

中 華 民 國 102 年 度

雲林縣鄉鎮市財務審核資訊

審計部臺灣省雲林縣審計室

中華民國 102 年度雲林縣鄉鎮市財務審核資訊

目錄

前言.....	1
壹、財政概況.....	2
一、歲入歲出餘絀及累計餘絀情形.....	2
二、長短期融資調度情形.....	3
三、公庫結存情形.....	3
四、公共債務未償餘額情形.....	4
五、公共債務未償餘額占歲出決算數比率情形.....	5
貳、約聘僱及臨時人員進用情形.....	6
一、約僱人員進用情形.....	6
二、臨時人員進用情形.....	7
參、政府採購情形－限制性招標、統包、最有利標.....	8
肆、重要審核意見.....	13
一、預算執行方面.....	13
二、計畫實施方面.....	14
三、財政狀況及財務管理方面.....	15
四、營業基金之經營管理方面.....	16
五、非營業特種基金之經營管理方面.....	17

伍、附表.....	18
附表 1 雲林縣各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀	19
附表 2 雲林縣各鄉鎮市近 5 年長短期賒借收入實際數	20
附表 3 雲林縣各鄉鎮市近 5 年長短期債務還本實際數	21
附表 4 雲林縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額	22
附表 5 雲林縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額.....	23
附表 6 雲林縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額占歲出決算數比率...	24
附表 7 雲林縣各鄉鎮市近 5 年約僱及臨時人員進用人數	25
附表 8 雲林縣各鄉鎮市近 5 年約僱及臨時人員支付待遇	27

中華民國102年度雲林縣鄉鎮市財務審核資訊

前言

鄉鎮市依地方制度法係具公法人地位之地方自治團體，辦理自治事項，並執行上級政府委辦事項。本室依據審計機關辦理鄉鎮縣轄市財務審計辦法辦理臺灣省雲林縣 20 鄉鎮市(以下稱雲林縣各鄉鎮市)之審計事務。

民國(以下同)102 年度(以下簡稱本年度)雲林縣各鄉鎮市，除由其鄉鎮市公所辦理之自治事務外，並設有 4 個營業基金、9 個非營業特種基金，合計 13 個基金。其總決算歲入 50 億 1,072 萬餘元，歲出 52 億 1,600 萬餘元；營業基金決算總收入 1 億 3,048 萬餘元、總支出 1 億 2,589 萬餘元；非營業特種基金決算總收入 1 億 7,457 萬餘元、總支出 1 億 87 萬餘元。

雲林縣各鄉鎮市總決算，歲入歲出相抵後短絀 2 億 528 萬餘元，經舉借債務 770 萬餘元，移用以前年度歲計賸餘 2 億 1,544 萬餘元，支應償還債務 1,017 萬元，產生收支賸餘 769 萬餘元。其中計有 18 鄉鎮自籌財源低於歲入決算 50%，端賴統籌分配稅及上級政府補助之非自籌財源以為挹注。另部分鄉鎮市有舉借公共債務者，截至本年度止公共債務未償餘額 273 萬餘元，雖較上年度減少 2,422 萬餘元，惟仍待研謀改善。

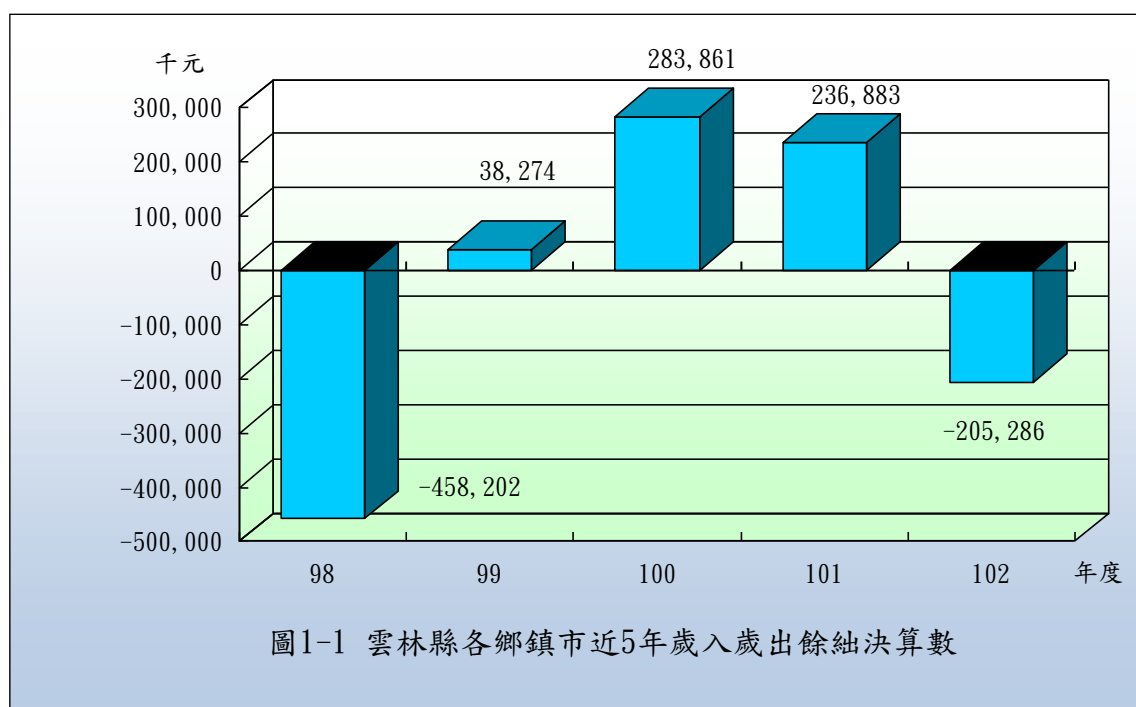
本室辦理雲林縣各鄉鎮市審計業務，係秉持合法性與效能性審計並重原則，除平時會計報告採書面審核外，並派員就地抽查。茲就雲林縣各鄉鎮市近 5 年(98 至 102 年度，以下同)來之財政概況、約聘僱及臨時人員進用情形、政府採購情形—限制性招標、統包、最有利標、重要審核意見等，摘要彙編相關財務審核資訊，以供參閱。

壹、財政概況

本年度雲林縣各鄉鎮市歲入決算總計為 50 億 1,072 萬餘元，歲出決算總計為 52 億 1,600 萬餘元，歲入歲出差短為 2 億 528 萬餘元，公庫結存總計為 26 億 9,257 萬餘元。截至本年度止，各鄉鎮市累計賸餘 8 億 4,409 萬餘元，公共債務未償餘額為 273 萬餘元，占歲出決算數 0.05%。茲接近 5 年(98 至 102 年度)歲入歲出餘絀及累計餘絀、長短期融資調度、公庫結存、公共債務未償餘額及公共債務未償餘額占歲出決算數比率之變動情形分析如次：

一、歲入歲出餘絀及累計餘絀情形

按各鄉鎮市歲入歲出餘絀情形分析，各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數分別為差短 4 億 5,820 萬餘元、賸餘 3,827 萬餘元、賸餘 2 億 8,386 萬餘元、賸餘 2 億 3,688 萬餘元、差短 2 億 528 萬餘元(詳圖 1-1)，各年度互有消長。各鄉鎮市以前年度累計餘絀情況分析，截至本年度止以前年度累計賸餘 8 億 4,409 萬餘元，其中累計賸餘者計有 12 鄉鎮市，金額 14 億 7,546 萬餘元，以斗六市 5 億 2,849 萬餘元最多，麥寮鄉 4 億 8,023 萬餘元次之，莿桐鄉 1 億 2,550 萬餘元再次之；累計短絀者計有 8 鄉鎮，金額 6 億 3,136 萬餘元，以北港鎮 2 億 749 萬餘元最多，虎尾鎮 1 億 538 萬餘元次之，水林鄉 9,380 萬餘元再次之(詳附表 1)。



二、長短期融資調度情形

雲林縣各鄉鎮市近 5 年除 98 年度虎尾鎮及土庫鎮分別賒借 200 萬元及 1,250 萬元外，其餘年度均未辦理長短期債務之舉借(詳附表 2)；各鄉鎮市近 5 年長短期債務還本實際數分別為 2,478 萬餘元、2,056 萬元、1,776 萬元及 1,416 萬餘元、1,017 萬餘元(詳圖 1-2)，本年度計有 3 鄉鎮辦理債務還本，其中以土庫鎮 500 萬元最高，斗南鎮 400 萬元次之，東勢鄉 117 萬元再次之(詳附表 3)。

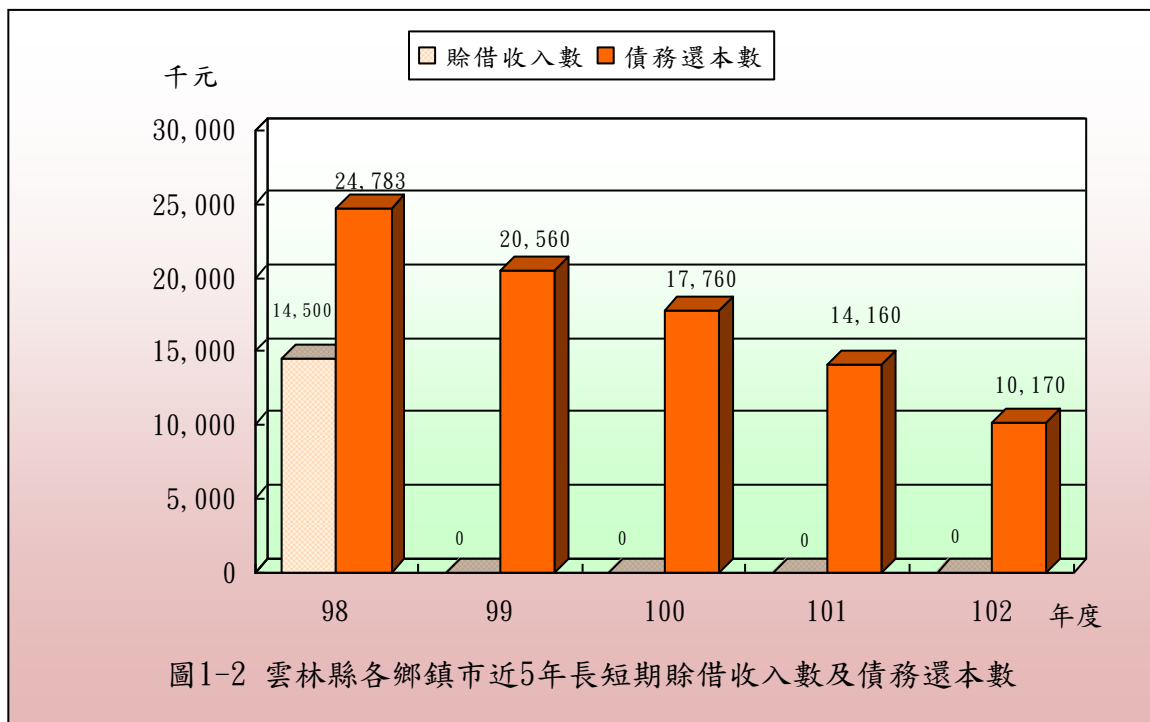
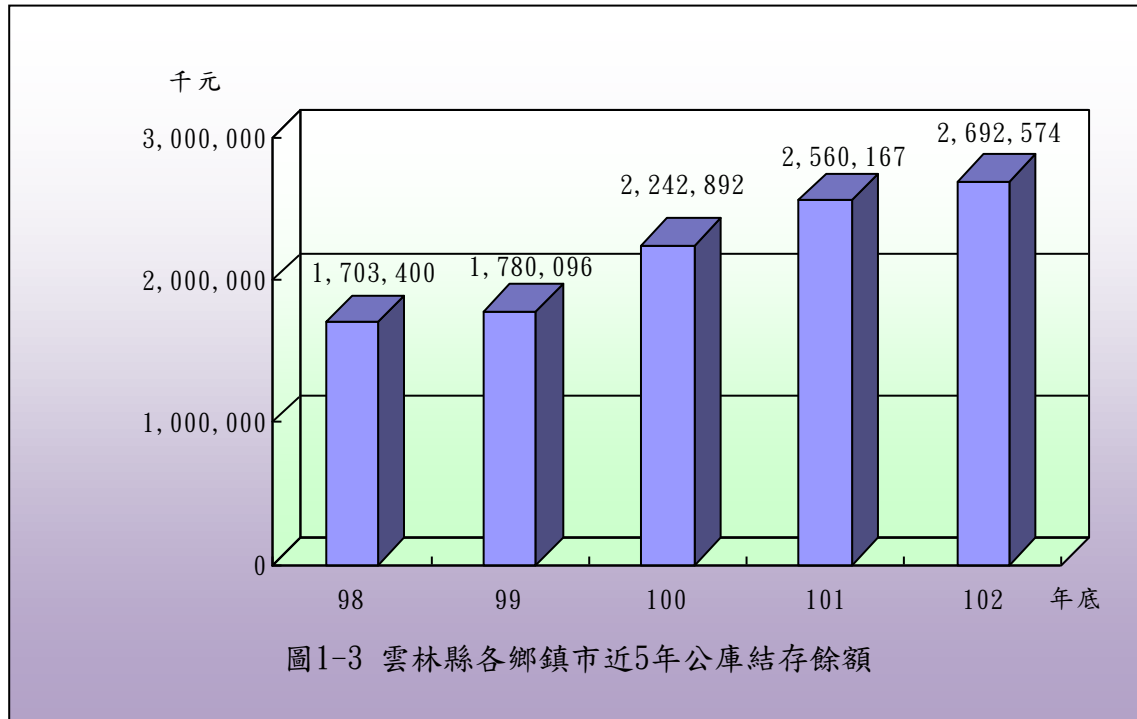


圖1-2 雲林縣各鄉鎮市近5年長短期賒借收入數及債務還本數

三、公庫結存情形

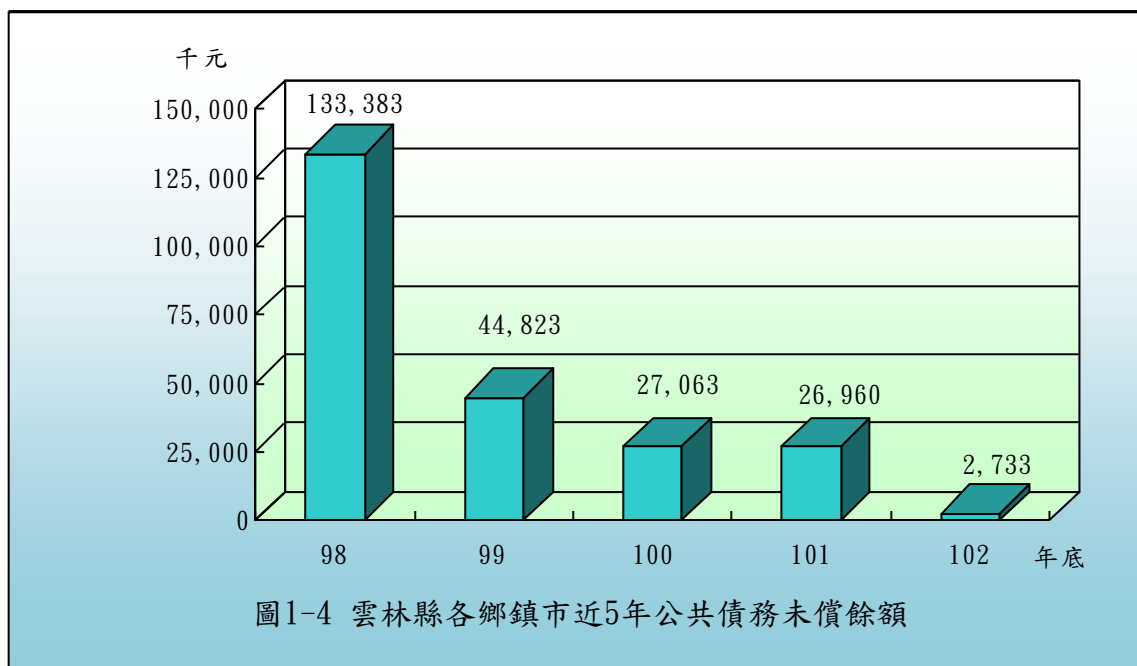
雲林縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額分別為 17 億 340 萬餘元、17 億 8,009 萬餘元、22 億 4,289 萬餘元、25 億 6,016 萬餘元、26 億 9,257 萬餘元(詳圖 1-3)，截至本年度止，公庫結存總計 26 億 9,257 萬餘元，較 98 年度公庫結存總計 17 億 340 萬餘元，增加 9 億 8,917 萬餘元，約 58.07%。依個別鄉鎮市公庫結存餘額分析，截至本年度止，公庫結存餘額在 1 億元以上者，計有斗六市、古坑鄉、莿桐鄉、麥寮鄉、臺西鄉、元長鄉等 6 鄉市；在 5 千萬元以上未達 1 億元者，計有土庫鎮、北港鎮、褒忠鄉、四湖鄉等 4 鄉鎮；其餘 10 鄉鎮公庫結存餘額介於 759 萬餘元至 4,381 萬餘元間(詳附表 4)。以上截至本年度止平均每鄉鎮市結存餘額 1 億 3,462 萬餘元，

惟僅有斗六市、荊桐鄉、麥寮鄉、臺西鄉、元長鄉等 5 鄉市其結存餘額超過平均數，其餘 15 鄉鎮其結存餘額在平均數以下，占鄉鎮市總數之 75.00%。



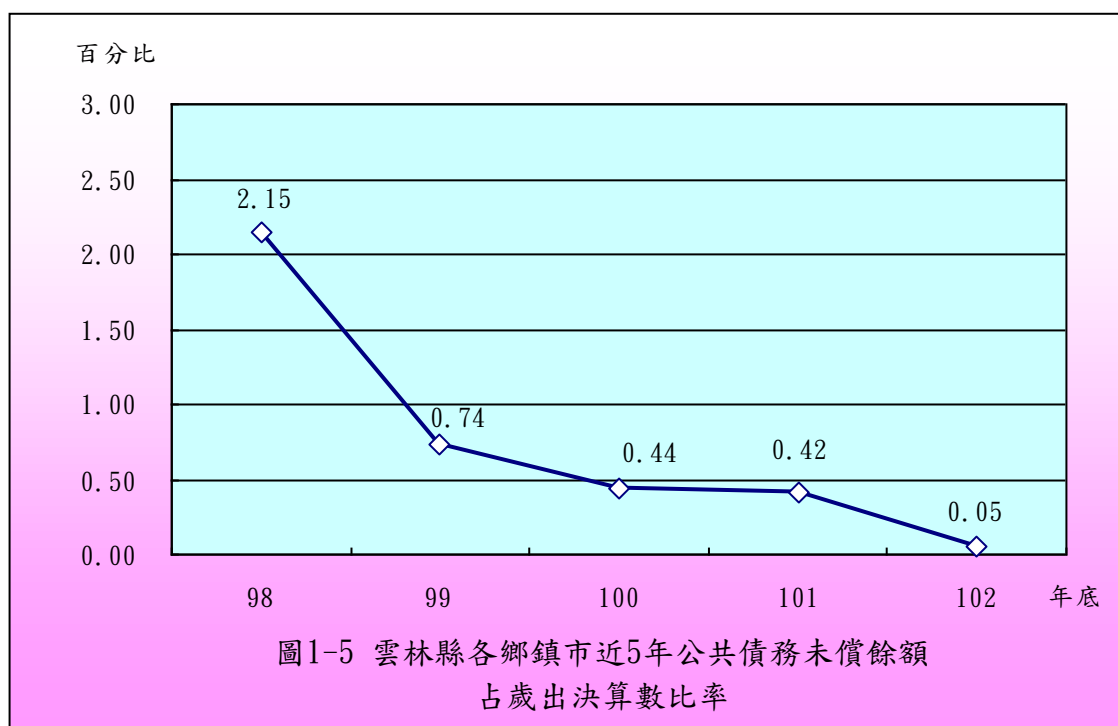
四、公共債務未償餘額情形

雲林縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額分別為 1 億 3,338 萬餘元、4,482 萬餘元、2,706 萬餘元、2,696 萬餘元、273 萬餘元(詳圖 1-4)。截至本年度止，公共債務未償餘額總計 273 萬餘元，較 98 年度公共債務未償餘額總計 1 億 3,338 萬餘元，減少 1 億 3,065 萬元，約 97.95%。依個別鄉鎮市公共債務未償餘額分析，截至本年度止，尚有公共債務未償餘額者僅斗南鎮，金額為 273 萬餘元(詳附表 5)。



五、公共債務未償餘額占歲出決算數比率情形

雲林縣各鄉鎮市公共債務未償餘額按占歲出決算數比率分析，各鄉鎮市本年底公共債務未償餘額占當年度歲出決算數為 0.05%，較 98 年度公共債務未償餘額占當年度歲出決算數 2.15%，減少 2.1 個百分點(詳圖 1-5)；依個別鄉鎮市本年度止公共債務未償餘額占當年度歲出決算數之比率，僅斗南鎮 1.09%(詳附表 6)。



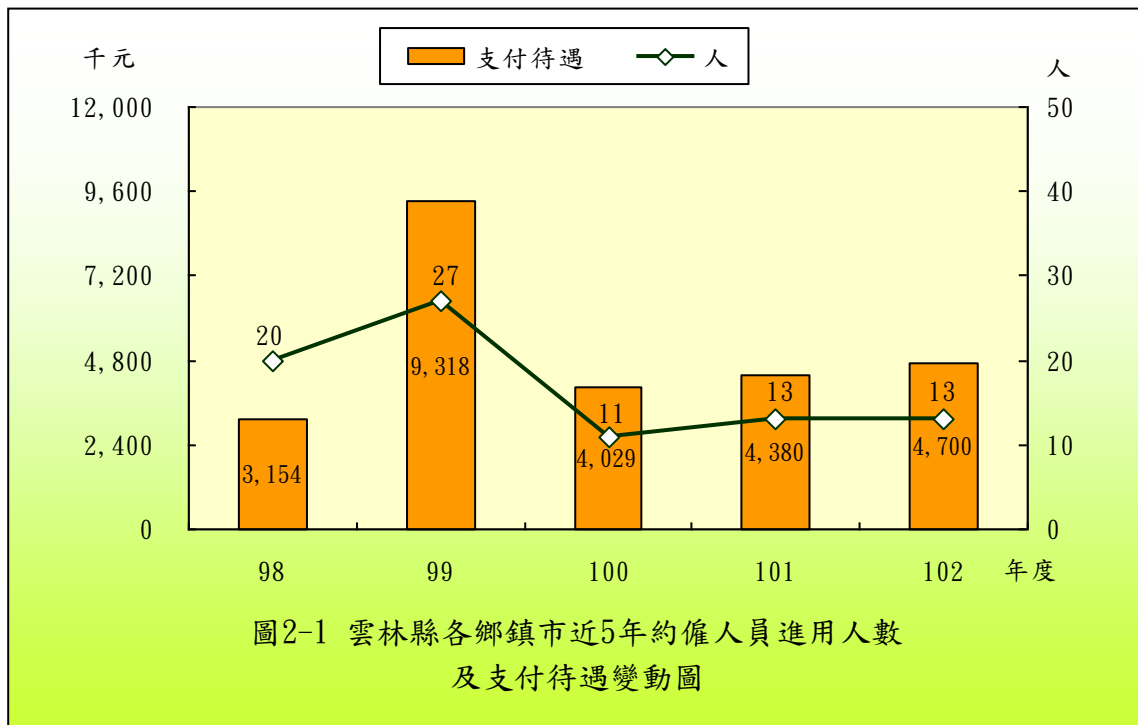
綜上，雲林縣各鄉鎮市近 5 年財政狀況，歲入歲出餘絀數由短絀 4 億 5,820 萬餘元，減少至 2 億 528 萬餘元；公庫結存數由 17 億 340 萬餘元，增加至 26 億 9,257 萬餘元；公共債務未償餘額由 1 億 3,338 萬餘元，減少至 273 萬餘元；公共債務未償餘額占歲出決算數比率由 2.15% 減少至 0.05%。各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀數、公庫結存數及公共債務未償餘額互有消長。

貳、約聘僱及臨時人員進用情形

雲林縣各鄉鎮市近 5 年均未進用約聘人員，截至本年底約僱及臨時人員人數分別為 13 人及 1,149 人(詳附表 7)，本年度支付待遇分別為 470 萬餘元及 3 億 7,386 萬餘元(詳附表 8)，茲就約僱人員、臨時人員之人數及支付待遇金額分析如次：

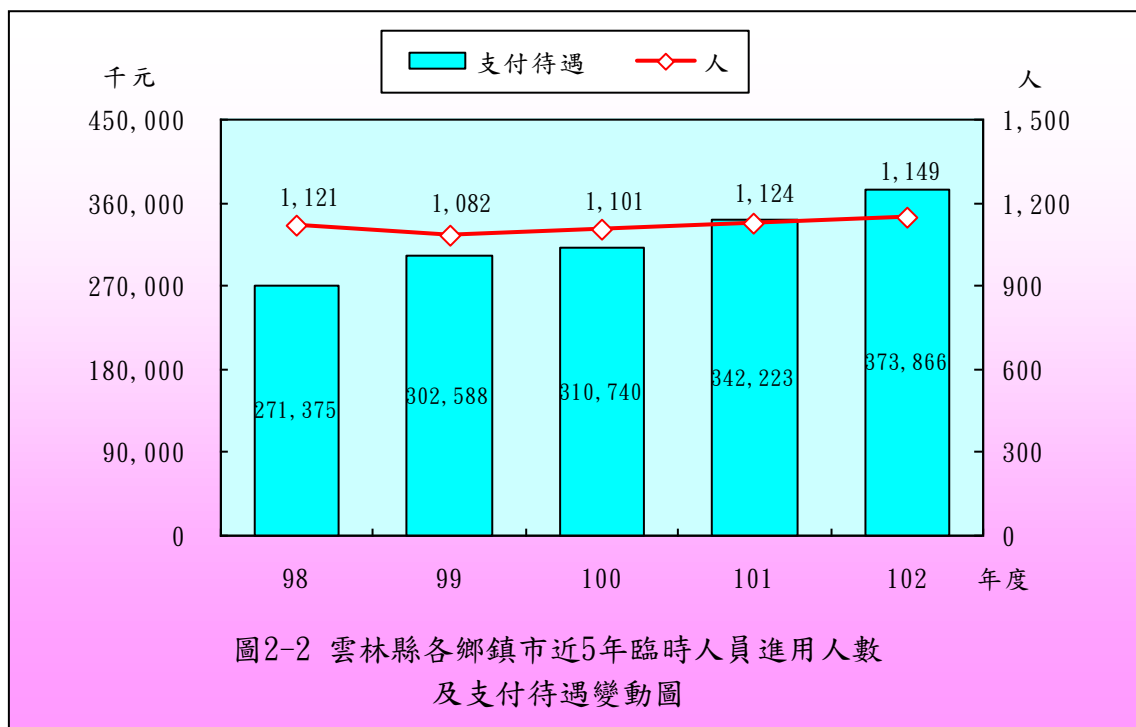
一、約僱人員進用情形

各鄉鎮市近 5 年約僱人員進用人數分別為 20 人、27 人、11 人、13 人、13 人；支付待遇分別為 315 萬餘元、931 萬餘元、402 萬餘元、438 萬餘元、470 萬餘元(詳圖 2-1)。各鄉鎮市近 5 年約僱人員之進用人數互有消長，98 年度與本年度人數分別為 20 人、13 人，支付待遇金額由 98 年度之 315 萬餘元，增加至本年度之 470 萬餘元。本年度約僱人員之進用，虎尾鎮增加 1 人、土庫鎮減少 1 人，其餘鄉鎮市無重大變動。另除西螺鎮、莿桐鄉、二崙鄉、崙背鄉、麥寮鄉、臺西鄉、元長鄉、口湖鄉、水林鄉等 9 鄉鎮近 5 年均未進用約僱人員外，有關各鄉鎮市進用程序依據，均係依行政院暨所屬機關約僱人員辦法進用(詳附表 7)。



二、臨時人員進用情形

各鄉鎮市近 5 年進用之臨時人員人數分別為 1,121 人、1,082 人、1,101 人、1,124 人、1,149 人；支付待遇金額分別為 2 億 7,137 萬餘元、3 億 258 萬餘元、3 億 1,074 萬餘元、3 億 4,222 萬餘元、3 億 7,386 萬餘元(詳圖 2-2)。



各鄉鎮市近 5 年度臨時人員之進用，人數由 98 年度之 1,121 人，增加至本年度之 1,149 人，支付待遇金額亦由 98 年度之 2 億 7,137 萬餘元，增加至本年度之 3 億 7,386 萬餘元。其中以北港鎮本年度進用臨時人員 106

人，較 98 年度之 77 人，增加 29 人最多；其次分別為大埤鄉本年度進用臨時人員 54 人，較 98 年度之 37 人，增加 17 人；褒忠鄉本年度進用臨時人員 51 人，較 98 年度之 34 人，增加 17 人；本年度臨時人員之進用較 98 年度增加者，尚有斗六市、斗南鎮、土庫鎮、二崙鄉、崙背鄉、東勢鄉、臺西鄉、元長鄉、四湖鄉、口湖鄉、水林鄉等 11 鄉鎮市；其餘虎尾鎮、西螺鎮、古坑鄉、蔴桐鄉、林內鄉、麥寮鄉等 6 鄉鎮本年度進用臨時人員人數均較 98 年度減少。另各鄉鎮市進用臨時人員除斗南鎮、西螺鎮、古坑鄉、大埤鄉、蔴桐鄉、林內鄉、崙背鄉、東勢鄉等 8 鄉鎮係依據行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點、雲林縣政府暨所屬機關臨時人員進用要點、公立幼兒園契約進用人員之進用考核及待遇辦法、雲林縣古坑鄉公所臨時人員公開甄選程序進用外，其餘斗六市等 12 鄉鎮市係視業務需要簽奉首長核准或公開甄選後進用之(詳附表 7)。

綜上，各鄉鎮市近 5 年約僱人員進用人數由 98 年度之 20 人，減少至本年度之 13 人，約 35%；臨時人員進用人數由 98 年度之 1,121 人，上升至本年度之 1,149 人，約 2.50%；進用約僱人員支付待遇由 98 年度之 315 萬餘元，上升至本年度之 470 萬餘元，約 48.89%，進用臨時人員支付待遇由 98 年度之 2 億 7,137 萬餘元，上升至本年度之 3 億 7,386 萬餘元，約 37.76%。雲林縣各鄉鎮市近 5 年進用約僱人員及支付約僱人員待遇金額皆呈互有消長情形，惟臨時人員人數及支付臨時人員待遇金額則呈上升趨勢。

參、政府採購情形－限制性招標、統包、最有利標

雲林縣各鄉鎮市本年度辦理政府採購案件總計 1,249 件，決標金額總計 15 億 6,587 萬餘元。其中以限制性招標(未公開評選)辦理採購者計有 65 件，占總案件數之 5.2%，決標金額合計 3,253 萬餘元，占總決標金額之 2.08%；以最有利標決標(含準用)辦理採購者計有 13 件，占總案件數之 1.04%，決標金額合計 2,508 萬餘元，占總決標金額之 1.6%；未有以統包辦理採購案件，各鄉鎮市相關採購案件統計資料列示如後。

雲林縣各鄉鎮市限制性招標(未公開評選)採購決標件數、金額統計表

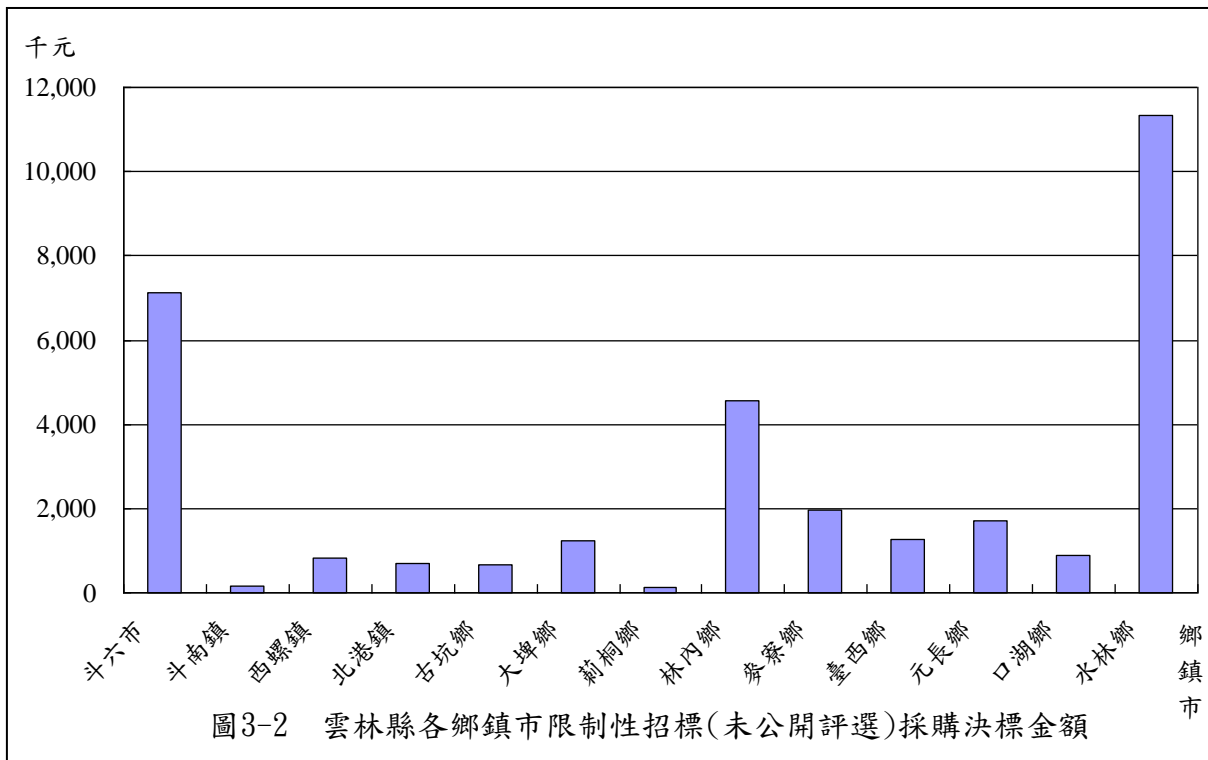
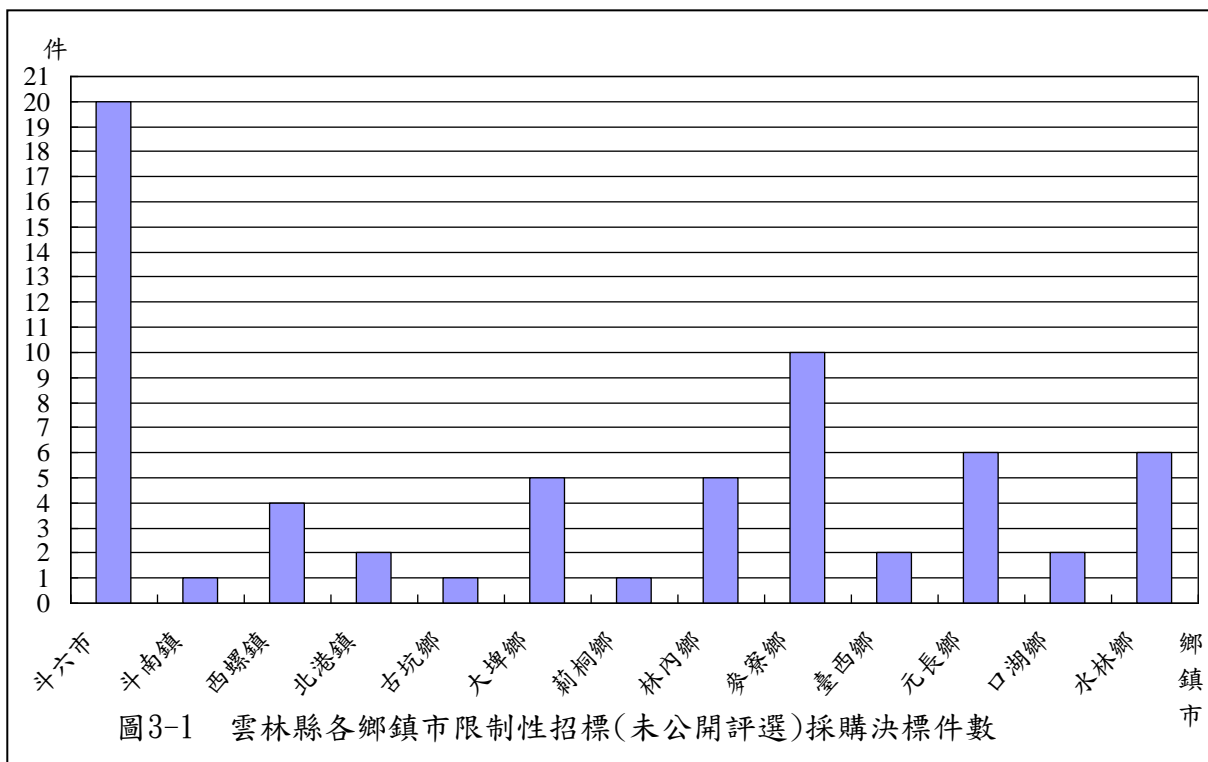
102 年 1 月至 102 年 12 月

單位：件、新臺幣千元

項次	鄉鎮市名稱	合 計				工 程 類				財 物 類				勞 務 類			
		件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%
	合 計	65	100.00	32,539	100.00	51	100.00	22,626	100.00	4	100.00	2,846	100.00	10	100.00	7,067	100.00
	各類採購占合計數比率(%)	-	100.00	-	100.00	-	78.46	-	69.53	-	6.15	-	8.75	-	15.38	-	21.72
1	斗六市	20	30.77	7,121	21.88	20	39.22	7,121	31.47	-	-	-	-	-	-	-	-
2	斗南鎮	1	1.54	171	0.53	1	1.96	171	0.76	-	-	-	-	-	-	-	-
3	西螺鎮	4	6.15	839	2.58	2	3.92	123	0.54	-	-	-	-	2	20.00	716	10.13
4	北港鎮	2	3.08	695	2.14	-	-	-	-	-	-	-	-	2	20.00	695	9.84
5	古坑鄉	1	1.54	659	2.03	1	1.96	659	2.91	-	-	-	-	-	-	-	-
6	大埤鄉	5	7.69	1,238	3.80	4	7.84	940	4.15	1	25.00	298	10.47	-	-	-	-
7	莿桐鄉	1	1.54	113	0.35	1	1.96	113	0.50	-	-	-	-	-	-	-	-
8	林內鄉	5	7.69	4,558	14.01	1	1.96	1,430	6.32	3	75.00	2,548	89.53	1	10.00	580	8.21
9	麥寮鄉	10	15.38	1,961	6.03	10	19.61	1,961	8.67	-	-	-	-	-	-	-	-
10	臺西鄉	2	3.08	1,260	3.87	1	1.96	270	1.19	-	-	-	-	1	10.00	990	14.01
11	元長鄉	6	9.23	1,702	5.23	3	5.88	616	2.73	-	-	-	-	3	30.00	1,085	15.36
12	口湖鄉	2	3.08	890	2.74	2	3.92	890	3.93	-	-	-	-	-	-	-	-
13	水林鄉	6	9.23	11,330	34.82	5	9.80	8,330	36.82	-	-	-	-	1	10.00	3,000	42.45

註：1. 本表資料小數點以下採計 2 位，餘數採四捨五入，故總計與細項合計容或有尾數差異。

2. 資料來源：整理自各該鄉鎮市於政府電子採購網公告資料。



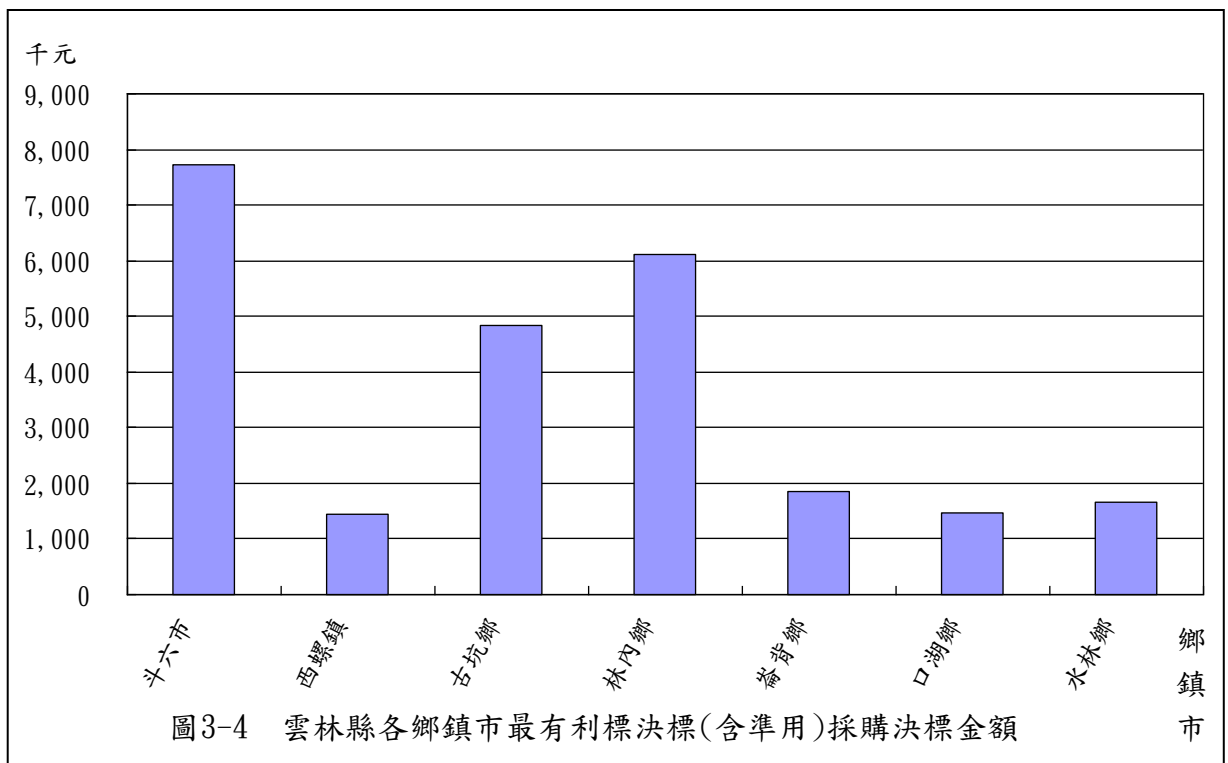
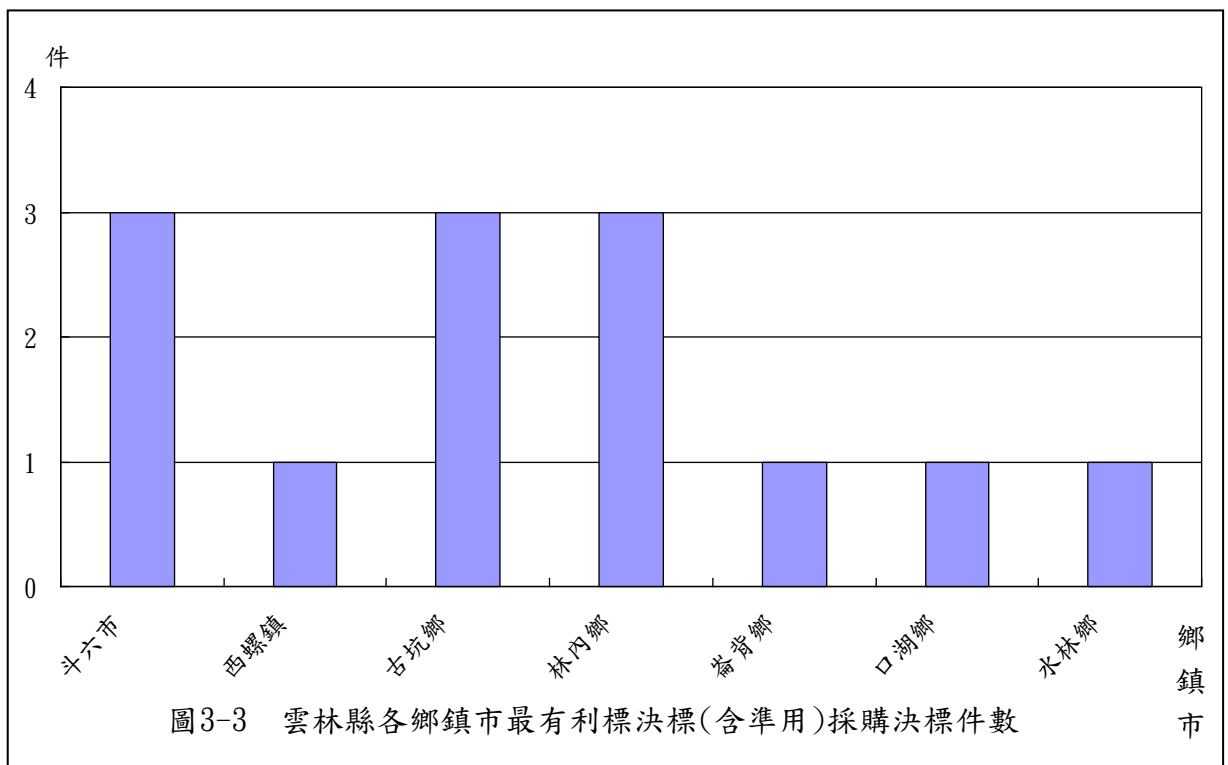
雲林縣各鄉鎮市最有利標決標(含準用)採購決標件數、金額統計表

102 年 1 月至 102 年 12 月

單位：件、新臺幣千元

項次	鄉鎮市 名 稱	合 計				工 程 類				財 物 類				勞 務 類			
		件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%
	合 計	13	100.00	25,084	100.00	2	100.00	5,500	100.00	-	-	-	-	11	100.00	19,584	100.00
	各類採購占 合計數比率 (%)	-	100.00	-	100.00	-	15.38	-	21.93	-	-	-	-	-	84.62	-	78.07
1	斗六市	3	23.08	7,720	30.78	1	50.00	3,850	70.00	-	-	-	-	2	18.18	3,870	19.76
2	西螺鎮	1	7.69	1,450	5.78	-	-	-	-	-	-	-	-	1	9.09	1,450	7.40
3	古坑鄉	3	23.08	4,830	19.26	-	-	-	-	-	-	-	-	3	27.27	4,830	24.66
4	林內鄉	3	23.08	6,119	24.39	-	-	-	-	-	-	-	-	3	27.27	6,119	31.25
5	崙背鄉	1	7.69	1,855	7.40	-	-	-	-	-	-	-	-	1	9.09	1,855	9.47
6	口湖鄉	1	7.69	1,460	5.82	-	-	-	-	-	-	-	-	1	9.09	1,460	7.46
7	水林鄉	1	7.69	1,650	6.58	1	50.00	1,650	30.00	-	-	-	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各該鄉鎮市於政府電子採購網公告資料。



肆、重要審核意見

本室依照審計法及有關法規，掌理雲林縣各鄉鎮市財務之審計，辦理各項業務之抽查，以促進其健全財務秩序、端正財務風氣及增進財務效能，抽查結果除分別通知各相關機關依法處理或檢討改善，並彙整共同性缺失，建請雲林縣政府督促通盤改進。茲摘其重要者列述如次：

一、預算執行方面

(一)資本門預算編列與計畫執行進度未能有效配合，影響施政效能

雲林縣各鄉鎮市本年度資本門預算數 14 億 2,462 萬餘元，執行結果，實現數 4 億 2,329 萬餘元(29.71%)，應付保留數 7 億 9,346 萬餘元(55.70%)，預算賸餘數 2 億 786 萬餘元(14.59%)，資本門預算執行率偏低。經分析落後原因，主要係工程規劃設計中、或規劃設計欠周致辦理變更設計中、或施工中尚未完工；工程款、用地取得補償費或預付款等尚未檢據核銷，或未完成結報手續；計畫前置規劃作業延宕或欠周、或提報送審作業遲延，未於年度內辦理完成，仍需繼續辦理。顯示部分鄉鎮市採購案預算編列未盡覈實、未縝密規劃籌辦重要建設計畫前置作業，致資本門預算執行率欠佳，仍需保留鉅額經費。嗣後資本計畫預算編列，允宜衡酌實際執行能力，妥謀資金來源，切實配合施政計畫進度，以提升施政績效。

(二)未覈實編列歲入預算，納入未經上級政府核定補助，作為籌編歲出預算財源，允宜積極研謀改善

雲林縣 20 鄉鎮市本年度預算編列歲入 59 億 2,897 萬餘元，執行結果，決算實現數 47 億 7,075 萬餘元，應收保留數 2 億 3,996 萬餘元，決算合計數 50 億 1,072 萬餘元，較預算數減少 9 億 1,825 萬餘元。其中斗南鎮、虎尾鎮、西螺鎮、土庫鎮、北港鎮、古坑鎮、大埤鄉、林內鄉、二崙鄉、崙背鄉、東勢鄉、褒忠鄉、臺西鄉、元長鄉、四湖鄉、口湖鄉、水林鄉等 17 個公所，核有籌編預算時，於補助及協助收入、其他收入等歲入科目項下，納入未經上級政府核定補助，以作為籌編歲出預算財源，有違縣(市)地方總預算編製要點第 14 點之規定。允應注意依規定覈實

編製預算，善用地域優勢，積極籌謀拓展自治財源，健全財政結構。

二、計畫實施方面

(一)垃圾衛生掩埋場封閉後土地已執行利用及復育計畫，惟監管作業欠周，成效未達預期

雲林縣已封閉衛生掩埋場 22 處(面積計 33.3761 公頃)，其維護管理、復育綠化及再利用之執行情形，經查核有：1. 斗六市及西螺鎮公所經行政院環境保護署補助 2,144 萬餘元及 1,158 萬餘元，辦理垃圾衛生掩埋場之復育工程計畫，預期透過封閉復育工程，規劃成槌球場或運動公園。惟自 95 年 1 月及 90 年 7 月封閉執行復育計畫迄今，逾 5 年以上，土地閒置未有效利用，復育計畫執行未達預期效益；2. 全縣 22 處已封閉垃圾掩埋場中，尚未復育綠美化完成者有 13 處，面積 19.1245 公頃、約 57.30%，具有環境污染之潛在危害，亟待積極辦理；3. 掩埋場地下水監測井水質檢測結果未公告，資訊公開作業有待加強；4. 掩埋場滲出水貯留許可逾期，環境衛生監控作業未臻完善；5. 多數鄉鎮市未有餘裕財源支應環保措施相關費用，宜衡酌提高廢棄物清除處理費用；6. 多處掩埋場間有設施、容量等亟待改善事項，宜積極督導相關單位覈實檢討妥處等缺失情事。允宜加強督導管理並注意檢討改進，避免產生安全之虞及造成環境污染。

(二)2013 雲林農業博覽會亮點展場補助計畫，有待提升計畫執行效益

雲林縣政府與各鄉鎮市公所共同規劃 2013 雲林農業博覽會亮點展場，經查部分鄉鎮公所計畫執行情形，核有：1. 西螺鎮延平老街歷史街屋立面整修工程未依原核定補助計畫項目辦理、補助款未依原核定補助項目之比例撥付；2. 元長鄉鹿北活動中心周邊環境改善計畫工程未依規定期程辦理驗收作業、計畫未能配合於農博展期前完成，減損計畫預期效益、已完成之設施未妥善維護，有待加強管理、新建設施之適法性有待釐清；3. 林內鄉林北紫斑蝶自行車道建置計畫設置之自行車道，未有清楚之路線標示等缺失情事。允宜研謀改善，以提升計畫執行效益。

(三)村里(社區)活動中心及集會所使用管理未盡落實，亟待研謀改善

雲林縣 20 鄉鎮市村里活動中心(含集會所)、社區活動中心及老人文康中心(含長壽俱樂部)等建築物計 386 棟，經查管理情形，核有：1. 使用中惟未領有使用執照，且未向地方建築主管機關提出補照申請者計 157 棟，如斗六市等 17 個鄉鎮市；2. 建物未定期辦理公共安全檢查簽證及申報者計 301 棟、建物部分未定期辦理消防安全設備檢修申報者計 260 棟，如斗六市等 19 個公所；3. 建物未向地政機關辦理所有權登記者計 285 棟，如斗六市等 19 個公所；4. 建物部分閒置未使用者計 9 棟，如臺西鄉等 4 個公所；5. 經管建物部分漏水未修，亟待研謀改善者計 2 棟，如古坑鄉、臺西鄉等 2 個公所。允宜研謀良策因應，以完善設施管理及確保使用安全。

(四)部分工程採購案告示牌相關資料登載未盡覈實，有待正視公共工程施工資訊之公開化及正確性，落實全民督工機制

雲林縣各鄉鎮市公所於 100 年 1 月至 102 年 10 月底止，辦理公告金額以上之工程採購案，計有 874 件，決標金額合計 23 億 2,041 萬餘元，經查各公所工程採購案告示牌之設置情形，核有：1. 未依工程告示牌及竣工銘牌設置要點相關規定設置工程告示牌；2. 政風單位通報專線及全民督工專線號碼及網址未標示或標示錯誤；3. 空污徵收管制編號未標示或標示錯誤；4. 未依規定將工程告示牌納入設計圖說及覈實辦理審查等缺失情事。有待檢討改進並正視公共工程施工資訊之公開化及正確性，落實全民督工機制。

三、財政狀況及財務管理方面

(一)自籌財源不足支應人事費支出，亟待積極推動開源節流措施

雲林縣各鄉鎮市本年度歲入決算總計 50 億 1,072 萬餘元，其中上級機關補助款總計 7 億 7,739 萬餘元，占歲入決算總額之比率 15.51%，又各鄉鎮市自籌財源決算數總計 17 億 3,603 萬餘元，人事費決算數 23 億 954 萬餘元，經查核有：斗南鎮、虎尾鎮、西螺鎮、土庫鎮、北港鎮、古坑鄉、大埤鄉、莿桐鄉、林內鄉、二崙鄉、崙背鄉、東勢鄉、褒忠鄉、

臺西鄉、元長鄉、四湖鄉、口湖鄉、水林鄉等 18 個鄉鎮，自籌財源占歲入比例未及半數，且不足支應人事費支出，須仰賴上級政府補助款挹注，允應積極依據地方稅法通則開徵新稅目，通盤檢討各項規費收入標準，落實使用(受益)者付費原則，強化公有財產管理與經營，積極開發地方產業資源，並嚴格控制支出，有效節流，提高財政自主能力。

(二)潛藏負債未充分揭露，債務透明度有待強化

依各直轄市及縣(市)政府編製 102 年度地方總決算應行注意事項第 26 點規定略以：各機關對於本機關及所管特種基金相關潛藏負債，應於單位決算總說明妥為揭露。非屬公共債務法規範之潛藏負債，包括積欠銀行代墊公教人員退休金優惠存款差額利息、向特定用途專戶存款或基金調借資金、向中央或其他機關調借、其他等。經查斗南鎮、虎尾鎮、北港鎮、大埤鄉、林內鄉、二崙鄉、崙背鄉、臺西鄉、元長鄉、四湖鄉、口湖鄉、水林鄉等 12 個公所，潛藏負債計 13 億 8,973 萬餘元，除四湖鄉公所外，其餘 11 個鄉鎮公所，均未於本年度總決算總說明充分揭露潛藏負債，債務透明度有待強化。

四、營業基金之經營管理方面

(一)公營果菜市場經費收支控管情形未臻完善，有待提升財務管理效能

雲林縣鄉鎮市公所所屬公營果菜市場 4 個，經查部分市場經費收支控管情形，核有：1. 西螺農產品市場股份有限公司部分管理費未依實際交易金額收取，變相採劃分攤位定額收費；每日交易量之統計數據，主要來源為攤商口頭提供之商情，及資料登載不全之查估表，正確性有待商榷；2. 斗南及北港果菜市場股份有限公司，部分承銷人未依規定繳交保證金、承銷人許可證之審查及核發機制闕如，管理有欠完善等缺失情事。允宜研謀改善良策，以提升財務管理效能。

(二)農產品農藥殘留檢驗作業未落實，有待加強檢討改進

雲林縣北港及西螺等 2 家果菜（農產品）市場股份公司執行農產品藥物殘留檢驗業務，經查核有：1. 北港果菜市場未依規定執行農藥殘留檢驗工作，有欠允當；2. 西螺農產品市場農藥殘留檢驗結果未依規定陳

報衛生主管機關，監測機制有欠周全、農藥殘留檢驗未合標準者未停止進貨與加強檢驗，並進行後續追蹤，源頭管理未盡確實、檢驗紀錄未盡詳實，不利追蹤管制等欠妥情事。允宜加強檢討改進，維護消費者食用蔬果安全。

五、非營業特種基金之經營管理方面

未依殯葬管理條例撥交經費予縣管殯葬設施基金，有待檢討改善

雲林縣以公共造產設置殯葬設施經營者，截至 102 年 12 月底止，計有 8 鄉鎮公所，共設置納骨塔 14 座。依殯葬管理條例第 36 條規定，以公共造產設置之骨灰（骸）存放設施經營者，應將管理費以外之其他費用，提撥 2%，交由縣主管機關成立殯葬設施經營管理基金，支應地方殯葬設施重大事故發生或經營不善致無法正常營運時之修護、管理等費用。經查虎尾鎮及口湖鄉公所，分別於 92 年及 95 年以公共造產設置之骨灰（骸）存放設施，惟未依規定逐年提撥管理費以外之其他費用繳交雲林縣殯葬設施基金專戶存管，累計金額 350 萬餘元及 135 萬餘元，允宜研謀改進，強化因應殯葬設施發生重大事故或營運不善時之突發與臨時性支出，確保民眾權益。

伍、附 表

附表 1 雲林縣各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	歲 入 歲 出 餘 絀 決 算 數					截至 102 年底 累 計 賸 餘	截至 102 年底 累 計 短 絀	截至 102 年底 累 計 餘 絀
	98 年度	99 年度	100 年度	101 年度	102 年度			
合 計	-458,202	38,274	283,861	236,883	-205,286	1,475,461	-631,365	844,095
斗六市	81,074	48,093	24,560	46,853	49,011	528,496	-	528,496
斗南鎮	-16,092	-3,997	46,220	4,598	-9,242	64,201	-	64,201
虎尾鎮	-39,823	-45,650	-17,605	-21,677	-5,417	-	-105,384	-105,384
西螺鎮	-20,407	377	3,417	13,716	8,263	36,488	-	36,488
土庫鎮	-24,950	-6,848	9,229	29,182	12,477	28,997	-	28,997
北港鎮	-45,557	-8,308	-21,569	-32,919	-39,691	-	-207,491	-207,491
古坑鄉	-6,722	3,769	21,253	18,804	-13,261	76,350	-	76,350
大埤鄉	-2,326	-4,882	-537	-7,665	2,490	-	-66,564	-66,564
莿桐鄉	-16,632	8,020	18,652	21,845	-8,398	125,502	-	125,502
林內鄉	-5,380	-1,701	9,814	-12,935	-6,963	-	-56,935	-56,935
二崙鄉	-27,277	-34,058	12,062	8,286	4,294	-	-23,638	-23,638
崙背鄉	-34,138	-8,439	2,477	1,859	-11,929	-	-29,522	-29,522
麥寮鄉	-172,119	104,914	102,172	89,848	-166,881	480,233	-	480,233
東勢鄉	-2,324	6,141	13,697	9,530	6,998	27,167	-	27,167
褒忠鄉	-7,226	13,238	9,301	-16,005	-4,946	39,151	-	39,151
臺西鄉	-48,813	-14,783	23,401	9,406	3,327	14,854	-	14,854
元長鄉	-5,742	10,631	12,486	13,738	-26,900	45,441	-	45,441
四湖鄉	-17,631	2,811	17,267	17,760	-4,947	8,575	-	8,575
口湖鄉	-28,205	-2,182	2,085	26,492	1,711	-	-48,022	-48,022
水林鄉	-17,904	-28,871	-4,527	16,162	4,718	-	-93,804	-93,804

註：1. 累計賸餘、累計短絀、累計餘絀等，係各鄉鎮市總決算平衡表所列「以前年度累計餘絀」金額。

2. 資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 2 雲林縣各鄉鎮市近 5 年長短期賒借收入實際數

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	長 短 期 賒 借 收 入 實 際 數				
	98 年度	99 年度	100 年度	101 年度	102 年度
合 計	14,500	-	-	-	-
斗六市	-	-	-	-	-
斗南鎮	-	-	-	-	-
虎尾鎮	2,000	-	-	-	-
西螺鎮	-	-	-	-	-
土庫鎮	12,500	-	-	-	-
北港鎮	-	-	-	-	-
古坑鄉	-	-	-	-	-
大埤鄉	-	-	-	-	-
莿桐鄉	-	-	-	-	-
林內鄉	-	-	-	-	-
二崙鄉	-	-	-	-	-
崙背鄉	-	-	-	-	-
麥寮鄉	-	-	-	-	-
東勢鄉	-	-	-	-	-
褒忠鄉	-	-	-	-	-
臺西鄉	-	-	-	-	-
元長鄉	-	-	-	-	-
四湖鄉	-	-	-	-	-
口湖鄉	-	-	-	-	-
水林鄉	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 3 雲林縣各鄉鎮市近 5 年長短期債務還本實際數

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	長 短 期 債 務 還 本 實 際 數				
	98 年度	99 年度	100 年度	101 年度	102 年度
合 計	24,783	20,560	17,760	14,160	10,170
斗六市	-	-	-	-	—
斗南鎮	4,000	4,000	4,000	4,000	4,000
虎尾鎮	-	2,000	-	-	—
西螺鎮	-	-	-	-	—
土庫鎮	7,800	9,400	8,600	5,000	5,000
北港鎮	-	-	-	-	—
古坑鄉	-	-	-	-	—
大埤鄉	-	-	-	-	—
莿桐鄉	-	-	-	-	—
林內鄉	-	-	-	-	—
二崙鄉	-	-	-	-	—
崙背鄉	7,823	-	-	-	—
麥寮鄉	-	-	-	-	—
東勢鄉	5,160	5,160	5,160	5,160	1,170
褒忠鄉	-	-	-	-	—
臺西鄉	-	-	-	-	—
元長鄉	-	-	-	-	—
四湖鄉	-	-	-	-	—
口湖鄉	-	-	-	-	—
水林鄉	-	-	-	-	—

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 4 雲林縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	公 庫 結 存 餘 額					
	98 年 12 月 31 日	99 年 12 月 31 日	100 年 12 月 31 日	101 年 12 月 31 日	102 年 12 月 31 日	102 與 98 年度 比較增減數
合 計	1,703,400	1,780,096	2,242,892	2,560,167	2,692,574	989,173
斗六市	415,866	469,736	522,684	615,589	675,246	259,379
斗南鎮	10,589	26,578	19,918	13,945	11,728	1,138
虎尾鎮	52,079	22,048	11,493	22,717	40,359	-11,719
西螺鎮	47,414	52,773	39,608	37,462	43,819	-3,594
土庫鎮	30,268	18,298	47,863	64,122	63,845	33,576
北港鎮	72,174	77,899	81,589	70,597	61,886	-10,288
古坑鄉	61,114	60,383	92,340	121,828	119,109	57,995
大埤鄉	58,415	44,594	52,422	32,971	15,362	-43,052
莿桐鄉	94,925	121,297	145,148	163,274	156,058	61,133
林內鄉	34,714	7,389	22,717	16,939	41,203	6,489
二崙鄉	35,026	17,784	23,016	37,693	40,354	5,327
崙背鄉	30,288	30,509	37,004	41,902	38,044	7,756
麥寮鄉	506,082	556,084	656,448	783,566	790,894	284,812
東勢鄉	47,488	50,902	66,277	63,629	43,357	-4,131
褒忠鄉	35,315	40,398	82,637	74,048	83,889	48,574
臺西鄉	29,082	15,682	80,053	84,525	169,938	140,855
元長鄉	118,834	129,976	167,790	201,745	199,678	80,843
四湖鄉	17,274	20,211	42,725	70,659	68,838	51,564
口湖鄉	4,380	16,092	36,982	37,133	21,366	16,985
水林鄉	2,064	1,453	14,168	5,816	7,591	5,526

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 5 雲林縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	公 共 債 務 未 償 餘 額					
	98 年 12 月 31 日	99 年 12 月 31 日	100 年 12 月 31 日	101 年 12 月 31 日	102 年 12 月 31 日	102 與 98 年度 比較增減數
合 計	133,383	44,823	27,063	26,960	2,733	-130,650
斗六市	-	-	-	-	-	-
斗南鎮	18,733	14,733	10,733	6,733	2,733	-16,000
虎尾鎮	45,000	-	-	-	-	-45,000
西螺鎮	-	-	-	-	-	-
土庫鎮	28,000	18,600	10,000	5,000	-	-28,000
北港鎮	-	-	-	-	-	-
古坑鄉	-	-	-	-	-	-
大埤鄉	-	-	-	-	-	-
莿桐鄉	-	-	-	-	-	-
林內鄉	-	-	-	-	-	-
二崙鄉	-	-	-	-	-	-
崙背鄉	-	-	-	-	-	-
麥寮鄉	-	-	-	-	-	-
東勢鄉	16,650	11,490	6,330	1,170	-	-16,650
褒忠鄉	-	-	-	14,057	-	-
臺西鄉	25,000	-	-	-	-	-25,000
元長鄉	-	-	-	-	-	-
四湖鄉	-	-	-	-	-	-
口湖鄉	-	-	-	-	-	-
水林鄉	-	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 6 雲林縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額占歲出決算數比率

單位：％

項目 鄉鎮市別	公 共 債 務 未 償 餘 額 占 歲 出 決 算 數 比 率					
	98 年 12 月 31 日	99 年 12 月 31 日	100 年 12 月 31 日	101 年 12 月 31 日	102 年 12 月 31 日	102 與 98 年度 比較增減數
合 計	2.15	0.74	0.44	0.42	0.05	-2.1
斗六市	-	-	-	-	-	-
斗南鎮	4.71	4.82	3.43	2.01	1.09	-3.62
虎尾鎮	9.37	-	-	-	-	-9.37
西螺鎮	-	-	-	-	-	-
土庫鎮	10.48	6.61	3.74	1.86	-	-10.48
北港鎮	-	-	-	-	-	-
古坑鄉	-	-	-	-	-	-
大埤鄉	-	-	-	-	-	-
莿桐鄉	-	-	-	-	-	-
林內鄉	-	-	-	-	-	-
二崙鄉	-	-	-	-	-	-
崙背鄉	-	-	-	-	-	-
麥寮鄉	-	-	-	-	-	-
東勢鄉	9.44	5.56	3.19	0.59	-	-9.44
褒忠鄉	-	-	-	6.07	-	-
臺西鄉	9.02	-	-	-	-	-9.02
元長鄉	-	-	-	-	-	-
四湖鄉	-	-	-	-	-	-
口湖鄉	-	-	-	-	-	-
水林鄉	-	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 7 雲林縣各鄉鎮市近 5 年約僱及臨時人員進用人數

單位：人

鄉鎮市別	進用人員別	人 數						進 用 程 序
		98 年度	99 年度	100 年度	101 年度	102 年度	102 與 98 年度比較增減數	
合 計	約僱人員	20	27	11	13	13	-7	
	臨時人員	1,121	1,082	1,101	1,124	1,149	28	
斗六市	約僱人員	2	3	3	3	3	1	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	58	51	53	53	59	1	視業務需要簽奉首長核准
斗南鎮	約僱人員	-	1	1	1	1	1	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	57	61	62	62	66	9	依行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
虎尾鎮	約僱人員	-	1	1	1	2	2	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	79	65	71	73	74	-5	視業務需要簽奉首長核准
西螺鎮	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	72	79	68	55	60	-12	視業務需要簽奉首長核准、雲林縣政府暨所屬機關臨時人員僱用及管理要點、公立幼兒園契約進用人員之進用及待遇辦法
土庫鎮	約僱人員	-	-	-	1	-	-	
	臨時人員	29	31	31	34	30	1	視業務需要簽奉首長核准
北港鎮	約僱人員	-	1	1	1	1	1	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	77	78	93	101	106	29	視業務需要簽奉首長核准
古坑鄉	約僱人員	1	2	1	2	2	1	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	53	39	40	41	44	-9	雲林縣古坑鄉公所臨時人員公開甄選程序、古坑鄉公所暨所屬機關臨時人員工作規則
大埤鄉	約僱人員	11	11	1	1	1	-10	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	37	39	43	45	54	17	依行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
莿桐鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	95	78	79	78	75	-20	視業務需要簽奉首長核准、雲林縣政府暨所屬機關臨時人員僱用及管理要點

鄉鎮市別	進用人員別	人 數						進 用 程 序
		98 年度	99 年度	100 年度	101 年度	102 年度	102 與 98 年度比較增減數	
林內鄉	約僱人員	-	-	2	2	2	2	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	30	36	37	37	28	-2	依行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
二崙鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	48	57	57	56	60	12	公開甄選
崙背鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	56	60	61	62	60	4	視業務需要簽奉首長核准、依行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
麥寮鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	157	106	106	104	103	-54	視業務需要簽奉首長核准
東勢鄉	約僱人員	1	7	1	1	1	-	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	36	30	32	37	41	5	依行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
褒忠鄉	約僱人員	4	-	-	-	-	-4	
	臨時人員	34	41	43	47	51	17	視業務需要簽奉首長核准
臺西鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	50	49	47	48	51	1	視業務需要簽奉首長核准
元長鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	38	42	45	50	50	12	視業務需要簽奉首長核准
四湖鄉	約僱人員	1	1	-	-	-	-1	
	臨時人員	50	49	54	57	60	10	公開甄選
口湖鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	23	39	32	32	33	10	視業務需要簽奉首長核准
水林鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	42	52	47	52	44	2	視業務需要簽奉首長核准

資料來源：1 整理自各鄉鎮市提供資料。

2. 雲林縣各鄉鎮市 98 至 102 年度均未進用約聘人員。

3. 林內鄉 102 年度約僱人員進用數不含職務代理人。

附表 8 雲林縣各鄉鎮市近 5 年約僱及臨時人員支付待遇

單位：新臺幣千元

鄉鎮市別	進用人員別	支 付 待 遇 金 額					
		98 年度	99 年度	100 年度	101 年度	102 年度	102 與 98 年度 比較增減數
合 計	約僱人員	3,154	9,318	4,029	4,380	4,700	1,543
	臨時人員	271,375	302,588	310,740	342,223	373,866	102,482
斗六市	約僱人員	728	1,025	1,203	1,283	1,225	497
	臨時人員	12,688	13,737	16,084	14,756	20,199	7,510
斗南鎮	約僱人員	-	329	308	406	406	406
	臨時人員	16,879	19,684	19,101	20,378	19,855	2,976
虎尾鎮	約僱人員	-	226	228	232	551	551
	臨時人員	16,972	19,226	20,317	22,403	23,894	6,922
西螺鎮	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	20,656	21,742	18,488	18,825	22,226	1,570
土庫鎮	約僱人員	-	-	-	152	-	-
	臨時人員	9,445	9,369	9,439	10,516	10,035	590
北港鎮	約僱人員	-	224	229	232	232	232
	臨時人員	22,300	24,335	26,479	28,888	35,987	13,686
古坑鄉	約僱人員	253	754	590	414	779	526
	臨時人員	9,519	10,495	12,671	12,299	14,258	4,738
大埤鄉	約僱人員	263	4,696	401	457	457	194
	臨時人員	10,184	10,044	11,652	13,586	17,698	7,513
莿桐鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	18,983	23,281	23,939	24,732	25,858	6,874
林內鄉	約僱人員	-	-	667	727	639	639
	臨時人員	8,080	8,459	9,643	10,479	1,787	-6,292

鄉鎮市別	進用人員別	支 付 待 遇 金 額					
		98 年度	99 年度	100 年度	101 年度	102 年度	102與98年度 比較增減數
二崙鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	14,470	16,891	17,200	20,212	21,483	7,013
崙背鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	13,144	17,395	17,422	19,104	21,727	8,582
麥寮鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	28,089	26,622	26,303	31,235	32,392	4,303
東勢鄉	約僱人員	395	1,966	401	473	406	11
	臨時人員	10,080	10,114	10,476	11,726	13,608	3,527
褒忠鄉	約僱人員	1,241	-	-	-	-	-1,241
	臨時人員	7,903	9,414	9,477	12,195	17,102	9,199
臺西鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	9,879	10,888	11,276	12,797	13,652	3,772
元長鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	8,800	9,960	10,986	16,945	18,007	9,206
四湖鄉	約僱人員	274	98	-	-	-	-274
	臨時人員	16,444	16,875	17,810	19,505	20,006	3,561
口湖鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	4,504	7,997	7,669	8,086	9,107	4,602
水林鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	12,356	16,060	14,297	13,544	14,976	2,620

資料來源：1 整理自各鄉鎮市提供資料。

2. 雲林縣各鄉鎮市 98 至 102 年度均未進用約聘人員。