

中 華 民 國 104 年 度

(104 年 1 月 1 日至 104 年 12 月 31 日)

# 澎湖縣總決算審核報告

(含附屬單位決算及綜計表)

審計部臺灣省澎湖縣審計室



# 中華民國 104 年度 澎湖縣總決算審核報告

(含附屬單位決算及綜計表)

審計部臺灣省澎湖縣審計室

審計官兼主任 葉 盈 池

## 前 言

中華民國 104 年度(以下簡稱本年度)澎湖縣總決算(含附屬單位決算及綜計表)，係由澎湖縣政府依照地方制度法第 42 條規定，於民國 105 年 4 月 26 日函送到室，本室依照同法條規定，已於 3 個月內完成審核，編造最終審定數額表，並提出總決算審核報告。

本年度澎湖縣計有編列單位決算之公務機關 12 個(分預算及所屬單位 6 個)；編列附屬單位決算之縣營事業單位 2 個；編列附屬單位決算之非營業特種基金單位 9 個(分預算及作業單位 56 個)。總計審核 23 個機關單位(分預算及作業單位 62 個)之決算。

本年度澎湖縣總決算審核結果，歲入決算經修正減列 32 萬餘元，審定為 87 億 2,667 萬餘元，較預算短收 6 億 7,165 萬餘元，約為 7.15%；審定歲出決算為 88 億 2,097 萬餘元，較預算減支 18 億 4,770 萬餘元，約為 17.32%；歲入歲出相抵，審定差短 9,429 萬餘元，加計債務還本 9 億 4,000 萬元，合計 10 億 3,429 萬餘元，經舉借債務 6 億 7,000 萬元支應後，尚有收支短絀 3 億 6,429 萬餘元。

本年度縣營事業(總決算附屬單位決算營業部分)決算審核結果，審定總收入 2 億 861 萬餘元，總支出 2 億 2,920 萬餘元，純損為 2,059 萬餘元，較預算減少純損 8,947 萬餘元，約為 81.29 %。審定繳庫股息紅利為 13 萬餘元(原未編列相關預算)。

本年度非營業特種基金(總決算附屬單位決算非營業部分)決算審核結果，綜計修正增列支出(含基金用途)19 萬餘元，審定總收入(含基金來源)24 億 1,925 萬餘元，總支出(含基金用途)22 億 5,379 萬餘元，賸餘 1 億 6,546 萬餘元，較預算增加 1 億 6,526 萬餘元，約為 830.46 %。審定解繳縣庫 500 萬元，較預算減少 3,000 萬元，約為 85.71 %。

本年度總決算審核結果，經常收支賸餘仍不敷支應資本收支短絀，產生差短 9,429 萬餘元。迄本年度止，澎湖縣總決算歲入歲出已連續 9 個年度產生短絀，截至民國 104 年底止，累計短絀金額已達 27 億 5,474 萬餘元，依澎湖縣政府所編民國 105 年度澎湖縣總預算，歲入歲出短絀金額計 4 億 2,992 萬餘元，未來財政缺口勢將持續擴大，倘不設法予以改善，將會對未來縣政之推展產生不利之影響。另據銓敍部及教育部精(估)算報告，預估未來 26 個年度需由澎湖縣政府負擔之公教人員舊制年資退休金高達 226 億 5,256 萬餘元，財政負擔頗為沉重。澎湖縣政府允宜持續加強落實推動各項開源節流措施，諸如：積極招商投資，以活絡地方經濟，涵養稅源；適時依據市價調增土地公告現值及公告地價，以增裕稅收；加強各項公共建設之效益評估，避免投資浪費；積極改善簡化行政作業、落實推動小校裁併，以提升行政效

率，精簡人力，節省行政成本等，並設定財政收支平衡目標，俾利財政永續及縣政建設之穩健發展。

本年度澎湖縣政府秉持「服務鄉親、人民第一」施政理念，並以「效率改革年」為施政目標，期望達到「澎湖起飛、你我幸福」之願景，施政重點包括：「發展冬季觀光，建構優質旅遊城市」、「復育海洋資源，守護海洋生態環境」、「推動綠能低碳，營造城鄉發展風貌」、「活化荒廢土地，通盤檢討土地資源」、「改善交通建設，完備公用服務設施」、「活絡自由經濟，開創多元就業機會」、「薪傳文化資產，豐厚島嶼歷史風華」、「推動適性教育，深耕培育優質人才」、「落實長輩安養，營造健康宜居城市」、「建立效率政府，提升為民服務效能」等。各項政事推動執行結果，整體而言，尚能符合既定施政目標，並獲致具體成果，諸如：完成南海之星 2 號客貨交通船建造計畫，並於民國 104 年 8 月 7 日正式加入南海航線營運，有效改善望安、七美海上交通服務品質；陸續開闢大陸青島、南京、瀋陽、無錫等多條直飛馬公包機航線，及向交通部觀光局爭取陸客「離島專案專屬配額」由每日 500 人提高為 1,000 人，有效彌補民國 103 年 7 月復興航空澎湖空難後，國人來澎觀光及冬季旅遊人次缺口，促進觀光收益；積極推動民間參與投資觀光建設，完成「澎湖縣重光度假旅館興建營運移轉案」簽約及收取開發權利金；澎湖首宗設定地上權之民間投資開發案「澎湖福朋酒店」於民國 104 年 11 月 6 日正式取得觀光旅館營業執照開始試營運，並於民國 105 年 3 月 30 日正式開幕，提供旅客優質旅宿服務，及增加約 280

個工作機會；持續舉辦「2015 澎湖國際海上花火節」活動，吸引大批觀光客並創造可觀的經濟效益；規劃建置「1999 澎湖萬事通專線電話」及便民服務單一窗口，受理民眾各項申訴、諮詢及申請案件服務等。又該府及所屬各機關本年度各項施政計畫執行績效經中央各主管機關考核結果，成績優良者計有戶政業務等36項；成績欠佳者計有處理違章建築等19項，有待相關主管機關持續研謀精進，以提升施政效能。

本室辦理各項審計業務，秉持獨立、廉正、專業、創新之核心價值，適正性、合規性及效能性審計並重，冀能實踐優質審計服務，創造最大審計價值，提升政府施政績效，促進政府廉能政治，並落實國際最高審計機關組織(INTOSAI)政府審計國際準則(ISSAI)第20號「透明與課責原則」；及2013年北京宣言有關審計機關應作為行政部門與民眾間溝通與信任之橋梁，透過年度總決算審核報告公布審計結果，以促進行政部門各項施政之透明度，落實公共課責。本年度審核澎湖縣各機關財務收支，在合法性審計方面，稽察發現財務違失，惟機關未為負責之答復，依法報請監察院核處者1件；依法修正減列歲出通知繳庫306萬餘元。在效能性審計方面，依法提供澎湖縣政府有關財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見7項。

本室對於澎湖縣各機關預算執行之審核、計畫實施之考核及重要審核意見，已在本報告有關章節予以分析說明，以供參閱。

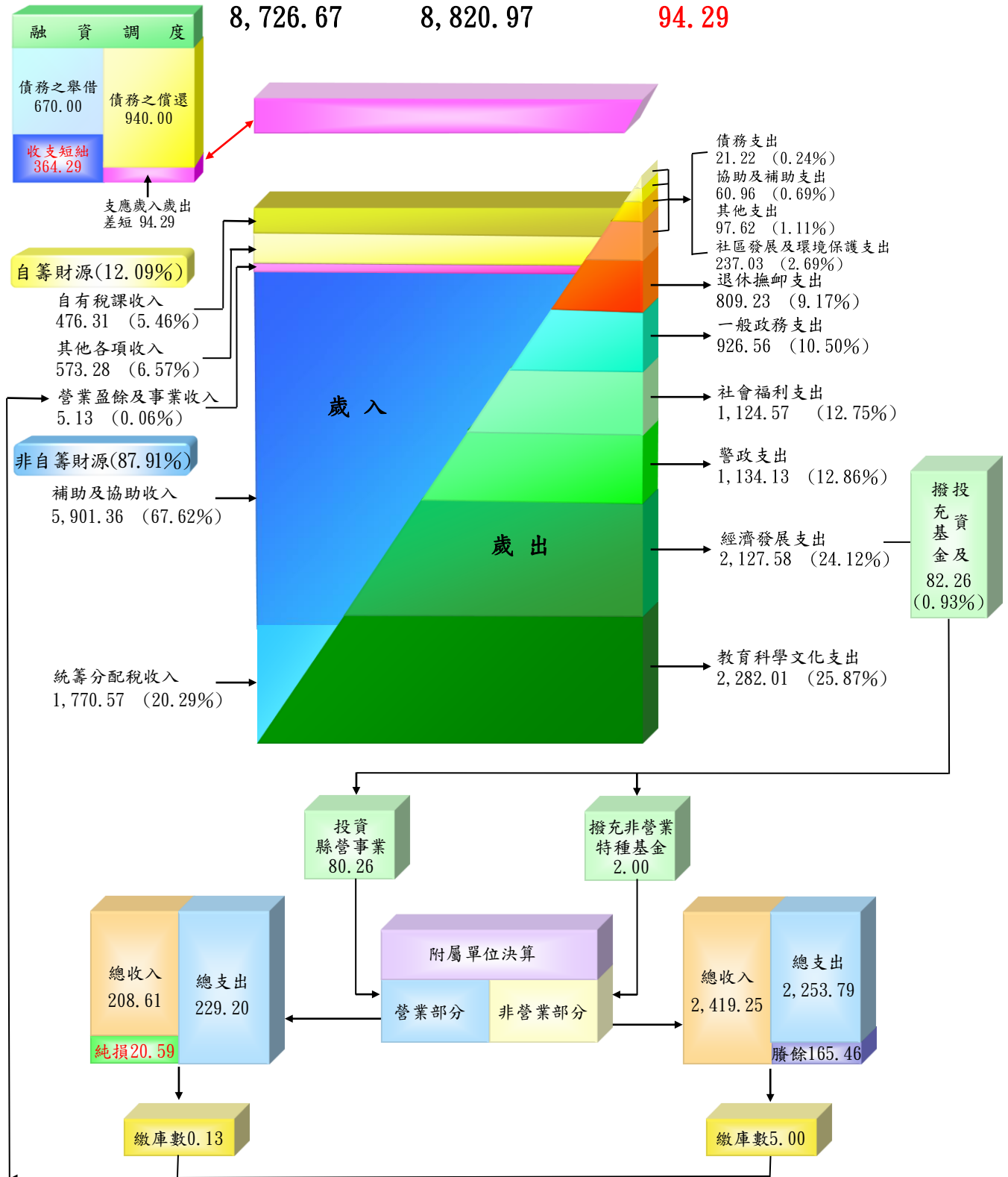
茲當總決算審核完竣，謹編具中華民國104年度澎湖縣總決算審核報告(含附屬單位決算及綜計表)，敬請審議。

# 總決算審定後歲入來源與歲出用途概況

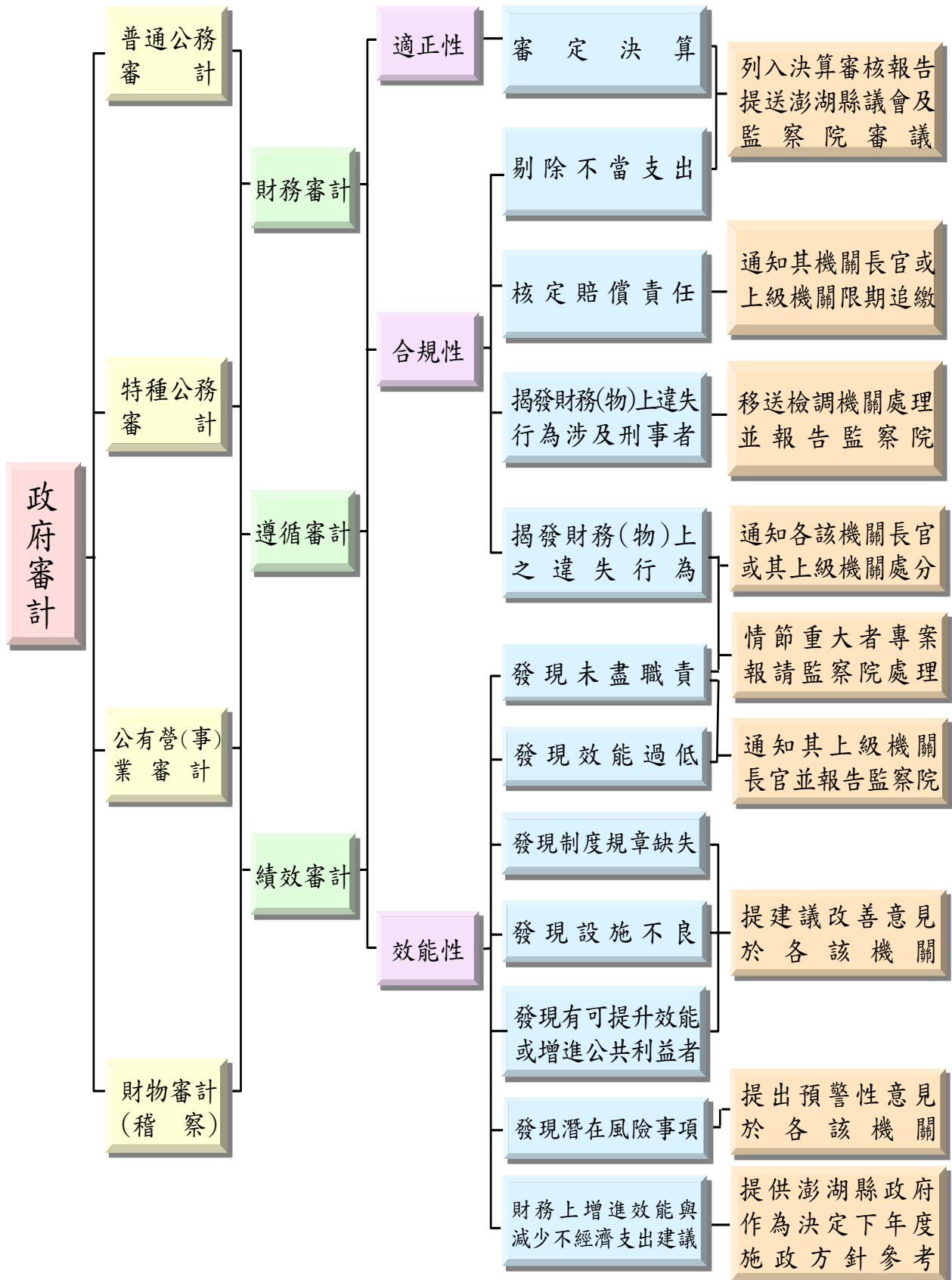
中華民國 104 年度

單位：新臺幣百萬元

$$\text{歲入 } 8,726.67 - \text{歲出 } 8,820.97 = \text{歲入歲出差短 } 94.29$$



# 政府審計業務處理簡圖





# 中華民國 104 年度澎湖縣總決算審核報告

## (含附屬單位決算及綜計表)

### 目 錄

#### 前 言

#### 甲、總述

壹、總預算執行之審核	甲— 1
貳、施政計畫實施之考核	甲— 10
參、政府資產負債之查核	甲— 25
肆、營業基金決算之審核	甲— 28
伍、非營業特種基金決算之審核	甲— 30
陸、各方建議意見	甲— 36
柒、決算審核綜合成果	甲— 52
捌、澎湖縣議會審議總預算案暨附屬單位預算及綜計表決議 事項各機關辦理情形之查核	甲— 58

#### 乙、決算審核結果

決算審核結果重要審核意見彙總索引	乙— 1
壹、縣議會主管	乙— 5
貳、縣政府主管	乙— 5
參、農漁局主管	乙— 73
肆、財政處主管	乙— 88
伍、稅務局主管	乙— 90
陸、警察局主管	乙— 93
柒、衛生局主管	乙— 97
捌、環境保護局主管	乙— 108

玖、消防局主管	乙—119
拾、文化局主管	乙—124
拾壹、統籌支撥科目	乙—137
拾貳、第二預備金	乙—138

## 丙、最終審定數額表

壹、總決算歲入歲出決算審定數簡明比較表	丙— 1
貳、總決算審定後收支簡明比較分析表	丙— 3
參、融資調度決算審定表	丙— 4
肆、營業基金損益計算審定數額綜計表(機關別)	丙— 5
伍、非營業特種基金收支餘絀審定數額綜計表	
—作業基金(基金別)	丙— 7
陸、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數額綜計表	
—特別收入基金(基金別)	丙— 9

## 丁、其他附表

壹、歲入來源別決算審定表	丁— 1
貳、歲出政事別決算審定表	丁— 3
參、歲出機關別決算審定表	丁— 5
肆、以前年度歲入來源別轉入數決算審定表	丁— 7
伍、以前年度歲出機關別轉入數決算審定表	丁— 9
陸、總決算審定後歲入歲出性質及餘絀簡明比較分析表	丁— 11
柒、歲入決算修正數明細表	丁— 13
捌、以前年度歲出轉入數決算修正數明細表	丁— 13
玖、營業基金決算審定數簡表	丁— 15
拾、營業基金營業收支暨盈虧審定數簡表	丁— 15
拾壹、營業基金盈虧撥補審定數額綜計表(機關別)	丁— 16

拾貳、營業基金盈虧審定後資產負債綜計表(科目別)	-----	丁—	17
拾參、非營業特種基金決算審定數簡表			
—作業基金(科目別)	-----	丁—	18
拾肆、非營業特種基金收支暨餘絀審定數簡表			
—作業基金(基金別)	-----	丁—	18
拾伍、非營業特種基金餘絀撥補審定數額綜計表			
—作業基金(基金別)	-----	丁—	19
拾陸、非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表			
—作業基金(科目別)	-----	丁—	20
拾柒、非營業特種基金決算審定數簡表			
—特別收入基金(科目別)	-----	丁—	21
拾捌、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數簡表			
—特別收入基金(基金別)	-----	丁—	21
拾玖、非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表			
—特別收入基金(科目別)	-----	丁—	22
貳拾、營業基金及非營業特種基金剔除及修正事項明細表	--	丁—	23
貳拾壹、營業基金及非營業特種基金長期債務舉借與償還彙總表	-	丁—	23

## 戊、附錄

壹、縣庫年度出納終結報告之查核	-----	戊—	1
貳、資產負債之查核			
一、平衡表之查核	-----	戊—	9
二、政府投資目錄之查核	-----	戊—	12
三、財產量值總目錄之查核	-----	戊—	14
四、債款目錄(長期部分)之查核	-----	戊—	15
參、政府捐助財團法人年度決算及效益評估表之審核	-----	戊—	16
肆、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核	-----	戊—	17

## 審編說明

- 一、民國 104 年度簡稱本年度。
- 二、約數金額【如億(餘)元、萬(餘)元等】之表達，以餘數全捨為原則。
- 三、各項數字之百分比，因採四捨五入方式計算，細項數字百分比之和，與總計數之百分比或有差異。
- 四、統計表內無數值或無資料者於儲存格以「左斜框線」表示；數值為零者，以「—」表示；有數值惟未達表列統計單位者，以表達至小數點後 2 位為原則，或以「0」表示。
- 五、特別收入基金之「基金來源用途及餘絀審定表」所列預算數係本年度法定預算數；至決算數及決算審定數，係包含本年度預算數、以前年度保留數及本年度報准先行辦理數等之執行金額。

## 甲、總 述

### 壹、總預算執行之審核

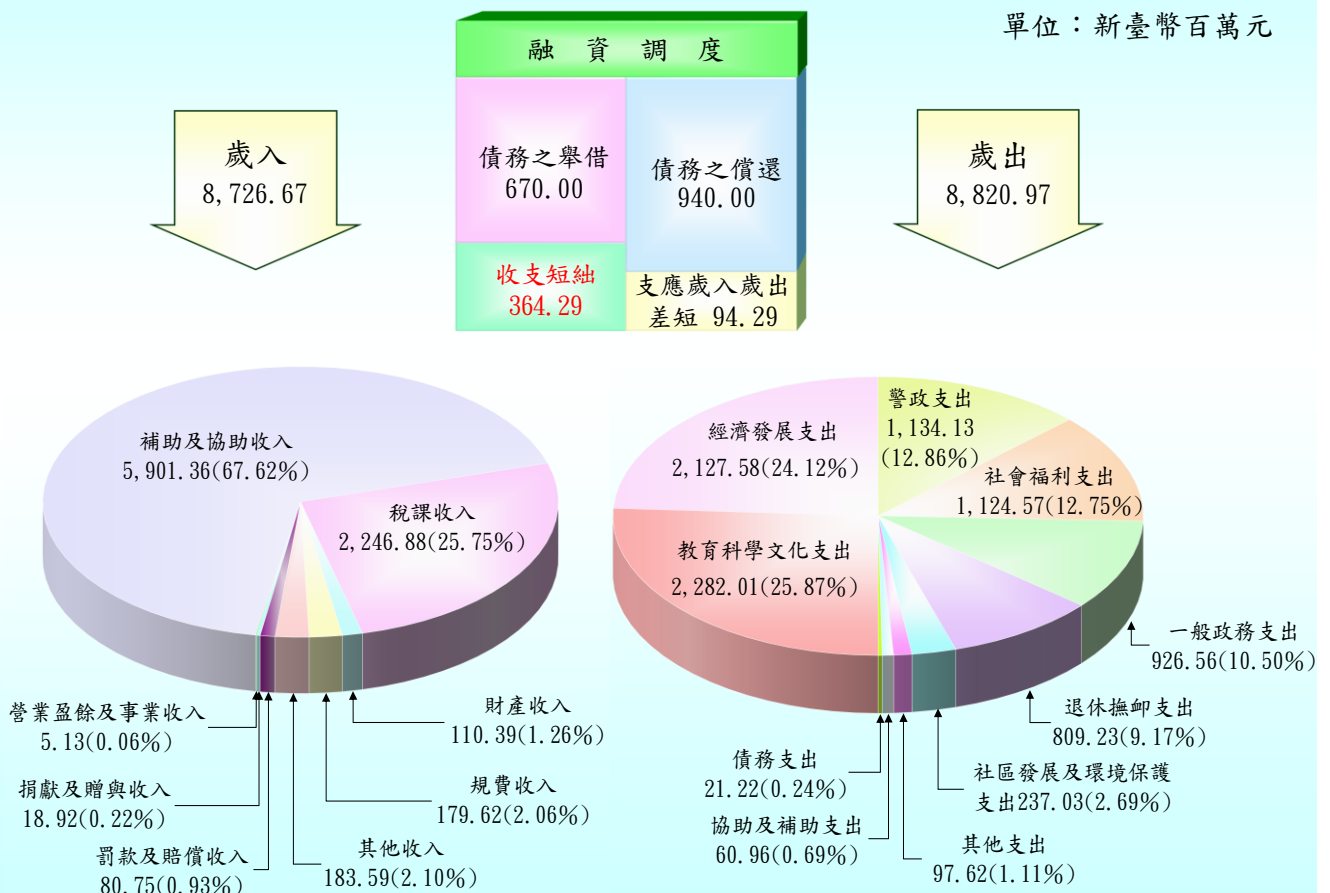
本年度澎湖縣總決算審核結果，歲入決算修正減列 32 萬餘元，審定為 87 億 2,667 萬餘元；歲出決算審定為 88 億 2,097 萬餘元；歲入歲出相抵差短 9,429 萬餘元(詳丙—1 頁)，連同債務還本 9 億 4,000 萬元，合計 10 億 3,429 萬餘元，經以賒借 6 億 7,000 萬元支應，收支相抵短絀 3 億 6,429 萬餘元(詳丙—3 頁)。

茲將本年度歲入、歲出預算執行之審核結果，說明如次：

圖1 歲入歲出總決算審定數

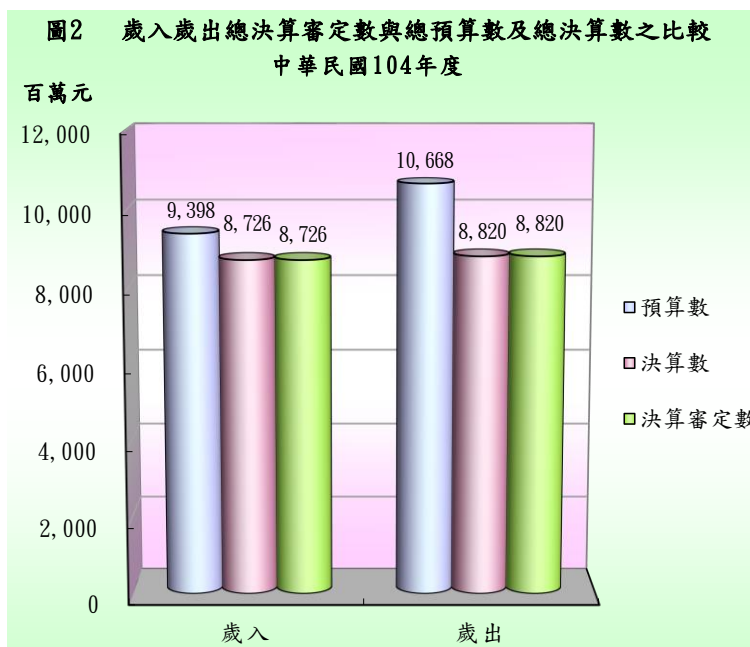
中 華 民 國 104 年 度

單位：新臺幣百萬元



## 一、歲入、歲出決算審定數與預算數之比較

本年度歲入決算審定總額 87 億 2,667 萬餘元，較預算數 93 億 9,832 萬餘元，減少 6 億 7,165 萬餘元，約 7.15%，主要係中央政府補助收入較預計減少所致(詳丙—1 頁)；本年度歲入決算應收保留數 11 億 8,614 萬餘元，占歲入預算數 12.62%，主要係部分中央計畫型補助收入因計畫執行進度未達撥款標準，致須保留轉入下年度繼續執行。



歲出決算審定總額 88 億 2,097 萬餘元，較預算數 106 億 6,867 萬餘元，減少 18 億 4,770 萬餘元，約 17.32%(詳丙—1 頁)，賸餘金額及比率為近 5 年度(民國 100 至 104 年度)最高，以機關別(不含統籌支撥科目)分析，賸餘金額及比率最高前 3 名為澎湖縣政府、警察局及衛生局，該 3 主管機關本年度賸餘數共計 14 億 5,568 萬餘元，占決算賸餘數 78.78%，倘以賸餘原因分析，則以計畫變更致未實施或工作量減少之賸餘 9 億 73 萬餘元最高，占 48.75%，

表 1 歲出經費賸餘分析表(原因別)

單位：新臺幣千元

經 費 賸 餘 原 因	金 額	%
合 計	1,847,700	100.00
1. 計畫變更致未實施或工作量減少。	900,731	48.75
2. 實際進用員額較少之人事費結餘。	428,479	23.19
3. 按業務需要而減少支付。	293,375	15.88
4. 補(捐)助或委辦計畫經費、營繕工程及財物採購之結餘。	96,003	5.20
5. 專案經費第一、二預備金未動支、收支併列預算收入未達而減支及因土地取得問題而未執行。	95,847	5.19
6. 其他。	33,262	1.80

其次為實際進用員額較少之人事費結餘 4 億 2,847 萬餘元，占 23.19%；另本年度歲出決算應付保留數 17 億 1,777 萬餘元，占歲出預算數 16.10%，保留金額及比率均較上(民國 103)年度明顯上升，以機關別(不含統籌支撥科目)分析，保留金額及比率最高前 3 名為澎湖縣政府、文化局及環境保護局，該 3 主管機關本年度應付保留數共計 16 億 3,711 萬餘元，占決算應付保留數 95.30%；倘以保留原因分析，則以工程規劃設計尚未完成、或規劃設計欠周須再辦理變更設計、或施工中尚未完工而予以保留金額 11 億 1,790 萬餘元最高，占 65.08%，其次為計畫前置規劃作業延宕或欠周、或提報送審作業遲延、未於年度內辦理完成之保留金額 3 億 6,856 萬餘元，占 21.46%。本年度歲出決算應付保留數及賸餘數合計達 35 億 6,547 萬餘元，為預算數之 33.42%，顯示各機關預算之編列與計畫執行未相配合，且未能確實依據各項政務實際需求，覈實編列相關預算，亟待檢討改善，俾能妥善運用預算資源，發揮公共支出經濟效益。

表 2 歲出經費賸餘彙計表(機關別)

單位：新臺幣千元

主管機關 (計畫)名稱	預算數	經費賸餘		主管機關 (計畫)名稱	預算數	經費賸餘	
		金額	占預算數 %			金額	占預算數 %
合計	10,668,671	1,847,700	17.32	文化局	292,530	39,330	13.44
統籌支撥科目	669,641	② 182,358	27.23	稅務局	81,703	8,813	10.79
縣政府	7,016,707	① 1,331,231	18.97	警察局	1,213,649	③ 79,511	6.55
農漁局	286,568	⑤ 44,239	15.44	消防局	297,221	19,236	6.47
縣議會	149,176	22,489	15.08	財政處	63,252	3,416	5.40
衛生局	321,552	④ 44,938	13.98	第二預備金 (動支後餘額)	39,210	39,210	—
環境保護局	237,462	32,925	13.87				

註：1. 經費賸餘金額欄前端所植①～⑤，係表示金額較高之前 5 個主管機關(計畫)。

2. 本年度第二預備金原編列預算數 4,700 萬元，經澎湖縣政府核准動支 779 萬元，動支比率 16.57%。

表 3 歲出經費賸餘及應付保留數分析表

單位：新臺幣千元

年 度	預 算 數	經 費 賸 餘		應 付 保 留 數	
		金 額	占 預 算 數 %	金 額	占 預 算 數 %
100	9,215,787	818,293	8.88	1,692,295	18.36
101	9,466,589	719,883	7.60	1,811,560	19.14
102	9,947,273	891,083	8.96	1,979,454	19.90
103	9,345,446	969,418	10.37	1,274,306	13.64
104	10,668,671	1,847,700	17.32	1,717,774	16.10

表 4 歲出應付保留數分析表(原因別)

單位：新臺幣千元

保 留 原 因	營 繕 工 程 (76.29%)	財 物 購 置 (14.63%)	其 他 (9.08%)	合 計	
				金 額	%
合 計	1,310,511	251,308	155,954	1,717,774	100.00
1. 工程規劃設計中、或規劃設計欠周致變更設計中、或施工中尚未完工而予以保留。	823,360	243,556	50,984	1,117,900	65.08
2. 計畫前置規劃作業延宕或欠周、或提報送審作業遲延、未於年度內辦理完成，仍需繼續辦理。	368,045	—	524	368,569	21.46
3. 因民眾抗爭致用地尚未取得或未辦妥徵收作業手續，致計畫停頓，或需配合次年度預算致延後執行而予以保留。	24,529	—	80,195	104,724	6.10
4. 經費支用辦法尚未確定、或計畫歷經多次招標未成、或工程因承包商營運問題，或與承包商訴訟中及其他應付款項尚待支付而辦理保留。	50,972	5,993	8,332	65,297	3.80
5. 工程款、用地取得補償費或預付款等尚未檢據核銷，或未完成結報手續而予以保留。	28,526	—	5,435	33,961	1.98
6. 補助鄉(鎮、市)基層建設經費，因尚未提出申請而辦理保留。	11,950	—	—	11,950	0.70
7. 因財務資金調度困難，致計畫延後辦理或暫緩支付而予以保留。	—	—	6,000	6,000	0.35
8. 計畫未確定，或因配合主體工程進度及其他計畫執行，或因協調溝通不良而未於年度內發包，或因工程合約工期逾預算執行期間，需保留下年度繼續執行。	2,320	—	619	2,940	0.17
9. 因補助計畫之獲准核定或補助機關核撥經費較遲。	—	499	1,967	2,467	0.14
10. 其他零星計畫之保留款。	807	1,259	1,896	3,963	0.23



表 5 歲出應付保留數彙計表(機關別)

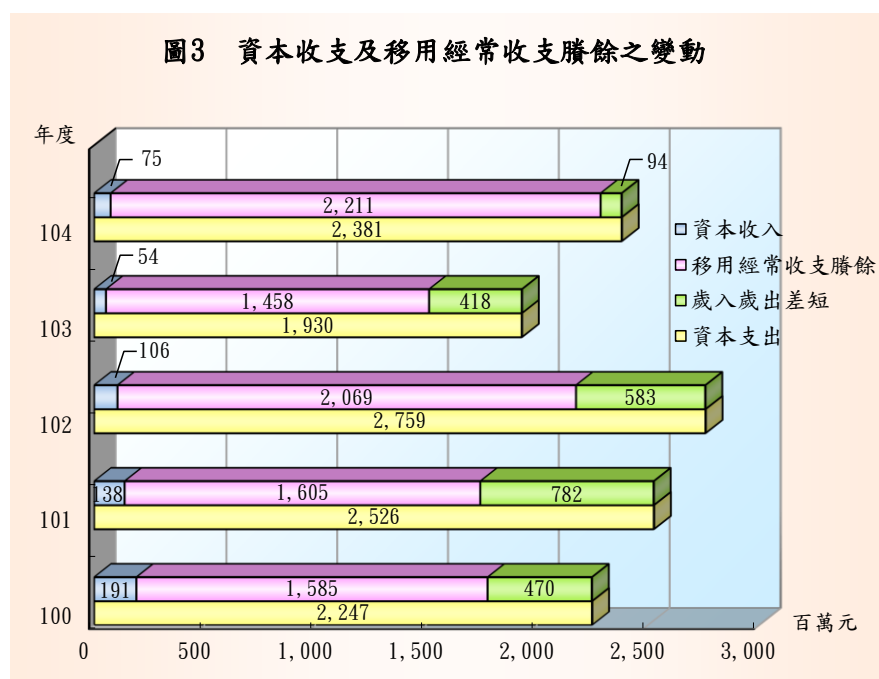
單位：新臺幣千元

主管機關 (計畫)名稱	預算數	應付保留數		主管機關 (計畫)名稱	預算數	應付保留數	
		金額	占預算數%			金額	占預算數%
合計	10,668,671	1,717,774	16.10	衛生局	321,552	4,743	1.48
文化局	292,530	② 134,263	45.90	縣議會	149,176	748	0.50
縣政府	7,016,707	① 1,471,854	20.98	警察局	1,213,649	544	0.04
環境保護局	237,462	④ 30,998	13.05	稅務局	81,703	—	—
農漁局	286,568	⑤ 26,547	9.26	財政處	63,252	—	—
統籌支撥科目	669,641	③ 41,628	6.22	第二預備金 (動支後餘額)	39,210	—	—
消防局	297,221	6,446	2.17				

註：應付保留數金額欄前端所植①～⑤，係表示保留金額較多之前5個主管機關(計畫)。

## 二、歲入、歲出與收支之平衡

本年度經常收入(包括直接稅、間接稅、賦稅外收入)86億5,091萬餘元，經常支出(包括一般經常支出、債務利息及事務支出)64億3,927萬餘元，經常收支相抵，賸餘22億1,164萬餘元；資本收入(包括減少資產及收回投資)7,575萬餘元，資本



本支出(包括增置擴充改良資產、增加投資、預備金)23億8,169萬餘元，資本收支相抵，短絀23億594萬餘元，經以經常收支賸餘支應後，歲入歲出差短9,429萬餘元。

就整體收支而言，本年度經常收入雖足以支應經常支出，但仍不敷支應資本收支之短絀，致歲入歲出產生差短9,429萬餘元，差短金額較民國103年度

之 4 億 1,846 萬餘元大幅減少，且為近 5 年度(民國 100 至 104)最低，連同債務還本 9 億 4,000 萬元，合計 10 億 3,429 萬餘元，經舉借債務 6 億 7,000 萬元支應後，收支計短絀 3 億 6,429 萬餘元。截至本年度止，1 年以上公共債務未償餘額實際數 18 億元，較上年度末減少 2 億 7,000 萬元，占總預算歲出總額比率 12.81%，在全國 22 市縣中，僅高於金門縣(0.00%)、連江縣(0.00%)、嘉義市(2.43%)，加計未滿 1 年未償債務餘額 4 億 591 萬餘元，合計 22 億 591 萬餘元，亦較民國 103 年度末之 22 億 1,989 萬餘元，減少 1,398 萬餘元，顯示債務規模尚能有效控管。惟經分析，本年度歲入歲出差短金額較上年度大幅減少，主要係部分重大資本支出計畫因政策變更未予執行所致，並非肇因於財政結構改善，且據銓敍部及教育部精(估)算報告，預估未來 26 個年度需由澎湖縣政府負擔之公教人員舊制年資退休金高達 226 億 5,256 萬餘元。又澎湖縣財政向來困窘，自籌財源僅約為總歲入之 1 成左右(按：本年度自籌財源比率為近 5 年度最高，亦僅 12.09%)，各項政務需仰賴中央政府補助經費方能順利推動執行，在收入無法大幅成長，支出規模亦未能有效抑減情形下，赤字預算已成為常態，經統計，自民國 96 年度迄本年度，澎湖縣總決算歲入歲出已連續 9 個年度產生短絀，截至民國 104 年底止，累計短絀金額已達 27 億 5,474 萬餘元，依澎湖縣政府所編民國 105 年度澎湖縣總預算，歲入歲出短絀金額計 4 億 2,992 萬餘元，未來財政缺口勢將持續擴大，倘不設法予以改善，將會對未來縣政之推展產生不利之影響。澎湖縣政府允宜持續加強落實推動各項開源節流措施，包括：積極招商投資開發公有閒置商業區土地，及檢討釋出多餘之殯葬用地，重新編定土地用途，以帶動地方農、漁、觀光產業之發展，活絡地方經濟，涵養稅源；依照市場行情，適時提高土地公告現值及公告地價，及依照規費法規定，檢討徵收或調增特定公共服務事項之行政及使用規費，以增裕財政收入；提升中央補助計畫工作績效，爭取各項考核績效獎金或增額補助款；建立完善之公共建設規劃、執行、管制、考核機制，以避免投資浪費；積極改善簡化行政作業流程、

落實推動小校裁併，以提升行政效率，精簡人力，節省行政成本等，並設定財政收支平衡目標，俾利財政永續及縣政建設之穩健發展。

### 三、中央政府補助預算執行情形

按中央對直轄市及縣(市)政府補助辦法第 3 條規定，中央為謀全國經濟平衡發展，得視直轄市及縣(市)政府收支狀況，給予一般性補助(含重大事項之專案補助)、計畫型補助等。經查本年度澎湖縣政府及所屬接受中央政府一般性補助及計畫型補助預算計 68 億 2,591 萬餘元，占歲入預算總額 72.63%，茲將各該補助預算執行情形分述如次：

(一)一般性補助之補助事項包括：縣基本財政收支差短與定額設算之教育、社會福利及基本設施等補助經費，及中央對於直轄市及縣(市)政府重大事項之專案補助款。本年度澎湖縣政府及所屬接受中央政府一般性補助預算計 40 億 1,206 萬餘元，占補助預算總額 58.78%，執行結果，實現數 40 億 2,384 萬餘元，較預計增加 1,177 萬餘元，主要係社會福利經費補助較預計增加所致。另按中央一般性補助款指定辦理施政項目處理原則規定，地方政府須就獲配之一般性補助款匡列一定數額辦理教育設施、社會福利及基本設施等 3 項用途，本年度澎湖縣政府經行政院核定辦理教育設施經費為 2 億 2,838 萬餘元(中央補助 2 億 1,980 萬餘元、自籌款 858 萬餘元)、社會福利經費為 13 億 34 萬餘元(中央補助 4 億 7,756 萬餘元、自籌款 8 億 2,278 萬餘元)及基本設施經費為 5 億 6,067 萬餘元(中央全額補助)，執行結果，執行數分別為 1 億 9,424 萬餘元(85.05%)、11 億 2,415 萬餘元(86.45%)及 4 億 5,598 萬餘元(81.33%)，執行率均達 80% 以上。

(二)計畫型補助之補助範圍包括：計畫效益涵蓋面廣，且具整體性之計畫項目；跨越直轄市、縣(市)或二以上縣(市)之建設計畫；具有示範性作用之重大建設計畫；需配合中央重大政策或建設辦理事項等 4 項。本年度澎湖縣政府及所屬接受中央政府計畫型補助預算計 28 億 1,384 萬餘元，占補助預算總額

41.22%，加計自籌款 9 億 523 萬餘元，合計 37 億 1,908 萬餘元，執行結果，實現數 10 億 8,369 萬餘元(29.14%)，應付保留數 12 億 5,815 萬餘元(33.83%)，賸餘數 13 億 7,723 萬餘元(37.03%)(表 6)。

表 6 民國 104 年度湖縣政府及所屬機關執行中央政府計畫型補助款情形統計表

單位：千元、%

計畫執行機關(單位)	計畫項數	預算數			決算數				賸餘數	
		中央補助	自籌款	合計	實現數	應付保留數	合計	占預算數比率	金額	占預算數比率
合計	258	2,813,848	905,233	3,719,081	1,083,690	1,258,158	2,341,848	62.97	1,377,232	37.03
縣政府小計	136	2,488,039	833,729	3,321,768	853,190	1,171,483	2,024,674	60.95	1,297,094	39.05
教育處	39	370,665	125,077	495,743	160,824	320,593	481,418	97.11	14,324	2.89
社會處	33	123,590	208,635	332,225	308,619	100	308,719	92.92	23,506	7.08
工務處	17	1,050,681	403,743	1,454,425	168,482	94,767	263,249	18.10	1,191,175	81.90
建設處	15	436,762	28,298	465,061	37,152	412,174	449,327	96.62	15,734	3.38
民政處	14	98,302	50	98,352	19,469	40,168	59,637	60.64	38,714	39.36
旅遊處	7	309,414	64,561	373,975	74,153	290,915	365,069	97.62	8,905	2.38
行政處	6	26,694	3,090	29,784	14,812	11,300	26,112	87.67	3,672	12.33
財政處	5	71,927	273	72,200	69,676	1,464	71,140	98.53	1,060	1.47
農漁局	42	36,783	5,591	42,374	36,271	2,616	38,888	91.77	3,485	8.23
衛生局	28	57,525	43,416	100,941	76,688	4,743	81,431	80.67	19,509	19.33
文化局	19	97,671	17,929	115,600	30,821	53,933	84,754	73.32	30,846	26.68
消防局	14	10,463	1,860	12,323	11,328	—	11,328	91.93	994	8.07
家畜疾病防治所	10	5,203	677	5,880	5,655	—	5,655	96.16	225	3.84
環境保護局	5	107,659	1,971	109,630	59,232	25,381	84,613	77.18	25,016	22.82
林務公園管理所	3	950	57	1,007	997	—	997	99.09	9	0.91
澎湖地政事務所	1	9,555	—	9,555	9,503	—	9,503	99.46	51	0.54

註：整理自澎湖縣政府提供資料。

茲將年來本室審核澎湖縣總預算之執行所提審核意見，擇要摘述如次：

一、建設、工務及文化部門連續 5 個年度預算實現數未達 6 成，預算編列與計畫執行脫節情形迄未能有效改善：澎湖縣政府及所屬本年度歲出預算合計為 105 億 1,949 萬餘元，執行結果，實現數 69 億 7,725 萬餘元，占預算數 66.33%；應付保留數 17 億 1,702 萬餘元，占預算數 16.32%，保留金額及比率較上年度之 12 億 7,420 萬餘元、13.86%明顯上升。其中建設處、工務處、旅遊處及文化局等 4 個單位本年度歲出預算執行結果，實現數占預算數比率未達 50

％，分別為 22.50％、21.48％、48.75％及 40.66％，除旅遊處外，建設處、工務處及文化局已連續 5 個年度未達 60％，且保留至民國 105 年度繼續執行之預算數分別為 23 億 1,432 萬餘元(建設處)、7 億 6,710 萬餘元(工務處)、2 億 6,620 萬餘元(文化局)，分別為其民國 105 年度法定預算數之 1,460.31％、167.51％及 165.84％。允宜督促確實檢討研謀加強改善各項重大公共建設計畫預算之規劃及審議，並重新檢討修正目前執行中進度大幅落後計畫之預算規劃，以有效改善預算編列與計畫執行脫節情形，提升預算資源之運用效能。(詳乙—21 頁)

二、中央考核一般性補助款計畫執行成績較上年度進步並獲增撥補助款，惟其中財政績效與年度預算編製及執行、公益彩券管理運用等 2 項之考核成績仍欠佳，遭扣減補助款，及減少公益彩券盈餘賸餘分配數：本年度行政院核定澎湖縣政府教育、社會福利及基本設施之一般性補助款，分別為 2 億 1,980 萬餘元、4 億 7,756 萬餘元及 5 億 6,067 萬餘元。相關計畫預算之執行，經行政院考核結果，社會福利、教育、基本設施、財政績效與年度預算編製及執行等 4 大面向之成績較上(民國 103)年度進步，且進步幅度排名全國第 3 名，獲得額外增撥預算平衡補助款 200 萬元。惟其中財政績效與年度預算編製及執行面向考核成績較上年度退步，遭致扣減基本設施補助款 298 萬餘元；社會福利面向之公益彩券盈餘分配管理運用考核成績較上年度退步，及公益彩券盈餘分配管理運用情形，連續 2 年度經行政院考核結果成績均未達 80 分，致僅能獲得最低之公益彩券盈餘賸餘分配數 1,000 萬元，與最高可獲配 6,000 萬元(考核成績 95 分以上)差距頗大。允宜積極檢討改善，提升一般性補助款工作績效，以增加補助款收入。(詳乙—25 頁)

三、積極研訂開源節流措施績效目標，控管各項措施執行成效，惟經中央考核結果，開源績效未盡理想：澎湖縣政府本年度開源節流措施實施計畫所列開源實施項目計有擴大稅基及稅源等 9 大項、26 項子項，績效目標值為 13 億

4,217 萬餘元；節流實施項目計有合理訂定土地徵收價格等 7 大項、31 項子項，績效目標值為 3 億 1,121 萬餘元。執行結果，核有：1. 本年度開源績效經中央考核結果，成績較上年度明顯退步，亦未達成計畫目標值；2. 部分節流績效衡量指標未具實質節流效益，允宜積極督促相關機關單位檢討改進。(詳乙—26 頁)

**四、允宜積極檢討研酌實施路邊及公有路外停車場收費，以有效利用公共資源，增進財政負擔公平及增裕庫收：**澎湖縣政府為加強路邊及公有路外停車場管理，改善交通秩序，分別於民國 89 年 6 月 14 日及 91 年 4 月 18 日公布施行「澎湖縣路邊停車場收費管理自治條例」及「澎湖縣公有路外停車場管理自治條例」，依照上揭條例規定，車輛停放停車場須依該府訂定(公告)之收費標準繳納停車費。截至民國 104 年 12 月 31 日止，該府設置之公有路外停車場計有明遠路停車場等 19 處及縣府廣場、中正國小、文光國中等 3 座地下停車場，並於市區道路劃設路邊停車位 272 個。惟其中除縣府廣場等 3 座地下停車場實施收費外，其餘路邊及公有路外停車場迄今仍未實施停車收費。鑑於該府長期以來自籌財源不足(每年僅約歲入之 1 成左右)，及間有民眾長期占用公有路外及路邊停車位，影響多數民眾停車權益，有違社會公義，允宜儘速依照上揭自治條例規定，實施路邊及公有路外停車場收費，以有效利用公共資源，增進財政負擔公平及增裕庫收。(詳乙—36 頁)

以上，各機關執行歲入歲出預算有關缺失，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

## **貳、施政計畫實施之考核**

澎湖縣政府本年度秉持「服務鄉親、人民第一」施政理念，並以「效率改革年」為施政目標，期望達到「澎湖起飛、你我幸福」之願景。本年度規劃施政重點如次：(一)發展冬季觀光，建構優質旅遊城市；(二)復育海洋資源，守護海洋生態環境；(三)推動綠能低碳，營造城鄉發展風貌；(四)活化荒廢土地，通盤檢討土地資源；(五)改善交通建設，完備公用服務設施；(六)活絡自由經濟，開創多元就業機會；(七)薪傳文化資產，豐厚島

嶼歷史風華；(八)推動適性教育，深耕培育優質人才；(九)落實長輩安養，營造健康宜居城市；(十)建立效率政府，提升為民服務效能。茲將本年度各機關施政計畫之實施情形及評核結果、施政績效考核情形及施政效能、中央政府補助計畫執行情形、中央主管機關考核澎湖縣政府及所屬施政計畫執行績效情形、施政方針之重點內容及執行結果等，說明如次：

## 一、施政計畫之實施情形及評核結果

本年度澎湖縣計有公務機關 12 個(分預算及所屬單位 6 個)，依照行政院訂定之地方政府預算籌編原則與直轄市及縣(市)地方總預算編製要點，編定施政(工作)計畫 219 項，其中未執行者 1 項，已完成者 161 項，約 73.85%，尚在執行者 57 項，約 26.15%。本年度歲出決算審定數 88 億 2,097 萬餘元，較民國 103 年度之 83 億 7,602 萬餘元，增加 4 億 4,494 萬餘元，其中教育科學文化支出 22 億 8,201 萬餘元，較民國 103 年度

表 7 施政工作計畫實施結果彙總表

主管機關 (計畫)名稱	單位預算 機關數	核定計 畫項數	未執行 計畫項數	已完成 計畫項數	尚待繼續執 行計畫項數
合計	12	219	(註) 1	161	57
縣議會議	1	11	—	9	2
縣政府	1	109	1	69	39
農漁局	3	22	—	18	4
財政處	1	5	—	5	—
稅務局	1	10	—	10	—
警察局	1	26	—	24	2
衛生局	1	12	—	11	1
環境保護局	1	5	—	2	3
消防局	1	4	—	3	1
文化局	1	8	—	5	3
統籌支撥科目	—	6	—	4	2
第二預備金	—	1	—	1	—

註：本年度未執行計畫 1 項，係縣政府主管之賠償準備金 100 萬元，因無人民申請損失賠償案件，故未執行。

增加 3 億 2,641 萬餘元，主要係增列澎湖縣多功能綜合體育館興建計畫、續辦馬公金龜頭砲臺修復及再利用工程、望安花宅古厝修復計畫等經費；經濟發展支出 21 億 2,758 萬餘元，較民國 103 年度增加 2,970 萬餘元，主要係增列臺華輪汰舊換新計畫經費；社會福利支出 11 億 2,457 萬餘元，較民國 103 年度增加 3,697 萬餘元，主要係增列老人重陽敬老禮金、生育津貼補助等經費；一般政務支出 9 億 2,656 萬餘元，較民國 103 年度減少 3,383 萬餘元，主要係減少補助各鄉市公所基層建設經費；警政支出 11 億 3,413 萬餘元，較民國 103 年度減少 2,429 萬餘元，主要係減少進用警政人員之



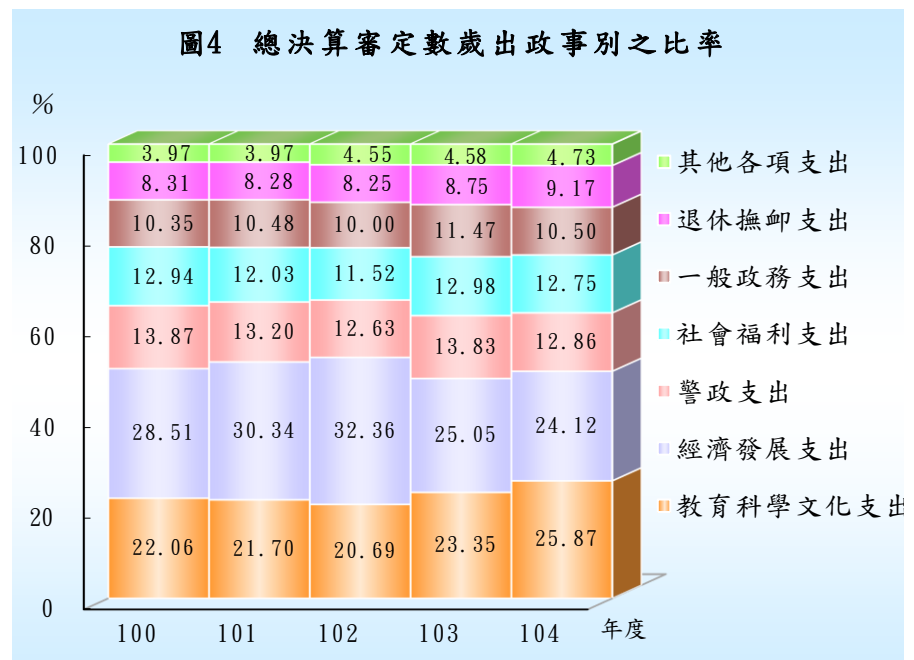
經費；另社區發展及環境保護支出、退休撫卹支出、債務支出、協助及補助支出、其他支出等支出數額合計，較民國 103 年度增加。

另本年度澎湖縣政府依「澎湖縣政府個案計畫管制評核作

業要點」規定，列管施政計畫項目(包括施政選項列管計畫、年度預算 500 萬元(含)以上工程計畫及離島建設基金核定補助計畫等)計 114 項(含以前年度 66 項)，截至民國 104 年底止，已完成者 20 項，占 17.54%，尚在執行者 94 項(含以前年度 46 項)，占 82.46%，其中進度落後者 39 項(41.49%)，各該計畫主辦機關單位允應積極辦理。又本年度列管 25 項 3,000 萬元以上重大公共建設計畫，可支用預算數計 24 億 201 萬餘元，執行結果，實際執行數 5 億 295 萬餘元，執行率 20.94%，較民國 103 年度之執行率 23.24%(可支用預算數計 23 億 1,288 萬餘元，執行數 5 億 3,751 萬餘元)下降，計畫執行與預算分配脫節情形仍未改善，揆其原因主要係部分計畫因政策變更停建或緩辦、或尚未經權責機關核定即編列預算、或屬延續性計畫，惟預算於計畫起始年度即全額編列、或以前年度執行結果已有進度落後情事，未能有效改善或即時調整預算配置等，亟待積極檢討改善。

## 二、施政績效考核情形及施政效能

本年度澎湖縣政府依「澎湖縣政府年度施政計畫績效管理要點」規定，按民政、財政、建設、教育、工務、旅遊、社會、行政、人事、政風、主計、警政、消防、衛生、環保、農漁、文化、稅務、車船管理等 19 部門，編定策略績效目標 276 項，再結合共同性目標，訂定 826 項年度衡量指標，執行結果，達成年度績效目標 703 項，占 85.11%，未達目標 123 項，占





14.89%，整體目標達成比率較民國 103 年度略為下降。上述未達績效目標之施政計畫項目，相關主管機關允應積極檢討原因，研謀改善。

依決算法第 23 條第 5 款規定，本室本年度審核同類機關之施政效能結果，經提出建議意見促請改善者，茲摘要列述如次：

(一)建請參考實施內部控制制度優良標竿學習案例，加速推動實施內部控制制度，以強化內部管理，提升施政效能。(詳乙－29 頁)

(二)落實推動身心障礙學生學校教育，維護特教學生教育品質，惟部分業務之推動執行未臻完善。(詳乙－47 頁)

(三)積極籌購消防車輛及裝備，有助於消防救災裝備品質之提升，惟各類消防車輛及裝備逾使用年限比率仍高，部分消防人員裝備配賦數量尚有不足，允宜持續檢討改善。(詳乙－122 頁)

(四)衛生局所屬衛生所執行門診醫療業務，相關內部控制作業有欠嚴謹。(詳乙－102 頁)

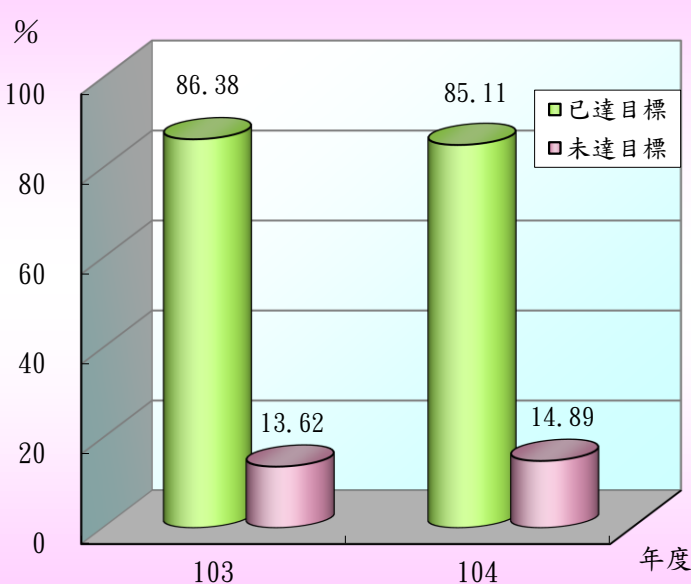
表 8 澎湖縣政府民國 104 年度施政計畫評核績效結果

單位：項數

部 門	策略績效目標	衡 量 指 標		
		已 達 成	未 達 成	合 計
合 計	276	703	123	826
民 政	18	33	4	37
財 政	28	41	6	47
建 設	9	37	10	47
教 育	20	45	11	56
工 務	15	24	14	38
旅 遊	11	36	7	43
社 會	20	54	6	60
行 政	27	44	8	52
人 事	12	34	4	38
政 風	11	25	3	28
主 計	10	33	5	38
警 政	5	39	1	40
消 防	15	38	2	40
衛 生	9	42	7	49
環 保	15	31	8	39
農 漁	20	55	6	61
文 化	11	48	8	56
稅 務	8	27	4	31
車船管理	12	17	9	26

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

圖 5 澎湖縣政府施政績效評估結果分析圖



資料來源：民國104年度澎湖縣政府施政績效報告。

### 三、中央政府補助計畫執行情形

澎湖縣政府及所屬本年度執行中央政府計畫型補助 258 項，執行結果，已完成者 205 項(79.46%)、尚待繼續執行者 47 項(18.22%)、未執行者 6 項(2.33%)，係行政院農業委員會補助辦理加強農業生產資材管理計畫、強化農民參加農民(全民)健康保險資格審查及認定作業計畫、改善畜牧排放水質及污染防治計畫，交通部公路總局補助辦理中正橋與永安橋改建工程計畫，行政院離島建設基金補助辦理整體資訊服務規劃推動計畫及內政部補助辦理西嶼鄉公所辦公廳舍興建計畫，因政策變更或未及於年度內完成招標等致未執行。

表 9 民國 104 年度澎湖縣政府及所屬執行中央政計畫型補助案件情形統計表(補助機關)

中央補助機關	計畫 項數	已完成 計畫項數	未執行 計畫項數	尚待繼續執 行計畫項數
合計	258	205	6	47
行政院(含離島 建設基金)	28	18	1	9
行政院農業委 員會	50	45	3	2
行政院環境保 護署	5	3	—	2
衛生福利部	59	57	—	2
內政部	40	27	1	12
教育部	36	31	—	5
文化部	18	11	—	7
交通部	10	6	1	3
經濟部	8	5	—	3
財政部	3	1	—	2
法務部	1	1	—	—

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

### 四、中央主管機關考核澎湖縣政府及所屬施政計畫執行績效情形

本年度中央各主管機關考核澎湖縣政府及所屬辦理各項施政計畫執行績效共計 111 項，其中成績優良者計有推動就業平等、戶政業務、稅收績效等 36 項，占 32.43%；成績中等者計有勞動行政業務、私劣菸酒查緝、市區道路人行環境無障礙等 40 項，占 36.04%；其他(僅公布成績優良市縣，澎湖縣成績非屬優良)16 項，占 14.41%；成績有欠理想者(丙等以下或排名居末者)計有建築物公共安全檢查、處理違章建築、開源績效、

表 10 民國 104 年度澎湖縣政府及所屬執行中央政府計畫型補助案件情形統計表(執行機關)

執行機關 (單位)	計畫 項數	已完成 計畫項數	未執行 計畫項數	尚待繼續執 行計畫項數
合計	258	205	6	47
縣政府小計	136	100	3	33
教育處	39	34	—	5
社會處	33	32	—	1
工務處	17	8	1	8
建設處	15	5	—	10
民政處	14	10	1	3
旅遊處	7	4	—	3
行政處	6	3	1	2
財政處	5	4	—	1
農漁局	42	35	3	4
衛生局	28	27	—	1
文化局	19	12	—	7
消防局	14	14	—	—
家畜疾病防 治所	10	10	—	—
環境保護局	5	3	—	2
林務公園管 理所	3	3	—	—
澎湖地政事 務所	1	1	—	—

註：整理自澎湖縣政府提供資料。

執行電子遊戲場業稽查取締、家庭收支調查工作、房屋稅稅籍與使用情形清查作業、稅捐稽徵作業績效、地方稅網路申報作業執行成果、行動蒐證、外事治安諮詢工作、防空警報發布及海嘯警報檢核、動物收容及管制業務、防疫業務等 19 項，占 17.12%，有待相關機關單位積極檢討，加強辦理。

表 11 中央主管機關考核澎湖縣各主管機關施政計畫執行績效彙總表

單位：項數

主管機關	合計	優良	中等	欠佳	其他
合計	111	36	40	19	16
縣政府	36	4	21	5	6
農漁局	4	3	—	1	—
財政處	2	1	1	—	—
稅務局	8	3	—	3	2
警察局	35	12	9	9	5
衛生局	9	5	3	1	—
環境保護局	9	3	3	—	3
消防局	5	3	2	—	—
文化局	3	2	1	—	—

資料來源：整理自澎湖縣政府及所屬提供民國 104 年 4 月 1 日至民國 105 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

## 五、施政方針之重點內容及執行結果

### 行結果

本年度澎湖縣政府推動各項施政措施，業獲致具體成效，惟間有部分計畫執行進度落後，影響整體執行績效等情事，仍待檢討研謀改善。有關澎湖縣政府整體施政結果，茲依本年度施政方針之實施情形等，彙整摘述如次：

#### (一)民政

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 建構縣府與鄉市公所間統一步調，加強為民服務工作：依據村里幹事服務要點辦理為民服務督導考核事宜，計訪視督導 82 村里、辦理鄉市調解業務講習及示範觀摩等。

2. 賡續推展守望相助，敦親睦鄰工作，強化基層組織：本年度申請監視或廣播系統設置及維護，計有馬公市虎井里「設置監視器系統」計畫等 4 案。

3. 活化公墓土地再利用：本年度清查 100 筆縣有殯葬用地，及釋出 4 筆縣有殯葬用地予交通部澎湖國家風景區管理處。

有關民政施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：建請因應殯葬文化之改變，妥適評估未來殯葬用地需求，通盤檢討規劃編定殯葬用地，以地盡其利。(詳乙-38 頁)

## (二)財政

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 充實財源，健全財政，支援重大縣府建設：積極推動開源節流措施，以改善財政結構，本年度離島免稅購物商店發揮開源成效，挹注縣庫 6,000 萬餘元。
2. 加強債務之管理及調度，健全地方財政：為提升整體財務效能，減輕債息負擔，運用向金融機構公開標借低利率資金等財務調度措施，以節省債息支出。
3. 加速縣有地清理：辦理縣有土地清查工作及追收歷年使用補償金。

有關財政施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：1. 積極研訂開源節流措施績效目標，控管各項措施執行成效，惟經中央考核結果，開源績效未盡理想；2. 被占用公有土地清理欠積極，致被長期占用，且占用人間有具公務員身分者，亟待積極檢討查處；3. 農變建制度規範欠周，致有建商將農地化整為零變更為建地興建集合住宅出售，復缺乏完善之公共設施及道路系統規劃，且允許以農變建住宅經營民宿等非住宅用途使用，偏離原訂政策目標；4. 向基金、專戶借款調度金額占各該基金現金、專戶餘額比率過高，有影響其正常業務推展運作之虞。(詳乙-26、38、43、65 頁)

## (三)建設

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 保持健全工商發展環境，保障消費者權益，促進地方產業發展：本年度辦理商業登記業務（設立、變更、停業、復業、歇業）計 1,272 家次；依據商品標示法進行商品抽查 789 件等。
2. 維持水電設施，保障縣民基本用水用電權益：本年度已完成桶盤海水淡化廠設備更新計畫、海水淡化廠代操作承攬計畫等。
3. 落實土地、建物管理，確保合宜居住環境：本年度核發建造執照 463 件、使用執照 358 件；建築物公共安全檢查簽證查核，共 350 家列管申報場所辦理網路公安申報。

有關建設施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：1. 允宜積極檢討研酌實施路邊及公有路外停車場收費，以有效利用公共資源，增進財政負擔公平及增裕庫收；2. 處理違章建築業務經中央考核為丙等，工作成效

仍欠理想，且抽查部分陳報已拆除之列管違建，實際並未完成拆除作業；3. 依法執行建築物公共安全申報及檢查，保障公眾生命及財產安全，惟對違規且未確實改善者，尚未建立追蹤列管機制及依法裁罰，允應儘速研謀改善；4. 已研採加強審查建造執照及使用執照申請案件處理效率措施，惟審查核照作業逾規定期限比率仍然偏高；5. 莒光新村及篤行十村整建設施閒置，改善措施成效仍未盡理想；6. 投資澎湖開發能源公司計畫於公司成立並公開向縣民募股後，旋即決定解散清算，相關投資評估作業未盡嚴謹確實並損及政府形象；7. 補助工策會辦理促進澎湖投資等工作成效考核待加強；8. 積極推動地理資訊系統建置作業，完成縣內基本地形圖資建置工作，惟未訂頒各類圖資流通管理及收費標準，且現有地形圖資多年未予更新，影響圖資參考功能及測繪成果之加值與流通；9. 推動辦理無障礙設備及設施不符規定公共建築物改善作業，惟相關控管作業有欠嚴謹。(詳乙-36、51、53、63、65、68、69、71 頁)

#### (四)教育

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 提升教育品質整建國中小教育設施計畫：本年度已完成文澳國小多功能體育館新建工程、外垵國小老舊校舍整建工程等。

2. 改善國中小資訊教育設施計畫：本年度已完成教室投影機汰換計 30 校、辦理校長資訊知能研習 2 場次。

3. 推展身心障礙兒童之早期療育：提供學前身心障礙幼兒巡迴輔導服務 35 人；辦理學前特教知能研習 4 場次。

有關教育施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：1. 特殊教育教師員額聘任不足，且各教育階段具特教教師資格比率低於全國平均數；2. 特教中心及輔具中心尚待制定相關規範，及落實資訊登錄、維護與更新，以充分發揮設置功能；3. 學者專家出席特殊教育諮詢會會議之比率偏低；4. 部分特殊教育法授權訂定之法規，尚未完成增(修)訂。(詳乙-47、48、49 頁)

#### (五)工務

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 水資源保育與回饋業務及排水整治：本年度辦理水資源保育與回饋專戶

運用小組委員會議 2 場次、完成馬公市興仁，湖西鄉許家、紅羅等 3 工區排水改善工程、新生路及林森路雨水下水道工程等。

2. 道路開闢、改善與維護及服務品質：本年度辦理村里、鄉、都市計畫道路養護工程及市區人行道改善與維護工程，總改善面積 7 萬餘平方公尺。

3. 提升公共工程品質：本年度辦理政府採購研習 4 場次、工程施工查核 48 次、執行採購稽核 128 次。

有關工務施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：1. 整建馬公市區人行道，並推動執行道路障礙清除工作計畫，有助於改善市區人行道環境品質，惟部分人行道因公共設施設置不良或遭違規占用，影響行人通行；2. 辦理政府採購作業，間有採購作業管理、採購契約保密及保固服務規範等未盡周妥情事；3. 已規劃設置土資場收容營建工程剩餘土石方，維護環境衛生與公共安全，惟未依規費法規定徵收使用規費。(詳乙-30、58、69 頁)

## (六)旅遊

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 推動國際觀光，建立具競爭力的觀光產業：本年度辦理「2015 澎湖國際海上花火節」，吸引 35 萬餘人次觀光客，創造經濟效益約 18 億元；辦理旅宿業稽查 112 家次，並積極著手輔導非法民宿及旅館合法化，確保遊客安全。

2. 改善本縣內外交通，並提升服務品質：補助各離島交通船 12 條航線，提供 13,681 航次服務；設置鄉親機位需求服務窗口及免付費專線。

3. 改善投資環境，促進民間參與觀光建設投資：本年度已完成「澎湖縣重光度假旅館興建營運移轉案」簽約及收取開發權利金；馬公第三漁港商業區馬公段 2666-7 地號土地獎勵民間投資開發案，營運主體「澎湖福朋酒店」已取得觀光旅館業營業執照及觀光旅館專用標識。

有關旅遊施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：1. 積極提升離島海運交通服務品質，維護離島居民交通權益及推動觀光發展，惟相關行政資源與營運措施之整合規劃，仍須檢討加強；2. 定期辦理旅宿業稽查，保障旅客安全，惟稽查頻率尚未達交通部觀光局建議標準；3. 積極推動第一漁港周邊設施招商營運，以提升公共服務水準，惟招商進度未如預期。(詳乙

-34、67、70 頁)

### (七)社會

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 提供弱勢兒童少年照顧，保障兒少權益：本年度辦理兒童少年保護個案服務 1,415 人次、辦理托育資源中心相關活動 530 場次。
2. 強化社區關懷體系，貫徹社區在地化服務：本年度辦理老人社區共餐服務 3,520 人次、身心障礙者社區服務 11,710 人次。
3. 發展新住民支持性服務：本年度辦理新住民支持活動、多元文化宣導活動，分別計有 885 人次、1,940 人次參與活動。

有關社會施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：兒童及少年福利業務辦理績效，經衛生福利部評列為丙等，有欠理想。(詳乙-66 頁)

### (八)行政

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 強化施政計畫相關作業，公開政府施政資訊，促進縣政發展：訂定、修正中程施政計畫、彙編年度施政計畫，並公開資訊。
2. 提升一般性補助款基本設施補助計畫執行績效：本年度列管辦理地方文學推廣計畫等計有 75 項，均已辦理發包。
3. 建置 1999 便民服務專線電話：本年度已完成設置，受理民眾轉接、諮詢、陳情、派工等各項服務。

有關行政施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：1. 建設、工務及文化部門連續 5 個年度預算實現數未達 6 成，預算編列與計畫執行脫節情形迄未能有效改善；2. 中央考核一般性補助款計畫執行成績較上年度進步並獲增撥補助款，惟其中財政績效與年度預算編製及執行、公益彩券管理運用等 2 項之考核成績仍欠佳，遭扣減補助款，及減少公益彩券盈餘賸餘分配數；3. 澎湖縣政府為加強重要施政計畫之規劃、執行與考核，已訂有施政計畫績效管理與評核等相關作業規範，惟規範內容未臻周延，致近年推動辦理多項重大建設計畫執行成效未盡理想。(詳乙-21、25、28 頁)

## (九)人事

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 精實公務人力，足額進用身障人員：澎湖縣政府及所屬機關學校本年度依法應足額進用身心障礙人員之機構數為 90 個，均已足額進用身障人員。

2. 落實待遇福利，激勵士氣保障權益：本年度規劃辦理 2 梯次未婚聯誼活動，計有 4 對速配成功；邀請 2 家優良商店提供優惠方案，增進員工福利。

有關人事施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：轄屬公務員仍有兼具公司(商號)負責人、董監事身分等違反規定情事，亟待檢討加強人事管理作業。(詳乙-54 頁)

## (十)政風

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 加強政風法令宣導強化全民反貪共識：本年度辦理員工廉政教育宣導 6 場次、藉由與社區民眾互動暨深入校園，辦理社會參與反貪宣導 9 場次。

2. 專案業務稽核，強化公開監督機制：本年辦理專案業務稽核 3 案、綜合研析勾稽異常採購案件 2 案，及監辦採購案計 354 案。

## (十一)主計

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 建立合理分配機制，提升資源運用效益：檢討各機關需求，依財政收支平衡原則，妥為籌編年度預算；輔導鄉市財政穩健及紀律，辦理鄉市計畫及預算書面及實地考核。

2. 發揮內部控制功能，協助達成施政目標：彙整各機關預算執行情形，充分揭露預算執行進度與績效，並協助各主管機關提升編製品質及落實預算執行控管；與財政處、政風處及人事室共同組成出納事務查核小組，對出納單位及經管零用金人員進行出納事務實地查核，府外機關、學校採實地或書面複核方式來辦理查核。

有關主計施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：1. 建請參考實施內部控制制度優良標竿學習案例，加速推動實施內部控制制度，以



強化內部管理，提升施政效能；2. 部分機關單位財務收支內部控制作業有欠嚴謹。(詳乙-29、56 頁)

## (十二)警政

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 加強交通執法，維護交通安全：本年度辦理交通法規及執法品質與態度之研習訓練 1 場次；擇定重要路口增設行人交通號誌 1 組。

2. 提升偵防能力有效減少犯罪：本年度辦理全縣金融機構安全檢測計 42 處；辦理婦幼安全宣導 136 場次、少年預防犯罪宣導 46 場次。

3. 問題導向勤務，提升勤務效能：本年度 110 報案電話員警平均到達現場時間為 5 分 31 秒，落實警政署平均速度 7 分鐘以內之目標值。

有關警政施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：1. 積極執行各項行政罰鍰收繳作業，惟未妥適運用中央建置之裁罰管理系統預警功能，以協助業務執行，提升行政效率；2. 持續加強執行維護市區道路交通秩序工作，惟辦理交通違規案件相關作業間有未盡周妥情事。(詳乙-70、96 頁)

## (十三)消防

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 落實災害預防機制，減少災害損失：本年度列管公共場所 751 家，已檢查完竣；辦理防火宣導教育，參加人數計 41,669 人次。

2. 維護「消防公共安全」，確保人民財產安全：本年度消防安全設備應檢修申報家數為 895 家，均已辦理檢修申報。

3. 建構災害防救體系，充實救災車輛、設備：本年度購置水箱消防車 1 輛、汰換消防衣裝備 15 套；辦理災害防救工作會議 4 場次。

有關消防施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：積極籌購消防車輛及裝備，有助於消防救災裝備品質之提升，惟各類消防車輛及裝備逾使用年限比率仍高，部分消防人員裝備配賦數量尚有不足，允宜持續檢討改善。(詳乙-122 頁)

#### (十四)衛生

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 健全醫療照護環境，保障民眾就醫權益：本年度辦理本縣醫療機構(醫院、診所)督導考核計 96 家次、辦理在地公費醫師培育計 9 人。
2. 促進精神健康，加強精神、心理衛生管理：本年度辦理老人憂鬱症篩檢計 1,003 件、毒藥癮者治療追蹤輔導訪視 87 次。
3. 加強食品衛生安全、藥物(藥品、醫療器材)及化妝品管理，保障民眾健康：本年度完成餐飲業衛生稽查 536 家、辦理藥物(藥品和醫療器材)、化妝品標示查核計 380 件、稽查違規廣告案計 301 件。

有關衛生施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：1. 衛生局所屬衛生所執行門診醫療業務，相關內部控制作業有欠嚴謹；2. 辦理食品安全管理業務，經衛生福利部食品藥物管理署考評為優等，惟食品登錄及稽查管理作業仍須加強；3. 辦理菸害防制工作，輔導通過健康職場認證家數已顯著提升，惟吸菸人口及違規販售菸品予青少年比率仍高，有待檢討分析原因，研謀善策；4. 依照規定辦理精神疾病防治與照護業務，提供患者優質服務，惟相關作業間有未盡周妥情事。(詳乙-102、104、105、106 頁)

#### (十五)環境保護

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 打造「節水、減污、抗旱」健康水環境：本年度辦理事業單位放流水採樣 49 家次；辦理水污染法規說明會 3 場次、生活污水減量及緊急應變處置等宣導會 5 場次。
2. 推動澎湖海域環境品質調查監測：辦理澎湖海域環境品質監測，完成水質採樣分析 12 處；辦理海洋環境保護宣導活動 10 場次；辦理海洋油污染緊急應變演練 1 場次。
3. 推動空氣污染源管制：本年度機車排煙管制檢測不合格車輛改善率 93.43 %；列管營建工地 770 處，均已辦理查核；辦理事業單位排放粒狀物巡查 260 家次。

有關環境保護施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：

1. 持續推廣電動機車取代燃油車，惟各項措施實施成效尚待檢討加強；2. 持續辦理內灣海域底泥污染情形監測，以維護海域環境品質，惟縣政府逕將監測結果重金屬濃度偏高之港區疏浚底泥提供陸域使用，有欠允適；3. 委託辦理空氣品質管理發展計畫，有效監控轄區空氣品質，惟專案管理廠商間有承攬其監督考核之工作計畫情事，違反政府採購法規定；4. 積極辦理固定污染源稽查管制，維護空氣品質，惟具有逸散性粒狀污染物之營建工程工地，尚未納入稽查範圍，有欠周妥；5. 辦理轄區水污染源事業單位之稽查與檢測，以防治水污染，惟相關管理機制未盡周妥；6. 興設垃圾分選處理廠計畫之效益評估未盡覈實，致試營運期滿後，設施即閒置。(詳乙-112、114、115、117、118 頁)

## (十六)農漁

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 安全農業行銷輔導計畫：本年度補助吉園圃產銷班及有機農戶及蔬菜產銷班農業資材 182 萬餘元；辦理田間安全用藥教育講習、田間安全用藥暨臺灣農產品生產追溯條碼說明教育講習各 1 場次。

2. 廢耕農地復耕實施計畫：本年度辦理銀合歡剷除並栽種綠肥養地面積 3 公頃；舉辦冰花推廣暨品嚐活動 1 場次。

3. 澎湖優鮮水產品輔導及通路認證推廣：本年度養殖業者輔導家數計 26 家；辦理完成認證業者教育訓練 15 場次。

有關農漁施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：1. 銀合歡剷除計畫執行成效未盡理想，允宜檢討依據銀合歡分布區域之環境特性，擴散格局及土地使用計畫，研謀規劃建置銀合歡之剷除(含剷除後之土地利用)、防治蔓延擴散及保留再利用整體治理計畫，以促進生態平衡，提升土地利用價值；2. 依法稽查及取締農地違規使用，惟未依規裁罰，並持續追蹤後續改善情形，有欠允當；3. 寵物收容登記等管理作業尚待加強。(詳乙-81、83、84 頁)

## (十七)文化

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 賡續並強化「澎湖生活博物館」核心館營運管理，整合縣內博物館資源，發揮專業博物館功能；更新澎博館網站，以響應式設計，讓民眾更便利瀏覽網

頁，取得館內訊息及服務；建置智慧型行動無線網路免費供民眾使用。

2. 古蹟保存與維護：辦理國定古蹟金龜頭砲臺修復計畫、國定古蹟媽宮古城順承門修復工程、縣定古蹟西嶼彈藥本庫修復計畫等。

3. 歷史建築保存與維護：辦理歷史建築澎湖廳憲兵隊修復計畫、湖西菓葉灰窯修復工程、澎湖郵便局調查研究修復計畫等。

有關文化施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：1. 古蹟整建計畫預算執行進度嚴重落後，致連年保留鉅額預算，迄未能有效改善；2. 古蹟、歷史建築管理維護改善工作仍待檢討加強落實執行；3. 積極行銷推廣生活博物館，惟營運效能未盡理想；4. 參照文化部規定訂定轄管文化藝術財團法人設立許可及監督準則，惟規範內容未臻周延。(詳乙-130、132、134、135 頁)

#### (十八)稅務

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 加強地方稅務資訊系統作業，推動資訊安全管理，落實自動化服務：稅務資訊互動服務，提供多元溝通管道系統，針對納稅義務人申報或申請案件自動以簡訊傳送處理進度。

2. 落實以民為尊，提升為民服務品質：重視民眾意見，主動下鄉蒐訪民眾意見 36 件；利用各項科技機具，推廣多元繳稅管道。

3. 加強租稅宣導教育，增進民眾稅務常識，建構優良租稅環境：本年度辦理租稅宣導活動 75 場次。

有關稅務施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：稅收績效獲財政部評核績優，惟稅捐稽徵作業績效已連續 5 年敬陪末座，亟待加強檢討改善。(詳乙-91 頁)

#### (十九)車船管理

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 爭取營運虧損補貼，改善經營環境提升服務水準：主動積極擬定計畫向中央爭取離島交通船補貼經費 1,681 萬餘元，減少年度虧損。

2. 爭取車廂廣告收入，提升業務績效以增營收：積極多方接洽拓展開源，全年車廂廣告收入達 165 萬餘元。

有關車船管理施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：

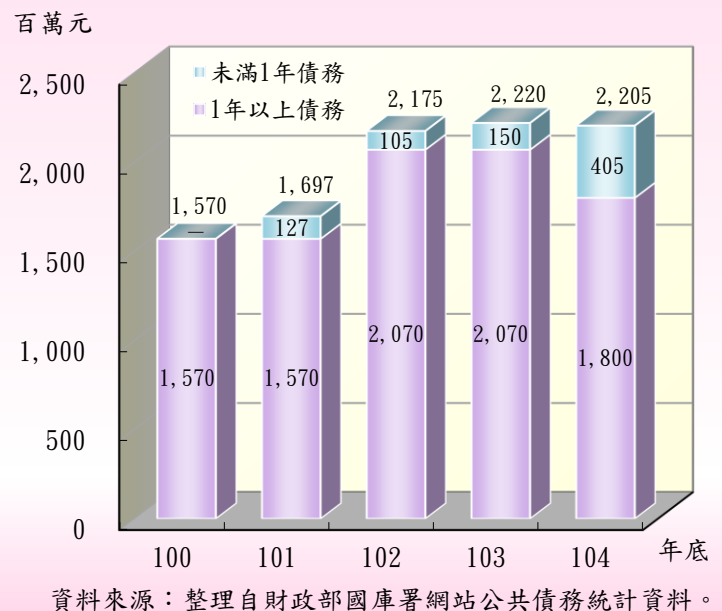
1. 積極推動提升身心障礙者交通服務品質，惟相關業務之執行未盡周延；2. 積極規劃興建南海之星 2 號客貨交通船，有效改善望安及七美離島居民對外交通及保障航行安全，惟相關採購管理作業未盡周延；3. 積極推動公車趴趴 GO 計畫，以提升縣內公車使用率，惟執行成效未盡理想。(詳乙-50、60、62 頁)

以上相關缺失，本室已列管繼續注意各機關改善情形。

## 參、政府資產負債之查核

本年度澎湖縣總決算資產負債依會計法第 29 條規定，除將政府固定資產及長期負債另編財產及債款目錄表達外，總決算平衡表經本室審核修正收支決算調整有關各項數額後，民國 104 年 12 月 31 日之資產總額為 38 億 249 萬餘元，負債總額為 65 億 5,723 萬餘元，資產負債相抵計列有短絀 27 億 5,474 萬餘元。另未列入平衡表之舉借債務及各界關注之各級政府潛藏負債、或有負債等事項如次

圖6 澎湖縣公共債務未償餘額



【有關詳細情形，請參閱戊、貳、資產負債之查核、一、平衡表之查核】：

一、舉借債務餘額：依據澎湖縣總決算公共債務表，截至本年度止，澎湖縣政府 1 年以上公共債務未償餘額 18 億元，加計普通基金未滿 1 年未償債務餘額 4 億 591 萬餘元及非營業特種基金舉借債務(自償，包括長、短期債務)2,083 萬餘元，合計 22 億 2,674 萬餘元。

二、潛藏負債及調借款：依據本年度澎湖縣總決算說明，截至民國 104 年 12 月 31 日止，未列入公共債務法債限規範之潛藏負債，計有公教人員舊制年資未來需由澎湖縣政府負擔之退休金經費約 226 億 5,256 萬餘元；另截至本年度止，縣庫向部分非營業基金及專戶存款調借款項計 7 億 8,213 萬

餘元。

茲將年來本室審核資產負債餘絀所提審核意見，摘其要者列述如次：

**一、建請因應殯葬文化之改變，妥適評估未來殯葬用地需求，通盤檢討規劃編定殯葬用地，以地盡其利。**

澎湖縣轄區土地編定為殯葬用地面積共計 875.49 公頃，其中公有殯葬用地面積計有 637.25 公頃(含列冊管理)，已使用之公墓用地面積計 109.51 公頃(內政部統計年報民國 103 年底數據)，約占 17.18%；私有殯葬用地面積計有 238.24 公頃。澎湖縣政府為解決轄區墳墓散布影響景觀問題，及增進土地資源有效利用，近年來每年均編列預算經費 1,200 萬元補助民眾火化塔葬及遷移墳墓撿骨進塔，民國 100 至 103 年度補助遷移墳墓撿骨進塔之具數，共計 3,884 具，頗具成效；另依內政部統計，澎湖縣近 4 年(民國 100-103 年)死亡人員火化塔葬比率介於 60.94%~64.59%之間，土葬比率則介於 2.63%~3.38%之間，顯示澎湖縣縣民已普遍接受大體火化塔葬，大幅降低土葬殯葬用地之需求。為避免大量殯葬用地閒置，提升土地運用效益，因應民眾殯葬文化之改變，妥適評估轄區未來殯葬用地需求，依照區域計畫法及非都市土地管制規則等相關規定，通盤檢討規劃編定殯葬用地，以地盡其利。(詳乙—38 頁)

**二、被占用公有土地清理欠積極，致被長期占用，且占用人間有具公務員身分者，亟待積極檢討查處。**

澎湖縣政府為加強縣有土地之管理維護，促進土地有效利用，自民國 93 年 7 月起實施澎湖縣縣有土地清查工作計畫(3 年為 1 期)，截至民國 104 年底止(第 4 期)，清查列管被占用之公有土地計有 240 筆(公共用土地 2 筆、非公用土地 238 筆)、面積 32,199.13 平方公尺，帳列價值 2,546 萬餘元(土地面積\*公告地價)。經查該府辦理被占用公有土地清查及管理作業，核有：

1. 未積極依照規定清理收回被占用公有土地，致被長期占用，且占用人間有具公務員身分者，有違公務員服務法規定，亟待積極檢討查處，儘速收回被占用土地，並妥訂土地處理利用計畫，以提升公產效益，及維護社會公義；
2. 符合承租占用土地占用人，迄未辦理承租作業，允應積極促請辦

理或依法予以收回處理利用；3. 公共用土地遭違法占用，未積極清理排除恢復公共用途使用等情事，允宜積極研謀改善。(詳乙—38 頁)

**三、向基金、專戶借款調度金額占各該基金現金、專戶餘額比率過高，有影響其正常業務推展運作之虞。**

經查澎湖縣政府本年度依據澎湖縣縣庫管理自治條例第 14 條之 1 第 1 項規定，分別向地方教育發展基金、公益彩券專戶、澎湖縣鄉鎮稅縣統籌分配專戶、澎湖縣政府押標金專戶調借 3 億 3,773 萬餘元、3 億 729 萬餘元、3,894 萬餘元、9,815 萬餘元，合計 7 億 8,213 萬餘元，調借金額分別占各該基金現金或專戶餘額比率高達 67.84%、100%、62.54%、100%，恐有影響各該基金或專戶業務正常運作之虞，允宜檢討妥處。(詳乙—65 頁)

**四、莒光新村及篤行十村整建設施閒置，改善措施成效仍未盡理想。**

本室上(民國 103)年度查核澎湖縣政府耗資 4,702 萬餘元辦理莒光新村及篤行十村整建工程，於完工後即長期閒置，核有效能過低情事一案，經據該府函復改善情形略以：莒光新村特色小吃店鋪已陸續有 10 家廠商承租，其餘 5 間店鋪將視承租廠商營運情形，再行公告招商；另將增設青年旅店 20 間房之衛浴設備，俟完工後規劃辦理招商；及訂定篤行十村招商作業時程表，以活化閒置設施等。經追蹤上揭措施實際辦理情形，核有：1. 已出租之 10 家莒光新村特色小吃店實際僅 3 家營業(民國 104 年 9 月 1 日實地訪查)，1 家已解約，6 家未營業(其中 3 家辦理解約中)，營運中之店鋪亦門可羅雀，生意清淡，店鋪出租後營運效能顯然不彰。另尚未出租之 5 間店鋪雖曾辦理 2 次公告招商，惟無廠商參與而持續閒置。又查該府未依契約規定催收廠商欠繳之經營權利金、辦理營運廠商監督及考評作業、督促廠商辦理保險及督促解約廠商騰空與返還店鋪等；2. 青年旅店 20 間客房已於民國 103 年 12 月耗資 86 萬餘元增設衛浴設備，惟仍閒置；3. 依該府訂定之篤行十村招商作業時程表，預計於民國 103 年 12 月完成招商行政程序核定、民國 104 年 8 月底完成評決最優申請案件及決議次優申請案、民國 106 年 6 月開始營運。惟迄民國 104 年 9 月 1 日止，該府僅完成申請須知(草案)、投資契約(草案)等招商文件，於同年 7 月間辦理招商資訊公



開徵求意見，尚未完成招商行政程序核定，招商作業已較原定期程落後逾 8 個月等情事，相關改善措施執行成效有欠理想，允宜積極研謀改善。(詳乙—63 頁)

以上，政府資產負債管理之相關缺失，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

## 肆、營業基金決算之審核

本年度附屬單位決算及綜計表營業部分，計列附屬單位決算 2 單位，其營業收支經本室審定總收入 2 億 861 萬餘元，總支出 2 億 2,920 萬餘元，收支相抵，純損為 2,059 萬餘元，較預算數減少 8,947 萬餘元，約 81.29%，主要係公共車船管理處之政府補助收入較預計增加及部分固定資產設備逾耐用年限仍堪用，致折舊費用較預計減少所致。產銷(營運)計畫主要有 7 項，實施結果，

各該基金尚能依照計畫積極執行，惟仍有 5 項計畫(表 12)分別因設籍學生與老人搭乘汽車客運人數減少，及民眾減少食用豬肉致電動屠宰、場地使用、毛豬集運、評級服務等數量減少，致未達預計目標。

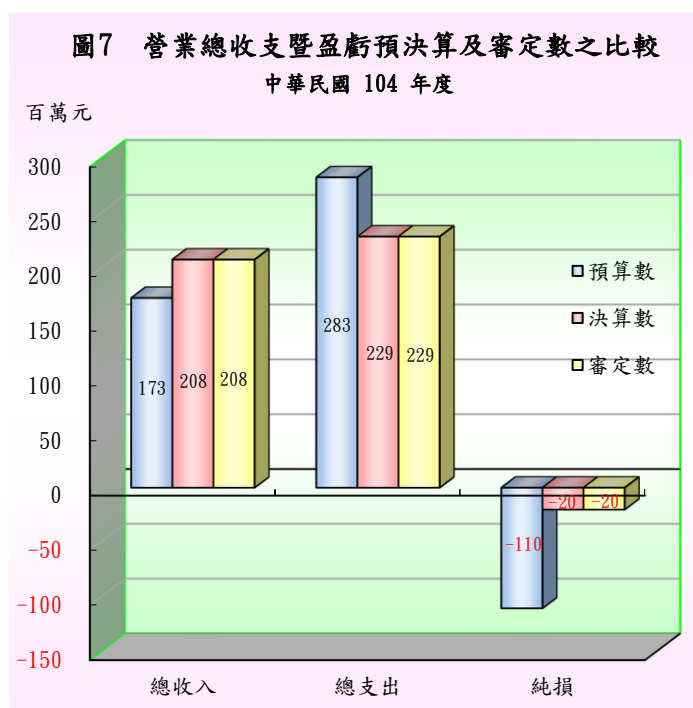


表 12 產銷(營運)計畫執行情形彙總表

主管機關名稱	營業基金單位數	產銷(營運)計畫項數	未達預計目標項數		已達預計目標項數
			未執行計畫項數	較預計目標減少項數	
合計	2	7	—	5	2
縣政府	1	3	—	1	2
農漁局	1	4	—	4	—

資料來源：整理自澎湖縣總決算附屬單位決算及綜計表(營業部分)。



上述 2 個營業基金，經以預算盈虧達成情形作為評比標準，其中公共車船管理處營運發生虧損，惟實際虧損金額 2,087 萬餘元已較預算數大幅減少 8,877 萬餘元；肉品市場股份有限公司，預算編列純損，惟實際獲有純益 27 萬餘元。另本室依決算法第 23 條規定審核各營業基金效能，並提出建議意見，茲摘其要者列述如次：

一、積極推動提升身心障礙者交通服務品質，惟相關業務之執行尚未盡周延。

1. 購置無障礙公車提升身心障礙者乘客運輸服務品質，惟相關之大眾運輸無障礙設施設置尚欠周妥：公共車船管理處於民國 98 年購置 2 輛無障礙公車加入大眾運輸服務，以提升身心障礙者運輸服務品質，惟未依大眾運輸無障礙設施設置辦法第 7 條規定，設置輔助乘客上下客車之入站播報設施及引導設備，且該 2 車輛設置之博愛座數量 2 位，僅占總座位數(計 24 位，不含可停靠 4 張輪椅之停靠區)比率 8.33%，未達身心障礙者權益保障法第 53 條規定之標準 15%。另該處營運船舶計有南海之星及南海之星 2 號等 2 艘船隻，各已設置 4 張輪椅停靠區供身心障礙者搭乘，惟均未設置站名播報及顯示設施；且南海之星全船僅於艙內及無障礙廁所內各設置 1 處服務鈴，艙內服務鈴設置位置距輪椅停靠區過遠，不利輪椅區身心障礙乘客使用，亦與大眾運輸無障礙設施設置辦法第 15 條及第 16 條規定未合，亟待檢討改善。(詳乙—50 頁)

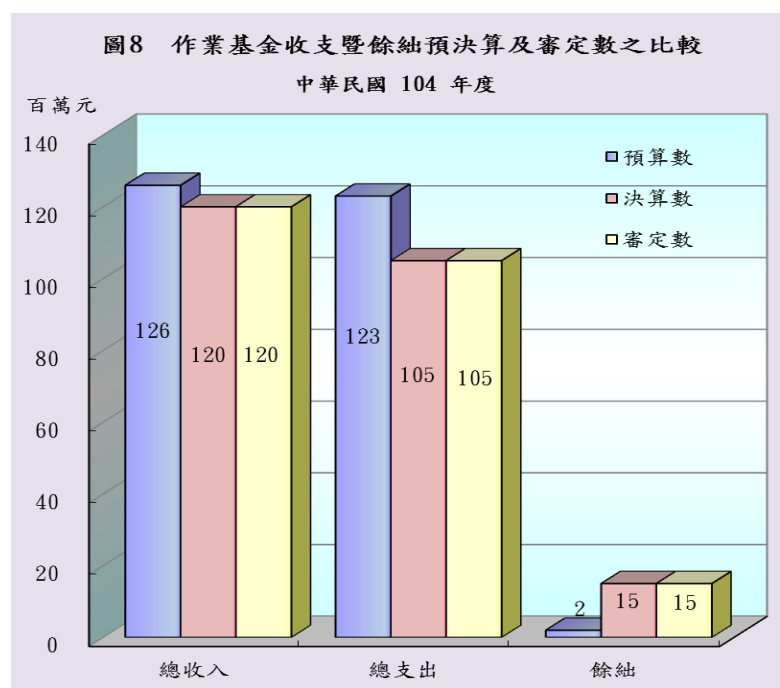
2. 定期辦理陸上運輸人員訓練，惟海上運輸人員服務身心障礙者相關訓練，仍待加強：公共車船管理處每年定期辦理 2 次陸上運輸車輛人員訓練(本年度訓練計畫含路線播報系統操作與維修訓練)，並訂有營業客車行車事故通報聯繫處理規定、船舶緊急事故管制布署相關規定，惟尚未針對船舶工作人員辦理上述服務身心障礙者及操作輔助設施之服務及安全訓練；且現行客車及船舶緊急狀況處理程序均未納入無障礙輔助設施操作、使用之演練，亦未依大眾運輸工具無障礙設施設置辦法第 19 條規定將相關訓練計畫及緊急處理程序陳報主管機關備查，亟待檢討改善。(詳乙—50 頁)

二、積極推動公車趴趴 GO 計畫，以提升縣內公車使用率，惟執行成效未盡理想：澎湖縣政府因應家庭旅遊及國際旅客陸運交通需求，並為提升縣內公車使用率，改善所屬公共車船管理處財務結構，規劃「漫遊澎湖 公車趴趴 GO」計畫，並責由公共車船管理處辦理。惟該計畫自民國 103 年 10 月 1 日正式營運日起迄民國 104 年 12 月底止，累計售出 1 日券計 778 張(銷售比率為 12.97%)，銷售金額 7 萬 7,830 元(含 3 張退票之手續費 30 元)、3 日券計 203 張(銷售比率為 3.38%)，銷售金額 4 萬 600 元，合計銷售金額為 11 萬 8,430 元；使用該措施之人次累計 984 人次，平均每日搭乘人數僅約 2 人次。計畫實施成效欠佳，亟待研謀改進。(詳乙—62 頁)

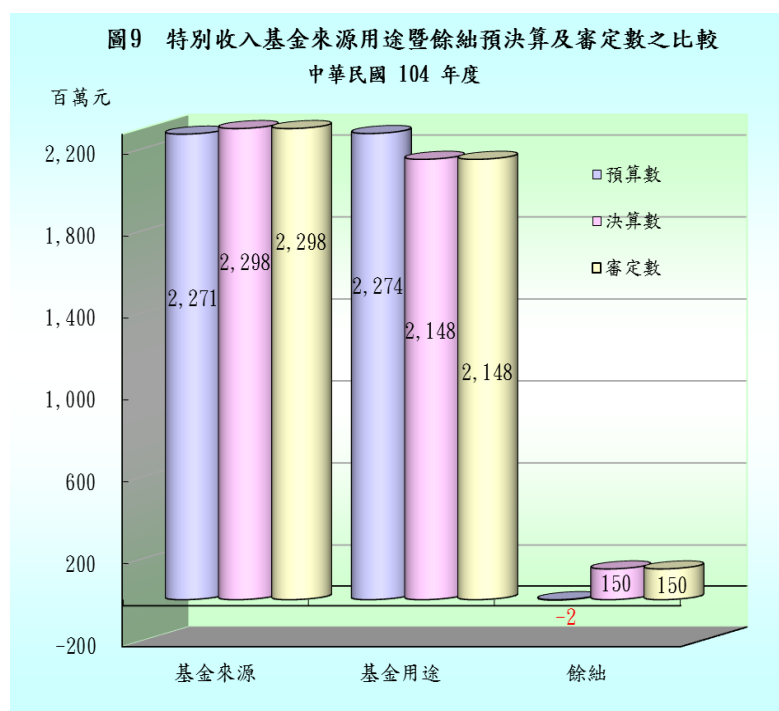
以上，營業基金營運待改善事項，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

## 伍、非營業特種基金決算之審核

本年度附屬單位決算及綜計表非營業部分，計列附屬單位決算 9 個基金單位，審核結果，綜計修正增列支出 19 萬餘元，審定總收入(含基金來源)24 億 1,925 萬餘元，總支出(含基金用途)22 億 5,379 萬餘元，賸餘 1 億 6,546 萬餘元，較預算賸餘 19 萬餘元，增加 1 億 6,526 萬餘元，其中：一、作業基金 5 個單位，綜計修正增列支出 19 萬餘元，審定總收入 1 億 2,033 萬餘元，總支出 1 億 529 萬餘元，賸餘 1,504 萬餘元，較預算賸餘 285 萬餘元，增加 1,219 萬餘元，主要係澎湖縣觀光發展基金政府補助收入及受贈收入較預算增加所致。本年度短絀之基金有 1 個單位，計短絀 78 萬餘元；賸餘之基金有 4 個



單位，共計賸餘 1,583 萬餘元。二、特別收入基金 4 個單位(含 56 個分預算)，審定基金來源 22 億 9,891 萬餘元，基金用途 21 億 4,849 萬餘元，賸餘 1 億 5,041 萬餘元，與預算短絀相距 1 億 5,307 萬餘元，主要係教育部撥入收入較預計增加、國民中小學教育計畫用人費用及退休公教人員優惠存款利息差額補貼支



出較預計減少，與將澳國中教師宿舍拆除重建工程尚未完工，相關經費尚未支付等所致。本年度短絀之基金有 2 個單位，共計短絀 150 萬餘元；賸餘之基金有 2 個單位，共計賸餘 1 億 5,192 萬餘元。

上述 9 個非營業特種基金本年度總收支(含基金來源、用途)規模達 46 億 7,304 萬餘元，經以各基金之預算餘絀達成情形作為評比標準予以評核結果，其中賸餘較預算數增加者，計有澎湖縣區段徵收基金等 5 個基金；預算短絀而實際賸餘者，計有澎湖縣地方教育發展基金 1 個基金；短絀較預算數減少者，計有澎湖縣身心障礙者就業基金等 2 個基金；預算賸餘而實際短絀者，計有澎湖縣建築物無障礙設備與設施改善基金 1 個基金(表 13)，該基金預算執行成效欠佳。

表 13 民國 104 年度澎湖縣非營業特種基金本期餘絀預算執行情形明細表

單位：新臺幣千元

基金名稱	本期餘絀			
	預算數	審定數	增減數	增減%
<b>賸餘較預算數增加者</b>				
1. 澎湖縣區段徵收基金	—	25	25	—
2. 澎湖縣環境保護基金	489	2,076	1,587	324.68
3. 澎湖縣建設基金	25	3,122	3,097	12,389.64
4. 澎湖縣醫療作業基金	2,758	5,513	2,755	99.92
5. 澎湖縣觀光發展基金	890	7,168	6,278	705.49

基金名稱	本期餘絀			
	預算數	審定數	增減數	增減%
<b>預算短絀而實際賸餘者</b>				
澎湖縣地方教育發展基金	- 110	149,843	149,953	—
<b>短絀較預算數減少者</b>				
1. 澎湖縣身心障礙者就業基金	- 3,052	- 1,488	1,563	51.22
2. 澎湖縣平均地權基金	- 822	- 788	33	4.03
<b>預算賸餘而實際短絀者</b>				
澎湖縣建築物無障礙設備與設施改善基金	21	- 12	- 33	—

註：1. 本表係按餘絀審定數由最低至最高之順序排列。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府總決算審核報告最終審定數額表。

又上述 9 個非營業  
特種基金本年度主要營  
運(業務)計畫共計 33  
項(表 14)，實施結果，  
其中已達預計目標者 6  
項，約 18.18%；未達  
預計目標者 27 項，約  
81.82%。經以各基金營

表 14 民國 104 年度營運(業務)計畫執行情形彙總表

單位：項

主管機關名稱	基金數	營運(業務) 計畫項數	未達預計目標項數		已達預計 目標項數
			未執行 計畫項數	較預計目標 減少項數	
合計	9	33	3	24	6
縣政府	8	29	3	21	5
衛生局	1	4	—	3	1

資料來源：整理自澎湖縣總決算附屬單位決算及綜計表(非營業部分)。

運(業務)計畫項目執行率 7 成作為另一評比標準，計有 9 項計畫執行率未達 7 成，其中平均地權基金之材料及用品費等 6 項計畫(表 15)執行率未達 3 成，已影響各該基金設立目的之達成。

表 15 民國 104 年度澎湖縣非營業特種基金營運(業務)計畫項目執行率未達 7 成明細表

單位：新臺幣千元

基金名稱	項目	預計數	實際數	執行率 %
<b>作業基金</b>				
澎湖縣醫療作業基金	放射線費	54	23	44.09
澎湖縣平均地權基金	材料及用品費	23	—	未執行
澎湖縣建設基金	服務費用	2,859	842	29.47

基金名稱	項目	預計數	實際數	執行率 %
	材料及用品費	20	—	未執行
觀光發展基金	用人費用	60	—	未執行
	服務費用	750	19	2.57
	材料及用品費	400	92	23.25
特別收入基金				
澎湖縣建築物無障礙設備與設施改善基金	建築物無障礙設備與設施改善計畫	160	73	46.13
澎湖縣地方教育發展基金	建築及設備計畫	123,869	78,428	63.32

資料來源：整理自澎湖縣總決算附屬單位決算及綜計表(非營業部分)。

另本室依決算法第 23 條第 5 款規定審核各基金之事業效能，並提出建議意見，茲摘其要者列述如次：

一、衛生所以非看診醫師名義，製作不實病歷，違規申報醫療費用，致遭健保署核減醫療費用及停止特約醫事服務業務 1 個月，相關醫療作業內部控制亟待檢討改進：依據全民健康保險法第 81 條規定，以不正當行為或以虛偽之證明、報告、陳述而領取保險給付、申請核退或申報醫療費用者，處以其領取之保險給付、申請核退或申報之醫療費用 2 倍至 20 倍之罰鍰。另全民健康保險醫事服務機構特約及管理辦法第 39 條第 1 項規定，服務機構於特約期間有「其他以不正當行為或以虛偽之證明、報告或陳述，申報醫療費用」之違規情事，保險人應予停約 1 至 3 個月。經查衛生福利部中央健康保險署於民國 103 年 6 月間派員赴望安鄉衛生所查訪結果，發現鄭前局長未經報備，即於望安鄉衛生所支援門診醫療腹部超音波檢查，且民國 102 年 12 月 21、22 日計有 15 位保險對象有未經當日值班醫師診斷處方，即由鄭前局長施行腹部超音波檢查，並以值班醫師名義向該署申報醫療費用 4,290 元，顯有以非看診醫師名義，製作不實病歷，虛報醫療費用之違規情事，經該署審認違反上揭相關規定，予以處分停止特約醫事服務業務 1 個月，並追扣醫療費用 4,290 元，停約期間對該所醫療費用不予支付，造成該所財務損失；另查馬公市第一衛生所於民國 103

年 10 月間以看診醫師陳○○名義向該署申報 2 筆執業費用，總計 776 元，經該署查核發現該名醫師當日於臺中澄清醫院住院，予以追扣上開執業費用，據該所說明該案患者為虎井島居民，實際係由該所主任以視訊方式看診，因虎井衛生室護士作業失誤，逕以虎井衛生室駐地醫師陳○○名義申報執業費用。以上顯示該局所屬醫療機構門診醫療服務之作業尚乏有效內部控制。(詳乙—102 頁)

**二、落實推動身心障礙學生學校教育，維護特教學生教育品質，惟部分業務之推動執行未臻完善：**澎湖縣政府本年度辦理特殊教育相關業務，尚能依照相關法令規定落實身心障礙學生之照顧與支援服務，惟執行結果，特殊教育教師員額聘任不足，且各教育階段具特教教師資格比率低於全國平均數；已依法設置澎湖縣特教資源中心(含輔具中心)，惟尚待制定相關規範以為中心組織架構及經費來源等之執行準據，及落實特教資訊登錄、維護與更新，以充分發揮設置功能；又學者專家出席特殊教育諮詢會會議之比率偏低，影響特教諮詢成效；部分特殊教育法授權訂定之法規，尚未完成增(修)訂，以利遵循。(詳乙—47 頁)

**三、區段徵收基金計畫進度遲滯，亟須妥適調整預算財務規劃：**澎湖縣政府為辦理四維路以北農業區及公五、公六地區之區段徵收業務，於民國 101 至 104 年度分別編列長期投資及長期債務預算各 7 億 1,192 萬餘元、11 億 690 萬餘元、9 億 2,672 萬餘元及 1 億 2,757 萬元。執行結果，截至民國 104 年底止，實際僅於民國 103 年度舉借債務 1,583 萬餘元，並保留民國 102、103 年度長期投資預算 200 萬元、1,240 萬元至民國 105 年度繼續執行，其餘均未執行。按本室前已多次就基金預算編列與計畫執行未相配合，函請督促檢討改善，嗣據函復上揭區段徵收開發案已於民國 103 年 4 月 15 日經內政部都市計畫委員會審議通過採一期三區方式辦理，預定於民國 104 年辦理工程規劃設計發包、地價查估、補償費發放等事項，爾後將確依預定工作期程檢討改進相關預算之編列，並積極辦理，以儘速完成開發等。嗣因重光地區土地所有權人反對，致

本年度所編預算仍無法執行，經再函報內政部(民國 105 年 2 月 23 日內政部都市計畫委員會第 869 次會議核定)本案開發作業由一期三區變更為三期三區方式辦理。該基金自民國 101 年度設置迄今，因都市計畫審議及土地所有權人意見不一，計畫進度遲滯，所編預算幾乎全數未能執行。(詳乙—55 頁)

**四、推動辦理無障礙設備及設施不符規定公共建築物改善作業，惟相關控管作業有欠嚴謹。**依據身心障礙者權益保障法第 57 條第 3 項規定：「公共建築物及活動場所之無障礙設備及設施不符合前項規定者，各級目的事業主管機關應令其所有權人或管理機關負責人改善。但因軍事管制、古蹟維護、自然環境因素、建築物構造或設備限制等特殊情形，設置無障礙設備及設施確有困難者，得由所有權人或管理機關負責人提具替代改善計畫，申報各級目的事業主管機關核定，並核定改善期限。」查澎湖縣政府於民國 101 年 10 月至 11 月間公告澎湖縣公共建築物無障礙設備及設施分類分期分區改善計畫之第 7 期列管場所為公寓大廈類等 65 家、第 8 期列管場所為補習班、超商、加油站及旅館等 93 家，改善完成期限為民國 102 年 12 月 31 日；第 9 期列管場所為百貨商場、餐廳等 20 家，改善完成期限為民國 103 年 12 月 31 日。惟該府建築物無障礙設備與設施改善基金於民國 103 年 7 月 10 日召開第 22 次公共建築物行動不便者使用設施改善諮詢及審查小組會議，決議將公寓大廈類(第 7 期列管場所)及百貨商場、餐廳類(第 9 期列管場所)改善期限延長至民國 104 年 6 月 30 日；宗教寺廟類(第 7 期列管場所)改善期限延長至民國 106 年 12 月 31 日；其他未改善場所延長至民國 103 年 12 月 31 日。截至民國 104 年 12 月 31 日止，上述 178 件待改善案件，經勘檢合格者 40 件，待複檢 39 件，尚未辦理勘檢 99 件，扣除宗教寺廟類(第 7 期列管場所，改善期限至民國 106 年 12 月 31 日)33 件，尚有 105 件已逾改善期限，尚未辦理勘檢或複檢。(詳乙—71 頁)

以上，各非營業特種基金運作之待改善事項，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

## 陸、各方建議意見

一、允宜積極協調整合各級政府機關觀光施政資源，並建立跨域合作治理機制，以提升政府整體觀光施政工作績效：澎湖群島位於三大洋流交會處，擁有豐富的人文及自然景觀，觀光產業遂成為澎湖縣主要經濟活動之一，澎湖縣政府歷年來亦將觀光建設與發展列為施政重點，本年度並成立觀光發展基金，專責推動辦理觀光活動及行銷作業。該府本年度計編列公務及基金預算 2 億 4,066 萬餘元，辦理觀光產業招商、旅遊據點管理維護、改善對外交通措施等工作計畫，及持續辦理澎湖花火節、參與國內旅展及兩岸旅遊交流活動等各項行銷推廣活動，與補助機關團體辦理澎湖嘉年華、街頭藝人表演等活動。依據該府本年度決算報告說明相關預算計畫執行結果，各項工作多能依照計畫推動辦理。據該府旅遊處統計，本年度澎湖縣觀光人次雖受民國 103 年 7 月復興航空空難事件影響，國內來澎旅遊人次減少，惟因陸客來澎人次大幅成長，觀光人次仍達 97 萬餘人次，較民國 103 年度之 95 萬餘人次增加 1 萬 5 千餘人次，為澎湖帶來可觀之經濟效益。

按目前有關澎湖地區之各項軟、硬體觀光建設計畫之推動執行，除澎湖縣政府外，尚包括：交通部觀光局澎湖國家風景區管理處（下稱澎管處，負責非都市計畫範圍之觀光遊憩行政管理）、交通部民用航空局及航港局（負責航空站與碼頭之建設及維護）、內政部營建署海洋國家公園管理處（管轄範圍為澎湖南方四島附近島嶼及海域），以及旅宿、交通運輸、餐飲、地方特產等觀光相關產業之經營者，因此，相關觀光業務之推動多涉及跨機關及公、私部門，惟各機關推動觀光業務，尚乏完善跨域合作治理機制，致間有重複投入資源辦理相同事務、觀光建設計畫推動缺乏共識、相關旅遊資訊評估作業不足或評估結果互不一致等情事，澎湖縣政府允宜積極協洽相關機關單位，共同研謀改善，茲擇要分述如次：

（一）政府機關觀光施政之推動尚乏完善跨域合作治理機制：一般觀光旅遊



施政包括觀光政策之研擬推動、風景區(旅遊據點)之規劃、整建管理、維護、觀光活動之企劃與行銷等，另與觀光相關之施政業務尚包含環境管理、生態保育、交通運輸、水電供應、公共建設、文化古蹟及博物館之維護與經營管理、各項藝術之展演等。目前政府各項與觀光相關之施政工作係分由澎湖縣政府各相關單位及府外其他政府機關單位依照各自之施政計畫推動辦理，尚乏完善之跨域合作治理機制，致相關業務之推動缺乏明確之分工與共識，難以發揮資源統合綜效，甚至造成各機關執行之計畫產生競合情況(詳如後敘)，澎湖縣政府允宜研酌結合該府及府外機關單位，並納入專家學者及相關團體，建立跨域合作及公民參與治理機制，定期(如籌編年度概算前)或不定期(如特定觀光活動之推動執行)召開協調會議，整合相關機關觀光施政資源、工作計畫及意見，建立澎湖地區整體觀光發展共識，明確各機關間之分工，妥適分配運用政府資源，以提升政府觀光施政治理效能。

(二)允宜儘速辦理澎湖遊憩總量評估作業，作為規劃辦理相關觀光建設發展計畫之準據，俾利澎湖觀光永續發展：在全球觀光發展快速增長下，大量觀光旅次將對旅遊環境帶來沉重負荷及污染，推動永續觀光(sustainable tourism)觀念已成為世界各國觀光發展趨勢。依據民國 104 年 2 月 4 日修正之發展觀光條例第 6 條規定，政府為維護觀光地區、風景特定區與自然人文生態景觀區之環境品質，得視需要導入成長管理機制，規範適當之遊客量、遊憩行為與許可開發強度，納入經營管理計畫。按澎湖縣政府及澎管處業分別於「擬定『澎湖縣區域計畫及研究規劃』委託技術服務案期末報告」(民國 104 年 4 月)、「澎湖縣(104-107 年)第 4 期離島綜合建設實施方案」(民國 103 年 12 月)與「澎湖觀光發展整體計畫期末報告」(民國 104 年 4 月)，闡明澎湖應實施評估遊憩系統承載量，惟迄今僅澎管處擇選「奎壁山」、「吉貝珊瑚礁岩」與「七美島嶼」等 3 處遊憩地點進行承載量評估(表 16)，澎湖縣政府則尚未辦理相關評估作業，該 2 機關允宜儘速協調，分工辦理澎湖地區遊憩總量評估作業，作為各機關單位規劃相關觀光建設計畫之準據，並依上揭條例規定，建立成長管

理機制，以利觀光永續發展。

表 16 預估民國 114 年遊客數逾承載量情形明細表

單位：人次

景點名稱	每月容許遊憩承載量		是否發生遊客數逾承載量情形	
	社會承載量 <sup>1</sup>	實質生態承載量 <sup>2</sup>	社會承載量	實質生態承載量
奎壁山	10,140	23,421	√	—
吉貝嶼				
西嵵山水上活動區	56,301	31,451	√	√
東方龍馬	5,445	18,433	√	√
石滬教室-紅灣仔	3,011	14,296	√	—
後山抱礮體驗	6,114	10,038	√	√
石滬文化館前抱礮體驗	3,954	10,281	√	√
七美嶼				
雙心石滬	98,185	58,917	—	—
小台灣	60,925	46,659	—	—
七美碼頭	23,117	35,953	√	√
鯛鯉灣/臥牛	12,380	13,505	√	√
七美人塚	10,281	64,179	√	—
望夫石	74,065	64,788	—	—
大獅/龍埕	74,156	48,545	—	—

註：1. 社會承載量：指不致造成遊客的遊憩體驗品質下降，所容許之遊憩使用量，主要是從遊客觀點分析遊憩體驗品質與使用量之關係。

2. 實質生態承載量，關切可供使用之空間數量，以空間為衝擊參數，主要依據尚未發展自然地區之空間，分析其所容許之遊憩使用量。

3. 資料來源：整理自交通部觀光局澎湖國家風景區管理處-澎湖觀光發展整體計畫期末報告。

(三)推動國際觀光，尚乏具體策略措施及目標：澎湖縣第 3 期(100-103 年度)及第 4 期(104-107 年度)離島綜合建設實施方案及澎管處澎湖觀光發展整體計畫(104-114 年度)均將澎湖發展為國際觀光渡假島嶼列為計畫目標，惟實際尚無具體之國際觀光整體發展策略、措施及目標，諸如推動國際航線直航、推廣旅行社將澎湖納入國際旅客來臺旅遊行程、設定推廣國家或地區(主要客源)及目標人數，培植具外語能力導遊、加強相關旅遊設施導覽之解說標示等，澎湖縣政府允宜積極與澎管處協調合作研謀具體發展國際觀光策略措施，並設定目標，落實執行。

(四)澎湖縣政府與澎管處重複投資建置旅遊資訊網站，允宜檢討予以合併：澎湖縣政府旅遊處於民國 100 年設置「澎湖逍遙遊」網站，提供民眾查詢澎湖地區觀光資訊，並於民國 102 年 12 月間由交通觀光局補助 300 萬元更新網站資訊。另澎管處亦建置有性質相同之旅遊資訊網站，該 2 網站之資訊內容詳如表 17。鑒於雙方設置旅遊資訊網站之目標一致(提供旅客完善澎湖旅遊資訊服務)，因此，宜以旅客需求為導向，研議合作建置共

同之旅遊資訊網站，避免政府資源重複投資，並利旅客搜尋及閱覽利用。

表 17 澎管處與旅遊處建置網站主要架構明細比較表

項次	澎湖國家風景區管理處網站	澎湖逍遙遊網站	項次	澎湖國家風景區管理處網站	澎湖逍遙遊網站
1	1 訊息快報 1-1 最新消息 1-2 活動行事曆 1-3 旅遊新聞 1-4 優惠訊息 1-5 RSS 訂閱	1. 最新消息 1-1 最新消息 1-2 網站導覽 1-3 隱私權及安全政策	5	5 推薦行程 5-1 半日遊 5-1-1 海洋牧場 5-1-2 市區古蹟巡禮 5-1-3 澎南浮潛牽罟 5-1-4 湖西摩西分海踏浪行 5-1-5 北海水上活動、石滬體驗 5-1-6 夜晚市區觀光 5-1-7 夜釣小管 5-2 一日遊 5-2-1 東海巡航、潮間帶踏浪趣 5-2-2 白沙、西嶼生存遊戲戰鬥行 5-2-3 南海四島懶人包 5-2-4 驚豔澎湖南海之美 5-3 二日遊 5-3-1 七美望安浮潛深度行 5-3-2 七美望安沙灘戲水款款行 5-4 節慶活動 5-4-1 元宵乞龜 5-4-2 海上花火節 5-4-3 單車領騎 5-4-4 澎湖沙灘嘉年華 5-5 主題之旅 5-5-1 漁村之旅 5-5-2 生態之旅 5-5-3 文化之旅 5-5-4 地景之旅 5-5-5 燈塔之旅 5-5-6 無障礙遊程 5-5-7 樂齡逍遙遊	5. 澎湖意象 5-1 地理地質 5-2 人文歷史 5-3 資源保育 5-4 澎湖玄武岩觀 5-5 澎湖島嶼
2	2 關於澎湖 2-1 地理地質 2-2 人文歷史 2-3 生態資源 2-3-1 植物生態 2-3-2 動物生態 2-3-3 海洋生態 2-3-4 澎湖縣貓嶼海鳥保護區 2-3-5 澎湖縣望安島綠蠵龜產卵棲地保護區 2-4 島嶼簡述	2. 來去澎湖 2-1 台灣到澎湖	6	6 澎湖印象 6-1 影片欣賞 6-2 澎湖風采 6-3 語音導覽 6-4 數位出版品 6-5 精選相片下載 6-5-1 馬公本島系統 6-5-2 北海離島 6-5-3 南海離島 6-5-4 東海離島	6. 逍遙視聽室 6-1 桌布下載 6-2 菊島電影院
3	3 吃喝玩樂 3-1 旅遊特搜 3-2 澎湖遊蹤 3-2-1 北海遊憩系統 3-2-2 馬公本島遊憩系統 3-2-3 南海遊憩系統 3-2-4 遊客中心 3-2-5 公共設施 3-3 嚐鮮美食 3-3-1 美食商家 3-3-2 養生紫菜 3-3-3 美味丁香 3-3-4 絲瓜炒蛤蜊 3-3-5 炸花枝丸 3-3-6 風茹草茶 3-3-7 牡蠣 3-3-8 小管 3-3-9 鐘螺 3-3-10 藥膳蛋 3-3-11 仙人掌冰 3-3-12 九孔 3-4 住宿資訊 3-5 好客伴手 3-5-1 伴手商家 3-5-2 黑糖糕 3-5-3 丁香魚乾 3-5-4 澎湖麵線 3-5-5 干貝醬 3-5-6 小管 3-5-7 鹹餅 3-5-8 冬瓜糕	3. 吃住行玩 3-1 美食特產 3-2 著名景點 3-3 旅館民宿 3-4 交通租車 3-5 其他機構 3-6 鄉市搜尋 3-7 旅遊特搜 3-8 推薦行程 3-9 我的澎湖	7	7 便民服務	7. 逍遙交流區

項次	澎湖國家風景區管理處網站	澎湖逍遙遊網站	項次	澎湖國家風景區管理處網站	澎湖逍遙遊網站
4	3-6 自訂行程 3-7 互動分享 3-7-1 問卷調查  4 旅遊指南 4-1 交通資訊 4-1-1 航空資訊 4-1-2 海運資訊 4-1-3 租車資訊 4-1-4 計程車資訊 4-1-5 單車租賃 4-2 旅遊須知 4-3 旅遊安全 4-3-1 馬公本島系統 4-3-2 北海系統 4-3-3 南海系統 4-4 急難救護 4-5 設施經營 4-6 相關連結 4-7 水域遊憩活動專區 4-7-1 法令規定 4-7-2 公告事項 4-7-3 水域遊憩活動經營業者核備名單 4-7-4 合格救生員名單 4-7-5 合格浮潛指導員名單 4-7-6 緊急救護系統 4-7-7 表單下載 4-7-8 水域遊憩活動宣導品下載區 4-8 北寮奎壁山踏浪潮汐表	<u>4. 旅遊指南</u> <u>4-1 氣候</u> <u>4-2 常用電話</u> <u>4-3 澎湖地圖</u>	8	7-1 業務問答 7-2 線上預約 7-2-1 我要預約 7-2-2 進度查詢 7-3 線上報名 7-3-1 我要報名 7-3-2 進度查詢 7-4 首長信箱 7-4-1 首長信箱 7-4-2 進度查詢 7-5 下載專區 7-5-1 電子地圖 7-6 雙語詞彙  8 主題網站 8-1 主題網站	7-1 線上報名 7-2 網路民調 7-3 意見信箱  8. 相關連結 8-1 網站連結 8-2 廣告活動 8-3 子網站連結
			9	9 其他服務 9-1 網站導覽 9-2 隱私權保護諮詢 9-3 資訊安全政策保護政策 9-4 網站著作權聲明 9-5 Facebook 登入	-
			10	10 會員管理 10-1 會員服務介紹	-

資料來源：彙整自澎湖國家風景區管理處及澎湖逍遙遊網站。

(五)澎湖縣政府辦理之都市計畫與區域計畫推估之旅宿需求差異頗巨，允宜檢討研析相關調查資訊之可信度，避免公、民營機關(構)引用相關資訊過度投資，造成供需失衡：澎湖縣近年來因觀光發展迅速，旅宿業隨之蓬勃發展，澎湖縣政府自民國 94 年度起亦積極推動縣有非公用土地以設定地上權方式或依促進民間參與公共建設法等相關規定招商投資興建觀光旅館。據該府民國 103 年度辦理之「擴大及變更馬公都市計畫(配合馬公商港金龍頭營區遷建整體規劃)主要計畫案計畫書」，推估民國 110 年澎湖縣旅遊人次約 616,504 人，旅遊旺季(第三季)澎湖地區每日最大需求客房約 2,793 間；惟該府民國 104 年度辦理之「擬定『澎湖縣區域計畫及研究規劃』委託技術服務案期末報告」，推估民國 110 年旅遊人次約 894,092 人，

旅遊旺季（第三季）澎湖地區每日住宿設施需求房間數約 6,053 間，二者對於旅遊人次及每日最大需求客房數之分析結果差異頗巨。又目前澎湖縣旅宿業房間總數計 4,732 間(表 18)，經分析民國 100 至 104 年度澎湖縣旅館業、民宿平均住宿率分別為 28.32 %、21.07%，低於全國平均 49.64%、21.24% (表 19)；若以觀光旺季

表 18 澎湖縣旅宿業房間數統計

單位：家、間

項目 年	觀光旅館		一般旅館		民宿		房間數合計
	家數	房間數	家數	房間數	家數	房間數	
100	1	78	47	2,338	177	776	3,192
101	1	78	47	2,306	206	911	3,295
102	1	78	46	2,293	244	1,102	3,473
103	1	78	48	2,417	308	1,454	3,949
104	2	409	48	2,451	397	1,872	4,732

資料來源：整理自臺灣旅宿網資料。

表 19 澎湖縣及全國旅宿業住宿率比較

單位：%

項目 年度	旅館業住宿率		民宿住宿率	
	澎湖縣	全國	澎湖縣	全國
100	27.47	44.40	21.48	19.60
101	28.14	47.85	19.55	20.30
102	30.25	48.87	23.66	21.33
103	28.37	53.77	21.36	22.10
104	27.37	53.33	19.28	22.88
5 年度平均	28.32	49.64	21.07	21.24

資料來源：整理自臺灣旅宿網及澎湖縣政府提供資料。

之住宿率觀之，民國 104 年度旅遊處統計來澎旅客 97 萬餘人次，惟澎湖縣旅宿業住宿率最高之 6 月份(當月旅客 13 萬餘人次)，住宿率亦僅達 49.62 % (旅宿)、36.80% (民宿)，尚不及五成，顯示現有旅館、民宿數量係呈供過於求現象。為避免公、民營機關(構)引用政府相關統計資訊過度投資興設旅館、民宿，造成供需失衡，澎湖縣政府允宜檢討研析相關調查資訊之可信度，提供正確旅宿需求資訊供相關公、民營機關單位投資參考。

(六)觀光碼頭建設開發意見分歧，尚待積極溝通協調，取得共識；龍門尖山碼頭客運設施尚待協調相關機關配合設置：交通部民國 93 年 10 月 11 日公告澎湖馬公碼頭區及龍門尖山碼頭區為國內商港，並將馬公碼頭區規劃為客運碼頭，龍門尖山碼頭區規劃為貨運碼頭，供商船進泊裝卸。澎湖縣政府為推動觀光發展，經積極與交通部航港局共同推動馬公商港金龍頭郵輪碼頭及龍門尖山港與布袋港客運直航等開發事宜。惟民眾質疑金龍

頭郵輪碼頭開發案內之 1 號碼頭延建，將導致既有航道縮減，臺華輪移泊第 8 號碼頭，亦會影響船舶進出第一漁港，及日後郵輪靠港後之遊客接駁、聯外運輸系統建置及對市區交通衝擊等之解決方案，雖經航港局於民國 104 年 8 月 24 日及 12 月 14 日召開 2 次說明會，仍未能解除民眾疑慮，取得開發共識。另尖山與布袋港客運直航案雖經該府、航港局、臺灣港務股份有限公司等機關協調決議列入航港局澎湖港民國 106 至 110 年度計畫實施，並於民國 105 年旅遊旺季前，設置查驗、檢疫、安全檢查等工作設施(CIQS)，再由澎管處興建臨時旅客服務中心辦理客運航線試營運，惟迄民國 105 年 3 月底止，行政院農業委員會動植物防疫檢疫局等相關機關尚未依照上開協議事項設置相關客運設施，澎湖縣政府允宜協調有關機關儘速辦理，以縮短臺澎海上客運交通時間，吸引旅客選擇海運進出澎湖，疏解旺季空運量能吃緊壓力。

(七)馬公市區停車空間不足，人行道因公共設施設置不良或遭非法占用或設置違規建築物遮棚，不利旅客徒步觀光：馬公市具珍貴文化、建築資產、特殊手工藝品及多樣化美食等特色，為澎湖最主要之城市旅遊據點。澎湖縣政府為拓展縣內觀光景點，打造怡人的觀光環境，於民國 91 年起參考國外城市綠化成果，推動青青草原營造計畫等城市綠美化計畫，執行成效頗獲各界好評。另該府為整體改善道路景觀，提升市區道路人行空間品質，自民國 100 年度起陸續辦理馬公市區人行道之整建(截至民國 104 年度止，已完成文澳國小通學道等 21 處路段 1 萬 5 千餘公尺之人行道整建，表 20)，有助於馬公市區人行道環境品質之改善。惟因馬公市市區既有之道路及人行道過於狹窄，停車空間不足，導致民眾違規停車、占用道路及人行道情形嚴重，或因公共設施不良限縮人行道可通行空間，並有商號及攤販長期違規占用人行道營業，及違規建築物遮棚 8 百餘個，嚴重影響行人通行，不利旅客於市區徒步旅行，觀光環境不甚友善，誠屬美中不足。澎湖

縣政府允宜積極蒐集參考國外類似舊市區之觀光環境空間規劃，並配合該府將民國 105 年定位為城市淨化年政策，檢討研謀具體解決市區停車空間不足及改善人行環境措施方案，以改善市區徒步旅行環境品質。

表 20 澎湖縣政府整建人行道(已完工)明細表

單位：公尺、元

序號	年度	人行道路段名稱	起點	終點	長度	結算金額	完工日期
合 計					15,063	109,162,698	
1	100	馬公市文澳國小通學道	文澳國小周圍		560	10,950,034	101/02
2	101	新生路(生博館西側)	北辰街	永福街	1,800	17,305,398	101/12
3	101	新店路	海埔路	文德路	1,700	12,194,093	102/05
4	102	新生路(生博館東側)及新店路	永福街	黑貓宅急便前(西文澳 10-3 號)	1,300	11,943,264	103/04
5	102	中華路通學動線	陽明路	六合路	1,360	8,121,002	103/12
6	102	文明路及文山路	海豚灣飯店前	海軍軍營前	1,800	10,032,778	103/12
7	103	文德路(萬善廟北側)人行道	新生路	萬善廟前	1,560	11,934,363	103/12
8	103	同和路及北辰街	新生路(南海遊客中心旁)	新營路	660	8,205,175	104/01
9	103	文德路(萬善廟南側)	萬善廟前	展豐保麗龍廠	450	4,572,657	104/05
10	103	新店路	元泰飯店前	204 縣道	920	5,302,935	104/05
11	103	新村路	光復路	新生路	398	8,600,999	104/05
		水源路	北辰街	新生路	235		
		惠民一路	中興路	光明路	65		
		光明路	惠民一路	民族路	52		
		文化路	治平路	樹德路	119		
		樹德路	文康街	馬公第一衛生所前	22		
		光復路	治平路	光復路 53 巷	42		
12	103	建國路	民生路	仁愛路	1,080	辦理結算作業中	104/12
		中興路	惠民一路	民權路			
13	104	重慶路	民生路	仁愛路	940	辦理結算作業中	105/01
		光明路	中正路	民權路			

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

二、辦理各項社會福利支出，允宜考量自有財政能力，量力而為，並妥訂排富條款，以維財政永續發展及社會公平正義：依「中央及地方政府預算籌編原則」四之(十二)規定，「中央及地方政府具有共同性質之支出項目及社會福利措施，應依法律規定、行政院核定之一致標準及政事別科目歸類原則與範圍編列預算；如確有特殊情形者，應報由上級政府通盤考量或協商決定後，始得實施。……」又行政院主計總處於民國 100 年 1 月 4 日訂定(嗣於民國 101 年 9 月 20 日修正)該總處對地方預算編列及執行預警項目(包括「編列超過一致標準社會福利支出」等 13 項)審認表，並擬訂評核指標，凡達預警認定標準項目，即通知相關地方政府檢討改善，如逾期未改善，則逐項予以扣減中央政府考核地方政府計畫及預算編製與執行效能分數或補助款。依據中央政府考核報告，澎湖縣政府所編民國 101 至 104 年度澎湖縣總預算，均編列有多項達到行政院主計總處所定預警標準之社會福利支出項目，包括：老人及身障者免費乘車補助、老人重陽敬老禮金、春節敬老平安禮金、身障者三節慰問金、生育津貼、癌症慰問金、罹癌民眾及兒童健保費補助等，預算金額由民國 101 年度之 9,044 萬元逐年增加至民國 104 年度之 1 億 9,985 萬元(表 21)，因未依照中央政府考核意見檢討改善，致遭扣減考核分數或補助款(表 22)。另審計機關亦曾針對上情多次函請澎湖縣政府確依中央政府考核意見辦理，惟查澎湖縣政府民國 105 年度總預算仍續編列相關預算經費 2 億 4,010 萬元，較民國 104 年度再增加 4,025 萬元。按政府固有責任照顧社會弱勢族群生活，給予適當之扶助與救濟，惟因澎湖縣財政狀況並不寬裕，財政收入主要係仰賴中央政府補助，自籌財源僅約為總歲入之 1 成左右，且自民國 96 年度迄 104 年度，澎湖縣總決算歲入歲出已連續 9 年產生短絀，截至民國 104 年底止，累計短絀金額已達 27 億 5,474 萬餘元，依澎湖縣政府所編民國 105 年度澎湖縣總預算，歲入歲出短絀金額計 4 億 2,992 萬餘元，財政缺口勢將持續擴大，此外，尚有舊制公教人員退休金之潛藏負債 226 億 5,256 萬餘元須



於未來 26 個年度(含民國 105 年度)逐年編列預算支應。又上揭澎湖縣政府自辦或超過現行法定給付標準社會福利項目，均未訂定排富條款，亦有斟酌檢討之空間。澎湖縣政府辦理各項社會福利支出，允宜考量自有財政能力，量力而為，並妥訂排富條款，以免影響財政永續發展，及允當分配社福資源，維護社會公平正義。至上揭達到行政院主計總處所定預警標準之社會福利支出項目，宜依照首揭預算籌編原則規定，敘明特殊情形，報由中央政府通盤考量或協商決定後，作為實施之準據。

表 21 澎湖縣總預算編列超過一致標準社會福利支出預警項目情形

單位：新臺幣千元

社會福利支出預警項目	預警認定標準		澎湖縣自訂或新訂發放條件及標準	預算數				
	超過現行法定給付或補助標準	地方自辦福利項目且編列金額較大(逾1千萬元)		101	102	103	104	105
合計	1 項	6 項		90,440	129,080	191,080	199,850 (註1)	240,100
老人重陽敬老禮金		✓	設籍澎湖縣年滿 65 歲以上之長者，65～79 歲每人 2,000 元、80～89 歲每人 3,000 元、90～99 歲每人 5,000 元、100 歲以上每人 1 萬 2,000 元。	19,500	20,000	21,500	22,000	39,000
春節敬老平安禮金		✓	設籍澎湖縣年滿 65 歲以上之長者，每人 2,000 元(104、105 年度加發 1,000 元，為 3,000 元)。	29,000	29,000	31,000	45,000 (註1)	49,500
身心障礙者三節慰問金		✓	設籍澎湖縣滿 1 年身心障礙者，105 年度春節及中秋節每人各 2,000 元，端午節每人 1,000 元。	17,760	18,000	18,000	31,970 (註1)	31,000
老人及身心障礙者免費乘車	✓		設籍澎湖縣老人及身心障礙者免費乘車。(依老人福利法及身心障礙者權益保障法規定，渠等搭乘大眾交通工具應予半價優惠)	5,600	7,500	7,500	7,500	7,000
生育津貼		✓	新生兒及父母雙方或一方設籍 2 年以上，一次性發放第一胎 3 萬元、第二胎 5 萬元、第三胎 7 萬元(多胞胎以該胎補助金額倍數計算)。	18,580	18,580	18,580	18,580	38,300
癌症慰問金		✓	設籍澎湖縣 2 年以上罹癌確定之民眾，每人每年 2 萬元。	—	36,000	42,000	43,000	44,000
罹癌民眾及 6 歲以下兒童健保費補助		✓	1.6 歲以下幼童：102 年 1 月 1 日前設籍澎湖縣；及於 102 年後出生者，其父母或監護人至少有一方	—	—	52,500 (註2)	31,800	31,300

社會福利支出 預警項目	預警認定標準		澎湖縣自訂或新訂 發放條件及標準	預算數				
	超過現行 法定給付 或補助標 準	地方自辦 福利項目 且編列金 額較大(逾 1千萬元)		101	102	103	104	105
			設籍1年以上。每月最高補助額度以全民健康保險第6類第2目保險對象自付之保險費為限，低於第6類第2目之金額，依實際支付金額補助。 2. 罹癌民眾：設籍澎湖縣2年以上，65歲以下罹癌確定之民眾，每人每月健保自付額最高補助749元。					

- 註：1. 民國104年度預算數，含經澎湖縣議會審議通過春節敬老平安禮金、身心障礙者三節慰問金等之墊付經費1,400萬元及1,397萬元，合計於民國104年度追加減預算辦理轉正之墊付款金額為2,797萬元。  
2. 本年度編列罹癌民眾及6歲以下兒童健保費補助預算5,250萬元，係含於民國102年度墊付經費辦理轉正之3,700萬元。  
3. 資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

表 22 中央對澎湖縣社福業務預警項目經費編列之考核結果

年度	社福業務預警項目經費編列之考核結果(註1)			社福自籌款編列考核結果(註2)	
	加減分 情形	增減 補助 列款	列入考核面向及其成績	自籌款占社 福經費比率	評分及排名
100	-0.5分	—	財政績效及年度預算編列及執行情形，84分	2.28%	57.6分，22市縣第19名
101	-0.5分	-1,451千元	財政績效及年度預算編列及執行情形，78分	18.92%	79.9分，22市縣第17名
102	-0.5分	—	財政績效及年度預算編列及執行情形，85分	10.73%	66.6分，22市縣第21名
103	-1.0分	-2,256千元	社會福利，77分	1.46%	69.3分，22市縣第21名
104	-0.5分	—	社會福利，83分	21.42%	74.0分，22市縣第14名

- 註：1. 依中央對直轄市與縣(市)政府計畫及預算考核要點，考核範圍包括：社會福利、教育、基本設施、財政績效與年度預算編製及執行等四大面向。「社會福利業務預警項目經費編列情形」原係列為財政績效與年度預算編製及執行情形考核面向之總分扣分項目，嗣衡酌社會福利業務預警內容屬性與整體政策規劃之權責歸屬，於民國103年度起改列社會福利補助面向之總分扣分項目。考核方式為：如編列社福業務預警項目經費，按是項經費占歲出之比例為衡量指標，每1%扣0.5分。  
2. 「社會福利自籌款編列情形」列為社會福利補助面向考核項目之一，考核方式為：以上一年度社福自籌款決算審定數占社會福利經費比率，及近2年度前開比率增減情形為衡量指標，其中前者，以各市縣比率排名為基準，其第1名分數為100分，每往後一順位減2分；另後者，以各市縣平均增減比率為基準比率，基本分數80分，每升降1%，增減2分。  
3. 資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

三、各方建議中央於澎湖設置駐地緊急醫療救護直昇機，尚未獲具體正面回應，澎湖縣政府允應持續努力積極爭取，以提升澎湖地區緊急醫療服務品質，維護民眾生命安全：本室上(民國103)年度依據澎湖各方意見，建請澎湖縣政府積極爭取於澎湖設置常駐醫療救護直昇機，俾急重症傷病患能及時獲得緊急醫療服務。經據該府年來多方努力，包括提案增訂離島建設條例第13條之1，規定中央政府應編列空中勤務總隊於離島常駐(

目前修正草案業經立法院於民國 105 年 4 月 22 日完成一讀程序，送交該院經濟委員會審查中)，以及函請本地立法委員轉請行政院研議派遣直昇機駐地備勤等，惟未獲具體正面回應(按民國 105 年 5 月 5 日行政院邀請澎湖、金門、連江 3 個離島縣政府召開「離島地區緊急醫療空中轉診直昇機駐地備勤」會議，決定空勤直昇機於民國 105 年底派駐金門及馬祖)。據澎湖縣政府統計，本年度澎湖縣經由空中後送赴臺就醫病患計有 69 人次，離島傷病患經由海上緊急後送馬公就醫 119 人次(海巡艦艇支援後送 61 人次、民眾自行包船 58 人次)，其中民國 104 年 12 月初望安鄉將軍澳歐女士騎乘機車摔倒骨折，雖經海巡艦艇後送馬公就醫，惟因風浪過大，運送過程長達 3 小時，導致歐女搶救不及死亡，引發各界嘩然。為能縮短澎湖縣急重症傷病患送醫待救時間，爭取救護時效，俾免再次發生類似悲劇，澎湖縣政府允應持續依照各方建議，積極推動中央派機常駐離島法制化，並於完成立法程序前，爭取中央派駐或補助經費委託民營緊急醫療救護直昇機駐地備勤，以提升離島緊急醫療服務品質，維護民眾(含在澎旅遊之觀光客)生命安全。

**四、澎湖縣政府依照規定提供復康巴士服務，便利身心障礙者往來醫療院所或相關機構(碼頭)之交通，惟有關身心障礙者大眾運輸服務之規劃提供，尚待邀集有關單位共同研商推動：**依據大眾運輸無障礙設施設置辦法第 4 條規定：「各級交通主管機關應依本法第 11 條第 1 項之交通需求評估與服務調查研究結果，邀集相關身心障礙團體代表、當地大眾運輸業者及該管社政主管機關共同研商，於大眾運輸業者所服務之路線、航線或區域內，規劃適當路線、航線、班次、客車(機、船)廂(艙)，提供無障礙運輸服務，並商訂實施時間。」按澎湖縣政府委託國立澎湖科技大學辦理「澎湖縣 103 年度身心障礙者生活需求調查報告」，民國 103 年度澎湖縣計有 6,378 人領有身心障礙證明(表 23)，其中身心障礙者最近一個月幾乎每天外出比率為 42.33%，1 週外出 3-4 次比率為 18.17%(表 24)；身心障礙者外出最常使用之交通工具，前 3 項分別為步行(比率為 51.00%)、親友開車或騎車接送(比率為 40.83%)及自行騎乘機車者(比率為 32.17%)，使

用公車及船隻之比率分別為 21.17%及 5.17%(表 25)；又身心障礙者在搭乘縣內免費或優待之大眾運輸工具的頻率上，以其他（身體障礙無法搭乘或不需）之比率最高，占 68.17%，其次為「每個月搭乘 1 次」14.33%；該項調查報告結論認為縣內身心障礙者在使用免費或優待之大眾運輸工具的普及率並不高。按澎湖縣政府業依據身心障礙者權益保障法第 52 條規定，以復康巴士提供身心障礙者個人(含陪同者)免費往來住家與各醫療院所或相關機構(碼頭)交通服務(本年度服務趟次計 21,370

次)，惟有關大眾運輸部分，迄民國 104 年 12 月底止，尚未依據前揭大眾運輸無障礙設施設置辦法規定，於前揭調查報告完成後(民國 103 年 12 月 31 日)，邀集相關機關(構)及團體依據調查結果，共同研商規劃提供無障礙大眾運輸服務，允宜儘速檢討辦理，以提升身心障礙者大眾運輸服務品質。

表 24 澎湖縣身心障礙者最近一個月外出頻率分析表

單位：%

項 目 別	外出頻率	
	澎湖縣 103 年度	全國 100 年度
幾乎每天	42.33	54.40
1 週 3-4 次	18.17	13.75
1 週 1-2 次	13.00	12.18
很少外出（全月 1-2 次）	14.33	8.93
都沒有外出	12.00	10.61
不知道／拒答	0.17	0.13

資料來源：整理自「澎湖縣 103 年度身心障礙者生活需求調查報告」。

表 23 澎湖縣民國 103 年度領有身心障礙證明人數分析表

單位：人、%

障 礙 類 別	人 數	占身心障礙人數比
肢體障礙	2,293	35.95
聽覺機能障礙	853	13.37
重要器官失去功能	622	9.75
慢性精神病患	618	9.69
智能障礙	592	9.28
多重障礙	561	8.80
視覺障礙	393	6.16
失智症	173	2.71
聲音機能或語言機能障礙	97	1.52
自閉症	48	0.75

註：1. 本表僅列出民國 103 年度前 10 大比率之障礙類別及人數。

2. 資料來源：整理自「澎湖縣 103 年度身心障礙者生活需求調查報告」。

表 25 澎湖縣民國 103 年度身心障礙者外出交通方式統計分析表

單位：％

項 目 別	比 率	項 目 別	比 率
步行	51.00	自行駕駛汽車	7.33
親友開車或騎車接送	40.83	電動輪椅或代步車	6.33
自行騎乘機車	32.17	船	5.17
公車	21.17	飛機	4.33
計程車	11.50	復康巴士	3.17

註：1. 本表僅列出 103 年度前 10 大比率之外出交通方式。

2. 資料來源：整理自澎湖縣 103 年度身心障礙者生活需求調查報告。

五、馬公第三漁港周邊公有商業區及工業區土地多未依照計畫期程完成開發利用致長期閒置，影響土地運用效能，允宜積極檢討加速規劃招商開發，以活絡地方經濟，促進縣民就業，提升土地利用價值：澎湖縣政府民國 93 年 7 月 29 日公布實施之「變更馬公第三漁港附近地區細部計畫（第一次通盤檢討）」範圍計 165.78 公頃，計畫目標年為民國 100 年，其中公有之商業區土地面積計 49,564.86 平方公尺、乙種工業區土地面積計 34,634.36 平方公尺，截至民國 105 年 2 月底止，實際已完成開發或開發中之土地面積分別為商業區 14,445.22 平方公尺、乙種工業區 7,927.81 平方公尺，達成率僅分別為 29.14% 及 22.89%（表 26），多數土地均未能依照上揭細部計畫所定目標年完成

表 26 截至民國 105 年 2 月底止「變更馬公第三漁港附近地區細部計畫（第一次通盤檢討）」公有商業區及乙種工業區土地開發利用情形統計表

單位：m<sup>2</sup>、％

使用分區	管理單位	管理土地		尚未依照土地 使用分區開發 利用土地		已開發利 用土地	未開發 利用土 地面積 比率	已開發 利用土 地面積 比率
		筆數	面 積	筆數	面 積	面 積		
商業區	合 計	22	49,564.86	14	35,119.64	14,445.22	70.86	29.14
	澎湖縣 政 府	13	40,502.65	8	26,807.00	13,695.65		
	財 政 部 國 有 財 政 署	8	8,795.93	6	8,312.64	483.29		
	馬 公 市 公 所	1	266.28	0	—	266.28		
乙種工業地	合 計	7	34,634.36	5	26,706.55	7,927.81	77.11	22.89
	澎湖縣 政 府	6	34,218.42	4	26,290.61	7,927.81		
	財 政 部 國 有 財 政 署	1	415.94	1	415.94	—		

資料來源：整理自內政部營建署「全國土地使用分區資料查詢系統」、內政部地政司「地籍圖資網路便民服務系統」及澎湖縣政府「公地管理系統」。

開發(圖 10)，致長期閒置，影響公有土地利用效能。澎湖縣政府允宜積極督促所屬相關機關單位，及協調財政部國有財產署，加速規劃辦理招商開發，以活絡地方經濟，促進縣民就業，提升土地利用價值。另同區位於馬公第三漁港漁市場前廣場兼停車場用地 35,254.26 平方公尺(約 10,664 坪，表 27)目前僅以簡易綠化方式維護使用(圖 11)，未能積極規劃

圖 10 截至民國 105 年 2 月底止馬公第三漁港周邊尚未開發利用之公有商業區、工業區土地(斜線部分)



資料來源：整理自內政部營建署「全國土地使用分區資料查詢系統」及澎湖縣政府提供資料。

開發利用，以串連馬公市區及第一、第二、第三漁港間之遊憩動線，提供住民及遊客優質休閒觀光服務，土地利用效能偏低，亦宜積極檢討加強上揭廣場兼停車場用地之規劃設計開發，以提升公共服務品質及土地運用效能。

表 27 馬公第三漁港漁市場前之公有廣場兼停車場用地土地基本資料一覽表

面積單位：m<sup>2</sup>

項次	土 地		面 積	管 理 單 位	使 用 分 區
	地 段	地 號			
1	南 澳	36	4,617.20	財 政 部 國 有 財 產 署	廣 場 兼 停 車 場 用 地
2		37	1,724.58	澎 湖 縣 政 府	廣 場 兼 停 車 場 用 地
3		42	9,087.59	澎 湖 縣 政 府	廣 場 兼 停 車 場 用 地
4		44	10,071.09	澎 湖 縣 政 府	廣 場 兼 停 車 場 用 地
5		54	1,400.07	澎 湖 縣 政 府	廣 場 兼 停 車 場 用 地
6		55	8,353.73	財 政 部 國 有 財 產 署	廣 場 兼 停 車 場 用 地

資料來源：整理自內政部營建署「全國土地使用分區資料查詢系統」、內政部地政司「地籍圖資網路便民服務系統」及澎湖縣政府「公地管理系統」。



圖 11 馬公第三漁港漁市場前之公有廣場兼停車場用地土地使用現況



資料來源：審計部臺灣省澎湖縣審計室自行拍攝。

六、澎湖縣政府允宜參考行政院政府計畫資訊檢視平臺網站，整合補強既有資訊網站內容及設計，以提高政府施政資訊之透明度及可親性：施政透明與民眾參與為政府良善治理重要原則之一，依據「政府資訊公開法」，政府施政計畫資訊為必須主動公開之事項。行政院為提升政府施政計畫資訊透明度，以「行政院政府計畫管理資訊網 GPMnet2.0」系統資料為基礎，整合各機關之計畫資訊，藉由圖形化之資訊呈現方式，增加政府施政計畫資訊之可親性，同時建立方便民眾表達意見之機制，以期達到績效呈現透明化、視覺化，吸引民眾參與，增進民眾與政府之雙向互動，產生公開課責、民眾監督施政之效果，進而促使機關強化自主管理，落實動態管考，於民國 105 年 1 月建置行政院政府計畫資訊檢視平臺(圖 12)。該平臺計建置有「施政規劃」、「個案計畫」、「開放資料」及「參考資料」4 個主功能區。「施政規劃」分為總體發展篇、年度施政計畫篇、機關績效評估及先期作業等 4 個頁籤；「個案計畫」分為歷年預算編列及執行、各年度計畫內容及執行、各機關計畫區域分布圖等 3 個頁籤，呈現各部會年度施

政績效及個案計畫執行情形；「開放資料」及「參考資料」提供列管計畫及重大公共建設計畫相關資訊，及政府施政計畫規劃、個案計畫管制、評核機關施政績效報告等資訊；「服務專區」則提供閱覽者建言管道。按

圖 12 行政院政府計畫管理資訊網站入口畫面圖



資料來源：整理自行政院網站資料。

澎湖縣政府網站亦設有施政計畫、施政績效、建設軌跡、預決算書、接受及支付補助金等類似之施政計畫相關資訊網頁，惟相關資訊內容之透明度及資訊表達方式之可親性略有不足。允宜參照上揭行政院政府計畫資訊檢視平臺網站作法，重新整合及補強相關施政計畫資訊，並採圖形化(視覺化)之資訊呈現方式設計，提高澎湖縣政府施政資訊之透明度及可親性，以吸引民眾閱覽參與，增進與民眾之雙向互動，進而達到公開課責，促使機關強化施政管理，提升施政效能之效果。

## 柒、決算審核綜合成果

本年度辦理適正性、合規性、效能性審計業務及追蹤查核上年度所提重要審核意見改善情形等獲致成果，摘其要者，綜合分述如次：

### 一、財務審計成果

#### (一)審核財務、審定決算情形

修正歲出決算，通知繳庫者 306 萬餘元，係保留款與預算項目不合或無須保留者。



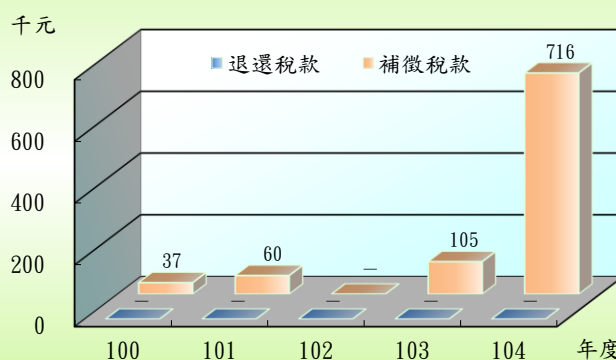
表 28 修正歲出決算通知剔除減列繳庫數分析表

單位：新臺幣千元

繳庫原因 機關名稱	列支費用與有關 法令規定不合		委辦、補助或各項 計畫經費之結餘款		保留款與預算項目 不合或無須保留者		總計		
	剔 除	減 列	剔 除	減 列	剔 除	減 列	剔 除	減 列	小 計
合 計	—	—	—	—	—	3,061	—	3,061	3,061
以前年度部分	—	—	—	—	—	3,061	—	3,061	3,061
澎湖縣政府	—	—	—	—	—	3,061	—	3,061	3,061

## (二)審核稅捐稽徵事務情形

稅捐稽徵機關賦稅捐費徵收納庫業務，經派員查核結果，間有法令適用不當或計算錯誤，通知該管稽徵機關查明依法處理，本年度補徵稅款 91 件，計 71 萬餘元。

圖13 審計部臺灣省澎湖縣審計室審核結果  
稽徵機關依法補徵及退還稅款

## (三)稽察採購事務情形

各機關辦理採購案件，經派員稽察結果，間有不符法令或契約規定，或設計疏失、估驗不實、監造不周及施工不符等情形，通知各該機關查明並依法或依約處理，本年度收回、扣(罰)款、減帳金額，合計 490 萬餘元。

# 二、績效審計成果

## (一)增進財務效能之建議

依審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，審計機關於政府編擬下年度概算前，應提供審核以前年度預算執行之有關資料，及對財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見，以作為決定下年度施政方針之參考。本年度對澎湖縣政府所提建議計有 7 項(詳乙—16 至 21 頁)，分述如次：

1. 重大施政及公共建設計畫之規劃、執行與考核制度未臻完備，致多項重大計畫執行成效欠佳，允宜參酌中央政府相關規定與作法，建立公共建設

全生命週期管理機制，以提升施政效能。

2. 澎湖縣總預算編列超過法定標準或自定之社會福利支出項目達行政院預警認定標準，且逐年成長，致遭扣減中央補助款，允應檢討確實依照政府預算籌編原則規定並考量自有財政能力，審慎籌編相關社會福利支出預算。

3. 允宜積極協調台電公司儘速依法接管桶盤嶼等 5 個離島供電服務業務，改善離島供電品質。

4. 臺華輪營運已逾 25 年，惟汰舊換新計畫執行進度遲滯，亟待積極推動辦理，並及早就既有航線競爭力不足，載客率偏低情況，妥為規劃新臺華輪未來經營方向、發展策略與財務規劃，以期提升新臺華輪之營運效能，減輕政府財政負擔。

5. 區段徵收基金及建設基金近 3 年度預算幾乎全數未執行，允宜衡酌計畫進度及執行能力，妥適編列預算。

6. 開源節流措施計畫執行結果，部分開源措施已有顯著績效，惟未妥適訂定整體及各項措施之績效目標，致難以有效控管及評核各項措施實施成效。

7. 澎湖縣廢耕農地面積占全縣耕地總面積 75%，亟待妥謀活化善策，研擬妥適績效指標，以提升農地利用價值與計畫實施成效。

## **(二)未盡職責或效能過低事項之查報**

考核各機關施政績效，認為有未盡職責或效能過低情事，經本室於澎湖縣總決算審核報告審編期間（民國 105 年 1 月 1 日至 5 月 15 日）依法報告監察院者，計有環境保護局興設澎湖低碳島垃圾分選處理廠計畫之效益評估未盡覈實，致試營運期滿後，設施即閒置 1 件。

## **(三)監督預算執行之重要審核意見**

依審計法規定監督各機關預算執行結果，提出審核意見於各該機關改進，擇其重要列入本報告有關章節者，共 5 類 51 項，茲列述如次：

1. 對於內部稽(審)核之實施提出意見者，計有建請參考實施內部控制制度優良標竿學習案例，加速推動實施內部控制制度，以強化內部管理，提升施政效能；轄屬公務員仍有兼具公司(商號)負責人、董監事身分等違反規定情事，亟待檢討加強人事管理作業；衛生局所屬衛生所執行門診醫療業務，相關內部控制作業有欠嚴謹等 4 項。

2. 對於計畫實施及預算之執行提出意見者，計有建設、工務及文化部門連續 5 個年度預算實現數未達 6 成，預算編列與計畫執行脫節情形迄未能有效改善；中央考核一般性補助款計畫執行成績較上年度進步並獲增撥補助款，惟其中財政績效與年度預算編製及執行、公益彩券管理運用等 2 項之考核成績仍欠佳，遭扣減補助款，及減少公益彩券盈餘賸餘分配數；澎湖縣政府為加強重要施政計畫之規劃、執行與考核，已訂有施政計畫績效管理與評核等相關作業規範，惟規範內容未臻周延，致近年推動辦理多項重大建設計畫執行成效未盡理想等 35 項。

3. 對於財務(物)之管理、運用提出意見者，計有積極研訂開源節流措施績效目標，控管各項措施執行成效，惟經中央考核結果，開源績效未盡理想；允宜積極檢討研酌實施路邊及公有路外停車場收費，以有效利用公共資源，增進財政負擔公平及增裕庫收；建請因應殯葬文化之改變，妥適評估未來殯葬用地需求，通盤檢討規劃編定殯葬用地，以地盡其利等 10 項。

4. 對於採購作業提出意見者，計有辦理政府採購作業，間有未盡周妥情事 1 項。

5. 對於其他事項提出意見者，計有參照文化部規定訂定轄管文化藝術財團法人設立許可及監督準則，惟規範內容未臻周延 1 項。

### 三、稽察違失之成果

稽察發現各機關人員財務上涉有不法或重大違失，或處分不當時，

經依審計法第 17 條或第 20 條第 2 項規定，於本年度報請監察院依法處理者計有 1 件，摘述如下：

澎湖縣政府辦理澎湖縣莒光新村及篤行十村設施整建及委外經營管理情形案，未先行評估民間參與經營之可行性，即冒然推動執行莒光新村整建工程，嗣於完工後經評估委外經營不具可行性，致耗費 1,889 萬餘元整建之設施，自民國 100 年 1 月完成驗收後即閒置；辦理篤行十村整建工程未先取得土地使用同意書，致耗費 2,813 萬餘元整建完成之設施，因未能辦理商業登記，無法招商營運而閒置，預期效益遲遲無法實現等，經函請澎湖縣政府查明處理，惟該府未就莒光新村整建設施閒置 1 項查核意見為負責之答復，經依審計法第 20 條第 2 項規定，報請監察院核辦。

#### **四、上年度修正決算通知繳庫數追蹤查核情形**

本室審核民國 103 年度澎湖縣各機關預算執行結果，經予修正歲入、歲出決算，通知繳庫者分別為 1,396 萬餘元(澎湖縣政府)、3,413 萬餘元(澎湖縣政府 3,362 萬餘元及文化局 51 萬餘元)，合共 4,810 萬餘元，已全數繳庫。

#### **五、上年度重要審核意見追蹤查核概述**

本室於民國 103 年度澎湖縣總決算審核報告提列之重要審核意見計有 51 項，為促使各機關確實有效落實辦理所提改善措施，仍賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已依原研謀之改善措施確實或持續辦理者計 35 項，處理中或仍待繼續改善者計 16 項，均經再綜合研提審核意見(詳乙、決算審核結果)，本室均已列管注意追蹤其辦理情形。

表 29 總決算審核報告所列重要審核意見及覆核辦理情形彙計表

主管機關 (計畫)名稱	機關單位數				104 年度 審核意見 (項數)	103 年度審核意見 覆核情形 (項數)		
	公務	營業	非營業	合計		已改善 辦 理	處理中或仍 待繼續改善	合計
合計	12	2	9	23	51	35 (68.63%)	16 (31.37%)	51
縣議會主管	1			1				
縣政府主管	1	1	8	10	30	11	9	20
農漁局主管	3	1		4	3	5	1	6
財政處主管	1			1		3		3
稅務局主管	1			1	1	2	1	3
警察局主管	1			1	1	2		2
衛生局主管	1		1	2	4	7		7
環境保護局主管	1			1	6		1	1
消防局主管	1			1	1	2	1	3
文化局主管	1			1	4	3	3	6
第二預備金					1			

## **捌、澎湖縣議會審議總預算案暨附屬單位預算及綜計表決議事項 各機關辦理情形之查核**

澎湖縣議會審議本年度澎湖縣總預算案(含附屬單位預算及綜計表)及總預算追加(減)預算案所列決議事項，其中與審計職權有關部分，本室均注意列管追蹤其執行情形。茲將有關決議事項辦理概況，列述如次：

### **澎湖縣政府**

請澎湖縣政府於明(105)年度就澎湖縣 65 歲以上長者供應餐食採排富或全面不排富方式，兩者擇一研議辦理。

**辦理情形查核結果：**澎湖縣政府已於民國 104 年 12 月 31 日修正「澎湖縣政府辦理低收、中低收入獨居長者扶晚餐食服務對象審核要點」，並自民國 105 年度起採全面排富方式辦理老人餐食免費服務。

## 乙、決算審核結果

### 決算審核結果重要審核意見彙總索引

#### 縣政府主管

1. 建設、工務及文化部門連續 5 個年度預算實現數未達 6 成，預算編列與計畫執行脫節情形迄未能有效改善 …………… 乙—21
2. 中央考核一般性補助款計畫執行成績較上年度進步並獲增撥補助款，惟其中財政績效與年度預算編製及執行、公益彩券管理運用等 2 項之考核成績仍欠佳，遭扣減補助款，及減少公益彩券盈餘賸餘分配數 …………… 乙—25
3. 積極研訂開源節流措施績效目標，控管各項措施執行成效，惟經中央考核結果，開源績效未盡理想 …………… 乙—26
4. 澎湖縣政府為加強重要施政計畫之規劃、執行與考核，已訂有施政計畫績效管理與評核等相關作業規範，惟規範內容未臻周延，致近年推動辦理多項重大建設計畫執行成效未盡理想 …………… 乙—28
5. 建請參考實施內部控制制度優良標竿學習案例，加速推動實施內部控制制度，以強化內部管理，提升施政效能 …………… 乙—29
6. 整建馬公市區人行道，並推動執行道路障礙清除工作計畫，有助於改善市區人行道環境品質，惟部分人行道因公共設施設置不良或遭違規占用，影響行人通行 …………… 乙—30
7. 積極提升離島海運交通服務品質，維護離島居民交通權益及推動觀光發展，惟相關行政資源與營運措施之整合規劃，仍須檢討加強 …………… 乙—34
8. 允宜積極檢討研酌實施路邊及公有路外停車場收費，以有效利用公共資源，增進財政負擔公平及增裕庫收 …………… 乙—36
9. 建請因應殯葬文化之改變，妥適評估未來殯葬用地需求，通盤檢討規劃編定殯葬用地，以地盡其利 …………… 乙—38
10. 被占用公有土地清理欠積極，致被長期占用，且占用人間有具公務員身分者，亟待積極檢討查處 …………… 乙—38
11. 農變建制度規範欠周，致有建商將農地化整為零變更為建地興建集合住宅出售，復缺乏完善之公共設施及道路系統規劃，且允許以農變建住宅經營民宿等非住宅用途使用，偏離原訂政策目標 …………… 乙—43

12. 積極推動身心障礙學生學校教育，提升身心障者交通服務品質，惟相關業務之執行未盡周延…………… 乙—47
13. 處理違章建築業務經中央考核為丙等，工作成效仍欠理想，且抽查部分陳報已拆除之列管違建，實際並未完成拆除作業…………… 乙—51
14. 依法執行建築物公共安全申報及檢查，保障公眾生命及財產安全，惟對違規且未確實改善者，尚未建立追蹤列管機制及依法裁罰，允應儘速研謀改善…………… 乙—53
15. 已研採加強審查建造執照及使用執照申請案件處理效率措施，惟審查核照作業逾規定期限比率仍然偏高…………… 乙—53
16. 轄屬公務員仍有兼具公司(商號)負責人、董監事身分等違反規定情事，亟待檢討加強人事管理作業…………… 乙—54
17. 區段徵收基金及建設基金成立已 4 年，惟相關業務計畫推動進度仍然遲滯不前，致所編預算幾未執行，亟待檢討調整預算財務規劃…………… 乙—55
18. 部分機關單位財務收支內部控制作業有欠嚴謹…………… 乙—56
19. 辦理政府採購作業，間有未盡周妥情事…………… 乙—58
20. 積極推動公車趴趴 GO 計畫，以提升縣內公車使用率，惟執行成效未盡理想…………… 乙—62
21. 莒光新村及篤行十村整建設施閒置，改善措施成效仍未盡理想… 乙—63
22. 投資澎湖開發能源公司計畫於公司成立並公開向縣民募股後，旋即決定解散清算，相關投資評估作業未盡嚴謹確實並損及政府形象…………… 乙—65
23. 向基金、專戶借款調度金額占各該基金現金、專戶餘額比率過高，有影響其正常業務推展運作之虞…………… 乙—65
24. 兒童及少年福利業務辦理績效，經衛生福利部評列為丙等，有欠理想…………… 乙—66
25. 定期辦理旅宿業稽查，保障旅客安全，惟稽查頻率尚未達交通部觀光局建議標準…………… 乙—67
26. 補助工策會辦理促進澎湖投資等工作成效考核待加強…………… 乙—68
27. 提供特定對象使用公共設施或資料(訊)服務，未依規費法規定徵收使用規費…………… 乙—68



28. 積極執行各項行政罰鍰收繳作業，惟未妥適運用中央建置之裁罰管理系統預警功能，以協助業務執行，提升行政效率 …… 乙—70
29. 積極推動第一漁港周邊設施招商營運，以提升公共服務水準，惟招商進度未如預期 …… 乙—70
30. 推動辦理無障礙設備及設施不符規定公共建築物改善作業，惟相關控管作業有欠嚴謹 …… 乙—71

### 農漁局主管

1. 銀合歡剷除計畫執行成效未盡理想，允宜檢討依據銀合歡分布區域之環境特性，擴散格局及土地使用計畫，研謀規劃建置銀合歡之剷除(含剷除後之土地利用)、防治蔓延擴散及保留再利用整體治理計畫，以促進生態平衡，提升土地利用價值 …… 乙—81
2. 依法稽查及取締農地違規使用，惟未依規裁罰，並持續追蹤後續改善情形，有欠允當 …… 乙—83
3. 寵物收容登記等管理作業尚待加強 …… 乙—84

### 稅務局主管

- 稅收績效獲財政部評核績優，惟稅捐稽徵作業績效已連續 5 年敬陪末座，亟待加強檢討改善 …… 乙—91

### 警察局主管

- 持續加強執行維護市區道路交通秩序工作，惟辦理交通違規案件相關作業間有未盡周妥情事 …… 乙—96

### 衛生局主管

1. 衛生局所屬衛生所執行門診醫療業務，相關內部控制作業有欠嚴謹 …… 乙—102
2. 辦理食品安全管理業務，經衛生福利部食品藥物管理署考評為優等，惟食品登錄及稽查管理作業仍須加強 …… 乙—104
3. 辦理菸害防制工作，輔導通過健康職場認證家數已顯著提升，惟吸菸人口及違規販售菸品予青少年比率仍高，有待檢討分析原因，研謀善策 …… 乙—105
4. 依照規定辦理精神疾病防治與照護業務，提供患者優質服務，惟相關作業間有未盡周妥情事 …… 乙—106

## 環境保護局主管

1. 持續推廣電動機車取代燃油車，惟各項措施實施成效尚待檢討加強·· 乙—112
2. 持續辦理內灣海域底泥污染情形監測，以維護海域環境品質，惟縣政府逕將監測結果重金屬濃度偏高之港區疏浚底泥提供陸域使用，有欠允適····· 乙—114
3. 委託辦理空氣品質管理發展計畫，有效監控轄區空氣品質，惟專案管理廠商間有承攬其監督考核之工作計畫情事，違反政府採購法規定····· 乙—115
4. 積極辦理固定污染源稽查管制，維護空氣品質，惟具有逸散性粒狀污染物之營建工程工地，尚未納入稽查範圍，有欠周妥····· 乙—117
5. 辦理轄區水污染源事業單位之稽察與檢測，以防治水污染，惟相關管理機制未盡周妥····· 乙—117
6. 興設垃圾分選處理廠計畫之效益評估未盡覈實，致試營運期滿後，設施即閒置····· 乙—118

## 消防局主管

- 積極籌購消防車輛及裝備，有助於消防救災裝備品質之提升，惟各類消防車輛及裝備逾使用年限比率仍高，部分消防人員裝備配賦數量尚有不足，允宜持續檢討改善····· 乙—122

## 文化局主管

1. 古蹟整建計畫預算執行進度嚴重落後，致連年保留鉅額預算，迄未能有效改善····· 乙—130
2. 古蹟、歷史建築管理維護改善工作仍待檢討加強落實執行····· 乙—132
3. 積極行銷推廣生活博物館，惟營運效能未盡理想····· 乙—134
4. 參照文化部規定訂定轄管文化藝術財團法人設立許可及監督準則，惟規範內容未臻周延····· 乙—135

## 第二預備金

- 部分機關(單位)動支第二預備金事由與規定未盡相符，或動支後全數辦理保留，或連年以相同事由申請動支，內部審核作業有欠嚴謹·· 乙—138

## 壹、縣議會主管

縣議會主管僅縣議會 1 個機關，依地方制度法第 36 條規定議決縣規章、縣預算、縣特別臨時稅課、縣財產之處分、縣政府及縣屬事業機構之組織規程、縣政府及縣議員提案、審議縣決算之審核報告、接受人民請願等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 11 項，包括議事業務、召開定期大會及臨時大會等重要事項，其中已執行完成者 9 項，尚在執行者 2 項，主要係定期會總質詢現場實況轉播工程勞務案及議事錄印製案未屆交貨期限，須保留繼續執行。

### (二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 1,000 元，決算審核結果，審定實現數 5,124 元，較預算超收 4,124 元，係收回以前年度歲出。

2. 歲出原編列預算數 1 億 4,823 萬元，因僱用專業臨時人員 2 人協助辦理議事業務工作所需經費，及議政研究中心新建工程溢扣工程款及技術服務費需予償還，經動支第二預備金 94 萬餘元，合計 1 億 4,917 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 2,593 萬餘元(84.42%)，應付保留數 74 萬餘元(0.50%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 1 億 2,668 萬餘元，預算賸餘 2,248 萬餘元(15.08%)，主要係人事費及各項業務費賸餘。

3. 以前年度歲出轉入數計 9 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 9 萬餘元(100.00%)。

## 貳、縣政府主管

縣政府主管計有公務機關 1 個，縣營事業單位 1 個，非營業特種基金單位 8 個，各該單位決算及附屬單位決算營業及非營業部分、重大計畫執行之審核情形如次：

### 一、單位決算部分

縣政府主管僅澎湖縣政府 1 個機關，依地方制度法或其他法律賦予之自治權辦理自治事項，依法律授權行使縣行政權，掌理自治行政、財務行政、建築管理及城鄉開發、港灣工程及公共工程、旅遊行銷及發展規劃、社會救助及福利、綜合計畫及推動為民服務等事項。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

業務計畫 47 項，下分工作計畫 109 項，包括辦理戶籍登記作業、建置管理殯葬園區、編定與管制非都市土地、審議都市計畫、管理公有財產、查緝菸酒管理、集中支付庫款、開發水資源計畫、修建港灣、建設污水下水道、發展城鄉風貌、取締違章建築、執行公共安全檢查、改善離島地區供水供電與公共設施、養護及開闢道路橋梁、推動觀光產業與建設、整建老舊校舍、落實社會福利及建立社會關懷與照顧體系等重要施政項目，並依據上揭施

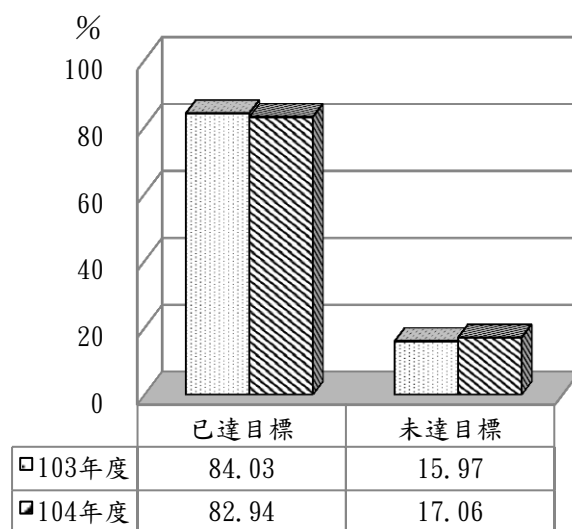
政目標，編定策略績效目標 193 項，再結合共同性目標，訂定 510 項年度衡量指標，執行結果，達成年度績效目標 423 項，未達目標 87 項，整體目標達成比率較民國 103 年度略為下降(圖 1)。又上開 109 項工作計畫，其中已執行完成者 69 項，尚在執行者 39 項，主要係澎防部原址土地有償撥用案、澎湖縣多功能綜合體育館興建工程、臺華輪汰舊換新計畫、馬公總站客運轉運中心興建計畫、望安鄉公所辦公大樓新建工程等未及於年度內完成，仍須繼續執行。未執行者 1 項，係賠償準備金因本年度無損害賠償案件而未執行。

## (二)預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 75 億 6,644 萬餘元，經追加預算 11 億 5,955 萬餘元、追減預算 1,218 萬餘元，合計 87 億 1,380 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 68 億 4,452 萬餘元，應收保留數 11 億 670 萬餘元，主要係統籌分配稅及菸酒稅未及於年度內繳庫，及中央補助款依實際執行進度撥款，須保留繼續執行；合計決算審定數為 79 億 5,123 萬餘元，較預算短收 7 億 6,257 萬餘元(8.75%)，主要係中央政府計畫型補助核定之金額減少並依實際執行情形撥付。

2. 以前年度歲入轉入數計 17 億 4,139 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3 億 9,434 萬餘元(22.65%)；減免數 3,754 萬餘元(2.16%)，主要係中央計畫型補助收入依實際執行情形撥款；應收保留數 13 億 950 萬餘元(75.20%)，主要係中央補助款依

圖 1 縣政府主管施政績效評估結果分析圖



資料來源：民國 103、104 年度澎湖縣政府施政績效報告。

工程執行進度撥付，仍須繼續保留執行。

3. 歲出原編列預算數 56 億 2,292 萬餘元，經追加預算 14 億 1,410 萬餘元、追減預算 2,503 萬餘元，並因辦理馬公市虎井、桶盤里海水淡化廠營運管理及維修、菊島福園設施改善、弱勢兒童課後照顧服務、澎湖縣第 59 屆運動會、國土空間發展特展地方館策展活動等所需經費，動支第二預備金 463 萬餘元及各類員工待遇準備 7 萬餘元，合計 70 億 1,670 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 42 億 1,362 萬餘元(60.05%)，應付保留數 14 億 7,185 萬餘元(20.98%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明，合計決算審定數為 56 億 8,547 萬餘元，預算賸餘 13 億 3,123 萬餘元(18.97%)，主要係 203 號線中正及永安橋改建工程因政策變更停止執行，及西嶼鄉公所辦公廳舍興建計畫未及於年度內完成發包註銷經費。

4. 以前年度歲出轉入數計 35 億 2,880 萬餘元，決算審核結果，修正減列實現數 358 萬餘元，如數增列應付保留數，係代墊金龍頭營區遷建計畫工程款，誤列為實現數，減列應付保留數 306 萬餘元，並如數增列減免數，係溢列觀音亭國際濱海公園開發整體計畫補助經費保留數；審定實現數 7 億 1,687 萬餘元(20.31%)；減免數 3 億 8,183 萬餘元(10.82%)，主要係 203 號線中正及永安橋改建工程因政策變更停止執行及大倉媽祖觀光文化園區計畫解約停建註銷保留款；應付保留數 24 億 3,009 萬餘元(68.86%)，主要係澎防部原址土地有償撥用案、澎防部遷建計畫先期費用案、海蛟中隊遷建計畫先期費用案、魅力據點示範計畫等尚在執行中，及大倉島媽祖神像工程暨神像基座及周邊設施工程解約點驗結算中，仍須繼續保留執行。

### (三)中央政府計畫型補助預算執行之查核

1. 本年度澎湖縣政府獲中央政府核定之計畫型補助計有外籍與大陸配偶生活適應輔導計畫等 136 項，補助金額計 24 億 8,803 萬餘元，連同自籌款 8 億 3,372 萬餘元，合計 33 億 2,176 萬餘元，執行結果，實現數 8 億 5,319 萬餘元、應付保留數 11 億 7,148 萬餘元，合計 20 億 2,467 萬餘元(60.95%)，賸餘數 12 億 9,709 萬餘元(39.05%)(表 1)，已執行完成者計有外籍與大陸配偶生活適應輔導計畫等 100 項，待繼續執行者計有澎湖縣七美鄉公所行政大樓興建工程計畫等 33 項，未執行者計有中正橋與永安橋改建工程等 3 項。

表 1 本年度中央政府核定計畫型補助執行明細表

單位：新臺幣元

執行單位	中央補助機關	預算數		決算數		
		中央補助金額	小計	實現數	執行數 (%)	賸餘數 (%)
計畫名稱(註)		自籌款		應付保留數		
合計		2,488,039,000	3,321,768,849	853,190,621	2,024,674,209 (60.95)	1,297,094,640 (39.05)
		833,729,849		1,171,483,588		
民政處	內政部、原住民族委員會、行政院離島建設基金	98,302,476	98,352,476	19,469,177	59,637,617 (60.64)	38,714,859 (39.36)
外籍與大陸配偶生活適應輔導計畫等 14 項		50,000		40,168,440		
財政處	財政部、內政部、行政院主計總處	71,927,930	72,200,930	69,676,079	71,140,099 (98.53)	1,060,831 (1.47)
菸品健康福利捐供私劣菸品查緝計畫等 5 項		273,000		1,464,020		
建設處	經濟部、內政部、國家發展委員會	436,762,963	465,061,671	37,152,641	449,327,288 (96.62)	15,734,383 (3.38)
城鎮風貌型塑整體計畫等 15 項		28,298,708		412,174,647		
工務處	內政部、交通部、農業委員會	1,050,681,795	1,454,425,378	168,482,788	263,249,846 (18.10)	1,191,175,532 (81.90)
市區道路人本環境建設計畫等 17 項		403,743,583		94,767,058		
旅遊處	交通部	309,414,000	373,975,000	74,153,480	365,069,013 (97.62)	8,905,987 (2.38)
整備觀光遊憩設施建設計畫等 7 項		64,561,000		290,915,533		
社會處	衛生福利部	123,590,025	332,225,686	308,619,327	308,719,327 (92.92)	23,506,359 (7.08)
父母未就業家庭育兒津貼實施計畫等 33 項		208,635,661		100,000		
教育處	教育部	370,665,500	495,743,397	160,824,908	481,418,798 (97.11)	14,324,599 (2.89)
澎湖縣綜合體育場館興建計畫等 39 項		125,077,897		320,593,890		
行政處	國家發展委員會、行政院離島建設基金	26,694,311	29,784,311	14,812,221	26,112,221 (87.67)	3,672,090 (12.33)
國土空間發展特展地方館策展計畫等 6 項		3,090,000		11,300,000		

- 註：1. **民政處：已執行完成 10 項：**外籍與大陸配偶生活適應輔導計畫、原住民業務相關計畫、推展原住民部落文化健康照顧 4 年計畫及原住民族家庭暨婦女服務中心、研發替代役役男入營輸送作業計畫、役男新制體檢、在營軍人家屬生活扶慰助、一般替代役役男家屬生活扶慰助、一般替代役役男輸送、軍人公墓管理維護及災害修護、軍人公墓整(修)建工程；**待繼續執行 3 項：**澎湖縣七美鄉公所行政大樓興建工程計畫、望安鄉公所辦公大樓新建工程、集會所活動中心興建修繕及基礎設施改善計畫；**未執行 1 項：**西嶼鄉公所辦公廳舍興建計畫，係未及於年度內完成招標而註銷經費。
2. **財政處：已執行完成 4 項：**財政部賦稅署對地方政府土地增值稅之預算補助、依加值型及非加值型營業稅法第 11 條規定之補助收入、農業發展計畫農地重劃區緊急農水路改善、地籍清理第 2 期計畫；**待繼續執行 1 項：**菸品健康福利捐供私劣菸品查緝計畫。
3. **建設處：已執行完成 5 項：**建築物實施耐震能力評估及補強方案計畫、城鎮風貌型塑整體計畫(民國 102 年度)、住宅補貼業務推動計畫、石油設施設置管理及取締違法經營石油業務、規劃住宅年度及中程計畫；**待繼續執行 10 項：**莒光營區遷建案、城鎮風貌型塑整體計畫(民國 104 年度)、2014 國際小島嶼會議及澎湖七美零碳示範島規劃為島嶼博物館之可行性研究、地方產業創新研發推動計畫、海水淡化廠代操作營運管理計畫、台電公司尚未接管之離島小型供電及營運改善計畫(民國 103 及 104 年度)、澎湖縣都市計畫公共設施用地專案通盤檢討、中央都市更新基金補助委外成立自主更新輔導團案、澎湖縣智慧島嶼推動策略先期規劃計畫。
4. **工務處：已執行完成 8 項：**污水下水道建設計畫、水源保育與回饋計畫(小組行政費)、外垵漁港增設防舷材工程、澎湖縣各海域漁業導航標識燈改善計畫、澎湖縣漁港交通碼頭候船環境改善計畫、流域綜合治理計畫應急工程、流域綜合治理計畫第 1 期治理工程用地費、違法水井處置執行計畫；**待繼續執行 8 項：**市區道路人本環境建設計畫、生活圈道路交通系統建設計畫—龍行新城西側 8 米計畫道路開闢工程、振興漁港設施機能及加速漁產品運銷通路相關設施建設計畫、澎湖縣人行道景觀改善工程、澎湖縣漁業公共設施建設計畫、馬公都市計畫中興國小東側 8 米計畫道路開闢工程、馬公市文山路及民福路人行道景觀改善工程、馬公市建國路及中興路人行道景觀改善工程；**未執行 1 項：**中正橋與永安橋改建工程，係政策變更而停止執行。
5. **旅遊處：已執行完成 4 項：**公路公共運輸提昇計畫、澎湖縣居民往返戶籍地與臺灣本島海運票價補貼計畫、補助離島遊客租賃電動機車工作計畫、公路公共運輸提昇計畫—候車設施夜間照明設備計畫；**待繼續執行 3 項：**整備觀光遊憩設施建設計畫、馬公總站客運轉運中心建置計畫、臺華輪汰舊換新計畫。
6. **社會處：已執行完成 32 項：**保母托育管理與托育費用補助實施計畫—家庭托育費用補助、實物銀行暨公益資源網計畫、澎湖縣身心障礙福利服務中心設施更新及整體修繕補助計畫、補助各直轄市、縣(市)政府增聘兒童及少年保護社會工作人力實施計畫、推展社會福利服務—家庭支持服務方案計畫、公私協力平價托嬰中心及托育資源中心計畫、父母未就業家庭育兒津貼實施計畫、身心障礙者生活輔具補助及日間照顧、特殊境遇家庭扶助、社區照顧關懷據點、中低收入老人補助裝置假牙、身心障礙者復康巴士交通服務計畫、澎湖縣望安七美家庭福利服務中心營運計畫、低收入戶及中低收入戶審核業務人力充實計畫、強化澎湖縣整備長期照顧服務資源工作計畫、建構身心障礙者多元支持與生涯轉銜服務計畫、身心障礙者社區照顧整合示範計畫、身心障礙者自立生活支持試辦計畫、視覺障礙者生活重建服務方案計畫、因應社會救助法新制新增中低收入老人生活津貼經費、父母未就業家庭育兒津貼實施計畫—親職教育、行政費用及保母登記及育兒津貼、增聘家庭暴力及性侵害防治社工社會工作人力計畫、補助各鄉市公所辦理健保業務、身心障礙者居家照顧服務計畫、低收入住院膳食費及中、低收入戶傷病醫療及重病住院看護費用、澎湖縣偏鄉婦女培力計畫、建構心智障礙者雙老家庭支持網絡服務模式計畫、充實地方政府社工人力配置及進用計畫、澎湖縣社區資源整合輔導培力計畫、保母托育管理與托育費用補助實施計畫—家庭托育費用補助、長期照顧十年計畫—居家服務工作；**待繼續執行 1 項：**長期照顧十年計畫。
7. **教育處：已執行完成 34 項：**補助離島地區國民中小學學生書籍費、補助國中小辦理友善校園—一學生事務與輔導工作計畫、補助辦理國中畢業生適性入學宣導說明會、補助離島地區未設國民中小學學生就學交通費、補助推展特殊教育、補助國民教育幼兒班教保研習、補助教保資源中心及教保輔導團、補助辦理推動幼兒園親職教育、原住民就學補助、中低收入家庭幼童托教補助及推動 5 歲幼兒免學費教育計畫就學補助、補助公立幼兒園辦理課後留園服務、短期補習班公共安全講習及稽查計畫、成人基本教育計畫、補助辦理各項交通安全活動、補助辦理社會童軍教育及活動、補助學生校外生活輔導工作、國民中小學海王子游泳能力提昇計畫、輔導教師人力運用計畫、補助學生團體保險費、健康促進計畫、補助公立幼兒園試辦國民幼兒班改善教學環境、補助國小附設幼兒園導師費差額、補助私立幼兒園導師費及公私立幼兒園教保費、補助公私立幼兒園推動本土語言教學、補助公私立幼兒園輔導計畫、補助新移民學習中心經營計畫、補助調整教師授課節數經費及導師費、補助推展家庭教育活動計畫、補助推動社區多功能學習中心、部分補助各公立托兒所改制幼兒園相關人事費、補助高級中等以下學校及幼兒園投保公共意外責任保險、補助學生輔導諮商中心實施計畫、補助國民中小學城鄉交流暨冬令營、夏令營活動實施計畫、補助改善幼兒園環境設施設備計畫；**待繼續執行 5 項：**澎湖縣綜合體育場館興建計畫、增置國小教師人力、補助離島地區辦理國民教育幼兒班專任巡迴輔導員、補助獎勵招收身心障礙幼兒及核發身心障礙兒童教育補助費、補助公立幼兒園教保員及廚工人事費。
8. **行政處：已執行完成 3 項：**澎湖縣第四期離島綜合建設實施方案總顧問團隊設置與政策行銷執行計畫、國土空間發展特展地方館策展計畫、撥付有線廣播電視事業發展基金；**待繼續執行 2 項：**電子化政府暨行動資訊服務推展計畫、雲端應用發展及資料中心建置計畫；**未執行 1 項：**整體資訊服務規劃推動計畫，係配合款未獲中央同意補助而未執行。
9. 整理自澎湖縣政府提供資料。

2. 以前年度中央政府核定之計畫型補助尚未完成，於本年度繼續執行者計有澎防

部遷建計畫先期費用案等 63 項，待執行經費計 11 億 2,586 萬餘元，執行結果，實現數 2 億 9,503 萬餘元(26.21%)，應付保留數 8 億 42 萬餘元(71.09%)，減免數 3,040 萬餘元(2.70%)(表 2)，已執行完成者計有澎湖縣馬公市嵵裡沙灘至青灣仙人掌公園沿岸區域遊憩設施 BOT 案前置規劃作業等 38 項，待繼續執行者計有澎防部遷建計畫先期費用案等 25 項。

表 2 中央政府以前年度核定計畫型補助執行明細表

單位：新臺幣元

年度	執行單位	中央補助機關	以前年度轉入數	決 算 數		
	計畫名稱(註)			減免(註銷)數 (%)	實現數 (%)	應付保留數 (%)
合 計			1, 125, 869, 006	30, 406, 632 (2. 70)	295, 034, 523 (26. 21)	800, 427, 851 (71. 09)
100	小計		139, 078, 359	12, 850, 842 (9. 24)	88, 865, 971 (63. 90)	37, 361, 546 (26. 86)
	建 設 處	財政部、交通部、 行政院離島建設 基金	137, 655, 363	12, 850, 842 (9. 34)	87, 475, 320 (63. 55)	37, 329, 201 (27. 12)
	澎防部遷建計畫先期費 用案等 3 項					
	旅 遊 處	交 通 部	1, 422, 996	—	1, 390, 651 (97. 73)	32, 345 (2. 27)
	第一漁港周邊環境改善 工程 1 項					
102	小計		594, 116, 582	2, 783, 863 (0. 47)	148, 530, 716 (25. 00)	442, 802, 003 (74. 53)
	民 政 處	行政院離島建設 基金	1, 134, 637	32, 418 (2. 86)	1, 102, 219 (97. 14)	—
	湖西鄉青螺生命紀念館 重建工程 1 項					
	財 政 處	財 政 部	1, 032, 919	137, 966 (13. 36)	894, 953 (86. 64)	—
	菸品健康福利捐供私劣 菸品查緝計畫 2 項					
	教 育 處	教 育 部	1, 115, 660	43, 837 (3. 93)	1, 071, 823 (96. 07)	—
	補助國民中小學英語實 境體驗教室等 4 項					
	建 設 處	經濟部、內政部、 行政院離島建設 基金	491, 702, 588	884, 159 (0. 18)	100, 645, 696 (20. 47)	390, 172, 733 (79. 35)
	擬定澎湖縣區域計畫等 11 項					
	工 務 處	行政院農業委員 會、內政部	29, 130, 778	1, 685, 483 (5. 79)	27, 442, 272 (94. 20)	3, 023 (0. 01)
	赤崁漁港為具倉庫新建 工程等 5 項					
	旅 遊 處	交 通 部	70, 000, 000	—	17, 373, 753 (24. 82)	52, 626, 247 (75. 18)
	臺華輪汰舊換新計畫 1 項					



年度	執行單位	中央補助機關	以前年度轉入數	決 算 數		
	計畫名稱(註)			減免(註銷)數 (%)	實現數 (%)	應付保留數 (%)
103	小計		392,674,065	14,771,927 (3.76)	57,637,836 (14.68)	320,264,302 (81.56)
	財 政 處	財 政 部	8,168,003	426 (0.01)	2,178,505 (26.67)	5,989,072 (73.32)
	菸品健康福利捐供私劣菸品查緝計畫2項					
	教 育 處	教 育 部	423,711	—	423,711 (100.00)	—
	國中畢業生多元進路宣導說明會等4項					
	社 會 處	衛 生 福 利 部	2,878,803	454,246 (15.78)	2,424,557 (84.22)	—
	保母登記及育兒津貼發放人力補助計畫等4項					
	建 設 處	經濟部、內政部、交通部、行政院離島建設基金	263,707,894	4,468,042 (1.69)	36,595,574 (13.88)	222,644,278 (84.43)
	公有建築物耐震能力評估工作等15項					
	工 務 處	行政院農業委員會、內政部	38,686,481	9,849,213 (25.46)	13,215,489 (34.16)	15,621,779 (40.38)
	漁業公共設施建設計畫等7項					
	旅 遊 處	交 通 部	78,809,173	—	2,800,000 (3.55)	76,009,173 (96.45)
	澎湖影劇夢工廠等3項					

註：1. 100 年度：(1)建設處：已執行完成 1 項：澎湖縣馬公市嵵裡沙灘至青灣仙人掌公園沿岸區域遊憩設施 BOT 案前置規劃作業；待繼續執行 2 項：魅力據點示範計畫、澎防部遷建計畫先期費用案。(2)旅遊處：待繼續執行 1 項：第一漁港周邊環境改善工程。

2. 102 年度：(1)民政處：已執行完成 1 項：湖西鄉青螺生命紀念館重建工程。(2)財政處：已執行完成 2 項：菸品健康福利捐供私劣菸品查緝、存放私劣菸品倉庫新建工程。(3)教育處：已執行完成 4 項：補助國民中小學英語實境體驗教室、補助國民中小學城鄉交流暨冬令營、夏令營活動、補助私立幼兒園導師費差額及教保費、海王子游泳能力提升計畫。(4)建設處：已執行完成 3 項：地方產業發展基金—澎湖縣馬公市石藝產業深耕加值計畫、馬公市山水溼地整體景觀改善工程、漁翁落花生—鐵馬訪古厝西嶼鄉產業觀光發展計畫；待繼續執行 8 項：擬定澎湖縣區域計畫、澎防部新址土地徵收協議價購費用案、澎防部遷建計畫、七美愛情島及低碳島嶼博物館整體建設計畫先期規劃、中正堂藝文展演設施工程、媽宮文化園區旅客服務中心(金龍頭砲台)、後寮能源園區先期規劃及可行性評估計畫、後寮再生能源園區專案營建管理計畫。(5)工務處：已執行完成 4 項：東嶼坪漁港漁具整補場新建工程、赤崁漁港為具倉庫新建工程、馬公市中華路通學動線系統改善工程及馬公市文明路及文山路人行道景觀改善工程、小門漁港航道疏浚工程；待繼續執行 1 項：南海交通船碼頭防舷材換裝工程。(6)旅遊處：待繼續執行 1 項：臺華輪汰舊換新計畫。

3. 103 年度：(1)財政處：待繼續執行 2 項：菸品健康福利捐供私劣菸品查緝計畫、馬公市司法新村都市更新計畫案。(2)教育處：已執行完成 4 項：國中畢業生多元進路宣導說明會、補助教保資源中心及教保輔導團、補助獎勵招收身心障礙幼兒及核發身心障礙兒童教育補助費、充實學校健康中心設備。(3)社會處：已執行完成 4 項：保母登記及育兒津貼發放人力補助計畫、保母托育補助、推動社工人身安全保障競爭型計畫、身心障礙者社區照顧整合示範計畫。(4)建設處：已執行完成 9 項：公有建築物耐震能力評估工作、均衡城鄉推動方案—湖西文化長灘計畫、環境景觀總顧問暨社區規畫師駐地輔導計畫、社區綠帶生態系統環境營造計畫、湖西鄉青螺社區環境改善工程、親水公園復育暨西湖河岸綠帶生態系統營造計畫、桶盤海水淡化廠設備更新計畫、海淡廠營運管理及維修改善計畫、地方產業創新研發推動計畫；待繼續執行 6 項：望安花宅聚落歷史風貌特定區計畫、觀音亭國際濱海公園開發整體計畫、澎湖最美麗海灣營造計畫、台電公司尚未接管之離島小型供電設施及營運改善計畫、澎防部遷建計畫、金龜頭砲台園區及旅客服務中心 ROT 案前置作業計畫。(5)工務處：已執行完成 5 項：文德路(萬善廟北側)人行道景觀改善工程、同和路及北辰街人行道景觀改善工程、馬公都市計畫公兒 5 東側 8 米計畫道路開闢工程用地及地上物補償費、人行道基本資料調查及建置委託專業服務、馬公都市計畫忠孝路 101 巷 8 米計畫道路開闢工程用地及地上物補償費；待繼續執行 2 項：漁業公共設施建設計畫、白沙鄉貝貝村嶼仔島漁業島航標識燈增設工程。(6)旅遊處：已執行完成 1 項：澎湖影劇夢工廠；待繼續執行 2 項：國際觀光行銷暨交流計畫、臺華輪汰舊換新計畫。

#### (四)中央政府考核各項施政工作計畫執行績效

本年度中央主管機關考核縣政府主管各項業務計畫執行成效計有 36 項(表 3)，其中推動就業平等、戶政業務等 4 項之評核成績為特殊績優獎或優等，成績優異；建築物公共安全檢查、處理違章建築、開源績效、執行電子遊戲場業稽查取締、家庭收支調查工作等 5 項之評核成績分別為丙等或排名居末，未盡理想，有待積極檢討，加強辦理。

表 3 中央主管機關考核澎湖縣政府主管各項業務執行成效成績一覽表

中央主管機關	考核項目	組別	考評成績
內政部	戶政業務(103 年度)	人口總數未滿 50 萬人縣市政府組	優等(第 2 名)
內政部營建署	建築物公共安全檢查(103 年度)	偏遠離島 5 縣	丙等
	處理違章建築(103 年度)	偏遠離島 5 縣	丙等
	市區道路人行環境無障礙(104 年度)	偏遠離島 5 縣	甲等
	公共設施管線資料庫管理供應系統(104 年度)	22 市縣	第 15 名
	雨水下水道系統維護管理(104 年度)	7 縣市(丙組)	第 6 名(81.47 分)
行政院公共工程委員會	採購稽核小組績效(103 年度)	全國 22 市縣	甲等(83.81 分)
	工程施工查核小組績效(103 年度)	全國 22 市縣	甲等
財政部	地方政府財政業務輔導方案(103 年度)	全國 22 市縣	公庫管理、債務管理、公產管理—甲等 財務管理—丙等
	開源績效考核(103 年度)	全國 22 市縣	79.17 分(第 15 名)
	執行私劣菸酒查緝(103 年度)	全國 22 市縣	甲等
經濟部	執行電子遊戲場業稽查取締(103 年下半年)	14 市縣(乙組)	44 分(14 名)
	商品標示業務績效(103 年度)	全國 22 市縣	乙等
	工廠校正暨營運調查(104 年度)	全國 22 市縣、科學工業園區管理局、加工出口區管理處	未獲績優單位
	執行輔導未登記工廠合法經營業務(103 年度)	7 縣市(丙組)	乙等
	工廠管理及輔導業務成效(103 年度)	全國 22 市縣	乙等
教育部	一般教育補助款(104 年度)	全國 22 市縣	第 9 名

中央主管機關	考核項目	組別	考評成績
	社區大學業務(103 年度)	全國 22 市縣	乙等
	資訊科技融入教學創新應用團隊(104 年度)	全國 22 市縣	未獲優勝團隊
交通部觀光局	城市好旅宿評比(104 年度)	全國 22 市縣	未獲評為績優單位
衛生福利部	社會福利績效(104 年度)	全國 22 市縣	第 15 名
	推廣校園正確用藥教育模式(縣市組、104 年度)	22 市縣(提報參選)	績優(17 市縣併列)
	社區發展工作(104 年度)	9 縣市	甲等
國防部	推廣全民國防教育成效獎：國防教育(103 年度)	全國 22 市縣	未獲評為優良單位
勞動部	就業安定基金補助辦理各項計畫績效(103 年度)	全國 22 市縣	甲等
	勞動行政業務督導考核(103 年度)	7 縣市(第 3 組)	第 3 名
	身心障礙者就業促進業務(104 年度)	7 縣市	乙等
	推動就業平等業務績效(104 年度)	7 縣市(第 3 組)	特殊績效獎
國家發展委員會	網站營運績效檢核計畫(104 年度)	中央及全國 22 市縣	97 分(總分 100 分)
行政院	消費者保護業務(104 年度)	22 市縣市	未獲評為績優單位
國家通訊傳播委員會	有線廣播電視事業發展基金運用執行情形(103 年度)	20 市縣(不含金門、連江縣)	優等
行政院人事行政總處	人事機構業務績效(104 年度)	8 縣市(第 2 組)	優良
行政院主計總處	財政績效與年度預算編製及執行情形(104 年度)	全國 22 市縣	第 10 名 (與基隆市併列)
	基本設施補助經費(104 年度)	全國 22 市縣	第 14 名 (與基隆市併列)
	縣市基層統計調查網綜合考核(104 年度)	7 縣市(第 3 級)	未獲評為績優單位
	家庭收支調查工作(104 年度)	20 市縣	第 20 名(90.99 分)

資料來源：整理自澎湖縣政府提供民國 104 年 4 月 1 日至民國 105 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

## 二、附屬單位決算營業部分

縣政府主管僅澎湖縣政府公共車船管理處 1 個單位，茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

營運計畫主要有汽車客運、輪船客運及輪船貨運等 3 項，其中汽車客運 1 項，因

設籍學生、老人搭乘汽車人數略減，未達預計目標。

## (二)盈虧之審定

決算審核結果，審定稅前純損為 2,087 萬餘元，較預算減少純損 8,877 萬餘元，約 80.96%，主要係原預算未編列交通部公路總局核撥偏遠離島地區陸運補貼款、離島建設基金補助海運營運虧損款及海運票價補貼款，及交通部離島海運固定航線營運補貼款較預計增加、部分固定資產設備逾耐用年限仍堪用，致折舊費用較預計減少等所致。

## 三、附屬單位決算非營業部分

縣政府主管包括(一)作業基金：澎湖縣平均地權基金、澎湖縣區段徵收基金、澎湖縣建設基金及澎湖縣觀光發展基金；(二)特別收入基金：澎湖縣環境保護基金、澎湖縣建築物無障礙設備與設施改善基金、澎湖縣身心障礙者就業基金及澎湖縣地方教育發展基金等共 8 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

業務(營運)計畫主要有管理及研究發展平均地權工作、辦理變更都市計畫以區段徵收方式開發作業、推動重大經建計畫、辦理促進澎湖觀光發展之各項觀光行銷活動、辦理污染源防制等工作、改善建築物無障礙設備與設施、提供身心障礙者各項就業服務業務及辦理國民教育等各項教育計畫等 29 項，實施結果，計有區段徵收作業、辦理觀光行銷活動、移動及固定污染源防制、環境教育、促進身心障礙者就業、國民教育、特殊教育、建築及設備等 24 項，因部分計畫費用依實際業務需要減少支付、或借貸利息費用較預計減少、或區段徵收開發作業尚未開始執行、莒光營區遷建計畫緩辦或委託辦理職業重建團體計畫支出較預計減少、或部分學校老舊校舍整建工程尚在執行中等，致未達預計目標。

### (二)餘絀之審定

1. 作業基金：決算審核結果，審定賸餘 952 萬餘元，較預算增加 943 萬餘元(表 4)，主要係澎湖縣建設基金投資澎湖開發能源股份有限公司解散清算，致原編列之借貸利息費用較預計減少，及原編列成立產業園區之專業服務費預算未予支用，與澎湖縣觀光發展基金政府補助收入及受贈收入較預計增加所致。

2. 特別收入基金：決算審核結果，審定賸餘 1 億 5,041 萬餘元，與預算短絀 265 萬餘元，相距 1 億 5,307 萬餘元(表 4)，主要係澎湖縣地方教育發展基金之國民教育

計畫用人費用結餘、退休人員優惠存款利息差額依實補貼，及將澳國中教師宿舍拆除重建工程尚在執行中等所致。

表 4 縣政府主管非營業特種基金餘絀審定簡表

單位：新臺幣千元

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 審 定 數	審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
			金 額	%
<b>作業基金</b>	<b>93</b>	<b>9,527</b>	<b>9,434</b>	<b>10,144.63</b>
澎湖縣平均地權基金	- 822	- 788	33	4.03
澎湖縣區段徵收基金	—	25	25	—
澎湖縣建設基金	25	3,122	3,097	12,389.64
澎湖縣觀光發展基金	890	7,168	6,278	705.49
<b>特別收入基金</b>	<b>- 2,652</b>	<b>150,418</b>	<b>153,070</b>	<b>—</b>
澎湖縣環境保護基金	489	2,076	1,587	324.68
澎湖縣建築物無障礙設備與設施改善基金	21	- 12	- 33	—
澎湖縣身心障礙者就業基金	- 3,052	- 1,488	1,563	51.22
澎湖縣地方教育發展基金	- 110	149,843	149,953	—

#### 四、重大計畫執行部分

本年度澎湖縣政府列管該府主管 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫計有 17 項(表 5)，年度可支用預算數合計 21 億 2,048 萬餘元，實際執行數 3 億 7,845 萬餘元，執行率 17.85%，其中菜園納骨塔增建工程等 13 項計畫年度預算執行率未達 80%，主要係計畫因政策變更停建或緩辦、計畫尚未經權責機關核定即編列執行預算、屬延續性計畫，惟預算於計畫起始年度即全額編列、以前年度執行結果已有進度落後情事，未能有效改善或即時調整預算配置等，有待賡續依計畫期程加速辦理，並依計畫執行進度，適時調整預算編列期程。

表 5 民國 104 年度縣政府主管重大公共建設計畫預算執行情形表

單位：新臺幣千元、%

計畫名稱	計 畫 期 程	計畫總經費	累 計 預 算 分 配 數	累 計 實 際 執 行 數	年 度 預 算		
					可 支 用 預 算 數	執 行 數	執行率
合 計		6, 223, 712	2, 971, 052	1, 217, 076	2, 120, 482	378, 456	17. 85
1. 菜園納骨塔增建工程	103 至 104 年度	70, 000	70, 000	31, 253	67, 012	28, 265	42. 18
2. 99 年度競爭型國際觀光魅力據點示範計畫	99 至 104 年度	310, 222	310, 222	244, 425	202, 607	136, 917	67. 58
3. 澎防部遷建計畫(第 2、3 階段)	99 至 104 年度	196, 250	196, 250	79, 857	124, 835	8, 443	6. 76
4. 101-102 年度澎防部新址徵收計畫	101 至 103 年度	500, 000	500, 000	453, 519	80, 326	33, 846	42. 14
5. 102-城鎮風貌型塑整體計畫	102 至 103 年度	33, 000	33, 000	22, 073	4, 777	3, 586	75. 06
6. 外垵國小老舊校舍拆	101 至 103 年度	45, 000	45, 000	43, 285	16, 673	15, 958	95. 71

計畫名稱	計畫期程	計畫總經費	累計預算 分配數	累計實際 執行數	年度預算		
					可支用 預算數	執行數	執行率
除重建工程(含委託 規劃設計監造)							
7. 文澳國小多功能體育 館新建工程	102 至 103 年度	35,000	35,000	34,287	17,105	16,393	95.84
8. 澎湖縣身心障礙全日 型照顧機構新建工程	102 至 105 年度	65,500	65,500	63,525	35,166	34,245	97.38
9. 大倉觀光文化園區計畫	100 至 105 年度	567,083	567,083	156,090	433,418	22,425	5.17
10. 中正橋與永安橋改 建工程	103 至 107 年度	950,000	428,625	—	428,625	—	—
11. 臺華輪汰舊換新計 畫(含規劃設計)	101 至 105 年度	1,800,000	370,400	13,660	360,794	4,109	1.14
12. 103-馬公總站客運 轉運中心建置計畫	103 至 105 年度	80,000	80,000	19,097	79,168	18,266	23.07
13. 望安鄉公所辦公大 樓新建工程計畫	104 至 107 年度	132,000	3,300	—	3,300	—	—
14. 山水 30 高地聯外道 路拓寬工程	104 至 105 年度	34,528	34,528	790	34,528	790	2.29
15. 澎湖縣馬公地區汙 水下水道系統第一 期工程-主次幹管工 程第 1 標	104 至 107 年度	155,480	51,020	1,623	51,020	1,623	3.18
16. 金龍頭營區遷建計畫	104 至 106 年度	1,215,648	147,123	23,219	147,123	23,219	15.78
17. 澎湖縣各離島交通 船營運補貼計畫	104 年度	34,000	34,000	30,367	34,000	30,367	89.31

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

## 五、提供縣政府決定施政方針之建議意見

依審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，本室應提供審核澎湖縣政府以前年度歲入、歲出、財務(物)經營管理、附屬單位預算(包含營業及非營業部分)等預算執行之有關資料，及財務上增進效能與減少不經濟支出之建議，以供澎湖縣政府作為決定民國 106 年度施政方針之參考。茲將所提建議意見，摘述如次：

**(一)重大施政及公共建設計畫之規劃、執行與考核制度未臻完備，致多項重大計畫執行成效欠佳，允宜參酌中央政府相關規定與作法，建立公共建設全生命週期管理機制，以提升施政效能。**

行政院為有效管理政府重大施政與建設計畫之執行及管制考核作業，以確保各項計畫執行結果，能達成預期效益，分別訂有行政院所屬各機關中長程個案計畫編審要點、個案計畫管制評核作業要點、施政績效管理要點等相關規定，並由國家發展委員會(下稱國發會)負責綜理重大計畫之規劃、執行及管制考核等作業。另國發會於民國

103 年 10 月辦理各機關重大計畫執行情形檢討會議，對現行重大計畫之規劃管考機制，提出多項加強改進措施，包括公共建設計畫應結合年度施政計畫評核機制，落實計畫全生命週期評估；各計畫於規劃階段應訂出事前、事中與事後評估指標，加強管制，並建立事後評估機制，持續追蹤成效；依各機關屆期檢討績效情形及預算執行效能，做為經費調整參據等。該府為加強各項施政計畫之規劃、執行與考核，提升施政績效及品質，亦訂有澎湖縣政府公共工程審議作業要點、年度施政計畫績效管理要點及評核作業要點等規定，惟經與上揭中央政府相關規定比較分析結果，該府在計畫之規劃、執行與考核等方面之規範仍有諸多不足之處，例如行政院規定對於中長程個案計畫之擬訂應注意事項、計畫內容、計畫審議事項、修正、終止及管制、考核、回饋等作業，均有明確規範，惟該府現行規定尚乏相關規範或規範不夠周延，肇致多項重大計畫因規劃作業欠周而影響執行效能，或發生預算分配與計畫執行未相配合等情事，舉如：大倉觀光文化園區計畫(民國 100 至 105 年度)於推動執行 4 年後，該府於民國 104 年 3 月 17 日以財政、環評及民意考量等因素宣布不再續建，造成已投入之計畫經費(約 2 億 3,000 萬餘元)，無法產生預期效益，並衍生賠償承包商損失問題；澎湖開發能源股份有限公司籌設近 3 年，於民國 103 年 12 月 8 日掛牌成立後，旋因原始股東認為投資效益不足，不願再增資，於民國 104 年 3 月 6 日決議解散清算；莒光新村及篤行十村整建工程因先期規劃(含可行性評估)作業不夠確實，致相關設施完成後長期閒置，事後亦缺乏制度化活化改善追蹤管制機制；民國 100 至 103 年度列管 3 千萬元以上重大公共建設計畫，連續 4 年度可支用預算執行率未達 50%；菜園納骨塔增建工程、外垵國小老舊校舍拆除重建工程等多項工程，因建造執照取得延遲影響工程推展等。為謀改善，該府允宜參酌中央政府相關規定及前揭國發會所提加強重大計畫規劃管考機制之改進措施，檢討修正(增訂)相關作業規定，建立公共建設全生命週期管理機制，以提升施政效能。

**(二)澎湖縣總預算編列超過法定標準或自定之社會福利支出項目達行政院預警認定標準，且逐年成長，致遭扣減中央補助款，允應檢討確實依照政府預算籌編原則規定並考量自有財政能力，審慎籌編相關社會福利支出預算。**

依「中央及地方政府預算籌編原則」四之(十二)規定，「中央及地方政府具有共同性質之支出項目及社會福利措施，應依法律規定、行政院核定之一致標準及政事別科

目歸類原則與範圍編列預算；如確有特殊情形者，應報由上級政府通盤考量或協商決定後，始得實施。……」又行政院主計總處於民國 100 年 1 月 4 日訂定(嗣於民國 101 年 9 月 20 日修正)該總處對地方預算編列及執行預警項目(包括「編列超過一致標準社會福利支出」等 13 項)審認表，並擬訂評核指標，凡達預警認定標準項目，即通知相關地方政府檢討改善，如逾期未改善，則逐項予以扣減中央政府考核地方政府計畫及預算編製與執行效能分數或補助款。依據中央政府考核報告，該府自上揭預警項目審認表訂定迄今所編之民國 101 至 104 年度澎湖縣總預算，均編列有多項達到行政院主計總處所定預警標準之社會福利支出項目，包括：老人及身障者免費乘車補助、老人重陽敬老禮金、春節敬老平安禮金、身障者三節慰問金、生育津貼、癌症慰問金、罹癌民眾及兒童健保費補助等，且預算金額由民國 101 年度之 9,044 萬元逐年增加至民國 104 年度之 1 億 9,985 萬元，增幅達 1.2 倍餘，因未依照中央政府考核意見檢討改善，致遭扣減考核分數或補助款。另本室亦曾針對上情多次函請該府應確依中央政府考核意見辦理，惟該府迄今仍未採行。按政府有責任照顧社會弱勢族群生活，給予適當之扶助與救濟，惟因澎湖縣財政狀況並不寬裕，財政收入主要係仰賴中央政府補助，自籌財源僅約為總歲入之 1 成左右，有關社會福利支出項目及其支付標準之訂定，實宜量力而為，以免影響財政永續發展。該府允宜檢討考量自有財政能力，確實依照中央政府考核意見檢討編列社會福利支出預算，倘確有特殊情形，宜依照上揭預算籌編原則規定，報由中央政府通盤考量或協商決定後，再行實施。

### **(三)允宜積極協調台電公司儘速依法接管桶盤嶼等 5 個離島供電服務業務，改善離島供電品質。**

依電業法第 57 條規定：「電業在其營業區域內，對於請求供電者，非有正當理由，不得拒絕。」台灣電力股份有限公司(下稱台電公司)電業執照登記之營業區域範圍包括澎湖地區所有行政區域，惟目前澎湖縣馬公市桶盤里、望安鄉東吉村、東坪村、西坪村、花嶼村等 5 離島，係由台電公司以每年定額補助該府 1,000 萬元輔助當地電力合作社自行供電，並由鄉(市)公所僱用當地居民方式，辦理柴油發電機組之操作及維修，並未納入該公司供電服務範圍。因發電機採購及營運管理維護等，皆需電機專業人員辦理，方能確保供電品質及效能，受限於人力及專業不足，維管困難，致各該島嶼電力設施屢發生故障，無法即時妥善處理，且因供電設施營運費用逐年升高，至民國 103 年度已達 3,176 萬餘元，造成應由台電公司承擔之發電支出轉嫁由地方政府支應情事，增加該府財政負擔。按該府及望安鄉公所雖曾多次函請台電公司接管該等



離島供電業務，電業法主管機關經濟部能源局亦認為依電業法規定，應由該公司接管規劃良善供電系統，惟該公司均以該等離島地理位置偏遠，用電戶數甚少，用電負載量偏低，由該公司供電不符經濟效益等為由，不予接管，核與電業法相關規定未盡相符。該府允應持續積極協調中央主管機關督促台電公司儘速依法接管上述地區供電服務業務，以改善該等離島供電品質。

**(四)臺華輪營運已逾 25 年，惟汰舊換新計畫執行進度遲滯，亟待積極推動辦理，並及早就既有航線競爭力不足，載客率偏低情況，妥為規劃新臺華輪未來經營方向、發展策略與財務規劃，以期提升新臺華輪之營運效能，減輕政府財政負擔。**

臺華輪係目前澎湖至臺灣(高雄)間唯一全年航行之客貨兩用船，該輪船自民國 78 年 9 月營運至今已逾 25 年(耐用年限 18 年)，船速緩慢且船齡老舊，產生安全隱憂，且來澎旅客行程都為 2—3 天短天數行程，旅行時間價值高，既有航線(高雄—馬公)因航程長(約 4.5 小時)，相較於嘉義布袋—馬公海運航線(約 1.5 小時)及高雄—馬公空運航線(約 40 分鐘)，市場競爭力明顯不足，據臺灣港務股份有限公司統計，臺華輪民國 99 至 103 年平均每航次載客人數為 228.92 人，平均載客率僅 19.91%(民國 103 年度總載客人數 72,393 人)，遠低於布袋—馬公海運航線之平均載客率 63.81%(民國 103 年度總載客人數 360,219 人)及高雄—馬公空運航線之 77.85%(民國 103 年度總載客人數 705,860 人)。由於載客率偏低，影響營收，致財務自償率偏低，須由政府編列預算補貼(按：目前臺華輪係由臺灣航業股份有限公司營運)，以維持正常營運。該府為提升居民及觀光客往返臺、澎海上交通運輸品質及安全，積極推動辦理臺華輪汰舊換新計畫，惟因新船建造經費籌措方式、未來營運管理、船型大小及船速等之規劃與中央主管機關爭議多年未解，致計畫迄民國 103 年 12 月 29 日始獲行政院核定由該府主導新船之規劃設計、建造及營運。依據該府民國 103 年度列管重大公共建設計畫預算執行報告，該計畫總預算數 18 億元，自民國 102 年度起編列預算，迄民國 103 年度止累計編列預算 1 億 4 千餘萬元，惟實際僅執行 955 萬餘元，占 6.80%，預算執行進度大幅落後，允宜積極加速推動辦理，俾新船能儘早完工投入營運，並及早就臺華輪既有航線競爭力不足、營運自償率偏低問題妥適規劃未來新臺華輪之經營方向、發展策略與財務規劃，以期提升新臺華輪營運效能，減輕政府財政負擔，進而能創造財政收入。

**(五)區段徵收基金及建設基金近 3 年度預算幾乎全數未執行，允宜衡**

## 酌計畫進度及執行能力，妥適編列預算。

澎湖縣區段徵收基金民國 101 至 103 年度分別編列長期投資及長期債務預算各 7 億 1,192 萬餘元、11 億 690 萬餘元及 9 億 2,672 萬餘元，辦理四維路以北農業區及公五、公六地區之區段徵收業務。執行結果，截至民國 103 年底止，實際僅於民國 103 年度舉借債務 1,583 萬餘元，並保留民國 102 年度長期投資及長期債務預算各 200 萬元暨民國 103 年度長期投資預算 9 億 2,512 萬餘元、長期債務預算 9 億 929 萬餘元至民國 104 年度繼續執行，其餘所編預算(長期投資 18 億 1,817 萬餘元、長期債務 18 億 1,842 萬餘元)均停止執行，停止執行數為原編預算之 66.22%及 66.23%，近 3 年度預算幾乎全數未執行；另該府為推動辦理莒光營區(澎防部及通訊營)遷建計畫，期以釋出之土地，規劃開發國際觀光景點，以促進澎湖整體觀光發展，經於澎湖縣建設基金民國 101 至 102 年度編列長期投資及長期債務舉借預算 6 億 600 萬元及 6 億 1,206 萬元，以辦理該營區代拆代建工程，惟所編預算(12 億 1,806 萬元)全數未執行，悉數予以保留。上述保留經費暨民國 103 年度繼續編列之 4 億 7,854 萬餘元預算，截至民國 103 年度終了執行結果，仍全數(16 億 9,660 萬餘元)未執行而保留。綜上，顯示各該基金歷年之預算編列與實際計畫執行進度未能相配合情形，允宜深入檢討各該計畫執行進度落後原因，並衡酌計畫進度及執行能力，妥適編列預算。

**(六)開源節流措施計畫執行結果，部分開源措施已有顯著績效，惟未妥適訂定整體及各項措施之績效目標，致難以有效控管及評核各項措施實施成效。**

依據「澎湖縣政府開源節流措施實施計畫」之執行措施及考核作業規定，各單位(機關)應參考前一年度執行績效及辦理情形擬定年度作業計畫，據以推展執行，並對執行進度予以追蹤列管，辦理績效評估檢討。該府民國 103 年度開源節流措施實施計畫所列開源實施項目計有擴大稅基及稅源等 9 大項、26 項子項，節流實施項目計有合理訂定土地徵收價格等 7 大項、31 項子項。執行結果，部分實施項目已達計畫目標，如廣續推動設置免稅購物商店，民國 103 年度再新增 1 家免稅購物商店開幕營運，全年度經營許可費收入計 6,379 萬餘元，較預計 5,100 萬元增加 1,279 萬餘元(約 25.08%)；積極辦理招商投資案，民國 103 年度開發廠商營運權利金及土地租金收入計 730 萬餘元；及民國 103 年度調升公告土地現值 30.57%(約為正常交易價格 64.83%)，土地增值稅徵收數較民國 102 年增加約 5,200 萬元等。惟未訂定整體開源節流措施績效目標，

各開源節流實施項目之主辦機關，亦多未依上揭規定參考前一年度執行績效擬定年度作業計畫，及訂定績效目標，致難以有效控管及評核各項開源節流措施實施成效。

**(七)澎湖縣廢耕農地面積占全縣耕地總面積 75%，亟待妥謀活化善策，研擬妥適績效指標，以提升農地利用價值與計畫實施成效。**

澎湖縣農地因受水源缺乏，土地貧瘠及耕種人力老化等因素影響，務農人口逐漸減少、廢耕地日益增加，該府為活化農地，振興農業，提高農民所得，由農漁局自民國 95 年度起規劃辦理廢耕農地復耕實施計畫，並自民國 96 年起，以 4 年為一期訂定中程施政計畫，期透過整合廢耕農地補助資材經費等措施鼓勵復耕，執行迄今已有初步成效，如輔導農民剷除廢耕地上之銀合歡，成立湖西埤塘蔬菜專區、白坑風茹專區、七美紅龍果專區及西嶼鳳梨專區等，惟截至民國 103 年底止，澎湖縣廢耕農地面積仍高達 4,259.50 公頃，占全縣耕地總面積 5,679.26 公頃之 75.00%，實際耕作土地面積僅占四分之一，廢耕農地面積仍居高不下，計畫執行成效有欠理想，亟待深入檢討分析農地荒廢原因，妥謀活化善策，以擴增耕作土地面積，提升農地利用價值。又農漁局民國 100 至 103 年度辦理廢耕農地復耕中程施政計畫所訂績效衡量指標包括：「辦理農作物栽培技術、肥料製作暨田間安全用藥教育研習」、「輔導各農業生產專區辦理田間體驗活動」等 2 項；並以「推動廢耕農地復耕剷除銀合歡」、「辦理農作物栽培管理與肥料製作暨病蟲害防治或田間安全用藥教育等研習」、「辦理農特產品促銷品嚐展售活動及農地活化展示活動」、「輔導各農業生產專區辦理田間體驗活動」等 4 項指標為年度策略績效目標(分年擇定其中 2 至 3 項)。經農漁局自行評核該計畫民國 100 至 102 年度執行績效，均達成計畫目標。惟同期間澎湖縣廢耕農地比率並未明顯減少，顯示上開衡量指標未能有效衡量計畫執行成效；且針對廢耕農地復耕實施計畫執行成效欠佳原因，包括：人力高齡化、水源缺乏及氣候變遷等，採取：利用補助農業資材、機具及提升栽培技術，以鼓勵年青人力之務農意願；鼓勵從農者擴大耕種面積及利用閒置水井或農塘，並配合政策推動旱作灌溉設施之申請補助；辦理非農藥防治講習及田間研習，輔導農民防治病蟲害，並獎勵設施栽培，提高產量及產值等 3 項措施，乏具體實施內容，亦未研訂相關績效指標及其目標值，允宜檢討改進。

## **六、重要審核意見**

**(一)建設、工務及文化部門連續 5 個年度預算實現數未達 6 成，預算編列與計畫執行脫節情形迄未能有效改善。**

澎湖縣政府及所屬本年度歲出預算合計為 105 億 1,949 萬餘元，執行結果，實現數 69 億 7,725 萬餘元，占預算數 66.33%；應付保留數 17 億 1,702 萬餘元，占預算數 16.32%，保留金額及比率較上年度之 12 億 7,420 萬餘元、13.86%明顯上升。其中建設處、工務處、旅遊處及文化局等 4 個單位本年度歲出預算執行結果，實現數占預算數比率未達 50%，分別為 22.50%、21.48%、48.75%及 40.66%，除旅遊處外，建設處、工務處及文化局已連續 5 個年度未達 60%(表 6)，且保留至民國 105 年度繼

表 6 建設、工務、旅遊及文化部門歲出實現數占預算數情形表

單位：新臺幣千元

年度 部門	100			101			102			103			104		
	預算數	實現數	%	預算數	實現數	%	預算數	實現數	%	預算數	實現數	%	預算數	實現數	%
建設處	1,220,692	112,096	9.18	857,914	112,301	13.09	1,321,379	237,981	18.01	792,752	100,234	12.64	613,988	138,130	22.50
工務處	731,373	380,844	52.07	1,353,725	396,365	29.28	1,126,455	446,984	39.68	615,384	344,794	56.03	1,724,846	370,537	21.48
旅遊處	355,810	234,353	65.86	372,402	264,212	70.95	442,801	325,534	73.52	696,834	400,936	57.54	599,992	292,489	48.75
文化局	207,786	106,498	51.25	212,728	122,579	57.62	209,921	120,615	57.46	241,888	109,852	45.41	292,530	118,936	40.66

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

續執行之預算數分別為 23 億 1,432 萬餘元(建設處)、7 億 6,710 萬餘元(工務處)、2 億 6,620 萬餘元(文化局)，分別為其民國 105 年度法定預算數之 1,460.31%、167.51%及 165.84%(表 7)。主要係各該單位辦理之重大公共建設計畫執行進度

表 7 建設、工務及文化部門本年度及以前年度歲出應付保留數占民國 105 年度歲出預算數情形表

單位：新臺幣千元、%

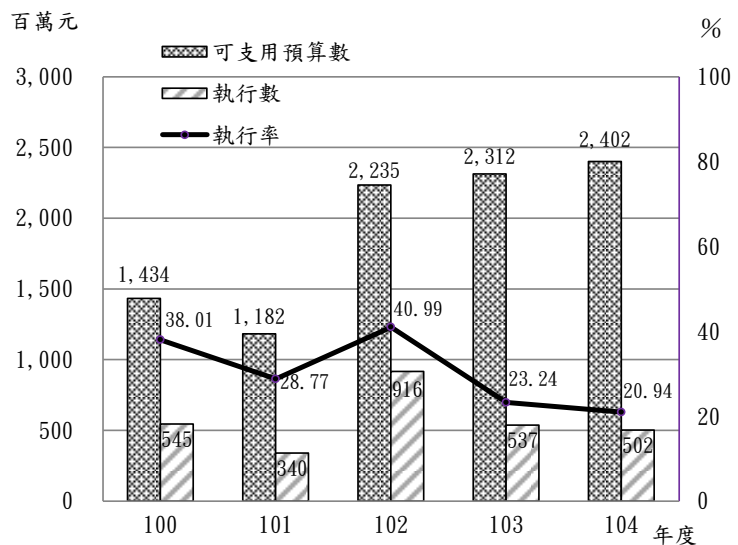
機關(單位) 名稱	應付保留數			105 年度 預算數	應付保留 數占預算 數比率
	104 年度	以前年度未 結清數	合計		
建設處	451,774	1,862,549	2,314,323	158,482	1,460.31
工務處	367,949	399,155	767,104	457,958	167.51
文化局	134,263	131,938	266,201	160,514	165.84

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

大幅落後，致各年度所編預算未能有效執行(按：澎湖縣政府民國 100 至 104 年度列管重大公共建設計畫預算執行率已連續 5 年未達 50%，表 8、圖 2)，又未即時檢討調整所致。按本室前已連續 2 個年度(民國 102、103)就上揭單位及列管重大計畫預算執行力欠佳，嚴重影響預算資源運用效能，函請該府檢討研謀具體改善措施，雖據函復各該單位已檢討預算執行落後原因，研謀加強計畫執行管控相關改善措施，惟本年度預算編列與計畫執行脫節情形仍未能有效改善。經分析各該單位計畫預算未能有效執行

須予保留原因，主要係重大公共建設計畫因政策變更停建或緩辦、計畫尚未經權責機關核定即編列預算、屬延續性計畫，惟預算於計畫起始年度即全額編列、以前年度執行結果已有進度落後情事，未能有效改善或即時調整預算配置等。經再函請確實檢討研謀加強改善各項重大公共建設計畫預算之規劃及審議，並重新檢討修正目前執行中進度大幅落後計畫之預算規劃，以有效改善

圖2 澎湖縣政府3,000萬元以上之重大公共建設計畫執行情形統計圖



資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

預算編列與計畫執行脫節情形，提升預算資源之運用效能。據復：建設、工務及文化部門業針對預算執行率連續5年低於60%原因，檢討研謀相關改善措施(表9)，以有效改善各該單位預算編列與計畫執行脫節問題，提升預算資源運用效能。

表8 民國104年度澎湖縣政府主管3,000萬元以上之重大公共建設計畫預算執行率一覽表

單位：新臺幣千元、%

序 號	主 辦 單 位	計 畫 名 稱	計 總 金 額	本 年 度 執 行 情 形				以 前 年 度 執 行 情 形			
				截至本年 度止已編 列預算數	本 年 度 可 支 用 預 算 數	執 行 數	執行率 ( % )	年 度	當 年 度 可 支 用 預 算 數	當 年 度 執 行 數	執行率 ( % )
合 計			6, 701, 007	3, 296, 227	2, 402, 011	502, 955	20. 94	100	1, 434, 367	545, 159	38. 01
								101	1, 182, 760	340, 279	28. 77
								102	2, 235, 807	916, 554	40. 99
								103	2, 312, 887	537, 513	23. 24
1	民 政 處	菜園納骨塔增建工程	70, 000	70, 000	67, 012	28, 265	42. 18	103	70, 000	2, 987	4. 27
2	建 設 處	99 年度競爭型國際觀 光魅力據點示範計畫	310, 222	310, 222	202, 607	136, 917	67. 58	100	216, 496	1, 294	0. 60
								101	214, 109	6, 532	3. 05
								102	303, 832	14, 707	4. 84
								103	289, 126	84, 976	29. 39
3	建 設 處	澎防部遷建計畫 (第 2、3 階段)	196, 250	196, 250	124, 835	8, 443	6. 76	100	20, 000	2, 088	10. 44
								101	16, 888	7, 987	47. 30
								102	149, 721	35, 120	23. 46
								103	152, 764	26, 219	17. 16
4	建 設 處	101-102 年度澎防部新 址徵收計畫	500, 000	500, 000	80, 326	33, 846	42. 14	101	300, 000	—	—
								102	500, 000	419, 593	83. 92

序 號	主 辦 單 位	計 畫 名 稱	計 總 金 額 畫 額	本 年 度 執 行 情 形				以 前 年 度 執 行 情 形				
				截至本年 度止已編 列預算數	本 年 度 可 支 用 預 算 數	執 行 數	執行率 ( % )	年 度	當 年 可 預 算	當 年 度 支 用 數	當 年 度 執 行 數	執行率 ( % )
								103	80,407	81	0.10	
5	建 設 處	102-城鎮風貌型塑整體計畫	33,000	33,000	4,777	3,586	75.06	102	33,000	5,691	17.25	
								103	27,309	12,796	46.86	
6	教 育 處	外垵國小老舊校舍拆除重建工程(含委託規劃設計監造)	45,000	45,000	16,673	15,958	95.71	102	24,403	1,062	4.35	
								103	40,271	26,265	65.22	
7	教 育 處	文澳國小多功能體育館新建工程	35,000	35,000	17,105	16,393	95.84	102	3,500	373	10.66	
								103	34,627	17,521	50.60	
8	社 會 處	澎湖縣身心障礙全日型照顧機構新建工程	65,500	65,500	35,166	34,245	97.38	102	40,000	—	—	
								103	65,500	29,280	44.70	
9	工 務 處	大倉觀光文化園區計畫	567,083	567,083	433,418	22,425	5.17	100	8,250	—	—	
								101	251,858	10,267	4.08	
								102	547,387	52,726	9.63	
								103	494,768	70,672	14.28	
10	工 務 處	中正橋與永安橋改建工程	950,000	428,625	428,625	—	—	103	300,000	—	—	
11	旅 遊 處	臺華輪汰舊換新計畫(合規劃設計)	1,800,000	370,400	360,794	4,109	1.14	102	70,000	9,551	13.64	
								103	130,849	—	—	
12	環境保護局	本縣推動低碳島一般廢棄物資源循環零廢棄-垃圾分選處理計畫	52,000	52,000	12,721	12,019	94.48	102	52,000	21,759	41.84	
								103	32,886	17,519	53.27	
13	文 化 局	西嶼彈藥本庫(洞窟式彈藥庫)修復及再利用工程	34,000	34,000	34,000	—	—	103	34,000	—	—	
14	文 化 局	102-國定古蹟馬公金龜頭礮臺修復及再利用工程	36,500	36,500	34,355	542	1.58	102	11,500	216	1.88	
								103	27,784	1,927	6.94	
15	文 化 局	望安花宅古厝修復計畫	34,264	34,264	32,039	7,984	24.92	102	34,264	829	2.42	
								103	33,434	1,394	4.17	
16	公共車船管理處	103-馬公總站客運轉運中心建置計畫	80,000	80,000	79,169	18,266	23.07	103	80,000	831	1.04	
17	民 政 處	望安鄉公所辦公大樓新建工程計畫	132,000	3,300	3,300	—	—	自本年度起編列預算				
18	工 務 處	山水30高地聯外道路拓寬工程	34,528	34,528	34,528	790	2.29	自本年度起編列預算				
19	工 務 處	澎湖縣馬公地區汙下水道系統第一期工程-主次幹管工程第1標	155,480	51,020	51,020	1,623	3.18	自本年度起編列預算				
20	工 務 處	金龍頭營區遷建計畫	1,215,648	147,123	147,123	23,219	15.78	自本年度起編列預算				
21	旅 遊 處	澎湖縣各離島交通船營運補貼計畫	34,000	34,000	34,000	30,367	89.31	經常性計畫				
22	衛 生 局	104-嚴重傷病患自行搭機(船)來臺就醫交通費補助計畫	46,992	46,992	46,992	35,042	74.57	經常性計畫				

序 號	主 辦 單 位	計 畫 名 稱	計 總 金 額	本 年 度 執 行 情 形				以 前 年 度 執 行 情 形			
				截至本年 度止已編 列預算數	本 年 度 可 支 用 預 算 數	執 行 數	執行率 ( % )	年 度	當 年 度 可 支 用 預 算 數	當 年 度 執 行 數	執行率 ( % )
23	環境保護局	104 年度垃圾轉運臺灣 本島處理計畫	44,194	44,194	44,194	34,958	79.10	經常性計畫			
24	環境保護局	澎湖縣一般廢棄物資 源永續循環再利用修 正計畫	40,000	40,000	40,000	20,125	50.31	經常性計畫			
25	林務公園管 理 所	澎湖縣低碳(度)維護 植栽景觀營造與利用 計畫	189,345	37,225	37,225	13,825	37.14	自本年度起編列預算			

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

表 9 建設、工務及文化部門預算執行率欠佳之改善措施表

機 關 單 位	改 善 措 施
建 設 處	1.積極辦理已竣工之中正堂藝文展演設施整修工程結算作業(99 年度競爭型國際觀光魅力據點示範計畫)；2.暫緩執行澎防部遷建計畫，並函報請行政院同意變更計畫內容，俟奉核定後，即檢討註銷無運用計畫之預算；3.爾後確實檢討延續性計畫預算之規劃及審議，並不定期檢討修正執行中之預算規劃，以有效改善預算編列與計畫執行脫節情形。
工 務 處	經檢討連續 5 個年度預算實現數未達 6 成，主要係「政策變更停建」、「計畫內含用地取得及工程項目未能於單一年度內辦理完成，卻未分年編列經費辦理」、「地下管線障礙影響工程執行」及「海事工程，在地投標廠商施工能量有限影響工程發包期程」，導致執行進度落後，已就落後工程案件儘速趕辦，並計畫於前一年度先行辦理次一年度之工程設計，以期提升工程預算執行率。
文 化 局	業就延續性古蹟整建計畫未採分年編列預算辦理 1 節，檢討嗣後辦理相關計畫提報，將針對工程之特殊性或複雜程度，審慎規劃依照計畫執行期程分年編列預算辦理；至執行中進度落後工程，已積極召開工進改善檢討會議，針對各項工程執行進度落後原因，研擬改善措施加速趕辦，以期有效降低預算保留數，提升預算資源之運用效能。

(二)中央考核一般性補助款計畫執行成績較上年度進步並獲增撥補助款，惟其中財政績效與年度預算編製及執行、公益彩券管理運用等 2 項之考核成績仍欠佳，遭扣減補助款，及減少公益彩券盈餘賸餘分配數。

本年度行政院核定澎湖縣政府教育、社會福利及基本設施之一般性補助款，分別為 2 億 1,980 萬餘元、4 億 7,756 萬餘元及 5 億 6,067 萬餘元。相關計畫預算之執行，經行政院考核結果，社會福利、教育、基本設施、財政績效與年度預算編製及執行等 4 大面向之成績分別為 83 分、88 分、87 分及 76 分，較上年度考核成績(77 分、87 分、87 分及 79 分)進步，且進步幅度排名全國第 3 名，獲得額外增撥預算平衡補助款 200 萬元。惟其中財政績效與年度預算編製及執行面向考核成績(76 分)，較上年度(79 分)退步，主要係該府未於民國 104 年 6 月 30 日前繳納優惠存款差額利息、民國 103 年度辦理非屬急迫性之追加預算，及間有機關編列非依規定得汰舊換新之公務車輛採購預

算、超編各種年節紀念活動費、國內經建考察費等所致，並因此遭扣減基本設施補助款 298 萬餘元；另社會福利面向之公益彩券盈餘分配管理運用 1 項考核成績為 72.38 分，較上年度考核成績 79.05 分退步，主要係身心障礙者全日照中心興建工程未依計畫於民國 103 年 9 月完工，所編預算全數保留，致民國 103 年度公益彩券分配預算執行率僅 87.72%，低於全國平均 89.60%。另該府公益彩券盈餘分配管理運用情形，連續 2 年度經行政院考核結果成績均未達 80 分，致僅能獲得最低之公益彩券盈餘賸餘分配數 1,000 萬元，與最高可獲配 6,000 萬元(考核成績 95 分以上)差距頗大。經函請積極檢討改善，提升一般性補助款工作績效，以增加補助款收入。據復：業已針對行政院考核成績欠佳項目，檢討加強相關作業之內部控制及依照規定編列相關預算經費；另於民國 105 年 2 月 18 日召開公益彩券盈餘運用檢討會議，並函請各相關機關單位確實改進中央考核缺失，共同爭取考核佳績，充裕一般性補助款收入。

### **(三)積極研訂開源節流措施績效目標，控管各項措施執行成效，惟經中央考核結果，開源績效未盡理想。**

澎湖縣政府本年度開源節流措施實施計畫所列開源實施項目計有擴大稅基及稅源等 9 大項、26 項子項，績效目標值為 13 億 4,217 萬餘元；節流實施項目計有合理訂定土地徵收價格等 7 大項、31 項子項，績效目標值為 3 億 1,121 萬餘元。執行結果，經查核有下列應行改進事項：

1. 本年度開源績效經中央考核結果，成績較上年度明顯退步，亦未達成計畫目標值：依據行政院本年度對各直轄市及縣市財政績效與年度預算編製及執行情形考核結果，澎湖縣政府開源績效之成績為 79.2 分，全國 22 市縣排名第 15 名，較上(民國 103)年度考核成績 88.1 分，排名全國第 1 名顯著退步，主要係轄內土地公告地價及公告現值僅為市價 7.83%及 64.83%，遠低於全國平均值 20.19%及 86.25%(按：依據內政部民國 94 年 4 月邀集中央及地方政府機關研商結論，以 10 年為目標，將公告現值調整至一般正常交易價格 9 成)等所致。另本年度實際開源績效 11 億 1,220 萬餘元，較預計目標減少 2 億 2,996 萬餘元(17.13%)，其中教育處、工務處、旅遊處、財政處、消防局、衛生局等 6 個單位未達目標值(表 10)，經函請積極檢討改進，以有效擴增財源。據復：澎湖縣民國 105 年公告土地現值及公告地價係依該縣地價及標準地價評議委員會民國 104 年第 3 次會議決議不予調整，致大幅落後於全國平均值。為達成內政部訂定之進度目標(民國 107 年達成公告土地現值占一般正常交易價格 90%)，及擴增



自有財源，將於年度公告土地現值及公告地價作業時，依地價調查估計規則等相關規定，辦理地價調查，研提公告土地現值及公告地價之調整建議，送該縣地價及標準地價評議委員會評議。至財政處等 6 個單位未達開源績效目標原因，主要係本年度未辦理土地標售及重光度假旅館促參案件甫簽約，土地租金收入與計畫有落差等所致，業促請各該單位檢討改善。

表 10 澎湖縣政府民國 104 年度開源節流績效目標執行情形統計表

單位：新臺幣元

各機關 (單位)	開 源 績 效			節 流 績 效		
	預計目標	實際達成數	比較增減數	預計目標	實際達成數	比較增減數
合 計	1,342,174,377	1,112,208,333	- 229,966,044	311,218,468	409,102,908	97,884,440
民政處	13,120,000	13,612,018	492,018	—	—	—
建設處	25,731,000	44,530,386	18,799,386	—	—	—
教育處	222,185,698	102,033,380	- 120,152,318	26,900,000	21,000,000	- 5,900,000
工務處	160,375,000	136,968,106	- 23,406,894	—	—	—
旅遊處	6,718,944	6,622,241	- 96,703	—	—	—
社會處	73,446,900	82,577,187	9,130,287	785,680	843,360	57,680
行政處	—	—	—	—	334,010	334,010
人事處	—	—	—	600,000	380,000	- 220,000
主計處	—	—	—	167,852,591	205,487,340	37,634,749
財政處	693,060,000	552,720,816	- 140,339,184	—	—	—
警察局	—	—	—	42,000,000	76,549,591	34,549,591
消防局	3,570,000	2,892,128	- 677,872	900,000	969,750	69,750
衛生局	3,631,913	3,602,904	- 29,009	6,078,500	9,841,782	3,763,282
環保局	3,000,000	3,000,000	—	31,850,000	48,775,772	16,925,772
農漁局	—	—	—	11,640,000	17,574,937	5,934,937
文化局	11,794,922	16,526,522	4,731,600	7,294,980	9,984,358	2,689,378
稅務局	97,940,000	114,371,013	16,431,013	7,582,222	9,386,022	1,803,800
車船處	27,600,000	32,751,632	5,151,632	7,734,495	7,975,986	241,491

註：整理自澎湖縣政府提供資料。

**2. 部分節流績效衡量指標未具實質節流效益：**據該府統計，本年度實際節流績效計 4 億 910 萬餘元，較預計目標增加 9,788 萬餘元(31.45%)，惟經分析部分節流實施項目達成效益之內涵，如教育處因聘用兼任教師較預計增加，致原以正式教師薪資標準編列之人事費產生賸餘；警察局及公共車船管理處因未足額進用產生之人事費賸餘；主計處、衛生局、農漁局及文化局以預算賸餘或工程發包結餘計列節流效益等，並非導因於改善或簡化內部作業流程、或精簡員額、或採行新技術方法等而產生之穩定節流效益，經函請督促檢討改進其節流實施項目之效益內涵，俾適正表達實質節流績效。據復：該府主計處業已召開內部檢討會議，重新檢視目前節流措施實施要項之項目內容，訂定「澎湖縣節流措施暨獎懲實施要點」，並於民國 105 年 4 月 1 日函送該府暨所屬機關據以辦理；另為督促相關單位檢討改進其節流實施項目效益內涵及適正表達實質節流績效，於前開要點中明定獎懲及相關考核規定，以提升節流措施效益。

**(四)澎湖縣政府為加強重要施政計畫之規劃、執行與考核，已訂有施政計畫績效管理與評核等相關作業規範，惟規範內容未臻周延，致近年推動辦理多項重大建設計畫執行成效未盡理想。**

澎湖縣政府為加強各項施政計畫之規劃、執行與考核，提升施政績效及品質，訂有「澎湖縣政府公共工程審議作業要點」、「澎湖縣政府年度施政計畫績效管理要點」、「澎湖縣政府年度施政計畫評核作業要點」等規定。惟查該府近年來推動辦理之多項重大建設計畫執行成效未盡理想，舉如大倉觀光文化園區計畫(民國 100 至 105 年度)於推動執行 4 年後，於民國 104 年 3 月 17 日以財政、環評及民意考量等因素宣布不再續建，造成已投入之計畫經費(約 2 億 3,000 萬餘元)，無法產生預期效益，並衍生賠償承包商損失問題；澎湖開發能源股份有限公司籌設近 3 年，於民國 103 年 12 月 8 日掛牌成立後，旋因原始股東認為投資效益不足，不願再增資，於民國 104 年 3 月 6 日決議解散清算；莒光新村及篤行十村整建工程因先期規劃(含可行性評估)作業不夠確實，致相關設施完成後長期閒置；民國 100 至 104 年度列管 3,000 萬元以上重大公共建設計畫，連續 5 年度可支用預算執行率未達 50% 等，顯示該府現行施政計畫規劃、執行及考核等相關作業規範執行結果，並未達成提升施政績效及品質之目標，經參酌中央政府相關作業規定，發現該府在計畫之規劃、執行與考核等方面之規範仍有諸多

不足之處，例如「行政院中長程個案計畫編審要點」對於個案計畫之擬訂應注意事項、計畫內容、計畫審議事項、修正、終止等作業，均有明確規範，惟「澎湖縣政府公共工程審議要點」尚乏相關規範或規範不夠周延，易導致計畫規劃作業欠周而影響執行效能；又如「行政院所屬各機關個案計畫管制評核要點」第 19 點規定，各機關應將作業計畫評核結果納為施政及預算編審之參考，並確實改善執行缺失、提報延續性計畫先期作業或概算及預算需求時，應併附相關作業計畫前 3 年度評核結果及評核意見處理情形，供主管部會及行政院辦理審議參考，及作業計畫評核結果屬應予中止、減縮計畫規模及預算者，各機關應依相關規定辦理計畫修正或廢止。惟該府現行規定則尚乏明確之考核回饋機制，肇致多項計畫發生預算分配與計畫執行未相配合，或重複發生相同缺失情事。經建請檢討改善。據復：已參酌中央政府相關規定，將「澎湖縣政府年度施政計畫評核作業要點」修正並改名為「澎湖縣政府個案計畫管制評核作業要點」，並修正「澎湖縣政府公共工程審議作業要點」相關規定內容，以及參採行政院公共工程委員會「公共工程全生命週期管控機制參考手冊」，建立公共工程全生命週期管理機制，以提升施政效能；另將個案計畫年度考核結果通知該府主計處及行政處，作為年度預算編審及施政計畫審議之參考。

#### **(五)建請參考實施內部控制制度優良標竿學習案例，加速推動實施內部控制制度，以強化內部管理，提升施政效能。**

行政院為鼓勵各機關落實執行內部控制相關工作，並給予執行成效良好機關適當獎勵，訂定「政府內部控制考評及獎勵要點」，並首度於本年度辦理「103 年度政府內部控制考評」，考評項目包括落實風險導向內部控制制度、採納具體興革意見並納入內部控制制度設計、法令遵循、強化內部控制監督機制及其他強化內部控制機制具體事蹟等 5 項作業辦理情形，考評結果除獎勵 23 個表現優良機關外，並就機關提報之興革建議案件，擇選標竿學習案例計 16 案供各機關參考。按澎湖縣政府業已依據行政院主計總處訂定之相關規定，擬具推動內部控制期程，循序辦理 11 項推動內部控制措施，經於民國 104 年 12 月 28 日訂定澎湖縣政府內部控制推動及督導小組設置要點，並於 105 年 3 月 1 日正式成立內部控制推動及督導小組。惟相較於其他市縣政府，該府推動實施內部控制之進度，稍有落後(表 11)，且據本室年來查核該府及所屬財務收支情

形及各項施政計畫執行情形，仍有多項缺失迄未能有效改善，如部分局處預算執行率欠佳、重大列管計畫執行進度大幅落後、公務員違反規定兼任事業(商號)負責人、核發建造執照及使用執照作業效率欠佳等，經再建請參考上述實施內部控制優良標竿學習案例，加速推動實施內部控制制度，以強化內部管理，提升施政效能。據復：該府業於民國 105 年 4 月 14 日函頒「澎湖縣政府 105 年度辦理強化內部控制實施方案重點工作及推動期程」，並請各業務單位就監察院糾正(舉)與彈劾案件、本室對澎湖縣總決算審核報告建議改善事項、上級與權責機關督導、機關實施檢查評估及近期外界關注事項等，涉及內部控制缺失部分，個別適時檢討，逐步設計有效之內部控制制度，以強化內部管理，提升施政效能。

表 11 民國 104 年度各市縣政府內部控制制度推行情形表

單位：個、%

編號	市 縣 別	單 位 預 算 機 關 數	已設計內部控制制度實施者	
			已 實 施 機 關 數	實 施 比 率
合 計		874	625	71.51
1	新北市	93	93	100.00
2	臺南市	63	63	100.00
3	基隆市	22	22	100.00
4	嘉義縣	34	34	100.00
5	臺東縣	16	16	100.00
6	臺中市	116	115	99.14
7	臺北市	116	113	97.41
8	高雄市	106	102	96.23
9	金門縣	23	16	69.57
10	新竹縣	13	6	46.15
11	屏東縣	25	11	44.00
12	苗栗縣	18	7	38.89
13	桃園市	79	23	29.11
14	彰化縣	17	3	17.65
15	南投縣	30	1	3.33
16	宜蘭縣	17	—	—
17	雲林縣	15	—	—
18	嘉義市	15	—	—
19	連江縣	12	—	—
20	新竹市	18	—	—
21	花蓮縣	15	—	—
22	澎湖縣	11	—	—

註：1. 單位預算機關數含市縣政府及其所屬機關(不含市縣議會)。

2. 資料來源：審計部臺灣省花蓮縣審計室整理資料。

**(六)整建馬公市區人行道，並推動執行道路障礙清除工作計畫，有助於改善市區人行道環境品質，惟部分人行道因公共設施設置不良或遭違規占用，影響行人通行。**

澎湖縣政府為改善道路景觀、提升市區道路人行空間品質，於民國 100 至 104 年度編列預算 2 億 504 萬餘元(中央補助款 1 億 6,286 萬餘元、自籌款 4,217 萬餘元)，辦理馬公市區人行道之整建，截至民國 104 年底止計完成馬公市文澳國小通學道等 21 處人行道整建工程 15,063 公尺，對於馬公市區人行道之環境品質已有明顯改善，惟經實地勘察市區人行道設施及維護管理情形，核有下列應行改進事項：

1. 部分人行道公共設施設置不良，致淨寬不足或路緣斜坡坡度過大，影響行人通行：依內政部訂定之市區道路及附屬工程設計標準第 16 條規定，市區道路人行道設計寬度，其供人行之淨寬不得小於 1.5 公尺，但受限於道路現況，經核可者，其淨寬不

得小於 0.9 公尺。另市區道路及附屬工程設計規範第 14 章規定，市區道路宜視實際狀況於人行道設置無障礙通路，其主要項目包含路緣斜坡等；路緣斜坡之設置，須符合坡度宜小於 8.33% (1:12) 之規定。經查馬公市區部分人行道或因劃設機車停車格(區)、或因設置電箱設備、或因種植行道樹等公共設施，致人行道供行人通行淨寬不足 0.9 公尺(表 12、表 13)，迫使行人須步行於車道間，影響行人及交通安全；又部分路段人行道無設置路緣斜坡或坡度過大(表 14)，影響須以輪椅代步之身障或行動不便者之通行，均難以發揮人行道使用效益，經函請檢討研謀改進。據復：業已研訂人行道因劃設停車格、設置公共設施致淨寬不足或路緣斜坡坡度過大影響行人通行之改善對策及工作期程，除其中台灣電力股份有限公司設置之電箱設備 13 處，因涉及道路與輸配電線路重新設計問題，將積

表 12 劃設停車格致淨寬不足 0.9 公尺之人行道明細表

單位：公尺

路段名稱	起點	迄點	人行道寬度	人行道淨寬
中華路	陽明路	治平路	1.60	0.40
民族路	惠安路	中山路	2.00	0.65
民族路	明遠路	治平路	2.30	0.70
治平路	中華路	光復路	1.60	0.40
文化路	民生路口		1.60	0.20

資料來源：審計部臺灣省澎湖縣審計室調查測量。

表 13 設置公共設施致淨寬不足 0.9 公尺之人行道明細表

單位：公尺

項次	人行道編號	道路名稱	人行道寬度	人行道淨寬	設置公共設施
1	BC-05	北辰街	2.00	0.80	樹穴
2	BC-10	北辰街	2.30	0.80	電箱
3	CQ-02	重慶街	1.90	0.80	樹穴及電箱
4	CQ-04	重慶街	1.90	0.50	電箱
5	FG-01	復國路	1.90	0.50	電箱
6	GF-07	光復路	1.90	0.60	電箱
7	GF-14	光復路	1.80	0.50	電箱
8	HM-03	惠民路	2.20	0.60	電箱
9	HM-05	惠民路	2.20	0.70	電箱
10	HP-02	海埔路	2.00	0.85	電箱
11	MF-07	民福路	1.90	0.50	電箱
12	MZ-14	民族路	2.20	0.80	樹穴
13	SD-03	樹德路	2.00	0.70	電箱
14	SD-05	樹德路	1.70	0.50	樹穴
15	TH-02	同和路	2.30	0.60	樹穴
16	WD-10	文德路	2.25	0.71	樹穴及電箱
17	WG-08	文光路	1.80	0.61	電箱
18	WG-13	文光路	1.70	0.55	電箱
19	WS-02	文山路	1.90	0.70	樹穴
20	WS-04	文山路	1.90	0.69	樹穴
21	XD-24	新店路	2.40	0.80	樹穴
22	XS-04	新生路	1.90	0.77	廢棄墩座
23	XS-05	新生路	1.80	0.80	樹穴
24	YLS-01	永祿街	2.00	0.80	樹穴
25	YM-04	陽明路	2.00	0.55	樹穴
26	YM-05	陽明路	2.10	0.67	電箱
27	YM-08	陽明路	1.80	0.69	電箱
28	YM-09	陽明路	2.00	0.87	電箱
29	YM-12	陽明路	2.00	0.53	電箱
30	YM-16	陽明路	2.00	0.73	電箱
31	ZH-04	中華路	1.75	0.62	廢棄墩座
32	ZH-12	中華路	1.97	0.50	電箱
33	ZH-14	中華路	1.90	0.85	電箱
34	ZH-17	中華路	1.94	0.54	電箱

資料來源：整理自澎湖縣政府民國 103 年「澎湖縣人行道基本資料調查及建置委託專業服務」成果報告書。

極與該公司研商處理方案外，其餘預計於民國 107 年前逐步完成改善。

2. 推動執行道路障礙清除工作計畫多年，惟人行道遭違規占用情形仍頗為嚴重：澎湖縣政府為辦理道路障礙物清除，確保道路通行順暢與安全，於民國 94 年 8 月訂定「澎湖縣執行道路障礙清除與市容整理工作計畫」（下稱路障清除計畫），由警察局、建設處、工務處、環境保護局及各鄉市公所等分工組成秘書、宣傳、查報、督導、取締、拆除、清運、拖吊等 8 個工作小組，每月規劃執行 2 次以上清除取締勤務，以清除取締違規停車、無照設攤、堆置障礙物等各種占用道路行為。民國 103 及 104 年度 1 至 6 月共計執行馬公市區路障清除計畫稽察勤務 94 次，對於違規行為計告發 26 件、勸導 205 件(表 15)。惟經實地勘察結果，馬公市區人行道遭違規占用情形，仍頗為嚴重，詳述如次：

(1)部分商號、攤販長期違規占用人行道，未切實依法

表14 路緣斜坡缺失之人行道明細表

項次	人行道編號	道路名稱	起點	終點	路緣斜坡角度
1	HA1-01	惠安一路	中山路	惠安路	15°
2	HA1-04	惠安一路	中山路	惠安路	10°
3	ZL-04	自立路	信義路	文光路	10°, 15°
4	MS-05	民生路	民生路 49 巷	惠民一路	10°
5	SD-07	樹德路	文化路	光復路	10°
6	GM-01	光明路	民族路	惠民一路	15°
7	XY-04	信義路	明遠路	自立路	25°
8	GF-07	光復路	新村路	大勇街	15°
9	GF-09	光復路	大勇街	陽明路	15°
10	MSS-04	貿商街	文光路 162 巷	三多路	10°
11	MSS-03	貿商街	光榮街 61 巷	三多路	15°
12	MSS-02	貿商街	朝陽路	光榮街 61 巷	15°
13	WS-01	文山路	新店路	文山路 55 巷	10°
14	WS-03	文山路	文山路 55 巷	文明路	10°
15	CY-03	朝陽路	光復路	朝陽路 167 巷	無設置斜坡
16	FG-01	復國路	仁愛路	民族路	無設置斜坡
17	FG-02	復國路	仁愛路	民族路	無設置斜坡
18	GF-13	光復路	朝陽路	三多路	無設置斜坡
19	GM-04	光明路	惠民一路	中正路	無設置斜坡
20	GM-07	光明路	建國路	重慶路	無設置斜坡
21	HM1-03	惠民一路	仁愛路	光明路	無設置斜坡
22	JG-09	建國路	中興路	民生路	無設置斜坡
23	LH-02	六合路	中華路	四維路	無設置斜坡
24	SAND-04	三多路(龍行新城)	貿商街	光榮街	無設置斜坡
25	SD-10	樹德路	光復路	中華路	無設置斜坡
26	TH-01	同和路	無名路 1	北辰路	無設置斜坡
27	WG-02	文光路	明遠路	大勇街	無設置斜坡
28	WG-09	文光路	文光路 87 號	三多路	無設置斜坡
29	WG-11	文光路	三多路	三多路 370 巷	無設置斜坡
30	WG-13	文光路	三多路 370 巷	文光路 135 巷	無設置斜坡
31	YM-01	陽明路	民族路	信義路	無設置斜坡
32	YM-13	陽明路	文林路	中華路	無設置斜坡
33	ZH-03	中華路	樹德路	治平路	無設置斜坡
34	ZH-07	中華路	新村路	北辰街	無設置斜坡
35	ZH-12	中華路	中華路 62 巷	大仁街	無設置斜坡
36	ZH-14	中華路	大仁街	同和路	無設置斜坡
37	ZS-07	中山路	中正路	臨海路	無設置斜坡
38	ZZ-22	中正路	樹德路	治平路	無設置斜坡

資料來源：整理自澎湖縣政府民國 103 年「澎湖縣人行道基本資料調查及建置委託專業服務」成果報告書。

**清理排除：**依道路交通安全管理處罰條例第 82 條規定，在道路堆積、置放、設置或拋擲足以妨礙交通之物，或未經許可在道路擺設攤位，警察機關除責令行為人即時停止並消除障礙外，處行為人或其雇主罰鍰；妨礙交通之物

經勸導不即時清除或行為人不

在場，視同廢棄物，依廢棄物法令清除之；攤棚、攤架得沒入之。另依路障清除計畫規定之整理程序，對於攤販違規行為，第 1 次違規予以登記列管、勸導，第 2 次依法告發，必要時得依法予以沒入障礙物(攤架)。經查截至民國 104 年 6 月底止，警察局列管馬公市區人行道遭違規占用處所計 94 處，其中列管已逾 3 年者計 46 處，經於民國 104 年 7 月 30 日至 8 月 3 日間實地勘察結果，其中 30 處違規占用情形仍未排除(占 65.22%)，顯示該局未能切實依照上開規定執行路障清除作業，肇致部分商號、攤販長期違規占用人行道未予排除，有損政府公權力，並有違社會公義，經函請檢討研謀改進。據復：警察局馬公分局已就列管 46 處違規占用地點進行複查，截至民國 105 年 2 月 25 日止，發現違規予以勸導者 17 處，開單舉發者 1 處，嗣後規劃每月執行 8 次清道專案，以減少違規占用情事。

**(2)部分處所長期違規設置障礙物占用人行道，未予稽察清除：**依澎湖縣市區道路管理自治條例第 17 條規定：「騎樓及無遮簷人行道，應維持平整暢通，如有圍堵，管理機關(鄉市公所)應予打通整平，並禁止不當使用。」另依路障清除計畫規定之整理程序，固定式障礙物占用道路查證屬實者，由鄉市公所以書面通知違規行為人限期自行改善；逾期未改善者，列入翌月路障清除工作任務目標，由各工作小組聯合執行清除事宜；執行清除工作時，對於應清除之標的物及清除範圍，由拆除小組執行至完成為止。經於民國 104 年 7 至 9 月間實地勘察馬公市區人行道使用情形，發現文山路 30 號旁等 18 處人行道遭固定式障礙物占用；及玉堂飯店等 50 處店家或民宅以移動式障礙物占用人行道情事，依據上揭障礙設置情形研判，多數違規占用人行道行為明顯，且非屬短期臨時性占用，惟未予稽察清除，相關單位執行路障查報清除工作，顯未盡確實，經函請檢討研謀改進。據復：警察局馬公分局已針對移動式障礙物占用人行道

**表 15 馬公市區路障清除工作執行成果表**

單位：次、件

執行項目 年度	執行次數		執行績效			
	聯合稽察	警察局稽察	占用騎樓人行道陳列商品		違規設攤	
			告發	勸導	告發	勸導
合計	55	39	9	141	17	64
103 年	36	19	6	81	9	28
104 年 (至 6 月底)	19	20	3	60	8	36

資料來源：整理自澎湖縣政府警察局提供資料。

地點進行複查，對於違規者依規定勸導、告發取締及清除改善，嗣後將加強平時取締作為，以免違規情事再生；另馬公市公所已針對 18 處固定式障礙物占用人行道地點進行複查，已改善 15 處，尚未完成改善 3 處，將持續督促該公所儘速辦理。

(3)市區人行道違規停車情形普遍：馬公市區因發展較早，既有道路狹窄且停車空間不足，致民眾任意於人行道上停放汽機車阻礙通行之情形普遍存在，如甫整建完成之建國路、中興路等人行道，即經常有機車、汽車、計程車等各式車輛違規停放，及市區車輛租賃業者占據人行道停放待租車輛情形，影響行人通行權益及人行道整建計畫成效，經函請檢討加強車輛違規停車之稽察處置，並妥適規劃設置馬公市區停車空間，以改善市區行人與汽、機車相互競爭道路空間問題。據復：警察局已於觀光季期間(民國 104 年 4 至 9 月)加強停車秩序管理工作，該期間舉發違規停車 3,030 件；旅遊淡季期間仍將持續落實停車秩序相關宣導、勸導及執法工作，以改善違規停車情形。

(七)積極提升離島海運交通服務品質，維護離島居民交通權益及推動觀光發展，惟相關行政資源與營運措施之整合規劃，仍須檢討加強。

目前澎湖縣有人居住離島間之交通船計有 12 條定期航線，除東吉嶼、東嶼坪嶼及西嶼坪嶼外，其餘有人離島均有定期交通船往返馬公(目斗嶼僅有交通部派駐之燈塔管理人員，並自行租賃船舶運送人員物資，故未開設交通船航線)，民國 103 年度載客人次共計 26 萬餘人(表 16)。澎湖縣政府為汰換已屆使用年限之老舊交船恆安壹號，耗資 2 億 4,952 萬餘元於民國 102 年 7 月發包建造南海之星 2 號客貨交通船，並於民國 104 年 8 月 7 日開始投入南海航線營運，有效提升海運交通服務品質。經抽查澎湖縣各離島間交通船營運管理情形，核有下列應行改進事項：

表 16 民國 103 年度澎湖縣島嶼間各航線交通船載客量統計表

航線別	航行班次	載客人次
合 計	12,466	266,264
馬公—虎井嶼	1,769	47,101
馬公—桶盤嶼	1,454	11,825
赤崁—吉貝嶼	1,404	35,834
岐頭—鳥嶼	2,170	39,495
岐頭—員貝嶼	1,448	7,599
馬公—大倉嶼	1,425	14,265
望安—西嶼坪嶼 望安—東嶼坪嶼 望安—東吉嶼 花嶼—馬公 望安—將軍澳嶼	1,998	17,800
馬公—望安—七美	798	92,345

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

1.望安、七美往返馬公航線交通船夏季旅遊旺季供不應求，造成居民與觀光客競購船票，不利於居民生活及旅客旅遊規劃：望安、七美往返馬公航線交通船係由澎湖縣政府公共車船管理處負責營運，據澎湖縣政府及交通部觀光局統計，民國 103 年度至澎湖觀光人數計 95 萬餘人次，其中赴望安、七美等離島之遊客人數合計 39 萬餘人



次，惟 4 至 9 月份即占 34 萬餘人次，約 86.84%；又澎湖縣政府自民國 98 年 7 月 1 日起實施設籍望安鄉、七美鄉居民免費搭乘往返馬公交通船優惠措施後，該 2 鄉居民乘運人數有顯著成長，致夏季時常發生遊客與設籍望安、七美居民爭購船票現象，該府雖規定自民國 103 年 7 月起，給予設籍望安鄉、七美鄉居民優先購票權，如有旅客未能購得船票，再視情況另租用民間船舶運送，惟亦造成非設籍民眾(多數為觀光客)購票之不確定性，進而影響其旅遊規劃。另該航線尚未建立船票預購及網路購票等服務機制，亦不利於民眾旅遊行程規劃，降低觀光客搭乘誘因，經建請研謀改善。據復：公共車船管理處已於民國 104 年 4 月 1 日起開放電話預約購票服務(望安、七美各 30 個座位)，以利遊客旅遊行程規劃，並將視實施成效適時調整修正售票方式；另若當日航班乘客額滿，將於需求搭乘人數達 30 人次以上時，協請民間業者載運。

**2. 望安鄉公所辦理轄內各離島間交通運輸服務業務尚須檢討加強，以妥善照顧居民交通權益：**澎湖縣各鄉市有人居住離島，以望安鄉 6 個為最多(望安島、將軍澳嶼、花嶼、東吉嶼、東嶼坪嶼及西嶼坪嶼)，因部分離島未開設定期對外海上交通航線，嚴重影響居民至澎湖本島就醫及採購民生物資等之交通，望安鄉公所雖於民國 88 及 98 年間陸續建造完成 3 艘 19 噸級小型載客交通船，經營各該離島與望安島之交通航線。惟其中東嶼坪嶼、西嶼坪嶼及東吉嶼往返望安島航線每週僅有 1 班次，且民眾須於 2 個工作天前提出申請及海象許可，始安排航行，致實際開航次數有限，居民多以自行僱船方式進出各離島，未能有效照顧當地居民交通權益，經函請澎湖縣政府督促檢討改善。據復：該府已建請望安鄉公所妥善研議東嶼坪嶼、西嶼坪嶼及東吉嶼交通船常態行駛，該公所並已於民國 104 年 5 月 6 日公告東嶼坪嶼等 3 島往返望安之定期航班增為每週 2 次，未來該府與望安鄉公所仍將持續努力朝每週定期及不定期航班模式，服務偏遠離島對外交通需求，以滿足當地居民及旅客交通需求。

**3. 允宜積極協調整合中央及地方派駐三級離島機關租賃之運補船舶資源，建立互利共享機制，以改善偏遠離島交通及提高政府財務使用效益：**經查位於東吉嶼、東嶼坪嶼及西嶼坪嶼之各級政府機關所屬分支機構(單位)，因輪派駐守人員或物資補給等需要，均租賃船舶定期執行運補任務(表 17)，係離島定期交通船以外另一可運用之政府資源，惟各該機關間並未建立租賃船舶資源共享機制，開放當地居民及各機關公務人員搭乘及物資運補，以改善各離島交通不便狀況，提高行政資源使用效益，經建請

澎湖縣政府積極協商整合相關單位之交通運輸資源。據復：已函請東吉嶼、東嶼坪嶼、西嶼坪嶼及花嶼村辦公室協助調查其離島各公部門租用船班資訊並公告週知，俾利有需求各機關公務人員及當地居民搭乘。

表 17 派駐澎湖縣三級離島公務機關因公租賃船舶情形

島嶼名稱	租船機關	租船用途	航次及起迄點
東吉嶼	交通部航港局東吉嶼燈塔	補給船	每月 3 次，由馬公漁港往返
	望安衛生所	巡迴醫療服務船	每月 4 次，由望安鄉往返
	行政院海岸巡防署第七岸巡總隊	補給船	每月 3 次，由馬公漁港往返
東嶼坪嶼	望安衛生所	巡迴醫療服務船	每月 4 次，由望安鄉往返
	行政院海岸巡防署第七岸巡總隊	補給船	每月 3 次，由馬公漁港往返
西嶼坪嶼	望安衛生所	巡迴醫療服務船	每月 4 次，由望安鄉往返

註：1. 望安衛生所巡迴醫療服務船為整合性醫療服務(IDS)計畫之租船。

2. 資料來源：澎湖縣審計室民國 103 年 10 月間調查整理。

**4. 離島居民搭乘交通船補貼制度未盡周延；交通船營運補貼制度欠缺績效考核及獎懲機制：**澎湖縣政府於民國 98 年 7 月 1 日實施設籍離島居民免費搭乘往返設籍離島與澎湖本島交通船措施，惟東嶼坪嶼、西嶼坪嶼及東吉嶼等 3 島目前並未開設往返澎湖本島定期交通船航線，致居民未能享有上述政策福利，有欠公允。另該府向交通部申請離島建設基金「澎湖縣各離島交通船營運補貼計畫」，以補貼馬公市、白沙鄉、望安鄉及公共車船管理處提供各二、三級離島居民交通船營運虧損(共 15 艘交通船、12 條航線、每年約 13,000 航次)[本年度離島建設基金補貼 2,550 萬元，交通部補助 219 萬餘元，不足部分 630 萬餘元由該府自籌]。惟澎湖縣各離島航線之營運方式分別有該府、鄉公所自營及委託民間經營等，各航線營運虧損補貼係以實際航行次數核計，尚乏明確、客觀之成本評估或審核標準，且對各航線經營單位之營運效能及服務品質亦乏評鑑及獎懲機制，經建請檢討改進。據復：該府將逐步協助望安鄉公所建立完善交通服務，使東嶼坪嶼等 3 島居民享有與其他島嶼居民相同之乘船福利；另經參考交通部航港局核准之各航線交通船票價，以可載客人數 4 成作為每航次之補貼基準(即不論實際載客人數多寡，補助金額均為可載客人數 4 成\*票價)，並自民國 104 年第 2 季起，除辦理書面查核外，每季辦理現地抽查，以逐步提升交通船服務水平。

**(八)允宜積極檢討研酌實施路邊及公有路外停車場收費，以有效利用公**

## 共資源，增進財政負擔公平及增裕庫收。

澎湖縣政府為加強路邊及公有路外停車場管理，改善交通秩序，分別於民國 89 年 6 月 14 日及 91 年 4 月 18 日公布施行「澎湖縣路邊停車場收費管理自治條例」及「澎湖縣公有路外停車場管理自治條例」，依照上揭條例規定，車輛停放停車場須依該府訂定(公告)之收費標準繳納停車費。截至民國 104 年 12 月 31 日止，該府設置之公有路外停車場計有明遠路停車場等 19 處及縣府廣場、中正國小、文光國中等 3 座地下停車場，並於市區道路劃設路邊停車位 272 個。惟其中除縣府廣場等 3 座地下停車場實施收費外，其餘路邊及公有路外停車場迄今仍未實施停車收費(表 18、表 19)。鑑於該府長期以來自有財源不足(每年僅約歲入之 1 成左右)，及間有民眾長期占用

公有路外及路邊停車位，影響多數民眾停車權益，有違社會公義。又已實施收費之 3

座地下停車場費率(月租每月 1,100 元，計時每小時 20 元，每日最高收費 160 元)實施迄今已逾 10 年，亦未適時依照規費法第 11 條規定辦理檢討。經函請積極檢討改善，並參酌其他地方政府作法(如臺北市)，檢討將該府位於馬公市馬公段之閒置公有土地計 63 筆(面積共 18,196 平方公尺)中臨接 6 公尺以上道路之市區縣有空地，於依預定計畫、規定用途或事業目的使用前，以自行規劃或公開招租方式闢作臨時停車場使用，同時研酌依照停車場法第 11 條規定，鼓勵都市計畫範圍內公、私有土地之土地所有人、管理機關、承租人、地上權人申請設置臨時路外停車場，以增加市區停車空間，促進土地資源利用及增加財政收

益。據復：該府已於民國 105 年 2 月 19 日召開「澎湖縣公有停車場管理自治條例草案」初審會議，整合路外及路邊停車場收費費率及相關管理規定，俟完成法定程序後即辦

表 18 馬公市區道路劃設汽車停車格統計表

單位：個	
路段名稱(範圍)	停車格
合 計	272
同和路(中華路-新生路)	35
海埔路(新店路-民福路)	1
民福路(新生路-三民路)	24
新生路(新村路-民生路)	19
中華路(樹德路-治平路)	3
光復路(三多路-大勇街)	51
光復路(樹德路-民生路)	8
陽明路(民族路-中華路)	31
北辰街(海埔路-光復路)	10
新村路(明遠路-中華路)	20
新村路(中華路-新生路)	10
民權路(民生路-中山路)	12
文化路(樹德路-民生路)	2
重慶街(民生路-仁愛路)	6
惠民一路(民生路-仁愛路)	13
海埔路(新店路-北辰街)	17
北辰街(新生路-海埔路)	10

資料來源：整理自澎湖縣政府警察局提供資料。

表 19 未收費公有路外停車場明細表

序號	名稱
1	明遠路停車場
2	水源路旁停車場
3	舊市公所停車場
4	南海旅客服務中心停車場
5	停三停車場
6	停四停車場
7	廣三停車場
8	第三漁市場前停車場(東側)
9	第三漁市場前停車場(西側)
10	光陽營造公司前停車場
11	馬中停車場
12	榮民服務中心停車場
13	舊公賣局停車場
14	廣停十二停車場
15	建國市場停車場
16	馬公觀音亭停車場
17	廣停 1-3 停車場
18	南海候船室後停車場
19	鎖港停車場

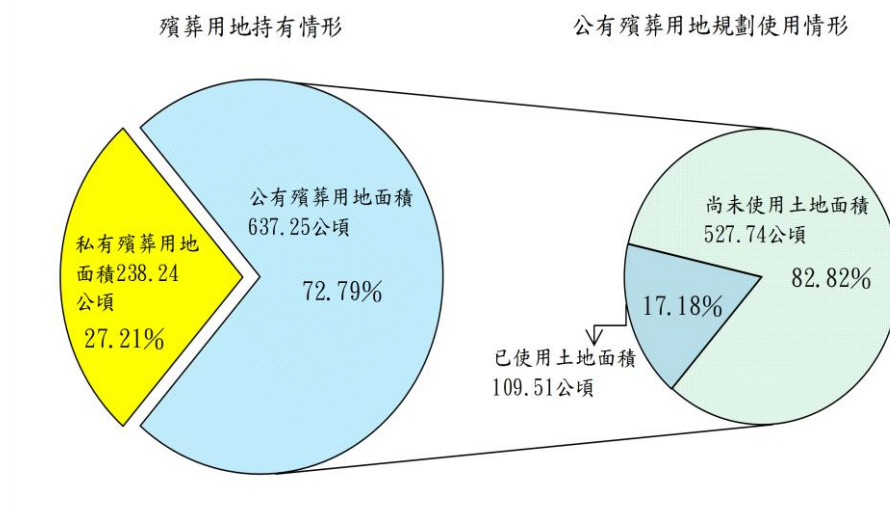
資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

理收費，另縣府廣場等 3 座地下停車場收費費率，已檢村自民國 105 年 4 月 18 日起調高收費標準(月租費由每月 1,100 元調整為 1,500 元)。至該府經管馬公市區閒置土地 60 餘筆，將再檢討設置臨時停車場之可行性。

**(九)建請因應殯葬文化之改變，妥適評估未來殯葬用地需求，通盤檢討規劃編定殯葬用地，以地盡其利。**

澎湖縣轄區土地編定為殯葬用地面積共計 875.49 公頃，其中公有殯葬用地面積計有 637.25 公頃(含列冊管理)，已使用之公墓用地面積計 109.51 公頃(內政部統計年報民國 103 年底數據)，約占 17.18

圖 3 澎湖縣殯葬用地概況圖



資料來源：整理自澎湖縣澎湖地政事務所提供資料。

%；私有殯葬用地面積計有 238.24 公頃(圖 3)。澎湖縣政府為解決轄區墳墓散布影響景觀問題，及增進土地資源有效利用，近年來每年均編列預算 1,200 萬元補助民眾火化塔葬及遷移墳墓檢骨進塔，民國 100 至 103 年度補助遷移墳墓檢骨進塔之具數，共計 3,884 具，頗具成效；另依內政部統計，澎湖縣民國 100 至 103 年死亡人員火化塔葬比率介於 60.94%~64.59%之間，土葬比率則介於 2.63%~3.38%之間，顯示澎湖縣縣民已普遍接受大體火化塔葬，大幅降低土葬殯葬用地之需求。為避免大量殯葬用地閒置，提升土地運用效益，經建請因應民眾殯葬文化之改變，妥適評估轄區未來殯葬用地需求，通盤檢討規劃編定殯葬用地，以地盡其利。據復：該府業於民國 104 年 9 月 11 日召開「澎湖縣活化殯葬用地研討會」，並決議依照殯葬用地土地清查結果，將無規劃設置殯葬設施之土地，擬分批辦理變更編定及移交作業，以使土地編定符合現況使用，並由該府相關局處提出招商開發計畫釋出土地，以加速活化殯葬用地及善用土地資源。

**(十)被占用公有土地清理欠積極，致被長期占用，且占用人間有具公務員身分者，亟待積極檢討查處。**

澎湖縣政府為加強縣有土地之管理維護，促進土地有效利用，自民國 93 年 7 月起實施澎湖縣縣有土地清查工作計畫(3 年為 1 期)，截至民國 104 年底止(第 4 期)，清查列管之被占用公有土地計有 240 筆(公共用土地 2 筆、非公用土地 238 筆)、面積 32,199.13 平方公尺，帳列價值 2,546 萬餘元(土地面積\*公告地價)。經查該府辦理被占用公有土地清查及管理作業，核有下列亟待檢討查處事項：

**1. 未積極依照規定清理收回被占用公有土地，致被長期占用，且占用人間有具公務員身分者，有違公務員服務法規定，亟待積極檢討查處，儘速收回被占用土地，並妥訂土地處理利用計畫，以提升公產效益，及維護社會公義。**

(1)依據澎湖縣縣有非公用不動產被占用處理要點第 5 點規定：「縣有非公用不動產被公司組織之公營事業機構或私人占用，其符合本縣縣有財產管理自治條例及相關法令規定者得以出租、讓售、專案讓售、視為空地標售、現狀標售或委託經營等方式處理；對於無法依前項方式處理之被占用不動產，應通知占用人自行拆除或騰空交還。占用人拒不配合辦理者得斟酌占用情節，原則依下列方式處理：1. 違反相關法律或使用管制者，通知或協調主管機關處理；2. 以民事訴訟排除；3. 依刑法第 320 條規定移請地方警察機關偵辦或逕向檢察機關告訴。對於被占用之不動產，在未依法處理完成前，先依民法不當得利之規定，向占用人追溯收取使用補償金。」查截至民國 104 年底止，該府列管被占用非公用土地未符合澎湖縣縣有財產自治條例第 38 條得出租之規定者計有 223 筆，面積 31,198.37 平方公尺，雖經該府相關管理單位通知(1 次或多次)占用人限期自行拆除地上物返還土地，惟占用人均未配合辦理，各管理單位亦多以被占用土地尚無其他用途或尚不影響消防、交通、公共衛生等為由，僅繼續依公告地價 5%向占用人收取使用補償金，並未依照上開規定以民事訴訟或依刑法第 320 條規定積極清理收回被占用土地，任令公有土地持續被占用〔經運用地理資訊系統(GIS)套疊擇選其中 13 筆坐落於商業區(馬公段)較具經濟價值之被占用土地實地履勘結果，發現占用人於其占用之公有土地違法建築鐵皮屋、倉庫、棚架經營商業，或建築倉庫、廚房自用(表 20、圖 4)]，核有欠當。經函請依照上揭規定積極清理收回被占用土地，並妥訂處理利用計畫，以提升公產運用效能，及維護社會公義。據復：被占用土地已積極按照縣有非公用不動產被占用處理要點及縣有閒置或低度利用土地處理原則辦理，如被機關(構)占用得依法申請撥用、被營業機關或私人占用得以出租、讓售、標售等情形處理或請占用人自行拆除或騰空交還，將持續加強清查，積極排除占用等情事。另為提升公產效益，該府將加強公地產籍管理、清理被占用公地、推動公地經營開發，



結合民間力量提升縣有房地價值，具體作法包括公有土地設定地上權、開發離島公有土地、標租或標售閒置及不適合開發土地等，藉此減少縣有公產資源浪費情形，增裕縣庫收益。

表 20 馬公段商業區 13 筆土地實際占用現況明細表

單位：平方公尺

序號	地段	地號	登記面積	被占用面積	被占用土地使用現況
1	馬公段	268	36.00	18.00	住家(經營電腦公司)；圖 4-1
2	馬公段	279-1	27.00	5.84	住家東側樓梯；圖 4-2
3	馬公段	688	157.00	12.50	住家後側倉庫(洗衣店)；圖 4-3
4	馬公段	752	7.00	7.20	住家後方興建倉庫；圖 4-4
5	馬公段	753-1	14.00	14.00	住家後方增建(供作廚房)；圖 4-5
6	馬公段	753-6	160.00	25.00	
				39.00	
				8.00	
7	馬公段	754	34.00	9.00	
				12.00	
8	馬公段	1508-2	8.00	8.00	住家(經營服飾店)；圖 4-6
9	馬公段	1620	63.00	63.00	中興電影院後側(興建鐵皮屋及儲水槽)；圖 4-7
10	馬公段	2103	203.00	13.50	中正路 53 號北側活動營業棚架；圖 4-8
				26.00	中正路 53 號北側棚架；圖 4-8
11	馬公段	2104	145.00	51.00	中正路 7 巷鐵皮屋-馬路益小吃；圖 4-9
12	馬公段	2666-118	105.00	2.56	住家左側倉庫；圖 4-10
13	馬公段	2666-121	810.00	2.70	

圖 4 商業區被占用土地現況照片



1. 馬公段 268 地號



2. 馬公段 279-1 地號



3. 馬公段 688 地號



4. 馬公段 752 地號



5. 馬公段 753-1、753-6、754 地號



6. 馬公段 1508-2 地號

圖 4 商業區被占用土地現況照片



7. 馬公段 1620 地號



8. 馬公段 2103 地號



9. 馬公段 2104 地號



10. 馬公段 2666-118、2666-121 地號

(2)另依該府提供前揭占用公有土地人員資料，與衛生福利部中央健康保險署投保單位為軍、公、教及國營事業人員之資料檔勾稽結果，發現其中 11 名占用人具有公、教、國營事業人員身分(其中 4 人為該府員工，表 21)，計占用國宅段 652 號等 15 筆土地，面積 749.13 平方公尺，該等人員已涉有違反公務員服務法第 5 條規定情事，經函請積極檢討或通報各該人員服務機關依照公務員服務法規定查處，並督促其儘速歸還非法占用之公有土地。據復：有關占用公有土地人員具有公務員身分者，將函轉各該人員服務機關依照公務員服務法規定查處。

表 21 公、教、國營事業人員占用公有土地明細表

單位：平方公尺

序號	管理單位	地段	地號	被占用面積	占用人服務機關(單位)
合 計				749.13	
1	財 政 處	國宅段	652	81	衛生福利部澎湖醫院
2	財 政 處	海堤段	1006	16.43	澎湖縣政府
3	財 政 處	東澳段	1163	5	台灣電力股份有限公司配售電事業部澎湖區營業處

序號	管理單位	地段	地號	被占用面積	占用人服務機關(單位)
4	財 政 處	文化段	790	52	澎湖縣政府警察局
5	財 政 處	海堤段	1006	28.8	澎湖縣政府
		海堤段	1006	48	
6	財 政 處	桶盤段	242-15	189	澎湖縣馬公市公所
		桶盤段	242-19	8	
7	財 政 處	東澳段	1145	6	澎湖縣政府
		東澳段	1147	19.28	
8	財 政 處	赤崁中段	15	75.59	澎湖縣白沙鄉公所
9	財 政 處	五福段	1002	84.32	澎湖縣西嶼鄉竹灣國民小學
10	民 政 處	六合段	259	79.71	澎湖縣政府
11	建 設 處	海堤段	1019	27.58	行政院海岸巡防署海洋巡防總局
		海堤段	1243	28.42	

2. 符合承租占用土地占用人，迄未辦理承租作業，允應積極促請辦理或依法予以收回處理利用：依據澎湖縣縣有財產自治條例第 38 條第 1 項第 2 款規定：「在民國 82 年 7 月 21 日前被占建房屋，如不妨礙區域計畫或都市計畫，追收占用期間使用補償金後予以出租。……」經查該府列管被占用非公用土地 238 筆，其中馬公段 18 地號等 15 筆土地(表 22)符合上揭得予出租規定，雖自民國 83 年 10 月起陸續通知占用人申請承租，並配合土地清查作業不定期通知占用人辦理承租作業，惟各該占用人迄今仍未配合辦理，經函請積極查明原因妥處，倘占用人仍無承租意願，允宜儘速依法收回處理利用。據復：經該府清查結果，各占用人迄今仍未配合辦理土地承租作業，多為占建房屋共有人眾多或繼承問題尚未釐清等所致，已函請占用人儘速申請承租並積極輔導辦理承租事宜。

表 22 依法得申請承租之被占用公有土地明細表

單位：平方公尺

序號	地段	地號	被占用面積
1	馬公段	18	103.00
2	馬公段	240-1	2.00
3	馬公段	275-1	11.00
4	馬公段	1224	2.00
5	馬公段	1224-3	2.00
6	馬公段	1232	1.00
7	馬公段	1435	33.00
8	馬公段	2546	44.00
9	桶盤段	271-4	37.00
10	東澳段	211-2	11.59
11	海堤段	1180	182.00
12	中山段	465	115.39
13	山水南段	420-3	12.40
14	山水南段	1087-12	11.12
15	鳥嶼新段	619	70.70

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

3. 公共用地遭違法占用，未積極清理排除恢復公共用途使用：依據澎湖縣縣有財產自治條例第 23 條規定略以，公用財產應依預定計畫及規定用途或事業目的使用。經查該府列管 2 筆公園用地(表 23)，分別於民國 97 年度及 102 年度發現遭民眾占用興建車(倉)庫、鴿舍或作為營業場所，惟僅予收取使用補償金，迄未依法清理排除，



恢復公共用途使用，核有欠當，經函請積極依法清理排除占用。據復：已請被占用土地之管理單位本權責協調占用人自行拆除或騰空返還土地。

表 23 公用土地占用明細表

單位：平方公尺

序號	地段	地號	被占用面積	管理單位	備註
1	馬公段	1868-18	74.89	工務處	民國 102 年度清查發現。
2	林投南段	985	287.67	林務公園管理所	民國 97 年度清查發現。

**(十一)農變建制度規範欠周，致有建商將農地化整為零變更為建地興建集合住宅出售，復缺乏完善之公共設施及道路系統規劃，且允許以農變建住宅經營民宿等非住宅用途使用，偏離原訂政策目標。**

澎湖縣政府為使無住屋縣民得以自有農地興建住宅，訂定澎湖縣非都市土地一般農業區農牧用地或養殖用地興建住宅計畫暨變更編定審查作業要點(下稱一般農業區農變建要點)及澎湖縣非都市土地風景區農牧用地、養殖或林業用地興建住宅計畫審查作業要點，受理民眾申請農牧、養殖用地變更編定為建築用地興建住宅。上揭農變建規定自民國 83 年 6 月實施迄民國 104 年 8 月底止，經該府核定變更編定為甲種(一般農業區)及丙種(風景區)建築用地之農地筆數、面積，分別為 3,716 筆、70.86 公頃及 27 筆、0.83 公頃。經查該府辦理農變建相關業務，核有下列欠妥情事：

**1. 農變建制度規範欠周，致部分農地經建商化整為零變更為建地，興建集合住宅出售，造成農地資源流失，影響農業生產環境及農村發展。**

依據農業發展條例第 16 條規定，除該條例於民國 89 年 1 月 4 日修正施行前之共有耕地及修正施行後之所繼承耕地等特殊原因外，每宗耕地分割後每人所有面積未達 0.25 公頃者，不得分割。農業用地興建農舍辦法第 9 條第 2 項第 3 款規定：「申請興建農舍之農業用地，其農舍用地面積不得超過該農業用地面積百分之十，扣除農舍用地面積後，供農業生產使用部分之農業經營用地應為完整區塊，且其面積不得低於該農業用地面積百分之九十。……」經查該府訂定之一般農業區農變建要點第 7 點規定，農變建住宅之興建以基地 1 棟 1 戶並為獨棟建築，建蔽率不得超過 50%，容積率不得超過 150%，基地面積不得超過 330 平方公尺(0.033 公頃)，並不得小於 150 平方公尺，惟並未規範住宅基地占申請人所有農地之比率上限。

經抽查首揭該府核定農變建案件作業情形，發現有部分農地於獲該府同意申請變

更編定為興建住宅用地後，即向地政機關申請辦理複丈分割為多筆暫編地號，再以買賣方式依其暫分割土地筆數移轉登記為多人共有，並由移轉後所有權人共同提報興建住宅計畫向該府申辦農變建，經該府審查核定該農地變更編定為建築用地後，再至地政機關辦理土地分割異動登記，申請建造執照，興建住宅，惟於建照核發後即再次辦理土地移轉變更起造人或於住宅興建完成後短期內即辦理所有權移轉。經統計，該府自民國 89 年迄 104 年 8 月底止核定農變建土地計 2,386 筆，面積 49.48 公頃，其中由多人共同持有一筆農地，以暫編多筆地號方式，共同提報興建住宅

表 24 農變建住宅完工後移轉情形明細表

移 轉 天 數	移 轉 筆 數	移 轉 筆 數 百 分 比
合 計	803	100.00
1-30 天	50	6.23
31-60 天	96	11.96
61-90 天	73	9.09
91-120 天	55	6.85
121-180 天	77	9.59
181-360 天	105	13.08
361-720 天	84	10.46
721-1,800 天	126	15.69
1,801 天以上	137	17.05

資料來源：整理自澎湖縣政府財政處及澎湖地政事務所提供資料。

計畫申辦農變建者，計有 1,991 筆(83.45%)，面積 37.68 公頃(76.15%)，嗣於興建住宅計畫經該府審查核定並辦理土地分割異動登記，於建照核發後再辦理土地移轉，變更起造人者計有 860 筆(含財政處登載變更起造人日期在核定變更編定日期前者 36 筆，疑為資料登錄有誤，尚待釐清)，其中於核定變更編定後 1 年內即變更起造人者計 623 筆，占 72.44%；於住宅興建完成後辦理移轉者 1,142 筆(含前已變更起造人，再度移轉者 167 筆)，其中財政處登載住宅移轉承受日期在建築完成日期前(疑為資料登錄有誤)，或地政機關未登錄住宅建築完成日期者計有 339 筆，其餘 803 筆於住宅完工後 1 年內(360 日)移轉者計 456 筆，占 56.79%(表 24)。顯示部分原農變建申請人(原農地所有權人)及原起造人申辦農變建並非自住需求。經按該府建設處提供民國 100 至 104 年度核發(都外)建築使用執照清冊，與前揭農變建計畫核定後，移轉變更起造人，或於住宅興建完成後移轉所有權人之農變建土地檔案(核定農變建用地日期為民國 99 年 11 月 2 日以後)，運用電腦稽核軟體勾稽結果，查有同一地號之農業用地於辦理分割暫編多筆地號後移轉予多人共有並共同申請農變建，其農變建核定編定及建造執照核發日期與承造人均相同者計有 280 筆(核發建照後土地移轉變更起造人 250 筆；住

宅興建完成後所有權人移轉 30 筆):另經運用地理資訊系統(GIS)分析上揭土地坐落及地上建築物狀況，並擇住宅緊密毗鄰者，實地履勘發現實際係建商興建出售之集合住宅(圖 5)。

圖 5 建商以農變建方式興建集合住宅照片



綜上，因一般農業區農變建要點第 7 點僅規定農變建住宅基地面積限制(150—330 平方公尺)，並未規範住宅基地占申請人所有農地之比率上限，肇致建商取巧以上述購買農地分割成小面積土地(符合農變建基地面積規定)方式興建集合住宅出售牟利，變相將原有農地化整為零全數變更為建地，造成農地資源流失，影響農業生產環境及農村發展，經函請檢討研謀改善。據復：該府農變建作業要點立法意旨，係因馬公都市計畫區住宅用地已趨飽和且地價較高，舊住宅區原有住宅空間狹小，無法提供足夠用地需求，以住者有其屋為主要政策。與農業用地興建農舍辦法之立法意旨不同。至部分農地移轉多人所有，經暫編多筆後向該府申辦農變建或短期變更起造人、或住宅興

建後短期內辦理移轉等，該府皆依相關規定辦理，例如變更起造人需符合作業要點第 20 點之規定，而移轉資格需符合作業要點第 6 點規定，均符合非都市土地管制規則第 45 條規定。

2. 農變建住宅過於集中，形成都市蔓延現象，缺乏完善之公共設施及道路系統規劃，影響民眾生活品質，並增加日後國土規劃作業之困擾(難)：經查馬公市及湖西鄉農地變更編定為建地面積累計超過 1 公頃之地段，計有馬公市四維、五福、六合、北澳、文石、文寮、光華、文東、東衛、安宅、興仁、興崁、山水北等段別及湖西鄉成功南、許家等段別(最高為馬公市五福段 12.41 公頃，其次為文石段 6.07 公頃，合計 18.48 公頃，占核定馬公市農變建總面積 45.70 公頃之 40.44%)，且部分地段變更編定面積累計已超過各該地段鄉村區乙種建築用地面積，包括馬公市五福、中山、文石、光華、興仁南、興崁、國宅、海堤、山水東、五德東等段別及湖西鄉太武新、龍門、成功南、南寮新、許家、中西、鼎灣等段別，其中馬公市之五福及文石段已超過各該地段鄉村區建地面積之 1.05 倍及 2.86 倍。由於農變建住宅集中於非都市計畫區部分區段，形成都市蔓延現象，缺乏完善之公共設施及道路系統規劃，影響住民生活品質，並增加日後相關國土規劃作業之困擾(難)，及導致都市計畫區人口遷移，影響都市計畫區公共設施服務機能及舊市區都市更新之推動辦理，經函請檢討研謀改善。據復：該府於民國 105 年 3 月 24 日針對農變建引發之問題，如都市蔓延現象，召開研討會議，擬對飲用水保護區及水庫集水區予以保護並加強管制，如加強落實雨污水分流，研擬增訂日後水庫集水區之農變建住宅應設置雨污水分流管路之規定及加強放流水檢測。至有關缺乏完善之公共設施及道路系統部分，目前作業要點尚無法有效管制，僅就基地面臨道路及基地退縮部分，分別於作業要點第 10、11 點予以管制，使道路系統合理使用。

3. 允許以農變建住宅經營民宿等非住宅用途使用，已偏離原訂政策目標：依據內政部訂定之非都市土地使用管制規則第 30 條第 6 項規定：「依第 4 項規定申請變更編定之土地，其使用管制及開發建築，應依目的事業主管機關核准之興辦事業計畫辦理，申請人不得逕依第 6 條附表一作為興辦事業計畫以外之其他容許使用項目或許可使用細目使用。」惟該府訂定之一般農業區農變建要點第 18 點規定，容許農變建住宅作民宿及日用品零售、辦公處所使用，經據該府提供農變建相關資料檔，與稅務局提供之房屋稅檔及南區國稅局提供之營業稅檔運用電腦稽核軟體勾稽結果，計有 47 家民宿及 58 家商號(公司)設立登記於農變建住宅地址營業，顯與上述內政部規定有間，並已偏離原訂提供無自有住宅縣民以自有農地興建住宅

之政策目標。另查上揭 58 家商號(公司)間有經營餐飲、水電工程、電器零售、貨運、便利商店等違反上揭該府規定之營業項目(F203 食品什貨、菸酒、飲料零售業)情事，經函請檢討研謀改善。據復：該府依內政部民國 97 年 8 月 13 日內授中辦地字第 0970048480 號函說明三略以「…依上開規定申請變更編定為甲種建築用地者，可否部分作日用品零售使用乙節，查依上開管制規則第 6 條附表一規定，甲種建築用地容許作日用品零售及服務設施使用，若該府訂定之農變建要點，允許該類以住宅為主要用途之建築用地，於不影響其主要使用性質情形下，得以部分空間作其他符合由甲種建築用地容許項(細)目之使用，且訂有使用項目及使用比例，而本案『日用品零售』之使用方式經核符合該作業要點規定者，則其使用與上開管制規則第 45 規定之精神尚不相違。」故於民國 100 年 9 月 13 日修訂農變建要點增列容許作日用品零售及辦公處所，以符民生之基本需求。至有關部分商號有違反該府規定營業項目情事 1 節，該府將依非都市土地使用管制規則第 54 條規定，由相關目的事業主管機關清查是否有違反規定之情事。

## **(十二)積極推動身心障礙學生學校教育，提升身心障者交通服務品質，惟相關業務之執行未盡周延。**

### **1. 落實推動身心障礙學生學校教育，維護特教學生教育品質，惟部分業務之推動執行未臻完善。**

澎湖縣政府本年度辦理特殊教育相關業務，計編列經費預算 1,618 萬餘元，執行結果，尚能依照相關法令規定落實身心障礙學生之照顧與支援服務，惟查部分業務之推動執行未臻完善，分述如下：

(1)特殊教育教師員額聘任不足，且各教育階段具特教教師資格比率低於全國平均數：澎湖縣目前尚未設立特殊教育學校，相關之身心障礙學生教育係於各鄉市國中小學校設置集中式特教班，並採巡迴輔導、資源班方式等多元安置型態辦理。經統計，民國 101 至 103 學年度全縣身心障礙類學生人數分別為 215 人、258 人、279 人；班級數分別為 28 班、28 班、32 班，學生人數及班級數均逐年增加，顯示縣府已落實對於身心障礙學生之照顧與支援服務。惟查民國 103 學年度澎湖縣學前及國中小階段設置之 32 個身心障礙類特殊教育班(其中集中式特教班 6 班、分散式資源班 24 班、巡迴輔導班 2 班)，依規定應配置特教教師員額 75 人，實際員額僅 56 人，缺額 19 人；各教育階段特殊教育班之教師具特殊教育教師資格之比率分別為 75.00%、76.67%及 50.00%，與身心障礙者權益保障法第 27 條規定，各級特殊教育學校及特殊教育班之

教師應具特殊教育教師資格之規定未合，且低於全國平均數 86.50%、96.13%及 68.11% (表 25)，經函請檢討改善。據復：將檢討考量現況及學生人數，增列離島特殊教育類公費生，並適度增加正式合格特教教師缺額，提升特教教師合格率。

表 25 民國 103 學年度直轄市及縣(市)所屬學校各教育階段身心障礙類教師統計概況

單位：人、%

教育階段 教師數 縣市	學 前			國 民 小 學			國 民 中 學		
	特教合格教師	特教教師合計	特教合格教師比例 %	特教合格教師	特教教師合計	特教合格教師比例 %	特教合格教師	特教教師合計	特教合格教師比例 %
總 計	628	726	86.50	4,973	5,173	96.13	2,589	3,801	68.11
新北市	78	98	79.59	584	633	92.26	294	487	60.37
臺北市	111	120	92.50	740	757	97.75	360	555	64.86
臺中市	63	64	98.44	573	594	96.46	322	463	69.55
臺南市	44	45	97.78	341	352	96.88	199	257	77.43
高雄市	98	112	87.50	665	669	99.40	310	444	69.82
宜蘭縣	7	25	28.00	130	147	88.44	49	88	55.68
桃園市	41	46	89.13	430	433	99.31	256	309	82.85
新竹縣	10	12	83.33	125	127	98.43	77	92	83.70
苗栗縣	27	28	96.43	149	163	91.41	97	132	73.48
彰化縣	24	27	88.89	276	287	96.17	125	179	69.83
南投縣	13	15	86.67	100	105	95.24	59	116	50.86
雲林縣	6	6	100.00	130	143	90.91	89	121	73.55
嘉義縣	10	14	71.43	97	98	98.98	56	90	62.22
屏東縣	18	20	90.00	149	150	99.33	71	95	74.74
臺東縣	19	20	95.00	77	78	98.72	40	68	58.82
花蓮縣	25	32	78.13	90	95	94.74	50	76	65.79
澎湖縣	3	4	75.00	23	30	76.67	11	22	50.00
基隆市	13	18	72.22	106	122	86.89	36	73	49.32
新竹市	6	7	85.71	97	97	100.00	52	80	65.00
嘉義市	6	6	100.00	65	66	98.48	25	36	69.44
金門縣	6	7	85.71	22	23	95.65	9	14	64.29
連江縣	0	0	0.00	4	4	100.00	2	4	50.00

資料來源：整理自教育部民國 103 年度特殊教育統計年報。

(2)特教中心及輔具中心尚待制定相關規範，及落實資訊登錄、維護與更新，以充分發揮設置功能：澎湖縣政府為整合相關特殊教育資源、協助各級學校特殊教育之執行及提供諮詢、有效推動特殊教育，已依法設置澎湖縣特教資源中心，惟尚未依照教育部國民及學前教育署訂定之特殊教育資源中心組織參考原則規定，制定特教中心相

關規範，以為中心組織架構及經費來源等之執行準據；另該特教中心設置之特教資訊網站，操作介面設計未盡完善，且網站資訊未定期維護及更新，不利於特殊教育資源管理及資訊交流；又該府業於特教資源中心設置輔具中心，提供各種教育輔助器材，包括：視覺輔具、聽覺輔具、行動移位與擺位輔具等，並配合教育部建置之身心障礙輔具管理系統-教育部特殊教育通報網，上網登錄所購置輔助器材，管理身心障礙學生教育輔助器材租借事宜，惟輔具資料登錄未盡確實，且器材閒置比率偏高(逾9成)等，經函請檢討改進。據復：將參考教育部國民及學前教育署訂定之特殊教育資源中心組織參考原則規定，儘速訂定特殊教育中心組織規範，並已完成特教資訊網站之改善，以提供學生或家長透過網站查詢相關特教資源；同時檢討修定輔具相關借用規定，以落實輔具登錄及維護管理，及加強宣導學生有輔具需求時先至輔具中心參考借用，以提升輔具使用率。

(3)學者專家出席特殊教育諮詢會會議之比率偏低：依據特殊教育法第5條規定，各級主管機關為促進特殊教育發展，應設立特殊教育諮詢會，遴聘學者專家、家長代表及特殊教育相關專業人員等，參與諮詢、規劃及推動特殊教育相關事宜。查澎湖縣特殊教育諮詢會民國

101年度遴聘3位來自臺南、高雄、彰化等地之學者專家(原任期2年，續聘至民國105年7月31日)，惟各專家學者因開會期程無法配合或受天候、交通等因素影響，致平均出席會

表 26 澎湖縣特殊教育諮詢會會議學者專家出席率統計表

單位：人、%

召開日期	會議名稱	應出席學者 專家人數	實際出席 學者專家人數	出席率
合計		15	2	13.33
101年11月08日	101年度定期會議	3	0	0.00
102年12月25日	102年度定期會議	3	0	0.00
103年07月28日	103年度第1次會議	3	1	33.33
103年12月19日	103年度第2次會議	3	0	0.00
104年08月04日	104年度第1次會議	3	1	33.33

資料來源：整理自澎湖縣政府教育處提供資料。

議比率僅13.33%(表26)，影響特教諮詢成效，經函請檢討改善。據復：為克服委員受限交通等因素無法配合開會期程，將透過科技設備邀請未能親臨委員採視訊會議模式同步參與特教諮詢會議，以達到提供諮詢之目的。

(4)部分特殊教育法授權訂定之法規，尚未完成增(修)訂：依民國103年6月4日修正後之特殊教育法，授權地方主管機關訂定之法規計有12項，經查澎湖縣政府已完成澎湖縣特殊教育諮詢會實施辦法等9項子法之訂定，尚有獎助民間辦理特殊教育、



補助學校辦理多元資優教育方案、獎助特殊表現資賦優異學生等 3 項法規未訂定；另澎湖縣國民教育階段重度身心障礙學生教育代金申請要點係依民國 98 年度修正前之特殊教育法第 19 條訂定，亦尚未配合上揭法律檢討修訂，經函請積極重新檢討修正。據復：相關獎補助法規已著手辦理檢討修訂，俟完成法制程序後即予實施。

## **2. 積極推動提升身心障礙者交通服務品質，惟相關業務之執行尚未盡周延。**

**(1)購置無障礙公車提升身心障礙者乘客運輸服務品質，惟相關之大眾運輸無障礙設施設置尚欠周妥：**澎湖縣政府公共車船管理處於民國 98 年購置 2 輛無障礙公車加入大眾運輸服務，以提升身心障礙者運輸服務品質，惟未依大眾運輸無障設施設置辦法第 7 條規定，設置輔助乘客上下客車之入站播報設施及引導設備，且該 2 車輛設置之博愛座數量 2 位，僅占總座位數(計 24 位，不含可停靠 4 張輪椅之停靠區)比率 8.33%，未達身心障礙者權益保障法第 53 條規定之標準 15%。另該處營運船舶計有南海之星及南海之星 2 號等 2 艘船隻，各已設置 4 張輪椅停靠區供身心障礙者搭乘，惟均未設置站名播報及顯示設施；且南海之星全船僅於艙內及無障礙廁所內各設置 1 處服務鈴，艙內服務鈴設置位置距輪椅停靠區過遠，不利輪椅區身心障礙乘客使用，亦與大眾運輸無障設施設置辦法第 15 條及第 16 條規定未合。經函請檢討改善。據復：無障礙公車博愛座數量將由 2 位增加至 4 位，並積極建置公車入站播報設施及引導設備，至交通船無障礙設施缺失，業已責由相關人員通盤檢討改善，以符法令規定。

**(2)定期辦理陸上運輸人員訓練，惟海上運輸人員服務身心障礙者相關訓練，仍待加強：**按大眾運輸工具無障礙設施設置辦法第 19 條規定，大眾運輸業者，應每年辦理服務身心障礙者及操作輔助設施之服務及安全訓練，及將無障礙輔助設施操作、使用之演練，納入大眾運輸工具及場站之緊急狀況處理程序，並將訓練計畫及緊急狀況處理程序報該管交通主管機關備查，定期辦理員工訓練及演習。經查公共車船管理處每年定期辦理 2 次陸上運輸車輛人員訓練(本年度訓練計畫含路線播報系統操作與維修訓練)，並訂有營業客車行車事故通報聯繫處理規定、船舶緊急事故管制布署相關規定，惟尚未針對船舶工作人員辦理上述服務身心障礙者及操作輔助設施之服務及安全訓練；且現行客車及船舶緊急狀況處理程序均未納入無障礙輔助設施操作、使用之演練，亦未依上揭規定將相關訓練計畫及緊急處理程序陳報主管機關備查，核有欠當，經函請澎湖縣政府督促檢討改善。據復：公共車船管理處已檢討自民國 105 年度起依上揭大眾運輸工具無障礙設施設置辦法第 19 條規定辦理相關人員訓練，訓練期間並商請主管機關派員督導。另已將無障礙輔助設施操作等課程列入每年行車安全講習項



目，俾使每位駕駛員均能熟稔操作程序及方法，確保身心障礙乘客之舒適及安全。

**(十三)處理違章建築業務經中央考核為丙等，工作成效仍欠理想，且抽查部分陳報已拆除之列管違建，實際並未完成拆除作業。**

依違章建築處理辦法第 5 條規定：「……應於接到違章建築查報人員報告之日起 5 日內實施勘查，認定必須拆除者，應即拆除之。認定尚未構成拆除要件者，通知違建人於收到通知後 30 日內，依建築法第 30 條之規定補行申請執照。違建人之申請執照不合規定或逾期未補辦申領執照手續者，……應拆除之。」內政部營建署本年度考核澎湖縣政府民國 103 年度處理違章建築之查報與拆除等工作績效成績為丙等，雖較上年度考核民國 102 年度工作績效丁等略有進步，惟仍屬不佳。依據該府陳報內政部營建署本年度列管之違建案件(計 46 件)處理情形，截至民國 104 年底止，計已拆除 37 件(尚未拆除 9 件)，惟經實地勘察其中馬公市重慶街 1-1 號等 21 件違建拆除情形，發現馬公市信義路 75 號等 12 處違建實際尚未予以拆除(表 27，圖 6)，經函請檢討查處。據復：案內違建案件，已於民國 104 年度函請違建人停止施工或已將違建物拆除達不堪使用情形，倘日後有重建情事，該府建設處將再派員勘查。惟未敘明上述陳報已拆除惟實際尚未拆除違建之查處情形。本室已再函請儘速依法查處。

**表 27 實地勘察尚未拆除違建案件明細表**

序號	地 址	地 段	地 號	實 地 勘 察 現 況
1	馬公市信義路 75 號	文光段	1780-4	未拆除，房屋左側空地加蓋停車棚(租車公司)；圖 6-1。
2	馬公市信義路 63 號	文光段	1780-25	未拆除，房屋後方加蓋建物；圖 6-2。
3	馬公市信義路 61 號	文光段	1780-26	未拆除，房屋(民宿)後方加蓋建物；圖 6-3。
4	馬公市文光路 148 號	文光段	349	未拆除，房屋前方加蓋建物；圖 6-4。
5	馬公市三多路 50 號	埕東段	241	未拆除，房屋後方加蓋建物；圖 6-5。
6	馬公市三多路 449 號	光榮段	673	未拆除，房屋前方加蓋遮雨棚；圖 6-6。
7	馬公市西衛里 170-1 號	五福段	377	未拆除，潮舍學生宿舍屋頂加蓋；圖 6-7。
8	馬公市西衛里 170-2 號	五福段	377-1	
9	馬公市西衛里 575 號	五福段	7-2	未拆除，3 棟民宿，戶與戶上空搭橋、設置樓梯，房屋後方加蓋建物；圖 6-8。
10	馬公市西衛里 576 號	五福段	7-1	
11	馬公市西衛里 577 號	五福段	7	
12	馬公市永泰街 41 號	馬公段	2666-49	未拆除，加蓋鐵皮屋營業(皇家釣蝦場)；圖 6-9。

圖 6 實地勘察尚未拆除違建照片



1. 馬公市信義路 75 號



2. 馬公市信義路 63 號



3. 馬公市信義路 61 號



4. 馬公市文光路 148 號



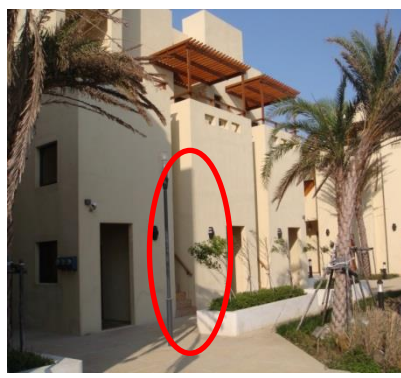
5. 馬公市三多路 50 號



6. 馬公市三多路 449 號



7. 馬公市西衛里 170-1 號、170-2 號



8. 馬公市西衛里 575 號、576 號、577 號



8. 馬公市西衛里 575 號、576 號、577 號



9. 馬公市永泰街 41 號

**(十四) 依法執行建築物公共安全申報及檢查，保障公眾生命及財產安全，惟對違規且未確實改善者，尚未建立追蹤列管機制及依法裁罰，允應儘速研謀改善。**

依建築法第 77 條第 3 項規定，供公眾使用之建築物，應由建築物所有權人、使用人定期委託專業機構或人員檢查簽證，並應將檢查簽證結果向當地主管建築機關申報；「加強建築物公共安全檢查及取締執行要點」第 2 點規定：「直轄市、縣(市)主管建築機關應集中人力，優先執行建築物公共安全檢查簽證及申報業務…」及「建築物公共安全檢查簽證及申報辦法」第 7 條規定，當地主管建築機關查核結果，對於檢查簽證項目為應提具改善計畫書者或經查核不合格者，應限期改正完竣並再行申報或送請復核，未依規定改善申報，或送請復核或復核仍不合規定者，當地主管建築機關應依建築法第 91 條規定處罰。依內政部營建署民國 103 年度營建統計年報，截至民國 103 年底澎湖縣政府列管申報家數 435 家，實際申報家數 164 家(申報率 37.70%)，其中合格備查家數 63 家，申報合格率僅 38.41%，遠低於全國平均值 87.84%，為全國各縣市最低；又於民國 105 年 3 月經由該署「全國建築管理資訊系統入口網-建築物公共安全檢查簽證申報資訊查詢系統」查詢澎湖縣建築物申報情形，發現間有自民國 100 年間即逾規定期限未申報或申報不合格迄未改善者。復查該府對上述案件查核結果為部分項目不合格或未於改善期限內申報、或核退案件未再行申報、或已逾申報期限等案件，並未建立追蹤列管機制，且對稽查建築物違反建築法第 77 條等規定之案件，未依法處以罰鍰，核與上揭規定未合。另該府本年度雖列管 36 家未申報建築物公共安全檢查簽證營業場所，惟未依加強建築物公共安全檢查及取締執行要點規定將該等場所名稱及地點刊登於新聞媒體、該府網站等公告周知，且其中有 35 家未依上揭規定於其入口明顯處張貼告示，顯示該府辦理建築物公共安全檢查相關作業未盡確實，經函請檢討改進。據復：已檢討自民國 105 年度起，依各目的事業主管機關提供應辦理建築物公共安全檢查申報之營(事)業場所，造冊列管通知所有權人、使用人辦理申報，並依列管名冊核對追蹤，如未經依規定審查合格並予以備查者，將依建築法第 91 條規定辦理；如有違反建築法第 77 條規定，將於其營業場所入口明顯處張貼不合格告示，供民眾識別，並將營業場所名稱及地點刊登於新聞媒體及該府網站公告周知。

**(十五) 已研採加強審查建造執照及使用執照申請案件處理效率措施，惟審查核照作業逾規定期限比率仍然偏高。**

本室上(民國 103)年度曾就澎湖縣政府核發建造執照及使用執照審查作業逾法定期限比率偏高，相關行政作業效率有待提升等情，函請該府研謀改善，據復已針對案件審查逾法定期限比率偏高原因，包括：缺乏獨立作業系統控管作業流程、偏遠離島交通不便及逕自通知設計人或承造人領回改正，未注意處理期限等，研擬透過內政部營建署建置之全國建築管理資訊系統控管建造及使用執照申請案件處理流程，並加強注意處理時限等。惟經追蹤查核上揭改善措施執行成效，本年度該府核發各類建造執照及使用執照逾法定期限案件比率(58.33%—85.71%)仍然居高不下，且除核發供公眾使用或構造複雜建物建造執照作業逾期比率(58.33%)較上(民國 103)年度(67.50%)下降外，其餘 3 類之逾期比率不減反升(表 28)。經據相關人員說明，主要係因審查人力不足，或因圖說多次修改補正等所致，經再函請針對上述原因，確實檢討研謀具體改善措施，俾免影響人民權益。據復：該府自民國 104 年 10 月 1 日起實施單一窗口受理 13 項人民申請案件(含建築執照及使用執照)，由單一窗口核對受理文件項數無缺漏後，隨即送掛文移交業務單位辦理，並持續追蹤管控案件辦理進度，及同步建立各案件查催機制，以落實簡政便民，另訂定建造執照、雜項執照及使用執照申請作業流程及實施抽查制度，嚴加控管行政效率。

表 28 澎湖縣建造執照及使用執照審查情形

單位：件數、%

項目	年度	審查或查驗 總件數(1)	逾期件數 (2)	逾期比率 (2)/(1)
非供公眾使用 或構造複雜建 物建造執照	103	429	239	55.71
	104	468	358	76.50
供公眾使用或 構造複雜建物 建造執照	103	40	27	67.50
	104	24	14	58.33
非供公眾使用 建物使用執照	103	392	279	71.17
	104	365	294	80.55
供公眾使用建 物使用執照	103	15	7	46.67
	104	7	6	85.71

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

**(十六)轄屬公務員仍有兼具公司(商號)負責人、董監事身分等違反規定情事，亟待檢討加強人事管理作業。**

依公務員服務法第 13 條第 1 項規定，公務員不得經營商業或投機事業。本室前查核澎湖縣政府暨所屬、鄉市公所民國 102 年 12 月 31 日在職人員違法兼具公司(商號)負責人者計有 39 人，經通知澎湖縣政府查處結果，該府除已督促各該人員解除商號負責人身分或辦理商號停業登記外，並分別依其違失情節，依照相關規定予以懲處或移送監察院審查裁處。為了解該府相關人事管理作業改善情形，經再於本年度查核該府

暨所屬、鄉市公所民國 103 年 12 月 31 日在職人員有無違反上揭規定情事，發現違法兼任商號負責人、公司董監事身分之公務員仍有 32 人，顯示相關改善作業仍未盡確實，經函請查明處理。據復：除其中 4 人經查證係於不知情之情況下遭冒名登記為公司(商號)負責人外，其餘 28 人業分別依銓敘部訂定之違反公務員服務法第 13 條規定認定標準、懲處原則與參考標準，按其違失情節核予記過 2 次 1 人、申誡 2 次 3 人、申誡 1 次 1 人、口頭告誡 20 人(均為臨時人員)，另移送公務員懲戒委員會審理判決申誡者 2 人，移送監察院審查並經該院彈劾者 1 人(按：被彈劾人經公務員懲戒委員會審理判決申誡處分)。

**(十七)區段徵收基金及建設基金成立已 4 年，惟相關業務計畫推動進度仍然遲滯不前，致所編預算幾未執行，亟待檢討調整預算財務規劃。**

1. 區段徵收基金計畫進度遲滯，亟須妥適調整預算財務規劃：澎湖縣政府為辦理四維路以北農業區及公五、公六地區之區段徵收業務，於民國 101 至 104 年度分別編列長期投資及長期債務預算各 7 億 1,192 萬餘元、11 億 690 萬餘元、9 億 2,672 萬餘元及 1 億 2,757 萬元。執行結果，截至民國 104 年底止，實際僅於民國 103 年度舉借債務 1,583 萬餘元，並保留民國 102、103 年度長期投資預算 200 萬元、1,240 萬元至民國 105 年度繼續執行，其餘均未執行(表 29)。按本室前已多次就基金預算編列與計畫執行未相配合，函請督促檢討改善，嗣據函復上揭區段徵收開發案已於民國 103 年 4 月 15 日經內政部都市計畫委員會審議通過採 1 期 3 區方式辦理，預定於民國 104 年辦理工程規劃設計發包、地價查估、補償費發放等事項，爾後將確依預定工作期程檢討改進相關預算之編列，並積極辦理，以儘速完成開發等。嗣因重光地區土地所有權人反對，致本年度所編預算仍無法執行，經再函報內政部(民國 105 年 2 月 23 日內政部都市計畫委員會第 869 次會議核定)本案開發作業由一期三區變更為三期三區方式辦理。按該基金自民國 101 年度設置迄今，因都市計畫審議及土地所有權人意見不一，致計畫進度遲滯，導致所編預算幾乎全數未能執行，經再函請依據內政部核定之變更計畫開發期程妥適調整預算計畫。據復：業已依據外在經濟環境之變動情況，檢討修正區段徵收範圍總開發經費，並先行辦理開發意願較高之光榮(公五、公六)地區作業，預計於民國 107 年度完成，另西衛、重光兩區俟辦理情形陸續開發，並依據計畫變更後之預估總開發經費(光榮地區：4 億 7,726 萬元、重光地區：4 億 2,163 萬元、西衛地區：8 億 8,177 萬元)配合計畫執行進程，於籌編該基金民國 106 年度預算時調整預算財務規劃。



表 29 區段徵收基金長期投資及長期債務預算保留情形

單位：新臺幣元

年度	科 目	預 算 數	執 行 數	比率	保 留 數	比率	未 執 行 數	比率
101	長期投資	711,927,000	-	-	-	-	711,927,000	100.00
	長期債務	711,927,000	-	-	-	-	711,927,000	100.00
102	長期投資	1,106,906,000	-	-	2,000,000	0.18	1,104,906,000	99.82
	長期債務	1,106,906,000	-	-	-	-	1,106,906,000	100.00
103	長期投資	926,724,000	254,969	0.03	12,400,000	1.34	914,069,031	98.63
	長期債務	926,724,000	15,830,850	1.71	-	-	910,893,150	98.29
104	長期投資	127,570,000	882,399	0.69	-	-	126,687,601	99.31
	長期債務	127,570,000	-	-	-	-	127,570,000	100.00

資料來源：整理自澎湖縣區段徵收基金附屬單位決算。

**2. 建設基金莒光營區遷建計畫已決定暫緩執行，相關之預算財務規劃允應配合檢討調整：**

澎湖縣政府為辦理莒光營區(澎防部及通訊營)遷建計畫，經於澎湖縣建設基金民國 101 至 103 年度分別編列長期投資及長期債務舉借預算各 6 億 600 萬元、6 億 1,206 萬元及 4 億 7,854 萬餘元，以辦理該營區代拆代建工程，惟所編預算迄本年度終了執行結果，全數未執行而予以保留。按本室前已多次函請澎湖縣政府就本基金未衡酌計畫執行進度編列預算 1 節檢討改進，據說明本案因第二階段環境影響評估尚未經行政院環境保護署審議通過，且需多方溝通協調，致計畫期程延後因而導致所編預算未能執行等。嗣該府配合實際遷建期程，於審查民國 105 年度概算時決議計畫暫緩辦理 2 年，並於民國 105 年 2 月提出該計畫之執行效益評估報告，建議後續計畫推動分為短期及長期計畫辦理，惟與原訂之計畫內容已有不同，經再函請配合檢討調整基金預算財務規劃。據復：本案短期計畫除暫緩營區新址工程外，將與軍方協調歸還已價購之新址土地及莒光西營區之縣有土地與中正堂產權，並向行政院及國家發展委員會提報變更離島重大投資計畫；長期計畫仍持續協調澎防部將莒光營區遷移至其他既有營區，以利該區整體發展。嗣行政院同意變更計畫後，再行檢討基金預算財務規劃。

**(十八)部分機關單位財務收支內部控制作業有欠嚴謹。**

1. 委託民間辦理路外停車場環境清理，相關採購驗收及經費結報核銷內部審核作業有欠嚴謹覈實：抽查澎湖縣政府(建設處)辦理民國 102 及 103 年度委託廠商執行路外停車場(19 處)環境整理勞務採購案(合約金額各為 96,000 元)經費結報情形，核有

廠商重複以相同證明文件請領不同月份合約款，未能即時察覺，且契約有關履約及驗收規範欠周延，致間有廠商檢附 1 個月僅作業 1 日或 1 處停車場之工作證明辦理經費請款，仍予支付全額價金等情事，相關採購驗收及經費結報核銷內部審核作業有欠嚴謹覈實，經函請檢討改善。據復：本案廠商便宜行事於不同期間以相同照片辦理經費之核銷，確實不妥，惟其有執行契約應履行事項之事實，已檢討要求廠商嗣後於事前報備執勤時間，由該府派員適時督工，並檢具執勤前後照片按次建檔，作為請領經費之依據；有關契約內容欠周延部分，將參考政府採購網及其他縣市採購案例研擬改善；至業管單位未落實執行監督廠商履約及內部審核機制 1 節，已責成該府建設處予相關業務承辦人員及主管等 3 人口頭告誡，並積極督導改善業務疏失。

**2. 業派員不定期抽查所屬收入及出納管理作業，惟部分機關、學校辦理相關作業仍間有未盡周妥情事：**澎湖縣政府及所屬機關、學校各項收入憑證管理及出納作業係依據澎湖縣政府暨所屬各機關學校各項收入憑證管理要點及澎湖縣縣庫管理自治條例規定，並參酌出納管理手冊、公益勸募條例等規定辦理，經查該府業依規定不定期抽查所屬收入及出納事業作業情形，惟經抽查部分機關、學校辦理相關作業情形，核有：(1)自行印製之收據，未報經該府核准及備查、或使用單位未依規定填具領用單向會計單位領用收據、或未指定專人及設置收入憑證分類登記簿；(2)未依規定每年 2 次由會計或專人、或財政處派員不定期抽查收入憑證及收據，並作成紀錄備查、或未每年 1 次監督盤點出納單位存管現金並作成紀錄；(3)自行收納之收入未依規定於 5 日內彙解縣庫；(4)收受學生午餐費及民眾捐贈款項未依規定開立收據，並辦理捐款之公開徵信等應行改善事項，經函請檢討改進。據復：上述缺失，除已要求相關機關、學校確依相關規定檢討改進外，並由該府主計處、人事處、政風處及財政處組成出納事務查核小組，依照年度出納事務查核計畫期程，複核督導各機關單位辦理收入憑證使用及結存及監盤出納單位存管現金作業情形。

**3. 利用學校、廣場等公共設施場地建置路外停車場，改善交通秩序，惟收費管理內部控制作業未臻健全**

澎湖縣政府為加強公有路外停車管理，改善交通秩序，於民國 86 年 8 月間訂定澎湖縣公有路外停車場收費管理辦法，並於民國 93 年 1 月間公告縣府廣場、中正國小、文光國中等 3 座地下停車場收費事宜。經查該等停車場停車收費作業管理情形，核有

下列應行改進事項：

(1)出租車位收費作業內部控制欠完善：抽查縣府廣場及中正國小地下停車場本年度 1 月份出租車位管理情形，核有 10 筆停車票卡於原租用期限屆期 7 至 40 天後始繳費，惟管理員並未即時設定各該票卡停止進出停車場功能；另抽查民國 104 年 1 至 7 月份停車場收入繳庫情形，發現業務承辦人因握存周轉金餘額不足，於民國 104 年 1 月至 7 月間，逕以停車場收入 12,150 元抵付返還租用人停租押金或其已預繳之停車費，迄本室抽查日(民國 104 年 7 月 30 日)仍未繳還，亦未納列會計帳務處理，相關收費管理內部控制作業有欠周妥，經函請檢討改善。據復：已督促相關業務承辦及停車場管理人員確實製作及核對租用停車位民眾車籍資料(車號、租用人、繳費日期、租用期限等)，倘有租用期限到期且逾繳費期限未繳費之卡號，應確實進行鎖卡作業，嗣其繳費後始恢復其票卡使用功能，並自民國 105 年度起，逐步更新停車場車位管理系統，由系統依租用人之租用期限自動控制其停車票卡之使用期限，並於入口處增設語音提示功能，提前告知車位租用人持卡期限，以強化停車作業之管理。至有關管理員逕以停車費收入抵付返還租用人停租車位之押金或其已預繳之停車費 1 節，已檢討要求管理人員依會計程序以停車場零用金支付相關費用，不得逕以停車費收入抵付，以符規定。

(2)建請研酌評估票卡押金改採收取工本費方式辦理，以簡化行政管理，節省行政成本：依該府訂定上揭地下停車場收費規定，首次以月租方式租用停車位者，需繳交 200 元電子票卡押金，並俟退租繳還票卡及押金收據後，由該府無息退還。經查上開車位租用人繳交之押金係存入該府保管款帳戶，租用人退租時，先由停車場管理員以供停車場周轉用之零用金退還車位租用人，再由業務承辦人申請由保管款專戶撥還歸墊，除增加相關行政作業管理成本外，且間有租用人因押金收據遺失或退租人非原押金收據登載人等，造成退費作業困擾，經建請研酌評估票卡押金改採收取工本費方式辦理，以簡化行政管理，節省行政成本。據復：該府業已研訂「澎湖縣公有停車場管理自治條例」草案，俟完成法定程序後，即配合取消現行停車票卡押金制度，改以收取工本費方式出售民眾使用，以節省行政成本。

### **(十九)辦理政府採購作業，間有未盡周妥情事。**

1.加強辦理各項公共工程，提升教育、文化及觀光等公共服務品質，惟相關採購作業管理，間有未盡周妥情事。



(1)文澳國小多功能體育館興建工程施工品質管理未臻完善：澎湖縣政府工務處辦理「澎湖縣文澳國小多功能體育館興建工程」(契約金額 3,320 萬元，工期 300 日曆天，開工日期：民國 103 年 2 月 10 日)情形，核有：A. 廠商施工人員不足，致進度大幅落後；B. 未依契約規定施作安全圍籬、鷹架及防護網、設置洗車設施、滅火器、工地堆置土石方未設防塵措施、施工人員未配戴安全帽，及未依規定期限將品管及勞安人員等資料報請監造單位審查及機關核定；C. 委託監造契約未明訂監造人員之資格及人數等應行改進事項，經函請檢討改善。據復：已督促廠商積極趕工，並依約扣罰逾期 100 天完工違約金 335 萬餘元，至未依契約規定施作工項及工地安全衛生管理事項，已督促廠商完成改善及扣減工程款 10 萬餘元，嗣後注意於委託監造契約明訂監造人員資格及人數。

(2)中正堂藝文展演設施委託設計監造變更契約作業程序有欠允當：澎湖縣政府「99 年度競爭型國際觀光魅力據點示範計畫」之「中正堂藝文展演設施」工作項目，向交通部觀光局申請補助款 5,000 萬元，預計辦理中正堂補強及整修工程、城區夜間燈光工程、中正堂外觀變臉工程、城區停車場、城區旅客服務中心工程及城區管理站、介壽路城門兼入口收票站新建工程等 6 項工程項目(嗣後該局於民國 100 年 5 月 5 日召開「海峽兩岸·平湖美學~澎湖灣悠活度假計畫」之修正計畫審查會議，刪除中正堂補強及整修工程、城區旅客服務中心工程及城區管理站、介壽路城門兼入口收票站新建工程等 3 項工程經費，僅同意補助 1,300 萬元)，並於民國 100 年 4 月 27 日以建造費用 6.39% (約 290 萬元) 委託建築師辦理中正堂建物整修(含補強)工作設計監造。嗣交通部觀光局於民國 102 年 6 月 13 日同意該府增加補助辦理中正堂假設工程、結構耐震補強、建築整修工程、屋架檢修及屋面防水隔熱工程、機電、給排水、消防、空調工程、舞台燈光音響工程、試驗費等工程項目，並調增補助經費至 9,555 萬餘元，惟未先辦理委託設計監造變更契約議價作業，即逕請原設計廠商繼續辦理增加工項部分之設計監造工作，至民國 104 年 4 月 28 日始完成變更契約議價程序，核有欠當，經函請檢討改進，據復：已檢討予相關人員口頭警告，並加強督導，未來類似案件將加強承辦人員相關教育，如履約期間有契約變更事項，皆應於施作前完成相關行政作業程序。

(3)文創園區規劃整建工程施工管理有欠周延，影響驗收結算付款作業：「澎湖縣 100 年度文創園區規劃整建工程」於民國 102 年 2 月 5 日由東佳營造工程有限公司以

2,261 萬元得標承作，同年 3 月 9 日開工，並於民國 104 年 1 月 28 日完成驗收作業，惟因部分工項於施工期間，經該府相關人員於現場會勘時逕行指示廠商依現場狀況施作，未依照原設計圖說施工，未告知監造單位，亦未製作相關工作紀錄，並通知廠商辦理變更契約，肇致監造單位於辦理驗收結算時，始發現部分工項實際施作與契約所列工程明細不合，再另依契約規定以契約單價辦理增減工項結算作業，迄至同年 5 月 5 日始完成工程結算，大幅延宕工程付款時程，影響廠商權益，核有欠當，經函請檢討改進，據復：本案該府相關人員於現場會勘時逕行指示廠商施作項目，未告知監造單位及作成紀錄，延宕監造單位審查工程結算明細表及結算付款時程，著實欠妥，已檢討爾後加強該府、監造單位及廠商間之三方橫向溝通，建立標準作業程序，以提升採購作業之行政效率，並將本案例作成採購錯誤態樣，週知同仁勿再犯相同錯誤。

**2. 辦理地理資訊管理系統建置計畫，採購契約保密及保固服務規範未盡周延：**澎湖縣政府為將現有區域排水資料數值化並加強維護管理工作，辦理「澎湖縣區域排水數值圖資及網路地理資訊管理系統建置計畫」採購案，經於民國 103 年 3 月 26 日以 344 萬元決標予台灣世曦工程顧問股份有限公司，並於同年 4 月 7 日簽訂契約。經查該採購案主辦單位工務處未依澎湖縣政府暨所屬機關資訊安全管理要點規定於契約內明訂廠商資訊安全責任及保密規定；另廠商服務建議書所訂擴充保固服務，協助污水下水道人孔管線資料建檔 1 項之服務期限為民國 106 年 4 月 6 日，惟查該府辦理之澎湖縣馬公地區污水下水道系統第 1 期之主次幹管工程第 1 標工程，預計完工期限為民國 107 年 12 月 31 日，已逾前揭契約擴充保固服務期限。相關契約規範有欠周延，經函請檢討改進。據復：為確保廠商遵守資訊安全及保密責任，已責請廠商切結相關保密規定，未來辦理類似案件，將明訂廠商之資訊安全責任及保密規定。另除於該府伺服器建置本案原始程式碼外，業再請廠商錄製原始程式碼光碟，送承辦單位保存；至有關澎湖縣污水下水道主次幹管工程完工期程逾本計畫擴充保固服務期限 1 節，已請廠商先行建置上開幹管設計圖說資料，以維護該府權益。

**3. 積極規劃興建南海之星 2 號客貨交通船，有效改善望安及七美離島居民對外交通及保障航行安全，惟相關採購管理作業未盡周延：**澎湖縣政府公共車船管理處鑑於往返馬公至望安、七美等離島(南海航線)公共運輸船隻恆安 1 號之航行時間已逾設計使用年限，船體老舊、海上航行風險極高，積極規劃辦理汰舊換新計畫，經於民國 102 年 7 月發包建造南海之星 2 號客貨交通船，合約金額 2 億 4,000 萬元，合約工程期限

為民國 103 年 11 月底。經查本案因承造廠商同時承造海軍艦艇及連江縣島際交通船等 2 艘船隻，無法動員足夠人力及設備投入南海之星 2 號客貨交通船建造作業，致進度大幅落後，惟該處未即時依照契約規定要求廠商擬具有效人力及機具調度計畫，督促趕趕工進，肇致船隻建造進度落後幅度持續擴大，直至民國 104 年 7 月 15 日始完成驗收交船作業，並自民國 104 年 8 月 10 日起正式營運，較預定期程延遲達 7 個月餘，增加既有老舊船隻營運負擔及風險，經函請檢討改善。據復：有關南海之星 2 號客貨交通船建造案進度大幅落後，未於履約期間積極督促廠商擬妥趕辦人力及機具調度計畫，並確實投入趕工資源改善進度落後情況等，已檢討列為爾後辦理類案參考，避免發生類此情事，至廠商未依契約規定期限履約部分，已依約扣罰廠商進度落後未改善懲罰性違約金 100 萬元及逾期交船違約金 4,308 萬元，合計 4,408 萬元。

#### **4. 持續辦理海上花火節活動，吸引旅客來澎觀光，活絡地方經濟，惟相關活動契約規範及履約管理作業未盡周妥，文創商品銷售未盡理想。**

(1)本年度澎湖國際海上花火節煙火燃放活動，係由永豐煙火製造企業股份有限公司以 800 萬元得標承辦，依照契約規定，廠商應於活動期間(民國 104 年 4 月 20 日至 6 月 25 日)辦理煙火燃放 23 場次。澎湖縣政府統計，活動期間共計吸引 35 萬餘觀光人次，創造經濟效益約 18 億元。經查廠商業依契約規定場次完成煙火燃放活動，惟其中第 2、第 10 及第 12 場活動，因煙火受濕氣、燃放線路等影響，產生高比率未爆彈，由於契約並未訂定未爆彈之扣款條件及計算標準等規範，該府雖於民國 104 年 6 月 9 日函請廠商同意援用「中華民國各界慶祝 103 年國慶籌備委員會國慶焰火燃放採購案招標須知暨評選辦法」有關未爆彈之扣款公式【凡每場次未擊發焰火彈數超過契約規劃該場次焰火彈總數 2%，依照計算公式扣款，扣款額度=未擊發彈數-(燃放總彈數之 2%)/燃放總彈數\*煙火彈總金額】，辦理契約變更，惟迄活動結束，仍未獲廠商回函同意，迄本室抽查日(民國 104 年 9 月 25 日)止，仍未完成驗收扣款作業，經函請檢討改進。據復：上揭發生未爆彈場次業以未達成契約施作項目，予以減價 41 萬餘元辦理驗收，並於民國 105 年度辦理「2016 澎湖國際海上花火節」煙火燃放活動委託專業服務採購案招標文件增加相關處理條款。

(2)澎湖縣政府為提升澎湖縣產業經濟收益，結合在地企業及廣大人潮的力量，創造產業經濟繁榮，於花火節舉辦期間辦理「2015 澎湖國際海上花火節觀光商圈購物季」

活動，經以 42 萬元委託澎湖縣旅遊發展協會辦理相關促銷活動，包括於煙火燃放現場設置在地特色產業商品攤位展銷商品，及辦理抽獎活動等。經查本案活動於民國 104 年 6 月 25 日結束後，迄本室抽查日(民國 104 年 9 月 25 日)止，仍未依契約規定辦理驗收，有欠妥適，經函請檢討改進。據復：因廠商相關活動單據核銷彙整作業耗時，延緩結案時效，業督促廠商積極辦理，並於民國 104 年 10 月 2 日完成驗收作業，爾後倘再辦理相關活動，將加強注意避免相同情形再次發生。

(3)另為開發旅遊文創商品，加強行銷推廣澎湖觀光，並透過展售機制增加財源，配合花火節活動辦理紀念商品製作銷售，共計製作紀念 T 恤 3,000 件、海灘巾 500 件、紀念帽子 1,000 頂及海灘拖鞋 1,000 雙（本項產品僅供行銷，不作販售使用）等 4 項產品，製作成本計 80 萬元。截至民國 104 年 9 月底止，前 3 項文創商品銷售量僅占訂製量 21.80%、29.60%、11.40%（表 30），銷售情形未盡理想，經函請積極檢討分析原因，俾供嗣後年度改進

參據。據復：本年度首次開發販售花火節文創商品，因無銷售前例，致難以評估市場需求作為估算商品訂製數量之參據，且未事先辦理行銷宣傳，致商品銷售比率偏低，惟已汲取本年度經驗，提早辦理民國 105 年度花火節紀念商品委託設計製作，並積極於活動前辦理宣傳行銷，期能提升銷售績效。

表 30 民國 104 年花火節文創商品銷售統計表

單位：件、頂、雙、%

項 目	訂製量	銷售量	占訂製 量 比	推廣贈 品數量	庫存量	備 註
紀念 T 恤	3,000	654	21.80	687	1,659	
海 灘 巾	500	148	29.60	136	216	
紀 念 帽	1,000	114	11.40	587	299	
海灘拖鞋	1,000	-	-	31	736	不出售，計有 233 雙供廠商做為搭配購買其他 3 項商品滿額贈品。

註：1. 日期：民國 104 年 9 月 30 日。  
2. 資料來源：整理自澎湖縣政府旅遊處提供資料。

(二十)積極推動公車趴趴 GO 計畫，以提升縣內公車使用率，惟執行成效未盡理想。

澎湖縣政府因應家庭旅遊及國際旅客陸運交通需求，並為提升縣內公車使用率，改善所屬公共車船管理處財務結構，規劃「漫遊澎湖 公車趴趴 GO」計畫，並責由公共車船管理處辦理。該計畫總經費 180 萬元，工作內容含整合行銷、網站開發及加裝

公車站名播報器等，預期將澎湖公車與旅遊動線結合，達到提升公車使用便利性及服務國際旅客等友善觀光之成效。計畫期程分為第 1 階段計畫行銷推廣期(自民國 103 年 8 月 15 日起至同年 9 月 30 日止)及第 2 階段正式營運期(民國 103 年 10 月 1 日起)。該計畫係利用車船處既有之公車營運路線，分別將西嶼、白沙線重新包裝為藍線；湖西、尖山及機場線包裝為綠線；澎南各線設定為黃線等 3 旅遊路線。票務設計有 1 日券(100 元/張，計 6,000 張)及 3 日券(200 元/張，計 6,000 張)2 種，並預計於正式營運後，整合旅遊業者推出行程套票；販售通路於推廣期以交通重點位置為售票地點(公車總站及駕駛、機場櫃檯、馬公港務局櫃檯等)，營運期則擴大整合縣內旅館飯店、民宿及旅遊業代為售票。經查該計畫自民國 103 年 10 月 1 日正式營運日起迄民國 104 年 12 月底止，累計售出 1 日券計 778 張(銷售比率為 12.97%)，銷售金額 7 萬 7,830 元(含 3 張退票之手續費 30 元)、3 日券計 203 張(銷售比率為 3.38%)，銷售金額 4 萬 600 元，合計銷售金額為 11 萬 8,430 元(表 31)；使用該措施之人次累計 984 人次，平均每日搭乘人數僅約 2 人次。經分析

表 31 截至民國 104 年底票券銷售分析表

單位：張、新台幣元、%

種類	票券總數	銷售情形		售票金額
		售票數量	占票券總數比	
1 日券	6,000	778	12.97	77,830
3 日券	6,000	203	3.38	40,600

資料來源：整理自澎湖縣政府公共車船管理處提供資料。

該計畫實施成效欠佳主要原因係：1. 行車路線、停靠站及班次均與原營運路線相同，停靠站多非旅遊景點，未針對遊客需求規劃設置營運路線；2. 票券僅於公車總站及由車輛駕駛販售(車輛駕駛經該處評估因效益不大且影響行車安全等因素，於民國 104 年 4 月 23 日停止執行)，未依原規劃於機場、馬公港務局，及縣內旅館飯店、民宿及旅遊業等處販售，通路不足，影響旅客購票便利性；3. 未積極與有關產業跨域合作共同行銷推廣，增加遊客使用誘因等，經函請積極檢討研謀改善，俾達計畫目標。據復：該計畫未依觀光旅客需求及旅遊景點規劃營運路線，而以原有班車路線作為營運路線主要係為節省經費；又因計畫實施初期，成效不足，影響通路業者合作意願，致無法依原計畫推動票券販售點通路及產業跨域合作共同行銷。民國 105 年度實施計畫業已針對上揭計畫執行缺失檢討研謀相關改善措施，以臻完善。

**(二十一)莒光新村及篤行十村整建設施閒置，改善措施成效仍未盡理想。**

本室上(民國 103)年度查核澎湖縣政府耗資 4,702 萬餘元辦理莒光新村及篤行十村整建工程，於完工後即長期間置，核有效能過低情事一案，經據該府函復改善情形

略以：莒光新村特色小吃店鋪已陸續有 10 家廠商承租，其餘 5 間店鋪將視承租廠商營運情形，再行公告招商；另將增設青年旅店 20 間房之衛浴設備，俟完工後規劃辦理招商；及訂定篤行十村招商作業時程表，以活化閒置設施等。經追蹤上揭措施實際辦理情形，核有：1. 已出租之 10 家莒光新村特色小吃店實際僅 3 家營業(民國 104 年 9 月 1 日實地訪查)，1 家已解約，6 家未營業(其中 3 家辦理解約

**表 32 民國 104 年 9 月 1 日實際訪查莒光新村特色小吃已出租店鋪(10 家)營運情形一覽表**

序號	承租廠商	營運情形
1	回味天津小籠包	正常營業
2	十菜香小吃部	正常營業
3	福氣大餅鋪	正常營業
4	桂花香冰震涼麵專賣店	未營業；辦理解約中
5	好客山東館	未營業；未擺設營業器具；辦理解約中
6	魚米香食館	未營業
7	大東北集氣小吃部	已於民國 104 年 6 月 24 日辦理解約
8	越南麵包小館	未營業；辦理解約中
9	明紅川味館	未營業
10	來富吉商行	未營業

中)(表 32)，營運中之店鋪亦門可羅雀，生意清淡，店鋪出租後營運效能顯然不彰。另尚未出租之 5 間店鋪雖曾辦理 2 次公告招商，惟無廠商參與而持續閒置。又查該府未依契約規定催收廠商欠繳之經營權利金、辦理營運廠商監督及考評作業、督促廠商辦理保險及督促解約廠商騰空與返還店鋪等；2. 青年旅店 20 間客房已於民國 103 年 12 月耗資 86 萬餘元增設衛浴設備，惟仍閒置；3. 依該府訂定之篤行十村招商作業時程表，預計於民國 103 年 12 月完成招商行政程序核定、民國 104 年 8 月底完成評決最優申請案件及決議次優申請案、民國 106 年 6 月開始營運。惟迄民國 104 年 9 月 1 日止，該府僅完成申請須知(草案)、投資契約(草案)等招商文件，於同年 7 月間辦理招商資訊公開徵求意見，尚未完成招商行政程序核定，招商作業已較原定期程落後逾 8 個月等情事，相關改善措施執行成效有欠理想，經再函請檢討改善，據復：1. 為尋求閒置空間最有效利用及效益最大，計畫將莒光新村尚未出租之特色小吃店鋪納入「澎湖縣中正堂暨莒光新村服務設施整建營運移轉案」招商，俟縣務會議審議後辦理公告招商事宜，並儘力改善小吃店鋪周邊環境設施及協助業者加強行銷，以提升經營績效，另廠商欠繳之經營權利金 3 萬餘元已收繳，解約廠商亦已清空歸還承租店鋪，及依規定辦理民國 104 年度營運廠商之監督及考評，以及要求廠商辦理民國 105 年度保險事宜；2. 考量青年旅店、莒光新村二期整建設施(二手特色商品區)係具有固定營運收益性質之設施，將併入「澎湖縣中正堂暨莒光新村服務設施整建營運移轉案」招商，較能增加廠商投資誘因；另為確保招商案投標者投入經營意願，要求投資者資本額須達 3,000 萬元及期初投資金額 5,000 萬元；3. 篤行十村招商案已於民國 104 年 7 月 1 日

辦理資訊公開，目前已完成規劃設計招商申請須知及契約草案，找尋優良潛在廠商中，在未完成招商前先以靜態展示方式供公眾參觀，並配合專業人員導覽解說，充分發揮文化資產觀光效益。

**(二十二)投資澎湖開發能源公司計畫於公司成立並公開向縣民募股後，旋即決定解散清算，相關投資評估作業未盡嚴謹確實並損及政府形象。**

澎湖縣政府依據經濟部「建置澎湖低碳島計畫」之設置大型風力機 96MW 計畫(其中 64MW 由該府負責於民國 104 年底完成開發，32MW 由台灣電力股份有限公司負責開發)，推動執行澎湖開發能源公司投資計畫，由該府與台灣汽電共生股份有限公司(下稱台汽電)及中興電工機械股份有限公司(下稱中興電工)合作成立澎湖開發能源股份有限公司(下稱澎能公司)，計畫投資金額 6 億元，持股比例分別為該府 25%、技術廠商 45%，另 30%由澎湖縣民認購投資，預計分期於民國 107 年 1 月完成陸域風場 124.8MW 開發，估計 20 年長期股東權益報酬率約 10%。查澎能公司於民國 103 年 7 月 17 日辦理公司登記，登記資本額為 1,400 萬元(澎湖縣政府 500 萬元、台汽電 500 萬元、中興電工 400 萬元)，並於同年 11 月 28 日登記設立中屯子公司(中屯風力發電廠 3.2MW)，預計發行新股 2 億 5,600 萬元，其中該府及台汽電各認股 6,250 萬元，中興電工 5,000 萬元，餘 8,100 萬元開放縣民認購(每人 1 萬股，10 萬元)，並於民國 103 年 10 月公開向縣民募股。嗣因台汽電以饋線成本過高(估計超過 20 億元)及發電規模不符經濟效益為由，放棄增資認股，該府考量澎能公司輸配電纜、營運成本及入股縣民權益等，於民國 104 年 3 月 6 日澎能公司董事會議提議公司解散清算，並獲通過。按本案計畫該府原評估長期投資報酬率達 10%，嗣於澎能公司成立並公開向縣民募股後，再以輸配電纜等營運成本過高為由決定予以解散，雖未造成重大投資損失，惟顯示該府對於澎能公司投資計畫之成本效益評估作業未盡嚴謹確實，並損及政府形象，經函請檢討改善。據復：爾後對於相關投資案件當審慎嚴謹思考、籌謀規劃，以免重蹈覆轍。

**(二十三)向基金、專戶借款調度金額占各該基金現金、專戶餘額比率過高，有影響其正常業務推展運作之虞。**

經查澎湖縣政府本年度依據澎湖縣縣庫管理自治條例第 14 條之 1 第 1 項規定，分別向地方教育發展基金、公益彩券專戶、澎湖縣鄉鎮稅縣統籌分配專戶、澎湖縣政府押標金

專戶調借 3 億 3,773 萬餘元、3 億 729 萬餘元、3,894 萬餘元、9,815 萬餘元，合計 7 億 8,213 萬餘元，調借金額分別占各該基金現金或專戶餘額比率高達 67.84%、100%、62.54%、100%(表 33)，恐有影響各該基金或專戶業務正常運作之虞，經函請檢討改善。據復：目前公共債務法、公庫法及該縣縣庫管理自治條例等規定皆未規範公庫調借機關(基金)專戶款項上限(比率)，且

**表 33 截至民國 104 年 12 月 31 日止向基金(專戶)調借金額分析表**

單位：新臺幣元、%

基金或專戶名稱	縣政府調度金額(A)	基金現金或專戶餘額(B)	比率(C=A/B)
總計	782,132,625	965,560,403	81.00
地方教育發展基金	337,738,033	497,840,788	67.84
公益彩券專戶	307,291,730	307,291,730	100.00
澎湖縣鄉鎮稅縣統籌分配專戶	38,945,001	62,270,024	62.54
澎湖縣政府押標金	98,157,861	98,157,861	100.00

註：整理自民國 104 年度澎湖縣總決算暨附屬單位決算報告。

該府向專戶調借之款項，均每半年以金融機構活期存款利率核算利息撥付專戶，未損及各該專戶存款之權益，且可相對減省向金融機構舉債之利息負擔。另目前財政部國庫署正徵詢各相關政府機關關訂定公庫調借機關(基金)專戶款項上限(比率)之意見，該府將俟行政院主計總處及財政部國庫署訂定公庫調借機關(基金)專戶款項上限比率之相關規定後，配合建立相關管控機制。

**(二十四)兒童及少年福利業務辦理績效，經衛生福利部評列為丙等，有欠理想。**

澎湖縣政府依法辦理發展遲緩兒童早期療育、托育服務、弱勢兒童及少年福利服務等業務，民國 102 年度辦理績效獲衛生福利部考評為乙等(70 分至未滿 80 分)，其中規劃精進早療業務推動、聘請專業語言及職能治療師於假日提供 1 對 1 的療育服務等 8 項執行情形，經評列為優點。本年度計編列相關業務預算 5,747 萬餘元，執行結果，各項業務辦理績效經衛生福利部考核為丙等(66.88 分)，較上次考核成績明顯退步，主要係綜合規劃、兒童及少年福利與權益保障等 6 個考核項目之 16 項考核指標成績未逾(含)考核基準 60%所致(表 34)，經函請檢討研謀相關改善措施。據復：業已針對本年度中央考核兒童及少年福利業務成績欠佳工作項目，召開檢討改進會議，並提出具體策進作為及改善措施，如建立定期輔導兒少安置及教養機構之機制、加強弱勢兒少緊急生活扶助個案評估工作等，以提升工作績效。



表 34 民國 104 年度兒童及少年福利績效考核指標之成績占考核基準比率未逾(含) 60%項目一覽表

單位：分、%

考 核 項 目	考 核 指 標	考核基準	成 績	成績占考核基準比率
綜合規劃	相關諮詢會議(兒少促進會、早療、保母托育管理制度會、性交易防制督導會報)辦理情形及跨局室協商合作模式	3	1.5	50.00
兒童及少年福利與權益保障	無國籍兒童協助情形	1	0.6	60.00
	兒童及少年受教權及相關權益之維護與辦理	3	1.8	60.00
	少年職涯規劃、就業輔導、就業安全、建教合作、職業訓練等措施之推動與辦理	4.5	1.4	31.11
	兒童安全	4.5	2.7	60.00
	兒童及少年安置教養機構業務督導及安置資源開發情形	3	1.8	60.00
發展遲緩兒童早期療育	早期療育機構設置及輔導情形	1	0.5	50.00
弱勢兒少及家庭福利服務	弱勢家庭兒童及少年社區照顧服務	3	1.8	60.00
	高風險家庭關懷處遇服務	1.5	0.84	56.00
	未成年懷孕處遇服務及防治宣導事宜	2	1.1	55.00
兒童及少年保護工作及處遇服務	兒少保護個案之服務紀錄品質	11	6	54.55
	兒少保護個案之家庭處遇服務資源	4	2	50.00
	兒少保護個案親屬安置資源之建置與運用	2	1.1	55.00
兒童及少年社區預防性服務	偏差行為預防宣導	2	0.5	25.00
	兒童及少年個案服務工作	3	1.5	50.00
	創新服務方案	1	0.5	50.00

資料來源：整理自衛生福利部民國 104 年度社會福利績效考核成績。

## (二十五)定期辦理旅宿業稽查，保障旅客安全，惟稽查頻率尚未達交通部觀光局建議標準。

依據交通部觀光局辦理民國 98 年度旅館業及民宿管理輔導績效考核各縣市政府通案性應改進事項(四)略以：對於未合法旅館及民宿稽查次數，每年至少應稽查 2 次，合法旅館及民宿，每年至少應稽查 1 次。澎湖縣政府為確保旅館業及民宿符合各項公共安全規範以保障旅客安全，每月由旅遊處聯合建管、消防、衛生等單位辦理旅館民宿業稽查工作。按本室前曾針對該府民國 100 至 102 年度稽查轄內旅宿業次數未達上揭規定標準函請檢討改善，並獲復將提升對非法旅宿業之稽查次數及人力，加強稽查工作，以達規定標準等。經追蹤該府民國 103 及 104 年度實際辦理合法、非法旅館業及民宿稽查計 106 次及 187 次，經查獲業者違規並予裁罰者共計 11 件，裁罰金額計 94 萬元，惟該 2 年度之稽查次數仍未達交通部觀光局建議標準，其中本年度非法旅館

業之稽查次數為 0(表 35)。經函請檢討原因研謀改善，並加強對非法旅宿業之稽查，以督促業者合法經營。據復：目前澎湖縣合法、非法旅宿合計達 500 餘間，該府承辦旅宿稽查業務人員僅 1 人，人力嚴重不足，實難符合交通部觀光局要求之稽查頻率，惟已依照交通部觀光局於民國 104 年 12 月 30 日訂定之協助地方政府執行違法旅宿取締工作補助要點規定，向該局申請 1 名輔助辦理稽查作業人力，以加強違法旅宿取締效率。

表 35 澎湖縣政府辦理旅館及民宿稽查統計表

項目 年度	合法旅館		非法旅館			合法民宿		非法民宿		
	列管 家數	稽查 家數	列管 家數	當年度稽 查 1 次家數	當年度稽 查 2 次以 上 家 數	列管 家數	稽查家數	列管 家數	當年度稽 查 1 次家數	當年度稽 查 2 次以 上 家 數
103	48	42	9	1	—	308	58	33	5	—
104	48	24	8	—	—	397	147	32	16	1

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

## (二十六)補助工策會辦理促進澎湖投資等工作成效考核待加強。

查澎湖縣工商發展投資策進會(下稱工策會)係澎湖縣政府於民國 80 年 11 月成立，依該會組織章程第 8 條規定，工策會主要業務計有：宣揚政府經濟政策，推動改善境內投資環境，提供境內投資環境資料，促進投資意願等 17 項，主要經費來源包括該府補助收入、經濟部(投資業務處)及有關機關、團體之補助收入等。本年度經費預算計 504 萬餘元，其中該府補助款 433 萬餘元，占 85.91%，該會歷年執行各項工作計畫成效，經澎湖縣議會專案調查結果，認為該會對提升地方產業競爭力之貢獻有限，無法協助該府發揮投資開發工作，長年以來功效不彰，且該會功能與該府相關單位頗多重疊等，經決議全數刪除澎湖縣政府民國 105 年度補助工策會預算 378 萬餘元。經函請檢討研謀相關因應改進措施。據復：民國 105 年度工策會組織仍依該會組織章程規定維持不變，該會現任總幹事與 2 位幹事，則暫時留任，惟屬義務職不給薪，未來將以承接案件、計畫或承接該府產業推廣輔導業務取得營運資金，日後如繼續補助該會經費，將視需要訂定管考規則。

(二十七)提供特定對象使用公共設施或資料(訊)服務，未依規費法規定徵收使用規費。

1. 積極推動地理資訊系統建置作業，完成縣內基本地形圖資建置工作，惟未訂頒各類圖資流通管理及收費標準，且現有地形圖資多年未予更新，影響圖資參考功能及測繪成果之加值與流通：澎湖縣政府配合中央政府「國家地理資訊系統建置及推動十年計畫」進行縣內地籍圖重測、門牌號碼管理系統、管線挖掘資訊便民服務系統及建置都會區 1/1000 數值地形圖等工作，建構基本圖資資訊，以作為都市計畫(含通盤檢討)及重要公共建設規劃之參考。經抽查該府地理資訊系統及圖資建置運用與管理維護情形，核有：(1)現有馬公市地形圖資於民國 97 年完成測繪，已多年未予修測更新，與市區現況未盡相符，影響圖資參考功能；(2)未依規費法等相關規定訂定各類圖資流通管理及收費標準，以增進系統使用效能及增裕庫收；(3)該府原自行建置之都市計畫書圖及門牌管理等資訊系統已停止服務，惟縣府「澎湖縣地理資訊便民入口網」、內政部營建署城鄉發展分署「國土規劃資料庫分組入口網」及手機 APP 仍有連結功能等應行改進事項，經函請檢討改進。據復：(1)將於馬公都市計畫第 4 次通盤檢討啟動前，向中央政府爭取經費辦理更新地形及空照圖資，其餘都市計畫區範圍，俟實際需要時，進行局部修測並更新圖資；(2)已於 104 年 11 月 2 日訂頒「澎湖縣數值航測地形圖收費標準」促進測繪成果之加值與流通；(3)已修正縣府及內政部營建署城鄉發展分署等相關入口網站之錯誤連結；並停止手機應用程式下載平臺提供「澎湖門牌查詢 APP」應用程式。

2. 已規劃設置土資場收容營建工程剩餘土石方，維護環境衛生與公共安全，惟未依規費法規定徵收使用規費：依規費法第 8 條第 1 項第 1 款規定，各機關學校交付特定對象或提供其使用公有道路、設施、設備及場所，應徵收使用規費；同法第 10 條第 1 項規定：「業務主管機關應依下列原則，訂定或調整收費基準…二、使用規費：依興建、購置、營運、維護、改良、管理及其他相關成本，並考量市場因素定之。」澎湖縣政府為有效管理營建工程剩餘土石方之堆置與處理，維護環境衛生與公共安全，於轄區規劃設置 7 處土資場收容營建工程剩餘土石方，並編列預算辦理場地整理暨設備裝設(本年度預算 100 萬元)，惟各土資場均未依據上開規費法規定研訂相關收費標準並向使用者收取費用，有欠妥適。經函請檢討改進。據復：已檢討修正「澎湖縣營建剩餘土石方管理自治條例」送澎湖縣議會審議通過，刻提請內政部同意核定公告實施收取土資場使用規費中。

**(二十八)積極執行各項行政罰鍰收繳作業，惟未妥適運用中央建置之裁罰管理系統預警功能，以協助業務執行，提升行政效率。**

依澎湖縣政府及所屬機關行政罰鍰滯納催繳作業要點第 5 點規定，各罰鍰主管機關應建立行政罰鍰執行資訊系統，彙整受處分人罰鍰案件等相關資料，並指定專人負責催繳與移送作業。澎湖縣政府及所屬各機關本年度行政罰鍰裁罰總件數計 400 件(其中警察局 126 件，占 31.50%，環境保護局 102 件，占 25.50%)、金額 1,279 萬餘元。已收繳 311 件，占 77.75%、金額 515 萬餘元，占 40.26%；減免(註銷)5 件，金額 33 萬 4,800 元，尚未完成收繳 84 件，占 21.00%，金額 731 萬元，占 57.13%，截至民國 104 年底，累計應收未收行政罰鍰計 283 件、金額 3,441 萬餘元。各機關辦理行政罰鍰收繳作業，除警察局及環境保護局係運用中央主管機關建置之相關資訊系統管理外，其餘各機關單位因案件數較少，係指定專人運用 Word 或 Excel 軟體控管各項行政罰鍰收繳作業。經查內政部警政署及行政院環境保護署建置之「第三、四級毒品行政裁罰系統」及「行政院環境保護署環保稽查處分管制系統」均設有逾限待催繳或待移送強制執行、債權憑證將罹於時效等警示功能，惟查警察局及環境保護局尚未妥善運用上開系統功能協助相關業務之執行，經建請檢討改善。據復：該府已函請警察局及環境保護局加強使用中央主管機關建置之裁罰管理系統警示功能或規劃增設警示功能，以協助業務執行、提升行政效率；至其餘機關將視成本效益及財政情況，再研議是否建置行政罰鍰資訊管理系統。

**(二十九)積極推動第一漁港周邊設施招商營運，以提升公共服務水準，惟招商進度未如預期。**

澎湖縣政府為發展地方觀光，提升公共服務水準，耗資 1,692 萬餘元辦理第一漁港周邊環境設施改善工程(民國 103 年 12 月 30 日完成驗收)，並招商投資經營，提供休憩服務，以共同打造觀光特色據點及改善該府財政，創造就業機會。嗣經該府分別於民國 103 年 3 月、6 月、10 月及民國 104 年 4 月，辦理 4 次公告招商，其中僅第 4 次招商有 1 家廠商申請，惟未達評審標準，其餘各次招商均無廠商提出申請。案經該府檢討廠商缺乏參與投資意願原因後，修改招商條件及內容，除將原經營許可期間 10 年調整為 20 年外，並將第一漁港岸邊原安檢所等範圍及水域區域納入經營範圍，使該招商案得以結合餐飲、休憩服務及引進遊艇產業等，重新公告辦理「澎湖縣第一漁港

遊艇泊區整建營運移轉案(許可期間 20 年)」招商。惟據該府民國 104 年 8 月間委外辦理之「馬公第一漁港建置遊艇泊區委外興建營運財務評估計畫」報告，遊艇泊位租金及出租率須達每日每席 700 元及 40% 以上，且停留第一漁港遊客占馬公遊客比率 25% 以上，始具投資效益。經函請注意參酌上開營運財務評估結果，妥慎擬訂相關因應措施，以增加民間投資誘因，俾利及早完成招商營運。據復：本案經於民國 104 年 12 月 1 日公告招商，計有 2 家廠商投標，並於民國 105 年 2 月 3 日評審選出最優申請人，同年 5 月 25 日簽訂契約，預計於民國 106 年 5 月開始營運。

### **(三十)推動辦理無障礙設備及設施不符規定公共建築物改善作業，惟相關控管作業有欠嚴謹。**

依據身心障礙者權益保障法第 57 條第 3 項規定：「公共建築物及活動場所之無障礙設備及設施不符合前項規定者，各級目的事業主管機關應令其所有權人或管理機關負責人改善。但因軍事管制、古蹟維護、自然環境因素、建築物構造或設備限制等特殊情形，設置無障礙設備及設施確有困難者，得由所有權人或管理機關負責人提具替代改善計畫，申報各級目的事業主管機關核定，並核定改善期限。」查澎湖縣政府於民國 101 年 10 月至 11 月間公告澎湖縣公共建築物無障礙設備及設施分類分期分區改善計畫之第 7 期列管場所為公寓大廈類等 65 家、第 8 期列管場所為補習班、超商、加油站及旅館等 93 家，改善完成期限為民國 102 年 12 月 31 日；第 9 期列管場所為百貨商場、餐廳等 20 家，改善完成期限為民國 103 年 12 月 31 日。惟該府建築物無障礙設備與設施改善基金於民國 103 年 7 月 10 日召開第 22 次公共建築物行動不便者使用設施改善諮詢及審查小組會議，決議將公寓大廈類(第 7 期列管場所)及百貨商場、餐廳類(第 9 期列管場所)改善期限延長至民國 104 年 6 月 30 日；宗教寺廟類(第 7 期列管場所)改善期限延長至民國 106 年 12 月 31 日；其他未改善場所延長至民國 103 年 12 月 31 日。截至民國 104 年 12 月 31 日止，上述 178 件待改善案件，經勘檢合格者 40 件，待複檢 39 件，尚未辦理勘檢 99 件(表 36)，扣除宗教寺廟類(第 7 期列管場所，改善期限至民國 106 年 12 月 31 日)33 件，尚有 105 件已逾改善期限，尚未辦理勘檢或複檢，經函請督促檢討儘速辦理。據復：民國 105 年度已持續稽查列管之旅館案件，並將儘速召開諮詢小組會議，研議延長勘檢期限。

表 36 第 7 至 9 期公共建築物無障礙設備及設施分類分期分區改善計畫辦理情形表

單位：件

期 別	列管 件數	已勘檢 (合格)	已勘檢 (待複檢)	尚未 勘檢	備 註		
合 計	178	40	39	99	類 別	原改善期限	延 長 後 改 善 期 限
7	65	6	—	59	1. 公寓大廈 2. 宗教寺廟類	民國 102 年 12 月 31 日	1. 公寓大廈類(民國 104 年 6 月 30 日) 2. 宗教寺廟類(民國 106 年 12 月 31 日)
8	93	34	39	20	補習班、超商、 加油站及旅館 等	民國 102 年 12 月 31 日	民國 103 年 12 月 31 日
9	20	—	—	20	百貨商場、餐廳 類	民國 103 年 12 月 31 日	民國 104 年 6 月 30 日

資料來源：整理自澎湖縣政府府提供資料。

## 七、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告列重要審核意見 20 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，已研謀改善或依改善措施持續辦理中者計 11 項，處理中或仍待繼續改善者 9 項(表 37)，業再研提審核意見通知檢討改善。

表 37 民國 103 年度總決算審核報告所列縣政府主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
<b>處理中或仍待繼續改善</b>	
(一)整體預算執行效率已有提升，惟部分局處及重大公共建設計畫預算執行率欠佳，已連續多年未能有效改善，嚴重影響預算資源運用效能。	業再研提審核意見詳「五、重要審核意見(一)」。
(二)一般性補助款執行成效經中央考核結果，成績未盡理想。	業再研提審核意見詳「五、重要審核意見(二)」。
(三)允宜參酌行政院規定，建立內部控制制度及相關規範，以強化政府內部管理，提升整體施政效能。	業再研提審核意見詳「五、重要審核意見(五)」。
(四)持續推動精進國民中、小學教育業務，惟有關教育發展計畫之擬訂、中小學校之整併、校園餐食之管理、離島學校教學之改善、特殊教育之執行等，間有未盡周妥情事。	其中特殊教育部分，業再研提審核意見詳「五、重要審核意見(十二)1」。
(五)依法辦理建造執照及使用執照申請案件之審查，以維護公共安全，惟建築管理相關行政作業效率，有待檢討提升。	業再研提審核意見詳「五、重要審核意見(十三)、(十四)、(十五)」。
(六)區段徵收基金及建設基金近 3 年度預算幾乎全數未執行，允宜衡酌計畫進度及執行能力，妥適編列預算。	業再研提審核意見詳「五、重要審核意見(十七)」。
(七)莒光新村及篤行十村整建完成之設施長期閒置，預期效益遲遲無法實現。	業再研提審核意見詳「五、重要審核意見(二十一)」。
(八)部分公務員違反規定兼具商號(公司)負責人身分，人事管理作業有待加強。	業再研提審核意見詳「五、重要審核意見(十六)」。
(九)青灣仙人掌公園計畫執行進度大幅落後，相關計畫工程監督管理亟待檢討加強。	民間機構負責人未實際向股東收足公司應收股款，而逕以不實文件表明已收足 3,000 萬元股款，經臺灣澎湖地方法院以違反公司法第 9 條第 1 項、商

重要審核意見標題	說明
	業會計法第 71 條第 5 款及刑法第 214 條等規定，處有期徒刑肆月，併予宣告緩刑 2 年，易科罰金 12 萬元。該府於接獲該刑事判決書，以被民間機構以詐欺、違反誠信原則簽約等，向法院提起撤銷系爭契約之訴。本室已另案辦理調查。
<b>已改善辦理</b>	
(一)積極推動各項社會福利政策，已具成效，惟辦理社會弱勢族群社會福利服務相關業務仍須檢討加強。	依改善措施持續辦理中。
(二)加強辦理公共建設工程，提升公共設施及環境品質，惟相關採購及施工品質管理間有未盡周妥情事。	已研謀改善。
(三)積極推動辦理交通運輸及離島水電供應業務，提升公共服務及人民生活品質，惟相關作業間有未盡周妥情事。	依改善措施持續辦理中。
(四)公有財產管理相關行政作業未盡妥善，有待檢討改進。	依改善措施持續辦理中。
(五)積極推動辦理網路便民服務，提升政府服務品質，惟相關系統規劃建置，尚須檢討加強。	依改善措施持續辦理中。
(六)澎湖縣政府未依政府採購法相關規定辦理「澎湖七美零碳示範島規劃為島嶼博物館之可行性研究案」及「七美愛情島及低碳島嶼博物館整體建設計畫先期規劃」等 2 件採購案招、決標作業。	依改善措施持續辦理中。
(七)開源節流措施計畫執行結果，部分開源措施已有顯著績效，惟未妥適訂定整體及各項措施之績效目標，致難以有效控管及評核各項措施實施成效。	已研謀改善。
(八)澎湖低碳島公共建設太陽光電發電設備實際發電量已達預期目標，惟其中東吉嶼之太陽光電發電設備因島上既有之發電機組及輸配線路老舊，致建置完成後已逾 2 年仍無法併聯供電，造成生產之電力全數流失浪費。	已研謀改善。
(九)定期公告地方債務資訊，落實全民監督，惟部分借款資訊揭露仍須加強。	已研謀改善。
(十)積極辦理對民間團體及個人之補(捐)助業務，有助於政府各項施政業務之推展及對弱勢族群之扶助，惟相關作業間有未盡周妥情事。	已研謀改善。
(十一)各機關已積極推動及執行消除對婦女一切形式歧視公約施行法，惟執行性別主流化訓練尚待加強。	已研謀改善。

## 參、農漁局主管

農漁局主管計有公務機關 3 個，縣營事業單位 1 個，各該單位決算及附屬單位決算營業部分、重大計畫執行之審核情形如次：

### 一、單位決算部分

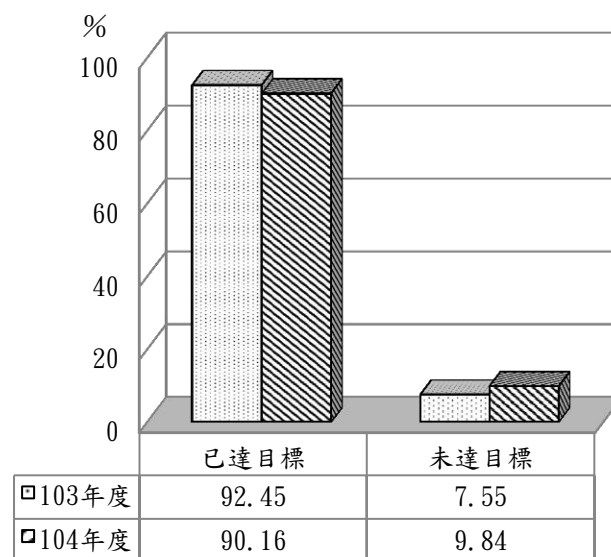
農漁局主管包括農漁局、家畜疾病防治所及林務公園管理所等 3 個機關，掌理澎湖

縣農業、林務、漁業、畜牧、生態保育、動物防疫、衛生管理等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

業務計畫 11 項，下分工作計畫 22 項，包括海洋資源復育、農、畜、漁產推廣輔導、生態保育、家畜防疫、林政管理等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定策略績效目標 20 項，再結合共同性目標，訂定 61 項年度衡量指標，執行結果，達成年度績效目標 55 項，未達目標 6 項，整體目標達成比率較民國 103 年度略為下降(圖 1)。又上開 22 項工作計畫，已執行完成者 18 項，尚在執行者 4 項，主要係農漁局辦理國

圖 1 農漁局主管施政績效評估結果分析圖



資料來源：民國 103、104 年度澎湖縣政府施政績效報告。

家重要濕地保育行動計畫及林務公園管理所委託辦理銀合歡剷除活化計畫尚在執行中，補助澎湖區漁會興建製冰冷凍廠工程及澎湖休憩園區榕園廁所新建工程等尚未發包及施工，仍須保留繼續執行。

### (二)預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 2,834 萬餘元，經追加預算 3,619 萬餘元、追減預算 1,400 萬餘元，合計 5,053 萬餘元，決算審核結果(表 1)，審定實現數 4,657 萬餘元，應收保留數 52 萬餘元，主要係違反漁業法等行政罰鍰尚待收繳，合計決算審定數為 4,710 萬餘元，較預算短收 343 萬餘元(6.80%)，主要係中央政府補助澎湖縣農會強化農業推廣教育設施計畫經費逕撥農會辦理。

表 1 農漁局主管本年度歲入決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機關名稱	預算數	決算審定數			審定數與預算數比較	
		實現數	應收保留數	合計	金額	%
合計	50,537	46,577	523	47,101	- 3,435	6.80
澎湖縣政府農漁局	42,664	38,629	500	39,129	- 3,534	8.29



機關名稱	預算數	決算審定數			審定數與預算數比較增減	
		實現數	應收保留數	合計	金額	%
澎湖縣家畜疾病防治所	5,447	5,573	—	5,573	126	2.33
澎湖縣林務公園管理所	2,426	2,374	23	2,398	- 27	1.14

2. 以前年度歲入轉入數計 192 萬餘元，決算審核結果(表 2)，審定實現數 165 萬餘元(85.99%)；應收保留數 26 萬餘元(14.01%)，主要係違反漁業法之行政罰鍰尚待繼續收繳。

表 2 農漁局主管以前年度歲入轉入數決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機關名稱	以前年度轉入數	決算審定數			
		減免數	實現數	應收保留數	
合計	1,923	—	1,653	269	14.01
澎湖縣政府農漁局	320	—	105	215	67.19
澎湖縣家畜疾病防治所	103	—	48	54	52.76
澎湖縣林務公園管理所	1,500	—	1,500	—	—

3. 歲出原編列預算數 2 億 5,273 萬餘元，經追加預算 5,636 萬餘元，追減預算 2,302 萬餘元，並因辦理全國動物防疫業務聯繫會議、海洋坦克油輪擱淺吉貝海域海洋生態損害賠償聘請律師費用及訴訟案裁判費、補助本縣籍總噸位未滿 20 噸漁船定期檢查半額規費等事由，動支第二預備金 49 萬餘元，合計 2 億 8,656 萬餘元，決算審核結果(表 3)，審定實現數 2 億 1,578 萬餘元(75.30%)，應付保留數 2,654 萬餘元(9.26%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明，合計決算審定數為 2 億 4,232 萬餘元，預算賸餘 4,423 萬餘元(15.44%)，主要係林務公園管理所暫停執行價購馬公市春暉段 345 地號等 20 筆國有土地，與各項業務按實際需要減少支出所致。

表 3 農漁局主管本年度歲出決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機關名稱	預算數	決算審定數			審定數與預算數比較增減	
		實現數	應付保留數	合計	金額	%
合計	286,568	215,780	26,547	242,328	- 44,239	15.44
澎湖縣政府農漁局	139,472	105,793	21,396	127,189	- 12,282	8.81
澎湖縣家畜疾病防治所	23,147	20,728	—	20,728	- 2,418	10.45
澎湖縣林務公園管理所	123,949	89,257	5,151	94,409	- 29,539	23.83

4. 以前年度歲出轉入數計 1,139 萬餘元，決算審核結果(表 4)，審定實現數 889 萬餘元(78.08%)；減免數 43 萬餘元(3.84%)，主要係民國 103 年度銀合歡剷除耕整作業之結餘；

應付保留數 206 萬餘元(18.08%)，係補助澎湖區漁會興建製冰冷凍廠工程尚在執行中，仍須繼續保留執行。

表 4 農漁局主管以前年度歲出轉入數決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機關名稱	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
		減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	
				金 額	%
合 計	11,397	437	8,899	2,060	18.08
澎湖縣政府農漁局	2,248	179	8	2,060	91.67
澎湖縣林務公園管理所	9,149	258	8,891	—	—

### (三)中央政府計畫型補助預算執行之查核

本年度農漁局獲中央政府核定之計畫型補助計有解決養殖產業種苗供應困境與珊瑚礁及海洋資源復育計畫等 55 項，補助金額計 4,293 萬餘元，連同自籌款 632 萬餘元，合計 4,926 萬餘元，執行結果，實現數 4,292 萬餘元，應付保留數 261 萬餘元，合計 4,554 萬餘元(92.45%)，賸餘數 372 萬餘元(7.55%)(表 5)，除加強農業生產資材管理計畫等 3 項，因計畫變更致未執行外，已執行完成者計有解決養殖產業種苗供應困境與珊瑚礁及海洋資源復育計畫等 48 項，待繼續執行者計有澎湖縣肉品市場屠宰設施設備更新改善計畫等 4 項。

表 5 民國 104 年度中央政府核定計畫型補助執行明細表

單位：新台幣元

計畫名稱	中央補助機關	預 算 數		決 算 數		
		中央補助金額	小計	實 現 數	執 行 數 (%)	賸 餘 數 (%)
				應付保留數		
合 計		42,936,000	49,261,775	42,924,840	45,541,058 (92.45)	3,720,717 (7.55)
		6,325,775		2,616,218		
解決養殖產業種苗供應困境與珊瑚礁及海洋資源復育計畫	行政院(離島建設基金)	8,100,000	9,000,000	8,976,704	8,976,704 (99.74)	23,296 (0.26)
		900,000		—		
澎湖縣經濟性大型海藻量產計畫	行政院(離島建設基金)	1,260,000	1,400,000	1,387,354	1,387,354 (99.10)	12,646 (0.90)
		140,000		—		
澎湖縣安全農業行銷輔導計畫	行政院(離島建設基金)	2,700,000	3,000,000	2,701,567	2,701,567 (90.05)	298,433 (9.95)
		300,000		—		
澎湖縣肉品市場屠宰設施設備更新改善計畫	行政院(離島建設基金)	1,800,000	2,000,000	1,645,230	1,920,508 (96.03)	79,492 (3.97)
		200,000		275,278		

計 畫 名 稱	中 央 補 助 機 關	預 算 數		決 算 數		
		中 央 補 助 金 額	小 計	實 現 數	執 行 數 (%)	賸 餘 數 (%)
		自 籌 款		應付保留數		
澎湖漁業資源保育復育及 建立沿近海漁業 MCS 漁業 監管、檢查制度計畫	行政院(離島 建設基金)	3,600,000	4,000,000	3,811,275	3,811,275 (95.28)	188,725 (4.72)
		400,000		—		
拯救離島產業-澎湖縣活化 暨永續養殖漁業生機計畫	行政院(離島 建設基金)	2,610,000	2,900,000	2,780,440	2,780,440 (95.88)	119,560 (4.12)
		290,000		—		
澎湖縣保護區及自然地景 經營管理計畫	行政院(離島 建設基金)	4,760,000	5,010,000	4,638,227	4,908,227 (97.97)	101,773 (2.03)
		250,000		270,000		
104 年度國家重要濕地保育 行動計畫	內 政 部	3,600,000	4,000,000	2,795,361	3,875,361 (96.88)	124,639 (3.12)
		400,000		1,080,000		
強化農業資訊調查與預警 制度計畫	農業委員會	735,000	835,000	835,000	835,000 (100.00)	—
		100,000		—		
農業產銷班組織輔導計畫	農業委員會	100,000	110,000	110,000	110,000 (100.00)	—
		10,000		—		
強化植物有害生物防範措 施計畫	農業委員會	202,000	246,000	225,279	225,279 (91.58)	20,721 (8.42)
		44,000		—		
加強農地利用管理計畫	農業委員會	400,000	444,000	444,000	444,000 (100.00)	—
		44,000		—		
強化健康農業之農藥使用 管理工作	農業委員會	100,000	115,000	109,953	109,953 (95.61)	5,047 (4.39)
		15,000		—		
加強植物種苗產業輔導計畫	農業委員會	21,000	24,000	24,000	24,000 (100.00)	—
		3,000		—		
吉園圃安全蔬果標章輔導及 推廣計畫	農業委員會	28,000	33,000	33,000	33,000 (100.00)	—
		5,000		—		
小地主大佃農經營輔導計畫	農業委員會	150,000	158,000	144,223	144,223 (91.28)	13,777 (8.72)
		8,000		—		
加強農業生產資材管理計畫	農業委員會	88,000	88,000	—	—	88,000 (100.00)
		—		—		
農產品安全品質監測與管 制計畫	農業委員會	47,000	50,000	19,080	19,080 (38.16)	30,920 (61.84)
		3,000		—		
健全農會組織制度及提升 農會服務功能計畫	農業委員會	118,000	132,000	106,753	106,753 (80.87)	25,247 (19.13)
		14,000		—		

計 畫 名 稱	中 央 補 助 機 關	預 算 數		決 算 數		
		中 央 補 助 金 額	小 計	實 現 數	執 行 數 (%)	賸 餘 數 (%)
		自 籌 款		應付保留數		
強化農民參加農民(全民) 健康保險資格審查及認定 作業計畫	農 業 委 員 會	3,000	3,000	—	—	3,000 (100.00)
		—		—		
強化畜牧場斃死畜禽管理 計畫	農 業 委 員 會	75,000	85,000	85,000	85,000 (100.00)	—
		10,000		—		
畜牧場登記管理計畫	農 業 委 員 會	40,000	58,000	58,000	58,000 (100.00)	—
		18,000		—		
加強飼料生產與衛生安全 管理計畫	農 業 委 員 會	30,000	38,000	38,000	38,000 (100.00)	—
		8,000		—		
違法屠宰行為查緝計畫	農 業 委 員 會	90,000	95,000	85,823	85,823 (90.34)	9,177 (9.66)
		5,000		—		
各地禽品產銷輔導計畫	農 業 委 員 會	85,000	95,000	95,000	95,000 (100.00)	—
		10,000		—		
改善畜牧排放水質及污染 防治計畫	農 業 委 員 會	61,000	61,000	—	—	61,000 (100.00)
		—		—		
加強輔導雞糞再利用計畫	農 業 委 員 會	20,000	23,000	23,000	23,000 (100.00)	—
		3,000		—		
加強市售畜產品有機標示查 核計畫	農 業 委 員 會	20,000	23,000	23,000	23,000 (100.00)	—
		3,000		—		
漁村旅遊及產業活動推廣 計畫	農 業 委 員 會	500,000	550,000	523,795	523,795 (95.24)	26,205 (4.76)
		50,000		—		
養殖漁業放養量查報計畫	農 業 委 員 會	115,000	128,000	128,000	128,000 (100.00)	—
		13,000		—		
104 年度休閒農場查核及 輔導管理計畫	農 業 委 員 會	50,000	65,000	65,000	65,000 (100.00)	—
		15,000		—		
保護區及自然地景經營管 理計畫	農 業 委 員 會	540,000	600,000	600,000	600,000 (100.00)	—
		60,000		—		
野生物資源保育計畫	農 業 委 員 會	550,000	612,000	612,000	612,000 (100.00)	—
		62,000		—		
珍貴老樹保育計畫	農 業 委 員 會	450,000	495,000	495,000	495,000 (100.00)	—
		45,000		—		

計 畫 名 稱	中 央 補 助 機 關	預 算 數		決 算 數		
		中 央 補 助 金 額	小 計	實 現 數	執 行 數 (%)	賸 餘 數 (%)
		自 籌 款		應付保留數		
生物多樣性保育及入侵種 管理計畫	農 業 委 員 會	700,000	778,000	778,000	778,000 (100.00)	—
		78,000		—		
農機使用及免稅油管理計畫	農 業 委 員 會	48,000	54,000	54,000	54,000 (100.00)	—
		6,000		—		
加強肥料管理計畫	農 業 委 員 會	40,000	45,000	45,000	45,000 (100.00)	—
		5,000		—		
有機農糧產品及有機農糧 加工品檢查及檢驗計畫	農 業 委 員 會	25,000	28,000	28,000	28,000 (100.00)	—
		3,000		—		
建構農業資源行動調查服 務體系計畫	農 業 委 員 會	3,000	4,000	4,000	4,000 (100.00)	—
		1,000		—		
提升水產品品質安全計畫	農 業 委 員 會	325,000	325,000	80,000	80,000 (24.62)	245,000 (75.38)
		—		—		
104 年度澎湖縣農會強化 農業推廣教育設施計畫	農 業 委 員 會	2,000,000	4,000,000	1,000,000	1,990,940 (49.77)	2,009,060 (50.23)
		2,000,000		990,940		
改善政府動物管制收容設 施計畫	農 業 委 員 會	912,000	1,094,400	1,094,400	1,094,400 (100.00)	—
		182,400		—		
口蹄疫防疫階段策略之強 化工作計畫	農 業 委 員 會	776,000	817,000	734,757	734,757 (89.93)	82,243 (10.07)
		41,000		—		
豬瘟及口蹄疫撲滅計畫	農 業 委 員 會	709,000	747,000	739,186	739,186 (98.95)	7,814 (1.05)
		38,000		—		
畜禽動物疾病防治計畫	農 業 委 員 會	110,000	115,500	115,500	115,500 (100.00)	—
		5,500		—		
寵物及野生動物疾病防治 計畫	農 業 委 員 會	190,000	199,775	199,775	199,775 (100.00)	—
		9,775		—		
水產動物疾病防治計畫	農 業 委 員 會	140,000	147,000	147,000	147,000 (100.00)	—
		7,000		—		
動物用藥品生產與管理計畫	農 業 委 員 會	35,000	37,100	37,100	37,100 (100.00)	—
		2,100		—		
人畜共通之動物傳染病防 治計畫	農 業 委 員 會	135,000	143,000	143,000	143,000 (100.00)	—
		8,000		—		

計 畫 名 稱	中 央 補 助 機 關	預 算 數		決 算 數		
		中 央 補 助 金 額	小 計	實 現 數	執 行 數 (%)	賸 餘 數 (%)
		自 籌 款		應付保留數		
加強動物保護行政效能計畫	農 業 委 員 會	1,416,000	1,758,000	1,622,369	1,622,369 (92.28)	135,631 (7.72)
		342,000		—		
特定水土保持區劃定與治理計畫	農 業 委 員 會	100,000	112,000	102,817	102,817 (91.80)	9,183 (8.20)
		12,000		—		
教育宣導計畫	農 業 委 員 會	400,000	445,000	445,000	445,000 (100.00)	—
		45,000		—		
入侵植物防治計畫	農 業 委 員 會	450,000	450,000	450,000	450,000 (100.00)	—
		—		—		
澎湖縣馬公市內灣養殖海域底泥採樣分析及說明計畫	農 業 委 員 會 漁 業 署	594,000	664,000	663,872	663,872 (99.98)	128 (0.02)
		70,000		—		
草食動物口蹄疫等重要疾病防治計畫	農 業 委 員 會 動植物防疫 檢 疫 局	780,000	822,000	822,000	822,000 (100.00)	—
		42,000		—		

註：整理自澎湖縣政府提供資料。

#### (四)中央政府考核各項施政工作計畫執行績效

本年度中央主管機關考核農漁局主管各項施政工作計畫執行績效計有 4 項(表 6)，其中農業類農情報告工作、農家戶口抽樣調查工作、口蹄疫防疫執行成效等 3 項之成績為優勝或第 1 名，成績優異，惟動物收容及管制業務之考核成績，在全國 22 市縣中，僅高於嘉義縣及新竹縣，成績有欠理想，亟待積極檢討，加強辦理。

表 6 中央主管機關考核農漁局主管各項業務執行成效成績一覽表

中央主管機關	考核項目	組 別	考評成績
農 業 委 員 會	動物收容及管制業務(104 年度)	全國 22 市縣	第 20 名(僅高於嘉義縣及新竹縣)
農 業 委 員 會 農 糧 署	直轄市及各縣市農業類農情報告工作(103 年度)	第 3 組(6 縣市)	第 1 名
	農家戶口抽樣調查工作 (103 年度)	丙組(7 縣市)	第 1 名
農 業 委 員 會 動植物防疫檢疫局	口蹄疫防疫執行成效(103 年度)	第 4 組(6 縣市)	優勝

資料來源：整理自農漁局暨所屬機關提供民國 104 年 4 月 1 日至 105 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

## 二、附屬單位決算營業部分

農漁局主管僅澎湖縣肉品市場股份有限公司 1 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

營運計畫主要係機械化電動屠宰、場地使用、毛豬集運及評級費等 4 項，實施結果，電動屠宰、場地使用及毛豬集運因民眾食用豬肉量減少，豬隻屠宰數量隨之減少，另評級費因引進雲林縣、嘉義縣拍賣豬隻，無需評級，致均未達預計目標。

### (二)盈虧之審定

決算審核結果，審定稅後純益 27 萬餘元，與預算純損相距 69 萬餘元，主要係增加政府補助收入所致。

## 三、重大計畫執行部分

本年度澎湖縣政府列管該府及所屬機關學校 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫，其中澎湖縣低碳(度)維護植栽景觀營造與利用計畫(計畫期程民國 104-107 年度)，係由農漁局所屬林務公園管理所負責執行，年度編列(可支用)預算數 3,722 萬餘元，實際執行數 1,382 萬餘元，執行率 37.14%，未達 80%，係因部分工作項目尚未完成及廠商尚未請領已施作工項之估驗款所致，有待賡續加速辦理。

## 四、重要審核意見

(一)銀合歡剷除計畫執行成效未盡理想，允宜檢討依據銀合歡分布區域之環境特性，擴散格局及土地使用計畫，研謀規劃建置銀合歡之剷除(含剷除後之土地利用)、防治蔓延擴散及保留再利用整體治理計畫，以促進生態平衡，提升土地利用價值。

銀合歡(學名 *Leucaena leucocephala*)原產於中南美洲，屬於豆科含羞草亞科落葉性灌木或小喬木，西元 1645 年由荷蘭人引進台灣，於日據時期引進澎湖，因具有適應力強、耐貧瘠及鹽鹼性土壤、抗乾旱、繁殖力旺等特性，是少數能適應澎湖惡劣環境的外來豆科植物，並有保土、定砂、固氮、提供家畜飼料及供給薪材等功能，早期對澎湖住民貢獻良多，惟隨著時代變遷，澎湖住民對於銀合歡柴火需求不再，加上農業產業衰落，農地廢耕

面積日增，致銀合歡迅速蔓延擴散，成為目前澎湖面積最大之純林植被。由於銀合歡樹根分泌之含羞草素會抑制他種植物生長，排他性極強，一旦成林，其他植物即難以生長，大幅降低澎湖地區生物多樣性，嚴重影響生態平衡。依據農漁局民國 96 年度委託研究報告，澎湖地區銀合歡之分佈面積約 2,509 公頃(不含七美鄉及望安鄉)且其分佈範圍及面積有成長趨勢。經查農漁局為解決銀合歡蔓延擴散衍生破壞生態平衡問題，除自民國 95 年度起將剷除廢耕農地銀合歡納為廢耕農地復耕計畫績效指標，並編列預算補助農民剷除廢耕地銀合歡相關費用外(民國 102 至 104 年度實際補助 297 萬餘元，剷除銀合歡面積 24.69 公頃)，另自民國 102 年度起由林務公園管理所推動辦理銀合歡剷除計畫，民國 102 至 104 年度計編列經費預算 1,320 萬元，剷除銀合歡面積共計 53.60 公頃(其中公有地 11.30 公頃，私有地 42.30 公頃，表 7)。按上揭農漁局及林務公園管理所執行之計畫係以剷除為主，剷除後之土地則作為耕地或綠美化使用，分別由農地所有權人主動申請、或由林務公園管理所擇定剷除區域(私有地須取得所有權人同意書)、或由鄉(市)公所提報計畫經林務公園管理所同意後由公所辦理，執行區域分散，雖有部分土地恢復農耕或完成綠美化，達到土地活化效果，惟因計畫內容缺乏完整之轄區銀合歡林剷除、防治蔓延擴散及再利用計畫，部分剷除後之土地亦缺乏使用維護管理計畫，致銀合歡再度復生或閒置，徒耗公帑資源，整體計畫執行成效未盡理想，經函請澎湖縣政府督促積極檢討依據銀合歡分佈區域之環境特性，擴散格局及土地使用計畫，整合相關機關計畫，研謀規劃建置銀合歡之剷除(含剷除後之土地利用)、防治蔓延擴散及保留再利用之整體(跨域)治理計畫，並制訂短、中、長程執行計畫，逐年納列年度施政計畫編列預算執行，以促進生態平衡，提升土地利用價值。據復：銀合歡剷除計畫為土地利用之前置作業，須配合相對應的活化利用計畫及維護管理措施，方能達到執行成效及預定目標。未來將配合澎湖縣各鄉市公所或澎湖縣政府相關單位之短、中、長程施政計畫，如「均衡城鄉發展推動方案—湖西鄉黃金海岸文化長灘計畫」、農村再生活化計畫、澎湖城市綠美化及廊道景點營造計畫、廢棄營區再利用方案等，由農漁局或各鄉市公所執行「銀合歡剷除活化計畫」，以達成完整區域整合規劃及提升土地利用價值，並研擬規劃將銀合歡枝葉篩選(含種子)後進行破碎處理，作為自然生態鋪料，供廢棄營區整建、新闢公園綠地生態步道或造林地林下地被層鋪設使用，以減少雜草叢生及增加土壤腐植質，降低維護成本，及發揮保水和降低地表逕流等功效。至農漁局補助農民剷除銀合歡整地暨農業資材案件，將由該局不定期抽查各該土地實際耕種情形，倘未依規定耕種將追繳補助款，以防止再次廢耕。



表 7 林務公園管理所銀合歡剷除情形表

單位：新台幣元、公頃

年度	預 算 數	剷除地點	剷 除 面 積	維 護 面 積
合計	13,200,000		53.60	24.60
102	3,000,000	鎖港北極段等 97 筆私有土地(201 號縣道及澎 27 線鄉道所夾三角地帶)	6.00	0.50
		201 號縣道 2.5K-4K(鎖港往五德國小)附近沿海私有土地(剷除經費 578,736 元，係另由平地景觀綠美化工作計畫經費支應)	7.00	0.00
103	6,000,000	馬公市烏崁新段、隘門新段、興崁段、機場段等私有土地(204 號縣道烏崁往機場方向兩側)	21.00	5.00
		天人湖北側公有林地	4.50	4.50
		老人之家北側公有林地	5.00	5.00
		白沙鄉瓦硐段 1856 等 3 筆公有土地	0.50	0.00
104	4,200,000	湖西鄉林投南段 1222 地號(林投公園入口處西側斜坡)及 0260 地號(林投風景區既有步道周邊)公有土地	1.30	1.30
		七美鄉七美一段、七美二段、大嶼段等 90 筆私有土地	8.30	8.30

資料來源：整理自澎湖縣林務公園管理所提供資料。

## (二)依法稽查及取締農地違規使用，惟未依規裁罰，並持續追蹤後續改善情形，有欠允當。

依農業發展條例第 32 條第 1 項規定，縣(市)政府對農業用地之違規使用，應加強稽查及取締；並得併同依土地相關法規成立之違規聯合取締小組辦理。澎湖縣政府執行非都市土地違規取締查報作業要點第 16 點規定，屆恢復期限，受處分人已完成部分恢復，或於限期內恢復確有困難，並檢具相關證明文件者，得酌予延長期限，延長次數以一次為限至多三個月。及澎湖縣政府辦理違反非都市土地使用管制規則案件罰鍰裁量基準第 4 條規定，違反非都市土地使用管制應處罰之行為，經限期變更使用、停止使用或拆除地上物恢復原狀而不遵從者，得按次處以罰鍰。經查農漁局辦理農地違規稽查管制業務情形，核有：列管農地違規使用案件資料檔案，僅含農地地段、地號、面積、違規來源及列管日期等項目，未將違規行為人、事由、案件裁罰及後續處理結果建檔列管，致無法即時瞭解各該違規案件之稽查裁罰及改善情形，且經實地勘察結果，部分列管之農地違規使用案件迄未恢復合法使用(表 8)，顯示該局辦理農地違規使用案件之管制作業未盡嚴謹覈實，經函請檢討改善。據復：嗣後列管之農地違規使用案件將加註違規行為人、事由、案件裁罰情形及後續改善結果等資料；另經複查結果，上揭違規案件已分別依照規定移請澎湖縣政府財政處裁處(10 件)或函請農地所有權人恢復合法使用(7 件)。

表 8 截至民國 104 年底農漁局列管農地違規案件仍未恢復農地使用明細表

項次	鄉市別	地段	地號	面積 (平方公尺)	違 規 使 用 情 形
1	馬公市	北澳段	555	728.33	農地興建汽車工場。
2	湖西鄉	林投南段	28	1,811.14	農地堆置土方石。
3	湖西鄉	潭邊段	170	787.67	農地興建廟宇。
4	湖西鄉	湖西段	45	169.00	農地興建倉庫。
5	西嶼鄉	內垵三段	718	459.97	農地興建鐵皮屋。
6	湖西鄉	鼎灣新段	144	1,466.53	農地堆置砂石
7			145	1,592.66	農地堆置砂石
8			149	1,216.95	農地堆置砂石
9	湖西鄉	成功南段	754	1,627.53	興建寺廟。
10	馬公市	興仁段	876	378.00	興建住宅。
11	湖西鄉	龍門西段	339-8	73.34	鋪設混凝土地面。
12	湖西鄉	林投北段	562	1,702.01	堆置沙石。
13			646	2,233.00	
14	湖西鄉	鼎灣新段	344	301.00	鋪設混凝土地面。
15	白沙鄉	赤崁中段	1064	470.21	搭建鐵皮屋及鋪設混凝土地面。
16	馬公市	文東段	1497	1,109.81	現地仍設置有貨櫃屋 1 間及於周邊堆置雜物。
17	湖西鄉	成功北段	813	3,805.41	現地仍有鐵皮圍籬、水泥建物及堆置雜物。

資料來源：整理自澎湖縣政府農漁局提供資料。

### (三)寵物收容登記等管理作業尚待加強。

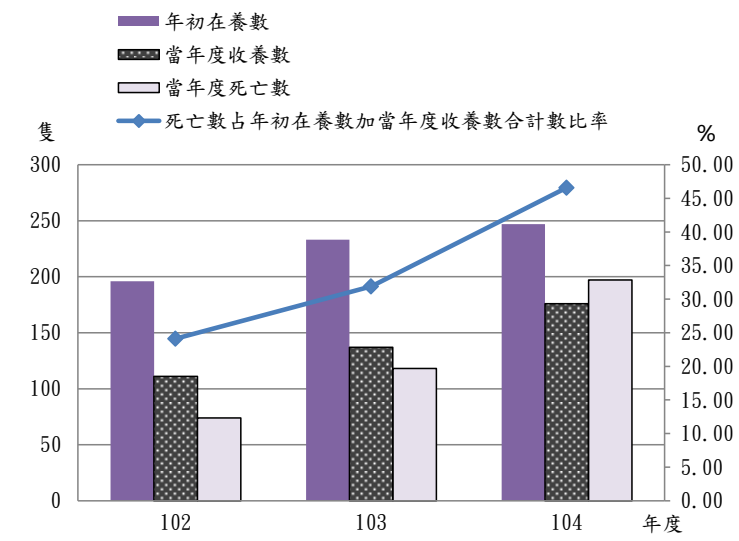
1. 依法設置流浪動物收容中心，落實動物保護，惟照護資源不足，影響收容動物照護品質：農漁局依動物保護法第 14 條規定，規劃設置澎湖縣流浪動物收容中心(本年度委託米克斯的動物醫院辦理收容及養護業務)，及委託澎湖縣保護動物協會設置於港子之動物收容中心，收容處理捕捉之遊蕩動物、飼主不續養之動物、依法留置或沒入之動物及受難中動物。經查澎湖縣流浪動物收容中心截至民國 104 年底，收容流浪動物 159 隻，依動物收容處所設置組織準則第 3 條規定，應配置獸醫 1 人、工作人員 3 人，實際配置獸醫 1 人、工作人員 1 人，照顧人力之配置未達上開規定標準。另澎湖縣保護動物協會港子動物收容中心民國 104 年底在養量 224 隻，未配置獸醫人員，且工作人員僅配置 1 人，照護人力與收容量差異懸殊，嚴重影響收容動物照護品質，經查該中心民國 102 至 104 年度收容動物死亡數分別為 74 隻、118 隻、197 隻，分別為各該年在養數 307 隻、370 隻、423 隻之 24.10 %、31.89 %、46.57 %，死亡數及死亡率均逐年攀升(圖 2)，經函請檢討改善。據復：澎湖縣流浪動物收容中心已於民國 105 年增僱 1 名工作人員，該中心僱用之獸醫師及工作人員

數量，已符合規定；另已積極勸導並將持續督導澎湖縣保護動物協會港子動物收容中心改善照護人力不足及收容動物飼養空間與重視動物傷病之醫療問題，以提升收容動物照護品質。

2. 民眾認養收容之流浪動物比率已逐年上升，惟領養作業程序宜再予簡化，並善用網路社群媒體，以提高收容動物認養率：民國102至104年度澎湖縣流浪動物收容中心收容動物認養率呈逐年上

升趨勢，民國103及104年度收容動物之自然死亡比率亦較民國102年度明顯降低，惟一般人道處理(無人認養予以安樂死)比率仍維持在3成左右，且年底在養數逐年上升(表9)。經查民眾認養率雖已逐年增加，惟經檢視澎湖縣流浪動物收容中心標準作業規範，現行

圖2 澎湖縣保護動物協會港子動物收容中心認養、死亡及在養數量分析圖



資料來源：整理自澎湖縣家畜疾病防治所提供資料。

表9 澎湖縣流浪動物收容中心收容概況表

單位：隻、%

項目 年度	入所 收容 數量	出所										年底在 養數量
		民 認 養		保 護 動 物 協 會 認 養		一 般 人 道 處 理		自 然 死 亡		畜 主 領 回 跑 或 逃		
		數量	占收容 數量比	數量	占收容 數量比	數量	占收容 數量比	數量	占收容 數量比	數量	占收容 數量比	
102	1,102	68	6.17	111	10.07	295	26.77	462	41.92	103	9.35	91
103	836	113	13.52	137	16.39	258	30.86	157	18.78	130	15.55	132
104	818	145	17.73	176	21.52	240	29.34	166	20.29	64	7.82	159

資料來源：整理自澎湖縣家畜疾病防治所提供資料。

民眾認養收容動物前需先至澎湖縣流浪動物收容中心選定適合之動物，再至家畜疾病防治所填寫認養申請書、辦理寵物登記等程序，再回收容中心領取動物，認養人須於收容中心與該所間奔波，增加認養人之不便(每月僅有2天例假日開放民眾於收容中心一併辦理填寫認養申請書、辦理寵物登記等程序)；另該所為鼓勵民眾認養流浪動物，分別於全國推廣動物認養平台及Facebook社群網站之澎湖縣家畜疾病防治所—烏坎流浪動物收容中心粉絲專

頁，登錄待認養動物資料，惟該中心民國 104 年底收容動物計 159 隻，登錄於全國推廣動物認養平台僅 7 隻，占 4.40%(圖 3)，待收容動物曝光率顯有不足；又該所雖於 Facebook 粉絲專頁登錄犬貓照片 223 張，惟並未配合登錄犬貓相關介紹資料，且未刪除已被認養之犬貓照片。經函請簡化民眾認養作業程序，並改善網路社群平台之收容動物資訊品質，及利用

圖 3 澎湖縣烏坎流浪動物收容中心收容動物登錄全國推廣動物認養平台數量及比率圖



資料來源：整理自全國推廣動物認養平台網站資料。

縣內各項大型活動，加強宣傳，以提高收容動物之認養率。據復：家畜疾病防治所已檢討簡化認養作業程序，未來民眾如欲辦理認養收容動物，將先由收容中心以電話聯絡方式請該所進行評估其是否適合認養動物，若無不適合認養之情事則由收容中心完成後續認養作業流程；另由民國 105 年度新僱之獸醫師協助拍攝動物照片及整理犬貓介紹資料定期刊登認養資訊於網路社群媒體，以提高收容動物曝光率，並加強配合縣內大型活動辦理收容動物認養宣傳，以提升認養率。

### 3. 允宜加強宣導及督促飼主辦理寵物登記及寵物絕育，以健全寵物登記管理：

(1)允宜強化寵物登記作業，釐正犬籍：依寵物登記管理辦法第 4 條、第 8 條規定，飼主應於寵物出生起 4 個月內辦理寵物登記及植入晶片；並於寵物死亡日起 1 個月內，檢具寵物登記證明，向登記機構辦理註銷登記。依據各登記站寵物登記資料，截至民國 104 年 12 月底止，澎湖縣寵物登記數為 4,075 隻，其中登記滿 10 年以上者 2,652 隻，占登記總數比率達 65.08%(表 10)，惟犬隻平均壽命約為 10 年，上開登記滿 10 年以上之犬隻是否仍

表 10 澎湖縣寵物登記清查情形表

單位：隻、%

年度	登記在養數	登記逾 10 年數量	登記逾 10 年比率
102	5,104	2,208	43.26
103	3,897	2,496	64.05
104	4,075	2,652	65.08

資料來源：整理自澎湖縣家畜疾病防治所提供資料。

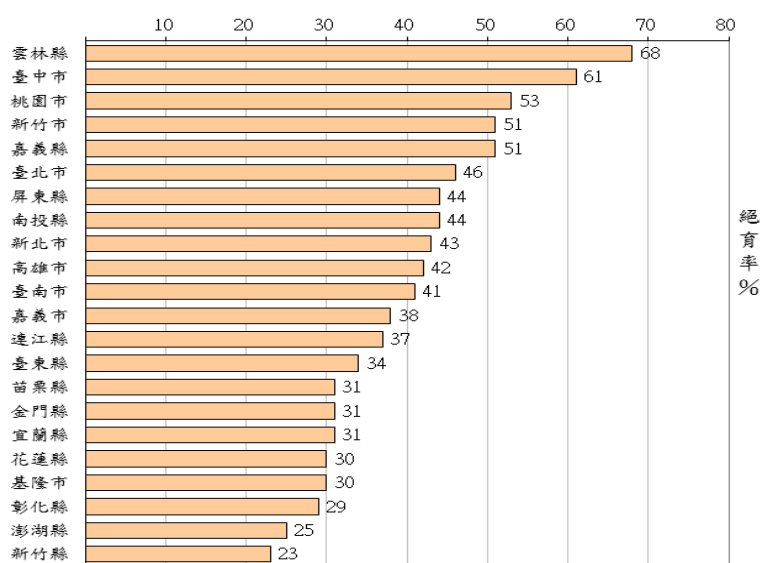
續存活，攸關寵物登記資料正確性及防疫工作之推展，經函請檢討研酌主動向登記滿 10 年以上犬隻飼主查詢，及督促各動物醫院於收治之寵物死亡時，一併協助飼主辦理註銷登記，以釐正犬籍。據復：已檢討加強宣

導民眾主動通報註銷已死亡之犬隻，推行寵物登記戶口清查宣導，並以電話及投遞明信片等方式進行全面清查；另受託辦理寵物登記業務之動物醫院，亦會協助辦理動物死亡除籍作業，以確保寵物登記資料之正確及完整，健全動物防疫體系，提升防疫效益。

(2)允宜積極輔導飼主辦理寵物節育：澎湖縣政府為有效管制犬隻數量，防止不當繁殖造成社會公害及污染環境衛生，訂定澎湖縣獎勵動物保護及流浪動物收容處理補助辦法，鼓勵飼主辦理犬隻節育手術。據行政院農業委員會統計，民國 104 年底澎湖縣已登記寵物之絕育率僅 25

%，遠低於全國平均數 45%，在全國 22 市縣中僅略高於新竹縣之 23%(圖 4)，執行成效欠佳；另家畜疾病防治所於本年度辦理狂犬病疫苗免費注射活動時，請飼主查填寵物資料，經統計填報之資料內未絕育之家犬計 85 隻，惟未適時輔導飼主辦理犬隻絕育，亦有欠妥。經函請檢討積極運用寵物登記資料，鼓

圖 4 民國 104 年度臺閩地區寵物絕育概況圖



資料來源：整理自行政院農業委員會寵物登記管理資訊網站資料。

勵尚未辦理絕育寵物之飼主辦理寵物絕育，減少家犬(貓)自然生殖，衍生棄養情事。據復：民國 105 年度持續編列預算及向中央政府爭取節育補助經費，並透過狂犬病疫苗施打、寵物登記與收容中心領養等途徑，勸導民眾替寵物進行節育，並持續追蹤未辦理寵物絕育名單，提醒飼主善盡責任，以防止不當繁殖造成社會公害及環境衛生污染。

4. 七美鄉公所辦理捕犬業務之動物管制人員尚未依規定接受捕犬訓練合格：依人道補犬作業規範第 3 點規定，動物管制人員應接受中央主管單位辦理之捕犬訓練合格，發給結業證書後，由縣（市）政府核發識別證；執行捕犬工作單位，應將執行捕犬之動物管制人員造冊，報縣（市）政府備查。經查七美鄉公所動物管制人員尚未具備捕犬訓練合格資格，核與上開規定未合，經函請檢討改進。據復：將積極輔導並函請七美鄉公所依「人道捕犬作業規範」規定，督促捕犬業務動物管制人員接受捕犬訓練取得

合格證書，以符規定。

## 五、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告列重要審核意見 6 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，已研謀改善或依改善措施持續辦理中者計 5 項，仍待繼續改善者 1 項（表 11），經再綜合研提審核意見通知檢討改善。

表 11 民國 103 年度總決算審核報告所列農漁局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
<b>仍待繼續改善</b>	
(一)家畜疾病防治所收容流浪動物之死亡率已逐年下降，惟執行安樂死比率逐年攀升，允宜深入分析原因研謀改善，並改進寵物管理相關行政作業。	業再綜合研提審核意見詳「三、重要審核意見(三)」
<b>已改善辦理</b>	
(一)澎湖縣廢耕農地面積占全縣耕地總面積 75%，亟待妥謀活化善策，以提升農地利用價值。	依改善措施持續辦理中。
(二)建請積極輔導陸上漁塭養殖業者取得養殖漁業登記證，俾使業者安心經營。	已研謀改善。
(三)本年度通過澎湖優鮮產地證明標章驗證家數已有大幅成長，惟占澎湖縣養殖戶家數比率僅 11.73%；販售使用優鮮水產品標章業者抽驗作業仍須檢討加強辦理。	依改善措施持續辦理中。
(四)馬公漁港第二漁港漁產品直銷中心委託經營活化有成，有效增裕縣庫收入，惟尚有部分空間於承租人租約屆期後未即時招商租用，有欠妥適。	已研謀改善。
(五)允宜督促及輔導各鄉市公所建置農地管理資訊系統網頁連結功能，及加強宣導民眾使用，以提升系統使用效能及便民服務品質。	依改善措施持續辦理中。

## 肆、財政處主管

財政處主管僅澎湖縣澎湖地政事務所 1 個機關，掌理澎湖縣公私有土地及建物登記、測量、地目變更勘查、地籍圖冊謄本抄錄、地籍、地權、地價、地用管理等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 5 項，包括辦理土地及建物所有權登記、地籍異動管理、地籍圖重測工作及土地現值公告等重要施政項目，均已執行完成。

### (二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 2,810 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3,209 萬餘元，較預算超收 398



萬餘元(14.20%)，主要係辦理土地建物所有權移轉登記及複丈、測量、鑑定等案件較預計增加所致。

2. 歲出原編列預算數 6,349 萬元，經追加預算 5 萬元、追減預算 28 萬餘元，合計 6,325 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 5,983 萬餘元 (94.60%)，預算賸餘 341 萬餘元 (5.40%)，主要係人事費結餘。

### (三)中央政府計畫型補助預算執行之查核

本年度澎湖縣澎湖地政事務所獲中央政府核定之計畫型補助計有地籍圖重測計畫 1 項，補助金額計 955 萬餘元，執行結果，實現數 950 萬餘元(99.46%)，賸餘數 5 萬餘元(0.54%)，已執行完成。

### (四)中央政府考核各項施政工作計畫執行績效

本年度中央主管機關考核澎湖縣澎湖地政事務所主管各項業務執行成效計有 2 項(表 1)，其中辦理地籍圖重測計畫業務 1 項之考評成績為優等，且連續 4 年(民國 101 至 104 年)皆達 95 分以上，成績優異；地政業務 1 項之考評成績為甲等，惟其中地價、地權及地用等 3 項業務成績有欠理想，有待積極檢討，加強辦理。

表 1 中央主管機關考核澎湖縣澎湖地政事務所各項業務執行成效成績一覽表

中央主管機關	考核項目	評比縣市	考評成績
內政部	地政業務(104 年度)	全國 22 市縣	甲等
	地籍圖重測計畫業務(104 年度)	全國 15 市縣	優等

資料來源：整理自澎湖地政事務所提供民國 104 年 4 月 1 日至民國 105 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

### (五)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告列重要審核意見 3 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，均已研謀改善或依改善措施持續辦理中(表 2)。

表 2 民國 103 年度總決算審核報告所列財政處主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
<b>已改善辦理</b>	
(一)無償提供土地所有權人或管理人土地界標，與規費法等相關規定未盡相符。	已研謀改善。
(二)設置網路申辦服務專區，符合簡政便民精神，惟相關業務資訊未盡周全，影響服務品質。	已依改善措施持續辦理中。
(三)地籍圖重測業務獲內政部評核成績優異，惟辦理共有土地登記之權利範圍合計不等於一案件之清理作業有欠積極。	已研謀改善。

## 伍、稅務局主管

稅務局主管僅稅務局 1 個機關，掌理地方各項稅捐稽徵業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 10 項，包括各項地方稅捐稽徵、稅務資料處理、充實稽徵設備等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定策略績效目標 8 項，再結合共同性目標，訂定 31 項年度衡量指標。執行結果，達成年度績效目標 27 項，

未達目標 4 項，整體目標達成比率較民國 103 年度略有下降(圖 1)。又上開 10 項工作計畫，均已執行完成。

### (二)預算執行之審核

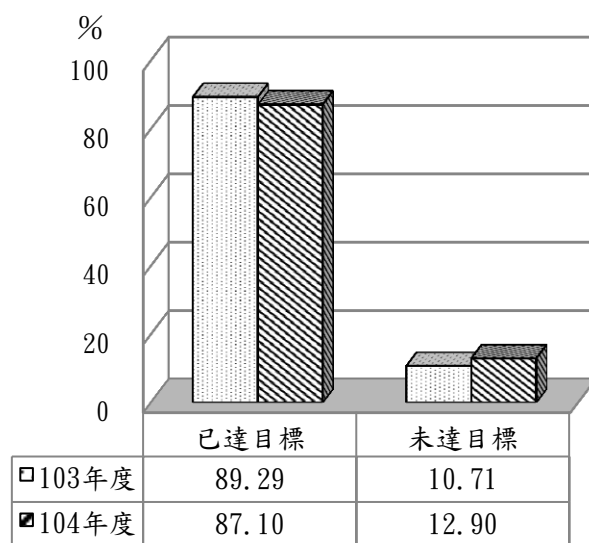
1. 歲入預算數 3 億 787 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 4 億 3,678 萬餘元，應收保留數 605 萬餘元，主要係尚未徵起之土地增值稅、使用牌照稅等稅款；合計決算審定數為 4 億 4,284 萬餘元，較預算超收 1 億 3,497 萬餘元(43.84%)，主要係本年度土地公告現值調幅達 24.92%，致土地增值稅收入較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 1,781 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 708 萬餘元(39.75%)；減免數 222 萬餘元(12.48%)，主要係註銷符合免稅規定之離島使用牌照稅，及已逾核課期間之欠稅罰鍰；應收保留數 851 萬餘元(47.77%)，主要係使用牌照稅、地價稅、房屋稅等欠稅尚未徵起，仍須繼續執行。

3. 歲出原編列預算數 8,130 萬元，經追加預算 53 萬餘元、追減預算 20 萬餘元，並因委託交通部公路總局徵收使用牌照稅所需費用，動支第二預備金 7 萬餘元，合計 8,170 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 7,288 萬餘元(89.21%)，預算賸餘 881 萬餘元(10.79%)，主要係人事費結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 258 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 46 萬餘元(17.91%)；減免數 212 萬餘元(82.09%)，主要係辦理會議室及簡報室修繕工程，因耐震容量需求比(CDR 值)偏低而不再執行。

圖 1 稅務局主管施政績效評估結果分析圖



資料來源：民國 103、104 年度澎湖縣政府施政績效報告。



### (三)中央考核各項施政工作計畫執行績效

本年度中央主管機關考核稅務局主管各項業務計畫執行成效計有 8 項(表 1)，其中稅收績效、稅捐稽徵機關防止新欠清理舊欠競賽等 2 項經考評成績為地方稅稽徵機關丙組第 1 名，成績優異，惟房屋稅稅籍及使用情形清查作業、稅捐稽徵作業績效、地方稅網路申報作業執行成果等 3 項之考核成績均敬陪末座，有欠理想，亟待積極檢討，加強辦理。

表 1 中央主管機關考核澎湖縣政府稅務局主管各項業務執行成效成績一覽表

中央主管機關	考核項目		組別	考評成績
財 政 部	地價稅稅籍及使用情形清查作業(104 年度)		地方稅稽徵機關丙組(7 縣市)	第 2 名
	房屋稅稅籍及使用情形清查作業(104 年度)		地方稅稽徵機關丙組(7 縣市)	第 7 名
	稅捐稽徵機關稽徵業務考核(103 年度)	稅收績效類	地方稅稽徵機關丙組(7 縣市)	第 1 名
		稅捐稽徵作業績效類	地方稅稽徵機關丙組(7 縣市)	第 7 名
		租稅教育及宣導	地方稅稽徵機關丙組(7 縣市)	未獲前 4 名
	稅捐稽徵機關防止新欠清理舊欠競賽(104 年度)		地方稅稽徵機關丙組(7 縣市)	第 1 名
	地方稅網路申報作業執行成果(104 年度)		地方稅稽徵機關丙組(7 縣市)	第 7 名
地方稅捐稽徵機關自行評選(高雄市稅捐稽徵處)	地方稅知識管理系統共同評選(104 年度)		地方稅稽徵機關丙組(7 縣市)	未獲前 3 名

資料來源：整理自稅務局提供民國 104 年 4 月 1 日至民國 105 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

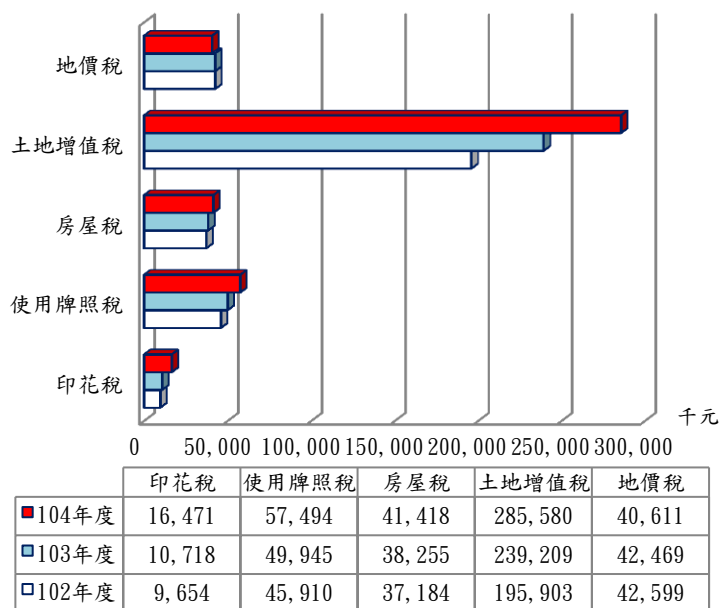
### (四)重要審核意見

稅收績效獲財政部評核績優，惟稅捐稽徵作業績效已連續 5 年敬陪末座，亟待加強檢討改善。

稅務局為提升各項稅目稅籍資料正確及課稅公平，除依財政部訂頒加強稅籍清查作業細部計畫等相關規定，定期清查轄屬課稅主體稅籍資料之正確性外，並運用財政部財政資料中心之相關資料勾稽查核補徵稅款。本年度經財政部考核民國 103 年度稅收績效為地方稅稽徵機關丙組第 1 名，且本年度稅課收入決算數 4 億 4,157 萬餘元，

較上(民國 103)年度決算數 3 億 8,059 萬餘元增加 6,097 萬餘元，約 16.02%，並連續 3(民國 102 至 104)年度成長(圖 2)，稅收績效頗佳。惟據財政部考核報告，該局民國 99 至 103 年度稅捐稽徵作業績效(99 至 102 年度乙組 13 縣市，103 年度丙組 7 縣市)均為最後 1 名，已連續 5 個年度敬陪末座；又抽查本年度房屋稅及地價稅課稅作業辦理情形，核有：

圖 2 澎湖縣地方稅各稅目決算數成長概況



資料來源：整理自澎湖縣政府稅務局單位決算書。

(1)房屋未按實際使用面積課徵房屋稅，或徵課稅率與規定未合；(2)非法民宿未按營業用稅率課徵房屋稅；(3)房地已出租或有營業人設籍，或房地經營民宿，或農地稅違規使用，均未按一般稅率課徵地價稅。經函請檢討改善。據復：已依財政部考核建議所列为民服務、選案查核、徵收作業、自動化作業、及財政部重要交辦事項等待改進事項，檢討與七美鄉公所合作建置離島視訊服務，及持續加強宣導民眾辦理各項稅捐案件免附戶籍、地籍謄本，每年辦理員工服務態度及電話禮貌講習，及以生活化方式辦理租稅教育宣導，吸引民眾踴躍參與，提升民眾學習興趣及工作品質與績效。至有關房屋稅及地價稅課稅作業疏漏部分，業已分別更正相關案件課稅資料，並補收稅款 9 萬餘元。

### (五)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告列重要審核意見 3 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，已研謀改善或依改善措施持續辦理中者計 2 項，仍待繼續改善者 1 項(表 2)，業再研提審核意見通知檢討改善。

表 2 民國 103 年度總決算審核報告所列稅務局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
<b>處理中或仍待繼續改善</b>	
(一)稅收績效獲財政部評核績優，惟稅捐稽徵作業績效欠佳，有待加強檢討改善。	業再研提審核意見詳「(四)、重要審核意見」。

已改善辦理	
(一)地方稅欠稅清理頗具成效，惟欠稅案件送達及移送強制執行等作業仍須加強改進。	已研謀改善。
(二)澎湖縣非自住之住家用稅率修法提高為 1.5%，惟調整地段率及合理評定房屋標準價格暨其適用原則等尚待加速規劃推動，以增裕稅收。	依改善措施持續辦理中。

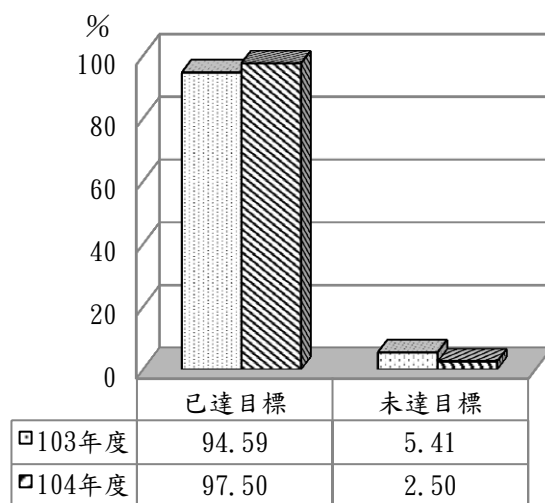
## 陸、警察局主管

警察局主管僅警察局 1 個機關，掌理澎湖縣警政工作，辦理轄區治安業務及維持社會秩序安寧。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 26 項，包括宣導預防犯罪措施、執行戶口查察、管制及維持交通安全等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定策略績效目標 5 項，再結合共同性目標，訂定 40 項年度衡量指標，執行結果，達成年度績效目標 39 項，未達目標 1 項，整體目標達成比率較民國 103 年度上升(圖 1)。又上開 26 項工作計畫，其中已執行完成者 24 項，尚在執行者 2 項，主要係員警制服採購案及東衛派出所辦公廳舍新建工程尚在辦理中，仍需保留繼續執行。

圖 1 警察局主管施政績效評估結果分析圖



資料來源：民國 103、104 年度澎湖縣政府施政績效報告。

### (二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 1,742 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2,068 萬餘元，應收保留數 83 萬餘元，主要係違反毒品危害防制條例所處罰鍰尚待收繳，合計決算審定數為 2,152 萬餘元，較預算超收 409 萬餘元(23.51%)，主要係取締交通違規罰鍰件數較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 1,060 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 5,396 元(0.05%)；應收保留數 1,060 萬餘元(99.95%)，主要係交通違規等行政罰鍰，仍須繼續收繳。

3. 歲出原編列預算數 12 億 1,104 萬餘元，經追加預算 261 萬餘元、追減預算 1

萬餘元，合計 12 億 1,364 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 11 億 3,359 萬餘元(93.40%)；應付保留數 54 萬餘元(0.04%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明，合計決算審定數為 11 億 3,413 萬餘元，預算賸餘 7,951 萬餘元(6.55%)，主要係實際進用員額較少之人事費結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 52 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 51 萬餘元(98.00%)；減免數 1 萬餘元(2.00%)，係採購員警制服之結餘款。

### (三)中央政府考核各項施政工作計畫執行績效

本年度中央主管機關考核警察局主管各項業務計畫執行成效計有 35 項(表 1)，其中特種勤務任務執行協調訪問、特種勤務情報業務協調訪問、強化取締牌照違規工作、偵查犯罪績效、軍民聯合防空(萬安 38 號)演習、防治人口販運工作、治安狀況、防空避難設備管理維護、DNA 建檔、刑案現場指紋送鑑業務(本年度上半年)、辦理性侵害案件工作及社會保防教育宣導等 12 項之成績為特優、優等或第 1 名，成績優異，惟行動蒐證、外事治安諮詢工作、防空警報發布及海嘯警報檢核等 3 項本年度之考核成績排名居後，有待積極檢討，加強辦理。

表 1 中央主管機關考核警察局主管各項業務執行成效成績一覽表

中央主管機關	考核項目		組別	考評成績
國家安全局特種勤務指揮中心	特種勤務任務執行協調訪問(104 年度)		乙組(16 道路警衛區)	優等
	特種勤務訓練業務協調訪問(104 年度)		全國 22 個道路警衛區及國道、鐵道、海運警衛區	第 6 名
	特種勤務情報業務協調訪問(104 年度)		乙組(16 道路警衛區)	特優
法 務 部	毒品危害防制中心		第 3 類組(7 縣市)	僅列特優、優等、良之 5 縣市，未獲列等
內 政 部 警 政 署	機動保安警力整備(104 年度)		乙組(14 縣市)	第 3 名
	強化取締牌照違規工作(104 年度)		丙組(6 縣市)	第 1 名
	加強預防偵查犯罪執行計畫(103 年度)	全般刑案預防	全國 20 市縣	甲等
		偵查犯罪績效		優等
	軍民聯合防空(萬安 38 號)演習(104 年度)		全國 22 市縣	優等(第 2 名) (與其他 3 市縣併列)
	加強掃蕩毒品工作(104 年上半年)		督導考核單位 (13 單位)	第 3 名

中央主管機關	考核項目	組別	考評成績
內政部警政署	取締酒後駕車工作(103 年度)	丙組(離島 3 縣)	甲等 (第 2 名)
	防制人口販運工作(103 年度)	全國 22 市縣	優等
	治安要點錄影監視系統(104 年度)	全國 22 市縣	第 2 名
	全國網咖電腦主機 IP 定位查詢系統(104 年度)	第 3 組(8 縣市)	上半年第 6 名 下半年第 6 名
	社區治安工作(104 年度)	全國 22 市縣	僅公布前 3 名，未獲排名
	治安狀況(104 年度)	丙組(離島 3 縣)	上半年優等 下半年 90.38 分(第 1 名)
	集會遊行暨民眾抗爭事件處理(104 年度)	全國 22 市縣	未獲列等及名次
	警政資訊(104 年度)	乙組(14 縣市)	第 13 名
	執行擴大臨檢(104 年度上半年度)	丙組(10 警察機關)	甲等
	家戶訪查(104 年度)	丙組(8 縣市)	未獲名次 (成績未達 80 分)
	防空避難設備管理維護(104 年度)	丙組(8 縣)	優等
	DNA 建檔(104 年下半年)	丁組(離島 3 縣)	第 1 名 (與其他 1 市縣併列)
	取締侵害智慧財產權(104 年度)	丁組(5 警察機關)	上半年第 5 名 下半年第 3 名
	刑案現場指紋送鑑業務(104 年度)	丁組(5 縣)	上半年第 1 名 下半年第 2 名
	執行應受尿液採驗人採驗(103 年度第 4 季、104 年度第 1 至 2 季)	丙組(7 縣市)	103 年度第 4 季第 5 名 104 年度第 1 季第 5 名 104 年度第 2 季第 6 名
	辦理性侵害案件工作(104 年度)	丁組(離島 3 縣)	第 1 名
	春節、中秋節監察防貪(104 年度)	全國 42 警察機關 (構)、學校	春節第二等 中秋節第三等 (共分三等)
	永莘專案工作	乙組(7 縣市)	上半年第 6 名 下半年第 6 名
	防情作業檢測(104 年度)	全國 20 市縣	95 分(未獲名次)
	行動蒐證(104 年上半年)	南區(6 縣市)	80 分(第 6 名)
	外事治安諮詢工作(104 年上半年)	丙組(7 縣市)	45.97 分(第 7 名)
	外事治安資訊(104 年度)	丁組(7 縣市)	上半年第 6 名 下半年第 6 名 (與其他 1 市縣併列)
	防空警報發布及海嘯警報檢核(104 年度)	乙組(6 縣市)	甲等(第 6 名)

中央主管機關	考核項目	組別	考評成績
內政部警政署	社會保防教育宣導(104 年度)	全國 41 單位	優等 (與其他 7 單位併列)
	掃蕩汽機車及自行車竊盜犯罪(104 年上半年)	丙組(離島 3 縣)	9 分(不予排名)
	精進警察法規知能(104 年度)	乙組(16 縣市)	未獲名次

資料來源：整理自警察局提供民國 104 年 4 月 1 日至民國 105 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

#### (四)重要審核意見

**持續加強執行維護市區道路交通秩序工作，惟辦理交通違規案件相關作業間有未盡周妥情事。**

警察局本年度持續加強執行維護市區道路交通秩序工作，以減少交通事故，增進交通安全，提升道路交通管制效能，工作內容包括分析事故肇因並針對肇事主因之重點違規項目加強執法、整頓市區停車秩序，淨化人行空間等，執行結果，計舉發各類交通違規案件 11,109 件，分別交由該局及公路主管機關裁罰，有助於道路交通秩序之維持。經抽查該局辦理交通違規案件舉發及裁罰作業情形，核有：(1)部分案件應到案日期與規定未合(53 件)；(2)部分案件舉發後未於規定期限內移送處罰機關(29 件)；(3)間有舉發單開單日期早於領用日期情事；(4)督考計畫未依現行法令修正等應行改進事項，經函請檢討改進。據復：(1)交通違規舉發案件之應到案日不足或逾法定期限者，係執法人員對於「填製應到案日期應距舉發日 30 或 45 日」之計算方式不一所致，如跨月份日期誤算或將例假日扣除等，已利用各項集會加強宣達，依「應到案日期之填記，攔停舉發為舉發日加 30 日；逕行舉發為舉發日加 45 日（例假日不得扣除）」規定填記，並加強審核；(2)因交通裁罰系統程式執行有誤或系統不穩定，致產生舉發案件未於規定期限內移送處罰機關之異常情形，業請系統維護商進行全面檢測修正，其中 28 件案件尚符合規定於舉發後 4 日內入案；餘 1 件為係舉發時未查核駕駛人持照情形，經裁罰機關來函要求依實告發，致未於規定期限內移送處罰機關，已予檢討改進；(3)因作業人員未於警員領單後，即時登載「領單管理系統」，致產生舉發通知單之填單日期早於領用日期情事，已檢討並加強舉發單領用控管作業；(4)將依規定修訂「舉發及處理違反道路管理事件考核獎懲規定」督考計畫內容，並落實執行。

#### (五)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告列重要審核意見 2 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，均已研謀改善。

表 2 民國 103 年度總決算審核報告所列警察局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
<b>已改善辦理</b>	
(一)積極建置錄影監視系統，以維護治安及協助刑案偵察，惟規劃設置及監督管理間有未盡周妥情事。	已研謀改善。
(二)辦理配發員警鞋品審查作業未盡周妥。	已研謀改善。

## 柒、衛生局主管

衛生局主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分、重大計畫執行之審核情形如次：

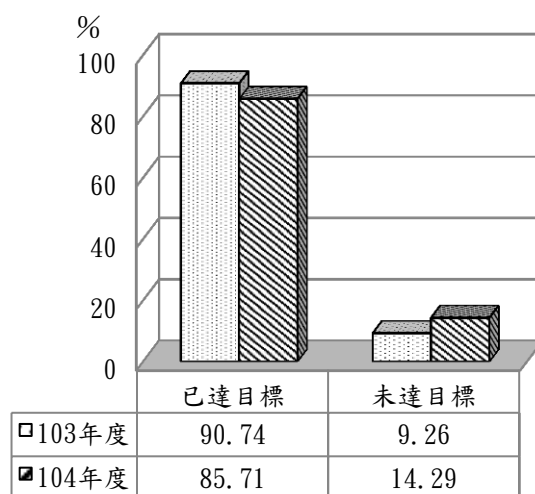
### 一、單位決算部分

衛生局主管僅衛生局 1 個機關，掌理全縣衛生行政、公共衛生、慢性病與結核病防治等事項。茲將本年度決算審核結果說明如次：

#### (一)計畫實施之查核

業務計畫 5 項，下分工作計畫 12 項，包括各項疾病防治、衛生業務、衛生所業務、慢性病防治、充實醫療設備等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定策略績效目標 9 項，再結合共同性目標，訂定 49 項年度衡量指標，執行結果，達成年度績效目標 42 項，未達目標 7 項，整體目標達成比率較民國 103 年度下降(圖 1)。又上開 12 項工作計畫，其中已執行完成者 11 項，尚在執行者 1 項，主要係烏嶼衛生室重建工程尚未完工，仍須保留繼續執行。

圖 1 衛生局主管施政績效評估結果分析圖



資料來源：民國 103、104 年度澎湖縣政府施政績效報告。

#### (二)預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 5,101 萬餘元，經追加預算 838 萬餘元，追減預算 144 萬餘元，合計 5,795 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 5,237 萬餘元，應收保留數 16 萬餘元，主要係尚未收繳之行政罰鍰；合計決算審定數為 5,253 萬餘元，較預算短收 541 萬餘元(9.35%)，

主要係上級補助收入依實際執行情形撥款所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 90 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 19 萬餘元(21.83%)；應收保留數 70 萬餘元(78.17%)，主要係違反藥事法及食品安全衛生管理法之行政罰鍰，仍須繼續收繳。

3. 歲出原編列預算數 3 億 78 萬餘元，經追加預算 2,331 萬元，追減預算 308 萬餘元，並因辦理補助本縣民眾申請空中轉診後送接收端救護車派遣費用、重症暨病患轉診赴台就醫專責服務窗口工作、遲緩兒早期療育講師鐘點費及差旅費等計畫，動支第二預備金 53 萬餘元，合計 3 億 2,155 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 7,186 萬餘元(84.55%)，應付保留數 474 萬餘元(1.48%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 2 億 7,661 萬餘元，預算賸餘 4,493 萬餘元(13.98%)，主要係居民轉診赴臺就醫等交通補助費及人事費，依實際需要支付之結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 351 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 347 萬餘元(98.87%)；減免數 3 萬餘元(1.13%)，主要係工程採購結餘。

### (三)中央政府計畫型補助預算執行之查核

1. 本年度衛生局獲中央政府核定之計畫型補助計有澎湖縣民眾醫療照護交通費補助計畫等 28 項，補助金額計 5,752 萬餘元，連同自籌款 4,341 萬餘元，合計 1 億 94 萬餘元，執行結果，實現數 7,668 萬餘元、應付保留數 474 萬餘元，合計 8,143 萬餘元(80.67%)，賸餘數 1,950 萬餘元(19.33%)(表 1)，除離島衛生所(室)重建工程及修繕計畫尚未完工外，餘各項補助計畫均已執行完成。

表 1 民國 104 年度中央政府核定計畫型補助執行明細表

單位：新台幣元

計畫名稱	中央補助機關	預算數		決算數		
		中央補助金額	小計	實現數	執行數 (%)	賸餘數 (%)
		自籌款		應付保留數		
合計		57,525,000	100,941,266	76,688,450	81,431,816 (80.67)	19,509,450 (19.33)
		43,416,266		4,743,366		
澎湖縣民眾醫療照護交通費補助計畫	行政院(離島建設基金)	6,000,000	8,000,000	3,804,802	3,804,802 (47.56)	4,195,198 (52.44)
		2,000,000		—		
地方毒品危害防制中心辦理強化藥癮者追蹤輔導處遇計畫	法務部	221,000	507,430	507,430	507,430 (100.00)	—
		286,430		—		



計畫名稱	中央補助機關	預算數		決算數		
		中央補助金額	小計	實現數	執行數 (%)	賸餘數 (%)
		自籌款		應付保留數		
HIS/PACS 系統網路連線費	衛生福利部	180,000	200,000	200,000	200,000 (100.00)	—
		20,000		—		
離島衛生所(室)巡迴醫療車	衛生福利部	850,000	944,445	737,146	737,146 (78.05)	207,299 (21.95)
		94,445		—		
離島衛生所(室)醫療相關設備更新	衛生福利部	783,450	870,500	790,000	790,000 (90.75)	80,500 (9.25)
		87,050		—		
離島醫療保健離島衛生所(室)重建工程及修繕計畫	衛生福利部	6,161,702	8,303,936	2,960,570	7,703,936 (92.77)	600,000 (7.23)
		2,142,234		4,743,366		
離島醫療保健部落社區健康營造計畫	衛生福利部	3,860,000	4,289,000	4,176,947	4,176,947 (97.39)	112,053 (2.61)
		429,000		—		
辦理各鄉市衛生所(室)空間整修併修繕工程	衛生福利部	2,250,128	2,500,143	1,999,633	1,999,633 (79.98)	500,510 (20.02)
		250,015		—		
建立優質之緊急醫療救護體系計畫	衛生福利部	1,421,000	1,579,000	1,579,000	1,579,000 (100.00)	—
		158,000		—		
加強心理健康促進工作計畫	衛生福利部	2,750,000	3,616,789	3,240,555	3,240,555 (89.60)	376,234 (10.40)
		866,789		—		
離島醫療保健離島地區醫療保健促進計畫	衛生福利部	600,000	667,000	667,000	667,000 (100.00)	—
		67,000		—		
離島醫療保健離島地區緊急醫療服務救護訓練計畫	衛生福利部	300,000	334,000	334,000	334,000 (100.00)	—
		34,000		—		
離島醫療保健離島地區嚴重傷病患轉診赴台就醫交通補助費	衛生福利部	11,921,000	46,992,702	35,042,942	35,042,942 (74.57)	11,949,760 (25.43)
		35,071,702		—		
離島醫療保健離島停機坪及相關設備整建	衛生福利部	1,294,539	1,494,028	1,489,122	1,489,122 (99.67)	4,906 (0.33)
		199,489		—		
離島醫療保健遠距視訊醫療計畫	衛生福利部	1,573,200	1,748,000	1,700,989	1,700,989 (97.31)	47,011 (2.69)
		174,800		—		
離島醫療保健離島地區空中轉診視訊系統計畫	衛生福利部	151,470	168,300	144,620	144,620 (85.93)	23,680 (14.07)
		16,830		—		
公益彩券回饋金計畫	衛生福利部	173,000	173,000	173,000	173,000 (100.00)	—
		—		—		
落實長照十年計畫	衛生福利部	1,378,000	1,531,113	754,620	754,620 (49.29)	776,493 (50.71)
		153,113		—		
發展遲緩兒童早期療育費用	衛生福利部	110,000	610,000	479,419	479,419 (78.59)	130,581 (21.41)
		500,000		—		
發展遲緩兒童家庭支持服務計畫社工人力	衛生福利部社會及家庭署	445,000	518,700	517,968	517,968 (99.86)	732 (0.14)
		73,700		—		
強化食品藥物化粧品安全實驗室網絡計畫	衛生福利部食品藥物管理署	2,996,000	3,332,625	3,332,625	3,332,625 (100.00)	—
		336,625		—		

計畫名稱	中央補助機關	預算數		決算數		
		中央補助金額	小計	實現數	執行數 (%)	賸餘數 (%)
		自籌款		應付保留數		
離島衛生所(室)資訊設備硬體更新及網站建置	衛生福利部食品藥物管理署	209,374	232,638	232,638	232,638 (100.00)	—
		23,264		—		
加強監控違規廣告及查處非法管道賣藥計畫	衛生福利部食品藥物管理署	350,000	388,889	388,889	388,889 (100.00)	—
		38,889		—		
食品衛生管理提升計畫	衛生福利部食品藥物管理署	2,536,000	2,817,779	2,800,544	2,800,544 (99.39)	17,235 (0.61)
		281,779		—		
偏鄉遠距醫療提供多元服務硬體設備更新計畫	衛生福利部食品藥物管理署	1,000,000	1,111,112	1,079,000	1,079,000 (97.11)	32,112 (2.89)
		111,112		—		
菸害防制計畫	衛生福利部國民健康署	4,520,000	4,520,000	4,067,684	4,067,684 (89.99)	452,316 (10.01)
		—		—		
衛生保健計畫	衛生福利部國民健康署	2,989,100	2,989,100	2,989,100	2,989,100 (100.00)	—
		—		—		
癌症篩檢人力計畫	衛生福利部國民健康署	500,000	500,000	498,207	498,207 (99.64)	1,793 (0.36)
		—		—		

註：整理自澎湖縣政府提供資料(中央補助金額合計數配合進位增加 1,037 元)。

2. 以前年度中央政府核定之計畫型補助尚未完成，於本年度繼續執行者計有大倉衛生室重建工程計畫等 2 項，待執行經費計 688 萬餘元，執行結果，實現數 319 萬餘元(46.48%)，未結清數 368 萬餘元(53.52%)(表 2)，均仍待繼續執行。

表 2 中央政府以前年度核定計畫型補助執行明細表

單位：新台幣元

年度	計畫名稱	中央補助機關	以前年度轉入數	決 算 數		
				減免(註銷)數 (%)	實 現 數 (%)	未 結 清 數 (%)
合 計			6,881,510	—	3,198,214 (46.48)	3,683,296 (53.52)
101	大倉衛生室重建工程	衛生福利部	500,000	—	—	500,000 (100.00)
102			3,344,710	—	2,880,738 (86.13)	463,972 (13.87)
102	東吉衛生室重建工程	衛生福利部	1,000,000	—	—	1,000,000 (100.00)
103			2,036,800	—	317,476 (15.59)	1,719,324 (84.41)

註：整理自澎湖縣政府衛生局提供資料。

#### (四)中央政府考核各項施政工作計畫執行績效

本年度中央主管機關考核衛生局主管各項施政工作計畫執行績效計有 9 項(表 3)，其中

評核成績為第 1 名或優等者計有地方衛生機關業務綜合考評等 5 項，成績優異，惟地方衛生機關防疫業務之考核成績未達獎勵標準，有待積極檢討，加強辦理。

**表 3 中央主管機關考核澎湖縣政府衛生局主管各項業務執行成效成績一覽表**

中央主管機關	考核項目	組別	考評成績
衛 生 福 利 部	地方衛生機關業務綜合考評(103 年度)	地方衛生機關第 4 組	第 1 名
	地方衛生機關長期照護業務(104 年度)	地方衛生機關第 4 組	第 2 名
	地方衛生機關食品藥物類業務考評(103 年度)	地方衛生機關第 4 組	優等
	加強結核病防治競賽(103 年度)	C 組(6 縣市)	第 1 名
	地方衛生機關保健業務(104 年度)	地方衛生機關第 4 組	第 2 名
	衛生教育業務推動	地方衛生機關第 4 組	103 年度優等 104 年度優等
	地方衛生機關於害防制工作(104 年度)	地方衛生機關第 4 組	第 3 名
	地方衛生機關衛生保健工作(104 年度)	地方衛生機關第 4 組	第 1 名
	地方衛生機關防疫業務(104 年度)	地方衛生機關第 4 組	未獲獎

註：1. 地方衛生機關第 4 組為花蓮縣、臺東縣、澎湖縣、金門縣、連江縣。

2. 資料來源：整理自衛生局提供民國 104 年 4 月 1 日至民國 105 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

## 二、附屬單位決算非營業部分

衛生局主管僅澎湖縣醫療作業基金 1 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

營運計畫主要係辦理民眾健保門診醫療、巡迴醫療、體格檢查、放射線診斷、行政相驗及慢性病防治、醫療諮詢等，實施結果，門診人數較預計減少，致門診醫療收入隨之減少。

### (二)餘絀之審定

決算審核結果，修正增列業務成本及費用 19 萬餘元，係短列獎勵金費用；審定賸餘 551 萬餘元，較預算數增加 275 萬餘元，約 99.92%，主要係門診醫療費用及雜項費用按實際業務需要減少支用所致。

## 三、重大計畫執行部分

本年度澎湖縣政府列管該府及所屬機關學校 3,000 萬元以上重大公共建設計畫，其中屬衛生局主管執行計畫為嚴重傷病患自行搭機(船)來臺就醫交通費補助計畫 1 件，屬年度經常性計畫，本年度編列(可支用)預算數 4,699 萬餘元，實際執行數 3,504 萬餘元，執行率 74.57%，未達 80%，係依實際需要覈實補助所致。

#### 四、重要審核意見

##### (一)衛生局所屬衛生所執行門診醫療業務，相關內部控制作業有欠嚴謹。

1.衛生局前局長未經核准逕自受邀支援所屬衛生所假日門診醫療服務，並支領支援期間醫師獎勵金，與規定未合：依據醫師法第 8 條之 2 及醫療機構設置標準第 20 條規定，醫師應在所在地主管機關核准登記之醫療機構執業；醫療機構之醫事人員，除醫療機構間之會診、支援外，前往他醫療機構執行業務，應依各該醫事人員法律規定，經事先報准，始得為之。另依行政院訂頒之地方機關慢性病防治所與衛生所及健康服務中心人員獎勵金發給要點第 7 點規定，醫師奉派在行政院衛生署公告之山地離島地區、無開業醫師執業地區之衛生所兼職（支援或代理）者，得同時兼領本職之醫師不開業獎金或獎勵金及兼職醫療機構之獎勵金。經查衛生局鄭前局長兼任澎湖縣立慢性病防治所所長，經該局核准自民國 99 年 7 月起支援望安鄉衛生所「全民健康保險澎湖縣離島地區醫療給付效益提升計畫」（以下簡稱 IDS 計畫）假日值班醫師，嗣經銓敘部於民國 101 年 10 月 24 日部法一字第 1013655553 號書函說明略以：鄭前局長對於 IDS 計畫負有監督之地位，尚不得至所屬望安鄉衛生所支援例假日值班醫師；及民國 102 年 2 月 26 日部法一字第 1023697981 號函說明略以：衛生署並無針對公職醫師支援另訂有排除公務員服務法兼職規範之規定，鄭前局長擔任 IDS 計畫之星期例假日值班醫師，係本職以外之兼職，且其對於 IDS 計畫負有監督之地位，自不得至所屬望安鄉衛生所支援例假日值班醫師。鄭前局長於民國 102 年 4 月以後，雖未再擔任所屬 IDS 計畫假日值班醫師，惟仍以支援門診超音波檢查名義，未報經核准，逕自應所屬望安鄉衛生所邀請於民國 102 年 12 月至 103 年 9 月間前往該所支援醫療服務，並參與分配領取支援期間該所核發之醫師獎勵金 16 萬元，核與上揭規定未合，經函請查明妥處。據復：鄭前局長未經報准逕自受邀支援望安鄉衛生所門診腹部超音波檢查，已予記過 1 次處分，其已支領之獎勵金亦已函請望安鄉衛生所辦理收回。

2.衛生所以非看診醫師名義，製作不實病歷，違規申報醫療費用，致遭健保署核減醫療費用及停止特約醫事服務業務 1 個月，相關醫療作業內部控制亟待檢討改進：依據全民健康保險法第 81 條規定，以不正當行為或以虛偽之證明、報告、陳述而領取保險給付、申請核退或申報醫療費用者，處以其領取之保險給付、申請核退或申報之

醫療費用 2 倍至 20 倍之罰鍰。另全民健康保險醫事服務機構特約及管理辦法第 39 條第 1 項規定，服務機構於特約期間有「其他以不正當行為或以虛偽之證明、報告或陳述，申報醫療費用」之違規情事，保險人應予停約 1 至 3 個月。經查衛生福利部中央健康保險署於民國 103 年 6 月間派員赴望安鄉衛生所查訪結果，發現鄭前局長未經報備，即於望安鄉衛生所支援門診醫療腹部超音波檢查，且民國 102 年 12 月 21、22 日計有 15 位保險對象有未經當日值班醫師診斷處方，即由鄭前局長施行腹部超音波檢查，並以值班醫師名義向該署申報醫療費用 4,290 元，顯有以非看診醫師名義，製作不實病歷，虛報醫療費用之違規情事，經該署審認違反上揭相關規定，予以處分停止特約醫事服務業務 1 個月，並追扣醫療費用 4,290 元，停約期間對該所醫療費用不予支付，造成該所財務損失；另查馬公市第一衛生所於民國 103 年 10 月間以看診醫師陳○○名義向該署申報 2 筆執業費用，總計 776 元，經該署查核發現該名醫師當日於臺中澄清醫院住院，予以追扣上開執業費用，據該所說明該案患者為虎井島居民，實際係由該所主任以視訊方式看診，因虎井衛生室護士作業失誤，逕以虎井衛生室駐地醫師陳○○名義申報執業費用。以上顯示該局所屬醫療機構門診醫療服務之作業尚乏有效內部控制，經函請檢討查處並積極參照行政院強化內部控制實施方案等相關規範，建立相關內控機制，以強化醫療服務作業管理。據復：有關望安鄉衛生所因違規申報醫療費用，經健保署追扣相關費用及停約處分 1 節，已檢討予該所主任申誡 1 次之處分，並函請該所檢討查明健保停約期間之財務損失及責任。另將配合澎湖縣政府民國 105 年 4 月 14 日訂定之「澎湖縣政府強化內部控制實施方案」，研訂所屬醫療機構醫療作業內部控制制度。

3. 望安鄉衛生所 IDS 計畫假日值班醫師未經親自診斷處方，即由支援醫師實施腹部超音波檢查，且不實登錄就診民眾疾病名稱，違反醫師法規定：依據醫師法第 11 條規定，醫師非親自診察，不得施行治療、開給方劑或交付診斷書。民國 102 年 12 月 21 日、22 日望安鄉衛生所 IDS 計畫假日值班醫師游○○(執業縣市為高雄市)，經衛生福利部中央健康保險署於民國 103 年 6 月間查察其有未經親自診斷 15 名保險對象處方超音波檢查，即由鄭前局長施行腹部超音波檢查，且於其健保卡寫入疾病名稱「腹痛」，違反前揭醫師法規定情事，經函請通報該管主管機關高雄市政府依法查處。據復：

該局已於民國 104 年 8 月 7 日將上揭醫師違規案件移請主管機關高雄市政府衛生局查處。

4. 部分衛生所發放醫療獎勵金評分方式與規定未合：依澎湖縣醫療作業基金各衛生所(含慢防所)工作人員獎勵金發給原則及計分核計基準規定，評分比例項目依各所人員工作性質、業務量、出勤日數、服務態度及考績委員會之客觀評比等，概分 4 項：(1)工作性質及業務量佔 20%；(2)勤惰(出勤日數)佔 40%；(3)服務態度佔 30%；(4)考績委員會加權佔 10%。惟查該局所屬衛生所及慢性病防治所，其中馬公市第一衛生所等 3 所獎勵金發放之評分項目配分比重均與上開規定未合(表 4)，經函請檢討改進。據復：部分衛生所未依規定之獎勵金發放評分比率辦理，將促請檢討改進。

表 4 各衛生所醫療獎勵金評分項目配分情形表

衛生所名稱	工作性質 及業務量	勤惰 (出勤日數)	服務態度	考績 委員會
馬公市第一衛生所	40%	20%	20%	20%
馬公市第二衛生所	20%	40%	30%	10%
湖西鄉衛生所	20%	40%	30%	10%
白沙鄉衛生所	60%	—	20%	15%
自訂假日出勤每日加 5 分、輔導子宮頸抹片 3 年未受檢人完成受檢每人加 5 分、發布新聞稿 1 則加 5 分，故總分可逾 100 分。				
白沙鄉衛生所-吉貝衛生室	50%	20%	20%	10%
西嶼鄉衛生所	30%	40%	20%	10%
望安鄉衛生所	20%	40%	30%	10%
七美鄉衛生所	20%	40%	30%	10%
澎湖縣慢性病防治所	20%	40%	30%	10%

資料來源：整理自澎湖縣政府衛生局提供資料。

## (二)辦理食品安全管理業務，

經衛生福利部食品藥物管理署考評為優等，惟食品登錄及稽查管理作業仍須加強。

1. 食品登錄稽查管理作業，有待檢討加強：本年度衛生局辦理食品安全管理業務，經衛生福利部食品藥物管理署考評為優等，成績頗佳。按衛生福利部民國 102 年 12 月 3 日發布食品業者登錄辦法第 7 條規定，食品業者完成登錄後，應於每年 7 月申報確認登錄內容。查食品業者登錄平台已於民國 103 年正式上線開放業者進行登錄，截至民國 104 年底止，澎湖縣已登錄食品業者家數為 1,463 家，惟尚有 494 家已登錄之食品業者未依上揭規定辦理年度申報確認登錄內容，經函請檢討加強相關之稽查管理作業。據復：目前該局人力資源集中於輔導食品業者確實完成登錄程序，並由稽查人員實施隨機稽查，以確保登錄內容與現場產品資訊一致，爾後將增加隨機抽查頻率，以確保食品業者於登錄平台上資訊之正確性，並自民國 105 年 6 月起全面督導食品業者至登錄平台做年度確認。

2. 食品業者追溯追蹤系統記錄稽查管理作業未盡周妥：依食品安全衛生管理法第 9 條規定，經中央主管機關公告類別與規模之食品業者，應依其產業模式，建立產品原材料、半成品與成品供應來源及流向之

追溯或追蹤系統。復依食品及其相關產品追溯追蹤系統管理辦法規定，食品業者從事食品及其相關產品製造、加工、調配業務時建立之追溯追蹤系統，其管理項目至少包含產品資訊、標記識別、供應商資訊、產品流向資訊等；縣(市)主管機關為確認追溯追蹤系統紀錄，得進入食品業者作業場所查核及要求其提供相關證明文件，食品業者不得規避、妨礙或拒絕。查該局列管應建立食品追溯追蹤系統之廠商計有

表5 食品業者追溯追蹤系統記錄未予查核項目明細表

食 品 業 者 名 稱	未 查 核 之 管 理 項 目
天和生物股份有限公司 澎湖水產加工廠	1. 食品添加物資訊 2. 包裝容器資訊 3. 儲運條件 4. 產品流向(僅註明為超市)
菊之蠡食品有限公司	1. 食品添加物資訊 2. 包裝容器資訊 3. 儲運條件 4. 生產批號 5. 供應商資訊(僅註明單據為出貨單，惟無單號)

資料來源：整理自澎湖縣政府衛生局提供資料。

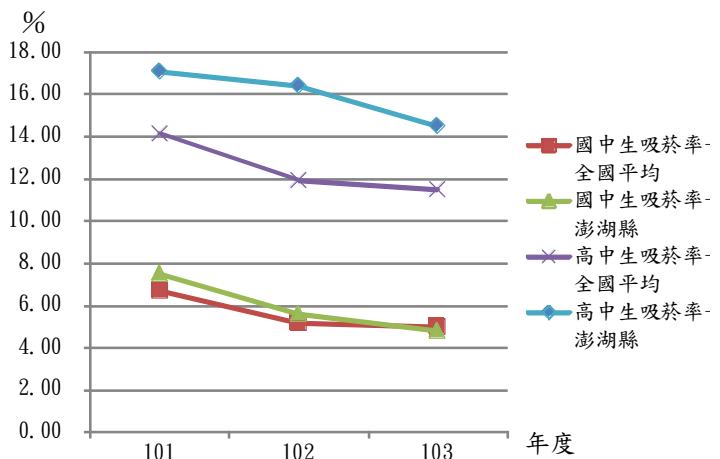
天和生物股份有限公司澎湖水產加工廠及菊之蠡食品有限公司 2 家，本年度並對業者辦理 1 次追溯追蹤系統記錄查核，惟有部分管理項目(表 5)未納入查核。另查澎祖海產加工廠營業項目符合衛生福利部公告應建立產品原材料等來源及流向之追溯或追蹤系統類別，惟該局未予列管並辦理食品追溯追蹤系統紀錄稽查，相關稽查管理作業未盡周妥，經函請檢討改進。據復：將依追溯追蹤之管理辦法修正查驗表，對照條文簡化查驗表格使資訊更臻完備；另將前往澎祖海產加工廠稽查評估其規模，將其列為追溯追蹤稽查規範對象。

**(三)辦理菸害防制工作，輔導通過健康職場認證家數已顯著提升，惟吸菸人口及違規販售菸品予青少年比率仍高，有待檢討分析原因，研謀善策。**

該局為防制職場二手菸，輔導申請健康職場認證，截至民國 104 年底澎湖縣通過認證職場計有健康促進標章 31 處及健康啟動標章 45 處，較民國 103 年底之 21 處及 15 處，顯著提升。惟查辦理菸害防制相關工作，尚有下列應行改進事項：1. 該局為協助民眾戒菸，由各衛生所招募吸菸民眾開辦戒菸班，透過課程教導學員戒菸方法、吸菸對健康之危害及戒菸後之壓力調適等，提供民眾多元戒菸方式。本年度計開辦 7 班，參加人數 140 人，戒菸成功人數 31 人，戒菸成功率 22.10%，雖達到自訂目標 20.00%，惟該局自訂之輔導民眾戒菸成功率目標尚低於全國平均數 26.80%；又查澎湖縣民國 103 年度 18 歲以上人口吸菸率 21.10%，遠高於全國平均數 16.40%；民國 101

至 103 年度國高中生吸菸率，亦多高於全國平均值(圖 2)；2. 按菸害防制法第 13 條第 1 項規定，任何人不得供應菸品予未滿 18 歲者。本年度該局為了解各菸品販賣場所出售菸品予青少年之狀況，經聘任年滿 18 歲之測試員，著學生制服進行隨機購菸測試，實測結果，不合格者 12 家，占測試家數 52 家之 23.08%，已較民國 103 年度同項測試 64 家結

圖 2 澎湖縣國(高)中生吸菸率與全國平均值比較



資料來源：整理自衛生福利部國民健康署菸害防治資訊網站及澎湖縣政府衛生局提供資料。

果，不合格者 52 家，大幅降低，惟比率仍高。經函請檢討分析原因，研謀善策。據復：1. 將持續推動辦理社區藥局、醫事(護)人員戒菸教育訓練，協助鼓勵社區吸菸民眾戒菸及增加戒菸之諮詢管道，針對青少年族群提供一系列菸害防制課程，及開辦戒菸種子教師課程，使戒菸教育及宣導工作落實校園，降低學生吸菸率；2. 持續加強宣導販售菸品場所勿販售菸品予未滿 18 歲青少年及辦理相關稽查。

#### (四)依照規定辦理精神疾病防治與照護業務，提供患者優質服務，惟相關作業間有未盡周妥情事。

1. 精神病患轉介醫療作業間有未盡周妥情事：依據社區精神照護標準流程規定，針對精神科醫療院所轉介門診治療、住院出院後精神病患者、領有身心障礙手冊者及外縣市衛生局轉介精神疾病個案等 4 類患者，轄區地段護士須在精神照護資訊系統進行收案管理，並登打個案詳情資料。經檢視個案許○○相關照護紀錄顯示，該名個案曾由衛生福利部澎湖醫院令其強制住院，屬一級照護對象，於民國 103 年 10 月 17 日出院時，院方已將相關醫療檔案轉介澎湖縣政府衛生所列管，辦理後續追蹤訪視、提供衛教等。惟衛生所公衛護士卻以該名個案無身心障礙手冊為由未予收案，復因院方未告知病患家屬公衛護士將進行訪視，致遭病患拒訪，延誤病患出院後之訪視、輔導等精神醫療照護逾 3 個月，相關作業管理有欠周妥，經函請檢討改進。據復：已責由個案關懷員改正收案管理缺失，並加強辦理出院病人收案督導及查核。

2. 精神照護機構督導考核機制及績效評核指標未盡完善：按精神衛生法第 6 條規定，縣(市)主管機關掌理轄區各類精神照護機構之督導及考核事項，經查澎湖地區精神照護機構僅衛生福利部澎湖醫院，該局依據上揭規定辦理澎湖縣精神衛生業務督導



考核，考核結果部分項目僅為「可」等第，惟對應之建議事項欄位或為空白或僅籠統說明，無法瞭解評核項目未盡周妥之處。又該局辦理各鄉市衛生所精神疾病防治業務考評結果，除湖西鄉衛生所面訪病人比率及望安鄉衛生所平均訪視次數未達指標值待改進外，餘各衛生所尚能達成各項指標值，惟上開考評僅著重各鄉市衛生所精神疾病防治業務目標量之達成，未參照衛生福利部補助各直轄市、縣(市)政府衛生局辦理本年度「整合型心理健康促進、精神疾病防治及特殊族群處遇工作計畫」之說明書，對於社區精神病人之追蹤關懷，訂定個案關懷員之人力運用原則及成效考核機制，包含訪視服務間隔及次數、訪視工作時數、工作內容及工作勝任度等項目，經函請檢討改進。據復：嗣後辦理精神照護機構之督導及考核業務，將請督導委員具體說明建議事項；另未達面訪率及平均訪視次數不足的衛生所將加強輔導，並依中央考核基準辦理個案關懷員訪視服務間隔及次數、訪視工作時數、工作內容等之考核。

3.函請警政單位協尋失聯個案，安全維護措施不足：依據個人資料保護法第6條第1項規定，公務機關執行法定職務或非公務機關履行法定義務必要範圍內，且事前或事後有適當安全維護措施，得蒐集、處理或利用病歷等；文書處理手冊第57點規定，各機關承辦人員處理一般文書，如確有保密必要，應改以機密文書處理；行政程序法第19條第1項規定，行政機關執行職務時，因法律上之原因，不能獨自執行職務者，得向無隸屬關係之其他機關請求協助。經查精神疾病患者列管個案呂○○因長期行蹤不明，為落實社區精神疾病患者追蹤管理，該局爰依行政程序法規定函請警政機關協尋，函文內容載明患者為精神疾病列管個案，並隱藏患者部分姓名，惟附件仍記載患者戶籍資料及近一年就醫紀錄，未以密件處理，有欠妥適，經函請檢討改進。據復：將督促業務單位嗣後確依規定審慎辦理。

## 五、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國103年度總決算審核報告列重要審核意見7項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，均已研謀改善(表6)。

表6 民國103年度總決算審核報告所列衛生局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
(一)政府業已建置離島地區急重症傷病患空中轉診機制，俾使急重症傷病患能即時獲得醫治，確保民眾生命安全，惟對不符合空中轉診要件需緊急赴臺就醫之傷患協助機制尚須加強，以免延誤傷患黃金治療時機。	已研謀改善。
(二)澎湖縣二、三級離島之醫事人力及醫療設備仍有不足，亟待檢討改善。	已研謀改善。
(三)澎湖縣在地醫療能力、設備均已提升，惟赴臺就醫人次並未明顯降低，有待深入	已研謀改善。

重要審核意見標題	說明
檢討分析原因，研謀改善。	
(四)積極充實鄉市衛生所醫療設施，提升醫療保健服務品質，惟本年度各所申報健保醫療費用遭健保署核減金額及比率大幅攀升。	已研謀改善。
(五)各衛生所藥品醫材存量規範未盡周妥。	已研謀改善。
(六)積極辦理食品業者安全衛生稽查作業，以維護消費者安全，惟稽查結果，受查業者不合格率超過 50%，允宜深入分析原因，研謀加強輔導與稽察措施。	已研謀改善。
(七)依法辦理市售食品抽樣檢驗，以確保市售食品安全，惟部分檢驗作業效率仍須檢討提升。	已研謀改善。

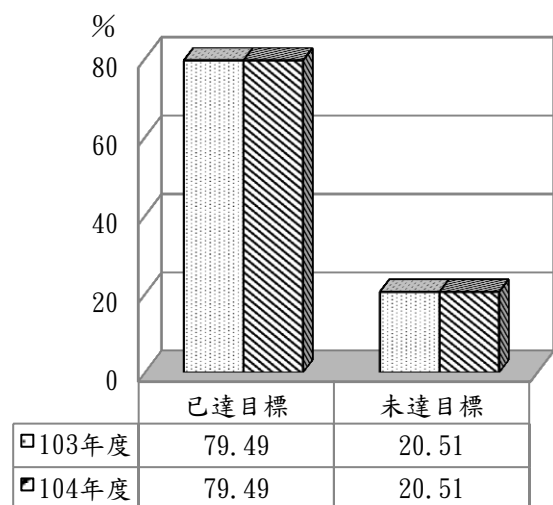
## 捌、環境保護局主管

環境保護局主管僅環境保護局 1 個機關，掌理全縣環境管理、公害防治、空氣及水污染防治、廢棄物管制、資源回收管理等公共環境衛生業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

1. 業務計畫 3 項，下分工作計畫 5 項，包括廢棄物處理場營運管理及資源回收管理、環境衛生管理及病媒防治、空氣及水污染防治、環保教育宣導等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定策略績效目標 15 項，再結合共同性目標，訂定 39 項年度衡量指標，執行結果，達成年度績效目標 31 項，未達目標 8 項，整體目標達成比率與民國 103 年度相同(圖 1)。又上開 5 項工作計畫，其中已執行完成者 2 項，尚在執行者 3 項，主要係垃圾轉運處理、有機廢棄物堆肥廠改善工程及改善紅羅垃圾掩埋場計畫等尚未完成，仍須繼續執行。

圖 1 環境保護局主管施政績效評估結果分析圖



資料來源：民國 103、104 年度澎湖縣政府施政績效報告。

### (二)預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 1 億 1,466 萬餘元，經追加預算 40 萬餘元、追減預算 520 萬餘元，合計 1 億 986 萬餘元，決算審核結果，修正減列應收保留數 32 萬餘元，主要係溢列補助收入保留數，審定實現數 6,523 萬餘元，應收保留數 3,065 萬餘元，主要係中央補助款按計畫執行進度撥款，須保留繼續執行；合計決算審定數為 9,589 萬餘

元，較預算短收 1,397 萬餘元(12.72%)，主要係中央核定之補助款較預計減少。

2. 以前年度歲入轉入數計 1,285 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 940 萬餘元(73.13%)；減免數 335 萬餘元(26.09%)，主要係中央補助款依實際執行數撥付；應收保留數 10 萬元(0.78%)，主要係違反空氣污染防制法等環保法令案件之罰鍰，尚待收繳。

3. 歲出原編列預算數 2 億 1,971 萬餘元，經追加預算 2,595 萬元、追減預算 820 萬餘元，合計 2 億 3,746 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 7,353 萬餘元(73.08%)，應付保留數 3,099 萬餘元(13.05%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 2 億 453 萬餘元，預算賸餘 3,292 萬餘元(13.87%)，主要係各項業務按實際業務需要支出及資源永續循環利用推動計畫工程等之結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 3,036 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2,442 萬餘元(80.44%)；減免數 73 萬餘元(2.43%)，主要係按實際業務需要支出及鳥嶼垃圾掩埋場設施改善工程等之結餘；應付保留數 520 萬餘元(17.13%)，主要係垃圾分選處理工程、垃圾轉運處理與資源永續再利用及離島居民生活廢棄物後送等計畫，尚在執行中。

### (三)中央政府計畫型補助預算執行之查核

1. 本年度環境保護局獲中央政府核定之計畫型補助計有資源回收工作計畫等 5 項，補助金額計 1 億 765 萬餘元，連同自籌款 197 萬餘元，合計 1 億 963 萬元，執行結果，實現數 5,923 萬餘元、應付保留數 2,538 萬餘元，合計 8,461 萬餘元(77.18%)，賸餘數 2,501 萬餘元(22.82%)(表 1)，已執行完成者計有資源回收工作計畫等 3 項，待繼續執行者計有澎湖縣 104 年水污染源緊急應變處理能力提升及巡守計畫等 2 項。

表 1 民國 104 年度中央政府核定計畫型補助執行明細表

單位：新台幣元

計畫名稱	中央補助機關	預算數		決算數		
		中央補助金額	小計	實現數	執行數(%)	賸餘數(%)
		自籌款		應付保留數		
合計		107,659,000	109,630,000	59,232,205	84,613,712 (77.18)	25,016,288 (22.82)
		1,971,000		25,381,507		
資源回收工作計畫	行政院環境保護署	19,300,000	19,300,000	17,705,900	17,705,900 (91.74)	1,594,100 (8.26)
		—		—		

計 畫 名 稱	中央補助 機關	預 算 數		決 算 數		
		中 央 補 助 金	小 計	實 現 數	執 行 數 (%)	賸 餘 數 (%)
		自 籌 款		應付保留數		
103 年度推動執行機關加強辦理資源回收工作績效考核計畫團體獎勵金	行 政 院 環境保護署	405,000	405,000	382,158	382,158 (94.36)	22,842 (5.64)
		—		—		
臺灣外島及澎湖內灣海域環境品質及污染來源調查監測暨強化緊急應變計畫(104 年度澎湖內灣海域環境品質監測應變計畫)	行 政 院 環境保護署	1,600,000	2,767,000	2,767,000	2,767,000 (100.00)	—
		1,167,000		—		
澎湖縣 104 年水污染源緊急應變處理能力提升及巡守計畫	行 政 院 環境保護署	2,000,000	2,804,000	2,016,000	2,676,000 (95.44)	128,000 (4.56)
		804,000		660,000		
資源永續循環利用推動計畫-興設離島地區生質能源中心工作	行 政 院 環境保護署	84,354,000	84,354,000	36,361,147	61,082,654 (72.41)	23,271,346 (27.59)
		—		24,721,507		

註：整理自澎湖縣政府提供資料。

2. 以前年度中央政府核定之計畫型補助尚未完成，於本年度繼續執行者計有澎湖縣推動低碳島一般廢棄物資源循環零廢棄垃圾分選處工程計畫等 2 項，待執行經費計 520 萬餘元(表 2)，執行結果，全數保留至民國 105 年度繼續執行。

表 2 中央政府以前年度核定計畫型補助執行明細表

單位：新台幣元

年度	計畫名稱	中央補助機關	以前年度轉入數	決算數		
				減免(註銷)數(%)	實現數(%)	未結清數(%)
合計			5,201,030	—	—	5,201,030 (100.00)
102	澎湖縣推動低碳島一般廢棄物資源循環零廢棄垃圾分選處工程計畫	行政院環境保護署	3,340,630	—	—	3,340,630 (100.00)
103	103 年度垃圾委託轉運處理計畫	行政院環境保護署	1,860,400	—	—	1,860,400 (100.00)

註：整理自澎湖縣政府環境保護局提供資料。

#### (四)中央政府考核各項施政工作計畫執行績效

本年度中央主管機關考核環境保護局主管各項施政工作計畫執行績效計有 9 項(表 3)，其中河川污染整治及海洋污染防治、推動民間企業與團體實施綠色採購、清淨家園全民運動—環境清潔維護等 3 項之成績為優等，績效卓著。

表 3 中央主管機關考核環境保護局主管各項業務執行成效成績一覽表

中央主管機關	考核項目	組別	考評成績
行政院 環境保護署	空氣品質維護或改善工作(103 及 104 年度)	全國 22 市縣	甲等
		全國 22 市縣	甲等
	河川污染整治及海洋污染防治(103 及 104 年度)	海洋第 1 組(12 市縣)	優等
		河川第 3 組(12 市縣)	優等
		海洋第 1 組(12 市縣)	優等
		河川第 3 組(12 市縣)	優等
	推動民間企業與團體實施綠色採購(103 年度)	全國 22 市縣	優等
	土壤及地下水污染整治及查證工作(103 年度)	全國 22 市縣	未獲列等
	地方環保機關執行績效(104 年度)	全國 22 市縣	甲等
	加強辦理資源回收工作(104 年度)	第 3 組(8 縣)	未獲獎項
	清淨家園全民運動—環境清潔維護(104 年度)	第 3 組(7 縣)	優等
	推動低碳生活(104 年度)	全國 22 市縣	乙等(第 21 名)
	垃圾車汰換工作	全國 22 市縣	95 分

資料來源：整理自環境保護局提供民國 104 年 4 月 1 日至 105 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

### (五)重大計畫執行部分

本年度澎湖縣政府列管該府及所屬機關學校 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫，其中屬環境保護局主管執行計畫計有 3 項（表 4），年度可支用預算數合計 9,691 萬餘元，實際執行數 6,710 萬餘元，執行率 69.24%，其中 2 項計畫執行率未達 80%，104 年度垃圾轉運臺灣本島處理計畫係依實際垃圾轉運量支付相關費用、澎湖縣一般廢棄物資源永續循環再利用修正計畫因辦理興設資源回收(焚化)廠先期規劃，及環境影響評估遴選技術服務廠商作業遲延完成致預算進度執行落後，有待檢討加速辦理。

表 4 民國 104 年度環境保護局主管重大公共建設計畫預算執行情形表

單位：新臺幣千元、%

計畫名稱	計畫期程	計畫總經費	累計預算 分配數	累計實際 執行數	年度預算		
					可支用 預算數	執行數	執行率
合計		136,194	136,194	106,381	96,915	67,103	69.24
本縣推動低碳島一般廢棄物資源循環零廢棄-垃圾分選處理計畫	102 至 104 年度	52,000	52,000	51,297	12,721	12,019	94.48

計畫名稱	計畫期程	計畫總經費	累計預算 分配數	累計實際 執行數	年度預算		
					可支用 預算數	執行數	執行率
104 年度垃圾轉運臺灣 本島處理計畫	104 年度	44,194	44,194	34,958	44,194	34,958	79.10
澎湖縣一般廢棄物資源 永續循環再利用修正 計畫	104 年度	40,000	40,000	20,125	40,000	20,125	50.31

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

## (六)重要審核意見

### 1. 持續推廣電動機車取代燃油車，惟各項措施實施成效尚待檢討加強。

環境保護局為打造澎湖低碳島，積極推廣電動機車取代燃油車，以減少空氣污染排放，配合經濟部補助購置電動機車之政策，規劃於民國 100 至 102 年，每年鼓勵民眾或機關團體購置電動機車 2,000 輛，合計 6,000 輛；並於民國 100 年度獲經濟部補助 2,006 萬餘元設置 27 處智慧型充電站，共計 330 支充電柱，以便利電動機車充電，提升民眾及遊客騎乘電動機車意願。經查相關計畫執行情形，核有下列應行改進事項：

(1)積極推動民眾或機關、團體購置電動機車，惟成效不如預期：經查民國 100 至 104 年度止，澎湖地區民眾或機關單位購置電動機車總數計 3,768 輛，僅為原計畫民國 100 至 102 年度目標 6,000 輛之 62.80%，推動成效未如預期；又該局雖為計畫主辦機關，惟民國 100 至 103 年度購置 10 輛公務機車卻全數為燃油車，有欠允當。經函請檢討研謀改善。據復：由於目前國內電動機車仍有續航力不足，充電時間冗長、馬力與燃油車仍有差距、輕型電動機車車價仍高於普通重型燃油車車價、電池價格昂貴，壽命短且不同廠牌充電器規格不一，使用不便等缺點，致推動購置之成效不如預期，惟已研擬相關因應措施，如加強補助汰換電動機車(民國 104 及 105 年度重型機車每輛補助 4 萬 400 元)，並利用廣播電台等媒體加強宣導，以提高民眾購置誘因。另該局未來購置稽查機車，將重新評估電動機車之適用性，優先購置電動機車。

(2)為便利電動機車充電，耗費鉅資興建充電設施，惟平均使用率未達 15%：該局為完善能源補充設施，便利電動機車充電，以提升民眾及遊客騎乘電動機車意願，於民國 101 年 11 月耗費 2,006 萬餘元(經濟部補助)設置 27 處智慧型充電站、共 330 支充電柱，預計設置後每年平均使用率達 80%以上。惟民國 102 至 104 年度充電設施平均使用率分別僅為 10.53%、13.52%、12.50%(表 5)。其中澎湖遊客中心、南海遊客中心、馬公航空站等 15 站(占總數 27 站之 55.56%)，各年度平均使用率均未達 10%；青灣仙人掌公園、吉貝西崁山、七美南滬港等 3 站本年度均無使用紀錄，與計畫

平均使用率 80% 差異頗大，相關充電設施使用效能過低，經函請研謀改善。據復：充電柱係依據工業局(TES)認證核准(民國 100 年 9 月 30 日前核准)之各電動機車車款充電器設計，充電時數較長，且各廠牌電動機車電池及充電器無統一規格，使用充電柱充電較不便利，未能滿足民眾及遊客等使用者之需求，致使用率偏低，將輔導電動機車租賃業者、旅行社及民宿業者共同推動旅客租用電動機車，以利提高充電柱之使用率。

表 5 電動機車能源補充設施使用總次數及平均使用率明細表

單位：次、%

站名	年度 項目	充 電 柱 數 量	102		103		104	
			使 用 總 次 數	平 均 使 用 率	使 用 總 次 數	平 均 使 用 率	使 用 總 次 數	平 均 使 用 率
合 計		330	12,678	10.53	16,288	13.52	13,733	12.50
國立澎湖科技大學		20	1,494	20.47	2,811	38.51	1,861	25.49
生活博物館		5	269	14.74	258	14.14	303	16.60
羽球館		8	1,199	41.06	1,364	46.71	1277	43.73
澎湖遊客中心		13	149	3.14	97	2.04	148	3.12
文化局		15	1,064	19.43	1,320	24.11	1,936	35.36
澎湖開拓館		10	1,800	49.32	1,484	40.66	1,206	33.04
南海遊客中心		20	283	3.88	220	3.01	8	0.11
馬公航空站		14	220	4.31	376	7.36	57	1.12
北辰市場		10	920	25.21	1,547	42.38	1,211	33.18
衛生福利部澎湖醫院		15	651	11.89	548	10.01	641	11.71
三總澎湖分院		10	516	14.14	754	20.66	611	16.74
菜園		15	210	3.84	104	1.90	73	1.33
青灣仙人掌公園		10	114	3.12	55	1.51	—	—
林投公園		6	99	4.52	34	1.55	69	3.15
通梁公園		15	156	2.85	614	11.21	478	8.73
菓葉觀日樓		8	111	3.80	40	1.37	68	2.33
北寮奎壁山		15	156	2.85	141	2.58	33	0.60
二炭		15	82	1.50	177	3.23	304	5.55
小門		7	88	3.44	128	5.01	295	11.55
岐頭水族館		14	177	3.46	220	4.31	10	0.20
山水濕地		10	80	2.19	202	5.53	258	7.07
隘門沙灘		20	213	2.92	198	2.71	167	2.29
吉貝西炭山		15	144	2.63	6	0.11	—	—
虎井		10	265	7.26	583	15.97	807	22.11
望安潭門港		10	2,117	58.00	2,957	81.01	1,897	51.97
七美南滬港		10	50	1.37	18	0.49	—	—
七美大獅遊憩區		10	51	1.40	32	0.88	15	0.41

註：1. 平均使用率=充電柱使用總次數/(充電柱數\*營運日數)。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府環境保護局提供資料。

### (3) 充電設施管理系統未發揮監控功能，且相關設施設備之維護管理亦未盡確實：

經於民國 104 年 10 月 27 日至 11 月 15 日實際勘查充電設施維護管理情形，澎湖科技大學站、通梁公園站、岐頭水族館站(共 49 支充電柱)已分別因人行道及公園施工、水

族館停止營業等因素而斷電，所設充電設施均無法使用，惟電動機車能源補充設施之後端管理系統卻顯示充電柱全數均為可使用或使用中；且該管理系統顯示之充電柱數量計有 350 柱，與實際設置數 330 柱未符，顯示該系統未能提供即時正確資訊，發揮管理監控功能。另上開能源補充設施廠商於民國 102 年底契約屆期後，將相關設施設備移交該局自行負責維護管理。惟查部分充電柱故障無法使用或柱體及內部鏽蝕、佈滿砂塵、匣門無法緊閉或充電柱停車格遭一般機車及汽車停放占用、或充電柱距停車格太遠、或廣告燈箱已毀損，相關維護管理作業有欠周妥。經函請檢討改進。據復：由於能源補充設施管理系統改善所需經費較龐大，將視爾後預算情況再研議辦理；損壞之充電柱設備設施，已檢討逐步予以改善，並按月派員巡查及維護(離島地區為每 2 個月巡查 1 次)，以確保充電柱服務品質；至充電柱停車格遭汽車及租賃機車占用，已函請警察局依法處理，或勸導機車租賃業者移車，供電動機車優先使用。

## **2. 持續辦理內灣海域底泥污染情形監測，以維護海域環境品質，惟縣政府逕將監測結果重金屬濃度偏高之港區疏浚底泥提供陸域使用，有欠允適。**

環境保護局為監控澎湖內灣海域環境品質，自民國 100 年起每年均委託專業廠商辦理內灣海域環境品質監測工作。經參照「底泥品質指標之分類管理及用途限制辦法」所訂之底泥品質指標項目濃度標準，比對該局民國 103 及 104 年度委託民間專業廠商辦理漁港及造船廠底泥品質監測報告結果〔監測地點包括西嶼漁港(造船廠)、馬公第 1、2、3 漁港、案山漁港(造船廠)、前寮漁港、鐵線漁港及赤崁漁港(造船廠)〕，發現澎湖內灣部分海域底泥重金屬監測值超過該指標項目濃度標準下限；西嶼漁港(造船廠)、馬公第 2、3 漁港與案山漁港(造船廠)測站之底泥，重金屬銅濃度介於 162 至 579 mg/kg，超出該指標項目標準上限值 157mg/kg；案山漁港(造船廠)測站之底泥，重金屬銅濃度連續 2 年為 579 及 455 mg/kg，超過「土壤污染管制標準」400mg/kg (表 6)。惟澎湖縣政府依據自訂之「澎湖縣政府辦理港灣工程剩餘土石方處理及回饋地方作業要點規定」，逕將「馬公、安宅等漁港疏浚工程」(民國 104 年 7 月 30 日完工，疏浚地點包含馬公第 3、安宅、鐵線、案山等漁港)所挖取之重金屬含量超標底泥提供鄰近地方使用(鐵線漁港)，或運往湖西坑洞剩餘土石方收容回填場(係私人農牧用地無償提供縣府使用，期滿後再交還地主)處理(馬公第 3 及案山漁港)，環保局亦未依照土壤及地下水污染整治法第 6 條第 1 項規定監測上開已回填陸域之底泥品質，核



有欠允適，經函請積極檢討依規定處理。據復：目前土壤及地下水污染整治法所訂底泥品質檢測範圍，僅含括河川、灌溉渠道、湖泊、水庫及其他經中央主管機關公告之特定地面水體，未含海域之底泥品質，惟該局將針對已使用上揭疏浚底泥之陸上土地進行土壤及地下水品質監測，如其土壤或地下水重金屬濃度超過管制標準，將依法辦理。

表 6 民國 103、104 年度漁港及造船廠海域底泥之重金屬檢測值明細表

單位：mg/kg

檢測項目		汞	砷	鉻	鎳 <sup>1</sup>	銅	鉛	鋅
土壤污染管制標準 (食用作物農地管制標準值)		20 (5)	60	250	200	400 (200)	2000 (500)	2000 (600)
土壤污染監測標準 (食用作物農地監測標準值)		10 (2)	30	175	130	220 (120)	1000 (300)	1000 (260)
底泥品質指標 項目標準	上限 <sup>2</sup>	0.87	33.0	233	80.0	157	161	384
	下限 <sup>3</sup>	0.23	11.0	76.0	24.0	50.0	48.0	140
測站	採樣時間	—	—	—	—	—	—	—
西嶼漁港(造船廠)	103.8.28	ND	7.23	34.8	<b>24.1</b>	10.1	13.2	49.6
	104.4.28	ND	8.56	38.8	<b>26.2</b>	<b>487</b>	21.9	<b>190</b>
馬公第 1 漁港	103.8.13	ND	10.3	71.4	<b>56.5</b>	<b>100</b>	<b>53.2</b>	<b>182</b>
	104.4.28	<b>0.438</b>	<b>11.6</b>	61.1	<b>49.6</b>	<b>89.1</b>	<b>48.8</b>	<b>170</b>
馬公第 2 漁港	103.8.13	ND	<b>12.7</b>	67.7	<b>54.7</b>	<b>448</b>	<b>104</b>	<b>283</b>
	104.4.28	0.220	10.6	58.9	<b>44.1</b>	<b>192</b>	36.4	<b>220</b>
馬公第 3 漁港	103.8.13	ND	8.95	68.7	<b>62.2</b>	<b>148</b>	44.9	<b>249</b>
	104.4.28	<b>0.231</b>	10.7	61.7	<b>66.5</b>	<b>162</b>	33.2	<b>261</b>
案山漁港(造船廠)	103.8.13	ND	10.6	66.5	<b>57.8</b>	<b>579</b>	<b>79.3</b>	<b>316</b>
	104.4.28	0.114	10.8	60.9	<b>53.8</b>	<b>455</b>	<b>67.3</b>	<b>236</b>
前寮漁港	103.8.13	ND	<b>11.5</b>	<b>96.4</b>	<b>106</b>	38.9	20.3	109
	104.4.28	ND	10.7	<b>87.6</b>	<b>95.8</b>	37.7	14.6	104
鐵線漁港	103.8.13	ND	9.19	59.6	<b>88.8</b>	27.6	11.8	79.9
	104.4.28	ND	9.41	54.6	<b>80.7</b>	28.8	10.2	74.1
赤崁漁港(造船廠)	103.8.28	ND	<b>14.2</b>	52.6	<b>39.1</b>	31.4	14.1	63.4
	104.4.28	ND	<b>14.6</b>	52.6	<b>42.0</b>	37.9	17.0	89.8

註：1. 前寮漁港及鐵線漁港測站之重金屬鎳濃度超出底泥品質指標項目標準之上限值，經廠商分析屬於自然背景之地質母岩特性，非人為汙染所致。

2. 底泥品質指標項目濃度高於上限值者，應依下列規定辦理：（一）目的事業主管機關應針對該項目增加檢測頻率，並通知農業、衛生主管機關依權責檢測生物體及已上市水產品內污染物質…（三）直轄市、縣（市）主管機關於接獲通知後，得命地面水體之管理人就環境影響與健康風險、技術及經濟效益等進行評估，經中央主管機關審核認為具整治必要性及可行性者，由地面水體之管理人於擬定計畫報請中央主管機關核定後，始得實施。

3. 底泥品質指標項目濃度高於下限值且低於上限值者，目的事業主管機關應針對該項目增加檢測頻率。

4. 資料來源：整理自民國 103 及 104 年度澎湖內灣海域環境品質及污染來源調查監測暨強化緊急應變計畫期中、期末報告。

3. 委託辦理空氣品質管理發展計畫，有效監控轄區空氣品質，惟專案管理廠商間有承攬其監督考核之工作計畫情事，違反政府採購法規定。

依據政府採購法施行細則第 38 條第 1 項第 5 款規定，機關辦理採購應於招標文件規定，提供專案管理服務之廠商，於該服務有關之採購不得參加投標、作為決標對象或分包廠商或協助投標廠商。環境保護局為有效管理及改善縣內空氣品質，委託廠商辦理空氣品質管理、稽查及管制考核等相關業務，民國 100 至 104 年度相關採購案件決標金額共計 9,899 萬元，其辦理過程經查核有專案管理廠商間有承攬其監督考核之工作計畫情事(表 7)，形同球員兼裁判，核與上揭政府採購法規定不合，經函請檢討改進。據復：該局民國 100 至 104 年度空氣品質管理發展計畫契約書，均載有督導考核空氣品質維護改善各項子計畫執行成效之工作內容，惟主要著重於整體空氣品質改善資料彙整與呈現，其中民國 104 年度督導考核工作項目計有每月查核各項計畫執行進度、資料合理性、完整性及現場考核等，已通知專案管理廠商自民國 104 年 7 月起不得再執行其承攬之澎湖縣固定污染源稽查管制計畫等 2 項工作計畫之監督考核工作，並扣減相關工作項目之契約價金 8,000 元，相關查核工作改由該局自行辦理。另重新檢討嗣後空氣品質管理相關計畫招標順序，於各工作計畫完成招標後，再辦理專案管理招標作業，並於招標文件明訂相關工作計畫得標廠商不得參與投標，以符合政府採購法規定。

表 7 環境保護局空氣品質管理計畫相關採購案件一覽表

單位：新台幣萬元

專 案 管 理 計 畫		工 作 計 畫
標 案 名 稱	得標廠商名稱	
澎湖縣 100 年度空氣品質管理發展計畫 (228 萬元)	上境科技股份有限公司	固定污染源(含室內空氣品質)、逸散污染減量及高陳情污染稽查管制計畫(545 萬元)、移動污染源稽查管制計畫(595 萬元)、營建工程稽查管制計畫(285 萬元)、執行節能減碳-營造低碳生活圈及資源回收減廢宣導計畫(152 萬元)等，其中固定污染源(含室內空氣品質)、逸散污染減量及高陳情污染稽查管制計畫由上境科技股份有限公司承攬。
101 年度澎湖縣空氣品質管理發展計畫 (237 萬元)	上境科技股份有限公司	逸散污染源稽查管制計畫(227 萬元)、固定污染源稽查管制暨室內空氣品質自主管理推動計畫(344 萬元)、移動污染源稽查管制計畫(631 萬元)、營建工程稽查管制計畫(293 萬元)、停車怠速熄火宣導及管制計畫(162 萬元)等，其中逸散污染源稽查管制計畫及固定污染源稽查管制暨室內空氣品質自主管理推動計畫由上境科技股份有限公司承攬。
102 年度澎湖縣空氣品質管理發展暨細懸浮微粒(PM2.5)化學指紋特徵污染及來源 (411 萬元)	新研綠能科技有限公司	移動污染源稽查管制暨停車怠速熄火宣導計畫(660 萬元)、營建工程稽查管制計畫(294 萬元)、逸散污染源稽查管制暨低碳島抑制逸散揚塵專案計畫(238 萬元)、固定污染源稽查管制暨室內空氣品質自主管理推動計畫(346 萬元)等，其中移動污染源稽查管制暨停車怠速熄火宣導計畫及營建工程稽查管制計畫由新研車輛科技有限公司承攬。

專 案 管 理 計 畫		工 作 計 畫
標 案 名 稱	得標廠商名稱	
103 年空氣品質發展計畫 (444 萬元)	上境科技股份有限公司	固定污染源稽查管制計畫(324 萬元)、逸散污染源稽查管制暨低碳島抑制逸散揚塵專案計畫(239 萬元)、移動污染源稽查管制計畫(729 萬元)、營建工程稽查管制計畫(245 萬元)、低碳永續家園運作及成效管考計畫(264 萬元)等，其中固定污染源稽查管制計畫及逸散污染源稽查管制暨低碳島抑制逸散揚塵專案計畫由上境科技股份有限公司承攬。
104 年度澎湖縣空氣品質管理發展計畫 (430 萬元)	上境科技股份有限公司	逸散污染源稽查管制暨低碳島抑制逸散揚塵專案計畫(324 萬元)、固定污染源稽查管制計畫(301 萬元)、移動污染源稽查管制計畫(700 萬元)、營建工程稽查管制計畫(251 萬元)等，其中逸散污染源稽查管制暨低碳島抑制逸散揚塵專案計畫及固定污染源稽查管制計畫由上境科技股份有限公司承攬。

註：1. 各採購案件履約期限至各該年度 12 月 31 日止。

2. 資料來源：整理自政府電子採購網站資料。

#### 4. 積極辦理固定污染源稽查管制，維護空氣品質，惟具有逸散性粒狀污染物之營建工程工地，尚未納入稽查範圍，有欠周妥。

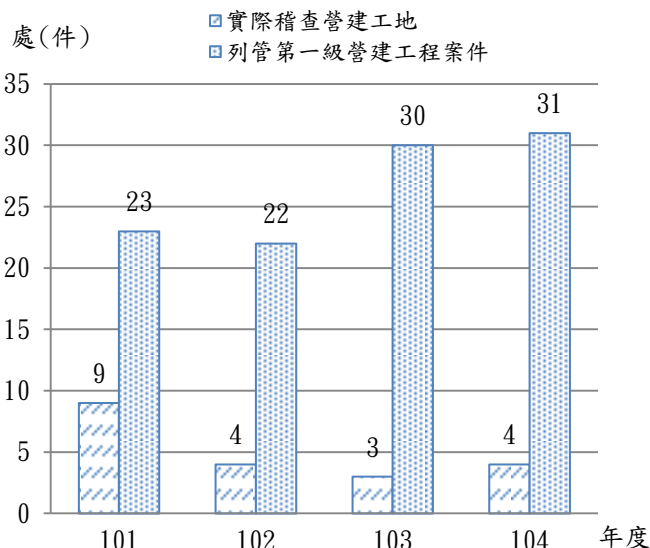
環境保護局本年度委託廠商辦理澎湖縣固定污染源稽查管制計畫，依該計畫規定，本年度將辦理「粒狀污染來源管制」對象(砂石採取處理業、預拌混凝土製造業、瀝青拌合業等 12 家業者) 1 次之檢查作業，惟具有逸散性粒狀污染物可能性之營建工程工地，並未納入委託稽查範圍，有欠周妥，例如，經實地勘查臺灣港務股份有限公司高雄港務分公司辦理「馬公港碼頭區#1、#5 及#8 碼頭面板整修工程」工地，發現該項工程因疏濬馬公港而挖出大量淤泥，惟淤泥堆置地點(該公司向港務局承租位於第三漁港後方長堤，南部地區巡防局第七岸巡總隊旁空地)未按固定污染源逸散性粒狀污染物空氣污染防制設施管理辦法第 4 條規定，堆置於封閉式建築物，或堆置地點四周未以防塵網或阻隔牆圍封，或覆蓋防塵布、防塵網等予以阻隔，經函請檢討改進。據復：有關營建工程工地將依營建工程空氣污染防制設施管理辦法相關規定執行管制作業，加強業者之輔導與稽查；至馬公港碼頭面板整修工程堆置之疏浚底泥，業已全數清理完竣。

#### 5. 辦理轄區水污染源事業單位之稽察與檢測，以防治水污染，惟相關管理機制未盡周妥。

環境保護局依據水污染防治法等相關規定，委託民間專業廠商辦理轄區水污染源事業單位之稽察與檢測作業，以防治水污染，確保水資源之清潔。經查該局民國 101

至 104 年度(截至 10 月底止)列管空氣污染防治法第一級營建工程案件分別為 23 件(101)、22 件(102)、30 件(103)、31 件(104)，惟實際交付廠商列入水污染源稽查之營建工地僅分別為 9 件(101)、4 件(102)、3 件(103)、4 件(104)(圖 2)，納入稽察比例僅 10.00%~39.13%，致有部分列管第一級營建工程長期未予稽查其工地水污染情形；又上開列管之第一級營建工程施工廠商應依水污染防治措施及檢測申報管理辦法第 10 條第 1 項規定向該局申報削減計畫者計有 63 件(已扣除各年度重複案件)，惟實際僅 12 件工程施工廠商主動辦理申報，其餘 51 件(占 80.95%)並未依照上揭規定辦理申報，管理作業有欠周延，經函請檢討改進。

圖 2 列管工程及實際稽查工地差異圖



資料來源：整理自澎湖縣政府環境保護局提供資料。

據復：由於營建工程空污費申繳系統與水污染源管制資料管理系統之資料庫尚未連結，致部分第一級營建工程案件未納列水污染源稽察對象，業已檢討於各該第一級營建工程施工廠商申報空污費後，將相關資料提供水污染源稽察人員列管，辦理稽查檢測作業；至目前已施工中之第一級營建工程亦已通知施工廠商提送逕流廢水削減計畫，並規劃於民國 105 年度辦理營建計畫法規宣導時，提醒業者應依規定主動申報逕流廢水削減計畫。

## 6. 興設垃圾分選處理廠計畫之效益評估未盡覈實，致試營運期滿後，設施即閒置。

澎湖縣政府為打造澎湖成為臺灣第一座低碳示範島嶼，推動再生能源及資源循環等項目，擬訂「澎湖縣推動低碳島一般廢棄物資源循環零廢棄一垃圾分選處理工程計畫」，報經行政院環境保護署於民國 101 年 9 月 27 日核定同意全額補助計畫經費 5,200 萬元，並交由環境保護局執行，期落實澎湖縣推動低碳島的政策方針，節省大量垃圾轉運臺灣本島處理費用。經查該局辦理本案垃圾分選廠興設計畫，未能審慎評估轄內

垃圾中資源物含量，高估垃圾分選之資源回收物比率及計畫效益，致分選設施完工營運後，反而增加整體垃圾處理費用 1 千餘萬元(每年)，並因不符經濟效益，於民國 104 年 7 月 31 日試營運期滿後即予閒置，核有效能過低情事，經函請澎湖縣政府研謀具體改善措施。本室業列管注意本案之後續辦理情形。

### (七)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告列重要審核意見 1 項：充實電動機車能源補充設施，提升充電便利性，惟設施使用效能仍待檢討加強。經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「(五)、重要審核意見」，通知檢討改善。

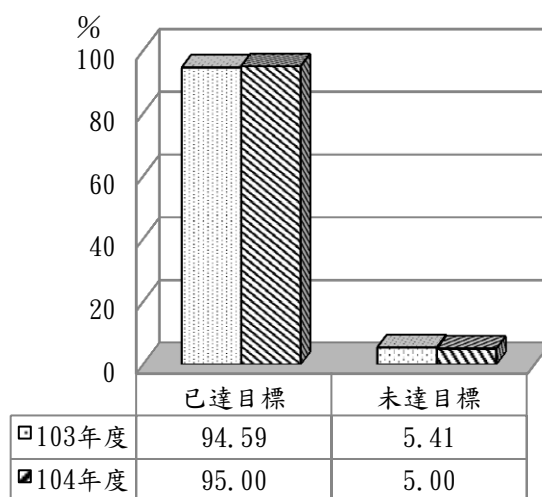
## 玖、消防局主管

消防局主管僅消防局 1 個機關，掌理全縣火災預防、災害搶救及緊急救護等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 4 項，包括加強消防安全檢查與宣導、建構消防救災體系、充實消防救護設備、強化災害防救演練、精進消防人員訓練及消防廳舍維護等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定策略績效目標 15 項，再結合共同性目標，訂定 40 項年度衡量指標，執行結果，達成年度績效目標 38 項，未達目標 2 項，整體目標達成比率較民國 103 年度略為提升(圖 1)。又上開 4 項工作計畫，其中已執行完成者 3 項，尚在執行者 1 項，主要係部分消防裝備採購尚未完成，仍須繼續執行。

圖 1 消防局主管施政績效評估結果分析圖



資料來源：民國 103、104 年度澎湖縣政府施政績效報告。

## (二)預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 573 萬餘元，經追加預算 536 萬餘元，追減預算 43 萬餘元，合計 1,067 萬餘元，決算審核結果，審定實現數為 1,072 萬餘元，較預算超收 5 萬餘元(0.52%)，主要係採購案件之罰款收入較預計增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 2 萬餘元，決算審核結果，審定應收保留數 2 萬餘元，主要係違反消防法之行政罰鍰，仍須繼續收繳。

3. 歲出原編列預算數 2 億 8,353 萬餘元，經追加預算 1,428 萬餘元，追減預算 60 萬元，合計 2 億 9,722 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 7,153 萬餘元(91.36%)，應付保留數 644 萬餘元(2.17%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 2 億 7,798 萬餘元，預算賸餘 1,923 萬餘元(6.47%)，主要係人事費結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 1,060 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 994 萬餘元(93.78%)；減免數 65 萬餘元(6.22%)，係採購財物之結餘。

## (三)中央政府計畫型補助預算執行之查核

本年度消防局獲中央政府核定之計畫型補助計有充實緊急救災救護資訊設備計畫等 14 項，補助金額計 1,046 萬餘元，連同自籌款 186 萬餘元，合計 1,232 萬餘元，執行結果，實現數 1,132 萬餘元(91.93%)，賸餘數 99 萬餘元(8.07%)(表 1)，各項補助計畫均已執行完成。

表 1 本年度中央政府核定計畫型補助執行明細表

單位：新台幣元

計畫名稱	中央補助機關	預算數		決算數		
		中央補助金額	小計	實現數	小計 (%)	賸餘數 (%)
		自籌款		應付保留數		
合計		10,463,000	12,323,510	11,328,817	11,328,817 (91.93)	994,693 (8.07)
		1,860,510		—		
澎湖縣充實緊急救災救護資訊設備計畫	行政院(離島建設基金)	2,115,000	2,350,000	1,764,731	1,764,731 (75.09)	585,269 (24.91)
		235,000		—		
充實澎湖縣離島消防救災能力計畫	行政院(離島建設基金)	1,350,000	1,500,000	1,296,300	1,296,300 (86.42)	203,700 (13.58)
		150,000		—		

計 畫 名 稱	中 央 補 助 機	預 算 數		決 算 數		
		中 央 補 助 金	小 計	實 現 數	小 計 (%)	賸 餘 數 (%)
		自 籌 款		應付保留數		
強化本縣各鄉(市)公所災害防救能力-內政部災害防救深耕第2期計畫	內 政 部	3,590,000	3,990,000	3,975,466	3,975,466 (99.64)	14,534 (0.36)
		400,000		—		
104 年災害防救演習	內 政 部	750,000	750,000	647,615	647,615 (86.35)	102,385 (13.65)
		—		—		
購置熱顯像儀及個人用救命器裝備器材	內 政 部	500,000	500,000	486,000	486,000 (97.20)	14,000 (2.80)
		—		—		
具一氧化碳中毒潛勢居家遷移或更換燃氣熱水器	內政部消防署	33,000	150,000	150,000	150,000 (100.00)	—
		117,000		—		
設置住宅用火災警報器	內政部消防署	30,000	35,000	35,000	35,000 (100.00)	—
		5,000		—		
義消救護大隊專業(複訓)訓練	內政部消防署	25,260	42,100	41,500	41,500 (98.57)	600 (1.43)
		16,840		—		
緊急(睦鄰)救援隊教育訓練	內政部消防署	109,440	182,400	173,590	173,590 (95.17)	8,810 (4.83)
		72,960		—		
義消婦宣大隊教育訓練	內政部消防署	37,440	62,400	62,400	62,400 (100.00)	—
		24,960		—		
救難協會教育訓練	內政部消防署	75,300	125,500	124,500	124,500 (99.20)	1,000 (0.80)
		50,200		—		
民間救難團體及救難志願組織人員保險	內政部消防署	54,000	352,950	289,800	289,800 (82.11)	63,150 (17.89)
		298,950		—		
購置一般型救護車	內政部消防署	1,142,400	1,632,000	1,632,000	1,632,000 (100.00)	—
		489,600		—		
104 年充實災害防救團體、婦女防火宣導隊評鑑績優團隊採購裝備器材	內政部消防署	650,000	650,000	649,915	649,915 (99.99)	85 (0.01)
		—		—		

註：整理自澎湖縣政府提供資料(中央補助金額合計數配合進位增加 1,160 元)。

#### (四)中央政府考核各項施政工作計畫執行績效

本年度中央主管機關考核消防局主管各項施政工作計畫執行績效計有 5 項(表 2)，其中各級消防機關消防工作、災害防救業務、窄巷公安管理指導計畫等 3 項之成績為優等。

表 2 中央主管機關考核消防局主管各項業務執行成效成績一覽表

中央主管機關	考核項目	組別	考評成績
行政院	災害防救業務(104 年度)	丁組(離島 3 縣)	第 2 名 (優等)
內政部	防範一氧化碳中毒執行計畫(104 年度)	丙組(8 縣)	第 3 名
	窄巷公安管理指導計畫(104 年度)	全國 22 市縣	上半年 優等 下半年 優等
內政部消防署	各級消防機關消防工作(103 年度)	丁組(離島 3 縣)	第 2 名 (優等)
	各類場所消防安全檢查	澎湖縣	93 分

資料來源：整理自消防局提供民國 104 年 4 月 1 日至 105 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

### (五)重要審核意見

積極籌購消防車輛及裝備，有助於消防救災裝備品質之提升，惟各類消防車輛及裝備逾使用年限比率仍高，部分消防人員裝備配賦數量尚有不足，允宜持續檢討改善。

消防局為落實轄區災害搶救、緊急救護工作，以維護公共及民眾生命財產安全，積極籌措經費購置消防車輛及裝備，本年度除編列相關裝備購置預算外，並積極向中央政府爭取補助經費及由民眾以捐贈方式添購水箱消防車、消防衣、熱顯像儀、救護車等各類車輛及裝備(表 3)，金額共計 1,552 萬餘元，有助於消防救災裝備品質之提升。惟截至民國 104 年底止，經管之各型消防、救護車輛 122

表 3 民國 104 年度添購之各類車輛及裝備明細表

位：輛、套、組、個、批

裝備名稱	添購數量 <sup>1</sup>	裝備名稱	添購數量
水箱消防車	1	移動式幫浦	3
一般型救護車	2	緊急醫療救護裝備器材 <sup>2</sup>	1
消防衣裝備	15	紅外線熱顯像儀	1
空氣壓縮機	1	個人用救命器	50
潛水裝備	14	救災裝備器 <sup>3</sup>	1
手提照明燈	41		

註：1. 含澎湖縣政府消防局編列預算、中央政府補助經費及由民眾以捐贈等方式添購之裝備數。

2. 緊急醫療救護裝備器材含腕式血壓計、手持式血氧濃度分析儀等 35 項器材。

3. 救災裝備器包括渦輪式瞄子 5 支、雙節梯 1 具、三節梯 1 具、救助鞋 50 雙、移動式砲塔 1 具、拋繩槍 1 具、泡沫管 5 支。

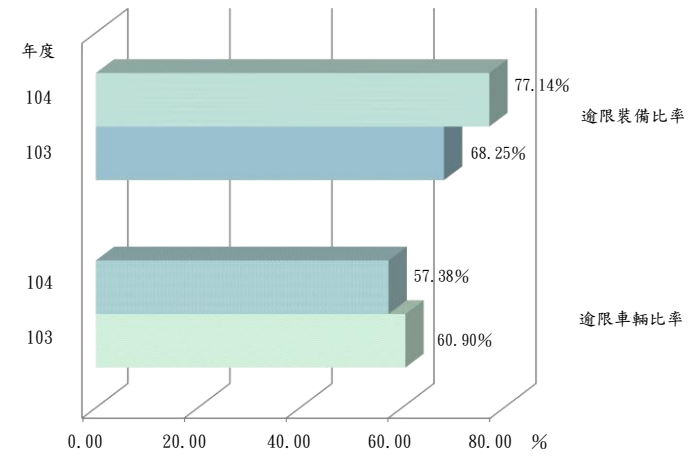
4. 資料來源：整理自澎湖縣政府消防局提供資料。

輛中，已逾使用年限車輛尚有 70 輛，占 57.38%，雖已較民國 103 年底之 60.90%減



少 3.52 個百分點，惟比率仍屬偏高；各類消防、救災裝備計 1,076 件，其中已逾使用年限之裝備計有 830 件，占 77.14%，較民國 103 年底之 68.25% 增加 8.89 個百分點(圖 2、表 4)。另消防人員配賦之消防衣、帽、鞋、A 級化學消防衣、紅外線顯像儀、救命器及氣體偵測器等之實際配賦數尚低於合理配賦基準(表 5)。經函請加強已逾使用年限車輛及裝備之保養維護，並隨時檢視其品質與性能是否符合各項救災勤務之需求，及持續積極檢討汰舊換新，俾利救災任務之執行及確保消防人員人身安全。據復：囿於財政拮据，致車輛裝備雖已逾使用年限，尚無法立即予以汰換，惟已要求所屬落實平時維修保養及定期檢查，如發現有不堪使用者即依規定予以報廢，俾使現有之車輛裝備均能達到救災勤務之使用需求，並持續編列年度預算及積極爭取中央補助購置，以及尋求民間捐贈等方式逐年汰換更新已逾最低使用年限之老舊車輛裝備；至部分消防人員救災裝備配賦數量低於合理配賦基準 1 節，已規劃於民國 105 至 108 年度間逐年添購補足消防衣及紅外線熱顯像

圖 2 民國 103 及 104 年度已逾使用年限車輛及裝備比率比較圖



資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

表 4 截至民國 104 年底止已逾使用年限之各類車輛及裝備明細表

單位：輛、艘、套、組、個、批

類別	項目名稱	數量	類別	項目名稱	數量
消防、救災車輛	雲梯消防車	3	消防裝備	空氣呼吸器	91
	化學消防車	1		救生艇	3
	水箱消防車	5		消防衣、帽、鞋	36
	水庫消防車	3		破壞器材組	69
	幫浦消防車	1		空氣壓縮機	1
	其他消防車	3		潛水用裝備	69
	救助器材車	2		橡皮艇	7
	照明車	1		移動式消防幫浦	34
	火場現場勘驗車	1		化學防護衣	31
	消防警備車	3		其他裝備	245
消防勤務及救護車輛	消防後勤車	4	救災裝備	移動式發電機	16
	災害預防宣導車	1		照明索 / 照明燈	183
	勤務機車	38		移動式排煙機	9
	一般型救護車	4		圓盤切割器	9
				其他裝備	27

資料來源：整理自澎湖縣政府消防局提供資料。

儀等裝備應配賦數量，其餘不足應配賦數之裝備亦將持續積極爭取經費購置。

表 5 截至民國 104 年底止消防人員配賦不足之裝備明細表

單位：套、組、個

裝 備 名 稱	合 理 配 賦 基 準 <sup>1</sup>	應 配 賦 數 <sup>2</sup>	實 際 配 賦 數	不 足 數 量
消 防 衣、帽、鞋	每名消防員 1 套	106	100	6
A 級化學消防衣	每 分 隊 2 套	30	23	7
紅 外 線 熱 顯 像 儀	每 分 隊 1 組	15	1	14
救 命 器	每名消防員 1 個	106	68	38
氣 體 偵 測 器	每 分 隊 1 套	15	14	1

註：1. 澎湖縣政府消防局依業務需要認定之合理配賦標準。

2. 依澎湖縣政府消防局認定配賦基準設算應配賦數量。

3. 資料來源：整理自澎湖縣政府消防局提供資料。

## (六)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告列重要審核意見 3 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，已研謀改善者計 2 項，仍待繼續改善者 1 項（表 6），業再研提審核意見通知檢討改善。

表 6 民國 103 年度總決算審核報告所列消防局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
<b>處理中或仍待繼續改善</b>	
(一)本年度執行火災救災及緊急救護服務達 4 千餘次，有效維護公共安全及保障民眾生命財產安全，惟消防及救災裝備過半已逾使用年限，有影響消防人員執行救災任務及個人安全之虞。	業再研提審核意見詳「(五)、重要審核意見」。
<b>已改善辦理</b>	
(一)辦理場所消防安全設備檢查，積極督促不合格場所限期改善，以維公共安全，惟辦理列管消防安全設備檢修申報場所及消防安全設備檢查作業尚欠周延。	已研謀改善。
(二)興建消防廳舍，改善消防人員辦公及生活空間，惟間有消防廳舍建置面積超逾中央規範標準情事。	已研謀改善。

## 拾、文化局主管

文化局主管僅文化局 1 個機關，掌理古蹟修復、圖書、博物、文學推廣、展演等各項藝文活動，落實藝術文化，加強基層文化活動，提升全縣文化素質等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

## (一)計畫實施之查核

業務計畫 5 項，下分工作計畫 8 項，包括加強圖書館服務、推展藝文活動、辦理社區營造、經營管理博物館及演藝廳、協助地方文化館、保存與活化文化資產、調查與修復古蹟歷史建築等重要施政計畫，並依據上揭施政目標，編定策略績效目標 11 項，再結合共同性目標，訂定 56 項年度衡量指標，執行結果，達成年度績效目標 48 項，未達目標 8 項，整體目標達成比率較民國 103 年度下降（圖 1），有待檢討原因，研謀改善。又上開 8 項工作計畫，已執行完成者 5 項，尚在執行

者 3 項，主要係辦理望安花宅古厝、馬公金龜頭砲臺、媽宮古城順承門護坡等修復工程尚在辦理中，及鎖港遺址土地徵收與地上物補償，須俟規劃單位再次查估土地價格及調查所有權人意願後辦理，仍須繼續執行。

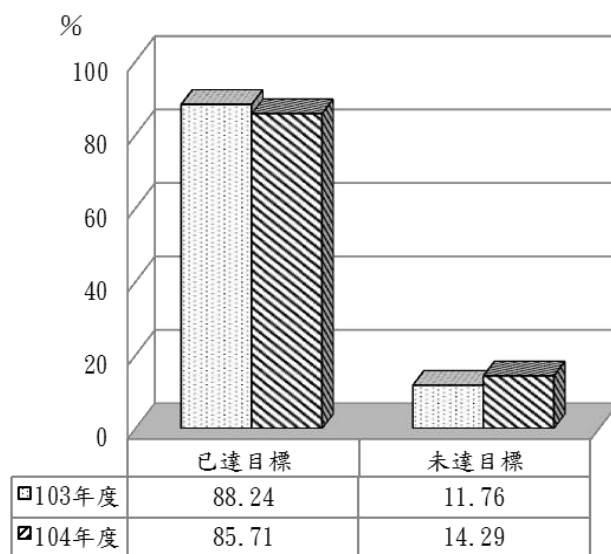
## (二)預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 6,717 萬餘元，經追加預算 4,093 萬餘元、追減預算 602 萬餘元，合計 1 億 209 萬元，決算審核結果，審定實現數 3,151 萬餘元，應收保留數 4,119 萬餘元，主要係中央補助款依計畫執行進度撥款，須保留繼續執行；合計決算審定數為 7,271 萬餘元，較預算短收 2,937 萬餘元(28.77%)，主要係中央計畫型補助款核定金額較預計減少。

2. 以前年度歲入轉入數計 4,062 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 302 萬餘元(7.44%)；減免數 18 萬餘元(0.45%)，係計畫結餘款；應收保留數 3,741 萬餘元(92.11%)，主要係中央補助款依計畫執行進度撥款，仍須繼續執行。

3. 歲出原編列預算數 2 億 5,016 萬餘元，經追加預算 4,761 萬餘元、追減預算 635 萬餘元，並因辦理澎湖縣百年歷史廟宇及教堂文物普查計畫、文化資產區域環境整合計畫、眷村文化資產保存計畫所需經費等事由，動支第二預備金 111 萬元，合計 2 億 9,253 萬元，決算審核結果，審定實現數 1 億 1,893 萬餘元(40.66%)，應付保留數 1 億 3,426 萬餘元(45.90%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 2 億 5,319 萬餘元，預算

圖 1 文化局主管施政績效評估結果分析圖



資料來源：民國 103、104 年度澎湖縣政府施政績效報告。

賸餘 3,933 萬餘元(13.44%)，主要係中央核定之計畫經費較預計減少，相對控減支出，及人事費結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 1 億 7,229 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3,540 萬餘元(20.55%)；減免數 495 萬餘元(2.87%)，主要係辦理古蹟修復計畫結餘款；應付保留數 1 億 3,193 萬餘元(76.58%)，主要係望安花宅古厝、馬公金龜頭砲臺、西嶼彈藥本庫(洞窟式彈藥庫)、文澳城隍廟等古蹟修復工程尚在執行中，仍須保留繼續執行。

### (三)中央政府計畫型補助預算執行之查核

1. 本年度文化局獲中央政府核定之計畫型補助計有活化澎湖縣演藝廳劇場營運計畫等 19 項，補助金額計 9,767 萬餘元，連同自籌款 1,792 萬餘元，合計 1 億 1,560 萬餘元，執行結果，實現數 3,082 萬餘元，應付保留數 5,393 萬餘元，合計 8,475 萬餘元(73.32%)，賸餘數 3,084 萬餘元(26.68%)(表 1)，已執行完成者計有新故鄉社區營造計畫等 12 項，待繼續執行者計有縣定古蹟內垵塔公塔婆修復工程等 7 項。

表 1 本年度中央政府核定計畫型補助執行明細表

單位：新台幣元

計畫名稱	中央補助機關	預算數		決算數		
		中央補助金額	小計	實現數	執行數(%)	賸餘數(%)
		自籌款		應付保留數		
合 計		97,671,000	115,600,862	30,821,412	84,754,797 (73.32)	30,845,610 (26.68)
		17,929,862		53,933,385		
活化澎湖縣演藝廳劇場營運計畫	行政院(離島建設基金)	2,700,000	3,000,000	3,000,000	3,000,000 (100.00)	—
		300,000		—		
新故鄉社區營造計畫	文 化 部	3,600,000	4,000,000	4,000,000	4,000,000 (100.00)	—
		400,000		—		
澎湖縣縣定古蹟內垵塔公塔婆修復工程	文 化 部	925,922	2,314,805	—	2,314,805 (100.00)	—
		1,388,883		2,314,805		
澎湖縣國定古蹟西嶼東臺調查研究補遺	文 化 部	1,800,000	2,000,000	1,013,225	2,000,000 (100.00)	—
		200,000		986,775		
澎湖縣歷史建築湖西辛家古宅調查研究暨修復計畫	文 化 部	549,000	610,000	559,390	559,390 (91.70)	50,610 (8.30)
		61,000		—		
澎湖縣縣定古蹟馬公大山堡壘砲臺修復再利用規劃設計暨因應計畫	文 化 部	880,000	2,200,000	704,000	1,760,000 (80.00)	440,000 (20.00)
		1,320,000		1,056,000		
地方文化館第二期計畫	文 化 部	9,050,000	13,512,130	13,512,130	13,512,130 (100.00)	—
		4,462,130		—		
文化資產維護管理及再利用計畫	文 化 部	9,105,000	9,171,667	666,667	666,667 (7.27)	8,505,000 (92.73)
		66,667		—		
有形文化資產管理體系計畫	文 化 部	23,450,000	27,135,000	—	6,700,000 (24.69)	20,435,000 (75.31)
		3,685,000		6,700,000		
無形文化資產與保存技術推廣計畫	文 化 部	500,000	540,000	200,000	200,000 (37.04)	340,000 (62.96)
		40,000		—		

計畫名稱	中央補助機關	預算數		決算數		
		中央補助金額	小計	實現數	執行數(%)	賸餘數(%)
		自籌款		應付保留數		
歷史文化場域保存活化計畫	文化部	3,050,000	3,300,000	2,400,000	2,400,000 (72.73)	900,000 (27.27)
		250,000		—		
「文化部博物館事業推展計畫—縮小吧！澎湖生活博物館-教具箱製作及推廣計畫」	文化部	800,000	889,000	889,000	889,000 (100.00)	—
		89,000		—		
104 年度新故鄉社區營造第二期計畫	文化部	540,000	600,000	600,000	600,000 (100.00)	—
		60,000		—		
104 年村落文化發展計畫	文化部	1,224,000	1,360,000	1,360,000	1,360,000 (100.00)	—
		136,000		—		
104-105 年度文化創意產業發展計畫-菊島文創發展計畫	文化部	1,200,000	1,350,000	1,350,000	1,350,000 (100.00)	—
		150,000		—		
104 年度澎湖縣傑出演藝團隊徵選及獎勵計畫	文化部	400,000	667,000	567,000	567,000 (85.01)	100,000 (14.99)
		267,000		—		
澎湖縣國定古蹟馬公金龜頭砲臺修復及再利用工程	文化部文化資產局	3,825,000	8,500,000	—	8,500,000 (100.00)	—
		4,675,000		8,500,000		
重要聚落望安花宅 103 年古厝修復計畫	文化部文化資產局	32,586,623	32,800,805	—	32,800,805 (100.00)	—
		214,182		32,800,805		
103 年重要聚落望安花宅活化再利用與經營管理計畫	文化部文化資產局	1,485,000	1,650,000	—	1,575,000 (95.45)	75,000 (4.55)
		165,000		1,575,000		

註：整理自澎湖縣政府提供資料(中央補助金額合計數配合進位增加 455 元)。

2. 以前年度中央政府核定之計畫型補助尚未完成，於本年度繼續執行者計有澎湖縣歷史建築魁星樓修復工程等 23 項，待執行經費計 1 億 5,877 萬餘元，執行結果，實現數 2,980 萬餘元(18.77%)，未結清數 1 億 2,504 萬餘元(78.76%)，減免(註銷)數 392 萬餘元(2.47%)(表 2)，其中澎湖縣歷史建築魁星樓修復工程等 9 項已執行完成，國定古蹟媽宮古城順承門修復工程等 14 項仍待繼續執行。

表 2 中央政府以前年度核定計畫型補助執行明細表

單位：新台幣元

年度	計畫名稱	中央補助機關	以前年度轉入	決算數		
				減免(註銷)數(%)	實現數(%)	未結清數(%)
合計			158,771,656	3,923,030 (2.47)	29,801,833 (18.77)	125,046,793 (78.76)
97	澎湖縣歷史建築魁星樓修復工程	文化部文化資產局	309,313	—	309,313 (100.00)	—
100			200,687	—	200,687 (100.00)	—
100	國定古蹟澎湖天后宮修復及再利用工程	文化部文化資產局	4,257,313	3,449,212 (81.02)	808,101 (18.98)	—
100	國定古蹟澎湖天后宮彩繪調查研究暨清潔加固計畫	文化部文化資產局	1,740,483	95,483 (5.49)	1,645,000 (94.51)	—
100	國定古蹟媽宮古城順承門修復工程	文化部文化資產局	1,916,921	—	1,556,921 (81.22)	360,000 (18.78)

年度	計畫名稱	中央補助機關	以前年度轉入	決算數		
				減免(註銷)數 (%)	實現數 (%)	未結清數 (%)
101	望安花宅 111 號古厝修復 規劃設計監造	文化部文化資產局	35,750	—	35,750 (100.00)	—
101	澎湖縣鎖港遺址保存計畫 及都市計畫變更	文化部文化資產局	645,000	—	215,000 (33.33)	430,000 (66.67)
101	澎湖縣歷史建築湖西菓葉 灰窯修復工程	文化部文化資產局	2,913,681	—	—	2,913,681 (100.00)
101	歷史建築澎湖廳憲兵隊劍 擊室及馬房修復工程	文化部文化資產局	5,510,912	204,535 (3.71)	4,591,377 (83.31)	715,000 (12.97)
102	澎湖縣歷史建築南寮許返 古宅細部規劃設計計畫	文化部文化資產局	245,000	—	245,000 (100.00)	—
102	102 年望安花宅古厝修復 計畫	行政院(離島 建設基金) 文化部文化資產局	32,504,436	—	9,137,200 (28.00)	23,367,236 (71.89)
102	澎湖縣縣定古蹟西嶼彈藥 本庫(土窟式清涼彈藥庫) 修復工程	文化部文化資產局	8,727,935	—	139,240 (1.60)	8,588,695 (98.40)
102	澎湖縣國定古蹟馬公金龜 頭砲臺修復及再利用工程	文化部文化資產局	9,497,936	—	288,000 (3.03)	9,209,936 (96.97)
103			16,357,944	—	254,192 (1.55)	16,103,752 (98.45)
103	辦理地方文化館第二期計 畫-澎湖海洋資源館 A 館 常設展展示更新工程計畫	文化部	6,600,000	—	3,321,513 (50.33)	3,278,487 (49.67)
103	103 年望安花宅古厝修復 計畫	行政院(離島 建設基金)	10,000,000	—	—	10,000,000 (100.00)
103	103 年望安花宅古厝修復 規劃設計	文化部文化資產局	6,170,000	—	1,320,000 (21.39)	4,850,000 (78.61)
103	澎湖縣歷史建築澎湖郵便 局修復及再利用計畫	文化部文化資產局	495,204	35,200 (7.11)	460,004 (92.89)	—
103	澎湖縣歷史建築白沙小赤 呂石硧古宅調查研究暨修 復計畫	文化部文化資產局	328,600	68,600 (20.88)	260,000 (79.12)	—
103	103 年度文化資產區域環 境整合計畫：硧古石藝建 工場－傳統菜宅時代新生 命(經常門)	文化部文化資產局	391,541	—	391,541 (100.00)	—
103	103 年度文化資產區域環 境整合計畫：硧古石藝建 工場－傳統菜宅時代新生 命(資本門)	文化部文化資產局	1,670,000	70,000 (4.19)	1,600,000 (95.81)	—
103	湖縣國定古蹟馬公風櫃尾 荷蘭城堡調查研究	文化部文化資產局	1,650,000	—	801,248 (48.56)	848,752 (51.44)
103	重要聚落望安花宅基礎設 施改善計畫	文化部文化資產局	1,700,000	—	340,000 (20.00)	1,360,000 (80.00)
103	澎湖縣縣定古蹟西嶼彈藥 本庫(洞窟式彈藥庫)修復 及再利用工程	文化部文化資產局	34,000,000	—	420,174 (1.24)	33,579,826 (98.76)
103	澎湖縣縣定古蹟文澳城隍 廟修復工程	文化部文化資產局	10,903,000	—	1,461,572 (13.41)	9,441,428 (86.59)

註：整理自澎湖縣政府文化局提供資料。

#### (四)中央政府考核各項施政工作計畫執行績效

本年度中央主管機關考核文化局主管各項施政工作計畫執行績效計有 3 項(表 3)，

其中縣定古蹟第一賓館獲文化部評鑑頒發文化資產管理維護特殊表現獎，及澎湖縣圖書館獲評為年度圖書館、特色圖書館(建築空間)、績優圖書館，績效卓著。

表 3 中央主管機關考核文化局主管各項業務執行成效成績一覽表

中央主管機關	考核項目	組別	考評成績
文 化 部	古蹟歷史建築管理維護評鑑獎勵計畫		獲評為文化資產管理維護特殊表現單位
	新故鄉社區營造第二期計畫績效評核	直轄市及縣市政府	80 分以上未達 85 分(全國平均分數為 82.6 分)
教 育 部	全國公共圖書館評鑑		獲評為年度圖書館、特色圖書館(建築空間)、績優圖書館

資料來源：整理自文化局提供民國 104 年 4 月 1 日至 105 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

### (五)重大計畫執行部分

本年度澎湖縣政府列管該府及所屬機關學校 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫，其中屬文化局主管執行計畫計有 3 項（表 4），年度可支用預算數合計 1 億 39 萬餘元，實際執行數 852 萬餘元，執行率 8.49%，該 3 項計畫年度預算執行率均未達 80%，係因廠商履約能力欠佳，致執行進度落後、隱蔽部分須再開挖檢討修復方式，待文化部文化資產局審查變更設計預算書圖後復工、廠商未按期估驗計價等所致，均有待賡續依計畫期程加速辦理。

表 4 民國 104 年度文化局主管重大公共建設計畫預算執行情形表

單位：新臺幣千元、%

計畫名稱	計 畫 期 程	計畫總經費	累 計 預 算 分 配 數	累 計 實 際 執 行 數	年度預算		
					可支用 預算數	執行數(註1)	執行率
合 計		104,764	104,764	12,894	100,395	8,526	8.49
西嶼彈藥本庫（洞窟式彈藥庫）修復及再利用工程	103 至 104 年度	34,000	34,000	—	34,000	—	—
國定古蹟馬公金龜頭砲臺修復及再利用工程	102 至 104 年度	36,500	36,500	2,685	34,355	542	1.58
望安花宅古厝修復計畫	102 至 104 年度	34,264	34,264	10,208	32,039	7,984	24.92

註：1. 執行數係依據機關於行政院公共工程委員會公共工程標案管理系統填報數。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

### (六)重要審核意見

## 1. 古蹟整建計畫預算執行進度嚴重落後，致連年保留鉅額預算，迄未能有效改善。

依據預算法第 39 條規定：「繼續經費預算之編製，應列明全部計畫之內容、經費總額、執行期間及各年度之分配額，依各年度之分配額，編列各該年度預算。」直轄市及縣(市)單位預算執行要點第 19 點第 1 款規定：「延續性計畫應切實依照原定分年進度辦理，以前年度執行結果如有進度落後情形，應積極檢討改善。」經查文化局為維護古蹟及歷史建築等文化資產，積極向中央申請補助經費，以持續推動相關整建工程，惟因相關古蹟整建計畫執行進度嚴重落後，致連年保留鉅額歲出經費。按本室前已多次就該局古蹟整建計畫執行與預算編列未相配合情形，函請檢討改善，並獲復將持續加速辦理各項古蹟修復工程及依進度妥適編列預算。惟查該局本年度可支用預算(歲出預算及以前年度歲出轉入數)執行結果，須保留至下(民國 105)年度繼續執行之經費預算金額已達 2 億 6,620 萬餘元，其中古蹟整建計畫預算保留金額為 2 億 5,858 萬餘元，約占 97.14%(表 5)。經探究上揭經費保留原因主要係：(1)屬延續性計畫未採分年編列預算辦理：民國 100 至 104 年度間辦理古蹟整建計畫，計有 16 項工程(計畫)之執行期程逾 1 年以上，惟於計畫起始年度即一次編足預算，未依計畫執行期程分年編列預算辦理(表 6)，肇致各計畫須一再辦理經費預算保留，截至民國 104 年底止，上揭 16 項工程(計畫)應付保留數尚有 1 億 346 萬餘元，為預算數 1 億 6,512 萬餘元之 62.66%；(2)延續性計畫以前年度執行結果已有進度落後情事，未能有效改善：澎湖縣國定古蹟馬公金龜頭砲臺修復及再利用工程雖依計畫期程分 3 年度(民國 102 至 104)編列預算計 3,650 萬元，惟因該工程於民國 103 年 4 月 8 日發包後不久即再辦理變更設計而自同年 8 月 15 日起停工，迄民國 105 年 2 月 25 日始復工，致本年度終了時，所編預算須予保留金額達 3,381 萬餘元，占 92.64%；另望安花宅古厝修復計畫預算 4,280 萬餘元分 2 年度(民國 103 及 104)編列，惟截至民國 104 年底止，仍未完成發包作業，致所編預算全數辦理保留；(3)本年度新編計畫預算因故未能執行，亦無明確執行期程：本年度辦理澎湖縣鎖港遺址保存計畫規劃暨都市計畫變更案，計編列土地徵收及地上物補償費用預算 7,850 萬元，惟因都市計畫變更案經澎湖縣都市計畫委員會審查結果，以部分私有土地所有權人對於土地徵收(價購)價格仍有意見，而決議先行撤案，並請規劃單位再次查估土地徵收或價購價格，及調查所有權人意願後再



送審，所編預算尚無明確執行期程。經再函請依照計畫執行情形，檢討修正相關計畫之預算規劃，以免影響預算資源之運用效率及效益。據復：業就延續性古蹟整建計畫未採分年編列預算辦理 1 節，檢討嗣後辦理相關計畫提報，將針對工程之特殊性或複雜程度，審慎規劃依照計畫執行期程分年編列預算辦理；至執行中進度落後工程，已積極召開工進改善檢討會議，針對各項工程執行進度落後原因，研擬改善措施加速趕辦，以期有效降低預算保留數，提升預算資源之運用效能。

表 5 文化局歲出及古蹟整建計畫預算保留情形表

單位：新臺幣元、%

年度	年度預算			以前年度轉入數			保留至下年度 繼續執行數 合計 (1)+(2)
	預算數	應付保留數(1)	占預算比	轉入數	未結清數(2)	占轉入數比	
100	207,786,000	89,754,485	43.20	47,249,892	17,543,941	37.13	107,298,426
古蹟整建計畫	87,788,000	84,084,933	95.78	20,745,182	16,678,713	80.40	100,763,646
101	212,728,000	45,384,633	21.33	107,298,426	73,404,334	68.41	118,788,967
古蹟整建計畫	90,463,000	41,282,471	45.63	100,763,646	73,120,394	72.57	114,402,865
102	209,921,000	68,871,408	32.81	118,788,967	53,315,424	44.88	122,186,832
古蹟整建計畫	86,985,000	65,861,905	75.72	114,402,865	52,414,487	45.82	118,276,392
103	241,888,000	95,908,085	39.65	122,186,832	76,382,649	62.51	172,290,734
古蹟整建計畫	122,676,000	84,542,740	68.92	118,276,392	75,701,899	64.00	160,244,639
104	292,530,000	134,263,000	45.90	172,290,734	131,938,378	76.58	266,201,378
古蹟整建計畫	173,096,000	131,201,610	75.80	160,244,639	127,381,139	79.49	258,582,749

資料來源：整理自民國 100 至 104 年度澎湖縣政府文化局單位決算。

表 6 文化局古蹟整建計畫執行期程跨年度惟於計畫起始年度即編列全額預算案件明細表

單位：新臺幣元、%

年度	工程(計畫)名稱	預算數	應付保留數	占預算比
合計		165,124,755	103,468,256	62.66
100	澎湖縣國定古蹟媽宮古城順承門修復工程	10,687,950	360,000	3.37
101	歷史建築澎湖廳憲兵隊劍擊室及馬房修復工程	25,685,000	715,000	2.78
	澎湖縣歷史建築湖西葉葉灰窯修復工程	5,800,000	2,913,681	50.24
	澎湖縣歷史建築篤行十村(時光迴廊等 9 戶)修復工程規劃設計案	5,400,000	3,337,780	61.81
	澎湖縣縣定古蹟西嶼彈藥本庫(土窟式清涼彈藥庫)修復工程	9,000,000	8,588,695	95.43
	望安花宅古厝修復計畫	34,264,000	23,367,236	68.20
	傳統古厝保存與維護計畫	4,200,000	1,526,000	36.33
103	傳統古厝保存與維護計畫	4,200,000	2,027,805	48.28
	重要聚落望安花宅基礎設施改善計畫案	1,700,000	1,360,000	80.00

年度	工程(計畫)名稱	預算數	應付保留數	占預算比
104	澎湖縣縣定古蹟西嶼彈藥本庫(洞窟式彈藥庫)修復及再利用工程案	34,000,000	33,579,826	98.76
	澎湖縣縣定古蹟文澳城隍廟修復工程案	10,903,000	9,441,428	86.59
	103 年望安花宅古厝修復規劃設計案	6,170,000	4,850,000	78.61
	傳統古厝保存與維護計畫	1,900,000	1,330,000	70.00
104	澎湖縣縣定古蹟內垵塔公塔婆修復工程	2,314,805	2,314,805	100.00
	澎湖縣縣定古蹟馬公大山堡壘砲臺修復再利用規劃設計及因應計畫	2,200,000	1,056,000	48.00
	國定古蹟媽宮古城順承門護坡加固工程	6,700,000	6,700,000	100.00

資料來源：整理自民國 104 年度澎湖縣政府文化局單位決算。

## 2. 古蹟、歷史建築管理維護改善工作仍待檢討加強落實執行。

截至民國 104 年 12 月底止，澎湖縣古蹟、歷史建築計有 68 處(國定古蹟 8 處、縣定古蹟 18 處、歷史建築 42 處)，文化局本年度計編列預算 490 萬元辦理古蹟、歷史建築管理維護、補助傳統古厝維護及再利用等業務，執行結果，核有下列應行改進事項：

(1)縣定古蹟第一賓館獲頒文化資產管理維護特殊表現獎，惟仍應持續督促古蹟、歷史建築之所有人、使用人或管理人加強落實管理維護工作：本室上(民國 103)年度抽查文化局辦理古蹟、歷史建築管理維護業務情形，核有：部分古蹟及歷史建築之所有人、使用人或管理人未依規定提報管理維護計畫，及消防救災管理作業有待加強等應行改進事項，經函請檢討改進，據復業已採取相關改進措施，包括：主動函請並協助古蹟、歷史建築之所有人、使用人或管理人擬定提報管理維護計畫，及積極向文化部申請補助經費，逐步落實管理維護計畫之執行；配合管理維護計畫擬定防災及緊急應變計畫，並依據各古蹟、歷史建築特色與實況，擬具相應之災害防治保險工作，另依規定將相關資料送請消防單位協助繪製甲種搶救圖，並辦理防災演練，以及清查各古蹟、歷史建築滅火器、避難指示及緊急照明設置情形，規劃增設滅火器或將相關設施納入未來修復工程設計等。經於本年度追蹤上揭改進措施執行結果，計新增完成古蹟、歷史建築管理維護計畫備查 3 處、投保災害保險 2 處、提供消防局防災及緊急應變計畫繪製甲種搶救圖 3 處、增置滅火器及避難導引裝置各 2 處。另本年度縣定古蹟第一賓館並獲文化部評鑑頒發文化資產管理維護特殊表現獎。惟迄民國 104 年 12 月 31 日止，尚未提報管理維護計畫之古蹟、歷史建築尚有 46 處，占 67.65%(另有 4 處審查中)，尚未建立防災及緊急應變計畫及辦理災害保險者各有 27 處，占 81.82%(27/33《應辦理處所》)，已完成防災及緊急應變計畫，惟尚未將相關資料提供消防局繪製甲種搶

救圖者 3 處，尚未設置滅火器者 44 處，占 64.71%，尚未加裝避難引導裝置者 62 處，占 91.18%。尚未完成相關改善作業之處所比率仍高(表 7 及表 8)，經再函請持續督促加強落實執行改善。據復：已分年向文化部申請專案計畫補助，辦理項目包括：委託專業團隊輔導所有權人、使用人或管理人完成管理維護計畫備查(民國 105 年度至少 30 案)，再依各管理維護計畫賡續辦理繪製甲種搶救圖，防災演練及清查各古蹟、歷史建築滅火器、避難指示及緊急照明設置情形。

表 7 澎湖縣古蹟、歷史建築管理維護計畫提報主管機關備查情形

單位：處、%

類別(權屬)		數量	已備查		審查中		尚未提報		修復或調查研究中	
			截至民國 103 年底止	截至民國 104 年底止	截至民國 103 年底止	截至民國 104 年底止	截至民國 103 年底止	截至民國 104 年底止	截至民國 103 年底止	截至民國 104 年底止
比 率			22.06	26.47	5.88	5.88	47.06	48.53	25.00	19.12
合 計		68	15	18	4	4	32	33	17	13
國定古蹟	公有	7	4	4	—	2	1	1	2	—
	私有	1	—	—	—	—	1	1	—	—
縣定古蹟	公有	10	1	3	2	—	5	5	2	2
	私有	8	—	—	—	—	6	6	2	2
歷史建築	公有	18	3	4	1	1	12	12	2	1
	私有	24	7	7	1	1	7	8	9	8

資料來源：整理自澎湖縣政府文化局提供資料。

表 8 澎湖縣公有古蹟、歷史建築消防安全管理作業情形

單位：處

類別	數量	應辦理消防管理者(註 1)	實際辦理情形(民國 103 年 12 月底止《前》、民國 104 年 12 月底止《後》)											
			建立防災及緊急應變計畫(註 1)		辦理災害保險(註 1)		提供防災及緊急應變計畫繪製甲種搶救圖		進行消防演練		設置滅火器並定期檢查		加裝避難引導設置	
			前	後	前	後	前	後	前	後	前	後	前	後
合計	68	33	6	6	4	6	—	3	4	1	22	24	4	6
國定古蹟	8	2	2	2	—	—	—	1	—	1	2	3	—	1
縣定古蹟	18	10	1	1	1	2	—	1	1	—	10	10	1	1
歷史建築	42	21	3	3	3	4	—	1	3	—	10	11	3	4

- 註：1. 依文化資產保存法辦理者包括為古蹟、公有歷史建築及受補助之私有歷史建築。惟依古蹟管理維護辦法第 2 條第 2 項規定，文化資產保存法第 20 條第 2 項所定管理維護計畫，其內容包括防災、保險及緊急應變計畫之訂定等，惟古蹟類型屬城郭、關塞、碑碣、牌坊、墓、堤、燈塔、橋梁或構造之殘跡者，得就內容擇其必要者訂定之，不受上項規定之限制。經澎湖縣政府文化局排除古蹟類型屬城郭、關塞、碑碣、古井、堤、防空壕、橋梁或構造之殘跡等，應辦理消防體系建置計畫、辦理災害保險者計 33 處。
2. 依古蹟及歷史建築消防救災處理原則，強化古蹟歷史建築物火災預防自主管理指導綱領均規定，適用場所為符合文化資產保存法第 3 條第 1 款、第 14 條第 1 項、第 15 條第 1 項所稱之古蹟、歷史建築。亦即經主管機關指定之古蹟及登錄之歷史建築均適用之。
3. 資料來源：整理自澎湖縣政府文化局提供資料。

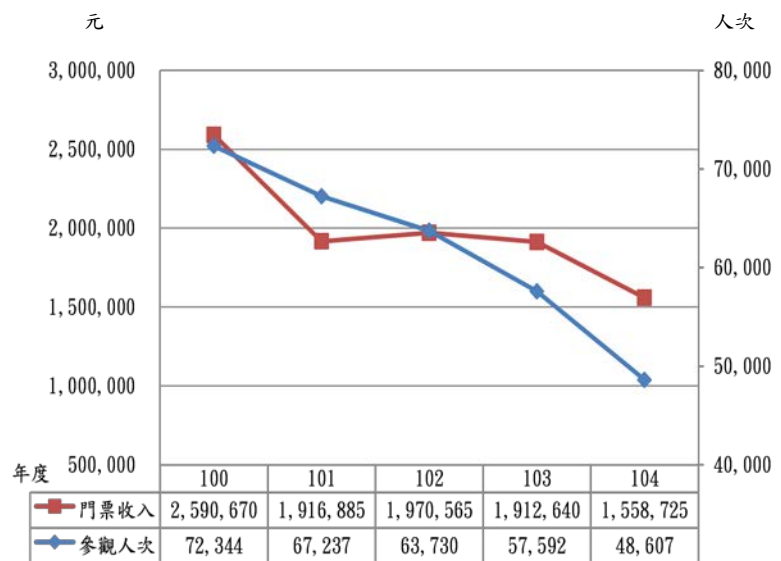
(2)獎助私有歷史建築(傳統古厝)維護及再利用之督導及考核規範與執行未盡周延：文化局為妥善保存具歷史價值之傳統古厝，鼓勵民眾參與歷史建築修復及再利用，訂定澎湖縣歷史建築(傳統古厝)維護及再利用獎助辦法，依該辦法第 13 條及第 15 條規定，澎湖縣政府得依維護地方傳統古厝建築審議暨評鑑原則，公開定期評鑑獲補助執行完成之案例，及接受獎助之歷史建築應依文化資產保存法第 27 條規定，適度開放大眾參觀，並應符合原提活化再利用計畫書之用途。惟查相關督導考核作業尚乏明確規範(方式、時間、頻率及考核結果之處理等)，截至民國 104 年底止，該局已完成獎助修復之雞母塢古宅、嵵裡古宅、東衛呂丁思古宅、鎖港許祖取宅、大城北林登豫古宅、鎮海長源古宅等 6 處私有歷史建築，是否已依規定適度開放大眾參觀，並符合原提活化再利用計畫書之用途，均無相關督導考核資料可稽，核有欠允當，經函請檢討改進。據復：已檢討結合「澎湖縣古蹟歷史建築管理維護計畫」，成立日常管理維護督導巡查小組，確實就各獎助案之古厝，定期進行相關查核與考評其再利用及開放參觀情形，俾建立完善之機制，落實獎助古厝修復之目的與效益。

### 3. 積極行銷推廣生活博物館，惟營運效能未盡理想。

文化局民國 100 至 104 年度計花費 1,387 萬餘元(文化部補助 995 萬元，自籌款 392 萬餘元)辦理澎湖生活博物館營運暨文化教育推廣計畫，計畫工作項目包括場館設備改善、營運管理、教育活動及行銷推廣、特展活動策辦等，以提升營運效能，執行結果，核有下列應行改進事項：

(1)積極行銷推廣民眾進入生活博物館參觀，惟近 5 年度入館參觀人數均未達計畫目標，且逐年下降：文化局民國 100 至 104 年度共計辦理各類推廣生活博物館活動 67 場，包括結合社區及學校共同辦理博物館親近列車活動、兒童夏令營活動、每年 4 至 5 場次之特展活動、及發行澎博季刊(通訊)、中華電信黃頁廣告、機場設置

圖 2 生活博物館參觀人次及門票收入統計圖



註：1. 計畫入館參觀人次：100 至 102 年度：8 萬人次，103 年度：7 萬人次，104 年度：6 萬人次。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府文化局提供資料。

生博館吉祥物大目寶寶、與環境保護局合辦尋找菊寶大作戰及跟著菊寶旅行 Cool 一夏、至飯店及民宿擺放摺頁廣告等，以推廣民眾入館參觀。惟各年度實際入館參觀人次(含自費及免費)均未達成計畫目標(圖 2)，且逐年下降，致門票收入亦隨之減少，經分析主要係觀光業者帶團入館參觀人數減少，及縣民、學生迴流參觀人數未如預期所致。經函請檢討分析參觀人次逐年減少原因，研謀改善。據復：將積極檢討分析生活博物館參觀人次逐年減少原因，並落實於策展、活動規劃、宣傳行銷及票價策略等，以增加觀光業者帶團入館及在地民眾、學生迴流入館誘因，提升參觀人次。

## (2)積極充實館內導覽設備，惟

使用效能偏低：文化局為充實館內導

覽設施，於民國 99 年 11 月及 100 年 12 月耗資 99 萬餘元採購生活博物館導覽發射器 2 台、接收機 28 台、充電式數位化語音導覽系統 10 台、充電收納充電機櫃設備 1 台、團體導覽系統發射器 2 台、接收器 34 台、充電機櫃 1 台等，提供入館參觀人員租借使用。惟查導覽設備置後，民國 101

表 9 生活博物館預約導覽及租借導覽設備情形

單位：場次、人

年度	預約導覽		租借導覽設備	
	場次	人數	團體	個人
合計	1,269	37,373	—	61
101	348	11,266	—	4
102	378	9,054	—	21
103	295	9,952	—	18
104	248	7,101	—	18

註：1. 團體導覽系統租借費(需 10 人以上)每人次 20 元；  
個人語音導覽系統租借費 100 元。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府文化局提供資料。

至 104 年度團體預約導覽生活博物館共計 1,269 場次、37,373 人，均未租借團體導覽設備，非團體入館參觀人員租借個人語音導覽設備次數，亦僅分別為 4 至 21 次(租金收入 400 元至 2,100 元)(表 9)，導覽設備使用率偏低，經函請檢討改善。據復：經檢討導覽設備使用效能偏低原因，主要係該館提供 10 人以上之團體免費預約導覽服務，並視志工值勤情形提供散客導覽服務，及提供遊客免費下載語音導覽 APP 所致。惟該局仍將研謀增加遊客租借使用導覽設備意願措施，以提高設備使用率。

## 4. 參照文化部規定訂定轄管文化藝術財團法人設立許可及監督準則，惟規範內容未臻周延。

依據文化部民國 102 年 6 月 11 日訂頒之「文化部審查文化事務財團法人設立許可及監督要點」第 1 點第 2 項規定，政府捐助之文化法人，其設立、許可及監督事宜應依該要點及政府捐助之財團法人行政監督機制作業要點等規定辦理。經查澎湖縣政府民國 91 年 1 月 23 日參照「行政院文化建設委員會主管文化藝術財團法人設立許可及

監督要點」(按：文建會改制為文化部後修正名稱為「文化部主管文化藝術財團法人設立許可及監督要點」，已於民國 102 年 6 月 11 日廢止)訂定「澎湖縣文化藝術財團法人設立許可及監督準則」。依據上開文化部審查文化事務財團法人設立許可及監督要點第 10 點第 1 項第 6 款、第 14 點第 4 項、第 16 點第 1 項第 5 款暨政府捐助之財團法人行政監督機制作業要點第 4 點第 1 項第 5 款等規定，政府捐助比率逾 50% 之文化法人，其董事監察人之政府代表及性別人數應達一定比率；董事會會議紀錄應於限期內送主管機關許可或備查；目的事業支出不得低於每年基金孳息及其他經常性收入之一定比率；主管機關對於是類法人每 3 年至少辦理 1 次實地查核等(表 10)，惟該府澎湖縣文化藝術財團法人設立許可及監督準則尚未依照上揭規定修(增)訂相關作業規範，核有欠當，經函請檢討改進。據復：已參照「文化部主管文化藝術財團法人設立許可及監督要點」等相關規範，於民國 104 年 10 月 20 日修訂「澎湖縣文化藝術財團法人設立許可及監督準則」之相關條文內容。

表 10 政府捐助文化法人監督管理機制之相關規定內容

項次	規 定	內 容
1	文化部審查文化事務財團法人設立許可及監督要點第 10 點第 1 項第 6 款	政府捐助之文化法人，應有政府指定之機關(構)代表或指派之學者專家、熱心文化人士擔任董事，其人數應占全體董事二分之一以上，並應置監察人二分之一以上。其董事及監察人之任一性別比例不得低於三分之一。
2	文化部審查文化事務財團法人設立許可及監督要點第 14 點第 4 項後段	政府捐助之文化法人董事會會議紀錄應於會議結束後一個月內送文化部許可或備查。
3	文化部審查文化事務財團法人設立許可及監督要點第 16 點第 1 項第 5 款	文化法人用於與其創設目的有關活動之支出，不低於每年孳息及其他各項收入百分之六十。
4	政府捐助之財團法人行政監督機制作業要點第 4 點第 1 項第 5 款	各主管機關應辦理受監督財團法人之實地查核，每一財團法人每三至少辦理一次，並將實地查核結果納入行政監督報告。

#### (六)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 103 年度總決算審核報告列重要審核意見 6 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，已研謀改善者計 3 項，仍待繼續改善者 3 項(表 11)，業再研提審核意見通知檢討改善。

表 11 民國 103 年度總決算審核報告所列文化局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
<b>處理中或仍待繼續改善</b>	
(一)積極爭取補助經費辦理古蹟及歷史建築修復工程，以保存珍貴文化資產，惟辦理古蹟歷史建築管理維護業務未臻周全。	業再研提審核意見詳「(五)、重要審核意見 2.(1)」。
(二)積極編列預算推動民眾參與古蹟及歷史建築修復及再利用，惟執行成效未盡理想。	業再研提審核意見詳「(五)、重要審核意見 2.(2)」。

重要審核意見標題	說明
(三)持續推展古蹟整建工作，維護保存文化資產，惟多年來預算編列與計畫執行未相配合，致連年保留鉅額預算。	業再研提審核意見詳「(五)、重要審核意見1.」。
<b>已改善辦理</b>	
(四)捐助成立之財團法人監督考核作業未盡周妥。	已研謀改善。
(五)經管文化展演場館已訂有營運管理策略目標及衡量指標，惟多數場館尚未建立相關營運統計機制。	已研謀改善。
(六)國定古蹟修復及再利用工程履約管理作業未臻完善，允應積極檢討改善。	已研謀改善。

## 拾壹、統籌支撥科目

統籌支撥科目包括對鄉鎮市公所之各項補助、公教人員退休給付、公教人員撫卹給付、公教人員各項補助、災害準備金及各類員工待遇準備等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

業務(工作)計畫6項，已執行完成者4項，尚在執行者2項，主要係補助白沙鄉大倉社區活動中心興建工程等專案補助計畫、虎井、花嶼、中社、水垵4漁港、觀音亭護岸等颱風災害復舊工程經多次招標仍未完成發包或尚未完工，須保留繼續執行。

### (二)預算執行之審核

1. 歲出原編列預算數6億3,965萬餘元，經追加預算，併入對鄉鎮市公所之各項補助3,006萬餘元及動支各類員工待遇準備7萬餘元後，合計6億6,964萬餘元，決算審核結果(表1)，審定實現數4億4,565萬餘元(66.55%)，應付保留數4,162萬餘元(6.22%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明，合計決算審定數為4億8,728萬餘元，預算賸餘1億8,235萬餘元(27.23%)，主要係依實際需要支付之賸餘。

表1 統籌支撥科目本年度歲出決算審定簡表

單位：新臺幣千元

科目名稱	預算數	決算審定數			審定數與預算數比較增減	
		實現數	應付保留數	合計	金額	%
<b>統籌支撥科目</b>	<b>669,641</b>	<b>445,654</b>	<b>41,628</b>	<b>487,282</b>	<b>- 182,358</b>	<b>27.23</b>
對鄉鎮市公所之各項補助	64,568	52,019	8,950	60,969	- 3,598	5.57
公教人員退休給付	430,042	321,510	—	321,510	- 108,531	25.24
公教人員撫卹給付	10,000	7,177	—	7,177	- 2,822	28.22
公教人員各項補助	63,110	55,530	—	55,530	- 7,579	12.01
災害準備金	92,000	9,416	32,678	42,094	- 49,905	54.24
各類員工待遇準備	9,921	—	—	—	- 9,921	100.00

2. 以前年度歲出轉入數計 955 萬餘元，決算審核結果(表 2)，審定實現數 465 萬餘元(48.79%)，減免數 22 萬餘元(2.34%)，主要係註銷補助款及工程結餘；應付保留數 466 萬餘元(48.87%)，主要係補助望安鄉製冰冷凍廠冷凍設備更新及建物結構改善工程，及補助馬公市公所辦理龍行新城飾板拆除工程尚未完成，須保留繼續執行。

表 2 統籌支撥科目以前年度歲出轉入數決算審定簡表

單位：新臺幣千元

科 目 名 稱	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
		減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	
				金 額	%
統 籌 支 撥 科 目	9,551	223	4,659	4,668	48.87
對鄉鎮市公所之各項補助	9,551	223	4,659	4,668	48.87

## 拾貳、第二預備金

### (一)預算執行之審核

第二預備金預算數 4,700 萬元，計有縣政府等 6 個主管機關，依預算法第 70 條規定申請動支，經澎湖縣政府核准動支 779 萬元(16.57%)，未動支數 3,921 萬元(83.43%)。其動支事由主要為：縣政府辦理住宅補貼計畫、虎井及桶盤里海水淡化廠營運管理及維修、弱勢兒童課後照顧服務、59 屆全縣運動會、菊島福園設施改善、國土空間發展特展策展活動、借問站創新旅遊服務推廣計畫；農漁局委託律師辦理海洋坦克號油輪擱淺吉貝海域海洋生態賠償裁判費等；衛生局辦理補助民眾空中轉診後送接收端救護車派遣費；文化局辦理澎湖縣百年歷史廟宇及教堂文物普查計畫、文化資產區域環境整合計畫等業務所需經費。

澎湖縣政府各機關申請核准動支第二預備金之總額，占本年度歲出決算審定數 88 億 2,097 萬餘元之 0.09%，動支數額均經併入各機關年度預算配合相關計畫執行，澎湖縣政府並依預算法第 70 條規定編具第二預備金動支數額表，於民國 105 年 2 月 22 日以府民行字第 1050600626 號函送請澎湖縣議會審議，並經該會第 18 屆第 7 次及第 8 次臨時會審議通過。

### (二)重要審核意見

部分機關(單位)動支第二預備金事由與規定未盡相符，或動支後全數辦理保留，或連年以相同事由申請動支，內部審核作業有欠嚴謹。



依據預算法第 70 條第 3 款規定，因應政事臨時需要必須增加計畫及經費時，得經核准動支第二預備金；直轄市及縣(市)單位預算執行要點第 30 點規定，各機關申請動支第二預備金，應衡酌執行能力，避免於年度結束申請保留，並應避免每年以相同事由申請動支第二預備金。澎湖縣政府本年度依據上揭預算法規定，核准稅務局等 11 個機關(單位)43 項工作計畫動支第二預備金計 779 萬元，執行結果，實現數 594 萬餘元，占 76.30%；應付保留數 84 萬餘元，占 10.87%，其中建設處之辦理住宅補貼計畫(租金補貼配合款經費)、中正堂及週邊莒光新村設施整建營運移轉案委託專業促參律師協助辦理公開招商作業，及文化局辦理之澎湖縣百年歷史廟宇及教堂文物普查計畫等 3 項計畫動支數 76 萬餘元，均全數保留；民國 103 年度觀音亭國際濱海公園開發整體計畫規劃設計服務費用(建設處)、本縣籍總噸位未滿 20 噸漁船定期檢查規費半額補助(農漁局)、遲緩兒早期療育講師鐘點費及差旅費(衛生局)等，係各該局、處職掌經常性業務，尚非屬因應政事臨時需要必須增加之計畫及經費；建設處辦理住宅補貼計畫等 5 項計畫(動支金額 148 萬餘元)，係連續 2 個年度(民國 103 及 104)以相同事由申請動支第二預備金(表 1)，相關內部審核作業有欠嚴謹，經函請澎湖縣政府督促檢討改進。據復：有關動支後未執行而予全數保留或連年以相同事由動支部分，各相關機關單位將確實檢討改進；另部分經常性計畫因原計畫之中央補助款遭刪減或取消，或因當年度未編列預算等，致須動支第二預備金支應，嗣後將檢討納列年度預算辦理。

表 1 澎湖縣政府及所屬民國 103 及 104 年度以相同事由動支第二預備金計畫明細表

單位：新台幣元

機關(單位)	金額	動支事由
合計	1,488,000	
建設處	252,000	辦理住宅補貼計畫-租金補貼配合款經費。
	49,000	辦理住宅補貼計畫-租金補貼業務推動經費。
	561,000	辦理簡易自來水設施及營運改善計畫-馬公市虎井、桶盤里海水淡化廠營運管理及維修經費。
民政處	300,000	補助澎湖縣原住民文化促進會辦理澎湖縣原住民返鄉尋根文化傳承活動經費。
稅務局	76,000	辦理使用牌照稅委辦費。
文化局	130,000	配合辦理文化資產區域環境整合計畫經費。(文化資產管理)
	120,000	配合辦理文化資產區域環境整合計畫經費。(古蹟整建)

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

## 丙、最終審

### 壹、中華民國 104 年度澎湖縣總決算

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審
			金 額
一、歲 入 合 計	9,398,326,000	8,726,994,748	8,726,672,855
1. 稅 課 收 入	1,994,720,000	2,246,886,548	2,246,886,548
2. 罰 款 及 賠 償 收 入	18,576,000	80,753,647	80,753,647
3. 規 費 收 入	181,535,000	179,621,405	179,621,405
4. 財 產 收 入	115,987,000	110,390,387	110,390,387
5. 營 業 盈 餘 及 事 業 收 入	5,000,000	5,136,881	5,136,881
6. 補 助 及 協 助 收 入	6,879,315,000	5,901,690,942	5,901,369,049
7. 捐 獻 及 贈 與 收 入	20,425,000	18,924,395	18,924,395
8. 其 他 收 入	182,768,000	183,590,543	183,590,543
二、歲 出 合 計	10,668,671,000	8,820,970,640	8,820,970,640
1. 一 般 政 務 支 出	1,030,891,000	926,563,287	926,563,287
2. 教 育 科 學 文 化 支 出	2,431,027,000	2,282,016,569	2,282,016,569
3. 經 濟 發 展 支 出	3,147,264,000	2,127,583,132	2,127,583,132
4. 社 會 福 利 支 出	1,292,270,000	1,124,576,955	1,124,576,955
5. 社 區 發 展 及 環 境 保 護 支 出	321,130,000	237,035,918	237,035,918
6. 退 休 撫 卹 支 出	924,592,000	809,238,124	809,238,124
7. 警 政 支 出	1,213,649,000	1,134,137,870	1,134,137,870
8. 債 務 支 出	30,670,000	21,224,537	21,224,537
9. 協 助 及 補 助 支 出	64,568,000	60,969,582	60,969,582
10. 其 他 支 出	212,610,000	97,624,666	97,624,666
三、歲 入 歲 出 餘 絀	- 1,270,345,000	- 93,975,892	- 94,297,785

## 定數額表

### 歲入歲出決算審定數簡明比較表

單位：新臺幣元

定數	決算審定數與預算數比較增減		決算審定數與決算數比較增減	
	金額	%	金額	%
占總數%				
100.00	- 671,653,145	7.15	- 321,893	0.00
25.75	252,166,548	12.64	—	—
0.93	62,177,647	334.72	—	—
2.06	- 1,913,595	1.05	—	—
1.26	- 5,596,613	4.83	—	—
0.06	136,881	2.74	—	—
67.62	- 977,945,951	14.22	- 321,893	0.01
0.22	- 1,500,605	7.35	—	—
2.10	822,543	0.45	—	—
100.00	- 1,847,700,360	17.32	—	—
10.50	- 104,327,713	10.12	—	—
25.87	- 149,010,431	6.13	—	—
24.12	- 1,019,680,868	32.40	—	—
12.75	- 167,693,045	12.98	—	—
2.69	- 84,094,082	26.19	—	—
9.17	- 115,353,876	12.48	—	—
12.86	- 79,511,130	6.55	—	—
0.24	- 9,445,463	30.80	—	—
0.69	- 3,598,418	5.57	—	—
1.11	- 114,985,334	54.08	—	—
100.00	1,176,047,215	92.58	- 321,893	0.34

## 貳、中華民國 104 年度澎湖縣總決算審定後收支簡明比較分析表

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數		決 算 數		決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%	金 額	%
一、收入合計	11,668,671,000	100.00	9,396,994,748	100.00	9,396,672,855	100.00	- 2,271,998,145	19.47
(一)歲 入	9,398,326,000	80.54	8,726,994,748	92.87	8,726,672,855	92.87	- 671,653,145	7.15
(二)債務之舉借	2,270,345,000	19.46	670,000,000	7.13	670,000,000	7.13	- 1,600,345,000	70.49
二、支出合計	11,668,671,000	100.00	9,760,970,640	103.87	9,760,970,640	103.88	- 1,907,700,360	16.35
(一)歲 出	10,668,671,000	91.43	8,820,970,640	93.87	8,820,970,640	93.87	- 1,847,700,360	17.32
(二)債務之償還	1,000,000,000	8.57	940,000,000	10.00	940,000,000	10.00	- 60,000,000	6.00
三、收支餘絀數	—	—	- 363,975,892	3.87	- 364,297,785	3.88	- 364,297,785	—



## 肆、中華民國 104 年度澎湖縣營業

機 關 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
收 入 部 分			
合 計	173,651,000	208,612,451	208,612,451
縣 政 府 主 管	165,854,000	200,854,185	200,854,185
澎湖縣政府公共車船管理處	165,854,000	200,854,185	200,854,185
農 漁 局 主 管	7,797,000	7,758,266	7,758,266
澎湖縣肉品市場股份有限公司	7,797,000	7,758,266	7,758,266
支 出 部 分			
合 計	283,719,000	229,207,764	229,207,764
縣 政 府 主 管	275,503,000	221,727,370	221,727,370
澎湖縣政府公共車船管理處	275,503,000	221,727,370	221,727,370
農 漁 局 主 管	8,216,000	7,480,394	7,480,394
澎湖縣肉品市場股份有限公司	8,216,000	7,480,394	7,480,394
純 益 ( 純 損 - ) 部 分			
合 計	- 110,068,000	- 20,595,313	- 20,595,313
縣 政 府 主 管	- 109,649,000	- 20,873,185	- 20,873,185
澎湖縣政府公共車船管理處	- 109,649,000	- 20,873,185	- 20,873,185
農 漁 局 主 管	- 419,000	277,872	277,872
澎湖縣肉品市場股份有限公司	- 419,000	277,872	277,872

註：1. 營業總收入審定數 208,612,451 元=營業收入 201,100,618 元+營業外收入 7,511,833 元。

2. 營業總支出審定數 229,207,764 元=營業成本 190,140,968 元+營業費用 35,285,324 元+營業外費用

## 基金損益計算審定數額綜計表(機關別)

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
34,961,451	—	20.13	—	—	—
35,000,185	—	21.10	—	—	—
35,000,185	—	21.10	—	—	—
—	38,734	0.50	—	—	—
—	38,734	0.50	—	—	—
—	54,511,236	19.21	—	—	—
—	53,775,630	19.52	—	—	—
—	53,775,630	19.52	—	—	—
—	735,606	8.95	—	—	—
—	735,606	8.95	—	—	—
89,472,687	—	81.29	—	—	—
88,775,815	—	80.96	—	—	—
88,775,815	—	80.96	—	—	—
696,872	—	—	—	—	—
696,872	—	—	—	—	—

3,724,559 元+所得稅費用 56,913 元。

## 伍、中華民國 104 年度澎湖縣非營業特種基金

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
<b>收 入 部 分</b>			
合 計	126,021,000	120,339,843	120,339,843
縣 政 府 主 管	24,369,000	29,980,849	29,980,849
澎湖縣平均地權基金	444,000	439,773	439,773
澎湖縣區段徵收基金	—	25,048	25,048
澎湖縣建設基金	4,725,000	4,522,230	4,522,230
澎湖縣觀光發展基金	19,200,000	24,993,798	24,993,798
衛 生 局 主 管	101,652,000	90,358,994	90,358,994
澎湖縣醫療作業基金	101,652,000	90,358,994	90,358,994
<b>支 出 部 分</b>			
合 計	123,170,000	105,107,883	105,298,431
縣 政 府 主 管	24,276,000	20,453,347	20,453,347
澎湖縣平均地權基金	1,266,000	1,228,612	1,228,612
澎湖縣區段徵收基金	—	—	—
澎湖縣建設基金	4,700,000	1,399,820	1,399,820
澎湖縣觀光發展基金	18,310,000	17,824,915	17,824,915
衛 生 局 主 管	98,894,000	84,654,536	84,845,084
澎湖縣醫療作業基金	98,894,000	84,654,536	84,845,084
<b>餘 絀 部 分</b>			
合 計	2,851,000	15,231,960	15,041,412
縣 政 府 主 管	93,000	9,527,502	9,527,502
澎湖縣平均地權基金	- 822,000	- 788,839	- 788,839
澎湖縣區段徵收基金	—	25,048	25,048
澎湖縣建設基金	25,000	3,122,410	3,122,410
澎湖縣觀光發展基金	890,000	7,168,883	7,168,883
衛 生 局 主 管	2,758,000	5,704,458	5,513,910
澎湖縣醫療作業基金	2,758,000	5,704,458	5,513,910



# 收支餘絀審定數額綜計表－作業基金（基金別）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
—	5,681,157	4.51	—	—	—
5,611,849	—	23.03	—	—	—
—	4,227	0.95	—	—	—
25,048	—	—	—	—	—
—	202,770	4.29	—	—	—
5,793,798	—	30.18	—	—	—
—	11,293,006	11.11	—	—	—
—	11,293,006	11.11	—	—	—
—	17,871,569	14.51	190,548	—	0.18
—	3,822,653	15.75	—	—	—
—	37,388	2.95	—	—	—
—	—	—	—	—	—
—	3,300,180	70.22	—	—	—
—	485,085	2.65	—	—	—
—	14,048,916	14.21	190,548	—	0.23
—	14,048,916	14.21	190,548	—	0.23
12,190,412	—	427.58	—	190,548	1.25
9,434,502	—	10,144.63	—	—	—
33,161	—	4.03	—	—	—
25,048	—	—	—	—	—
3,097,410	—	12,389.64	—	—	—
6,278,883	—	705.49	—	—	—
2,755,910	—	99.92	—	190,548	3.34
2,755,910	—	99.92	—	190,548	3.34

## 陸、中華民國 104 年度澎湖縣非營業特種基金來源用途

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
<b>來 源 部 分</b>			
合 計	2,271,855,000	2,298,911,390	2,298,911,390
縣 政 府 主 管	2,271,855,000	2,298,911,390	2,298,911,390
澎 湖 縣 環 境 保 護 基 金	37,700,000	34,429,686	34,429,686
澎湖縣建築物無障礙設備與設施改善基金	181,000	60,938	60,938
澎 湖 縣 身 心 障 礙 者 就 業 基 金	788,000	1,454,290	1,454,290
澎 湖 縣 地 方 教 育 發 展 基 金	2,233,186,000	2,262,966,476	2,262,966,476
<b>用 途 部 分</b>			
合 計	2,274,507,000	2,148,492,702	2,148,492,702
縣 政 府 主 管	2,274,507,000	2,148,492,702	2,148,492,702
澎 湖 縣 環 境 保 護 基 金	37,211,000	32,352,992	32,352,992
澎湖縣建築物無障礙設備與設施改善基金	160,000	73,800	73,800
澎 湖 縣 身 心 障 礙 者 就 業 基 金	3,840,000	2,943,199	2,943,199
澎 湖 縣 地 方 教 育 發 展 基 金	2,233,296,000	2,113,122,711	2,113,122,711
<b>餘 絀 部 分</b>			
合 計	- 2,652,000	150,418,688	150,418,688
縣 政 府 主 管	- 2,652,000	150,418,688	150,418,688
澎 湖 縣 環 境 保 護 基 金	489,000	2,076,694	2,076,694
澎湖縣建築物無障礙設備與設施改善基金	21,000	- 12,862	- 12,862
澎 湖 縣 身 心 障 礙 者 就 業 基 金	- 3,052,000	- 1,488,909	- 1,488,909
澎 湖 縣 地 方 教 育 發 展 基 金	- 110,000	149,843,765	149,843,765

## 及餘絀審定數額綜計表—特別收入基金（基金別）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
27,056,390	—	1.19	—	—	—
27,056,390	—	1.19	—	—	—
—	3,270,314	8.67	—	—	—
—	120,062	66.33	—	—	—
666,290	—	84.55	—	—	—
29,780,476	—	1.33	—	—	—
—	126,014,298	5.54	—	—	—
—	126,014,298	5.54	—	—	—
—	4,858,008	13.06	—	—	—
—	86,200	53.88	—	—	—
—	896,801	23.35	—	—	—
—	120,173,289	5.38	—	—	—
153,070,688	—	—	—	—	—
153,070,688	—	—	—	—	—
1,587,694	—	324.68	—	—	—
—	33,862	—	—	—	—
1,563,091	—	51.22	—	—	—
149,953,765	—	—	—	—	—

# 丁、其他

## 壹、中華民國 104 年度澎湖縣

經常  
資本  
門併計

科 目			預 算 數	決 算			
款	目	名 稱		實 現 數	應 收 數	保 留 數	合 計
		合 計	9,398,326,000	7,540,527,610	232,539,453	953,927,685	8,726,994,748
1		稅 課 收 入	1,994,720,000	2,117,618,792	129,267,756	—	2,246,886,548
	1	土 地 稅	218,000,000	322,889,885	3,302,490	—	326,192,375
	2	房 屋 稅	36,000,000	41,229,686	188,984	—	41,418,670
	3	使 用 牌 照 稅	45,000,000	55,296,090	2,198,741	—	57,494,831
	4	印 花 稅	8,000,000	16,409,731	61,286	—	16,471,017
	5	菸 酒 稅	33,991,000	33,025,937	1,713,271	—	34,739,208
	6	統 籌 分 配 稅	1,653,729,000	1,648,767,463	121,802,984	—	1,770,570,447
2		罰 款 及 賠 償 收 入	18,576,000	73,136,625	7,617,022	—	80,753,647
	1	罰 金 罰 鍰 及 怠 金	16,114,000	21,267,833	7,617,022	—	28,884,855
	2	沒 入 及 沒 收 財 物	1,000	—	—	—	—
	3	賠 償 收 入	2,461,000	51,868,792	—	—	51,868,792
3		規 費 收 入	181,535,000	172,037,801	7,583,604	—	179,621,405
	1	行 政 規 費 收 入	82,921,000	87,655,764	7,583,604	—	95,239,368
	2	使 用 規 費 收 入	98,614,000	84,382,037	—	—	84,382,037
4		財 產 收 入	115,987,000	75,797,199	34,593,188	—	110,390,387
	1	財 產 孳 息	34,194,000	28,978,087	4,593,188	—	33,571,275
	2	財 產 售 價	50,000,000	44,685,539	—	—	44,685,539
	3	投 資 收 回	31,068,000	1,068,000	30,000,000	—	31,068,000
	4	廢 舊 物 資 售 價	725,000	1,065,573	—	—	1,065,573
5		營 業 盈 餘 及 事 業 收 入	5,000,000	5,136,881	—	—	5,136,881
	1	營 業 基 金 盈 餘 繳 庫	—	136,881	—	—	136,881
	2	非 營 業 特 種 基 金 賸 餘 繳 庫	5,000,000	5,000,000	—	—	5,000,000
6		補 助 及 協 助 收 入	6,879,315,000	4,895,601,374	53,477,883	952,611,685	5,901,690,942
	1	上 級 政 府 補 助 收 入	6,825,912,000	4,895,601,374	75,750	952,611,685	5,848,288,809
	2	地 方 政 府 協 助 收 入	53,403,000	—	53,402,133	—	53,402,133
7		捐 獻 及 贈 與 收 入	20,425,000	17,608,395	—	1,316,000	18,924,395
	1	捐 獻 收 入	20,425,000	17,608,395	—	1,316,000	18,924,395
8		其 他 收 入	182,768,000	183,590,543	—	—	183,590,543
	1	雜 項 收 入	182,768,000	183,590,543	—	—	183,590,543

# 附表

## 總決算歲入來源別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 收 數	保 留 數	合 計	占總數%	金 額	%	金 額	%
7,540,527,610	232,539,453	953,605,792	8,726,672,855	100.00	- 671,653,145	7.15	- 321,893	0.00
2,117,618,792	129,267,756	—	2,246,886,548	25.75	252,166,548	12.64	—	—
322,889,885	3,302,490	—	326,192,375	3.74	108,192,375	49.63	—	—
41,229,686	188,984	—	41,418,670	0.47	5,418,670	15.05	—	—
55,296,090	2,198,741	—	57,494,831	0.66	12,494,831	27.77	—	—
16,409,731	61,286	—	16,471,017	0.19	8,471,017	105.89	—	—
33,025,937	1,713,271	—	34,739,208	0.40	748,208	2.20	—	—
1,648,767,463	121,802,984	—	1,770,570,447	20.29	116,841,447	7.07	—	—
73,136,625	7,617,022	—	80,753,647	0.93	62,177,647	334.72	—	—
21,267,833	7,617,022	—	28,884,855	0.33	12,770,855	79.25	—	—
—	—	—	—	—	- 1,000	100.00	—	—
51,868,792	—	—	51,868,792	0.59	49,407,792	2007.63	—	—
172,037,801	7,583,604	—	179,621,405	2.06	- 1,913,595	1.05	—	—
87,655,764	7,583,604	—	95,239,368	1.09	12,318,368	14.86	—	—
84,382,037	—	—	84,382,037	0.97	- 14,231,963	14.43	—	—
75,797,199	34,593,188	—	110,390,387	1.26	- 5,596,613	4.83	—	—
28,978,087	4,593,188	—	33,571,275	0.38	- 622,725	1.82	—	—
44,685,539	—	—	44,685,539	0.51	- 5,314,461	10.63	—	—
1,068,000	30,000,000	—	31,068,000	0.36	—	—	—	—
1,065,573	—	—	1,065,573	0.01	340,573	46.98	—	—
5,136,881	—	—	5,136,881	0.06	136,881	2.74	—	—
136,881	—	—	136,881	0.00	136,881	—	—	—
5,000,000	—	—	5,000,000	0.06	—	—	—	—
4,895,601,374	53,477,883	952,289,792	5,901,369,049	67.62	- 977,945,951	14.22	- 321,893	0.01
4,895,601,374	75,750	952,289,792	5,847,966,916	67.01	- 977,945,084	14.33	- 321,893	0.01
—	53,402,133	—	53,402,133	0.61	- 867	0.00	—	—
17,608,395	—	1,316,000	18,924,395	0.22	- 1,500,605	7.35	—	—
17,608,395	—	1,316,000	18,924,395	0.22	- 1,500,605	7.35	—	—
183,590,543	—	—	183,590,543	2.10	822,543	0.45	—	—
183,590,543	—	—	183,590,543	2.10	822,543	0.45	—	—

## 貳、中華民國 104 年度澎湖縣

經常  
資本門併計

科 目			預 算 數	決 算			
款	項	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
		合 計	10,668,671,000	7,103,196,410	936,634	1,716,837,596	8,820,970,640
1		一 般 政 務 支 出	1,030,891,000	883,658,933	—	42,904,354	926,563,287
	1	政 權 行 使 支 出	149,176,000	125,937,980	—	748,256	126,686,236
	2	行 政 支 出	228,230,000	180,266,927	—	18,661,778	198,928,705
	3	民 政 支 出	524,216,000	462,929,912	—	22,030,300	484,960,212
	4	財 務 支 出	129,269,000	114,524,114	—	1,464,020	115,988,134
2		教 育 科 學 文 化 支 出	2,431,027,000	1,837,610,377	—	444,406,192	2,282,016,569
	1	教 育 支 出	1,785,976,000	1,678,039,856	—	249,000	1,678,288,856
	2	科 學 支 出	19,061,000	17,850,208	—	—	17,850,208
	3	文 化 支 出	625,990,000	141,720,313	—	444,157,192	585,877,505
3		經 濟 發 展 支 出	3,147,264,000	996,435,684	802,984	1,130,344,464	2,127,583,132
	1	農 業 支 出	431,216,000	259,429,272	380,200	111,226,908	371,036,380
	2	工 業 支 出	888,100,000	242,703,098	422,784	574,382,402	817,508,284
	3	交 通 支 出	1,562,069,000	253,467,176	—	438,800,974	692,268,150
	4	其 他 經 濟 服 務 支 出	265,879,000	240,836,138	—	5,934,180	246,770,318
4		社 會 福 利 支 出	1,292,270,000	1,116,898,511	133,650	7,544,794	1,124,576,955
	1	社 會 保 險 支 出	58,907,000	55,944,287	—	—	55,944,287
	2	社 會 救 助 支 出	135,519,000	89,704,853	—	—	89,704,853
	3	福 利 服 務 支 出	770,519,000	693,710,702	133,650	2,801,428	696,645,780
	4	國 民 就 業 支 出	5,773,000	5,668,780	—	—	5,668,780
	5	醫 療 保 健 支 出	321,552,000	271,869,889	—	4,743,366	276,613,255
5		社 區 發 展 及 環 境 保 護 支 出	321,130,000	192,001,328	—	45,034,590	237,035,918
	1	社 區 發 展 支 出	10,868,000	9,109,051	—	576,000	9,685,051
	2	環 境 保 護 支 出	310,262,000	182,892,277	—	44,458,590	227,350,867
6		退 休 撫 卹 支 出	924,592,000	809,238,124	—	—	809,238,124
	1	退 休 撫 卹 給 付 支 出	924,592,000	809,238,124	—	—	809,238,124
7		警 政 支 出	1,213,649,000	1,133,593,814	—	544,056	1,134,137,870
	1	警 政 支 出	1,213,649,000	1,133,593,814	—	544,056	1,134,137,870
8		債 務 支 出	30,670,000	16,793,508	—	4,431,029	21,224,537
	1	債 務 付 息 支 出	30,670,000	16,793,508	—	4,431,029	21,224,537
9		協 助 及 補 助 支 出	64,568,000	52,019,582	—	8,950,000	60,969,582
	1	專 案 補 助 支 出	64,568,000	52,019,582	—	8,950,000	60,969,582
10		其 他 支 出	212,610,000	64,946,549	—	32,678,117	97,624,666
	1	其 他 支 出	173,400,000	64,946,549	—	32,678,117	97,624,666
	2	第 二 預 備 金 ( 註 )	39,210,000	—	—	—	—

註：本年度第二預備金原編列預算數 4,700 萬元，經澎湖縣政府核准動支 779 萬元，賸餘 3,921 萬元。

# 總決算歲出政事別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數%	金 額	%	金 額	%
7,103,196,410	936,634	1,716,837,596	8,820,970,640	100.00	- 1,847,700,360	17.32	—	—
883,658,933	—	42,904,354	926,563,287	10.50	- 104,327,713	10.12	—	—
125,937,980	—	748,256	126,686,236	1.44	- 22,489,764	15.08	—	—
180,266,927	—	18,661,778	198,928,705	2.26	- 29,301,295	12.84	—	—
462,929,912	—	22,030,300	484,960,212	5.50	- 39,255,788	7.49	—	—
114,524,114	—	1,464,020	115,988,134	1.31	- 13,280,866	10.27	—	—
1,837,610,377	—	444,406,192	2,282,016,569	25.87	- 149,010,431	6.13	—	—
1,678,039,856	—	249,000	1,678,288,856	19.03	- 107,687,144	6.03	—	—
17,850,208	—	—	17,850,208	0.20	- 1,210,792	6.35	—	—
141,720,313	—	444,157,192	585,877,505	6.64	- 40,112,495	6.41	—	—
996,435,684	802,984	1,130,344,464	2,127,583,132	24.12	- 1,019,680,868	32.40	—	—
259,429,272	380,200	111,226,908	371,036,380	4.21	- 60,179,620	13.96	—	—
242,703,098	422,784	574,382,402	817,508,284	9.27	- 70,591,716	7.95	—	—
253,467,176	—	438,800,974	692,268,150	7.85	- 869,800,850	55.68	—	—
240,836,138	—	5,934,180	246,770,318	2.80	- 19,108,682	7.19	—	—
1,116,898,511	133,650	7,544,794	1,124,576,955	12.75	- 167,693,045	12.98	—	—
55,944,287	—	—	55,944,287	0.63	- 2,962,713	5.03	—	—
89,704,853	—	—	89,704,853	1.02	- 45,814,147	33.81	—	—
693,710,702	133,650	2,801,428	696,645,780	7.90	- 73,873,220	9.59	—	—
5,668,780	—	—	5,668,780	0.06	- 104,220	1.81	—	—
271,869,889	—	4,743,366	276,613,255	3.14	- 44,938,745	13.98	—	—
192,001,328	—	45,034,590	237,035,918	2.69	- 84,094,082	26.19	—	—
9,109,051	—	576,000	9,685,051	0.11	- 1,182,949	10.88	—	—
182,892,277	—	44,458,590	227,350,867	2.58	- 82,911,133	26.72	—	—
809,238,124	—	—	809,238,124	9.17	- 115,353,876	12.48	—	—
809,238,124	—	—	809,238,124	9.17	- 115,353,876	12.48	—	—
1,133,593,814	—	544,056	1,134,137,870	12.86	- 79,511,130	6.55	—	—
1,133,593,814	—	544,056	1,134,137,870	12.86	- 79,511,130	6.55	—	—
16,793,508	—	4,431,029	21,224,537	0.24	- 9,445,463	30.80	—	—
16,793,508	—	4,431,029	21,224,537	0.24	- 9,445,463	30.80	—	—
52,019,582	—	8,950,000	60,969,582	0.69	- 3,598,418	5.57	—	—
52,019,582	—	8,950,000	60,969,582	0.69	- 3,598,418	5.57	—	—
64,946,549	—	32,678,117	97,624,666	1.11	- 114,985,334	54.08	—	—
64,946,549	—	32,678,117	97,624,666	1.11	- 75,775,334	43.70	—	—
—	—	—	—	—	- 39,210,000	—	—	—

# 參、中華民國 104 年度澎湖縣

經常  
資本  
門併計

科 目			預 算 數	決 算			
款	項	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
		合 計	10,668,671,000	7,103,196,410	936,634	1,716,837,596	8,820,970,640
1		縣 議 會 主 管	149,176,000	125,937,980	—	748,256	126,686,236
	1	澎 湖 縣 議 會	149,176,000	125,937,980	—	748,256	126,686,236
2		縣 政 府 主 管	7,016,707,000	4,213,620,996	936,634	1,470,918,337	5,685,475,967
	1	澎 湖 縣 政 府	7,016,707,000	4,213,620,996	936,634	1,470,918,337	5,685,475,967
3		農 漁 局 主 管	286,568,000	215,780,148	—	26,547,957	242,328,105
	1	澎 湖 縣 政 府 農 漁 局	139,472,000	105,793,566	—	21,396,218	127,189,784
	2	澎湖縣家畜疾病防治所	23,147,000	20,728,590	—	—	20,728,590
	3	澎湖縣林務公園管理所	123,949,000	89,257,992	—	5,151,739	94,409,731
4		財 政 處 主 管	63,252,000	59,835,735	—	—	59,835,735
	1	澎 湖 縣 地 政 事 務 所	63,252,000	59,835,735	—	—	59,835,735
5		稅 務 局 主 管	81,703,000	72,889,893	—	—	72,889,893
	1	澎 湖 縣 政 府 稅 務 局	81,703,000	72,889,893	—	—	72,889,893
6		警 察 局 主 管	1,213,649,000	1,133,593,814	—	544,056	1,134,137,870
	1	澎 湖 縣 政 府 警 察 局	1,213,649,000	1,133,593,814	—	544,056	1,134,137,870
7		衛 生 局 主 管	321,552,000	271,869,889	—	4,743,366	276,613,255
	1	澎 湖 縣 政 府 衛 生 局	321,552,000	271,869,889	—	4,743,366	276,613,255
8		環 境 保 護 局 主 管	237,462,000	173,538,152	—	30,998,507	204,536,659
	1	澎湖縣政府環境保護局	237,462,000	173,538,152	—	30,998,507	204,536,659
9		消 防 局 主 管	297,221,000	271,538,579	—	6,446,000	277,984,579
	1	澎 湖 縣 政 府 消 防 局	297,221,000	271,538,579	—	6,446,000	277,984,579
10		文 化 局 主 管	292,530,000	118,936,969	—	134,263,000	253,199,969
	1	澎 湖 縣 政 府 文 化 局	292,530,000	118,936,969	—	134,263,000	253,199,969
11		統 籌 支 撥 科 目	669,641,000	445,654,255	—	41,628,117	487,282,372
	1	對鄉鎮市公所之各項補助	64,568,000	52,019,582	—	8,950,000	60,969,582
	2	公教人員退休給付	430,042,000	321,510,359	—	—	321,510,359
	3	公教人員撫卹給付	10,000,000	7,177,765	—	—	7,177,765
	4	公教人員各項補助	63,110,000	55,530,016	—	—	55,530,016
	5	災 害 準 備 金	92,000,000	9,416,533	—	32,678,117	42,094,650
	6	各類員工待遇準備	9,921,000	—	—	—	—
12		第 二 預 備 金 ( 註 )	39,210,000	—	—	—	—
	1	第 二 預 備 金 ( 註 )	39,210,000	—	—	—	—

註：本年度第二預備金原編列預算數 4,700 萬元，經澎湖縣政府核准動支 779 萬元，賸餘 3,921 萬元。



## 總決算歲出機關別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決算審定數與預算數比較增減		決算審定數與決算數比較增減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數%	金 額	%	金 額	%
7,103,196,410	936,634	1,716,837,596	8,820,970,640	100.00	-1,847,700,360	17.32	—	—
125,937,980	—	748,256	126,686,236	1.44	- 22,489,764	15.08	—	—
125,937,980	—	748,256	126,686,236	1.44	- 22,489,764	15.08	—	—
4,213,620,996	936,634	1,470,918,337	5,685,475,967	64.45	-1,331,231,033	18.97	—	—
4,213,620,996	936,634	1,470,918,337	5,685,475,967	64.45	-1,331,231,033	18.97	—	—
215,780,148	—	26,547,957	242,328,105	2.75	- 44,239,895	15.44	—	—
105,793,566	—	21,396,218	127,189,784	1.44	- 12,282,216	8.81	—	—
20,728,590	—	—	20,728,590	0.23	- 2,418,410	10.45	—	—
89,257,992	—	5,151,739	94,409,731	1.07	- 29,539,269	23.83	—	—
59,835,735	—	—	59,835,735	0.68	- 3,416,265	5.40	—	—
59,835,735	—	—	59,835,735	0.68	- 3,416,265	5.40	—	—
72,889,893	—	—	72,889,893	0.83	- 8,813,107	10.79	—	—
72,889,893	—	—	72,889,893	0.83	- 8,813,107	10.79	—	—
1,133,593,814	—	544,056	1,134,137,870	12.86	- 79,511,130	6.55	—	—
1,133,593,814	—	544,056	1,134,137,870	12.86	- 79,511,130	6.55	—	—
271,869,889	—	4,743,366	276,613,255	3.14	- 44,938,745	13.98	—	—
271,869,889	—	4,743,366	276,613,255	3.14	- 44,938,745	13.98	—	—
173,538,152	—	30,998,507	204,536,659	2.32	- 32,925,341	13.87	—	—
173,538,152	—	30,998,507	204,536,659	2.32	- 32,925,341	13.87	—	—
271,538,579	—	6,446,000	277,984,579	3.15	- 19,236,421	6.47	—	—
271,538,579	—	6,446,000	277,984,579	3.15	- 19,236,421	6.47	—	—
118,936,969	—	134,263,000	253,199,969	2.87	- 39,330,031	13.44	—	—
118,936,969	—	134,263,000	253,199,969	2.87	- 39,330,031	13.44	—	—
445,654,255	—	41,628,117	487,282,372	5.52	- 182,358,628	27.23	—	—
52,019,582	—	8,950,000	60,969,582	0.69	- 3,598,418	5.57	—	—
321,510,359	—	—	321,510,359	3.64	- 108,531,641	25.24	—	—
7,177,765	—	—	7,177,765	0.08	- 2,822,235	28.22	—	—
55,530,016	—	—	55,530,016	0.63	- 7,579,984	12.01	—	—
9,416,533	—	32,678,117	42,094,650	0.48	- 49,905,350	54.24	—	—
—	—	—	—	—	- 9,921,000	100.00	—	—
—	—	—	—	—	- 39,210,000	—	—	—
—	—	—	—	—	- 39,210,000	—	—	—

## 肆、中華民國 104 年度澎湖縣總決算

經常  
門併計  
資本

年度別	科目名稱	以前年度	決算			
		轉入數	減免數	實現數	調整數	未結清數
		應收數	應收數	應收數	應收數	應收數
		保留數	保留數	保留數	保留數	保留數
	總計	1,826,152,589	43,304,579	415,708,494	—	1,367,139,516
	合計	227,301,537	2,224,066	178,744,946	54,451	46,386,976
		1,598,851,052	41,080,513	236,963,548	- 54,451	1,320,752,540
100—103	稅課收入	174,778,099	1,191,681	168,481,782	—	5,104,636
		—	—	—	—	—
91—103	罰款及賠償收入	42,052,389	1,032,385	1,651,233	54,451	39,423,222
		103,211	—	48,760	- 54,451	—
103	規費收入	2,625,159	—	2,625,159	—	—
		—	—	—	—	—
99—103	財產收入	4,671,209	—	4,654,926	—	16,283
		—	—	—	—	—
97—103	補助及協助收入	2,842,835	—	1,000,000	—	1,842,835
		1,597,535,098	41,079,513	236,194,045	—	1,320,261,540
99—103	捐獻及贈與收入	—	—	—	—	—
		1,212,743	1,000	720,743	—	491,000
103	其他收入	331,846	—	331,846	—	—
		—	—	—	—	—

## 以前年度歲入來源別轉入數決算審定表

單位：新臺幣元

修 正 數				決 算 審 定 數			
減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數
應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數
保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
—	—	—	—	43,304,579	415,708,494	—	1,367,139,516
—	—	—	—	2,224,066	178,744,946	54,451	46,386,976
—	—	—	—	41,080,513	236,963,548	- 54,451	1,320,752,540
—	—	—	—	1,191,681	168,481,782	—	5,104,636
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	1,032,385	1,651,233	54,451	39,423,222
—	—	—	—	—	48,760	- 54,451	—
—	—	—	—	—	2,625,159	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	4,654,926	—	16,283
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	1,000,000	—	1,842,835
—	—	—	—	41,079,513	236,194,045	—	1,320,261,540
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	1,000	720,743	—	491,000
—	—	—	—	—	331,846	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—

## 伍、中華民國 104 年度澎湖縣總決算

經常  
門併計  
資本

年度別	科目名稱	以前年度	決算			
		轉入數	減免數	實現數	調整數	未結清數
		應付數	應付數	應付數	應付數	應付數
		保留數	保留數	保留數	保留數	保留數
	總計	3,769,731,883	387,955,940	808,333,041	—	2,573,442,902
	合計	9,316,193	1,287	9,850,970	6,110,616	5,574,552
		3,760,415,690	387,954,653	798,482,071	- 6,110,616	2,567,868,350
103	縣議會主管	—	—	—	—	—
		98,000	—	98,000	—	—
103	澎湖縣議會	—	—	—	—	—
		98,000	—	98,000	—	—
95-103	縣政府主管	6,510,090	1,287	6,508,803	5,179,700	5,179,700
		3,522,291,929	378,773,068	713,944,394	- 5,179,700	2,424,394,767
95-103	澎湖縣政府	6,510,090	1,287	6,508,803	5,179,700	5,179,700
		3,522,291,929	378,773,068	713,944,394	- 5,179,700	2,424,394,767
100-103	農漁局主管	—	—	—	—	—
		11,397,963	437,483	8,899,680	—	2,060,800
100-103	澎湖縣政府農漁局	—	—	—	—	—
		2,248,184	179,200	8,184	—	2,060,800
103	澎湖縣林務公園管理所	—	—	—	—	—
		9,149,779	258,283	8,891,496	—	—
103	稅務局主管	—	—	—	—	—
		2,583,050	2,120,416	462,634	—	—
103	澎湖縣政府稅務局	—	—	—	—	—
		2,583,050	2,120,416	462,634	—	—
103	警察局主管	29,141	—	29,141	—	—
		497,818	10,542	487,276	—	—
103	澎湖縣政府警察局	29,141	—	29,141	—	—
		497,818	10,542	487,276	—	—
102-103	衛生局主管	—	—	—	—	—
		3,512,924	39,644	3,473,280	—	—
102-103	澎湖縣政府衛生局	—	—	—	—	—
		3,512,924	39,644	3,473,280	—	—
102-103	環境保護局主管	876,396	—	1,634,620	758,224	—
		29,491,251	738,763	22,793,234	- 758,224	5,201,030
102-103	澎湖縣政府環境保護局	876,396	—	1,634,620	758,224	—
		29,491,251	738,763	22,793,234	- 758,224	5,201,030
103	消防局主管	296,105	—	296,105	—	—
		10,305,005	659,249	9,645,756	—	—
103	澎湖縣政府消防局	296,105	—	296,105	—	—
		10,305,005	659,249	9,645,756	—	—
97-103	文化局主管	1,604,461	—	1,382,301	172,692	394,852
		170,686,273	4,952,033	34,018,022	- 172,692	131,543,526
97-103	澎湖縣政府文化局	1,604,461	—	1,382,301	172,692	394,852
		170,686,273	4,952,033	34,018,022	- 172,692	131,543,526
102-103	統籌支撥科目	—	—	—	—	—
		9,551,477	223,455	4,659,795	—	4,668,227
102-103	對鄉鎮市公所之各項補助	—	—	—	—	—
		9,551,477	223,455	4,659,795	—	4,668,227

# 以前年度歲出機關別轉入數決算審定表

單位：新臺幣元

修 正 數				決 算 審 定 數			
減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數
應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數
保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
3,061,641	- 3,582,100	—	520,459	391,017,581	804,750,941	—	2,573,963,361
—	—	—	—	1,287	9,850,970	6,110,616	5,574,552
3,061,641	- 3,582,100	—	520,459	391,016,294	794,899,971	- 6,110,616	2,568,388,809
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	98,000	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	98,000	—	—
—	—	—	—	1,287	6,508,803	5,179,700	5,179,700
3,061,641	- 3,582,100	—	520,459	381,834,709	710,362,294	- 5,179,700	2,424,915,226
—	—	—	—	1,287	6,508,803	5,179,700	5,179,700
3,061,641	- 3,582,100	—	520,459	381,834,709	710,362,294	- 5,179,700	2,424,915,226
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	437,483	8,899,680	—	2,060,800
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	179,200	8,184	—	2,060,800
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	258,283	8,891,496	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	2,120,416	462,634	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	2,120,416	462,634	—	—
—	—	—	—	—	29,141	—	—
—	—	—	—	10,542	487,276	—	—
—	—	—	—	—	29,141	—	—
—	—	—	—	10,542	487,276	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	39,644	3,473,280	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	39,644	3,473,280	—	—
—	—	—	—	—	1,634,620	758,224	—
—	—	—	—	738,763	22,793,234	- 758,224	5,201,030
—	—	—	—	—	1,634,620	758,224	—
—	—	—	—	738,763	22,793,234	- 758,224	5,201,030
—	—	—	—	—	296,105	—	—
—	—	—	—	659,249	9,645,756	—	—
—	—	—	—	—	296,105	—	—
—	—	—	—	659,249	9,645,756	—	—
—	—	—	—	—	1,382,301	172,692	394,852
—	—	—	—	4,952,033	34,018,022	- 172,692	131,543,526
—	—	—	—	—	1,382,301	172,692	394,852
—	—	—	—	4,952,033	34,018,022	- 172,692	131,543,526
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	223,455	4,659,795	—	4,668,227
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	223,455	4,659,795	—	4,668,227

## 陸、中華民國 104 年度澎湖縣總決算審定後

項 目	預 算 數	
	金 額	%
<b>一、經 常 門</b>		
<b>(一)歲 入</b>	<b>9,317,258,000</b>	<b>100.00</b>
1. 直 接 稅 收 入	885,394,000	9.50
2. 間 接 稅 收 入	1,109,326,000	11.91
3. 賦 稅 外 收 入	7,322,538,000	78.59
<b>(二)歲 出</b>	<b>7,166,313,000</b>	<b>100.00</b>
1. 一 般 經 常 支 出	7,088,064,000	98.91
2. 債 務 利 息 及 事 務 支 出	30,670,000	0.43
3. 預 備 金	47,579,000	0.66
<b>(三)經 常 門 賸 餘</b>	<b>2,150,945,000</b>	<b>—</b>
<b>二、資 本 門</b>		
<b>(一)歲 入</b>	<b>81,068,000</b>	<b>100.00</b>
1. 減 少 資 產	50,000,000	61.68
2. 收 回 投 資	31,068,000	38.32
<b>(二)歲 出</b>	<b>3,502,358,000</b>	<b>100.00</b>
1. 增 置 擴 充 改 良 資 產	3,327,749,000	95.01
2. 增 加 投 資	82,609,000	2.36
3. 預 備 金	92,000,000	2.63
<b>(三)資 本 門 差 短</b>	<b>- 3,421,290,000</b>	<b>—</b>
<b>三、歲 入 歲 出 餘 絀</b>	<b>- 1,270,345,000</b>	<b>—</b>

## 歲入歲出性質及餘絀簡明比較分析表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
金 額	%	金 額	%
8,650,919,316	100.00	- 666,338,684	7.15
1,357,005,811	15.69	471,611,811	53.27
889,880,737	10.29	- 219,445,263	19.78
6,404,032,768	74.03	- 918,505,232	12.54
6,439,273,730	100.00	- 727,039,270	10.15
6,418,049,193	99.67	- 670,014,807	9.45
21,224,537	0.33	- 9,445,463	30.80
—	—	- 47,579,000	—
2,211,645,586	—	60,700,586	2.82
75,753,539	100.00	- 5,314,461	6.56
44,685,539	58.99	- 5,314,461	10.63
31,068,000	41.01	—	—
2,381,696,910	100.00	- 1,120,661,090	32.00
2,257,340,260	94.78	- 1,070,408,740	32.17
82,262,000	3.45	- 347,000	0.42
42,094,650	1.77	- 49,905,350	54.24
- 2,305,943,371	—	1,115,346,629	32.60
- 94,297,785	—	1,176,047,215	92.58

## 柒、中華民國 104 年度澎湖縣

科 目				修 正 內 容	修	
款	項	目	名 稱		實 現 數	數
					增	減
6	7	1	總 計		—	—
			補 助 及 協 助 收 入		—	—
			澎湖縣政府環境保護局		—	—
			上級政府補助收入	溢列補助收入保留數。	—	—

## 捌、中華民國 104 年度澎湖縣總決算

科 目					修 正 內 容	修			
						減 免 數			
						應 付 數		保 留 數	
年度	款	項	目	名 稱		增	減	增	減
100	1	1		合 計		—	—	3,061,641	—
				縣 政 府 主 管		—	—	—	—
				澎 湖 縣 政 府		—	—	—	—
101	1	2		公 有 建 築 工 程	代墊金龍頭營區遷建計畫工程款， 誤列為實現數。	—	—	—	—
				縣 政 府 主 管		—	—	—	—
				澎 湖 縣 政 府		—	—	—	—
103	2	14		公 有 建 築 工 程	代墊金龍頭營區遷建計畫工程款， 誤列為實現數。	—	—	—	—
				縣 政 府 主 管		—	—	3,061,641	—
				澎 湖 縣 政 府		—	—	3,061,641	—
				公 有 建 築 工 程	溢列觀音亭國際濱海公園開發整體 計畫補助經費保留數。	—	—	3,061,641	—



## 總決算歲入決算修正數明細表

單位：新臺幣元

正數						應繳回縣庫數	備註
應收數		保留數		合計			
增	減	增	減	增	減		
—	—	—	321,893	—	321,893	—	
—	—	—	321,893	—	321,893	—	
—	—	—	321,893	—	321,893	—	
—	—	—	321,893	—	321,893	—	

## 以前年度歲出轉入數決算修正數明細表

單位：新臺幣元

正				數				應繳回縣庫數		備註
實現數		未結清數								
應付數		保留數		應付數		保留數		剔除	減列	
增	減	增	減	增	減	增	減			
—	—	—	3,582,100	—	—	3,582,100	3,061,641	—	3,061,641	
—	—	—	1,244,600	—	—	1,244,600	—	—	—	
—	—	—	1,244,600	—	—	1,244,600	—	—	—	
—	—	—	1,244,600	—	—	1,244,600	—	—	—	
—	—	—	2,337,500	—	—	2,337,500	—	—	—	
—	—	—	2,337,500	—	—	2,337,500	—	—	—	
—	—	—	2,337,500	—	—	2,337,500	—	—	—	
—	—	—	—	—	—	—	3,061,641	—	3,061,641	
—	—	—	—	—	—	—	3,061,641	—	3,061,641	
—	—	—	—	—	—	—	3,061,641	—	3,061,641	

## 玖、澎湖縣營業基金決算審定數簡表

中華民國 104 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修正數	決 算 審 定 數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
營 業 收 入	167,783,000	201,100,618	—	201,100,618	33,317,618	19.86
營 業 成 本	239,446,000	190,140,968	—	190,140,968	- 49,305,032	20.59
營業毛利（毛損－）	- 71,663,000	10,959,650	—	10,959,650	82,622,650	—
營 業 費 用	39,850,000	35,285,324	—	35,285,324	- 4,564,676	11.45
營業利益（損失－）	- 111,513,000	- 24,325,674	—	- 24,325,674	87,187,326	78.19
營 業 外 收 入	5,868,000	7,511,833	—	7,511,833	1,643,833	28.01
營 業 外 費 用	4,423,000	3,724,559	—	3,724,559	- 698,441	15.79
營業外利益（損失－）	1,445,000	3,787,274	—	3,787,274	2,342,274	162.10
稅前純益（純損－）	- 110,068,000	- 20,538,400	—	- 20,538,400	89,529,600	81.34
所得稅費用（利益－）	—	56,913	—	56,913	56,913	—
本期純益（純損－）	- 110,068,000	- 20,595,313	—	- 20,595,313	89,472,687	81.29

## 拾、澎湖縣營業基金營業收支暨盈虧審定數簡表

中華民國 104 年度

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	總 收 入	總 支 出	盈 虧
合 計	208,612,451	229,207,764	- 20,595,313
澎湖縣政府公共車船管理處	200,854,185	221,727,370	- 20,873,185
澎湖縣肉品市場股份有限公司	7,758,266	7,480,394	277,872

# 拾壹、澎湖縣營業基金盈虧撥補審定數額綜計表(機關別)

中華民國 104 年度

## 盈餘分配

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	盈 餘 之 部 分			配 之 部				
	本期純益	累積盈餘	合 計	填補虧損	法定公積	股(官)息紅利	未 分 配 盈 餘	合 計
合 計	277,872	136,881	414,753	—	27,787	136,881	250,085	414,753
縣 政 府 主 管	—	—	—	—	—	—	—	—
澎湖縣政府 公共車船管理處	—	—	—	—	—	—	—	—
農 漁 局 主 管	277,872	136,881	414,753	—	27,787	136,881	250,085	414,753
澎湖縣肉品 市場股份有限公司	277,872	136,881	414,753	—	27,787	136,881	250,085	414,753

## 虧損填補

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	虧 損 之 部			填 補 之 部			
	本期純損	累積虧損	合 計	撥用盈餘	待 填 補 之 虧 損	合 計	
合 計	20,873,185	379,409,238	400,282,423	—	400,282,423	400,282,423	
縣 政 府 主 管	20,873,185	379,409,238	400,282,423	—	400,282,423	400,282,423	
澎湖縣政府 公共車船管理處	20,873,185	379,409,238	400,282,423	—	400,282,423	400,282,423	
農 漁 局 主 管	—	—	—	—	—	—	—
澎湖縣肉品 市場股份有限公司	—	—	—	—	—	—	—

## 拾貳、澎湖縣營業基金盈虧審定後資產負債綜計表(科目別)

中華民國 104 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	104 年 12 月 31 日		103 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	722,498,957	100.00	605,665,359	100.00	116,833,598	19.29
流動資產	188,439,637	26.08	170,913,769	28.22	17,525,868	10.25
固定資產	525,051,627	72.67	425,743,897	70.29	99,307,730	23.33
其他資產	9,007,693	1.25	9,007,693	1.49	—	—
資產總額	722,498,957	100.00	605,665,359	100.00	116,833,598	19.29
負 債	16,191,139	2.24	16,806,544	2.77	- 615,405	3.66
流動負債	5,310,162	0.73	7,073,618	1.17	- 1,763,456	24.93
其他負債	10,880,977	1.51	9,732,926	1.61	1,148,051	11.80
業主權益	706,307,818	97.76	588,858,815	97.23	117,449,003	19.95
資本	1,099,406,907	152.17	962,910,710	158.98	136,496,197	14.18
資本公積	6,860,233	0.95	5,175,233	0.85	1,685,000	32.56
保留盈餘(累積餘絀—)	- 399,959,322	55.36	- 379,227,128	62.61	- 20,732,194	5.47
負債及業主權益總額	722,498,957	100.00	605,665,359	100.00	116,833,598	19.29

註：信託代理與保證之或有資產及或有負債，本年度及上年度各有 1,120,000 元及 1,140,000 元。

**拾參、澎湖縣非營業特種基金**  
**決算審定數簡表－作業基金(科目別)**

中華民國 104 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決算審定數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
業 務 收 入	119,063,000	110,287,034	—	110,287,034	- 8,775,966	7.37
業 務 成 本 與 費 用	119,420,000	104,486,628	190,548	104,677,176	- 14,742,824	12.35
業務賸餘（短絀－）	- 357,000	5,800,406	- 190,548	5,609,858	5,966,858	—
業 務 外 收 入	6,958,000	10,052,809	—	10,052,809	3,094,809	44.48
業 務 外 費 用	3,750,000	621,255	—	621,255	- 3,128,745	83.43
業務外賸餘（短絀－）	3,208,000	9,431,554	—	9,431,554	6,223,554	194.00
本期賸餘（短絀－）	2,851,000	15,231,960	- 190,548	15,041,412	12,190,412	427.58

**拾肆、澎湖縣非營業特種基金**  
**收支暨餘絀審定數簡表－作業基金(基金別)**

中華民國 104 年度

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	總 收 入	總 支 出	餘 絀
合 計	120,339,843	105,298,431	15,041,412
縣 政 府 主 管	29,980,849	20,453,347	9,527,502
澎湖縣平均地權基金	439,773	1,228,612	- 788,839
澎湖縣區段徵收基金	25,048	—	25,048
澎湖縣建設基金	4,522,230	1,399,820	3,122,410
澎湖縣觀光發展基金	24,993,798	17,824,915	7,168,883
衛 生 局 主 管	90,358,994	84,845,084	5,513,910
澎湖縣醫療作業基金	90,358,994	84,845,084	5,513,910

**拾伍、澎湖縣非營業特種基金**  
**餘絀撥補審定數額綜計表—作業基金(基金別)**

中華民國 104 年度

**賸餘分配**

單位：新臺幣元

基金名稱	本期 賸餘	前期未分 配賸餘	合計	填補累 積短絀	解繳縣 庫淨額	合計	未分配 賸餘
合計	15,830,251	11,943,467	27,773,718	788,839	5,000,000	5,788,839	21,984,879
縣政府主管	10,316,341	3,907,806	14,224,147	788,839	—	788,839	13,435,308
澎湖縣平均地權基金	—	2,526,591	2,526,591	788,839	—	788,839	1,737,752
澎湖縣區段徵收基金	25,048	6,836	31,884	—	—	—	31,884
澎湖縣建設基金	3,122,410	1,374,379	4,496,789	—	—	—	4,496,789
澎湖縣觀光發展基金	7,168,883	—	7,168,883	—	—	—	7,168,883
衛生局主管	5,513,910	8,035,661	13,549,571	—	5,000,000	5,000,000	8,549,571
澎湖縣醫療作業基金	5,513,910	8,035,661	13,549,571	—	5,000,000	5,000,000	8,549,571

**短絀填補**

單位：新臺幣元

基金名稱	本期 短絀	前期待填 補之短絀	合計	撥用 賸餘	折減 基金	合計	待填補 之短絀
縣政府主管	788,839	—	788,839	788,839	—	788,839	—
澎湖縣平均地權基金	788,839	—	788,839	788,839	—	788,839	—

**拾陸、澎湖縣非營業特種基金**  
**餘絀審定後綜計平衡表－作業基金(科目別)**

中華民國 104 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	104 年 12 月 31 日		103 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	140,879,685	100.00	195,258,658	100.00	- 54,378,973	27.85
流動資產	126,449,555	89.76	181,767,664	93.09	- 55,318,109	30.43
投資、長期應收款金、貸墊款及準備金	6,782,835	4.81	5,853,650	3.00	929,185	15.87
固定資產	2,872,513	2.04	2,854,406	1.46	18,107	0.63
其他資產	4,774,782	3.39	4,782,938	2.45	- 8,156	0.17
資產總額	140,879,685	100.00	195,258,658	100.00	- 54,378,973	27.85
負 債	77,312,884	54.88	143,733,269	73.61	- 66,420,385	46.21
流動負債	43,439,161	30.83	109,773,803	56.22	- 66,334,642	60.43
長期負債	20,830,850	14.79	20,830,850	10.67	—	—
其他負債	13,042,873	9.26	13,128,616	6.72	- 85,743	0.65
淨 值	63,566,801	45.12	51,525,389	26.39	12,041,412	23.37
基金	38,454,843	27.30	36,454,843	18.67	2,000,000	5.49
公積	3,127,079	2.22	3,127,079	1.60	—	—
累積餘絀（－）	21,984,879	15.61	11,943,467	6.12	10,041,412	84.07
負債及淨值總額	140,879,685	100.00	195,258,658	100.00	- 54,378,973	27.85

**拾柒、澎湖縣非營業特種基金**  
**決算審定數簡表－特別收入基金(科目別)**

中華民國 104 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決算審定數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
基 金 來 源	2,271,855,000	2,298,911,390	—	2,298,911,390	27,056,390	1.19
基 金 用 途	2,274,507,000	2,148,492,702	—	2,148,492,702	- 126,014,298	5.54
本期賸餘（短絀－）	- 2,652,000	150,418,688	—	150,418,688	153,070,688	—
期 初 基 金 餘 額	191,618,987	212,226,607	—	212,226,607	20,607,620	10.75
解 繳 公 庫	30,000,000	—	—	—	-30,000,000	100.00
期 末 基 金 餘 額	158,966,987	362,645,295	—	362,645,295	203,678,308	128.13

**拾捌、澎湖縣非營業特種基金**  
**來源用途及餘絀審定數簡表－特別收入基金(基金別)**

中華民國 104 年度

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	基金來源	基金用途	本 期 餘 絀	期初基金餘額	期末基金餘額
合 計	2,298,911,390	2,148,492,702	150,418,688	212,226,607	362,645,295
縣 政 府 主 管	2,298,911,390	2,148,492,702	150,418,688	212,226,607	362,645,295
澎湖縣環境保護基金	34,429,686	32,352,992	2,076,694	14,686,688	16,763,382
澎湖縣建築物無障礙 設備與設施改善基金	60,938	73,800	- 12,862	570,234	557,372
澎湖縣身心障礙者就業基金	1,454,290	2,943,199	- 1,488,909	19,170,218	17,681,309
澎湖縣地方教育發展基金	2,262,966,476	2,113,122,711	149,843,765	177,799,467	327,643,232



**拾玖、澎湖縣非營業特種基金**  
**餘絀審定後綜計平衡表－特別收入基金(科目別)**

中華民國 104 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	104 年 12 月 31 日		103 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	592,683,601	100.00	455,221,449	100.00	137,462,152	30.20
流 動 資 產	561,426,877	94.73	433,076,827	95.14	128,350,050	29.64
投 資、長 期 應 收 款 、 貸 墊 款 及 準 備 金	9,574,098	1.62	7,210,866	1.58	2,363,232	32.77
其 他 資 產	21,682,626	3.66	14,933,756	3.28	6,748,870	45.19
資 產 總 額	592,683,601	100.00	455,221,449	100.00	137,462,152	30.20
負 債	230,038,306	38.81	242,994,842	53.38	- 12,956,536	5.33
流 動 負 債	205,586,430	34.69	187,768,511	41.25	17,817,919	9.49
其 他 負 債	24,451,876	4.13	55,226,331	12.13	- 30,774,455	55.72
基 金 餘 額	362,645,295	61.19	212,226,607	46.62	150,418,688	70.88
基 金 餘 額	362,645,295	61.19	212,226,607	46.62	150,418,688	70.88
負 債 及 基 金 餘 額 總 額	592,683,601	100.00	455,221,449	100.00	137,462,152	30.20

註：1. 信託代理與保證資產(負債)，本年度及上年度各有 3,574,176 元及 2,664,173 元。

2. 澎湖縣政府原編決算，依固定項目分開原則，將長期固定帳項另立帳類管理，未納入本表。截至本年度止，長期固定帳項僅有固定資產 34 億 7,626 萬餘元。

## 貳拾、澎湖縣營業基金及非營業特種基金剔除及修正事項明細表

中華民國 104 年度

單位：新臺幣元

基金名稱	剔除及修正事項	修正收入 (基金來源)		剔除及修正支出 (基金用途)		盈餘(餘絀)增減數	
		增列金額	減列金額	增列金額	減列金額	增列純益、賸餘 (或減列純損、短絀)	減列純益、賸餘 (或增列純損、短絀)
非營業部分	合計	—	—	190,548	—	—	190,548
作業基金	小計	—	—	190,548	—	—	190,548
澎湖縣醫療 作業基金	修正增列醫療 成本	—	—	190,548	—	—	190,548

註：營業基金本年度無剔除及修正事項。

## 貳拾壹、澎湖縣營業基金及非營業特種基金長期債務舉借與償還彙總表

中華民國 104 年度

單位：新臺幣元

基金及借款項目	截至上年度 終了借款餘額	本年度 舉借金額	本年度 償還金額	本年度 調整數		截至本年度終了 借款餘額	
				增加	減少	自償 性債務	非自償 性債務
合計	20,830,850	—	—	—	—	20,830,850	—
非營業部分	20,830,850	—	—	—	—	20,830,850	—
作業基金	20,830,850	—	—	—	—	20,830,850	—
澎湖縣區段徵收基金	15,830,850	—	—	—	—	15,830,850	—
四維路以北農 業區、公五、公六 區段徵收計畫	15,830,850	—	—	—	—	15,830,850	—
澎湖縣建設基金	5,000,000	—	—	—	—	5,000,000	—
澎湖能源科技股份 有限公司投資計畫	5,000,000	—	—	—	—	5,000,000	—

註：營業基金本年度無長期債務舉借與償還。

## 戊、附 錄

### 壹、縣庫年度出納終結報告之查核

本年度澎湖縣總決算縣庫年度出納終結報告，經予書面審核，茲將縣庫收支及結存情形分述於次：

#### 一、縣庫收支餘絀及結存情形

##### (一)縣庫收支餘絀

本年度縣庫收入總額 88 億 5,854 萬餘元，支出總額 88 億 5,881 萬餘元，收支相抵計短絀 27 萬餘元，其餘絀情形如次：

1. 本年度總決算部分：歲入實收數 75 億 4,172 萬餘元，歲出實支數 71 億 4,174 萬餘元，收支相抵計賸餘 3 億 9,998 萬餘元。

2. 不屬本年度總決算部分：以前年度收入、收回以前年度歲出款、暫收款、短期借款、退還以前年度收入等計收 6 億 4,682 萬餘元。以前年度支出、墊付款等計支 7 億 7,707 萬餘元，收支相抵計短絀 1 億 3,025 萬餘元。

3. 債務舉借及償還部分：本年度債務舉借收入 6 億 7,000 萬元，債務償還支出 9 億 4,000 萬元，收支相抵計短絀 2 億 7,000 萬元。

上述賸餘與短絀相抵後，計短絀 27 萬餘元，即為本年度縣庫短絀。

##### (二)縣庫結存

本年度縣庫短絀 27 萬餘元，加計上年度縣庫短絀轉入數 564 萬餘元，本年度累計短絀 591 萬餘元，即為縣庫結存帳面透支數，該透支數已包含於平衡表短期借款 4 億 591 萬餘元內，縣庫結存數為零，核與審定後平衡表「公庫結存」列數相符。

### 二、本年度總決算收支實現審定數與縣庫實收實支數差額之解釋

#### (一)總決算收入實現審定數與縣庫實收數差額之解釋

本年度總決算收入實現審定數 79 億 1,444 萬餘元，與縣庫實收數 88 億 5,854 萬餘元相較，差異 9 億 4,410 萬餘元，其差異原因如次：

1. 加項 9 億 8,422 萬餘元，包括：

(1)各機關以前年度待納庫款 25 萬餘元。

(2)各機關以前年度經費賸餘 262 萬餘元。

(3)本室上年度修正數 3,873 萬餘元。

(4)暫收款 6,419 萬餘元。

(5)融資調度 6 億 7,000 萬元。

(6)庫款科目轉正數 124 萬餘元。

(7)短期借款 2 億 716 萬餘元。

2.減項 4,012 萬餘元，包括：

(1)上年度暫收款於本年度沖轉數 3,882 萬餘元。

(2)庫款科目轉正數 129 萬餘元。

3.上述加項與減項數額相抵後，差額 9 億 4,410 萬餘元，即為總決算收入實現審定數與縣庫實收數之差額。

## **(二)總決算支出實現審定數與縣庫實支數差額之解釋**

本年度總決算支出實現審定數 79 億 794 萬餘元，與縣庫實支數 88 億 5,881 萬餘元相較，差異 9 億 5,087 萬餘元，其差異原因如次：

1.加項 11 億 4,103 萬餘元，包括：

(1)本年度經費結餘留抵保留數 4,634 萬餘元。

(2)經費賸餘待納庫 712 萬餘元。

(3)融資調度 9 億 4,000 萬元。

(4)墊付款 1 億 4,398 萬餘元。

(5)本室修正數 358 萬餘元。

2.減項 1 億 9,016 萬餘元，包括：

(1)上年度經費結餘留抵保留數 6,677 萬餘元。

(2)上年度墊付款於本年度收回數 1 億 2,334 萬餘元。

(3)庫款科目轉正數 5 萬餘元

3.上述加項與減項數額相抵後，差額 9 億 5,087 萬餘元，即為總決算支出實現審定數與縣庫實支數之差額。

## **三、本年度總決算餘絀審定數與縣庫餘絀差額之解釋**

本年度審定歲入決算數 87 億 2,667 萬餘元，歲出決算數 88 億 2,097 萬餘元，相抵後歲入歲出短絀 9,429 萬餘元；縣庫實收數 88 億 5,854 萬餘元，實支數 88 億 5,881

萬餘元，相抵後縣庫收支短絀 27 萬餘元。本年度縣庫短絀數與歲入歲出短絀審定數差異 9,402 萬餘元，其差異情形分析如次：

(一)加項 31 億 1,212 萬餘元，包括：

1. 本年度縣庫已列支，而不屬本年度總決算歲出部分 18 億 8,226 萬餘元。

(1)補撥各機關以前年度支出 7 億 5,648 萬餘元。

(2)退還以前年度歲入 4,179 萬餘元。

(3)債務還本 9 億 4,000 萬元。

(4)墊付款 1 億 4,398 萬餘元。

2. 總決算列收而縣庫尚未收到之應收歲入款 11 億 8,646 萬餘元。

(1)本年度應收歲入款尚未繳庫部分 2 億 3,253 萬餘元。

(2)本年度應收歲入保留款尚未繳庫部分 9 億 5,392 萬餘元。

3. 各機關本年度經費賸餘尚未繳庫數 456 萬餘元。

4. 總決算列收而縣庫上年度已列收部分：上年度暫收款於本年度沖轉數 3,882 萬餘元。

(二)減項 32 億 614 萬餘元，包括：

1. 本年度縣庫已列收，而不屬本年度總決算歲入部分 13 億 9,868 萬餘元。

(1)各機關解繳以前年度歲入 4 億 2,967 萬餘元。

(2)各機關解繳以前年度經費賸餘 2,764 萬餘元。

(3)賒借收入 6 億 7,000 萬元。

(4)暫收款 6,419 萬餘元。

(5)短期借款 2 億 716 萬餘元。

2. 總決算列支而縣庫尚未撥付之應付歲出款 16 億 8,379 萬餘元。

3. 總決算列支而縣庫上年度已列支部分：上年度墊付款於本年度收回數 1 億 2,334 萬餘元。

4. 本室修正數 32 萬餘元。

(三)上述加項與減項數額相抵後，差額 9,402 萬餘元，即為縣庫收支短絀與歲入歲出短絀審定數之差額。

茲將本年度決算收入支出實現審定數與縣庫實收實支數、縣庫餘絀與總決算餘絀審定數差額，列表解釋如次：

# 決算收入實現審定數與

中華民國

項 目	決 算 收 入 實 現 審 定 數	加				
		各機關以前年 度待納庫款	各機關以前年 度經費賸餘	上 年 度 修 正 數	暫 收 款	融 資 調 度
稅 課 收 入	2,117,618,792	—	—	—	—	—
罰 款 及 賠 償 收 入	73,136,625	—	—	—	—	—
規 費 收 入	172,037,801	—	—	—	—	—
財 產 收 入	75,797,199	—	—	—	—	—
營業盈餘及事業收入	5,136,881	—	—	—	—	—
補 助 及 協 助 收 入	4,895,601,374	—	—	—	—	—
捐 獻 及 贈 與 收 入	17,608,395	—	—	—	—	—
其 他 收 入	183,590,543	—	—	—	—	—
本 年 度 收 入 小 計	7,540,527,610	—	—	—	—	—
以 前 年 度 收 入	415,708,494	—	—	13,967,126	—	—
收回以前年度歲出款	—	258,982	2,624,863	24,764,623	—	—
退還以前年度收入	- 41,794,576	—	—	—	—	—
暫 收 款	—	—	—	—	64,196,443	—
短 期 借 款	—	—	—	—	—	—
賒 借 收 入	—	—	—	—	—	670,000,000
小 計	373,913,918	258,982	2,624,863	38,731,749	64,196,443	670,000,000
收 入 合 計	7,914,441,528	258,982	2,624,863	38,731,749	64,196,443	670,000,000

# 縣庫實收數差額解釋表

104 年度

單位：新臺幣元

項			減			縣庫實收數
庫款科目轉正	短期借款	小計	上年度暫收款於本年度沖轉數	庫款科目轉正	小計	
—	—	—	—	—	—	2,117,618,792
156,906		156,906	—	—	—	73,293,531
—	—	—	—	—	—	172,037,801
—	—	—	—	—	—	75,797,199
—	—	—	—	—	—	5,136,881
—	—	—	—	—	—	4,895,601,374
—	—	—	—	—	—	17,608,395
1,087,322	—	1,087,322	—	50,900	50,900	184,626,965
1,244,228	—	1,244,228	—	50,900	50,900	7,541,720,938
—	—	13,967,126	—	158,262	158,262	429,517,358
—	—	27,648,468	—	1,087,322	1,087,322	26,561,146
—	—	—	—	—	—	- 41,794,576
1,356		64,197,799	38,824,468	—	38,824,468	25,373,331
—	207,166,900	207,166,900	—	—	—	207,166,900
—	—	670,000,000	—	—	—	670,000,000
1,356	207,166,900	982,980,293	38,824,468	1,245,584	40,070,052	1,316,824,159
1,245,584	207,166,900	984,224,521	38,824,468	1,296,484	40,120,952	8,858,545,097

# 決算支出實現審定數與

中華民國

項 目	決 算 支 出 實 現 審 定 數	加			
		本年度經費結 餘留抵保留數	本 年 度 經 費 賸 餘 待 納 庫	融 資 調 度	墊 付 款
政 權 行 使 支 出	125,937,980	—	—	—	—
行 政 支 出	180,266,927	—	—	—	—
民 政 支 出	462,929,912	—	—	—	—
財 務 支 出	114,524,114	—	—	—	—
教 育 支 出	1,678,039,856	—	—	—	—
科 學 支 出	17,850,208	—	—	—	—
文 化 支 出	141,720,313	—	—	—	—
農 業 支 出	259,429,272	46,000	—	—	—
工 業 支 出	242,703,098	129,136	—	—	—
交 通 支 出	253,467,176	33,803,181	4,565,107	—	—
其 他 經 濟 服 務 支 出	240,836,138	—	—	—	—
社 會 保 險 支 出	55,944,287	—	—	—	—
社 會 救 助 支 出	89,704,853	—	296	—	—
福 利 服 務 支 出	693,710,702	—	—	—	—
國 民 就 業 支 出	5,668,780	—	—	—	—
醫 療 保 健 支 出	271,869,889	—	—	—	—
社 區 發 展 支 出	9,109,051	—	—	—	—
環 境 保 護 支 出	182,892,277	—	—	—	—
退 休 撫 卹 給 付 支 出	809,238,124	—	—	—	—
警 政 支 出	1,133,593,814	—	—	—	—
債 務 付 息 支 出	16,793,508	—	—	—	—
專 案 補 助 支 出	52,019,582	—	—	—	—
其 他 支 出	64,946,549	—	—	—	—
本 年 度 支 出 小 計	7,103,196,410	33,978,317	4,565,403	—	—
債 務 還 本 支 出	—	—	—	940,000,000	—
以 前 年 度 支 出	804,750,941	12,367,843	2,559,763	—	—
墊 付 款	—	—	—	—	143,982,685
小 計	804,750,941	12,367,843	2,559,763	940,000,000	143,982,685
支 出 合 計	7,907,947,351	46,346,160	7,125,166	940,000,000	143,982,685
收 支 餘 絀	—	—	—	—	—
上 年 度 短 期 借 款 轉 入 數	—	—	—	—	—
本 年 度 短 期 借 款 轉 入 下 年 度	—	—	—	—	—

註：1. 表內本年度短期借款轉入下年度 5,913,843 元，係支票未兌現數，金額已包含於平衡表短期借款。

2. 截至本年度止縣庫分別向特定用途專戶存款或特種基金調度 4 億 4,439 萬 4,592 元及 3 億 3,733 萬 8,033 元，合計 7 億 8,213 萬 2,625 元。



# 縣庫實支數差額解釋表

104 年度

單位：新臺幣元

項		減				項		縣庫實支數
修正數	小計	上年度經費結 餘留抵保留數	上年度墊付款於 本年度收回數	庫款科目 轉正數	小計			
—	—	—	—	—	—	125,937,980		
—	—	—	—	—	—	180,266,927		
—	—	—	—	—	—	462,929,912		
—	—	—	—	—	—	114,524,114		
—	—	—	—	—	—	1,678,039,856		
—	—	—	—	—	—	17,850,208		
—	—	—	—	—	—	141,720,313		
—	46,000	—	—	—	—	259,475,272		
—	129,136	—	—	—	—	242,832,234		
—	38,368,288	—	—	—	—	291,835,464		
—	—	—	—	—	—	240,836,138		
—	—	—	—	—	—	55,944,287		
—	296	—	—	—	—	89,705,149		
—	—	—	—	—	—	693,710,702		
—	—	—	—	—	—	5,668,780		
—	—	—	—	—	—	271,869,889		
—	—	—	—	—	—	9,109,051		
—	—	—	—	—	—	182,892,277		
—	—	—	—	—	—	809,238,124		
—	—	—	—	—	—	1,133,593,814		
—	—	—	—	—	—	16,793,508		
—	—	—	—	—	—	52,019,582		
—	—	—	—	—	—	64,946,549		
—	38,543,720	—	—	—	—	7,141,740,130		
—	940,000,000	—	—	—	—	940,000,000		
3,582,100	18,509,706	66,773,283	—	50,900	66,824,183	756,436,464		
—	143,982,685	—	123,341,246	—	123,341,246	20,641,439		
3,582,100	1,102,492,391	66,773,283	123,341,246	50,900	190,165,429	1,717,077,903		
3,582,100	1,141,036,111	66,773,283	123,341,246	50,900	190,165,429	8,858,818,033		
—	—	—	—	—	—	- 272,936		
—	—	—	—	—	—	- 5,640,907		
—	—	—	—	—	—	- 5,913,843		

# 縣庫餘絀與總決算餘絀審定數差額解釋表

中華民國 104 年度

單位：新臺幣元

項 目	金 額		總 計
	小 計	合 計	
甲、本年度縣庫收支餘絀			- 272,936
乙、加項			3,112,121,634
一、本年度縣庫已列支而不屬本年度總決算歲出部分		1,882,264,625	
(一)縣庫補撥各機關以前年度支出	756,487,364		
(二)縣庫直接退還以前年度歲入	41,794,576		
(三)債務還本	940,000,000		
(四)墊付款	143,982,685		
二、總決算列收而縣庫尚未收到部分		1,186,467,138	
(一)本年度應收歲入款	232,539,453		
(二)本年度應收歲入保留款	953,927,685		
三、各機關尚未繳庫款		4,565,403	
本年度經費賸餘尚未繳庫部分	4,565,403		
四、總決算列收而縣庫上年度已列收部分		38,824,468	
上年度暫收款於本年度沖轉數	38,824,468		
丙、減項			3,206,146,483
一、本年度縣庫已列收而不屬本年度總決算歲入部分		1,398,687,431	
(一)各機關解繳以前年度歲入	429,675,620		
(二)各機關解繳以前年度經費賸餘	27,648,468		
(三)賒借收入	670,000,000		
(四)暫收款	64,196,443		
(五)短期借款	207,166,900		
二、總決算列支而縣庫尚未撥付部分		1,683,795,913	
本年度歲出保留款縣庫未撥付	1,683,795,913		
三、總決算列支而縣庫上年度已列支部分		123,341,246	
上年度墊付款於本年度收回數	123,341,246		
四、修正數	321,893	321,893	
丁、本年度歲入歲出餘絀審定數(甲+乙-丙)			- 94,297,785

## 貳、資產負債之查核

### 一、平衡表之查核

#### (一)平衡表科目增減變化及決算審核結果

本年度澎湖縣總決算平衡表(民國 104 年 12 月 31 日)係依會計法第 29 條前段：「政府之財物及固定負債，除列入……彌補預算虧絀之固定負債外，應分別列表或編目錄，不得列入平衡表。……」之規定，排除固定資產及長期負債，計列資產 37 億 9,923 萬餘元，負債 65 億 5,671 萬餘元，短絀 27 億 5,748 萬餘元。茲將本年度澎湖縣政府原列平衡表科目之主要增減及變化說明如次：

1. **資產類**：包括各機關結存、有價證券、保管有價證券、押金、預付費用、應收歲入款、應收歲入保留款，合計 37 億 9,923 萬餘元，較民國 103 年底 30 億 2,535 萬餘元，增加 7 億 7,387 萬餘元，茲分析如次：

(1)「應收歲入保留款」科目 22 億 7,468 萬餘元，較民國 103 年底增加 6 億 7,582 萬餘元，主要係中央政府補助收入未撥入數增加所致。

(2)「各機關結存」科目 8 億 5,381 萬餘元，較民國 103 年底增加 6,183 萬餘元，主要係代辦經費及保管款增加所致。

(3)「應收歲入款」科目 2 億 7,892 萬餘元，較民國 103 年底增加 5,162 萬餘元，主要係中央統籌分配稅尚待繳庫金額增加所致。

2. **負債類**：包括短期借款、借入款、暫收款、保管款、應付歲出款、應付歲出保留款、代收款、代辦經費及應付保管有價證券，合計 65 億 5,671 萬餘元，較民國 103 年底 57 億 6,982 萬餘元，增加 7 億 8,688 萬餘元，茲分析如次：

(1)「應付歲出保留款」科目 42 億 8,470 萬餘元，較民國 103 年底增加 4 億 9,916 萬餘元，主要係澎防部原址土地有償撥用案、澎湖縣多功能綜合體育館興建工程、臺華輪汰舊換新計畫、馬公總站客運轉運中心興建計畫、望安鄉公所辦公大樓新建工程等尚未完成所致。

(2)「短期借款」科目 4 億 591 萬餘元，較民國 103 年底增加 2 億 5,601 萬餘元，係因應短期財務調度向銀行融通之資金增加所致。

(3)「保管款」科目 4 億 7,206 萬餘元，較民國 103 年底增加 6,197 萬餘元，主要係工程案件之押標金、履約保證金及保固金增加所致。

3. **餘絀類**：包括歲計餘絀及以前年度累計餘絀，合計短絀 27 億 5,748 萬餘元，較民國 103 年底短絀 27 億 4,446 萬餘元，增加短絀 1,301 萬餘元，主要係退還以前各年度歲入款及以前年度歲入轉入數之減免(註銷)數增加，致增加以前年度累計餘絀結轉金額所致。

茲將本年度資產、負債、餘絀各科目增減變化明細情形，詳列如下表：

# 澎湖縣總決算平衡表

中華民國 104 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	104 年 12 月 31 日		103 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
<b>資 產</b>	<b>3,799,233,380</b>	<b>100.00</b>	<b>3,025,357,046</b>	<b>100.00</b>	<b>773,876,334</b>	<b>25.58</b>
各 機 關 結 存	853,818,899	26.18	791,986,879	26.18	61,832,020	7.81
有 價 證 券	50,210,809	1.68	50,810,809	1.68	- 600,000	1.18
保 管 有 價 證 券	105,596,519	3.64	110,113,492	3.64	- 4,516,973	4.10
押 金	94,400	0.01	159,500	0.01	- 65,100	40.82
預 付 費 用	235,906,099	8.14	246,133,777	8.14	- 10,227,678	4.16
應 收 歲 入 款	278,926,429	7.51	227,301,537	7.51	51,624,892	22.71
應 收 歲 入 保 留 款	2,274,680,225	52.85	1,598,851,052	52.85	675,829,173	42.27
<b>負 債</b>	<b>6,556,716,140</b>	<b>190.72</b>	<b>5,769,826,447</b>	<b>190.72</b>	<b>786,889,693</b>	<b>13.64</b>
短 期 借 款	405,913,843	4.95	149,896,693	4.95	256,017,150	170.80
借 入 款	782,132,625	27.46	830,709,939	27.46	- 48,577,314	5.85
暫 收 款	64,196,443	1.28	38,824,468	1.28	25,371,975	65.35
保 管 款	472,062,020	13.56	410,087,265	13.56	61,974,755	15.11
應 付 歲 出 款	6,511,186	0.31	9,316,193	0.31	- 2,805,007	30.11
應 付 歲 出 保 留 款	4,284,705,946	125.13	3,785,540,545	125.13	499,165,401	13.19
代 收 款	6,398,226	0.24	7,210,595	0.24	- 812,369	11.27
代 辦 經 費	429,199,332	14.15	428,127,257	14.15	1,072,075	0.25
應付保管有價證券	105,596,519	3.64	110,113,492	3.64	- 4,516,973	4.10
<b>餘 絀</b>	<b>- 2,757,482,760</b>	<b>- 90.72</b>	<b>- 2,744,469,401</b>	<b>- 90.72</b>	<b>- 13,013,359</b>	<b>0.47</b>
歲 計 餘 絀	- 363,975,892	- 14.59	- 441,287,577	- 14.59	77,311,685	17.52
以前年度累計餘絀	- 2,393,506,868	- 76.13	- 2,303,181,824	- 76.13	- 90,325,044	3.92
<b>負 債 及 餘 絀 合 計</b>	<b>3,799,233,380</b>	<b>100.00</b>	<b>3,025,357,046</b>	<b>100.00</b>	<b>773,876,334</b>	<b>25.58</b>

註：1. 依澎湖縣總決算平衡表附註，截至民國 104 年 12 月 31 日止保管品及應付保管品各為 2 元、債權憑證及待抵銷債權憑證各為 1,827 元。

2. 借入款 7 億 8,213 萬 2,625 元明細：地方教育發展基金 3 億 3,773 萬 8,033 元、公益彩券專戶 3 億 729 萬 1,730 元、押標金專戶 9,815 萬 7,861 元、鄉鎮稅縣統籌分配專戶 3,894 萬 5,001 元。

本年度澎湖縣總決算經本室審核結果，經修正減列歲入決算數 321,893 元；增列以前年度歲出減免數 3,061,641 元，決算審核修正後之資產總額為 38 億 249 萬餘元，負債總額為 65 億 5,723 萬餘元，短絀總額為 27 億 5,474 萬餘元。有關修正增減情形，列表提供參考如次：

### 澎湖縣總決算平衡表

中華民國 104 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

借 方 科 目	小 計	合 計	貸 方 科 目	小 計	合 計
<b>資 產 部 分</b>			<b>負 債 部 分</b>		
各 機 關 結 存	853,818,899		短 期 借 款	405,913,843	
有 價 證 券	50,210,809		借 入 款	782,132,625	
保 管 有 價 證 券	105,596,519		暫 收 款	64,196,443	
押 金	94,400		保 管 款	472,062,020	
預 付 費 用	235,906,099		應 付 歲 出 款	6,511,186	
應 收 歲 入 款	278,926,429		應 付 歲 出 保 留 款	4,284,705,946	
應 收 歲 入 保 留 款	2,274,680,225		代 收 款	6,398,226	
			代 辦 經 費	429,199,332	
			應 付 保 管 有 價 證 券	105,596,519	
<b>原 列 資 產 總 額</b>		3,799,233,380	<b>原 列 負 債 總 額</b>		6,556,716,140
本室審核修正決算應調整數		3,260,207	本室審核修正決算應調整數		520,459
歲入事項應調整數	- 321,893		應付保留款應調整數	520,459	
減列本年度歲入保留數	- 321,893		增列以前年度歲出保留數	3,582,100	
歲出事項應調整數	3,582,100		減列以前年度歲出保留數	- 3,061,641	
減列以前年度歲出實現數	3,582,100		<b>調 整 後 負 債 總 額</b>		6,557,236,599
			<b>餘 絀 部 分</b>		
			歲 計 餘 絀	- 363,975,892	
			以 前 年 度 累 計 餘 絀	- 2,393,506,868	
			<b>原 列 餘 絀 總 額</b>		- 2,757,482,760
			本室審核修正決算應調整數		2,739,748
			本年度歲計餘絀應調整數	- 321,893	
			減列本年度歲入應調整數	- 321,893	
			以前年度累計餘絀應調整數	3,061,641	
			增列以前年度歲出減免應調整數	3,061,641	
			<b>調 整 後 餘 絀 總 額</b>		- 2,754,743,012
<b>調 整 後 資 產 總 額</b>		3,802,493,587	<b>調 整 後 負 債 及 餘 絀 總 額</b>		3,802,493,587

## (二)舉借債務餘額

依據澎湖縣總決算公共債務表，截至本年度止，澎湖縣政府 1 年以上公共債務未償餘額 18 億元，占總預算及特別預算歲出總額之比率為 12.81%。有關公共債務未償餘額係依據公共債務法第 5 條規定計列，指政府在其總預算、特別預算，及在營業基金、信託基金以外之特種基金所舉借 1 年以上之債務，但不包括具自償性之負債。若參考國際貨幣基金組織(International Monetary Fund)定義，另加計普通基金未滿 1 年未償債務餘額 4 億 591 萬餘元及非營業特種基金舉借債務(自償，包括長、短期債務)2,083 萬餘元，則共計 22 億 2,674 萬餘元。

## (三)潛藏負債及調借款

1. 依據本年度澎湖縣總決算說明，截至民國 104 年 12 月 31 日止，未列入公共債務法債限規範之潛藏負債，計有公教人員舊制年資未來需由澎湖縣政府負擔之退休金經費約 226 億 5,256 萬餘元，說明如下：

(1)公務人員部分：依銓敍部精算報告，以民國 99 年 12 月 31 日為基準日，平均退休年資 30 年計算，估算未來 30 年(民國 100 至 129 年)澎湖縣政府應負擔之舊制公務人員退休金為 64.75 億元，扣除民國 100 至 104 年度已支付數 5 億 2,919 萬 7,598 元，未來 25 年需負擔之經費為 59 億 4,580 萬餘元。

(2)教育人員部分：依教育部精算報告，以民國 100 年 12 月 31 日為基準日，平均退休年資 30 年計算，估算未來 30 年(民國 101 至 130 年)澎湖縣政府應負擔之舊制教育人員退休金為 173.17 億元，扣除民國 100 至 104 年度已支付數 6 億 1,023 萬 3,107 元，未來 26 年需負擔之經費為 167 億 676 萬餘元。

2. 縣政府未列入公共債務法債限規範之負債事項，除上述公教人員退休金之潛藏負債外，尚有借入款 7 億 8,213 萬餘元，係縣庫向部分非營業基金及專戶存款調借款項，分別為地方教育發展基金 3 億 3,773 萬餘元、公益彩券專戶 3 億 729 萬餘元、押標金專戶 9,815 萬餘元及鄉鎮稅縣統籌分配專戶 3,894 萬餘元。

## 二、政府投資目錄之查核

本年度澎湖縣總決算所附政府投資目錄列有營業基金、非營業特種基金及其他投資 3 部分，投資金額共計 12 億 6,035 萬餘元，較上年度投資金額 11 億 2,186 萬餘元，增加 1 億 3,849 萬餘元。茲分述如次：

### (一)營業基金部分

本年度期末澎湖縣政府直接投資之附屬單位預算，計有 2 個單位，與上年度相同。澎湖縣政府原編澎湖縣總決算列澎湖縣政府資本為 10 億 9,940 萬餘元，較上年度投資數額 9 億 6,291 萬餘元，增加 1 億 3,649 萬餘元，係澎湖縣政府投資澎湖縣公共車船管理處購置固定資產。

### (二)非營業特種基金部分

本年度期末澎湖縣政府經管之非營業特種基金計有 9 個單位，該府配合澎湖縣總預算附屬單位預算之基金分類，劃分為業權型基金及政事型基金 2 大類。其中政事型基金計 4 個基金，均為特別收入基金，配合固定項目分開原則，其原列「基金」科目金額，自民國 99 年度起改列「基金餘額」科目，爰未列入政府投資目錄；餘 5 個基金均為作業基金，較上年度期末增加 1 個基金，係新增澎湖縣觀光發展基金。澎湖縣政府原編澎湖縣總決算列基金數額總計 3,845 萬餘元，較上年度期末基金數額 3,645 萬餘元，淨增加 200 萬元，主要係新增澎湖縣觀光發展基金投資。

### (三)其他投資部分

本年度期末澎湖縣政府其他投資計有 2 個單位，與上年度相同，澎湖縣政府原編澎湖縣總決算列投資金額共計 1 億 2,249 萬餘元，與上年度相同。

茲將澎湖縣政府投資之資本數額編列目錄如下：

## 政府投資目錄

中華民國 104 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

投資事業（基金）名稱	澎 湖 縣 政 府 資 本		
	本 年 度	上 年 度	本 年 度 增 減 數
合 計	1,260,356,750	1,121,860,553	138,496,197
營 業 基 金 部 分	1,099,406,907	962,910,710	136,496,197
澎湖縣政府公共車船管理處	1,096,406,907	959,910,710	136,496,197
澎湖縣肉品市場股份有限公司	3,000,000	3,000,000	—
非 營 業 特 種 基 金 部 分	38,454,843	36,454,843	2,000,000
澎湖縣醫療作業基金	1,779,080	1,779,080	—
澎湖縣平均地權基金	31,376,213	31,376,213	—
澎湖縣建設基金	3,299,550	3,299,550	—
澎湖縣觀光發展基金	2,000,000	—	2,000,000
其 他 投 資 部 分	122,495,000	122,495,000	—
財團法人澎湖縣文化基金會	42,000,000	42,000,000	—
台灣自來水股份有限公司	80,495,000	80,495,000	—

### 三、財產量值總目錄之查核

本年度澎湖縣總決算所列財產量值總目錄，計列縣有財產總值 256 億 5,370 萬餘元（其中珍貴財產總值 4,853 萬餘元），分為公用財產、非公用財產 2 類；公用財產又分為公務用、公共用及事業用財產等 3 部分。該目錄經予書面審核，並派員就地抽查，除有關公有財產業務之重要審核意見，已於「乙、決算審核結果」、「貳、縣政府主管」項下揭露外，茲將財產量值總目錄之內容，分述如次：

#### （一）公用財產

本年度總決算財產量值總目錄列公用財產總值 243 億 7,305 萬餘元（其中珍貴財產總值 4,853 萬餘元），占縣有財產總值約 95.01%，較上年度決算列數 240 億 4,484 萬餘元，增加 3 億 2,820 萬餘元，約 1.36%。茲按公務用、公共用及事業用財產 3 部分，分述如次：

##### 1. 公務用財產

本年度總決算財產量值總目錄列公務用財產總值 71 億 9,880 萬餘元，占縣有財產總值約 28.06%，較上年度決算列數 71 億 7,234 萬餘元，增加 2,646 萬餘元，約 0.37%，主要係採購救護車等設備，致交通運輸設備價值增加，經核尚無不符。

##### 2. 公共用財產

本年度總決算財產量值總目錄列公共用財產總值 166 億 1,758 萬餘元（其中珍貴財產總值 4,853 萬餘元），占縣有財產總值約 64.78%，較上年度決算列數 165 億 2,267 萬餘元，增加 9,490 萬餘元，約 0.57%，主要係澎湖縣政府整建各漁港漁具整補場，致增加土地改良物量值，經核尚無不符。

##### 3. 事業用財產

本年度總決算財產量值總目錄列事業用財產總值 5 億 5,666 萬餘元，占縣有財產總值約 2.17%，較上年度決算列數 3 億 4,982 萬餘元，增加 2 億 683 萬餘元，約 59.12%，主要係增建澎湖縣政府公共車船管理處南海之星 2 號交通船，致交通及運輸設備帳面價值增加，經核尚無不符。

#### （二）非公用財產

本年度總決算財產量值總目錄列非公用財產總值 12 億 8,065 萬餘元，約占縣有財產總值 4.99%，較上年度決算列數 12 億 9,235 萬餘元，減少 1,170 萬餘元，約 0.91%，主要係本年度澎湖縣政府出售部分經管之土地及林務公園管理所部分土地由非公用變更為公用財產所致，經核尚無不符。



#### 四、借款目錄（長期部分）之查核

本年度澎湖縣總決算所附借款目錄（長期部分），列報本年度待償借款本金計 27 億 4,000 萬元，實際償還 9 億 4,000 萬元，截至民國 104 年底止，未償債務餘額計 18 億元，占總預算歲出總額之比率為 12.81%，尚未逾公共債務法第 5 條第 4 項規定之債限比率 50%，在 16 個縣市(不含直轄市)中僅高於金門縣、連江縣及嘉義市。茲將澎湖縣總決算長期借款借貸及償還情形，列表如次：

#### 借款目錄—長期部分

中華民國 104 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

借款名稱	承貸銀行	合 約 期 間		本 金			利息償付總額	備註
		訂借日期	償還日期	借 入 數	民國 104 年度 償 還 數	未 償 餘 額		
合 計				2,740,000,000	940,000,000	1,800,000,000	26,324,045	
102年度小計				670,000,000	670,000,000	—	13,252,615	
102 年度 長期借款	臺灣銀行 澎湖分行	102.07.10	104.07.10	670,000,000	670,000,000	—	13,252,615	
103年度小計				1,400,000,000	270,000,000	1,130,000,000	13,071,430	
103 年度 長期借款	臺灣銀行 澎湖分行	103.10.31	105.10.31	1,400,000,000	270,000,000	1,130,000,000	13,071,430	
104年度小計				670,000,000	—	670,000,000	—	
104 年度 長期借款	中國信託 銀行	104.07.10	106.07.10	670,000,000	—	670,000,000	—	

#### 澎湖縣政府民國 100 至 104 年度公共債務未償餘額概況表

單位：新臺幣百萬元、%

項目 年度	公共債務法規範之債務							
	1 年以上債務			縣市別排序 (由高至低)	未滿 1 年債務			縣市別排序 (由高至低)
	金額	比率	法定比率		金額	比率	法定比率	
100	1,570	14.39	45.00	17	—	—	—	18 (與金門縣及 連江縣並列)
101	1,570	13.52	45.00	17	127	1.34	30.00	18
102	2,070	18.29	45.00	17	105	1.05	30.00	18
103	2,070	16.51	50.00	13	150	1.60	30.00	14
104	1,800	12.81	50.00	13	405	3.80	30.00	13

註：1. 資料來源：整理自財政部國庫署網站公共債務統計資料。

2. 1 年以上債務：指在總預算、特別預算及非營業基金預算內，所舉借 1 年以上公共債務未償餘額。

3. 未滿 1 年債務：為調節庫款收支所舉借之未滿 1 年公共債務。

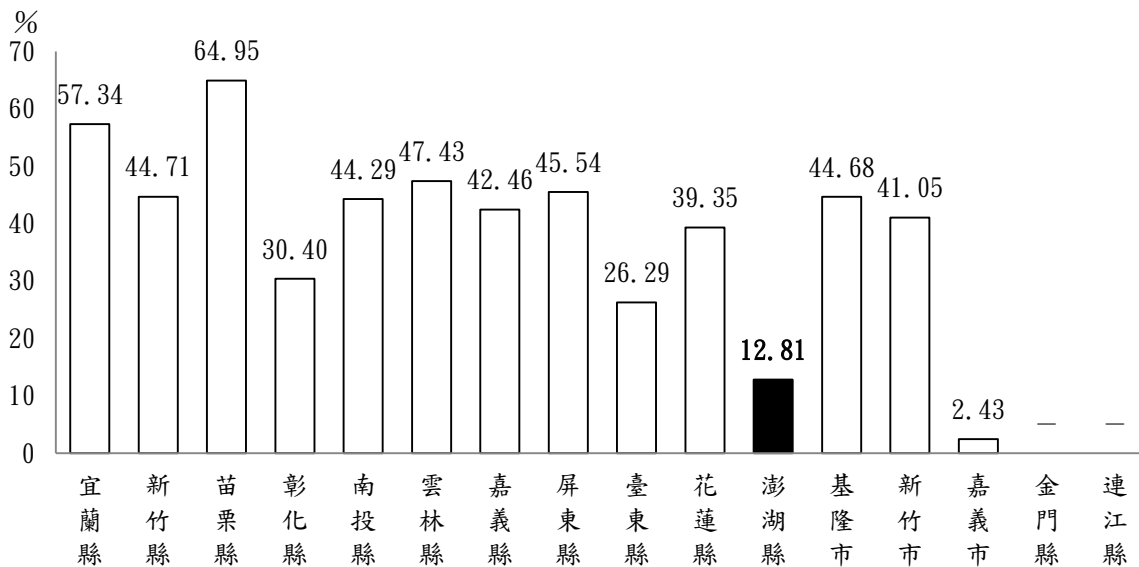
4. 1 年以上債務比率：1 年以上債務占總預算及特別預算歲出總額之比率，均以審定決算數計算。

5. 未滿 1 年債務比率：未滿 1 年債務占總預算及特別預算歲出總額之比率，均以審定決算數計算。

6. 法定比率：民國 100 至 102 年為公共債務法第 4 條規定之比率，民國 103 年以後為公共債務法第 5 條第 1 項規定之比率。

7. 縣市別排序：民國 100 至 102 年度為 20 市縣，均不包括臺北市及高雄市；民國 103 年度以後為 16 縣市，不包括臺北市、高雄市、新北市、臺中市、臺南市及桃園市。

民國 104 年底各縣市政府 1 年以上未償債務餘額占總預算及特別預算歲出總額比率圖



註：1. 臺北市、高雄市、新北市、臺中市、臺南市及桃園市債務比率計算基準與縣市不同，未予表達。

2. 民國 105 年 3 月 30 日財政部國庫署網站公告澎湖縣政府 1 年以上公共債務比率為 12.47%，經該府依財政部民國 104 年 6 月 18 日台財庫字第 10403693120 號函釋：1 年以上公共債務比率之計算式分母均應扣除以前年度歲出保留數之減免及註銷數，重新計算 1 年以上公共債務比率為 12.81%。

3. 資料來源：整理自財政部國庫署網站公共債務統計資料。

## 參、政府捐助財團法人年度決算及效益評估表之審核

政府捐助財團法人依預算法第 41 條第 3 項規定，每年應由各該主管機關就以前年度捐助之效益評估，併入決算辦理。各直轄市及縣(市)政府編製地方總決算應行注意事項亦規定，各主管機關須於單位決算編製「對各部門捐助財團法人之效益評估表」。截至本年度止，各單位決算編製之「對各部門捐助財團法人之效益評估表」列政府捐助之財團法人僅文化局主管之財團法人澎湖縣文化基金會 1 個。茲將本室審核情形說明如次：

### 營運概況

財團法人澎湖縣文化基金會基金總額 9,824 萬餘元，其中政府捐助金額 9,200 萬元，占 93.65%。其營運狀況，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的；營運結果，實際賸餘 168 萬餘元，本年度接受政府捐助經費(不含捐助基金)計 332 萬餘元，占該基金會年度收入比率 105.62%。

茲將前揭財團法人基金規模、政府捐助基金金額、政府捐助基金以外金額占年度收入比率及餘絀等資料列表如次：

## 政府捐助財團法人明細表

中華民國 104 年度

單位：新臺幣千元

財團法人名稱	基金規模		創立時政府捐助基金		累計政府捐助基金		本年度營運概況				
	創立基金總額	期末基金總額	金額	占創立基金總額比率(%)	金額	占期末基金餘額比率(%)	政府捐助基金	以外金額	合計	占年度收入比率(%)	餘絀
總計	30,000	98,242	20,000	66.67	92,000	93.65	3,326	—	3,326	105.62	1,681
文化局主管	30,000	98,242	20,000	66.67	92,000	93.65	3,326	—	3,326	105.62	1,681
財團法人澎湖縣文化基金會	30,000	98,242	20,000	66.67	92,000	93.65	3,326	—	3,326	105.62	1,681

註：1. 本表係依各單位決算編製之「對各部門捐助財團法人之效益評估表」及該財團法人本年度財務報表資料編製。

2. 表列財團法人澎湖縣文化基金會之財務報表資料業經其董監事會決議通過。

3. 表列財團法人澎湖縣文化基金會之預算書業經澎湖縣議會審議通過，決算書尚未經澎湖縣議會審議通過。

4. 本年度收入 3,148,954 元。

## 肆、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核

### 一、澎湖縣政府及所屬機關學校 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫執行情形

本年度澎湖縣政府列管該府及所屬機關學校 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫有 25 項，計畫總經費計 67 億 100 萬餘元，本年度可支用預算數 24 億 201 萬餘元，執行結果，累計執行數 5 億 295 萬餘元，執行率為 20.94%，其中「菜園納骨塔增建工程」等 18 項計畫預算執行率未達 80%（表 1）。

表 1 民國 104 年度澎湖縣政府列管 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫預算執行率未達 80%明細表

單位：新臺幣千元

序號	主辦單位	計畫名稱	計畫期程	104 年度可支用預算數	執行數	執行率(%)	落後原因
1	民政處	菜園納骨塔增建工程	103 至 104 年度	67,012	28,265	42.18	未於開工前取得建造執照，延遲開工(已於 104 年 11 月 12 日完工)。
2	建設處	99 年度競爭型國際觀光魅力據點示範計畫	99 至 104 年度	202,607	136,917	67.58	本計畫內青灣仙人掌公園第 5 期工程及中正堂藝文展演設施施工进度落後。
3	建設處	澎防部遷建計畫(第 2、3 階段)	99 至 104 年度	124,835	8,443	6.76	澎湖縣政府考量該府財政能力，於 105 年 4 月 25 日宣布將報請行政院修正原核定計畫；工程暫緩 2 年辦理。

序號	主辦單位	計畫名稱	計畫期程	104 年度可支用預算數	執行數	執行率(%)	落 後 原 因
4	建設處	101-102 年度澎防部新址徵收計畫	101 至 103 年度	80,326	33,846	42.14	環境影響評估及用地變更尚未核定，已暫緩 2 年辦理，後續將俟實際辦理情形研議是否續辦土地徵收作業。
5	建設處	102-城鎮風貌型塑整體計畫	102 至 103 年度	4,777	3,586	75.06	內政部營建署認為計畫內七美愛情島及低碳島嶼博物館整體建設計畫先期規劃案，有重複補助問題(與經濟部能源局)，俟釐清後請款。
6	工務處	大倉觀光文 化園區計畫	100 至 105 年度	433,418	22,425	5.17	104 年 3 月 17 日宣布不再續建。
7	工務處	中正橋與永安橋 改建工程	103 至 107 年度	428,625	—	—	103 年經 2 次開標皆無廠商投標而流標，經於 104 年 12 月 30 日簽准停止改建。
8	旅遊處	臺華輪汰舊換新計畫(含規劃設計)	101 至 105 年度	360,794	4,109	1.14	103 年 12 月 29 日始獲行政院同意全額補助，目前辦理營運標公開閱覽文件中。
9	文化局	西嶼彈藥本庫(洞窟式彈藥庫)修復及再利用工程	103 至 104 年度	34,000	—	—	因廠商履約能力欠佳，致施工進度落後。
10	文化局	102-國定古蹟馬公金龜頭礮臺修復及再利用工程	102 至 104 年度	34,355	542	1.58	因隱蔽部分須再開挖檢討修復方式，待文化部文化資產局審查變更設計預算書圖後復工，致施工進度落後。
11	文化局	望安花宅古厝修復計畫	102 至 104 年度	32,039	7,984	24.92	廠商未按期估驗計價。
12	公共車 船管理處	103-馬公總站客運轉運中心建置計畫	103 至 105 年度	79,168	18,266	24.12	預算 1 次編足，未能與計畫執行進度相配合。
13	民政處	望安鄉公所辦公大樓新建工程計畫	104 至 107 年度	3,300	—	—	規劃遲延，目前辦理規劃設計中。
14	工務處	山水 30 高地聯外道路拓寬工程	104 至 105 年度	34,528	790	2.29	規劃遲延，目前辦理規劃設計中。
15	工務處	澎湖縣馬公地區汙水下水道系統第一期工程-主次幹管工程第 1 標	104 至 107 年度	51,020	1,623	3.18	本案遲至 104 年 11 月 30 日始開工。
16	工務處	金龍頭營區遷建計畫	104 至 106 年度	147,123	23,219	15.78	工程總經費上限 12.31 億元，其中 11.25 億元由國軍營舍及設施改建基金支應，餘由該府支應(縣籌 1 億 480 萬元，分 5 年編列)；104 年 12 月間甫完成決標或開工。

序號	主辦單位	計畫名稱	計畫期程	104 年度可支用預算數	執行數	執行率(%)	落 後 原 因
17	環境保護局	澎湖縣一般廢棄物資源永續循環再利用修正計畫	104 年度	40,000	20,125	50.31	興設資源回收(焚化)廠先期規劃及環境影響評估遴選技術服務廠商作業遲延。
18	林務公園管理所	澎湖縣低碳(度)維護植栽景觀營造與利用計畫	104 至 107 年度	37,225	13,825	37.14	部分工作項目未完成及廠商尚未請領已施作工項之估驗款。

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

## 二、審計機關查核情形

本年度澎湖縣政府列管重大公共建設計畫執行情形，經本室查核結果，核有預算編列與計畫執行脫節情形迄未能有效改善及垃圾分選處理工程計畫執行效能過低等情事，擇要摘述如次：

**(一)建設、工務及文化部門連續 5 個年度預算實現數未達 6 成，預算編列與計畫執行脫節情形迄未能有效改善。**

澎湖縣政府所屬建設處、工務處、旅遊處及文化局等 4 個機關單位本年度歲出預算執行結果，實現數占預算數比率未達 50%，分別為 22.50%、21.48%、48.75%及 40.66%，除旅遊處外，建設處、工務處及文化局已連續 5 個年度未達 60%，且保留至民國 105 年度繼續執行之預算數分別為 23 億 1,432 萬餘元(建設處)、7 億 6,710 萬餘元(工務處)、2 億 6,620 萬餘元(文化局)，分別為其民國 105 年度法定預算數之 1,460.31%、167.51%及 165.84%。經分析，主要係各該機關單位辦理之重大公共建設計畫執行進度大幅落後，致各年度所編預算未能有效執行(該府民國 100 至 104 年度列管重大公共建設計畫預算執行率連續 5 年未達 50%)，又未即時檢討調整所致。按本室前已連續 2 個年度(民國 102 及 103)就上揭單位及列管重大計畫預算執行力欠佳，嚴重影響預算資源運用效能，函請檢討研謀具體改善措施，雖據函復各該單位已檢討預算執行落後原因，研謀加強計畫執行管控相關改善措施，惟預算編列與計畫執行脫節情形仍未能有效改善。經分析各該單位計畫預算未能有效執行須予保留原因，主要係政策變更停建或緩辦、計畫尚未經權責機關核定即編列預算、屬延續性計畫，惟預算於計畫起始年度即全額編列、以前年度執行結果已有進度落後情事，未能有效改善或即時調整預算配置等，經再函請檢討改善。(詳乙-21 頁)

**(二)興設垃圾分選處理廠計畫之效益評估未盡覈實，致試營運期滿後，設施即閒置，亟待積極研謀具體改善措施。**

澎湖縣政府為打造澎湖成為臺灣第一座低碳示範島嶼，推動再生能源及資源循環等項目，擬訂「澎湖縣推動低碳島一般廢棄物資源循環零廢棄—垃圾分選處理工程計畫」，報經行政院環境保護署於民國 101 年 9 月 27 日核定同意全額補助計畫經費 5,200 萬元，並交由該府環境保護局（下稱環保局）執行，期落實澎湖縣推動低碳島的政策方針，節省大量垃圾轉運臺灣本島處理費用。經查環保局辦理本案垃圾分選廠興設計畫，未能審慎評估轄內垃圾中資源物含量，高估垃圾分選之資源回收物比率及計畫效益，致分選設施完工營運後，反而增加整體垃圾處理費用 1 千餘萬元(每年)，並因不符經濟效益，於民國 104 年 7 月 31 日試營運期滿後即予閒置，核有效能過低情事，經函請研謀具體改善措施。(詳乙-118 頁)