

中華民國 104 年度

( 1 0 4 年 1 月 1 日 至 1 0 4 年 1 2 月 3 1 日 )

# 彰化縣總決算審核報告

( 含附屬單位決算及綜計表 )

審計部臺灣省彰化縣審計室

# 中華民國 104 年度 彰化縣總決算審核報告

(含附屬單位決算及綜計表)

審計部臺灣省彰化縣審計室

審計官兼主任 張漢卿

## 前 言

中華民國 104 年度（以下簡稱本年度）彰化縣總決算（含附屬單位決算及綜計表），係由彰化縣政府依照地方制度法第 42 條規定，於民國 105 年 4 月 29 日函送到室，本室依照同法條規定，已於 3 個月內完成審核，編造最終審定數額表，並提出總決算審核報告。

本年度彰化縣計有編列單位決算之公務機關 18 個（分預算及所屬單位 26 個）；編列附屬單位決算之營業基金單位 1 個；編列附屬單位決算之非營業特種基金單位 13 個（分預算 245 個）。總計審核 32 個機關單位（分預算及所屬單位共計 271 個）之決算。

本年度彰化縣總決算審核結果，歲入決算經修正增列 11 億 9,127 萬餘元，審定為 394 億 5,429 萬餘元，較預算短收 9,240 萬餘元，約為 0.23%；歲出決算經修正減列 1,508 萬餘元，審定為 406 億 7,745 萬餘元，較預算減支 32 億 6,166 萬餘元，約為 7.42%；歲入歲出相抵，審定差短為 12 億 2,316 萬餘元，加計債務還本 69 億 5,000 萬餘元，合計 81 億 7,316 萬餘元，經以融資賒借 65 億元挹注，尚有收支短絀 16 億 7,316 萬餘元。

本年度縣營事業（總決算附屬單位決算營業部分）決算審核結果，審定總收入 1 億 2,858 萬餘元，總支出 1 億 1,836 萬餘元，純益為 1,021 萬餘元，較預算增加 177 萬餘元。審定解繳縣庫股息紅利 583 萬餘元，較預算增加 101 萬餘元，約為 21.05%。

本年度非營業特種基金（總決算附屬單位決算非營業部分）決算審核結果，審定總收入（含基金來源）275 億 1,434 萬餘元，總支出（含基金用途）227 億 8,410 萬餘元，賸餘 47 億 3,024 萬餘元，較預算增加 26 億 7,553 萬餘元，約為 130.21%。審定解繳縣庫 24 億 1,145 萬元，與預算同數。

本年度總決算審核結果，經常收支賸餘不足支應資本收支短絀，產生差短 12 億 2,316 萬餘元，歷年來為彌補收支缺口，均以融資賒借收入支應，截至本年度止，彰化縣政府 1 年以上債務未償餘額實際數 155 億 1,666 萬餘元，連同未滿 1 年公共債務未償餘額 83 億 1,426 萬餘元，合計為 238 億 3,092 萬餘元，較上年度減少，債務急遽累增情形已減緩，惟彰化縣政府公共債務餘額長短期債務比率分別為 30.73% 及 18.92%，已達債限之 60% 以上，迭經行政院促請研謀改善。又本年度債務付息支出 2 億 7,166 萬餘元，亦較上年度增加 1,965 萬餘元，債務負擔沈重，允宜研謀加強開源節流措施，審慎檢討非法定社福支出之必要性及迫切性，有效控制債務成長幅度，以健全財政。

本年度施政，係以樂活農村安全農業、安全便捷交通網絡、永續城鄉觀光加值、全方照護全民幸福、策振產業創新升級、完善公衛健康彰化、多元適性優質教育、品牌文創彰化起藝、綠色環保友善彰化、多元生活幸福城鄉、治水防災治安平穩、落實維護消費權益、服務卓越效能政府及公私協力跨域治理等 14 大事項為施政重點，各項政事推動結果，整體而言，尚能符合既定施政目標，並獲致具體成果，包括：辦理 2015 花在彰化活動，經交通部觀光局統計春節期間參觀人數名列國內 168 處旅遊景點之冠；推動節能及使用乾淨的再生能源，其中已商轉之風力發電機裝置容量合計 181.6 千瓩，居全國之冠，完成之太陽光電發電系統已超過 95MW；推動彰化縣內特色產業轉型；完成中小學營養午餐食材在地化、地產地銷；完成高速鐵路彰化站區聯外道路系統改善計畫（員林至田中新闢道路工程）；推動易淹水與低窪地區優先建立抽水站或滯洪池，

改善防洪與排水系統；推動全面補助 65 歲以上老人免費裝置全口假牙、孝順 369，健康久久久及規劃疼子 333，生活變輕鬆—補助育兒津貼；加速開發田中高鐵站特定區—高速鐵路彰化車站特定區區段徵收公共工程，暨持續辦理高鐵彰化站特定區區段徵收區內剩餘可供建築用地標售事宜；推動社區民眾肝癌防治、肝硬化、脂肪肝三合一篩檢服務計畫等。依本年度中央對各直轄市及縣市一般性補助款考核結果，彰化縣政府社會福利考核獲 91 分，於全國 22 市縣排名第 6 名；教育考核獲 86 分，排名第 14 名；基本設施考核獲 80 分，排名第 21 名；財政績效與年度預算編製及執行情形考核獲 77 分，排名第 11 名。與民國 103 年度排名相較，財政績效與年度預算編製及執行情形已有進步，惟社會福利、教育及基本設施等 3 項則退步，顯示施政作為仍有持續努力策進空間，亟待檢討分析問題癥結，積極研謀善策，以提升施政效能。

本室辦理各項審計業務，秉持獨立、廉正、專業、創新之核心價值，適正性、合規性及效能性審計並重，冀能實踐優質審計服務，創造最大審計價值，提升政府施政績效，促進政府廉能政治。本年度審核彰化縣政府各機關財務收支，在合法性審計方面，依法修正增列歲入通知繳庫 11 億 9,127 萬餘元；修正減列歲出通知繳庫 1,508 萬餘元。在效能性審計方面，考核各機關施政績效結果，認為有未盡職責或效能過低情事，經依法通知其上級機關並報告監察院者 3 件；另依法提供彰化縣政府有關財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見 6 項。

有關本室對於彰化縣各機關預算執行之審核、計畫實施之考核及重要審核意見，已在本報告有關章節予以分析說明，以供參閱。

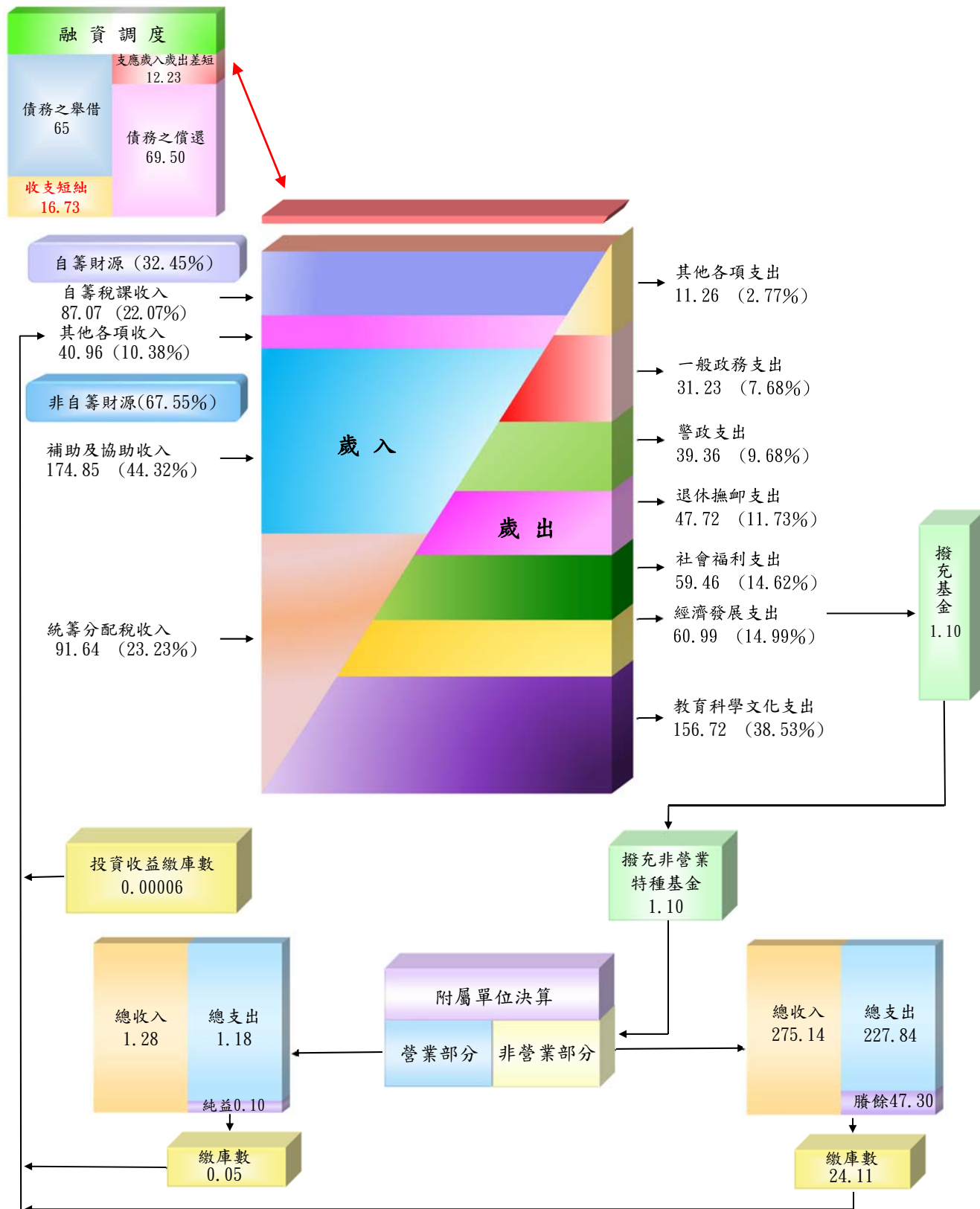
茲當總決算審核完竣，謹編具中華民國 104 年度彰化縣總決算審核報告（含附屬單位決算及綜計表），敬請審議。

# 總決算審定後歲入來源與歲出用途概況

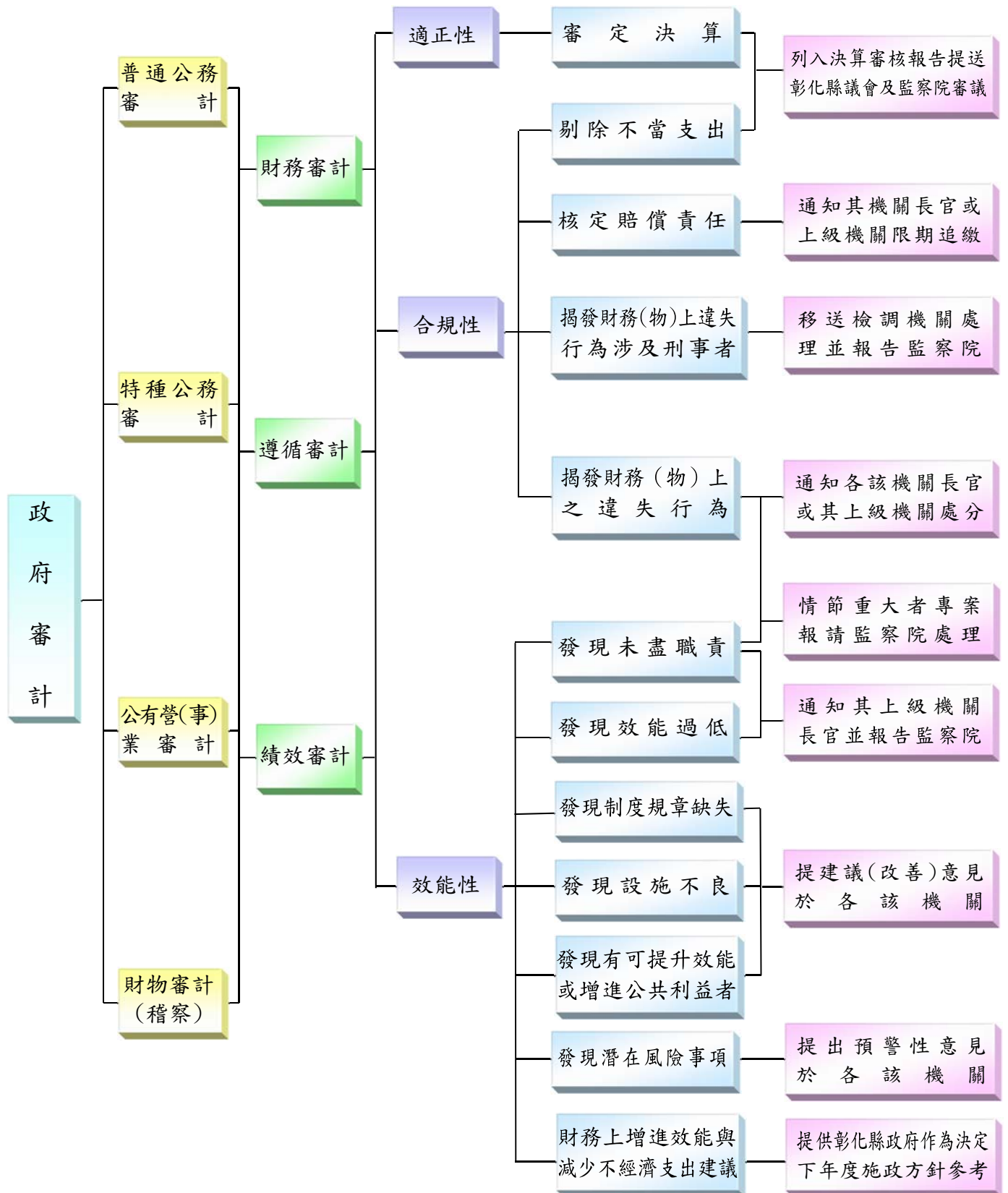
中華民國 104 年度

單位：新臺幣億元

$$\begin{array}{rcl} \text{歲入} & - & \text{歲出} = \text{歲入歲出差短} \\ 394.54 & & 406.77 = 12.23 \end{array}$$



# 政府審計業務處理簡圖





# 中華民國 104 年度彰化縣總決算審核報告

## (含附屬單位決算及綜計表)

### 目 錄

#### 前 言

#### 甲、總 述

壹、總預算執行之審核.....	甲— 1
貳、施政計畫實施之考核.....	甲— 8
參、政府資產負債之查核.....	甲—21
肆、營業基金決算之審核.....	甲—24
伍、非營業特種基金決算之審核.....	甲—26
陸、各方建議意見.....	甲—31
柒、決算審核綜合成果.....	甲—45
捌、彰化縣議會審議總預算案暨附屬單位預算及綜計表 決議事項各機關辦理情形之查核.....	甲—51

#### 乙、決算審核結果

決算審核結果重要審核意見彙總索引.....	乙— 1
壹、縣議會主管.....	乙— 7
貳、縣政府主管.....	乙— 8
參、民政處主管.....	乙—36
肆、地政處主管.....	乙—38
伍、消防局主管.....	乙—41
陸、地方稅務局主管.....	乙—45
柒、文化局主管.....	乙—48
捌、農業處主管.....	乙—51
玖、衛生局主管.....	乙—55
拾、環境保護局主管.....	乙—60
拾壹、警察局主管.....	乙—65



拾貳、統籌支撥科目 .....	乙—68
拾參、第二預備金 .....	乙—69

## 丙、最終審定數額表

壹、總決算歲入歲出決算審定數簡明比較表 .....	丙— 1
貳、總決算審定後收支簡明比較分析表 .....	丙— 3
參、融資調度決算審定表 .....	丙— 3
肆、營業基金損益計算審定數額綜計表（機關別）.....	丙— 4
伍、非營業特種基金收支餘絀審定數額綜計表	
一作業基金（基金別） .....	丙— 5
陸、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數額綜計表	
一特別收入基金（基金別） .....	丙— 7

## 丁、其他附表

壹、歲入來源別決算審定表 .....	丁— 1
貳、歲出政事別決算審定表 .....	丁— 3
參、歲出機關別決算審定表 .....	丁— 5
肆、以前年度歲入來源別轉入數決算審定表 .....	丁— 7
伍、以前年度歲出機關別轉入數決算審定表 .....	丁— 9
陸、總決算審定後歲入歲出性質及餘絀簡明比較分析表	丁—11
柒、歲入決算修正數明細表 .....	丁—13
捌、歲出決算修正數明細表 .....	丁—13
玖、營業基金決算審定數簡表 .....	丁—15
拾、營業基金營業收支暨盈虧審定數簡表 .....	丁—15
拾壹、營業基金盈虧撥補審定數額綜計表（機關別）..	丁—16
拾貳、營業基金盈虧審定後資產負債綜計表（科目別）.	丁—16
拾參、非營業特種基金決算審定數簡表	
一作業基金（科目別） .....	丁—17
拾肆、非營業特種基金收支暨餘絀審定數簡表	
一作業基金（基金別） .....	丁—17

拾伍、非營業特種基金餘絀撥補審定數額綜計表	
—作業基金（基金別）.....	丁—18
拾陸、非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表	
—作業基金（科目別）.....	丁—20
拾柒、非營業特種基金決算審定數簡表	
—特別收入基金（科目別）.....	丁—21
拾捌、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數簡表	
—特別收入基金（基金別）.....	丁—21
拾玖、非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表	
—特別收入基金（科目別）.....	丁—22
貳拾、營業基金及非營業特種基金長期債務舉借與償還彙總表.....	丁—23

## 戊、附錄

壹、縣庫年度出納終結報告之查核.....	戊— 1
貳、資產負債之查核.....	戊— 9
一、平衡表之查核.....	戊— 9
二、政府投資目錄之查核.....	戊—13
三、財產量值總目錄之查核.....	戊—14
四、債款目錄（長期部分）之查核.....	戊—15
五、因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細表之查核.....	戊—18
參、政府捐助財團法人年度決算及效益評估表之審核..	戊—18
肆、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核.....	戊—19

## 審編說明

- 一、民國 104 年度簡稱本年度。
- 二、約數金額【如億（餘）元、萬（餘）元等】之表達，以餘數全捨為原則。
- 三、各項數字之百分比，因採四捨五入方式計算，細項數字百分比之和，與總計數之百分比或有差異。
- 四、統計表內若經統計，無數值或無資料者以「左斜框線」表示；統計表內數值為零者，以「—」表示；有數值惟未達表列統計單位者，以表達至小數點後 2 位為原則，或以「0」表示。
- 五、特別收入基金之「基金來源用途及餘絀」預算數係本年度法定預算數；至決算數及決算審定數，係包含本年度預算數、以前年度保留數及本年度報准先行辦理數等之執行數。
- 六、部分機關如因組織改造而改制或整併者（詳下表），其機關名稱之表達以事實發生時點為判斷原則。

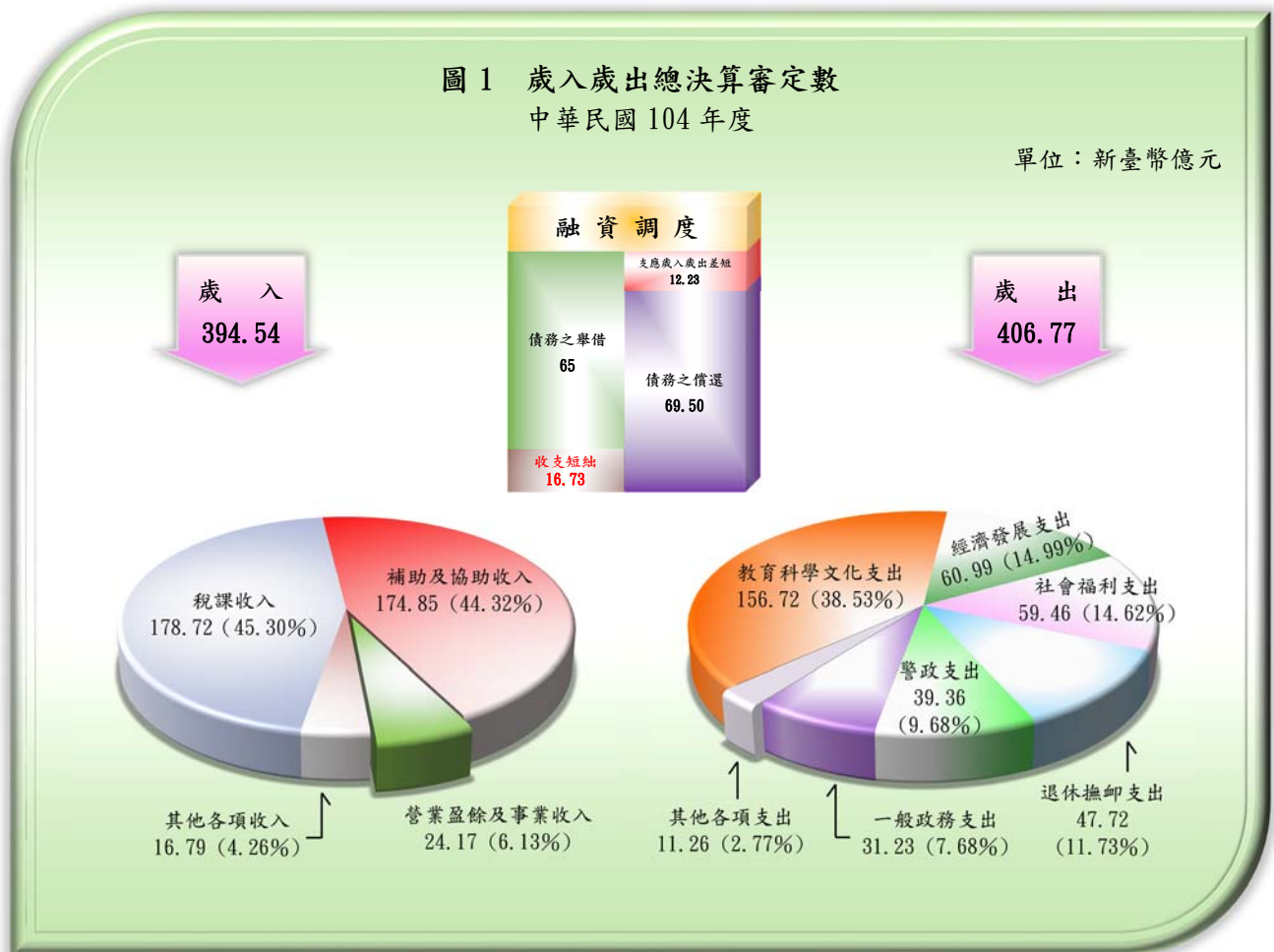
機關名稱	改制或整併情形
彰化縣員林鎮公所	民國 104 年 8 月 8 日改制為員林市公所。

資料時間：民國 105 年 7 月 15 日。

## 甲、總 述

### 壹、總預算執行之審核

民國 104 年度（以下簡稱本年度）彰化縣總決算審核結果，歲入決算修正增列 11 億 9,127 萬餘元，審定為 394 億 5,429 萬餘元；歲出決算修正減列 1,508 萬餘元，審定為 406 億 7,745 萬餘元；歲入歲出相抵差短 12 億 2,316 萬餘元（詳丙—1 頁），連同債務還本 69 億 5,000 萬餘元，合計 81 億 7,316 萬餘元，經以舉借債務 65 億元支應結果，計有收支短絀 16 億 7,316 萬餘元（詳丙—3 頁）。茲將本年度歲入、歲出預算執行之審核結果，說明如次：



#### 一、歲入、歲出決算審定數與預算數之比較

本年度歲入決算審定總額 394 億 5,429 萬餘元，較預算數 395 億 4,669 萬餘元減少 9,240 萬餘元，約 0.23%，主要係上級政府計畫型補助收入因收支併列之相關計畫（工程）經費結餘，補助款相對減少所致（詳丙—1 頁）。又本年度歲入

決算應收保留數 28 億 6,075 萬餘元，占歲入預算 7.23%，主要係上級政府補助收入依計畫（工程）執行進度核撥；彰化縣平均地權基金賸餘款尚待收繳；各項行政罰鍰尚待催繳及強制執行所致。

歲出決算審定總額 406 億 7,745 萬餘元，較預算數 439 億

3,911 萬餘元減少 32 億 6,166 萬餘元，約 7.42%（詳丙—1 頁），主要係人事費節餘、或收支併列預算收入未達而減支及撙節支出；其中以縣政府主管機關賸餘最為

表 1 歲出經費賸餘分析表（原因別）

單位：新臺幣千元

經 費 賸 餘 原 因	金 額	%
合 計	3,261,663	100.00
1. 實際進用員額較少人事費節餘。	792,324	24.29
2. 收支併列預算收入未達而減支。	670,429	20.55
3. 按業務需要而減少支付或撙節支出。	648,074	19.87
4. 營繕工程或採購財物結餘。	533,855	16.37
5. 補（捐）助或委辦計畫經費結餘。	324,477	9.95
6. 專案經費第一、二預備金未動支。	212,148	6.50
7. 計畫變更致未實施或工作量減少。	79,246	2.43
8. 其他零星賸餘。	1,108	0.03

龐鉅。又本年度歲出決算應付保留數 47 億 4,006 萬餘元，占歲出預算 10.79%，主要係工程規劃設計中、或規劃設計欠周致變更設計中、或施工中尚未完工而予以保留；次就近 5 年（民國 100 至 104 年度）預算賸餘及保留情形之趨勢分析結果，本年度之賸餘金額與比率，除較上年度減少 2 億 6,584 萬餘元，約 0.47 個百分點外，均較其他年度增加，顯示預算編列仍待檢討改善。另本年度保留金額與比率均較其他 4 個年度增加，其中縣政府及消防局等主管機關保留金額合計達 44 億 5,307 萬餘元，占全部應付保留數 93.95%，歲出預算執行績效有待加強檢討提升。

圖 2 歲入歲出總決算審定數與總預算數及總決算數之比較

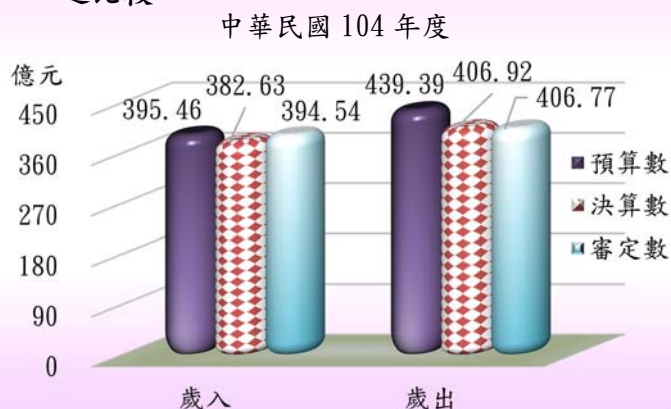


表 2 歲出經費賸餘彙計表（機關別）

單位：新臺幣千元

主管機關 (計畫)名稱	預算數	經費賸餘	
		金額	占預算數 %
合 計	43,939,117	3,261,663	7.42
統籌支撥科目	1,815,368	(2) 408,953	22.53
消防局主管	1,249,844	(4) 232,189	18.58
文化局主管	284,510	(5) 32,809	11.53
縣議會主管	366,223	30,927	8.45
農業處主管	168,703	12,848	7.62
警察局主管	4,225,153	(3) 288,873	6.84
民政處主管	350,541	22,762	6.49
縣政府主管	33,778,124	(1) 2,151,032	6.37
環境保護局主管	234,526	13,043	5.56
衛生局主管	596,024	28,355	4.76
地政處主管	468,489	18,436	3.94
地方稅務局主管	388,179	7,999	2.06
第二預備金（動支後餘額）	13,433	13,433	—

註：1. 經費賸餘金額欄前端所植（1）～（5），係表示金額較高之前 5 個主管機關（計畫）。

2. 本年度第二預備金原編列預算 1 億元，經彰化縣政府核准動支 8,656 萬餘元，動支比率 86.57%。

表 3 歲出經費賸餘及應付保留數分析表

單位：新臺幣千元

年 度	預 算 數	經費賸餘		應 付 保 留 數	
		金額	占預算數 %	金額	占預算數 %
100	39,323,117	2,746,414	6.98	2,888,679	7.35
101	41,549,226	2,074,548	4.99	4,491,255	10.81
102	41,339,611	2,446,479	5.92	3,981,613	9.63
103	44,732,446	3,527,509	7.89	4,485,120	10.03
104	43,939,117	3,261,663	7.42	4,740,067	10.79



表 4 歲出應付保留數分析表（原因別）

單位：新臺幣千元

保留原因	經費種類	營繕工程 (54.46%)	財物購置 (4.62%)	其 他 (40.92%)	合 計	
					金 額	%
合 計		2,581,623	218,934	1,939,509	4,740,067	100.00
1. 工程規劃設計中、或規劃設計欠周致變更設計中、或施工中尚未完工而予以保留。		1,887,782	39,095	185,176	2,112,054	44.56
2. 工程款、用地取得補償費或預付款等尚未檢據核銷，或未完成結報手續而予保留。		13,122	10,151	1,541,827	1,565,101	33.02
3. 因民眾抗爭致用地尚未取得或未辦妥徵收作業手續，致計畫停頓，或需配合次年度預算致延後執行而予保留。		467,414	-	-	467,414	9.86
4. 計畫前置規劃作業延宕或欠周、或提報送審作業遲延、未於年度內辦理完成，仍需繼續辦理。		7,605	28,769	83,495	119,870	2.53
5. 計畫未確定，或因配合主體工程進度及其他計畫執行，或因協調溝通不良而未於年度內發包，或因工程合約工期逾預算執行期間，需保留下年度繼續執行。		72,000	26,950	7,568	106,519	2.25
6. 經費支用辦法尚未確定、或計畫歷經多次招標未成、或工程因承包商營運問題，或與承包商訴訟中及其他應付款項尚待支付而辦理保留。		12,696	70,413	8,163	91,273	1.93
7. 因補助計畫之獲准核定或補助機關核撥經費較遲。		56,100	2,200	26,688	84,989	1.79
8. 補助鄉(鎮、市)基層建設經費，因尚未提出申請而辦理保留。		63,753	-	-	63,753	1.34
9. 其他零星計畫之保留款。		1,148	41,352	86,589	129,091	2.72

表 5 歲出應付保留數彙計表（機關別）

單位：新臺幣千元

主管機關 (計畫) 名稱	預 算 數	應 付 保 留 數		
		金 額	占 預 算 數	%
合 計	43,939,117	4,740,067		10.79
縣議會主管	366,223	(4) 85,500		23.35
縣政府主管	33,778,124	(1) 4,295,213		12.72
消防局主管	1,249,844	(2) 157,865		12.63
文化局主管	284,510	19,233		6.76
統籌支撥科目	1,815,368	(3) 119,055		6.56
環境保護局主管	234,526	6,134		2.62
地方稅務局主管	388,179	9,555		2.46
衛生局主管	596,024	5,837		0.98
警察局主管	4,225,153	(5) 40,273		0.95
農業處主管	168,703	1,401		0.83
民政處主管	350,541	-		-
地政處主管	468,489	-		-
第二預備金（動支後餘額）	13,433	-		-

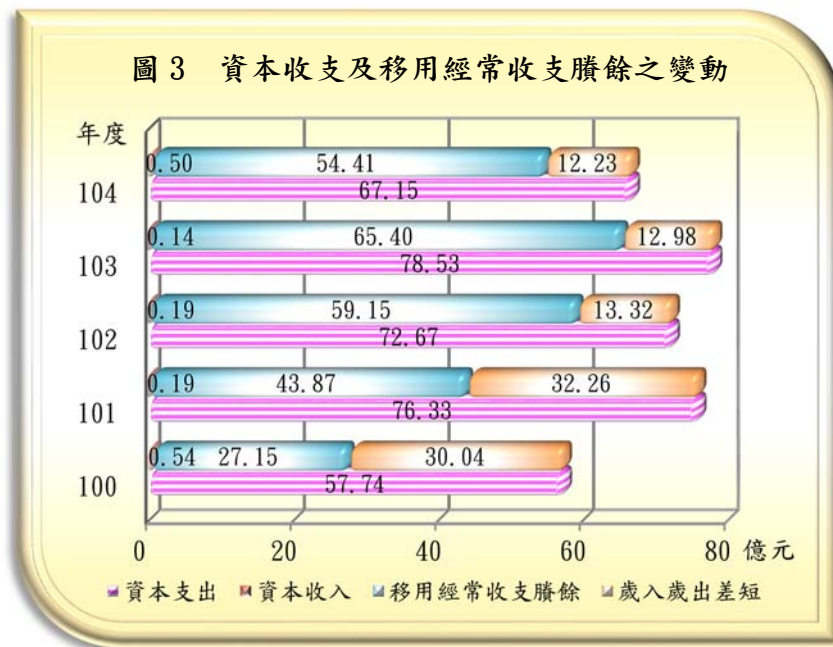
註：應付保留數金額欄前端所植(1)～(5)，係表示保留金額較多之前5個主管機關(計畫)。

## 二、歲入、歲出與收支之平衡

本年度經常收入（包括直接稅、間接稅、賦稅外收入）394 億 374 萬餘元，經常支出（包括一般經常支出、債務付息及事務支出、預備金）339 億 6,238 萬餘元，經常收支相抵，賸餘 54 億 4,136 萬餘元；資本收入（減少資產收入）5,054 萬餘元，資本支出（包括增置或擴充改良資產支出、增加投資支出、預備金）67 億 1,507 萬餘元，資本收支相抵，短絀 66 億 6,452 萬餘元，經以經常收支賸餘支應後，歲入歲出差短 12 億 2,316 萬餘元。

就整體收支而言，經常收入雖足以支應經常支出，惟資本收入不足支應資本支出，資本收支短絀甚鉅，經常收支賸餘不足支應，產生歲入歲出差短 12 億 2,316 萬餘元，需舉借債務支應，肇致債務餘額居高不下，截至本年度止，彰化縣 1 年以上未償債務餘額實際數已達 155 億 1,666 萬餘元，雖較上年度減少 4 億 5,000 萬餘元，惟本年度債務付息支出 2 億 7,166 萬餘元，較上年度增加 1,965 萬餘元，債務負擔依然沉重，允宜檢討改善整體財政結構，力求財政穩健。

茲將年來本室審核彰化縣總預算之執行所提審核意見，擇要摘述如次：



一、本年度歲入歲出短絀較預計減少七成，惟自籌財源較上年度減少，強制性或義務性經費占歲出逾八成，歲出結構僵化，且人事費逐年遞增，允宜以量入為出原則籌編及控管預算與執行：本年度彰化縣總決算審定歲入歲出短絀 12 億 2,316 萬餘元，較預算短絀

43 億 9,242 萬餘元，減少 31 億 6,925 萬餘元，約 72.15%。經查歲入歲出預算執行情形，核有：(一)歲入歲出連年短絀，整體財政仍待研謀改善；(二)自籌財源較上年度減少 11.86%，尚待積極提升自籌財源能力；(三)人事、教育及社會福利等



強制性或義務性經費占歲出逾八成，財政支出結構僵化，且人事費逐年遞增，財政壓力沉重等情事。(詳乙—16 頁)

二、上級政府補助收入預算執行率較上年度略為提升，惟預算編列與經費執行未盡周妥，致部分中央考核項目成績欠佳，遭扣減補助款，尚待研謀改善：彰化縣政府本年度上級政府補助收入預算數 180 億 1,981 萬元，執行結果，決算審定數 174 億 8,532 萬餘元，執行率 97.03%，較民國 103 年度執行率 95.23%，提高 1.80 個百分點。經查其中計畫型補助收入及一般性補助款執行情形，核有：(一) 計畫型補助收入方面：1. 部分補助案件本年度有補助收入決算數，惟未編列計畫型補助收入預算；2. 間有本年度編列補助收入預算，惟實際於民國 103 年度認列收入等情事。(二) 一般性補助款方面：1. 補助款執行未盡完善，致部分考核項目成績欠佳，遭扣減補助款；2. 部分基本設施補助計畫項目迄無支用數，亟待檢討改善並積極辦理等情事。(詳乙—17 頁)

三、已規劃辦理彰化市等 5 市鎮地區污水下水道系統，惟建置計畫執行進度緩慢，亦未研訂具體推動擴大接管可行措施，亟待研謀改善，以提升接管率：彰化縣政府自民國 92 年度開始推動污水下水道建設計畫，預定完成彰化市、員林市、二林鎮、和美鎮及鹿港福興等 5 市鎮地區污水下水道系統，計畫總經費高達 200 億餘元，截至民國 104 年 12 月底止，彰化市污水下水道系統水資源回收中心及主次幹管統包工程已開工。經查其執行情形，核有：(一) 整體污水下水道系統建置計畫執行進度緩慢，致縣境內污水下水道接管率遠低於全國平均值；(二) 二林鎮污水下水道系統接管工程部分區域已完工並開始運作，惟未將排水區域、開始使用日期、接用程序及下水道管理規章公告周知；(三) 未針對未接管戶數原委研妥具體可行措施，肇致推動用戶接管作業受阻，亟待積極推動用戶接管並研謀因應對策；(四) 各級學校、行政機關及公營事業等單位為大宗生活污水來源，允宜積極推動機關用戶污水下水道接管；(五) 雨污水分流改善機制延宕，無法排除用戶雨污水管混接情形，影響污水處理成效；(六) 二林污水處理廠內建物及動產未登帳列管，亦未列管追蹤移交予代操作廠商管理維護之財產及契約期間變更項目，財產控管機制未臻嚴謹等情事，亟待檢討改善。(詳乙—19 頁)

四、已推動西濱沿海濕地保育計畫，惟生物棲地改善後續工程進度落後，部分計畫未能延續執行，亟待加強研謀改善：彰化縣政府配合內政部推動「國家重要濕地保育行動計畫」，民國 102 至 104 年度獲內政部補助 2,413 萬餘元及編列配合款 541 萬餘元，針對彰化縣西濱沿海濕地地區持續辦理濕地維護管理、調查監測及教育推廣等工作，並藉由結合在地社區共同推動明智利用行動計畫，以落實濕地保育永續發展。經查其執行情形，核有：(一) 生物棲地改善評估案後續工程未針對計畫後續發展方向，及加強與權責機關協調聯繫並妥為規劃辦理；(二) 間有補助案件未依計畫書調查項目辦理，審查作業未盡落實；(三) 部分延續計畫因接受補助單位無法繼續執行而終止；(四) 部分補助案件因廠商尚未提供合作對象之合作意向書，決標作業尚未完成，計畫執行進度落後；(五) 部分補助案件未依規定上傳調查監測資料，致未能辦理結案等情事，亟待檢討改善。(詳乙—26 頁)

五、動支第二預備金未衡酌執行能力，或連年以相同事由申請，不符預算編製目的，亟待審視以往年度業務屬性，以透列預算方式辦理：本年度總預算編列第二預備金 1 億元，依預算法第 70 條規定動支 8,656 萬餘元，未動支數 1,343 萬餘元。經查其執行情形，核有：彰化縣環境保護局為辦理縣內淨水處理設施操作維護管理計畫，於申請動支第二預備金 474 萬元，嗣因履約期限跨越年度，迄民國 104 年底止尚未執行完竣，而申請保留 469 萬餘元；又彰化縣政府農業處辦理未上市水產品產地監測計畫，核屬年度經常性業務，卻於民國 101、102 及本年度均以相同事由申請動支第二預備金，亟待審視以往年度業務屬性，以透列預算方式覈實編列預算。(詳乙—69 頁)

六、部分重大公共建設計畫執行績效已有提升，惟間有未盡周妥，允宜檢討加強辦理：彰化縣政府本年度辦理和美交流道聯絡道後續工程(第二期)、彰化縣立伸港國民中學活動中心興建工程、彰化縣花壇國民小學東棟老舊校舍拆除重建工程及二林鎮污水下水道用戶接管工程(五-2)等重大計畫，經查其執行情形，核有：(一) 設計廠商未落實辦理服務建議書所列開工典禮請柬製作、地質鑽探及報告等回饋事項；(二) 部分施工圍籬及結構安全鑑定等工項，未依契約圖說覈實施設；

(三) 部分臨時擋土設施未依契約覈實施作；(四) 於工程內編列使用執照請領及消防設備師監造簽證等費用，與工程預算書編列原則未符或與監造費重複；(五) 溢計部分道路碎石級配、排水溝混凝土及鋼筋、擋土牆及橋台基礎混凝土等數量；(六) 辦理契約變更時程延宕等情事。(詳戊—21、22 頁)

以上，各機關執行歲入歲出預算有關缺失，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

## 貳、施政計畫實施之考核

彰化縣政府為實現「建設大彰化，福利好彰化」之施政總目標，因應總體環境情勢，依據縣長政見及配合民國 104 至 107 年度中程施政計畫與年度業務發展需要，本年度就可運用配置之資源，衡酌施政優先順序，訂定「樂活農村安全農業、安全便捷交通網絡、永續城鄉觀光增值、全方照護全民幸福、策振產業創新升級、完善公衛健康彰化、多元適性優質教育、品牌文創彰化起藝、綠色環保友善彰化、多元生活幸福城鄉、治水防災治安平穩、落實維護消費權益、服務卓越效能政府、公私協力跨域治理」等 14 項施政重點。茲將本年度各機關施政計畫之實施情形及評核結果、施政績效之評估情形及施政效能、市縣評比結果及比較分析、施政方針之重點內容及執行結果等，說明如次：

### 一、施政計畫之實施情形及評核結果

本年度彰化縣政府各主管機關計有公務機關單位 18 個(所屬分機關單位 26 個單位)，依照行政院訂頒之施政方針、彰化縣政府施政計畫及預算籌編原則與總預算編製要點，編定施政(工作)計畫共計 264 項，執行結果，已完成者 172 項，約 65.15%，尚在執行者 92 項，約 34.85%。本年度歲出決算審定數 406 億 7,745 萬餘元，較民國 103 年度之 412 億 493 萬餘元，減少 5 億 2,748 萬餘元，其中以教育科學文化支出 156 億 7,284 萬餘元，較民國 103 年度之 164 億 5,405 萬餘元，減少 7 億 8,120 萬餘元為最鉅，主要係整建教育設施、體育設施工程及設備等計畫，考量彰化縣政府財政困窘而減少相關經費，致該支出占歲出決算審定總數比率，由民國 103 年度之 39.93%，下降至 38.53%；其次為警政支出 39 億 3,627 萬

餘元，較民國 103 年度 41 億

8,590 萬餘元，減少 2 億 4,962

萬餘元，主要係本年度未編列

建置城市科技安全防衛網（城）

（含治安監錄系統）經費及人

事費用減支，致該支出占歲出

決算審定總數比率，由民國 103

年度之 10.16%，下降至 9.68

%；另社會福利支出 59 億

4,694 萬餘元，較民國 103 年度

54 億 95 萬餘元，增加 5 億 4,598

萬餘元，主要係增支生育補助、

育兒津貼、補助 65 歲以上老人

裝置全口假牙及老人重陽敬老禮金等經費，致該支出占歲出決算審定總數比率，由

民國 103 年度之

13.11%，上升至

14.62%。另分析最

近 5 年（民國 100

至 104 年度）歲出

政事別結構，均以

教育科學文化支出

占歲出決算審定總

數比率居首，分別

為 41.14%、36.75

%、39.91%、39.93

%及 38.53%，其次

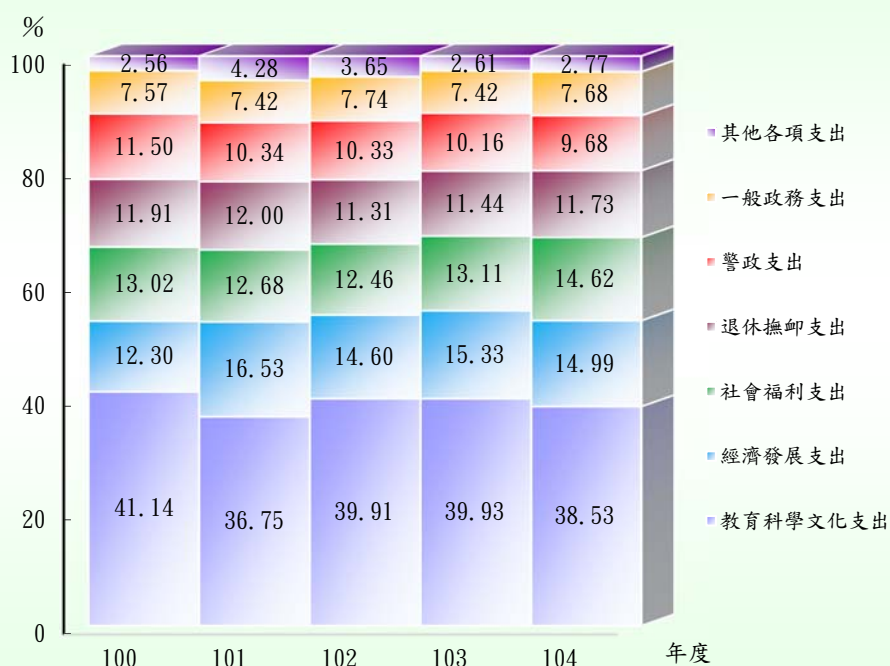
為經濟發展支出，

其占歲出決算審定總數比率由民國 100 年度之 12.30%增減互見至本年度 14.99

表 6 施政工作計畫實施結果彙總表

主管機關 (計畫)名稱	單位 預算 機關數	核定 計畫 項數	未執行 計畫 項數	已完成 計畫 項數	尚待繼續 執行計畫 項數
合計	18	264	-	172	92
縣議會主管	1	7	-	4	3
縣政府主管	1	132	-	69	63
民政處主管	1	4	-	4	-
地政處主管	8	44	-	44	-
消防局主管	1	9	-	3	6
地方稅務局主管	1	10	-	9	1
文化局主管	1	9	-	2	7
農業處主管	1	6	-	5	1
衛生局主管	1	13	-	11	2
環境保護局主管	1	9	-	6	3
警察局主管	1	15	-	10	5
統籌支撥科目	-	5	-	4	1
第二預備金	-	1	-	1	-

圖 4 總決算審定數歲出政事別之比率



％，再次之為社會福利支出，其占歲出決算審定總數比率由民國 100 年度之 13.02％先降後升至本年度 14.62％，且與經濟發展支出占歲出決算審定總數比率間之差距由民國 103 年度 2.22 個百分點，拉近為 0.37 個百分點。鑑於彰化縣政府財政狀況仍為窘困，允宜妥慎配置有限財政資源，並積極開闢財源，在兼顧縣政推動及財政健全發展下，提升產業競爭優勢，建構完善之社會安全網絡，以建設安全、廉能且具競爭力之幸福好城市。

依本年度彰化縣總決算總說明列述彰化縣政府依本年度重要施政計畫府列管項目選項作業說明規定，召開審查會議，擇選 6 項府列管重要施政計畫，本年度預算數 10 億 9,131 萬餘元，分

由縣政府等 3 個主管機關執行；其中年度預算執行率未達 90％，以及年度執行進度較預定進度落後 1 個百分點以上，分別有 6 項及 3 項，其中縣政府「整備觀光遊憩設施建設計畫」及消防局「充實消防設施計畫」等 2 項年度預算無執行

數；縣政府「整建老舊危險校舍，打造安全學習環境」、「整備觀光遊憩設施建設計畫」及警察局「整建老舊廳舍，提供優質為民服務辦公環境」等 3 項，年度執行進度較預定進度落後 10 個百分點以上，均待針對執行進度未如預期或預算執行欠佳之原因，妥為檢討改進，以符計畫或預算執行進度；另經彰化縣政府召開本年度重要施政計畫府列管項目辦理情形檢討會議，審查決議核列優等 3 項（50.00％）、甲等 2 項（33.33％）、丙等 1 項（16.67％），係消防局「充實消防設施計畫」1 項，因民眾陳情及配合本年度追加減預算時程等因素所致。

## 二、施政績效之評估情形及施政效能

依本年度彰化縣政府施政績效報告顯示，各機關訂定 722 項策略績效目標，再結合內部管理目標，訂定 1,367 項衡量指標，執行結果，經彰化縣政府自行評核達成度 100％以上者 1,329 項（97.22％），介於 80％至 100％者 21 項（1.54％），小

表 7 民國 104 年度府列管重要施政計畫（預算）執行進度、評核等第情形一覽表

單位：項

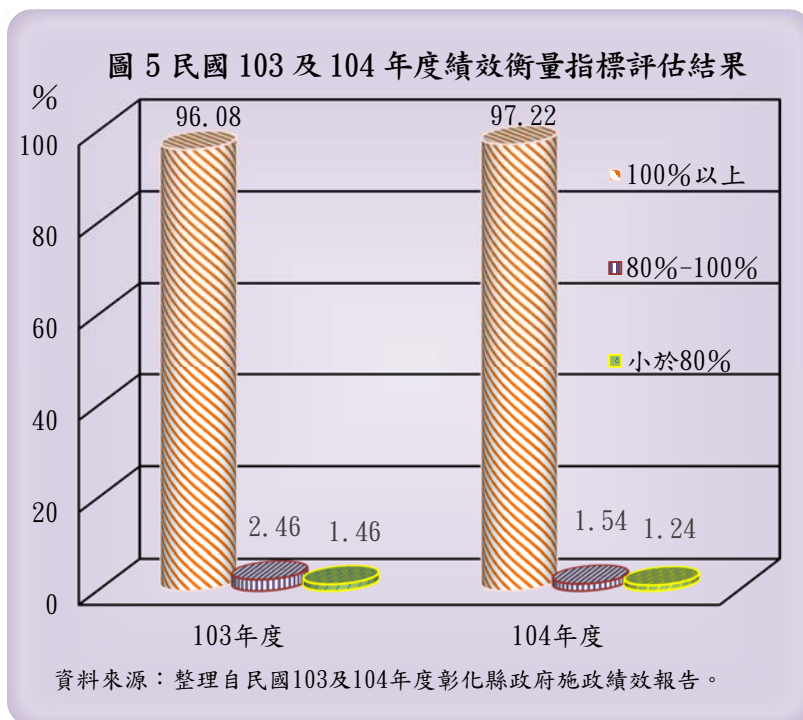
項次	主管機關	府列管計畫	年度預算執行率未達90%	年度執行進度落後（註1）	評核等第			
					優等	甲等	乙等	丙等
合計		6	6	3	3	2	—	1
1	縣政府	4	4	2	2	2	—	—
2	消防局	1	1	—	—	—	—	1
3	警察局	1	1	1	1	—	—	—

註：1. 「年度執行進度落後」欄，係指年度執行進度較預定進度落後 1 個百分點以上案件數。

2. 資料來源：整理自民國 104 年度彰化縣總決算、民國 104 年度重要施政計畫府列管項目截至第 4 季執行情形表及辦理情形檢討會議。



於 80% 者 17 項(1.24%)。經以單位預算機關為評核基準，其中達成度 100% 以上者比率較高且衡量指標項數較多之前 3 個機關，分別為：衛生局(100%、78 項)、消防局(100%、38 項)及地方稅務局(100%、25 項)；另達成度小於 80% 者比率較高之 3 個機關，分別為：文化局(7.14%、2 項)、警察局(5.26%、1 項)



及動物防疫所(5.26%、1 項)。如與民國 103 年度相較，達成度 100% 以上者比率上升，達成度介於 80% 至 100% 及 80% 以下者比率均下降。經查施政績效目標之訂定及績效評估作業執行情形，核有：部分戶政事務所重要施政計畫未訂定績效策略目標或衡量指標訂定未盡適切，難以比較同類機關之施政效能；部分績效衡量指標未參考以前年度實際值訂定具挑戰性目標值；部分績效指標之評估標準訂定未盡周妥；部分績效目標執行結果之填報未盡覈實；部分機關施政計畫或施政績效報告未依規定登載於機關網頁等情事，亟待檢討改善。(詳乙—17 頁)

依決算法第 23 條第 5 款規定，本室本年度審核同類機關之施政效能結果，經提出建議意見促請改善者，茲摘要列述如次：

(一) 已訂定對民間團體補(捐)助經費作業要點，加強經費支用管考及提升執行效益，惟間有補助規範未臻周妥情事，允宜檢討改善。(詳乙—22 頁)

(二) 未領有使用執照仍在用中之老舊校舍數已較上年度略減，惟辦理補發使用執照進度緩慢，仍待加強依規辦理。(詳乙—27 頁)

(三) 辦理政府機關及學校四省(省電、省油、省水、省紙)專案計畫已漸有成效，惟部分學校仍有使用高耗電傳統燈具或用水量增加情形，未達成節能目標，亟待確實督促各級學校落實改善，以精進學校節約能源成效。(詳乙—29 頁)

(四) 各衛生所醫療作業基金總醫療門診人次漸增，惟部分衛生所醫療收入及

門診人次有下降趨勢，或連續 5 年業務收入及本期賸餘未達預算數，亟待檢討提升經營績效。(詳乙—58 頁)

三、市縣競爭力之評比結果及比較分析

依本年度中央對各直轄市及縣市一般性補助款考核結果，彰化縣政府社會福利考核獲 91 分，於全國 22 市縣排名第 6 名；教育考核獲 86 分，排名第 14 名；基本設施考核獲 80 分，排名第 21 名；財政績效與年度預算編製及執行情形考核獲 77 分，排名第 11 名。與民國 103 年度排名相較，財政績效與年度預算編製及執行情形已有進步，惟社會福利、教育及基本設施等 3 項則退步，其中基本設施之縣市管河川及區域排水、重要路口監視系統及市區道路養護暨國民中小學老舊校舍整建執行情形等成績排名均居於末段，顯示施政作為仍有持續努力策進空間，亟待檢討分析問題癥結，積極研謀善策，以提升施政效能。

表 8 民國 103 至 104 年度彰化縣一般性補助款考核結果全國排名一覽表

項 目	103年度		104年度		104年排名 升降情形
	考核分數	排名	考核分數	排名	
社會福利	88	4	91	6	↓ 2名
教育	93	8	86	14	↓ 6名
基本設施	88	9	80	21	↓ 12名
財政績效與年度預算編製及執行情形	77	15	77	11	↑ 4名

資料來源：整理自行政院主計總處網站資料。

四、施政方針之重點內容及執行結果

彰化縣政府本年度各項政務措施，業獲致具體成效，惟部分計畫核有進度落後，影響整體執行績效等情事，仍待檢討研謀改善。有關政府整體施政結果，茲依本年度施政重點實施情形等，彙整摘述如次：

(一) 民政

本年度施政重點包括：推動與國外縣市實際交流，共同促進文化、經濟、建設、觀光等業務提升；精實替代役及常備兵役徵兵處理程序；改善村里基層建設；提升原民館服務品質；提供便捷之戶政服務措施等。經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：精進徵兵處理業務經內政部役政署評鑑核列 B 組績優單位；改善村里基層建設小型工程 158 處；本年度戶政業務績效經內政部評鑑核列優等。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 永興區海埔新生地開發計畫區內部分縣有土地未充分運用，亟待研謀具體使用方案，妥善規劃與運用資源；2. 戶政機關員額已持續控管，惟未因應戶政業務申辦方式變革積極檢討縮編，亟待檢討整併及縮減人員編制，以有效抑減人事支出。(詳乙—33、37 頁)

## （二）財政

本年度施政重點包括：精進財務策略，靈活庫款調度；促進民間參與公共建設；加速縣有地清理並適時完成處分；貫徹查察菸酒業者作業計畫；督導縣府暨所屬機關學校合理管控財產；活化縣有財產。經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：運用自償性基金、鼓勵民間投資、擴大集中支付或向專戶調度等方式，節省縣庫利息支出 6,172 萬餘元；財政部本年度辦理地方政府財政業務輔導方案考評獲總成績第 4 名、公庫管理優等及債務管理甲等；實際抽檢菸酒販賣業者 452 家。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 公共債務未償餘額雖有微幅下降，惟歲入歲出連年產生短絀，高度仰賴舉債挹注財政，債務負擔沉重；2. 本年度歲入歲出短絀較預計減少七成，惟自籌財源較上年度減少，強制性或義務性經費占歲出逾八成，歲出結構僵化，且人事費逐年遞增，允宜以量入為出原則籌編及控管預算與執行；3. 上級政府補助收入預算執行率較上年度略為提升，惟預算編列與經費執行未盡周妥，致部分中央考核項目成績欠佳，遭扣減補助款；4. 已積極清理被占用及閒置房地，惟部分縣轄外土地管理未臻周妥。（詳乙—15、16、17、33 頁）

## （三）建設

本年度施政重點包括：積極推動彰化縣都市計畫區通盤檢討；彰化縣二林精密機械產業園區申請工業區編定計畫；辦理建築物實施耐震能力評估及補強方案；推動彰化縣中小企業輔導計畫；創造傳統產業升級—彰化縣地方產業創新研發推動計畫（地方型 SBIR）；辦理加強綠建築推動工作計畫等。經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：完成建築物實施耐震能力評估及補強方案—詳細評估作業計 14 處；經濟部辦理獎勵地方政府招商評鑑（乙組）獲全國第 5 名、獎勵獎金 1,000 萬元；補助 51 家廠商辦理地方產業創新研發；完成綠建築設計查核 204 件。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 低污染事業認定作業要點已施行多年，惟間有相關規範未臻周延，且未落實辦理稽查，允待研謀改善；2. 持續辦理建築物公共安全檢查業務，惟未訂定執行建築物公共安全檢查實施計畫，及未全面清查未申報之營業場所；3. 違章建築業務執行未盡落實，有待積極辦理，以健全都市計畫發展；4. 開發彰南產業園區繁榮地方經濟，惟規劃作業欠周，且遲未提出具體可行方案，有待研提後續規劃與設置園區發展之具體方案。（詳乙—18、30、31 頁）



#### （四）教育

本年度施政重點包括：整建老舊危險校舍，打造安全學習環境；更新中小學資訊軟體教學設備，建構優質學習環境；精緻特殊教育，學生適性發展；推動國民運動中心，打造優質運動環境；中小學營養午餐食材在地化，地產地銷等。經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：彰化縣國中小學生參加「2015 臺灣學校網界博覽會」及「2015 國際學校網界博覽會」，勇奪臺灣學校及國際學校雙料冠軍；彰北國民運動中心於民國 104 年 12 月 12 日起正式營運，12 月份使用人次計 3 萬 1,636 人次。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 未領有使用執照仍在使用中之老舊校舍數已較上年度略減，惟辦理補發使用執照進度緩慢，仍待加強依規辦理；2. 已訂定彰化縣國民中小學裁併校作業要點，並鼓勵轉型發展特色學校，惟尚未妥謀研訂中、長期整體計畫及推動實驗教育相關法令仍有不足；3. 部分已徵收學校用地仍有閒置或遭占用而未積極處理，允宜妥善規劃與運用；4. 已積極辦理幼兒園公共安全聯合稽查業務，惟學齡前幼兒托育設施尚欠完善，稽查不合格率偏高，允宜落實追蹤評鑑改善結果，以保障師生安全。（詳乙—27、28、30 頁）

#### （五）工務

本年度施政重點包括：積極推動鄉道養護計畫；辦理重大交通工程建設；持續推動彰化生活圈道路系統建設計畫；加速推動公有建築建設計畫；積極推動道路平整方案等。經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：辦理鄉道改善工程 18 件；彰化生活圈道路系統建設計畫之 148 線 11K-13K 拓寬改善工程及彰 28 線彰 30 線道路拓寬改善工程均已完成驗收、和美交流道聯絡道工程第二期已竣工，辦理驗收作業中；內政部辦理市區道路養護管理暨人行環境無障礙考評獲甲等。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 賡續加強公共管線管理維護，惟寬頻管道租賃系統建置後使用情形待提升，及部分公所遲未訂定公共管線使用產業及村里道路收費標準；2. 和美交流道聯絡道後續工程完善彰化生活圈快速道路網，惟間有工程設計及施工情形未臻周延；3. 辦理伸港國民中學活動中心興建工程，間有工程設計及履約情形未臻完善；4. 花壇國民小學東棟老舊校舍拆除重建

工程改善師生教學環境，惟間有工程履約及契約變更未臻周妥，有待檢討改善。(詳乙—32 頁、戊—21 頁)

#### (六) 水利

本年度施政重點包括：配合中央辦理流域綜合治理計畫；提升雨水下水道建設率，維護排水功能；積極推動污水下水道建設，促進水資源環境永續發展；加強縣轄土資場稽查，落實總量管制；加強水門維護，保障民眾生命安全等。經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：流域綜合治理計畫獲經濟部水利署考核為甲等；內政部營建署辦理雨水下水道系統維護管理訪評獲丙組第 1 名；行政院辦理水災災害防救業務訪評獲乙組第 1 名；水門委託公所維護管理計 65 座。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 已規劃辦理彰化市等 5 市鎮地區污水下水道系統，惟建置計畫執行進度緩慢，亦未研訂具體推動擴大接管可行措施，亟待研謀改善；2. 已建置即時水情監控系統，有助掌控縣境區排及沿海地區水情資訊，惟間有設施損壞或未能連線，延遲修護之情事；3. 辦理流域綜合治理計畫改善區域排水防洪能力，惟間有工程設計及施工作業未臻周延；4. 二林鎮污水下水道用戶接管工程，間有工程設計及履約未臻完善，有待檢討改善。(詳乙—19、20、31 頁、戊—22 頁)

#### (七) 觀光發展

本年度施政重點包括：行銷觀光新彰化；城鄉新風貌整體示範計畫；建構綠色自行車網絡計畫；西濱濕地保育行動計畫；引進民間資源與企業經營理念，改善公共設施服務品質等。經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：籌辦「新春祈福」(春季)、鹿港慶端陽(夏季)、王功漁火節(秋季)、彰化公益慈善跨年晚會(冬季)等四大觀光活動，搭配「花在彰化、彰化縣媽祖繞境祈福活動、卦山假日廣場一慢生活·發呆日」等多元化觀光休閒活動，促進地方經濟發展；交通部觀光局統計春節期間 2015 花在彰化活動參觀人數名列國內 168 處旅遊景點之冠；交通部考核地方政府旅館業及民宿管理輔導業務「104 年城市好旅宿評比」獲甲等。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 辦理 2015 花在彰化活動及王功漁火節活動，帶動彰化觀光產業，惟間有計畫效益評估作業或採購作業等未落實辦理；2. 推動彰化縣卦山觀光市集「創意發想、文化築巢」駐點計畫，有助運

用低度利用空間，惟市集進駐率仍未臻理想；3. 已推動西濱沿海濕地保育計畫，惟生物棲地改善後續工程進度落後，部分計畫未能延續執行，亟待加強研謀改善；4. 已辦理行銷宣傳活動發展觀光產業，惟未考量交通運輸路線妥適規劃縣轄內旅遊行程，允宜積極研謀改善，以活絡觀光產業。（詳乙—25、26 頁）

#### （八）農業

本年度施政重點包括：出海路及漁業公共設施建設；農特產品展售促銷；提升畜禽生產輔導；豬瘟及口蹄疫注射率；動物用藥品管理；動物保護等。經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：完成出海路及漁業公共設施建設 1,140 公尺；畜牧場疫情訪查 877 養豬場、3,849 家禽場、查核豬隻健康證明 8,566 張 47 萬餘頭；經行政院農業委員會本年度評鑑為執行家禽流行性感胃防疫計畫重要措施第 2 名、直轄市及縣(市)政府辦理動物收容及管制業務評鑑獲甲等。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 輔導畜牧場改善污染防治措施未臻周妥，間有發生斃死畜禽任意棄置及焚燒情事；2. 已積極辦理家禽流感防疫措施，惟間有未落實列管家禽飼養場疫情監測作業；3. 口蹄疫及禽流感抗體監測數量已較上年度增加，惟間有血清學監測未合格案件未辦理複驗，或血清學監測採血樣本未適時辦理送檢；4. 彰化縣肉品市場股份有限公司年度盈餘持續成長，惟近 2 年度業務計畫執行結果仍未達預計目標、固定資產建設改良擴充計畫部分工程因第一屠宰線更新工期延宕，影響營運計畫推動成效。（詳乙—27、53、54 頁）

#### （九）社政

本年度施政重點包括：維護老人經濟安全與健康；建構友善托育環境，提升托育品質；加強辦理弱勢兒童、少年生活及醫療照顧；保障身心障礙者基本生活，增進社會參與機會；全面補助 65 歲以上老人免費裝置全口假牙；彰化縣生育補助及育兒津貼等。經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：社會福利績效獲衛生福利部考評為特優、各直轄市縣(市)政府辦理家庭暴力防治宣導評核計畫獲績優；衛生福利部國民健康署辦理 2015 年第 7 屆台灣健康城市暨高齡友善城市獎項評選，銀采瑞智友善認證計畫榮獲「康健獎」。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 對民間團體補(捐)助規範間有未臻周妥情事，允宜檢討改善；2. 辦理老人及身心障礙者免費乘車補助計畫，部分乘車卡持有人異動仍有使用紀錄，未適時鎖卡收回，或無乘車時間仍扣點之不合理情事；3. 已成立公益彩券盈餘分配基金增進社會福利服務業務，惟間有公彩盈餘分配待運用數累增甚鉅，或補助款補助對象核與規定未合；4. 辦理居家服務團體評鑑提升居家服務品質，提供居家照顧服務減輕家庭照顧負擔，惟未督促研訂傳染病防範措施，或評鑑作業未臻周延；5. 輔具資源整合服務未建立相關輔具使用、管理、追蹤及回收獎勵措施，亟待檢討訂頒統一性規範，以健全輔具資源管理。(詳乙—22、23、24 頁)

#### (十) 勞工

本年度施政重點包括：加強就業服務，安定勞工生活；加強勞動基準法管理，督促事業單位改善勞動條件及勞工安全衛生之工作環境；調處勞資爭議，促進勞資關係和諧；強化外籍勞工之輔導及管理；推展勞工福利業務等。經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：勞動部辦理勞動政策業務綜合考評獲全國第 2 組第 1 名、評鑑地方政府辦理身心障礙者就業促進業務獲優等、地方勞工行政主管機關推動就業平等業務績效評鑑獲第 2 組第 2 名。

#### (十一) 地政

本年度施政重點包括：健全地籍管理、促進土地利用與發展；加強平均地權工作，落實漲價歸公；加速都市發展，促進土地利用；加強非都市土地使用管制，促進國土保育利用；加速地籍數值化，更新國土資訊；加強為民服務，提升服務品質等。經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：依區域計畫法第 21 條裁處案件共 151 件，罰鍰 1,056 萬元；辦理 1 萬 329 筆土地地籍圖重測工作，且各重測區成果均於民國 104 年 10 月 29 日公告完竣，經內政部國土測繪中心評核直轄市、縣政府辦理地籍圖重測計畫結果榮獲第 1 名。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 地籍清理實施計畫已依規定辦理清查，惟後續清理作業，尚待積極辦理；2. 和美及員林等地政事務所辦理土地複丈案件，間有未依規定期限內辦竣，亟待檢討改進。(詳乙—40、41 頁)

## （十二）警政

本年度施政重點包括：發揮警察整體功能，淨化治安環境；改善交通工程設施，增進交通安全與順暢；積極防處少年事件，落實婦幼安全保護；積極整建辦公廳舍，汰換老舊警用車輛等。經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：經內政部警政署評鑑各警察機關追捕逃犯工作績效第一等第、涉案車輛監控查緝網查緝績效評核為全國第 1 名、失蹤人口查尋作業督導評核為乙組第 1 名、災害防救業務訪評獲乙組特優第 1 名、民國 104 年上半年度各縣市警察局偵破集團性詐欺案全國乙組第 1 名；汰換警用汽車 46 輛，機車 139 輛。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 成立騎警隊落實多元化警察巡邏勤務，惟預算編列與計畫執行未臻妥適，計畫實施成效未如預期，影響政府施政效能；2. 應收未收行政罰鍰件數及金額逐年增加，清理績效欠佳，有待積極研謀改善。（詳乙—67 頁）

## （十三）消防

本年度施政重點包括：落實執行消防安全管理檢查機制；積極辦理防火宣導工作；加強防溺宣導作為；健全防災體系，深化全民防災意識；提升緊急救護服務品質，確保民眾生命安全；提升 119 集中報案服務品質等。經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：行政院辦理災害防救業務訪評獲全國乙組第 1 名；內政部消防署評鑑各級消防機關消防工作獲全國第 1 名；內政部評鑑防範一氧化碳中毒執行計畫專案獲全國乙組第 1 名；受理有效提供民眾各項急難救災(護)及為民服務電話達 8 萬 1,481 通。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 消防人力已逐年補實，惟實際員額與預算員額仍存有落差，且部分個人消防裝備損壞比率偏高，亟待研謀改善；2. 已依規定訂定消防安全檢查執行計畫，惟消防安全檢查工作間有未盡周妥；3. 興建辦公廳舍改善辦公及服務民眾環境，惟工程規劃、設計及預算編列間有欠周延；4. 部分地區消防水源及避難收容場所之設置尚待強化，又轄內住宅用火災警報器裝置比率偏低，亟待檢討改善。（詳乙—43、44 頁）

#### （十四）衛生

本年度施政重點包括：強化縣境醫療資源不足地區在地醫療，建構完善緊急醫療救護網；加強醫政業務管理，提升醫療照護品質；強化長期照顧各項服務整合與連結；落實食品衛生安全，加強食品衛生管理工作；用心呵護鄉親健康，推行萬人健檢；建構慢性病共同照護網，完善照護機制等。經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：獲衛生福利部國民健康署評鑑癌症篩檢效率王(其中口腔癌篩檢效率王等4項)第1名、地方衛生機關保健業務考評獲優等獎；衛生福利部辦理各縣市長期照顧管理中心實地業務考評獲第2組優等。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 彰化縣轄內醫療機構數逐漸增加，惟醫事人員服務人口數仍較全國平均值高，且縣轄南、北地區醫療資源分布不均，亟待研謀良策因應；2. 食品衛生安全計畫已加強推動，惟未稽查比對食品業者登錄之食品追溯追蹤系統資料，且處理消費者食品衛生申訴案件期程超逾規定期限；3. 已建立精神醫療照護機制，惟間有精神醫療照護作業欠妥，或精神照護人力不足情事，影響照護服務品質；4. 部分衛生所醫療收入及門診人次有下降趨勢，或連續5年業務收入及本期賸餘未達預算數，亟待檢討提升經營績效。(詳乙—57、58頁)

#### （十五）稅務

本年度施政重點包括：落實各稅稽徵及加強清查作業；加強蒐集各稅課稅資料，防止逃漏；審慎處理各稅行政救濟案件，以疏減訟源；加強欠稅清理；加強為民服務工作，提升服務品質等。經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：經財政部評鑑獲房屋稅稅籍及使用情形清查作業及地方稅知識管理系統推動之全國地方稅稽徵機關乙組第1名；稅捐稽徵作業績效獲財政部考評為全國地方稅稽徵機關乙組第3名。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 賦稅(地方稅)資訊系統已建置跨機關資料交換及蒐集機制，惟未充分運用相關資料，影響稅籍資料正確及稅收；2. 本年度稅課收入較上年度成長，惟稅捐稽徵作業未盡周延，亟待強化審核機制；3. 欠稅案件清理及註銷作業未臻嚴謹，亟待強化內部控管作業，減少欠稅註銷案件發生。(詳乙—46、47頁)

#### （十六）環保

本年度施政重點包括：強化水污染防治及維護飲用水良好水質；污染減量迎接

清新好環境；垃圾零廢棄及推動垃圾資源化；建立廢油等食品廢棄物追蹤監督機制；加強農地土壤檢測外，並稽查列管污染源及可疑污染源；強化各項污染源管制，以降低細懸浮微粒 PM2.5 排放等。經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：行政院環境保護署評鑑地方政府環境保護績效考核優等、水污染防治績效考核獲河川第 2 組優等、土壤及地下水污染整治工作業務獲第 1 組優等、空氣品質維護及改善工作績效獲優良、推動執行機關加強辦理資源回收工作績效獲第 2 組銀質獎。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 焚化處理產能率較上年度增加，惟垃圾調度問題亟待解決，又焚化廠營運管理欠佳，亟待針對問題癥結檢討改善；2. 底渣再利用量已有增加，惟間有契約規範未盡完善，逾期天數過高影響計畫及經費執行；3. 辦理潤滑油回收、處理及再利用流向稽查工作，間有稽查結果不合格者，未辦理複查作業或複查結果仍未改善者，未依規定裁罰；4. 廢食用油回收管理未臻周妥，有待加強檢討改進；5. 農地污染預防管理作業未臻周延，肇致污染源未能有效減少，亟待研謀改善。（詳乙—62、63、64 頁）

#### （十七）文化

本年度施政重點包括：推廣視覺表演藝術，加強國際文化交流；藝饗半線文化深耕，發現地方文化之美；推廣優質演藝活動，培養藝文欣賞人口；保存維護文化資產，活化古蹟歷史空間；深化本縣人文內涵，落實文化精質生活等。經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：教育部評鑑全國公共圖書館獲「建築空間特色圖書館獎」、「績優圖書館獎」；文化部辦理活化縣市文化中心劇場營運計畫考評一員林演藝廳為優等，本年度辦理音樂、戲劇、舞蹈等各類演藝活動節目，共計 126 場。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 修復古蹟或歷史建築持續活化文化資產空間，惟部分修復完成之古蹟歷史建築未適度開放，或間有文化資產資訊公開不足，未能有效發揮計畫預期效益；2. 延續推動地方文化館計畫，整合及利用地方文化資源，惟間有相關審查規範或執行作業未臻周延，影響執行成效。（詳乙—50 頁）

#### （十八）其他政務

本年度施政重點包括：建立完善的施政計畫體系，精進績效管理；提升消費爭議調解業務功能；合理組織編制，善用人力資源；妥善分配有限資源，核實審編年度預算；強化推動工程查核暨品質抽驗計畫等。經各相關機關執行結果，業獲致相



當成效，包括：彙編施政績效報告，分送所屬各單位並上網公告，提供施政改進之參據；行政院消費者保護處辦理消費者保護業務考核獲優等；赴全縣各機關辦理抽查驗公共工程，施工中工程查抽 365 件，通知改善 134 件(含查核丙等及嚴重缺失共 8 件)。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 已建立施政績效評估制度，惟部分施政計畫未訂定績效策略目標或衡量指標訂定未盡適切；2. 推動政府資料開放，間有檔案類型為特定格式，不利外界加值利用，且未與行政院建置「政府資料開放平臺」同步，無法有效發揮政府資料開放效益；3. 已建立內部控制推動及督導小組並建置相關規範，惟間有未訂定共通性作業範例供所屬參採，部分機關(單位)仍未設置內控小組或設計有效內控制度，亟待積極督促所屬依規辦理。(詳乙—17、20、21 頁)。

以上相關缺失，本室已列管繼續注意各機關改善情形。

## 參、政府資產負債之查核

本年度彰化縣總決算資產負債依會計法第 29 條規定，除將政府固定資產及長期負債另編財產及債款目錄表達外，總決算平衡表經本室審核修正收支決算調整有關各項數額後，民國 104 年 12 月 31 日之資產總額為 127 億 4,171 萬餘元，負債總額為 351 億 8,624 萬餘元，資產負債相抵計列有短絀 224 億 4,453 萬餘元。另未列入平衡表之舉借債務餘額及各界關注之政府潛藏負債、或有負債等事項如次(有關詳細情形，請參閱戊、貳、資產負債之查核)：

一、舉借債務餘額：彰化縣政府 1 年以上公共債務未償餘額決算審定數為 155 億 1,666 萬餘元，另加計普通基金 1 年以下借款 83 億 1,426 萬餘元及非營業特種基金舉借債務 41 億 2,256 萬餘元，合計共 279 億 5,349 萬餘元(表 9)。

表 9 彰化縣政府截至民國 104 年底止舉借債務餘額情形表

單位：新臺幣千元

項目	合計	普通基金債務餘額			非營業特種基金債務餘額	
		1 年以上		未滿 1 年	1 年以上	
		自償	非自償		自償	非自償
合計	27,953,496	—	15,516,666	8,314,260	4,122,569	—
一、非自償性公共債務未償餘額	15,516,666	—	15,516,666	—	—	—
二、未滿 1 年短期借款	8,314,260	—	—	8,314,260	—	—
三、非營業特種基金舉借債務餘額	4,122,569	—	—	—	4,122,569	—

資料來源：整理自彰化縣總決算。



二、潛藏負債：依彰化縣總決算總說明、伍、其他要點列示，各界關切未列入公共債務法債限規範之政府潛藏負債事項，預計將造成彰化縣政府未來負擔之支出，約為 1,160 億 3,890 萬餘元，其中積欠臺灣銀行代墊退休金優惠存款差額利息 19 億 7,178 萬餘元；應負擔舊制公務人員退休金為 215 億 1,222 萬餘元；舊制教育人員退休金為 925 億 5,489 萬餘元（表 10）。

表 10 彰化縣政府截至民國 104 年底止潛藏負債明細表

單位：新臺幣千元

項目	金額
合計	116,038,903
積欠退休金優惠存款差額利息	1,971,787
舊制公務人員退休金	21,512,220
舊制教育人員退休金	92,554,895

資料來源：整理自彰化縣總決算。

三、向機關專戶、基金調借款等款項：依本室通知修正彰化縣總決算平衡表列示向「納入集中支付」機關專戶及基金之保管款調度金額合計 117 億 5,814 萬餘元，包括特定用途專戶存款調度資金 41 億 1,522 萬餘元及基金調度資金 76 億 4,291 萬餘元。

四、依法令、擔保、保證或契約需於未來年度編列預算補助或可能造成未來會計年度支出事項（包括或有負債）：依本室通知補正本年度彰化縣總決算「因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細表」暨彰化縣總決算審核報告參考資料（總決算部分暨附屬單位決算部分）於作業基金及特別收入基金餘絀審定後綜計平衡表下備註說明所列事項，有關彰化縣政府及其所屬機關學校本年度依法令、擔保、保證或契約需於未來年度編列預算補助或可能造成未來會計年度支出事項（包括或有負債）共計 4 億 2,957 萬餘元（表 11）。

表 11 民國 104 年底止彰化縣政府依法令、擔保、保證或契約需於未來年度編列預算補助或可能造成未來會計年度支出事項（包括或有負債）一覽表

單位：新臺幣億元

項 目	金 額	備 註
合 計	4.29	
彰化縣地方教育發展基金辦理彰化市都市計畫新設國中小文三(即彰化市大成國小)校舍工程土地徵收爭訟	3.28	尚在訴訟中。
協助碩博士生出國留學未償還債務餘額	0.22	
彰化縣產業園區開發管理基金辦理之彰南產業園區開發計畫因終止契約	0.79	委外開發廠商請求退還已投入開發經費或仲裁協議金額。

資料來源：整理自民國 104 年度彰化縣總決算、各主管機關決算、彰化縣總決算附屬單位決算及綜計表（非營業部分）。

茲將年來本室審核資產負債餘絀所提審核意見，摘其要者列述如次：

一、部分開源節流措施略具成效，公共債務未償餘額雖有微幅下降，惟歲入歲出連年產生短絀，高度仰賴舉債挹注財政，債務負擔沉重，亟待妥謀善策，以健全財政狀況：彰化縣政府近 5 年(民國 100 至 104 年度)來為支應各項政務支出，年年舉借債務挹注結果，截至民國 104 年

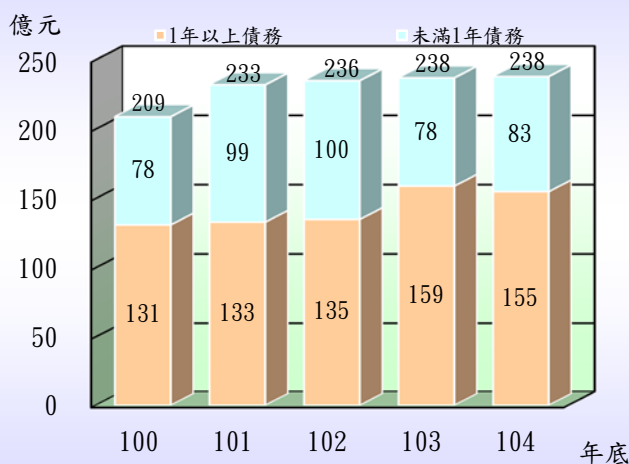
年底止，1 年以上公共債務未償餘額 155 億 1,666 萬餘元，加計未滿 1 年公共債務未償餘額 83 億 1,426 萬餘元，合計公共債務未償餘額 238 億 3,092 萬餘元，較民國 103 年度 238 億 5,256 萬餘元(圖 6)略減，又本年度土地稅與罰鍰收入增加等因素，開源措施成效略為提高，且各機關撙節支出，歲出亦較上年度減少，惟歲入成長幅度仍不足以支應各項政事支出需求，致連年產生收支短絀，需仰賴舉債暨向特定用途專戶

及基金融資調度，公共債務未償餘額居高不下，且向特定用途專戶及基金調度金額自民國 100 年度 50 億 8,388 萬餘元，逐年增至民國 104 年度 117 億 5,814 萬餘元，債務付息亦自 2 億 611 萬餘元，逐年增至 2 億 7,166 萬餘元，財政負擔沉重。(詳乙-15 頁)

二、未領有使用執照仍在 Usage 中之老舊校舍數已較上年度略減，惟辦理補發使用執照進度緩慢，仍待加強依規辦理：彰化縣政府轄管公立中小學(含高中、國中及國小)本年度計 215 校，經管房屋及建築 141 億 6,336 萬餘元，其中校舍未領有使用執照計 63 校，143 棟。經查其辦理情形，核有：(一)未領有使用執照仍在 Usage 中之校舍數雖較上年度略減，惟數量仍居高不下，辦理補發使用執照進度緩慢；(二)未能妥籌改善經費辦理校舍補強或拆除整建，以維護校園師生生命財產安全；(三)間有校舍未定期辦理公共安全檢查等情事。(詳乙-27 頁)

三、欠稅案件清理及註銷作業未臻嚴謹，亟待強化內部控管作業，減少欠稅註銷案件發生：彰化縣地方稅務局本年度開徵數及以前年度未徵欠稅結轉(含本稅及罰鍰)案件有 149 萬 6,507 件、金額 132 億 2,878 萬餘元，執行結果，實徵案件為 135 萬 3,210 件、金額 117 億 3,998 萬餘元；減免註銷案件有 8,510 件、金額 5

圖 6 彰化縣政府公共債務未償餘額



資料來源：整理自彰化縣政府提供資料。

億 1,014 萬餘元；逾徵收及核課期間案件有 2 萬 974 件、金額 1 億 4,204 萬餘元；未徵案件有 11 萬 3,813 件、金額 8 億 3,661 萬餘元，經查該局本年度清理欠稅案件辦理情形，核有：(一)間有繳款書已送達，未於滯納期滿後辦理移送；(二)間有公司未辦理停歇業，惟繳款書無法送達；(三)逾核課或逾徵收期間未徵起稅款註銷件數及金額較民國 103 年度增加；(四)註銷執行(債權)憑證之件數及欠稅金額較上年度增加等情事。(詳乙—47 頁)

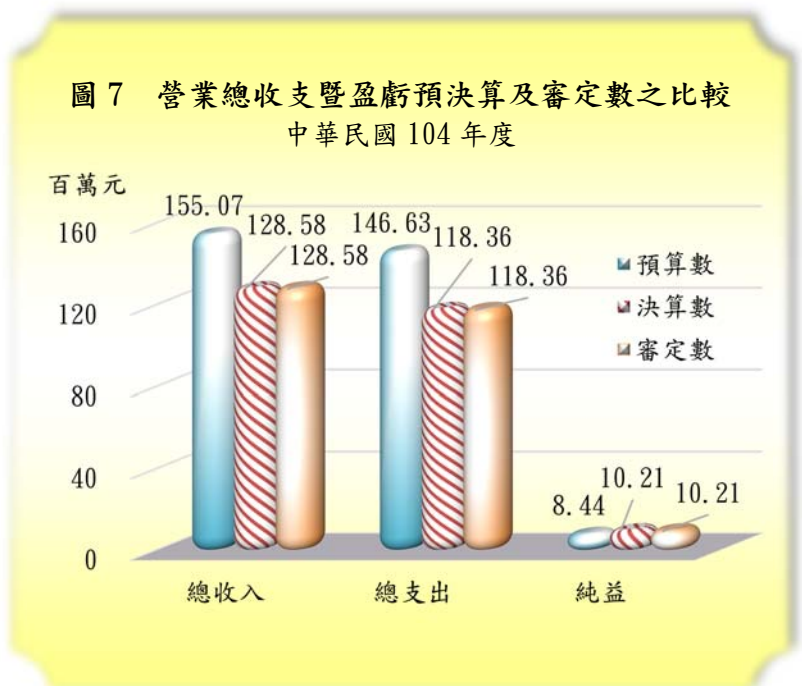
四、修復古蹟或歷史建築持續活化文化資產空間，惟部分修復完成之古蹟歷史建築未適度開放，或間有文化資產資訊公開不足，未能有效發揮計畫預期效益，有待積極敦促改善：彰化縣文化局本年度分別於「文教活動—文化資產」、「古蹟修護工程—古蹟修護工程」科目項下編列經費 1,815 萬餘元、1,868 萬元，辦理活化古蹟歷史空間，以增進民眾休憩場所及對在地歷史與文化之認識，執行結果，已達成「保存維護文化資產，活化古蹟歷史空間」目標，經查其執行情形，核有：(一)部分接受政府補助修復之古蹟或歷史建築，間有未開放或未於假日期間適度開放民眾參觀；(二)文化資產相關資訊未於網站公開，不利民眾查閱等情事。(詳乙—50 頁)

以上，政府資產負債管理之相關缺失，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

## 肆、營業基金決算之審核

本年度附屬單位決算及綜計表營業部分，計列彰化縣肉品市場股份有限公司附屬單位決算 1 單位，其營業收支經本室審定總收入 1 億 2,858 萬餘元，總支出 1 億 1,836 萬餘元(含所得稅費用 209 萬餘元)，收支相抵，純益 1,021 萬餘元，較預算數增加 177 萬餘元，主要係業務費用及資產報廢損失較預計減少所致。若以近 2 年度營業利益率及淨利率等經營

比率進行比較，本年度營業利益率較上年度降低 0.57 個百分點，本年度淨利率較上年度提高 0.96 個百分點(表 12)。營運計畫有羊豬電腦拍賣及外包羊豬電宰 2





項，實施結果，分別受畜產業減產影響及基層經濟不振消費能力疲弱、產業結構傾向肉品批發加工業，傳統肉攤有式微現象，致羊豬交易量及委託電宰頭數減少；固定資產建設改良擴充計畫本年度決算支用數 968 萬餘

元，較可用預算數 2,411 萬餘元，減少 1,442 萬餘元，約 59.83%，主要係高架水塔水槽更新設備工程尚在執行中所致。經提出建議意見促請改善，茲摘其要者列述如次：

一、年度盈餘持續成長，惟近 2 年度業務計畫執行結果仍未達預計目標，亟待研謀良策，以提升經營管理成效：彰化縣肉品市場股份有限公司本年度總收入為 1 億 2,858 萬餘元，總支出為 1 億 1,836 萬餘元，收支執行結果，盈餘為 1,021 萬餘元，較上年度 950 萬餘元，增加 71 萬餘元。經查業務計畫執行情形，核有：(一) 毛豬及羊隻拍賣、留場電宰數量仍未達預計目標；(二) 更新第一屠宰線工期較預計進度落後，影響其他屠宰線更新作業等情事。(詳乙—54 頁)

二、已規劃辦理更新屠宰線周邊設備等固定資產建設改良擴充計畫，惟相關作業未如期完成，影響營運計畫推動成效，允宜積極辦理：該公司本年度固定資產建設改良擴充預算數 1,341 萬元，連同上年度轉入數 1,070 萬餘元，合計可用預算數 2,411 萬餘元，執行結果，決算數 968 萬餘元。經查固定資產建設改良擴充計畫執行情形，核有：(一) 部分工程因第一屠宰線更新工期延宕，不利整體營運計畫之推動；(二) 分批辦理未達公告金額但逾公告金額十分之一之採購；(三) 部分購建固定資產相關規劃作業未臻周延等情事。(詳乙—54 頁)

三、帳務處理與財產管理作業欠嚴謹，亟待加強研謀改善：該公司本年度內部控制、內部審核及財務管理等作業執行情形，經查核有：(一) 職工福利費用支用數超逾規定提撥比例核算金額；(二) 未設置拍賣系統設備維護廠商執行年度總檢查之檢核機制；(三) 部分承租人租金延遲繳付情事頻仍；(四) 部分收據未依規定載明相關資料；(五) 零用金帳面餘額與櫃存現金未符，領款明細表未填列受領人相關資料或未經受領人簽章；(六) 盤點紀錄未載明抽盤人、財產保管人及財產編號等情事。(詳乙—55 頁)

以上，營業基金營運待改善事項，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

表 12 民國 103 及 104 年度彰化縣肉品市場股份有限公司營業利益率及淨利率比較情形表

單位：%

項目	104年度	103年度	提高／降低
營業利益率	9.68	10.25	-0.57
淨利率（稅後）	8.25	7.29	0.96

資料來源：整理自民國 103 及 104 年度彰化縣肉品市場股份有限公司附屬單位決算。

## 伍、非營業特種基金決算之審核

本年度附屬單位決算及綜計表非營業部分，計列附屬單位決算 13 個基金單位，審核結果，審定總收入（含基金來源）275 億 1,434 萬餘元、總支出（含基金用途）227 億 8,410 萬餘元，賸餘 47 億 3,024 萬餘元，較預算增加 26 億 7,553 萬餘元，約 130.21%，其中：一、作業基金 6 個單位，審定總收入 65 億 8,437 萬餘元，總支出 29 億 8,768 萬餘元，賸餘 35 億 9,668 萬餘元，較預算增加 12 億 5,224 萬餘元，約 53.41%，主要係彰化縣平均地權基金辦理臺中港特定區（市鎮中心）市地重劃區土地標售收入較預計增加所致。本年度短絀之基金僅 1 個單位，短絀 219 萬

圖 8 作業基金收支暨餘絀預決算及審定數之比較

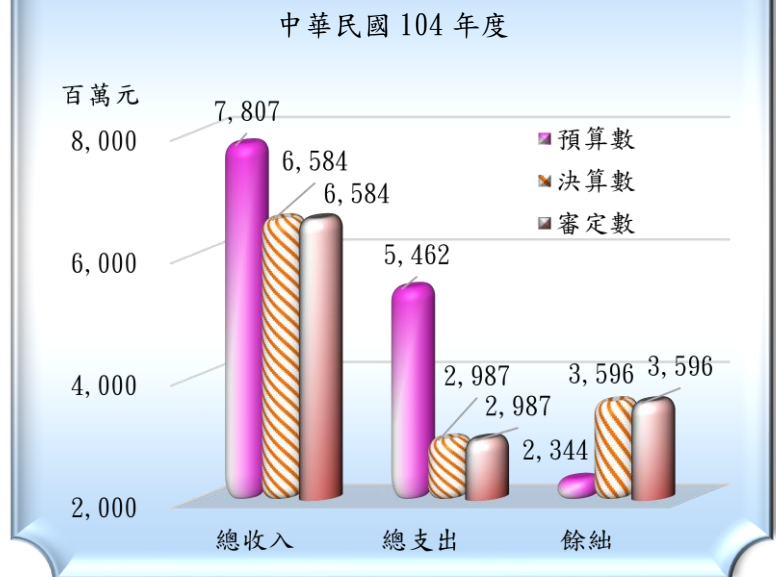
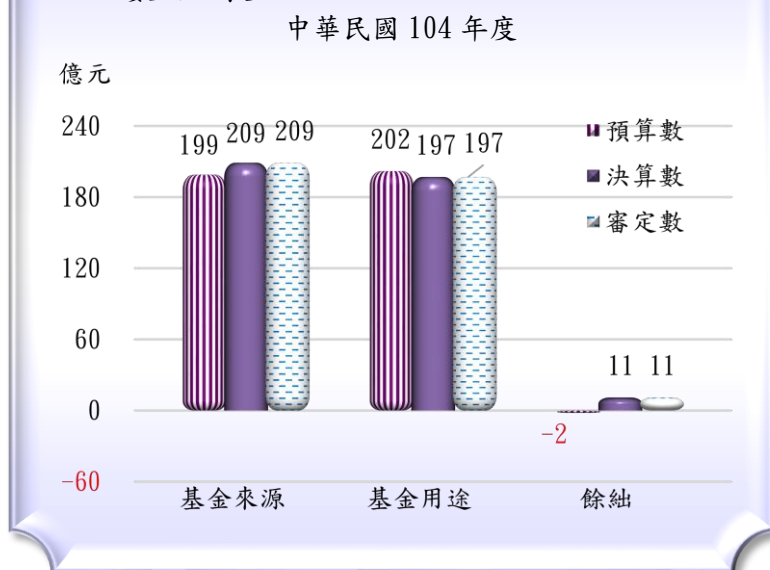


圖 9 特別收入基金來源用途暨餘絀預決算及審定數之比較



餘元，其餘 5 個單位均有賸餘，共計賸餘 35 億 9,888 萬餘元。

二、特別收入基金 7 個單位，審定基金來源 209 億 2,996 萬餘元，基金用途 197 億 9,641 萬餘元，賸餘 11 億 3,355 萬餘元，與預算短絀相距 14 億 2,328 萬餘元，主要係彰化縣地方教育發展基金因政府撥入收入較預計增加所致。本年度短絀之基金有 2 個單位，短絀 1,655 萬餘元，其

餘 5 個單位均有賸餘，共計賸餘 11 億 5,011 萬餘元。

上述 13 個非營業特種基金本年度總收支(含基金來源、用途)規模達 502 億 9,844 萬餘元，主要營運(業務)計畫共計 31 項，考量特別收入基金屬性，或因業務計畫執行率欠佳，

表 13 民國 104 年度彰化縣非營業特種基金本期餘絀預算執行情形明細表

單位：新臺幣千元

基金名稱	本期餘絀			
	預算數	審定數	增減數	增減%
賸餘較預算數增加前2名				
彰化縣平均地權基金	2,118,000	3,175,645	1,057,645	49.94
彰化縣產業園區開發管理基金	-441	1,187	1,628	—

註：1. 表列賸餘較預算數增加前 2 名之基金，其評比標準係以主要營運(業務)計畫執行率均達八成以上者為限，俾免納入因營運(業務)計畫執行率欠佳致本期賸餘較預算數增加之基金。

2. 資料來源：整理自民國 104 年度彰化縣總決算審核報告參考資料。

反致賸餘較預算增加，或需配合政策而增加支出，致賸餘較預算減少，不宜以預算餘絀達成情形評核等第，爰僅以 6 個作業基金之預算餘絀及主要營運計畫達成情形作為評比標準予以評核結果，其中主要營運計畫執行率均達八成以上，且賸餘較預算數增加之前 2 名，分別為：彰化縣平均地權基金及彰化縣產業園區開發管理基金(表 13)。又上述 13 個非營業特種基金本年度主要營運(業務)計畫共計 31

項(表 14)，實施結果，其中已達成預計目標者 8 項，約 25.81%；未達預計目標者 23 項，約 74.19%；經以各基金營運(業務)計畫項目執行率七成作為另一評比標準予以評核結果，其中彰化

表 14 營運(業務)計畫執行情形彙總表

主管機關名稱	基金數	營運(業務)計畫項數	未達預計目標項數	已達預計目標項數
合計	13	31	23	8
縣政府主管	7	19	17	2
地政處主管	2	3	1	2
農業處主管	1	1	—	1
文化局主管	1	1	1	—
環境保護局主管	1	4	2	2
衛生局主管	1	3	2	1

資料來源：整理自民國 104 年度彰化縣總決算審核報告參考資料。

縣觀光溫泉基金辦理之清水岩溫泉開發計畫執行率僅約 31.91%，彰化縣市地重劃基金辦理之高速鐵路彰化車站特定區區段徵收配餘地出售業務執行率僅 36.19%，及彰化縣地方教育發展基金辦理之學前教育計畫執行率僅 67.95%，已影響基金設立目的之達成(表 15)。



鑑於非營業特種基金預算及績效管理之良窳，直接影響基金資源使用之效能，各主管機關允

表 15 民國 104 年度彰化縣非營業特種基金營運（業務）計畫執行率未達七成項目明細表

單位：新臺幣千元、%

基金名稱	營運(業務)計畫項目	預計數	實際數	計畫執行率
彰化縣觀光溫泉基金	清水岩溫泉開發計畫	162,439	51,836	31.91
彰化縣市地重劃基金	高速鐵路彰化車站特定區區段徵收配餘地出售業務	5,000,000	1,809,560	36.19
彰化縣地方教育發展基金	學前教育計畫	535,302	363,724	67.95

註：1. 本表係按計畫執行率由最低至最高之順序排列。  
2. 資料來源：整理自民國 104 年度彰化縣總決算審核報告參考資料。

應對所屬基金之運用情形覈實考核，隨時檢討其執行狀況，並規劃適當之預算及績效管理制度加以管理。爰提出建議意見促請改善，包括本室依決算法第 23 條規定審核各基金之事業效能，並提出建議意見，茲摘其要者列述如次：

一、已成立公益彩券盈餘分配基金增進社會福利服務業務，惟間有公彩盈餘分配待運用數累增甚鉅，或補助款補助對象核與規定未合，亟待研議持續精進：彰化縣政府本年度成立彰化縣公益彩券盈餘分配基金，並編列 3 億 8,637 萬元經費以管理、運用依公益彩券發行條例之公益彩券盈餘分配款，辦理社會福利服務業務。經查其執行情形，核有：（一）計畫預算執行率偏低，公彩盈餘分配待運用數累增甚鉅；（二）公彩盈餘補助款補助對象核與規定未合；（三）社會福利資源分配妥適性有待適時衡酌；（四）預算分配與計畫執行未妥為配合；（五）對民間團體補助案件尚乏管考規定等情事。（詳乙－23 頁）

二、已訂定彰化縣國民中小學裁併校作業要點，並鼓勵轉型發展特色學校，惟尚未妥謀研訂中、長期整體計畫及推動實驗教育相關法令仍有不足，亟待檢討改善：彰化縣近 3 年來因少子化趨勢，造成學生人數逐年減少，104 學年度各級學校學生數及班級數為 11 萬 4,088 人、4,555 班，較 102 學年度學生人數及班級數減少 10,180 人、246 班，約 8.19%及 5.12%，彰化縣政府為有效整合教育資源及因應少子化趨勢，已訂定彰化縣國民中小學裁併校作業要點，並鼓勵學生數偏低學校轉型，積極以發展特色學校解決入學人數偏低問題。經查其辦理情形，核有：（一）彰化縣

102 學年度學校學生人數低於 50 人者，計有文德國小等 7 校，迄 104 學年度增至計有同安國小等 13 校，其中除埔鹽鄉大園國小外，均集中於較偏遠地區且人口較少之鄉鎮，為因應偏遠鄉鎮學校學生數日趨減少問題，允宜就少子化對學校教育衝擊研訂中、長期程之整體計畫；(二) 彰化縣實驗教育相關法令尚未訂定完竣，而逕予同意民權國小辦理實驗教育解決入學人數偏低問題等情事。(詳乙—28 頁)

三、開發彰南產業園區繁榮地方經濟，惟規劃作業欠周，且遲未提出具體可行方案，有待研提後續規劃與設置園區發展之具體方案，以繁榮地方經濟：彰化縣政府為有效利用縣內土地資源，吸引優勢產業進駐，並改善產業環境與體質，及增加就業機會、繁榮地方經濟，自民國 94 年推動「彰化縣彰南產業園區」開發計畫，預定引進橡膠產業、運輸及物流業、塑膠製品業及綜合性工業等產業，開發面積 98.3092 公頃，經費 40.4 億元。經查執行情形，核有：(一) 彰化縣政府於民國 96 年 1 月 18 日委託顧問公司辦理可行性評估，惟審查遲延及未積極督管廠商辦理修正履約成果，肇致規劃及審查期間長達 499 天，耽延後續開發工作之推展；(二) 未要求開發商依彰化縣政府暨所屬機關學校工程預算書編列原則妥編相關施工單價；(三) 土地徵收階段遭遇民眾抗爭反對，經於民國 104 年 4 月 10 日撤案解編並停止開發，並與開發廠商終止契約，惟未依產業創新條例辦理廢止公告及公開相關資訊，且遲未提出後續規劃與設置之生態園區具體方案等情事。(詳乙—31 頁)

四、特種基金年度賸餘持續成長，惟間有預算執行欠佳、預算編列未盡覈實、營運(業務)計畫執行未達預計目標等情事，有待積極檢討並研謀良策改善：彰化縣營業及非營業特種基金本年度賸餘 47 億 4,045 萬餘元，較預算增加 26 億 7,731 萬餘元，且較民國 103 年度賸餘 44 億 3,304 萬餘元，增加 3 億 741 萬餘元，約 6.93%。經查各基金本年度預算及計畫執行情形，核有：(一) 營業基金應解庫額，總預算及附屬單位預算編列存有差異；(二) 部分非營業特種基金近 3 年度連年產生短絀、預算執行欠佳、預算編列未盡覈實、營運(業務)計畫執行成效欠佳；(三) 營業基金未依規定研訂會計制度，不利會計事務處理等情事。(詳乙—34 頁)



五、彰化縣各鄉鎮市（區）衛生所醫療作業基金總醫療門診人次漸增，惟部分衛生所醫療收入及門診人次有下降趨勢，或連續 5 年業務收入及本期賸餘未達預算數，亟待檢討提升經營績效：彰化縣衛生局為提升各鄉鎮市衛生醫療水準及醫療服務品質，設置彰化縣各鄉鎮市（區）衛生所醫療作業基金，全縣 26 個鄉鎮市，除彰化市設有 2 所衛生所外，餘各鄉鎮市均設有 1 所衛生所；該基金民國 100 至 104 年度醫療門診人次由 56 萬餘人次增加至 65 萬餘人次。經查該基金經營情形，核有：（一）部分衛生所因藥品、慢性病連續處方箋釋出或人力短缺，致近年來醫療收入及門診人次有下降趨勢，有待研謀改善；（二）部分衛生所連續 5 年業務收入及本期賸餘未達預算數，且未能參酌過去營運情形覈實編列預算等情事。（詳乙—58 頁）

六、焚化處理產能率較上年度增加，惟垃圾調度問題亟待解決，又焚化廠營運管理欠佳，亟待針對問題癥結檢討改善：彰化縣環境保護局為處理彰化縣之家戶垃圾，並協助處理一般事業廢棄物，本年度於環境污染防治基金編列預算數 2 億 6,459 萬餘元，辦理巨大廢棄物多元再利用、垃圾區域調度緊急清理、廢棄物調度、垃圾焚化灰渣再利用及最終處置場設置、環保設施復育移除再生利用、倉儲式資源再生廠及一般廢棄物資源循環推動計畫等相關工作，本年度焚化處理量產能率 83.33% 較民國 103 年度 82.08% 略為提升，經查其執行情形，核有：（一）焚化廠營運管理成效評鑑成績欠佳；（二）因垃圾量增加及歲修期間垃圾調度問題，無法有效停爐歲修，致使破管次數惡化，允宜研謀長遠解決方案；（三）部分夏月焚化之處理量較非夏月處理量為低，允宜管控熱負荷及夏月提高焚化處理產能，以提升售電收入；（四）焚化廠售電率均低於相同焚化處理設計量之焚化廠，允宜釐清差異原因並研謀提升售電率之可能性；（五）焚化廠售電價格有偏低情事，允宜重新檢視售電合約之合理性等情事。（詳乙—62 頁）

以上，各非營業特種基金運作之待改善事項，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

## 陸、各方建議意見

一、彰化縣政府及各鄉鎮市公所持續推行各項社會福利政策，提升縣民照護品質，惟推展非法定社會福利措施未衡酌整體財政狀況及福利措施之必要性，加重財政負擔，允宜積極研議改善，以維縣政永續發展：彰化縣政府及各鄉鎮市公所為應社會結構遽變、社會問題龐雜、社福需求及措施多元發展，打造彰化縣為「全方照護全民幸福」樂園，提升生活品質。民國 101 至

104 年度非法定社會福利支出合計決算數分別為 5 億 3,215 萬餘元、5 億 4,958 萬餘元、5 億 5,473 萬餘元、12 億 4,910 萬餘元，呈現逐年成長，且本年度較民國 103 年度增幅高達 125.17

%，惟該府近年來因財源籌措不易，收入不敷支出，債務負擔沉重，地方財務日益困窘，亟待積極研謀改善，以兼顧地方財政及社會福利政策推行。茲綜合各方建言，列述如次：

(一) 彰化縣政府本年度大幅增加社會福利照護範圍，立意良善，惟未排富之齊頭式補貼，不符公平正義，且未審慎衡酌整體財政負擔、人口結構變化及福利措施需求，不利財政永續發展，允宜研謀善策妥為因應：彰化縣政府為增加社會福利

表 16 民國 101 至 104 年度彰化縣政府發放非法定社會福利支出統計表

		單位：新臺幣萬元			
計畫名稱		101年度	102年度	103年度	104年度
合 計		30,882	32,650	31,957	99,899
1	老人重陽敬老禮金	16,329	16,758	17,188	35,460
2	鑽石婚白金婚橡樹婚夫妻禮金及禮品	299	392	462	382
3	老人及身障者免費乘車 (每月1千元)	2,253	2,310	2,291	2,334
4	彰化縣政府生育補助 (民國104年度每胎3萬元)	12,000	13,189	12,014	33,295
5	彰化縣育兒津貼 (每月3千元)				21,929
6	彰化縣補助65歲以上老人裝置全口假牙(最高4萬元)				6,498

資料來源：整理自彰化縣政府提供資料。

圖 10 彰化縣政府疼子 333 育兒津貼廣告



圖片來源：整理自彰化縣兒童發展通報轉介中心網站資料。

照護範圍，除持續推行老人重陽敬老禮金、鑽石婚白金婚橡樹婚夫妻禮金禮品、老人及身障者免費乘車等社會福利措施，更於本年度新增「疼子 333」(圖 10)、「生活變輕鬆暨孝順 369 健康久久久」，及「彰化縣補助 65 歲以上老人裝置全口假牙」等 3 項福利措施，致本年度非法定社會福利支出較民國 103 年

度大幅增加 6 億 7,942 萬餘元（表 16），該府增加福利照護範圍之立意良善，惟未排富之齊頭式補貼，不符公平正義，且未審慎衡酌有無相對收入來源，加重整體財政負擔；又本年度生育補助實施計畫、彰化縣補助 65 歲以上老人裝置全口假牙實施計畫等，均僅以設籍彰化縣滿 3 年以上，且實施期間仍設籍彰化縣者為申請對象，並未以扶養家庭所得之經濟負擔能力為衡量基準，亦未考量申請人有無已請領同性質津貼（如勞工保險、公教人員保險等生育補助），依需求適度限縮申領資格，且部分項目補助金額尚高於其他縣市，如生育補助每一新生兒補助 3 萬元，與桃園市並列為全國補助最高之縣市，且較鄰近之臺中市補助每胎 1 萬元高出 2 倍（表 17），致本年度非法定社會福利支出大幅增加，不利財政永續發展，允宜檢討妥處。又據統計彰化縣 65 歲以上人口數增加幅度，由民國 101 年度 16 萬餘人，增加至本年度 17 萬餘人，約 8.41%，縣內人口老化指數，亦由民國 101 年度之 82.19%，攀升至本年度之 98.28%，顯示縣內人口結構已呈現老化趨勢，該府又陸續補助彰化縣 65 歲以上老人裝置全口活動假牙及擴大老人重陽敬老禮金適用範圍，惟該府民國 101 至 104 年度歲入僅微幅增加 5.56%，顯見縣境內人口老齡化之狀況，對於彰化縣財政狀況存有潛在影響，允宜研謀善策妥為因應，以減緩高齡化對財政之衝擊。

表 17 各市縣鼓勵婦女生育補助情形一覽表

市縣別		補助金額	市縣別		補助金額
1	臺北市	每胎2萬元。	12	彰化縣	每胎3萬元。（各鄉鎮對同一對象亦發放生育補助者，包括：鹿港鎮6,600元、溪湖鎮6,000元、北斗鎮5,000元、埤頭鄉5,000元、社頭鄉3,000元）
2	新北市	每胎2萬元。	13	南投縣	民國104年5月31日前第1胎0.5萬元、第2胎以上1萬元；6月1日後第1胎1萬元、第2胎1.5萬元、第3胎以上2萬元。
3	桃園市	每胎3萬元。	14	雲林縣	每胎0.8萬元。
4	臺中市	每胎1萬元。	15	嘉義縣	每胎0.6萬元。
5	臺南市	第1胎0.6萬元、第2胎以後每胎1.2萬元。	16	嘉義市	每胎0.8萬元。
6	高雄市	前2胎每胎0.6萬元；第3胎以後每胎4.6萬元。	17	屏東縣	列冊低收入戶每胎1萬元；列冊中收入戶每胎0.3萬元。
7	基隆市	每胎2萬元。	18	花蓮縣	每胎1萬元。
8	宜蘭縣	每胎1萬元。	19	臺東縣	每胎0.5萬元。
9	新竹縣	每胎1萬元。	20	澎湖縣	第1胎1萬元、第2胎3萬元、第3胎6萬元。
10	新竹市	第1胎1.5萬元，第2胎以上每胎增加0.5萬元。	21	金門縣	每胎2萬元。
11	苗栗縣	民國104年6月30日前每胎3.4萬元；7月1日後每胎2萬元。民國105年7月1日後每胎0.66萬元。	22	連江縣	第1胎2萬元、第2胎5萬元、第3胎以上8萬元。

資料來源：整理自各市縣政府網站資料。

(二) 彰化縣各鄉鎮市之非法定社會福利政策之補助項目或標準因設籍不同鄉鎮市而享有福利不一，未符公平原則，又部分鄉鎮市公所在尚有債務餘額情形不佳下，仍發放非法定社會福利項目，且發放項目與彰化縣政府發放對象重複，影響政府有限資源配置及排擠年度其他政事支出，允宜督促研謀改善：彰化縣部分鄉鎮市公所為加強對婦女照顧，落實婦女福利並鼓勵生育，及宏揚敬老美德，落實老人福利政策，照顧老人生活等美意，近年來陸續加碼或競相增加發放非法定社會福利項目，民國 101 年度共有 20 個鄉鎮市發放 52 項非法定社會福利項目，計 2 億 2,333 萬餘元，迄本年度增加至

22 個鄉鎮市發放 62 項目，計 2 億 5,010 萬餘元(圖 11)。按該府為各鄉鎮市上級政府，對於各鄉鎮市陳報非法定社會福利之相關規範，未本權責通盤考量或協商決定，致各鄉鎮市間產生援引或競相增額發放各項社會福利，且各項補助項目或標準因設籍不同鄉鎮市而享有

圖 11 民國 101 至 104 年度彰化縣鄉鎮市發放非法定社會福利支用情形



資料來源：整理自彰化縣各鄉鎮市公所提供資料。

福利不一，未符公平原則；又各鄉鎮市截至民國 104 年底尚有公共債務未償餘額或潛藏負債者，計有彰化市、員林市、二林鎮、芬園鄉、埔心鄉、埤頭鄉等 6 個公所；本年度產生歲計短絀者，有大村鄉公所；本年度雖產生歲計賸餘，惟人事費決算數已占自籌財源比率達 100% 以上者，計有北斗鎮、溪湖鎮、田中鎮、二林鎮、芬園鄉、埔鹽鄉、埔心鄉、永靖鄉、社頭鄉、埤頭鄉、竹塘鄉、溪州鄉等 12 個公所，惟上揭公所均未審視財政狀況，且無相對收入來源，仍逕行發放非法定之社會福利，加重財政負擔，影響地方財政永續發展；另部分鄉鎮市於該府已發布各項補助政策之情形下，仍重複發放給付項目，競相加碼增加非法定社會福利支出，影響政府有限資源配置及排擠年度其他政事支出，允宜督促各鄉鎮市妥為研謀改善，考量該項政策之必要性並健全地方財政。



二、村里行政區域調整自治條例雖已訂定，惟村里劃分標準未盡周延，及部分鄉鎮市村里轄區戶數未適時檢討整併，致行政區域編組欠均衡，資源分配不均，允宜妥為修訂規範，積極研議村里合併或調整，以撙節政府行政支出，提升村里行政效率，促進資源合理分配及地方均衡：依據地方制度法第 7 條第 3 項規定：「村（里）、鄰之編組及調整辦法，由直轄市、縣（市）另定之。」彰化縣政府為調整村里行政區域，於民國 89 年 1 月 7 日訂定「彰化縣村里行政區域調整自治條例」，經運用內政部建置資料歸納分析彰化縣各鄉鎮市村里人口及戶數編組情形，核有部分鄉鎮市村里轄區戶數未達一定規模，行政區域編組欠均衡，致資源分配不均，允宜積極研議鄉鎮市村里整併之可行性。茲綜合各方建言，列述如次：

（一）現行自治條例規範村里劃分標準未盡周妥，且村里戶數標準低於他縣規定，允宜妥為研謀修

訂：依據「彰化縣村里行政區域調整自治條例」第 2 條及第 3 條規定略以：鄉鎮人口密集、交通方便之村（里），轄區戶數超過 1,800 戶者及縣轄市人口密集、交通方便之里，轄區戶數超過 2,000 戶者，得調整劃分為二村（里）；鄉鎮之村（里）轄區戶數未滿 250 戶者及縣轄市之里轄區戶數未滿

表 18 各縣村里編組及調整自治條例一覽表

縣別	規定	村里編組規定
新竹縣	村（里）鄰編組及調整自治條例第 3 條	（一）鄉、鎮部分： 1. 人口密集、交通方便地區之村（里）其戶數為 900 戶至 1,800 戶；人口分散地區每村（里）戶數為 600 戶至 1,200 戶。 2. 村（里）內興建大批集合式住宅、公寓、社區、預期將增加 1,000 戶以上者，得預設村（里）。 （二）市部分：轄區戶數在 2,000 戶以上，得劃分為 2 里。
苗栗縣	村里鄰編組及調整自治條例第 4 條	1. 密集式大樓住宅地區之村（里），其戶數為 1,500 戶至 3,000 戶。 2. 人口集中地區之村（里），其戶數為 900 戶至 1,800 戶；人口分散地區，戶數為 600 戶至 1,200 戶。
彰化縣	彰化縣村里行政區域調整自治條例第 2 條及第 3 條	（一）村（里）有下列情形之一者得調整劃分為二村（里）： 1. 鄉鎮人口密集，轄區戶數超過 1,800 戶者。 2. 縣轄市人口密集，轄區戶數超過 2,000 戶者。 （二）村（里）有下列情形之一者得與鄰近之村（里）調整合併： 1. 鄉鎮之村（里）轄區戶數未滿 250 戶者。 2. 縣轄市之里轄區戶數未滿 350 戶者。 （三）村里行政區域因地域、交通及其他特殊關係之需要，得部分與鄰近村（里）調整合併。
南投縣	村里鄰編組及調整自治條例第 4 條	人口集中地區，戶數為 900 戶至 1,800 戶；人口分散地區，戶數為 400 戶至 1,200 戶。
雲林縣	村里鄰編組及調整自治條例第 4 條	1. 密集式大樓住宅地區，戶數達 2,000 戶以上。 2. 人口集中地區，戶數為 900 戶至 1,800 戶；人口分散地區，戶數為 400 戶至 1,000 戶。
屏東縣	村（里）鄰編組及調整自治條例第 4 條	1. 密集式大樓住宅地區，戶數為 1,800 戶至 3,000 戶。 2. 人口集中地區，戶數為 900 戶至 1,800 戶；3. 人口分散地區，戶數為 400 戶至 1,200 戶。

資料來源：整理自各縣政府網站資料。

350 戶者，得與鄰近之村（里）調整合併。截至民國 104 年底彰化縣共設置 589 個村里，間有其區域屬交通方便、人口集中地區，或屬交通方便、人口分散地區，惟

現行規定僅規範鄉鎮人口密集及交通方便之村里劃分標準，未明確區分其他現況，影響資源分配及整體建設發展，顯示現行自治條例規定未盡周妥。又與他縣之村里編組規範各種區域情況相較（表 18），彰化縣現行村里戶數標準低於他縣規定，允宜依人口分布、自然環境、經濟狀況及交通情形，研擬修訂法令規章並妥適劃分村里標準，以完善制度規章。

（二）部分鄉鎮市村里行政區域編組失衡，致資源分配不均，允宜研議村里合併或調整，以符經濟效益

1. 依據「彰化縣村里行政區域調整自治條例」第 3 條規定：「村（里）有下列情形之一者得與鄰近之村（里）調整合併。一、鄉鎮之村（里）轄區戶數未滿 250 戶者。二、縣轄市之里轄區戶數未滿 350 戶者。村里行政區域因地域、交通及其他特殊關係之需要，得部分與鄰近村（里）調整合併。」經依內政資料開放平臺及內政部戶政司全球資訊網，擷取彰化縣各鄉鎮市村里人口數、戶數及土地面積，截至民國 104 年底止彰化縣計有 589 個村里，381,888 戶，總人口數 1,289,072 人，土地面積計 1,074.39 平方公里，經查鹿港鎮等 18 鄉鎮之 42 個村(里)轄區戶數未達 250 戶及彰化市等 2 縣轄市之 8 個里轄區戶數未達 350 戶，共計 50 村里未達規定戶數（表 19），亟待與鄰近村里調整合併，以符經濟效益。

表 19 民國 104 年底彰化縣鄉鎮市部分村里戶數未達 250 戶或 350 戶一覽表

單位：戶、人

鄉鎮市別	村里	戶數	人口數	鄉鎮市別	村里	戶數	人口數
彰化市	田中里	280	1,060	永靖鄉	同安村	242	791
	竹巷里	288	980		四芳村	242	819
	茄苳里	314	1,123	二水鄉	聖化村	194	536
	光復里	317	886		十五村	241	799
	中山里	343	980		過圳村	245	745
員林市	大峯里	249	849	田尾鄉	新厝村	103	303
	中山里	264	773		南鎮村	225	766
	新興里	304	923	埤頭鄉	元埔村	190	672
鹿港鎮	長興里	112	349		崙腳村	237	871
	郭厝里	209	647	芳苑鄉	五俊村	181	555
	中興里	214	588		芳中村	193	495
	興化里	219	758		頂廊村	221	650
和美鎮	和南里	163	520		福榮村	228	663
北斗鎮	重慶里	237	699		信義村	231	665
溪湖鎮	光華里	182	545		博愛村	237	791
	頂庄里	237	783		民生村	240	754
	湳底里	245	846		路上村	241	778
田中鎮	龍潭里	229	727		崙腳村	242	903
二林鎮	復豐里	210	835	大城鄉	三豐村	249	799
芬園鄉	楓坑村	187	695	竹塘鄉	溪墘村	196	577
	圳墘村	233	744		內新村	213	702
埔鹽鄉	新興村	141	485		永安村	220	663
	角樹村	228	825		樹腳村	230	813
埔心鄉	大華村	206	681		土庫村	236	791
永靖鄉	敦厚村	232	862	溪州鄉	張厝村	246	859

資料來源：整理自內政資料開放平臺網站資料。



2. 依內政資料開放平臺及內政部戶政司全球資訊網，截至民國 104 年底彰化縣 26 鄉鎮市平均每村里 2,188 人、648 戶。以彰化市為例，計有 73 里，75,469 戶，235,010 人，其中最多戶數及人口數者為延平里之 3,497 戶計 10,933 人，與最少戶數田中里 280 戶及人口數最低中央里 876 人相較（表 20），差異高達 12.49 倍及 12.48 倍，各里戶數及人口數顯有不均，且差距頗大，惟各里轄區直接相關行

表 20 民國 104 年底彰化縣彰化市各里戶數及人口數一覽表

單位：戶、人

序號	里別	戶數	人口數	序號	里別	戶數	人口數	序號	里別	戶數	人口數
1	田中里	280	1,060	26	成功里	621	1,804	51	荊桐里	1,173	3,648
2	竹巷里	288	980	27	民生里	634	1,903	52	彰安里	1,215	3,611
3	茄苳里	314	1,123	28	光南里	654	1,789	53	東芳里	1,231	4,185
4	光復里	317	886	29	中正里	679	1,849	54	西安里	1,241	3,502
5	中山里	343	980	30	新華里	682	2,188	55	忠權里	1,289	3,969
6	三村里	350	1,367	31	華北里	687	1,795	56	介壽里	1,364	3,007
7	光華里	354	880	32	東興里	693	1,838	57	西興里	1,377	4,144
8	中央里	362	876	33	南安里	714	2,592	58	西勢里	1,454	4,543
9	石牌里	366	1,393	34	安溪里	733	2,305	59	平和里	1,560	5,016
10	富貴里	375	1,037	35	陽明里	766	2,199	60	台鳳里	1,580	5,137
11	快官里	394	1,302	36	華陽里	792	2,190	61	萬安里	1,620	5,265
12	萬壽里	397	1,070	37	興北里	794	2,299	62	五權里	1,684	5,222
13	寶廬里	397	1,479	38	國聖里	824	2,915	63	復興里	1,692	5,386
14	永福里	410	1,106	39	龍山里	843	2,232	64	延和里	1,895	6,135
15	福田里	412	1,567	40	桃源里	868	3,068	65	下廬里	1,999	6,579
16	福安里	416	1,213	41	古夷里	883	2,918	66	向陽里	2,033	6,368
17	信義里	427	1,145	42	牛埔里	918	3,479	67	新興里	2,116	6,637
18	大同里	459	1,163	43	建寶里	978	2,804	68	崙平里	2,194	6,300
19	長樂里	482	1,245	44	中庄里	997	3,008	69	福山里	2,469	8,226
20	民權里	495	1,371	45	茄南里	1,027	3,624	70	南興里	2,770	8,742
21	忠孝里	519	1,560	46	和調里	1,060	3,363	71	南瑤里	2,998	9,177
22	永生里	562	1,458	47	磚磘里	1,062	3,930	72	阿夷里	3,277	10,226
23	南美里	572	2,083	48	卦山里	1,083	3,032	73	延平里	3,497	10,933
24	文化里	603	1,799	49	香山里	1,109	3,841				
25	竹中里	605	2,057	50	大竹里	1,141	3,887				

資料來源：整理自內政資料開放平臺網站資料。

政經費(含村里長事務補助費、健康檢查費、保險費及福利互助補助等)，每里每年均為 57 萬餘元（表 21），顯示各村里人口及戶數編組未均衡，行政資源分配未盡合理，實有重新檢討調整之必

表 21 村里長相關經費支出明細表

單位：新臺幣元

項目	單價	單位	金額
合 計			572,800
村里長事務補助費	45,000	每人每月*12	540,000
村里長健康檢查費	16,000	每人每年*1	16,000
村里長保險費	15,000	每人每年*1	15,000
村里長福利互助補助	150	每人每月*12	1,800

資料來源：整理自彰化縣各鄉鎮市總預算書資料。

要。鑑於彰化縣多數鄉鎮自籌財源不足支應人事費，需長期仰賴上級政府撥補之統籌分配稅款及補助款以為挹注始能推展政務，對於各鄉鎮村里行政區域編組失衡現象，允宜積極參考轄屬村里人口數、戶數、地域幅員、區域均衡及未來發展等因素，督促各該公所研謀村里行政區域合併及調整，以撙節政府行政支出，提升村里行政效率，期資源合理分配及地方均衡。

**三、彰化縣政府所屬各級學校持續強化午餐供餐品質及衛生安全，惟辦理中央廚房建置與執行成效未能彰顯，無法有效提升學校供餐比率，允宜督促研議改善，以期發揮計畫執行效能：**教育部為改進學校午餐品質，減輕學生家長負擔，培養學生良好飲食習慣，協助改善學校午餐廚房設施及午餐工作推行，於民國 97 年 11 月 4 日以台體(二)字第 0970222296 號函訂定「教育部補助國民中小學興建午餐廚房硬體修繕充實設備實施計畫」以補助各縣市學校辦理（一）新建集中式午餐廚房、新建或重建學校午餐廚房；（二）配合學校午餐廚房擴充為集中式午餐廚房供應他校，所需硬體修繕及充實設備；（三）學校午餐廚房硬體修繕及充實設備等業務。按彰化縣政府為改善其自辦團膳比例偏低現象，及避免各校自設廚房設備、人力之重複及考量經費之節省，民國 100 年度間編列計 7,050 萬元，於彰化市泰和國小、和美鎮和仁國小、社頭鄉崙雅國小、溪湖鎮成功高中等校增設 4 座中央廚房，相關工程及午餐設施於民國 101 年度陸續完成，自民國 102 年度起(102 學年度)開始供應學生用餐。經本室於民國 105 年 3 月 25 日辦理專家諮詢，邀請彰化縣內辦理中央廚房、自設廚房及外訂盒餐等 7 校國小校長參加座談、並設計營養午餐經營模式分析研究調查問卷，請各校之午餐秘書、營養師及用餐教職員填寫，暨運用開放原始碼地理資訊系統(QGIS)等技術，查核發現彰化縣政府辦理中央廚房建置與執行情形效能欠佳。茲綜合各方建言，列述如次：

（一）已積極辦理午餐採購事宜，惟因招標作業未如預期，致午餐廚房相關設備閒置多時，供餐數亦未達計畫目標，允宜督促檢討改善：依彰化縣補助國民中小學學生及縣立高中經濟弱勢學生免費營養午餐經費注意事項十、規定略以：午餐供應至少 3 菜 1 湯及水果和乳品。經查民國 100 年度增設中央廚房 4 所學校，惟民國 104 年度營養午餐採購作業均因餐費價格未妥適訂定致多次流標，影響營養午餐採購，其中成功高中自民國 104 年 7 月開始招標起至民國 105 年 4 月底止，歷經 14 次流標迄未能決標，遂改以外訂餐盒供餐代替，致中央廚房相關設備仍閒

置中(圖 12)；崙雅及和仁國小 104 學年度營養午餐採購，分別流標 5 次及 4 次，經去除水果及牛奶後始成功辦理招標，致中央廚房一度暫停運作，復查原應由中央廚房供餐之學校因午餐採購遲未決標，或對午餐品質有疑慮等而改以較中央廚房供應價格較高之外訂餐盒方式因應，徒增公帑支出 5,640 萬餘元。另查上揭 4 校 102 學年度第 1 學期至 104 學年度第 1 學期平均每學期實際供餐數 7,990 人，與計畫目標數 25,250 人相較，達成率僅 31.64% (表 22)，計畫執行成效顯未如預期，相關設備未能充分使用。允宜本上級機關權責加強檢討流標原因，並參考市場行情妥訂合理價格，俾利採購順利決標，以發揮中央廚房效能及效益。

圖 12 彰化縣立成功高級中學中央廚房閒置現況



圖片來源：民國 105 年 4 月 21 日拍攝。

表 22 102 學年度至 104 學年度上學期各校供應人數統計一覽表

單位：人、%

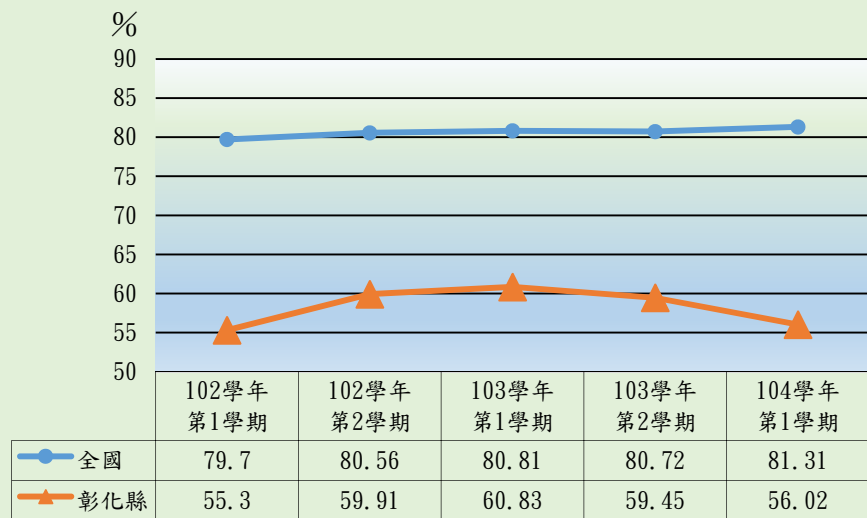
學校名稱	供餐人數	5學期		
		合計數	平均數	達成率
合 計	預計數	126,250	25,250	31.64
	實際數	39,948	7,990	
	差異數	-86,302	-17,260	
泰和國小	預計數	42,500	8,500	10.64
	實際數	4,520	904	
	差異數	-37,980	-7,596	
崙雅國小	預計數	27,500	5,500	43.53
	實際數	11,967	2,394	
	差異數	-15,533	-3,106	
和仁國小	預計數	23,750	4,750	74.63
	實際數	17,724	3,545	
	差異數	-6,026	-1,205	
成功高中	預計數	32,500	6,500	17.65
	實際數	5,737	1,147	
	差異數	-26,763	-5,353	

資料來源：整理自彰化縣政府提供資料。

期國民中小學午餐供應方式載列，彰化縣自設午餐暨供應他校之校數占其總校數比率，分別僅為 55.30%、59.91%、60.83%、59.45%、56.02%(圖 13)，與 22

個市縣平均約 80.62% 相較，自辦午餐學校供餐比率偏低。查民國 100 年度增設泰和國小等 4 校中央廚房自開辦以來，供餐數均未達設置中央廚房預計目標，又因少子化趨勢，供餐人數逐年下降，惟各該中央廚房學校未能以

圖 13 彰化縣自設廚房學校午餐供應比率與全國平均比較圖



資料來源：整理自教育部國民及學前教育署提供資料。

滾動式檢討或適時研謀因應，肇致彰化縣國民中小學之外購餐盒學校數比率偏高（104 學年度第 1 學期為 22 市縣排名第二），允宜積極研訂整體性自辦午餐學校供餐推動計畫，評估擴大供應周邊學校之可行性，或整併小型學校結合鄰近區域學校，逐步擴充為集中式午餐廚房供應他校，增裕共同採購優勢，提升教育資源運用效能，以期有效提升自設廚房供應午餐比率，提供學生優質健康營養午餐。

**四、彰化縣環境保護局已編列相關污水整治經費，並設置水質監測及淨水設施推動相關水污染防治作業，惟事業單位違規行為頻仍，水污染案件層出不窮及部分淨水設施未能發揮改善水質功能，允宜研謀具體改善措施，以維護河川水質：**彰化縣由於工商發展、工廠林立，污水逕排河川，水體除承受沿岸工廠之廢水及縣民日常生活之排水外，亦承受沿岸任意棄置之廢棄物等，致縣轄河川水體水質污染日趨嚴重，其中舊濁水溪、洋子厝溪及員林大排等，屬中重度污染。彰化縣環境保護局為推動相關水污染防治作業，近 5 年度（民國 100 至 104 年度）編列經費計 4,843 萬餘元辦理重點流域污染總量管理及污染削減計畫，又為降低洋子厝溪及舊濁水溪等兩大溪流之污染負荷，分別於民國 95 及 97 年間於兩溪流域周遭設置 2 座淨水設施，工程總經費 1 億 528 萬元，嗣於民國 100 至 104 年度編列管理維護費計 4,412 萬餘元持續運作，惟主要河川流域污染程度仍屬嚴重，允宜積極研謀善策因應。茲綜合各方建言，列述如次：



(一) 轄內事業單位違規行為頻仍，允宜落實稽查、裁罰及列管追蹤排放廢(污)水高風險事業，以有效嚇阻廠商違法污染行為：按該局列管本年度轄內廢(污)水排放許可證或簡易排放許可文件之事業單位清冊，核有廢(污)水排放許可文件有效期間屆滿未申請展延仍營運中之事業單位計有 50 家，惟該局未針對水污染排放許可證已過期之事業加強稽查或依水污染防治法裁處，徒增廢水污染風險(圖 14)。又該局執行污染稽查情形，近 5 年(民國 100 至 104 年度)平均每次對違反法令規定之受查對象，給予裁罰之金額各為 8 萬餘元、8 萬餘元、8 萬餘元、12 萬餘元、12 萬餘元，每次稽查裁罰金額雖有增加趨勢，惟 5 年來平均每次裁罰金額 10 萬餘元，仍較全國平均每次稽查罰款金額 11 萬餘元為低(表 23)，顯示稽查事業污水裁罰強度不足，亦未追蹤稽查高風險列管事業，無法有效嚇阻廠商違法污染行為；且該局對違反水污染防治法之違規案件，核有裁罰標準不一及案件處理作業未臻嚴謹周延等情事；又該局未落實追蹤稽查高風險列管事業，風險管理機制有待強化，允宜研謀改善。

圖 14 彰化縣環境保護局稽查工廠廢水



圖片來源：彰化縣環境保護局提供。

表 23 民國 100 至 104 年度彰化縣環境保護局執行污染稽查平均每次裁罰金額與全國各市縣平均執行情形比較表

單位：新臺幣萬元

年度	100年	101年	102年	103年	104年	5年平均
全國平均	12.88	9.68	15.11	9.05	9.05	11.15
彰化縣	8.79	8.47	8.87	12.36	12.63	10.22

資料來源：整理自中華民國統計資訊網站資料。

(二) 主要河川流域水質受嚴重污染比率仍屬偏高，允宜針對水污染公害案件偏高區域，研謀妥適因應作為，避免河川污染惡化：按該局轄管各河川設置水質監測站計 34 個，其中 21 個監測站民國 100 至 104 年度河川污染指數均為中重度污染，經查本年度污染程度較上(103)年度惡化者，計有福寶橋等 10 個監測站(表 24)，顯示該局對於河川污染問題未積極研謀具體可行改善對策，致流域污染防治仍未獲改善。另運用地理資訊系統(GIS)等查核技術，針對河川巡守路線與水質監

## 測站配置分析

發現，和美鎮、

彰化市、花壇

鄉為水污染公

害案件數偏高

區域，埔鹽鄉、

福興鄉及員林

大排上游（員

林市、埔心鄉、

社頭鄉）為製

成廢水污染熱

區，惟該局河

川巡守隊巡查

路線及水質監

測站之設置均

未針對上開區

域加強巡查或

配置，致無法即時掌握污染情形，不利於水污染防治，允宜積極研謀善策因應。

（三）部分淨水設施未能

發揮改善水質功能，允宜研謀

改善，以達成水質淨化之施政

目標：據民國 104 年彰化縣淨

水設施操作維護管理計畫期末

成果報告書載列，清水溪排水

水質改善場址設計處理水量為

6,000CMD，惟民國 101 至 104 年

表 24 彰化縣轄管河川流域水質監測站民國 100 至 104 年度河川污染指數一覽表

所在河川 名稱	測站名稱	100年度	101年度	102年度	103年度	104年度	本年度較上 (103)年度污 染程度比較
舊濁水溪	福寶橋	重度(7.40)	重度(6.35)	中度(5.56)	中度(5.50)	中度(5.94)	惡化
舊濁水溪	三和橋	重度(7.06)	重度(6.33)	中度(5.27)	中度(4.90)	中度(5.81)	惡化
舊濁水溪	天盛橋	重度(7.02)	重度(6.02)	中度(5.46)	中度(5.30)	中度(5.69)	惡化
舊濁水溪	溪湖橋	重度(7.23)	重度(6.79)	重度(6.50)	重度(6.40)	重度(6.17)	改善
舊濁水溪	鹿島橋	重度(7.75)	重度(6.45)	中度(5.60)	中度(5.30)	中度(5.77)	惡化
舊濁水溪	中溪橋	重度(7.13)	重度(6.40)	中度(5.71)	中度(5.40)	中度(5.83)	惡化
舊濁水溪	三溪橋	重度(7.31)	重度(6.56)	中度(5.17)	中度(5.80)	中度(5.42)	改善
舊濁水溪	西畔橋	中度(6.00)	重度(6.25)	中度(5.69)	中度(5.20)	中度(5.08)	改善
舊濁水溪	海豐崙排水	無採樣			重度(7.50)	重度(7.18)	改善
員林大排水	福興橋	重度(7.13)	重度(6.50)	重度(6.56)	中度(5.25)	中度(5.06)	改善
員林大排水	萬豐橋	重度(7.88)	重度(6.94)	重度(6.50)	中度(5.50)	中度(5.06)	改善
員林大排水	梧鳳二橋	重度(8.19)	重度(7.38)	重度(7.38)	重度(6.25)	重度(6.56)	惡化
員林大排水	饒明橋	重度(6.06)	中度(5.81)	重度(6.31)	中度(5.50)	重度(6.13)	惡化
洋仔厝排水	洋仔厝橋	重度(6.88)	重度(6.56)	中度(5.19)	重度(6.25)	重度(6.44)	惡化
洋仔厝排水	頭汴埤橋	重度(6.88)	重度(6.56)	重度(6.63)	重度(6.25)	重度(6.56)	惡化
洋仔厝排水	線東橋	重度(6.88)	中度(5.75)	重度(6.88)	重度(7.00)	重度(6.50)	改善
後港溪	福海橋	重度(8.38)	重度(7.81)	重度(8.06)	重度(7.63)	重度(7.81)	惡化
後港溪	興文橋	重度(10.00)	重度(9.00)	重度(8.81)	重度(8.06)	重度(8.06)	持平
二林溪	永興橋	重度(8.38)	重度(7.13)	中度(5.19)	中度(5.69)	中度(5.63)	改善
二林溪	中正橋	無採樣	重度(6.31)	中度(5.17)	重度(6.25)	中度(5.00)	改善
魚寮溪	西港橋	重度(8.81)	重度(8.00)	重度(6.38)	重度(7.06)	重度(6.63)	改善

註：1. 河川水質環境品質指標中有關污染指數積分值（ $RPI \leq 2.0$ ）為未（稍）受污染；（ $2.0 < RPI \leq 3.0$ ）為輕度污染；（ $3.1 \leq RPI \leq 6.0$ ）為中度污染；（ $RPI > 6.0$ ）為嚴重污染。

2. 資料來源：整理自彰化縣環境保護局提供資料。

表 25 清水溪排水水質改善場址執行成效統計表

單位：CMD、%

年度	101	102	103	104
設計處理水量	6,000CMD			
平均操作水量	2,621	3,601	3,831	3,952
SS設計去除率	> 80%			
SS平均去除率	73.3	75.7	70.6	79
BOD設計去除率	> 65%			
BOD平均去除率	60.6	45.3	65.3	53.5

註：1. CMD 為水量；SS 為懸浮固體；BOD 為生化需氧量。

2. 資料來源：整理自彰化縣環境保護局提供資料。



度平均操作水量各僅為 2,621、3,601、3,831、3,952CMD，僅占設計處理水量之 43.68%、60.02%、63.85%、65.87%；復查其民國 101 至 104 年度 SS 平均去除率，各為 73.3%、75.7%、70.6%、79%，均未達原設計 80% 去除率；又其 BOD 平均去除率，除民國 103 年度 65.3% 達目標值外，其餘各年度皆未達原設計 65% 去除率(表 25)。另查荊桐腳場址民國 103 及 104 年度實際操作水量各為

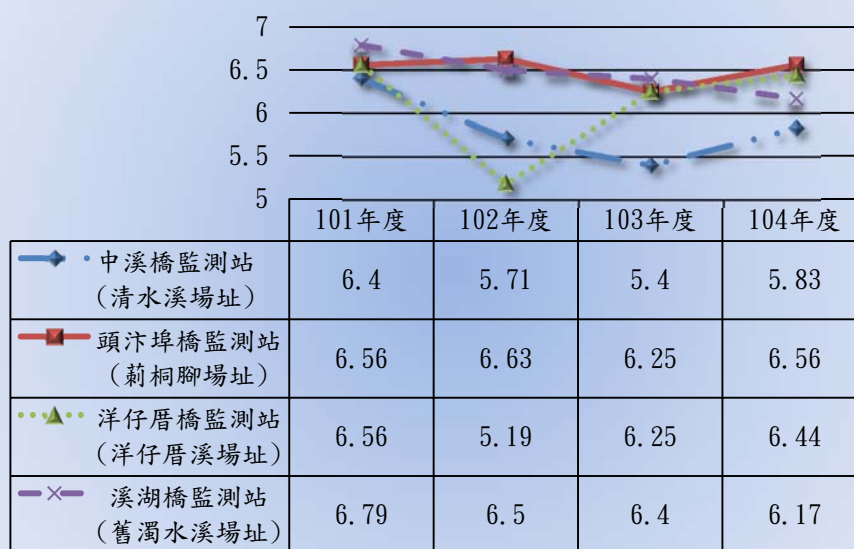
表 26 荊桐腳場址、舊濁水溪場址執行成效統計表

單位：CMD、%

項目 \ 場址	荊桐腳場址	舊濁水溪場址
平均操作水量未達設計處理水量之年度	103 年度(1,990 CMD)、 104 年度(1,876CMD) (設計處理量 2,000CMD)	
SS 平均去除率未達設計去除率之年度	102 年度(54%) (設計去除率 > 60%)	102 年度(49.4%) (設計去除率 > 50%)
BOD 平均去除率未達設計去除率之年度	101 年度(56.8%)、 102 年度(43.6%) (設計去除率 > 60%)	

資料來源：整理自彰化縣環境保護局提供資料。

圖 15 淨水設施民國 100 至 104 年度 RPI 值統計圖



資料來源：整理自彰化縣環境保護局提供資料。

1,990 CMD、1,876 CMD，未達設計處理量 2,000CMD，民國 102 年度 SS 平均去除率 54% 低於設計去除率 60%，民國 101 及 102 年度 BOD 平均去除率各為 56.8%、43.6%，低於設計去除率 60%；舊濁水溪場址民國 102 年度 SS 平均去除率 49.4% 低於設計去除率 50%(表 26)。另該局於舊濁水溪等 4 個場址所設淨水設施，經查附近水質監測站之河川污染指數(RPI)，除舊濁水溪場址逐年降低外，其餘 3 個場址本年度均較上(103)年度之污染指數上升(圖 15)，其中以中溪橋監測站污染指數由 5.4 上升至 5.83，幅度最高，上升比率 7.96%，顯示該局設置之 4 個淨水設施淨化水質效能尚待提升，允宜研謀改善河川水質。

五、雨水下水道系統維護管理作業持續推動，已有效減少淹水災害，惟部分系統仍未建置完善，或未能配合現代防洪需求妥為規劃，或因地下管線未配合遷移而停工，影響建設進度，允宜研議改進，以提升都市防洪能量：彰化縣都市計畫區域共 29 個（含 25 個鄉鎮市及 4 個特定區），面積 1 萬 2,167 公頃，雨水下水道規劃幹支線總長度 338.35 公里。彰化縣政府為減少淹水災害，民國 104 年度編列預算 1 億 7,248 萬餘元，持續辦理雨水下水道工程建設及清淤計畫，最近 3 年（民國 102 至 104 年度）雨水下水道系統維護管理業務，雖經內政部營建署年度訪評結果，均獲丙組第 1 名成績，惟近年因全球暖化，氣候極端異常，各地遭受洪災範圍與程度遠較過去為烈，彰化縣因豪大雨發生積淹水事件時有所聞，部分系統囿於經費仍未能建置完整，且規劃年代久遠，已無法符合現代防洪需求。鑑於都市雨水下水道系統建置完善與否，攸關人民生命及財產安全，允宜研議改進，以提升都市防洪成效。茲綜合各方建言，列述如次：

（一）部分雨水下水道系統建置率偏低，建設進度緩慢，為減少都市淹水風險，允宜積極籌措經費，加速建設工作：依下水道法第 3 條規定：「本法所稱主管機關：……在縣(市)為縣(市)政府。」及第 6 條第 1 項規定：「縣主管機關辦理左列事項：一、縣下水道建設之規劃及實施。二、縣下水道單行規章之訂定。三、縣屬下水道之管理……。」彰化縣 29 個都市計畫區域，雨水下水道規劃幹支線總長度 338.35 公里，截至民國 104 年底，建設長度 233.40 公里，工程實施率 68.98%，尚待建設長度高達 104.95 公里；其中實施率未達 50% 者，仍有芬園鄉、花

表 27 彰化縣雨水下水道系統規劃及建設情形  
單位：公里、%

雨水下水道系統別	規劃幹支線總長度	建設幹支線長度	工程實施率	規劃報告編製年月
合 計	338.35	233.40	68.98	
彰化縣彰化市	49.21	50.35	102.32	88年6月
彰化縣芬園鄉	8.00	2.31	28.88	73年8月
彰化縣花壇鄉	14.50	5.79	39.93	74年7月
彰化縣鹿港鎮	12.93	15.00	116.01	70年12月
彰化縣秀水鄉	2.34	3.86	164.96	75年2月
彰化縣和美鎮	14.00	9.12	65.14	60年7月
彰化縣伸港鄉	8.68	4.29	49.42	71年8月
彰化縣員林鎮	23.00	25.39	110.39	90年12月
彰化縣永靖鄉	7.80	4.60	58.97	69年6月
彰化縣溪湖鎮	18.80	15.17	80.69	70年12月
彰化縣埔心鄉	3.80	4.48	117.89	70年12月
彰化縣田中鎮	11.25	12.22	108.62	68年10月
彰化縣社頭鄉	12.40	10.74	86.61	69年6月
彰化縣北斗鎮	13.34	13.58	101.80	67年10月
彰化縣田尾鄉	3.00	3.07	102.17	74年6月
彰化縣田尾鄉園藝特定區	5.60	1.58	28.20	74年1月
彰化縣竹塘鄉	5.30	5.53	104.34	73年12月
彰化縣大城鄉	3.28	4.24	129.27	75年6月
彰化縣溪州鄉	10.00	5.06	50.60	76年8月
彰化縣二水鄉	4.00	1.43	35.75	79年9月
彰化縣二林鎮	23.30	11.70	50.21	69年7月
彰化縣埤頭鄉	6.77	2.67	39.44	80年4月
高速公路員林交流道附近特定區	10.80	1.77	16.39	80年8月
彰化縣線西鄉	4.09	3.18	77.75	80年12月
彰化縣埔鹽鄉	7.00	4.91	70.14	79年12月
彰化縣芳苑鄉	5.60	4.80	85.71	82年1月
彰化縣大村鄉	6.16	3.22	52.27	82年12月
彰化交流道特定區	21.60	2.11	9.77	84年4月
八卦山風景特定區(百果山地區)	21.80	1.24	5.69	92年12月

資料來源：整理自彰化縣政府提供資料。

壇鄉、伸港鄉、二水鄉、埤頭鄉及員林交流道附近特定區、田尾鄉園藝特定區、彰化交流道特定區、八卦山風景特定區（百果山地區）等 9 個系統（表 27），且以該府近兩年平均每年僅建設 1.47 公里推算，整體建設工作尚需費時 71 年始能完成，建設進度緩慢。為達災害預防之功效，減少都市淹水風險，允宜本主管機關權責積極籌措經費，加速建設工作，以完善轄區雨水下水道系統，有效保障人民生命及財產安全。

（二）雨水下水道規劃年代已久遠，未能符合現代防洪需求，允宜加速檢討規劃工作，並對潛存排水容量不足部分，儘早妥擬良策：據內政部營建署民國 100 年 7 月出版之「下水道誌・政府自辦雨水篇」，彰化縣 29 個都市計畫區域雨水下水道系統檢討規劃報告書，前由內政部營建署或前臺灣省政府住宅及都市發展局所編製，編製年代介於民國 60 至 92 年之間，係採舊雨量資料，距今年代已久遠（表 27），又近年氣候極端異常，難以符合現代防洪需求，實宜重新檢討評估。該府雖於民國 104 年度配合中央政府流域綜合治理計畫，辦理彰化市、鹿港鎮、芳苑鄉等 3 個都市計畫區雨水下水道系統之重新檢討規劃，惟據規劃單位水理檢核結果顯示，部分雨水下水道存有通水斷面不足、出水高度不足或逆坡等情形，潛存淹水風險，又部分區域屢發生淹水，如彰化市三民橋附近，嚴重影響住民生活品質（圖 16）。為符現今防洪需求，允宜加速辦理轄管雨水下水道檢討規劃工作，並針對潛存排水容量不足部分，儘早妥擬良策，確保下水道水流通暢，提升都市防洪能量。

圖 16 彰化市三民橋附近淹水狀況



圖片來源：彰化縣彰化市公所提供。

（三）雨水下水道工程因地下管線未配合遷移而停工，影響建設進度，允宜建立追蹤管制機制及強化跨域協調工作，以利工進：按行政院民國 98 年 2 月 27 日工程管字第 09800079750 號函訂定「強化公共工程標案停工解約之管理機制」貳、二規定：「各縣市政府應按月召開公共工程異常標案檢討會議檢討停工、解約案件



處理情形(一)各縣市政府應追蹤管制『停工』、『解約』之工程案件，並納入縣市政府每月召開之檢討會議定期追蹤管考，適時協助解決困難問題……。」查該府民國104年度配合中央政府流域綜合治理計畫辦理之雨水下水道工程，已決標工程計有「彰化縣員林鎮八卦山脈風景特定區（百果山地區 H6-H18）雨水下水道第一期工程併辦土石標售」、「彰化縣員林鎮中山路二段雨水下水道工程」、「彰化縣溪湖鎮二溪路-員鹿路至彰水路 B 幹線雨水下水道工程」及「彰化縣鹿港鎮鹿草路一段(含郭厝巷)雨水下水道工程」等4件，決標金額合計9,038萬餘元(表28)，惟該4件工程於開工後即因管線單位未配合遷移地下管線而停工，甚至迄未復工或無施工進度，延宕建設進度。允宜參照上開規定建立追蹤管制機制及強化跨域協調工作，積極與相關管線單位協商，儘速完成管線遷移作業，以利工進。

表 28 彰化縣政府截至民國 105 年 4 月在建雨水下水道工程施工進度表

單位：新臺幣萬元、%

工程名稱	決標金額	開工日期	停復工情形	施工進度
合 計	9,038			
彰化縣員林鎮八卦山脈風景特定區(百果山地區 H6-H18)雨水下水道第一期工程併辦土石標售	4,168	105 年 1 月 21 日	105 年 1 月 24 日起停工，迄未復工。	—
彰化縣員林鎮中山路二段雨水下水道工程	2,688	104 年 7 月 31 日	104 年 8 月 4 日起停工，105 年 3 月 1 日復工。	9.00
彰化縣溪湖鎮二溪路-員鹿路至彰水路 B 幹線雨水下水道工程	1,184	104 年 11 月 25 日	104 年 11 月 26 日起停工，105 年 4 月 6 日復工；105 年 4 月 11 日起停工，迄未復工。	0.01
彰化縣鹿港鎮鹿草路一段(含郭厝巷)雨水下水道工程	998	104 年 12 月 15 日	104 年 12 月 16 日起停工，105 年 3 月 9 日復工。	18.24

資料來源：整理自彰化縣政府提供資料。

## 柒、決算審核綜合成果

本年度辦理適正性、合規性、效能性審計業務及追蹤查核上年度所提重要審核意見改善情形等獲致成果，摘其要者，綜合分述如次：

### 一、財務審計成果

#### (一) 審核財務、審定決算情形

1. 修正歲入決算，通知繳庫者 12 億 361 萬餘元，係營業(非營業)基金盈(賸)餘應繳庫款。

表 29 修正歲入決算通知繳庫數分析表

單位：新臺幣千元

繳庫原因 機關名稱	營業(非營業)基金盈(賸)餘應繳庫歲入款	保管款、代管經費等科目內應繳庫歲入款	暫收款、代收款等科目內應繳庫歲入款	收回以前年度經費	短、漏、誤列之各項收款	合 計
合 計	1,203,618	—	—	—	—	1,203,618
彰化縣政府	1,203,618	—	—	—	—	1,203,618

註：1. 本年度經通知縣庫應退還數 1,234 萬餘元。

2. 以前年度歲入轉入數，本年度無修正通知繳庫數，故本表所列係修正本年度決算之相關分析數據。

2. 修正歲出決算，通知繳庫者 1,508 萬餘元，係補助計畫之結餘款。

表 30 修正歲出決算通知剔除減列繳庫數分析表

單位：新臺幣千元

繳庫原因 機關名稱	列支費用與有關 法令規定不合				委辦、補助或各項 計畫經費之結餘款				保留款與預算項目 不合或無須保留者				總計				
	剔	除	減	列	剔	除	減	列	剔	除	減	列	剔	除	減	列	小計
合 計	—		—		—		15,081		—		—		—		15,081		15,081
彰 化 縣 政 府	—		—		—		15,081		—		—		—		15,081		15,081

註：以前年度歲出轉入數，本年度無修正剔除、減列通知繳庫數，故本表所列係修正本年度決算之相關分析數據。

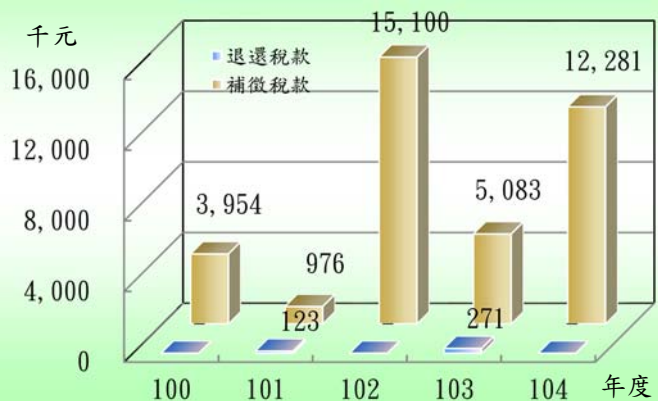
## （二）審核稅捐稽徵事務情形

地方稅捐稽徵機關賦稅捐費徵收納庫業務，經派員查核結果，間有法令適用不當或計算錯誤，通知該管稽徵機關查明依法處理，本年度補徵稅款 758 件，計 1,228 萬餘元。

## （三）稽察採購事務情形

各機關辦理採購案件，經派員稽察結果，間有不符法令或契約規定，或設計疏失、估驗不實、監造不周及施工不符等情形，通知各該機關查明並依法或依約處理，本年度收回、扣（罰）款、減帳金額，合計 9,255 萬餘元。

圖 17 審計部臺灣省彰化縣審計室審核結果各地方稅捐稽徵機關依法補徵及退還稅款



## 二、績效審計成果

### （一）增進財務效能之建議

依審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，審計機關於政府編擬下年度概算前，應提供審核以前年度預算執行之有關資料，及對財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見，以作為決定下年度施政方針之參考。本年度對彰化縣政府所提建議意見計有 6 項（詳乙—11 頁），茲分述如次：

1. 歲入年年不足以支應歲出需求，連年產生短絀，允宜落實開源節流措施，有效控制歲出規模，健全財政。

2. 公共債務未償餘額及債務付息復再攀高，債務舉借數額超逾需求，潛藏負債間有未於總決算揭露，允宜強化債務管理，秉持借少還多原則，以減輕財務負擔。

3. 辦理國中小免費營養午餐未排富之齊頭式補貼，不符公平正義，且加重財政負擔，允宜檢討改善，以提升財務效益。

4. 運用公益彩券盈餘推動社會福利計畫間有預算執行率偏低，或未推動中長期計畫，且補助及委辦計畫未予追蹤考核，允宜妥慎規劃運用，發揮社會福利措施執行效能。

5. 戶政機關與員額編制未因應戶政業務申辦方式變革予以檢討縮編，允宜評估整併可行性，以促進人力資源有效運用並提升施政績效。

6. 所屬機關學校工程採購間有規劃設計、招標及決標、履約施工及驗收結算等共同性缺失，允宜加強監督稽核與策進，以提升工程品質及執行效能。

## （二）未盡職責或效能過低事項之查報

考核各機關施政績效，認為有未盡職責或效能過低情事，經於本年度依審計法第 69 條規定通知其上級機關長官，並報告監察院者計 2 案（陳報期間為民國 104 年 1 月 1 日至 12 月 31 日）。茲摘述如次：

1. 彰化縣彰化市公所辦理第一公墓多元化葬法示範公墓興建納骨塔工程計畫案，工程經費 9,177 萬餘元，未先提報興辦事業計畫並取得殯葬設施設置許可前，即完成水土保持計畫，作業程序前後倒置，肇致本案水土保持計畫於民國 96 年 10 月完成後無法辦理後續送審作業，較原定計畫耽延 1 年 2 個月餘，影響整體計畫執行進度；興辦事業計畫核定後遲未展開納骨塔建築設計作業及屢屢變更建築量體，且未考量基地位於山坡地，應辦雜項執照審查程序繁瑣，須建築師配合提供相關建築配置圖說，肇致水土保持計畫核定後進度停滯不前，耽延 2 年 3 個月餘，延宕雜項執照申請時程；又工程發包後因須等待山坡地雜項執照審查報告書審查通過始能申報開工，延誤開工時程約 4 個月；未於設計審查期間有效督管設計廠商辦理設計事宜，相關審查工作曠日廢時，肇致工程設計及審查作業費時 3 年 2 個月餘，嚴重耽延建設期程；復未落實設計查核工作，肇致工程開工後經施工廠商測量發現存有大量剩餘土石方，必須辦理變更設計修正設計圖說及變更水土保持計畫再送審，嚴重影響工程施工進度，迄未

圖 18 彰化市第一公墓多元化葬法示範公墓納骨塔完成後外觀



圖片來源：彰化縣彰化市公所提供。



達成計畫目標。

2. 彰化縣溪湖鎮公所辦理溪湖鎮立聯合托兒所新建工程計畫案，興建工程經費 4,000 萬元，未審慎辦理興建工程之可行性評估，復未積極籌措興建計畫之財源，致執行進度嚴重落後，延宕辦理期程，影響幼兒受教之權益；未依評選須知所訂經費及應興設項目切實審查服務建議書，致規劃內容未能依原訂經費執行；復未有效控管設計廠商辦理修正事宜，延誤發包期程；又漠視已定之總興建經費及建築物結構安全，未審慎檢討施作特殊工項之必要性，致需大幅減作量體及相關設施設備，衍生主體工程於完工後仍無法使用，未能及時彰顯新建工程之效益。

圖 19 溪湖鎮立聯合托兒所新建工程



圖片來源：彰化縣溪湖鎮公所提供。

另本室於彰化縣總決算審核報告審編期間（民國 105 年 1 月 1 日至 7 月 15 日）依法報告監察院者，計有彰化縣政府辦理彰化縣自行車產業園區籌建案 1 件。

### （三）監督預算執行之重要審核意見

依審計法規定監督彰化縣政府及其所屬機關預算執行結果，提出審核意見於各該機關改進，擇其重要列入本報告有關章節者共 6 類 71 項，茲列述如次：

1. 對於內部稽（審）核之實施提出意見者，計有已建立內部控制推動及督導小組並建置相關規範，惟間有未訂定共通性作業範例供所屬參採，部分機關（單位）仍未設置內控小組或設計有效內控制度，亟待積極督促所屬依規辦理；辦理老人及身心障礙者免費乘車補助計畫，有助於增進老人及身心障礙者戶外活動，惟部分乘車卡持有人異動仍有使用紀錄，未適時鎖卡收回，或無乘車時間仍扣點之不合理情事，亟待建立即時稽核機制，妥適處理等 2 項。

2. 對於計畫之實施及預算之執行提出意見者，計有本年度歲入歲出短絀較預計減少七成，惟自籌財源較上年度減少，強制性或義務性經費占歲出逾八成，歲出結構僵化，且人事費逐年遞增，允宜以量入為出原則籌編及控管預算與執行；上級政府補助收入預算執行率較上年度略為提升，惟預算編列與經費執行未盡周妥，致部分中央考核項目成績欠佳，遭扣減補助款，尚待研謀改善；已建立施政績效評估

制度，惟部分施政計畫未訂定績效策略目標或衡量指標訂定未盡適切，亟待檢討改善等 47 項。

3. 對於財務(物)之管理、運用提出意見者，計有部分開源節流措施略具成效，公共債務未償餘額雖有微幅下降，惟歲入歲出連年產生短絀，高度仰賴舉債挹注財政，債務負擔沉重，亟待妥謀善策，以健全財政狀況；已於各都市計畫發布實施後定期辦理通盤檢討，惟部分已徵收學校用地仍有閒置或遭占用而未積極處理，允宜妥善規劃與運用已徵收學校用地；已積極清理被占用及閒置房地，惟部分縣轄外土地管理未臻周妥，有待積極運用地理資訊系統輔助土地管理，以提升財產管理效能等 9 項。

4. 對於產銷營運管理提出意見者，計有彰化縣肉品市場股份有限公司年度盈餘持續成長，惟近 2 年度業務計畫執行結果仍未達預計目標，亟待研謀良策，以提升經營管理成效；彰化縣肉品市場股份有限公司已規劃辦理更新屠宰線周邊設備等固定資產建設改良擴充計畫，惟相關作業未如期完成，影響營運計畫推動成效，允宜積極辦理；彰化縣取得私有既成道路基金會迄未辦理取得私有既成道路相關作業，有違成立之目的，允宜檢討改善，以發揮實質功能等 3 項。

5. 對於採購作業提出意見者，計有開發彰南產業園區繁榮地方經濟，惟規劃作業欠周，且遲未提出具體可行方案，有待研提後續規劃與設置園區發展之具體方案，以繁榮地方經濟；辦理流域綜合治理計畫改善區域排水防洪能力，惟間有工程設計及施工作業未臻周延，允宜督促落實監造作業，促進施工廠商按圖施作，以提升施工品質；所屬各機關學校辦理採購作業，於規劃設計、招決標、履約管理及驗收結算等階段間有共同性缺失，亟待督促妥善規劃與執行採購作業等 8 項。

6. 對於事務管理及其他事項提出意見者，計有已辦理行銷宣傳活動發展觀光產業，惟未考量交通運輸路線妥適規劃縣轄內旅遊行程，允宜積極研謀改善，以活絡觀光產業；員警制服委外送洗費用及購置春安工作人員慰問品尚乏相關依據，亟待檢討改進等 2 項。

### 三、上年度修正決算通知繳庫數追蹤查核情形

本室於民國 103 年度監督各機關年度預算執行結果，經予修正歲入、歲出決算，通知繳庫者分別為 572 萬餘元、413 萬餘元，合計 986 萬餘元。截至本年度止，尚須依法催繳者計 261 萬餘元。茲將各機關處理情形列表如次：

表 31 民國 103 年度修正決算通知繳庫數追蹤查核辦理情形表  
民國 104 年 12 月 31 日

單位：新臺幣千元

機 關 名 稱	修正決算通知 繳 庫 數	已 繳 庫 數	尚 未 繳 庫 數	備 註
合 計	9,867	7,250	2,617	
歲入部分小計	5,727	5,121	606	
彰化縣政府	4,562	4,562	—	
彰化縣彰化地政事務所	147	112	34	原修正增列應收罰鍰，尚未繳庫部分，截至民國105年6月底止，經清理催收繳庫4,120元、註銷10,440元，尚有20,374元待繼續處理，其中取得債權憑證者11,254元。
彰化縣鹿港地政事務所	38	6	31	原修正增列應收罰鍰，尚未繳庫部分，截至民國105年6月底止，經清理催收繳庫1,512元，尚有30,296元待繼續處理，其中取得債權憑證者4,184元。
彰化縣員林地政事務所	699	268	431	原修正增列應收罰鍰，尚未繳庫部分，截至民國105年6月底止，經清理催收繳庫40,508元，尚有390,967元待繼續處理。
彰化縣二林地政事務所	117	46	71	原修正增列應收罰鍰，尚未繳庫部分，截至民國105年6月底止，經清理催收，尚有71,184元待繼續處理，其中取得債權憑證者35,576元。
彰化縣和美地政事務所	53	44	9	原修正增列應收罰鍰，尚未繳庫部分，截至民國105年6月底止，經清理催收，尚有9,350元待繼續處理。
彰化縣田中地政事務所	24	19	4	原修正增列應收罰鍰，尚未繳庫部分，截至民國105年6月底止，經清理催收繳庫2,706元、註銷400元，尚有1,180元待繼續處理，其中取得債權憑證者420元。
彰化縣溪湖地政事務所	84	60	23	原修正增列應收罰鍰，尚未繳庫部分，截至民國105年6月底止，經清理催收，尚有23,543元待繼續處理。
歲出部分小計	4,139	2,128	2,010	
彰化縣政府	962	962	—	
彰化縣彰化地政事務所	776	—	776	原修正減列彰化縣彰化、鹿港、員林等8地政事務所超額進用人員之經費，尚未繳庫部分，將於民國105年度陸續辦理收回繳庫事宜。
彰化縣鹿港地政事務所	137	—	137	
彰化縣員林地政事務所	255	—	255	
彰化縣二林地政事務所	134	—	134	
彰化縣北斗地政事務所	130	—	130	
彰化縣和美地政事務所	270	—	270	
彰化縣田中地政事務所	132	—	132	
彰化縣溪湖地政事務所	141	—	141	
彰化縣文化局	1,166	1,166	—	
公務人員各項補助	31	—	31	原修正減列彰化縣二林地政事務所超額進用人員之經費，尚未繳庫部分，將於民國105年度陸續辦理收回繳庫事宜。

#### **四、上年度重要審核意見追蹤查核概述**

本室於民國 103 年度彰化縣總決算審核報告提列之重要審核意見計有 65 項，為促使各機關確實有效落實辦理所提改善措施，仍賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已依原研謀之改善措施確實或持續辦理者計 40 項，處理中或仍待繼續改善者計 25 項，經再綜合研提審核意見 25 項（詳乙、決算審核結果），本室均已列管注意追蹤其辦理情形。

#### **捌、彰化縣議會審議總預算案暨附屬單位預算及綜計表決議事項各機關辦理情形之查核**

彰化縣本年度總預算案、總預算案附屬單位預算及綜計表、總預算第 1 次追加（減）預算案、總預算第 2 次追加（減）預算案，分別經彰化縣議會第 17 屆第 10 次定期會、第 18 屆第 2、3 次臨時會及第 18 屆第 1 次定期會決議通過，均無與審計職權有關之附帶決議事項。

表 32 總決算審核報告所列重要審核意見及覆核辦理情形彙計表

主管機關 (計畫)名稱	機關單位數					民國 104 年 度審核意見 (項數)	民國 103 年度審核意見覆核情形(項數)		
	公務	營業	非營業	其他	合計		已改 辦善 理	處理中或 仍待繼 續改善	合計
合計	18	1	13	3	35	71	40 (61.54%)	25 (38.46%)	65
小計	18	1	13	—	32	66	40	25	65
縣議會主管	1	—	—	—	1	—	—	—	—
縣政府主管	1	—	7	—	8	34	18	12	30
民政處主管	1	—	—	—	1	1	1	1	2
地政處主管	8	—	2	—	10	2	3	—	3
消防局主管	1	—	—	—	1	4	1	3	4
地方稅務局主管	1	—	—	—	1	3	1	2	3
文化局主管	1	—	1	—	2	2	2	1	3
農業處主管	1	1	1	—	3	5	2	2	4
衛生局主管	1	—	1	—	2	5	4	1	5
環境保護局主管	1	—	1	—	2	6	2	3	5
警察局主管	1	—	—	—	1	3	5	—	5
第二預備金	—	—	—	—	—	1	1	—	1
小計	—	—	—	3	3	5	—	—	—
政府捐助成立之財團法人	—	—	—	3	3	1	—	—	—
重大公共建設計畫	—	—	—	—	—	4	—	—	—

註：政府捐助成立之財團法人及重大公共建設計畫係本年度新增，僅列民國 104 年度審核意見項數。



## 乙、決算審核結果

### 決算審核結果重要審核意見彙總索引

#### 縣政府主管

1. 部分開源節流措施略具成效，公共債務未償餘額雖有微幅下降，惟歲入歲出連年產生短絀，高度仰賴舉債挹注財政，債務負擔沉重，亟待妥謀善策，以健全財政狀況…………… 乙—15
2. 本年度歲入歲出短絀較預計減少七成，惟自籌財源較上年度減少，強制性或義務性經費占歲出逾八成，歲出結構僵化，且人事費逐年遞增，允宜以量入為出原則籌編及控管預算與執行…………… 乙—16
3. 上級政府補助收入預算執行率較上年度略為提升，惟預算編列與經費執行未盡周妥，致部分中央考核項目成績欠佳，遭扣減補助款，尚待研謀改善…………… 乙—17
4. 已建立施政績效評估制度，惟部分施政計畫未訂定績效策略目標或衡量指標訂定未盡適切，亟待檢討改善…………… 乙—17
5. 低污染事業認定作業要點已施行多年，惟間有相關規範未臻周延，且未落實辦理稽查，允待研謀改善…………… 乙—18
6. 已規劃辦理彰化市等 5 市鎮地區污水下水道系統，惟建置計畫執行進度緩慢，亦未研訂具體推動擴大接管可行措施，亟待研謀改善，以提升接管率 …… 乙—19
7. 已建置即時水情監控系統，有助掌控縣境區排及沿海地區水情資訊，惟間有設施損壞或未能連線，延遲修護之情事，亟待加強辦理修護作業，確保系統發揮防汛功能…………… 乙—20
8. 雖已將各類電子資料登載於「彰化縣政府全球資訊網」，並積極推動政府資料開放，惟其檔案類型多為特定格式，不利外界加值利用，且未與行政院建置「政府資料開放平臺」同步，無法有效發揮政府資料開放效益，允宜研訂資料開放作業規範，建立績效管理及推廣機制，以提升開放資料之品質…………… 乙—20
9. 已建立內部控制推動及督導小組並建置相關規範，惟間有未訂定共通性作業範例供所屬參採，部分機關(單位)仍未設置內控小組或設計有效內控制度，亟待積極督促所屬依規辦理…………… 乙—21
10. 已訂定對民間團體補(捐)助經費作業要點，加強經費支用管考及提升執行效益，惟間有補助規範未臻周妥情事，允宜檢討改善…………… 乙—22

11. 辦理老人及身心障礙者免費乘車補助計畫，有助於增進老人及身心障礙者戶外活動，惟部分乘車卡持有人異動仍有使用紀錄，未適時鎖卡收回，或無乘車時間仍扣點之不合理情事，亟待建立即時稽核機制，妥適處理…………… 乙—23
12. 已成立公益彩券盈餘分配基金增進社會福利服務業務，惟間有公彩盈餘分配待運用數累增甚鉅，或補助款補助對象核與規定未合，亟待研議持續精進…………… 乙—23
13. 辦理居家服務團體評鑑提升居家服務品質，提供居家照顧服務減輕家庭照顧負擔，惟未督促研訂傳染病防範措施，或評鑑作業未臻周延，亟待檢討改善…………… 乙—24
14. 輔具資源整合服務提供身心障礙者輔具資源，惟未建立相關輔具使用、管理、追蹤及回收獎勵措施，亟待檢討訂頒統一性規範，以健全輔具資源管理…………… 乙—24
15. 辦理 2015 花在彰化活動及王功漁火節活動已成功吸引觀光人潮，帶動彰化觀光產業，惟間有計畫效益評估作業或採購作業等未落實辦理，亟待檢討改善…………… 乙—25
16. 推動彰化縣卦山觀光市集「創意發想、文化築巢」駐點計畫，有助運用低度利用空間，惟市集進駐率仍未臻理想，允宜檢討改善…………… 乙—25
17. 已推動西濱沿海濕地保育計畫，惟生物棲地改善後續工程進度落後，部分計畫未能延續執行，亟待加強研謀改善…………… 乙—26
18. 已辦理行銷宣傳活動發展觀光產業，惟未考量交通運輸路線妥適規劃縣轄內旅遊行程，允宜積極研謀改善，以活絡觀光產業…………… 乙—26
19. 輔導畜牧場改善污染防治措施未臻周妥，間有發生斃死畜禽任意棄置及焚燒情事，亟待檢討改善…………… 乙—27
20. 未領有使用執照仍在使用中之老舊校舍數已較上年度略減，惟辦理補發使用執照進度緩慢，仍待加強依規辦理…………… 乙—27
21. 已訂定彰化縣國民中小學裁併校作業要點，並鼓勵轉型發展特色學校，惟尚未妥謀研訂中、長期整體計畫及推動實驗教育相關法令仍有不足，亟待檢討改善…………… 乙—28

22. 已於各都市計畫發布實施後定期辦理通盤檢討，惟部分已徵收學校用地仍有閒置或遭占用而未積極處理，允宜妥善規劃與運用已徵收學校用地…………… 乙—28
23. 辦理政府機關及學校四省（省電、省油、省水、省紙）專案計畫已漸有成效，惟部分學校仍有使用高耗電傳統燈具或用水量增加情形，未達成節能目標，亟待確實督促各級學校落實改善，以精進學校節約能源成效…………… 乙—29
24. 已設置特殊教育資源中心，提供各級學校支援服務，惟特殊教育組織及制度規章未臻完備，亟待建置完善制度規章，以為組織設置與執行準據…………… 乙—29
25. 已積極辦理幼兒園公共安全聯合稽查業務，惟學齡前幼兒托育設施尚欠完善，稽查不合格率偏高，允宜落實追蹤評鑑改善結果，以保障師生安全…………… 乙—30
26. 持續辦理建築物公共安全檢查業務，惟未訂定執行建築物公共安全檢查實施計畫，及未全面清查未申報之營業場所，亟待積極研訂實施計畫並落實辦理稽查作業，以保障人民生命財產安全…………… 乙—30
27. 處理違章建築業務執行績效考評成績優良，惟仍有部分業務執行未盡落實，有待積極辦理違章建築處理作業，以健全都市計畫發展…………… 乙—30
28. 開發彰南產業園區繁榮地方經濟，惟規劃作業欠周，且遲未提出具體可行方案，有待研提後續規劃與設置園區發展之具體方案，以繁榮地方經濟…………… 乙—31
29. 辦理流域綜合治理計畫改善區域排水防洪能力，惟間有工程設計及施工作業未臻周延，允宜督促落實監造作業，促進施工廠商按圖施作，以提升施工品質…………… 乙—31
30. 賡續建置地理資訊系統並加強公共管線管理維護，惟間有系統建置內容未臻完善及使用情形待提升，允宜加強建置並充實系統內容，以提升系統使用量…………… 乙—32
31. 所屬各機關學校辦理採購作業，於規劃設計、招決標、履約管理及驗收結算等階段間有共同性缺失，亟待督促妥善規劃與執行採購作業…………… 乙—32

32. 已積極清理被占用及閒置房地，惟部分縣轄外土地管理未臻周妥，有待積極運用地理資訊系統輔助土地管理，以提升財產管理效能…… 乙—33
33. 永興區海埔新生地開發計畫區內部分縣有土地未充分運用，亟待研謀具體使用方案，妥善規劃與運用資源…… 乙—33
34. 特種基金年度賸餘持續成長，惟間有預算執行欠佳、預算編列未盡覈實、營運（業務）計畫執行未達預計目標等情事，有待積極檢討並研謀良策改善…… 乙—34

#### 民政處主管

- 戶政機關員額已持續控管，惟未因應戶政業務申辦方式變革積極檢討縮編，亟待檢討整併及縮減人員編制，以有效抑減人事支出…… 乙—37

#### 地政處主管

1. 地籍清理實施計畫已依規定辦理清查，惟後續清理作業，尚待積極辦理… 乙—40
2. 和美及員林等地政事務所辦理土地複丈案件，間有未依規定期限內辦竣，亟待檢討改進…… 乙—41

#### 消防局主管

1. 消防人力已逐年補實，惟實際員額與預算員額仍存有落差，且部分個人消防裝備損壞比率偏高，亟待研謀改善…… 乙—43
2. 已依規定訂定消防安全檢查執行計畫，惟消防安全檢查工作間有未盡周妥情事，有待檢討改善…… 乙—43
3. 興建辦公廳舍改善辦公及服務民眾環境，惟工程規劃、設計及預算編列間有欠周延，有待檢討改善…… 乙—43
4. 已加強辦理災害預防業務，惟部分地區消防水源及避難收容場所之設置尚待強化，又轄內住宅用火災警報器裝置比率偏低，亟待檢討改善…… 乙—44

#### 地方稅務局主管

1. 賦稅（地方稅）資訊系統已建置跨機關資料交換及蒐集機制，惟未充分運用相關資料，影響稅籍資料正確及稅收，亟待檢討改善…… 乙—46
2. 本年度稅課收入較上年度成長，惟稅捐稽徵作業未盡周延，亟待強化審核機制…… 乙—46
3. 欠稅案件清理及註銷作業未臻嚴謹，亟待強化內部控管作業，減少欠稅註銷案件發生…… 乙—47

## 文化局主管

1. 修復古蹟或歷史建築持續活化文化資產空間，惟部分修復完成之古蹟歷史建築未適度開放，或間有文化資產資訊公開不足，未能有效發揮計畫預期效益，有待積極敦促改善…………… 乙—50
2. 延續推動地方文化館計畫，整合及利用地方文化資源，惟間有相關審查規範或執行作業未臻周延，影響執行成效，亟待檢討改善…………… 乙—50

## 農業處主管

1. 已積極辦理家禽流感防疫措施，惟間有未落實列管家禽飼養場疫情監測作業，允宜加強輔導禽場落實防疫措施及自衛防疫機制…………… 乙—53
2. 口蹄疫及禽流感抗體監測數量已較上年度增加，惟間有血清學監測未合格案件未辦理複驗，或血清學監測採血樣本未適時辦理送檢，仍待落實豬禽監測作業…………… 乙—54
3. 彰化縣肉品市場股份有限公司年度盈餘持續成長，惟近2年度業務計畫執行結果仍未達預計目標，亟待研謀良策，以提升經營管理成效…………… 乙—54
4. 彰化縣肉品市場股份有限公司已規劃辦理更新屠宰線周邊設備等固定資產建設改良擴充計畫，惟相關作業未如期完成，影響營運計畫推動成效，允宜積極辦理…………… 乙—54
5. 彰化縣肉品市場股份有限公司帳務處理與財產管理作業欠嚴謹，亟待加強研謀改善…………… 乙—55

## 衛生局主管

1. 彰化縣轄內醫療機構數逐漸增加，惟醫事人員服務人口數仍較全國平均值高，且縣轄南、北地區醫療資源分布不均，亟待研謀良策因應…………… 乙—57
2. 食品衛生安全計畫已加強推動，惟未稽查比對食品業者登錄之食品追溯追蹤系統資料，且處理消費者食品衛生申訴案件期程超逾規定期限，尚待檢討改善…………… 乙—58
3. 已建立精神醫療照護機制，減輕精神病患家庭負擔，惟間有精神醫療照護作業欠妥，或精神照護人力不足情事，影響照護服務品質，有待研謀改善…… 乙—58
4. 各衛生所醫療作業基金總醫療門診人次漸增，惟部分衛生所醫療收入及門診人次有下降趨勢，或連續5年業務收入及本期賸餘未達預算數，亟待檢討提升經營績效…………… 乙—58



5. 已訂有安全存量管控醫療藥品庫存，提升藥品管理效能，惟仍有部分藥品及醫療器材管理未臻周妥，亟待檢討改善…………… 乙—59

#### 環境保護局主管

1. 焚化處理產能率較上年度增加，惟垃圾調度問題亟待解決，又焚化廠營運管理欠佳，亟待針對問題癥結檢討改善…………… 乙—62
2. 底渣再利用量已有增加，惟間有契約規範未盡完善，逾期天數過高影響計畫及經費執行等情事，有待檢討改進…………… 乙—62
3. 已依計畫辦理潤滑油回收、處理及再利用流向稽查工作，惟間有稽查結果不合格者，未辦理複查作業或複查結果仍未改善者，未依規定裁罰，有待檢討改進…………… 乙—63
4. 資源回收及廢棄物稽查業務已依計畫辦理，惟廢食用油回收管理未臻周妥，有待加強檢討改進…………… 乙—63
5. 應收未收行政裁罰案件已收繳 6,201 萬餘元，惟部分行政罰鍰案件時效將屆尚未移送強制執行或已取得執行（債權）憑證案件未定期清查妥處，亟待檢討改進…………… 乙—64
6. 已訂頒「彰化縣東西二圳放流水標準」降低農地污染負荷，改善縣境內東西二圳灌溉系統水體品質，惟農地污染預防管理作業未臻周延，肇致污染源未能有效減少，亟待研謀改善…………… 乙—64

#### 警察局主管

1. 成立騎警隊落實多元化警察巡邏勤務，惟預算編列與計畫執行未臻妥適，計畫實施成效未如預期，影響政府施政效能，有待檢討改進…… 乙—67
2. 應收未收行政罰鍰件數及金額逐年增加，清理績效欠佳，有待積極研謀改善…………… 乙—67
3. 員警制服委外送洗費用及購置春安工作人員慰問品尚乏相關依據，亟待檢討改進…………… 乙—68

#### 第二預備金

動支第二預備金未衡酌執行能力，或連年以相同事由申請，不符預算編製目的，亟待審視以往年度業務屬性，以透列預算方式辦理…………… 乙—69

## 壹、縣議會主管

縣議會主管僅彰化縣議會 1 個機關，為縣之立法機關；依「地方制度法」規定之職權為：議決縣規章；議決縣預算；議決縣特別稅課、臨時稅課及附加稅課；議決縣財產之處分；議決縣政府組織自治條例及所屬事業機構組織自治條例；議決縣政府提案事項；審議縣決算之審核報告；議決縣議員提案事項；接受人民請願；及行使其他依法律或上級法規賦予之職權。茲將本年度決算審核結果、重大計畫執行之審核情形說明如次【至相關附表，請參閱審核報告參考資料（總決算部分）】：

### 一、計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 7 項，包括召開大會業務、法令研究及各項設備採購等重要施政項目。其中已執行完成者 4 項，尚在執行者 3 項，主要係會館暨辦公廳舍新建工程採購案尚未完成，仍須繼續執行。

### 二、預算執行之審核

（一）歲入未編列預算數，決算審核結果，審定實現數 17 萬餘元，主要係屋外鍍鋅排水管工程及電路更新不鏽鋼蓋板工程、105 年日曆印製採購案違約金收入。

（二）歲出原編列預算數 3 億 1,122 萬餘元，經追加預算 5,500 萬元，合計 3 億 6,622 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 4,979 萬餘元（68.21%），應付保留數 8,550 萬元（23.35%），保留原因詳「一、計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 3 億 3,529 萬餘元，預算賸餘 3,092 萬餘元（8.45%），主要係人事費、辦公廳舍水、電、通訊費，暨電腦軟硬體委外維護及全球資訊網站資料維護採購案之賸餘。

（三）以前年度歲出轉入數計 3 億 865 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 2,634 萬餘元（40.93%），減免數 2 千餘元（0.00%），應付保留數 1 億 8,231 萬餘元（59.07%），主要係會館暨辦公廳舍新建工程尚在執行中，仍須保留繼續執行。

### 三、重大計畫執行部分

彰化縣議會主管 1 億元以上資本支出計畫、上級機關及本機關首長要求列管之工作計畫為彰化縣議會會館暨辦公廳舍新建工程計畫，計畫期程自民國 102 年 3 月至 105 年 8 月（原始計畫期程自民國 102 年 3 月至 104 年 5 月），計畫總經費 4 億 1,500 萬元；本年度可支用預算數 3 億 5,796 萬餘元，實際執行數 1 億 2,584 萬餘元，執行率 35.16%，預算執行率未達 80%，係因會館暨辦公廳舍新建工程尚在執行中所致，有待賡續依計畫期程加速辦理。

## 貳、縣政府主管

縣政府主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金單位 7 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分、重大公共建設計畫執行之審核情形如次（至相關附表，請參閱審核報告參考資料）：

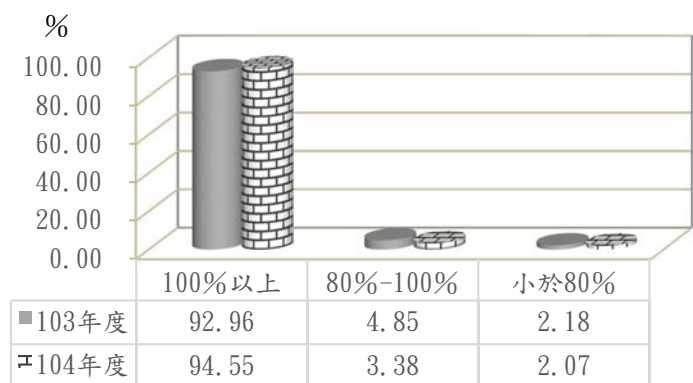
### 一、單位決算部分

縣政府主管僅彰化縣政府 1 個機關，掌理全縣民政、財政、建設、教育、工務、水利資源、城市暨觀光發展、農業、社會福利、勞工、地政、新聞、行政、計畫、法制、人事、主計及政風等各項業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

#### （一）計畫實施之查核

業務計畫 44 項，下分工作計畫 132 項，包括辦理彰化縣都市計畫區通盤檢討、整建老舊危險校舍、推動彰化生活圈道路系統建設計畫、落實排水建設、城鄉新風貌整體示範計畫、農特產品展售促銷、建立社區照顧服務輸送體系、推展勞工福利業務、健全地籍管理等重要施政項目。本年度編定策略績效目標 273

圖 1 縣政府主管民國 103 及 104 年度績效評估結果分布圖



資料來源：整理自民國 103 及 104 年度彰化縣政府施政績效報告。

項，再結合機關內部管理目標，訂定 532 項年度衡量指標，執行結果，經彰化縣政府評核達成度 100% 以上者 503 項，與民國 103 年度相較，達成度 100% 以上者比率略有上升（圖 1），本年度施政業務獲行政院消費者保護處評鑑彰縣府建構「消費者保護防護網」—彰化用心、食安安心！

「台灣健康城市暨高齡友善城市」政策一創新成果獎、消費者保護業務優等；勞動部評鑑地方政府辦理身心障礙者就業促進業務優等；交通部觀光局考核地方政府旅館業及民宿管理輔導業務「104 年城市好旅宿評比」甲等；內政部國土測繪中心評核直轄市、縣政府辦理地籍圖重測計畫結果第 1 名等多項績優獎項，整體目標達成情形已有進步。又上開 132 項工作計畫，其中已執行完成者 69 項；尚在執行者 63 項，主要係 152 線拓寬工程用地費、143 線拓寬改善工程、台 76 線埔心交流道至員林 30 米園道北側新闢工程用地費、流域綜合治理計畫—治理工程用地經費，暨彰化區、二林區、員林區等地方小型工程及搶險(修)工程開口契約尚在執行中。

#### （二）預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 274 億 6,968 萬餘元，經追加預算 34 億 8,873 萬餘元、追減預算 5 億 5,120 萬餘元，合計 304 億 721 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 272 億 2,797 萬餘元，應收保留數 27 億 6,541 萬餘元，主要係中央補助款依工程或計畫進度核撥，尚待請撥，及彰化縣平

均地權基金賸餘尚待收繳；合計決算審定數為 299 億 9,338 萬餘元，較預算短收 4 億 1,382 萬餘元（1.36%），主要係生活圈道路交通系統建設及市區人本環境改善等計畫、教師專案退休經費，中央依實際執行數補助所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 19 億 7,053 萬餘元，決算審核結果(表 1)，審定實現數 6 億 8,328 萬餘元（34.68%）；減免數 1,154 萬餘元（0.59%），主要係各計畫執行結餘，毋須請撥補助款；應收保留數 12 億 7,569 萬餘元（64.74%），主要係中央補助款依工程或計畫進度核撥，尚待請撥。

表 1 縣政府主管以前年度歲入轉入數決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機關名稱	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
		減 免 數	實 現 數	應 收 保 留 數	
				金 額	%
合 計	1,970,533	11,549	683,287	1,275,696	64.74
彰化縣政府	1,913,220	11,517	631,386	1,270,317	66.40
彰化縣地方教育發展基金	57,312	31	51,901	5,379	9.39

3. 歲出原編列預算數 281 億 3,511 萬餘元，經追加預算 62 億 9,014 萬餘元、追減預算 6 億 7,135 萬餘元，並因辦理補助 65 歲以上老人裝置全口假牙、增購空白國民身分證及防偽專用膠膜等事由，經動支第二預備金 2,422 萬餘元，合計 337 億 7,812 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 273 億 3,187 萬餘元（80.92%），應付保留數 42 億 9,521 萬餘元（12.72%），保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 316 億 2,709 萬餘元，預算賸餘 21 億 5,103 萬餘元（6.37%），主要係營繕工程結餘、按業務需要支付，及部分計畫中央補助款較預計減少之賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 60 億 2,472 萬餘元，決算審核結果(表 2)，審定實現數 30 億 5,748 萬餘元（50.75%）；減免數 5 億 3,706 萬餘元（8.91%），主要係部分計畫中央補助款較預計減少及用地補償費逾保留期限之註銷；應付保留數 24 億 3,017 萬餘元（40.34%），主要係高速鐵路彰化站區聯外道路系統改善計畫（員林至田中新闢道路工程）尚在執行中，及 152 線拓寬工程用地費尚待核銷。

表 2 縣政府主管以前年度歲出轉入數決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機關名稱	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
		減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	
				金 額	%
合 計	6,024,726	537,064	3,057,485	2,430,176	40.34
彰化縣政府	5,948,544	534,525	2,994,669	2,419,348	40.67
彰化縣地方教育發展基金	76,182	2,538	62,815	10,827	14.21

## 二、附屬單位決算非營業部分

縣政府主管包括（一）作業基金：彰化縣產業園區開發管理基金、彰化縣公共停車場作業基

金及彰化縣觀光溫泉基金；(二) 特別收入基金：彰化縣城鄉發展建設基金、彰化縣身心障礙者就業基金、彰化縣公益彩券盈餘分配基金及彰化縣地方教育發展基金等共 7 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一) 計畫實施之查核

業務(營運)計畫主要係補助工商發展投資策進會推動產業發展，工業區招商及轉型宣導、違規停車拖吊與保管、清水岩溫泉開發、彰化縣各城鄉地區之建設與發展、促進身心障礙者就業、兒童及少年福利、婦女福利、老人福利、身心障礙者福利、社會救助及社區福利、高中及高職教育、國民教育、學前教育、特殊教育、社會教育、體育及衛生教育、一般行政管理、建築及設備等 19 項，實施結果，有 17 項因 2016 總統、副總統及立委選舉期間支援執行聯合警衛派遣勤務，警力無法全職辦理拖吊業務、彰化縣清水岩溫泉遊憩區第二期新建工程因配合水保計畫、建照及綠建築、消防審查等變更設計尚在執行中、辦理公共自行車租借系統建置及營運管理示範計畫，依契約規定期程支用經費，致實際經費支出較預計減少、補捐助團體案件依實際申請核撥及各項業務撙節開支、精減正式教師及新進用人員俸點低暨約聘教師及兼代課時數減少致人事費賸餘、公立幼兒園改善教學環境設備中央補助款匡列數減少、退休金及各項補助、改善及充實公立中學修繕及設備經費、巡迴輔導教師交通費及特教助理經費、樂齡教育及交通教育計畫等支出較預計減少，致未達成預計目標。

### (二) 餘絀之審定

1. 作業基金：決算審核結果(表 3)，審定賸餘 266 萬餘元，與預算短絀 156 萬餘元，相距 422 萬餘元，主要係彰化縣產業園區開發管理基金政府補助收入較預計增加，及彰化縣公共停車場作業基金業務成本與費用撙節開支所致。

2. 特別收入基金：決算審核結果(表 3)，審定賸餘 11 億 1,243 萬餘元，與預算短絀 2 億 6,832 萬餘元，相距 13 億 8,075 萬餘元，主要係彰化縣地方教育發展基金政府撥入收入，暨彰化縣公益彩券盈餘分配基金徵收及依法分配收入較預計增加所致。

表 3 縣政府非營業特種基金餘絀審定簡表

單位：新臺幣千元

基金名稱	預算數	決算審定數	審定數與預算數比較增減	
			金額	%
作業基金	- 1,566	2,660	4,226	—
彰化縣產業園區開發管理基金	- 441	1,187	1,628	—
彰化縣公共停車場作業基金	2,047	3,668	1,621	79.23
彰化縣觀光溫泉基金	- 3,172	- 2,196	975	30.77
特別收入基金	- 268,328	1,112,431	1,380,759	—
彰化縣城鄉發展建設基金	1,866	- 7,979	- 9,845	—
彰化縣身心障礙者就業基金	- 2,038	978	3,016	—
彰化縣公益彩券盈餘分配基金	11,967	244,437	232,470	1,942.59
彰化縣地方教育發展基金	- 280,123	874,995	1,155,118	—



### 三、重大公共建設計畫執行部分

該府本年度列管可支用預算數達 5,000 萬元之公共建設計畫，屬縣政府主管執行部分計有 11 項（表 4），本年度可支用預算數合計 54 億 8,912 萬餘元，實際執行數 32 億 463 萬餘元，執行率 58.38%，其中「擴大污水下水道建設計畫」、「高速鐵路彰化車站特定區區段徵收公共工程」、「高鐵彰化站區聯外道路系統改善計畫」、「彰化縣清水岩溫泉遊憩區第二期新建工程」、「彰化縣大佛風景區暨其週邊環境整體串聯一天空步道工程」、「彰化縣自然生態教育中心暨週邊區域景觀工程」、「鹿港國中第二校區校舍新建工程」及「104-106 年度老舊校舍整建計畫」等計畫年度預算執行率未達 80%，係部分工程辦理招標作業中、尚辦理驗收作業中、終止契約、辦理變更設計、釐清設計圖說、配合管線遷移、尚規劃設計中及發包不順等所致，均有待賡續依計畫期程加速辦理。

表 4 縣政府主管重大公共建設計畫預算執行情形表

單位：新臺幣千元、%

計畫名稱	計畫期程	計畫總經費	年度預算		
			可支用 預算數	執行數	執行率
合 計		13,228,887	5,489,128	3,204,632	58.38
1. 老舊校舍更新計畫	99.1 - 103.12	789,552	129,459	115,022	88.85
2. 擴大污水下水道建設計畫	100.12 - 120.10	2,379,027	130,729	103,037	78.82
3. 彰化生活圈道路系統建設計畫	99.12 - 105.7	2,191,617	1,226,490	1,047,525	85.41
4. 高速鐵路彰化車站特定區區段徵收公共工程	100.6 - 103.11	3,852,030	988,299	350,095	35.42
5. 高鐵彰化站區聯外道路系統改善計畫	99.1 - 104.12	2,488,094	2,193,193	1,347,053	61.42
6. 彰北國民運動中心興建工程	101.12 - 104.4	310,000	134,450	125,807	93.57
7. 彰化縣清水岩溫泉遊憩區第二期新建工程	103.5 - 105.2	138,200	129,200	55,715	43.12
8. 彰化縣大佛風景區暨其週邊環境整體串聯一天空步道工程	103.9 - 104.4	79,800	79,800	54,208	67.93
9. 彰化縣自然生態教育中心暨週邊區域景觀工程	103.12 - 105.5	132,150	132,150	—	—
10. 鹿港國中第二校區校舍新建工程	104.10 - 106.12	75,387	75,387	6	0.01
11. 104-106 年度老舊校舍整建計畫	104.1 - 107.12	793,030	269,971	6,164	2.28

資料來源：整理自彰化縣政府提供資料。

### 四、提供彰化縣政府決定施政方針之建議意見

依審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，本室應提供審核彰化縣政府以前年度歲入、歲出、財務（物）經營管理、附屬單位預算（包含營業及非營業）等預算執行之有關資料，及財務上增進效能與減少不經濟支出之建議，以供該府作為決定民國 106 年度施政方針之參考。茲將所提建議意見，摘述如次：

（一）歲入年年不足以支應歲出需求，連年產生短絀，允宜落實開源節流措施，有效控制歲出規模，健全財政。

彰化縣近 5 年（民國 99 至 103 年度）來為因應各項施政業務，歲出呈逐年擴張（歲出規模由

民國 99 年度 365 億 2,208 萬餘元，擴增至民國 103 年度 412 億 493 萬餘元，增加 12.82%)，歲入雖亦有成長(自民國 99 年度 334 億 7,854 萬餘元，增至民國 103 年度 399 億 650 萬餘元，增加 19.20%)，仍不足以支應政事支出需求；經研析近 5 年度經常及資本收支情形，各年度經常門收支雖有賸餘，但因賸餘額度有限，雖加計資本收入，仍不足以支應資本支出，致連年產生短絀，分別為 30 億 4,354 萬餘元、30 億 453 萬餘元、32 億 2,668 萬餘元、13 億 3,236 萬餘元及 12 億 9,843 萬餘元，整體財政狀況仍待研謀改善，除配合中央政府落實執行財政健全方案外，允宜積極開拓自有財源，秉持量入為出原則覈實編列預算，有效控制歲出規模，落實開源節流措施，以健全財政。經研提開源節流意見如次，建請參採辦理：

1. 開源方面：(1)依房屋稅條例規定適時調整房屋標準價格，合理反映房屋應有現值，並增挹稅課收入；(2)應收行政罰鍰及欠稅金額仍龐鉅，允宜加強收繳清理，提高徵績，增裕庫收；(3)加強清查公有房地使用情形，排除非法占用，並積極規劃運用閒置或低度利用房地，以增進公產使用收益；(4)加強宣導及落實創新獎勵措施，鼓勵業務單位提供創新計畫，積極開闢財源增益縣庫收入，並撙節支出提高財務效能。

2. 節流方面：(1)已設置內部控制推動及督導小組，惟尚未設計有效內部控制制度並督導所屬落實推動，允宜積極參照行政院健全內部控制作法，完備建置內控組織架構並全面推動，以發揮興利防弊功能；(2)自籌財源不足支應各項政事，仍年年編列非法定社會福利經費，允宜衡酌財政狀況，妥慎檢討補助發放標準，以減輕財政負擔；(3)近 5 年度自籌財源雖由民國 99 年度 93 億 4,677 萬餘元，增至民國 103 年度 145 億 2,754 萬餘元，約 55.43%，惟人事費支出亦自民國 99 年度 192 億 2,811 萬餘元，增至民國 103 年度 211 億 1,767 萬餘元，約 9.83%，自籌財源仍不足支應人事支出，允宜有效撙節人事支出；(4)落實執行「政府機關及學校四省(省電、省油、省水、省紙)專案計畫」，以精進節約能源成效及撙節公帑支出。

**(二) 公共債務未償餘額及債務付息復再攀高，債務舉借數額超逾需求，潛藏負債間有未於總決算揭露，允宜強化債務管理，秉持借少還多原則，以減輕財務負擔。**

該府為支應各項政務支出，截至民國 103 年度止，舉借 1 年以上公共債務未償餘額 159 億 6,666 萬餘元，加計普通基金 1 年以下借款 78 億 8,590 萬餘元及非營業特種基金舉借債務 54 億 5,472 萬餘元，合計共 293 億 729 萬餘元；另積欠退休公教人員優惠存款差額利息 19 億 7,878 萬餘元，並於集中支付作業中運用特定用途專戶存款及基金之資金計 90 億 6,906 萬餘元。經查其債務管理情形，核有：1. 近 5 年度公共債務未償餘額自民國 99 年底 225 億 6,349 萬餘元增加至民國 103 年底 238 億 5,256 萬餘元，增幅 5.71%；債務付息支出亦自 1 億 4,693 萬餘元增加

至 2 億 5,201 萬餘元，增幅達 71.51%，債務負擔沉重；2. 長期債務舉借數額超逾彌平歲入歲出差短及債務還本之需求；3. 該縣舊制公務及教育人員退休金經銓敘部及教育部分別於民國 100 年、民國 101 年委外精算結果未來應負擔數高達 1,288.9 億元之潛藏性債務，未於民國 103 年度總決算揭露，債務表達未臻透明等缺失，允宜研謀改善，強化債務管理，秉持借少還多原則，以減少舉債規模，減輕財務負擔。

**（三）辦理國中小免費營養午餐未排富之齊頭式補貼，不符公平正義，且加重財政負擔，允宜檢討改善，以提升財務效益。**

近年來，我國因產業及資本外移，社會財富已呈現 M 型分配型態，造成貧富差距擴大，中產階級減少，貧困家庭有增加之現象，對貧困家庭學童施以免費營養午餐補助有其正義之必要性。經查該府自民國 98 年度起齊頭式補助全縣 218 所公私立國中小辦理免費營養午餐，民國 103 年度經費列支 9 億 7,306 萬餘元，嘉惠全縣 12 萬餘國中小學生，惟查該府近年財政狀況不佳，歲入不敷歲出所需，年年短絀，收支缺口均仰賴舉債因應，至民國 103 年底累計短絀已達 208 億 4,800 萬餘元，較民國 97 年底 81 億 2,041 萬餘元增加 127 億 2,758 萬餘元，約 156.74%；另債務未償餘額（含短期借款）238 億 5,256 萬餘元，亦較民國 97 年底 147 億 8,536 萬餘元增加 90 億 6,720 萬餘元，約 61.33%，辦理免費營養午餐政策 6 年以來共增加經費支出 60 億餘元，約占上述期間累計短絀增加數之 47.35%，或債務未償餘額增加數之 66.46%。又該府民國 103 年度以自籌款負擔補助學童餐費約 8 億 8,838 萬餘元（不含設備費及燃料費），其占自籌財源數比率約為 6.12%，均位居 16 縣市第 1 高，對該府財政形成沉重負擔；次查未排富之齊頭式補貼營養午餐，亦不符公平正義，教育部曾於民國 99 年度因無財源編列經濟弱勢學生生活費貸款利息補助款，卻能編列不排富免費營養午餐補助款，遭監察院糾正在案（監察院公報第 2696 期），另民國 103 年度 16 個縣市（不含直轄市）其中基隆市、宜蘭縣及雲林縣等 8 個縣市亦僅補助弱勢學生，且苗栗縣已自民國 104 年 9 月起由餐費全免（國中 33 元、國小 32 元）改為縣政府及家長各負擔 20 元，鄰近之臺中市民國 103 年度自籌財源占歲入比率為 55.66%，亦僅補助弱勢學生午餐費，彰化縣自籌財源比率為 36.40%，現行未排富之齊頭式補貼方式亟待檢討改善，以提升財務效益。復查部分學校供餐人數稀少，自辦午餐不符經濟效益，且為因應少子化趨勢，允宜研議鄰近學校合作設置集中式中央廚房供餐機制，又成功高中設置之午餐中央廚房供餐人數未達預計目標，亦待研謀改善，提升教育資源運用效能。

**（四）運用公益彩券盈餘推動社會福利計畫間有預算執行率偏低，或未推動中長期計畫，且補助及委辦計畫未予追蹤考核，允宜妥慎規劃運用，發揮社會福利措施執行效能。**

公益彩券發行目的，除提供弱勢族群就業機會外，並挹注社會福利推動財源，相較其他國家，我國公益彩券事業肩負更大社會責任與使命。依公益彩券發行條例第 6 條第 2 項規定，公益彩券發行盈餘專供政府補助國民年金、全民健康保險準備及社會福利支出之用，其中社會福利支出，應以政府辦理社會保險、福利服務、社會救助、國民就業、醫療保健之業務為限，並不得充抵依財政收支劃分法已分配及補助之社會福利經費；另按財政部公益彩券監理委員會組成辦法第 3 條第 1 項規定，公益彩券盈餘之分配，應以 50% 供直轄市、縣（市）政府辦理社會福利支出之用。依財政部國庫署網站公布「公益彩券盈餘分配辦理社會福利事業運用情形彙總表」，截至民國 103 年底，彰化縣獲配盈餘待運用數累計仍有 5 億 1,048 萬餘元，較民國 102 年底 4 億 4,342 萬餘元增加 6,706 萬餘元，增加金額排於全國第 12 名，增加幅度 15.12%。經查該府民國 103 年度公益彩券盈餘管理運用情形，核有：1. 預算執行率偏低致賸餘數龐鉅；2. 中長期計畫未予推動，僅以延續性之個別計畫替代；3. 補助社會福利機構及團體未辦理後續追蹤考核；4. 委託民間辦理計畫未建立服務績效考核及評鑑作業等情事，允宜檢討各項社會福利措施需求，妥慎規劃運用公益彩券盈餘，發揮協助弱勢族群就業服務及推展各項社會福利事項之效能。

**（五）戶政機關與員額編制未因應戶政業務申辦方式變革予以檢討縮編，允宜評估整併可行性，以促進人力資源有效運用並提升施政績效。**

該府所屬 26 個戶政事務所，民國 103 年度預算員額(含工友及技工)計有 334 人，除彰化市、鹿港鎮、和美鎮、員林鎮(於民國 104 年 8 月 8 日改制為員林市)等 4 個戶政事務所員額編制達 20 人以上外，其餘員額介於 6 至 14 人。戶政事務所辦理之各項業務，以申辦戶籍謄本業務最為繁重，據統計，民國 103 年度以彰化市核發 15 萬 1,244 張最多，線西鄉核發 9,623 張最少。復查戶政資訊系統自民國 86 年 10 月間全國連線後，已大幅減少戶政人員工作量，各戶政事務所戶籍謄本之核發張數自民國 101 年度 116 萬餘張減少至民國 103 年度 80 萬餘張，減幅高達 30.85%。又據財政部民國 101 年 10 月編印地方政府開源節流案例中，屏東縣政府因轄內 33 個鄉(鎮、市)人口數懸殊、業務量不同、人員無法彈性調度、現有行政組織在為民服務效能上頗有侷限之處，爰規劃發展為多功能組織，逐步將 33 個鄉鎮市劃分為 8 區，整併 33 個戶政事務所為 8 個中心所，其餘戶政事務所改設為辦公室，每年節省 200 萬元以上人事費，行政業務減量達 70%，異業整合減少民眾往返公部門之不便、據點不變服務不打折等，允宜審視現有 26 個戶政事務所辦理之業務量、人員配置，參照屏東縣政府整併成效，審慎評估整併及縮減人員編制之可行性，以促進人力資源有效運用並提升施政績效。

**（六）所屬機關學校工程採購間有規劃設計、招標及決標、履約施工及驗收結算等共同性缺失，允宜加強監督稽核與策進，以提升工程品質及執行效能。**

公共工程建設攸關經濟發展與人民福祉，按政府採購法第 7 條第 1 項對工程之定義，舉凡地面上下新建、增建、改建、修建、拆除構造物與其所屬設備及改變自然環境之行為均屬之，其相關支出向為政府財政重大負擔，且執行良窳攸關政府施政效能。綜觀公共工程採購作業，概分為規劃、設計、招標、決標、施工、驗收至結算等階段，經抽查該府及所屬各機關學校工程採購辦理情形，核有：1. 規劃設計階段：(1)重大工程規劃報告缺乏實質成本效益分析資料；(2)工程預算書編製欠周延，如工程單價偏高、數量溢計、有價廢料未估算剩餘價值、施工規範欠詳盡、無數量計算書；(3)廠商未如期提交履約成果；(4)專業責任保險內容與契約規定不符；(5)服務費計算方式有誤；2. 招標及決標階段：(1)投標廠商基本資格訂定不當；(2)招標文件所訂廠商請求釋疑期限過短；(3)底價未依市場行情覈實核定；(4)限制性招標之議價，其底價核定前未參考廠商報價；(5)採購文件未妥善保存；(6)投標廠商涉及刑事不法，未依法追繳押標金；3. 履約施工階段：(1)工地人員兼職、或其資料未登錄於公共工程標案管理系統；(2)施工廠商未如期提報施工、品質等計畫書；(3)施工材料未取樣送驗、送驗次數不足或送審資料欠缺；(4)工程變更設計欠合宜；(5)停工及工期展延事由欠合理；(6)營造綜合保險內容及施工內容與契約規定不符；(7)採購解約歸責於廠商，惟未沒入履約保證金；(8)工程估驗審核及付款緩慢；4. 驗收結算階段：(1)確認竣工欠覈實；(2)監造廠商結算數量溢計或未如期提交竣工結算書圖；(3)施工廠商改善初驗缺失逾期，未依契約規定處予違約金；(4)工程完工後未於期限內辦理驗收；(5)專任工程人員未於驗收紀錄簽章等共同性執行缺失，允宜加強監督稽核與策進，以提升工程品質及執行效能。

## 五、重要審核意見

據該府統計，彰化縣本年度經中央政府考評，共獲得 54 項獎項，包括警察局 7 項、衛生局 6 項、建設處 4 項、民政處、財政處、教育處、水利資源處、社會處、勞工處、消防局、地方稅務局及環境保護局各 3 項、工務處及人事處各 2 項、農業處、城市暨觀光發展處、地政處、法制處、文化局及動物防疫所各 1 項。該府本年度計畫實施及預算執行，經本室書面審核及派員調查結果，仍有下列待改進事項：

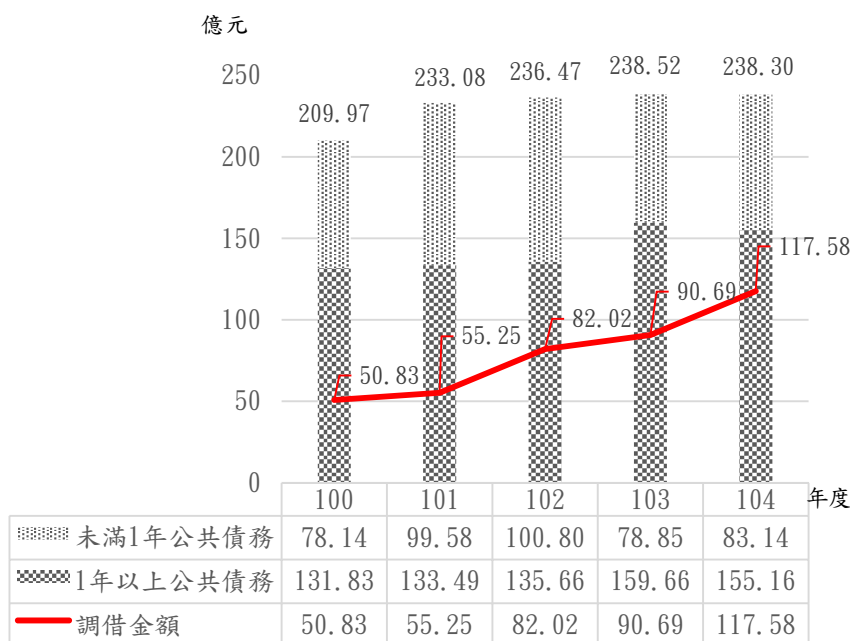
**(一) 部分開源節流措施略具成效，公共債務未償餘額雖有微幅下降，惟歲入歲出連年產生短絀，高度仰賴舉債挹注財政，債務負擔沉重，亟待妥謀善策，以健全財政狀況。**

該府近 5 年(民國 100 至 104 年度)來為支應各項政務支出，年年舉借債務挹注結果，截至民國 104 年底止，1 年以上公共債務未償餘額 155 億 1,666 萬餘元，加計未滿 1 年公共債務未償餘額 83 億 1,426 萬餘元，合計公共債務未償餘額 238 億 3,092 萬餘元，較民國 103 年度 238 億



5,256 萬餘元略減，又本年度土地稅與罰鍰收入增加等因素，部分開源措施成效略為提高，且各機關撙節支出，歲出亦較上年度減少，惟歲入成長幅度仍不足以支應各項政事支出需求，致連年產生收支短絀，需仰賴舉債暨向特定用途專戶及基金融資調度，公共債務未償餘額居高不下，且向特定用途專戶及基金調度金額自民國 100 年度 50 億 8,388 萬餘元，逐年

圖 2 彰化縣政府民國 100 至 104 年度債務舉借及資金調度情形



資料來源：整理自民國 100 至 104 年度彰化縣總決算審核報告及彰化縣政府提供資料。

增至民國 104 年度 117 億 5,814 萬餘元(圖 2)，債務付息亦自 2 億 611 萬餘元，逐年增至 2 億 7,166 萬餘元，財政負擔沉重，經函請研謀善策妥為因應。據復：將積極推動「開源措施」及「財務規劃」等措施，期鼓勵民間投資參與公共建設外，並持續本撙節原則動支經費，嚴格管控債限，及靈活各項資金調度，降低利息支出，以減輕財政負擔。

(二) 本年度歲入歲出短絀較預計減少七成，惟自籌財源較上年度減少，強制性或義務性經費占歲出逾八成，歲出結構僵化，且人事費逐年遞增，允宜以量入為出原則籌編及控管預算與執行。

表 5 民國 100 至 104 年度彰化縣歲入歲出短絀、自籌財源、強制性或義務性經費占歲出情形

單位：新臺幣千元、%

年度 項目	100	101	102	103	104
歲入歲出短絀	3,004,530	3,226,681	1,332,364	1,298,430	1,223,163
自籌財源	9,477,304	9,548,443	12,333,900	14,527,549	12,804,691
人事費	19,529,701	20,457,934	20,785,000	21,117,679	21,329,184
強制性或義務性經費	29,598,503	29,702,684	31,848,335	33,879,866	33,974,986
強制性或義務性經費占歲出比率	80.92	75.24	81.89	82.22	83.52

註：1. 人事費含編列附屬單位預算之彰化縣地方教育發展基金人事費。

2. 強制性或義務性經費含人事費、債務利息、社會福利、教育、對地方政府補助及退休撫卹等支出。

3. 資料來源：整理自民國 100 至 104 年度彰化縣總決算審核報告及彰化縣總決算。

經查歲入歲出預算執行情形，

核有：1. 歲入歲出連年短絀，整體財政仍待研謀改善；2. 自籌財源較上年度減少 11.86%，尚待

積極提升自籌財源能力；3. 人事、教育及社會福利等強制性或義務性經費占歲出逾八成，財政支出結構僵化，且人事費逐年遞增，財政壓力沉重等情事(表 5)，經函請檢討改善。據復：1. 將賡續籌謀財源增裕縣庫，並參考各項費用以往年度執行情形及衡酌財政負擔能力，審慎編列相關預算；2. 將持續執行開源重點計畫，積極開拓自主財源，提升自籌財源能力；3. 檢討各機關員額配置適切性，並積極爭取中央補助教育人事計畫經費，及辦理學校屋頂設置太陽光電發電系統公開標租案，俾增加財源，另社會福利經費執行以實際申請需求擇節開支。

**(三) 上級政府補助收入預算執行率較上年度略為提升，惟預算編列與經費執行未盡周妥，致部分中央考核項目成績欠佳，遭扣減補助款，尚待研謀改善。**

該府本年度上級政府補助收入預算數 180 億 1,981 萬元，執行結果，決算審定數 174 億 8,532 萬餘元，執行率 97.03%，較民國 103 年度執行率 95.23%，提高 1.80 個百分點。經查其中計畫型補助收入及一般性補助款執行情形，核有下列事項，經函請檢討改善。

1. 計畫型補助收入方面，核有：(1)部分補助案件本年度有補助收入決算數，惟未編列計畫型補助收入預算；(2)間有本年度編列補助收入預算，惟實際於民國 103 年度認列收入等情事。據復：(1)嗣後將注意檢視預算編列情形；(2)將確實檢核預算科目及收入年度，避免誤植歸屬年度。

2. 一般性補助款方面，核有：(1)補助款執行未盡完善，致部分考核項目成績欠佳，遭扣減補助款，如：不動產評價委員會對於房屋標準價格尚無調整事項，房屋稅稅收努力程度衡量指標之房屋標準單價項目未得分、自籌財源仍不足支應人事支出、道路養護內政部考核情形及消防廳舍經費執行率欠佳等，尚待研謀具體改善措施並落實辦理；(2)部分基本設施補助計畫項目迄無支用數，亟待檢討改善並積極辦理等情事。據復：(1)不動產評價委員會將於民國 105 年間召開，針對房屋標準價格及地段率調整提案，並檢討該府及所屬機關員額配置適切性，另參酌考評成績優良之縣市政府市區道路養護及管理作法，並日後辦理消防廳舍工程時，加強與當地居民溝通；(2)已督促廠商儘速進場施作，並加強與民眾溝通，避免衍生陳情事件，影響工程進度。

**(四) 已建立施政績效評估制度，惟部分施政計畫未訂定績效策略目標或衡量指標訂定未盡適切，亟待檢討改善。**

該府及所屬各機關本年度為達成「推動本縣與國外縣市之實際交流，共同促進文化、經濟、建設、觀光等業務之提升」施政目標，於關鍵策略目標(業務面)、共同性目標(人力及經費面)等 2 大類衡量面向，訂定 722 項策略績效目標，再結合各機關內部管理目標，訂定 1,367 項衡量指標，以評核施政績效。執行結果，達成目標值者 1,329 項(表 6)，達成目標項數比率為 97.22%，較民國 103 年度達成目標項數比率 96.08%，提升 1.14 個百分點。惟查施政績效目標之訂定及績效評估作業執行情形，核有：1. 部分戶政事務所重要施政計畫未訂定績效策略目標或衡量指

標訂定未盡適切，難以比較同類機關之施政效能；2. 部分績效衡量指標未參考以前年度實際值訂定具挑戰性目標值；3. 部分績效指標之評估標準訂定未盡周妥；4. 部分績效目標執行結果之填報未盡覈實；5. 部分機關施政計畫或施政績效報告未依規定登載於機關網頁等情事，經函請檢討改善。據復：1. 已督導彰化縣各戶政事務所統一將「受理戶籍登記案件」納入績效指標；2. 將參考近3年實際達成值修訂績效指標目標值；3. 將注意檢討改善衡量指標之評估基準；4. 嗣後將注意依實際執行結果確實填報；5. 已登載相關資料於機關網頁。

表 6 彰化縣政府及所屬各機關民國 104 年度施政績效評估結果彙總表

單位：個、項

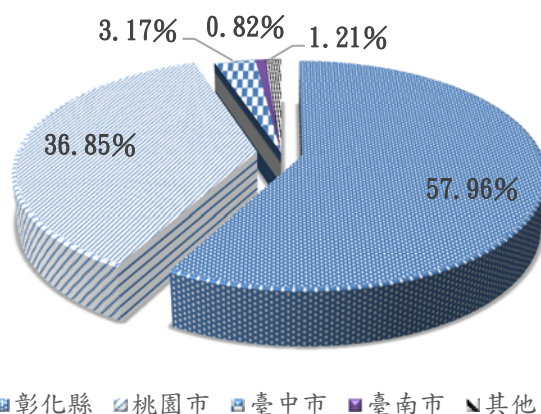
主管機關 名稱	單位預算 機關數	績效評核 單位數	策略績 效目標 項數	衡 量 指 標		
				項 數	已達成 項 數	未達成 項 數
合 計	17	61	722	1,367	1,329	38
縣政府主管	1	20	273	532	503	29
民政處主管	1	26	270	462	461	1
地政處主管	8	8	90	135	135	—
消防局主管	1	1	16	38	38	—
地方稅務局主管	1	1	12	25	25	—
文化局主管	1	1	11	28	26	2
農業處主管	1	1	10	19	16	3
衛生局主管	1	1	21	78	78	—
環境保護局主管	1	1	9	31	29	2
警察局主管	1	1	10	19	18	1

資料來源：整理自彰化縣政府民國 104 年度施政績效報告。

（五）低污染事業認定作業要點已施行多年，惟間有相關規範未臻周延，且未落實辦理稽查，允待研謀改善。

依據環境基本法第 3 條規定：「基於國家長期利益，經濟、科技及社會發展均應兼顧環境保護。但經濟、科技及社會發展對環境有嚴重不良影響或有危害之虞者，應環境保護優先。」按該府於民國 95 年 8 月 30 日訂定「彰化縣非都市土地丁種建築用地容許作工業設施使用之低污染事業認定作業要點」，其中第 2 點第 1 項第 12 款規定，從事電鍍、陽極處理、表面塗裝（包括熱浸鍍鋅）或以酸、鹼、有機溶劑從事蝕刻、洗滌等表面處理（包括廢五金酸洗），經彰化縣環境保護局審查符合環境保護法規定管制標準之製造加工業提出污染防治（制）計畫書，得認定屬低污染事業。惟查上開作業要點自民國 95 年 8 月訂定後，迄今已逾 9 年，該府均未適時通盤檢討該規範之周延性，肇致部分電鍍工廠長年違法排放未經處理廢水，因無法及早發現違規情事，嚴重

圖 3 截至民國 104 年底止全國農地污染管制面積分布情形



■彰化縣 ■桃園市 ■臺中市 ■臺南市 ■其他

資料來源：整理自土壤及地下水污染整治網網站資料。

污染水體及土壤，損及農民耕作環境。據統計，近 6 年(民國 99 至 104 年度)彰化縣環境保護局負責辦理水污染稽查人力，各為 11 人、11 人、12 人、10 人、11 人、14 人，平均每一人力轄管 190.64 家、196.82 家、182.17 家、220.60 家、202 家、144.79 家水污染事業，每家事業之平均稽查次數，各為 1.23 次、0.88 次、0.88 次、0.91 次、1.13 次、1.09 次，綜計近 6 年每家事業平均之稽查次數為 1.02 次，不利於污染取締，縣境內農地污染管制面積，截至民國 104 年底止計 225.49 公頃，約占全國污染管制面積 389.08 公頃之 57.96% (圖 3)，高居全國之首。以上，經函請檢討改善。據復：近來經濟部工業局研議修正「『興辦工業人使用毗連非都市土地擴展計畫申請審查辦法』附表之非屬低污染事業認定方式」，屆時將配合修正是項低污染事業認定作業要點。

(六) 已規劃辦理彰化市等 5 市鎮地區污水下水道系統，惟建置計畫執行進度緩慢，亦未研訂具體推動擴大接管可行措施，亟待研謀改善，以提升接管率。

該府自民國 92 年度開始推動污水下水道建設計畫，預定完成彰化市、員林市、二林鎮、和美鎮及鹿港福興等 5 市鎮地區污水下水道系統，計畫總經費高達 200 億餘元，截至民國 104 年 12 月底止，彰化市污水下水道系統水資源回收中心及主次幹管統包工程已開工。經查其執行情形，核有：1. 整體污水下水道系統建置計畫執行進度緩慢，致縣境內污水下水道接管率遠低於全國平均值(表 7)；2. 二林鎮污水下水道系統接管工程部分區域已完工並開始運作，惟未將排水區域、開始使用日期、接用程序及下水道管理規章公告周知；3. 未針對未接管戶數原委研妥具體

表 7 民國 104 年底彰化縣及全國用戶接管普及率暨污水處理率統計一覽表

單位：%

項 目	公共污水 下水道 普及率	專用污水 下水道 普及率	建築物污水 設施設置率	污水處理率 合計
彰化縣	0.70	3.46	29.66	33.82
全 國	28.35	10.19	12.62	51.15

資料來源：整理自內政部營建署全球資訊網網站資料。

可行措施，肇致推動用戶接管作業受阻，亟待積極推動用戶接管並研謀因應對策；4. 各級學校、行政機關及公營事業等單位為大宗生活污水來源，允宜積極推動機關用戶污水下水道接管；5. 雨污水分流改善機制延宕，無法排除用戶雨污水管混接情形，影響污水處理成效；6. 二林污水處理廠內建物及動產未登帳列管，亦未列管追蹤移交予代操作廠商管理維護之財產及契約期間變更項目，財產控管機制未臻嚴謹等情事，經函請檢討妥處。據復：1. 和美污水下水道系統已委託辦理研擬實施計畫，員林污水下水道系統後續依用地徵收程序辦理地方說明會；2. 將另尋方式辦理公告；3. 對於無意願接管之民眾，持續進行協商，另施工技術上無法克服部分，俟後續若有進行區域重劃，將提議納入污水接管實施計畫一併檢討；4. 將行文通知未接管之學校及行政機關並持續協商；5. 施工廠商於用戶接管施工前，先以顏料水確認雨污分流後再行接管，避免混接



情形；6. 將依規定登帳列管，並落實財產控管機制。

（七）已建置即時水情監控系統，有助掌控縣境區排及沿海地區水情資訊，惟間有設施損壞或未能連線，延遲修護之情事，亟待加強辦理修護作業，確保系統發揮防汛功能。

彰化縣地理位置介於烏溪及濁水溪之間，地形以平原居多，境內區域排水數量眾多；沿海地區又因養殖業發達，長期超抽地下水，導致地層下陷問題嚴重，因此部分低窪地區如大城鄉、芳苑鄉等於沿海地區設置水閘門，以防止海水倒灌等淹水問題，水閘門功能正常與維護，為維護居民生命安全的重要一環。該府本年度編列預算3,161萬餘元辦理轄管抽水站(7座；圖4)、抽水機(99台)、水門【65處；未含經濟部水利署第四河川局(以下簡稱第四河川局)及農田水利會所屬水門】，暨相關排水系統之管理維護及其設施之增添等計畫，並已建置水情災情監測與監視系統，掌握水情資訊，執行結果，決算數3,149萬餘元。經查其執行情形，核有：

1. 部分抽水站影像監視系統未能連線監控；2. 部分水門或抽水站設備損壞尚未修復；3. 水門功能檢查維護作業未盡落實，又未依契約予以處罰等情事，經函請檢討改善。據復：1. 已於民國105年6月13日與第四河川局召開CCTV介接協調會議，並更新15部CCTV前端DVS，將持續編列經費辦理其他鏡頭前端DVS更新；2. 已委託專業廠商維護操作管理積極改善設備，並督促公所加強水門維護管理；3. 已通知公所依契約規定辦理。

（八）雖已將各類電子資料登載於「彰化縣政府全球資訊網」，並積極推動政府資料開放，惟其檔案類型多為特定格式，不利外界加值利用，且未與行政院建置「政府資料開放平臺」同步，無法有效發揮政府資料開放效益，允宜研訂資料開放作業規範，建立績效管理及推廣機制，以提升開放資料之品質。

該府為積極推動政府資料開放，雖已將各類電子資料登載於「彰化縣政府全球資訊網」，惟按

圖4 截至民國104年底彰化縣轄管抽水站位置分布圖



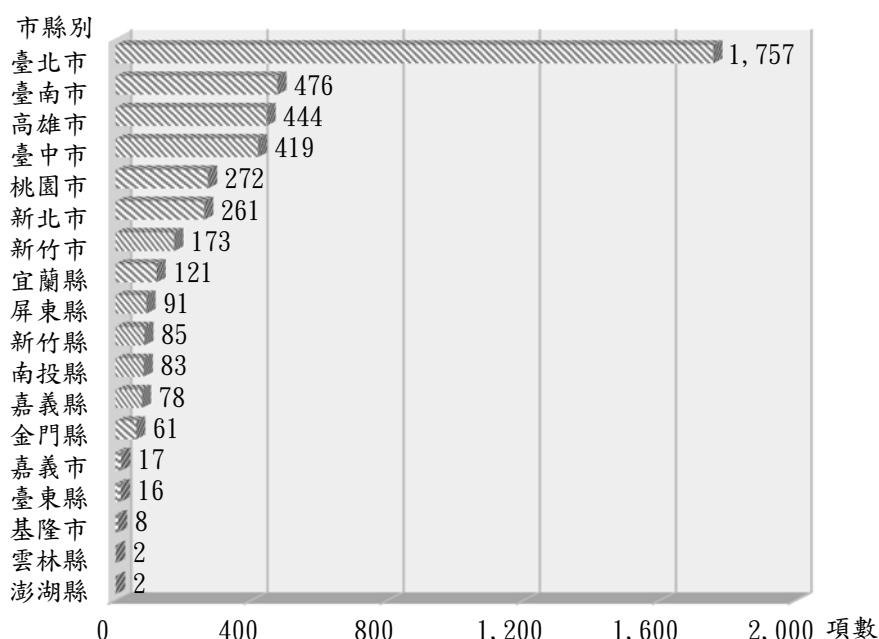
圖片來源：彰化縣政府提供。



行政院推動政府資料開放，結合民間資源及創意，達成施政便民及公開透明之目的，於民國 102 年 2 月 23 日訂定「行政院

及所屬各級機關政府資料開放作業原則」，以開放格式及無償提供為原則，並於同年 4 月啟用「政府資料開放平臺」，提供所屬各級機關及地方政府辦理政府資料開放之共通平臺，截至民國 104 年底止，各地方政府於該平臺累計開放 4,366 項資料集(圖 5)。經查其執行情形，核有：1. 截至民國 104 年底止，該府已於「彰化縣

圖5 各地方政府累計至民國104年底資料集開放情形



註：1. 苗栗縣、彰化縣、花蓮縣及連江縣等4縣尚無任何資料集開放於「政府資料開放平臺」。  
2. 資料來源：政府資料開放平臺(<http://data.gov.tw/>)。

政府全球資訊網」開放之資料集計 184 項，其中 154 項為 PDF、DOC 及 XLS 等特定格式，不利外界增值利用，且未同步開放至「政府資料開放平臺」，無法發揮政府資料開放效益；2. 未訂定政府資料開放作業規範，不利建立績效管理及推廣機制；3. 未以政府資料開放方式推廣創新服務及開發增值應用等情事，經函請檢討改善。據復：已於民國 105 年 1 月 28 日訂定彰化縣政府及所屬各機關政府資料開放作業規範，明訂資料開放之原則、格式、實施步驟、績效管理及推廣機制，並依資料盤點結果，於民國 105 年 7 月 6 日「政府資料開放平臺」開放 199 項資料集，及督促所屬各機關發展創新應用服務時，優先以政府資料開放方式推廣個人、學校、團體、企業提供創新服務及開發增值應用。

(九) 已建立內部控制推動及督導小組並建置相關規範，惟間有未訂定共通性作業範例供所屬參採，部分機關(單位)仍未設置內控小組或設計有效內控制度，亟待積極督促所屬依規辦理。

該府為健全所屬機關學校內部控制，提升整體施政效能，於民國 102 年 10 月 29 日訂頒「彰化縣政府內部控制推動及督導小組設置要點」，並於本年度訂頒彰化縣政府強化內部控制實施方案、內部控制制度共通性作業範例製作原則等規範。惟與其他市縣相較，彰化縣推動進度緩慢(表 8)，經查其推動情形，核有：1. 截至民國 104 年底尚有彰化縣各戶政事務所(北斗鎮等 7 所)未組設內部控制小組辦理內部稽核作業，彰化縣彰化地政事務所等 8 個機關未積極對相關人員

辦理內部控制之教育訓練，暨彰化縣衛生局等 14 個機關未設計有效之內部控制制度及辦理評估內部控制之執行；

2. 未研訂出納暨財產管理、政風、人事、採購等內部控制制度共通性作業範例，以供所屬機關參採等情事，經函請敦促所屬積極辦理並輔導各機關逐步建立內部控制機制，以發揮興利防弊功能。

表 8 各市縣政府民國 104 年度內部控制推動情形彙總表

單位：個、%

市縣別	單位預算機關數	組設內部控制小組		辦理內部控制宣導訓練		設計有效內部控制制度		辦理自行評估作業並將相關缺失提報內控小組追蹤改善	
		已實施機關數	實施比率	已實施機關數	實施比率	已實施機關數	實施比率	已實施機關數	實施比率
合 計	874	708	81.01	727	83.18	625	71.51	462	52.86
臺北市	116	116	100.00	116	100.00	113	97.41	115	99.14
新北市	93	93	100.00	93	100.00	93	100.00	5	5.38
桃園市	79	54	68.35	58	73.42	23	29.11	23	29.11
臺中市	116	115	99.14	115	99.14	115	99.14	115	99.14
臺南市	63	63	100.00	63	100.00	63	100.00	63	100.00
高雄市	106	106	100.00	106	100.00	102	96.23	106	100.00
基隆市	22	21	95.45	22	100.00	22	100.00	—	—
宜蘭縣	17	9	52.94	17	100.00	—	—	—	—
新竹縣	13	3	23.08	7	53.85	6	46.15	6	46.15
新竹市	18	—	—	—	—	—	—	—	—
苗栗縣	18	6	33.33	5	27.78	7	38.89	3	16.67
彰化縣	17	16	94.12	9	52.94	3	17.65	3	17.65
南投縣	30	6	20.00	4	13.33	1	3.33	—	—
雲林縣	15	3	20.00	6	40.00	—	—	—	—
嘉義縣	34	34	100.00	34	100.00	34	100.00	—	—
嘉義市	15	1	6.67	15	100.00	—	—	—	—
屏東縣	25	23	92.00	17	68.00	11	44.00	11	44.00
花蓮縣	15	—	—	1	6.67	—	—	—	—
臺東縣	16	14	87.50	16	100.00	16	100.00	2	12.50
澎湖縣	11	—	—	—	—	—	—	—	—
金門縣	23	21	91.30	23	100.00	16	69.57	10	43.48
連江縣	12	4	33.33	—	—	—	—	—	—

註：1. 單位預算機關數未含市縣議會及年度中已裁撤機關。

2. 資料來源：整理自各地方審計處室查核資料。

據復：1. 已函請所屬各機關於民國 105 年 7 月 31 日前組設內部控制專案小組及訂定相關制度，並持續督導各機關(單位)就其業務及職能訂定內部控制制度；2. 已訂定相關內部控制制度共通性作業範例，並函知各機關(單位)參採。

(十) 已訂定對民間團體補(捐)助經費作業要點，加強經費支用管考及提升執行效益，惟間有補助規範未臻周妥情事，允宜檢討改善。

該府及所屬機關基金本年度編列對民間團體補(捐)助經費共計 9 億 4,908 萬餘元，該府為加強各機關單位對民間團體之補(捐)助案件經費支用情形之考核、管制，提升補(捐)助業務效益，已訂定彰化縣政府對民間團體之補(捐)助經費作業要點。經查其執行情形，核有：1. 補助辦理未具公益性質之會員活動；2. 未規範申請補(捐)助計畫之補助限額或補助比率限制，以作為有效及公允配置政府有限資源之準據；3. 部分機關單位未訂定補(捐)案件管考規定，作為辦理成果考核及效益評估之參據；4. 部分基金補(捐)助民間團體明細未定期填送該府(主計處)彙報

行政院主計總處，並公布於該府網站等情事，經函請檢討改善。據復：1. 已於民國 105 年 2 月 25 日修正前揭作業要點，不得補助各民間團體辦理年會、會員大會、理事會議、監事會議及與該府辦理相同事蹟之表揚活動等經費；2. 已於修正前揭作業要點，民間團體申請補(捐)助之計畫，以補助經費概算百分之五十為原則，但申請補(捐)助經費未逾 2 萬元或有特殊情形，由業務主管單位專案簽按補助比例最高以百分之八十為限；3. 相關機關單位已檢討研訂管考規定；4. 未彙送中央部分將視情況修訂前揭作業要點，並已公布相關補(捐)助資料於該府網站。

(十一) 辦理老人及身心障礙者免費乘車補助計畫，有助於增進老人及身心障礙者戶外活動，惟部分乘車卡持有人異動仍有使用紀錄，未適時鎖卡收回，或無乘車時間仍扣點之不合理情事，亟待建立即時稽核機制，妥適處理。

該府為增進老人及身心障礙者行的便利性，於民國 97 年推動「老人及身心障礙者免費乘車補助暨陽光 e 遊卡」，補助彰化縣老人及身心障礙者免費乘車，並自民國 98 年起，免費搭乘者年齡從 70 歲降到 65 歲以上，並擴大到身心障礙者也享受免費乘車福利(圖 6)，民國 101 至 104 年度編列預算 2,600 萬元、2,310 萬餘元、2,500 萬元及 3,100 萬元。經查其執行情形，核有：1. 間有長青幸福卡或陽光 e 遊卡之持有人已死亡或已遷出彰化縣者，仍有使用紀錄；2. 未能適時鎖卡收回，內部控制作業尚待改進；3. 部分無乘車時間仍扣點之不合理情事，經函請檢討改善。據復：1. 將規劃每 2 個月比對死亡與遷出名單，並加強稽查交易紀錄異常名單；2. 將購置相關軟體改善比對時硬體當機問題；3. 已檢討納列契約規範。

圖 6 彰化縣老人及身心障礙者免費乘車補助宣傳資料

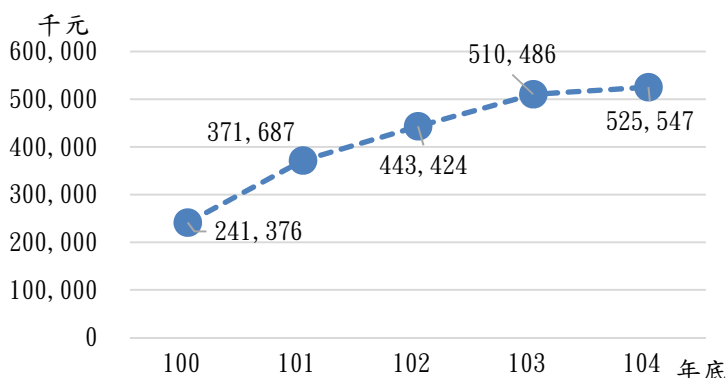


圖片來源：整理自彰化縣政府網站資料。

(十二) 已成立公益彩券盈餘分配基金增進社會福利服務業務，惟間有公彩盈餘分配待運用數累增甚鉅，或補助款補助對象核與規定未合，亟待研議持續精進。

該府本年度成立彰化縣公益彩券盈餘分配基金，並編列 3 億 8,637 萬元經費以管理、運用依公益彩券發行條例之

圖 7 彰化縣公益彩券盈餘分配待運用數累增情形



資料來源：整理自彰化縣政府網站資料。

公益彩券盈餘分配款，辦理社會福利服務業務。經查其執行情形，核有：1. 計畫預算執行率偏低，公彩盈餘分配待運用數累增甚鉅（圖 7）；2. 公彩盈餘補助款補助對象核與規定未合；3. 社會福利資源分配妥適性有待適時衡酌；4. 預算分配與計畫執行未妥為配合；5. 對民間團體補捐助案件尚乏管考規定等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將持續加強計畫執行；2. 將修正收支保管運用辦法，以界定補助對象；3. 將持續調整分配，適時衡酌各項福利資源之平衡及推展；4. 將加強計畫掌握及預算執行；5. 已訂定相關補捐助管考規定。

**（十三）辦理居家服務團體評鑑提升居家服務品質，提供居家照顧服務減輕家庭照顧負擔，惟未督促研訂傳染病防範措施，或評鑑作業未臻周延，亟待檢討改善。**

1. 未督促研訂傳染病防範措施，或辦理評鑑作業未臻周延：該府本年度編列預算 2,506 萬餘元，辦理縣內居家服務評鑑等事宜。經查其執行情形，核有：(1) 未針對發生傳染病照顧中心，研議相關具體防範措施，督促業者落實人員管控，防治措施顯不足；(2) 未依規定時間公告評鑑作業之評鑑項目、指標、加權比重等訊息；(3) 已依老人福利法規定訂定彰化縣辦理私立老人福利機構評鑑辦法，惟無申請展延之相關規範，卻逕予同意部分評鑑之展延等情事，經函請檢討改善。據復：(1) 嗣後將加強聯繫及人數控管；(2) 將加強注意應受評機構之範疇等事宜；(3) 將研議增加評鑑展延相關規範。

2. 部分居家照顧服務機構未覈實填報核銷清冊、或未依限報送服務報告：該府本年度編列預算 3,177 萬餘元，補助財團法人彰化縣私立慈恩老人養護中心等 7 家社會福利團體機構辦理家庭中生活無法自理、乏人妥善照顧之身心障礙者居家照顧服務。經查其執行情形，核有：(1) 部分居家服務機構未覈實填報核銷清冊；(2) 部分居家照顧服務機構未依限報送服務報告；(3) 服務契約範本已共同訂定並適用，惟未適時檢討修正契約「乙方應訂定與案主簽訂之服務契約範本並報甲方備查」之規定等情事，經函請檢討改善。據復：(1) 將加強居家照顧服務機構資料填報之正確性；(2) 將加強督促居家照顧服務機構依規定提送成果報告；(3) 將修正契約以符實情。

**（十四）輔具資源整合服務提供身心障礙者輔具資源，惟未建立相關輔具使用、管理、追蹤及回收獎勵措施，亟待檢討訂頒統一性規範，以健全輔具資源管理。**

該府本年度編列預算 358 萬元辦理身心障礙者補助器具之審核、稽核、訪視、二手輔具回收、租借回收等相關業務。經查其執行情形，核有：1. 未建立相關輔具使用、管理、追蹤及回收獎勵措施，以供遵循；2. 未規範輔具回收租借收入及相關所有權，資源整合措施未盡完善；3. 身心障礙者輔具資源與服務整合方案業已修正，該府網站未予適時更新供民眾查詢等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將積極研議回收獎勵相關計畫並評估可行性，訂定相關措施執行；2. 將研議訂定租金收入運用等相關辦法，併同輔具回收所有權明訂於輔具服務委辦契約及計畫書；3.



已於網站更新資訊，並將定期檢核及更新網站資訊，以保障人民相關權利。

(十五) 辦理 2015 花在彰化活動及王功漁火節活動已成功吸引觀光人潮，帶動彰化觀光產業，惟間有計畫效益評估作業或採購作業等未落實辦理，亟待檢討改善。

該府為行銷觀光新彰化，結合觀光資源帶動區域產業發展，向行政院農業委員會及交通部觀光局等中央機關爭取補助經費 488 萬元並編列配合款 2,964 萬餘元，合計 3,452 萬餘元，舉辦 2015 花在彰化及 2015 王功漁火節等節慶觀光活動，執行結果，參觀人次分別為 64 萬餘人次及 15 萬餘人次，依交通部觀光局統計春節期間 2015 花在彰化活動參觀人數名列國內 168 處旅遊景點之冠。經查其執行情形，核有下列事項，經函請檢討改善。

1. 2015 花在彰化活動，核有：(1)未落實辦理計畫效益評估作業；(2)未依補助機關規定覈實統計及評估活動增加收益情形；(3)部分工項未落實辦理驗收作業。據復：(1)因花卉銷售金額估算困難，將修正量化效益指標；(2)考量相關產業公會無法提供統計數據，將建議補助機關採用其他效益指標進行評估；(3)相關工項已確認拆除完成，惟書面驗收紀錄未敘明，將注意檢討改進。

2. 2015 王功漁火節活動(圖 8)，核有：(1)未落實辦理計畫未達預期效益之檢討，以策進未來；(2)部分工項實際數量未達契約規定。據復：(1)將切實檢討改進，作為爾後活動參據；(2)承攬廠商已繳回未履約款項 2 萬餘元，嗣後將注意改進。

(十六) 推動彰化縣卦山觀光市集「創意發想、文化築巢」駐點計畫，有助運用低度利用空間，惟市集進駐率仍未臻理想，允宜檢討改善。

該府為全面帶動八卦山大佛風景區觀光發展與轉型，並加強現有設施活化再利用，以達成吸引遊客及行銷彰化之目標，於民國 104 年 7 月間運用由其經管之卦山觀光市集(圖 9)，辦理「彰化縣卦山觀光市集『創意發想、文化築巢』駐點計畫」。經查其執行情形，核有：1. 未有效提升市集進駐率，計畫執行結果未臻理想；2. 未充分運用經濟部之資訊平臺揭露計畫資訊，影響計畫之宣傳效果等情事，經

圖 8 2015 王功漁火節宣傳海報



圖片來源：彰化縣政府提供。

圖 9 彰化縣卦山觀光市集全景



圖片來源：彰化縣政府提供。



函請檢討改善。據復：1. 經續辦公開甄審，已提升進駐率；2. 已更新網站資訊，讓業者掌握最新資訊。

（十七）已推動西濱沿海濕地保育計畫，惟生物棲地改善後續工程進度落後，部分計畫未能延續執行，亟待加強研謀改善。

該府配合內政部推動「國家重要濕地保育行動計畫」，民國 102 至 104 年度獲內政部補助 2,413 萬餘元及編列配合款 541 萬餘元，針對彰化縣西濱沿海濕地地區持續辦理濕地維護管理、調查監測及教育推廣等工作，並藉由結合在地社區共同推動明智利用行動計畫，以落實濕地保育永續發展。經查其執行情形，核有：1. 生物棲地改善評估案後續工程未針對計畫後續發展方向，及加強與權責機關協調聯繫並妥為規劃辦理；2. 間有補助案件未依計畫書調查項目辦理，審查作業未盡落實；3. 部分延續計畫因接受補助單位無法繼續執行而終止；4. 部分補助案件因廠商尚未提供合作對象之合作意向書，決標作業尚未完成，計畫執行進度落後；5. 部分補助案件未依規定上傳調查監測資料，致未能辦理結案等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將協助伸港鄉公所提送使用計畫至內政部營建署，並協助依評估成果辦理後續執行事宜；2. 將確實審核計畫書項目並追蹤執行單位辦理情形；3. 將強化與受補助單位之協調及計畫管控機制；4. 已完成決標作業並積極辦理；5. 已與受補助單位確認上傳監測資料，並辦理結案事宜。

（十八）已辦理行銷宣傳活動發展觀光產業，惟未考量交通運輸路線妥適規劃縣轄內旅遊行程，允宜積極研謀改善，以活絡觀光產業。

按該府以縣轄內眾多文化古蹟、景點等觀光資源豐富為後盾，歷年結合縣內產官學各界觀光資源力量，辦理相關行銷宣傳活動，並發行旅遊文宣品，期帶動觀光產業發展及提升觀光旅遊品質。查台灣高速鐵路股份有限公司於彰化縣田中鎮高鐵彰化站特定區建置之彰化站(圖 10)，自民國 104 年 12 月初開始營運，且於民國 105 年間榮獲知名建築網站 Architizer A+觀眾票選大獎，倘能結合與縣境內觀光資源善加運用，更有助於縣境內觀光產業之發展，惟該府卻未參酌鄰近市縣之作法，積極與縣境內客運業者協調，配合高鐵彰化站站點

圖 10 台灣高鐵彰化站現況

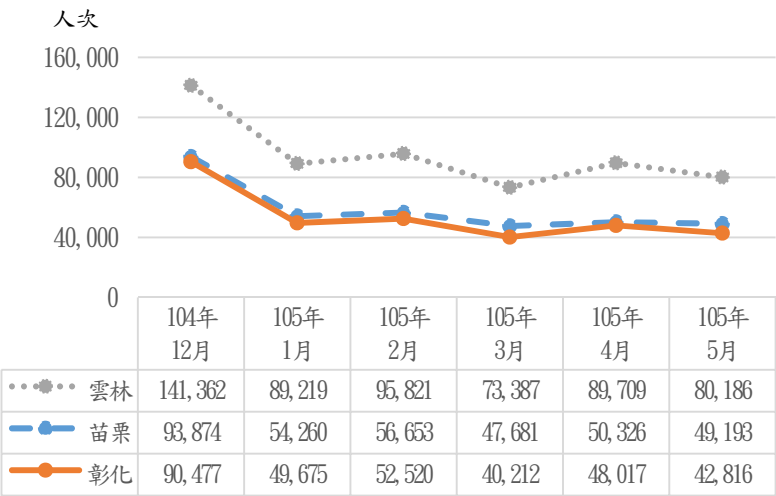


圖片來源：民國 105 年 6 月 12 日拍攝。

之開通，妥適規劃縣境內文化古蹟、觀光等旅遊行程路線，以活絡縣境內觀光產業，並達到提升

彰化站頻率之雙贏功效，肇致由高鐵路彰化站赴縣境內各觀光景點交通不便利外，對於高鐵彰化站之使用頻率不無影響，自民國 104 年 12 月初營運後，截至民國 105 年 4 月底止，與同時營運之高鐵苗栗站及雲林站相較，高鐵彰化站旅客人數均為各站點最低(圖 11)。以上，經函請檢討改善。據復：將積極結合高鐵路公司行銷旅遊行程，陸續新闢便捷公車路網，以充分利用高鐵路便捷交通設施，行銷地方觀光發展。

圖 11 高鐵路彰化站、苗栗站及雲林站營運使用情形



資料來源：整理自交通部統計查詢網網站資料。

（十九）輔導畜牧場改善污染防治措施未臻周妥，間有發生斃死畜禽任意棄置及焚燒情事，亟待檢討改善。

據行政院農業委員會民國 104 年第 4 季統計調查彰化縣在養畜禽計 6,042 萬餘隻(飼養種類：牛、羊、鹿、馬、兔、雞、鴨、鵝、火雞、鴿、鸚鵡、鸚鵡)，彰化縣本年度登記畜牧場計有 2,553 場，該府並編列 1,066 萬餘元，辦理改善畜牧排放水質及污染防治等計畫，輔導畜牧場改善污染防治措施及提升處理廢水技術。經查其執行情形，核有：1. 未能確實掌握斃死畜禽流向，致間有發生斃死畜禽丟棄垃圾車及棄置牧場大門外排水溝焚燒；2. 間有未檢查確認廢水處理設施功能及禽畜糞處理情形；3. 部分畜牧場未聘置獸醫師，影響防疫機制之運作及執行成效等情事，經函請檢討改善。據復：1. 已依規定函請環保機關依權責查辦，並函請鄉鎮市公所人員積極宣導；2. 將加強輔導查核畜牧場廢水處理功能及禽畜糞減廢工作；3. 將持續加強宣導畜牧場應依規定置獸醫師或有特約獸醫師。

（二十）未領有使用執照仍在用中之老舊校舍數已較上年度略減，惟辦理補發使用執照進度緩慢，仍待加強依規辦理。

該府轄管公立中小學(含高中、國中及國小)本年度計 215 校，經管房

表 9 彰化縣政府民國 104 年底止轄管公立中小學未領有使用執照校舍使用管理情形

單位：件、棟、人								
年度 \ 項目	尚在使用中案件數	校舍結構耐震能力詳細評估結果						未依規定辦理 公共安全檢查 申報案件數
		建議拆除未拆除		建議補強未補強		合 計		
		棟 數	上學 生 數	棟 數	上學 生 數	棟 數	上學 生 數	
103 年底	129	11	3,117	17	2,767	28	5,884	22
104 年底	126	10	2,565	13	2,230	23	4,795	13
增減變動情形	-3	-1	-552	-4	-537	-5	-1,089	-9

資料來源：整理自彰化縣政府提供資料。

屋及建築 141 億 6,336 萬餘元，其中校舍未領有使用執照計 63 校，143 棟。經查其辦理情形，核有：1. 未領有使用執照仍在用中之校舍數雖較上年度略減(表 9)，惟數量仍居高不下，辦理補發使用執照進度緩慢；2. 未能妥籌改善經費辦理校舍補強或拆除整建，以維護校園師生生命財產安全；3. 間有校舍未定期辦理公共安全檢查等情事，經函請檢討改善。據復：1. 已將學校建物現況予以分類，其中待拆除建築物，將積極爭取經費，逐年協助學校辦理；2. 為考量師生安全將積極爭取編列預算，協助未領有使用執照且需補強未補強之學校優先辦理補強及補照；3. 已函請相關學校儘速確依「建築物公共安全檢查簽證及申報辦法」規定積極辦理。

**(二十一) 已訂定彰化縣國民中小學裁併校作業要點，並鼓勵轉型發展特色學校，惟尚未妥謀研訂中、長期整體計畫及推動實驗教育相關法令仍有不足，亟待檢討改善。**

彰化縣近 3 年來因少子化趨勢，造成學生人數逐年減少，104 學年度各級學校學生數及班級數為 11 萬 4,088 人、4,555 班，較 102 學年度學生人數及班級數減少 10,180 人、246 班，約 8.19%及 5.12%，該府為有效整合教育資源及因應少子化趨勢，已訂定彰化縣國民中小學裁併校作業要點，並鼓勵學生數偏低學校轉型，積極以發展特色學校解決入學人數偏低問題。經查其辦理情形，核有：1. 彰化縣 102 學年度學校學生人數低於 50 人者，計有文德國小等 7 校，迄 104 學年度增至計有同安國小等 13 校，其中除埔鹽鄉大園國小外，均集中於較偏遠地區且人口較少之鄉鎮，為因應偏遠鄉鎮學校學生數日趨減少問題，允宜就少子化對學校教育衝擊研訂中、長期之整體計畫；2. 彰化縣實驗教育相關法令尚未訂定完竣，而逕予同意民權國小發展特色學校辦理實驗教育解決入學人數偏低問題等情事，經函請檢討改善。據復：1. 業訂頒「彰化縣偏鄉頂尖學校試辦計畫」，並召開試辦計畫座談會說明內容，將視「彰化縣偏鄉頂尖學校試辦計畫」辦理成效，檢討是否全面推廣；2 業於民國 105 年 3 月至 4 月間分別訂頒彰化縣學校型態實驗教育申請許可辦法及彰化縣學校型態實驗教育審議會設置要點等規範為推動準據，並自 105 學年度起接受學校申請及審查，及追蹤民權國小後續辦理情形，以保障學生受教權益。

**(二十二) 已於各都市計畫發布實施後定期辦理通盤檢討，惟部分已徵收學校用地仍有閒置或遭占用而未積極處理，允宜妥善規劃與運用已徵收學校用地。**

該府為瞭解彰化縣內都市計畫辦理情形及保留地問題，於民國 103 年委外辦理彰化縣都市計畫公共設施用地專案通盤檢討，檢討不必要之公共設施用地，並研議以多元自償性方式取得與開闢仍具需求之公共設施用地，提升地區居住環境品質，及減輕政府取得公共設施用地之財務負擔。經查其辦理情形，核有：1. 各都市計畫發布實施後編定為學校用地尚未徵收，於定期辦理通盤檢討，對已無興建學校需求之用地，均未檢討存廢必要性；2. 部分已徵收之學校用地閒置

或遭占用未積極處理等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將持續積極檢討並辦理變更都市計畫；2. 彰化文小七原地主對徵收用地爭議，該府已召開協調會並提報適當的解決方案，俟內政部都市計畫委員會審議結果及行政訴訟判決確定後，再據以妥善處理。

**（二十三）辦理政府機關及學校四省（省電、省油、省水、省紙）專案計畫已漸有成效，惟部分學校仍有使用高耗電傳統燈具或用水量增加情形，未達成節能目標，亟待確實督促各級學校落實改善，以精進學校節約能源成效。**

該府所屬 215 所學校辦理「政府機關及學校四省（省電、省油、省水、省紙）專案計畫」，執行節能減碳行動，以精進學校節約能源成效，本年度水電費總支出 7,144 萬餘元。經查其用電（水）管理情形，核有：1. 所屬 215 所學校民國 104 年度學生數及班級數較民國 102 年度減少學生數 10,180 人及班級數 246 班，惟整體用電量卻增加 60 萬 1,547 度，其中二林高級中學等 77 校用電量民國 102 至 104 年度逐年成長；民國 104 年度整體用水量雖較民國 103 年度減少 4 萬 9,756 度，約 5.11%，已達節能目標，惟明倫國中等 53 校用水度數逐年上升等，有悖節能目標；2. 彰化縣各級學校本年度照明燈具 18 萬 5,292 盞，其中日光燈傳統鐵磁式安定器、水銀燈泡及白熾燈泡等傳統燈具仍有 4 萬 1,687 盞，占總數 22.50%；逃生避難指示燈有 9,702 盞，其中傳統型（出口指示燈、消防指示燈、緊急照明燈及避難方向燈）仍有 4,061 盞，約占總數 41.86%等，顯示部分學校仍使用傳統耗電燈具，節電效能待提升；3. 永靖國中經常契約容量民國 103 至 104 年度均低於最適契約容量；社頭國中經常契約容量民國 103 至 104 年度均高於最適契約容量；南郭國小等 10 校於民國 104 年度 12 月底功率因數均未達 99%等校，未定期檢討用電合理契約容量值與功率因數等情事，經函請檢討改善。據復：1. 已透過教育處雲端系統以行政公告方式請學校節約用電（水），將透過各種活動進行校內宣導節約用電（水），以避免浪費資源；2. 督導各校逐年依經費更換節能及高效率照明設備；3. 持續督導各校每年度檢視契約容量是否符合該年度校內使用，以節省校內電費。

**（二十四）已設置特殊教育資源中心，提供各級學校支援服務，惟特殊教育組織及制度規章未臻完備，亟待建置完善制度規章，以為組織設置與執行準據。**

該府設置特殊教育資源中心，提供各級學校有關特殊教育諮詢、評量、教學及行政支援服務，本年度編列特殊教育計畫預算 7,827 萬餘元，推動學前及國民教育階段身心障礙特殊教育業務，提升整體特殊教育服務品質。經查其執行情形，核有：1. 特殊教育業務之組織、執行仍有未盡事宜；2. 輔具管理系統管控作業有欠周妥；3. 部分特殊教育相關規定要點、辦法已廢除，仍置於所管公開網站等情事，經函請檢討改善。據復：1. 刻正研擬彰化縣特殊教育資源中心組織要點（草案），提特殊教育諮詢會討論；2. 將對學校承辦人辦理相關研習，以正確維護教育部特殊教育

通報網輔具管理系統；3. 已更新該府全球資訊網相關法令。

**（二十五）已積極辦理幼兒園公共安全聯合稽查業務，惟學齡前幼兒托育設施尚欠完善，稽查不合格率偏高，允宜落實追蹤評鑑改善結果，以保障師生安全。**

該府民國 102 至 104 年度編列預算 12 億 6,738 萬餘元（補助款 12 億 3,967 萬元，配合款 2,771 萬餘元）辦理學齡前幼兒托育管理業務，並於本年度辦理彰化縣公立幼兒園評鑑及聯合公共安全稽查業務。經查其執行情形，核有：1. 公共安全聯合稽查不合格率偏高，未合格幼兒園未再辦理複查，及間有業務權責未配合檢查，影響公共安全聯合稽查整體執行成效；2. 部分幼兒園建築物未申請使用執照；3. 實際評鑑園數與預計數不符，且未追蹤未通過評鑑幼兒園改善情形等情事，經函請檢討改善。據復：1. 針對查未合格幼兒園所再辦理複查；2. 積極協調國小出借教室及辦理趕工儘速取得合法建物使用執照；3. 將以實際園所數訂定實施計畫，並針對未通過評鑑之幼兒園已進行追蹤評鑑。

**（二十六）持續辦理建築物公共安全檢查業務，惟未訂定執行建築物公共安全檢查實施計畫，及未全面清查未申報之營業場所，亟待積極研訂實施計畫並落實辦理稽查作業，以保障人民生命財產安全。**

該府民國 100 至 104 年度編列預算 373 萬餘元，辦理建築物及消防安全檢查業務，執行結果，決算數 359 萬餘元，本年度公共建築物安全檢查列管申報家數計 2,457 家，實際申報 1,924 家。經查其執行情形，核有：1. 未訂定執行建築物公共安全檢查實施計畫，致未能透過計畫目標衡量執行成效；2. 未依規定全面清查建築物公共安全檢查未申報之營業場所；3. 部分應辦理公共安全檢查之營業場所未能列管，且未辦理公共安全檢查；4. 部分營業場所檢查簽證未於期限內改善並送請複核，亦未透過傳播媒體公布相關違規場所訊息；5. 部分違規營業場所未張貼不合格告示；6. 建築物公共安全檢查相關單位未建立橫向聯繫機制，系統資料建置亦欠完備，影響建物公共安全檢查逾期申報案件清理成效等情事，經函請檢討改進。據復：1. 將參考其他縣市作法，研訂彰化縣建築物公共安全檢查實施計畫；2. 按季篩選未申報之營業場所依規辦理；3. 透過列管系統比對資料，以通知業者申報並納入系統列管依法妥處；4. 部分超逾改善期限已補正申報，其餘依法妥處中；5. 委託複查單位協助確實張貼公告；6. 將定期按季函請各目的事業主管機關協助提供相關資料列管清查。

**（二十七）處理違章建築業務執行績效考評成績優良，惟仍有部分業務執行未盡落實，有待積極辦理違章建築處理作業，以健全都市計畫發展。**

該府為維護彰化縣公共安全、公共交通、公共衛生及市容觀瞻，本年度編列預算 110 萬元



持續辦理違章建築取締及拆除作業。該府本年度處理違章建築業務執行績效，經內政部營建署督導考核評比結果，獲得「甲等」成績，惟查其執行情形，核有：1. 間有公所提送之違章建築查報單，逾 1 個月仍未核發裁處書；2. 未於建物領得使用執照後 4 個月內辦理複查，且抽核彰化市建案於領得使用執照後 2 次施工比率偏高，顯未落實複查機制；3. 部分縣內旅館或民宿非屬列管清冊所列合格業者，涉有非法經營等情事，經函請檢討改進。據復：1. 已逐一清查及建檔，惟因違章建築案件數量龐大，預定於民國 106 年完成全部作業；2. 已請公所儘速查報，後續將依違章建築處理辦法及相關規定予以裁處，並督促公所加強辦理複查；3. 已予 2 家違規業者依規處以罰鍰。

**（二十八）開發彰南產業園區繁榮地方經濟，惟規劃作業欠周，且遲未提出具體可行方案，有待研提後續規劃與設置園區發展之具體方案，以繁榮地方經濟。**

該府為有效利用縣內土地資源，吸引優勢產業進駐，並改善產業環境與體質，及增加就業機會、繁榮地方經濟，自民國 94 年推動「彰化縣彰南產業園區」開發計畫，預定引進橡膠產業、運輸及物流業、塑膠製品業及綜合性工業等產業，開發面積 98.3092 公頃，經費 40.4 億元。經查執行情形，核有：1. 該府於民國 96 年 1 月 18 日委託顧問公司辦理可行性評估，惟審查遲延及未積極督管廠商辦理修正履約成果，肇致規劃及審查期間長達 499 天，耽延後續開發工作之推展；

圖 12 彰南產業園區現況



圖片來源：民國 105 年 1 月 30 日拍攝。

2. 未要求開發商依彰化縣政府暨所屬機關學校工程預算書編列原則妥編相關施工單價；3. 土地徵收階段遭遇民眾抗爭反對，經於民國 104 年 4 月 10 日撤案解編並停止開發(圖 12)，並與開發廠商終止契約，惟未依產業創新條例辦理廢止公告及公開相關資訊，且遲未提出後續規劃與設置之生態園區具體方案等情事，經函請檢討改善。據復：1. 爾後可行性評估將先行辦理採購，避免影響後續契約工作之履約期限，有效提升履約成果審查效率；2. 爾後確實將工程預算書編列原則納入招標文件中辦理；3. 考量園區設置不易且投入經費龐大，爰暫停該園區廢止作業程序，改朝向園區變更轉型為「溪州農業百貨、農業櫥窗生態園區」進行評估，俟有具體政策成果後，依相關法令程序完成後續處理作業。

**（二十九）辦理流域綜合治理計畫改善區域排水防洪能力，惟間有工程設計及施**

工作業未臻周延，允宜督促落實監造作業，促進施工廠商按圖施作，以提升施工品質。

該府為改善區域排水防洪能力，本年度配合中央政府辦理「流域綜合治理計畫(103-108年)」，經費 7 億 3,830 萬餘元，並獲經濟部水利署考核為甲等。經查執行情形，核有：1. 間有滯洪池工程實際施作容量較治理計畫與中央委託代辦容量大幅減少；2. 間有工程地質鑽探孔數不足、植生網毯及鋼筋數量溢計、洗車台臨時設施未編殘值、圍堰鋼板樁未依契約圖說施作；3. 部分工程案未於上半年辦理發包施作，或工程用地補償費因該府未將預計核銷期限告知發放之金融機構，致年終辦理保留作業，影響預算執行進度；4. 巡防試辦計畫執行成果偏重查報區域排水不良或廢棄物清除案件，其餘山坡地開發等違規案件亟待落實辦理等情事，經函請查明妥處及檢討改善。據復：1. 經檢討滯洪容量不足部分，將加高護岸 20 公分，並報請經濟部水利署審議中；2. 已辦理變更設計減少相關工項金額及增列殘值收入，並檢討設計監造廠商責任；3. 將檢討加速行政流程，及注意列管工程執行進度，並將預估經費核銷期限告知金融機構，於發放補償費作業完成後儘速辦理核銷；4. 將安排河川巡防人員參加相關教育訓練，避免巡查時誤報。

**（三十）賡續建置地理資訊系統並加強公共管線管理維護，惟間有系統建置內容未臻完善及使用情形待提升，允宜加強建置並充實系統內容，以提升系統使用量。**

該府為賡續加強公共管線之管理及維護，辦理「103 至 104 年度彰化縣下水道 GIS 系統擴充、維護及資料建置作業」及「104 年度彰化縣公共設施管線位置調查暨系統建置第三期計畫」等地理資訊系統(Geographic Information System，簡稱 GIS)建置，決標金額 1,124 萬餘元。經查執行情形，核有：1. 已建設雨水下水道長度 233.40 公里，其中尚未完成 GIS 建置之長度約占已建設長度之 20.70%，亟待賡續清查建置；2. 部分業者未經申請逕於雨水下水道違規附掛纜線；3. 雨水下水道自主檢查登錄功能建置後使用情形待加強；4. 寬頻管道租賃系統建置後使用情形待提升；5. 部分公所遲未訂定公共管線使用產業及村里道路收費標準等情事，經函請查明妥處及檢討改善。據復：1. 將於民國 107 年完成下水道調查及資料匯入 GIS 系統；2. 已函請各公所要求纜線業者依規定申請附掛；3. 將辦理教育訓練，以發揮系統功能；4. 已開會聽取使用單位意見，並請廠商修正系統功能，以提升使用成效；5. 已函請各公所儘速研定收費標準，以增裕公庫。

**（三十一）所屬各機關學校辦理採購作業，於規劃設計、招決標、履約管理及驗收結算等階段間有共同性缺失，亟待督促妥善規劃與執行採購作業。**

該府所屬各機關學校辦理採購作業情形，經查核有：1. 規劃設計階段：（1）未依規定覈實認定採購性質及監造費用計算欠妥；（2）未依規定編製重要工項之施工規範；（3）工程項目數量計算錯誤或溢計；（4）招標文件與契約條款之擬訂與規定未合；2. 招決標階段：（1）未詳細

敘明辦理異質採購最有利標作業之事實及理由；(2) 未事前評估確認採統包之條件或理由是否符合法令要件；(3) 廠商涉及刑事不法，待追繳押標金或將其刊登政府採購公報；3. 履約管理階段：(1) 施工廠商未按設計圖說施作；(2) 工程營造綜合保險內容與契約規定不符或未辦理展期；(3) 部分材料試驗未依施工規範取樣送驗或無出廠證明或無送審資料；(4) 專職品管人員兼任他案工地職務或安衛人員資格不符；(5) 設計監造廠商逾期提送竣工文件；4. 驗收結算階段：(1) 未依規定期限辦理驗收；(2) 未會同監造廠商確認竣工；(3) 未於驗收紀錄依規定載明未派員監辦理由等共同性執行缺失，經函請本上級採購機關督促檢討改進。據復：已轉知所轄機關學校作為嗣後辦理採購借鏡，並避免發生類似缺失。

**(三十二) 已積極清理被占用及閒置房地，惟部分縣轄外土地管理未臻周妥，有待積極運用地理資訊系統輔助土地管理，以提升財產管理效能。**

該府(含所屬)本年度經營之縣有公務用、公共用及非公用房地，其中被占用房地 792(棟)筆，帳列價值 3 億 105 萬餘元，較上(103)年度增加 10(棟)筆，帳列價值增加 238 萬餘元；閒置房地 91(棟)筆，帳列價值 4,950 萬餘元，較上(103)年度減少 17(棟)筆，帳列價值減少 2,326 萬餘元。

表 10 彰化縣政府經營縣轄外之非公用土地一覽表  
單位：筆、平方公尺

市縣別	臺中市	南投縣	合 計
筆數	1,021	29	1,050
面積	469,775.98	25,493.23	495,269.21

資料來源：整理自彰化縣政府提供資料。

另民國 104 年底應收使用補償金 2,474 萬餘元，較上(103)年度減少 6 萬餘元，已積極追收取使用補償金。惟查該府經營縣轄外之非公用土地管理情形(表 10)，核有：1. 該府已列財產明細帳，惟地政機關之地籍資料查無登記；2. 地政機關之地籍資料已登記，惟該府未列財產明細帳；3. 該府財產明細帳之土地面積與地政機關登記之土地面積不符；4. 部分土地現況與登載之使用狀況未合；5. 部分已移撥基金之土地，財產帳未辦理減列，經函請查明妥處。據復：部分土地業已完成產籍釐正及變更登記，部分土地將另排現勘釐清土地現況；已移撥土地已辦理財產減帳作業。

**(三十三) 永興區海埔新生地開發計畫區內部分縣有土地未充分運用，亟待研謀具體使用方案，妥善規劃與運用資源。**

該府為發展養殖業辦理永興區海埔新生地開發計畫，開發總面積 599.66 公頃，其中規劃為社區及工廠之用地合計 30.48 公頃，因土地使用分區為特定專用區尚未開發，亦未投入開發經費。經查該府所轄土地，地號 3、5 土地面積合計 6.09 公

圖 13 經營永興海埔新生地閒置土地現況



圖片來源：民國 105 年 4 月 21 日拍攝。

項，自民國 95 年度迄民國 104 年底止，除每年辦理王功漁火節活動短暫作為停車場使用外，其餘時間長期間置未用(圖 13)，為提高土地使用效益，經函請檢討妥處。據復：該府所轄之土地在不影響特定目的用地情況下，於合法範圍內將請該府各單位辦理王功地區活動時多多使用；另研商於縣有地種植適合之樹木，辦理綠化工作。

(三十四) 特種基金年度賸餘持續成長，惟間有預算執行欠佳、預算編列未盡覈實、營運(業務)計畫執行未達預計目標等情事，有待積極檢討並研謀良策改善。

彰化縣營業及非營業特種基金本年度賸餘 47 億 4,045 萬餘元，較預算增加 26 億 7,731 萬餘元，且較民國 103 年度賸餘 44 億 3,304 萬餘元，增加 3 億 741 萬餘元，約 6.93%。經查各基金本年度預算及計畫執行情形，核有：1. 營業基金應解庫額，總預算及

附屬單位預算編列存有差異；2. 部分非營業特種基金近 3 年度連年產生短絀、預算執行欠佳、預算編列未盡覈實、營運(業務)計畫執行成效欠

佳(表 11)；3. 營業基金未依規定研訂會計制度，不利會計事務處理等情事，經函請檢討改善。據復：1. 係因時間差異；2. 將檢討改善；3. 將持續蒐集資料，研議辦理。

表 11 彰化縣非營業特種基金近 3 年度連年產生短絀基金明細表

單位：新臺幣千元

基金名稱 \ 年 度	102	103	104
彰化縣城鄉發展建設基金	9,463	11,424	7,979
彰化縣觀光溫泉基金	1	1,157	2,196

資料來源：整理自彰化縣政府提供資料。

## 六、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告列重要審核意見 30 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已研謀改善或依改善措施持續辦理中者計 18 項，處理中或仍待繼續改善者 12 項(表 12)，經再綜合研提審核意見通知檢討改善。

表 12 民國 103 年度總決算審核報告所列縣政府主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
處理中或仍待繼續改善	
(一) 公共債務未償餘額及債務付息復再攀高，債務舉借數額超逾需求，債務管理亟待研謀改善。	業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見(一)」。
(二) 一般性補助款有效減輕財政負擔，增進地方建設，惟部分項目執行因故停滯，未如期完成，致工程預算迄無支用數，或部分項目因預算編列及執行欠周妥，致考核成績欠佳，遭扣減補助款，尚待研謀改善。	業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見(三)」。
(三) 施政策略績效目標達成項數比率已有提升，惟間有衡量指標目標值之訂定未具挑戰性，或部分施政項目未訂定績效目標及衡量指標，或未覈實填報執行結果，允宜檢討改善。	業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見(四)」。
(四) 災害防救業務獲評特優且已建置水情災情監測與監視系統暨防災社區，隨時掌握水情資訊並強化社區防災管理，惟監視設備維護採購未完成招標，部分設備故障未及時修復，又防災裝備未使用或未妥善管理，允宜檢討改善。	業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見(七)」。



表 12 民國 103 年度總決算審核報告所列縣政府主管重要審核意見覆核辦理情形表（續）

重要審核意見標題	說明
（五）運用公益彩券盈餘有助於社會福利之推動，惟間有計畫預算執行率偏低，或未推動中長期計畫，且補助及委辦計畫未予追蹤考核，允宜檢討改進。	業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見（十二）」。
（六）使用中校舍未領有使用執照件數已有減少，惟經結構耐震能力評估有安全之虞，仍未改善之案件持續增加，且部分校舍又未定期辦理公共安全檢查簽證及申報，均待檢討改善。	業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見（二十）」。
（七）辦理四省專案計畫以精進所屬學校節約能源成效，惟部分學校用電（水）未達年度節目標的；或仍使用傳統照明設備及逃生避難指示燈及未定期檢討合理契約容量值，未能提升用電效率或增加電費支出，有待檢討改善。	業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見（二十三）」。
（八）辦理違章建築取締及拆除業務以維公共安全，惟違建處理成效不彰，查報後裁處、列管及資訊公開等作業亦未臻嚴謹，有待研議改進。	業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見（二十七）」。
（九）所屬各機關學校工程採購辦理情形，間有規劃設計、招標及決標、履約施工及驗收結算等共同性缺失，允宜督促檢討改進。	業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見（三十一）」。
（十）非營業特種基金賸餘較上年度增加，惟部分基金預算執行欠佳，或預算未覈實編列可預期之費用，允應研謀改善。	業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見（三十四）」。
（十一）辦理國中小免費營養午餐業務，已達成年度施政目標，惟部分自設廚房學校供餐人數稀少，自辦午餐不符經濟效益，或設置中央廚房供餐人數未達預計目標；又未覈實督導所屬國中小午餐作業並納列私校附設國中部之午餐督導業務，允宜研謀改善。	業再綜合研提審核意見詳甲篇總述「陸、各方建議意見三」。
（十二）自行車產業園區雖已設置簡易自行車運動競技等設施，惟開發前未詳實評估籌措財源之可行性，復未取得土地使用同意權並確定開發營運方式，園區發展停滯不前，迄未能達成計畫目標及預期效益，亟待檢討妥處。	業再綜合研提審核意見詳甲篇總述「柒、決算審核綜合成果二、績效審計成果(二)」。
<b>已改善辦理</b>	
（一）預算執行未完成之未結清保留數仍居高不下，亟待研謀改善措施以提升預算執行成效。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（二）公共自行車租借系統提供民眾多樣化代步工具，惟自行車使用周轉率逐月降低，又高度仰賴政府補貼，自償性偏低，允宜檢討改進。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（三）籌設和美紡織博物館有助於產業發展及文化保留，惟未就內外環境變遷檢視招商條件及解決民眾抗爭問題，致遲未完成籌設，允宜檢討改進。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（四）辦理 2014 中臺灣農業博覽會活動有助於行銷彰化，惟未能及早籌劃並覈實編列預算，又部分設施未能於活動舉辦前完成設置，允宜檢討改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（五）辦理競爭型國際觀光魅力據點計畫以提升鹿港鎮遊憩服務水準，惟南區服務中心設置後使用範圍較原計畫縮減，且面臨契約終止，無法發揮旅遊服務功能，亟待檢討改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（六）推動路平專案並辦理道路巡查修復，以維用路人安全，惟間有道路待修復案件未於規定時限內完成，採路面方正切割修復比率偏低，且巡查修補廠商未覈實履約，允宜檢討改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（七）已建置公共管線挖掘業務管理系統及道路挖掘資訊查詢系統 APP，以管控道路中挖進度及便利民眾查詢，惟建置公共設施管線位置之行政區域仍屬偏低，系統收款勾核功能未完備，又挖掘查詢系統 APP 下載使用次數偏低，允宜檢討改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（八）執行違法水井處置計畫以減緩地層下陷，惟未將非自來水用戶納列巡查範圍，亦未研訂巡查作業規範並定期辦理抽查，或水井複查進度落後，允宜研謀改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。



表 12 民國 103 年度總決算審核報告所列縣政府主管重要審核意見覆核辦理情形表（續）

重要審核意見標題	說明
(九) 辦理公共安全聯合稽查工作以健全商業秩序維護公共安全，惟間有特定行業設置於非合法土地使用分區未依規定裁罰，或違反都市計畫法案件未追蹤後續改善情形，允宜檢討改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
(十) 持續執行建築執照審查核發業務，惟間有執照核發時程逾越規定及公共安全檢查、建管資訊系統、委託公會審查等作業欠周，有待檢討改進。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
(十一) 持續辦理土地及建物登記業務，惟部分逾期未辦理繼承登記案件未列冊管理、已徵收土地登記之所有權人仍為私人，或登記罰鍰之控管機制尚欠周延，有待檢討改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
(十二) 辦理重陽敬老活動禮品採購，增進老人福利，惟發放對象擴及協助辦理之工作人員，發放作業未有嚴謹管控措施，允宜檢討改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
(十三) 辦理生物多樣性保育及入侵種管理計畫推動生態保育，惟未確實督導公所辦理調查作業，亦未覈實填報執行成果，又未有效減緩入侵種擴散速度，有待檢討改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
(十四) 印製向鄉親報告文宣分送家戶以宣導縣政成果，惟另印製同質性文宣徒增財政負擔，復未評估經濟有效之送達方式，允宜檢討改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
(十五) 容積移轉有助於取得公共設施保留地，惟間有容積移轉申請人未於期限內補正資料、承辦單位未依規定清查及繕造基地圖冊、容積移轉系統網站維護管理欠周，有待檢討改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
(十六) 統包工程有助提升採購效率及品質，惟間有招標事前評估、需求書及契約訂定等欠周延暨部分設備購置後未開放使用，有待檢討改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
(十七) 辦理打造運動島計畫，有助於擴增規律運動人口，惟近 3 年度規律運動人口成長率未達年度成長目標；又建構運動地圖資訊網，部分受補助辦理活動之鄉鎮市體育會未能即時提供活動資訊，且場地資訊與全國運動場館資訊網等資料庫未能整合，亟待檢討改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
(十八) 辦理清水岩溫泉開發計畫已完成部分工程，惟刪減營運收入主要來源之設施，已偏離 OT 案前置作業計畫評估內容，又未重新評估基金財務狀況，債務自償性堪虞；又工程採購廠商未如期履約、未會同廠商確認竣工及驗收逾期等欠周情事，有待研議改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

## 參、民政處主管

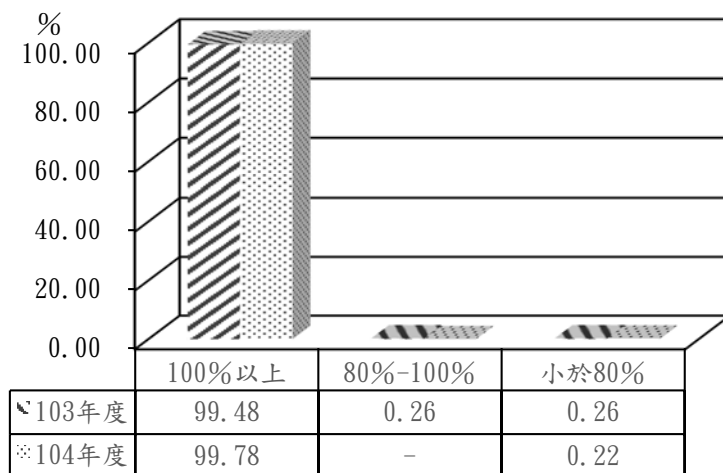
民政處主管彰化市等 26 個戶政事務所，經編列為彰化縣各戶政事務所 1 個單位預算機關，掌理身分登記、遷徙登記、登記之申請、變更、更正、撤銷、註銷及其他有關戶籍登記等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次【至相關附表，請參閱審核報告參考資料（總決算部分）】：

### 一、單位決算部分

#### （一）計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 4 項，包括推行簡化戶籍登記、國民身分證核發、戶籍謄本及戶口名簿之申請、異地受

圖 1 民政處主管民國 103 及 104 年度績效評估結果分布圖



資料來源：整理自民國 103 及 104 年度彰化縣政府施政績效報告。

理遷徙登記、戶政業務電腦化、加強辦理門牌編釘及整編等重要施政項目。本年度編定策略績效目標 270 項，再結合機關內部管理目標，訂定年度衡量指標 462 項，執行結果，經彰化縣政府評核達成度 100% 以上者 461 項、小於 80% 者 1 項，與民國 103 年度相較，達成度 100% 以上者比率略為上升(圖 1)，本年度戶政業務績效經內政部評鑑核列優等、推動原住民族語言振興補助計畫經原住民族委員會評鑑核列甲等，及精進徵兵處理業務經內政部役政署評鑑核列績優單位，顯示整體目標達成情形已有改善。又上開 4 項工作計畫，均已執行完成。

## (二) 預算執行之審核

1. 歲入預算數 3,015 萬餘元，決算審核結果，審定實現數為 2,744 萬餘元，較預算短收 271 萬餘元 (8.99%)，主要係民眾申請案件較預計減少所致。

2. 歲出原編列預算數 3 億 5,028 萬餘元，經動支第二預備金 6 萬餘元，各類員工待遇準備 18 萬餘元，合計 3 億 5,054 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3 億 2,777 萬餘元 (93.51%)，預算賸餘 2,276 萬餘元 (6.49%)，主要係人事費之賸餘。

## 二、重要審核意見

戶政機關員額已持續控管，惟未因應戶政業務申辦方式變革積極檢討縮編，亟待檢討整併及縮減人員編制，以有效抑減人事支出。

彰化縣現有 26 個戶政事務所，民國 103 年度預算員額(含工友及技工)計有 334 人，除彰化市、鹿港鎮、和美鎮、員林鎮(於民國 104 年 8 月 8 日改制為員林市)等 4 個戶政事務所員額編制達 20 人以上外，其餘員額介於 6 至 14 人。戶政事務所辦理之各項業務，以申辦戶籍謄本業務最為繁重，據統計，民國 103 年度以彰化市核發 15 萬 1,244 張最多，線西鄉核發 9,623 張最少。復查戶政資訊系統自民國 86 年 10 月間全國連線後，已大幅減少戶政人員工作量，宜參照屏東縣政府將全縣 33 個戶政事務所，整併為 8 個中心所之積極作為，整併及縮減人員編制，以促進人力資源有效運用並提升施政績效，經建請檢討改進。據復：以遇缺不補方式，俟全縣戶政事務所人員出缺達 30 人再行整併，截至民國 104 年 11 月底止，已控管 20 人。復追蹤結果，截至民國 105 年 5 月底止，控管人數已增至 22 人。

## 三、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告列重要審核意見 2 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已研謀改善或依改善措施持續辦理中者計 1 項，處理中或仍待繼續改善者 1 項(表 1)，經再綜合研提審核意見通知檢討改善。

表 1 民國 103 年度總決算審核報告所列民政處主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
<b>處理中或仍待繼續改善</b>	
全國戶政資訊系統及電子簽章-自然人憑證作業推行已十餘年，已有效減少戶政業務負擔，惟戶政機關與員額編制未檢討縮編，人員配置未盡妥適，有待評估整併，以促進人力資源有效運用並提升施政績效。	業再綜合研提審核意見詳「二、重要審核意見」。
<b>已改善辦理</b>	
戶政業務績效頗佳，惟業務執行情形仍有欠妥，且內部審核作業未盡落實，允應檢討改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

## 肆、地政處主管

地政處主管計有公務機關 8 個，非營業特種基金單位 2 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次（至相關附表，請參閱審核報告參考資料）：

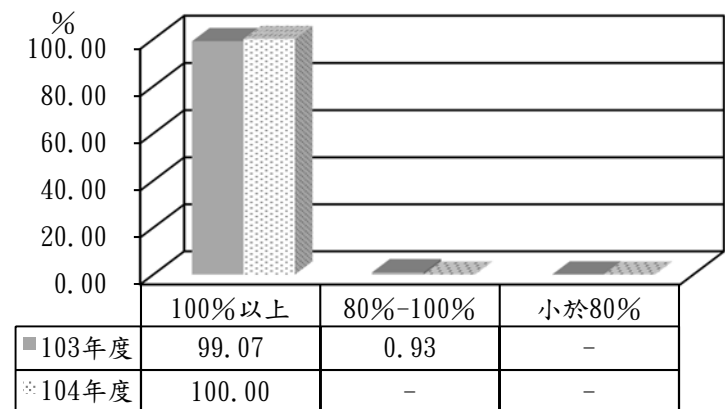
### 一、單位決算部分

地政處主管包括彰化縣彰化、鹿港、員林、二林、北斗、和美、田中及溪湖等 8 個地政事務所機關單位，掌理土地建物測量及登記、地目變更及等則詮定調整、地籍管理、地價業務、地權調整、土地利用、非都市土地使用編定、地政資訊等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

#### （一）計畫實施之查核

業務計畫 20 項，下分工作計畫 44 項，包括健全地籍管理，提升地籍測量作業精度及效能，加強平均地權工作落實漲價歸公，加強地權及地用工作，以促進土地利用及管制工作，落實電子公文節能減紙政策，推動各項便民服務提升為民服務品質，推動組織學習促進公務人員終身學習等重要施政項目。本年度編定策略績效目標 90 項，再結合機關內部管理目標，訂定年度衡量指標 135 項，執行結果，經彰化縣政府評核達成度 100% 以上者 135 項，本年度經

圖 1 地政處主管民國 103 及 104 年度績效評估結果分布圖



資料來源：整理自民國 103 及 104 年度彰化縣政府施政績效報告。

內政部國土測繪中心評鑑民國 104 年度直轄市、縣市政府辦理地籍圖重測計畫評核結果第 1 名，整體目標達成較民國 103 年度略為改善（圖 1）。又上開 44 項工作計畫，均已執行完成。

#### （二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 2 億 2,945 萬餘元，決算審核結果（表 1），審定實現數 2 億 7,899 萬餘元，應收保留數 43 萬餘元；合計決算審定數為 2 億 7,942 萬餘元，較預算超收 4,996 萬餘元（21.78 %），主要係申辦登記案件較預計增加所致。

表 1 地政處主管本年度歲入決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機 關 名 稱	預 算 數	決 算 審 定 數			審定數與預算數比較增減	
		實 現 數	應收保留數	合 計	金 額	%
合 計	229,458	278,990	433	279,424	49,966	21.78
彰化縣彰化地政事務所	63,298	69,098	94	69,192	5,894	9.31
彰化縣鹿港地政事務所	26,985	39,150	88	39,238	12,253	45.41
彰化縣員林地政事務所	38,750	47,080	145	47,225	8,475	21.87
彰化縣二林地政事務所	19,395	23,055	37	23,092	3,697	19.06
彰化縣北斗地政事務所	19,014	23,994	39	24,034	5,020	26.40
彰化縣和美地政事務所	29,388	34,951	—	34,951	5,563	18.93
彰化縣田中地政事務所	13,268	16,990	24	17,015	3,747	28.24
彰化縣溪湖地政事務所	19,360	24,669	4	24,673	5,313	27.45

2. 以前年度歲入轉入數計 116 萬餘元，決算審核結果(表 2)，審定實現數 55 萬餘元 (47.95%)；應收保留數 60 萬餘元 (52.05%)，係罰金罰鍰尚待繼續收繳。

表 2 地政處主管以前年度歲入轉入數決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機 關 名 稱	以 前 年 度 轉 入 數	決 算 審 定 數			
		減 免 數	實 現 數	應 收 保 留 數	
				金 額	%
合 計	1,165	—	558	606	52.05
彰化縣彰化地政事務所	147	—	112	34	23.72
彰化縣鹿港地政事務所	38	—	6	31	82.92
彰化縣員林地政事務所	699	—	268	431	61.67
彰化縣二林地政事務所	117	—	46	71	60.33
彰化縣和美地政事務所	53	—	44	9	17.42
彰化縣田中地政事務所	24	—	19	4	17.78
彰化縣溪湖地政事務所	84	—	60	23	27.94

3. 歲出原編列預算數 4 億 6,083 萬餘元，經動支第二預備金 112 萬元，各類員工待遇準備 653 萬元，合計 4 億 6,848 萬餘元，決算審核結果 (表 3)，審定實現數為 4 億 5,005 萬餘元 (96.06%)，預算賸餘 1,843 萬餘元 (3.94%)，主要係人事費之賸餘。

表 3 地政處主管本年度歲出決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機 關 名 稱	預 算 數	決 算 審 定 數			審定數與預算數比較增減	
		實 現 數	應付保留數	合 計	金 額	%
合 計	468,489	450,052	—	450,052	- 18,436	3.94
彰化縣彰化地政事務所	108,875	104,579	—	104,579	- 4,295	3.95
彰化縣鹿港地政事務所	48,414	47,358	—	47,358	- 1,055	2.18
彰化縣員林地政事務所	70,223	68,395	—	68,395	- 1,827	2.60
彰化縣二林地政事務所	50,016	44,041	—	44,041	- 5,974	11.94
彰化縣北斗地政事務所	49,836	47,722	—	47,722	- 2,113	4.24
彰化縣和美地政事務所	52,243	50,697	—	50,697	- 1,545	2.96
彰化縣田中地政事務所	39,710	38,830	—	38,830	- 879	2.21
彰化縣溪湖地政事務所	49,172	48,427	—	48,427	- 744	1.51

## 二、附屬單位決算非營業部分

地政處主管包括彰化縣市地重劃基金、彰化縣平均地權基金等 2 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### （一）計畫實施之查核

營運計畫主要列有辦理第八期員林都市計畫整體開發單元 1-10 市地重劃、高速鐵路彰化車站特定區域區段徵收及臺中港特定區(市鎮中心)市地重劃區等土地標售業務 3 項，實施結果，實際數較預計減少者 1 項，係高速鐵路彰化車站特定區域區段徵收配餘地標售收入較預計減少。

### （二）餘絀之審定

決算審核結果(表 4)，審定賸餘 35 億 7,636 萬餘元，較預算增加 12 億 4,103 萬餘元，約 53.14%，主要係彰化縣平均地權基金辦理臺中港特定區(市鎮中心)市地重劃區土地標售收入較預計增加所致。

表 4 地政處主管非營業特種基金餘絀審定簡表

單位：新臺幣千元

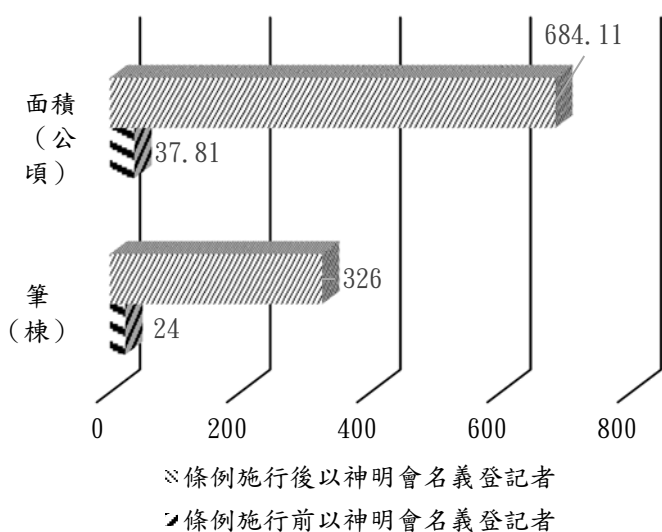
基金名稱	預算數	決算審定數	審定數與預算數比較增減	
			金額	%
作業基金	2,335,328	3,576,362	1,241,034	53.14
彰化縣市地重劃基金	217,328	400,716	183,388	84.38
彰化縣平均地權基金	2,118,000	3,175,645	1,057,645	49.94

## 三、重要審核意見

（一）地籍清理實施計畫已依規定辦理清查，惟後續清理作業，尚待積極辦理。

彰化縣政府所屬各地政事務所配合內政部辦理地籍清理實施計畫，自民國 97 至 102 年，經清查公告 4,488 筆(棟)，截至民國 104 年 12 月 31 日止，其中已完成登記 1,050 筆(棟)，標(讓)售 210 筆(棟)，囑託登記國有 157 筆(棟)，執行率 31.57%，經查計畫執行情形，核有：1. 以神明會名義登記或具有神明會

圖 2 地籍清理條例施行後未辦理變更登記分布圖



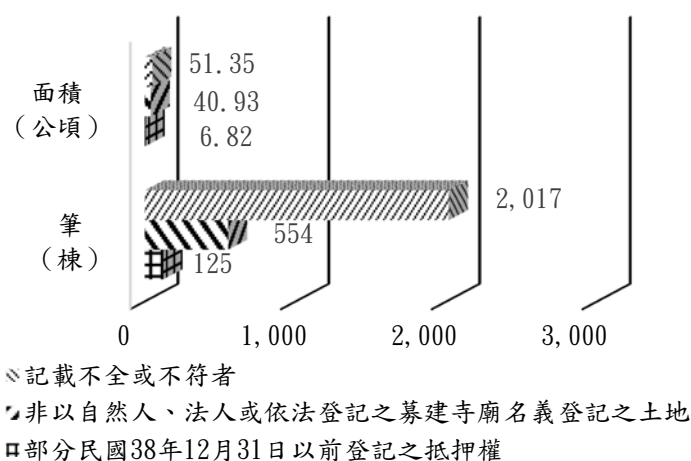
資料來源：整理自彰化縣政府提供資料。

之性質或事實者仍未辦理變更登記(圖 2); 2. 地籍清理條例施行前已依有關法令清理之神明會土



地，於條例施行後仍以神明會名義登記者迄未辦理變更登記(圖 2)；3. 部分土地所有權人姓名、名稱或住址記載不全或不符者尚未完成清理(圖 3)；4. 非以自然人、法人或依法登記之募建寺廟名義登記之土地，尚未完成更正登記(圖 3)；5. 部分民國 38 年 12 月 31 日以前登記之抵押權仍未辦理塗銷登記(圖 3)等情事，經函請檢討改善。據復：記載不全或不符尚未完成清理者及非以自

圖 3 記載不符者等未清理更正或塗銷登記分布圖



然人、法人或依法登記之募建寺廟名義登記之土地，尚未完成更正登記者，預計民國 105 年度辦理代為標售土地 240 筆，並已通知相關神明會或土地所有權人辦理變更或塗銷登記。

(二)和美及員林等地政事務所辦理土地複丈案件，間有未依規定期限內辦竣，亟待檢討改進。

和美及員林等地政事務所為加強地籍測量管理，以確保民眾產權，依地籍測量實施規則辦理土地複丈業務。經查其執行情形，核有民眾申請土地複丈案件，間有逾越 15 日規定期限，仍未辦結情事，經函請注意檢討改善。據復：將嚴加督促案件進度，若未能於期限內完成應依規定辦理補正事宜，或視案件之複雜程度准予展延辦理。

#### 四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告列重要審核意見 3 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已研謀改善或依改善措施持續辦理中者計 3 項（表 5）。

表 5 民國 103 年度總決算審核報告所列地政處主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
<b>已改善辦理</b>	
(一) 市地重劃區抵費地標售成效良好，惟抵費地管理作業仍有不足，辦理情形未盡周延，尚待檢討改進。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
(二) 高速鐵路彰化車站特定區區段徵收計畫辦理情形間有欠周，允宜加強辦理。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
(三) 高速鐵路彰化車站特定區區段徵收公共工程已近完工，惟工程履約情事未臻周延，有待研謀改進。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

#### 伍、消防局主管

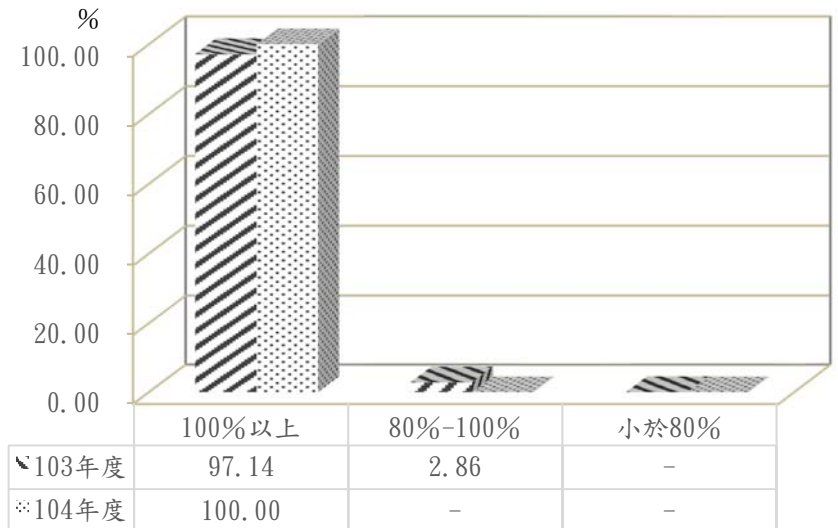
消防局主管僅彰化縣消防局 1 個機關，掌理災害之預防、搶救、緊急救護及管理業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：【至相關附表，請參閱審核報告參考資料（總決算部分）】：

## 一、單位決算部分

### （一）計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 9 項，包括落實消防安全管理檢查機制、辦理防火及防溺宣導工作、提升災害搶救應變效能、辦理消防人員教育訓練、提升 119 集中報案服務品質、健全防災體系深化全民防災意識等重要施政項目。本年度編定策略績效目標 16 項，再結合機關內部管理目標，訂定 38 項年度衡量指標，執行結果，經彰化縣政府評核達成度 100% 以上者 38 項，與民國 103 年度相較，達成度 100% 以上者略為上升（圖 1），本年度消防業務經行政院評鑑災害防救業務訪評，全國乙組第 1 名；經內政部消防署評鑑防範一氧化碳中毒執行計畫專案，全國乙組第 1 名等，顯示整體目標達成情形已有改善。又上開 9 項工作計畫，其中已執行完成者 3 項，尚在執行者 6 項，主要係第二大隊二水分隊辦公廳舍遷建工程、消防衣帽鞋採購案尚在執行中。

圖 1 消防局主管民國 103 及 104 年度績效評估結果分布圖



資料來源：整理自民國 103 及 104 年度彰化縣政府施政績效報告。

### （二）預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 1,158 萬餘元，經追加預算 40 萬元，合計 1,198 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,312 萬餘元，應收保留數 94 萬元，係違反消防法規之行政罰鍰，尚待收繳；合計決算審定數為 1,406 萬餘元，較預算超收 208 萬餘元（17.39%），主要係加強取締液化石油氣、消防安全設備及爆竹煙火管理等違反消防法規裁罰案件較預計增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 502 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 44 萬餘元（8.92%）；應收保留數 457 萬餘元（91.08%），係各年度應收違反消防法規裁罰案件之罰鍰，尚待收繳。

3. 歲出原編列預算數 12 億 1,973 萬餘元，經追加預算 7,433 萬餘元，追減預算 4,576 萬餘元，並因辦理檔案庫房整修及軟硬體設備改善等事由，經動支第二預備金 154 萬餘元，合計 12 億 4,984 萬餘元。決算審核結果，審定實現數 8 億 5,978 萬餘元（68.79%），應付保留數 1 億 5,786 萬餘元（12.63%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 10 億 1,765 萬餘元，預算賸餘 2 億 3,218 萬餘元（18.58%），主要係實際進用人員較預計減少及超勤加班費之賸餘。

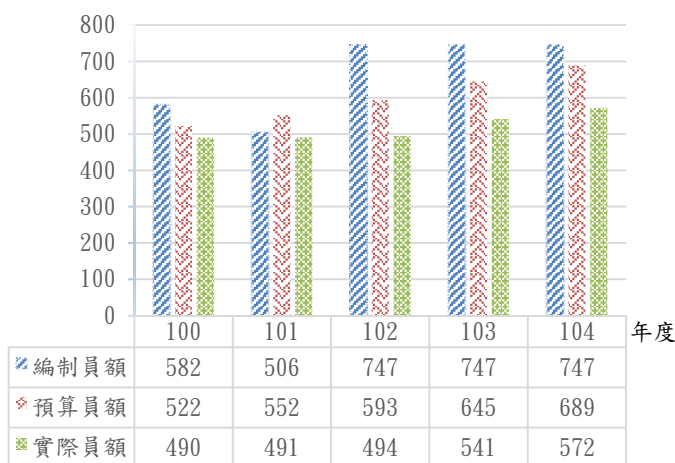
4. 以前年度歲出轉入數計 1 億 923 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 9,340 萬餘元(85.50%)；減免數 6 萬餘元(0.06%)，係消防人員備勤空間及廁所改善工程等採購案之賸餘款；應付保留數 1,577 萬餘元(14.44%)，主要係第三大隊鹿港分隊暨第二大隊及員林西區分隊廳舍興建工程尚在執行中。

## 二、重要審核意見

(一) 消防人力已逐年補實，惟實際員額與預算員額仍存有落差，且部分個人消防裝備損壞比率偏高，亟待研謀改善。

依據「直轄市縣市消防車輛裝備及其人力配置標準」第 5 條第 1 項規定，縣(市)消防機關配置之消防車輛及裝備，得配置適當之消防隊員員額。經查該局消防人力之配置，由民國 100 年度 490 人，逐年增至民國 104 年度之 572 人，惟與民國 104 年度預算員額 689 人相較，仍短缺 117 人(圖 2)；復查部分個人消防裝備損壞比率偏高，影響消防人員出勤安全，經函請檢討改善。據復：將依內政部實際分配該局之消防人力，逐年補實人力缺額，並逐年汰換老舊裝備，以保障消防人員出勤安全。

圖 2 彰化縣消防局民國 100 至 104 年度員額統計表  
員額(人)



資料來源：整理自彰化縣消防局提供資料。

(二) 已依規定訂定消防安全檢查執行計畫，惟消防安全檢查工作間有未盡周妥情事，有待檢討改善。

該局為落實執行各類場所消防安全檢查，強化火災預防管理，依據消防法及其施行細則等規定，訂定「104 年度消防安全檢查執行計畫」，據以辦理消防安全檢查工作。經查其執行情形，核有：1. 部分消防安全檢查不合格場所逾期未辦理複查；2. 部分場所消防安全設備未申報檢修結果，亦未積極執行複查；3. 部分營業場所消防設備安全檢查未合格，卻未依規定張貼不合格標誌等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將加強管控複查日程，以符合規定；2. 將加強消防安全設備檢修申報複查工作；3. 已重新檢視並張貼不合格標誌。

(三) 興建辦公廳舍改善辦公及服務民眾環境，惟工程規劃、設計及預算編列間有欠周延，有待檢討改善。

該局為改善辦公廳舍環境及提升服務品質，辦理「彰化縣消防局第二大隊及員林西區分隊興建工程」(圖 3)及「彰化縣消防局第二大隊二水分隊辦公廳舍遷建工程」等 2 件工程，經費合計 1 億 2,428 萬元。經查其執行情形，核有：1. 未於工程規劃階段納入當地居民意見，致工程發包後因民眾團體陳情而解約，徒增重新發包行政作業；2. 於工程項目編列供監造單位使用之設備；3. 各項執照申請及代辦行政等費用編列方式，不符彰化縣政府暨所

圖 3 彰化縣消防局第二大隊及員林西區分隊辦公廳舍立體設計圖



圖片來源：彰化縣消防局提供。

屬機關學校工程預算書編列原則，經函請查明妥處。據復：1. 嗣後注意於工程規劃階段納入公民參與機制，避免影響後續工程進行；2. 於變更設計扣減相關設備費用；3. 於變更設計調整相關費用編列方式。

(四) 已加強辦理災害預防業務，惟部分地區消防水源及避難收容場所之設置尚待強化，又轄內住宅用火災警報器裝置比率偏低，亟待檢討改善。

該局為加強各類災害預防業務之執行，本年度於歲出預算「消防業務－災害預防」、「消防業務－災害管理」等工作計畫編列 5,364 萬餘元，辦理災害預防管理及購置各項消防設備等多項業務。經查其執行情形，核有：1. 轄內消防栓、替代水源之設置有待強化，以利於火災搶救時有足夠之水源可運用；2. 部分學校類型之避難收容場所耐震能力尚待補強；3. 轄內住宅場所裝置住宅用火災警報器比率偏低等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將建議自來水事業增設消防栓；2. 將比對清查篩選轄內合格之場所，交由各鄉鎮市公所於災害發生時使用；3. 將持續爭取經費採購住宅火災警報器協助弱勢族群裝設外，並加強利用各種宣導管道向民眾宣導，以提升火災警報器設置比率。

### 三、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告所列重要審核意見 4 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已研謀改善或依改善措施辦理中者 1 項，處理中或仍待繼續改善者 3 項(詳下表)，經再綜合研提審核意見通知檢討改善。



表 1 民國 103 年度總決算審核報告所列消防局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
<b>處理中或仍待繼續改善</b>	
(一) 消防設備器材已逐年補實，惟部分個人防護裝備配置數量仍有不足，及部分消防裝備老舊，不利於救災，有待研謀改進。	業再綜合研提審核意見詳「二、重要審核意見(一)」
(二) 已依規定訂定消防安全檢查執行計畫，惟間有消防安全檢查工作未落實等情，有待檢討改善。	業再綜合研提審核意見詳「二、重要審核意見(二)」
(三) 已加強辦理災害預防業務，惟民眾對於施放爆竹煙火防災意識仍然薄弱，或轄內住宅場所設置住宅用火災警報器比率偏低，有待檢討改善。	業再綜合研提審核意見詳「二、重要審核意見(四)」
<b>已改善辦理</b>	
緊急救護業務已發揮其功能，惟救護車出勤空車返回之次數居高不下，或到院前心肺功能停止(OHCA)傷患存活率逐年下降，有待檢討改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

## 陸、地方稅務局主管

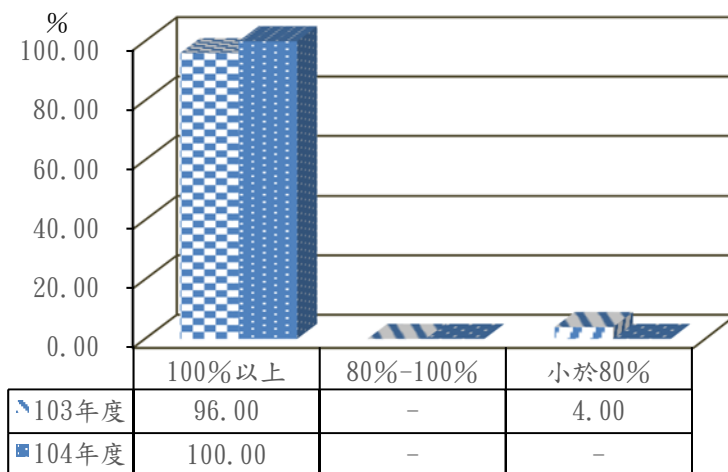
地方稅務局主管僅彰化縣地方稅務局 1 個機關，掌理彰化縣各項地方稅捐之稽徵，欠稅案件之處理，違章及行政救濟案件之審理，納稅服務及稅務法令宣導等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次【至相關附表，請參閱審核報告參考資料（總決算部分）】：

### 一、單位決算部分

#### (一) 計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 10 項，包括落實各稅稽徵及加強清查作業、加強蒐集各稅課稅資料，嚴密執行查緝工作及防止逃漏、審慎處理各稅違章及行政救濟案件、加強欠稅清理、加強為民服務、積極推動稅務資料自動化作業提高稽徵績效、加強租稅教育及宣導等重要施政項目。本年度編定策略績效目標 12 項，再結合機關內部管理目標，訂定 25 項年度衡量

圖 1 地方稅務局主管民國 103 及 104 年度績效評估結果分布圖



資料來源：整理自民國 103 及 104 年度彰化縣政府施政績效報告。

指標，執行結果，經彰化縣政府評核達成度 100% 以上者 25 項，稽徵業務本年度經財政部評鑑獲房屋稅稅籍及使用情形清查作業及知識管理系統推動之全國地方稅稽徵機關乙組第 1 名等 13 項績優獎，較民國 103 年度 8 項增加 5 項，整體目標達成情形較民國 103 年度略為上升(圖 1)。又上開 10 項工作計畫，其中已執行完成者 9 項；尚在執行者 1 項，主要係鄉鎮市公所協辦地價稅稽徵工作尚在執行中。

#### (二) 預算執行之審核



1. 歲入預算數 81 億 5,114 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 82 億 5,635 萬餘元；應收保留數 5,097 萬餘元，主要係待繼續徵收或催繳之稅款及罰金罰鍰與怠金；合計決算審定數為 83 億 733 萬餘元，較預算超收 1 億 5,618 萬餘元(1.92%)，主要係積極辦理地方稅之清查及稽徵，實徵數較預算增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 3 億 1,436 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 7,623 萬餘元(24.25%)；減免數 1 億 1,533 萬餘元(36.69%)，主要係使用牌照稅及違章裁罰案件逾徵收期間，註銷保留款；應收保留數 1 億 2,279 萬餘元(39.06%)，主要係應收稅款尚在法定徵收期間內，仍須繼續徵收。

3. 歲出原編列預算數 3 億 8,228 萬餘元，經追加預算 210 萬元，各類員工待遇準備 379 萬餘元，合計 3 億 8,817 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3 億 7,062 萬餘元(95.48%)；應付保留數 955 萬餘元(2.46%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 3 億 8,017 萬餘元，預算賸餘 799 萬餘元(2.06%)，主要係實際進用人員較預計減少之人事費及各項業務撙節開支之賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 960 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 818 萬餘元(85.23%)，減免數 141 萬餘元(14.77%)，係鄉鎮市公所協辦地價稅稽徵業務經費賸餘，註銷保留款。

## 二、重要審核意見

(一)賦稅(地方稅)資訊系統已建置跨機關資料交換及蒐集機制，惟未充分運用相關資料，影響稅籍資料正確及稅收，亟待檢討改善。

該局自民國 102 年 11 月 29 日起使用賦稅(地方稅)資訊系統，包括跨機關資料交換及蒐集機制等功用，截至民國 104 年底止，該系統與彰化縣各地政事務所等機關(構)交換(含蒐集)資料計 5 項，及可運用國稅新平臺檔案資料計 76 項。惟查該局運用該系統情形，核有：1. 未充分運用彰化縣政府地政處所提供登記建築物面積資料，釐正房屋稅稅籍資料，致部分房屋課稅面積，與地政處登記建築物面積未符；2. 未適時向彰化縣政府(財政處)及財政部國有財產署等機關單位，索取所有土地出租或被占用情形等資料，釐正地價稅稅籍資料，致部分土地存有出租或被占用情形，卻未按基本稅率徵收地價稅；3. 未向彰化縣警察局及臺中區監理所彰化縣監理站等機關單位，索取違反交通錄案、車輛報停繳及逾檢註銷車籍等資料，以釐正相關資訊，致部分欠繳牌照稅、停用、報停、繳銷及逾檢註銷車輛仍於路上行駛，未予以裁罰，經函請檢討妥處。據復：將加強資料蒐集及相關檔案資訊之運用與管理。

(二)本年度稅課收入較上年度成長，惟稅捐稽徵作業未盡周延，亟待強化審核

機制。

該局本年度稅課收入決算審定數 82 億 6,701 萬餘元，較預算超收 1 億 4,041 萬餘元，其中稅捐稽徵作業績效獲財政部考評為全國地方稅稽徵機關乙組第 3 名。惟經查稽徵作業執行情形，仍核有：1. 部分土地按自用住宅用地之優惠稅率課徵地價稅及房屋稅，惟該房屋核有出租稅籍資料；2. 部分土地按自用住宅用地之優惠稅率課徵地價稅，惟有扣繳單位設籍；3. 部分房屋稅課稅面積與合法登記之建物樓地板面積不符，仍以營業用稅率減半核課；4. 部分房屋課稅面積與登記面積未符；5. 部分欠繳牌照稅、停用、報停、繳銷及逾檢註銷車輛仍於路上行駛未辦理裁罰等情事，經函請查明依法處理。據復：已查明補徵地價稅等計 518 筆、金額計 361 萬餘元(表 1)，並加強勾稽查核機制，以維護租稅核課公平性。

(三) 欠稅案件清理及註銷作業未臻嚴謹，亟待強化內部控管作業，減少欠稅註銷案件發生。

彰化縣本年度開徵數及以前年度未徵欠稅結轉(含本稅及罰鍰)案件有 149 萬 6,507 件、金額 132 億 2,878 萬餘元，執行結果，實徵案件為 135 萬 3,210 件、金額 117 億 3,998 萬餘元；減免註銷案件有 8,510 件、金額 5 億 1,014 萬餘元；逾徵收及核課期間案件有 2 萬 974 件、金額 1 億 4,204 萬餘元；未徵案件有 11 萬 3,813 件、金額 8 億 3,661 萬餘元，經查該局本年度清理欠稅案件辦理情形，核有：1. 間有繳款書已送達，未於滯納期滿後辦理移送；2. 間有公司未辦理停歇業，惟繳款書無法送達；3. 逾核課或逾徵收期間未徵起稅款註銷件數及金額較民國 103 年度增加；4. 註銷執行(債權)憑證之件數及欠稅金額較上年度增加，經函請檢討妥處。據復：1. 已繳納、移送及加強送達中；2. 部分案件取證中，或已向法院申報優先分配，或已送達並繳納稅額；3. 透過內部控管、外部合作方式等各項積極清理措施，加強繳款書送達取證、欠稅徵收及清理；4. 加強執行憑證清理，並與行政執行分署聯繫，促其儘快執行結案，避免罹於時效而逾徵收期間。

### 三、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告所列重要審核意見 3 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已研謀改善或依改善措施持續辦理中者計 1 項，處理中或仍待繼續改善者 2 項(表 2)，經再綜合研提審核意見通知檢討改善。

表 1 審核稽徵機關民國 104 年度依法補徵稅款

單位：新臺幣元

稅目別	補稅	
	件數	金額
合 計	518	3,614,175
地價稅	6	9,920
房屋稅	219	2,657,500
使用牌照稅	293	946,755

資料來源：整理自彰化縣地方稅務局提供資料。

表 2 民國 103 年總決算審核報告所列地方稅務局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
<b>處理中或仍待繼續改善</b>	
(一) 清查地價稅、房屋稅稅籍成效斐然，惟其稽徵作業仍未盡完善，尚待檢討改善。	業再綜合研提審核意見詳「二、重要審核意見(二)」。
(二) 逾徵收期間未徵起稅款註銷件數、金額下降，惟將屆核課(徵收)期間欠稅案件已繳納件數比率偏低，允宜檢討改進。	業再綜合研提審核意見詳「二、重要審核意見(三)」。
<b>已改善辦理</b>	
委託各公所協辦稅務業務已不具經濟效益，允宜收回自行辦理，以提升送達效率並減少不經濟支出。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

## 柒、文化局主管

文化局主管計有公務機關及非營業特種基金各 1 個。各該單位決算及附屬單位決算非營業部分及重大計畫執行之審核情形如次(至相關附表，請參閱審核報告參考資料)：

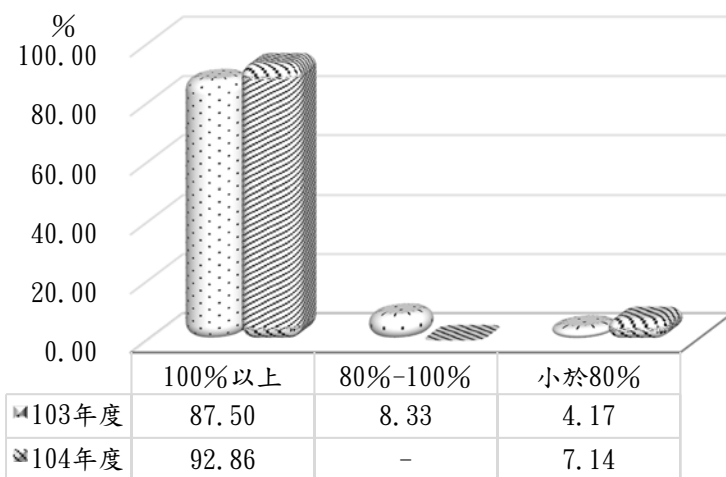
### 一、單位決算部分

文化局主管僅彰化縣文化局 1 個機關，掌理彰化縣藝文活動事項。茲將本年度決算審核結果說明如次：

#### (一) 計畫實施之查核

業務計畫 4 項，下分工作計畫 9 項，包括推廣視覺表演藝術、藝饗半線文化深耕、推廣優質演藝活動、保存維護文化資產、深化人文內涵落實文化精質生活、發揚保存傳統戲曲等重要施政項目。本年度編定策略績效目標 11 項，再結合機關內部管理目標，訂定 28 項年度衡量指標，執行結果，獲教育部評鑑民國 104 年度「建築空間特色圖書館獎」、「績優圖書館獎」，並經彰化縣政府評核達成度 100% 以上者 26 項、小於 80% 者 2 項，與民國 103 年度相較，達成度 100% 以上者及小於 80% 者比率均略有上升(圖 1)，顯示除少數計畫外，整體目標達成情形已有提升。又上開 9 項工作計畫，其中已執行完成者 2 項；尚在執行者 7 項，主要係古蹟歷史建築巡查及管理維護計畫、2015 視覺藝術展覽專輯印製委託專業服務案尚在執行中。

圖 1 文化局主管民國 103 及 104 年度績效評估結果分布圖



資料來源：整理自民國 103 及 104 年度彰化縣政府施政績效報告。

又上開 9 項工作計畫，其中已執行完成者 2 項；尚在執行者 7 項，主要係古蹟歷史建築巡查及管理維護計畫、2015 視覺藝術展覽專輯印製委託專業服務案尚在執行中。

#### (二) 預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 2,950 萬餘元，經追加預算 837 萬餘元、追減預算 177 萬元，合計 3,611

萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3,739 萬餘元，應收保留數 264 萬餘元，主要係歷史建築彰化臺鐵舊宿舍及彰化八卦窯等修復及再利用計畫尚未完成，中央補助款尚待請撥；合計決算審定數為 4,004 萬餘元，較預算超收 392 萬餘元（10.86%），主要係廠商違約罰款及讀者遺失書籍等賠償收入較預計增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 2,560 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,012 萬餘元（39.55%）；減免數 46 萬餘元（1.82%），主要係國定古蹟馬興陳宅彩繪調查及施作計畫結餘款；應收保留數 1,500 萬餘元（58.63%），主要係歷史建築鹿港鶴樓別墅修復工程等尚未完成，中央補助款尚待請撥。

3. 歲出原編列預算數 2 億 5,445 萬餘元，經追加預算 2,263 萬餘元、追減預算 783 萬元，並因辦理傳統戲曲縣內巡迴演出、鹿港小鎮藝術節活動等事由，經動支第二預備金 1,525 萬餘元，合計 2 億 8,451 萬元，決算審核結果，審定實現數 2 億 3,246 萬餘元（81.71%），應付保留數 1,923 萬餘元（6.76%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 2 億 5,170 萬餘元，預算賸餘 3,280 萬餘元（11.53%），主要係辦理各項活動撙節開支之賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 2 億 7,914 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 1,762 萬餘元（42.14%），減免數 161 萬餘元（0.58%），主要係補助芬園及福興鄉公所辦理公共圖書館閱讀環境改善實施計畫之賸餘；應付保留數 1 億 5,991 萬餘元（57.29%），主要係彰化藝術中心興建工程、歷史建築鹿港鶴樓別墅修復工程，及縣定古蹟北斗保甲事務所修復暨再利用工程尚在執行中。

## 二、附屬單位決算非營業部分

文化局主管僅彰化縣公共藝術基金 1 個單位，茲將本年度決算審核結果說明如次：

### （一）計畫實施之查核

業務計畫主要列有公共藝術基金計畫 1 項，實施結果，實際數較預計減少，係各項業務撙節支出所致。

### （二）餘絀之審定

決算審核結果，審定本期賸餘 1,099 萬餘元，較預算增加 446 萬餘元，約 68.34%，主要係縣內工程主辦機關依彰化縣公共藝術自治條例第 6 條規定，繳付公共藝術設置計畫經費較預計增加所致。

## 三、重大計畫執行部分

文化局主管 1 億元以上資本支出計畫、上級機關及本機關首長要求列管之工作計畫計有 4 項（表 1），本年度可支用預算數合計 1 億 333 萬餘元，實際執行數 2,127 萬餘元，執行率 20.59

％，其中彰化縣歷史建築北斗郡守官舍修復工程、彰化縣立圖書館改善工程、彰化藝術中心新建工程等年度預算執行率未達 80％，係因辦理變更設計、尚未驗收完竣、部分初驗缺失尚在改善所致，均有待賡續依計畫期程加速辦理。

表 1 文化局主管重大計畫預算執行情形表

單位：新臺幣千元、％

計畫名稱	計畫期程 (原始計畫期程)	計畫 總金額	截至本年度已 編列預算數	可支用預算數			執行數	執行數占 可用預算 數百分比
				以前年度	本年度	合計		
合 計		469,860	469,860	90,842	12,497	103,339	21,278	20.59
1. 彰化縣歷史建築北斗郡 守官舍修復工程	103.12-104.8	12,500	12,500	—	12,497	12,497	5,675	45.41
2. 彰化縣立圖書館改善工程	102.7-104.12	46,360	46,360	27,612	—	27,612	12,753	46.19
3. 彰化藝術中心新建工程	96.1-103.3 (96.1-100.12)	366,000	366,000	61,852	—	61,852	1,472	2.38
4. 彰化藝術中心內裝工程	103.1-103.12	45,000	45,000	1,376	—	1,376	1,376	100.00

資料來源：整理自彰化縣文化局單位決算「重大計畫執行績效報告表」。

#### 四、重要審核意見

(一) 修復古蹟或歷史建築持續活化文化資產空間，惟部分修復完成之古蹟歷史建築未適度開放，或間有文化資產資訊公開不足，未能有效發揮計畫預期效益，有待積極敦促改善。

該局本年度分別於「文教活動－文化資產」、「古蹟修護工程－古蹟修護工程」科目項下編列經費 1,815 萬餘元、1,868 萬元，辦理活化古蹟歷史空間，以增進民眾休憩場所及對在地歷史與文化之認識，執行結果，已達成「保存維護文化資產，活化古蹟歷史空間」目標，經查其執行情形，核有：1. 部分接受政府補助修復之古蹟或歷史建築，間有未開放或未於假日期間適度開放民眾參觀（圖 2）；2. 文化資產相關

圖 2 歷史建築溪湖庄役場未適度開放情形



圖片來源：彰化縣文化局提供。

資訊未於網站公開，不利民眾查閱等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將加強督促改善；2. 已更新資訊，完成公告。

(二) 延續推動地方文化館計畫，整合及利用地方文化資源，惟間有相關審查規範或執行作業未臻周延，影響執行成效，亟待檢討改善。

該局配合文化部推動地方文化館第二期計畫，本年度於「文教活動－藝文推廣」、「一般建築及設備－各項設備」科目分別編列經費 557 萬餘元、478 萬元，以整合地方文化據點與社區活



力，建構脈絡相連之文化生活圈。經查其執行情形，核有：1. 未訂定相關審查規定及審查委員未簽署利益迴避聲明書，或未按審查作業標準辦理初審；2. 文化生活圈整合輔導計畫執行進度延遲，致次年度申請同類計畫未獲補助，且未列經費邀請專家學者進行輔導作業；3. 間有館舍辦理觀眾評量問卷數量不足或填報結果未登錄系統；4. 未定期更新地方文化館網站內容；5. 採購案招標文件規定之投標廠商資格欠妥，或底價未依圖說規範或市場行情，及政府機關決標等資料訂定；6. 臨時人員未建置出勤簽到機制等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將落實審查機制，及請審查委員簽署聲明書，並將提醒各館舍應注意之審查事項；2. 將積極爭取補助並籌措財源辦理輔導作業；3. 將積極推廣觀眾評量填報，並登錄系統；4. 將不定期檢視網頁並督促資料更新；5. 經辦機關將謹慎審視招標條件，並注意督促經辦機關依規定辦理；6. 已建置相關機制並將不定期督促承辦團體落實辦理。

## 五、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告列重要審核意見 3 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已研謀改善或依改善措施持續辦理中者計 2 項，處理中或仍待繼續改善者 1 項（表 2），經再綜合研提審核意見通知檢討改善。

表 2 民國 103 年度總決算審核報告所列文化局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
<b>處理中或仍待繼續改善</b>	
已訂定古蹟及歷史建築管理維護計畫範本供參，惟部分所有（管理）人仍未擬定管理維護計畫；或解說設施有所欠缺、未結合當地文化特色及人文資源等，建立社區志工參與制度；主管機關監督功能亦未落實，允宜檢討改善。	業再綜合研提審核意見詳「四、重要審核意見（一）」。
<b>已改善辦理</b>	
（一）邀請國際知名表演團體演出，已達成年度施政目標，惟規劃初始未詳切分析考量成本效益及評估民間興辦可行性，活動經費逐年增加；且票價核定未衡酌以往實收情形，影響公庫收入。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（二）彰化縣立美術館已順利完工啟用，惟工程設計及施工履約間有未依契約規定辦理等情，有待檢討改進。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

## 捌、農業處主管

農業處主管計有公務機關 1 個、縣營事業 1 個及非營業特種基金 1 個。各該單位決算及附屬單位決算營業及非營業部分之審核情形如次（至相關附表，請參閱審核報告參考資料）：

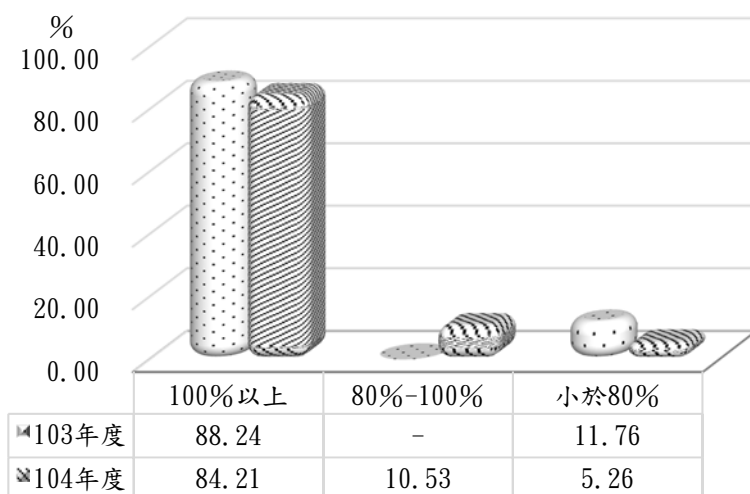
### 一、單位決算部分

農業處主管僅彰化縣動物防疫所 1 個機關，掌理縣內家畜健康，防止家畜疾病蔓延並提高家畜產品衛生，促進家畜增產，維護民眾食肉安全等事項。茲將本年度決算審核結果說明如次：

#### （一）計畫實施之查核

業務計畫 2 項，下分工作計畫 6 項，包括有效防制豬瘟及口蹄疫發生率、草食動物疾病防治工作、推動動物保護計畫、動物用藥品管理及動物病性鑑定等重要施政項目。本年度編定策略績效目標 10 項，再結合機關內部管理目標，訂定 19 項年度衡量指標，執行結果，經彰化縣政府評核達成度 100% 以上者 16 項、介於 80% 至 100% 者 2 項、小於 80% 者 1

圖 1 農業處主管民國 103 及 104 年度績效評估結果分布圖



資料來源：整理自民國 103 及 104 年度彰化縣政府施政績效報告。

項，與民國 103 年度相較，達成度 100% 以上者略為下降、介於 80% 至 100% 者已有上升、小於 80% 者略有下降（圖 1），顯示整體目標達成仍待持續改善。又上開 6 項工作計畫，其中已執行完成者 5 項，尚在執行者 1 項，係牛結核菌素診斷液採購案尚在執行中。

## （二）預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 1,063 萬餘元，經追加預算 8,048 萬餘元，合計 9,112 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 9,180 萬餘元，應收保留數 32 萬餘元，係違反動物用藥品管理法等裁處案件之罰鍰，尚待收繳；合計決算審定數為 9,212 萬餘元，較預算超收 100 萬餘元（1.10%），主要係稽查違規案件數增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 79 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 13 萬元（16.37%）；應收保留數 66 萬餘元（83.63%），係行政罰款尚待繼續收繳。

3. 歲出原編列預算數 7,723 萬餘元，經追加預算 9,368 萬元、追減預算 221 萬元，合計 1 億 6,870 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 5,445 萬餘元（91.55%）；應付保留數 140 萬餘元（0.83%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 1 億 5,585 萬餘元，預算賸餘 1,284 萬餘元（7.62%），主要係高病原性禽流感防疫經費賸餘。

## 二、附屬單位決算營業部分

農業處主管僅彰化縣肉品市場股份有限公司 1 個單位，茲將本年度決算審核結果說明如次：

### （一）計畫實施之查核

營運計畫主要係辦理羊豬電腦拍賣及外包羊豬電宰 2 項，實施結果，實際數均較預計減少，主要係基層經濟不振消費能力疲弱、產業結構傾向肉品批發加工業，傳統肉攤有式微現象，致委託電宰頭數較預計減少。

## （二）盈虧之審定

決算審核結果，審定稅後純益為 1,021 萬餘元，較預算增加 177 萬餘元，主要係業務費用及資產報廢損失較預計減少所致。

## 三、附屬單位決算非營業部分

農業處主管僅彰化縣農業發展基金 1 個單位，茲將本年度決算審核結果說明如次：

### （一）計畫實施之查核

業務計畫主要列有農業發展計畫 1 項，實施結果，實際數較預計增加，主要係辦理農地灌溉用水質改善計畫超支併決算所致。

### （二）餘絀之審定

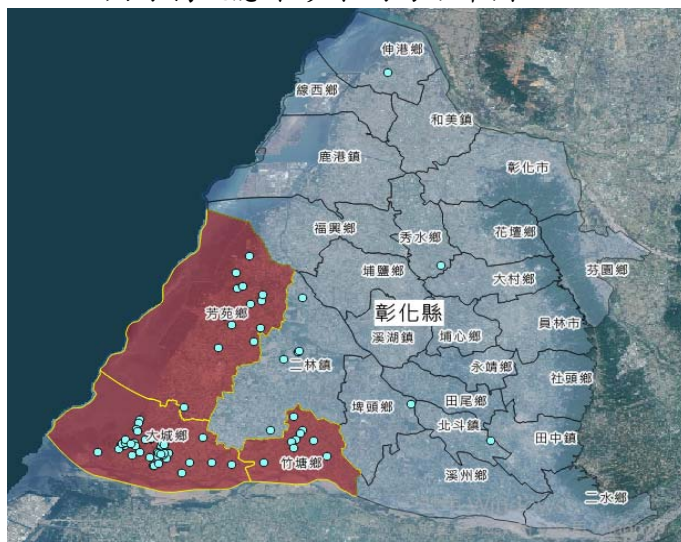
決算審核結果，審定短絀 857 萬餘元，與預算賸餘相距 1,156 萬餘元，主要係農業用地變更用途回饋金收入較預計減少所致。

## 四、重要審核意見

（一）已積極辦理家禽流感防疫措施，惟間有未落實列管家禽飼養場疫情監測作業，允宜加強輔導禽場落實防疫措施及自衛防疫機制。

彰化縣動物防疫所本年度於「動物防疫—豬禽防疫」科目項下編列經費計 1 億 336 萬餘元，辦理高風險鄉鎮禽場訪視、強化禽場生物安全、輔導業者主動通報、加強禽場空舍消毒等防疫措施，執行結果，決算數 9,801 萬餘元，經農業委員會評鑑為執行「103 年家禽流行性感冒防疫計畫重要措施」第二名。經查執行禽流疫情控制及應變情形，核有：1. 彰化縣屬家禽密集之高風險地區，本年度至民國 105 年 2 月底止，高病原禽流感確診案例場多達 85 場（圖 2），為降低禽流疫情

圖 2 彰化縣民國 104 年度至 105 年 2 月底止高病原禽流感確診案例場分布圖



資料來源：整理自地理資訊圖資雲服務平台及彰化縣動物防疫所禽流疫情資料。

發生及傳播風險，允宜加強輔導家禽飼養場落實生物安全防疫措施及自衛防疫機制；2. 未落實列管低病原性禽流感禽場並執行後續疫情監測作業；3. 部分禽場消毒確認人員非屬奉核准之動物防疫人員，又清洗及消毒程序查核表未覈實確認；4. 部分高病原禽流感確診案例場未取得畜牧場登記證，機關間缺乏橫向聯繫通報機制等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將加強臨床訪

視、疫情調查、消毒工作，並加強宣導；2. 已請養禽戶加強人車管制及做好養禽場自衛防疫措施；3. 將檢討改進；4. 將未合法登記之畜牧場名冊通報彰化縣政府依規定妥處。

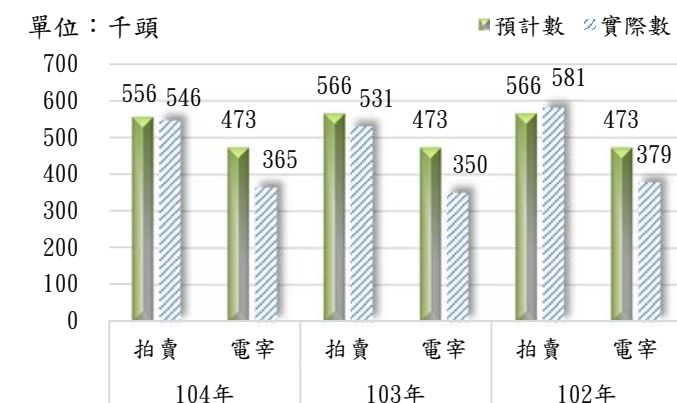
（二）口蹄疫及禽流感抗體監測數量已較上年度增加，惟間有血清學監測未合格案件未辦理複驗，或血清學監測採血樣本未適時辦理送檢，仍待落實豬禽監測作業。

彰化縣動物防疫所本年度於「動物防疫－豬禽防疫」科目項下編列經費持續辦理血清學監控及病原偵測等業務，本年度完成口蹄疫擴大血清學監測採樣工作及禽流感抗體監測採血工作，分別較上年度增加 56 頭及 155 戶 2,790 隻，惟查其執行情形，核有：1. 部分血清學監測未合格案件未辦理複驗；2. 血清學監測採血樣本未適時辦理送檢作業；3. 部分豬隻進場拍賣未黏附口蹄疫疫苗購買證明票以供查核等情事，經函請檢討改善。據復：1. 已完成複檢；2. 嗣後按規定每週定期將樣品送檢；3. 將加強辦理。

（三）彰化縣肉品市場股份有限公司年度盈餘持續成長，惟近 2 年度業務計畫執行結果仍未達預計目標，亟待研謀良策，以提升經營管理成效。

彰化縣肉品市場股份有限公司本年度總收入為 1 億 2,858 萬餘元，總支出為 1 億 1,836 萬餘元，收支執行結果，盈餘為 1,021 萬餘元，較上年度 950 萬餘元，增加 71 萬餘元。經查業務計畫執行情形，核有：1. 毛豬及羊隻拍賣、留場電宰數量仍未達預計目標（圖 3）；2. 更新第一屠宰線工期較預計進度落後，影響其他屠宰線更新作

圖 3 彰化縣肉品市場股份有限公司民國 102 至 104 年度營運計畫執行情形



資料來源：整理自民國 102 至 104 年度彰化縣肉品市場股份有限公司附屬單位決算。

業等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將加強品牌豬行銷，並善加利用新設備及經濟規模優勢，辦理招商委宰；2. 將加強控管，並已訂定相關罰則。

（四）彰化縣肉品市場股份有限公司已規劃辦理更新屠宰線周邊設備等固定資產建設改良擴充計畫，惟相關作業未如期完成，影響營運計畫推動成效，允宜積極辦理。

彰化縣肉品市場股份有限公司本年度固定資產建設改良擴充預算數 1,341 萬元，連同上年度轉入數 1,070 萬餘元，合計可用預算數 2,411 萬餘元，執行結果，決算數 968 萬餘元。經查固定資產建設改良擴充計畫執行情形，核有：1. 部分工程因第一屠宰線更新工期延宕，不利整體營運計畫之推動；2. 分批辦理未達公告金額但逾公告金額十分之一之採購；3. 部分購建固定資

產相關規劃作業未臻周延等情事，經函請檢討改善。據復：1. 已洽請廠商針對設備待調整等事宜，研討改善措施，以利於計畫之推動；2. 因相關作業時程難以掌握，或為免資材損耗等未能一次採購，嗣後將依政府採購法辦理；3. 爾後謹慎評估整體規劃分析可行性後再辦理相關程序。

**（五）彰化縣肉品市場股份有限公司帳務處理與財產管理作業欠嚴謹，亟待加強研謀改善。**

彰化縣肉品市場股份有限公司本年度內部控制、內部審核及財務管理等作業執行情形，經查核有：1. 職工福利費用支用數超逾規定提撥比例核算金額；2. 未設置拍賣系統設備維護廠商執行年度總檢查之檢核機制；3. 部分承租人租金延遲繳付情事頻仍；4. 部分收據未依規定載明相關資料；5. 零用金帳面餘額與櫃存現金未符，領款明細表未填列受領人相關資料或未經受領人簽章；6. 盤點紀錄未載明抽盤人、財產保管人及財產編號等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將依規定辦理；2. 已設檢查表，強化權責；3. 將依約由履約保證金扣繳；4. 將依規定辦理；5. 已依相關規定改善；6. 將依規定辦理盤點。

## 五、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告列重要審核意見 4 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已研謀改善或依改善措施持續辦理中者計 2 項，處理中或仍待繼續改善者 2 項（表 1），經再綜合研提審核意見通知檢討改善。

表 1 民國 103 年度總決算審核報告所列農業處主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
處理中或仍待繼續改善	
（一）彰化縣肉品市場股份有限公司營運成效已較上年度改善，惟毛豬電腦拍賣數量減少幅度，較國內整體市場同期減少幅度為高，有待檢討改進。	業再綜合研提審核意見詳「四、重要審核意見（三）」。
（二）彰化縣肉品市場股份有限公司內部審核及財務管理作業仍有欠缺，亟待檢討改進。	業再綜合研提審核意見詳「四、重要審核意見（五）」。
已改善辦理	
（一）彰化縣肉品市場股份有限公司為應國人消費習慣之改變及公司多元化之發展，投入肉類加工品之研究與生產，惟加工產品之生產製造及衛生管理仍有不符規定情事，亟待加強改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（二）彰化縣動物防疫所辦理流浪動物收容及認（領）養業務有成，惟管理督導及認養作業尚有不足，仍待檢討改進。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

## 玖、衛生局主管

衛生局主管計有公務機關及非營業特種基金各 1 個。各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次（至相關附表，請參閱審核報告參考資料）：

### 一、單位決算部分

衛生局主管僅彰化縣衛生局 1 個機關，掌理醫政、藥政、食品衛生管理、保健及防疫等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：



## （一）計畫實施之查核

業務計畫 4 項，下分工作計畫 13 項，包括強化醫療資源不足地區在地醫療，建構完善緊急醫療救護網、加強醫政業務管理，提升醫療照護品質、強化長期照顧各項服務整合與連結、推動新制身心障礙鑑定業務、加強藥政業務管理工作、落實食品衛生安全，加強食品衛生管理工作、用心呵護鄉親健康，推行萬人健檢、社區健康營造、建構慢性病共同照護網，完善照護機

制等重要施政項目。本年度編定策略績效目標 21 項，再結合機關內部管理目標，訂定 78 項年度衡量指標，執行結果，經彰化縣政府評核達成度 100% 以上者 78 項，與民國 103 年度相較，達成度 100% 以上者比率略有上升（圖 1），本年度獲衛生福利部國民健康署評鑑癌症篩檢效率王（其中口腔癌篩檢效率王等 4 項）第一名等 12 項績優獎項，整體目標達成情形已有進步。又上開 13 項工作計畫，其中已執行完成者 11 項；尚在執行者 2 項，主要係衛生局、所辦公廳舍整修等工程尚待驗收，及「104-105 年彰化縣大城鄉環境流行病學研究計畫」委託案尚在執行中。

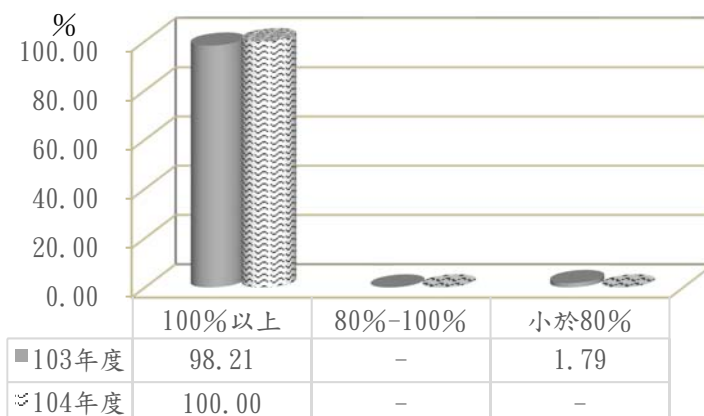
## （二）預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 8,323 萬餘元，經追加預算 100 萬餘元、追減預算 22 萬餘元，合計 8,402 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 8,722 萬餘元，應收保留數 274 萬餘元，係違反食品安全衛生管理法等法規之罰鍰，尚待收繳，合計決算審定數為 8,997 萬餘元，較預算超收 595 萬餘元（7.08%），主要係違反食品安全衛生管理法等法規裁處案件較預計增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 2,083 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 452 萬餘元（21.74%）；減免數 7 萬元（0.34%），主要係撤銷違反藥事法裁罰案件行政處分；應收保留數 1,623 萬餘元（77.92%），主要係違反食品安全衛生管理法等法規之罰鍰，尚待催繳。

3. 歲出原編列預算數 5 億 7,424 萬餘元，經追加預算 1,773 萬餘元、追減預算 95 萬餘元，並因辦理彰化縣大城鄉居民擴大健康篩檢檢驗費用、委託辦理大城鄉居民環境流行病學研究計畫等事由，經動支第二預備金 500 萬元，合計 5 億 9,602 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 5 億 6,183 萬餘元（94.26%），應付保留數 583 萬餘元（0.98%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 5 億 6,766 萬餘元，預算賸餘 2,835 萬餘元（4.76%），主要係實際進用人員較預計減少之人事費賸餘。

圖 1 衛生局主管民國 103 及 104 年度績效評估結果分布圖



資料來源：整理自民國 103 及 104 年度彰化縣政府施政績效報告。

4. 以前年度歲出轉入數計 539 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 329 萬餘元（61.00%），減免數 5 千餘元（0.10%），係衛生局網站版面及後台功能增修案結餘款；應付保留數 210 萬元（38.90%），係興建新設疫苗儲藏室工程案配合台灣電力股份有限公司作業時程，尚在執行中。

## 二、附屬單位決算非營業部分

衛生局主管僅彰化縣各鄉鎮市（區）衛生所醫療作業基金 1 個單位，茲將本年度決算審核結果說明如次：

### （一）計畫實施之查核

營運計畫有採購計畫—藥品、銷售計畫—藥品及營運計畫等 3 項，實施結果，實際數較預計增加者 1 項，減少者 2 項，主要係處方箋釋出，致藥品採購量及銷售量較預計減少。

### （二）餘絀之審定

決算審核結果，審定本期賸餘 1,766 萬餘元，較預算增加 698 萬餘元，主要係各衛生所繳交統籌基金數增加及以前年度健保給付補付額較預計增加所致。

## 三、重要審核意見

（一）彰化縣轄內醫療機構數逐漸增加，惟醫事人員服務人口數仍較全國平均值高，且縣轄南、北地區醫療資源分布不均，亟待研謀良策因應。

該局為強化彰化縣醫療資源不足地區在地醫療，建構完善緊急醫療救護網，辦理南彰化地區緊急醫療資源缺乏改善計畫，提供 24 小時急診服務之責任醫院作為基地醫院，維持南彰化地區夜間及假日全天候 24 小時急診看診之需求，民國 102 至 104 年度以公務預算補助秀傳醫療社團法人秀傳紀念醫院於田中地區設立夜間暨假日緊急醫療救護站，經費共計 2,390 萬餘元，所屬衛生所並配合中央推動「全民健康保險西醫醫療資源不足地區改善方案」，加入巡迴醫療服務行列。經查其執行情形，核有：1. 彰化縣轄內醫療機構數逐年增加，惟執業醫事人員服務人口數仍較全國平均值為高；2. 南、北彰化地區醫療資源分布不均，且部分醫療資源差距逐年擴大(表 1)；另參與偏鄉巡迴醫療服務之醫療院所及巡迴點均較民國 103 年度減少；3. 南彰化地區緊急醫療資源缺乏，當地民眾醫療需求殷切；4.

表1 彰化縣各醫療區域民國100年至104年9月醫療院所、執業醫事人員及病床數統計表

單位：家、人、床						
年度 項目	彰化醫療區域	100	101	102	103	104/9
醫療院所家數	北彰化	851	858	872	877	882
	南彰化	190	184	187	185	182
	差異數	661	674	685	692	700
(醫療院所)執業醫事人員數	北彰化	9,300	9,579	9,760	9,914	未公告
	南彰化	960	944	958	940	未公告
	差異數	8,340	8,635	8,802	8,974	
病床數	北彰化	7,254	7,154	7,089	7,073	未公告
	南彰化	696	693	670	624	未公告
	差異數	6,558	6,461	6,419	6,449	

資料來源：整理自衛生福利部統計處及彰化縣衛生局網站資料。

契約訂定之計畫經費與計畫書未符；5. 辦理民眾滿意度調查工作，間有部分調查作業未落實辦理及契約規範欠周妥等情事，經函請檢討改善。據復：1. 為精進醫療服務，每年辦理醫院督導考核及評鑑，並盡力輔導轄內各醫療機構如有意願增設醫療機構或擴增病床時，予以輔導及行政協助；2. 強化醫療照護連結，發展在地化居家醫療服務，不致因巡迴點減少而影響醫療資源不足鄉鎮之醫療服務；3. 配合衛生福利部輔導彰化縣轄及鄰近縣市急救責任醫院辦理「提升急診暨轉診品質計畫」，透過緊急傷病患轉診平台，除提升彰化縣傷病患急轉診效率及品質外，亦可改善緊急醫療資源分佈不均造成之影響；4. 將補正變更契約相關程序；5. 嗣後將檢討改進。

**（二）食品衛生安全計畫已加強推動，惟未稽查比對食品業者登錄之食品追溯追蹤系統資料，且處理消費者食品衛生申訴案件期程超逾規定期限，尚待檢討改善。**

該局配合行政院食安新制實施，民國 103 及 104 年度編列辦理食品安全管理相關業務預算分別為 2,469 萬餘元及 2,247 萬餘元，辦理加強市售食品衛生安全專案等計畫，復於民國 104 年度推動彰化縣食安行動年十大食安行動方案，執行結果，決算數為 2,428 萬餘元及 2,165 萬餘元，執行率為 98.34% 及 96.35%；並訂定「彰化縣檢舉重大違反食品安全衛生管理法案件獎勵辦法」及設置民意信箱，提供民眾檢舉不法及意見反應。經查其執行情形，核有：1. 未稽查比對食品業者登錄之食品追溯追蹤系統資料；2. 處理消費者食品衛生申訴案件期程超逾規定期限；3. 受理民眾陳情案件未妥適列管回覆日期；4. 本年度檢舉獎金預算執行欠佳等情事，經函請檢討改善。據復：1. 民國 105 年將至相關食品業者進行現場稽查及系統資料之比對；2. 已將辦理期限由 39(工作)天修訂為 18(工作)天；3. 嗣後將檢討改進；4. 將積極宣導，鼓勵民眾檢舉不法。

**（三）已建立精神醫療照護機制，減輕精神病患家庭負擔，惟間有精神醫療照護作業欠妥，或精神照護人力不足情事，影響照護服務品質，有待研謀改善。**

該局本年度獲衛生福利部補助 318 萬餘元及自籌配合款 85 萬餘元，合計 403 萬餘元，辦理精神疾病防治工作計畫，以減輕精神病患家庭負擔。經查計畫執行情形，核有：1. 部分已領有身心障礙手冊之慢性精神病患者，未納列精神照護資訊管理系統照護個案範圍；2. 彰化縣精神照護服務人力與照護個案數相近之屏東縣相較，每人負擔照護人數偏高，精神照護人力負擔沈重；3. 部分納管追蹤精神照護個案未有動態資料，不利後續辦理精神照護事宜；4. 服務人員追蹤精神照護個案數差距頗大，影響個案服務品質等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將檢討未收案原因，並加強社區評估，依規定收案及提供所需服務；2. 依分級照護方式，建立後續追蹤機制，並結合多元計畫，減輕公衛護士工作量；3. 嗣後加強彙整資料審查，落實個案基本資料建置；4. 將持續稽核各衛生所精神疾病追蹤關懷個案，落實個案管理。

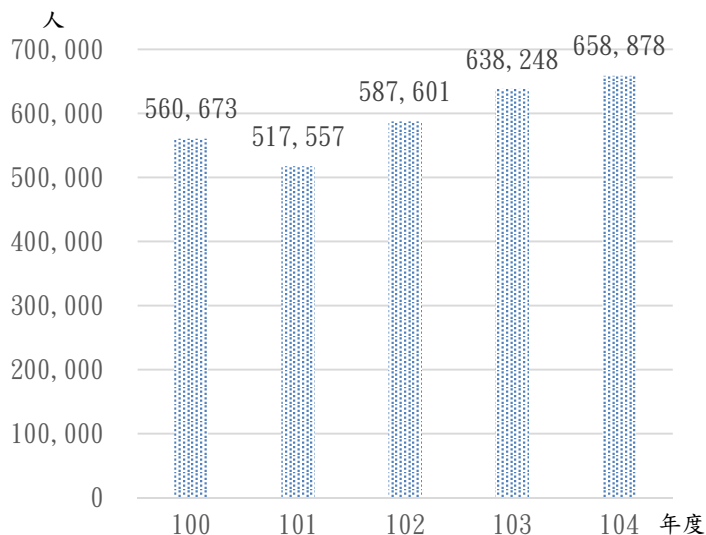
**（四）各衛生所醫療作業基金總醫療門診人次漸增，惟部分衛生所醫療收入及門**

診人次有下降趨勢，或連續 5 年業務收入及本期賸餘未達預算數，亟待檢討提升經營績效。

該局為提升各鄉鎮市衛生醫療水準及醫療服務品質，設置彰化縣各鄉鎮市(區)衛生所醫療作業基金，全縣 26 個鄉鎮市，除彰化市設有 2 所衛生所外，餘各鄉鎮市均設有 1 所衛生所；該基金民國 100 至 104 年度醫療門診人次由 56 萬餘人次增加至 65 萬餘人次(圖 2)。經查該基金經營情形，核有：

1. 部分衛生所因藥品、慢性病連續處方箋釋出或人力短缺，致近年來醫療收入及門診人次有下降趨勢，有待研謀改

圖 2 彰化縣各鄉鎮市(區)衛生所醫療作業基金民國 100 至 104 年度門診人次趨勢圖



資料來源：整理自彰化縣衛生局提供資料。

善；2. 部分衛生所連續 5 年業務收入及本期賸餘未達預算數，且未能參酌過去營運情形覈實編列預算等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將加強宣導推廣衛生所看診業務，增加基金營運量及收入；2. 將檢討覈實編列年度預算，以提升經營績效。

**(五) 已訂有安全存量管控醫療藥品庫存，提升藥品管理效能，惟仍有部分藥品及醫療器材管理未臻周妥，亟待檢討改善。**

醫療器材及藥品之管理良窳，攸關醫療服務品質，經查彰化縣各鄉鎮市(區)衛生所醫療作業基金本年度經管固定資產(帳面)價值為 426 萬餘元及醫療用品餘額為 112 萬餘元，其中未辦理藥品處方箋釋出而自行採購經管之衛生所，計有和美鎮、永靖鄉、竹塘鄉及大城鄉等 4 所。經查其醫療器材及藥品管理情形，核有：1. 雖訂有安全存量管控醫療藥品庫存，惟部分藥品庫存量仍低於安全存量；2. 間有藥品存貨產生盤盈，有待落實藥品管理機制；3. 部分醫療器材無使用需求而閒置，尚待依規妥適處理等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將加強藥品安全存量管控；2. 嗣後依規定辦理；3. 已辦理報廢事宜。

#### 四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告列重要審核意見 5 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已研謀改善或依改善措施持續辦理中者計 4 項，處理中或仍待繼續改善者 1 項(表 2)，經再綜合研提審核意見通知檢討改善。

表 2 民國 103 年度總決算審核報告所列衛生局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
處理中或仍待繼續改善	
為民打擊黑心油品深獲肯定，惟部分食品衛生管理作業尚欠周妥，允宜檢討改善。	業再綜合研提審核意見詳「三、重要審核意見（二）」。
已改善辦理	
（一）藥物藥商管理工作業具成果，惟間有作業未落實執行，尚待檢討改進。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（二）醫政業務連年榮獲佳績，惟間有作業未依規定執行，亟待檢討改進。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（三）防疫業務經考評優良，惟部分業務執行成效仍待提升，允宜檢討改進。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（四）衛生所醫療作業基金部分業務執行尚有未落實情形，仍待加強研謀改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

## 拾、環境保護局主管

環境保護局主管計有公務機關及非營業特種基金各 1 個。各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次（至相關附表，請參閱審核報告參考資料）：

### 一、單位決算部分

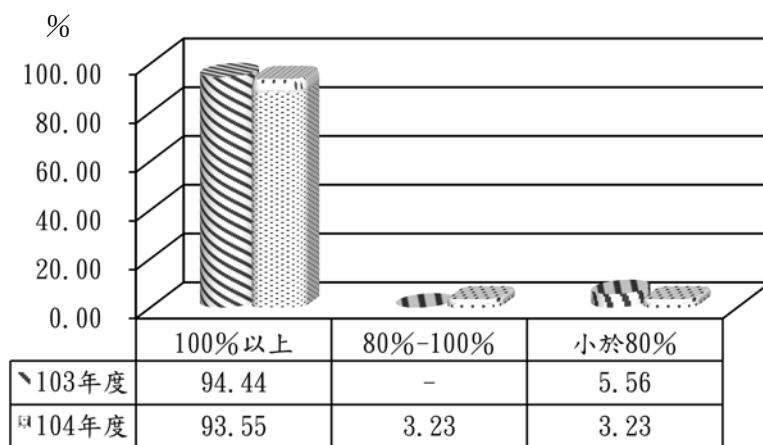
環境保護局主管僅彰化縣環境保護局 1 個機關，掌理環境影響評估、空氣污染防治、水污染防治、廢棄物管理、環境檢驗分析及公害稽查等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

#### （一）計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 9 項，包括辦理環保教育講習與宣導、訂定空氣污染防治計畫書、追蹤檢討各項計畫執行空氣污染減量成效、推動水污染防治工作、強化廢水稽查管制、執行垃圾零廢棄及焚化底渣再利用計畫等重要施政項目。本年度編定策略績效目標 9 項，再結合機關內部管理目標，

訂定 31 項年度衡量指標，執行結果，獲行政院環境保護署評鑑民國 104 年度機關綠色採購績效評核優等、地方政府環境保護績效考核優等 9 項績優獎，較民國 103 年度績優獎增加 5 項，並經彰化縣政府評核達成度 100% 以上者 29 項、介於 80% 至 100% 者 1 者、小於 80% 者 1 項，與民國 103 年度相較，達成度 100% 以上者比率略為下降、介於 80% 至 100% 者略為提升、小於 80% 者略為下降（圖 1），顯示整體目標達成情形，仍有部分項目績效欠佳，尚待檢討改進。又上開

圖 1 環境保護局主管民國 103 及 104 年度績效評估結果分布圖



資料來源：整理自民國 103 及 104 年度彰化縣政府施政績效報告。



9 項工作計畫，其中已執行完成者 6 項，尚在執行者 3 項，主要係「104 年東西二圳及支線排水污染監控系統設備更新暨維護保護計畫」及「104 年度第 2 期彰化縣淨水設施操作維護管理計畫」等尚在執行中。

## （二）預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 8,358 萬餘元，經追加預算 2,458 萬餘元，合計 1 億 817 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 2,471 萬餘元；應收保留數 2,837 萬餘元，主要係違反環保法規裁罰案件之罰鍰尚待收繳；合計決算審定數為 1 億 5,308 萬餘元，較預算超收 4,491 萬餘元（41.52%），主要係違反環保法規裁罰案件較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 8,212 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,695 萬餘元（20.65%），減免數 137 萬餘元（1.68%），主要係違反空氣污染防制法等環保法規裁罰案件之罰鍰經訴願撤銷；應收保留數 6,378 萬餘元（77.67%），主要係違反環保法規之罰鍰，尚待催繳。

3. 歲出原編列預算數 2 億 19 萬餘元，經追加預算 3,015 萬餘元，追減預算 57 萬元，並因委外辦理淨水設施操作維護管理等事由，經動支第二預備金 474 萬元，合計 2 億 3,452 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 1,534 萬餘元（91.82%）；應付保留數 613 萬餘元（2.62%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 2 億 2,148 萬餘元，預算賸餘 1,304 萬餘元（5.56%），係實際進用人員較預計減少之人事費及各項計畫經費撙節支出之賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 1,410 萬餘元，決算審核結果，審定實現數為 1,315 萬餘元（93.26%）；減免數 61 元（0.00%），主要係民國 103 年度彰化縣河川、海洋污染防治暨重點流域污染管制研析及點源污染削減計畫經費之賸餘；應付保留數 94 萬餘元（6.74%），係彰化縣遭非法棄置不明事業廢棄物之清理計畫尚在執行中。

## 二、附屬單位決算非營業部分

環境保護局主管僅有彰化縣環境污染防制基金 1 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### （一）計畫實施之查核

業務計畫主要有空氣污染防制、焚化廠、一般廢棄物清除處理及環境教育等 4 項，實施結果，有 2 項實際數較預計數減少，主要係焚化廠營運操作及底渣再利用處理等支出較預計減少，及執行環境教育業務撙節支出，致支出較預計減少。

### （二）餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 1,870 萬餘元，與預算短絀相距 4,963 萬餘元，主要係政府撥入收入較預計增加，及焚化廠計畫支出較預計減少所致。

### 三、重要審核意見

(一) 焚化處理產能率較上年度增加，惟垃圾調度問題亟待解決，又焚化廠營運管理欠佳，亟待針對問題癥結檢討改善。

該局為處理彰化縣之家戶垃圾，並協助處理一般事業廢棄物，本年度於環境污染防治基金編列預算數 2 億 6,459 萬餘元，辦理巨大廢棄物多元再利用、垃圾區域調度緊急清理、廢棄物調度、垃圾焚化灰渣再利用及最終處置場設置、環保設施復育移除再生利用、倉儲式資源再生廠及一般廢棄物資源循環推動計畫等相關工作，本年度焚化處理量產能率 83.33% 較民國 103 年度 82.08% 略為提升，經查其執行情形，核有：1. 焚化廠營運管理成效評鑑成績欠佳；2. 因垃圾量增加及歲修期間垃圾調度問題，無法有效停爐歲修，致使破管次數惡化(表 1)，允宜研謀長遠解決方案；3. 部分夏月焚化之處理量較非夏月處理量為低(表 2)，允宜管控熱負荷及夏月提高焚化處理產能，以提升售電收入；4. 焚化廠售電率均低於相同焚化處理設計量之焚化廠，允宜釐清差異原因並研謀提升售電率之可能性；5. 焚化廠售電價格有偏低情事，允宜重新檢視售電合約之合理性等情事，經函請檢討妥處。據復：1. 自民國 104 年度歲修後，焚化量及穩定度已明顯改善；2. 已規劃逐步於各公所建置或改善暫置場所，並使焚化廠有充裕時間定期辦理歲修降低破管機率；3. 已與操作廠商討論調整操作參數，以提升焚化處理量；4. 將提供其他焚化處理廠經驗供操作商評估更換之可行性，及操作廠已開始進行節能措施；5. 行政院環境保護署仍持續與經濟部就調高售電價格進行協商，俟協商結果配合辦理。

(二) 底渣再利用量已有增加，惟間有契約規範未盡完善，逾期天數過高影響計畫及經費執行等情事，有待檢討改進。

該局為辦理「民國 102 至 104 年度焚化底渣再利用計畫」，採限制性招標方式辦理，於民國 102 年 7 月 4 日決標，契約價金 7,770 萬元，本年度底渣再利用量 33,638.72 公噸，較民國 102 年度 31,534.88 公噸增加 2,103.84 公噸，約 6.67%。經查其執行情形，核有：1. 廠商之排水收

表1 彰化縣溪州焚化廠民國 99 至 104 年度破管次數統計表

單位：次數						
年度	99	100	101	102	103	104
次數	—	6	9	8	8	15

資料來源：整理自彰化縣環境保護局提供資料。

表2 彰化縣溪州焚化廠民國 104 年度營運情形

月份	進廠量 (公噸)	焚化處理 量(公噸)	焚化處理 產能(%)	發電量 (千度)	售電率 (%)
1	22,153	19,432	71.97	10,148	78.55
2	19,570	20,355	75.39	11,837	80.91
3	20,094	22,269	82.48	10,631	76.97
4	19,913	16,146	59.80	6,590	70.14
5	23,782	24,554	90.94	10,105	74.14
6	22,438	24,494	90.72	10,229	74.35
7	25,157	27,459	101.70	12,769	77.32
8	25,777	22,274	82.50	9,234	72.55
9	22,084	20,524	76.01	9,668	76.15
10	24,027	25,340	93.85	12,287	77.46
11	17,106	16,834	62.35	7,683	74.92
12	24,917	26,271	97.30	12,883	80.73

資料來源：整理自行政院環境保護署焚化廠營運管理資訊系統網站資料。

集處理設施未完備，允宜積極督促廠商改善；2. 貯存記錄正確性未於契約內具體規範，亦未有相當之因應措施，契約規範未臻完備；3. 間有履約廠商漏未申報最終使用場所再利用量，契約規範卻未訂定相關罰則；4. 驗收資料闕漏致逾期天數偏高(表 3)，影響計畫、經費之執行等情事，經函請檢討妥處。據復：1. 廠商已改善完成；2. 已於新合約中明訂相關罰則；3. 廠商未申報列入月報驗收缺失並限期改善，逾期未改善完成將依契約計處逾期違約金；4. 廠商後續已按月提送改善情形。

表 3 民國 102 至 104 年度彰化縣焚化底渣再利用計畫驗收逾期天數

年月	驗收逾期天數
102 年 9-10 月	274
103 年 1-5 月	26
103 年 6-8 月	8
103 年 9-11 月	133
103 年 12 月至 104 年 2 月	119
104 年 3-5 月	25

資料來源：整理自彰化縣環境保護局提供資料。

(三) 已依計畫辦理潤滑油回收、處理及再利用流向稽查工作，惟間有稽查結果不合格者，未辦理複查作業或複查結果仍未改善者，未依規定裁罰，有待檢討改進。

該局為加強廢潤滑油回收、處理及再利用流向稽查工作，於環境污染防治基金民國 104 年度之一般廢棄物清除處理計畫項下編列 380 萬元，辦理民國 104 年度彰化縣事業廢棄物流向管制及一般廢棄物源頭減量工作計畫，其中潤滑油回收、處理及再利用流向巡查工作，經查其執行情形，核有：1. 交付清理再利用流向稽查結果不合格者，未辦理複查作業；2. 交付清理再利用流向複查結果仍未改善者，未依規定裁罰，經函請檢討妥處。據復：交付清理再利用流向之稽查，將以未改善對象優先於民國 105 年度持續查核，有違規者依法告發處分。

(四) 資源回收及廢棄物稽查業務已依計畫辦理，惟廢食用油回收管理未臻周妥，有待加強檢討改進。

該局本年度編列 850 萬元辦理資源回收及廢棄物稽查業務，經查其中阻絕廢食用油流向非法食用油及地下工廠業務執行情形，核有：1. 餐飲業者未與清除機構簽訂合約者未依規妥處；又間有回收業者未申報餐飲業者交付之處理紀錄；2. 回收機構廢食用油回收申報量與再利用機構交付聯單紀錄原廢食用油申報量未合，部分廢食用油經回收清理後未再交付再利用機構使用，亦未再進一步追查清除機構清理後廢食用油流向；3. 所轄廢食用油回收個體戶登錄情形與廢食用油回收工作證列管資料間有未符；4. 未將產生廢食用油名單交由轄區之清潔隊進行後續查證等情事，經函請檢討妥處。據復：1. 已要求攤販交付予回收業時，將名稱與地址完整紀錄，以利勾稽；2. 已依違反廢棄物清理法規定告發處分在案，並請所在地主管機關進行追蹤確認後續清理流向；3. 所列人員皆於規定期限內納入合法機構並取得工作證；4. 已依規定申報遞送聯單。

(五) 應收未收行政裁罰案件已收繳 6,201 萬餘元，惟部分行政罰鍰案件時效將屆尚未移送強制執行或已取得執行(債權)憑證案件未定期清查妥處，亟待檢討改進。

該局辦理違反水污染防治法等相關環保法令規定之行政處分，以前年度應收未收行政罰鍰案件轉入本年度繼續執行數計 11,690 件，金額 8,095 萬餘元，本年度新增件數 4,302 件，金額 7,340 萬餘元，經清理結果，已收繳 6,201 萬餘元，截至民國 104 年底止，仍有 11,264 件、金額 9,095 萬餘元，尚待收繳。經查其清理情形，核有：行政罰鍰案件時效將屆未移送強制執行；取得執行(債權)憑證案件未及時注意受處分人動向，適時清查受處分人財產及所得資料或再移送強制執行；其中 47 件裁處書，未依該府辦理行政罰鍰處分移送行政執行作業程序之規定儘速補正再次移送，無法證明已完成送達程序，逾行政罰法 3 年裁處權時效，經函請檢討妥處。據復：按規定每月定期清查及移送執行作業，以避免未移送強制執行情事再發生。

(六) 已訂頒「彰化縣東西二圳放流水標準」降低農地污染負荷，改善縣境內東西二圳灌溉系統水體品質，惟農地污染預防管理作業未臻周延，肇致污染源未能有效減少，亟待研謀改善。

彰化縣政府鑑於行政院環境保護署於民國 96 年 9 月 3 日修訂之「放流水標準」中重金屬排放標準值，較行政院農業委員會於民國 92 年 11 月 7 日訂頒之「灌溉用水水質標準」寬鬆，為降低農地污染負荷，改善縣境內東西二圳灌溉系統水體品質，於民國 98 年 12 月間訂頒「彰化縣東西二圳放流水標準」，提高直接或間接排放於東西二圳灌溉系統之事業放流水中銅、鋅、總鉻等 3 項管制標準。據該局於東西三圳主流或其分流渠道設置之彰和路口、紹安厝排水、金馬路口及泰和路三段等監測站，自民國 99 年度起陸續測得銅、鎘、鎳、總鉻等重金屬濃度(mg/L)，均高於行政院農業委員會訂頒之灌溉用水水質標準，惟該局卻未針對東西三圳灌溉區域實際污染情形，按水污染防治法第 7 條第 2 項規定，審慎檢討評估提高放流水標準之必要性，並請彰化縣政府修正放流水標準相關規範，以減輕該灌溉區域之污染影響或避免污染擴大，復未依水污染防治法第 10 條規定採取適當之措施，積極瞭解水質不良肇因並妥適處理，迨至民國 102 年 9 月始發現該灌溉區域附近業者非法偷排廢水情事，已嚴重污染周遭農地土壤；又彰化縣東西二圳放流水標準施行後，該局於東西二圳或其支線設置之嘉犁重劃區 29 輪區、牛稠子排水、中山路三段 185 巷等監測站，亦自民國 99 年起陸續測得鋅、銅、鎘、鎳、總鉻等重金屬濃度(mg/L)存有異常情事，該局亦未及早衡酌該區域灌溉水源之污染負荷能量，確實依水污染防治法第 9 條規定，研議實施廢水排放總量管制之可行性，陳報環保署核定，迨陸續發生多起環境污染事件，延宕污染防治時效，始自民國 104 年 10 月起針對該等區域規劃辦理總量管制計畫相關事

宜，致東西二、三圳灌溉區域自民國 102 至 104 年度，增加污染農地面積計 154 公頃，占整體污染增加面積 162 公頃之 95.06%。另自民國 91 年起環保署於彰化縣境內辦理部分污染農地調查結果(計有 558 筆，面積 151.42 公頃)，其污染物濃度已達土壤或地下水污染監測標準，該局遲未辦理定期監測，迨本室於民國 102 年 4 月間調查發現並促請檢討妥處，該局始向環保署爭取補助經費，並研訂定期調查機制，自民國 102 年度起陸續進行監測(民國 102 至 104 年度補助經費各為 873 萬餘元、1,225 萬餘元、1,557 萬餘元)，並於民國 102 至 104 年度間，陸續發現監測農地中，仍各有 12 筆(面積 1.98 公頃)、28 筆(面積 7.1 公頃)、36 筆(面積 4.59 公頃)之土壤污染物濃度增加，轉為污染管制農地，經函請檢討妥處。據復：將持續辦理改善。

#### 四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告列重要審核意見計 5 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已研謀改善或依改善措施持續辦理中者計 2 項，處理中或仍待繼續改善者 3 項(表 4)，經再綜合研提審核意見通知檢討改善。

表 4 民國 103 年度總決算審核報告所列環境保護局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
<b>處理中或仍待繼續改善</b>	
(一) 辦理各項污染稽查處分案件已有增加，惟縣轄農地遭受重金屬污染事件頻仍，污染源遲未能有效減少，有待檢討改進。	業再綜合研提審核意見詳「三、重要審核意見(六)」。
(二) 縣境內各區域排水及河川污染程度已有改善，惟主要河川中重度污染長度比率仍屬偏高，有待檢討改進。	業再綜合研提審核意見詳甲篇、總述「陸、各方建議意見四」。
(三) 違反環保相關法令之行政裁罰已積極催繳，惟間有收繳比率偏低或未定期清查欠繳人財產所得，允宜檢討改善。	業再綜合研提審核意見詳「三、重要審核意見(五)」。
<b>已改善辦理</b>	
(一) 部分廚餘堆肥廠日處理量已較以前年度提升，惟間有廚餘堆肥廠日處理量仍未達設計目標，或設施未完善或未充分運用，有待檢討改進。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
(二) 已成立環保報案中心並設置陳情專線，加強處理民眾陳情案件，惟間有稽查結果未能符合民眾期待及處理程序未符規定，有待檢討改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

### 拾壹、警察局主管

警察局主管僅彰化縣警察局 1 個機關，掌理轄區公共秩序，保護社會安全，防止一切危害及促進人民福利等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次【至相關附表，請參閱審核報告參考資料(總決算部分)】：

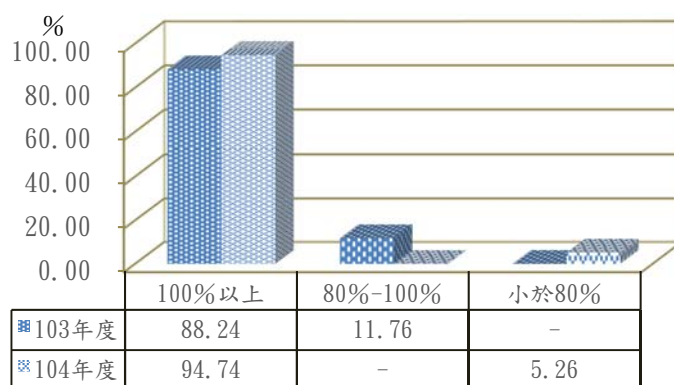
#### 一、單位決算部分

##### (一) 計畫實施之查核



業務計畫 3 項，下分工作計畫 15 項，包括發揮警察整體功能淨化治安環境、改善交通工程設施增進交通安全與順暢、推動社區警政成立守望相助組織維護居家安全、積極防處少年事件落實婦幼安全保護、積極整建辦公廳舍汰換老舊警用車輛等重要施政項目。本年度編定策略績效目標 10 項，再結合機關內部管理目標，訂定 19 項年度衡量指標，執行結果，經彰化縣政府評核達成度 100% 以上者 18 項、小於 80% 者 1 項，與民國 103 年度相較，達成度 100% 以上者比率略為上升、小於 80% 者

圖 1 警察局主管民國 103 及 104 年度績效評估結果分布圖



資料來源：整理自民國 103 及 104 年度彰化縣政府施政績效報告。

比率亦略為上升(圖 1)，本年度警政業務績效經內政部警政署評鑑核列民國 104 年下半年度 DNA 建檔成績乙組第 1 名、「涉案車輛監控查緝網」保養維護全國績優單位、社會保防教育宣導工作全國第 1 名等 60 項績優獎項，顯示整體目標達成情形已有進步。又上開 15 項工作計畫，其中已執行完成者 10 項；尚在執行者 5 項，主要係員警制服採購案尚在執行中。

## (二) 預算執行之審核

1. 歲入預算數 3 億 9,730 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 4 億 4,832 萬餘元；應收保留數 890 萬餘元，主要係違反道路交通管理處罰條例及毒品危害防制條例裁罰案件之罰鍰，尚待收繳；合計決算審定數為 4 億 5,723 萬餘元，較預算超收 5,993 萬餘元 (15.08%)，主要係交通違規及毒品取締案件較預計增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 3,058 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 168 萬餘元 (5.52%)；減免數 3 萬元 (0.10%)，係再審發現不符處分撤銷怠金；應收保留數 2,887 萬餘元 (94.38%)，係各年度應收民眾違反道路交通管理處罰條例及毒品危害防制條例裁罰案件之罰鍰，尚待催繳。

3. 歲出原編列預算數 41 億 7,912 萬餘元，經追加預算 3,694 萬餘元、追減預算 2,365 萬元，並因辦理第 14 任總統副總統暨第 9 屆立法委員選舉查察賄選，及淨化選前治安等業務經費事由，經動支第二預備金 3,273 萬餘元，合計 42 億 2,515 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 38 億 9,600 萬餘元 (92.21%)；應付保留數 4,027 萬餘元 (0.95%)，保留原因詳「(一) 計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 39 億 3,627 萬餘元，預算賸餘 2 億 8,887 萬餘元 (6.84%)，主要係實際進用人員較預計減少之人事費賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 1 億 9,302 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 8,130 萬餘元 (93.93%)；減免數 370 萬餘元 (1.92%)，係彰化分局民族路派出所辦公廳舍新建工程結餘款；應付保留數 801 萬餘元 (4.15%)，係溪湖分局忠覺派出所辦公廳舍整建工程採購案尚在執行中。

## 二、重要審核意見

(一) 成立騎警隊落實多元化警察巡邏勤務，惟預算編列與計畫執行未臻妥適，計畫實施成效未如預期，影響政府施政效能，有待檢討改進。

該局為提升機動警力落實推動多元化警察勤務方式成立騎警隊(圖 2)，自民國 102 至 104 年度辦理「騎警隊巡邏勤務執行計畫」，編列預算 1,505 萬餘元，執行例行巡邏與治安維護工作，執行結果，決算數 1,150 萬餘元。經查其執行情形，核有：1. 逕行選派現職警員組成騎警隊執行巡邏勤務，惟民國 102 至 104 年度警務人力不足缺額達 383 人至 467 人，顯見是項預算之籌編，未審慎考量人力資源之負擔，復未就年度實施情形切實檢討，肇致計畫辦理成效未如預期，並於民國 105 年因實質效益未能彰顯及警力不足等問題，解散騎警隊；2. 巡邏勤務人員及馬匹租借之管控有待加強；3. 將非屬騎警隊隊員納為承保對象等情事，經函請檢討改善。據復：1. 嗣後執行各項計畫編列預算前將考量人力核實評估計畫之可行性，並針對各年度實施成效確實檢討，及對各項計畫經費編列檢討改進；2. 爾後辦理採購時將對契約內容詳加檢視，並加強管控服勤人員；3. 嗣後確實檢討改進。

圖 2 彰化縣警察局騎警隊



圖片來源：彰化縣警察局提供。

(二) 應收未收行政罰鍰件數及金額逐年增加，清理績效欠佳，有待積極研謀改善。

該局民國 104 年底應收未收行政罰鍰 3,939 件，金額 3,777 萬餘元，較民國 102 及 103 年底分別增加 1,282 件、543 件，金額 1,672 萬餘元、718 萬餘元，清理績效欠佳，經運用 EXCEL 及 ACL 電腦審計軟體查核應收未收行政罰鍰清理情形，核有同一受處分人積欠行政罰鍰逾 20 件以上者計 8 人、金額計 41 萬餘元，其中積欠案件最多者，自民國 97 年 3 月 24 日起至 103 年 8 月 30 日止，累計 115 件，金額 17 萬餘元，經函請積極清理。據復：已移送強制執行或發給債權憑證並依法積極清理。

### （三）員警制服委外送洗費用及購置春安工作人員慰問品尚乏相關依據，亟待檢討改進。

該局為體恤員警執勤辛勞並維護機關形象，及慰勉春安工作執勤人員，分別於本年度「一般行政—行政管理—人事費」及「警政業務—保安業務—業務費」科目編列員警制服委外送洗費用 1,726 萬餘元及購置春安工作人員慰問品 132 萬餘元，核與「全國軍公教員工待遇支給要點」有關員工待遇、福利、獎金或其他給與事項規定，應由行政院配合年度預算通案核定實施，非經專案報院核准，不得於年度進行中自訂規定先行支給，及「警察服裝管理規定」第 2 點規定，有關警察機關、學校製發之警察服裝，屬公有財物，惟配發個人使用者，由使用人負保管維護及賠償之責等規定未符，經函請檢討改善。據復：部分費用已辦理追減預算或停止支出。

### 三、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告所列重要審核意見 5 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已研謀改善或依改善措施持續辦理中（表 1）。

表 1 民國 103 年總決算審核報告所列警察局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
<b>已改善辦理</b>	
（一）推動家庭暴力安全防護網方案有效保障婦幼人身安全，惟部分案件延遲通報或未填載臺灣親密關係暴力危險評估表，有待檢討改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（二）辦理少年犯罪事件查緝工作成果不佳，亦未適時釐正列管資料，有待研謀改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（三）已積極運用各項措施辦理防詐騙作業，惟詐欺被害案件仍逐年增加，反詐騙作業宣導效果欠佳，允宜研謀改進以提升偵查成效。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（四）刑案證物管理已依上級機關規定辦理，惟間有未於期限內送管理單位保管，有待檢討改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（五）毒品裁罰案件及金額已較往年減少，惟部分案件未依規定移送強制執行致罰鍰收繳成效降低，允待積極研謀改進。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

### 拾貳、統籌支撥科目

統籌支撥科目包括公教人員退休給付、公教人員撫卹給付、公教人員各項補助、災害準備金及各類員工待遇準備等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次【至相關附表，請參閱審核報告參考資料（總決算部分）】：

#### 一、計畫實施之查核

業務計畫 5 項，下分工作計畫 5 項，已執行完成者 4 項，尚在執行者 1 項，主要係辦理大城鄉魚寮溪 15、17 及 18 號水門災修工程尚在執行中，仍須於下年度繼續執行。

#### 二、預算執行之審核

（一）歲出預算數 18 億 1,536 萬餘元，決算審核結果（表 1），審定實現數 12 億 8,735 萬餘元（70.91%）；應付保留數 1 億 1,905 萬餘元（6.56%），保留原因詳「一、計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 14 億 641 萬餘元，預算賸餘 4 億 895 萬餘元（22.53%），主要係災害準備金依實際需求動支之賸餘。

表 1 統籌支撥科目本年度歲出決算審定簡表

單位：新臺幣千元

科 目 名 稱	預 算 數	決 算 審 定 數			審定數與預算數比較增減	
		實 現 數	應付保留數	合 計	金 額	%
合 計	1,815,368	1,287,358	119,055	1,406,414	- 408,953	22.53
公教人員退休給付	1,143,335	1,061,941	—	1,061,941	- 81,393	7.12
公教人員撫卹給付	52,000	50,819	—	50,819	- 1,180	2.27
公教人員各項補助	147,000	128,960	—	128,960	- 18,039	12.27
災害準備金	390,000	45,637	119,055	164,693	- 225,306	57.77
各類員工待遇準備	83,033	—	—	—	- 83,033	100.00

(二) 以前年度歲出轉入數 1 億 5,691 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 5,433 萬餘元 (98.36%)；減免數 257 萬餘元 (1.64%)，主要係災修工程賸餘款之註銷；應付保留數 7 千餘元 (0.00%)，係彰化市中山路二段 644 巷 24 弄邊坡擋土牆工程尚在執行中。

## 拾參、第二預備金

### 一、預算執行之審核

第二預備金預算數 1 億元，計有彰化縣政府等 9 個主管機關，依預算法第 70 條規定申請動支第二預備金，經彰化縣政府核准動支 8,656 萬餘元 (86.57%)，預算賸餘 1,343 萬餘元 (13.43%)。【有關第二預備金動支事由，詳見審核報告參考資料 (總決算部分) 甲、拾參、各主管機關動支第二預備金事由簡表】

彰化縣政府各機關申請核准動支第二預備金之總額，占年度歲出決算審定數之 0.21%，動支數額均經併入各機關年度預算配合相關計畫執行，彰化縣政府並依預算法第 70 條規定編具第二預備金動支數額表，於民國 105 年 4 月 1 日府主預字第 1050107764 號函，送請彰化縣議會審議，並經彰化縣議會第 18 屆第 3 次定期會審議通過。

### 二、重要審核意見

動支第二預備金未衡酌執行能力，或連年以相同事由申請，不符預算編製目的，亟待審視以往年度業務屬性，以透列預算方式辦理。

本年度總預算編列第二預備金 1 億元，依預算法第 70 條規定動支 8,656 萬餘元，未動支數 1,343 萬餘元。經查其執行情形，核有：彰化縣環境保護局為辦理縣內淨水處理設施操作維護管理計畫，申請動支第二預備金 474 萬元，嗣因履約期限跨越年度，迄民國 104 年底止尚未執行完竣，而申請保留 469 萬餘元；又該府農業處辦理未上市水產品產地監測計畫，核屬年度經常性業務，卻於民國 101、102 及本年度均以相同事由申請動支第二預備金，經函請檢討妥處。據復：辦理驗收中，將儘速完成結案，嗣後確實注意檢討改進。

### 三、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告列重要審核意見計有：預算編列未覈實致連年以相同事由動支第二預備金，允宜檢討改進 1 項，經核已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

## 丙、最終審

### 壹、中華民國 104 年度彰化縣總決算

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審
			金 額
一、歲入合計	39,546,694,000	38,263,015,868	39,454,290,236
1. 稅課收入	17,745,763,000	17,872,192,157	17,872,192,157
2. 罰款及賠償收入	527,036,000	756,916,969	756,916,969
3. 規費收入	325,966,000	386,991,492	386,991,492
4. 信託管理收入	200,000	216,274	216,274
5. 財產收入	226,591,000	198,925,420	198,925,420
6. 營業盈餘及事業收入	2,413,670,000	1,213,676,441	2,417,294,722
7. 補助及協助收入	18,019,810,000	17,497,665,415	17,485,321,502
8. 捐獻及贈與收入	24,069,000	24,068,040	24,068,040
9. 其他收入	263,589,000	312,363,660	312,363,660
二、歲出合計	43,939,117,000	40,692,534,288	40,677,453,267
1. 一般政務支出	3,528,279,000	3,123,262,938	3,123,262,938
2. 教育科學文化支出	16,083,248,000	15,684,939,577	15,672,847,694
3. 經濟發展支出	7,097,342,000	6,101,858,102	6,099,120,994
4. 社會福利支出	6,282,033,000	5,947,193,013	5,946,940,983
5. 社區發展及環境保護支出	326,327,000	310,354,341	310,354,341
6. 退休撫卹支出	4,855,335,000	4,772,760,337	4,772,760,337
7. 警政支出	4,225,153,000	3,936,279,792	3,936,279,792
8. 債務支出	533,772,000	271,665,401	271,665,401
9. 協助及補助支出	57,862,000	56,342,242	56,342,242
10. 其他支出	949,766,000	487,878,545	487,878,545
三、歲入歲出餘絀	- 4,392,423,000	- 2,429,518,420	- 1,223,163,031



## 定數額表

### 歲入歲出決算審定數簡明比較表

單位：新臺幣元

定 占 總 數 %	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%
100.00	- 92,403,764	0.23	1,191,274,368	3.11
45.30	126,429,157	0.71	—	—
1.92	229,880,969	43.62	—	—
0.98	61,025,492	18.72	—	—
0.00	16,274	8.14	—	—
0.50	- 27,665,580	12.21	—	—
6.13	3,624,722	0.15	1,203,618,281	99.17
44.32	- 534,488,498	2.97	- 12,343,913	0.07
0.06	- 960	0.00	—	—
0.79	48,774,660	18.50	—	—
100.00	- 3,261,663,733	7.42	- 15,081,021	0.04
7.68	- 405,016,062	11.48	—	—
38.53	- 410,400,306	2.55	- 12,091,883	0.08
14.99	- 998,221,006	14.06	- 2,737,108	0.04
14.62	- 335,092,017	5.33	- 252,030	0.00
0.76	- 15,972,659	4.89	—	—
11.73	- 82,574,663	1.70	—	—
9.68	- 288,873,208	6.84	—	—
0.67	- 262,106,599	49.10	—	—
0.14	- 1,519,758	2.63	—	—
1.20	- 461,887,455	48.63	—	—
100.00	3,169,259,969	72.15	1,206,355,389	49.65

## 貳、中華民國 104 年度彰化縣總決算審定後收支簡明比較分析表

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數		決 算 數		決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%	金 額	%
一、收入合計	50,890,784,000	100.00	44,763,015,868	100.00	45,954,290,236	100.00	- 4,936,493,764	9.70
(一)歲入	39,546,694,000	77.71	38,263,015,868	85.48	39,454,290,236	85.86	- 92,403,764	0.23
(二)債務之舉借	11,344,090,000	22.29	6,500,000,000	14.52	6,500,000,000	14.14	- 4,844,090,000	42.70
二、支出合計	50,890,784,000	100.00	47,642,534,359	106.43	47,627,453,338	103.64	- 3,263,330,662	6.41
(一)歲出	43,939,117,000	86.34	40,692,534,288	90.91	40,677,453,267	88.52	- 3,261,663,733	7.42
(二)債務之償還	6,951,667,000	13.66	6,950,000,071	15.53	6,950,000,071	15.12	- 1,666,929	0.02
三、收支餘絀	—	—	- 2,879,518,491	6.43	- 1,673,163,102	3.64	- 1,673,163,102	—

## 參、中華民國 104 年度彰化縣融資調度決算審定表

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
			實 現 數	保 留 數	合 計	金 額	%
一、債務之舉借	11,344,090,000	6,500,000,000	6,500,000,000	—	6,500,000,000	-4,844,090,000	42.70
二、債務之償還	6,951,667,000	6,950,000,071	6,950,000,071	—	6,950,000,071	-1,666,929	0.02

# 肆、中華民國 104 年度彰化縣營業基金損益計算審定數額綜計表 (機關別)

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
				增	減	%	增	減	%
收入部分									
合 計	155,072,000	128,587,928	128,587,928	—	26,484,072	17.08	—	—	—
農業處主管	155,072,000	128,587,928	128,587,928	—	26,484,072	17.08	—	—	—
彰化縣肉品市場股份有限公司	155,072,000	128,587,928	128,587,928	—	26,484,072	17.08	—	—	—
支出部分									
合 計	146,631,000	118,368,861	118,368,861	—	28,262,139	19.27	—	—	—
農業處主管	146,631,000	118,368,861	118,368,861	—	28,262,139	19.27	—	—	—
彰化縣肉品市場股份有限公司	146,631,000	118,368,861	118,368,861	—	28,262,139	19.27	—	—	—
純益（純損－）部分									
合 計	8,441,000	10,219,067	10,219,067	1,778,067	—	21.06	—	—	—
農業處主管	8,441,000	10,219,067	10,219,067	1,778,067	—	21.06	—	—	—
彰化縣肉品市場股份有限公司	8,441,000	10,219,067	10,219,067	1,778,067	—	21.06	—	—	—

註：1. 營業總收入審定數 128,587,928 元＝營業收入 123,863,961 元＋營業外收入 4,723,967 元。

2. 營業總支出審定數 118,368,861 元＝營業成本 73,057,635 元＋營業費用 38,821,559 元＋營業外費用 4,396,606 元＋所得稅費用 2,093,061 元。

## 伍、中華民國 104 年度彰化縣非營業特種基金

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
收入部分			
合 計	7,807,026,000	6,584,378,956	6,584,378,956
縣政府主管	43,717,000	51,596,458	51,596,458
彰化縣產業園區開發管理基金	16,212,000	26,645,884	26,645,884
彰化縣公共停車場作業基金	24,895,000	24,663,254	24,663,254
彰化縣觀光溫泉基金	2,610,000	287,320	287,320
地政處主管	7,590,502,000	6,352,555,937	6,352,555,937
彰化縣市地重劃基金	5,000,228,000	2,713,786,430	2,713,786,430
彰化縣平均地權基金	2,590,274,000	3,638,769,507	3,638,769,507
衛生局主管	172,807,000	180,226,561	180,226,561
彰化縣各鄉鎮市（區）衛生所醫療作業基金	172,807,000	180,226,561	180,226,561
支出部分			
合 計	5,462,582,000	2,987,689,240	2,987,689,240
縣政府主管	45,283,000	48,936,050	48,936,050
彰化縣產業園區開發管理基金	16,653,000	25,458,151	25,458,151
彰化縣公共停車場作業基金	22,848,000	20,994,514	20,994,514
彰化縣觀光溫泉基金	5,782,000	2,483,385	2,483,385
地政處主管	5,255,174,000	2,776,193,241	2,776,193,241
彰化縣市地重劃基金	4,782,900,000	2,313,069,675	2,313,069,675
彰化縣平均地權基金	472,274,000	463,123,566	463,123,566
衛生局主管	162,125,000	162,559,949	162,559,949
彰化縣各鄉鎮市（區）衛生所醫療作業基金	162,125,000	162,559,949	162,559,949
餘絀部分			
合 計	2,344,444,000	3,596,689,716	3,596,689,716
縣政府主管	- 1,566,000	2,660,408	2,660,408
彰化縣產業園區開發管理基金	- 441,000	1,187,733	1,187,733
彰化縣公共停車場作業基金	2,047,000	3,668,740	3,668,740
彰化縣觀光溫泉基金	- 3,172,000	- 2,196,065	- 2,196,065
地政處主管	2,335,328,000	3,576,362,696	3,576,362,696
彰化縣市地重劃基金	217,328,000	400,716,755	400,716,755
彰化縣平均地權基金	2,118,000,000	3,175,645,941	3,175,645,941
衛生局主管	10,682,000	17,666,612	17,666,612
彰化縣各鄉鎮市（區）衛生所醫療作業基金	10,682,000	17,666,612	17,666,612

# 收支餘絀審定數額綜計表－作業基金（基金別）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
—	1,222,647,044	15.66	—	—	—
7,879,458	—	18.02	—	—	—
10,433,884	—	64.36	—	—	—
—	231,746	0.93	—	—	—
—	2,322,680	88.99	—	—	—
—	1,237,946,063	16.31	—	—	—
—	2,286,441,570	45.73	—	—	—
1,048,495,507	—	40.48	—	—	—
7,419,561	—	4.29	—	—	—
7,419,561	—	4.29	—	—	—
—	2,474,892,760	45.31	—	—	—
3,653,050	—	8.07	—	—	—
8,805,151	—	52.87	—	—	—
—	1,853,486	8.11	—	—	—
—	3,298,615	57.05	—	—	—
—	2,478,980,759	47.17	—	—	—
—	2,469,830,325	51.64	—	—	—
—	9,150,434	1.94	—	—	—
434,949	—	0.27	—	—	—
434,949	—	0.27	—	—	—
1,252,245,716	—	53.41	—	—	—
4,226,408	—	—	—	—	—
1,628,733	—	—	—	—	—
1,621,740	—	79.23	—	—	—
975,935	—	30.77	—	—	—
1,241,034,696	—	53.14	—	—	—
183,388,755	—	84.38	—	—	—
1,057,645,941	—	49.94	—	—	—
6,984,612	—	65.39	—	—	—
6,984,612	—	65.39	—	—	—



## 陸、中華民國 104 年度彰化縣非營業特種基金來源

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
來源部分			
合 計	19,931,271,000	20,929,965,556	20,929,965,556
縣政府主管	19,370,682,000	20,283,676,110	20,283,676,110
彰化縣城鄉發展建設基金	10,500,000	8,368,232	8,368,232
彰化縣身心障礙者就業基金	10,426,000	11,824,648	11,824,648
彰化縣公益彩券盈餘分配基金	398,337,000	578,351,362	578,351,362
彰化縣地方教育發展基金	18,951,419,000	19,685,131,868	19,685,131,868
文化局主管	15,100,000	20,275,050	20,275,050
彰化縣公共藝術基金	15,100,000	20,275,050	20,275,050
農業處主管	6,570,000	3,231,554	3,231,554
彰化縣農業發展基金	6,570,000	3,231,554	3,231,554
環境保護局主管	538,919,000	622,782,842	622,782,842
彰化縣環境污染防制基金	538,919,000	622,782,842	622,782,842
用途部分			
合 計	20,221,008,000	19,796,414,388	19,796,414,388
縣政府主管	19,639,010,000	19,171,244,292	19,171,244,292
彰化縣城鄉發展建設基金	8,634,000	16,347,573	16,347,573
彰化縣身心障礙者就業基金	12,464,000	10,846,391	10,846,391
彰化縣公益彩券盈餘分配基金	386,370,000	333,914,088	333,914,088
彰化縣地方教育發展基金	19,231,542,000	18,810,136,240	18,810,136,240
文化局主管	8,571,000	9,284,116	9,284,116
彰化縣公共藝術基金	8,571,000	9,284,116	9,284,116
農業處主管	3,586,000	11,811,276	11,811,276
彰化縣農業發展基金	3,586,000	11,811,276	11,811,276
環境保護局主管	569,841,000	604,074,704	604,074,704
彰化縣環境污染防制基金	569,841,000	604,074,704	604,074,704
餘絀部分			
合 計	- 289,737,000	1,133,551,168	1,133,551,168
縣政府主管	- 268,328,000	1,112,431,818	1,112,431,818
彰化縣城鄉發展建設基金	1,866,000	- 7,979,341	- 7,979,341
彰化縣身心障礙者就業基金	- 2,038,000	978,257	978,257
彰化縣公益彩券盈餘分配基金	11,967,000	244,437,274	244,437,274
彰化縣地方教育發展基金	- 280,123,000	874,995,628	874,995,628
文化局主管	6,529,000	10,990,934	10,990,934
彰化縣公共藝術基金	6,529,000	10,990,934	10,990,934
農業處主管	2,984,000	- 8,579,722	- 8,579,722
彰化縣農業發展基金	2,984,000	- 8,579,722	- 8,579,722
環境保護局主管	- 30,922,000	18,708,138	18,708,138
彰化縣環境污染防制基金	- 30,922,000	18,708,138	18,708,138

註：用途部分彰化縣城鄉發展建設基金、彰化縣地方教育發展基金、彰化縣公共藝術基金、彰化縣環境

# 用途及餘絀審定數額綜計表－特別收入基金（基金別）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
998,694,556	—	5.01	—	—	—
912,994,110	—	4.71	—	—	—
—	2,131,768	20.30	—	—	—
1,398,648	—	13.42	—	—	—
180,014,362	—	45.19	—	—	—
733,712,868	—	3.87	—	—	—
5,175,050	—	34.27	—	—	—
5,175,050	—	34.27	—	—	—
—	3,338,446	50.81	—	—	—
—	3,338,446	50.81	—	—	—
83,863,842	—	15.56	—	—	—
83,863,842	—	15.56	—	—	—
—	424,593,612	2.10	—	—	—
—	467,765,708	2.38	—	—	—
7,713,573	—	89.34	—	—	—
—	1,617,609	12.98	—	—	—
—	52,455,912	13.58	—	—	—
—	421,405,760	2.19	—	—	—
713,116	—	8.32	—	—	—
713,116	—	8.32	—	—	—
8,225,276	—	229.37	—	—	—
8,225,276	—	229.37	—	—	—
34,233,704	—	6.01	—	—	—
34,233,704	—	6.01	—	—	—
1,423,288,168	—	—	—	—	—
1,380,759,818	—	—	—	—	—
—	9,845,341	—	—	—	—
3,016,257	—	—	—	—	—
232,470,274	—	1,942.59	—	—	—
1,155,118,628	—	—	—	—	—
4,461,934	—	68.34	—	—	—
4,461,934	—	68.34	—	—	—
—	11,563,722	—	—	—	—
—	11,563,722	—	—	—	—
49,630,138	—	—	—	—	—
49,630,138	—	—	—	—	—

污染防制基金決算審定數欄，包含以前年度保留數之執行數及本年度報准先行辦理數之執行數。

# 丁、其他

## 壹、中華民國 104 年度彰化縣

經常門併計  
資本

科	目	名稱	預算數	決算數			
				實現數	應收數	保留數	合計
		總計	39,546,694,000	36,605,877,878	118,992,075	1,538,145,915	38,263,015,868
1		稅課收入	17,745,763,000	17,831,062,688	41,129,469	—	17,872,192,157
	1	土地稅	3,398,774,000	3,254,563,826	5,390,635	—	3,259,954,461
	2	房屋稅	1,046,081,000	1,072,461,933	3,693,692	—	1,076,155,625
	3	使用牌照稅	3,480,000,000	3,661,069,740	32,045,142	—	3,693,114,882
	4	印花稅	201,753,000	237,793,276	—	—	237,793,276
	5	菸酒稅	438,773,000	440,896,892	—	—	440,896,892
	6	統籌分配稅	9,180,382,000	9,164,277,021	—	—	9,164,277,021
2		罰款及賠償收入	527,036,000	679,677,671	77,239,298	—	756,916,969
	1	罰金罰鍰及怠金	521,546,000	602,832,903	77,196,606	—	680,029,509
	2	沒入及沒收財物	240,000	372,810	—	—	372,810
	3	賠償收入	5,250,000	76,471,958	42,692	—	76,514,650
3		規費收入	325,966,000	386,941,092	50,400	—	386,991,492
	1	行政規費收入	262,903,000	317,123,900	—	—	317,123,900
	2	使用規費收入	63,063,000	69,817,192	50,400	—	69,867,592
4		信託管理收入	200,000	216,274	—	—	216,274
	1	信託管理收入	200,000	216,274	—	—	216,274
5		財產收入	226,591,000	198,352,512	572,908	—	198,925,420
	1	財產孳息	34,476,000	46,931,032	572,908	—	47,503,940
	2	財產售價	166,000,000	50,546,948	—	—	50,546,948
	3	廢舊物資售價	26,115,000	100,874,532	—	—	100,874,532
6		營業盈餘及事業收入	2,413,670,000	1,211,456,441	—	2,220,000	1,213,676,441
	1	營業基金盈餘繳庫	2,220,000	—	—	2,220,000	2,220,000
	2	非營業特種基金賸餘繳庫	2,411,450,000	1,211,450,000	—	—	1,211,450,000
	3	投資收益	—	6,441	—	—	6,441
7		補助及協助收入	18,019,810,000	15,971,093,000	—	1,526,572,415	17,497,665,415
	1	上級政府補助收入	18,019,810,000	15,971,093,000	—	1,526,572,415	17,497,665,415
8		捐獻及贈與收入	24,069,000	14,714,540	—	9,353,500	24,068,040
	1	捐獻收入	24,069,000	14,714,540	—	9,353,500	24,068,040
9		其他收入	263,589,000	312,363,660	—	—	312,363,660
	1	學雜費收入	14,783,000	15,471,288	—	—	15,471,288
	2	雜項收入	248,806,000	296,892,372	—	—	296,892,372

# 附表

## 總決算歲入來源別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 收 數	保 留 數	合 計	占總 數%	金 額	%	金 額	%
36,593,533,965	1,318,992,075	1,541,764,196	39,454,290,236	100.00	- 92,403,764	0.23	1,191,274,368	3.11
17,831,062,688	41,129,469	—	17,872,192,157	45.30	126,429,157	0.71	—	—
3,254,563,826	5,390,635	—	3,259,954,461	8.26	- 138,819,539	4.08	—	—
1,072,461,933	3,693,692	—	1,076,155,625	2.73	30,074,625	2.87	—	—
3,661,069,740	32,045,142	—	3,693,114,882	9.36	213,114,882	6.12	—	—
237,793,276	—	—	237,793,276	0.60	36,040,276	17.86	—	—
440,896,892	—	—	440,896,892	1.12	2,123,892	0.48	—	—
9,164,277,021	—	—	9,164,277,021	23.23	- 16,104,979	0.18	—	—
679,677,671	77,239,298	—	756,916,969	1.92	229,880,969	43.62	—	—
602,832,903	77,196,606	—	680,029,509	1.72	158,483,509	30.39	—	—
372,810	—	—	372,810	0.00	132,810	55.34	—	—
76,471,958	42,692	—	76,514,650	0.19	71,264,650	1357.42	—	—
386,941,092	50,400	—	386,991,492	0.98	61,025,492	18.72	—	—
317,123,900	—	—	317,123,900	0.80	54,220,900	20.62	—	—
69,817,192	50,400	—	69,867,592	0.18	6,804,592	10.79	—	—
216,274	—	—	216,274	0.00	16,274	8.14	—	—
216,274	—	—	216,274	0.00	16,274	8.14	—	—
198,352,512	572,908	—	198,925,420	0.50	- 27,665,580	12.21	—	—
46,931,032	572,908	—	47,503,940	0.12	13,027,940	37.79	—	—
50,546,948	—	—	50,546,948	0.13	- 115,453,052	69.55	—	—
100,874,532	—	—	100,874,532	0.26	74,759,532	286.27	—	—
1,211,456,441	1,200,000,000	5,838,281	2,417,294,722	6.13	3,624,722	0.15	1,203,618,281	99.17
—	—	5,838,281	5,838,281	0.01	3,618,281	162.99	3,618,281	162.99
1,211,450,000	1,200,000,000	—	2,411,450,000	6.11	—	—	1,200,000,000	99.05
6,441	—	—	6,441	0.00	6,441	—	—	—
15,958,749,087	—	1,526,572,415	17,485,321,502	44.32	- 534,488,498	2.97	- 12,343,913	0.07
15,958,749,087	—	1,526,572,415	17,485,321,502	44.32	- 534,488,498	2.97	- 12,343,913	0.07
14,714,540	—	9,353,500	24,068,040	0.06	- 960	0.00	—	—
14,714,540	—	9,353,500	24,068,040	0.06	- 960	0.00	—	—
312,363,660	—	—	312,363,660	0.79	48,774,660	18.50	—	—
15,471,288	—	—	15,471,288	0.04	688,288	4.66	—	—
296,892,372	—	—	296,892,372	0.75	48,086,372	19.33	—	—

## 貳、中華民國 104 年度彰化縣

經常門併計  
資本門

科 目			決 算			
款	項	名 稱	預 算 數	實 現 數		
				實 現 數	應 付 數	保 留 數
		總 計	43,939,117,000	35,952,466,639	24,884,852	4,715,182,797
1		一般政務支出	3,528,279,000	2,841,775,089	—	281,487,849
	1	政權行使支出	366,223,000	249,795,197	—	85,500,000
	2	行政支出	429,454,000	348,566,958	—	21,539,671
	3	民政支出	2,289,023,000	1,828,329,684	—	164,835,691
	4	財務支出	443,579,000	415,083,250	—	9,612,487
2		教育科學文化支出	16,083,248,000	15,589,880,444	15,320,835	79,738,298
	1	教育支出	15,795,659,000	15,354,598,870	15,320,835	60,505,298
	2	文化支出	287,589,000	235,281,574	—	19,233,000
3		經濟發展支出	7,097,342,000	1,981,949,277	9,564,017	4,110,344,808
	1	農業支出	2,249,742,000	794,003,295	9,564,017	1,020,729,782
	2	工業支出	45,278,000	24,897,490	—	18,009,612
	3	交通支出	3,871,085,000	781,402,308	—	2,633,275,281
	4	其他經濟服務支出	931,237,000	381,646,184	—	438,330,133
4		社會福利支出	6,282,033,000	5,891,689,868	—	55,503,145
	1	社會保險支出	286,824,000	279,264,503	—	—
	2	社會救助支出	361,410,000	339,861,258	—	—
	3	福利服務支出	4,994,838,000	4,673,297,487	—	49,065,779
	4	國民就業支出	42,937,000	37,435,532	—	600,000
	5	醫療保健支出	596,024,000	561,831,088	—	5,837,366
5		社區發展及環境保護支出	326,327,000	281,574,572	—	28,779,769
	1	社區發展支出	91,801,000	66,225,705	—	22,645,708
	2	環境保護支出	234,526,000	215,348,867	—	6,134,061
6		退休撫卹支出	4,855,335,000	4,772,760,337	—	—
	1	退休撫卹給付支出	4,855,335,000	4,772,760,337	—	—
7		警政支出	4,225,153,000	3,896,006,461	—	40,273,331
	1	警政支出	4,225,153,000	3,896,006,461	—	40,273,331
8		債務支出	533,772,000	271,665,401	—	—
	1	債務付息支出	533,772,000	271,665,401	—	—
9		協助及補助支出	57,862,000	56,342,242	—	—
	1	專案補助支出	57,862,000	56,342,242	—	—
10		其他支出	949,766,000	368,822,948	—	119,055,597
	1	其他支出	936,333,000	368,822,948	—	119,055,597
	2	第二預備金(註)	13,433,000	—	—	—

註：本年度第二預備金原編列預算數 1 億元，經彰化縣政府核准動支 8,656 萬餘元，賸餘 1,343 萬餘元。



# 總決算歲出政事別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決算審定數與 預算數比較增減		決算審定數與 決算數比較增減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總 數%	金 額	%	金 額	%
35,937,385,618	24,884,852	4,715,182,797	40,677,453,267	100.00	- 3,261,663,733	7.42	- 15,081,021	0.04
2,841,775,089	—	281,487,849	3,123,262,938	7.68	- 405,016,062	11.48	—	—
249,795,197	—	85,500,000	335,295,197	0.82	- 30,927,803	8.45	—	—
348,566,958	—	21,539,671	370,106,629	0.91	- 59,347,371	13.82	—	—
1,828,329,684	—	164,835,691	1,993,165,375	4.90	- 295,857,625	12.93	—	—
415,083,250	—	9,612,487	424,695,737	1.04	- 18,883,263	4.26	—	—
15,577,788,561	15,320,835	79,738,298	15,672,847,694	38.53	- 410,400,306	2.55	- 12,091,883	0.08
15,342,506,987	15,320,835	60,505,298	15,418,333,120	37.90	- 377,325,880	2.39	- 12,091,883	0.08
235,281,574	—	19,233,000	254,514,574	0.63	- 33,074,426	11.50	—	—
1,979,212,169	9,564,017	4,110,344,808	6,099,120,994	14.99	- 998,221,006	14.06	- 2,737,108	0.04
794,003,295	9,564,017	1,020,729,78	1,824,297,094	4.48	- 425,444,906	18.91	—	—
24,897,490	—	18,009,612	42,907,102	0.11	- 2,370,898	5.24	—	—
781,402,308	—	2,633,275,28	3,414,677,589	8.39	- 456,407,411	11.79	—	—
378,909,076	—	438,330,133	817,239,209	2.01	- 113,997,791	12.24	- 2,737,108	0.33
5,891,437,838	—	55,503,145	5,946,940,983	14.62	- 335,092,017	5.33	- 252,030	0.00
279,264,503	—	—	279,264,503	0.69	- 7,559,497	2.64	—	—
339,861,258	—	—	339,861,258	0.84	- 21,548,742	5.96	—	—
4,673,045,457	—	49,065,779	4,722,111,236	11.61	- 272,726,764	5.46	- 252,030	0.01
37,435,532	—	600,000	38,035,532	0.09	- 4,901,468	11.42	—	—
561,831,088	—	5,837,366	567,668,454	1.40	- 28,355,546	4.76	—	—
281,574,572	—	28,779,769	310,354,341	0.76	- 15,972,659	4.89	—	—
66,225,705	—	22,645,708	88,871,413	0.22	- 2,929,587	3.19	—	—
215,348,867	—	6,134,061	221,482,928	0.54	- 13,043,072	5.56	—	—
4,772,760,337	—	—	4,772,760,337	11.73	- 82,574,663	1.70	—	—
4,772,760,337	—	—	4,772,760,337	11.73	- 82,574,663	1.70	—	—
3,896,006,461	—	40,273,331	3,936,279,792	9.68	- 288,873,208	6.84	—	—
3,896,006,461	—	40,273,331	3,936,279,792	9.68	- 288,873,208	6.84	—	—
271,665,401	—	—	271,665,401	0.67	- 262,106,599	49.10	—	—
271,665,401	—	—	271,665,401	0.67	- 262,106,599	49.10	—	—
56,342,242	—	—	56,342,242	0.14	- 1,519,758	2.63	—	—
56,342,242	—	—	56,342,242	0.14	- 1,519,758	2.63	—	—
368,822,948	—	119,055,597	487,878,545	1.20	- 461,887,455	48.63	—	—
368,822,948	—	119,055,597	487,878,545	1.20	- 448,454,455	47.89	—	—
—	—	—	—	—	- 13,433,000	—	—	—

# 參、中華民國 104 年度彰化縣

經常門併計  
資本

科 目			決 算				數
款	項	名 稱	預 算 數	實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
		總 計	43,939,117,000	35,952,466,639	24,884,852	4,715,182,797	40,692,534,288
1		縣議會主管	366,223,000	249,795,197	—	85,500,000	335,295,197
	1	彰化縣議會	366,223,000	249,795,197	—	85,500,000	335,295,197
2		縣政府主管	33,778,124,000	27,346,959,467	24,884,852	4,270,328,285	31,642,172,604
	1	彰化縣政府	33,778,124,000	27,346,959,467	24,884,852	4,270,328,285	31,642,172,604
3		民政處主管	350,541,000	327,778,939	—	—	327,778,939
	1	彰化縣各戶政事務所	350,541,000	327,778,939	—	—	327,778,939
4		地政處主管	468,489,000	450,052,745	—	—	450,052,745
	1	彰化縣彰化地政事務所	108,875,000	104,579,178	—	—	104,579,178
	2	彰化縣鹿港地政事務所	48,414,000	47,358,656	—	—	47,358,656
	3	彰化縣員林地政事務所	70,223,000	68,395,724	—	—	68,395,724
	4	彰化縣二林地政事務所	50,016,000	44,041,758	—	—	44,041,758
	5	彰化縣北斗地政事務所	49,836,000	47,722,138	—	—	47,722,138
	6	彰化縣和美地政事務所	52,243,000	50,697,756	—	—	50,697,756
	7	彰化縣田中地政事務所	39,710,000	38,830,450	—	—	38,830,450
	8	彰化縣溪湖地政事務所	49,172,000	48,427,085	—	—	48,427,085
5		消防局主管	1,249,844,000	859,789,319	—	157,865,157	1,017,654,476
	1	彰化縣消防局	1,249,844,000	859,789,319	—	157,865,157	1,017,654,476
6		地方稅務局主管	388,179,000	370,624,793	—	9,555,000	380,179,793
	1	彰化縣地方稅務局	388,179,000	370,624,793	—	9,555,000	380,179,793
7		文化局主管	284,510,000	232,467,622	—	19,233,000	251,700,622
	1	彰化縣文化局	284,510,000	232,467,622	—	19,233,000	251,700,622
8		農業處主管	168,703,000	154,453,547	—	1,401,000	155,854,547
	1	彰化縣動物防疫所	168,703,000	154,453,547	—	1,401,000	155,854,547
9		衛生局主管	596,024,000	561,831,088	—	5,837,366	567,668,454
	1	彰化縣衛生局	596,024,000	561,831,088	—	5,837,366	567,668,454
10		環境保護局主管	234,526,000	215,348,867	—	6,134,061	221,482,928
	1	彰化縣環境保護局	234,526,000	215,348,867	—	6,134,061	221,482,928
11		警察局主管	4,225,153,000	3,896,006,461	—	40,273,331	3,936,279,792
	1	彰化縣警察局	4,225,153,000	3,896,006,461	—	40,273,331	3,936,279,792
12		統籌支撥科目	1,815,368,000	1,287,358,594	—	119,055,597	1,406,414,191
	1	災害準備金	390,000,000	45,637,809	—	119,055,597	164,693,406
	2	各類員工待遇準備	83,033,000	—	—	—	—
	3	公教人員退休給付	1,143,335,000	1,061,941,135	—	—	1,061,941,135
	4	公教人員撫卹給付	52,000,000	50,819,202	—	—	50,819,202
	5	公教人員各項補助	147,000,000	128,960,448	—	—	128,960,448
13		第二預備金(註)	13,433,000	—	—	—	—
	1	第二預備金(註)	13,433,000	—	—	—	—

註：本年度第二預備金原編列預算數 1 億元，經彰化縣政府核准動支 8,656 萬餘元，賸餘 1,343 萬餘元。

# 總決算歲出機關別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決算審定數與 預算數比較增減		決算審定數與 決算數比較增減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總 數 %	金 額	%	金 額	%
35,937,385,618	24,884,852	4,715,182,797	40,677,453,267	100.00	- 3,261,663,733	7.42	- 15,081,021	0.04
249,795,197	—	85,500,000	335,295,197	0.82	- 30,927,803	8.45	—	—
249,795,197	—	85,500,000	335,295,197	0.82	- 30,927,803	8.45	—	—
27,331,878,446	24,884,852	4,270,328,285	31,627,091,583	77.75	- 2,151,032,417	6.37	- 15,081,021	0.05
27,331,878,446	24,884,852	4,270,328,285	31,627,091,583	77.75	- 2,151,032,417	6.37	- 15,081,021	0.05
327,778,939	—	—	327,778,939	0.81	- 22,762,061	6.49	—	—
327,778,939	—	—	327,778,939	0.81	- 22,762,061	6.49	—	—
450,052,745	—	—	450,052,745	1.11	- 18,436,255	3.94	—	—
104,579,178	—	—	104,579,178	0.26	- 4,295,822	3.95	—	—
47,358,656	—	—	47,358,656	0.12	- 1,055,344	2.18	—	—
68,395,724	—	—	68,395,724	0.17	- 1,827,276	2.60	—	—
44,041,758	—	—	44,041,758	0.11	- 5,974,242	11.94	—	—
47,722,138	—	—	47,722,138	0.12	- 2,113,862	4.24	—	—
50,697,756	—	—	50,697,756	0.12	- 1,545,244	2.96	—	—
38,830,450	—	—	38,830,450	0.10	- 879,550	2.21	—	—
48,427,085	—	—	48,427,085	0.12	- 744,915	1.51	—	—
859,789,319	—	157,865,157	1,017,654,476	2.50	- 232,189,524	18.58	—	—
859,789,319	—	157,865,157	1,017,654,476	2.50	- 232,189,524	18.58	—	—
370,624,793	—	9,555,000	380,179,793	0.93	- 7,999,207	2.06	—	—
370,624,793	—	9,555,000	380,179,793	0.93	- 7,999,207	2.06	—	—
232,467,622	—	19,233,000	251,700,622	0.62	- 32,809,378	11.53	—	—
232,467,622	—	19,233,000	251,700,622	0.62	- 32,809,378	11.53	—	—
154,453,547	—	1,401,000	155,854,547	0.38	- 12,848,453	7.62	—	—
154,453,547	—	1,401,000	155,854,547	0.38	- 12,848,453	7.62	—	—
561,831,088	—	5,837,366	567,668,454	1.40	- 28,355,546	4.76	—	—
561,831,088	—	5,837,366	567,668,454	1.40	- 28,355,546	4.76	—	—
215,348,867	—	6,134,061	221,482,928	0.54	- 13,043,072	5.56	—	—
215,348,867	—	6,134,061	221,482,928	0.54	- 13,043,072	5.56	—	—
3,896,006,461	—	40,273,331	3,936,279,792	9.68	- 288,873,208	6.84	—	—
3,896,006,461	—	40,273,331	3,936,279,792	9.68	- 288,873,208	6.84	—	—
1,287,358,594	—	119,055,597	1,406,414,191	3.46	- 408,953,809	22.53	—	—
45,637,809	—	119,055,597	164,693,406	0.40	- 225,306,594	57.77	—	—
—	—	—	—	—	- 83,033,000	—	—	—
1,061,941,135	—	—	1,061,941,135	2.61	- 81,393,865	7.12	—	—
50,819,202	—	—	50,819,202	0.12	- 1,180,798	2.27	—	—
128,960,448	—	—	128,960,448	0.32	- 18,039,552	12.27	—	—
—	—	—	—	—	- 13,433,000	—	—	—
—	—	—	—	—	- 13,433,000	—	—	—

## 肆、中華民國 104 年度彰化縣總決算

經常門併計  
資本

年度別	科目名稱	以前年度	決 算				數
		轉 入 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	
		應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	
		保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	
	總 計	2,451,036,270	128,830,158	793,959,263	—	1,528,246,849	
	合 計	634,966,892	120,524,088	128,843,632	—	385,599,172	
		1,816,069,378	8,306,070	665,115,631	—	1,142,647,677	
99-103	稅課收入	158,741,833	50,009,164	47,528,669	—	61,204,000	
		—	—	—	—	—	
91-103	罰款及賠償收入	452,646,605	70,145,346	66,640,205	—	315,861,054	
		192,074	—	—	—	192,074	
103	規費收入	49,300	—	49,300	—	—	
		—	—	—	—	—	
87-103	財產收入	10,145,394	44,578	1,746,234	—	8,354,582	
		—	—	—	—	—	
103	營業盈餘及事業收入	—	—	—	—	—	
		5,427,687	—	5,427,687	—	—	
100-103	補助及協助收入	—	—	—	—	—	
		1,804,082,277	6,637,070	657,971,944	—	1,139,473,263	
102-103	捐獻及贈與收入	—	—	—	—	—	
		3,767,340	1,669,000	156,000	—	1,942,340	
98-103	其他收入	13,383,760	325,000	12,879,224	—	179,536	
		2,600,000	—	1,560,000	—	1,040,000	

## 以前年度歲入來源別轉入數決算審定表

單位：新臺幣元

修	正			數	決	算	審	定	數
減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數
應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數
保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
—	—	—	—	128,830,158	793,959,263	—	1,528,246,849		
—	—	—	—	120,524,088	128,843,632	—	385,599,172		
—	—	—	—	8,306,070	665,115,631	—	1,142,647,677		
—	—	—	—	50,009,164	47,528,669	—	61,204,000		
—	—	—	—	—	—	—	—		
—	—	—	—	70,145,346	66,640,205	—	315,861,054		
—	—	—	—	—	—	—	192,074		
—	—	—	—	—	49,300	—	—		
—	—	—	—	—	—	—	—		
—	—	—	—	44,578	1,746,234	—	8,354,582		
—	—	—	—	—	—	—	—		
—	—	—	—	—	5,427,687	—	—		
—	—	—	—	—	—	—	—		
—	—	—	—	6,637,070	657,971,944	—	1,139,473,263		
—	—	—	—	—	—	—	—		
—	—	—	—	1,669,000	156,000	—	1,942,340		
—	—	—	—	325,000	12,879,224	—	179,536		
—	—	—	—	—	1,560,000	—	1,040,000		



## 伍、中華民國 104 年度彰化縣總決算

經常  
資本 門併計

年度別	科目名稱	以前年度	決 算				數
		轉 入 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	
		應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	
		保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	
	總 計	7,100,813,298	546,439,913	3,755,128,122	—	2,799,245,263	
	合 計	296,784,298 6,804,029,000	24,530,428 521,909,485	93,960,163 3,661,167,959	2,416,227 - 2,416,227	180,709,934 2,618,535,329	
100—103	縣議會主管	— 308,656,087	— 2,518	— 126,341,599	— —	— 182,311,970	
85—103	縣政府主管	296,784,298 5,727,942,052	24,530,428 512,534,011	93,960,163 2,963,525,182	2,416,227 - 2,416,227	180,709,934 2,249,466,632	
102—103	消防局主管	— 109,237,510	— 63,550	— 93,401,205	— —	— 15,772,755	
103	地方稅務局主管	— 9,605,000	— 1,418,757	— 8,186,243	— —	— —	
98—103	文化局主管	— 279,148,002	— 1,612,627	— 117,621,417	— —	— 159,913,958	
103	衛生局主管	— 5,398,207	— 5,415	— 3,292,792	— —	— 2,100,000	
101—103	環境保護局主管	— 14,102,177	— 61	— 13,152,126	— —	— 949,990	
101—103	警察局主管	— 193,024,050	— 3,701,934	— 181,309,486	— —	— 8,012,630	
102—103	統籌支撥科目	— 156,915,915	— 2,570,612	— 154,337,909	— —	— 7,394	

## 以前年度歲出機關別轉入數決算審定表

單位：新臺幣元

修	正			數	決	算	審	定	數
減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數
應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數
保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
—	—	—	—	546,439,913	3,755,128,122	—	2,799,245,263	—	—
—	—	—	—	24,530,428	93,960,163	2,416,227	180,709,934	—	—
—	—	—	—	521,909,485	3,661,167,959	- 2,416,227	2,618,535,329	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	2,518	126,341,599	—	182,311,970	—	—
—	—	—	—	24,530,428	93,960,163	2,416,227	180,709,934	—	—
—	—	—	—	512,534,011	2,963,525,182	- 2,416,227	2,249,466,632	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	63,550	93,401,205	—	15,772,755	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	1,418,757	8,186,243	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	1,612,627	117,621,417	—	159,913,958	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	5,415	3,292,792	—	2,100,000	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	61	13,152,126	—	949,990	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	3,701,934	181,309,486	—	8,012,630	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	2,570,612	154,337,909	—	7,394	—	—

陸、中華民國 104 年度彰化縣總決算審定後

項 目	預 算 數	
	金 額	%
一、經常門		
(一)歲入	39,380,694,000	100.00
1. 直接稅收入	7,949,925,000	20.19
2. 間接稅收入	9,795,838,000	24.87
3. 賦稅外收入	21,634,931,000	54.94
(二)歲出	36,029,908,386	100.00
1. 一般經常支出	35,477,139,000	98.47
2. 債務付息及事務支出	533,772,000	1.48
3. 預備金	18,997,386	0.05
(三)經常門賸餘	3,350,785,614	—
二、資本門		
(一)歲入	166,000,000	100.00
減少資產收入	166,000,000	100.00
(二)歲出	7,909,208,614	100.00
1. 增置或擴充改良資產支出	7,414,453,000	93.74
2. 增加投資支出	110,000,000	1.39
3. 預備金	384,755,614	4.86
(三)資本門差短	-7,743,208,614	—
三、歲入歲出餘絀	-4,392,423,000	—

註：表列經常門歲出預備金預算數為動支後數額，包含第一預備金 320,000 元、第二預備金 13,433,000 元

## 歲入歲出性質及餘絀簡明比較分析表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
金 額	%	金 額	%
39,403,743,288	100.00	23,049,288	0.06
9,457,427,757	24.00	1,507,502,757	18.96
8,414,764,400	21.36	-1,381,073,600	14.10
21,531,551,131	54.64	-103,379,869	0.48
33,962,381,494	100.00	-2,067,526,892	5.74
33,686,219,996	99.19	-1,790,919,004	5.05
271,665,401	0.80	-262,106,599	49.10
4,496,097	0.01	-14,501,289	76.33
5,441,361,794	—	2,090,576,180	62.39
50,546,948	100.00	-115,453,052	69.55
50,546,948	100.00	-115,453,052	69.55
6,715,071,773	100.00	-1,194,136,841	15.10
6,444,874,464	95.98	-969,578,536	13.08
110,000,000	1.64	—	—
160,197,309	2.39	-224,558,305	58.36
-6,664,524,825	—	1,078,683,789	13.93
-1,223,163,031	—	3,169,259,969	72.15

及災害準備金 5,244,386 元；決算審定數為災害準備金執行數。

## 柒、中華民國 104 年度彰化縣

科 目				修 正 內 容	修 實 現 數	
款	項	目	名 稱		增	減
6	1		總 計		—	12,343,913
			營業盈餘及事業收入		—	—
			彰化縣政府		—	—
		1	營業基金盈餘繳庫	增列應收彰化縣肉品市場股份有限公司繳庫股息紅利。	—	—
		2	非營業特種基金賸餘繳庫	增列應收彰化縣平均地權基金賸餘繳庫。	—	—
7	1		補助及協助收入		—	12,343,913
			彰化縣政府		—	12,343,913
		1	上級政府補助收入	減列補助計畫經費賸餘款。	—	12,343,913

## 捌、中華民國 104 年度彰化縣

科 目				修 正 內 容	修 實 現 數	
款	項	目	名 稱		增	減
2	1		總 計		—	15,081,021
			縣政府主管		—	15,081,021
			彰化縣政府		—	15,081,021
		14	教育業務	減列中央補助計畫經費賸餘款。	—	12,091,883
		24	工商業與度量衡管理	減列補助計畫經費賸餘款。	—	2,737,108
		32	社政業務	減列中央補助計畫經費賸餘款。	—	252,030



## 總決算歲入決算修正數明細表

單位：新臺幣元

正						應繳回縣庫數	備註
應收數	保	留	數	合	計		
增	減	增	減	增	減		
1,200,000,000	—	3,618,281	—	1,203,618,281	12,343,913	1,203,618,281	
1,200,000,000	—	3,618,281	—	1,203,618,281	—	1,203,618,281	
1,200,000,000	—	3,618,281	—	1,203,618,281	—	1,203,618,281	
—	—	3,618,281	—	3,618,281	—	3,618,281	屬應收保留性質，尚待下年度繼續處理。
1,200,000,000	—	—	—	1,200,000,000	—	1,200,000,000	屬應收性質，尚待下年度繼續處理。
—	—	—	—	—	12,343,913	—	
—	—	—	—	—	12,343,913	—	
—	—	—	—	—	12,343,913	—	縣庫退還數 12,343,913 元。

## 總決算歲出決算修正數明細表

單位：新臺幣元

正						應繳回縣庫數		備註
應付數	保	留	數	合	計	應繳回縣庫數	應繳回縣庫數	
增	減	增	減	增	減	剔除數	減列數	
—	—	—	—	—	15,081,021	—	15,081,021	
—	—	—	—	—	15,081,021	—	15,081,021	
—	—	—	—	—	15,081,021	—	15,081,021	
—	—	—	—	—	12,091,883	—	12,091,883	
—	—	—	—	—	2,737,108	—	2,737,108	
—	—	—	—	—	252,030	—	252,030	

## 玖、彰化縣營業基金決算審定數簡表

中華民國 104 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決算審定數	決算審定數與 預算數比較增減	
					金 額	%
營業收入	149,512,000	123,863,961	—	123,863,961	- 25,648,039	17.15
營業成本	90,070,000	73,057,635	—	73,057,635	- 17,012,365	18.89
營業毛利（毛損－）	59,442,000	50,806,326	—	50,806,326	- 8,635,674	14.53
營業費用	43,743,000	38,821,559	—	38,821,559	- 4,921,441	11.25
營業利益（損失－）	15,699,000	11,984,767	—	11,984,767	- 3,714,233	23.66
營業外收入	5,560,000	4,723,967	—	4,723,967	- 836,033	15.04
營業外費用	11,089,000	4,396,606	—	4,396,606	- 6,692,394	60.35
營業外利益（損失－）	- 5,529,000	327,361	—	327,361	5,856,361	—
稅前純益（純損－）	10,170,000	12,312,128	—	12,312,128	2,142,128	21.06
所得稅費用（利益－）	1,729,000	2,093,061	—	2,093,061	364,061	21.06
本期純益（純損－）	8,441,000	10,219,067	—	10,219,067	1,778,067	21.06

## 拾、彰化縣營業基金營業收支暨盈虧審定數簡表

中華民國 104 年度

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	總 收 入	總 支 出	盈 虧
合 計	128,587,928	118,368,861	10,219,067
農業處主管	128,587,928	118,368,861	10,219,067
彰化縣肉品市場股份有限公司	128,587,928	118,368,861	10,219,067

## 拾壹、彰化縣營業基金盈虧撥補審定數額綜計表（機關別）

中華民國 104 年度

盈餘分配

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	盈 餘 之 部 分			配 之 部			
	本期純益	累積盈餘	合 計	法定公積	股(官)息紅利	未分配盈餘	合 計
合 計	10,219,067	10,138,306	20,357,373	1,021,907	9,197,160	10,138,306	20,357,373
農業處主管	10,219,067	10,138,306	20,357,373	1,021,907	9,197,160	10,138,306	20,357,373
彰化縣肉品市場股份有限公司	10,219,067	10,138,306	20,357,373	1,021,907	9,197,160	10,138,306	20,357,373

註：本表股（官）息紅利 9,197,160 元＝地方政府所得者 5,838,281 元＋民股股東所得者 3,358,879 元。

## 拾貳、彰化縣營業基金盈虧審定後資產負債綜計表（科目別）

中華民國 104 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	104 年 12 月 31 日		103 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資產	382,375,316	100.00	393,182,591	100.00	- 10,807,275	2.75
流動資產	125,001,930	32.69	123,998,976	31.54	1,002,954	0.81
基金、投資及長期應收款	1,584,289	0.41	10,200,000	2.59	- 8,615,711	84.47
固定資產	217,028,130	56.76	216,755,655	55.13	272,475	0.13
無形資產	2,649,037	0.69	4,044,694	1.03	- 1,395,657	34.51
其他資產	36,111,930	9.44	38,183,266	9.71	- 2,071,336	5.42
資產總額	382,375,316	100.00	393,182,591	100.00	- 10,807,275	2.75
負債	84,491,572	22.10	96,320,754	24.50	- 11,829,182	12.28
流動負債	16,235,217	4.25	15,714,733	4.00	520,484	3.31
長期負債	2,649,037	0.69	4,044,694	1.03	- 1,395,657	34.51
其他負債	65,607,318	17.16	76,561,327	19.47	- 10,954,009	14.31
業主權益	297,883,744	77.90	296,861,837	75.50	1,021,907	0.34
資本	250,400,000	65.49	250,400,000	63.69	—	—
資本公積	8,443,700	2.21	8,443,700	2.15	—	—
保留盈餘（或累積虧損）	39,040,044	10.21	38,018,137	9.67	1,021,907	2.69
負債及業主權益總額	382,375,316	100.00	393,182,591	100.00	- 10,807,275	2.75

註：信託代理與保證資產（負債），民國 104 年底及民國 103 年底各有 29,868,800 元及 33,348,800 元。

## 拾參、彰化縣非營業特種基金決算審定數簡表－作業基金（科目別）

中華民國 104 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決 算 審 定 數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
業務收入	7,786,033,000	6,338,979,169	—	6,338,979,169	- 1,447,053,831	18.59
業務成本與費用	5,445,074,000	2,966,408,715	—	2,966,408,715	- 2,478,665,285	45.52
業務賸餘（短絀－）	2,340,959,000	3,372,570,454	—	3,372,570,454	1,031,611,454	44.07
業務外收入	20,993,000	245,399,787	—	245,399,787	224,406,787	1,068.96
業務外費用	17,508,000	21,280,525	—	21,280,525	3,772,525	21.55
業務外賸餘（短絀－）	3,485,000	224,119,262	—	224,119,262	220,634,262	6,330.97
本期賸餘（短絀－）	2,344,444,000	3,596,689,716	—	3,596,689,716	1,252,245,716	53.41

## 拾肆、彰化縣非營業特種基金收支暨餘絀審定數簡表－作業基金（基金別）

中華民國 104 年度

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	總 收 入	總 支 出	餘 絀
合 計	6,584,378,956	2,987,689,240	3,596,689,716
縣政府主管	51,596,458	48,936,050	2,660,408
彰化縣產業園區開發管理基金	26,645,884	25,458,151	1,187,733
彰化縣公共停車場作業基金	24,663,254	20,994,514	3,668,740
彰化縣觀光溫泉基金	287,320	2,483,385	- 2,196,065
地政處主管	6,352,555,937	2,776,193,241	3,576,362,696
彰化縣市地重劃基金	2,713,786,430	2,313,069,675	400,716,755
彰化縣平均地權基金	3,638,769,507	463,123,566	3,175,645,941
衛生局主管	180,226,561	162,559,949	17,666,612
彰化縣各鄉鎮市（區）衛生所醫療作業基金	180,226,561	162,559,949	17,666,612

# 拾伍、彰化縣非營業特種基金餘絀撥補審定數額綜計表—作業基金（基金別）

中華民國 104 年度

賸餘分配

單位：新臺幣元

基金名稱	本期賸餘	前期未分配賸餘	合計	填補累積短絀	賸餘撥充基金數	解繳縣庫淨額	其他依法分配數	合計	未分配賸餘
合計	3,598,885,781	1,264,060,917	4,862,946,698	3,668,740	36,157,905	2,411,450,000	36,157,905	2,487,434,550	2,375,512,148
縣政府主管	4,856,473	52,716,892	57,573,365	3,668,740	—	—	—	3,668,740	53,904,625
彰化縣產業園區開發管理基金	1,187,733	52,716,892	53,904,625	—	—	—	—	—	53,904,625
彰化縣公共停車場作業基金	3,668,740	—	3,668,740	3,668,740	—	—	—	3,668,740	—
彰化縣觀光溫泉基金	—	—	—	—	—	—	—	—	—
地政處主管	3,576,362,696	1,165,611,328	4,741,974,024	—	36,157,905	2,400,000,000	36,157,905	2,472,315,810	2,269,658,214
彰化縣市地重劃基金	400,716,755	1,160,108,418	1,560,825,173	—	—	—	36,157,905	36,157,905	1,524,667,268
彰化縣平均地權基金	3,175,645,941	5,502,910	3,181,148,851	—	36,157,905	2,400,000,000	—	2,436,157,905	744,990,946
衛生局主管	17,666,612	45,732,697	63,399,309	—	—	11,450,000	—	11,450,000	51,949,309
彰化縣各鄉鎮市(區)衛生所醫療作業基金	17,666,612	45,732,697	63,399,309	—	—	11,450,000	—	11,450,000	51,949,309

# 拾伍、彰化縣非營業特種基金餘絀撥補審定數額綜計表—作業基金（基金別）（續）

中華民國 104 年度

短絀填補

單位：新臺幣元

基金名稱	本期短絀	前期待填補之短絀	合計	撥用賸餘	合計	待填補之短絀
合計	2,196,065	40,413,640	42,609,705	3,668,740	3,668,740	38,940,965
縣政府主管	2,196,065	40,413,640	42,609,705	3,668,740	3,668,740	38,940,965
彰化縣產業園區開發管理基金	—	—	—	—	—	—
彰化縣公共停車場作業基金	—	39,255,074	39,255,074	3,668,740	3,668,740	35,586,334
彰化縣觀光溫泉基金	2,196,065	1,158,566	3,354,631	—	—	3,354,631
地政處主管	—	—	—	—	—	—
彰化縣市地重劃基金	—	—	—	—	—	—
彰化縣平均地權基金	—	—	—	—	—	—
衛生局主管	—	—	—	—	—	—
彰化縣各鄉鎮市（區）衛生所醫療作業基金	—	—	—	—	—	—



# 拾陸、彰化縣非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表－作業基金（科目別）

中華民國 104 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	104 年 12 月 31 日		103 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資產	10,133,230,675	100.00	9,701,063,707	100.00	432,166,968	4.45
流動資產	4,428,990,468	43.71	1,516,458,642	15.63	2,912,531,826	192.06
投資、長期應收款、貸墊款及準備金	5,281,030,881	52.12	7,804,855,826	80.45	- 2,523,824,945	32.34
固定資產	423,182,705	4.18	379,746,839	3.91	43,435,866	11.44
其他資產	26,621	0.00	2,400	0.00	24,221	1,009.21
資產總額	10,133,230,675	100.00	9,701,063,707	100.00	432,166,968	4.45
負債	5,927,728,022	58.50	6,755,059,865	69.63	- 827,331,843	12.25
流動負債	1,783,590,554	17.60	987,156,647	10.18	796,433,907	80.68
長期負債	4,122,569,823	40.68	5,454,727,068	56.23	- 1,332,157,245	24.42
其他負債	21,567,645	0.21	313,176,150	3.23	- 291,608,505	93.11
淨值	4,205,502,653	41.50	2,946,003,842	30.37	1,259,498,811	42.75
基金	1,235,828,733	12.20	1,089,670,828	11.23	146,157,905	13.41
公積	633,102,737	6.25	632,685,737	6.52	417,000	0.07
累積餘絀（－）	2,336,571,183	23.06	1,223,647,277	12.61	1,112,923,906	90.95
負債及淨值總額	10,133,230,675	100.00	9,701,063,707	100.00	432,166,968	4.45

註：1. 信託代理與保證資產（負債），民國 104 年底及民國 103 年底各有 1 億 6,529 萬餘元及 1 億 6,943 萬餘元。

2. 本年度因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出事項（包括或有負債）為 7,927 萬餘元。

## 拾柒、彰化縣非營業特種基金決算審定數簡表－特別收入基金（科目別）

中華民國 104 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決算審定數	決算審定數與 預算數比較增減	
					金 額	%
基金來源	19,931,271,000	20,929,965,556	—	20,929,965,556	998,694,556	5.01
基金用途	20,221,008,000	19,796,414,388	—	19,796,414,388	- 424,593,612	2.10
本期賸餘（短絀－）	- 289,737,000	1,133,551,168	—	1,133,551,168	1,423,288,168	—
期初基金餘額	2,351,352,000	3,493,489,751	—	3,493,489,751	1,142,137,751	48.57
期末基金餘額	2,061,615,000	4,627,040,919	—	4,627,040,919	2,565,425,919	124.44

註：本表決算審定數欄包含以前年度保留數之執行數及本年度報准先行辦理數之執行數。

## 拾捌、彰化縣非營業特種基金來源用途及餘絀審定數簡表－特別收入基金（基金別）

中華民國 104 年度

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	基 金 來 源	基 金 用 途	本 期 餘 絀	期初基金餘額	期末基金餘額
合 計	20,929,965,556	19,796,414,388	1,133,551,168	3,493,489,751	4,627,040,919
縣政府主管	20,283,676,110	19,171,244,292	1,112,431,818	1,709,247,311	2,821,679,129
彰化縣城鄉發展建設基金	8,368,232	16,347,573	- 7,979,341	129,451,695	121,472,354
彰化縣身心障礙者就業基金	11,824,648	10,846,391	978,257	100,668,145	101,646,402
彰化縣公益彩券盈餘分配基金	578,351,362	333,914,088	244,437,274	—	244,437,274
彰化縣地方教育發展基金	19,685,131,868	18,810,136,240	874,995,628	1,479,127,471	2,354,123,099
文化局主管	20,275,050	9,284,116	10,990,934	82,703,001	93,693,935
彰化縣公共藝術基金	20,275,050	9,284,116	10,990,934	82,703,001	93,693,935
農業處主管	3,231,554	11,811,276	- 8,579,722	19,624,212	11,044,490
彰化縣農業發展基金	3,231,554	11,811,276	- 8,579,722	19,624,212	11,044,490
環境保護局主管	622,782,842	604,074,704	18,708,138	1,681,915,227	1,700,623,365
彰化縣環境污染防治基金	622,782,842	604,074,704	18,708,138	1,681,915,227	1,700,623,365

# 拾玖、彰化縣非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表—特別收入基金(科目別)

中華民國 104 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	104 年 12 月 31 日		103 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資產	7,699,320,867	100.00	6,550,296,715	100.00	1,149,024,152	17.54
流動資產	7,542,170,888	97.96	6,405,546,762	97.79	1,136,624,126	17.74
現金	7,066,127,336	91.78	6,011,328,302	91.77	1,054,799,034	17.55
應收款項	104,055,119	1.35	60,798,694	0.93	43,256,425	71.15
預付款項	371,988,433	4.83	333,419,766	5.09	38,568,667	11.57
投資、長期應收款項、貸墊款及準備金	53,883,108	0.70	46,724,706	0.71	7,158,402	15.32
準備金	53,883,108	0.70	46,724,706	0.71	7,158,402	15.32
其他資產	103,266,871	1.34	98,025,247	1.50	5,241,624	5.35
什項資產	103,266,871	1.34	98,025,247	1.50	5,241,624	5.35
資產總額	7,699,320,867	100.00	6,550,296,715	100.00	1,149,024,152	17.54
負債	3,072,279,948	39.90	3,056,806,964	46.67	15,472,984	0.51
流動負債	2,679,468,331	34.80	2,555,827,410	39.02	123,640,921	4.84
應付款項	2,679,393,394	34.80	2,555,758,949	39.02	123,634,445	4.84
預收款項	74,937	0.00	68,461	0.00	6,476	9.46
其他負債	392,811,617	5.10	500,979,554	7.65	- 108,167,937	21.59
什項負債	392,811,617	5.10	500,979,554	7.65	- 108,167,937	21.59
基金餘額	4,627,040,919	60.10	3,493,489,751	53.33	1,133,551,168	32.45
基金餘額	4,627,040,919	60.10	3,493,489,751	53.33	1,133,551,168	32.45
基金餘額	4,627,040,919	60.10	3,493,489,751	53.33	1,133,551,168	32.45
負債及基金餘額總額	7,699,320,867	100.00	6,550,296,715	100.00	1,149,024,152	17.54

註：1. 信託代理與保證資產(負債)，民國 104 年底及民國 103 年底各有 3 億 2,045 萬餘元及 3 億 473 萬餘元。  
 2. 本年度因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出事項(包括或有負債)為 3 億 5,029 萬餘元。  
 3. 彰化縣政府原編決算，依固定項目分開原則，將長期固定帳項另立帳類管理，未納入本表，包括固定資產 314 億 9,927 萬餘元及無形資產 1,901 萬餘元。

## 貳拾、彰化縣營業基金及非營業特種基金長期債務舉借與償還彙總表

中華民國 104 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

機 關（基 金）名 稱	截至上年度終了 借款餘額	本 年 度 舉 借 金 額	本 年 度 償 還 金 額	本年度調整數		截至本年度終了 借 款 餘 額	
				增 加	減 少	自償性債務	非自償性債務
合 計	5,454,727,068	75,066,722	1,407,223,967	—	—	4,122,569,823	—
非營業部分	5,454,727,068	75,066,722	1,407,223,967	—	—	4,122,569,823	—
作業基金	5,454,727,068	75,066,722	1,407,223,967	—	—	4,122,569,823	—
彰化縣公共停車場作業基金	78,449,800	6,000,000	15,649,800	—	—	68,800,000	—
興建停車場融資貸款	78,449,800	6,000,000	15,649,800	—	—	68,800,000	—
彰化縣觀光溫泉基金	21,243,101	69,066,722	—	—	—	90,309,823	—
辦理清水岩溫泉開發計畫	21,243,101	69,066,722	—	—	—	90,309,823	—
彰化縣市地重劃基金	4,963,460,000	—	1,000,000,000	—	—	3,963,460,000	—
辦理伸港（全興地區）區段徵收工程及田中（高鐵車站附近地區）區段徵收工程	4,963,460,000	—	1,000,000,000	—	—	3,963,460,000	—
彰化縣平均地權基金	391,574,167	—	391,574,167	—	—	—	—
辦理臺中港市地重劃補償業務	391,574,167	—	391,574,167	—	—	—	—

註：1. 營業基金僅彰化縣肉品市場股份有限公司 1 個單位，本年度無長期債務之舉借與償還情形。

2. 表列長期債務為各基金向銀行或其他機關借入償還期限在 1 年以上之長期借款。

## 戊、附錄

### 壹、縣庫年度出納終結報告之查核

本年度彰化縣總決算公庫年度出納終結報告，經予書面審核，並派員就地辦理抽查結果，列數尚無不合。茲將查核結果說明如次：

#### 一、縣庫收支餘絀及結存情形

##### (一) 縣庫收支餘絀

本年度縣庫收入及縣庫支出總額各為 466 億 9,889 萬餘元，收支平衡。其餘絀情形如次：

1. 本年度總決算部分：歲入實收數 366 億 587 萬餘元，歲出實支數 364 億 3,701 萬餘元，收支相抵賸餘 1 億 6,886 萬餘元。
2. 不屬本年度總決算部分：各機關解繳以前年度歲入、收回以前年度歲出款、暫收款、短期借款(包括短期透支)及保管款等計收 35 億 9,301 萬餘元；以前各年度支出及墊付款等計支 33 億 1,188 萬餘元，收支相抵計賸餘 2 億 8,113 萬餘元。
3. 債務之舉借及償還部分：本年度賒借收入 65 億元；債務還本 69 億 5,000 萬餘元，相抵計短絀 4 億 5,000 萬餘元。
4. 上述各項加計後無餘絀數，與本年度縣庫數相同。

##### (二) 縣庫結存

本年度縣庫賸餘 0 元，經核與平衡表「縣市庫結存」列數相符。

### 二、本年度總決算收支實現審定數與縣庫實收實支數差額之解釋

#### (一) 總決算收入實現審定數與縣庫實收數差額之解釋

本年度總決算收入實現審定數 470 億 482 萬餘元，與縣庫實收數 466 億 9,889 萬餘元相較，差異 3 億 593 萬餘元，其差異原因如次：

1. 加項合計 54 億 7,500 萬餘元，包括：
  - (1) 各機關以前年度經費賸餘 2,800 萬餘元。
  - (2) 暫收款 27 億 4,557 萬餘元。
  - (3) 本室修正數 27 億 141 萬餘元。
2. 減項合計 57 億 8,093 萬餘元，包括：
  - (1) 上年度暫收款於本年度沖轉數 27 億 5,098 萬餘元。

(2)累計餘絀轉入數 3 億 4,087 萬餘元。

(3)本室修正數 26 億 8,907 萬餘元。

3. 上述加項與減項相抵後，差額 3 億 593 萬餘元，即為總決算收入實現審定數與縣庫實收數之差額。

## (二) 總決算支出實現審定數與縣庫實支數差額之解釋

本年度總決算支出實現審定數 466 億 4,251 萬餘元，與縣庫實支數 466 億 9,889 萬餘元相較，差異 5,637 萬餘元，其差異原因如次：

1. 加項合計 11 億 7,241 萬餘元，包括：

(1)本年度經費結餘留抵保留數 4 億 7,991 萬餘元。

(2)本年度經費賸餘待納庫數 708 萬餘元。

(3)本年度經費賸餘押金部分 4 千餘元。

(4)墊付款 6 億 7,033 萬餘元。

(5)本室修正數 1,508 萬餘元。

2. 減項合計 11 億 1,603 萬餘元，包括：

(1)上年度經費結餘留抵保留數 3 億 3,402 萬餘元。

(2)上年度墊付款於本年度收回數 7 億 8,201 萬餘元。

3. 上述加項與減項相抵後，差額 5,637 萬餘元，即為總決算支出實現審定數與縣庫實支數之差額。

## 三、本年度總決算餘絀審定數與縣庫餘絀差額之解釋

本年度審定歲入決算數 394 億 5,429 萬餘元，歲出決算數 406 億 7,745 萬餘元，相抵後歲入歲出短絀審定數 12 億 2,316 萬餘元；縣庫實收數 466 億 9,889 萬餘元，實支數 466 億 9,889 萬餘元，相抵後縣庫收支無餘絀數。本年度縣庫列數與歲入歲出短絀審定數相差 12 億 2,316 萬餘元，其差異情形分析如次：

### (一) 加項 178 億 1,782 萬餘元，包括：

1. 本年度縣庫列支，而總決算不計之支出 121 億 9,626 萬餘元。

(1)縣庫補撥各機關以前年度支出 37 億 5,512 萬餘元。

(2)縣庫退還以前年度歲入 3 億 4,087 萬餘元。

(3)本年度經費結餘留抵保留數 4 億 7,991 萬餘元。



- (4)各機關新增押金 4 千餘元。
- (5)墊付款 6 億 7,033 萬餘元。
- (6)債務還本支出 69 億 5,000 萬餘元。
- 2. 總決算列收，而縣庫尚未收到部分 44 億 812 萬餘元。
  - (1)本年度應收歲入款 1 億 1,899 萬餘元。
  - (2)本年度應收歲入保留款 15 億 3,814 萬餘元。
  - (3)上年度暫收款於本年度沖轉數 27 億 5,098 萬餘元。
- 3. 各機關尚未繳庫部分 708 萬餘元。
- 4. 本室修正數 12 億 635 萬餘元。

**(二) 減項 190 億 4,098 萬餘元，包括：**

- 1. 本年度縣庫列收，而總決算不計之收入 139 億 6,688 萬餘元。
  - (1)各機關解繳以前年度歲入 7 億 9,395 萬餘元。
  - (2)各機關解繳以前年度經費賸餘 2,800 萬餘元。
  - (3)暫收款 27 億 4,557 萬餘元。
  - (4)上年度墊付款於本年度收回數 7 億 8,201 萬餘元。
  - (5)保管款 26 億 8,907 萬餘元。
  - (6)賒借收入 65 億元。
  - (7)短期借款 4 億 2,825 萬餘元。
- 2. 總決算列支，而縣庫不計或尚未撥付部分 50 億 7,409 萬餘元。
  - (1)上年度經費結餘留抵保留數 3 億 3,402 萬餘元。
  - (2)本年度應付歲出款 2,488 萬餘元。
  - (3)本年度應付歲出保留款 47 億 1,518 萬餘元。

**(三) 上述加項與減項相抵後，差額 12 億 2,316 萬餘元，即為縣庫餘絀與歲入歲出餘絀審定數之差額。**

茲將本年度決算收入支出實現審定數與縣庫實收實支數、縣庫餘絀與總決算餘絀審定數差額，列表解釋如次：

# 決算收入實現審定數與

中華民國

科 目	決 算 收 入 實 現 審 定 數	加			
		各機關以前年度 經 費 賸 餘	暫 收 款	修 正 數	科 目 轉 正
合 計	47,004,824,047	28,009,953	2,745,579,177	12,343,913	2,689,074,760
歲入小計	36,593,533,965	—	—	12,343,913	—
稅課收入	17,831,062,688	—	—	—	—
罰款及賠償收入	679,677,671	—	—	—	—
規費收入	386,941,092	—	—	—	—
信託管理收入	216,274	—	—	—	—
財產收入	198,352,512	—	—	—	—
營業盈餘及事業收入	1,211,456,441	—	—	—	—
補助及協助收入	15,958,749,087	—	—	12,343,913	—
捐獻及贈與收入	14,714,540	—	—	—	—
其他收入	312,363,660	—	—	—	—
歲入以外收入小計	10,411,290,082	28,009,953	2,745,579,177	—	2,689,074,760
以前各年度收入	793,959,263	2,296,300	—	—	—
收回以前各年度歲出款	—	25,713,653	—	—	—
暫收款	—	—	2,745,579,177	—	—
保管款	2,689,074,760	—	—	—	—
賒借收入	6,500,000,000	—	—	—	—
短期借款(包括短期透支)	428,256,059	—	—	—	—
借入款	—	—	—	—	2,689,074,760

# 縣庫實收數差額解釋表

104 年度

單位：新臺幣元

項	減 項				縣 庫 實 收 數
小 計	上年度暫收款 於本年度沖轉數	累 計 餘 絀 轉 入 數	科 目 轉 正	小 計	
5,475,007,803	2,750,984,852	340,878,708	2,689,074,760	5,780,938,320	46,698,893,530
12,343,913	—	—	—	—	36,605,877,878
—	—	—	—	—	17,831,062,688
—	—	—	—	—	679,677,671
—	—	—	—	—	386,941,092
—	—	—	—	—	216,274
—	—	—	—	—	198,352,512
—	—	—	—	—	1,211,456,441
12,343,913	—	—	—	—	15,971,093,000
—	—	—	—	—	14,714,540
—	—	—	—	—	312,363,660
5,462,663,890	2,750,984,852	340,878,708	2,689,074,760	5,780,938,320	10,093,015,652
2,296,300	—	340,878,708	—	340,878,708	455,376,855
25,713,653	—	—	—	—	25,713,653
2,745,579,177	2,750,984,852	—	—	2,750,984,852	-5,405,675
—	—	—	2,689,074,760	2,689,074,760	—
—	—	—	—	—	6,500,000,000
—	—	—	—	—	428,256,059
2,689,074,760	—	—	—	—	2,689,074,760

# 決算支出實現審定數與

中華民國

科 目	決 算 支 出 實 現 審 定 數	加			
		本年度經費結餘 留 抵 保 留 數	本年度經費賸餘 待 納 庫 數	本年度經費賸餘 押 金 部 分	墊 付 款
合 計	46,642,513,811	479,910,989	7,084,271	4,242	670,337,961
歲出小計	35,937,385,618	477,457,789	7,084,271	4,242	—
政權行使支出	249,795,197	—	—	—	—
行政支出	348,566,958	6,000,000	2,000	—	—
民政支出	1,828,329,684	—	7,049,061	—	—
財務支出	415,083,250	4,240,791	—	—	—
教育支出	15,342,506,987	—	—	—	—
文化支出	235,281,574	—	—	—	—
農業支出	794,003,295	421,970,883	—	2,000	—
工業支出	24,897,490	—	—	—	—
交通支出	781,402,308	43,860,412	—	—	—
其他經濟服務支出	378,909,076	269,703	—	2,242	—
社會保險支出	279,264,503	—	—	—	—
社會救助支出	339,861,258	—	—	—	—
福利服務支出	4,673,045,457	—	—	—	—
國民就業支出	37,435,532	—	—	—	—
醫療保健支出	561,831,088	—	—	—	—
社區發展支出	66,225,705	1,116,000	—	—	—
環境保護支出	215,348,867	—	—	—	—
退休撫卹給付支出	4,772,760,337	—	—	—	—
警政支出	3,896,006,461	—	—	—	—
債務付息支出	271,665,401	—	—	—	—
專案補助支出	56,342,242	—	—	—	—
其他支出	368,822,948	—	33,210	—	—
歲出以外支出小計	10,705,128,193	2,453,200	—	—	670,337,961
以前各年度支出	3,755,128,122	2,453,200	—	—	—
墊付款	—	—	—	—	670,337,961
債務還本支出	6,950,000,071	—	—	—	—

註：縣庫向特種基金及各機關保管專戶調度之餘額 11,758,142,470 元。

# 縣庫實支數差額解釋表

104 年度

單位：新臺幣元

項		減			項	縣庫實支數
修正數	小計	上年度經費結餘 留抵保留數	上年度墊付款 於本年度收回數	小計		
15,081,021	1,172,418,484	334,028,174	782,010,591	1,116,038,765	46,698,893,530	
15,081,021	499,627,323	—	—	—	36,437,012,941	
—	—	—	—	—	249,795,197	
—	6,002,000	—	—	—	354,568,958	
—	7,049,061	—	—	—	1,835,378,745	
—	4,240,791	—	—	—	419,324,041	
12,091,883	12,091,883	—	—	—	15,354,598,870	
—	—	—	—	—	235,281,574	
—	421,972,883	—	—	—	1,215,976,178	
—	—	—	—	—	24,897,490	
—	43,860,412	—	—	—	825,262,720	
2,737,108	3,009,053	—	—	—	381,918,129	
—	—	—	—	—	279,264,503	
—	—	—	—	—	339,861,258	
252,030	252,030	—	—	—	4,673,297,487	
—	—	—	—	—	37,435,532	
—	—	—	—	—	561,831,088	
—	1,116,000	—	—	—	67,341,705	
—	—	—	—	—	215,348,867	
—	—	—	—	—	4,772,760,337	
—	—	—	—	—	3,896,006,461	
—	—	—	—	—	271,665,401	
—	—	—	—	—	56,342,242	
—	33,210	—	—	—	368,856,158	
—	672,791,161	334,028,174	782,010,591	1,116,038,765	10,261,880,589	
—	2,453,200	334,028,174	—	334,028,174	3,423,553,148	
—	670,337,961	—	782,010,591	782,010,591	-111,672,630	
—	—	—	—	—	6,950,000,071	

# 縣庫餘絀與總決算餘絀審定數差額解釋表

中華民國 104 年度

單位：新臺幣元

項 目	金 額		
	小 計	合 計	總 計
甲、本年度縣庫收支餘絀			0
乙、加項			17,817,822,595
一、本年度縣庫列支而總決算不計之支出		12,196,260,093	
1. 縣庫補撥各機關以前年度支出	3,755,128,122		
2. 縣庫退還以前年度歲入	340,878,708		
3. 本年度經費結餘留抵保留數	479,910,989		
4. 各機關新增押金	4,242		
5. 墊付款	670,337,961		
6. 債務還本支出	6,950,000,071		
二、總決算列收而縣庫尚未收到部分		4,408,122,842	
1. 本年度應收歲入款	118,992,075		
2. 本年度應收歲入保留款	1,538,145,915		
3. 上年度暫收款於本年度沖轉數	2,750,984,852		
三、各機關尚未繳庫部分		7,084,271	
本年度經費賸餘尚未繳庫部分	7,084,271		
四、修正數	1,206,355,389	1,206,355,389	
丙、減項			19,040,985,626
一、本年度縣庫列收而總決算不計之收入		13,966,889,803	
1. 各機關解繳以前年度歲入	793,959,263		
2. 各機關解繳以前年度經費賸餘	28,009,953		
3. 暫收款	2,745,579,177		
4. 上年度墊付款於本年度收回數	782,010,591		
5. 保管款	2,689,074,760		
6. 賒借收入	6,500,000,000		
7. 短期借款	428,256,059		
二、總決算列支而縣庫不計或尚未撥付部分		5,074,095,823	
1. 上年度經費結餘留抵保留數	334,028,174		
2. 本年度應付歲出款	24,884,852		
3. 本年度應付歲出保留款	4,715,182,797		
丁、本年度歲入歲出餘絀審定數 (甲+乙-丙)			-1,223,163,031



## 貳、資產負債之查核

### 一、平衡表之查核

#### (一) 平衡表科目增減變化及決算審核結果

本年度彰化縣總決算平衡表(民國 104 年 12 月 31 日)，係依會計法第 29 條前段規定：「政府之財物及固定負債，應分別列表或編目錄，不得列入平衡表」，排除固定資產及長期負債，計列資產 115 億 3,535 萬餘元，負債 351 億 8,624 萬餘元，餘絀(短絀) 236 億 5,088 萬餘元。茲將本年度彰化縣總決算原列平衡表科目之主要增減及變動說明如次：

1. 資產類：包括各機關結存、押金、暫付款、墊付款、應收歲入款、應收歲入保留款、保管有價證券，合計 115 億 3,535 萬餘元，較上年度期末 104 億 5,910 萬餘元，增加 10 億 7,624 萬餘元，茲分析主要變動科目如次：

(1) 「各機關結存」科目 68 億 697 萬餘元，較上年度增加 2 億 5,439 萬餘元，主要係代辦經費增加所致。

(2) 「應收歲入款」及「應收歲入保留款」等應收款項科目合計數 31 億 8,538 萬餘元，較上年度增加 7 億 4,007 萬餘元，主要係高速鐵路彰化站聯外道路-員林至田中新闢工程、152 線 3K+421-11K+500 段拓寬工程、洋仔厝溪堤岸道路第三標南岸標工程-併辦土石標售工程尚在施工中所致。

2. 負債類：包括短期借款、暫收款、借入款、代收款、代辦經費、保管款、應付歲出款、應付歲出保留款、應付保管有價證券，合計 351 億 8,624 萬餘元，較上年度期末 313 億 1,697 萬餘元，增加 38 億 6,926 萬餘元，茲分析主要變動科目如次：

(1) 「短期借款」科目 83 億 1,426 萬餘元，較上年度增加 4 億 2,835 萬餘元，主要係財政調度需求增加。

(2) 「借入款」科目 117 億 5,814 萬餘元，全數為向各特定用途專戶及基金之調借金額，較上年度增加 26 億 8,907 萬餘元，主要係實施擴大集中支付，調借資金增加所致。

(3) 「代辦經費」科目 43 億 8,152 萬餘元，較上年度增加 2 億 4,776 萬餘元，主要係受託代辦各項業務經費增加所致。

(4) 「應付歲出款」及「應付歲出保留款」等應付款項科目合計數 75 億 3,931 萬餘元，較上年度增加 4 億 3,849 萬餘元，主要係流域綜合治理計畫用地取得補償費尚未核銷完成待繼續執行，經費保留所致。

3. 餘絀類：包括歲計餘絀及以前年度累計餘絀，合計短絀 236 億 5,088 萬餘元，較上年度短絀 208 億 5,786 萬餘元，增加短絀 27 億 9,302 萬餘元，主要係上年度收支短絀轉入所致。

茲將本年度資產、負債、餘絀各科目增減變化明細情形，詳列如下表：

# 彰化縣總決算平衡表

中華民國 104 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	104 年 12 月 31 日		103 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資產	11,535,356,350	100.00	10,459,109,774	100.00	-1,076,246,576	10.29
各機關結存	6,806,970,872	59.01	6,552,571,504	62.65	254,399,368	3.88
押金	213,945	0.00	377,203	0.00	-163,258	43.28
暫付款	1,004,134,797	8.70	915,205,869	8.75	88,928,928	9.72
墊付款	259,004,641	2.25	370,677,271	3.54	-111,672,630	30.13
應收歲入款	504,591,247	4.37	633,801,591	6.06	-129,210,344	20.39
應收歲入保留款	2,680,793,592	23.24	1,811,506,691	17.32	869,286,901	47.99
保管有價證券	279,647,256	2.42	174,969,645	1.67	104,677,611	59.83
負債	35,186,245,399	305.03	31,316,977,152	299.42	3,869,268,247	12.36
短期借款	8,314,260,304	72.08	7,885,902,724	75.40	428,357,580	5.43
暫收款	366,305,984	3.18	372,490,554	3.56	-6,184,570	1.66
借入款	11,758,142,470	101.93	9,069,067,710	86.71	2,689,074,760	29.65
代收款	658,420,098	5.71	662,637,512	6.34	-4,217,414	0.64
代辦經費	4,381,524,396	37.98	4,133,763,333	39.52	247,761,063	5.99
保管款	1,888,631,979	16.37	1,917,332,376	18.33	-28,700,397	1.50
應付歲出款	205,594,786	1.78	296,784,298	2.84	-91,189,512	30.73
應付歲出保留款	7,333,718,126	63.58	6,804,029,000	65.05	529,689,126	7.78
應付保管有價證券	279,647,256	2.42	174,969,645	1.67	104,677,611	59.83
餘絀	- 23,650,889,049	-205.03	- 20,857,867,378	199.42	-2,793,021,671	13.39
歲計餘絀	- 2,879,518,491	-24.96	1,091,702,505	10.44	—	—
以前年度累計餘絀	- 20,771,370,558	-180.07	- 21,949,569,883	209.86	1,178,199,325	5.37
負債及餘絀合計	11,535,356,350	100.00	10,459,109,774	100.00	1,076,246,576	10.29

註：依彰化縣政府總決算平衡表備註：截至民國 104 年 12 月 31 日止保管品及應付保管品各為 9 元、債權憑證及待抵銷債權憑證各為 49,128 元。

本年度彰化縣總決算經本室審核結果，經修正增列本年度歲入決算數 1,191,274,368 元、減列歲出決算數 15,081,021 元，決算審核修正後之資產總額為 127 億 4,171 萬餘元，負債總額為 351 億 8,624 萬餘元，短絀總額為 224 億 4,453 萬餘元。有關修正增減情形，列表提供參考如次：

# 彰化縣總決算平衡表

中華民國 104 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

借方科目	金額		貸方科目	金額	
	小計	合計		小計	合計
資產部分			負債部分		
各機關結存	6,806,970,872		短期借款	8,314,260,304	
押金	213,945		暫收款	366,305,984	
暫付款	1,004,134,797		借入款	11,758,142,470	
墊付款	259,004,641		代收款	658,420,098	
應收歲入款	504,591,247		代辦經費	4,381,524,396	
應收歲入保留款	2,680,793,592		保管款	1,888,631,979	
保管有價證券	279,647,256		應付歲出款	205,594,786	
原列資產總額		11,535,356,350	應付歲出保留款	7,333,718,126	
本室審核修正決算應調整數		1,206,355,389	應付保管有價證券	279,647,256	
歲入事項應調整數	1,191,274,368		原列負債總額		35,186,245,399
減列本年度歲入實現數	-12,343,913		本室審核修正決算應調整數		—
增列本年度歲入應收數	1,200,000,000		本年度借入款應調整數	-11,758,142,470	
增列本年度歲入保留數	3,618,281		本年度保管款應調整數	11,758,142,470	
歲出事項應調整數	15,081,021		調整後負債總額		35,186,245,399
減列本年度歲出實現數	15,081,021		餘絀部分		
			歲計餘絀	-2,879,518,491	
			以前年度累計餘絀	-20,771,370,558	
			原列餘絀總額		-23,650,889,049
			本室審核修正決算應調整數		1,206,355,389
			本年度歲計餘絀應調整數	1,206,355,389	
			增列本年度歲入應調整數	1,191,274,368	
			減列本年度歲出應調整數	15,081,021	
			調整後餘絀總額		-22,444,533,660
調整後資產總額		12,741,711,739	調整後負債及餘絀總額		12,741,711,739

## （二）舉借債務餘額

截至本年度止，彰化縣政府 1 年以上公共債務未償餘額決算審定數為 155 億 1,666 萬餘元，另加計普通基金 1 年以下借款 83 億 1,426 萬餘元及非營業特種基金舉借債務 41 億 2,256 萬餘元，合計共 279 億 5,349 萬餘元(表 1)。

表 1 彰化縣政府截至民國 104 年底止舉借債務餘額情形表

單位：新臺幣千元

項目	合 計	普通基金債務餘額			非營業特種基金債務餘額	
		1 年以上		未滿 1 年	1 年以上	
		自償	非自償		自償	非自償
合 計	27,953,496	—	15,516,666	8,314,260	4,122,569	—
一、非自償性公共債務未償餘額	15,516,666	—	15,516,666	—	—	—
二、未滿 1 年短期借款	8,314,260	—	—	8,314,260	—	—
三、非營業特種基金舉借債務餘額	4,122,569	—	—	—	4,122,569	—

資料來源：整理自彰化縣總決算。

### (三) 潛藏負債及調借款等款項

IMF 於其西元 2001 年政府財政統計手冊定義，政府債務不包括公營事業負債、社會保險給付義務等在內，政府保證及或有負債亦不計入政府債務，僅於財務報表附註揭露。至各界關切之政府潛藏負債事項，依據本年度彰化縣總決算內說明及彰化縣政府統計，有關彰化縣政府未來將支付大額支出或潛在可能產生重大財務負擔之支出約為 1,160 億 3,890 萬餘元(表 2)，詳列如次。另依彰化縣總決算總說明肆、政府資產負債概況列示，本年度向「納入集中支付」機關專戶及基金之保管款調度金額計 117 億 5,814 萬餘元。

表 2 彰化縣政府截至民國 104 年底潛藏負債明細表

單位：新臺幣千元

項目	金額
合 計	116,038,903
積欠退休金優惠存款 差額利息	1,971,787
舊制公務人員退休金	21,512,220
舊制教育人員退休金	92,554,895

資料來源：整理自彰化縣總決算。

#### 1. 積欠臺灣銀行代墊退休金優惠存款差額利息 19 億 7,178 萬餘元：

(1)彰化縣政府人事處尚積欠臺灣銀行退休金優惠存款差額利息 18 億 1,607 萬餘元。

(2)彰化縣地方稅務局尚積欠臺灣銀行退休金優惠存款差額利息 3,174 萬餘元。

(3)彰化縣警察局尚積欠臺灣銀行退休金優惠存款差額利息 1 億 2,396 萬餘元。

2. 積欠舊制(民國 87 年 7 月 1 日實施公務人員退休撫卹新制)公教人員退休金 1,140 億 6,711 萬餘元：依據公務人員退休法第 29 條及其施行細則第 30 條、學校教職員退休條例第 21 條之 1 及其施行細則第 33 條等規定，公教人員在退休新制實施前任職年資應領之退休金，依退休新制實施前適用之退休相關法規原規定標準，由各級政府編列預算支給。

(1)公務人員：依據銓敘部民國 100 年 9 月委託精算報告，以民國 99 年 12 月 31 日為基準日，彰化縣政府應負擔之舊制公務人員退休金為 266 億 7,019 萬餘元，扣除民國 100 年至 104 年已支付 51 億 5,797 萬餘元，未來 25 年應負擔 215 億 1,222 萬餘元。

(2)教育人員：依據教育部民國 102 年 3 月委託精算報告，以民國 100 年 12 月 31 日為基準日，彰化縣政府應負擔之舊制教育人員退休金為 1,022 億 2,073 萬餘元，扣除民國 101 年至 104 年已支付 96 億 6,583 萬餘元，未來 26 年應負擔 925 億 5,489 萬餘元。

#### （四）依法令、擔保、保證或契約需於未來年度編列預算補助或可能造成未來會計年度支出事項（包括或有負債）

本年度彰化縣總決算「因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細表」未列擔保、保證或契約事項；另彰化縣總決算審核報告參考資料（總決算部分暨附屬單位決算部分）於作業基金及特別收入基金餘絀審定後綜計平衡表下備註說明因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出事項 4 億 2,957 萬餘元，逐項說明如下列：

1. 彰化縣總決算附屬單位決算及綜計表(非營業部分)作業基金平衡表—彰化縣產業園區開發管理基金備註說明，未揭露辦理之彰南產業園區開發計畫因終止契約，委外開發廠商請求退還已投入開發經費或仲裁協議金額 7,927 萬餘元。

2. 彰化縣總決算附屬單位決算及綜計表(非營業部分)特別收入基金平衡表—彰化縣地方教育發展基金備註說明內，列因彰化市都市計畫新設國中小文三（即彰化市大成國小）徵收校地未於核准計畫期限內使用，被徵收土地所有權人興訟請求賠償 3 億 2,829 萬餘元及協助碩博士生出國留學未償還債務餘額 2,200 萬元。

## 二、政府投資目錄之查核

本年度彰化縣總決算所附政府投資目錄列有營業基金、非營業特種基金及其他投資 3 部分，彰化縣政府原編彰化縣總決算列投資金額共計 18 億 3,687 萬餘元，較上年度投資金額 17 億 3,683 萬餘元，增加 1 億 4 萬餘元。茲分述如次：

### （一）營業基金部分

本年度期末彰化縣政府直接投資之附屬單位預算，計有 1 個單位，與上年度相同。彰化縣政府原編彰化縣總決算列彰化縣政府資本為 1 億 5,895 萬餘元，與上年度投資數額相同。

### （二）非營業特種基金部分

本年度期末彰化縣政府經管之非營業特種基金計有 13 個單位，較上年度期末 12 個單位增加 1 個單位，係彰化縣公益彩券盈餘分配基金。彰化縣政府配合縣（市）政府總預算附屬單位預算之基金分類，劃分為業權基金及政事型基金 2 大類，其中 7 個政事型基金均屬特別收入基金，各基金配合固定項目分開原則，「基金餘額」未列入本政府投資目錄；另 6 個業權基金均為作業基金，其中由彰化縣政府直接投資者計有 5 個單位，與上年度相同，另彰化縣觀光溫泉基金賡續辦理清水岩溫泉開發計畫，以借款開發縣內社頭鄉埤清段 47 地號(清水岩童軍營區)西南面溫泉資源。彰化縣政府原編彰化縣總決算原列基金數額 12 億 3,582 萬餘元，較上年度期末基金數額 10 億 8,967 萬餘元，增加 1 億 4,615 萬餘元，其增減情形如次：

1. 彰化縣市地重劃基金：本年度期末基金數額 6 億 880 萬元，較上年度期末基金數額 4 億 9,880 萬元，增加 1 億 1,000 萬元，係本年度縣庫增加投資。

2. 彰化縣平均地權基金：本年度期末基金數額 3 億 3,822 萬餘元，較上年度期末基金數額 3 億 206 萬餘元，增加 3,615 萬餘元，係本年度市地重劃基金—北勢市地重劃屆滿 15 年累積賸餘撥充基金數。

茲將彰化縣政府投資非營業特種基金之資本數額編列目錄如下：

### 政府投資目錄

中華民國 104 年 12 月 31 日

#### 非營業特種基金部分

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	彰 化 縣 政 府 資 本		
	本 年 度	上 年 度	增 減 數
合 計	1,235,828,733.00	1,089,670,828.00	146,157,905.00
縣政府主管	282,067,079.00	282,067,079.00	—
彰化縣產業園區開發管理基金	42,600,000.00	42,600,000.00	—
彰化縣公共停車場作業基金	239,467,079.00	239,467,079.00	—
地政處主管	947,026,551.00	800,868,646.00	146,157,905.00
彰化縣市地重劃基金	608,800,000.00	498,800,000.00	110,000,000.00
彰化縣平均地權基金	338,226,551.00	302,068,646.00	36,157,905.00
衛生局主管	6,735,103.00	6,735,103.00	—
彰化縣各鄉鎮市(區)衛生所醫療作業基金	6,735,103.00	6,735,103.00	—

#### (三) 其他投資部分

本年度期末彰化縣政府直接投資公、民營企業計有 6 個單位，與上年度相同。彰化縣政府原編彰化縣總決算列投資金額共計 4 億 4,209 萬餘元，較上年度投資數額 4 億 8,821 萬餘元，減少 4,611 萬餘元，係內政部營建署國民住宅興建基金折減基金填補累積短絀所致。

茲將彰化縣政府其他投資之資本數額編列目錄如下：

### 政府投資目錄

中華民國 104 年 12 月 31 日

#### 其他投資部分

單位：新臺幣元

投 資 事 業 名 稱	彰 化 縣 政 府 資 本		
	本 年 度	上 年 度	增 減 數
合 計	442,098,550.12	488,216,023.18	- 46,117,473.06
縣政府主管	442,098,550.12	488,216,023.18	- 46,117,473.06
台灣自來水股份有限公司	210,698,000.00	210,698,000.00	—
國民住宅興建基金	231,369,910.12	277,487,383.18	- 46,117,473.06
臺灣水泥股份有限公司	25,280.00	25,280.00	—
臺灣農林股份有限公司	2,760.00	2,760.00	—
臺灣紙業股份有限公司	770.00	770.00	—
臺灣工礦股份有限公司	1,830.00	1,830.00	—

#### 三、財產量值總目錄之查核

本年度彰化縣總決算所列財產量值總目錄，計列縣有財產總值 757 億 7,797 萬餘元（其中



珍貴財產總值 1 億 1,412 萬餘元)，分為公用財產、非公用財產 2 類；公用財產又分為公務用、公共用及事業用財產等 3 部分。該目錄經予書面審核，並派員就地抽查，除有關縣有財產業務之重要審核意見，已於本年度彰化縣政府總決算審核報告「乙、決算審核結果」、「貳、縣政府主管」項下揭露外，茲將財產量值總目錄之內容，分述如次：

### （一）公用財產

本年度總決算財產量值總目錄列公用財產總值 728 億 6,227 萬餘元（其中珍貴財產總值 1 億 1,412 萬餘元），占縣有財產總值約 96.15%，較上年度決算列數 694 億 7,919 萬餘元，增加 33 億 8,307 萬餘元，約 4.87%。茲按公務用、公共用及事業用財產 3 部分，分述如次：

1. 公務用財產 本年度總決算財產量值總目錄，彰化縣政府原列公務用財產總值 403 億 7,974 萬餘元，本室依法審核修正減列交通及運輸設備 12,819,400 元，審定公務用財產總值 403 億 6,692 萬餘元（其中珍貴財產總值 1 億 513 萬餘元），占縣有財產總值 53.27%，較上年度決算列數 395 億 3,378 萬餘元，增加 8 億 3,313 萬餘元，約 2.11%，主要係機關學校財產帳務調整、新建房屋建築及設備等事由所致。

2. 公共用財產 本年度總決算財產量值總目錄列公共用財產總值 321 億 2,569 萬餘元（其中珍貴財產總值 898 萬餘元），占縣有財產總值 42.39%，較上年度決算列數 295 億 7,575 萬餘元，增加 25 億 4,994 萬餘元，約 8.62%，主要係其他機關移撥財產至該府水利資源處及土地分割、合併、徵收、撥用等事由所致。經核尚無不符。

3. 事業用財產 本年度總決算財產量值總目錄列事業用財產總值 3 億 6,964 萬餘元，占縣有財產總值 0.49%，較上年度決算列數 3 億 6,964 萬餘元，無增減異動。經核尚無不符。

### （二）非公用財產

本年度總決算財產量值總目錄列非公用財產總值 29 億 1,570 萬餘元，占縣有財產總值 3.85%，較上年度決算列數 33 億 7,118 萬餘元，減少 4 億 5,547 萬餘元，約 13.51%，主要係辦理產籍釐正、帳務調整所致。經核尚無不符。

## 四、債款目錄（長期部分）之查核

本年度彰化縣總決算附屬表「債款目錄(長期部分)」，係揭露公共債務法第 5 條第 4 項所規範之縣（市）政府所舉借之 1 年以上非自償性公共債務，計列有民國 98 至 104 年度辦理債務還本經費、各項建設經費、各項政務支出等賒借收入數，列報截至民國 104 年 12 月 31 日止，訂借總額 327 億元，借款額 311 億元，償還額 155 億 8,333 萬餘元，未償餘額 155 億 1,666 萬餘元，約占當年度總預算歲出總額之 30.73%，尚未超過公共債務法第 5 條第 4 項規定 50% 之債限，利息償付總額 6 億 6,375 萬餘元。經予書面審核，並派員抽查，除有關政府債款業務之重要審核意見，已於「乙、決算審核結果」、「貳、縣政府主管」項下揭露外，茲編列債款目錄（長期部分）如下：

# 借款目錄

中華民國104

借 款 名 稱	承 貸 銀 行	期 限	
		舉 借 日 期	清 償 日 期
合 計			
已實現部分			
辦理債務還本及各項建設經費	二林鎮農會	98.04.21	104.05.05
辦理債務還本及各項建設經費	二林鎮農會	102.01.21	108.01.24
辦理各項政務支出經費	大城鄉農會	102.01.28	108.01.31
辦理債務還本及各項建設經費	臺灣銀行	98.06.15	104.11.30
辦理債務還本及各項建設經費	臺灣銀行	99.02.09	105.08.18
辦理債務還本及各項建設經費	臺灣銀行	103.03.21	104.03.25
辦理債務還本及各項建設經費	臺灣銀行	104.12.23	105.12.30
辦理各項建設經費	全國農業金庫及彰化縣27家農漁會	99.12.31	105.12.31
辦理債務還本及各項建設經費	台北富邦商業銀行	101.02.20	107.02.22
辦理債務還本及各項建設經費	台北富邦商業銀行	103.01.16	109.01.20
辦理債務還本及各項建設經費	台北富邦商業銀行	104.01.20	105.01.21
辦理債務還本及各項建設經費	三信商業銀行	100.12.28	106.12.30
辦理債務還本及各項建設經費	三信商業銀行	102.02.06	108.02.08
辦理債務還本及各項建設經費	臺灣土地銀行彰化分行	101.12.07	107.12.28
辦理債務還本及各項建設經費	竹塘鄉農會	102.01.11	108.01.15
辦理債務還本及各項建設經費	二水鄉農會	102.01.16	108.01.18
辦理債務還本及各項建設經費	線西鄉農會	102.01.21	108.01.23
辦理債務還本及各項建設經費	福興鄉農會	102.01.21	108.01.23
辦理債務還本及各項建設經費	埔鹽鄉農會	102.01.24	108.01.29
辦理債務還本及各項建設經費	田尾鄉農會	102.01.25	108.01.30
辦理債務還本及各項建設經費	彰化區漁會	102.01.25	108.01.30
辦理債務還本及各項建設經費	芳苑鄉農會	102.01.28	108.01.31
辦理債務還本及各項建設經費	田中鎮農會	102.01.24	108.01.31
辦理債務還本及各項建設經費	彰化市農會	102.02.06	108.12.31
辦理債務還本及各項建設經費	員林鎮農會	102.02.20	108.12.31
辦理債務還本及各項建設經費	北斗鎮農會	102.02.23	108.12.31
辦理債務還本及各項建設經費	社頭鄉農會	102.01.31	108.12.31
辦理債務還本及各項建設經費	埔心鄉農會	102.03.06	108.12.31
辦理債務還本及各項建設經費	埤頭鄉農會	102.01.31	108.12.31
辦理債務還本及各項建設經費	聯邦商業銀行	103.01.23	104.01.28
辦理債務還本及各項建設經費	全國農業金庫	103.12.27	109.12.30

# (長期部分)

年12月31日

單位：新臺幣元

金				利息償付總額	備註
本					
訂借總額	借款額	償還額	未償餘額		
32,700,000,000	31,100,000,000	15,583,333,547	15,516,666,453	663,757,959	
600,000,000	600,000,000	600,000,000	—	22,188,495	
250,000,000	250,000,000	83,333,332	166,666,668	5,683,333	
50,000,000	50,000,000	16,666,668	33,333,332	1,136,667	
2,600,000,000	2,200,000,000	2,200,000,000	—	82,755,205	
2,500,000,000	2,500,000,000	2,083,333,334	416,666,666	96,309,261	
1,000,000,000	1,000,000,000	1,000,000,000	—	8,180,000	
1,500,000,000	1,500,000,000	—	1,500,000,000	—	
2,500,000,000	2,500,000,000	2,433,333,335	66,666,665	114,410,685	
4,000,000,000	4,000,000,000	2,000,000,001	1,999,999,999	127,887,995	
1,000,000,000	1,000,000,000	166,666,667	833,333,333	10,699,999	
5,000,000,000	5,000,000,000	—	5,000,000,000	—	
1,000,000,000	1,000,000,000	666,666,668	333,333,332	38,455,698	
3,000,000,000	1,800,000,000	600,000,000	1,200,000,000	31,034,185	
2,000,000,000	2,000,000,000	1,000,000,200	999,999,800	61,759,632	
30,000,000	30,000,000	10,000,000	20,000,000	682,000	
50,000,000	50,000,000	16,666,668	33,333,332	1,136,667	
20,000,000	20,000,000	6,666,668	13,333,332	454,667	
50,000,000	50,000,000	16,666,668	33,333,332	1,136,667	
20,000,000	20,000,000	6,666,668	13,333,332	454,667	
50,000,000	50,000,000	16,666,668	33,333,332	1,136,667	
10,000,000	10,000,000	3,333,334	6,666,666	227,333	
20,000,000	20,000,000	6,666,666	13,333,334	454,667	
50,000,000	50,000,000	16,666,668	33,333,332	1,136,667	
30,000,000	30,000,000	10,000,000	20,000,000	677,205	
200,000,000	200,000,000	66,666,666	133,333,334	4,514,703	
50,000,000	50,000,000	16,666,668	33,333,332	1,128,676	
50,000,000	50,000,000	16,666,668	33,333,332	1,128,676	
50,000,000	50,000,000	16,666,666	33,333,334	1,128,676	
20,000,000	20,000,000	6,666,666	13,333,334	451,470	
2,000,000,000	2,000,000,000	2,000,000,000	—	16,359,999	
3,000,000,000	3,000,000,000	500,000,000	2,500,000,000	31,047,397	

## 五、因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細表之查核

本年度彰化縣總決算「因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細表」未列擔保、保證或契約事項；另彰化縣總決算審核報告參考資料（總決算部分暨附屬單位決算部分）於作業基金及特別收入基金餘絀審定後綜計平衡表下備註說明因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出事項 4 億 2,957 萬餘元，包含彰化縣地方教育發展基金辦理彰化市都市計畫新設國中小文三(即彰化市大成國小)校舍工程土地徵收爭訟金額 3 億 2,829 萬餘元，及協助碩博士生出國留學未償還債務餘額 2,200 萬元；彰化縣產業園區開發管理基金辦理之彰南產業園區開發計畫因終止契約，委外開發廠商請求退還已投入開發經費或仲裁協議金額 7,927 萬餘元。

## 參、政府捐助財團法人年度決算及效益評估表之審核

政府捐助財團法人依預算法第 41 條第 3 項規定，每年應由各該主管機關就以前年度捐助之效益評估，併入決算辦理。各直轄市及縣(市)政府地方總決算編製作業手冊亦規定，各主管機關須於主管決算編製「對各部門捐助財團法人之效益評估表」。截至本年度止，各主管決算編製之「對各部門捐助財團法人之效益評估表」列政府捐助之財團法人總計 3 個，基金總額 1 億 3,199 萬餘元，其中接受政府捐助金額為 1 億 102 萬元，占基金總額之 76.53%。又本年度營運結果，均獲有賸餘，綜計賸餘金額 54 萬餘元。另本年度接受政府捐助經費（不含捐助基金，以下同）784 萬元。茲將本室審核情形分述如次：

### 一、營運概況

（一）彰化縣政府主管捐助財團法人計 2 個，基金總額 1,200 萬元，其中接受政府捐助基金 1,100 萬元，占 91.70%，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的；營運結果，均獲有賸餘，其中本年度接受政府捐助經費者 1 個，該項經費為 600 萬元，占該財團法人年度收入之 83.72%。

（二）彰化縣文化局主管政府捐助財團法人 1 個，基金總額 1 億 1,999 萬餘元，其中接受政府捐助基金 9,002 萬元，占 75.02%，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的；營運結果獲有賸餘，本年度接受政府捐助經費 184 萬元，占該財團法人年度收入之 67.36%。

### 二、重要審核意見

彰化縣取得私有既成道路基金會迄未辦理取得私有既成道路相關作業，有違成立之目的，允宜檢討改善，以發揮實質功能。

按該府捐助成立之財團法人彰化縣取得私有既成道路基金會，係依據中央補助直轄市及縣(市)政府取得既成道路試辦計畫設置，成立之目的係協助政府取得彰化縣轄區內私有既成道路及其他公共設施保留地，以健全都市及交通發展。惟查該基金會自民國 97 年起即未辦理取得私有既成道路相關作業，經函請檢討改善，以發揮實質功能。據復：已於民國 105 年度編列預算 1,000 萬元，補助該基金會辦理既成道路取得，且該基金會亦已開始籌辦既成道路取得相關作業。

### 三、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告所列重要審核意見 1 項，係財團法人彰化縣取得私有既成道路基金會已完成階段性任務，近 5 年來未再辦理取得私有既有道路作業，且無其他財源挹注，已無存續之必要，允宜檢討妥處，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再研提審核意見詳「二、重要審核意見」通知檢討改善。

茲將前揭財團法人基金規模、政府捐助基金金額、政府捐助基金以外金額占年度收入比率及餘絀等資料，列表如次：

#### 政府捐助財團法人明細表

中華民國 104 年度

單位：新臺幣千元、%

財團法人名稱	基金規模		創立時政府捐助基金		累計政府捐助基金		本年度營運概況				
	創 基 金 總 額	期 末 基 金 總 額	金 額	占創立 基金總 額比率	金 額	占期 末基 金總 額比率	政府捐助基金以外金額				餘 絀
							捐 助 金 額	委 辦 金 額	合 計	占年度 收入 比率	
總 計	21,000	131,998	11,000	52.38	101,020	76.53	7,840	—	7,840	78.21	542
縣政府主管（2 個）	12,000	12,000	11,000	91.67	11,000	91.70	6,000	—	6,000	82.28	312
1. 彰化縣取得私有既成道路基金會	10,000	10,000	10,000	100.00	10,000	100.00	—	—	—	—	118
2. 彰化縣公益頻道基金會	2,000	2,000	1,000	50.00	1,000	50.00	6,000	—	6,000	83.72	194
文化局主管（1 個）	9,000	119,998	—	—	90,020	75.02	1,840	—	1,840	67.36	229
彰化縣文化基金會	9,000	119,998	—	—	90,020	75.02	1,840	—	1,840	67.36	229

註：1. 本表係依各主管決算編製之「對各部門捐助財團法人之效益評估表」編製。

2. 表列基金規模及政府捐助基金金額欄，係依行政院民國 99 年 3 月 2 日院授主孝一字第 0990001090 號函示填列。

3. 表列文化局主管之彰化縣文化基金會之財務報表資料尚未經董事會決議通過。

4. 政府對表列財團法人之捐助效益，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的。

### 肆、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核

#### 一、彰化縣政府暨所屬機關學校重大公共建設計畫執行情形

彰化縣政府暨所屬機關學校辦理本年度可支用預算數達 5,000 萬元重大公共建設計畫計有 11 項，年度可支用預算數 54 億 8,912 萬餘元，執行數 32 億 463 萬餘元，執行率 58.38%，詳如表 1；依該府查填結果，年度可支用預算執行率未達 80% 之計畫共計 8 項，其計畫明細經彙整詳如表 2。

表 1 民國 104 年度彰化縣政府暨所屬機關學校重大公共建設計畫預算執行情形統計表

單位：項、新臺幣千元、%

序 號	主 管 機 關	列管計畫 項數	年度可支用 預算數	執行數	執行率
合 計（彰化縣政府）		11	5,489,128	3,204,632	58.38
1	老舊校舍更新計畫	1	129,459	115,022	88.85
2	擴大污水下水道建設計畫	1	130,729	103,037	78.82
3	彰化生活圈道路系統建設計畫	1	1,226,490	1,047,525	85.41
4	高速鐵路彰化車站特定區區段徵收公共工程	1	988,299	350,095	35.42
5	高鐵彰化站區聯外道路系統改善計畫	1	2,193,193	1,347,053	61.42
6	彰北國民運動中心興建工程	1	134,450	125,807	93.57
7	彰化縣清水岩溫泉遊憩區第二期新建工程	1	129,200	55,715	43.12
8	彰化縣大佛風景區暨其週邊環境整體串聯-天空步道工程	1	79,800	54,208	67.93
9	彰化縣自然生態教育中心暨週邊區域景觀工程	1	132,150	—	—
10	鹿港國中第二校區校舍新建工程	1	75,387	6	0.01
11	104-106 年度老舊校舍整建計畫	1	269,971	6,164	2.28

資料來源：整理自彰化縣政府提供資料。

表 2 民國 104 年度彰化縣政府暨所屬機關學校重大公共建設計畫執行率未達 80% 明細表

單位：新臺幣千元、%

序 號	計 畫 名 稱	計畫期程	計 畫 總經費	年度預算			落 後 原 因
				可支用 預算數	執行數	執行率	
1	彰化縣自然生態教育中心暨週邊區域景觀工程	103.12-105.5	132,150	132,150	—	—	因辦理開工前地下管線遷移及變更設計等所致。
2	鹿港國中第二校區校舍新建工程	104.10-106.12	75,387	75,387	6	0.01	因完成建築師遴選作業，尚規劃設計中所致。
3	104-106 年度老舊校舍整建計畫	104.1-107.12	793,030	269,971	6,164	2.28	因部分工程發包不順或尚規劃設計中所致。
4	高速鐵路彰化車站特定區區段徵收公共工程	100.6-103.11	3,852,030	988,299	350,095	35.42	因廠商驗收缺失尚未完成改善所致。
5	彰化縣清水岩溫泉遊憩區第二期新建工程	103.5-105.2	138,200	129,200	55,715	43.12	因配合綠建築、消防電力電信審查辦理變更設計所致。
6	高鐵彰化站區聯外道路系統改善計畫	99.1-104.12	2,488,094	2,193,193	1,347,053	61.42	因部分工程多次招標始決標或履約爭議而終止契約所致。
7	彰化縣大佛風景區暨其週邊環境整體串聯-天空步道工程	103.9-104.4	79,800	79,800	54,208	67.93	因尚待釐清施工圖說部分疑義，相關工項無法施作影響進度所致。
8	擴大污水下水道建設計畫	100.12-120.10	2,379,027	130,729	103,037	78.82	因細部設計尚待內政部營建署審查或部分路面修復工程尚辦理招標作業所致。

資料來源：整理自彰化縣政府提供資料。



## 二、審計機關查核情形

(一)和美交流道聯絡道後續工程完善彰化生活圈快速道路網，惟間有工程設計及施工情形未臻周延，有待研議改進。

彰化縣政府為改善和美交流道聯絡道、縣道 139 線彰新路及縣道 139 甲線和厝路間之交通瓶頸，完善彰化生活圈快速道路網，經交通部公路總局補助辦理「和美交流道聯絡道後續工程(第二期)」，並納列生活圈道路交通系統建設計畫，計畫經費 6 億 429 萬元。經查執行情形，核有：

1. 設計廠商未落實辦理服務建議書所列開工典禮請柬製作、地質鑽探及報告等回饋事項；
2. 溢計部分道路碎石級配、排水溝混凝土及鋼筋、擋土牆及橋台基礎混凝土等數量；
3. 部分施工圍籬及結構安全鑑定等工項，未依契約圖說覈實施設；
4. 施工廠商派駐之安衛人員資格不符；
5. 工程施工進度落後等情事，經函請查明妥處及檢討改進。據復：1. 於支付設計服務費尾款時，扣減請柬製作暨地質鑽探及報告製作等費用；2. 於竣工結算扣減相關工項費用；3. 將扣減圍籬及結構安全鑑定等費用；4. 已請施工廠商更換資格符合人員，並於估驗請款扣回已支付安衛人員費用；5. 已請施工廠商提送趕工計畫，據以管控進度。

(二)伸港國民中學活動中心興建工程提供師生室內活動空間，惟間有工程設計及履約情形未臻周延，有待檢討改善。

彰化縣政府考量彰化縣立伸港國民中學缺乏大型室內活動空間，為營造優質學習空間，經教育部補助辦理「彰化縣立伸港國民中學活動中心興建工程」，工程經費 6,500 萬元。經查執行情形，核有：

1. 走廊扶手高度未符建築技術規則規定之最低高度；
2. 於工程內編列使用執照請領及消防設備師監造簽證等費用，與工程預算書編列原則未符或與監造費重複；
3. 溢計部分購置土方回填數量；
4. 專業責任保險單已逾期；
5. 工程施工進度落後等情事，經函請查明妥處及檢討改進。據復：1. 已提高欄杆高度，並對設計廠商罰款；2. 於竣工結算扣減相關工項費用；3. 將扣減溢計之土方數量費用；4. 於監造費付款時扣減無實質效益保費；5. 已竣工，並依約計罰施工廠商逾期違約金。

(三)花壇國民小學東棟老舊校舍拆除重建工程改善師生教學環境，惟間有工程履約及契約變更未臻周延，有待檢討改善。

彰化縣政府考量彰化縣花壇國民小學東棟校舍耐震能力不足，且缺乏會議室辦理研習活動，經教育部補助辦理「彰化縣花壇國民小學東棟老舊校舍拆除重建工程」，並納列老舊校舍整建計畫，工程經費 8,836 萬元，於民國 101 年 11 月開工，預定民國 103 年 2 月完工。經查執行情形，核有：

1. 施工廠商延誤履約情形嚴重，影響師生進駐時程及教學環境；
2. 部分施工日誌及監造報表登載未盡詳實；
3. 辦理契約變更時程延宕等情事，經函請查明妥處及檢討改進。據復：1.

已對施工廠商計罰逾期違約金，並將刊登政府採購公報為拒絕往來廠商，另校舍已於民國 105 年 3 月完成驗收後開放師生進駐使用；2. 嗣後注意要求廠商覈實登載相關表單；3. 已完成契約變更程序，並研議於契約納入相關罰則。

**（四）二林鎮污水下水道用戶接管工程改善都市環境衛生，惟間有工程設計及履約未臻周延，有待檢討改善。**

彰化縣政府為改善都市居住環境衛生，及防止河川水域污染，經內政部營建署補助辦理「二林鎮污水下水道用戶接管工程(五-2)」，並納列污水下水道建設計畫，工程決標金額 9,868 萬元。經查執行情形，核有：1. 部分臨時擋土設施未依契約覈實施作；2. 施工廠商派駐之安衛人員資格不符；3. 溢計連接管埋設所需之回填砂數量等情事，經函請查明妥處及檢討改進。據復：1. 已於估驗請款扣除未施作之擋土設施費用，並處監造廠商懲罰性違約金；2. 施工廠商已更換符合資格安全衛生人員，並扣減未符規定期間之安衛人員費用；3. 已辦理變更設計扣減相關數量。

本室對於上列各項查核意見聲復情形及改進措施，已列管繼續注意其後續辦理情形。