		增減數	增減%
94	18,514	—	—
95	18,603	+ 88	0.48
96	17,437	- 1 077	5.82
97	18,225	- 289	1.56
98	16,054	- 2,460	13.29

收作業已近尾聲，開發經費需求將逐年減少，未來將視不動產市場行情，積極開發及處分剩餘可建地，將可陸續增裕基金收入，清償債務並回收開發經費。至「高鐵站區聯外道路系統改善計畫」部分，未來將由台灣高鐵公司之回饋金、高鐵建設之電纜槽出租淨收益、高鐵新增苗栗、彰化、雲林三站與高雄左營站站區開發淨收益加以填補。

2. 航港建設基金：近年因整體經濟環境欠佳，港埠貨櫃及貨物裝卸量逐年降低，商港服務費收入亦隨之減少，又補助港灣建設計畫有逐年擴增之趨勢，截至本年度，收取之商港服務費收入已不敷支應港灣建設計畫。又該基金近5年營運結果，已由民國94年度之賸餘17億1千7百餘萬元，至民國96年度起轉呈短絀，本年度短絀數已高達61億1千7百餘萬元(表4)，營運績效亟待研謀提昇，以維基金正常運作及我國港埠永續經營，經函請交通部檢討改善。據復：該部依行政院核定之「臺灣地區商港整體發展規劃」推動各項重大港埠建設，其中符合航港建設基金收支保管及運用辦法用途規定之計畫，該部透過年度補助各港務局港埠建設經費審議機制，據以編列預算，並由政府公共建設計畫審查列管機制控管計畫執行情形，期將有限資源做最有效之運用。

**表 4 航港建設基金
民國 94-98 年度餘絀情形**
單位：百萬元

年度	決算數	與 94 年度比較	
		增減數	增減%
94	1,717	—	—
95	216	-1,500	87.37
96	-1,886	-3,603	209.81
97	-2,892	-4,609	268.37
98	-6,117	-7,835	456.16

(十一) 辦理重大公共建設計畫之執行及控管，尚待落實辦理。

行政院本年度加速推動公共建設方案，由行政院公共工程委員會列管年度可支用預算達1億元以上之公共建設計畫，其中交通部及所屬機關合計列管67項計畫，年度可支用預算數為1,108億6千1百餘萬元，截至本年度止，累計執行數1,007億4千4百餘萬元，執行率為90.87%。其中執行率未達80%者14項，經查執行情形，核有：1. 委託代辦案件及補助款未依實際工程進度覈實撥付款項，並有部分地方政府未將配合款納列預算；2. 未依核定之建設計畫辦理相關事宜，肇致預算執行率偏低；3. 未考量受補助機關之執行績效，覈實編列年度預算，致計畫保留數偏高；4. 未依規定函送規劃設計圖說等資料辦理工程專業審議；5. 未依行政院所屬各機關中長程個案計畫編審要點規定修正相關計畫，致原訂計畫與現況未符等缺失，經函請交通部檢討妥處，並督促各機關積極趕辦。據復：1. 已注意檢討改進，爾後將依實際工程執行進度覈實撥款；2. 已邀集相關機關及學者專家等召開專案審查會議，並循程序陳報行政院核定，以儘速確認本計畫執行方向，提高預算執行率；3. 已督促受補助機關趕辦，以提昇預算執行成效，爾後將依相關規定辦理；4. 已注意檢討改進，爾後將使相關審議程序更臻完善；5. 已督促主辦機關依規定提送修正計畫，以利計畫之執行與考核。

(十二) 辦理採購作業，控管間有未臻周延。

1. 採購稽核監督作業尚待加強辦理：交通部本年度辦理採購稽核監督案件共計185件，經彙整其採購缺失態樣，核有：(1) 針對較易發生之採購缺失，應加強監督查核；(2) 部

分採購缺失重複發生，未整合建立參考範例於網站，供辦理類案採購之參考等缺失，經函請檢討改進。據復：(1) 已轉知轄屬機關注意檢討改進，爾後並將對發生比率較高之缺失特別留意，及對經常發生相同缺失之機關加強稽核監督；(2) 業將民國 97 及 98 年度稽核缺失態樣統計表及稽核監督最有利標採購案件相關缺失一覽表，公布於交通部全球資訊網。

2. 工程施工查核品質尚待提昇：交通部本年度辦理施工查核案件共計 181 件，經彙整其查核缺失態樣，核有：(1) 部分查核案件選派查核委員有集中於少數成員情事；(2) 類似施工缺失發生頻仍，核未建立查核回饋機制等缺失，經函請檢討改進。據復：(1) 嗣後施工查核小組將配合行政院公共工程委員會「工程品質施工查核措施改進方案」，對查核委員加以評量，並避免查核案件集中於少數查核委員；(2) 廣續加強辦理教育訓練，將常見缺失列為民國 99 年度查核重點，避免類似缺失一再發生。

3. 異質採購最低標決標案件辦理過程，未臻周延合規：交通部及所屬機關辦理異質採購最低標決標案件，經查執行情形，核有：(1) 未依採購評選委員會組織準則成立工作小組；(2) 未於評審會召開前，討論受評廠商所送投標文件，就各評選項目內容是否符合招標文件規定及差異性，送評審委員會參考；(3) 辦理評選會議未製作紀錄，或於招標文件訂定評審結果未達前 3 名之及格廠商，未能參與價格標競標，違反採購之公平性；(4) 未依資格、規格及價格之順序分段開標；(5) 辦理開標作業相關程序，未臻周延；(6) 最有利標管理系統填載之資料不正確，致未能於決標公告公開所有審查委員相關資料等缺失，經函請交通部督促所屬檢討改進。據復：相關缺失均已督促所屬機關，依審核結果檢討改進，嗣後辦理異質採購最低標決標案件，將依「政府採購法」、「機關異質採購最低標作業須知」、「採購評選委員會審議規則」、「採購評選委員會組織準則」等相關規定辦理。

4. 辦理身心障礙者等政府採購事務亟待改善：交通部及所屬機關辦理「身心障礙者、原住民、環境保護標章等政府採購事務」，經查執行情形，核有：(1) 部分採購案決標過程未依規定先洽優先採購廠商辦理，及將採購資料彙送中央主管機關公告；(2) 部分履約地點位於原住民地區之未達公告金額採購，未依規定優先決標予原住民；(3) 綠色採購成果未達年度目標，且部分採購案未依規定覈實辦理及登錄採購資料；(4) 部分採購案總標價低於底價 80%，惟未依規定請廠商提出說明或擔保，並檢討底價訂定有無偏高情形等缺失，經函請交通部督促所屬檢討改進。據復：(1) 未來辦理相關案件時，將依規定覈實辦理；(2) 已督促所屬檢討改進，並於民國 99 年度加強採購人員有關「政府採購法」及原住民地區採購「原住民族工作權保障法」，以及相關函釋等之教育訓練；(3) 已督促所屬依政府採購法第 96 條及「機關優先採購環境保護產品辦法」之規定辦理；(4) 已督促所屬爾後將參酌政府採購法第 58 條規定及行政院公共工程委員會相關函釋檢討改善，並要求承辦人員依規定程序辦理。

5. 以限制性招標方式辦理緊急工程採購案亟待落實辦理：民用航空局及中央氣象局辦理「97 至 98 年度以限制性招標方式辦理緊急工程」，經查執行情形，核有：(1) 採限制性招標方式辦理之理由，與政府採購法規定未合；(2) 未核定契約變更之圖說、項目及數量，即確定竣工，且未於政府採購法規定期限內辦理驗收；(3) 未依規定妥適保存採購文件，致相關確

認完工會議紀錄及工程結算明細表等文件遺失；(4) 採限制性招標辦理之採購案件，未優先以比價方式辦理；(5) 未依政府採購法規定，填具結算驗收證明書等缺失，經分別函請民用航空局及中央氣象局檢討改善。據復：(1) 已檢討嗣後將依政府採購法相關規定辦理；(2) 加強政府採購法相關知識之訓練，避免類似情形再次發生；(3) 要求主辦機關加強採購文件之保存機制，並落實離職人員業務交接程序；(4) 爾後於平日慎選多家優良廠商以為備用及造冊，並依據政府採購法相關規定優先以比價方式辦理；(5) 已補正結算驗收證明書，嗣後當注意檢討改進。

(十三) 汽車燃料使用費之徵收及稽催作業相關制度規章未臻健全，欠費清理過程有欠嚴謹且成效不彰。

公路監理機關依公路法等相關規定，每年辦理徵收汽車燃料使用費之經徵金額已達 4 百億元，經查相關制度規章，核有：1. 「汽車燃料使用費徵收及分配辦法」未明訂汽車燃料使用費請求權時效之起算日、補徵期間規定過長及補徵條件欠明確；2. 「公路監理機關清理汽車燃料使用費欠費作業要點」有關逾徵收年限刪除欠費、債權憑證管理、欠費保全管制等方面之規範未盡周妥等缺失，經函請交通部檢討改善。據復：將重新檢視並研議修正「汽車燃料使用費徵收及分配辦法」之補徵期間等規定，另儘速邀集相關單位審慎研議修正「公路監理機關清理汽車燃料使用費欠費作業要點」相關事宜。另查其欠費清理情形，核有：1. 各監理機關本年度清理以前年度欠費之實徵率為 8.16%，較上年度減少 2.15%，且最近 4 年來（民國 95 至 98 年度）平均實徵率 10.27%，清理績效明顯下滑，又自民國 96 至 98 年度，實徵率分別為 11.27%、10.31% 及 8.16%，逐年遞減，清理績效不彰；未積極辦理送達及移送執行作業，且債權憑證數量遽增及管理鬆散（有效債權憑證帳物未合，截至本年度

止，有效債權憑證數共 202 萬餘件，惟帳列數共 191 萬餘件），致已逾法定時效無法再徵收之欠費案件，因喪失公法上請求權，而被逕行刪除之檔案為數龐鉅（民國 94 至 99 年度刪除之欠費案件共計 146 萬餘件，金額 70 億 1 千 2 百餘萬元），且與日俱增（圖 2）；未檢討及書明辦理過程有無疏忽責任前，即逕行刪除欠費檔案，欠費清理過程顯欠嚴謹；各該被刪除之欠費案件逐年擴增，仍未積極研謀因應對策有效改善，

亦未依行政執行署函示於屆滿前 1 年將欠費案件移送執行，並追究相關人員有無疏忽責任。2. 公路總局在未擬具周延之規範及管考機制前，即貿然建議交通部同意各監理機關可自行刪除欠費檔案，卻未同時建議應查明辦理過程有無疏忽責任；未依交通部函示加強查核所屬各區監理所刪除欠費案件之情形，亦未適時提出指正，置任所屬各區監理所逾法定時效案件與日俱增，處事顯欠積極。3. 交通部辦理年度定期考核作業未盡周妥，致在未先訂定配套措施及建置刪除欠費之課責機制情況下，即率爾同意各監理機關可自行刪除欠費檔案；忽視各監理機關刪除欠

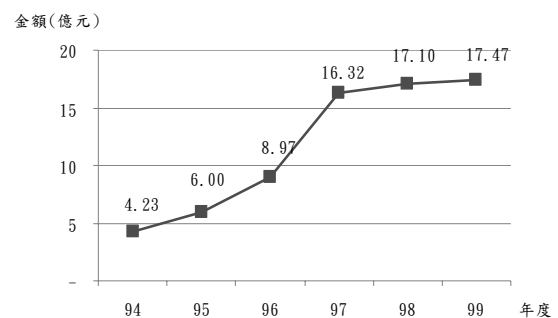


圖 2 已逾法定時效之應收汽燃費刪除情形圖

費金額逐年遞增之情事，且未切實督促公路總局加強考核；未積極協助各監理機關解決清理欠費遭逢之困難，肇致喪失公法上之請求權案件未有效減少，處事欠積極等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請行政院查明妥處，並於民國 99 年 7 月 9 日報告監察院。

（十四） 民用航空局購置電腦斷層掃描儀決策作業草率，執行成效不彰。

民用航空局為防範恐怖攻擊事件發生，並加強安檢作業，擬訂「民用機場配置先進科技託運行李檢查裝備」計畫，規劃購置可偵檢爆裂物之電腦斷層掃描儀。民國 95 年度於民航事業作業基金預算編列 4 億 6 千 1 百餘萬元，購置第 1 階段所需電腦斷層掃描儀 10 部，由內政部警政署航空警察局辦理，經該局委託臺灣銀行代辦採購業務，於民國 96 年 7 月 13 日由 L-3 Communications Hong Kong LTD. 得標承攬，合約金額 3 億 4 千 9 百餘萬元。經查執行情形，核有：1. 未審慎評估儀器實際使用需求，採購決策草率；2. 未妥慎規劃儀器之設置地點，肇致計畫變更，延宕安裝作業時程，且增加公帑支出；3. 儀器於民國 96 年 12 月 20 日交貨迄至 98 年 4 月 10 日仍未完成驗收使用，且變更設計後作業方式與原規劃不符，計畫執行成效未符預期等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請交通部查明妥處，並於民國 98 年 8 月 21 日報告監察院，經監察院提案糾正。（98.12.9 監察院公報第 2681 期）

（十五） 交通部補助臺北縣樹林市公所辦理保安立體停車場工程，其中機車停車大樓閒置多年，未善盡督導考核職責。

臺北縣樹林市公所為解決臺北縣樹林市保安街、鎮前街、樹新路等臨近商店之停車問題，規劃於保安街一段與鎮前街交叉口處興建「保安（停五）立體停車場工程」，興建內容包括 7 座連棟機械式汽車停車塔及 1 棟地下 1 層地上 5 層樓之匝道式機車停車大樓，計畫期程自民國 84 年 10 月至 86 年 12 月，總經費 3 億元，由交通部補助 1 億 5 千萬元，該停車場於民國 87 年 10 月 9 日完工，其中機車停車大樓之規劃及營運情形，經查核有：1. 臺北縣樹林市公所規劃設計不當，以及審查不周、施工監督管理不善、抽查驗收不實，致無法正常營運使用；2. 臺北縣政府未確實審查及督導考核，容任完工建物閒置延宕；3. 交通部就機車停車大樓完工驗收後卻無法順利開放營運問題，未能落實督導考核並要求縣府及公所切實改善，亦核有未善盡督導考核職責。經依審計法第 69 條規定，函請交通部查明妥處，並於民國 98 年 6 月 23 日報告監察院，經監察院提案糾正。（99.3.17 監察院公報第 2695 期）

（十六） 臺灣鐵路管理局年年發生虧損，經營管理績效欠佳。

臺灣鐵路管理局之業務範圍以經營客貨運輸為主，歷年均呈虧損（圖 3），監察院曾於民國 90 年 2 月因該局用人費用偏高、人力資源未有效運用、行車事故頻繁、土地房舍管理不當等違失提案糾正，雖經交通部督促該局研提改善措施，惟迄乏具體成效，致虧損情形仍未能改善，經追蹤查核該局經營管理情形，核有：1. 未因應環境變遷，覈實研訂營運改善策略，致業務持續衰退；2. 組織層級龐雜，經營管理效能不彰，用人費用持續偏高，員工勞動生產力低落；3. 辦理工程及設備採購屢有違失，採購控管機制欠佳，資本支出計畫執行不力；4. 資產管理運用

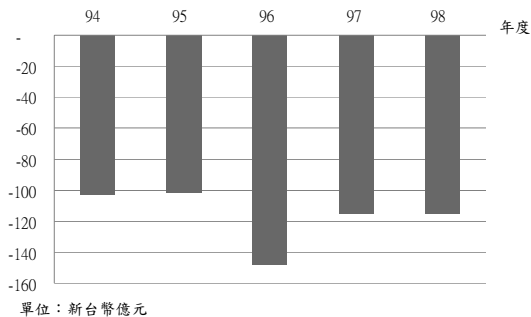


圖 3 臺灣鐵路管理局最近 5 年純損狀況圖

情形欠佳，管理效能亟待改善等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請交通部查明妥處，並於民國 98 年 9 月 9 日報告監察院。嗣經監察院於民國 99 年 5 月 17 日函請交通部督飭該局繼續注意改善，並副知本部追蹤列管。該局本年度營運結果，產生純損 115 億 1 千餘萬元，較預算數增損 8.96%、較上年度增損 0.76%。經查其營運管理情形，核有：1. 業務

持續衰退，經營效能欠佳；2. 人力精簡成效欠佳，用人費用持續偏高，員工勞動生產力低落；3. 資產管理運用情形欠佳等缺失，經再函請該局檢討改善。據復：1. 持續推動西部都會區捷運化通勤運輸服務，提供高密度列車班次之輸運系統，並發展東部鐵路旅遊，且汰換舊車及購置性能優良的新車，提昇競爭力；2. 適當調整人力、縮減組織層級、進行單位整併，開展多元化經營，開創附加價值業務，有效提昇勞動生產力；3. 研擬資產出租或處分財產措施，加強催收積欠租金及取締被占用之土地，依法收取租金，並主動提供資產標購資訊。

(十七) 臺灣鐵路管理局購置新設列車自動防護系統，採購效益不彰。

臺灣鐵路管理局辦理「新設列車自動防護系統(ATP)」案，報奉行政院於民國 85 年 8 月 22 日核定，計畫總經費為 130 億 2 千 1 百餘萬元，該計畫項下計分 5 項子計畫，其中「新設列車自動防護系統」計畫，預算金額 78 億 3 百餘萬元，其主要購案為「列車自動防護系統(ATP)」，預算金額 46 億 6 千 3 百餘萬元，於民國 90 年 8 月 29 日以 31 億 9 千 4 百餘萬元決標予龐巴迪股份有限公司。經查執行情形，核有：1. 訂定招標規範及設計準則未盡周延，且未覈實督導承商依相關準則設計，致變更設計頻仍，耽延計畫期程；2. 履約期間修改付款條件，有違招標公平原則，且影響機關權益甚鉅；3. 辦理地上設備安裝工程未盡覈實，致重新辦理安裝測試，耽延計畫期程；4. ATP 系統故障頻仍，且迄未完成系統最後驗收，採購效益不彰等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請交通部查明妥處，並於民國 98 年 9 月 21 日報告監察院。

(十八) 公路總局辦理澎湖縣望安至將軍跨海橋及兩端引道興建工程，虛擲公帑未能發揮預期效益。

公路總局辦理澎湖生活圈道路系統建設計畫項下之「澎湖縣望安至將軍跨海橋及兩端引道興建工程」案，工程經費原概估 3 億 9 千萬元，經 2 次修正後，總經費增加至 9 億 1 千 3 百萬元，計畫完成期程由民國 90 年修正至 99 年，後續因 6 次招標皆流(廢)標，該局陳報第 3 次修正計畫，擬將預算增加至 12 億 9 千 9 百餘萬元，惟經行政院建議再專案評估後，該局遂終止本案。查該局自民國 84 年 4 月 27 日辦理相關規劃設計起，迄今已逾 14 年，共計支付相關工程經費 2 億 5 千 2 百餘萬元，惟僅施作部分引道擋土牆 669 公尺及 2 座沉箱拖放定位，未能達成原預計興建跨海橋，以利交通之效益。經查執行情形，核有：1. 未審慎評估可行性研究之結論，即貿然決定興建，決策過程草率；2. 未覈實審查規劃設計成果，發包後無法施作，肇致進度大

幅落後；3. 混凝土澆置工程施作方式設計反覆，增耗公帑支出達 1,081 萬餘元；4. 重新發包之經費鉅增，地方政府無力分攤配合款，後續工程無計畫辦理續建，已完成之工程無實質效益，致公帑虛擲等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請交通部查明妥處，並於民國 98 年 10 月 12 日報告監察院。

（十九） 觀光局辦理日月潭風景區污水處理廠及下水道系統興建計畫期程延宕，執行效能過低。

觀光局為推動「日月潭風景區污水處理廠及下水道系統興建計畫」，於民國 92 至 94 年度編列預算 4 億 8 百餘萬元，規劃於日月潭風景區之水社、伊達邵（日月村）各設置 1 座污水處理設施，該局於民國 94 年 9 月 23 日採統包方式辦理「日月潭風景區污水處理廠及下水道系統興建工程」，決標金額 3 億 5 千 5 百萬元。經查執行情形，核有：1. 未將屬公共工程屬性之污水處理廠計畫納入推動公共建設方案專案列管，其納入日月潭旅遊線計畫後，於年度作業計畫又未覈實反應工程進度落後情形，且於計畫期程結束後，另將未執行完成部分併入他案計畫繼續執行，致使計畫執行進度落後情形，無法受到有效控管；2. 未依規定就用地取得詳加檢討，且未完成土地撥用即同意工程開工，致日月潭地區污水處理廠工程停工長達 2 年餘；3. 未能督導修正工程預定進度之提報與審查，並要求專案管理公司及統包商改正錯誤之工程進度綱圖，覈實反應工程進度落後之事實；4. 未能確實督導工程專案管理公司及統包商辦理規劃、設計及施工進度之管控，並於開工前完成用地取得，致未能達成採委託專案管理及統包方式辦理之效益；5. 未能依原訂期程完成污水處理廠工程，致日月潭地區污水迄未能全面獲得控制等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請交通部查明妥處，並於民國 99 年 1 月 8 日報告監察院。

（二十） 高雄港務局辦理洲際貨櫃中心計畫規劃作業草率，執行績效欠佳，增加公帑不經濟支出。

高雄港務局為因應貨櫃船舶大型化之國際海運發展趨勢，滿足高雄港貨櫃運量成長需求，報經行政院核定成立「洲際貨櫃中心計畫」（行政院於民國 74 年 1 月核定「紅毛港遷村計畫」，嗣經多次修正並變更總經費，未完成部分併入該計畫繼續執行），總經費 359 億 4 千 2 百萬元。經查執行情形，核有：1. 高雄市政府部分：（1）計畫辦理機關權責混亂，事權不統一，行政績效欠佳；（2）變更計畫未妥慎考量經費需求與來源，對遷村安置地點及方式缺乏周密規劃，決策草率；（3）法無明文且未奉上級機關明示同意，率爾決定遷村安置多元配套方案，增加公帑支出；（4）自動遷出獎勵金未依行為時之法規標準辦理，仍另立自動搬遷補助費等名目，續發房租津貼；（5）寺廟配售面積逾越計畫上限，配售地價未按開發成本核計，宗教團體自動搬遷救濟金及自動遷出獎勵金之發放未依行為時之法規辦理，致增遷村成本。2. 高雄港務局部分：（1）紅毛港段 1-75 地號土地徵收救濟金之發放，核無正當、合理救濟事由，且發放標準不符公平原則；（2）舢舨、漁筏及漁船遷移收購補償費之發放援引法令不當，未依上級機關核准之基準日辦理，致增費公帑支出；（3）經管土地遭繁養殖業者長期占用，未善盡經管之責，又發放占用

公地繁養殖場救濟金，不符公平正義，增加公帑支出；(4) 占用公地（不含繁養殖場部分）救濟金之發放，不符公平正義，增加公帑支出等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，分別函請交通部及高雄市政府查明妥處，並於民國 99 年 3 月 26 日報告監察院。

（二十一） 公路總局辦理臺北縣特二號道路建設計畫，執行效能過低。

臺北縣政府為紓解國道 3 號中和交流道北上之車流量，及國道 1 號五股交流道壅塞問題，前於民國 77 年間完成「臺北縣特二號道路建設計畫」之可行性方案評估選線及都市計畫作業，嗣經交通部據所屬公路總局研議後於民國 91 年 11 月 21 日同意將該道路納入省道系統，並請該局負責後續興建養管工作。該計畫係全長約 12.4 公里，原訂於民國 98 年底全線通車，嗣經辦理 2 次修正計畫而展延至民國 101 年底完工，截至本年度止，僅完成 2 標工程，計畫經費由原 218 億 6 千萬元上修至 309 億 4 千 6 百萬元。經查執行情形，核有：1. 未依職掌權責及計畫審議要點及時接辦規劃作業，且未覈實審查臺北縣研擬之綜合規劃報告，未能發現其內容未符省級道路標準，遲至委辦細部設計時再修正計畫，致期程延宕，復因該期間遭逢營建物價上漲需增加工程經費；2. 未依規定辦理省道用地徵收前之公聽會，延宕計畫執行時程；3. 未依原規劃構想就已完工路段研謀相關通車方案，致該路段完工後即長期閒置等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請交通部查明妥處，並於民國 99 年 7 月 9 日報告監察院。

五、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見 20 項，其中（一）年度施政計畫之規劃及執行間有欠周，部分計畫實施績效未如預期；（二）重大交通建設計畫之執行，允應加強辦理；（三）內部控制及審核作業未臻嚴謹，財務管理亟待檢討加強；（四）交通事業營運計畫執行及經營管理情形，亟待督促提昇績效；（五）建設南北高速鐵路計畫監督執行成效欠佳；（六）採購作業缺失頻仍，亟待督促檢討改善 6 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再研提審核意見詳「四、重要審核意見（一）、（二）、（六）、（七）、（九）、（十一）、（十二）」，通知檢討改善。又（一）台 2 丙線興建及改善計畫建設期程延宕，執行成效不彰；（二）購置軌框搬運機評估作業草率，購置後未積極規劃使用；（三）投資亞太固網寬頻股份有限公司評估過於樂觀，公股代表未善盡職責，產生鉅額投資損失；（四）執行重大購車計畫，評估未盡覈實，執行進度延宕；（五）補助布袋第三漁港擴建工程，核有土地未依規定程序完成編定作業，致已完成設施閒置，未能發揮投資效益等 5 項，前經依法陳報監察院，該院業提案糾正，或提具調查報告（監察院業函請行政院轉飭所屬確實檢討改善見復）；其餘（一）補助計畫監督管理及執行不佳，允宜積極檢討及督促改善；（二）推動觀光發展計畫執行成效未達預期目標；（三）高速鐵路相關建設基金財務及營運狀況欠佳；（四）高速公路電子收費相關收支及管理情形，亟待檢討改善；（五）辦理促進民間參與公共建設相關作業，有待檢討改善；（六）交通部所屬部分機關未依規定辦理有關業務及採購案件，相關人員核有疏失責任；（七）公共工程履約爭議之處理，尚待檢討改善；（八）補助省市興建公共停車場，部分興建完成後營運效能偏低，且後續活化措施執行

成效欠佳；(九)財團法人之監督管理，允宜加強辦理等9項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

六、其他事項

交通部主管推動施政計畫執行不力，前經本部查核，於以前年度依法陳報監察院或該院請本部提供資料，嗣經監察院提案糾正者，摘述如次：

(一) 交通部於民國87年7月23日與台灣高鐵公司簽訂「台灣南北高速鐵路興建營運合約」，辦理「建設南北高速鐵路計畫」，合約期間為35年(民國87年7月23日至122年7月22日止)，計畫總經費4,315億8千2百餘萬元，其中政府負擔1,057億2百餘萬元，台灣高鐵公司負擔3,258億7千9百餘萬元。經查交通部監督該公司相關財務及履約管理情形，核有台灣高鐵公司財務狀況日趨惡化，政府財務擔保風險持續升高，交通部長期視若無睹，粉飾太平，徒增政府財務風險，均有重大違失，業經監察院提案糾正。(98.8.12監察院公報第2664期)

(二) 交通部補助嘉義縣政府辦理「布袋第三漁港擴建工程」，未依法取得土地開發、造地施工許可及建造執照前即發包施工，致耗費公帑4億3千6百餘萬元，已完成之設施迄今無法營運使用而閒置；該府未積極與水利主管機關協調破堤工程，致配合該港興建之「西濱快速公路布袋第三漁港連絡道新闢工程」與「布袋鎮新闢第三漁港聯絡道路工程」完工後，對該港連外交通效益無法顯現；另於港區設施完工後，未依法辦理產權登記列帳控管，且該設施疏於維護管理，致部分設備遭竊或毀損，後耗費公帑1,694萬餘元修復，均有違失，業經監察院提案糾正。(98.12.9監察院公報第2681期)。

(三) 臺灣區國道新建工程局辦理「國道八號銜接西濱公路道路工程(第C001標)」案，委託規劃設計公司辦理設計土方數量未盡覈實，且該局未善盡審查職責；未依規定程序辦理契約變更作業，核有未當；監造單位未善盡以轉爐石代替回填道路工程土方材料之審查責任，該局亦未善盡專業工程單位之監督職責；未能積極追究監造單位疏失責任；辦理後續改善工程未盡妥適，均有違失，業經監察院提案糾正。(98.12.9監察院公報第2681期)

(四) 政府為因應國際景氣變動，藉由加強辦理地方建設等擴大內需，進而帶動國內經濟成長，於民國97年度擴大公共建設投資計畫特別預算修正案中，增列補助地方政府辦理公共建設計畫583億4千9百餘萬元，分由行政院新聞局等14個中央機關，補助25個地方政府執行。截至本年度止，累計實現數530億9千4百餘萬元，占預算數之90.99%(應付歲出保留數15億5千8百餘萬元，賸餘或註銷減免36億9千6百餘萬元)。另依據行政院公共工程委員會統計資料，截至本年度止，總採購案件15,636件，已完成15,573件，完成率99.60%。經查執行情形，核有：行政院經濟建設委員會規劃之民國97年度「加強地方建設擴大內需方案補助地方政府公共建設計畫583億元計畫」，涉有補助預算分配基準，不利城鄉之均衡發展及資源配置；計畫缺乏具體內容，提報及審查功能未發揮，預算細目尚未確定即先行編送審議；作業期程匆促，肇致計畫變更頻繁；部分地方政府保留(或縮減)原年度預算，改由本計畫經費支應；行

政院公共工程委員會未列管採購標案執行情形，復未及時督導各機關加強辦理施工查核；中央主管機關及地方政府均未妥訂考核指標或落實補助計畫之審核管考作業，致影響管考作業，且本計畫之辦理過程在規劃設計、招標決標、施工管理、估驗作業、驗收作業、後續管理及維護等均存在異常或重大缺失；相關計畫未依原規劃於民國 97 年 12 月底前執行完竣，致原預期效益未能適時發揮等疏失，均顯示行政院未能督促所屬善盡監督管理之責，核有違失，業經監察院提案糾正。(99.5.14 監察院公報第 2707 期)

拾伍、蒙藏委員會主管

蒙藏委員主管僅蒙藏委員會 1 個機關，係依據行政院組織法及蒙藏委員會組織法設置，掌理攸關蒙古、西藏之事務。茲將本年度決算審核結果說明如次【至相關附表，請參閱審核報告（附冊-總決算部分）】：

（一）計畫實施之查核

業務（工作）計畫 5 項，包括推動臺灣與中國大陸及全球蒙藏人士交流、對外參與援助及人才交流、對內深耕蒙藏文化及關懷弱勢蒙藏同胞、提昇蒙藏專業知能及加強蒙藏現況研究等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 4 項，再結合機關內部管理目標，訂定 27 項年度衡量指標，執行結果，經行政院評核為綠燈者 18 項，黃燈者 9 項，整體目標達成較民國 97 年度提昇。又上開 5 項工作計畫，其中已執行完成者 4 項，尚在執行者 1 項，係「父親的草原母親的河—蒙古族文物精品展」相關採購案，合約期程跨年度，仍須繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 24 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 16 萬餘元，較預算短收 7 萬餘元（33.03%），主要係場地設施使用費收入較預計減少等。

2. 歲出預算數 1 億 4 千 8 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 1 億 3 千 8 百餘萬元（92.82%），應付保留數 115 萬餘元（0.78%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 1 億 3 千 9 百餘萬元，預算賸餘 952 萬餘元（6.40%），主要係人事費及相關業務經費之賸餘。

3. 以前年度歲出轉入數計 124 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 94 萬餘元（76.23%）；減免數 29 萬餘元（23.77%），係「97 年短期促進就業措施—促進蒙藏胞就業計畫案」相關業務經費之賸餘。

（三）上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見，計有財團法人台灣西藏交流基金會營運發生短絀，且組織呈現真空狀態，允宜加強研謀改善，並評估後續發展策略 1 項，經核已依研謀改善措施辦理。

拾陸、僑務委員會主管

僑務委員會主管僅僑務委員會 1 個機關，係依據行政院組織法及僑務委員會組織法設置，掌理僑務行政及輔導華僑事業事務。茲將本年度決算審核結果說明如次【至相關附表，請參閱審核報告（附冊—總決算部分）】：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 7 項，下分工作計畫 9 項，包括持續加強僑社聯繫服務及振興海外華文教育等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 5 項，再結合機關內部管理目標，訂定 30 項年度衡量指標，執行結果，經行政院評核為綠燈者 17 項、黃燈者 11 項、白燈者 2 項，整體目標達成與民國 97 年度相當。又上開 9 項工作計畫，其中已執行完成者 8 項，尚在執行者 1 項，主要係金山華僑文教服務中心裝修案等未及於年度內辦理完成，仍須繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 2,626 萬餘元，決算審核結果，審定實現數為 2,887 萬餘元，較預算超收 260 萬餘元（9.93%），主要係雪梨及布里斯本華僑文教服務中心消費稅退稅款及華僑會館委外經營權利金收入較預計增加等。

2. 以前年度歲入轉入數計 2,841 萬元，決算審核結果，審定實現數 23 萬元（0.81%）；應收保留數 2,818 萬元（99.19%），主要係溫哥華華僑文教服務中心土地出售案，尚未完成產權過戶，須繼續執行。

3. 歲出預算數 13 億 6 千 2 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 12 億 9 千 3 百餘萬元（94.92%），應付保留數 435 萬餘元（0.32%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明，合計決算審定數為 12 億 9 千 7 百餘萬元，預算賸餘 6,477 萬餘元（4.76%），主要係按業務需要減少支付之經費賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 387 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 249 萬餘元（64.47%）；減免數 26 萬餘元（6.74%），主要係紐約華僑文教服務中心後續裝修及辦公設備採購之結餘；應付保留數 111 萬餘元（28.79%），主要係紐約華僑文教服務中心裝修工程案之部分尾款尚待支付。

（三）重要審核意見

1. 年度施政計畫績效評估結果與上年度相當，惟部分計畫實施績效仍待加強。

僑務委員會依據行政院本年度施政方針及重大政策方向，配合該會中程施政計畫及預算額度，計編定施政計畫策略績效目標 5 項，再結合機關內部管理目標，訂定 30 項年度衡量指標，執行結果，經行政院評核為綠燈者 17 項、黃燈者 11 項、白燈者 2 項，整體目標達成與民國 97 年度相當；本年度施政計畫共編列預算 13 億 6 千 2 百餘萬元，各施政計畫因相關規劃及執行作業，部分未盡縝密周妥，核仍有：（1）華僑會館住房率雖有提昇，惟整體委外營運績效仍欠理

想；(2) 鼓勵僑胞返國投資目標未如預期，執行成效有待提昇等欠妥情事，經函請檢討改進。據復：嗣後將依規定辦理或注意檢討改善等。

2. 華僑會館住房率雖較去年略有提昇，惟整體委外營運仍處於虧損狀態，核欠理想。

僑務委員會於民國 95 年 12 月 15 日以每年收取權利金 1,600 萬元方式，委託龍邦開發股份有限公司經營華僑會館 10 年，經查本年度執行情形，會館住宿部住房率 51.77%，較上 (97) 年度之 46.01% 增加 5.76 個百分點，住房率略有上升，惟本年度會館營運結果，淨損 2,213 萬餘元，整體營運績效仍欠理想，經函請督促檢討改進。據復：因受金融海嘯、H1N1 及莫拉克風災等衝擊，致會館住宿部住房率未如預期大幅提昇；為協助提昇會館營運績效，已輔導承商於民國 98 年 12 月 2 日取得旅館執照，服務對象不再受發展觀光條例第 24 條第 3 項僅能提供「特定對象」旅客住宿之限制；又為提昇會館營運績效，除採取一般性宣導外，更透過宏觀電視短片及宏觀周報專題介紹會館各項設施與服務。

3. 僑胞返國投資件數及金額較上年度衰退，執行成效有待提昇。

僑務委員會為宣傳鼓勵僑胞返國投資考察高科技及具發展產業、愛臺十二建設，促進國家經濟發展等項目，本年度於「僑民經濟業務」科目編列預算 5,551 萬餘元，決算列 5,256 萬餘元，經查本年度僑胞返台投資計 14 件、834 萬餘美元，較上 (97) 年度之 17 件、3,193 萬餘美元，大幅衰退，執行成效有待提昇，經函請檢討改進。據復：因受全球金融海嘯影響，本年度僑胞返國投資件數及金額爰較上 (97) 年度減少，為鼓勵僑胞返國投資，增進對國內投資環境之瞭解，將賡續辦理海外僑商參訪活動、僑胞創業學程、協助世界各地華僑台商組織辦理年會及經貿會議等活動，促進與國內工商團體交流等。

(四) 上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見計有 4 項，其中 1. 年度施政計畫之規劃及執行間有欠周，部分計畫實施績效未如預期；2. 華僑會館委外營運績效欠佳，住宿設施使用間有未符規定等 2 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再研提審核意見詳「(三)重要審核意見 1.、2.」，通知檢討改善外，其餘 1. 宏觀電視授權契約條款未臻完備、網路電視收視時間偏低等，影響宣導效益；2. 未明確規範國內團體推展國際及僑界交流活動補助標準，相關補助效益有限等 2 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

拾柒、國軍退除役官兵輔導委員會主管

國軍退除役官兵輔導委員會（以下簡稱退輔會）主管計有普通公務機關 1 個，國營事業單位 1 個，非營業特種基金單位 2 個，各該單位決算及附屬單位決算營業及非營業部分之審核情形如次【至相關附表，請參閱審核報告（附冊—總決算部分）、（附冊—營業部分）、（附冊—非營業部分）】：

一、總決算部分

退輔會主管僅退輔會 1 個機關，掌理國軍退除役官兵就學、就業、就醫、就養、退休撫卹及救濟等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 12 項，下分工作計畫 13 項，包括退除役官兵輔導業務、榮民醫療照護、退除役官兵就學、職訓、榮民安養及養護等，並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 6 項，再結合機關內部管理目標，訂定 36 項年度衡量指標，執行結果，經行政院評核為綠燈者 20 項、黃燈者 15 項、白燈者 1 項，整體目標達成與民國 97 年度相當。又上開 13 項工作計畫，其中已執行完成者 9 項，尚在執行者 4 項，主要係列支民國 97 年度退役將級人員年終慰問金經費，尚待行政院依法處理；暨板橋、岡山、屏東及太平等 4 所榮譽國民之家辦理「安養機構功能調整及資源共享設施環境總體營造中程（民國 98—102 年）計畫」之工程委託規劃設計經費案，依契約及實際進度支付，無法於年度內完成，仍須繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 11 億 9 千 5 百餘萬元，決算審核結果，修正增列實現數 1,787 萬餘元，主要係增列原列於保管款及誤列於民國 99 年度之無人繼承或繼承賸餘之亡故榮民遺款；審定實現數 13 億 1 千 8 百餘萬元，較預算超收 1 億 2 千 2 百餘萬元（10.28%），主要係無人繼承或繼承賸餘之亡故榮民遺款繳庫數較預期增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 1,433 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 42 萬餘元（2.94%），未結清數 1,391 萬餘元（97.06%），主要係以前年度溢支之榮民就養金，尚待收回。

3. 歲出預算數 1,353 億 3 千 3 百餘萬元，決算審核結果，修正減列實現數 1 億 2 千餘萬元，增列保留數 1 億 2 千餘萬元，主要係列支民國 97 年度退役將級人員年終慰問金經費、不合法令規定之月退休（月撫慰）金、及未依契約規定期程支付設計監造費等支出尚待行政院及退輔會賡續處理；審定實現數 1,323 億 6 千 5 百餘萬元（97.81%），應付保留數 1 億 3 千 4 百餘萬元（0.10%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 1,324 億 9 千 9 百餘萬元，預算賸餘 28 億 3 千 3 百餘萬元（2.09%），主要係實際辦理退除役之官兵人數未如預期、實際進用員額較預計減少，相關經費之賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 9,895 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 9,363 萬餘元（94.62%），減免數 274 萬餘元（2.77%），應付保留數 258 萬餘元（2.61%），主要係花蓮榮家安養榮舍新建工程，因增設電動排煙窗工程承商履約爭議尚未完成仲裁，須保留繼續處理。

二、營業部分

退輔會主管僅榮民工程股份有限公司（以下簡稱榮民公司）1 單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一） 計畫實施之查核

產銷計畫包括國內工程之生產及銷售、國外工程之生產及銷售、投資開發工程之生產及銷售等 6 項，實施結果，除投資開發工程原預計民營化後移轉予國軍退除役官兵安置基金，未編列預算外，國外工程之生產及銷售計畫因配合民營化，僅延續以前年度承作工程，本年度未承接新工程、國內工程銷售計畫因部分工程未達進度，營業收入較預計減少，致未達預計目標。

（二） 盈虧之審定

決算審核結果，審定決算稅前純損 62 億 3 千 1 百餘萬元，與預算稅前純益 2,536 萬餘元，相距 62 億 5 千 7 百餘萬元，主要係長期工程依完工比例法認列虧損，及認列工業區代辦費減收損失等所致。

三、非營業部分

退輔會主管包括國軍退除役官兵安置基金（含 12 個分基金）及榮民醫療作業基金（含 4 個分基金）等 2 個作業基金單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一） 計畫實施之查核

營運計畫主要有榮民職業訓練及介紹、提供農業及工業產品、技術合作及勞務服務、門診病患醫療、住院病患醫療等 5 項，實施結果，其中榮民職業訓練及介紹暨住院病患醫療等 2 項計畫，或因採購案件節餘及減少印製宣傳品等，或因各榮民醫院醫師人力不足，且面臨醫療市場之競爭，住院病患較預計減少，致未達預計目標。

（二） 餘絀之審定

決算審核結果，修正減列業務收入 526 萬餘元，係國軍退除役官兵安置基金管理委員會，未依各轉投資公私合營事業經會計師查核簽證之本年度財務報表，按持股比率調整期後投資損益；增列業務成本與費用 2,118 萬餘元，係臺北榮民技術勞務中心（以下簡稱北勞中心）承攬工程，未依「財務會計準則公報」第 11 號規定，於虧損發生時，估計認列全部損失；綜計減列賸餘 2,644 萬餘元；審定賸餘為 9 億 2 千 7 百餘萬元，較預算增加 7 億 6 百餘萬元，約 319.49%，主要係代榮民公司舉借債務，因銀行利率調降，利息費用隨之減少所致。

四、重要審核意見

（一） 年度施政計畫績效評估結果與上年度相當，惟核心業務之規劃及執行有待持續加強。

退輔會基於輔導退除役官兵安置事宜，統籌辦理退除役官兵之就學、就業、就醫、就養及服務照顧等福利政策，並依據行政院本年度施政方針及重大政策方向，配合該會中程施政計畫及預算額度，計編定施政計畫策略績效目標 6 項，再結合機關內部管理目標，訂定 36 項年度衡量指標，執行結果，經行政院評核為綠燈者 20 項、黃燈者 15 項、白燈者 1 項，整體目標達成

與民國 97 年度相當，據說明因全球遭逢金融海嘯襲捲，舉世經濟環境持續低迷，國內失業率不斷攀升，就業市場更行困難，除協助中高齡榮民（眷）重返職場之難度加劇，提昇榮民人力素質，強化職場競爭條件績效不明外，餘均達成預計績效目標。本年度施政計畫共編列預算 1,353 億 3 千 3 百餘萬元，其中行政院列管計畫 1 項，截至本年度止累計編列計畫經費 7,792 萬餘元，執行結果，經行政院評核為甲等。另該會辦理上開輔導退除役官兵之就學、就業、就醫、就養及服務照顧等工作，以往經本部查核結果，核有：1. 與政府機關間及民間資源系統橫向聯繫不足，影響榮民服務照顧之品質，亦增加社會成本；2. 整體福利服務計畫績效目標值訂定過於寬鬆，挑戰性不足，致未能有效評估其成效；3. 榮家及自費安養中心之資源與專業人員配置不當，影響就養安置服務品質；4. 各項生活補助與福利津貼核發作業，缺乏檢核機制，內部控制未臻嚴謹，致溢發情事頻仍；5. 榮民就業計畫，安置比率逐年遞減，執行成效欠佳，亟待加強；6. 對各項醫療補助器具申請之審核，尚待加強；7. 對各項獎助學金申請之審核，有待落實等缺失。本年度經就上述各項輔導安置事宜再予查核，核有：1. 榮民（眷）就醫補助業務，欠缺即時勾稽機制；2. 整體福利服務計畫績效目標值訂定依舊偏低，未能有效評估其成效；3. 辦理社會救助工作，未落實排除條款，福利資源重複配置；4. 不符就養條件榮民之驗證速度緩慢，仍續發就養金，增費公帑支出；5. 北勞中心經營績效欠佳，輔導就業成效不彰，核有未盡職責及效能過低等，仍待退輔會妥為處理之事項，經函請退輔會檢討改進或報告監察院。

（二） 內部審核作業未臻嚴謹，財務管理亟待檢討加強。

退輔會及所屬機關、基金本年度各項業務收支之執行，因內部審核作業欠嚴謹，核有：1. 民國 95 年度以前亡故榮民已逾繼承期限之繼承贍餘及無人繼承遺款，未依規定繳庫；2. 列支民國 97 年度退役將級人員年終慰問金經費，尚待行政院賡續處理；3. 未依各轉投資公司經會計師查核簽證之本年度財務報表數據，按持股比率調整期後投資損益；4. 未依「財務會計準則公報」第 11 號規定，於承攬工程發生虧損時，估計認列全部損失等情事，經本部通知並獲退輔會同意修正歲入類、經費類及基金決算，總計歲入類增列實現數 1,787 萬餘元，經費類減列實現數 1 億 2 千餘萬元，增列保留數 1 億 2 千餘萬元；減列非營業特種基金業務收入 526 萬餘元、增列業務成本與費用 2,118 萬餘元等，有關財務收支之管理審核，亟待檢討加強。

（三） 退輔會與榮民榮眷基金會核發急難救助慰問金，未建立周延之勾稽機制，肇致重複救（慰）助。

退輔會每年度編列補助榮民（眷）相關之急難救助慰問金、就學獎助及子女就學補助等預算約 6 億餘元。該會主管政府捐助成立之財團法人榮民榮眷基金會，亦辦理榮民重大災害之救助、清寒榮民子女教育獎助學金及教育補助、其他有關榮民（眷）福利及服務等業務。退輔會救（補）助業務與該基金會業務雷同，復未妥訂排他條款，建立適當稽核機制，致有重複救（補）助之虞。本部前於抽查該會民國 96 及 97 年度財務收支及決算時，曾兩度函請退輔會通盤檢討，研謀改善。據復：已修正急難救助及獎助學金等規定，增列排他條款，並配合登錄相關救（補）助資料，避免發生重複救（補）助情事。惟本年度查核結果，發現該基金會核發急難救助及三

節慰問金案件，仍有以同一事由重複救（慰）助情事者，計有 119 人次，顯示該會未依聲復改進情形辦理。經函請查明原因，並妥適處理。據復：刻正研議處理中。

（四） 未落實單身亡故榮民不動產管理作業，亟待檢討改進。

退輔會暨所屬安養及服務機構依「退除役官兵死亡無人繼承遺產管理辦法」第 4 條之規定，為單身亡故榮民之遺產管理人。退輔會為有效管理單身亡故榮民遺留不動產，訂有「退除役官兵死亡無人繼承遺產管理作業程序」及「退除役官兵死亡遺留不動產管理作業規定」等，並建置「善後服務暨遺產管理系統」。截至民國 98 年 6 月底止，該會暨所屬服務及安置機構轄管之單身亡故榮民共計 42,036 人，列管之不動產計有土地 896 筆；有所有權狀及保存登記房屋 982 棟；未辦理保存登記房屋 365 棟；違建屋 1,585 棟。經查核結果，核有：1. 該會建置「善後服務暨遺產管理系統」之查核功能，未將向地政機關查詢亡故榮民不動產作業、或與地政機關勾稽比對亡故榮民不動產登記之相關資料納入規範，致有單身亡故榮民 840 人所有之土地 1,307 筆、166 人所有之建築物 177 棟，漏未納入不動產管理；2. 列管之單身亡故榮民不動產土地 483 筆、房屋 818 棟，其登載之所有權人，與內政部地政司登記之資料未合；3. 同一單身亡故榮民遺留之土地，部分地號土地漏未列管者，計有 127 筆；4. 土地所有權人仍為單身亡故榮民，卻解除列管者，計有 102 筆；5. 列管資料內容與內政部地政司資料未合者，計有 68 筆；6. 部分亡故榮民不動產計有土地 195 筆、房屋 119 筆之管理機關，並非退輔會所屬之服務或安養機構。經函請查明詳情，並妥適處理。據復：有關清查亡故榮民遺產，該會轄屬各遺產管理單位需向稽徵機關函詢財產總歸戶清單資料，俾利全面清查亡故榮民生前財產狀況。對於未設立稅籍之未辦保存登記或違建之房屋，除於榮民生前服務照顧訪視時，詢問房屋產籍作為爾後清查遺產參考外，榮民亡故後再依財產總歸戶資料清單列管其不動產；依退除役官兵死亡遺留不動產管理作業規定，向稽徵機關加註遺產管理人資料、申請房屋稅籍，並增訂遺產管理人應向稽徵機關函詢單身亡故榮民財產總歸戶清單之規範；研擬區分亡故日期，定期函請內政部地政司勾稽比對，清查脫管案件並通知遺產管理單位列管。

（五） 退輔會辦理榮民（眷）全民健康保險醫療補助業務，欠缺稽核機制，且未落實審核作業。

退輔會辦理榮民（眷）全民健康保險醫療補助業務，本年度預算 109 億 8 千 5 百餘萬元，經查核其執行情形，核有下列缺失，經函請退輔會查明妥處：

1. 未建立稽核機制，致不符身分者亦獲補助：依「全民健康保險法」之規定，屬健保第 6 類第 1 目（無職榮民及遺眷家戶代表）被保險人之保險費，由退輔會全額補助；其眷屬之健保費，由退輔會補助 70%。上述補助款項係由中央健康保險局（以下簡稱健保局）定期向退輔會辦理結算。惟健保局向退輔會請款之被保險人中，核有 532 人，未具榮民（眷）身分，該會未本於補助機關之權責，予以驗證、審核。據復：已函請健保局確認及辦理退保作業，並將協調健保局研商改進機制。

2. 未建立驗證機制，致榮民（眷）身分資格異動者，仍持續補助：依「戶籍法」第

20 條第 2 項規定，出境 2 年以上，應為遷出之登記。又，「全民健康保險法」第 10 條、第 12 條及第 14 條規定略以：具有中華民國國籍，曾有參加健保紀錄或參加健保前 4 個月繼續在臺灣地區設有戶籍者，得參加全民健康保險；具健保第 1 類至第 3 類身分之被保險人，以其所屬服務機關或團體為健保投保單位，不得為第 4 類及第 6 類被保險人；具被保險人資格者，不得以眷屬身分投保。退輔會辦理榮民（眷）全民健康醫療補助情形，核有：（1）經戶政機關註記遷出境外並未退保者，計有 594 人（榮民 485 人、榮眷 109 人）；（2）健保第 6 類第 1 目被保險人或眷屬兼具健保第 1 類至第 5 類被保險人或眷屬身分者，計有 551 人；（3）無戶籍者，計 7,784 人、喪失國籍者 1 人，及具有職業者，計 32 人，仍為健保第 6 類第 1 目被保險人或眷屬。據復：已函請健保局確認及辦理渠等之退保作業，並協調健保局進行整合性檢討，作資訊系統聯結與改進。

（六） 未落實驗證工作，致就養榮民，間有不符就養條件者；驗證速度緩慢，續發就養金予不符就養條件之榮民，增加公帑支出。

本部民國 96 年度辦理「民國 96 年 1 至 7 月榮民就養給與核發情形」專案調查，經查核結果，核有發給就養金之榮民，間有於通緝、服刑中、或犯殺人及貪污等罪刑經判決定讞，應永遠停權者；出境逾 2 年仍未停止權益者；領有公務人員月退休金者；支給眷補費之眷口亦為就養榮民、眷口資料登記錯誤，致溢支眷補費、支給眷補費之眷口為現職公務人員、重複申報同一人為眷口者，核與「國軍退除役官兵輔導條例」、「退輔會全部供給制就養榮民眷屬補給作業要點」、「國軍退除役官兵就養安置辦法」（以下簡稱就養安置辦法）、「戶籍法」等規定未合，經通知退輔會追繳溢發榮民給與計 1,677 萬餘元，惟截至民國 98 年 10 月 31 日止，僅收回 188 萬餘元。

另依就養安置辦法第 11 條規定，退輔會應每年定期辦理全部供給制安置就養榮民之財產所得總歸戶驗證，如發現就養榮民生活經濟狀況改善，經查證屬實，則不予全部供給制安置就養。該會雖於每年 2 月將就養榮民全家人口相關資料，協調財政部財稅資料中心比對渠等之財產及所得情形，以瞭解榮民生活經濟狀況，惟經查核結果，該會未落實查驗，致民國 96 年 1 月至 6 月不符就養資格之榮民計有 4,871 人，計發給就養給與 4 億 5 千 9 百餘萬元，核與就養安置辦法第 6 條規定未合。經於民國 97 年 1 月 28 日函請退輔會查明妥處，並強化審核及驗證作業，及加強與相關單位之溝通協調與資料勾稽。惟截至民國 98 年 10 月止，該會僅通知所屬各服務安置機構查證 362 人，計停止就養 232 人；且查證之 362 人中，屬本部通知之不符就養資格榮民者，僅 41 人（經該會驗證後，確屬不符就養資格者），占本部通知不符就養榮民人數 4,871 人之 0.84%；尚有 4 千餘名資格不符之就養榮民，仍未完成驗證，並乏周妥之對策，致每月仍續發就養金（經估算，該會尚未驗證之 4,830 人，如確屬不符發放就養金者，驗證期程遲延 1 個月，將增費公帑支出約 6 千 5 百餘萬元），核與就養安置辦法第 6 條規定未合。以上，應追繳之溢發榮民給與，及依規定應查驗資格不符之就養榮民所得與財產實際情形，尚待退輔會積極處理。

（七） 榮民公司民營化之規劃及執行未臻周延妥適。

榮民公司配合政府公營事業民營化政策，前於民國 93 年及 95 年辦理民營化第 1、2 次公開招標未果。嗣行政院於民國 97 年 11 月 10 日以院臺榮字第 0970044800 號函同意榮民公司「民營化第三次修正計畫書」，以無形資產（包括商標、工程實績及證照）、施工材料機具、技術人力為民營化範圍，採資產作價與投資人合組新公司，其餘業務留存榮民公司辦理清理及結束。榮民公司民營化經辦理第 4 次公開招標，並以民國 98 年 11 月 1 日為民營化基準日。招標結果，由亞翔工程股份有限公司（以下簡稱亞翔公司）得標，榮民公司與亞翔公司簽訂合資協議書，成立民營化新公司—榮工工程股份有限公司（以下簡稱榮工公司）。其民營化過程，經查核結果，核有下列缺失，經函請退輔會查明妥處：

1. 業務方面

（1） 榮民公司於民國 97 年淨值轉為負數，依上開「民營化第三次修正計畫書」，為解除宣告破產危機，爰規劃切割營造業務民營化，未完之在建工程委託民營化新公司責任施工，以控制政府損失。依榮民公司與榮工公司簽訂之責任施工契約書，除工程所需之責任施工成本上限外，榮民公司尚須籌資支付榮工公司施工管理費。惟上開各在建工程待施工金額尚未經雙方確認，影響施工管理費之核算及責任施工成本上限之管控。另，因上開在建工程之合約未移轉至榮工公司，榮民公司仍須承擔工程損益及保固責任；且尚有在建工程（合約金額 70 億 8 千 6 百餘萬元）未列入上開委託責任施工範圍，肇致營造業務能否完全切割並止損，存有疑義。據復：因涉及範圍甚廣，刻正研商彙整中。

（2） 榮民公司以資產作價與亞翔公司合資成立榮工公司，事先未妥為規劃最適持股比率，致第 4 次民營化招標時之持股比率 19%，較第 3 次之 28.54% 減少逾 9 個百分點；復未具體說明有利於民營化之觀點，並無視榮民公司營運資金全賴舉債，於「民營化第三次修正計畫書」所訂資產作價項目外，另以現金出資。且經議約結果，榮民公司於榮工公司董事席次共 9 人，監察人席次共 3 人中，僅取得 2 席董事、1 席監察人，對榮工公司之持股比率及董（監）事席次均不具重大影響力，對政府及隨同移轉員工權益之保障，不無疑慮。另榮民公司切割營造業務民營化，惟作價之資產占公司總資產比率僅 0.3%，致留存待清理業務至為龐鉅，截至民國 98 年底止，榮民公司淨值為負 90 億 1 千 7 百餘萬元，帳列 880 億 8 千 1 百餘萬元之龐大債務，仍為國庫沉重負擔。據復：因涉及範圍甚廣，刻正研商彙整中。

2. 人事方面

（1） 依移轉民營條例施行細則第 18 條規定，依該條例進行之公務人員退休撫卹基金（以下簡稱退撫基金）之收支結算，由事業主管機關於各該事業民營化前評估其財務狀況報經行政院核准，選擇結清一次給付或分年編列預算支付退撫基金管理機關之方式辦理。惟退輔會未依上開規定，於民營化前妥為評估其財務狀況，選擇與退撫基金管理機關辦理收支結算方式，且迄未與退撫基金管理機關進行收支結算。據復：因涉及範圍甚廣，刻正研商彙整中。

（2） 依移轉民營條例施行細則第 11 條第 3 款規定，係以榮工公司設立登記日（民國 98 年 10 月 23 日）為轉為民營型態之日，惟榮民公司辦理第 4 次民營化作業，係依自訂之民

營化基準日（民國 98 年 11 月 1 日），辦理從業人員之離退作業，並核給年資結算及離職給與，有欠妥適。又，該等離職人員中，核有原保留公務人員身分並參加公務人員退撫制度及公務人員保險者，先行放棄公務人員身分及退撫制度，退出公務人員保險，並領回其向退撫基金繳交之基金費用本息，惟渠等人員退保當日並無離職事實，核與「公務人員退休法」第 8 條第 5 項略以：公務人員依規定不合退休資遣於中途離職者，方得申請發還之規定未合。另榮民公司尚有留任部分人員辦理清理業務，渠等非屬移轉民營條例施行細則第 15 條規定所稱留用人員，未辦理離職、年資結算，核與「公營事業移轉民營條例」第 8 條第 2 項略以：公營事業轉為民營型態之日，從業人員不願隨同移轉或未隨同移轉者，應辦理離職之規定未合。據復：因涉及範圍甚廣，刻正研商彙整中。

（八） 榮民公司負債龐鉅，惟未積極追償該公司福委會墊款債權。

榮民工程事業管理處（以下簡稱榮工處）之職工福利委員會（以下簡稱福委會），為照顧員工退休後之生活，訂有「退休福利補助」，嗣因財力未能負荷，而於民國 74 年 6 月 30 日停辦。惟為保障當時已加入福委會員工之權益，經發給結算單，於退休、資遣或死亡時，作為請領退休福利補助之依據。該福委會並於民國 82、83 年間 3 度向榮工處借款支應上述退休福利補助，金額計 1 億 2 千 9 百餘萬元。嗣榮工處於民國 87 年 7

月 1 日改制為榮民公司，相關債權債務由榮民公司繼承。榮民公司自民國 89 年度起陸續向福委會收回墊款，截至民國 98 年底止，累積收回墊款金額計 3,806 萬餘元，尚有 9,099 萬餘元待收回。經查核結果，核有：1. 榮民公司民國 96 至 98 年度

表 1 榮民公司民國 96 至 98 年度營業概況
與職工年節福利金比較表

單位：新臺幣萬元

項次 \ 年度	決算數			98 年度較 96 年度增 減比率%	98 年度較 97 年度增 減比率%
	96	97	98		
營業收入	1,796,650	1,582,806	879,198	-51.06	-44.45
稅後純損	126,272	299,614	616,974	388.61	105.92
職工年節福利	發放金額			單位：元/人，%	
春節福利金	6,500	5,000	8,000	23.08	60.00
端午節福利金	1,000	2,000	3,500	250.00	75.00
秋節福利金	4,200	4,200	5,000	19.05	19.05
合計	11,700	11,200	16,500	41.03	47.32

資料來源：整理自榮民公司提供資料。

營業收入不斷銳減，營運均仰賴借款維持，該公司仍維持提撥下腳變價之法定提撥率上限 40% 及營業收入提撥率 0.1152%；2. 另每位員工年節福利，本年度均較民國 96、97 年度，增加約 40%（表 1）。本案經多次通知榮民公司積極辦理，收回相關墊付款項，惟均復稱：福委會為照顧員工基本權益，仍維持每月不低於 20 萬元之額度按月攤還墊款。經查福委會民國 98 年 12 月 31 日，尚有 4 千萬元定期存款及 761 萬餘元活期存款，惟榮民公司未向福委會積極催收。鑑於依「榮民工程股份有限公司民營化未隨同移轉業務清理計畫」，該公司預定於民國 100 年底完成清理，為因應未來組織之變革，而衍生債務人適格性及確保榮民公司權益。經函請退輔會督促妥為研酌處理，確保公司權益。據復：因涉及範圍甚廣，刻正研商彙整中。

（九） 北勞中心承攬工程業務，經營績效欠佳，核有未盡職責及效能過低

等情事。

北勞中心係退輔會依其組織條例第 16 條規定設置之勞務機構，以輔導退除役官兵從事技術勞務工作，拓展就業途徑為成立宗旨。該中心近年經營績效欠佳，已連續 3 年虧損，經查核結果，核有：1. 北勞中心最近 5 年度（民國 94 至 98 年度）承攬工案 68 億 4 千 4 百餘萬元，幾全數分包予協力廠商施作（表 2），並以協力廠商員工充當該中心派遣現場之工地主任等人員，未

符該中心承攬業務，係以安置榮民（眷）就業之組織任務及設置宗旨；2. 北勞中心逾越退輔會榮民技術勞務中心組織規程（以下簡稱組織規程）第 2 條所定業務範圍，與該中心分層負責規定，逕行承攬 1 億元以上之土木工程案，且整體施工計畫書等文件，多責由協

力廠商撰寫製作，並欠缺工程專業人員控管工案，未能掌握工程主導權，肇生嚴重虧損；3. 北勞中心未培養備標團隊評估參標風險與價格，且未實地查訪廠商財務及履約能力等，慎選合作之協力廠商，致工案獲標後，廠商常因財務困難，或施工品質不良，拒依競標規定與該中心簽約，或於施工中違約離場，致收回工案，重新發包採購，肇生嚴重虧損等未盡職責及效能過低與財務上之違失情事；退輔會之監督情形，亦核有：1. 任令北勞中心違反組織規程所定業務範圍，承攬超逾履約施作能力之土木工程，肇致嚴重虧損；2. 對北勞中心經營方向之決策搖擺不定，且未審慎落實監督執行等未善盡上級主管機關監督輔導之職責情事。經依審計法第 17 條及第 69 條規定，函請行政院查明妥處，並於民國 99 年 7 月 7 日報告監察院。

（十） 龍崎工廠營運績效欠佳，允宜檢討有無存續必要。

退輔會龍崎工廠為國內唯一生產工礦炸藥之工廠，因國內隧道工程開發已呈穩定，炸藥需求不多，復以民國 94 年 11 月 30 日公布施行「事業用爆炸物管理條例」，准許水泥業在礦區使用現場拌合爆劑，該廠營運益形

艱困，致民國 94 年度以後持續呈現虧損情形。截至民國 98 年度止，該廠已連續虧損 5 年（表 3），經查核其營運情形，核有：1. 工礦炸藥銷量逐年萎縮，業務收入不足支應業務成本與費用；2. 本年度銷售之工礦炸藥，多數產品均係外購再轉售，唯一自行生產

表 2 北勞中心民國 94 至 98 年度承攬工程及分包採購情形一覽表

單位：新臺幣萬元

承辦隊	承攬工程		分包採購		
	件數	金額	件數	金額	占承攬工程%
技術一隊	48	396,666	136	382,552	96.44
技術二隊	18	226,700	67	242,125	106.80
一般勞務隊	3	61,103	7	58,545	95.81
合 計	69	684,470	210	683,226	99.82

資料來源：整理自北勞中心提供資料。

表 3 退輔會龍崎工廠最近 5 年營運概況表

單位：新臺幣萬元

科目名稱 \ 年度	94	95	96	97	98
業務收入	7,869	8,138	4,934	6,193	5,240
業務成本與費用	10,126	8,686	6,460	6,917	6,037
業務賸餘（-短絀）	-2,257	-548	-1,526	-724	-797
業務外收入	638	594	1,029	1,834	1,580
業務外費用	426	437	3,879	1,460	1,148
業務外賸餘（-短絀）	212	157	-2,850	374	432
年度賸餘（-短絀）	-2,045	-391	-4,376	-350	-365

資料來源：整理自龍崎工廠提供資料。

之硝油炸藥，除民國 95 年度外，售價均不足支應銷貨成本，且硝油炸藥銷貨收入占民國 94 至 98 年度銷貨收入之比率介於 28.36%~50.84% (表 4)；3. 與民間廠商合作研發汽車安全氣囊之

氣體產生劑藥錠、充氣器及策略聯盟銷燬國軍逾期彈藥等項目，僅係提供場地及支援人力，無法突破炸藥市場萎縮之困境；4. 仰賴出租倉庫及場地之業務外收入，減緩銷售工礦炸藥肇致之業務虧損等缺失。經函請退輔會允宜審慎研酌該廠有無存續之必要。據復：因案情複雜，需作政策性評估，刻正研議處理中。

表 4 退輔會龍崎工廠「硝油炸藥」成本與售價比較表

年度	項目	售價 (元/公噸)	銷貨成本 (元/公噸)	銷貨淨利 (元/公噸)	銷售量 (公噸)	占當年度銷貨 收入之比率%
94		36,705	43,646	-6,941	607	28.36
95		49,324	40,151	9,173	556	33.70
96		57,690	81,113	-23,423	380	44.42
97		62,092	69,457	-7,365	432	43.37
98		64,428	77,653	-13,225	402	50.84

資料來源：整理自龍崎工廠提供資料。

入，減緩銷售工礦炸藥肇致之業務虧損等缺失。經函請退輔會允宜審慎研酌該廠有無存續之必要。據復：因案情複雜，需作政策性評估，刻正研議處理中。

(十一) 嘉義農場委託民間參與經營遊憩設施，未依委託經營契約落實財務監督檢查權，履約管理核有疏失。

退輔會嘉義農場為配合政府政策，突破經營瓶頸，爰依「促進民間參與公共建設法」(以下簡稱促參法)第 8 條第 1 項第 4 款規定，與「劍湖山世界股份有限公司」(以下簡稱劍湖山公司)簽訂「行政院國軍退除役官兵輔導委員會嘉義農場遊憩設施委託民間參與經營委託經營契約」(以下簡稱委託經營契約)，履約期間自民國 93 年 2 月 1 日至 102 年 1 月 31 日。另依委託民間招商作業須知，籌設成立完全持股之子公司—嘉義農場股份有限公司(以下簡稱嘉農公司)專責經營，並自民國 93 年 6 月 1 日繼受委託經營契約之權利義務。惟自民國 97 年以來，嘉農公司與嘉義農場間履約爭議不斷，經參核嘉農公司依委託經營契約提送之財務報表暨會計師查核報告，核有：嘉義農場未依委託經營契約落實財務監督檢查權，致嘉農公司民國 93 至 97 年將承自委託經營契約所取得之資產，藉合作契約方式轉供母公司—劍湖山公司作為營業之用並支付高額權利金，以移轉公司資金予劍湖山公司等嚴重影響嘉農公司營運，並違反委託經營契約及促參法之情事，任令該公司藉金融海嘯、莫拉克風災及財務呈現流動性不足為由，調降權利金、並於民國 98 年 8 月歇園停業，迄至民國 98 年 10 月 31 日終止委託經營。經函請退輔會查明詳情，並督促檢討改進。據復：1. 於民國 99 年 3 月召開專案小組會議，並作成「以可歸責於嘉農公司事由，責付嘉義農場儘速提付仲裁」之決議。2. 嘉農公司違反委託經營契約規定之事項，將交由律師於後續仲裁中處理，以維該會權益；並督促所屬嘉義農場引以為鑑，檢討改進履約管理。3. 有關委託經營招商文件，未將關係人交易納入契約規範，將修正檢討。

(十二) 榮民醫院之醫師流動率仍高，尚難充分發展具特色之醫療科別，榮民醫療體系整合成效欠佳；各榮民總醫院未有效控管各項費用之成長，仍乏自給自足能力。

1. 榮民醫院之醫師流動率仍高，尚難充分發展具特色之醫療科別，榮民醫療體系整

合成效欠佳：退輔會為推動各榮民（總）醫院整合工作，自民國 97 年 1 月 1 日起實施榮民總醫院與榮民醫院之水平及垂直整合。3 家榮民總醫院支援各榮民醫院之醫師人數，雖增為民國 97 年度之 103 人，惟因缺乏陞遷及獎勵金保障等配套措施，多屬短期支援，難以強化各榮民醫院之醫師人力，且各榮民醫院醫師之流動率仍高，影響民眾前往榮民醫院就醫之意願，因而醫療整合尚無實際成效。前經本部多次促請改善，該會雖已研擬各項改善措施，惟本年度執行結果，12 家榮民醫院因用人費用占醫療收入毛額比率仍達 61.81%，加以各項費用居高不下，本年度仍發生業務短絀 9,310 萬餘元（圖 1），甚較民國 97 年度增加短絀 146 萬餘元，無法創造足夠之醫療業務賸餘及獎勵金提撥數，俾作為吸引醫師前來服務之利基；且榮民醫院本年度醫師流動率仍高，且增補之公費醫師，資歷尚淺，無法充分發展具特色之醫療科別。又該會為整合榮民總醫院與榮民醫院相關醫療科別之人力資源

共同經營，雖於民國 98 年 5 月訂定退輔會醫療機構區域科經營作業要點，惟 3 家榮民總醫院因受限外在醫療市場競爭，仍難充分支援榮民醫院，本年度所派遣 164 位醫師，仍多屬短期支援，其中僅 11 名資深專科醫師參與 6 家榮民醫院之 10 個醫療科別經營，尚無法提昇民眾前往所在地區榮民醫院就醫之意願。經再函請退輔會檢討改進。據復：（1）

各榮民醫院將逐步與各區域之榮民總醫院進

行實質垂直整合，並成為各榮民總醫院之分院，以引入各榮民總醫院之人力及各項資源；（2）已責由各榮民總醫院協助各榮民醫院研訂發展之定位，並依各榮民總醫院之資源、經營能量及各榮民醫院醫療科別需求之急迫程度，分階段提供各榮民醫院所需之醫師人力；（3）由各榮民醫院與該地區其他醫療體系之醫院進行策略聯盟，就近獲取所需之醫師人力，增加民眾就醫意願。

2. 各榮民總醫院未有效控管各項費用之成長，仍乏自給自足能力：臺北、臺中及高雄榮民總醫院因用人費用負擔沉重，連年發生業務短絀，需仰賴業務外賸餘之挹注，始轉絀為餘。嗣經本部多次促請改善，該會乃研議提高各榮民總醫院契約人員進用比率，取代正職人力，降低人事成本，並督促研議多項開源節流措施。經查 3 家榮民總醫院本年度雖因醫療收入毛額各增為 177 億 5 千 5 百餘萬元、84 億 3 千 5 百餘萬元及 68 億 8 千 1 百餘萬元，使本年度用人費用占醫療收入毛額之比率，降為 47.74%、47.43%及 48.55%（表 5），惟 3 家榮民總醫院因面對健保總額支付制度須估列鉅額之醫療折讓，加以各項費用負擔頗為沉重，本年度仍各發生業務短絀 6 億 2 千餘萬

金額：新臺幣萬元

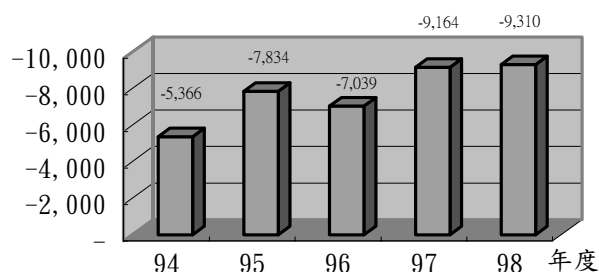


圖 1 退輔會所屬 12 家榮民醫院業務短絀數額

表 5 退輔會所屬榮民總醫院民國 94 至 98 年度用人費用占醫療收入之比率

年度 醫院	94	95	96	97	98
臺北榮總	50.65%	50.60%	49.60%	47.80%	47.74%
臺中榮總	48.40%	48.00%	51.61%	49.39%	47.43%
高雄榮總	52.15%	51.30%	51.26%	49.65%	48.55%

資料來源：整理自各榮民總醫院提供資料。

元、3 億 4 千 6 百餘萬元及 3 億 3 百餘萬元，分別較民國 97 年度增加短絀 3 億 5 千 8 百餘萬元、1,804 萬餘元及 798 萬餘元，顯示未能有效控管各項費用之成長，非但侵蝕所增加之醫療收入，亦擴大醫療收支差短數額，有欠妥適。經再函請退輔會督促妥為研擬對策。據復：為提昇營運績效，各榮民總醫院已研擬下列措施：(1) 發展自費醫療項目，減少對健保收入之依賴；(2) 審慎評估資本投資，並活用資產設備，有效降低折舊及維修費用；(3) 嚴密管控用人費用及藥品、衛材成本。

(十三) 退輔會採購案件實施情形尚有欠妥，亟待檢討改善。

1. 政府採購法上級機關權責實施情形尚有欠妥：退輔會於民國 97 年度執行政府採購法上級機關權責實施情形，經調查結果，核有：(1) 查核金額以上採購案件，實際派員監辦者，比例偏低，且無書面審核監辦案件；(2) 採購監辦尚乏具體作業規定，監辦情形亦未留存相關紀錄；(3) 未達公告金額採購案件，未依規定訂定加強查核措施或較為嚴格條件等情事，經函請退輔會檢討，並建請研議訂定上級機關監辦內部作業規定；建立上級機關監辦情形回報機制；研謀未達公告金額採購案件，加強查核監督相關措施等改善事項。據復：已就上級機關監辦內容作業進行內部意見彙整中，將配合主管機關行政院公共工程委員會統籌指導，據以訂定該會監辦採購作業有關之內部作業規定。

2. 採購環保產品未符規定，迄未有效改善：本部自民國 92 年度起查核退輔會暨所屬各公務機關，辦理各類環境保護產品採購情形，發現部分受查單位，未達行政院訂頒「機關綠色採購推動方案」規定之年度目標，均經本部通知注意檢討改善。據復：爾後當注意依規定辦理。惟本年度再予查證該會暨所屬各公務機關民國 96 至 98 年度執行情形，其採購環保產品比率未達綠色採購目標值者，計有彰化自費安養中心等 18 個單位，其中民國 97 年、98 年連續 2 年未達綠色採購目標者，計有花蓮榮譽國民之家、桃園縣及彰化縣榮民服務處等 3 單位；連續 3 年均未達綠色採購目標者，亦有臺北榮譽國民之家 1 個單位。經函請退輔會確實督促注意檢討改善。據復：刻正研議處理中。

五、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見計 13 項，其中(一)內部審核作業未臻嚴謹，財務管理亟待檢討加強；(二)捐助成立之財團法人榮民榮眷基金會辦理補(救)助業務與退輔會雷同，資源未能有效運用；(三)榮工公司民營化計畫未盡周延，亟待積極研謀改善；(四)榮民醫療體系整合仍未針對各榮民醫院適合發展之醫療強項，訂定完備之醫事人力培訓計畫，影響執行成效，且各榮民總醫院仍乏自給自足能力等 4 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再研提審核意見詳「四、重要審核意見(二)、(三)、(七)、(十二)」，通知檢討改善外，其餘事項(一)年度施政計畫規劃及執行情形間有欠周，部分計畫實施績效未如預期；(二)榮民安養及養護機構占床率失衡，迄未有效改善；(三)退休給付發放作業未臻周延，溢發款項亟待積極收繳；(四)積欠健保局有關補助榮民、遺眷就醫自行負擔之醫療費用，亟待積極處理；

(五) 國軍單身退員宿舍管理權責及退役人員家屬用水、用電補助措施，允應檢討妥處；(六) 榮工公司受委託經營觀音工業區下水道系統，營運過程未依「水污染防治法」規定辦理；(七) 榮工公司未落實經營責任制度，績效評核流於形式，未發揮應有功能；(八) 辦理促進民間參與公共建設委託經營作業，亟待檢討加強；(九) 退輔會採購稽核小組與工程施工查核小組之運作，有待加強改善等 9 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

拾捌、國家科學委員會主管

國家科學委員會主管計有普通公務機關 4 個，非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次【至相關附表，請參閱審核報告（附冊-總決算部分）、（附冊-非營業部分）】：

一、總決算部分

國家科學委員會主管包括國家科學委員會、科學工業園區管理局及所屬、中部科學工業園區管理局、南部科學工業園區管理局及所屬等 4 個機關，掌理全國科技行政及推動科技發展等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 16 項，下分工作計畫 33 項，包括推動全國整體科技發展、支援學術研究及發展科學工業園區等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 5 項，再結合機關內部管理目標，訂定 35 項年度衡量指標，執行結果，經行政院評核為綠燈者 24 項、黃燈者 11 項，整體目標達成略低於民國 97 年度。又上開 33 項工作計畫，其中已執行完成者 21 項，尚在執行者 12 項，主要係補助財團法人國家實驗研究院發展計畫辦理海洋研究船建造工程、補助財團法人國家同步輻射研究中心發展計畫辦理臺灣光子源同步加速器土建及機電工程、新竹生物醫學園區生技標準廠房新建工程及南部生技醫療器材產業聚落發展計畫合約期程跨年度執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 1 億 8 千 4 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 1 億 5 千 5 百餘萬元，應收保留數 26 萬餘元，合計決算審定數為 1 億 5 千 5 百餘萬元，較預算短收 2,868 萬餘元（15.57%），主要係新竹生物醫學園區除防疫中心租地使用外，其他土地尚未出租所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 186 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 41 萬餘元（22.48%），應收保留數 144 萬餘元（77.52%），主要係園區廠商違反勞動基準法等規定，未於期限內繳納之罰鍰，已移送行政執行處強制執行中。

3. 歲出預算數 424 億 1 千 5 百餘萬元，決算審核結果，修正減列實現數 76 萬餘元，增列應付保留數 52 萬餘元，主要係該會補助計畫未依實際支用數列帳之款項，及中部科學工業

園區實驗中學員額未依法編列預算，逕行核銷相關人事費；審定實現數 381 億 9 千 7 百餘萬元（90.06%），應付保留數 15 億 8 千 7 百餘萬元（3.74%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 397 億 8 千 5 百餘萬元，預算賸餘 26 億 2 千 9 百餘萬元（6.20%），主要係科學工業園區管理局國家生技園區開發計畫預計辦理火工區搬遷作業，因中央研究院已編列相關經費而毋須支用及生技標準廠房興建工程發包結餘款；補助財團法人國家實驗研究院辦理小型發射載具計畫，因未能與合作單位取得共識而終止研製；補助行政院國家科學技術發展基金辦理資安科技跨國研究計畫等經費之賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 22 億 9 千 5 百萬餘元，決算審核結果，審定實現數 8 億 5 千 2 百餘萬元（37.14%），減免數 3 億 9 千 4 百餘萬元（17.21%），主要係補助財團法人國家實驗研究院辦理海洋研究船購案經費之賸餘；辦理 CMOS 型聚焦面組合研製等 4 案之經費毋須支用，及光機顧問案未及於年底前決標，經費無須再繼續保留；應付保留數 10 億 4 千 7 百餘萬元（45.65%），主要係補助財團法人國家實驗研究院辦理海洋研究船建造工程案及遙測衛星發射服務案，尚在執行中；及 CMOS 型聚焦面組合及遙測酬載電子單元研製等，配合「福爾摩沙衛星五號計畫執行計畫書」之規劃時程持續進行。

二、非營業部分

國家科學委員會主管僅科學工業園區管理局作業基金 1 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一） 計畫實施之查核

營運計畫主要有警察勤務、公共設施維護、景觀維護、污水處理及出租資產業務等 10 項，實施結果，有污水處理、出租資產業務、景觀維護等 8 項，或因全球金融風暴影響，園區事業產能利用率下降，廠商用水量較預計減少，污水處理量隨之減少，或因廠商承租土地廠房較預計減少，或因園區景觀維護委外而撙節支出等影響，致未達預計目標。

（二） 餘絀之審定

決算審核結果，修正增列業務成本與費用 6 億 6 千 5 百餘萬元、業務外收入 2 億 1 千 3 百餘萬元、業務外費用 113 萬餘元，綜計增列短絀 4 億 5 千 3 百餘萬元，主要係已完成驗收付款作業之工程未轉列財產帳，漏提列折舊所致；審定短絀 10 億 8 千 1 百餘萬元，與預算賸餘相距 34 億 8 千 9 百餘萬元，主要係金融海嘯造成全球性景氣下滑，衝擊園區廠商營運，為減輕廠商營運負擔，管理費減半收取，及園區產能利用率下降，廠商製程用水量減少，致污水處理收入減少所致。

三、重要審核意見

（一） 年度施政計畫績效衡量指標目標值訂定過於保守。

行政院國家科學委員會及所屬機關依據行政院施政方針及重大政策方向，配合該會中程施政計畫及預算額度，編定本年度施政計畫及績效目標，計有 5 項策略目標，再結合機關內部管理目標，訂定 35 項年度衡量指標。依該會本年度施政績效報告自評結果，綠燈 34 項，黃燈 1 項。經查該會施政績效衡量指標目標值核有偏低之情事，如業務構面擬訂之 5 項策略績效目標及 24 項衡量指標，其中「國家型科技計畫之跨部會整合綜效貢獻指數」、「推動國際科技合作交流人數」及「培訓產業科技人力數」等 3 項衡量指標，本年度目標值較民國 97 年度已達成值減少介於 30.76%至 78.34%之間，及實際達成值較目標值增加介於 77.20%至 139.15%之間，顯見原訂目標值過於保守，未具激勵效果，前經本部函請該會檢討改善，據復嗣後注意檢討改善。本年度追蹤結果，仍未確實改善，經再函請檢討改善。據復：科技研發成果具週期性震盪成長特性，指標達成值宜每年重新評估、訂定或調整；擬修訂民國 99 年目標值；以及未來將加強產業景氣趨勢評估，合理估算培訓人數。

（二） 研發成果之管理及運用仍未臻完善。

行政院國家科學委員會為行政院國家科學技術發展基金之管理機關，每年度編列預算增撥該基金，用以補助國內大專校院、學研機構執行各項研究工作。本年度預算編列增撥基金數 283 億 5 千 2 百餘萬元，執行結果，實現數 277 億 9 千 8 百餘萬元。該會對於各研發單位研發成果之管理及運用未臻完善，且監督與考核未盡落實，前經本部函請該會檢討改善，據復將繼續致力提昇專利之質量與具體成果；並規劃透過共同聯合獎補助資源投入及績效管考平台，跨部會全面清查，以防制管理疏漏，及請各機關每半年提報研發成果收入清單，俾切實掌握各部會繳交情形。本年度追蹤結果，有關智慧財產權之管理及運用，仍核有：1. 對各主管機關應繳智財權收入金額與繳交時間之正確性，未能勾稽掌握；2. 補助專題研究計畫產出具體研發成果之比率仍屬偏低；3. 補助計畫投入與研發成果產出之關聯性未能有效掌控等缺失，經函請檢討改善。據復：1. 將函請各主管機關在接獲研發機構所繳智財權收入後，確實依規定繳交科發基金保管運用；2. 該會專題研究計畫執行成果雖以學術研究論文報告為主，惟對於專利及技術移轉等研發成果亦相對重視，將持續加強推動研發成果推廣運用；3. 為加強研究計畫與研發成果的連結，將各項成果績效及相關管理機制納為獎補助審查之重要指標，有效掌握研發成果管理與推廣之績效。

（三） 基因體醫學及生技製藥國家型計畫已取得專利技轉比率偏低。

生技製藥及基因體醫學國家型計畫分別自民國 89 年及民國 91 年至本年度止，累計編列預算 223 億 6 千 3 百餘萬元，累計實現數 210 億 8 千餘萬元。該二項國家型計畫之專利申請、取得，及技術移轉等規劃辦理件數，未隨著前期計畫之產出及計畫期程之進行而增加，前經本部函請行政院國家科學委員會檢討改善，據復除於年度成果發表會邀請產學研專家挑選具產業發

展潛力之研究成果進行盤點外，同時透過「生技製藥類研發成果產業化橋接計畫」進行本計畫研發成果之價值評估、規劃專利布局與智財諮詢、技術鑑價，期望能在最適當時機將研發成果移轉至下游產業界。本年度追蹤結果，基因體醫學及生技製藥國家型科技計畫投入經費 22 億餘元，申請專利 90 項，技術移轉 6 項，獲取權利金收入 301 萬餘元，技術移轉件數較預計目標減少 11 項，尚未技術移轉者達 84 項，占已申請專利項數之 93.33%，已取得專利技轉比率仍偏低，且技轉獲取之權利金收入與投資金額不成比例，經再函請督促積極研謀改善。據復：將成立「生技醫藥國家型科技計畫」，促使國內具潛力的生技醫藥相關研究成果繼續發展，暨增加研發人員與產業人士交流及討論的機會，以促成更多產學合作案，並協助研發人員了解相關技術的市場需求及趨勢等多種方式推廣及促進技轉。

（四） 補助財團法人國家實驗研究院執行計畫，亟待加強監督管理。

行政院國家科學委員會為推動尖端基礎與應用研究，建立良好研究環境與提昇科技水準，依財團法人國家實驗研究院設置條例設置財團法人國家實驗研究院，訂有「行政院國家科學委員會審查科技事務財團法人設立許可及監督要點」及「行政院國家科學委員會對所捐助財團法人實施查核作業方案」等，據以監督查核其業務。經查該會補助財團法人國家實驗研究院計畫執行情形，核有欠妥情事，如次：

1. **第二期國家太空科技發展長程計畫規劃欠缺整體考量：**第二期國家太空科技發展長程計畫主要任務為太空科技能力的應用與擴展，以執行衛星計畫為主軸，延續第一期國家太空科技發展長程計畫成果，時程自民國 93 至 107 年。截至本年度止，累計編列預算 82 億 5 千 3 百餘萬元，累計實現數 51 億 5 千 3 百餘萬元。經查執行情形，核有：(1) 遙測衛星發射期程一再延後，太空遙測任務目標待積極達成；(2) 遙測衛星計畫規劃欠缺整體考量與有效評估，致存在不確定因素影響執行績效；(3) 探空火箭計畫績效評核未盡覈實，計畫執行進度有待加強控管；(4) 福衛三號衛星計畫缺乏後續任務承接規劃，恐產生氣象資料空窗期；(5) 臺俄微衛星計畫審查作業未臻完善，且執行過程因變更通訊設計影響通聯，未適時提供技術支援等缺失，經函請行政院國家科學委員會檢討妥處。據復：(1) 遙測衛星計畫已全面展開工作，將加強計畫管控機制，定期召開計畫管理會議，以掌控計畫時程與技術風險；(2) 已成立太空科技整合決策小組專責審核太空科技策略，以即時處理與檢討太空科技決策性問題；(3) 將改進計畫績效評估，並檢討計畫改善執行流程；(4) 已進行規劃及前置作業；(5) 將責成作業單位依任務型研究計畫審查作業方式辦理，對於重大突發或變更事件，立即成立專案小組研議因應措施，落實協助計畫執行與監督之角色。

2. **海洋研究船新建計畫執行進度嚴重落後：**行政院國家科學委員會為強化海洋科技研究，以延續研究船海研一號研究計畫，於民國 96 年開始補助財團法人國家實驗研究院執行海洋研究船新建計畫，計畫期程原為民國 96 年 4 月至民國 98 年 8 月止，經 2 度延長計畫期程至

民國 101 年完成。截至本年度止，累計編列預算 11 億 5 百餘萬元，累計實現數 1 億 5 千 1 百餘萬元。經查執行情形，核有：(1) 海洋研究船新建計畫監造服務契約條款，未隨同招標作業方式變更檢討修正；(2) 海洋研究船新建計畫以同一招標文件連續多次公開招標均流標，未積極檢討招標文件內容之可行性；(3) 調整修正海洋研究船建造規範及設備規格之審核過程，未作成會議紀錄或評估報告；(4) 同一研究船建造案，所提計畫書名稱不同，且與行政院核定計畫名稱未符等缺失，經函請查明妥處。據復：(1) 監造契約已完成相關條文修正；(2) 將加強採購招標文件內容訂定之周密性；(3) 爾後會議討論重要事項，將列為會議紀錄或作成評估報告；(4) 未來將加以注意，並於終版計畫書加註歷次計畫名稱，以為補救措施。

(五) 科學工業園區土地、廠房及宿舍尚未發揮最大使用效益。

1. 部分園區土地已呈現供過於求狀態，宜審慎評估新興園區開發：行政院累計已核定開發新竹、竹南、臺中、雲林、臺南、高雄、龍潭、新竹生醫、銅鑼、宜蘭、后里、二林、中興新村等 13 個科學工業園區，截至民國 98 年 12 月 31 日止，已完成開發土地面積計 2,953.29 公頃，尚未開發土地面積計 1,506.41 公頃。其中已完成開發可出租設廠土地面積 1,478.58 公頃，實際已出租土地面積 1,155 公頃，占 78.12%；尚未出租土地面積 323.58 公頃，占 21.88%，閒置比率超過兩成，其中銅鑼園區為 64.96%、高雄園區為 53.47%、虎尾園區為 47.43%、臺南園區為 29.66%（表 1）。又尚未開發之土地面積預計以徵收方式取得者（含已公告尚未徵收）644.92 公頃，約需徵收補償費 145.74 億餘元。顯示完成開發之園區土地面積已呈現供給大於需求狀態，又計畫投注鉅額資金新增園區土地，經函請行政院國家科學委員會督促所屬研謀改善。據復：為避免土地徵收爭議及耗費公帑開發後園區發生閒置等，於考量開發園區時，將審度國內外經濟情勢及廠商用地需求等因素，並將閒置工業區一併納入評選，以充分運用國土資源。

2. 科學工業園區土地、廠房及宿舍仍有閒置未用，亟待加強招商使用：截至本年度止，已開發可供廠商租賃使用之科學園區土地，共有新竹、竹南、銅鑼、龍潭、臺中、后里、虎尾、臺南及高雄等 9 個園區，部分園區並建有標準廠房及宿舍供廠商租賃使用。經查其營運及管理情形，核有：(1) 銅鑼、高雄、虎尾等園區之土地及高雄、臺中、臺南等園區之標準廠房出租情形欠佳（表 1）；另高雄園區、臺南園區宿舍閒置率分別為 90.36% 及 29.66%，亦屬偏高，相關改善措施未見實效；(2) 新竹生醫、宜蘭城南及臺南等園區招商計畫執行成效欠佳；(3) 臺南與高雄園區廠商已核配未起租及已租地未設廠面積偏高等缺失，經函請行政院國家科學委員會督促所屬研謀改善。據復：(1) 南部科學工業園區管理局將積極進行各項招商作業，規劃工商服務業進駐計畫，藉由提昇各項公共服務，以吸引廠商進駐；中部科學工業園區管理局將積極主動輔導廠商進駐，並規劃小隔間廠房供出租使用；(2) 科學工業園區管理局將持續規劃對個別潛力廠商拜訪及辦理園區招商說明會等，積極進行招商作業；南部科學工業園區管理局

將加強建構整體投資需求，致力於醫療器材產業及低碳產業投資整體環境之建構，創造更優質之投資環境；(3) 將持續追蹤控管廠商建廠進度，並重新檢討廠商用地需求，以提昇土地利用效能。

表 1 民國 98 年底各園區土地及標準廠房閒置情形彙整表

園區名稱	可出租設廠土地面積（公頃）				標準廠房（單元）				
	合計	已出租	待出租	閒置率%	合計	已出租	已出售	待出租	閒置率%
新竹	274.30	273.90	0.40	0.15	396	370	9	17	4.29
竹南	69.68	65.94	3.74	5.37	76	44	—	32	42.11
銅鑼	12.30	4.31	7.99	64.96	—	—	—	—	—
龍潭	40.00	32.40	7.60	19.00	—	—	—	—	—
宜蘭	—	—	—	—	—	—	—	—	—
新竹生醫	—	—	—	—	—	—	—	—	—
臺中	186.94	184.73	2.21	1.18	100	49	—	51	51.00
虎尾	42.15	22.16	19.99	47.43	—	—	—	—	—
后里	142.07	117.57	24.50	17.25	—	—	—	—	—
二林	—	—	—	—	—	—	—	—	—
中興新村	—	—	—	—	—	—	—	—	—
高雄	194.14	90.34	103.80	53.47	75	33	—	42	56.00
臺南	517.00	363.65	153.35	29.66	203	102	—	101	49.75
合計（平均）	1,478.58	1,155	323.58	21.88	850	598	9	243	28.59

資料來源：科學工業園區管理局、中部科學工業園區管理局、南部科學工業園區管理局。

（六） 部分園區開發計畫之規劃或執行作業未臻嚴謹。

1. 中興新村高等研究園區開發規劃過程未臻嚴謹：行政院國家科學委員會為將中興新村發展成為高科技園區，吸引產業及研發單位進駐，以帶領臺灣產業朝向高值化發展，經行政院列入愛臺 12 項建設，於民國 98 年 11 月 19 日核定中興新村高等研究園區籌設計畫，用地需求 276.92 公頃，總經費 107 億 9 千 4 百餘萬元。經查計畫之規劃情形，核有：(1)該園區自償率僅為 7.39%，遠較整體園區自償率 86.70% 為低，惟籌設計畫書未依預算法第 34 條規定製作選擇方案及替代方案，以評估開發之成本效益與可行性；(2)未依開發行為應實施環境影響評估細目及範圍認定標準第 4 條規定辦理環境影響評估，並納入籌設計畫；(3)未通盤考量與評估園區設施興建由民間參與之可行性，以減輕政府財務負擔；(4)開發計畫之淨現值為負 90.23 億元，現值報酬率為負 8.01%，現值回收年限為 1,172.34 年，預估開發結果不具財務效益，且計畫財源具不確定性，恐影響整體基金之健全發展等缺失，經函請研謀改善。據復：(1)已重新評估園區財務計畫，規劃提高區內土地利用價值之方案；(2)正依規定研擬環境影響評估說明書；(3)正進行民間參與可行性之綜合評估；(4)為提高區內土地利用價值及自償率，進行包括市場

可行性分析、財務可行性分析及後續辦理方式評析等。

2. 新竹生物醫學園區開發計畫反覆，不利開發期程順利進行：行政院為提昇經濟發展及國家競爭力，於民國 92 年 3 月 28 日核定「新竹生物醫學園區」計畫，以及時投入生醫科技產業建設，成為亞洲生物醫學產業化與臨床試驗重鎮，截至本年度止，累計編列預算 114 億 1 千 2 百餘萬元，累計實現數 107 億 7 千 5 百餘萬元。經查計畫之規劃情形，核有：(1) 園區之醫學中心興建計畫反覆，經多次修正計畫，致使該中心營運期程由民國 95 年 8 月推延至民國 104 年 1 月，總共延後超過 8 年，不利開發期程順利進行；(2) 園區修正計畫未妥為評估經濟效益及財務效益，財務計畫編製未臻周延等缺失，經函請行政院國家科學委員會督促所屬研謀改善。據復：(1) 衛生署已積極規劃以園區臨床轉譯研究為主，並兼具急重症醫療功能之醫院，相關修訂計畫將儘速陳報行政院審定，各項建設由相關分工執行單位積極辦理中；(2) 已依審查意見邀集相關部會研訂後續規劃事宜，並將補充資料陳報行政院審議。

3. 中部科學園區后里園區七星農場環評決議之處理，尚待檢討改善：行政院國家科學委員會中部科學工業園區管理局為應科技大廠設廠需求，選定后里園區七星農場作為臺中基地三期發展用地，經查七星農場開發計畫環境影響說明書雖經環保署環評委員會及專案小組審查有條件通過，惟查該基地開發及環評附帶決議辦理情形，核有：(1) 未依政府公共工程計畫與經費審議作業要點第 6 點規定，將在地住民意見納入籌設計畫評估項目，肇致當地住民抗爭；(2) 未及早進行廠商營運對當地居民健康影響之風險評估，並考量風險加乘效應；(3) 環境及健康保險基金遲未建立，無法適時消除居民疑慮；(4) 未積極要求廠商及早編製產業環境會計帳，以提供內、外部監督基礎資訊等缺失，經函請檢討改善。據復：(1) 相關地方意見之溝通與協調，係由地方政府承諾配合協助，並納入籌設計畫中；(2) 已完成健康風險評估，評估結果尚符美國環保署之標準「可接受」範圍內；(3) 已責成友達公司於正式營運前建置環境及健康保險基金；(4) 已責成友達公司於正式營運後建置環境會計帳。

4. 中部科學工業園區管理局以限制性招標辦理工程採購作業執行情形，採購作業間有缺失：行政院國家科學委員會中部科學工業園區管理局依政府採購法第 22 條第 1 項第 6 款規定，以限制性招標辦理追加工程採購情形，核有：(1) 查核金額以上採購契約變更，未報經上級機關備查，不符「採購契約變更或加減價核准監辦備查規定一覽表」之備查規定；(2) 擋土設施由原設計 H 型鋼變更為鋼軌樁，金額達 4,411 萬餘元，涉有設計疏失情事；(3) 變更設計增加不屬原招標目的範圍內之土方運送及道路修繕工項，核與適法依據不符；(4) 原契約內容大幅變更，顯示原規劃設計欠周詳等缺失，經函請檢討改善。據復：(1) 已檢討由專人辦理，並已依規定報請上級機關備查；(2) 設計單位疏失責任已依契約扣罰設計服務費；(3) 經行政院公共工程委員會函釋，確不符適法要件，已予相關人員適當處分；(4) 嗣後將加強影響工程各種變數之調查工作，以避免工程大幅變更設計。

(七) 科學工業園區管理局作業基金債務餘額逐年增加，基金財務狀況未

臻穩健。

該基金為因應各基地開發建設資金需求，分別向銀行借款及發行公債方式加以籌措，致債務餘額自民國 94 年底之 672 億 7 千 6 百餘萬元，增至民國 98 年底之 1,144 億 9 千 8 百餘萬元（圖 1），增幅為 70.19%。另基金收支賸餘數，雖自民國 94 年度之 25 億餘元，逐年增加至民國 96 年度之 32 億餘元，惟民國 97 年度卻降為 25 億餘元，本年度更產生短絀 10 億餘元。其財務調度與債務管理情形，核有：1. 過度運用財務槓桿，致負債比率居高不下，財務風險逐年增加；2. 短期資金雖可隨借隨還，惟調度宜更加嚴謹，以避免負擔無經濟效益之利息費用；3. 基金業務活動現金流量不足支應投資活動現金需求，致產生淨現金流出，恐無法支應債務償還之資金需求；4. 速動比率、賺取利息倍數等財務比率評比逐年下降、負債比率居高不下（表 2）。基金短期償債能力薄弱，現金流量未足以保障債務償還需求，財務狀況亟待改善等缺失，經函請行政院國家科學委員會督促所屬研謀改善。據復：1. 將加強成本效益評估，適時修正投資規模及調整新園區擴建期程，並定期進行財務報表分析，俾控制舉債額度於安全範圍；2. 已規劃建置資金調度管理系統，施行計畫型調度，整合應付款資金需求，以適時調度資金；3. 將積極招商，提高廠房及土地出租率，並配合廠商進駐需求，調配開發期程，以降低資金壓力；4. 已促請各園區積極招商，並調配開發期程，降低開發成本，以改善財務狀況。

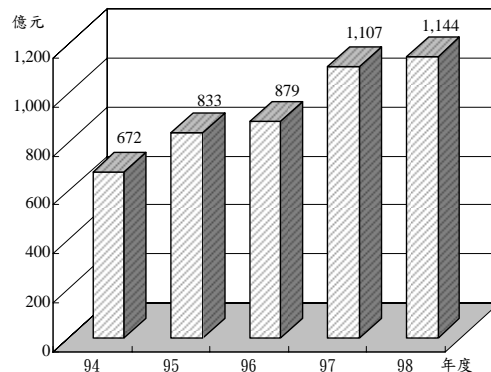


圖 1 科學工業園區管理局作業基金債務餘額趨勢圖

表 2 民國 94 至 98 年度科學工業園區管理局作業基金財務比率趨勢分析表

年度	流動比率%	速動比率	資產報酬率%	負債比率%	賺取利息倍數
94	4.05	2.95	2.80	55.95	4.46
95	3.91	3.23	2.75	58.78	4.59
96	8.80	4.20	2.89	58.29	3.64
97	11.34	1.44	2.52	63.26	2.27
98	5.37	1.74	0.13	62.74	0.20

- 註：1. 流動比率：用於表示短期償債能力的指標。
2. 速動比率：排除不易變現之存貨及無法變現之預付費用，比流動比率更為嚴格的流動性測試比率。
3. 資產報酬率：用以測試總資產的獲利能力。
4. 負債比率：用以表示總資產中由債權人提供之資金比率大小。
5. 賺取利息倍數：用以測試由營業活動所產生盈餘支付利息能力。
6. 資料來源：科學工業園區管理局

（八） 基金營運與風險控管結果趨於惡化，綜合風險居高不下，有待檢討改善。

科學工業園區管理局為控管園區作業基金收支無法平衡之風險，訂定「園區作業基金營運

風險控管指標系統」，分為營運風險、財務風險及產業風險等 3 大風險來源，並以收入面等 5 項構面，及管理費收入達成率等 17 個衡量指標，以權重方式計算總得分，並以得分數落點之燈號判定風險程度，經分析園區作業基金民國 96 至 98 年度營運與風險控管指標評估結果，新竹科學工業園區管理局連續 3 年皆為黃燈，且分數逐年降低；中部科學工業園區管理局由黃燈降為紅燈，本年度得分為負 1 分；南部科學工業園區管理局由黃燈降為紅燈，分數由 38 分大幅減為 7 分，基金整體自黃燈降為紅燈，本年度得分為 25 分（表 3）。無論從基金整體或管理局個體加以分析，綜合風險仍呈現增加態勢，已達到風險過大程度，顯示現行風險管理措施宜再重新檢視評估其可行性及有效性，以降低基金風險程度，經函請行政院國家科學委員會督促研謀改善。據復：將持續從基金整體或管理局個體重新分析，並檢視評估風險控管機制之可行性及有效性，以降低基金風險程度。

表 3 民國 96 至 98 年度科學工業園區管理局作業基金營運與風險控管指標評估表

年度	整體			新竹科學工業園區管理局			中部科學工業園區管理局			南部科學工業園區管理局		
	分數	燈號	風險級距	分數	燈號	風險級距	分數	燈號	風險級距	分數	燈號	風險級距
96	38	黃燈	偏大	45	黃燈	偏大	36	黃燈	偏大	38	黃燈	偏大
97	27	紅燈	過大	38	黃燈	偏大	32	紅燈	過大	25	紅燈	過大
98	25	紅燈	過大	37	黃燈	偏大	-1	紅燈	過大	7	紅燈	過大

註：1. 低於 36 分：紅燈、風險過大；管理當局需採取對應措施。

2. 36~45 分：黃燈、風險偏大；管理當局需注意。

3. 高於 45 分：藍燈、風險狀況良好；控制範圍內。

4. 資料來源：科學工業園區管理局

（九） 中部科學工業園區管理局辦理臺中基地污水處理廠一期二階工程，相關人員涉有財務上違失，嚴重影響機關權益。

行政院國家科學委員會中部科學工業園區管理局辦理「臺中基地污水處理廠一期二階工程」，於民國 93 年 9 月 21 日決標，金額 12 億 5 千 5 百餘萬元，因承商財務困難無力履約等因素，已於民國 97 年 5 月 5 日與承商終止契約。經查該工程執行情形，核有：1. 不當退還已扣抵之逾期違約金 1 億 3 千 6 百餘萬元；2. 未於履約保證金連帶保證書有效期限屆滿前，請求保證銀行給付保證金，致保證銀行自動解除 6,279 萬餘元保證責任，嚴重影響機關權益等重大違失。經依審計法第 17 條規定，於民國 99 年 1 月 4 日報告監察院。

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見 8 項，其中（一）年度施政計畫之規劃及執行間有欠周，部分計畫實施績效未如預期；（二）研發成果之管理及運用未臻完善，且監督與考核未盡落實；（三）國家型科技計畫投入研發資源龐鉅，惟產出偏重於學術或會議論文，

實際取得專利並技術移轉之權利金收入與投入金額不成比例，亟待加強研發成果之開發、擴散及應用；(四)捐助成立財團法人之監督管理仍待加強；(五)科學工業園區開發及管理缺失頻仍，亟待研謀改善，以提昇公共投資效益等 5 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「三、重要審核意見(一)、(二)、(三)、(四)、(五)、(六)、(七)、(八)」通知檢討改善；又科學工業園區管理局辦理銅鑼園區基地開發計畫，土地取得後未能依計畫開發使用，公共投資效益不彰 1 項，前經依法陳報監察院，該院業提案糾正(98.5.20 監察院公報第 2652 期)；其餘(一)補助研究經費之執行及成效之考核，核欠妥適周延；(二)內部控制及審核作業未臻嚴謹，財務管理亟待檢討改善等 2 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

五、其他事項

行政院國家科學委員會主管推動施政計畫執行不力，前經本部查核，於以前年度依法陳報監察院或該院請本部協助查核、提供資料，嗣經監察院提案糾正者，摘述如次：

(一) 行政院國家科學委員會及所屬科學工業園區管理局辦理銅鑼園區基地開發計畫，未衡酌主客觀環境不利條件，審慎評估銅鑼園區基地開發計畫之可行性，規劃草率，所有土地價金及補償費用均已發放或提存完竣，始再行評估，評估結果需延緩開發，無法依原計畫開發使用，又園區定位反覆不定，基地至今仍無法釋出使用，公共投資效益均未實現，且未善盡管理銅鑼基地責任，業經監察院提案糾正。(98.5.20 監察院公報第 2652 期)

(二) 行政院國家科學委員會與科學工業園區管理局枉顧法令，違背職務，藉政府推動「兩兆雙星」政策之名，耗新臺幣百億餘元公帑，執意購置民間達裕開發股份有限公司已開發而滯銷之龍潭科技工業園區土地，並意圖納入新竹科學工業園區以抬高價值，惟該土地因條件不足，迄今仍未能正式成為科學工業園區，肇致政府嚴重損失，經監察院提案糾正。(98.8.19 監察院公報第 2665 期)

(三) 行政院國家科學委員會補助大同大學和平與安全研究中心主任蔡武雄主持之「中國社會安定重大問題資料庫建置與資料蒐集分析計畫」成果報告，涉抄襲報紙，違反學術倫理，該會未落實監督機制，均有違失，經監察院提案糾正(98.12.16 監察院公報第 2682 期)。另監察院函囑本部稽察本案後續核銷情形，業經本部函請行政院國家科學委員會為適法處理中。

(四) 行政院國家科學委員會依據國家跨世紀發展策略，自民國 87 年起，陸續規劃推動電信國家型計畫、農業生物技術國家型計畫、生技製藥國家型計畫、基因體醫學國家型計畫、數位典藏與數位學習國家型計畫、晶片系統國家型計畫、奈米國家型計畫等 7 項國家型科技計畫。其因計畫規劃方面未臻完善，因而專利申請數及移轉產業之件數偏低，導致投入鉅額研發資源未能有效產出，經監察院提案糾正。(99.6.9 監察院公報第 2707 期)

拾玖、原子能委員會主管

原子能委員會主管計有普通公務機關 4 個，非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次【至相關附表，請參閱審核報告(附冊-總決算部分)、(附冊-非營業部分)】：

一、總決算部分

原子能委員會主管包括原子能委員會、輻射偵測中心、放射性物料管理局、核能研究所等 4 個機關，掌理國家核能安全管制、輻射安全防護、環境輻射偵測、放射性物料管理、核能科技研究發展等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一) 計畫實施之查核

業務計畫 12 項，下分工作計畫 22 項，包括強化管制技術及服務效能、精進放射性廢棄物處理技術與安全管理、拓展潔淨能源之研發與核醫藥物之研製、落實原子能民生應用與環境輻射保護等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 4 項，再結合機關內部管理目標，訂定 31 項年度衡量指標，執行結果，經行政院評核為綠燈者 21 項、黃燈者 10 項，整體目標達成較民國 97 年度略有提昇。又上開 22 項工作計畫，其中已執行完成者 18 項，尚在執行者 4 項，主要係核能研究所辦理酸解前處理反應器及固液分離系統等採購案，尚未完成驗收作業或合約期程跨年度，仍須繼續執行。

(二) 預算執行之審核

1. 歲入預算數 2 億 7 千 4 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 2 億 9 千 5 百餘萬元，應收保留數 85 萬餘元，係核能研究所應收技術服務費；合計決算審定數為 2 億 9 千 5 百餘萬元，較預算超收 2,178 萬餘元 (7.95%)，主要係採購案件廠商逾期罰款收入較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 338 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 306 萬餘元 (90.40%)，應收保留數 32 萬餘元 (9.60%)，主要係以前年度溢付技工退休金，尚待繼續收取。

3. 歲出預算數 34 億 5 千 6 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 33 億 7 千 5 百餘萬元 (97.67%)，應付保留數 2,390 萬餘元 (0.69%)，保留原因詳「(一) 計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 33 億 9 千 9 百餘萬元，預算賸餘 5,652 萬餘元 (1.64%)，主要係實際進用員額較少之人事費賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 7,529 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 7,512 萬餘元 (99.76%)，減免數 17 萬餘元 (0.24%)，係工程採購之結餘。

二、非營業部分

原子能委員會主管僅特別收入基金-核子事故緊急應變基金 1 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一） 計畫實施之查核

業務計畫主要有核子事故中央災害應變工作、核子事故輻射監測工作、核子事故支援工作、核子事故地方災害應變工作等 4 項，實施結果，計有核子事故支援工作等 3 項計畫，因化學兵處獲國防部專案補助莫拉克救災裝備緊急維修經費，及核子事故地方災害應變中心前進指揮所暨金山消防分隊廳舍新建工程進度落後等，致未達預計目標。

（二） 餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 2,354 萬餘元，較預算增加 1,347 萬餘元，約 133.91%，主要係核子事故地方災害應變中心前進指揮所暨金山消防分隊廳舍新建工程執行進度落後，實際經費支出較預計減少所致。

三、重要審核意見

（一） 核能研究所研發計畫之績效評量及研發專利之申請、審查、維護與運用等控管機制，尚欠周妥。

核能研究所歷年執行核能科技研發計畫，截至本年度止，各項研發成果獲取國內外專利權且仍繼續維護者計有 287 件（國內 189 件、國外 98 件），價值計 4,589 萬餘元。經查該所辦理研發計畫之績效評量，及研發專利之申請、審查、維護與運用等作業情形，核有：1. 研發計畫績效評量指標未包含專利申請案件實際獲得認證數，未能適切表達研發成果品質面績效；2. 專利申請案件之內部審查機制須再加強，以提昇品質，縮短獲得專利認證機構之審查時程；3. 經國內外主管機關審查未通過之專利申請案件，逕由發明人決定是否申請再審查或提起行政救濟，且無次數限制，欠缺相關效益評估審查機制；4. 取得逾 5 年以上之專利權是否繼續維持之審查評估作業仍待加強；5. 最近 5 年（民國 94 至 98 年度）技術授權收入（1,412 萬餘元至 4,531 萬餘元）占研發經費比率均未達 5%（核能研究所設定之中程目標），技術授權推廣成效尚待提昇等應行改進事項，經函請檢討改進。據復：1. 目前行政院國家科學委員會業將專利獲得數納入評鑑科技組織（包含核能研究所）研發績效衡量指標，未來該所將增列專利獲得數作為研發計畫績效評量指標；2. 嗣後將請審查委員嚴予審查專利申請案件，以避免浮濫及提升品質；3. 為提高專利獲證率及提升專利品質與節省公帑，刻正擬訂未獲國內外主管機關認證之專利申請案件重提申請之再審查機制，並擬比照工業技術研究院，原則上以 4 次為限；4. 將定期盤點既有專利，檢視專利內涵是否仍具有應用潛力，及增列辦理取得逾 5 年專利權是否繼續維持之審查，以決定專利權之保留、放棄或讓與；5. 未來將透過加強整合技術推廣與技術移轉等，以強化研發專利之運用，逐年提昇技術授權收入。

（二） MW（百萬瓩）級高聚光太陽光發電系統（HCPV）示範計畫，整體發電效率未達預期。

核能研究所配合政府推動新能源與再生能源之政策，於民國 96 至 98 年度，推動執行「MW

級聚光太陽光發電系統（HCPV）示範計畫」，於高雄（路竹）科學園區建置 HCPV 示範場，總經費計 2 億 7 千 7 百餘萬元，於民國 98 年 12 月 22 日竣工。經查該示範場因受 5kW 系統（共 21 座）之換流器故障率偏高，或因日照遮蔽陰影問題，或因落塵量過高，影響高聚光透鏡之透光性等因素影響，致發電度數占可輸出電力之整體效率僅為 45.96%，系統設施整體發電效率未達預期；另示範場完成後，迄未訂定整體示範時程，後續之營運規劃，亦待積極辦理，經函請檢討改進。據復：業已針對影響系統發電效率原因，研採相關改善措施，包括要求 5kW 系統換流器供貨公司檢討分析故障原因，並儘速修正；評估以微型換流器取代大型換流器之可行性，以改善日照遮陰問題；將示範場址及週邊整體環境綠美化，以減少灰塵落入示範場內，及發展透鏡自潔技術，以降低落塵對高聚光透鏡透光性之影響等；另配合高雄縣政府推動低碳能源社區計畫，研擬示範場址未來之任務規劃，包括推廣低碳知識，促進鄰近社區對低碳活動之認同、作為國內 HCPV 產業發展之技術驗證平台、持續結合國內相關上、中、下游產業，應用 MW 級 HCPV 示範系統，以蓄積廠商量產技術能量等。

（三） 輻射建物尚有五百餘戶未完成檢測，歷年清查檢測發現之放射性污染建築物，亦有七百餘戶未予改善處理。

原子能委員會辦理輻射建物之檢測及處理等相關業務，經查執行情形，核有：預定於民國 92 年底完成檢測之「有遭受輻射曝露之虞」之未偵測建物 2,911 戶，截至民國 98 年底，尚有 533 戶（18.31%）仍未完成檢測。另歷年清查檢測發現之放射性污染建築物 1,658 戶，尚有 767 戶（46.26%）未予改善處理（表 1），又該會自民國 82 年起陸續收購之放射性污染建築物 98

表1 原子能委員會放射性污染建築物處理改善狀況統計表

單位：戶

說 明		年劑量(毫西弗 mSv)戶數統計						合計
		0.00	0.00-1	1-5	5-15	>15	因故未細測 或公設污染	
原始發現污染戶數		413	569	401	122	141	12	1,658
完全 改善	污染源抽換改善	26	100	76	24	7	4	237
	建物拆除改善	0	7	17	4	29	2	59
	自然衰減後空間 無輻射異常	335	47	7	0	0	0	389
部分 改善	抽換部分鋼筋	0	3	3	8	1	0	15
	安裝屏蔽	1	11	3	8	2	0	25
價購與 遷移	原能會價購	0	0	0	4	94	0	98
	已遷移(核發移居 補助)	0	0	0	62	6	0	68
未完成處理		51	401	295	12	2	6	767

註：1. 依據「放射性污染建築物事件防範及處理辦法」，需處理之建物係屬年劑量5毫西弗以上之輻射屋。

2. 預定民國92年底完成檢測之「有遭受輻射曝露之虞」之未偵測建物2,911戶，截至民國98年底，尚有533戶仍未完成檢測。

3. 資料時間：民國98年12月31日。

4. 資料來源：整理自原子能委員會提供資料。

戶，惟未積極研謀採取可行之處理方案，致迄今仍有 49 戶（50%）未完成污染改善，經函請檢討改進。據復：截至民國 99 年 6 月 21 日止，上開「有遭受輻射曝露之虞」之未偵測建物（2,911 戶），已完成 2,408 戶之偵測作業，其餘 503 戶，將持續勸導屋

主洽請經該會認可之輻射防護偵測業者協助偵測；另已發現尚未完成改善之輻射污染建物，雖已無安全顧慮，惟仍將積極配合屋主需求，隨時協助作善後處理。至該會已收購尚未完成污染改善之 49 戶輻射污染建物，其中 29 戶已移交財政部國有財產局配合都市計畫更新，重新規劃開發再利用，其餘 20 戶因屬公寓大廈中少數污染戶或與隔鄰有共用牆壁，無法獨立改建或拆除，鑑於其輻射風險已因自然衰減而大幅降低，為能有效運用，業已函請財政部同意依國有財產法規定接管，以澈底解決已收購輻射屋之管理問題。

（四） 原子能委員會對政府捐助成立財團法人之效益評估，缺乏具體客觀評量標準，相關之監督管理作業規範亦未臻周延妥適。

原子能委員會轄管由政府捐助成立之中華民國輻射防護協會、核能科技協進會及核能資訊中心等 3 個財團法人，截至民國 98 年度止，累計捐助基金餘額分別為 305 萬元、70 萬元及 90 萬元，占各該財團法人基金餘額 358 萬元、640 萬元及 115 萬餘元之 85.20%、10.94% 及 78.06%，經查該會監督管理作業，核有：辦理上開財團法人之效益評估，缺乏具體客觀之評量標準；及所訂之審查原子能業務財團法人設立許可及監督要點，未配合預算法第 41 條第 4 項及行政院主計處之規定，由政府捐助基金累計金額占基金餘額超過 50% 者，應每年編製預算書報該會審核後送立法院審議等監督事項，適時檢討研修相關作業規定等欠妥情事，經函請檢討改進。據復：除已定期審核各該財團法人之年度工作計畫、預算編列、工作報告、經費支用及財產清冊等各項營運與資金運用資料，並不定期派員檢查其組織運作及管理情形外，已再針對所監督之財團法人業務屬性，及參考其他部會之作法，儘速檢討研訂合宜之績效評估標準；另將適時修正前揭財團法人設立許可及監督要點相關規定，俾符預算法意旨。

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見計有：（一）年度施政計畫之規劃及執行間有欠周，部分計畫實施績效未如預期；（二）核能電廠之安全性與穩定性，連續 3 年未達績效目標，亟待督促加強檢討改善；（三）放射性物質與設備之流向控管作業，有待檢討加強；（四）低放射性廢棄物最終處置場址尚未依法定期限完成選定作業，亟應促請主辦機關積極辦理；（五）核能職務加給支給規定未盡合理完善，迄未檢討修正等 5 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

貳拾、農業委員會主管

農業委員會主管計有普通公務機關 23 個，非營業特種基金單位 2 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次【至相關附表，請參閱審核報告（附冊-總決算部分）、（附冊-非營業部分）】：

一、總決算部分

農業委員會主管包括農業委員會、林務局、水土保持局、農業試驗所、林業試驗所、水產試驗所、畜產試驗所、家畜衛生試驗所、農業藥物毒物試驗所、特有生物研究保育中心、茶業改良場、種苗改良繁殖場、桃園區農業改良場、苗栗區農業改良場、臺中區農業改良場、臺南區農業改良場、高雄區農業改良場、花蓮區農業改良場、臺東區農業改良場、漁業署及所屬、動植物防疫檢疫局及所屬、農業金融局、農糧署及所屬等 23 個機關，掌理全國農、林、漁、牧、糧食行政事務及農業金融監理等事項。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務（工作）計畫 64 項，包括賡續推動農產品產銷履歷及 CAS 優良農產品認（驗）證制度、建立高效高值畜禽產業體系及加強畜牧污染防治與斃死畜禽處理、輔導休閒農業整體發展、推動農地改革促進農地活化利用、強化國際農業合作與積極參與國際組織、發放老年農民福利津貼、加強造林及森林永續經營，護管國家森林資源、強化全方位治山防災，維護山坡地資源保育及公共安全、穩定糧價及確保基本糧食安全，促進農糧產業升級、推動漁港功能多元化利用、持續農漁業科技研發、加強動植物防疫檢疫管理、推動農業專案貸款、新建漁業試驗船計畫及國家水產生物種原庫等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 6 項，再結合機關內部管理目標，訂定 41 項年度衡量指標，執行結果，經行政院評核為綠燈者 29 項、黃燈者 11 項、紅燈者 1 項（係 29 項主力外銷農產品出口值增加金額未達目標值），整體目標達成較民國 97 年度略有提昇。又上開 64 項工作計畫，其中已執行完成者 34 項，尚在執行者 30 項，主要係補助地方政府辦理早期農地重劃區農水路更新改善計畫，林務局林業發展補助及委託計畫、水土保持局水土保持工程採購案、水產試驗所臺東國家水產生物種原庫、漁業署補助地方政府辦理漁船筏收購及處理計畫、漁業署及動植物防疫檢疫局等機關合署辦公室新建工程、農糧署補助臺北國際花卉博覽會等計畫，因計畫期程跨年度、已發包未屆完工期限、部分補助及委託國立大學、財團法人之計畫經費未於年度內完成結報核銷等原因，仍須繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 15 億 8 千 7 百餘萬元，決算審核結果，修正增列應收保留數 358 萬餘元，主要係短列行政罰鍰收入；審定實現數 16 億 1 千 2 百餘萬元，應收保留數 566 萬餘元；合計決算審定數 16 億 1 千 8 百餘萬元，較預算超收 3,098 萬餘元（1.95%），主要係林務發展及造林基金解繳累積賸餘及收回以前年度計畫賸餘款等。

2. 以前年度歲入轉入數計 2,374 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 817 萬餘元（34.43%）；減免數 228 萬餘元（9.63%），主要係應收溢發老年農民福利津貼，已取得債權憑證註銷數；應收保留數 1,328 萬餘元（55.94%），係應收溢發老年農民福利津貼，尚待繼續收取。

3. 歲出原編列預算數 1,077 億 2 千 8 百餘萬元，及動支第二預備金 5 億元，合計 1,082 億 2 千 8 百餘萬元，決算審核結果，修正減列實現數 6 億 8 千餘萬元，主要係補（捐）助或委

辦計畫原始憑證與計畫賸餘款未於年度內核銷或繳回；增列應付保留數 6 億 5 千 6 百萬餘元，係補(捐)助或委辦計畫經費尚待執行未辦理保留；審定實現數 1,004 億 5 千餘萬元(92.81%)，應付保留數 45 億 2 千餘萬元(4.18%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明，合計決算審定數為 1,049 億 7 千 1 百萬餘萬元，預算賸餘 32 億 5 千 6 百萬餘萬元(3.01%)，係補助或委辦計畫經費賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 297 億 8 千 5 百萬餘萬元，決算審核結果，審定實現數 29 億 7 千 8 百萬餘萬元(10.00%)；減免數 10 億 3 千 8 百萬餘萬元(3.49%)，主要係終止補助地方政府辦理農業科技園區計畫、補助或委辦計畫經費賸餘、按業務需要而減少支付；應付保留數 257 億 6 千 8 百萬餘萬元(86.51%)，主要係農業委員會應撥付之農產品受進口損害救助基金 250 億元，因該基金尚無資金需求而未撥付、補助地方政府辦理農業科技園區計畫、林務局沼平車站改建工程計畫、水土保持工程採購案、水產試驗所臺東國家水產生物種原庫及新建 300 噸級多用途漁業試驗船計畫、漁業署塭豐生產區海水統籌供應系統管線工程、農糧署補助臺北花卉批發市場遷建及雲林縣農業首都建設與發展等計畫，因計畫期程跨年度或驗收未完成，仍須繼續執行。

二、非營業部分

農業委員會主管包括(一)作業基金：農業作業基金(含種苗改良繁殖作業基金、畜產改良作業基金等 2 個分基金)；(二)特別收入基金：農業特別收入基金(含農業發展基金、林務發展及造林基金、農業天然災害救助基金、漁業發展基金、漁產平準基金及農產品受進口損害救助基金等 6 個分基金)等共 2 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一) 計畫實施之查核

業務(營運)計畫主要有農畜產品供銷、收購糧食、專案計畫、農業貸款利息差額補貼、森林遊樂及森林鐵路經營管理計畫等 6 項，實施結果，有收購糧食及農畜產品供銷等 2 項，或因收購期間市場糧價較高，農民繳交意願降低，致收購數量減少；或因為維持政府安全存糧，暫停撥售飼料米及減撥米製品原料用米，公糧標售量較預計減少，致未達預計目標。

(二) 餘絀之審定

1. **作業基金**：決算審核結果，審定賸餘 1,445 萬餘元，較預算減少 637 萬餘元(30.60%)，主要係玉米、高粱及番茄等種子銷售量未如預期所致。

2. **特別收入基金**：決算審核結果，修正減列基金用途 2 億 9 千 1 百萬餘萬元，主要係補(捐)助計畫經費賸餘未於年度內繳回及部分補(捐)助計畫經費未於年度內完成結報核銷，審定短絀 125 億 2 千餘萬元，較預算減少短絀 30 億 6 千 9 百萬餘萬元，主要係莫拉克颱風災後重建特別預算補助基金辦理農業天然災害現金救助，國庫撥款收入增加，及稻穀收購期間市場糧價較保價收購價格高，農民繳交意願降低，致稻穀收購數量較預計減少所致。

三、重要審核意見

(一) 國土復育工作未臻積極，影響國土保安。

1. 山坡地超限利用清查及改正造林成效欠佳：農業委員會鑑於山坡地超限利用影響國土保安，妨礙水土保持至鉅，民國 91 至 97 年度辦理山坡地超限利用處理計畫及後續清查工作，總計編列預算 5 億 1 千 6 百餘萬元，累計實支數 3 億 2 千 7 百餘萬元，至計畫結束後未解除列管之面積仍高達 19,993 餘公頃，約 65.13%，核有未落實計畫管制考核，造林成效不彰；計畫主管機關未盡應負策劃、督導、協調及連繫計畫執行與排除有關困難之職責；國有超限利用地收回後未積極造林等缺失，業於民國 98 年 6 月 25 日函報監察院處理，並經提案糾正(99.1.13 監察院公報第 2686 期)。經賡續查核農業委員會水土保持局本年度山坡地管理情形，核有：(1) 民國 91 至 96 年度超限利用山坡地分別以「非農業使用」及「恢復自然植生覆蓋造林」原因解除列管者計 739 件及 7,606 件，面積 298 餘公頃及 4,822 餘公頃，未依水土保持法相關規定續行查處或追蹤造林情形，經促請再予清查使用現況，截至本年底止，僅分別完成清查 62 件（仍持續違規使用者 14 件）及 2,650 件，清查比率分別為 8.38% 及 34.84%，清查進度緩慢。另「恢復自然植生覆蓋造林」之作業規範迄未訂定，執行人員缺乏一致性之認定標準，且於現場檢視解除列管後，未施行一定期間之追蹤考核造林成效，致解除列管後復為超限利用之情形嚴重，改正成效欠佳；(2) 依據「山坡地超限利用處理計畫」規定，申請造林者，最遲應於民國 96 年底達到無超限利用作物。惟查截至本年底止，經該局統計宜蘭縣等 7 個縣市參與申請造林之超限利用山坡地面積計 1,269.98 公頃，經檢測結果尚未剷除違規作物者面積計 354.86 公頃，約占 27.94%，未剷除違規作物之情形嚴重；(3) 該局列管超限利用山坡地中屬國有財產局經管者面積 6,025 餘公頃，其中遭非法占用面積 3,642 餘公頃，截至本年底止，尚未收回進行造林面積 1,592 餘公頃。另列管原住民保留地超限利用面積 7,399 公頃，截至本年底止，僅完成 3,619 餘公頃之清查建檔工作，其中 1,163 公頃之山坡地仍遭非法占用，尚待督促儘速完成清查建檔並收回造林等缺失，經函請檢討改善。據復：(1) 將積極督促清查並依水土保持法相關規定處分仍違法使用者，且逐案登入「山坡地管理資訊系統」追蹤列管至結案；並將邀請地方政府及相關單位會商訂定一致性之認定標準，以利工作之執行。對解除列管復遭超限利用之山坡地，將督促縣政府依法積極辦理及列管追蹤；(2) 已督促縣市政府通知造林人儘速剷除違規農作物，利用雨季補植，否則將依相關規定處罰；(3) 業將超限土地清冊函請縣（市）政府轉請土地管理機關逐筆清查是否合法承租，其屬非法占用者，並由縣（市）政府建檔列管。針對國有山坡地遭非法占用者，亦已發函各土地管理機關，促請依規定收回積極造林，以維護國土保安。

2. 嚴重地層下陷地區之養殖漁業管理績效不彰：漁業署為復育嚴重地層下陷地區的生態環境，並有效管制開發行為，確保人民生命財產安全，於民國 95 至 98 年度間依行政院核定「國土復育策略方案暨行動計畫」，輔導養殖漁業生產區發展海水養殖，並輔導非養殖區辦理漁塭休養。截至本年度止，累計編列預算 8 億 1 百餘萬元，累計實現數 3 億 7 千 7 百餘萬元，保留待執行數 2 億 6 千 8 百餘萬元。經查執行情形，核有：(1) 彰化縣、嘉義縣、雲林縣、臺

南縣及屏東縣等嚴重地層下陷縣市，自民國 95 年起經該署核定補助辦理國土復育，惟查前開地區之淡水養殖面積，於民國 95 至 97 年度間卻呈現逐年增加趨勢（表 1），核與預計輔導淡水養殖業者轉作海水養殖、減少淡水使用量之計畫目標有間，執行成效欠佳；（2）輔導養殖業者休養為推動國土復育策略之一，該署雖於民國 95 至 97 年度間編列相關預算發放養殖漁塭休養補償費，金額合計 8,000 萬元，卻囿於國土復育條例尚未完成立法程序，致前開預算全數未執行。經本部函請該會督促研謀改善，惟截至本年度止，仍未能研謀其他替代或選擇方案，致前開輔導休養策略全未落實執行；（3）該署於民國 95 至 96 年度，以「國土復育策略方案暨行動計畫」經費補助雲林縣政府、屏東縣政府辦理「新港北養殖區共同引水設施委託調查規劃」、「枋寮鄉海水供水系統規劃設計」等案，金額合計 670 萬餘元，惟前揭計畫辦竣後或因審查效益過低而另議他案、或規劃設計已逾 1 年卻未提報後續興建計畫，顯見未衡酌計畫接續施作之可行性，致補助款淪為不經濟支出；（4）該署「國土復育策略暨行動計畫」歷年經費累計支出金額達 2 億 4 千 2 百餘萬元，占該署總補助金額 3 億 7 千 7 百餘萬元之 64.11%，惟未依規定期檢討計畫執行成效；（5）部分計畫未依進度執行卻續補助以後年度預算、延遲核定計畫情形未能改善及「國土復育策略暨行動計畫」管考報表流於形式等缺失，經函請檢討改善。據復：（1）將逐步設置海水統籌供應系統及相關海水進排水設施整建，營造合適海水養殖條件環境，引導漁民從事海水養殖，逐步減少淡水養殖魚塭；（2）將於嚴重地層下陷地區規劃之滯洪池範圍內，研議進行魚塭停養與休養之可行性，並協調縣市政府獎勵魚塭以滯洪池方式休養；（3）未來類似案件將先做可行性評估，經評估可行後再進行規劃設計；（4）為落實執行績效檢討制度及有更正確之績效指標數據，已委託財團法人農業工程研究中心進行我國陸上漁塭養殖用水量調查評估；（5）將注意督導改善相關補助計畫核定及管考欠佳之處。

表 1 民國 95 至 97 年度嚴重地層下陷
縣市淡水養殖面積統計表

單位：公頃

地區別	95 年	96 年	97 年
彰化縣	1,556.65	1,618.17	1,260.60
雲林縣	1,595.60	1,795.63	1,795.63
嘉義縣	3,002.49	3,375.60	4,015.86
臺南縣	4,607.58	4,906.30	4,781.20
屏東縣	2,618.38	2,531.39	2,590.23
合計	13,380.70	14,227.09	14,443.52

註：1. 資料來源：民國 95-97 年漁業統計年報資料。

2. 淡水魚類主要為吳郭魚、鰻魚、鱸魚、長腳大蝦等。

3. 國有林地遭濫墾（建）或占用之防止及排除執行欠佳：國有林事業區之濫墾（建）或遭占用林地自民國 58 年清理後，未能完成清理訂約之面積計 3,356 公頃，民國 92 年辦理清查時增加至 3,822 公頃，該會暨所屬林務局因經管效能不佳，前經監察院於民國 93 年 2 月 9 日糾正在案，林務局自民國 95 年起依「國土復育策略方案暨行動計畫」辦理國土保育範圍內超限利用、濫墾、濫建限期辦理拆除、廢耕計畫，以收回國有林地、逐步恢復山林原貌。經查計畫執行情形，核有：（1）民國 95 至 98 年度計畫辦理拆除、廢耕面積 5,338 公頃，惟實際收回林地及提請訴訟中面積 2,365 公頃，執行率僅 44.31%；救助計畫（占用十年以上且願意配合返還林地者給予適當救助計畫）預計辦理 1,719 公頃，實際完成林地收回面積 67 公頃，執行率僅 3.89%；清理計畫（民國 58 年臺灣省國有林事業區內濫墾地漏未補辦租約者之再次清理計畫）預計

辦理 3,000 公頃，自民國 97 年 4 月公告施行後，截至本年度止，第 2 階段複審合格面積 73 公頃，惟尚無核准訂約情事；(2) 該局民國 94 年底列管林地待排除占用濫墾（建）案 12,559 件，面積 10,096 公頃，截至本年底實際完成收回及提起訴訟收回面積僅 2,335 公頃，執行過程中屢遭占用人自力救濟等情由暫緩辦理，該局雖組成專案工作小組定期檢討，惟未針對國土保安潛藏之土石流潛勢區、水庫集水區、河川兩側地等敏感區占用訂定具體配套措施，迄今國有林地待清理之遭占用濫墾（建）面積仍高達 10,020 公頃，僅較民國 94 年底減少 76 公頃，清理率未及 1%，無法落實國土保安目標等缺失，經函請注意研議改善，據復：將注意定期檢討並列管各林區管理處廢耕拆除、救助計畫及補辦清理計畫等執行情形，並將辦理結果列入年度績效評核。

4. 未落實特定水土保持區劃定與治理工作，嚴重影響山坡地水土保育成效：依據水土保持法第 16 條規定：下列地區，應劃定為特定水土保持區：(1) 水庫集水區。(2) 主要河川集水區須特別保護者。(3) 海岸、湖泊沿岸、水道兩岸須特別保護者。(4) 沙丘地、沙灘等風蝕嚴重者。(5) 山坡地坡度陡峭，具危害公共安全之虞者。(6) 其他對水土保育有嚴重影響者。經查水土保持局自民國 90 至 98 年度共計編列特定水土保持區劃定與保育治理經費 11 億 2 千 1 百餘萬元，累計實支數 11 億餘元。經查執行情形，核有：(1) 該局為保護水土資源，防治土石流災害，曾於民國 90 至 93 年度間劃定公告 44 區特定水土保持區，截至本年度止，該局公布之土石流潛勢溪流已增至 1,503 條，其中保全戶數達 5 戶以上者計 491 條，惟該局自民國 94 年起迄未依法將土石流潛勢地區劃定為特定水土保持區，致未能有效限制土石流潛勢地區之開發、農路興建、山坡地濫墾、濫建等違法行為，嚴重影響該等地區之治理保育；(2) 該局「民國 94 至 97 年度加強山坡地水土保持計畫」分列各年度預計完成 14 區、15 區、16 區及 17 區之特定水土保持區劃定及治理，惟實際均無劃定、公告新增特定水土保持區，且自民國 98 至 101 年度起執行「整體性治山防災（中長程）計畫」，其工作目標僅列特定水土保持區治理區數，無預期劃定區數之目標，顯示該局偏重山坡地之工程治理；(3) 該局已核定之長期水土保持計畫，均延遲於特定水土保持區公告後 2 至 6 年始完成擬定，其中尤以嘉義縣竹崎鄉光華村及文峰村等特定水土保持區於民國 92 年 8 月 13 日已完成劃設公告，惟迄未完成長期水土保持計畫，嚴重影響土石流地區之保育治理；(4) 截至民國 97 年度止全國水庫計 94 座，原設計總容量約 278,553 萬立方公尺，有效總容量 208,235.9 萬立方公尺，惟該局除於民國 89 年 5 月公告白河、烏山頭水庫集水區特定水土保持區外，其餘水庫均未依法公告劃設；白河及烏山頭水庫迄今仍遲未劃設保護帶及擬定長期水土保持計畫，因未實施必要之保育治理工作，目前水庫淤積嚴重。另供應嘉南平原地區農業用水之曾文水庫，平均年淤積量 2,807 萬立方公尺，為原規劃水庫年淤積量 561 萬立方公尺之 5 倍；本年度更因莫拉克颱風沖刷鉅量泥砂，淤積量約 11,229 萬立方公尺，超逾原規劃年淤積量 18 倍之多，嚴重影響水庫集水功能；(5) 南投縣信義鄉豐丘明隧道前山坡地曾於民國 96 年發生崩塌，民國 97 年間再次發生崩塌，肇致多位路經民眾慘遭活埋之不幸事件，惟該局並未積極督促地方主管機關將該陡峭路段劃定為特定水土保持區，實有危害公共安全之虞等缺失，經函請檢討改善。據復：(1) 將積極輔導協助各縣（市）政府針對具危害公共安全之土石流潛勢溪流，辦理調查評估工作並劃定為特定水土保持區；(2) 積極協助地

方政府辦理劃定地點需求性調查及規劃工作，並輔導地方政府重視土砂災害問題，針對其轄內亟需劃定地區進行需求調查評估工作，進而提高特定水土保持區之劃定；(3) 持續追蹤管理機關嘉義縣政府辦理情形，並督促該府隨時監測現場變化，以避免災害發生；(4) 賡續進行特定水土保持區之劃定規劃及調查工作，並評估其影響性；(5) 已主動規劃調查南投縣信義鄉豐丘明隧道前崩塌山坡地，並於民國 99 年度辦理劃定計畫草案。

(二) 阿里山森林鐵路 BOT 案未督促依約執行，災後復舊經費分擔爭議未定，相關或有負擔亦未適正揭露。

林務局辦理「民間參與投資經營阿里山森林鐵路及阿里山森林遊樂區計畫」於民國 95 年 6 月 19 日與民間機構宏都阿里山國際開發股份有限公司簽訂興建暨營運契約，契約內容含阿里山森林鐵路全線營運及維護、阿里山森林遊樂區及北門車站觀光旅館等相關設施之興建，其中阿里山鐵路於民國 97 年 6 月 19 日移交民間機構營運迄今，該局列收營運權利金 203 萬餘元，雙方於民國 97 及 98 年度依契約規定應繳交天災復舊準備金專戶各 3,000 萬元，嗣因民間機構依約應完成阿里山觀光旅館興建工程之環境評估遲未獲審議通過，及颱風造成阿里山森林鐵路路基毀損流失，該公司迄未依約提出森林鐵路全線天災應變計畫，該局基於前揭事實已符終止契約要件，經依行政院函示考量地方公益及社會公義後，於民國 99 年 3 月 22 日依契約規定函知該公司終止契約，並於同年 5 月 8 日與民間機構完成營運資產移轉及返還事宜。本部前於民國 96 及 97 年度分別抽查該計畫預算編列及辦理情形，核有重大新增計畫涉及政府預算事項未於預算書中明列、未依預算法製作成本效益報告、計畫執行進度嚴重落後、主管機關未辦理訪視輔導、督導考核欠嚴謹、環境影響評估作業迄未審查通過、森林鐵路迄未修復、查察作業尚有疏漏、移交後資產管理欠佳等多項缺失，並列入各該年度中央政府總決算審核報告表達，監察院亦派員調查提案糾正（98.3.25.監察院公報第 2644 期）。嗣經本部持續追蹤查核計畫履約管理情形，核有：1. 民間機構興辦北門車站旅館工程相關之專業顧問責任險，以及森林鐵路營運權利金相關之營運中斷險，該局迄未督促依契約辦理，無法積極維護權益；2. 民國 97 及 98 年度應預繳交營運權利金，惟因雙方對於營運範圍之列計爭議未決，民間機構實際僅繳納 58 萬餘元及 145 萬餘元，該局迄未積極催繳應收未收之營運權利金；3. 雙方對於「天然災害」復舊費用分擔迄無共識或具體方案，該局為維持鐵路正常營運及公眾權益，於民國 98 年初經協調委員會決議，先行辦理緊急披覆工程、森林鐵路第 23 公里處路基修復工程、災害分析鑑定等復建工程，修復經費 4,497 萬餘元，未於決算書表中揭露說明或有負擔款項等缺失，經函請查明妥處。據復：1. 將依契約第 15.9 條規定要求民間機構之連帶承擔風險及傷害事責；2. 已依協調委員會決議重新核計民間機構應補繳營運權利金 350 萬餘元，並於民國 99 年 6 月 3 日函請補繳及其延遲利息；3. 森林鐵路第 23 公里處路基毀損經專業機構鑑定屬天然災害，相關修復經費由該局先行代墊，將依規定分攤比例由天災復舊準備金專戶餘額動支，嗣後並於決算書中妥適說明應負擔款項。

(三) 農產品衛生安全把關措施有欠嚴謹，影響消費者權益。

1. **農產品產銷履歷制度推行成效欠佳：**農業委員會為提升農產品品質及農業競爭力，自民國 93 年起分階段規劃推動農產品產銷履歷示範計畫，除訂頒「農產品生產及驗證管理法」以營造國人飲食安全環境，並規劃推動從「農場」到「餐桌」之農產品產銷履歷制度，建立農產品之身分證。該會自民國 94 至 98 年度累計編列預算 10 億 5 千 2 百餘萬元（含農業特別收入基金 5 億 3 千 9 百餘萬元），累計實現數 10 億 5 千 2 百餘萬元。經查執行情形，核有：（1）依行政院決議民國 97 年為「安全農業年」，以輔導具產銷履歷之農、漁、畜產品供應量占總產量 1 成為目標，其中農糧產品、漁產品及畜產品預計年供貨量分別為 739,665 公噸、28,500 公噸及 86,007 公噸，並於民國 104 年達到全面推行之目標，惟推行結果，本年度僅分別為 73,227 公噸、4,735 公噸及 5,577 公噸，不但與民國 97 年度相較未增反減，亦未達前揭預計年供貨量之目標值，產銷履歷推動成效欠佳；（2）該會民國 96 年度依產銷履歷農產品驗證管理辦法第 3 條規定公告之牛乳及羊肉等 2 類品項，截至去年底迄無產銷履歷產品，顯示該會核定公告品項時，未審慎評估推行可能性；（3）民國 98 年底通過產銷履歷認證之驗證機構計 14 家，惟除漁業署外，餘均未加以評鑑考核或委託專業評鑑機構查核各該機構是否確實執行驗證工作或標章管理；（4）該會本年度辦理農產品安全衛生標章（含有機、產銷履歷，CAS 及吉園圃）最近 3 年宣導行銷經費高達 1 億 6 千 7 百萬餘元，惟去年底水產品及家禽產品黏貼產銷履歷標章者僅 437 餘公噸及 3,384 餘公噸，僅分占該產銷履歷產品總出貨量 9.12% 及 64.82%，顯示農產品衛生安全標章宣導推廣有欠積極；（5）漁業署已公告黃鰺及白蝦臺灣良好農業規範，惟尚未訂定各該魚種藥品使用規範等缺失，經函請檢討改善。據復：（1）吉園圃、有機農產品與 CAS 驗證農產品亦與產銷履歷同樣具備可追溯性，該會將考量消費者不同需求及農民接受度，採取多元併行方式，以加速擴大農民對農產品生產安全的重視；（2）該會將審慎評估個別產品之特性及加工廠商之配合意願，務實推動產銷履歷計畫；（3）將加強評鑑與分析驗證機構對市售農產品抽查檢驗情形；（4）將加強農民教育訓練及消費者宣導教育，以提高產品附加價值，營造產品合理價差；（5）已成立「研商水產動物用藥品使用規範」修正工作小組，推動修正藥品使用規範。

2. **有機農糧產品檢查業務未落實執行：**農糧署本年度核定補助辦理有機農業輔導與檢查業務預算 4,800 萬餘元，實支數 4,300 萬餘元，經查執行情形，核有：（1）農產品標示檢查及品質檢驗不合格案件，計有 5% 未於規定期限內下架及回收，枉顧消費者權益及健康；（2）抽檢不合格之違規案件中，高達 55.20% 未依規定裁罰；（3）市售有機農產品標示檢查抽檢結果違規案件中，部分罰鍰金額與農產品生產及驗證管理法規定未合；（4）補助各縣市政府辦理田間有機農糧產品農藥殘留檢驗之抽檢工作，抽檢執行率僅 64.75%，且對部分未達成計畫之縣市仍逕予核銷經費；（5）基隆市及新竹市政府未參與民國 97 及 98 年度有機農糧產品、農糧加工品標示檢查及品質抽檢規劃暨有機農產品管理分工會議，本年度亦未辦理田間抽檢，惟農糧署卻未積極追蹤及督促後續查驗管理工作；（6）臺北市、基隆市、新竹市、臺中縣、嘉義市、屏東縣、金門縣等 7 地方政府本年度均未辦理田間有機農糧產品農藥殘留檢驗之抽檢，且各縣市有機種植面積與抽檢件數比例差異懸殊；（7）本年度部分品質檢驗之違規案件，係分由 5 家通過農業委員會認證之有機農產品驗證機構所驗證，有待加強考核其驗證品質等缺失，經函請檢

討改善。據復：(1) 將加強督促地方主管機關追蹤不符規定產品之回收結果；(2) 刻正研擬修正農產品生產及驗證管理法，明定違法案件之裁罰機關為地方政府；(3) 俟地方政府釐清案情後將依規裁處罰鍰；(4) 本年度補助經費購置與計畫不合之設備部分已通知繳回；(5) 民國 99 年度已陸續執行查驗工作，並加強督請各地方政府落實達成年度目標；(6) 將督促各地方政府依據計畫執行田間有機農產品之抽驗工作；(7) 除加強定期及不定期追蹤查驗外，並依法對違規案件處以罰鍰或限期改正，情節重大者，將廢止其驗證資格。

3. 農作物農藥殘留監測及吉園圃安全蔬果推廣與輔導成效亟待加強：農糧署為發展安全農業，確保國內農作物食用安全，防止不合格農產品流入市面及推廣安全用藥農產品，辦理「吉園圃安全蔬果標章推廣與輔導計畫」及「農作物農藥殘留監測與管制計畫」等 2 項計畫，本年度編列預算 4,612 萬餘元，實現數 4,331 萬餘元。經查執行情形，核有：(1) 民國 96 至 98 年度農糧署檢驗未上市農產品平均不合格率為 3.23%、3.11%、5.3%，均低於衛生署檢驗上市農產品不合格率 4.82%、11.7%、10.5%，其中吉園圃蔬果採樣件數占採樣總件數高達 48.44%、29.32%、39.14%，對應於各該年度吉園圃蔬果年收穫量占全國蔬果年收貨量之比例僅 12.01%、5.67%、7.56%，顯示農產品農藥殘留監測採樣範圍偏重於風險較低之吉園圃安全蔬果，採樣欠缺代表性；(2) 本年度蔬果農藥殘留不符規定案件，其中屬各縣市政府未執行追蹤教育及辦理各項管制措施者約 34.29%，有待督促落實農產品安全無縫管理制度；(3) 本年度辦理農作物農藥殘留監測與管制未按期滾動式檢討改進抽樣，無法及時防止不合格農產品流入市面；(4) 本年度吉園圃安全蔬果推動結果，產銷班達成率約 76.3%，蔬果年產量占全國蔬果總產量僅 7.24%，均未達預計目標值，推廣成效欠彰；(5) 本年度吉園圃安全蔬果標章管理作業未確實辦理定期或不定期查核，且實地查核比率僅達 62.08%，管考機制未落實執行等缺失，經函請檢討改善，據復：(1) 將調降重點蔬果之吉園圃蔬果抽驗比重，並增加重點違規地區及連續採收作物之抽驗；(2) 持續督促縣市政府依法查處及落實不合格案件之追蹤管制機制；(3) 將增加對高風險農產品控管及滾動式抽樣調整之彈性；(4) 將於主要蔬果產區縣市，積極辦理吉園圃班養成輔導工作，並按季檢討以強化吉園圃安全蔬果標章推廣成效；(5) 該署為落實查核作業之監督管考機制，查核結果不合格者已責成各分署按季加強追蹤輔導。

4. 農業用藥安全管理法令未臻完備且未落實執行：動植物防疫檢疫局為監督與規範農藥之製造、販賣、使用、品質檢驗及證照核發，補助各縣市政府辦理「農藥管理及品質管制計畫」，以查緝取締禁用和偽劣農藥藥品，本年度預算數 819 萬餘元，實現數 802 萬餘元。經查執行情形，核有：(1) 農藥管理法自民國 96 年 7 月 18 日公布修正後，該會迄未依法訂定「摻雜其他有效成分之限量基準」等 3 項子法，又屬各縣市主管機關應訂定之「農藥販賣業執照申請及核發辦法」等 2 項子法，除高雄市、新竹縣、高雄縣、基隆市、連江縣外，其餘均未訂定，該會亦未積極督促訂定；(2) 全國農藥販賣業者計有 5,886 家，民國 96 至 98 年度平均每家農藥販賣業者被抽檢比率為 17.84%、17.84%及 11.89%，其中雲林縣抽檢率為 10.54%，臺南市抽檢率為 52.63%，兩者差距懸殊，甚有農藥販業者檢查家數未具代表性或集中於優良農藥販賣業者採樣之情事；(3) 該局未積極主動與地方政府聯合辦理農藥檢查及查緝取締作業，亦未落

實督導考核各縣市政府農藥販賣業管理作業，僅消極辦理市售農藥品質監測管理或被動配合檢警調單位查緝，肇致無法有效監督並遏止農藥販賣業者之違法販賣偽（劣）農藥行為等缺失，經函請檢討改善。據復：（1）尚未依法修訂之子法預計於民國 99 年底完成；（2）將依各縣市政府所轄農藥販賣者家數、作物種類、經營規模、信譽優劣、檢查結果等因素進行抽樣規劃，並持續採滾動式管理，以有效落實檢驗機制；（3）將規劃全年度定期與不定期之農藥販賣業者聯合檢查行動，並視檢查成效定期追蹤各縣市政府加強辦理。

5. 肥料安全管理業務查驗取締成效亟待加強：農糧署依肥料管理法及相關規定輔導肥料業者申辦肥料登記證，並辦理市售肥料查驗，確保肥料品質。經查執行情形，核有：（1）未將違反肥料管理法之製造、輸入或販賣業者名稱及違反情節等相關資料，公告週知，難以有效嚇阻違法情事發生；（2）本年度查獲有害成分肥料之部分案件，未積極查核其銷售及庫存數量，其後續封存、回收、銷燬等相關控管措施亦欠周延，影響土壤及農作物安全；（3）本年度實際執行抽檢之不合格率 7.62%，監測鉗合態肥料及液態肥料重金屬含量超出法規限值者，不合格率 15%，肥料管理品質尚待提昇；（4）本年度查獲之違規案件未依規於 4 個月內再次抽驗者，高達 53.70%；（5）本年度各縣市政府辦理市售肥料品質及標示查驗抽樣上半年前僅完成 25.43%，致採樣過度集中年底，影響檢驗效率等缺失，經函請檢討改善。據復：（1）查驗違規案件業已公告刊登該署網站；（2）已責成各區分署及各縣市政府加強肥料查驗；（3）將積極輔導肥料業者加強改善肥料品質及標示，確保肥料品質穩定等自主管理；（4）將確實追蹤後續改善情形；（5）將積極促請各縣市政府及該署各區分署加強辦理肥料檢驗工作，確實按查驗肥料送驗分配時程表執行。

（四） 農業天然災害現金救助制度及執行未盡嚴謹，有待檢討改善。

農業特別收入基金本年度「農業天然災害救助計畫」預算數 10 億 8 千 5 百餘萬元，因莫拉克等颱風災損嚴重，經中央政府莫拉克災後重建特別預算撥入 40 億 6 百餘萬元，另依災害防救法第 43 條規定，由該會公務預算移緩濟急調整 6 億元，合計 56 億 9 千 2 百萬餘元，執行數 54 億 3 千 2 百餘萬元。經查執行情形，核有：1. 漁業署未建置及整合天然災害相關電腦處理系統，影響災害處理作業效率及準確性；2. 漁業現金救助額度逕採每公頃救助 9 千元或 11 萬 5 千元齊頭式救助額度，惟因各類養殖魚種種苗成本高低不一，無法與放養申報制度之救助精神相配合，另定置網漁業未似魚塭養殖復養費用、牡蠣養殖及海上箱網養殖等救助項目每戶訂有最高救助額度之限制，漁業救助項目及額度之合理性有待檢討；3. 同一魚種於不同鄉鎮每公頃生產成本及生產量分別差距達 4.55 倍及 12.33 倍，各鄉鎮公所查報之生產成本及單位生產量差距懸殊，影響災區公告核定及災害損失估計；4. 屏東縣莫拉克風災當日漁業災害面積為合法登記證經營面積 2.66 倍，縣市政府所報養殖漁業損失估算及救助地區認定迄無客觀衡量標準，難以掌握天然災害損失程度；5. 漁業災損均由申請人切結認定，災害損失佐證資料闕如，實地勘查作業流於形式；6. 農糧署建置 Web 版現金救助系統，惟未追蹤輔導地方政府農業天災系統使用情形，致公告之莫拉克災區範圍內有 53 個公所未上網使用，比率高達 30.64%，網路現金救助系統無

法充分發揮功效；7. 本年度屏東縣莫拉克農業天然災害救助業務，約有 38.71% 已撥款公所無法提供合於現金救助之農民補助明細表資料電子檔，影響查核比對作業，餘已提供資料電子檔者，亦有高達 70% 之鄉鎮公所救助金額與決算實支數不符，顯示農業天災救助系統資料庫之完整性及正確性，尚待積極輔導落實等缺失，經函請檢討改善。據復：1. 漁業署已進行相關漁業天然災害查報及救助之網路線上作業系統開發，陸上養殖漁業及海洋漁業部分將一併納入；2. 漁業署將持續輔導漁民落實放養量查報；3. 漁業署委託辦理漁家經濟調查，每年均公告養殖戶之直接生產成本，並將研議檢討各養殖成本標準金額表；4. 將要求各公所匯報災損資料時先比對放養申報資料，以增加災損資料之正確性；5. 養殖物之損失程度將請各承辦單位詳加記錄魚塭現狀或復養情形；6. 農糧署已要求各執行機關善用網路版農產業天然災害現金救助系統；7. 農糧署除已改善「農業災害現金救助作業系統」功能，並將其使用情形納入年度農情與糧情督導考核項目。

（五） 防災避難演練及災害預警功能尚待加強。

1. 未依照原訂計畫並衡酌現況需要增置土石流觀測站：依據「強化山坡地違規取締及土石流觀測計畫」預定於每縣（市）挑選 2 至 3 處，設置土石流觀測站，對各區域水文、地理等資料，做長期蒐集、調查及研究，以為未來建立界定預警基準數據之參考。經查該局本年列管之土石流已增至 1,503 條，現有之土石流觀測站數量仍僅建置 15 站，其中屬固定式觀測站 13 站，均係民國 91 至 93 年度建置完成，另 2 座行動站則分別於民國 94 及 96 年度建置，且觀測站多分布於臺灣中、北部山區，本年度莫拉克颱風受創嚴重地區之臺南縣、高雄縣、屏東縣及臺東縣，土石流災害早已時有所聞，惟迄本年度止，僅於臺東縣設置射馬干觀測站，其餘均未建置觀測站，顯示未能針對該等區域水文、地理等資料，做長期蒐集、調查及研究，災害監測系統之建置亦未盡完善，未能發揮其預警功能，亟待儘速改善之缺失，經函請檢討改善。據復：已規劃於民國 99 年新增土砂觀測站 6 站（固定式土石流觀測站 4 站、行動式土石流觀測站 1 站、崩塌地滑觀測站 1 站），並建置 12 部機動式簡易觀測站，以串聯全流域觀測網路，提升土石流觀測預報量能。

2. 未追蹤颱風期間土石流警戒區居民之疏散情形：依「土石流防災疏散避難作業規定」有關疏散避難執行狀況回報，各部會如需相關資訊，得逕上中央災害應變中心或消防署網站查詢。水土保持局依據氣象局雨量預報及實測資料發布土石流警戒訊息，並通報地方政府疏散或撤離危險區域居住之人民，查該局於歷年颱風過後，未能掌握實際撤離相關資訊及分析原因，並據以加強未撤離地區居民之教育宣導及辦理土石流演練，提升警戒區人民對土石流災害之認識及憂患意識；且未依據土石流分布比例多寡辦理土石流演練，致莫拉克颱風侵襲期間，部分地區實際雨量遠超逾該局制定警戒值，居民仍未能即時疏散撤離，釀成災害，顯示歷年防災避難宣導未具成效，亟待加強辦理之缺失，經函請檢討改善。據復：將加強辦理各項土石流防災宣導及演練提升警戒區民眾對於土石流災害之認識，並盡力督導近年來鮮少辦理土石流防災演練地區辦理防災演練，以提高地方自主防災能力與意識，於颱風期間善用電視、平面及廣

播等媒體加強土石流防災宣導，以提昇水土保持及防災避難意識。

(六) 農漁會信用部間有逾放比率持續攀升或備抵呆帳覆蓋率不足，且金融重建基金列管經營不善接受專案輔導對象之改善成效不彰，亟待加強監理。

農業金融局主要任務為農業金融機構之監督及管理，本年度農業金融（含研發）計畫實際支用 8 億 3 千 7 百餘萬元，經核：1. 民國 96 至 98 年度農漁會信用部逾放比率連續 3 年度持續攀升者計有 21 家，民國 98 年度逾放比率逾 15% 者計 32 家，備抵呆帳覆蓋率未達 20% 者計 33 家，風險承擔能力欠佳，且備抵呆帳提列嚴重不足，影響授信資產品質；2. 金融重建基金列管處理前 10 大淨值缺口之農漁會信用部，逾放比率及資本適足率改善成效未達預計目標者各有 6 家；經營不善接受專案輔導之 51 家農漁會信用部，其中 29 家之資本適足率未達法定比率、1 家逾放比率連續 3 年持續攀升，業務或財務狀況改善成效有限，亟待加強輔導，以健全農漁會信用部之經營等缺失，經函請檢討改善。據復：1. 將持續督導農、漁會信用部加速清理逾期放款，並依規定提列備抵呆帳及加速轉銷呆帳，以改善授信資產品質；2. 已請經營不善農漁會研提改善措施及自救計畫，由地方主管機關督導及全國農業金庫輔導，持續督促資本適足率未達法定比率之農漁會信用部，應依相關規定辦理，提昇其風險承擔能力，並限制該等農漁會信用部部分業務，密切注意其財務狀況。

(七) 農業有關財團法人之監督管理，尚待加強辦理。

農業委員會捐助成立之財團法人農村發展基金會等 16 個財團法人，該會對其出資捐助之比率、業務執行之查核與監督，核有：1. 農業委員會捐助成立之財團法人中央畜產會等 8 個財團法人之基金餘額與法院登記財產總額不合，無法真實揭露政府捐助情形；2. 財團法人中央畜產會之成立，係接受農業委員會前主管之台灣區肉品發展基金會等 3 個政府捐助之財團法人賸餘財產 4 億 7 千 8 百餘萬元，悉數列為其民間捐助基金，致累計政府捐助基金金額占其基金餘額比率由 100% 降至 60.24%；3. 最近 3 年農業委員會對財團法人進行整體性財務收支（不包含補助或委辦計畫之查核）實地查核頻率偏低，約 18.75%；4. 中華民國對外漁業合作發展協會民國 97 年底政府捐助基金占期末基金餘額比率達 98.62%，該協會另捐助成立「臺灣兩岸漁業合作發展基金會」，未依預算法第 41 條第 3 項規定將效益評估併入主管決算辦理，並編製營運及資金運用計畫送立法院等缺失，經函請釐清與檢討改進。據復：1. 有關政府捐助基金累計超過 50% 者，將以「政府捐助基金累計金額」占「基金總額」比率表達政府捐助情形，並俟財團法人法草案完成立法後據以改善；2. 有關政府捐助基金累計金額之認定已重新規範，將可消除因重組或合併而稀釋政府捐助比率之情事；3. 刻正研擬「行政院農業委員會主管財團法人監督查核計畫」（草案），據以辦理該會主管財團法人之監督查核作業；4. 臺灣兩岸漁業合作發展基金會已於民國 99 年 3 月完成法院登記設立，並於民國 99 年 5 月底將 99 年度預算書送立法院審議。

(八) 補助計畫賸餘款及不合規定支出迄未積極收回，亟待檢討妥處。

農業委員會於民國 92 年度委託華略公司辦理「加強台灣國產農產品促銷香港、新加坡、上

海計畫」，因計畫執行成效欠佳，該會於民國 92 年 12 月通知終止合約後，未建立風險管理機制，亦未派員查證相關活動計畫之契約、收據及其他支出證明文件，且未經查帳，即逕行撥付計畫餘款，事後又未積極採行保全措施，致賸餘款及不合規定支出計 1,238 萬餘元，無法收回。另於民國 89 至 92 年度補助國際土地政策研究訓練中心辦理農業發展策略研討班等計畫，因該中心蓄意製造不實會計報告，截留補助計畫賸餘款，總計 2,516 萬餘元，經通知查明收回 1,751 萬餘元，尚有 765 萬餘元，迄未收回。前揭案件迭經本部通知該會依監察院及法務部相關函文辦理，該會迄未積極辦理並為負責之答復，相關人員顯有違失。經依審計法第 20 條第 2 項規定，於民國 99 年 6 月 23 日呈請監察院核辦。

(九) 未能妥適評析建構漁業產業政策，致興設或補助之漁港及設施未達預期效益，又漁業產業結構調整強化管理機制計畫成效有待提昇。

1. 未詳確分析評估建構遠洋、近海、養殖漁業最適規模，補助地方政府大量興設漁港及增闢區域性大型漁港，致漁港及設施興建完成後未達預期效益：臺灣地區之漁港，自民國 69 年度起於行政院積極發展漁業目標政策下，由前臺灣省政府農林廳漁業局及漁業署訂定各項計畫執行漁港建設方案，以達成提昇漁港整體環境品質，促進港區土地開發利用及維護設施正常機能等目標。自民國 69 至 97 年度止，各縣市漁港建設經費總計投入高達 608 億 5 千 9 百餘萬元（表 2）。經查計畫執行情形，核有：(1) 農業委員會為中央漁政主管機關，未能察覺漁業環境變化趨勢，合理建構遠洋、近海、養殖漁業最適規模，且未詳確分析評估，草率補助地方政府大量興設漁港及增闢區域性大型漁港（如興達及安平遠洋漁港耗資多達 80 億餘元），致漁港及設施興建完成後未達預期效益；(2) 漁業署未能善盡補助計畫審核之責，即補助興建各項漁港設施，致完工後使用效能不佳，復未切實督導考核實際使用成效，任令低度使用或長期間置；(3) 新竹、苗栗、彰化、雲林、臺南、嘉義、屏東、花蓮及澎湖等縣政府未能審慎評估當地漁業需求即提報興設計畫，致新竹縣坡頭漁港、苗栗縣外

表 2 臺灣地區民國 69-97 年度各縣市漁港建設經費統計表

單位：萬元

縣 市 別	76 年度以前	77-89 年度	90-97 年度	合 計
宜蘭縣	8,487	68,462	161,063	238,012
臺北縣	124,667	315,629	60,694	500,990
基隆市	189,953	138,092	51,891	379,936
桃園縣	15,472	10,089	43,691	69,252
新竹市	55,000	142,871	31,710	229,581
新竹縣	0	17,255	6,514	23,769
苗栗縣	24,111	102,522	41,019	167,652
臺中縣	88,906	41,005	12,850	142,761
彰化縣	3,245	22,818	13,679	39,742
雲林縣	12,000	89,399	20,649	122,048
嘉義縣	36,230	40,868	57,592	134,690
臺南縣	6,853	344,183	16,414	367,450
臺南市	20,600	213,042	81,309	314,951
高雄縣	104,925	891,826	80,859	1,077,610
高雄市	34,245	240,767	20,327	295,339
屏東縣	114,585	203,740	158,565	476,890
臺東縣	30,713	533,157	41,649	605,519
花蓮縣	25,032	71,406	31,999	128,437
澎湖縣	133,135	364,760	45,145	543,040
連江縣	0	134,926	19,088	154,014
金門縣	13,603	44,812	15,860	74,275
合 計	1,041,762	4,031,629	1,012,567	6,085,958

資料來源：漁業署提供資料本部彙整

埔漁港景觀木棧道商店街、彰化縣王功漁港及漁貨直銷中心、雲林縣箔子寮漁港漁貨直銷中心、臺南縣將軍漁港及製冰廠暨漁貨直銷中心及漁網具整補場、嘉義縣東石漁港蚵殼屋賣店及

漁人碼頭海鮮餐廳、屏東縣枋寮漁港漁產品直銷中心及漁具倉庫、花蓮縣花蓮漁港多功能漁港漁業場館、澎湖縣馬公漁港第二漁港漁產品直銷中心、澎湖縣水產品加工廠等，設施完成後未能積極妥善利用，任其閒置多年或低度利用，未積極研謀改善等未盡職責及效能過低情事，經依審計法第 69 條規定，通知相關縣政府及行政院查明妥處，並於民國 99 年 4 月 7 日報告監察院。

2. 調整漁業產業結構強化管理機制計畫成效有待提昇：漁業署因海洋資源日益枯竭，於民國 96 年間擬定「農產品受進口損害救助基金民國 96 至 98 年度中程計畫」，期以發展水產種苗產業、發展觀賞魚產業、建立漁業產銷調節體系等策略，調整漁業產業結構，強化管理機制，本年度計編列 3 億 1 千 3 百餘萬元，決算數 2 億 5 千 7 百餘萬元。經查計畫執行情形，核有：(1) 本年度辦理「養殖水產品生產調查及建立產銷預警機制」計畫，預計魚塭申報口數比例達 75%，惟至申報截止日（民國 98 年 6 月底），魚塭申報口數比例僅 19%；(2) 運用報章雜誌、廣播電視、網路等媒介宣導，並以各該媒體閱讀及點擊次數為效益良窳之評估指標，惟該廣告文宣是否合於漁民生活資訊通路之使用習慣，與宣導對象生活形態是否相關等未能分析查證，其宣導方式及效益評估未臻妥適；(3) 公務預算與基金預算辦理相同或類似之研究計畫，易生計畫及經費混淆之情事；(4) 執行「強化養殖水產品產銷履歷管理機制」及「建立產銷履歷產品販售通路制度」等計畫，預計民國 96 至 98 年度間輔導通過產銷履歷驗證戶數達 3,300 戶，惟因缺乏宣導及建立市場區隔等配套措施，申請輔導件數未達計畫預定目標而調降目標為 522 戶等缺失，經函請檢討改進。據復：(1) 已加強辦理養殖漁業調查及放養申報工作，截至民國 98 年底止，申報率已達 77%；(2) 將研謀以更符合養殖漁民生活方式，進行放養申報宣傳等工作，以有效宣導及提升漁民主動申報意願；(3) 嗣後將於核定計畫時，注意檢討改進；(4) 未來將朝向加強宣導、建立市場區隔等配套措施，以提高執行率。

(十) 檳榔廢園及廢園轉作未達預計目標，計畫執行成效欠佳。

農糧署鑑於國內檳榔種植面積達 5 萬餘公頃，為維護國民健康、環境整潔，兼顧國土復育及照顧農民權益，於民國 97 至 98 年度辦理「檳榔廢園及廢園轉作計畫」，預計辦理廢園面積 1,828 公頃，及廢園轉作面積 750 公頃。截至本年度止，累計編列預算 3 億 1 千 3 百萬元，累計實現數 2 億 7 百餘萬元。經查執行情形，核有：1. 實際完成廢園面積僅 1,390.09 公頃，廢園達成率 76.04%；廢園後轉作面積僅 46.08 公頃，轉作達成率 6.14%，該署未能妥善規劃相關配套措施，忽視產銷特質及市場存在新植誘因，未能達成縮減栽植面積目標，肇致執行績效偏低；2. 實際完成山坡地廢園面積計 1,024.47 公頃，惟其中已辦造林面積僅 11.74 公頃，造林比例 1.15%，顯未妥善規劃山坡地檳榔於廢園後優先推動造林，肇致該區形成坡地裸露，加劇水土保持隱憂；3. 前開計畫所訂查核檳榔縮減面積及轉作情形，僅所屬之北區、中區分署辦理相關查核作業外，餘南區及東區分署均未辦理；且對 5 年內再種植檳榔之相關管考作業，未能詳予規範；另對各縣市參與廢園之農地及農民基本資料，亦未詳予建置，肇致無法有效查核勾稽，影響計畫執行成效；4. 該署於前開計畫未經行政院核定前，自民國 97 年 5 月起即先行撥款至各區分署，分署

於 7 月間撥款至各鄉鎮市公所，截至同年 12 月底止，已由農業發展基金撥付 1 億 3,424 萬餘元，未依中央政府附屬單位預算執行要點第 25 點第 3 款規定，報經行政院專案核定後據以辦理等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條規定，函請農業委員會查明妥處，並於民國 99 年 5 月 3 日報告監察院。

（十一） 補助財團法人台灣動物科技研究所興建 GLP 實驗室，任令設施閒置，未發揮原定效益。

農業委員會於民國 92 年核定補助財團法人台灣動物科技研究所辦理「基因轉殖家畜禽隔離田間試驗場計畫」，該計畫目標有二：1. 依畜牧法第 12 條之 1 規定建立基因轉殖山羊及牛之隔離田間試驗場，進行基因轉殖生物本體與其可能互動之動植物、人類及自然生態環境之安全性評估；2. 建立 GLP 實驗室（Good Laboratory Practice，簡稱 GLP，意指優良實驗室作業規範）進行基因改造畜禽產品對消費者食用之安全性評估，期使基因改造畜禽產品完成上市前之食品安全評估工作。「GLP 實驗室」硬體建築於民國 93 年 11 月間完成驗收，民國 94 年 1 月取得使用執照，民國 95 年 7 月完成水電、空調等工程，實支經費 4,566 萬餘元；另購置相關儀器及辦公設備 1,044 萬餘元（含衛生署補助 341 萬餘元及未營運移至其他實驗室使用之內臟超音波 269 萬元及大動物呼吸器 19 萬元），計耗資 5,610 萬餘元，實驗室完工後因無委託評估案源、且未完成 SOP 作業程序書及獲得國際相關認證情形下，迄未曾啟用，長期處於閒置狀態。經查執行情形，核有：1. 國際間對基因改造技術及產品之立法與管理模式仍存有不同立場，我國社會各界對於類此議題，亦未經廣泛與充分討論，且 GLP 實驗室設置目的，係為進行基因改造畜禽產品上市前，對消費者食用之安全性評估，依權責分工屬衛生署食品衛生管理範疇，農業委員會事前未審慎評估計畫之可行性、亦未考量部會權責分際，貿然補助興建 GLP 實驗室，肇致實驗室完工後迄今閒置未用；2. 世界各國基因改造食品之研發，均以市場需求及消費者意願為考量關鍵，該會未審慎評估市場對基因改造食品接受程度、實驗室後續營運能力及計畫成本效益，致興建設施完工後因無委託安全評估案源，無法發揮預期效益；3. 實驗室自民國 94 年 1 月取得使用執照後，不但未完成實驗室認證及 SOP 標準作業程序，該會亦未督促研謀改善，並本於主管機關及補助機關之立場，適時發掘問題，積極協助或督促研謀改善，肇致部分儀器設備尚未拆封或移由其他實驗室使用情事，未能達成計畫原定目標等未盡職責及效能過低情事，經依審計法第 69 條規定，函請行政院查明妥處，並於民國 99 年 5 月 17 日報告監察院。

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 度總決算審核報告所列重要審核意見有 22 項，其中（一）國土復育與保安等攸關國家永續發展工作，執行成效欠佳；（二）部分農漁會信用部資本適足率未達法定比率，多年來未見改善，金融重建基金列管處理淨值缺口之農漁會信用部財（業）務顯著惡化，兼以監理資訊未允當揭露，亟待加強監理；（三）全球漁業環境變遷，我國整體漁業政策定位，亟待

全面檢討妥為因應；(四)水土保持局辦理山坡地超限利用處理計畫，執行成效欠佳；(五)阿里山三合一委外經營案契約規範未臻完備，移交後之履約及資產管理紛爭頻仍等 5 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「三、重要審核意見(一)、(二)、(六)、(九)」通知再檢討改善。又(一)農業委員會轉投資事業投資衍生性金融商品，未審慎管控風險，財務虧損持續擴張；(二)動植物防疫檢疫局辦理籌建動植物檢疫中心計畫，未積極妥為處理施工不符及長期停工情事，工程進度嚴重落後；(三)苗栗區農業改良場辦理區域農業發展運籌中心—苗栗區先驅計畫，鉅額投資未能發揮預期效益；(四)漁業署辦理臺南市安平漁港舊港口重建工程計畫，計畫期程嚴重落後，未能及時發揮預期效益；(五)漁業署補助雲林縣斗南鎮公所辦理斗南魚市場遷建計畫，已完工建物設施任其閒置，未善盡經費審核及追蹤考核責任；(六)漁業署補助雲林區漁會辦理麥寮六輕北堤魚貨批發市場及直銷中心興建計畫，完工後長期閒置，無法發揮原定效益等 6 項，前經依法陳報監察院，該院或業提案彈劾、糾正，或已提具調查報告，或已派請委員調查中；其餘(一)年度施政計畫規劃及執行情形間有欠周，影響施政效能；(二)農地休耕補助及輔導輪作措施執行成效，尚待提昇；(三)農業科技園區設置計畫推動成效欠佳；(四)農業委員會採購稽核小組功能欠彰，亟待檢討改進；(五)農產品受進口損害救助基金資金耗用快速，允宜審慎檢討因應；(六)漂流木集運、貯存及場區管理內部控管機制，未盡周延；(七)森林遊樂區住宿餐飲設施，委託職工福利會經營適法性及契約規範未盡完備；(八)畜禽肉品安全及防疫工作之推動，尚待加強辦理；(九)農產品國外促銷成效欠佳，出口量不增反減；(十)農業科技研究計畫之管理及規範有欠周妥；(十一)集村興建農舍獎勵方案相關作業規範尚欠完備等 11 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

五、其他事項

農業委員會主管推動施政計畫執行不力，前經本部查核，於以前年度依法陳報監察院或該院請本部協助查核或提供資料，嗣經監察院提案糾正者，摘述如次：

(一) 農業委員會苗栗區農業改良場為發展觀光休閒農業，並轉型為兼具多功能農業推廣展示與觀光休閒導覽中心，辦理「建立區域農業發展運籌中心—苗栗區先驅計畫」，計畫內容係整建原有建物，成立展示館開放民眾參觀，因評估及規劃作業草率，農業委員會亦未確實審核，致設施使用率偏低，且該場臺灣蠶蜂昆蟲教育園區委託民間參與經營招商案，規劃顯欠周妥，該會又疏於有效督導；經核均有違失，業經監察院提案糾正。(98.11.4.監察院公報第 2676 期)

(二) 農業委員會漁業署民國 92 及 93 年度補助雲林區漁會 1,600 萬元，辦理「麥寮六輕北堤魚貨批發市場及直銷中心興建計畫」，未切實要求雲林區漁會辦理成本效益分析，容任建築物甫完工即發生無水可用窘境，任令建物設施長期間置並遭毀損破壞，業經監察院提案糾正(98.11.4 監察院公報第 2676 期)。

貳拾壹、勞工委員會主管

勞工委員會主管計有普通公務機關 4 個，國營事業單位 1 個，非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算及附屬單位決算營業及非營業部分之審核情形如次【至相關附表，請參閱審核報告（附冊-總決算部分）、（附冊-營業部分）、（附冊-非營業部分）】：

一、總決算部分

勞工委員會主管包括勞工委員會、職業訓練局及所屬、勞工安全衛生研究所、勞工退休基金監理會等 4 個機關，掌理全國勞工行政、職業訓練及就業服務、勞工安全衛生研究、勞工退休基金監理等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 19 項，下分工作計畫 38 項，包括培養優質勞動力、落實人性化勞動條件、保障勞工退休生活、強化職場民主參與、建構勞工安全職場等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 5 項，再結合機關內部管理目標，訂定 32 項年度衡量指標，執行結果，經行政院評核為綠燈者 23 項、黃燈者 9 項，整體目標達成與民國 97 年度相當。又上開 38 項工作計畫，其中已執行完成者 28 項，尚在執行者 10 項，主要係辦理重大勞動政策及法令宣導、建置訴願管理資訊系統、委託辦理研究計畫等採購案件，因合約期程跨年度，仍須繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 8 億 2 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 6 億 7 百餘萬元，應收保留數 1,844 萬餘元，合計決算審定數為 6 億 2 千 6 百餘萬元，較預算短收 1 億 7 千 6 百餘萬元（21.98%），主要係勞動檢查由以往之勤查重罰方式，改以宣導、檢查、輔導三合一策略協助雇主改善工作環境，致罰鍰收入減少。

2. 以前年度歲入轉入數計 1 億 8 千餘萬元，決算審核結果，修正減列減免數 4 萬餘元，係未符註銷規定之應收退訓學員賠償款，並如數增列應收保留數；審定實現數 1,959 萬餘元（10.88%）；減免數 1,130 萬餘元（6.27%），係依規定辦理註（撤）銷之行政罰鍰及學員退訓賠償款；應收保留數 1 億 4 千 9 百餘萬元（82.85%），係違反勞工保險條例、勞工安全衛生法及勞動檢查法等規定所處行政罰鍰，及接管視覺障礙者就業基金裁撤後之應收違規按摩罰鍰等，尚待收取。

3. 歲出原編預算數 599 億 9 百餘萬元，經動支第二預備金 5,000 萬元，合計 599 億 5 千 9 百餘萬元，決算審核結果，修正減列實現數 313 萬餘元，係勞工委員會溢付勞工保險局行政事務費補助款；審定實現數 596 億 5 千 4 百餘萬元（99.49%），應付保留數 952 萬餘元（0.02%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 596 億 6 千 4 百餘萬元，預算賸餘 2 億 9 千 5 百餘萬元（0.49%），主要係實際進用員額較少之人事費賸餘，及補助計畫經費賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 2,519 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 816 萬餘元（32.40%）；減免數 22 萬餘元（0.90%），係按業務需要減少支付之賸餘；應付保留數 1,680 萬餘元（66.70%），主要係分攤行政院整體施政傳播專案經費之疑義，迄未釐清，尚待繼續處理。

二、營業部分

勞工委員會主管僅勞工保險局 1 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

營運計畫主要有勞工保險、就業保險及農民健康保險等 3 項，實施結果，因投保人數較預計減少，致保費收入均未達預計目標。

（二）盈虧之審定

決算審核結果，修正減列營業收入 746 萬餘元、營業費用 743 萬餘元及營業外費用 2 萬餘元等，主要係溢列辦理勞保、農保及勞退等業務所需行政事務費；本年度決算收支結餘 946 億 3 千 6 百餘萬元，經提存為勞保責任準備，並由政府撥補農民健康保險收支短絀及補助行政事務經費等，審定本年度決算純益為零。

三、非營業部分

勞工委員會主管僅特別收入基金—就業安定基金 1 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫主要有促進國民就業、外籍勞工管理及提升勞工福祉等 3 項，實施結果，僅外籍勞工管理 1 項，因部分補助地方政府相關計畫經費支出未及完成結報，及受莫拉克風災影響，地方政府辦理法令宣導等活動案件較預計減少，未達預計目標。

（二）餘絀之審定

決算審核結果，修正減列基金用途 295 萬餘元，係收回補助及委辦計畫經費賸餘款；審定短絀 24 億 7 千 3 百餘萬元，較預算增加短絀 24 億 2 千 7 百餘萬元，主要係為紓緩國內失業情勢，經行政院核定同意以併年度決算方式辦理立即上工及充電加值等促進就業計畫，實際支出較預計大幅增加所致。

四、重要審核意見

（一）勞動基準法及職業訓練法宜配合我國產業及勞動力結構與就業型態之變遷，審慎檢討修定，以兼顧保障勞工就業權益及促進勞工就業。

1. 勞動基準法有關企業進用部分工時或臨時性工作及派遣勞工等之規範未盡周妥，影響企業就業機會之供給及勞工就業權益之保障：按勞動基準法於民國 73 年公布實施時，我國產業尚以勞力密集之製造業為主體，勞動市場就業型態主要為全職持續性就業，且薪資穩定增加之標準型就業，惟隨著產業發展之變遷，自民國 77 年起，服務業即成為我國勞動力主要就業部門，加以近年來勞動市場亦逐漸由標準型就業轉變成彈性化就業型態，從事部分工時或臨時性工作等非標準化就業者日漸增多，據行政院主計處民國 98 年（5 月）人力運用調查報告，最近 5 年（民國 94 至 98 年）國內部分時間工作就業者由 5 萬 8 千人逐年增加至 36 萬 8 千人；民國 98 年（5 月）從事臨時性或人力派遣工作者達 51 萬 7 千人（表 1），總計從事部分時間、臨時性或人力派遣工作者 68 萬 7 千人（按：「部分時間工作者」亦可能是「臨時性或人力派遣工作者」，故二者之合計數高於整體「部分時間、臨時性或人力派遣工作者」人數），占全體就業人數之 6.71%，預估未來將有愈來愈多企業以彈性化僱用型態進用非核心人員（特別是服務業），惟現行勞動基準法有關企業進用部分工時或臨時性工作人

表 1 民國 94 至 98 年就業者主要工作情形

單位：千人

年	月	總計	工作時間		工作型態	
			全日工作者	部分時間工作者	臨時性或人力派遣工作	非臨時性或人力派遣工作
94	5	9,879	9,822	58	—	—
95	5	10,064	9,815	249	—	—
96	5	10,260	10,008	252	—	—
97	5	10,413	10,102	311	498	9,916
98	5	10,241	9,873	368	517	9,725

資料來源：整理自行政院主計處人力運用調查統計報告。

力之規範缺乏彈性，致影響相關就業機會之供給；又本部前於民國 92 年即就現行法規對於派遣勞工、派遣機構及要派機構間之權利義務規範未盡周延明確，未能有效保障派遣勞工之就業權益 1 節，建請勞工委員會積極研訂派遣勞動專法予以明確規範，惟迄今仍無具體進展。經建請積極配合我國產業發展及勞動力結構與就業型態之轉變，參酌各界建議，審慎檢討修（增）訂相關勞動法令，俾能促進勞工就業及保障勞工就業權益。據復：為使企業有彈性使用人力之空間，該會刻正研擬修正勞動基準法有關定期契約之類型及得約定之期間等相關規定，以符合勞動市場對於臨時性工作之供需，減少不確定法律概念造成之爭議，以兼顧企業用人彈性與經營利益。另鑑於現行勞動法令對派遣勞工權益保障未有完善規範，業於勞動基準法（修正草案）研擬增訂勞動派遣專章，以加強保障派遣勞工權益，刻正循序辦理修法作業中。

2. 現行職業訓練法已無法滿足現代經濟社會環境需求，亟待檢討修訂：現行職業訓練法係於民國 72 年 12 月公布施行，為我國職業訓練及技能檢定業務執行之法律基礎，惟該法施行迄今已歷 20 餘年，期間由於現代科技進步快速，產業及勞動力結構已大幅改變，國內經濟、社會、教育等環境與制度亦多有變革，加以國民平均學歷、年齡、所得逐漸提高，同時對接受專業技能訓練與社會福利照顧之需求亦不斷增加，國民就業觀念及職業生涯規劃，以及企業用人制度等均迥異於以往，現行以製造業產業內涵為思維訂定之職業訓練法，面對知識經濟，資訊化、全球化經濟競爭激烈的新經濟時代，已無法滿足外在環境需求，經建請勞工委員會檢討參酌先進國家立法體例及廣徵產、官、學、勞各界意見，儘速修訂職業訓練法，以符社會實際

需求。據復：該會為因應時代變遷，滿足外在環境對職業訓練之需求，業已廣徵產、官、學、勞各界意見，完成職業訓練法修正草案，主要修正方向包括：(1) 促進民間參與辦理職業訓練，增加訓練之多元性及可近性；(2) 增訂該會應協調、整合中央目的事業主管機關所定之職能基準、訓練課程、能力鑑定規範與其辦理職業訓練等服務資訊，以促進就業，並據以推動相關職業訓練及技能檢定；(3) 增訂民間技能職類測驗能力之認證制度，以有效提升技術士證之效用及獎勵措施等。

(二) 勞工委員會所屬辦理就業服務相關業務，管理事權不一，影響行政效能。

依就業服務法等相關法規規定，與勞工或雇主相關之就業服務事項，包括就業或職訓諮詢、就業推介（媒合）、職業訓練（在職或失業者職前訓練）或委託職業訓練、創業輔導、技能檢定等。目前中央主管機關勞工委員會辦理上開就業服務相關業務，係分別由該會職業訓練局設置在各地之就業服務中心、職業訓練中心、該會勞工福利處、中部辦公室等機關單位辦理，雖同為勞工委員會所屬機關單位，惟因管理事權不一，致勞工或雇主須依其實際需要分別洽請權責機關單位辦理相關事務（或由受理單位轉介服務），影響行政效能且不便民，經建請檢討配合行政院組織再造，將就業服務相關業務整合於單一機關辦理之可行性，以統一事權，提高行政效能，並達便民目的。據復：該會為配合行政院組織改造，精簡業務及統一事權，已決議將職業訓練局改組為「勞動力發展局」，辦理業務除包含既有之就業服務及職業訓練外，亦將技能檢定、創業服務業務納入，並規劃將該局所轄 5 個就業服務中心及職業訓練中心改制為 5 個分局，以達事權統一，強化便民服務。

(三) 勞工保險普通事故保險按被保險人過去服務年資估算之應計給付現值高達 4 兆 9 千餘億元，且仍持續擴增，亟待積極協調相關機關儘速商定改善對策。

據勞工保險局委託顧問公司辦理勞工保險普通事故年金保險費率精算及財務評估報告，以民國 94 年 12 月 31 日為衡量日，依民國 97 年 7 月 17 日三讀通過之勞工保險條例修正案所訂保險費率及勞工保險普通事故老年、殘廢及死亡給付改採年金制度之給付標準等估算，該基金加保中人員過去服務應計給付現值高達 4 兆 9,412 億餘元，且未來仍將持續擴增，如現行法定費率調整方式及各項給付標準不變，預估民國 115 年該基金餘額將不足支應各項給付，屆時政府須依法編列預算支應各項給付支出。按勞工保險係屬社會保險，由勞工、雇主及政府三方共同分攤保險費成立基金，保險財務原應以自給自足為原則，惟因該基金長期財務失衡問題未能經由法制面（調整費率或給付水準）根本解決，將導致基金流動性風險日益增高，並衍生政府未來鉅額財政負擔，經函請勞工委員會積極協調相關機關儘速商定具體改善對策。據復：業已研擬「勞保財務問題及因應對策具體計畫」函送行政院經濟建設委員會討論，並持續與財政、主計等相關部會溝通，研議以政府資源撥補勞保財務。另行政院已請經濟建設委員會邀集相關機關組成「年金制度改革規劃專案小組」，研議以國民年金為基礎，整合相關之社會保險，並就其

可能之潛在債務問題與因應對策及早妥適規劃，該會將積極配合專案小組整體規劃研議勞工保險財務改善事宜。

(四) 直轄市政府積欠勞工保險費達 586 億餘元，影響勞工保險基金之財務管理調度。

依勞工保險條例第 15 條規定，直轄市政府應負擔勞工保險被保險人 5% 至 80% 不等之保險費用（含勞工保險及就業保險）。經查臺北市、高雄市及臺北縣政府等三個直轄市（或準直轄市）政府，分別自民國 81、86 及 97 年度起，以財政困難等為由，未編足上開法定應負擔之勞工保險與就業保險保險費補助款，致積欠保險費金額逐年累增，依勞工保險局本年度決算報告，上開政府累計欠費金額已高達 586 億餘元（臺北市 310 億餘元、高雄市 208 億餘元、臺北縣 66 億餘元），嚴重影響勞工保險基金之財務管理調度，經函請勞工委員會積極研謀有效解決良策。據復：為根本解決直轄市政府長期積欠保險費補助款問題，業已參考國民年金法規定，研擬修正勞工保險條例規定，將直轄市政府應負擔之勞保費補助款，改由中央政府全額負擔。至完成修法前之欠費，勞工保險局仍將持續積極追討，並已要求各該直轄市政府擬具分年還款計畫，確實執行。

(五) 勞工保險局篩選職業工會加保勞工保險可疑案件查核結果，不符規定比率達 65%，允應檢討研擬加強加保案件之審核及稽查機制。

本部上（97）年度就勞工保險條例有關老年給付年金化制度於民國 97 年 7 月完成立法程序後，因其給付項目及標準均較國民年金保險優渥，致透過職業工會投保勞工保險之淨增加人數有明顯異常情事，函請勞工保險局檢討加強職業工會加保人員資格之審核，以防杜不實加保，據復業已採取通函周知各職業工會審慎清查會員加保資格，並就每月加保人數異常及藉由廣告或發放傳單大量招攬會員加保之職業工會專案列管加強查核等改進措施。惟據該局本年度篩選 3 千多件工會加保之可疑案件深入查核結果，不符投保資格比率高達 65%，顯示部分職業工會仍未確實辦理會員加保資格之審查作業，經再函請檢討研擬加強職業工會加保案件之審核及稽查機制。據復：已再檢討擴大加強清查職業工會被保險人資格，查核對象包括行業已蕭條沒落，從業人員應遞減之職類，惟每月加保人數仍增加等異常情形之職業工會，及職業工會加保人，年資中斷較久、年齡較高或投保薪資異常者，該等加保人員需有實際從事以獲取報酬維生並係無一定雇主或自營作業之勞工，始予同意加保並計收保險費，並針對加保未久即住院、分娩、死亡或診斷為失能者，及經檢舉不符加保資格者，加強相關查核措施，如發現有不符規定情形，除予以退保外，並函知該職業工會所在地之主管機關依職權加強督導。

(六) 勞工保險基金及新、舊制勞工退休基金投資風險管理相關作業，未盡周全妥適。

1. 運用基金投資高風險資產，允宜正視投資市場固有風險，妥適檢討調整基金投資策略、計畫及風險管理，以提昇長期投資績效：勞工保險基金及新、舊制勞工退休基金為增加基金運用收益，分別自民國 87 年、96 年及 80 年起，將股票投資納入投資組合，且逐年增加投

資金額（民國 98 年底各該基金自行運用及委託經營投資國內、外股票及受益憑證之餘額分別為 1,256 億餘元、1,801 億餘元、1,659 億餘元），以期能獲取較投資固定收益資產為佳之長期收益。按投資股票雖可獲取較高之超額報酬，惟亦伴隨著高風險，極易受系統性或非系統性風險影響，而於短期間內造成鉅額損失，如民國 97 年之全球金融風暴，即造成各該基金當年度之股票投資（含自行運用及委託經營之國內、外投資）產生鉅額損失 584 億餘元、230 億餘元及 542 億餘元，幾乎將各基金累計多年之股票投資收益侵蝕殆盡（表 2），顯示基金管理單位如未針對投資市場固有風險，妥適檢討調整其投資策略、計畫及風險管理等，將難以藉由投資股票獲取長期穩定之超額報酬，經函請勞工委員會督促檢討改進。據復：（1）勞工保險監理委員會已督促勞工保險局增進負責勞工保險基金投資股票等高風險資產人員之專業能力，並持續檢討改善股票投資策略、委託經營制度及風險管理等，以降低類似民國 97 年全球金融風暴之系統性風險發生時，所可能產生之虧損，另勞工保險局已適度調整民國 99 年度勞工保險基金之資產配置計畫，提高債券投資比例，並建立股票價格風險控管機制，將庫存股票區分為核心及衛星持股，分別訂定非強制及強制停損、停利

表 2 勞工保險基金及新、舊制勞工退休基金民國 89 至 98 年度投資股票及受益憑證收益統計表

單位：新臺幣百萬元

年度	勞工保險基金		勞工退休基金(新制)		勞工退休基金(舊制)	
	平均餘額	收益金額	平均餘額	收益金額	平均餘額	收益金額
89	57,151	- 24,306	—	—	41,749	- 12,255
90	93,771	- 1,179	—	—	61,606	- 815
91	115,063	- 4,820	—	—	67,835	- 2,856
92	117,386	21,090	—	—	74,949	12,749
93	103,007	9,397	—	—	84,174	4,240
94	102,889	10,995	—	—	92,694	7,555
95	123,369	26,710	—	—	81,435	14,656
96	165,105	17,687	30,205	- 2,572	115,044	15,100
97	185,064	- 58,454	115,547	- 23,074	157,131	- 54,233
98	114,154	40,248	192,172	43,045	193,377	59,801

註：1. 會計年度：89 年度係民國 88 年 7 月 1 日至 89 年 12 月 31 日；90 年度以後改採曆年制。

2. 資料來源：整理自各該基金提供資料。

機制，以確保獲利及控管損失幅度；（2）勞工退休基金監理會未來將致力於提昇新、舊制勞工退休基金長期且穩定之收益，並持續研析市場狀況及風險，加強資產配置調整機制，以強化基金規避系統性風險之能力，及持續加強檢討改進股票等高風險資產之投資策略，掌握投資時機，提昇長期績效。另為避免再因類似金融海嘯等系統性風險而使基金遭受大幅虧損，新、舊制勞工退休基金於年度中遇市場大幅波動時，將於資產配置所定變動區間中隨時機動調整增加債券部位，以確保基本之獲利目標，在空頭市場時，另採動態調整投資部位及區間操作方式，並設定停損及停利策略，嚴控獲利與損失幅度，以獲取較高之收益。

2. 未訂定基金投資運用風險管理計畫，及未定期提出風險管理報告或報告內容有欠完整，亦未明確訂定基金風險忍受度，且未定期就投資計畫執行結果，實施報酬貢獻度分析及風險拆解，影響風險管理執行效能：按完整的風險管理計畫通常包含風險管理目的、策略目標、範圍（項目）、對象、績效標竿、風險報告、風險管理之執行與控管作業程序，及風險資訊之應

用等，係基金管理機關執行基金投資運用風險管理之依據。經查勞工保險基金及舊制勞工退休基金並未訂定具體之風險管理計畫，另各該基金相關風險報告亦僅敘及國內投資組合之市場風險、流動性風險及匯率風險等資訊，內容有欠完整周延，且未明確訂定基金投資風險忍受度及定期針對投資計畫執行結果，實施報酬貢獻度分析及風險拆解，作為檢視基金投資風險與調整投資計畫之依據，風險管理機制顯有欠周延，影響風險管理執行效能，經函請勞工委員會督促檢討改進。據復：(1) 將督促勞工保險局儘速訂定勞工保險基金之風險管理計畫，並定期提出完整之風險管理報告，以提高風險管理之執行效能，至該基金之風險忍受度，因事涉整體勞工保險基金財務精算，該局預計於民國 99 年底完成勞保財務精算後，將再配合精算結果積極研議辦理。另該局已定期辦理勞工保險基金收益歸因分析，以拆解各資產項目之報酬貢獻係來自於資產配置或操作技能等，供管理人員參考；(2) 勞工退休基金監理會業將壓力測試、回溯測試、持有資產之風險水準、主要投資標的風險分析、自行運用及委託經營監督分析、投資市場系統性與非系統性風險等，納入新制勞工退休基金風險報告，作為該基金投資管理及運用之參考，且該監理會已依基金資產配置變動區間試算投資組合成分風險值，訂定可忍受之風險限額區間，並每日計算現有投資部位風險值及產製相關報表，以監控投資部位風險變化情形，定期提報基金投資計畫執行結果，據以調整或修正投資組合，以發揮風險管理功能；(3) 臺灣銀行業自民國 99 年度起，於舊制勞工退休基金投資計畫明訂該基金投資可忍受風險限額區間，並於民國 98 年 12 月底建置完成計量化市場風險控管資訊系統，每日依部門別、資產類別計算現有投資部位之風險值，及分析其風險與報酬來源，作為風險控管及投資方案評估之依據，又該行亦已擬訂基金風險控管計畫，報經勞工退休基金監理會於民國 99 年 3 月 12 日同意備查，該計畫包括對交易原則、投資項目、投資限額、作業流程、報表陳報、風險限額、交易限制、信用等級、越權交易處理等項目之檢核及監控，及按日、週、月、季、年等週期查核控管及編製報告，以降低風險發生之可能性及其發生後之衝擊，維護基金安全，並自民國 99 年度起，按季於勞工退休基金監理會委員會議提報基金曝險情形。

3. 固定收益型投資風險控管指標，除信評機構發布之信評等級外，宜再增列發行機構之基本面財務風險指標，並監控發行機構與信評機構間有無利益衝突等相關資訊，以降低投資風險：勞工保險基金及新、舊制勞工退休基金固定收益型投資（包含存款、債券、短期票券等）之風險控管，主要係以國內、外信用評等機構對於存款金融機構、債（票）券發行及保證機構之信評等級為依據（政府公債除外）。鑑於民國 97 年由美國次貸崩盤引發之全球金融風暴，主要肇因於債信評鑑公司未能指出次貸證券之風險，致投資人（含專業投資機構）蒙受重大損失，為強化基金固定收益型投資之風險管理，降低投資風險，經函請勞工委員會督促各基金管理單位，除控管相關投資標的之信評等級外，研酌增列其發行機構之基本面財務風險指標，並注意監控發行機構與信評機構間有無利益衝突等相關資訊。據復：(1) 將督促勞工保險局注意蒐集控管信評機構與相關金融商品發行機構間有無利益衝突等情事，以強化基金固定收益商品投資之風險管理；(2) 勞工退休基金監理會業建置財經研究及商情資訊管理系統，蒐集相關研究機構及投信機構之財經研究資料，以及金融商品基本面財務相關資訊，以強化投資組合風險

管理，倘知悉發行機構有利益衝突情事，將立即研擬因應對策陳報單位主管核處。

4. 國內委託經營之績效評量及評量結果之處理與稽核，及國外委託經營之監督管理機制，未臻周妥：勞工保險基金及新、舊制勞工退休基金國內委託經營係以 3 年為一期，於契約執行半年或 1 年後定期（每季）評估其績效，並得依各委託契約於評估期間之績效表現，檢討加碼（續約）或減碼（收回）。經查各該基金現行委託經營績效評估方式係以委託契約為評量單位，未依受託機構整體受託資產之經營績效綜計評量，且未設置停權機制，致有同一受託機構因部分批次經營績效不佳被收回資產，但其餘批次受託資產則仍繼續委託該機構經營，且不影響其繼續參與基金委託經營評選權利之不合理情事；另查基金委託經營之國內受託投信機構，除管理基金委託之資產外，亦同時管理其他機構之全權委託帳戶及其自行募集之共同基金，惟因基金管理單位僅能稽核各該基金委託資金之經營情況，無法稽核受託機構有無違反委託契約相關利益迴避規定（例如同投資標的在不同之受託或自營之基金間作反向交易），形成風險管理盲點；又因基金管理單位國際投資專業能力及相關投資資訊不足，致未對國外委託經營受託機構執行投資運用情形，實施實質之稽核作業，相關之稽核及監督管理機制，未臻周妥，經函請勞工委員會督促檢討改進。據復：（1）勞工保險局未來除將以負面因子列為評選受託機構時之減分項目外，將積極研議建立長期績效不彰或嚴重違約受託機構之停權處分機制，以獎優汰劣；積極蒐集各受託機構募集之共同基金持股資訊，並於每日書面審核時，注意同一經理人管理基金情況，及各受託機構有無進行反向交易或違反利益迴避規定之情形，另函請行政院金融監督管理委員會於檢查國內投信業務，如發現相關投信公司執行該局經管基金委託業務涉有違規情事時，提供相關資訊予該局，以彌補自行查核之不足；至有關加強國外委託經營之監督管理 1 節，該局將積極加強基金管理人員之國際投資專業知能，使其具備國外投資稽核能力，並已委託國外投資顧問公司協助辦理國外委託經營日常投資之監控，及提供其對受託機構與經理人之訪查紀錄供該局參考，另將評估委託專業機構實地查核國外受託機構實際執行基金委託資產投資作業情形之可行性；（2）勞工退休基金監理會為加強新、舊制勞工退休基金整體委託經營績效之控管，落實汰弱留強機制，業已規定自民國 99 年 1 月起，凡經該會提前終止契約之受託機構，不得參與基金最近一次委託經營之評選，以促使受託機構確實檢討改善其投資管理策略；另監理會亦已將個股反向交易等利益迴避事項納入國內委託經營查核重點，包括測試受託機構資訊系統有無建置不同帳戶間反向交易之警示控管機制，抽查有無反向交易之紀錄、理由及作業程序等，並對受託機構之內部規範、系統設定及作業流程控管等之妥適性及其實際執行情形，建立風險分級化之差異管理；同時自本年度起，遴聘國際專業顧問公司協助辦理國外委託經營日常投資之監控，按季參與績效檢討會議及定期提出專業分析報告，再依監控結果，諮詢投資顧問意見，不定期派員赴國外受託機構辦理實地履約管理，以加強基金國外委託經營之監控。

5. 基金運用之管理，係以長期投資獲取穩定收益為目的，惟未訂定長期投資運用計畫及績效目標，且績效報告亦未能客觀顯示管理單位之績效表現優劣：按勞工保險基金及新、舊制勞工退休基金之投資目的，主要係藉由長期投資獲取穩定收益，以確保基金能永續經營，保障勞工退休後之經濟生活。經查各該基金之投資運用計畫，僅作單一年度之投資規劃及設定

計畫年度之運用收益目標，未制定長期投資運用計畫及績效目標，以作為基金長期資產配置策略及評估基金長期投資運用績效之準據，易使管理單位之資產配置與投資管理策略偏重於短期（1年）績效目標之達成，而忽略長期收益，並與基金追求長期穩定收益之投資理念有悖；另查各該基金年度投資績效報告，僅能顯示自訂目標之達成情形，因未蒐集建置全球主要退休基金之經營績效資訊，致未能藉由同性質基金間之經營績效比較，客觀評核管理單位之績效表現優劣，經函請勞工委員會督促檢討改進。據復：（1）勞工保險局以長期收益目標係隨著長期經濟情況而有所變動，不易訂立固定量化目標，惟已於該基金民國 99 至 103 年度之投資政策書中明定，基金投資報酬係以 5 年移動平均年化報酬率為績效目標，另將儘可能蒐集各國退休基金績效作為參考，就其已公開之績效資訊，納入勞工保險基金之年度投資運用績效報告或另行說明；（2）勞工退休基金監理會業已研訂新、舊制勞工退休基金投資政策書，訂定基金之長期投資目標，以確保基金安全及承受適當投資風險，創造穩定收益，另將持續督促該監理會蒐集全球大型退休基金管理之經驗，用以參考與自我砥礪，並分析其績效提昇之可能原因，如資產配置、投資區域與商品類別等，以有效提昇基金收益，保障勞工退休後之經濟生活。

（七） 公立就業服務機構允應深入檢討分析就業媒合未能成功原因及失業者尋職困難因素，研謀具體改善措施，以提昇就業媒合之成效。

據職業訓練局統計，本年度公立就業服務機構辦理求職、求才就業媒合業務之求職就業率為 39.49%，求才利用率為 57.58%，據該局分析，本年度向公立就服機構登記求職者未能推介就業成功，及雇主登記求才機會未能補實原因，主要為公立就服機構推介之工作與求職者就業意願（包括工作環境、工作時間、待遇及福利措施、工作地區等）不合、求職者本身條件（包括工作技術、性向意願、體能健康、教育程度等）不合等，惟尚有約 45% 之失業者求職與雇主求才未能媒合成功者，於結案時未予查明確實原因（列為「其他」項），顯示公立就服機構未能充分掌握求職與求才者之意願與需求；另據行政院主計處民國 98 年（5 月）人力運用調查統計，失業者（63 萬 3 千人）在找尋工作過程中，曾遇有工作機會者 28 萬 1 千人（44.40%）而未去就業原因，主要係「待遇太低」，占 47.19%；其餘未曾遇有工作機會者 35 萬 2 千人（55.60%）尋職遭遇之困難，主要為「工作性質不合」（29.82%），「技術不合」（25.79%）及「年齡限制」（24.54%）。經函請勞工委員會督促依據上述調查統計之就業媒合未成功原因及失業者尋職主要困難，深入檢討，研謀具體改善措施。據復：將持續加強就業服務人員在職訓練，及建構求職、求才者媒合之平台，另該會職業訓練局嗣後將就原統計之有效求職、求才機會未能推介就業、補實原因列為「其他」者，再予分析歸納原因，供就業服務人員辦理就業媒合業務參考，以提昇公立就服機構之就業媒合成效。

（八） 職業訓練局民國 94 至 97 年度委託外部訓練機構及補助地方政府辦理之失業者職業訓練計畫，結訓人員就業率偏低，亟待通盤檢討，以提昇整體訓練績效，促進失業勞工就業。

職業訓練局為因應各類產業發展所需之勞動力，自民國 91 年起調整所屬職業訓練中心功能，除自辦職業訓練外，另以委託民間職訓機構及補助地方政府方式擴增訓練職類及訓練人數，

經統計，民國 94 至 97 年度平均每年委辦及補助辦理職訓之結訓人數計 2 萬 7 千餘人，平均每年支出約 6 億 9 千餘萬元，遠高於該局所屬職業訓練中心自辦訓練之每年 5 千餘人及 1 億 5 千餘萬元，惟其參訓學員訓後就業率分別僅為 43.42%（委辦）及 39.95%（補助地方政府），遠不及該局所屬職訓中心自辦之 78.19%，亦即有超過半數參與該局委辦或補助辦理職訓人員未能藉由參訓重回就業市場，經分析主要原因包括：1. 事前產業人力需求調查欠精實，致開辦之訓練課程與產業需求未相配合，進而造成參訓人員結訓後就業機會不足；2. 參訓學員篩選機制欠嚴謹，致有不以就業為目的之參訓者亦予錄訓；3. 訓練課程規劃不當（課程內容與產業實務需求不符、訓練時數不足等）或未依產業實務工作需求建立職能標準，致參訓者結訓後，技能仍未達產業需求標準；4. 職訓師資、設備及場地參差不齊；5. 未積極主動調查分析參訓學員結訓後未能就業原因等，經函請勞工委員會督促通盤檢討改進相關職訓計畫之規劃、執行、管理及考核作業，以提昇訓練成效，促進失業勞工就業。據復：職業訓練局業已檢討：1. 精實掌握產業職業訓練需求，開辦職訓課程，並將「掌握職訓需求及結合地方產業特色，規劃職前訓練」納入補助地方政府辦理職業訓練之評鑑指標，以期開辦之訓練課程更能符合產業之需求；2. 函請各職訓中心檢討，並加強督導委辦職前訓練單位改善甄選錄訓機制，確實篩選有工作能力及工作意願之失業民眾參加適合之訓練課程；3. 建立訓練課程檢討管理機制，由各職訓中心依區域產業需求規劃調整相關訓練課程，並邀請產、官、學界專家針對需檢討改善之職類課程，研提改進意見；4. 提昇訓練單位之辦訓條件，由各職訓中心組成評選（審）委員會，審查訓練單位之軟、硬體條件及課程、師資之充實度、營運管理執行力及過去辦訓績效等，擇優選擇訓練單位等；5. 研議規劃於職業訓練資訊管理系統內增加結訓學員訓後 3 個月未就業原因分析，作為後續辦訓檢討之依據，並賡續督導訓練單位，落實辦理參訓學員訓後就業輔導，如結訓後超過 3 個月仍無法就業，則由就業服務中心持續提供就業輔導等服務。

（九） 尚有 1 千 7 百餘個機關（構）未依法足額進用身心障礙者員工計 3 千 5 百餘人，主管機關宜積極主動調查原因，協助排除僱用障礙，以增加身心障礙者之就業機會。

據職業訓練局統計，民國 98 年 12 月全國身心障礙者義務進用機關（構）計有 14,218 個（公立 4,345 個，私立 9,873 個），法定應進用人數 47,853 人（公立 22,076 人，私立 25,777 人），實際進用 60,137 人（公立 25,574 人，私立 34,563 人），為法定進用人數之 125.67%，超額進用人數達 1 萬 2 千餘人，顯示政府自民國 79 年起實施之身心障礙者（以下簡稱身障者）定額進用制度，已發揮促進身障者就業之具體成效，惟據該局統計，進用身障者人數不足之機關（構）仍有 1,735 個，占總義務機關（構）數之 12.20%，其中政府機關、公立學校及公營事業計有 168 個，民間機構或事業單位計有 1,567 個，未足額進用人數計 3,543 人（公立 317 人，私立 3,226 人），經函請勞工委員會積極調查各公私立機關（構）單位僱用及未僱用（未足額僱用）身心障礙員工原因，主動協助解決其僱用障礙，以增加身心障礙者之就業機會。據復：為促進身障者就業，協助解決未足額進用機關單位之僱用障礙，該會已於民國 99 年 5 月 11 日訂定「身障人力、企業好助力」－關懷進用服務計畫，由職業訓練局所屬就業服務中心結合地方政府主

動拜訪企業雇主，以瞭解企業僱用身障者之需求及困難，對有進用意願之雇主進行職場工作分析，評估職務調整之可能性，必要時另安排職務再設計專家或學者進場協助，並協助推介合適之身心障礙員工，提供僱用獎助措施資訊，及舉辦雇主座談或辦理參訪觀摩活動，分享企業進用身障者之成功經驗，以鼓勵企業優先面試與錄用身障者，增加身障者之就業機會。

(十) 地方政府轉介生活扶助戶至公立就業服務或職業訓練機構接受服務人數未及 1 成，亟待檢討改善。

依社會救助法第 15 條第 1 項規定：「低收入戶中有工作能力者，直轄市、縣（市）主管機關應協助其接受職業訓練、就業服務、創業輔導或以工代賑等方式輔助其自立；不願接受訓練或輔導，或接受訓練、輔導不願工作者，不予扶助。」經查民國 96 年度各地方政府協助轉介低收入戶至勞政單位接受就業服務人數合計 1,235 人，職業訓練 24 人；民國 97 年度轉介就業服務人數合計 3,255 人，職業訓練 121 人，創業輔導 11 人，地方政府轉介服務人數（97 年度）僅占內政部民國 97 年 6 月調查統計之生活扶助戶有工作能力者失業人數 3 萬 7 千餘人之 8.95%，顯示地方政府並未落實依法協助上開失業人員接受職業訓練或就（創）業服務，或欠缺制度性之鼓勵就業配套措施，以積極協助促其就業，經函請勞工委員會主動深入探究原因，研謀有效改善對策，以避免渠等因長期失業或欠缺就業意願而持續接受政府補助，形成福利依賴人口，難以脫貧。據復：生活扶助戶中有工作能力者常因社政、衛政、家庭或心理等多重問題，易形成無就業意願或就業意願薄弱，致無法進入職場就業或未能穩定就業，為協助該等求職者就業，將函請各直轄市、縣（市）政府積極協助轉介至各公立就業服務機構，俾協助其進入職場穩定就業。

(十一) 身心障礙者就業基金之收支保管及運用情形有欠周延。

依據勞工委員會統計「臺閩地區定額進用身心障礙者概況表」之列載，25 個直轄市、縣（市）勞工主管機關設立之身心障礙者就業基金，自開辦後截至民國 98 年底，累計已繳納差額補助費為 197 億 3 千 5 百餘萬元，未繳納費用為 1 億 1 千 8 百餘萬元，專戶餘額為 88 億 6 百餘萬元（表 3），經查執行情形，核有：1. 監察院於民國 90 年 9 月就該會等單位，為身心障礙者就業基金之相關中央主管機關，控管督導失當，相關縣市政府審核機制不全，均有違失，提案糾正。惟糾正案文列載欠繳差額補助費之金額仍高、基金支出運用範圍比例以「核發超額進用身心障礙者獎勵金」居多等缺失，經查部分縣市政府迄今仍有類同情事；2. 各勞工主管機關未依身心障礙者權益保障法第 102 條第 2 款規定，就未足額進用身心障礙人數者之政府機關學校，切實檢討釐清其是否確有正當理由而免予懲處，經函請檢討改善。據復：1. 已函請相關縣市政府積極辦理差額補助費催收或移送強制執行等作業，並確實檢討身心障礙者就業基金內核發超額進用獎勵金之比例，避免影響基金之收支與運用；另於辦理地方勞工主管機關身心障礙者就業促進業務評鑑時，已將基金收支保管及運用、差額補助費定期催繳及移送強制執行狀況、超額進用單位獎勵措施等，列為評鑑項目指標之一，以期身心障礙者就業基金有效運用；2. 業通函各勞工主管機關爾後加強瞭解轄內未足額進用身心障礙者之各級政府機關、公立學校及公營事業機構是否確有正當理由，並落實執行相關懲處規定。

表 3

臺閩地區定額進用身心障礙者概況表

單位：新臺幣千元

區域別	應繳納差額補助費 (自開辦以來累計數)		身心障礙者 就業基金 專戶餘額	區域別	應繳納差額補助費 (自開辦以來累計數)		身心障礙者 就業基金 專戶餘額
	已繳納	未繳納			已繳納	未繳納	
合計	19,735,901	118,243	8,806,765	臺南縣	633,548	5,985	250,449
臺北市	7,595,713	54,426	3,284,022	高雄縣	475,776	1,522	119,236
高雄市	1,466,916	4,616	472,119	屏東縣	258,220	553	76,299
臺北縣	1,589,772	5,785	349,218	臺東縣	62,407	17	25,368
宜蘭縣	157,286	276	82,730	花蓮縣	136,090	173	60,228
桃園縣	2,231,981	4,682	1,503,636	澎湖縣	46,355	69	26,781
新竹縣	824,484	9,468	571,293	基隆市	276,077	104	66,614
苗栗縣	319,557	1,227	159,078	新竹市	984,544	5,980	688,457
臺中縣	550,994	10,801	81,237	臺中市	848,648	2,678	562,344
彰化縣	83,452	2,269	68,412	嘉義市	155,794	121	33,284
南投縣	204,990	824	115,519	臺南市	498,110	808	29,718
雲林縣	260,981	5,028	123,873	金門縣	15,844	86	11,555
嘉義縣	57,080	743	44,468	連江縣	1,282	0	830

註：1. 資料時間：民國 98 年 12 月 31 日。

2. 資料來源：整理自職業訓練局統計資料。

(十二) 職業訓練局及所屬進用派遣人員數量約為正式編制人數之 1.9 倍，相關人員之進用缺乏控管機制。

職業訓練局為因應開放外籍勞工來臺工作及就業保險法於民國 92 年 1 月 1 日施行後，就業服務相關業務急速擴增，致既有之編制人力不足因應業務需求，經以勞務外包方式大量進用派遣人員，以應業務需求。經統計，該局及所屬 5 個就業服務中心及 6 個職業訓練中心，本年度以勞務外包方式進用派遣人員計 1,844 人，約為正式編制人員（含約、聘僱及技工、工友）數量之 1.9 倍（表 4）。按勞工委員會刻正推動於勞動基準法中增訂「勞動派遣」專章修正作業，依據該會研擬之修正草案規定，同一事業單位內派遣勞工人數不得超過其員工總額 3%。查勞工委員會為勞動基準法主管機關，惟所屬機關進用派遣勞工人數卻大幅超越上開勞動基準法修正草案規定，實有欠當，且查派遣人員之工作內容包括失業認定、推介就業、就業諮詢、弱勢求職者個案管理等機關核心業務，亦有影響業務推動與施政品質之虞，經函請勞工委員會督促通盤檢討，建立派遣人力進用員額控管機制，並評估將現行「勞務」外包改採「業務」外包之可行性，以避免派遣人力進用流於

表 4 職業訓練局及所屬民國 98 年度員額統計表

單位：人；新臺幣萬元

單 位		正式編制 人員人數	派 遣 人 員	
			人數	合約金額
職業訓練局		233	313	23,065
職業訓練中心	泰山	64	45	3,191
	北區	67	60	3,860
	中區	143	63	5,093
	南區	69	36	1,684
	桃園	46	53	4,609
	臺南	97	42	4,964
	小 計	486	299	23,402
就業服務中心	北基宜花金馬區	51	336	19,793
	桃竹苗區	46	224	13,944
	中彰投區	50	251	14,525
	雲嘉南區	47	209	11,883
	高屏澎東區	55	212	12,360
	小 計	249	1,232	72,507
合 計		968	1,844	118,975

註：1. 本年度正式編制人員人事費預算 9 億 6 千 6 百餘萬元。

2. 資料時間：民國 98 年 9 月 30 日。

3. 資料來源：整理自職業訓練局提供資料。

寬濫。據復：職業訓練局為維持各項業務之正常運作，提昇為民服務品質，並降低外界對於該局運用勞務外包進用大量派遣人力之疑慮，以及維護外包人力之權益，刻正配合行政院組織改造，積極爭取增額人力，俾利各項業務之推動，另就現有各項業務計畫之外包人力加以盤點及檢討計畫執行績效，並研議將該局各單位進用勞務委外人力改為業務承攬（外包）之可行性。

（十三） 多元就業開發方案進用人員離開方案後重返正常職場穩定就業人數不及 3 成，且未針對攸關計畫執行成效之相關指標訂定具體之評量標準。

勞工委員會為解決就業弱勢族群失業問題，自民國 91 年度起，每年均規劃辦理「多元就業開發方案」，透過建構民間團體與政府部門間促進就業之合作夥伴關係，以促成在地產業發展及引導失業者參與計畫工作。經

統計，該方案民國 91 至 98 年度共計核定 5,653 項計畫（本年度 707 項），累計進用 77,709 人次（本年度進用 12,179 人次），累計核定計畫經費 110 億 4 千 2 百餘萬元（本年度 17 億 9 千 1 百餘萬元），至本年度止，民國 97 年度以前核定執行之計畫計留用 4,166 人次（本年度計畫之留用人次尚未完成統計），平均留用率為 6.36%（表 5）。經據職業訓練局及該局委託財團法人臺灣綜合研究院調查統計，截至民國 97 年 10 月 31 日止，民國 96 年度參加方案人員，離開方案後能穩定就業者（工作滿 3 個月以上）僅 27.86%，未再就業者占 49.79%；民國 91 至 97 年度經濟型計畫進用人員之留用率僅 12.40%，顯示部分參加方案人員並非以尋求永續就業為目的，及參加方案對於提昇失業者之就業能力

助益有限，與方案所定培養弱勢失業者再就業能力，創造在地就業機會，促進其就業之計畫目

表 5 民國 91 至 97 年度多元就業開發方案執行情形統計表

年度	計畫類型	核定計畫數	核定金額 (千元)	實支金額 (千元)	進用人次	留用人次	留用率 (%)
91	企業型	787	459,159	213,278	5,008	1,720	34.35
	社會型	957	1,199,402	954,960	7,305	134	1.83
	經濟型	191	343,087	290,655	1,821	340	18.67
	小計	1,935	2,001,648	1,458,893	14,134	2,194	15.52
92	社會型	378	486,093	418,747	2,758	129	4.68
	經濟型	224	613,288	416,319	2,665	417	15.65
	小計	602	1,099,381	835,066	5,423	546	10.07
93	社會型	168	330,000	238,114	1,998	40	2.00
	經濟型	137	317,000	246,792	1,865	153	8.20
	小計	305	647,000	484,906	3,863	193	5.00
94	社會型	328	1,119,000	860,013	9,502	9	0.09
	經濟型	190	443,000	337,982	2,429	188	7.74
	小計	518	1,562,000	1,197,995	11,931	197	1.65
95	社會型	235	1,189,000	957,747	11,053	12	0.11
	經濟型	178	396,000	308,358	2,337	175	7.49
	小計	413	1,585,000	1,266,105	13,390	187	1.40
96	社會型	274	400,132	317,396	2,843	23	0.81
	經濟型	213	337,690	251,885	2,456	343	13.97
	小計	487	737,822	569,281	5,299	366	6.91
97	社會型	401	1,123,252	997,139	8,533	50	0.59
	經濟型	285	494,778	412,191	2,957	433	14.64
	小計	686	1,618,030	1,409,330	11,490	483	4.20
合計	企業型	787	459,159	213,278	5,008	1,720	34.35
	社會型	2,741	5,846,879	4,744,116	43,992	397	0.90
	經濟型	1,418	2,944,843	2,264,182	16,530	2,049	12.40
	小計	4,946	9,250,881	7,221,576	65,530	4,166	6.36

註：1. 留用人次：指計畫結束後，原進用人員改由用人單位自付薪資繼續僱用，並支付其勞工保險、就業保險及全民健康保險等費用之雇主負擔部分。
2. 留用比率：留用人次/進用人次。
3. 企業型計畫因與僱用獎助津貼計畫性質相同，自民國 92 年後未再辦理。
4. 資料來源：整理自職業訓練局提供資料。

標差距仍大；另查該局評核該方案執行績效，多僅強調實際進用人數 1 項量化績效指標，對於攸關計畫執行績效之相關指標，包括進用人員離開方案後重返正常職場穩定就業、失業或退出勞動市場人數及比率；進用特定對象人員人數及比率；經濟型計畫之營運收支情形、補助期滿後原計畫及用人單位組織規模變化情形；社會型計畫之具體公共利益等，均未納列為績效評核指標，並訂定評量標準，經函請督促檢討改進。據復：為加強多元就業開發方案進用人員後續再就業服務，及避免進用人員長期依賴該方案之工作機會，已運用相關就業服務措施協助方案進用人員於計畫結束後回歸一般職場就業，並每年邀集各就業服務中心針對參與方案人員之再就業成效，檢討研謀相關改進措施；至有關經濟型計畫之補助期滿後原計畫及用人單位組織規模變化情形及社會型計畫之具體公共利益等績效評核指標，將列為未來委託研究或績效評估指標規劃之參考。

（十四） 勞工教育學苑委託民間經營效益未如預期，且未以辦理勞工教育訓練為經營主軸，不符原設置目的。

勞工委員會為辦理勞工教育等工作及提供勞工健康休閒娛樂場所，耗資 9 億 7 千餘萬元於彰化縣鹿港鎮興建勞工教育學苑，該學苑於民國 89 年完成啟用，並自民國 91 年起依「促進民間參與公共建設法」規定，委託民間機構經營，委託期間 10 年（民國 91 年 4 月 1 日至 100 年 12 月 31 日）。經查該學苑委外經營業務執行情形，核有：1. 各項教育訓練設施使用率欠佳，且有部分設施（設備）閒置未用（包括保齡球館、KTV、迴力球場、機械停車位等），造成投資浪費；2. 委託經營契約未臻周延，衍生履約爭議事項及廠商未經該會同意逕自變更營運費率及設施用途；3. 委託營運績效評估指標及標準之設置欠允適，及未依契約規定期限完成績效評核作業；4. 委託經營之財務效益未如預期，且未以辦理勞工教育訓練為經營主軸，已悖離原設置目的等應行改進事項，經函請通盤檢討，研謀改善。據復：1. 該學苑委託經營後，教育訓練設施（教室、會議室）、休閒設施（保齡球館、KTV、迴力球場）、公共服務設施（機械停車位）等使用率欠佳或閒置等問題，將列為嗣後委託經營規劃檢討，使委外廠商得以配合達成政府興建公共資產目的；2. 有關營運費率審查、財務檢查、委託經營資產之返還與否、廠商新增投資項目、設施變更報核及應投保火險淨值等契約規範未盡周延事項，將檢討參考改進；3. 有關營運績效指標及標準之設置已納入嗣後合約設計檢討；另未能於 3 個月內完成績效評估作業，嗣後將檢討改進；4. 業已配合政府組織再造，重新檢討該學苑機關組織定位及原承辦之勞工教育相關業務，爰有關該學苑委託經營於民國 100 年底屆期後之運作模式，將併同組織再造案審慎檢討評估，俾其營運能符合設置目的。

五、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見計 13 項，其中：勞工保險條例有關老年給付年金化制度完成立法程序後，亟待加強查核作業，以防杜不實加保 1 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「四、重要審核意見（五）」，通知檢討改善；

又（一）勞工保險基金及新、舊制勞工退休基金之短、中、長期投資績效不佳，基金管理單位未善盡專業投資管理之責任；（二）就業安定基金之部分帳務處理方式涉有疑義，遲未釐清等 2 項，前經依法陳報監察院，該院已提具調查報告，業函請勞工委員會及勞工保險局確實檢討改進；其餘（一）年度施政計畫之規劃及執行間有欠周，部分計畫實施績效未如預期；（二）勞工保險局未依規定編製勞工保險、就業保險及職業災害保護基金預、決算及會計報告；（三）職業災害勞工保護相關業務執行成效未盡理想；（四）採購稽核、施工查核及最有利標採購等作業未盡周延妥適；（五）勞工安全衛生研究所接受補助辦理研究計畫，機關人員支領主持人費用之適當性，有待檢討；（六）防制非法代理人介入勞保申請給付案件之措施，有待檢討加強；（七）勞保被保險人投保薪資正確性之查核機制，未盡適足；（八）勞保殘廢給付之障害程度審查作業，未盡周延完善；（九）就業安定基金學習券計畫經費之審核作業，未盡周妥；（十）部分工會涉嫌以不當方式詐領補助經費，亟待檢討加強補助經費之審核等 10 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

貳拾貳、衛生署主管

衛生署主管計有普通公務機關 6 個，國營事業單位 1 個，非營業特種基金 3 個，各該單位決算及附屬單位決算營業及非營業部分之審核情形如次【至相關附表，請參閱審核報告(附冊-總決算部分)、(附冊-營業部分)、(附冊-非營業部分)】：

一、總決算部分

衛生署主管包括衛生署、疾病管制局、藥物食品檢驗局、國民健康局、中醫藥委員會及管制藥品管理局等 6 個機關，掌理全國醫藥行政之研究、管理與發展、各項衛生保健工作之推展防治等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 37 項，下分工作計畫 49 項，包括全民健康保險業務及醫院營運業務等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 8 項，再結合機關內部管理目標，訂定 39 項年度衡量指標，執行結果，經行政院評核為綠燈者 26 項、黃燈者 13 項，整體目標達成較民國 97 年度略為上昇。又上開 49 項工作計畫，其中已執行完成者 19 項，尚在執行者 30 項，主要係衛生署辦理建置臺灣生物資料庫先期規劃計畫，因遭立法院審議凍結之預算，迨年底始獲解凍、衛生署、國民健康局辦理補助及委辦計畫，計畫及合約期程跨年度、補助山地離島地區增建醫療設施，其工程合約期程跨年度、辦理抗病毒藥劑原料八角酸採購，因疫情趨緩，實際尚未進貨，及國民健康局委託中央健康保險局代辦預防保健業務，因申請結報時間較遲，未及於年度終了前完成核銷。

（二） 預算執行之審核

1. 歲入預算數 6 億 1 千 4 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 7 億 7 千 3 百餘萬元，應收保留數 14 億 4 千 7 百餘萬元，主要係中央健康保險局原為營業基金，自民國 99 年 1 月 1 日改制行政機關，其民國 98 年 12 月 31 日之基金餘存權益應解繳國庫數，及醫療藥品基金超預算賸餘應繳庫數，原預算未編列；合計決算審定數為 22 億 2 千 1 百餘萬元，較預算超收 16 億 6 百餘萬元（261.31%），主要係中央健康保險局改制行政機關，基金餘存權益應解繳國庫數，及醫療藥品基金超預算賸餘應繳庫數，原預算未編列。

2. 以前年度歲入轉入數計 1 億 5 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 4,727 萬餘元（45.00%）；減免數 14 萬餘元（0.14%），係行政罰鍰案件經取得債權憑證，依規定辦理註銷；應收保留數 5,763 萬餘元（54.86%），主要係衛生署應收全民健康保險特約醫事服務機構違反全民健康保險法之裁定罰鍰，仍須繼續執行。

3. 歲出原編列預算數 534 億 3 千 3 百餘萬元，經動支第二預備金 17 億 2 千萬元，合計 551 億 5 千 3 百餘萬元，決算審核結果，修正減列實現數 5,380 萬餘元，主要係修正減列中央健康保險局本年度實支之人事及行政管理費，相對減列衛生署應補助該局之行政經費數額，審定實現數 536 億 4 千 2 百餘萬元（97.26%），應付保留數 6 億 3 千 7 百餘萬元（1.16%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 542 億 7 千 9 百餘萬元，預算賸餘 8 億 7 千 3 百餘萬元（1.58%），主要係衛生署辦理委辦及補助計畫之經費結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 7 億 6 千 8 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 6 億 4 千 9 百餘萬元（84.56%）；減免數 4,281 萬餘元（5.57%），主要係因應行政院組織再造成立衛生福利部，衛生署辦理南港衛生大樓興建工程修正計畫，尚待行政院核定，未能於年度終了完成發包之賸餘；應付保留數 7,584 萬餘元（9.87%），主要係衛生署補助國家衛生研究院辦理疫苗生產用細胞庫與病毒庫之安全性檢測計畫，其中病毒庫之檢測須重新測試實驗條件，未及於年度終了完成驗收，暨分攤行政院強化政策宣導及整體施政傳播專案經費之疑義，迄未釐清等，仍須保留繼續執行。

二、營業部分

衛生署主管僅中央健康保險局 1 單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一） 計畫實施之查核

營運計畫有健康保險 1 項，因積極輔導納保，實際投保人數較預計增加 10 萬餘人。

（二） 盈虧之審定

決算審核結果，修正增列收入 3,145 萬餘元、減列支出 1 億 1 千 6 百餘萬元，綜計減列純損 1 億 4 千 8 百餘萬元，主要係減列溢列之保險給付所致；審定決算純損 317 億 4 千 6 百餘萬元，較預算純損 320 億 2 千 9 百餘萬元，減少純損 2 億 8 千 3 百餘萬元，主要係全民健康保險

醫療費用協定委員會協定之醫療費用總額成長率較預期為低，保險給付減少所致。

三、非營業部分

衛生署主管包括（一）作業基金：醫療藥品基金（含基隆醫院等 29 個分基金）、管制藥品管理局製藥工廠作業基金；（二）特別收入基金：健康照護基金（含醫療發展、菸害防制及衛生保健、藥害救濟、預防接種受害救濟、全民健康保險紓困等 5 個分基金）等共 3 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務（營運）計畫主要有辦理醫療資源缺乏地區醫療品質提昇相關補助、健保紓困貸款、藥害及預防接種受害救濟給付、藥害及菸害防制、衛生保健、協助弱勢族群排除就醫障礙、管制藥品之生產及銷售、門診及住院病患醫療等 12 項，實施結果，有 6 項未達預計目標，主要係醫療藥品基金之醫院配合中央健康保險局推動分級醫療政策，加強提供急重症醫療服務，及南投醫院整修部分病房，致一般住院病患較預計減少；醫療發展分基金暫停辦理小型醫院醫療照護品質提升計畫，及婦產科、兒科醫療資源整合與品質提升計畫，因前置規劃及審查作業延宕，執行進度未如預期；藥害救濟分基金實際核定受害案件救濟給付金額較預計減少，及辦理藥害防制業務，因行政作業延宕，執行期程及金額未如預期；管制藥品管理局製藥工廠作業基金之「鹽酸嗎啡注射液 10 毫克」，因應民國 97 年 12 月至 98 年 3 月間施作空調改善工程，生產線停工，提前於民國 97 年增產，本年度配合實際庫存情形減產，及「鹽酸配西汀注射液 50 公絲」因其他替代藥品需求增加，爰配合實際需求量減產等所致。

（二）餘絀之審定

1. 作業基金：決算審核結果，修正減列業務收入 45 萬餘元、業務成本與費用 36 萬餘元，綜計減列賸餘 9 萬餘元，主要係減列醫療藥品基金之醫院本年度運用政府機關或外界補助款所購固定資產，自行比照國內財務會計準則公報第 29 號規定，所虛列之「其他業務收入」及「醫療成本」等數額；審定賸餘 9 億 9 千餘萬元，較預算增加 1 億 1 千 6 百餘萬元，約 13.38%，其中醫療藥品基金因中央健康保險局民國 96 及 97 年度實際核減醫療費用數額較預計減少，因而各該年度未清結之「備抵醫療折讓」，轉列業務外收入，致賸餘較預算增加；管制藥品管理局製藥工廠作業基金因國人疼痛照護之醫療觀念提昇，增加使用吩坦尼貼片止痛劑，致賸餘較預算增加。

2. 特別收入基金：決算審核結果，修正增列基金來源 78 萬餘元，減列基金用途 2 億 3 千 1 百餘萬元，綜計增列賸餘 2 億 3 千 2 百餘萬元，主要係全民健康保險紓困分基金溢列協助弱勢族群排除就醫障礙計畫支出；審定賸餘 18 億 5 千 8 百餘萬元，與預算短絀相距 27 億 3 千 1 百餘萬元，主要係菸品健康福利捐調漲，依據新修訂之菸品健康福利捐分配及運作辦法規定，新增分配供補助醫療資源缺乏地區、提升醫療品質計畫、癌症防治之用，菸品健康福利捐獲配收入較預計增加所致。

四、重要審核意見

(一) 新世代健康領航計畫執行成效仍未臻理想。

衛生署及所屬國民健康局為因應我國面臨人口老化、少子女化、疾病型態改變等問題，並持續提供民眾優質及整合性之醫療照護服務，乃規劃於民國 98 年 1 月至 101 年 12 月實施新世代健康領航計畫（本年度實際執行數 24 億 4 千 4 百餘萬元），本年度計畫執行結果，核有缺失如下：

1. 長期照顧十年計畫仍未有效減輕經濟弱勢民眾享有各項照護服務之經濟負擔：衛生署於民國 97 年度以委託、補助各縣市政府方式，所推動並提供國人之居家護理、社區及居家復健、喘息服務等 3 項長期照顧服務，執行成效欠佳。該署前依本部促請檢討改善，雖已請各縣市政府縮短計畫及經費審查核定日程，並檢討調降費用負擔數額，以提昇各項長照服務量。惟本年度持續辦理上開 3 項長期照顧服務（本年度實支數 2 億 1 千 3 百餘萬元），仍因部分低收入戶或中低收入戶未知悉政府此項福利，或未衡酌增加低收入戶或中低收入戶可使用之免費或由政府補助時（次）數上限，經濟弱勢民眾於享用上開免費或政府補助之時（次）數後，如有額外之服務需求，仍因無法負荷超過一定時（次）數所需負擔之全額費用，未提出申請，仰賴家中其他家屬照顧失能者，或

照顧管理專員未如期完成招募，並施予完整訓練，養成教育仍不足，未能迅速完成民眾之失能程度認定，及照顧機構之媒介等，致各直轄市、縣（市）政府本年度實際提供之 3 項長期照顧服務量各 7,130 人次、13,165 人次及 37,056 人日，占所能提供服務量各 20,364 人次、33,033 人次及 59,350 人日之比率，僅分別為 35.01%、39.85%及 62.44%(圖 1)，仍無法有效減輕經濟弱勢失能民眾享有各項長期照

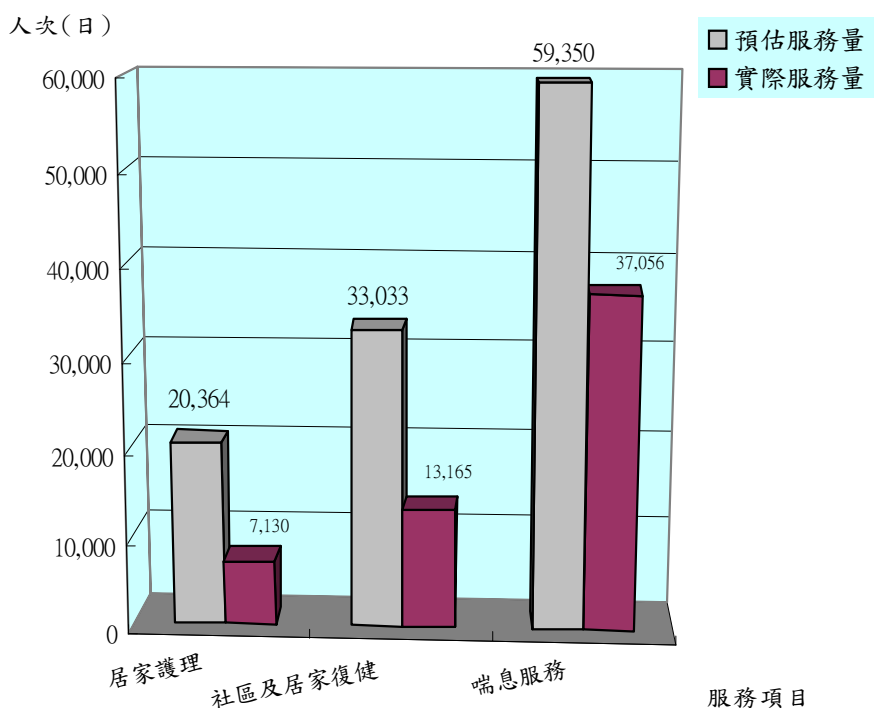


圖 1 民國 98 年度辦理長期照顧服務情形表

顧服務之經濟負擔及實際照顧者之身心負擔，亦使政府已提供之長期照顧服務未能充分運用，難以提昇失能民眾之照護品質，經再函請檢討妥處。據復：(1) 配合經濟建設委員會所規劃之長期照護保險，適度修正降低提供該 3 項照顧服務之補助條件及收費標準；(2) 已召開「長期

照顧十年計畫業務聯繫會議」決議，長照個案應自行負擔之經費籌措有困難者，請各縣（市）政府運用公務預算、公益彩券盈餘或結合其他民間社會資源等多元管道，協助提供照護服務；(3) 補助各縣（市）政府辦理長期照顧服務相關宣導活動，及將建置長期照顧服務資訊網站，納入各縣（市）政府長期照顧整合計畫應辦事項，並請各縣（市）政府針對低收入戶及中低收入戶之個案，透過比對相關資料庫等方式，積極篩選潛在失能個案名單，主動評估及提供適切之照護服務，以強化對經濟弱勢失能民眾之照護服務；(4) 賡續辦理長期照顧管理專員及督導人員之培訓，以減緩人員流動率，強化長期照顧管理機制。

2. 自殺防治計畫執行成效欠佳，亟待加強改善：衛生署本年度雖補助各縣（市）政府衛生局辦理多項自殺防治計畫(本年度實支數 1 億 8 千 4 百餘萬元)，惟因對各縣（市）之自殺防治業務考評，仍偏重於自殺通報個案分案關懷率之量化指標，亦即提高自殺通報個案之關懷訪視人次，卻未根本解決個案之自殺原因，因而本年度國人自殺死亡人數仍逾 4 千人，每十萬人口自殺死亡率亦近 18 人，且自殺通報個案 30 天及 180 天再自殺率，均呈上升趨勢，迄本年度各達 3.5% 及 8.7%(圖 2)。顯示該署推動自殺防治工作，若未能掌握如何早期發現、妥當治療或照顧有自殺傾向之高風險群，並針對自殺企圖者面臨之社會心理事件給予有效的介入與支持，仍難有效達成自殺防治功效，經函請研謀改善。據復：(1) 已於民國 99 年 6 月報請行政院

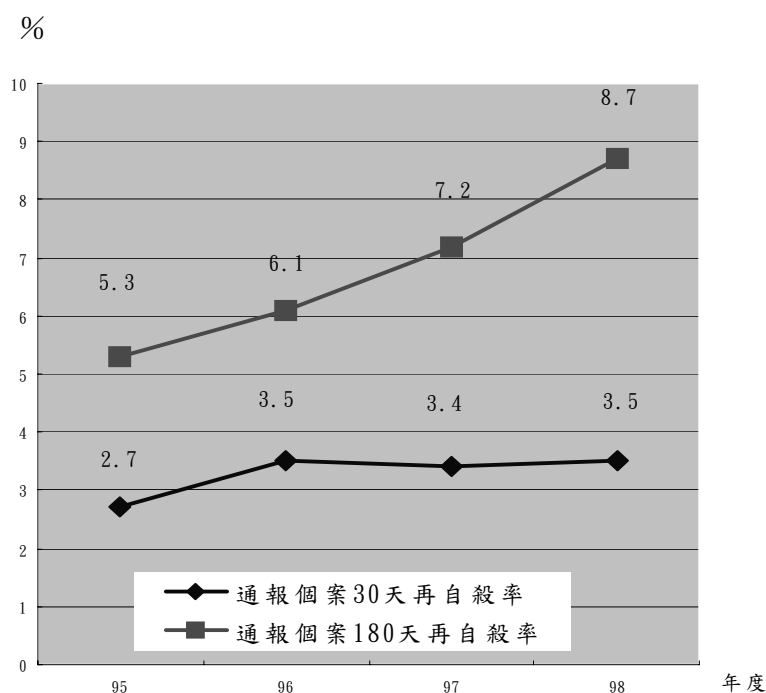


圖 2 國人自殺通報個案再自殺率趨勢表

院同意規劃成立「心理健康促進及自殺防治會報小組」，針對心理健康促進、精神疾病防治、自殺防治政策及重大措施之規劃、審議等事項，進行跨部會整合事宜，以強化自殺防治合作機制，並投入更多資源與人力，辦理各項自殺防治工作；(2) 已擬訂全面性、選擇性及指標性等 3 項自殺防治策略，分別提供全體民眾 24 小時免付費心理諮詢專線服務、辦理自殺防治守門人訓練，有效發掘自殺高危險群、針對特定自殺高危險群進行精神疾病與自殺傾向之篩檢、轉介及追蹤關懷訪視服務；(3) 針對最常使用之自殺方式，已請台灣精神醫學會及 6

個精神醫療網核心醫院，加強向醫師宣導安眠藥之管控，並辦理藥局人員守門人訓練，學習辨認自殺之危險因子及自殺干預技巧，協助有自殺意念者尋求適當資源，暨請木炭相關進口商配合於木炭外包裝加註自殺防治警語、諮詢求助電話，及請賣場店員主動詢問、關懷等措施，俾

有效達成自殺防治成效。

3. 補助辦理山地離島及原住民醫療保健服務相關計畫，仍未提昇其健康照顧之可近性、周延性及持續性：衛生署為推動金門地區建置健全之在地醫療能量，持續補助所屬金門醫院營運所需經費（民國 94 至 98 年度已補助計 1 億 6 千 7 百餘萬元），藉以充實並改善其軟硬體設施，惟補助金門地區近 3 年度嚴重傷病患者來臺就醫交通費之人次，仍由民國 96 年度之 5,219 人次，逐年增為本年度之 6,588 人次，且病患經空中轉診後送臺灣本島之人次，亦由民國 96 年度之 63 人次，逐年提高為本年度之 93 人次。另該署自民國 93 年 5 月 1 日起，所推動澎湖地區醫療資源之整合，未能發揮醫療資源整合預期效益，因而補助澎湖地區嚴重傷病患者來臺就醫交通費之人次，仍由民國 94 年度之 10,945 人次，大幅增加為本年度之 16,800 人次，且該地區嚴重傷病患經空中轉診後送臺灣本島之人次，亦由民國 94 年度之 84 人次，大幅增加為本年度之 170 人次。又該署為提供離島地區之醫師臨床看診所需醫療支援，續於本年度補助離島地區辦理遠距醫療會診作業所需經費 504 萬餘元，惟執行結果，核有署立金門醫院烈嶼院區因醫師人力及醫療設備不足，暨三軍總醫院澎湖分院及署立澎湖醫院未能有效支援馬公市第一衛生所等 9 個衛生所（室）各次專科遠距會診，迄未進行遠距醫療會診，且該署歷年補助離島地區辦理遠距醫療會診，仍未適時考核其實際使用情形，並針對使用效益欠佳之癥結原因，研謀善策，尚難提昇各該地區之醫療品質等缺失，經函請研謀改善。據復：（1）已洽請臺北榮民總醫院、該署所屬醫院分別派遣醫師支援金門醫院及澎湖醫院醫師不足之醫療科別，暨補助各該醫院擴充醫療設備；（2）未來將依各山地離島地區縣市衛生局檢討之醫事人力需求，列入培育養成公費生計畫，並廣續辦理養成計畫公費醫事人員返鄉服務事宜，充足在地醫療人力資源；（3）將研擬離島地區急重症醫療支援提昇計畫，藉由將醫療團隊送至離島服務，提供當地民眾急重症之醫療服務，並訓練在地醫療團隊；（4）金門醫院烈嶼院區已與臺北榮民總醫院連線辦理遠距醫療會診，並利用民國 98 年底啟用之醫療影像傳輸系統（PACS）提供資料，由臺北榮民總醫院支援辦理遠距判讀，及規劃擴充該院區電腦斷層（CT）設備，以強化遠距醫療會診作業；（5）積極辦理澎湖醫院遠距醫療視訊設備之汰舊換新計畫，並啟動該署空中緊急醫療救護諮詢中心遠端醫療診視系統會診，辦理澎湖地區各鄉（市）衛生所急重症病患與該地區醫院間之遠距醫療會診作業，暨協調澎湖醫院及三軍總醫院澎湖分院支援辦理遠距專科門診醫療會診業務；（6）已將遠距醫療會診執行效益納入年度計畫辦理檢討作業，並考評遠距醫療會診資源之使用情形。

4. 研採之獎勵措施，尚無法鼓勵醫事人員至山地鄉開業，且受補助開業者，長久性亦不足：衛生署為鼓勵醫事人員至山地鄉開業，以彌補山地鄉醫療資源之不足，於民國 94 年 11 月 7 日公告補助醫事人員至山地鄉開業要點，並於民國 95 至 98 年度，各編列公務預算 100 萬元、350 萬元、500 萬元及 350 萬元補助醫事人員至山地鄉開業。惟執行結果，因山地鄉多地處偏遠交通不便，且人口數不多，執業所得與平地差距頗大，尚難吸引醫事人員至山地鄉開業，因而實際補助開業家數，雖由民國 95 年度之 1 家，增為民國 96 年度之 5 家，卻再減為民國 97 年度之 4 家，甚者本年度迄無醫事人員提出補助申請，且歷年接受該署補助至山地鄉開業之醫

事人員，多於接受補助滿 2 年後即辦理歇業，甚者選擇繳回補助經費，提前辦理歇業。截至民國 99 年 3 月 23 日止，全國 30 個山地鄉每萬人口之醫師數僅 7.11 人，與全國每萬人口之醫師數 16.21 人，相距甚遠。顯示該署所訂獎勵計畫，因誘因不足，尚難鼓勵醫事人員至山地鄉開業，且受補助開業者，其長久性亦不足，對充實山地鄉之醫師人力尚無明顯成效，經函請檢討妥處。據復：已請各縣（市）衛生局深入瞭解本年度無申請開業獎勵需求之原因，並納列為檢討修正獎勵方式之參考。

5. 未正視國內臨床護理執業環境漸趨惡化，適時啟動相關法令修訂工作，影響病患照護品質：國內醫療機構普遍存有護理人力短缺、異動頻繁、養成教育不足，且每位護理人員實際照顧病人數（護病比），白天班、小夜班、大夜班各為 9.7 人、14.6 人及 18.1 人，護病比過高等臨床護理執業環境欠佳，影響照護品質之情事。衛生署前依本部促請改善，雖於民國 98 年 2 月完成「本土化之護理人員留任策略模式」，公告於該署網站，卻迄未蒐集各醫療機構參採該留任策略模式之情形，亦未研酌將該留任策略模式納入新制醫院評鑑基準，實難有效約束醫療機構落實推動改善護理執業環境。再者，修訂醫療機構設置標準所規範之人員設置標準，因各醫事與醫院管理團體迄未能達成共識，致修訂作業停滯不前，該署爰另以修訂新制醫院評鑑基準之醫事人力標準，為白天班每位護理人員照顧病人數（護病比）不得多於 8 至 11 人，以為因應。查中華民國護理師護士公會全國聯合會前於民國 97 年 8 月雖曾建議參考先進國家之護病比為三班一致，復於民國 98 年 10 月再建議護理人力設置標準（每位護理人員照顧病人數不得多於 7 人），均獲該署錄案納為研修新制醫院評鑑基準之參考。惟自民國 97 年 8 月至 99 年 4 月，新制醫院評鑑基準業經 2 次修正，卻仍未訂定小夜班及大夜班護病比審查標準，亦未檢討現行白天班護病比之妥適性。鑑於國內輿論屢有批評護理人員處於勞動條件惡劣之執業環境，因超時超量工作，及臨床護病比過高等，業已影響病人之照護品質，經再函請研謀改善。據復：（1）已蒐集 20 家醫院參採護理人員留任策略模式情形，刻正配合每年度醫療機構服務量統計調查作業，分析及監測各醫院護理人員空缺率消長情形，作為後續檢討、評估護理人員留任措施之辦理成效，及納入新制醫院評鑑基準之可行性；（2）已將「磁力醫院」認證要素納入辦理護理人員留任措施輔導計畫之參考，並邀請國外磁力醫院護理專家來台講習，預計於民國 100 年研議推動該方案之可行性；（3）已將各類醫事人力配置基準，錄案納列為新版（100 年）醫院評鑑基準修訂項目，俟邀集產官學相關團體召開專案會議，並達成共識後，再據以完成人力配置基準之修訂；（4）基於保障就醫品質及醫療體系穩定之原則，預計於民國 100 年底前完成醫療機構設置標準全文修訂。

6. 醫療資訊相關系統建置之推動及電子病歷之稽核作業，均欠積極：衛生署為透過醫療資訊交換達成連續性醫療照顧，減少非必要而重複性的檢驗、檢查，並妥善運用醫療資源，報經行政院於民國 96 年 8 月 14 日核定國民健康資訊建設計畫（所需經費約 23 億餘元），原規劃包含建立健康資訊標準等 9 項分項計畫，嗣於民國 97 年 7 月間修正為推動電子病歷、建設國家健康資訊之基礎法制、建置及營運醫事憑證管理中心、衛生機關單一入口及資訊整合運用、

推動健康產業之 3C 應用專案、建立資料加值中心等 6 項分項計畫，惟迄未依行政院所屬各機關中長程個案計畫編審要點第 13 點規定，將修正後之計畫，依原核定之程序，再報請行政院審議。另該署自民國 95 年度起於各山地離島地區衛生所建置醫療資訊系統（以下簡稱 HIS 系統），及醫療影像傳輸系統（以下簡稱 PACS 系統），預計於民國 100 年完成建置，惟該署未適時瞭解並協助排除部分衛生所（室）拒絕建置該 2 項系統之原因，勢將影響電子病歷於民國 103 年全面實施。又該署為確認已報備實施電子病歷之醫療機構，確實符合醫療機構電子病歷製作及管理辦法規範，已於民國 98 年研訂醫療機構電子病歷檢查實施計畫，並委託社團法人台灣醫院協會查核已報備實施電子病歷之 138 家醫療院所。依契約規定，截至民國 99 年底止，需辦理 30 家醫療機構電子病歷檢查作業，占已報備實施電子病歷醫療院所比率，僅約 21.74%，檢查比率偏低。經函請檢討妥處。據復：（1）國民健康資訊建設計畫各分項計畫之修正作業，將於近日報請研究發展考核委員會審議；（2）除高雄縣桃源鄉衛生所因莫拉克颱風災後，道路及網絡仍未修復完成，暫緩建置，暨澎湖縣馬公市等 10 個衛生所賡續進行溝通協調外，其餘衛生所均已同意建置，並規劃列入民國 99 年度 HIS 及 PACS 系統第二期建置計畫；（3）已規劃於民國 99 至 100 年度辦理 400 家醫院電子病歷檢查作業，確保各醫院製作之電子病歷，符合相關規範。

（二） 辦理食品衛生業務計畫，仍乏足夠之查驗人力及完善之督導機制，難以有效保障國人食的安全。

近年來衛生主管機關人力及預算均不足，且尚乏有效檢驗機制，未能及時檢驗發現並防杜黑心食品流入市面，對消費者生命安全構成威脅，並引起恐慌。衛生署前依本部多次促請檢討改進，雖已著手規劃進口食品輸入前之驗證認證管理制度及進口食品登錄制度，與強化食品安全管理措施，且為建立食品衛生安全之事權統一，於民國 99 年成立食品藥物管理局專責管理，並將寬列經費及增聘人員等多項改善措施。惟查該署雖於民國 98 年 7 月委託國立臺灣大學研析各國之食品登錄制度，卻迄民國 100 年 7 月始有研究成果可供該署研訂進口食品輸入前之驗證認證管理制度，顯緩不濟急，未能即時建立食品衛生源頭管理機制。另食品藥物管理局已於民國 99 年 1 月 1 日成立，預計自民國 100 年 1 月 1 日起接辦原委請經濟部標準檢驗局辦理之進口食品查驗業務，惟人力仍不足 32 人，恐將影響未來進口食品查驗業務之接辦及執行。又該署雖辦理地方衛生局藥物食品類績效考評作業，卻未督促評核結果較差之衛生局檢討改進，督導作業仍欠積極，且該署所辦理之食品衛生管理人員人才培訓計畫（本年度實支數 300 萬元），仍因各地方衛生局人力採統籌運用，受訓人員須辦理稽查業務，並支援衛生所醫療照護業務，致因業務繁重異動頻繁，抵減培訓計畫之效益，無法有效提昇各地方衛生局之稽查成效，經再函請研謀改善。據復：1. 已分年分階段著手規劃建立食品登錄制度、產品輸入前驗證認證制度及國外查廠制度等措施，強化輸入食品之管理效能；2. 已向人事行政局爭取增加邊境查驗人力員額，及陸續徵選進用查驗業務相關人力，並積極辦理各項教育訓練，儘速補足所需人力；3. 對各地方衛生局之考評成績，將列為下年度補助款分配之衡量項目；4. 持續辦理地方衛生局食品查驗

人力之教育訓練，提昇人員專業知能。

（三） 庫存 H1N1 疫苗將屆效期，允宜審慎因應處理。

民國 98 年 4 月國內爆發 H1N1 新型流感疫情，衛生署疾病管制局於民國 98 年 4 月 28 日依傳染病防治法第 17 條第 2 項規定，報經行政院同意成立 H1N1 新型流感中央流行疫情指揮中心，並積極推動各項防疫作為（預計投入經費 85 億餘元）。執行結果，核有：1. H1N1 疫情蔓延期間，屢有專家學者提出疫情預警，引發各界恐慌，該署及該局於未提昇 H1N1 傳染病等級下，即陸續採取各項因應作為，截至民國 99 年 5 月實支經費 69 億餘元，且大量庫存疫苗及防疫物資有屆效期之虞；2. 因應輿論對疫情之誤解，未有積極作為，影響政府公信力及疫苗接種率；3. H1N1 新型流感疫苗自民國 98 年 11 月 1 日起提供民眾免費接種，嗣因民眾受不良反應事件之影響，出現緩打現象，該局雖採行各項因應措施，惟未有效改善接種率下降情勢，截至民國 99 年 4 月底止，接種率仍未達 3 成；4. 迄民國 99 年 4 月底止，國內新型流感疫苗尚庫存 866 萬餘劑，將於民國 99 年 6 至 9 月間分別屆效，卻無積極處置措施等缺失，經函請衛生署研謀改善。據復：1. 疫情因應，不確定性高，難免部分作為較積極，爾後將更審慎考量各項因應措施，提昇有限資源效益；2. 嗣後將注重對大眾的溝通；3. 已於民國 99 年 5 月間辦理流感疫苗教材彙編，就 H1N1 新型流感疫苗接種不良反應代表性案例進行分析，預計於民國 99 年 9 月提供予第一線醫護及防疫人員，以增進其專業知能，期藉由醫護人員之建議，提高民眾接種意願；4. 參考本次疫情及疫苗接種經驗，審慎評估未來疫苗採購量，俾使有限資源能做最有效益之應用。

（四） 防疫物資之管理及運用，仍未盡適法合宜。

衛生署疾病管制局為防治流感大流行，於民國 94 年起規劃辦理「我國因應流感大流行準備計畫」，計畫期程自民國 95 至 98 年，其中儲備口罩、抗病毒藥劑等防疫物資之分支計畫（迄民國 98 年底止，編列預算 29 億 4 千 1 百餘萬元），因未建立全國性物資調度運用機制，且現行儲備機制亦欠周延，該局前依本部促請改善，雖已檢討引進物流管理技術，提昇防疫物資週轉率及使用效率，惟本年度執行結果，仍核有：1. 所設計之防疫物資管理資訊系統，屢有異常紀錄，未符業務需求，且系統缺乏稽核防錯機制；2. 防疫裝備安全庫存量之訂定，未考量政府依法可徵用或調用之物資，且未優先運用效期較近之物資，復未建構全國性物資調度之運用機制等缺失，經函請衛生署檢討研謀改善。據復：1. 正針對「防疫物資管理資訊系統」進行改版，將本部相關建議納入功能改善；2. 除依「機關堪用財物無償讓與辦法」，不定期檢討堪用財物，無償讓與其他政府機關或公立學校外，正研提口罩聯合採購物流方案，並引進物流管理技術，強化國內口罩上下游整體供應鏈庫存之透明度及調度效能，俾作為物資準備之決策依據；另疾病管制局已於民國 98 年 11 月重新調整醫療院所之安全儲備量，並持續檢討物流整備量能之合理庫存。

（五） 愛滋病防治措施仍欠積極，且相關配套措施成效欠佳。

衛生署疾病管制局為有效遏止愛滋病疫情擴散，報奉行政院於民國 95 年 8 月 23 日核定，自民國 96 至 100 年間，以經費預算 178 億餘元辦理「後天免疫缺乏症候群防治第 4 期 5 年計畫」。該局前依本部促請改善，雖已針對性行為相關之高風險族群防治措施及提供愛滋病高危險群藥癮者清潔針具回收率偏低等研擬因應改善對策，惟本年度執行結果，仍核有：1. 因性行為而感染愛滋之比率持續攀升，相關防治措施尚欠積極；2. 辦理清潔針具計畫，惟未回收之針具數仍多（表 1），增加民眾感染愛滋之機率；3. 對參與替代療法之醫療院所管有美沙冬口服液之異常損耗，均未適時瞭解原因，控管作業亦欠積極允適等缺失，經函請衛生署研謀改善。據復：1. 已針對一般大眾及重點族群，持續宣導使用保險套，強化民眾愛滋正確防護觀念，並辦理愛滋個案管理師計畫，暨召集相關學者專家及社會團體等，研議謀求其他因應作為，避免疫情擴散；2. 將請針具回收率低於整體回收率之 10 個縣市，提出具體改善措施，並納為重點查核之縣市及項目；3. 疾病管制局將請食品藥物管理局研議改善美沙冬藥品之管控作業。

表 1 提供藥癮者清潔針具之發放及回收情形

單位：支；％

年度 項目	96	97	98
發出針具	3,634,414	4,066,114	3,169,791
回收針具	2,054,556	2,851,615	2,538,083
回收比率	56.53	70.13	80.07

資料來源：衛生署疾病管制局提供。

（六） 國家癌症防治計畫之規劃擬訂，未盡適法周延，部分計畫目標未具挑戰性，且執行措施成效不彰。

衛生署鑑於癌症治療之負擔將持續增加等未來環境預測，於民國 94 年 7 月提出「國家癌症防治 5 年計畫」，計畫期程自民國 94 至 98 年度，總經費計 16 億 3 千餘萬元，執行結果，核有缺失如次：

1. **計畫之規劃擬訂未盡適法周延：**依癌症診療品質保證措施準則第 2 條規定，癌症防治醫療機構係指 100 床以上，提供癌症篩檢、診斷及治療服務之醫院。惟查衛生署國民健康局推動癌症品質認證計畫之對象，僅限於通過我國舊制地區醫院評鑑以上之醫療機構或新制醫院評鑑合格之醫療機構，且年度新診斷癌症個案數達 500 例以上之醫院，顯未符上開規定，部分適格之癌症防治醫療機構未獲納入品質提昇計畫，因而尚難明瞭各該機構之癌症篩檢及診所治療品質，是否符合癌症防治法及癌症診療品質保證措施準則所訂之各項結構面、過程面及結果面品質規範，影響民眾就醫權益及品質，經函請檢討改善。據復：將針對癌症登記新診斷個案未達 500 案之醫院，提供輔導計畫，藉由該等醫院與認證醫院建立合作及轉介機制，建構區域癌症照護網，提供病人連續性照護；另將適時修正「癌症診療品質保證措施準則」有關床數之規定。

2. **計畫目標之釐定欠周延，部分未具挑戰性：**依據世界衛生組織發表之國家癌症防治計畫內容，全方位之癌症防治應包括預防癌症發生、提供篩檢早期發現癌症、提供適當之治療，並對末期病患提供安寧療護提昇生活品質等。衛生署國民健康局參酌上開世界衛生組織計

畫，針對國人發生率及死亡率較高之癌症，提出預防和篩檢之策略，並列出長期目標 1 項及計畫目標 4 項。其中「提供民眾適切之癌症診療服務，並提高其生活品質」1 項，男性及女性全癌症 5 年存活率，係以民國 83 至 87 年、84 至 88 年，及 85 至 89 年所得 5 年存活率平均值 31.9 %及 53.6%為基準值，據以訂出 5 年後（即 98 年底止）存活率，為男性 32.5%及女性 55%之目標值。查本計畫提出時，民國 85 至 89 年國人男性癌症病患 5 年存活率即為 31.8%，女性為 57.4%，甚至當時美國癌症病患 5 年存活率即達 63%，顯示該項計畫目標值之訂定不具挑戰性，無法有效提昇罹癌民眾之存活率，經函請檢討改善。據復：爾後將檢討改進計畫目標值之訂定。

3. 子宮頸抹片篩檢獎勵方案之效益及必要性，亟待檢討：衛生署國民健康局為鼓勵國內低收入戶之家戶內，30 歲以上，且 3 年以上未做抹片之婦女，於計畫期程內完成子宮頸抹片檢查，提供 600 元等值提貨券之獎勵。查各縣市申請該獎勵方案者計 22,539 人，惟迄民國 98 年 10 月 31 日執行期程結束，完成篩檢者僅 11,349 人，目標達成率僅 50.35%，相較於國人整體篩檢率約 54%，篩檢率顯未有效提昇，經函請檢討本項額外獎勵措施之效益及必要性，並研析國內低收入戶婦女不願接受子宮頸抹片檢查之原因，及研謀改善。據復：已針對拒絕抹片檢查之婦女，規劃提供 HPV（人類乳突病毒）自採檢測服務，俾提昇抹片篩檢率，並早期發現異常個案，及時予以治療。

（七） 中藥材管理制度規章欠周延、嚴謹，影響國人用藥安全。

衛生署中醫藥委員會為確保民眾中藥用藥安全，並促進中醫藥產業發展與技術創新等，於民國 93 至 98 年度辦理「建構中藥用藥安全環境計畫」，總經費 1 億 8 千餘萬元，執行結果，核有缺失如次：

1. 未積極查核市售中藥材飲片包裝標示落實情形：該會自民國 88 年起推動市售中藥材包裝標示政策，陸續由衛生署公告指定不同中藥材品項，其標籤或包裝標示應符合「進口及市售中藥材飲片之標籤或包裝應標示事項處理原則」，若未依規定標示者，依藥事法第 92 條第 1 項規定處以罰鍰或不准進口。惟該會遲至民國 98 年 6 月始責由各地方衛生主管機關執行公告品項之包裝標示普查抽驗作業，抽查比例僅 5%，並於民國 98 年 10 月始納列為中央與地方藥物食品聯合稽查專案之稽查重點，顯示未積極辦理中藥材飲片包裝標示之稽核，相關規定形同虛設，經函請檢討改善。據復：已責成各縣市衛生局將市售中藥藥品列為例常性稽查項目，並列為民國 99 年 5 月 31 日 12 縣市中藥藥政聯合稽查作業之重點稽查項目，查核結果依藥事法規定核處，爾後將視逐年稽查情形，對業者加強相關教育。

2. 中藥飲片廠仍乏 GMP 認證機制，影響國人用藥安全：該會為加強中藥飲片炮製之品質管控，規劃推動中藥飲片炮製工廠實施藥品優良製造規範（即 GMP）制度，預計於民國 95 至 98 年間，每年推動 1 至 2 家飲片工廠完成自由認證，迄民國 98 年底止，預定完成 7 家。惟該會除進行相關政策宣導外，迄未訂頒中藥飲片工廠實施 GMP 制度之相關規範，建立品質認證機制，相關行政作為核欠積極，相較於大陸地區中藥飲片廠已於民國 97 年全面實施 GMP 制度，

難以確保國產中藥飲片之品質，影響國人用藥安全，亦使國產中藥飲片缺乏國際競爭力，不利我國中藥產業之發展，經函請檢討改善。據復：將探討大陸地區中藥飲片廠實施 GMP 制度之概況及其他各國中藥飲片之管理規範，藉以研訂中藥飲片廠實施 GMP 相關規範，落實推動 GMP 認證制度。另現階段已研訂 57 項中藥材炮製規範，並依藥物製造工廠設置規範，輔導業者採自由認證方式，設立中藥飲片廠。

3. **中藥濃縮製劑之總重金屬限量標準過於寬鬆：**衛生署於民國 97 年公告，全面規範中藥濃縮製劑含重金屬之限量為 100ppm 以下，另明訂加味逍遙散等 10 項中藥濃縮製劑處方，含重金屬之檢測限量為 50ppm 以下。查國際間中藥製劑之總重金屬限量標準均介於 20ppm 至 30ppm 之間，該會雖於民國 98 年再公告，補中益氣湯等 6 方濃縮製劑調降總重金屬限量標準之上限值為 30ppm 等，惟仍較大陸地區、日本等國際標準寬鬆，甚者其餘中藥濃縮製劑之總重金屬限量標準，則以坊間中藥製劑恐無法達到嚴格標準為由，仍維持在 50 至 100ppm，顯未能妥為參考鄰近國家之標準，適時檢討修正我國中藥製劑之總重金屬限量標準，有危及國人用藥安全之虞，亦不利國產中藥製劑之對外銷售，經函請檢討改善。據復：業於民國 99 年 2 月召開「訂定中藥濃縮製劑衛生安全限量標準」座談會，決議修訂濃縮製劑總重金屬限量為 30ppm，並增訂葛根湯等 20 個濃縮製劑個別重金屬限量標準，暨修訂「中藥濃縮製劑含異常物質之限量」，自民國 99 年 7 月 1 日起適用。

4. **中藥材污穢物質之限量標準尚欠完備、嚴謹：**該會於民國 93 年公告杜仲等 7 項中藥材之重金屬鎘、鉛、汞之檢測限量標準，續於民國 95 年發布「中藥藥材污穢物質限量」，制訂甘草等 7 項中藥材重金屬或農藥限量標準，及八角茴香等 14 項中藥材黃麴毒素限量標準，暨於民國 98 年訂定「地龍等中藥藥材含污穢物質之限量」，就地龍等 63 項中藥材訂定總重金屬、鉛、鎘、汞、銅、砷或農藥等限量標準，以管控中藥材品質。惟查我國進口量前 50 名之中藥材，僅約半數訂有重金屬限量標準，及 4 至 5 項訂有農藥限量標準，且中藥材污穢物質限量標準，亦較日本寬鬆等情事，顯未針對國人常用中藥材全面制訂完備、嚴謹之污穢物質限量標準，尚難保障國人用藥安全，經函請檢討改善。據復：已委託辦理「市售中藥材重金屬與有機氯劑殘留背景值調查」計畫，預定民國 99 年底及 100 年底各完成 10 項中藥材背景值調查資料，據以訂定其異常物質限量標準，並同時著手調查國內通關進口量大且常用前 10 名之中藥材，優先訂定污穢物質之限量標準。另將分 3 年就 18 項可同時供食品使用之中藥材，訂定相關邊境抽驗機制。

(八) 委辦及補(捐)助計畫之執行與成效之考核，核欠妥適周延。

衛生署本年度實支委辦及補(捐)助計畫經費計 401 億餘元，執行結果，核有：1. 補助財團法人醫院評鑑暨醫療品質策進會辦理醫院評鑑制度改革，係辦理新制醫院評鑑及新制教學醫院評鑑基準之研(修)訂作業，屬行政院所屬各機關委託研究計畫管理要點第三點規定之行政及政策類研究，應以委辦方式辦理計畫，卻以補(捐)助方式辦理；2. 部分補(捐)助計畫未依規定辦理公開徵求，且未妥為規劃計畫須辦理之重點，致經費多用於辦理各式研討會及活動，

計畫效益未充分發揮；3. 委辦及補（捐）助計畫之管制考核機制，仍欠嚴謹、周延，計畫效益尚難彰顯等缺失，經函請檢討妥處。據復：1. 已檢討於編列民國 100 年度單位預算時，將醫院評鑑改革計畫編列委辦費科目，並依政府採購法規定辦理；2. 已積極要求各單位嗣後辦理相關補（捐）助計畫時，應依該署業務補（捐）助注意事項規定，秉持明確、合理及公開原則，並視計畫性質，邀集專業學者，討論補助議題，訂定明確、合理及公開之作業規範，暨辦理公開徵求作業；3. 爾後確實檢討計畫執行成果，並將審核意見納列修正下年度計畫執行內容，俾強化補助計畫之效益。

（九） 全民健康保險之運作及執行，尚有未盡周妥情事，亟待研謀改善。

1. 健保 IC 卡迄未能發揮節制醫療浪費及保障民眾用藥安全之積極功能，計畫實施成效欠佳：中央健康保險局於民國 90 至 93 年間斥資 41 億餘元辦理「健保 IC 卡實施計畫」，建置健保 IC 卡系統軟硬體及推動發卡相關事宜，並自民國 93 年 1 月 1 日起全面改採健保 IC 卡為保險憑證。該計畫除規劃以健保 IC 卡整合醫療憑證，使民眾免於短期間內換卡外，並期藉由 IC 卡儲存資料之功能，登錄最近 6 次就醫紀錄，提供醫師問診參考，避免重複檢驗、檢查及用藥，浪費醫療資源等。為有效達成前揭節制醫療浪費之目的，該局規劃健保 IC 卡存放之就醫資料至遲應於民國 94 年 7 月全面登錄及上傳，另自民國 95 年起逐年公告實施「健保 IC 卡登錄及上傳資料品質實施方案」，冀藉由提供額外財務誘因，鼓勵醫事服務機構提昇登錄及上傳就醫資料品質，迄本年度止，累計支用 8 億餘元。查衛生署及該局辦理健保 IC 卡實施計畫，並推動健保 IC 卡存放就醫資料登錄及上傳政策，核有：（1）該局迄未有效驗證醫事服務機構有無確實登錄、查詢民眾就醫紀錄，該署亦未善盡督導之責，致健保 IC 卡難以發揮提供醫師問診參考，避免重複檢驗、檢查及用藥，以節制醫療浪費，並保障民眾用藥安全之積極功能；（2）健保 IC 卡之相關管理法制未臻周延，無法確保醫事服務機構履行正確「登錄」就醫紀錄之義務，該局迄未積極修訂相關法規，該署亦未善盡主管機關督導之責；（3）健保 IC 卡存放就醫資料之使用管理，缺乏法律明確授權，該署及該局未能積極推動完成立法程序，衍生推動健保 IC 卡上傳及登錄政策之適法性疑義；（4）該局輔導及管理措施未臻積極、有效，復未落實相關罰則，致上傳資料正確率提昇進展遲緩，該署亦未善加督導，迄未能達成健保 IC 卡就醫資料全面登錄及上傳之目標；（5）該局對健保 IC 卡上傳資料之正確性未能全面有效確認，致上傳資料缺乏利用價值，上傳作業未具實益等未盡職責及效能過低之情事，經依審計法第 69 條規定，函請行政院查明妥處，並於民國 99 年 5 月 12 日報告監察院。

2. 藥價基準遲未完成修訂，未能落實藥品快速調價及機動調查等機制：現行藥價調查作業，對於甫逾專利權保護期藥品，藥價調降速度較慢，致健保藥價難以反映藥品即時市售價格，產生鉅額藥價差，且有藥商與醫療院所巧立名目，規避藥價調查申報及不實申報之行政處分，藉以影響藥價調整金額，顯示現行藥價基準相關規定未盡周延，已不符實務需要，前經本部函請衛生署研謀檢討改善後，該署雖稱將研修藥價基準，建立藥品快速調價及機動調查等機制，以迅速反映藥品市場實際交易價格，惟因未獲各方共識，遲未完成修訂，致健保藥價尚

難適時反映藥品實際市售價格，經再函請衛生署督促檢討改善。據復：中央健康保險局業依據「藥品政策全國會議」共識結論，報由該署於民國 98 年 9 月 22 日核定修正「全民健康保險藥價基準」。

3. 全民健康保險醫療費用協定委員會委員之遴聘未訂定迴避條款，成員專責及專業性亦未臻適足：衛生署設立之全民健康保險醫療費用協定委員會，雖由醫事服務提供者代表、保險付費者代表與專家學者及相關主管機關代表等人員各占 3 分之 1 組成，呈醫界、付費者及政府等三方形式上之平衡，惟因現行法規並未訂有迴避條款，致有藥廠、醫療機構負責人以「付費者」身分出任該委員會代表之情事，引發「付費者代表暗藏醫藥業界代表」之抨責，易滋爭議。復查健保醫療給付總額之協定及分配，事涉高度醫藥專業知能，惟現行全民健康保險醫療費用協定委員會之委員屬兼任性質，非為專職得以全力投入研究健保醫療給付總額相關事務，且除醫界代表外，委員多乏醫藥專業背景及相關專業知能，能否適時與醫界代表抗衡，為付費者善盡協商及分配醫療資源之職責，顯有疑慮。鑑於該委員會負責年約 4 千 6 百億元之健保醫療給付總額協定及分配事宜，影響醫療資源之配置及全民健康福祉至巨，經函請衛生署研謀改善。據復：顧及社會觀感，未來遴聘委員，請各團體推薦人選時，將導入利益迴避原則，以符社會期待；為提昇該委員會成員之協商能力，已準備總額相關資料，供新任委員研讀、每年編製「全民健保總額支付制度協商參考指標要覽」及彙集專家意見供協商參考、安排專家會議，增進委員專業知能、召開付費者代表座談會說明協商草案細項及相關數據，以利委員瞭解並凝聚共識；該委員會之組成方式及委員專職與否，涉及機關之組織規程，在全民健康保險法修法草案及行政院組織法改造方案中，對該委員會組織均有配合大環境變革之規劃。

4. 西醫基層簡表案件日劑藥費支付標準未適時檢討修訂，致生鉅額藥價差：現行西醫基層簡表申報案件之「12 歲以上者及 12 歲（含）以下未處方原瓶包裝口服液劑者」門診日劑藥費支付標準 25 元，基層診所及藥局係分別自民國 91 年 1 月 1 日、民國 95 年 1 月 1 日起實施，迄今已 8 年、4 年餘，並分別歷經 5 次、2 次健保藥價調查及調整作業，惟中央健康保險局未適時檢討上開日劑藥費支付標準之合理性，以節制醫療費用之成長，相關行政作為顯欠積極允適。又據該局估列，近 3 年西醫基層簡表案件如按實支實付方式核計藥費，藥品費用僅 43 億餘元至 45 億餘元不等，較現行日劑藥費之藥費支出 93 億餘元至 96 億餘元不等（表 2），減少近半，

顯示簡表案件採日劑藥費申報藥品費用，而未依實際用藥情形核計藥費，產生鉅額藥價差，經函請檢討改善。據復：該局已依全民健康保險法第 51 條規定程序，於西醫基層總額支付委員會會議提案建議取消或調降日劑藥費，會議結論為調降 12 歲以上或 12 歲以下未處方

表 2 近 3 年診所及藥局日劑藥費申報概況表

單位：千件；億元；%

年 度	簡 表		簡 表 案 件 藥 品 費 用			簡 表 案 件 費 用		
	件	數 占 率	日 劑 藥 費	按 實 支	估 金 額	醫 療 費	金 額 占 率	用
96	125,402	73	94	41	45	358	42	
97	123,820	72	93	40	45	357	41	
98	126,393	71	96	38	43	366	40	

資料來源：中央健康保險局提供。

原瓶裝口服液劑之每日藥費，惟調降方式尚無共識，該局將綜整各方建議案，於近期陳報衛生署核定。

5. 醫事機構特約制度缺乏擇優汰劣機制，未能有效嚇阻詐領健保給付情事及維護醫療品質：按「全民健康保險醫事服務機構特約及管理辦法」規定，醫事機構依其種類之不同，各訂有特約之基本資格條件，對於醫事機構之特約申請，除有未期滿、繳清之停約及罰鍰處分外，經審查與上開基本資格條件相符者，即一律與之特約，並未訂有擇優特約機制；又雖訂有醫事機構不予特約或不得特約之條款，惟因門檻極高，且違規醫事機構亦得藉由變更負責醫師等方式重行申請特約，致醫事機構與健保特約幾無進入門檻之限制，汰劣機制形同虛設，尚難有效嚇阻不肖醫事機構及人員詐領健保給付情事，制度設計核欠周延，經函請研謀改善。據復：為確實達到擇優特約之目的及嚴厲貫徹違規醫事機構之退場機制，衛生署於民國 99 年 5 月 11 日預告修正之「全民健康保險醫事服務機構特約及管理辦法」草案，其第 5 條條文已納入有關「負責醫事人員執業執照逾有效期限，未辦理更新者，不予特約」、「同址之機構累計曾受停約或終止特約 2 次以上處分，永不特約」、「累犯違規醫師，永不特約」等規定，目前該修正草案已完成預告程序，並收集各方意見研議中。

(十) 署立醫院績效考評作業未臻嚴謹，且各醫院未落實人員進用之管控機制，尚難有效提昇營運成效，及自給自足能力。

1. 署立醫院績效考評作業欠嚴謹，且其獎懲機制，無法有效激勵所屬醫院提昇營運成效：衛生署前依本部多次促請改善，續予責成各醫院積極研擬營運改善措施，並訂定所屬醫院績效考評要點，加強評核各醫院營運成效。另藉由區域聯盟管理委員會之整合及資源共享，改善醫院營運績效。經查該署所訂之所屬醫院本年度績效考評要點，核有：(1) 績效考評指標尚欠周延，未能有效衡量各醫院之營運績效；(2) 績效評核作業尚欠嚴謹，影響績效評核結果之公平性；(3) 績效評核結果之獎懲機制，無法有效激勵所屬醫院提昇其營運績效等缺失，因而所屬醫院雖研擬改善措施，惟近 5 年度（民國 94 至 98 年度）營運結果，倘扣除公務預算補助人事費，各該年度仍發生業務短絀，短絀金額自 34 億 4 千 9 百餘萬元至 23 億 3 千 6 百餘萬元不等（圖 3），雖已有改善，尚難有效提昇各醫院營運成效及自給自足能

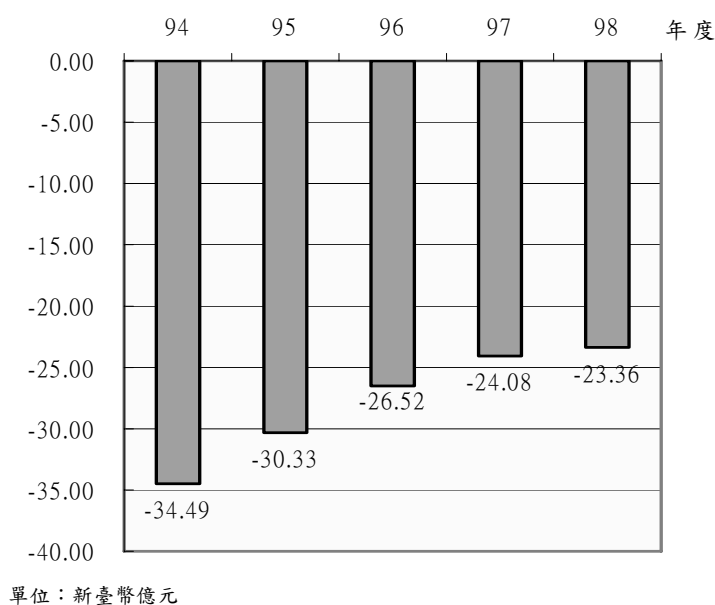


圖 3 署立醫院排除公務預算補助人事費後之業務短絀數額

力，經函請檢討妥為處理。據復：已依本部意見，著手修正上開績效考評要點，以有效提昇所屬醫院營運成效。

2. 各署立醫院仍未落實人員進用之管控機制：衛生署前依本部多次促請改善，雖於民國 98 年 10 月 16 日所屬醫院第 71 次業務會報決議，各醫院以民國 96 年底之總員工人數為上限基準，惟如有新增業務或原有業務績效明顯成長，經優先檢討現有人力確有不敷時，應提報可行性效益評估資料，經北區、中南區等 2 區域聯盟管理委員會（以下簡稱區盟管委會）審核通過，暫予聘用 1 年，並於新增業務執行 10 個月後，旋即實施業務與人力有無續聘之檢討。惟執行結果，因衛生署未將上開管控機制函知 2 區區盟管委會，因而各該區盟管委會本年度均未依上開規定辦理所屬區域聯盟醫院（以下簡稱區盟醫院）人員進用之審核，其對所屬區盟醫院增聘人員之管控，均缺乏進用人力之相關效益評估資料，暨各醫院現有人力有無充分運用之檢討，核有欠妥。另查臺北及臺中醫院以其院長於本年度分別為北區及中南區區盟管委會之主任委員為由，未將進用人員資料報經各該區盟管委會審核，甚者，胸腔病院、八里療養院及屏東醫院等 3 家醫院均有先進用人員，再補報區盟管委會審核等欠妥情事，顯未落實人員進用之相關管控機制，經再函請督促檢討改進。據復：將請各區盟管委會確實依規定程序辦理所屬區盟醫院人員進用之審核，並即時檢討各醫院進用人員之效益，以達成人員精簡之功效。

（十一） 公立醫院核心醫療業務委託（合作）經營比重逐年增加，亟待檢討，以確保醫院及病患權益。

本部前調查公立醫院民國 95 至 97 年度醫療業務採委託（合作）經營情形，核有部分公立醫院因醫護人力、資力不足，或考量部分先進精密之醫療儀器設備投資金額鉅大，且回收期間較長，未能適時編列預算增購醫療儀器等因素，爰將部分醫療業務採委託（合作）經營方式辦理，包括呼吸照護病房、護理之家、血液透析室（洗腎中心）、中醫藥局、體外震波碎石機等屬醫院核心或重點發展醫療項目，且公立醫院醫療業務委託（合作）經營收入，由民國 95 年度之 22 億餘元，增為民國 97 年度之 40 億餘元，委託（合作）經營收入占醫療收入之比率，亦由民國 95 年度之 2.43%，增為民國 97 年度之 3.87%，比重有逐年增加之趨勢（表 3），加以各該醫療業務多由受委託（合作）機構派遣醫護人力，非但增加醫院對委託（合作）機構之依賴，使各醫院失去自行發展具特色之醫療業務或培育養成所需醫師之機會，不利醫院之永續經營，且因廠商過度介入醫院營運，汲於追求利潤，呈現醫療商業化，而犧牲醫療服務品質、浪費健保醫療資源，或誘使病患接受自費醫療等缺失，經函請衛生署研酌妥處，並函請行政院督促各公立醫院主管機關檢討改善。據復：業由衛生署於民國 98 年間會商相關機關研處竣事，並由衛生署於民國 98 年 10 月 22 日函知各公立醫院主管機關，嗣後所屬公立醫院如將醫療業務採委託（合作）經營方式辦理，應依研處結果，謹慎評估成本效益，並遵循「行政院所屬機關推動業務委託民間辦理實施要點」、「政府採購法」或「促進民間參與公共建設法」等規定確實辦理，完備招商作業、契約管理及營運成效之管考機制，以利永續經營，俾符民眾期待。

表 3 公立醫院民國 95 至 97 年度醫療業務委託（合作）經營情形

單位：百萬元

年度 醫院名稱	95			96			97		
	委託(合作) 收入	醫療收入淨 額(註1)	比率 (%;註2)	委託(合作) 收入	醫療收入淨 額(註1)	比率 (%;註2)	委託(合作) 收入	醫療收入淨 額(註1)	比率 (%;註2)
衛生署所屬醫院	1,237	19,181	6.45	1,761	20,274	8.69	2,124	21,542	9.86
退輔會所屬醫院	447	31,727	1.41	636	32,377	1.96	750	34,479	2.18
教育部所屬醫院	223	22,315	1.00	356	23,769	1.49	544	26,433	2.06
國防部所屬醫院	65	9,039	0.72	120	9,441	1.28	204	9,988	2.05
臺北市立聯合醫院	6	8,142	0.08	20	8,502	0.24	49	9,158	0.54
臺北縣立醫院	78	991	7.96	82	988	8.38	75	1,076	7.02
基隆市立醫院	27	111	25.17	32	123	26.39	30	128	23.91
高雄市立民生、 聯合及中醫醫院	169	1,468	11.51	196	1,561	12.59	260	1,634	15.93
合 計	2,256	92,977	2.43	3,206	97,040	3.30	4,040	104,441	3.87

註：1. 醫療收入淨額係指各醫院醫療收入毛額扣減醫療折讓、醫療優待及免費。

2. 各醫院委託（合作）經營醫療收入占當年度醫療收入淨額之比率。

3. 資料來源：各公立醫院提供。

（十二） 部分署立醫院辦理醫療合作採購案過程核欠周延，亟待檢討改善。

衛生署所屬基隆及臺北醫院辦理「健康管理中心合作經營」等 4 件醫療合作採購案，決標金額 3 億 8 千 5 百餘萬元，經查其採購情形，核有：1. 未依契約規定核計醫療人員報酬；2. 投標廠商檢附驗證文件，有未符投標須知規定之疑義，仍予審核合格；3. 未依原預估分析列計採購金額、遴聘評選委員程序錯置等各作業階段辦理缺失情事，經分別函請各該醫院查明檢討妥處。據復：1. 業要求廠商參照「行政院衛生署醫院與醫療合作案契約書範本」標準，負擔該案支援醫師報酬；2. 已查究審標人員違失責任，並加強教育訓練；3. 各階段辦理缺失，爾後將確實檢討改進。

（十三） 醫療藥品基金購建固定資產計畫預算遭凍結，未適時檢討緩辦不具急迫性計畫，管控機制未臻嚴謹。

醫療藥品基金本年度購建固定資產計畫預算遭立法院審議凍結 8,979 萬元，迄年度終了仍未獲同意動支，實際可支用數額僅 8 億 8 百餘萬元。惟查衛生署未適時通盤檢討各醫院原編購建計畫之優先順序，並暫緩辦理不具急迫性之計畫，致所屬醫院多依本年度原編計畫預算照數執行結果，實際執行數 7 億 6 千 6 百餘萬元，連同已簽訂購置合約而擬申請保留之責任數 1 億 1 千 2 百餘萬元，合計 8 億 7 千 8 百餘萬元，已逾上開可支用數額，部分已簽約之購建計畫，其契約責任數卻無預算可供辦理保留，須以民國 99 年度預算調整容納，勢將排擠各該醫院民國 99 年度原編計畫預算之執行容量，經函請督促檢討改進。據復：已請各醫院嗣後對遭凍結之固定資產計畫預算，於未經立法院審議通過前，應通盤檢討原編購建計畫之優先順序，並暫緩辦理不具急迫性之計畫，以避免類此欠妥情事發生。

（十四） 醫療發展基金辦理小型醫院醫療照護服務品質提升計畫，欠缺周全及長遠規劃，且考核作業欠積極。

衛生署鑑於小型地區醫院體質與競爭力處於相對弱勢，經營日趨困難，爰自民國 95 年度起，於醫療發展基金項下辦理「小型醫院醫療照護服務品質提升計畫」，協助改變經營型態，維繫永

續經營，迄民國 97 年度止，累計實支經費 1 億 1 千 1 百餘萬元，惟本年度編列預算 4,400 萬元，全數未執行。該項計畫歷年執行結果，核有：1. 補助小型醫院改善硬體設備，輔導轉型為「提供老人整合性醫療照護服務」模式，卻未積極輔導醫院配合計畫之推動，提昇老年族群之醫療照護品質，或輔導轉型為「與診所建立聯合執業」模式，卻與健保業務重疊，顯示計畫欠缺周全及長遠規劃，即率爾編列預算辦理，致計畫實施僅 2 年餘，即停止補助，並回歸長期照顧十年計畫及健保家庭醫師計畫等辦理；2. 該計畫共執行 4 年，惟該署僅於民國 96 年及 97 年間，分別實地訪查 12% 及 16% 受補助醫院之計畫執行情形，尚難確實瞭解補助計畫執行實況，考核作業仍欠積極；3. 受補助單位填報之成果報告，核有未填報計畫成效達成情形，或填報不實等情事，惟該基金均同意核銷計畫經費，尚難據以評核計畫執行成效，顯示審核作業有欠覈實，執行管考亦流於形式；4. 計畫期程於年中屆期之案件，合約卻規定毋須繳交最終成果報告，難以查知最終執行成果等缺失，經函請檢討改善。據復：1. 將加強計畫之先期評估等規劃作業，並強化管考作業；2. 民國 99 年度已規劃提昇訪查頻率；3. 將加強審核成果報告，研擬各類補助計畫之統一管考指標；4. 已檢討改進合約規範，要求受補助機構繳交最終成果報告。

五、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見 14 項，其中：（一）全人健康照護計畫（長期照顧十年計畫、補助辦理山地離島、偏遠地區及原住民醫療保健服務相關計畫、臨床護理執業環境等）執行成效仍待提昇；（二）食品衛生業務相關經費及查驗人力均不足，復乏有效檢驗機制，肇致食品衛生安全事件頻傳；（三）愛滋病防治計畫仍未有效降低感染率，亟待加強衛教宣導；（四）防疫物資儲備之管理運用及採購作業，未盡周延妥適；（五）全民健康保險部分計畫方案執行成效欠佳，相關稽核機制未臻健全；（六）署立醫院營運改善措施短期內尚難轉絀為餘等 6 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再研提審核意見詳「四、重要審核意見（一）、（二）、（四）、（五）、（九）、（十）」，通知再檢討改善；又全民健康保險財務虧絀嚴重，亟待通盤檢討，研謀改善 1 項，前經依法陳報監察院，該院業提案糾正；其餘（一）年度施政計畫之規劃及執行間有欠周，部分計畫實施績效未如預期；（二）登革熱防治措施仍未有效降低疫情擴散；（三）署立感染症防治中心建置進度落後，尚難健全疫情啟動機制；（四）民眾遊走各醫療院所領用管制藥品，尚乏積極有效之監控機制及查處措施；（五）部分署立醫院辦理促進民間參與公共建設案件尚欠周延；（六）全民健康保險紓困基金缺乏穩定財源，影響業務正常運作及永續經營；（七）菸害防制及衛生保健基金補助地方政府經費未依所訂原則分配，且考核機制尚欠健全等 7 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

六、其他事項

衛生署主管推動施政計畫執行不力，前經本部查核，於以前年度依法提供監察院資料，嗣經監察院提案糾正者，為中央健康保險局長期未能解決保險對象重複投保之問題，且多年來重複收取部分投保單位及政府機關重複負擔之健保費，不符公平原則，核有失當，經監察院提案糾正。（98.12.2 監察院公報第 2680 期）

貳拾叁、環境保護署主管

環境保護署主管計有普通公務機關 3 個，非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次【至相關附表，請參閱審核報告（附冊-總決算部分）、（附冊-非營業部分）】：

一、總決算部分

環境保護署主管包括環境保護署（以下簡稱環保署）、環境檢驗所、環境保護人員訓練所等 3 個機關，掌理環境保護政策、法規之研訂與推動、空氣品質保護及噪音管制、水質保護、廢棄物管理、環境衛生及毒物管理、環境品質監測、環境檢驗、環境保護人員訓練等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 15 項，下分工作計畫 20 項，包括環境預防，永續發展、環保生活，創新典範、環境污染削減防治、垃圾全分類零廢棄、事業廢棄物全方位管理等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 4 項，再結合機關內部管理目標，訂定 29 項年度衡量指標，執行結果，經行政院評核為綠燈者 21 項、黃燈者 8 項，整體目標達成較民國 97 年度提昇。又上開 20 項工作計畫，其中已執行完成者 11 項，尚在執行者 9 項，主要係補助地方政府汰換老舊垃圾清運機具、推動環保科技園區、底渣再利用及最終處置場處理等計畫，因交貨期程較長、工程尚未完成、規劃作業遲延等，影響執行進度，及購置人員除污車、除污及中和設備、辦理廢棄物源頭減量及資源回收宣導、環保產業發展及鏈結專案等計畫，因合約期程跨年度，仍須繼續辦理。

（二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 1 億 3 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 1 億 5 千 3 百餘萬元，應收保留數 38 萬餘元，合計決算審定數 1 億 5 千 4 百餘萬元，較預算超收 5,037 萬餘元（48.56%），主要係工程採購案件廠商逾期罰款及違反環境影響評估法罰鍰收入較預計增加所致。

2. 歲出原編列預算數 85 億 1 千餘萬元，決算審核結果，修正減列實現數 2 億 9 千 4 百餘萬元，如數轉列為應付保留數，係撥付地方政府之補助款於本年度終了尚未支用即逕列實現數；審定實現數 56 億 1 千 5 百餘萬元（65.99%），應付保留數 20 億 4 千 2 百餘萬元（24.00%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明，合計決算審定數為 76 億 5 千 8 百餘萬元，預算賸餘 8 億 5 千 1 百餘萬元（10.01%），主要係補助計畫經費賸餘。

3. 以前年度歲出轉入數計 34 億 1 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 24 億 1 千 3 百餘萬元（70.94%）；減免數 1 億 9 千 3 百餘萬元（5.70%），主要係補助辦理臺灣地區垃圾資源回收（焚化）廠興建工程計畫，經行政院核定免予保留；應付保留數 7 億 9 千 4 百餘萬元（23.36%），主要係補助地方政府辦理裝潢修繕廢棄物再利用、推動環保科技園區等計畫，因

規劃作業遲延、工程尚未完成等，影響執行進度，須保留繼續處理。

二、非營業部分

環保署主管僅環境保護基金（屬特別收入基金，含空氣污染防制基金、資源回收管理基金、土壤及地下水污染整治基金、水污染防治基金等 4 個分基金）1 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫主要有空氣污染防制、資源回收管理、土壤及地下水污染整治等 3 項，實施結果，因空氣污染防制計畫部分預算經立法院凍結，暨新購及改裝油氣雙燃料車之申請補助案件較預計減少、辦理資源回收相關計畫之合約期程跨年度、補助地方政府辦理土壤及地下水污染調查及查證工作計畫期末報告尚未審查通過，致均未達預計目標。

（二）餘絀之審定

審定短絀 3 億 8 千 1 百餘萬元，較預算短絀減少短絀 2 億 1 千 7 百餘萬元，主要係空氣污染防制計畫預算經立法院凍結 20%，截至本年度止未獲同意動支，爰未支用，及辦理「新購及改裝油氣雙燃料車」計畫，申請補助案件較預計減少，基金用途決算數較預算減少，且減少幅度大於移動污染源空氣污染防制費、回收清除處理等收入較預算減少之幅度所致。

三、重要審核意見

（一）我國每人二氧化碳平均排放量較全球平均值超出近 2 倍，減碳工作仍待持續加強，溫室氣體減量法亦待儘速協調推動完成立法程序。

環保署每年均投入經費辦理減碳工作，本年度持續投入 3 億 4 千 3 百餘萬元辦理溫室氣體減量法相關子法建置、推動全民參與節能減碳行動計畫、補助新購低污染車輛等減碳及溫室氣體減量相關計畫，據經濟部能源局本年度公布之「我國燃料燃燒二氧化碳排放統計與分析」資料顯示，我國燃料燃燒二氧化碳排放量成長率自西元 1991 年之 8.7%，降至西元 2007 年之 1.4%，西元 2008 年首度出現負成長 4.4%（圖 1），惟依

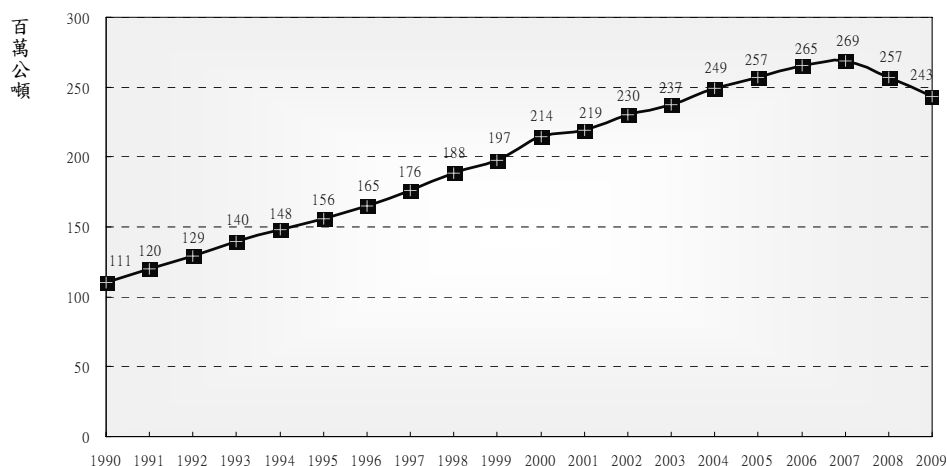


圖 1 我國燃料燃燒CO₂排放量趨勢圖

西元年

據國際能源總署於西元 2009 年出版之能源使用二氧化碳(CO₂)排放量統計資料顯示，我國西元 2007 年能源使用CO₂排放總量為 276.18 百萬公噸，占全球排放總量之 0.95%，全球排名第 22 位，與西元 2006 年相同；至每人平均排放量為 12.08 公噸，全球排名第 18 位，較西元 2006 年略降 2 名，惟高於亞洲國家日本(27)、韓國(23)、中國(62)及經濟合作暨發展組織(OECD)平均值，亦較全球每人平均CO₂排放量 4.38 公噸超出近 2 倍，減碳工作仍待持續加強，另「溫室氣體減量法」草案，因是否於該法明定溫室氣體減量目標未達成共識，迄今未完成立法程序。按我國已宣示預計於西元 2020 年溫室氣體排放量減少到西元 2005 年之排放水準，相當於當年基線排放量(高經濟成長情境下為 467 百萬公噸)減少 45%，惟據該署說明，各部會目前已規劃之節能減碳措施，要達到減碳量較西元 2020 年基線排放量減少 45%之目標，尚有不足，且該署於民國 99 年 4 月向聯合國UNFCCC(聯合國氣候變遷綱要公約)秘書處遞交我國遵守哥本哈根協議之自願減量承諾值，亦須於西元 2020 年時溫室氣體排放量較預測之基線排放量減少至少 30%，經函請研謀改善，以降低溫室氣體排放，確保國家永續發展。據復：行政院已於民國 98 年底成立「行政院節能減碳推動會」，藉以綜整國家節能減碳總計畫，加速落實各部門節能減碳策略措施及實踐分年目標，並於民國 99 年 5 月成立「節能減碳服務團隊」，整合政府機關學校、法人及社會團體之民間資源，共同推動節能減碳；另該署積極推動「溫室氣體減量法(草案)」立法工作，將採分階段之溫室氣體減量管理對策，以「強制盤查與登錄」、「效能標準及排放交易」及「總量管制及排放交易」等措施，期能有效控管溫室氣體之排放，又為結合國際間溫室氣體減量策略及我國國情需求，同時研提我國溫室氣體國家適當減緩行動(NAMAs)，提出相關減量及必要配套措施，逐步建構我國完善管理體系，俾與國際接軌，並協助相關部門落實減碳工作。

(二) 全國平均廚餘回收率偏低，補助設置之廚餘堆肥廠，間有實際處理量未達預期目標，或因民眾抗爭、未取得使用執照，迄未能順利運轉。

環保署為建立完善之廚餘清運與處理系統，將廚餘全部轉化為資源，自民國 96 年度起辦理「廚餘多元再利用工作」計畫，截至本年度止，累計編列預算 7 億 7 百餘萬元，累計實現數 6 億 2 千 3 百餘萬元，經查執行情形，核有：

1. 全國平均廚餘回收率連續數年未及一成，地方政府執行改善措施成效有限，另廚餘總產量不減反增，源頭減量成效有待提昇：多數地方政府廚餘回收比率偏低，前經本部函請環保署積極研謀改善，據復將加強督導並請地方政府環保局妥為規劃，以達成或超過目標值。本年度追蹤結果，各市縣年平均每日廚餘再利用量計 1,977 公噸，雖已達成再利用量 1,900 公噸之計畫目標，惟全國平均廚餘回收率僅 9.33%，除連江縣回收率達 28.26%，其餘市縣回收率仍多在一成以下，已連續 2 年度未超過一成，與該署調查之廚餘量約占一般家庭垃圾量 2 至 3 成差距仍大，改善成效有限。另查「廚餘多元再利用工作」計畫工作項目，包括加強推廣廚餘從家戶與餐廳源頭減量，按全國廚餘回收量雖已自民國 96 年度之 66.28 萬公噸提昇至本年度之 72.14 萬公噸，廚餘回收量占總產量比率亦由 29.17%增加至 30.91%，惟廚餘總產生量卻由 227.19 萬公噸增加至 233.44 萬公噸，廚餘源頭減量成效仍待提昇，經函請研謀改善。據復：因

近年來豬飼料上漲，養豬戶自行向餐廳、住戶等收集廚餘餵養豬隻，故地方清潔隊之養豬廚餘回收量（率）及相對的增加量將極為有限，目前已朝向增加回收堆肥廚餘量及生質能源再利用方向規劃，並加強督導低於全國平均廚餘回收率之縣市，另持續推廣廚餘源頭減量，以提昇辦理成效。

2. 補助設置之廚餘堆肥廠，間有實際處理量仍未達預期目標，整體設施使用效能欠彰：

截至本年度止，環保署計補助臺北縣土城市等 40 個鄉鎮市設置廚餘堆肥廠，補助經費計 2 億 2 千 7 百餘萬元，本部前曾就堆肥設施使用效能欠佳等情，函請督導改進，據復將再督促縣市政府參與再利用計畫，推動廚餘堆肥廠全量運轉。案經追蹤結果，各廠本年度平均實際日處理量占設計日處理量 54.01%，較民國 97 年度 57.94%略為下降；另本年度廚餘堆肥廠實際處理量未達設計處理量 50%且較民國 97 年度為低者計 15 個廠（含 2 年度均無處理量之高雄縣茂林鄉及花蓮縣秀林鄉二堆肥廠，表 1），整體設施使用效能未見改善，經函請研謀改善。據復：將持續督導地方環保局加強回收堆肥廚餘，及增加堆肥廠進料來源，包括回收果菜市場、花卉市場有機廢棄物，俾提昇廚餘堆肥量及再利用比率，並辦理廚餘堆肥廠效能提昇之輔導改善工作、辦理全國業務檢討及觀摩會，以有效提昇處理量能。

表 1 環保署補助廚餘堆肥廠民國 98 年度實際處理量未達設計處理量 50%且較民國 97 年度為低者一覽表

所在縣市（鄉鎮市）別			實際日處理量占設計處理量%		
			98 年度	97 年度	比較增減
1	臺北縣	五股鄉	26.93	28.73	-1.80
2	宜蘭縣	宜蘭市	-	5.69	-5.69
3		五結鄉	-	35.52	-35.52
4	新竹縣	新豐鄉	37.50	47.99	-10.49
5	臺中縣	豐原市	9.96	41.90	-31.94
6	南投縣	竹山鎮	43.72	51.19	-7.48
7	高雄縣	茂林鄉	-	-	-
8	花蓮縣	秀林鄉	-	-	-
9		鳳林鎮	47.65	84.33	-36.68
10		富里鄉	30.04	81.75	-51.71
11	臺東縣	臺東市	33.20	65.71	-32.51
12	屏東縣	恆春鎮	14.49	24.40	-9.91
13		林邊鄉	22.73	29.76	-7.03
14		新埤鄉	34.91	43.52	-8.60
15	澎湖縣	馬公市	-	149.44	-149.44

資料來源：整理自環保署提供資料。

3. 補助新建之廚餘堆肥廠間有因民眾抗爭、或未取得使用執照，致未能順利運轉：

環保署民國 94 年補助高雄縣鳳山市公所辦理「廚餘清運回收與再利用工作廠新建工程」及宜蘭縣政府辦理「宜蘭市公所設置有機廢棄物堆肥廠處理設備工程」，因民眾抗爭，工程終止或停止運轉，前經本部函請該署督促積極改善並研謀妥處，據復已停工之工程，業函請儘速辦理並督促改進；停止運轉廚餘堆肥廠正與附近居民溝通改善中，預定民國 98 年底可復工。案經追蹤結果，本年度鳳山廠業依現況辦理結案，未能完成設置，致投入工程相關經費 218 萬餘元形同虛擲；宜蘭廠民國 97 年 1 月停止運轉後，迄未復工。另查澎湖縣馬公市廚餘堆肥廠於民國 93 年 12 月完工，因民眾陳情及考量廠房處理量不敷使用等因素，另於湖西鄉設置堆肥廠，本年度將規劃原廠區作為巨大廢棄物破碎廠之用；花蓮縣秀林鄉公所無償承租行政院原住民族委員會之公有原住民保留地設置堆肥廠，民國 96 年完工後，因地目變更等作業費時，迄未取得使用執照，致未能運轉操作，事前規劃核有未盡周延，致影響計畫執行或使用效能，經函請研謀改善。據復：嗣後將督促地方政府提送計畫時，應事先規劃完善且加強計畫審核，並持續

督促積極改善。

（三） 巨大廢棄物回收再利用率間有未達預定目標，或木質破碎機具及再生家具修繕廠處理量偏低，或回收再利用廠工程興建進度遲滯。

環保署為達成民國 101 年巨大廢棄物每日回收再利用量 210 公噸之目標，自民國 96 年度起辦理「巨大廢棄物多元再利用工作」計畫，包括補助地方政府購置木質破碎機具、建置再生家具修繕廠或巨大廢棄物再利用廠等，以持續協助地方政府建立多元再利用體系。截至本年度止，累計編列預算 3 億 4 千 2 百萬元，累計實現數 2 億 5 千 4 百餘萬元。本部前曾就部分市縣巨大廢棄物平均再利用率偏低；破碎機具設備處理量偏低，使用效能欠彰；應評估設廠經濟效益及部分市縣適合修繕之廢家具貨源嚴重不足等情事，函請研謀善策並加強督導，據復將持續加強督導地方政府，並辦理年度評鑑予以追蹤考核，另督導地方環保局整合轄區內鄉鎮市，就可修繕之廢家具集中修繕再使用等改善措施。經追蹤覆核結果，核有：

1. 巨大廢棄物回收再利用率間有未達預定目標：本年度全國巨大廢棄物平均每日回收再利用量為 179 公噸，再利用率 44.3%，雖已達預定目標值 31.4%，惟臺北市、高雄市等 6 個市縣再利用率未達 3 成（表 2），與預定目標尚有差距，經函請針對問題癥結，研謀善策，以提高再利用率。據復：將持續督促地方政府積極負起轄內巨大廢棄物再利用收運、處理整合工作，及與地方溝通輔導並應其需求予以適當協助，俾提高再利用率。

表 2 巨大廢棄物回收再利用率
未達 3 成市縣一覽表

市 縣 別	回收再利用率%
臺北市	8.37
屏東縣	17.32
雲林縣	20.48
臺南縣	21.44
高雄市	21.48
嘉義縣	27.45

資料來源：整理自環保署提供資料。

2. 地方政府執行木質破碎機具改善措施成效有限，致處理量偏低：環保署為拓展巨大木質廢棄物多元再利用途徑，截至本年度計補助高雄市等 18 個市縣政府共 2 億 2 千 7 百餘萬元，購置 52 台粗、中、細木質廢棄物破碎機（固定式 34 台、可移動式 18 台）。惟查固定式、可移動式破碎機本年度之總處理量分別為 24,546 公噸、1,108 公噸，僅為處理能量（以每日 5 小時，全年 240 工作日計算）83,160 公噸、16,500 公噸之 29.52%、6.72%，整體破碎設備使用效能仍屬欠佳，經函請研謀改善。據復：將督促協調縣市環保局以區域性處理為主，妥為統籌規劃，擴大收集清運範圍，以提昇處理效能，並透過年度評鑑考核機制，追蹤各縣市辦理情形，且協助各縣市找尋木屑後續通路廠商，解決通路問題，俾提昇處理數量與效能，嗣後亦將審慎評估後續新設案件之可行性。

3. 地方政府再生家具修繕廠間有處理量偏低，或迄未達成自給自足：環保署為回收再使用具有修繕價值之廢家具，補助高雄市等 17 個市縣政府成立 19 個再生家具修繕工廠（包括破碎廠附設之家具修繕區），截至本年度累計補助經費 2 億 5 千 6 百餘萬元，經查本年度各廠合計修繕廢家具 1 萬 3 千餘件，雖較民國 97 年度增加 877 件，惟部分市縣本年度實際修繕件數仍屬偏低（如臺中縣 52 件、高雄縣鳥松鄉零件等），且各市縣修繕廠經營結果，賣場收入加計補助收入，不敷支應支出者計 7 廠。多數縣市修繕廠之營運係仰賴該署或地方政府環保局補助，

該計畫結束後，無上開補助來源，修繕廠能否自給自足達原定永續經營之目標堪虞，經函請研謀改善。據復：將督促協調地方政府加強辦理及透過年度評鑑考核機制，追蹤各縣市辦理情形，另辦理巨大廢棄物處理廠效能提昇之輔導改善工作、辦理全國性業務檢討及觀摩會，俾提昇處理量與效能。

4. 南投縣集集鎮公所巨大廢棄物回收再利用廠興建工程進度遲滯：環保署前於民國 96 年 9 月核定補助南投縣集集鎮公所 1,803 萬餘元，辦理「巨大廢樹木及漂流木區域回收廠再利用計畫」，因設置地點屬山坡地保育區，該所於獲同意補助後，雖即辦理用地變更，惟因該廠址部分用地位處該鎮土石資源回收場，致須審查通過環境差異分析、新版之土石資源回收場水土保持計畫書、巨大處理廠水土保持計畫書及興辦事業計畫等，致迄仍未完成建廠，經函請研謀改善。據復：業於民國 99 年 5 月 24 日審查通過土石資源回收場水土保持計畫書、巨大廢棄物處理廠水土保持計畫書等，目前據以辦理地目變更程序中，將持續督促積極辦理，俾儘早完成建廠。

(四) 環保科技園區推動計畫前置規劃作業欠周，執行成效未如預期。

環保署鑑於國內事業廢棄物日益增加，為使資源物循環再利用，及解決工業區閒置土地問題，經行政院於民國 91 年 9 月 9 日核定「環保科技園區推動計畫」，嗣民國 93 年 3 月 11 日核定修正計畫，總經費 62 億 5 百餘萬元，期程自民國 91 年 7 月至民國 100 年 12 月止，核定補助桃園縣、臺南縣、高雄縣及花蓮縣政府成立 4 座環保科技園區，截至本年度止，計編列 47 億 8 千 7 百餘萬元，累計實現數 39 億 2 百餘萬餘元。經查執行情形，核有：1. 事前未就園區設置地點、廠商規模型態、產業鏈結特性等情，妥為規劃評估，且未依規定於計畫期間訂定年度目標值作為逐年檢討績效之準據，復逕以核准廠商進駐家數及申請書中估算之數據作為辦理成效；又計畫執行結果未達整體預期效益

目標，產業生態鏈結效益亦未如預期（表 3）；2. 管理研究大樓間有興建進度落後，或空間閒置，或與原計畫規劃用途不合，環保署亦未妥擬輔導策略；3. 循環型永續生態城鄉建設間有核定補助辦理項目流於寬濫，與計畫目的尚乏明顯密切關聯性；或規劃作業延宕，辦理進度遲緩，或設施管理不善與閒置未啟用，環保署未能有效督導考核；4. 計畫補助誘因隨期程將屆而降

低，影響後續廠商進駐意願，惟環保署未能及時檢討妥處因應，亦未就計畫結束後主管機關之追蹤督導考核機制妥為規劃建置，以確保計畫推動成效等未盡職責及效能過低情事，經依審計

表 3 環保科技園區推動計畫目標值達成情形

項 目	目 標 值	環保署統計 達 成 情 形	達 成 率 %	實際進駐 達 成 情 形	實 際 達 成 率 %
核准進駐廠商家數（家）	75	86	114.67	56	74.67
出售土地面積（公頃）	79	59.5	75.32	42.2	53.41
年投資額（億元）	135	221	163.70	77.06	57.08
年就業人數（人）	2,250	3,044	135.29	1,067	47.42
年產值（億元）	155	350	225.81	62.13	40.08
年創造循環資源物（百萬噸/年）	3	3.63	121.00	0.7	23.33

資料來源：整理自環保署及桃園縣、臺南縣、高雄縣、花蓮縣環保局提供資料。

法第 69 條規定，函請行政院查明妥處，並於民國 99 年 6 月 30 日報告監察院。

（五） 鼓勵公民營機構興建營運垃圾焚化廠推動方案整體規劃及審核提報建廠作業欠周，肇致多廠中途停建，虛擲鉅額先期作業經費。

環保署辦理「鼓勵公民營機構興建營運垃圾焚化廠推動方案」，計畫經費 216 億 9 千 3 百餘萬元，截至本年度止，計編列 77 億 8 千 3 百餘萬元，累計實現數 74 億 7 千 6 百餘萬元，經查其執行過程，核有：1. 統籌推動全臺各縣市興建大型焚化廠，整體規劃及審核提報建廠作業欠周，肇致桃園縣北區廠等 10 廠中途停建，虛擲鉅額先期作業經費 1 億 1 千 8 百餘萬元，且因垃圾量預估欠當而停建，衍生多起爭議迄未完訟，斷傷政府施政形象；2. 檢討評估停建過程冗長，修正作業遲延欠缺效率，過程長達 5 年，且新竹縣焚化廠延誤退場時機，停建時工程進度已達 30%，肇致仲裁判賠金額高達 6 億 4 千 2 百餘萬元；3. 設置專責單位負責計畫推動事宜，督導協助與控管不足，臺東及雲林等焚化廠營運期程嚴重落後，且推動方案原訂經費分擔原則未盡明確，未與主辦縣市政府充分溝通即逕行修改，徒增未來執行變數等未盡職責及效能過低情事，經依審計法第 69 條規定，函請行政院查明妥處，並於民國 99 年 5 月 21 日報告監察院。

（六） 河川及海洋水質維護改善計畫執行成效仍欠理想，尚待提昇。

環保署為期所有河川達水體分類水質標準，採分期分階段方式，推動水污染防治工作，本年度除繼續處理「河川及海洋水質維護改善計畫」第 1 期保留經費外，並於民國 97 至 100 年度賡續辦理第 2 期改善計畫，截至本年度止，累計編列預算 23 億 9 千 8 百餘萬元，累計實現數 20 億 9 千 3 百餘萬元，經查執行情形，核有：

1. **監測河川之中度及嚴重污染河段呈上昇趨勢，改善成效尚待提昇：**環保署本年度計監測淡水河等 50 條河川，總長度計 2,933.9 公里，經查受輕度以下污染河段比率為 75.3%，雖已達年度目標值（75.3%），惟中度以上污染之河段長度占該河川總長度 50% 以上者，仍有南崁溪等 9 條，其中僅朴子溪之嚴重污染河段長度較民國 97 年度降低外，其餘南崁溪等 8 條呈上昇趨勢；另中港溪、淡水河等 2 條河川之嚴重污染河段長度，及得子口溪、烏溪、社子溪、曾文溪、東港溪等 5 條河川之中度污染河段長度，亦呈上昇趨勢，其中烏溪民國 97 年度全河段均屬未（稍）受污染河段，惟本年度分別出現輕、中度污染河段。另查民國 97 至 98 年度改善計畫辦理之重點河段計 10 條，其中淡水河等 8 條河川，核有嚴重污染河段比率上昇等水質惡化情形，改善成效均待提昇，經函請研謀改善。據復：已針對淡水河、南崁溪等 11 條河川成立跨部門、中央及地方河川污染整治推動小組，督導、協調河川污染整治工作之推動，含污染源稽查管制、污水水道系統興建、污染源輔導等工作，持續推動改善。

2. **第 1 期計畫重點整治之 3 條河川，污染程度改善成效有限，且無相關監測資訊，作為追蹤後續改善情形：**經查典寶溪、鳳山溪（高雄縣）、舊濁水溪（彰化縣）等 3 條河川，係環保署辦理第 1 期計畫整治之重點河段，核定補助 8 億 4 千萬餘元（截至本年度，該署已撥付 5 億 5 千萬餘元），查民國 96 年度計畫結束時，上開河川仍屬中度以上污染之河段，嗣經追蹤覆核整治結果，其中部分河段於民國 98 年底河川污染指標（RPI）值雖有下降趨勢，惟全河段仍

屬中度、嚴重以上污染之河段，改善成效未臻理想；又該署為辦理臺灣地區河川、海域、近岸休憩海域、水庫及地下水等水體水質監測，於民國 94 年建置「全國環境水質監測資訊網」，惟上開 3 條河川，除民國 95 年典寶溪及民國 96 年鳳山溪等列有污染程度整體調查資訊外，第 1 期計畫結束後均無相關監測資料，作為追蹤後續改善情形，經函請研謀改善。據復：該署已針對未完工之工程及計畫設有縣市考核、環保設施品質查核督導、雙週計畫進度檢討及針對落後計畫工程召開檢討會議等考核機制；至目前監測數據則定期公告於縣環保局網站，有關「全國環境水質監測資訊網」已提供各縣市環保局上傳轄管河川水質及相關監測資料，民眾可上網查詢或下載水質訊息，未來將加強資料展現功能。

3. 補助水質改善設施或監視系統，間有為避免遭沖毀拆卸設備暫停運轉，或有系統損壞、設計不良，致未充分發揮應有效能：環保署自民國 90 年起陸續補助地方政府設置各項水質改善設施、監視系統等，以降低河川流域污染負擔，加強監控非法傾倒廢棄物及排放廢污水等，俾期所有河川達成水體分類水質標準，經查執行情形，核有：(1) 嘉義市水質改善設備為避免遭沖毀，6 個月汛期期間設備拆卸置放停止運轉；(2) 臺南市監視系統無夜視及錄影功能，部分監視器損壞未能發揮作用；(3) 高雄縣二仁溪流域現地環境改善工程規劃設計未按河川上下游施作，污水導引效果欠佳；(4) 宜蘭縣冬山河水質改善計畫未按原設置目的進行後續評估等情事，致相關設施應有之功能無法適時發揮，經函請研謀改善。據復：(1) 嘉義市環保局為提昇水質改善設備運轉效益，已於民國 99 年 5 月間邀請專家學者召開會議，初步評估於 5 至 11 月汛期期間將河道中繩狀接觸濾材等設備拆卸，利用便橋下游處斜坡落差產生排水自然曝氣效果，增加溶氧量，形成污水塘，發揮污染去除效果，將俟規劃設計監造單位釐清部分疑義項目後定案辦理；(2) 臺南市監視系統因中華電信網路傳輸速度問題，目前已正常運作；(3) 高雄縣政府已要求操作維護廠商於漫流區改良散水管進流口，增加通水面積，以改善目前阻塞問題；(4) 宜蘭縣政府雖已完成模場實驗結果評估，惟因考量後續公共污水下水道之規劃與建設，足以處理原預設目標之生活污水量，及位置適合具有經濟效益之人工濕地設置地點難尋等情，近年來已轉型為兼具教育意義之小型人工濕地模場，增加其存續之效益。該署將加強督導地方政府操作維護情形。

4. 補助河川整治計畫經費間有支用項目與計畫未盡契合：依中央對直轄市及縣(市)政府補助辦法、行政院環境保護署對地方政府補助處理原則、中央政府各機關單位預算執行要點等相關規定，受補助之地方政府，應依分擔比率編列配合款，並依該署規範項目及計畫實際執行進度支用補助經費，該署亦應依計畫進度覈實撥付補助款，經查補助河川整治計畫執行情形，核有：(1) 支用項目與計畫未盡契合；(2) 未依規定申請經費保留等情事，經函請研謀改善。據復：有關支用項目與計畫未盡契合部分，已分別要求受補助單位依配合款比率繳還，並督促受補助單位嗣後依規定申請經費保留。

(七) 土壤及地下水污染整治計畫進度遲緩，清理作業歷時多年迄未完成。

1. 運作中工廠土壤及地下水含氯有機溶劑污染情形嚴重：環保署為瞭解製造、使用

含氯有機溶劑之運作中工廠土壤及地下水污染情形，自民國 97 年 9 月起辦理「運作中工廠土壤及地下水含氯有機溶劑污染潛勢調查及查證計畫」，支用經費 1,185 萬餘元，截至本年度止，共完成 12 家工廠現場採樣調查，調查結果計有 10 家工廠土壤及地下水或地下水相關管制項目超過標準，占 83.33%，其中台塑公司仁武廠於民國 99 年 4 月依法公告為土壤及地下水污染整治場址，其餘 9 處污染場址亦依規定採取緊急必要措施及劃定地下水受污染使用限制地區。據該署統計，國內使用含氯有機溶劑工廠遍及化學材料、金屬製品等業別，製造或購買含氯有機物事業計 1,052 家、清除處理含氯有機物事業計 304 家，具高污染潛勢事業至少 140 家以上，因含氯有機物致癌風險性高，且其污染流向分佈與整治方式與重金屬、油品類污染迥異，整治困難，致相關之含氯有機物污染案件，如臺灣美國無線電公司（RCA）桃園廠、台灣氯乙烯公司頭份廠污染案等，雖耗費冗長時間與鉅額經費仍未能完成整治，又該署目前調查家數僅約占具高污染潛勢事業之 8.57%（12/140），核屬偏低，經函請儘速調查高污染潛勢工廠土壤及地下水污染情況，及時進行改善。據復：已於民國 99 年度「運作中工廠土壤及地下水含氯有機溶劑污染潛勢調查及查證計畫（第 2 期）」擴大調查使用或曾使用含氯有機溶劑之運作中工廠及工廠業別，進行土壤及地下水污染潛勢之調查及查證。另預計於民國 100 年「運作中工廠土壤及地下水含氯有機溶劑污染潛勢調查及查證計畫（第 3 期）」，擴大調查至 24 家工廠，比前期計畫調查工廠增加一倍，以期儘速調查土壤及地下水高污染潛勢工廠情況，及時進行改善，確保環境安全。

2. 列管之丙、丁級非法棄置場址廢棄物清理作業延宕多年仍未完成，進度遲緩：環保署「非法棄置場址廢棄物緊急應變、危害評估暨重大污染清理列管計畫」列管之丙級及丁級非法棄置場址分別有 93 處（180.37 公頃）及 66 處（38.91 公頃），合計 159 處（219.28 公頃），截至本年度止，已由相關地方政府完成清理者（含清理中）計 51 處，面積 102.29 公頃，已復育完成者計 6 處，面積 11.8 公頃，二者合計 114.09 公頃，占總場址面積 52.03%；尚未清理者計有 102 處，面積 105.19 公頃，占總場址面積 47.97%。經查上開場址自民國 88 年陸續處理，歷時已逾 10 年，仍有近半數場址尚待清理，清理進度遲緩，經函請督促地方政府積極處理，檢討改進。據復：該署及各地方環保局將持續努力，加強督促要求相關責任人儘速完成丙、丁級場址清除，至其餘未完成清除部分，已於民國 99 年 1、6 月分別函請各市縣環保局持續依廢棄物清理法第 71 條等規定配合運作，督促要求相關責任人（含土地所有人、管理人或使用人等）儘速完成場址清除，未完成清理前應加強不定期稽（巡）查，防範再遭非法傾倒廢棄物。

3. 丙、丁級非法棄置場址土壤及地下水污染檢測作業有待加速辦理，以利推動後續管理或管制工作，避免造成環境危害：環保署民國 94 年篩選彰化縣芳苑鄉芳寮段等 15 處未清理之丙、丁級場址檢測其地下水水質結果，達監測基準或管制標準者計 14 處，占抽檢比率達 93.33%，本部前曾函請積極檢討妥處，並加速辦理其餘非法棄置場址土壤及地下水污染檢測作業，據復業委託財團法人工業技術研究院針對列管之丙、丁級場址篩選 30 處（含前述 15 處場址）以 2 階段方式進行地下水污染潛勢調查計畫等。惟查該署以勘查結果發現多數場址並無異狀，且場址廢棄物經危害性評估判定後並無立即危害，僅責成地方環保局定期追蹤，迄民國 97 年 11 月始決議對於非法棄置廢棄物場址，進行全面性大規模調查，嗣於本年度辦理「列管非法

棄置場址土壤及地下水污染調查計畫」，支用經費1千9百萬元，篩選彰化縣芳苑鄉草湖段等15處丙、丁級場址，進行土壤及地下水水質檢測作業，第一階段調查結果計有11處場址土壤及地下水水質超出污染監測基準及管制標準，占73.33%，另部分場址尚種植蔬菜、蔥、太陽麻、破布子等，均待進一步查證及妥適處理污染情形，又尚有100餘處丙、丁級非法棄置場址之土壤及地下水亦未經調查，經函請檢討改進。據復：已於民國99年6月研擬「列管非法棄置場址土壤及地下水污染調查計畫（第2期）」，預計針對「98年列管非法棄置場址土壤及地下水污染調查計畫」已完成現勘但尚未進行污染調查之30處場址篩選出20處具高污染潛勢場址，作為該階段優先執行污染調查與查證場址，另針對新增及尚未進行現勘之列管非法棄置場址進行場址現場勘查，以利規劃後續執行污染調查與查證。

4. 廢棄工廠數量龐大，具污染潛勢廢棄工廠土壤及地下水污染調查作業緩不濟急：
據環保署調查估計，全國具土壤及地下水污染潛勢之廢棄工廠達10萬家以上，為了解其實際污染情形，該署自民國94年起依14大污染潛勢業別篩選85家污染潛勢較高之廢棄工廠，辦理土壤及地下水污染調查，本年度擴充高污染潛勢業別為20大類，完成50家工廠調查作業，總計調查135家，累計支用經費8,959萬餘元，調查結果計有中石化前鎮廠、高雄硫酸銨、桃園欣榮鋼鐵等76家廢棄工廠土壤及地下水受到污染，占56.30%。經查該署民國97年度以前調查發現遭污染之場址48場，截至民國99年5月12日止，除中石化高雄廠等16場已完成污染改善、解除列管外，迄今仍有32個場址，尚在辦理污染改善中。又國內廢棄工廠數量逾10萬家，以目前辦理速度及方式，恐緩不濟急，經函請督促儘速辦理污染改善工作，並加速建立各項管制與擴大調查基礎，以全面評估國內廢棄工廠污染潛勢。據復：已提出土壤及地下水污染整治法修正案經立法院三讀通過，擴大納入污染責任主體，俾落實污染行為人之善後責任以為因應。另面對國內廢棄工廠數量逾10萬家，將以系統性調查辦理示範評估，目前已由示範性調查作業建立各項管制與擴大調查基礎，並積極規劃全國廢棄工廠污染總體檢，俾能達成全面評估國內廢棄工廠污染潛勢。

（八） 機車排氣定期檢驗到檢率偏低，相關制度有待檢討落實執行，以改善空氣品質。

環保署為改善機車排放廢氣對空氣品質造成之問題，自民國85年度起依據空氣污染防制法（以下簡稱空污法）第40條規定，逐步推動機車定期檢驗制度，並自民國94年起實施出廠滿3年之機車排氣定檢。本年度空氣污染防制分基金計補助機車定檢經費6億5千4百餘萬元，及委託專業單位辦理機車排氣檢驗站品質管理與資訊應用平台維護工作，委辦經費1千7百萬元，經查執行結果，核有：

1. 老舊機車定檢到檢率偏低，且不合格率偏高，相關改善措施仍未能有效解決：本年度環保署通知機車所有人辦理機車排氣定期檢驗之機車數計1,025萬餘輛，實際到檢672萬餘輛，到檢率65.44%，又據檢驗結果顯示，到檢率隨車齡增加而下降，車齡17年以上到檢率未達5成，20年以上僅餘12.85%，而不合格率則隨車齡之增加而上升，車齡13年以上不合格

率超過 2 成，20 年以上不合格率已達 31.85%，按機車屬高污染之交通工具，其產生之一氧化碳及碳氫化合物等污染物，約占全國總排放量 10%，前開因未到檢而未經檢測調修之機車排放廢氣將造成空氣污染問題，尤以老舊車輛更加速空氣品質之惡化，亟待研謀善策解決，經函請檢討改進。據復：(1) 已於民國 99 年計畫中規劃建置「全國機車定檢保修資料交換平台」，透過資料庫與機車廠店頭系統連線，以加強管制；(2) 不合格率偏高的老舊機車主要為二行程機車，自民國 93 年起國內即不再生產二行程機車，另自民國 96 年起執行老舊二行程機車汰舊計畫，截至民國 98 年底已順利淘汰 14 餘萬輛次，未來將持續努力針對二行程機車加強管制。

2. 部分機車已列入死車資料庫，實際卻仍在使用者；又部分機車未能確認是否仍在使用者，影響應實施排氣定檢機車數量：環保署於本年度建置稽查資料整合回饋系統，供各市縣環保局上傳經巡查、攔查、攔檢、車牌辨識系統等途徑收集使用中車輛之照片、車號資料，進行車籍查詢、死車比對、定檢狀態查詢等作業。本年度各市縣環保局計上傳 100 萬餘筆資料，經系統比對結果，其中部分車輛已納入死車資料庫，實際卻仍在使用者，計 5 萬餘筆，另未定檢資料 28 萬餘筆，應由各市縣環保局下載查核，惟截至本年度，尚有 9 萬餘筆未經下載處理。另據交通部公路監理機關與財政部機車投保強制險等統計資料顯示，約 4 百餘萬輛機車未更換行照，由於不確定前開機車是否仍在使用者及數量龐大等因素，市縣環保局為避免爭議，致無法直接運用稽查資料整合回饋系統之資料庫比對結果，就篩選出逾期未定檢機車逕行開罰，仍須執行實地稽查以確認其使用狀態及確實未到檢，始得進入二次通知與處分之程序，造成稽查困擾，經函請督導地方環保局妥適查核處理，並協調相關機關研議有效之確認機車使用狀態方式，以便納管應實施排氣定檢機車。據復：為提昇各市縣環保局利用「稽查資料整合回饋系統」，於每季將使用狀況發函市縣環保局，以提昇利用率；另交通部除已計畫換發機車車牌外，將再針對未換發行車執照之機車，加強進行稽催處分工作，有效確認機車使用狀況，以利環保局進行未定檢機車稽查。

(九) 耗費鉅資建置之環境污染物指紋資料庫系統，實際運用追查污染源件數稀少，計畫執行效益不彰。

環保署為有效整合環境污染物指紋鑑定相關資料，於民國 92 年研訂「環境污染物指紋資料庫建置綱要計畫」，計畫期程自民國 93 至 95 年，總經費 3 千 9 百餘萬元，由該署、環境保護基金及環境檢驗所等預算支應，並由環境檢驗所負責建置執行。經查該指紋資料庫係委由財團法人工業技術研究院建置，並依計畫優先篩選紡織業等 10 種行業 23 個細項行業別建置指紋資料庫，截至本年度止，資料庫內計列有 477 家 1,070 件樣本資料，惟查該所民國 95、96 年實際運用上開資料庫追查發現污染源件數僅 3 件，且因追查結果無法證實污染來源，或僅為推定污染源等，亦無法作為裁罰依據，仍須另外取得明確罪證，未能達到原預期污染發生時，快速追蹤污染源之目的。復查該計畫環保署訂有績效衡量指標「環境指紋資料庫追查污染源成功案件比率」，民國 95 至 97 年度該署稱目標達成度 100%，惟查執行方式係由該所於各該年度建置之樣本中，抽核部分樣本，追蹤其是否可於資料庫中追查已建置之污染物，核屬樣本抽樣測試結果，

並非運用該資料庫追查實際發生污染物之結果，績效衡量有欠覈實，且本年度該計畫之衡量指標闕如，尚難衡量績效。又該署為整合環境污染物指紋鑑定相關資料，成立推動小組，惟查民國 96 至 98 年度，該小組實際均未運作。綜上，顯示上揭建置之資料庫成效欠佳，控管機制亦未持續落實，經函請環境檢驗所研謀改善。據復：因指紋資料庫建立之污染源已掌握完成，未來將以此鑑識技術之基礎經驗，進行檢驗技術及鑑識技術之「技術發展路徑規劃」，以持續維持並增強鑑識技術之能力，定期擇重要行業自行補充更新；至績效指標以模擬案件表示，前經內部檢討無法彰顯實際績效而取消，該所將重新研究更適當之展示方法來展現績效；另未來將持續借重推動小組編組，進行討論推動，該所將針對推動小組設置要點部分規定檢討及作必要之修正。

（十）機關執行綠色採購仍有缺失，環保署之管考作業亦欠周延。

依據環保署公布本年度機關綠色採購成果，我國綠色採購金額 64 億 3 千 2 百餘萬元，比率為 89.16%，其中計有 15 個機關及地方政府之綠色採購總金額，未達目標比率 88%（表 4），經查執行情形，核有：1. 各機關應優先採購之環境保護標章產品，部分因廠商種類有限或規格、功能不符機關需求，致採購比率偏低；2. 該署未依資源回收再利用法第 22 條規定，覈實列管各機關優先採購政府認可之環境保護產品、本國境內產生之再生資源或以一定比例以上再生資源為原料製成之再生產品情形；3. 各機關未善加運用機關優先採購環境保護產品辦法辦理優先採購，致缺失頻仍；4. 工程採購附屬設備及建材之優先採購金額偏低，亟待加強辦理；5. 綠色採購績效評核之管考作業，核有部分應受評核機關漏未納入評核，且綠色採購金額未達目標比率機關，評核成績卻列為優等等缺失，經函請檢討改善。據復：1. 將持續研（修）訂環保標章規格標準，以增加環保標章產品項目及數量，並視產品項目取得環保標章情形，適時擴大指定採購項目制度及採行預告

表 4 民國 98 年度綠色採購未達目標比率機關統計表

編號	機關名稱	綠色採購金額 (元)	綠色採購 比率(%)
1	衛生署暨所屬	115,192,216	86.7
2	勞委會暨所屬	82,733,687	85.4
3	外交部暨所屬	8,103,571	84.7
4	財政部暨所屬	133,421,002	83.5
5	教育部暨所屬	1,455,393,243	83.2
6	飛安會	719,070	74.4
7	立法院	12,141,234	81.1
8	臺北高等行政 法院	1,605,328	78.8
9	中央研究院	47,734,259	75.9
10	臺灣高等法院	147,948,882	72.3
11	嘉義縣政府	32,845,813	87.8
12	臺中縣政府	71,020,806	87.5
13	雲林縣政府	53,456,370	87.2
14	澎湖縣政府	22,528,721	86.2
15	基隆市政府	15,979,499	80.8

資料來源：整理自環保署提供資料。

指定採購項目；2. 爾後將配合機關綠色採購績效評核工作，定期彙整各機關綠色採購成果，促請未達採購比率之機關改善；3. 業通函各機關辦理採購作業，得依政府採購法第 96 條及機關優先採購環境保護產品辦法規定辦理，以確保採購作業正確執行，並於政府綠色採購網路申報系統及機關綠色採購教育訓練課程加強宣導；4. 將邀集行政院公共工程委員會等相關機關研商具體可行優先採購作業方式，以提昇採購效能；5. 各級機關目前已納入申報系統管理，俾利追蹤

管控；另年度評核成績列為優等之門檻，增列「機關綠色推動方案指定項目綠色採購比率」及「資源回收再利用法採購比率」均需達成目標值，加強評核之嚴謹度。

（十一） 因應莫拉克風災補助縣市政府購置清運機具，辦理對象擴及於非災區縣市，且預計交貨時間距風災已逾年餘，核與補助意旨有間。

行政院於民國 96 年核定「一般廢棄物資源循環推動計畫」，其中子計畫「汰換老舊垃圾清運機具」預計於民國 96 至 101 年由環保署編列 48 億 5 千萬元及地方配合款 36 億 1 千 9 百萬元，汰換 2,803 輛垃圾車，截至民國 97 年度計補助地方政府汰換 741 輛垃圾車；本年度預計補助 545 輛垃圾車，截至 12 月底止已核定補助 345 輛垃圾車，計 5 億 6 千萬元。該署於民國 98 年 10 月 29 日以莫拉克風災相關清理機具需求量大，向縣市政府或民間調用、租借困難等緊急因素為由，經行政院於同年 11 月 20 日同意修正由「一般廢棄物資源循環推動計畫」之「汰換老舊垃圾清運機具」預算調整支應購置清理機具，惟實際辦理時則擴及至災區以外縣市，採全額補助各縣市政府新增購置清溝車、鏟土機、挖土機、抓斗車計 3 億 6 千 1 百餘萬元；復查民國 99 年 3 月底各縣市政府始接獲上開核定補助案件，肇致如補助基隆市、臺北縣等 22 個縣市政府新增購置 23 輛清溝車，預計交貨時間為民國 99 年底，距莫拉克風災已逾年餘，除未符支應莫拉克風災緊急救災目的外，亦與原計畫經費用途未合，經函請研謀改善。據復：本年度莫拉克颱風重創南臺灣，部分縣市垃圾清運及環境清理機具嚴重損毀，凸顯地方及早準備救災及環境清理機具之重要性，經檢討為強化各縣市平常環境清理機具之整備，乃報經行政院同意修正計畫購置清溝車，以增強渠等縣市清淤能力；為確保發生天災時能正常發揮救災功能，另規劃由該署造冊列管成立緊急救災小組，要求受補助之縣市環保局填報「緊急救災機具車輛補助計畫預定期程管控表」、「緊急救災小組機具及車輛平時使用及維護情形管控季報表」等，若有閒置未用或未依規定維護保養者，則由該署強制移撥其他單位，以作為控管平時使用情形及確保救災功能。

（十二） 補助案件眾多且金額龐鉅，惟控管作業未臻周延，肇致需耗費人力查填資料，查填結果亦欠完整，整體控管機制欠佳。

環保署每年編列補助各市縣政府案件約 5 百餘件、金額高達 50 億餘元，該署雖訂有對地方政府補助處理原則、補助地方機關經費會計作業注意事項等規定，以辦理補助相關事宜，惟對補助款控管，核有：1. 補助案件明細資料（如補助案件是否結案等）未臻齊全，資料完整性闕如；2. 部分補助案件撥款金額超逾核定補助金額；3. 部分補助案件賸餘款，未依該署所訂補助地方機關經費會計作業注意事項規定於年度結束前繳回；4. 部分已核撥市縣政府之補助款，市縣政府間有延壓未按實際進度撥款等情事。鑑於該署補助案件眾多、金額龐鉅，現行控管方式係由各承辦人以 excel 軟體自行列管計畫實際各細項執行進度，尚乏整體控管機制並耗費人力，影響後續結案、賸餘款之清繳，亟待檢討改進，經函請檢討改善。據復：1. 該署補助市縣之案件，現均由承辦單位管控實際各細項執行進度，另對於目前未結案列管計畫，將會督促該署各補助相關單位加強控管工作，並研擬結合該署相關管制系統加強列管追蹤機制；2. 為避免補助

案件撥款金額超逾核定補助金額，嗣後將檢討確實依所訂對地方政府補助處理原則規定辦理；3. 補助計畫經費賸餘款已依規定繳還；4. 未來將對廠商是否已依合約請領補助款列為督導協助重點工作。

（十三） 水污染防治基金成立已逾 4 年，迄未辦理相關徵收及污染防治作業。

環保署之水污染防治分基金自民國 95 年成立以來，連年經立法院作成刪減基金來源及用途預算為 1 千元之決議，肇致未能辦理相關徵收及污染防治作業，本部前曾函請積極協調各方意見，檢討研謀具體因應措施，以利業務之推展，據復將持續與業界代表及立法院溝通，俾利於適當時機開徵，惟查該基金迄本年度仍未能運作，經函請積極研謀改進。據復：該署自民國 95 年度起逐年依法編列水污染防治分基金預算送立法院審議，因顧及水污費徵收將對產業造成衝擊，致預算連續 4 年經立法院刪減，尚未開徵，嗣經立法院於審查該署民國 99 年度預算案，決議請該署審慎評估並完成所有配套措施，向該院報告同意後始得實施。該署刻正重新檢討水污費徵收制度，並評估各產業之衝擊及研擬因應措施，向立法院提出專案報告，俟立法院審查同意後將實施開徵。

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見計 14 項，其中：（一）加強基層環保建設計畫執行成效間有不彰；（二）土壤及地下水污染整治計畫執行進度仍有落後，相關監測作業間有欠妥；（三）政府機關綠色採購比率連續 2 年未達年度目標值，又部分市售環保標章產品檢測不合格或未辦理檢測比率偏高；（四）水污染防治基金迄未辦理相關徵收及污染防治作業等 4 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再研提審核意見詳「三、重要審核意見（二）、（三）、（四）、（六）、（七）、（十）、（十三）」，通知檢討改善，其餘（一）年度施政計畫之規劃及執行間有欠周，部分計畫實施績效未如預期；（二）內部控制及審核作業未臻嚴謹，財務管理亟待檢討改進；（三）空氣污染防制計畫執行成效仍未臻理想，有待檢討提昇；（四）部分垃圾掩埋場滲出水區域集中處理廠使用效能偏低，仍待加強；（五）垃圾資源回收（焚化）廠興建工程相關作業未臻嚴謹，迭生履約爭議；（六）毒災應變隊部分救災耗材庫存數量龐巨，亟待檢討改善；（七）部分非法棄置場址，歷經數年仍未能完成最終處理或進行污染改善；（八）環境用藥未抽驗品項仍多，復有重複檢驗情事；（九）政府機關仍間有未依環境影響評估法相關規定辦理之情形；（十）執行追繳責任業者積欠回收清除處理費改善措施成效欠佳等 10 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

五、其他事項

環保署主管推動施政計畫執行不力，前經本部查核，於以前年度依法陳報監察院，嗣經監

察院提案糾正者，摘述如次：

南投縣草屯鎮公所辦理環保署過渡時期緊急垃圾處理計畫委託焚化處理案，經查執行過程，核有：南投縣草屯鎮公所辦理興建小型焚化爐之決標及事後廢標過程，未按政府採購法相關規定辦理；對於先後不同得標廠商間之投標文件內容雷同情事，該公所未能及時發現，且委託廠商經營期限逾越環保署補助期程，造成提前終止契約等，業經監察院提案糾正。(98.5.6 監察院公報第 2650 期)

貳拾肆、海岸巡防署主管

海岸巡防署主管包括海岸巡防署、海洋巡防總局、海岸巡防總局及所屬等 3 個機關，掌理國家海域、海岸、河口與非通商口岸之查緝走私，海洋事務研究發展事項，及執行海上交通秩序之管制及維護等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次【至相關附表，請參閱審核報告(附冊-總決算部分)】：

(一) 計畫實施之查核

業務計畫 9 項，下分工作計畫 12 項，包括提昇犯罪偵防能力、加強查緝走私偷渡，加強領海及專屬經濟海域巡護勤務、嚴格取締越界捕撈，擴充海難救助及海上污染防治能量、完善海上災難救援機制，創新精進海巡服務、落實安檢作業資訊化，加強國際交流及涉外事務能量、落實海洋政策與藍色國土永續發展，培植海巡人才、健全教育訓練體系及場地設施，完備後勤能量、改善執勤環境，強化指管通情系統、提昇雷達目標監控辨識能力等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 4 項，再結合機關內部管理目標，訂定 24 項年度衡量指標，執行結果，經行政院評核為綠燈者 15 項、黃燈者 9 項，整體目標達成較民國 97 年度略為提昇。又上開 12 項工作計畫，其中已執行完成者 7 項，尚在執行者 5 項，主要係海岸巡防總局第一三岸巡大隊、布袋商港安檢所、陽山營區、安平商(漁)港安檢所、苗栗機動查緝隊等辦公廳舍新建工程辦理驗收中或履約期程跨年度；海洋巡防總局基隆海巡隊辦公廳舍新建工程，因地方政府核准開工日較預期為遲，致施工進度落後；海洋巡防總局 1000 噸巡護船及 2000 噸巡防艦汰建案，履約期程跨年度等，仍須繼續執行。

(二) 預算執行之審核

1. 歲入預算數 1,328 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 8,238 萬餘元，應收保留數 224 萬餘元，合計決算審定數為 8,463 萬餘元，較預算超收 7,135 萬餘元(537.21%)，主要係海洋巡防總局巡防艇沉沒獲保險賠償；海岸巡防總局及所屬辦理採購案，廠商違約罰款收入等較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 44 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 36 萬餘元(82.02%)，減免數 7 萬餘元(17.98%)，係海岸巡防總局東部地區巡防局警備車遭民眾撞毀，業依法

取得債權憑證，因債權人迄無財產可供執行，經核定註銷之應收賠償款。

3. 歲出原編預算數 122 億 6 千 6 百餘萬元，經動支第二預備金 1 億 6 千 4 百餘萬元，合計 124 億 3 千 1 百餘萬元，決算審核結果，修正減列實現數 56 萬餘元，係海岸巡防總局北部地區巡防局以本年度預算預支民國 99 年度海巡服裝及配件費，審定實現數 121 億 4 千餘萬元（97.66%），應付保留數 1 億 4 千 5 百餘萬元（1.17%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明，合計決算審定數為 122 億 8 千 5 百餘萬元，預算賸餘 1 億 4 千 5 百餘萬元（1.17%），主要係按業務需要減少支付之經費結餘；營繕工程及財物採購結餘等。

4. 以前年度歲出轉入數計 2 億 2 千 5 百餘萬元，決算審核結果，審定實現數 1 億 6 千 2 百餘萬元（72.10%）；減免數 1,475 萬餘元（6.54%），應付保留數 4,819 萬餘元（21.36%），主要係海岸巡防總局及所屬防彈背心採購案，因驗收測試不符規定，經與廠商解約後重新辦理採購招標作業中；海洋巡防總局基隆海巡隊辦公廳舍新建工程案，因地方政府核准施工日期較預計延遲，致施工工期延後等，須保留繼續辦理。

（三）重要審核意見

1. 年度施政績效評核之辦理情形，核有部分施政項目未達成目標值、維護岸際雷達妥善率目標值未參酌以前年度之達成情形妥為設定，施政績效之評核結果，亟待檢討改善。

海岸巡防署及所屬機關依據行政院本年度施政方針及重大政策方向，配合該署中程施政計畫及預算額度，計編定施政計畫策略績效目標 4 項，再結合機關內部管理目標，訂定 24 項年度衡量指標，執行結果，經行政院評核為綠燈者 15 項、黃燈者 9 項，整體目標達成較民國 97 年度略為提昇；本年度施政計畫共編列預算 124 億 3 千 1 百餘萬元，各施政計畫因相關規劃及執行作業，部分未盡縝密周妥，核有：（1）依據該署本年度施政績效報告，經費面向績效之衡量指標：「各機關中程施政目標、計畫與歲出概算規模之配合程度」1 項，因配合全募兵制政策，增募志願役人力，人事費增加 6 億 7 千 7 百餘萬元，致該署提報之民國 99 年度施政需求經費超逾行政院核定之中程歲出概算金額，惟該署仍認定已達成原訂目標值，並自評為綠燈，相關之自評工作未盡落實；（2）該署及所屬本年度施政績效目標達成情形，計有「服務滿意度」等 9 項子項未能達成目標值，其中海洋巡防總局及海岸巡防總局之「查獲非法入出國件數及人數」、海洋巡防總局之「查獲農漁畜產品及其他管制物品」等 3 項，已連續 2 年未達年度目標；（3）海岸巡防總局民國 95 至 97 年度「維護岸際雷達妥善率」分別為 97.23%、98.86%及 97.40%，3 年度平均值為 97.83%；次查本年度之妥善率為 93.45%，較諸往年均有不及，惟依該總局岸際雷達之衡量標準，係以「本年度妥善率/前 3 年度妥善率平均值」計算，並將本年度之目標值訂為 90%。經計算達成率為 95.52%（93.45/97.83），顯示目標值未能參酌以前年度妥善率之達成情形妥為設定，致不具挑戰性，難以發揮激勵效果，且該目標值之設定尚乏明確分析數據作為依據等欠妥情事，經函請海岸巡防署檢討改進。據復：（1）爾後為落實施政計畫管考，於辦

理自我評核作業時，將採多面向考量，並依本部意見，辦理相關自評工作；(2) 業針對未能達成績效目標之項目，分別妥擬改善措施，並督促落實執行，以提昇績效並達成既定目標；(3) 海岸巡防總局訂定本年度「維護岸際雷達妥善率」目標值時，因作業時間緊迫且無前例可資參照，復考量岸際雷達設備已逐漸老舊、部分零料件已停產，及雷達站臺位處沿海偏遠低窪處所，設備易遭受鹽霧及潮濕環境侵蝕等環境因素，故將目標績效值訂為 90%；又該目標值之訂定，未能反映整體雷達系統實際妥善情形，爾後將參酌以前年度達成情形，分析相關數據後妥為設定，以兼顧挑戰性及目標達成度。

2. 海巡資訊系統建置案，事前未能妥慎規劃、翔實評估，事後之履約、驗收及後續使用、管理等階段工作亦未確實辦理，影響系統運作及海巡工作效能。

海岸巡防署為整合署本部、海洋巡防總局、海岸巡防總局及所屬之通信資訊基礎建設，協助海巡業務資訊化，提昇海巡工作效能，於民國 90 年度建置海巡資訊系統，截至本年度辦理海巡資訊系統建置、精進擴充、功能提昇、維護及設備購置等採購案（2 百萬元以上案件）計 15 件，金額 4 億 9 千 7 百餘萬元。經查該系統初步建置 21 項子系統，其規劃、建置、採購、驗收、使用及管理等各階段之辦理情形，核有：(1) 攸關海巡機關整體績效之重大施政計畫規劃殊欠周延；復未審慎評估可行性、效益與風險，致斥資建置之系統，未能發揮應有效能，停用之子系統項數超逾三成有餘；(2) 系統建置規格需求之訂定，僅由資訊人員或上級單位單方面提出，未事先徵詢使用（需求）單位意見，致系統功能不符實際需求，或存有設計缺失而停用；(3) 契約規範欠明確，致生履約爭議並影響後端系統正常使用；(4) 系統履約確認及驗收作業未確實辦理，致部分系統停用或無法正常使用；(5) 多項系統使用及管理不當，悖離原建置目標；(6) 海岸巡防署未能發揮督導、溝通及協調功能，衍生前述多項缺失，終致多項系統停用或未使用等，經函請海岸巡防署查明相關人員違失責任，並研謀妥處。據復：除相關人員行政責任另案查處外，已檢討採取下列改善措施：(1) 改進相關作業流程，建立督導考核機制，對於停用之系統，業採取替代方案，並停止維護；(2) 後續系統需求調查階段將避免集中一人承辦，以較充足之時間確認需求，務求將所需功能詳述於招標文件內，避免衍生爭議；(3) 嗣後對於系統維護與功能調整之類案，明定雙方權利義務，避免類案再度發生；(4) 部分履約確認未能察覺系統功能缺失及未依合約辦理履約確認，業依本部查核發現之缺失，檢討改進；(5) 刻正辦理系統整合作業，以減輕基層人員輸鍵負擔；又國有財產系統報表涉及原財產分類與系統不一致、結存數不符等情形，已要求儘速修正，俾利銜接系統報表使用；(6) 已檢討系統規劃之作業流程，透過稽核方法及問卷調查，即時掌握各單位使用狀況，並要求所屬機關確依「業務應用資訊系統管理及稽核作業程序」辦理業務督導考評。

3. 安檢勤務資訊登載作業錯漏情形頗多，各級督導考核工作亦未落實，影響勤務執行效能。

海岸巡防總局為執行海岸之查緝走私、防止非法入出國、犯罪偵防及港口安全檢查等業務，

本年度編列海岸巡防業務預算 55 億 1 千 5 百餘萬元，經查安檢勤務執行情形，核有：(1) 安檢資訊系統與進出港安全檢查登記簿進出港資料內容不一，或有錯漏、塗改及重複登錄情事，致單一安檢所單一月份之勤務缺失，超逾 600 艘次；(2) 海岸巡防總局、各地區巡防局、總（大）隊、安檢所所長等單位及相關人員，均未確實依「海岸巡防機關執行臺灣地區漁港及遊艇港安全檢查作業規定」及「安檢資訊系統作業規定」，落實督導及考核安檢所執行安檢工作，致生前述多項缺失，經函請研謀妥處。據復：(1) 加強新進人員教育訓練及在職訓練，並於「安檢相關作業規定」中律定各項勤務執行要點及注意事項；(2) 要求所屬單位應依「安檢相關作業規定」內律定各級督導頻率實施督導，加強查核，並按時辦理獎懲，以降低資料錯誤發生機率。

4. 海巡裝備、艦艇及港區監視系統之維護（修）保養作業未能落實辦理，使用管理情形亦未臻完善，亟待檢討以提昇各項裝備之妥善率。

(1) 海岸巡防總局為有效執行海岸巡防任務，於本年度支用 7,197 萬餘元，辦理岸際雷達系統之換裝、搬遷、維護等工作，經查其執行結果，核有：彭佳嶼等 13 處岸際雷達站妥善率未達成年度目標值（表 1）、西莒及東引雷達站效能欠佳、虎堡雷達站斷訊後備援系統未即時發揮功能、北竿雷達站未確實維護等缺失，經函請檢討改進。據復：業要求承商改善雷達設備故障維修成效，並至馬祖地區針對所轄雷達實施效能檢測及微調作業，以發揮雷達功效；調整虎堡雷達站中繼站鏈路，縮短傳輸距離，以改善傳輸效率及穩定性；要求各大隊落實設備保養與檢查，並請承商加強固定天線，以確保備援系統效能。

表 1 海岸巡防總局岸際雷達站妥善率低於目標值（90%）一覽表

序號	雷達站名稱	損壞次數	損壞天數	妥善率%（註）
1	基隆嶼	15	47	87.12
2	彭佳嶼	16	136	62.74
3	二二大隊	27	40	89.04
4	一〇大隊	5	48	86.85
5	新埔南	17	40	89.04
6	南堤	14	45	87.67
7	九總隊	16	45	87.67
8	田埔	14	54	85.21
9	海子口	17	43	88.22
10	奎壁山	7	38	89.59
11	東山	17	69	81.10
12	玳瑁	13	51	86.03
13	蘭嶼	10	64	82.47

註：妥善率＝（365－損壞天數）／365

(2) 海岸巡防總局為利安檢勤務之執行，於國內 156 處港區建置監視系統共 860 具，以強化港口區船隻人員進出之管控。復為維持該系統之運作，辦理民國 98 至 100 年度之系統維修與保養勞務採購，契約總價 2,886 萬元。經查系統維修保養及使用管理情形，核有：① 廠商維修期程延宕情形嚴重，惟未能研謀善策以維護機關權益；② 監錄資料之保存未達規定期限、系統損壞未適時通報維修廠商；③ 「海岸巡防總局港區監視系統維護作業規定」未明訂系統損壞叫修時限、部分規定無法遵行或與現況未符等情，前經本部於抽查該總局民國 97 年度決算及財務收支時函請檢討改進，惟迄本年度止，仍未完成修訂；④ 北部地區巡防局第一二岸巡大隊烏石港等 12 處安檢所，於監視系統損壞 10 天以上始通知廠商，影響修復時程等缺失，經

函請檢討改進。據復：①業加強管制維修情形，要求各單位落實維修期程管制，及函請廠商依約完成故障設備修護，並考量提高履約逾期之計罰百分比，以有效約束承商並維護機關權益；②修正「每日保養檢查紀錄表」，將監錄資料保存情形列入管制；修正「港區監視系統維護作業規定」，將延誤通報納入懲處事項；③民國 99 年 4 月 12 日完成作業規定之修頒；④業於新修頒之作業規定明確律定逾時通報之懲處規範；將加強系統操作訓練、落實業務交接，並納入勤務督導要項。

(3) 海洋巡防總局本年度辦理艦艇維修案計 121 件，其中屬船舶法第 27 條規定，艦艇每年須通過年度檢驗實施歲修者計有 90 件，惟查以合併採購方式（1 件標案辦理 2 艘以上船艦之歲修）辦理者，僅 12 件，占總歲修件數之 13.33%；餘 78 艘船艦歲修均係以個案方式辦理採購，徒增維修時間與公帑不經濟支出，經函請檢討改善。據復：將視執行成效，逐步檢討簽訂長期維修合約之可行性，並將檢驗期程相近之艦艇以合併方式辦理維修招標，以符合勤務所需及加速歲修流程。

5. 海洋巡防總局東部機動海巡隊、第 3 海巡隊、第 6 海巡隊及直屬船隊等人員配置核有不足或不均之現象，不利海上勤務之遂行。

海洋巡防總局訂有「行政院海岸巡防署海洋巡防總局各級巡防艦艇專責制度暨裝備機具攜行基準要點」，用以釐定各級艦艇配置員額及裝備機具攜行基準，並建立艦艇專人專責制度。經查該總局人員配置情形，核有截至民國 98 年底止，東部機動海巡隊配置 51 人，分別較最低配置人數（人力不足時之最低執勤人數）68 人及標準配置人數（各級艦艇標準配置員額）97 人不足 17 人（25.00%）及 46 人（47.42%）；另第 3 海巡隊、第 6 海巡隊及直屬船隊各配置 129 人、157 人、138 人，分別較最低配置人數超出 67 人（108.06%）、105 人（201.92%）及 78 人（130.00%），且均超逾標準配置人數（表 2），顯示各海巡隊人員配置核有不足或不均現象，經函請檢討改進。

表 2 海洋巡防總局海巡人員配置欠妥情形表

單位	標準配置 人數	最低配置 人數	實際配置 人數	實際配置與標準 配置差異情形		實際配置與最低 配置差異情形	
				人數	%	人數	%
東部機動海巡隊	97	68	51	- 46	47.42	- 17	25.00
第 3 海巡隊	128	62	129	+ 1	0.78	+ 67	108.06
第 6 海巡隊	107	52	157	+50	46.73	+ 105	201.92
直屬船隊	84	60	138	+54	64.29	+ 78	130.00

註：僅列出民國 98 年底實際人數高於標準配置人數或低於最低配置人數之單位。

據復：該總局基於勤務及巡防艦艇之人力需求，以工作指派方式辦理服務單位調整，致部分人員實際服務單位與占缺單位互異；該總局業配合海岸

巡防署組織改造作業，日後各海巡隊編制將改以編制表訂定，可解決目前各隊人員占缺支援情形；另就各海巡隊任務需要及所屬艦艇數，研訂合理人力數後適當調配，避免人員配置不均之現象。

6. 強化海巡編裝發展方案未盡周妥、人員任用及管理法令迄未完成制定、艦艇妥善率偏低等案，歷經年餘仍未有效改進。

(1) 海岸巡防署為增進海域執法能量，自民國 97 年起展開強化編裝之相關前置及規劃作業，並研擬「強化海巡編裝發展方案」，於民國 98 年 10 月 9 日報經行政院核定備查。本部前於抽查海岸巡防署及所屬民國 97 年度決算及財務收支時，曾就該署規劃本方案，未訂定明確海巡政策或建置方略之缺失，函請檢討改善。經追蹤覆核該方案前置作業之規劃辦理情形，核仍有：①未訂定預期效益達成情形之衡量指標，影響整體計畫執行成效之考核評估；②截至民國 98 年底止，海洋巡防總局海勤人員取得船員適任證書計有 1,426 張，占有海巡隊現有人數(2,228 人)之 64%，尚不及 7 成，其中第 13 海巡隊應取得 3 等管輪證照 8 張，實際僅取得 6 張，相關人力培訓尚待加強；另該總局本年度手槍彈、步槍彈、機槍彈等訓練彈使用量占應訓練量之比率，分別為 67.65%、55.20%、71.66%，均未及 8 成，甚有第 10 海巡隊、第 11 海巡隊、北部地區機動海巡隊及直屬船隊等，全年均未實施機槍射擊訓練，訓練計畫未盡落實等欠妥情事，經函請檢討改進。據復：①業針對案內各採購案訂定預期績效指標及評估基準，將逐年實施執行成效管考；俟方案執行完竣後，將依行政院經濟建設委員會所訂評估報告格式，分析預期效益達成情形及具體成效，以確保資本支出運用效益；②將積極輔導海勤人員取得海事專業證照，落實證照制度；並通報各海巡隊確依規定辦理射擊訓練，及加強管制各隊實施情形。

(2) 本部前於抽查海岸巡防署及所屬單位民國 97 年度決算及財務收支時，曾就渠等人員之進用，採軍、警、文等多軌併行，所屬海洋巡防總局（警職人員約占 71%）及海岸巡防總局（軍職人員約占 97%）軍警涇渭分明；且不同類別人員適用不同之薪資福利標準，致有同工不同酬現象；及該署迄未依行政院海岸巡防署組織法第 23 條第 1 項規定，制定人員任用及管理法令等欠妥情事，函請注意研謀改善，據復將俟行政院組織調整政策確定後，一併規劃辦理等。茲查行政院組織法修正案業於民國 99 年 2 月 3 日經 總統公布，訂於民國 101 年施行。惟該署之組織架構及人事體制之規劃，除僅就未來機關架構予以調整，並將原屬海洋巡防總局之海巡隊及原屬海岸巡防總局之岸巡總（大）隊依地區別納入 7 個新設之地區巡防分署外；有關洋、岸任務之執行及人員派署仍暫維持現狀，尚無洋、岸軍警人員配置交流之規劃。另鑑於該署自民國 89 年成立迄今，因人員進用方式不同及軍警文化差異衍生之同工不同酬、組織文化不一等現象仍未完全消弭，人員任用及管理法令亦未制定，經函請宜配合組織調整，通盤檢討改善。據復：①配合組織改造之規劃，未來職缺將採「軍警文併用」，爾後各類人員若符合各職務之任職、派用標準，即可依規定辦理人事派用，達到洋岸人力交流之目標；復為兼顧各類人員待遇與福利衡平，業研擬縮短待遇差距方案及爭取各類身分人員相關福利事項；②原研擬之人事條例草案，因事涉考銓制度之變更，迄未取得各主管機關共識；行政院刻正進行組織改造，惟相關組織架構及人員結構等均尚未確定，為避免肇生疑義，將俟組織確定後，賡續檢討辦理人事條例之制定。

(3) 截至民國 98 年底止，海洋巡防總局經管各式艦艇計 191 艘，本年度編列艦艇歲修、定期保養、料配件及機械儀器養護經費計 4 億 6 千 4 百餘萬元，實際支出 4 億 8 千 6 百餘萬元。本部前於抽查該總局民國 97 年度決算及財務收支時，曾就部分艦艇維修天數或待命

天數過長、同一海巡隊艦艇未妥適調配運用等缺失，函請檢討改善，並經該總局研提改善措施。惟經覆核本年度辦理結果，核仍有：①部分艦艇長時間處於維修狀態，致單一艦艇年度妥善率偏低，經排除單純辦理例行性維修之艦艇，計有第 5 海巡隊南海 2 號艇等 48 艘，年度妥善率低於年度目標值 74%；其中，第 1、5、7、9、12、15 海巡隊及南部機動海巡隊計有 8 艘艦艇之妥善率均低於 30%；②南部機動海巡隊福星艦等 22 艘艦艇，已連續 2 年均未能改善妥善率偏低之情形；③以各海巡隊艦艇妥善率分析，計有第 13 海巡隊等 9 隊艦艇妥善率未達目標值（表 3），其中，南部機動海巡隊艦艇妥善率僅 56.71%；④第 5 海巡隊鎮疆 3 號艇及第 9 海巡隊台安 1、2 號艇等 3 艘巡防艇出勤日數偏低，待命天數超逾 300 天，未能妥善運用；其中，第 9 海巡隊台安 1、2 號巡防艇已連續 2 年處於低度使用狀態，使用效能不彰；⑤該總局經管之 191 艘艦艇中，曾於本年度發生海損者，計有 29 艘，約占 15.18%，發生機率頻繁，並致艦艇進廠維修而無法執勤，降低艦艇執勤效能等缺失，經函請檢討改進。據復：①業定期召開海事評議會，加強管控海損案；並持續檢討大修、歲修等例行性維修，以縮短維修期程；②將於艦艇養護督導時，加強稽核連續兩年度妥善率未改善之艦艇；③每週檢討各海巡隊之整體妥善率，並針對航修及海損等非例行性維修嚴加督促；④檢討移撥部分巡防艇予海岸巡防總局中部及南部地區巡防局使用；⑤海損案業召開海事評議會，處分失職人員，並函請各海巡隊注意海象狀況、維護艦艇性能，以降低海損之發生。

表 3 海洋巡防總局所屬海巡隊艦艇妥善率未達目標值一覽表

海 巡 隊 名 稱	艦艇妥善率（%）
南部機動海巡隊	56.71
第 1 海巡隊	60.41
第 2 海巡隊	62.88
第 12 海巡隊	67.40
第 14 海巡隊	69.97
第 7 海巡隊	70.24
第 15 海巡隊	70.44
第 10 海巡隊	71.60
第 13 海巡隊	72.13

7. 巨額採購提報作業未符規定，亟待檢討改進。

海岸巡防署於民國 98 年 11 月 3 日檢送「海巡資訊系統精進暨海巡資訊基礎建設維護」等 7 案 12 件巨額採購效益分析資料，經核均有逾期提報、未有「辦理採購前有无依據機關提報巨額採購使用情形及效益分析作業規定簽准規定事項」之說明等共同性缺失；另有部分提報資料之應提報項目漏列、誤繕或未臻明確，及實際使用情形與其效益未以量化方式輔助說明等缺失，未符行政院公共工程委員會訂頒之「機關提報巨額採購使用情形及效益分析作業規定」，經函請研謀改善。據復：（1）該 7 案啟用迄今廠商履約情形尚屬良好，亦均符合請購單位使用需求，其未依限提報，係因相關人員離退異動頻繁交接不及與承接人員不諳相關法令所致；（2）為避免再次發生漏報情事，已研擬：訂立應提報案件管制表；提報開始前書面提醒使用單位，於提報期間稽催管制；逾期未完成提報作業，於內部主管會報提報等 3 項管制措施。

8. 內部控制機制未發揮應有效能，致有裝備管理不當，財產盤點資料未妥適保存；加班管制亦未落實，致有加班費發放超逾規定等缺失，核欠允適。

（1）海岸巡防總局南部地區巡防局所屬南沙指揮部，於民國 95、96 年間主官交

接時，未善盡監督之責，並因交接不清，致投影機等 16 件財產遺失，嗣經該局層報海岸巡防署函轉本部申請財產報損，案經本部審核結果，核有民國 94 年第 1 季財產盤點（94 年 2 月 13 日）後，至民國 95 年 12 月 25 日南沙指揮部主官交接日之間，均無財產盤點資料之情事，經函請查明相關人員疏失責任。據復：南沙指揮部前、後任後勤官對於裝備管理不當或資料未妥適保存，確有疏失，業分別核予申誡 1 次之處分，並將落實對所屬單位之督導及實施盤點作業，加強資料保存與業務交接，以提昇財產管理成效。

（2）海洋巡防總局民國 97 年度加班費等經費支用情形，經本部審核結果，核有：①駕駛及技工等 2 人於假日加班，其加班費之計算，核與行政院勞工委員會之函釋不符，核有溢發情事；另上揭二員部分法定工作日之加班時數，超逾「工友工作規則」規定時數，核有未落實加班管制之情形；②僱用某員擔任船長職務，惟實際辦理訓練工作，核與僱用契約未符，支領船長薪資顯欠覈實，且較同性質業務之組員薪資為高，有欠妥適等，經函請查明相關人員疏失責任。據復：①溢發加班費已收回繳庫，並核予承辦人員申誡 1 次之處分；為落實加班管制，爾後駕駛人員擬採彈性調整工作方式，如有假日加班情形，優先以補休方式辦理；勞僱雙方約定契約已補報臺北縣政府，並獲該府同意備查；②業收回薪俸差額並繳交國庫，另對疏失人員核予申誡 1 次之處分；已改指派該員擔任船長，辦理新建巡護船督造工作，以符合約僱契約書所載工作內容。

（四） 上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見計 9 項，其中：1. 部分年度施政計畫執行成效欠佳，評估作業及管考情形亦未盡周延；2. 強化海巡編裝發展方案，未見明確海巡政策或建置方略，影響勤務執行成效；3. 多元管道進用人力，造成同工不同酬情事，彼此文化差異並影響勤務執行；4. 艦艇妥善率偏低、使用情形欠妥，執勤效能未充分發揮；5. 採購作業執行欠當，尚待檢討改進等 5 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再研提審核意見詳「（三）重要審核意見 1.、6.、7.」通知檢討改善外，其餘 1. 義務役人力日漸縮減，海岸巡防及港口安全檢查工作，須及早綢繆因應；2. 漁業巡護計畫執行成效，仍待檢討提昇；3. 虎頭山教育訓練中心新建工程之規劃作業未盡周延，績效評估指標核欠允適；4. 艦艇管理作業欠當，艦艇報廢作業未積極辦理，徒增艦艇保費支出等 4 項，經核業已研謀相關改進措施持續改善中。

貳拾伍、省市地方政府

省市地方政府包括臺灣省政府、臺灣省諮議會、補助直轄市及縣市政府、福建省政府、台北市及高雄市統籌分配稅款減少專案補助、縣市平衡預算及繳款專案補助等 6 部分，主要為配合中央與地方事權之調整，落實地方制度法及財政收支劃分法，補助地方政府經費以縮短城鄉差距，增進地方發展。茲將本年度決算審核結果說明如次【至相關附表，請參閱審核報告（附

冊—總決算部分)】：

(一) 計畫實施之查核

業務計畫 26 項，下分工作計畫 31 項，包括中央對直轄市及縣市政府之教育、交通、其他經濟服務、社會保險、社會救助、福利服務、專案補助，提昇地方自治能力，強化車輛行車事故鑑定，辦理議政史料數位典藏，協助金馬地區推動地方自治等重要施政項目，臺灣省政府、臺灣省諮議會、福建省政府並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 12 項，再結合機關內部管理目標，訂定 59 項年度衡量指標，執行結果，經行政院評核為綠燈者 37 項、黃燈者 20 項、白燈者 2 項，整體目標達成與民國 97 年度相同。又上開 31 項工作計畫，其中已執行完成者 30 項，尚在執行者 1 項，主要係福建省政府補助金門縣、連江縣基層建設計畫，因補助計畫提出申請過遲，影響執行進度，仍須繼續執行。

(二) 預算執行之審核

1. 歲入預算數 1,856 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 26 億 1 千 8 百餘萬元，較預算超收 25 億 9 千 9 百餘萬元，主要係民國 97 年度臺灣省政府統籌分配稅款專戶可支用餘額及以前年度結餘數 26 億 1 百餘萬元，全數繳回國庫。

2. 歲出預算數 1,886 億 7 千 7 百餘萬元，決算審核結果，修正減列實現數 6,356 萬餘元，並如數增列應付保留數，係福建省政府補助金門縣及連江縣政府之經費，尚未支用即逕列實現數；審定實現數 1,764 億 9 千 2 百餘萬元(93.54%)，應付保留數 6,356 萬餘元(0.03%)，保留原因詳「(一) 計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 1,765 億 5 千 6 百餘萬元，預算賸餘 121 億 2 千餘萬元(6.43%)，主要係各縣市繳交退休人員優惠存款差額利息及各縣市教師實際退休人數均未達中央預期，相對之補助款較少。

3. 以前年度歲出轉入數計 43 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 15 萬餘元(34.20%)，減免數 28 萬餘元(65.80%)，主要係臺灣省諮議會史料彙編案文稿內容調整作業，經評估難以執行，辦理註銷。

(三) 重要審核意見

1. 福建省政府辦理金馬地區專案補助計畫，未於年度開始前督促所轄縣政府依規定提報補助計畫，亦未按實際執行進度分配及撥付經費，亟待加強管制及確實監督。

依「福建省政府對金門、連江縣政府補助款考核要點」第 4 點規定，年度開始前，金門、連江縣政府應依據補助計畫項目，年度施政重點及需求，研提申請金馬地區專案補助款計畫書送福建省政府核備。經查該府未於本年度開始前通知各該縣政府補助款項應辦事宜，而遲至民國 98 年 2 月始通知依分配表按月申撥及納入預算，而各該縣政府雖援往年額度先行編列預算，

惟亦未依規定提報補助計畫送核，處理有欠嚴謹，允應檢討並督促切實依規定辦理。又受補助機關金門及連江縣政府本年度辦理情形，核有部分工程遲延於下半年或年底始完成發包作業，致工程進度落後或預算尚未執行，需保留於以後年度繼續執行，並使補助款滯存縣庫，未能及時有效運用，而該府對於補助經費撥付、執行進度控管及結餘經費處理等，亦未研訂處理方式；另該府本年度僅對於補助金門地區之基層建設計畫辦理 1 次考核，其餘計畫均未辦理，管制及督導考核工作顯未盡落實，且對於已完成之補助計畫，亦未辦理效益評估，以為嗣後計畫調整或增減補助款之準據，允應切實檢討並妥為建立績效管理評估及回饋機制，以促提昇補助款成效及有效發揮財務效能，經函請該府檢討改進。據復：嗣後將督促兩縣切實依規定辦理，民國 99 年度補助經費將於工程計畫核定時撥付二分之一，俟工程完成進度達 50% 後，再由受補助單位函報辦理餘款核撥，以有效管控進度，另將依規定加強辦理督導考核，並辦理效益評估，供作調整計畫或補助之準據，以發揮應有之財務效能。

2. 臺北縣及臺中市政府未將部分中央補助經費納入地方預算，允待研謀改善。

依據中央對直轄市及縣（市）政府補助辦法第 18 條規定，一般性補助款應編列於「補助直轄市及縣市政府」預算科目項下，各受補助之直轄市、縣（市）政府應相對列入其地方預算。經查本年度中央補助臺北縣政府「直轄市及縣市專案補助」經費 4 千 2 百餘萬元；補助臺中市政府「直轄市及縣市專案補助」經費 2 千 3 百餘萬元、「直轄市及縣市教育補助」經費 1 千 8 百餘萬元等，各該縣（市）政府未納入地方預算，核與上述辦法規定未合，經函請行政院主計處研酌處理並督導改進。據復：已函請臺北縣及臺中市政府檢討改進，並將就其檢討改進情形進行檢視，若有未依規定辦理者，將視其違反情節輕重，扣減民國 99 年度之考核成績，未來亦會加強對各縣市政府一般性補助款之監督考核。

（四） 上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見，計有臺南縣、臺中市、嘉義縣及雲林縣等 4 縣市政府，未依立法院決議將教育補助經費撥至教育發展基金專戶 1 項，經核已依研謀改善措施辦理。

貳拾陸、災害準備金

（一） 預算執行之審核

本年度災害準備金預算數為 20 億元，全數未動支，預算賸餘 20 億元（100%）。

民國 93 年度中央政府災害準備金保留至本年度繼續執行計 1,227 萬餘元，執行結果，實現數 1,092 萬餘元（88.97%），減免數 135 萬餘元（11.03%），主要係補助雲林縣政府辦理牛挑灣溪整治工程之保留款已逾 5 年，經核定免予保留。

(二) 上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見計有行政院農業委員會辦理農業天然災害現金救助內控機制未臻健全 1 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

(三) 決算審核各表

1. 決算審定數簡明表

(1) 本年度部分

單位：新臺幣萬元

科 目	預算數	決算數	修正數		決 算 審 定 數			審定數與預算數比較增減	
			實現數	應付保留數	實現數	應付保留數	合計	金額	%
災 害 準 備 金	200,000	—	—	—	—	—	—	200,000	100.00

(2) 以前年度部分

單位：新臺幣萬元

年度	科 目	以 前 年 度 轉 入 數	修 正 數			決 算 審 定 數		應 付 保 留 數	
			減 免 數	實 現 數	應付保留數	減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	
								金 額	%
93	災 害 準 備 金	1,227	—	—	—	135	1,092	—	—
	水利署及所屬	1,227	—	—	—	135	1,092	—	—

2. 以前年度歲出減免數原因簡明表

單位：新臺幣萬元

年度	機 關 名 稱	金 額	原 因
93	水 利 署 及 所 屬	135	補助雲林縣政府辦理牛挑灣溪整治工程之保留款已逾 5 年，經核定免予保留。

貳拾柒、第二預備金

第二預備金預算數 80 億元，計有行政院等 11 個主管機關，依預算法第 70 條規定申請動支，經行政院核准動支 63 億 3 千 7 百餘萬元(79.22%)，未動支數 16 億 6 千 2 百餘萬元(20.78%)。其動支數額超過 5 千萬元者，計有 19 筆，合計 58 億 2 千 8 百餘萬元，均已由行政院依預算法第 22 條第 3 項規定送請立法院備查。有關第二預備金動支事由及動支數額超過 5 千萬元部分，詳見本年度中央政府總決算審核報告(附冊—總決算部分)：甲篇、貳拾陸、各主管機關動支第二預備金事由簡表及行政院核定動支第二預備金每筆數額超過 5 千萬元科目明細表。

中央政府各機關申請核准動支第二預備金之總額，占年度歲出決算審定數之 0.37%，動支數額均經併入各機關年度預算配合相關計畫執行，行政院並依預算法第 70 條規定編具第二預備金動支數額表，於民國 99 年 2 月 5 日以院授主忠三字第 0990000684 號函送請立法院審議。

丙、最終審

壹、中華民國 98 年度中央政府總

科 目	預 算 數	原 列 決 算 數	決 算 審
			金 額
一、歲 入 合 計	1,673,231,316,000.00	1,553,486,231,959.30	1,553,710,373,448.21
1.稅 課 及 專 賣 收 入	1,267,135,000,000.00	1,051,564,740,086.00	1,051,564,740,086.00
2.營 業 盈 餘 及 事 業 收 入	251,285,983,000.00	318,684,273,118.99	318,750,340,026.90
3.規 費 及 罰 款 收 入	81,614,885,000.00	78,045,700,992.00	78,061,349,193.00
4.財 產 收 入	51,507,583,000.00	53,700,454,047.85	53,702,838,411.85
5.其 他 收 入	21,687,865,000.00	51,491,063,714.46	51,631,105,730.46
二、歲 出 合 計	1,809,667,004,000.00	1,715,489,748,947.35	1,714,819,860,079.35
1.一 般 政 務 支 出	180,272,054,344.00	168,888,915,281.00	168,828,292,470.00
2.國 防 支 出	308,234,009,000.00	291,245,021,632.00	291,242,365,976.00
3.教 育 科 學 文 化 支 出	342,215,944,000.00	326,520,807,925.00	326,387,391,787.00
4.經 濟 發 展 支 出	262,668,399,000.00	244,475,802,970.00	244,404,217,337.00
5.社 會 福 利 支 出	326,702,645,000.00	320,561,934,430.35	320,161,128,312.35
6.社 區 發 展 及 環 境 保 護 支 出	22,620,407,000.00	21,367,958,815.00	21,367,156,303.00
7.退 休 撫 卹 支 出	136,840,860,000.00	133,444,716,348.00	133,444,716,348.00
8.債 務 支 出	128,472,571,000.00	116,752,239,580.00	116,752,239,580.00
9.一 般 補 助 及 其 他 支 出	101,640,114,656.00	92,232,351,966.00	92,232,351,966.00
三、歲 入 歲 出 餘 絀	- 136,435,688,000.00	- 162,003,516,988.05	- 161,109,486,631.14

定 數 額 表

決算歲入歲出決算審定數簡明比較表

單位：新臺幣元

定 數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 原 列 決 算 數 比 較 增 減	
占 總 數 %	金 額	%	金 額	%
100.00	- 119,520,942,551.79	7.14	+ 224,141,488.91	0.01
67.68	- 215,570,259,914.00	17.01	—	—
20.52	+ 67,464,357,026.90	26.85	+ 66,066,907.91	0.02
5.02	- 3,553,535,807.00	4.35	+ 15,648,201.00	0.02
3.46	+ 2,195,255,411.85	4.26	+ 2,384,364.00	0.00
3.32	+ 29,943,240,730.46	138.06	+ 140,042,016.00	0.27
100.00	- 94,847,143,920.65	5.24	- 669,888,868.00	0.04
9.85	- 11,443,761,874.00	6.35	- 60,622,811.00	0.04
16.98	- 16,991,643,024.00	5.51	- 2,655,656.00	0.00
19.03	- 15,828,552,213.00	4.63	- 133,416,138.00	0.04
14.25	- 18,264,181,663.00	6.95	- 71,585,633.00	0.03
18.67	- 6,541,516,687.65	2.00	- 400,806,118.00	0.13
1.25	- 1,253,250,697.00	5.54	- 802,512.00	0.00
7.78	- 3,396,143,652.00	2.48	—	—
6.81	- 11,720,331,420.00	9.12	—	—
5.38	- 9,407,762,690.00	9.26	—	—
100.00	- 24,673,798,631.14	18.08	+ 894,030,356.91	0.55

貳、中華民國 98 年度中央政府總決算審定後收支簡明比較分析表

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數		原 列 決 算 數		決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%	金 額	%
一、收入合計	1,874,667,004,000.00	100.00	1,780,489,748,947.35	100.00	1,779,819,860,079.35	100.00	- 94,847,143,920.65	5.06
(一) 歲 入	1,673,231,316,000.00	89.26	1,553,486,231,959.30	87.25	1,553,710,373,448.21	87.30	- 119,520,942,551.79	7.14
(二) 債務之舉借	165,000,000,000.00	8.80	164,521,291,181.00	9.24	164,521,291,181.00	9.24	- 478,708,819.00	0.29
(三) 預計移用以前年度歲計賸餘調節因應數	36,435,688,000.00	1.94	62,482,225,807.05	3.51	61,588,195,450.14	3.46	+ 25,152,507,450.14	69.03
二、支出合計	1,874,667,004,000.00	100.00	1,780,489,748,947.35	100.00	1,779,819,860,079.35	100.00	- 94,847,143,920.65	5.06
(一) 歲 出	1,809,667,004,000.00	96.53	1,715,489,748,947.35	96.35	1,714,819,860,079.35	96.35	- 94,847,143,920.65	5.24
(二) 債務之償還	65,000,000,000.00	3.47	65,000,000,000.00	3.65	65,000,000,000.00	3.65	—	—

參、中華民國 98 年度中央政府融資調度決算審定表

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數	原 列 決 算 數	決 算 審 定 數			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
			實 現 數	保留數	合 計	金 額	%
一、債務之舉借	165,000,000,000.00	164,521,291,181.00	164,521,291,181.00	—	164,521,291,181.00	- 478,708,819.00	0.29
二、債務之償還	65,000,000,000.00	65,000,000,000.00	65,000,000,000.00	—	65,000,000,000.00	—	—
三、預計移用以前年度歲計賸餘調節因應數	36,435,688,000.00	62,482,225,807.05	61,588,195,450.14	—	61,588,195,450.14	+ 25,152,507,450.14	69.03

肆、中華民國 98 年度中央政府營業

收入部分

機 關 名 稱	營 業 總 收 入		
	預 算 數	原 列 決 算 數	決 算 審 定 數
合 計	3,020,058,153,000.00	3,215,817,611,771.04	3,215,673,151,884.04
行 政 院 主 管	340,055,234,000.00	435,548,781,228.73	435,548,781,228.73
中 央 銀 行	340,055,234,000.00	435,548,781,228.73	435,548,781,228.73
經 濟 部 主 管	1,294,079,035,000.00	1,313,421,663,302.88	1,313,335,569,946.88
台 灣 糖 業 股 份 有 限 公 司	39,146,285,000.00	41,279,228,286.47	41,189,068,790.47
台 灣 中 油 股 份 有 限 公 司	720,967,979,000.00	747,273,748,751.64	747,259,728,206.64
台 灣 電 力 股 份 有 限 公 司	491,364,496,000.00	480,773,131,502.21	480,777,266,193.21
漢 翔 航 空 工 業 股 份 有 限 公 司	16,207,697,000.00	19,067,790,466.00	19,081,742,460.00
台 灣 自 來 水 股 份 有 限 公 司	26,392,578,000.00	25,027,764,296.56	25,027,764,296.56
財 政 部 主 管	331,705,525,000.00	348,591,967,174.56	348,544,090,017.56
中 國 輸 出 入 銀 行	3,376,069,000.00	2,358,389,620.13	2,358,389,620.13
中 央 存 款 保 險 股 份 有 限 公 司	4,615,759,000.00	4,752,054,367.00	4,752,054,367.00
臺 灣 金 融 控 股 股 份 有 限 公 司	194,633,566,000.00	239,761,203,892.04	239,738,140,482.04
臺 灣 土 地 銀 行 股 份 有 限 公 司	63,229,123,000.00	40,326,062,131.94	40,294,536,644.94
財 政 部 印 刷 廠	877,242,000.00	883,331,152.00	883,331,152.00
臺 灣 菸 酒 股 份 有 限 公 司	64,973,766,000.00	60,510,926,011.45	60,517,637,751.45
交 通 部 主 管	346,599,546,000.00	328,592,312,830.10	328,557,833,049.10
中 華 郵 政 股 份 有 限 公 司	300,753,706,000.00	287,417,290,275.09	287,376,315,413.09
臺 灣 鐵 路 管 理 局	24,715,606,000.00	21,339,652,832.01	21,334,105,359.01
基 隆 港 務 局	5,852,563,000.00	5,541,521,065.00	5,542,831,904.00
臺 中 港 務 局	5,071,310,000.00	4,742,844,263.00	4,753,575,978.00
高 雄 港 務 局	9,244,167,000.00	8,805,087,507.00	8,805,087,507.00
花 蓮 港 務 局	962,194,000.00	745,916,888.00	745,916,888.00
國軍退除役官兵輔導委員會主管	12,252,002,000.00	9,735,023,650.85	9,735,023,650.85
榮 民 工 程 股 份 有 限 公 司	12,252,002,000.00	9,735,023,650.85	9,735,023,650.85
勞 工 委 員 會 主 管	254,211,541,000.00	343,714,958,671.00	343,707,495,710.00
勞 工 保 險 局	254,211,541,000.00	343,714,958,671.00	343,707,495,710.00
衛 生 署 主 管	441,155,270,000.00	436,212,904,912.92	436,244,358,280.92
中 央 健 康 保 險 局	441,155,270,000.00	436,212,904,912.92	436,244,358,280.92

註：營業總收入審定數 3,215,673,151,884 元 04 分＝營業收入 3,174,551,118,219 元 84 分＋營業外收入 34,453,150,760 元 55 分＋

基金損益計算審定數額綜計表（機關別）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 原 列 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
195,614,998,884.04	—	6.48	—	144,459,887.00	0.00
95,493,547,228.73	—	28.08	—	—	—
95,493,547,228.73	—	28.08	—	—	—
19,256,534,946.88	—	1.49	—	86,093,356.00	0.01
2,042,783,790.47	—	5.22	—	90,159,496.00	0.22
26,291,749,206.64	—	3.65	—	14,020,545.00	0.00
—	10,587,229,806.79	2.15	4,134,691.00	—	0.00
2,874,045,460.00	—	17.73	13,951,994.00	—	0.07
—	1,364,813,703.44	5.17	—	—	—
16,838,565,017.56	—	5.08	—	47,877,157.00	0.01
—	1,017,679,379.87	30.14	—	—	—
136,295,367.00	—	2.95	—	—	—
45,104,574,482.04	—	23.17	—	23,063,410.00	0.01
—	22,934,586,355.06	36.27	—	31,525,487.00	0.08
6,089,152.00	—	0.69	—	—	—
—	4,456,128,248.55	6.86	6,711,740.00	—	0.01
—	18,041,712,950.90	5.21	—	34,479,781.00	0.01
—	13,377,390,586.91	4.45	—	40,974,862.00	0.01
—	3,381,500,640.99	13.68	—	5,547,473.00	0.03
—	309,731,096.00	5.29	1,310,839.00	—	0.02
—	317,734,022.00	6.27	10,731,715.00	—	0.23
—	439,079,493.00	4.75	—	—	—
—	216,277,112.00	22.48	—	—	—
—	2,516,978,349.15	20.54	—	—	—
—	2,516,978,349.15	20.54	—	—	—
89,495,954,710.00	—	35.21	—	7,462,961.00	0.00
89,495,954,710.00	—	35.21	—	7,462,961.00	0.00
—	4,910,911,719.08	1.11	31,453,368.00	—	0.01
—	4,910,911,719.08	1.11	31,453,368.00	—	0.01

會計原則變動累積影響數（減除所得稅費用後之淨額）6,668,882,903 元 65 分。

肆、中華民國 98 年度中央政府營業

支出部分

機 關 名 稱	營 業 總 支 出		
	預 算 數	原 列 決 算 數	決 算 審 定 數
合 計	2,933,293,932,000.00	2,900,860,471,834.48	2,900,479,593,662.47
行 政 院 主 管	216,906,096,000.00	137,871,183,502.89	137,885,647,769.69
中 央 銀 行	216,906,096,000.00	137,871,183,502.89	137,885,647,769.69
經 濟 部 主 管	1,321,935,659,000.00	1,284,165,402,554.49	1,284,102,593,604.68
台 灣 糖 業 股 份 有 限 公 司	35,889,677,000.00	35,917,632,978.25	35,877,453,483.25
台 灣 中 油 股 份 有 限 公 司	714,355,996,000.00	709,627,518,843.99	709,622,978,707.99
台 灣 電 力 股 份 有 限 公 司	529,616,997,000.00	494,221,644,140.73	494,202,930,439.73
漢 翔 航 空 工 業 股 份 有 限 公 司	15,777,528,000.00	18,197,340,267.00	18,204,494,813.00
台 灣 自 來 水 股 份 有 限 公 司	26,295,461,000.00	26,201,266,324.52	26,194,736,160.71
財 政 部 主 管	313,021,039,000.00	325,623,800,893.19	325,539,889,072.19
中 國 輸 出 入 銀 行	2,930,878,000.00	1,905,094,276.67	1,905,094,276.67
中 央 存 款 保 險 股 份 有 限 公 司	4,615,759,000.00	4,752,054,367.00	4,752,054,367.00
臺 灣 金 融 控 股 股 份 有 限 公 司	188,804,312,000.00	231,044,275,350.55	230,956,977,208.55
臺 灣 土 地 銀 行 股 份 有 限 公 司	57,426,824,000.00	34,752,920,934.77	34,721,395,447.77
財 政 部 印 刷 廠	820,898,000.00	801,593,564.00	801,593,564.00
臺 灣 菸 酒 股 份 有 限 公 司	58,422,368,000.00	52,367,862,400.20	52,402,774,208.20
交 通 部 主 管	341,808,376,000.00	325,410,914,274.17	325,286,330,342.17
中 華 郵 政 股 份 有 限 公 司	290,685,088,000.00	276,791,937,600.46	276,651,506,743.46
臺 灣 鐵 路 管 理 局	35,280,206,000.00	32,847,238,713.31	32,844,866,817.31
基 隆 港 務 局	5,317,209,000.00	5,293,129,963.40	5,311,348,784.40
臺 中 港 務 局	3,609,291,000.00	4,132,165,356.00	4,132,165,356.00
高 雄 港 務 局	6,079,805,000.00	5,638,337,208.00	5,638,337,208.00
花 蓮 港 務 局	836,777,000.00	708,105,433.00	708,105,433.00
國 軍 退 除 役 官 兵 輔 導 委 員 會 主 管	12,226,635,000.00	15,966,976,296.86	15,966,976,296.86
榮 民 工 程 股 份 有 限 公 司	12,226,635,000.00	15,966,976,296.86	15,966,976,296.86
勞 工 委 員 會 主 管	254,211,541,000.00	343,714,958,671.00	343,707,495,710.00
勞 工 保 險 局	254,211,541,000.00	343,714,958,671.00	343,707,495,710.00
衛 生 署 主 管	473,184,586,000.00	468,107,235,641.88	467,990,660,866.88
中 央 健 康 保 險 局	473,184,586,000.00	468,107,235,641.88	467,990,660,866.88

註：營業總支出審定數 2,900,479,593,662 元 47 分＝營業成本 2,708,714,251,077 元 20 分＋營業費用 118,437,410,756 元 59 分＋

基金損益計算審定數額綜計表（機關別）（續）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 原 列 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
—	32,814,338,337.53	1.12	—	380,878,172.01	0.01
—	79,020,448,230.31	36.43	14,464,266.80	—	0.01
—	79,020,448,230.31	36.43	14,464,266.80	—	0.01
—	37,833,065,395.32	2.86	—	62,808,949.81	0.00
—	12,223,516.75	0.03	—	40,179,495.00	0.11
—	4,733,017,292.01	0.66	—	4,540,136.00	0.00
—	35,414,066,560.27	6.69	—	18,713,701.00	0.00
2,426,966,813.00	—	15.38	7,154,546.00	—	0.04
—	100,724,839.29	0.38	—	6,530,163.81	0.02
12,518,850,072.19	—	4.00	—	83,911,821.00	0.03
—	1,025,783,723.33	35.00	—	—	—
136,295,367.00	—	2.95	—	—	—
42,152,665,208.55	—	22.33	—	87,298,142.00	0.04
—	22,705,428,552.23	39.54	—	31,525,487.00	0.09
—	19,304,436.00	2.35	—	—	—
—	6,019,593,791.80	10.30	34,911,808.00	—	0.07
—	16,522,045,657.83	4.83	—	124,583,932.00	0.04
—	14,033,581,256.54	4.83	—	140,430,857.00	0.05
—	2,435,339,182.69	6.90	—	2,371,896.00	0.01
—	5,860,215.60	0.11	18,218,821.00	—	0.34
522,874,356.00	—	14.49	—	—	—
—	441,467,792.00	7.26	—	—	—
—	128,671,567.00	15.38	—	—	—
3,740,341,296.86	—	30.59	—	—	—
3,740,341,296.86	—	30.59	—	—	—
89,495,954,710.00	—	35.21	—	7,462,961.00	0.00
89,495,954,710.00	—	35.21	—	7,462,961.00	0.00
—	5,193,925,133.12	1.10	—	116,574,775.00	0.02
—	5,193,925,133.12	1.10	—	116,574,775.00	0.02

營業外費用 55,543,396,442 元 52 分 + 所得稅費用 17,784,535,386 元 16 分。

肆、中華民國 98 年度中央政府營業

純益（純損-）部分

機 關 名 稱	純 益 或 純 損		
	預 算 數	原 列 決 算 數	決 算 審 定 數
合 計	86,764,221,000.00	314,957,139,936.56	315,193,558,221.57
行 政 院 主 管	123,149,138,000.00	297,677,597,725.84	297,663,133,459.04
中 央 銀 行	123,149,138,000.00	297,677,597,725.84	297,663,133,459.04
經 濟 部 主 管	- 27,856,624,000.00	29,256,260,748.39	29,232,976,342.20
台 灣 糖 業 股 份 有 限 公 司	3,256,608,000.00	5,361,595,308.22	5,311,615,307.22
台 灣 中 油 股 份 有 限 公 司	6,611,983,000.00	37,646,229,907.65	37,636,749,498.65
台 灣 電 力 股 份 有 限 公 司	- 38,252,501,000.00	- 13,448,512,638.52	- 13,425,664,246.52
漢 翔 航 空 工 業 股 份 有 限 公 司	430,169,000.00	870,450,199.00	877,247,647.00
台 灣 自 來 水 股 份 有 限 公 司	97,117,000.00	- 1,173,502,027.96	- 1,166,971,864.15
財 政 部 主 管	18,684,486,000.00	22,968,166,281.37	23,004,200,945.37
中 國 輸 出 入 銀 行	445,191,000.00	453,295,343.46	453,295,343.46
中 央 存 款 保 險 股 份 有 限 公 司	—	—	—
臺 灣 金 融 控 股 股 份 有 限 公 司	5,829,254,000.00	8,716,928,541.49	8,781,163,273.49
臺 灣 土 地 銀 行 股 份 有 限 公 司	5,802,299,000.00	5,573,141,197.17	5,573,141,197.17
財 政 部 印 刷 廠	56,344,000.00	81,737,588.00	81,737,588.00
臺 灣 菸 酒 股 份 有 限 公 司	6,551,398,000.00	8,143,063,611.25	8,114,863,543.25
交 通 部 主 管	4,791,170,000.00	3,181,398,555.93	3,271,502,706.93
中 華 郵 政 股 份 有 限 公 司	10,068,618,000.00	10,625,352,674.63	10,724,808,669.63
臺 灣 鐵 路 管 理 局	- 10,564,600,000.00	- 11,507,585,881.30	- 11,510,761,458.30
基 隆 港 務 局	535,354,000.00	248,391,101.60	231,483,119.60
臺 中 港 務 局	1,462,019,000.00	610,678,907.00	621,410,622.00
高 雄 港 務 局	3,164,362,000.00	3,166,750,299.00	3,166,750,299.00
花 蓮 港 務 局	125,417,000.00	37,811,455.00	37,811,455.00
國 軍 退 除 役 官 兵 輔 導 委 員 會 主 管	25,367,000.00	- 6,231,952,646.01	- 6,231,952,646.01
榮 民 工 程 股 份 有 限 公 司	25,367,000.00	- 6,231,952,646.01	- 6,231,952,646.01
勞 工 委 員 會 主 管	—	—	—
勞 工 保 險 局	—	—	—
衛 生 署 主 管	- 32,029,316,000.00	- 31,894,330,728.96	- 31,746,302,585.96
中 央 健 康 保 險 局	- 32,029,316,000.00	- 31,894,330,728.96	- 31,746,302,585.96

基金損益計算審定數額綜計表（機關別）（續）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 原 列 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
228,429,337,221.57	—	263.28	236,418,285.01	—	0.08
174,513,995,459.04	—	141.71	—	14,464,266.80	0.00
174,513,995,459.04	—	141.71	—	14,464,266.80	0.00
57,089,600,342.20	—	204.94	—	23,284,406.19	0.08
2,055,007,307.22	—	63.10	—	49,980,001.00	0.93
31,024,766,498.65	—	469.22	—	9,480,409.00	0.03
24,826,836,753.48	—	64.90	22,848,392.00	—	0.17
447,078,647.00	—	103.93	6,797,448.00	—	0.78
—	1,264,088,864.15	1,301.61	6,530,163.81	—	0.56
4,319,714,945.37	—	23.12	36,034,664.00	—	0.16
8,104,343.46	—	1.82	—	—	—
—	—	—	—	—	—
2,951,909,273.49	—	50.64	64,234,732.00	—	0.74
—	229,157,802.83	3.95	—	—	—
25,393,588.00	—	45.07	—	—	—
1,563,465,543.25	—	23.86	—	28,200,068.00	0.35
—	1,519,667,293.07	31.72	90,104,151.00	—	2.83
656,190,669.63	—	6.52	99,455,995.00	—	0.94
—	946,161,458.30	8.96	—	3,175,577.00	0.03
—	303,870,880.40	56.76	—	16,907,982.00	6.81
—	840,608,378.00	57.50	10,731,715.00	—	1.76
2,388,299.00	—	0.08	—	—	—
—	87,605,545.00	69.85	—	—	—
—	6,257,319,646.01	24,667.16	—	—	—
—	6,257,319,646.01	24,667.16	—	—	—
—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—
283,013,414.04	—	0.88	148,028,143.00	—	0.46
283,013,414.04	—	0.88	148,028,143.00	—	0.46

伍、中華民國 98 年度中央政府非營業特種基金

收入部分

基 金 名 稱	業 務 及		業 務 外 收 入	
	預 算 數	原 列 決 算 數	決 算 審 定 數	
合 計	413,616,610,000.00	414,177,153,593.37	414,407,449,587.40	
行 政 院 主 管	7,227,285,000.00	5,948,470,129.00	5,948,470,129.00	
行 政 院 國 家 發 展 基 金	7,227,285,000.00	5,948,470,129.00	5,948,470,129.00	
內 政 部 主 管	80,216,113,000.00	71,063,372,964.00	71,250,639,810.00	
營 建 建 設 基 金	12,648,922,000.00	10,859,787,703.00	11,050,705,180.00	
國 民 年 金 保 險 基 金	67,566,572,000.00	60,203,368,514.00	60,199,717,883.00	
中 央 都 市 更 新 基 金	619,000.00	216,747.00	216,747.00	
國 防 部 主 管	60,868,344,000.00	65,503,207,967.10	65,348,243,991.13	
國 軍 生 產 及 服 務 作 業 基 金	46,732,850,000.00	57,969,690,477.10	57,814,726,501.13	
國 軍 老 舊 眷 村 改 建 基 金	14,135,494,000.00	7,533,517,490.00	7,533,517,490.00	
財 政 部 主 管	518,069,000.00	159,041,492.00	159,041,492.00	
地 方 建 設 基 金	518,069,000.00	159,041,492.00	159,041,492.00	
教 育 部 主 管	113,274,425,000.00	122,166,420,279.80	122,166,420,279.80	
國 立 大 學 校 院 校 務 基 金 (彙 總)	67,071,365,000.00	70,493,255,286.80	70,493,255,286.80	
國 立 臺 灣 大 學 附 設 醫 院 作 業 基 金	19,150,453,000.00	21,199,586,815.00	21,199,586,815.00	
國 立 成 功 大 學 附 設 醫 院 作 業 基 金	6,603,869,000.00	7,844,451,326.00	7,844,451,326.00	
國 立 陽 明 大 學 附 設 醫 院 作 業 基 金	1,307,475,000.00	1,535,727,633.00	1,535,727,633.00	
國 立 社 教 機 構 作 業 基 金	1,606,546,000.00	1,877,996,751.00	1,877,996,751.00	
國 立 高 級 中 等 學 校 校 務 基 金	17,534,717,000.00	19,215,402,468.00	19,215,402,468.00	
法 務 部 主 管	663,155,000.00	678,868,012.00	678,868,012.00	
法 務 部 監 所 作 業 基 金	663,155,000.00	678,868,012.00	678,868,012.00	
經 濟 部 主 管	12,261,944,000.00	13,757,331,280.47	13,755,138,825.47	
經 濟 作 業 基 金	6,787,444,000.00	6,296,166,321.67	6,293,973,866.67	
水 資 源 作 業 基 金	5,474,500,000.00	7,461,164,958.80	7,461,164,958.80	
交 通 部 主 管	54,828,366,000.00	51,230,269,890.00	51,222,665,630.00	
交 通 作 業 基 金	54,828,366,000.00	51,230,269,890.00	51,222,665,630.00	
國 軍 退 除 役 官 兵 輔 導 委 員 會 主 管	43,849,539,000.00	46,145,125,723.00	46,139,857,774.00	
國 軍 退 除 役 官 兵 安 置 基 金	4,082,002,000.00	4,118,334,630.00	4,113,066,681.00	
榮 民 醫 療 作 業 基 金	39,767,537,000.00	42,026,791,093.00	42,026,791,093.00	
國 家 科 學 委 員 會 主 管	11,398,161,000.00	7,031,982,429.00	7,245,496,101.00	
科 學 工 業 園 區 管 理 局 作 業 基 金	11,398,161,000.00	7,031,982,429.00	7,245,496,101.00	
農 業 委 員 會 主 管	254,775,000.00	209,988,434.00	209,988,434.00	
農 業 作 業 基 金	254,775,000.00	209,988,434.00	209,988,434.00	
衛 生 署 主 管	27,227,094,000.00	28,718,060,648.00	28,717,604,764.00	
醫 療 藥 品 基 金	26,751,220,000.00	28,210,266,992.00	28,209,811,108.00	
管 制 藥 品 管 理 局 製 藥 工 廠 作 業 基 金	475,874,000.00	507,793,656.00	507,793,656.00	
國 立 故 宮 博 物 院 主 管	205,604,000.00	307,132,756.00	307,132,756.00	
故 宮 文 物 藝 術 發 展 基 金	205,604,000.00	307,132,756.00	307,132,756.00	
原 住 民 族 委 員 會 主 管	823,736,000.00	1,257,881,589.00	1,257,881,589.00	
原 住 民 族 綜 合 發 展 基 金	823,736,000.00	1,257,881,589.00	1,257,881,589.00	

註：表列國立大學校院校務基金（彙總）含臺灣大學、政治大學、清華大學、中興大學、成功大學、交通大學、中央大學、中山大學、中正大學、臺灣師範大學、彰化師範大學、高雄師範大學、臺北教育大學、新竹教育大學、臺中教育大學、屏東教育大學、臺北藝術大學、臺灣藝術大學、高雄海洋科技大學、屏東科技大學、澎湖科技大學、勤益科技大學、臺灣體育大學（體育大學、臺灣體育學院）、臺北護理學院、臺校、臺東專科學校等 52 個校務基金。

收支餘絀審定數額綜計表—作業基金（基金別）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 原 列 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
790,839,587.40	—	0.19	230,295,994.03	—	0.06
—	1,278,814,871.00	17.69	—	—	—
—	1,278,814,871.00	17.69	—	—	—
—	8,965,473,190.00	11.18	187,266,846.00	—	0.26
—	1,598,216,820.00	12.64	190,917,477.00	—	1.76
—	7,366,854,117.00	10.90	—	3,650,631.00	0.01
—	402,253.00	64.98	—	—	—
4,479,899,991.13	—	7.36	—	154,963,975.97	0.24
11,081,876,501.13	—	23.71	—	154,963,975.97	0.27
—	6,601,976,510.00	46.70	—	—	—
—	359,027,508.00	69.30	—	—	—
—	359,027,508.00	69.30	—	—	—
8,891,995,279.80	—	7.85	—	—	—
3,421,890,286.80	—	5.10	—	—	—
2,049,133,815.00	—	10.70	—	—	—
1,240,582,326.00	—	18.79	—	—	—
228,252,633.00	—	17.46	—	—	—
271,450,751.00	—	16.90	—	—	—
1,680,685,468.00	—	9.58	—	—	—
15,713,012.00	—	2.37	—	—	—
15,713,012.00	—	2.37	—	—	—
1,493,194,825.47	—	12.18	—	2,192,455.00	0.02
—	493,470,133.33	7.27	—	2,192,455.00	0.03
1,986,664,958.80	—	36.29	—	—	—
—	3,605,700,370.00	6.58	—	7,604,260.00	0.01
—	3,605,700,370.00	6.58	—	7,604,260.00	0.01
2,290,318,774.00	—	5.22	—	5,267,949.00	0.01
31,064,681.00	—	0.76	—	5,267,949.00	0.13
2,259,254,093.00	—	5.68	—	—	—
—	4,152,664,899.00	36.43	213,513,672.00	—	3.04
—	4,152,664,899.00	36.43	213,513,672.00	—	3.04
—	44,786,566.00	17.58	—	—	—
—	44,786,566.00	17.58	—	—	—
1,490,510,764.00	—	5.47	—	455,884.00	0.00
1,458,591,108.00	—	5.45	—	455,884.00	0.00
31,919,656.00	—	6.71	—	—	—
101,528,756.00	—	49.38	—	—	—
101,528,756.00	—	49.38	—	—	—
434,145,589.00	—	52.70	—	—	—
434,145,589.00	—	52.70	—	—	—

學、臺灣海洋大學、陽明大學、東華大學、暨南國際大學、臺北大學、嘉義大學、高雄大學、臺東大學、宜蘭大學、聯合大學、臺南大學、臺南藝術大學、空中大學、臺灣科技大學、臺北科技大學、雲林科技大學、虎尾科技大學、高雄第一科技大學、高雄應用科技大學、北商業技術學院、臺中技術學院、高雄餐旅學院、屏東商業技術學院、金門技術學院、臺灣戲曲學院、臺中護理專科學校、臺南護理專科學校

伍、中華民國 98 年度中央政府非營業特種基金

支出部分

基金名稱	業務及業務外支出		
	預算數	原列決算數	決算審定數
合計	387,515,416,000.00	400,496,740,677.75	402,337,751,264.25
行政院主管	882,371,000.00	2,448,169,514.00	2,448,169,514.00
行政院國家發展基金	882,371,000.00	2,448,169,514.00	2,448,169,514.00
內政部主管	79,117,156,000.00	70,378,936,869.00	71,758,757,639.00
營建建設基金	11,546,128,000.00	10,173,970,875.00	11,557,442,276.00
國民年金保險基金	67,566,572,000.00	60,203,368,514.00	60,199,717,883.00
中央都市更新基金	4,456,000.00	1,597,480.00	1,597,480.00
國防部主管	64,848,179,000.00	66,638,681,698.58	66,468,893,817.08
國軍生產及服務作業基金	45,696,509,000.00	54,777,655,680.58	54,607,867,799.08
國軍老舊眷村改建基金	19,151,670,000.00	11,861,026,018.00	11,861,026,018.00
財政部主管	11,297,000.00	8,245,793.00	8,245,793.00
地方建設基金	11,297,000.00	8,245,793.00	8,245,793.00
教育部主管	111,923,560,000.00	128,729,114,743.00	128,729,114,743.00
國立大學校院校務基金(彙總)	67,007,549,000.00	77,303,533,436.00	77,303,533,436.00
國立臺灣大學附設醫院作業基金	18,001,203,000.00	20,167,188,069.00	20,167,188,069.00
國立成功大學附設醫院作業基金	6,516,395,000.00	7,525,040,279.00	7,525,040,279.00
國立陽明大學附設醫院作業基金	1,286,229,000.00	1,494,434,941.00	1,494,434,941.00
國立社教機構作業基金	1,591,971,000.00	2,395,627,190.00	2,395,627,190.00
國立高級中等學校校務基金	17,520,213,000.00	19,843,290,828.00	19,843,290,828.00
法務部主管	619,698,000.00	676,657,878.00	676,657,878.00
法務部監所作業基金	619,698,000.00	676,657,878.00	676,657,878.00
經濟部主管	13,432,479,000.00	13,892,784,009.28	13,874,525,842.28
經濟作業基金	8,356,491,000.00	6,848,716,747.28	6,830,458,580.28
水資源作業基金	5,075,988,000.00	7,044,067,262.00	7,044,067,262.00
交通部主管	36,550,940,000.00	35,175,481,235.41	35,168,340,357.41
交通作業基金	36,550,940,000.00	35,175,481,235.41	35,168,340,357.41
國軍退除役官兵輔導委員會主管	43,628,551,000.00	45,191,645,420.00	45,212,825,603.00
國軍退除役官兵安置基金	4,248,019,000.00	3,452,105,525.00	3,473,285,708.00
榮民醫療作業基金	39,380,532,000.00	41,739,539,895.00	41,739,539,895.00
國家科學委員會主管	8,989,616,000.00	7,660,202,003.00	8,326,936,746.00
科學工業園區管理局作業基金	8,989,616,000.00	7,660,202,003.00	8,326,936,746.00
農業委員會主管	233,951,000.00	195,535,604.00	195,535,604.00
農業作業基金	233,951,000.00	195,535,604.00	195,535,604.00
衛生署主管	26,353,914,000.00	27,727,930,860.51	27,727,566,154.51
醫療藥品基金	26,012,273,000.00	27,368,610,515.41	27,368,245,809.41
管制藥品管理局製藥工廠作業基金	341,641,000.00	359,320,345.10	359,320,345.10
國立故宮博物院主管	142,768,000.00	205,014,441.97	205,014,441.97
故宮文物藝術發展基金	142,768,000.00	205,014,441.97	205,014,441.97
原住民族委員會主管	780,936,000.00	1,568,340,608.00	1,537,167,131.00
原住民族綜合發展基金	780,936,000.00	1,568,340,608.00	1,537,167,131.00

收支餘絀審定數額綜計表—作業基金（基金別）（續）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 原 列 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
14,822,335,264.25	—	3.82	1,841,010,586.50	—	0.46
1,565,798,514.00	—	177.45	—	—	—
1,565,798,514.00	—	177.45	—	—	—
—	7,358,398,361.00	9.30	1,379,820,770.00	—	1.96
11,314,276.00	—	0.10	1,383,471,401.00	—	13.60
—	7,366,854,117.00	10.90	—	3,650,631.00	0.01
—	2,858,520.00	64.15	—	—	—
1,620,714,817.08	—	2.50	—	169,787,881.50	0.25
8,911,358,799.08	—	19.50	—	169,787,881.50	0.31
—	7,290,643,982.00	38.07	—	—	—
—	3,051,207.00	27.01	—	—	—
—	3,051,207.00	27.01	—	—	—
16,805,554,743.00	—	15.02	—	—	—
10,295,984,436.00	—	15.37	—	—	—
2,165,985,069.00	—	12.03	—	—	—
1,008,645,279.00	—	15.48	—	—	—
208,205,941.00	—	16.19	—	—	—
803,656,190.00	—	50.48	—	—	—
2,323,077,828.00	—	13.26	—	—	—
56,959,878.00	—	9.19	—	—	—
56,959,878.00	—	9.19	—	—	—
442,046,842.28	—	3.29	—	18,258,167.00	0.13
—	1,526,032,419.72	18.26	—	18,258,167.00	0.27
1,968,079,262.00	—	38.77	—	—	—
—	1,382,599,642.59	3.78	—	7,140,878.00	0.02
—	1,382,599,642.59	3.78	—	7,140,878.00	0.02
1,584,274,603.00	—	3.63	21,180,183.00	—	0.05
—	774,733,292.00	18.24	21,180,183.00	—	0.61
2,359,007,895.00	—	5.99	—	—	—
—	662,679,254.00	7.37	666,734,743.00	—	8.70
—	662,679,254.00	7.37	666,734,743.00	—	8.70
—	38,415,396.00	16.42	—	—	—
—	38,415,396.00	16.42	—	—	—
1,373,652,154.51	—	5.21	—	364,706.00	0.00
1,355,972,809.41	—	5.21	—	364,706.00	0.00
17,679,345.10	—	5.17	—	—	—
62,246,441.97	—	43.60	—	—	—
62,246,441.97	—	43.60	—	—	—
756,231,131.00	—	96.84	—	31,173,477.00	1.99
756,231,131.00	—	96.84	—	31,173,477.00	1.99

伍、中華民國 98 年度中央政府非營業特種基金

餘絀部分

基 金 名 稱	賸 餘 或 短 絀		
	預 算 數	原 列 決 算 數	決 算 審 定 數
合 計	26,101,194,000.00	13,680,412,915.62	12,069,698,323.15
行 政 院 主 管	6,344,914,000.00	3,500,300,615.00	3,500,300,615.00
行 政 院 國 家 發 展 基 金	6,344,914,000.00	3,500,300,615.00	3,500,300,615.00
內 政 部 主 管	1,098,957,000.00	684,436,095.00	- 508,117,829.00
營 建 建 設 基 金	1,102,794,000.00	685,816,828.00	- 506,737,096.00
國 民 年 金 保 險 基 金	—	—	—
中 央 都 市 更 新 基 金	- 3,837,000.00	- 1,380,733.00	- 1,380,733.00
國 防 部 主 管	- 3,979,835,000.00	- 1,135,473,731.48	- 1,120,649,825.95
國 軍 生 產 及 服 務 作 業 基 金	1,036,341,000.00	3,192,034,796.52	3,206,858,702.05
國 軍 老 舊 眷 村 改 建 基 金	- 5,016,176,000.00	- 4,327,508,528.00	- 4,327,508,528.00
財 政 部 主 管	506,772,000.00	150,795,699.00	150,795,699.00
地 方 建 設 基 金	506,772,000.00	150,795,699.00	150,795,699.00
教 育 部 主 管	1,350,865,000.00	- 6,562,694,463.20	- 6,562,694,463.20
國 立 大 學 校 院 校 務 基 金 (彙 總)	63,816,000.00	- 6,810,278,149.20	- 6,810,278,149.20
國 立 臺 灣 大 學 附 設 醫 院 作 業 基 金	1,149,250,000.00	1,032,398,746.00	1,032,398,746.00
國 立 成 功 大 學 附 設 醫 院 作 業 基 金	87,474,000.00	319,411,047.00	319,411,047.00
國 立 陽 明 大 學 附 設 醫 院 作 業 基 金	21,246,000.00	41,292,692.00	41,292,692.00
國 立 社 教 機 構 作 業 基 金	14,575,000.00	- 517,630,439.00	- 517,630,439.00
國 立 高 級 中 等 學 校 校 務 基 金	14,504,000.00	- 627,888,360.00	- 627,888,360.00
法 務 部 主 管	43,457,000.00	2,210,134.00	2,210,134.00
法 務 部 監 所 作 業 基 金	43,457,000.00	2,210,134.00	2,210,134.00
經 濟 部 主 管	- 1,170,535,000.00	- 135,452,728.81	- 119,387,016.81
經 濟 作 業 基 金	- 1,569,047,000.00	- 552,550,425.61	- 536,484,713.61
水 資 源 作 業 基 金	398,512,000.00	417,097,696.80	417,097,696.80
交 通 部 主 管	18,277,426,000.00	16,054,788,654.59	16,054,325,272.59
交 通 作 業 基 金	18,277,426,000.00	16,054,788,654.59	16,054,325,272.59
國 軍 退 除 役 官 兵 輔 導 委 員 會 主 管	220,988,000.00	953,480,303.00	927,032,171.00
國 軍 退 除 役 官 兵 安 置 基 金	- 166,017,000.00	666,229,105.00	639,780,973.00
榮 民 醫 療 作 業 基 金	387,005,000.00	287,251,198.00	287,251,198.00
國 家 科 學 委 員 會 主 管	2,408,545,000.00	- 628,219,574.00	- 1,081,440,645.00
科 學 工 業 園 區 管 理 局 作 業 基 金	2,408,545,000.00	- 628,219,574.00	- 1,081,440,645.00
農 業 委 員 會 主 管	20,824,000.00	14,452,830.00	14,452,830.00
農 業 作 業 基 金	20,824,000.00	14,452,830.00	14,452,830.00
衛 生 署 主 管	873,180,000.00	990,129,787.49	990,038,609.49
醫 療 藥 品 基 金	738,947,000.00	841,656,476.59	841,565,298.59
管 制 藥 品 管 理 局 製 藥 工 廠 作 業 基 金	134,233,000.00	148,473,310.90	148,473,310.90
國 立 故 宮 博 物 院 主 管	62,836,000.00	102,118,314.03	102,118,314.03
故 宮 文 物 藝 術 發 展 基 金	62,836,000.00	102,118,314.03	102,118,314.03
原 住 民 族 委 員 會 主 管	42,800,000.00	- 310,459,019.00	- 279,285,542.00
原 住 民 族 綜 合 發 展 基 金	42,800,000.00	- 310,459,019.00	- 279,285,542.00

註：表列國立大學校院校務基金（彙總）含國立臺灣大學校務基金等 52 個基金單位，其中國立臺北教育大學、新竹教育大學、臺灣藝術大學等 44 個校務基金單位決算審定短絀合計 70 億 1 千 5 百餘萬元。

收支餘絀審定數額綜計表—作業基金（基金別）（續）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 原 列 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
—	14,031,495,676.85	53.76	—	1,610,714,592.47	11.77
—	2,844,613,385.00	44.83	—	—	—
—	2,844,613,385.00	44.83	—	—	—
—	1,607,074,829.00	—	—	1,192,553,924.00	—
—	1,609,531,096.00	—	—	1,192,553,924.00	—
—	—	—	—	—	—
2,456,267.00	—	64.02	—	—	—
2,859,185,174.05	—	71.84	14,823,905.53	—	1.31
2,170,517,702.05	—	209.44	14,823,905.53	—	0.46
688,667,472.00	—	13.73	—	—	—
—	355,976,301.00	70.24	—	—	—
—	355,976,301.00	70.24	—	—	—
—	7,913,559,463.20	—	—	—	—
—	6,874,094,149.20	—	—	—	—
—	116,851,254.00	10.17	—	—	—
231,937,047.00	—	265.15	—	—	—
20,046,692.00	—	94.36	—	—	—
—	532,205,439.00	—	—	—	—
—	642,392,360.00	—	—	—	—
—	41,246,866.00	94.91	—	—	—
—	41,246,866.00	94.91	—	—	—
1,051,147,983.19	—	89.80	16,065,712.00	—	11.86
1,032,562,286.39	—	65.81	16,065,712.00	—	2.91
18,585,696.80	—	4.66	—	—	—
—	2,223,100,727.41	12.16	—	463,382.00	0.00
—	2,223,100,727.41	12.16	—	463,382.00	0.00
706,044,171.00	—	319.49	—	26,448,132.00	2.77
805,797,973.00	—	—	—	26,448,132.00	3.97
—	99,753,802.00	25.78	—	—	—
—	3,489,985,645.00	—	—	453,221,071.00	72.14
—	3,489,985,645.00	—	—	453,221,071.00	72.14
—	6,371,170.00	30.60	—	—	—
—	6,371,170.00	30.60	—	—	—
116,858,609.49	—	13.38	—	91,178.00	0.01
102,618,298.59	—	13.89	—	91,178.00	0.01
14,240,310.90	—	10.61	—	—	—
39,282,314.03	—	62.52	—	—	—
39,282,314.03	—	62.52	—	—	—
—	322,085,542.00	—	31,173,477.00	—	10.04
—	322,085,542.00	—	31,173,477.00	—	10.04

術大學、空中大學、臺北護理學院、臺北商業技術學院、臺中技術學院及臺東專科學校等 8 個校務基金單位決算審定賸餘合計 2 億 5 百

陸、中華民國 98 年度中央政府非營業特種基金來源用途及餘絀

來源部分

基 金 名 稱	可 用 預 算 數	原 列 決 算 數	決 算 審 定 數
合 計	870,256,716,000.00	773,352,941,695.29	772,935,103,786.29
債 務 基 金	672,513,390,000.00	631,300,901,801.00	631,300,901,801.00
財 政 部 主 管	672,513,390,000.00	631,300,901,801.00	631,300,901,801.00
中 央 政 府 債 務 基 金	672,513,390,000.00	631,300,901,801.00	631,300,901,801.00
特 別 收 入 基 金	190,909,092,000.00	141,490,719,526.29	141,072,881,617.29
行 政 院 主 管	75,052,393,000.00	34,822,076,252.00	34,935,562,218.00
行 政 院 國 家 科 學 技 術 發 展 基 金	29,651,829,000.00	31,203,549,568.00	31,317,035,534.00
離 島 建 設 基 金	3,323,683,000.00	3,345,319,385.00	3,345,319,385.00
行 政 院 公 營 事 業 民 營 化 基 金	42,076,881,000.00	273,207,299.00	273,207,299.00
內 政 部 主 管	3,434,619,000.00	3,805,803,764.00	3,257,602,779.00
社 會 福 利 基 金	2,110,162,000.00	2,493,792,899.00	1,945,591,914.00
外 籍 配 偶 照 顧 輔 導 基 金	303,638,000.00	305,433,111.00	305,433,111.00
研 發 替 代 役 基 金	915,077,000.00	905,474,137.00	905,474,137.00
警 察 消 防 海 巡 空 勤 人 員 及 協 勤 民 力 安 全 基 金	105,742,000.00	101,103,617.00	101,103,617.00
教 育 部 主 管	575,506,000.00	629,796,664.00	645,888,664.00
學 產 基 金	575,506,000.00	629,796,664.00	645,888,664.00
經 濟 部 主 管	26,163,284,000.00	20,865,247,478.00	20,865,247,478.00
經 濟 特 別 收 入 基 金	12,452,862,000.00	10,963,463,414.00	10,963,463,414.00
核 能 發 電 後 端 營 運 基 金	12,708,172,000.00	8,900,845,433.00	8,900,845,433.00
地 方 產 業 發 展 基 金	1,002,250,000.00	1,000,938,631.00	1,000,938,631.00
交 通 部 主 管	6,530,895,000.00	5,174,832,412.00	5,174,832,412.00
航 港 建 設 基 金	6,530,895,000.00	5,174,832,412.00	5,174,832,412.00
原 子 能 委 員 會 主 管	73,950,000.00	72,545,814.00	72,545,814.00
核 子 事 故 緊 急 應 變 基 金	73,950,000.00	72,545,814.00	72,545,814.00
農 業 委 員 會 主 管	26,982,247,000.00	29,237,199,986.29	29,237,199,986.29
農 業 特 別 收 入 基 金	26,982,247,000.00	29,237,199,986.29	29,237,199,986.29
勞 工 委 員 會 主 管	10,792,271,000.00	10,667,709,197.00	10,667,709,197.00
就 業 安 定 基 金	10,792,271,000.00	10,667,709,197.00	10,667,709,197.00
衛 生 署 主 管	2,095,562,000.00	4,884,332,288.00	4,885,117,398.00
健 康 照 護 基 金	2,095,562,000.00	4,884,332,288.00	4,885,117,398.00
環 境 保 護 署 主 管	4,627,876,000.00	3,717,105,589.00	3,717,105,589.00
環 境 保 護 基 金	4,627,876,000.00	3,717,105,589.00	3,717,105,589.00
大 陸 委 員 會 主 管	47,700,000.00	41,908,213.00	41,908,213.00
中 華 發 展 基 金	47,700,000.00	41,908,213.00	41,908,213.00
新 聞 局 主 管	353,680,000.00	350,722,819.00	350,722,819.00
有 線 廣 播 電 視 事 業 發 展 基 金	353,680,000.00	350,722,819.00	350,722,819.00
金 融 監 督 管 理 委 員 會 主 管	33,537,917,000.00	26,576,330,670.00	26,576,330,670.00
金 融 監 督 管 理 基 金	978,773,000.00	951,669,952.00	951,669,952.00
行 政 院 金 融 重 建 基 金	32,559,144,000.00	25,624,660,718.00	25,624,660,718.00
國 家 通 訊 傳 播 委 員 會 主 管	641,192,000.00	645,108,380.00	645,108,380.00
通 訊 傳 播 監 督 管 理 基 金	641,192,000.00	645,108,380.00	645,108,380.00
資 本 計 畫 基 金	6,834,234,000.00	561,320,368.00	561,320,368.00
國 防 部 主 管	6,834,234,000.00	561,320,368.00	561,320,368.00
國 軍 老 舊 營 舍 改 建 基 金	6,834,234,000.00	561,320,368.00	561,320,368.00

註：本表行政院公營事業民營化基金可用預算數欄，包含本年度預算數及以前年度保留數。

審定數額綜計表—債務基金、特別收入基金及資本計畫基金（基金別）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 可 用 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 原 列 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
—	97,321,612,213.71	11.18	—	417,837,909.00	0.05
—	41,212,488,199.00	6.13	—	—	—
—	41,212,488,199.00	6.13	—	—	—
—	41,212,488,199.00	6.13	—	—	—
—	49,836,210,382.71	26.10	—	417,837,909.00	0.30
—	40,116,830,782.00	53.45	113,485,966.00	—	0.33
1,665,206,534.00	—	5.62	113,485,966.00	—	0.36
21,636,385.00	—	0.65	—	—	—
—	41,803,673,701.00	99.35	—	—	—
—	177,016,221.00	5.15	—	548,200,985.00	14.40
—	164,570,086.00	7.80	—	548,200,985.00	21.98
1,795,111.00	—	0.59	—	—	—
—	9,602,863.00	1.05	—	—	—
—	4,638,383.00	4.39	—	—	—
70,382,664.00	—	12.23	16,092,000.00	—	2.56
70,382,664.00	—	12.23	16,092,000.00	—	2.56
—	5,298,036,522.00	20.25	—	—	—
—	1,489,398,586.00	11.96	—	—	—
—	3,807,326,567.00	29.96	—	—	—
—	1,311,369.00	0.13	—	—	—
—	1,356,062,588.00	20.76	—	—	—
—	1,356,062,588.00	20.76	—	—	—
—	1,404,186.00	1.90	—	—	—
—	1,404,186.00	1.90	—	—	—
2,254,952,986.29	—	8.36	—	—	—
2,254,952,986.29	—	8.36	—	—	—
—	124,561,803.00	1.15	—	—	—
—	124,561,803.00	1.15	—	—	—
2,789,555,398.00	—	133.12	785,110.00	—	0.02
2,789,555,398.00	—	133.12	785,110.00	—	0.02
—	910,770,411.00	19.68	—	—	—
—	910,770,411.00	19.68	—	—	—
—	5,791,787.00	12.14	—	—	—
—	5,791,787.00	12.14	—	—	—
—	2,957,181.00	0.84	—	—	—
—	2,957,181.00	0.84	—	—	—
—	6,961,586,330.00	20.76	—	—	—
—	27,103,048.00	2.77	—	—	—
—	6,934,483,282.00	21.30	—	—	—
3,916,380.00	—	0.61	—	—	—
3,916,380.00	—	0.61	—	—	—
—	6,272,913,632.00	91.79	—	—	—
—	6,272,913,632.00	91.79	—	—	—
—	6,272,913,632.00	91.79	—	—	—

陸、中華民國 98 年度中央政府非營業特種基金來源用途及餘絀

用途部分

基 金 名 稱	可 用 預 算 數	原 列 決 算 數	決 算 審 定 數
合 計	837,151,803,507.00	779,962,524,250.00	779,326,291,242.00
債 務 基 金	672,504,550,000.00	631,288,551,267.00	631,288,551,267.00
財 政 部 主 管	672,504,550,000.00	631,288,551,267.00	631,288,551,267.00
中 央 政 府 債 務 基 金	672,504,550,000.00	631,288,551,267.00	631,288,551,267.00
特 別 收 入 基 金	156,424,721,747.00	146,197,383,143.00	145,561,150,135.00
行 政 院 主 管	44,406,536,000.00	38,823,519,147.00	39,600,133,703.00
行 政 院 國 家 科 學 技 術 發 展 基 金	31,424,038,000.00	30,321,346,023.00	30,295,465,128.00
離 島 建 設 基 金	1,519,977,000.00	1,264,476,684.00	1,264,476,684.00
行 政 院 公 營 事 業 民 營 化 基 金	11,462,521,000.00	7,237,696,440.00	8,040,191,891.00
內 政 部 主 管	3,495,689,000.00	3,832,821,194.00	2,943,639,174.00
社 會 福 利 基 金	2,428,443,000.00	2,890,011,560.00	2,000,829,540.00
外 籍 配 偶 照 顧 輔 導 基 金	286,112,000.00	159,791,947.00	159,791,947.00
研 發 替 代 役 基 金	745,435,000.00	771,167,877.00	771,167,877.00
警 察 消 防 海 巡 空 勤 人 員 及 協 勤 民 力 安 全 基 金	35,699,000.00	11,849,810.00	11,849,810.00
教 育 部 主 管	599,107,000.00	893,945,074.00	894,105,994.00
學 產 基 金	599,107,000.00	893,945,074.00	894,105,994.00
經 濟 部 主 管	13,961,278,589.00	14,811,888,020.00	14,811,888,020.00
經 濟 特 別 收 入 基 金	11,107,131,589.00	13,859,451,949.00	13,859,451,949.00
核 能 發 電 後 端 營 運 基 金	1,879,186,000.00	913,435,853.00	913,435,853.00
地 方 產 業 發 展 基 金	974,961,000.00	39,000,218.00	39,000,218.00
交 通 部 主 管	11,744,598,000.00	11,292,473,917.00	11,292,473,917.00
航 港 建 設 基 金	11,744,598,000.00	11,292,473,917.00	11,292,473,917.00
原 子 能 委 員 會 主 管	63,884,980.00	49,003,065.00	49,003,065.00
核 子 事 故 緊 急 應 變 基 金	63,884,980.00	49,003,065.00	49,003,065.00
農 業 委 員 會 主 管	42,572,030,178.00	42,049,074,600.00	41,757,841,790.00
農 業 特 別 收 入 基 金	42,572,030,178.00	42,049,074,600.00	41,757,841,790.00
勞 工 委 員 會 主 管	10,837,660,000.00	13,143,988,564.00	13,141,034,231.00
就 業 安 定 基 金	10,837,660,000.00	13,143,988,564.00	13,141,034,231.00
衛 生 署 主 管	2,968,073,000.00	3,257,490,583.00	3,026,173,880.00
健 康 照 護 基 金	2,968,073,000.00	3,257,490,583.00	3,026,173,880.00
環 境 保 護 署 主 管	5,226,628,000.00	4,098,483,331.00	4,098,483,331.00
環 境 保 護 基 金	5,226,628,000.00	4,098,483,331.00	4,098,483,331.00
大 陸 委 員 會 主 管	73,706,000.00	71,947,114.00	71,947,114.00
中 華 發 展 基 金	73,706,000.00	71,947,114.00	71,947,114.00
新 聞 局 主 管	314,713,000.00	284,245,021.00	284,245,021.00
有 線 廣 播 電 視 事 業 發 展 基 金	314,713,000.00	284,245,021.00	284,245,021.00
金 融 監 督 管 理 委 員 會 主 管	19,543,104,000.00	13,044,884,425.00	13,044,884,425.00
金 融 監 督 管 理 基 金	978,747,000.00	919,824,247.00	919,824,247.00
行 政 院 金 融 重 建 基 金	18,564,357,000.00	12,125,060,178.00	12,125,060,178.00
國 家 通 訊 傳 播 委 員 會 主 管	617,714,000.00	543,619,088.00	545,296,470.00
通 訊 傳 播 監 督 管 理 基 金	617,714,000.00	543,619,088.00	545,296,470.00
資 本 計 畫 基 金	8,222,531,760.00	2,476,589,840.00	2,476,589,840.00
國 防 部 主 管	8,222,531,760.00	2,476,589,840.00	2,476,589,840.00
國 軍 老 舊 營 舍 改 建 基 金	8,222,531,760.00	2,476,589,840.00	2,476,589,840.00

註：本表社會福利基金、學產基金、經濟特別收入基金、核能發電後端營運基金、核子事故緊急應變基金、農業特別收入基金、就業安

審定數額綜計表—債務基金、特別收入基金及資本計畫基金（基金別）（續）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 可 用 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 原 列 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
—	57,825,512,265.00	6.91	—	636,233,008.00	0.08
—	41,215,998,733.00	6.13	—	—	—
—	41,215,998,733.00	6.13	—	—	—
—	41,215,998,733.00	6.13	—	—	—
—	10,863,571,612.00	6.94	—	636,233,008.00	0.44
—	4,806,402,297.00	10.82	776,614,556.00	—	2.00
—	1,128,572,872.00	3.59	—	25,880,895.00	0.09
—	255,500,316.00	16.81	—	—	—
—	3,422,329,109.00	29.86	802,495,451.00	—	11.09
—	552,049,826.00	15.79	—	889,182,020.00	23.20
—	427,613,460.00	17.61	—	889,182,020.00	30.77
—	126,320,053.00	44.15	—	—	—
25,732,877.00	—	3.45	—	—	—
—	23,849,190.00	66.81	—	—	—
294,998,994.00	—	49.24	160,920.00	—	0.02
294,998,994.00	—	49.24	160,920.00	—	0.02
850,609,431.00	—	6.09	—	—	—
2,752,320,360.00	—	24.78	—	—	—
—	965,750,147.00	51.39	—	—	—
—	935,960,782.00	96.00	—	—	—
—	452,124,083.00	3.85	—	—	—
—	452,124,083.00	3.85	—	—	—
—	14,881,915.00	23.29	—	—	—
—	14,881,915.00	23.29	—	—	—
—	814,188,388.00	1.91	—	291,232,810.00	0.69
—	814,188,388.00	1.91	—	291,232,810.00	0.69
2,303,374,231.00	—	21.25	—	2,954,333.00	0.02
2,303,374,231.00	—	21.25	—	2,954,333.00	0.02
58,100,880.00	—	1.96	—	231,316,703.00	7.10
58,100,880.00	—	1.96	—	231,316,703.00	7.10
—	1,128,144,669.00	21.58	—	—	—
—	1,128,144,669.00	21.58	—	—	—
—	1,758,886.00	2.39	—	—	—
—	1,758,886.00	2.39	—	—	—
—	30,467,979.00	9.68	—	—	—
—	30,467,979.00	9.68	—	—	—
—	6,498,219,575.00	33.25	—	—	—
—	58,922,753.00	6.02	—	—	—
—	6,439,296,822.00	34.69	—	—	—
—	72,417,530.00	11.72	1,677,382.00	—	0.31
—	72,417,530.00	11.72	1,677,382.00	—	0.31
—	5,745,941,920.00	69.88	—	—	—
—	5,745,941,920.00	69.88	—	—	—
—	5,745,941,920.00	69.88	—	—	—

定基金、健康照護基金、環境保護基金、國軍老舊營舍改建基金可用預算數欄，包含本年度預算數及以前年度保留數、奉准先行辦理數。

陸、中華民國 98 年度中央政府非營業特種基金來源用途及餘絀

餘絀部分

基 金 名 稱	可 用 預 算 數	原 列 決 算 數	決 算 審 定 數
合 計	33,104,912,493.00	- 6,609,582,554.71	- 6,391,187,455.71
債 務 基 金	8,840,000.00	12,350,534.00	12,350,534.00
財 政 部 主 管	8,840,000.00	12,350,534.00	12,350,534.00
中 央 政 府 債 務 基 金	8,840,000.00	12,350,534.00	12,350,534.00
特 別 收 入 基 金	34,484,370,253.00	- 4,706,663,616.71	- 4,488,268,517.71
行 政 院 主 管	30,645,857,000.00	- 4,001,442,895.00	- 4,664,571,485.00
行 政 院 國 家 科 學 技 術 發 展 基 金	- 1,772,209,000.00	882,203,545.00	1,021,570,406.00
離 島 建 設 基 金	1,803,706,000.00	2,080,842,701.00	2,080,842,701.00
行 政 院 公 營 事 業 民 營 化 基 金	30,614,360,000.00	- 6,964,489,141.00	- 7,766,984,592.00
內 政 部 主 管	- 61,070,000.00	- 27,017,430.00	313,963,605.00
社 會 福 利 基 金	- 318,281,000.00	- 396,218,661.00	- 55,237,626.00
外 籍 配 偶 照 顧 輔 導 基 金	17,526,000.00	145,641,164.00	145,641,164.00
研 發 替 代 役 基 金	169,642,000.00	134,306,260.00	134,306,260.00
警 察 消 防 海 巡 空 勤 人 員 及 協 勤 民 力 安 全 基 金	70,043,000.00	89,253,807.00	89,253,807.00
教 育 部 主 管	- 23,601,000.00	- 264,148,410.00	- 248,217,330.00
學 產 基 金	- 23,601,000.00	- 264,148,410.00	- 248,217,330.00
經 濟 部 主 管	12,202,005,411.00	6,053,359,458.00	6,053,359,458.00
經 濟 特 別 收 入 基 金	1,345,730,411.00	- 2,895,988,535.00	- 2,895,988,535.00
核 能 發 電 後 端 營 運 基 金	10,828,986,000.00	7,987,409,580.00	7,987,409,580.00
地 方 產 業 發 展 基 金	27,289,000.00	961,938,413.00	961,938,413.00
交 通 部 主 管	- 5,213,703,000.00	- 6,117,641,505.00	- 6,117,641,505.00
航 港 建 設 基 金	- 5,213,703,000.00	- 6,117,641,505.00	- 6,117,641,505.00
原 子 能 委 員 會 主 管	10,065,020.00	23,542,749.00	23,542,749.00
核 子 事 故 緊 急 應 變 基 金	10,065,020.00	23,542,749.00	23,542,749.00
農 業 委 員 會 主 管	- 15,589,783,178.00	- 12,811,874,613.71	- 12,520,641,803.71
農 業 特 別 收 入 基 金	- 15,589,783,178.00	- 12,811,874,613.71	- 12,520,641,803.71
勞 工 委 員 會 主 管	- 45,389,000.00	- 2,476,279,367.00	- 2,473,325,034.00
就 業 安 定 基 金	- 45,389,000.00	- 2,476,279,367.00	- 2,473,325,034.00
衛 生 署 主 管	- 872,511,000.00	1,626,841,705.00	1,858,943,518.00
健 康 照 護 基 金	- 872,511,000.00	1,626,841,705.00	1,858,943,518.00
環 境 保 護 署 主 管	- 598,752,000.00	- 381,377,742.00	- 381,377,742.00
環 境 保 護 基 金	- 598,752,000.00	- 381,377,742.00	- 381,377,742.00
大 陸 委 員 會 主 管	- 26,006,000.00	- 30,038,901.00	- 30,038,901.00
中 華 發 展 基 金	- 26,006,000.00	- 30,038,901.00	- 30,038,901.00
新 聞 局 主 管	38,967,000.00	66,477,798.00	66,477,798.00
有 線 廣 播 電 視 事 業 發 展 基 金	38,967,000.00	66,477,798.00	66,477,798.00
金 融 監 督 管 理 委 員 會 主 管	13,994,813,000.00	13,531,446,245.00	13,531,446,245.00
金 融 監 督 管 理 基 金	26,000.00	31,845,705.00	31,845,705.00
行 政 院 金 融 重 建 基 金	13,994,787,000.00	13,499,600,540.00	13,499,600,540.00
國 家 通 訊 傳 播 委 員 會 主 管	23,478,000.00	101,489,292.00	99,811,910.00
通 訊 傳 播 監 督 管 理 基 金	23,478,000.00	101,489,292.00	99,811,910.00
資 本 計 畫 基 金	- 1,388,297,760.00	- 1,915,269,472.00	- 1,915,269,472.00
國 防 部 主 管	- 1,388,297,760.00	- 1,915,269,472.00	- 1,915,269,472.00
國 軍 老 舊 營 舍 改 建 基 金	- 1,388,297,760.00	- 1,915,269,472.00	- 1,915,269,472.00

審定數額綜計表—債務基金、特別收入基金及資本計畫基金（基金別）（續）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 可 用 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 原 列 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
—	39,496,099,948.71	—	218,395,099.00	—	3.30
3,510,534.00	—	39.71	—	—	—
3,510,534.00	—	39.71	—	—	—
3,510,534.00	—	39.71	—	—	—
—	38,972,638,770.71	—	218,395,099.00	—	4.64
—	35,310,428,485.00	—	—	663,128,590.00	16.57
2,793,779,406.00	—	—	139,366,861.00	—	15.80
277,136,701.00	—	15.36	—	—	—
—	38,381,344,592.00	—	—	802,495,451.00	11.52
375,033,605.00	—	—	340,981,035.00	—	—
263,043,374.00	—	82.65	340,981,035.00	—	86.06
128,115,164.00	—	731.00	—	—	—
—	35,335,740.00	20.83	—	—	—
19,210,807.00	—	27.43	—	—	—
—	224,616,330.00	951.72	15,931,080.00	—	6.03
—	224,616,330.00	951.72	15,931,080.00	—	6.03
—	6,148,645,953.00	50.39	—	—	—
—	4,241,718,946.00	—	—	—	—
—	2,841,576,420.00	26.24	—	—	—
934,649,413.00	—	3,425.00	—	—	—
—	903,938,505.00	17.34	—	—	—
—	903,938,505.00	17.34	—	—	—
13,477,729.00	—	133.91	—	—	—
13,477,729.00	—	133.91	—	—	—
3,069,141,374.29	—	19.69	291,232,810.00	—	2.27
3,069,141,374.29	—	19.69	291,232,810.00	—	2.27
—	2,427,936,034.00	5,349.17	2,954,333.00	—	0.12
—	2,427,936,034.00	5,349.17	2,954,333.00	—	0.12
2,731,454,518.00	—	—	232,101,813.00	—	14.27
2,731,454,518.00	—	—	232,101,813.00	—	14.27
217,374,258.00	—	36.30	—	—	—
217,374,258.00	—	36.30	—	—	—
—	4,032,901.00	15.51	—	—	—
—	4,032,901.00	15.51	—	—	—
27,510,798.00	—	70.60	—	—	—
27,510,798.00	—	70.60	—	—	—
—	463,366,755.00	3.31	—	—	—
31,819,705.00	—	122,383.48	—	—	—
—	495,186,460.00	3.54	—	—	—
76,333,910.00	—	325.13	—	1,677,382.00	1.65
76,333,910.00	—	325.13	—	1,677,382.00	1.65
—	526,971,712.00	37.96	—	—	—
—	526,971,712.00	37.96	—	—	—
—	526,971,712.00	37.96	—	—	—

丁、附 錄

壹、立法院審議中央政府總預算案或特別預算案決議應由審計機關查核事項

立法院審議民國 98 年度中央政府總預算案及民國 98 至 101 年度中央政府莫拉克颱風災後重建特別預算案，決議應由本部針對重大建設計畫及莫拉克颱風災後重建特別預算等執行情形，進行專案查核，並納入本年度中央政府總決算審核報告中，茲將本部就上述決議事項之查核情形，臚列如次：

一、行政院所屬各機關重大公共建設計畫執行情形之查核

政府為推動國家經濟持續發展，提昇國家競爭力，增加就業機會，歷年均編列鉅額預算興辦公共建設，又行政院為振興經濟，於民國 98 年初提出 4 年 5 千億之振興經濟擴大公共建設計畫。本部鑑於重大公共建設計畫能否如期如質完成，發揮預期功能與效益，攸關國家經濟持續發展及競爭力，往年均就行政院「推動公共建設方案」列管之公共建設計畫，考核其計畫執行績效，提出相關建議改善意見於有關機關。本年度針對行政院公共工程委員會列管行政院所屬各機關可支用預算 1 億元以上之公共建設計畫及振興經濟擴大公共建設計畫（以下統稱行政院所屬各機關重大公共建設計畫）執行情形，辦理專案調查。茲將查核情形，分述如次：

（一）行政院所屬各機關重大公共建設計畫執行情形

本年度行政院所屬各機關可支用預算 1 億元以上之公共建設計畫及振興經濟擴大公共建設計畫，由行政院公共工程委員會列管者，分別計有 222 件、66 件，年度可支用預算為 3,867 億餘元、1,491 億餘元，合計 5,359 億餘元。執行結果，據該會統計資料，1 億元以上之公共建設計畫預算執行數 3,541 億餘元，執行率為 91.57%，經依主管機關別，統計詳如表 1 及圖 1；振興經濟擴大公共建設計畫預算執行數 1,333 億餘元，執行率為 89.39%，經依主管機關別，統計詳如表 2 及圖 2。

行政院鑑於民國 98 年度公共工程預算規模龐大，為確保公共建設如期如質完成，於民國 98 年 7 月 13 日函頒「98 年度公共建設計畫執行成效重賞重罰獎懲原則」，作為執行管考及獎懲之依據。有關 1 億元以上之公共建設計畫，依該獎懲原則四（一）2.（1）規定，全年度預算執行進度未達 90% 者，主辦機關首長及相關承辦人員予以懲處；至振興經濟擴大公共建設計畫，該院基於中央政府振興經濟擴大公共建設特別預算民國 98 年 4 月完成立法程序後，尚有部分補助款地方政府須相對續行議會之墊支與追加預算程序，方能執行計畫，爰於同獎懲原則四（二）2.（1）規定，工程類計畫全年度預算執行進度未達 60%、非工程類計畫未達 80% 者，主辦機關首長、相關主管及承辦負責人員至少申誡一次。本年度 1 億元以上之公共建設計畫年度預算

執行率未達 90% 之計畫共計 43 件，其計畫明細經彙整詳如表 3；振興經濟擴大公共建設計畫年度預算執行率未達 60%（非工程類 80%）之計畫共計 5 件，其計畫明細經彙整詳如表 4。

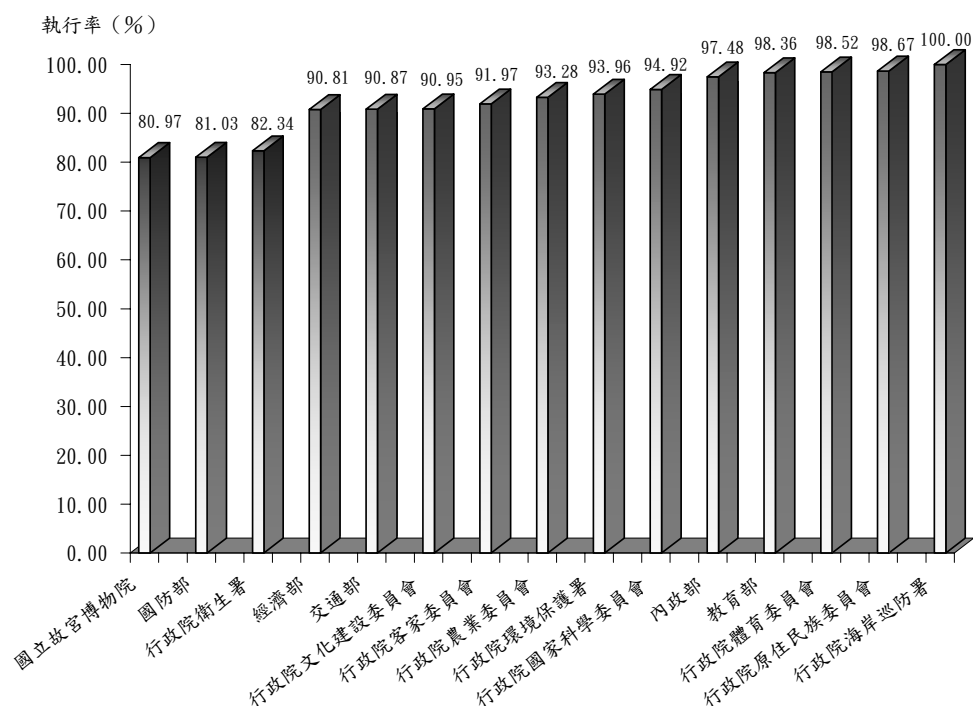


圖 1 民國 98 年度行政院公共工程委員會列管 1 億元以上公共建設計畫各主管機關預算執行情形統計圖

資料來源：行政院公共工程委員會

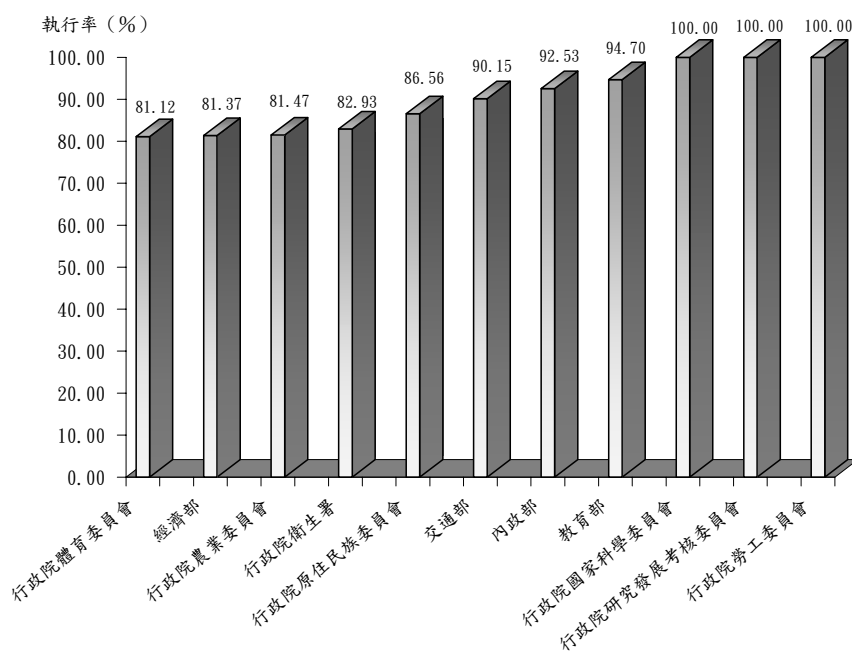


圖 2 民國 98 年度行政院公共工程委員會列管振興經濟擴大公共建設計畫各主管機關預算執行情形統計圖

資料來源：行政院公共工程委員會

（二） 審計機關查核情形

行政院所屬各機關重大公共建設計畫執行情形經本部查核結果，有關查核發現之缺失及相關機關函復內容，歸納摘述如次：

1. 新興計畫提報審議前之先期規劃作業未臻確實，影響計畫推動，允宜賡續督促機關落實先期規劃作業規定，以確保計畫執行順遂。

依「中央政府中程計畫預算編製辦法」第 24 條規定，凡經列入各主管機關中程施政計畫內之中、長程個案計畫，如屬於公共工程及各類房屋建築之興建，應確實依行政院所定「政府公共工程計畫與經費審議作業要點」之規定，並送行政院公共工程委員會審查。查部分屬上述審議作業要點所適用計畫，如內政部營建署「新莊副都心中央合署辦公大樓新建工程計畫」、國防部軍醫局「國軍北投醫院醫療設施整建計畫」、科學工業園區管理局「新竹生物醫學園區計畫」、行政院文化建設委員會「文化機構發展計畫」及行政院衛生署「南港衛生大樓興建計畫」等，其新興計畫提報審議前之先期規劃作業，核有：未依該要點規定，將先期規劃構想（或可行性評估）及總工程建造經費概估等資料，報請行政院公共工程委員會等相關會審機關審議；先期規劃構想（或可行性評估）內容，遺漏載明財務效益、資源再利用與維護管理之策略及因應措施或在地住民意見等重要評估項目；先期規劃辦理過程，未周延評估計畫地點、用地面積及在地住民意見等項目，致辦理計畫修正，或執行過程遭民眾抗爭，影響計畫執行，允宜賡續督促機關落實先期規劃作業規定，以確保計畫執行順遂。據復：行政院公共工程委員會爾後辦理相關計畫與經費審議，將賡續要求各機關落實先期規劃作業規定，並配合行政院經濟建設委員會等審議主政機關辦理審議作業，以有效發揮工程專業審議功能，確保計畫執行順遂。

2. 新興計畫之財務效益評估未落實，內容欠缺完整性，允宜督促機關落實計畫財務規劃及效益評估，強化計畫擬編，以提昇計畫效益。

依「中央政府中程計畫預算編製辦法」第 25 條規定，有關公共建設個案計畫之擬編，應加強財務規劃，對於具自償性者，須列明自償比率；並須對所需經費及其成本效益詳加評估。又行為時之「行政院所屬各機關中長程計畫編審辦法」（民國 92 年 3 月 25 日修正）及「行政院所屬各機關中長程計畫編審要點」（民國 97 年 11 月 18 日訂定）第 12 條，對中長程個案計畫內容，均有詳細之明文規定。查部分中長程個案計畫，如科學工業園區管理局「新竹生物醫學園區計畫」、行政院農業委員會林務局「阿里山林業村及檜意森活村計畫」、臺灣電力股份有限公司核能火力發電工程處「林口電廠更新擴建計畫」及「深澳電廠更新擴建計畫」等，其計畫擬編過程，核有：未依規定研擬完整財務計畫，辦理財務（成本）效益評估；財務效益評估未就重要參數，辦理敏感性分析，據以分析影響計畫投資效益之最敏感變數，並擬定風險控管計畫；未就具自償性計畫，列明自償比率；計畫內容未明確載明達成目標之限制、預期績效指標及評估基準、經費計算基準、替選方案之分析及評估等重要項目，以致計畫之財務（成本）效益評估未落實，內容欠缺完整性，允宜督促機關落實財務規劃及效益評估，強化計畫擬編，以提昇計畫效益。據復：行政院經濟建設委員會為提昇計畫預算效益及強化公共建設效益評估之規劃與

審議作業，已研訂「公共建設計畫經濟效益評估及財務計畫作業手冊」，並建立計畫成本效益評估之基本規範及適當案例，提供通案性質評估項目及作業流程，爾後將就手冊相關內容，包括外部效益內部化評估技術及參考案例等，適時補充或更新，俾更具完整性及實用性；該會並已函請各計畫主辦機關，確依規定編製完整財務計畫（經濟、財務效益），以落實公共建設計畫效益評估與審議。

3. 計畫未經核定即先行編列年度概（預）算，或未將計畫之選擇方案及替代方案之成本效益分析報告等資料，送立法院備查，允宜賡續督促機關控管新興計畫報核期程，恪遵預算法規定，以落實預算編製機制。

依「98 年度政府重大公共建設計畫先期作業編擬手冊」第 3 章第 5 節「編報原則」第 2 款「新興計畫應循行政程序報核」規定，新興公共建設計畫在納入預算前，應循行政程序報核，民國 98 年度公共建設先期作業送審計畫，原則上皆須先報經行政院核定後，再核列經費。又依預算法第 34 條規定，重要公共工程建設及重大施政計畫，應先行製作選擇方案及替代方案之成本效益分析報告，並提供財源籌措及資金運用之說明，始得編列概算及預算案，並送立法院備查。查部分重大公共建設計畫，如交通部臺灣區國道高速公路局「國道一號增設銅鑼交流道計畫」、「國道三號增設柳營交流道計畫」、行政院原住民族委員會「原住民族地區部落水資源規劃及供水計畫」及行政院衛生署「南港衛生大樓興建計畫」等，其計畫主辦機關核有：未妥適控管新興計畫核定期程，計畫未經行政院核定前，即先行編列概（預）算，核與計畫應先報奉核定後，再核列經費之原則有悖；未依預算法第 34 條規定，於編列年度概算及預算案時，將選擇方案及替代方案之成本效益分析報告，和財源籌措及資金運用之說明，送立法院備查，允宜賡續督促機關妥適控管新興計畫之報核期程，以落實預算編製機制。據復：行政院經濟建設委員會將督促機關妥適控管新興計畫報核期程，以落實預算編製機制；行政院主計處將於分行中央各主管機關民國 100 年度歲出預算額度核定表時，請各機關確依中央政府總預算編製辦法第 11 條規定辦理，以落實預算法第 34 條規定。

4. 里程碑控管未依規定辦理，允宜督促機關落實里程碑控管機制，以提昇工程執行效率。

依「振興經濟擴大公共建設—提升公共工程執行效率方案」第 4 章「強化里程碑控管機制」規定，各部會須確實檢討計畫各階段（先期作業、前置作業、發包策略、工程執行）合理期程，提報行政院公共工程委員會公共建設督導會報；主辦機關應訂定計畫各階段重要工作項目之負責人及其里程碑日期，報經主管部會核定後，送行政院公共工程委員會做為期程、經費審查及工程查核、進度管控之依據；各部會召開之公共建設推動會報，每月檢討計畫各階段重要工作項目之里程碑達成情形。查行政院所屬各機關重大公共建設計畫，其計畫執行落後原委，依本部調查案件分析，主要因係計畫內容變動、住民抗爭、計畫未獲核定即編列預算、土地取得、管線遷移及都市設計審議作業延遲、建造執照取得延遲、規劃設計未周延，致辦理變更設計、補助計畫核定延遲、多次招標流標、天災天候、驗收作業延遲、其他（如行政作業延遲）等所

致，詳如圖 3。又以里程碑分類，則分布於先期作業、預算編列、前置作業、工程發包及執行等各階段工程全生命週期，惟部分重大公共建設計畫，如內政部營建署「新莊副都心中央合署辦公大樓新建工程計畫」、行政院體育委員會「自行車道整體路網規劃建設計畫」、國防部軍醫局「國軍北投醫院醫療設施整建計畫」、臺灣自來水股份有限公司「后豐大橋水管橋計畫」等，其計畫主管（辦）機關對於工程執行里程碑控管作業，核有：未依規定檢討（或未將）計畫各階段合理期程，提報行政院公共工程委員會公共建設督導會報；未依規定訂定（或未將）計畫各階段重要工作項目之負責人及其里程碑日期，提送行政院公共工程委員會；公共建設推動會報未逐項檢討計畫各階段重要工作項目之里程碑達成情形，致無法有效監督、控管計畫執行狀態，及時解決問題，允宜督促機關落實里程碑控管機制，以提昇工程執行效率。據復：行政院公共工程委員會已函請各主管機關轉知所屬，爾後確依「振興經濟擴大公共建設—提升公共工程執行效率方案」規定辦理，並督促所屬落實里程碑控管機制，以提昇各項公共建設之執行績效，另將按月於公共建設督導會報追蹤檢討里程碑達成情形，及時針對異常事項提出檢討與建議。

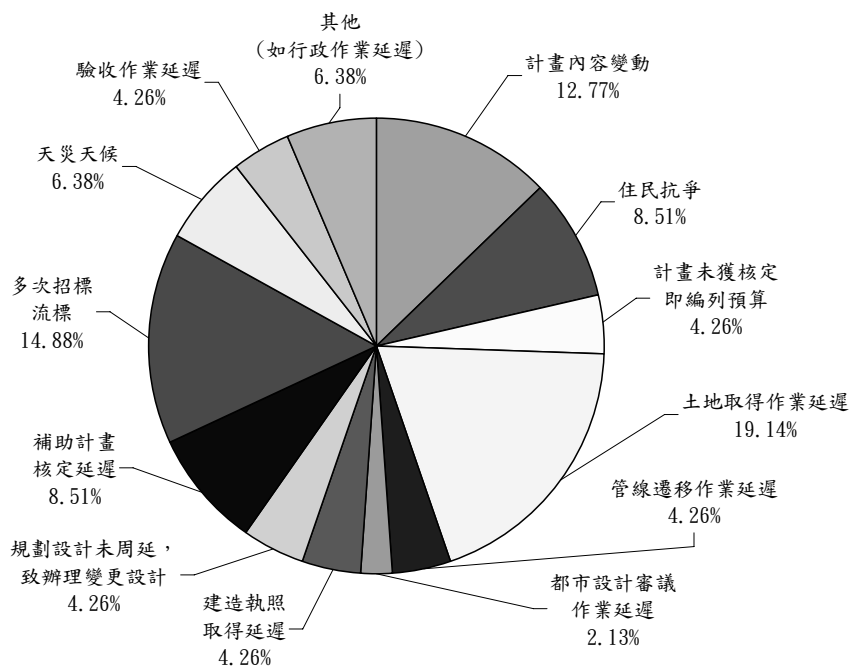


圖 3 行政院所屬各機關重大公共建設計畫預算執行落後原因分析圖

5. 未落實辦理補助計畫考核作業規定，允宜賡續督促機關強化補助計畫之審查及管考作業，以確保計畫效益。

依「中央對直轄市及縣（市）政府補助辦法」第 14 條第 1 項規定，中央政府各主管機關對直轄市、縣（市）政府申請計畫型補助款，應於確定次一年度計畫型補助款補助項目後，按各該補助項目性質，訂定明確與客觀之審查及評比標準；第 15 條第 1 項規定，中央政府各主管機關應就本機關與所屬機關計畫型補助款之執行，訂定共同性或個別計畫之管考規定；第 18 條第 2 項規定，中央政府各機關應於補助額度確定後，即先估列直轄市、縣（市）政府分配金額，並於會計年度開始 4 個月前通知直轄市、縣（市）政府列入其地方預算。查部分補助地方建設計畫，如行政院原住民族委員會「原住民族地區部落水資源規劃及供水計畫」、「優先搶通原鄉動脈及環境營造計畫」、行政院體育委員會「自行車道整體路網規劃建設計畫」及行政院農業委員會林務局「阿里山林業村及檜意森活村計畫」等，其中央主管機關核有：未依規定訂定補助計

畫之審查及評比標準；估列分配金額未依規定於年度開始前 4 個月，通知地方政府列入地方預算；未訂定補助計畫管考規定；未依所定補助計畫管考作業規定，落實辦理考核作業等情事，為求補助經費能有效使用，並確實掌握補助計畫之執行情形，以作為未來核撥補助款之參據，允宜賡續加強督促機關強化補助計畫之審查及管考作業，以確保計畫執行效益。據復：行政院公共工程委員會於按月召開之公共建設督導會報，已督促各部會針對補助型計畫加速審查及核定時程，並落實控管作業，以提昇計畫執行績效；行政院主計處將於分行中央各主管機關民國 100 年度歲出預算額度核定表時，請各機關對地方政府補助經費，事先估列分配金額，於會計年度開始前 4 個月前通知受補助地方政府，並請其列入年度預算辦理，以符合中央對直轄市及縣（市）政府補助辦法規定。

6. 預算執行數（率）未確實填報，且未依規定檢討相關人員疏失責任，允宜督促機關落實預算填報及績效管考作業，以確保政府課責機制功能。

行政院為確保公共建設如期如質完成，於民國 98 年 7 月 13 日函頒「98 年度公共建設計畫執行成效重賞重罰獎懲原則」（下稱獎懲原則），明定相關預算填報規定及獎懲原則，以建立賞罰分明之管考機制。查行政院所屬各機關重大公共建設計畫，如內政部營建署「新莊副都心中央合署辦公大樓新建工程計畫」、國防部軍醫局「國軍北投醫院醫療設施整建計畫」、行政院原住民族委員會「原住民族地區部落水資源規劃及供水計畫」及「優先搶通原鄉動脈及環境營造計畫」等，其預算填報情形，核有：未依工程實際計價支用情形計算實支數、節餘數及應付未付數列計與規定不符，致溢列預算執行數（率），預算執行數（率）未確實填報，及預算執行進度嚴重落後，未依規定檢討相關人員疏失責任。為求計畫執行成效覈實揭露，並落實賞罰分明機制，允宜督促機關落實預算填報及績效管考作業，以確保政府課責機制功能。據復：行政院公共工程委員會已函請各主管機關督促轉知所屬，爾後確依獎懲原則規定辦理預算填報作業，並落實績效管考作業，避免再發生缺失情形；另說明各列管計畫資料填報項目（實支數、應付未付數及節餘數）之定義，並於公共建設督導會報中加強宣導，以提高填報資料之正確性。

本部對於上列各項審核意見聲復情形及改進措施，已列管繼續注意其後續辦理情形。

行政院所屬各機關重大公共建設計畫執行進度落後案件，經各計畫主管機關考核結果，檢討相關人員疏失責任，予以懲處案件計 3 件，詳如表 3 所列項次 4、15、27 之計畫，其餘計畫則以執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。另經本部查核結果，核有未盡職責或效能過低情事，依審計法第 69 條規定通知其上級機關長官，並報告監察院之案件共計 18 件（其中預算執行率未達 90% 者計有 8 件，詳如表 3 所列項次 1、14、15、22、29、34、36、39 之計畫），其計畫明細詳如表 5。至上述計畫執行進度落後案件，除主管機關已依規定懲處及經查核結果確屬不可抗力因素外，本部均已函請各計畫主管機關依獎懲原則規定，確實檢討相關人員

疏失責任，並研擬具體改進措施。

（三） 重大公共建設計畫執行情形之檢討

政府每年投入之重大公共建設計畫經費高達數千億元，對於促進國家整體經濟發展，改善基礎建設，增加就業機會，有相當程度貢獻，其執行情形向為各界關注。茲就年來各界對於政府推動重大公共建設計畫所提之建議改善意見，分述如次：

1. 國內天然災害頻仍，允宜落實國土規劃，以確保公共建設及人民生命財產安全。

我國地處環太平洋地震帶，又面臨全球暖化之氣候危機，飽受地震、颱風威脅，加以土地過度開發利用，造成山崩、橋樑損毀、土石流、地層下陷、淹水、水庫淤積等災變頻仍，已嚴重危及公共建設及人民生命財產安全。允宜落實國土規劃，劃分可開發及不可開發區，尤其對於集水區、生態敏感區及地層下陷區更應嚴格控管，避免過度人為開發，以確保公共建設及人民生命財產安全。

2. 政府財政資源有限，允宜審慎評估計畫輕重緩急，妥適排列計畫優先順序，以發揮最大經濟效益。

政府為有效利用有限之財政資源，針對公共建設計畫之預算分配，雖訂有相關審議原則，透過計畫優先順序之審議機制進行調整，惟執行過程仍有部分計畫主管機關，未審慎評估計畫輕重緩急，排列計畫優先順序，例如將尚在執行中、延續性計畫之優先順序排列於後，而將尚未奉核定之新興計畫排列於前，造成計畫優先順序未能與資源妥適配置，允宜審慎評估計畫輕重緩急，妥適排列計畫優先順序，以發揮最大經濟效益。

3. 公共建設使用綠色能源比率偏低，允宜擴大應用綠色能源，以建立永續公共工程，落實節能減碳政策。

政府為推動永續公共工程，落實節能減碳理念，於民國 97 年 11 月 11 日發表「永續公共工程－節能減碳政策白皮書」，並於民國 98 年 5 月 5 日訂定「振興經濟擴大公共建設計畫落實節能減碳執行方案」，期能透過相關法規及制度訂定，以打造兼顧環境保護、經濟發展、社會正義性之永續公共工程。惟據行政院經濟建設委員會統計結果，本年度振興經濟擴大公共建設計畫採購綠色能源占工程經費比率僅 1.5%，顯示公共建設使用綠色能源比率仍屬偏低，允宜透過工程之可行性評估及規劃設計，將永續發展及節能減碳之理念，融入公共建設計畫體系，藉由法規訂定及政策推動、宣導，全面擴大應用綠色能源於各類公共建設，並持續推動營造綠色環境、廣採綠色工法及選用綠色材料，以建立永續公共工程，落實節能減碳政策。

（四） 結語

公共建設計畫為國家建設之基石，能否如期如質完成，發揮預期功能與效益，攸關國家經濟持續發展及競爭力之提昇，本部將持續加強查核重大公共建設計畫執行績效，俾促使政府提昇施政效能，厚實各項基礎建設，強化國家競爭力。

表1 行政院所屬各機關民國98年度可支用預算1億元以上
之公共建設計畫執行情形統計表

單位：新臺幣億元；％

項次	主管機關	列管計畫件數	98年度可支用 預算數(A)	執行數 (B)	執行率 (B/A)
合計		222	3,867.54	3,541.44	91.57
1	國立故宮博物院	1	21.78	17.64	80.97
2	國防部	10	136.52	110.63	81.03
3	行政院衛生署	1	1.28	1.05	82.34
4	經濟部	59	1,676.86	1,522.68	90.81
5	交通部	67	1,108.62	1,007.45	90.87
6	行政院文化建設委員會	11	31.71	28.84	90.95
7	行政院客家委員會	2	10.73	9.87	91.97
8	行政院農業委員會	13	215.64	201.14	93.28
9	行政院環境保護署	1	13.15	12.35	93.96
10	行政院國家科學委員會	4	237.73	225.65	94.92
11	內政部	17	306.32	298.61	97.48
12	教育部	28	61.24	60.23	98.36
13	行政院體育委員會	5	39.87	39.28	98.52
14	行政院原住民族委員會	2	5.99	5.91	98.67
15	行政院海岸巡防署	1	0.11	0.11	100.00

資料來源：行政院公共工程委員會

表2 行政院所屬各機關民國98年度振興經濟擴大公共
建設計畫執行情形統計表

單位：新臺幣億元；％

項次	主管機關	列管計畫項數	98年度可支用 預算數(A)	執行數 (B)	執行率 (B/A)
合計		66	1,491.63	1,333.30	89.39
1	行政院體育委員會	1	9.79	7.94	81.12
2	經濟部	13	213.01	173.34	81.37
3	行政院農業委員會	10	224.02	182.51	81.47
4	行政院衛生署	1	4.56	3.78	82.93
5	行政院原住民族委員會	1	8.79	7.61	86.56
6	交通部	25	345.23	311.23	90.15
7	內政部	7	197.19	182.45	92.53
8	教育部	5	463.67	439.08	94.70
9	行政院國家科學委員會	1	17.96	17.96	100.00
10	行政院研究發展考核委員會	1	4.84	4.84	100.00
11	行政院勞工委員會	1	2.57	2.57	100.00

資料來源：行政院公共工程委員會

表 3

行政院所屬各機關民國 98 年度可支用預算 1 億元以

項次	主管機關	計畫主辦機關	計畫名稱	年度可支用預算數 (A)	執行數 (B)	執行率 (B/A)
1	經濟部	經濟部國際貿易局	興建高雄世貿展會中心計畫	244,879	471	0.19
2	交通部	臺北市府(交通部補助單位)	臺中都會區大眾捷運系統烏日文心北屯線建設計畫	1,052,926	46,474	4.41
3	交通部	交通部民用航空局	中部國際機場整體規劃及第一期發展計畫-第一階段工程	806,268	39,930	4.95
4	行政院文化建設委員會	國立彰化生活美學館	國立彰化生活美學館遷建新館工程計畫	78,400	9,280	11.84
5	經濟部	臺灣電力股份有限公司綜合施工處	明潭電廠濁水機組更新計畫	253,345	46,662	18.42
6	交通部	交通部民用航空局	整修桃園國際機場第一航廈南北長廊工程計畫	158,056	29,717	18.80
7	經濟部	臺灣電力股份有限公司核能火力發電工程處	林口電廠更新擴建計畫	1,396,731	291,740	20.89
8	經濟部	臺灣中油股份有限公司興建工程處(南部)	煉製事業部高雄廠第二煤裂工場環保汽油品質提昇投資計畫	255,747	62,652	24.50
9	國防部	國防部軍備局	博愛分案計畫	3,025,082	823,439	27.22
10	交通部	交通部臺灣區國道高速公路局	國道三號增設柳營交流道計畫	103,000	29,014	28.17
11	交通部	交通部臺灣區國道高速公路局	國道一號增設銅鑼交流道計畫	112,400	31,658	28.17
12	交通部	交通部基隆港務局	基隆港東防波堤延伸工程計畫	284,485	89,949	31.62
13	交通部	交通部公路總局	配合河川治理計畫需辦理橋梁改建工程計畫	1,112,196	352,052	31.65
14	經濟部	經濟部水利署	緊急供水工程暨水庫更新改善計畫	3,414,220	1,219,752	35.73
15	行政院文化建設委員會	衛武營藝術文化中心籌備處	衛武營藝術文化中心興建計畫	228,703	109,861	48.04
16	經濟部	經濟部水利署	離島地區供水改善計畫	464,784	234,970	50.55
17	交通部	交通部公路總局	臺 17 線高雄林園至雙園大橋改善計畫	423,496	223,009	52.66
18	行政院農業委員會	行政院農業委員會林務局	森林生態系經營計畫	444,350	235,856	53.08

上之公共建設計畫年度預算執行率未達 90%明細表

單位：新臺幣千元；%

機 關 考 核 結 果	本 部 查 核 意 見
經濟部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請經濟部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。另本計畫執行情形經本部調查結果，核有未盡職責及效能過低情事，已依審計法第 69 條規定，通知其上級機關查明處理，並報告監察院。
交通部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請交通部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
同上。	同上。
本計畫已依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，核定主辦機關首長、主管及承辦人各申誡 2 次處分。	本計畫已依規定懲處，核尚屬合宜。
經濟部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請經濟部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
交通部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請交通部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
經濟部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請經濟部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
經濟部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫預算執行進度落後，既經檢討屬不可抗力因素，核尚屬合宜，本部當廣續注意後續執行情形。
國防部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請國防部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
交通部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請交通部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
同上。	同上。
同上。	同上。
同上。	同上。
經濟部尚未針對本計畫預算執行進度落後，依獎懲原則規定，檢討人員疏失責任。	本計畫年度預算執行進度落後，惟未檢討人員疏失責任，本部已函請經濟部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。另本計畫執行情形經本部調查結果，核有未盡職責及效能過低情事，已依審計法第 69 條規定，通知其上級機關查明處理，並報告監察院。
本計畫已依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，核定主辦機關首長、主管及承辦人各申誡 1 次處分。	本計畫已依規定懲處，核尚屬合宜。另本計畫執行情形經本部調查結果，核有未盡職責及效能過低情事，已依審計法第 69 條規定，通知其上級機關查明處理，並報告監察院。
經濟部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請經濟部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
交通部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請交通部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
行政院農業委員會以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請行政院農業委員會依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。

表 3

行政院所屬各機關民國 98 年度可支用預算 1 億元以

項次	主管機關	計畫主辦機關	計畫名稱	年度可支用預算數 (A)	執行數 (B)	執行率 (B/A)
19	交通部	交通部民用航空局	松山機場跑道地帶排水系統改善工程計畫	164,526	88,480	53.78
20	經濟部	臺灣電力股份有限公司核能火力發電工程處	深澳電廠更新擴建計畫	311,648	168,367	54.02
21	行政院國家科學委員會	科學工業園區管理局	新竹生物醫學園區計畫	538,179	310,998	57.79
22	交通部	交通部高雄港務局	高雄港洲際貨櫃中心第一期工程計畫	3,740,920	2,188,885	58.51
23	經濟部	臺灣自來水股份有限公司	后豐大橋水管橋計畫	322,261	194,513	60.36
24	行政院農業委員會	行政院農業委員會漁業署	國土保育計畫-3	423,923	271,036	63.94
25	交通部	臺北縣政府(交通部補助單位)	臺北捷運系統環狀線建設計畫(第一階段)	1,435,837	933,972	65.05
26	經濟部	臺灣電力股份有限公司核能火力發電工程處	大林電廠更新改建計畫	406,275	265,649	65.39
27	經濟部	經濟部水利署	河川排水及事業海堤改善計畫	22,385,778	14,925,771	66.68
28	交通部	交通部公路總局	臺 2 丙線興建及改善計畫	579,894	421,433	72.67
29	國防部	國防部空軍司令部	忠勇分案計畫	1,287,001	959,449	74.55
30	交通部	交通部公路總局	生活圈道路交通系統建設計畫(公路系統)	4,992,984	3,863,509	77.38
31	交通部	交通部基隆港務局	建設臺北港計畫	990,530	766,611	77.39
32	行政院農業委員會	行政院農業委員會林務局	國有林班地治理計畫	211,179	165,278	78.26
33	經濟部	經濟部水利署	鯉魚潭水庫發電取水口設置備援出水工程計畫	109,410	86,201	78.79
34	國立故宮博物院	國立故宮博物院	故宮南部院區籌建計畫	2,178,310	1,763,719	80.97
35	行政院衛生署	行政院衛生署	南港衛生大樓興建計畫	127,579	105,045	82.34
36	行政院客家委員會	行政院客家委員會臺灣客家文化中心籌備處	臺灣客家文化中心一六堆園區計畫	452,413	378,881	83.75

上之公共建設計畫年度預算執行率未達 90%明細表（續）

單位：新臺幣千元；%

機 關 考 核 結 果	本 部 查 核 意 見
交通部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請交通部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
經濟部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請經濟部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
行政院國家科學委員會以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請行政院國家科學委員會依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
交通部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請交通部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。另本計畫執行情形經本部調查結果，核有未盡職責及效能過低情事，已依審計法第 69 條規定，通知其上級機關查明處理，並報告監察院。
經濟部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫預算執行進度落後，既經檢討屬不可抗力因素，核尚屬合宜，本部當廣續注意後續執行情形。
行政院農業委員會以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請行政院農業委員會依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
交通部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請交通部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
經濟部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請經濟部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
本計畫已依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，核定相關人員 2 人各申誠 1 次之處分。	本計畫已依規定懲處，核尚屬合宜。
交通部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請交通部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
國防部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請國防部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。另本計畫執行情形經本部調查結果，核有未盡職責及效能過低情事，已依審計法第 69 條規定，通知其上級機關查明處理，並報告監察院。
交通部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請交通部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
同上。	同上。
行政院農業委員會以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請行政院農業委員會依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
經濟部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請經濟部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
國立故宮博物院以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請國立故宮博物院依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。另本計畫執行情形經本部調查結果，核有未盡職責及效能過低情事，已依審計法第 69 條規定，通知其上級機關查明處理，並報告監察院。
行政院衛生署以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請行政院衛生署依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
行政院客家委員會以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請行政院客家委員會依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。另本計畫執行情形經本部調查結果，核有未盡職責及效能過低情事，已依審計法第 69 條規定，通知其上級機關查明處理，並報告監察院。

表 3

行政院所屬各機關民國 98 年度可支用預算 1 億元以

項次	主管機關	計畫主辦機關	計畫名稱	年度可支用預算數 (A)	執行數 (B)	執行率 (B/A)
37	交通部	交通部鐵路改建工程局	臺鐵新竹內灣支線改善計畫	1,835,331	1,547,940	84.34
38	經濟部	經濟部水利署	集集共同引水工程後續計畫	105,261	88,893	84.45
39	教育部	國立臺灣大學醫學院附設醫院北護分院	九層醫療大樓重建工程計畫	152,940	129,990	84.99
40	交通部	交通部鐵路改建工程局	臺北市區鐵路地下化東延南港工程計畫	8,547,537	7,318,334	85.62
41	交通部	交通部臺灣區國道高速公路局	國道高速公路(通車路段)橋梁耐震補強工程計畫	3,358,617	2,882,953	85.84
42	交通部	交通部鐵路改建工程局	臺鐵臺南沙崙支線計畫	1,991,526	1,715,793	86.15
43	經濟部	臺灣電力股份有限公司核能火力發電工程處	彰工火力第一、二號機發電計畫	140,000	121,635	86.88

註：1. 依「98 年度公共建設計畫執行成效重賞重罰獎懲原則」四（一）2.（1）規定，公共建設計畫以年度預算執行率未達 90
2. 資料來源：行政院公共工程委員會。

表 4

行政院所屬各機關民國 98 年度振興經濟擴大公共建設計畫

項次	主管機關	計畫主辦機關	計畫名稱	計畫屬性	年度可支用預算數 (A)	執行數 (B)
1	行政院農業委員會	行政院農業委員會林務局、嘉義市政府	阿里山林業村及檜意森活村計畫	工程類	1,238,750	438,463
2	交通部	連江縣政府(交通部補助單位)	馬祖地區海運港埠建設計畫	工程類	140,000	55,042
3	行政院農業委員會	行政院農業委員會漁業署	加速辦理地層下陷區排水環境改善示範計畫	工程類	544,000	218,825
4	交通部	交通部鐵路改建工程局	花東線鐵路整體服務效能提昇計畫	工程類	20,000	8,173
5	經濟部	經濟部、教育部、行政院國家科學委員會、行政院勞工委員會、行政院農業委員會	培育優質人力促進就業計畫	非工程類	2,312,500	1,554,438

註：1. 依「98 年度公共建設計畫執行成效重賞重罰獎懲原則」四（二）2.（1）規定，振興經濟擴大公共建設計畫屬工程類
2. 資料來源：行政院公共工程委員會。

上之公共建設計畫年度預算執行率未達 90%明細表（續）

單位：新臺幣千元；%

機關考核結果	本部查核意見
交通部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請交通部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
經濟部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請經濟部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
教育部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請教育部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。另本計畫執行情形經本部調查結果，核有未盡職責及效能過低情事，已依審計法第 69 條規定，通知其上級機關查明處理，並報告監察院。
交通部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請交通部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
同上。	同上。
同上。	同上。
經濟部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請經濟部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。

%者，主辦機關首長、相關主管及承辦負責人員予以懲處。

年度預算執行率未達 60%（非工程類 80%）明細表

單位：新臺幣千元；%

執行率 (B/A)	機關考核結果	本部查核意見
35.40	行政院農業委員會以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請行政院農業委員會依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
39.32	交通部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請交通部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
40.23	行政院農業委員會以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請行政院農業委員會依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
40.87	交通部以本計畫執行過程有不可抗力因素，決議免予相關人員懲處。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請交通部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。
67.22	經濟部未檢討本計畫相關人員疏失責任。	本計畫年度預算執行進度落後，本部已函請經濟部依獎懲原則規定，檢討相關人員疏失責任，並研擬具體改進措施。

者，全年度預算執行進度未達 60%、非工程類計畫未達 80%者，主辦機關首長、相關主管及承辦負責人員予以懲處。

表5 審計部考核行政院所屬各機關民國98年度重大公共建設計畫核有未盡職責或效能過低者，經依審計法第69 條規定陳報監察院案件明細表

單位：新臺幣千元

項次	主管機關	計畫主辦機關	計畫名稱	計畫總經費	備註
1	交通部	交通部臺灣鐵路管理局	臺鐵東線購置城際及區間客車計畫	16,761,000	民國 98 年度陳報
2	行政院文化建設委員會	行政院文化建設委員會	流行音樂中心計畫	9,000,000	
3	行政院文化建設委員會	衛武營藝術文化中心籌備處	衛武營藝術文化中心興建計畫	9,965,000	
4	行政院客家委員會	行政院客家委員會臺灣客家文化中心籌備處	客家文化中心六堆園區計畫	1,750,000	
5	國立故宮博物院	國立故宮博物院	故宮南部院區籌建計畫	7,100,000	
6	教育部	國立臺灣美術館	國立臺灣美術館典藏庫擴建計畫	388,600	
7	教育部	國立臺灣大學醫學院附設醫院北護分院	九層醫療大樓重建工程計畫	412,000	
8	經濟部	經濟部水利署	緊急供水工程暨水庫更新改善計畫	11,195,260	
9	經濟部	臺灣電力股份有限公司金馬工務所	馬祖珠山電廠發電計畫	5,179,519	
10	國防部	國防部空軍司令部	忠勇分案計畫	4,833,418	
11	交通部	交通部高雄港務局	高雄港洲際貨櫃中心第一期工程計畫	21,731,697	本部於中央政府總決算審核報告審編期間（民國 99 年 1 月 1 日至 7 月 15 日）陳報。
12	交通部	交通部公路總局	臺北縣特二號道路建設計畫	30,946,000	
13	行政院客家委員會	行政院客家委員會臺灣客家文化中心籌備處	客家文化中心苗栗園區計畫	2,250,000	
14	內政部	內政部營建署	污水下水道建設計畫	142,212,287	
15	教育部	國立自然科學博物館	竹山車籠埔斷層槽溝保存計畫地震及生態園區	286,353	
16	教育部	國立臺中圖書館	國立臺中圖書館遷建計畫	2,000,000	
17	經濟部	經濟部國際貿易局	興建高雄世貿展會中心	3,000,000	
18	經濟部	臺灣電力股份有限公司和平施工處	和平溪碧海水力發電工程計畫	3,000,000	

二、莫拉克颱風災後重建情形之查核

莫拉克颱風於民國 98 年 8 月 6 日至 10 日期間侵襲臺灣，中、南部及臺東等地發生嚴重災情，大規模公共設施遭受毀損，全國死亡人數高達 681 人，失蹤 18 人，30 萬 4,354 家戶淹水，農林漁牧業財物損失逾 275 億元，行政院為加速各項重建工作，除調整民國 98 年度收支移緩濟急支應 152 億 9 千 7 百餘萬元外，尚制定「莫拉克颱風災後重建特別條例」，並編列民國 98 至 101 年度「中央政府莫拉克颱風災後重建特別預算」1,165 億 8 百餘萬元，以支應救災及重建工作。

依據立法院審查民國 98 至 101 年度中央政府莫拉克颱風災後重建特別預算案決議事項第 12 項後段：「請審計部針對本特別預算與其他預算中相關或類似計畫預算之執行情形進行專案查核，於年度決算審核報告中一併提出。」經查莫拉克颱風災後重建經費規模涵蓋本特別預算、移緩濟急及其他相關或類似預算，茲將本年度查核莫拉克颱風災後重建情形，分述如后：

（一） 莫拉克颱風災後重建情形

1. 災後重建計畫實施情形

依據「莫拉克颱風災後重建特別條例」第 4 條及 5 條規定，由行政院設置莫拉克颱風災後重建推動委員會（以下簡稱莫拉克重建會），負責推動災後重建工作，並研提災後重建計畫，包括以國土保育為先的區域重建綱要計畫（上位指導計畫）、基礎建設重建計畫、家園重建計畫、產業重建計畫，各該計畫分由行政院等 8 個主管機關及所屬部會局署負責執行（表 1）；莫拉克颱風災後重建特別預算列業務計畫 41 項，包括復建業務、災民救助及安置、災民金融、保險貸款補助、文化復建、產業重建、災害應變、災害救助、國民中小學復建、受災企業紓困、國土保育之地質敏感區調查分析、鐵路設施緊急搶修、公路系統搶修復建、農業設施復建等重要災後重建項目。

表 1 莫拉克颱風災後重建四大計畫彙辦部會及執行機關明細表

主辦計畫		中央彙辦部會	執行機關
1	區域重建綱要計畫	經濟建設委員會	行政院主管、內政部主管、教育部主管、經濟部主管、交通部主管、農業委員會主管、勞工委員會主管、衛生署主管及各市縣政府
2	基礎建設重建計畫	交通部	交通部主管、內政部主管、經濟部主管、原住民族委員會、農業委員會主管、公共工程委員會、各市縣政府
3	產業重建計畫	經濟建設委員會	經濟部主管、交通部主管、農業委員會主管、文化建設委員會、勞工委員會主管、原住民族委員會、各市縣政府
4	家園重建計畫	內政部、文化建設委員會	內政部主管、文化建設委員會、原住民族委員會、農業委員會主管、衛生署主管、勞工委員會主管、教育部主管、經濟部主管、各市縣政府

2. 預算執行情形

前揭計畫所需經費來源除編列特別預算外，尚有依災害防救法第 43 條第 2 項規定調整年度收支移緩濟急支應災害防救經費及其他相關或類似預算。

（1） 特別預算部分：中央政府莫拉克颱風災後重建特別預算，執行期間自民國 98 至 101 年度止，分 4 個年度實施，全部歲出預算數 1,165 億 8 百餘萬元，除以民國 99 至 100 年度處分漂流木收入 2,872 萬元支應外，餘 1,164 億 7 千 9 百餘萬元係以債務之舉借予以彌平。

① 全部歲入預算數 2,872 萬元，截至本年度止，尚無分配預算數，累計實現數 13 萬餘元，主要係衛生署疾病管制局因廠商違約賠償收入（賠償收入未編列歲入預算）。

② 全部歲出預算數 1,165 億 8 百餘萬元，分由 8 個主管機關執行，共計辦理 41 項業務計畫。截至本年度止，累計實現數 83 億 6 千 2 百餘萬元，占累計分配預算數 331 億餘元之 25.26%。其中已實現比率未達 80% 者，計有交通部公路總局等 26 個機關。截至本年度止，

業務計畫執行進度落後者計有 32 項(表 2)，主要係本特別預算公布及相關重建計畫核定定期程較晚；復建業務、公路系統搶修及復建計畫、水利設施復建工程等計畫之採購案件，未完成或尚待辦理規劃設計；災民救助及安置業務、災害救助及災害應變業務等計畫核銷作業未及於年度內完成所致。

表 2 民國 98 年度莫拉克颱風災後重建特別預算業務計畫執行進度落後情形

項次	計畫名稱	執行率(%)	項次	計畫名稱	執行率(%)
1	交通部公路總局及所屬公路系統搶修復建業務計畫	0.00	17	內政部消防署及所屬災害應變業務計畫	2.67
2	內政部空中勤務總隊災害應變業務計畫	0.00	18	交通部觀光局及所屬觀光產業重建業務計畫	3.60
3	金融監督管理委員會災民金融保險貸款補助業務計畫	0.00	19	農業委員會農業金融局災民救助及安置業務計畫	14.12
4	原住民族委員會災民救助及安置業務計畫	0.00	20	農業委員會漁業署及所屬復建業務計畫	17.75
5	原住民族委員會復建業務計畫	0.00	21	經濟部中央地質調查所國土保育之地質敏感區調查分析業務計畫	18.99
6	經濟部能源局災害應變業務計畫	0.00	22	衛生署國民健康局復建業務計畫	19.84
7	衛生署災民救助及安置業務計畫	0.00	23	莫拉克颱風災後重建推動委員會復建業務計畫	20.12
8	衛生署產業紓困業務計畫	0.00	24	內政部災民救助及安置業務計畫	31.76
9	衛生署復建業務計畫	0.00	25	交通部營業基金-臺灣鐵路管理局業務計畫	33.17
10	農業委員會水土保持局復建業務計畫	0.00	26	農業委員會復建業務計畫	33.40
11	經濟部水利署及所屬災害救助業務計畫	0.06	27	農業委員會農糧署及所屬產業紓困業務計畫	34.97
12	內政部營建署及所屬災民救助及安置業務計畫	0.11	28	農業委員會動植物防疫檢疫局及所屬災害應變業務計畫	53.79
13	內政部營建署及所屬復建業務計畫	0.82	29	交通部民用航空局災害應變業務計畫	60.97
14	經濟部水利署及所屬水利設施復建工程業務計畫	1.21	30	文化建設委員會及所屬文化復建業務計畫	61.54
15	衛生署疾病管制局災害應變業務計畫	2.09	31	內政部復建業務計畫	70.23
16	勞工委員會職業訓練局及所屬災民救助及安置業務計畫	2.38	32	經濟部中小企業處受災企業紓困協助業務計畫	76.63

③ 民國 98 至 101 年度債務之舉借預算數 1,164 億 7 千 9 百餘萬元，截至本年度止，債務舉借實際數 100 億元，占累計分配預算數 341 億餘元之 29.33%，主要係配合特別預算歲出經費需求，辦理債務之舉借。

(2) 依災害防救法調整預算移緩濟急部分：依據行政院主計處民國 99 年 3 月 24 日處忠二字第 0990001713 號函提供各機關民國 98 年度依災害防救法第 43 條第 2 項規定，調整總預算、其他特別預算及基金辦理移緩濟急經費，分別為 100 億 9 千 6 百餘萬元、15 億 2 千 4 百餘萬元及 36 億 7 千 5 百餘萬元，合計 152 億 9 千 7 百餘萬元，投入莫拉克颱風災後重建工作。截至本年度止，實現數為 78 億 4 千 6 百餘萬元，應付保留數 54 億 5 千 6 百餘萬元，賸餘數 19 億 9 千 4 百餘萬元，主要係重建工程尚未完工付款或無須支用所致。

(3) **其他相關經費及類似預算部分：**中央機關及各級地方政府運用向各界勸募之捐款 111 億 7 百餘萬元（截至民國 99 年 2 月底止），以及民國 98 年度原編列與莫拉克颱風災後重建計畫相關或類似之預算，如：中央政府易淹水地區水患治理特別預算、營建署預算、經濟部河川及水庫治理預算、農業委員會農業天然災害救助基金及整體性治山防災、漂流木清理計畫等，辦理災後重建工作。

3. 工程採購辦理情形

依「莫拉克颱風災後重建工程推動及管控作業要點」規定，由行政院公共工程委員會（以下簡稱工程會）管控與查核本特別預算、移緩濟急及其他相關或類似預算辦理公共工程之執行進度。各級政府民國 98 年度核定辦理莫拉克颱風災後公共設施搶修（搶險）及重建工程案件計 1,581 件，核定經費 128 億 1 千 1 百餘萬元，截至本年度止，累計分配數 38 億 8 千 1 百餘萬元，累計執行數 25 億 6 千 2 百餘萬元，執行率 66.02%。

(二) 審計機關查核情形

本部經就本特別預算之編列與執行、移緩濟急與其他經費執行情形、重建工程採購案件或補助對象之篩選等，查核其實際辦理情形，有關查核發現之缺失及相關機關函復內容，茲彙整歸納如次：

1. 災後重建計畫推動情形

行政院為推動莫拉克颱風災後重建工作，設置莫拉克重建會，掌理災後重建整體規劃、地方重建推動委員會及國內外民間支援之協調、推動及督導。惟查「中央政府莫拉克颱風災後重建特別預算」截至本年度止，累計實現數 83 億 6 千 2 百餘萬元，占累計分配預算數 331 億餘元之 25.26%，顯未達計畫預定進度。經考核重建計畫推動情形，核有下列缺失：

(1) **部分可支用預算迄無對應工作計畫，重建預算顯有高估：**依莫拉克颱風災後重建特別條例第 5 條第 2 項規定：「相關重建計畫之預算，行政院應覈實編列。」據民國 99 年 4 月 15 日工程會於全球資訊網站公布莫拉克颱風災後重建工程執行情形資訊顯示，累計至民國 99 年底工程類可支用預算計 640 億餘元，惟截至 2 月底止，已核定工作計畫經費僅 610 億 8 千 5 百餘萬元，尚有 29 億 2 千餘萬元之可支用預算，迄無對應之工作計畫。經查各部會差異原因說明，除地方政府未填報或資料誤差之因素外，尚有①原先係按最大災損程度預估所須復建經費，實際測量設計後需求不如預期（如農業委員會說明未核定數 5 億 8 千 6 百餘萬元之原因）；②部分計畫核定後仍有賸餘，須由地方政府再研提其他重建計畫（如教育部說明未核定數 3 億 3 百餘萬元之原因）等，顯示原編預算未依前開規定覈實辦理，經函請莫拉克重建會督促研謀改善措施。據復：將適時於莫拉克颱風災後重建委員會議或工作小組會議中，請各執行機關應視實際需求及撙節預算原則，積極辦理災後重建工作。

(2) **部分已核定案件迄未發包，影響重建進度：**查工程會為提昇各機關辦理莫拉克颱風災後工程採購效率，分別於民國 98 年 8 月 28 日、10 月 1 日及 10 月 12 日，函頒「莫拉克颱風災後工程採購及諮詢機制」、「如何提昇採購效率一覽表」、「機關依政府採購法第 105 條第 1 項第 2 款辦理緊急採購作業範例」、「莫拉克颱風災後重建工程推動及管控作業要點」、「縮

短公共工程工期之招標決標策略」等執行策略，期各機關針對尚未招標決標之重建工程，參考前開策略內容積極辦理。惟據該會「莫拉克重建工程管理系统」統計資料顯示，截至民國 99 年 2 月底止，預定發包之標案件數計 2,415 件，已發包件數僅 1,807 件，仍有 608 件未能發包，其中逾期 1 個月以上尚未發包者計 530 件，又以內政部主辦之案件居多，計有 425 件；農業委員會次之，計有 84 件。顯見部分機關對所轄災後重建工程，仍未能依前開執行策略積極辦理，致災後逾半年仍未能發包，影響重建進度，經函請莫拉克重建會督促研謀改善措施。據復：初期各執行機關因對相關規定尚未熟稔，多未能積極採用，發包率偏低，已多次於進度檢討會、專案協調會、訪視座談會、工作小組會議等相關場合加強宣導。

2. 特別預算執行情形

(1) **特別預算執行嚴重落後：**中央政府莫拉克颱風災後重建特別預算全部歲出預算數 1,165 億 8 百餘萬元，截至本年度止，累計分配預算數 331 億餘元，累計實現數 83 億 6 千 2 百餘萬元，已實現比率 25.26%；其中未達 80% 者，計有行政院等 7 個主管機關，甚有原住民族委員會、空中勤務總隊、能源局、公路總局及所屬暨衛生署等 5 個機關尚無實現數；各項業務計畫已實現比率未達 80% 者計有 32 項，其中 10 項計畫未有執行數（表 2），經分別函請各該機關或主管機關研議檢討改善。據復：已研擬具體因應改善措施，或督促所屬機關檢討改善。

(2) **衛生醫療補助業務執行進度遲緩：**行政院衛生署應執行之中央政府莫拉克颱風災後重建特別預算，計有「災民救助及安置業務計畫」、「產業紓困業務計畫」及「復建業務計畫」等 3 項計畫，分配予本年度執行之預算數各 16 億 1 百餘萬元、354 萬餘元及 1,601 萬餘元。截至本年度止，尚無實現數，核有：①補助受災之醫療機構購置醫療儀器，卻未衡酌實際狀況覈實分配本年度預算數，復未即時辦理補助計畫之徵求、審查及核定事宜，致補助業務執行進度遲緩；②補助災民全民健康保險費、就醫費用相關業務，未衡酌實際狀況覈實分配本年度預算數，且中央健康保險局怠於適時核算該署每月應補助數額，迄本年度終了仍無款項完成核銷；③補助辦理山地鄉衛生所（室）修復工程，未及時完成補助計畫之審議、核定，影響受補助單位辦理後續作業等欠妥情事，經函請衛生署檢討改善措施。據復：①已檢討嗣後將加強計畫規劃之細緻度，與預算編列、分配之妥適性，以強化計畫執行效能；②已請中央健康保險局按季辦理災民全民健康保險費、就醫等補助費用之結報核銷，並持續檢討改善核銷作業流程；③嗣後將秉持「審查從速、程序從簡」原則，檢討相關復建工程審查作業流程，減少不必要行政作業，並督促受補助單位積極辦理，持續提供民眾優質之醫療保健服務。

3. 移緩濟急經費執行情形

各機關依災害防救法第 43 條第 2 項規定，調整民國 98 年度總預算、其他特別預算及基金辦理移緩濟急經費合計 152 億 9 千 7 百餘萬元投入莫拉克颱風災後重建工作。截至本年度止，實現數 78 億 4 千 6 百餘萬元，應付保留數 54 億 5 千 6 百餘萬元，賸餘數 19 億 9 千 4 百餘萬元，核有下列缺失：

(1) **審核地方政府提報之補助計畫，未臻嚴謹：**農業委員會水土保持局調整當年度振興經濟擴大公共建設特別預算經費 1 億 8 千 9 百萬元，辦理莫拉克颱風災後水土保持防災

與復建計畫，經查莫拉克颱風巨大雨量沖刷山坡地造成嚴重之崩塌，產生土砂約 12 億立方公尺，其中 4 億立方公尺土砂，已充斥於野溪河川，造成嚴重淤積，惟該局於民國 98 年 9 月 16 日以水保治字第 0981847565 號函核定之緊急搶通修工程中，補助南投縣草屯鎮公所辦理「銀寮坑野溪清疏緊急處理工程（98S-ADE-14-3-482）」及「雙林野溪清疏緊急處理工程（98S-ADE-14-3-486）」2 件工程，因施工地點重複，而取消銀寮坑野溪清疏緊急處理工程。另補助雲林縣政府辦理「華山溪緊急處理工程（98S-ADE-14-3-413）」亦因該縣府已辦竣並由相關經費支應在案，而取消該工程之施作。綜上，顯示該局對地方政府提報補助計畫之審核，未臻嚴謹，經函請農業委員會督促檢討改善措施。據復：將嚴謹審核各地方政府提報之補助計畫，儘量避免類此情事發生。

(2) 工程設計欠周詳，致須變更設計，追加減工程經費：農業委員會水土保持局於「山坡地及地層下陷地區防災—加速山坡地治山防災及清疏計畫」辦理加速山坡地土砂災害緊急處理，經查「下新厝野溪整治工程」等 24 件工程，多為避免災害發生，銜接上游原施設護岸而增加護岸長度，或配合現地地形，增加擋土設施、增設潛壩，或為安全考量，變更為懸臂式鋼筋擋土牆，亦有居民反對依原設計寬度施作，要求放寬河道並增設左側護岸等原因，變更設計及追加工程經費；間有因翼牆無法嵌入原有擋土牆，需刪減長度，或清除雜物後發現部分既有擋土牆尚屬完好，或施工位址已有農田水利會既有設施等因素，致須辦理變更設計追減發包經費之情事，顯示工程之設計未臻周詳，經函請農業委員會督促檢討改善措施。據復：將於工程提報時嚴格審議，查明有無既有設施及用地取得問題，並於編製工程預算書時，要求召開地方說明會，聽取居民意見，適時邀請專家學者指導，使工程之規劃設計更臻嚴謹。

(3) 河川淤積清理進度嚴重落後：因受莫拉克颱風影響，大量泥漿沖入魚塢，肇致林邊溪淤積、區域排水癱瘓、重創該區養殖業。農業委員會漁業署為重建該區養殖漁業，依災害防救法規定，調整本年度「漁業管理—獎補助費」科目預算 6 千 1 百餘萬元，辦理莫拉克災後緊急清除魚塢淤泥及死魚計畫，補助屏東縣林邊鄉、佳冬鄉、枋寮鄉等鄉鎮。截至民國 99 年 2 月底止，已完成死魚緊急清除 1,015.5 公噸、魚塢淤泥清理及消毒 3 萬公頃、復養面積 480 公頃等重建工作，進度已達原災損面積 725 公頃之 66.21%。經查有關林邊溪流域及排水系統淤積問題，雖於該流域規劃辦理「林邊溪河川淤積清理計畫」等 11 項疏濬工程，惟截至民國 99 年 2 月底止，因「林邊溪河川淤積清理計畫」一案遲至民國 99 年 1 月 19 日始核定，致「林邊溪林邊大橋下游至出海口河道整理」、「林邊溪新埤大橋下游林邊大橋河道整理」等 2 案迄未開工，執行情形欠佳。前開淤積問題倘延續至民國 99 年度汛期未解決，在排洪能力無法恢復運作之情況下，完成復養地區將再面臨高度受災風險，經函請莫拉克重建會督促執行機關檢討改善措施。據復：「林邊溪河川淤積清理計畫」等 11 項疏濬工程已積極進行疏濬，另辦理 8 件林邊溪堤防復建工程，預計民國 99 年 8 月 15 日前可完成 7 件，另一件於 10 月 20 日完成；又目前由林邊鄉公所執行之林邊溪區域排水系統淤積清理工程，進度已達完工階段；都市內區域排水排洪能力，亦有相當程度之改善。

(4) 未依規揭露調整年度預算支應災害防救經費執行情形：依據災害防救法第 43

條第 2 項規定：「各級政府編列之災害防救經費，如有不敷支應災害發生時之應變措施及災後之復原重建所需，應視需要情形調整當年度收支移緩濟急支應，不受預算法第 62 條及第 63 條規定之限制。」又依行政院主計處民國 99 年 3 月 24 日處忠二字第 0990001713 號函檢送中央各機關所查填之「莫拉克颱風災後重建 98 年度相關預算移緩濟急情形調查表」顯示，行政院等 13 個中央主管機關均有預算移緩濟急情事，經查農業委員會水土保持局等機關本年度單位決算書未編製「調整年度預算支應災害防救經費報告表」，經函請各該機關檢討改善措施。據復：均已依民國 98 年度「中央政府總決算編製作業手冊」附屬表規定補編報告表。

4. 災後重建工程採購情形

依「莫拉克颱風災後重建工程推動及管控作業要點」規定，特別預算、移緩濟急及其他相關或類似預算辦理之公共工程，有關工程進度之管控與查核，由工程會辦理。各級政府民國 98 年度核定辦理莫拉克颱風災後公共設施搶修（搶險）及重建工程案件計 1,581 件，核定經費 128 億 1 千 1 百餘萬元，截至本年度止，累計分配數 38 億 8 千 1 百餘萬元，累計執行數 25 億 6 千 2 百餘萬元，執行率 66.02%。其中核定經費 100 萬元以上案件計 739 件，總金額 107 億 3 千 3 百餘萬元，經本部抽查 179 件，計畫總金額 31 億 4 千 4 百餘萬元，核有下列缺失：

(1) 重建工程管控方式尚待檢討調整，俾提昇管控功效：據工程會公布於全球資訊網站之莫拉克颱風災後重建工程執行情形資訊（民國 99 年 6 月 30 日），民國 98 及 99 年度可支用預算數 620 億餘元，預算編列單位計有 10 個中央主管機關，迄民國 99 年 4 月底已核定 7,475 件工程標案；另依行政院民國 98 年 10 月 1 日訂頒「莫拉克颱風災後重建工程推動及管控作業要點」（以下簡稱管控要點）附件二「莫拉克颱風災後重建工程執行成效重賞重罰獎懲原則」（以下簡稱獎懲原則）第 2 點規定，其獎懲原則以「工程標案」為考核對象，顯示該會管控主軸為工程標案執行情形。惟據行政院核定「莫拉克颱風災後基礎建設重建方案」、「莫拉克颱風災後家園重建計畫」，分別列載 38 項及 53 項行動計畫（包含工程類及非工程類計畫），並詳細規劃各計畫之經費、工程標案件數、期程、標案開工與預定竣工期程等；另各機關為加速重建工程執行，多將復建計畫以分標方式辦理（例如：經濟部水利署第七河川局辦理「中央管河川復建工程計畫」，其計畫項下工程標案多達 40 餘件），致核定工程標案已多達 7,475 件，且各工程金額多屬偏低。鑑於僅列管及公布各工程標案執行情形，對於計畫整體執行情形、計畫所屬各工程標案是否整體考量並妥適規劃設計、執行結果是否均達計畫預期效益、有無因少數個案執行不佳而影響計畫效益之發揮等，均未能從列管資料充分反映並及時處理，社會大眾亦不易藉由公布之工程標案資訊，瞭解重建工程執行成效，經函請工程會檢討改善措施。據復：管控方式採用標案、計畫、預算三層次關聯性架構，輔以「同儕評比」及「資訊公開」二大手段，加速重建工程推動。

(2) 機關人力不足問題亟需協助解決，俾加速重建工程之推動：依管控要點第 3 點第 2 項第 2 款規定，工程人力或專業不足機關，可遴選優良廠商擔任機關之專案管理廠商（PCM），使其成為主辦機關之分身，協助推動及管理災後重建工程，包括災後基本調查、災後重建工程計畫之研訂、重建工程規劃設計之招標作業、規劃設計審查、工程之招標，以及工程

管理等工程主辦機關權責事宜。經本部抽查各機關莫拉克颱風災後公共設施搶修（搶險）及重建工程執行情形，發現民國 99 年度汛期已屆，惟諸多防洪工程尚未完工，例如：水利署第七河川局辦理多件堤防、護岸復建工程須至民國 99 年底，部分甚且須至民國 100 年 4 月始能完工，嚴重影響防洪功能；其他諸多復建工程，亦有類此推動進度未如預期之情事。究其原因，主要係本次莫拉克颱風災情嚴重且集中於中南部及臺東地區，部分工程主辦機關因災後搶險（搶修）及復建工程案件驟增，且工程地點分散、工期集中，現有設計監造人力不堪負荷，使該等復建工程未能於災後全面即刻辦理所致，經函請工程會檢討改善措施。據復：業以法令宣導、函送各技師公會推薦建立之專業技師名冊、修訂契約範本等方式，督促機關善用專案管理廠商（PCM）機制，俾協助解決人力不足問題。

（3） 部分受社會關注之大型復建工程之執行進度未如預期，影響民眾交通、生活與產業發展：依管控要點第 3 點第 2 項第 3 款規定：在不逾預算額度及訂定合理履約期限之前提下，可於招標文件預先載明提前完工每日獎勵金及逾期履約每日違約金之條款。查莫拉克颱風發生迄民國 99 年 4 月底已近 9 個月，惟諸多受社會關注之大型復建工程，例如交通部公路總局東西向快速公路高南區工程處辦理「雙園大橋改建工程」（核定經費總金額 17 億餘元）、公路總局第五區養護工程處辦理「阿里山公路（台 18 線）修復工程」（分 23 標案辦理，核定經費總金額 9 億餘元）、公路總局第三區養護工程處辦理「南橫公路（台 20 線）修復工程」（分 17 標案辦理，核定經費總金額 18 億餘元）等，分別預計至民國 100 年 12 月及 101 年 6 月始能全線完工通車，除影響民眾交通、生活與產業發展，並易引發各界產生復建工程執行緩慢之負面觀感；又民國 99 年 5 月大量梅雨，造成災區多處便道便橋毀損，交通中斷，致使民眾對於復建中之永久道路早日完工通車之期盼更為殷切，經函請工程會檢討改善措施。據復：已訂定「縮短公共工程工期之招標決標策略」，包含提前完工獎勵金機制、提供相關範例及說明，並於民國 99 年度辦理之「提昇公共建設品質及效率具體作法座談會」中宣導。

（4） 重建工程之施工查核比率偏低，影響整體施工品質及進度：依管控要點第 8 點第 1 項規定，為利提昇整體施工品質，主管部會及各地方政府工程施工查核小組應查核所屬機關及補助或委託辦理之工程規劃、設計及施工品質及進度等事宜。經本部抽查各機關辦理莫拉克颱風災後公共設施搶修（搶險）及重建工程 179 件，調查結果發現有履約管理（如：監造、保險、估驗計價、材料試驗、廠商自主檢查、品管與安衛作業等）或驗收作業未覈實等缺失之案件數計有 58 件，占抽查案件之 32.40%；而有前置或規劃設計疏失或落後等缺失之案件計有 28 件，占抽查案件之 15.64%；又有預算執行率偏低、執行進度嚴重落後、工期管控未盡覈實、變更設計行政作業延宕等缺失；另截至民國 99 年 3 月底，工程施工查核小組曾辦理查核之件數僅有 3 件，占抽查案件之 1.68%，且查核成績均為乙等，顯示該等工程規劃設計、施工品質及進度管控有待改善，及各級政府工程施工查核小組查核重建工程之比率尚屬偏低，經函請工程會檢討改善措施。據復：已函請各機關工程施工查核小組加強重建工程之施工查核，查核件數不得低於當年度查核計畫件數之 20%且不得少於 10 件，以提昇整體施工品質及進度。

（5） 重建工程完工後使用情形尚待持續列管，俾確保設施功能之發揮：依獎懲原

則第 2 點規定，考量工程規模、實際竣工超前或落後百分比、品質查核等第、是否發揮設施功能等項目辦理獎懲。查各機關辦理莫拉克颱風災後重建工程，截至民國 99 年 4 月底止，已完工案件達 1,889 件。鑑於重建工程現階段推動重點在於加速執行，上開管控作業要點雖訂有施工查核機制，惟僅以抽核方式辦理，且工程施工查核件數比率偏低；又莫拉克颱風災情嚴重且集中於臺灣中南部及臺東地區，部分工程主辦機關於短時間內承辦大量重建工程，且無不加緊趕工，致使該等重建工程施工品質及完工後使用情形與效益更待考驗，經建請工程會於重建工程完工後，持續列管其使用情形，俾確保設施功能之發揮；另於不影響重建工程推動之前提下，督促各機關依上開規定落實辦理獎懲作業；並就重建工程執行過程與成果，邀請相關機關辦理座談，俾藉由各機關之經驗分享與交流，提昇重建工程品質與效益。據復：將研議建立跨部會溝通協調平臺，督促各目的事業主管機關落實執行重大公共建設全生命週期之興建、使用及維護管理；持續透過會議、訪查等方式，督促各級機關落實辦理獎懲作業。

(6) **重建工程管理系统功能尚待強化，俾簡化填報作業：**工程會為管控莫拉克颱風災後重建工程之執行，建置「莫拉克颱風災後重建工程管理系统」(以下簡稱管理系统)，並訂定該管理系统資料填報須知，律定由主管部會彙整重建工程名稱及其上位之工作計畫等相關資料，登入管理系统，嗣由工程主辦機關填報工程核定、規劃設計、決標等重要里程碑預定完成日期，及實際執行情形等資料。惟查該會為管控公告金額以上工程履約驗收資訊，早建置有「公共工程標案管理系统」，上開管理系统欄位多與標案管理系统欄位重複，致本部調查期間，許多機關反應其辦理重建工程，公告金額以上案件須填列於兩套系統，增加工作負擔；或經抽核發現有相同案件及欄位，惟填列於二套系統之資料卻不一致之情事；另查上開填報須知並未訂定上級或主管機關檢核機制，惟經本部抽查各機關辦理莫拉克颱風災後重建工程 179 件，發現未確實於管考系統填報資料之案件計有 34 件，占抽查案件之 19%，顯示各機關填報資料情形尚待改善，經函請工程會檢討改善措施。據復：已擴增莫拉克颱風災後重建工程管理系统功能，使用者於填報里程碑欄位時將自動先帶入公共工程標案管理系统已登錄之相關里程碑，避免產生重複填報情形。

5. 災後各級政府機關學校及民間團體收受捐款或辦理勸募活動之收支情形

政府為建立公開透明勸募制度，易使民眾辨識勸募活動之合法性，促使民眾捐款發揮最大效果，爰制定「公益勸募條例」，並於民國 95 年 5 月 17 日經總統公布施行。莫拉克颱風重創臺灣中、南部及臺東等地，據統計死亡人數高達 681 人，失蹤 18 人，30 萬 4,354 家戶淹水，農林漁牧業財物損失逾 275 億元，民間公益慈善團體基於人道救援精神，紛紛對社會大眾發起募捐，民眾亦本人飢己飢、人溺己溺之愛心，捐款至各級政府捐款帳戶或勸募團體，截至民國 99 年 2 月底止，募捐金額達 237 億 3 千 5 百餘萬元。惟各政府機關學校收受捐款或辦理勸募活動結果，核有下列缺失，經函請內政部注意督促相關機關檢討改善。據復：已於民國 99 年 6 月 30 日函文督促有關機關檢討改善，並補正缺失。

(1) **公益勸募條例之規範，未能落實執行；復未設立專帳處理捐款收支，難以釐清款項支用明細：**經本部書面調查結果，為因應莫拉克風災，各級政府機關收受捐款或辦理勸

募活動之收支情形，核有：①公立大專院校、國中小學等勸募團體未申請勸募許可，即辦理勸募活動；或未設立捐款專戶並報主管機關備查；②收受捐款（含機關內員工樂捐 1 日所得）未逐筆開立收據、未辦理公開徵信、未依指定用途或財物運用計畫使用捐款；③未於年度終了或勸募活動期滿或財物運用計畫執行完竣後，公告辦理情形並函報上級機關備查等情事，顯示各級政府機關學校未能落實辦理公益勸募條例規定之應辦事項，難為民間團體表率。另在帳務處理方面，亦有收支未納入會計帳管理，以及未設專帳（戶）管控莫拉克捐款收支等缺失，致難管控支用有無確依捐款用途使用。

（2）主管機關未落實督導民間團體辦理勸募活動：經統計，內政部及臺北市、高雄市、臺北縣、臺中市、臺中縣、臺東縣等地方政府，共核定 53 家民間團體之勸募許可，查民間團體辦理勸募結果，核有未於期限內將捐款帳戶函報主管機關備查；財物使用計畫執行完竣，未函報上級機關備查或逾期函報備查等情形，惟主管機關未依公益勸募條例通知或延遲通知改善；另民間團體申請將未支用完畢之捐款，改作其他用途，惟主管機關核定財物使用計畫期間超逾法定期程；主管機關未辦理勸募活動之定期查核或隨時檢查等缺失，顯未善盡法規主管機關督導責任。

（3）各地方政府款項支用情形缺乏外部監督機制；鉅額款項留存專戶，迄未訂定用途或計畫：據統計，截至民國 99 年 2 月底止，各地方政府尚未支用之捐款達 26 億 9 千餘萬元，查依現行公益勸募條例之規定，政府機關辦理勸募時，事前毋須比照民間勸募團體具備申請書、勸募活動計畫書、勸募活動所得財物使用計畫書等申請許可，事後因各直轄市及縣（市）政府本身即為公益勸募條例之主管機關（公益勸募條例第 4 條），或鄉（鎮、市）公所自認係地方自治團體，故未將募得款項支用情形函報上級政府或當地主管機關備查，亦未公告成果報告等資訊。顯示公益勸募條例第 6 條有關上級機關之定義有欠明晰，除易使地方政府缺乏外部監督機制外，亦產生部分地方政府將未支用之莫拉克捐款，或留待以後災情發生時備用（雲林縣政府）、或未依捐款人指定用途轉撥或延遲撥付捐款至其他縣政府（花蓮縣政府、高雄市政府）、或尚未支用之鉅額捐款，迄未擬訂後續支用用途或計畫（如臺北市政府等 16 個地方政府）等欠妥情事。

（4）未明確規範死亡、失蹤慰問金之具領人資格：截至民國 99 年 2 月底止，內政部計核發 642 人死亡、失蹤慰問金（每人 80 萬元，於內政部莫拉克颱風災後重建特別預算負擔 20 萬元、賑災基金會負擔 60 萬元），查「風災震災重大火災爆炸災害救助種類及標準」第 5 點已規範死亡、失蹤慰問金具領人之順位，又依內政部民國 90 年 7 月 26 日函示略以：「…『災害防救法』第 48 條所訂定之『風災震災重大火災爆炸災害救助種類及標準』…相關條文中，雖無天然災害救助對象限於本國國民之規定。惟『災害防救法』…為國內法，其規範對象為國內居民。外國人在我國遭受天然災害，除非兩國有國民待遇之協定，我國並無救助之義務…。民眾如未具中華民國國籍，當不適用前揭『災害防救法』…之規定。」顯示遭逢莫拉克風災而死亡或失蹤之外籍人士，除兩國有國民待遇之協定外，其慰問金具領人應限於具中國民國國籍者；次查外交部調查我國國人如遭受天然災害，除美國、哥倫比亞、日本、澳大利亞、泰國、比利

時、西班牙、利比亞，有規範我國國人得領取救助金外，其餘國家尚無此待遇。復查風災發生後 1 個月，因執行機關對於災害救助對象是否包括罹難外籍人士存有疑義，內政部爰於民國 98 年 9 月 17 日召開會議研商討論，並決議同意開放外籍及大陸配偶之親屬（含本國籍及外籍人士）領取死亡、失蹤慰助金，其中外籍人士包含未提供國人類此待遇之越南、印尼、大陸等國家。該部上開作法與民國 90 年 7 月 26 日之函示內容相悖，有關外籍人士具領慰問金之資格，亟待明確規範並檢討納入法制化之可行性。

（5） 設立財團法人賑災基金會之必要性有待商榷，監督考核亦待強化：政府為能以客觀、超然立場，統籌運用各界賑災捐款，以發揮最大效用，爰於民國 90 年度由內政部申請動支第二預備金 3 千萬元，成立財團法人賑災基金會。查該基金會係依民法設置，收入源自內政部賑災專戶之捐款收入，尚無自行募得款項之能力，且僅有 4 名工作人員，係從事基本行政支援工作（如會計事務、憑證之彙整核銷、董監事會之召開等），至推動各項董事會決議之賑災措施，悉賴中央及地方政府協助處理（例如統計並核發各項慰問金、救助金，係透過內政部所屬社政機構、經濟部、農委會或地方政府辦理），顯示該基金會之運作性質非屬執行單位，而係捐款之資源分配單位，設立財團法人之必要性，頗值商榷；又內政部對其監督考核之強度與密度，與監督非政府捐助成立之民間團體相同，僅能透過民法及「內政部審查內政業務財團法人設立許可及監督要點」辦理，在現行以制度化規範政府捐助財團法人之立法趨勢下，亦待檢討以特別法為設置依據，並強化監督考核作業。

本部對於上列各項審核意見聲復結果及改進措施，已列管繼續注意其後續辦理情形。

（三） 莫拉克颱風災後重建情形之檢討

政府投入鉅額預算辦理莫拉克颱風災後各項重建計畫，其執行良窳深受各界關注。茲就各界對於政府推動重建計畫之建議改善意見，分別臚述如次：

1. **各重建計畫間允應加強配合執行，避免二次致災等欠妥情事：**依據本部監督本特別預算截至民國 99 年第 1 季執行情形顯示，交通部、經濟部及農業委員會等主管機關及所屬執行莫拉克颱風災後重建特別預算，部分復建業務、水利設施復建工程、公路系統搶修及復建計畫辦理之工程採購案件，多因預算公布及相關重建計畫核定期程較晚，未及完工或尚待辦理規劃設計，致預算執行情形欠佳。其中如：農業委員會辦理「水土保持防災與復建」、「農路復建」及「農村聚落規劃與重建」等計畫，本年度共計核定「來社溪義林大橋上下游護岸災修工程」等 540 件復建工程。截至民國 99 年 3 月底，計有「東和村龍眼宅橋上游野溪災修工程」等 103 件施工進度落後 20% 以上，其中計有「照興坑仔內野溪復建工程」等 79 件工程，尚無實際工作進度，各主管機關允應加強督促所屬機關及受補助地方政府，加強配合辦理災後復建工程，俾於汛期發揮防災功能。又依「產業重建計畫」第 2 章第 2 節第 2 段內容所示，觀光業重建須符合災後國土規劃策略及安全無虞之前提，辦理行銷及宣傳活動，使「輕災區」恢復接待觀光客

能量，加速災區經濟復原。經查茂林國家風景區省道台 20 線 95 公里至 102 公里路段，於復建路線未定案前，僅以埋設涵管搶通溪底便道方式通車，其目的係維持該區少數村落及居民維生物資之運送，與適宜觀光遊憩之安全程度有別。惟交通部觀光局茂林國家風景區管理處，為帶動該區觀光復甦，除於民國 99 年 2 月 4 日呼籲民眾利用春節期間走訪屏北三鄉，並對於位處台 20 線道上之「拉芙蘭藝術村（省道台 20 線 107 公里處）」、「布農文化展示中心（台 20 線 109.5 公里處）」等地，於網頁上公告建議旅遊，惟未允當加註山區旅遊應注意之警語或措施，肇致民國 99 年 2 月 19 日及 20 日因當地溪水暴漲，交通中斷，百餘名遊客受困之情事發生，嗣後受災地區推動觀光產業重建，在未能衡酌相關基礎設施修復適宜時，如鼓勵深入災區旅遊，應對旅客提供高度之警戒事項，避免遊客發生受災情事。另因莫拉克肇致魚塢遭填平、野溪河川淤積等問題尚在陸續清理中，倘延續至民國 99 年度汛期未解決，在排洪能力無法恢復運作之情況下，完成魚塢復養地區將再面臨高度受災風險，有待強化各重建計畫間之配合執行，避免二次致災等欠妥情事。

2. 未訂頒預算分配及執行應注意事項，制度規章顯欠完備：中央政府莫拉克颱風災後重建特別預算，截至民國 99 年 3 月底止，累計實現數 132 億 6 千餘萬元，占累計分配預算數 416 億 5 千 5 百餘萬元之 31.83%，部分機關及業務計畫執行情形嚴重落後，主要係囿於各項業務計畫之前置作業（如審查、規劃設計及納入地方政府預算等）尚未完成所致，顯示各部會未能按計畫實際進度，覈實辦理預算分配。經查類似該特別預算之執行及會計事務之處理，如民國 90 年度九二一震災災後重建特別預算及中央政府嚴重急性呼吸道症候群防治及紓困特別預算，由行政院主計處訂頒「90 年度九二一震災災後重建特別預算執行與會計事務處理應行注意事項」與「中央政府嚴重急性呼吸道症候群防治及紓困特別預算執行應行注意事項」等相關規定，惟該特別預算迄未對預算分配、控制、科目流用、預備金動支、執行績效等層面訂定相關會計事務應行注意事項，制度規章顯欠完備，有待訂定俾供遵循。

3. 鉅額保留及註銷移緩濟急經費，未能及時發揮災後重建功能，且排擠原有計畫之執行：依據行政院主計處提供各部會本年度分別從總預算、其他特別預算及基金辦理移緩濟急或超支併決算經費 100 億 9 千 6 百餘萬元、15 億 2 千 4 百餘萬元及 36 億 7 千 5 百餘萬元，合計 152 億 9 千 7 百餘萬元投入莫拉克颱風災後重建工作。截至本年度止，實現數僅 78 億 4 千 6 百餘萬元，應付保留數 54 億 5 千 6 百餘萬元，賸餘數 19 億 9 千 4 百餘萬元，其中以交通部、行政院環境保護署與農業委員會及其所屬機關註銷預算 9 億 4 千 8 百餘萬元為較多，未能積極運用調整預算，投入災後復建工作，且排擠原有計畫之執行；另原住民族委員會、交通部及農業委員會執行莫拉克颱風災後特別預算本年度實現數均未達分配預算數之 60%，預算執行進度嚴重落後，顯未能達成救災及復建工作，發揮災後重建功能。

（四） 結語

鑑於政府編列救災復建經費龐鉅，各項重建工作之推動與執行成效，不但為各方密切關注議題，亦攸關災區能否早日恢復原貌、災民能否儘早回歸正常生活，本部將持續監督特別預算及其他相關或類似計畫預算整體執行成效，俾促使政府如期如質完成各項災後復建工作。

貳、其他特種基金決算之審核

本年度中央政府總決算附屬單位決算及綜計表（非營業部分）所列其他決算表及附錄，計列有國家金融安定基金、公務人員退休撫卹基金、勞工退休基金（舊制）、勞工退休基金（新制）、積欠工資墊償基金、資源回收管理基金—信託基金部分及保險業務發展基金等 7 個基金決算表，均經本部予以審核，茲將審核情形分述如次：

一、國家金融安定基金

政府為因應國內、外重大事件，維持資本市場及其他金融市場之穩定，確保國家安定，依據國家金融安定基金設置及管理條例第 1 條規定，於民國 89 年設立國家金融安定基金。茲將該基金本年度決算之審核結果說明如次：

（一） 業務收支之審核

本年度決算審核結果，審定本期賸餘 33 億 2 千 2 百餘萬元，主要係獲配現金股利所致。另該基金設置及管理條例第 13 條規定，該基金不受預算法有關規定之限制，故未編列預算。

（二） 餘絀及撥補之審定

1. **餘絀審定** 本年度決算經行政院核定賸餘 33 億 2 千 2 百餘萬元，經核尚無不合，予以照數審定。

2. **餘絀撥補** 依該基金設置及管理條例第 13 條第 3 項規定，該基金年度決算，如有盈餘，應適度保留或解繳國庫；該基金管理委員會第 54 次委員會議決議，該基金長期借款還清之前，年度賸餘悉數保留，優先作為償還長期借款之財源。本年度決算審定賸餘 33 億 2 千 2 百餘萬元，連同前期未分配賸餘 468 億 7 百餘萬元，合計賸餘 501 億 2 千 9 百餘萬元，經將台灣糖業公司股票 342 億 1 百餘萬元（係國庫於民國 91 及 92 年度以台灣糖業公司股票作價撥補該基金民國 89 及 90 年度之累積虧損）解繳國庫後，尚有未分配賸餘 159 億 2 千 8 百餘萬元。

（三） 現金流量之查核

本年度期初現金及約當現金 84 萬餘元，經業務及融資活動結果，現金及約當現金淨減 1,835 元，期末現金及約當現金為 84 萬餘元。又業務活動之淨現金流入 32 億 8 千 2 百餘萬元，主要係獲配現金股利；融資活動之淨現金流出 32 億 8 千 3 百萬元，係清償銀行借款。

（四） 重要審核意見

基金持股風險仍鉅，亟待積極檢討適時處理，以降低投資風險。

該基金為執行安定市場任務，於民國 97 年間，以委託方式買入上市公司股票，總成本 599 億 9 千 9 百餘萬元，基金於民國 98 年間均未辦理釋股，且所購入股票之資金來源，係以國庫持有之台灣電力及中華電信公司暨基金持有之台灣糖業公司股票為擔保，向銀行借款，截至民國 98 年底止，尚有借款 456 億 7 千 2 百萬元未償還，鑑於基金持股風險仍鉅，又若發生虧損係由

國庫承擔，經函請財政部持續追蹤分析投資對象營運及財務狀況，暨注意相關行（產）業景氣變動趨勢，與國內外經濟情勢，並按「國家金融安定基金設置及管理條例」第 11 條規定，積極檢討適時處理，以降低投資風險。據復：為兼顧金融市場穩定、持股風險及借款負擔，自民國 99 年 3 月起，已於集中市場釋股，並降低基金持股數量（註：截至民國 99 年 6 月底止，帳列「備供出售金融資產—流動」科目金額 17 億 8 千 1 百餘萬元，較 98 年底 599 億 9 千 9 百餘萬元，減少 582 億 1 千 7 百餘萬元，約 97.03%），且於 3 月 30 日將長期借款償還完竣，未來仍將適時處理持股，以降低持股風險。

茲將該基金收支餘絀與餘絀撥補之審定，暨餘絀審定後現金流量及資產負債狀況，分別列表如次：

國家金融安定基金收支餘絀審定表

中華民國 98 年度

單位：新臺幣萬元

科 目	決 算 數		修正增 (+) 減 (-) 數	決 算 審 定 數	
	金 額	%		金 額	%
業 務 收 入	384,097	100.00	—	384,097	100.00
事業投資收入	384,073	99.99	—	384,073	99.99
利息收入	24	0.01	—	24	0.01
業 務 成 本 及 費 用	51,883	13.51	—	51,883	13.51
利息費用	51,878	13.51	—	51,878	13.51
手續費用	0.04	0.00	—	0.04	0.00
管理及總務費用	4	0.00	—	4	0.00
業 務 賸 餘 (短 絀 —)	332,214	86.49	—	332,214	86.49
本 期 賸 餘 (短 絀 —)	332,214	86.49	—	332,214	86.49

註：依「國家金融安定基金設置及管理條例」第 13 條規定，該基金不受預算法有關規定之限制，故未編列預算。

國家金融安定基金餘絀撥補審定表

中華民國 98 年度

單位：新臺幣萬元

項 目	決 算 數	修正增 (+) 減 (-) 數	決 算 審 定 數
賸 餘 之 部	5,012,999	—	5,012,999
本期賸餘	332,214	—	332,214
前期未分配賸餘	4,680,784	—	4,680,784
分 配 之 部	3,420,168	—	3,420,168
解繳國庫淨額	3,420,168	—	3,420,168
未 分 配 賸 餘	1,592,830	—	1,592,830

註：依「國家金融安定基金設置及管理條例」第 13 條規定，該基金不受預算法有關規定之限制，故未編列預算。

國家金融安定基金餘絀審定後現金流量表

中華民國 98 年度

單位：新臺幣萬元

項 目	決 算 數
業務活動之現金流量	
本期賸餘（短絀－）	332,214
調整非現金項目	- 3,914
業務活動之淨現金流入（流出－）	328,299
融資活動之現金流量	
增加長期借款	55,800
減少長期借款	- 384,100
融資活動之淨現金流入（流出－）	- 328,300
現金及約當現金之淨增（淨減－）	- 0.18
期初現金及約當現金	84
期末現金及約當現金	84

註：1. 依「國家金融安定基金設置及管理條例」第 13 條規定，該基金不受預算法有關規定之限制，故未編列預算。

2. 本表係採現金及約當現金基礎，包括現金及自投資日起 3 個月內到期或清償之債權證券。

3. 本表「調整非現金項目」欄所列，包括提列備抵呆帳、醫療折讓及短絀、折舊及折耗、攤銷、兌換短絀（賸餘－）、處理資產短絀（賸餘－）、債務整理短絀（賸餘－）、其他、流動資產淨減（淨增－）、流動負債淨增（淨減－）。

國家金融安定基金餘絀審定後平衡表

中華民國 98 年 12 月 31 日

單位：新臺幣萬元

科 目	98 年 12 月 31 日		97 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	9,791,471	100.00	9,138,643	100.00	+ 652,827	7.14
流 動 資 產	9,628,621	98.34	5,555,625	60.79	+ 4,072,996	73.31
銀行存款	84	0.00	84	0.00	- 0.18	0.22
流動金融資產	9,628,537	98.34	5,555,541	60.79	+ 4,072,996	73.31
備供出售金融資產－流動	5,999,942	61.28	5,999,942	65.65	—	—
備供出售金融資產評價調整－流動	3,628,595	37.06	- 444,401	- 4.86	+ 4,072,996	—
應 收 款 項	0.01	0.00	0.04	0.00	- 0.02	68.05
應 收 利 息	0.01	0.00	0.04	0.00	- 0.02	68.05
投 資	162,849	1.66	3,583,018	39.21	- 3,420,168	95.45
長期投資	162,849	1.66	3,583,018	39.21	- 3,420,168	95.45
以成本衡量之金融資產－非流動	169,147	1.73	3,589,315	39.28	- 3,420,168	95.29
以成本衡量之金融資產評價調整－非流動	- 6,297	- 0.06	- 6,297	- 0.07	—	—
合 計	9,791,471	100.00	9,138,643	100.00	+ 652,827	7.14

國家金融安定基金餘絀審定後平衡表（續）

中華民國 98 年 12 月 31 日

單位：新臺幣萬元

科 目	98 年 12 月 31 日		97 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
負 債	4,570,045	46.67	4,902,260	53.64	- 332,214	6.78
流動 負 債	2,845	0.03	6,760	0.07	- 3,914	57.91
應 付 利 息	2,845	0.03	6,760	0.07	- 3,914	57.91
長 期 負 債	4,567,200	46.64	4,895,500	53.57	- 328,300	6.71
長 期 借 款	4,567,200	46.64	4,895,500	53.57	- 328,300	6.71
淨 值	5,221,426	53.33	4,236,383	46.36	+ 985,042	23.25
累 積 餘 絀 (-)	1,592,830	16.27	4,680,784	51.22	- 3,087,953	65.97
累 積 賸 餘	1,592,830	16.27	4,680,784	51.22	- 3,087,953	65.97
權 益 調 整	3,628,595	37.06	- 444,401	- 4.86	+ 4,072,996	—
金 融 商 品 未 實 現 餘 絀	3,628,595	37.06	- 444,401	- 4.86	+ 4,072,996	—
合 計	9,791,471	100.00	9,138,643	100.00	+ 652,827	7.14

註：期末長期投資 16 億 2 千 8 百餘萬元，其中「以成本衡量之金融資產—非流動」科目 16 億 9 千 1 百餘萬元，係台灣糖業公司股票 16 億 2 千 8 百餘萬元（國庫於 91 及 92 年度以台灣糖業公司股票作價撥補該基金 89 及 90 年度之累積虧損）、德利開發科技公司股票 99 萬餘元、太平洋電線電纜公司股票 6,198 萬餘元，另「以成本衡量之金融資產評價調整—非流動」科目 - 6,297 萬餘元，係認列德利開發科技及太平洋電線電纜等公司股票投資減損。

二、公務人員退休撫卹基金

公務人員退休撫卹基金係依據公務人員退休撫卹基金管理條例設置，截至民國 98 年 12 月 31 日止，參加退撫基金之機關(構)及學校數共 7 千餘個，總人數為 62 萬 9 千餘人。基金來源包括：各級政府依法撥繳之費用；軍、公、教、政務人員依法自繳之費用；基金孳息收入及運用收益；經政府核定撥交之補助款項及其他有關收入等。基金用途為軍、公、教、政務人員之退休金、退職酬勞金、退伍金、退休俸、贍養金、撫卹金、撫慰金、資遣給與及中途離職者之退費。茲將該基金本年度決算之審核結果說明如次：

（一） 作業收支之審核

本年度營運結果，計列收入 676 億 6 千 7 百餘萬元，支出 24 億 4 千 2 百餘萬元，收支相抵，本年度賸餘 652 億 2 千 5 百餘萬元，較預算賸餘增加 472 億 2 千 4 百餘萬元，約 262.34%，主要係全球景氣復甦，各投資項目之投資評價利益較預期增加所致。

（二） 資產負債及基金餘絀之查核

民國 98 年 12 月 31 日資產總額 4,558 億 9 千 7 百餘萬元；負債總額 33 億 8 千 8 百餘萬元，占資產總額 0.74%；委託人權益 4,525 億 9 百餘萬元，占資產總額 99.26%，包括基金 4,538 億 4 千 9 百餘萬元、累積賸餘 19 億 2 千 4 百餘萬元（依該基金管理條例第 5 條第 3 項規定，係

民國 97 年度及本年度應由國庫撥補數）及權益調整負 32 億 6 千 4 百餘萬元。

（三） 基金運用情形之查核

1. 基金運用計畫

本年度基金運用計畫，自營與委外經營資產配置分別占基金淨值之 55%及 45%，其中自營部分以國內上市（上櫃）公司股票、指數股票型基金及定期存款為主，委外經營部分主要為投資國內、外上市（上櫃）公司股票及國內、外債券（表 1）。

表 1 民國 98 年度公務人員退休撫卹基金運用計畫執行情形

單位：新臺幣億元；%

投資及運用項目		實際執行數 (億元)	中 心 配 置 比 率		
			實際執行比率 (%)	預計比率 (%)	允許變動區間 (%)
1. 定期存款	台幣	251	5.53	6	4.8-18
	外幣	299	6.58	5	2-20
2. 短期票券及庫券	國內	627	13.76	5	4-18
	國外	0	0	0.1	0-0.5
3. 債券	國內	262	5.76	7.7	5.6-10
	國外	187	4.11	6	4.5-20
4. 與公務人員福利有關設施之投資及貸款		0	0.00	0.1	0-0.12
5. 各級政府或公營事業辦理經濟建設之貸款或投資		0	0.00	0.1	0-0.12
6. 國內上市(上櫃)公司股票及指數股票型基金		671	14.74	15	10.8-20
7. 國外上市公司股票及 ETF		38	0.85	1	0.1-3
8. 受益憑證	國內	48	1.07	1	0.1-2
	國外	117	2.57	8	1-10
9. 委託經營	國內 (股票、債券等)	969	21.27	20	14-24
	國外 (股票、債券等)	791	17.35	25	15-32
合 計		4,266	93.59	100	—

2. 基金運用收益

本年度基金運用收益為 762 億 6 千 3 百餘萬元（包含備供出售金融資產投資評價利益 110 億 7 千餘萬元，惟不含非運用項目產生之信託收益 431 萬餘元、購買年資孳息等 2,815 萬餘元），其中已實現利益 63 億 5 千 9 百餘萬元、未實現利益 699 億 3 百餘萬元，收益率 19.489%。截至本年度止之累計運用淨利益為 782 億 6 千 3 百餘萬元，高於依法定保證最低收益率計算之保證最低收益數 746 億 2 百餘萬元（表 2）。

表 2

歷年公務人員退休撫卹基金運用收益統計表

單位：新臺幣萬元；%

年度	已實現損益 (萬元)	未實現損益 (萬元)	實際收益數 (萬元)	實際收益率 (%)	保證最低收益 率(%)
85	48,348	—	48,348	7.784	6.930
86	346,623	- 4,699	341,923	12.251	6.292
87	528,558	- 373,502	155,055	2.675	6.313
88	739,708	364,252	1,103,961	12.209	5.846
88 下半及 89	1,969,201	- 3,687,475	- 1,718,273	- 8.702	5.142
90	671,340	- 124,224	547,116	3.847	4.016
91	454,343	- 896,894	- 442,551	- 2.527	2.246
92	395,020	1,254,766	1,649,787	8.129	1.567
93	633,197	- 101,839	531,357	2.206	1.496
94	991,440	291,544	1,282,985	4.737	1.812
95	1,409,590	2,056,675	3,466,265	10.932	2.175
96	2,108,800	- 266,013	1,842,787	4.908	2.473
97	- 949,735	- 7,658,992	- 8,608,728	- 22.333	2.693
98	635,938	6,990,399	7,626,337	19.489	0.937
合計	9,982,377	- 2,156,003	7,826,373	—	—

註：1. 公務人員退休撫卹基金於民國 84 年 7 月 1 日成立。

2. 以民國 98 年 12 月 31 日為基準計算之 3 年、5 年、10 年平均收益率（期間累計淨損益/期間累計平均可運用資金數）分別為 0.747%、3.224%、2.289%（包含備供出售金融資產投資評價損益）。

3. 依據公務人員退休撫卹基金管理條例第 5 條規定，基金之運用，其 3 年內平均最低年收益不得低於臺灣銀行 2 年期定期存款利率計算之收益。如運用所得未達規定之最低收益者，由國庫補足其差額。

（四） 重要審核意見

1. 國內股票投資虧損計 70 檔，未實現損失金額龐鉅。

退撫基金自行投資之國內股票，未實現跌價損失金額龐鉅，本部前曾多次函請積極檢討處理，據復業依作業規定對虧損之個股予以評估投資價值，對營運發展接近高峰或不甚樂觀的公司，獲利了結或停損出脫，未來仍將積極處理出清持股等。經查本年度執行情形，截至民國 98

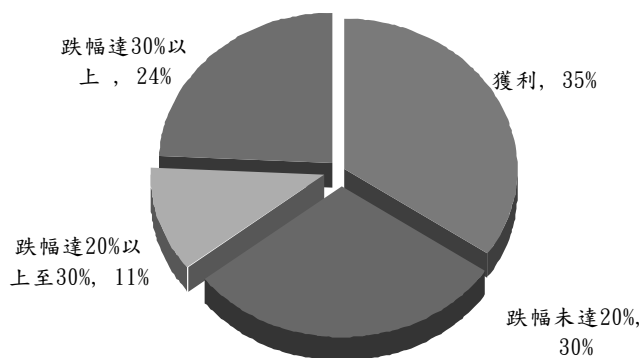


圖1 公務人員退休撫卹基金自行投資股票損益概況圖

年底自行投資之國內股票庫存 107 檔，虧損計 70 檔，其中跌幅達 20%（含）以上至 30%者計 12 檔，跌幅達 30%以上者計 26 檔（圖 1），未實現損失仍高達 223 億餘元，約為購入成本 895 億餘元之 24.97%，雖較民國 97 年底受金融風暴影響下之未實現損失 501 億餘元減少，惟仍較民國 96 年底未實現損失 146 億餘元增加，經再函請該基金管理委員會持續積極檢討，妥謀

善策。據復：經評估本年度自行投資之國內股票，部分庫存個股股價回升至成本雖屬不易，但亦不致長期處於偏低情形，故仍依規定除針對虧損幅度在 20% 以上之個股予以定期檢討外，並對所持有個股中財務不佳或產業前景有疑慮之公司，加強進行訪廠及追蹤，予以優先停損處理。未來該基金仍將持續注意經濟金融情勢之變化，檢視大盤及個股狀況，積極檢討虧損幅度較高之個股，等待產業景氣循環，適時逢高調節。

2. 未依財務精算結果調整費率，致財務缺口持續擴增，嚴重影響基金投資業務之執行，主管機關迄無具體改善對策。

據銓敘部委託顧問公司辦理退撫基金之精算評估報告，截至民國 98 年底止，退撫基金之潛藏負債，高達 1 兆 9,820 億餘元（以民國 98 年 12 月 31 日為精算基準日，精算領取給付人員及在職人員未來 50 年之淨給付現值，圖 2），且未來仍將持續擴增，惟退撫基金費率或給付標準，並未全然依據上開財務精算結果適時調整。依據上開精算評估報告所列潛藏負債扣除截至去年底已提存退休金 4,525 億餘元後，未提撥退休金負債達 1 兆 5,295 億餘元，如現行規定之退撫基金費率及各項給付標準不變，預估於民國 120 年（公、教、軍、政四類人員基金分別為 120 年、117 年、107 年及 97 年）基金餘額將不足支應各項給付（以民國 94 年 12

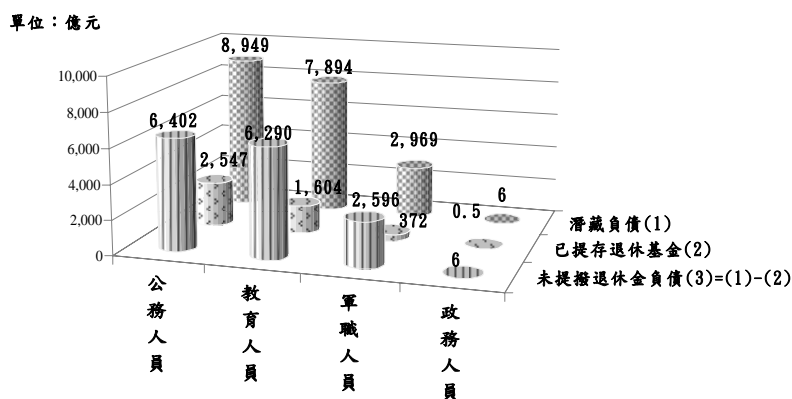


圖 2 公務人員退休撫卹基金潛藏負債情形

月 31 日為精算基礎日，另政務人員以民國 92 年 12 月 31 日為精算基礎日，表 3），屆時仍須由政府編列預算支應。由於該基金長期財務失衡問題，未能經由法制面（調整費率或給付水準）根本解決，基金流動性風險將日益增高，嚴重影響基金投資業務之執行，惟主管機關迄無具體改善對策，經函請考試院協調相關主管機關研謀妥處。據復：公、教、軍各退撫主管機關（銓敘部、教育部及國防部）目前業已著手法制面之修正，如延後公務人員支領月退休金年齡、規範

表 3 公務人員退休撫卹基金精算結果

項目 \ 人員	公務人員	教育人員	軍職人員	政務人員
首次出現現金流出大於流入年度	民國 110 年	民國 105 年	民國 98 年	民國 95 年
基金餘額（註 2）出現虧損年度	民國 120 年	民國 117 年	民國 107 年	民國 97 年
民國 144 年基金餘額	- 2 兆 6,412 億元	- 2 兆 1,928 億元	- 9,042 億元	- 14 億元
最適提撥率	31.1%	33.1%	36.3%	—

註：1. 政務人員於民國 93 年 1 月 1 日退出退撫基金。

2. 基金餘額係指期初基金資產加現金流入（提撥收入及投資收入）減現金流出（各項給付支出）後之累積餘額。

3. 以民國 94 年 12 月 31 日為精算基礎日。

退休人員配偶之月撫慰金支領條件、調整法定提撥率最高上限（18%）等，以確保基金整體財務結構更臻健全，經由上開改善措施，應可紓解基金財務缺口，降低基金流動性風險。

至各退撫主管機關改善對策如次：(1)鑑於現行公務人員退休制度之退休給與機制，係按最後在職等級及年資核算退休金之確定給付制，且由政府負最終支付保證責任，縱持續進行退休所得合理化及自願退休公務人員月退休金起支年齡延後方案等改革措施，仍無法進行根本性之改革，未來新進公務人員退休給與機制，將朝向雙層制（兼採「確定給付」與「確定提撥」制）之方向規劃，由公務人員承擔確定提撥制下之投資風險，以有效降低基金之財務缺口；(2)為改善軍職人員退撫基金財務結構性問題，國防部已成立專案小組，刻正依行政院指導，朝增加留營誘因，及在軍隊必須保持青壯之前提下，就國軍服役及退撫制度等研擬相關配套措施，陳報行政院審議；另行政院人事行政局於民國 98 年 12 月召開「研商軍職人員退伍給與制度改革相關事宜」會議，獲致政策建議略以，有關檢討調整軍職人員退撫制度事宜，請國防部配合納入募兵制實施計畫（草案）報行政院核議。

3. 基金投資外幣及外匯資產因匯率波動產生兌換損失，並侵蝕獲利。

本年度退撫基金支出預算數 6 億 4 千 5 百餘萬元，實際支出數 24 億 4 千 2 百餘萬元，較預算數增加 17 億 9 千 6 百餘萬元，約 278.43%，據說明主要係匯率波動使投資之外幣及外匯資產相對新臺幣貶值，產生之兌換損失，其中美元兌換淨損失 20 億 9 千 2 百餘萬元、歐元兌換淨損失 5,607 萬餘元，另查截至民國 99 年 3 月底止，第 1、3、4 次國外委託經營以美元計算之總投資報酬率分別為負 22.47%、負 10.43% 及 8.24%，以新臺幣計算之總投資報酬率則為負 23.91%、負 13.30% 及 5.40%，顯示以美元計價之國外投資，因美元匯率波動侵蝕獲利，又近來歐元呈現貶值趨勢，經函請該基金管理委員會針對外匯走勢，對國外投資採取相關因應措施。據復：近期受歐洲債信危機疑慮加深之影響，造成美元避險需求大增，主要貨幣相對美元均呈貶值態勢，而主要貨幣中以歐元貶值幅度最大。惟短期匯率之波動在所難免，當美元強勢，新臺幣相對貶值時，投資於美元區之資產換算回新臺幣即呈現未實現匯兌利益，投資於非美元區之資產則可能產生未實現匯兌損失，反之亦然，藉由幣別分散即可產生自然避險之效果。該基金國外委託經營雖以美元為計價幣別，惟受託機構已將美元轉換為各國貨幣進行交易，透過持有多種幣別之資產，間接達到分散匯率風險之效果。另自行經營之國外受益憑證、ETF 及債券，雖大多數以美元計價，惟其配置亦已涵蓋美國以外之市場。該會未來將藉由配置不同貨幣之自然避險方式，分散匯率波動風險。

4. 基金操盤人員離職後僅有不得擔任營利事業職務之限制，相關規範核有未臻周妥。

公務員服務法第 14 條之 1 規定：「公務員於其離職後 3 年內，不得擔任與其離職前 5 年內之職務直接相關之營利事業董事、監察人、經理、執行業務之股東或顧問。」係限制公務員離職後不得擔任營利事業之相關職務，惟查退撫基金投資金額龐鉅，僅依前開規定辦理，未針對操盤人員離職後另行擔任其他職務（如非屬營利事業之財團法人基金會等）訂定相關限制規範，易衍生違反利益迴避爭議，致外界屢有抨責，相關規範核未臻周妥，經函請該基金管理委員會對操盤人員離職後擔任其離職前投資事業職務研擬相關管控機制。據復：有關公務員離職後任職之限制，目前係依現行公務員服務法第 14 條之 1 規範辦理，銓敘部刻正研議公務人員基準法草案，並於

立法完成後取代公務員服務法，其中有關離職公務人員利益迴避之限制，由現行所採「特定職務禁止」方式，修正為以「特定行為禁止」為原則，「特定職務禁止」為例外，並對例外禁止採事前審查許可制，俾有效防杜公務人員離職後利益迴避爭議及兼顧其離職後之工作權。

（五） 上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見 4 項，其中 1. 國內股票投資未落實停損機制，肇致未實現損失金額龐鉅 1 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再研提審核意見詳「(三)、重要審核意見 1.」通知檢討改善；又基金管理運用成效，間有未盡職責及效能過低情事 1 項，前經依法陳報監察院，該院業提具調查報告（監察院業函請銓敘部確實檢討改進見復）；其餘 1. 尚待檢討實施社會責任投資策略；2. 管理、監理委員出席率未臻理想，影響管理及監理事務之推展等 2 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

茲將該基金本年度收支餘絀及資產負債情形，分別列表如次：

公務人員退休撫卹基金收支餘絀決算表

中華民國 98 年度

單位：新臺幣萬元

科 目	預 算 數		決 算 數		決算數與預算數比較增減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
本 年 度 總 收 入	1,864,670	100.00	6,766,776	100.00	+ 4,902,105	262.89
本 年 度 總 支 出	64,540	3.46	244,238	3.61	+ 179,697	278.43
本 年 度 賸 餘 (短 絀)	1,800,129	96.54	6,522,538	96.39	+ 4,722,408	262.34

公務人員退休撫卹基金平衡表

中華民國 98 年 12 月 31 日

單位：新臺幣萬元

科 目	9 8 年 1 2 月 3 1 日		9 7 年 1 2 月 3 1 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	45,589,757	100.00	35,090,495	100.00	+ 10,499,261	29.92
流 動 資 產	37,887,237	83.11	27,923,427	79.57	+ 9,963,809	35.68
長期投資、應收款、貸墊款及準備金	7,693,035	16.87	7,157,460	20.40	+ 535,574	7.48
其 他 資 產	9,485	0.02	9,607	0.03	- 122	1.27
合 計	45,589,757	100.00	35,090,495	100.00	+ 10,499,261	29.92
負 債	338,818	0.74	120,176	0.34	+ 218,642	181.93
流 動 負 債	338,818	0.74	120,174	0.34	+ 218,643	181.94
其 他 負 債	—	—	1	0.00	- 1	100.00
委 託 人 權 益	45,250,939	99.26	34,970,319	99.66	+ 10,280,619	29.40
基 金	45,384,936	99.55	36,387,115	103.70	+ 8,997,820	24.73
累 積 餘 絀	192,447	0.43	16,694	0.05	+ 175,752	1,052.74
權 益 調 整	- 326,444	- 0.72	- 1,433,491	- 4.09	+ 1,107,046	77.23
合 計	45,589,757	100.00	35,090,495	100.00	+ 10,499,261	29.92

註：期末公平價值變動列入損益之金融資產及備供出售之金融資產評價調整，各為 599 億 4 千 1 百餘萬元及負 32 億 6 千 4 百餘萬元。

三、勞工退休基金（舊制）

勞工退休基金（舊制）係依據勞動基準法第 56 條規定設置，由雇主按月提撥勞工退休準備金專戶存儲。截至民國 98 年 12 月 31 日止，事業單位提存勞工退休準備金專戶數計 12 萬 2 千餘戶（扣除已結清戶數），其中有餘額之戶數計 11 萬 4 千餘戶。基金來源包括：各事業單位提撥之勞工退休準備金、基金孳息與運用收益、及其他經政府核定撥交之款項；基金用途為支付勞工退休金及作為事業單位歇業時之資遣費。茲將該基金本年度決算之審核結果說明如次：

（一） 作業收支之審核

本年度營運結果，計列收入 658 億 6 千 7 百餘萬元，支出 21 億 6 百餘萬元，收支相抵，本年度賸餘 637 億 6 千餘萬元，較預計增加 465 億 9 千 3 百餘萬元，約 271.41%，主要係投資股票及受益憑證評價利益較預計增加所致。

（二） 資產負債及基金餘絀之查核

民國 98 年 12 月 31 日資產總額 5,238 億 1 千 1 百餘萬元；負債總額 29 億 7 千 9 百餘萬元，占資產總額 0.57%；淨值 5,208 億 3 千 2 百餘萬元，占資產總額 99.43%，包括基金 4,938 億 7 千 6 百餘萬元，公積及餘絀 269 億 5 千 5 百餘萬元。

（三） 基金運用情形之查核

1. 基金運用計畫

本年度基金運用計畫，自營與委外經營資產配置分別占基金淨值之 67%及 33%，其中自營部分以銀行存款及投資國內債務證券為主，委外經營部分主要為投資國內、外權益證券及國外債務證券（表 1）。

表 1 民國 98 年度勞工退休基金（舊制）運用計畫執行情形

單位：新臺幣億元；%

運 用 項 目	預 期 配 置			允許變動區間 比例（%）	實 際 配 置		
	自 營	委 外	平 均 餘 額		自 營	委 外	平 均 餘 額
	%	%	（ 億 元 ）		%	%	（ 億 元 ）
1. 銀行存款	35	—	1,691	25-55	43.55	2.70	2,161
2. 放款	1	—	48	0-3	0.76	—	52
3. 短期票券	7	—	338	0-20	3.58	1.32	307
4. 國內債務證券	15	—	724	10-20	10.80	—	552
5. 國內權益證券	5	20	1,208	20-35	10.50	9.89	902
6. 國外債務證券	4	13	821	4-20	4.04	12.86	832
7. 國外權益證券							
合 計	67	33	4,833		73.23	26.77	4,807

2. 基金運用收益

本年度基金運用收益為 637 億 6 千餘萬元，其中已實現利益 126 億 7 千餘萬元，未實現利益 510 億 9 千餘萬元，收益率 13.40%。截至本年度止之累計運用淨利益為 1,801 億 1 千餘萬元，高於依法定保證最低收益率計算之保證最低收益數 1,532 億 1 千 7 百餘萬元（表 2）。

表 2 歷年勞工退休基金（舊制）運用收益統計表

單位：新臺幣萬元；%

年 度	已實現損益 (萬元)	未實現損益 (萬元)	實際收益數 (萬元)	實際收益率 (%)	保證最低收 益率 (%)
76	19,549	0	19,549	5.15	5.20
77	104,548	0	104,548	5.26	5.25
78	160,301	0	160,301	5.60	5.80
79	330,801	0	330,801	9.08	9.41
80	465,286	0	465,286	10.53	9.55
81	454,282	0	454,282	8.55	8.47
82	537,490	- 4,105	533,385	8.26	7.89
83	612,911	4,105	617,017	8.10	7.67
84	690,704	- 15,129	675,574	7.75	7.33
85	770,363	15,129	785,492	8.22	6.91
86	905,076	0	905,076	8.20	6.24
87	1,048,404	- 94,339	954,064	7.48	6.27
88	1,041,862	94,339	1,136,201	7.32	5.87
88 下及 89	2,636,239	- 2,474,570	161,668	0.55	5.11
90	884,113	- 139,693	744,420	3.13	4.03
91	545,345	- 310,409	234,935	0.90	2.26
92	495,143	1,110,760	1,605,904	5.41	1.41
93	704,228	39,210	743,438	2.21	1.18
94	- 396,232	1,514,029	1,117,797	3.00	1.44
95	1,051,420	971,655	2,023,076	5.08	1.80
96	2,054,207	90,671	2,144,878	5.04	2.08
97	- 87,911	- 4,194,817	- 4,282,729	- 9.37	2.28
98	1,267,033	5,109,033	6,376,067	13.40	0.66
合 計	16,295,169	1,715,870	18,011,040	—	—

註：1. 勞工退休基金（舊制）於民國 75 年 11 月 1 日成立。

2. 以民國 98 年 12 月 31 日為基準計算之 3 年、5 年及 10 個年度平均收益率（期間累計淨損益/期間平均餘額）分別為 3.12%、3.47% 及 3.14%。

3. 依勞動基準法第 56 條第 3 項規定，基金運用之最低收益不得低於當地銀行 2 年定期存款利率（即保證最低收益率）之收益；如有虧損，由國庫補足之。

茲將該基金本年度收支餘絀及資產負債情形，分別列表如次：

勞工退休基金收支餘絀決算表（舊制）

中華民國 98 年度

單位：新臺幣萬元

科 目	預 算 數		決 算 數		決算數與預算數比較增減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
本 年 度 總 收 入	1,916,436	100.00	6,586,732	100.00	+ 4,670,295	243.70
本 年 度 總 支 出	199,728	10.42	210,664	3.20	+ 10,936	5.48
本 年 度 賸 餘（短 絀 -）	1,716,708	89.58	6,376,067	96.80	+ 4,659,359	271.41

勞工退休基金平衡表（舊制）

中華民國 98 年 12 月 31 日

單位：新臺幣萬元

科 目	9 8 年 1 2 月 3 1 日		9 7 年 1 2 月 3 1 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	52,381,186	100.00	44,251,870	100.00	+ 8,129,316	18.37
流 動 資 產	45,912,897	87.65	37,787,513	85.39	+ 8,125,383	21.50
買 匯 貼 現 及 放 款	374,492	0.72	625,234	1.41	- 250,742	40.10
長期投資、應收款、貸墊款及準備金	6,093,797	11.63	5,839,122	13.20	+ 254,675	4.36
合 計	52,381,186	100.00	44,251,870	100.00	+ 8,129,316	18.37
負 債	297,954	0.57	73,373	0.17	+ 224,581	306.08
流 動 負 債	187,143	0.36	73,371	0.17	+ 113,771	155.06
其 他 負 債	110,811	0.21	1	0.00	+ 110,809	7,387,305.40
淨 值	52,083,231	99.43	44,178,496	99.83	+ 7,904,735	17.89
基 金	49,387,655	94.28	47,544,256	107.44	+ 1,843,398	3.88
公 積 及 餘 絀	2,695,576	5.15	- 3,365,759	7.61	+ 6,061,336	180.09
合 計	52,381,186	100.00	44,251,870	100.00	+ 8,129,316	18.37

註：1. 信託代理與保證資產（負債）3 億 1 千 3 百餘萬元，遠期外匯合約名目金額 203 億 9 千 2 百餘萬元，賣出期貨契約價值 16 億 8 千 3 百餘萬元，買入期貨契約價值 2 億 7 千 9 百餘萬元。

2. 期末公平價值變動列入損益之金融資產評價調整為 176 億 9 千餘萬元。

四、勞工退休基金（新制）

勞工退休基金（新制）係依據民國 94 年 7 月 1 日施行之勞工退休金條例規定設置，由雇主及勞工按月提繳退休金，儲存於勞保局設立之勞工退休金個人專戶。截至民國 98 年 12 月 31 日止，提繳事業單位計 39 萬 9 千餘個，提繳人數計 473 萬 7 千餘人。基金來源包括：勞工個人專

戶之退休金、基金運用之收益、收繳之滯納金及其他收入；基金用途為給付勞工退休金、基金投資運用暨勞工退休基金監理會稽核與績效管理所需之經費、及其他有關必要之支出等。茲將該基金本年度決算之審核結果說明如次：

(一) 作業收支之審核

本年度營運結果，計列收入 507 億 7 千 5 百餘萬元，支出 23 億 5 千 4 百餘萬元，收支相抵，本年度賸餘 484 億 2 千 1 百餘萬元，較預計增加 315 億 7 百餘萬元，約 186.29%，主要係投資股票及受益憑證評價利益較預計增加所致。

(二) 資產負債及基金餘絀之查核

民國 98 年 12 月 31 日資產總額 5,145 億 9 千 6 百餘萬元；負債總額 2 億 7 千餘萬元，占資產總額 0.05%；淨值 5,143 億 2 千 6 百餘萬元，占資產總額 99.95%，包括基金 5,137 億 1 百餘萬元，公積及餘絀 6 億 2 千 4 百餘萬元。

(三) 基金運用情形之查核

1. 基金運用計畫

本年度基金運用計畫，自營與委外經營資產配置分別占基金淨值之 53% 及 47%，其中自營部分以銀行存款及投資國內債務證券為主，委外經營部分主要為投資國內、外權益證券及國外債務證券（表 1）。

表 1 民國 98 年度勞工退休基金（新制）運用計畫執行情形

單位：新臺幣億元；%

運 用 項 目	預 期 配 置			允許變動區間 比例（%）	實 際 配 置		
	自 營	委 外	平 均 餘 額		自 營	委 外	平 均 餘 額
	%	%	（ 億 元 ）		%	%	（ 億 元 ）
1. 銀行存款	28	—	1,105	15-55	30.44	—	1,263
2. 短期票券	2	—	78	0-15	2.03	—	32
3. 國內債務證券	15	—	592	5-25	12.37	—	592
4. 國內權益證券	3	22	986	20-35	0.51	23.70	1,064
5. 國外債務證券	5	25	1,184	12-27	7.32	9.71	733
6. 國外權益證券				8-28	—	13.92	379
合 計	53	47	3,947		52.67	47.33	4,065

2. 基金運用收益

本年度基金運用收益為 481 億 1 千 2 百餘萬元，其中已實現利益 210 億 8 千 7 百餘萬元，未實現利益 270 億 2 千 5 百餘萬元，收益率 11.84%。截至本年度止之累計運用淨利益為 325

億餘元，高於依法定保證最低收益率計算之保證最低收益數 175 億 5 千 7 百餘萬元（表 2）。

表 2 歷年勞工退休基金（新制）運用收益統計表

單位：新臺幣萬元；％

年 度	已實現損益 (萬元)	未實現損益 (萬元)	實際收益數 (萬元)	實際收益率 (%)	保證最低收益 率 (%)
94	6,020	—	6,020	1.53	1.93
95	123,581	—	123,581	1.62	2.16
96	202,354	- 126,802	75,551	0.42	2.43
97	- 992,580	- 773,751	- 1,766,331	- 6.06	2.65
98	2,108,735	2,702,521	4,811,256	11.84	0.92
合 計	1,448,111	1,801,967	3,250,078	—	—

註：1. 勞工退休基金（新制）於民國 94 年 7 月 1 日成立。

2. 以民國 98 年 12 月 31 日為基準計算之 3 年平均收益率(期間累計淨損益/期間平均餘額)為 3.55%。

3. 依勞工退休金條例第 23 條第 2 項規定，勞工退休金運用收益，不得低於當地銀行 2 年定期存款利率（即保證最低收益率），如有不足由國庫補足之。

茲將該基金本年度收支餘絀及資產負債情形，分別列表如次：

勞工退休基金收支餘絀決算表（新制）

中華民國 98 年度

單位：新臺幣萬元

科 目	預 算 數		決 算 數		決 算 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
本 年 度 總 收 入	1,738,541	100.00	5,077,528	100.00	+ 3,338,987	192.06
本 年 度 總 支 出	47,196	2.71	235,423	4.64	+ 188,226	398.81
本 年 度 賸 餘 (短 絀 -)	1,691,344	97.29	4,842,105	95.36	+ 3,150,761	186.29

勞工退休基金平衡表（新制）

中華民國 98 年 12 月 31 日

單位：新臺幣萬元

科 目	9 8 年 1 2 月 3 1 日		9 7 年 1 2 月 3 1 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	51,459,634	100.00	35,271,630	100.00	+ 16,188,003	45.90
流 動 資 產	43,599,695	84.72	28,157,233	79.83	+ 15,442,462	54.84
長期投資、應收款、貸墊款及準備金	7,686,452	14.94	6,989,584	19.82	+ 696,868	9.97
其 他 資 產	173,486	0.34	124,813	0.35	+ 48,672	39.00
合 計	51,459,634	100.00	35,271,630	100.00	+ 16,188,003	45.90

勞工退休基金平衡表（新制）（續）

中華民國 98 年 12 月 31 日

單位：新臺幣萬元

科 目	98 年 12 月 31 日		97 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
負 債	27,005	0.05	12,024	0.03	+ 14,980	124.58
流 動 負 債	27,005	0.05	12,024	0.03	+ 14,980	124.58
淨 值	51,432,629	99.95	35,259,606	99.97	+ 16,173,023	45.87
基 金	51,370,185	99.83	35,213,654	99.84	+ 16,156,530	45.88
公 積 及 餘 絀	62,444	0.12	45,951	0.13	+ 16,493	35.89
合 計	51,459,634	100.00	35,271,630	100.00	+ 16,188,003	45.90

註：1. 信託代理與保證資產（負債）2 億 7 千 9 百餘萬元。

2. 期末公平價值變動列入損益之金融資產評價調整為 7 億 3 千 3 百餘萬元。

五、積欠工資墊償基金

積欠工資墊償基金係依據勞動基準法第 28 條規定設置，基金來源包括：由雇主提繳、投資收益及孳息收入；基金用途為墊償積欠勞工工資及辦理基金業務之行政支出。茲將該基金本年度決算之審核結果說明如次：

（一） 作業收支之審核

本年度營運結果，計列收入 10 億 6 千餘萬元，支出 7 億 1 千 8 百餘萬元，收支相抵，本年度賸餘 3 億 4 千 1 百餘萬元，較預計減少 106 萬餘元，約 0.31%。

（二） 資產負債及基金餘絀之查核

民國 98 年 12 月 31 日資產總額 72 億 2 千 1 百餘萬元；負債總額 879 萬餘元，占資產總額 0.12%；淨值 72 億 1 千 2 百餘萬元，占資產總額 99.88%，全數為公積及餘絀。

（三） 上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見，為歷年基金墊付款項多數未能收回，亟待檢討研謀改善，以避免追償規定流於形式 1 項，經追蹤查核結果，業已依據改善措施持續辦理中。

茲將該基金本年度收支餘絀及資產負債情形，分別列表如次：

積欠工資墊償基金收支餘絀決算表

中華民國 98 年度

單位：新臺幣萬元

科 目	預 算 數		決 算 數		決算數與預算數比較增減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
本 年 度 總 收 入	71,054	100.00	106,027	100.00	+ 34,972	49.22
本 年 度 總 支 出	36,807	51.80	71,887	67.80	+ 35,079	95.30
本 年 度 賸 餘 (短 絀 -)	34,247	48.20	34,140	32.20	- 106	0.31

積欠工資墊償基金平衡表

中華民國 98 年 12 月 31 日

單位：新臺幣萬元

科 目	98 年 12 月 31 日		97 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	722,120	100.00	687,976	100.00	+ 34,144	4.96
流動資產	630,897	87.37	626,891	91.12	+ 4,006	0.64
長期投資、應收款、貸墊款及準備金	90,000	12.46	60,000	8.72	+ 30,000	50.00
固定資產	94	0.01	35	0.00	+ 59	167.76
無形資產	131	0.02	177	0.03	- 45	25.89
其他資產	997	0.14	872	0.13	+ 124	14.26
合 計	722,120	100.00	687,976	100.00	+ 34,144	4.96
負 債	879	0.12	875	0.13	+ 3	0.42
流動負債	879	0.12	875	0.13	+ 3	0.42
淨 值	721,241	99.88	687,100	99.87	+ 34,140	4.97
公積及餘絀	721,241	99.88	687,100	99.87	+ 34,140	4.97
合 計	722,120	100.00	687,976	100.00	+ 34,144	4.96

六、資源回收管理基金—信託基金部分

資源回收管理基金—信託基金部分，係依據廢棄物清理法規定設置。基金來源包括：由業者依規定繳交之回收清除處理費、基金孳息收入及其他有關收入；基金用途為支付經公告應回收之廢物品及容器回收清除處理補貼及其相關費用。茲將該基金本年度決算之審核結果說明如下：

（一） 作業收支之審核

本年度營運結果，計列收入 50 億 4 千 1 百餘萬元，支出 45 億 6 千 2 百餘萬元，收支相抵，本年度賸餘 4 億 7 千 9 百餘萬元，較預計增加 925 萬餘元，主要係廢機動車輛回收處理量較預期減少，補貼回收清除處理業者費用隨減所致。

（二） 資產負債及基金餘絀之查核

民國 98 年 12 月 31 日資產總額 63 億 1 千餘萬元；負債總額 801 萬餘元，占資產總額 0.13 %；淨值 63 億 2 百餘萬元，占資產總額 99.87%，全數為公積及餘絀。

（三） 重要審核意見

廢塑膠容器及廢電視機等公告應回收之廢棄物回收率存有異常，另廢鋁容器、廢筆記型電腦、廢電風扇、廢鍵盤等材質回收率與其他回收材質相較顯然

偏低，亟待研謀善策因應。

行政院環境保護署為改善部分材質回收率異常偏高情形，前經採取訂定合理回收清除處理費率、調整補貼費、加強業者營業量查核、加強回收處理量稽核認證及進行挑瓶檢測單位容器重作業，以精確統計回收率等措施，惟據該署統計，本年度公告應回收廢棄物回收率（稽核認證回收處理量/已徵回收清除處理費物品之營業量）超過 100%者，包含廢塑膠容器（PET、PVC、PP/PE、PS 發泡）、廢電

視機等 5 項，其中 PVC 廢塑膠容器回收率更高達 260%（表 1）。按本部前已多次函請研析問題癥結，研謀改善，惟改進措施執行結果，顯未能有效改善回收率異常情事；另查廢鋁容器、廢筆

表 1 材質回收率逾 100%一覽表

項 目		回 收 量	營 業 量	本 年 度 回 收 率 %
廢 容 器 - 廢 塑 膠 容 器 (公 斤)	廢 P E T	99,671,495	78,635,693	126.75
	廢 P V C	1,456,729	560,197	260.04
	廢 P P / P E	71,137,123	52,134,574	136.45
	廢 P S 發 泡	1,787,628	1,016,818	175.81
廢 電 子 電 器 物 品 - 廢 電 視 機 (臺)		504,978	361,984	139.50

註：資料統計截止日為民國 99 年 6 月 21 日。

記型電腦、廢電風扇、廢鍵盤等材質回收率均未達 30%（表 2），與其他公告應回收廢棄物之回

表 2 材質回收率未達 30%一覽表

項 目		回 收 量	營 業 量	本 年 度 回 收 率 %
廢 容 器 - 廢 鋁 容 器 (公 斤)		4,404,244	20,407,680	21.58
廢 電 子 電 器 物 品 - 廢 電 風 扇 (臺)		9,454	1,981,592	0.48
廢 資 訊 物 品 (件)	廢 筆 記 型 電 腦	44,813	373,130	12.01
	廢 鍵 盤	280,601	2,163,927	12.97

註：資料統計截止日為民國 99 年 6 月 21 日。

收率相比，核屬偏低，經併函請研析問題癥結積極改善。據復：將持續檢討營業量、回收量計算之合理性、修正回收率計算公式、規劃引進具容器商品製造及會計查核專業之合作團隊，及評估擴大列管責任業者範圍等

多項因應措施；另廢鋁容器為資源化價值高之應回收廢棄物，經調查國內廢鋁容器之整體回收率已達 90%（該署認證體系內回收率為 21.58%，焚化爐垃圾廢棄量約占 9.1%，非受補貼業者進行回收處理約 69.29%），至廢電視機、廢筆記型電腦等之報廢或汰換，主要與其使用（生命）週期、民眾使用習慣及消費市場之產品發展有關，未來將針對資源化價值高之廢鋁容器，評估及研議解除列管可行性，使廢鋁容器回收處理作業回歸市場機制，另其他材質將審慎評估檢討調升補貼費，以增加經濟誘因。

（四） 上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見：部分公告應回收廢棄物回收率異常或偏低，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再研提審核意見詳「(三)、重要審核意見」通知再檢討改善。

茲將該基金本年度收支餘絀及資產負債情形，分別列表如次：

資源回收管理基金－信託基金部分收支餘絀決算表

中華民國 98 年度

單位：新臺幣萬元

科 目	預 算 數		決 算 數		決算數與預算數比較增減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
本 年 度 總 收 入	584,813	100.00	504,144	100.00	- 80,669	13.79
本 年 度 總 支 出	537,807	91.96	456,212	80.49	- 81,594	15.17
本 年 度 賸 餘 (短 絀 -)	47,005	8.04	47,931	9.51	+ 925	1.97

資源回收管理基金－信託基金部分平衡表

中華民國 98 年 12 月 31 日

單位：新臺幣萬元

科 目	9 8 年 1 2 月 3 1 日		9 7 年 1 2 月 3 1 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	631,060	100.00	592,394	100.00	+ 38,666	6.53
流動資產	606,376	96.09	566,925	95.70	+ 39,451	6.96
其他資產	24,684	3.91	25,468	4.30	- 784	3.08
合 計	631,060	100.00	592,394	100.00	+ 38,666	6.53
負 債	801	0.13	303	0.05	+ 497	163.78
流動負債	801	0.13	303	0.05	+ 497	163.78
淨 值	630,259	99.87	592,090	99.95	+ 38,169	6.45
公積及餘絀	630,259	99.87	592,090	99.95	+ 38,169	6.45
合 計	631,060	100.00	592,394	100.00	+ 38,666	6.53

七、保險業務發展基金

保險業務發展基金係財政部基於業務需要，報經行政院核備，於民國 60 年督促保險業者設置，專責辦理保險業務發展相關事宜。民國 84 年財政部考量基金結餘足敷支應各項業務所需經費，參酌民國 83 年 10 月 24 日立法院第 2 屆第 4 會期預算委員會「財政部應研究停徵發展基金」之決議，自民國 84 年 7 月 1 日起停收保險業者自保費收入提撥之款項。又為使基金運作更為公開透明，經行政院於民國 91 年 8 月 30 日函示改制為信託基金。基金來源包括：民國 84 年 7 月 1 日基金累積餘額、基金孳息及其他收入；基金用途為支付辦理保險調查統計、研究發展、訓練、諮詢及有關保險業務發展工作之相關經費。茲將該基金本年度決算之審核結果說明如次：

(一) 作業收支之審核

本年度營運結果，計列收入 3,915 萬餘元，支出 1 億 8 千 3 百餘萬元，收支相抵，本年度短絀 1 億 4 千 4 百餘萬元，較預計減少短絀 656 萬餘元，約 4.35%，主要係辦理委託研究計畫及保險業通報作業資訊平台等採購案，無廠商投標流標，專案支出動支較預算減少所致。

(二) 資產負債及基金餘絀之查核

民國 98 年 12 月 31 日資產總額 26 億 2 百餘萬元；負債總額 123 萬餘元，淨值 26 億 1 百餘萬元，全數為公積及餘絀。

茲將該基金本年度收支餘絀及資產負債情形，分別列表如次：

保險業務發展基金收支餘絀決算表

中華民國 98 年度

單位：新臺幣萬元

科 目	預 算 數		決 算 數		決算數與預算數比較增減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
本 年 度 總 收 入	5,890	100.00	3,915	100.00	- 1,974	33.52
本 年 度 總 支 出	20,989	356.31	18,357	468.80	- 2,631	12.54
本 年 度 賸 餘 (短 絀 -)	- 15,098	256.31	- 14,441	368.80	+ 656	4.35

保險業務發展基金平衡表

中華民國 98 年 12 月 31 日

單位：新臺幣萬元

科 目	9 8 年 1 2 月 3 1 日		9 7 年 1 2 月 3 1 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	260,246	100.00	274,566	100.00	- 14,319	5.22
流動資產	165,192	63.48	178,177	64.89	- 12,984	7.29
長期投資、應收款、貸墊款及準備金	89,084	34.23	90,419	32.93	- 1,334	1.48
固定資產	5,969	2.29	5,969	2.18	—	—
合 計	260,246	100.00	274,566	100.00	- 14,319	5.22
負 債	123	0.05	1	0.00	122	10,415.49
流動負債	119	0.05	1	0.00	118	10,074.22
其他負債	4	0.00	—	—	4	—
淨 值	260,123	99.95	274,564	100.00	- 14,441	5.26
公 積 及 餘 絀	260,123	99.95	274,564	100.00	- 14,441	5.26
合 計	260,246	100.00	274,566	100.00	- 14,319	5.22

叁、政府捐助財團法人年度決算及效益評估表之審核

政府捐助之財團法人依預算法第 41 條第 3 項規定，每年應由各該主管機關就以前年度捐助之效益評估，併入決算辦理。中央政府總決算編製要點亦規定，各主管機關須於主管決算編製「對各部門捐助財團法人之效益評估表」。截至本年度止，各主管決算編製之「對各部門捐助財團法人之效益評估表」列政府捐助之財團法人總計 134 個，基金總額 1,856 億 8 千 8 百餘萬元，其中有規範預、決算編審程序，且依法律規定其決算送本部審核者計 9 個（以下簡稱依法律規定決算送本部審核之財團法人），涵括由行政院將預算送立法院、決算送監察院者，計中華經濟研究院 1 個財團法人；另預、決算報請主管機關循預、決算程序辦理者，計中央通訊社、中央

廣播電臺、公共電視文化事業基金會、國家文化藝術基金會、原住民族文化事業基金會、國際合作發展基金會、國家同步輻射研究中心及國家實驗研究院等 8 個財團法人。茲將本年度依法規定決算送本部審核之財團法人決算報告，暨各主管機關主管決算所列「對各部門捐助財團法人之效益評估表」之審核情形分述如次：

一、依法律規定送本部審核之財團法人年度決算

本部審核中央通訊社等 9 個財團法人本年度決算報告。茲將審核情形按主管機關別分述如次：

(一) 行政院—新聞局主管

1. 中央通訊社

中央通訊社係依據中央通訊社設置條例設置，主要任務為：(1) 辦理國內外新聞報導業務，服務大眾傳播媒體；(2) 辦理國家對外新聞通訊業務，促進國際對我國之瞭解；(3) 加強與國際新聞通訊社合作，增進國際新聞交流等。該社本年度決算書，業經該社委任群智聯合會計師事務所黃奕睿會計師查核並提出查核報告。茲將本部依法審核情形分述如次：

(1) 計畫實施之查核

本年度主要工作為辦理國家新聞通訊業務、提供國內大眾傳播新聞服務、擴大國際新聞報導及促進國際新聞交流等。各項工作執行結果，計全年發稿中文新聞 134,734 則、6,914 萬餘字；商情新聞 363,737 則、10 億 7,907 萬餘字；英文新聞 11,168 則、337 萬餘字；西班牙文新聞 2,131 則、75 萬餘字；及發行海內、外刊物，同時透過網際網路向全球提供國內外新聞，擴大網路使用者讀取該社新聞資訊。

(2) 經費收支之審核

本年度預計收入 5 億 4 千 3 百餘萬元，執行結果，決算列收入數 5 億 3 千 5 百餘萬元，較預計短收 734 萬餘元，約 1.35%，主要係新聞訂戶未達預期目標所致；預計支出 5 億 4 千 3 百餘萬元，執行結果，決算列支出數 5 億 2 千 2 百餘萬元，較預計減支 2,040 萬餘元，約 3.76%，主要係人事及業務費減支；收支相抵，計賸餘 1,306 萬餘元，原因如支出減少之說明。

(3) 資產負債及基金餘絀狀況

民國 98 年 12 月 31 日資產總額 5 億 4 百餘萬元，其中流動資產 2 億 4 千餘萬元，占 47.72%；固定資產 2 億 6 千 1 百餘萬元，占 51.74%；其他資產 271 萬餘元，占 0.54%。負債總額 4 億 1 千 3 百餘萬元，占資產總額 81.97%，其中流動負債 8,675 萬餘元，占資產總額 17.19%；其他負債 3 億 2 千 6 百餘萬元，占資產總額 64.78%。淨值 9,102 萬餘元，占資產總額 18.03%，包括基金 1,000 萬元，公積及餘絀 8,102 萬餘元。

(4) 重要審核意見

本年度決算經本部審核結果，除計畫執行尚能符合設置目的外，核有：①所訂績效目標與衡量指標間欠缺關聯性，未確實檢討衡量指標之合宜性；②未依規定落實辦理內部稽核作業；③未依實際社務狀況，適時辦理財團法人變更登記等缺失，經函請行政院新聞局督促檢討改進。

據復：①已由內部主管定期開會，研擬合理之績效衡量指標；②已訂定民國 99 年度全年度內部稽核作業實施要點，刻正陸續辦理相關作業；③有關董、監事異動及該社統一發票章負責人均已完成變更登記作業，並報新聞局核備。

(5) 上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見 4 項，其中①績效目標達成率仍待提昇，所訂衡量指標有欠允適；②內部稽核作業未見落實，相關規定流於形式等 2 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再研提審核意見詳「(4)重要審核意見①、②」通知檢討改善外，其餘①現行宿舍管理辦法，未明訂房舍清查作業規範；②財產管理作業未臻周妥，控管機制核欠效率等 2 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

茲將該社本年度收支餘絀及資產負債情形，分別列表如次：

財團法人中央通訊社收支餘絀表

中華民國 98 年度

單位：新臺幣萬元

科 目	預 算 數		決 算 數		決算數與預算數比較增減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
收 入	54,321	100.00	53,587	100.00	- 734	1.35
政 府 補 助 收 入	30,693	56.50	30,693	57.28	—	—
新 聞 費 收 入	18,575	34.20	15,536	28.99	- 3,039	16.36
捐 款 收 入	54	0.10	58	0.10	+ 4	7.41
服 務 收 入	3,300	6.07	5,726	10.69	+ 2,426	73.52
其 他 收 入	1,698	3.13	1,573	2.94	- 124	7.35
支 出	54,321	100.00	52,280	97.56	- 2,040	3.76
國 內 新 聞 中 心 費 用	10,290	18.94	10,389	19.39	+ 98	0.96
國 外 新 聞 中 心 費 用	15,093	27.79	13,376	24.96	- 1,716	11.38
兩 岸 新 聞 中 心 費 用	3,327	6.13	2,556	4.77	- 771	23.18
商 情 新 聞 中 心 費 用	4,618	8.50	3,252	6.07	- 1,365	29.56
資 料 暨 出 版 中 心 費 用	3,614	6.65	1,306	2.44	- 2,307	63.84
電 腦 通 訊 中 心 費 用	2,904	5.35	761	1.42	- 2,142	73.76
一 般 行 政 費 用	6,788	12.50	6,690	12.49	- 97	1.44
綜 合 企 畫 費 用	1,416	2.60	264	0.49	- 1,152	81.33
市 場 推 廣 費 用	1,068	1.97	243	0.45	- 825	77.23
網 路 事 業 費 用	2,092	3.85	519	0.97	- 1,572	75.16
資 訊 事 業 中 心 費 用	—	—	5,915	11.04	+ 5,915	—
行 銷 中 心 費 用	—	—	762	1.42	+ 762	—
業 務 中 心 費 用	—	—	1,348	2.52	+ 1,348	—
服 務 成 本	2,805	5.16	4,409	8.23	+ 1,604	57.21
其 他 支 出	302	0.56	482	0.90	+ 180	59.54
本 期 餘 絀	—	—	1,306	2.44	+ 1,306	—

財團法人中央通訊社資產負債表

中華民國 98 年 12 月 31 日

單位：新臺幣萬元

科 目	98 年 12 月 31 日		97 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	50,474	100.00	48,643	100.00	+ 1,831	3.76
流動資產	24,086	47.72	22,409	46.07	+ 1,677	7.49
固定資產	26,116	51.74	26,061	53.58	+ 54	0.21
其他資產	271	0.54	172	0.35	+98	57.47
負債及淨值	50,474	100.00	48,643	100.00	+ 1,831	3.76
負債	41,371	81.97	40,846	83.97	+ 524	1.28
流動負債	8,675	17.19	8,147	16.75	+ 528	6.49
其他負債	32,695	64.78	32,699	67.22	- 4	0.01
淨值	9,102	18.03	7,796	16.03	+ 1,306	16.76
基金	1,000	1.98	1,000	2.06	—	—
公積及餘絀	8,102	16.05	6,796	13.97	+ 1,306	19.22

2. 中央廣播電臺

中央廣播電臺係依據中央廣播電臺設置條例設置，主要任務為：(1) 對國外地區傳播新聞及資訊，樹立國家新形象，促進國際人士對我國之認知，及加強華僑對祖國之向心力；(2) 對大陸地區傳播新聞及資訊，增進大陸地區對臺灣地區之溝通與瞭解等。該臺本年度決算書，業經該臺委任維揚聯合會計師事務所沈維揚會計師查核並提出查核報告。茲將本部依法審核情形分述如次：

(1) 計畫實施之查核

本年度主要計畫為提昇節目製播品質，強化國際宣傳效益；充實網路廣播內容，建構網路媒體平臺；推動分臺整併計畫，提昇整體播音效能；拓展國際代播業務，擴大策略聯盟效果；健全內部管理機制，著重人才培育規劃等。各項計畫執行結果，計有首度試辦新聞播報評鑑及建立新聞總核稿制度；發展數位匯流，奠立多元媒體平臺之基礎；發揮工程專業技術，提昇有效播音品質；擴大策略聯盟合作與交流，提高影響力等。

(2) 經費收支之審核

本年度預計收入 6 億 9 千 2 百餘萬元，執行結果，決算列收入數 7 億 1 千 2 百餘萬元，較預計超收 1,946 萬餘元，約 2.81%，主要係代播國外電臺節目收入暨電信基地臺之合作服務及場地出租等收入，較預計增加；預計支出 7 億 1 千 4 百餘萬元，執行結果，決算列支出數 7 億 9 百餘萬元，較預計減少 543 萬餘元，約 0.76%，主要係業務維持費較預計減少；收支相抵，計賸餘 306 萬餘元，與預算短絀 2,183 萬餘元，相距 2,489 萬餘元，主要係服務收入增加，及業務維持費用減少所致。

(3) 資產負債及基金餘絀狀況

民國 98 年 12 月 31 日資產總額 50 億 4 千 1 百餘萬元，其中流動資產 7 億 6 千 4 百餘萬元，

占 15.17%；固定資產 41 億 6 百餘萬元，占 81.46%；其他資產 1 億 7 千餘萬元，占 3.37%。負債總額 2 億 4 千 3 百餘萬元，占資產總額 4.84%，其中流動負債 6,893 萬餘元，占資產總額 1.37%；其他負債 1 億 7 千 4 百餘萬元，占資產總額 3.47%。淨值 47 億 9 千 7 百餘萬元，占資產總額 95.16%，包括基金 53 億 2 千 9 百餘萬元及累積短絀 5 億 3 千 1 百餘萬元。

(4) 重要審核意見

本年度決算經本部審核結果，除計畫執行尚能符合設置目的外，核有：①勞工退休金提撥率亟待檢討調整，避免鉅額退休金支出影響基金財務運作；②新聞與節目評鑑機制尚欠完備，評鑑辦法核欠周妥；③所訂績效目標值間有過於寬鬆，未具激勵效果；④自有節目播音時數偏低，針對代播、互播節目實質內容，尚乏審查機制等缺失，經函請行政院新聞局督促檢討改進。據復：①自民國 99 年度起將原退休金提撥率由 5%增至 8%，另將持續評估退休金收支情形，適度調整退休金提撥率；②將於民國 99 年下半年評鑑時，修正各評鑑項目增訂權重分數，以為評鑑依據，又評鑑總分計算方式改為以剔除最高、最低分後之加總平均分數列計，並針對高低分差距過大之節目進行成因評析及提交報告；③業依本年度績效目標達成值，修訂民國 99 年度各項績效衡量指標值；④業自民國 99 年 5 月起，每週增加自播節目 10 小時，未來將持續研議逐年增加自播時數，以發揮宣傳效益，另以電子郵件去函各合作電臺，告知廣播內容必須符合我國廣電法規之規定，未來雙方簽訂合約時將明定，如有違背規定，將取消合作關係。

(5) 上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見，計有①圓山微波站廣播鐵塔興建工程執行進度遲滯，執行效率欠彰；②依法辦理基金登記與帳列金額未盡相符，登記作業顯欠積極；③財產管理系統功能未盡周全，作業機制顯乏效率等 3 項，經追蹤查核結果，業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

茲將該臺本年度收支餘絀及資產負債情形，分別列表如次：

財團法人中央廣播電臺收支餘絀表

中華民國 98 年度

單位：新臺幣萬元

科 目	預 算 數		決 算 數		決算數與預算數比較增減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
收 入	69,267	100.00	71,213	100.00	+ 1,946	2.81
補 助 收 入	47,935	69.21	48,404	67.97	+ 468	0.98
委 辦 費 收 入	2,170	3.13	1,943	2.73	- 226	10.44
其 他 收 入	19,161	27.66	20,865	29.30	+ 1,704	8.90
支 出	71,450	103.15	70,907	99.57	- 543	0.76
人 員 維 持 費	31,213	45.06	31,064	43.62	- 148	0.48
發 射 機 用 電 費	6,900	9.96	7,567	10.63	+ 667	9.68
業 務 維 持 費	32,294	46.62	25,327	35.56	- 6,966	21.57
其 他 支 出	1,043	1.51	6,947	9.76	+ 5,904	565.87
本 期 餘 絀	- 2,183	- 3.15	306	0.43	+ 2,489	-

財團法人中央廣播電臺資產負債表

中華民國 98 年 12 月 31 日

單位：新臺幣萬元

科 目	98 年 12 月 31 日		97 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	504,150	100.00	524,777	100.00	- 20,626	3.93
流 動 資 產	76,472	15.17	60,977	11.62	+ 15,494	25.41
固 定 資 產	410,667	81.46	440,122	83.87	- 29,454	6.69
其 他 資 產	17,010	3.37	23,677	4.51	- 6,666	28.16
負 債 及 淨 值	504,150	100.00	524,777	100.00	- 20,626	3.93
負 債	24,378	4.84	24,142	4.60	+ 236	0.98
流 動 負 債	6,893	1.37	7,260	1.38	- 367	5.07
其 他 負 債	17,485	3.47	16,881	3.22	+ 604	3.58
淨 值	479,771	95.16	500,634	95.40	- 20,863	4.17
基 金	532,945	105.71	557,121	106.16	- 24,176	4.34
餘 絀	- 53,173	- 10.55	- 56,487	- 10.76	(註) + 3,313	5.87

註：本年度因配合政策，歸還國有財產局資產除帳，沖減累計折舊數，調整累計餘絀 3,007 萬餘元。

3. 公共電視文化事業基金會

公共電視文化事業基金會（以下簡稱公視基金會）係依據公共電視法設置，主要任務包括：（1）電臺之設立及營運；（2）電視節目之播送；（3）電視節目、錄影節目帶及相關出版品之製作、發行；（4）電臺工作人員之養成；（5）電視學術、技術及節目之研究、推廣；（6）其他有助於達成公共電視法第 1 條所定目的之業務等。該基金會本年度決算書，業經委任勤業眾信聯合會計師事務所陳慧銘會計師查核並提出查核報告。茲將本部依法審核情形分述如次：

（1）計畫實施之查核

本年度主要工作為公共服務及行銷業務、節目企劃購買製作播映作業、工程作業管理維護、策略與研究發展、新媒體業務、國際事務推廣及行政管理等。各項計畫執行結果，計提昇節目新製比例，提高頻道知名度；拓展國際交流落實「接軌國際」願景；拓展海外頻道落地業務及視聽產品發行通路；擴大多元族群服務與均衡區域發展，執行原住民、客家電視頻道製播業務；充實地方新聞內容，衡平區域觀點；規劃發展數位化製播技術，推動並普及數位無線電視；持續製播高畫質頻道節目及站臺建置；運用新媒體技術提供跨平臺數位服務；強化人力及財務資源運用與效能管理等。

（2）經費收支之審核

本年度預計收入 24 億 2 千 3 百餘萬元，執行結果，決算列收入數 29 億 5 千 3 百餘萬元，較預計超收 5 億 3 千餘萬元，約 21.89%，主要係行政院新聞局民國 97 年度捐贈預算 4 億 5 千萬餘元經立法院凍結，嗣於民國 98 年 5 月經該院同意動支後撥付；預計支出 24 億 2 千 3 百餘萬

元，執行結果，決算列支出數 24 億 4 千 1 百餘萬元，較預計超支 1,848 萬餘元，約 0.76%，主要係依權益法認列受贈中華電視股份有限公司長期股權投資損失所致；預計收支相抵平衡，實際賸餘 5 億 1 千 2 百餘萬元，主要係新聞局上開捐贈預算於民國 98 年度經立法院同意動支撥付。

(3) 資產負債及基金餘絀狀況

民國 98 年 12 月 31 日資產總額 71 億 3 千 3 百餘萬元，其中流動資產 15 億 9 百餘萬元，占 21.16%；基金及投資 24 億 4 千 6 百餘萬元，占 34.29%；固定資產 28 億 8 千餘萬元，占 40.38%；其他資產 2 億 9 千 7 百餘萬元，占 4.17%。負債總額 19 億 4 千 1 百餘萬元，占資產總額 27.22%，其中流動負債 3 億 9 千 6 百餘萬元，占資產總額 5.55%；其他負債 15 億 4 千 5 百餘萬元，占資產總額 21.67%。淨值 51 億 9 千 1 百餘萬元，占資產總額 72.78%，包括基金 23 億 2 百餘萬元，公積及餘絀 28 億 8 千 9 百餘萬元。

(4) 重要審核意見

本年度決算經本部審核結果，除計畫執行尚能符合設置目的外，核有：①部分關鍵業務衡量指標，與工作重點目標間之關聯性未臻明確；②連年墊付客家電視、原住民電視及台灣宏觀等頻道之營運費用，致須備留高額流動資金，影響基金會運作；③高畫質電視頻道建置計畫執行及採購作業仍有落後，致部分轉播站、攝影棚及轉播車尚無法正常運作；又高畫質電視頻道全年製播費用高達 4 億餘元，亟待儘早研謀籌措財源以資因應；④董事會運作陷入停擺，主管機關允應謀求解決之道，督促該基金會業務營運恢復常軌等缺失，經函請行政院新聞局督促檢討改進。據復：①已於編製民國 100 年度事業計畫，依據相關工作重點訂定預期效益衡量指標，作為目標管理之基準，期與年度工作重點目標關連性更臻明確；②現行客家電視、原住民電視及台灣宏觀等頻道節目之製播，因採年度標案方式委由公視辦理，致有公視基金會時需墊付製播經費之情事，將邀集行政院客家委員會、原住民族委員會及主計單位等，共同研商有關上開專屬頻道節目製播經費改由新聞局捐贈之可行性，並據以研修公共電視法；③已依合約進度執行站臺建置作業，且已完成多項主要製作、後製設備之採購，刻正陸續辦理交貨驗收事宜；將研議修正公共電視法，提高對公視基金會之年度捐贈經費，以穩定公視營運發展；④臺北地方法院於民國 99 年 5 月 25 日裁定撤銷 8 名董事假處分之強制執行，全體 20 名董事均得合法執行職務，該局爰於同年 6 月 17 日去函公視基金會要求儘速恢復董事會正常運作，惟公視基金會迄仍認定 8 名董事不得參與董事會議，鑑於現行法令並未賦予主管機關強制執行權力，該局除以行政作為要求改正外，將訴求司法途徑有效解決，促使公視基金會董事會儘速恢復正常運作等。

(5) 上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見計有：①依無線電視事業公股處理條例第 16 條規定，辦理收買華視公司非公股股東持有股份計畫，有待審慎研議最適方案；②公、華視新聞部辦理搬遷及整併計畫倉卒執行，未收資源共享之效；③南部設臺計畫內容未盡詳實，事前規劃及評估有欠周妥；④華視公司經營狀況持續虧損，已影響公視基金會之營運等 4 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

茲將該基金會本年度收支餘絀及資產負債情形，分別列表如次：

財團法人公共電視文化事業基金會收支餘絀表

中華民國 98 年度

單位：新臺幣萬元

科 目	預 算 數		決 算 數		決算數與預算數比較增減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
收 入	242,318	100.00	295,373	100.00	+ 53,055	21.89
捐 贈 收 入	130,343	53.79	170,689	57.79	+ 40,346	30.95
孳 息 收 入	1,200	0.50	502	0.17	- 697	58.12
活 動 收 入	850	0.35	1,567	0.53	+ 717	84.46
代 製 節 目 收 入	95,400	39.37	109,576	37.10	+ 14,176	14.86
其 他 收 入	14,525	5.99	13,037	4.41	- 1,487	10.24
支 出	242,318	100.00	244,167	82.66	+ 1,848	0.76
行 政 管 理 費 用	17,615	7.27	15,929	5.39	- 1,685	9.57
公 共 服 務 暨 行 銷 業 務 費 用	23,457	9.68	19,694	6.67	- 3,762	16.04
新 聞 節 目 製 作 購 買 費 用	47,673	19.68	40,239	13.62	- 7,433	15.59
一 般 節 目 製 作 購 買 費 用	54,849	22.64	62,921	21.30	+ 8,072	14.72
節 目 企 劃 購 買 費 用	6,232	2.57	12,517	4.24	+ 6,284	100.83
節 目 製 作 播 映 作 業 費 用	32,840	13.55	29,264	9.91	- 3,575	10.89
工 程 作 業 管 理 維 護 費 用	29,447	12.15	26,355	8.92	- 3,091	10.50
策 略 與 研 究 發 展 費 用	2,542	1.05	2,355	0.80	- 186	7.35
新 媒 體 業 務 費 用	9,532	3.93	5,329	1.80	- 4,203	44.09
國 際 事 務 推 廣 費 用	17,927	7.40	15,324	5.19	- 2,603	14.52
採 權 益 法 認 列 之 投 資 損 失	—	—	13,929	4.72	+ 13,929	—
其 他 損 費	200	0.08	306	0.10	+ 106	53.38
本 期 餘 絀	—	—	51,206	17.34	+ 51,206	—

財團法人公共電視文化事業基金會資產負債表

中華民國 98 年 12 月 31 日

單位：新臺幣萬元

科 目	98 年 12 月 31 日		97 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	713,329	100.00	687,681	100.00	+ 25,648	3.73
流 動 資 產	150,933	21.16	123,063	17.89	+ 27,870	22.65
基 金 及 投 資	244,624	34.29	293,267	42.65	- 48,643	16.59
固 定 資 產	288,000	40.38	249,986	36.35	+ 38,014	15.21
其 他 資 產	29,771	4.17	21,363	3.11	+ 8,407	39.35

財團法人公共電視文化事業基金會資產負債表（續）

中華民國 98 年 12 月 31 日

單位：新臺幣萬元

科 目	98 年 12 月 31 日		97 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
負 債 及 淨 值	713,329	100.00	687,681	100.00	+ 25,648	3.73
負 債	194,171	27.22	185,015	26.90	+ 9,156	4.95
流 動 負 債	39,612	5.55	50,770	7.38	- 11,158	21.98
其 他 負 債	154,559	21.67	134,244	19.52	+ 20,314	15.13
淨 值	519,158	72.78	502,665	73.10	+ 16,492	3.28
基 金	230,229	32.28	230,229	33.48	—	—
公 積 及 餘 絀	288,928	40.50	272,435	39.62	+ 16,492	6.05

註：採用權益法評價之被投資公司中華電視股份有限公司本年度買回庫藏股票，依持股比例認列調整累積餘絀 3 億 4 千 7 百餘萬元。

（二） 行政院—文化建設委員會主管

國家文化藝術基金會

國家文化藝術基金會係依據國家文化藝術基金會設置條例設置，主要任務包括：1. 輔導辦理文化藝術活動；2. 贊助各項文化藝術事業；3. 獎助文化藝術工作者；4. 執行文化藝術獎助條例所定之任務等。該基金會本年度決算書，業經該基金會委任安永聯合會計師事務所傅文芳會計師查核，並提出查核報告。茲將本部依法審核情形分述如次：

1. 計畫實施之查核

本年度主要工作為依文化藝術獎助條例規定，公開辦理獎勵與申請補助案件之審查作業、舉辦各類國家文藝獎項、提供文化藝術資訊及法律服務、協助文化藝術工作者辦理各項保險事宜等。各項計畫執行結果，計核定補助案件 685 件，補助金額 1 億 4 千 2 百餘萬元；辦理第 13 屆國家文藝獎評選等作業；進行藝文獎助發展策略研析等補助業務相關專題研究；辦理「98 年度縣市國際藝術節評鑑計畫」等政府機關委託專案等。

2. 經費收支之審核

本年度預計收入 2 億 3 千 7 百餘萬元，執行結果，決算列收入數 2 億 9 千餘萬元，較預計超收 5,275 萬餘元，約 22.20%，主要係全球金融風暴，股市等金融市場超跌後，於本年度金融市場復甦，本期投資獲利超出預期所致；預計支出 2 億 3 千 7 百餘萬元，執行結果，決算列支出數 2 億 3 千餘萬元，較預計減支 750 萬餘元，約 3.16%，主要係撙節支出所致；預計賸餘 1,431 元，執行結果，決算列賸餘 6,026 萬餘元，較預計增加 6,026 萬餘元，主要係全球金融市場復甦，本期投資獲利超出預期所致。

3. 資產負債及基金餘絀狀況

民國 98 年 12 月 31 日資產總額 63 億 1 千 1 百餘萬元，其中流動資產 59 億 5 千 1 百餘萬元，

占 94.30%；基金及投資 3 億 5 千餘萬元，占 5.56%；固定資產 685 萬餘元，占 0.11%；其他資產 216 萬餘元，占 0.03%。負債總額 1 億 6 千 6 百餘萬元，占資產總額 2.64%，均屬流動負債。淨值 61 億 4 千 4 百餘萬元，占資產總額 97.36%，包括基金 60 億 9 百餘萬元，累積賸餘 9,077 萬餘元，及金融商品未實現賸餘 4,460 萬餘元。

4. 重要審核意見

本年度決算經本部審核結果，除計畫執行尚能符合設置目的外，核有：(1) 主管機關之捐助列為收入項目，核與設置條例及立法院決議未符；(2) 部分董監事出席率欠佳，允宜妥適研酌處理；(3) 部分績效衡量指標允宜加強與目標之關聯性。經函請主管機關行政院文化建設委員會檢討並督促改進。據復：(1) 為免加重政府財政負擔，暫以補貼利息方式編列捐助預算，列於該基金會其他收入項下，未來將視政府財政及會內業務推動等因素，適時編列經費予該基金會母金，並請該基金會積極開拓財源與募款；(2) 董監事出席率將作為未來遴選之參考；(3) 參考本部審查意見檢討與修正。

5. 上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見計有：(1) 籌募基金成效未如預期，亟待積極研謀妥處；(2) 基金會等文化事務專責機構間核定之獎補助計畫，部分有重複補助情事，為有效分配政府資源，允宜審慎研酌妥處；(3) 財務收入波動性高且不足支應業務支出，允宜妥為研擬因應等 3 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

茲將該基金會本年度收支餘絀及資產負債情形，分別列表如次：

財團法人國家文化藝術基金會收支餘絀表

中華民國 98 年度

單位：新臺幣萬元

科 目	預 算 數		決 算 數		決算數與預算數比較增減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
收 入	23,757	100.00	29,033	100.00	+ 5,275	22.20
捐 贈 收 入	718	3.02	778	2.68	+ 60	8.48
委 辦 收 入	—	—	1,123	3.87	+ 1,123	—
財 務 收 入	22,439	94.45	26,484	91.22	+ 4,044	18.03
其 他 業 務 外 收 入	600	2.53	646	2.23	+ 46	7.71
支 出	23,757	100.00	23,006	79.24	- 750	3.16
一 般 管 理 支 出	4,961	20.88	4,308	14.84	- 653	13.16
補 助 支 出	14,771	62.18	14,174	48.82	- 597	4.04
獎 項 支 出	1,167	4.91	908	3.13	- 258	22.17
募 款 支 出	230	0.97	213	0.73	- 16	6.97
服 務 支 出	115	0.48	68	0.24	- 46	40.10
委 辦 支 出	—	—	1,123	3.87	+ 1,123	—
其 他 業 務 支 出	2,512	10.58	2,209	7.61	- 303	12.07
本 期 餘 絀	0.1	0.00	6,026	20.76	+ 6,026	4,211,225.23

財團法人國家文化藝術基金會資產負債表

中華民國 98 年 12 月 31 日

單位：新臺幣萬元

科 目	98 年 12 月 31 日		97 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	631,148	100.00	606,009	100.00	+ 25,139	4.15
流動資產	595,169	94.30	583,179	96.23	+ 11,990	2.06
基金及投資	35,077	5.56	21,854	3.61	+ 13,222	60.50
固定資產	685	0.11	704	0.12	- 19	2.71
其他資產	216	0.03	270	0.04	- 54	20.07
負債及淨值	631,148	100.00	606,009	100.00	+ 25,139	4.15
負債	16,690	2.64	11,867	1.96	+ 4,823	40.64
流動負債	16,690	2.64	11,867	1.96	+ 4,823	40.64
淨值	614,457	97.36	594,141	98.04	+ 20,315	3.42
基金	600,919	95.21	600,919	99.16	—	—
餘絀	9,077	1.44	3,050	0.50	+ 6,026	197.54
金融商品未實現餘絀	4,460	0.71	- 9,828	- 1.62	+ 14,289	—

（三） 行政院—原住民族委員會主管

原住民族文化事業基金會

原住民族文化事業基金會係依據財團法人原住民族文化事業基金會設置條例設置，主要任務包括：1. 原住民族廣播、電視專屬頻道之規劃及普及服務；2. 原住民族文化及傳播出版品之發行及推廣；3. 原住民族文化傳播網站之建置及推廣；4. 原住民族文化、語言、藝術、傳播等活動之輔導、辦理及贊助；5. 原住民族文化、語言、藝術及傳播等工作之培育及獎助；6. 其他與原住民族文化、語言、藝術事業及傳播媒體有關之業務等。該基金會本年度決算書，業經委任正興聯合會計師事務所許慶德會計師查核並提出查核報告。茲將本部依法審核情形分述如次：

1. 計畫實施之查核

本年度主要計畫為原住民族文化、語言、藝術類推展、傳播媒體類推展及行政管理等。各項計畫執行結果，計辦理原住民族文化事業基金會視覺識別標章設計競賽；民國 98 年度紀錄片徵案計畫；建置原住民族文化傳播網站，開拓原住民文化、語言、藝術之傳播途徑；及與財團法人公共電視文化事業基金會簽訂民國 99 年度原住民族電視專屬頻道節目製播委任契約等。

2. 經費收支之審核

本年度預計收入 2,083 萬餘元，執行結果，決算列收入數 1,170 萬餘元，較預計短收 912 萬餘元，約 43.80%，主要係行政院原住民族委員會補助辦理原住民族文化、語言、藝術及媒體傳播等計畫經費，因基金會甫於民國 98 年 10 月成立，未及辦理徵求計畫，部分補助收入辦理繳回；預計支出 1,222 萬餘元，執行結果，決算列支出數 538 萬餘元，較預計減支 684 萬餘元，約 55.97%，主要係部分計畫未及辦理徵求及執行，支出相對減少；收支相抵，計賸餘 632 萬餘

元，較預算賸餘 861 萬餘元，減少 228 萬餘元，約 26.52%，原因如上開收入短收之說明。

3. 資產負債及基金餘絀狀況

民國 98 年 12 月 31 日資產總額 3,534 萬餘元，其中流動資產 869 萬餘元，占 24.60%；限制性資產 2,000 萬元，占 56.58%；固定資產 619 萬餘元，占 17.52%；其他資產 46 萬餘元，占 1.30%。負債總額 902 萬餘元，占資產總額 25.52%，均屬流動負債。淨值 2,632 萬餘元，占資產總額 74.48%，包括基金 2,000 萬元、本期賸餘 632 萬餘元。

4. 重要審核意見

本年度決算經本部審核結果，除計畫執行尚能符合設置目的外，核有：(1) 未依行政院訂頒之「財團法人依法決算須送立法院或監察院之決算編製注意事項」規定，於期限內檢送決算資料至有關機關；(2) 基金會已成立，惟相關會計制度之研訂，迄未完成；(3) 自籌收入能力有待檢討提昇，以降低對政府捐助經費之依賴等缺失，經函請行政院原住民族委員會督促檢討改進。據復：(1) 因該基金會甫於民國 98 年度成立，不諳規定，致有疏忽，爾後將督促注意時效，並依規定循決算程序辦理；(2) 會計制度刻正積極研擬中，將儘速完成，並提報董監事會議討論；(3) 將要求該基金會積極規劃募款活動，以期增加收入，俾利原住民族文化藝術及傳播事項之推展。

茲將該基金會本年度收支餘絀及資產負債情形，分別列表如次：

財團法人原住民族文化事業基金會收支餘絀表

中華民國 98 年度

單位：新臺幣萬元

科 目	預 算 數		決 算 數		決算數與預算數比較增減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
收 入	2,083	100.00	1,170	100.00	- 912	43.80
業 務 收 入	2,083	100.00	1,169	99.90	- 913	43.85
業 務 外 收 入	—	—	1	0.10	+ 1	—
支 出	1,222	58.67	538	45.96	- 684	55.97
業 務 支 出	1,222	58.67	538	45.96	- 684	55.97
本 期 餘 絀	861	41.33	632	54.04	- 228	26.52

財團法人原住民族文化事業基金會資產負債表

中華民國 98 年 12 月 31 日

單位：新臺幣萬元

科 目	98 年 12 月 31 日		97 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	3,534	100.00	—	—	+ 3,534	—
流 動 資 產	869	24.60	—	—	+ 869	—
限 制 性 資 產	2,000	56.58	—	—	+ 2,000	—
固 定 資 產	619	17.52	—	—	+ 619	—
其 他 資 產	46	1.30	—	—	+ 46	—

財團法人原住民族文化事業基金會資產負債表（續）

中華民國 98 年 12 月 31 日

單位：新臺幣萬元

科 目	98 年 12 月 31 日		97 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
負 債 及 淨 值	3,534	100.00	—	—	+ 3,534	—
負 債	902	25.52	—	—	+ 902	—
流 動 負 債	902	25.52	—	—	+ 902	—
淨 值	2,632	74.48	—	—	+ 2,632	—
基 金	2,000	56.58	—	—	+ 2,000	—
餘 絀	632	17.90	—	—	+ 632	—

（四） 外交部主管

國際合作發展基金會

國際合作發展基金會係依據財團法人國際合作發展基金會設置條例設置，其主要業務為：
1. 協助友好或開發中國家經濟社會發展；2. 為友好或開發中國家技術及人力之培訓暨產業水準之提昇，提供技術協助與服務；3. 成立海外服務工作團，以協助友我國家地區之農業、工業、經建、醫療、教育等之改良與發展等。該基金會本年度決算書，業經該基金會委任資誠會計師事務所周筱姿會計師查核並提出查核報告。茲將本部依法審核情形分述如次：

1. 計畫實施之查核

本年度主要工作為辦理投資及融資、技術合作與協助、國際人力資源發展、國際人道援助、接受外交部委託辦理對外技術合作、外交替代役業務等。各項工作執行結果，計推動投融資計畫 4 件；辦理友好開發中國家官員培訓課程 5 班別、108 人參訓；派遣海外服務工作團志工 56 名，分赴巴拉圭等 16 個國家服務；與美慈組織（Mercy Corps）、泛美發展基金會（PADF）、中華民國紅十字總會及台灣世界展望會等單位合作，於非洲、亞洲及中美洲地區國家進行捐贈救援、災後重建、扶貧發展等人道援助工作；派遣技術團、醫療團、工服團及投資貿易團 33 團、225 人，分赴 28 個國家，執行 91 項合作計畫，協助發展技術及醫療服務等，以協助各該國家經濟發展，改善人民生活水準。

2. 經費收支之審核

本年度預計收入 18 億 3 千 4 百餘萬元，執行結果，決算列收入數 22 億 1 千 4 百餘萬元，較預計超收 3 億 7 千 9 百餘萬元，約 20.69%，主要係金融業務收入、兌換利益、處分投資利益及金融資產評價利益較預計增加等；預計支出 18 億 3 千 2 百餘萬元，執行結果，決算列支出數 19 億 8 百餘萬元，較預計增加 7,616 萬餘元，約 4.16%，主要係金融業務支出較預計增加等；預計賸餘 276 萬餘元，執行結果，決算列賸餘 3 億 6 百餘萬元，較預計增加 3 億 3 百餘萬元，

原因同收入超收之說明。

3. 資產負債及基金餘絀狀況

民國 98 年 12 月 31 日資產總額 159 億 4 千 1 百餘萬元，其中流動資產 74 億 9 千 5 百餘萬元，占 47.02%；長期投資及放款 84 億 2 千 3 百餘萬元，占 52.84%；固定資產 2,093 萬餘元，占 0.13%；其他資產 217 萬餘元，占 0.01%。負債總額 2 億 9 千 2 百餘萬元，占資產總額 1.83%，其中流動負債 2 億 8 千 5 百餘萬元，占資產總額 1.79%；其他負債 723 萬餘元，占資產總額 0.04%。淨值總額 156 億 4 千 9 百餘萬元，占資產總額 98.17%，包括基金 124 億 6 千 8 百餘萬元及累積賸餘 31 億 8 千餘萬元。

4. 重要審核意見

本年度決算經本部審核結果，除計畫執行尚能符合設置目的外，核有：(1) 未充分掌握投資計畫情形、開狀銀行財務狀況、當地國家信用評等與全球金融情勢變化等資訊，隨時評估對已投資計畫可能之影響，適時調整投資策略，致認列 500 萬美元（約新臺幣 1 億 6 千 1 百餘萬元）投資損失，投資管理缺乏風險意識。(2) 自行辦理或委託辦理專題研習班，經費編列標準不一；部分委辦研習班相關費用列支，核與該會自訂經費編列及審核標準表規定不符。(3) 與國內大學合作辦理國際高等人力資源培訓計畫，經費編列及審核標準表內「學分、學雜費」核列標準僅敘明依各校規定編列，惟各院校辦理「中文課程」方式及經費預算差異甚大；與各院校簽訂之合作協議書，部分項目編列之預算未按標準表規定辦理。(4) 部分技術團尚未依工作計畫設置專戶，建立成本回收體系使其自給運作，以達技術合作計畫永續發展目標；計畫專戶款項之動支程序核與「財團法人國際合作發展基金會駐外技術團計畫專戶保管運用要點」規定未符。(5) 會內人員支領稿費標準未明；辦理採購案件，決標結果公告仍未符政府採購法規定；部分原始憑證形式要件與該會經費支付審核作業手冊規定未合，內部審核及核銷作業有待改進等缺失，經函請外交部督促檢討改進。據復：(1) 業於董監事會議就各項投資計畫執行進度提出報告，將定期向董監事彙報執行進度，以強化現有投資計畫之管控機制。(2) 嗣後將依據符合市場行情之會議服務費用檢討相關經費編列標準，並將確實注意改進，依標準計算相關費用。(3) 因合作大學非全設有華語文中心，辦理中文教學組織架構、收費標準不一，爰未設定中文教學經費上限；將責請相關學校依規定覈實支付經費等。(4) 部分技術團、醫療團係因駐在國因素或因工作性質，未設置計畫專戶；將配合修訂「財團法人國際合作發展基金會駐外技術團計畫專戶保管運用要點」。(5) 將依軍公教人員標準增列稿費支給等相關規定；嗣後將確依規定辦理決標公告；將加強內部審核等。

5. 上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見計 3 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再研提審核意見詳「4. 重要審核意見 (3)、(4) 及 (5)」，通知再檢討改善。

茲將該基金會本年度收支餘絀、資產負債情形，表列如次：

財團法人國際合作發展基金會收支餘絀表

中華民國 98 年度

單位：新臺幣萬元

科 目	預 算 數		決 算 數		決算數與預算數比較增減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
收 入	183,494	100.00	221,455	100.00	+ 37,961	20.69
委 辦 計 畫 收 入 — 外 交 部	131,042	71.42	131,484	59.37	+ 441	0.34
其 他 委 辦 計 畫 收 入	—	—	394	0.18	+ 394	—
金 融 業 務 收 入	22,262	12.13	34,739	15.69	+ 12,476	56.04
基 金 孳 息 收 入	22,689	12.37	17,186	7.76	- 5,502	24.25
投 資 收 入	1,000	0.54	1,306	0.59	+ 306	30.61
處 分 投 資 利 益	6,500	3.54	15,058	6.80	+ 8,558	131.67
兒 換 利 益	—	—	10,988	4.96	+ 10,988	—
金 融 資 產 評 價 利 益	—	—	7,510	3.39	+ 7,510	—
整 理 收 入	—	—	518	0.24	+ 518	—
其 他 收 入	—	—	2,268	1.02	+ 2,268	—
支 出	183,217	99.85	190,833	86.17	+ 7,616	4.16
委 辦 計 畫 支 出 — 外 交 部	131,042	71.42	131,484	59.37	+ 441	0.34
其 他 委 辦 計 畫 支 出	—	—	382	0.17	+ 382	—
金 融 業 務 支 出	6,745	3.68	21,968	9.92	+ 15,222	225.66
國 際 人 力 發 展 支 出	9,332	5.09	8,187	3.70	- 1,144	12.27
技 術 合 作 支 出	12,753	6.95	11,643	5.26	- 1,109	8.70
業 務 企 劃 支 出	4,687	2.55	4,651	2.10	- 35	0.76
管 理 及 總 務 費 用	11,373	6.20	11,616	5.25	+ 242	2.13
兒 換 損 失	3,400	1.85	—	—	- 3,400	—
金 融 資 產 評 價 損 失	1,000	0.54	—	—	- 1,000	—
整 理 支 出	—	—	471	0.21	+ 471	—
其 他 支 出	2,882	1.57	428	0.19	- 2,453	85.13
本 期 餘 絀	276	0.15	30,621	13.83	+ 30,344	10,958.74

財團法人國際合作發展基金會資產負債表

中華民國 98 年 12 月 31 日

單位：新臺幣萬元

科 目	98 年 12 月 31 日		97 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	1,594,174	100.00	1,573,588	100.00	+ 20,585	1.31
流 動 資 產	749,551	47.02	689,079	43.79	+ 60,472	8.78
長 期 投 資 及 放 款	842,311	52.84	796,497	50.62	+ 45,814	5.75
固 定 資 產	2,093	0.13	1,533	0.10	+ 559	36.46
其 他 資 產	217	0.01	86,477	5.49	- 86,259	99.75

財團法人國際合作發展基金會資產負債表（續）

中華民國 98 年 12 月 31 日

單位：新臺幣萬元

科 目	98 年 12 月 31 日		97 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
負 債 及 淨 值	1,594,174	100.00	1,573,588	100.00	+ 20,585	25.63
負 債	29,244	1.83	39,280	2.50	- 10,035	25.55
流 動 負 債	28,521	1.79	38,555	2.45	- 10,033	26.02
其 他 負 債	723	0.04	725	0.05	- 2	0.29
淨 值	1,564,929	98.17	1,534,307	97.50	+ 30,621	2.00
基 金	1,246,883	78.22	1,246,883	79.24	—	—
餘 絀	318,045	19.95	287,423	18.26	+ 30,621	10.65

（五） 經濟部主管

中華經濟研究院

中華經濟研究院係依據中華經濟研究院設置條例設置，主要任務為：1. 研究當前國內外重要經濟問題，提供有關機關決策之參考；2. 出版各種研究成果，提供社會各界最新經濟知識；3. 加強國際學術活動，傳播我國經濟發展經驗與提高國際地位；4. 協助政府推動國際經濟合作，擴大我國經濟外交空間；5. 參與政府部門之諮詢工作，為經濟措施提供建言；6. 為工商界及學術界提供資訊服務。該研究院本年度決算書，經該研究院委任勤業眾信聯合會計師事務所陳慧銘會計師查核並提出查核報告。茲將本部依法審核情形分述如次：

1. 計畫實施之查核

本年度主要工作為對當前國內外重要經濟問題進行研究、續建經濟資料庫及對外服務、研究成果之出版、加強學術交流及傳播臺灣經濟發展經驗、出席海外召開之國際性經濟會議、參與政府有關部門及工商界之諮詢工作、提供工商界經濟諮詢服務、支援大學研究所之教學及指導學生研究等。各項工作執行結果，計接受各界委託辦理研究 96 案，研究成果計有出版系列性專書者 4 種、雙月刊 6 期、受託研究報告 135 篇、專書論文及期刊論文發表等 31 篇；加強學術交流活動，提高學術水準及傳播臺灣經濟發展經驗，參與政府有關部門及工商界之諮詢工作，主辦、合辦或協辦學術性經濟會議 18 次，舉辦一般經濟研討會 7 次，出席在海外召開之國際性經濟會議 35 次。

2. 經費收支之審核

本年度預計收入 3 億 6 千 2 百餘萬元，執行結果，決算列收入數 3 億 5 千 7 百餘萬元，較預計短收 533 萬餘元，約 1.47%，主要係利息收入及投資收益未如預期；預計支出 3 億 5 千 9 百餘萬元，執行結果，決算列支出數 3 億 5 千 4 百餘萬元，較預計減支 533 萬餘元，約 1.48%，主要係委辦計畫支出之業務費較預計減少；收支相抵，計賸餘 298 萬餘元，較預計賸餘 297 萬餘元，增加 1,415 元，主要係委辦計畫支出較預計減少所致。

3. 資產負債及基金餘絀狀況

民國 98 年 12 月 31 日資產總額 16 億 1 千 6 百餘萬元，其中流動資產 14 億 7 百餘萬元，占 87.08%；固定資產 1,333 萬餘元，占 0.83%；其他資產 1 億 9 千 5 百餘萬元，占 12.09%。負債總額 2 億 3 千 5 百餘萬元，占資產總額 14.57%，其中流動負債 6,398 萬餘元，占資產總額 3.96%；其他負債 1 億 7 千 1 百餘萬元，占資產總額 10.61%。淨值 13 億 8 千 1 百餘萬元，占資產總額 85.43%，包括基金 10 億 4 千 2 百餘萬元，累積賸餘 3 億 4 千 9 百餘萬元，金融商品未實現短絀 1,076 萬餘元。

4. 重要審核意見

本年度決算經本部審核結果，除計畫執行尚能符合設置目的外，核有：(1) 業務執行發生短絀，且處分備供出售金融資產亦連續兩年發生損失，並均較上年度趨劣；(2) 內部稽核制度仍未依經濟部頒布之一致性規範修訂，並報經濟部備查等缺失，經函請經濟部督促檢討改進。據復：(1) 該研究院已督促加強業務支出控管，開源節流，並將更審慎進行財務投資，以達預期目標；(2) 該研究院稽核制度修正草案版本，已將「以風險為基礎規劃稽核工作」及「殘餘風險之處理」等要項納入修正，並提報董事會討論。

5. 上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見，有關該研究院業務執行發生短絀及內部稽核制度未配合修訂等 2 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再研提審核意見詳「4. 重要審核意見」。

茲將該研究院本年度收支餘絀及資產負債情形，分別列表如次：

財團法人中華經濟研究院收支餘絀表

中華民國 98 年度

單位：新臺幣萬元

科 目	預 算 數		決 算 數		決算數與預算數比較增減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
收 入	36,273	100.00	35,739	100.00	- 533	1.47
委 辦 計 畫 收 入	31,500	86.84	33,200	92.90	+ 1,700	5.40
其 他 業 務 收 入	410	1.13	448	1.25	+ 38	9.33
財 務 收 入	3,873	10.68	1,610	4.51	- 2,262	58.42
其 他 業 務 外 收 入	490	1.35	480	1.34	- 9	2.02
支 出	35,975	99.18	35,441	99.17	- 533	1.48
委 辦 計 畫 支 出	28,350	78.16	26,867	75.17	- 1,482	5.23
管 理 費 用	764	2.11	426	1.20	- 337	44.12
其 他 業 務 支 出	6,849	18.88	7,655	21.42	+ 805	11.76
財 務 支 出	12	0.03	357	1.00	+ 345	2,882.05
其 他 支 出	—	—	0	0.00	+ 0	—
所 得 稅 費 用	—	—	134	0.38	+ 134	—
本 期 餘 絀	297	0.82	298	0.83	+ 0	0.05

財團法人中華經濟研究院資產負債表

中華民國 98 年 12 月 31 日

單位：新臺幣萬元

科 目	98 年 12 月 31 日		97 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	161,654	100.00	157,427	100.00	+ 4,226	2.68
流動資產	140,771	87.08	138,061	87.70	+ 2,710	1.96
固定資產	1,333	0.83	1,260	0.80	+ 72	5.79
其他資產	19,550	12.09	18,106	11.50	+ 1,443	7.97
負債及淨值	161,654	100.00	157,427	100.00	+ 4,226	2.68
負債	23,545	14.57	23,035	14.63	+ 509	2.21
流動負債	6,398	3.96	6,887	4.38	- 489	7.11
其他負債	17,147	10.61	16,148	10.26	+ 999	6.19
淨 值	138,108	85.43	134,392	85.37	+ 3,716	2.77
基金	104,211	64.47	104,211	66.20	—	—
餘絀	34,973	21.63	34,675	22.03	+ 298	0.86
金融商品未實現餘絀	- 1,076	- 0.67	- 4,495	- 2.86	+ 3,418	76.05

（六） 國家科學委員會主管

1. 國家同步輻射研究中心

國家同步輻射研究中心係依據國家同步輻射研究中心設置條例於民國 92 年設置，主要任務包括：（1）加速器及插件磁鐵之研發建造、運轉維護及功能之提昇；（2）光束線及實驗站之研發建造、運轉維護及功能之提昇；（3）先進同步輻射光源及實驗設施之提供及推廣應用；（4）同步輻射相關尖端基礎與應用研究之研擬、規劃及執行；（5）同步輻射相關科技人才之培訓；（6）同步輻射研究相關國際合作及交流之促進；（7）有關中心輻射安全及一般安全之防護；（8）其他有關同步輻射業務之推動事項等。該中心本年度決算，業經該中心委任正大聯合會計師事務所楊雅慧會計師查核並提出查核報告。茲將本部依法審核情形分述如次：

（1） 計畫實施之查核

本年度主要工作為有效運轉同步加速器及周邊實驗設施，提供高品質之光源，供全國各界研究人員執行尖端基礎與應用研究。各項計畫實施結果，完成臺灣光子源（TPS）3 GeV 儲存環、增能環、傳輸線磁格之優化設計，持續進行相關加速器物理研究；完成基因體及蛋白質實驗室第一階段與第二階段之建置，並已開放用戶使用；研發可進行快速化學結構影像分析及超高解析光學顯微技術；利用高效能生物結晶學實驗站進行蛋白質晶體結構鑑定，年度蛋白質結構實驗設施產出 35 個新結構被收入國際蛋白質資料庫（PDB），生物結晶學設施用戶群數累計 59 群；提供用戶使用光束線時段數 675 時段（每一時段為 8 小時）；執行實驗計畫 1,266 件次及研究用戶 9,764 人次等。

(2) 經費收支之審核

本年度預計收入 14 億 6 千 2 百餘萬元，執行結果，決算列收入數 13 億 6 千 1 百餘萬元，較預計短收 1 億餘元，約 6.89%，主要係臺灣光子源新興計畫執行進度落後，政府公務預算補助實際撥入較預計減少所致；預計支出 14 億 5 千餘萬元，執行結果，決算列支出數 13 億 5 千 6 百餘萬元，較預計減支 9,394 萬餘元，約 6.48%，主要係臺灣光子源同步加速器興建計畫修正，光子源同步加速器興建等工程於本年度始完成發包，尚無計提折舊所致；預計賸餘 1,260 萬元，執行結果，決算列賸餘 572 萬餘元，較預計減少 687 萬餘元，約 54.55%，主要係利息收入較預計減少。

(3) 資產負債及基金餘絀狀況

民國 98 年 12 月 31 日資產總額 50 億 8 千 1 百餘萬元，其中流動資產 3 億 8 百餘萬元，占 6.07%；基金及長期存款 4 億 8 千 5 百餘萬元，占 9.55%；固定資產 29 億 5 千 6 百餘萬元，占 58.19%；未完工程及訂購設備款 13 億 2 千 9 百餘萬元，占 26.16%；其他資產 156 萬餘元，占 0.03%。負債總額 45 億 6 千 8 百餘萬元，占資產總額 89.90%，其中流動負債 1 億 1 千 5 百餘萬元，占資產總額 2.28%；其他負債 44 億 5 千 2 百餘萬元，占資產總額 87.62%。淨值 5 億 1 千 3 百餘萬元，占資產總額 10.10%，包括基金 4 億 6 千萬元及累積賸餘 5,341 萬餘元。

(4) 重要審核意見

本年度決算經本部審核結果，除計畫執行尚能符合設置目的外，核有：①臺灣光子源同步加速器興建計畫與預算執行進度未能配合；②計畫間有因設備規格確認費時或辦理變更設計，影響執行進度；③部分光束線可供用戶使用時段數呈現供不應求情況，宜加強維護運轉；④部分光束線迄未發表論文，產出績效有待改善；⑤光束線使用仍以學術研究為主，有待研究推廣產業應用；⑥與產業界之合作計畫缺乏計畫成本資料之蒐集統計，不利後續成本效益評估等缺失，經函請行政院國家科學委員會督促確實檢討改進。據復：①有關臺灣光子源同步加速器興建計畫，已完成土木工程與機電工程發包，並進入施工階段；②已檢討並提前採購時程，積極完成相關作業；③待新建臺灣光子源 3GeV 加速器與其周邊實驗設施建造完成後，可得紓解；④將針對光束線設計、實驗站設備與實驗方法作出評估檢討，擬定光束線與實驗站升級或改建之方案，以提昇其產出之效能；⑤將持續加強宣導，擴大引進產業界研究，並建置適當之評估指標衡量執行成效；⑥已針對研究成果管理及效益考核研擬相關機制。

(5) 上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見 9 項，其中部分光束線用戶申請時段數，超過實際可供使用時段數，光源呈現供不應求情況；部分光束線產出績效欠佳；光束線使用仍以學術研究為主，產業研究應用有限；與產業界之合作計畫缺乏計畫成本資料之蒐集統計等 4 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再研提審核意見詳「(4) 重要審核意見③~⑥」通知再檢討改善外，其餘①臺灣光子源同步加速器興建計畫執行進度嚴重落後，未妥慎評估因應

並適度調整計畫；②部分計畫規劃欠周，實際執行時延緩或暫緩辦理，影響中心原計畫目標與資源配置；③研究成果回饋比率偏低，影響效益考核及成果管理；④儲存環空間委員會未定期開會檢討實驗室與研究室之空間使用效益；⑤實驗室財產管理機制待加強等 5 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

茲將該中心本年度收支餘絀及資產負債情形，分別列表如次：

財團法人國家同步輻射研究中心收支餘絀表

中華民國 98 年度

單位：新臺幣萬元

科 目	預 算 數		決 算 數		決算數與預算數比較增減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
收 入	146,269	100.00	136,187	100.00	- 10,081	6.89
政 府 預 算 補 助 收 入	144,109	98.52	134,114	98.48	- 9,995	6.94
委 辦 計 畫 服 務 收 入	700	0.48	1,089	0.80	+ 389	55.66
其 他 業 務 收 入	460	0.31	425	0.31	- 34	7.56
業 務 外 收 入	1,000	0.68	558	0.41	- 441	44.13
支 出	145,009	99.14	135,614	99.58	- 9,394	6.48
政 府 預 算 支 出	144,109	98.52	134,114	98.48	- 9,995	6.94
委 辦 計 畫 服 務 支 出	700	0.48	1,089	0.80	+ 389	55.66
其 他 業 務 支 出	200	0.14	411	0.30	+ 211	105.57
本 期 餘 絀	1,260	0.86	572	0.42	- 687	54.55

財團法人國家同步輻射研究中心資產負債表

中華民國 98 年 12 月 31 日

單位：新臺幣萬元

科 目	98 年 12 月 31 日		97 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	508,158	100.00	434,442	100.00	+73,716	16.97
流 動 資 產	30,841	6.07	50,707	11.67	- 19,865	39.18
基 金 及 長 期 存 款	48,542	9.55	42,905	9.88	+ 5,636	13.14
固 定 資 產	295,698	58.19	282,216	64.96	+ 13,482	4.78
未 完 工 程 及 訂 購 設 備 款	132,919	26.16	58,611	13.49	+ 74,307	126.78
其 他 資 產	156	0.03	1	0.00	+ 155	15,570.00
負 債 及 淨 值	508,158	100.00	434,442	100.00	+73,716	16.97
負 債	456,817	89.90	388,673	89.46	+ 68,143	17.53
流 動 負 債	11,567	2.28	12,168	2.80	- 600	4.94
其 他 負 債	445,249	87.62	376,504	86.66	+ 68,744	18.26
淨 值	51,341	10.10	45,769	10.54	+ 5,572	12.18
基 金	46,000	9.05	41,000	9.44	+ 5,000	12.20
餘 絀	5,341	1.05	4,769	1.10	+ 572	12.01

2. 國家實驗研究院

國家實驗研究院係依據財團法人國家實驗研究院設置條例於民國 92 年設置，主要任務包括：(1) 實驗研究計畫之研擬及執行事項；(2) 實驗研究設施之運作、管理或特殊實驗材料之研發及提供事項；(3) 實驗研究成果及技術之推廣事項；(4) 實驗研究之資訊蒐集、人才培育及國際合作事項；(5) 其他與實驗研究有關事項等。該院本年度決算，業經該院委任資誠聯合會計師事務所周筱姿會計師查核並提出查核報告。茲將本部依法審核情形分述如次：

(1) 計畫實施之查核

本年度主要工作為財團法人國家實驗研究院之建立與發展、奈米電子與系統科技及服務、太空科技發展與服務計畫、前瞻科技資訊服務、環境與防災科技及服務計畫、生物實驗資源研發及服務計畫等。各項計畫執行結果，計完成及執行整合型計畫、新興計畫先期研究及營運計畫規劃與管控作業等；提供學術界教師申請使用中心設計環境；舉辦校際遠距教學課程、與國立臺灣師範大學及產業界共同進行空間資訊學程等太空科技高等教育學程；計算與儲存之建置及維運，使主機可用率達 99.5% 以上，有效協助用戶從事計算模擬研究；進行海底影像攝影系統與安裝；持續提供無特定病原實驗動物及血清學、微生物、寄生蟲等病理診斷。

(2) 經費收支之審核

本年度預計收入 65 億 6 千 8 百餘萬元，執行結果，決算列收入數 53 億 6 千 1 百餘萬元，較預計短收 12 億 7 百餘萬元，約 18.38%，主要係福衛五號衛星計畫執行進度落後，計畫經費未補助所致；預計支出 64 億 3 千 6 百餘萬元，執行結果，決算列支出數 51 億 6 千 9 百餘萬元，較預計減支 12 億 6 千 6 百餘萬元，約 19.68%，主要係小型發射載具計畫經費與合作單位取得共識而終止研製所致；預計賸餘 1 億 3 千 2 百餘萬元，執行結果，決算列賸餘 1 億 9 千 1 百餘萬元，較預計增加 5,895 萬餘元，約 44.42%，主要係委辦計畫服務收入較預計增加所致。

(3) 資產負債及基金餘絀狀況

民國 98 年 12 月 31 日資產總額 118 億 4 千 4 百餘萬元，其中流動資產 34 億 8 千 1 百餘萬元，占 29.39%；基金及長期存款 5 億 2 千 7 百餘萬元，占 4.46%；固定資產 77 億 3 千 3 百餘萬元，占 65.29%；其他資產 1 億 1 百餘萬元，占 0.86%。負債總額 101 億 2 千 8 百餘萬元，占資產總額 85.51%，其中流動負債 25 億 1 千 4 百餘萬元，占資產總額 21.22%；其他負債 76 億 1 千 4 百餘萬元，占資產總額 64.29%。淨值 17 億 1 千 5 百餘萬元，占資產總額 14.49%，包括基金 3 億 8 千 1 百餘萬元及累積賸餘 13 億 3 千 4 百餘萬元。

(4) 重要審核意見

本年度決算經本部審核結果，除計畫執行尚能符合設置目的外，核有：①衛星計畫規劃欠缺整體考量，致存在不確定因素影響執行績效；②完成探空火箭發射之計畫目標未達成，績效評核達成率列百分百，未盡覈實；③福衛三號衛星計畫缺乏後續任務之承接規劃，將產生氣象資料空窗期；④海洋研究船新建計畫監造服務契約條款，未隨同招標作業方式變更檢討修正；⑤海洋研究船新建計畫以同一招標文件連續多次公開招標均流標，未積極檢討招標文件內容之

可行性；⑥調整修正海洋研究船建造規範及設備規格之審核過程，未作成會議紀錄或評估報告等缺失，經函請行政院國家科學委員會督促檢討改進。據復：①已成立太空科技整合決策小組專責審核太空科技策略，以即時處理與檢討太空科技決策性問題；②計畫績效評估將確實改進；③已積極規劃及進行前置作業；④監造契約已完成修正；⑤將加強採購招標文件內容訂定之周密性；⑥爾後會議討論重要事項，將列為會議紀錄或作成評估報告。

(5) 上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見 5 項，其中海洋研究船新建計畫，執行進度嚴重落後 1 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再研提審核意見詳「(4) 重要審核意見④、⑤、⑥」通知檢討改善外，其餘：①國網中心電腦與奈米實驗室提供企業界使用之比率偏低，亟待賡續研謀多元管道，俾提昇使用效能；②太空中心「遙測酬載支援合約」購案資訊未確實填載公告，引發外界疑慮；③災防中心未依實際需要妥訂計畫及分配預算；④海洋科技中心亟待積極建置以利運作等 4 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

茲將該院本年度收支餘絀及資產負債情形，分別列表如次：

財團法人國家實驗研究院收支餘絀表

中華民國 98 年度

單位：新臺幣萬元

科 目	預 算 數		決 算 數		決算數與預算數比較增減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
收 入	656,878	100.00	536,128	100.00	- 120,750	18.38
政 府 補 助 預 算 收 入	587,662	89.46	461,535	86.09	- 126,126	21.46
科 發 基 金 收 入	2,237	0.34	2,880	0.54	+ 642	28.73
委 辦 計 畫 收 入	38,467	5.86	46,840	8.74	+ 8,372	21.77
個 案 服 務 收 入	9,929	1.51	7,190	1.34	- 2,738	27.58
作 業 組 織 收 入	15,100	2.30	11,655	2.17	- 3,444	21.81
捐 贈 收 入	—	—	20	0.00	20	—
其 他 業 務 收 入	1,542	0.23	1,438	0.27	- 104	6.79
利 息 收 入	1,813	0.28	989	0.18	- 823	45.43
其 他 業 務 外 收 入	125	0.02	3,578	0.67	+ 3,452	2,744.63
支 出	643,605	97.98	516,959	96.42	- 126,646	19.68
政 府 補 助 預 算 支 出	587,662	89.46	461,535	86.09	- 126,126	21.46
科 發 基 金 支 出	2,237	0.34	2,684	0.50	+ 446	19.97
委 辦 計 畫 支 出	38,652	5.88	37,819	7.05	- 832	2.15
個 案 服 務 支 出	4,442	0.68	4,494	0.84	+ 51	1.17
作 業 組 織 支 出	2,558	0.39	2,205	0.41	- 352	13.77
捐 贈 支 出	—	—	3	0.00	+ 3	—
其 他 業 務 支 出	8,053	1.23	5,334	0.99	- 2,719	33.76
其 他 業 務 外 支 出	—	—	2,882	0.54	+ 2,882	—
本 期 餘 絀	13,273	2.02	19,169	3.58	+ 5,895	44.42

財團法人國家實驗研究院資產負債表

中華民國 98 年 12 月 31 日

單位：新臺幣萬元

科 目	98 年 12 月 31 日		97 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	1,184,464	100.00	1,279,122	100.00	- 94,657	7.40
流動資產	348,141	29.39	416,957	32.60	- 68,815	16.50
基金及長期存款	52,782	4.46	45,592	3.56	+ 7,189	15.77
固定資產	773,364	65.29	805,246	62.95	- 31,882	3.96
其他資產	10,175	0.86	11,324	0.89	- 1,148	10.14
負債及淨值	1,184,464	100.00	1,279,122	100.00	- 94,657	7.40
負 債	1,012,878	85.51	1,131,705	88.48	- 118,826	10.50
流動負債	251,417	21.22	331,935	25.95	- 80,517	24.26
其他負債	761,460	64.29	799,770	62.53	- 38,309	4.79
淨 值	171,585	14.49	147,416	11.52	+ 24,169	16.40
基金	38,150	3.22	33,150	2.59	+ 5,000	15.08
餘絀	133,435	11.27	114,266	8.93	+ 19,169	16.78

二、其他接受政府捐助財團法人效益評估表

政府捐助財團法人依預算法第 41 條第 3 項規定，每年應由各該主管機關就以前年度捐助之效益評估，併入決算辦理。中央政府總決算編製要點亦規定，各主管機關須於主管決算編製「對各部門捐助財團法人之效益評估表」。截至本年度止，各主管決算編製之「對各部門捐助財團法人之效益評估表」列政府捐助之財團法人總計 125 個（未含依法律規定決算送本部審核之財團法人），基金總額 1,576 億 6 千 4 百餘萬元，其中接受政府捐助金額為 1,204 億 2 千 1 百餘萬元，占 76.38%，又本年度政府捐助基金以外之捐助及委辦金額計 345 億 6 千 7 百餘萬元。茲將本部審核情形分述如次：

（一）營運概況

1. 行政院主管政府捐助財團法人計 18 個，基金總額 53 億 5 千餘萬元，其中接受政府捐助金額 43 億 8 千 3 百餘萬元，占 81.92%，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的；營運結果，短絀者 9 個、賸餘者 9 個，本年度政府捐助基金以外之捐助及委辦金額計 6 億 1 千 7 百餘萬元，占各該財團法人年度收入比率逾 50% 者 4 個，其中逾 80% 者 3 個。

2. 司法院主管政府捐助財團法人計 1 個，基金總額 25 億元，悉數由政府捐助，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的；營運獲有賸餘，本年度政府捐助基金以外之捐助及委辦金額計 6 億 4 千 6 百餘萬元，占該財團法人年度收入比率逾 80%。

3. 內政部主管政府捐助財團法人計 11 個，基金總額 22 億 8 千 2 百餘萬元，其中接受政府捐助金額 18 億 4 千 7 百餘萬元，占 80.92%，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的；營運結果，短絀者 4 個、賸餘者 7 個，本年度政府捐助基金以外之捐助及委辦金額計 2 億 3 百餘萬元，占各該財團法人年度收入比率逾 50%者 4 個，其中逾 80%者 1 個。

4. 外交部主管政府捐助財團法人計 2 個，基金總額 6,859 萬餘元，其中接受政府捐助金額 6,359 萬餘元，占 92.71%，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的；營運結果，短絀者 1 個、賸餘者 1 個，本年度政府捐助基金以外之捐助金額計 1 億 5 千 6 百餘萬元，占各該財團法人年度收入比率均逾 80%。

5. 國防部主管政府捐助財團法人計 2 個，基金總額 61 億 6 千 9 百餘萬元，其中接受政府捐助金額 50 億 4 千萬元，占 81.69%，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的；營運結果，短絀者 1 個、賸餘者 1 個，本年度政府捐助基金以外之捐助及委辦金額均無列數。

6. 教育部主管政府捐助財團法人計 13 個，基金總額 90 億 6 千 9 百餘萬元，其中接受政府捐助金額 72 億 9 千 4 百餘萬元，占 80.43%，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的；營運結果，短絀者 7 個、賸餘者 6 個，本年度政府捐助基金以外之捐助及委辦金額計 1 億 4 千 7 百餘萬元，占各該財團法人年度收入比率逾 80%者 2 個，餘均未逾 50%。

7. 法務部主管政府捐助財團法人計 2 個，基金總額 4,310 萬元，其中接受政府捐助金額 4,300 萬元，占 99.77%，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的；營運結果，短絀者 1 個、賸餘者 1 個，本年度政府捐助基金以外之捐助金額計 3,976 萬餘元，占各該財團法人年度收入比率均未逾 50%。

8. 經濟部主管政府捐助財團法人計 34 個，基金總額 921 億 2 千 4 百餘萬元，其中接受政府捐助金額 743 億 5 千 6 百餘萬元，占 80.71%，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的；營運結果，短絀者 5 個、賸餘者 29 個，本年度政府捐助基金以外之捐助及委辦金額計 278 億 3 千餘萬元，占各該財團法人年度收入比率逾 50%者 18 個，其中逾 80%者 4 個。

9. 交通部主管政府捐助財團法人計 8 個，基金總額 191 億 7 千 7 百餘萬元，其中接受政府捐助金額 63 億 6 千 5 百餘萬元，占 33.19%，經主管機關評估結果，除航空器設計製造適航驗證中心業已解散，並辦理清算程序外，餘尚能符合捐助目的；營運結果，短絀者 2 個、賸餘者 6 個，本年度政府捐助基金以外之捐助及委辦金額計 1 億 8 百餘萬元，占各該財團法人年度收入比率逾 80%者 1 個，餘均未逾 50%。

10. 蒙藏委員會主管政府捐助財團法人計 2 個，基金總額 6,830 萬元，其中接受政府捐助金額 5,100 萬元，占 74.67%，經主管機關評估結果，除台灣西藏交流基金會業已解散，並辦理清算程序外，餘尚能符合捐助目的；除清算中者外，另一法人營運發生短絀，本年度政府捐助基金以外之捐助及委辦金額計 579 萬餘元，占該財團法人年度收入比率逾 80%。

11. 國家科學委員會主管政府捐助財團法人計 1 個，基金總額 6,252 萬元，其中接

受政府捐助金額 2,782 萬元，占 44.50%，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的；營運獲有賸餘，本年度政府捐助基金以外之委辦金額計 860 萬餘元，占該財團法人年度收入比率未逾 50%。

12. 原子能委員會主管政府捐助財團法人計 3 個，基金總額 1,113 萬餘元，其中接受政府捐助金額 395 萬元，占 35.48%，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的；營運結果，短絀者 1 個、賸餘者 2 個，本年度政府捐助基金以外之捐助及委辦金額均無列數。

13. 農業委員會主管政府捐助財團法人計 16 個，基金總額 98 億 2 千 5 百餘萬元，其中接受政府捐助金額 76 億 4 千 3 百餘萬元，占 77.79%，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的；營運結果，短絀者 8 個、賸餘者 8 個，本年度政府捐助基金以外之捐助及委辦金額計 12 億 7 千 2 百餘萬元，占各該財團法人年度收入比率逾 50%者 8 個，其中逾 80%者 6 個。

14. 衛生署主管政府捐助財團法人計 9 個，基金總額 84 億 8 千 1 百餘萬元，其中接受政府捐助金額 83 億 7 千 7 百餘萬元，占 98.78%，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的；營運結果，短絀者 2 個、賸餘者 7 個，本年度政府捐助基金以外之捐助及委辦金額計 35 億 2 千 5 百餘萬元，占各該財團法人年度收入比率逾 80%者 6 個，餘均無列數。

15. 環境保護署主管政府捐助財團法人計 1 個，基金總額 1,027 萬餘元，其中接受政府捐助金額 500 萬元，占 48.67%，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的；營運發生短絀，本年度政府捐助基金以外之捐助及委辦金額計 470 萬餘元，占該財團法人年度收入比率未逾 50%。

16. 僑務委員會、國軍退除役官兵輔導委員會主管政府捐助財團法人計 2 個，基金總額 24 億 1 千 9 百餘萬元，悉數由政府捐助，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的；營運均發生短絀，本年度政府捐助基金以外之捐助及委辦金額均無列數。

（二）重要審核意見

1. 部分財團法人執行特定公共事務，其財源係基於法律規定或公權力行使而取得，且政府具有控制能力或重大影響力，卻經主管機關劃歸為「民間捐助之財團法人」，監理密度不足。

部分財團法人創立基金或成立後主要收入之來源係基於法律或法律授權訂定之法規命令所取得，雖非由政府直接捐助或捐助比率未逾 50%，惟政府派任董事席次對該等法人顯具控制能力或重大影響力（如：金融監督管理委員會主管之「證券投資人及期貨交易人保護中心」、「人身保險安定基金」、「財產保險安定基金」、「住宅地震保險基金」、「汽車交通事故特別補償基金」、「保險犯罪防制中心」、「保險事業發展中心」及「中華民國證券櫃檯買賣中心」），且各該財團法人係執行特定公共事務，遲未參酌「中央行政機關組織基準法」第 37 條規定及立法院第 5 屆第 5 會期第 21 次會議（93.6.11）審議該法案所提之附帶決議，研議改制為具公法人性質之行

政法人，致主管機關對該等法人資源之運用有權無責，行政課責機制顯有闕漏；又金融監督管理委員會主管之「證券投資人及期貨交易人保護中心」、「人身保險安定基金」、「財產保險安定基金」、「住宅地震保險基金」及「汽車交通事故特別補償基金」等 5 個財團法人係依特別法設置，各該法律未參照其他財團法人之設置法律，明定法人預、決算編審程序（如：「公共電視法」明定「公共電視文化事業基金會」之預、決算應報請主管機關循預、決算程序辦理），肇致同為依特別法設立之財團法人，法制監督寬嚴程度歧異。另部分財團法人之駐外辦事處，經政府機關資訊網公告為「駐外單位」，且辦事處主任或秘書係由主管機關指派，法人董事長甚由主管機關首長離退後擔任，政府明顯具有控制能力，核屬為與非邦交國家往來並執行特定公共事務而權宜設置之財團法人（如：經濟部主管之「遠東貿易服務中心」），主管機關以該等非政府捐助成立，劃歸為「民間捐助之財團法人」，監督密度不足。至財團法人法草案，對上述執行特定公共事務之財團法人，除依特別法設置者，部分監督事項（如：董監事資格限制、董事會未能正常運作之處理等）準用「政府捐助之財團法人」相關監督規定外，均適用「民間捐助財團法人」之監理規範，監督密度遠低於「政府捐助之財團法人」，亦有待相關權責機關積極研議妥處。以上各項缺失，經函請行政院研謀改善。

2. 政府捐助財團法人部分監督項目，管理機制未臻健全或甚未建置，亟待研謀一致性規範。

（1） 政府捐助比率逾 50% 之財團法人，其轉投資事業持股逾 50% 者，權責機關遲未釐清該類事業定位，妥訂監督機制：經查部分政府捐助比率逾 50% 之財團法人，其持有股權逾 50% 之轉投資事業，迭經立法院決議要求將該等事業年度預算書送立法院審議，又各該轉投資事業不乏 100% 由財團法人出資成立者〔如：交通部主管之財團法人「中華顧問工程司」轉投資之台灣世曦工程顧問股份有限公司；經濟部主管之財團法人「工業技術研究院」轉投資之創新工業技術移轉股份有限公司與工研院北美公司（ITRI International Inc.），及財團法人「台灣機電工程服務社」轉投資之天美時工程股份有限公司〕，該等財團法人對各該事業人事、財務及業務等重大決策，具有絕對之控制能力，亦即各該事業等同附屬於該等法人下之營利單位，惟各該轉投資事業運作不受監督，迭遭質疑政府捐助之財團法人有藉轉投資方式，將公產變私產情事，又財團法人法草案及相關法令規定，亦迄未明定該類事業之定位，並視其定位建置相關監督機制，經函請行政院研謀妥處。

（2） 各主管機關對轄管之財團法人資訊公開制度未臻健全或甚未建置，亟待研謀一致性規範，以利公眾監督：經查各主管機關對於轄管財團法人之資訊公開方式不一，或設有財團法人資訊公開專區者，或散見機關網站中之相關法令及電子公布欄等主選單者，且公開資訊類別及項目歧異，復對於核屬過度依賴政府挹注財源且運作績效不彰，或違反立法院通案決議、設立許可條件及其他法令規定等之財團法人，均未見特闢專區予以公告；又司法院甚未建置轄管財團法人之相關公開資訊，不利行政機關與公眾即時取得適正表達之財團法人業（財）

務資訊，評估各該財團法人之運作績效及財務狀況。相關資訊公開制度亟待權責機關研謀一致規範，俾結合政府與民間監督力量，健全財團法人監理機制，經函請行政院研謀改善。

(3) 「政府捐助(贈)之財團法人從業人員薪資支給原則(草案)」遲未能定案，且尚待權責機關預謀相關配合措施：政府捐助之財團法人，高階人員支領薪酬水準欠缺合理標準，人事經費列支寬濫等缺失，前經本部函請行政院研謀改善。據復：行政院人事行政局已研議規範財團法人員工薪資之相關作法。經查民國 98 年度各主管機關轄管政府捐助之財團法人從業人員員額與薪酬列支情形，其重要職務人員(董事長、副董事長、執行首長等類同職務者)年度待遇，仍有分別高於總統、五院副院長及部會首長者；至聘用支薪專(兼)任顧問之財團法人，其聘用顧問之薪資水準及人數，亦存有相當差異，且各該財團法人中，不乏營運發生短絀，運作績效不彰，年度收入多半來自政府捐助及委辦經費者。鑑於行政院人事行政局研議擬訂之「政府捐助(贈)之財團法人從業人員薪資支給原則(草案)」遲未能定案，且各主管機關亦應就前揭草案內容預謀相關配合措施，經再函請行政院妥處。

3. 政府捐助財團法人捐助比率之計算及其預決算應否送審等問題，亟待釐清妥處，以杜爭議。

(1) 部分財團法人未確依行政院函示核算政府捐助金額，或未落實辦理財產變更登記，稀釋政府捐助比率，迭有主管機關未將法人預決算書送立法院審議，或未評估捐助效益情事：政府捐助財團法人「累計政府捐助基金」之認定規範欠周延，暨政府捐助基金比率之計算基準歧異，肇致有稀釋政府捐助比率並影響法人監督之情事，前經本部函請行政院研謀改善，另依審計法第 69 條規定報告監察院，經監察院提案糾正(99.1.13 監察院公報第 2686 期)。案經行政院主計處於民國 99 年 1 月 21 日召開研商會議，結論略以：「政府捐助基金累計金額」包括接受中央及地方政府(含特種基金)、未民營化前之國(省)營機構、公設財團法人、公法人(如：農田水利會、行政法人)、已結束政府機關(含特種基金)捐助(贈)之現金、動產、不動產及已解散公設財團法人之賸餘財產等；財團法人以賸餘及公積轉列基金者，依轉列時政府捐助比率設算政府捐贈金額；創立時或民國 98 年底之「政府捐助基金累計金額」占「基金總額」比率逾 50%之財團法人，自民國 99 年度預算起，年度預算書應編送立法院。本年度查核結果，仍有：①部分財團法人接受政府捐助(贈)之財產，未列入政府捐助基金，稀釋政府捐助比率，或未配合行政院函示規定計算政府捐助比率，主管機關未將法人預、決算書送立法院審議情事(如：新聞局主管之「國家電影資料館」、交通部主管之「車輛安全審驗中心」及農業委員會主管之「豐年社」)；②部分政府捐助之財團法人(如：金融監督管理委員會主管之「中華民國證券暨期貨市場發展基金會」與經濟部主管之「台日經濟貿易發展基金會」及「台灣經濟科技發展研究院」)及日本撤退臺灣接收其所遺留財產而成立之財團法人(如：法務部主管之「臺灣更生保護會」及經濟部主管之「台灣武智紀念基金會」)，未由主管機關評估捐助效益，併入決算辦理；③主管機關未規範財團法人財產總額之變更登記時機及登記項目，肇致法人之法院

登記財產總額與實際未合，政府捐助比率失真，影響對政府捐助之財團法人預、決算之監督。以上各項缺失，經再函請行政院研謀改善。

(2) 中央及地方政府合併捐助比率逾 50%之財團法人，預算書送審疑義，亟待釐清妥處：文化建設委員會民國 79 至 87 年度間辦理「中央及地方文化基金充實計畫」，由前臺灣省政府教育廳、各縣市政府及文化建設委員會等 3 機關對等提撥基金，捐助成立各縣市文化基金會，嗣臺灣省政府功能業務與組織調整，文化建設委員會加計前臺灣省政府教育廳之捐助後，屬中央政府捐助比率已逾 50%，衍生各該財團法人年度預算書應否依預算法第 41 條第 4 項規定送立法院審議之爭議，經函請行政院主計處妥處。據復：行政院主計處於民國 98 年 10 月 8 日召開會議決議，有關中央及地方政府合併捐助基金累計逾 50%之財團法人，自民國 99 年度預算起，除中央及地方政府合併捐助之各縣市文化基金會，由直轄市及縣（市）政府將該等財團法人預算書函送各直轄市及縣（市）議會審議外，其餘中央及地方政府合併捐助基金累計逾 50%之財團法人，由該財團法人之主管機關函送預算書至立法機關審議。

4. 主管機關對轄管財團法人實地查核頻率之規範不一，且未落實執行，不利管考法人運作績效。

立法院第 7 屆第 3 會期第 9 次會議決議：主管單位對政府所捐助之財團法人應確實落實「實地查核機制」，以維護政府財政效能。經查各主管機關訂定之財團法人監督及管理作業規範，雖訂有應（得）派員赴轄管財團法人檢查之實地查核機制，惟查該等主管機關訂定之相關監理作業規範，或未明訂實地查核頻率，或雖訂有每年或每 2 年之查核頻率，卻未落實執行，而有近 3 年實地查核財團法人合計數占轄管政府捐助之財團法人總數低於 10%情事，肇致各主管機關無法依據實地查核結果及法人業務特性，釐定具體適切之績效衡量指標，不利管考法人運作績效，甚發生財團法人停業多年，遲未能察覺情事，亟待督促各主管機關於相關監理作業規範，明定查核頻率並落實執行，以加強監督機制，經函請行政院研謀改善。

5. 部分財團法人官派董事之席次與政府捐助比率顯不相當，間有官派董事出席率偏低，主管機關審查流於形式情事，影響政府主導或管控能力。

經查部分政府捐助之財團法人，其中除依據相關設置條例或法律設置之財團法人，其董事之遴聘從其規定者外，政府捐助金額占各界捐助金額比率逾 50%，然官派董事席次截至民國 98 年 12 月底止未達 50%者計有 50 個，又政府捐助之財團法人有官派董事出席率未達 50%之情形者計 44 個，影響政府對該等財團法人之主導或管控能力。復因各該主管機關對於財團法人章程變更申請案之審查，多流於形式，恐肇致財團法人業務之運作，事前既無法藉由官派董事予以適度管控，事後主管機關亦未確實審查法人所提章程變更申請案，影響政府主導或管控能力，經函請行政院研謀改善。

6. 部分財團法人運作效能欠佳或高度仰賴政府挹注財源，並有督導考

核機制未盡周延情事。

(1) 部分財團法人運作效能欠佳或高度仰賴政府挹注財源，允宜強化業務與資金之管控及運用：政府捐助之財團法人本年度業務運作結果，短絀者較上年度之 31 個增加為 45 個，短絀金額高達 82 億 3 千餘萬元，主要係業務運作效能欠佳，或投資失利；政府委辦及捐助經費占各該財團法人年度收入之比率達 80% 以上者，較上年度之 19 個，增加為 27 個；政府捐助經費占其年度收入之比率達 50% 以上者，較上年度之 21 個，增加為 25 個。部分財團法人運作效能欠佳或高度仰賴政府挹注財源，經函請各主管機關強化業務與資金之管控及運用。據復：將督促各該財團法人拓展民間業務或加強業務支出控管，多方開源節流，並審慎投資，以達成收支平衡目標或降低對政府經費之依存度。

(2) 衛生署捐助成立之財團法人，督導考核機制未盡周延：衛生署捐助之國家衛生研究院、醫藥品查驗中心、藥害救濟基金會、器官捐贈移植登錄中心、醫院評鑑暨醫療品質策進會等 5 個財團法人，未確實評核其是否達成捐助目的等欠妥情事，前經函請該署督促檢討改進。據復：已請各該財團法人將是否達成捐助目的納入評核項目。經追蹤查核結果，各該財團法人運作及該署督導考核情形，仍核有：①部分財團法人未設置監察人；②該署迄未考核各該財團法人近年接受其補（捐）助及委辦計畫之執行成效，又部分法人對相關主管機關評核之缺失，未確實研謀改善，該署亦未追蹤列管其改善情形等督導考核機制未盡周延情事，經再函請督促檢討妥處。據復：①俟財團法人法完成立法程序後，將要求依法設置監察人；②對承作該署委辦、補（捐）助計畫之財團法人，將加強查核執行成效，並督促針對相關主管機關之評核缺失，研提具體改善措施，該署亦將即時追蹤列管其改善情形。

(三) 上年度重要審核意見追蹤查核情形

本部於民國 97 年度總決算審核報告所列重要審核意見 7 項，其中：1. 政府捐助成立之財團法人，稀釋政府捐助比率及高階人員支領薪酬水準差異頗鉅；2. 主管機關對部分財團法人監督管控不周；3. 財團法人績效評估流於形式，亟待落實實地查核機制；4. 部分財團法人業務運作及基金運用效能欠佳或財源高度依賴政府挹注；5. 部分財團法人之人事費負擔沉重或運作困難等 5 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見，詳「(二)、重要審核意見 2、3、4、5、6」通知檢討改善；財團法人榮民榮眷基金會辦理濟助業務與政府機關辦理事項雷同，迄未妥訂排他條款，有重複濟助之虞 1 項，雖經修正急難救助及獎助學金等規定，增列排他條款，並配合登錄相關救（補）助資料，惟仍核有以同一事由重複救（補）助情事，經再函請國軍退除役官兵輔導委員會查明妥處，本部將賡續追蹤其辦理情形；其餘財團法人法迄未完成立法程序，亟待積極推動 1 項，經核業依改善措施持續辦理中。

茲將前揭財團法人基金餘額、法院登記財產總額、政府捐助基金金額、政府捐助基金以外金額占年度收入比率及餘絀等資料，列表如次：

政府捐助財團法人明細表

中華民國 98 年度

單位：新臺幣萬元

財團法人名稱	期 末			基 金 創 立 時 政 府 捐 助 基 金		累 計 政 府 捐 助 基 金			本 年 度 營 運 概 況					
	基 餘	金 額	法 院 登 記 財 產 總 額	金 額	占 創 立 基 金 總 額 比 率 (%)	金 額	占 期 末 基 金 總 額 比 率 (%)	占 法 院 財 產 總 額 比 率 (%)	政 府 捐 助 基 金 以 外 金 額					餘 絀
									捐 金	助 額	委 金	辦 額	合 計	
總 計	15,766,493	8,641,452	2,215,221	94.24	12,042,109	76.38	139.35	2,021,926	1,434,821	3,456,748	55.24	- 539,700		
行政院主管(18 個)	535,046	554,090	152,080	84.17	438,304	81.92	79.10	59,963	1,760	61,723	19.51	34,118		
1. 海外信用保證基金	147,038	107,000	9,900	100.00	125,038	85.04	116.86	—	—	—	—	- 10,049		
2. 電信技術中心	50,000	50,000	50,000	100.00	50,000	100.00	100.00	22,682	329	23,011	92.72	- 1,277		
3. 台灣網站分級推廣 基金會	1,000	1,000	1,000	100.00	1,000	100.00	100.00	109	—	109	88.44	- 308		
4. 臺灣省文化基金會	24,000	25,090	3,500	100.00	24,000	100.00	95.65	—	—	—	—	- 224		
5. 新竹生活美學基金 會(原臺灣省新竹社 會教育館社會教育 基金會)	3,500	3,500	3,500	100.00	3,500	100.00	100.00	—	—	—	—	- 182		
6. 國家電影資料館	100	1,223	100	100.00	100	100.00	8.18	11,276	—	11,276	97.62	- 89		
7. 中法文化教育基金會	2,000	2,000	1,000	100.00	2,000	100.00	100.00	—	—	—	—	- 24		
8. 臺東生活美學基金會	3,541	3,541	3,500	98.84	3,500	98.84	98.84	—	—	—	—	- 23		
9. 中華民國關懷演藝 人員基金會	5,730	5,730	1,000	18.08	1,000	17.45	17.45	75	—	75	33.74	- 3		
10. 臺灣美術基金會	1,300	1,300	—	—	1,149	88.44	88.44	—	—	—	—	0		
11. 臺南生活美學基金 會(原臺灣省臺南 社會教育館社會教 育基金會)	3,549	3,500	3,500	100.00	3,500	98.61	100.00	—	—	—	—	15		
12. 彰化生活美學基金會	3,501	3,501	3,500	99.97	3,500	99.97	99.97	—	—	—	—	29		
13. 臺灣博物館文教基 金會	1,130	1,100	500	100.00	1,130	100.00	102.73	—	—	—	—	187		
14. 台灣省音樂文化教 育基金會	4,630	3,130	—	—	2,259	48.79	72.18	—	—	—	—	200		
15. 中華民國電影事業 發展基金會	50	50	40	80.00	40	80.00	80.00	4,096	—	4,096	55.99	485		
16. 台灣金融研訓院	77,393	121,236	18,440	88.65	52,986	68.46	43.71	—	1,430	1,430	3.31	1,766		
17. 聯合信用卡處理中心	18,400	18,400	600	9.09	3,600	19.57	19.57	—	—	—	—	20,130		
18. 海峽交流基金會	188,182	202,788	52,000	77.61	160,000	85.02	78.90	21,724	—	21,724	44.08	23,488		
司法院主管(1 個)	250,000	230,000	50,000	100.00	250,000	100.00	108.70	62,414	2,221	64,635	89.55	1,175		
法律扶助基金會	250,000	230,000	50,000	100.00	250,000	100.00	108.70	62,414	2,221	64,635	89.55	1,175		
內政部主管(11 個)	228,277	229,077	74,800	93.73	184,727	80.92	80.64	5,760	14,630	20,390	4.48	- 6,473		
1. 賑災基金會	3,000	3,000	3,000	100.00	3,000	100.00	100.00	—	—	—	—	- 4,002		
2. 二二八事件紀念基 金會	4,000	4,000	4,000	100.00	4,000	100.00	100.00	338	121	459	69.93	- 3,744		

政府捐助財團法人明細表（續）

中華民國 98 年度

單位：新臺幣萬元

財團法人名稱	期		基 金 創 立 時 政 府 捐 助 基 金		累 計 政 府 捐 助 基 金			本 年 度 營 運 概 況					
	基 餘	金 額	法 院 登 記 總 額	金 額	占 創 立 總 額 比 率 (%)	金 額	占 期 末 基 金 餘 額 比 率 (%)	占 法 院 登 記 財 產 總 額 比 率 (%)	政 府 捐 助 基 金 以 外 金 額				餘 絀
									捐 金	助 額	委 金	辦 額	
3. 消防發展基金會	75,550	75,550	3,000	50.00	34,000	45.00	45.00	—	—	—	—	—	- 487
4. 義勇消防人員安全 濟助基金會	15,000	15,000	15,000	100.00	15,000	100.00	100.00	—	—	—	—	—	- 206
5. 台灣建築中心	4,450	4,450	2,500	56.18	2,500	56.18	56.18	3,466	5,536	9,003	56.05	3	
6. 惠眾醫療救濟基金會	7,117	7,117	200	100.00	7,117	100.00	100.00	—	—	—	—	—	28
7. 婦女權益促進發展 基金會	100,000	100,000	30,000	100.00	100,000	100.00	100.00	1,177	426	1,603	52.35	69	
8. 臺灣省義勇人員安 全濟助基金會	15,000	15,000	15,000	100.00	15,000	100.00	100.00	—	—	—	—	—	127
9. 國土規劃及不動產 資訊中心	3,850	3,850	2,000	100.00	3,850	100.00	100.00	777	4,300	5,078	84.44	487	
10. 台灣營建研究院	100	100	100	100.00	100	100.00	100.00	—	4,245	4,245	35.85	559	
11. 中央營建技術顧問 研究社	210	1,010	—	—	160	76.19	15.84	—	—	—	—	—	691
外交部主管(2 個)	6,859	4,500	4,000	88.89	6,359	92.71	141.31	15,648	—	15,648	99.35	- 217	
1. 臺灣民主基金會	5,359	3,000	3,000	100.00	5,359	100.00	178.64	13,809	—	13,809	99.41	- 230	
2. 太平洋經濟合作理事 會中華民國委員會	1,500	1,500	1,000	66.67	1,000	66.67	66.67	1,838	—	1,838	98.93	13	
國防部主管(2 個)	616,939	616,939	504,000	100.00	504,000	81.69	81.69	—	—	—	—	- 12,555	
1. 戒嚴時期不當叛亂 暨匪諜審判案件補 償基金會	4,000	4,000	4,000	100.00	4,000	100.00	100.00	—	—	—	—	- 16,142	
2. 國防工業發展基金會	612,939	612,939	500,000	100.00	500,000	81.57	81.57	—	—	—	—	3,586	
教育部主管(13 個)	906,954	906,482	554,196	99.17	729,419	80.43	80.47	13,706	1,021	14,728	14.91	15,447	
1. 臺灣學產基金會	500,000	500,000	500,000	100.00	500,000	100.00	100.00	—	—	—	—	- 6,164	
2. 大學入學考試中心 基金會	51,575	51,575	46	4.48	50,575	98.06	98.06	360	59	419	1.59	- 529	
3. 社教文化基金會	20,000	20,000	10,000	100.00	20,000	100.00	100.00	—	—	—	—	- 164	
4. 私立學校興學基金會	3,050	3,050	2,000	65.57	2,000	65.57	65.57	—	—	—	—	- 89	
5. 台灣省中小學校教職 員福利文教基金會	3,000	3,000	3,000	100.00	3,000	100.00	100.00	—	—	—	—	- 87	
6. 中華幼兒教育發展 基金會	2,500	2,500	2,500	100.00	2,500	100.00	100.00	68	—	68	44.56	- 20	
7. 臺灣公共圖書館事 業文教基金會	3,220	3,220	500	83.33	3,000	93.17	93.17	—	—	—	—	- 1	
8. 臺灣省童軍文教基 金會	500	500	500	100.00	500	100.00	100.00	—	—	—	—	0	
9. 臺灣自然保育文教 基金會	1,030	1,000	1,000	100.00	1,000	97.09	100.00	—	—	—	—	2	

政府捐助財團法人明細表（續）

中華民國 98 年度

單位：新臺幣萬元

財團法人名稱	期 末		基 金 創 立 時 政 府 捐 助 基 金		累 計 政 府 捐 助 基 金			本 年 度 營 運 概 況					
	基 餘	金 額	法 院 財 登 產 額	金 額	占 創 立 總 額 比 率 (%)	金 額	占 期 末 基 金 餘 額 比 率 (%)	占 法 院 財 登 記 總 額 比 率 (%)	政 府 捐 助 基 金 以 外 金 額				餘 絀
									捐 金	助 額	委 金	辦 額	
10. 高等教育評鑑中心基金會		3,030	3,030	2,020	66.67	2,020	66.67	66.67	11,018	777	11,795	98.76	38
11. 吳健雄學術基金會		2,500	2,500	500	50.00	500	20.00	20.00	75	—	75	12.03	184
12. 高等教育國際合作基金會		3,549	3,107	2,130	68.60	2,324	65.49	74.83	2,184	184	2,369	93.59	200
13. 蔣經國國際學術交流基金會		313,000	313,000	30,000	100.00	142,000	45.37	45.37	—	—	—	—	22,076
法務部主管(2 個)		4,310	4,310	4,300	99.77	4,300	99.77	99.77	3,976	—	3,976	17.85	5,870
1. 福建更生保護會		310	310	300	96.77	300	96.77	96.77	200	—	200	46.83	- 89
2. 犯罪被害人保護協會		4,000	4,000	4,000	100.00	4,000	100.00	100.00	3,776	—	3,776	17.28	5,959
經濟部主管(34 個)		9,212,435	2,710,732	89,652	58.27	7,435,616	80.71	274.30	1,474,372	1,308,698	2,783,071	61.70	- 437,525
1. 中小企業信用保證基金		8,860,059	1,343,578	32,479	97.26	7,318,697	82.60	544.72	—	700	700	0.19	- 538,092
2. 工業技術研究院		46,796	46,796	100	100.00	46,796	100.00	100.00	975,637	422,917	1,398,555	78.16	- 1,289
3. 生物技術開發中心		15,000	15,000	—	—	12,000	80.00	80.00	67,255	6,742	73,997	83.27	- 1,142
4. 台灣區雜糧發展基金會		95,531	100,965	70	70.00	70	0.07	0.07	—	—	—	—	- 1,034
5. 醫藥工業技術發展中心		6,000	6,000	2,300	38.33	2,300	38.33	38.33	9,178	11,129	20,308	79.96	- 1
6. 欣然氣體燃料事業研究服務社		615	160	50	31.13	50	8.12	31.13	—	—	—	—	21
7. 台灣手工業推廣中心		1,394	1,394	1,094	100.00	1,094	78.49	78.49	—	—	—	—	54
8. 台灣區花卉發展協會		283	283	220	94.22	270	95.24	95.24	620	4,268	4,889	86.01	111
9. 印刷工業技術研究中心		4,543	4,080	2,000	50.00	2,000	44.02	49.02	1,049	1,057	2,106	45.12	256
10. 自行車暨健康科技工業研究發展中心		3,400	3,400	2,000	58.82	2,000	58.82	58.82	8,265	1,582	9,847	54.51	426
11. 商業發展研究院		20,300	20,300	9,000	44.33	9,000	44.33	44.33	137	13,030	13,167	95.85	480
12. 台灣非破壞檢測協會		718	718	120	54.55	120	16.71	16.71	—	—	—	—	530
13. 聯合船舶設計發展中心		710	9,852	610	85.92	610	85.92	6.19	8,591	10,299	18,891	60.84	593
14. 台灣中小企業聯合輔導基金會		10,000	10,000	10,000	100.00	10,000	100.00	100.00	—	5,140	5,140	47.44	856
15. 石材暨資源產業研究發展中心		4,000	4,000	2,150	53.75	2,150	53.75	53.75	7,718	3,359	11,077	55.73	1,214
16. 台灣地理資訊中心		10,000	14,392	100	100.00	100	1.00	0.69	—	13,853	13,853	52.09	1,312
17. 中興工程顧問社		120	194,207	115	95.83	115	95.83	0.06	—	11,945	11,945	30.24	1,517

政府捐助財團法人明細表（續）

中華民國 98 年度

單位：新臺幣萬元

財團法人名稱	期 末			基 金 創 立 時 政 府 捐 助 基 金		累 計 政 府 捐 助 基 金			本 年 度 營 運 概 況					
	基 餘	金 額	法 院 登 記 總 額	金 額	占 創 立 總 額 比 率 (%)	金 額	占 期 末 基 金 餘 額 比 率 (%)	占 法 院 財 產 總 額 比 率 (%)	政 府 捐 助 基 金 以 外 金 額				餘 絀	
									捐 金	助 額	委 金	辦 額		合 計
18. 鞋類暨運動休閒科技研發中心		4,692	4,600	2,000	50.00	2,000	42.63	43.48	2,485	9,448	11,934	48.56	1,885	
19. 中衛發展中心		7,868	7,868	3,500	53.44	3,500	44.48	44.48	775	88,078	88,854	85.23	1,973	
20. 台灣大電力研究試驗中心		550	1,815	200	36.36	200	36.36	11.02	—	12,050	12,050	46.29	2,235	
21. 全國認證基金會		3,580	3,580	1,630	45.53	1,630	45.53	45.53	887	1,904	2,792	17.44	2,406	
22. 食品工業發展研究所		950	950	150	15.79	150	15.79	15.79	37,699	12,402	50,101	72.38	2,772	
23. 台灣創意設計中心		6,800	6,800	1,000	17.24	2,000	29.41	29.41	21,744	6,198	27,942	76.91	2,927	
24. 車輛研究測試中心		13,191	13,191	3,000	25.61	3,000	22.74	22.74	18,237	14,866	33,103	39.88	2,962	
25. 中技社		45	169,086	18	40.00	18	40.00	0.01	—	—	—	—	3,111	
26. 精密機械研究發展中心		7,173	7,173	2,000	33.33	2,000	27.88	27.88	12,564	28,679	41,244	67.56	3,218	
27. 塑膠工業技術發展中心		5,254	5,130	2,000	38.98	2,000	38.06	38.98	7,989	11,344	19,333	59.78	3,355	
28. 紡織產業綜合研究所		3,202	19,685	1	50.00	1	0.03	0.01	53,146	7,778	60,924	65.34	3,557	
29. 中國生產力中心		1,000	1,000	153	15.30	153	15.30	15.30	459	73,053	73,513	62.36	4,185	
30. 金屬工業研究發展中心		4,234	25,836	4,234	100.00	4,234	100.00	16.39	89,166	61,921	151,088	73.13	4,838	
31. 台灣電子檢驗中心		120	120	80	70.18	80	66.67	66.67	259	7,317	7,576	12.67	9,191	
32. 資訊工業策進會		70,000	70,000	5,000	38.61	5,000	7.14	7.14	148,148	174,441	322,590	75.87	9,739	
33. 台灣機電工程服務社		300	72,300	276	92.00	276	92.00	0.38	—	—	—	—	16,431	
34. 中華民國對外貿易發展協會		4,000	526,463	2,000	50.00	2,000	50.00	0.38	2,352	293,184	295,536	47.65	21,863	
交通部主管(8 個)		1,917,794	1,858,056	572,553	99.86	636,553	33.19	34.26	8,278	2,590	10,868	6.91	- 141,268	
1. 中華航空事業發展基金會		1,670,168	1,670,168	553,264	100.00	553,264	33.13	33.13	—	—	—	—	- 229,212	
2. 台灣海峽兩岸觀光旅遊協會		110	110	50	50.00	50	45.45	45.45	7,896	—	7,896	99.94	- 24	
3. 車輛安全審驗中心		1,250	1,250	600	48.00	600	48.00	48.00	382	650	1,032	13.53	743	
4. 航空器設計製造適航驗證中心		80,000	80,000	16,000	100.00	80,000	100.00	100.00	—	—	—	—	843	
5. 台灣電信協會		46,833	27,613	779	100.00	779	1.66	2.82	—	—	—	—	2,393	
6. 台灣網路資訊中心		1,900	1,900	1,000	52.63	1,000	52.63	52.63	—	1,810	1,810	13.36	3,109	
7. 台灣郵政協會		40,517	27,613	779	100.00	779	1.92	2.82	—	—	—	—	20,777	
8. 中華顧問工程司		77,014	77,014	80	94.12	80	0.10	0.10	—	130	130	0.16	60,101	

政府捐助財團法人明細表（續）

中華民國 98 年度

單位：新臺幣萬元

財團法人名稱	期 末			基 金 創 立 時 政 府 捐 助 基 金	累 計 政 府 捐 助 基 金			本 年 度 營 運 概 況						
	基 餘	金 額	法 院 登 記 財 產 額	金 額	占 創 立 基 金 總 額 (%)	金 額	占 期 末 基 金 餘 額 (%)	占 法 院 財 產 登 記 總 額 (%)	政 府 捐 助 基 金 以 外 金 額					餘 絀
									捐 金	助 額	委 金	辦 額	合 計	
蒙藏委員會主管(2個)	6,830	6,800	1,000	40.00	5,100	74.67	75.00	254	324	579	88.68	- 15		
1. 蒙藏基金會	4,830	4,800	200	40.00	4,300	89.03	89.58	254	324	579	88.68	- 15		
2. 台灣西藏交流基金會	2,000	2,000	800	40.00	800	40.00	40.00	—	—	—	—	-		
僑務委員會主管(1個)	43,109	43,109	40,000	100.00	43,109	100.00	100.00	—	—	—	—	- 200		
海華文教基金會	43,109	43,109	40,000	100.00	43,109	100.00	100.00	—	—	—	—	- 200		
國軍退除役官兵輔導委員會主管(1個)	198,883	192,259	100,000	100.00	198,883	100.00	103.45	—	—	—	—	- 388		
榮民榮眷基金會	198,883	192,259	100,000	100.00	198,883	100.00	103.45	—	—	—	—	- 388		
國家科學委員會主管(1個)	6,252	6,252	2,250	42.45	2,782	44.50	44.50	—	860	860	10.09	153		
光電科技工業協進會	6,252	6,252	2,250	42.45	2,782	44.50	44.50	—	860	860	10.09	153		
原子能委員會主管(3個)	1,113	2,424	395	59.55	395	35.48	16.29	—	—	—	—	279		
1. 核能資訊中心	115	315	30	26.02	30	26.02	9.51	—	—	—	—	- 33		
2. 核能科技協進會	640	640	60	31.58	60	9.38	9.38	—	—	—	—	127		
3. 中華民國輻射防護協會	358	1,469	305	85.20	305	85.20	20.76	—	—	—	—	185		
農業委員會主管(16個)	982,547	397,303	40,545	63.04	764,333	77.79	192.38	72,624	54,666	127,290	64.02	5,687		
1. 中華民國對外漁業合作發展協會	13,000	13,000	1,000	100.00	12,600	96.92	96.92	3,032	6,452	9,484	88.57	- 396		
2. 台灣區蠶業發展基金會	4,030	4,030	60	50.00	2,015	50.00	50.00	—	—	—	—	- 314		
3. 農村發展基金會	64,493	64,493	160	1.12	160	0.25	0.25	—	—	—	—	- 289		
4. 豐年社	1,090	10,054	111	92.50	1,009	92.50	10.04	1,030	420	1,450	43.29	- 263		
5. 全國農漁業及金融資訊中心	2,695	2,000	425	21.25	425	15.77	21.25	158	—	158	85.43	- 80		
6. 台灣地區遠洋魷魚類產銷發展基金會	4,270	4,090	1,570	61.09	3,170	74.24	77.51	—	—	—	—	- 40		
7. 台灣區鰻魚發展基金會	2,098	2,098	2,074	98.86	2,074	98.86	98.86	2,285	—	2,285	87.59	- 23		
8. 台灣區遠洋鮪魚類產銷發展基金會	3,870	3,870	2,150	86.17	2,170	56.07	56.07	—	—	—	—	- 12		
9. 農業機械化研究發展中心	1,161	1,161	440	42.33	440	37.89	37.89	141	172	313	63.87	2		

政府捐助財團法人明細表（續）

中華民國 98 年度

單位：新臺幣萬元

財團法人名稱	期		基 金 創 立 時 政 府 捐 助 基 金		累 計 政 府 捐 助 基 金			本 年 度 營 運 概 況							
	基 餘	金 額	法 院 登 記 總 額	金 額	占 創 立 基 金 總 額 (%)	金 額	占 期 末 基 金 總 額 (%)	占 法 院 登 記 財 產 總 額 (%)	政 府 捐 助 基 金 以 外 金 額				餘 絀		
									捐 金	助 額	委 金	辦 額	合 計	占年度收入比率 (%)	
10. 台灣養殖漁業發展基金會		1,348	1,318	1,200	91.05	1,200	89.02	91.05	3,766		—	3,766	99.14		10
11. 台灣漁業及海洋技術顧問社		305	305	155	50.82	155	50.82	50.82	—		39	39	2.17		114
12. 台灣動物科技研究所		5,042	5,042	3,000	77.78	3,921	77.78	77.78	22,308	8,893	31,201	75.95			211
13. 中央畜產會		37,970	37,970	100	100.00	37,970	100.00	100.00	30,436	36,157	66,594	89.61			344
14. 台灣優良農產品發展協會		3,160	3,160	1,000	50.00	1,000	31.65	31.65	6,832	2,114	8,946	87.77			551
15. 台灣香蕉研究所		7,000	4,712	100	10.00	2,600	37.14	55.18	2,632	418	3,050	27.72			1,481
16. 農業信用保證基金		831,014	240,000	27,000	90.00	693,424	83.44	288.93	—	—	—	—			4,389
衛生署主管(9 個)		848,112	878,614	24,950	89.34	837,723	98.78	95.35	304,895	47,610	352,505	94.32	- 3,426		
1. 國家衛生研究院		818,709	849,210	10,000	100.00	818,709	100.00	96.41	272,151	28,965	301,116	94.65	- 5,504		
2. 醫藥品查驗中心		1,400	1,400	1,000	100.00	1,400	100.00	100.00	20,344	145	20,490	99.41	- 236		
3. 器官捐贈移植登錄中心		1,000	1,000	1,000	100.00	1,000	100.00	100.00	4,375	—	4,375	99.55	5		
4. 兼善醫學基金會		1,234	1,234	400	40.00	413	33.52	33.52	—	—	—	—	56		
5. 鄒濟勳醫學研究發展基金會		10,216	10,216	10,000	100.00	10,000	97.88	97.88	2,350	—	2,350	82.63	102		
6. 鄭德齡醫學發展基金會		2,000	2,000	200	13.33	266	13.33	13.33	—	—	—	—	109		
7. 毒藥物防治發展基金會		2,479	2,479	350	31.07	770	31.07	31.07	—	—	—	—	349		
8. 藥害救濟基金會		5,973	5,973	1,000	100.00	1,000	16.74	16.74	2,192	4,744	6,937	98.48	433		
9. 醫院評鑑暨醫療品質策進會		5,100	5,100	1,000	76.92	4,163	81.63	81.63	3,480	13,755	17,235	90.82	1,257		
環境保護署主管(1 個)		1,027	500	500	100.00	500	48.67	100.00	32	438	470	14.02	- 361		
環境資源研究發展基金會		1,027	500	500	100.00	500	48.67	100.00	32	438	470	14.02	- 361		

註：1. 本表係依各主管決算編製之「對各部門捐助財團法人之效益評估表」及各財團法人民國98年度財務報表資料編製（未含依法律規定決算送本部審核之財團法人）。

2. 表列教育部主管之蔣經國國際學術交流基金會及國家科學委員會主管之光電科技工業協進會等2個財團法人財務報表資料尚未經董事會決議通過。

3. 政府對表列財團法人之捐助效益，經主管機關評估結果，除交通部主管之航空器設計製造適航驗證中心及蒙藏委員會主管之台灣西藏交流基金會，業經解散並進行清算程序外，餘尚能符合捐助目的。

4. 交通部主管之航空器設計製造適航驗證中心，其「累計政府捐助基金金額」占「法院登記財產總額」之比率逾50%，茲因該中心之驗證業務已由交通部民用航空局收回自辦，業經解散並進行清算程序，其預、決算書未編送立法院審議。

5. 交通部主管之台灣電信協會與台灣郵政協會，其期末法院登記財產總額27,613萬元，係兩會共有之財產。