

# 臺中新市政中心特別決算審核報告

中華民國 92 年 12 月 1 日至 99 年 12 月 31 日

審計部臺中市審計處審計官兼處長 孫天生

## 前 言

中華民國 92 年 12 月 1 日至 99 年 12 月 31 日臺中新市政中心特別決算，臺中市政府於民國 100 年 4 月 29 日函送本處，本處已於法定期限內，依法完成審核。

臺中市政府為整體規劃興建新市政中心新建工程，以因應臺中縣市升格直轄市之都市規模成長、發展等所需，並配合組織架構因應升格之調整變更所需辦公空間，以提供市民洽公及辦公之優質環境，整體提升行政效率和服務品質，並藉由此公共建設之推動，帶動大臺中地區之商機和提升公共建設品質水準。計畫所需經費以特別預算編列，辦理期間自民國 92 年 12 月 1 日至 99 年 12 月 31 日。

民國 92 年 12 月 1 日至 99 年 12 月 31 日臺中新市政中心特別預算，編列歲入及歲出預算數各為 70 億 9,332 萬餘元，決算審核結果，歲入審定實現數 56 億 92 萬餘元，應收保留數 15 億元，合計決算審定數 71 億 92 萬餘元；歲出審定實現數 48 億 7,417 萬餘元，應付保留數 21 億 8,434 萬餘元，合計決算審定數 70 億 5,852 萬餘元，歲入歲出賸餘 4,240 萬餘元。

茲當本特別決算審核完竣，謹依法編具審核報告，敬請 審議。

# 臺中新市政中心特別決算審核報告

中華民國 92 年 12 月 1 日至 99 年 12 月 31 日

## 目 錄

### 前 言

甲、總述.....	1
壹、預算執行之審核.....	1
貳、計畫實施之考核.....	1
參、重要審核意見.....	2
乙、最終審定數額表 .....	6
壹、歲入歲出決算審定數簡明比較表 .....	6
貳、審定後收支簡明比較分析表 .....	8
丙、平衡表之查核.....	9
丁、其他附表 .....	10
壹、歲入來源別決算審定表 .....	10
貳、歲出政事別決算審定表 .....	12
參、歲出機關別決算審定表 .....	14
肆、歲出決算修正數明細表 .....	16

## 甲、總 述

### 壹、預算執行之審核

民國 92 年 12 月 1 日至 99 年 12 月 31 日臺中新市政中心特別決算，編列歲入及歲出預算數各為 70 億 9,332 萬餘元。茲將預算執行之審核情形說明如下：

#### 一、歲入部分

歲入原編列 54 億 4,100 萬元，經追加(減)預算 16 億 5,232 萬餘元，合計預算數 70 億 9,332 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 56 億 92 萬餘元，應收保留數 15 億元，主要係專款補助收入及上級政府補助收入依工程實際進度撥款，合計決算審定數 71 億 92 萬餘元，較預算超收 760 萬餘元(0.11%)，主要係工程逾期違約金罰款收入。

#### 二、歲出部分

歲出原編列預算數 54 億 4,100 萬元，經追加預算 16 億 5,232 萬餘元，合計 70 億 9,332 萬餘元，決算審核結果，修正減列應付保留數 3,399 萬餘元，係減列無須保留及溢保留之經費；審定實現數 48 億 7,417 萬餘元(68.72%)，應付保留數 21 億 8,434 萬餘元(30.79%)，主要係該興建計畫工程尚未完竣，須保留繼續執行，合計決算審定數 70 億 5,852 萬餘元，預算賸餘 3,479 萬餘元(0.49%)，主要係工程物價指數調整補貼款支用結餘。

### 貳、計畫實施之考核

臺中新市政中心興建計畫係臺中市政府為提供市民洽公及公務人員辦公之優質環境，提升行政效率，結合新市政府大樓及新議會大樓，建構雙核心之都市理念，並帶動商機提升經濟。

該計畫係辦理市政府大樓及市議會大樓新建工程，原預定期程係自民國 92 年 12 月 1 日至 96 年 11 月 30 日，惟因興建地點未即時定案執行，迄民國 94 年 12 月始完成初步規劃，復因物價指數調整，配合中央補貼款之預算期程，計畫執行期程延長至民國 99 年 12 月 31 日。截至民國 99 年底止，市政府大樓新建工程，除主體及帷幕牆工程已完成驗收，並於民國 99 年 12 月 27 日進駐使用外，其餘裝修、水電消防空調設備及景觀等工程尚未完成驗收；市議會大樓新建工程，主體及帷幕牆工程已於民國 99 年 12 月竣工，尚未完成驗收，水電消防空調設備及裝修工程、景觀工程、資通訊工程、四樓及八樓大會議室裝修及設備工程實際進度分別為 43.35%、2.96%、2.15%及 2.60%，預計於民國 100 年 8 月完工。

### 參、重要審核意見

#### 一、前置規劃作業未臻嚴謹，影響計畫執行期程。

臺中新市政中心興建計畫原預定期程自民國 92 年 12 月 1 日至 96 年 11 月 30 日，總經費 54 億 4,100 萬元，嗣於民國 95 年度、民國 97 年度、民國 98 及 99 年度分別因細部規劃設計未考量原樓地板面積已不符組織變更調整後之實際需求、鋼筋及物料等營建物價指數持續飆漲，預算編列不足、營建物價調整補貼工程款、調整新議政大樓之規模等級及功能符合直轄市議會標準等，辦理四次追加預算，執行期程延長至民國 99 年 12 月 31 日，計畫總經費增加至 70 億 9,332 萬餘元，較原計畫經費增加 16 億 5,232 萬餘元，增幅達 30.37%。經查該計畫因新市政中心興建地點未即時定案，致市政府大樓主體工程於民國 96 年 2 月始辦理發包；市議會大樓新建工程，則因主辦權反覆，致主體及帷幕牆工程遲至民國 97 年 9 月始辦理發包，實際完工期程較預計期程延後

3 年；復因營建物價上漲，預算編列不足，致須辦理追加預算，徒增行政作業程序，且增加公帑支出，顯示前置規劃作業未臻嚴謹，影響計畫執行期程，經函請檢討改進。據復：加強前置規劃作業之嚴謹性，並注意執行期程及經費之控管。

## **二、工程進度未覈實控管，延宕大樓啟用期程。**

該興建計畫截至民國 99 年底止，累計歲出決算實現數 48 億 7,417 萬餘元，預算執行率僅 68.72%，主要係市議會新建大樓主體及帷幕牆工程尚未完成驗收，水電消防空調設備、景觀、資通訊、四樓及八樓大會議室裝修及設備等工程尚未完工，肇致市議會大樓未能依預計期程於民國 99 年 12 月 15 日進駐使用；另市政府新建大樓雖已於民國 99 年底前進駐使用，惟其裝修、水電消防空調設備及景觀等工程，截至民國 99 年底止，尚未完成驗收，顯示工程進度未覈實控管，經函請檢討改進。據復：市議會大樓新建工程主體及帷幕牆工程已積極辦理驗收事宜，其他工程已請專案營建管理單位督導各分標廠商趕工，預計於民國 100 年 8 月 31 日完工；市政府大樓新建工程已積極辦理後續驗收及結算事宜。

## **三、未辦理契約規定事項，衍生工程進度延宕及公帑損失。**

臺中新市政中心市議會大樓基地土方開挖工程，施工期間該府認為承攬廠商違約而於民國 97 年 11 月 5 日通知廠商終止契約，經計算後可向原土方工程承攬廠商求償 336 萬餘元，乃向法院提起損害賠償訴訟，惟廠商亦提起反訴，要求該府應給付 645 萬餘元，案經臺灣臺中地方法院基於 1. 原土方工程承攬廠商多次請該府依招標條件提供無價廢棄土之棄置地點，但該府均未回應。2. 該府應依契約規定，先核算出第 2 次有價土方售賣所得金額，廠商始能繳交該費用，該府未先核算卻多次函催廠商辦理估驗計價等事實，於民國 100 年 1

月 5 日判決該府求償主張難以憑採，而採廠商反訴理由，該府應給付廠商 645 萬餘元，並加計自民國 99 年 10 月 16 日起至清償日止，週年利率 5% 之利息。本案該府因故未能依招標條件提供原規劃之廢棄土棄置地點，對於廠商要求另外提供廢棄土棄置地點或增加「棄土遠運」費用之訴求未妥適研擬解決方案，且未依契約規定自行核算土方售賣金額，而一再要求廠商辦理繳款事宜，肇致雙方無法達成共識而終止契約，衍生工程進度延宕，實際土方售賣所得較原發包預計售賣所得減少 687 萬餘元及需額外給付廠商工程款利息等公帑損失，經函請查明相關人員是否涉有疏失，並妥適處理。據復：已委任律師提起上訴，將俟判決結果依規辦理後續事宜。

#### **四、設計考量欠周，額外增加工程經費，允應檢討改進。**

臺中新市政中心市政府大樓新建工程-主體工程，該府與廠商對於本工程內中央區鋼構工程之支撐方式及經費無法達成共識而進行仲裁，經中華民國仲裁協會仲裁判斷結果略以：該中央區鋼構工程之支撐系統對於整體施工安全與品質占有極大之比重，因此對於該部分工作之技術要求較諸其他工作項目而言，顯有區隔，而原設計內容並無相對應之設計與預算規劃，設計方法應視為有瑕疵；而該區增加一定安全係數之額外結構性能為必要，對於設計內容未指示該額外結構性能，視為設計上之漏項，經認定廠商實際之施工費用及該府應付之設計漏項之責任，應給付廠商 2,590 萬元，並加計仲裁聲請書繕本送達該府之翌日起至清償日止，週年利率 5% 利息。本案既經仲裁認定設計漏項事實明確，經函請查明相關人員是否涉有疏失，並妥適處理。據復：正研議提起上訴，將依判決結果追究規劃設計監造單位及專案營建管理單位相關人員疏失責任。

#### **五、統包採購作業未盡周延妥適，有待檢討改善。**

該府以統包方式辦理「新市政中心就業服務台辦公設備及空間規劃計畫」及「臺中市政府新市政中心員工餐廳設計裝修隔間工程暨設備採購案」等 2 案，依統包作業須知第 4 點規定：「廠商投標所需資訊不足(例如地質狀況)之案件，不應先行招標」，惟查 2 案履約期間，分別因「非規劃設計當時所能預見」及「無法配合現場環境進行安裝」辦理變更設計，核有投標所需資訊不足案件以統包方式辦理情事，經函請檢討改進。據復：業請主辦單位檢討說明並研擬改進，嗣後將加強宣導該府各機關辦理統包採購案，除須符合採購法相關規定，並應加強事前評估規劃，及與相關單位橫向聯繫，以提升採購品質及效率。

本處對於上列各項重要審核意見聲復結果及改善措施，已列管繼續注意其後續辦理情形。

**乙、最終審**

**壹、臺中新市政中心特別決算**

中華民國 92 年 12 月 1 日

科 目	預 算 數	原 列 決 算 數	決 算 審
			金 額
一、歲 入 合 計	7,093,321,000	7,100,926,817	7,100,926,817
(一)補 助 及 協 助 收 入	7,093,321,000	7,092,338,090	7,092,338,090
(二)其 他 收 入	—	8,588,727	8,588,727
二、歲 出 合 計	7,093,321,000	7,092,515,938	7,058,521,068
經 濟 發 展 支 出	7,093,321,000	7,092,515,938	7,058,521,068
三、歲 入 歲 出 餘 絀	—	8,410,879	42,405,749



# 定數額表

## 歲入歲出決算審定數簡明比較表

至 99 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

定數 占總數%	決算審定數與預算數比較增減		決算審定數與原列決算數比較增減	
	金額	%	金額	%
100.00	+ 7,605,817	0.11	—	—
99.88	- 982,910	0.01	—	—
0.12	+ 8,588,727	—	—	—
100.00	- 34,799,932	0.49	- 33,994,870	0.48
100.00	- 34,799,932	0.49	- 33,994,870	0.48
100.00	+ 42,405,749	—	- 33,994,870	404.18

## 貳、臺中新市政中心特別決算審定後收支簡明比較分析表

中華民國 92 年 12 月 1 日至 99 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數		原 列 決 算 數		決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%	金 額	%
一、收 入 合 計	7,093,321,000	100.00	7,100,926,817	100.00	7,100,926,817	100.00	+ 7,605,817	0.11
歲 入	7,093,321,000	100.00	7,100,926,817	100.00	7,100,926,817	100.00	+ 7,605,817	0.11
二、支 出 合 計	7,093,321,000	100.00	7,092,515,938	100.00	7,058,521,068	100.00	- 34,799,932	0.49
歲 出	7,093,321,000	100.00	7,092,515,938	100.00	7,058,521,068	100.00	- 34,799,932	0.49
三、收 支 餘 絀	—	—	8,410,879	100.00	42,405,749	100.00	+ 42,405,749	—

## 丙、平衡表之查核

臺中新市政中心特別決算平衡表原列民國 99 年 12 月 31 日之資產總額 2,246,202,348 元，負債總額 2,237,791,469 元，餘絀總額 8,410,879 元，經審核修正減列本年度歲出保留數 33,994,870 元，決算審定後之資產總額 2,246,202,348 元，負債總額 2,203,796,599 元，餘絀總額 42,405,749 元。

茲列表如次：

### 臺中新市政中心特別決算平衡表

中華民國 99 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

借 方 科 目	小 計	合 計	貸 方 科 目	小 計	合 計
<b>資 產 部 分</b>			<b>負 債 部 分</b>		
經 費 結 存	740,642,442		應 付 歲 出 款	73,983,185	
應 收 歲 入 款	1,500,000,000		應 付 歲 出 保 留 款	2,144,361,408	
預 付 費 用	949,970		應 付 代 收 款	712,390	
保 管 有 價 證 券	4,609,936		應 付 保 管 款	14,124,550	
			應 付 保 管 有 價 證 券	4,609,936	
<b>原 列 資 產 總 額</b>		2,246,202,348	<b>原 列 負 債 總 額</b>		2,237,791,469
			本處審核修正決算應調整數		- 33,994,870
			應 付 保 留 數 應 調 整 數	- 33,994,870	
			減列本年度歲出保留數	- 33,994,870	
			<b>調 整 後 負 債 總 額</b>		2,203,796,599
			<b>餘 絀 部 分</b>		
			<b>原 列 餘 絀 總 額</b>		8,410,879
			本處審核修正決算應調整數		33,994,870
			本 年 度 歲 計 餘 絀 應 調 整 數	33,994,870	
			減列本年度歲出應調整數	33,994,870	
			<b>調 整 後 餘 絀 總 額</b>		42,405,749
<b>調 整 後 資 產 總 額</b>		2,246,202,348	<b>調 整 後 負 債 及 餘 絀 總 額</b>		2,246,202,348

# 丁、其他

## 壹、臺中新市政中心特別

中華民國 92 年 12 月 1 日

科 目					預 算 數	原 列 決 算 數			
款	項	目	節	名 稱		實 現 數	應 收 數	保留數	合 計
8	1	1		總 計	7,093,321,000	5,600,926,817	1,500,000,000	—	7,100,926,817
				補助及協助收入	7,093,321,000	5,592,338,090	1,500,000,000	—	7,092,338,090
				補助收入	7,093,321,000	5,592,338,090	1,500,000,000	—	7,092,338,090
			1	專款補助收入	6,033,477,000	5,033,477,000	1,000,000,000	—	6,033,477,000
			1	市庫補助收入	1,144,526,000	1,144,526,000	—	—	1,144,526,000
			2	七期重劃基金補助收入	4,188,951,000	3,188,951,000	1,000,000,000	—	4,188,951,000
			3	平均地權基金補助收入	700,000,000	700,000,000	—	—	700,000,000
			2	上級政府補助收入	1,059,844,000	558,861,090	500,000,000	—	1,058,861,090
			1	中央補助收入	1,059,844,000	558,861,090	500,000,000	—	1,058,861,090
				其他收入	—	8,588,727	—	—	8,588,727
11	1	2		其他收入	—	8,588,727	—	—	8,588,727
				雜項收入	—	8,588,727	—	—	8,588,727
			10	其他雜項收入	—	8,588,727	—	—	8,588,727

# 附表

## 決算歲入來源別決算審定表

至 99 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決算審定數與預算數 比 較 增 減		決算審定數與原列 決算數比較增減	
實 現 數	應 收 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
5,600,926,817	1,500,000,000	—	7,100,926,817	100.00	+ 7,605,817	0.11	—	—
5,592,338,090	1,500,000,000	—	7,092,338,090	99.88	- 982,910	0.01	—	—
5,592,338,090	1,500,000,000	—	7,092,338,090	99.88	- 982,910	0.01	—	—
5,033,477,000	1,000,000,000	—	6,033,477,000	84.97	—	—	—	—
1,144,526,000	—	—	1,144,526,000	16.12	—	—	—	—
3,188,951,000	1,000,000,000	—	4,188,951,000	58.99	—	—	—	—
700,000,000	—	—	700,000,000	9.86	—	—	—	—
558,861,090	500,000,000	—	1,058,861,090	14.91	- 982,910	0.09	—	—
558,861,090	500,000,000	—	1,058,861,090	14.91	- 982,910	0.09	—	—
8,588,727	—	—	8,588,727	0.12	+ 8,588,727	—	—	—
8,588,727	—	—	8,588,727	0.12	+ 8,588,727	—	—	—
8,588,727	—	—	8,588,727	0.12	+ 8,588,727	—	—	—
8,588,727	—	—	8,588,727	0.12	+ 8,588,727	—	—	—

## 貳、臺中新市政中心特別

中華民國 92 年 12 月 1 日

科 目				預 算 數	原 列 決 算 數			
款	項	目	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
			總 計	7,093,321,000	4,874,171,345	73,983,185	2,144,361,408	7,092,515,938
9			工業支出	7,093,321,000	4,874,171,345	73,983,185	2,144,361,408	7,092,515,938
	2		臺中市政府	7,093,321,000	4,874,171,345	73,983,185	2,144,361,408	7,092,515,938
		2	公共建築業務	7,093,321,000	4,874,171,345	73,983,185	2,144,361,408	7,092,515,938

# 決算歲出政事別決算審定表

至 99 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決算審定數與預算數 比 較 增 減		決算審定數與原列 決算數比較增減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
4,874,171,345	73,983,185	2,110,366,538	7,058,521,068	100.00	- 34,799,932	0.49	- 33,994,870	0.48
4,874,171,345	73,983,185	2,110,366,538	7,058,521,068	100.00	- 34,799,932	0.49	- 33,994,870	0.48
4,874,171,345	73,983,185	2,110,366,538	7,058,521,068	100.00	- 34,799,932	0.49	- 33,994,870	0.48
4,874,171,345	73,983,185	2,110,366,538	7,058,521,068	100.00	- 34,799,932	0.49	- 33,994,870	0.48

### 參、臺中新市政中心特別

中華民國 92 年 12 月 1 日

科 目					預 算 數	原 列 決 算 數			
款	項	目	節	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
				總 計	7,093,321,000	4,874,171,345	73,983,185	2,144,361,408	7,092,515,938
2				市政府主管	7,093,321,000	4,874,171,345	73,983,185	2,144,361,408	7,092,515,938
	2			臺中市政府	7,093,321,000	4,874,171,345	73,983,185	2,144,361,408	7,092,515,938
		49		公共建築業務	7,093,321,000	4,874,171,345	73,983,185	2,144,361,408	7,092,515,938
			1	公共建築業務	7,093,321,000	4,874,171,345	73,983,185	2,144,361,408	7,092,515,938



# 決算歲出機關別決算審定表

至 99 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決算審定數與預算數 比 較 增 減		決算審定數與原列 決算數比較增減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
4,874,171,345	73,983,185	2,110,366,538	7,058,521,068	100.00	- 34,799,932	0.49	- 33,994,870	0.48
4,874,171,345	73,983,185	2,110,366,538	7,058,521,068	100.00	- 34,799,932	0.49	- 33,994,870	0.48
4,874,171,345	73,983,185	2,110,366,538	7,058,521,068	100.00	- 34,799,932	0.49	- 33,994,870	0.48
4,874,171,345	73,983,185	2,110,366,538	7,058,521,068	100.00	- 34,799,932	0.49	- 33,994,870	0.48
4,874,171,345	73,983,185	2,110,366,538	7,058,521,068	100.00	- 34,799,932	0.49	- 33,994,870	0.48

# 肆、臺中新市政中心特別

中華民國 92 年 12 月 1 日

科				目	修	正	內	容	修	
									實 現 數	
款	項	目	名	稱					增	減
2			市政府主管			—	—			
	2		臺中市政府			—	—			
		49	公共建築業務		減列無須保留及溢保留之經費。	—	—			

# 決算歲出決算修正數明細表

至 99 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

正數						應繳回市庫數		備註
應付數		保留數		合計				
增	減	增	減	增	減	剔除數	減列數	
—	—	—	33,994,870	—	33,994,870	—	33,994,870	
—	—	—	33,994,870	—	33,994,870	—	33,994,870	
—	—	—	33,994,870	—	33,994,870	—	33,994,870	