

中 華 民 國 104 年 度

(104年1月1日至104年12月31日)

屏東縣總決算審核報告

(含附屬單位決算及綜計表)

審計部臺灣省屏東縣審計室

中華民國 104 年度
屏東縣總決算審核報告
(含附屬單位決算及綜計表)

審計部臺灣省屏東縣
審計室審計官兼主任 陳 三 民

前 言

中華民國 104 年度（以下簡稱本年度）屏東縣總決算（含附屬單位決算及綜計表），係由屏東縣政府依照地方制度法第 42 條規定，於民國 105 年 4 月 29 日函送到室，本室依照同法條規定，已於 3 個月內完成審核，編造最終審定數額表，並提出總決算審核報告。

本年度屏東縣計有編列單位決算之公務機關 26 個；編列附屬單位決算之非營業特種基金單位 11 個（分預算及作業單位 206 個）。總計審核 37 個機關單位（分預算及作業單位 206 個）之決算。

本年度屏東縣總決算審核結果，歲入決算經修正減列 2,427 萬餘元，審定為 331 億 1,181 萬餘元，較預算短收 8 億 6,071 萬餘元，約為 2.53%；歲出決算經修正減列 336 萬餘元，審定為 320 億 4,954 萬餘元，較預算減支 19 億 2,299 萬餘元，約為 5.66%；歲入歲出相抵，審定賸餘為 10 億 6,227 萬餘元，連同債務舉借 70 億 2,000 萬元及償還 72 億 4,234 萬餘元後，本年度收支賸餘 8 億 3,992 萬餘元。

本年度非營業特種基金（總決算附屬單位決算非營業部分）決算審核結果，審定總收入（含基金來源）152 億 4,002 萬餘元，總支出（含基金用途）144 億 7,883 萬餘元，賸餘 7 億 6,118 萬餘元，與預算短絀相距 13 億 3,597 萬餘元。

屏東縣政府長年對外舉債以解財政困境，截至本年度止，1 年以上非自償性公共債務未償餘額實際數 182 億 2,774 萬餘元（加計保留數 5 億 8,676 萬餘元後，金額為 188 億 1,450 萬餘元），較上年度同類債務餘額

實際數 184 億 3,520 萬餘元，減少 2 億 745 萬餘元，惟債務負擔仍屬沉重，並因債務改善情形未如預期，本年度經行政院促請重新檢視修正債務改善計畫，亟待厲行開源節流，以厚植縣政穩健推展實力。

本年度屏東縣政府施政，係以安居大社區、水岸廊道、青年返鄉、提升城鄉交通便利、農業世貿、觀光首都、環境保育、推行醫療在地化、多元族群文化、均衡城鄉優質教育、治水等 11 大事項為施政總目標，各項政事推動執行結果，整體而言，尚能符合既定施政目標。據屏東縣政府委外辦理本年度施政滿意度調查結果，有 75% 受訪縣民滿意該府整體施政表現，較民國 103 年度上升 10.7 個百分點，惟對於農業世貿、觀光首都、安居大社區、青年創業政策等重要施政內容，超過半數受訪縣民表示「不知道」；另本年度中央對直轄市與縣（市）政府計畫及預算考核結果，屏東縣在社會福利、教育、基本設施、財政績效與年度預算編製及執行情形等面向，於全國 22 市縣分別位居第 8 名、第 19 名、第 14 名及第 11 名，部分項目考評成績欠佳，允宜持續檢討精進，以提升施政效能及增進民眾福祉。

本室辦理各項審計業務，秉持獨立、廉正、專業、創新之核心價值，適正性、合規性及效能性審計並重，冀能實踐優質審計服務，創造最大審計價值，提升政府施政績效，促進政府廉能政治。本年度審核屏東縣政府各機關財務收支，在合法性審計方面，稽察發現財務違失案件，通知各機關查明處分者 2 件，受處分違失人員 6 人次；依法修正減列歲出通知繳庫 336 萬餘元。在效能性審計方面，考核各機關施政績效結果，認為有未盡職責或效能過低情事，經依法通知其上級機關長官並報告監察院者 3 件；另依法提供屏東縣政府有關財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見 5 項。

本室對於屏東縣各機關預算執行之審核、計畫實施之考核及重要審核意見，已在本報告有關章節予以分析說明，以供參閱。

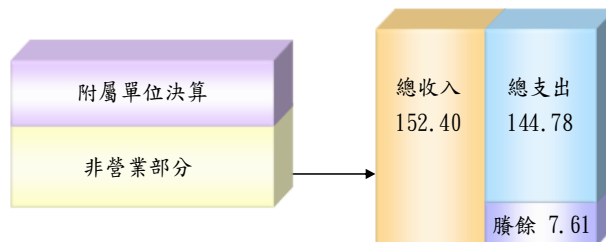
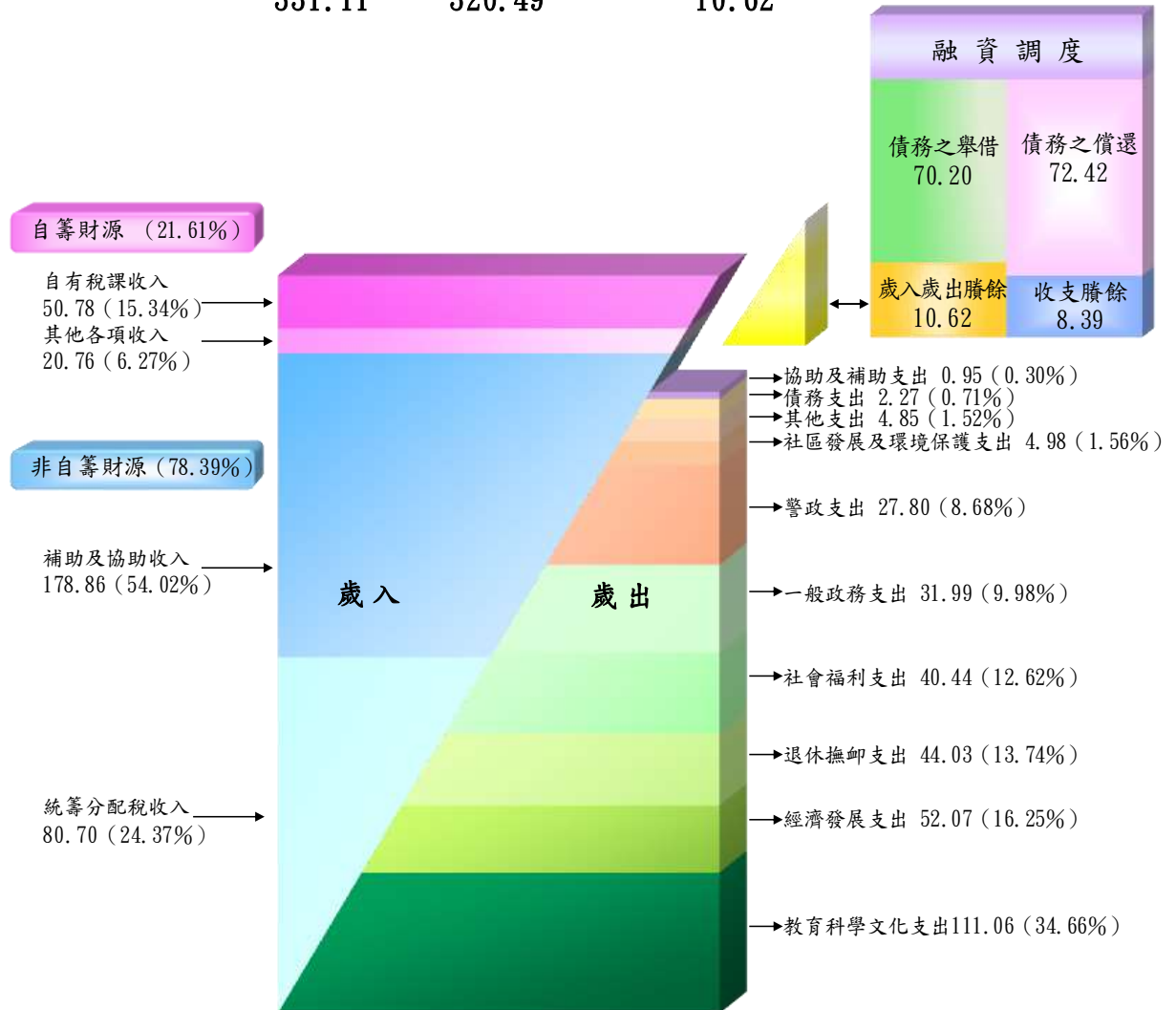
茲當總決算審核完竣，謹編具中華民國 104 年度屏東縣總決算審核報告（含附屬單位決算及綜計表），敬請審議。

總決算審定後歲入來源與歲出用途概況

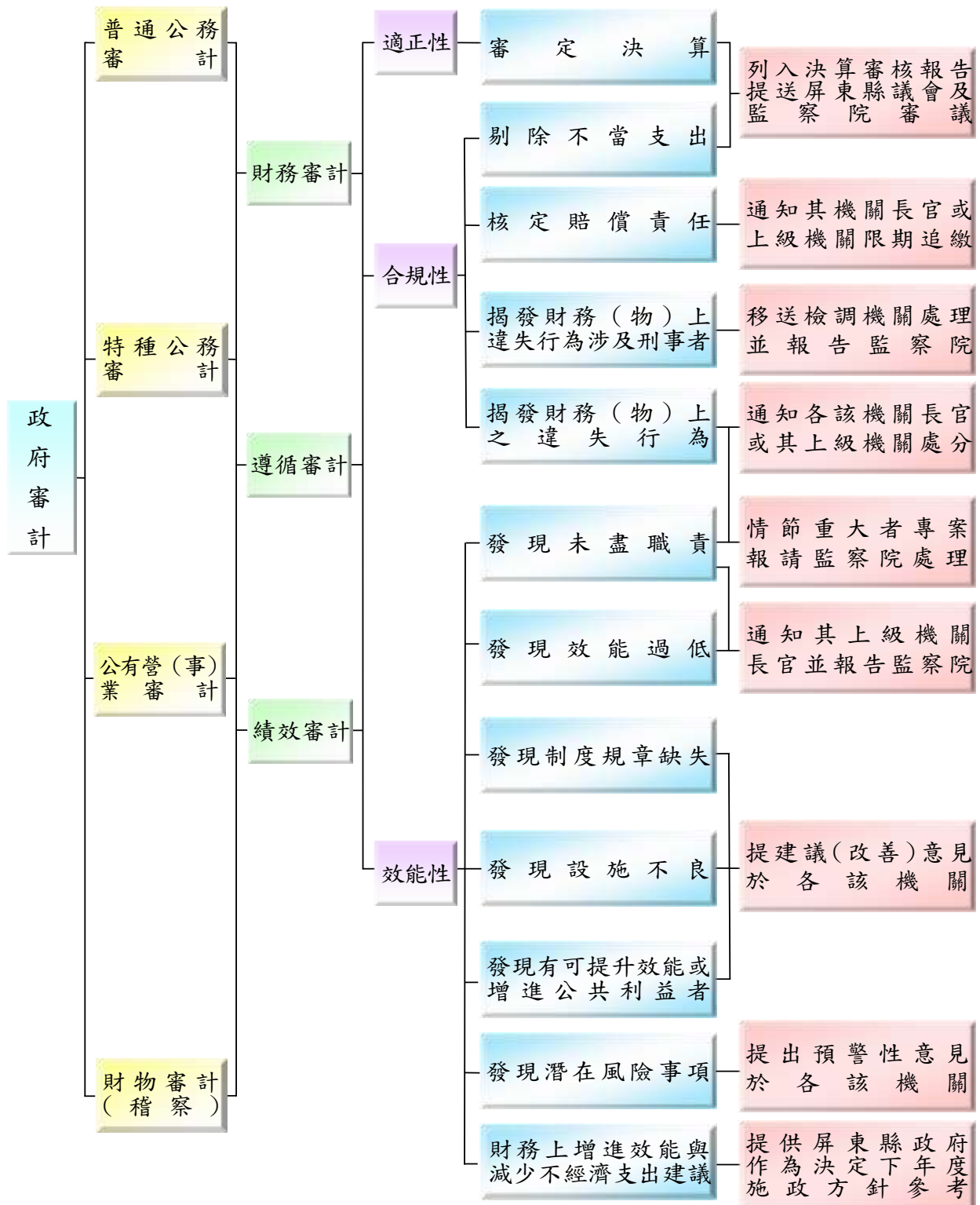
中華民國 104 年度

單位：新臺幣億元

$$\begin{array}{rcl} \text{歲入} & - & \text{歲出} \\ 331.11 & & 320.49 \\ \hline & = & \text{歲入歲出賸餘} \\ & & 10.62 \end{array}$$



政府審計業務處理簡圖



中華民國 104 年度屏東縣總決算審核報告

(含附屬單位決算及綜計表)

目 錄

前 言

甲、總 述

壹、總預算執行之審核	甲- 1
貳、施政計畫實施之考核	甲- 7
參、政府資產負債之查核	甲-21
肆、非營業特種基金決算之審核	甲-23
伍、各方建議意見	甲-26
陸、決算審核綜合成果	甲-38
柒、屏東縣議會審議總預算案暨附屬單位預算及綜計表決議事項 各機關辦理情形之查核.....	甲-43

乙、決算審核結果

決算審核結果重要審核意見彙總索引	乙- 1
壹、縣議會主管.....	乙- 7
貳、縣政府主管.....	乙- 7
參、民政處主管.....	乙-49
肆、地政處主管.....	乙-51
伍、消防局主管.....	乙-54
陸、稅務局主管.....	乙-58
柒、教育處主管.....	乙-61

捌、農業處主管	乙-62
玖、衛生局主管	乙-64
拾、環境保護局主管	乙-71
拾壹、警察局主管	乙-77
拾貳、文化處主管	乙-82
拾參、統籌支撥科目	乙-83
拾肆、第二預備金	乙-83

丙、最終審定數額表

壹、總決算歲入歲出決算審定數簡明比較表	丙- 1
貳、總決算審定後收支簡明比較分析表	丙- 3
參、總決算融資調度決算審定表	丙- 4
肆、非營業特種基金收支餘絀審定數額綜計表	
一作業基金（基金別）	丙- 5
伍、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數額綜計表	
一特別收入基金（基金別）	丙- 7

丁、其他附表

壹、歲入來源別決算審定表	丁- 1
貳、歲出政事別決算審定表	丁- 3
參、歲出機關別決算審定表	丁- 5
肆、以前年度歲入來源別轉入數決算審定表	丁- 9
伍、以前年度歲出機關別轉入數決算審定表	丁-11
陸、以前年度融資調度轉入數決算審定表	丁-15
柒、總決算審定後歲入歲出性質及餘絀簡明比較分析表	丁-16

捌、歲入決算修正數明細表.....	丁-17
玖、歲出決算修正數明細表.....	丁-17
拾、以前年度歲入轉入數決算修正數明細表	丁-19
拾壹、非營業特種基金決算審定數簡表—作業基金（科目別）.....	丁-21
拾貳、非營業特種基金收支暨餘絀審定數簡表—作業基金（基金別）..	丁-22
拾參、非營業特種基金餘絀撥補審定數額綜計表—作業基金（基金別）	丁-23
拾肆、非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表—作業基金（科目別）..	丁-25
拾伍、非營業特種基金決算審定數簡表—特別收入基金（科目別）....	丁-27
拾陸、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數簡表	
一特別收入基金（基金別）.....	丁-27
拾柒、非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表	
一特別收入基金（科目別）.....	丁-28
拾捌、非營業特種基金長期債務舉借與償還彙總表	丁-29

戊、附錄

壹、縣庫年度出納終結報告之查核.....	戊- 1
貳、資產負債之查核.....	戊- 9
一、平衡表之查核	戊- 9
二、政府投資目錄之查核	戊-15
三、財產量值總目錄之查核.....	戊-16
四、債款目錄（長期部分）之查核.....	戊-17
五、因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細表之查核.	戊-22
參、政府捐助財團法人年度決算及效益評估表之審核.....	戊-22
肆、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核.....	戊-24

審編說明

一、民國 104 年度簡稱本年度。

二、約數金額【如：億（餘）元、萬（餘）元等】之表達，以餘數全捨為原則。

三、各項數字之百分比，因採四捨五入方式計算，細項數字百分比之和，與總計數之百分比或有差異。

四、統計表內數值為零者，以「—」表示；有數值惟未達表列統計單位者，以表達至小數點後 2 位為原則，或以「0」表示。

五、特別收入基金之預算數，係本年度法定預算數；至決算數及決算審定數，係包含本年度預算數、以前年度保留數及本年度報准先行辦理數等之執行金額。

六、屏東縣政府於民國 104 年 7 月 1 日成立屏東縣海洋及漁業事務管理所，並由農業處主管。

甲、總 述

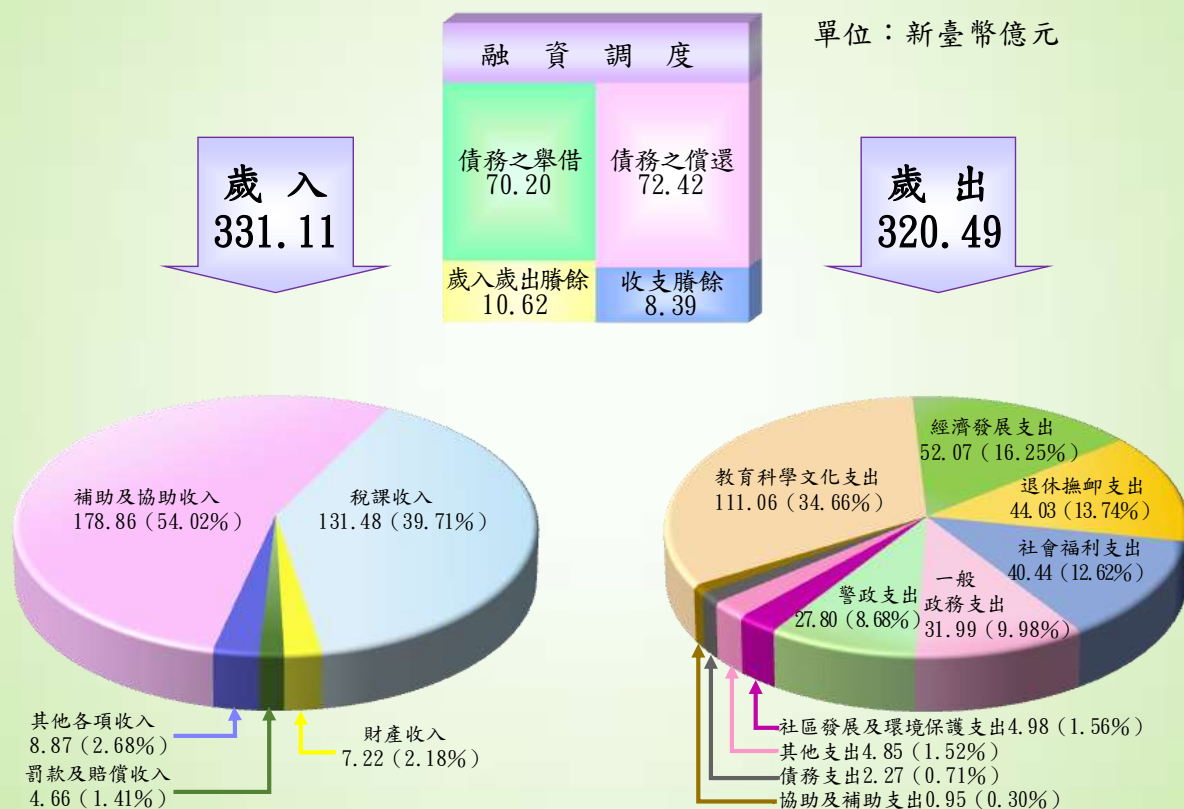
壹、總預算執行之審核

本年度屏東縣總決算審核結果，歲入決算修正減列 2,427 萬餘元，審定為 331 億 1,181 萬餘元；歲出決算修正減列 336 萬餘元，審定為 320 億 4,954 萬餘元；歲入歲出相抵賸餘 10 億 6,227 萬餘元（詳丙—1 頁），連同債務舉借 70 億 2,000 萬元及償還 72 億 4,234 萬餘元後，本年度收支賸餘 8 億 3,992 萬餘元（詳丙—3 頁）。茲將本年度歲入、歲出預算執行之審核結果，說明如次：

圖1 歲入歲出總決算審定數

中華民國 104 年度

單位：新臺幣億元



一、歲入、歲出決算審定數與預算數之比較

本年度歲入決算審定總額 331 億 1,181 萬餘元，較預算數 339 億 7,253 萬餘元，減少 8 億 6,071 萬餘元，約 2.53%，主要係砂石及土地標售狀況未如預期致財產收入短收，暨上級政府補助收入按計畫實際執行情形核撥，致較預計減少（詳丙—1 頁）；本年度歲入決算應收保留數 35 億 7,115 萬

餘元，占歲入預算數 10.51%，主要係上級政府補助收入尚待核撥，致須保留轉入下年度繼續執行。

歲出決算審定總額 320 億 4,954 萬餘元，較預算數 339 億 7,253 萬餘元，減少 19 億 2,299 萬餘元，約 5.66%（詳丙—1 頁），主要係實際進用員額較少人事費節餘、補（捐）助或委辦計畫經費結餘及計畫變更致未實施或工作量減少；另本年度歲出決算應付保留數 45 億 3,915 萬餘元，占歲出預算數 13.36%，主要係工程規劃設計中、或變更設計中、或施工中尚未完工，須保留繼續執行；次就近

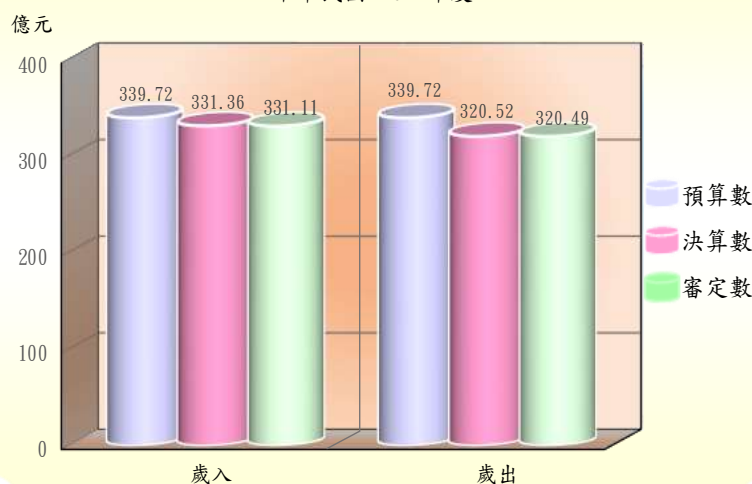
表 1 歲出經費賸餘分析表（原因別）

單位：新臺幣千元

經 費 賸 餘 原 因	金 額	%
合 計	1,922,996	100.00
1. 實際進用員額較少之人事費節餘。	658,467	34.24
2. 補(捐)助或委辦計畫經費結餘。	374,081	19.45
3. 計畫變更致未實施或工作量減少。	287,914	14.97
4. 按業務需要而減少支付。	267,825	13.93
5. 營繕工程及採購財物之結餘。	124,328	6.47
6. 撙節支出。	122,201	6.35
7. 收支併列預算收入未達而減支。	25,962	1.35
8. 專案經費第一、二預備金未動支。	8	0.00
9. 其他零星賸餘。	62,207	3.24

圖2 歲入歲出總決算審定數與總預算數及總決算數之比較

中華民國 104 年度



5 年度（民國 100 至 104 年度）預算賸餘及保留情形分析結果互有消長，本年度未執行之賸餘數較民國 103 年度減少 1 億 9,069 萬餘元及 0.71 個百分點，略具改善；另本年度保留金額及其比率較民國 103 年度增加 6 億 6,360 萬餘元及 1.68 個百分點，其中縣政府、環境保護局及衛生局等主管機關保留金額合計達 40 億 9,579 萬餘元，占應付保留數 90.23%，歲出預算執行效能有待加強檢討提升。

表 2 歲出經費賸餘彙計表（機關別）

單位：新臺幣千元

主管機關 (計畫)名稱	預算數	經費賸餘	
		金額	占預算數 %
合計	33,972,538	1,922,996	5.66
統籌支撥科目	1,762,936	③ 213,766	12.13
警察局主管	3,110,989	② 330,292	10.62
稅務局主管	286,734	24,940	8.70
縣議會主管	305,847	24,152	7.90
文化處主管	53,132	3,469	6.53
農業處主管	366,943	22,686	6.18
消防局主管	914,872	④ 51,760	5.66
民政處主管	308,672	16,780	5.44
環境保護局主管	502,984	26,992	5.37
縣政府主管	24,877,525	① 1,148,283	4.62
衛生局主管	1,094,349	⑤ 48,731	4.45
地政處主管	359,006	10,718	2.99
教育處主管	28,541	413	1.45
第二預備金 (動支後餘額)	8	8	—

註：1. 經費賸餘金額欄前端所植①～⑤，係表示金額較高之前 5 個主管機關（計畫）。

2. 本年度第二預備金原編列預算數 30,000 千元，經縣政府核准動支 29,992 千元，動支比率 99.97%。

表 3 歲出經費賸餘及應付保留數分析表

單位：新臺幣千元

年 度	預算數	經費賸餘		應付保留數	
		金額	占預算數 %	金額	占預算數 %
100	39,904,175	3,913,269	9.81	7,353,856	18.43
101	34,241,838	1,414,886	4.13	4,538,203	13.25
102	32,875,388	1,306,616	3.97	3,982,808	12.11
103	33,171,929	2,113,692	6.37	3,875,549	11.68
104	33,972,538	1,922,996	5.66	4,539,151	13.36

表 4 歲出應付保留數分析表（原因別）

單位：新臺幣千元

保 留 原 因	經 費 種 類	營繕工程 (78.07%)	財物購置 (2.99%)	其 他 (18.94%)	合 計	
					金 額	%
合 計		3,543,878	135,739	859,533	4,539,151	100.00
1. 工程規劃設計中、或變更設計中、或施工中尚未完工而予以保留。		2,689,889	286	68,813	2,758,988	60.78
2. 工程款、用地取得補償費或預付款等尚未檢據核銷，或未完成結報手續而予以保留。		295,605	35,342	97,905	428,853	9.45
3. 計畫前置規劃作業延宕或欠周、或提報送審作業遲延、未於年度內辦理完成，仍需繼續辦理。		53,858	500	188,971	243,329	5.36
4. 計畫未確定，或因配合主體工程進度及其他計畫執行，或未於年度內發包，或因工程合約工期逾預算執行期間，需保留下年度繼續執行。		157,498	—	84,834	242,332	5.34
5. 因補助計畫之獲准核定或補助機關核撥經費較遲。		150,297	11,310	67,772	229,380	5.05
6. 補助鄉(鎮、市)基層建設經費，因尚未提出申請而辦理保留。		39,214	—	97,879	137,094	3.02
7. 經費支用辦法尚未確定、或招標發包不順、或工程因承包商營運問題，或與承包商訴訟中及其他應付款項尚待支付而辦理保留。		—	14,433	10,021	24,454	0.54
8. 因財務資金調度困難，致計畫延後辦理或暫緩支付而予以保留。		—	13,600	—	13,600	0.30
9. 因民眾抗爭致用地尚未取得或未辦妥徵收作業手續，致計畫停頓，或需配合次年度預算致延後執行而予以保留。		—	—	550	550	0.01
10. 其他零星計畫之保留款。		157,515	60,266	242,785	460,568	10.15

表 5 歲出應付保留數彙計表（機關別）

單位：新臺幣千元

主 管 機 關 (計 畫) 名 稱	預 算 數	應 付 保 留 數	
		金 額	占 預 算 數 %
合 計	33,972,538	4,539,151	13.36
文 化 處 主 管	53,132	29,245	55.04
環 境 保 護 局 主 管	502,984	③ 181,873	36.16
縣 政 府 主 管	24,877,525	① 3,820,366	15.36
統 籌 支 撥 科 目	1,762,936	② 251,885	14.29
衛 生 局 主 管	1,094,349	④ 93,550	8.55
消 防 局 主 管	914,872	50,838	5.56
農 業 處 主 管	366,943	16,270	4.43
警 察 局 主 管	3,110,989	⑤ 91,067	2.93
縣 議 會 主 管	305,847	2,877	0.94
稅 務 局 主 管	286,734	629	0.22
地 政 處 主 管	359,006	546	0.15
民 政 處 主 管	308,672	—	—
教 育 處 主 管	28,541	—	—
第 二 預 備 金 (動 支 後 餘 額)	8	—	—

註：應付保留數金額欄前端所植①～⑤，係表示保留金額較多之前5個主管機關（計畫）。

二、歲入、歲出與收支之平衡

本年度經常收入(包括直接稅、間接稅、賦稅外收入)324億7,089萬餘元,經常支出(包括一般經常支出、債務利息及事務支出、災害準備金支出)263億7,001萬餘元,經常收支相抵,賸餘61億88萬餘元;資本收入(包括減少資產及收回投資)6億4,092萬餘元,資本支出(包

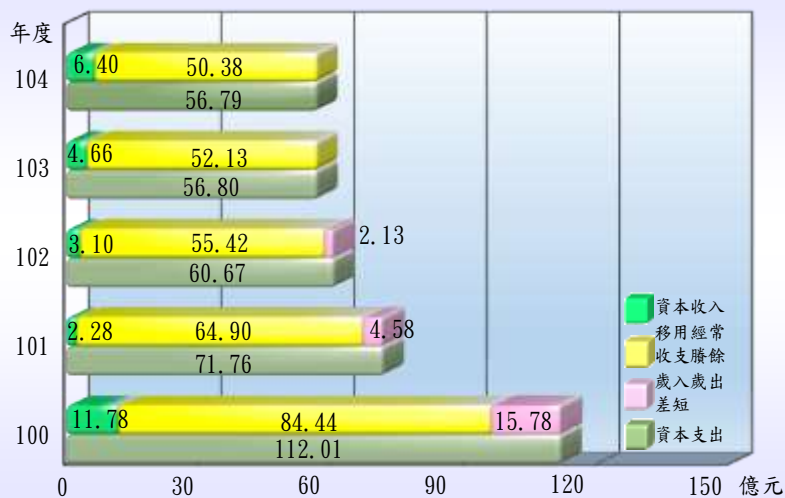
括增置或擴充改良資產、增加投資及災害準備金支出)56億7,952萬餘元,資本收支相抵,短絀50億3,860萬餘元,經以經常收支賸餘支應後,歲入歲出賸餘10億6,227萬餘元。

就整體收支而言,經常收入雖足以支應經常支出,其中一般經常支出261億3,492萬餘元;又資本收入不足支應資本支出,經以經常收支賸餘支應資本收支短絀後,本年度歲入歲出賸餘10億6,227萬餘元,較上年度增加2億7,151萬餘元,近2年度(民國103至104年度)雖均有歲計賸餘,惟主要係依賴統籌分配稅款及上級政府補助收入,仍待積極開拓自籌財源。截至本年度止,屏東縣政府1年以上非自償性公共債務未償餘額已達188億1,450萬餘元(含保留數5億8,676萬餘元),較上年度減少2億745萬餘元,然債務負擔仍重,財政狀況欠佳。為維財政之穩健及永續,允宜賡續推動財政改革,並強化債務管理,厲行開源節流,厚植縣庫資源,有效紓緩財政壓力。

茲將年來本室審核政府預算之執行所提審核意見,擇要摘述如次:

一、歲入預算短收雖有減緩趨勢,惟應收保留數大幅增加,尚待妥慎調整歲入結構,並確實檢討依歷年實收狀況及經濟發展覈實籌編,開拓經常性財源及加強財務收支控管,以利財政永續發展:本年度屏東縣總決算歲入歲出相抵賸餘10

圖3 資本收支及移用經常支賸餘之變動



億 6,227 萬餘元，其中歲入預算總額 339 億 7,253 萬餘元，執行結果，決算審定數 331 億 1,181 萬餘元，較預算短收 8 億 6,071 萬餘元、約為 2.53%，短收規模雖有減緩趨勢，惟其中應收保留數達 35 億 7,115 萬餘元，較民國 103 年度大幅增加，且帳面雖有歲入歲出相抵賸餘 10 億餘元，然多數收入仍待積極收繳實現。又本年度歲入短收數中，以財產收入短收 6 億 740 萬餘元居首，補助及協助收入短收 3 億 9,853 萬餘元次之；另按歲入來源短收比率分析，仍以財產收入短收比率達 45.66% 居首，罰款及賠償收入短收比率 34.72% 次之。該府民國 100 至 104 年度資本門財產收入預算，除民國 103 年度較預算超收外，其餘年度短收率幾近 5 成，短收原因主要係土地、砂石標售未如預期等不確定因素所致；又近 5 年度（民國 100 至 104 年度）罰款及賠償收入—罰金罰鍰及怠金收入預算短收金額由 4,694 萬餘元，擴增至 2 億 4,127 萬餘元，短收原因主要係酒駕案件涉刑事罰及行政罰，依規定須支付一定金額為公益捐，其所支付金額可在行政罰之罰鍰內扣抵，致裁罰收入大幅減少，該原因自民國 102 年度即已知悉，惟近 2 年編列是項預算仍未配合調整，允宜注意積極開拓經常性財源，避免過度仰賴出售土地及動產等不穩定資本收入，並依歲入歷年執行實況覈實編列預算，切實檢討歲入結構，加強財務收支控管，以因應施政所需龐鉅經費，俾利永續經營及健全財政。（詳乙—16 頁）

二、本年度歲出保留比率略升，宜嚴謹編列預算，研謀提升預算執行量能，避免排擠後續年度施政計畫之推展：本年度屏東縣總預算歲出預算數 339 億 7,253 萬餘元，決算審定結果，實現數 275 億 1,039 萬餘元（80.98%），應付保留數 45 億 3,915 萬餘元（13.36%），合計 320 億 4,954 萬餘元。按各單位預算歲出保留情形分析，以縣政府 38 億 2,036 萬餘元最鉅，占總決算歲出經費應付保留數總額約 84.16%，揆其原因，以工程規劃設計或變更設計中、或施工中尚未完工而予以保留者最高，計 23 億 3,936 萬餘元，約占總數 61.23%；因工程款、用地取得補償費或預付款等尚未檢據核銷，或未完成結報手續而予保留者次之，計 3 億 9,425 萬餘元，約占 10.32%；其他零星計畫之保留者再次之，計 3 億 6,590 萬餘元，約占 9.58%。該府單位決算民國 102 至 104 年度歲出應付保留金額占年度預算比率分別為 13.74%、13.13% 及 15.36%，近年留待以後年度執行數有偏高情形，且鉅額保留經費勢將排擠後續年度施政計畫之推展，允宜妥適評估執行量能，

合理規劃年度預算，並督促確依直轄市及縣（市）單位預算執行要點規定加強管制考核，以提升預算執行效能。（詳乙—17 頁）

三、資本支出計畫保留情形經中央考核排名持續退步，且資本支出計畫預算保留金額大增，超逾預算數 6 成，執行效能欠佳，允宜加強管制考核，確實檢討成因，積極推動各項計畫：該府資本支出計畫預算保留情形，經本年度中央對直轄市與縣（市）政府計畫及預算考核結果，評定成績 75.5 分，居於全國 22 市縣第 14 名，較民國 103 年度考核排名（第 13 名）退步；次查本年度屏東縣總預算執行結果，歲出資本門決算應付保留數計 39 億 1,203 萬餘元，占資本門預算數約 62.91%，較民國 103 年度同項比率 49.89% 大增 13.02 個百分點，年度預算留待以後年度執行比率偏高；再查以前年度（民國 92 至 103 年度）轉入本年度之歲出資本門未結清數執行結果，仍有 22 億 7,702 萬餘元留待以後年度執行，占轉入數約 35.42%，資本支出計畫預算執行效能欠佳。另查該府為有效執行預算及加速縣政建設，經研訂「屏東縣政府預算執行考核作業要點」，本年度期中檢討預算執行雖已彙整檢討表送請審核小組審核，惟僅函請相關單位研擬對策積極趕辦，未依規定落實列管追蹤，致考核成效未能有效發揮，允宜注意加強預算執行之管制考核，確實分析保留成因，排除執行窒礙，覈實檢討施政量能，積極趕辦各項建設，有效提升計畫執行效率。（詳乙—18 頁）

以上，各機關執行歲入歲出預算有關缺失，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

貳、施政計畫實施之考核

屏東縣政府本年度施政計畫分別研訂民政、原住民行政、客家事務、財政等 24 類計 266 項施政目標與重點，並於民國 104 年 11 月訂定「104—107 年中程施政計畫」，經擘劃：安居大社區、水岸廊道、青年返鄉、提升城鄉交通便利、農業世貿、觀光首都、環境保育、推行醫療在地化、多元族群文化、均衡城鄉優質教育、治水等 11 項施政總目標，庶期達成「安居樂業」之施政願景。茲將本年度各機關施政計畫之實施情形、施政績效之評估情形及施政效能、施政滿意度調查及市縣評比結果、施政重點內容及執行結果等，說明如次：

一、施政計畫之實施情形

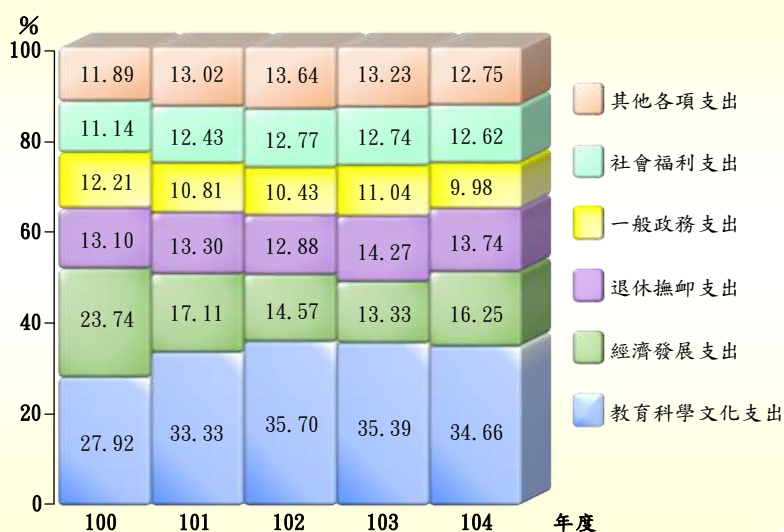
本年度屏東縣各主管機關計有公務機關 26 個，依照中央及地方政府預算籌編原則、直轄市及縣（市）地方總預算編製要點等規定，編定施政（工作）計畫 348 項（表 6），執行結果，已完成者 216 項（62.07 %），尚在執行者 132 項（37.93 %）。本年度歲出決算審定數 320 億 4,954 萬餘元，較民國 103 年度之 310 億 5,823 萬餘

表 6 施政工作計畫實施結果彙總表

主管機關 (計畫)名稱	單位預算 機關數	核定 計畫項數	未執行 計畫項數	已完成 計畫項數	尚待繼續執行 計畫項數
合計	26	348	—	216	132
縣議會主管	1	7	—	5	2
縣政府主管	1	152	—	56	96
民政處主管	8	24	—	24	—
地政處主管	6	42	—	40	2
消防局主管	1	17	—	12	5
稅務局主管	1	14	—	12	2
教育處主管	1	2	—	2	—
農業處主管	2	14	—	12	2
衛生局主管	2	23	—	19	4
環境保護局主管	1	13	—	8	5
警察局主管	1	31	—	20	11
文化處主管	1	3	—	1	2
統籌支撥科目	—	5	—	4	1
第二預備金	—	1	—	1	—

元，增加 9 億 9,130 萬餘元，其中以經濟發展支出增加 10 億 6,635 萬餘元最鉅，主要係本年度爆發高病原性家禽流行性感冒疫情，經辦理撲殺補償及相關處置工作，暨執行市區道路人本環境建設、遊憩據點特色加值等計畫所致；另分析近 5 年度（民國 100 至 104 年度）歲出政事別結構（圖 4），均以教育科學文化支出占歲出決算審定數總額比率居首，分別為 27.92%、33.33%、35.70%、35.39%及 34.66%，其次除民國 103 年度為退休撫卹支出外，餘均為經濟發展支出，其占歲出決算審定數

圖 4 總決算審定數歲出政事別之比率



總額比率由民國 100 年度之 23.74%逐年降至民國 103 年度之 13.33%，嗣於本年度向上走升至 16.25%；再分析近 5 年度（民國 100 至 104 年度）退休撫卹支出占歲出決算審定數總額比率，分別為 13.10 %、13.30 %、12.88 %、14.27 %及 13.74 %，互有消長，惟

仍為年度歲出前 3 大項目之一，允宜注意財政排擠效應，妥為因應處理，俾免影響其他政務推動。

二、施政績效之評估情形及施政效能

屏東縣政府為提升施政績效管理，經訂定「屏東縣政府暨所屬各機關施政績效管理要點」，並依規定就本年度施政計畫之策略績效目標及共同性目標達成情形評估結果，出具「屏東縣政府施政工作成果報告」，於民國 105 年 3 月 25 日公開登載於該府全球資訊網供各界閱覽，本年度 24 類施政計畫績效目標達成情形，經自評為滿分 100 分者有 10 類（41.67%），包括客家事務、財政、地政、觀光傳播、人事、政風、一般行政、稅務、警政、消防等；自評為 90 分以上未滿 100 分者有 14 類（58.33%），其中最低者為民政類（91 分），最高者為社政類（99.65 分），惟經檢視報告內容，其數據及權分散總多有錯誤，或部分施政計畫策略績效目標未辦理績效評核，或達成目標值與實際情形不符，或未按施政計畫設定衡量標準與目標值評核施政績效，或實際達成值未如施政計畫設定目標仍評予滿分，施政績效評核尚欠覈實，亟待檢討改善。另本年度施政績效管理情形，核有：年度施政計畫於開始執行之際，相關連結之中程施政計畫仍付之闕如；施政計畫策略績效目標及衡量指標，間有訂定未盡妥適合理或難以反映施政實效等情事，尚待持續研謀精進（詳乙—23 頁）。

三、施政滿意度調查及市縣評比結果

依據屏東縣政府委託異視行銷市場調查股份有限公司於民國 104 年 11 月辦理本年度施政滿意度調查結果，有 75.0% 受訪縣民滿意該府整體施政表現，較民國 103 年 11 月調查結果，滿意度上升 10.7 個百分點，惟對於安居大社區、青年創業政策、農業世貿及觀光首都等重要施政內容，分別有 70.2%、67.5%、58.8% 及 53.9% 受訪縣民表示「不知道」。另本年度中央對直轄市與縣（市）政府計畫及預算考核結果，屏東縣在社會福利、教育、基本設施等面向，評定成績分別為 89 分、83 分及 82 分，在全國 22 市縣分別居於第 8 名、第 19 名及第 14 名，且財政績效與年度預算編製及執行情形面向，考評成績僅 77 分（第 11 名），經行政院據以扣減一般性補助款 578 萬餘元，允宜檢討各面向未盡周妥之處，持續研謀精進，以提升施政效能及增進民眾福祉。

四、施政重點內容及執行結果

屏東縣政府本年度推動各項政務措施，業獲致具體成效，惟間有部分計畫執行情形尚欠周妥，仍待檢討研謀改善。有關屏東縣政府整體施政結果，茲依本年度施政重點實施情形等，彙整摘述如次：

（一）民政類

本年度施政重點包括：落實地方自治；輔導鄉鎮市利用地方天然資源拓展新興自治事業；辦理戶籍人口統計；推行戶政業務簡政便民及跨機關合作服務措施；改善戶政事務所辦公廳舍；強化宗教團體輔導及鼓勵興辦公益慈善等。相關機關執行結果，績效目標達成情形經自評為 91 分，工作成果包括：參加內政部公共造產事業競賽，獲縣級南區第 1 名；取締違反殯葬管理條例案件共計 31 件等。經本室抽查結果，核有琉球鄉公所喪葬設備及殯葬文化改善計畫案前置作業欠周妥而反覆停工，耽延計畫進度，工程施工品質不良，缺乏品管與監督，復因履約爭議遲未驗收，辦理期程長達 11 年餘仍未全部完工啟用，亟待督促檢討改善。（詳乙—44 頁）

（二）原住民行政類

本年度施政重點包括：辦理都市原住民發展；族語振興；婦女家庭、成年人等教育；輔導青少年生活；辦理原住民部落大學；原住民文化會館管理等。相關機關執行結果，績效目標達成情形經自評為 97.9 分，工作成果包括：輔導原鄉農特產品及部落遊程觀光產業之推廣，並規劃原鄉漫遊 9 大路線；提供原住民文化會館辦理各項研習計 250 場等。經本室抽查結果，核有：1. 原住民族知識發展創意經濟補助計畫規劃履約期程倉促且缺乏整合，行銷策略未能凸顯產業發展特色並加值應用，致經濟效益產值欠佳，亟待檢討改善；2. 原住民文化會館財物長年未列帳管理及盤點，部分財物毀損未依規定辦理報廢（損），且未確切查究相關人員疏失責任，允為積極負責任之處理。（詳乙—37、38 頁）

（三）客家事務類

本年度施政重點包括：輔導客家文化產業人才培育及文化產業交流；輔導客家特色產業推廣行銷；輔導客家地區休憩觀光發展，開拓客家地區產業經濟商機；辦理客庄 12 大節慶等民俗藝術活動；辦理客家多元文化系列等研習推廣；辦理全

客語沉浸式教學及客語種子家庭計畫等。相關機關執行結果，績效目標達成情形經自評為 100 分，工作成果包括：辦理客家物產展售、六堆設計營、可可產業培力、竹田釀造產業聚落行銷推廣、國際版條節等客家特色產業推廣行銷；辦理全客語沉浸式教學計畫，計有 15 間學校 36 班共 760 名幼童參與等。

（四）財政類

本年度施政重點包括：積極開拓財源；整頓各項法定收入，開闢非稅財源，並摶節消耗性支出；輔導農漁會信用部遵照管理法令健全營運；加強菸酒管理；加強非公用財產經營管理及運用；貫徹集中支付制度，嚴控預算執行等。相關機關執行結果，績效目標達成情形經自評為 100 分，工作成果包括：抽查 23 家農漁會信用部變現性資產；訪查 32 個機關單位縣有財產管理情形等。經本室抽查結果，核有：1. 公共債務未償餘額已有下降，惟仍高於法定預警門檻，且因債務改善情形未如預期，經行政院促請檢視修正債務改善計畫，修正後債務改善期程大幅展延，亟待賡續加強財政管理；2. 為增裕庫收及摶節支出，已頒行開源節流措施及建置考核獎懲機制，惟部分措施落實狀況未追蹤查考，實際考核獎懲作業復欠周密嚴謹，且因財政績效與年度預算編製及執行情形欠佳，連年經中央政府扣減一般性補助款，亟待深切檢討改善；3. 已訂定被占用不動產清查處理計畫，並通函所屬機關依期程完成，惟部分租用程序欠完備，租金或使用補償金遭長期積欠，允宜加強縣有房地管理，以提升公產運用效能。（詳乙—15、16、37 頁）

（五）城鄉發展類

本年度施政重點包括：辦理石油業務管理及再生能源業務；推動地方產業創新研發及地方產業發展基金補助計畫；交通船及小船管理；停車場管理；大眾運輸業管理；建築管理等。相關機關執行結果，績效目標達成情形經自評為 93.9 分，工作成果包括：配合交通部公路總局高雄區監理所設置客運轉運站、公車路線調整、設置站牌及候車亭暨其他協調事項等工作計 20 件；實施建築物公共安全管理，計稽查 2,281 家次、裁罰 10 家及限期改善 109 家等。經本室抽查結果，核有：1. 偏鄉及恆春地區公共運輸載客率偏低，允宜研議增廣用途，加強宣導觀光導覽資

訊，並通盤評估各路線交通特性與需求調整規劃，以提升運能及財務效益；2. 近 5 年地方型產業創新研發推動計畫已帶動廠商投入研發經費，促進地方經濟發展，惟審查機制及追蹤執行成效未盡落實，亟待檢討改善；3. 依產業創新條例透過徵收或價購農地開發低地價產業園區，惟工業用地炒作與區位不佳等導致供需失衡現象，同時排擠農業生產，允宜審慎評估開發效益並落實後續之配套與管制措施，有效解決產業用地需求；4. 辦理建築物公共安全檢查作業未盡周延，對於未依規定辦理簽證或申報案件，尚待全面清查；5. 執行市區道路人本環境建設計畫未盡周妥，部分計畫核定後取消辦理，未能達成預期成效，允宜加強前置規劃、審查與列管作業。(詳乙—25、27、28、31、40 頁)

(六) 工務類

本年度施政重點包括：規劃執行屏東縣生活圈道路系統建設計畫、縣內鄉鎮市道路排水改善工程；規劃辦理鐵路橋下空間改造設計工作；辦理道路橋梁養護及推動道安計畫；推動道路管理資訊化；道路清潔及綠美化維護等。相關機關執行結果，績效目標達成情形經自評為 99 分，工作成果包括：委託專業技術顧問公司辦理屏東縣生活圈道路系統 4 年建設計畫道路定線、用地取得及工程設計監造，已完成定線及用地取得前置作業，並取得近 50% 之協議價購達成率；辦理道路排水溝改善計 253 件（含補助鄉鎮公所辦理 235 件），改善道路面積及排水溝長度分別約 16 萬餘平方公尺、4,550 公尺等。經本室抽查結果，核有寬頻管道建置計畫未達成全年佈纜目標，及部分外掛纜線未移入寬頻管道內，允應積極研謀改善。(詳乙—41 頁)

(七) 水利類

本年度施政重點包括：辦理縣管河川及排水用地與地上物補償；縣管河川排水維護改善工程；大潮州地下水補注湖第 1 期工程實施計畫；縣管河川疏濬及河道整理；水利建造物檢查；補助農田水利會辦理萬年溪上游圳路維護及管理。相關機關執行結果，績效目標達成情形經自評為 98.8 分，工作成果包括：辦理東港溪布袋蓮及漂流物清理等 141 件河川排水改善維護工程；辦理林邊溪箕湖大橋至餉潭大橋段、新埤大橋上、下游段等疏濬工程，總疏濬量約 150 萬立方公尺。

（八）教育類

本年度施政重點包括：充實圖書設備；建置國際英語村及維運；加強 9 年一貫課程推展；執行教師介聘及甄選；辦理校長主任甄選；推動全民國防教育等。相關機關執行結果，績效目標達成情形經自評為 93.5 分，工作成果包括：辦理校舍補強工程，計補助 10 校 14 棟校舍重新初步評估、31 校 35 棟校舍詳細評估及 21 棟校舍補強工程；稽查 172 所幼教機構公共安全管理情形等。經本室抽查結果，核有：1. 面對少子女化趨勢，已控管各國民中小學閒置教室數量，惟部分屏東市區國小緊鄰或新生人數未達 20 人，小班小校行政業務規模小，相對人事費用偏高，允宜通盤檢討調整組織或精簡人力，並研議併校之可行性；2. 已對轄內中小學進行土壤液化潛勢調查，惟待耐震能力評估、補強或拆除之校舍多達百棟，亟待積極爭取中央補助經費或自籌財源辦理後續年度因應計畫，俾提供縣內師生安全無虞之學習環境；3. 已辦理幼兒園所公共安全訪視稽查，且 5 歲幼童入園率較以往年度提升，惟部分園所人員配置未符規定或未依訪視稽查結果督促改善。（詳乙—22、30、32 頁）

（九）農政類

本年度施政重點包括：規範農經不可分離申請案審查標準，加強農地利用管理；農業科技，農產品加值行銷；安全農業；動物疫病防治與控管等。相關機關執行結果，績效目標達成情形經自評為 96 分，工作成果包括：核發農業用地作農業使用認定證明 3,216 件及農業用地容許使用證明 1,365 件；辦理畜禽飼養登記變更及展延 488 件。經本室抽查結果，核有：1. 農業設施綠能投資多較從事農業經營利潤優渥，排擠農地實需，且農業經營之定義模糊，允宜加強抽查務農實況覈實補助，以落實潔淨能源政策；2. 訪視防疫人員警覺性不足，未能先期及時處置，錯失預防禽流感擴散先機，各管理機關資訊復未能相互流通，致疫情發生後難以迅速掌控全貌，允宜加強落實通報機制，強化防疫網絡與鏈結，俾有效控制疫情。（詳乙—36、63 頁）

（十）地政類

本年度施政重點包括：督導各地政事務所辦理地政業務；加強為民服務品質，持續推動地政資訊化作業；辦理地政士及不動產經紀業務管理，以確保不動產交易安全；全面平均地權成果管理，辦理公告土地現值評定及公告；公有耕地放租成果管理，促進土地合理有效利用；耕地三七五租約成果管理及各級耕地租佃委員會會務推動等。相關機關執行結果，績效目標達成情形經自評為 100 分，工作成果包括：配合內政部地籍清理實施計畫，持續清理登記名義人無登載統一編號資料之土地及建物共 22,654 筆；辦理長治鄉番子寮段等 6 區地籍圖重測計 13,508 筆、3,104 公頃等。經本室抽查結果，核有地籍清理已略具成效，惟部分案件久懸未結，及土地界標使用管理欠妥，亟待輔導土地所有權人辦理塗銷登記，並研訂相關規範健全物品管理。（詳乙—53 頁）

（十一）社政類

本年度施政重點包括：提供熱忱主動、簡化流程及便利整合之服務窗口；支持社工專業，扶持在地社團及機構朝向專業發展；建構福利網絡，發展公私協力及實踐安心之社區照顧等。相關機關執行結果，績效目標達成情形經自評為 99.65 分，工作成果包括：督導鄉鎮市公所選定避難收容處所，共規劃 236 處；委託大仁科技大學辦理托育資源中心業務，共服務 4 萬餘人次等。經本室抽查結果，核有：

1. 部分天然災害避難場所設置地點欠妥適，且部分鄉鎮市收容能量不足，允宜評估建物安全與收容點之適切性，研議增設收容場所或增加可收容人數；
2. 已開辦托育資源中心並辦理教具外展服務，惟托育資源設置地點分布有欠均衡，或未訂定托育服務收退費項目及基準等。

（詳乙—29、33 頁）

（十二）勞工類

本年度施政重點包括：促進勞資和諧關係，有效解決勞資爭議，落實勞動條件法令以保障勞資權益；打造安全職場工作環境，加強職業安全衛生，督導職場衛生安全工作，減少職業災害發生；加強產業、企業、職業工會輔導；健全勞工

育樂中心功能，提供勞工優質休閒活動場所，辦理勞工休閒育樂活動；健全就業安全聯結體系，經由職業專長訓練、就業關懷服務、外籍勞工管理輔導等，暢通求職求才管道；推動禁止就業及性別歧視暨性騷擾防治，提倡工作權平等。相關機關執行結果，績效目標達成情形經自評為 96.54 分，工作成果包括：辦理事業單位勞動條件檢查計 1,000 家次，開立違反勞動基準法罰鍰裁處書計 245 家次；召開各類型勞資爭議協調（調解）會議計 479 場次，調解成立案件計 266 件等。

（十三）文化行政類

本年度施政重點包括：屏東演藝廳營運管理；屏東縣戲曲故事館經營管理；辦理眷村文化節活動、辦理屏東縣視覺藝術各項展演活動、辦理兒童藝術節活動；執行屏東菸廠歷史建築再利用計畫等。相關機關執行結果，績效目標達成情形經自評為 98.5 分，工作成果包括：充實圖書館館藏，定期購置圖書等計 5,825 冊；辦理恆春民謠音樂節等。經本室抽查結果，核有致力終身學習環境之建立，惟圖書資料未定期盤點且購置費低於營運基準規定，年度增加之館藏數量未達門檻，允宜研謀充實館藏質量。（詳乙—38 頁）

（十四）觀光傳播類

本年度施政重點包括：營造健康安全旅遊環境；辦理重大觀光行銷活動；加強國內外旅展行銷推廣；加強新聞發布及媒體服務；編印平面出版品，專刊企劃擴大宣導；製播電視專題節目，深度報導縣政等。相關機關執行結果，績效目標達成情形經自評為 100 分，工作成果包括：辦理黑鮪魚文化觀光季、萬金聖誕季、屏東瘋迎王、屏東兩鐵遊程規劃及執行等重要大型觀光活動；將生態旅遊圈域推動成果，結合休閒農場、漁村樂活、特色景點，並串聯各地區社區營造成果，規劃屏北、屏南全區生態遊程等。經本室抽查結果，核有：1. 持續推動各項節慶活動，境內主要觀光遊憩區遊客人數逐年成長，惟未審慎評估購置設施需求量，或未與相關單位結合提升活動文化寬廣度，致部分觀光活動效益逐年下降，允宜檢視活動內容，朝向整體產業發展，帶動深度旅遊或留宿商機；2. 山川琉璃吊橋三地門端周邊引道工程進度落後，影響開放啟用期程與品質；另開放試營運後大批

遊客於管制時段外闖入吊橋，恐危及吊橋承載暨參訪民眾安全，亟待排除施工室礙如期啟用，並研謀有效疏導管制措施。(詳乙—25、43 頁)

(十五) 人事類

本年度施政重點包括：發揮人力效能，確保公務人員權益；貫徹依法用人，推行人事公開，加強考用配合，厲行公平升遷；加強人事機構管理、提升人事人員專業知能及強化人力運用；精進人事法制及行政效能；秉持綜覈名實、信賞必罰及即獎即懲原則，落實平時考核；充實公務人員核心知能，加強政策執行力、溝通力及應變力等。相關機關執行結果，績效目標達成情形經自評為 100 分，工作成果包括：抽查所屬機關單位人員出勤情形計 603 次；辦理公務人員在職訓練 29 場次，並配合地方行政研習中心辦理訓練 8 場次，調訓 3,259 人次等。

(十六) 政風類

本年度施政重點包括：加強員工訓練進修，實施業務督導考核；強化公務機密維護；積極宣導廉政法令；積極辦理反貪腐宣導推動；實施廉政民意調查，廣徵政風興革意見；落實公職人員陽光法案制度等。相關機關執行結果，績效目標達成情形經自評為 100 分，工作成果包括：辦理 3 次提升政風人員專業能力講習及 1 次政風業務督導；受理財產申報及辦理形式審查 1,005 案，辦理財產申報實質審核 161 案等。

(十七) 主計類

本年度施政重點包括：覈實審編年度預算；健全非營業特種基金預算與會計制度，加強會計作業管理及內部審核；管理公務統計方案，落實公務統計；辦理各項調查統計工作等。相關機關執行結果，績效目標達成情形經自評為 99 分，工作成果包括：完成民國 103 年度屏東縣總決算及民國 105 年度總預算案編製；辦理民國 103 年家庭收支調查等。

(十八) 一般行政類

本年度施政重點包括：加強推動電子公文；強化檔案資訊管理；遵循節約原則辦理採購；嚴謹管理公務車輛及用油；控管機關學校技工、工友、駕駛員額；

辦理工程查核業務等。相關機關執行結果，績效目標達成情形經自評為 100 分，工作成果包括：進行工程施工實地查核 140 件，並舉辦公共工程施工查核品質講習 5 場；推展民眾法律扶助工作，共服務 240 次計 3,551 件等。

（十九）研考類

本年度施政重點包括：提升研究發展能量；跨域合作、區域治理及永續發展；深化為民服務工作；公文系統資訊化管理；督促重大施政計畫列管工程及基本設施補助計畫進度之推動；推展各項行政資訊系統等。相關機關執行結果，績效目標達成情形經自評為 97.7 分，工作成果包括：召開南高屏區域治理工作平臺會議，邀集南部 3 市縣首長共同主持，進行研商相關跨域議題；辦理 3 次施政滿意度調查等。經本室抽查結果，核有：1. 資本支出計畫保留情形經中央考核排名持續退步，且資本支出計畫預算保留金額大增，超逾預算數 6 成，執行效能欠佳，允宜加強管制考核，確實檢討成因，積極推動各項計畫；2. 列管在建中重大公共建設計畫之整體預算執行率已達預期目標，惟部分計畫已屆完成期限，卻因變更設計及天候影響等尚未完工驗收，亟待通盤檢討研謀因應。（詳乙—18、19 頁）

（二十）衛生類

本年度施政重點包括：落實結核病、登革熱、愛滋病等傳染病疫情防治與監視，並強化各種常規疫苗接種率；強化偏鄉、山地離島醫療照護，積極建構緊急醫療照護網絡；推動社區心理健康促進、精神衛生工作，強化自殺防治網絡，提升全民身心健康，並積極推動高齡友善城市；加強不法藥物查緝及用藥安全宣導，並落實戒毒者之輔導、追蹤及戒治；加強癌症篩檢，提供便利性篩檢及轉介服務，並透過社區及部落健康營造，推廣健康生活型態及建構慢性病共同照護網；加強市售食品抽驗及違規廣告查緝，推動食品業者衛生自主管理制度及觀光地區餐飲衛生輔導等。相關機關執行結果，績效目標達成情形經自評為 94.1 分，工作成果包括：辦理精神疾病防治業務相關人員在職訓練 3 場次、社區（疑似）精神病患緊急護送就醫教育 13 場次；辦理食品及公共衛生檢驗計 41,679 件等。經本室抽

查結果，核有：1. 縣境醫護人力及醫療資源不足且分布不均，允宜引進民間醫療資源及有效利用巡迴醫療服務完善偏鄉民眾之照護，以提升整體醫療品質；2. 精神疾病防治與照護資源受限，列管逾期未訪視個案偏多，且人員教育訓練不足，允宜衡酌現有資源審度執行量能，檢討現行訪視頻率之適切性，以提升執行成效；3. 多數食品業者已實施自主檢查，且受理民眾檢舉案已積極查察處理，惟部分食品與食品添加物業者尚未依規定分廠分照，又傳統市場與攤商食品抽查比例偏低，主管機關亦未追蹤覆核，抑減稽查成效，允宜拓深抽查普及度，積極追蹤不合格業者改善情形及加強控管機制，以發揮稽查成效，保障消費者食品衛生安全；4. 新造琉球救護船已辦理購船事前可行性評估，惟後續委託營運問題仍未與鄉公所及公營交通船達成共識，未來恐面臨經常支出龐鉅、船員難聘及乏人經營等問題，允宜及早研謀因應；5. 長期照顧服務量能已逐年擴增，惟迄未深入調查及掌握潛在需求者，且部分量化指標未達目標值，亟待儘速完成長照需求調查與拓展服務，增進長期照顧服務的可近性。(詳乙—66、67、68、69 頁)

(二十一) 稅務類

本年度施政重點包括：設置全功能服務櫃台；落實稅務行政稽徵業務自動化；辦理房屋稅、地價稅等稅籍及使用情形清查、使用牌照稅車輛總檢查、稽徵土石採取景觀維護特別稅；積極清理舊欠，防止新欠；定期舉辦講習會講解稅務法令及實務等。相關機關執行結果，績效目標達成情形經自評為 100 分，工作成果包括：辦理房屋稅稅籍及使用情形清查，改課 2 萬餘件，增加稅額 4,597 萬餘元；辦理地價稅稅籍及使用情形清查，改課 4 萬餘件，增加稅額 1 億 755 萬餘元等。經本室抽查結果，核有：1. 為維護租稅公平，已定期清查房屋稅與地價稅稅籍及使用情形，部分項目並經財政部評定為執行績優機關，惟間有未按實際用途核課，允宜檢討精進稽徵業務；2. 欠稅清理情形經中央政府考核結果略有進步，未徵起件數並已逐年下降，惟未徵起金額驟增，且數額龐鉅，亟待研謀改善，確保稅款有效徵起；3. 軍公教及國營事業人員欠稅件數與金額略為增加，並以未送達案件為主，尚待加強防止及清理公務員欠稅。(詳乙—59、60 頁)

（二十二）環保類

本年度施政重點包括：辦理環境教育、綠色消費及綠色採購宣導活動，持續招募培訓環保志工，加強推動環境影響評估及追蹤監督考核，健全公害糾紛處理體系；執行固定空氣污染源許可及稽查管制；加強管制汽機車移動污染源，並針對各空氣污染防制區閒置土地進行植栽綠化工作；辦理水污染源許可及稽查管制暨土壤和地下水監測工作；積極清除縣境被棄置有害及疑似有害廢棄物等場址，並加強稽查取締非法棄置案件，輔導及管理公民營廢棄物清除處理機構之營運；加強垃圾資源回收（焚化）廠及垃圾轉運站營運管理，並積極辦理縣內封閉垃圾掩埋場復育綠化工程等。相關機關執行結果，績效目標達成情形經自評為 92.23 分，工作成果包括：農業廢棄物妥善處理面積及空氣品質淨化區新增面積分別達 1,285.36 公頃及 36.552 公頃；執行自來水水質抽驗 411 件、簡易自來水水源水質抽驗 40 件、包（盛）裝飲用水水源水質稽查採樣 36 件等。經本室抽查結果，核有：

1. 枋寮區域性垃圾衛生掩埋場處理量能趨近飽和，第一期封閉掩埋區活化再利用工程進度落後，允應注意廢棄物處理狀況，妥覓其他掩埋場供作緊急處置場所；
2. 已設置場置性地下水監測井並機動調整監測點，惟部分監測井存廢尚待評估，且設置地點未涵括中央機關列管之污染潛勢農地，允宜檢討整體配置，增進監測效能；
3. 已逐年提撥一般廢棄物清除處理基金，惟均未提撥足額設備重置成本，且崁頂垃圾資源回收焚化廠近年頻頻維修停爐，更新機具設備需求殷切，亟待檢討提撥事宜，以應財務需求；
4. 先後購入無人飛行載具，未依約取得操作技術，操作仍受制於廠商，機具因而長期間置，使用效能不彰，允宜積極研謀改善以延續達成區域性環境監測之計畫目標；
5. 縣轄廚餘堆肥廠興建計畫，未確實辦理可行性評估與效益分析，致廚餘回收執行成果未達預定目標，多數堆肥場處理量不足，亟待督促加強宣導及促進跨區域合作增納料源，提升場地及機具設備使用效能；
6. 已建置水污染源管制資料系統並以科學儀器稽查，惟畜牧廢水嚴重污染河川且部分畜牧業稽查頻率過低，允宜加強相關防治措施，賡續追蹤污染場家改善成效，並研謀具體改善策略及措施，維護河川水質。（詳乙—73、74、75、76 頁）

（二十三）警政類

本年度施政重點包括：強化取締涉嫌妨害風化場所案件，及全面取締涉嫌賭博電子遊戲場所；全面建構治安、交通防護網；積極辦理警政措施，提升民眾治安滿意度；加強防制人口販運工作；提升員警受理報案效率；加強道路交通事故防制等。相關機關執行結果，績效目標達成情形經自評為 100 分，工作成果包括：查獲一級毒品 709 件、二級毒品 1,677 件、三級毒品 1,012 件、製毒工廠 4 件；破獲各類暴力犯罪 41 件及竊盜案 1,583 件等。經本室抽查結果，核有：1. 查緝毒品績效全國評比名列前茅，惟縣境查獲製造運輸、持有施用毒品人數仍眾，聲請強制尿液採驗獲核准率偏低及管控流程欠嚴謹，尚待檢討改善；2. 監視系統長期妥善率不足 7 成，雖已爭取 5 年汰換設備經費及輔導民眾監視器朝路面拍攝，惟未審慎評估汰換與維修成本配置，設置地點亦未確實登記，亟待研謀改善，以完善監視網絡，強化治安與交通安全之查證工具。（詳乙—78、79 頁）

（二十四）消防類

本年度施政重點包括：災害預防消防安全檢查；充實及汰換老舊消防裝備器材；加強消防人員防、救災相關搶救技能；加強替代役役男訓練與生活管理，厚植後備支援力量；健全防救體系及強化災害預防；提升緊急救護品質等。相關機關執行結果，績效目標達成情形經自評為 100 分，工作成果包括：完成救護人員救護技術複訓成績均達 75 分以上；救護出勤執行傷病患評估及急救處置達 3 萬餘人次等。經本室抽查結果，核有：1. 年度消防安全檢查已達成施政計畫目標，惟對於列管對象未能即時更新掌握，致危險物品列管對象數據未覈實，允宜強化整體消防安全檢查網絡，避免形成安檢漏洞；2. 消防服務範圍重疊或覆蓋率不均，救護車出勤次數逐年增加，且同一案發地址發生多次緊急救護案件，惟緊急醫療資源有限，排擠其他危急病人權益，允宜深入瞭解並提供必要的轉介或輔助；3. 義消訓練獲全國義消救災能力評核團體成績特優，惟部分義消人員參加訓練或出席率低於 7 成，迄未落實訓練、演習、勤惰優劣之考核及汰換機制，有待加強輔導及管理；4. 災害防救深耕計畫榮獲全國特優，惟迄未將危險管線納入防救範圍，亦未定期督促各公所修訂地區災害防救計畫，有待檢討辦理。（詳乙—55、56、57 頁）

以上相關缺失，本室已列管繼續注意各機關改善情形。

參、政府資產負債之查核

本年度屏東縣總決算資產負債依會計法第 29 條規定，除將政府固定資產及長期負債另編財產及債款目錄表達外，總決算平衡表經本室審核修正收支決算調整有關各項數額後，民國 104 年 12 月 31 日之資產總額為 97 億 8,955 萬餘元，負債總額為 214 億 564 萬餘元，資產負債相抵計列有短絀 116 億 1,609 萬餘元。另未列入平衡表之舉借債務餘額及各界關注之政府潛藏負債、或有負債等事項如次（詳戊、貳、一、平衡表之查核）：

一、舉借債務餘額：截至民國 104 年底止，該府 1 年以上非自償性公共債務未償餘額 188 億 1,450 萬餘元，不列債限管制之自償性債務餘額 9,991 萬餘元，另加計普通基金未滿 1 年公共債務未償餘額 63 億 3,145 萬餘元及非營業特種基金舉借債務 2,811 萬餘元，合計 252 億 7,399 萬餘元(表 7)。

表 7 屏東縣政府截至民國 104 年底止舉借債務餘額情形表

項目	合計	普通基金債務餘額			非營業特種基金債務餘額	
		1 年以上		未滿 1 年	1 年以上	
		自償	非自償		自償	非自償
合計	25,273,996	99,918	18,814,509	6,331,457	28,112	—
一、非自償性公共債務未償餘額	18,814,509	—	18,814,509	—	—	—
二、普通基金不列債限管制之自償性債務餘額	99,918	99,918	—	—	—	—
三、未滿 1 年短期借款	6,331,457	—	—	6,331,457	—	—
四、非營業特種基金舉借債務餘額	28,112	—	—	—	28,112	—

資料來源：整理自屏東縣總決算。

二、潛藏負債：依據本年度屏東縣總決算總說明，截至民國 104 年底，未來將支付大額支出或潛在可能產生重大財務負擔之支出約為 1,189 億餘元（表 8），屬政府未來應負擔之法定給付義務，以編列年度預算方式支應，與公共債務法管制政府融資行為所舉借之債務不同，逐項說明如下。

表 8 屏東縣政府截至民國 104 年底潛藏負債明細表

項目	金額
合計	118,975,100
舊制公務人員退休金	36,683,060
舊制教職人員退休金	82,292,039

資料來源：整理自屏東縣總決算。

（一）依據銓敘部委託精算報告，估算未來 30 年（以民國 99 年 12 月 31 日為基準日）需由屏東縣政府負擔之舊制（民國 84 年 7 月 1 日實施公務人員退休撫卹新制）公務人員退休金為 398 億 5,405 萬餘元，扣除民國 100 至 104 年度已支

付數 31 億 7,099 萬餘元，未來應負擔約為 366 億 8,306 萬餘元。

(二) 依據教育部委託精算報告，估算未來 30 年（以民國 100 年 12 月 31 日為基準日）需由屏東縣政府負擔之舊制（民國 85 年 2 月 1 日實施教育人員退休撫卹新制）教職人員退休金為 898 億 1,171 萬餘元，扣除民國 101 至 104 年度已支付數 75 億 1,967 萬餘元，未來應負擔約為 822 億 9,203 萬餘元。

三、因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出事項：依據屏東縣總決算「因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細表」所列，屏東縣政府承負台灣糖業股份有限公司履行屏東縣崁頂垃圾焚化廠之操作管理契約，截至本年度止或有負債金額為 1 億 2,059 萬餘元，惟據委託操作管理契約規定，任一請款年度未能交付 248,200 公噸之可處理廢棄物至焚化廠，賠償金額按短少交付噸數之基本每噸操作維護費用與能源獎勵金計算，本年度實際運交可處理廢棄物 266,453.48 公噸，超逾年保證交付重量，故實際無支出。

茲將年來本室審核資產負債所提審核意見，摘其要者列述如次：

一、公共債務未償餘額已有下降，惟仍高於法定預警門檻，且因債務改善情形未如預期，經行政院促請檢視修正債務改善計畫，修正後債務改善期程大幅展延，亟待賡續加強財政管理：截至民國 104 年底，該府 1 年以上非自償性公共債務未償餘額決算數 188 億 1,450 萬餘元（含保留數 5 億 8,676 萬餘元），連同未滿 1 年公共債務未償餘額 63 億 3,145 萬餘元，合計受公共債務法債限管制之債務餘額為 251 億 4,596 萬餘元，較民國 103 年底 278 億 8,249 萬餘元，減少 27 億 3,652 萬餘元，主要係本年度實施基金專戶全面納入集中支付所致。經查該府前於民國 103 年間，因 1 年以上非自償性公共債務未償餘額預算數超過公共債務法第 5 條第 4 項規定債限（1 年以上公共債務未償餘額預算數占總預算及特別預算歲出總額之比率不得超過 50%）之 90%，爰依同法第 6 條第 1 項規定研訂債務改善計畫及時程表，報經行政院同意，預計於民國 103 年 12 月降至 44.51%，本年度再降至 44.04%，惟後續改善情形未如預期，經行政院於民國 104 年 9 月函請該府重新檢視修正債務改善計畫及時程表，預計迄民國 108 年底方降至低於前開法定債務預警門檻，改善期程大幅展延。再查財政部國庫署網站公開民國 104 年 12 月底各級政府公共債務統計表（製表日期：民國 105 年 3 月 30 日），全國 16 縣市中，除債務超限之苗栗縣及宜蘭縣外，1 年以上非自償性公共債務未償餘額預算數占總預算及特

別預算歲出總額之比率仍超過法定債務預警門檻者，僅餘雲林縣及屏東縣，其中屏東縣債務比率 46.12%，較民國 103 年 12 月底同項比率上升 1.35 個百分點，再次高於法定債務預警門檻，亟待積極厲行開源節流，以降低債務餘額，並確實穩健管理財政，俾利縣政永續發展。(詳乙—15 頁)

二、已訂定被占用不動產清查處理計畫，並通函所屬機關依期程完成，惟部分租用程序欠完備，租金或使用補償金遭長期積欠，允宜加強縣有房地管理，以提升公產運用效能：該府為辦理土地清查作業，於民國 98 年 4 月訂定屏東縣縣有被占用土地（建物）加強清查及處理計畫，預定實施期程至民國 102 年 6 月 30 日止，嗣展延至民國 105 年 6 月 30 日，並通函所屬機關依期程完成。經查非公用房地長期租用程序欠完備；部分租金或使用補償金遭長期積欠，未積極催收；遭占用房地未依法院判決於期限內點交返還等，允宜完備租用權利義務，積極催繳租金及補償金，避免罹於請求權時效，以提升公產管理及運用效能。(詳乙—37 頁)

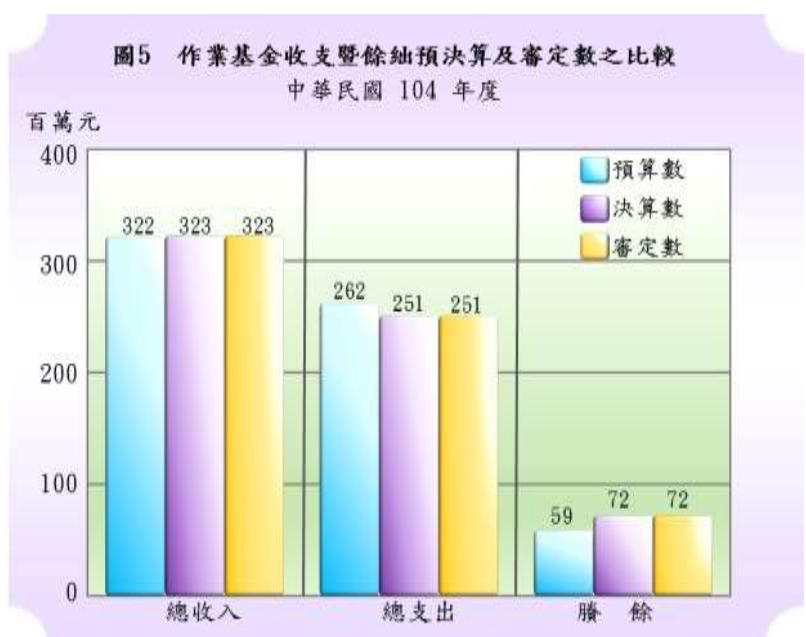
以上，政府資產負債管理之相關缺失，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

肆、非營業特種基金決算之審核

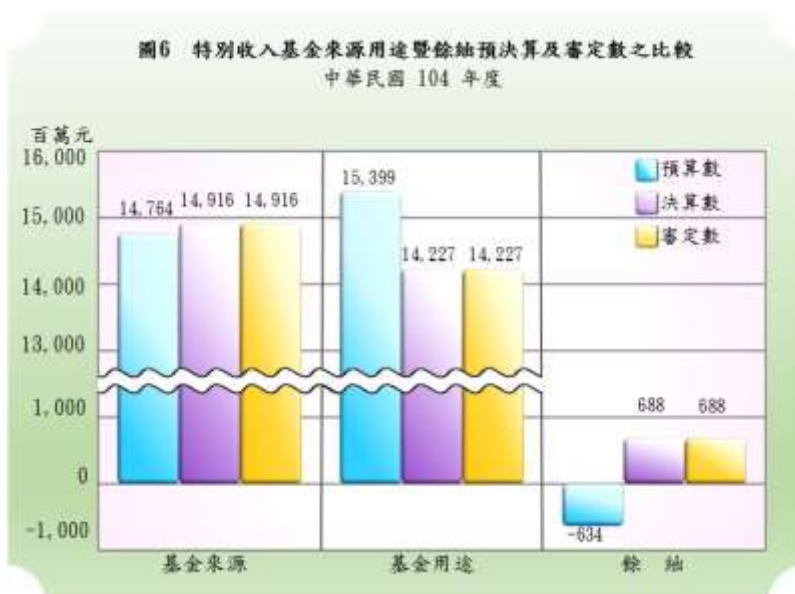
本年度附屬單位決算及綜計表非營業部分，計列附屬單位決算 11 個單位，審核結果，審定總收入（含基金來源）152 億 4,002 萬餘元，總支出（含基金用途）

144 億 7,883 萬餘元，審定賸餘 7 億 6,118 萬餘元，與預算短絀相距 13 億 3,597 萬餘元，其中：

一、作業基金 3 個單位，審定總收入 3 億 2,368 萬餘元，總支出 2 億 5,120 萬餘元，審定賸餘 7,247 萬餘元，較預算增加 1,252 萬餘元，約 20.89%，主要係鹽埔鄉鹽南市地重劃區抵費地收入較預計增加所致。本年



度短絀之基金有 2 個單位，共計短絀 53 萬餘元，賸餘者有 1 個單位，計賸餘 7,301 萬餘元。二、特別收入基金 8 個單位，審定基金來源 149 億 1,633 萬餘元，基金用途 142 億 2,763 萬餘元，審定賸餘 6 億 8,870 萬餘元，與預算短絀相距 13 億 2,345 萬餘元，主要係實際進用員額較預算減少，人事費之賸餘，及退休員額較預計減少，支付優惠存款利息差額及退休金之賸餘所致。本年度短絀之基金有 4 個單位，共計短絀 933 萬餘元，其餘 4 個單位均有賸餘，共計賸餘 6 億 9,803 萬餘元。



上述 11 個非營業 表 9 民國 104 年度屏東縣非營業特種基金本期餘絀預算執行情形
特種基金本年度總收 明細表
支規模達 297 億 1,886 萬餘元，主要營運（業務）計畫共計 25 項，經以各基金本期預算餘絀及主要營運（業務）計畫達成情形做為評比標準予以評核結果，其中主要營運（業務）計畫執行率均達 8 成以上，且賸餘較預算數增加之前 3 名，分別為：屏東縣地方教育發展基金、屏東縣公益彩券盈餘分配基金及屏東縣環境污染防治基金；短絀較預算數增加之前 3 名，分別為：屏東縣公共藝術基金、屏東縣醫療作業基金及屏東縣建築物無障礙設備與設施改善基金（表 9）。

單位：新臺幣千元

基金名稱	本期餘絀			
	預算數	審定數	增減數	增減%
賸餘較預算數增加前 3 名				
1. 屏東縣地方教育發展基金	- 431,354	629,959	1,061,313	—
2. 屏東縣公益彩券盈餘分配基金	- 202,389	13,307	215,696	—
3. 屏東縣環境污染防治基金	1,798	46,309	44,511	2,475.61
短絀較預算數增加前 3 名				
1. 屏東縣公共藝術基金	1,310	- 7,505	- 8,815	—
2. 屏東縣醫療作業基金	2,641	- 302	- 2,943	—
3. 屏東縣建築物無障礙設備與設施改善基金	—	- 469	- 469	—

註：1. 表列賸餘較預算數增加前 3 名之基金，其評比標準係以主要營運（業務）計畫執行率均達 8 成以上者為限，俾免納列因營運（業務）計畫執行率欠佳致本期賸餘較預算數增加之基金。
2. 資料來源：整理自屏東縣總決算。

另各基金本年度 25 項主要營運（業務）計畫（表 10）執行結果，已達預計目標者 8 項，約 32%，未達預計目標者 17 項，約 68%，經以各基金營運（業務）計畫項目執行率 7 成為評比標準，計有 3 項計畫執行率未達 7 成，其中公共藝術推廣及維護計畫之執行率甚未達 1 成，主要係支付公共藝術作品修復經費較預計減少等因素，致執行率偏低，影響該基金年度目標之達成。

表 10 民國 104 年度屏東縣非營業特種基金營運（業務）計畫執行情形彙總表

主管機關名稱	基金數	營運（業務） 計畫項數	未達預計目標項數		已達預計 目標項數
			未執行 計畫項數	較預計目標 減少項數	
合計	11	25	—	17	8
縣政	9	21	—	15	6
衛生局	1	2	—	2	—
環境保護局	1	2	—	—	2

本室依決算法第 23 條規定審核基金之事業效能，並提出建議意見，茲摘其要者列述如次：

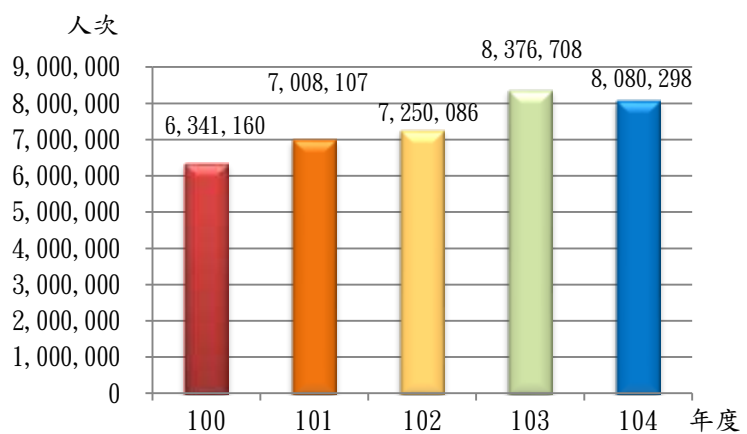
公益彩券盈餘分配基金年度業務計畫預算執行率達 8 成以上，惟隨獲配盈餘逐年增加，累計盈餘待運用數續增且鉅，有待積極規劃有效管理運用，充分發揮基金設置功能：依公益彩券發行條例第 6 條規定，公益彩券盈餘專供政府補助國民年金、全民健康保險準備及社會福利支出之用，其中社會福利支出，應以政府辦理社會保險、福利服務、社會救助、國民就業、醫療保健之業務為限，並不得充抵依財政收支劃分法已分配及補助之社會福利經費。經查該基金本年度業務計畫執行數 4 億 8,660 萬餘元，占預算數 5 億 6,005 萬餘元約為 86.88%，惟因基金來源預算編列係依同條例第 6 條之 2 規定，以前一會計年度 6 月份實際獲配盈餘之 90% 為基數估算，隨公益彩券盈餘逐年增加，擴大獲配盈餘與預算數之差距，迄民國 104 年底增加至 6 億 1,116 萬餘元，顯示年度業務計畫預算執行速率不及盈餘累增數額，致獲配盈餘累積待運用數續增且鉅，尚待積極規劃有效管理運用，允宜審慎增編預算，加強辦理創新福利服務，回應在地新興社會議題或需求，充分發揮基金設置功能。（詳乙—45 頁）

以上，非營業特種基金運作之待改善事項，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

伍、各方建議意見

一、屏東縣恆春半島地區遊憩系統欠缺整體發展策略，多處景點個別收費衍生旅客購票不便，甚至影響到訪意願，允宜跨域協調並結合鄉鎮優勢資源聯合行銷，研議周邊著名景點納入整合規劃，爭取中央與地方利益合理回饋機制，通盤考量收費現況適時結合電子票證，開啟卡片智慧旅遊創新服務，建構雙贏合作模式，共享旅遊經濟效益：恆春半島位於臺灣最南端，因恆春鎮得名，三面環海，西臨臺灣海峽，南為巴士海峽，東鄰太平洋，擁有珊瑚礁與海底景觀、海蝕、崩崖地形及貝殼沙灘等多樣化地理景觀，由於地理環境特殊、氣候條件特別及地形變化豐富，自海岸、低海拔至中海拔各類植物繁盛多樣，亦有大批候鳥經過，自然生態樣貌豐富多變，向為國際馳名旅遊勝地，行政區域範圍包括屏東縣獅子鄉、枋山鄉、車城鄉、恆春鎮、滿州鄉及牡丹鄉等 6 鄉鎮，旅遊景點以墾丁國家公園最為著名，包括南仁山、鵝鑾鼻、貓鼻頭、墾丁森林遊樂區、佳樂水、社頂自然公園、小灣、南灣、龍鑾潭、海洋生物博物館、關山遊憩區等風景據點，據墾丁國家公園管理處統計民國 100 至 104 年度遊客人次介於 634 萬餘人次至 837 萬餘人次之間（圖 7），周邊尚有石門古戰場、四重溪溫泉、旭海、雙流等風景遊樂區。惟據民國 105 年 2 月 26 日自由時報及 4 月 14 日聯合報分別刊載：「墾丁國家公園門票漲 地方促收益共享」、「遊客集中墾丁 恆春半島區域發展失衡」等新聞，指出墾丁國家公園觀光收益多數盡歸中央，但交通疏導、安全維護、垃圾處理等則由地方承擔，整體觀光資源分配不公。再者，恆春半島遊憩系統長期處於個別規劃狀態，各鄉鎮間缺乏整合策略，衍生發展失衡，又為落實使用者付費原則及維持遊憩品質，近來墾丁國家公園管理處、恆春鎮公所、滿州鄉公所等管

圖 7 墾丁國家公園遊客人次變動圖



資料來源：整理自墾丁國家公園管理處統計年報。

家公園門票漲 地方促收益共享」、「遊客集中墾丁 恆春半島區域發展失衡」等新聞，指出墾丁國家公園觀光收益多數盡歸中央，但交通疏導、安全維護、垃圾處理等則由地方承擔，整體觀光資源分配不公。再者，恆春半島遊憩系統長期處於個別規劃狀態，各鄉鎮間缺乏整合策略，衍生發展失衡，又為落實使用者付費原則及維持遊憩品質，近來墾丁國家公園管理處、恆春鎮公所、滿州鄉公所等管

理單位相繼提高部分景點收費標準或啟動收費機制，惟相關入園門票、停車場收費等仍各自為政，未見整合行銷規劃或發行套票聯合促銷，或結合電子票證及網路手機 app 功能，便利民眾輕鬆訂購規劃行程，致每逢假日觀光人潮湧入，現行人工個別收費模式，不僅耗費旅客排隊停等時間，更排擠景點旅遊時程，影響旅客到訪意願，允宜積極協調或整合各該業管單位妥謀善策因應。茲綜合各方建言，列述如次：

(一) 人潮過度集中墾丁國家公園，恆春半島各鄉鎮遊憩系統欠缺整體發展策略，衍生發展失衡，允宜跨域聯合行銷，爭取中央與地方利益合理回饋機制，共享旅遊經濟效益：依墾丁國家公園管理處統計年報載列，本年度墾丁國家公園旅遊人次，以貓鼻頭公園、鵝鑾鼻公園、海洋生物博物館旅遊人次最多（各景點均逾 100 萬餘人次），計 564 萬餘人次，占其總旅遊 808 萬餘人次之 69.81%（表 11），顯見人潮集中於墾丁國家公園內特定景點，相對於周邊恆春、車城、牡丹、滿州、獅子等鄉鎮知名之恆春古城、四重溪溫泉、旭海大草原、雙流瀑布等旅遊地點，人潮未能延伸流入，究其原因為國家公園與上述鄉鎮行政區域重疊，惟各鄉鎮各自發展旅遊模式或開發景點，尚乏整體區域旅遊深度與廣度之發展策略，致觀光人潮未隨同流入周邊旅遊區域，導致長期發展失衡或停滯，亟待研議整合恆春半島各項地方旅遊資源並跨域結合各鄉鎮優勢及特色，與洽商墾丁國家公園管理處共同協助輔導，借鏡南投發行旅遊套票行銷經驗，包括旅遊套票選擇多樣化、購買通路多元化、旅遊景點介紹客製化等優點，協力共榮聯合運作，並爭取中央與當地鄉鎮規費收益合理回饋機制，共享旅遊經濟效益。

表 11 民國 104 年度墾丁國家公園各景點旅遊人次明細表

墾丁知名旅遊地點 / 管理單位	旅遊人次
合 計	8,080,298
貓鼻頭公園 / 墾丁國家公園管理處	2,645,144
鵝鑾鼻公園 / 墾丁國家公園管理處	1,660,840
海洋生物博物館 / 海洋生物博物館	1,334,493
社頂自然公園 / 墾丁國家公園管理處	647,073
南灣遊憩區 / 樂活南灣有限公司	511,848
小灣遊憩區 / 墾丁國家公園管理處(招租中)	255,924
佳樂水風景區 / 屏東縣滿州鄉公所	236,736
遊客中心 / 墾丁國家公園管理處	233,140
墾丁森林遊樂區 / 林務局屏東林區管理處	180,914
砂島貝殼砂展示館 / 墾丁國家公園管理處	136,067
關山遊憩區 / 屏東縣恆春鎮公所	117,650
龍鑾潭自然中心 / 墾丁國家公園管理處	86,493
瓊麻歷史工業展示區 / 墾丁國家公園管理處	33,976

資料來源：整理自墾丁國家公園管理處統計年報。

(二) 為落實使用者付費原則，已陸續啟動或調高部分風景區收費機制或標準，惟未將周邊著名景點全盤納入規劃考量，致人潮湧入免費景點，收益流入占用商家，環保負擔卻由政府買單，未符公平正義，亟待通盤檢討：政府為提升遊憩品質，落實使用者付費原則，陸續啟動或調高貓鼻頭、關山、佳樂水及鵝鑾鼻等風景區收費機制或標準，惟未就周邊著名免費景點全盤納入規劃，已衍生觀光亂象，如民國105年5月3日聯合

報刊載：「墾丁貓鼻頭收費 陸客轉進白砂…塞爆！」新聞，指出貓鼻頭公園開始收費後，部分陸客團轉移到免收費的白砂灣沙灘，造成車輛塞滿道路兩側，廁所供不應求之窘狀。另業管單位並未在白砂灣規劃入園及停車收費事宜，因觀光

圖8 商家占用國有地沙灘置放遮陽傘向民眾收費圖



圖片來源：墾丁國家公園管理處及恆春鎮公所提供。

及停車動線紊亂，致有商家占用部分沙灘置放遮陽傘或搭建鐵皮屋向民眾收取停車費、沖洗費（圖8），公共設施使用費收入流向沙灘占用人，或部分民眾因廁所借用不便而隨地便溺等，衍生周邊垃圾清潔及生態環境保育相關支出卻由政府買單，增加財政負擔與人力耗費，未符公平正義，亟待協同墾丁國家公園管理處及轄內公所通盤考量檢討收費機制及各景點管理。

(三) 近來遊客人數遽減，零星景點未整合而同時啟動或調升收費，影響遊客到訪意願，宜跨域結合鄉鎮優勢資源，開發旅遊套票並強化行銷推廣，共同營造友善旅遊環境：依墾丁國家公園管理處統計，本年度墾丁國家公園遊客人次計808萬餘人次，較民國103年度837萬餘人次，遊客年減近30萬人次，首見負成長，雖經該處通盤檢討未來朝向生態旅遊發展，惟近來國內外遊客人數遽減，已大幅影響恆春半島地區觀光產值，且各風景區收費點仍零星分布未見整合（表12），民眾停車入場、現場排隊購票、收費員驗票之停等時間增加，本未利觀光發展，復啟動或調升景點收費，對當地觀光產業帶來衝擊，無疑雪上加霜。為提升遊客

到訪意願，增加地方觀光產值，宜跨域結合各鄉鎮優勢及資源，多方協調各經管機關、當地業者意見，詳為分析淡、旺季不同天候旅遊型態，兼顧女性、無障礙、銀髮族等各族群需求，健全無縫隙交通接駁服務，結合交通運具、各景點門票及其停車場優惠措施，研發客製化包裝旅遊行程或開發手機app軟體、懶人包並加強推廣行銷，提供詳細旅

表 12 墾丁國家公園各景點門票、停車場收費明細表

單位：新臺幣元

旅遊地點	門票		停車場		
	全票	半票	大客車	小型車	機車
1. 遊客中心	免費	免費	免費	免費	免費
2. 鵝鑾鼻公園	60	30	60(每次)	40(每次)	10(每次)
3. 貓鼻頭公園	30	15	60(每次)	40(每次)	10(每次)
4. 墾丁森林遊樂區	150	75	80(每次)	50(每次)	20(每次)
5. 佳樂水風景區	80	40	80(每次)	50(每次)	30(每次)
6. 社頂自然公園	免費	免費	40(每時)	20(每時)	10(每次)
7. 南灣遊憩區	免費	免費	60(每時)	40(每時)	10(每時)
8. 龍鑾潭自然中心	免費	免費	40(每時)	20(每時)	10(每次)
9. 砂島貝殼砂展示館	免費	免費	免費	免費	免費
10. 海洋生物博物館	450	250	100(每次)	50(每次)	20(每次)
11. 墾丁海水浴場	免費	免費	免費	免費	免費
12. 關山遊憩區	60	30	80(每次)	40(每次)	10(每次)

資料來源：整理自墾丁國家公園管理處網站資料。

遊景點介紹、旅遊行程建議，及借鏡南投縣或他市縣發行旅遊套票行銷經驗，於網站置放選購攻略，供民眾選購，便於規劃旅遊行程，營造友善旅遊環境，以達跨域結合、創造雙贏，提升旅遊意願。

(四)參照包裝旅遊行程，通盤考量各景點及停車收費現況，並結合電子票證，啟動手機網路付費通關功能，便利民眾輕鬆訂購規劃行程即時付款，開啟卡片智慧旅遊創新服務，建構省時便民之付款措施：工業技術研究院已發展「電子旅遊套票創新服務」，整合政府各機關、電子票證業者、旅行社及在地商家，於日月潭建立第一個國家級低碳運輸與智慧旅遊示範區，目的係為提供民眾即時、適地性交通旅遊資訊、優質無縫公共運輸服務，降低民眾使用私人運具之比例及無紙化的低碳永續旅遊目標。顯示當前結合電子旅遊套票、手機app模式等卡片式智慧旅遊，已為未來旅遊收費型態趨勢，惟恆春半島轄內鄉鎮各旅遊景點在迎接大量觀光人潮、擁有巨大商機之前景下，尚未整合區域內各項旅遊資源，規劃省時、靈活、價格優惠、便利、暢通之智慧型支付措施。為擴大遊客使用範圍與旅遊便利性，提升行銷通路與營業商機，達成低碳永續旅遊目標，允宜結合電子票證如一卡通、悠遊卡等電子收費機制，或啟動網路手機app，或借鏡臺灣高鐵T Express 手機快速訂票通關服務等功能，便利民眾輕鬆訂購及規劃行程，並即時付款，開啟卡片智慧旅遊創新服務，建構省時便民之付款措施。

二、屏東縣各公所發放生育補助落差過大，衍生社福資源分配扭曲及戶籍異常變動情事，允宜積極協調改善補貼政策及標準，並督促修法詳加規範與審核，兼顧公平正義原則，及考量財政負擔能力，促請研酌減少一次性現金補貼，轉而增加投入在地就學、幼托等教育資源，避免預算排擠效應，或拖垮當地財政：依我國人口政策白皮書載列，因社會變遷與國人觀念改變，出現晚婚、不婚、晚育及不育等現象，我國婦女總生育率自民國 73 年起，低於 2.1 人之維持穩定人口結構的替代水準，至民國 92 年跌至 1.235 人，跨入超低生育率國家門檻；民國 99 年更下跌到 0.895 人新低點，民國 101 年始回升至 1.270 人。少子女化現象將產生勞動力萎縮、家庭養老功能減弱、教育體制衝擊等問題，政府爰推行提升婚姻機會與重建家庭價值、建構平價優質多元且近便幼兒教保體系、提供育兒家庭之經濟支持措施、營造友善家庭之職場環境及健全生育保健體系等對策，以緩解少子女化現象。各市縣政府為鼓勵民眾生育意願，感謝並慰勞新生兒母親生育之辛勞，減輕家庭養育子女經濟負擔，亦相繼提出各項生育獎勵措施，期提高新生兒出生數，惟此類津貼若以龐大現金給付勢造成地方政府財政壓力，且經常遭受質疑，如苗栗縣政府即自民國 104 年 7 月 1 日起調降生育補助，由每胎 3.4 萬元縮減為 2 萬元，而臺北市「祝你好孕」政策上路 4 年，也在同年 3 月傳出市府要再請專家評估成效後，進一步考慮是否續發補助津貼；民國 105 年 5 月間亦有媒體報導，彰化縣政府追加生育補助津貼預算 4 億 8,020 萬元，因無排富配套遭彰化縣議會小組審查刪除，延至臨時會議再討論。又屏東縣最近 3 年度（民國 102 至 104 年度）總生育率分別為 820‰、895‰、900‰，與嘉義縣、基隆市同為全國倒數前 3 名，屏東縣政府囿於財政拮据，未能全面開辦生育津貼，僅對於列冊低收入戶及中低收入戶訂有生育津貼補助，轉而強化幼兒照顧及托育方面之扶助，期實質提高婦女生育意願；另縣轄里港鄉等 15 鄉鎮公所則自訂生育補助津貼自治條例辦理，惟屏東縣民生育補助落差過大，已衍生社福資源分配扭曲及戶籍異常變動情事，亦造成鄰近鄉鎮市施政壓力，各界憂心預算排擠及拖垮財政，有待屏東縣政府積極協調改善補貼政策及標準，均衡區域人口發展，妥適分配有限資源，並衡酌各鄉鎮財政負擔能力，兼顧公平正義原則。茲綜合各方建言，列述如次：

(一)里港鄉發放婦女生育補助津貼全國最優渥，申請條件與審查標準寬鬆，部分申領補貼民眾並未實際居住里港鄉，且社會福利大幅落差造成鄰近鄉鎮市施政壓力，各界憂心預算排擠效應及拖垮財政，允宜協調改善補貼政策與標準，督促修法詳加規範與審查，兼顧公平正義原則，衡酌財政負擔能力，審慎辦理：屏東縣里港鄉公所因應少子化現象，為鼓勵生育及加強照顧婦女福利，爰訂定屏東縣里港鄉婦女生育補助津貼自治條例。經由衛生福利部建置之送子鳥資訊服務網載列生產育嬰福利，發現各市縣鼓勵生育津貼，以該公所實施生育補助第1胎2萬元、第2胎5萬元、第3胎8萬元、第4胎以上10萬元，分娩之婦女另發放坐月子營養補助5,000元（表13），平均為全國最優渥。該公所本年度編列生育補助及生育營養補助計畫預算700萬元，因申請者眾多，原編預算不敷支用，經再追加預算700萬元，合計全年預算1,400萬元，民國102至103年度均編列同計畫預算1,300萬元，執行結果，決算數自民國

表13 里港鄉生育補助津貼核發標準表

單位：新臺幣千元

項目 \ 胎次	第 1 胎	第 2 胎	第 3 胎	第 4 胎以上
合 計	25	55	85	105
生育補助津貼	20	50	80	100
坐月子營養補助金	5	5	5	5

資料來源：整理自屏東縣里港鄉婦女生育補助津貼自治條例。

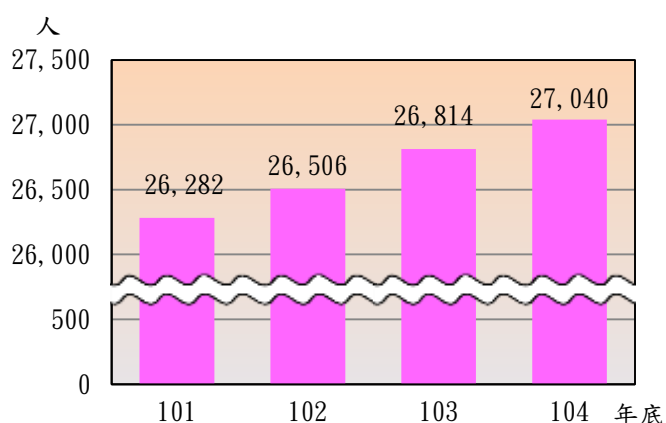
表14 里港鄉生育補助津貼預決算數明細表

單位：新臺幣千元

年度別	生育補助津貼	
	預算數	決算數
合 計	40,000	35,082
102	13,000	9,010
103	13,000	13,000
104	14,000	13,072

資料來源：整理自屏東縣里港鄉公所提供資料。

圖 9 里港鄉總人口數變動圖



資料來源：整理自內政統計查詢網站資料。

102年度901萬元增加至本年度1,307萬餘元（表14），該鄉總人口數則自民國101年底26,282人略增至民國104年底27,040人（圖9）。按上開自治條例第2條及第4條規定，補助對象為新生兒出生前父母均在該鄉設籍並實際居住，且生父或生母設籍須滿1年以上者；及申請應備文件為合法之出生證明正

本、全戶戶籍謄本等，惟該公所僅審核新生兒出生證明及父母親之戶籍設籍相關資料，未詳確審查補助對象實際居住狀況，且上開規定未明確規範實際居住之認定標準及期間，申請應備文件亦未納入證明實際居住相關文件及明確符合要項，造成寄居戶籍人口成長假象，規範未臻嚴謹完備。經本室運用電腦輔助軟體勾稽分析核銷明細資料及轉錄自屏東縣政府民政處戶政系統遷出遷入登記明細，發現本年度截至10月28日止，共補助新

生兒260位，核發補助款1,034萬元，其中59件申請案檢附之醫院出生證明單，所載現居地非里港鄉住址，且甚有中北部市縣如臺北市、新北市、新竹市、臺中市、彰化縣等(表15)，疑似新生兒出生時，

父母未實際居住於里港鄉，致已核發補助款242萬元部分流入非該鄉民眾，顯示補助款核發審核機制亦欠周延。另有補助款申請人9人、新生兒12人於收受補助款後即遷出里港鄉，補助成效無法彰顯，及疑有未實際居住於里港鄉民眾，為申請生育補助津貼，多次辦理戶籍遷入及遷出。再經拜訪多位鄰近鄉鎮市長及當地民意代表等利害關係人，均表示憂心社會福利之比較差異，造成人口異常流動(表16)及形成施政壓力，且無限制增辦社會福利，將會拖垮財政，導致破產，或排擠基礎建設預算，繼任者亦將難以為繼，不利施政永續發展。綜上，允宜協調改善補貼政策及標準，並督促里港鄉公所修法嚴格規範設籍與實際居住標準，詳加審核，兼顧公平正義原則，並衡酌財政負擔能力，審慎規劃辦理。

表15 設有戶籍惟疑未實際居住里港鄉民眾現居地明細表

醫院出生證明單載列 現居地縣市別	生育及營養補助標準與件數					補助 金額 (萬元)
	第1胎 2.5萬元	第2胎 5.5萬元	第3胎 8.5萬元	第4胎 以上 10.5萬元	小計 (件)	
合 計	31	25	2	1	59	242.0
北部縣市-臺北市、新北市、 新竹市	1	4	—	—	5	24.5
中部縣市-臺中市、彰化縣	1	3	—	—	4	19.0
南部縣市-嘉義縣、臺南市、 高雄市	14	8	—	—	22	78.5
屏東縣-屏東市、九如鄉、高 樹鄉、麟洛鄉、萬丹鄉、內埔 鄉、鹽埔鄉、長治鄉、潮州鎮	15	10	2	1	28	120.0

資料來源：整理自屏東縣里港鄉公所核銷明細資料。

表16 里港鄉鄰近鄉市民國104年度人口異常流動表

單位：人

項目 鄉市別	總人口數	出生人數	遷入人數	遷出人數
屏東縣	841,253	5,266	26,657	30,473
屏東市	202,562	1,072	6,346	7,040
里港鄉	27,040	344	1,037	926
鹽埔鄉	26,361	172	655	822
高樹鄉	25,163	121	657	815
九如鄉	22,090	140	699	719

資料來源：整理自屏東縣政府人口統計資料。

(二) 屏東縣民生育補助落差過大，衍生社福資源分配扭曲及戶籍異常變動情事，且面對少子女化趨勢，屏東縣粗出生率持續偏低，非僅個別鄉鎮實施生育補貼即可提振，允宜以宏觀角度，考量各面向問題，研議前瞻性之政策規劃，建置友善養育環境，並督促有關鄉鎮減少一次性現金給付額度，轉而增加投入在地就學、幼托等教育資源，併同考量育養問題，邁向安居樂業幸福屏東願景：少子女化係全國一致性現象，無法僅由個別鄉鎮高額補助即可因應，且屏東縣里港鄉核發生育補助，衍生其他市縣或鄉鎮民眾為牟取高額津貼而暫時遷入戶籍或寄居該鄉、領取補助款後，再辦理戶籍遷出之短期人口成長或流動假象，增耗行政作業，減損補貼實效。又屏東縣目前33鄉鎮市中，已有15鄉鎮研訂生育補助規範，補助金額介於2千元（東港鎮）至10萬元（里港鄉第4胎以上）不等（表17），差距頗大。如上述設有戶籍惟疑未實際居住於里港鄉者，即有27件係來自於屏東縣轄內其他未訂定生育補助之鄉鎮市（屏東市即有13件），衍生社福資源分配扭曲及戶籍異常變動等情事。復據天下雜誌網站民國104年4月23日刊載張巧旻所撰

表17 屏東縣鄉鎮民國104年度生育補貼列表

鄉鎮別	鼓勵生育津貼補助金額
里港鄉	第1胎2萬元、第2胎5萬元、第3胎8萬元、第4胎以上10萬元。每位分娩婦女另發做月子營養補助5千元。
恆春鎮	每胎3萬元、第3胎起5萬元。
鹽埔鄉	第1胎5千元、第2胎1萬元、第3胎以上2萬元。
滿州鄉	每胎1萬元。
來義鄉	每胎6千元。
獅子鄉	每胎6千元。
牡丹鄉	每胎6千元。
崁頂鄉	每胎5千元。
新埤鄉	每胎5千元。
琉球鄉	每胎5千元。
春日鄉	每胎5千元。
林邊鄉	每胎5千元。
車城鄉	每胎5千元。
枋山鄉	每胎3千元。
東港鎮	每胎2千元。

資料來源：整理自衛生福利部送子鳥資訊服務網站資料。

《調查看天下／打造一座友善生養城市》一文調查研究：「要減輕養育子女的壓力，只靠一次性的生育補助或育兒津貼是遠遠不足的。諸如兒童照顧、托育服務與學前教育等項目給付，相較來說可以提供養育子女更長遠的支持。……為臺灣超低生育率找解方，除了現金給付之外，提供家庭養育子女的友善環境、以及托育、照顧支持，是更務實的鼓勵生育措施。當人口危機的警鐘已敲響，如何打造一座友善生養城市，讓居民生活於此實現『樂婚、願生、能養』，將是縣市政府未來最重要的治理課題之一。」次依我國人口政策白皮書針對少子女化議題提出之政策建議包括建構平價、優質、多元且近便之幼兒教保體系、提供育兒家庭之經濟支持措施等7項，即透過政策減輕家長托育支出，建立平價、優質、多元且近便之托育制度，以改善父母在工作與家庭間的兼容性；分擔家庭養育子女的經濟與機會成本，對於願意承

擔生育養育子女責任者給予公共支持等。又現金給付領受者可能被高風險家庭成員短期耗盡，而非支用於新生兒養育，反之若能落實增益在地教養服務，始可造福當地居民並同樣達到鼓勵生育目的。另經分析最近3年度（民國102至104年度）屏東縣里港鄉與全國各市縣粗出生率及人口增減趨勢結果（表18），粗出生率高及人口增加者，除金門縣、連江縣外，多集中於中北部等都會區市縣，而屏東縣轄內雖有里港鄉、恆春鎮等公所提供高額生育津貼補助致當地人口數略增，惟屏東縣整體人口仍呈現大幅減少趨勢（圖10），且粗出生率為全國倒數第二，顯示人口減少非僅個別鄉鎮實施生育補貼即可緩解，相對後續嬰幼兒照顧資源、教育環境、就業經濟等面向之營造更形重要，允宜以宏觀角度，考量各面向問題，研議前瞻性之政策規劃，建置友善養育環境，並督促有關鄉鎮減少一次性現金給付額度，轉而增加投入在地就學、幼托等教育資源，併同考量育養問題，邁向安居樂業幸福屏東願景。

表18 各市縣粗出生率及人口增減趨勢表

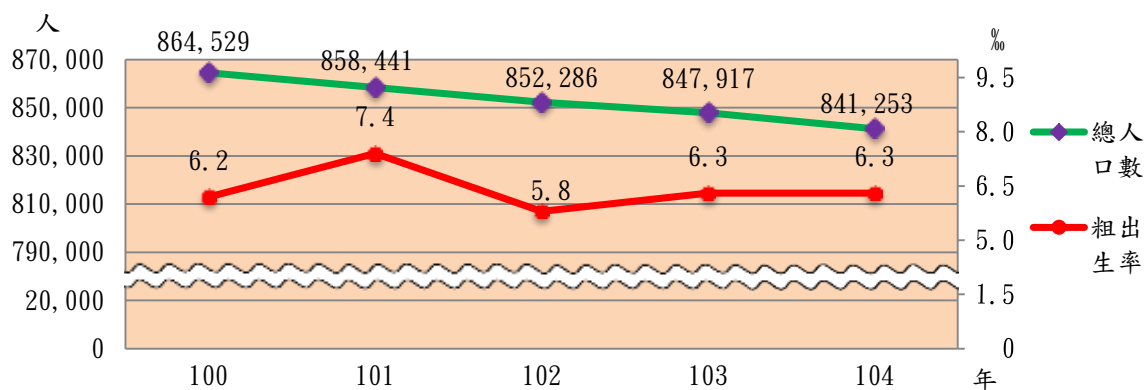
單位：‰、千人

項目	粗出生率			年底總人口數		
	102	103	104	102	103	104
全國總計	8.4	9.0	9.1	23,373	23,433	23,492
臺北市	9.8	10.8	10.7	2,686	2,702	2,704
新北市	8.9	9.7	9.1	3,954	3,966	3,970
桃園市	8.1	8.5	10.8	2,044	2,058	2,105
臺中市	8.9	9.7	9.6	2,701	2,719	2,744
臺南市	7.7	8.2	8.4	1,883	1,884	1,885
高雄市	7.6	8.1	8.1	2,779	2,778	2,778
基隆市	5.6	5.6	6.6	374	373	372
宜蘭縣	7.5	7.7	7.4	458	458	458
新竹縣	10.1	10.9	10.2	530	537	542
新竹市	11.8	12.9	11.4	428	431	434
苗栗縣	9.6	10.7	10.1	565	567	563
彰化縣	8.6	9.4	10.3	1,296	1,291	1,289
南投縣	6.5	7.0	7.0	517	514	509
雲林縣	7.1	7.6	7.1	707	705	699
嘉義縣	5.7	5.7	5.8	529	524	519
嘉義市	7.1	8.0	8.1	270	270	270
屏東縣	5.8	6.3	6.3	852	847	841
里港鄉	10.31	12.49	12.78	26	26	27
恆春鎮	7.21	8.56	8.94	30	30	30
臺東縣	7.2	7.8	7.2	224	224	222
花蓮縣	7.8	8.0	8.2	333	333	331
澎湖縣	8.7	9.2	8.9	100	101	102
金門縣	11.3	12.1	10.8	120	127	132
連江縣	12.5	14.8	12.6	12	12	12

註：1. 粗出生率：一年內每一千位年中人口之平均活產數。

2. 資料來源：整理自內政統計查詢網及屏東縣政府人口統計資料。

圖 10 屏東縣總人口數及粗出生率變動圖



資料來源：整理自內政統計查詢網站資料。

三、近一年半來屏東縣地方公職人員選舉因當選人違反選罷法致補選次數頻仍，除耗損社會成本，影響屏東地區選舉素質形象，鄉鎮首長更迭不利政策推動，更因制度設計之闕漏而減損選舉清廉防弊之效，允宜協調中央加強選舉期間端正選風之查察與教育民眾拒絕賄選，並建請中央研修相關規定以有效防弊，俾使選舉公平透明，建立廉潔效能之地方政府：美國已故前眾議院議長歐尼爾(Tip O'Neil)曾言：「所有的政治都是地方政治 (All politics is local)」洵是，社會治理績效臧否與地方發展關係密切，地方自治運行之優劣攸關國家發展成敗。地方自治係指由特定區域內的當地居民自組一個公法人團體，在適法性的國家監督下，依法以轄管之人、權、錢來處理當地居民事務的制度。具體而言，地方自治由兩大基石組構而成，其一為政治性意義的住民自治原則(principle of self election)，係指地方事務之推動應得到地方居民或地方議會之同意始得為之；又地方議會成員與地方行政首長，亦應由地方居民以民主選舉、定期改選產生，始能具備施政之正當性。其二為法律性意義團體自治原則 (principle of group personality)，是指地方自治團體具有公法人資格，享有各種自治權限，以處理自治事項，並依法辦理委辦事項。據內政部統計，截至民國105年6月底，我國計有226個地方自治團體，分別辦理前開地方首長與民意代表選舉，其中又以屏東縣境具34個地方自治團體，比例15.04%居各市縣之冠。惟自民國103年12月25日地方公職人員選舉就職後迄民國105年6月30日止，近一年半期間計有縣議員、鄉長、鄉民代表及村里長等公職人員因受判決當選無效、辭職或死亡等因素，肇致舉辦各類補選作業計15案，據報載創下地方選舉史紀錄（圖11）。頻繁的選舉作業除不利地方自治健全發展，徒增地方政府財政負擔，更虛耗社會成本，影響屏東縣選舉素質形象，允宜研謀改善，以深化民主法治，茲列述如次：

圖 11 屏東縣補選作業及活動與媒體報導組合圖



圖片來源：整理自媒體報導及屏東縣選舉委員會等資料。

(一) 積極檢討補選成因及造成各面向之影響，及時裁罰違法人員及政黨，並研議協調中央研修公職人員選舉罷免法及地方制度法，避免因貪瀆或賄選涉案之當選者在判決確定前辭職再參與補選，繼續回任原職且不受限制，以降低金錢競逐，緩減賄選舞弊情事：按公職人員選舉罷免法第27條第3項規定，當選人因第120條第1項第2款、第3款情事之一，經法院判決當選無效確定者，不得申請登記為該次公職人員補選候選人；第99條第1項規定，對於有投票權之人，行求期約或交付賄賂或其他不正利益，而約其不行使投票權或為一定之行使者，處3年以上10年以下有期徒刑；第120條第1項第3款規定，當選人有第97條、第99條第1項、第101條第1項、第102條第1項第1款、刑法第146條第1項、第2項之行為者，由選舉委員會、檢察官或同一選舉區之候選人得以當選人為被告，自公告當選人名單之日起30日內，向該管轄法院提起當選無效之訴。地方制度法第79條規定，直轄市議員、直轄市長、縣市議員、縣市長、鄉鎮市民代表、鄉鎮市長及村里長有下列情事之一者，解除其職務，應補選者依法補選：一、經法院判決當選無效確定，或經法院判決選舉無效確定，致影響其當選資格者；二、犯內亂、外患或貪污罪，經判刑確定者；……十、依其他法律應予解除職權或職務者。同法第82條第3項規定，直轄市長、縣市長、鄉鎮市長及村里長辭職、去職或死亡者，應自事實發生之日起3個月內完成補選。依屏東縣選舉委員會統計，自民國103年12月25日地方公職人員選舉就職後迄民國105年6月30日止，縣境依上開規定辦理補選者，分別為病故死亡者3案、經法院判決當選無效確定被解職者7案、個人因素請辭者5案，計15案，共約耗費717萬餘元(含各鄉鎮市公所籌編經費及縣政府作業經費，表19)。其中被解職之7案主要係行求期約或交付賄賂所致；辭職5案有4案係原任者違反上開公職人員選舉罷免法於判決當選無效確定前請辭原職，其中3案旋即投入該屆補選後再次當選，解職補選制度設計未臻周延，減損選舉清廉防弊之效。鑑於屏東地區1年半來已辦理補選15次，除造成行政人力耗損，徒增公帑支出外，人民亦不勝其擾，更影響屏東縣選舉風氣，不論中央或地方政府均應正視解決，屏東縣政府除允依規定儘速辦理違反公職人員選舉罷免法之當選無效人員處分及其政黨連

坐罰款，以收及時裁罰課責之效外，並積極檢討補選各面向問題，且為避免當選人利用現行法律規定漏洞，辭職後再參選並尋求當選，宜併同建議中央主管機關修法及提高罰則，有效降低類此情事發生，提振屏東縣選舉素質形象。

表 19 屏東縣民國 103 年 12 月 25 日至 105 年 6 月 30 日地方公職人員補選概況表

單位：新臺幣元

鄉鎮市	補選種類	選舉區	投票日期	補選原因	鄉鎮市公所籌編經費	縣政府作業經費	總經費
合 計					5,193,274	1,978,532	7,171,806
萬巒鄉	村長	新厝村	104 年 8 月 15 日	原任村長違反公職人員選舉罷免法第 120 條第 1 項第 3 款情事被解職	200,108	122,055	453,990
里港鄉	村長	中和村	104 年 8 月 15 日	原任村長違反公職人員選舉罷免法第 99 條第 1 項情事被解職	131,827		
琉球鄉	鄉長	琉球鄉	104 年 9 月 19 日	原任鄉長辭職	683,548	115,657	799,205
萬丹鄉	代表	第一選區	104 年 10 月 17 日	原任代表過世	594,133	21,392	615,525
琉球鄉	代表	琉球鄉	104 年 11 月 21 日	原任代表辭職	161,980	20,406	182,386
高樹鄉	村長	泰山村	104 年 12 月 12 日	原任村長違反公職人員選舉罷免法第 99 條第 1 項情事被解職	111,612	20,056	131,668
鹽埔鄉	鄉長	鹽埔鄉	104 年 12 月 27 日	原任鄉長辭職	876,851	11,117	987,973
九如鄉	村長	九塊村	104 年 12 月 27 日	原任村長辭職	100,005		
崁頂鄉	村長	崁頂村	105 年 1 月 31 日	原任村長過世	165,984	24,307	300,731
長治鄉	村長	復興村	105 年 1 月 31 日	原任村長違反公職人員選舉罷免法第 120 條第 1 項第 3 款情事被解職	110,440		
屏東市	里長	信和里	105 年 3 月 12 日	原任里長違反公職人員選舉罷免法第 120 條第 1 項第 3 款情事被解職	177,101	77,930	255,031
三地門鄉	鄉長	三地門鄉	105 年 4 月 9 日	原任鄉長違反公職人員選舉罷免法第 120 條第 1 項第 3 款情事被解職	585,250	147,155	963,945
佳冬鄉	村長	燄溫村	105 年 4 月 9 日	原任村長過世	231,540		
里港鄉	鄉長	里港鄉	105 年 5 月 28 日	原任鄉長違反公職人員選舉罷免法第 120 條第 1 項第 3 款情事被解職	1,062,895	106,457	1,169,352
山地原住民鄉	議員	屏東縣第 9 選區	105 年 6 月 25 日	原任議員辭職（當選鄉長）	—	1,312,000	1,312,000

註：1. 依補選投票日期先後排序。

2. 第九選區（三地門、九如、里港、鹽埔及高樹等鄉之山地原住民）議員補選於民國 105 年 6 月 25 日辦理，相關經費為預算數。

3. 資料來源：整理自屏東縣選舉委員會提供資料及各鄉鎮市公所查復調查表。

（二）加強查察選舉期間對於投票權人期約、交付財物或其他不正當利益之不法行為，積極倡導端正選風，並落實縣民選舉道德教育，拒絕賄賂，選賢與能，俾使選舉公平透明：選舉乃民主政治最重要表徵，透過選舉制度使選民評斷候選

人之品行、學識、才能等條件後得以選賢與能，攸關國家政治及人民福祉甚鉅；而賄選則為敗壞選風之主要根源，將嚴重戕害候選人間之公平競爭，不僅扭曲實行民主政治之真意，亦嚴重影響選舉公正及社會風氣。因涉犯前揭相關規定而進行之訴訟，不僅敗壞官箴，使司法機關耗費偵辦人力，且增添行政機關財政負擔，甚多選區民眾亦不慎誤入法網身受牽連，影響層面廣泛。為促進地方自治之穩定與成熟，建立完善公民社會，避免頻繁補選肇致地方上的動盪不安，減損在地民主深耕成效，除與檢警調單位充分合作，加強查察各候選人對於投票權人之期約、交付財物或其他不正利益等不法事跡，避免觸法而影響地方自治發展，並鼓勵舉發不法及加強對吹哨者（A whistle blower）之保護；更應深植於校園及社區進行清廉選舉思維之紮根宣導，以培育公民權行使之正確觀念，並透過村里長、鄰長及村里幹事於基層服務契機向居民進行端正選風之倡導，傳輸正確妥適之觀念，另結合各政府機關、學界、私人團體及非營利組織共同響應與倡議，藉由家庭、學校及社會的教育，喚醒縣民對於選賢與能的重視，期使選舉過程在公平、公正、公開的原則下進行，透過社會監督共同提升整體地方政府運作之效能及信任感，建立清廉而透明的政府，提升地方治理效能。

陸、決算審核綜合成果

本年度辦理適正性、合規性、效能性審計業務及追蹤查核上年度所提重要審核意見改善情形等獲致成果，摘其要者，綜合分述如次：

一、財務審計成果

（一）審核財務、審定決算情形

修正歲出決算，通知繳庫者 336 萬餘元，包括：(1) 委辦、補助或各項計畫經費之結餘款 12 萬餘元；(2) 保留款與預算項目不合或無須保留者 323 萬餘元（表 20）。

表 20 修正歲出決算通知剔除減列繳庫數分析表

單位：新臺幣千元

繳庫原因 機關名稱	委辦、補助或各項計畫經費之結餘款		保留款與預算項目不合或無須保留者		總計		
	剔 除	減 列	剔 除	減 列	剔 除	減 列	小 計
合 計	—	124	—	3,239	—	3,364	3,364
屏東縣政府	—	124	—	314	—	439	439
屏東縣長期照護管理中心	—	—	—	2,924	—	2,924	2,924

註：以前年度歲出轉入數，本年度無修正剔除、減列通知繳庫數，故本表所列係修正本年度決算之相關分析數據。

（二）審核稅捐稽徵事務情形

稽徵機關賦稅捐費徵收納庫業務，經派員查核結果，間有法令適用不當或計算錯誤，通知稽徵機關查明依法處理結果，本年度補徵稅款 1,101 件，計 558 萬餘元。

（三）稽察採購事務情形

各機關辦理採購案件，經派員稽察結果，間有不符法令或契約規定，或設計疏失、估驗不實、監造不周及施工不符等情形，通知各該機關查明並依法或依約處理，本年度收回、扣（罰）款、減帳金額，合計 1,611 萬餘元。

二、績效審計成果

（一）增進財務效能之建議

依審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，審計機關於政府編擬下年度概算前，應提供審核以前年度預算執行之有關資料，及對財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見，以作為決定下年度施政方針之參考。本年度對屏東縣政府所提建議意見計有 5 項（詳乙-11 至 15 頁），分述如次：

1. 施政績效管理尚欠覈實，允宜積極檢討改進，並妥訂關鍵策略目標及績效指標，以提升行政效率及服務效能。
2. 行政管制作為未盡落實，並因劣質豬油事件嚴重斲傷施政形象，允宜深切檢討策進，以有效發揮管制作用，並避免人力物力虛耗。
3. 資訊系統建置及運用情形未臻周妥，允宜審慎評估規劃及管理，以確保達成建置目的，避免公帑虛擲或未發揮預期效能。
4. 公益彩券盈餘累積待運用數逐年攀升，復有補助申請案件審查核定未盡嚴謹情事，允宜積極規劃運用及妥慎執行，以善用資源，落實增進社會福利。
5. 財務虧絀數額龐鉅，公共債務負擔沉重，開源節流實施情形復欠理想，允宜整合凝聚內部共識健全財政，厚植縣政發展實力。

（二）未盡職責或效能過低事項之查報

考核各機關施政績效，認為有未盡職責或效能過低情事，經於本年度依審計法第 69 條規定通知其上級機關長官，並副知監察院者計 3 案（陳報期間為民國 104 年 1 月 1 日至 12 月 31 日），茲摘述如次：

1. 屏東縣政府辦理行政院環境保護署推動廚餘多元再利用工作計畫，獲核定興設廚餘堆肥廠計畫經費 5,932 萬餘元，補助設置恆春鎮、林邊鄉、新埤鄉、崁頂鄉、琉球鄉、三地門鄉、長治鄉等 7 處廚餘堆肥廠，及各該廠後續改善擴充設備等計畫，其中恆春鎮、林邊鄉、新埤鄉、崁頂鄉等 4 廠，於民國 93 至 102 年間

完工啟用，惟其規劃、經營管理及維護等執行情形，核有廚餘堆肥廠興設計畫未確實辦理可行性評估與效益分析，規劃作業亦欠周延，影響後續營運效能；崁頂鄉廚餘堆肥廠處理量能嚴重不足，機具設備低度使用，且未能就問題癥結，及時研謀有效因應措施改善。

2. 屏東縣琉球鄉公所辦理喪葬設備及殯葬文化改善計畫案，計畫預算 1 億 3,493 萬餘元，水土保持計畫未經核定即先行發包水土保持工程，嗣又未積極取得施工許可及雜項執照，致開工後旋即停工長達 1 年，復工後，又因未依法取得主管機關授權即逕行公告遷葬，致部分民眾拒絕遷葬且興訟而再次停工，連帶影響後續工程施作；第 1、2 期水土保持工程施工不良致颱風侵襲損壞，未積極釐清施工廠商應負責任及求償，逕發還第 1 期工程保固金，且拖延 2 年餘始自籌經費修繕，延誤修復時效；未編列土地鑑界費用且未覈實審查停工原由即率爾同意停工，致承商申報開工旋即停工 66 日，影響後續工程進度及增加承包商工程管理費支出；分期計畫提報期程未與在建工程延續配合，中斷計畫提報作業 1 年，影響整體計畫進度；逕將申請建造執照事宜納列工程契約，推卸機關招標前應辦事項，致生履約爭議，在未取得建造執照情況下，違法同意廠商續行施工，且停工期間任由廠商施工，致缺乏品管與監督；未督促監造單位依約長駐工地監造，且對擋土牆施作厚度及鋼筋短少、違約使用水淬鋼筋等施工品質不良情形未及時查究責任，損及機關權益。屏東縣政府未積極協調並授權公告應行遷葬之墳墓，衍生訴訟；復未依法核定水土保持工程施工期限，任由廠商耽延計畫進度；且未依法裁處公所在未取得建造執照情況下任由廠商施工之違法作為，復因履約爭議迄未驗收，亦未有效督促改善，致整體計畫進度嚴重落後，興建期程長達 11 年餘仍未全部完工啟用。

3. 屏東縣枋山鄉公所辦理荊桐腳濱海遊憩區委託民間經營案，採分區委外經營方式，於甄選投資營運廠商前，未作可行性及財務分析，亦缺乏各種選擇方案，逕採委託營運方式辦理，事前評估分析闕如；餐飲展示中心委託經營案（第 1 期）訂定廠商資格未考量基本履約能力，且評選項目有關廠商實績比重偏低，衍生工作小組及部分評選委員對廠商履約能力產生質疑，肇致廠商得標後全案轉租便利超商等；且契約亦未規範廠商出租或分包經營時之變動權利金計算依據，衍生權利金計算疑義，廠商遲未依約提供完整財務資料供核，該公所亦未積極依約妥處，有損機關權益；農產品展售中心暨周邊設施委託經營案（第 2 期）廠商未支付土地租金及權利金等事實，已構成違約事項，惟未及時要求廠商繳付，亦未積極研謀有效處置措施，延宕建物活化期程；復對於委外範圍未善盡監督管理責任，置

任長期荒廢；屏東縣政府對於補助鄉公所興建公共設施，遲未營運使用，致建物長期間置等情事，未善盡上級機關監督及考核之責，並有效督促鄉公所切實改善。

另本室於屏東縣總決算審核報告審編期間(民國105年1月1日至7月15日)依法報告監察院者，為**琉興有限公司交通船經營管理情形案**1件。

(三) 監督預算執行之重要審核意見

依審計法規定監督各機關預算執行結果，提出審核意見於各該機關改進，擇其重要列入本報告有關章節者共6類61項，茲列述如次：

1. 對於內部稽(審)核之實施提出意見者，計有已成立內部控制推動及督導小組推行業務，惟部分組織架構仍未建置完備，且相關教育訓練、檢討作業、制度設計、檢查評估、逐級督導等應辦理事項有欠周妥，亟待研謀改善1項。

2. 對於計畫之實施及預算之執行提出意見者，計有歲入預算短收雖有減緩趨勢，惟應收保留數大幅增加，尚待妥慎調整歲入結構，並確實檢討依歷年實收狀況及經濟發展覈實籌編，開拓經常性財源及加強財務收支控管，以利財政永續發展；歲出保留比率略為升高，且保留金額仍鉅，宜嚴謹編列預算，研謀提升預算執行量能，避免排擠後續年度施政計畫之推展；資本支出計畫保留情形經中央考核排名持續退步，且資本支出計畫預算保留金額大增，超逾預算數6成，執行效能欠佳，允宜加強管制考核，確實檢討成因，積極推動各項計畫等32項。

3. 對於財務(物)之管理、運用提出意見者，計有公共債務未償餘額已有下降，惟仍高於法定預警門檻，且因債務改善情形未如預期，經行政院促請檢視修正債務改善計畫，修正後債務改善期程大幅展延，亟待賡續加強財政管理；原住民文化會館財物長年未列帳管理及盤點，部分財物毀損未依規定辦理報廢(損)，且未確切查究相關人員疏失責任，允為積極負責任之處理；枋寮區域性垃圾衛生掩埋場處理量能趨近飽和，第一期封閉掩埋區活化再利用工程進度落後，允應注意廢棄物處理狀況，妥覓其他掩埋場供作緊急處置場所等7項。

4. 對於產銷營運管理提出意見者，計有原住民族知識發展創意經濟補助計畫規劃履約期程倉促且缺乏整合，行銷策略未能凸顯產業發展特色並加值應用，致經濟效益產值欠佳，亟待檢討改善；縣轄廚餘堆肥廠興建計畫，未確實辦理可行性評估與效益分析，致廚餘回收執行成果未達預定目標，多數堆肥場處理量不足，亟待督促加強宣導及促進跨區域合作增納料源，提升場地及機具設備使用效能等2項。

5. 對於採購作業提出意見者，計有列管在建中重大公共建設計畫之整體預算執行率已達預期目標，惟部分計畫已屆完成期限，卻因變更設計及天候影響等尚

未完工驗收，亟待通盤檢討研謀因應；執行市區道路人本環境建設計畫未盡周妥，部分計畫核定後取消辦理，未能達成預期成效，允宜加強前置規劃、審查與列管作業；積極推動民間參與公共建設案件，獲財政部核發獎勵金，惟間有擴整建期限將屆迄未進行擴整建，事前未充分評估各種民間參與方式之可行性等，尚待檢討改善；寬頻管道建置計畫未達成全年佈纜目標，及部分外掛纜線未移入寬頻管道內，允應積極研謀改善等 7 項。

6. 對於事務管理及其他事項提出意見者，計有為達成「安居樂業」願景，已將南北發展失衡、六都磁吸效應、人口結構老化等狀況納入環境情勢分析研訂中程施政計畫，惟縣內人口數量持續減少，並已進入高齡社會階段，亟待妥謀善策積極因應；施政績效管理已頒行相關規範，惟未落實遵循執行，且未妥適研訂績效衡量指標與標準，亦未覈實辦理評核，尚待持續研謀精進；空氣品質深受高雄地區影響，且獲分配空氣污染防制費微少，允宜加強區域合作並積極爭取調整費率分配與回饋，有效改善空氣品質，維護縣民身體健康等 12 項。

三、稽察違失之成果

(一) 報請監察院處理者

本室於屏東縣總決算審核報告審編期間(民國 105 年 1 月 1 日至 7 月 15 日)，報請監察院依法處理者 1 件，係屏東縣政府經管屏東縣原住民文化會館財物長年未列帳管理及盤點，部分財物毀損未依規定辦理報廢(損)案。

(二) 通知各機關查明經處分者

稽察發現各該機關人員核有財務上違失，經通知查明處理業經處分，於本年度陳報監察院備查者 2 件，受處分人員申誠者 6 人次(陳報期間為民國 104 年 1 月 1 日至 12 月 31 日，表 21)。

另本室於屏東縣總決算審核報告審編期間(民國 105 年 1 月 1 日至 7 月 15

日)通知各該機關查明處理業經處分並陳報監察院備查者 1 件，受處分人員申誠者 2 人次。本室對於通知各機關查處者，除要求其提出改善措施外，並列管追蹤查核，期能有效發揮審計功能。

表 21 審計部臺灣省屏東縣審計室於民國 104 年度通知各機關查明處分彙計表

一、按主管機關別					
主管機關	件數	受處分人次			
		記過	申誠	小計	
合計	2	—	6	6	
警察局	1	—	1	1	
消防局	1	—	5	5	
二、按案情別					
缺失原因	件數	受處分人次			
		記過	申誠	小計	
內部稽(審)核疏失	2	—	6	6	

四、上年修正決算通知繳庫數追蹤查核情形

本室於民國 103 年度監督各機關年度預算執行結果，經予修正當年度歲出決算 1,789 萬餘元、以前年度 2,358 萬餘元，通知繳庫者合計 4,148 萬餘元。截至本年度止，均已繳庫（表 22）。茲將各機關處理情形列表如次：

表 22 民國 103 年度修正歲出決算通知繳庫數追蹤查核辦理情形表

單位：新臺幣元

機關名稱	修正決算通知繳庫數	已繳庫數	備註
合計	41,485,512	41,485,512	
民國 103 年度部分	17,899,259	17,899,259	
屏東縣政府	9,406,474	9,406,474	其中 2,666,720 元原列保留庫款。
屏東縣長期照護管理中心	8,492,785	8,492,785	原列保留庫款。
以前年度部分	23,586,253	23,586,253	
屏東縣政府	2,362,554	2,362,554	縣庫未撥款。
屏東縣政府環境保護局	21,223,699	21,223,699	縣庫未撥款。

五、上年度重要審核意見追蹤查核概述

本室於民國 103 年度屏東縣總決算審核報告提列之重要審核意見計有 60 項，為促使各機關確實有效落實辦理所提改善措施，仍賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已依原研謀之改善措施確實或持續辦理者計 33 項，處理中或仍待繼續改善者計 27 項，其中 23 項經再綜合研提審核意見（詳乙、決算審核結果及戊、附錄），本室均已列管繼續注意追蹤其辦理情形。

柒、屏東縣議會審議總預算案暨附屬單位預算及綜計表決議事項各機關辦理情形之查核

屏東縣議會審議本年度屏東縣總預算案暨附屬單位預算及綜計表所列決議事項，其中與審計職權有關部分，本室均注意列管追蹤其執行情形。茲將有關決議辦理概況，列述如次：

單位預算部分之決議

屏東縣政府

第一次追加（減）預算「道路橋樑工程—道路橋樑興建—設備及投資—公共建設及設施費」科目，里港鄉戲台砂石車專用道開闢工程委託設計費 1,200 萬元，未經同意不得動支。

辦理情形查核結果：尚未經同意動支。

表 23 總決算審核報告所列重要審核意見及覆核辦理情形彙計表

主管機關	機關單位數				104年度 審核意見 (項數)	103年度審核意見覆核情形(項數)		
	公務	非營業	其他	合計		已改 辦	善 理	處理中或仍 待繼續改善
合 計	26	11	1	38	61	33 (55.00%)	27 (45.00%)	60
小 計	26	11	—	37	60	33	26	59
縣 議 會 主 管	1	—	—	1	—	—	—	—
縣 政 府 主 管	1	9	—	10	36	20	16	36
民 政 處 主 管	8	—	—	8	1	—	—	—
地 政 處 主 管	6	—	—	6	1	1	—	1
消 防 局 主 管	1	—	—	1	4	2	1	3
稅 務 局 主 管	1	—	—	1	3	1	2	3
教 育 處 主 管	1	—	—	1	—	1	—	1
農 業 處 主 管	2	—	—	2	1	1	—	1
衛 生 局 主 管	2	1	—	3	5	2	3	5
環 境 保 護 局 主 管	1	1	—	2	6	2	3	5
警 察 局 主 管	1	—	—	1	3	2	1	3
文 化 處 主 管	1	—	—	1	—	1	—	1
小 計	—	—	1	1	1	—	1	1
政府捐助成立之 財 團 法 人	—	—	1	1	1	—	1	1

乙、決算審核結果

決算審核結果重要審核意見彙總索引

縣政府主管

1. 公共債務未償餘額已有下降，惟仍高於法定預警門檻，且因債務改善情形未如預期，經行政院促請檢視修正債務改善計畫，修正後債務改善期程大幅展延，亟待賡續加強財政管理 …… 乙—15
2. 為增裕庫收及撙節支出，已頒行開源節流措施及建置考核獎懲機制，惟部分措施落實狀況未追蹤查考，實際考核獎懲作業復欠周密嚴謹，且因財政績效與年度預算編製及執行情形欠佳，連年經中央政府扣減一般性補助款，亟待深切檢討改善 …… 乙—16
3. 歲入預算短收雖有減緩趨勢，惟應收保留數大幅增加，尚待妥慎調整歲入結構，並確實檢討依歷年實收狀況及經濟發展覈實籌編，開拓經常性財源及加強財務收支控管，以利財政永續發展 …… 乙—16
4. 歲出保留比率略為升高，且保留金額仍鉅，宜嚴謹編列預算，研謀提升預算執行量能，避免排擠後續年度施政計畫之推展 …… 乙—17
5. 資本支出計畫保留情形經中央考核排名持續退步，且資本支出計畫預算保留金額大增，超逾預算數 6 成，執行效能欠佳，允宜加強管制考核，確實檢討成因，積極推動各項計畫 …… 乙—18
6. 列管在建中重大公共建設計畫之整體預算執行率已達預期目標，惟部分計畫已屆完成期限，卻因變更設計及天候影響等尚未完工驗收，亟待通盤檢討研謀因應 …… 乙—19
7. 行政罰鍰之執行與管理已明訂規範，以前年度應收未收行政罰鍰清理率為近 5 年新高，惟應收未收行政罰鍰催收及清理成效仍待積極檢討提升 …… 乙—19
8. 為達成「安居樂業」願景，已將南北發展失衡、六都磁吸效應、人口結構老化等狀況納入環境情勢分析研訂中程施政計畫，惟縣內人口數量持續減少，並已進入高齡社會階段，亟待妥謀善策積極因應 …… 乙—20
9. 面對少子女化趨勢，已控管各國民中小學閒置教室數量，惟部分屏東市區國小緊鄰或新生人數未達 20 人，小班小校行政業務規模小，相對人事費用偏高，允宜通盤檢討調整組織或精簡人力，並研議併校之可行性 …… 乙—22
10. 施政績效管理已頒行相關規範，惟未落實遵循執行，且未妥適研訂績效衡量指標與標準，亦未覈實辦理評核，尚待持續研謀精進 …… 乙—23

11. 已成立內部控制推動及督導小組推行業務，惟部分組織架構仍未建置完備，且相關教育訓練、檢討作業、制度設計、檢查評估、逐級督導等應辦理事項有欠周妥，亟待研謀改善 …………… 乙—24
12. 持續推動各項節慶活動，境內主要觀光遊憩區遊客人數逐年成長，惟未審慎評估購置設施需求量，或未與相關單位結合提升活動文化寬廣度，致部分觀光活動效益逐年下降，允宜檢視活動內容，朝向整體產業發展，帶動深度旅遊或留宿商機 …………… 乙—25
13. 偏鄉及恆春地區公共運輸載客率偏低，允宜研議增廣用途，加強宣導觀光導覽資訊，並通盤評估各路線交通特性與需求調整規劃，以提升運能及財務效益 …………… 乙—25
14. 近 5 年地方型產業創新研發推動計畫已帶動廠商投入研發經費，促進地方經濟發展，惟審查機制及追蹤執行成效未盡落實，亟待檢討改善 …… 乙—27
15. 依產業創新條例透過徵收或價購農地開發低地價產業園區，惟工業用地炒作與區位不佳等導致供需失衡現象，同時排擠農業生產，允宜審慎評估開發效益並落實後續之配套與管制措施，有效解決產業用地需求 …………… 乙—28
16. 部分天然災害避難場所設置地點欠妥適，且部分鄉鎮市收容能量不足，允宜評估建物安全與收容點之適切性，研議增設收容場所或增加可收容人數 …………… 乙—29
17. 已對轄內中小學進行土壤液化潛勢調查，惟待耐震能力評估、補強或拆除之校舍多達百棟，亟待積極爭取中央補助經費或自籌財源辦理後續年度因應計畫，俾提供縣內師生安全無虞之學習環境 …………… 乙—30
18. 辦理建築物公共安全檢查作業未盡周延，對於未依規定辦理簽證或申報案件，尚待全面清查 …………… 乙—31
19. 為提供縣內學齡前幼兒安全優質之學習環境，已定期稽查或不定期訪視轄內各園所及托育機構，惟未持續追蹤改善情形，或托育資源配置不均，抑低後續輔導效益，允宜檢討改善 …………… 乙—32
20. 空氣品質深受高雄地區影響，且獲分配空氣污染防制費微少，允宜加強區域合作並積極爭取調整費率分配與回饋，有效改善空氣品質，維護縣民身體健康 …………… 乙—33

21. 自來水供水普及率已較上年度微幅增加，惟仍未及 5 成，且延管工程及用戶外線設備補助預算執行率偏低，允宜協助執行單位解決爭議，並針對縣內人口數較高而普及率相對偏低之鄉鎮，優先納入延管工程初評或研議設置簡易自來水，以提升裝設意願，保障民眾飲用水安全…………… 乙—34
22. 農業設施綠能投資多較從事農業經營利潤優渥，排擠農地實需，且農業經營之定義模糊，允宜加強抽查務農實況覈實補助，以落實潔淨能源政策…………… 乙—36
23. 近年推動各項公共建設，已帶動土地增值，惟迄未依法開徵工程受益費，土地稅增額收入遠不及投入之工程經費，允宜審慎評估檢討開徵，拓展地方自主財源…………… 乙—36
24. 已訂定被占用不動產清查處理計畫，並通函所屬機關依期程完成，惟部分租用程序欠完備，租金或使用補償金遭長期積欠，允宜加強縣有房地管理，以提升公產運用效能…………… 乙—37
25. 原住民族知識發展創意經濟補助計畫規劃履約期程倉促且缺乏整合，行銷策略未能凸顯產業發展特色並加值應用，致經濟效益產值欠佳，亟待檢討改善…………… 乙—37
26. 原住民文化會館財物長年未列帳管理及盤點，部分財物毀損未依規定辦理報廢（損），且未確切查究相關人員疏失責任，允為積極負責任之處理…………… 乙—38
27. 致力終身學習環境之建立，惟圖書資料未定期盤點且購置費低於營運基準規定，年度增加之館藏數量未達門檻，允宜研謀充實館藏質量…………… 乙—38
28. 縣政府公開資料經評比為全國第 12 名，且公務統計報表公開筆數不足 2 成，允宜強化統計應用分析、協調與通報，充實資料開放範圍，以增進縣民對施政之瞭解、信賴與監督…………… 乙—39
29. 部分鄉鎮市未考量財政狀況及撙節原則，編列超逾基準之代表會主席及副主席特別費，亟待督促檢討…………… 乙—39
30. 執行市區道路人本環境建設計畫未盡周妥，部分計畫核定後取消辦理，未能達成預期成效，允宜加強前置規劃、審查與列管作業…………… 乙—40
31. 積極推動民間參與公共建設案件，獲財政部核發獎勵金，惟間有擴整建期限將屆迄未進行擴整建，事前未充分評估各種民間參與方式之可行性等，尚待檢討改善…………… 乙—41

32. 寬頻管道建置計畫未達成全年佈纜目標，及部分外掛纜線未移入寬頻管道內，允應積極研謀改善…………… 乙—41
33. 縣轄機關採購弊端頻仍，復對涉案廠商未及時處罰，影響採購秩序，亟待檢討改善…………… 乙—42
34. 公共工程間有進度落後、設計監造不周、品質管理欠妥或執行成效欠佳情事，允宜檢討改善…………… 乙—42
35. 琉球鄉公所喪葬設備及殯葬文化改善計畫案前置作業欠周妥而反覆停工，耽延計畫進度，工程施工品質不良，缺乏品管與監督，復因履約爭議遲未驗收，辦理期程長達 11 年餘仍未全部完工啟用，亟待督促檢討改善…………… 乙—44
36. 公益彩券盈餘分配基金年度業務計畫預算執行率達 8 成以上，惟隨獲配盈餘逐年增加，累計盈餘待運用數續增且鉅，有待積極規劃有效管理運用，充分發揮基金設置功能…………… 乙—45

民政處主管

- 戶政事務所大幅縮併，減省人事費支出已具成效，惟近年規費收入預算執行率偏低，允宜檢討既存成因，覈實編列預算，真實反映財政收支…………… 乙—50

地政處主管

- 地籍清理已略具成效，惟部分案件久懸未結，及土地界標使用管理欠妥，亟待輔導土地所有權人辦理塗銷登記，並研訂相關規範健全物品管理…………… 乙—53

消防局主管

1. 年度消防安全檢查已達成施政計畫目標，惟對於列管對象未能即時更新掌握，致危險物品列管對象數據未覈實，允宜強化整體消防安全檢查網絡，避免形成安檢漏洞…………… 乙—55
2. 消防服務範圍重疊或覆蓋率不均，救護車出勤次數逐年增加，且同一案發地址發生多次緊急救護案件，惟緊急醫療資源有限，排擠其他危急病人權益，允宜深入瞭解並提供必要的轉介或輔助…………… 乙—55
3. 義消訓練獲全國義消救災能力評核團體成績特優，惟部分義消人員參加訓練或出席率低於 7 成，迄未落實訓練、演習、勤惰優劣之考核及汰換機制，有待加強輔導及管理…………… 乙—56

4. 災害防救深耕計畫榮獲全國特優，惟迄未將危險管線納入防救範圍，亦未定期督促各公所修訂地區災害防救計畫，有待檢討辦理…… 乙—57

稅務局主管

1. 為維護租稅公平，已定期清查房屋稅與地價稅稅籍及使用情形，部分項目並經財政部評定為執行績優機關，惟間有未按實際用途核課，允宜檢討精進稽徵業務…… 乙—59
2. 欠稅清理情形經中央政府考核結果略有進步，未徵起件數並已逐年下降，惟未徵起金額驟增，且數額龐鉅，亟待研謀改善，確保稅款有效徵起… 乙—59
3. 軍公教及國營事業人員欠稅件數與金額略為增加，並以未送達案件為主，尚待加強防止及清理公務員欠稅…… 乙—60

農業處主管

訪視防疫人員警覺性不足，未能先期及時處置，錯失預防禽流感擴散先機，各管理機關資訊復未能相互流通，致疫情發生後難以迅速掌控全貌，允宜加強落實通報機制，強化防疫網絡與鏈結，俾有效控制疫情…… 乙—63

衛生局主管

1. 縣境醫護人力及醫療資源不足且分布不均，允宜引進民間醫療資源及有效利用巡迴醫療服務完善偏鄉民眾之照護，以提升整體醫療品質… 乙—66
2. 精神疾病防治與照護資源受限，列管逾期未訪視個案偏多，且人員教育訓練不足，允宜衡酌現有資源審度執行量能，檢討現行訪視頻率之適切性，以提升執行成效…… 乙—67
3. 多數食品業者已實施自主檢查，且受理民眾檢舉案已積極查察處理，惟部分食品與食品添加物業者尚未依規定分廠分照，又傳統市場與攤商食品抽查比例偏低，主管機關亦未追蹤覆核，抑減稽查成效，允宜拓深抽查普及度，積極追蹤不合格業者改善情形及加強控管機制，以發揮稽查成效，保障消費者食品衛生安全…… 乙—68
4. 新造琉球救護船已辦理購船事前可行性評估，惟後續委託營運問題仍未與鄉公所及公營交通船達成共識，未來恐面臨經常支出龐鉅、船員難聘及乏人經營等問題，允宜及早研謀因應…… 乙—69

5. 長期照顧服務量能已逐年擴增，惟迄未深入調查及掌握潛在需求者，且部分量化指標未達目標值，亟待儘速完成長照需求調查與拓展服務，增進長期照顧服務的可近性…………… 乙—69

環境保護局主管

1. 枋寮區域性垃圾衛生掩埋場處理量能趨近飽和，第一期封閉掩埋區活化再利用工程進度落後，允應注意廢棄物處理狀況，妥覓其他掩埋場供作緊急處置場所…………… 乙—73
2. 已設置場置性地下水監測井並機動調整監測點，惟部分監測井存廢尚待評估，且設置地點未涵括中央機關列管之污染潛勢農地，允宜檢討整體配置，增進監測效能…………… 乙—73
3. 已逐年提撥一般廢棄物清除處理基金，惟均未提撥足額設備重置成本，且崁頂垃圾資源回收焚化廠近年頻頻維修停爐，更新機具設備需求殷切，亟待檢討提撥事宜，以應財務需求…………… 乙—74
4. 先後購入無人飛行載具，未依約取得操作技術，操作仍受制於廠商，機具因而長期閒置，使用效能不彰，允宜積極研謀改善以延續達成區域性環境監測之計畫目標…………… 乙—75
5. 縣轄廚餘堆肥廠興建計畫，未確實辦理可行性評估與效益分析，致廚餘回收執行成果未達預定目標，多數堆肥場處理量不足，亟待督促加強宣導及促進跨區域合作增納料源，提升場地及機具設備使用效能…………… 乙—75
6. 已建置水污染源管制資料系統並以科學儀器稽查，惟畜牧廢水嚴重污染河川且部分畜牧業稽查頻率過低，允宜加強相關防治措施，賡續追蹤污染場家改善成效，並研謀具體改善策略及措施，維護河川水質… 乙—76

警察局主管

1. 查緝毒品績效全國評比名列前茅，惟縣境查獲製造運輸、持有施用毒品人數仍眾，聲請強制尿液採驗獲核准率偏低及管控流程欠嚴謹，尚待檢討改善…………… 乙—78
2. 監視系統長期妥善率不足7成，雖已爭取5年汰換設備經費及輔導民眾監視器朝路面拍攝，惟未審慎評估汰換與維修成本配置，設置地點亦未確實登記，亟待研謀改善，以完善監視網絡，強化治安與交通安全之查證工具…………… 乙—79
3. 連年高估罰鍰及賠償收入預算數，未能真實反應財政收支情形，允宜參酌實況覈實編列預算…………… 乙—80

壹、縣議會主管

縣議會主管僅屏東縣議會 1 個機關，主要職掌為議決縣規章、縣預算、縣特別稅課、臨時稅課及附加稅課、縣財產之處分、縣政府組織自治條例及所屬事業機構組織自治條例、縣政府及縣議員提案事項，及審議縣決算之審核報告，接受人民請願等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 4 項，下分工作計畫 7 項，包括議決縣規章及自治條例案、預算案等重要事項，其中已執行完成者 5 項，尚在執行者 2 項，主要係屏東議政文案設計及印製、議會多媒體簡介等尚未執行完成，仍須繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入未編列預算數，決算審核結果，審定實現數 40 萬餘元，主要係收回代收款歷年累積餘額。

2. 歲出原編列預算數 3 億 492 萬餘元，經追加預算 92 萬元，合計 3 億 584 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 7,881 萬餘元（91.16%），應付保留數 287 萬餘元（0.94%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 2 億 8,169 萬餘元，預算賸餘 2,415 萬餘元（7.90%），主要係按業務需要減少支出，及議員研究費、助理費等依實際需要報支之結餘。

3. 以前年度歲出轉入數計 44 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 43 萬餘元（97.94%）；減免數 9,114 元（2.06%）。

貳、縣政府主管

縣政府主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金單位 9 個，各該單位決算、附屬單位決算非營業部分、重大計畫執行之審核情形如次：

一、單位決算部分

縣政府主管僅屏東縣政府 1 個機關，掌理民政、原住民行政、客家事務、財政、城鄉發展、工務、水利、教育、農政、地政、社政、勞工、文化行政、觀光傳播、人事、政風、主計及研考等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 54 項，下分工作計畫 152 項，包括加強縣內流域中、下游防洪及排洪設施、改善

道路設施及興建道路橋梁以擴展交通、整合綠色運具與多層級交通路網打造行的便利、城鄉風貌改造營造地方環境綠美化空間、優化教育環境及發展學校特色、發展農業生產加值化帶動在地經濟、匯聚在地產業共同拓展通路、結合觀光旅遊創意行銷等重要施政項目，已執行完成者 56 項，尚在執行者 96 項，主要係縣管河川排水整建工程、縣道道路改善工程、污水下水道系統工程、生活圈道路交通系統建設計畫工程等尚未完成，仍須繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 234 億 2,058 萬元，經追加預算 41 億 8,066 萬餘元，追減預算 2 億 9,170 萬餘元，合計 273 億 953 萬餘元，決算審核結果，修正減列實現數 60 萬餘元，係減列應退還之中央政府補助款；修正減列應收保留數 20 萬元，係減列溢列保留數之中央政府補助款；審定實現數 239 億 8,737 萬餘元（87.84%），應收保留數 29 億 2,729 萬餘元（10.72%），主要係生活圈道路交通系統建設計畫、污水下水道系統工程、排水整治工程、人本環境改善工程、觀光遊憩據點特色加值計畫等上級政府補助款，及統籌分配稅款尚待核撥；合計決算審定數為 269 億 1,467 萬餘元，較預算短收 3 億 9,486 萬餘元（1.45%），主要係土地、河川疏濬土石等標售收入未如預期及中央補助款按計畫實際執行情形核撥。

2. 以前年度歲入轉入數計 40 億 4,695 萬餘元，決算審核結果，修正減列應收保留數 2 億 4,659 萬餘元，如數增列減免數，係溢列保留之補助款，審定實現數 19 億 3,334 萬餘元（47.77%）；減免數 8 億 3,873 萬餘元（20.73%），主要係中央補助款按實際執行情形核撥，保留餘數爰予減免；應收保留數 12 億 7,487 萬餘元（31.50%），主要係大潮州地下水補注湖工程砂石標售收益仍待繼續執行收繳，及國軍老舊眷村文化保存區、鹽埔鄉行政中心新建工程等上級政府補助款，暨支應風災復建所需統籌分配稅款尚待核撥。

3. 歲出原編列預算數 213 億 1,701 萬餘元，經追加預算 43 億 9,744 萬餘元，追減預算 8 億 5,254 萬餘元，並因辦理屏東熱帶農業博覽會及彩稻藝術景觀高臺設置工程等事由，經動支第二預備金 1,561 萬餘元，合計 248 億 7,752 萬餘元，決算審核結果，修正減列實現數 12 萬餘元，係補助經費賸餘款；修正減列應付保留數 31 萬餘元，係無須繼續保留之業務費；審定實現數 199 億 887 萬餘元（80.03%），應付保留數 38 億 2,036 萬餘元（15.36%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 237 億 2,924 萬餘元，預算賸餘 11 億 4,828 萬餘元（4.62%），主要係補助急需改善之工程及設備、身心障礙者生活補助費等經費結餘、對屏東縣地方教育發展基金補助之賸餘，及實際進用員額較預算減少，人事費之賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 66 億 2,001 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 30 億 4,523 萬餘元（46.00%）；減免數 12 億 8,532 萬餘元（19.42%），主要係債務付息無須支用、水利工程、

道路橋梁興建等採購結餘款；應付保留數 22 億 8,946 萬餘元（34.58%），主要係大潮州地下水補注湖第 1 期工程、林邊溪水系整建計畫、污水下水道系統工程、縣管排水整建計畫、縣內道路拓寬工程等多項水利及道路橋梁工程計畫尚未完成，須保留繼續執行。

二、附屬單位決算非營業部分

縣政府主管包括（一）作業基金：屏東縣市地重劃基金、屏東縣平均地權基金；（二）特別收入基金：屏東縣公益彩券盈餘分配基金、屏東縣身心障礙者就業基金、屏東縣公共藝術基金、屏東縣建築物無障礙設備與設施改善基金、屏東縣漁民海難救助基金、屏東縣農業發展基金、屏東縣地方教育發展基金等共 9 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務（營運）計畫主要有辦理市地重劃、重劃貸款、社會救助及福利服務、身心障礙者就業權益保障、公共藝術設置及推廣維護、建築物無障礙設備與設施改善、漁民海難救助、農業發展及永續經營、地方教育發展等 21 項，實施結果，有 15 項或因實際進用員額較預算減少、退休員額較預計減少，或老舊教室整建工程、教學游泳池及營養午餐中央廚房興建工程尚未完工，或補助身心障礙者就業計畫未如預期，或公共藝術作品修復經費較預計減少，致未達預計目標。

（二）餘絀之審定

1. **作業基金**：決算審核結果，審定賸餘 7,278 萬餘元，較預算增加 1,546 萬餘元，約 26.98 %（表 1），主要係鹽埔鄉鹽南市地重劃區抵費地收入較預計增加所致。

2. **特別收入基金**：決算審核結果，審定賸餘 6 億 4,239 萬餘元，與預算短絀 6 億 3,655 萬元，相距 12 億 7,894 萬餘元（表 1），主要係屏東縣地方教育發展基金實際進用員額較預算減少，人事費賸餘所致。

表 1 縣政府主管非營業特種基金餘絀審定簡表

單位：新臺幣千元

基金名稱	預算數	決算審定數	決算審定數與預算數比較增減	
			金額	%
作業基金	57,316	72,782	15,466	26.98
屏東縣市地重劃基金	57,598	73,017	15,419	26.77
屏東縣平均地權基金	- 282	- 235	46	16.50
特別收入基金	- 636,550	642,395	1,278,945	—
屏東縣公益彩券盈餘分配基金	- 202,389	13,307	215,696	—
屏東縣身心障礙者就業基金	- 2,771	- 206	2,564	92.56
屏東縣公共藝術基金	1,310	- 7,505	- 8,815	—
屏東縣建築物無障礙設備與設施改善基金	—	- 469	- 469	—
屏東縣漁民海難救助基金	- 2,244	- 1,153	1,090	48.60
屏東縣農業發展基金	898	8,463	7,565	842.45
屏東縣地方教育發展基金	- 431,354	629,959	1,061,313	—

三、重大計畫執行部分

依該府單位決算重大計畫執行績效報告表列資本支出計畫計有 31 項(表 2)，年度可支用預算數合計 55 億 5,755 萬餘元，實際執行數 38 億 9,959 萬餘元，執行率 70.17%，其中本年度農地重劃區緊急農水路改善等 19 項計畫，年度預算執行率未達 80%，主要係因部分工程於年底始完成發包、道路定線過程民眾異議、土地移轉登記作業冗長、承商申請估驗計價作業遲延、都市計畫變更時程推遲等所致，均有待賡續依計畫期程加速辦理。

表 2 縣政府主管重大計畫預算執行情形表

單位：新臺幣千元、%

序號	計畫名稱	計畫總經費	年度預算			
			可預	支算	用數	執行率
	合 計	7,168,081	5,557,552	3,899,593	70.17	
1	農業發展計畫－內埔鄉新東勢農地重劃區農水路工程暨相關改善工程	48,180	48,180	47,404	98.39	
2	民國 103 年度農地重劃區緊急農水路改善工程	62,600	52,207	48,860	93.59	
3	民國 104 年度農地重劃區緊急農水路改善工程	67,045	55,844	—	—	
4	演藝廳興建工程	1,005,621	334,772	117,745	35.17	
5	屏東市污水下水道系統(A 幹線第七標)分支管及用戶接管 A 標工程	190,000	190,000	176,831	93.07	
6	屏東市污水下水道系統(B 幹線第三標)F 標工程	160,000	160,000	137,016	85.64	
7	屏東市污水下水道系統(B 幹線第三標)分支管及用戶接管 I 標工程	190,000	190,000	119,588	62.94	
8	屏東市污水下水道系統(B 幹線第六標)分支管及用戶接管工程	170,000	170,000	140,228	82.49	
9	屏東市污水下水道系統(A 幹線第五標)用戶接管 I 標工程	118,000	118,000	88,704	75.17	
10	屏東市污水下水道系統(A 幹線第七標)分支管及用戶接管 B 標工程	161,000	161,000	124,594	77.39	
11	屏東市污水下水道系統(B 幹線第七標)分支管及用戶接管工程	163,000	163,000	93,471	57.34	
12	屏東市污水下水道系統(B 幹線第八標)分支管及用戶接管工程	160,000	60,000	33,336	55.56	
13	屏東縣恆春地區污水下水道系統用戶接管工程(第一標)	266,890	266,890	222,724	83.45	
14	屏東縣恆春地區污水下水道系統用戶接管工程(第二標)	202,400	202,400	168,677	83.34	
15	內埔鄉污水下水道系統主次幹管工程(第一標)	150,000	60,000	17,735	29.56	
16	內埔鄉污水下水道系統主次幹管工程(第二標)	130,000	60,000	35,989	59.98	
17	林邊溪水系整建計畫	99,197	99,197	8,284	8.35	
18	大潮州地下水補注湖第 1 期工程實施計畫	50,000	50,000	2,544	5.09	
19	屏東機場東側聯外道路延伸新闢工程	961,842	961,842	933,175	97.02	
20	187 甲線(內埔至龍泉段)拓寬工程	394,752	394,752	351,065	88.93	
21	屏 42 線光復路拓寬工程	185,630	185,630	178,111	95.95	
22	屏 37 線道路拓寬工程	288,207	288,207	169,727	58.89	
23	187 線(崁頂至東港段)拓寬工程	216,116	216,116	150,112	69.46	
24	屏北高中聯外道路(台糖廢鐵道部分)	160,000	160,000	113,651	71.03	
25	水銀路燈落日計畫	126,964	126,964	—	—	
26	生活圈道路交通系統建設計畫(公路系統)4 年(104-107)計畫—屏 63 線五房段外環道開闢工程	132,805	38,961	—	—	

表 2 縣政府主管重大計畫預算執行情形表（續）

單位：新臺幣千元、%

序號	計 畫 名 稱	計畫總經費	年 度 預 算			
			可 預	支 算	用 數	執 行 數 執 行 率
27	生活圈道路交通系統建設計畫（公路系統）4 年（104-107）計畫—屏 17 線延伸海豐外環道開闢工程	252,342		85,910		423 0.49
28	生活圈道路交通系統建設計畫（公路系統）4 年（104-107）計畫—縣道 185 甲線（潮州至森林園區）道路拓寬工程	297,810		68,182		1,013 1.49
29	生活圈道路交通系統建設計畫（公路系統）4 年（104-107）計畫—屏東市公勇路拓寬工程	111,171		111,171		— —
30	屏東縣政府行政中心增建工程	371,808		371,808		312,058 83.93
31	國境之南-看見屏東之美	274,700		106,516		106,516 100.00

註：1. 「可支用預算數」係指以前年度保留數（含應付歲出款及應付歲出保留款）及本年度預算數之合計。

2. 資料來源：整理自屏東縣政府單位決算「重大計畫執行績效報告表」。

四、提供縣政府決定施政方針之建議意見

依審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，本室應提供審核屏東縣政府以前年度歲入、歲出、財務（物）經營管理、附屬單位預算（非營業部分）等預算執行之有關資料，及財務上增進效能與減少不經濟支出之建議，以供該府作為決定民國 106 年度施政方針之參考。茲將所提建議意見，摘述如次：

（一）施政績效管理尚欠覈實，允宜積極檢討改進，並妥訂關鍵策略目標及績效指標，以提升行政效率及服務效能。

施政績效管理，係以政府機關為實施主體，對於各機關所訂關鍵策略目標達成情形予以測定分析，根據其原訂關鍵績效指標（Key Performance Indicator，簡稱 KPI）與衡量標準為客觀判斷，以回饋於後續施政規劃、執行措施調整及預算分配，滾動精進施政作為，提升施政績效。另據商業周刊第 1436 期（2015.5.25～2015.5.31）刊載「政府荒謬 KPI 全揭露」一文指出，行政院 10 大部會用錯誤指標幫自己打分數，經統計 319 項 KPI 中，有高達 81% 指標有問題；KPI 設計不良之後果，可能造成政府亂花錢、施政與民意落差加劇、公務員「瞎忙」；以政府效能揚名國際的新加坡規定 KPI 只能採用「成果型」指標，但臺灣卻出現許多「投入型」、「過程型」指標。查該府為提升所屬施政績效管理，經於民國 100 年訂定「屏東縣政府暨所屬各機關施政績效管理要點」，並自民國 101 年開始實施，按該管理要點規定，該府應依地方發展實際需求及縣長治縣理念，訂出中程施政總目標，並審酌財政狀況，將優先發展課題規劃中程施政計畫；中程施政計畫每年檢討 1 次，但得因應環境變遷與政策調整等需要即時修訂；各局處應將中程施政計畫目標導入年度施政計畫，惟該府未落實遵循，間有年度施政計畫已策訂執行，相關中程施政計畫仍付之闕如；次查據該府施政績效報告，民國 103 年度 24 類施政計畫，計有 23 類績效總分達 90 分以上（其中有 7 類為滿分 100 分），占總數約 95.83%，惟檢視施政績效報告內

容，間與施政計畫所列衡量項目有所出入，或未按施政計畫原訂目標值評核，或達成目標值與實際情形不符，或執行結果未達目標仍評予滿分，或報告數據及權分散總多有錯誤等，施政績效評核未盡覈實；再查據該府委外辦理「103 年度施政滿意度調查」結果（民國 103 年 11 月調查），有 32.8%屏東縣民不滿意該府團隊施政表現，較民國 102 年同期調查結果，不滿意度上升 11.4 個百分點；另依開南大學「2014 年台灣各縣市國民美好生活指數」調查評比，在全國 20 市縣中（金門縣及連江縣除外），屏東縣於居住條件、所得與財富、工作與收入、社會聯繫、教育程度、環境品質、公民參與及政府治理、健康狀況、主觀幸福感、人身安全、工作與生活平衡等 11 個領域 67 項指標綜合計算美好生活指數，排名第 16 名，位處後段。檢視過往，展望未来，允宜積極檢討覈實推動施政績效管理機制，並妥訂關鍵策略目標及績效指標，以提升行政效率及服務效能。

（二）行政管制作為未盡落實，並因劣質豬油事件嚴重斲傷施政形象，允宜深切檢討策進，以有效發揮管制作用，並避免人力物力虛耗。

政府機關為達特定行政目的，依據相關法規或其授權，對特定客體、目標採取各種具干涉或限制性質之行政作為，除應考量合法、必要、適當、課責外，並宜注意效率與效能。查該府為管理食品衛生安全及維護民眾健康，雖已依法辦理食品衛生查驗相關工作，惟民國 103 年度仍因劣質豬油事件，嚴重斲傷施政形象，時任縣長於民國 103 年 9 月 10 日公開表示，行政稽查因橫向聯繫及警覺度不足，確有疏忽；又該府對於農地使用管理、停車場管理、陸上魚塭養殖漁業登記及管理、山坡地超限利用查報取締、食品安全稽查及取締、菸酒稽查及取締、畜牧廢（污）水稽查管制、消防安全檢查、動物保護等行政管制作為，經本室抽查結果，間有：1. 列管資料闕漏不全；2. 未依相關規定組成稽查小組定期檢查，或僅據民眾檢舉始辦理稽查，未本權責主動輔導取締；3. 稽查規範或相關規劃作業尚欠周延，間未訂定稽查頻率、抽查對象、檢查項目等要項，或未考量風險程度加強辦理；4. 機關單位間橫向聯繫整合未臻緊密，間有違法（規）案件漏未通報相關權責機關單位處理情事；5. 違法（規）案件未落實依相關規定裁處，容任違法（規）情形長存；6. 未追蹤違法（規）案件後續改善情形；7. 民眾陳情檢舉案件未登記列管；8. 已訂定檢舉獎勵辦法，惟未編列相關預算配合執行等欠妥情事。另該府對違反行政管制規定者施以罰鍰處分，經查後續管理情形，間有：1. 應收未收行政罰鍰及債權憑證未妥善登記列管；2. 受處分人應繳納之行政罰鍰屆期未繳者未及時辦理催告，或未將催告後仍未履行案件依限移送強制執行；3. 已取得債權憑證之罰鍰案件，經清查受處分人財產及所得資料後，遲未移送強制執行，致錯失執行時效，損及政府權益；4. 應收未收行政罰鍰清理比率偏低；5.

重複違規及積欠鉅額罰鍰案件尚待研謀善策積極清理；6. 對公務人員違規及欠繳罰鍰案件未為適當處理等欠妥情事，允宜以劣質豬油事件引為殷鑑，深切檢討落實行政管制相關作為，以有效發揮管制作用，並避免人力物力虛耗。

（三）資訊系統建置及運用情形未臻周妥，允宜審慎評估規劃及管理，以確保達成建置目的，避免公帑虛擲或未發揮預期效能。

資訊系統，係為協助組織決策、協調、控制、分析及實行，負責蒐集、處理、傳送、儲存及流通資訊之一組資產，政府機關為建置資訊系統，除由內部自行開發完成外，並時有透過對外採購取得。查該府為導入智慧型運輸系統（Intelligent Transportation System，簡稱 ITS）以提升墾丁觀光地區交通運輸品質，前於民國 95 年委外建置完成屏東縣墾丁地區觀光公車動態資訊系統，預計未來採分階段、漸進式及系統堆疊方式逐步擴充該系統，引導公車業者進入 ITS 行列，惟實際執行情形未如預期，並已無法提供墾丁街車動態資訊服務，經另再委外招商新建資訊系統，且未能延用先前建置基礎，形同虛擲公帑。另查該府為有效推展原住民產業及連結各鄉展售中心提供消費者線上訂購，經於「災後重建區產業重建計畫—原鄉特色產業」規劃委外建置資訊服務平臺；為完善旅遊資訊平臺及凝聚網路旅遊社群，經辦理半島國際觀光服務計畫（觀光資訊網、觀光旅遊主題動畫、部落格旅遊達人）委託專業服務採購；為精進環境污染監測工作，爰引進無人飛行載具（Unmanned Aerial Vehicle，簡稱 UAV）遙測技術等，經查相關資訊系統實際建置及運用情形，間有：1. 未於先期研議後續管理維護工作及經費負擔相關因應措施；2. 委託契約未依政府採購法規定明訂廠商管理不善致機關遭受損害之責任；3. 資訊系統無法正常運作，疏於督促廠商即時修復；4. 未衡酌採購案特性妥切規範保固維護及付款條件，致資訊系統委外建置完成後，未能有效約束廠商積極管理維護；5. 操作技術未依約落實轉移，致後續仍須籌款委外辦理；6. 因財政窘困無法妥籌經費繼續執行，致部分資料庫停滯未更新；7. 資訊系統建置後未發揮預期效能等欠妥情事，嗣後建置各項資訊系統，允宜審慎評估規劃及管理，以確保達成建置目的，避免公帑虛擲或未發揮預期效能。

（四）公益彩券盈餘累積待運用數逐年攀升，復有補助申請案件審查核定未盡嚴謹情事，允宜積極規劃運用及妥慎執行，以善用資源，落實增進社會福利。

我國於民國 84 年 7 月 5 日制定公布公益彩券發行條例，嗣於民國 88 年 12 月開始發行公益彩券，除提供弱勢族群就業機會，並增裕社會福利推動財源。依財政部公益彩券監理委員會組成份法第 3 條第 1 項規定，公益彩券盈餘之分配，應以 50% 供直轄市及縣（市）政府辦理社會福利支出之用，並不得充抵依財政收支劃分法已分配及補助之社會福利經費；另按各直轄市、

縣（市）政府公益彩券盈餘編列及運用說明所列公益彩券盈餘編列原則，地方政府運用公益彩券盈餘編列相關計畫應秉持係為「增進社會福利」，並避免用於替代政府各該機關制度化之法定義務支出；應善加運用公益彩券盈餘於創新性與實驗性相關計畫，優先辦理相關預防性或處遇性計畫，經評估有成效，再大規模加以推動；另可以委託或補助民間方式，對民間單位不足處，擴充與增益其效益，俾符合公益彩券盈餘運用之目的。查該府為管理運用公益彩券盈餘分配款，經設置屏東縣公益彩券盈餘分配基金，並按公益彩券發行條例第 6 條之 2 規定，以前一會計年度 6 月份實際獲配盈餘之 90% 為基數估算編製基金來源預算，惟因公益彩券銷售金額成長，實際獲配盈餘與預算數差距隨而擴大，該基金累積待運用數，自民國 99 年底之 6,378 萬餘元，逐年攀升至民國 103 年底之 5 億 9,785 萬餘元，增幅高達 837.27%；另查該府公益彩券盈餘管理運用情形，間有民間團體未提出申請文件，該府仍核定准由該基金增加對該團體之活動補助款，均有未妥，允宜積極規劃運用公益彩券獲配盈餘及妥慎執行，以善用資源落實增進社會福利。

（五）財務虧絀數額龐鉅，公共債務負擔沉重，開源節流實施情形復欠理想，允宜整合凝聚內部共識健全財政，厚植縣政發展實力。

財政為庶政之母，而地方財政良窳，更攸關地方自治及組織願景能否落實與實現。該府財政狀況嚴峻，縣政推展財源主要仰賴中央補助款挹注，為改善財政困境，雖已分別函頒開源節流措施及其獎懲實施要點，惟民國 103 年度屏東縣總決算審定後平衡表短絀總額仍高達 127 億 6,038 萬餘元，財務虧絀數額龐鉅；又截至同年底，該府受公共債務法債限管制之長短期債務未償餘額決算數總計 278 億 8,249 萬餘元，債務負擔沉重，當年度內並因公共債務未償餘額達法定預警門檻，經行政院行文促請訂定債務改善計畫及時程表在案；此外，民國 103 年度中央對直轄市與縣（市）政府計畫及預算考核結果，該府開源及節流績效分別排名全國最末及倒數第 2，均欠理想，致遭扣減一般性補助款以示惕勵，復經本室查核間有所屬未依開源節流措施落實執行及未覈實辦理考核等情事，允宜整合凝聚內部共識厲行開源節流，並配合中央政府所提財政健全方案，加強健全財政體質，以厚植縣政發展實力。下列開源節流相關意見，經建請參採加強辦理：

1. 開源方面：（1）合理評定房屋標準價格，覈實核計房屋現值；（2）切實辦理地價調查，強化地價評議機制，合理調整公告地價及公告土地現值；（3）確實依規費法規定開徵規費，並定期檢討收費基準；（4）積極清理行政罰鍰、欠稅、租金、使用補償金、權利金等各項應收債權，並落實催收管理機制；（5）加強清查公有房地使用情形，排除非法占用，並積極運用閒置或低度利用房地創造公產使用收益。

2. 節流方面：（1）積極參照行政院強化內部控制作法全面推動內部控制制度，以提升施政

效能及妥適運用有限財源；(2) 覈實審查民間團體申請補助計畫，並確實追蹤考核實際運用成效，杜絕寬濫補助；(3) 全面檢討非法定義務社會福利支出之必要性及迫切性，並研議增設排富條款；(4) 客觀審視各項節慶活動辦理方式及成效，俾免浪費公帑或排擠其他優先施政項目財源；(5) 持續研議調整政府職能，善用社會資源，舉如規劃場館設施或業務委託民間經營辦理、推動民間認養公共設施、鼓勵民間捐贈財物、促進民間參與投資公共建設、招募志工參與社會服務等，以減輕財政負擔。

五、重要審核意見

(一) 公共債務未償餘額已有下降，惟仍高於法定預警門檻，且因債務改善情形未如預期，經行政院促請檢視修正債務改善計畫，修正後債務改善期程大幅展延，亟待賡續加強財政管理。

政府財政榮枯，影響施政願景之達成及民眾生活福祉，該府財政狀況嚴峻，長期仰賴舉借債務支應政務推展，截至民國 104 年底，1 年以上非自償性公共債務未償餘額決算數 188 億 1,450 萬餘元（含保留數 5 億 8,676 萬餘元），

表 3 屏東縣政府公共債務負擔概況表

單位：新臺幣千元

連同未滿 1 年公共債務未償餘額 63 億 3,145 萬餘元，合計受公共債務法債限管制之債務餘額 251 億 4,596 萬餘元，較民國 103 年底 278 億 8,249 萬餘元，減少 27 億 3,652 萬餘元，主要係本年度實施基金專戶全面納入集中支付所致（表 3）。經查該府前於民國 103 年間，

年 底	受公共債務法債限管制之債務餘額			不列債限管制之自償性債務餘額		
	合計	1 年以上非自償	未滿 1 年	合計	普通基金	非營業基金
102	27,709,710	19,081,492	8,628,218	309,860	225,633	84,226
103	27,882,493	19,021,966	8,860,527	293,638	214,807	78,830
104	25,145,966	18,814,509	6,331,457	128,030	99,918	28,112

註：1. 本表不列債限管制之自償性債務餘額，均屬 1 年以上債務。

2. 屏東縣政府民國 102 至 104 年底向所設基金專戶以納入集中支付方式調度周轉金（將因而同額減少屬於未滿 1 年債務之公庫透支款）數額，分別為 16 億 3,237 萬餘元、24 億 6,921 萬餘元及 48 億 1,661 萬餘元。

3. 資料來源：整理自屏東縣總決算。

因 1 年以上非自償性公共債務未償餘額預算數超過公共債務法第 5 條第 4 項規定債限（縣 1 年以上公共債務未償餘額預算數占總預算及特別預算歲出總額之比率不得超過 50%）之 90%，爰依同法第 6 條第 1 項規定研提債務改善計畫及時程表，報經行政院同意，預計於民國 103 年 12 月降至 44.51%，本年度再降至 44.04%，惟後續改善情形未如預期，經行政院於民國 104 年 9 月函請該府重新檢視修正債務改善計畫及時程表，預計迄民國 108 年底方降至低於前開法定債務預警門檻，改善期程大幅展延；另據財政部國庫署網站公開民國 104 年 12 月底各級政府公共債務統計表（製表日期：民國 105 年 3 月 30 日），全國 16 縣市中，除債務超限之苗栗縣及宜蘭縣外，1 年以上非自償性公共債務未償餘額預算數占總預算及特別預算歲出總額之比率仍超過法定債務預警門檻者，僅餘雲林縣及屏東縣，其中屏東縣債務比率 46.12%，較民國 103 年 12 月

底同項比率 44.77%，上升 1.35 個百分點，再次高於法定債務預警門檻，經函請該府積極檢討改進及嚴守財政紀律，厲行開源節流以降低債務餘額，並確實穩健管理財政。據復：為改善財政狀況，業請各機關單位確實依照開源節流措施辦理，並依公共債務法規定每年強制還本。

（二）為增裕庫收及撙節支出，已頒行開源節流措施及建置考核獎懲機制，惟部分措施落實狀況未追蹤查考，實際考核獎懲作業復欠周密嚴謹，且因財政績效與年度預算編製及執行情形欠佳，連年經中央政府扣減一般性補助款，亟待深切檢討改善。

財政為庶政之母，該府為因應財政嚴峻狀況，增裕庫收及撙節支出，已頒行開源節流措施，且建置相關考核獎懲機制，惟公共債務未償餘額仍於民國 103 年間超過法定預警門檻，並於民國 105 年間發生債務超過公共債務法所定上限情事，經行政院同年 5 月行文該府限期改正及促請加強開源節流。查該府開源節流實施情形，核有：1. 因應公共債務未償餘額臨界法定債限及財務狀況持續惡化，雖已函頒開源節流措施以供所屬查照執行，惟間有未落實遵循情事；2. 為促使所屬厲行開源節流，雖已訂定開源節流措施獎懲實施要點，惟尚未將所頒開源節流措施執行情形全部列入考核獎懲項目，計畫、執行、考核脫節，影響開源節流成效；3. 節流獎懲實際作業仍僅以歲出經常門預算數與決算數相較之撙節情形為考核範圍，致未能查察所屬違反節流措施情形，並施以遏止作為，且因「撙節支出」之認定條件與標準不一，影響節流考核成效；4. 施政經費深賴中央政府補助，惟近 3 年度（民國 102 至 104 年度）中央對直轄市與縣（市）政府計畫及預算考核結果，該府皆因「財政績效與年度預算編製及執行情形」項目拖累，連年遭扣減一般性補助款分別為 178 萬餘元、1,688 萬餘元及 578 萬餘元，其中在「開源績效」部分，本年度考核成績 76.9 分，位居全國 22 市縣倒數第 3 名等欠妥情事，經函請嚴密監督所屬落實開源節流，妥適研謀強化開源節流考核獎懲與所頒措施之連結及精進相關作業，並積極檢討加強凝聚內部共識落實改善財政。據復：1. 未合開源節流措施部分，已檢討因應對策，或當更嚴謹遵行簡樸節約，避免浪費公帑；2. 爾後修訂開源節流措施獎懲實施要點，將加強與開源節流措施之連結；3. 為免影響節流成效考核，爾後將更周密嚴謹；4. 業函文各機關單位確實依照開源節流措施辦理，並於每年 5 月份辦理考核。

（三）歲入預算短收雖有減緩趨勢，惟應收保留數大幅增加，尚待妥慎調整歲入結構，並確實檢討依歷年實收狀況及經濟發展覈實籌編，開拓經常性財源及加強財務收支控管，以利財政永續發展。

本年度屏東縣總決算歲入歲出相抵賸餘 10 億 6,227 萬餘元，其中歲入預算總額 339 億 7,253 萬餘元，執行結果，決算審定數 331 億 1,181 萬餘元，較預算短收 8 億 6,071 萬餘元、約為 2.53

％，短收規模雖有減緩趨勢，惟其中應收保留數達 35 億 7,115 萬餘元（占歲入決算總額 10.79％），較民國 103 年度應收保留數 24 億 3,965 萬餘元（占歲入決算總額 7.66％）大幅增加，且帳面雖有歲入歲出相抵賸餘 10 億餘元，然多數收入仍待積極收繳實現。又本年度歲入短收數中，以財產收入短收 6 億 740 萬餘元居首，補助及協助收入短收 3 億 9,853 萬餘元次之；另按歲入來源短收比率分析，仍以財產收入短收比率達 45.66％居首，罰款及賠償收入短收 2 億 4,807 萬餘元，比率 34.72％次之。該府民國 100 至 104 年度資本門財產收入預算執行情形，除民國 103 年度較預算超收外，其餘年度短

收率幾近 5 成（表 4），短收原因主要係土地、砂石標售未如預期等不確定因素所致；又近 5 年度（民國 100 至 104 年度）罰款及賠償收入－罰金罰鍰及怠金收入，預算短收金額由 4,694 萬餘元，擴增至 2 億 4,127 萬餘元，

表 4 資本門財產收入短收情形表

單位：新臺幣千元

年度	預算數	決算審定數	短收數	
			金額	%
100	2,348,448	1,178,035	-1,170,412	49.84
101	701,573	228,402	-473,170	67.44
102	625,852	310,615	-315,236	50.37
103	462,513	466,719	4,206	0.91
104	1,287,806	640,920	-646,885	50.23

資料來源：本室自行整理。

短收原因主要係酒駕案件涉刑事罰及行政罰，依規定須支付一定金額為公益捐，其所支付金額可在行政罰之罰鍰內扣抵，致裁罰收入大幅減少，該原因自民國 102 年度即已知悉，惟近 2 年編列是項預算額度仍未配合調整，歲入來源預算持續高估，未確實檢討依歷年實收狀況及經濟發展等覈實籌編，經函請注意積極開拓經常性財源，避免過度仰賴出售土地及動產等不穩定資本收入，並依歲入歷年執行實況覈實編列預算，切實檢討歲入結構，加強財務收支控管，以因應施政所需龐鉅經費，俾利永續經營及健全財政。據復：嗣後切實檢討改善，覈實編列歲入預算，積極開拓經常性財源，並依歲入歷年執行實況覈實編列預算。

（四）歲出保留比率略為升高，且保留金額仍鉅，宜嚴謹編列預算，研謀提升預算執行量能，避免排擠後續年度施政計畫之推展。

本年度屏東縣總預算歲出預算數 339 億 7,253 萬餘元，決算結果，實現數 275 億 1,039 萬餘元（80.98％），應付保留數 45 億 3,915 萬餘元（13.36％），合計決算數 320 億 4,954 萬餘元（94.34％）。按各單位預算歲出保留情形分析，以縣政府 38 億 2,036 萬餘元最鉅，占總決算歲出經費應付保留數總額約 84.16％，揆其原因，以工程規劃設計或變更設計中、或施工中尚未完工而予以保留者最高，計 23 億 3,936 萬餘元，約占總數 61.23％；因工程款、用地取得補償費或預付款等尚未檢據核銷，或未完成結報手續而予保留者次之，計 3 億 9,425 萬餘元，約占 10.32

％；其他零星計畫之保留者再次之，計 3 億 6,590 萬餘元，約占 9.58％。該府單位決算民國 102 至 104 年度歲出應付保留金額占年度預算比率分別為 13.74％、13.13％及 15.36％（表 5），近年來迭經本室通知留待以後年度執行數有偏高情形，及鉅額保留經費勢將排擠後續年度施政計畫之推展，允宜妥適評估執行量能，合理規劃年度預算，並確依直轄市及縣（市）單位預算執行要點第 42 點第 1 款（民國 104 年 12 月 29

表 5 屏東縣政府歲出應付保留金額占年度預算比率明細表

單位：新臺幣千元、％

項目 \ 年度	102	103	104
歲出應付保留數	3,403,596	3,227,582	3,820,366
歲出預算數	24,776,023	24,587,027	24,877,525
歲出應付保留數占歲出預算數比率	13.74	13.13	15.36

資料來源：本室自行整理。

日修正後已變更至第 43 點第 1 款）規定加強管制考核在案，惟本年度執行結果，歲出預算保留比率仍上升 2.23 個百分點，且保留金額續增，經函請注意確實依上開規定強化執行效能。據復：將督促預算執行落後單位研擬對策積極趕辦，並重新審查預算編列之必要性，以提升預算執行績效。

（五）資本支出計畫保留情形經中央考核排名持續退步，且資本支出計畫預算保留金額大增，超逾預算數 6 成，執行效能欠佳，允宜加強管制考核，確實檢討成因，積極推動各項計畫。

該府資本支出計畫預算保留情形，經本年度中央對直轄市與縣（市）政府計畫及預算考核結果，評定成績 75.5 分，居於全國 22 市縣第 14 名，較民國 103 年度考核排名（第 13 名）退步；次查本年度屏東縣總預算執行結果，歲出資本門決算應付保留數計 39 億 1,203 萬餘元，占資本門預算數約 62.91％，較民國 103 年度同項比率 49.89％大增 13.02 個百分點，年度預算留待以後年度執行比率偏高；再查以前年度（民國 92 至 103 年度）轉入本年度之歲出資本門未結清數計 64 億 2,909 萬餘元，執行結果，仍有未結清數計 22 億 7,702 萬餘元留待以後年度執行，占轉入數約 35.42％，資本支出計畫預算執行效能欠佳。另查該府為有效執行預算及加速縣政建設，經研訂「屏東縣政府預算執行考核作業要點」，本年度期中檢討預算執行雖已彙整檢討表送請審核小組審核，惟僅函請相關單位研擬對策積極趕辦，未依規定落實列管追蹤執行進度落後單位之後續改善情形，致考核成效未能有效發揮，經函請注意加強預算執行之管制考核，確實分析保留成因，排除執行窒礙，並覈實檢討施政量能，積極趕辦各項建設，以有效提升計畫執行效率。據復：檢討各項行政作業，加強採購進度控管，並追蹤保留預算金額龐鉅之業務單位執行情形，於年度中加強管制考核，以提升預算資源之使用效率。

(六) 列管在建中重大公共建設計畫之整體預算執行率已達預期目標，惟部分計畫已屆完成期限，卻因變更設計及天候影響等尚未完工驗收，亟待通盤檢討研謀因應。

本年度該府研考處列管所屬機關在建中 1 億元以上重大公共建設計畫，截至年度終了，計有 7 項，總經費 18 億 5,495 萬餘元，年度可支用預算數 16 億 7,511 萬餘元，執行數 14 億 8,642 萬餘元，執行率 88.74%，各計畫執行率均在 80% 以上，已達預期目標。經查其執行績效，核有部分計畫已屆完工期而尚未完工結案，究其原因包括：187 線（崁頂至東港段）拓寬工程為因應現況需要及參酌當地鄉公所、民眾建議事項；屏 42 線光復路拓寬工程（第三期）暨屏東機場東側道路延伸新闢工程（第三期）因原有設計鋼鈑樁施工對於沿線兩側老舊且未取得合法證明文件之房屋造成損害；大潮州地下水補注湖第 1 期工程實施計畫-固床工工程因設計疏漏與因應現地河道地形需求；屏東市污水下水道系統（B 幹線第六標）分支管及用戶接管工程、屏東市污水下水道系統（B 幹線第三標）分支管及用戶接管 I 標工程因既設管線等地下物障礙、後巷寬度不足無法施作、民眾申請增作用戶接管、變更管線流向等，核有：變更設計頻仍、規劃設計不周及工期未能考量天候影響等缺失，經彙整函請檢討改善，督促計畫主辦機關強化前置規劃及設計審查作業，並加強災害防護與風險評估，訂定合理計畫執行期程。據復：1. 將督促相關委託設計單位加強前置規劃及工址調查等作業，並於設計階段邀集當地公所及地方代表等單位參與討論及聽取建議，設計書圖審查階段再邀請專家學者協助審查，並協調管線單位進行圖資更新，以確實掌握地下管線佈設狀況；2. 辦理期程規劃時，委請相關委託單位充分考量天候因素，辦理施工階段時，請施工廠商加強災害防護及確實考量天候因素，審慎規劃施工要徑，以利經費執行。

(七) 行政罰鍰之執行與管理已明訂規範，以前年度應收未收行政罰鍰清理率為近 5 年新高，惟應收未收行政罰鍰催收及清理成效仍待積極檢討提升。

該府為貫徹公權力，強化行政罰鍰管理制度及憑證管理規範，落實裁罰目的，有效提升行政罰鍰執行績效，於民國 96 年 1 月 24 日訂定「屏東縣政府行政罰鍰執行作業及憑證管理規範要點」（最近一次於民國 104 年 8 月 7 日修正）。該府暨所屬機關本年度應收未收行政罰鍰案件（含以前年度）46,754

圖 1 以前年度應收未收行政罰鍰清理情形圖



註：1. 清理率=【收繳數+新增執行（債權）憑證屬於以前年度】/應清理數。
2. 資料來源：整理自屏東縣政府提供資料。

件、金額 10 億 3,012 萬餘元，執行數（含減免註銷）9,453 件、4 億 251 萬餘元，執行率 20.22%、39.07%，截至本年度止，期末應收未收案件仍有 37,301 件、6 億 2,760 萬餘元，占應收總件數及金額 79.78%、60.93%。又該府本年度清理以前年度應收未收行政罰鍰清理率 17.91% 為近 5 年新高（圖 1）。經查該府暨所屬機關應收未收行政罰鍰收繳情形，核有：1. 未依規定於催告繳納期限屆滿之日起 3 個月內移送強制執行；2. 應收未收行政罰鍰清理比率偏低，清理績效仍有待加強；3. 業務單位列管執行（債權）憑證數額與會計單位帳列數未合；4. 應收未收行政罰鍰（含債權憑證）之列管有欠嚴謹；5. 重複違規積欠鉅額罰鍰案件，仍待研謀善策積極清理；6. 對公務人員違規及欠繳罰鍰案件，未為適當之處理；7. 應收未收行政罰鍰資訊系統建置情形各自為政，影響政府債權有效管理等缺失，經函請檢討改善。據復：1. 已賡續辦理強制執行作業；2. 業已促請各單位依規定檢討；3. 已促請業務單位及會計單位確實列帳；4. 將派員查核各單位行政罰鍰管理情形；5. 業已函請各單位研議具體催繳措施，並依規定加強清理；6. 已函請各單位加強催繳；7. 俟行政院主計總處開發之財務系統資料運用穩定後，再研議相關子系統開發事宜。

（八）為達成「安居樂業」願景，已將南北發展失衡、六都磁吸效應、人口結構老化等狀況納入環境情勢分析研訂中程施政計畫，惟縣內人口數量持續減少，並已進入高齡社會階段，亟待妥謀善策積極因應。

依據行政院民國 99 年核定通過之國土空間發展策略計畫，未來國土空間結構分為國際階層、全國階層、區域階層及地方階層，其中在區域階層部分，北、中、南部城市區域分別以臺北、臺中、臺南與高雄等都會地區為核心都市，包括臺北、新北、臺中、臺南、高雄等 5 處直轄市，同年 12 月 25 日五都升格改制生效，桃園縣更於民國 103 年 12 月 25 日升格改制為直轄市，形成六都格局，按內政部統計資料，截至民國 103 年底，全國約有 68.75% 人口集中在六都，且每年移居都會區人口快速成長，人口分布失衡，將影響公共建設需求及區域均衡發展。屏東縣位處國境之南，該府為達成「安居樂業」願景，且為提供所屬合理有效分配資源及發展前瞻性政策規劃參考，爰研訂「104—107 年中程施政計

表 6 屏東縣人口異動情形表

單位：人

年度	自然增加人數 (1)	社會增加人數 (2)	總增加人數 (1) + (2)	年底人數
91	3,138	-6,324	-3,186	906,178
92	2,067	-4,473	-2,406	903,772
93	1,029	-4,602	-3,573	900,199
94	436	-2,335	-1,899	898,300
95	485	-5,241	-4,756	893,544
96	-129	-3,852	-3,981	889,563
97	-615	-4,110	-4,725	884,838
98	-1,050	-1,148	-2,198	882,640
99	-2,149	-6,982	-9,131	873,509
100	-2,519	-6,461	-8,980	864,529
101	-1,442	-4,646	-6,088	858,441
102	-2,555	-3,600	-6,155	852,286
103	-2,726	-1,643	-4,369	847,917
104	-2,848	-3,816	-6,664	841,253

註：1. 民國 89 及 90 年底屏東縣人口數分別為 907,590 人及 909,364 人。

2. 自然增加人數＝出生人數－死亡人數；社會增加人數＝遷入人數－遷出人數。

3. 資料來源：整理自內政部統計處網站資料。

畫」，經分析未來不只面對氣候變遷威脅與國際城市競爭，更有南北發展失衡與六都磁吸效應之嚴峻挑戰，及人口結構快速老化之高齡海嘯，須善用優勢與跨界整合化危機為轉機，並提出安居大社區、水岸廊道、青年返鄉、提升城鄉交通便利、農業世貿、觀光首都、環境保育、推行醫療在地化、多元族群文化、均衡城鄉優質教育、治水等 11 項施政總目標，惟查截至民國 104 年底，屏東縣人口數持續下探

表 7 屏東縣人口年齡結構表

單位：人、%

年底	人口年齡			人口 老化指數	老年人口占 總人口比率	人口 扶老比	人口 扶幼比
	0 至 14 歲	15 至 64 歲	65 歲以上				
99	126,923	636,279	110,307	86.91	12.63	17.34	19.95
100	118,364	635,626	110,539	93.39	12.79	17.39	18.62
101	111,947	634,041	112,453	100.45	13.10	17.74	17.66
102	107,049	629,866	115,371	107.77	13.54	18.32	17.00
103	102,568	627,009	118,340	115.38	13.96	18.87	16.36
104	97,079	622,278	121,896	125.56	14.49	19.59	15.60

註：1. 世界衛生組織（WHO）將 65 歲以上長者定義為老年人，當老年人口占總人口比例 7%，定義為「高齡化社會」；達 14%，定義為「高齡社會」；達 20%，定義為「超高齡社會」。

2. 人口老化指數＝65 歲以上人口數/0 至 14 歲人口數×100%。

3. 老年人口占總人口比率＝65 歲以上人口數/總人口數×100%。

4. 人口扶老比＝65 歲以上人口數/15 至 64 歲人口數×100%。

5. 人口扶幼比＝0 至 14 歲人口數/15 至 64 歲人口數×100%。

6. 資料來源：整理自內政部統計處網站資料。

人口老化指數自民國 99 年底

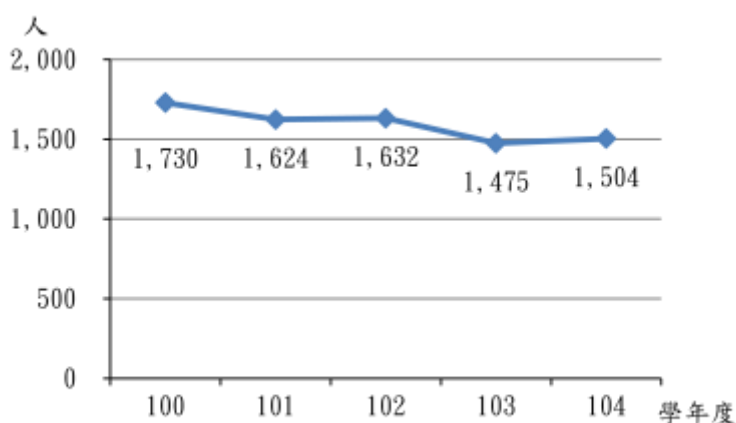
86.91%逐年攀升至民國 104 年底 125.56%，並於本年度由「高齡化社會」步入「高齡社會」，而扶老比由民國 99 年底 17.34%逐年攀升至民國 104 年底 19.59%，並自民國 101 年起持續超過扶幼比（表 7）。按行政院民國 99 年 2 月核定通過之國土空間發展策略計畫，強調國土發展之核心價值為永續與調適、公平與均衡、效率與效能、多元與合作、開放型系統與動態規劃、彈性應變與調整，該策略計畫區域階層之各核心直轄市並均已形成，惟與計畫執行成效攸關之行政區劃法草案及財政收支劃分法修正草案，迄第 8 屆立法委員任期屆滿仍未能完成議決，為達成「安居樂業」願景及避免城鄉差距擴大，經函請除應善用有限資源推展政務外，允宜注意環境變遷情勢，考量教育資源、經濟就業、社福衛生及交通運輸等不利因素，妥謀善策積極因應，並落實依「屏東縣政府暨所屬各機關施政績效管理要點」規定滾動檢討各項施政規劃。據復：面臨縣內資源有限及地理位置等問題，除研訂各項政策，並滾動檢討修正各項施政方向，戮力達成農業世貿、觀光首都、安居大社區之目標；為解決人口外流問題，除積極善用縣內有限資源，結合職前教育訓練、經濟就業與納入社福衛生改善措施，研訂多元吸引年輕人返鄉計畫，讓青壯年人口願意留鄉發展，並設立單一窗口招商服務，及朝改善交通運輸設施等作為，縮短城鄉距離，開拓更多能帶動商機之大型廠商進駐屏東。

(九) 面對少子女化趨勢，已控管各國民中小學閒置教室數量，惟部分屏東市區國小緊鄰或新生人數未達 20 人，小班小校行政業務規模小，相對人事費用偏高，允宜通盤檢討調整組織或精簡人力，並研議併校之可行性。

屏東縣設立國民小學 166 所、國民中學 34 所、縣立高級中學 4 所（含國中部），國民中小學共計 204 所，據該府統計國民中小學學生總人數從 100 學年度 83,925 人，逐年遞減至 104 學年度 62,626 人，減少 21,299 人，約 25.38%，其中國小學生人數由 51,910 人逐年遞減至 38,926 人，減少 12,984 人，約 25.01%，又 104 學年度國小班級數為 6 班以下且學生人數未達 60 人者計有 22 所。另在少子女化趨勢下，各校面臨減班，逐年增加閒置教室，該府為控管縣內各國民中小學空餘教室數，於民國 104 年 7 月 7 日訂定「屏東縣立中小學校園空餘空間活化實施要點」。屏東縣地方教育發展基金本年度編列教育經費 146 億 4,356 萬餘元，執行結果，決算數 135 億 3,212 萬

餘元，其中教育人事費支出 102 億 4,844 萬餘元，高達 75.73%，人事費用負擔沉重，近年來受少子女化影響，學生人數逐年降低，國民教育階段首當其衝，尤以小班小校未來面臨招生不足問題，行政管理成本相對益形增加。按屏東縣幅員遼闊，惟人口分布主要集中在屏東市，經該府統計屏東市區縣立國民小學因少子女化趨勢，國小入學新生人數從 100 學年度 1,730 人下降至 104 學年度 1,504 人（圖 2），如依屏東市民國 104 年 8 月份現住人口數統計表推估至 109 學年度將續

圖 2 屏東市縣立國民小學 1 年級新生人數趨勢圖



資料來源：整理自屏東縣政府提供資料。

圖 3 中正國小與唐榮國小位置圖



資料來源：整理自屏東縣政府教育處網站及地理資訊圖資雲服務平台。

圖 4 鶴聲國小與建國、大同國小位置圖



資料來源：整理自屏東縣政府教育處網站及地理資訊圖資雲服務平台。

降至 1,272 人，再減少 232 人。又屏東市內計有 20 所縣立國小，部分學校相距未達 1 公里，如中正國小與唐榮國小直線距離未達 300 公尺（圖 3）、鶴聲國小與大同國小及建國國小間直線距離未達 800 公尺（圖 4），相互緊鄰，其中大同國小及建國國小 1 年級學生人數未達 20 人，小校小班行政業務規模小，而人員編制縮減有限，致人事費用相對偏高，依據該府教育處本年度預算編列各該國小行政、人事費用約 2,500 萬餘元至 3,600 萬餘元，業務費用約 100 萬餘元至 170 萬餘元，併校措施每年行政人事費用約可節省千萬元以上，且無須再投入校舍修（改）建等硬體經費，並可因併入較具規模學校（如鶴聲國小、中正國小）共同管理，教育資源整合共享，無論教學與行政作業、學童相互學習或培養人際與團隊關係等，均有其正面價值，空餘校地（舍）亦得開發利用，經建請允宜評估於不影響學生受教權益情況下，妥適整合研議小班小校減併或改制為分校之可行性，除減省行政、人事等相關支出，妥善配置運用教育資源外，並得開發利用市區學校土地，增益縣庫。據復：將視未來班級學生數評估學校定位，研議裁併市區學校之可行方案。

（十）施政績效管理已頒行相關規範，惟未落實遵循執行，且未妥適研訂績效衡量指標與標準，亦未覈實辦理評核，尚待持續研謀精進。

施政績效管理，係以機關願景為核心，策略性規劃中程施政計畫，並策訂績效目標與衡量指標進行績效評估，以回饋於後續施政規劃、執行措施調整及預算分配，滾動精進施政作為。該府為提升所屬施政績效管理，前於民國 100 年訂定「屏東縣政府暨所屬各機關施政績效管理要點」，並自民國 101 年實施，依該施政績效管理要點規定，該府應依地方發展實際需求及縣長治縣理念，訂出中程施政總目標，並審酌財政狀況，將優先發展課題規劃中程施政計畫；各局處應將中程施政計畫目標導入年度施政計畫，並就年度施政計畫之策略績效目標及共同性目標達成情形逐項分析評估，撰擬年度施政績效報告。惟查該府本年度施政計畫於開始執行之際，卻缺乏相關連結之中程施政計畫，迨民國 104 年間啟動研提計畫相關會議，並迄同年 11 月完成「104—107 年中程施政計畫」；再查該府本年度施政計畫，本於施政績效管理精神導入策略績效目標及衡量指標，惟間有訂定未盡妥適合理或難以反映施政實效等情事，舉如：城鄉發展類列有「編制員額持續控管並以零成長為目標」之策略績效目標，卻訂定機關編制員額成長率 8% 之績效目標值；水利類以「工程執行進度」為衡量指標檢驗污水下水道興建工程績效，惟象徵城市進步與生活品質提升之污水下水道接管普及率相關績效評核，付之闕如；另查該府就本年度施政計畫之策略績效目標及共同性目標達成情形評估結果，業出具「屏東縣政府施政工作成果報告」，並於民國 105 年 3 月 25 日公開登載於該府全球資訊網供各界閱覽監督，惟該施政績效報告內容，數據及權分散總多有錯誤，或部分施政計畫策略績效目標未辦理績效評核，或達成目標值與實際情形不符，或未按施政計畫設定衡量標準與目標值評核施政績效，或實際達成值未如施政計畫設定目標仍評予滿分，施政績效評核尚欠覈實。綜上，績效管理為現代化政府提升施政效能之重要利器，惟據

商業周刊第 1436 期（2015.5.25～2015.5.31）刊載「政府荒謬 KPI 全揭露」一文指出，行政院 10 大部會關鍵績效指標（KPI），高達 81% 有問題，可能造成政府亂花錢、施政與民意落差加劇、公務員「瞎忙」，該周刊續於第 1489 期（2016.5.30～2016.6.5）刊載「政府 KPI 大體檢」一文指陳，行政院 10 大部會 KPI，仍有 87% 不及格，「既不是最關鍵的事」，指標也「難以檢驗績效」，可資鑑戒，為提升施政效能及達成施政願景，經函請檢討現行施政績效管理未臻完善之處，積極研謀改進，俾集中有限之政府資源配置，聚焦於重要施政項目及關鍵策略目標。據復：爾後依規範時程訂定中程計畫；將加強對各局處辦理工程及各項活動進度審視，並邀請相關領域之專家學者辦理在職訓練，增進同仁擬訂相關政策關鍵績效指標之能力。

（十一）已成立內部控制推動及督導小組推行業務，惟部分組織架構仍未建置完備，且相關教育訓練、檢討作業、制度設計、檢查評估、逐級督導等應辦理事項有欠周妥，亟待研謀改善。

行政院為健全所屬內部控制，提升政府整體施政效能與達到興利及防弊功能，前於民國 99 年 12 月籌組內部控制推動及督導小組，並相繼訂定制度規章，透過組成內部控制推動單位、辦理內部控制宣導訓練、檢討現有內部控制作業、設計有效內部控制制度、檢查評估制度執行情形、逐級督導落實執行方案等作法整合推動政府機關內部控制，該府爰於民國 104 年 6 月 16 日訂定「屏東縣政府內部控制推動及督導小組設置要點」，分階段推動屏東縣內部控制制度規劃及實施事宜，惟查部分內部控制推動組織架構仍未完備建置，尚未成立內部控制推動及督導小組負責內控制度規劃、推動及督導業務，至於所屬機關內部控制制度推行情形，間有未辦理內部控制教育訓練、未針對內部控制攸關缺失適時檢討強化內部控制作業、未參考中央政府規範設計合宜之內部控制制度、未積極辦理內部控制制度自行評估作業、主管機關未督導所屬落實推動內部控制等欠妥情事（表 8），經函請參考行政院內部控制推動模式，積極建置整體內部控制架構，俾健全內部控制制度。據復：已督促各機關逐步建置及推動內部控制制度，落實自我監督機制。

表 8 民國 104 年度內部控制制度推動缺失態樣彙總表

內部控制推動缺失態樣	機關名稱
未組設內部控制小組	消防局、海洋及漁業事務管理所
未對相關人員辦理內部控制教育訓練	稅務局、環境保護局、警察局、屏東地政事務所、潮州地政事務所、東港地政事務所、恆春地政事務所、海洋及漁業事務管理所
未針對內部控制攸關缺失，適時檢討強化內部控制作業	屏東縣政府、消防局、衛生局、環境保護局、警察局、屏東地政事務所、東港地政事務所、潮州地政事務所、里港地政事務所、枋寮地政事務所、恆春地政事務所、文化資產保護所、體育場管理所、海洋及漁業事務管理所
未參考中央政府相關規範，設計合宜之內部控制制度	屏東縣政府、消防局、衛生局、環境保護局、警察局、屏東地政事務所、東港地政事務所、潮州地政事務所、里港地政事務所、枋寮地政事務所、恆春地政事務所、文化資產保護所、體育場管理所、海洋及漁業事務管理所
自行評估作業尚未辦理，或久未進行，或未就評估發現缺失提報內部控制小組檢討追蹤改善	屏東地政事務所、東港地政事務所、潮州地政事務所、枋寮地政事務所、文化資產保護所、體育場管理所
主管機關未督導所屬落實推動內部控制	屏東縣政府、稅務局、衛生局、警察局

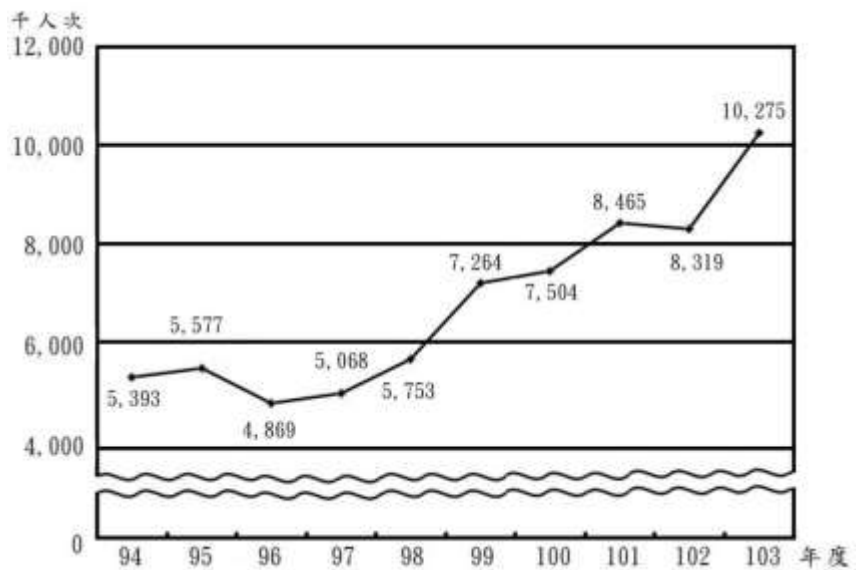
資料來源：整理自屏東縣政府提供資料。

(十二) 持續推動各項節慶活動，境內主要觀光遊憩區遊客人數逐年成長，惟未審慎評估購置設施需求量，或未與相關單位結合提升活動文化寬廣度，致部分觀光活動效益逐年下降，允宜檢視活動內容，朝向整體產業發展，帶動深度旅遊或留宿商機。

屏東縣境內不但擁有豐富自然景觀資源，還有多元的文化、民俗節慶活動等，近年來吸引國內外遊客湧入觀光旅遊。依據民國 103 年屏東縣統計年報刊載主要觀光遊憩區遊客人數，截至民國 103 年度高達 1,027 萬餘

人次，且近 10 年間呈現上升趨勢(圖 5)，成長幅度約 90.50%，經查本年度屏東兩鐵遊程規劃及執行、屏東黑鮪魚文化觀光季、屏東瘋迎王等計畫活動經費 1,432 萬餘元，其執行情形，核有：1. 屏東兩鐵遊程未審慎評估購置自行車需求量及置放地點，妥適配置與宣傳行銷，致部分自行車租用率偏低；2. 黑鮪魚

圖 5 屏東縣主要觀光遊憩區遊客人數統計圖



資料來源：整理自民國 103 年屏東縣統計年報。

文化觀光活動獲致效益逐年下降，允宜廣納地方意見，重新檢視活動內容與必要性，或朝向東港地區農漁特產等整體產業發展，強化活動行銷效果，兼顧自然環境保護形象；3. 瘋迎王宣傳企劃僅有文宣設計，未與相關單位結合，活動文化寬廣度未見提升，難以帶來深度旅遊或留宿商機與誘因等缺失，經函請檢討改善。據復：1. 將參考各車站單車租借情形，酌量調整各站單車數量，並辦理後續物品接管事宜；2. 將積極整合公私部門，透過異業結合方式提高當地商家的參與，同時與當地漁會及公所交換意見提升辦理實益；3. 嗣後辦理相關活動將結合公、私部門資源妥適辦理，以促進地方觀光產業發展。

(十三) 偏鄉及恆春地區公共運輸載客率偏低，允宜研議增廣用途，加強宣導觀光導覽資訊，並通盤評估各路線交通特性與需求調整規劃，以提升運能及財務效益。

1. 新闢原鄉社區巴士載客率偏低，允宜重新評估偏鄉公共運輸政策，研議增廣用途，避免資源虛擲：交通部民國 102 年公路公共運輸提昇計畫第 2 波競爭型計畫－新闢原鄉社區巴士計

畫補助該府計 1,245 萬元，係由霧臺、三地門、瑪家、泰武及牡丹鄉各購置 1 輛全新中型巴士，提供公共運輸服務，除牡丹鄉係由該府自民國 104 至 108 年每年分別補助 80 萬元、80 萬元、70 萬元、60 萬元及 50 萬元，由該鄉公所編列配合款自行依據屏東縣牡丹鄉鄉有巴士營運管理辦法，以該鄉鄉民為主要服務對象，出示身分證明文件免費搭乘，營運時間為每週一及週五 2 日外，其餘係由各該公所自行營運。

查牡丹鄉新闢原鄉社區巴士自民國 104 年 5 月開始至 11 月營運結果，固定路線 110 班次（搭乘人數計 51 人次）、彈性路線 2 班次（搭乘人數計 19 人次），且同年 10、11 月甚至無人搭乘（表 9），載客率偏低，經函請深入瞭解實際交通需求，重新評估偏鄉公共運輸政策，或研議增廣用途，如提供日照、復康、就醫、就學等之接送服務，俾提供更符合民眾之搭乘服務，避免資源虛擲，併查明檢討霧臺、三地門、瑪家及泰武等鄉中型巴士營運使用情形及成效。據復：牡丹鄉公所業已提出營運計畫調整方案送審，將持續督促公所研議增廣用途，提供更符合民眾之搭乘服務；另霧臺、三地門、瑪家及泰武等鄉中型巴士，各該鄉公所皆陸續編列預算營運，將持續追蹤瞭解執行成效，俾利作為偏鄉公共運輸政策研擬參據。

2. 部分公車虧損補貼路線載客率偏低，允宜積極宣導觀光導覽資訊，並通盤評估各路線交通特性與需求調整規劃，以確保經費運用之有效性：據民國 104 年 4 月 27 日交通部公路總局修正發布「公路汽車客運偏遠服務路線營運虧損補貼審議及執行管理要點」，申請補貼路線應符合平均每車公里載客 2 人以上、15 人公里以下之條件，其載客人數下限規定主要目的在於督促

業者提升效率、積極控制成本、改善績效，以減少政府之負擔。在市區汽車客運業營運虧損補貼部分，則由各縣市政府依交通部公路總局訂定之補貼作業規定自行辦理，該府爰於民國 103

表 9 民國 104 年度牡丹鄉新闢原鄉社區巴士營運情形表

月份	固定路線		彈性路線	
	班次	搭乘人次	班次	搭乘人次
合計	110	51	2	19
5	13	4	1	12
6	16	21	—	—
7	17	10	1	7
8	18	12	—	—
9	12	4	—	—
10	16	—	—	—
11	18	—	—	—

資料來源：整理自屏東縣政府提供資料。

表 10 民國 104 年度縣轄公車偏遠路線營運虧損補貼情形表

單位：新臺幣元、公里

期別	路線別	每車公里載客人公里數	該期申請補貼額度
第一期	505 火車站-永大路	0.46	169,060
	506 火車站-廣勝路	2.68	204,929
	507 火車站-和平國小	0.82	201,714
	302 恆春-鵬園路口	1.52	951,170
	103 恆春-佳樂水（綠線）	1.98	212,234
	202 海生館轉乘站-海生館	0.64	210,800
第二期	505 火車站-永大路	0.38	180,205
	506 火車站-廣勝路	2.60	210,296
	507 火車站-和平國小	0.87	213,652
	103 恆春-佳樂水（綠線）	1.50	254,208
	202 海生館轉乘站-海生館	0.89	216,295

資料來源：整理自屏東縣政府提供資料。

年 8 月 29 日訂定「屏東縣政府補貼縣轄市區汽車客運業營運虧損作業規定」，惟申請補貼路線條件未納入平均每車公里載客 2 人以上之規定，按屏東客運本年度市區汽車客運偏遠服務路線營運虧損第一期及第二期補貼申請書列載（表 10），市區路線計有 505（火車站-永大路）等 3 條路線，其營運範圍僅距離屏東火車站約 2 至 3 公里，非屬偏遠服務

圖 6 墾丁街車路線圖



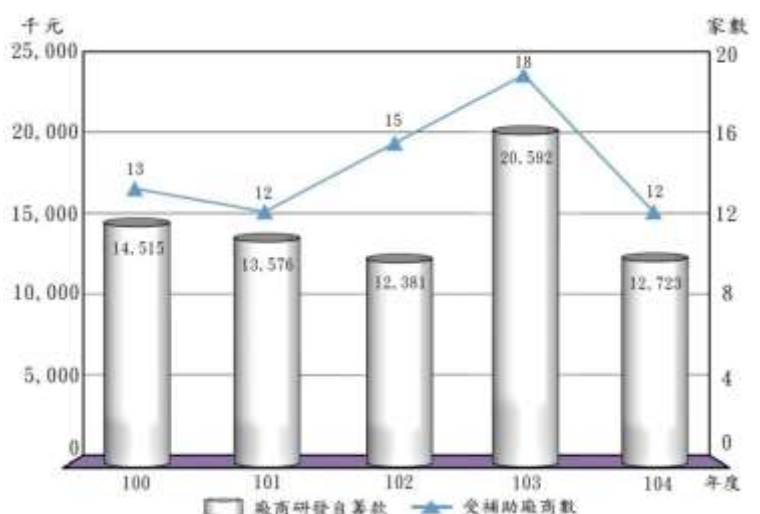
資料來源：整理自屏東汽車客運股份有限公司網站資料。

路線，且每車公里載客僅介於 0.38 至 2.68 人公里；另恆春路線計有 302（恆春-鵬園路口）等 3 條路線未達平均每車公里載客 2 人公里，其中路線編號 202（海生館轉乘站-海生館）第一期及第二期之每車公里載客分別為 0.64 及 0.89 人公里，與路線編號 101（橘線）及 201（黃線）部分路段間有重複情事（圖 6），其載客率均明顯偏低，經函請檢討存廢，或研議由其他公車路線遶駛，並通盤評估各路線交通特性與需求調整規劃，以確保經費運用之有效性，期大眾運輸之發展導向良性循環。據復：將視民眾反映及運量消長情形，評估路線調整或存廢可行性，並持續宣導觀光資訊，俾利資源作有效利用。

（十四）近 5 年地方型產業創新研發推動計畫已帶動廠商投入研發經費，促進地方經濟發展，惟審查機制及追蹤執行成效未盡落實，亟待檢討改善。

該府為鼓勵縣內中小企業加強創新技術或產品研發，訂定屏東縣政府地方產業創新研發推動計畫（地方型 SBIR），另為發揮 SBIR 計畫之經濟效益指標，在業者完成創新研發計畫 1 年後，進行經濟效益指標項目調查與統計，對同一業者連續實施 3 年，以取得較完整之數據，驗證地方型 SBIR 之績效。民國 100 至 104 年度受補助廠商數共計

圖 7 SBIR 計畫補助廠商數與研發自籌款統計圖



資料來源：整理自屏東縣政府提供資料。

70 家，進而帶動廠商投入研發自籌款共計 7,378 萬餘元（圖 7）。經查其審查機制及成效追蹤作業情形，核有：1. 未依規定限制受補助廠商自籌款不得逾實收資本額；2. 複審委員未依計畫各面向評定分數，致無法客觀查考申請補助計畫之優劣，審查機制欠嚴謹；3. 未依規定落實追蹤執行成效；4. 要求申請廠商不得有欠稅，惟未對申請廠商之財務能力、實際營運狀況及繼續經營能力等進行綜合評估等缺失，經函請檢討改善。據復：1. 嗣後將請廠商提出財務規劃證明，謹慎評估其內容與可行性；2. 加強與委員間協調，俾使審議考評過程更加透明化；3. 已發函辦理後續追蹤作業；4. 將納入廠商財務能力、營業狀況及繼續經營能力等進行綜合評估。

（十五）依產業創新條例透過徵收或價購農地開發低地價產業園區，惟工業用地炒作與區位不佳等導致供需失衡現象，同時排擠農業生產，允宜審慎評估開發效益並落實後續之配套與管制措施，有效解決產業用地需求。

盱衡國內整體產業用地發展，部分取得產業用地之使用權或所有權者未進行開發投資，而存有養地行為，造成產業用地價格上漲、供需失衡等問題，不僅墊高投資成本，更影響企業投資意願與經濟發展。現階段依產業創新條例開發產業園區，係由受託開發單位自籌土地價款及開發工程成本，以開發完成之產業用地出售收入歸墊開發成本予受託開發單位；需地機關須取得土地所有權，且多以一般徵收方式取得土地，而產業用地亦以出售方式提供為主，方有誘因吸引受託開發單位前來投資開發。目前該府刻循上開規定辦理 2 處產業園區之開發，包括於民國 101 年 8 月選定屏東加工出口區南側台糖公司六塊厝農場，面積約 19.99 公頃之土地，開發屏東縣六塊厝產業園區，及聖州企業股份有限公司於民國 103 年 11 月申請將約 14 公頃之農地變更為產業園區。鑑於可用土地資源逐漸短缺，廠商面臨產業用地價格上漲、墊高投資成本問題，現階段政府或廠商透過產業創新條例徵收或價購農地，開發低地價產業園區，該府雖針對將出售之產業園區用地擬具配套與管制措施，惟鑑於園區土地炒作與區位不佳等問題重複上演，不利於解決產業用地需求或落實園區開發等，致生工業用地閒置與一地難求共存之矛盾與供需失衡現象，同時排擠農業生產，更有民間團體質疑未符農地農用情事，經函請審度開發工業區之公益性及必要性，並落實後續配套與管制措施，有效解決產業用地需求。據復：為繁榮屏東經濟，讓屏東青年在地就業，該府透過設置屏東縣六塊厝產業園區，致力於建構新屏東的產業思維與方向，並將環境保護納入重要環節，使經濟發展與環境保護邁向互利雙贏局面。

(十六) 部分天然災害避難場所設置地點欠妥適，且部分鄉鎮市收容能量不足，允宜評估建物安全與收容點之適切性，研議增設收容場所或增加可收容人數。

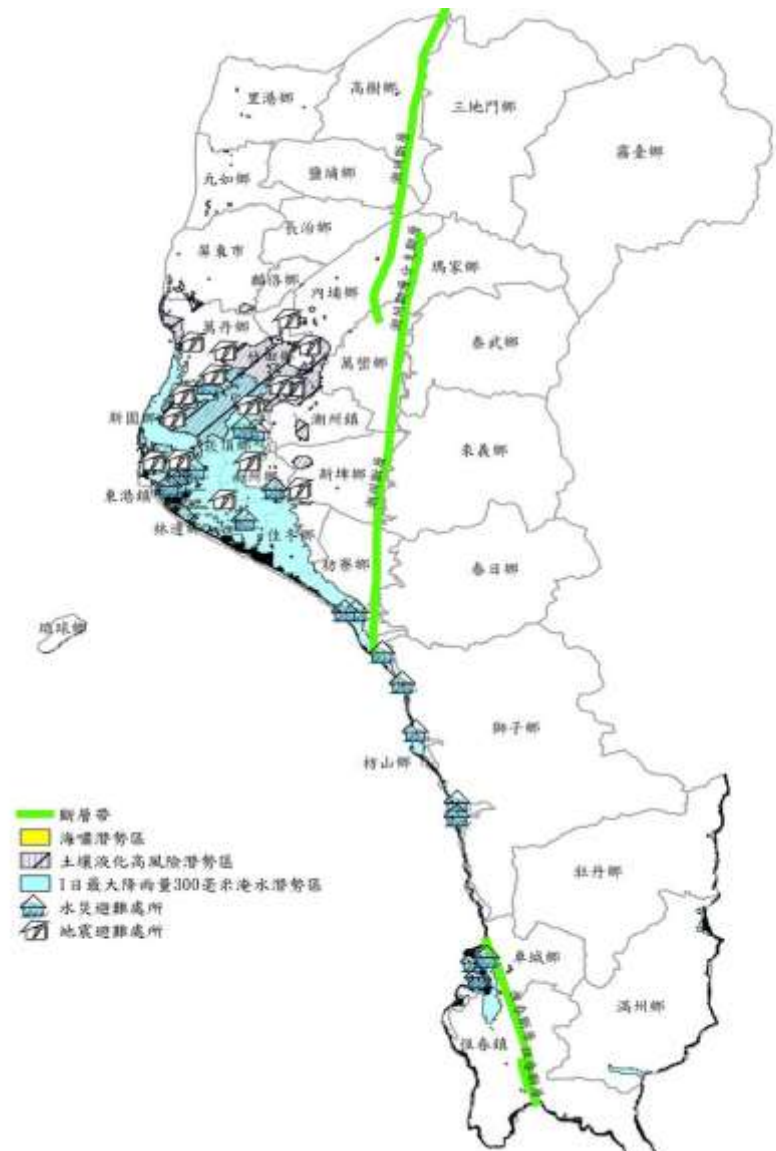
表11 水災避難收容處所位於1日最大降雨量300毫米淹水潛勢區列表

避難處所 單位名稱	收容地點 場所/建物/樓層
東港高中	活動中心及操場
新園國中	體育館
車城國中	學生活動中心
崁頂國小	一樓教室
加祿國小	三多樓(地下室)
車城國小	學生活動中心
以栗國小	教室及操場
仁和國小	教室
東隆國小	中央大樓地下室及操場
東港國小	學生活動中心及操場
烏龍國小	北棟三樓禮堂
鹽洲國小	向陽樓三樓禮堂
竹林國小	教室
大潭國小	新棟教室及操場
瓦礫國小	三樓禮堂
內獅國小	1 樓
仙吉國小	北棟一樓教室
新園國小	東棟大樓一樓教室
東興國小	1 樓生活教室、1 樓班群教室及操場
僑德國小	北面大樓南面大樓行政中心
車城國小射寮分校	東棟 1 樓教室
東隆宮香客大樓	香客大樓
車城福安宮香客大樓	香客大樓
枋山鄉公所	3 樓會議室、1 樓(行動不便者)
新園鄉公所	二樓禮堂
楓港老人文康中心	活動中心 1 樓
崁頂老人文康中心	一樓活動中心
枋寮保生村老人文康活動中心	活動中心
獅子鄉立綜合體育館	獅子鄉立綜合體育館 1、2 樓

資料來源：整理自屏東縣政府提供資料。

臺灣位於環太平洋地震帶上，屏東縣境內有潮州及恆春斷層貫穿，西南沿海一帶屬於海嘯潛勢區，且該沿海地區因地層下陷，逢潮汐大雨淹水情形頻傳，另縣境平原地區部分存有土壤液化高風險潛勢區（圖 8），依屏東縣因應天然災害避難收容場所設立、運作及管理作業要點第 2 點及第 3 點規定，主管機關為屏東縣政府、執行機關為縣內各鄉鎮市公所，避難收容處所選定及設立應考量轄內災害

圖 8 水災及地震災害避難收容所位於災害潛勢區分布圖



資料來源：整理自屏東縣政府提供資料及地理資訊系統。

種類、災害規模、人口分布、地形狀況等致災屬性與潛勢風險，選定學校、廟宇、教會、社區活動中心或安全之公共設施等，作為災時避難收容處所，以因應預防性撤離或緊急安置收容之所需。又鑑於民國 105 年 2 月 6 日高雄美濃地震，部分房屋因土壤液化而毀損造成人員傷亡及財物損失，顯見土壤液化直接影響房屋結構安全。經以屏東科技大學提供之海嘯潛勢區及 1 日最大降雨量 300 毫米淹水潛勢區、政府資料開放平臺土壤液化潛勢區等圖資，及該府列管本年度屏東縣天然災害避難收容處所明細等資料，運用地理資訊系統（Geographic Information System, 簡稱 GIS）套繪結果，核有：1. 潮州國中等 19 處地震災害避難收容處所位於土壤液化高風險潛勢區，尚待詳為評估所承受風險與安全性；2. 崁頂老人文康中心等 29 所水災災害避難收容處所位於易淹水潛勢區（表 11），其中車城福安宮香客大樓甚且位於海嘯潛勢區，有違水災及海嘯收容地點選定應考量高處之原則；3. 東港、新園、林邊、佳冬、恆春、枋寮、枋山、車城等 8 鄉鎮具有 3 種複合式災害潛勢區，其中除枋山及車城 2 鄉外，餘 6 鄉鎮可收容人數占該鄉鎮人口數比率僅 2.07% 至 7.29%，低於全縣平均值 7.72%（表 12），收容能量不足等欠妥情事，經函請檢討改善，詳為評估建物安全與收容點之適切性，並檢討收容能量。據復：1. 函請公所提報避難收容處所時，一併將是否座落於土壤液化高風險潛勢區及其安全性納入評估；2. 請各公所擇定水災及海嘯災害類型避難收容處所時應考量以高處為原則，並於函報該府備查時檢核公所選定避難收容處所之安全性；3. 收容能量偏低之鄉鎮市，請公所另擇定天災避難收容處所。

表 12 複合式災害潛勢區鄉鎮及收容能量統計表

單位：人、%

鄉鎮別	災害避難處所 可收容人數	人口數	可收容 比率	災害風險種類
屏東縣	65,427	847,917	7.72	
東港鎮	2,611	48,262	5.41	土壤液化高風險 潛勢區、1 日最大 降雨量 300 毫米 淹水潛勢區、海嘯 潛勢區
新園鄉	760	36,692	2.07	
林邊鄉	600	19,235	3.12	
佳冬鄉	539	20,247	2.66	
恆春鎮	2,250	30,859	7.29	斷層帶半徑 1 公 里內、1 日最大降 雨量 300 毫米淹 水潛勢區、海嘯潛 勢區
枋寮鄉	1,036	25,482	4.07	
枋山鄉	530	5,749	9.22	
車城鄉	889	9,121	9.75	

註：1. 人口數為截至民國 103 年底。
2. 資料來源：整理自屏東縣政府提供資料。

（十七）已對轄內中小學進行土壤液化潛勢調查，惟待耐震能力評估、補強或拆除之校舍多達百棟，亟待積極爭取中央補助經費或自籌財源辦理後續年度因應計畫，俾提供縣內師生安全無虞之學習環境。

該府為改善 921 震災後轄內中小學校舍耐震能力不足問題，民國 98 年起配合教育部政策持續推動「民國 98 至民國 100 年度加速國中小老舊校舍及相關設備補強整建計畫」、「民國 101 年度國中小校舍耐震能力評估、補強及設施設備改善計畫」、「民國 102 至民國 105 年度國中小校舍耐震能力評估、補強及設施設備改善計畫」等，並依循教育部校舍耐震能力評估、補強及拆

除重建流程，暨配合教育部調查轄內中小學土壤液化潛勢，以建立全國學校土壤液化潛勢情形相關資料，俾辦理後續補助配套措施。該府民國 102 至 104 年度獲教育部補助辦理國中小校舍耐震能力評估、補強及設施設備改善計畫經費 4 億 8,845 萬餘元，並編列配合款 5,408 萬餘元，經查其計畫執行情形，核有：1. 尚待辦理耐震詳細評估、補強及拆除之校舍達百棟之多，惟未擬訂後續年度因應計畫；2. 民國 89 年度以後興建校舍部分經初步評估耐震能力（Is 值）偏低，惟未續辦詳細評估作業；3. 已配合教育部辦理轄內中小學土壤液化潛勢調查，惟部分土壤液化高潛勢區之校舍迄未完成耐震補強工程（表 13）；4. 設計監造廠商逾期完成設計相關圖說文件，未依規定計罰等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將積極爭取補助經費改善縣內需補強校舍；2. 將請學校評估使用需求，以籌措財源辦理後續詳評作業；3. 將積極向教育部申請補強經費；4. 將依約扣罰。

表 13 位於土壤液化高潛勢區且耐震係數低於 1 尚未辦理補強工程之校舍明細表

學校名稱	校舍名稱	興建年代	耐震係數	備註
鹽州國小	思源樓 1	81	0.766	
潮州國小	啟智大樓	73	0.840	
海濱國小	教學大樓 2	75	0.553	已完成補強設計
竹林國小	竹如樓	85	0.616	
萬丹國小	南棟教室	87	0.877	已完成補強設計
興華國小	北棟教室	81	0.527	已完成補強設計
僑智國小	南棟校舍	86	0.542	已完成補強設計
大潭國小	北側專科教室	80	0.809	
光華國小	西棟大樓 B	80	0.799	已完成補強設計
	南棟大樓	87	0.872	已完成補強設計
力社國小	A 棟	82	0.416	已完成補強設計
	B 棟	74	0.416	已完成補強設計
烏龍國小	東棟教室	85	0.554	
	南棟教室	78	0.429	
	北棟教室	81	0.429	已完成補強設計

資料來源：整理自屏東縣公立國中小校舍耐震履歷一覽表（第 13 次季報）。

（十八）辦理建築物公共安全檢查作業未盡周延，對於未依規定辦理簽證或申報案件，尚待全面清查。

民國 100 年 3 月 6 日臺中市 ALA PUB 火災事件，造成嚴重傷亡，內政部為防範類似事件再次發生，於同年 9 至 11 月間修正「建築物使用類組及變更使用辦法」、「加強建築物公共安全檢查及取締執行要點」、「建築物防火避難設施及設備安全檢查報告書表」，及訂定「直轄市、縣（市）主管建築機關辦理建築物公共安全檢查申報案件複查作業原

表 14 屏東縣政府列管供公眾使用之建築物申報公共安全檢查案件統計表

年度	列管家數	各年度實際申報情形				
		申報家數	合格備查家數	通知限期改善家數	不合格家數	未申報家數
合計	8,574	5,895	5,612	283	283	2,679
100	1,825	885	715	170	170	940
101	1,822	1,105	1,022	83	83	717
102	1,766	1,289	1,274	15	15	477
103	1,704	1,255	1,245	10	10	449
104	1,457	1,361	1,356	5	5	96

資料來源：整理自屏東縣政府提供資料。

則」等相關規定，促使在法制面上健全整體建築物公共安全管理制；民國 100 至 104 年度該府列管供公眾使用之建築物，依規定應申報公共安全檢查而未申報者，合計 2,679 家（表 14），經查其執行情形，核有：1. 對於未依規定辦理簽證或申報案件未予全面清查及實施檢查，且多未依法裁罰；2. 未依法處理建築物公共安全檢查簽證申報不合格案件；3. 接獲違法（規）營業場所通報案件，後續未通報有關目的事業主管機關；4. 建築物公共安全檢查簽證申報資訊系統登錄資料未盡完整；5. 建築物公共安全檢查裁罰案件，尚待積極追繳；6. 未造冊列管通知建築物公共安全檢查申報案件；7. 部分檢查不合格場所，未依規定張貼不合格告示，並於相關網站公告周知；8. 未依規定設置檢舉專線、信箱及專卷列管等缺失，經函請查明妥處。據復：1. 因建管人力有限，採逐年清查方式造冊列管，目前已著手清查民國 104 年應申報未申報場所，並發函各場所陳述意見，如未有合理未申報之理由，將依法裁處；2. 民國 102 至 104 年度分別有 3 件、10 件、5 件，均已裁罰 6 萬元，餘 12 件均已改善完成，予以核備在案；3. 將逐案釐清權責後，再一併函送各目的事業主管機關卓處；4. 已請各目的事業主管機關提供新增及未立案場所清冊，於系統建置列管，並加強各機關橫向聯繫；5. 未結案件分別已辦理分期繳納、申請行政訴訟或刻正催繳中；6. 自民國 105 年第 2 季起，已建立明信片寄發清冊；7. 將依加強建築物公共安全檢查及取締執行要點規定辦理；8. 已設置檢舉專線及信箱，並於網站公告周知。

（十九）為提供縣內學齡前幼兒安全優質之學習環境，已定期稽查或不定期訪視轄內各園所及托育機構，惟未持續追蹤改善情形，或托育資源配置不均，抑低後續輔導效益，允宜檢討改善。

1. 已辦理公共安全訪視稽查各園所經營狀態，且 5 歲幼童入園率較以往年度提升，惟部分園所人員配置未符規定或未依訪視稽查結果督促改善：屏東縣 104 學年度立案之公私立幼兒園計 306 所，截至民國 104 年底收托人數計 14,287 人，經該府統計 104 學年度第 1 學期 5 歲幼童入園率達 94.78%，較 100 學年度同項比率 93.61% 提升 1.17 個百分點，該府本年度編列幼兒教育經費 3 億 4,126 萬餘元，辦理幼托整合各項業務、加強幼兒園安全檢查及推動幼兒福利政策，並不定期訪視及定期評鑑轄內幼兒園經營管理情形，以提供幼兒園師生安全優質之學習環境。經查其學齡前幼兒教育業務執行情形，核有：（1）幼兒團體生活易群聚感染且自我保護能力薄弱，惟未列管各園所護理人員配置情形；（2）部分幼兒園所未依規定設置教師或廚工；（3）雖於公共安全訪視稽查各園所建築物公共安全檢查簽證情形，惟仍有公共安全檢查申報逾期或不合格者；（4）已訪視稽查各園所經營狀況，惟未依限改善缺失者，亦未依規定裁罰並積極督促改善等缺失，經函請檢討改善，俾提升幼兒照護環境。據復：（1）已函請各幼兒園填報護理

人員配置情形並予以列管；(2) 積極輔導並限期改善或儘速聘任；(3) 已督促各園所完成申報作業；(4) 已督促改善及依規定裁處。

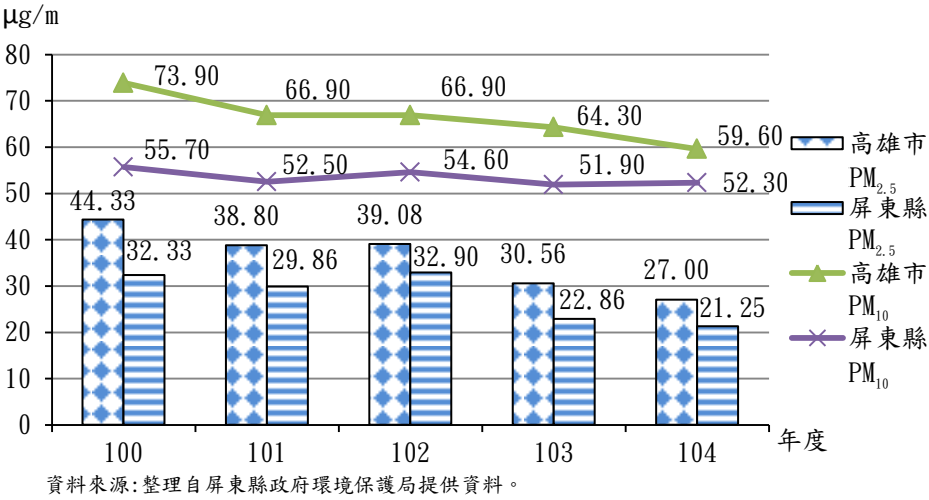
2. 已開辦托育資源中心並辦理教具外展服務，惟托育資源設置地點分布有欠均衡，或未訂定托育服務收退費項目及基準等：屏東縣轄內本年度各類托育機構計有立案托嬰中心 7 所、公私協力托育資源中心 1 所、社區保母系統 7 個服務站等，該府為提升縣內幼兒托育品質，已開辦托育資源中心並結合社區互助教保服務中心辦理教具外展服務，並不定期訪視及定期評鑑轄內托育機構經營管理情形，本年度獲衛生福利部社會及家庭署補助 2 億 5,448 萬餘元辦理「建構友善托育制度實施計畫-家庭托育費用補助計畫」、「屏東縣托育資源中心計畫」、「屏東縣居家式托育服務登記制度補助計畫」、「父母未就業家庭育兒津貼實施計畫」等。經查其辦理學齡前幼兒托育管理及托育補助執行情形，核有：(1) 托育資源集中屏北地區，屏南地區相對缺乏，托育資源設置地點分布有欠均衡；(2) 原、偏鄉托育資源明顯缺乏，教具外展服務辦理情形仍待加強；(3) 未訂定托育服務收退費項目及基準；(4) 申領人重複領取不同福利津貼或有遷出情事，尚有未繳還溢領款項；(5) 已依規定辦理托嬰中心輔導訪視並通知受查單位依建議事項改善，惟未持續追蹤改善情形，抑低後續輔導訪視效益等缺失，經函請檢討改善。據復：(1) 已爭取中央補助，預計民國 105 年於潮州設置托育資源中心；(2) 民國 105 年起將增加 10 鄉鎮辦理教具外展服務；(3) 已修正公布托育服務收退費項目及基準；(4) 將持續督促公所追繳溢領款；(5) 已依規定增置人力並加強後續追蹤改善情形。

(二十) 空氣品質深受高雄地區影響，且獲分配空氣污染防制費微少，允宜加強區域合作並積極爭取調整費率分配與回饋，有效改善空氣品質，維護縣民身體健康。

屏東縣主要空氣污染來源為懸浮微粒 ($PM_{2.5}$ 、 PM_{10}) 及臭氧 (O_3) 等，世界衛生組織於西元 2005 年已確立 $PM_{2.5}$ 對於健康造成嚴重影響，無論長期或短期暴露在其環境之下，皆會提高呼吸道疾病及死亡的風險，另 PM_{10} 亦會阻害人體呼吸機能及影響視線。該府環境保護局本年度委外辦理「空氣品質管理發展計畫」期末報告列載有關鄰近縣市污染源影響，近 5 年屏東縣境懸浮微粒之年平均濃度與高雄市呈現高度相關趨勢 (圖 9)；又依據全國空氣污染排放清冊資料，屏東地區各項原生空氣污染排放量皆遠低於鄰近縣市，來自高雄地區上風處之污染來源為造成屏東縣空氣品質不良之主要來源。屏東縣空氣品質深受高雄市之影響，除該局自身加強推動各項空氣污染管制工作外，亦需推動管制高屏空氣品質區之共同維護合作，以改善整體之空氣品質。另統計截至民國 103 年底，高雄市營運中工廠家數 6,593 家係屏東縣 998 家之 6.61 倍，工廠營業收入 30 億 3,065 萬餘元亦為屏東縣工廠營收 1 億 8,349 萬餘元之 16.51 倍，惟屏東縣近 3 年

度（民國 102 至 104 年度）所分得之固定污染源空氣污染防制費合計合計 2,642 萬餘元，僅約高雄市 13 億 4,424 萬餘元之 2%（表 15），獲配空氣污染防制費與受污染程度比例懸殊，高雄

圖9 高屏空氣品質區各市縣懸浮微粒年平均濃度變化圖



市空氣污染源明顯嚴重影響屏東縣空氣品質且高屏地區屬同一空氣總量管制區，經函請積極協調高雄市政府加強防制作為，並與其進行區域合作，確實執行空氣污染管制及稽查工作，並建議中央主管機關依空氣品質

現況等條件，調整合理之固定污染源空污費率或分配比例，俾籌措財源採行改善環境空氣品質措施，維護縣民身體健康。據復：將持續積極與高雄市政府協調並不定期召開聯繫會議；對於境外 PM_{2.5} 移入之整體空氣品質規劃將配合總量管制政策及行政院環境保護署清空計畫，以達成整體共同之空氣品質改善成效。

表 15 高屏空氣品質區固定污染源空氣污染防制費分配情形表

單位：新臺幣千元

年度	102	103	104
屏東縣	8,356	8,158	9,914
高雄市	426,391	419,094	498,758

資料來源：整理自行政院環境保護署統計年報及屏東縣政府環境保護局提供資料。

（二十一）自來水供水普及率已較上年度微幅增加，惟仍未及 5 成，且延管工程及用戶外線設備補助預算執行率偏低，允宜協助執行單位解決爭議，並針對縣內人口數較高而普及率相對偏低之鄉鎮，優先納入延管工程初評或研議設置簡易自來水，以提升裝設意願，保障民眾飲用水安全。

民國 102 至 104 年底屏東縣自來水供水普及率分別為 46.89%、47.70%及 48.24%，本年度已較上年度微幅增加 0.54 個百分點，惟仍未及 5 成，遠低於全國 93.45%普及率，仍為全國唯一普及率未達 5 成之地區（表 16）。該府鑑於飲用水源品質攸關縣民健康與衛生，推動提高自來水供水普及率責無旁貸，向經濟部爭取補助 1 億 2,366 萬餘元預算，辦理無自來水地區供水改善計畫，執行自來水延管工程及用戶設備外線補助，截至年度終了，決算數 5,348 萬餘元，執行率僅 43.25%，又各鄉鎮市普及率未達 5 成且人口數為 2 萬人以上者，計潮州鎮、萬丹鄉、長治鄉、九如鄉、里港鄉、鹽埔鄉、萬巒鄉、內埔鄉及枋寮鄉等 9 個鄉鎮

(表 17)，其中潮州鎮、長治鄉、里港鄉、鹽埔鄉、萬巒鄉及內埔鄉等 6 鄉鎮之普及率更未及 2 成，另九如鄉全鄉迄未接管使用自來水。經函請積極協助解決自來水延管工程爭議，加強相關宣導措施，並針對縣內人口數較高而普及率相對偏低之鄉鎮，優先納入自來水延管工程初評或研議補助設置簡易自來水，降低接管使用自來水之費用，提升裝設自來水意願，以保障民眾飲用水安全。據復：潮州鎮、萬丹鄉自來水裝設事宜，由台灣自來水股份有限公司以專案計畫辦理中，並協助各單位相關溝通事宜，另已研議辦理長治鄉裝設自來水事宜，未來將持續積極推動提升自來水普及率，協助完成自來水建設工項。

表 16 全國各區域自來水供水普及率簡明表

單位：%

區域別	年底	102	103	104
總計		92.93	93.14	93.45
台灣自來水股份有限公司小計		91.56	91.81	92.61
新北	市	96.65	96.80	97.61
臺中	市	93.50	94.02	95.15
臺南	市	98.95	99.00	99.03
高雄	市	95.48	95.61	95.70
宜蘭	縣	93.96	94.12	94.26
桃園	市	95.11	95.18	95.35
新竹	縣	81.56	82.34	83.32
苗栗	縣	78.40	79.10	80.40
彰化	縣	92.88	93.12	93.39
南投	縣	77.95	78.13	78.37
雲林	縣	94.05	94.09	94.17
嘉義	縣	89.58	89.73	89.91
屏東	縣	46.89	47.70	48.24
臺東	縣	79.36	78.93	79.67
花蓮	縣	84.30	84.29	84.78
澎湖	縣	93.26	93.31	93.35
基隆	市	99.35	99.36	99.38
新竹	市	98.93	98.93	98.94
嘉義	市	99.82	99.84	99.86
臺北自來水事業處		99.60	99.60	99.60
金門縣自來水廠		94.48	94.50	94.53
連江縣自來水廠		94.96	95.73	97.47

資料來源：整理自經濟部水利署公務統計報表及台灣自來水股份有限公司統計資料。

表 17 屏東縣各鄉鎮市自來水供水普及率簡明表

單位：人、%

鄉鎮市別	年底	102	103	104
屏東縣 (841,253)		46.89	47.70	48.24
屏東市 (202,562)		80.24	81.51	81.85
潮州鎮 (54,719)		3.31	3.30	3.45
東港鎮 (48,058)		90.70	93.19	93.25
恆春鎮 (30,874)		92.53	93.91	94.12
萬丹鄉 (51,647)		18.38	20.02	20.53
長治鄉 (30,305)		11.56	11.78	11.92
麟洛鄉 (11,231)		1.50	1.53	1.57
九如鄉 (22,090)		—	—	—
里港鄉 (27,040)		1.39	1.39	1.37
鹽埔鄉 (26,361)		1.73	1.75	1.77
高樹鄉 (25,163)		72.18	72.30	72.33
萬巒鄉 (20,765)		1.15	1.16	1.17
內埔鄉 (55,644)		3.61	3.29	3.33
竹田鄉 (17,544)		1.16	1.15	1.22
新埤鄉 (10,058)		11.00	10.83	11.01
枋寮鄉 (25,120)		43.28	44.40	44.49
新園鄉 (36,217)		87.24	87.36	87.65
崁頂鄉 (16,155)		50.02	53.44	53.66
林邊鄉 (18,896)		70.50	71.19	71.25
南州鄉 (10,857)		18.59	20.78	20.88
佳冬鄉 (19,905)		33.79	36.34	36.71
琉球鄉 (12,517)		67.41	67.20	67.15
車城鄉 (8,917)		94.62	94.43	94.85
滿州鄉 (7,999)		40.39	42.36	42.58
枋山鄉 (5,644)		63.69	64.65	64.98
三地門鄉 (7,701)		51.98	52.08	52.65
霧臺鄉 (3,329)		60.43	60.47	60.58
瑪家鄉 (6,769)		60.40	60.09	60.55
泰武鄉 (5,217)		50.98	50.05	50.77
來義鄉 (7,570)		68.83	69.89	69.99
春日鄉 (4,806)		76.07	76.45	76.48
獅子鄉 (4,806)		28.77	31.63	32.13
牡丹鄉 (4,767)		49.65	50.25	50.75

註：1. 括弧內為各鄉鎮市民國 104 年底人口數。

2. 資料來源：整理自台灣自來水股份有限公司提供資料。

（二十二）農業設施綠能投資多較從事農業經營利潤優渥，排擠農地實需，且農業經營之定義模糊，允宜加強抽查務農實況覈實補助，以落實潔淨能源政策。

據民國 102 年 10 月 9 日行政院農業委員會修正發布之申請農業用地作農業設施容許使用審查辦法第 8 章綠能設施第 27 條至第 30 條規定，綠能設施除位於經濟部公告之嚴重地層下陷地區、土壤及地下水污染整治法公告之污染控制場址、污染整治場址或污染管制區等區位者外，應具備結合農業經營之前提條件，始得設置於農業用地。又據國際能源總署民國 104 年 8 月發布之最新統計資料顯示，我國民國 103 年住宅用電平均每度 2.8530 元、工業用電平均每度 2.9270 元，復查再生能源電能躉購費率，屋頂型太陽光電發電設備電能躉購費率視裝置容量級距而定，民國 103 年度為每度 7.1602 元至 5.2316 元，本年度則為每度 6.8633 元至 4.7521 元，其費率較我國住宅用電及工業用電高出甚多，加上近年太陽電池模組（Photovoltaic Module）大幅下跌，致種電較務農利潤優渥。鑑於綠能投資收益多高於農業經營，間有太陽能業者或農民以申請農業設施附屬綠能設備為由，申請農地種電，實際卻未從事農業經營，進而大幅墊高佃農及青年農民承租農地之租金成本與困難度，對推動小地主大佃農、青農輔導等相關農業政策形成負面影響，亦造成農地遭刻意分割或小型設施林立，不利規模化經營，該會爰於民國 104 年 2 月函請各直轄市、縣市政府落實上揭容許使用審查辦法之政策立意，確保農業設施屋頂附屬設置之綠能設施能確實結合農業經營使用，並就該類案件造冊列管及加強抽查作業。經查該府農地種電執行管理情形，核有：1. 已核准之農業設施屋頂附設綠能設施迄未抽查或無相關紀錄；2. 間有地主變相租地賣電取代務農，且農業經營之定義模糊等欠妥情事，允待加強抽查務農實況覈實補助，以落實農業輔助發展潔淨及再生能源政策，經函請檢討研謀因應。據復：1. 將持續完成抽查作業，落實抽查是否確實結合農業經營使用；2. 未取得農業設施容許之案件，將加強農業經營計畫內容之審查，已取得之農業設施容許之案件，造冊列管，並加強現地查核作業。

（二十三）近年推動各項公共建設，已帶動土地增值，惟迄未依法開徵工程受益費，土地稅增額收入遠不及投入之工程經費，允宜審慎評估檢討開徵，拓展地方自主財源。

該府民國 99 至 101 年推行都市建設，提高土地使用，便利交通或防止天然災害，而建築或改善道路、橋梁、溝渠、港口、碼頭、水庫、堤防、疏濬水道及其他水陸等相關工程經費總計投入 198 億 4,361 萬餘元，長期持續投入公共建設，促進經濟繁榮略顯成果，依內政部地政司民國 105 年 1 月 15 日發布之第 45 期都市地區地價指數報告書列載，民國 99 至 104 年縣境整體

地價逐漸攀升，年平均增幅 1.45%，惟查該府於民國 102 年 1 月 1 日調整公告地價後，民國 102 至 104 年度土地稅較民國 101 年度增加之稅課收入累計僅 12 億 2,277 萬餘元，遠不及已投入之工程經費，該府自工程受益費徵收條例於民國 60 年 1 月 30 日修正公布施行以來迄未開徵，又因該府民國 104 年 12 月底止公共債務已瀕臨債限，按該條例係基於公平原則，即政府興辦公共工程，理應由直接受益者分擔費用所訂定。工程受益費之徵收，能在不加重地方財政支出情形下，從事基層建設，促進經濟活動之發展。經函請審慎評估開徵工程受益費之可行性，並加強政策行銷，以減少開徵阻力，俾有效增裕自籌財源。據復：將視個案計畫性質進行審慎評估開徵之必要性與適當性，以確保工程受益費之開徵不致遭受反彈，拓展自主財源。

（二十四）已訂定被占用不動產清查處理計畫，並通函所屬機關依期程完成，惟部分租用程序欠完備，租金或使用補償金遭長期積欠，允宜加強縣有房地管理，以提升公產運用效能。

該府為辦理土地清查作業，於民國 98 年 4 月訂定屏東縣縣有被占用土地（建物）加強清查及處理計畫，預定實施期程至民國 102 年 6 月 30 日止，後於民國 102 年 8 月將清查計畫延至民國 105 年 6 月 30 日，並通函所屬機關依期程完成。經查該府辦理土地清查情形，核有：1. 非公用房地長期租用程序欠完備；2. 部分租金或使用補償金遭長期積欠，未積極催收；3. 遭占用房地未依法院判決於期限內點交返還等缺失，經函請完備租用權利義務，積極催繳租金及補償金，避免罹於請求權時效，以提升公產管理及運用效能。據復：1. 已通知租用單位補齊租借手續；2. 促請尚有積欠租金或使用補償金之占用人（承租人）儘速繳納；3. 將視情形辦理強制執行取回。

（二十五）原住民族知識發展創意經濟補助計畫規劃履約期程倉促且缺乏整合，行銷策略未能凸顯產業發展特色並加值應用，致經濟效益產值欠佳，亟待檢討改善。

為推動原住民文化創意及相關產業示範園區，協助部落產業轉型升級，開發及行銷多元市場，以達永續經營目標，該府向行政院原住民族委員會申請原住民族知識創意經濟－產業示範區 3 年推動計畫：原萃咖啡、南島典藏－屏東原鄉咖啡產業基金推動計畫、屏北三鄉生態旅遊廊道一串起五大經典珍珠部落等 2 項計畫，本年度核定總經費計 1,425 萬餘元，經查執行情形，核有：1. 原鄉咖啡產業基金推動計畫受限執行期限分標發包，缺乏整合且履約期程短促，未能凸顯產業發展特色及提升開發附加價值；2. 屏北三鄉生態旅遊廊道推動計畫受限執行期限分標發包，缺乏串連整合且履約期程短促，專業人才培訓人次遠低於預期目標，致未能有效開發原鄉旅遊特色及附加價值等欠妥情事，整體原住民族知識發展創意經濟產業行銷策略與經濟效益

產值成效欠佳，經函請檢討改善。據復：1. 民國 105 年計畫已採合併單一標案發包方式辦理，執行將更具連貫性，發揮計畫效益；2. 將要求各計畫得標廠商整合及相互配合，完整規劃課程，另將建置屏北三鄉觀光旅遊專屬網站，希冀藉由專屬網站推展原鄉觀光。

（二十六）原住民文化會館財物長年未列帳管理及盤點，部分財物毀損未依規定辦理報廢（損），且未確切查究相關人員疏失責任，允為積極負責任之處理。

該府為增進原住民福利、產業、文化傳承及資訊技能學習環境、就業求職服務等，於民國 87 年興建完成原住民文化會館，主體工程結算經費 6,200 萬餘元，其經營管理情形，前經本室於民國 101 年派員查核結果，核有財物長年未列帳管理並實施盤點，且部分業已毀損或遺失卻未依規定辦理報廢（損），嗣經該府查復因民國 99 年凡那比颱風侵襲，致部分財物毀損逕予交付回收處理。惟遲未依相關規定辦理報廢（損）事宜，又辦理財物補登帳後，本室經於民國 103 年 12 月再次派員查證結果，發現所稱已於風災中毀損回收之部分財物實際仍放置於館內，顯有清查盤點不實情事，經於民國 104 年 1 月 20 日通知該府查明妥處，並查究相關經管人員行政疏失責任，惟該府屢以民國 103 年 11 月核予原住民處科長及科員因督辦原住民會館業務內部設備未登帳列管疏失，已包括查究經管人員遺失財物之行政疏失為由，未再查處各階段相關經管人員之行政疏忽責任，核未為負責之答復，業依審計法第 20 條第 2 項規定，於民國 105 年 2 月 24 日陳報監察院。

（二十七）致力終身學習環境之建立，惟圖書資料未定期盤點且購置費低於營運基準規定，年度增加之館藏數量未達門檻，允宜研謀充實館藏質量。

自 19 世紀末以降，公共圖書館被視為「自由大學」，供人們自由的接觸各項知識，聯合國教科文組織更於西元 1960 年代開始倡導終身學習觀念。該府經管縣立圖書館（含中正圖書館及介壽圖書館），為豐富館藏資源，本年度編列預算 969 萬餘元辦理圖書資訊業務，並舉辦好書交換、名人講座及閱讀推廣等活動，致力社會學習。經查縣立圖書館經營管理情形，核有：1. 圖書資料購置費僅約占全年經常支出預算 1 成，低於公共圖書館設立及營運基準門檻；2. 藏書未定期盤點，亦未訂定民間捐助獎勵規範，以引進各界資源充實館藏；3. 年度增加之館藏數量未達規定額度，且微縮單片及微縮捲片數闕如；4. 圖書館專任員額短少，間有工作人員專業訓練時數不足等缺失，經建請增編合適圖書購置預算，添購或募集圖書資料以豐富館藏，並充實人力資源及加強教育訓練，俾促推行終身學習之環境，以提升閱讀推廣成效。據復：1. 將爭取更多圖書資料購置預算；2. 將訂定圖書盤點期程並研擬民間捐助獎勵規定；3. 積極爭取預算及圖書資料之徵集；4. 視情況調整專任人力，並加強館員訓練。

(二十八) 縣政府公開資料經評比為全國第 12 名，且公務統計報表公開筆數不足 2 成，允宜強化統計應用分析、協調與通報，充實資料開放範圍，以增進縣民對施政之瞭解、信賴與監督。

依據政府資訊公開法第 1 條規定：「為建立政府資訊公開制度，便利人民共享及公平利用政府資訊，保障人民知的權利，增進人民對公共事務之瞭解、信賴及監督，並促進民主參與，特制定本法。」該府所屬 19 處、5 局

相關之月報、季報、年報等表報，共計 432 種，惟依政府資料開放平臺評比資料，截至民國 104 年 10 月 20 日止，該府公開資料筆數僅 25 筆，在 16 市縣中排名第 12 名（圖 10），經查公開及應用統計分析情形，核有：

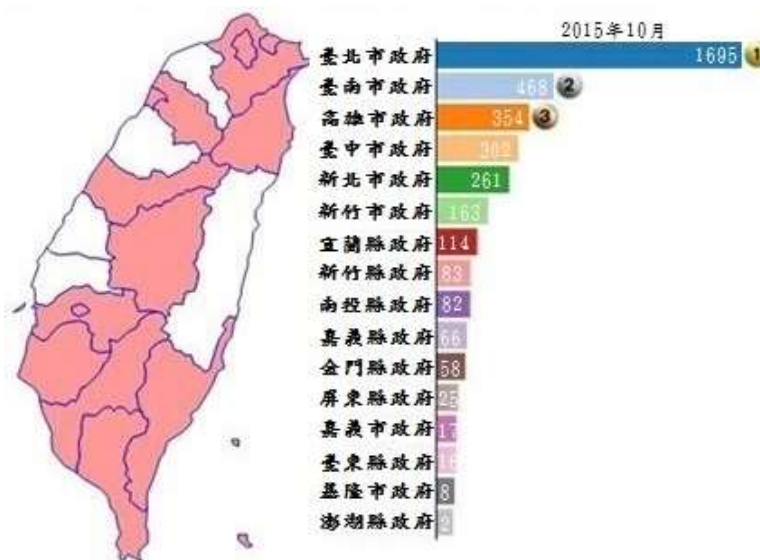
1. 公務統計報表公開類及公告類共計 425 種，惟公開數量僅 55 種報表，占 12.94%，顯有不足，亦有統計資料分析未進一步規劃應用或逐級陳核；
2. 研提專題統計分析及統計通報供機關首長做施政決策之參考，惟迄

未明訂研提議題項目，且統計資料分析規劃及通報作業未盡完備，減損公務統計資料使用效能等缺失，經函請檢討改善，據復：1. 未來會繼續秉持資料儘量公開原則，廣續努力，以有效達成資訊公開之目的，促進民主參與，並於公務統計方案檢討改進；2. 專題及通報於簽辦時即會辦相關單位，或擬辦奉核後檢送相關單位作為施政參據，以提升統計應用效益、資訊共享，使統計通報作業更加完備。

(二十九) 部分鄉鎮市未考量財政狀況及撙節原則，編列超逾基準之代表會主席及副主席特別費，亟待督促檢討。

為因應政府財政窘境，立法院審議民國 102 年度中央政府總預算案提出應儘量減少消費性支出，決議統刪中央各機關特別費 25%；復基於府會間之衡平，行政院業以民國 102 年 7 月 16 日院授主預字第 1020101775A 號函，建請地方立法機關隨同參照前揭基準編列特別費；內

圖 10 各地方政府資料開放情形圖



註：1. 圖列數據係依民國 104 年 10 月 20 日下載時資料更新整理。

2. 桃園市、苗栗縣、彰化縣、雲林縣、花蓮縣及連江縣等 6 市縣政府，截至民國 104 年 10 月 20 日止尚未於該平臺上傳資料。

3. 資料來源：整理自政府資料開放平臺網站資料。

政部並於民國 104 年 6 月 12 日台內民字第 1041102923 號函說明，地方立法機關首長、副首長之特別費，允宜參照行政院所訂各年度直轄市、縣（市）、鄉（鎮、市）預算共同性費用編列基準中地方行政機關首長、副首長特別費編列，按地方民意代表費用支給及村里長事務補助費補助條例之特別費編列最高標準減編 25%。惟屏東縣 33 鄉鎮市中，未按上開基準編列代表會主席及副主席特別費者計有 22 鄉鎮市，且其中屏東市等 20 鄉鎮市民國 105 年度總預算尚編列舉借或償還長期債務、移用以前年度歲計賸餘（表 18），財政狀況不佳仍編列超逾基準之特別費，未考量社會觀感與撙節原則，經函請督促檢討。據復：於年度預算審查意見表示，建請各鄉鎮市基於府會間之衡平，隨同參照基準編列。

表18 民國 105 年度屏東縣鄉鎮市代表會特別費預算超逾基準明細與其總預算收支簡明表

單位：新臺幣千元

鄉鎮市	總預算編列金額				
	歲入	歲出	舉借	償還	移用以前年度歲計賸餘
屏東市	821,007	879,258	-	-	58,251
潮州鎮	316,990	335,054	18,064	-	-
東港鎮	271,033	292,956	25,823	3,900	-
萬丹鄉	242,759	253,241	10,482	-	-
長治鄉	172,568	181,238	8,670	-	-
麟洛鄉	148,225	149,601	-	5,700	7,076
九如鄉	150,901	157,255	-	-	6,354
里港鄉	158,200	165,952	-	-	7,752
鹽埔鄉	158,581	158,581	-	-	-
高樹鄉	204,747	265,552	-	-	60,805
萬巒鄉	203,934	213,001	-	-	9,067
內埔鄉	272,444	280,125	7,681	-	-
竹田鄉	161,046	154,347	-	-	-
新埤鄉	178,134	177,427	-	5,667	4,960
枋寮鄉	202,524	199,924	-	2,600	-
崁頂鄉	137,039	158,350	21,554	243	-
林邊鄉	178,674	204,290	-	-	25,616
南州鄉	132,717	145,243	-	-	12,526
佳冬鄉	175,000	172,380	-	2,620	-
琉球鄉	215,644	232,317	-	-	16,673
春日鄉	159,589	163,687	-	-	4,098
牡丹鄉	157,475	171,807	-	-	14,332

資料來源：整理自屏東縣各鄉鎮市民國 105 年度總預算。

（三十）執行市區道路人本環境建設計畫未盡周妥，部分計畫核定後取消辦理，未能達成預期成效，允宜加強前置規劃、審查與列管作業。

該府配合行政院推動城鎮風貌型塑整體規劃計畫-市區道路人本環境建設計畫，民國 102 至 104 年度獲內政部營建署核定補助 114 件計畫，總經費 19 億 8,851 萬餘元（含地方配合款 2 億 4,247 萬餘元），執行結果，已完成 67 件，42 件尚在執行中，餘 5 件係計畫未執行或撤案，經查其執行情形，間有：1. 工程逾期違約金或罰款，未按比例繳還內政部營建署；2. 未訂定全縣綱要計畫，作為推動建置人行道之參據，且未依規定持續召開提案說明會；3. 提案計畫未經初審會議審查並擬具初審意見，逕參加內政部營建署評選審查會議，或未依規定期限提送內政部營建署；4. 未列管合約期程，積極趲趕工進；5. 計畫核定後取消辦理，未能達成預期成效等缺失，經函請檢討改善。據復：1. 已函請各執行單位查處，並於彙整後，將工程逾期違約金或罰款依比例繳回內政部營建署；2. 嗣後將注意檢討改進，並於年度開辦前依規定召開提案說明會；3. 爾後將辦理提案初

審並擬具初審意見，依限提送內政部營建署受理；4. 嗣後督促執行單位注意列管計畫期限，若有進度落後，請其積極趕工進，以達計畫目標；5. 加強審查並督促主辦機關積極辦理計畫預算、設計、發包等前置作業程序。

（三十一）積極推動民間參與公共建設案件，獲財政部核發獎勵金，惟間有擴整建期限將屆迄未進行擴整建，事前未充分評估各種民間參與方式之可行性等，尚待檢討改善。

政府公共建設採行民間參與模式，具有引進民間資金、技術與效率，及紓解政府財政壓力等優點。該府積極推動民間參與公共建設案件，獲財政部依據擴大鼓勵地方政府辦理促進民間參與公共建設案件獎勵作業要點第 5 點規定，核發獎勵金，經查屏東縣海口港整建、擴建暨營運移轉案等 2 案執行情形，核有：1. 屏東縣海口港整建、擴建暨營運移轉案投資契約規定之擴整建期限將屆，惟迄未進行擴整建工作，且未依規定公開甄審會議紀錄等文件；2. 屏東縣海口港整建、擴建暨營運移轉案與屏東縣墾丁公教會館及多功能設施 BOT 案等 2 案，事前未評估各種民間參與可行方式，俾供分析擇定最佳模式，且規劃促參案件時，未依規定徵詢相關民眾及團體意見，並將經營實績納入甄審項目；3. 屏東縣墾丁公教會館及多功能設施 BOT 案獎勵金部分運用於非關促進民間參與公共建設業務等缺失，經函請檢討改善。據復：1. 廠商已提送擴整建工程計畫及基本設計圖說，刻正由委員書面審查中，俟審查完成後，將儘速核定擴整建計畫，且爾後辦理相關促參案件，將依規定公開甄審會議紀錄等；2. 未來辦理相關案件，將綜合評估各種方式之可行性及優劣後，擇定最佳方案辦理，並視案件特性及對周邊環境衝擊影響，徵詢相關民眾及團體之意見，以維促參案件公益性，暨考量將經營實績納入甄審項目；3. 嗣後將加強管控類似經費用途之運用，以符促參獎勵金之核發精神。

（三十二）寬頻管道建置計畫未達成全年佈纜目標，及部分外掛纜線未移入寬頻管道內，允應積極研謀改善。

內政部營建署補助該府辦理寬頻管道建置計畫，截至民國 104 年 12 月底止，已建置寬頻管道總長度計 91.41 公里，可供佈纜子管長度 1,555.61 公里，已佈纜線長度 225.82 公里，佈纜率 14.52%（已佈纜線長度／可供佈纜子管長度），經查該府督導管理及佈纜執行情形，核有：1. 寬頻纜線佈纜長度未達本年度預期目標 12.78 公里（實際執行僅占 44.59%）；2. 已設置寬頻管道設施區域，仍有外掛纜線未移入寬頻管道內，影響佈纜成效；3. 未依契約規定填具管道設施維修紀錄表等缺失，經函請檢討改善。據復：1. 已提前規劃民國 105 年度維護工程，刻正辦理委外設計監造案發包作業，以利配合管線單位完成預定進駐佈纜目標；2. 已函請警察局及屏

東市公所，將信義路及民生路部分路段仍附掛於路燈與電線桿上之監視系統纜線，移入寬頻管道設施中；3. 將注意預算書及施工補充說明書之編列，並檢討改進相關工作內容。

（三十三）縣轄機關採購弊端頻仍，復對涉案廠商未及時處罰，影響採購秩序，亟待檢討改善。

近年來屏東縣各機關發生多起採購弊案，經檢調機關起訴或判決，屢經媒體披露，斷傷政府廉政形象，顯示部分地方民選首長及公務員廉政觀念不足。本室經由司法院法學資料檢索系統下載屏東縣各機

表 19 民國 103 至 104 年度屏東縣轄機關經司法判決確定採購弊端案件彙總表

歸納項目	件數	採購機關	弊端歸類
合計	14		
公務員涉案	5	屏東縣政府、車城鄉公所、滿州鄉公所、里港鄉公所、屏東縣政府補助機關。	貪污索賄
廠商涉案	9	三地門鄉公所、霧臺鄉公所、牡丹鄉公所、霧臺鄉公所、高樹鄉公所、內埔鄉育英國民小學、竹田鄉公所等。	圍標、妨礙（害）投標

資料來源：整理自司法院法學資料檢索系統網站資料。

關民國 103 至 104 年度經臺灣屏東地方法院判決確定採購弊端案件計 14 件（表 19），歸納其主要弊端態樣暨查核各機關政府採購行政處罰機制運作情形，核有：1. 公務員涉案者：計有屏東縣前車城鄉鄉長林○○向廠商索取回扣等 5 件，弊端型態均為貪污索賄；2. 廠商涉案者：計有屏東縣三地門鄉公所發包之「○○排水溝改善工程」等 9 件，弊端型態均為妨礙（害）投標，包括借牌、圍標、陪標及不為價格競爭等；3. 部分機關辦理政府採購對於廠商涉犯刑事案件，間有逾行政罰法第 27 條規定之裁處時效，無法刊登政府採購公報並追繳押標金等，損及機關權益，影響採購秩序，亟待檢討改善，經函請查明妥處。據復：1. 規劃針對相關公所員工，邀請檢察官辦理法治教育宣導，並安排政風處所屬各政風機構主任定期前往該等公所協助推動採購業務；2. 規劃辦理公務員廉政倫理宣導，加強廉政觀念之宣導，以導正採購風氣與秩序；3. 發函督促各機關提高廠商妨礙投標行為之警覺與研判，並確實依據政府採購法規定及時適切處置，避免罹於裁罰時效，以維護採購秩序。

（三十四）公共工程間有進度落後、設計監造不周、品質管理欠妥或執行成效欠佳情事，允宜檢討改善。

1. 東港漁港立體停車場工程暨東港漁港停車場與華僑市場間天橋新建工程進度落後、設計監造不周、品質管理欠妥，工程品質有待提升：東港漁港產業興盛，漁獲量豐富，不但有黑鮪魚季盛名，更是通往琉球旅遊重要港口，該府為解決港區停車空間不足，於東港漁港通往琉球之渡船頭及華僑市場對面，爭取興建一座立體停車場，以解決當地交通環境紊亂之情，並提升觀光休閒與漁業發展，工程決標金額為 7,385 萬元，經查其工程品質情形，核有：（1）登錄與實

際從事工地主任人員有間，且現場擔任工地主任人員兼任工地負責人；(2) 剩餘土石方運輸未予管控；(3) 部分材料試驗未由專任監工人員送驗或會驗；(4) 設計廠商未依約辦理地質鑽探，致基礎設計承载力不足，需辦理變更設計改良地質及展延工期；(5) 工程進度落後；(6) 未依契約規定設置洗車設備及高壓噴灑水系統；(7) 樓地板未平整、洩水坡度不足且排水孔高程過高等，造成大面積積水，混凝土表面有蜂窩、木片、模板支撐螺桿、鐵絲未清除及梁下未滿漿，電梯坑底積水等缺失，經函請檢討改善。據復：(1) 依規定扣除（罰）廠商工地人員兼職、土方未管控、未會同送驗或會驗、未依約辦理鑽探、未依約設置洗車灑水系統等違規或違約金，並依契約規定更換工地人員、檢附土方流向證明文件、加強督促落實設計監造及品管作業並趕工進度；(2) 已於樓地板低窪處增設排水孔管線排水；(3) 現場各項缺失均已完成改善，並督促監造及施工廠商加強注意施工品質。

2. 山川琉璃吊橋三地門端周邊引道工程進度落後，影響開放啟用期程與品質；另開放試營運後大批遊客於管制時段外闖入吊橋，恐危及吊橋承載暨參訪民眾安全，亟待排除施工窒礙如期啟用，並研謀有效疏導管制措施：三地門吊橋早期為三地門、霧臺及瑪家鄉三個原住民部落重要之聯絡要道，莫拉克風災損毀後，經紅十字會總會援建「屏東縣三地門吊橋新建工程」（簡稱山川琉璃吊橋）經費 5,300 萬元，該府考量周邊景點之路線串連，由行政院莫拉克颱風災後重建推動委員會（已於民國 103 年 8 月 8 日完成階段性任務卸牌）補助 600 萬元，辦理三地門端之「三地門吊橋周邊引道、琉璃意象及光雕計畫」（簡稱三地門端周邊引道工程），決標金額為 382 萬餘元，因用地取得待解決及辦理變更設計而停工，恐影響啟用期程與品質，經查其執行情形，核有：(1) 施工圖資落差，造成停工進度落後；(2) 工地現場材料堆置零亂、水溝路面髒亂、新舊集水井銜接有坑洞落差且不平；(3) 據報載山川琉璃吊橋開放試營運後第 2 天上午 9 點開放時間未到，大批遊客硬闖入吊橋，恐危及吊橋承載負荷及民眾生命安全等缺失，經函請檢討改善，俾吊橋如期如質開放啟用，有效整合隘寮溪水系兩岸觀光遊憩網及塑造新地標，帶動地方觀光產業發展。據復：(1) 已請監造單位檢核現況與圖說引道之結構承載限重，以確保基礎與邊坡安全，並積極排除施工窒礙，如期開放啟用；(2) 已督促監造及施工廠商完成缺失改善；(3) 已於橋體兩端設置公告管制事項、監視器、擅入警告標誌、保全人力，並加強宣導呼籲民眾維護自身及吊橋安全，有效帶動地方觀光產業發展。

3. 山坡地住宅未列管清查，且未設立管理維護專責單位或協調小組，允宜檢討改善：臺灣地形山坡陡峭，且位處環太平洋地震帶，地質脆弱且斷層多，山區受地震及驟雨氣候危害影響劇烈，近年來都市土地資源有限，人口數量不斷增加以及生活品質之需求，導致山坡地社區陸

續被開發利用，經查山坡地住宅安全維護執行情形，核有：(1) 未依規定清查及列管轄內山坡地住宅，並定期檢視及更新資料；(2) 尚未設立山坡地住宅管理維護專責單位或成立跨局處之協調小組；(3) 尚未針對山坡地個別住宅（非社區型）採取防（減）災及避災措施等缺失，經函請檢討改善。據復：(1) 定期檢視及更新轄內山坡地住宅資料；(2) 設立山坡地住宅管理維護專責單位或協調小組；(3) 設置服務專線供民眾查詢，結合府內建築管理、土地使用管理、水土保持等單位提供諮詢服務。

4. 地理資訊系統建置效益及整合管理未盡周延，欠缺落實各項資通訊安全防護工作，允宜加強各類地理資訊系統資訊安全檢查，並研議資訊提供收費標準：地理資訊系統為結合地理資訊與科技的新興學科，將地圖數據與巨量資料連結，提升環境資源使用效率與效果，各市縣自民國 95 至 103 年度接受中央補助辦理「國家地理資訊系統建置及推動十年計畫」，顯示地理資訊系統在國內逐步受到矚目。該府民國 100 至 104 年度接受中央補助辦理各類地理資訊系統（不含國家地理資訊系統建置及推動十年計畫）建置預算合計 2,147 萬餘元，經查其執行情形，核有：(1) 未積極辦理各類地理資訊系統資訊安全檢查；(2) 未參照政府資訊公開法規定，按申請資訊之用途，研議資訊提供收費標準等缺失，經函請檢討改善，以強化資訊安全，符合使用者付費原則，增裕縣庫收入。據復：(1) 規劃自民國 105 年度起，對各類地理資訊系統每年辦理 2 次弱點掃描作業，針對駭客可能利用之弱點實施檢測，以防範可能面臨之攻擊威脅，維護各類地理資訊系統資安品質；(2) 為符合使用者付費原則，日後若有提供相關公開資料，將收費標準納入考量。

（三十五）琉球鄉公所喪葬設備及殯葬文化改善計畫案前置作業欠周妥而反覆停工，耽延計畫進度，工程施工品質不良，缺乏品管與監督，復因履約爭議遲未驗收，辦理期程長達 11 年餘仍未全部完工啟用，亟待督促檢討改善。

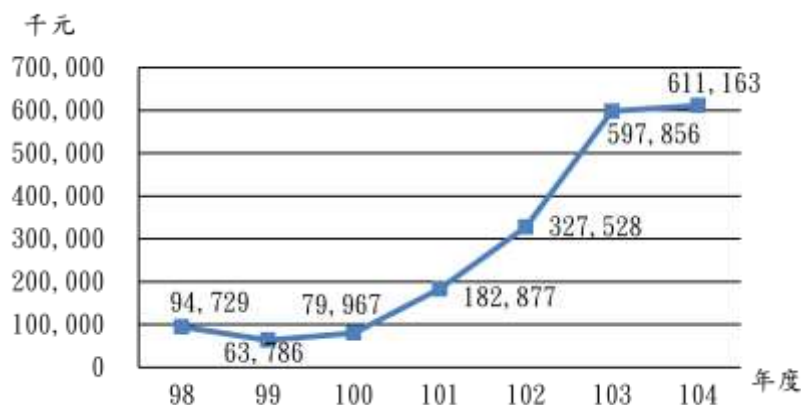
屏東縣琉球鄉公所為改善舊有公墓密埋疊葬，與民宅毗鄰而居之現況，於民國 92 年獲內政部核定補助喪葬設施改善計畫、喪葬設備及殯葬文化改善計畫，辦理第二公墓用地徵收、水土保持及墓區公園化興建工程等前置作業，暨興建納骨堂各期工程，整體計畫預算總額達 1 億 3,493 萬餘元。其中水土保持等前期計畫工程於民國 97 年 8 月 15 日始驗收完成，未能達成預定於民國 95 年底完成之目標；又納骨堂主體建物自民國 99 年 12 月 7 日完工後，因法定應設置之周邊設施未完工，遲遲無法營運啟用，閒置逾 3 年餘始於民國 103 年 7 月 14 日先行開放民眾申請存放塔位，惟停車場、公廁、管理室及家屬休息室等法定應設周邊設施工程，迄今仍未驗收啟用，廠商以圍籬封鎖現場，整體計畫無法正常開放使用，造成民眾洽辦喪葬事務之困擾。該計畫執行情形，核有：1. 水土保持計畫未經核定即先行發包水土保持工程，嗣又未積極取得施工許可及雜項執照，致開工後旋即停工長達 1 年，復工後，又因未依法取得主管機關授權即逕

行公告遷葬，致部分民眾拒絕遷葬且興訟而再次停工，連帶影響後續工程施作；2. 水土保持工程施工不良致颱風侵襲損壞，未積極釐清施工廠商應負責任及求償，逕發還第 1 期工程保固金，且拖延 2 年餘始自籌經費修繕，延誤修復時效；3. 未編列土地鑑界費用且未覈實審查停工原由即率爾同意停工，致承商申報開工旋即停工 66 日，影響後續工程進度及增加承包商工程管理費支出；4. 分期計畫提報期程未與在建工程延續配合，中斷計畫提報作業 1 年，影響整體計畫進度；5. 逕將申請建造執照事宜納列工程契約，推卸機關招標前應辦事項，致生履約爭議，在未取得建造執照情況下，違法同意廠商續行施工，且停工期間任由廠商施工，致缺乏品管與監督；6. 未督促監造單位依約長駐工地監造，且對擋土牆施作厚度及鋼筋短少、違約使用水淬鋼筋等施工品質不良情形未及時查究責任，損及機關權益等未盡職責及效能過低情事。本案屏東縣政府未積極協調並授權公告應行遷葬之墳墓，衍生訴訟，影響工程進行；復未依法核定水土保持工程施工期限，任由廠商耽延計畫進度；且未依法裁處公所在未取得民國 100 年喪葬設備工程建造執照情況下任由廠商施工之違法作為，復因履約爭議迄未驗收，亦未有效督促改善，致整體計畫進度嚴重落後，興建期程長達 11 年餘仍未全部完工啟用，顯未善盡監督職責，經函請查明妥處。據復：將積極督促該公所加強殯葬及採購法規研習，建立正確法制觀念，避免延宕計畫執行期程，且持續促進建物有效使用，並依法裁處公所罰鍰及檢討核處違失人員責任，監造人亦經屏東縣建築師懲戒委員會審議決議予以警告 1 次之處分。

（三十六）公益彩券盈餘分配基金年度業務計畫預算執行率達 8 成以上，惟隨獲配盈餘逐年增加，累計盈餘待運用數續增且鉅，有待積極規劃有效管理運用，充分發揮基金設置功能。

依公益彩券發行條例第 6 條規定，公益彩券盈餘專供政府補助國民年金、全民健康保險準備及社會福利支出之用，其中社會福利支出，應以政府辦理社會保險、福利服務、社會救助、國民就業、醫療保健之業務為限，並不得充抵依財政收支劃分法已分配及補助之社會福利經費。經查該基金本年度業務計畫執行數 4 億 8,660 萬餘元，占預算數 5 億 6,005 萬餘元約為 86.88%，惟因基金來源預算編列係依同條例第 6 條之 2 規定，以前一會計年度 6 月份實

圖 11 屏東縣公益彩券盈餘分配基金累積待運用數趨勢圖



資料來源：整理自屏東縣公益彩券盈餘分配基金附屬單位決算。

際獲配盈餘之 90% 為基數估算，隨公益彩券盈餘逐年增加，擴大獲配盈餘與預算數之差距。自民國 98 年底基金累積待運用數 9,472 萬餘元，迄民國 104 年底增加至 6 億 1,116 萬餘元(圖 11)，顯示年度業務計畫預算執行速率不及盈餘累增數額，致獲配盈餘累積待運用數續增且鉅，尚待積極規劃有效管理運用，經函請審慎增編預算，加強辦理創新福利服務，回應在地新興社會議題或需求，以提高社福經費執行率，充分發揮基金設置功能。據復：本年度預算基金用途 5 億 6,005 萬餘元，較民國 103 年度預算 4 億 1,000 萬元，增加 1 億 5,005 萬餘元，約 36.60%；民國 105 年基金用途 6 億 7,000 萬元，較本年度預算增加 1 億 994 萬餘元，約 19.63%，逐年增編預算，且為有效運用公益彩券盈餘累積待運用數，已積極規劃辦理相關社會福利業務，包含性別平等宣導活動、打造女性夢想館、設置飛夢林兒少家園、成立屏東縣青少年中心、認識多元性別及同志親密暴力防治宣導等創新及實驗項目。

六、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告列重要審核意見 36 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已研謀改善或依改善措施持續辦理中者計 20 項，處理中或仍待繼續改善者 16 項(表 20)，其中 12 項經再綜合研提審核意見通知檢討改善。

表 20 民國 103 年度總決算審核報告所列縣政府主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
處理中或仍待繼續改善	
(一) 非自償性之長期公共債務未償餘額已略為減少，惟未及短期公共債務未償餘額之增長，致整體受公共債務法債限管制之債務未償餘額攀升，財政狀況日益嚴峻，債務管理復欠穩健嚴謹，亟待研謀改善。	業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見(一)」。
(二) 為改善財政困境，已訂頒開源節流措施及相關獎懲實施要點，惟施行情形不佳，且開源節流績效經中央政府考核結果，成績每況愈下，亟待檢討策進。	業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見(二)」。
(三) 歲入歲出收支相抵雖產生賸餘，惟歲入預算短收金額仍鉅，未覈實參酌以前年度實收及經濟發展現況籌編，自籌財源持續匱乏，允待賡續控管財務收支。	業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見(三)」。
(四) 歲出保留比率略有下降，惟保留金額仍鉅，宜嚴謹編列預算，研謀提升預算執行量能，避免排擠往後年度施政計畫推展。	業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見(四)」。
(五) 資本支出計畫預算保留情形經中央考核排名略為退步，且留待以後年度執行數額偏多，允宜覈實管制考核，積極檢討排除執行窒礙，有效提升預算執行效率，加速縣政建設。	業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見(五)」。
(六) 施政績效管理機制已逐步構建成形，惟連結機關願景與年度施政計畫之中程施政計畫闕如，且施政績效評核間有未覈實辦理情事，亟待檢討改善。	業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見(十)」。
(七) 為推動內部控制制度，已成立主計業務內部控制小組試行辦理，惟整體組織架構遲未完備建置，且相關教育訓練、檢討作業、制度設計、檢查評估、逐級督導等事項仍欠周妥，亟待研謀精進。	業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見(十一)」。
(八) 行政罰鍰之執行與管理已明訂規範，惟應收未收行政罰鍰催收及清理成效欠佳，亟待積極檢討提升。	業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見(七)」。

表 20 民國 103 年度總決算審核報告所列縣政府主管重要審核意見覆核辦理情形表（續）

重要審核意見標題	說明
處理中或仍待繼續改善	
（九）興建演藝廳已投入龐鉅相關先期展演經費，惟劇場專業設備工程進度嚴重落後，及商場委託經營招商未果，致開館期程一再延遲，影響政府施政形象，均待妥謀善策。	劇場專業設備工程已發包決標，本室已另行派員查核。
（十）菸廠微型文創園區投入鉅額經費推動活化再利用，惟整體規劃進度落後，亟待研謀積極趕辦。	整體進度持續落後，本室已再派員調查完竣，尚未繕發審核通知。
（十一）自來水供水普及率逐年微幅增加，惟仍未及 5 成，允宜洽商中央相關單位，針對縣內人口密度較高而普及率相對偏低之鄉鎮，加強宣導並協調解決因增設自來水所衍生之問題，以提升裝設意願，保障民眾飲用水安全。	業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見（二十一）」。
（十二）各機關採購涉犯違法廠商，間有未依規定刊登公告或追繳押標金，允待依法裁處。	業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見（三十三）」。
（十三）炭頂鄉公所老人長期照護中心續建案未參採屏東縣政府建議審慎評估營運效益，執意續建老人長照中心，復遭內政部要求繳還貸款，續建經費無著，工程長期停滯，該府亦未盡督導協助職責，亟待研謀妥處。	前經依法陳報監察院處理中。
（十四）枋山鄉荊桐腳濱海遊憩區委託經營案缺乏事前評估分析，招商文件規範欠周妥，且未落實監督管理，履約期間爭議不斷，終止契約財產未善盡維護管理，亟待檢討改進。	前經依法陳報監察院處理中。
（十五）工程施工查核小組運作績效考核分數逐年提升，惟容有改善空間；公共工程間有進度落後，品質管理欠周，執行成效欠佳，允宜檢討改善。	業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見（三十四）」。
（十六）公益彩券盈餘分配基金年度業務計畫執行率逐年提升，惟隨獲配盈餘逐年增加，歷年累積待運用數甚鉅，亟待加強開發與創新社會福利服務事項，妥適運用社會福利資源。	業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見（三十六）」。
已改善辦理	
（一）一般性補助款因人事費摺節等成效欠佳，致遭扣減，允宜檢討改善，俾提升整體施政績效。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（二）預付費用清理略具成效，惟預付金額懸帳仍鉅，亟待持續加強清理。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（三）劣油風暴席捲全國，屏東縣轄內食品衛生安全事件頻仍，可能受害者眾，允宜檢討執行假扣押之可行性、研議編列食安預算，並依法提起集體訴訟或替縣民代位求償之可行性，以維護民眾權益，遏阻廠商違法傷害縣民之行為。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（四）農地使用管理及違規取締已透過資訊系統列管，惟因事涉眾多權責單位，允宜加強跨單位業務橫向聯繫，強化聯合取締功能，並綿密追蹤裁罰案件後續改善情形。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（五）對於被檢舉及列管違規工廠雖已辦理清查，惟符合臨時工廠資格者辦理登記比率偏低，間有工廠基地擅設於農業區及造成環境污染問題迄未有效解決，允宜積極輔導合法登記，並加強稽查取締及落實查證改善情形。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（六）近 5 年度領有養殖登記證數量略具成長，惟其所養殖面積占現有漁塭面積比率偏低，尚待落實登記管理，以利養殖漁業永續發展。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

表 20 民國 103 年度總決算審核報告所列縣政府主管重要審核意見覆核辦理情形表（續）

重要審核意見標題	說明
已改善辦理	
（七）燕南飛計畫學員陸續完成見習出場從農，惟實際培育人數比率偏低，實習農場基礎水電設施招標未能配合計畫期程，且迄未依契約議定權利金及復舊金之數額，影響計畫成效及政府權益。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（八）山坡地超限利用未結案率居全國首位，允宜積極輔導改正並依規定裁處，以有效保育國土及維護生態環境。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（九）稽查轄內旅館，發現業者違法擅自擴大營業場所及將集合住宅變更為旅館使用，未依規定裁罰並督促改善，管理存有怠失。	前經依法陳報監察院，該院業糾正。
（十）非法旅館已逐年減少，惟非法民宿家數反呈走升趨勢，整體非法經營情形相較其他市縣咸屬嚴重，執行民宿及旅館業稽查頻率仍待提升。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（十一）賡續辦理部分路外公共停車場執行督導考核作業，惟未納管民營停車場相關資料，影響停車秩序之整頓及停車場稽查作業之執行；部分車潮眾多及停車需求殷切之鄉鎮或觀光地區，迄未公告實施路邊停車收費，亟待通盤檢討，俾增裕庫收並落實使用者付費原則。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（十二）內政部評鑑社會福利績效總成績為特優，惟相關社會福利機構經營管理之監督考核未臻周妥，尚待研謀改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（十三）為因應少子化問題，已嚴格控管正式教師員額，並縮減長期借調，惟偏遠地區長期缺員致異動頻仍，且未衡量現行人力配置及業務量，落實員額評鑑，亟待檢討改善，俾提升教學品質。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（十四）為提供縣內師生安全優質之學習環境，已妥籌經費辦理危險校舍之拆除或重建，惟尚有使用中校舍迄未領具使用執照，亟待妥適策定整體計畫並落實執行。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（十五）縣內規律運動人口趨近於全國平均數，顯見屏東縣規律運動人口比例及運動習慣更臻穩定，惟部分運動場地未能妥善營運或維護管理欠佳，亟待檢討改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（十六）已抽檢轄區內菸酒業者逾千家，抽檢 18 家製酒許可執照合法業者計 59 家次，惟部分設籍營業之菸酒業者未納入列管，致漏未稽查，允宜考量營業事實及風險管控，納列年度抽檢對象。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（十七）莫拉克颱風災後已投入人力物力推動重建，惟迄災後重建特別條例施行期滿經公告廢止，仍有重建工作尚未辦理完成，且間有經費管控欠周及重建效能未如預期等情事，亟待檢討改進。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（十八）屏東縣違章建築處理成效未盡理想，列管違章建築待拆除案件逐年遞增，允待檢討改進。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（十九）辦理疏濬計畫之執行方式，以採售合一者居多，且履約過程廠商實施自主檢測缺漏，允宜檢討改進，並回歸以採售分離為原則。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（二十）公共藝術基金業務計畫執行率偏低，執行績效欠佳，允宜檢討改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

參、民政處主管

民政處主管包括屏東市、東港、里港、萬丹、恆春、潮州、內埔及枋寮戶政事務所等 8 個機關，主要職掌屏東縣轄內居民戶籍登記、人口統計、核發國民身分證、戶口名簿、印鑑證明、戶籍謄本、整編門牌及編訂、戶口校正、姓名更改、年齡更正等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 24 項，下分工作計畫 24 項，包括辦理戶籍人口統計作業、推行戶政業務簡政便民及改善服務態度、辦理國籍行政業務核轉外國人申請歸化我國國籍、充實戶政資料完整性、建立親等網絡關聯資料等重要施政項目，均已執行完成。

（二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 4,712 萬元，決算審核結果（表 1），審定實現數 2,173 萬餘元（46.12%），較預算短收 2,538 萬餘元（53.88%），主要係老人、身心障礙、低收入戶申請社會福利救助用途者，免收戶籍謄本規費，及戶籍謄本規費收費標準調降，致規費收入未如預期。

表 1 民政處主管歲入決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機 關 名 稱	預 算 數	決 算 審 定 數			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
		實 現 數	應 收 保 留 數	合 計	金 額	%
合 計	47,120	21,731	—	21,731	- 25,388	53.88
屏東市戶政事務所	9,744	5,591	—	5,591	- 4,152	42.62
東港戶政事務所	5,045	3,257	—	3,257	- 1,787	35.43
里港戶政事務所	5,535	2,258	—	2,258	- 3,276	59.20
萬丹戶政事務所	3,312	1,693	—	1,693	- 1,618	48.86
恆春戶政事務所	4,115	1,818	—	1,818	- 2,296	55.80
枋寮戶政事務所	4,545	1,628	—	1,628	- 2,916	64.16
內埔戶政事務所	7,493	2,752	—	2,752	- 4,740	63.26
潮州戶政事務所	7,331	2,730	—	2,730	- 4,600	62.76

2. 以前年度歲入轉入數計 900 元，決算審核結果，審定應收保留數 900 元（100.00%），係萬丹戶政事務所應收未收罰鍰尚待收繳。

3. 歲出原編列預算數 3 億 653 萬餘元，經追加預算 129 萬餘元，追減預算 5 萬餘元，並因辦理五大社福津貼總清查專案工作所需加班經費，經動支第二預備金 89 萬餘元，合計 3 億 867 萬餘元，決算審核結果（表 2），審定實現數 2 億 9,189 萬餘元（94.56%），預算賸餘 1,678 萬餘元（5.44%），主要係實際進用員額較預算減少，人事費之賸餘。

表 2 民政處主管歲出決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機關名稱	預算數	決算審定數			決算審定數與預算數比較增減	
		實現數	應付保留數	合計	金額	%
合計	308,672	291,891	—	291,891	- 16,780	5.44
屏東市戶政事務所	64,580	59,236	—	59,236	- 5,343	8.27
東港戶政事務所	47,269	45,031	—	45,031	- 2,237	4.73
里港戶政事務所	34,369	33,824	—	33,824	- 544	1.58
萬丹戶政事務所	27,217	27,032	—	27,032	- 184	0.68
恆春戶政事務所	25,540	21,296	—	21,296	- 4,243	16.61
枋寮戶政事務所	31,300	29,515	—	29,515	- 1,784	5.70
內埔戶政事務所	41,417	41,059	—	41,059	- 357	0.86
潮州戶政事務所	36,980	34,894	—	34,894	- 2,085	5.64

4. 以前年度歲出轉入數計 1,752 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,270 萬餘元（72.48%）；減免數 36 萬餘元（2.08%），主要係枋寮戶政事務所聯合廳舍新建工程標餘款；應付保留數 445 萬餘元（25.44%），亦係枋寮戶政事務所前項工程尚未完成，須保留繼續執行。

（三）重要審核意見

戶政事務所大幅縮併，減省人事費支出已具成效，惟近年規費收入預算執行率偏低，允宜檢討既存成因，覈實編列預算，真實反映財政收支。

屏東縣政府為落實開源節流措施，自民國 101 年起辦理戶政事務所合併，至民國 102 年完成由原 33 鄉鎮市戶政事務所，合併減縮至 8 所戶政事務所，每年人事費預算數減列 913 萬餘元，減省支出已具成效。經查屏東市、東港、里港、萬丹、恆春、枋寮、內埔及潮州等 8 所戶政事務所「規費收入-使用規費收入-資料使用費」科目之預算編列與執行結果，執行率均未達 5 成，主要係因自民國 101 年 4 月 1 日起，縣政府依據照顧弱勢原則，舉凡申請社會福利救助用途者，免檢附戶籍謄本，由戶政事務所逕行查證，致前揭規費收入自民國 101 年度起預算執行率逐年降低，短收數亦有增加趨勢（表 3、圖 1）。按該預算短

表 3 各戶政事務所規費收入預決算數統計表

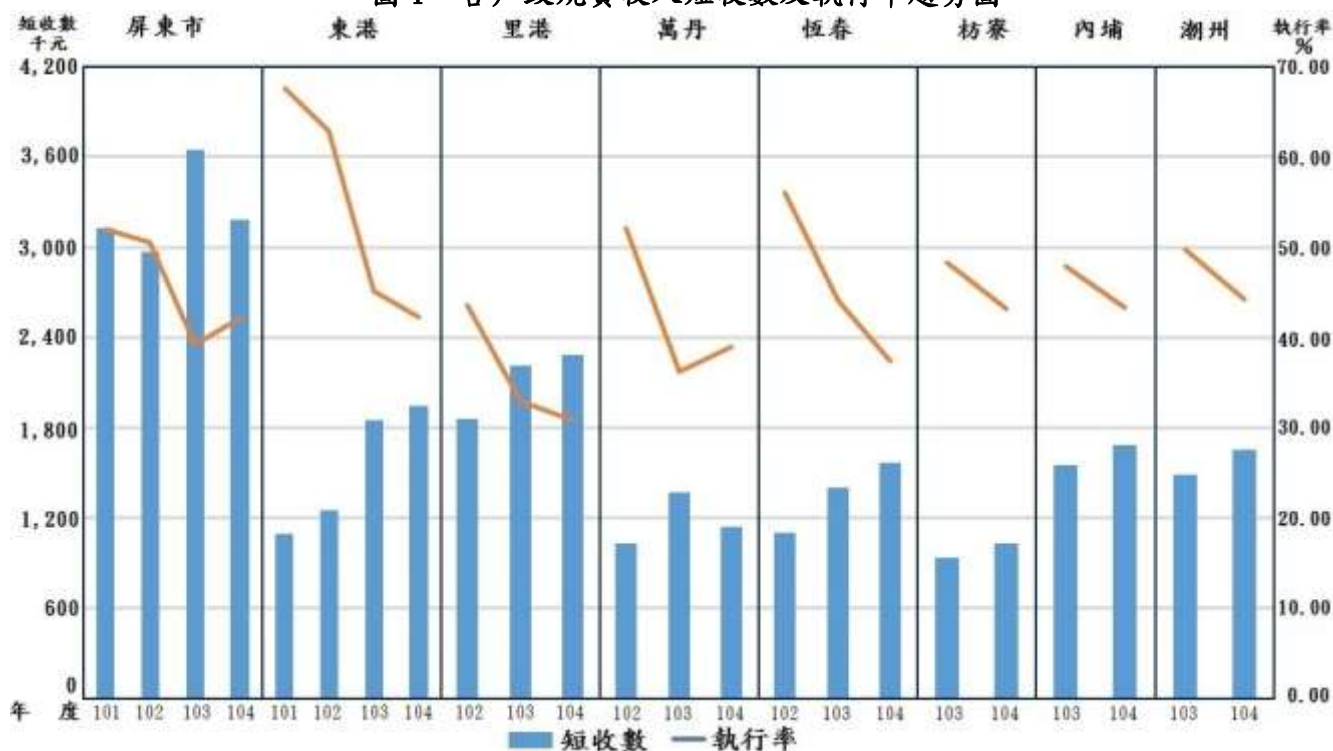
單位：新臺幣千元、%

戶政事務所	年度	預算數	決算數	短收數	執行率
屏東市	101	6,500	3,375	3,125	51.92
	102	6,000	3,028	2,972	50.47
	103	6,000	2,358	3,642	39.29
	104	5,500	2,315	3,185	42.09
東港	101	3,370	2,276	1,094	67.54
	102	3,370	2,118	1,252	62.85
	103	3,370	1,522	1,848	45.18
	104	3,370	1,422	1,948	42.21
里港	102	3,300	1,439	1,861	43.61
	103	3,300	1,085	2,215	32.88
	104	3,300	1,018	2,282	30.84
萬丹	102	2,150	1,120	1,030	52.09
	103	2,150	779	1,371	36.22
	104	1,867	728	1,139	38.98
恆春	102	2,510	1,407	1,103	56.07
	103	2,510	1,108	1,402	44.13
	104	2,510	940	1,570	37.46
枋寮	103	1,814	877	937	48.33
	104	1,814	783	1,031	43.19
內埔	103	2,976	1,425	1,551	47.90
	104	2,976	1,287	1,689	43.26
潮州	103	2,960	1,473	1,487	49.75
	104	2,960	1,309	1,651	44.22

資料來源：整理自民國 101 至 104 年屏東縣總決算。

收因素既早已存在，惟各戶政事務所卻遲未檢討近年實收情形，並依規定覈實編列歲入預算，顯有未當，經函請檢討改善。據復：嗣後切實檢討改善，覈實編列歲入預算。

圖 1 各戶政規費收入短收數及執行率趨勢圖



註：1. 里港、萬丹、恆春、枋寮、內埔、潮州等戶政事務所分別於民國 101 年 5 月 1 日、7 月 1 日、10 月 1 日及民國 102 年 5 月 1 日、7 月 1 日、9 月 1 日合併成立。
2. 資料來源：整理自民國 101 至 104 年度屏東縣總決算。

肆、地政處主管

地政處主管包括屏東、里港、潮州、東港、枋寮、恆春等地政事務所計 6 個機關，主要職掌土地建物登記、土地建物測量、地目變更及地目等則釐定調整、地籍管理、地價業務、地權調整、土地利用等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 18 項，下分工作計畫 42 項，包括辦理各項地籍測量、重新整理地籍圖冊、私有土地徵收業務、評定公告地價及公告土地現值等重要施政項目，其中已執行完成者 40 項，尚在執行者 2 項，主要係恆春地政事務所辦公廳舍及宿舍整修工程尚未完成，仍須繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 2 億 464 萬餘元，決算審核結果(表 1)，審定實現數 1 億 7,252 萬餘元(84.30

%)，應收保留數 32 萬餘元(0.16%)，主要係應收未收罰鍰尚待收繳；合計決算審定數 1 億 7,284 萬餘元，較預算短收 3,180 萬餘元(15.54%)，主要係土地登記及複丈案件較預計減少，規費收入短收所致。

表 1 地政處主管歲入決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機關名稱	預算數	決算審定數			決算審定數與預算數比較增減	
		實現數	應收保留數	合計	金額	%
合計	204,649	172,522	325	172,848	- 31,800	15.54
屏東地政事務所	70,787	62,766	47	62,814	- 7,972	11.26
里港地政事務所	24,088	16,577	78	16,656	- 7,431	30.85
潮州地政事務所	45,460	35,040	39	35,079	- 10,380	22.83
東港地政事務所	25,613	24,671	64	24,736	- 876	3.42
枋寮地政事務所	16,502	11,434	46	11,481	- 5,020	30.43
恆春地政事務所	22,199	22,031	48	22,080	- 118	0.54

2. 以前年度歲入轉入數計 50 萬餘元，決算審核結果(表 2)，審定實現數 19 萬餘元(39.16%)；減免數 4 萬餘元(8.80%)，主要係應收罰鍰援用法令未符，故撤銷原裁罰處分，保留數爰予減免；應收保留數 26 萬餘元(52.04%)，主要係應收未收罰鍰尚待收繳。

表 2 地政處主管以前年度歲入轉入數決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機關名稱	以前年度轉入數	決算審定數			
		減免數	實現數	應收保留數	
				金額	%
合計	506	44	198	263	52.04
屏東地政事務所	139	1	35	103	73.87
潮州地政事務所	197	41	117	39	19.78
東港地政事務所	81	1	5	74	91.18
枋寮地政事務所	86	—	40	46	53.74

2. 歲出預算數原編列 3 億 5,747 萬餘元，經追加預算 439 萬餘元，追減預算 286 萬餘元，合計 3 億 5,900 萬餘元，決算審核結果(表 3)，審定實現數 3 億 4,774 萬餘元(96.86%)，應付保留數 54 萬餘元(0.15%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數 3 億 4,828 萬餘元(97.01%)，預算賸餘 1,071 萬餘元(2.99%)，主要係實際進用員額較預算減少，人事費之賸餘。

表 3 地政處主管歲出決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機 關 名 稱	預 算 數	決 算 審 定 數			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
		實 現 數	應 付 保 留 數	合 計	金 額	%
合 計	359,006	347,741	546	348,287	- 10,718	2.99
屏東地政事務所	102,373	100,353	—	100,353	- 2,019	1.97
里港地政事務所	45,088	42,482	—	42,482	- 2,605	5.78
潮州地政事務所	72,094	71,533	—	71,533	- 560	0.78
東港地政事務所	57,599	55,902	—	55,902	- 1,696	2.95
枋寮地政事務所	40,060	38,863	—	38,863	- 1,196	2.99
恆春地政事務所	41,792	38,606	546	39,152	- 2,639	6.32

(三) 重要審核意見

地籍清理已略具成效，惟部分案件久懸未結，及土地界標使用管理欠妥，亟待輔導土地所有權人辦理塗銷登記，並研訂相關規範健全物品管理

1. 辦理地籍清理業務已略具成效，惟部分案件久懸未完成清理，亟待輔導土地所有權人申請塗銷登記：內政部為有效釐整地籍，解決以日據時期會社、組合、神明會名義登記等地籍登記不完整或與現行法令規定不符之情形，以促進土地利用，依地籍清理條例第 3 條第 1 項規定，於民國 96 年 11 月訂定「地籍清理實施計畫」。嗣經屏東縣各地政事務所辦理各類土地清查，截至民國 104 年 5 月 31 日止清查公告 6,232 筆，其中完成登記 3,980 筆、代為標售 118 筆、登記國有 158 筆，共計清理 4,256 筆，清理比率 68.29%，已略具成效，惟尚待清理案件以「38 年 12 月 31 日以前登記之抵押權」、「登記名義人之姓名、名稱或住址記載不全或不符者」、「45 年 12 月 31 日以前登記之地上權」等 3 類為大宗，合計 1,450 筆，亟待積極輔導土地所有權人申請塗銷登記，以完成清理，經函請檢討改善。據復：將主動通知土地所有權人申辦登記，並視個案情形積極輔導。

2. 土地界標使用及管理未盡周妥，允宜研訂相關規範，以健全物品管理：土地界標係於土地周圍界址點位埋設之標樁，作為永久性標誌，可防杜經界糾紛，亦可推廣數值地籍測量之成效，爰於土地法規定地籍測量時，土地所有權人應設立界標，並課以維護之義務，現行界標計有水泥界標、塑膠界標、鋼釘界標等 3 種材質由申請人選購。民國 104 年屏東縣各地政事務所聯合採購土地界標計 74 萬餘元，經查其使用管理情形，核有界標進銷存控管及埋設檢查等未訂定相關規範，據以落實管理，致間有界標結存無相關帳表可稽、或實際結存數量與帳列不符、或損壞等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：業已訂定屏東縣各地政事務所土地界標清理管理要點，落實執行以強化管理。

（四）上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告所列重要審核意見計有已定期公布逾期未辦繼承登記案件，惟建築管理及土地測量登記作業欠周妥，致部分案件疏漏，不動產產籍登記管理尚待加強 1 項，經核業依改善措施持續辦理中。

伍、消防局主管

消防局主管僅屏東縣政府消防局 1 個機關。該局下設 5 個大隊，掌理火災預防、災害搶救、緊急救護及公共安全維護等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 17 項，包括火災預防、災害搶救及緊急救護等重要施政項目，已執行完成者 12 項，尚在執行者 5 項，主要係汰換消防衣帽鞋及高樹、萬巒分隊辦公廳舍整修工程尚未完成，仍須繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 3,542 萬餘元，經追加預算 518 萬餘元，追減預算 179 萬餘元，合計 3,880 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3,391 萬餘元（87.40%），應收保留數 192 萬餘元（4.97%），主要係應收未收行政罰鍰尚待收繳；合計決算審定數為 3,584 萬餘元，較預算短收 296 萬餘元（7.63%），主要係違反消防法案件較預計減少所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 2,018 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 207 萬餘元（10.29%）；減免數 12,590 元（0.06%），係違反消防法所取得債權憑證，已逾 10 年執行期間辦理註銷，保留數爰予減免；應收保留數 1,809 萬餘元（89.64%），主要係應收未收罰鍰尚待收繳。

3. 歲出原編列預算數 9 億 28 萬餘元，經追加預算 1,799 萬餘元，追減預算 348 萬餘元，並因辦理屏東縣義消競技比賽暨防火防災核安擴大宣導活動優勝隊伍獎勵金經費案，經動支第二預備金 7 萬元，合計 9 億 1,487 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 8 億 1,227 萬餘元（88.78%），應付保留數 5,083 萬餘元（5.56%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 8 億 6,311 萬餘元，預算賸餘 5,176 萬餘元（5.66%），主要係實際進用員額較預算減少，人事費之賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 5,750 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 4,314 萬餘元（75.03%）；減免數 281 萬餘元（4.90%），主要係營繕工程結餘；應付保留數 1,154 萬餘元（20.07%），主要係特搜大隊辦公廳舍新建工程尚未完成，須保留繼續執行。

(三) 重要審核意見

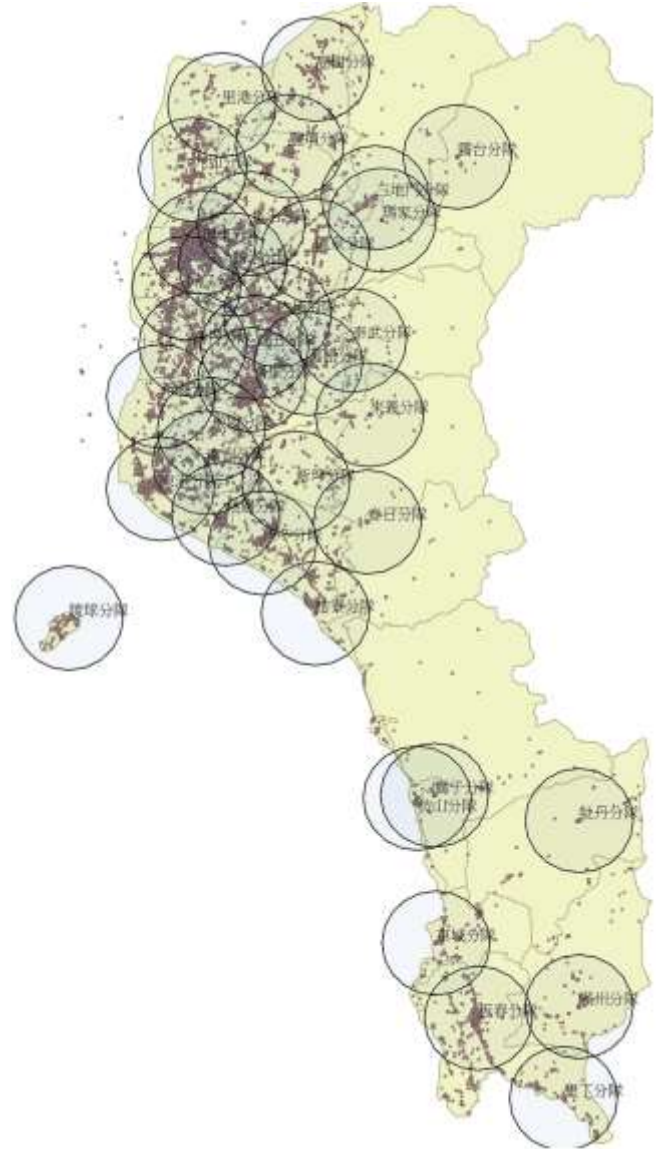
1. 年度消防安全檢查已達成施政計畫目標，惟對於列管對象未能即時更新掌握，致危險物品列管對象數據未覈實，允宜強化整體消防安全檢查網絡，避免形成安檢漏洞。

消防法第 6 條規定，本法所定各類場所之管理權人應設置並維護其消防安全設備，及責成各消防機關依各類場所危險程度，分類列管檢查及複查。該局依消防機關辦理消防安全檢查注意事項規定，訂定本年度消防安全檢查暨督導考核計畫，並設有消防安全檢查列管系統，建置或更新各場所消防安全檢查資料。據屏東縣政府本年度施政工作成果報告，該局施政計畫有關「落實消防安全檢查」1 項，列管各類場所消防安全設備設置標準第 12 條第 1 項第 1 款甲類場所第 6 目托嬰中心，應就前目規定全部項目每年至少清查 1 次計 5 家，預定與實際目標值均為 100%，經查其執行情形，核有：(1) 列管對象未能即時更新掌握，整體消防安全檢查網絡尚欠完備；(2) 消防安全檢查年度計畫擬定危險物品管理列管對象數據未臻覈實，計畫擬定有欠嚴謹等缺失，經函請檢討改善。據復：(1) 將積極主動洽詢有關機關提供資料，以更新安管系統；(2) 將通報各大隊爾後填報統計表須逐項確認數量，俾利資料正確性。

2. 消防服務範圍重疊或覆蓋率不均，救護車出勤次數逐年增加，且同一案發地址發生多次緊急救護案件，惟緊急醫療資源有限，排擠其他危急病人權益，允宜深入瞭解並提供必要的轉介或輔助。

該局為達成主動、積極為民服務之使命，設置 119 救災救護指揮中心，24 小時

圖1 屏東縣消防局各分隊5公里消防服務範圍及民國104年緊急救護案件斑點圖



資料來源：整理自屏東縣政府消防局提供資料。

派員值勤受理民眾電話請求協助，同時設置 36 個分隊派駐在各鄉鎮市，各分隊均配置 2 輛以上消防車輛及 1 輛以上救護車，24 小時隨時出勤執行各項災害搶救、緊急救護等為民服務任務，另瑪家鄉、霧臺鄉、三地門鄉、泰武鄉、來義鄉、春日鄉、獅子鄉、牡丹鄉等 8 個偏鄉之分隊，若同一時間有 2 起以上緊急救護案件，該局目前協調由該鄉衛生所於上班時間給予支援，下班時間則由鄰近分隊的救護車給予支援。經統計該局本年度實際出勤之緊急救護案件計 41,792 件，其中各分隊 5 公里內服務範圍計 40,149 件，5 公里外服務範圍計 1,643 件，比率約為 3.93%（圖 1）。經查該局各分隊消防服務範圍與緊急醫療資源使用情形，核有：（1）部分分隊辦公處所相近，消防服務範圍重疊或覆蓋率不均；（2）救護車出勤次數逐年增加，緊急醫療資源有限，排擠其他危急病人就醫權益；（3）同一案發地址發生多次緊急救護案件，亟待瞭解並提供必要的轉介或輔助等問題，經函請檢討改善。據復：（1）爾後消防廳舍興建規劃將考量區域發展及案發地點分布情形，妥為擇定適切地點；（2）將以柔性救護宣導教育民眾，並參考已實施救護車收費政策縣市之執行成效，研謀因應策略；（3）將視情況提供轉介或輔助運用民間救護車及復康巴士。

3. 義消訓練獲全國義消救災能力評核團體成績特優，惟部分義消人員參加訓練或出席率低於 7 成，迄未落實訓練、演習、勤惰優劣之考核及汰換機制，有待加強輔導及管理。

依義勇消防組織編組訓練演習服勤辦法第 8 條第 1 項第 6 款規定，義勇消防人員無故不參加訓練、演練（習）或服勤，1 年內達 3 次以上者，由聘任機關予以解聘。屏東縣民國 104 年 7 月份義消編制為義消總隊、4 大隊、7 中隊、41 分隊、特種搜隊等計有 1,945 人，該局本年度編列辦理義消人員常年訓練及救災協勤相關經費 230 萬元，各隊尚能依規定每月辦理相關訓練課程 1 次，本年度獲消防署全國義消救災能力評核團體成績為特優，惟查義消人員本年度未參加各項訓練（含請假）次數達 7 次（含）以上者，計有 90 人，其中 14 人已陸續於民國 105 年 1 月份整編時強制退隊，全年度均請假未參加訓練 9 人，多以工作為由缺席訓練，且有部分分隊全年度高達 7 個月以上出席率低於 7 成者。按各項訓練乃維持其協助消防工作基本要件之一，該局每年投入經費辦理義消訓練，惟對於義消人員之訓練、演習、服勤勤惰優劣，迄未辦理考核及製作書面紀錄，作為續聘之參據，義消組織訓練有待加強輔導管理，並落實考核與汰換機制，以提升訓練經費運用之效益，經函檢討改善。據復：已通報各大隊加強考核義消人員出勤情形並作成書面紀錄備查。

4. 災害防救深耕計畫榮獲全國特優，惟迄未將危險管線納入防救範圍，亦未定期督促各公所修訂地區災害防救計畫，有待檢討辦理。

屏東縣政府為辦理災害防救法第 9 條第 2 項所訂災害防救業務，設置屏東縣政府災害防救辦公室，並訂定「屏東縣政府災害防救辦公室設置要點」，由該局局長兼任副主任、副局長兼任執行秘書，另設減災規劃組、整備應變組、復原調查組與資通管考組等 4 組，其中整備應變組及資通管考組由該局副局長及秘書兼任組長，其業務範圍除由消防局負責主政外，亦涉及府內外各級機關單位（如水利處、社會處、民政處、環境保護局等），屏東縣民國 104 年災害防救深耕第 2 期計畫經費 940 萬餘元，該局於本年度評鑑災害防救深耕第 2 期計畫第 1 梯次榮獲全國特優。經抽查地區災害防救計畫修定業務辦理情形，核有：（1）未依規定定期督

促各公所檢討修定地區災害防救計畫；（2）未將自來水、電力、電信、天然瓦斯等公共地下（危險）管線納入災害防救計畫（圖 2）等缺失，經函請檢討改善。據復：（1）爾後將督促各鄉鎮市公所定期修訂地區災害防救計畫，並陳報該府核備；（2）已協請欣屏瓦斯提供管線圖資，套繪後納入各災變中心運用圖資範圍。

（四）上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告列重要審核意見 3 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已研謀改善或依改善措施持續辦理中者計 2 項，處理中或仍待繼續改善者 1 項（表 1），經再綜合研提審核意見通知檢討改善。

表 1 民國 103 年度總決算審核報告所列消防局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
處理中或仍待繼續改善	
消防安檢系統列管旅宿業資料欠完整，部分安檢不合格業者累受裁罰未見改善，允宜加強清查列管，有效提升裁罰及改善成效，保障公眾安全。	業再綜合研提審核意見詳（三）、重要審核意見 1.」。

圖 2 屏東市及鄰近鄉鎮地下管線圖



資料來源：整理自屏東縣政府消防局提供資料。

表 1 民國 103 年度總決算審核報告所列消防局主管重要審核意見覆核辦理情形表（續）

重要審核意見標題	說明
已改善辦理	
1. 應收未收行政罰鍰近 3 年清理比率已有提升，惟仍未達 2 成，收繳成效欠顯著，宜積極催繳。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
2. 已辦理 45 場大型防火防災宣導，惟未深入分析火災原因及督促採行預防措施，允宜妥適規劃宣導活動，有效防範火災之發生，以紓解消防勤務負擔。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

陸、稅務局主管

稅務局主管僅屏東縣政府稅務局 1 個機關，除總局外，下設潮州、東港、恆春等 3 個分局，掌理地方稅捐稽徵、稅務行政及資料管理、稅務法令宣導、違章漏稅及行政救濟案件處理、納稅服務、稅務資料電子作業及欠稅清理等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 14 項，包括設置全功能服務櫃台、落實稅務行政稽徵業務自動化、清查房屋稅、地價稅等稅籍及使用情形、辦理使用牌照稅車輛總檢查、稽徵土石採取景觀維護特別稅、防止及清理欠稅、舉辦稅務講習會等重要施政項目，其中已執行完成者 12 項，尚在執行者 2 項，主要係停車場路面及排水系統整修、地方稅開徵可行性研究等案尚未完成，仍須繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 49 億 9,667 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 43 億 4,795 萬餘元（87.02%），應收保留數 4 億 5,601 萬餘元（9.13%），主要係尚未徵起納庫之土地增值稅、地價稅、使用牌照稅、房屋稅及印花稅；合計決算審定數為 48 億 396 萬餘元，較預算短收 1 億 9,271 萬餘元（3.86%），主要係使用牌照稅、土石採取景觀維護特別稅等稅課收入及稅務違章裁罰收入未如預期所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 4 億 7,398 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 1,417 萬餘元（24.09%）；減免數 6,760 萬餘元（14.26%），主要係稅務違章罰鍰及使用牌照稅、房屋稅等地方稅未徵數依稅捐稽徵法相關規定註銷；應收保留數 2 億 9,220 萬餘元（61.65%），主要係應收未收罰鍰尚待收繳，及尚未徵起納庫之使用牌照稅、地價稅、土地增值稅與房屋稅。

3. 歲出原編列預算數 2 億 8,610 萬餘元，經追加預算 62 萬餘元，合計 2 億 8,673 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 6,116 萬餘元（91.08%），應付保留數 62 萬餘元（0.22%），

保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 2 億 6,179 萬餘元，預算賸餘 2,494 萬餘元 (8.70%)，主要係實際進用員額較預算減少，人事費之賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 460 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 423 萬餘元 (92.14%)，減免數 36 萬餘元 (7.86%)，主要係宿舍拆除工程結餘款。

(三) 重要審核意見

1. 為維護租稅公平，已定期清查房屋稅與地價稅稅籍及使用情形，部分項目並經財政部評定為執行績優機關，惟間有未按實際用途核課，允宜檢討精進稽徵業務。

稅課收入為政府重要財源，其中稅源穩定之底冊稅，尤應確保稅籍資料之正確性及完整性，以維護租稅公平與社會正義。該局為健全房屋稅及地價稅稅籍資料，已按年訂定各該稅目之稅籍及使用情形清查計畫，本年度地價稅稅籍及使用情形清查作業執行成果，並經財政部評核為地方稅捐稽徵機關乙組第 1 名，惟查該局辦理房屋稅及地價稅稽徵業務，核有：(1) 房屋地址已有設籍營業，仍按住家用稅率或非住家非營業用稅率核課房屋稅；(2) 工廠已歇業、公告廢止，或查無工廠登記資料，或非獨資經營者，仍減半徵收房屋稅；(3) 工業區土地長期閒置，仍按工業用地特別稅率 (10%) 計徵地價稅，其中台灣糖業股份有限公司所屬屏東紙漿廠及屏東糖廠分別於民國 83 年及 86 年間停閉，迄本年度分別已歷 21 年及 18 年；(4) 農業用地設置工廠，未作農業使用，仍課徵田賦 (已自民國 76 年第 2 期起停徵)，未依法改課地價稅；(5) 公有土地未供公共使用，仍准予免徵地價稅等情事；又查財政部財政資訊中心執行賦稅資訊系統整合再造更新整體實施計畫，已於民國 102 年間完成地方稅賦稅資訊系統全面上線，提供跨稅目、跨平臺、跨機關之稅務服務環境，並整合國稅與地方稅資訊資源及促成交流，惟該局尚未能充分運用於查審作業，以上經函請查明妥處及善用賦稅資訊系統進行交查。據復：已查明依法改課、補徵稅款，其中台灣糖業股份有限公司閒置工業用地，經現場勘查後，截至民國 105 年 2 月 22 日止，已核定 25 筆、60 萬餘平方公尺土地改按一般用地稅率課徵地價稅，並列管後續徵課情形；財政部財政資訊中心已商請臺南市政府稅務局調查各縣市意見，待資料完備即配合運用課稅資料確實查核。

2. 欠稅清理情形經中央政府考核結果略有進步，未徵起件數並已逐年下降，惟未徵起金額驟增，且數額龐鉅，亟待研謀改善，確保稅款有效徵起。

依法納稅為人民應盡義務，財政部為期公平納稅，維護優良納稅風氣，並為減少欠稅及增裕庫收，訂有稅捐稽徵機關清理欠稅作業要點，且將地方欠稅清理情形，納入中央對市縣政府

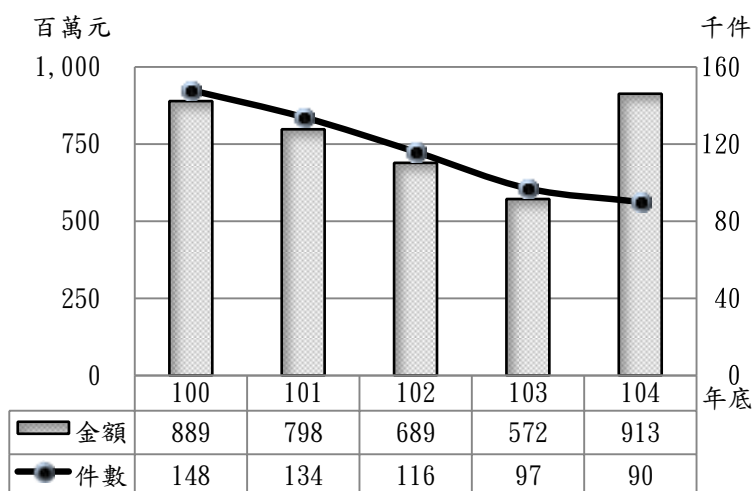
財政績效與年度預算編製及執行情形之考核項目，本年度考核結果，屏東縣成績 82.8 分，於全國 22 市縣中排序第 15 名，均較民國 103 年度考核結果（80.4 分、第 17 名）進步，惟仍位處後段；又查該局近 5 年度（民國 100 至 104 年度）未徵起本稅及罰鍰案件，已由民國 100 年底之 14 萬餘件逐年降至民國 104 年底之 9 萬餘件，而未徵起金額，原由民國 100 年底之 8 億 8,955 萬餘元遞減至民國 103

年底之 5 億 7,272 萬餘元，惟於民國 104 年底陡升至 9 億 1,381 萬餘元（圖 1），數額龐鉅，依稅目別分析，以土地增值稅 4 億 7,856 萬餘元最高（占總數 52.37%），使用牌照稅 1 億 6,010 萬餘元次之（占總數 17.52%）；另按原因別分析，以繳款書未送達未徵數 4 億 8,176 萬餘元居首（占總數 52.72%），取得執行憑證待徵數 2 億 3,886 萬餘元次之（占總數 26.14%），經函請檢討改善。據復：依稅捐稽徵機關清理欠稅作業要點確實辦理繳款書送達及移送執行作業；為加強清理未送達案件，經分析原因成立專案清理，並按季於局務會議報告處理進度。

3. 軍公教及國營事業人員欠稅件數與金額略為增加，並以未送達案件為主，尚待加強防止及清理公務員欠稅。

軍公教及國營事業人員欠稅，引起社會訾議，部分地方稅捐稽徵機關尚未能運用投保及郵政存款等相關資料勾稽查核該等人員之地方稅欠稅案件，俾有效徵起稅款，清理作業顯未落實執行，確有疏失，並經監察院於民國 100 年間公告糾正財政部賦稅署在案（監察院公報第 2780 期）。查該局截至民國 104 年底欠稅案件，經與衛生福利部中央健康保險署提供投保單位為軍公教及國營事業人員之電子資料勾稽結果，欠繳地方稅本稅 300 元以上之軍公教及國營事業人員計有 683 人（欠稅 683 件），欠稅金額 220 萬餘元（表 1），與民國 103 年底 435 人（欠稅 475 件）、欠稅金

圖 1 屏東縣地方稅未徵數趨勢圖



資料來源：整理自屏東縣政府稅務局提供資料。

表 1 民國 104 年底軍公教及國營事業人員欠繳地方稅明細表

單位：新臺幣千元、件

稅別	項目	件數	欠稅金額
合計		683	2,208
地價稅		426	636
使用牌照稅		150	1,086
房屋稅		100	335
土地增值稅		3	144
其他地方稅		4	5

註：1. 表列「其他地方稅」包含印花稅及娛樂稅。

2. 資料來源：整理自屏東縣政府稅務局提供資料。

額 127 萬餘元相較，均往上攀升，其中「欠稅案件狀況」顯示「未送達」者，計有 424 件（占總數 62.08%），欠稅金額 66 萬餘元（占總數 30.24%），按稅目別分析，以地價稅 416 件、欠稅金額 62 萬餘元居首，當中並有 13 件屬以前年度欠稅案件迄民國 104 年底仍未合法送達，經函請於稅款開徵前加強利用各類資訊平臺及時掌握納稅義務人居住處所，並檢討研謀改善及積極清理，俾有效徵起稅款。據復：軍公教及國營事業人員欠稅案件積極清理中；針對廣義公務員欠稅，運用健保投保資料，定期產製欠稅清冊催繳取證，並列入內部業務檢查項目；滯納期滿仍未繳納案件，以專案方式移送行政執行機關優先處理。

（四）上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告列重要審核意見 3 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已研謀改善或依改善措施持續辦理中者 1 項，處理中或仍待繼續改善者 2 項（表 2），經再綜合研提審核意見通知檢討改善。

表 2 民國 103 年度總決算審核報告所列稅務局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
處理中或仍待繼續改善	
1. 地方稅款未徵起數清理成效已有提升，惟繳款書未合法送達仍為未徵起之主因，且案件數逐年增加，亟待提高繳款書之送達率與正確性。	業再綜合研提審核意見詳「(三)重要審核意見 2.」。
2. 已列冊催繳軍公教及國營事業人員欠稅案件，雖欠稅金額普遍不高，惟欠稅人數仍眾，送達及移送強制執行工作尚待加強。	業再綜合研提審核意見詳「(三)重要審核意見 3.」。
已改善辦理	
欠稅待移送強制執行數有增加趨勢，允宜加強控管移送時程及查證作業。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

柒、教育處主管

教育處主管僅屏東縣立體育場管理所 1 個機關（屏東縣政府教育處及各級學校預算編列於屏東縣地方教育發展基金預算內），主要職掌推展全民體育、充實運動場地設備、辦理體育活動等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 1 項，下分工作計畫 2 項，包括辦理發展全民運動及社會體育、舉辦體育競賽及活動等重要施政項目，均已執行完成。

（二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 500 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 446 萬餘元（89.10%），較預算短收 54 萬餘元（10.90%），主要係體育館場地設施使用費收入較預計短收所致。

2. 歲出原編列預算數 2,842 萬餘元，經追加預算 11 萬餘元，合計 2,854 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2,812 萬餘元（98.55%），預算賸餘 41 萬餘元（1.45%），主要係實際進用員額較預算減少，人事費之賸餘。

（三）上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告所列重要審核意見計有麟洛運動公園提供民眾運動休憩空間尚具成效，惟管理維護未盡周妥，有待檢討改善 1 項，經核業依改善措施持續辦理中。

捌、農業處主管

農業處主管包括屏東縣家畜疾病防治所、屏東縣海洋及漁業事務管理所等 2 個機關，掌理全縣動物傳染病之預防、動物藥品製造供銷管理抽驗、畜牧公害調查、畜牧廢水檢驗、海洋及漁港工程、水產養殖輔導、專用漁業權、漁業資源保育、海岸復育及景觀改善等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 6 項，下分工作計畫 14 項，包括豬病防治、動物保護、家禽水產保健、動物疾病檢驗、草食動物防治、草食獸疫衛生、獸醫藥品管理、畜牧污染防治、海洋及漁業管理及輔導海洋及漁業設施工程等重要施政項目，其中已執行完成者 12 項，尚在執行者 2 項，主要係茉莉灣與福安宮海岸改善工程、認證優質水產品標章委託服務工作等尚未完成，仍須繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 1,414 萬餘元，經追加預算 1,478 萬餘元，追減預算 170 萬餘元，合計 2,722 萬餘元，決算審核結果（表 1），審定實現數 1,585 萬餘元（58.24%），應收保留數 1,056 萬餘元（38.80%），主要係上級政府補助款尚待核撥；合計決算審定數為 2,641 萬餘元，較預算短收 80 萬餘元（2.96%），主要係違反動物用藥品管理法罰鍰較預計減少所致。

表 1 農業處主管歲入決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機關名稱	預算數	決算審定數			決算審定數與預算數比較增減	
		實現數	應收保留數	合計	金額	%
合計	27,224	15,855	10,562	26,418	- 805	2.96
屏東縣家畜疾病防治所	15,965	14,595	564	15,159	- 805	5.04
屏東縣海洋及漁業事務管理所	11,259	1,260	9,998	11,258	- 0.5	0.00

2. 以前年度歲入轉入數計 95 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 20 萬餘元（21.41%）；應收保留數 74 萬餘元（78.59%），主要係屏東縣家畜疾病防治所應收未收罰鍰尚待收繳。

3. 歲出原編列預算數 6,041 萬餘元，經追加預算 4 億 803 萬餘元，追減預算 1 億 450 萬餘元，並因辦理高病原性禽流感疫災防疫撲殺作業，經動支第二預備金 300 萬元，合計 3 億 6,694 萬餘元，決算審核結果（表 2），審定實現數 3 億 2,798 萬餘元（89.38%），應付保留數 1,627 萬餘元（4.43%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 3 億 4,425 萬餘元，預算賸餘 2,268 萬餘元（6.18%），主要係進用員額較預算減少，致人事費之賸餘，及家禽水產及草食動物防治之法定傳染病補償經費賸餘。

表 2 農業處主管歲出決算審定簡表

單位：新臺幣千元

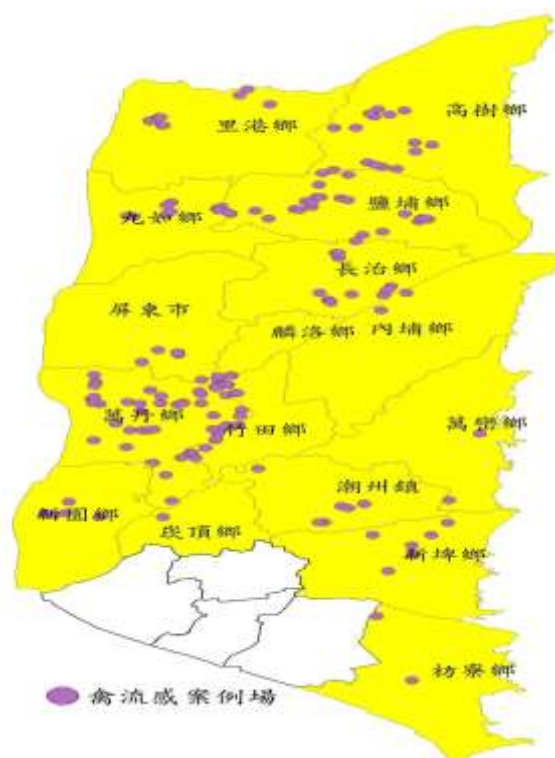
機關名稱	預算數	決算審定數			決算審定數與預算數比較增減	
		實現數	應付保留數	合計	金額	%
合計	366,943	327,985	16,270	344,256	- 22,686	6.18
屏東縣家畜疾病防治所	323,946	311,191	—	311,191	- 12,754	3.94
屏東縣海洋及漁業事務管理處	42,997	16,794	16,270	33,065	- 9,931	23.10

（三）重要審核意見

訪視防疫人員警覺性不足，未能先期及時處置，錯失預防禽流感擴散先機，各管理機關資訊復未能相互流通，致疫情發生後難以迅速掌控全貌，允宜加強落實通報機制，強化防疫網絡與鏈結，俾有效控制疫情。

國內於民國 104 年 1 月爆發禽流感疫情，屏東縣境內計有 176 個案例場，分布於屏東市、潮州鎮、萬丹鄉、長治鄉、麟洛鄉、九如鄉、里港鄉、鹽埔鄉、高樹鄉、萬巒鄉、內埔鄉、竹田鄉、新埤鄉、枋寮鄉、新園鄉、崁頂鄉等 16 鄉鎮市（圖 1），前經監察院於民國 104 年 8 月 5 日以屏東縣政府執行禽場訪視徒具形式，未能促使禽場落實生物安全防疫措施及自衛防疫機制，使禽流感疫情迅速擴散，造成禽農嚴重損失，予以提案糾正。經追蹤查核禽

圖 1 屏東縣民國 104 年禽流感案例場分佈圖



資料來源：整理自屏東縣家畜疾病防治所提供資料。

流感防疫通報機制，核有：(1) 發現家禽異常死亡之飼主未即時通報，復因訪視防疫人員警覺性不足，未能先期及時處置，致錯失預防禽流感擴散之先機；(2) 部分禽流感案例場未依法取得畜牧場登記證或畜禽飼養登記證；(3) 各管理機關資訊未能相互流通，致有應辦理畜牧登記或畜牧飼養登記場所未辦理登記，且於疫情發生後難以迅速掌控全貌等缺失，經分別函請屏東縣政府及所屬家畜疾病防治所檢討改善。據復：(1) 將相關疫情資訊彙整，通過公文、教育宣導等方式，向第一線防疫人員及農民宣導，以達預防管制有效控制疫情，落實通報機制；(2) 經查明釐正或通報地政處依違反區域計畫法移送辦理；(3) 行政院農業委員會動植物防疫檢疫局為統合全國現有資料庫中之畜禽牧場（或飼養地點）基本資料，經建置畜牧場資訊平臺，以更簡便經濟方式相互支援合作，惟各縣市相關資料仍在比對整合中，未來相關資料將納入該平臺，以提升管理效率。

（四）上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告所列重要審核意見計有屏東縣收容犬隻認（領）養率已逐年提升，惟本年度仍居全國末位，且動物保護經費預算未覈實編列、動物收容空間不足及犬籍登記尚欠落實等，允宜加強宣導增加非縣民之認養意願與管道，維護收容動物生存權利，及寬籌補助經費，擴增收容處所及數量，並檢討強化登記寵物身分標識作業，積極落實犬籍登記制度 1 項，經核業依改善措施持續辦理中。

玖、衛生局主管

衛生局主管計有公務機關 2 個，非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算、附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

一、單位決算部分

衛生局主管包括屏東縣政府衛生局及屏東縣長期照護管理中心等 2 個機關，掌理衛生保健、傳染病防治、醫藥政管理、護理助產、婦幼衛生、國民健康、食品及公共衛生檢驗、長期照護等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 7 項，下分工作計畫 23 項，包括落實登革熱、結核病、愛滋病、性病、腸病毒等疫情監視、調查及衛教宣導，加強各種傳染病防治措施及推動精神衛生、心理衛生、自殺防治、長期照護、部落健康營造、山地離島醫療工作等重要施政項目，其中已執行完成者 19 項，尚在執行者 4 項，主要係長期照顧十年計畫、衛生局地下室防漏及結構修復工程、琉球鄉衛生所附設護理之家水土保持工程等尚未執行完成，仍須繼續執行。

(二) 預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 3 億 6,828 萬餘元，經追加預算 1,997 萬餘元，追減預算 819 萬餘元，合計 3 億 8,006 萬餘元，決算審核結果（表 1），修正列減實現數 2,346 萬餘元，係減列應退還之中央政府補助款；審定實現數 3 億 5,438 萬餘元（93.24%），應收保留數 164 萬餘元（0.43%），主要係違反食品安全衛生管理法等罰鍰尚未收繳；合計決算審定數為 3 億 5,602 萬餘元，較預算短收 2,404 萬餘元（6.33%），主要係中央補助款按計畫實際執行情形列收。

表 1 衛生局主管歲入決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機關名稱	預算數	決算審定數			決算審定數與預算數比較增減	
		實現數	應收保留數	合計	金額	%
合計	380,068	354,384	1,642	356,027	- 24,040	6.33
屏東縣政府衛生局	81,858	79,523	1,642	81,165	- 692	0.85
屏東縣長期照護管理中心	298,210	274,861	—	274,861	- 23,348	7.83

2. 以前年度歲入轉入數計 5,414 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 494 萬餘元（9.14%）；減免數 3,000 元（0.01%），主要係罰鍰處分案依規定辦理註銷；應收保留數 4,919 萬餘元（90.86%），主要係屏東縣政府衛生局應收未收罰鍰尚待收繳。

3. 歲出原編列預算數 10 億 6,860 萬餘元，經追加預算 3,454 萬餘元，追減預算 972 萬餘元，並因增聘登革熱防治臨時人員，經動支第二預備金 92 萬餘元，合計 10 億 9,434 萬餘元，決算審核結果（表 2），修正減列應付保留數 292 萬餘元，係無須繼續保留之長期照護業務費及補助費；審定實現數 9 億 5,206 萬餘元（87.00%），應付保留數 9,355 萬餘元（8.55%），保留原因詳「(一) 計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 10 億 4,561 萬餘元，預算賸餘 4,873 萬餘元（4.45%），主要係委辦經費結餘及進用員額較預算減少，人事費之賸餘。

表 2 衛生局主管歲出決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機關名稱	預算數	決算審定數			決算審定數與預算數比較增減	
		實現數	應付保留數	合計	金額	%
合計	1,094,349	952,067	93,550	1,045,617	- 48,731	4.45
屏東縣政府衛生局	753,691	731,250	1,498	732,748	- 20,942	2.78
屏東縣長期照護管理中心	340,658	220,817	92,051	312,868	- 27,789	8.16

4. 以前年度歲出轉入數計 9,766 萬餘元，決算審核結果（表 3），審定實現數 8,957 萬餘元（91.71%）；減免數 53 萬餘元（0.55%），主要係長期照護委辦費結餘款；應付保留數 755 萬餘元（7.74%），主要係獎勵檢舉違反食品衛生案件獎金尚未發放，須保留繼續執行。

表 3 衛生局主管以前年度歲出轉入數決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機 關 名 稱	以 前 年 度 轉 入 數	決 算 審 定 數			
		減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	
				金 額	%
合 計	97,664	534	89,571	7,558	7.74
屏 東 縣 政 府 衛 生 局	15,649	310	7,781	7,558	48.30
屏東縣長期照護管理中心	82,014	224	81,789	—	—

二、附屬單位決算非營業部分

衛生局主管僅作業基金—屏東縣醫療作業基金 1 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

營運計畫主要辦理一般門診及全民健保門診醫療業務。本年度營運項目 2 項，下分工作計畫 8 項，實施結果，實際數較原預計數增加者 1 項，減少者 7 項，主要係門診醫療業務量較預計減少，致未達預計目標。

（二）餘絀之審定

決算審核結果，審定短絀 30 萬餘元，與預算賸餘相距 294 萬餘元，主要係健保門診醫療業務量較預計減少及衛生福利部中央健康保險署調降給付標準所致。

三、重要審核意見

（一）縣境醫護人力及醫療資源不足且分布不均，允宜引進民間醫療資源及有效利用巡迴醫療服務完善偏鄉民眾之照護，以提升整體醫療品質。

隨著科技發達，國人平均餘命延長，及近年來少子化因素之影響，加速人口結構老化，且自民國 82 年起，我國老人人口比例超越 7%，正式進入高齡化社會（老人人口比達 7%）。屏東縣自民國 104 年起已進入高齡社會（老人人口比達 14%），復加縣境原住民人口數占全國第 3，以及觀光人潮的湧入，使得醫療資源需求日益增加，經查屏東縣醫療資源分布情形，核有：1. 縣境每名醫師平均服務人數高於全國平均值（表 4），且鄉鎮市醫師人力分布懸殊（表 5）；2. 醫療病床及醫事機構數配置不均；3. 觀光人潮主要集中於屏南地區，惟燒傷病床、燒傷加護病床及急診觀察床未隨之增長；4. 偏鄉民眾對於山地離島地區醫療給付效益提升計畫相關措施認知及使用程度不足等情事，尚待招聘適足醫事人員，充實衛生保健服務，並加強宣導，充分利用巡迴醫療服務，增進山地離島居民醫療照護等，以提升整體醫療品質，經函請該局檢討改善。據復：1. 鼓勵轄區內醫療機構積極參與偏鄉醫療，以彌補偏鄉地區醫護人力不足處，另加強規劃、協調醫療院所與衛生所合作協助異常個案轉介就醫，並進行各鄉鎮醫護人力檢討；2. 積極培訓相關專業醫護人力，輔導醫院成立安寧共照小組，提供住院與門診民眾諮詢，並針對末期

表4 民國 104 年底各市縣醫師人力分布情形統計表

單位：平方公里、人

項目 市縣	面積	人口數	醫師 員額	每名醫師 平均服務 人數	每平方 公里醫 師數
合計	36,194.18	23,492,074	44,192	531.59	1.22
臺北市	271.80	2,704,810	9,468	285.68	34.83
新北市	2,052.57	3,970,644	5,044	787.20	2.46
桃園市	1,220.95	2,105,780	3,744	562.44	3.07
臺中市	2,214.90	2,744,445	5,739	478.21	2.59
臺南市	2,191.65	1,885,541	3,410	552.94	1.56
高雄市	2,951.85	2,778,918	5,977	464.94	2.02
宜蘭縣	2,143.63	458,117	647	708.06	0.30
基隆市	132.76	372,105	711	523.35	5.36
新竹市	104.15	434,060	839	517.35	8.06
新竹縣	1,427.54	542,042	476	1,138.74	0.33
苗栗縣	1,820.31	563,912	557	1,012.41	0.31
彰化縣	1,074.40	1,289,072	2,006	642.61	1.87
南投縣	4,106.44	509,490	622	819.12	0.15
雲林縣	1,290.83	699,633	882	793.23	0.68
嘉義市	60.03	270,366	857	315.48	14.28
嘉義縣	1,903.64	519,839	780	666.46	0.41
屏東縣	2,775.60	841,253	1,139	738.59	0.41
澎湖縣	126.86	102,304	128	799.25	1.01
花蓮縣	4,628.57	331,945	798	415.97	0.17
臺東縣	3,515.25	222,452	281	791.64	0.08
金門縣	151.66	132,799	71	1,870.41	0.47
連江縣	28.80	12,547	16	784.19	0.56

資料來源：整理自中華民國醫師公會全國聯合會網站資料。

疾病個案由醫學中心及縣內醫院轉介給在地衛生所收案；3. 訂有大量緊急傷病患處理流程，於災難現場前進指揮所開設醫療站，進行檢傷分類，給予緊急醫療處理並協助傷病患分送至適當醫療院所治療，暨網羅更多優秀醫療人才至偏遠地區服務；

4. 加強宣導及評估社區民眾醫療需求，提供需求診別，以提升專科診次執行率及民眾使用率。

（二）精神疾病防治與照護資源受限，列管逾期未訪視個案偏多，且人員教育訓練不足，允宜衡酌現有資源審度執行量能，檢討現行訪視頻率之適切性，以提升執行成效。

衛生福利部為提供持續性社區追蹤照護服務，已訂定精神疾病患者社區家訪要點，視病情診斷及穩定情況，將個案區分為一至五級，由各縣市公共衛生護士或社區關懷訪視人員以家庭

表5 民國 104 年底屏東縣各鄉鎮市醫師人力分布情形統計表

單位：平方公里、人

鄉鎮市	面積	人口數	醫師 員額	每名醫師 平均服務 人數	平方公 里醫 師數
合計	2,775.60	841,253	1,139	738.59	0.41
屏東市	65.07	202,562	500	405.12	7.68
潮州鎮	42.43	54,719	85	643.75	2.00
東港鎮	29.46	48,058	213	225.62	7.23
恆春鎮	136.76	30,874	52	593.73	0.38
萬丹鄉	57.47	51,647	19	2,718.26	0.33
長治鄉	39.89	30,305	7	4,329.29	0.18
麟洛鄉	16.26	11,231	11	1,021.00	0.68
九如鄉	42.02	22,090	6	3,681.67	0.14
里港鄉	68.92	27,040	8	3,380.00	0.12
鹽埔鄉	64.35	26,361	8	3,295.13	0.12
高樹鄉	90.15	25,163	19	1,324.37	0.21
萬巒鄉	60.73	20,765	4	5,191.25	0.07
內埔鄉	81.86	55,644	70	794.91	0.86
竹田鄉	29.07	17,544	6	2,924.00	0.21
新埤鄉	59.01	10,058	12	838.17	0.20
枋寮鄉	57.73	25,120	37	678.92	0.64
新園鄉	38.31	36,217	6	6,036.17	0.16
崁頂鄉	31.27	16,155	2	8,077.50	0.06
林邊鄉	15.62	18,896	8	2,362.00	0.51
南州鄉	18.97	10,857	4	2,714.25	0.21
佳冬鄉	30.98	19,905	7	2,843.57	0.23
琉球鄉	6.80	12,517	9	1,390.78	1.32
車城鄉	49.85	8,917	3	2,972.33	0.06
滿州鄉	142.20	7,999	2	3,999.50	0.01
枋山鄉	17.27	5,644	3	1,881.33	0.17
三地門鄉	196.40	7,701	3	2,567.00	0.02
霧臺鄉	278.80	3,329	2	1,664.50	0.01
瑪家鄉	78.70	6,769	12	564.08	0.15
泰武鄉	118.63	5,217	4	1,304.25	0.03
來義鄉	167.78	7,570	4	1,892.50	0.02
春日鄉	160.00	4,806	9	534.00	0.06
獅子鄉	301.00	4,806	2	2,403.00	0.01
牡丹鄉	181.84	4,767	2	2,383.50	0.01

資料來源：整理自中華民國醫師公會全國聯合會網站資料。

訪視、電話訪談或辦公室會談等，提供病人訪視追蹤服務，並登錄於該部精神照護資訊管理系統（以下簡稱精照系統），建立照顧及關懷機制，落實社區精神疾病患者之追蹤及關懷。屏東地區分為屏東、枋寮、東港、恆春等 4 個次區域，共計 33 個衛生所，目前衛生所編制有 286 位護理人員，其中 211 位為專職公共衛生護士，精神障礙個案列管人數，由民國 101 年底 5,500 位增至民國 104 年 6 月底止 6,790 位，計增加 1,290 位，包含社區中疑似精神疾病之陳情案件或精神障礙個案列管人數，都有逐年上升趨勢。該局為強化行政角色，並整合現行心理衛生及精神醫療資源，落實促進民眾心理健康、強化社區高危險群個案（社區精神病人、自殺、藥癮、酒癮、家暴及性侵害等）管理及精進危機處理機制，接受衛生福利部補助 731 萬餘元，縣配合款 81 萬餘元，總計 812 萬餘元，辦理本年度「整合型心理健康促進、精神疾病防治及特殊族群處遇工作計畫」。查該局辦理精神醫療照護情形，核有：1. 未衡酌現有人力資源，審度執行量能，檢討社區精神疾病患者家訪業務預算及現行訪視頻率之適切性；2. 未查明精照系統列管個案逾期未訪視成因，並列管個案追蹤控管，致列管逾期未訪視個案偏多；3. 精神疾病防治與照護人力之教育訓練不足，影響執行成效等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將衡酌訪視率，函請衛生福利部修正精神疾病患者社區家訪要點及訪視頻率，並調派人力分擔及調整業務；2. 將函請精照系統管理單位修正及強化宣導訪視未遇達 3 次者，依相關流程處置，並針對「個案逾期」及「到期未訪視」者辦理追蹤控管；3. 將函文各網絡單位遇有聯繫會議或季、常年訓練時，可安排至各網絡單位，並於縣府各局處會議協調安排社區危機個案送醫、處置或協調後續安置之教育訓練（或演練）事項宣導。

（三）多數食品業者已實施自主檢查，且受理民眾檢舉案已積極查察處理，惟部分食品與食品添加物業者尚未依規定分廠分照，又傳統市場與攤商食品抽查比例偏低，主管機關亦未追蹤覆核，抑減稽查成效，允宜拓深抽查普及度，積極追蹤不合格業者改善情形及加強控管機制，以發揮稽查成效，保障消費者食品衛生安全。

民國 103 至 104 年度有關食品安全衛生巡迴稽查、食品業者輔導及食品安全衛生管理等工作之縣自籌預算數分別為 41 萬餘元及 113 萬餘元，加計中央政府補助經費 407 萬餘元及 485 萬元，合計為 449 萬餘元及 598 萬餘元，決算數分別為 428 萬餘元及 514 萬餘元。本年度編列檢舉獎金預算 6 萬元，共計受理檢舉 188 案，其中 187 案已結案，惟均未核撥相關獎金，主要係多數檢舉人不願登載姓名、國民身分證統一編號、聯絡電話及地址等資料，爰無以核發。至陳情內容稽查屬實且合乎請領資格者 1 案，因尚處刑事偵查階段，爰尚未辦理核發作業。查該局食品衛生安全業務執行情形，核有：1. 傳統市場與攤商食安抽查比例偏低，且集中於屏東市，抽驗之普及度不足；2. 逾 7 成食品業者已實施自主檢查，惟仍有部分業者迄未實施，主管機關

亦未追蹤覆核，且追溯追蹤稽查管理作為未詳實記錄，抑減食安品管成效；3. 部分食品與食品添加物工廠尚未依規定分廠分照；4. 農藥殘留檢驗不合格商品洽其他市縣查證過程缺乏追蹤控管，致該產品持續於市場販售，減損食安把關之效能等缺失，經函請檢討改善。據復：1. 爾後規劃抽驗，亦將納入商業交易頻度、抽樣普及度等因素，以維護民眾食品安全；2. 食品業者自主檢查均已完成，追溯追蹤情形均符合規定並確認改善結果；3. 已通知轄內 8 家尚未完成分廠分照之廠商，擬具改善計畫函報屏東縣政府工業單位會同衛生單位審查，並將持續追蹤；4. 將增列抽驗產品之不合格檢驗報告審核程序及後續查辦結果管考機制，以強化抽驗不合格產品之追蹤控管與輔導。

（四）新造琉球救護船已辦理購船事前可行性評估，惟後續委託營運問題仍未與鄉公所及公營交通船達成共識，未來恐面臨經常支出龐鉅、船員難聘及乏人經營等問題，允宜及早研謀因應。

該局民國 104 年 5 月間以本年度醫療緊急後送業務，因民營交通船無意願參與投標，僅公營交通船琉興有限公司（下稱琉興公司）願意承包，且無法專責協助緊急後送業務，爰另向衛生福利部申請民國 105 年度「離島緊急醫療救護船購船計畫」675 萬元，加計離島建設基金 3,375 萬元及縣自籌款 450 萬元，合計 4,500 萬元，預計執行期程為民國 105 年 1 月至 106 年 12 月止，業已辦理購船事前可行性評估，惟查核有：1. 購置新船後續委託營運問題仍未與琉球鄉公所及琉興公司達成共識，新造船隻恐面臨無人經營之窘境；2. 救護船與琉興公司原船員尚無整併共識，購置新船後存有用人員問題待解決，每年經常性支出龐鉅，船員難聘情況下，將衍生閒置之虞等情事，經函請檢討改善。據復：1. 新造船隻管理委外經營對象並不以琉興公司為限，將依政府採購法相關規定辦理；2. 新救護船在完工之前，會先行聘請學者專家研商人事及後續委託營運問題。

（五）長期照顧服務量能已逐年擴增，惟迄未深入調查及掌握潛在需求者，且部分量化指標未達目標值，亟待儘速完成長照需求調查與拓展服務，增進長期照顧服務的可近性。

表 6 屏東縣 65 歲以上失能老人人口推估表

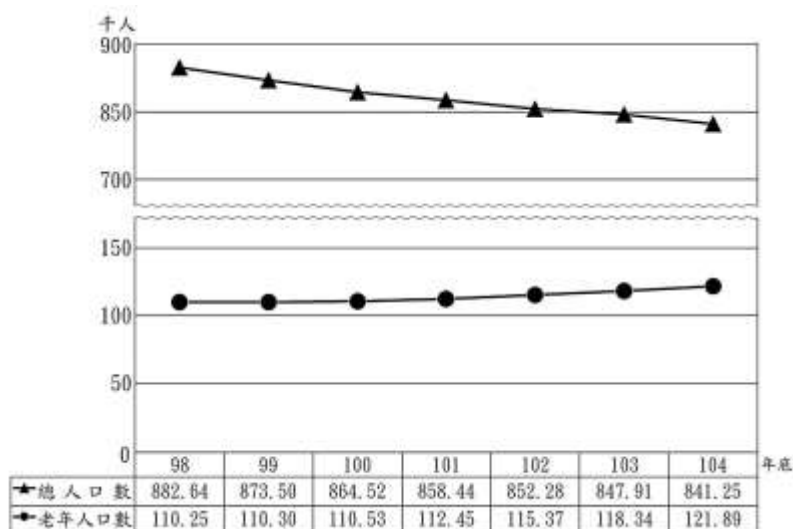
單位：人、%

年底	總人口數	65 歲以上人口數	65 歲以上人口成長率	65 歲以上人口占總人口比率		65 歲以上老人失能人口推估數
				屏東縣	全國	
98	882,640	110,250	—	12.49	10.63	12,896
99	873,509	110,307	0.05	12.63	10.74	13,237
100	864,529	110,539	0.21	12.79	10.89	13,570
101	858,441	112,453	1.73	13.10	11.15	13,902
102	852,286	115,371	2.59	13.54	11.53	14,229
103	847,917	118,340	2.57	13.96	11.99	14,556
104	841,253	121,896	3.00	14.49	12.51	14,881

資料來源：整理自內政部統計處網站資料及屏東縣長期照護管理中心提供資料。

屏東縣 65 歲以上人口數，由民國 98 年底 110,250 人逐年上升至民國 104 年底 121,896 人，分別占總人口數之 12.49% 至 14.49%，皆超越全國老人人口平均比率近 2 個百分點，本年度高居全國第 6 位，且老人人口成長率達 3%，人口快速

圖 1 屏東縣總人口數及 65 歲以上老人人口數趨勢圖



資料來源：整理自內政部統計處網站資料。

老化（表 6、圖 1），長照服務需求人數日益擴增，提升服務量能刻不容緩。衛生福利部社會及家庭署推行「我國長期照顧十年計畫」（以下簡稱長照十年計畫），補助項目包括居家服務、日間照顧、家庭托顧、老人營養餐飲等服務，本年度補助款為 2 億 8,002 萬餘元，加計自籌款（含委辦單位）3,889 萬餘元，合計 3 億 1,891 萬餘元，執行結果，實支數為

2 億 8,234 萬餘元，執行率約 88.53%；另衛生福利部護理及健康照護司推行「104 年度長期照顧整合補助計畫」，辦理居家護理、社區及居家復健、喘息等服務，核定補助款為 347 萬餘元，加計縣配合款 38 萬餘元，合計 385 萬餘元，經費全數執行完竣，長期照顧服務量能較往年攀升，惟其業務執行情形，核有：1. 長期照顧整合計畫仰賴補助經費挹注，各項長照服務以經費多寡換算預計服務量，迄未深入調查及掌握潛在需求者，以遂行長照業務；2. 為推行長照業務，已訂定各項績效指標、評估標準及分年度目標值，惟部分量化指標未達目標值等缺失，亟待拓展增進長期照顧服務量能及可近性等，經函請屏東縣長期照護管理中心檢討改善。據復：1. 委託國立屏東科技大學採隨機分層分段抽樣方式調查縣內各鄉鎮失能人口數及長照服務需求，調查期間為期 2 年（民國 104 至 105 年），未來成果分析能具體提供各鄉鎮需求量，以籌編適足經費及提升服務量能；2. 已積極運用各項宣傳管道加強宣導，並開放網路申請，提供民眾近便性服務。

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告列重要審核意見 5 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已研謀改善或依改善措施持續辦理中者計 2 項，處理中或仍待繼續改善者 3 項（表 7），經再綜合研提審核意見通知檢討改善。

表 7 民國 103 年度總決算審核報告所列衛生局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
處理中或仍待繼續改善	
（一）長期照護業務獲衛生福利部評為 95.5 分，惟尚待配合長照服務需求日增趨勢，因應提升服務量能，允宜主動訪查、加強宣導及資源配置等作為，並強化跨部門協調合作，增進服務量質。	業再綜合研提審核意見詳「三、重要審核意見（五）」。

表 7 民國 103 年度總決算審核報告所列衛生局主管重要審核意見覆核辦理情形表（續）

重要審核意見標題	說明
處理中或仍待繼續改善	
（二）醫政業務獲衛生福利部考評為滿分，惟琉球鄉救護船人員離退未能及時補齊，且船體老舊已逾使用年限亦未及時籌編適足經費汰換，影響緊急傷病患就醫及災難救護之遂行，允宜妥處船員銜補及船齡老舊等問題，確保民眾生命安全及健康。	業再綜合研提審核意見詳「三、重要審核意見（四）」。
（三）為執行食品安全稽查取締業務，設有屏東縣政府食品安全聯合稽查及取締小組，惟接獲檢舉案件部分事涉其他權責單位未落實通報聯繫，抑減稽查成效，允宜加強縣政府跨部門機關間食品安全衛生業務聯繫協調，積極追蹤稽查不合格業者之改善情形及加強內部控管機制，發揮政府聯合稽查綜效，以確保消費者食品衛生安全。	業再綜合研提審核意見詳「三、重要審核意見（三）」。
已改善辦理	
（一）檢驗業務經衛生福利部考核獲佳績，惟耗費鉅資購置檢驗設備事前未製具實施計畫及成本效益分析報告，致無法衡量預期及實際使用效能，又部分檢驗項目未依法訂定收費標準而流失規費收入，允宜檢討改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（二）屏東縣內醫療院所已提供住院安寧、安寧居家、安寧共同照護等 3 項服務，惟該局未列管末期病人數及相關數據，致安寧療護相關資源之供需結構未予妥適評估與管理，允宜加強結合綜整，落實安寧緩和醫療照護政策。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

拾、環境保護局主管

環境保護局主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算、附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

一、單位決算部分

環境保護局主管僅屏東縣政府環境保護局 1 個機關，職掌全縣環保教育宣導、環境影響評估、公害糾紛處理、環境用藥及毒性化學物質管理、各項污染管制及防治、水質及飲用水衛生管理、廢棄物管理規劃、資源回收及環境衛生管理、環境檢驗分析、違反環保法規案件之稽查處分、區域性垃圾掩埋場及垃圾焚化廠營運管理等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 13 項，包括辦理環境保護教育，環境檢驗室分析人員訓練；清除棄置有害廢棄物場址，加強炭頂垃圾資源回收（焚化）廠及屏南屏北垃圾轉運站營運管理工作；強化環保報案中心及人民陳情案件處理時效，加強稽查取締非法棄置廢棄物案件；加強登革熱防治工作，降低病媒蚊密度指數；執行固定空氣污染源許可及稽查管制計畫，辦理水污染源許可及稽查管制暨土壤和地下水監測工作等重要施政項目，其中已執行完成者 8 項，尚在執行者 5 項，主要係焚化廠回饋金及炭頂垃圾焚化廠底渣再利用委託處理等計畫尚未支付；東港溪民治溪排水自然水質淨化現地處理工程、琉球鄉本福村老人會館聚落污水處理設施工程、

枋寮區域性垃圾衛生掩埋場一期封閉掩埋區活化再利用工程、汰換老舊垃圾（資源）清運車輛等計畫尚未完成，仍須繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 3 億 3,749 萬餘元，經追加預算 1 億 981 萬餘元，合計 4 億 4,731 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3 億 2,586 萬餘元(72.85%)，應收保留數 9,116 萬餘元(20.38%)，主要係應收未收垃圾處理費，仍須於下年度繼續執行；合計決算審定數為 4 億 1,703 萬餘元，較預算短收 3,027 萬餘元(6.77%)，主要係汰換垃圾車及資源回收車按實際發包金額申請中央補助款，補助及協助收入較預計短收所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 1 億 3,251 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3,361 萬餘元(25.37%)；減免數 1 萬餘元(0.01%)，主要係罰鍰處分案經受處分人提起行政救濟程序，訴願或行政訴訟裁定取消原處分，故辦理註銷；應收保留數 9,888 萬餘元(74.62%)，主要係應收未收垃圾處理費及各項罰鍰，仍須保留繼續催收。

3. 歲出原編列預算數 3 億 6,540 萬餘元，經追加預算 1 億 3,363 萬餘元，追減預算 1 千元，並因辦理採購廢棄物清除處理車輛及恆春區域性衛生垃圾掩埋場蘇迪勒颱風災損改善工程等事由，經動支第二預備金 394 萬餘元，合計 5 億 298 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 9,411 萬餘元(58.47%)，應付保留數 1 億 8,187 萬餘元(36.16%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 4 億 7,599 萬餘元，預算賸餘 2,699 萬餘元(5.37%)，主要係汰換垃圾車及資源回收車輛實際採購數量較預計減少，及各項計畫發包結餘款。

4. 以前年度歲出轉入數 1 億 3,960 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 1,323 萬餘元(81.11%)；減免數 1,924 萬餘元(13.79%)，主要係公務電動機車採購及補助計畫變更，無須繼續保留；應付保留數 712 萬餘元(5.10%)，主要係枋寮區域性垃圾衛生掩埋場一期封閉掩埋區活化再利用工程、環境保護局辦公大樓新建工程委託設計監造案等尚未完成，須保留繼續執行。

二、附屬單位決算非營業部分

環境保護局主管僅特別收入基金—屏東縣環境污染防治基金 1 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫主要辦理空氣污染防治計畫、環境教育等 2 項，實施結果，實際數均較預計增加，係行政院環境保護署於年度中增加補助推動空氣污染物總量管制等計畫，業經屏東縣政府核准併入決算辦理。

（二）餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 4,630 萬餘元，較預算增加 4,451 萬餘元，約 2,475.61%，主要係營建工程空污費收入增加所致。

三、重要審核意見

（一）枋寮區域性垃圾衛生掩埋場處理量能趨近飽和，第一期封閉掩埋區活化再利用工程進度落後，允應注意廢棄物處理狀況，妥覓其他掩埋場供作緊急處置場所。

枋寮區域性垃圾衛生掩埋場目前僅存第二及三期掩埋區分別用以掩埋焚化廠飛灰穩定化物及不適燃廢棄物，剩餘可掩埋容積截至民國 105 年 3 月底止為 29,303m³，約僅設計總掩埋容積之 4.41%，已趨近飽和，該局曾於民國 102 年委外規劃枋寮區域性垃圾衛生掩埋場增建工程可行性評估計畫，該計畫評估第二期及第三期掩埋區將於民國 105 年度飽和。為擴充掩埋場處理量能，該局爰於民國 103 年辦理「枋寮區域性垃圾衛生掩埋場第一期封閉掩埋區辦理活化再利用工程」，工程預算 6,125 萬元，履約期限為民國 104 年 8 月 17 日前完工，惟查截至民國 105 年 3 月底止，累計完成進度僅 56.22%，主要係工程施作期間因焚化廠歲修停爐，致挖掘篩分廢棄物作業停止天數達 119 天，復因廢棄物挖掘作業因已逾契約原定數量 1 倍，致須辦理變更設計增加工作天數與契約價金，經函請積極趲趕工程進度，並研議協調其他掩埋場作為應急處置場所，避免工程完工前發生無處收容該區垃圾之窘境。據復：已加強趲趕工程進度並管制一般事業廢棄物進場掩埋數量，暨規劃興建新掩埋場以解決不可燃廢棄物處理事宜。

（二）已設置場置性地下水監測井並機動調整監測點，惟部分監測井存廢尚待評估，且設置地點未涵括中央機關列管之污染潛勢農地，允宜檢討整體配置，增進監測效能。

該局配合行政院環境保護署統計轄內場置性監測井數量及狀態結果，屏東縣境內現有監測井計 148 口，其中持續監測者 71 口、已規劃廢井者 30 口、已廢井者 43 口、停止監測者 4 口，該 4 口停止監測井因原設置單位不詳，迄今尚未辦理廢井。又依該局本年度屏東縣土壤及地下水污染調查及查證工作計畫期末報告列載之場置性監測井位址，與行政院農業委員會農業試驗所列管具污染潛勢農地網點數資料，利用地理資訊系統套繪結果，核有部分污染潛勢農地網點集中區域內未設置場置性地下水監測井（圖 1），如：屏北地區部分污染潛勢農地網點集中於

長治鄉，惟場置性監測井集中設置於屏東市、九如鄉及鹽埔鄉；屏東地區恆春鎮及滿州鄉亦有部分污染潛勢農地網點集中，惟未有場置性監測井，經函請覈實評估及辦理廢井作業及參採中央機關列管之污染潛勢農地相關資料，研議增設場置性監測井，並檢討整體配置情形，以增進監測效能。據復：已全面檢視場置性監測井存在之必要性並依照實際需求規劃分批向環保署申請經費及辦理廢井，確保土壤及地下水品質。

圖 1 屏東縣場置性監測井與農業試驗所列管具污染潛勢農地分佈圖



資料來源：整理自行政院農業委員會農業試驗所列管之污染潛勢農地及屏東縣政府環境保護局提供資料。

（三）已逐年提撥一般廢棄物清除處理基金，惟均未提撥足額設備重置成本，且炭頂垃圾資源回收焚化廠近年頻頻維修停爐，更新機具設備需求殷切，亟待檢討提撥事宜，以應財務需求。

該局於民國 95 年依廢棄物清理法規定設置一般廢棄物清除處理基金，並提撥 200 萬元至該基金專戶用以購置垃圾車，後於民國 98 年起每年提撥 500 萬元，截至民國 104 年 12 月底止專戶存款餘額 3,524 萬餘元。經查民國 91 至 104 年 12 月底止，該局向委託處理一般事業廢棄物單位進入焚化廠及掩埋場收取之處理費中屬於重置成本款項累計達 5 億 6,512 萬餘元，均以公務單位預算歲入類繳庫。基金餘額較法定應轉存金額不足 5 億 2,988 萬餘元，查焚化廠近 5 年平均停爐時數高達 3,097 小時，較營運初期（民國 90 至 94 年）之年平均停爐時數 2,008 小時，大幅增加約 54.23%，機具設備老舊影響操作效能甚鉅，更新焚化廠機具設備之需求殷切，惟重置設備預算需求龐鉅且往年未依法於一般廢棄物清除處理基金內提足相關重置成本，致缺乏財源支應擴建或設備更新，經函請檢討一般廢棄物清除處理基金提撥事宜，以及時因應財政需求。據復：研擬調高焚化廠進廠垃圾處理費收費標準，以增加收入以因應重置垃圾清除處理設備（施）之財政需求。

(四) 先後購入無人飛行載具，未依約取得操作技術，操作仍受制於廠商，機具因而長期閒置，使用效能不彰，允宜積極研謀改善以延續達成區域性環境監測之計畫目標。

該局前於民國 99 年辦理「無人飛機載具(UAV)水污染稽查管制計畫」購入無人飛機 1 架配合高屏溪水污染監測工作，民國 100 年飛行 80 天，民國 101 至 104 年度總計僅飛行 5 天，主因係該局缺乏熟悉無人飛行載具之操作技術人員，自民國 100 年起執行監測任務仍須給付廠商代操作服務費；後於民國 102 年辦理「無人飛行載具遙測技術進行河川國土環境監測計畫」再購入無人直昇機 4 架，執行相關計畫結束之後，亦未依採購契約要求廠商培訓無人載具飛行員，致操作受制於廠商，更徒增使用成本，自計畫結束後迄今未曾以該直昇機執行環境監測工作，兩次計畫合計耗資 672 萬餘元購置之無人飛行載具目前皆呈閒置狀態，使用效能低落，未能發揮監測區域性環境預期效益，經函請檢討並研謀具體改善措施，據復：將爭取補助雇用專職學習飛行載具操作技術，充分使用辦理環境監測工作。

(五) 縣轄廚餘堆肥廠興建計畫，未確實辦理可行性評估與效益分析，致廚餘回收執行成果未達預定目標，多數堆肥場處理量不足，亟待督促加強宣導及促進跨區域合作增納料源，提升場地及機具設備使用效能。

該局於民國 93 至 99

表 1 行政院環境保護署補助興建廚餘堆肥廠運作情形表

單位：新臺幣千元、公噸、%

年間獲行政院環境保護署核定興設廚餘堆肥廠計畫經費 5,932 萬餘元，補助設置恆春鎮、林邊鄉、新埤鄉、琉球鄉、崁頂鄉、長治鄉、三地門鄉等 7 處廚餘堆肥廠，及各該廠後

廚餘堆肥廠	補助興建經費	完工年月	民國 104 年度運作情形			
			設計日處理量	實際處理量	平均處理量 (以 248 日計)	平均處理量占 設計處理量
恆春鎮	5,980	93 年 6 月	6	942.40	3.80	63.33
林邊鄉	13,240	94 年 11 月	8	-	-	-
新埤鄉	7,915	95 年 11 月	3	337.28	1.36	45.33
琉球鄉	8,754	97 年 12 月	1	272.80	1.10	110.00
崁頂鄉	11,900	96 年 9 月	8	79.36	0.32	4.00
長治鄉	5,300	100 年 12 月	1	109.12	0.44	44.00
三地門鄉	6,235	102 年 12 月	1	124.00	0.50	50.00

續改善擴充設備等計畫， 資料來源：整理自行政院環境保護署提供資料。

其中恆春鎮、林邊鄉、新埤鄉、崁頂鄉等 4 廠，設計日處理量分別為 6 公噸、8 公噸、3 公噸及 8 公噸，於民國 93 至 102 年間完工啟用（表 1），估算平均可容載年處理產能總共約 6,300 公噸以上，惟同期間全縣廚餘回收運用於堆肥量僅介於 1,428 公噸至 2,854 公噸間，與前開可處理總量能差距頗巨。經查屏東縣本年度廚餘回收率為 4.36%，未達 9.7%之目標，且較全國回收率 8.43%減少 4.07 個百分點。其規劃、經營管理及維護等執行情形，核有：1. 規劃興建廚餘堆

肥廠可行性評估與效益分析未臻周延，高估廚餘回收用於堆肥量，肇致上述 4 座廚餘堆肥廠之後續料源不足，影響廚餘堆肥廠再利用之營運效能；2. 炭頂鄉廚餘堆肥廠民國 97 至 104 年度平均實際日處理量僅介於 0.59 公噸至 0.1 公噸不等，處理量能嚴重不足，且迄民國 104 年底止，連續 6 年廠房運作仍停滯於試運轉模式，使用效益長期低落，機具設備低度使用，且未能就問題癥結，及時研謀有效因應措施；3. 廚餘

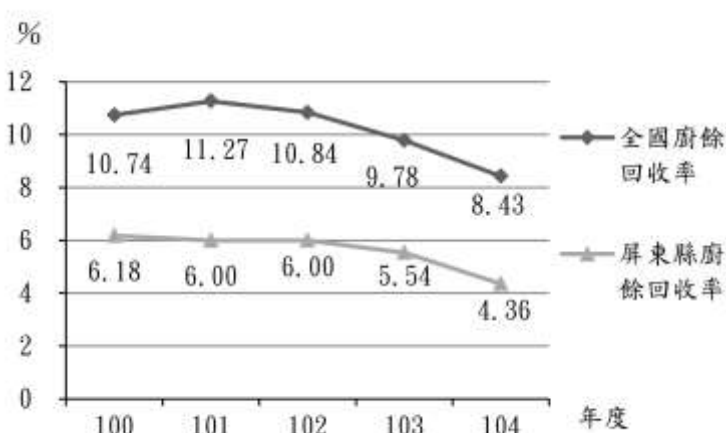
回收執行成果未達預期目標，近 5 年來廚餘回收率有逐年降低情形（圖 2）等缺失，經函請督促加強宣導及促進跨區域合作增納料源，提升場地及機具設備使用量能。據復：已委託環保公司進行效能檢討評估，就各廠面臨困境、營運模式及處理流程，積極研思具可行性活化方案，並修正屏東縣區域性垃圾焚化廠廢棄物處理費收費標準，如與去年同期相比未減量達

一定比例，將提高處理費用，期以價制量，督促各該公所加強廚餘分類回收宣導，落實廚餘回收分類，逐步增加處理料源，以提高機具設施使用效能。

（六）已建置水污染源管制資料系統並以科學儀器稽查，惟畜牧廢水嚴重污染河川且部分畜牧業稽查頻率過低，允宜加強相關防治措施，賡續追蹤污染場家改善成效，並研謀具體改善策略及措施，維護河川水質。

行政院農業委員會農業統計，屏東縣境內畜牧、家禽飼養頭數約 2,012 萬頭為全國之冠，畜牧廢水若未經妥善處理排放，將成為縣內河川流域高屏溪、東港溪之主要污染源，截至民國 104 年底止，水污染源管制資料系統列管轄區內之事業水污染源共計 1,590 家，其中以

圖 2 廚餘回收率比較圖



資料來源：整理自行政院環境保護署網站資料。

表 2 屏東縣主要河川水質受污染程度表

單位：公里、%

河川別	年 度	未（稍）受污染		輕度污染		中度污染		嚴重污染	
		長度	百分比	長度	百分比	長度	百分比	長度	百分比
東 港 溪	100	9.5	20.2	16.0	34.1	16.4	35.0	5.0	10.7
	101	12.5	26.6	10.3	21.9	15.7	33.5	8.5	18.0
	102	5.3	11.2	8.2	17.4	26.4	56.2	7.1	15.1
	103	—	—	4.6	9.8	35.3	75.2	7.0	15.0
	104	7.9	16.9	10.6	22.7	21.0	44.8	7.3	15.6
高 屏 溪	100	47.4	27.7	7.6	4.5	115.9	67.8	—	—
	101	0.7	0.4	10.2	6.0	158.2	92.6	1.8	1.1
	102	20.3	11.9	1.8	1.1	146.1	85.5	2.7	1.6
	103	11.4	6.6	33.5	19.6	124.5	72.9	1.5	0.9
	104	69.0	40.4	14.6	8.5	83.2	48.7	4.1	2.4

資料來源：整理自行政院環境保護署網站統計資料庫。

畜牧廢水列管 1,082 家最多，佔所有列管事業水污染源 68.05%；又本年度公害陳情水污染案件計 902 件，其中屬畜牧廢水者計 592 件，比率 65.63%，顯示畜牧廢水仍為縣內河川污染主因之一，該局經建置水污染源管制資料系統並以科學儀器稽查。經查辦理畜牧廢（污）水稽查管制情形，核有：1. 畜牧廢水稽查方式已由查核頻率傾向科學儀器深度稽查，惟主要受污染河川流域附近之部分畜牧業，近 3 年未曾辦理查核；2. 部分河段污染程度已屬嚴重污染，畜牧業疑似有污染行為場家仍眾；3. 近 5 年來主要河川半數以上流域水質呈中重度污染（表 2）等缺失，有待改善加強稽查及防治措施，研謀具體因應改善策略，經函請督促檢討改善。據復：對於曾查獲疑似繞流之畜牧業者將加強稽查，積極結合水利及農政單位辦理沼渣沼液農田肥分使用計畫以達成畜牧廢水減量之目標，並規劃開徵畜牧業水污染防治費支應相關計畫支出，以免造成財政負擔。

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告列重要審核意見 5 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已研謀改善或依改善措施持續辦理中者計 2 項，處理中或仍待繼續改善者 3 項（表 3），經再綜合研提審核意見通知檢討改善。

表 3 民國 103 年度總決算審核報告所列環境保護局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
處理中或仍待繼續改善	
（一）無人飛行載具（UVA）閒置待修且操作技術轉移未落實，任務協同平台網頁及 UVA GIS 資料庫停滯未更新，亟待提升 UVA 使用效能，持續監測區域環境。	業再綜合研提審核意見詳「四、重要審核意見（四）」。
（二）廚餘回收執行成果未盡理想，多數堆肥場處理量不足且近年產能未見提升，亟待加強宣導廚餘分類及規劃跨區域合作增納料源。	業再綜合研提審核意見詳「四、重要審核意見（五）」。
（三）畜牧廢水排放河川已建置水污染源管制資料系統，惟近年主要河川流域污染程度仍屬中度，亟待研謀具體改善策略及措施，維護河川水質。	業再綜合研提審核意見詳「四、重要審核意見（六）」。
已改善辦理	
（一）近年接受公害陳情尚能即時處理且民眾滿意度逐年上升，惟環境公害陳情案件日增，相關施政績效目標未能達成，允宜研謀改善。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
（二）縣境整體空氣品質滿意度較上年度提升，惟污染指標未見降低，允宜加強空氣污染防制。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

拾壹、警察局主管

警察局主管僅屏東縣政府警察局 1 個機關，除局本部外，下設屏東、里港、內埔、潮州、東港、枋寮、恆春等 7 個分局，主要職掌全縣警衛實施事項，兼受內政部警政署指揮監督，依法維持公共秩序，保護社會安全，防止一切危害等。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 31 項，包括查處涉嫌賭博電子遊戲場所、建構治安要點及重要路口監錄系統、加強道路交通事故防制及酒後駕車違規取締等重要施政項目，其中已執行完成者 20 項，尚在執行者 11 項，主要係加強推動社區安全 e 化聯防機制錄監系統建置及汰舊換新、防水透氣服裝採購等工作計畫尚未執行完成，仍須繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 4 億 9,172 萬餘元，經追加預算 440 萬餘元，合計 4 億 9,612 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 6,924 萬餘元(54.27%)，應收保留數 6,920 萬餘元(13.95%)，主要係應收未收罰鍰尚待收繳；合計決算審定數為 3 億 3,845 萬餘元，較預算短收 1 億 5,767 萬餘元(31.78%)，主要係酒駕違規罰鍰收入較預計減少。

2. 以前年度歲入轉入數計 1 億 1,009 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 5,780 萬餘元(52.50%)；減免數 12 萬元(0.11%)，主要係撤銷罰金罰鍰原處分；應收保留數 5,216 萬餘元(47.39%)，主要係應收未收罰鍰尚待收繳。

3. 歲出原編列預算數 30 億 9,281 萬餘元，經追加預算 1,563 萬元，追減預算 300 萬元，並辦理交通隊車輛移置保管場興建工程，經動支第二預備金 554 萬元，合計 31 億 1,098 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 26 億 8,962 萬餘元(86.46%)，應付保留數 9,106 萬餘元(2.93%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 27 億 8,069 萬餘元，預算賸餘 3 億 3,029 萬餘元(10.62%)，主要係進用員額較預算減少，人事費之賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 1 億 3,587 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 488 萬餘元(77.19%)；減免數 833 萬餘元(6.13%)，主要係屏東分局辦公廳舍整建工程結餘款；應付保留數 2,265 萬餘元(16.67%)，主要係交通執法裝備-闖紅燈照相系統及東港分局琉球分駐所辦公廳舍整建工程尚未完成，須保留繼續執行。

（三）重要審核意見

1. 查緝毒品績效全國評比名列前茅，惟縣境查獲製造運輸、持有施用毒品人數仍眾，聲請強制尿液採驗獲核准率偏低及管控流程欠嚴謹，尚待檢討改善。

該局本年度依警察機關加強掃蕩毒品工作計畫，擬訂加強掃蕩毒品、清查轄區槍彈、毒品製造工廠專案執行計畫等，據以辦理毒品犯罪查緝及防制業務，該局民國 100 至 104 年度執行加強掃蕩毒品工作執行計畫績效，經內政部警政署評核結果，全國排名均名列前茅。惟依本年度於各鄉鎮市查獲每萬人中製造、販賣運輸轉讓、持有施用毒品者，占其人口數比率分析，以

各為 4 億 3,403 萬餘元、4 億 6,403 萬餘元、4 億 6,500 萬餘元，決算數分別為 3 億 1,557 萬餘元、2 億 5,340 萬餘元、3 億 1,126 萬餘元，短收數分別為 1 億 1,845 萬餘元、2 億 1,062 萬餘元、1 億 5,373 萬餘元，近 3 年度執行率分別為 72.71%、54.61%、66.94% 明顯偏低（圖 3），

經查主要係酒駕案件涉刑事罰及行政罰，依規定須支付一定金額為公益捐，其所支付一定金額之公益捐或所提供之義務勞務可在行政罰之罰鍰內扣抵，致酒駕開罰件數雖逐年增加，裁罰收入卻大幅降低等短收原因。按上揭原因自民國 102 年度起即已分析列管，惟近年編列罰鍰及賠償收入預算額度仍逐年增加，顯未參酌歷年實況覈實編列，持續高估歲入預算，經函請注意覈實檢討編列是項歲入預

算，以詳實反映財政收支。據復：於本年度購買 8 套雷達測速照相，自民國 105 年度 6 月份起陸續啟用，預計可增加交通罰鍰收入，並於編列預算時衡酌以往實收情形及考量各項發展因素，力求詳實編列。

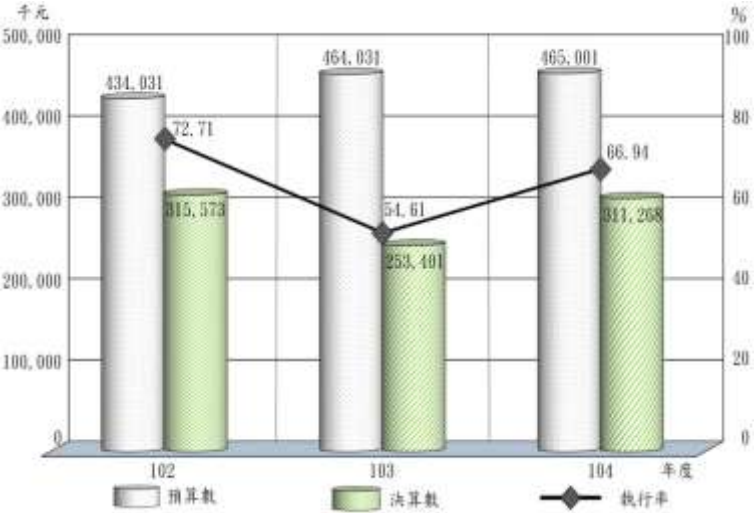
（四）上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告列重要審核意見 3 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已研謀改善或依改善措施持續辦理中者計 2 項，處理中或仍待繼續改善者 1 項（表 1），經再綜合研提審核意見通知檢討改善。

表 1 民國 103 年度總決算審核報告所列警察局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
處理中或仍待繼續改善	
已爭取 5 年經費辦理錄影監視系統汰舊換新，惟延續性計畫合約間斷，衍生維修作業空窗期，肇致妥善率下降。	業再綜合研提審核意見詳「(三)、重要審核意見 2.」。
已改善辦理	
1. 訂有提升服務品質執行計畫，以增進警政服務效能，惟部分警察辦公處所過度集中，造成警力資源重疊或覆蓋不均情事，允宜考量都市發展需求及人口分布情形調整設置。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。
2. 已成立宿舍管理委員會以提高宿舍使用功能，惟宿舍閒置比率偏高，違規使用之清查未確實，亟待整合規劃有效活化閒置宿舍，俾提升公產運用效益。	已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

圖 3 罰鍰及賠償收入預、決算及短收數比較圖



資料來源：整理自屏東縣政府警察局提供資料。

拾貳、文化處主管

文化處主管僅屏東縣文化資產保護所 1 個機關，主要職掌文化資產活化利用及經營管理業務，與古蹟、歷史建築、聚落、遺址、文化景觀、古物及文化資產等修護工程、調查、研究、保存、維護、推廣、登錄，以及文化資產保存技術與保存者之審查列冊、傳習推廣等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 3 項，包括辦理古蹟及歷史建築修復工程，演藝廳整體行銷委託、無形文化資產推廣及研究調查等重要施政項目，已執行完成者 1 項，尚在執行者 2 項，主要係勝利眷村歷史建築調查研究及規劃設計案、縣定古蹟北勢寮保安宮修復工程等尚未執行完成，仍須繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 3,889 萬餘元，經追加預算 290 萬元，追減預算 2,179 萬餘元，合計 2,000 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 694 萬餘元（34.70%），應收保留數 1,301 萬餘元（65.04%），主要係上級政府補助款尚待核撥；合計決算審定數為 1,995 萬餘元（99.74%），較預算短收 5 萬餘元（0.26%），主要係中央計畫型補助款按實際執行情形列收所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 1,546 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 369 萬餘元（23.91%）；減免數 15 萬餘元（1.01%），主要係中央補助款按實際執行情形核撥，保留餘數爰予減免；應收保留數 1,160 萬餘元（75.08%），主要係菸廠中山堂及鍋爐室歷史建築修復工程等上級政府補助款尚待核撥。

3. 歲出原編列預算數 6,324 萬餘元，經追加預算 1,379 萬餘元，追減預算 2,391 萬餘元，合計 5,313 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2,041 萬餘元（38.43%），應付保留數 2,924 萬餘元（55.04%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 4,966 萬餘元（93.47%），預算賸餘 346 萬餘元（6.53%），主要係委辦經費結餘及實際進用員額較預算減少，人事費之賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 4,390 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 788 萬餘元（17.96%）；減免數 10 萬餘元（0.23%），主要係補助計畫經費結餘；應付保留數 3,592 萬餘元（81.81%），主要係菸廠中山堂及鍋爐室歷史建築修復工程等尚未執行完成，須保留繼續執行。

（三）上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告所列重要審核意見計有賡續推動縣內古蹟及歷史建築物修繕維修，惟經費支用與經營管理未盡妥適，允宜連結觀光部門擬定整合行銷策略及活化計畫，俾提升使用效率並增進觀光收益，永續保存文化資產 1 項，經核業依改善措施持續辦理中。

拾參、統籌支撥科目

統籌支撥科目包括對鄉鎮市公所之各項補助、公務人員退休給付、公務人員撫卹給付、公教人員各項補助及災害準備金等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 5 項，下分工作計畫 5 項，已執行完成者 4 項，尚在執行者 1 項，主要係民國 104 年 5 月豪雨、蘇迪勒颱風、杜鵑颱風等天然災害災後復建工程尚未完成，仍須繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲出原編列預算數 17 億 7,874 萬餘元，經追加預算 89 萬元，追減預算 1,670 萬元，合計 17 億 6,293 萬餘元，決算審核結果（表 1），審定實現數 12 億 9,728 萬餘元（73.59%），應付保留數 2 億 5,188 萬餘元（14.29%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 15 億 4,916 萬餘元，預算賸餘 2 億 1,376 萬餘元（12.13%），主要係退休退職給付支出賸餘。

表 1 統籌支撥科目歲出決算審定簡表

單位：新臺幣千元

科目名稱	預算數	決算審定數			決算審定數與預算數比較增減	
		實現數	應付保留數	合計	金額	%
合計	1,762,936	1,297,283	251,885	1,549,169	- 213,766	12.13
對鄉鎮市公所之各項補助	95,390	95,388	—	95,388	- 1	0.00
公務人員退休給付	1,178,662	1,027,311	—	1,027,311	- 151,350	12.84
公務人員撫卹給付	70,453	50,379	—	50,379	- 20,073	28.49
公教人員各項補助	113,000	99,833	—	99,833	- 13,166	11.65
災害準備金	305,431	24,371	251,885	276,256	- 29,174	9.55

2. 以前年度歲出轉入數計 2 億 9,943 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 9,878 萬餘元（66.39%）；減免數 5,173 萬餘元（17.28%），主要係天然災害搶險、搶修、復建等經費賸餘；應付保留數 4,890 萬餘元（16.33%），主要係鳳凰颱風、麥德姆颱風等災後復健工程尚未完成，及道路搶險、搶修開口契約經費尚待繼續執行。

拾肆、第二預備金

第二預備金預算數 3,000 萬元，計有縣政府等 7 個主管機關申請動支，經屏東縣政府核准動支 2,999 萬餘元（99.97%），均經併入各機關年度預算配合相關計畫執行，屏東縣政府並依法編具第二預備金動支數額表，於民國 105 年 3 月 1 日以屏府主歲字第 10506058300 號函送請屏東縣議會審議，經屏東縣議會第 18 屆第 8 次臨時會議決同意備查，動支後賸餘 8,000 元（0.03%）。

丙、最終審

壹、中華民國 104 年度屏東縣總決算

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審
			金 額
一、歲 入 合 計	33,972,538,000	33,136,095,993	33,111,818,291
1.稅 課 收 入	12,731,079,000	13,148,986,731	13,148,986,731
2.罰 款 及 賠 償 收 入	714,404,000	466,328,289	466,328,289
3.規 費 收 入	452,564,000	356,297,489	356,297,489
4.財 產 收 入	1,330,271,000	722,868,710	722,868,710
5.補 助 及 協 助 收 入	18,284,712,000	17,910,459,383	17,886,181,681
6.捐 獻 及 贈 與 收 入	121,626,000	120,476,087	120,476,087
7.其 他 收 入	337,882,000	410,679,304	410,679,304
二、歲 出 合 計	33,972,538,000	32,052,905,701	32,049,541,679
1.一 般 政 務 支 出	3,456,373,000	3,200,067,657	3,199,943,323
2.教 育 科 學 文 化 支 出	11,452,960,000	11,106,918,068	11,106,918,068
3.經 濟 發 展 支 出	5,733,599,000	5,207,368,183	5,207,368,183
4.社 會 福 利 支 出	4,243,997,000	4,047,424,559	4,044,184,871
5.社 區 發 展 及 環 境 保 護 支 出	526,518,000	498,597,721	498,597,721
6.退 休 撫 卹 支 出	4,574,757,000	4,403,333,141	4,403,333,141
7.警 政 支 出	3,110,989,000	2,780,696,133	2,780,696,133
8.債 務 支 出	250,000,000	227,507,755	227,507,755
9.協 助 及 補 助 支 出	95,390,000	95,388,119	95,388,119
10.其 他 支 出	527,955,000	485,604,365	485,604,365
三、歲 入 歲 出 餘 絀	—	1,083,190,292	1,062,276,612

定 數 額 表

歲入歲出決算審定數簡明比較表

單位：新臺幣元

定 數 占 總 數 %	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%
100.00	- 860,719,709	2.53	- 24,277,702	0.07
39.71	417,907,731	3.28	—	—
1.41	- 248,075,711	34.72	—	—
1.08	- 96,266,511	21.27	—	—
2.18	- 607,402,290	45.66	—	—
54.02	- 398,530,319	2.18	- 24,277,702	0.14
0.36	- 1,149,913	0.95	—	—
1.24	72,797,304	21.55	—	—
100.00	- 1,922,996,321	5.66	- 3,364,022	0.01
9.98	- 256,429,677	7.42	- 124,334	0.00
34.66	- 346,041,932	3.02	—	—
16.25	- 526,230,817	9.18	—	—
12.62	- 199,812,129	4.71	- 3,239,688	0.08
1.56	- 27,920,279	5.30	—	—
13.74	- 171,423,859	3.75	—	—
8.68	- 330,292,867	10.62	—	—
0.71	- 22,492,245	9.00	—	—
0.30	- 1,881	0.00	—	—
1.52	- 42,350,635	8.02	—	—
100.00	1,062,276,612	—	- 20,913,680	1.93

貳、中華民國 104 年度屏東縣總決算審定後收支簡明比較分析表

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數		決 算 數		決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預算數比較增減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%	金 額	%
一、收 入 合 計	42,621,478,000	100.00	40,156,095,993	100.00	40,131,818,291	100.00	- 2,489,659,709	5.84
（一）歲 入	33,972,538,000	79.71	33,136,095,993	82.52	33,111,818,291	82.51	- 860,719,709	2.53
（二）債務之舉借	8,648,940,000	20.29	7,020,000,000	17.48	7,020,000,000	17.49	- 1,628,940,000	18.83
（三）預計移用以前 年度歲計賸餘 調節因應數	—	—	—	—	—	—	—	—
二、支 出 合 計	42,621,478,000	100.00	39,295,252,362	97.86	39,291,888,340	97.91	- 3,329,589,660	7.81
（一）歲 出	33,972,538,000	79.71	32,052,905,701	79.82	32,049,541,679	79.86	- 1,922,996,321	5.66
（二）債務之償還	8,648,940,000	20.29	7,242,346,661	18.04	7,242,346,661	18.05	- 1,406,593,339	16.26
三、收支餘絀數	—	—	860,843,631	2.14	839,929,951	2.09	839,929,951	—

參、中華民國 104 年度屏東縣總決算融資調度決算審定表

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
			實 現 數	保 留 數	合 計	金 額	%
一、債務之舉借	8,648,940,000	7,020,000,000	7,020,000,000	—	7,020,000,000	- 1,628,940,000	18.83
二、債務之償還	8,648,940,000	7,242,346,661	7,242,346,661	—	7,242,346,661	- 1,406,593,339	16.26
三、預計移用以前 年度歲計賸餘 調節因應數	—	—	—	—	—	—	—

肆、中華民國 104 年度屏東縣非營業特種基金

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
收 入 合 計	322,524,000	323,686,451	323,686,451
縣 政 府 主 管	58,050,000	77,386,473	77,386,473
屏東縣市地重劃基金	57,624,000	77,044,271	77,044,271
屏東縣平均地權基金	426,000	342,202	342,202
衛 生 局 主 管	264,474,000	246,299,978	246,299,978
屏東縣醫療作業基金	264,474,000	246,299,978	246,299,978
支 出 合 計	262,567,000	251,206,728	251,206,728
縣 政 府 主 管	734,000	4,604,254	4,604,254
屏東縣市地重劃基金	26,000	4,026,573	4,026,573
屏東縣平均地權基金	708,000	577,681	577,681
衛 生 局 主 管	261,833,000	246,602,474	246,602,474
屏東縣醫療作業基金	261,833,000	246,602,474	246,602,474
餘 絀 合 計	59,957,000	72,479,723	72,479,723
縣 政 府 主 管	57,316,000	72,782,219	72,782,219
屏東縣市地重劃基金	57,598,000	73,017,698	73,017,698
屏東縣平均地權基金	- 282,000	- 235,479	- 235,479
衛 生 局 主 管	2,641,000	- 302,496	- 302,496
屏東縣醫療作業基金	2,641,000	- 302,496	- 302,496

收支餘絀審定數額綜計表—作業基金（基金別）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
1,162,451	—	0.36	—	—	—
19,336,473	—	33.31	—	—	—
19,420,271	—	33.70	—	—	—
—	83,798	19.67	—	—	—
—	18,174,022	6.87	—	—	—
—	18,174,022	6.87	—	—	—
—	11,360,272	4.33	—	—	—
3,870,254	—	527.28	—	—	—
4,000,573	—	15,386.82	—	—	—
—	130,319	18.41	—	—	—
—	15,230,526	5.82	—	—	—
—	15,230,526	5.82	—	—	—
12,522,723	—	20.89	—	—	—
15,466,219	—	26.98	—	—	—
15,419,698	—	26.77	—	—	—
46,521	—	16.50	—	—	—
—	2,943,496	—	—	—	—
—	2,943,496	—	—	—	—

伍、中華民國 104 年度屏東縣非營業特種基金來源

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
基 金 來 源 合 計	14,764,910,000	14,916,336,510	14,916,336,510
縣 政 府 主 管	14,598,570,000	14,702,119,271	14,702,119,271
屏東縣公益彩券盈餘分配基金	357,666,000	499,909,204	499,909,204
屏東縣身心障礙者就業基金	6,169,000	6,616,444	6,616,444
屏東縣公共藝術基金	3,510,000	7,031,402	7,031,402
屏東縣建築物無障礙設備與設施改善基金	305,000	3,489	3,489
屏東縣漁民海難救助基金	610,000	660,219	660,219
屏東縣農業發展基金	18,102,000	25,812,183	25,812,183
屏東縣地方教育發展基金	14,212,208,000	14,162,086,330	14,162,086,330
環 境 保 護 局 主 管	166,340,000	214,217,239	214,217,239
屏東縣環境污染防治基金	166,340,000	214,217,239	214,217,239
基 金 用 途 合 計	15,399,662,000	14,227,631,885	14,227,631,885
縣 政 府 主 管	15,235,120,000	14,059,724,182	14,059,724,182
屏東縣公益彩券盈餘分配基金	560,055,000	486,601,811	486,601,811
屏東縣身心障礙者就業基金	8,940,000	6,822,687	6,822,687
屏東縣公共藝術基金	2,200,000	14,537,287	14,537,287
屏東縣建築物無障礙設備與設施改善基金	305,000	473,230	473,230
屏東縣漁民海難救助基金	2,854,000	1,813,560	1,813,560
屏東縣農業發展基金	17,204,000	17,348,991	17,348,991
屏東縣地方教育發展基金	14,643,562,000	13,532,126,616	13,532,126,616
環 境 保 護 局 主 管	164,542,000	167,907,703	167,907,703
屏東縣環境污染防治基金	164,542,000	167,907,703	167,907,703
基 金 餘 絀 合 計	- 634,752,000	688,704,625	688,704,625
縣 政 府 主 管	- 636,550,000	642,395,089	642,395,089
屏東縣公益彩券盈餘分配基金	- 202,389,000	13,307,393	13,307,393
屏東縣身心障礙者就業基金	- 2,771,000	- 206,243	- 206,243
屏東縣公共藝術基金	1,310,000	- 7,505,885	- 7,505,885
屏東縣建築物無障礙設備與設施改善基金	—	- 469,741	- 469,741
屏東縣漁民海難救助基金	- 2,244,000	- 1,153,341	- 1,153,341
屏東縣農業發展基金	898,000	8,463,192	8,463,192
屏東縣地方教育發展基金	- 431,354,000	629,959,714	629,959,714
環 境 保 護 局 主 管	1,798,000	46,309,536	46,309,536
屏東縣環境污染防治基金	1,798,000	46,309,536	46,309,536

註：本表屏東縣公益彩券盈餘分配基金、屏東縣公共藝術基金及屏東縣地方教育發展基金決算審定數欄，包含

用途及餘絀審定數額綜計表－特別收入基金（基金別）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
151,426,510	—	1.03	—	—	—
103,549,271	—	0.71	—	—	—
142,243,204	—	39.77	—	—	—
447,444	—	7.25	—	—	—
3,521,402	—	100.32	—	—	—
—	301,511	98.86	—	—	—
50,219	—	8.23	—	—	—
7,710,183	—	42.59	—	—	—
—	50,121,670	0.35	—	—	—
47,877,239	—	28.78	—	—	—
47,877,239	—	28.78	—	—	—
—	1,172,030,115	7.61	—	—	—
—	1,175,395,818	7.72	—	—	—
—	73,453,189	13.12	—	—	—
—	2,117,313	23.68	—	—	—
12,337,287	—	560.79	—	—	—
168,230	—	55.16	—	—	—
—	1,040,440	36.46	—	—	—
144,991	—	0.84	—	—	—
—	1,111,435,384	7.59	—	—	—
3,365,703	—	2.05	—	—	—
3,365,703	—	2.05	—	—	—
1,323,456,625	—	—	—	—	—
1,278,945,089	—	—	—	—	—
215,696,393	—	—	—	—	—
2,564,757	—	92.56	—	—	—
—	8,815,885	—	—	—	—
—	469,741	—	—	—	—
1,090,659	—	48.60	—	—	—
7,565,192	—	842.45	—	—	—
1,061,313,714	—	—	—	—	—
44,511,536	—	2,475.61	—	—	—
44,511,536	—	2,475.61	—	—	—

以前年度保留數及本年度報准先行辦理數。

丁、其 他

壹、屏東縣總決算歲入

中華民國

經常
資本
門併計

科 目		預 算 數	決 算 數			
款 項	名 稱		實 現 數	應 收 數	保 留 數	合 計
1	合 計	33,972,538,000	29,564,740,511	720,189,124	2,851,166,358	33,136,095,993
	稅 課 收 入	12,731,079,000	11,955,746,965	455,081,134	738,158,632	13,148,986,731
	1 土 地 稅	1,822,972,000	1,619,934,100	389,731,729	—	2,009,665,829
	2 房 屋 稅	522,555,000	480,871,270	5,035,842	—	485,907,112
	3 使 用 牌 照 稅	2,169,019,000	1,924,786,928	59,477,047	—	1,984,263,975
	4 印 花 稅	120,597,000	127,413,977	836,516	—	128,250,493
	5 菸 酒 稅	288,546,000	275,194,624	—	14,276,143	289,470,767
	6 統 籌 分 配 稅	7,557,390,000	7,346,533,509	—	723,882,489	8,070,415,998
2	7 特 別 稅 課	250,000,000	181,012,557	—	—	181,012,557
	罰 款 及 賠 償 收 入	714,404,000	363,795,408	1,493,489	101,039,392	466,328,289
	1 罰 金 罰 鍰 及 怠 金	706,368,000	362,561,908	1,493,489	101,039,392	465,094,789
	2 沒 入 及 沒 收 財 物	7,002,000	772,550	—	—	772,550
3	3 賠 償 收 入	1,034,000	460,950	—	—	460,950
	規 費 收 入	452,564,000	356,106,069	—	191,420	356,297,489
	1 行 政 規 費 收 入	255,400,000	220,087,657	—	—	220,087,657
4	2 使 用 規 費 收 入	197,164,000	136,018,412	—	191,420	136,209,832
	財 產 收 入	1,330,271,000	431,930,211	263,614,501	27,323,998	722,868,710
	1 財 產 孳 息	40,780,000	40,098,994	431,501	73,998	40,604,493
	2 財 產 售 價	1,287,806,000	349,179,723	263,183,000	27,250,000	639,612,723
	3 投 資 收 回	—	1,307,535	—	—	1,307,535
5	4 廢 舊 物 資 售 價	1,685,000	41,343,959	—	—	41,343,959
	補 助 及 協 助 收 入	18,284,712,000	16,054,517,924	—	1,855,941,459	17,910,459,383
	1 上 級 政 府 補 助 收 入	18,279,312,000	16,049,117,924	—	1,855,941,459	17,905,059,383
6	2 地 方 政 府 協 助 收 入	5,400,000	5,400,000	—	—	5,400,000
	捐 獻 及 贈 與 收 入	121,626,000	29,964,087	—	90,512,000	120,476,087
7	1 捐 獻 收 入	121,626,000	29,964,087	—	90,512,000	120,476,087
	其 他 收 入	337,882,000	372,679,847	—	37,999,457	410,679,304
1	雜 項 收 入	337,882,000	372,679,847	—	37,999,457	410,679,304

附 表

來源別決算審定表

104 年度

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 收 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
29,540,662,809	720,189,124	2,850,966,358	33,111,818,291	100.00	- 860,719,709	2.53	- 24,277,702	0.07
11,955,746,965	455,081,134	738,158,632	13,148,986,731	39.71	417,907,731	3.28	—	—
1,619,934,100	389,731,729	—	2,009,665,829	6.07	186,693,829	10.24	—	—
480,871,270	5,035,842	—	485,907,112	1.47	- 36,647,888	7.01	—	—
1,924,786,928	59,477,047	—	1,984,263,975	5.99	- 184,755,025	8.52	—	—
127,413,977	836,516	—	128,250,493	0.39	7,653,493	6.35	—	—
275,194,624	—	14,276,143	289,470,767	0.87	924,767	0.32	—	—
7,346,533,509	—	723,882,489	8,070,415,998	24.37	513,025,998	6.79	—	—
181,012,557	—	—	181,012,557	0.55	- 68,987,443	27.59	—	—
363,795,408	1,493,489	101,039,392	466,328,289	1.41	- 248,075,711	34.72	—	—
362,561,908	1,493,489	101,039,392	465,094,789	1.40	- 241,273,211	34.16	—	—
772,550	—	—	772,550	0.00	- 6,229,450	88.97	—	—
460,950	—	—	460,950	0.00	- 573,050	55.42	—	—
356,106,069	—	191,420	356,297,489	1.08	- 96,266,511	21.27	—	—
220,087,657	—	—	220,087,657	0.66	- 35,312,343	13.83	—	—
136,018,412	—	191,420	136,209,832	0.41	- 60,954,168	30.92	—	—
431,930,211	263,614,501	27,323,998	722,868,710	2.18	- 607,402,290	45.66	—	—
40,098,994	431,501	73,998	40,604,493	0.12	- 175,507	0.43	—	—
349,179,723	263,183,000	27,250,000	639,612,723	1.93	- 648,193,277	50.33	—	—
1,307,535	—	—	1,307,535	0.00	1,307,535	—	—	—
41,343,959	—	—	41,343,959	0.12	39,658,959	2353.65	—	—
16,030,440,222	—	1,855,741,459	17,886,181,681	54.02	- 398,530,319	2.18	- 24,277,702	0.14
16,025,040,222	—	1,855,741,459	17,880,781,681	54.00	- 398,530,319	2.18	- 24,277,702	0.14
5,400,000	—	—	5,400,000	0.02	—	—	—	—
29,964,087	—	90,512,000	120,476,087	0.36	- 1,149,913	0.95	—	—
29,964,087	—	90,512,000	120,476,087	0.36	- 1,149,913	0.95	—	—
372,679,847	—	37,999,457	410,679,304	1.24	72,797,304	21.55	—	—
372,679,847	—	37,999,457	410,679,304	1.24	72,797,304	21.55	—	—

貳、屏東縣總決算歲出

中華民國

經常
資本門併計

科 目		預 算 數	決 算			
款 項	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
	合 計	33,972,538,000	27,510,514,471	—	4,542,391,230	32,052,905,701
1	一 般 政 務 支 出	3,456,373,000	2,950,054,520	—	250,013,137	3,200,067,657
1	政 權 行 使 支 出	305,847,000	278,817,537	—	2,877,000	281,694,537
2	行 政 支 出	490,432,000	425,602,755	—	18,326,061	443,928,816
3	民 政 支 出	2,308,625,000	1,933,813,259	—	222,930,576	2,156,743,835
4	財 務 支 出	351,469,000	311,820,969	—	5,879,500	317,700,469
2	教 育 科 學 文 化 支 出	11,452,960,000	10,862,427,754	—	244,490,314	11,106,918,068
1	教 育 支 出	10,957,240,000	10,568,004,308	—	82,078,884	10,650,083,192
2	文 化 支 出	495,720,000	294,423,446	—	162,411,430	456,834,876
3	經 濟 發 展 支 出	5,733,599,000	1,820,414,182	—	3,386,954,001	5,207,368,183
1	農 業 支 出	2,169,745,000	952,051,027	—	1,106,135,464	2,058,186,491
2	工 業 支 出	1,019,890,000	201,452,243	—	737,247,311	938,699,554
3	交 通 支 出	1,598,049,000	382,419,058	—	1,133,650,798	1,516,069,856
4	其 他 經 濟 服 務 支 出	945,915,000	284,491,854	—	409,920,428	694,412,282
4	社 會 福 利 支 出	4,243,997,000	3,926,674,329	—	120,750,230	4,047,424,559
1	社 會 保 險 支 出	166,702,000	150,392,059	—	—	150,392,059
2	社 會 救 助 支 出	484,494,000	454,329,080	—	212,000	454,541,080
3	福 利 服 務 支 出	2,451,936,000	2,327,555,989	—	22,307,634	2,349,863,623
4	國 民 就 業 支 出	46,516,000	42,330,111	—	1,755,343	44,085,454
5	醫 療 保 健 支 出	1,094,349,000	952,067,090	—	96,475,253	1,048,542,343
5	社 區 發 展 及 環 境 保 護 支 出	526,518,000	301,367,261	—	197,230,460	498,597,721
1	社 區 發 展 支 出	23,534,000	7,249,293	—	15,356,660	22,605,953
2	環 境 保 護 支 出	502,984,000	294,117,968	—	181,873,800	475,991,768
6	退 休 撫 卹 支 出	4,574,757,000	4,403,333,141	—	—	4,403,333,141
1	退 休 撫 卹 給 付 支 出	4,574,757,000	4,403,333,141	—	—	4,403,333,141
7	警 政 支 出	3,110,989,000	2,689,628,826	—	91,067,307	2,780,696,133
1	警 政 支 出	3,110,989,000	2,689,628,826	—	91,067,307	2,780,696,133
8	債 務 支 出	250,000,000	227,507,755	—	—	227,507,755
1	債 務 付 息 支 出	250,000,000	227,507,755	—	—	227,507,755
9	協 助 及 補 助 支 出	95,390,000	95,388,119	—	—	95,388,119
1	專 案 補 助 支 出	95,390,000	95,388,119	—	—	95,388,119
10	其 他 支 出	527,955,000	233,718,584	—	251,885,781	485,604,365
1	其 他 支 出	527,947,000	233,718,584	—	251,885,781	485,604,365
2	第 二 預 備 金	8,000	—	—	—	—

註：本年度第二預備金原編列預算數 30,000,000 元，經縣政府核准動支 29,992,000 元，賸餘 8,000 元。

政事別決算審定表

104 年度

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
27,510,390,137	—	4,539,151,542	32,049,541,679	100.00	- 1,922,996,321	5.66	- 3,364,022	0.01
2,949,930,186	—	250,013,137	3,199,943,323	9.98	- 256,429,677	7.42	- 124,334	0.00
278,817,537	—	2,877,000	281,694,537	0.88	- 24,152,463	7.90	—	—
425,602,755	—	18,326,061	443,928,816	1.39	- 46,503,184	9.48	—	—
1,933,688,925	—	222,930,576	2,156,619,501	6.73	- 152,005,499	6.58	- 124,334	0.01
311,820,969	—	5,879,500	317,700,469	0.99	- 33,768,531	9.61	—	—
10,862,427,754	—	244,490,314	11,106,918,068	34.66	- 346,041,932	3.02	—	—
10,568,004,308	—	82,078,884	10,650,083,192	33.23	- 307,156,808	2.80	—	—
294,423,446	—	162,411,430	456,834,876	1.43	- 38,885,124	7.84	—	—
1,820,414,182	—	3,386,954,001	5,207,368,183	16.25	- 526,230,817	9.18	—	—
952,051,027	—	1,106,135,464	2,058,186,491	6.42	- 111,558,509	5.14	—	—
201,452,243	—	737,247,311	938,699,554	2.93	- 81,190,446	7.96	—	—
382,419,058	—	1,133,650,798	1,516,069,856	4.73	- 81,979,144	5.13	—	—
284,491,854	—	409,920,428	694,412,282	2.17	- 251,502,718	26.59	—	—
3,926,674,329	—	117,510,542	4,044,184,871	12.62	- 199,812,129	4.71	- 3,239,688	0.08
150,392,059	—	—	150,392,059	0.47	- 16,309,941	9.78	—	—
454,329,080	—	212,000	454,541,080	1.42	- 29,952,920	6.18	—	—
2,327,555,989	—	21,992,901	2,349,548,890	7.33	- 102,387,110	4.18	- 314,733	0.01
42,330,111	—	1,755,343	44,085,454	0.14	- 2,430,546	5.23	—	—
952,067,090	—	93,550,298	1,045,617,388	3.26	- 48,731,612	4.45	- 2,924,955	0.28
301,367,261	—	197,230,460	498,597,721	1.56	- 27,920,279	5.30	—	—
7,249,293	—	15,356,660	22,605,953	0.07	- 928,047	3.94	—	—
294,117,968	—	181,873,800	475,991,768	1.49	- 26,992,232	5.37	—	—
4,403,333,141	—	—	4,403,333,141	13.74	- 171,423,859	3.75	—	—
4,403,333,141	—	—	4,403,333,141	13.74	- 171,423,859	3.75	—	—
2,689,628,826	—	91,067,307	2,780,696,133	8.68	- 330,292,867	10.62	—	—
2,689,628,826	—	91,067,307	2,780,696,133	8.68	- 330,292,867	10.62	—	—
227,507,755	—	—	227,507,755	0.71	- 22,492,245	9.00	—	—
227,507,755	—	—	227,507,755	0.71	- 22,492,245	9.00	—	—
95,388,119	—	—	95,388,119	0.30	- 1,881	0.00	—	—
95,388,119	—	—	95,388,119	0.30	- 1,881	0.00	—	—
233,718,584	—	251,885,781	485,604,365	1.52	- 42,350,635	8.02	—	—
233,718,584	—	251,885,781	485,604,365	1.52	- 42,342,635	8.02	—	—
—	—	—	—	—	- 8,000	—	—	—

參、屏東縣總決算歲出

中華民國

經常
資本門併計

科 目		預 算 數	決 算 數			
款 項	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
	合 計	33,972,538,000	27,510,514,471	—	4,542,391,230	32,052,905,701
1	縣 議 會 主 管	305,847,000	278,817,537	—	2,877,000	281,694,537
1	屏東縣議會	305,847,000	278,817,537	—	2,877,000	281,694,537
2	縣 政 府 主 管	24,877,525,000	19,908,999,735	—	3,820,681,074	23,729,680,809
1	屏東縣政府	24,877,525,000	19,908,999,735	—	3,820,681,074	23,729,680,809
3	民 政 處 主 管	308,672,000	291,891,985	—	—	291,891,985
1	屏東市戶政事務所	64,580,000	59,236,498	—	—	59,236,498
2	東港戶政事務所	47,269,000	45,031,373	—	—	45,031,373
3	里港戶政事務所	34,369,000	33,824,579	—	—	33,824,579
4	萬丹戶政事務所	27,217,000	27,032,284	—	—	27,032,284
5	恆春戶政事務所	25,540,000	21,296,959	—	—	21,296,959
6	枋寮戶政事務所	31,300,000	29,515,974	—	—	29,515,974
7	內埔戶政事務所	41,417,000	41,059,902	—	—	41,059,902
8	潮州戶政事務所	36,980,000	34,894,416	—	—	34,894,416
4	地 政 處 主 管	359,006,000	347,741,105	—	546,416	348,287,521
1	屏東地政事務所	102,373,000	100,353,401	—	—	100,353,401
2	里港地政事務所	45,088,000	42,482,169	—	—	42,482,169
3	潮州地政事務所	72,094,000	71,533,967	—	—	71,533,967
4	東港地政事務所	57,599,000	55,902,138	—	—	55,902,138
5	枋寮地政事務所	40,060,000	38,863,199	—	—	38,863,199
6	恆春地政事務所	41,792,000	38,606,231	—	546,416	39,152,647
5	消 防 局 主 管	914,872,000	812,272,809	—	50,838,815	863,111,624
1	屏東縣政府消防局	914,872,000	812,272,809	—	50,838,815	863,111,624

機關別決算審定表

104 年度

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
27,510,390,137	—	4,539,151,542	32,049,541,679	100.00	- 1,922,996,321	5.66	- 3,364,022	0.01
278,817,537	—	2,877,000	281,694,537	0.88	- 24,152,463	7.90	—	—
278,817,537	—	2,877,000	281,694,537	0.88	- 24,152,463	7.90	—	—
19,908,875,401	—	3,820,366,341	23,729,241,742	74.04	- 1,148,283,258	4.62	- 439,067	0.00
19,908,875,401	—	3,820,366,341	23,729,241,742	74.04	- 1,148,283,258	4.62	- 439,067	0.00
291,891,985	—	—	291,891,985	0.91	- 16,780,015	5.44	—	—
59,236,498	—	—	59,236,498	0.18	- 5,343,502	8.27	—	—
45,031,373	—	—	45,031,373	0.14	- 2,237,627	4.73	—	—
33,824,579	—	—	33,824,579	0.11	- 544,421	1.58	—	—
27,032,284	—	—	27,032,284	0.08	- 184,716	0.68	—	—
21,296,959	—	—	21,296,959	0.07	- 4,243,041	16.61	—	—
29,515,974	—	—	29,515,974	0.09	- 1,784,026	5.70	—	—
41,059,902	—	—	41,059,902	0.13	- 357,098	0.86	—	—
34,894,416	—	—	34,894,416	0.11	- 2,085,584	5.64	—	—
347,741,105	—	546,416	348,287,521	1.09	- 10,718,479	2.99	—	—
100,353,401	—	—	100,353,401	0.31	- 2,019,599	1.97	—	—
42,482,169	—	—	42,482,169	0.13	- 2,605,831	5.78	—	—
71,533,967	—	—	71,533,967	0.22	- 560,033	0.78	—	—
55,902,138	—	—	55,902,138	0.17	- 1,696,862	2.95	—	—
38,863,199	—	—	38,863,199	0.12	- 1,196,801	2.99	—	—
38,606,231	—	546,416	39,152,647	0.12	- 2,639,353	6.32	—	—
812,272,809	—	50,838,815	863,111,624	2.69	- 51,760,376	5.66	—	—
812,272,809	—	50,838,815	863,111,624	2.69	- 51,760,376	5.66	—	—

參、屏東縣總決算歲出

中華民國

經常
資本門併計

科 目		預 算 數	決 算 數			
款 項	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
6	稅 務 局 主 管	286,734,000	261,163,612	—	629,500	261,793,112
1	屏東縣政府稅務局	286,734,000	261,163,612	—	629,500	261,793,112
7	教 育 處 主 管	28,541,000	28,127,289	—	—	28,127,289
1	屏東縣立體育場管理所	28,541,000	28,127,289	—	—	28,127,289
8	農 業 處 主 管	366,943,000	327,985,969	—	16,270,595	344,256,564
1	屏東縣家畜疾病防治所	323,946,000	311,191,345	—	—	311,191,345
2	屏東縣海洋及漁業事務管理所	42,997,000	16,794,624	—	16,270,595	33,065,219
9	衛 生 局 主 管	1,094,349,000	952,067,090	—	96,475,253	1,048,542,343
1	屏東縣政府衛生局	753,691,000	731,250,001	—	1,498,862	732,748,863
2	屏東縣長期照護管理中心	340,658,000	220,817,089	—	94,976,391	315,793,480
10	環 境 保 護 局 主 管	502,984,000	294,117,968	—	181,873,800	475,991,768
1	屏東縣政府環境保護局	502,984,000	294,117,968	—	181,873,800	475,991,768
11	警 察 局 主 管	3,110,989,000	2,689,628,826	—	91,067,307	2,780,696,133
1	屏東縣政府警察局	3,110,989,000	2,689,628,826	—	91,067,307	2,780,696,133
12	文 化 處 主 管	53,132,000	20,416,696	—	29,245,689	49,662,385
1	屏東縣文化資產保護所	53,132,000	20,416,696	—	29,245,689	49,662,385
13	統 籌 支 撥 科 目	1,762,936,000	1,297,283,850	—	251,885,781	1,549,169,631
1	對鄉鎮市公所之各項補助	95,390,000	95,388,119	—	—	95,388,119
2	公務人員退休給付	1,178,662,000	1,027,311,442	—	—	1,027,311,442
3	公務人員撫卹給付	70,453,000	50,379,699	—	—	50,379,699
4	公教人員各項補助	113,000,000	99,833,541	—	—	99,833,541
5	災 害 準 備 金	305,431,000	24,371,049	—	251,885,781	276,256,830
14	第 二 預 備 金	8,000	—	—	—	—
1	第 二 預 備 金	8,000	—	—	—	—

註：本年度第二預備金原編列預算數 30,000,000 元，經縣政府核准動支 29,992,000 元，賸餘 8,000 元。

機關別決算審定表（續）

104 年度

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
261,163,612	—	629,500	261,793,112	0.82	- 24,940,888	8.70	—	—
261,163,612	—	629,500	261,793,112	0.82	- 24,940,888	8.70	—	—
28,127,289	—	—	28,127,289	0.09	- 413,711	1.45	—	—
28,127,289	—	—	28,127,289	0.09	- 413,711	1.45	—	—
327,985,969	—	16,270,595	344,256,564	1.07	- 22,686,436	6.18	—	—
311,191,345	—	—	311,191,345	0.97	- 12,754,655	3.94	—	—
16,794,624	—	16,270,595	33,065,219	0.10	- 9,931,781	23.10	—	—
952,067,090	—	93,550,298	1,045,617,388	3.26	- 48,731,612	4.45	- 2,924,955	0.28
731,250,001	—	1,498,862	732,748,863	2.29	- 20,942,137	2.78	—	—
220,817,089	—	92,051,436	312,868,525	0.98	- 27,789,475	8.16	- 2,924,955	0.93
294,117,968	—	181,873,800	475,991,768	1.49	- 26,992,232	5.37	—	—
294,117,968	—	181,873,800	475,991,768	1.49	- 26,992,232	5.37	—	—
2,689,628,826	—	91,067,307	2,780,696,133	8.68	- 330,292,867	10.62	—	—
2,689,628,826	—	91,067,307	2,780,696,133	8.68	- 330,292,867	10.62	—	—
20,416,696	—	29,245,689	49,662,385	0.15	- 3,469,615	6.53	—	—
20,416,696	—	29,245,689	49,662,385	0.15	- 3,469,615	6.53	—	—
1,297,283,850	—	251,885,781	1,549,169,631	4.83	- 213,766,369	12.13	—	—
95,388,119	—	—	95,388,119	0.30	- 1,881	0.00	—	—
1,027,311,442	—	—	1,027,311,442	3.21	- 151,350,558	12.84	—	—
50,379,699	—	—	50,379,699	0.16	- 20,073,301	28.49	—	—
99,833,541	—	—	99,833,541	0.31	- 13,166,459	11.65	—	—
24,371,049	—	251,885,781	276,256,830	0.86	- 29,174,170	9.55	—	—
—	—	—	—	—	- 8,000	—	—	—
—	—	—	—	—	- 8,000	—	—	—

肆、屏東縣總決算以前年度

中華民國

經常
資本 門併計

年 度 別	科 目 名 稱	以 前 年 度	決 算			
		轉 入 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數
		應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數
		保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
	總 計	4,854,798,511	660,092,650	2,150,071,246	—	2,044,634,615
	合 計	507,689,992 4,347,108,519	67,602,568 592,490,082	117,157,580 2,032,913,666	— —	322,929,844 1,721,704,771
96-103	稅 課 收 入	259,927,993 857,719,027	28,571,553 37,016,384	85,552,005 693,091,101	— —	145,804,435 127,611,542
90-103	罰 款 及 賠 償 收 入	244,895,049 335,041,559	39,031,015 8,219,110	28,838,625 91,954,349	— —	177,025,409 234,868,100
98-103	規 費 收 入	— 97,365,051	— —	— 22,137,400	— —	— 75,227,651
99-103	財 產 收 入	2,866,950 679,508,113	— —	2,766,950 24,985,180	— —	100,000 654,522,933
92-103	補 助 及 協 助 收 入	— 2,312,647,288	— 530,693,724	— 1,155,585,577	— —	— 626,367,987
102-103	捐 獻 及 贈 與 收 入	— 64,813,981	— 16,560,864	— 45,146,559	— —	— 3,106,558
103	其 他 收 入	— 13,500	— —	— 13,500	— —	— —

歲入來源別轉入數決算審定表

104 年度

單位：新臺幣元

修 正 數				決 算 審 定 數			
減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數
應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數
保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
246,594,314	—	—	- 246,594,314	906,686,964	2,150,071,246	—	1,798,040,301
—	—	—	—	67,602,568	117,157,580	—	322,929,844
246,594,314	—	—	- 246,594,314	839,084,396	2,032,913,666	—	1,475,110,457
—	—	—	—	28,571,553	85,552,005	—	145,804,435
—	—	—	—	37,016,384	693,091,101	—	127,611,542
—	—	—	—	39,031,015	28,838,625	—	177,025,409
—	—	—	—	8,219,110	91,954,349	—	234,868,100
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	22,137,400	—	75,227,651
—	—	—	—	—	2,766,950	—	100,000
—	—	—	—	—	24,985,180	—	654,522,933
—	—	—	—	—	—	—	—
246,594,314	—	—	- 246,594,314	777,288,038	1,155,585,577	—	379,773,673
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	16,560,864	45,146,559	—	3,106,558
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	13,500	—	—

伍、屏東縣總決算以前年度

中華民國

經常
資本 門併計

年度別	科目名稱	以前年度	決 算			
		轉入數	減免數	實現數	調整數	未結清數
		應付數	應付數	應付數	應付數	應付數
		保留數	保留數	保留數	保留數	保留數
	總 計	7,416,565,818	1,368,822,633	3,620,111,503	—	2,427,631,682
	合 計	5,810,563	—	2,730,763	—	3,079,800
		7,410,755,255	1,368,822,633	3,617,380,740	—	2,424,551,882
103	縣 議 會 主 管	—	—	—	—	—
		441,500	9,114	432,386	—	—
103	屏 東 縣 議 會	—	—	—	—	—
		441,500	9,114	432,386	—	—
92-103	縣 政 府 主 管	5,810,563	—	2,730,763	—	3,079,800
		6,614,204,679	1,285,320,476	3,042,501,428	—	2,286,382,775
92-103	屏 東 縣 政 府	5,810,563	—	2,730,763	—	3,079,800
		6,614,204,679	1,285,320,476	3,042,501,428	—	2,286,382,775
103	民 政 處 主 管	—	—	—	—	—
		17,525,985	363,898	12,702,740	—	4,459,347
103	枋寮戶政事務所	—	—	—	—	—
		17,525,985	363,898	12,702,740	—	4,459,347
102-103	消 防 局 主 管	—	—	—	—	—
		57,500,941	2,815,397	43,143,636	—	11,541,908
102-103	屏東縣政府消防局	—	—	—	—	—
		57,500,941	2,815,397	43,143,636	—	11,541,908
103	稅 務 局 主 管	—	—	—	—	—
		4,601,402	361,897	4,239,505	—	—
103	屏東縣政府稅務局	—	—	—	—	—
		4,601,402	361,897	4,239,505	—	—

歲出機關別轉入數決算審定表

104 年度

單位：新臺幣元

修 正 數				決 算 審 定 數			
減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數
應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數
保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
—	—	—	—	1,368,822,633	3,620,111,503	—	2,427,631,682
—	—	—	—	—	2,730,763	—	3,079,800
—	—	—	—	1,368,822,633	3,617,380,740	—	2,424,551,882
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	9,114	432,386	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	9,114	432,386	—	—
—	—	—	—	—	2,730,763	—	3,079,800
—	—	—	—	1,285,320,476	3,042,501,428	—	2,286,382,775
—	—	—	—	—	2,730,763	—	3,079,800
—	—	—	—	1,285,320,476	3,042,501,428	—	2,286,382,775
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	363,898	12,702,740	—	4,459,347
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	363,898	12,702,740	—	4,459,347
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	2,815,397	43,143,636	—	11,541,908
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	2,815,397	43,143,636	—	11,541,908
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	361,897	4,239,505	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	361,897	4,239,505	—	—

伍、屏東縣總決算以前年度

中華民國

經常
資本 門併計

年度別	科目名稱	以前年度	決 算			
		轉入數	減免數	實現數	調整數	未結清數
		應付數	應付數	應付數	應付數	應付數
		保留數	保留數	保留數	保留數	保留數
102-103	衛生局主管	— 97,664,023	— 534,770	— 89,571,053	— —	— 7,558,200
102-103	屏東縣政府衛生局	— 15,649,778	— 310,129	— 7,781,449	— —	— 7,558,200
103	屏東縣長期照護管理中心	— 82,014,245	— 224,641	— 81,789,604	— —	— —
99-103	環境保護局主管	— 139,604,719	— 19,247,233	— 113,230,782	— —	— 7,126,704
99-103	屏東縣政府環境保護局	— 139,604,719	— 19,247,233	— 113,230,782	— —	— 7,126,704
100-103	警察局主管	— 135,872,089	— 8,330,807	— 104,885,700	— —	— 22,655,582
100-103	屏東縣政府警察局	— 135,872,089	— 8,330,807	— 104,885,700	— —	— 22,655,582
103	文化處主管	— 43,909,573	— 101,029	— 7,887,466	— —	— 35,921,078
103	屏東縣文化資產保護所	— 43,909,573	— 101,029	— 7,887,466	— —	— 35,921,078
100-103	統籌支撥科目	— 299,430,344	— 51,738,012	— 198,786,044	— —	— 48,906,288
100-103	災害準備金	— 299,430,344	— 51,738,012	— 198,786,044	— —	— 48,906,288

歲出機關別轉入數決算審定表（續）

104 年度

單位：新臺幣元

修 正 數				決 算 審 定 數			
減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數
應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數
保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	534,770	89,571,053	—	7,558,200
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	310,129	7,781,449	—	7,558,200
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	224,641	81,789,604	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	19,247,233	113,230,782	—	7,126,704
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	19,247,233	113,230,782	—	7,126,704
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	8,330,807	104,885,700	—	22,655,582
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	8,330,807	104,885,700	—	22,655,582
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	101,029	7,887,466	—	35,921,078
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	101,029	7,887,466	—	35,921,078
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	51,738,012	198,786,044	—	48,906,288
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	51,738,012	198,786,044	—	48,906,288

陸、屏東縣總決算以前年度融資調度轉入數決算審定表

中華民國 104 年度

單位：新臺幣元

年度別	項 目	以 前 年 度 轉 入 數	決 算 數			決 算 審 定 數		
			減 免 數	實 現 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數	未 結 清 數
99	債務之舉借	308,552,177	—	—	308,552,177	—	—	308,552,177
100	債務之舉借	146,178,937	100,000,000	—	46,178,937	100,000,000	—	46,178,937
101	債務之舉借	83,693,040	—	—	83,693,040	—	—	83,693,040
102	債務之舉借	59,000,000	—	—	59,000,000	—	—	59,000,000
103	債務之舉借	2,148,340,000	—	2,000,000,000	148,340,000	—	2,000,000,000	148,340,000
103	債務之償還	2,000,000,000	—	2,000,000,000	—	—	2,000,000,000	—

柒、屏東縣總決算審定後歲入歲出性質及餘絀簡明比較分析表

中華民國 104 年度

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數		決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
一、經常門						
（一）歲 入	32,684,732,000	100.00	32,470,898,033	100.00	- 213,833,967	0.65
1.直接稅收入	5,230,938,000	16.00	7,005,321,401	21.57	1,774,383,401	33.92
2.間接稅收入	7,500,141,000	22.95	6,143,665,330	18.92	- 1,356,475,670	18.09
3.賦稅外收入	19,953,653,000	61.05	19,321,911,302	59.51	- 631,741,698	3.17
（二）歲 出	27,754,339,065	100.00	26,370,014,544	100.00	- 1,384,324,521	4.99
1.一般經常支出	27,487,114,000	99.04	26,134,922,016	99.11	- 1,352,191,984	4.92
2.債務利息及事務支出	250,000,000	0.90	227,507,755	0.86	- 22,492,245	9.00
3.預備金（註 1）	17,225,065	0.06	7,584,773	0.03	- 9,640,292	55.97
（三）經常門賸餘	4,930,392,935	—	6,100,883,489	—	1,170,490,554	23.74
二、資本門						
（一）歲 入	1,287,806,000	100.00	640,920,258	100.00	- 646,885,742	50.23
1.減少資產	1,287,806,000	100.00	639,612,723	99.80	- 648,193,277	50.33
2.收回投資	—	—	1,307,535	0.20	1,307,535	—
（二）歲 出	6,218,198,935	100.00	5,679,527,135	100.00	- 538,671,800	8.66
1.增置或擴充改良資產	5,919,985,000	95.20	5,400,855,078	95.09	- 519,129,922	8.77
2.增加投資（註 2）	10,000,000	0.16	10,000,000	0.18	—	—
3.預備金（災害準備金）	288,213,935	4.64	268,672,057	4.73	- 19,541,878	6.78
（三）資本門差短	- 4,930,392,935	—	- 5,038,606,877	—	- 108,213,942	2.19
三、歲入歲出餘絀	—	—	1,062,276,612	—	1,062,276,612	—

註：1. 表列經常門歲出預備金預算數為動支後數額，包含第二預備金 8, 000 元及災害準備金 17, 217, 065 元；
決算審定數全為災害準備金執行數。

2. 表列資本門歲出增加投資決算審定數 10, 000, 000 元，全為保留數。

捌、屏東縣總決算歲入

中華民國

科 目				修 正 內 容	修		
					實	現 數	應 收
款	項	目	名 稱		增	減	增
			總 計		—	24,077,702	—
5			補 助 及 協 助 收 入		—	24,077,702	—
	1		屏東縣政府		—	609,263	—
		1	上級政府補助收入	減列應退還之中央政府補助款；溢列保留數。	—	609,263	—
	6		屏東縣長期照護管理中心		—	23,468,439	—
		1	上級政府補助收入	減列應退還之中央政府補助款。	—	23,468,439	—

註：本年度修正減列實現數及保留數合計 24,277,702 元，扣除溢列保留數 200,000 元，縣庫尚應退還

玖、屏東縣總決算歲出

中華民國

科 目				修 正 內 容	修		
					實	現 數	應 付
款	項	目	名 稱		增	減	增
			總 計		—	124,334	—
2			縣 政 府 主 管		—	124,334	—
	1		屏東縣政府		—	124,334	—
		9	原住民業務	補助經費賸餘款未及於年度內收回繳庫。	—	124,334	—
		46	社 政 業 務	無須保留之業務費。	—	—	—
9			衛 生 局 主 管		—	—	—
	2		屏東縣長期照護管理中心		—	—	—
		2	長 期 照 護	無須保留之業務費及補助費。	—	—	—
		3	一 般 建 築 及 設 備	無須保留之補助費。	—	—	—

決算修正數明細表

104 年度

單位：新臺幣元

正					應 縣	繳 庫	回 數	備 註
數	保	留	數	合				
減	增	減	增	減				
—	—	200,000	—	24,277,702			—	
—	—	200,000	—	24,277,702			—	
—	—	200,000	—	809,263			—	
—	—	200,000	—	809,263			—	縣庫退還數 609,263 元。
—	—	—	—	23,468,439			—	
—	—	—	—	23,468,439			—	縣庫退還數 23,468,439 元。

數為 24, 077, 702 元。

決算修正數明細表

104 年度

單位：新臺幣元

正					應 縣	繳 庫	回 數	縣 庫 數	備 註
數	保	留	數	合					
減	增	減	增	減	剔	除	數	減 列 數	
—	—	3,239,688	—	3,364,022			—	3,364,022	
—	—	314,733	—	439,067			—	439,067	
—	—	314,733	—	439,067			—	439,067	
—	—	—	—	124,334			—	124,334	
—	—	314,733	—	314,733			—	314,733	縣庫未撥款。
—	—	2,924,955	—	2,924,955			—	2,924,955	
—	—	2,924,955	—	2,924,955			—	2,924,955	
—	—	2,885,802	—	2,885,802			—	2,885,802	縣庫未撥款。
—	—	39,153	—	39,153			—	39,153	縣庫未撥款。

拾、屏東縣總決算以前年度歲入

中華民國

科					目	修 正 內 容	修				
							減		免		數
年 度	款	項	目	名 稱			應 收 數		保 留 數		數
							增	減	增	減	
100	6			合 計		—	—	246,594,314		—	
				補 助 及 協 助 收 入		—	—	111,124,778		—	
				屏東縣政府		—	—	111,124,778		—	
		1		上級政府補助收入	溢列保留數。	—	—	111,124,778		—	
101	6			補 助 及 協 助 收 入		—	—	135,469,536		—	
				屏東縣政府		—	—	135,469,536		—	
				上級政府補助收入	溢列保留數。	—	—	135,469,536		—	

轉入數決算修正數明細表

104 年度

單位：新臺幣元

正								數	應繳回縣庫數	備註
實 現 數				未 結 清 數						
應 收 數		保 留 數		應 收 數		保 留 數				
增	減	增	減	增	減	增	減			
—	—	—	—	—	—	—	246,594,314	—		
—	—	—	—	—	—	—	111,124,778	—		
—	—	—	—	—	—	—	111,124,778	—		
—	—	—	—	—	—	—	111,124,778	—		
—	—	—	—	—	—	—	135,469,536	—		
—	—	—	—	—	—	—	135,469,536	—		
—	—	—	—	—	—	—	135,469,536	—		

拾壹、屏東縣非營業特種基金決算審定數簡表－作業基金（科目別）

中華民國 104 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決算審定數	決算審定數與 預算數比較增減	
					金 額	%
業 務 收 入	303,596,000	300,514,939	—	300,514,939	- 3,081,061	1.01
業 務 成 本 與 費 用	245,583,000	229,980,726	—	229,980,726	- 15,602,274	6.35
業務賸餘（短絀－）	58,013,000	70,534,213	—	70,534,213	12,521,213	21.58
業 務 外 收 入	18,928,000	23,171,512	—	23,171,512	4,243,512	22.42
業 務 外 費 用	16,984,000	21,226,002	—	21,226,002	4,242,002	24.98
業務外賸餘（短絀－）	1,944,000	1,945,510	—	1,945,510	1,510	0.08
本期賸餘（短絀－）	59,957,000	72,479,723	—	72,479,723	12,522,723	20.89

拾貳、屏東縣非營業特種基金收支暨餘絀審定數簡表－作業基金（基金別）

中華民國 104 年度

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	總 收 入	總 支 出	餘 絀
合 計	323,686,451	251,206,728	72,479,723
縣 政 府 主 管	77,386,473	4,604,254	72,782,219
屏東縣市地重劃基金	77,044,271	4,026,573	73,017,698
屏東縣平均地權基金	342,202	577,681	- 235,479
衛 生 局 主 管	246,299,978	246,602,474	- 302,496
屏東縣醫療作業基金	246,299,978	246,602,474	- 302,496

拾參、屏東縣非營業特種基金餘絀撥補審定數額綜計表－作業基金（基金別）

中華民國 104 年度

賸餘分配

單位：新臺幣元

基金名稱	本期賸餘	前期未分配賸餘	合計	填補累積短絀	其他依法分配數	合計	未分配賸餘
合計	73,017,698	221,915,640	294,933,338	537,975	—	537,975	294,395,363
縣政府主管	73,017,698	53,069,755	126,087,453	235,479	—	235,479	125,851,974
屏東縣市地重劃基金	73,017,698	35,412,084	108,429,782	—	—	—	108,429,782
屏東縣平均地權基金	—	17,657,671	17,657,671	235,479	—	235,479	17,422,192
衛生局主管	—	168,845,885	168,845,885	302,496	—	302,496	168,543,389
屏東縣醫療作業基金	—	168,845,885	168,845,885	302,496	—	302,496	168,543,389

拾參、屏東縣非營業特種基金餘絀撥補審定數額綜計表—作業基金(基金別)(續)

中華民國 104 年度

短絀填補

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	本期短絀	前期待填補之短絀	合 計	撥用賸餘	合 計	待填補之短絀
合 計	537,975	—	537,975	537,975	537,975	—
縣 政 府 主 管	235,479	—	235,479	235,479	235,479	—
屏東縣市地重劃基金	—	—	—	—	—	—
屏東縣平均地權基金	235,479	—	235,479	235,479	235,479	—
衛 生 局 主 管	302,496	—	302,496	302,496	302,496	—
屏東縣醫療作業基金	302,496	—	302,496	302,496	302,496	—

拾肆、屏東縣非營業特種基金

中華民國 104

科 目	104 年 12 月 31 日		103 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	493,728,720	100.00	465,644,137	100.00	28,084,583	6.03
流動資產	362,102,484	73.34	319,469,496	68.61	42,632,988	13.34
現 金	324,340,441	65.69	282,367,353	60.64	41,973,088	14.86
應收款項	32,274,255	6.54	31,068,786	6.67	1,205,469	3.88
存 貨	5,487,788	1.11	6,033,357	1.30	- 545,569	9.04
投資、長期應收款、貸墊款及準備金	109,758,743	22.23	120,230,374	25.82	- 10,471,631	8.71
長期投資	75,483,124	15.29	72,012,959	15.47	3,470,165	4.82
長期應收款	28,112,000	5.69	42,819,746	9.20	- 14,707,746	34.35
準 備 金	6,163,619	1.25	5,397,669	1.16	765,950	14.19
固定資產	6,398,483	1.30	8,638,121	1.86	- 2,239,638	25.93
土地改良物	—	—	4,018,573	0.86	- 4,018,573	100.00
機械及設備	4,318,704	0.87	2,983,368	0.64	1,335,336	44.76
交通及運輸設備	546,061	0.11	351,689	0.08	194,372	55.27
什項設備	1,533,718	0.31	1,284,491	0.28	249,227	19.40
無形資產	330,283	0.07	173,631	0.04	156,652	90.22
無形資產	330,283	0.07	173,631	0.04	156,652	90.22
其他資產	15,138,727	3.07	17,132,515	3.68	- 1,993,788	11.64
什項資產	15,138,727	3.07	17,132,515	3.68	- 1,993,788	11.64
資 產 總 額	493,728,720	100.00	465,644,137	100.00	28,084,583	6.03

餘絀審定後綜計平衡表－作業基金（科目別）

年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	104 年 12 月 31 日		103 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
負 債	86,105,270	17.44	137,641,692	29.56	- 51,536,422	37.44
流動負債	36,869,524	7.47	36,459,447	7.83	410,077	1.12
應付款項	36,869,524	7.47	36,459,447	7.83	410,077	1.12
長期負債	28,112,000	5.69	78,830,261	16.93	- 50,718,261	64.34
長期債務	28,112,000	5.69	78,830,261	16.93	- 50,718,261	64.34
其他負債	21,123,746	4.28	22,351,984	4.80	- 1,228,238	5.49
什項負債	21,123,746	4.28	22,351,984	4.80	- 1,228,238	5.49
淨 值	407,623,450	82.56	328,002,445	70.44	79,621,005	24.27
基 金	63,095,874	12.78	63,095,874	13.55	—	—
基 金	63,095,874	12.78	63,095,874	13.55	—	—
公 積	50,132,213	10.15	42,990,931	9.23	7,141,282	16.61
資本公積	50,132,213	10.15	42,990,931	9.23	7,141,282	16.61
累積餘絀（－）	294,395,363	59.63	221,915,640	47.66	72,479,723	32.66
累積賸餘	294,395,363	59.63	221,915,640	47.66	72,479,723	32.66
負 債 及 淨 值 總 額	493,728,720	100.00	465,644,137	100.00	28,084,583	6.03

拾伍、屏東縣非營業特種基金決算審定數簡表一特別收入基金（科目別）

中華民國 104 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決算審定數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
基 金 來 源	14,764,910,000	14,916,336,510	—	14,916,336,510	151,426,510	1.03
基 金 用 途	15,399,662,000	14,227,631,885	—	14,227,631,885	- 1,172,030,115	7.61
本期賸餘（短絀—）	- 634,752,000	688,704,625	—	688,704,625	1,323,456,625	—
期 初 基 金 餘 額	1,995,157,564	3,098,935,081	—	3,098,935,081	1,103,777,517	55.32
期 末 基 金 餘 額	1,360,405,564	3,787,639,706	—	3,787,639,706	2,427,234,142	178.42

註：本表決算審定數包含以前年度保留數及本年度報准先行辦理數。

拾陸、屏東縣非營業特種基金來源用途

及餘絀審定數簡表一特別收入基金（基金別）

中華民國 104 年度

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	基金來源	基金用途	本期餘絀	期初基金餘額	期末基金餘額
合 計	14,916,336,510	14,227,631,885	688,704,625	3,098,935,081	3,787,639,706
縣 政 府 主 管	14,702,119,271	14,059,724,182	642,395,089	2,905,132,718	3,547,527,807
屏東縣公益彩券盈餘分配基金	499,909,204	486,601,811	13,307,393	597,856,227	611,163,620
屏東縣身心障礙者就業基金	6,616,444	6,822,687	- 206,243	77,069,228	76,862,985
屏東縣公共藝術基金	7,031,402	14,537,287	- 7,505,885	38,679,027	31,173,142
屏東縣建築物無障礙設備與設施改善基金	3,489	473,230	- 469,741	2,181,280	1,711,539
屏東縣漁民海難救助基金	660,219	1,813,560	- 1,153,341	50,407,874	49,254,533
屏東縣農業發展基金	25,812,183	17,348,991	8,463,192	21,863,842	30,327,034
屏東縣地方教育發展基金	14,162,086,330	13,532,126,616	629,959,714	2,117,075,240	2,747,034,954
環 境 保 護 局 主 管	214,217,239	167,907,703	46,309,536	193,802,363	240,111,899
屏東縣環境污染防治基金	214,217,239	167,907,703	46,309,536	193,802,363	240,111,899

拾柒、屏東縣非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表－特別收入基金（科目別）

中華民國 104 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	104 年12月31 日		103 年12月31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	7,329,336,212	100.00	7,192,879,358	100.00	136,456,854	1.90
流動資產	5,583,595,219	76.18	4,901,414,193	68.14	682,181,026	13.92
現金	5,337,657,574	72.83	4,675,622,071	65.00	662,035,503	14.16
應收款項	143,824,923	1.96	69,250,082	0.96	74,574,841	107.69
預付款項	102,112,722	1.39	156,542,040	2.18	- 54,429,318	34.77
投資、長期應收款項、貸墊款及準備金	13,363,279	0.18	13,746,473	0.19	- 383,194	2.79
長期貸款	303,667	0.00	633,467	0.01	- 329,800	52.06
長期墊款	2,436,822	0.03	1,802,534	0.03	634,288	35.19
準備金	10,622,790	0.14	11,310,472	0.16	- 687,682	6.08
其他資產	1,732,377,714	23.64	2,277,718,692	31.67	- 545,340,978	23.94
什項資產	1,732,377,714	23.64	2,277,718,692	31.67	- 545,340,978	23.94
資 產 總 額	7,329,336,212	100.00	7,192,879,358	100.00	136,456,854	1.90
負 債	3,541,696,506	48.32	4,093,944,277	56.92	- 552,247,771	13.49
流動負債	1,754,386,444	23.94	1,745,307,858	24.26	9,078,586	0.52
應付款項	1,749,886,444	23.88	1,745,289,858	24.26	4,596,586	0.26
預收款項	4,500,000	0.06	18,000	0.00	4,482,000	24,900.00
其他負債	1,787,310,062	24.39	2,348,636,419	32.65	- 561,326,357	23.90
什項負債	1,787,310,062	24.39	2,348,636,419	32.65	- 561,326,357	23.90
基 金 餘 額	3,787,639,706	51.68	3,098,935,081	43.08	688,704,625	22.22
基金餘額	3,787,639,706	51.68	3,098,935,081	43.08	688,704,625	22.22
基金餘額	3,787,639,706	51.68	3,098,935,081	43.08	688,704,625	22.22
負 債 及 基 金 餘 額 總 額	7,329,336,212	100.00	7,192,879,358	100.00	136,456,854	1.90

拾捌、屏東縣非營業特種基金長期債務舉借與償還彙總表

中華民國 104 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

基金名稱	截至上年度終了 借款餘額	本 年 度 舉借金額	本 年 度 償還金額	本年度調整數		截至本年度終了借款餘額	
				增 加	減 少	自償性債務	非自償性債務
合 計	78,830,261	778,000	51,496,261	—	—	28,112,000	—
作 業 基 金	78,830,261	778,000	51,496,261	—	—	28,112,000	—
屏東縣市地重劃基金	78,830,261	778,000	51,496,261	—	—	28,112,000	—
向平均地權 基金之貸款	42,819,746	778,000	15,485,746	—	—	28,112,000	—
向農地重劃 專戶之貸款	36,010,515	—	36,010,515	—	—	—	—

註：表列長期債務為各基金實際向銀行或其他機關、基金借入償還期限在 1 年以上之長期借款。

戊、附 錄

壹、縣庫年度出納終結報告之查核

本年度屏東縣總決算縣庫年度出納終結報告，經予書面審核，茲將縣庫收支及結存等情形分述如次：

一、縣庫收支餘絀及結存情形

(一) 縣庫收支餘絀

本年度縣庫收入總額 404 億 1,985 萬餘元，支出總額 404 億 1,985 萬餘元，收支相抵已無結存數，其收支情形如次：

1. 本年度總決算部分：歲入實收數 294 億 4,804 萬餘元，歲出實支數 277 億 6,121 萬餘元，收支相抵計賸餘 16 億 8,683 萬餘元。

2. 不屬於本年度總決算部分：以前年度收入、收回以前年度歲出款、暫收款、借入款、短期借款及保管款等，計收 19 億 5,180 萬餘元；以前年度支出及墊付款等，計支 34 億 1,629 萬餘元，收支相抵計短絀 14 億 6,448 萬餘元。

3. 債務之舉借及償還部分：總決算債務舉借收入 90 億 2,000 萬元，債務償還支出 92 億 4,234 萬餘元，收支相抵計短絀 2 億 2,234 萬餘元。

上述短絀與賸餘相抵後無結存數。

(二) 縣庫結存

本年度縣庫收入與支出相等，上年度亦無結存轉入數，縣庫截至民國 104 年底止，仍無結存數，經核與平衡表「公庫結存」科目列數相符。

二、本年度總決算收支實現審定數與縣庫實收實支數差額之解釋

(一) 總決算收入實現審定數與縣庫實收數差額之解釋

本年度總決算收入(歲入部分)實現審定數 316 億 9,073 萬餘元，與縣庫實收數 404 億 1,985 萬餘元相較，差異 87 億 2,911 萬餘元，其差異原因如次：

1. 加項 179 億 4,664 萬餘元，包括：

- (1) 各機關以前年度經費賸餘 1,595 萬餘元。
- (2) 暫收款、短期借款、保管款及融資調度數(債務之舉借) 177 億 8,317 萬餘元。
- (3) 本室修正減列上(103)年度歲出繳庫數 673 萬餘元。
- (4) 收回以前各年度歲出款 1 億 1,669 萬餘元。
- (5) 本室修正減列收入實現數 2,407 萬餘元。

2. 減項 92 億 1,752 萬餘元，包括：

(1) 上年度暫收款及借入款於本年度沖轉或退還數 1 億 3,077 萬餘元。

(2) 收回以前各年度歲出款 1 億 1,669 萬餘元。

(3) 本室修正減列上(103)年度歲入實現數 5,175 萬餘元。

(4) 退還以前各年度歲入 5,777 萬餘元。

(5) 上年度短期借款於本年度償還數 88 億 6,052 萬餘元。

3. 上述加項與減項數額相抵後，差額 87 億 2,911 萬餘元，即為總決算收入（歲入部分）實現審定數與縣庫實收數之差額。

（二）總決算支出實現審定數與縣庫實支數差額之解釋

本年度總決算支出（歲出部分）實現審定數 311 億 3,050 萬餘元，與縣庫實支數 404 億 1,985 萬餘元相較，差異 92 億 8,934 萬餘元，其差異原因如次：

1. 加項 95 億 2,071 萬餘元，包括：

(1) 經費結餘留抵保留數 2 億 6,314 萬餘元。

(2) 經費賸餘押金 339 萬餘元。

(3) 墊付款 1,170 萬餘元。

(4) 融資調度數（債務之償還）92 億 4,234 萬餘元。

(5) 本室修正減列支出實現數 12 萬餘元。

2. 減項 2 億 3,136 萬餘元，包括：

(1) 以前年度經費結餘留抵保留數 2 億 3,055 萬餘元。

(2) 上年度墊付款於本年度收回數 81 萬餘元。

3. 上述加項與減項數額相抵後，差額 92 億 8,934 萬餘元，即為總決算支出（歲出部分）實現審定數與縣庫實支數之差額。

三、本年度總決算餘絀審定數與縣庫餘絀差額之解釋

本年度審定歲入決算數 331 億 1,181 萬餘元，歲出決算數 320 億 4,954 萬餘元，相抵後歲入歲出賸餘 10 億 6,227 萬餘元；縣庫實收數 404 億 1,985 萬餘元，實支數 404 億 1,985 萬餘元，收支相抵後無餘絀。本年度縣庫收支餘絀與歲入歲出餘絀審定數差異 10 億 6,227 萬餘元，其差異情形分析如次：

（一）加項 163 億 4,260 萬餘元，包括：

1. 本年度縣庫已列支，而不屬本年度總決算歲出部分 127 億 7,124 萬餘元。

- (1) 補撥各機關以前年度支出 34 億 539 萬餘元。
- (2) 墊付款 1,089 萬餘元。
- (3) 債務之償還 92 億 4,234 萬餘元。
- (4) 支付各機關本年度押金 308 萬餘元。
- (5) 本室修正減列上(103)年度歲入實現數 5,175 萬餘元。
- (6) 退還以前年度歲入 5,777 萬餘元。

2. 總決算已列收，而縣庫尚未收到部分 35 億 7,135 萬餘元。

- (1) 本年度應收歲入款 7 億 2,018 萬餘元。
- (2) 本年度應收歲入保留款 28 億 5,116 萬餘元。

(二) 減項 152 億 8,032 萬餘元，包括：

1. 本年度縣庫已列收，而不屬本年度總決算歲入部分 109 億 6,463 萬餘元。

- (1) 各機關解繳以前年度收入 21 億 5,007 萬餘元。
- (2) 各機關以前年度經費賸餘 1,595 萬餘元。
- (3) 暫收款 7,123 萬餘元。
- (4) 借入款(負) 1 億 1,769 萬餘元。
- (5) 短期借款(負) 25 億 2,907 萬餘元。
- (6) 保管款 23 億 4,740 萬餘元。
- (7) 債務之舉借 90 億 2,000 萬元。
- (8) 本室修正減列上(103)年度歲出繳庫數 673 萬餘元。

2. 總決算已列支，而縣庫尚未撥付之本年度歲出應付保留數 42 億 9,477 萬餘元。

3. 本年度歲入歲出修正數淨額 2,091 萬餘元。

(三) 上述加項與減項數額相抵後，差額 10 億 6,227 萬餘元，即為縣庫收支餘絀與歲入歲出餘絀審定數之差額。

茲將本年度決算收入支出實現審定數與縣庫實收實支數、縣庫餘絀與總決算餘絀審定數差額，列表解釋如次：

決算收入實現審定數與

中華民國

科 目	歲入決算收入 實現審定數	加 項					小 計
		各 機 關 以前年度 經費賸餘	暫收款、短期 借款、保管款 及融資調度數	本室修正減列 上(103)年度 歲出繳庫數	收回以前 各 年 度 歲 出 款	本室修正 減列收入 實現數	
稅 課 收 入	11,955,746,965	—	—	—	—	—	—
罰款及賠償收入	363,795,408	—	—	—	—	—	—
規 費 收 入	356,106,069	—	—	—	—	—	—
財 產 收 入	431,930,211	—	—	—	—	—	—
補助及協助收入	16,030,440,222	—	—	—	—	24,077,702	24,077,702
捐獻及贈與收入	29,964,087	—	—	—	—	—	—
其 他 收 入	372,679,847	—	—	—	—	—	—
以前年度收入	2,150,071,246	—	—	—	—	—	—
收回以前年度歲出款	—	15,955,512	—	6,739,754	116,696,781	—	139,392,047
暫 收 款	—	—	84,310,922	—	—	—	84,310,922
借 入 款	—	—	—	—	—	—	—
短 期 借 款 (含透支款)	—	—	6,331,457,141	—	—	—	6,331,457,141
保 管 款	—	—	2,347,403,487	—	—	—	2,347,403,487
融 資 調 度 數 (債務之舉借)	—	—	9,020,000,000	—	—	—	9,020,000,000
總 計	31,690,734,055	15,955,512	17,783,171,550	6,739,754	116,696,781	24,077,702	17,946,641,299

註：截至本年度止縣庫向所設基金及專戶調度餘額為 4, 816, 613, 609 元（全屬納入集中支付方式）。

縣庫實收數差額解釋表

104 年度

單位：新臺幣元

減 項						縣庫實收數
上年度暫收款及 借入款於本年度 沖轉或退還數	收 回 以 前 各 年 度 款 歲 出 款	本室修正減列 上(103)年度 歲入實現數	退 還 以 前 各 年 度 歲 入	上年度短期借款 於本年度償還數	小 計	
—	—	—	—	—	—	11,955,746,965
—	—	—	—	—	—	363,795,408
—	—	—	—	—	—	356,106,069
—	—	—	—	—	—	431,930,211
—	—	—	—	—	—	16,054,517,924
—	—	—	—	—	—	29,964,087
—	116,696,781	—	—	—	116,696,781	255,983,066
—	—	51,757,349	57,771,194	—	109,528,543	2,040,542,703
—	—	—	—	—	—	139,392,047
13,079,402	—	—	—	—	13,079,402	71,231,520
117,693,162	—	—	—	—	117,693,162	- 117,693,162
—	—	—	—	8,860,527,402	8,860,527,402	- 2,529,070,261
—	—	—	—	—	—	2,347,403,487
—	—	—	—	—	—	9,020,000,000
130,772,564	116,696,781	51,757,349	57,771,194	8,860,527,402	9,217,525,290	40,419,850,064

決算支出實現審定數與

中華民國

科 目	歲出決算支出 實現審定數	加			
		經 費 結 餘 留 抵 保 留 數	經費賸餘押金	墊 付 款	融 資 調 度 數
政權行使支出	278,817,537	—	—	—	—
行 政 支 出	425,602,755	5,000	53,600	—	—
民 政 支 出	1,933,688,925	60,000	—	—	—
財 務 支 出	311,820,969	—	3,000,000	—	—
教 育 支 出	10,568,004,308	—	—	—	—
文 化 支 出	294,423,446	130,000	19,992	—	—
農 業 支 出	952,051,027	207,207,393	—	—	—
工 業 支 出	201,452,243	2,087,000	—	—	—
交 通 支 出	382,419,058	36,015,100	—	—	—
其他經濟服務支出	284,491,854	33	—	—	—
社會保險支出	150,392,059	—	—	—	—
社會救助支出	454,329,080	—	—	—	—
福利服務支出	2,327,555,989	2,110,700	—	—	—
國民就業支出	42,330,111	—	10,000	—	—
醫療保健支出	952,067,090	—	—	—	—
社區發展支出	7,249,293	—	—	—	—
環境保護支出	294,117,968	—	—	—	—
退休撫卹給付支出	4,403,333,141	—	—	—	—
警 政 支 出	2,689,628,826	—	—	—	—
債務付息支出	227,507,755	—	—	—	—
專案補助支出	95,388,119	—	—	—	—
其 他 支 出	233,718,584	—	—	—	—
以前年度支出	3,620,111,503	15,525,823	310,000	—	—
墊 付 款	—	—	—	11,706,551	—
融 資 調 度 數 (債務之償還)	—	—	—	—	9,242,346,661
總 計	31,130,501,640	263,141,049	3,393,592	11,706,551	9,242,346,661

縣庫實支數差額解釋表

104 年度

單位：新臺幣元

項			減		項		縣庫實支數
本減實	室列現	修支正出數	小計	以前年度經費結餘留抵保留數	上年度墊付款於本年度收回數	小計	
		—	—	—	—	—	278,817,537
		—	58,600	—	—	—	425,661,355
	124,334		184,334	—	—	—	1,933,873,259
		—	3,000,000	—	—	—	314,820,969
		—	—	—	—	—	10,568,004,308
		—	149,992	—	—	—	294,573,438
		—	207,207,393	—	—	—	1,159,258,420
		—	2,087,000	—	—	—	203,539,243
		—	36,015,100	—	—	—	418,434,158
		—	33	—	—	—	284,491,887
		—	—	—	—	—	150,392,059
		—	—	—	—	—	454,329,080
		—	2,110,700	—	—	—	2,329,666,689
		—	10,000	—	—	—	42,340,111
		—	—	—	—	—	952,067,090
		—	—	—	—	—	7,249,293
		—	—	—	—	—	294,117,968
		—	—	—	—	—	4,403,333,141
		—	—	—	—	—	2,689,628,826
		—	—	—	—	—	227,507,755
		—	—	—	—	—	95,388,119
		—	—	—	—	—	233,718,584
		—	15,835,823	230,553,631	—	230,553,631	3,405,393,695
		—	11,706,551	—	810,132	810,132	10,896,419
		—	9,242,346,661	—	—	—	9,242,346,661
	124,334		9,520,712,187	230,553,631	810,132	231,363,763	40,419,850,064

縣庫餘絀與總決算餘絀審定數差額解釋表

中華民國 104 年度

單位：新臺幣元

項 目	金 額		
	小 計	合 計	總 計
甲、本年度縣庫收支餘絀			—
乙、加項			16,342,604,392
一、本年度縣庫列支而不屬本年度總決算歲出部分		12,771,248,910	
(一) 補撥各機關以前年度支出	3,405,393,695		
(二) 墊付款	10,896,419		
(三) 債務之償還	9,242,346,661		
(四) 支付各機關本年度押金	3,083,592		
(五) 本室修正減列上(103)年度歲入實現數	51,757,349		
(六) 退還以前年度歲入	57,771,194		
二、總決算列收而縣庫尚未收到部分		3,571,355,482	
(一) 本年度應收歲入款	720,189,124		
(二) 本年度應收歲入保留款	2,851,166,358		
丙、減項			15,280,327,780
一、本年度縣庫列收而不屬本年度總決算歲入部分		10,964,638,096	
(一) 各機關解繳以前年度收入	2,150,071,246		
(二) 各機關以前年度經費賸餘	15,955,512		
(三) 暫收款	71,231,520		
(四) 借入款	- 117,693,162		
(五) 短期借款	- 2,529,070,261		
(六) 保管款	2,347,403,487		
(七) 債務之舉借	9,020,000,000		
(八) 本室修正減列上(103)年度歲出繳庫數	6,739,754		
二、總決算列支而縣庫尚未撥付部分		4,294,776,004	
本年度歲出保留縣庫未撥款	4,294,776,004		
三、本年度歲入歲出修正數淨額	20,913,680	20,913,680	
丁、本年度歲入歲出餘絀審定數(甲+乙-丙)			1,062,276,612

貳、資產負債之查核

一、平衡表之查核

(一) 平衡表科目增減變化及決算審核結果

本年度屏東縣總決算平衡表（民國 104 年 12 月 31 日）係依會計法第 29 條：「政府之財物及固定負債，除列入……彌補預算虧絀之固定負債外，應分別列表或編目錄，不得列入平衡表。……」之規定，排除固定資產及長期負債，計列資產 100 億 3,622 萬餘元，負債 213 億 8,480 萬餘元，短絀 113 億 4,858 萬餘元。茲將本年度屏東縣總決算原列平衡表科目之主要增減及變化說明如次：

1. 資產類：包括各機關結存、墊付款、押金、保管有價證券、預付費用、應收剔除經費、應收歲入款、應收歲入保留款、應收賒借收入，合計 100 億 3,622 萬餘元，較上年度總決算原列資產總額 117 億 4,052 萬餘元，減少 17 億 430 萬餘元，茲分析如次：

(1)「應收賒借收入」科目 6 億 4,576 萬餘元，與上年度相較，減少 21 億元，主要係以前年度賒借收入於本年度實現所致。

(2)「保管有價證券」科目 9 億 2,909 萬餘元，與上年度相較，減少 1 億 1,947 萬餘元，主要係保固、保證已屆期限，退還廠商所致。

(3)「預付費用」科目 8 億 7,126 萬餘元，與上年度相較，減少 2 億 8,419 萬餘元，主要係各機關預付各項支出已轉正所致。

2. 負債類：包括短期借款、暫收款、代收款、代辦經費、保管款、應付保管有價證券、應付歲出款、應付歲出保留款，合計 213 億 8,480 萬餘元，較上年度總決算原列負債總額 244 億 9,064 萬餘元，減少 31 億 583 萬餘元，茲分析如次：

(1)「短期借款」科目 63 億 3,145 萬餘元，與上年度相較，減少 25 億 2,907 萬餘元，主要係本年度實施基金專戶全面納入集中支付，減少向銀行短期融資所致。

(2)「應付債務還本數」科目 0 元，較上年度減少 20 億元，係本年度償還債務所致。

(3)「應付歲出保留款」科目 69 億 6,694 萬餘元，與上年度相較，減少 4 億 7,843 萬餘元，主要係縣內各項道路橋梁養護、防洪排水、污水下水道系統用戶接管等工程於年度內完成核銷作業所致。

3. 餘絀類：包括歲計餘絀、以前年度累計餘絀，合計短絀 113 億 4,858 萬餘元，較上年度總決算原列短絀 127 億 5,011 萬餘元，減少短絀 14 億 153 萬餘元，約 10.99%，主要係本年度稅課收入較上年度增加致歲計產生賸餘。

茲將本年度資產、負債、餘絀各科目增減變化明細情形，詳列如下表：

屏東縣總決算平衡表

中華民國 104 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	104 年 12 月 31 日		103 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	10,036,220,839	100.00	11,740,529,105	100.00	- 1,704,308,266	14.52
各 機 關 結 存	1,935,769,882	19.29	1,911,861,834	16.28	23,908,048	1.25
墊 付 款	11,706,551	0.12	810,132	0.01	10,896,419	1,345.02
押 金	19,653,515	0.20	16,291,923	0.14	3,361,592	20.63
保 管 有 價 證 券	929,092,218	9.26	1,048,565,576	8.93	- 119,473,358	11.39
預 付 費 用	871,266,742	8.68	1,155,459,295	9.84	- 284,192,553	24.60
應 收 剔 除 經 費	6,977,680	0.07	6,977,680	0.06	—	—
應 收 歲 入 款	1,043,118,968	10.39	507,689,992	4.32	535,428,976	105.46
應 收 歲 入 保 留 款	4,572,871,129	45.56	4,347,108,519	37.03	225,762,610	5.19
應 收 賒 借 收 入	645,764,154	6.43	2,745,764,154	23.39	- 2,100,000,000	76.48
資 產 合 計	10,036,220,839	100.00	11,740,529,105	100.00	- 1,704,308,266	14.52
負 債	21,384,805,510	213.08	24,490,644,359	208.60	- 3,105,838,849	12.68
短 期 借 款	6,331,457,141	63.09	8,860,527,402	75.47	- 2,529,070,261	28.54
暫 收 款	84,334,008	0.84	13,281,895	0.11	71,052,113	534.95
代 收 款	73,285,186	0.73	73,447,348	0.63	-162,162	0.22
代 辦 經 費	1,224,512,571	12.20	1,488,850,723	12.68	- 264,338,152	17.75
保 管 款	5,772,101,474	57.51	3,437,086,677	29.28	2,335,014,797	67.94
借 入 款	—	—	117,693,162	1.00	- 117,693,162	100.00
應 付 保 管 有 價 證 券	929,092,218	9.26	1,048,565,576	8.93	- 119,473,358	11.39
應 付 歲 出 款	3,079,800	0.03	5,810,563	0.05	-2,730,763	47.00
應 付 歲 出 保 留 款	6,966,943,112	69.42	7,445,381,013	63.42	- 478,437,901	6.43
應 付 債 務 還 本 數	—	—	2,000,000,000	17.04	- 2,000,000,000	100.00
餘 絀	- 11,348,584,671	- 113.08	- 12,750,115,254	- 108.60	1,401,530,583	10.99
歲 計 餘 絀	860,843,631	8.58	754,264,834	6.42	106,578,797	14.13
以前年度累計餘絀	- 12,209,428,302	- 121.65	- 13,504,380,088	- 115.02	1,294,951,786	9.59
負 債 及 餘 絀 合 計	10,036,220,839	100.00	11,740,529,105	100.00	-1,704,308,266	14.52

註：截至民國 104 年 12 月 31 日，「保管品」科目餘額為 33 元（貸方科目為「應付保管品」），「債權憑證」科目餘額為 66,564 元（貸方科目為「待抵銷債權憑證」）。

本年度屏東縣總決算經本室審核結果，計修正淨減列歲入決算數 24,277,702 元、減列歲出決算數 3,364,022 元、增列以前年度歲入減免數 246,594,314 元，決算審核修正後之資產總額為 97 億 8,955 萬餘元，負債總額為 214 億 564 萬餘元，短絀總額為 116 億 1,609 萬餘元。有關修正增減情形，列表提供參考如次：

屏東縣總

中華民國 104 年

借 方 科 目	金 額	小 計	合 計
資 產 部 分			
各 機 關 結 存		1,935,769,882	
墊 付 款		11,706,551	
押 金		19,653,515	
保 管 有 價 證 券		929,092,218	
預 付 費 用		871,266,742	
應 收 剔 除 經 費		6,977,680	
應 收 歲 入 款		1,043,118,968	
應 收 歲 入 保 留 款		4,572,871,129	
應 收 賒 借 收 入		645,764,154	
原 列 資 產 總 額			10,036,220,839
本 室 審 核 修 正 決 算 應 調 整 數			-246,669,980
歲 入 事 項 應 調 整 數		- 246,794,314	
減 列 本 年 度 歲 入 保 留 數	-200,000		
減 列 以 前 年 度 歲 入 未 結 清 保 留 數	- 246,594,314		
歲 出 事 項 應 調 整 數		124,334	
減 列 本 年 度 歲 出 實 現 數	124,334		
調 整 後 資 產 總 額			9,789,550,859

註：截至民國 104 年 12 月 31 日，「保管品」科目餘額為 33 元（貸方科目為「應付保管品」），「債權憑

決 算 平 衡 表

12 月 31 日

單位：新臺幣元

貸 方 科 目	金 額	小 計	合 計
負 債 部 分			
短期借款		6,331,457,141	
暫收		84,334,008	
代收		73,285,186	
代辦經費		1,224,512,571	
保管款		5,772,101,474	
應付保管有價證券		929,092,218	
應付歲出款		3,079,800	
應付歲出保留款		6,966,943,112	
原 列 負 債 總 額			21,384,805,510
本室審核修正決算應調整數			20,838,014
應付保留款應調整數		- 3,239,688	
減列本年度歲出保留數	- 3,239,688		
暫收款科目應調整數		24,077,702	
調 整 後 負 債 總 額			21,405,643,524
餘 絀 部 分			
歲計餘絀		860,843,631	
以前年度累計餘絀		- 12,209,428,302	
原 列 餘 絀 總 額			- 11,348,584,671
本室審核修正決算應調整數			- 267,507,994
本年度歲計餘絀應調整數		- 20,913,680	
減列本年度歲入應調整數	- 24,277,702		
減列本年度歲出應調整數	3,364,022		
以前年度累計餘絀應調整數		- 246,594,314	
減列以前年度歲入未結清保留數	- 246,594,314		
調 整 後 餘 絀 總 額			- 11,616,092,665
調 整 後 負 債 及 餘 絀 總 額			9,789,550,859

證」科目餘額為 66,564 元（貸方科目為「待抵銷債權憑證」）。

（二）舉借債務餘額

截至民國 104 年底止，該府 1 年以上非自償性公共債務未償餘額 188 億 1,450 萬餘元，不列債限管制之自償性債務餘額 9,991 萬餘元，另加計普通基金未滿 1 年公共債務未償餘額 63 億 3,145 萬餘元及非營業特種基金舉借債務 2,811 萬餘元，合計 252 億 7,399 萬餘元（表 1）。

表 1 屏東縣政府截至民國 104 年底止舉借債務餘額情形表

項目	合計	普通基金債務餘額			非營業特種基金債務餘額	
		1 年以上		未滿 1 年	1 年以上	
		自償	非自償		自償	非自償
合計	25,273,996	99,918	18,814,509	6,331,457	28,112	—
一、非自償性公共債務未償餘額	18,814,509	—	18,814,509	—	—	—
二、普通基金不列債限管制之自償性債務餘額	99,918	99,918	—	—	—	—
三、未滿 1 年短期借款	6,331,457	—	—	6,331,457	—	—
四、非營業特種基金舉借債務餘額	28,112	—	—	—	28,112	—

資料來源：整理自屏東縣總決算。

（三）潛藏負債及調借款等款項

依據本年度屏東縣總決算總說明，截至民國 104 年底，未來將支付大額支出或潛在可能產生重大財務負擔之支出約為 1,189 億餘元（表 2），屬政府未來應負擔之法定給付義務，以編列年度預算方式支應，與公共債務法管制政府融資行為所舉借之債務不同，逐項說明如下。

1. 依據銓敘部委託精算報告，估算未來 30 年（以民國 99 年 12 月 31 日為基準日）需由屏東縣政府負擔之舊制（民國 84 年 7 月 1 日實施公務人員退休撫卹新制）公務人員退休金為 398 億 5,405 萬餘元，扣除民國 100 至 104 年度已支付數 31 億 7,099 萬餘元，未來應負擔約為 366 億 8,306 萬餘元。

2. 依據教育部委託精算報告，估算未來 30 年（以民國 100 年 12 月 31 日為基準日）需由屏東縣政府負擔之舊制（民國 85 年 2 月 1 日實施教育人員退休撫卹新制）教職人員退休金為 898 億 1,171 萬餘元，扣除民國 101 至 104 年度已支付數 75 億 1,967 萬餘元，未來應負擔約為 822 億 9,203 萬餘元。

（四）因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出事項

依據屏東縣總決算「因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細表」所列事項，僅有屏東縣政府承負台灣糖業股份有限公司履行屏東縣崁頂垃圾焚化廠之操作管理契約，截

表 2 屏東縣政府截至民國 104 年底潛藏負債明細表

單位：新臺幣千元	
項目	金額
合計	118,975,100
舊制公務人員退休金	36,683,060
舊制教職人員退休金	82,292,039

資料來源：整理自屏東縣總決算。

至本年度止或有負債金額為 1 億 2,059 萬餘元，惟據委託操作管理契約規定，任一請款年度未能交付 248,200 公噸之可處理廢棄物至焚化廠，賠償金額按短少交付噸數之基本每噸操作維護費用與能源獎勵金計算，本年度實際運交可處理廢棄物 266,453.48 公噸，超逾年保證交付重量，故實際無支出。

二、政府投資目錄之查核

本年度屏東縣總決算政府投資目錄共列有投資金額 7,560 萬餘元，包含非營業特種基金部分 6,309 萬餘元，其他投資部分 1,251 萬元。茲分述如次：

（一）非營業特種基金部分

本年度期末屏東縣總決算政府投資目錄，列計投資非營業特種基金 2 個單位，係投資屏東縣平均地權基金及屏東縣醫療作業基金等 2 個作業基金，與上年度相同。屏東縣政府原編屏東縣總決算列作業基金數額總計 6,309 萬餘元，與上年度相同，無增減變動。

（二）其他投資部分

本年度期末屏東縣總決算政府投資目錄，列計其他投資 3 個單位，係投資屏東縣肉品市場股份有限公司、一卡通票證股份有限公司、有限責任屏東縣醫療廢棄物處理設備利用合作社，與上年度相同。屏東縣政府原編屏東縣總決算列投資金額共計 1,251 萬元，與上年度投資數額相同。

茲將本年度屏東縣總決算政府投資目錄列表如次：

政 府 投 資 目 錄

中華民國 104 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

項 目	屏東縣政府資本		
	本 年 度	上 年 度	增 減 額
合 計	75,605,874	75,605,874	—
一、非營業特種基金部分	63,095,874	63,095,874	—
縣 政 府 主 管	58,524,469	58,524,469	—
屏東縣平均地權基金	58,524,469	58,524,469	—
衛 生 局 主 管	4,571,405	4,571,405	—
屏東縣醫療作業基金	4,571,405	4,571,405	—
二、其他投資部分	12,510,000	12,510,000	—
縣 政 府 主 管	12,500,000	12,500,000	—
屏東縣肉品市場股份有限公司	12,000,000	12,000,000	—
一卡通票證股份有限公司	500,000	500,000	—
衛 生 局 主 管	10,000	10,000	—
有限責任屏東縣醫療廢棄物處理設備利用合作社	10,000	10,000	—

三、財產量值總目錄之查核

本年度屏東縣總決算財產量值總目錄，計列縣有財產總值 629 億 60 萬餘元（其中珍貴財產總值 5,827 萬餘元），分為公用財產、非公用財產 2 類；公用財產又分為公務用、公共用及事業用等 3 部分（表 1）。截至本年底止，屏東縣經管房地被占用情形，計有土地 932 筆，面積為 1,060,524.43 平方公尺，與去年同期相較，被占用筆數及面積微幅下降（表 2）。次查被占用土地已追收使用補償金者 715 筆，面積 465,053.39 平方公尺，占被占用土地面積之比率為 43.85%（表 3）。茲將財產量值總目錄內容分述如次：

表 1 財產類別價值彙計表

單位：新臺幣元

類 別	財 產 價 值				比 較 增 減	
	104 年 12 月 31 日	%	103 年 12 月 31 日	%	價 值	%
總 計	62,900,600,035	100.00	60,584,753,466	100.00	2,315,846,569	3.82
一、公 用 財 產	61,338,075,390	97.52	59,003,623,930	97.39	2,334,451,460	3.96
（一）公 務 用 財 產	31,049,587,646	49.36	29,894,833,337	49.34	1,154,754,309	3.86
（二）公 共 用 財 產	30,276,487,744	48.13	29,096,790,593	48.03	1,179,697,151	4.05
（三）事 業 用 財 產	12,000,000	0.02	12,000,000	0.02	—	—
二、非 公 用 財 產	1,562,524,645	2.48	1,581,129,536	2.61	- 18,604,891	1.18

資料來源：整理自屏東縣總決算。

表 2 屏東縣經管房地被占用情形簡表

單位：新臺幣元、平方公尺

項 目	104 年 12 月 31 日			103 年 12 月 31 日			比較增減情形		
	筆數	面積	帳面價值	筆數	面積	帳面價值	筆數	面積	帳面價值
土地	932	1,060,524.43	433,904,939	965	1,083,437.63	474,369,023	-33	-22,913.20	-40,464,084

註：1. 屏東縣民國 103 及 104 年度尚無房屋被占用情事。

2. 資料來源：整理自屏東縣政府提供資料。

表 3 屏東縣民國 104 年度列管被占用房地及追收使用補償金情形簡表

單位：平方公尺、%

項 目	被占用列管案件 A=B+C		已列管追收使用補 償金 B		尚未列管追收使用 補償金 C		已列管追收使用 補償金占被占用 列管案件之比率 D=B/A*100		尚未列管追收使 用補償金占被占 用列管案件之比 率 E=C/A*100	
	筆數	面積	筆數	面積	筆數	面積	筆數	面積	筆數	面積
土地	932	1,060,524.43	715	465,053.39	217	595,471.04	76.72	43.85	23.28	56.15

註：1. 屏東縣本年度尚無房屋被占用情事。

2. 資料來源：整理自屏東縣政府提供資料。

（一）公用財產

本年度總決算財產量值總目錄列公用財產總值 613 億 3,807 萬餘元（其中珍貴財產總值 5,827 萬餘元），占縣有財產總值 97.52%，較上年度 590 億 362 萬餘元，增加 23 億 3,445 萬餘元，約 3.96%。茲按公務用、公共用及事業用財產 3 部分，分述如次：

1. 公務用財產

公務用財產係指各機關學校供辦公作業及宿舍使用之財產，本年度總決算財產量值總目錄列公務用財產總值 310 億 4,958 萬餘元（其中珍貴財產總值 5,827 萬餘元），占縣有財產總值 49.36%，較上年度 298 億 9,483 萬餘元，增加 11 億 5,475 萬餘元，約 3.86%，主要係補登房地帳列數及重新歸類財產性質所致。

2. 公共用財產

公共用財產係指直接供公共使用之縣有財產，本年度總決算財產量值總目錄列公共用財產總值 302 億 7,648 萬餘元，占縣有財產總值 48.13%，較上年度 290 億 9,679 萬餘元，增加 11 億 7,969 萬餘元，約 4.05%，主要係土地改良物增加所致。

3. 事業用財產

事業用財產係指縣營事業機構供辦公作業及宿舍使用之財產，但縣營事業為公司組織者，僅指其股份而言。本年度屏東縣總決算財產量值總目錄列事業用財產總值 1,200 萬元，占縣有財產總值 0.02%，與上年度決算列數相同。

（二）非公用財產

本年度總決算財產量值總目錄列非公用財產總值 15 億 6,252 萬餘元，占縣有財產總值 2.48%，較上年度 15 億 8,112 萬餘元，減少 1,860 萬餘元，約 1.18%，主要係標售部分土地所致。

四、債款目錄（長期部分）之查核

本年度屏東縣總決算債款目錄（長期部分）列報民國 99 至 104 年度決算日止，向各金融機構及財政部地方建設基金貸款累計借入數 388 億 9,767 萬元，累計償還數 200 億 8,316 萬餘元，未償餘額計 188 億 1,450 萬餘元，借貸用途主要係支應各項施政建設。本年度屏東縣政府公共債務管理情形，經抽查結果，除有關政府債款業務之重要審核意見，已於「乙、決算審核結果」、「貳、縣政府主管」項下揭露外，茲編列債款目錄—長期部分如下：

債 款 目 錄—

中華民國 104

年 度	借 貸 機 關 及 用 途	訂 借 總 額	合 約 期 間		本 年 度 借 款 數	
			訂借日期	償還日期	實現數	保留數
	總 計	38,774,661,000			9,020,000,000	586,764,154
99	小 計	8,709,402,000			—	308,552,177
	向 華 南 銀 行 融 資 調 度	425,331,000	99.06~101.09	102.06~104.09	—	—
	向臺灣中小企業銀行融資調度	400,000,000	99.06	102.06	—	—
	向 臺 灣 銀 行 融 資 調 度	400,000,000	99.07	102.07	—	—
	向臺灣土地銀行融資調度	1,660,000,000	99.08~101.02	102.08~104.02	—	—
	向台北富邦銀行融資調度	3,000,000,000	99.09~99.11	102.09~102.11	—	—
	向中國信託商業銀行融資調度	1,580,000,000	100.01	103.01	—	—
	向地方建設基金舉借各項經建經費	1,244,071,000	99.12	105.12	—	308,552,177
100	小 計	4,882,578,000			—	46,178,937
	向 合 作 金 庫 融 資 調 度	1,000,000,000	100.09	103.09	—	—
	向 臺 灣 銀 行 融 資 調 度	1,500,000,000	100.10	103.10	—	—
	向臺灣中小企業銀行融資調度	1,000,000,000	101.01	104.01	—	—
	向地方建設基金舉借 道路橋梁養護工程計畫經費	190,590,000	101.01	107.01	—	46,178,937
	向 華 南 銀 行 融 資 調 度	1,191,988,000	101.08~101.09	104.08~104.09	—	—
101	小 計	5,353,681,000			—	83,693,040
	向 華 南 銀 行 融 資 調 度	2,072,681,000	101.09~101.12	104.09~104.12	—	—
	向臺灣中小企業銀行融資調度	1,000,000,000	101.10	104.10	—	—
	向國泰世華商業銀行融資調度	1,000,000,000	101.12	104.12	—	—
	向臺灣土地銀行融資調度	1,000,000,000	101.12	104.12	—	—
	向地方建設基金舉借各項經建經費	261,000,000	101.04~101.11	107.04~107.11	—	83,693,040
	向 臺 灣 銀 行 融 資 調 度	20,000,000	104.01	107.01	—	—

長期部分

年12月31日

單位：新臺幣元

截至本年度止 累計借入數	本年度償還數		截至本年度止 累計償還數	未償餘額	利息償付總額
	實現數	保留數			
38,897,670,000	9,227,457,195	—	20,083,160,615	18,814,509,385	163,141,331
8,684,071,000	897,976,586	—	8,162,873,220	521,197,780	11,436,709
425,331,000	25,331,000	—	425,331,000	—	—
400,000,000	—	—	400,000,000	—	—
400,000,000	—	—	400,000,000	—	—
1,660,000,000	660,000,000	—	1,660,000,000	—	8,318,065
3,000,000,000	—	—	3,000,000,000	—	—
1,580,000,000	—	—	1,580,000,000	—	—
1,218,740,000	212,645,586	—	697,542,220	521,197,780	3,118,644
4,882,578,000	1,220,323,211	—	4,779,728,633	102,849,367	10,721,073
1,000,000,000	—	—	1,000,000,000	—	—
1,500,000,000	—	—	1,500,000,000	—	—
1,000,000,000	—	—	1,000,000,000	—	—
190,590,000	28,335,211	—	87,740,633	102,849,367	683,317
1,191,988,000	1,191,988,000	—	1,191,988,000	—	10,037,756
5,353,681,000	5,109,157,398	—	5,140,558,762	213,122,238	46,817,719
2,072,681,000	2,072,681,000	—	2,072,681,000	—	22,605,026
1,000,000,000	1,000,000,000	—	1,000,000,000	—	9,855,278
1,000,000,000	1,000,000,000	—	1,000,000,000	—	3,480,822
1,000,000,000	1,000,000,000	—	1,000,000,000	—	9,842,500
261,000,000	36,476,398	—	67,877,762	193,122,238	1,034,093
20,000,000	—	—	—	20,000,000	—

債 款 目 錄—

中華民國 104

年 度	借 貸 機 關 及 用 途	訂 借 總 額	合 約 期 間		本 年 度 借 款 數	
			訂借日期	償還日期	實 現 數	保 留 數
102	小 計	7,251,908,334			—	—
	向 臺 灣 銀 行 融 資 調 度	2,252,908,334	102.07~104.01	105.07~107.01	—	—
	向 華 南 銀 行 融 資 調 度	1,000,000,000	102.09	105.09	—	—
	向中國信託商業銀行融資調度	2,000,000,000	102.10~102.11	105.10~105.11	—	—
	向 合 作 金 庫 融 資 調 度	1,000,000,000	102.12	105.12	—	—
	向台北富邦銀行融資調度	999,000,000	103.01	106.01	—	—
103	小 計	5,557,091,666			2,000,000,000	148,340,000
	向 臺 灣 企 銀 融 資 調 度	2,000,000,000	103.06~103.10	106.06~106.10	—	—
	向台北富邦銀行融資調度	1,000,000,000	103.09	106.09	—	—
	向 臺 灣 銀 行 融 資 調 度	557,091,666	104.01	107.01	—	—
	向台北富邦銀行融資調度	1,500,000,000	104.05~104.06	107.05~107.06	1,500,000,000	—
	向 合 作 金 庫 融 資 調 度	500,000,000	104.06	107.06	500,000,000	—
	融 資 調 度					148,340,000
104	小 計	7,020,000,000			7,020,000,000	—
	向 臺 灣 企 銀 融 資 調 度	2,660,000,000	104.03~104.09	107.03~107.09	2,660,000,000	—
	向 合 作 金 庫 融 資 調 度	2,360,000,000	104.04~104.12	107.04~107.12	2,360,000,000	—
	向全國農業金庫融資調度	1,000,000,000	104.10	107.10	1,000,000,000	—
	向 華 南 銀 行 融 資 調 度	1,000,000,000	104.12	107.12	1,000,000,000	—

註：截至本年度止未償餘額 18,814,509,385 元未含不列債限管制之自償性債務之未償餘額 99,918,402 元。

長期部分(續)

年12月31日

單位：新臺幣元

截至本年度止 累計借入數	本年度償還數		截至本年度止 累計償還數	未償餘額	利息償付總額
	實現數	保留數			
7,251,908,334	2,000,000,000	—	2,000,000,000	5,251,908,334	65,710,553
2,252,908,334	2,000,000,000	—	2,000,000,000	252,908,334	16,971,757
1,000,000,000	—	—	—	1,000,000,000	9,990,000
2,000,000,000	—	—	—	2,000,000,000	19,544,931
1,000,000,000	—	—	—	1,000,000,000	9,659,718
999,000,000	—	—	—	999,000,000	9,544,147
5,705,431,666	—	—	—	5,705,431,666	28,455,277
2,000,000,000	—	—	—	2,000,000,000	18,755,277
1,000,000,000	—	—	—	1,000,000,000	9,700,000
557,091,666	—	—	—	557,091,666	—
1,500,000,000	—	—	—	1,500,000,000	—
500,000,000	—	—	—	500,000,000	—
148,340,000	—	—	—	148,340,000	—
7,020,000,000	—	—	—	7,020,000,000	—
2,660,000,000	—	—	—	2,660,000,000	—
2,360,000,000	—	—	—	2,360,000,000	—
1,000,000,000	—	—	—	1,000,000,000	—
1,000,000,000	—	—	—	1,000,000,000	—

五、因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細表之查核

本年度屏東縣總決算「因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細表」所列事項，僅有屏東縣政府承負台灣糖業股份有限公司履行屏東縣崁頂垃圾焚化廠之操作管理契約，截至本年度止或有負債金額為 1 億 2,059 萬餘元，惟據委託操作管理契約規定，任一請款年度未能交付 248,200 公噸之可處理廢棄物至焚化廠，賠償金額按短少交付噸數之基本每噸操作維護費用與能源獎勵金計算，本年度實際運交可處理廢棄物 266,453.48 公噸，超逾年保證交付重量，故實際無支出。

茲將本年度屏東縣總決算所列因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細列表如次：

單位：新臺幣元

機關名稱	擔 保 、 保 證 或 契 約 事 項				備 註
	項 目	關 係 機 構	發 生 條 件	金 額	
屏東縣政府	焚化廠營運期間未達保證量支付受託操作機構	台灣糖業股份有限公司	任一請款年度未能交付 248,200 公噸之可處理廢棄物至焚化廠。	120,592,934	1. 屏東縣政府保證屏東縣崁頂垃圾焚化廠委託台灣糖業股份有限公司操作，依契約約定管理期間為民國 90 年 12 月 22 日至 110 年 12 月 21 日止。 2. 計算公式：基本每噸操作維護費用×短少交付噸數＋短少交付噸數部分之能源獎勵金 (1) 基本每噸操作維護費用隨物價指數調整，民國 104 年度為 105.87 元/公噸。 (2) 短少交付噸數=年保證交付噸數－運給受託廠商處理噸數。 (3) 短少交付噸數部分之能源獎勵金=短少交付噸數×380 元/公噸。 3. 本年度實際運交可處理廢棄物 266,453.48 公噸，超逾年保證交付噸數，故實際無支出。

參、政府捐助財團法人年度決算及效益評估表之審核

政府捐助財團法人依預算法第 41 條第 3 項規定，每年應由各該主管機關就以前年度投資或捐助之效益評估，併入決算辦理。本年度屏東縣政府編製「對各部門捐助財團法人之效益評估表」所列政府捐助財團法人僅財團法人屏東縣文化基金會。茲將本室審核情形說明如次：

一、營運概況

屏東縣政府主管政府捐助財團法人僅財團法人屏東縣文化基金會，基金總額 1 億 736 萬餘

元，其中接受政府捐助金額為 9,101 萬餘元，占 84.77%；本年度營運結果，收入 846 萬餘元，支出 816 萬餘元，餘絀 29 萬餘元。經主管機關評估結果，尚能達成捐助成立目的。

二、重要審核意見

財團法人設立許可及監督條例仍未因應中央法規變動配合修訂，允宜檢討修訂相關規範，以健全監督機制。

文化部為規範文化藝術財團法人之設立許可及監督事宜，前於民國 91 年 7 月 2 日訂定「文化部主管文化藝術財團法人設立許可及監督要點」，民國 102 年 6 月 11 日廢止，同日發布「文化部審查文化事務財團法人設立許可及監督要點」，嗣經民國 104 年 7 月 29 日修正，按該要點第 1 點規定：「……政府捐助之文化法人，其設立、許可及監督事宜應依本要點……及其他有關政府捐助財團法人法令辦理。」第 10 點規定：「審查文化法人置董事或監察人之基準如下：(一) 董事之名額，以 7 人至 21 人為原則，並為奇數，其每屆任期不宜逾 4 年。設有監察人者，其名額以不逾董事名額三分之一為原則，任期與董事同。……(五) 政府捐助之文化法人，應有政府指定之機關(構)代表或指派之學者專家、熱心文化人士擔任董事，其人數應占全體董事二分之一以上，並應置監察人二分之一以上。其董事及監察人之任一性別比例不得低於三分之一。」及政府捐助之財團法人行政監督機制作業要點第 4 點規定：「……(5) 辦理受監督財團法人之實地查核，每一財團法人每 3 年至少辦理 1 次，並將實地查核結果納入行政監督報告。……」等，係針對政府捐助比率逾 50% 之財團法人增訂董事及監察人之政府代表及性別比例、董監比例、董事會決議之監督及主管機關實地查核頻率等予以規範。該府民國 98 年 7 月 27 日修正之「屏東縣文化藝術財團法人設立許可及監督自治條例」，對於上開公設法人董事及監察人之政府代表比例、實地查核頻率等未見明確規範，經函請該府因應中央法規變動，檢討修訂，以健全監督機制，確保法人運作得以達成設立目的。據復：將儘速修正並提送議會審議辦理。

三、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告所列重要審核意見計有已訂有財團法人設立許可及監督條例，惟未因應中央法規變動，及時修訂，允宜檢討明定相關規範，以健全監督機制，達成法人設立目的 1 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「二、重要審核意見」通知檢討改善。

茲將前揭財團法人基金規模、政府捐助基金金額、政府捐助基金以外金額占年度收入比率及餘絀等資料，列表如次：

政府捐助財團法人明細表

中華民國 104 年度

單位：新臺幣千元、%

財團法人 名稱	基金規模		創立時政府捐助基金		累計政府捐助基金		本 年 度 營 運 概 況				
	創立基金 總 額	期末基金 總 額	金 額	占 創 立 基 金 總 額 比 率	金 額	占 期 末 基 金 總 額 比 率	政府捐助基金以外金額				餘 絀
							捐 助 金 額	委 辦 金 額	合 計	占年度收入 比 率	
縣政府主管 屏東縣文化基金會	30,000	107,367	20,000	66.67	91,011	84.77	4,393	—	4,393	51.91	296

註：1. 累計政府捐助基金金額 91,011,015 元，來源包括屏東縣政府 31,011,015 元、臺灣省政府 30,000,000 元及文化部 30,000,000 元。
 2. 「政府捐助基金以外金額」係指機關以「對國內團體之捐助」及「其他補助及捐助」科目列支或委託辦理業務之經費列帳者。
 3. 資料來源：整理自屏東縣政府主管決算報告「對各部門捐助財團法人之效益評估表」。

肆、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核

重大公共建設及採購案件執行績效，向為社會及輿論媒體關注焦點，攸關政府施政效能與形象，本室本年度針對屏東縣政府暨所屬各機關重大公共建設計畫、閒置公共設施、採購弊端行為態樣、公有建築物耐震評估補強及高液化潛勢區等情形進行查核。茲將查核結果，分述如次：

一、重大公共建設計畫執行情形之查核

(一) 重大計畫執行情形部分

依該府單位決算重大計畫執行績效報告表列資本支出計畫計有 31 項，年度可支用預算數合計 55 億 5,755 萬餘元，實際執行數 38 億 9,959 萬餘元，執行率 70.17%，其中本年度農地重劃區緊急農水路改善等 19 項計畫，年度預算執行率未達 80%，主要係因部分工程於年底始完成發包、道路定線過程民眾異議、土地移轉登記作業冗長、承商申請估驗計價作業遲延、都市計畫變更時程推遲等所致，均有待賡續依計畫期程加速辦理。

(二) 列管在建中重大公共建設計畫部分

本年度屏東縣政府研考處列管該府暨所屬機關在建中 1 億元以上重大公共建設計畫，截至民國 104 年 12 月底止，計有 7 項，總經費為 18 億 5,495 萬餘元，本年度可支用預算數為 16 億 7,511

表 1 本年度屏東縣政府暨所屬機關在建中 1 億元以上重大公共建設計畫預算執行情形統計表

單位：新臺幣千元、%

序 號	主辦 機關	列管計 畫項數	計畫 總金額	年度可支 用預算數	執行數	執行率
合計		7	1,854,959	1,675,111	1,486,424	88.74
1	水利處	4	560,930	381,082	332,354	87.21
2	工務處	3	1,294,029	1,294,029	1,154,070	89.18

資料來源：整理自屏東縣政府研考處列管該府暨所屬機關學校 1 億元以上重要公共建設計畫彙總表。

萬餘元，執行數 14 億 8,642 萬餘元，執行率 88.74%，各計畫執行率均在 80% 以上（表 1、圖 1）。

（三）審計機關查核情形

屏東縣政府暨所屬各機關在建中重大公共建設計畫之整體預算執行率，雖已達 80% 之年度預期目標，惟仍有屏東演藝廳興建計畫進度嚴重落後，亟待研謀改善，摘述如次：該府為達成提升在地藝文水準及民眾藝術修養、提供民眾觀賞休憩場所、與推廣藝文教育等目標，辦理「屏東縣演藝廳興建計畫一族

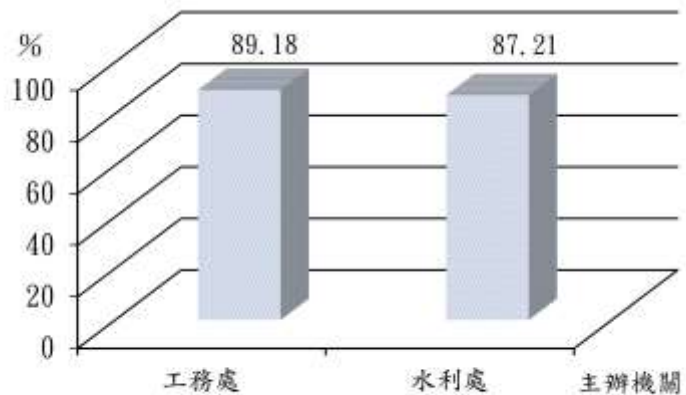
群演藝中心」，其建築水電空調及劇場專業設備工程決標金額分別為 6 億 8,270 萬元及 6,450 萬元，原訂於民國 103 年 9 月啟用，且雖主體工程已於本年度完工，惟劇場專業設備工程前後因進度落後終止契約、棄標、流標等問題，接續設備工程遲於民國 105 年 5 月 2 日開工，預訂同年 8 月完工試營運。查本計畫為屏東縣政府具指標性重大工程，頗受各界矚目且可帶動周邊商圈經濟發展，惟已逾預計完工啟用期程近 2 年，計畫進度間斷或停滯，遲遲無法完工啟用，影響政府施政形象與縣民觀感，經函請督促積極控管劇場專業設備後續工程進度，力促如期完工，並及早研具營運計畫，積極辦理招商委外營運事宜。據復：劇場專業設備工程案（接續 2 標工程）開工後，已積極辦理既有設備清查作業及因應方案，承攬廠商亦依討論辦理設備材料採購事宜；並積極研具營運計畫，針對音樂廳、實驗劇場、戶外廣場及多功能排練室等空間擬訂使用租借辦法及推廣活化方案，規劃中長程目標，以培養在地藝文為基礎，並引薦泛太平洋區域之表演藝術團體經驗交流，以建立藝文長續、人才永續之穩定環境；另藝術商場未來之營運將以表演藝術活動、屏東在地文化及農業文創為主軸，提供藝文展演、書籍販賣、研習講座、餐飲及相關紀念品製作販售、零售經營、生活體驗等，目前正進行招租條件調整，待行政程序完成後，辦理公開招租。

二、重大公共建設計畫屆期未完工案件之查核

（一）重大建設計畫屆期未完工案件執行情形

本年度屏東縣政府研考處列管在建中 1 億元以上重大公共建設計畫，截至民國 104 年 6 月底止，已屆計畫完成期限惟尚未完工者，計有「187 線（崁頂至東港段）拓寬工程」等 6 項（表 2），總計畫經費 14 億 8,733 萬餘元，占當時列管總項數之 42.86%，總金額之 51.22%，影響政府施政形象，亟待提升執行效能。

圖 1 屏東縣政府暨所屬機關民國 104 年度重大公共建設計畫預算執行情形統計圖



資料來源：整理自屏東縣政府研考處列管該府暨所屬機關學校 1 億元以上重要公共建設計畫彙總表。

(二)審計機關查核情形

針對前揭 6 項計畫屆期

尚未完工，先函請說明逾期未完工之原因，並積極趲趕工進，復據該府填送調查表歸納分析結果，其原因除屏東縣演藝廳建築水電空調工程案外，其餘 5 項計畫均與變更設計或天候因素攸關。為期公共建設執行順遂，爰函請該府研謀因應改善，提升政府施政效能，業獲該府研謀改善，茲臚列如次：

表 2 重大公共建設計畫截至民國 104 年 6 月底止屆期尚未完工案件明細表

單位：新臺幣千元、%

序號	主辦機關	案名	計畫經費	起訖期程	實際進度
1	工務處	187 線(崁頂至東港段)拓寬工程	135,112	102 年 2 月至 103 年 12 月	97.0
2	工務處	屏 42 線光復路拓寬工程(第三期)暨屏東機場東側道路延伸新闢工程(第三期)	185,630	102 年 8 月至 103 年 8 月	99.0
3	水利處	大潮州地下水補注湖第 1 期工程實施計畫固床工工程	108,730	102 年 2 月至 103 年 9 月	98.0
4	水利處	屏東市污水下水道系統(B 幹線第六標)分支管及用戶接管工程	170,000	101 年 2 月至 103 年 2 月	99.5
5	水利處	屏東市污水下水道系統(B 幹線第三標)分支管及用戶接管 I 標工程	190,000	101 年 12 月至 104 年 4 月	98.0
6	文化處	屏東縣演藝廳建築水電空調工程案	697,860	100 年 1 月至 103 年 12 月	98.0

註：1. 當時屏東縣政府列管 1 億元以上重大公共建設計畫共有 14 項，計畫總經費 29 億 334 萬餘元。

2. 資料來源：整理自屏東縣政府研考處列管該府暨所屬機關學校 1 億元以上重要公共建設計畫彙總表。

1. 計畫執行過程屢因變更設計延宕工進，允宜督促計畫主辦機關強化前置規劃及設計審查作業，並確實釐清責任歸屬：各該計畫變更設計原因，包括「187 線(崁頂至東港段)拓寬工程」為因應現況需要及參酌當地鄉公所、民眾建議事項；「屏 42 線光復路拓寬工程(第三期)暨屏東機場東側道路延伸新闢工程(第三期)」因原有設計鋼鈑樁施工對於沿線兩側老舊且未取得合法證明文件之房屋造成損害；「大潮州地下水補注湖第 1 期工程實施計畫-固床工工程」因設計疏漏與因應現地河道地形需求；「屏東市污水下水道系統(B 幹線第六標)分支管及用戶接管工程」及「屏東市污水下水道系統(B 幹線第三標)分支管及用戶接管 I 標工程」為遭遇既設管線等地下物障礙、後巷寬度不足無法施作、民眾申請增作用戶接管、變更管線流向等情，多屬前置規劃作業評估欠周、工址調查未臻確實、設計疏漏等因素，致工程決標後履約期間辦理變更，影響工期。經建請督促各計畫主辦機關加強計畫前置規劃調查作業，強化設計成果審查，減少變更設計，並確實釐清責任歸屬，俾利責任追究及避免類似問題重複發生。據復：「187 線(崁頂至東港段)拓寬工程」將督促相關委託設計單位加強前置規劃及工址調查等作業，並於設計階段時邀集當地鄉公所及地方代表等單位參與討論及聽取建議，設計書圖審查階段時再邀請專家學者協助審查；「屏 42 線光復路拓寬工程(第三期)暨屏東機場東側道路延伸新闢工程(第三期)」將研議委託土木技師公會推派技師辦理房屋現況鑑定，並於工程圖說審議時邀集技師公會代表出席就施工方式給予建議；「大潮州地下水補注湖第 1 期工程實施計畫-固床工工程」促請相關委託單位確實辦理工址調查作業，周延前置規劃評估作業；「屏東市污水下水道系統(B

幹線第六標)分支管及用戶接管工程」及「屏東市污水下水道系統(B幹線第三標)分支管及用戶接管I標工程」持續加強於設計階段與各管線單位確認地下管線佈設狀況，並協調管線單位進行圖資更新，以確實掌握地下管線佈設狀況。

2.計畫期程規劃未充分考量天候因素干擾，允宜加強災害防護與風險評估，訂定合理計畫執行期程，俾覈實分配工程預算：查各該計畫逾期未完工原因，皆受天候因素影響，鑑於屏東地區於民國98年莫拉克風災後，尚未發生強颱風災情，且即歷經莫拉克風災，計畫期程規劃更應考慮天候因素可能之影響，惟卻每案皆受制於天候因素而展延工期，顯見計畫期程規劃風險意識尚待提升，經建請督促計畫主辦機關於期程規劃階段充分考量天候因素之影響，加強風險評估，並於施工階段加強災害防護，減少颱風豪雨對工程施工之衝擊，並訂定合理計畫執行期程，俾覈實編列分配工程預算，避免資本支出經費鉅額保留，經函請督促積極趕辦。據復：辦理期程規劃時，將委請相關委託單位確實充分考量天候因素，辦理施工階段時，請施工廠商加強災害防護，確實充分考量天候因素，審慎規劃施工要徑，以利經費執行。

三、閒置公共設施活化列管情形之查核

(一)閒置公共設施活化列管情形

行政院公共工程委員會為避免公共建設及設施興建完成後閒置造成浪費，研訂「公共設施閒置空間之活化及防範策略方案」，提報行政院院會同意備查，並於民國99年11月22日函請各機關依據該方案，落實審查計畫之需求、使用方式及效益評估，就專案小組列管之低度使用及閒置設施，擬定具體期程表，確實管控於1年內完成活化。

(二)審計機關查核情形

依據行政院公共工程委員會「閒置公共設施通報平台」列管屏東縣政府暨轄屬機關閒置公共設施案件計有屏東縣政府警察局枋寮分局和平派出所等8件(表3)，本室均已逐案函請該主辦機關說明使用情形及研擬因應活化措施，有關查核及機關改善情形簡述如次：屏東縣政府警察局枋寮分局和平派出所、竹坑派出所及內文派出所等3件，業經該府同意短期(1年)無償借予獅子鄉衛生所，刻正訂定契約中；海口港觀光魚市場案已依促進民間參與公共建設法完成招商作業，目前正審核得標廠商提出之擴整建工程計畫及基本設計圖說；屏東縣新園鄉公共造產烏龍公有零售市場案，規劃為防災物資儲藏室、選務用品存放處、倉庫及防空避難所等用途，刻正辦理預算資料審核；屏東縣林邊鄉公共造產林邊公有零售市場案，現正辦理建築物1、2樓攤台拆除工程，於完工後即辦理招租作業；枋山鄉荊桐腳濱海遊憩區案，經查核有未盡職責及效能過低情事，業依審計法第69條規定陳報監察院核處；屏東縣枋寮漁港各項設施案，正積極協商漁港周邊流動攤販進駐使用，及部分設施正積極進行整修作業。

表 3 屏東縣政府暨轄屬機關閒置公共設施案件辦理情形表

項次	公共設施名稱	主辦機關	辦理情形
1	屏東縣政府警察局枋寮分局和平派出所	屏東縣政府警察局	該局每月定期召開閒置公共設施檢討會議，且該派出所業經屏東縣政府於民國 105 年 5 月 3 日同意短期（1 年）無償借予獅子鄉衛生所，刻正積極與借用單位訂定借用契約。
2	屏東縣政府警察局枋寮分局竹坑派出所	屏東縣政府警察局	該局每月定期召開閒置公共設施檢討會議，且該派出所業經屏東縣政府於民國 105 年 4 月 27 日同意短期（1 年）無償借予獅子鄉衛生所，刻正積極與借用單位訂定借用契約。
3	屏東縣政府警察局枋寮分局內文派出所	屏東縣政府警察局	該局每月定期召開閒置公共設施檢討會議，且該派出所業經屏東縣政府於民國 105 年 4 月 27 日同意短期（1 年）無償借用獅子鄉衛生所，刻正積極與借用單位訂定借用契約。
4	海口港觀光魚市場	屏東縣政府農業處	該府為提升本基地更佳之土地利用效益，促進屏東縣休閒觀光產業之多樣性發展，爰依促進民間參與公共建設法辦理「屏東縣海口港整建、擴建暨營運移轉」案，民國 103 年 9 月 26 日與得標廠商歐多賣電能科技股份有限公司完成簽約作業，刻正審核該廠商提出之擴建工程計畫及基本設計圖說。
5	屏東縣新園鄉公共造產烏龍公有零售市場	屏東縣新園鄉公所	該公所民國 105 年度編列 200 萬元經費，將市場內閒置未出租之攤台拆除（保留目前承租戶 3 攤），規劃設計為防災物資儲藏室、選務用品存放處、倉庫及防空避難所等用途，並獲經濟部中部辦公室同意在案，目前設計顧問公司已完成預算書、圖等資料，該公所刻正辦理預算資料審核中。
6	屏東縣林邊鄉公共造產林邊公有零售市場	屏東縣林邊鄉公所	該公所為順利完成活化出租作業，並充裕庫收，已於民國 105 年 5 月 9 日獲代表會同意墊付 30 萬元，辦理建築物 1、2 樓攤台拆除工程，預定完工後，再行辦理招租作業，以利早日達成計畫目標。
7	屏東縣枋山鄉荊桐腳濱海遊憩區	屏東縣枋山鄉公所	枋山鄉荊桐腳濱海遊憩區分 2 期開發，其中第 1 期枋山鄉公所於民國 105 年 3 月 4 日召開評鑑會議，會議決議不予廠商續約，且本期契約履約期限將於民國 105 年 9 月 8 日屆滿，已發文通知廠商辦理營運資產轉移；另第 2 期硬體建物與軟體設施均已完成，刻正申請合法旅館中。
8	屏東縣枋寮漁港各項設施	屏東縣政府農業處	（1）景觀攤販區：目前 10 個攤位均未出租，暫供附近住民及洽漁會辦理業務人員停車使用，並積極協商漁港周邊流動攤販進駐使用。 （2）魚貨包裝處理廠：目前已與屏東縣養殖漁業發展協會接洽中，因內部需整修，由進駐單位負擔整修費用，初期以無償租用方式爭取相關團體進駐使用。

資料來源：整理自屏東縣政府暨轄屬機關提供資料。

四、採購弊端行為態樣之查核

（一）採購弊端情形

近年來屏東縣政府轄屬機關因涉採購弊端，經檢調機關起訴或地方法院判決案件時有所聞，且屢經媒體披露，損及地方政府施政形象，顯示部分地方民選首長及公務員廉政觀念不足，採購風氣與秩序亦待導正。

（二）審計機關查核情形

由司法院法學資料檢索系統下載屏東縣政府轄屬機關民國 103 至 104 年度經臺灣屏東地方法院判決確定涉關採購弊端之刑事案件計有 14 件(表 4)，歸納其主要弊端行為態樣，摘述如次：

1. 公務員涉案者：計有屏東縣前車城鄉鄉長林○○向廠商索取回扣等 5 件，弊端型態均為貪污索賄，多為民選首長；
2. 廠商涉案者：計有屏東縣三地門鄉公所發包之「○○排水溝改善工程」

等 9 件，弊端型態均為妨礙（害）投標，包括借牌、圍標、陪標及不為價格競爭等；又本室查核各機關辦理政府採購行政處罰機制運作情形，發現部分涉犯刑事案件已逾行政罰法第 27 條規定之裁處時效，無法刊登政府採購公報並追繳押標金，影響採購秩序之維護，且損及機關權益等缺失，以上經函請檢討改善。據復：1. 規劃針對相關公所員工，邀請臺灣屏東地方法院檢察署檢察官辦理法治教育宣導，並安排政風處所屬各政風機構主任定期前往該等公所協助推動採購業務；2. 規劃辦理 5 場次公務員廉政倫理宣導，加強廉政觀念之宣導，以導正採購風氣與秩序；另發函督促各採購機關提高廠商妨礙投標行為之警覺與研判，並確實依據政府採購法第 31 條等規定及時予以適切處置，避免罹於裁罰時效，以維護採購秩序。

表 4 民國 103 及 104 年屏東縣轄屬機關經臺灣屏東地方法院判決確定採購弊端案件明細表

項次	裁判案由	採購機關	案情摘要	弊端歸類
一、公務員部分				
1	貪污等	車城鄉公所	屏東縣前車城鄉鄉長林○○向廠商索取回扣	貪污索賄
2	妨害秘密罪	滿州鄉公所	屏東縣前滿州鄉鄉長熊○○向廠商索取回扣	貪污索賄
3	貪污等	里港鄉公所	屏東縣前里港鄉鄉長丁○○向廠商索取回扣	貪污索賄
4	貪污	屏東縣政府補助機關	林○○等 6 人均為屏東縣議員，利用地方建設經費補助機會向廠商索取回扣	貪污索賄
5	貪污等	屏東縣政府	屏東縣政府前水利處水利行政科科长張○○向承攬廠商索賄	貪污索賄
二、廠商部分				
1	妨礙投標罪	三地門鄉公所	高○○基於意圖影響採購結果並獲取不當利益之犯意，向方○○借用○○土包之名義及證件，投標屏東縣三地門鄉公所發包之「○○排水溝改善工程」	圍標
2	妨礙投標罪	霧臺鄉公所	游○○向陳○○借用「陳○○建築師事務所」名義及證件，投標屏東縣霧臺鄉公所發包之「○○族文物館設施改善工程委託設計監造」	妨礙投標
3	妨礙投標罪	牡丹鄉公所	張○○與張○○為得標屏東縣牡丹鄉公所發包之「○○野溪護岸工程」，以其與張○○實際經營之○○土木、○○營造名義參與投標，製造該 2 家廠商形式上價格競爭之假象，而實質上不為競爭	妨礙投標
4	妨害投標罪	霧臺鄉公所	曹○○圍標集團在屏東縣○○宮召開圍標會議，投標屏東縣霧臺鄉公所發包之「○○村部落環境改善工程」	妨害投標
5	妨害投標罪	高樹鄉公所	乙○○為○○營造工程有限公司之負責人，利用事前協議，投標屏東縣高樹鄉公所發包之「○○村道路及排水改善工程」	妨害投標
6	妨害投標罪	內埔鄉育英國民小學	陳○○向張○○借用○○公司之執照等證件及投標所需資料，投標屏東縣內埔鄉育英國民小學發包之「○○大樓耐震補強工程」	妨害投標
7	妨害投標罪	竹田鄉公所	鍾○○等人籌組圍標集團，投標竹田鄉公所發包之「○○村○○路往○○溪道路工程」	妨害投標
8	妨礙投標罪	裁判書未載明	洪○○、李○○分別容許他人借用○○土木包工業、○○土木包工業之名義投標或陪標	圍標
9	妨害投標罪	裁判書未載明	陳○○、蘇○○、謝○○分別以借用或容許借用○○企業社、○○企業社之名義投標或陪標	妨害投標

資料來源：整理自司法院法學資料檢索系統網站資料。

五、建築物實施耐震能力評估補強暨因應土壤高液化潛勢區之查核

（一）建築物實施耐震能力評估補強暨因應土壤高液化潛勢區執行情形

1. 行政院於民國 89 年 6 月 16 日核定建築物實施耐震能力評估及補強方案，並於民國 97 年 11 月 27 日核定修正辦理期限至民國 102 年，各級政府逐年編列預算辦理建築物耐震能力評估工作，內政部為廣續推動該評估及補強工作，於民國 102 年 11 月 19 日研提建築物耐震評估方案修正案，延長實施期限至民國 107 年，並經行政院同意；該府於民國 104 年編列 862 萬元辦理詳評及補強，惟因該府財政困絀，長短期債務瀕臨公共債務法規定之舉債上限，故未編列民國 105 年之詳評及補強經費。

2. 民國 105 年 2 月 6 日高雄美濃地震造成臺南市安南區等多處建物因土壤液化致災，經濟部中央地質調查所為掌握各大都會區之地質特性與災害潛勢，歷年來逐步測製全國主要都會區都市防災地質圖，目前已完成臺北市、新北市、宜蘭縣、新竹縣（市）、臺南市、高雄市、屏東縣等縣市平原地區地質圖，並於民國 105 年 3 月 14 日公布土壤液化潛勢圖。

（二）審計機關查核情形

本室查核意見及該府函復內容，摘述如次：

1. 依據內政部營建署建築物實施耐震能力評估及補強資訊管理系統，民國 104 年 5 月 28 日列載屏東縣政府列管建築物計 234 件，其中需詳細評估者計 134 件，已完成詳細評估 87 件，完成率 64.93%；需補強者計 74 件，已補強 4 件，完成率 5.41%；需拆除者計 7 件，已拆除 1 件，完成率 14.29%，完成率明顯偏低，經函請研擬建築物耐震補強之優先處理順序，逐年寬籌預算支應。據復：公有建築物經詳細耐震能力評估後，尚待補強者所需經費約 3 億元，囿於財政困絀無法支應，該府已請各公有建築物主管機關自行編列預算辦理，並於民國 105 年 5 月函請內政部營建署酌編耐震補強補助經費。

2. 屏東地區高潛勢區多集中於潮州、萬丹到東港等鄉鎮，經函請研具因應土壤高液化潛勢區之相關作為。據復：該府計畫建立比例 1/1000 土壤液化圖資，並可套繪現行地籍圖資等資訊，作為研究改善、都市防災、都市更新及限制開發強度等參考依據，囿於財務拮据，已於民國 105 年 3 月向內政部營建署爭取經費 5,300 萬元，以供後續執行。



獨立 · 廉正 · 專業 · 創新

