

中華民國 102 年度

南投縣鄉鎮市財務審核資訊

審計部臺灣省南投縣審計室

# 中華民國 102 年度南投縣鄉鎮市財務審核資訊

## 目錄

前言.....	1
壹、財政概況.....	2
一、歲入歲出餘絀及累計餘絀情形.....	2
二、長短期融資調度情形.....	3
三、公庫結存情形.....	3
四、公共債務未償餘額情形.....	4
五、公共債務未償餘額占歲出決算數比率情形.....	5
貳、約聘僱及臨時人員進用情形.....	6
一、約僱人員進用情形.....	6
二、臨時人員進用情形.....	7
參、政府採購情形—限制性招標、統包、最有利標.....	9
肆、重要審核意見.....	16
一、預算執行方面.....	16
二、計畫實施方面.....	17

伍、附表.....	20
附表 1 南投縣各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀.....	21
附表 2 南投縣各鄉鎮市近 5 年長短期賒借收入實際數.....	22
附表 3 南投縣各鄉鎮市近 5 年長短期債務還本實際數.....	23
附表 4 南投縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額.....	24
附表 5 南投縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額.....	25
附表 6 南投縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額占歲出決算數比率...	26
附表 7 南投縣各鄉鎮市近 5 年約僱及臨時人員進用人數.....	27
附表 8 南投縣各鄉鎮市近 5 年約僱及臨時人員支付待遇.....	29

# 中華民國102年度南投縣鄉鎮市財務審核資訊

## 前言

鄉鎮市依地方制度法係具公法人地位之地方自治團體，辦理自治事項，並執行上級政府委辦事項。本室依據審計機關辦理鄉鎮縣轄市財務審計辦法辦理臺灣省南投縣 13 鄉鎮市(以下稱南投縣各鄉鎮市)之審計事務。

民國(以下同)102 年度(以下簡稱本年度)南投縣各鄉鎮市，除由其鄉鎮市公所辦理之自治事務外，並設有 4 個營業基金、9 個非營業特種基金，合計 13 個基金。其總決算歲入 52 億 1,936 萬餘元，歲出 50 億 2,659 萬餘元；營業基金決算總收入 1,439 萬餘元、總支出 2,081 萬餘元；非營業特種基金決算總收入 3 億 1,915 萬餘元、總支出 9,685 萬餘元。

南投縣各鄉鎮市總決算，歲入歲出相抵後賸餘 1 億 9,277 萬餘元，經舉借債務 5,784 萬元，移用以前年度歲計賸餘 2,752 萬餘元，支應償還債務 1 億 1,762 萬元，產生收支賸餘 1 億 6,051 萬餘元。其中計有 13 鄉鎮市自籌財源低於歲入決算 50%，端賴統籌分配稅及上級政府補助之非自籌財源以為挹注。另部分鄉鎮市有舉借公共債務者，截至本年度止非自償性公共債務未償餘額 2 億 8,253 萬餘元，雖較上年度減少 4,678 萬餘元，惟餘額仍鉅；另有自償性公共債務未償餘額 4,800 萬元。

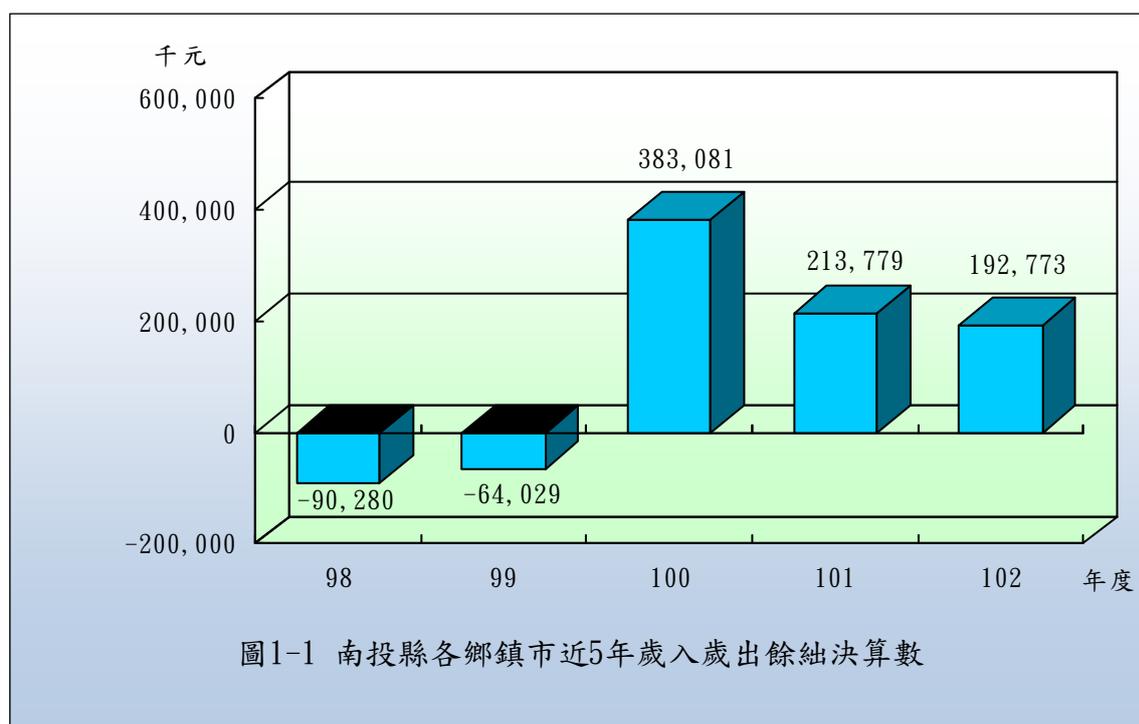
本室辦理南投縣各鄉鎮市審計業務，係秉持合法性與效能性審計並重原則，除平時會計報告採書面審核外，並派員就地抽查。茲就南投縣各鄉鎮市近 5 年(98 至 102 年度，以下同)來之財政概況、約聘僱及臨時人員進用情形、政府採購情形—限制性招標、統包、最有利標、重要審核意見等，摘要彙編相關財務審核資訊，以供參閱。

## 壹、財政概況

本年度南投縣各鄉鎮市歲入決算總計為 52 億 1,936 萬餘元，歲出決算總計為 50 億 2,659 萬餘元，歲入歲出賸餘為 1 億 9,277 萬餘元，公庫結存總計為 8 億 529 萬餘元。截至本年度止，各鄉鎮市累計短絀 3 億 2,618 萬餘元，公共債務未償餘額為 2 億 8,253 萬餘元，占歲出決算數 5.62%。茲接近 5 年歲入歲出餘絀及累計餘絀、長短期融資調度、公庫結存、公共債務未償餘額及公共債務未償餘額占歲出決算數比率之變動情形分析如次：

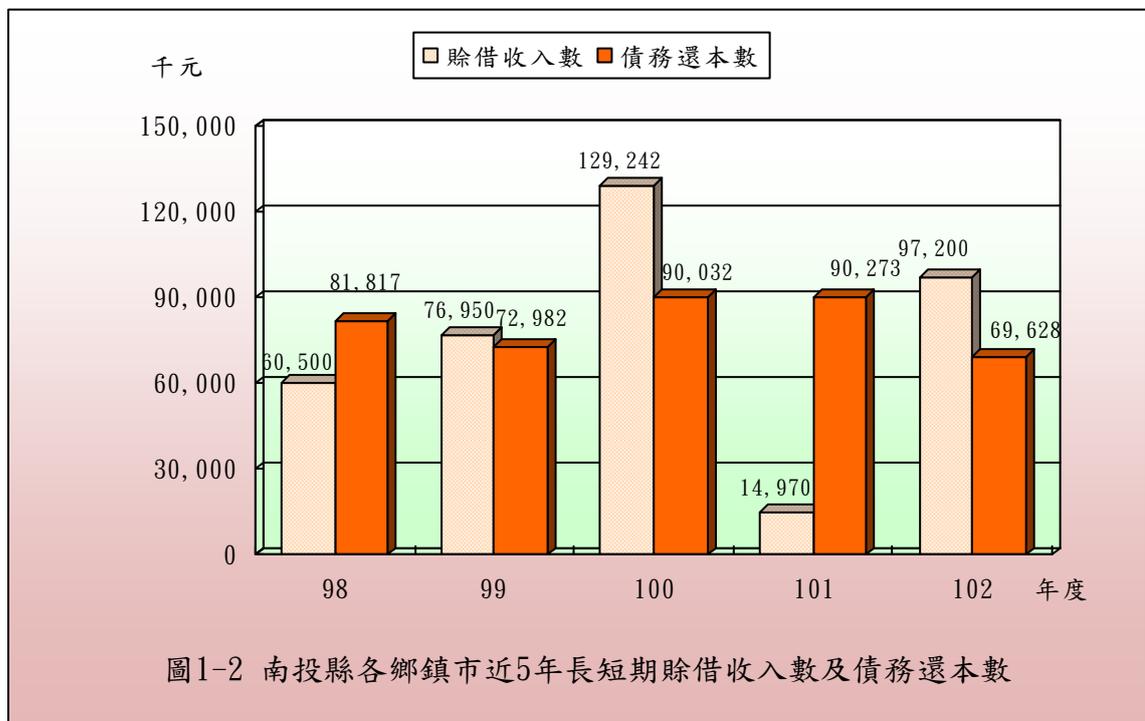
### 一、歲入歲出餘絀及累計餘絀情形

按各鄉鎮市歲入歲出餘絀情形分析，各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數分別為差短 9,028 萬餘元、差短 6,402 萬餘元、賸餘 3 億 8,308 萬餘元、賸餘 2 億 1,377 萬餘元及賸餘 1 億 9,277 萬餘元(詳圖 1-1)，各年度互有消長。各鄉鎮市以前年度累計餘絀情況分析，截至本年度止以前年度累計短絀 3 億 2,618 萬餘元，其中累計賸餘者計有 4 鄉，金額 2 億 9,758 萬餘元，以仁愛鄉 1 億 2,619 萬餘元最多，信義鄉 9,789 萬餘元次之，鹿谷鄉 5,685 萬餘元再次之；累計短絀者計有 9 鄉鎮市，金額 6 億 2,377 萬餘元，以南投市 1 億 8,192 萬餘元最多，水里鄉 1 億 2,973 萬餘元次之，埔里鎮 7,691 萬餘元再次之(詳附表 1)。



## 二、長短期融資調度情形

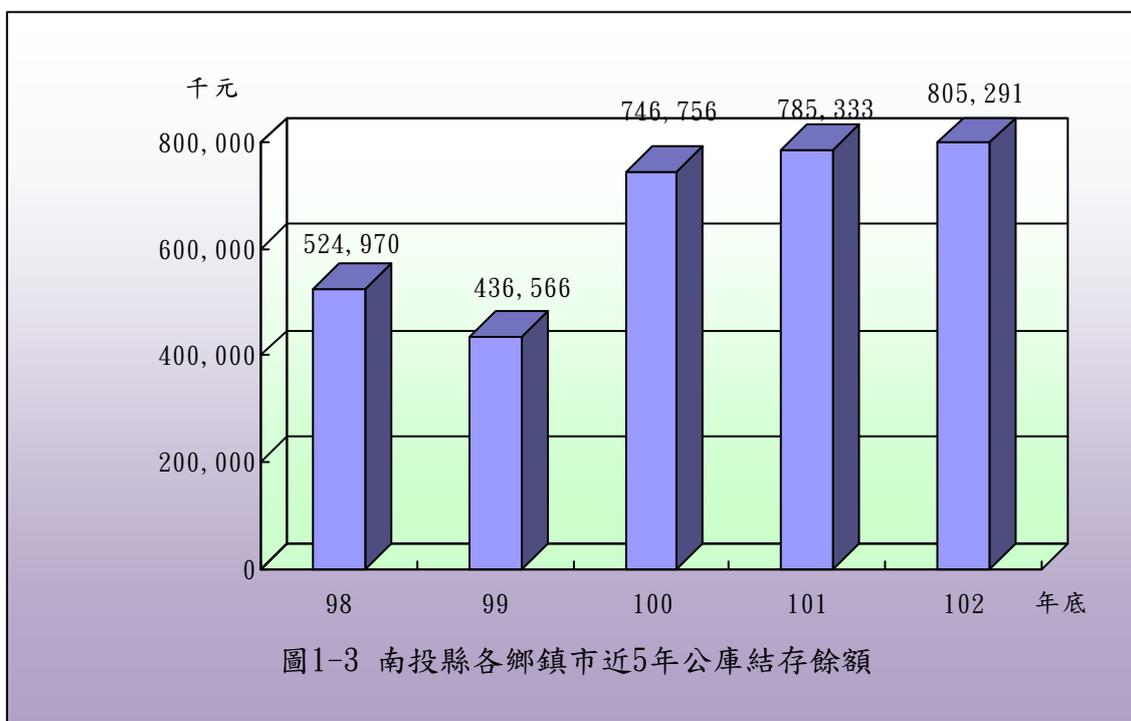
南投縣各鄉鎮市近 5 年長短期賒借收入實際數分別為 6,050 萬元、7,695 萬元、1 億 2,924 萬餘元、1,497 萬元及 9,720 萬元，本年度計有 3 鄉鎮辦理賒借，其中以南投市 5,000 萬元最高、埔里鎮 4,300 萬元次之，魚池鄉 420 萬元再次之(詳附表 2)；各鄉鎮市近 5 年長短期債務還本實際數分別為 8,181 萬餘元、7,298 萬餘元、9,003 萬餘元、9,027 萬餘元及 6,962 萬餘元(詳圖 1-2)，本年度計有 9 鄉鎮市辦理債務還本，其中以竹山鎮 1,709 萬餘元最高，埔里鎮 1,689 萬餘元次之，名間鄉 1,260 萬元再次之(詳附表 3)。



## 三、公庫結存情形

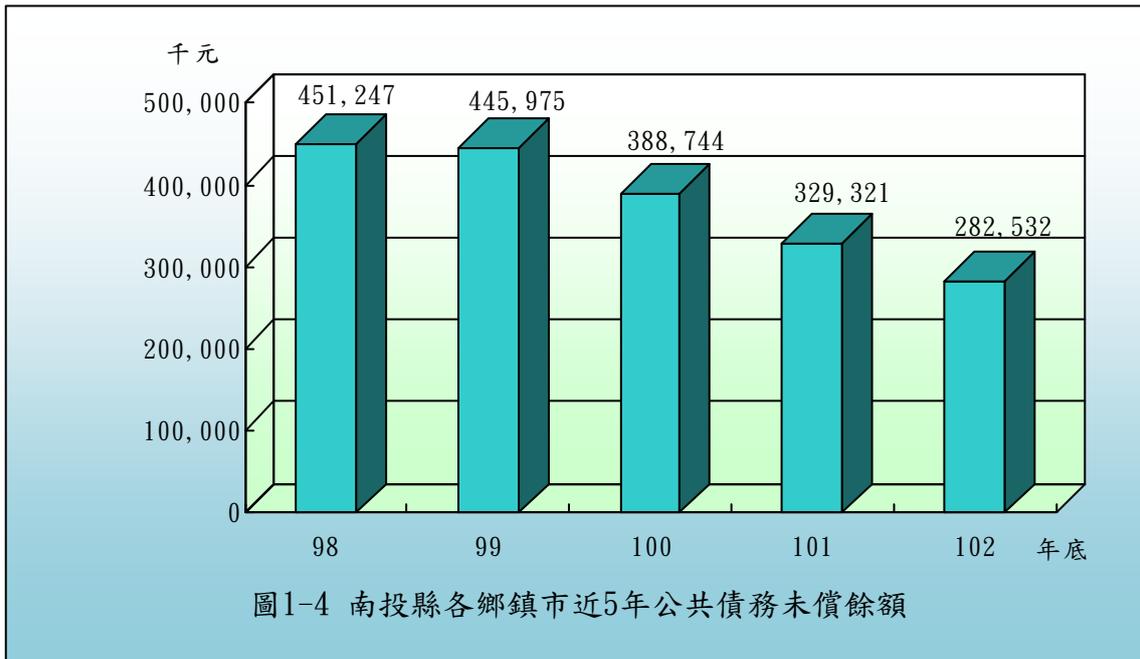
南投縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額分別為 5 億 2,497 萬餘元、4 億 3,656 萬餘元、7 億 4,675 萬餘元、7 億 8,533 萬餘元及 8 億 529 萬餘元(詳圖 1-3)，截至本年度止，公庫結存總計 8 億 529 萬餘元，較 98 年度公庫結存總計 5 億 2,497 萬餘元，增加 2 億 8,032 萬餘元，約 53.40%。依個別鄉鎮市公庫結存餘額分析，截至本年度止，公庫結存餘額在 1 億元以上者，計有信義鄉、仁愛鄉等 2 鄉；其餘 11 鄉鎮市公庫結存餘額介於 1,400 萬元

至 8,400 萬元間(詳附表 4)。以上截至本年度止平均每鄉鎮市結存餘額 6,194 萬餘元，惟僅有鹿谷鄉、信義鄉、仁愛鄉等 3 鄉鎮其結存餘額超過平均數，其餘 10 鄉鎮市其結存餘額在平均數以下，占鄉鎮市總數之 76.92%。



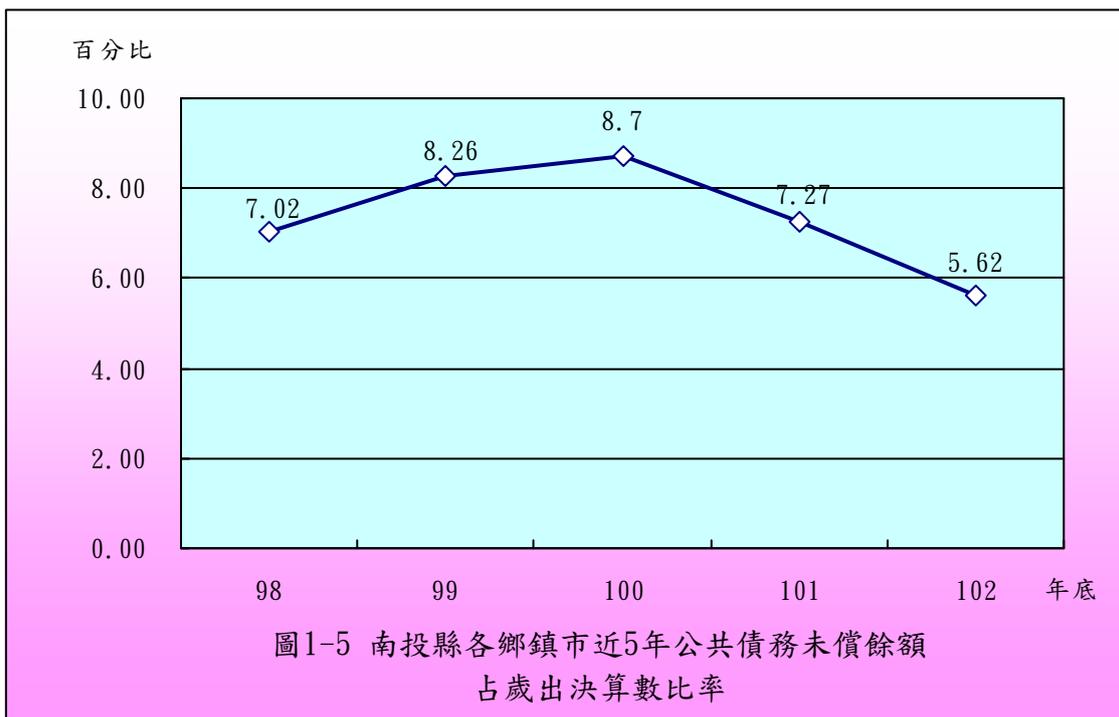
#### 四、公共債務未償餘額情形

南投縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額分別為 4 億 5,124 萬餘元、4 億 4,597 萬餘元、3 億 8,874 萬餘元、3 億 2,932 萬餘元及 2 億 8,253 萬餘元(詳圖 1-4)。截至本年度止，公共債務未償餘額總計 2 億 8,253 萬餘元，較 98 年度公共債務未償餘額總計 4 億 5,124 萬餘元，減少 1 億 6,871 萬餘元，約 37.39%。依個別鄉鎮市公共債務未償餘額分析，截至本年度止，尚有公共債務未償餘額者計有南投市、埔里鎮、草屯鎮、竹山鎮、集集鎮、名間鄉、鹿谷鄉、中寮鄉及魚池鄉等 9 鄉鎮市(詳附表 5)，其中以埔里鎮 7,530 萬餘元最高，南投市 5,997 萬餘元次之，集集鎮 4,630 萬元再次之。



### 五、公共債務未償餘額占歲出決算數比率情形

南投縣各鄉鎮市公共債務未償餘額按占歲出決算數比率分析，各鄉鎮市本年底公共債務未償餘額占當年度歲出決算數為 5.62%，較 98 年度公共債務未償餘額占當年度歲出決算數 7.02%，減少 1.40 個百分點(詳圖 1-5)；依個別鄉鎮市本年度止公共債務未償餘額占當年度歲出決算數之比率，以集集鎮 17.71%最高，埔里鎮 16.84%次之，南投市 11.95%再次之(詳附表 6)。



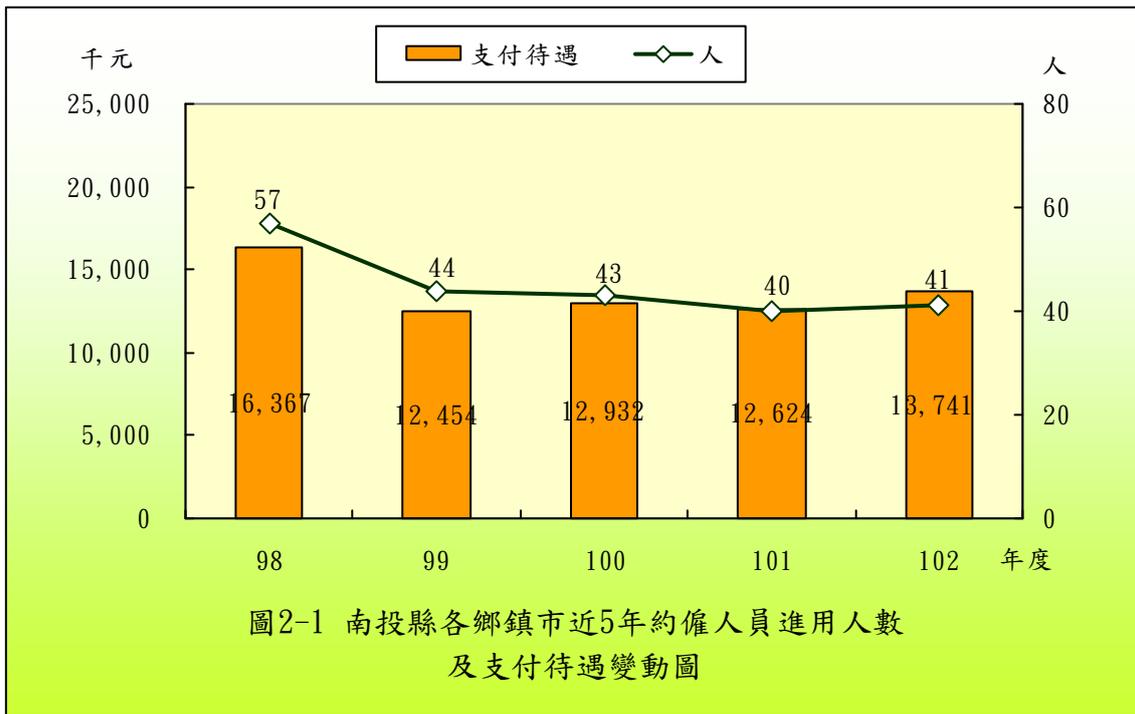
綜上，南投縣各鄉鎮市近 5 年財政狀況，歲入歲出餘絀數由短絀 9,028 萬餘元，增加至 1 億 9,277 萬餘元；公庫結存數由 5 億 2,497 萬餘元，增加至 8 億 529 萬餘元；公共債務未償餘額由 4 億 5,124 萬餘元，減少至 2 億 8,253 萬餘元；公共債務未償餘額占歲出決算數比率由 7.02% 減少至 5.62%。各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀數、公庫結存數及公共債務未償餘額互有消長。

## 貳、約聘僱及臨時人員進用情形

南投縣各鄉鎮市近 5 年均未進用約聘人員，截至本年底約僱及臨時人員人數分別為 41 人及 540 人(詳附表 7)，本年度支付待遇分別為 1,374 萬餘元及 1 億 6,927 萬餘元(詳附表 8)，茲就約僱人員、臨時人員之人數及支付待遇金額分析如次：

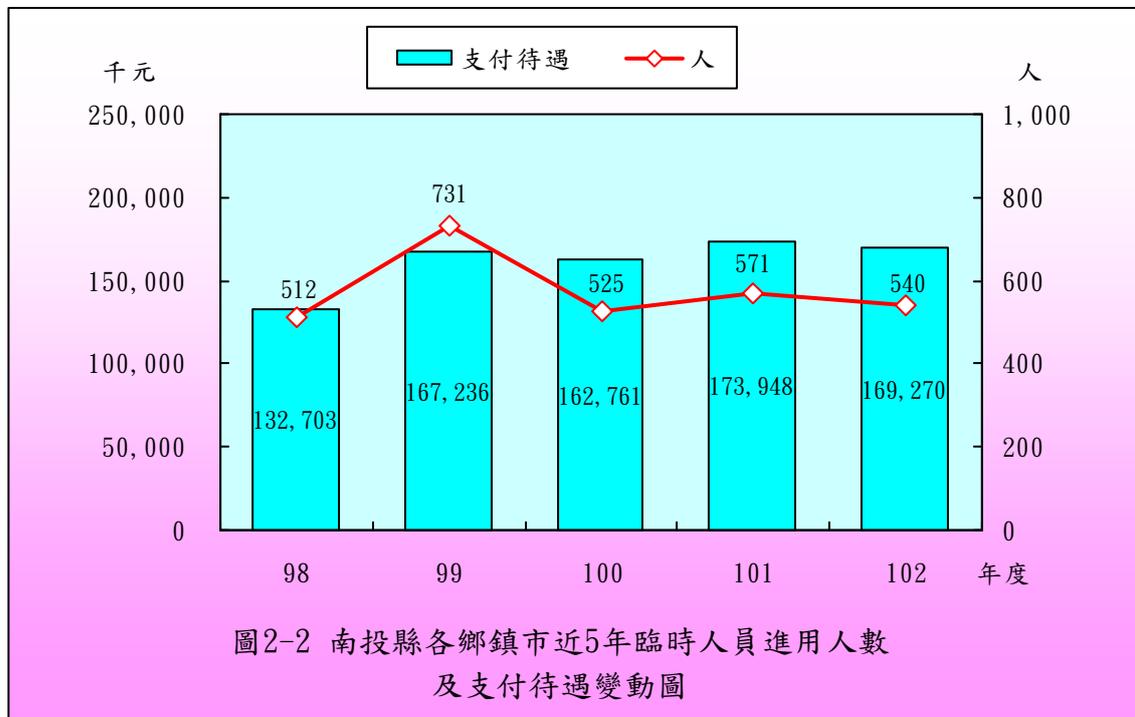
### 一、約僱人員進用情形

各鄉鎮市近 5 年約僱人員進用人數分別為 57 人、44 人、43 人、40 人及 41 人；支付待遇分別為 1,636 萬餘元、1,245 萬餘元、1,293 萬餘元、1,262 萬餘元及 1,374 萬餘元(詳圖 2-1)。各鄉鎮市近 5 年約僱人員之進用人數逐漸減少，人數由 98 年度之 57 人，減少至本年度之 41 人，支付待遇金額亦由 98 年度之 1,636 萬餘元，減少至本年度之 1,374 萬餘元，其中以南投市本年度進用約僱人員 5 人，較 98 年度之 18 人，減少 13 人最多；信義鄉本年度進用約僱人員 1 人，較 98 年度之 6 人，減少 5 人次之；國姓鄉本年度進用約僱人員 3 人，較 98 年度之 5 人，減少 2 人；餘埔里鎮、草屯鎮、竹山鎮、集集鎮、名間鄉、鹿谷鄉、中寮鄉、水里鄉、仁愛鄉等 9 鄉鎮無增減變動；餘魚池鄉本年度進用約僱人員 13 人較 98 年度 9 人增加 4 人。有關本年度各鄉鎮市約僱人員進用程序，均係依據行政院暨所屬機關約僱人員進用辦法，將年度約僱計畫報經南投縣政府核准後進用(詳附表 7)。



## 二、臨時人員進用情形

各鄉鎮市近5年進用之臨時人員人數分別為512人、731人、525人、571人及540人；支付待遇金額分別為1億3,270萬餘元、1億6,723萬餘元、1億6,276萬餘元、1億7,394萬餘元及1億6,927萬餘元(詳圖2-2)。



各鄉鎮市近5年度臨時人員之進用，人數由98年度之512人，增加至本年度之540人，支付待遇金額亦由98年度之1億3,270萬餘元，增加至

本年度之 1 億 6,927 萬餘元。本年度臨時人員之進用較 98 年度增加者，計有埔里鎮、竹山鎮、集集鎮、名間鄉、魚池鄉、國姓鄉、水里鄉、信義鄉等 8 鄉鎮，其中以竹山鎮本年度進用臨時人員 36 人，較 98 年度之 12 人，增加 24 人最多，集集鎮本年度進用臨時人員 26 人，較 98 年度之 13 人，增加 13 人次之，魚池鄉本年度進用臨時人員 21 人，較 98 年度之 14 人，增加 7 人再次之；鹿谷鄉本年度進用臨時人員人數較 97 年度無增減；餘南投市、草屯鎮、中寮鄉及仁愛鄉等 4 鄉市本年度進用臨時人員人數均較 98 年度減少。另各鄉鎮市本年度進用臨時人員進用程序，除上級政府專款補助計畫依核定公文及計畫書規定辦理進用外，中寮鄉、魚池鄉、信義鄉及仁愛鄉等 4 鄉係分別依據中寮鄉公所臨時人員工作規則、南投縣魚池鄉公所臨時人員工作規則、信義鄉公所臨時人員任用規則、行政院暨所屬機關學校臨時人員進用及運用要點等規定辦理，其餘鄉鎮市視業務需要簽奉首長核准後進用(詳附表 7)。

綜上，各鄉鎮市近 5 年約僱人員進用人數由 98 年度之 57 人，下降至本年度之 41 人，約 28.07%；臨時人員進用人數由 98 年度之 512 人，上升至本年度之 540 人，約 5.47%；進用約僱人員支付待遇由 98 年度之 1,636 萬餘元，下降至本年度之 1,374 萬餘元，約 16.05%，進用臨時人員支付待遇由 98 年度之 1 億 3,270 萬餘元，上升至本年度之 1 億 6,927 萬餘元，約 27.56%。南投縣各鄉鎮市近 5 年進用約僱人員及支付約僱人員待遇金額皆呈互有消長情形，臨時人員人數及支付臨時人員待遇金額亦皆呈互有消長情形。

### 參、政府採購情形－限制性招標、統包、最有利標

南投縣各鄉鎮市本年度辦理政府採購案件總計 2,232 件，決標金額總計 25 億 9,172 萬餘元。其中以限制性招標(未公開評選)辦理採購者計有 23 件，占總案件數之 1.03%，決標金額合計 2,980 萬餘元，占總決標金額之 1.15%；以統包辦理採購者計有 3 件，占總案件數之 0.13%，決標金額合計 1 億 4,039 萬餘元，占總決標金額之 5.42%；以最有利標決標(含準用)辦理採購者計有 35 件，占總案件數之 1.57%，決標金額合計 2 億 4,238 萬餘元，占總決標金額之 9.35%。

南投縣各鄉鎮市本年度以限制性招標(未公開評選)、統包、最有利標(含準用)等採購案件，經查限制性招標(未公開評選)採購件數及金額已逐年降低，本年度件數較多之機關為草屯鎮、竹山鎮、名間鄉、鹿谷鄉、水里鄉及信義鄉，均為 3 件，金額較多之機關為草屯鎮，金額計 1,844 萬元；統包採購件數較多之機關為仁愛鄉，件數計 2 件，金額較多之機關為竹山鎮，金額計 1 億 1,180 萬元；最有利標(含準用)採購件數較多之機關為仁愛鄉，件數計 7 件，金額較多之機關為竹山鎮，金額計 1 億 1,682 萬餘元。各鄉鎮市相關採購案件統計資料列示如後。

南投縣各鄉鎮市限制性招標(未公開評選)採購決標件數、金額統計表

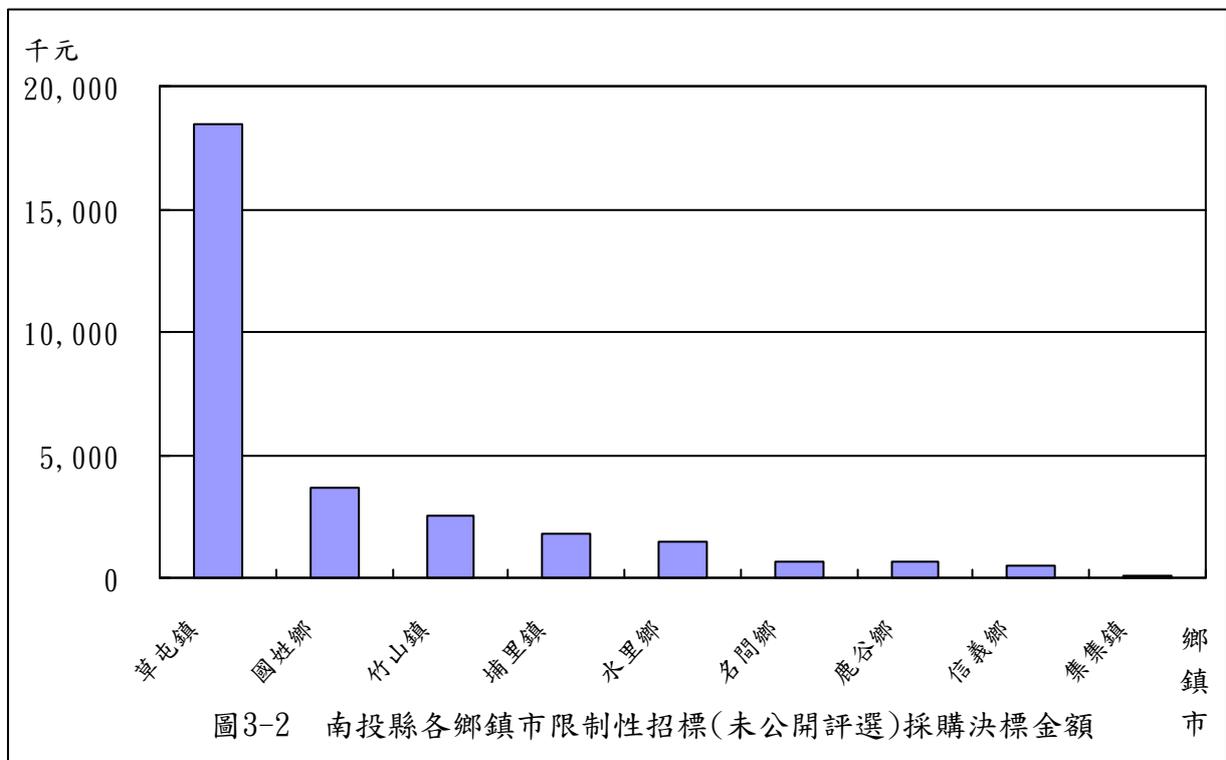
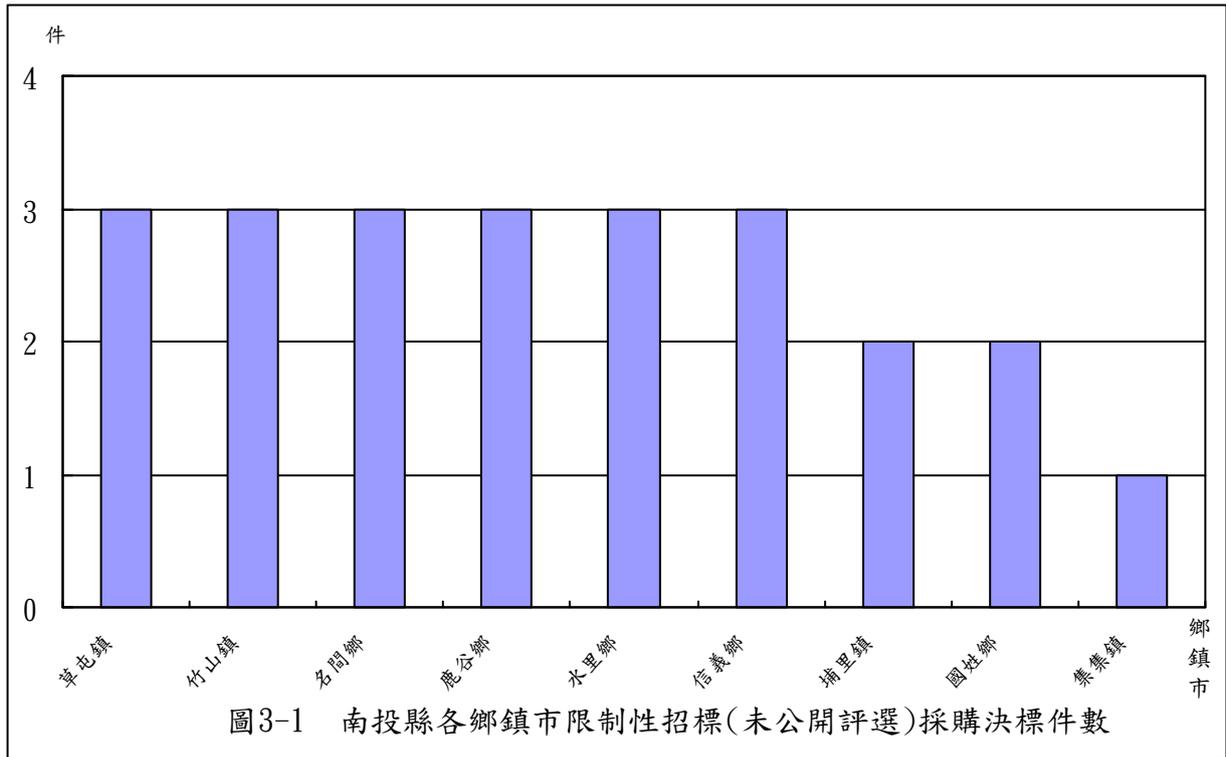
102年1月至102年12月

單位：件、新臺幣千元

項次	鄉鎮市名稱	合計				工程類				財物類				勞務類			
		件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%
	合計	23	100.00	29,804	100.00	16	100.00	27,264	100.00	2	100.00	425	100.00	5	100.00	2,114	100.00
	各類採購占合計數比率(%)	-	100.00	-	100.00	-	69.57	-	91.48	-	8.70	-	1.43	-	21.74	-	7.09
1	埔里鎮	2	8.70	1,792	6.01	1	6.25	1,680	6.16	-	-	-	-	1	20.00	112	5.30
2	草屯鎮	3	13.04	18,440	61.87	2	12.50	18,290	67.08	-	-	-	-	1	20.00	150	7.10
3	竹山鎮	3	13.04	2,531	8.49	2	12.50	1,751	6.42	-	-	-	-	1	20.00	780	36.90
4	集集鎮	1	4.35	101	0.34	-	-	-	-	1	50.00	101	23.78	-	-	-	-
5	名間鄉	3	13.04	682	2.29	3	18.75	682	2.50	-	-	-	-	-	-	-	-
6	鹿谷鄉	3	13.04	659	2.21	2	12.50	335	1.23	1	50.00	324	76.22	-	-	-	-
7	國姓鄉	2	8.70	3,661	12.28	2	12.50	3,661	13.43	-	-	-	-	-	-	-	-
8	水里鄉	3	13.04	1,483	4.98	1	6.25	411	1.51	-	-	-	-	2	40.00	1,072	50.71
9	信義鄉	3	13.04	454	1.52	3	18.75	454	1.67	-	-	-	-	-	-	-	-

註：1. 本表資料小數點以下採計2位，餘數採四捨五入，故總計與細項合計容或有尾數差異。

2. 資料來源：整理自各該鄉鎮市於政府電子採購網公告資料。



## 南投縣各鄉鎮市統包採購決標件數、金額統計表

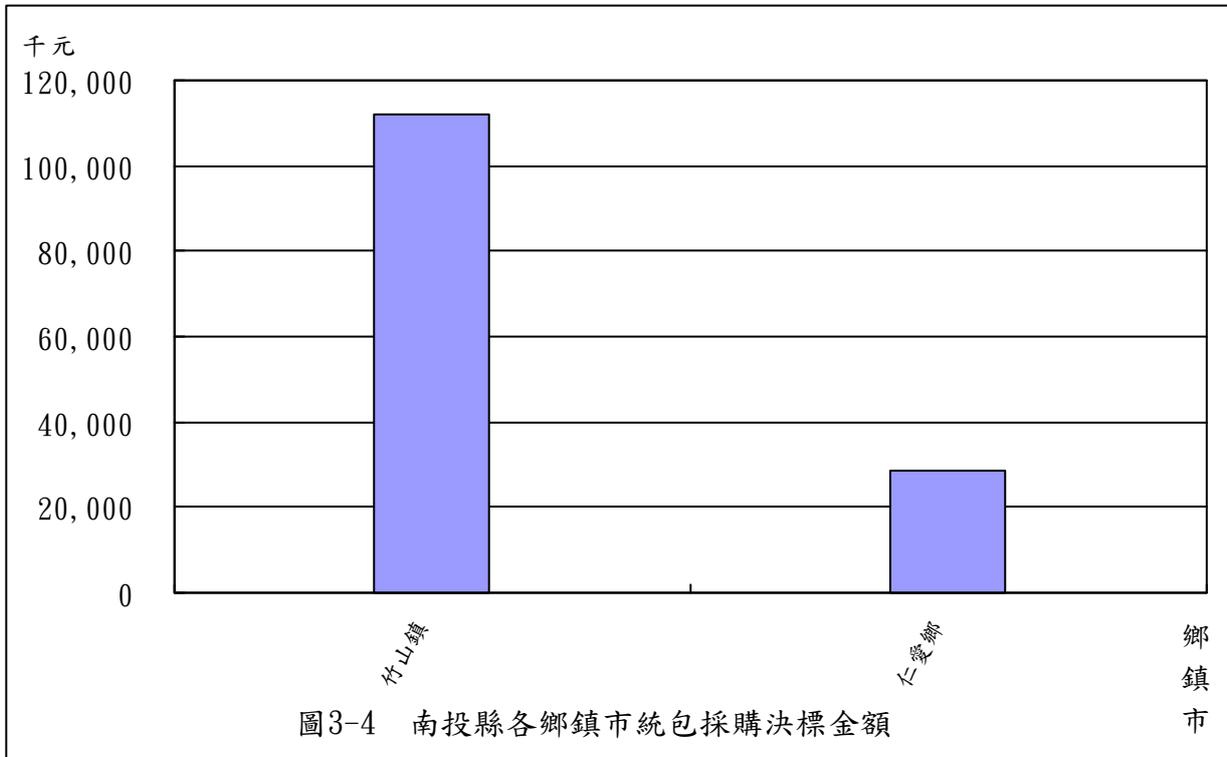
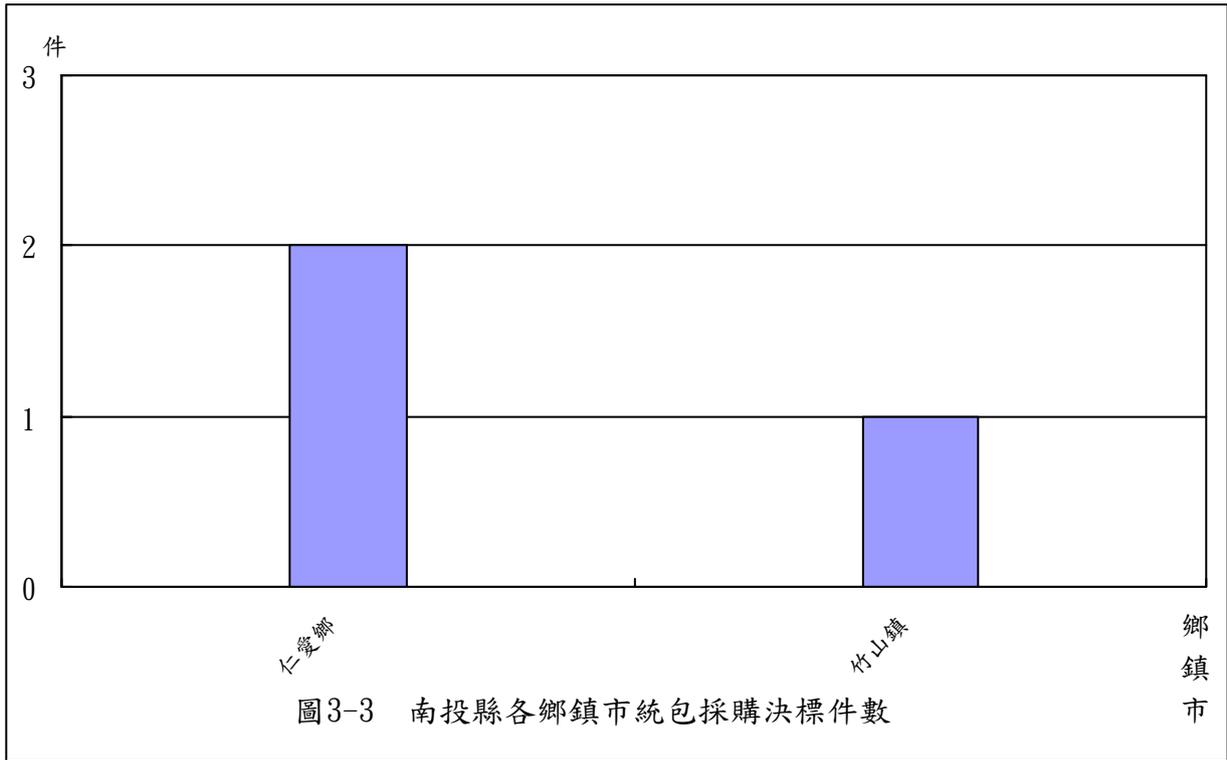
102 年 1 月至 102 年 12 月

單位：件、新臺幣千元

項次	鄉鎮市 名稱	合 計				工 程 類				財 物 類				勞 務 類			
		件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%
	合 計	3	100.00	140,392	100.00	3	100.00	140,392	100.00	-	-	-	-	-	-	-	-
	各類採購占 合計數比率 (%)	-	100.00	-	100.00	-	100.00	-	100.00	-	-	-	-	-	-	-	-
1	竹山鎮	1	33.33	111,800	79.63	1	33.33	111,800	79.63	-	-	-	-	-	-	-	-
2	仁愛鄉	2	66.67	28,592	20.37	2	66.67	28,592	20.37	-	-	-	-	-	-	-	-

註：1. 本表資料小數點以下採計 2 位，餘數採四捨五入，故總計與細項合計容或有尾數差異。

2. 資料來源：整理自各該鄉鎮市於政府電子採購網公告資料。



南投縣各鄉鎮市最有利標決標(含準用)採購決標件數、金額統計表

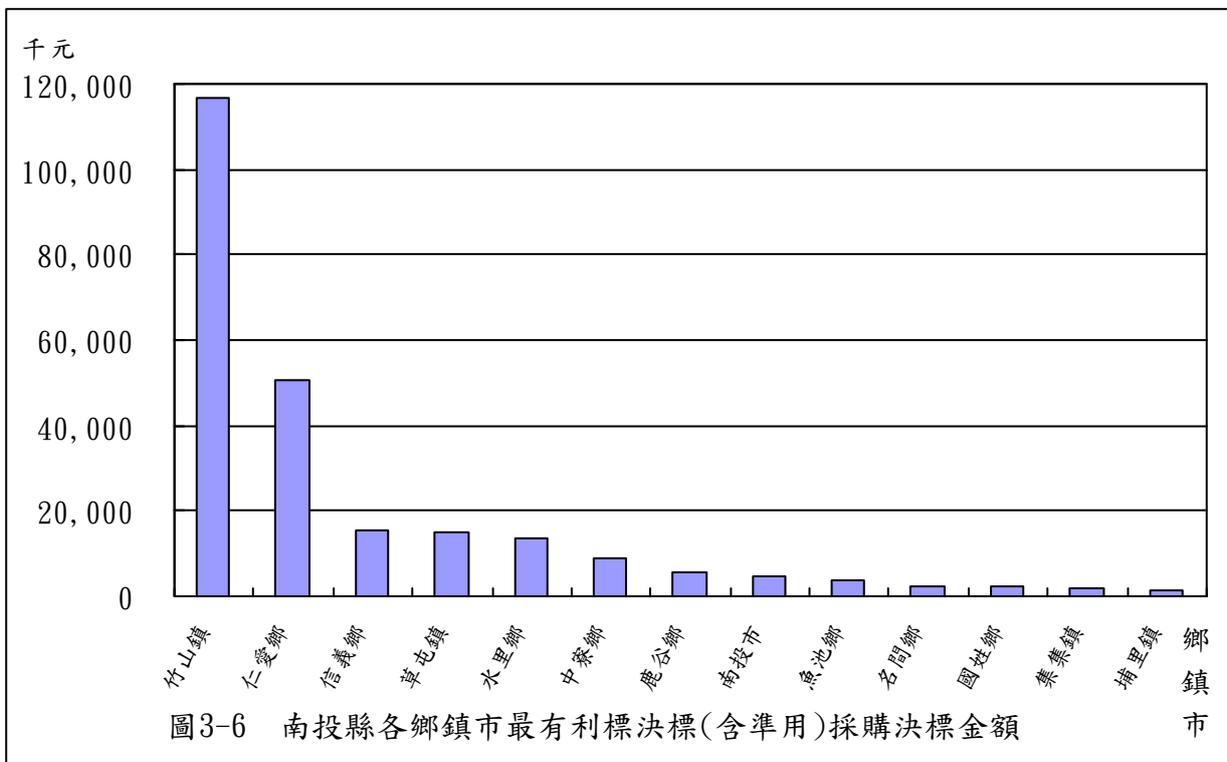
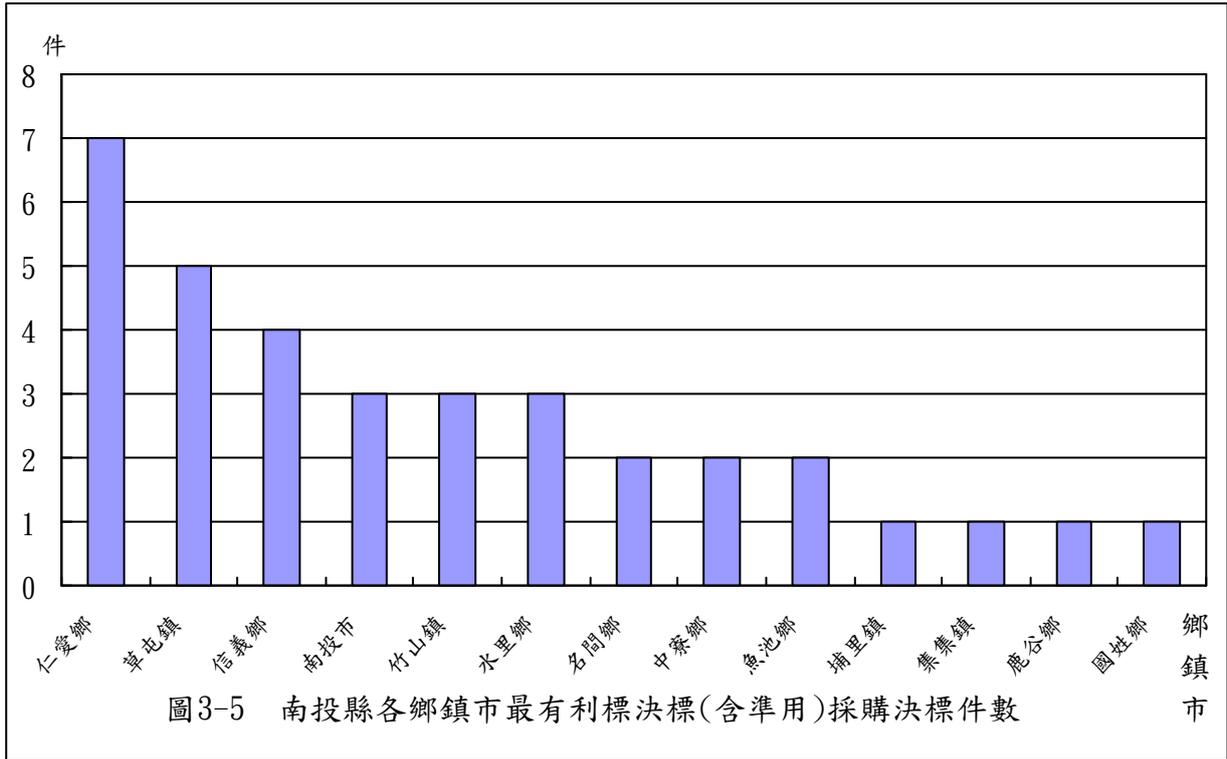
102年1月至102年12月

單位：件、新臺幣千元

項次	鄉鎮市名稱	合 計				工 程 類				財 物 類				勞 務 類			
		件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%
	合 計	35	100.00	242,385	100.00	3	100.00	140,392	100.00	-	-	-	-	32	100.00	101,993	100.00
	各類採購占合計數比率(%)	-	100.00	-	100.00	-	8.57	-	57.92	-	-	-	-	-	91.43	-	42.08
1	南投市	3	8.57	4,716	1.95	-	-	-	-	-	-	-	-	3	9.38	4,716	4.62
2	埔里鎮	1	2.86	1,194	0.49	-	-	-	-	-	-	-	-	1	3.13	1,194	1.17
3	草屯鎮	5	14.29	15,102	6.23	-	-	-	-	-	-	-	-	5	15.63	15,102	14.81
4	竹山鎮	3	8.57	116,821	48.20	1	33.33	111,800	79.63	-	-	-	-	2	6.25	5,021	4.92
5	集集鎮	1	2.86	1,754	0.72	-	-	-	-	-	-	-	-	1	3.13	1,754	1.72
6	名間鄉	2	5.71	2,430	1.00	-	-	-	-	-	-	-	-	2	6.25	2,430	2.38
7	鹿谷鄉	1	2.86	5,756	2.38	-	-	-	-	-	-	-	-	1	3.13	5,756	5.64
8	中寮鄉	2	5.71	8,728	3.60	-	-	-	-	-	-	-	-	2	6.25	8,728	8.56
9	魚池鄉	2	5.71	3,950	1.63	-	-	-	-	-	-	-	-	2	6.25	3,950	3.87
10	國姓鄉	1	2.86	2,248	0.93	-	-	-	-	-	-	-	-	1	3.13	2,248	2.20
11	水里鄉	3	8.57	13,450	5.55	-	-	-	-	-	-	-	-	3	9.38	13,450	13.19
12	信義鄉	4	11.43	15,672	6.47	-	-	-	-	-	-	-	-	4	12.50	15,672	15.37
13	仁愛鄉	7	20.00	50,559	20.86	2	66.67	28,592	20.37	-	-	-	-	5	15.63	21,967	21.54

註：1. 本表資料小數點以下採計2位，餘數採四捨五入，故總計與細項合計容或有尾數差異。

2. 資料來源：整理自各該鄉鎮市於政府電子採購網公告資料。



## 肆、重要審核意見

本室依照審計法及有關法規，掌理南投縣各鄉鎮市財務之審計，辦理各項業務之抽查，以促進其健全財務秩序、端正財務風氣及增進財務效能，抽查結果除分別通知各相關機關依法處理或檢討改善，並彙整共同性缺失，建請南投縣政府督促通盤改進。茲摘其重要者列述如次：

### 一、預算執行方面

(一)資本門預算執行率偏低，行政效能有待提升：南投縣 13 鄉鎮市公所本年度資本門預算數 25 億 4,228 萬餘元，執行結果，實現數 7 億 4,130 萬餘元(29.16%)，應付保留數 15 億 4,873 萬餘元(60.92%)，預算賸餘數 2 億 5,223 萬餘元(9.92%)，資本門預算執行率偏低。經分析落後原因，主要係工程規劃設計中、或規劃設計欠周致辦理變更設計、或施工中尚未完工；補助計畫之獲准核定或補助機關核撥經費較遲，如南投市、埔里鎮、草屯鎮、名間鄉及國姓鄉等 5 個鄉鎮市公所；計畫前置規劃作業延宕或欠周、或提報送審作業遲延、未於年度內辦理完成，如南投市、埔里鎮、草屯鎮、名間鄉及國姓鄉等 5 個鄉鎮市公所。各鄉鎮市資本門歲出預算未能依預定期程辦理，執行進度落後，影響鄉鎮市施政效能。資本計畫允應衡酌施政期程，考量財政能力，覈實籌劃編列或以繼續經費編列預算，以強化資本門預算之執行作業，促進資源有效運用，以提升施政績效。

(二)自籌財源比率偏低，財政結構未臻健全，允應積極開源節流，覈實籌編預算，以紓解地方財政窘境：南投縣 13 鄉鎮市截至 102 年底止，除國姓鄉、水里鄉、信義鄉、仁愛鄉等 4 鄉尚無總預算公共債務未償餘額外，其餘南投市等 9 鄉鎮市 1 年以上公共債務未償餘額合計數為 2 億 8,253 萬餘元（含保留數 784 萬元），占總預算歲出比率 3.90%，未償餘額較 101 年度 3 億 2,932 萬餘元減少 4,679 萬餘元；另除鹿谷鄉、國姓鄉、信義鄉及仁愛鄉 4 鄉無潛藏負債外，其餘南投市等 9 個鄉鎮市計有潛藏負債餘額 3 億 4,598 萬餘元，較 101 年度 4 億 2,161 萬餘元減少 7,563 萬餘元，顯示南投縣各鄉鎮市 1 年以上公共債務未

償餘額及潛藏負債餘額雖有減少，惟金額仍鉅，且部分公所尚未積極辦理開源節流措施，償還債務。經抽查結果，核有：積欠銀行代墊退休金優惠存款差額利息，如南投市、埔里鎮、草屯鎮、竹山鎮、集集鎮、中寮鄉、魚池鄉及水里鄉等 8 個鄉鎮市公所；允宜持續辦理開源節流，以改善財政窘況，如埔里鎮、草屯鎮及名間鄉等 3 個鄉鎮公所；調借專戶款項未依規定期限歸墊，不利財務管控，如名間鄉、魚池鄉及水里鄉等 3 個鄉公所，經分別函請檢討改進，並積極辦理開源節流方案或措施，妥為依管制考核機制確實執行，庶期健全財政結構。

## 二、計畫實施方面

- (一)計畫管制考核作業有欠周延，亟待檢討及落實辦理：南投縣 13 鄉鎮市公所 102 年度施政工作計畫預計 856 項，執行結果，已完成 654 項，尚待繼續執行 194 項，未執行 8 項，各鄉鎮市對於各項計畫實施之考核，經抽查結果，核有：未訂定考核規範據以執行或規範內容未盡周延者，如埔里鎮、水里鄉及仁愛鄉等 3 個鄉鎮公所；未切實就年度重大施政計畫進行列管及考核者，如南投市、魚池鄉等 2 個鄉市公所，亟待檢討及落實辦理，以提升計畫執行效能。
- (二)潛藏負債允應於決算書妥為揭露，落實債務資訊透明化：截至本年度止南投縣 13 個鄉鎮市公所，除鹿谷鄉等 4 個公所未有潛藏負債外，其餘南投市等 9 個公所均有潛藏負債，合計數為 3 億 4,598 萬餘元。惟其中埔里鎮、魚池鄉、水里鄉等 3 個鄉鎮公所未將潛藏負債於決算書妥為揭露。按各直轄市及縣(市)政府編製一百零二年度地方總決算應行注意事項第 26 項規定略以，各機關對於本機關及所管特種基金相關潛藏負債，應於單位決算總說明妥為揭露。允應依上揭規定檢討改善，妥為揭露潛藏負債餘額，以落實債務資訊透明化。
- (三)公立幼兒園經營管理未臻周全妥適，允應積極改善：南投縣各鄉鎮市公立托兒所因應幼兒教育及照顧法頒布後健全幼兒教育及照顧體系，均已配合改制為幼兒園，以促進幼兒身心健全發展，經抽查結果，核有：交通代辦費或營運收支差短亟待改善，如埔里鎮、草屯鎮、名間

鄉等 3 個鄉鎮公所；人員聘用與管理未依相關規定辦理，如埔里鎮、名間鄉等 2 個鄉鎮公所；幼兒園收退費基準、減免收費等規定未於公所網站公告，如埔里鎮公所；幼兒午餐費及點心費經費核銷未盡覈實，如草屯鎮公所；新進臨時契約人員未設置考核表辦理考核，如名間鄉公所；交通車駕駛任用無違規記點記錄欠缺查考資料，如名間鄉公所；油料管理未按月造具各種汽車每月消耗油量統計表，如名間鄉公所，允應積極改善，以保障幼兒受教權益。

**(四)道路挖掘修護管理亟待加強辦理：**南投縣 13 鄉鎮市辦理道路挖掘修護管理情形，經抽查結果，核有：受理管線申挖案件未依規定標準收取道路挖補(修復)費者，如名間鄉及國姓鄉等 2 個鄉公所；對於道路挖掘竣工案件未依規定辦理審核與勘查者，如草屯鎮及名間鄉等 2 個鄉鎮公所；道路管理機關逾期准予許可申挖，致開工後，申請單位才繳交修復費，如草屯鎮及國姓鄉等 2 個鄉鎮公所；尚未成立道路基金亟待研議依規定改善預算編列方式，以推動道路挖掘及修復業務，如南投市、埔里鎮、草屯鎮、竹山鎮、集集鎮、名間鄉、鹿谷鄉、中寮鄉、魚池鄉、國姓鄉、水里鄉、信義鄉、仁愛鄉等 13 個鄉鎮市公所，亟待加強辦理，落實申請道路挖掘案件之管理，以提升轄區內道路服務品質及確保交通安全。

**(五)村里活動中心及集會所使用管理未盡落實：**南投縣 13 個鄉鎮市經管村里活動中心及集會所計 300 棟，其使用管理情形，經抽查結果，核有：未領有使用執照者，如南投市、草屯鎮、竹山鎮、集集鎮、名間鄉及中寮鄉、魚池鄉及國姓鄉等 8 個鄉鎮市公所；未辦理建築物公共安全檢查者，如竹山鎮、魚池鄉、國姓鄉、水里鄉及仁愛鄉等 5 個鄉鎮公所；未辦理消防設備公共安全檢查者，如竹山鎮、魚池鄉、國姓鄉、水里鄉及仁愛鄉等 5 個鄉鎮公所；未向地政機關辦理所有權登記，如南投市、埔里鎮、草屯鎮、竹山鎮、集集鎮、名間鄉、鹿谷鄉、中寮鄉、魚池鄉、國姓鄉、水里鄉、信義鄉、仁愛鄉等 13 個鄉鎮市公所，允應積極檢討改善，落實村里活動中心及集會所之管理。

(六)公有納骨塔之經營管理尚欠周妥，有待檢討改善：南投縣 13 個鄉鎮市除國姓鄉及仁愛鄉尚未設置公有納骨塔外，其餘南投市等 11 個鄉鎮市均有設置，納骨塔座數計有 23 座(5 座納入普通公務、18 座公共造產基金經營)均已啟用，每年編列改善喪葬設施，同時建造骨灰(骸)存放設施、殯儀館、火葬場等喪葬設施滿足民眾需要，其使用管理情形，經抽查結果，核有：使用申請之審核許可作業程序未臻健全者，如南投市、水里鄉等 2 個鄉市公所；未定期或不定期檢核櫃位盤點實施情形，內部審核及管理機制欠佳，如南投市、魚池鄉等 2 個鄉市公所；成立殯葬設施經營管理基金以支應重大事故或經營不善致無法正常營運時之修護，惟未繳交相關管理基金，如埔里鎮、草屯鎮、魚池鄉、水里鄉等 4 個鄉鎮公所，有待檢討改善，確保設施安全及落實管理機制。

# 伍、附 表

附表 1 南投縣各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	歲 入 歲 出 餘 絀 決 算 數					截至 102 年底 累 計 賸 餘	截至 102 年底 累 計 短 絀	截至 102 年底 累 計 餘 絀
	98 年	99 年	100 年	101 年	102 年			
合 計	-90,280	-64,029	383,081	213,779	192,773	297,588	-623,770	-326,182
南投市	-39,530	-12,240	-35,236	-61,781	-22,440	-	-181,925	-181,925
埔里鎮	-7,037	-27,861	17,771	19,255	-22,508	-	-76,911	-76,911
草屯鎮	2,639	-58,163	65,743	42,580	53,149	-	-34,655	-34,655
竹山鎮	-15,258	5,841	24,904	48,785	28,001	-	-47,181	-47,181
集集鎮	-8,053	6,660	29,293	20,012	68,309	-	-14,609	-14,609
名間鄉	-21,262	-11,550	14,614	14,908	18,260	-	-16,331	-16,331
鹿谷鄉	4,342	28,562	33,257	34,826	13,048	56,858	-	56,858
中寮鄉	-16,871	14,702	30,889	29,778	32,794	-	-64,393	-64,393
魚池鄉	31,946	23,132	48,232	12,854	-1,990	-	-58,026	-58,026
國姓鄉	-2,955	4,215	35,625	12,346	3,593	16,630	-	16,630
水里鄉	6,044	10,578	40,567	28,886	39,891	-	-129,735	-129,735
信義鄉	17,878	3,141	31,711	-13,632	-27,529	97,899	-	97,899
仁愛鄉	-42,162	-51,050	45,705	24,959	10,193	126,199	-	126,199

註：1. 累計賸餘、累計短絀、累計餘絀等，係各鄉鎮市總決算平衡表所列「以前年度累計餘絀」金額。

2. 資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 2 南投縣各鄉鎮市近 5 年長短期賒借收入實際數

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	長 短 期 賒 借 收 入 實 際 數				
	98 年	99 年	100 年	101 年	102 年
合 計	60,500	76,950	129,242	14,970	97,200
南投市	-	19,950	-	-	50,000
埔里鎮	10,000	37,000	40,502	8,320	43,000
草屯鎮	-	-	15,000	-	-
竹山鎮	-	-	43,740	-	-
集集鎮	-	-	15,000	-	-
名間鄉	33,000	20,000	-	-	-
鹿谷鄉	17,500	-	-	-	-
中寮鄉	-	-	-	-	-
魚池鄉	-	-	-	6,650	4,200
國姓鄉	-	-	15,000	-	-
水里鄉	-	-	-	-	-
信義鄉	-	-	-	-	-
仁愛鄉	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 3 南投縣各鄉鎮市近 5 年長短期債務還本實際數

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	長 短 期 債 務 還 本 實 際 數				
	98 年	99 年	100 年	101 年	102 年
合 計	81,817	72,982	90,032	90,273	69,628
南投市	-	-	3,325	3,325	3,325
埔里鎮	6,833	15,333	21,959	22,990	16,896
草屯鎮	16,333	3,000	5,500	5,500	5,500
竹山鎮	19,510	14,508	14,508	17,298	17,098
集集鎮	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000
名間鄉	6,000	6,000	8,300	14,600	12,600
鹿谷鄉	6,335	7,335	10,400	5,400	5,400
中寮鄉	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500
魚池鄉	9,540	9,540	9,540	4,660	3,308
國姓鄉	5,166	5,166	7,000	8,000	-
水里鄉	6,600	6,600	4,000	3,000	-
信義鄉	-	-	-	-	-
仁愛鄉	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 4 南投縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	公 庫 結 存 餘 額					102 與 98 年度 比較增減數
	98 年 12 月 31 日	99 年 12 月 31 日	100 年 12 月 31 日	101 年 12 月 31 日	102 年 12 月 31 日	
合 計	524,970	436,566	746,756	785,333	805,291	280,321
南投市	1,877	23,364	31,220	16,905	39,036	37,158
埔里鎮	4,231	10,272	51,937	26,846	19,452	15,220
草屯鎮	25,815	35,251	35,249	86,045	41,750	15,935
竹山鎮	38,785	14,073	13,938	23,057	22,324	-16,460
集集鎮	45,668	20,160	16,290	41,308	39,971	-5,697
名間鄉	21,153	11,276	25,182	33,004	35,557	14,404
鹿谷鄉	7,454	17,488	44,335	66,327	84,370	76,915
中寮鄉	33,574	6,807	14,567	20,212	27,641	-5,932
魚池鄉	400	18,253	65,976	16,229	14,346	13,945
國姓鄉	31,365	15,854	34,351	25,041	26,862	-4,502
水里鄉	3,709	4,727	6,737	6,488	14,002	10,292
信義鄉	161,943	139,096	206,681	183,771	149,447	-12,496
仁愛鄉	148,989	119,940	200,287	240,094	290,528	141,539

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 5 南投縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	公 共 債 務 未 償 餘 額					102 與 98 年度 比較增減數
	98 年 12 月 31 日	99 年 12 月 31 日	100 年 12 月 31 日	101 年 12 月 31 日	102 年 12 月 31 日	
合 計	451,247	445,975	388,744	329,321	282,532	-168,714
南投市	40,000	19,950	46,625	43,300	59,975	19,975
埔里鎮	42,666	55,093	72,195	92,205	75,308	32,641
草屯鎮	87,500	114,500	46,000	14,500	9,000	-78,500
竹山鎮	73,240	73,732	68,964	51,666	34,568	-38,672
集集鎮	43,300	40,300	52,300	49,300	46,300	3,000
名間鄉	49,000	63,000	54,700	40,100	27,500	-21,500
鹿谷鄉	32,035	39,700	14,300	8,900	11,340	-20,695
中寮鄉	15,000	12,500	10,000	7,500	5,000	-10,000
魚池鄉	41,740	20,200	10,660	16,850	13,541	-28,198
國姓鄉	13,166	-	13,000	5,000	-	-13,166
水里鄉	13,600	7,000	-	-	-	-13,600
信義鄉	-	-	-	-	-	-
仁愛鄉	-	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 6 南投縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額占歲出決算數比率

單位：%

項目 鄉鎮市別	公 共 債 務 未 償 餘 額 占 歲 出 決 算 數 比 率					102 與 98 年度 比較增減數
	98 年 12 月 31 日	99 年 12 月 31 日	100 年 12 月 31 日	101 年 12 月 31 日	102 年 12 月 31 日	
合 計	7.02	8.26	8.70	7.27	5.62	-1.40
南投市	6.10	3.54	5.76	5.95	11.95	2.73
埔里鎮	7.22	13.08	16.52	20.05	16.84	9.62
草屯鎮	11.51	14.34	10.35	2.83	1.67	-9.84
竹山鎮	7.18	14.24	19.24	15.69	7.38	-1.78
集集鎮	12.17	15.40	24.24	25.40	17.71	-16.10
名間鄉	15.64	21.47	20.76	12.37	8.47	-7.17
鹿谷鄉	9.93	18.98	8.05	4.70	4.48	-5.45
中寮鄉	3.95	6.13	4.67	3.22	1.51	-2.44
魚池鄉	12.38	6.38	3.17	4.68	5.97	-6.42
國姓鄉	4.26	-	6.15	2.42	-	-13.35
水里鄉	9.88	2.30	-	-	-	-9.88
信義鄉	-	-	-	-	-	-
仁愛鄉	-	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 7 南投縣各鄉鎮市近 5 年約僱及臨時人員進用人數

單位：人

鄉鎮市別	進用人員別	人 數						進 用 程 序
		98 年度	99 年度	100 年度	101 年度	102 年度	102 與 98 年度 比較增減數	
合 計	約僱人員	57	44	43	40	41	-16	
	臨時人員	512	731	525	571	540	28	
南投市	約僱人員	18	5	5	5	5	-13	1. 依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法僱用。 2. 經縣府核定有案。
	臨時人員	43	32	37	37	37	-6	依計畫需求簽奉首長核准辦理。
埔里鎮	約僱人員	3	3	3	3	3	-	經人事室報縣府核可後進用。
	臨時人員	64	73	54	68	69	5	業務單位簽出，經機關首長奉核後進用。
草屯鎮	約僱人員	1	1	1	1	1	-	提計畫書→經縣府核定→僱用(簽合約書)→僱用名冊報縣府及銓敘部備查。
	臨時人員	74	86	71	72	71	-3	業務單位依需求提報人員由首長依規遴僱。
竹山鎮	約僱人員	2	2	2	2	2	-	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法，報由縣政府核准後約僱之。
	臨時人員	12	23	18	36	36	24	1. 預算事先編列該項經費，於業務單位有使用須求時，報經首長同意後用之。 2. 專款補助進用人員計 14 人，依據上級核定補助公文及計畫書規定予以進用。
集集鎮	約僱人員	1	1	1	1	1	-	依據「行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法」辦理。
	臨時人員	13	67	18	19	26	13	依業務單位需求，簽請首長依規僱用。
名間鄉	約僱人員	4	4	4	4	4	-	報請縣府核定年度約僱人員計畫表後進用。
	臨時人員	33	106	36	37	37	4	依用人單位簽辦用人需求辦理。
鹿谷鄉	約僱人員	1	1	1	1	1	-	僱用計畫報請縣府核准後進用。
	臨時人員	11	12	10	11	11	-	由各業務單位依業務需求簽奉鄉長核可辦理。
中寮鄉	約僱人員	1	1	1	1	1	-	行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法。
	臨時人員	33	21	26	23	23	-10	中寮鄉公所臨時人員工作規則。
魚池鄉	約僱人員	9	10	13	12	13	4	行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法。
	臨時人員	14	17	19	20	21	7	南投縣魚池鄉公所臨時

鄉鎮市別	進用人員別	人 數						進 用 程 序
		98 年度	99 年度	100 年度	101 年度	102 年度	102 與 98 年度 比較增減數	
								人員工作規則。
國姓鄉	約僱人員	5	9	5	3	3	-2	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法提僱用計畫經南投縣政府核准後進用。
	臨時人員	16	21	22	20	20	4	簽請機關首長同意後進用。
水里鄉	約僱人員	1	1	1	1	1	-	提報僱用計畫，經縣府審核備查後僱用。
	臨時人員	19	25	24	27	24	5	由各課室因業務需要依法編列預算並俟預算通過後簽請遴選適當人員訂定勞動契約用之。
信義鄉	約僱人員	6	1	1	1	1	-5	依據「行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法」。
	臨時人員	63	93	86	98	65	2	1. 依據勞基法及信義鄉公所臨時人員任用規則。 2. 專款補助進用人員計 44 人，依據上級核定補助公文及計畫書規定予以進用。
仁愛鄉	約僱人員	5	5	5	5	5	-	需求單位詳填用人資格及工作性質，由該公所提報約僱計畫呈南投縣政府核定後，經公開甄選首長核定後進用，並將名冊呈報縣府核備。
	臨時人員	117	155	104	103	100	-17	依行政院暨所屬機關學校臨時人員進用及運用要點辦理(需求單位敘明用人理由、工作內容、經費來源，簽請首長同意後，辦理甄選事宜並陳首長核定後用人。)

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 8 南投縣各鄉鎮市近 5 年約僱及臨時人員支付待遇

單位：新臺幣千元

鄉鎮市別	進用人員別	支 付 待 遇 金 額					102 與 98 年度 比較增減數
		98 年度	99 年度	100 年度	101 年度	102 年度	
合計	約僱人員	16,367	12,454	12,932	12,624	13,741	-2,626
	臨時人員	132,703	167,236	162,761	173,948	169,270	36,567
南投市	約僱人員	4,731	1,768	1,859	1,947	2,364	-2,366
	臨時人員	10,164	11,046	10,812	11,223	10,955	790
埔里鎮	約僱人員	310	663	602	626	935	625
	臨時人員	19,096	19,406	16,021	20,533	20,821	1,725
草屯鎮	約僱人員	352	323	401	406	406	54
	臨時人員	19,846	21,832	20,074	18,547	18,287	-1,558
竹山鎮	約僱人員	620	620	630	639	639	18
	臨時人員	2,567	4,942	3,001	7,450	10,998	8,430
集集鎮	約僱人員	360	268	268	276	276	-84
	臨時人員	5,088	12,446	8,200	9,742	10,021	4,933
名間鄉	約僱人員	1,318	1,325	1,346	1,370	1,366	47
	臨時人員	8,042	17,082	10,118	10,244	10,541	2,498
鹿谷鄉	約僱人員	301	301	272	276	276	-25
	臨時人員	3,125	3,095	2,496	2,918	3,044	-80
中寮鄉	約僱人員	416	240	252	276	276	-140
	臨時人員	7,128	6,449	7,575	7,303	6,787	-340
魚池鄉	約僱人員	2,918	2,833	3,737	3,741	4,060	1,141
	臨時人員	5,073	5,128	7,197	5,331	6,222	1,149
國姓鄉	約僱人員	1,905	2,029	1,494	1,002	1,001	-904
	臨時人員	3,197	4,216	5,404	6,430	6,120	2,923
水里鄉	約僱人員	233	268	272	319	319	86
	臨時人員	4,329	6,515	7,567	7,704	7,937	3,608
信義鄉	約僱人員	1,499	310	315	319	319	-1,179
	臨時人員	16,908	24,071	26,543	28,780	24,873	7,964
仁愛鄉	約僱人員	1,397	1,501	1,479	1,422	1,499	102
	臨時人員	28,134	31,002	37,747	37,737	32,656	4,522

註：資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。