



審計部專案審計報告

高雄市原住民故事館整修工程執行情形



民國 113 年 10 月

審計部

序言

審計部及所屬機關 113 年度審計人力計有 792 人(預算員額)，隸屬於監察院，獨立行使審計職權，監督政府及其所屬機關預算之執行，並就其運用資源之經濟性、效率性及效果性進行考核。

審計部及所屬機關 112 年審計結果可量化財務效益約 209 億餘元，平均每花費政府預算 1 元至少可節省政府支出或增加收入 13.64 元。

本專案審計報告揭露高雄市政府原住民事務委員會辦理事務館整修工程，因較原預計完成時程延遲逾 3 年仍未完成，館內設施(備)亦囿於封館未使用，不利於原住民工藝文化展示及原鄉部落與都會區之鏈結，影響原住民族文化傳承效益，經審計機關促請研謀改善，原住民事務委員會業已檢討改進，於 112 年 4 月完成故事館整修及設施(備)修復工作，並設置 AR 及 VR 體驗區、兒童閱覽室、部落大學、原住民長者專業長照及就業服務等多種用途使用，有效提供民眾瞭解原住民族傳統技藝及文化，並活絡地區發展。

更多有關審計部之資訊，請參閱審計部全球資訊網(<https://www.audit.gov.tw>)





目 錄

壹、簡述	1
一、調查緣起	1
二、調查範圍	2
三、調查重點	2
四、調查方法及限制	2
貳、專案調查辦理結果	3
一、計畫推動概況	3
二、主要調查發現	5
三、調查意見及處理	9
參、行政機關回應情形	15
肆、後續改善及整體效益情形	17
伍、結語	20
圖 高雄市原住民故事館地理位置	3
表 原住民故事館採購案件執行情形	4

圖 目 錄

表 目 錄



高雄市原住民故事館整修工程執行情形

壹、簡述

一、調查緣起

高雄市政府原住民事務委員會(下稱市原民會)為提升都會區原住民族文化傳承效能，及加強原鄉部落與都會區之鏈結，於106年10月向原住民族委員會(下稱中央原民會)提報整建位於高雄市前鎮區之高雄市原住民故事館(下稱故事館)，經中央原民會於107年1月核定以「前瞻基礎建設—城鄉建設—原民部落營造—部落之心示範點建置補助計畫」補助市原民會辦理「部落之心示範點建置補助計畫—高雄市原住民故事館整修工程」。本計畫原預計於108年1月完成，惟依計畫辦理之故事館整修工程，因規劃設計作業延遲，及消防安全設備問題，遲未通過查驗；復因市原民會辦理該工程期間，故事館周遭發生疑似乙烯外洩事件，高雄市政府環境保護局(下稱環保局)為調查乙烯來源期間關閉故事館電源，致長期用以抽排滲入地下室之地下水抽水設備無法運轉，地下二樓之機電等重要設施因積水漫淹造成嚴重損壞，導致故事館長期封館，媒體及民意代表屢屢質疑市原民會未有積極改善作為。經審計部高雄市審計處(下稱高雄市審計處)於109年辦理市原民會財務收支抽查及110年追蹤改善情形，市原民會仍未有具體改善措施，由前瞻基礎建設計畫補助購置之多媒體互動設備亦皆未使用，計畫效益遲遲未能實現。



高雄市原住民故事館外觀

資料來源：高雄市審計處於111年8月2日實地拍攝。

依審計法第2條、第65條及第67條規定，審計機關職司政府財務效能之考核，辦理各計畫實施進度、收支預算執行經過及其績效之審計，並應

注意各計畫已成與未成、經濟與不經濟及其效能之程度。高雄市審計處為瞭解高雄市原住民故事館整修工程執行情形，於 111 年間派員辦理專案調查，期能發現執行缺失，提出整體性之建議意見，並促請檢討改善，作為高雄市政府相關設施設置、營運、管理維護及未來施政借鏡，俾提升政府施政效能，善盡審計職責。

二、調查範圍

本調查範圍涵括市原民會辦理原住民故事館整修工程之計畫執行、相關採購案辦理情形，暨乙烯外洩事件之處置、故事館復建作業及相關設施（備）營運管理等情形。

三、調查重點

- （一）計畫提報情形。
- （二）規劃設計案之招（決）標作業情形。
- （三）工程採購案辦理情形。
- （四）設施（備）採購及管理使用情形。

四、調查方法及限制

（一）調查方法

本案於調查前廣泛蒐集報章媒體資訊，及運用行政院公共工程委員會（下稱工程會）「政府電子採購網」與「公共工程雲端服務網」查詢本計畫各標案執行情形，並請市原民會提供核定計畫、計畫執行過程相關公文書，輔以訪談市原民會業務主管與承辦人員說明及現地勘查，以瞭解本計畫執行過程潛存問題與遭遇困難，擬具客觀審核意見。

（二）調查限制

市原民會辦理本計畫期程逾 5 年，相關業務承辦單位人員及主管更迭頻繁，部分文件資料蒐集不易，增加調查作業之困難度；復囿於審計人力及外勤時間之限制，爰係依調查計畫所列各項調查重點，採抽查方式及依市原民會提供之相關書面文件進行查核，並依查核發現及審計證據研提適切之審計意見。

貳、專案調查辦理結果

一、計畫推動概況

(一) 計畫緣起

中央原民會為整合原住民族幼兒托育、學童課後照顧、長者照護、數位運用機會等相關服務，促進原住民族文化傳承與發展，以「前瞻基礎建設—城鄉建設—原住民部落營造—部落之心示範點建置補助計畫」補助各地方政府採興、修（整）建方式建置具原住民族傳統建築特色與文化意涵之綜合服務中心及相關設施，營造原住民族文化傳承與發展之場域。爰市原民會於 106 年 10 月向中央原民會提報本計畫，規劃整建位於高雄市前鎮區之故事館作為部落之心示範點

（圖），期加強原鄉部落與都會區之鏈結，營造都會區原住民部落氛圍與提升文化傳承效能。本計畫於 107 年 1 月 29 日獲中央原民會核定補助 3,000 萬元，連同自籌款 529 萬餘元，總經費 3,529 萬餘元。

圖 高雄市原住民故事館地理位置



資料來源：擷取自內政部 TGOS 地理資訊圖資雲服務平台。

(二) 計畫執行情形

市原民會提報本計畫獲核定後，於 107 年 2 月 1 日委託○○工程顧問有限公司辦理故事館整修工程之規劃設計作業，惟該公司因未具從事室內裝修設計業務之資格，市原民會於同年 5 月 2 日終止契約，另案重新招標，於同年 6 月 29 日委託○○建築師事務所辦理「高雄市原住民故事館整修工程委託設計及監造技術服務（第一期）」案，並依規劃設計成果辦理「高雄市原住民故事館整修工程」（下稱故事館整修工程）採購招標，同年 12 月 7 日決標予○○營造有限公司。該會另為提供參訪民眾能更深入體驗原住民族文化，辦理「高雄市原住民故事館—多媒體互動設備」採購案，於 109 年 1

月決標予○○科技公司。然因故事館整修工程之消防安全設備圖說等遲未通過主管機關審查等情，及於 109 年 9 月 11 日（整修工程施工期間）發生鄰近故事館之下水道有疑似乙烯外洩情事¹，市原民會爰於環保局調查乙烯來源期間關閉故事館電源（斷電期間：自 109 年 9 月 20 日起至 112 年 3 月 28 日止），致長期用以抽排滲入故事館地下室之地下水抽水設備無法運轉，地下二樓之機電等重要設施因積水漫淹造成嚴重損壞。高雄市審計處派員於 111 年 8 月 2 日實地勘查時，故事館仍處於斷電停用狀態，相較本計畫預計完成時程（108 年 1 月）已延遲逾 3 年 6 個月，前瞻基礎建設計畫補助本計畫之效益迄未能實現。有關本計畫相關採購案執行情形詳表。

表 原住民故事館採購案件執行情形

單位：新臺幣元

項次	採購案名稱	決標日期	契約金額	結算金額
合 計				33,145,643
1	107 年度原民區公共建設工程委託設計監造案（開口契約）—部落之心示範點建置補助計畫—高雄市原住民故事館整修工程（規劃設計）	106 年 12 月 29 日	241,451	241,451
2	「高雄市原住民故事館整修工程」委託設計及監造技術服務（第一期）	107 年 6 月 29 日	1,948,612	1,898,612
3	高雄市原住民故事館整修工程	107 年 12 月 7 日	28,999,000 （契約變更後 為 28,945,195）	28,942,650 ¹
4	「108 年度高雄市原住民建築、景觀及裝修工程」委託設計監造及其他專業技術服務（開口契約）—高雄市原住民故事館第二期整修工程（規劃設計）	108 年 8 月 23 日	466,580	466,580
5	高雄市原住民故事館—多媒體互動設備財物採購案	109 年 1 月 17 日	1,490,000	1,298,774

註：1.案內施作櫥櫃及購置設備之木作裝修、AR 及 VR 設備設置、舞台音響、LED 顯示牆系統等項目，金額為 8,814,243 元。

2.資料來源：整理自高雄市政府原住民事務委員會提供資料。

¹ 參據高雄市政府經濟發展局 109 年 9 月 26 日公布「翠亨北路乙烯事件總結報告書」所載，依照高雄市政府環境保護局推論上述乙烯外洩可能為含氣有機污染物之地下水進入該故事館筏基內，厭氧菌大量繁殖，筏基成為還原降解生物反應槽，持續產生並累積大量乙烯，隨抽水排入下水道人孔。

（三）預期成果

市原民會為使故事館成為都會區原住民族多功能綜合服務中心，獲中央補助經費，規劃辦理全棟建築地上 4 層及地下 1 層空間整修工程，原預計於 108 年 1 月完成。整修後故事館地下 1 樓作為兒童圖書館及 VR 空間，結合半戶外文化體驗區（射箭、攀岩等）；1 樓設置舞台空間、咖啡廳及手工藝品區；2 樓為文藝展區及出租辦公室；3 樓作為老人日間照護中心及媽媽教室等多功能社福空間；4 樓設置舞蹈教室及多媒體會議空間。本計畫完成後，可用於推廣原住民族文化，增進民眾認識，並建立年長者日照及幼童托育中心、空間租借、社區聚會場所等功能，以活絡地區發展。

二、主要調查發現

高雄市審計處於 109 年辦理財務收支抽查，110 年追蹤本計畫改善情形，111 年再以專案調查方式，陸續就計畫提報、規劃設計案之招（決）標作業、整修工程採購作業、設施（備）採購及管理使用等情形深入查核。茲將其調查發現分述如次：

（一）計畫提報情形

- 1.市原民會於 106 年 10 月向中央原民會提案，以整建故事館作為部落之心示範點，爭取計畫補助經費，獲中央原民會於 107 年 1 月 29 日核定補助。
- 2.依行政院 106 年 12 月 28 日函原則同意內政部修正之建築物實施耐震能力評估及補強方案（公有建築物）參、適用本方案之建築物 1 節略以，88 年 12 月 31 日以前設計建造之公有建築物，包含公眾使用之公有建築物，如各級政府辦公廳舍、集會堂、活動中心等。按故事館建物係於 80 年落成，屬 88 年底以前設計建造之公有建築物，適用「建築物實施耐震能力評估及補強方案（公有建築物）」，爰市原民會向中央原民會提案計畫之原工作項目，即包含辦理故事館建築結構安全檢測與補強項目，並匡列金額 200 萬元。惟該會獲核定補助後，卻未辦理該建物耐震能力評估及補強等作業程序，逕將原規劃辦理之建築結構安全檢測與補強項目刪除，僅辦理室內裝修等項目，忽視該建物供公眾使用之安全性。

（二）規劃設計案之招（決）標作業情形

本計畫核定規劃作業期程預定為 107 年 1 至 2 月，市原民會於 107 年 2 月逕委託該會「107 年度原民區公共建設工程委託設計監造案(開口契約)」之廠商—○○工程顧問公司辦理故事館整修工程之規劃設計作業。惟依建築物室內裝修管理辦法第 5 條規定，依法登記開業之建築師、營造業及室內裝修業得從事室內裝修設計、施工業務。該公司因未具從事室內裝修設計業務資格，市原民會爰於同年 5 月 2 日終止契約，結算後支付技術服務費 24 萬餘元。嗣該會重新公告招標「高雄市原住民故事館整修工程委託設計及監造技術服務（第一期）」案，同年 6 月 29 日決標予○○建築師事務所，7 月 2 日召開「部落之心示範點建置—高雄市原住民故事整修工程」設計需求項目討論會議，請該建築師事務所依規劃報告內容進行設計作業。市原民會因委託未具從事室內裝修設計業務資格之廠商辦理故事館整修工程技術服務，致完成規劃後須重新辦理招標及設計作業，影響本計畫執行進度約 5 個月（107 年 2 月至 7 月）。

（三）工程採購案辦理情形

- 1.市原民會依○○建築師事務所之設計成果辦理整修工程採購招標作業，107 年 12 月 7 日決標予○○營造有限公司，決標金額 2,899 萬餘元，工程於 108 年 3 月 22 日開工，預計於 108 年 9 月 17 日完工。
- 2.依建築物室內裝修管理辦法第 32 條第 4 項規定，室內裝修涉及消防安全設備者，應由消防主管機關於核發室內裝修合格證明前完成消防安全設備竣工查驗。市原民會於故事館整修工程開工後，向高雄市政府消防局（下稱消防局）申請消防安全設備圖說審查，因圖說內容有誤、逾限未完成修正等情未能通過，經 3 次修正，始於 108 年 7 月 1 日經該局審查合格，取得施工許可。嗣消防局於 108 年 11 月 6 日辦理消防安全設備現場查驗，因發現多項缺失未能通過查驗，要求重新辦理室內裝修變更後再審。該會雖於 109 年 1 月完成室內裝修書圖變更設計，同年 3 月 18 日完成消防設備圖說變更，嗣於申辦消防安全設備竣工查驗時，再因室內裝修許可期限失

效而無法申請查驗；至 109 年 5 月及 6 月分別重新申請室內裝修圖說審查及消防安全設備圖說審查，其中室內裝修圖說部分獲審查合格，惟消防安全設備圖說部分，又因引用法令版本待釐清及避難器具設計須重新檢視等情，雖於同年 7 月 20 日通過消防安全設備圖說審查，然後續仍須重新申請消防竣工查驗及通過，始能開館使用。迄至高雄市審計處於 111 年 8 月查核時，該會仍未重新申請消防設備竣工查驗。

3. 故事館地下室原存在地下水持續滲入問題，平時仰賴地下二樓設置之抽水設備長期運轉排水，尚能維持該館正常使用。然於 109 年 9 月 11 日（本計畫整修工程辦理期間），因發生鄰近故事館之污水下水道疑似乙烯外洩情事，市原民會於環保局調查乙烯來源期間，自 109 年 9 月 20 日起關閉故事館電源，致長期用以抽排滲入地下室之地下水抽水設備無法運轉，繼而發生滲入地下室之地下水無法排除，導致設置於地下二樓之消防、機電機房及給排水等相關設施遭地下水蓄積淹沒而全數損壞。



地下二樓遭淹沒（左）；地下二樓抽排水後情形（右）。



地下二樓之電梯遭地下水淹沒損壞（左）；地下二樓之機電設施損壞（右）。

資料來源：高雄市審計處於 110 年 9 月 23 日、111 年 8 月 2 日實地拍攝。



地下二樓之消防及機電相關設施損壞堆置地下二樓。

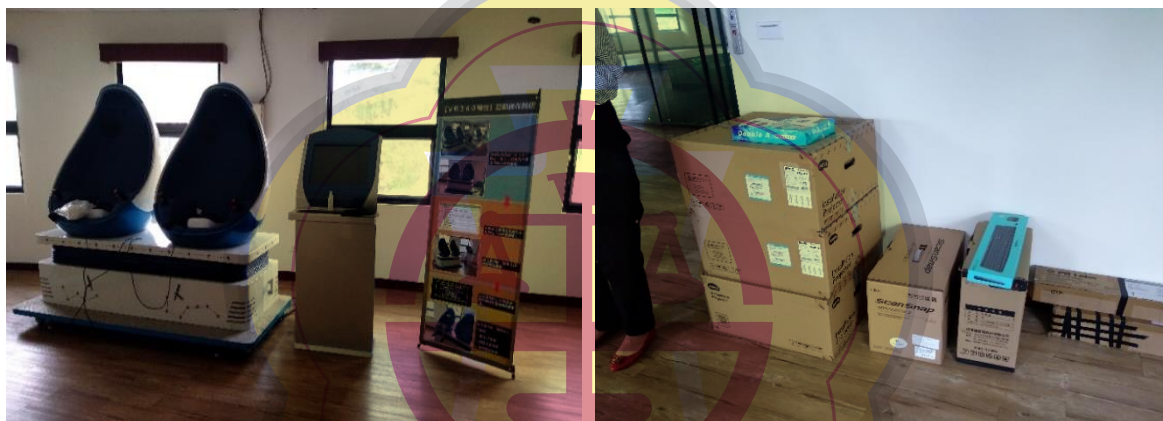
資料來源：高雄市審計處於 111 年 8 月 2 日實地拍攝。

4.環保局考量故事館之地下水及異味等造成環境污染問題，於 109 年 11 月 25 日召開會議研商處理方案，會議結論請市原民會進行建物受損之修繕或拆建可行性評估；嗣於 110 年 6 月 29 日再召開研商會議，惟市原民會卻未與會。環保局於同年 9 月 28 日第三度召開地下水抽除分工協商會議，市原民會表示為瞭解故事館筏基滲水之可能原因並作為後續發包修復工程之參考，尚在爭取經費以辦理建物修復方式之可行性評估作業；惟該會實際係於 110 年 9 月 30 日始簽辦籌措經費，同年 12 月 28 日經高雄市政府核准動支第二預備金 197 萬元後，111 年 4 月 18 日始公告招標「原住民故事館復建工程可行性評估」採購案。

（四）設施（備）採購及管理使用情形

- 1.市原民會為充實本計畫採購之虛擬實境（VR 及 AR）設備及增益故事館使用空間效能等，辦理事務館第二期整修工程規劃設計作業，預計增購電梯、空調及消防等設施，108 年 8 月 23 日決標予○○建築師事務所，決標金額 46 萬餘元。另市原民會為提供參訪民眾能更深入體驗原住民文化，運用本計畫經費辦理「高雄市原住民故事館—多媒體互動設備」財物採購案，購置雷射短焦投影機、大尺寸觸控框架模組及服飾藝品塗鴨創作多媒體等設備及軟體，採購案於 109 年 1 月 17 日決標，決標金額 149 萬元。
- 2.109 年 9 月發生乙烯外洩事件，市原民會對故事館斷電封館，並考量短期間不易改善完成，分別於 110 年 2 月及 5 月與故事館第二期整修工程（規

劃設計)、整修工程委託設計及監造技術服務(第一期)等2案承攬廠商,就完成履約部分辦理結算,支付技術服務費46萬餘元及189萬餘元。至於故事館整修工程所施作櫥櫃及購置設備之木作裝修、AR及VR設備設置、舞台音響、LED顯示牆系統等項目(相關金額881萬餘元),與「高雄市原住民故事館—多媒體互動設備」財物採購案所採購之雷射短焦投影機、三通道多媒體電腦主機、大尺寸觸控框架模組等設備及軟體(相關金額129萬餘元),因前述室內裝修許可相關事宜未完成及故事館斷電等情況,以致迄未使用,相關財物長期間置,甚有部分設備尚未開箱及電子設備(如:雙人座VR蛋椅等)已逾保固期限情事,未能發揮財物效益。



購買設備閒置情形。

資料來源：高雄市審計處於111年8月2日實地拍攝。

三、調查意見及處理

前述調查發現,高雄市審計處依審計法第69條第1項前段規定,於112年2月15日函請高雄市市長查明妥適處理,並報告監察院。茲分述如次:

- (一) 市原民會辦理原住民故事館整修工程逕自委託資格不符規定之廠商辦理技術服務,致終止契約,並須重新委外設計;又未督促相關廠商針對室內裝修及消防安全設備主管機關意見及問題癥結研謀妥處,致屢遭核退,一再延宕計畫執行進度;復未妥謀地下水滲入地下室之因應措施,致重要設施損壞,且未積極籌措經費辦理修繕工作,故事館整修進度較原計畫完成時程延遲逾3年6個月仍未能啟用,亦未能達成計畫目標

1.建築物室內裝修管理辦法第 4 條、第 5 條、第 9 條第 2 項、第 22 條第 1 項、第 28 條、第 29 條第 1 項及第 32 條等規定，依該辦法得從事室內裝修設計業務者，指開業建築師及室內裝修業；依法登記開業之建築師或室內裝修業得從事室內裝修設計業務；申請公司或商業登記時，其名稱應標示室內裝修字樣；供公眾使用建築物之室內裝修，建築物起造人、所有權人或使用人應向直轄市主管建築機關或審查機構申請審核圖說，審核合格並領得主管建築機關發給之許可文件後，始得施工；室內裝修申請審核之圖說涉及消防安全設備變更者，應依消防法規規定辦理，並應於施工前取得當地消防主管機關審核合格之文件；室內裝修圖說經審核合格，領得許可文件後，應於規定期限內施工完竣後申請竣工查驗；因故未能於規定期限內完工時，得申請展期，未依規定申請展期，或已逾展期期限仍未完工者，其許可文件自規定得展期之期限屆滿之日起，失其效力；室內裝修工程完竣後，應向原申請審查機關或機構申請竣工查驗合格後，向主管建築機關申請核發室內裝修合格證明，涉及消防安全設備者，應由消防主管機關於核發室內裝修合格證明前完成消防安全設備竣工查驗。

2.市原民會為整合都會區原住民族多功能服務，期透過本計畫整建及裝修故事館相關設施強化硬體效能，惟未考量相關規劃設計作業須具室內裝修業資格等情，於 107 年 2 月 1 日逕委由該會「107 年度原民區公共建設工程委託設計監造案（開口契約）」之廠商—○○工程顧問股份有限公司辦理，嗣經該會 107 年 3 月召開基本設計審查會，審查委員提出○○工程顧問股份有限公司不具室內裝修業資格疑慮，該會始依法確認該公司不符建築物室內裝修管理辦法規定之設計資格，於同年 5 月終止該公司後續之設計及監造技術服務作業，並支付技術服務費 24 萬餘元，再於 107 年 5 月重新公告招標整修工程委託設計及監造技術服務案，同年 7 月決標予○○建築師事務所，耽延計畫執行進度約 5 個月(107 年 2 月至 7 月)。嗣市原民會依○○建築師事務所之設計成果招標整修工程，於 107 年 12

月 7 日決標予○○營造有限公司，契約金額 2,899 萬餘元，預計 108 年 9 月 17 日完工。市原民會於 108 年 3 月 8 日取得室內裝修許可證，108 年 3 月 22 日工程開工後，依室內裝修及消防安全圖說可併行送審之規定，另向消防局申請消防安全設備圖說審查，審查結果因圖說內容有誤、逾限未完成修正等情，經消防局於 108 年 5 月 2 日及 6 月 13 日通知不符合規定，至同年 7 月 1 日始獲審查合格，取得施工許可。嗣消防局於 108 年 11 月 6 日辦理消防安全設備現場查驗，又因多項缺失未能通過查驗，惟市原民會未積極要求○○建築師事務所督促○○營造有限公司及時改善，其中申請面積與使用執照登記面積不符等缺失，消防局要求重新辦理室內裝修變更後再審，該會雖於 109 年 1 月完成室內裝修書圖變更設計，同年 3 月 18 日完成消防設備圖說變更，嗣申辦消防安全設備竣工查驗時，再因室內裝修許可期限失效而無法申請查驗，至 109 年 5 月及 6 月分別重新申請室內裝修圖說審查及消防安全設備圖說審查，其中室內裝修圖說部分獲審查合格，惟消防安全設備圖說部分，又因引用法令版本待釐清及避難器具設計須重新檢視等情，至同年 7 月 20 日雖通過消防安全設備圖說審查，然後續仍須重新申請消防竣工查驗及通過，始能開館使用，惟已較本計畫預計完成時程（108 年 1 月）延遲近 1 年 6 個月。經高雄市審計處於 111 年 8 月實地勘察發現，該會仍未重新申請消防設備竣工查驗，亦無法開館使用。

- 3.故事館地下室有地下水持續滲入問題，惟長期以來市原民會未就問題癥結研擬妥適改善對策，僅仰賴地下二樓設置之抽水設備長期運轉排水，維持該館正常使用。109 年 9 月 11 日因鄰近該故事館之污水下水道疑似發生乙烯氣體外洩，市原民會爰於環保局調查該事件期間關閉該故事館電源，地下二樓之抽水設備因而停止運轉。由於地下水不斷滲入地下室且迅速蓄積，又未採取相關排水因應措施或協調相關機關提供移動式抽水設備，導致該館地下二樓之消防、機電機房及給排水等相關設施淹沒於水中而全數損壞，且影響本計畫消防設備勘驗及續辦取得室內裝修許

可申請作業。惟市原民會於乙烯事件後仍未積極處理。迄 109 年 11 月 25 日環保局考量蓄積於該故事館之地下水及異味等已造成環境污染問題，召開會議研商處理方案，會中該局表示已提供相關設備及發電機作為電力來源，以降低異味，但現場電力恢復及抽除蓄積地下水才是解決問題根本，會議結論請市原民會進行故事館建物受損之修繕或拆建可行性評估，須抽除地下室積水時洽高雄市政府水利局（下稱水利局）及環保局協助，並洽台灣電力股份有限公司申請臨時用電。惟市原民會仍未有積極進行上述可行性評估之具體作為。另市原民會於 110 年 1 月 21 日召開整修工程勞務結算討論，故事館地下室原既有主要機電消防設備系統遭淹水損壞，且整修工程施作之消防設備有其出廠證明年限，若過期將無法補發，將增加補照（消防設備勘驗及續辦取得室內裝修許可申請）困難度，惟市原民會亦無爭取經費辦理故事館地下室補強及修復先期規劃之相關作為。同年 6 月 29 日環保局再召開研商會議，議題包含故事館地下室滲積水，請市原民會說明建物修復進度及地下室抽水分工相關事宜，惟該會未派員出席會議；嗣環保局於 110 年 9 月 28 日第三度召開地下水抽除分工協商會議，會中市原民會表示尚在爭取建物復建可行性評估經費，惟查該會係於會後（110 年 9 月 30 日）始簽陳籌措經費，經高雄市政府於 110 年 12 月底核准動支第二預備金 197 萬元辦理，該會延宕至 111 年 4 月 18 日始公告招標「原住民故事館復建工程可行性評估」採購案，距環保局 109 年 11 月 25 日請該會進行建物受損之修繕或拆建可行性評估逾 1 年 4 個月餘。另該會遲至 111 年 5 月 5 日始抽除地下室之滲積水，惟既有主要機電消防設備系統已全數損壞，致市原民會原預計執行本計畫整修工程後續室內裝修及消防設備竣工查驗等作業，亦因上述設施受損之修繕或拆建可行性評估遲未進行而無法辦理。經高雄市審計處 111 年 8 月間實地勘察發現，該故事館仍處於斷電，全棟呈停用狀態，已較本計畫預計完成時程（108 年 1 月）延遲逾 3 年 6 個月，前瞻基礎建設計畫補助本計畫之效益迄未能實現。

4.綜上，市原民會辦理原住民故事館整修工程設計技術服務案，逕自委託資格不符之廠商辦理設計作業，致終止契約，並須重新招標設計技術服務，又未積極督辦申請室內裝修及消防安全設備書圖審查及查驗工作，致屢遭主管機關核退，一再延宕計畫進度；且未妥謀地下水滲入地下室之因應措施，導致大樓重要設施損壞，嗣又未積極籌措經費辦理損壞設施評估及修繕工作，肇致前瞻基礎建設計畫補助改善之故事館，較原計畫完成時程延遲逾3年6個月仍未能啟用，未能有效達成整合及強化都會區原住民族多功能服務之計畫目標。

(二) 市原民會未正視原住民故事館建物耐震能力情況，刪除原規劃辦理之建築結構安全檢測項目，致已完成裝修之建物仍潛存公共安全風險隱憂；又部分購置設(備)施囿於封館未曾啟用，造成閒置，無法發揮應有財物效益；且故事館原供原住民族部落大學授課及文化傳承等多項功能及服務亦因而中斷多年，未另覓替代場地賡續提供整合性服務，計畫延宕情形幾經媒體披露，影響政府施政形象

1.行政院 106 年 12 月 28 日函原則同意內政部修正之建築物實施耐震能力評估及補強方案(公有建築物)參、適用本方案之建築物 1 節略以，88 年 12 月 31 日以前設計建造之公有建築物，包含公眾使用之公有建築物，如各級政府辦公廳舍、集會堂、活動中心等。同方案肆、建築物耐震能力評估及補強基準 1 節略以，建築物之耐震能力評估分初步評估與詳細評估，初步評估供快速篩選優先評估順序對象之用；經初步評估判定為無疑慮者，得不必進行詳細評估；判定為有疑慮及確有疑慮者，除拆除重建外，應進行詳細評估或耐震設計補強。

2.故事館鄰近高雄捷運凱旋站、輕軌前鎮之星站，市原民會執行本計畫前，係作為原住民族部落工場展示、工藝及美食展售空間，由多名工藝匠師駐館傳承技藝與交流，透過不同主題式展覽呈現原住民族工藝產業，並提供民眾、團體參訪或教學資源，另提供原住民族部落大學授課及文化傳承場所，暨就業服務站、家庭服務中心、都會南區部落文化健

康站及里民服務中心等多項服務。市原民會於 105 及 106 年間，為增益該故事館功能，陸續辦理外牆彩繪等多項整修工程及財物採購案，合計決標金額 480 萬餘元；嗣於 106 年 10 月再向中央原民會提案爭取前瞻基礎建設計畫—城鄉建設—原民部落營造—部落之心示範點建置計畫補助辦理本計畫整修工程，工程契約金額 2,899 萬餘元。再查，本計畫原工作項目包含辦理該故事館建築結構安全檢測與補強項目，匡列金額 200 萬元，惟市原民會於 107 年 1 月 29 日經中央原民會核定補助辦理後，未衡酌該故事館建物係於 80 年落成，屬 88 年底以前設計建造之公有建築物，應依「建築物實施耐震能力評估及補強方案（公有建築物）」之規定，妥慎辦理該建物耐震能力評估及補強等作業程序，即逕將規劃辦理之建築結構安全檢測與補強項目刪除，僅辦理室內裝修等項目，未正視該建物作為供公眾使用之安全性；且迄高雄市審計處 111 年 8 月查核時，市原民會仍未辦理該故事館建物耐震能力評估作業。

3. 市原民會辦理本計畫原住民故事館整修工程，其中施作櫥櫃及購置設備之木作裝修、AR 及 VR 設備設置、舞台音響、LED 顯示牆系統等項目，結算金額 881 萬餘元，於 108 年 11 月 29 日完成設備建置；另該會為提供參訪民眾能更深入體驗原住民族文化，於 109 年 2 月運用本計畫經費辦理「高雄市原住民故事館—多媒體互動設備財物採購」案，結算金額 129 萬元，相關設備雖已設置完成，然受限前述室內裝修許可相關事宜未完成及全棟斷電等因素，無法施作生態場景等項，至 109 年 12 月召開協調會議同意減作及部分驗收，復考量該故事館修復期程冗長，爰於 110 年 8 月 18 日辦理該採購案書面驗收作業。惟查市原民會採購上述設施及設備，因 109 年 9 月發生乙烯事件後封館而未曾使用，高雄市審計處於 111 年 1 月 3 日函請該會妥謀善策，以增進設備使用效能，惟迄 111 年 7 月底，相關財物仍為閒置狀況，甚有部分設備尚未開箱及逾保固期限情事（如：雙人座 VR 蛋椅等電子設備），未能發揮財物應有效益。又市原民會一再延宕修復評估作業，致該故事館原具備之原住民族部落工場展示、工藝及

美食展售、部落大學、就業服務站、家庭服務中心、部落文化健康站及里民服務中心等多項服務功能，自裝修工程於 108 年 3 月開工起，迄 111 年 8 月底已中斷逾 3 年 4 個月，未另覓替代場地賡續提供整合性服務，且幾經民意代表向高雄市政府反映計畫延宕情形，並遭媒體披露，影響政府施政形象。

4.綜上，市原民會未依規定正視故事館建物耐震能力情況，刪除應辦理之建築結構安全檢測項目，致已完成裝修之建物仍潛存公共安全風險隱憂；又部分購置設（備）施囿於封館未曾啟用，造成閒置，無法發揮應有財物效益；且故事館原供原住民族部落大學授課及文化傳承等多項功能及服務亦因而中斷多年，遲未恢復，幾經媒體披露，影響政府施政形象。

參、行政機關回應情形

本案調查發現，經高雄市審計處 112 年 2 月 15 日函請高雄市市長查明妥處，高雄市政府分別於 112 至 113 年間 5 次函復研提改善措施，並經審計部陳報監察院後，監察院 113 年 5 月 21 日內政及族群委員會第 6 屆第 47 次會議決議：准予存查。茲將其研提改善措施摘述如次：

一、故事館整修工程部分

（一）計畫階段將確實掌握及瞭解機關需求，審慎研擬建築物裝修工程之規劃設計招標文件，釐清廠商資格是否得以從事契約項目，並妥善規劃作業時程，確保後續工程順利進行

市原民會在本計畫辦理之初，考量作業期程緊迫，未確認施作內容是否涉及相關裝修許可事項，即委由開口契約設計廠商辦理，經檢討爾後辦理建築物裝修案件，研擬於計畫提報中央階段，先諮詢及釐清施作內容是否須辦理請領相關執照或許可文件，若涉及請照項目，將據以訂定應具備法定專業之廠商資格；並考量計畫期程、辦理規劃設計技術服務標案及請照許可作業時程，設定合理可行執行期程，嚴密計畫執行，避免再發生類似本案情形。

（二）檢討室內裝修及消防設施查驗相關作業延遲原因，依約查究設計廠商疏失責任，並積極完成故事館機電設備修復，取得消防及室內裝修主

管機關查驗合格

市原民會雖於設計、施工、竣工等階段，於相關會議、公文通知、電話聯繫督促廠商儘速完成室內裝修及消防設施查驗相關作業，仍因工程變更設計作業延遲，導致本計畫未能按原計畫期程完成。該會已依契約規定查究設計廠商疏失責任，並重新申辦消防設備及室內裝修審查事宜，所需作業規費由設計廠商支付。市原民會已於 112 年 4 月完成故事館之機電及消防等設備修復工作，並經消防局勘驗通過，工務局核發室內裝修合格證。

(三) 將辦理建築物耐震能力初步評估作業，確保供公眾使用之公有建築物耐震能力無虞

本計畫提送中央原民會時，考量當時整體計畫以故事館修繕及空間規劃裝修項目為主，爰不辦理結構物安全檢測及建築物耐震能力評估項目。惟該故事館係 88 年以前完工之建築物，依相關規定必須辦理結構耐震評估作業，市原民會將委請建築師辦理結構耐震初評事宜，以確保供公眾使用之公有建築物耐震能力無虞。

(四) 確認地下室水質合於排放標準，再完成故事館地下室積水抽除，及請他機關提供漏水改善建議方案

乙烯外洩事件發生後，環保局於 111 年 3 月 9 日進行故事館地下室水質採樣並送認證實驗室分析，分析結果水質 pH、BOD、COD 及氨氮等相關檢驗事項均低於「高雄市公共污水下水道可容納排入之下水水質限值表」之限值標準，且揮發性有機污染物亦低於地下水污染監測及管制標準，判定地下室積水抽除尚無二次污染疑慮。嗣市原民會請水利局協助抽除地下室積水，該局於 111 年 5 月 18 日完成抽水作業，並由前工務局養護工程處（112 年 7 月 1 日改制為工務局道路養護工程處）協助勘查故事館地下室壁體漏水狀況，提供漏水改善建議方案。

(五) 續予爭取中央經費補助辦理故事館復建修繕工程

市原民會業於 111 年 7 月再向中央原民會爭取辦理故事館復建工程經費，經中央原民會於同年 8 月 18 日核定計畫經費 1,945 萬餘元，由中央補

助 972 萬餘元，其餘由高雄市政府自籌。案經市原民會公告招標「高雄市原住民故事館復建修繕統包工程」案（下稱復建修繕工程），歷經 3 次流標、修正及預算調整後，於 111 年 10 月 13 日決標。嗣市原民會辦理復建修繕工程過程發現，電梯設施老舊無法使用等情，須新增電梯、空調設備保養修繕、電力線路更新、消防避難器具等，經再向中央原民會申請追加補助款，該會於 112 年 1 月 3 日核定修正計畫經費 2,815 萬餘元，其中中央補助 1,407 萬餘元，將賡續辦理復建修繕作業。

二、故事館營運管理部分

市原民會於故事館復建修繕工程完工後，業於 112 年 4 月 23 日開放營運，規劃各樓層用途如下：

- （一）地下一樓：設置數位文化學習中心，包括圖書區、兒童閱覽區、兒童遊憩空間、塗鴉牆、部落大學上課教室、預約制 AR 及 VR 體驗區等，提供老幼共學使用，及民眾體驗原民數位遊戲之樂，發揮寓教於樂之功能。
- （二）一樓：為大禮堂空間，供市原民會辦理各類活動場域，包括節慶活動、頭目及社團聯繫會議、族群委員會議、冬（夏）令營、頒獎典禮等活動，及開放民眾與社團同鄉會租借使用。
- （三）二樓：為中庭鏤空挑高看臺之觀眾席，供觀賞一樓大禮堂各類表演活動之座位區，另多元運用該樓層空間設置一處展覽區，現場陸續擺放各項木雕擺件作品，並由市原民會不定期規劃展覽活動，向民眾傳達原住民木雕文化藝術之美。
- （四）三樓：設置一處日照機構，針對高雄市原住民失能及失智長輩提供日間照護服務等業務，並引導、訓練長輩恢復社區及日常生活功能。
- （五）四樓：為高雄原住民族就業服務據點之辦公空間，提供高雄市原住民朋友就業諮詢及協助輔導就業等服務。

肆、後續改善及整體效益情形

本案經高雄市審計處追蹤市原民會研擬改善措施執行結果，分述如次：

一、故事館整修作業之改善

- (一) 故事館地下室增設適當排水設備，降低機房及消防等設施水損風險：市原民會於 112 年 4 月完成故事館復建修繕作業後，重新開放營運，為持續解決偶發性暴雨造成地下水滲入問題，於 113 年 1 月 24 日已增設一組抽水馬達及排水管路設備，可即時往室外抽排積水，降低機房及消防等設施之水損風險。
- (二) 完成建築物耐震能力初步評估作業，確保供公眾使用之公有建築物耐震能力無虞：市原民會於 112 年 7 月委請建築師辦理故事館建築物結構耐震初評事宜，同年 9 月出具評估報告。該會為審慎確認評估報告結論，於同年 12 月另委請高雄市結構工程工業技師公會就評估報告資料及內容之合理性進行審查，依評估報告結論及審查結果，該故事館建築物耐震能力尚無疑慮。
- (三) 陸續辦理故事館修繕工作，解決滲漏水情形，維護公有建築使用效能：故事館建物因興建年代久遠、逐漸老舊，並有局部有滲漏水情形。重新開館營運後，市原民會為使館內部落大學、木雕展及各類活動、長期照護及就業服務得以遂行，爰於 113 年 4 至 6 月間進行零星修繕工作，如二樓地板與天花板修繕、看臺與內外牆面窗台滲漏水改善、一樓辦公室及大廳冷氣空調設備修繕工作等，以維護公有建築使用效能。

二、故事館營運管理作業之改善

故事館於 112 年 4 月 23 日重新開啟營運後，各樓層用途如下：

- (一) 地下一樓供作文化教學及數位學習使用：部分空間作為兒童閱覽室，運用團體借閱方式，向行政法人高雄市立圖書館及高雄市那瑪夏區圖書館借出原住民類書籍 500 冊，充實圖書資源並供鄰近區域兒童就近便捷享受閱讀；AR 及 VR 體驗區部分，自開館日起陸續接受民眾預約體驗；部落大學部分開設傳統織布、原創男衫、排灣族綴珠繡及手作包等課程。



地下一樓部分空間供作文化教學及民眾數位學習使用：部落大學上課情形（左上及右上）；兒童閱覽室（左下）；民眾體驗 AR 及 VR（右下）。

資料來源：高雄市政府原住民事務委員會提供。

- （二）一樓場域供作舉辦各類活動使用：市原民會陸續舉辦各類活動，如：112 年高雄市原住民族語言文化親子夏令營暨小小豐年祭、接待鳳山區南成國民小學參訪、國際夏令營、原住民族語親子文化及迷你賽車夏令營、5G 實際基地記者會，113 年華岡藝校移地訓練活動、市原民會暑期工讀計畫結業儀式、親子族語文化夏令營、PUSH HAND 原住民青少年街舞文化祭等。



一樓空間提供舉辦夏令營等活動情形。

資料來源：高雄市政府原住民事務委員會提供。

(三)二樓廊道空間、三樓及四樓，分別供作展覽場域及社會福利服務使用：

二樓廊道空間於 113 年 8 月辦理高富村木雕藝術典藏，計 3 個展區陳列 41 件作品；三樓由高雄市政府衛生局協助設置社區日照據點，市原民會已於 112 年 7 月 1 日委由○○事業有限公司成立○○日間照顧中心，面積 486.49 平方公尺，專責失能或失智長者、身心障礙者、日常生活需他人協助之獨居或衰弱年長者等照顧服務；四樓場域部分，由勞動部補助市原民會設置原住民就業服務據點。



二樓空間供作藝術典藏展覽活動（左上及右上）；三樓空間供作日間照顧中心（左下）；四樓空間供作就業服務據點（右下）。

資料來源：高雄市政府原住民事務委員會提供。

伍、結語

國際最高審計機關組織（International Organization of Supreme Audit Institutions, INTOSAI）於 1977 年利瑪宣言（Lima Declaration）指出，政府審計為任何管理制度下不可或缺的一環，審計本身並非最終目的，而是為了及早發現違反法令規定，及財務管理未具經濟、效率、效果性等情事，俾利及

時督促採取改正行動、促使相關人員負責、督促研謀預防措施，或至少降低發生的可能性。高雄市原住民故事館整修工程之執行，係攸關高雄市原住民族文化傳承與發展之重要計畫，惟市原民會辦理該整修工程，逕自委託資格不符規定之廠商辦理技術服務，致終止契約，並須重新委外設計，加上室內裝修許可證逾期及消防安全設備查驗未合格，未積極督促廠商研謀妥處，一再延宕工程執行進度；復未妥謀地下水滲入地下室之因應措施，致機電及消防等重要設施損壞，故事館因而未能依計畫期程啟用；且未辦理故事館建築物耐震能力評估，衍生潛存公共安全風險隱憂。經高雄市審計處依審計法第69條第1項前段規定，函請高雄市市長查明妥處，並報告監察院，已獲高雄市政府具體回應，積極研謀相關改善措施。

未來，審計機關除將持續追蹤高雄市原住民故事館辦理成效外，對於政府其他重要施政工作，亦將本於「獨立、廉正、專業、創新」之核心價值，「善盡審計職責」及「發揮監察功能」之使命，持續審核監督，發掘問題癥結，提出審計意見，促進行政機關施政之透明與確保課責機制之建立，提升計畫執行之經濟性、效率性及效果性，以達成審計機關「踐行優質審計服務，創造最大審計價值」與「促進政府良善治理，實現國家永續發展」之願景，期許對人民生活產生正面之影響。

審計部專案審計報告

高雄市原住民故事館整修工程執行情形

編 者：審計部

發行人：陳瑞敏

查核團隊：高雄市審計處林建成、江銘鴻、吳朝斌、杜姿慧、黃國星、蔡宜靜

出版者：審計部

地 址：10058 臺北市中正區杭州北路 1 號

電 話：(02) 2397-1366

網 址：<https://www.audit.gov.tw>

印刷者：全凱數位資訊有限公司

地 址：23148 新北市新店區中正路 501-13 號 3 樓

電 話：(02) 8667-5397

經銷處：五南文化廣場

地 址：40354 臺中市西區臺灣大道二段 85 號

電 話：(04) 2226-0330

國家書店松江門市

地 址：10485 臺北市中山區松江路 209 號 1 樓

電 話：(02) 2518-0207

出版年月：中華民國 113 年 10 月初版

定 價：新臺幣 100 元整

GPN：1011301387

ISBN：978-626-7470-65-7

著作權管理訊息：

著作權人：審計部

*欲利用本書或部分內容者，須徵求著作權人同意或書面授權

審計機關之使命、願景及核心價值

使命

善盡審計職責

發揮監察功能

願景

踐行優質審計服務
創造最大審計價值

促進政府良善治理
實現國家永續發展



審計部為持續提升審計工作之價值與效益，誠摯地邀請您填寫線上回饋單。請參閱審計部全球資訊網\審計報告\專案審計報告專區，或掃描封底 QR Code，點選本專案審計報告說明網頁即可填答。



獨立・廉正・專業・創新



ISBN 978-626-7470-65-7



9 786267 470657

GPN : 1011301387

定價：新臺幣100元

NAO-113-11