

中 華 民 國 104 年 度

苗栗縣鄉鎮市財務審核資訊

審計部臺灣省苗栗縣(市)審計室

# 中華民國 104 年度苗栗縣鄉鎮市財務審核資訊

## 目錄

前言.....	1
壹、財政概況.....	2
一、歲入歲出餘絀及累計餘絀情形.....	2
二、長短期融資調度情形.....	3
三、公庫結存情形.....	3
四、公共債務未償餘額情形.....	4
五、公共債務未償餘額占歲出決算數比率情形.....	5
貳、約聘僱及臨時人員進用情形.....	6
一、約僱人員進用情形.....	6
二、臨時人員進用情形.....	7
參、政府採購情形－限制性招標、統包、最有利標.....	9
肆、重要審核意見.....	14
一、預算執行方面.....	14
二、計畫實施方面.....	15
三、財政狀況及財務管理方面.....	15
四、採購作業方面.....	16

五、非營業特種基金之經營管理方面 .....	16
伍、附表 .....	18
附表 1 苗栗縣各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀 .....	19
附表 2 苗栗縣各鄉鎮市近 5 年長短期賒借收入實際數 .....	20
附表 3 苗栗縣各鄉鎮市近 5 年長短期債務還本實際數 .....	21
附表 4 苗栗縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額 .....	22
附表 5 苗栗縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額 .....	23
附表 6 苗栗縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額占歲出決算數比率...	24
附表 7 苗栗縣各鄉鎮市近 5 年約聘僱及臨時人員進用人數 .....	25
附表 8 苗栗縣各鄉鎮市近 5 年約聘僱及臨時人員支付待遇 .....	27

# 中華民國104年度苗栗縣鄉鎮市財務審核資訊

## 前言

鄉鎮市依地方制度法係具公法人地位之地方自治團體，辦理自治事項，並執行上級政府委辦事項。本室依據審計機關辦理鄉鎮縣轄市財務審計辦法辦理臺灣省苗栗縣 18 鄉鎮市(以下稱苗栗縣各鄉鎮市)之審計事務。

民國(以下同)104 年度(以下簡稱本年度)苗栗縣各鄉鎮市，除由其鄉鎮市公所辦理之自治事務外，並設有 8 個非營業特種基金。其總決算歲入 53 億 4,155 萬餘元，歲出 48 億 958 萬餘元；非營業特種基金決算總收入 1 億 4,681 萬餘元、總支出 5,659 萬餘元。

苗栗縣各鄉鎮市總決算，歲入歲出相抵後賸餘 5 億 3,197 萬餘元，經舉借債務 1,370 萬元，移用以前年度歲計賸餘 484 萬餘元，支應償還債務 1,000 萬元，產生收支賸餘 5 億 4,051 萬餘元。其中計有 13 鄉鎮市自籌財源低於歲入決算 50%，端賴統籌分配稅及上級政府補助之非自籌財源以為挹注。另部分鄉鎮市有舉借公共債務者，截至 104 年底止非自償性公共債務未償餘額 2,370 萬元，較上年度增加 20 萬元。

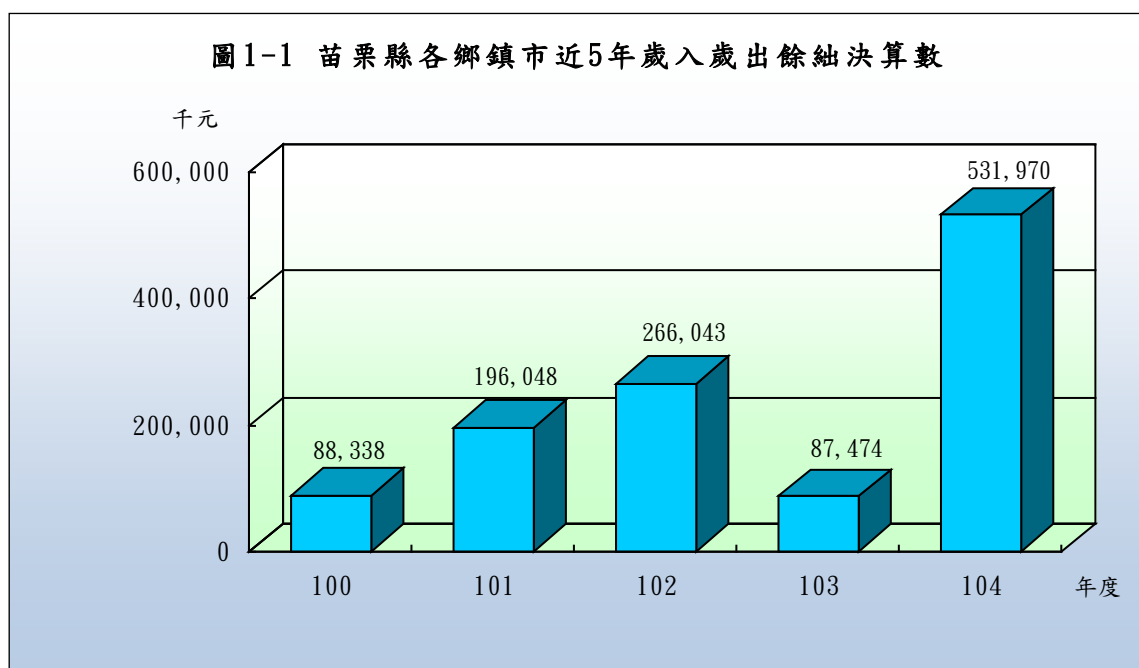
本室辦理苗栗縣各鄉鎮市審計業務，係秉持合法性與效能性審計並重原則，除平時會計報告採書面審核外，並派員就地抽查。茲就苗栗縣各鄉鎮市近 5 年(100 至 104 年度，以下同)來之財政概況、約聘僱及臨時人員進用情形、政府採購情形—限制性招標、統包、最有利標、重要審核意見等，摘要彙編相關財務審核資訊，以供參閱。

## 壹、財政概況

本年度苗栗縣各鄉鎮市歲入決算總計為 53 億 4,155 萬餘元，歲出決算總計為 48 億 958 萬餘元，歲入歲出賸餘為 5 億 3,197 萬餘元，公庫結存總計為 17 億 3,595 萬餘元。截至 104 年底止，各鄉鎮市累計餘絀 11 億 1,387 萬餘元，公共債務未償餘額為 2,370 萬元，占歲出決算數 0.49%。茲接近 5 年歲入歲出餘絀及累計餘絀、長短期融資調度、公庫結存、公共債務未償餘額及公共債務未償餘額占歲出決算數比率之變動情形分析如次：

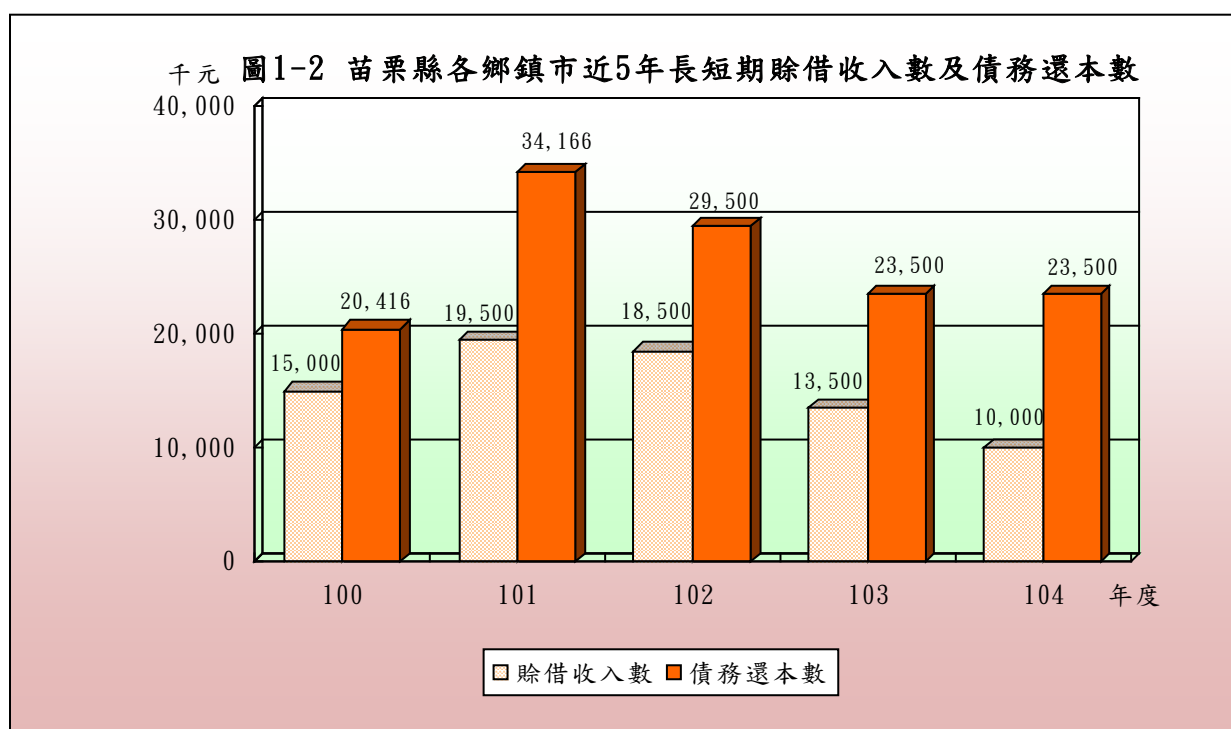
### 一、歲入歲出餘絀及累計餘絀情形

按各鄉鎮市歲入歲出餘絀情形分析，各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數分別為賸餘 8,833 萬餘元、賸餘 1 億 9,604 萬餘元、賸餘 2 億 6,604 萬餘元、賸餘 8,747 萬餘元及賸餘 5 億 3,197 萬餘元（詳圖 1-1），各年度互有消長。各鄉鎮市以前年度累計餘絀情況分析，截至 104 年底止以前年度累計餘絀 11 億 1,387 萬餘元，其中累計賸餘者計有 16 鄉鎮市，金額 11 億 4,465 萬餘元，以苗栗市 2 億 7,763 萬餘元最多，頭份市 1 億 6,989 萬餘元次之，竹南鎮 1 億 3,045 萬餘元再次之；累計短絀者計有 2 鄉鎮，金額 3,077 萬餘元，以後龍鎮 2,705 萬餘元最多，三義鄉 372 萬餘元次之（詳附表 1）。



## 二、長短期融資調度情形

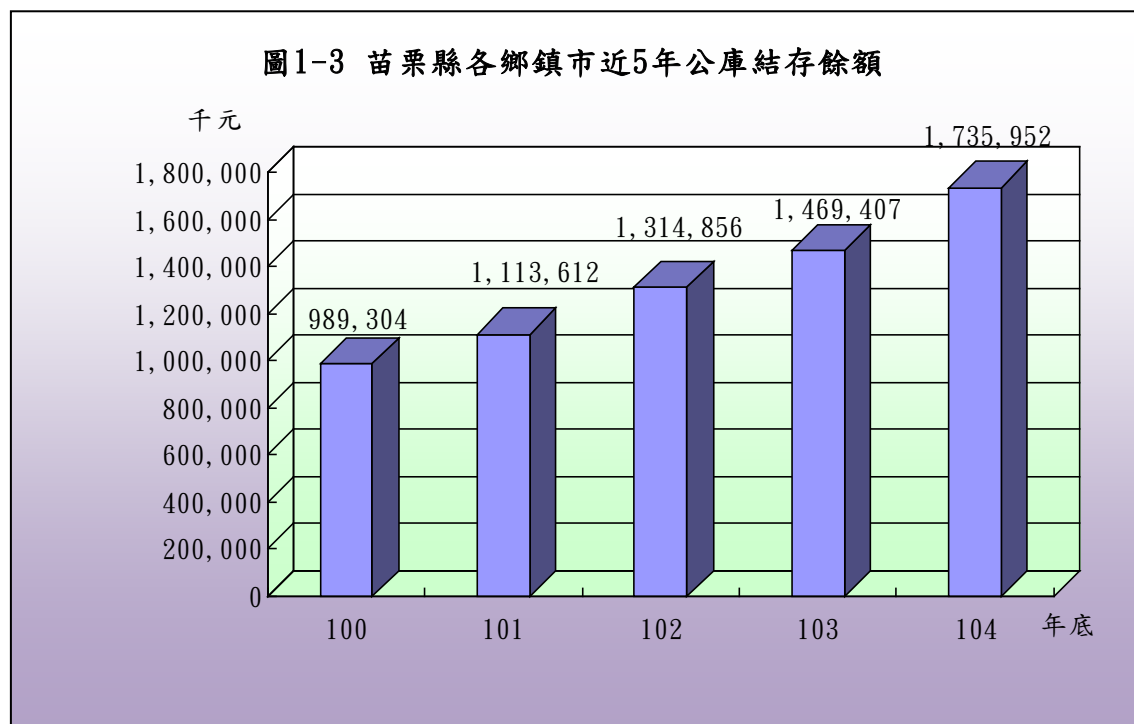
苗栗縣各鄉鎮市近 5 年長短期賒借收入實際數分別為 1,500 萬元、1,950 萬元、1,850 萬元、1,350 萬元及 1,000 萬元，本年度係銅鑼鄉辦理賒借短期借款所致(詳附表 2)；各鄉鎮市近 5 年長短期債務還本實際數分別為 2,041 萬餘元、3,416 萬餘元、2,950 萬元、2,350 萬元及 2,350 萬元(詳圖 1-2)，本年度計有 2 鄉市辦理債務還本，分別為頭份市 1,000 萬元、銅鑼鄉 1,350 萬元(詳附表 3)。



## 三、公庫結存情形

苗栗縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額分別為 9 億 8,930 萬餘元、11 億 1,361 萬餘元、13 億 1,485 萬餘元、14 億 6,940 萬餘元及 17 億 3,595 萬餘元(詳圖 1-3)，截至 104 年底止，公庫結存總計 17 億 3,595 萬餘元，較 100 年度公庫結存總計 9 億 8,930 萬餘元，增加 7 億 4,664 萬餘元，約 75.47 %。依個別鄉鎮市公庫結存餘額分析，截至 104 年底止，公庫結存餘額在 1 億元以上者，計有苗栗市、頭份市、竹南鎮、造橋鄉等 4 鄉鎮市；其餘 14 鄉鎮市公庫結存餘額介於 2,859 萬餘元至 9,344 萬餘元間(詳附表 4)。以上

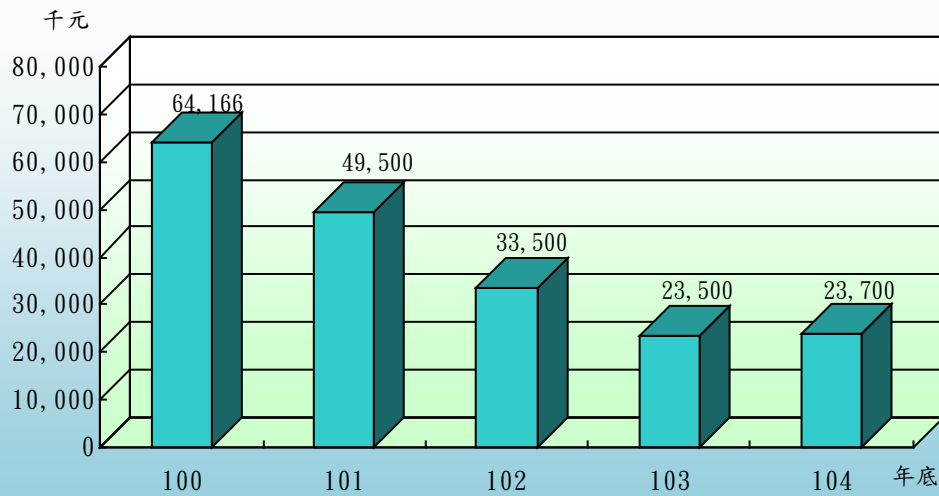
截至 104 年底止平均每鄉鎮市結存餘額 9,644 萬餘元，惟僅有苗栗市、頭份市、竹南鎮、造橋鄉等 4 鄉鎮市其結存餘額超過平均數，其餘 14 鄉鎮其結存餘額在平均數以下，占鄉鎮市總數之 77.78%。



#### 四、公共債務未償餘額情形

苗栗縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額分別為 6,416 萬餘元、4,950 萬元、3,350 萬元、2,350 萬元及 2,370 萬元(詳圖 1-4)。截至 104 年底止，公共債務未償餘額總計 2,370 萬餘元，較 100 年度公共債務未償餘額總計 6,416 萬餘元，減少 4,046 萬餘元，約 63.06%。依個別鄉鎮市公共債務未償餘額分析，截至 104 年底止，尚有公共債務未償餘額者計有銅鑼鄉及三義鄉等 2 鄉（詳附表 5），其中以三義鄉 1,370 萬元最高，銅鑼鄉 1,000 萬元次之。

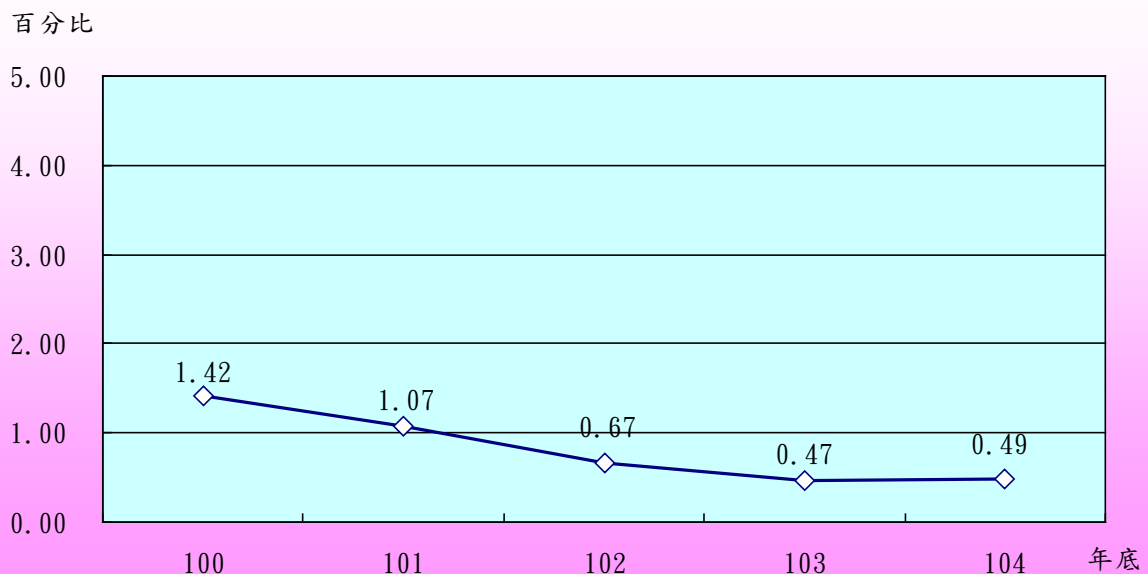
圖1-4 苗栗縣各鄉鎮市近5年公共債務未償餘額



#### 五、公共債務未償餘額占歲出決算數比率情形

苗栗縣各鄉鎮市公共債務未償餘額按占歲出決算數比率分析，各鄉鎮市本年底公共債務未償餘額占當年度歲出決算數為 0.49%，較 100 年度公共債務未償餘額占當年度歲出決算數 1.42%，減少 0.93 個百分點(詳圖 1-5)；依個別鄉鎮市本年度止公共債務未償餘額占當年度歲出決算數之比率，以銅鑼鄉 6.40%最高，三義鄉 4.24%次之（詳附表 6）。

圖1-5 苗栗縣各鄉鎮市近5年公共債務未償餘額占歲出決算數比率





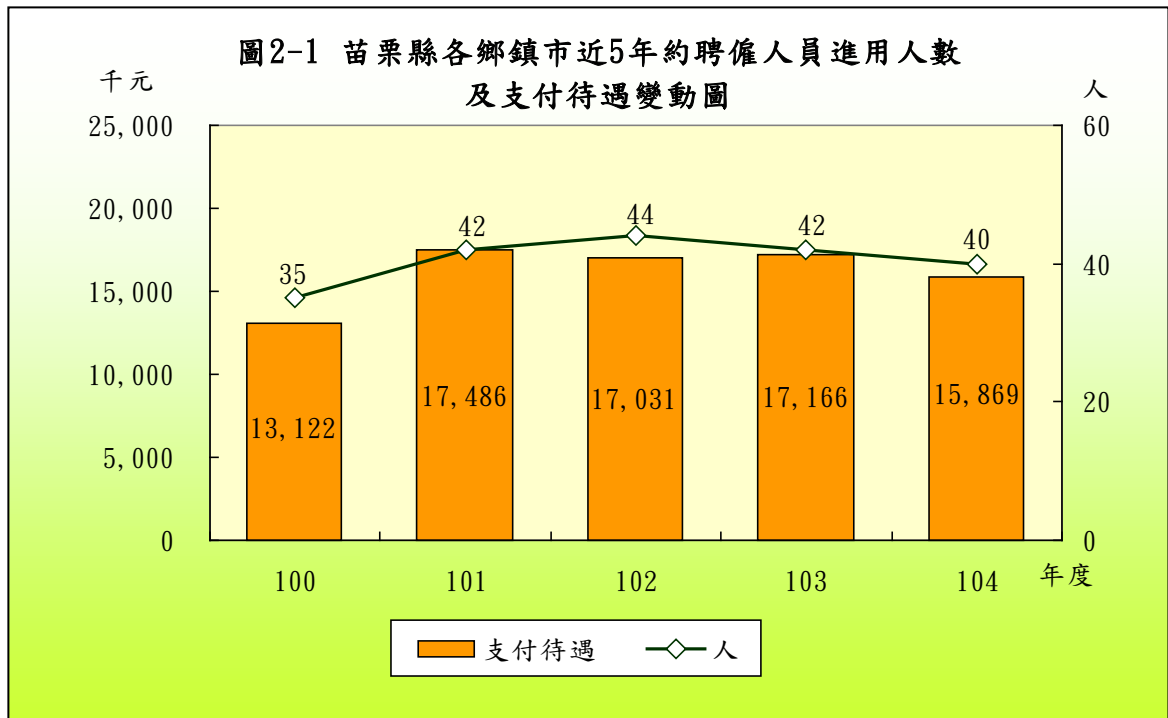
綜上，苗栗縣各鄉鎮市近 5 年財政狀況，歲入歲出餘絀數由賸餘 8,833 萬餘元，增加至賸餘 5 億 3,197 萬餘元；公庫結存數由 9 億 8,930 萬餘元，增加至 17 億 3,595 萬餘元；公共債務未償餘額由 6,416 萬餘元，減少至 2,370 萬元；公共債務未償餘額占歲出決算數比率由 1.42% 減少至 0.49 %。整體而言，各鄉鎮市本年度歲入歲出餘絀數加計以前年度累計餘絀數減公共債務未償餘額之結果，除後龍鎮為負 2,368 萬餘元外，其於 17 鄉鎮市財政資訊狀況尚為良好。

## 貳、約聘僱及臨時人員進用情形

苗栗縣各鄉鎮市截至 104 年底約聘僱及臨時人員人數分別為 40 人及 586 人(詳附表 7)，本年度支付待遇分別為 1,586 萬餘元及 1 億 8,595 萬餘元(詳附表 8)，茲就約聘僱人員、臨時人員之人數及支付待遇金額分析如次：

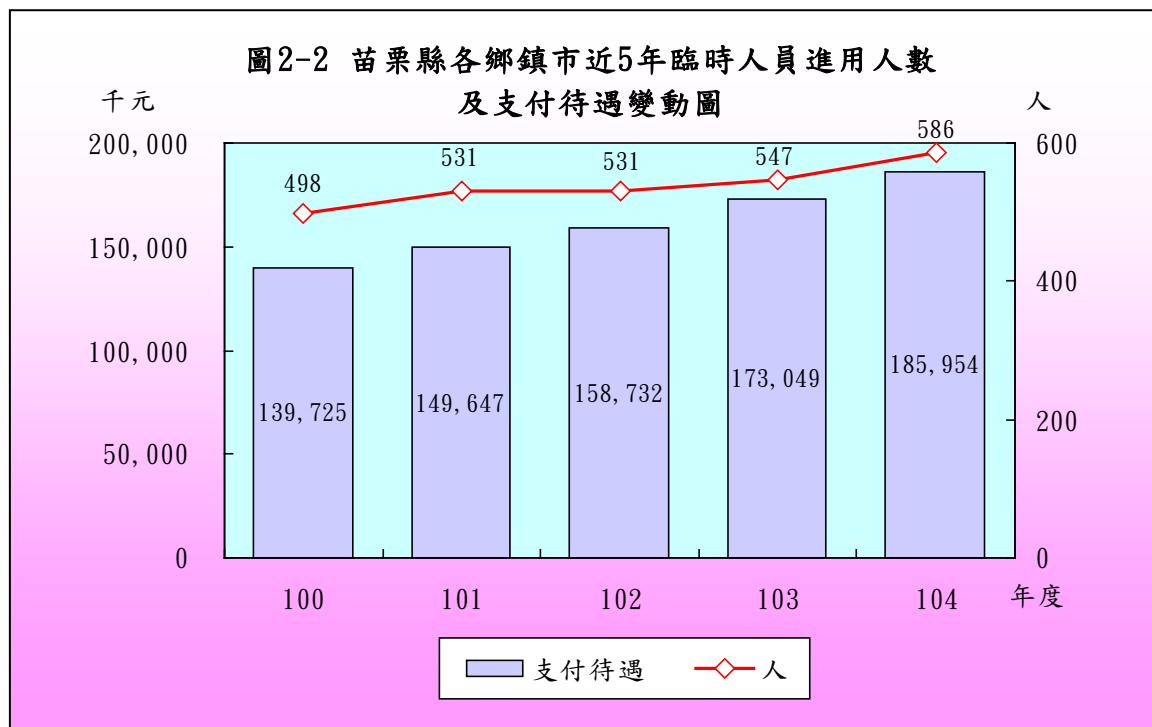
### 一、約聘僱人員進用情形

各鄉鎮市近 5 年約聘僱人員進用人數分別為 35 人、42 人、44 人、42 人及 40 人；支付待遇分別為 1,312 萬餘元、1,748 萬餘元、1,703 萬餘元、1,716 萬餘元及 1,586 萬餘元(詳圖 2-1)。各鄉鎮市近 5 年約聘僱人員之進用，人數由 100 年度之 35 人，增加至本年度之 40 人，支付待遇金額亦由 100 年度之 1,312 萬餘元，增加至本年度之 1,586 萬餘元，其中以通霄鎮、後龍鎮本年度進用約聘僱人員 4 人及 3 人，較 100 年度之 2 人及 1 人，各增加 2 人最多；苗栗市、公館鄉及三灣鄉本年度分別進用約聘僱人員 4 人、2 人及 2 人，較 100 年度之 3 人、1 人及 1 人，均增加 1 人次之；頭份市、苑裡鎮、竹南鎮、卓蘭鎮、大湖鄉、銅鑼鄉、南庄鄉、頭屋鄉、西湖鄉、獅潭鄉、泰安鄉等 11 鄉鎮市無增減變動；餘三義鄉、造橋鄉本年度進用約僱人員 1 人及 3 人，較 100 年度之 2 人及 4 人，各減少 1 人。另除西湖鄉近 5 年度未進用約僱人員外，其餘苗栗市等 17 鄉鎮市約僱人員之進用係依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法辦理(詳附表 7)。



## 二、臨時人員進用情形

各鄉鎮市近5年進用之臨時人員人數分別為498人、531人、531人及547人及586人；支付待遇金額分別為1億3,972萬餘元、1億4,964萬餘元、1億5,873萬餘元、1億7,304萬餘元及1億8,595萬餘元、(詳圖2-2)。



各鄉鎮市近 5 年度臨時人員之進用，人數由 100 年度之 498 人，增加至本年度之 586 人，支付待遇金額由 100 年度之 1 億 3,972 萬餘元，增加至本年度之 1 億 8,595 萬餘元。本年度臨時人員之進用較 100 年度減少者，計有竹南鎮、公館鄉、銅鑼鄉等 3 鄉鎮，其中以竹南鎮本年度進用臨時人員 128 人，較 100 年度之 140 人，減少 12 人最多；銅鑼鄉本年度進用臨時人員 19 人，較 100 年度之 21 人，減少 2 人次之；公館鄉本年度進用臨時人員 12 人，較 100 年度之 13 人，減少 1 人再次之；餘苗栗市、頭份市、苑裡鎮、通霄鎮、後龍鎮、卓蘭鎮、大湖鄉、南庄鄉、頭屋鄉、三義鄉、西湖鄉、造橋鄉、三灣鄉、獅潭鄉及泰安鄉等 15 鄉鎮市本年度進用臨時人員人數均較 100 年度增加。另各鄉鎮市進用臨時人員之方式，依行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點辦理者，計有頭份市、卓蘭鎮、三灣鄉等 3 鄉鎮市；依各該公所訂定臨時人員工作規則辦理者，計有苑裡鎮、銅鑼鄉、南庄鄉、三義鄉、造橋鄉、泰安鄉等 6 鄉鎮，分別依苗栗縣苑裡鎮公所臨時人員工作規則、苗栗縣銅鑼鄉公所臨時人員工作規則、苗栗縣南庄鄉公所及附屬機關單位臨時人員工作規則、苗栗縣三義鄉公所臨時人員工作規則、苗栗縣造橋鄉公所臨時人員工作規則、苗栗縣泰安鄉公所臨時人員工作規則辦理；後龍鎮、大湖鄉等 2 鄉鎮，分別依苗栗縣後龍鎮公所及附屬各機關臨時人員進用及運用要點、苗栗縣大湖鄉公所臨時人員進用及運用要點辦理；其餘苗栗市、通霄鎮、竹南鎮、公館鄉、頭屋鄉、西湖鄉、獅潭鄉等 7 鄉鎮市係視業務需要簽奉首長核准後進用(詳附表 7)。

綜上，各鄉鎮市近 5 年約聘僱人員進用人數由 100 年度之 35 人，上升至本年度之 40 人，約 14.29%；臨時人員進用人數由 100 年度之 498 人，上升至本年度之 586 人，約 17.67%，進用約聘僱人員支付待遇由 100 年度之 1,312 萬餘元，上升至本年度之 1,586 萬餘元，約 20.93%；進用臨時人員支付待遇由 100 年度之 1 億 3,972 萬餘元，上升至本年度之 1 億 8,595 萬餘元，約 33.09%。苗栗縣各鄉鎮市近 5 年進用約聘僱人員及支付約聘僱人員待遇金額皆呈互有消長情形，臨時人員人數及支付臨時人員待遇金額亦皆呈互有消長情形。

### 參、政府採購情形－限制性招標、統包、最有利標

苗栗縣各鄉鎮市本年度辦理政府採購案件總計 866 件，決標金額總計 10 億 3,186 萬餘元。其中以限制性招標(未公開評選)辦理採購者計有 51 件，占總案件數之 5.89%，決標金額合計 2,949 萬餘元，占總決標金額之 2.86%；以最有利標決標(含準用)辦理採購者計有 63 件，占總案件數之 7.27%，決標金額合計 1 億 5,503 萬餘元，占總決標金額之 15.02%；未有以統包辦理採購案件。

苗栗縣各鄉鎮市本年度以限制性招標(未公開評選)、最有利標(含準用)等採購案件，經查限制性招標(未公開評選)採購件數及金額已逐年降低，本年度件數較多之機關為頭份市，件數計 10 件，金額較多之機關為頭份市，金額計 736 萬餘元；最有利標(含準用)採購件數較多之機關為頭份市，件數計 9 件，金額較多之機關為頭份市，金額計 2,858 萬餘元。各鄉鎮市相關採購案件統計資料列示如後。

苗栗縣各鄉鎮市限制性招標(未公開評選)採購決標件數、金額統計表

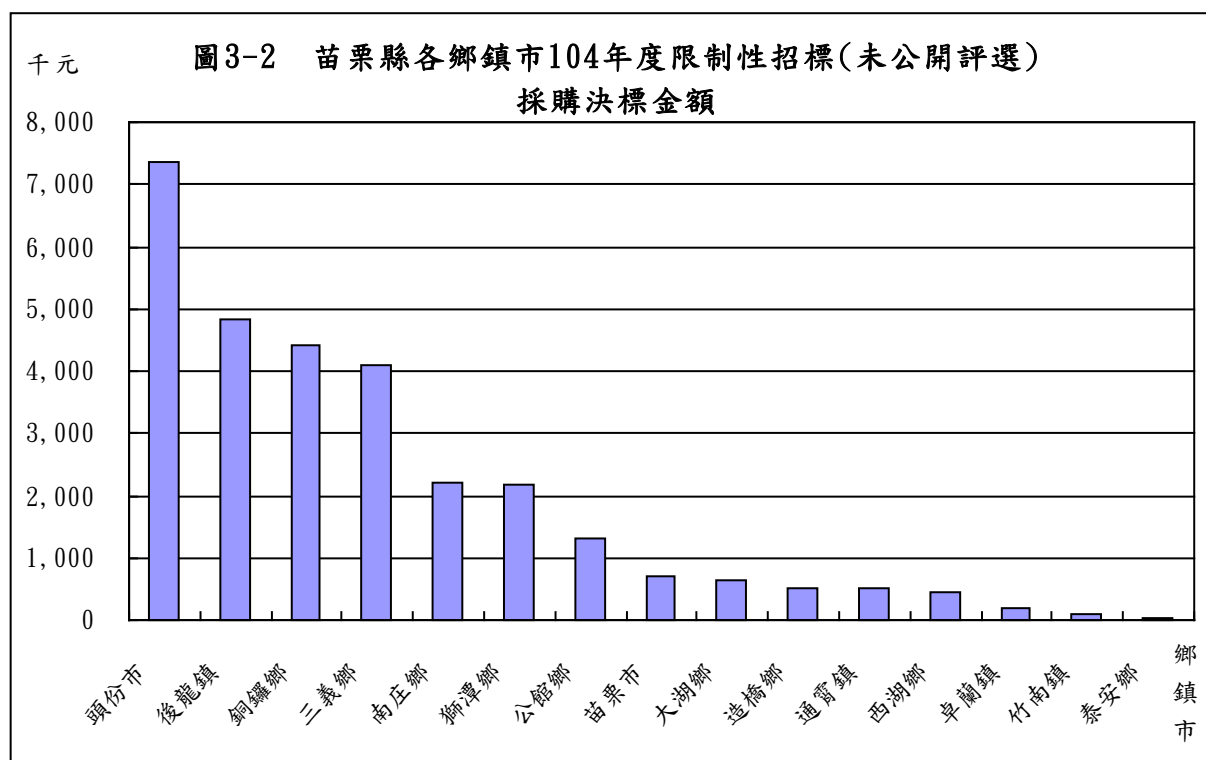
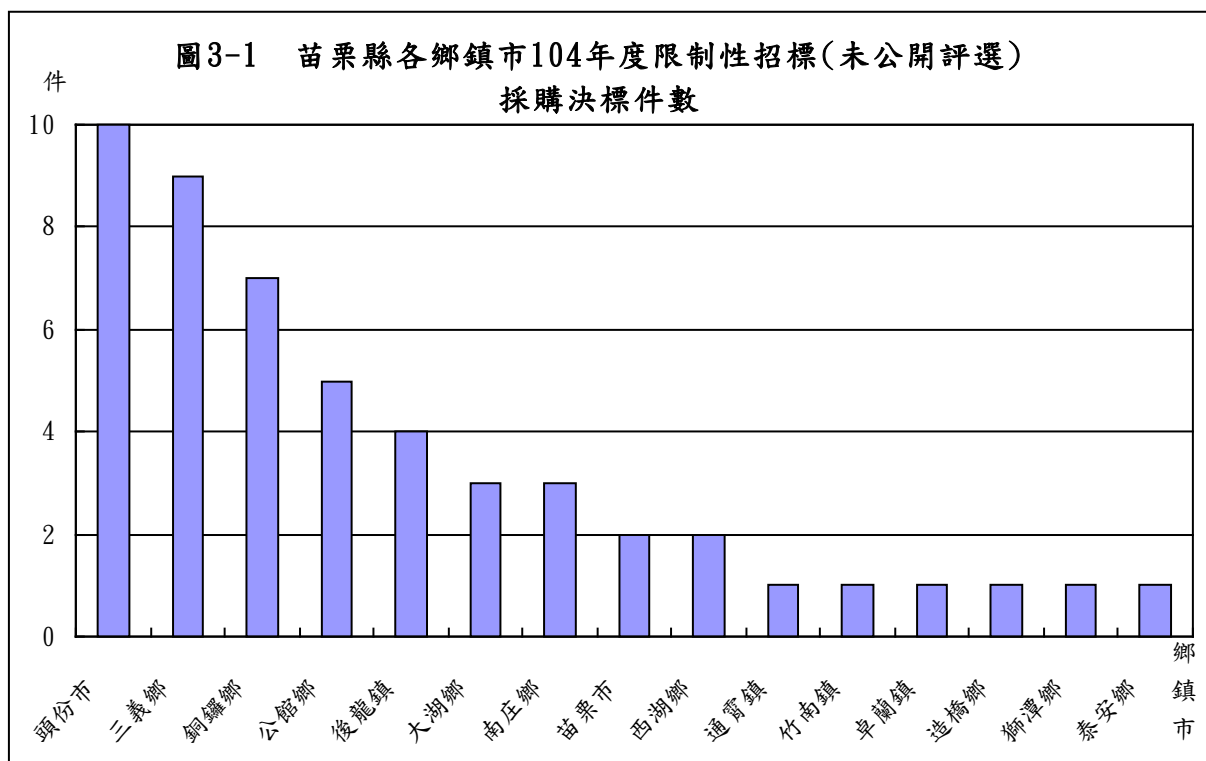
104 年度

單位：件、新臺幣千元

項次	鄉鎮市名稱	合 計				工 程 類				財 物 類				勞 務 類			
		件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%
	合 計	51	100.00	29,494	100.00	35	100.00	22,533	100.00	5	100.00	559	100.00	11	100.00	6,401	100.00
	各類採購占合計數比率(%)	-	100.00	-	100.00	-	68.63	-	76.40	-	9.80	-	1.90	-	21.57	-	21.70
1	苗栗市	2	3.92	708	2.40	1	2.86	629	2.79	1	20.00	79	14.19	-	-	-	-
2	頭份市	10	19.61	7,362	24.96	5	14.29	3,284	14.58	1	20.00	188	33.74	4	36.36	3,889	60.76
3	通霄鎮	1	1.96	500	1.70	-	-	-	-	-	-	-	-	1	9.09	500	7.81
4	竹南鎮	1	1.96	100	0.34	1	2.86	100	0.45	-	-	-	-	-	-	-	-
5	後龍鎮	4	7.84	4,820	16.34	3	8.57	4,622	20.51	1	20.00	198	35.45	-	-	-	-
6	卓蘭鎮	1	1.96	190	0.64	-	-	-	-	-	-	-	-	1	9.09	190	2.97
7	大湖鄉	3	5.88	628	2.13	2	5.71	455	2.02	-	-	-	-	1	9.09	172	2.70
8	公館鄉	5	9.80	1,317	4.47	3	8.57	490	2.18	1	20.00	72	12.87	1	9.09	755	11.79
9	銅鑼鄉	7	13.73	4,408	14.95	7	20.00	4,408	19.57	-	-	-	-	-	-	-	-
10	南庄鄉	3	5.88	2,194	7.44	3	8.57	2,194	9.74	-	-	-	-	-	-	-	-
11	三義鄉	9	17.65	4,100	13.90	6	17.14	3,206	14.23	-	-	-	-	3	27.27	894	13.97
12	西湖鄉	2	3.92	453	1.54	2	5.71	453	2.01	-	-	-	-	-	-	-	-
13	造橋鄉	1	1.96	518	1.76	1	2.86	518	2.30	-	-	-	-	-	-	-	-
14	獅潭鄉	1	1.96	2,170	7.36	1	2.86	2,170	9.63	-	-	-	-	-	-	-	-
15	泰安鄉	1	1.96	21	0.07	-	-	-	-	1	20.00	21	3.76	-	-	-	-

註：1. 本表資料小數點以下採計 2 位，餘數採四捨五入，故總計與細項合計容或有尾數差異。

2. 資料來源：整理自各該鄉鎮市於政府電子採購網公告資料。



苗栗縣各鄉鎮市最有利標決標(含準用)採購決標件數、金額統計表

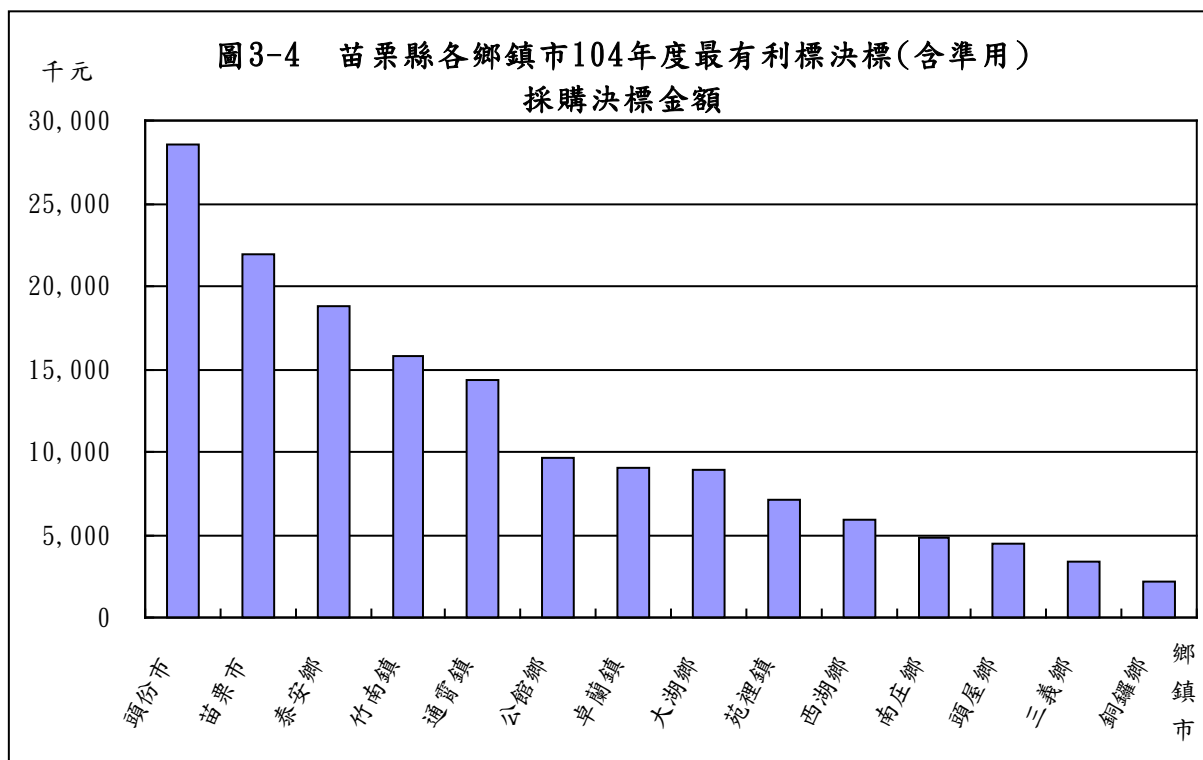
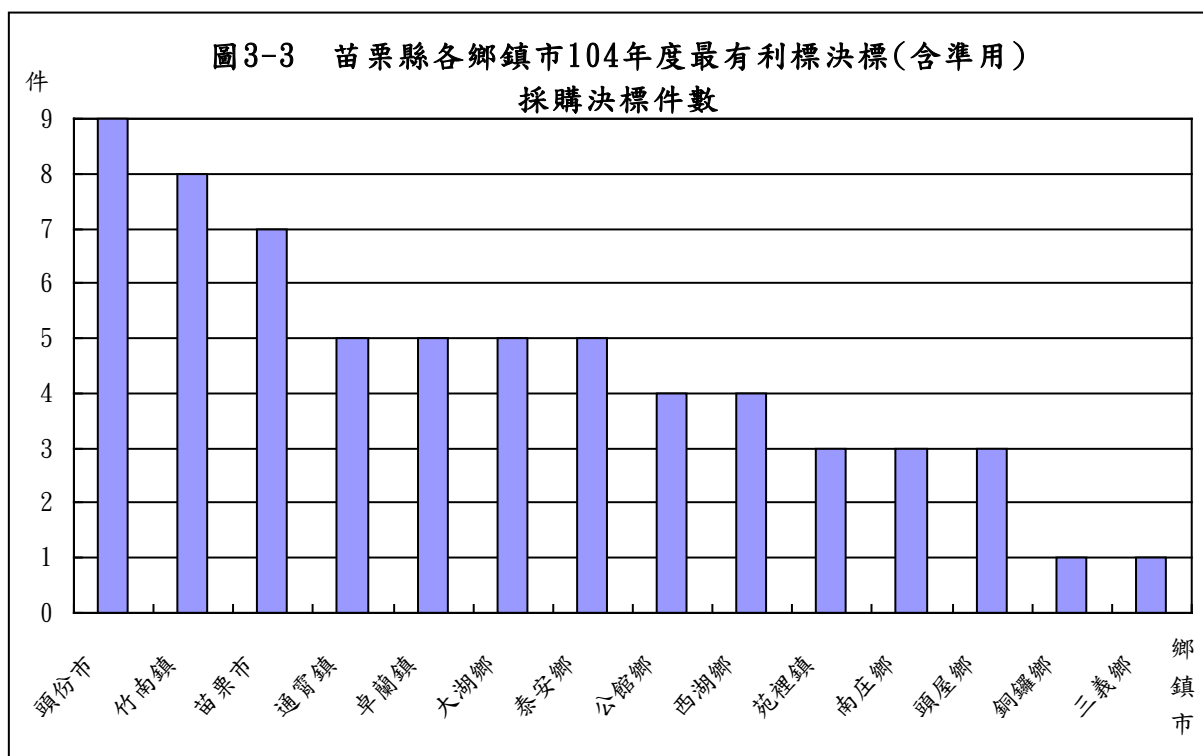
104 年度

單位：件、新臺幣千元

項次	鄉鎮市 名 稱	合 計				工 程 類				財 物 類				勞 務 類			
		件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%
	合 計	63	100.00	155,032	100.00	-	-	-	-	2	100.00	5,840	100.00	61	100.00	149,191	100.00
	各類採購占 合計數比率 (%)	-	100.00	-	100.00	-	-	-	-	-	3.17	-	3.77	-	96.83	-	96.23
1	苗栗市	7	11.11	21,912	14.13	-	-	-	-	-	-	-	-	7	11.48	21,912	14.69
2	頭份市	9	14.29	28,585	18.44	-	-	-	-	-	-	-	-	9	14.75	28,585	19.16
3	苑裡鎮	3	4.76	7,151	4.61	-	-	-	-	2	100.00	5,840	100.00	1	1.64	1,310	0.88
4	通霄鎮	5	7.94	14,332	9.24	-	-	-	-	-	-	-	-	5	8.20	14,332	9.61
5	竹南鎮	8	12.70	15,767	10.17	-	-	-	-	-	-	-	-	8	13.11	15,767	10.57
6	卓蘭鎮	5	7.94	9,076	5.85	-	-	-	-	-	-	-	-	5	8.20	9,076	6.08
7	大湖鄉	5	7.94	8,934	5.76	-	-	-	-	-	-	-	-	5	8.20	8,934	5.99
8	公館鄉	4	6.35	9,635	6.21	-	-	-	-	-	-	-	-	4	6.56	9,635	6.46
9	銅鑼鄉	1	1.59	2,218	1.43	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1.64	2,218	1.49
10	南庄鄉	3	4.76	4,878	3.15	-	-	-	-	-	-	-	-	3	4.92	4,878	3.27
11	頭屋鄉	3	4.76	4,471	2.88	-	-	-	-	-	-	-	-	3	4.92	4,471	3.00
12	三義鄉	1	1.59	3,420	2.21	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1.64	3,420	2.29
13	西湖鄉	4	6.35	5,897	3.80	-	-	-	-	-	-	-	-	4	6.56	5,897	3.95
14	泰安鄉	5	7.94	18,751	12.09	-	-	-	-	-	-	-	-	5	8.20	18,751	12.57

註：1. 本表資料小數點以下採計 2 位，餘數採四捨五入，故總計與細項合計容或有尾數差異。

2. 資料來源：整理自各該鄉鎮市於政府電子採購網公告資料。





## 肆、重要審核意見

本室依照審計法及有關法規，掌理苗栗縣各鄉鎮市財務之審計，辦理各項業務之抽查，以促進其健全財務秩序、端正財務風氣及增進財務效能，抽查結果除分別通知各相關機關依法處理或檢討改善，並彙整共同性缺失，建請苗栗縣政府督促通盤改進。茲摘其重要者列述如次：

### 一、預算執行方面

(一)資本門預算執行率偏低，行政效能有待提升：苗栗縣 18 個鄉鎮市本年度歲出資本門預算數 15 億 9,129 萬餘元，執行結果，實現數 4 億 3,978 萬餘元(27.64%)，應付保留數 10 億 789 萬餘元(63.34%)，預算賸餘數 1 億 4,361 萬餘元(9.02%)，資本門預算執行率偏低。經分析保留原因，主要係工程辦理規劃設計中或施工中執行進度落後，致須保留鉅額經費至下年度繼續執行，產生資金排擠效應，影響整體資源運用效率。其中資本門應付保留金額逾 5,000 萬元者，計有苗栗市、頭份市、通霄鎮、卓蘭鎮、大湖鄉、南庄鄉、三義鄉、泰安鄉等 8 鄉鎮市，以三義鄉 1 億 3,303 萬餘元最高，卓蘭鎮 1 億 699 萬餘元次之，泰安鄉 1 億 692 萬餘元再次之；應付保留金額占歲出資本門預算數之比率逾 50%者，計有頭份市、通霄鎮、後龍鎮、卓蘭鎮、大湖鄉、公館鄉、南庄鄉、頭屋鄉、三義鄉、西湖鄉、造橋鄉、三灣鄉、獅潭鄉、泰安鄉等 14 鄉鎮市，以卓蘭鎮 83.23%最高，南庄鄉 81.19%次之，三灣鄉 77.91%再次之。各鄉鎮市歲出資本門預算未能依預定期程辦理，執行進度落後，影響施政效能。嗣後允應衡酌施政期程，覈實籌劃編列或以繼續經費預算編列，以強化歲出資本預算之執行率，促進資源有效運用，以提升施政績效。

(二)以前年度歲出轉入數未結清金額仍高，預算執行績效欠佳：苗栗縣 18 個鄉鎮市本年度總預算執行結果，以前年度歲出轉入數 15 億 1,549 萬餘元，未結清數尚有 4 億 330 萬餘元，占 26.61%，主要係工程施工中或補助款尚未撥入，需保留至下年度繼續執行。其中未結清數金額逾 3,000 萬元者，計有頭份市、通霄鎮、南庄鄉、造橋鄉、泰安鄉

等 5 鄉鎮市，以泰安鄉 1 億 32 萬餘元最高，頭份市 7,463 萬餘元次之，通霄鎮 4,114 萬餘元再次之；未結清數占轉入數之比率逾 40% 者，計有通霄鎮、後龍鎮、南庄鄉、造橋鄉、泰安鄉等 5 鄉鎮，以泰安鄉 72.28% 最高，造橋鄉 47.89% 次之，後龍鎮 46.75% 再次之。允宜加強以前年度計畫之執行，落實計畫及預算管考作業，以提升施政效能。

**(三)應收歲入款註銷，未依規定檢同有關證件核轉審計機關核定：**苗栗縣 18 個鄉鎮市以前年度歲入轉入數 11 億 5,626 萬餘元，執行結果，減免(註銷)數 1 億 4,609 萬餘元，占 12.64%，其中苑裡鎮、通霄鎮、公館鄉、銅鑼鄉、頭屋鄉、泰安鄉等 6 鄉鎮註銷以前年度規費收入廢棄物清理費保留數計 90 萬餘元，主要係空戶、或非清運路線、或已裝置自來水、或保留屆滿 4 年未實現等予以註銷，惟未依「苗栗縣政府暨所屬各機關學校註銷經費賸餘暨應收歲入保留會計事務處理作業規定」第 2 點第 1 項第 10、11 款規定檢同有關證件核轉審計室核定。允宜依規定妥處，並積極辦理應收歲入款之收繳及管控。

## **二、計畫實施方面**

**山坡地保育利用管理作業未盡周妥：**苗栗縣各鄉鎮市辦理山坡地保育利用管理作業情形，核有：未將歷年查報相關資料(如歷次查報違規日期、縣政府認定結果、罰鍰、水土保持計畫、相關處置等)及農業設施申請容許使用之項目、規模等，依地號別妥為建置列管改正情形，相關資料散置各年度，未能綜整個別地號歷次違規使用、取締、縣政府處理結果及後續改善情形等，如通霄鎮、卓蘭鎮、南庄鄉、頭屋鄉、三灣鄉、獅潭鄉等 6 鄉鎮。允宜按個別地號建置查報及取締列管資料系統，俾利後續查考。

## **三、財政狀況及財務管理方面**

**(一)村里活動中心及集會所使用管理未盡落實：**苗栗縣 13 個鄉鎮市經管村里活動中心及集會所，其使用管理情形，核有：建築物修繕未依規定請領建築執照者，如苗栗市、竹南鎮等 2 市鎮 3 處集會所；未依規

定請領室內裝修許可逕予動工施作者，如苗栗市 7 處集會所；尚未訂定活動中心使用管理辦法者，如銅鑼鄉、獅潭鄉等 2 鄉；部分計畫執行進度落後者，如苗栗市、後龍鎮等 2 市鎮，允應積極檢討改善，落實村里活動中心及集會所之管理。

#### **四、採購作業方面**

採購作業共同性缺失頻仍，允宜檢討改善，以匡正採購風氣及提升採購品質：苗栗縣 18 鄉鎮市本年度採購作業執行情形，1. 在規劃設計方面，核有：工程用地未取得，或未徵得權屬機關同意，或未取得地主主管機關許可，即先行發包施工，或違反土地使用管制規定，或未依規定辦理水土保持計畫申請許可者，如通霄鎮、卓蘭鎮、南庄鄉、頭屋鄉、三灣鄉、獅潭鄉等 6 鄉鎮；2. 在招標、決標作業方面，核有：工程委託技術服務勞務採購契約委託標的事項未明確訂明，委託範圍不明確者，如通霄鎮、卓蘭鎮、南庄鄉、頭屋鄉、三灣鄉、獅潭鄉等 6 鄉鎮；3. 在履約管理方面，核有：(1) 施工材料與竣工圖說不符，或完成數量與竣工圖說不符，或結算數量與現場數量不符，或設計監造廠商未依契約規定投保專業責任保險，或承商未提送植栽養護紀錄及未補植未存活植栽暨未辦理養護事宜、或契約未規範植栽養護保證金及養護方式，或購置土方及廢土處理無證明文件，如通霄鎮、卓蘭鎮、南庄鄉、頭屋鄉、三灣鄉、獅潭鄉等 6 鄉鎮；(2) 未依契約辦理施工材料試驗，或材料未依契約規定完成檢(試)驗即先行進場施工，如通霄鎮、卓蘭鎮、頭屋鄉、三灣鄉等 4 鄉鎮。允宜檢討改善，以匡正採購風氣及提升採購品質。

#### **五、非營業特種基金之經營管理方面**

公有納骨塔之經營管理尚欠周妥，有待檢討改善：苗栗縣 7 個鄉鎮市經管公有納骨塔使用管理情形，核有：自治條例未訂定賸餘處理方式及解繳公庫之比率，而有將屬於未來維護管理及重建納骨塔收入提前解繳公庫者，如苑裡鎮、通霄鎮、竹南鎮、後龍鎮、卓蘭鎮、三義鄉及西湖鄉等 7 鄉鎮；部分自治條例未妥為規範納骨塔櫃(塔)位使用年

限者，如苑裡鎮、通霄鎮、竹南鎮、後龍鎮、卓蘭鎮、三義鄉及西湖鄉等 7 鄉鎮；部分基金建物重置財源及長期營運資金核有不足之虞者，如竹南鎮、後龍鎮、卓蘭鎮及三義鄉等 4 鄉鎮；未依規定訂頒基金收支保管運用辦法者，如後龍鎮及三義鄉等 2 鄉鎮，有待檢討改善，確保設施安全及落實管理機制。

## 伍、附 表

附表 1 苗栗縣各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	歲 入 歲 出 餘 絀 決 算 數					截至 104 年底 累 計 賸 餘	截至 104 年底 累 計 短 絀	截至 104 年底 累 計 餘 絀
	100 年	101 年	102 年	103 年	104 年			
合 計	88,338	196,048	266,043	87,474	531,970	1,144,652	- 30,775	1,113,876
苗栗市	40,355	-75,946	141,145	29,817	54,173	277,638	-	277,638
頭份市	20,907	37,058	28,557	18,456	149,345	169,899	-	169,899
苑裡鎮	-34,164	32,164	8,360	-16,962	45,978	24,520	-	24,520
通霄鎮	12,691	6,150	15,005	11,470	12,508	34,784	-	34,784
竹南鎮	-17,599	-7,401	27,861	26,993	53,615	130,450	-	130,450
後龍鎮	12,263	33,325	1,050	1,812	3,374	-	-27,055	-27,055
卓蘭鎮	-7,289	-1,254	-1,156	16,569	690	3,688	-	3,688
大湖鄉	14,745	3,467	2,098	-6,755	34,619	45,818	-	45,818
公館鄉	8,556	15,389	2,796	3,274	20,300	24,751	-	24,751
銅鑼鄉	10,874	5,506	21,694	-1,870	16,402	969	-	969
南庄鄉	13,670	21,335	13,135	6,045	32,865	59,921	-	59,921
頭屋鄉	3,953	21,419	9,827	9,354	77	49,030	-	49,030
三義鄉	1,208	6,724	5,487	2,947	21,162	-	-3,720	-3,720
西湖鄉	17154	15,195	14,992	6,618	-4,847	45,422	-	45,422
造橋鄉	14,023	26,724	-29,565	23,745	35,664	89,804	-	89,804
三灣鄉	6,407	7,949	-10,251	-27,607	16,717	19,458	-	19,458
獅潭鄉	9,313	21,596	11,971	3,091	22,395	125,816	-	125,816
泰安鄉	-38,733	26,643	3,032	-19,528	16,924	42,679	-	42,679

註：1. 累計賸餘、累計短絀、累計餘絀等，係各鄉鎮市總決算平衡表所列「以前年度累計餘絀」金額。

2. 資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 2 苗栗縣各鄉鎮市近 5 年長短期賒借收入實際數

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	長 短 期 賒 借 收 入 實 際 數				
	100 年	101 年	102 年	103 年	104 年
合 計	15,000	19,500	18,500	13,500	10,000
苗栗市	-	-	-	-	-
頭份市	-	-	-	-	-
苑裡鎮	-	-	-	-	-
通霄鎮	-	-	-	-	-
竹南鎮	-	-	-	-	-
後龍鎮	-	5,000	5,000	-	-
卓蘭鎮	-	-	-	-	-
大湖鄉	-	-	-	-	-
公館鄉	-	-	-	-	-
銅鑼鄉	15,000	14,500	13,500	13,500	10,000
南庄鄉	-	-	-	-	-
頭屋鄉	-	-	-	-	-
三義鄉	-	-	-	-	-
西湖鄉	-	-	-	-	-
造橋鄉	-	-	-	-	-
三灣鄉	-	-	-	-	-
獅潭鄉	-	-	-	-	-
泰安鄉	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 3 苗栗縣各鄉鎮市近 5 年長短期債務還本實際數

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	長 短 期 債 務 還 本 實 際 數				
	100 年	101 年	102 年	103 年	104 年
合 計	20,416	34,166	29,500	23,500	23,500
苗栗市	-	-	-	-	-
頭份市	10,000	10,000	10,000	10,000	10,000
苑裡鎮	-	-	-	-	-
通霄鎮	-	-	-	-	-
竹南鎮	9,166	9,166	-	-	-
後龍鎮	-	-	5,000	-	-
卓蘭鎮	1,250	-	-	-	-
大湖鄉	-	-	-	-	-
公館鄉	-	-	-	-	-
銅鑼鄉	-	15,000	14,500	13,500	13,500
南庄鄉	-	-	-	-	-
頭屋鄉	-	-	-	-	-
三義鄉	-	-	-	-	-
西湖鄉	-	-	-	-	-
造橋鄉	-	-	-	-	-
三灣鄉	-	-	-	-	-
獅潭鄉	-	-	-	-	-
泰安鄉	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。



附表 4 苗栗縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	公 庫 結 存 餘 額					
	100 年 12 月 31 日	101 年 12 月 31 日	102 年 12 月 31 日	103 年 12 月 31 日	104 年 12 月 31 日	104 與 100 年度 比較增減數
合 計	989,304	1,113,612	1,314,856	1,469,407	1,735,952	746,647
苗栗市	149,429	128,233	319,453	323,608	320,632	171,203
頭份市	121,997	190,203	162,685	300,567	297,955	284,910
苑裡鎮	13,045	28,162	39,260	8,225	70,656	17,011
通霄鎮	53,644	42,476	10,642	80	48,592	-69,067
竹南鎮	117,659	116,535	142,422	162,421	211,865	89,867
後龍鎮	34,736	42,354	18,425	9,044	42,088	7,351
卓蘭鎮	30,519	30,827	15,634	28,287	36,432	5,912
大湖鄉	41,513	61,384	62,443	55,893	57,466	15,953
公館鄉	23,351	11,102	25,288	37,566	51,487	28,135
銅鑼鄉	10,573	12,874	31,986	33,144	37,984	27,411
南庄鄉	41,807	55,453	65,174	78,934	69,358	27,550
頭屋鄉	33,932	43,075	53,171	52,006	62,272	28,339
三義鄉	18,650	5,846	24,442	9,518	28,590	9,939
西湖鄉	37,761	39,205	50,675	50,383	66,107	28,345
造橋鄉	82,289	104,577	129,850	136,895	151,144	68,855
三灣鄉	43,780	34,892	52,838	44,388	41,203	-2,577
獅潭鄉	100,989	118,474	98,820	99,764	93,446	-7,543
泰安鄉	33,619	47,929	11,638	38,677	48,668	15,048

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 5 苗栗縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	公 共 債 務 未 償 餘 額					
	100 年 12 月 31 日	101 年 12 月 31 日	102 年 12 月 31 日	103 年 12 月 31 日	104 年 12 月 31 日	104 與 100 年度 比較增減數
合 計	64,166	49,500	33,500	23,500	23,700	-40,466
苗栗市	-	-	-	-	-	-
頭份市	40,000	30,000	20,000	10,000	-	-40,000
苑裡鎮	-	-	-	-	-	-
通霄鎮	-	-	-	-	-	-
竹南鎮	9,166	-	-	-	-	-9,166
後龍鎮	-	5,000	-	-	-	-
卓蘭鎮	-	-	-	-	-	-
大湖鄉	-	-	-	-	-	-
公館鄉	-	-	-	-	-	-
銅鑼鄉	15,000	14,500	13,500	13,500	10,000	-5,000
南庄鄉	-	-	-	-	-	-
頭屋鄉	-	-	-	-	-	-
三義鄉	-	-	-	-	13,700	13,700
西湖鄉	-	-	-	-	-	-
造橋鄉	-	-	-	-	-	-
三灣鄉	-	-	-	-	-	-
獅潭鄉	-	-	-	-	-	-
泰安鄉	-	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 6 苗栗縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額占歲出決算數比率

單位：％

項目 鄉鎮市別	公 共 債 務 未 償 餘 額 占 歲 出 決 算 數 比 率					
	100 年 12 月 31 日	101 年 12 月 31 日	102 年 12 月 31 日	103 年 12 月 31 日	104 年 12 月 31 日	104 與 100 年度 比較增減數
合 計	1.42	1.07	0.67	0.47	0.49	-0.93
苗栗市	-	-	-	-	-	-
頭份市	7.88	5.63	3.17	1.09	-	-7.88
苑裡鎮	-	-	-	-	-	-
通霄鎮	-	-	-	-	-	-
竹南鎮	1.87	-	-	-	-	-1.87
後龍鎮	-	2.18	-	-	-	-
卓蘭鎮	-	-	-	-	-	-
大湖鄉	-	-	-	-	-	-
公館鄉	-	-	-	-	-	-
銅鑼鄉	10.50	8.84	6.41	5.39	6.40	-4.10
南庄鄉	-	-	-	-	-	-
頭屋鄉	-	-	-	-	-	-
三義鄉	-	-	-	-	4.24	4.24
西湖鄉	-	-	-	-	-	-
造橋鄉	-	-	-	-	-	-
三灣鄉	-	-	-	-	-	-
獅潭鄉	-	-	-	-	-	-
泰安鄉	-	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 7 苗栗縣各鄉鎮市近 5 年約聘僱及臨時人員進用人數

單位：人

鄉鎮市別	進用人員別	人 數						進 用 程 序
		100 年度	101 年度	102 年度	103 年度	104 年度	104 與 100 年度 比較增減數	
合 計	約聘僱人員	35	42	44	42	40	5	
	臨時人員	498	531	531	547	586	88	
苗栗市	約聘僱人員	3	4	4	4	4	1	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	19	22	22	22	25	6	視業務需要遴選簽奉 機關首長核准
頭份市	約聘僱人員	4	4	4	4	4	-	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	58	66	71	62	77	19	依行政院及所屬各機 關學校臨時人員進用 及運用要點
苑裡鎮	約聘僱人員	1	1	1	1	1	-	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	25	32	32	36	43	18	依苗栗縣苑裡鎮公所 臨時人員工作規則
通霄鎮	約聘僱人員	2	2	4	4	4	2	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	29	41	26	34	50	21	視業務需要簽奉機關 首長核准
竹南鎮	約聘僱人員	3	3	6	5	3	-	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	140	135	133	138	128	-12	視業務需要簽奉機關 首長核准
後龍鎮	約聘僱人員	1	3	3	3	3	2	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	15	18	21	21	19	4	依苗栗縣後龍鎮公所 及附屬各機關臨時人 員進用及運用要點。
卓蘭鎮	約聘僱人員	2	6	2	2	2	-	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	22	25	25	23	23	1	依行政院及所屬各機 關學校臨時人員進用 及運用要點
大湖鄉	約聘僱人員	2	2	2	2	2	-	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	21	21	26	25	24	3	苗栗縣大湖鄉公所臨 時人員進用及運用要 點
公館鄉	約聘僱人員	1	2	2	2	2	1	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	13	12	12	12	12	-1	視業務需要簽奉機關 首長核准
銅鑼鄉	約聘僱人員	2	2	2	2	2	-	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	21	20	19	19	19	-2	依苗栗縣銅鑼鄉公所 臨時人員工作規則

鄉鎮市別	進用人員別	人 數						進 用 程 序
		100 年度	101 年度	102 年度	103 年度	104 年度	104 與 100 年度 比較增減數	
南庄鄉	約聘僱人員	1	1	1	1	1	-	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	29	26	33	32	35	6	依苗栗縣南庄鄉公所 及附屬機關單位臨時 人員工作規則
頭屋鄉	約聘僱人員	2	2	2	2	2	-	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	5	4	6	9	9	4	視業務需要簽奉機關 首長核准
三義鄉	約聘僱人員	2	1	1	1	1	-1	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	11	11	11	13	15	4	依苗栗縣三義鄉公所 臨時人員工作規則
西湖鄉	約聘僱人員	-	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	14	14	14	16	16	2	視業務需要遴選簽奉 機關首長核准
造橋鄉	約聘僱人員	4	4	4	3	3	-1	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	18	26	22	20	20	2	依苗栗縣造橋鄉公所 臨時人員工作規則
三灣鄉	約聘僱人員	1	1	2	2	2	1	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	14	16	20	20	20	6	依行政院及所屬各機 關學校臨時人員進用 及運用要點
獅潭鄉	約聘僱人員	2	2	2	2	2	-	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	11	11	10	11	14	3	視業務需要簽奉機關 首長核准
泰安鄉	約聘僱人員	2	2	2	2	2	-	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	33	31	28	34	37	4	苗栗縣泰安鄉公所臨 時人員工作規則

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 8 苗栗縣各鄉鎮市近 5 年約聘僱及臨時人員支付待遇

單位：新臺幣千元

鄉鎮市別	進用人員別	支 付 待 遇 金 額					
		100 年度	101 年度	102 年度	103 年度	104 年度	104與100年度 比較增減數
合計	約聘僱人員	13,122	17,486	17,031	17,166	15,869	2,747
	臨時人員	139,725	149,647	158,732	173,049	185,954	46,229
苗栗市	約聘僱人員	841	1762	1,594	1,627	1,583	742
	臨時人員	6,473	6,324	6,156	6,578	7,405	931
頭份市	約聘僱人員	1,561	1,618	1,627	1,505	1,521	-40
	臨時人員	15,702	16,003	17,121	20,438	22,991	7,288
苑裡鎮	約聘僱人員	401	463	406	406	535	134
	臨時人員	6,452	10,602	10,025	11,498	13,418	6,965
通霄鎮	約聘僱人員	611	1063	1,304	1,342	1,339	728
	臨時人員	7,450	8,439	9,860	11,564	14,522	7,072
竹南鎮	約聘僱人員	953	877	1762	2,121	1,139	185
	臨時人員	38,552	43,280	43,699	45,895	48,006	9,453
後龍鎮	約聘僱人員	401	1220	1,287	1,220	1,134	733
	臨時人員	4,255	4,493	6,061	5,648	6,338	2,083
卓蘭鎮	約聘僱人員	802	2830	842	813	813	11
	臨時人員	6,987	5,118	6,817	7,210	7,260	273
大湖鄉	約聘僱人員	940	957	1061	714	644	-296
	臨時人員	5,888	6,345	7,176	8,408	8,114	2,225
公館鄉	約聘僱人員	401	726	821	770	737	336
	臨時人員	4,436	4,392	4,864	5,027	4,055	-380
銅鑼鄉	約聘僱人員	673	683	813	1,069	813	140
	臨時人員	5,853	5,482	5,322	5,791	5,977	124
南庄鄉	約聘僱人員	401	406	406	406	408	7
	臨時人員	7,018	5,962	7,529	8,672	10,098	3,080
頭屋鄉	約聘僱人員	802	915	813	727	812	10
	臨時人員	1,350	1,128	1,613	2,061	2,494	1,143
三義鄉	約聘僱人員	824	406	406	440	898	74
	臨時人員	3,285	3,269	3,222	3,546	4,045	760

鄉鎮市別	進用人員別	支 付 待 遇 金 額					
		100 年度	101 年度	102 年度	103 年度	104 年度	104與100年度比較增減數
西湖鄉	約聘僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	3,792	4,252	4,179	4,644	4,710	917
造橋鄉	約聘僱人員	1,604	1,627	1,746	1,695	1,220	-383
	臨時人員	5,399	6,234	6,516	6,227	5,614	215
三灣鄉	約聘僱人員	401	406	576	813	837	436
	臨時人員	3,675	4,714	5,888	6,543	6,758	3,082
獅潭鄉	約聘僱人員	628	630	670	602	595	-33
	臨時人員	3,548	3,289	3,363	2,779	3,746	197
泰安鄉	約聘僱人員	874	887	887	887	831	-43
	臨時人員	9,601	10,314	9,314	10,510	10,394	792

註：資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。