

中 華 民 國 105 年 度

新竹縣鄉鎮市財務審核資訊

審計部臺灣省新竹縣審計室

中華民國 105 年度新竹縣鄉鎮市財務審核資訊

目錄

前言	1
壹、財政概況	2
一、歲入歲出餘絀及累計餘絀情形	2
二、長短期融資調度情形	3
三、公庫結存情形	3
四、公共債務未償餘額情形	4
五、公共債務未償餘額占歲出決算數比率情形	4
貳、約聘僱及臨時人員進用情形	5
一、約僱人員進用情形	5
二、臨時人員進用情形	7
參、政府採購情形－限制性招標、統包、最有利標	8
肆、重要審核意見	13
一、預算執行方面	13
二、計畫實施方面	14
三、財政狀況及財務管理方面	16

伍、附表.....	18
附表 1 新竹縣各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀	19
附表 2 新竹縣各鄉鎮市近 5 年長短期賒借收入實際數	20
附表 3 新竹縣各鄉鎮市近 5 年長短期債務還本實際數	21
附表 4 新竹縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額	22
附表 5 新竹縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額	23
附表 6 新竹縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額占歲出決算數比率 ..	24
附表 7 新竹縣各鄉鎮市近 5 年約聘僱及臨時人員進用人數	25
附表 8 新竹縣各鄉鎮市近 5 年約聘僱及臨時人員支付待遇	27

中華民國 105 年度新竹縣鄉鎮市財務審核資訊

前言

鄉鎮市依地方制度法係具公法人地位之地方自治團體，辦理自治事項，並執行上級政府委辦事項。本室依據審計機關辦理鄉鎮縣轄市財務審計辦法辦理臺灣省新竹縣 13 鄉鎮市(以下稱新竹縣各鄉鎮市)之審計事務。

民國(以下同)105 年度(以下簡稱本年度)新竹縣各鄉鎮市，除由其鄉鎮市公所辦理之自治事務外，並設有 3 個非營業特種基金。其總決算歲入 54 億 1,182 萬餘元，歲出 46 億 652 萬餘元；非營業特種基金決算總收入 3,687 萬餘元、總支出 1,874 萬餘元。

新竹縣各鄉鎮市總決算，歲入歲出相抵後賸餘 8 億 529 萬餘元，峨眉鄉移用以前年度歲計賸餘 501 萬餘元，產生收支賸餘 8 億 1,030 萬餘元。其中計有 10 鄉鎮自籌財源低於歲入決算 50%，端賴統籌分配稅及上級政府補助之非自籌財源以為挹注。另新埔鎮 102 年度保留舉借公共債務 7,200 萬元，截至 105 年底仍未實際舉借，本年度決算繼續辦理保留。

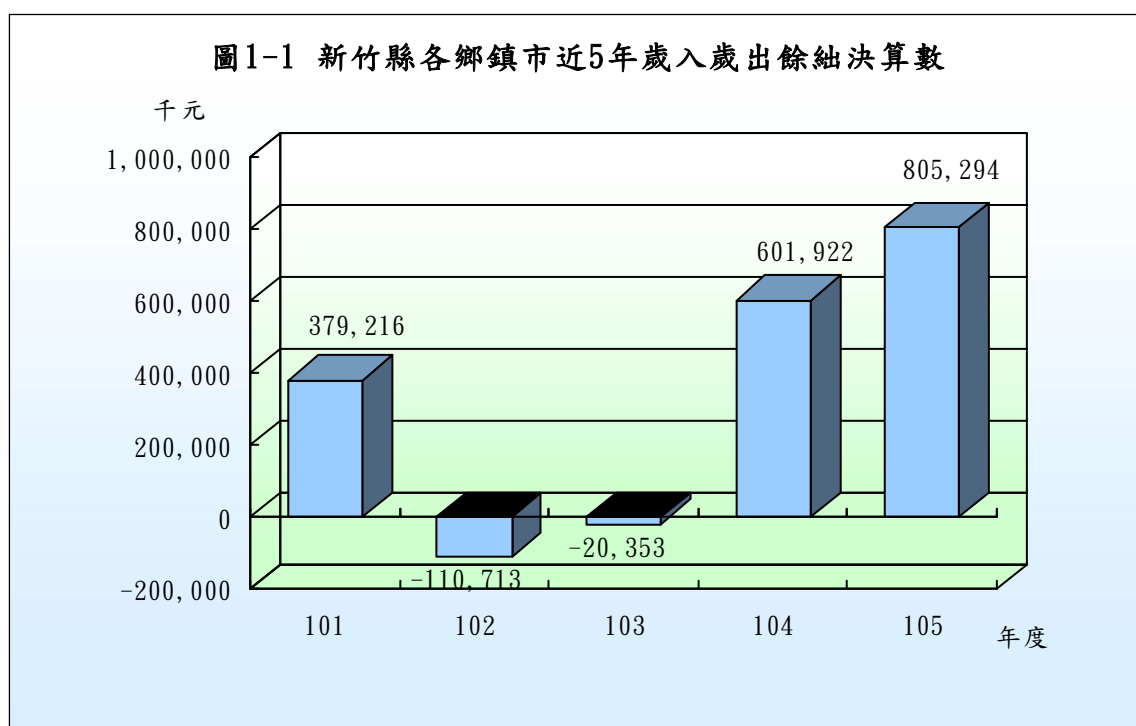
本室辦理新竹縣各鄉鎮市審計業務，係秉持合法性與效能性審計並重原則，除平時會計報告採書面審核外，並派員就地抽查。茲就新竹縣各鄉鎮市近 5 年(101 至 105 年度，以下同)來之財政概況、約聘僱及臨時人員進用情形、政府採購情形—限制性招標、統包、最有利標、重要審核意見等，摘要彙編相關財務審核資訊，以供參閱。

壹、財政概況

本年度新竹縣各鄉鎮市歲入決算總計為 54 億 1,182 萬餘元，歲出決算總計為 46 億 652 萬餘元，歲入歲出賸餘為 8 億 529 萬餘元，公庫結存總計為 63 億 2,911 萬餘元。截至 105 年底止，各鄉鎮市累計賸餘 44 億 6,386 萬餘元，公共債務未償餘額為 7,200 萬元，占歲出決算數 1.56%。茲接近 5 年歲入歲出餘絀及累計餘絀、長短期融資調度、公庫結存、公共債務未償餘額及公共債務未償餘額占歲出決算數比率之變動情形分析如次：

一、歲入歲出餘絀及累計餘絀情形

按各鄉鎮市歲入歲出餘絀情形分析，各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數分別為賸餘 3 億 7,921 萬餘元、短絀 1 億 1,071 萬餘元、短絀 2,035 萬餘元、賸餘 6 億 192 萬餘元及賸餘 8 億 529 萬餘元(詳圖 1-1)，各年度互有消長。各鄉鎮市以前年度累計餘絀情況分析，截至 105 年底止以前年度累計賸餘 44 億 6,386 萬餘元，13 鄉鎮市皆有累計賸餘，以竹北市 17 億 787 萬餘元最多，竹東鎮 4 億 8,405 萬餘元次之，關西鎮 4 億 6,840 萬餘元再次之(詳附表 1)。

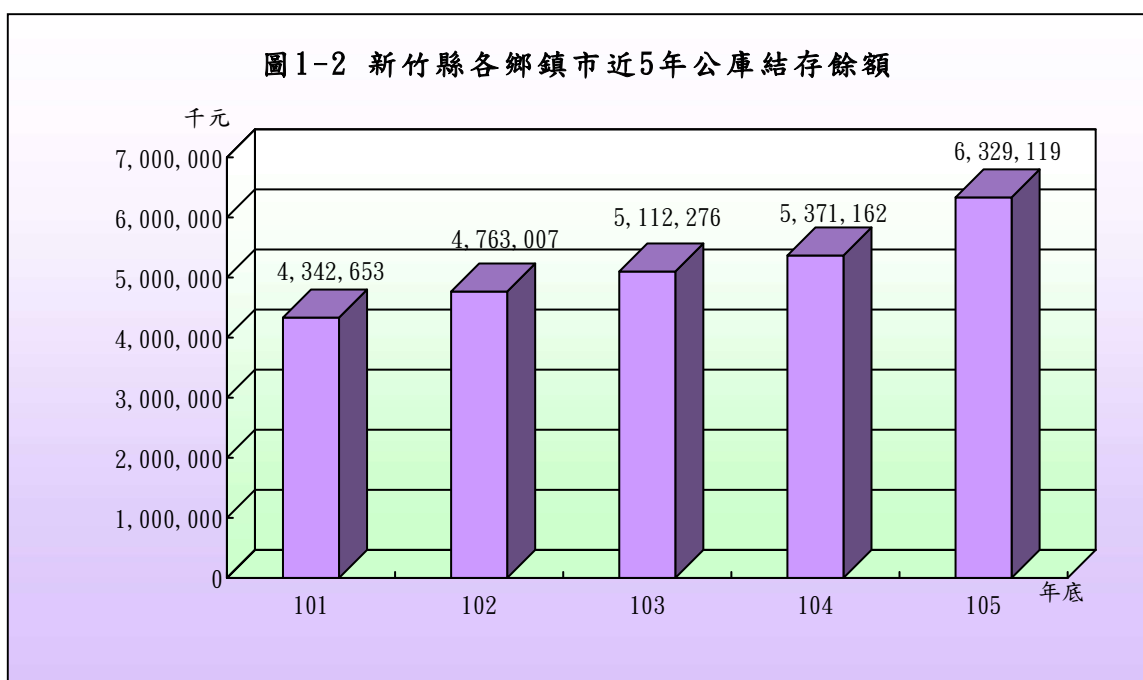


二、長短期融資調度情形

新竹縣各鄉鎮市近 5 年除新埔鎮 102 年度保留舉借公共債務 7,200 萬元及 104 年度保留公共債務還本數 72 萬元外，截至 105 年底實際均未舉借及償還長短期債務(詳附表 2、附表 3)。

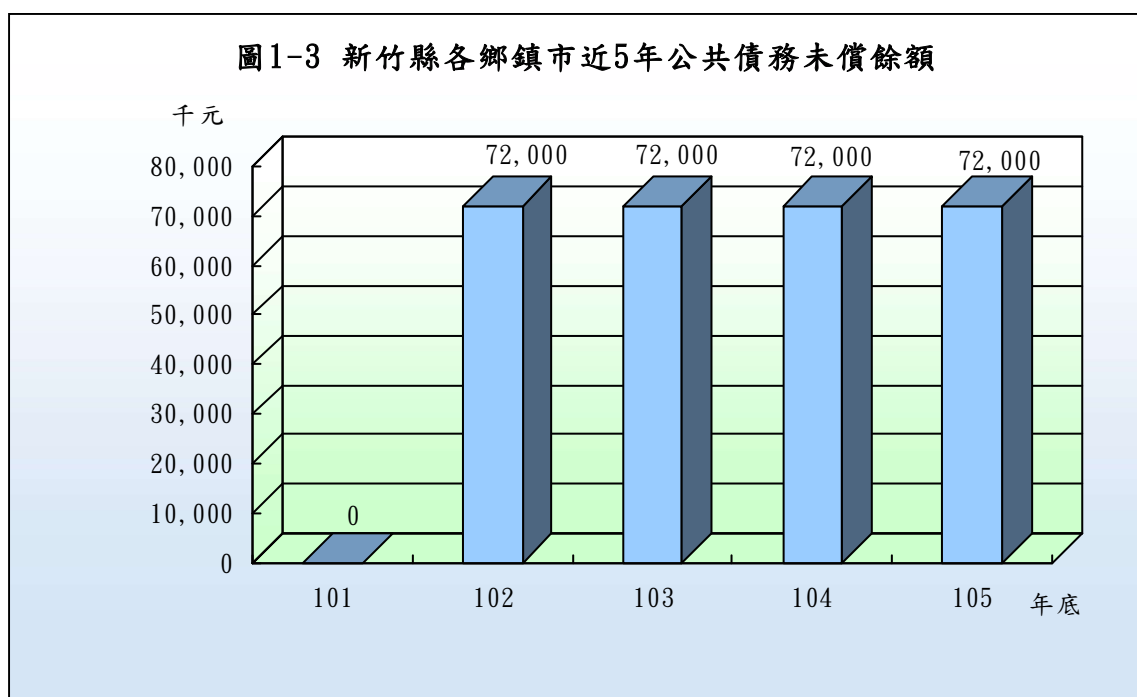
三、公庫結存情形

新竹縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額分別為 43 億 4,265 萬餘元、47 億 6,300 萬餘元、51 億 1,227 萬餘元、53 億 7,116 萬餘元及 63 億 2,911 萬餘元(詳圖 1-2)，截至 105 年底止，公庫結存總計 63 億 2,911 萬餘元，較 101 年度公庫結存總計 43 億 4,265 萬餘元，增加 19 億 8,646 萬餘元，約 45.74%。依個別鄉鎮市公庫結存餘額分析，截至 105 年底止，公庫結存餘額在 15 億元以上者，為竹北市；在 1 億元以上未達 15 億元者，計有關西鎮、新埔鎮、竹東鎮、湖口鄉、橫山鄉、新豐鄉、芎林鄉、寶山鄉、北埔鄉、峨眉鄉、尖石鄉、五峰鄉等 12 鄉鎮(詳附表 4)。以上截至 105 年底平均每鄉鎮市結存餘額 4 億 8,685 萬餘元，惟僅有竹北市、關西鎮、竹東鎮、湖口鄉等 4 鄉鎮市其結存餘額超過平均數，其餘 9 鄉鎮其結存餘額在平均數以下，占鄉鎮市總數之 69.23%。



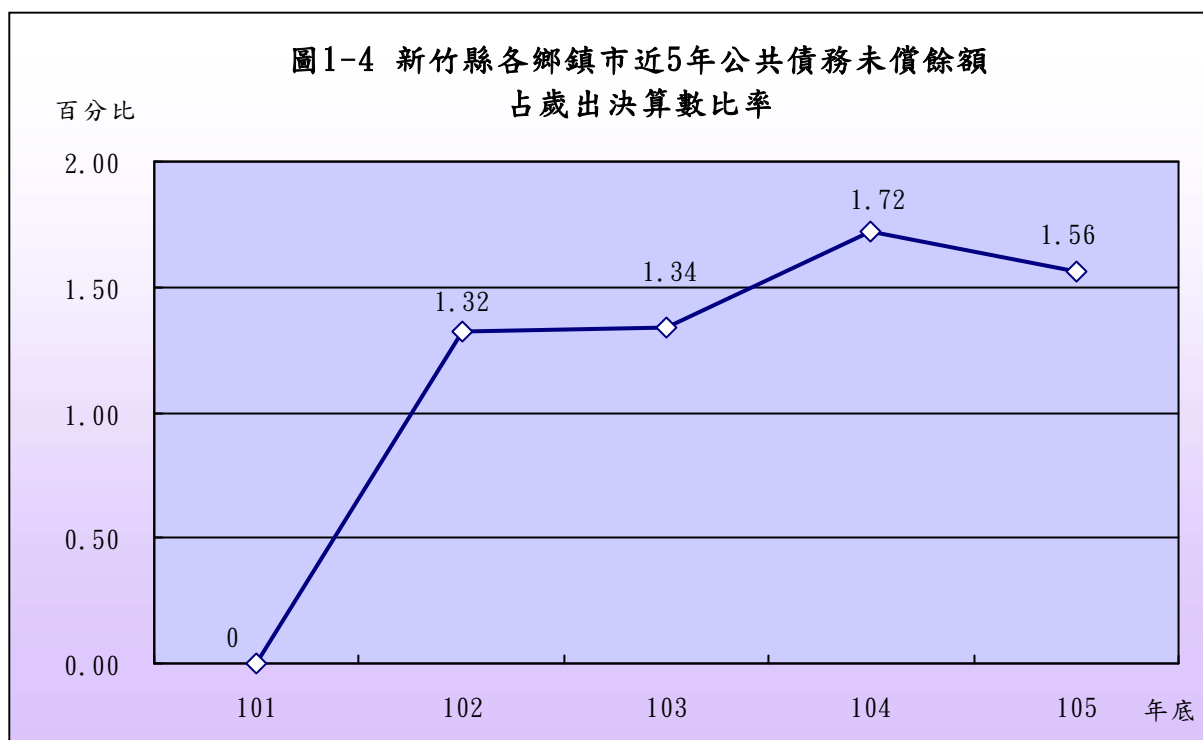
四、公共債務未償餘額情形

新竹縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額僅 102 年度保留至 105 年底 7,200 萬元，101 年度無公共債務未償餘額(詳圖 1-3)。截至 105 年底止，公共債務未償餘額總計 7,200 萬元，較 101 年度無公共債務未償餘額，增加 7,200 萬元(詳附表 5)，係新埔鎮保留舉借公共債務 7,200 萬元。



五、公共債務未償餘額占歲出決算數比率情形

新竹縣各鄉鎮市公共債務未償餘額按占歲出決算數比率分析，各鄉鎮市本年底公共債務未償餘額占當年度歲出決算數為 1.56%，較 101 年度公共債務未償餘額占當年度歲出決算數為 0，增加 1.56 個百分點(詳圖 1-4)。依個別鄉鎮市本年度止公共債務未償餘額占當年度歲出決算數之比率，全數為新埔鎮 102 年度保留舉借之公共債務，比率為 27.15%(詳附表 6)。



綜上，新竹縣各鄉鎮市近 5 年財政狀況，歲入歲出餘絀數由賸餘 3 億 7,921 萬餘元，增加至賸餘 8 億 529 萬餘元；公庫結存數由 43 億 4,265 萬餘元，增加至 63 億 2,911 萬餘元；公共債務未償餘額由無未償餘額，增加至 7,200 萬元；公共債務未償餘額占歲出決算數比率由 0，增加至 1.56%。各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀數互有消長、公庫結存數及公共債務未償餘額則有增加趨勢。

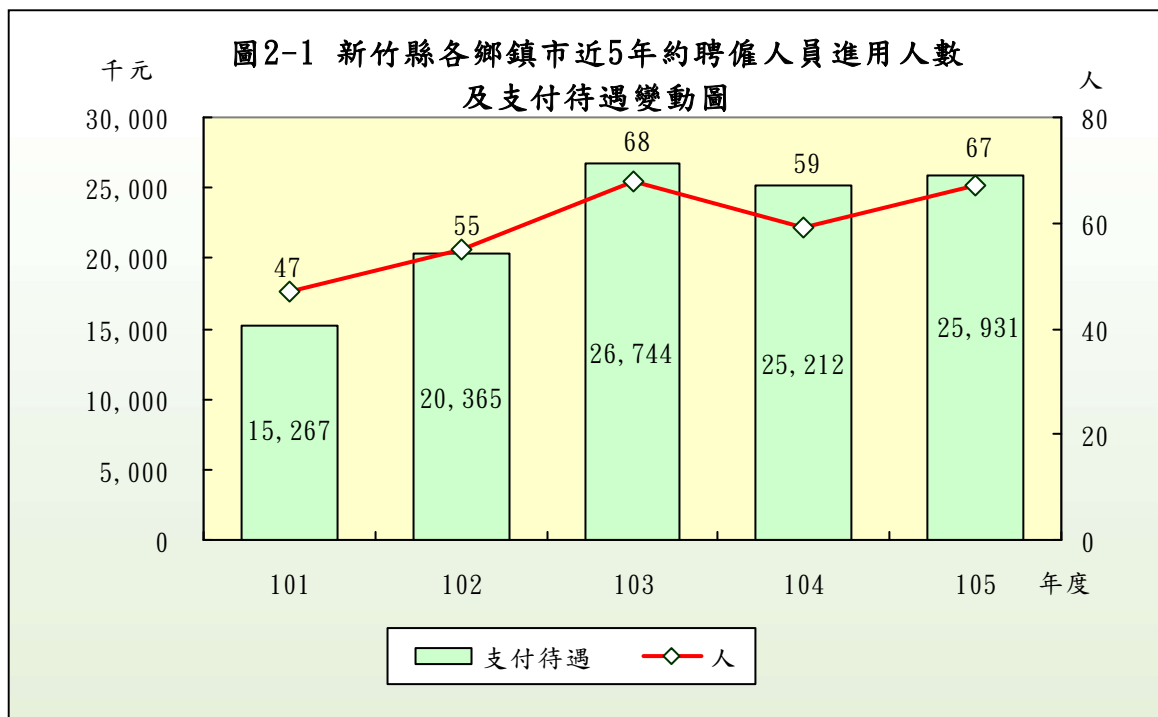
貳、約聘僱及臨時人員進用情形

新竹縣各鄉鎮市截至 105 年底約聘僱及臨時人員人數分別為 67 人及 293 人(詳附表 7)，本年度支付待遇分別為 2,593 萬餘元及 1 億 66 萬餘元(詳附表 8)，茲就約聘僱人員、臨時人員之人數及支付待遇金額分析如次：

一、約聘僱人員進用情形

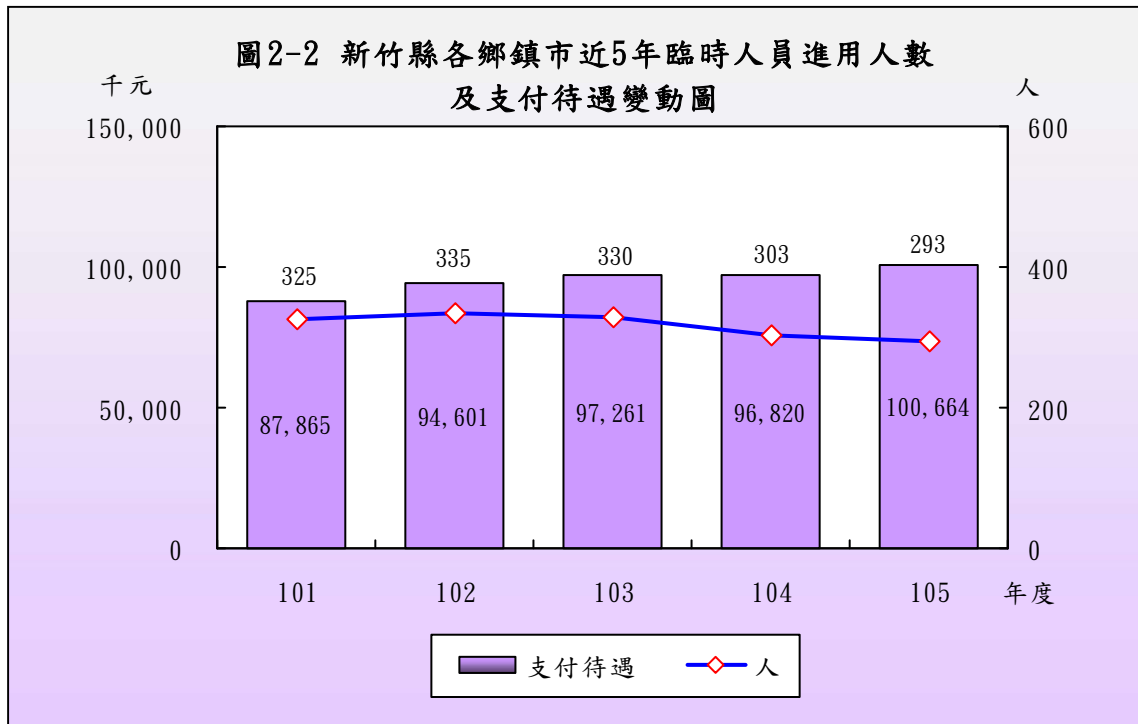
各鄉鎮市近 5 年約聘僱人員進用人數分別為 47 人、55 人、68 人、59 人及 67 人；支付待遇分別為 1,526 萬餘元、2,036 萬餘元、2,674 萬餘元、2,521 萬餘元及 2,593 萬餘元(詳圖 2-1)。各鄉鎮市近 5 年約聘僱人

員之進用，人數由 101 年度之 47 人，增加至本年度之 67 人，支付待遇金額由 101 年度之 1,526 萬餘元，增加至本年度之 2,593 萬餘元，本年度約聘僱人員之進用較 101 年度增加者，計有竹北市、新埔鎮、寶山鄉及峨眉鄉等 4 鄉鎮市，其中以竹北市本年度進用約聘僱人員 28 人，較 101 年度之 7 人，增加 21 人最多；寶山鄉本年度進用約聘僱人員 7 人，較 101 年度之 2 人，增加 5 人次之；新埔鎮、峨眉鄉本年度進用約聘僱人員 10 人及 4 人，較 101 年度之 7 人及 1 人，均增加 3 人再次之；湖口鄉及北埔鄉等 2 鄉無增減變動；橫山鄉、新豐鄉及尖石鄉等 3 鄉近 5 年均未進用約聘僱人員；餘關西鎮、芎林鄉、竹東鎮及五峰鄉等 4 鄉鎮本年度進用約聘僱人數分別較 101 年度減少 8 人、2 人、1 人、1 人。有關本年度各鄉鎮市約聘僱人員進用程序，新埔鎮幼兒園保育人員係依行政院人事行政總處 94 年 7 月 12 日「研商是否開放地方特考設置社會行政職系保育人員類科事宜會議」決議進用，其餘鄉鎮市係採公開甄選方式辦理(詳附表 7)。



二、臨時人員進用情形

各鄉鎮市近 5 年進用之臨時人員人數分別為 325 人、335 人、330 人、303 人及 293 人；支付待遇金額分別為 8,786 萬餘元、9,460 萬餘元、9,726 萬餘元、9,682 萬餘元及 1 億 66 萬餘元。(詳圖 2-2)。



各鄉鎮市近 5 年度臨時人員之進用，人數由 101 年度之 325 人，減少至本年度之 293 人，支付待遇金額由 101 年度之 8,786 萬餘元，增加至本年度之 1 億 66 萬餘元。本年度臨時人員之進用較 101 年度減少者，計有關西鎮、竹東鎮、湖口鄉、芎林鄉、北埔鄉及五峰鄉等 6 鄉鎮，其中以五峰鄉本年度進用臨時人員 7 人，較 101 年度之 50 人，減少 43 人最多；竹東鎮本年度進用臨時人員 22 人，較 101 年度之 37 人，減少 15 人次之；關西鎮本年度進用臨時人員 7 人，較 101 年度之 13 人，減少 6 人再次之；橫山本年度進用臨時人員人數較 101 年度無增減；餘竹北市、新埔鎮、新豐鄉、寶山鄉、峨眉鄉及尖石鄉等 6 鄉鎮市本年度進用臨時人員人數均較 101 年度增加。另各鄉鎮市本年度進用臨時人員進用程序，除竹北市、新埔鎮、新豐鄉、芎林鄉、橫山鄉及尖石鄉等 6 鄉鎮市分別係依竹北市公所定期契

約工僱用作業要點、新埔鎮公所臨時人員管理要點及臨時人員勞動契約、新豐鄉公所臨時人員僱用作業要點、芎林鄉公所臨時人員僱用及運用要點、行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點外，其餘鄉鎮係採公開甄選等方式進用(詳附表 7)。

綜上，各鄉鎮市近 5 年約聘僱人員進用人數由 101 年度之 47 人，上升至本年度之 67 人，約 42.55%；臨時人員進用人數由 101 年度之 325 人，下降至本年度之 293 人，約 9.85%，進用約聘僱人員支付待遇由 101 年度之 1,526 萬餘元，上升至本年度之 2,593 萬餘元，約 69.85%；進用臨時人員支付待遇由 101 年度之 8,786 萬餘元，上升至本年度之 1 億 66 萬餘元，約 14.57%。新竹縣各鄉鎮市近 5 年進用約聘僱人員及支付約聘僱人員待遇金額皆呈互有消長情形，臨時人員人數及支付臨時人員待遇金額亦皆呈互有消長情形。

參、政府採購情形－限制性招標、統包、最有利標

新竹縣各鄉鎮市本年度辦理政府採購案件總計 917 件，決標金額總計 19 億 5,284 萬餘元。其中以限制性招標(未公開評選)辦理採購者計有 47 件，占總案件數之 5.13%，決標金額合計 9,810 萬餘元，占總決標金額之 5.02%；以最有利標決標(含準用)辦理採購者計有 72 件，占總案件數之 7.85%，決標金額合計 1 億 9,284 萬餘元，占總決標金額之 9.87%；未有以統包辦理採購案件。

新竹縣各鄉鎮市本年度以限制性招標(未公開評選)、最有利標(含準用)等採購案件，經查限制性招標(未公開評選)採購件數及金額較多之機關為竹東鎮，件數計 21 件，金額計 3,250 萬餘元；最有利標(含準用)採購件數及金額較多之機關為竹北市，件數計 17 件，金額計 6,039 萬餘元。各鄉鎮市相關採購案件統計資料列示如後。

新竹縣各鄉鎮市限制性招標(未公開評選)採購決標件數、金額統計表

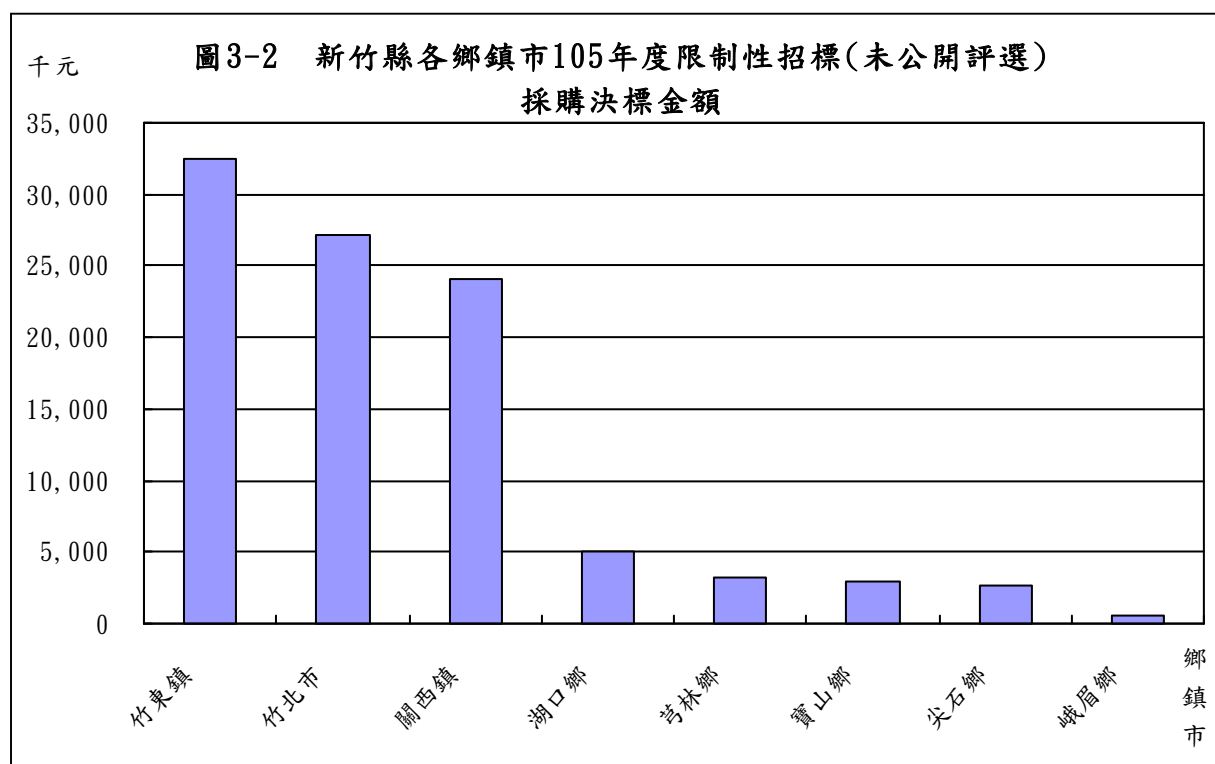
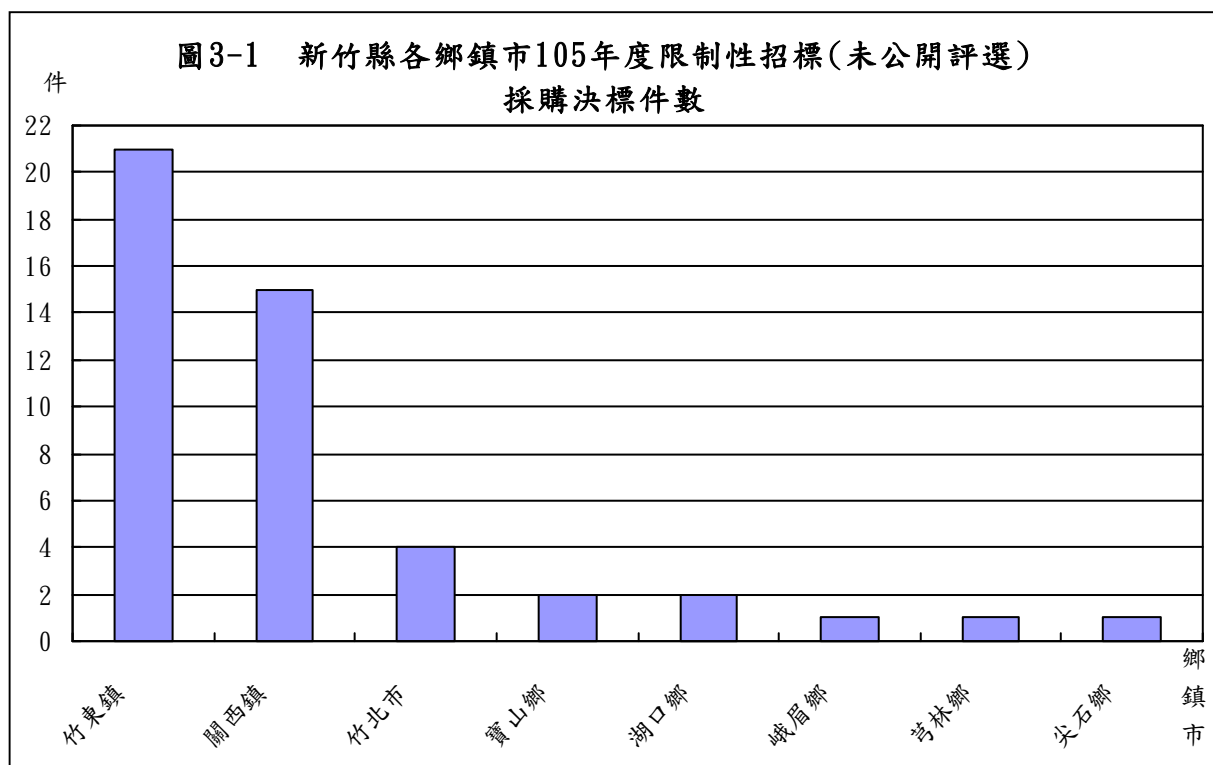
105 年度

單位：件、新臺幣千元

項次	鄉鎮市名稱	合 計				工 程 類				財 物 類				勞 務 類			
		件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%
	合 計	47	100.00	98,105	100.00	11	100.00	24,070	100.00	7	100.00	55,764	100.00	29	100.00	18,270	100.00
	各類採購占合計數比率(%)	-	100.00	-	100.00	-	23.40	-	24.54	-	14.89	-	56.84	-	61.70	-	18.62
1	竹北市	4	8.51	27,120	27.64	-	-	-	-	2	28.57	25,792	46.25	2	6.90	1,327	7.27
2	竹東鎮	21	44.68	32,503	33.13	2	18.18	14,670	60.95	2	28.57	12,820	22.99	17	58.62	5,012	27.43
3	新埔鎮	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4	關西鎮	15	31.91	24,056	24.52	5	45.45	3,422	14.22	2	28.57	13,910	24.95	8	27.59	6,723	36.80
5	新豐鄉	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
6	湖口鄉	2	4.26	5,108	5.21	2	18.18	5,108	21.22	-	-	-	-	-	-	-	-
7	芎林鄉	1	2.13	3,240	3.30	-	-	-	-	1	14.29	3,240	5.81	-	-	-	-
8	峨眉鄉	1	2.13	500	0.51	1	9.09	500	2.08	-	-	-	-	-	-	-	-
9	寶山鄉	2	4.26	2,955	3.01	1	9.09	370	1.54	-	-	-	-	1	3.45	2,584	14.15
10	北埔鄉	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
11	橫山鄉	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
12	尖石鄉	1	2.13	2,622	2.67	-	-	-	-	-	-	-	-	1	3.45	2,622	14.35
13	五峰鄉	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

註：1. 本表資料小數點以下採計 2 位，餘數採四捨五入，故總計與細項合計容或有尾數差異。

2. 資料來源：整理自各該鄉鎮市於政府電子採購網公告資料。



新竹縣各鄉鎮市最有利標決標(含準用)採購決標件數、金額統計表

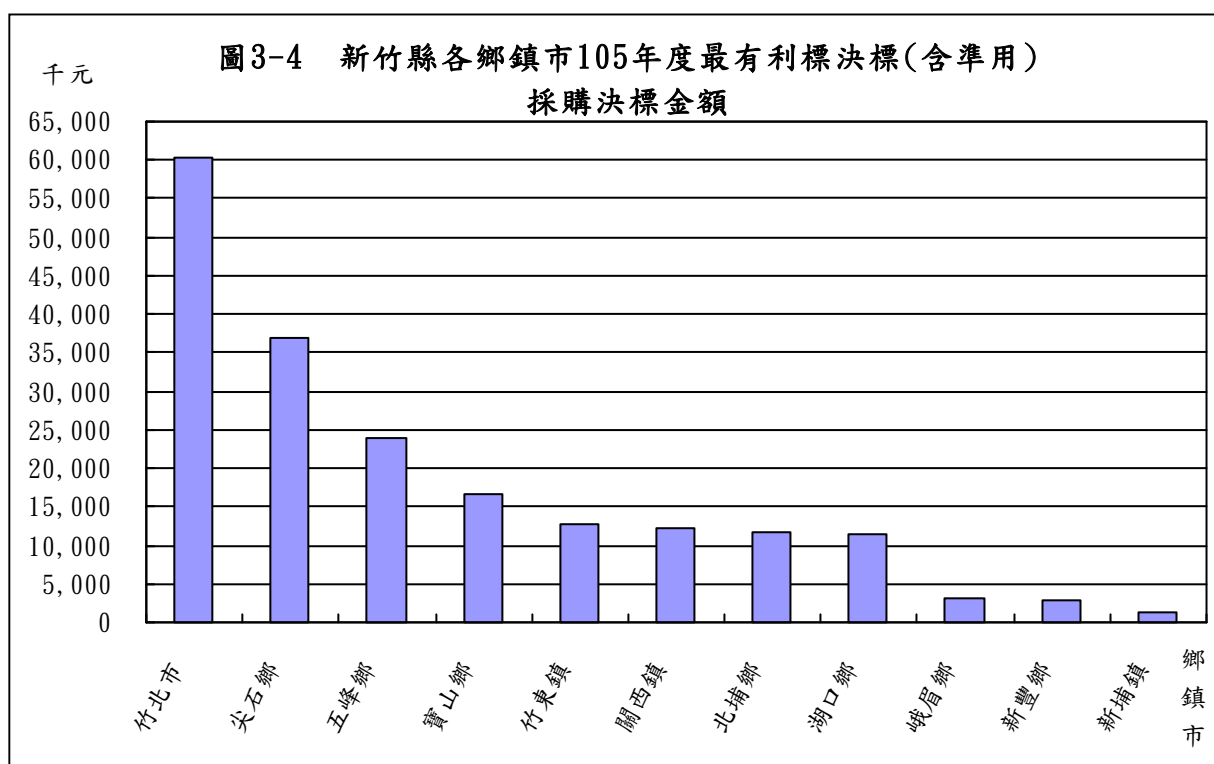
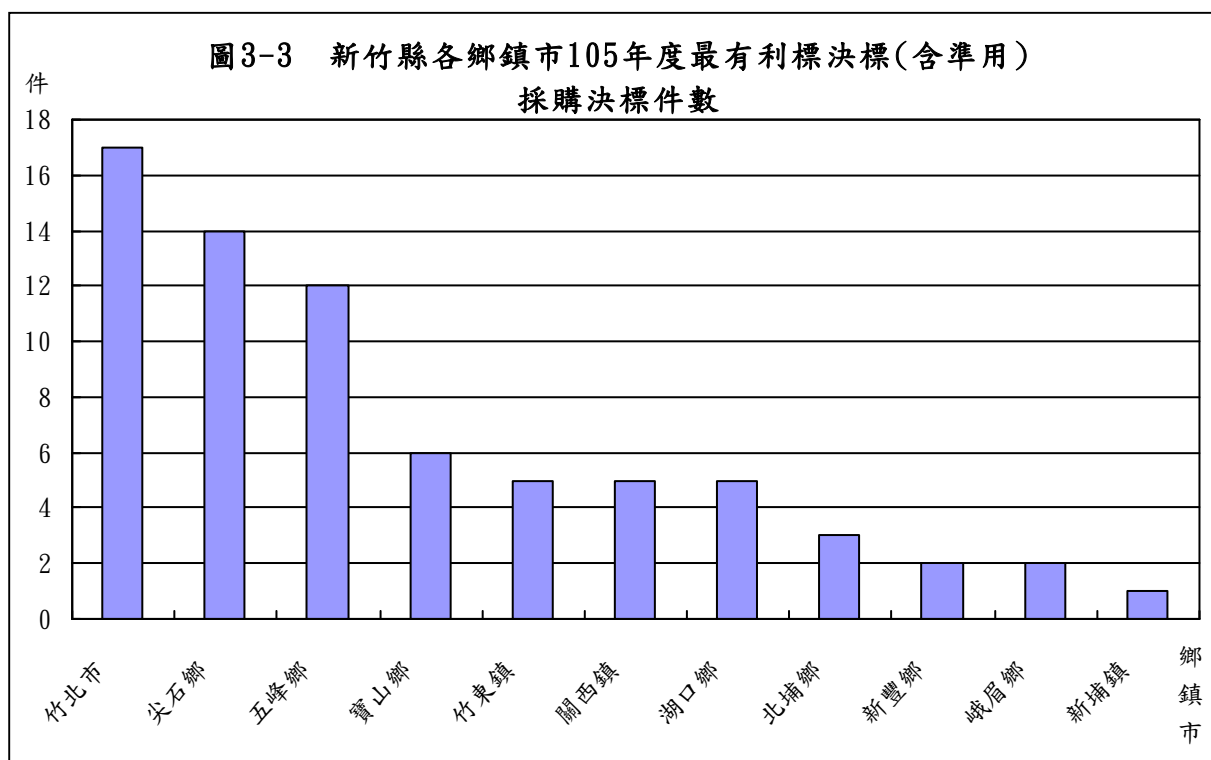
105 年度

單位：件、新臺幣千元

項次	鄉鎮市 名 稱	合 計				工 程 類				財 物 類				勞 務 類			
		件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%
	合 計	72	100.00	192,847	100.00	—	—	—	—	5	100.00	11,959	100.00	67	100.00	180,887	100.00
	各類採購占 合計數比率 (%)	—	100.00	—	100.00	—	—	—	—	—	6.94	—	6.20	—	93.06	—	93.80
1	竹北市	17	23.61	60,392	31.32	—	—	—	—	3	60.00	7,514	62.83	14	20.90	52,878	29.23
2	竹東鎮	5	6.94	12,827	6.65	—	—	—	—	1	20.00	2,597	21.72	4	5.97	10,230	5.66
3	新埔鎮	1	1.39	1,215	0.63	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1.49	1,215	0.67
4	關西鎮	5	6.94	12,206	6.33	—	—	—	—	—	—	—	—	5	7.46	12,206	6.75
5	新豐鄉	2	2.78	2,798	1.45	—	—	—	—	1	20.00	1,848	15.45	1	1.49	950	0.53
6	湖口鄉	5	6.94	11,312	5.87	—	—	—	—	—	—	—	—	5	7.46	11,312	6.25
7	芎林鄉	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
8	峨眉鄉	2	2.78	3,022	1.57	—	—	—	—	—	—	—	—	2	2.99	3,022	1.67
9	寶山鄉	6	8.33	16,708	8.66	—	—	—	—	—	—	—	—	6	8.96	16,708	9.24
10	北埔鄉	3	4.17	11,665	6.05	—	—	—	—	—	—	—	—	3	4.48	11,665	6.45
11	橫山鄉	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
12	尖石鄉	14	19.44	36,877	19.12	—	—	—	—	—	—	—	—	14	20.90	36,877	20.39
13	五峰鄉	12	16.67	23,821	12.35	—	—	—	—	—	—	—	—	12	17.91	23,821	13.17

註：1. 本表資料小數點以下採計 2 位，餘數採四捨五入，故總計與細項合計容或有尾數差異。

2. 資料來源：整理自各該鄉鎮市於政府電子採購網公告資料。



肆、重要審核意見

本室依照審計法及有關法規，掌理新竹縣各鄉鎮市財務之審計，辦理各項業務之抽查，以促進其健全財務秩序、端正財務風氣及增進財務效能，抽查結果除分別通知各相關機關依法處理或檢討改善，並彙整共同性缺失，建請新竹縣政府督促通盤改進。茲摘其重要者列述如次：

一、預算執行方面

(一)應付保留數占預算比率偏高，預算執行績效欠佳：新竹縣 13 個鄉鎮

市本年度總預算執行結果，歲出留待下年度繼續執行之應付數及保留數 12 億 4,329 萬餘元，占本年度歲出預算數 53 億 534 萬餘元之 23.43%，較上年度之 20.16% 增加 3.27%，歲出保留之比率仍高，顯示各鄉鎮市本年度承擔之預算能量已明顯超出其執行能力，致歲出預算計畫未能於年度內執行完成，而轉入於以後年度繼續執行。按各鄉鎮市每年均依預算法規籌編歲出計畫預算，上揭鉅額歲出應付保留數，允應併同以後年度歲出預算之籌編，審慎衡酌施政能力與業務現況，切實檢討加速辦理或減免註銷，以提升預算執行績效。如關西鎮、竹東鎮、湖口鄉、橫山鄉、寶山鄉、尖石鄉、五峰鄉等 7 鄉鎮。

(二)以前年度預算轉入數執行率偏低，未結清數金額仍鉅，或已久懸多

年，尚待加強執行：新竹縣 13 個鄉鎮市總決算以前年度歲入轉入 11 億 2,573 萬餘元，執行結果，實現數 5 億 1,277 萬餘元，轉入下年度繼續執行未結清數 5 億 3,075 萬餘元，經分析主要係各項建設工程按實際進度核算配合款或補助款，或補助單位正審核中，致尚未繳納、撥款所致，約占轉入數 47.15%；以前年度歲出轉入 22 億 482 萬餘元，執行結果，實現數 10 億 846 萬餘元，轉入下年度繼續執行未結清數 10 億 6,451 萬餘元，經分析主要係工程規劃設計中、或規劃設計欠周致辦理變更設計中、或施工中尚未完工；工程款、用地取

得補償費或預付款等尚未檢據核銷，或未完成結報手續；補助計畫之獲准核定或補助機關核撥經費較遲等原因所致，約占轉入數48.28%，各鄉鎮市允宜落實決算法相關規定，加強清理以前年度懸列未結案件，期使資源能及時有效運用。如竹北市、關西鎮、新埔鎮、竹東鎮、湖口鄉、橫山鄉、新豐鄉、芎林鄉、寶山鄉、北埔鄉、峨眉鄉、尖石鄉、五峰鄉等13鄉鎮市。

二、計畫實施方面

(一)內部控制未盡落實，允宜加強控管機制：新竹縣13個鄉鎮市公所辦理內部控制情形，經抽查結果，核有：尚未組設內部控制小組及設計或檢修內部控制制度；鄰長為民服務作業費以印領清冊方式核銷；補助員工行動電話費惟未訂定相關規範；代收款、保管款、預付費用未積極清理。如竹北市、關西鎮、新埔鎮、湖口鄉、橫山鄉、芎林鄉、北埔鄉、峨眉鄉、尖石鄉等9鄉鎮市。

(二)清潔人力及環保車輛使用管理情形亟待檢討改進：新竹縣13個鄉鎮市清潔人力及環保車輛使用管理情形，經抽查結果，核有：部分公所清潔人員借調予其他單位擔任非廢棄物清理工作；部分人員未全時實際從事廢棄物清理工作仍支領全額清潔獎金；未訂定職業安全衛生管理計畫，或無相關執行紀錄或文件代替管理計畫；無具有動物管制人員資格人員辦理轄內捕犬業務；逾5年報廢車輛遲未辦理變賣作業；開口契約履約標的項目與實際需求項目差異頗大，未符實際需求，且列支非屬契約之履約項目亦未依規定辦理契約變更；未將汰換廢品填列清單，報請處理及變賣，或將廢品由承包廠商自行處理；車體無法配合轄內街道、或不符區域特性及使用需要，致無法正常使用；未訂定車輛耗油標準及查對各車輛耗油率有無異常；未將清潔隊垃圾清運路線或查詢系統資訊操作說明公告網站。如竹北市、關西鎮、新埔鎮、竹東鎮、湖口鄉、橫山鄉、新豐鄉、芎林

鄉、寶山鄉、北埔鄉、峨眉鄉、尖石鄉、五峰鄉等 13 鄉鎮市。

(三)公有財產委外經營管理，仍待檢討改進：新竹縣 13 個鄉鎮市辦理公有財產委外經營管理情形，經抽查結果，核有：未通盤檢討公有財產是否適合委託民間辦理，並妥適評估其可行性及經濟效益；未訂定契約續約之條件，恐難確保雙方權益；未對受託機構辦理監督及查核；未依規定期限至行政院人事行政總處網站填報推動業務委外情形；公有財產委外經營管理成效欠佳。如竹北市、新埔鎮、竹東鎮、湖口鄉、橫山鄉、新豐鄉、尖石鄉等 7 鄉鎮市。

(四)災害防救業務辦理情形，仍待檢討改善：新竹縣 13 個鄉鎮市辦理災害防救深耕計畫執行情形，經抽查結果，核有：避難收容所之消防用水檢查項目不合規定，恐影響災害防救安全性；尚未建立物資維護管理機制；辦理災害防救應變演練，未納入國軍、學校、醫院、公用事業等單位；為利防災業務之推動，允宜加強第一線災害防救工作素養與能力；部分避難收容場所位於淹水潛勢區或耐震能力不足，亟待另覓適當地點設置避難收容場所以維護民眾生命安全。如關西鎮、新埔鎮、竹東鎮、橫山鄉、新豐鄉、北埔鄉、峨眉鄉、尖石鄉、五峰鄉等 9 鄉鎮。

(五)出國考察報告上網公開及建議意見內容仍待檢討改進：新竹縣 13 個鄉鎮市辦理出國考察業務情形，經抽查結果，核有：出國報告未依規定上傳至公務出國報告資訊網；出國報告未提出建議意見。如竹北市、關西鎮、新埔鎮、湖口鄉、橫山鄉、新豐鄉、芎林鄉、寶山鄉、北埔鄉、峨眉鄉、五峰鄉等 11 鄉鎮市。

(六)小額零星工程辦理情形有待檢討改善：新竹縣 13 個鄉鎮市辦理小額零星工程採購情形，經抽查結果，核有：分批辦理未達公告金額但逾公告金額 1/10 之採購，核屬政府採購錯誤行為態樣。如關西鎮、湖口鄉、芎林鄉等 3 鄉鎮。

三、財政狀況及財務管理方面

(一)自籌財源比率偏低，財政結構未臻健全，允應積極開源節流，覈實籌編預算，以紓解地方財政窘境：新竹縣 13 個鄉鎮市最近 5 年度非自籌財源(統籌分配稅、補助及協助收入)占各鄉鎮市總決算歲入決算數之比率約在 57.46%至 62.30%之間，顯示鄉鎮市地方預算財源半數以上仰賴上級政府之補助款挹注，財政自主性偏低。各鄉鎮市自籌財源決算數占各該鄉鎮市歲入決算總額之比率，未達 50%者，計有 10 個鄉鎮市，其中尖石鄉及五峰鄉均未及 10%，顯示多數鄉鎮市普遍缺乏自主財源。又本年度歲入決算數較上年度增加 6 億 1,571 萬餘元，歲出決算數較上年度增加 4 億 1,233 萬餘元，其中歲入增加額度大於歲出增加額度者，計有 8 個鄉鎮市；小於者計有 5 個鄉，顯示各鄉鎮市在自主財源不足下，又未能衡酌財務實況，審慎評估計畫可行性，量能編列預算覈實執行。允應積極檢討，研擬開源節流方案；並考量地方建設實際需要，研訂預算籌編收支原則，衡量歲入之最大負擔能力訂定歲出概算額度，期能控制歲出規模，並兼顧財政之健全與鄉鎮市政之穩健發展。如關西鎮、新埔鎮、竹東鎮、橫山鄉、芎林鄉、寶山鄉、北埔鄉、峨眉鄉、尖石鄉、五峰鄉等 10 鄉鎮。

(二)道路挖掘修護管理亟待加強辦理：新竹縣 13 個鄉鎮市辦理道路挖掘情形，經抽查結果，核有：未依規定收取道路挖掘許可費；部分申請緊急性挖掘道路案件已施工完工，卻延遲繳納路面修復工料費及許可費。如竹北市、關西鎮、竹東鎮、湖口鄉、峨眉鄉、尖石鄉等 6 鄉鎮市。

(三)公有零售市場管理情形亟待檢討改進：新竹縣 13 個鄉鎮市辦理公有零售市場管理情形，經抽查結果，核有：未依契約規定期限收繳場地使用費及滯納金；尚待研訂攤位使用費收費標準及清潔費收費項目及數額標準。如竹東鎮、芎林鄉、尖石鄉、五峰鄉等 4 鄉鎮。

- (四)路燈管理維護尚欠周妥，有待檢討改善：新竹縣 13 個鄉鎮市辦理轄區內路燈維護工程採購情形，經抽查結果，核有：於契約保固期限內重複維修；維修期間過長未依契約罰款；路燈維修登記單未載明維修項目、日期或相關佐證文件，影響履約控管；未及早辦理路燈維護工程採購，致維修出現空窗期。如關西鎮、竹東鎮、湖口鄉、北埔鄉等 4 鄉鎮。
- (五)應收未收行政規費、罰鍰及財產收入未積極移送強制執行，尚待檢討改進：新竹縣 13 個鄉鎮市辦理應收未收行政規費、罰鍰及財產收入催繳作業，經抽查結果，核有：已屆保留年限欠繳案件未適時檢討處理，及未積極移送強制執行。如竹北市、湖口鄉、芎林鄉等 3 鄉市。
- (六)逾期申報空氣污染防制費，影響政府形象：新竹縣 13 個鄉鎮市辦理各項工程空氣污染防制費申報情形，經抽查結果，核有：逾期申報空氣污染防制費致遭加徵滯納金及利息。如橫山鄉、新豐鄉、尖石鄉等 3 鄉。
- (七)公有土地、建築物出租管理，尚待積極檢討改進：新竹縣 13 個鄉鎮市辦理公有土地、建築物出租管理情形，經抽查結果，核有：尚待釐清耕地主要作物，並依相關規定規範全年收穫總量及折繳代金標準，以茲遵循，俾健全法制及保障政府權益；未依規定計收基地租金；尚待建立房地清查計畫之相關控管機制，俾利掌控清查執行進度及成果。如關西鎮、芎林鄉、峨眉鄉、尖石鄉等 4 鄉鎮。
- (八)事務管理情形未盡周妥，有待檢討改進：新竹縣 13 個鄉鎮市辦理事務管理情形，經抽查結果，核有：雖已響應節能減碳運動且訂定節流措施，惟仍待評估與台電公司簽訂契約容量之可行性等；物品領用及發放，未妥為登記及登錄管理。如關西鎮、竹東鎮、湖口鄉、北埔鄉、峨眉鄉等 5 鄉鎮。

伍、附 表

附表 1 新竹縣各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	歲 入 歲 出 餘 絀 決 算 數					截至 105 年底 累 計 賸 餘	截至 105 年底 累 計 短 絀	截至 105 年底 累 計 餘 絀
	101 年	102 年	103 年	104 年	105 年			
合計	379,216	-110,713	-20,353	601,922	805,294	4,463,867	-	4,463,867
竹北市	-42,726	-44,522	-65,980	155,931	231,388	1,707,871	-	1,707,871
關西鎮	49,865	54,831	21,530	25,833	49,452	468,409	-	468,409
新埔鎮	148,562	-165,080	-2,123	24,465	71,797	155,108	-	155,108
竹東鎮	75,683	-11,117	27,841	61,555	96,503	484,059	-	484,059
湖口鄉	45,803	-12,288	-29,422	109,265	20,268	407,717	-	407,717
橫山鄉	36,654	14,120	9,645	24,922	42,264	86,978	-	86,978
新豐鄉	15,277	17,494	6,233	21,165	45,788	294,103	-	294,103
芎林鄉	28,650	5,213	21,063	29,118	27,845	154,459	-	154,459
寶山鄉	-68,165	-11,701	-8,757	9,534	45,663	248,494	-	248,494
北埔鄉	6,143	14,028	-2,310	43,637	25,497	124,629	-	124,629
峨眉鄉	5,675	2,371	7,756	2,405	-5,013	171,315	-	171,315
尖石鄉	24,317	-25,730	-32,789	64,935	2,598	122,355	-	122,355
五峰鄉	53,475	51,666	26,960	29,149	151,238	38,364	-	38,364

註：1. 累計賸餘、累計短絀、累計餘絀等，係各鄉鎮市總決算平衡表所列「以前年度累計餘絀」金額。

2. 資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 2 新竹縣各鄉鎮市近 5 年長短期賒借收入實際數

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	長 短 期 賒 借 收 入 實 際 數				
	101 年	102 年	103 年	104 年	105 年
合計	-	-	-	-	-
竹北市	-	-	-	-	-
關西鎮	-	-	-	-	-
新埔鎮	-	-	-	-	-
竹東鎮	-	-	-	-	-
湖口鄉	-	-	-	-	-
橫山鄉	-	-	-	-	-
新豐鄉	-	-	-	-	-
芎林鄉	-	-	-	-	-
寶山鄉	-	-	-	-	-
北埔鄉	-	-	-	-	-
峨眉鄉	-	-	-	-	-
尖石鄉	-	-	-	-	-
五峰鄉	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 3 新竹縣各鄉鎮市近 5 年長短期債務還本實際數

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	長 短 期 債 務 還 本 實 際 數				
	101 年	102 年	103 年	104 年	105 年
合計	-	-	-	-	-
竹北市	-	-	-	-	-
關西鎮	-	-	-	-	-
新埔鎮	-	-	-	-	-
竹東鎮	-	-	-	-	-
湖口鄉	-	-	-	-	-
橫山鄉	-	-	-	-	-
新豐鄉	-	-	-	-	-
芎林鄉	-	-	-	-	-
寶山鄉	-	-	-	-	-
北埔鄉	-	-	-	-	-
峨眉鄉	-	-	-	-	-
尖石鄉	-	-	-	-	-
五峰鄉	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 4 新竹縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	公 庫 結 存 餘 額					
	101 年 12 月 31 日	102 年 12 月 31 日	103 年 12 月 31 日	104 年 12 月 31 日	105 年 12 月 31 日	105 與 101 年度 比較增減數
合計	4,342,653	4,763,007	5,112,276	5,371,162	6,329,119	1,986,465
竹北市	1,561,715	1,669,602	1,740,087	1,884,395	2,148,564	586,848
關西鎮	443,360	458,728	500,244	544,740	613,756	170,395
新埔鎮	283,922	326,011	322,983	373,459	383,850	99,927
竹東鎮	416,314	496,191	494,696	564,530	729,430	313,116
湖口鄉	340,194	433,269	538,773	429,042	514,472	174,278
橫山鄉	42,557	77,606	107,050	132,443	158,763	116,206
新豐鄉	283,299	305,882	322,128	332,619	380,682	97,383
芎林鄉	126,519	125,513	136,303	163,412	202,966	76,446
寶山鄉	325,528	337,316	307,709	326,166	372,103	46,575
北埔鄉	79,981	85,186	104,448	142,065	188,128	108,147
峨眉鄉	176,687	203,747	186,415	202,107	192,282	15,594
尖石鄉	136,290	135,613	198,107	168,891	179,333	43,042
五峰鄉	126,282	108,337	153,325	107,287	264,786	138,504

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 5 新竹縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	公 共 債 務 未 償 餘 額					
	101 年 12 月 31 日	102 年 12 月 31 日	103 年 12 月 31 日	104 年 12 月 31 日	105 年 12 月 31 日	105 與 101 年度 比 較 增 減 數
合計	-	72,000	72,000	72,000	72,000	72,000
竹北市	-	-	-	-	-	-
關西鎮	-	-	-	-	-	-
新埔鎮	-	72,000	72,000	72,000	72,000	72,000
竹東鎮	-	-	-	-	-	-
湖口鄉	-	-	-	-	-	-
橫山鄉	-	-	-	-	-	-
新豐鄉	-	-	-	-	-	-
芎林鄉	-	-	-	-	-	-
寶山鄉	-	-	-	-	-	-
北埔鄉	-	-	-	-	-	-
峨眉鄉	-	-	-	-	-	-
尖石鄉	-	-	-	-	-	-
五峰鄉	-	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 6 新竹縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額占歲出決算數比率

單位：%

項目 鄉鎮市別	公 共 債 務 未 償 餘 額 占 歲 出 決 算 數 比 率					
	101 年 12 月 31 日	102 年 12 月 31 日	103 年 12 月 31 日	104 年 12 月 31 日	105 年 12 月 31 日	105 與 101 年度 比較增減數
合計	-	1.32	1.34	1.72	1.56	1.56
竹北市	-	-	-	-	-	-
關西鎮	-	-	-	-	-	-
新埔鎮	-	14.26	24.92	32.06	27.15	27.15
竹東鎮	-	-	-	-	-	-
湖口鄉	-	-	-	-	-	-
橫山鄉	-	-	-	-	-	-
新豐鄉	-	-	-	-	-	-
芎林鄉	-	-	-	-	-	-
寶山鄉	-	-	-	-	-	-
北埔鄉	-	-	-	-	-	-
峨眉鄉	-	-	-	-	-	-
尖石鄉	-	-	-	-	-	-
五峰鄉	-	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 7 新竹縣各鄉鎮市近 5 年約聘僱及臨時人員進用人數

單位：人

鄉鎮市別	進用人員別	人 數						進 用 程 序
		101 年度	102 年度	103 年度	104 年度	105 年度	105 與 101 年度 比較增減數	
合 計	約聘僱人員	47	55	68	59	67	20	
	臨時人員	325	335	330	303	293	-32	
竹北市	約聘僱人員	7	29	31	16	28	21	首次進用採公開甄選，進用後表現優良者，經人事考核程序後予以續聘。
	臨時人員	25	52	71	49	46	21	依竹北市公所定期契約工僱用作業要點進用。
關西鎮	約聘僱人員	17	9	12	9	9	-8	公開甄選。
	臨時人員	13	7	9	6	7	-6	首次進用採公開甄選，進用後表現優良者，經人事考核程序後予以續聘。
新埔鎮	約聘僱人員	7	4	4	12	10	3	公開甄選，另幼兒園保育人員則依行政院人事行政總處 94 年 7 月 12 日「研商是否開放地方特考設置社會行政職系保育人員類科事宜會議」決議辦理。
	臨時人員	16	15	15	14	18	2	依新埔鎮公所臨時人員管理要點及臨時人員勞動契約進用。
竹東鎮	約聘僱人員	1	-	-	-	-	-1	
	臨時人員	37	37	27	22	22	-15	公開甄選。
湖口鄉	約聘僱人員	8	8	11	11	8	-	公開甄選。
	臨時人員	27	26	30	28	24	-3	公開甄選。
橫山鄉	約聘僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	16	24	15	15	16	-	依行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點進用。

鄉鎮市別	進用人員別	人 數						進 用 程 序
		101 年度	102 年度	103 年度	104 年度	105 年度	105 與 101 年度 比 較 增 減 數	
新豐鄉	約聘僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	28	29	31	31	32	4	依新豐鄉公所臨時人員僱用作業要點進用。
芎林鄉	約聘僱人員	2	-	-	1	-	-2	
	臨時人員	22	20	19	18	17	-5	依芎林鄉公所臨時人員僱用及運用要點進用。
寶山鄉	約聘僱人員	2	4	7	7	7	5	首次進用採公開甄選，進用後表現優良者，經人事考核程序後予以續聘。
	臨時人員	8	10	12	12	17	9	首次進用採公開甄選，進用後表現優良者，經人事考核程序後予以續聘。
北埔鄉	約聘僱人員	1	1	1	1	1	-	首次進用採公開甄選，進用後表現優良者，經人事考核程序後予以續聘。
	臨時人員	13	13	11	11	11	-2	首次進用採公開甄選，進用後表現優良者，經人事考核程序後予以續聘。
峨眉鄉	約聘僱人員	1	-	2	2	4	3	公開甄選。
	臨時人員	15	13	14	18	18	3	公開甄選。
尖石鄉	約聘僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	55	58	39	46	58	3	依行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點進用。
五峰鄉	約聘僱人員	1	-	-	-	-	-1	
	臨時人員	50	31	37	33	7	-43	公開甄選。

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 8 新竹縣各鄉鎮市近 5 年約聘僱及臨時人員支付待遇

單位：新臺幣千元

鄉鎮市別	進用人員別	支 付 待 遇 金 額					
		101 年度	102 年度	103 年度	104 年度	105 年度	105 與 101 年度 比較增減數
合 計	約聘僱人員	15,267	20,365	26,744	25,212	25,931	10,664
	臨時人員	87,865	94,601	97,261	96,820	100,664	12,799
竹北市	約聘僱人員	3,404	11,448	14,300	12,223	12,505	9,101
	臨時人員	6,338	13,001	16,861	13,235	17,737	11,398
關西鎮	約聘僱人員	2,750	3,048	2,088	2,716	2,384	-366
	臨時人員	3,036	2,601	2,942	2,098	2,532	-504
新埔鎮	約聘僱人員	2,598	1,044	3,287	3,307	3,912	1,313
	臨時人員	3,978	3,428	3,882	3,935	4,454	475
竹東鎮	約聘僱人員	552	-	-	-	-	-552
	臨時人員	10,317	10,367	6,937	7,080	9,533	-783
湖口鄉	約聘僱人員	2,999	2,706	2,972	2,962	2,517	-481
	臨時人員	8,436	7,763	8,760	8,476	8,484	47
橫山鄉	約聘僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	5,443	7,749	5,240	5,559	5,290	-152
新豐鄉	約聘僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	6,473	8,617	9,614	10,420	10,383	3,910
芎林鄉	約聘僱人員	950	-	-	63	-	-950
	臨時人員	5,117	5,004	5,526	5,418	4,553	-564
寶山鄉	約聘僱人員	885	1,711	2,840	2,671	2,954	2,069
	臨時人員	2,884	3,958	3,093	3,801	3,865	981
北埔鄉	約聘僱人員	399	406	423	406	406	7
	臨時人員	3,493	5,082	5,352	3,401	3,200	-293
峨眉鄉	約聘僱人員	319	-	830	860	1,250	931
	臨時人員	3,990	3,501	3,774	5,156	5,512	1,522
尖石鄉	約聘僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	16,108	13,194	13,520	16,334	23,137	7,028
五峰鄉	約聘僱人員	406	-	-	-	-	-406
	臨時人員	12,246	10,330	11,754	11,901	1,978	-10,267

註：資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。