

中華民國 103 年度（以下簡稱本年度）中央政府總決算審核報告（含附屬單位決算及綜計表），依審計法第 68 條及決算法第 24 條規定之審核應行注意事項，摘述如次：

一、歲入、歲出決算審定數與預算數之比較

本年度中央政府總決算歲入決算審定 1 兆 7,264 億餘元，歲出決算審定 1 兆 8,535 億餘元，審定歲入歲出差短 1,271 億餘元，連同債務還本 640 億元，合計 1,911 億餘元，經以發行公債及賒借支應。國營事業決算審定總收入 3 兆 7,160 億餘元，總支出 3 兆 4,869 億餘元，審定淨利 2,291 億餘元；繳庫股息紅利審定為 2,102 億餘元。非營業特種基金決算審定總收入（含基金來源）2 兆 3,480 億餘元，總支出（含基金用途）2 兆 2,937 億餘元，審定賸餘 542 億餘元；審定解繳國庫 86 億餘元。

二、歲入、歲出與收支之平衡

本年度中央政府總預算執行結果，經常收入 1 兆 6,918 億餘元，經常支出 1 兆 5,527 億餘元，經常收支相抵，計賸餘 1,391 億餘元；資本收入 345 億餘元，資本支出 3,008 億餘元，資本收支相抵，短絀 2,662 億餘元，經以經常收支賸餘支應後，歲入歲出差短 1,271 億餘元。就整體收支而言，經常收入自民國 99 年度起景氣逐漸復甦以來，逐年略有增加，且均足以支應經常支出。本年度因稅課收入及規費收入分別較預算數增加 720 億餘元及 4 億餘元，暨各機關按業務實際需要減少支付、實際進用員額較少之人事

費賸餘及補助與委辦計畫經費賸餘，經常收支賸餘數，較預算數增加 1,182 億餘元；另一方面，本年度資本收入僅編列 766 億餘元，且因原定釋股計畫未執行、國有土地作價收入減少等，致決算數較預算數減少 420 億餘元；資本支出 3,008 億餘元，較預算數減少 56 億餘元，資本收支短絀 2,662 億餘元，經常收支賸餘雖較預算大幅增加，仍不足支應鉅額資本收支短絀，差短金額計 1,271 億餘元，經以舉借債務支應。

三、歲入、歲出與國民經濟能力

政府綜合考量國內外主客觀條件及各項外生變數，估測全國總資源供需狀況，訂定年度施政方針及編列歲入、歲出預算，規劃總體經濟目標。本年度除持續落實財政健全方案，並全力促進投資與拓展輸出，積極與重要貿易夥伴洽簽 FTA/ECA；賡續推動新興智慧產業，加速產業結構調整；在愛台 12 建設基礎上，賡續投資國內各項基礎設施，充實國家建設及帶動相關產業發展；推動國土計畫法立法，落實國家氣候變遷調適政策綱領，建構潔淨寧適環境及永續生態家園等，期確保經濟持續穩定成長，並同步開展社會、環境等各層面建設，為國家未來發展奠基。本年度歲入、歲出預算及各項重大政策之執行，經濟表現呈溫和穩健態勢且朝正向成長，全年度出口總值、工業生產指數、資本設備進口總值、商業營業額等，均持續成長，或創歷年新高；另本年度平均就業人數、實質經常性薪資，分別較民國 102 年度增加 1.02%、0.61%，另平均失業率

3.96%，亦係近 7 年最低水準，就業市場情勢持續穩定，全年度整體經濟表現穩健，經濟成長率(3.77%)較民國 102 年度提升 1.54 個百分點，亦高於國家發展計畫之經濟成長目標(3.2%)，顯示年來政府賡續推動各項提振景氣措施，已發揮推升經濟成長之綜效。惟近年來民間與政府消費及固定資本形成等構成 GDP 之因子，對經濟活動貢獻，多呈現減弱趨勢，未隨 GDP 同步成長，其中公共建設計畫經費額度受限於歲入規模與舉債上限，政府及公營事業固定資本形成等公共投資已逐年下滑，其對經濟活動之貢獻，呈現減弱趨勢，另我國超額儲蓄連續 6 年超逾兆元，反映近年來民間投資動能不足；又國內產業外移外銷訂單海外生產比屢創新高，影響國內勞工就業機會，薪資調升議價空間有限。加以房價(民國 103 年第 4 季臺北市房價所得比 15.73 倍)等城市生活成本居高不下，本年度我國家庭所得按戶數五等分位分配，最高所得組為最低所得組之 6.05 倍，較民國 102 年度之 6.08 倍略減，惟貧富差距仍大。另依國家發展委員會發布之景氣概況，本年度自 12 月份起，景氣對策信號由綠燈反轉呈黃藍燈，至民國 104 年 1、2 月雖回復至綠燈，3 至 7 月中，3 月及 5 月又轉呈黃藍燈，其餘月份更呈藍燈，另用以預測未來景氣波動之景氣領先指標(不含趨勢指數)為 97.66，已連續 16 個月下跌，且跌幅逐漸擴大，而本年度出口總值雖創新高，惟第 4 季已轉為平疲，12 月之出口值甚至出現負成長 2.9%，民國 104 年 1 至 8 月份出口值合計數，再擴大為負成長 8.8%，綜上顯示，經濟景氣

已轉向，行政院主計總處並於民國 104 年 8 月下修民國 104 年度經濟成長預測值為 1.56%（2 月預測為 3.78%，5 月下修為 3.28%）。為續保我國經濟成長動能，政府相關部門允應及早研謀因應，並就我國主力商品出口下滑原因，透過產業面、市場面、政策面等面向，瞭解出口商品變化之因素，進而研議我國經濟結構調整方向，輔導國內業者創新產品貿易輸出之潛在商機與模式，並鼓勵創新創業，推動市場多元化與出口行銷策略創新，強化商品與服務出口競爭力，俾持續穩定我國經濟成長。

四、歲入、歲出與國家施政方針

本年度政府秉持構建「富而好禮的民主社會」之施政理念，訂定內政、外交、國防、財政金融等 20 項施政方針。本年度中央政府各主管機關計有公務機關 227 個（分預算及所屬單位 1,147 個），編定施政（工作）計畫 1,126 項，其中未執行者 6 項（0.53%），已完成者 760 項（67.50%），尚在執行者 360 項（31.97%）。另本年度行政院管制計畫 110 項，除國立故宮博物院之「大故宮計畫」、原住民族委員會「輔導原住民產業發展計畫」等 2 項，因屬前置作業，免予評核外；餘 108 項經依規定，各機關完成自評後，由主管部會辦理初核，再由國家發展委員會會同科技部等機關辦理複核結果，優等 3 項（2.78%）、甲等 63 項（58.33%）、乙等 40 項（37.04%）、丙等 2 項（1.85%），其優等及甲等合計比率（61.11%）較諸民國 102 年度之優等及甲等合計比率（63.55%）為低。

五、審核綜合成果

本年度審核中央政府各機關財務收支，在合法性審計方面，稽察發現財務上違失案件 57 件，其中違失情節重大報請監察院依法處理者 20 件，移送檢調機關偵辦並報告監察院者 1 件，通知各機關查明處分者 36 件，通知處分違失人員 97 人次；依法修正增列歲入通知繳庫 1 億餘元；修正減列歲出通知繳庫 3 億餘元。在效能性審計方面，考核各機關施政績效結果，認為有未盡職責或效能過低情事，經依法通知其上級機關並報告監察院者 39 件；另依法提供行政院有關財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見 6 項。

六、重要審核意見

本部年來審核總決算，經就歲入、歲出之預算執行情形，暨歲入、歲出與收支平衡、國民經濟能力及國家施政方針等效能之考核結果，於各冊審核報告內共提列 370 項重要審核意見，摘述如次：

（一）提振經濟景氣措施已見成效，惟應持續落實提升經濟成長相關政策，並適時檢討資源配置及政策成效：本年度政府除持續推動提振景氣措施、經濟動能推升方案外，並積極落實三業四化、中堅企業躍升、自由經濟及創新經濟等重點政策。依行政院主計總處發布之國民所得統計及國內經濟情勢展望，本年度實質 GDP 為 15 兆 4,921 億餘元，經濟成長率（按實質 GDP 衡量）3.77%，較民國 102 年度（2.23%）提升 1.54

個百分點，同時優於全球及日本、南韓、新加坡、香港等亞洲鄰近國家（地區），顯示年來政府賡續推動各項振興景氣措施，已發揮推升經濟成長之效果。惟按 GDP 構成因子之占比分析，核有：政府消費、政府固定資本形成及公營事業固定資本形成等公共支出對經濟活動之貢獻，呈現減弱趨勢；民間消費雖有增加，惟對 GDP 之占比未能同步成長；公私部門投資之邊際產出成長遲滯，產業外移外銷訂單海外生產比屢創新高，影響國內勞工就業機會。宜加強服務業創新加值及服務業出口，以提升服務業產值成長；持續與各界溝通，完成自由經濟示範區特別條例立法程序，以吸引國內外企業投資；督促有關機關檢視施政項目優先順序，以有效調整資源配置，持續提升我國經濟成長。

（二）政府執行債務改善計畫有助降低債務比率，惟債務餘額及每人國債負擔金額仍鉅，允宜賡續強化債務管理，以維政府財政之永續：財政部民國 104 年 4 月 20 日於大院第 8 屆第 7 會期財政委員會第 7 次全體委員會議報告中央政府債務改善計畫落實執行情形指出，行政院推動「財政健全方案」其具體措施有助財政結構逐步改善，本年度完成修正所得稅法及加值型營業稅法等稅制調整措施，引進民間資金參與公共建設、推動資產活化、檢討現有施政計畫之優先順序及施政效益，其效益呈現於民國 104 年度總預算，

歲出成長 2.3% 低於歲入成長 5.4%，1 年以上公共債務未償餘額「預算數」占前 3 年度名目國內生產毛額（GDP）平均數為 36.16%，較本年度 1 年以上公共債務未償餘額「預算數」占前 3 年度 GDP 平均數降低 0.31 個百分點，已達財政健全方案不超過 38.6% 之目標，亦較法定債限 9 成（36.54%）為低，距 40.6% 之法定債限仍有 4.44 個百分點融資空間。經查中央政府 1 年以上公共債務舉借數本年度為 1,956 億餘元，係自民國 98 年度以來最低，惟債務還本數本年度為 640 億元，未償餘額「實際數」仍持續累增，民國 103 年底為 5 兆 2,539 億餘元，較民國 102 年底增加 1,316 億餘元，惟債務比率卻較民國 102 年底下降 1.53 個百分點，低於舉債上限之 9 成，毋需依公共債務法規定之預警機制，研提債務改善計畫。主要係行政院主計總處民國 103 年 11 月 28 日配合聯合國最新版國民經濟會計制度（2008SNA）修正編算原則，調增 GDP 規模逾 6 千億元，致債務比率隨之降低，債務餘額實質並未減少，債務付息及還本之壓力亦未降低。次查，截至民國 103 年底止，中央政府 1 年以上公共債務未償餘額實際數 5 兆 2,539 億餘元，若加計未滿 1 年債務未償餘額 1,900 億元，合計 5 兆 4,439 億餘元，平均每人國債負擔金額 23 萬餘元，顯示本年度債務比率雖因 GDP 規模擴大而降低，惟債務餘額及平均每人國債負擔金額仍鉅，又未來面臨人口老化

及少子化之趨勢，每人國債負擔恐將更為沉重，允宜積極檢討妥為因應。

(三) 國家地理資訊系統建置及推動十年計畫已建置多項圖資與應用系統，惟計畫審議、工作分組運作機制、資料標準訂定、圖資更新、流通、加值及利用等，仍待研議精進：前行政院經濟建設委員會研擬「國家地理資訊系統建置及推動十年計畫」（民國 95 至 104 年度，以下簡稱十年計畫），且為執行十年計畫項下 77 分項計畫之輔導、管理、整合與審議等作業，該會及內政部等部會陸續成立國土資訊系統推動小組及 10 個工作分組。截至民國 103 年底止，累計實現數 90 億 3,979 萬餘元，經查執行情形，核有：實際執行結果與核定計畫範疇存有大幅落差，卻未予妥適檢討因應策略及修正計畫，影響整體國家地理資訊系統建置目標之達成；國土資訊系統各資料庫工作分組運作機制未臻健全，未能充分發揮其督導與管考功能，不利計畫順遂推動；部分資料標準核定公布已逾 5 年未予檢討修正，或未依計畫所載時程完成資料標準制訂，影響資料流通供應與整合之需求；全國已建置多項地理資訊應用系統服務圖（平）臺，部分不同圖臺提供類同服務或功能未予整合，不利於民眾應用；部分業務主管機關未訂定圖資流通供應、加值利用及回饋相關規範，影響資料流通加值執行效益；政府已建置或統一採購且提供各界免費申請使用介接服務之地理

資訊資料，其推廣及宣導作業尚欠不足，致各機關仍有各自購買圖資及額外付費情形；部分主管機關未訂定圖資更新維護規範，影響地理資訊資料建置使用效益；全臺都市計畫區道路地下管線圖資建置比率僅 58.49%，未能以完整精確之管線圖資，提升政府防救災決策品質及效率等情事，均待檢討改善。

（四）我國空氣細懸浮微粒間有逾標準值，攸關國人健康，部分地方政府擬禁止或管制使用生煤，允宜積極協處並妥為因應，以兼顧經濟與環境永續發展：環境保護署（以下簡稱環保署）訂定我國 PM_{2.5} 24 小時標準值為 35 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ （微克/立方公尺，以下簡稱 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ），年平均值為 15 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 。據該署統計，民國 102 及 103 年度 PM_{2.5} 手動監測結果，實際年平均值分別為 24 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 、23.5 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，均超逾上開標準，全國 30 個監測站中，僅臺東、花蓮、臺北市陽明及屏東縣恆春等 4 個監測站符合標準值。邇來經媒體報導，雲林縣、臺中市、嘉義縣市、臺南市及彰化縣等 6 市縣政府，為減少事業排放空氣污染物，維護國民健康，於民國 104 年 4 月 14 日共同簽署支持「禁燒生煤、石油焦」政策，且雲林縣政府已於民國 104 年 6 月 10 日公告「雲林縣工商廠場禁止使用生煤及石油焦自治條例」，臺中市政府亦於民國 104 年 5 月 8 日預告訂定「臺中市公私場所管制生煤及禁用石油焦自治條例」草案，未來將要求臺中火力發電廠等大型空污來源，

自該自治條例公布日起 4 年內減少生煤使用量 40 %，並配合每 3 年定期重新檢討空氣品質。據經濟部能源局（以下簡稱能源局）於民國 104 年 5 月 5 日發布新聞稿回應，地方政府透過自治條例欲禁止或管制使用煤炭，雖立意於環境保護，惟燃煤發電為我國重要基載電源，倘經立法禁止使用生煤，將影響我國整體能源配比及電力供應穩定，另如將燃煤轉換為天然氣等其他燃料，亦會受限於燃料供應是否足夠問題影響，尚非短期間能解決，屆時國人將面臨全國電力供給不足，嚴重衝擊民生與經濟發展，期地方政府能再通盤檢討可行之改善空氣污染作法（按：環保署及能源局分別於 104 年 9 月 7 日及 8 日發布新聞稿表示，雲林縣政府報請備查之「雲林縣工商廠場禁止使用生煤及石油焦自治條例」，牴觸地方制度法及空氣污染防制法，依地方制度法第 30 條規定予以函告無效）。鑑於 PM_{2.5} 管制改善之執行良窳攸關國人健康，且相關禁燒或管制生煤政策，影響電力穩定供應及衝擊產業發展，依能源管理法第 6 條、空氣污染防制法第 28 條及第 30 條等規定，生煤之使用、禁止或限制等相關法令與政策推動，除事涉掌管空氣品質保護之環保署及全國能源推動之能源局等主管業務外，則與各地方政府之自治事項相關，為免影響國家整體發展與危及國人健康，允宜通盤檢討積極協處並妥為因應，以兼顧經濟與環境永續發展。

(五) 溫室氣體排放基線已賡續建置登錄，惟尚無強制性，不利後續碳排放交易抵換制度之執行；另我國二氧化碳人均排放量超逾全球平均值 2 倍，距宣示減碳目標尚有缺口，減碳工作仍待持續強化：我國為善盡地球村成員義務及積極回應西元 2009 年哥本哈根協定，於西元 2010 年向聯合國氣候變化綱要公約秘書處，自願承諾於西元 2020 年達成溫室氣體排放總量比排放基線（Business as Usual，簡稱 BAU）減少至少 30% 之目標。本年度環境保護署為辦理制（訂）定溫室氣體減量法規、擬定溫室氣體減量策略等工作，計編列預算數 3 億 1,787 萬餘元，決算數 2 億 4,550 萬餘元，經查執行情形，核有：溫室氣體減量法（草案）未能完成立法（按：溫室氣體減量及管理法已於民國 104 年 7 月 1 日公布施行），事業登錄溫室氣體排放量尚無強制性，不利後續碳排放交易抵換制度之執行，亦影響氣候變遷績效指標之國際排名；我國每人二氧化碳平均排放量雖較民國 100 年度下降，惟較全球平均值仍超逾 2 倍，距我國宣示承諾之減碳目標尚有缺口且存在不利因素，減碳工作仍待持續強化等情事，均待檢討改善。

(六) 政府已逐步強化食品安全源頭管理機制，惟輸入食品國外查廠家次仍低，邊境查驗量能不足，食品添加物源頭管理亦欠周全，允待研謀改善，善盡食品安全把關之職：食品藥物管理署（以下簡稱食藥署）

為強化食品安全源頭管理，已逐年新增或修正輸入查驗產品品項，並多次修正食品安全衛生管理法，新增或修訂輸入食品及食品添加物管理規章，期健全管理制度，確保國內食品安全，本年度編列相關預算 9 億 2,195 萬餘元，惟核仍有：邊境稽查人力配置已增加，惟應施輸入查驗之產品品項逐年成長，邊境查驗負荷不減反增；輸入食品國外查廠家次低於先進國家要求標準，邊境抽驗量能亦有不足，允待檢討強化高風險品項源頭管理強度與作為；食品添加物源頭管理制度仍欠周全，亟待會同相關機關共謀對策，俾有效防堵不當化學物質流入食品供應鏈；日本福島核災後雖即採取禁止福島 5 縣產品輸臺之管制措施，惟邊境查驗未能落實；食品安全衛生管理法已要求經公告類別及規模之食品業者應設置實驗室，惟相關配套子法規尚未訂定公告，不利業者及早規劃因應等，尚待加強辦理。

（七）我國高等教育每年培育之人才數量豐沛，惟農林漁牧業、工業及餐旅領域已呈現人力供需失衡情形，有待檢討控管大專校院相關領域系所招生名額：我國 103 學年度大專以上學生人數 134 萬餘人，較 84 學年度 75 萬餘人，成長近 8 成，每年培育之高等教育人才數量豐沛。教育部依據「專科以上學校總量發展規模與資源條件標準」規定，對於大專校院各系所招生名額，採取總量管制方式，由各校於核定之招生

名額總量內，進行個別系所招生名額之增設調整，並報該部審查。經查教育部辦理大專校院所招生名額增設調整審查作業，核有：我國農林漁牧業、工業及餐旅領域已呈現人力供需失衡情形，惟僅限制技專校院相關類科招生名額，未連同高職及大學校院予以規範，未能有效改善產業人力供需失衡現況，允宜加強運用政府各類產業人力供需調查資訊，檢視產業人才整體供需情形，作為系所增設調整之基礎，俾使人才培育更加契合國家建設及產業發展需求等情事，有待檢討改善。

（八）我國科學研究質量持續精進與創新，惟早期技術育苗成果商品化、政府創新活動之產業擴散效益、發明專利管理機制、研發成果管理平臺尚待強化，以有效運籌全球智財布局：瑞士洛桑國際管理學院（IMD）發布西元 2015 年世界競爭力年報，我國在科學基礎建設項下之「創新能力」指標較前一年度進步 8 名；惟依據世界經濟論壇（WEF）公布西元 2014 至 2015 年全球競爭力報告，我國在「創新」排名為第 10 名，其細項指標均較前一年度退步。經查我國整體科技預算從民國 100 年度 907 億餘元成長至本年度 938 億餘元，年平均成長率為 1.1%，長年累積豐沛的科學技術研究發展成果（以下簡稱研發成果），惟其推動機制、產學合作、權利保護與管理情形等，核有：為銜接學研與產業之技術缺口，推動研發成果萌芽計

畫，惟執行結果仍待研謀積極可行之推動策略，以利早期技術育苗之成果商品化；政府為強化產業與學術合作創新，已提供多元推廣管道，惟產學研發成果擴散效益仍待檢討，以帶動產業成長及提高國家競爭力；我國發明專利密度具相對競爭優勢，惟專利權之維護及推動管理作業亟待檢討改善，以發揮實質效益；科技研究計畫及研發成果之管理維護平臺運用機制未臻健全，亟待強化資訊整合及勾稽功能，以提升科技成果運用效能；各項科技計畫存有重複或重疊之虞，影響後續研發效益及成果，允宜檢討改善，以強化全球智財布局等情事，亟待研謀妥處。

（九）我國推動洽簽自由貿易協定漸有成效，惟已生效經貿協定貿易額占我國整體貿易比重仍落後主要貿易競爭國，ECFA 貨品貿易早期收穫清單帶動整體貿易活絡成效及輔導受影響產業成效有待加強，均亟待檢討改善：我國為高貿易依存度國家，對外貿易競爭力為經濟成長之主要動力，近年因全球區域經濟益趨加速整合，政府為爭取我國出口產業對外貿易立足點平等，積極推動與貿易夥伴洽簽自由貿易協定，並設定於西元 2020 年應達成已生效協定貿易額占我國貿易總值達 60% 以上之總體目標；另對受影響產業研提「因應貿易自由化產業調整支援方案」，預計於民國 99 至 108 年度投入 982 億餘元經費，協助其轉型升級，提升競爭力。經查政府推動自由貿易協定洽簽

及辦理「因應貿易自由化產業調整支援方案」等情形，核有：本年度已生效經貿協定貿易額占我國整體貿易比重 9.73%，較民國 102 年度（0.37%）已有提升，惟仍落後主要貿易競爭國新加坡（76.25%）、南韓（41.12%）、日本（22.32%），顯示區域經貿整合益趨加速發展，恐將影響我國於各該區域經貿拓展；ECFA 貨品貿易早期收穫清單內產品效益已逐漸顯現，該類產品之出口值由民國 100 年度之 179 億餘美元提升至本年度之 207 億餘美元，惟其後續協議推動進度未如預期，允應積極推動，以帶動整體貿易活絡成效；「因應貿易自由化產業調整支援方案」截至本年度止，各相關單位編列預算 259 億餘元，決算數 195 億餘元，執行率 75.18%，該方案輔導受影響產業成效有待加強等情事，亟待檢討改善。

- （十）交通部推動第 11 期道安改進方案，交通事故死亡人數雖已有下降，惟交通事故肇事率及受傷人數逐年攀升，且酒駕、青年學生騎乘機車及自行車等事故防制措施未臻周妥，亟待賡續研謀改善：**交通部為達成「黃金十年 國家願景」施政主軸預期目標（交通事故肇事率及死亡人數 5 年降低 10%，10 年降低 20%），規劃於民國 102 至 104 年推動第 11 期「道路交通秩序與交通安全改進方案」（以下簡稱道安改進方案），每年度目標訂為降低交通事故死亡人數 2%，並訂有「騎乘機車事故防制」、「酒醉（後）開（騎）車事

故防制」、「高齡者事故防制」、「大客車安全」、「行人安全」、「自行車安全」等 6 大防制重點，由交通部會同教育部及內政部等單位協力推動，經查其執行情形，核有：道安改進方案施行後未有效降低交通事故肇事率及受傷人數；部分地方政府執行酒醉（後）開（騎）車事故防制措施成效待改善；部分大專校院缺乏適足公共運輸服務，致學生多騎乘機車且交通事故頻繁，青年學生騎乘機車事故防制措施容有改善空間；自行車相關安全管理機制未完善，自行車事故件數仍較方案施行前增加；教育部未依交通安全教育評鑑實施計畫對學校施以評鑑等情事，亟待檢討改善。

（十一）部分國營事業營運發生虧損，累積待填補虧損龐鉅，營運績效有待提升，亟待強化相關改善措施：

台灣中油公司因高雄煉油廠陸續關閉，及部分工場發生非計畫性停爐等情，實際原油煉量 2,238 萬餘公秉，較預計減少 26.94%，致石油聯產品及石油化學品較預計減少 18.23% 及 17.15%，因產量減少，外貿總收益僅達經營改善目標 13 億元之 36.15%，影響邊際貢獻獲利，另民國 103 年 6 至 12 月國內浮動油價計算基礎之指標原油平均價格跌幅高達 48.61%，衍生進料成本延後反映及認列鉅額存貨跌價損失等情，肇致該公司本年度發生稅後淨損 337 億餘元，累積待填補虧損達 996 億

餘元；台灣電力公司自民國 95 年度起連年發生虧損，本年度經營結果，稅後淨利 139 億餘元，已轉虧為盈，惟累積待填補虧損仍高達 1,936 億餘元，財務狀況仍欠佳。以上各該事業債務餘額龐鉅，利息費用居高不下，兼以累積待填補虧損仍鉅，營運績效有待提升，亟待強化相關改善措施。

(十二) 部分非營業特種基金債務餘額仍屬龐鉅，財務負擔沉重，亟待檢討研謀改善：中央政府非營業特種基金長、短期借款餘額，由民國 100 年底之 7,260 億餘元，減為民國 103 年底之 5,557 億餘元，其中國道公路建設管理基金、科學工業園區管理局作業基金辦理國道建設計畫、園區開發計畫，本年度雖有業務賸餘，惟仍須仰賴舉債籌措資金，截至民國 103 年底止，長、短期借款餘額各為 2,045 億元、1,266 億餘元；高速鐵路相關建設基金辦理「高速鐵路車站特定區區段徵收土地開發及站區聯外道路系統改善計畫」，截至民國 103 年底止，長、短期借款餘額為 529 億餘元，主要償債財源為台灣高速鐵路股份有限公司繳交之回饋金等，惟該公司財務結構不佳，復因特別股股東追討積欠股息及要求贖回股本之訴訟案，可能引發聯合授信案重大違約及興建營運合約於特許期屆滿前終止之情事，恐影響該公司未來如期如數繳交回饋金之能力，亟待研謀改善。