

中 華 民 國 109 年 度

(109 年 1 月 1 日至 109 年 12 月 31 日)

嘉 義 市 總 決 算

暨附屬單位決算及綜計表審核報告

審 計 部 臺 灣 省 嘉 義 市 審 計 室



# 中華民國 109 年度 嘉義市總決算 暨附屬單位決算及綜計表審核報告

審計部臺灣省嘉義市審計室  
審計官兼主任 林 建 成

## 前 言

中華民國 109 年度嘉義市總決算暨附屬單位決算及綜計表，係由嘉義市政府依照地方制度法第 42 條規定，於 110 年 4 月 30 日函送到室，本室依照同法條規定，已於 3 個月內完成審核，編造最終審定數額表，並提出總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告。

109 年度嘉義市計有編列單位決算之公務機關 17 個；編列附屬單位決算之市營事業單位 2 個；編列附屬單位決算之非營業特種基金單位 11 個（分預算 32 個）；總計審核 30 個機關單位（分預算 32 個）之決算。

109 年度嘉義市總決算審核結果，歲入決算經修正增列 9,782 萬餘元，審定為 142 億 8,181 萬餘元，較預算短收 9,001 萬餘元，約為 0.63%；歲出決算經修正減列 596 萬餘元，審定為 138 億 3,079 萬餘元，較預算減支 16 億 9,171 萬餘元，約為 10.90%；歲入歲出相抵，審定歲入歲出賸餘為 4 億 5,101 萬餘元，收支賸餘 4 億 5,101 萬餘元。

109 年度市營事業（總決算附屬單位決算營業部分）決算審核結果，審定總收入 9,371 萬餘元，總支出 8,962 萬餘元，淨利為 409 萬

餘元，較預算減少 83 萬餘元，約為 17.01%。審定繳庫股息紅利為 5 萬餘元，與預算數同。

109 年度非營業特種基金（總決算附屬單位決算非營業部分）決算審核結果，綜計修正增列收入 171 萬餘元，審定總收入（含基金來源）91 億 908 萬餘元，總支出（含基金用途）58 億 7,387 萬餘元，賸餘 32 億 3,521 萬餘元，較預算增加 29 億 9,627 萬餘元，約為 1,254.00%。

109 年度審定歲入歲出賸餘 4 億 5,101 萬餘元，已連續 11 年產生賸餘；截至 109 年度止，嘉義市政府 1 年以上公共債務未償餘額並無列數，與 108 年度相同，財政狀況尚屬平穩。惟仍有嘉義市政府環境保護局尚待編列預算支付取得湖子內區段徵收基金土地價款，及積欠臺灣銀行公教人員優惠存款差額利息、推估未來應負擔之舊制公教人員退休金等項目，合計應付金額 179 億 2,839 萬餘元；又為推動各項施政業務，歲出持續擴張，歲出決算規模自 107 年度 133 億 6,723 萬餘元，擴增至 109 年度 138 億 3,079 萬餘元，增幅 3.47%，歲入決算自 107 年度 138 億 6,292 萬餘元，增至 109 年度 142 億 8,181 萬餘元，增幅 3.02%，歲入增幅不及歲出。且近 3 年度（107 至 109 年度），自籌財源決算數由 107 年度 40 億 5,977 萬餘元，逐年遞減至 109 年度之 38 億 3,775 萬餘元；自籌財源占歲入決算比率由 107 年度之 29.29%，降至 109 年度之 26.87%，顯示財政自主運用資源仍為有限，建設經費仍需仰賴中央政府補助款挹注；兼以鐵路高架化計畫驅動城市區域再造，惟自



償性債務額度未臻明確，不利審度未來資源供需及收支結構規劃，又自償性經費全數以舉債支應，財務負擔勢必龐鉅，影響財務調度及未來歲出預算規模，倘未來歲入預算無法同幅成長，財政將面臨嚴峻挑戰，允宜審酌市庫收支情形，妥為規劃研議活絡資金方案或調整存款結構，以增加利息收入，另妥謀財源並加強各項開源節流措施，以賡續維持財政長期之穩健。

109 年度市政府秉持市長施政理念，以打造嘉義市為「全齡共享、世代宜居」之臺灣西部新都心為願景，從區域再造、美學設計、產業創生與社會應援等四大策略主軸同步推進。以鐵路高架化計畫做為重要推力，將東、西區縫合起來，驅動區域再造，啟動五環大建設活化嘉義各區域；透過文化新絲路串聯重要場館與景點，創造未來新美學、經濟文化軸帶；發展產業與吸引人口移入；拓展完善社會應援體制等。並配合各單位年度業務發展需要，據以訂定年度施政工作計畫 196 項。各項政事推動結果，整體而言，尚能符合既定施政目標，並賡續獲致具體成果，包括：增加電子票證繳納規費服務，達到 e 化便民政策；國中小全面推動數位學生卡—嘉 e 卡及校務系統行動 APP，透過數據化資料搭建親師溝通聯繫橋梁；109 年度嘉義市立美術館開幕，承繼嘉義「畫都」傳統，以新舊融合創造出諸羅古城的藝術新面貌；執行污水下水道分支管網及用戶接管工程 6,842.9 公尺，完成用戶接管 1,087 戶，累計用戶接管 1,671 戶；建置公共自行車租賃系統，第一階段完成 40 個租賃站點，270 輛車之服務，每日平均周轉率約 5—6 轉；

因應少子女化現象及落實國家人口政策規劃，打造友善的育兒環境，提供家有 3 歲以下幼兒的家庭相關支持性措施，補充家庭托育資源及發放育兒津貼，提供多元化托育體系，健全兒童托育照顧服務，並推動一系列鼓勵生育措施；提升保健服務品質，辦理醫院型整合性健康篩檢宣導及篩檢服務，篩檢人數計 2 萬 267 人等。惟查部分施政及前瞻基礎建設計畫仍有辦理成效及績效指標未如預期，管制考核機制未臻周延等情事，尚待審慎檢視預定目標之合理性，本零基預算精神，檢討各項施政計畫執行，定期滾動式檢討，適度調整預算分配，妥善運用政府有限資源，以提升整體施政成果，成為全齡安居樂業之幸福城市。

本室辦理各項審計業務，秉持獨立、廉正、專業、創新之核心價值，財務審計、遵循審計及績效審計並重，冀能踐行優質審計服務，創造最大審計價值，強化政府良善治理，實現國家永續發展。109 年度審核嘉義市各機關決算，依法修正增列歲入通知繳庫 9,782 萬餘元；修正減列歲出通知繳庫 1,155 萬餘元。考核各機關施政績效結果，認為有未盡職責或效能過低情事，經依法通知其上級機關長官並報告監察院者 1 件；另依法提供嘉義市政府有關財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見 7 項。

本室對於嘉義市各機關預算執行之審核、計畫實施之考核及重要審核意見，已在本報告有關章節予以分析說明，以供參閱。

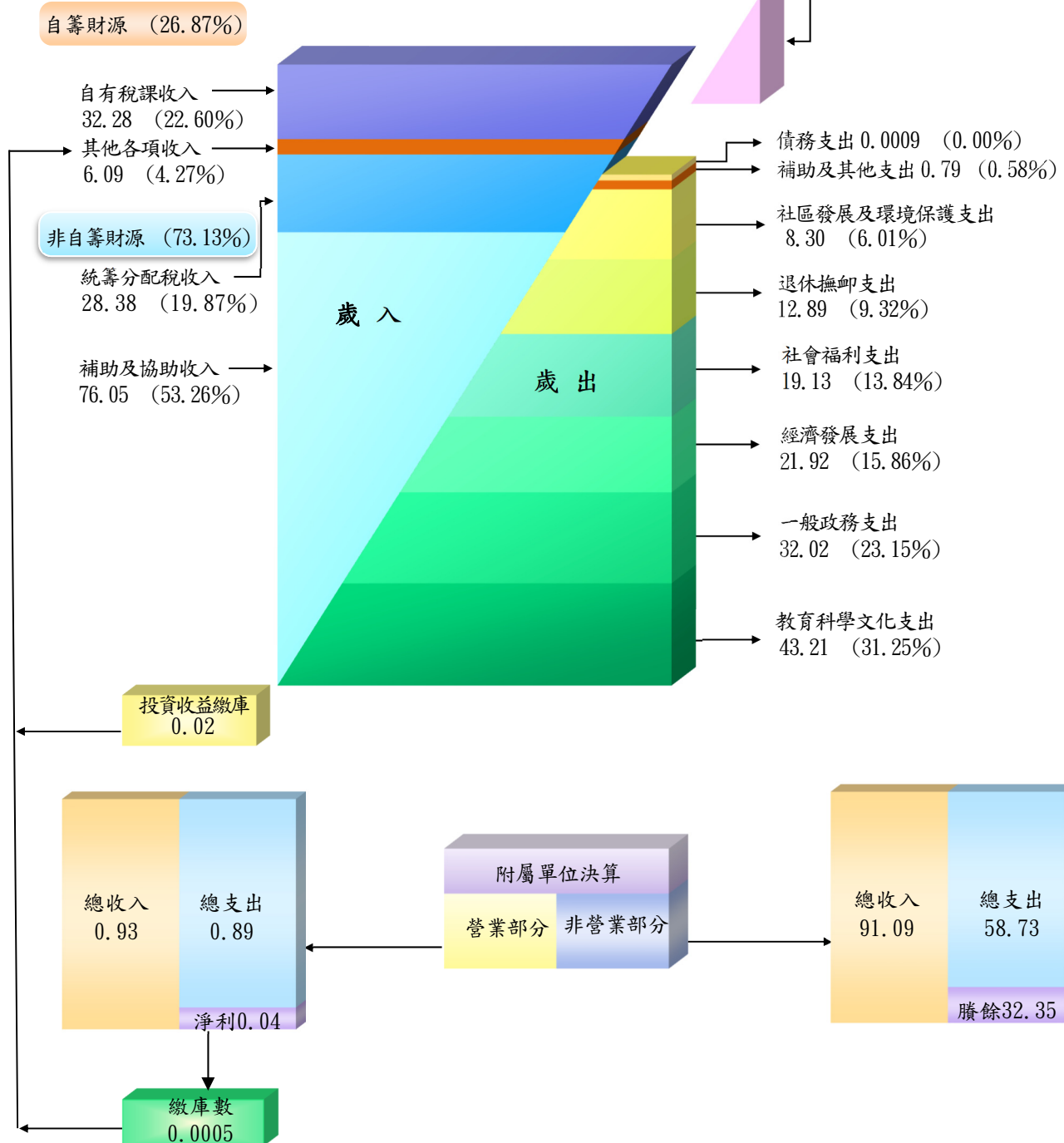
茲當總決算審核完竣，謹編具中華民國 109 年度嘉義市總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告，敬請審議。

# 總決算審定後歲入來源與歲出用途概況

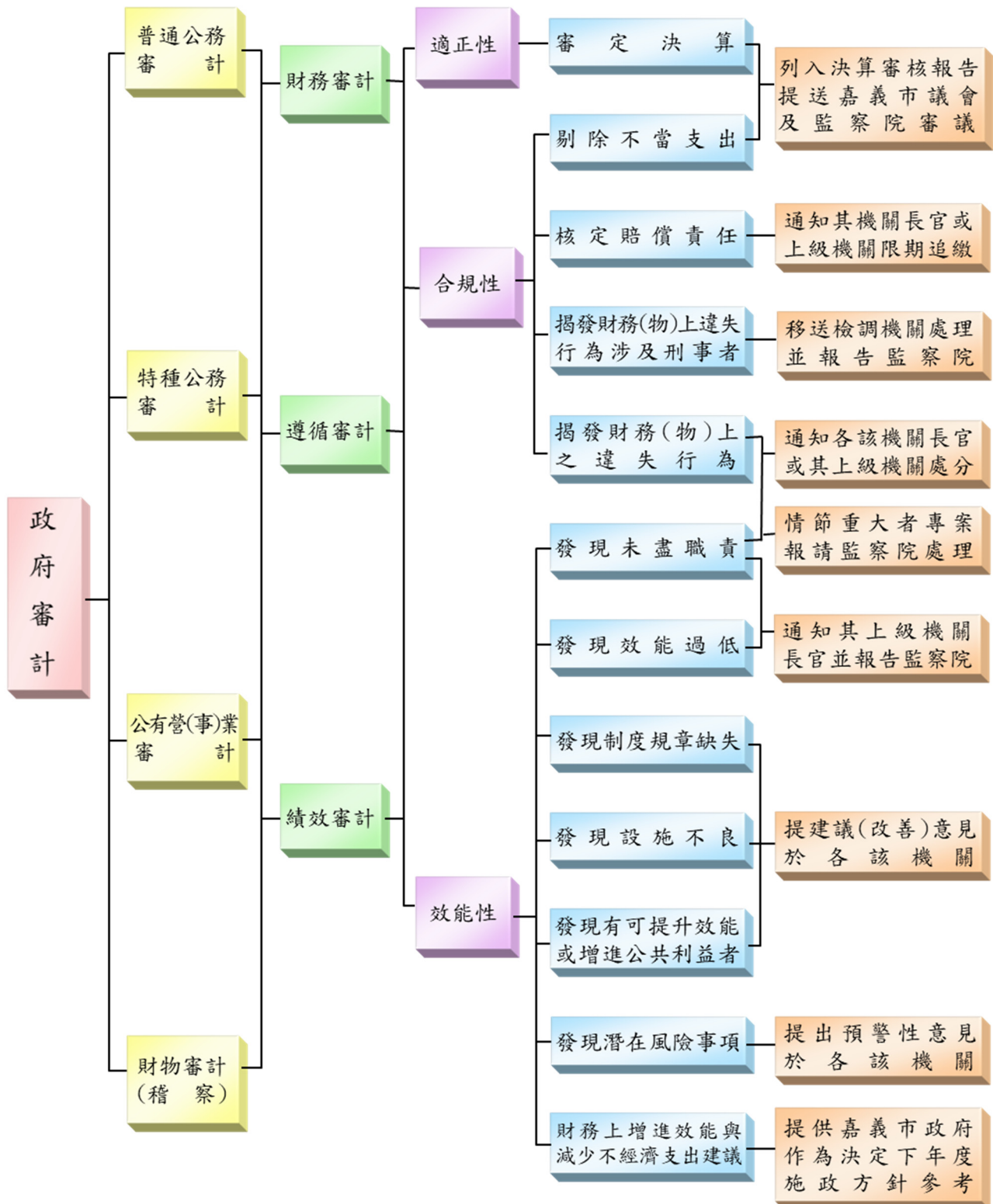
中華民國 109 年度

單位：新臺幣億元

$$\begin{array}{rcl} \text{歲入} & - & \text{歲出} = \text{歲入歲出賸餘} \\ 142.81 & & 138.30 \quad 4.51 \end{array}$$



# 政府審計業務處理簡圖



# 中華民國 109 年度 嘉義市總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告 目 錄

## 前 言

### 甲、總 述

壹、總預算執行之審核·····	甲— 1
貳、施政計畫實施之考核·····	甲— 9
參、政府資產負債之查核·····	甲— 19
肆、營業基金決算之審核·····	甲— 24
伍、非營業特種基金決算之審核·····	甲— 26
陸、各方建議意見 ·····	甲— 30
柒、決算審核綜合成果·····	甲— 49

### 乙、決算審核結果

決算審核結果重要審核意見彙總索引·····	乙— 1
壹、市議會主管 ·····	乙— 9
貳、市政府主管 ·····	乙— 9
參、警察局主管 ·····	乙— 55
肆、財政稅務局主管·····	乙— 62
伍、衛生局主管 ·····	乙— 68
陸、環境保護局主管·····	乙— 76
柒、教育處主管 ·····	乙— 84
捌、民政處主管 ·····	乙— 90
玖、地政處主管 ·····	乙— 95
拾、消防局主管 ·····	乙—100

拾壹、文化局主管 .....	乙—103
拾貳、統籌支撥科目 .....	乙—107
拾參、第二預備金 .....	乙—107

## 丙、最終審定數額表

壹、總決算歲入歲出決算審定數簡明比較表 .....	丙— 1
貳、總決算審定後收支簡明比較分析表 .....	丙— 3
參、融資調度決算審定表 .....	丙— 3
肆、營業基金損益計算審定數額綜計表（機關別） .....	丙— 4
伍、非營業特種基金收支餘絀審定數額綜計表—作業基金（基金別） ..	丙— 5
陸、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數額綜計表	
—特別收入基金（基金別） .....	丙— 7

## 丁、其他附表

壹、歲入來源別決算審定表 .....	丁— 1
貳、歲出政事別決算審定表 .....	丁— 3
參、歲出機關別決算審定表 .....	丁— 5
肆、以前年度歲入來源別轉入數決算審定表 .....	丁— 7
伍、以前年度歲出機關別轉入數決算審定表 .....	丁— 9
陸、總決算審定後歲入歲出性質及餘絀簡明比較分析表 .....	丁— 11
柒、總決算審定後收入支出彙計表 .....	丁— 13
捌、總決算審定後累計餘絀計算表 .....	丁— 14
玖、歲入決算修正數明細表 .....	丁— 15
拾、歲出決算修正數明細表 .....	丁— 17
拾壹、以前年度歲入轉入數決算修正數明細表 .....	丁— 19
拾貳、以前年度歲出轉入數決算修正數明細表 .....	丁— 21
拾參、營業基金決算審定數簡表 .....	丁— 23

拾肆、營業基金損益計算審定數簡表（機關別）·····	丁—	24
拾伍、營業基金盈虧撥補審定數額綜計表（機關別）·····	丁—	25
拾陸、營業基金盈虧審定後資產負債綜計表（科目別）·····	丁—	27
拾柒、非營業特種基金收支餘絀審定數簡表—作業基金（科目別）·····	丁—	28
拾捌、非營業特種基金收支餘絀審定數簡表—作業基金（基金別）·····	丁—	28
拾玖、非營業特種基金餘絀撥補審定數額綜計表—作業基金（基金別）·····	丁—	29
貳拾、非營業特種基金餘絀審定後平衡綜計表—作業基金（科目別）·····	丁—	30
貳拾壹、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數簡表		
一特別收入基金（科目別）·····	丁—	31
貳拾貳、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數簡表		
一特別收入基金（基金別）·····	丁—	31
貳拾參、非營業特種基金餘絀審定後平衡綜計表		
一特別收入基金（科目別）·····	丁—	32
貳拾肆、營業基金及非營業特種基金修正事項明細表·····	丁—	33
貳拾伍、營業基金及非營業特種基金長期債務舉借與償還彙總表·····	丁—	34

## 戊、附    錄

壹、公庫年度出納終結報告之查核·····	戊—	1
貳、資產負債之查核·····	戊—	7
一、平衡表·····	戊—	7
二、資本資產表·····	戊—	11
三、長期負債表·····	戊—	13
四、因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細表·····	戊—	14
參、特別決算以前年度轉入數決算表之查核·····	戊—	15
肆、政府捐助財團法人效益評估表之查核·····	戊—	16
伍、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核·····	戊—	17
陸、中央政府前瞻基礎建設計畫特別預算執行情形之查核·····	戊—	24

## 審編說明

- 一、內文及統計圖表敘及資料年度，以民國年度為原則，如引用國際資訊，或有以西元年度表達情形。
- 二、約數金額【如：億（餘）元、萬（餘）元等】之表達，以餘數全捨為原則。
- 三、各項數字之百分比，因採四捨五入方式計算，細項數字百分比之和，與總計數之百分比或有差異。
- 四、統計表內數值為零或數值無統計者，以「—」表示；數值尚未發布者，以「…」表示；數值無意義者，以「--」表示；有數值惟未達表列統計單位者，最多表達至小數點後2位，否則以「0」表示。
- 五、特別收入基金之預算數，係109年度法定預算數；至於決算數及決算審定數，係包含109年度預算數、報准先行辦理數及以前年度保留數等之執行數。
- 六、部分機關於109年1月1日至109年12月31日間改制、整併、更名或新設者（詳下表），其機關名稱以事實發生時點之名稱為表達原則。

主管機關名稱	改 制、整 併、更 名 或 新 設 情 形
嘉義市政府衛生局	109年1月1日成立嘉義市長期照顧管理中心。

資料時間：109年1月1日至109年12月31日。



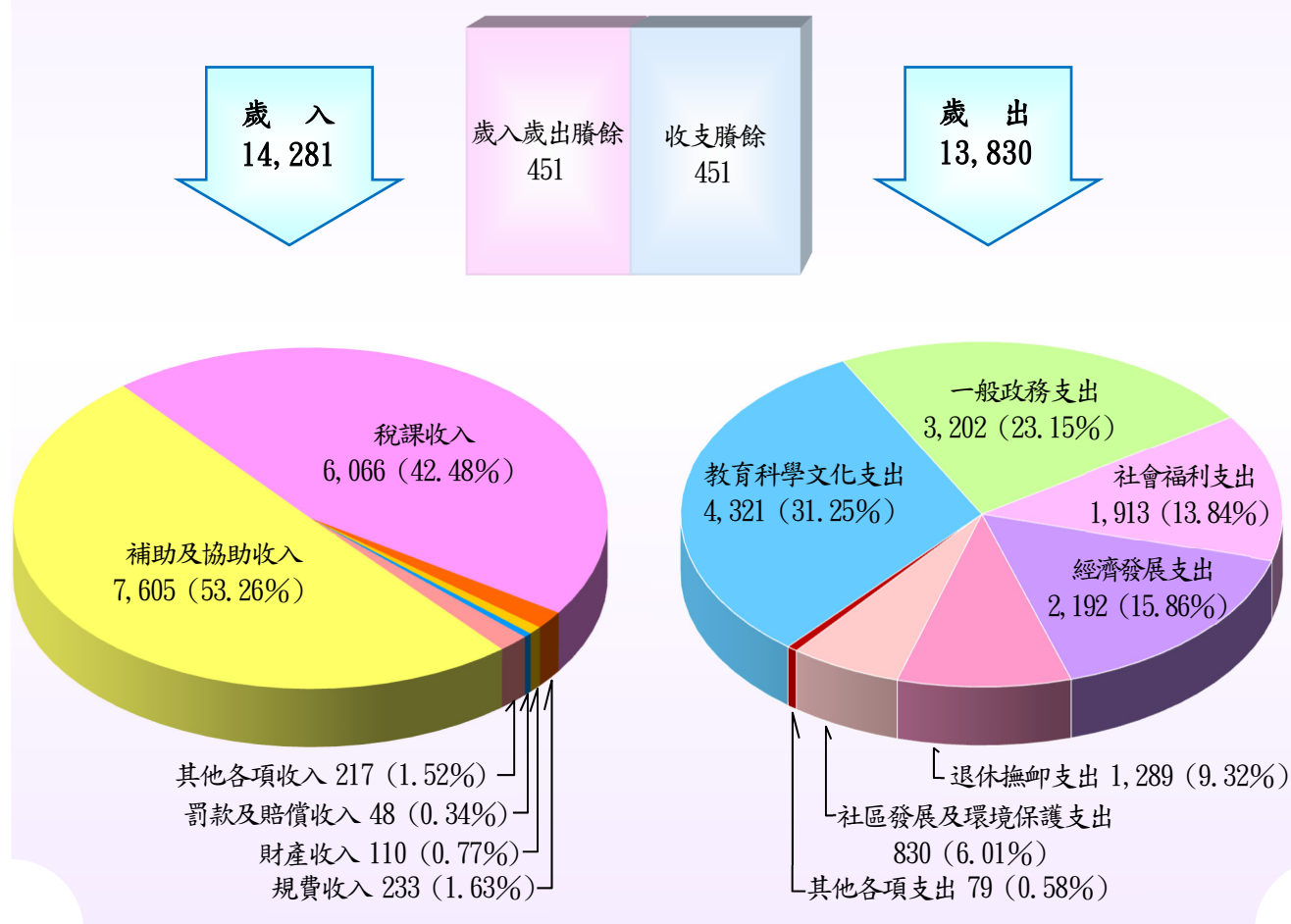
## 甲、總 述

### 壹、總預算執行之審核

109 年度嘉義市總決算審核結果，歲入決算修正增列 9,782 萬餘元，審定為 142 億 8,181 萬餘元；歲出決算修正減列 596 萬餘元，審定為 138 億 3,079 萬餘元；歲入歲出相抵賸餘 4 億 5,101 萬餘元，收支賸餘 4 億 5,101 萬餘元（圖 1、詳丙—1 至 3 頁）。茲將 109 年度歲入、歲出預算執行之審核結果，說明如次：

圖1 歲入歲出總決算審定數  
中華民國 109 年度

單位：新臺幣百萬元



## 一、歲入、歲出決算審定數與預算數之比較

109 年度歲入決算審定總額 142 億 8,181 萬餘元，較預算數 143 億 7,183 萬餘元，減少 9,001 萬餘元，約 0.63%，主要係補助及協助收入較預計減少所致（詳丙—1 頁、圖 2）；109 年度歲入決算應收保留數 7 億 8,031 萬餘元，占歲入預算數 5.43%，主要係中央政府補助款依計畫進度核撥，計畫進度未如預期，須保留轉入下年度繼續執行。

歲出決算審定總額 138 億 3,079 萬餘元，較預算數 155 億 2,251 萬元，減少 16 億 9,171 萬餘元（詳丙—1 頁、圖 2），約 10.90%，主要係補（捐）助或委辦計畫經費結餘、按業務實際需要而減支或撙節支出等（表 1），如以機關別區分，主要係市政府、統籌支撥科目及環境保護局等主管機關（計畫）之經費賸餘（表 2）；另 109 年度歲出決算應付保留數 17 億 1,349 萬餘元，占歲出預算數 11.04%，主要係工程規劃設計中、或規劃設計欠周致變更設計中、或施工中尚未完工，及委託或補助計畫合約跨年度、或單據未結、或報告

尚未審核通過等，須保留繼續執行（表 3）；次就近 5 年度（105 至 109 年度）預算賸餘及保留情形之趨勢分析結果，109 年度未執行之賸餘數及其比率，較 108 年度減少 3 億 5,585 萬餘元及 2.95 個百分點（圖 3），主要係地方教育發展基金依實際需求撥充基金、台林街 215 巷及

圖2 歲入歲出總決算審定數與總預算數及總決算數之比較

中華民國 109 年度

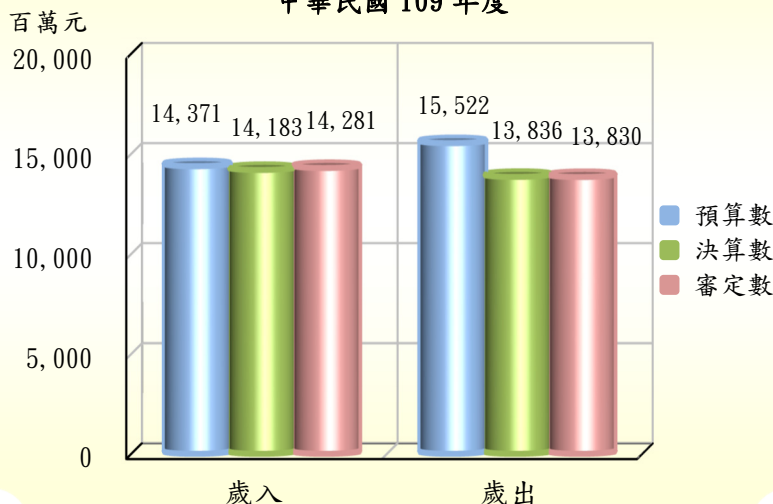


表1 歲出經費賸餘分析表（原因別）

單位：新臺幣千元、%

經 費 賸 餘 原 因	金 額	占 比
合 計	1,691,710	100.00
1. 補(捐)助或委辦計畫經費結餘。	761,136	44.99
2. 按業務需要而減少支付或撙節支出。	345,435	20.42
3. 營繕工程或採購財物結餘。	159,642	9.44
4. 實際進用員額較少人事費節餘。	152,315	9.00
5. 收支併列預算收入未達而減支。	132,785	7.85
6. 計畫變更致未實施或工作量減少。	124,046	7.33
7. 專案經費第一、二預備金未動支。	9,931	0.59
8. 其他。	6,418	0.38

尚未審核通過等，須保留繼續執行（表 3）；次就近 5 年度（105 至 109 年度）預算賸餘及保留情形之趨勢分析結果，109 年度未執行之賸餘數及其比率，較 108 年度減少 3 億 5,585 萬餘元及 2.95 個百分點（圖 3），主要係地方教育發展基金依實際需求撥充基金、台林街 215 巷及

零星用地協議價購案、提升道路品質計畫、嘉義市區自行車道串連與優化及人本環境建構計畫、縣市管河川及區域排水整體改善計畫-下水道及都市區其他排水、全國水環境改善等計畫支出賸數減少所致；另 109 年度保留金額及其比率較 108 年度增加 3 億 4,087 萬餘元及 1.75 個百分點，其中市政府、文化局、市議會等 3 個主管機關應付保留數金額合計達 15 億 322 萬餘元，占全部應付保留數 87.73%，歲出預算執行率有待加強檢討提升（表 4）。

圖3 歲出經費賸餘及應付保留數分析

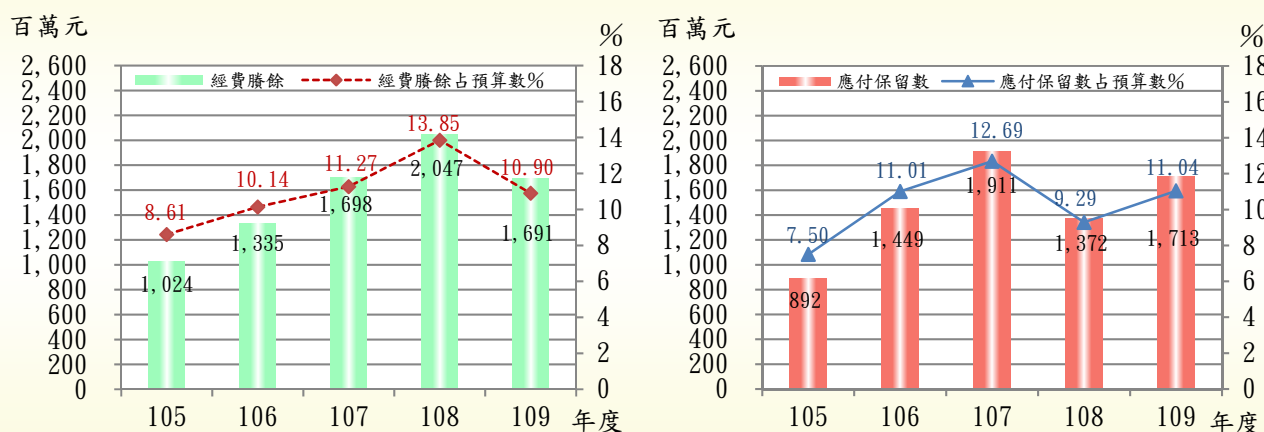


表2 歲出經費賸餘彙計表（機關別）

單位：新臺幣千元、%

主管機關（計畫）名稱	預算數	經費賸餘	
		金額	占預算數比率
合計	15,522,510	1,691,710	10.90
統籌支撥科目	639,859	② 202,795	31.69
教育處	42,875	6,857	15.99
文化局	414,994	④ 57,405	13.83
市政府	10,060,856	① 1,164,406	11.57
財政稅務局	220,935	24,979	11.31
市議會	250,099	24,430	9.77
環境保護局	868,839	③ 70,796	8.15
衛生局	609,087	⑤ 44,669	7.33
地政處	98,086	6,538	6.67
民政處	439,955	23,256	5.29
消防局	505,867	19,814	3.92
警察局	1,362,998	37,699	2.77
第二預備金（動支後餘額）	8,060	8,060	100.00

註：1. 賸餘金額欄前端所植①~⑤，係表示金額較高之前 5 個主管機關（計畫）。

2. 109 年度第二預備金原編列預算數 1,500 萬元，經市政府核准動支 694 萬元，動支比率 46.27%。

表3 歲出應付保留數分析表（原因別）

單位：新臺幣千元、%

保 留 原 因	合 計		營 繕 工 程	財 物 購 置	其 他
	金 額	占 比			
合 計	1,713,496	100.00	1,269,591 (74.09%)	41,718 (2.44%)	402,186 (23.47%)
1. 工程規劃設計中、或規劃設計欠周致變更設計中、或施工中尚未完工而予以保留。	1,193,967	69.68	1,161,811	7,218	24,937
2. 委託或補助計畫合約跨年度或單據未結或報告尚未審核通過。	267,664	15.62	7,962	191	259,510
3. 計畫前置規劃作業延宕或欠周、或提報送審作業遲延、未於年度內辦理完成，仍需辦理保留。	96,573	5.64	76,926	335	19,312
4. 因補助計畫之獲准核定或補助機關核撥經費較遲。	82,270	4.80	1,014	10,469	70,786
5. 計畫未確定，或因配合主體工程進度及其他計畫執行，或因協調溝通不良而未於年度內發包，或因工程合約工期逾預算執行期間，需保留下年度繼續執行。	35,891	2.09	17,298	1,834	16,758
6. 工程款、用地取得補償費或預付款等尚未檢核核銷，或未完成結報手續而予以保留。	11,250	0.66	4,210	3,304	3,735
7. 因民眾抗爭致用地尚未取得或未辦妥徵收作業手續，致計畫停頓，或需配合次年度預算致延後執行，而予以保留。	198	0.01	—	—	198
8. 其他零星計畫之保留款。	25,678	1.50	367	18,364	6,946

表4 歲出應付保留數彙計表（機關別）

單位：新臺幣千元、%

主 管 機 關 ( 計 畫 ) 名 稱	預 算 數	應 付 保 留 數	
		金 額	占 預 算 數 比 率
合 計	15,522,510	1,713,496	11.04
文 化 局	414,994	② 138,772	33.44
市 議 會	250,099	③ 83,265	33.29
教 育 處	42,875	7,214	16.83
市 政 府	10,060,856	① 1,281,185	12.73
民 政 處	439,955	⑤ 54,985	12.50
環 境 保 護 局	868,839	④ 82,167	9.46
財 政 稅 務 局	220,935	8,405	3.80
衛 生 局	609,087	20,357	3.34
警 察 局	1,362,998	31,198	2.29
統 籌 支 撥 科 目	639,859	5,634	0.88
消 防 局	505,867	310	0.06
地 政 處	98,086	—	—
第 二 預 備 金 ( 動 支 後 餘 額 )	8,060	—	—

註：1. 本表主管機關(計畫)名稱係按應付保留數金額占預算數比率由最高至最低之順序排列。

2. 應付保留數金額欄前端所植①~⑤，係表示金額較高之前5個主管機關(計畫)。

## 二、歲入、歲出與收支之平衡

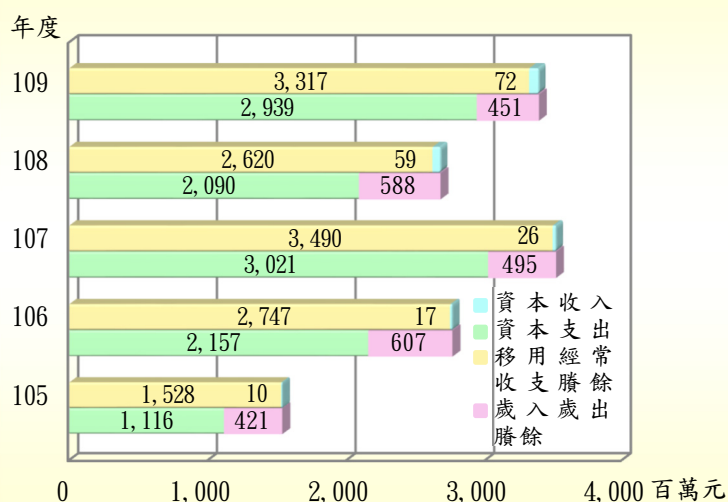
109 年度經常收入（包括直接稅、間接稅、賦稅外收入）142 億 910 萬餘元，經常支出（包括一般經常支出、債務利息及事務支出）108 億 9,129 萬餘元，經常收支相抵，賸餘 33 億 1,781 萬餘元；資本收入（全數為減少資產）7,270 萬餘元，資本支出（全數為增置或擴充改良資產）29 億 3,950 萬餘元，資本收支相抵，差短 28 億 6,679 萬餘元，經以經常收支賸餘支應後，歲入歲出賸餘 4 億 5,101 萬餘元（圖 4）。

就整體收支而言，經常收入除可支應經常支出所需外，且足敷支應資本收支差短。109 年度經常收入較預算數減少 1 億 5,272 萬餘元，主要係補助及協助收入較預計減少，與 108 年度相較，則增加 9 億 4,617 萬餘元，主要係 109 年度上級政府補助收入增加所致；經常支出因補（捐）助或委辦計畫經費結餘及按業務需要而減少支付或撙節支出，較預算數減少 9 億 7,503 萬餘元，與 108 年度相較，增加 2 億 4,879 萬餘元，主要係 109 年度新成立嘉義市長期照顧管理中心，增加衛生業務費用支出；109 年度經常收支賸餘 33 億 1,781 萬餘元，較預算數增加 8 億 2,230 萬餘元。

資本收支方面，109 年度資本收入較預算數增加 6,270 萬餘元，與 108 年度相較，亦增加 1,354 萬餘元，主要係嘉義市鐵路高架化工程用地中庄段 1019 地號等 7 筆土地有償撥用價款；資本支出較預算數減支 7 億 1,667 萬餘元，與 108 年度相較，增加 8 億 4,881 萬餘元，主要係辦理市區鐵路高架化計畫、前瞻基礎建設計畫—崇文、嘉北國小及義昌公園地下停車場興建工程案、蘭潭水與綠樂章—悠遊水岸營造計畫、嘉義市區自行車道串連與優化及人本環境建構計畫、東義路及廬山橋改建工程經費等；109 年度資本收支差短 28 億 6,679 萬餘元，較預算差短數減少 7 億 7,938 萬餘元，全數由經常收支賸餘支應，產生賸餘 4 億 5,101 萬餘元。

109 年度嘉義市總決算歲入歲出賸餘 4 億 5,101 萬餘元，已連續 11 年產生賸

圖4 資本收支及移用經常收支賸餘之變動





餘，顯示財政狀況尚稱良好。惟截至 109 年度止，積欠臺灣銀行公教人員退休金優惠存款差額利息（2 億 6,586 萬餘元）、推估未來需支付舊制公教人員退休金（公務人員估算至 138 年應負擔 54 億 5,206 萬餘元、教育人員估算至 138 年應負擔 101 億 677 萬餘元）及環境保護局尚待支付湖子內區段徵收基金土地價款（21 億 368 萬餘元）等，合計應付金額 179 億 2,839 萬餘元，又 109 年度自籌財源僅 38 億 3,775 萬餘元，尚不足支應 63 億 8,482 萬餘元人事費支出（含嘉義市地方教育發展基金），未來財政負擔依然沉重，允宜加強研謀各項開源節流措施，並妥善資源配置，以穩健政府財政。

茲將年來本室審核嘉義市總預算之執行所提審核意見，摘其要者列述如次：

（一）恪遵財務紀律，連續 3 年度無債務負擔，惟部分財務規劃未臻穩健，潛藏債務風險，允宜審慎妥擬長期財政資源配置方案，以蓄積能量支應重大政策及公共建設之推動，健全財政永續性：市政府連續 3 年無長期債務負擔，又歲入歲出相抵已自 99 年度起連續 11 年產生賸餘，財政狀況尚稱穩健，惟 109 年度賸餘金額較 108 年度之 5 億 8,891 萬餘元下降為 4 億 5,101 萬餘元，自籌財源 38 億 3,775 萬餘元，占歲入決算審定數 142 億 8,181 萬餘元，比率約 26.87%，較亦 108 年度之 29.90% 下降 3.03 個百分點，顯示財政自主運用資源仍為有限，建設經費仍需仰賴中央政府補助款挹注。經查市政府財政狀況，核有：1. 鐵路高架化計畫運用前瞻基礎建設特別預算經費，由中央負擔 200 億 6,500 萬元，地方自籌 38 億 3,300 萬元（包含自償性經費 17 億 1,300 萬元及非自償性經費 21 億 2,000 萬元），共計 238 億 9,800 萬元，其中嘉義市自償性經費部分係由都市發展更新基金以舉債方式支應，惟該府未就選定之開發方案研擬客觀財務分析，又自償性債務額度未臻明確且經費全數以舉債支應，財務負擔勢將龐鉅；2. 市政府推動公庫集中支付電子化作業以靈活資金調度，惟 107 至 109 年底市庫存款分別為 30 億 3,941 萬餘元、39 億 4,287 萬餘元、41 億 7,336 萬餘元，其中地方教育發展基金專戶分別為 10 億 8,283 萬餘元、13 億 9,652 萬餘元、10 億 3,161 萬餘元，占市庫存款之 35.63%、35.42%、24.72%，市庫存款及基金專戶常年存有鉅額資金，允宜研議活絡資金方案或調整存款結構，以增加利息收入；3. 預算編列之計畫型補助收入逐年增加，惟近 3 年度短收金額龐鉅，亟待切實檢討原因，加強控管計畫執行進度，積極爭取補助款挹注建設經費，以擴增財源，減輕財政負擔等情事，亟待研謀改善。（詳乙—20 頁）

(二)積極推動綠色觀光產業打造自行車道觀光環境，惟建置自行車租賃站(Youbike 2.0)未妥為與觀光休閒路線相連結，及部分自行車道工程執行進度延宕，允宜整體通盤考量，以增進減碳觀光旅遊效益，提升臺灣永續發展目標(TSDGs)打造永續觀光環境與提升產業價值：市政府截至 109 年底止經管市區自行車道路網計有頂庄自行車道等 11 條路線，總長度 33 公里餘，為優化及串連上開自行車道，於 107 年間獲內政部核定補助辦理環市自行車道系統工程、世賢路自行車道系統工程及通勤通學自行車道系統工程，契約金額各為 4,280 萬元、7,647 萬元及 5,120 萬元，合計 1 億 7,047 萬元；另該府為解決搭乘大眾運輸工具最後一哩路，於 109 年間辦理「嘉義市公共自行車道租賃系統建置及營運管理」採購，契約金額 6,500 萬元。經查該等計畫執行情形，核有：1. 設置自行車租賃站未妥為與觀光休閒型自行車道路網連結，又未妥適規劃自行車道，無法保障使用者安全及發揮自行車減碳觀光旅遊效益，帶動嘉義市觀光產業發展；2. 為維護施工期間交通安全，惟未妥為督導廠商落實計畫執行，部分工程將全路段封閉施工，影響民眾通行，或間有重複編列交通維持計畫經費，允宜加強審查及督導作業機制，建立一致性標準，以利遵循；3. 建構嘉義市雙環綠色走廊，惟因規劃未盡周延減作部分工程，未能發揮環市綠色路網效益；4. 部分工程未妥為控管建設期程，致無法如期完成通行，延宕計畫效益等情事，亟待研謀改善。(詳乙—34 頁)

(三)為遏止毒品犯濫及建立正確防毒觀念，賡續辦理毒品防制及查緝業務，惟工作執行未臻完善，兼以部分個案再犯罪比率偏高，年輕族群涉毒問題嚴重，允宜研謀改善，以提升毒品防制成效：市政府為因應現行毒品犯罪型態之發展趨勢、吸毒年齡層下降及毒品入侵校園等問題，於 95 年 7 月成立嘉義市毒品危害防制中心，整合警政、社政、衛政、教育、勞政等相關局處資源，辦理毒品防制工作。經查毒品防制及查緝業務執行情形，核有：1. 部分屬毒品犯罪熱區或路段，卻未列為查緝重點，允宜妥為分析篩選毒品犯罪熱區，加強查緝，提升涉毒熱點見警率，建構綿密緝毒網絡，以有效防制毒品擴散；2. 經分析近 3 年度查獲持有或施用第三、四級毒品案件，遭查獲超過 1 次者占查獲人數比率約 29.25%，且部分個案遭查獲次數高達 10 次以上；另統計分析毒品犯罪年齡，其中 18 至 30 歲者約占各該年度毒品犯罪案件半數之多，顯示部分個案再犯罪比率高，且年輕族群涉毒問題嚴重，允宜研議透過聯繫平臺，就個案加強輔導及進行矯治，落實轉介輔導，以降低再犯

率及減少毒品犯罪衍生之社會治安問題；3. 對於危害較大之供毒來源查緝件數遠較持有或施用毒品者為少，亟待強化溯源追查毒品來源，以阻斷毒品供給，提升緝毒成效；4. 反毒中心學校工作計畫未涵括學生生活技能訓練課程及反毒預防宣導，允宜研議納入宣導並積極盤點民間公益團體資源加強協力合作，以提升青少年藥物濫用防治成效；5. 防制學生藥物濫用實施計畫內容未能因應新興濫用藥物趨勢並辦理特定人員尿液篩檢作業，允宜檢討改善並增列檢驗項目；6. 家庭處遇為毒品防治重要場域，亟待研議開發多元彈性之親職教育輔導模式，以因應案家不同需求等情事，亟待研謀改善。（詳乙—59、72 頁）

（四）殯葬管理所經管公有殯葬設施不敷使用，且嘉義市已邁入高齡社會，允宜妥為佈署儘早擘劃興建多元殯葬設施，提升良善服務量能，俾利慎終追遠及兼顧環境永續發展：嘉義市 109 年度 65 歲以上人口數約占總人口數之 16.29%，已達國際上定義之高齡社會（65 歲以上人口占總人口比率達到 14%），即將邁入超高齡社會，對於殯葬設施提供與服務儼然為施政重要課題。嘉義市轄區屬都市計畫區，無編列殯葬設施用地，所屬嘉義市殯葬管理所位處嘉義縣境內，設有公墓區及納骨塔，骨灰（骸）存放處數計 4 處，容量計 13,600 位。另 109 年 4 月 24 日啟用環保樹葬區「璞真園」，建置 168 個自然葬位。經查殯葬服務推動情形，核有：1. 嘉義市近 10 年之出生人數介於 1,426 人至 2,224 人之間，死亡人數介於 1,700 人至 2,102 人之間，且自 106 年後，已連續 4 年出生人數不及死亡人數，惟截至 109 年底止，骨灰（骸）存放設施已使用 12,735 位，餘 865 位，使用率 93.64%。另環保樹葬區使用 131 位，使用率 77.98%。又該所設有 6 間禮堂供民眾辦理相關禮俗儀式，惟常因不敷使用需於戶外搭棚，107 至 109 年度於戶外搭棚次數分別為 117 次、146 次、161 次，呈逐年增加趨勢。以上，顯示公有殯葬設施服務量能幾近飽和或不敷使用，亟待妥為佈署及早籌劃興建殯葬設施，以提升服務量能；2. 推動綠色環保殯葬政策並開辦樹葬，惟作業規範未明訂環保樹葬園區更新循環使用期限，允宜研議增修，並評估骨灰分解不易之因應對策。又環保自然葬法容有市民極大推展空間，允宜汲取標竿市縣作法，引導民眾對環保自然葬之殯葬儀俗認同，俾利園區永續經營，環境永續發展等情事，亟待研謀改善。（詳乙—91 頁）

以上，各機關執行歲入歲出預算有關缺失，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。



## 貳、施政計畫實施之考核

109 年度市政府秉持市長施政理念，以打造嘉義市為「全齡共享、世代宜居」之臺灣西部新都心為願景，從區域再造、美學設計、產業創生與社會應援等四大策略主軸同步推進。以鐵路高架化計畫做為重要推力，將東、西區縫合起來，驅動區域再造，啟動五環大建設活化嘉義各區域；透過文化新絲路串聯重要場館與景點，創造未來新美學、經濟文化軸帶；發展產業與吸引人口移入；拓展完善社會應援體制等。該府配合中程施政計畫（108 至 111 年）及各單位年度業務發展需要，據以訂定年度施政工作計畫 196 項。茲將 109 年度各機關施政計畫之實施情形及評核結果、施政績效之評估情形及施政效能、施政方針之重點內容及執行結果等，說明如次：

### 一、施政計畫之實施情形及評核結果

109 年度嘉義市各主管機關計有普通公務機關單位 17 個，依照施政方針及行政院核定之預算籌編原則與地方總預算編製要點，並配合市長政見、中程施政計畫及年度施政目標與重點，編定施政（工作）計畫 196 項，執行結果，已完成者 106 項，約 54.08%；尚在執行者 87 項，約 44.39%；另有 3 項未執行，約 1.53%（表 1）。109 年度歲出決算審定數 138 億 3,079 萬餘元，較 108 年度之 127 億 3,318 萬餘元，增加 10 億 9,761 萬餘元，其中教育科學文化支出 43 億 2,146 萬餘元（31.25%），較 108 年

表 1 施政工作計畫實施結果

主管機關 (計畫)名稱	單位預算 機關數	核定計畫 項數	未執行 計畫項數	已完成 計畫項數	尚待繼續 執行 計畫項數
合計	17	196	(註) 3	106	87
市議會	1	3	—	1	2
市政府	1	85	1	39	45
警察局	1	15	—	10	5
財政稅務局	1	18	—	16	2
衛生局	2	13	—	5	8
環境保護局	1	8	—	2	6
教育處	1	3	—	2	1
民政處	5	21	—	17	4
地政處	1	6	—	6	—
消防局	1	5	—	3	2
文化局	2	12	—	1	11
統籌支撥科目	—	6	2	3	1
第二預備金	—	1	—	1	—

註：109 年度未執行計畫 3 項如次：

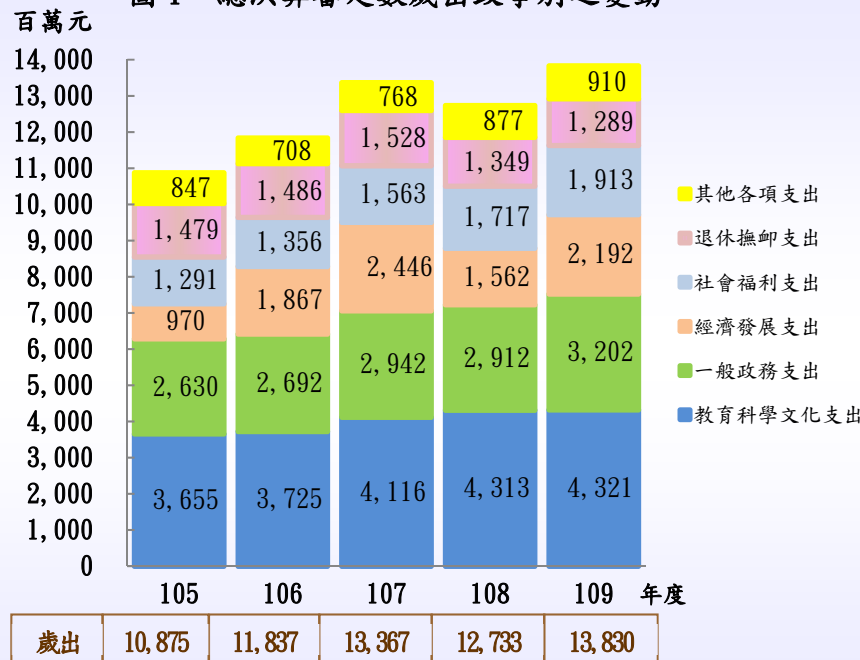
1. 市政府之嘉義市建築物無障礙設備與設施改善基金預算 18 萬元，因無案件發生，爰毋須執行。
2. 統籌支撥科目之公務人員因公致殘廢死亡慰問金預算 400 萬元及各類員工待遇準備預算 2,000 萬元等 2 項，因無相關案件發生，致未執行。

度增加 777 萬餘元，主要係辦理我國少子女化對策計畫之各項幼生就學補助及育兒津貼補助等；一般政務支出 32 億 226 萬餘元（23.15%），較 108 年度增加 2 億 8,953 萬餘元，主要係增列核心網路資安防護與流量管理強化計畫、殯管所增設火化爐具及空污防制設備、消防局廳舍耐震補強工程、市議會暨玉山會館空間改善及環境維護修繕工程經費所致；經濟發展支出 21 億 9,297 萬餘元（15.86%），較 108 年度增加 6 億 3,085 萬餘元，主要係增列嘉北國小、崇文國小、義昌公園等 3 處停車場工程、嘉義市區自行車道串連與優化及人本環境建構計畫經費所致；社會福利支出 19 億 1,374 萬餘元（13.84%），較 108 年度增加 1 億 9,660 萬餘元，主要係增設第二級機關長期

照顧管理中心所致；退休撫卹支出 12 億 8,963 萬餘元（9.32%），較 108 年度減少 5,993 萬餘元，主要係辦理退休人員較預計減少所致；社區發展及環境保護支出 8 億 3,095 萬餘元（6.01%），較 108 年度增加 3,159 萬餘元，主要係辦理焚化廠擴大歲修計畫費等；至債

務支出、補助及其他支出數額均較 108 年度增加（圖 1）。該府智慧科技處 109 年度依據嘉義市政府列管計畫管制考核作業規定列管案件項目，計有計畫工程類、前瞻計畫類及市務會議類等 3 類，由市政府及所屬機關執行，計畫工程類繼續追蹤案件 88 件，總經費 26 億 4,033 萬餘元，其中進度落後者計有「中央排水及西排水規劃及治理計畫」等 29 件，經費 5 億 1,991 萬餘元，占列管計畫案件總經費之 19.69%，係因廠商工作協調及人力調度、音樂廳演出活動需要停工等因素，致實際進度較預定進度落後，又部分案件列管多年，惟仍於協調民眾繳交協議價購同意書階段，影響都市計畫等政策推動，均有待各相關局處依評核結果，賡續檢討辦理成效。

圖 1 總決算審定數歲出政事別之變動



註：107 年度歲出政事別科目歸類簡併（警政支出併入一般政務支出），爰 105 至 106 年度配合重分配。

## 二、施政績效之評估情形及施政效能

嘉義市政府為強化各局（處）暨所屬機關計畫執行成效、概算編審程序及提升行政效能，訂有嘉義市政府年度施政計畫暨績效評估作業實施要點。又為簡化行政流程，減少文書作業及聚焦於關鍵績效指標（KPI），簡併關鍵績效指標至多 7 項，並於年度施政績效報告內容，增列創新作為及呈現各面向施政亮點等項目。另為呼應臺灣永續發展目標（TSDGs）核心目標第 6 項揭示：「確保環境品質及永續管理環境資源。」推動永續發展業務，成立低碳調適永續發展委員會。依 109 年度市政府暨所屬各機關施政績

表 2 嘉義市政府施政計畫績效指標執行情形

單位：項、%

效報告顯示，該府及所屬機關 20 個單位，計編定關鍵策略目標 126 項，關鍵績效指標 185 項，案經該府自行評核結果，評估達成率 100% 者有 171 項（占總項數之 92.43%）、80% 以上未達 100% 者有 6 項（占總項數之 3.24%）、50% 以上未達 80% 者有 6 項（占總項數之 3.24%）、未達 50% 者有 2 項（占總項數之 1.08%），整體目標執行率尚能達成（表 2）。經查上開績效指標達成率未達 80% 者計有 8 項，其中達成率為零或負成長者，計有

項次	單位別	關鍵策略目標	關鍵績效指標（KPI）執行情形				
			總項數	100%	80%以上 未達100%	50%以上 未達80%	未達 50%
合計		126	185	171	6	6	2
1	民政處	6	11	9	—	2	—
*2	建設處	7	10	10	—	—	—
*3	教育處	6	8	8	—	—	—
4	工務處	6	12	11	1	—	—
5	都市發展處	7	14	11	1	2	—
6	觀光新聞處	7	9	7	1	—	1
7	社會處	7	14	13	1	—	—
*8	地政處	7	8	8	—	—	—
*9	行政處	7	7	7	—	—	—
10	交通處	7	7	5	2	—	—
*11	智慧科技處	5	7	7	—	—	—
*12	主計處	5	8	8	—	—	—
13	人事處	6	12	10	—	2	—
*14	政風處	5	6	6	—	—	—
*15	文化局	7	10	10	—	—	—
*16	財政稅務局	7	11	11	—	—	—
*17	衛生局	6	7	7	—	—	—
*18	環境保護局	5	7	7	—	—	—
*19	警察局	6	7	7	—	—	—
20	消防局	7	10	9	—	—	1

註：1. 表列標註\*者，係各項績效指標達成率皆為 100% 之單位。

2. 資料來源：整理自嘉義市政府 109 年度施政績效報告。

「發展阿里山林業文化廊道，建置完善人本環境-新增人本環境」、「加強執行消防公共安全，以確保人民財產安全-防縱火宣導普及率」等 2 項（表 3），係因土地取

得困難工程無法施作，及受新冠肺炎疫情影響，消防局執行縱火防制宣導工作改以網路平臺辦理等所致。另 109 年度施政評估作業辦理情形，核有：已賡續簡化行政流程及聚焦於

表 3 嘉義市政府施政計畫績效指標未達 50%情形

單 位 別	關 鍵 績 效 指 標 ( K P I )	109 年度達成率(%)
觀光新聞處	發展阿里山林業文化廊道，建置完善人本環境-新增人本環境。	—
消 防 局	加強執行「消防公共安全」，以確保人民財產安全-防縱火宣導普及率。	負成長 - 11.8%

資料來源：整理自嘉義市政府 109 年度施政績效報告。

關鍵績效指標(KPI)，惟經評核結果部分單位績效指標達成率欠佳，允宜督促所屬確實審視施政計畫績效目標之合理性並研謀善策，以增進施政效能；部分單位關鍵績效指標間有漏列重大施政項目且未滾動修正列入中程施政計畫者，允宜檢討聚焦於施政創新及亮點之關鍵項目，以提升施政能見度；已致力於發展低碳調適永續城市，惟部分機關學校節能燈具汰換比率仍低，允宜督促配合節電政策加強推動，以達環境資源永續及節能減碳之目標。（詳乙—35 頁）

依決算法第 23 條第 5 項規定，本室 109 年度審核同類機關之施政效能結果，經提出建議意見促請改善者，茲摘要列述如次：

（一）推動智慧城市治理服務政策增進公共服務效能，惟部分施政作為未能持續深化，未來數位服務發展因應作為未臻完備，允宜研謀改善，以建構便捷舒適之生活環境。（詳乙—33 頁）

（二）應收未收行政罰鍰執行與管理已明訂規範，惟收繳清理作業未臻完備，允宜研謀改善，避免債權罹於時效。（詳乙—66 頁）

（三）率先推動國民中小學班班有冷氣計畫，營造良好舒適學習環境，惟未審慎評估少子女化影響致減班閒置因素，亦未針對劇增電費支出策定合理收費及電費採計方式，間有採購作業及履約管理未臻周妥情事，允宜研謀善策，以有效發揮財物效益。（詳乙—85 頁）

（四）近年來已致力提升公共教保服務收托能量，惟公共化幼兒教育服務量能尚有提升空間，且相關督導管理作業未臻完備，允宜研謀改善，以提供普及、平價及近便之幼兒教育服務，優化生養環境。（詳乙—86 頁）

### 三、施政方針之重點內容及執行結果

市政府 109 年度推動各項政務措施，業獲致具體成效，惟間有部分計畫執行進



度落後，影響整體執行績效等情事，仍待檢討研謀改善。有關嘉義市政府整體施政結果，茲依 109 年度嘉義市總決算、施政績效報告、政府各項考評與統計資料等列載各項施政計畫實施情形及本室審核結果，彙整摘述如次：

### （一）一般政務方面

109 年度施政重點經各機關執行結果，包括：

1. 增加電子票證繳納規費服務，達到 e 化便民的政策，共收取規費計 1 萬 73 件，金額 693 萬餘元。

2. 推動 AIoT 跨領域創新人才培育及發揮 Maker 精神，舉辦高中職創客精神挑戰競賽（計 16 校共 58 隊 225 人參賽）、大專院校 AIoT 創客松設計應用競賽（計 12 校 3 家新創公司共 35 隊 117 人參賽）；Maker In Chiayi 社群技術分享交流、主題研討及親子手作工作坊，超過 300 人參與。

3. 辦理湖子內區段徵收 5 次土地公開標售，總計標售 63 筆土地，標售面積 11 萬 7,747.49 平方公尺，標售總價 31 億 2,444 萬餘元。

4. 辦理貨物轉運中心 2 次土地公開標售，總計標售 20 筆土地，標售面積 1 萬 4,543.99 平方公尺，標售總價 6 億 974 萬餘元。

5. 配合各級學校、機關及社團等單位防災教育期程，實施防災宣導暨演練，合計辦理 212 場次、宣導 4 萬 2,412 人次。

6. 辦理地價稅稅籍及使用情形清查計 2,197 件，增加稅額 1,437 萬餘元。

7. 建構社區安全聯防體系，規劃建置數位式治安要點錄影監視系統，逐年辦理系統數位化，汰換類比式鏡頭 400 具，數位化鏡頭比率從 16.7% 提升至 31.7%。

各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：

1. 新冠肺炎期間運用自籌經費辦理各項振興計畫，協助產業挺過疫情，惟缺乏後續追蹤輔導機制，兼有部分計畫實際執行效益與原預計效益目標未能契合，允宜衡酌疫情實際發展，預為規劃後續相關措施，以持續協助業者因應未來環境衝擊及維持產業競爭力。（詳乙—24 頁）

2. 創全國先例建置嘉 e 巡簽智慧巡邏箱，有助縮短巡邏簽章時間，讓員警實質投入巡邏點守望，惟部分犯罪熱區未設巡簽點或派駐警力，形成治安死角，允宜適時因應熱區變動狀況，調整巡簽配置，並妥擬預防措施，發揮預防遏阻效用。（詳乙—56 頁）

3. 積極建置治安要點錄影監視系統，增進社區安全防衛功能，惟數位式機組比率及部分犯罪偵防作為仍待強化，允宜檢討改善，以發揮建置綜效。(詳乙—58 頁)

4. 推動五期貨物轉運中心區之開發，辦理市地重劃工程計畫，期能提供貨物轉運、倉儲及批發等機能，惟未審慎評估聯外排水路徑及考古遺址問題，逾 4 年餘仍無法施作完成，計畫執行成效欠佳，亟待研謀改善。(詳乙—96 頁)

5. 實施不動產實價登錄制度，促進交易資訊透明化，推動居住正義，惟申報登錄義務甫經變革，相關配套措施未臻完備，允宜落實查核作業，以確保交易登錄資訊之真實性。(詳乙—97 頁)

6. 積極辦理災害防救深耕計畫及研訂地區災害防救計畫，提升整體防救成效，惟未將研究分析成果擴散至各防災單位運用，又部分避難收容處所地點位處毒災潛勢或高污染範圍，允宜研議因應處理措施，以維護居民避難安全。(詳乙—100 頁)

## (二) 教育科學文化方面

109 年度施政重點經各機關執行結果，包括：

1. 109 學年度於嘉北國小新設附幼，大同國小及北園國小附設幼兒園增班，另向中央爭取經費於精忠國小新建幼兒園舍，共計增加 7 班，收托名額 196 名。新增準公共幼兒園計 5 園，增加收托名額 656 名。

2. 國中小全面推動數位學生卡—嘉 e 卡及校務系統行動 APP，透過數位化管理、數據化資料，以及即時化聯繫，搭建親師溝通聯繫橋梁。

3. 109 年 11 月 7 日嘉義市立美術館開幕，承繼嘉義「畫都」傳統，以新舊融合創造出諸羅古城的藝術新面貌。

4. 美術館首檔展覽《這反風景》，由「風景」的主題帶出嘉義地方特質，共計 6 萬 1,097 人次參與。

5. 「迎接 2021 全嘉藝起來跨年晚會」活動，配合防疫政策，採線上直播辦理，粉絲專頁總觸及人數計 10 萬 4,458 人次，粉專線上觀看次數 5 萬 6,000 人次，YouTube 轉播頻道觀看次數 14 萬 2,000 人次。

各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：

1. 籌設新住民學習中心，推動新住民教育業務及語文課程，惟課程規劃與選課人數仍有成長空間，允宜蒐集新住民需求及加強課程推廣宣導，整合職業訓練資

源，協助發掘興趣及專長，充實新住民生活知能。(詳乙—88 頁)

2. 成立技藝教育推動小組，規劃技藝教育課程，惟開辦之職群類別過度集中，推動小組未發揮統籌規劃功能，允宜妥善運用鄰近學校資源，提供學生廣泛職業探索機會，提升技藝教育品質。(詳乙—89 頁)

3. 積極辦理國際管樂節，以文化行銷城市，惟前置階段未審慎研擬宣傳行銷策略，且廣告與文宣經費執行及紀念品控管機制未臻周延，允宜檢討改善，以利活動永續推廣及提升整體效益。(詳乙—103 頁)

4. 導入智慧防災系統積極辦理古蹟及歷史建築管理維護工作，惟未持續運用資訊科技或善用文化資產災害情資網等功能，允宜精進古蹟歷史建築防災技術，以利文化資產之保存維護。(詳乙—104 頁)

5. 持續推動演藝團體跨界媒合補助計畫，提升整體表演藝術環境發展，惟未審慎規劃前期作業期程，徵選時程延宕，且補助經費分布及展演活動民眾參與情形未盡完善，允宜檢討改善，以利發揮補助成效。(詳乙—105 頁)

6. 辦理美術館典藏計畫及展覽活動，豐富社區文化藝術，惟未建立典藏作業準則，且計畫執行進度未如預期，開幕首展活動管理未臻周全，允宜注意改善。(詳乙—106 頁)

### (三) 經濟發展方面

109 年度施政重點經各機關執行結果，包括：

1. 執行分支管網及用戶接管工程 6,842.9 公尺，完成用戶接管 1,087 戶，累計用戶接管 1,671 戶。

2. 辦理「滿千送百、現金加碼」活動，提振消費信心，結合政府振興三倍券，憑嘉義市消費滿 1,000 元發票即可兌換現金 100 元，消費發票累計金額 1 億 1,745 萬餘元。

3. 建置公共自行車租賃系統，預計投入 750 輛自行車及至少 50 個租賃站點。第一階段完成 40 個租賃站點，270 輛車之服務，每日平均周轉率約 5—6 轉。

4. 自由路 2.6 公里（雙向分隔島）全線設計自行車專用道，用以串連現有世賢路自行車道，逐步將市區自行車道連結成網、成一系統，帶動通勤學環境改善。

5. 都市危險及老舊建築物加速重建提案計 7 件，改善居住環境，提升建築安全與國民生活品質。

6. 營造蘭潭文化、生態及健康旅遊環境，新增休閒遊憩空間總計 158 平方公尺，目標達成度 158%，109 年蘭潭旅遊人數 132 萬 3,062 人次。

各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：

1. 輔導公有零售市場經營行銷，打造優質市場環境，惟部分已出租攤位未營業或改作其他用途，管理機制未臻完備，間有硬體設備未如期修繕，潛存公共危險，允宜輔導攤商研議經營模式及策略方向，妥為控管工程執行進度，以提升零售市場營運機能。（詳乙—31 頁）

2. 積極推動綠色觀光產業打造自行車道觀光環境，惟建置自行車租賃站（Youbike 2.0）未妥為與觀光休閒路線相連結，及部分自行車道工程執行進度延宕，允宜整體通盤考量，以增進減碳觀光旅遊效益，提升臺灣永續發展目標（TSDGs）打造永續觀光環境與提升產業價值。（詳乙—34 頁）

3. 為解決停車空間不足問題，積極籌設停車場，惟停車場用地廣布市郊，與都市發展現況未能契合，造成市中心及觀光景點停車空間不足，允宜利用多元管道取得土地或空間，並評估實施累進費率之可行性，以紓解市中心停車需求。（詳乙—35 頁）

4. 籌組跨局處聯合稽查小組辦理未登記工廠矯正工作，輔導全面納管，惟未登記工廠散落轄內人口密集之景點、商圈或交通要衝，恐造成民眾生命財產之隱憂，允宜提供諮詢服務及納管誘因，研議多元輔導措施，提升輔導管理成效。（詳乙—44 頁）

5. 持續辦理雨水下水道建設、維護管理與清疏作業，惟未妥為控管計畫執行期程，延宕計畫效益，或間有管道淤積未清疏與纜線附掛未遷移，允宜檢討妥處，以健全排水系統，並提升臺灣永續發展目標（TSDGs）減少對都市環境造成有害影響。（詳乙—47 頁）

6. 持續辦理市區道路養護作業，維持路面平整，惟養護制度規章未臻健全，公共管線挖掘整合比率遞減，且未落實督導路面損壞通報機制，允宜研議因應善策，以保障用路人安全。（詳乙—49 頁）

#### （四）社會福利方面

109 年度施政重點經各機關執行結果，包括：

1. 滿足弱勢兒少課後照顧及社會參與需求，於東區及西區成立 5 處在地化據



點，提供課後活動及餐食，並辦理團體輔導 44 場次，親職教育講座 11 場次，親子活動 15 場次，其他創新服務 53 場次，共計服務 116 名弱勢兒童少年。

2. 因應少子女化現象及落實國家人口政策規劃，打造友善育兒環境，提供家有 3 歲以下幼兒家庭相關支持性措施，補充家庭托育資源及發放育兒津貼，提供多元化托育體系，健全兒童托育照顧服務，並推動一系列鼓勵生育措施。

3. 提升保健服務品質，辦理醫院型整合性健康篩檢宣導及篩檢服務，篩檢人數計 2 萬 267 人。

4. 辦理新冠肺炎各項防治工作，執行醫療整備及通報採檢分流機制，提升檢驗量能，辦理居家隔離計 75 人，啟動疫情調查計 4 人，居家檢疫/隔離因症安排就醫計 184 人，安排探病奔喪專案採檢計 49 人。

5. 因應開放含萊克多巴胺豬肉進口政策，超前部署主動建置乙型受體素之檢驗方法，計檢驗 40 件檢體。

各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：

1. 為強化家庭支持功能，建構跨機關之安全防護網絡，惟各服務體系之運作未盡縝密周延，允宜妥為建立管控機制，以提供完備之社會福利服務，綿密社會安全網絡。(詳乙—38 頁)

2. 持續多年推動整合式健康篩檢服務，累積大量市民健檢資料，惟未據以大數據分析研議強化癌症防治工作，提升預防保護措施，允宜對健康篩檢長期趨勢，研議高風險族群防治策略，以強化預防保健作為。(詳乙—69 頁)

3. 積極推動失智協尋 ing 計畫，榮獲高齡友善城市創新獎及政府服務獎入圍等殊榮，惟採購防走失系統使用比率偏低，且基地站台分布數量尚為不足，允宜檢討改善，以提升系統使用效益。(詳乙—71 頁)

4. 為遏止毒品犯濫及建立正確防毒觀念，賡續辦理毒品防制工作，惟轉介服務，藥癮處遇、防制校園毒品宣導及吸毒人口保護扶助業務等工作未臻完善，允宜研謀改善，以提升毒品防制成效。(詳乙—72 頁)

5. 持續辦理四癌篩檢工作期能防患未然，惟癌症死亡率未有效改善仍高於全國平均值，且癌症篩檢、陽性個案追蹤及宣導等防治措施未臻完善，允宜通盤檢討防癌政策，以守護民眾健康。(詳乙—73 頁)

#### (五) 社區發展及環境保護方面

109 年度施政重點經各機關執行結果，包括：

1. 降低空氣中細懸浮微粒濃度，藍天日比率首度破 8 成，達 86.3%，創歷史新高；機車排氣檢驗通知 11 萬 6,524 輛，已完成機車排氣定期檢驗數量 10 萬 911 輛。

2. 資源回收量為 6 萬 5,288.42 公噸，資源回收率為 54.16%。廚餘回收量為 6,196.17 公噸，回收率為 5.15%，巨大回收物再利用量為 986.42 公噸，回收率為 0.82%。

3. 完成發展低碳城市自治條例草案研訂，加強綠能、節電策略推動內容。

4. 輔導 16 個社區發展協會參與衛生福利部 109 年度性別暴力社區預防推廣計畫，辦理 87 場宣導，計宣導 2 萬 8,299 人次。

各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：

1. 垃圾焚化廠灰渣產出率逐年遞升，惟未善用再生粒料流向管制資訊，致運用於公共工程數量逐年遞減，另飛灰穩定固化物掩埋之投標廠商資格未審慎檢討，允宜檢討及研謀因應善策，以加強廢棄物資源化循環利用，提升推動臺灣永續發展目標（TSDGs）成效。（詳乙—78 頁）

2. 已妥善規劃廢棄物清運處理，廢棄物清除處理收入依序分配繳交公務預算及基金，惟廢棄物清除處理收費機制未合理反應成本、環保回饋金核撥未有明確規範計算標準，及補（捐）助業務管考作業有待強化等情，允宜檢討改善，強化執行成效。（詳乙—79 頁）

3. 持續推動綠能屋頂全民參與計畫，惟計畫執行成果欠佳，且太陽能光電設備相關災害防救知識及應變措施未臻完備，允宜通盤檢討整體推廣策略，並強化災害應變能力，以維護安全並提升計畫執行成效。（詳乙—79 頁）

4. 近年來空氣污染物之細懸浮微粒（PM<sub>2.5</sub>）平均濃度雖呈下降趨勢，仍較全國平均濃度高，允宜加強辦理各項空氣污染減量管制措施，以改善空氣污染情形，維護市民健康。（詳乙—81 頁）

5. 持續辦理二行程機車汰舊換新及電動二輪車充電站設置補助計畫，惟間有計畫經費執行率偏低，且電動二輪車推廣及充電站設置成效尚待加強，以有效減少二行程機車之污染排放。（詳乙—82 頁）

以上相關缺失，本室已列管繼續注意各機關改善情形。

## 參、政府資產負債之查核

依嘉義市總會計制度規定，整體資產負債表係彙總表達公務機關、特種基金整體之資產、負債狀況，及其內部往來沖銷事項【包括應收（付）款項、借貸款項、代保管資產、對特種基金投資等】。109 年度嘉義市總決算整體資產負債表計列資產 1,190 億 5,729 萬餘元、負債 53 億 8,219 萬餘元、淨資產 1,136 億 7,509 萬餘元【有關 109 年度嘉義市舉借債務餘額及各界關注之各級政府未來或有給付責任等情形，請參閱戊、貳、資產負債之查核、三、長期負債表，及四、因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細表】。茲將嘉義市原列整體資產負債表科目之主要增減及變化說明如次：

一、**整體資產**：109 年底 1,190 億 5,729 萬餘元，較 108 年底 1,134 億 6,382 萬餘元，增加 55 億 9,347 萬餘元，茲分析如次：

（一）「現金」科目 86 億 9,953 萬餘元，較 108 年底增加 24 億 5,739 萬餘元，主要係湖子內區段徵收基金及貨物轉運中心市地重劃基金標售土地款增加所致。

（二）「應收款項」科目 62 億 6,666 萬餘元，較 108 年底增加 3 億 5,053 萬餘元，主要係應收統籌分配稅款及計畫型補助款等增加所致。

（三）「長期應收款項」科目餘額為零，較 108 年底減少 2 億 125 萬元，主要係收回平均地權基金貸出款所致。

（四）「土地、建築物及設備」科目 1,033 億 4,940 萬餘元，較 108 年底增加 30 億 2,731 萬餘元，主要係公告地價調整及增建橋梁等土地改良物所致。

二、**整體負債**：109 年底 53 億 8,219 萬餘元，較 108 年底 69 億 8,909 萬餘元，減少 16 億 689 萬餘元，茲分析如次：

（一）「應付款項」科目 38 億 3,510 萬餘元，較 108 年底減少 7,232 萬餘元，主要係美術館興建工程之應付工程款轉列實現數等所致。

（二）「預收款項」科目 1 億 112 萬餘元，較 108 年底減少 7,655 萬餘元，主要係暫收中央撥付統籌分配稅款轉列實收數所致。

（三）「其他流動負債」科目 12 億 1,450 萬餘元，較 108 年底增加 2 億 8,681 萬餘元，主要係代辦 104-111 生活圈道路交通系統建設計畫-「嘉義市東義路及盧山橋改建工程」第一期款計畫經費增加所致。

（四）「長期債務」科目餘額為零，較 108 年底減少 17 億 8,330 萬餘元，主要

係湖子內區段徵收基金及貨物轉運中心市地重劃基金債務已全數償還所致。

三、**整體淨資產**：上述資產總額減除負債總額後之淨資產 1,136 億 7,509 萬餘元，較 108 年底 1,064 億 7,472 萬餘元，增加 72 億 36 萬餘元，主要原因詳前述整體資產及負債增加(減)之說明。

茲將 109 年度整體資產、負債、淨資產各科目增減變化明細情形，詳列如下表：

**嘉義市總決算整體資產負債表**

中華民國 109 年 12 月 31 日

單位：新臺幣千元

科 目	109 年 12 月 31 日	108 年 12 月 31 日	比 較 增 減
<b>資 產</b>	<b>119,057,295</b>	<b>113,463,820</b>	<b>5,593,474</b>
<b>流 動 資 產</b>	<b>15,422,023</b>	<b>12,544,867</b>	<b>2,877,155</b>
現 金	8,699,531	6,242,137	2,457,394
應 收 款 項	6,266,667	5,916,135	350,531
存 貨	818	895	- 76
預 付 款 項	451,947	382,674	69,272
其 他 流 動 資 產	3,057	3,024	33
<b>非 流 動 資 產</b>	<b>103,635,271</b>	<b>100,918,953</b>	<b>2,716,318</b>
押 匯 貼 現、放 款、基 金	46,089	42,059	4,029
長 期 應 收 款 項	—	201,250	- 201,250
採 權 益 法 之 股 權 投 資	96,724	96,726	- 2
其 他 投 資	16,393	189,489	- 173,095
土 地、建 築 物 及 設 備	103,349,401	100,322,082	3,027,318
無 形 資 產	126,029	66,672	59,356
其 他 資 產	634	672	- 38
<b>資 產 合 計</b>	<b>119,057,295</b>	<b>113,463,820</b>	<b>5,593,474</b>
<b>負 債</b>	<b>5,382,199</b>	<b>6,989,091</b>	<b>- 1,606,891</b>
<b>流 動 負 債</b>	<b>5,150,738</b>	<b>5,012,807</b>	<b>137,930</b>
應 付 款 項	3,835,108	3,907,438	- 72,329
預 收 款 項	101,126	177,685	- 76,558
其 他 流 動 負 債	1,214,503	927,683	286,819
<b>非 流 動 負 債</b>	<b>231,461</b>	<b>1,976,283</b>	<b>- 1,744,821</b>
長 期 債 務	—	1,783,309	- 1,783,309
負 債 準 備	36,662	32,516	4,145
其 他 負 債	194,798	160,457	34,341
<b>淨 資 產</b>	<b>113,675,095</b>	<b>106,474,729</b>	<b>7,200,365</b>
淨 資 產	113,675,095	106,474,729	7,200,365
<b>負 債 及 淨 資 產 合 計</b>	<b>119,057,295</b>	<b>113,463,820</b>	<b>5,593,474</b>

109 年度嘉義市總決算、附屬單位決算經本室審核結果，修正增列歲入決算實現 9,782 萬餘元、減列以前年度歲入應收數 559 萬餘元、淨增列收入（含基金來源）決算數 171 萬餘元，致嘉義市整體淨減列資產 388 萬餘元、淨減列負債 9,782 萬餘元、增列淨資產 9,393 萬餘元，決算審核修正後整體之資產總額為 1,190 億 5,341 萬餘元，負債總額為 52 億 8,437 萬餘元，資產負債相抵計列有淨資產 1,137 億 6,903 萬餘元。有關修正增減情形，詳列如下表：

# 嘉義市總決算審定後整體資產負債表

中華民國 109 年 12 月 31 日

單位：新臺幣千元

科 目	公 務 機 關	特 種 基 金	內 部 往 來 沖 銷	合 計
<b>資 產 部 分</b>				
<b>流 動 資 產</b>	<b>7,220,663</b>	<b>8,201,359</b>	<b>—</b>	<b>15,422,023</b>
現 金	3,288,657	5,410,874	—	8,699,531
應 收 款 項	3,653,782	2,612,885	—	6,266,667
存 貨	—	818	—	818
預 付 款 項	275,166	176,781	—	451,947
其 他 流 動 資 產	3,057	—	—	3,057
<b>非 流 動 資 產</b>	<b>94,042,769</b>	<b>9,675,825</b>	<b>- 83,323</b>	<b>103,635,271</b>
押匯貼現、放款、基金	—	46,089	—	46,089
長 期 應 收 款 項	—	—	—	—
採權益法之股權投資	168,126	—	- 71,402	96,724
其 他 投 資	21,222	7,091	- 11,920	16,393
土地、建築物及設備	93,740,894	9,608,506	—	103,349,401
無 形 資 產	112,525	13,503	—	126,029
其 他 資 產	—	634	—	634
<b>原 列 資 產 總 額</b>	<b>101,263,433</b>	<b>17,877,184</b>	<b>- 83,323</b>	<b>119,057,295</b>
本室審核修正決算應調整數	- 5,596	1,711	—	- 3,884
<b>調 整 後 資 產 總 額</b>	<b>101,257,836</b>	<b>17,878,896</b>	<b>- 83,323</b>	<b>119,053,410</b>
<b>負 債 部 分</b>				
<b>流 動 負 債</b>	<b>4,151,958</b>	<b>998,780</b>	<b>—</b>	<b>5,150,738</b>
應 付 款 項	2,839,381	995,727	—	3,835,108
預 收 款 項	98,074	3,052	—	101,126
其 他 流 動 負 債	1,214,503	—	—	1,214,503
<b>非 流 動 負 債</b>	<b>—</b>	<b>231,461</b>	<b>—</b>	<b>231,461</b>
負 債 準 備	—	36,662	—	36,662
其 他 負 債	—	194,798	—	194,798
<b>原 列 負 債 總 額</b>	<b>4,151,958</b>	<b>1,230,241</b>	<b>—</b>	<b>5,382,199</b>
本室審核修正決算應調整數	- 97,824	—	—	- 97,824
<b>調 整 後 負 債 總 額</b>	<b>4,054,134</b>	<b>1,230,241</b>	<b>—</b>	<b>5,284,375</b>
<b>淨 資 產 部 分</b>				
淨 資 產	97,111,474	16,646,943	- 83,323	113,675,095
<b>原 列 淨 資 產 總 額</b>	<b>97,111,474</b>	<b>16,646,943</b>	<b>- 83,323</b>	<b>113,675,095</b>
本室審核修正決算應調整數	92,227	1,711	—	93,939
<b>調 整 後 淨 資 產 總 額</b>	<b>97,203,702</b>	<b>16,648,655</b>	<b>- 83,323</b>	<b>113,769,035</b>
<b>調 整 後 負 債 及 淨 資 產 總 額</b>	<b>101,257,836</b>	<b>17,878,896</b>	<b>- 83,323</b>	<b>119,053,410</b>

註：1. 依嘉義市總決算整體資產負債表備註 1：內部往來沖銷項目包括：對特種基金投資。公務機關與特種基金帳列採權益法之股權投資 1 億 6,812 萬餘元、其他投資 2,122 萬餘元，應分別沖減營業基金 7,140 萬餘元，及作業基金 1,192 萬餘元。

2. 依嘉義市總決算整體資產負債表備註 2：嘉義市政府原列淨資產 1,136 億 7,509 萬餘元，含營業基金非控制權益（非屬市政府持股部分）6,860 萬餘元。

茲將年來本室審核資產負債所提審核意見，摘其要者列述如次：

一、為活化文化資產，辦理歷史建築東門派出所修復再利用工程，惟工程變更設計作業過程冗長，肇致施工廠商無意願繼續施作而終止契約，復遲未策定後續具體營運計畫，致主體建築竣工後閒置無法啟用等情事，亟待檢討改善，以發揮財物使用效能：市政府於 99 年 6 月 30 日公告警察局經管原日治時期建築之東門派出所廳舍為歷史建築，該局獲中央補助連同自籌經費合計 3,418 萬餘元，辦理修復再利用工程，106 年 10 月 12 日開工，嗣因變更設計作業過程冗長，肇致施工廠商無意願繼續施作於 108 年 10 月 25 日終止契約。經查東門派出所辦公廳舍修復及再利用執行情形，核有：（一）警察局對變更設計增加經費究否續以向中央爭取或以追加預算方式籌措懸未能決，變更設計作業逾 1 年 1 個月遲未依工程契約書規定完成核定，過程冗長肇致施工廠商無意願繼續施作而終止契約，徒增須再重新發包行政作業，影響所長宿舍、廁所建築工程及受遺構影響後續工程施作期程；（二）警察局未督促施工廠商就不受地下遺構開挖所影響之周邊及附屬工程繼續施工，致契約終止後僅完成派出所辦公室及員警宿舍 2 棟建物部分，且未完工項目補助款經文化資產局註銷，須另案申請補助，計畫執行成效遲無法達成；（三）文化局及警察局對建物後續再利用之營運管理權責模糊未定，警察局亦遲未依契約規定督促辦理歷史建物使用因應計畫變更作業以取得再利用使用許可，復未能積極妥予協調確認，致派出所辦公室及員警宿舍 2 棟主體建築修復工程雖已辦理竣工驗收，卻仍閒置無法開放使用，無法發揮應有之使用效能等情事。（詳乙—28 頁）

二、二二八國家紀念公園自接管正式營運後，未積極規劃營運方針及籌編管理經費，設施長期低度使用或閒置，允宜考量時空環境變遷，重新審視國家紀念公園使用需求，積極研擬活化方案，以充分發揮建置效益：行政院於 93 年 4 月核定劉厝段玉山小段 112 號，土地面積 6.1021 公頃，設置全國唯一國家級二二八紀念公園，由內政部營建署投資購地經費 8.2 億元及興建主體工程 1 億元，闢建完成後交由市政府辦理後續維護管理工作。該紀念公園自 100 年 12 月 28 日正式開放供民眾使用。經查二二八國家紀念公園之營運管理情形，核有：自接管迄本室 110 年 4 月 7 日派員查核計 9 年餘，未能編列預算充實所轄遊客服務中心室內、外導覽展示及視聽空間等軟硬體設備；另統計近 3 年餘（107 至 110 年 2 月底）運用該紀念公園及展館辦理馬拉松、健走、選務投開票所（視聽教室）等，均與建置目的關聯性甚

低，且開放使用後，未曾舉辦二二八事件紀念活動；復查近 4 年度(107 至 110 年度)未以國家級思維辦理相關活動，尚難謂達到發揮二二八事件深層省思，及以串連周邊遊憩設施活絡商機之興建目的等情事，亟待研謀改善。(詳乙—30 頁)

**三、輔導公有零售市場經營行銷，打造優質市場環境，惟部分已出租攤位未營業或改作其他用途，管理機制未臻完備，間有硬體設備未如期修繕，潛存公共危險，允宜輔導攤商研議經營模式及策略方向，妥為控管工程執行進度，以提升零售市場營運機能：**市政府為因應市場環境競爭，持續推動零售市場經營行銷及硬體設備維修計畫，該府經管轄內公有零售市場計 10 處。經查營運管理情形，核有：(一)近年來電商郵購興起，自動化、無人化賣場蓄勢待發，傳統市場面臨轉型壓力，允宜順應社會發展趨勢，積極輔導攤商研議經營模式及策略方向，以提升服務品質與績效；(二)興嘉市場大樓耐震能力未達標準，貿然停止辦理耐震補強工程，且未積極研謀後續改善對策並規劃合宜應變計畫，1 樓市場閒置年餘，並潛存 2 至 4 樓供辦公廳舍樓層使用之公共危險，無法發揮應有財物效益；(三)東、西市場攤(鋪)位間有已出租未營業或改作其他用途使用情形，惟未落實依法妥處等情事，亟待研謀改善。(詳乙—31 頁)

**四、經管市有房地逐年擬訂清理計畫推動清查，惟遭占用及閒置土地未能有效排除或開發使用，允宜檢討改善，避免影響公共建設之規劃及開發：**市政府為加強市有土地之管理，提升公有房地管理效益，訂定清理計畫以加強占用土地清查作業。執行結果，遭占用土地新增 2 筆、閒置土地減少 6 筆，截至 109 年底尚未清理計 353 筆，面積 21,647.52 平方公尺；閒置土地 36 筆，面積 7,205.63 平方公尺。該府辦理 109 年度市有公務用、公共用及非公用房地管理情形，核有：(一)遭占用土地公 15 嘉義市政府已劃定為都市計畫公共設施-公園用地，惟未積極主動向擬開發之相關主管單位聯繫，確認使用時程妥適規劃，以有效漸進方式逐步解決，影響嘉義市整體公共建設之規劃及開發，妨礙都市計畫進行；(二)閒置土地新富段六小段 29-1 地號等 3 筆土地遭人占用，雖已追收繳納 5 年使用補償金竣事，惟勘查紀錄未盡核實勾選「遭占用」情事；(三)閒置土地彌陀段 130 地號 2 筆遭鄰地建案占用，財政稅務局 4 度訂期限請占用人清除地上物騰空返還，惟占用人迄未依限清除騰空返還等情事，亟待研謀改善。(詳乙—65 頁)

以上，政府資產負債管理之相關缺失，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。



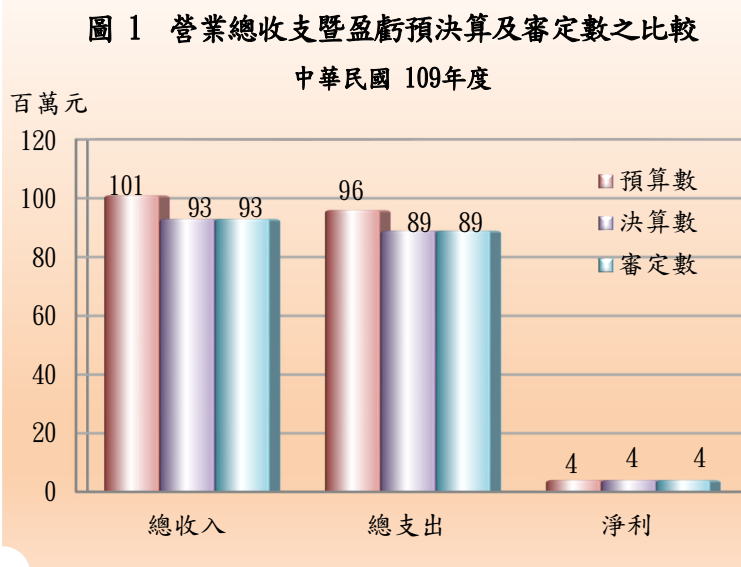
## 肆、營業基金決算之審核

109 年度附屬單位決算及綜計表營業部分，計列附屬單位決算 2 單位，其營業收支經本室審核結果，審定總收入 9,371 萬餘元，總支出 8,962 萬餘元，收支相抵，淨利為 409 萬餘元(圖 1)，較預算數減少 83 萬餘元，約 17.01%，主要係嘉義魚市場股份有限公司(下稱魚市場公司)及嘉義市果菜市場股份有限公司(下稱果菜市場公司)營業收入較預計減少所致。產銷(營運)計畫主要有 3

項，實施結果，均達計畫目標；固定資產之建設改良擴充計畫，109 年度決算支用數 283 萬餘元，較預算數減少 985 萬餘元，約 77.65%，主要係魚市場公司因中央已補助新建冷凍庫庫體及機械設備等，原編相關經費未予執行，及增設製冰槽鏈動吊車、蒸發冷排等機

械設備執行經費結餘；果菜市場公司因增建公廁工程流標辦理專案保留，及購置交通運輸設備經費賸餘。上述 2 家市營事業，除配合執行政策任務因素外，經以預算盈虧達成情形作為評比標準，均獲有盈餘，其中魚市場公司實際經營雖獲有盈餘，惟未達預算目標，主要係受新冠肺炎疫情影響，魚貨拍賣管理費及其他營業等收入較預計減少所致。另本室依決算法第 23 條規定審核各事業效能，並提出建議意見，茲摘其要者列述如次：

一、果菜集貨及分貨量逐年提高、持續辦理場區設施建置及管理維護工作，惟間有對設施使用及管理維護未盡確實，亟待檢討改善：果菜市場公司為提高集貨及分貨效率，一樓作為拍賣場使用，其南側設有停車場、冷凍庫，外環車道以單向道設計提供承銷人載卸貨，另拍賣場之附屬設施計有 2 棟分貨場，各設有 2 排販售區，中間以約 2.7 公尺走道相隔，該 2 棟分貨場中間為約 10 公尺車道，為避免貨品日曬雨淋，該公司於車道及分貨場屋頂上方架有太子樓，並於鋼構上闢建太陽能板。經查果菜市場公司場地及分貨場等設施使用管理情形，核有：(一)外環車道屬單向車道供承銷人載卸貨使用，惟屢遭載卸貨車輛駛入占用，行車動線混亂，另供





民眾採買之走道亦無禁止車輛進入限制等標示，亟待檢討改善，以確保車道動線順暢及人車安全；(二)市場污水處理設施排污容量，不敷攤商及民眾使用量，且衛生設備數量不足，有待改善公廁環境，擴充污水處理設施排污容量，以維環境衛生；

(三)基地內部停車空間嚴重不足，允宜妥為檢討改善或研議於周邊停車場用地規劃興建停車場之可行性，以紓解市場停車需求；(四)109年度每月電量介於 86KW 至 145KW 間，惟與台灣電力股份有限公司訂定之契約容量為 150KW，有低於契約容量情形(表1)，為節省電費及節能減碳，允宜研議合理的契約容量，擲節支出；(五)拍賣場攤位部分燈具使用未採分攤電費，且須負擔魚市場所管轄部分水銀路燈電費，允宜洽商電費分攤事宜，符合使用者付費原則等情事，亟待檢討改善。

(詳乙—50 頁)

表 1 果菜市場公司用電量與契約容量差異情形

單位：KW

月份	契約容量	實際用量	增減情形
合計			412
1 月	150	88	62
2 月	150	92	58
3 月	150	86	64
4 月	150	98	52
5 月	150	124	26
6 月	150	127	23
7 月	150	145	5
8 月	150	140	10
9 月	150	135	15
10 月	150	138	12
11 月	150	116	34
12 月	150	99	51

資料來源：整理自嘉義市果菜市場股份有限公司提供資料。

二、果菜市場內部控制施行未臻確實，允宜積極研謀改善措施，以完善內部治理及經營管理功能：果菜市場公司 109 年度財務(物)管理及各項內部控制實施情形，經查辦理情形，核有：(一)未訂定內部控制制度，又內部控制推動及督導小組設置要點之執行未臻確實，亟待加強切實執行，以完善內部治理功能；(二)辦理禮盒及果醋銷售業務未與供貨商簽訂契約，權利義務無法確保，且存貨管理及盤點作業未盡周延，允宜積極研謀改善措施，並加強現行宣傳管道及策略，適時參採其他果菜市場產品宣傳之標竿作為，以提升產品知名度及銷售額；(三)未考量資訊系統規模及性質，修正資通安全維護計畫，允宜強化防護機制等情事，允宜檢討改善。(詳乙—50 頁)

以上，各營業基金經營待改善事項，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

## 伍、非營業特種基金決算之審核

109 年度附屬單位決算及綜計表非營業部分，計列附屬單位決算 11 個單位，審核結果，綜計修正增列收入（含基金來源）171 萬餘元，審定總收入（含基金來源）91 億 908 萬餘元，總支出（含基金用途）58 億 7,387 萬餘元，賸餘 32 億 3,521 萬餘元，較預算增加賸餘 29 億 9,627 萬餘元，其

中：一、作業基金 6 個單位，綜計修正增列收入 171 萬餘元（係增列勞務收入），審定總收入 37 億 9,309 萬餘元，總支出 3 億 5,730 萬餘元，賸餘 34 億 3,578 萬餘元，較預算賸餘 5 億 9,540 萬餘元，增加賸餘 28 億 4,038 萬餘元，約 477.05%（圖 1），主要係湖子內區段徵收基金及貨物轉運中心市地重劃基金標售土地收入，及交通作業基金違規罰款等收入較預計增加所致。109 年度短絀之基金有 2 個單位，共計短絀 3,724 萬餘元；賸餘之基金有 4 個單位，共計賸餘 34 億 7,303 萬餘元。二、特別收入基金 5 個單位（含 32 個分預算），審定基金來源 53 億 1,599 萬餘元，基金用途 55 億 1,656 萬餘元，短絀 2 億 57 萬餘元，較預算短絀 3 億 5,646 萬餘元，減少短絀 1 億 5,589 萬餘元，約 43.73%（圖 2），主要係公益彩券盈餘獲配數較預計增加，及各項福利服務計畫因申請人數

圖1 作業基金收支暨餘絀預決算及審定數之比較  
中華民國 109 年度

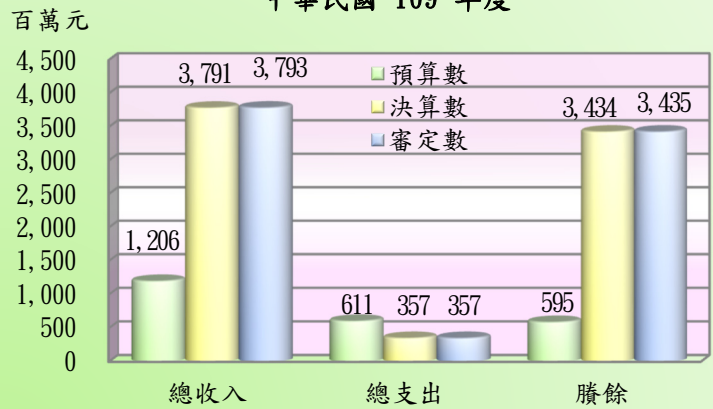
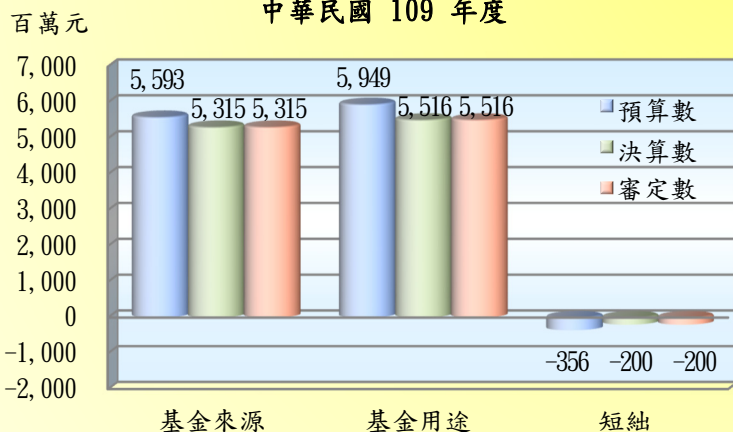


圖2 特別收入基金來源用途暨餘絀預決算及審定數之比較  
中華民國 109 年度



較預計減少，相關業務計畫經費減支，及嘉義市環境污染防治基金營建工程徵收空氣污染防治費及縣市共推住商節電計畫補助款較預計增加所致。109 年度短絀之基金有 1 個單位，短絀 2 億 6,914 萬餘元，其餘 4 個單位均有賸餘，共計賸餘 6,857 萬餘元。

上述 11 個非營業特種基金 109 年度總收支(含基金來源、用途)規模達 149 億 8,295 萬餘元，考量作業基金與特別收入基金因屬性各有不同，爰分就基金特性擇選不同之評比標準予以評核。其中作業基金係以預算餘絀及主要營運計畫達成情形作為評比標準，經就 6 個作業基金予以評核結果，主要營運計畫執行率已達 8 成以上，且賸餘較預算數增加之前 3 名，分別為湖子內區段徵收基金、貨物轉運中心市地重劃基金及交通作業基金（表 1）。

表1 109年度嘉義市作業基金本期餘絀預算執行排名情形

單位：新臺幣千元、%

基金名稱	預算數	審定數	增減數	增減比率
<b>賸餘較預算數增加前 3 名</b>				
1. 湖子內區段徵收基金	605,840	2,957,102	2,351,262	388.10
2. 貨物轉運中心市地重劃基金	10	413,174	413,164	4,131,640.15
3. 交通作業基金	24,938	101,293	76,355	306.18

註：1. 表列賸餘較預算數增加前 3 名之基金，其評比標準係以主要營運計畫執行率已達 8 成以上者為限，俾免納列因營運計畫執行率欠佳致本期賸餘較預算數增加之基金。  
2. 資料來源：整理自 109 年度嘉義市總決算審核報告。

表2 109年度嘉義市特別收入基金用途執行率排名情形

單位：新臺幣千元、%

基金名稱	基金用途		
	預算數	審定數	執行率
<b>基金用途執行率較高者</b>			
1. 環境教育基金	6,341	6,263	98.78
2. 公益彩券盈餘分配基金	268,876	238,893	88.85
3. 身心障礙者就業基金	5,509	4,510	81.88

註：1. 表列基金用途執行率較高之基金，其評比標準係以 109 年度審定賸餘、主要業務計畫執行率已達 8 成以上，且基金用途審定數不超過預算數者為限。  
2. 資料來源：整理自 109 年度嘉義市總決算審核報告。

至特別收入基金係以審定餘絀、主要業務計畫達成情形及基金用途執行率作為評比標準，經就 5 個特別收入基金予以評核結果，109 年度審定賸餘、主要業務計畫執行率已達 8 成以上，且基金用途執行率較高之前 3 名，分別為環境教育基金、公益彩券盈餘分配基金及身心障礙者就業基金（表 2）。

表3 109 年度嘉義市非營業特種基金營運(業務)計畫執行情形

主管機關名稱	基金數	營運(業務)計畫項數	未達預計目標項數		已達預計目標項數
			未執行計畫項數	較預計目標減少項數	
合計	11	20	—	11	9
市政府	4	4	—	2	2
衛生局	1	2	—	—	2
環境保護局	2	3	—	1	2
教育處	1	8	—	8	—
地政處	3	3	—	—	3

資料來源：整理自 109 年度嘉義市總決算審核報告。

另各基金 109 年度 20 項主要營運(業務)計畫(表 3)執行結果，已達預計目標者 9 項，約 45.00%；未達預計目標者 11 項，約 55.00%。

本室依決算法第 23 條規定審核各基金之事業效能，並提出建議意見，茲摘其要者列述如次：

一、積極籌設停車場，惟停車場用地廣布市郊，與都市發展現況未能契合，致市中心及觀光景點停車空間仍不足，允宜利用多元管道取得土地或空間，並評估實施累進費率之可行性：據嘉義市政府資料開放平臺，截至 109 年底止，市政府經管公有路外停車場計 36 處，營運管理採自行聘請收費員計 8 處、委託廠商經營者計 28 處；另截至 109 年 9 月底止，嘉義市大客車、大貨車、小客車、小貨車共 97,055 輛，現有公有汽車停車格位僅約 7 千餘格。經查停車場設置及管理情形，核有：（一）嘉義市都市計畫使用分區停車場用地及廣場兼停車場用地未妥為運用且多散布於市郊，市中心及觀光景點周遭停車場用地劃設極為不足，允宜隨都市發展過程依法規因應調整，或以都市更新等方式取得需用土地，俾均衡區域發展；（二）現行公有路外停車場停車費率未低於路邊停車費率，又假日時段尚高於路邊停車費率，允宜評估實施累進費率，提升路邊停車周轉率；（三）部分路邊停車格使用率偏低，且規劃設置顯未臻妥善，允宜考量車流量等因子適時檢討調整，提升整體路邊停車格之使用效益；（四）建置「愛嘉義」APP 以便利民眾查詢停車資訊，惟 APP 使用率偏低且停車場資訊未臻完善，允宜加強宣導；（五）部分公有路外停車場身心障礙者專用停車位劃設未符規定標準，允宜檢視妥為規劃等情事，亟待檢討改善。（詳乙—35 頁）

二、提供復康巴士及通用計程車之交通服務，協助身心障礙者就醫需求，惟仍有服務缺口，亟待研謀善策，並研採多元預約方式，以有效提升服務量能及品質：市政府 109 年度於公益彩券盈餘分配基金編列經費 1,280 萬元，提供復康巴士計 21 輛，委託辦理身心障礙者往返醫院就診之接送服務。經查身心障礙者交通服務業務，核有：（一）近 5 年度復康巴士服務人次逐年攀升，惟使用需求集中於部分尖峰時段，致部分優先需求者無法預約成功，顯示服務仍存有缺口；（二）通用計程車以預約方式為主，惟 109 年度搭載行動不便者比率僅 33%，且營運時間將屆滿 5 年，迄未依規定要求業者提供統計服務媒合成功率及原因分析等表報，亦未研提推廣或配套措施予轉介醫療院所與社福機構；（三）委外辦理身心障礙者復康巴士營運服務，主要係以電話及 LINE（通訊軟體）預約方式辦理，不盡便民，允宜研議多元措施，提升服務量能等情事，

亟待檢討改善。(詳乙—40 頁)

三、率先推動國民中小學班班有冷氣計畫，惟未審慎評估少子女化影響致減班閒置因素，亦未針對劇增電費支出策定合理收費及電費採計方式，允宜研謀善策，以有效發揮財物效益：市政府為營造良好舒適學習環境，108 年度規劃於嘉義市 28 所國民中小學裝設冷氣及空氣清淨設備，經費 2 億 672 萬餘元，計購置冷氣 1,658 臺及新風換氣系統 881 套。經查冷氣設備採購及使用情形，核有：(一) 受少子女化影響，全國國中、小學生人數未來 16 個學年度將逐年下滑，惟未能審慎評估適時調整安裝需求，致部分學校冷氣設備變更安裝於會議室等，無法發揮應有財物效益；(二) 部分學校事前未進行電力系統改善等前置要徑工作項目，即進行冷氣安裝、試運轉及驗收作業，致延遲驗收或驗收合格後再辦理會勘情事；(三) 前置階段未研擬合理節電策略以因應電費劇增情形，事後亦未依各學校用電需求調整電費計付方式或變更契約容量，允宜研擬合理收費機制；(四) 部分施工項目未循契約變更程序徵得機關書面同意逕採行替代工法，衍生部分施作與施工圖說未符等情事，亟待檢討改善。(詳乙—85 頁)

四、為推動五期貨物轉運中心區之開發，辦理市地重劃工程計畫，期能提供貨物轉運、倉儲及批發等機能，惟計畫執行成效欠佳，亟待研謀改善：市政府為加速貨物轉運中心區之開發，爰研提市地重劃計畫書，推動嘉義市第五期貨物轉運中心市地重劃工程計畫，總經費 1 億 9,015 萬元。經查該計畫執行情形，核有：(一) 事前未審慎評估聯外排水幹線可行路徑方案，亦未積極解決考古遺址問題，妥慎研究施作可行性及因應對策，致迭有變更聯外排水系統路線情事，嚴重影響計畫執行進度；(二) 規劃興建景觀及停車場設施，囿於經費不足而減項施作，惟迄今尚未動工興建，影響重劃區及周邊停車與綠美化等預期機能；(三) 監造廠商未依契約設置足額監造人員長達 11 個月，亟待檢討改善並追究監造單位應負契約責任；(四) 考古鑽探暨監看計畫之承攬單位未依契約辦理專業責任險及雇主意外責任險等保險期間展延；(五) 施工廠商專任工程人員未依營造業法規定於開工文件簽認等情事，亟待檢討改善。(詳乙—96 頁)

以上，各非營業特種基金運作之待改善事項，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

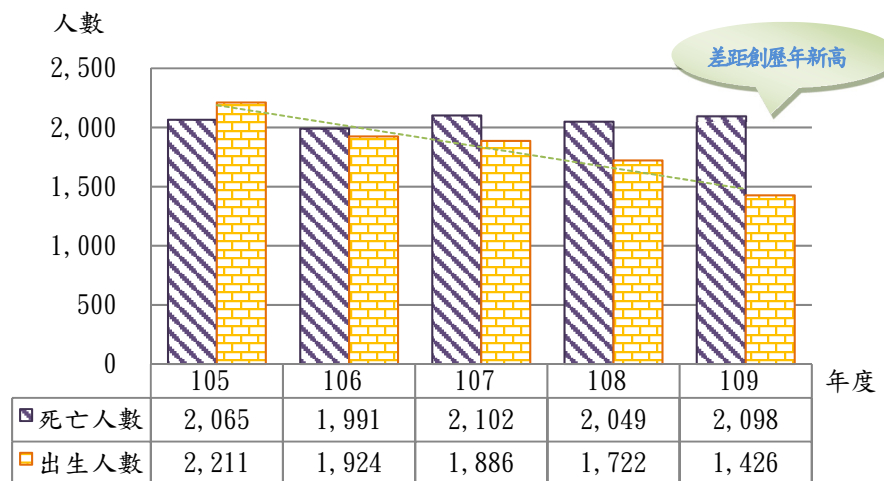


## 陸、各方建議意見

一、積極形塑嘉義市成為「全齡共享、世代宜居」之幸福城市，惟人口呈現負成長，衝擊政府資源配置，社福支出持續擴增，且長照及安養機構稽查未臻周妥嚴謹，公共化教保及托育服務量能不足，允宜考量人口變化趨勢及民眾實際需求，適當調整長期照顧及托育服務政策，以提供民眾優質之安養照顧服務及營造友善生養、育兒環境：市政府近年來將嘉義市定位為臺灣西部新都心，輔以「全齡」高度思考，形塑嘉義市成為「全齡共享、世代宜居」之幸福城市。經分析嘉義市人口結構，新生兒出生數從 105 年 2,211 人逐年減少至 109 年 1,426 人，109 年度較 108 年度減少 17.19%，減幅為 5 年來新高（圖 1），另一方面受人口結構與人口動能的影響，15 至 49 歲育齡婦女從 105 年 70,171 人逐年減少至 109 年 65,341 人，育齡婦女人數減少 4,830 人，其中 25 至 34 歲年輕婦女人數從 105 年 18,203 人下降至 109 年 16,984 人，減少計 1,219 人，5 年內下降幅度迅速，依據內政部統計資料顯示，嘉義市 109 年度總生育率為 755‰，居全國最後一名，衛生福利部為落實「少子女化對策-建構安心懷孕友善生養環境」政策，已於 110 年 5 月間著手進行相關法案之修法，包含產檢次數提高至 14 次免費、產檢假增加等，期提高民眾生育意願；另國家發展委員會於 109 年 8 月公布之最新推估結果，我國高齡化程度持續增加，預計於 114 年老年人口數將達到 470 萬人，占比超過 20% 而成為超高齡社會，高齡化速度超過歐美日等先進國家，凸顯高齡化已成為我國人口結構發展難以逆轉之趨勢，按嘉義市 105 年老人人口數占總人口比率由 13.44%，增至 109 年度之 16.29%，增幅達

2.85 個百分點，且自 106 年度出生數 1,924 人，死亡數 1,991 人，人口數首度出現負成長，109 年度兩者差距創歷年新高，該府為實現全齡照顧，讓不同世代族群生活更安好之願景，投注大筆經費於

圖1 近5年度嘉義市出生及死亡人數



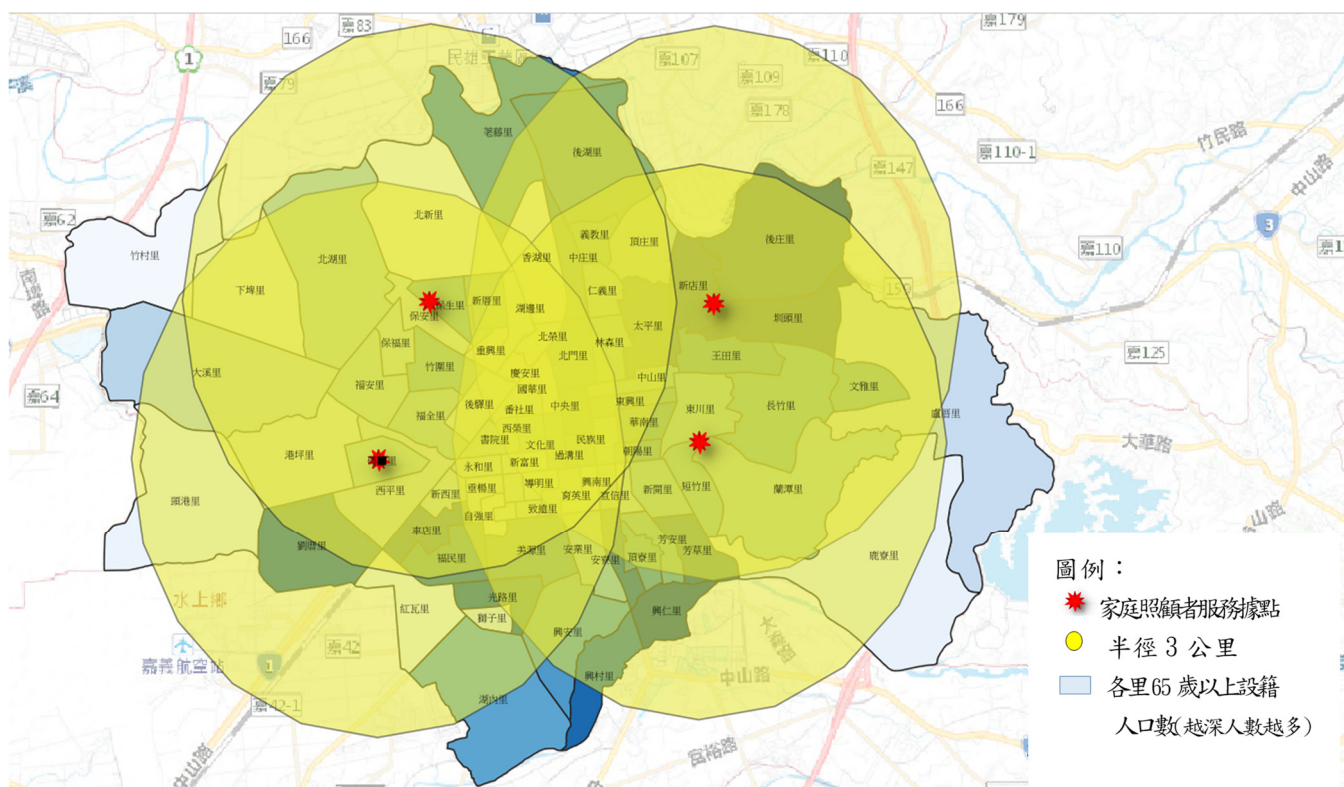
資料來源：整理自內政部戶政司統計資料。

長期照顧服務、充實幼兒托育服務軟硬體設備等，又 109 年度社會福利支出金額創 5 年來新高，金額達 19 億 1,374 萬餘元，較 105 年度增加 6 億 2,211 萬餘元，增幅達 48.17%，顯示嘉義市少子女化及高齡化情形逐漸影響政府資源配置，面臨人口結構轉變衝擊，如何打造全齡共享之城市，將為政府重要課題。茲綜合各方建言，列述如次：

（一）轄內老年人口數持續成長，惟設置家庭照顧者服務據點與潛在需求人口分布情形未臻切合，允宜善用數據分析工具妥善布建或研謀善策，以提升服務之可近性：依據衛生福利部 109 年度「家庭照顧者支持性服務創新型計畫申請獎助作業規定」第 6 點及第 10 點規定，各市縣辦理該計畫係建構以家庭照顧者為中心的服務體系，並增進整體服務提供單位分布密度及強化服務網絡量能，期以提升家庭照顧者服務據點服務使用人次。又據嘉義市「家庭照顧者支持性服務創新型計畫書」之長期照顧需求人口數分年分布推估一覽表資料，107 至 111 年度嘉義市 65 歲以上失能老人由 5,047 人成長為 6,095 人，成長幅度為 20.76%。經查衛生福利部 109 年 11 月 9 日召開前揭計畫業務聯繫會議及嘉義市 109 年度計畫執行考核表等資料，截至 109 年 8 月底止，各市縣已布建 105 處服務據點，服務 52,893 人次，各據點平均服務約 503 人次，惟嘉義市截至 109 年底止已布建 4 處服務據點，實際服務量 5,521 人次，各據點平均服務約 1,380 人次，高於全國平均數。經就長期照顧管理中心官網下載家庭照顧者服務據點，以 Google Earth 軟體依地址定位，再依戶籍資料篩選 65 歲以上長期照顧潛在需求人口，運用 QGIS 地理資訊系統繪製嘉義市各里潛在需求人口熱區圖，並考量主要照顧者年齡層、喘息服務提供之目的及交通便利性等，依據日本學者山崎亮著作《打造所有人的理想歸宿：在地整體照顧的社區設計》一書：「支援中心的服務範圍擴及周邊半徑 1 至 3 公里，附設小規模多機能型居家照顧服務，……。」爰以半徑 3 公里為距離，環域分析結果（圖 2），發現已設置 4 間家庭照顧者服務據點尚未能涵蓋嘉義市全區，其中湖內里、興村里、興安里、大溪里及盧厝里等 5 個里之 65 歲以上長期照顧潛在需求人口，未能被家庭照顧者服務據點服務範圍覆蓋，凸顯家庭照顧者服務據點與潛在需求人口分布情形未臻切合。鑑於嘉義市老年人口數持續成長，允宜善用數據分析工具，評估家庭照顧者服務據點布建位置，以符合民眾實際需求，提升家庭照顧服務之可近性。



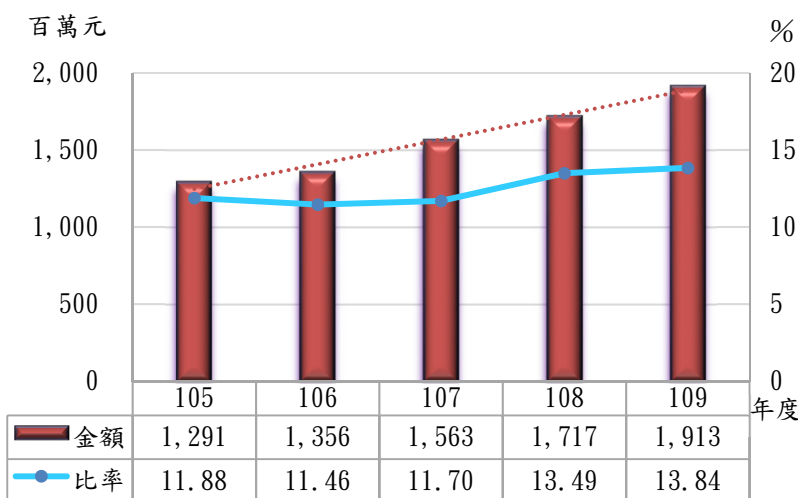
圖 2 嘉義市長期照顧潛在需求人口熱區與家庭照顧者服務據點環域分析



資料來源：整理自嘉義市長期照顧管理中心提供資料，並運用 QGIS 地理資訊系統套疊。

(二) 社會福利支出及自訂老人福利給付金額逐年增加，隨著人口結構轉變及民眾對社會福利需求日益殷切，亟待研謀善策以為因應，避免加重財政負擔：近年來市政府整體社會福利支出經費不斷擴增，支出金額由 105 年度之 12 億 9,162 萬餘元，逐年增加至 109 年度之 19 億 1,374 萬餘元，占各該年度之歲出決算審定數之比率，亦由 11.88% 攀升至 13.84% (圖 3)；另嘉義市老年人口數持續增加，5 年來嘉義市政府每年核發自訂老人福利現金給付 (如：重陽敬老禮金) 之人數從 105 年度之 35,416 人次，逐年成長至 109 年度之 42,605 人次，

圖3 近5年度社會福利經費支用情形



資料來源：整理自歷年嘉義市總決算審核報告資料。

核發金額自 105 年之 1 億 3,640 萬餘元，逐年增至 109 年度之 1 億 6,388 萬餘元，增加 20.14%。惟近 5 年度（105 至 109 年度）中央對嘉義市政府一般性社會福利補助款，已由 105 年度之 4 億 8,880 萬餘元，逐年增加至 109 年度之 6 億 4,449 萬餘元，每年占社會福利支出總數均逾 3 成，顯示該府仍需仰賴中央挹注經費補助辦理各項社會福利服務，隨著國內外社會環境、政經情勢之迅速變遷，國人對於社會福利之需求日益殷切，加以現金給付之社會福利項目具有易放難收性質，爰面對社福經費不斷成長，如何達成資源分配公平與合理，成為必須積極面對及審慎處理之重要課題，允宜積極研議有效改善對策或配套措施，避免隨著老年人口逐年攀升，加重財政負擔。

（三）部分老人福利機構不當增建使用，甚至屬違章建築，惟未能積極督促限期改善，長期漠視機構違規使用，隱藏危險因子，亟待積極妥處，並加強列管追蹤，以保障機構住民就養安全：依衛生福利部辦理老人福利機構評鑑及獎勵辦法第 3 條規定，老人福利機構每 4 年接受評鑑 1 次；老人福利機構設立標準第 3 點規定，老人福利機構建築物之設計、構造與設備，應符合建築法及相關法令規定；建築法第 73 條第 2 項及第 91 條第 1 項規定建築物應依核定之使用類組使用，其有變更使用類組或有第 9 條建造行為以外主要構造、防火區劃、防火避難設施、消防設備、停車空間及其他與原核定使用不合之變更者，應申請變更使用執照。該府截至 109 年底列管許可設立之之私立老人福利機構，計有東區 9 家，西區 5 家，合計 14 家，該府曾於 105 年 8 及 12 月間對於轄內私立老人養護中心辦理評鑑，發現其中 1 家業者增建擴大使用面積，機構房舍總樓地板面積及使用現況不符規定，該府雖曾要求改善或裁處，惟歷時多年，違章使用建築仍未依上揭規定辦理，該府相關權責單位未能積極督促業者改善，違規情形依然存在。又 109 年 9 月間臺北市內湖區一處非法私人養護所火災，造成 2 死 1 命危憾事，該府未能引以為戒，長期漠視長期照護機構違規使用狀況，隱藏危險因子，亟待積極妥處，並加強列管追蹤，以保障機構住民就養安全。

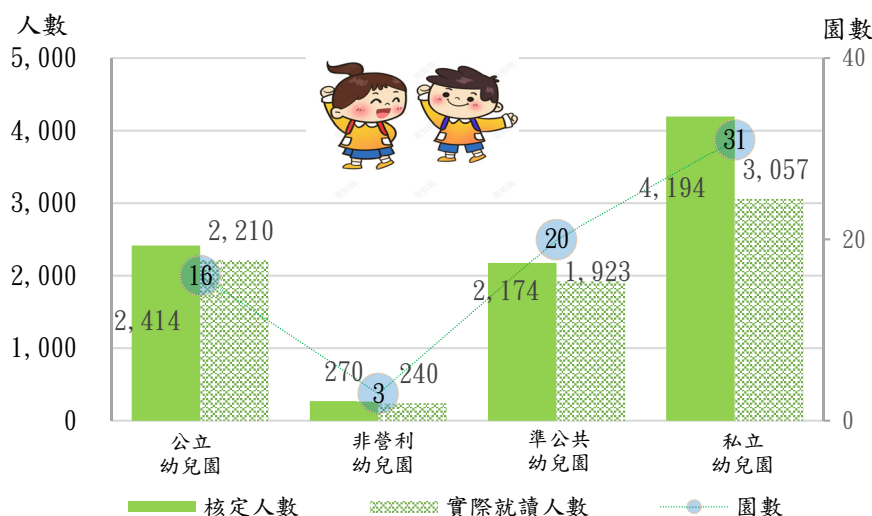
（四）社區公共托育家園布建期程嚴重落後，未能如期提供公共托嬰服務，又公共化托育服務占家外托育比率尚低，允宜考量人口變化趨勢、家外送托需求情形，妥為檢討公共托育服務政策：市政府規劃設置社區公共托育家園

及托育資源中心等，預計於 107 及 108 年度分別完成東、西區社區公共托育家園，預計供給名額 24 名。經查西區社區公共托育家園設置於保智大樓前棟 2 樓，因該建物前棟 1 樓及後棟創設「嘉義市銀髮人才資源中心」，需進行整修工程，預計 110 年 6 月始完工，托育家園無法如期進駐，距預訂營運時間（107 年底）已延宕 2 年餘；又東區社區公共托育家園設置場地係向國立嘉義大學租賃，原訂 108 年度建置完成，惟因申請公共設施多目標使用消防安全檢查審查未合格，須辦理改善工程，距預訂營運時間已延宕 1 年餘，上開社區公共托育家園布建因前置作業未審慎評估妥為規劃，致期程嚴重落後，影響開辦時間，未能如期提供公共托嬰服務；復查嘉義市公辦民營之托嬰中心計有東區、西區公共托嬰中心等 2 處，計可收托 92 人，又該府為減輕家長托育負擔、穩定教保品質、提升家外送托率，提供「準公共化」托育服務，每月提供 6,000 元至 1 萬元補助，藉由公私協力合作，減輕育兒負擔，目前提供準公共化托育服務計有戴德森醫療財團法人職工福利委員會附設嘉義市私立嘉基托嬰中心、私立心寶托嬰中心、及私立華特托嬰中心等 3 家，共可收托 96 人，公辦民營及準公共托育服務收托人數共計 188 人。截至 109 年 12 月底止，嘉義市 0 至 3 歲嬰幼兒家外托送人數為 774 人（含居家托育人員、公共托嬰、私立托嬰中心），惟同期嘉義市 0 至 3 歲人口數為 5,129 人，家外托育服務比率僅 15.09%，公辦民營及準公共托育服務僅占家外托育服務收托數之 24.29%，顯示目前公共托育量仍有待提升，允宜妥為檢討轄區托育服務需求及供給情形，作為未來增設社區公共托育家園之參據。

（五）致力提升公共教保服務量能，惟尚未達教育部公私幼就讀比率目標值，允宜研謀改善，以提供優質平價之教保服務：依據教育部「擴大幼兒教保公共化」政策及教育部《師資人才培育白皮書》，政府須逐步提升平價教保服務之供應量，朝向公私立幼兒園比為 4 比 6 之目標。近年來，教育部推動私立幼兒園加入準公共，並增加補助津貼，藉此建置準公共幼兒園機制，提升平價教保量能，市政府配合「托育、長照、就業三合一照顧政策」及「推動幼兒托育服務公共化」，運用及改善閒置校園等公共空間，擴大辦理公共幼兒園及非營利幼兒園，致力提升公共教保服務收托能量。經統計截至 109 年底止，嘉義市公私立幼兒園計 70 家，其中公立（含非營利幼兒園）計 19 家，私立幼兒

園（含準公共幼兒園）51 家，公立及準公共幼兒園之教保服務比率為 55.71%，幼兒就讀人數 4,373 人，占整體就讀人數比率約為 58.86%，惟如排除準公共幼兒園，則公立教保服務比率為 27.14%，幼兒就

圖 4 109 學年度嘉義市幼兒園設置及就讀情形



資料來源：整理自嘉義市政府提供資料。

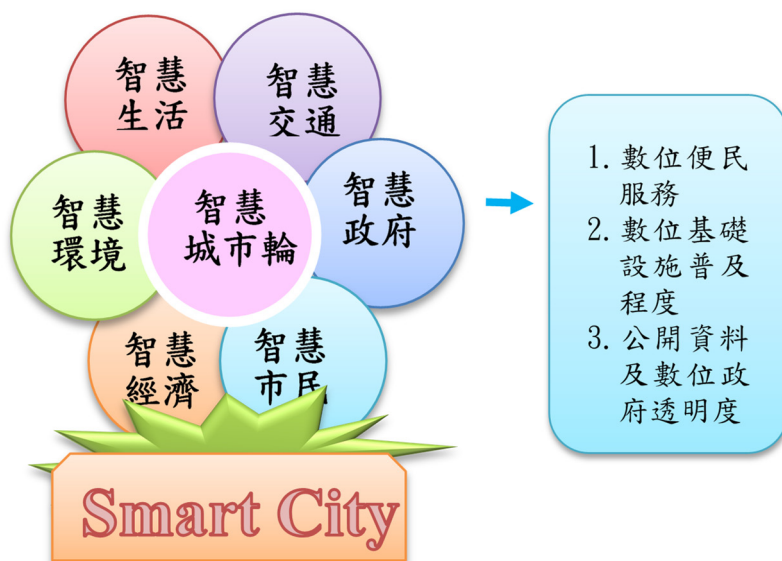
讀人數比率為 32.97%（圖 4），尚未達教育部設定目標，公共化幼兒教育服務量能仍待提升，允宜研謀改善，並加強推廣及宣導法人附幼轉型意願或學校辦理非營利幼兒園，以提供優質平價之教保服務。

二、立足智慧城市既有礎石，積極打造嘉義市成為「臺灣西部新都心」，惟智慧治理政策之數位便民服務不足，數位公共設施仍待研謀精進優化，對於佈局未來數位服務發展之因應措施及治理透明傳達未臻完備，亟待加強關注智慧城市發展議題，冀提升整體服務品質：行政院為落實蔡總統提出「數位國家、智慧島嶼」主張，105 年 11 月提出「數位國家・創新經濟發展方案（2017-2025 年）」，並以加強軟體建設，建構有利數位創新的基礎環境；增進數位經濟發展；打造服務型數位政府、推動開放治理；發展平等、活躍網路社會；建設永續、智慧城鄉等 5 大重點工作，期加速推動數位國家創新經濟發展之生態環境，蓄積永續發展動能。依據經濟部工業局委託財團法人資訊工業策進會中華民國資訊軟體協會所做「4G 智慧城市成果國際推廣計畫」成果報告指出，國際知名智慧城市專家布特・高漢(Boyd Cohen)提出智慧城市輪(Smart City Wheel)，列出智慧城市包括智慧政府、智慧經濟、智慧交通、智慧環境、智慧市民、智慧生活等六大應用範圍。又根據天下雜誌創建之「未來城市 FutureCity@天下」未來科技與城市治理網站，109 年 9 月 2 日揭露 22 個智



慧城市案例中，嘉義市以「從醫生街到智慧醫療城市」獲列其一案例，據該網站進一步整理分析，布特·高漢（Boyd Cohen）提出智慧城市有關政府部門之智慧治理（Smart Government）應包含 1. 數位便民服務；2. 數位基礎設施普及程度；3. 公開資料及數位政府透明度等作為（圖 5）。

圖 5 智慧政府（Smart Government）治理施政



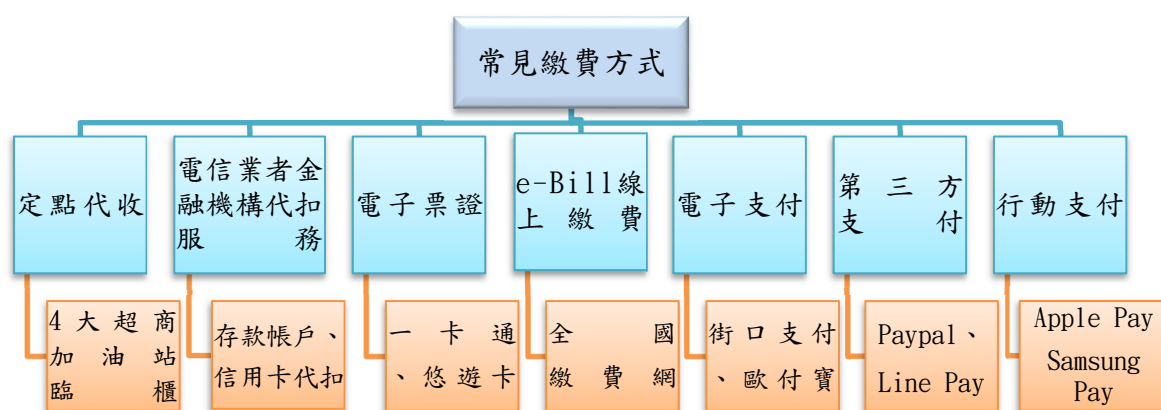
資料來源：整理自天下雜誌「未來城市 FutureCity@天下」未來科技與城市治理網站。

換言之，智慧治理之施政應借鏡能否滿足該 3 項服務指標為宜。近年市政府積極打造嘉義市成為「臺灣西部新都心」，從健康城市到高齡友善城市，進階到以「人」為本的智慧宜居城市，以「全齡」層次來思考公共政策。爰立足智慧城市既有礎石上，積極發展「全齡共享、世代宜居」的願景，分為區域再造等四大策略主軸，及智慧治理、智慧交通、智慧健康、智慧教育、智慧安全、智慧觀光等 6 大執行面向，該府於 109 年度智慧城市治理，共計辦理愛嘉義 APP 優化再升級等 14 項計畫，投入金額 5,099 萬餘元（包含自籌預算 3,265 萬餘元、上級補助 1,834 萬元）。然數位時代科技不斷推陳出新，政府提供之數位服務允應與時俱進持續深化，為提升完善數位服務，智慧城市治理仍存有待改善及檢討空間。茲綜整各方建言，列述如次：

（一）行動化支付服務比率偏低，亟待積極規劃行動支付應用場域，提供各項行政規費、罰鍰及學雜費多元繳費方式，並研採智慧化停車收費服務，提供優質數位便民服務，以邁向智慧化城市潮流：上揭智慧治理之數位便民服務係以線上服務為指標，數位服務已為未來發展趨勢。行政院自 106 年 9 月以來，即將智慧國家列為施政目標之一，並宣示行動支付於 114 年普及率達成 90% 目標，又國家發展委員會（下稱國發會）於 109 年 1 月 21 日「行動支付普及率創

新高 邁向數位國家新生活」之新聞稿略以，108 年行動支付普及率達 62.20%，再創新高。經分析國內現行常見稅費繳費管道分別有定點代收（如 4 大超商、加油站及臨櫃等）、電信業者與金融機構事先約定代扣服務（利用活期存款帳戶、信用卡或電信帳單代扣小額支付等）、電子票證（如悠遊卡、一卡通等）、e-Bill 全國繳費網線上繳費、電子支付（如街口支付、歐付寶）、第三方支付（如 Paypal、LINE Pay）及行動支付（如 Apple Pay、Samsung Pay）等（圖 6），開辦多元繳費管道，便利民眾日常生活，24 小時提供服務，不受時空限制，民眾無需持繳費單至定點處繳費，可節省交通、等待時間及單據遺失漏繳之困擾，亦是目前之潮流所趨。

圖6 現行常見稅費繳費方式類別



資料來源：整理自各網站查詢資料。

市政府暨所屬機關單位 108 及 109 年稅課外規費、罰鍰收繳金額分別 2 億 7,751 萬餘元及 2 億 7,623 萬餘元，其中以信用卡、電子票證（悠遊卡、一卡通）等方式收取比率僅 12.41%、15.24%（表 1），與國發會公布行動支付普及率達 62.20%相距甚遠。經檢視該府暨所屬機關學校提供民眾支付工具類型，僅停車費（交通作業基金）有提供電子（Pay）支付，東、西區戶政及地政事務所提供現金及電子票證（悠遊卡、一卡通）方式收取規費，文化局國際管樂節、音樂廳現場售票及博物館賣店僅提供現金及信用卡之收費方式；另該府為提升智慧校園線上服務，創設數位學生證「嘉 e 卡」，惟所屬國民中小學及幼兒園等 30 所學校學雜費未能提供便利收繳服務，如：尚未提供金融機構或超商代收、轉帳、E 政府平臺繳費服務者計有南興國中等 7 所學校，未提供信用卡服務者，計有大業國中等

18 所學校。根據財團法人臺灣網路資訊中心公布之「2019 年臺灣網路報告行動支付工具使用率」，以「LINE Pay」及「Apple Pay」之 50.8%及 41.7%分占第一、二位，經調查目前學雜費可使用行動支付(Pay)工具者僅有民生國中等 5 所學校，比率 16.67%，且僅提供台灣 Pay 一項，相較坊間各類支付工具，欠缺普及性；又經濟部工業局推動「普及智慧城鄉生活應用計畫」，運用補助計畫鼓勵國內業者結合地方政府共同投入，促成智慧生活普及。該府提送需求計畫，由經濟部補助新一代智慧停車方案，惟經該府交通處評估實務存有「自主開單」之困難，經查截至 109 年底止，嘉義市公有路邊停車共有 32 處，2,415 格位，採人工開單方式，收費時間為 8 時至 22 時，若能採取路邊停車智慧化服務，將可擴增夜間收費時間，民眾亦可直接繳費，節省開單成本及時間，提供民眾便利支付環境。‘

表1 嘉義市政府暨所屬機關稅課外收入運用電子支付服務情形

單位：新臺幣千元、%

年 度	嘉 義 市 政 府			全 國
	稅課外規費、 罰鍰收繳金額	提供電子票證、信用卡 等 e 化收繳金額	e 化收繳比率	108年全國行動 支 付 普 及 率
108	277,512	34,450	12.41	62.20
109	276,234	42,092	15.24	—

資料來源：整理自嘉義市政府財政稅務局提供資料及國家發展委員會109年1月21日行動支付普及率創新高邁向數位國家新生活新聞稿。

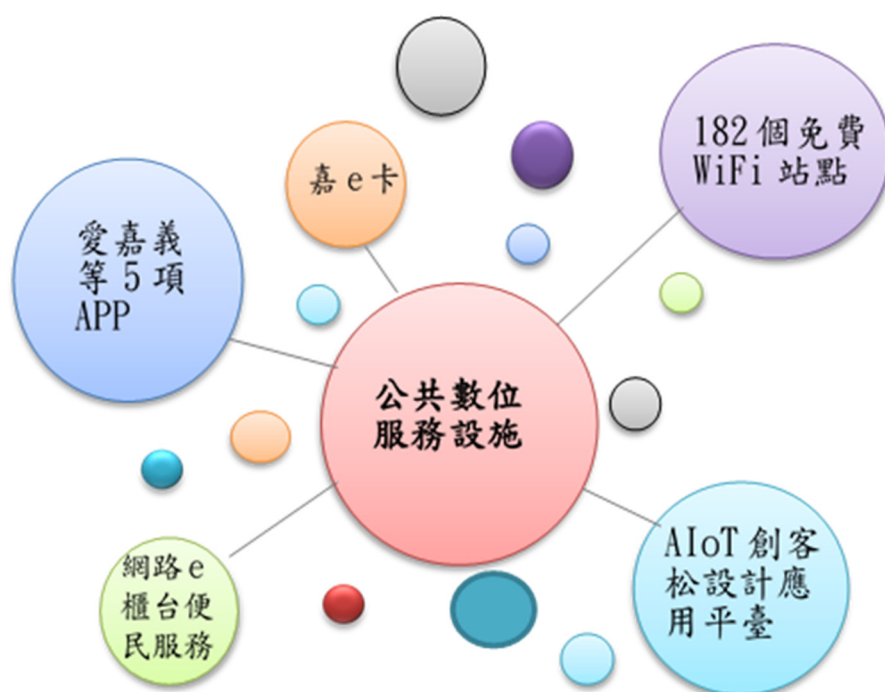


綜上，行動支付服務比率偏低，繳費方式未盡多元普及，現行公有路邊停車收費仍採人工開單，限縮收費時間亦不便民，相較其他市縣，如：臺北市政府建置「Pay.Taipei」行動支付平臺，提供民眾透過電腦、手機，繳納日常生活之水電費、停車費、公司登記費等多項行政規費及罰鍰等；雲林縣戶政事務所自 109 年 4 月已提供民眾以 Apple Pay、Google Pay、Samsung Pay、台灣 Pay、LINE Pay、街口支付等方式，另路邊停車智慧化服務方面，目前臺北市、臺南市等採取路邊停車智慧化服務已有成功案例。為順應智慧化城市潮流，亟待參酌上開方案建議意見及其他市縣成功經驗，積極規劃行動支付應用場域，提供各項行政規費、罰鍰及學雜費多元繳費管道，並研採智慧化停車收費服務，建構數位便民服務之生活環境。



(二) 為發展智慧城市辦理 AIoT 創客應用競賽，並建置 WiFi 站點及行動應用軟體 (APP)，提供便民服務，惟仍有部分作為亟待精進，允宜於參賽議題增列施政科技創新應用，滾動檢討熱點布建使用情形，劃一應用軟體管理及評核標準，以強化公共服務效能，促使培育智慧科技人才與提升市政智慧治理二者併進，優化數位基礎服務環境：市政府為營造數位環境，建置免費無線網路 (WiFi) 站點、行動應用軟體 (APP)、網路 e 櫃台便民服務及嘉 e 卡等公共數位服務設施 (圖 7)，

圖 7 嘉義市政府提供免費公共數位服務設施



資料來源：整理自嘉義市政府提供資料及該府網站資料。

市 AIoT 應用活化計畫」，其中創意應用競賽計有學生創客精神挑戰競賽及 AIoT 創客松設計應用競賽等 2 項，惟未規範應涉及政府施政議題之創新參賽議題，未能加值運用實屬可惜。

又 WiFi 基礎建設係發展智慧城市不可或缺的關鍵要素，該府為提供民眾更大範圍、更多場所之免費無線上網服務，於轄內建置 182 個 WiFi 站點。經分析 109 年 1 至 8 月份各熱點服務效益，其中東南門聯合里辦公室等 38 個站點，平均每日使用者未達 1 人次，甚有該期間使用次數未逾 10 次者，市立博物館等 9 個點位該期間均無人使用等情事，復運用 Google Map 進行點位分析，

部分區域因 WiFi 點位相對密集致使用率不高，顯示 WiFi 點位未依實際需求作機動調整；另該府建置行動應用軟體（APP）提供便民服務，並訂定「嘉義市政府行動應用軟體服務發展作業原則」，以整合所屬各機關或單位行動應用軟體。截至 109 年底止，該府建置列於官方網站之 APP 計有愛嘉義等 5 項，惟本室於 109 年 9 月查核發現，「愛嘉義」、「守護嘉憶人」等 APP 未通過資安檢測；「嘉義交通資訊站」及「嘉義市水情」等 2 個 APP 每月平均下載次數低於 100 次，實際使用效益未臻理想；「Hi Chiayi - 嘉義公園篇」107 年 5 月建置上架，109 年 10 月下架，「嘉義交通資訊站」107 年 10 月建置上架，110 年 4 月下架，2 個 APP 存續時間僅 2 年餘，使用效益未彰，主要係建置規劃時未盤點有無類似功能產品，或未衡酌後續維護經費，據以評估建置必要性，且欠缺退場衡量機制。又「嘉市機車 e 定檢」於查核時（109 年 9 月）已下架，惟網頁上仍未移除；「守護嘉憶人」於 108 年 8 月已上架，惟未置放於網頁，官方網頁揭露之可運用 APP 訊息未盡覈實。

綜上，為持續提供優質及創新之公共數位服務，亟待汲取既往成功經驗，一如警察局採用嘉 e 巡簽，以物聯網科技創新應用於巡邏勤務之成功案例，研議辦理 AIoT 創客應用競賽之參賽內容增列施政科技創新應用，作為賽後之施政應用參考；WiFi 點位使用情形允宜適時作滾動檢討，研謀機動調整設置點位及數量之可行性，並妥為建立行動應用軟體 APP 一致性管理規範及管考機制，以增進公共服務效能，提升建置使用效益及確保資訊安全，以達培育智慧科技人才與提升市政智慧治理二者併進之目標，優化數位基礎服務環境。

（三）跨處（局）智慧城市推動委員會及網站平臺停止運作，欠缺綜理規劃及管考專責單位，未能銜接既往建構基礎善加利用持續深化，又對於佈局未來數位服務發展之因應措施未臻完備，數位治理透明傳達亦有不足，恐有阻卻智慧治理政策推展之虞：該府為推動各項智慧治理政策，曾於 104 年間訂定智慧城市推動委員會設置要點及專案辦公室設置要點，以規劃及推動智慧城市發展政策，並架設智慧城市推動網站，俾促進市民了解與支持。另於 105 年 4 月 11 日委託逢甲大學辦理嘉義市建構智慧樂活城計畫專業服務案，依據該校 106 年 2 月 16 日專業服務報告敘明，智慧城市涵括智慧治理、智慧環境、智慧健康照護、智慧生活、智慧防災及智慧教育等 6 大領域，該府於上開架構下，持續

推動智慧城市各項措施，並獲得具體成果，於 106 及 107 年參與國際組織智慧城市論壇之全球智慧城市評比，皆獲選入圍全球 7 大智慧城市（TOP7）之殊榮。另在推動電子化服務之未來佈局擘劃，「善用網路，少用馬路」為核心理念，讓民眾逐步從臨櫃辦理，移轉運用網路進行業務申辦，為世界各國公共服務發展方向，國發會為達成智慧政府願景，依據上揭「數位國家・創新經濟發展方案」，



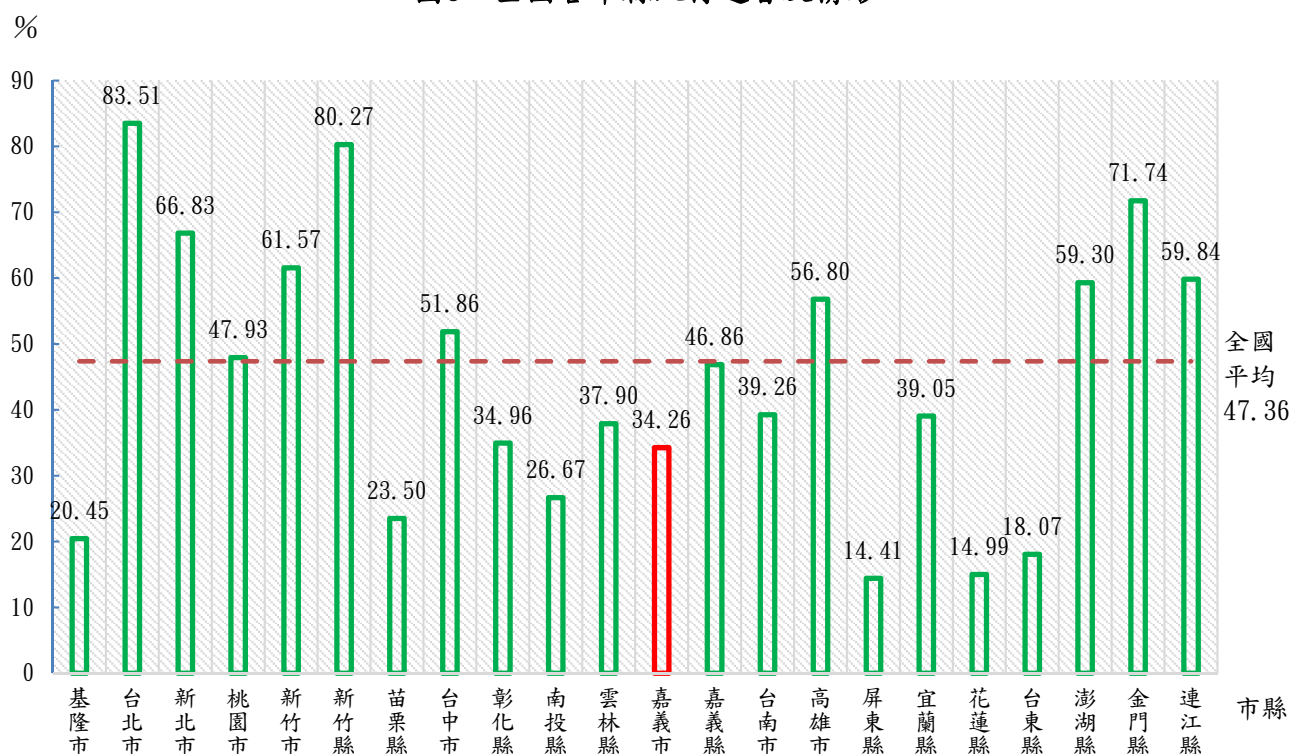
已下架之嘉義市智慧城市推動網站  
(圖片來源：擷取自 106 年度嘉義市政府網站資料)

於 108 年 12 月 6 日訂定「政府數位服務指引」，作為各機關發展數位服務依據，惟本室於 109 年 9 月查核發現，市政府迄未參照辦理，上開要點未配合修正，推動委員亦已異動久未更新，且 104 年 5 月及 8 月所成立跨處（局）智慧城市推動委員會及專案辦公室逕自停止運作，肇致缺乏跨處（局）推動小組及整合平臺而欠缺綜理規劃及管考專責單位，又因智慧城市推動網站已下架，數位治理透明傳達部分亦有不足。綜上，顯示智慧治理施政缺乏綜理規劃及管考專責單位，未能銜接既往建構基礎善加利用持續深化，又對於佈局未來數位服務發展之因應措施未臻完備，數位治理透明傳達亦有不足，影響智慧治理政策之推展，為佈局未來數位服務發展，打造以使用者為中心之數位服務基礎環境，亟待善用服務指引，持續深化既有措施，研擬具體數位服務施政作為，有效推動智慧服務政策。

三、為建立以人為本優質環境，積極推動市區人行空間改善，提供用路人安全舒適人行環境，惟轄內人行道普及率低於全國平均，人行路網設置規劃及管理維護

未臻完善，致部分人行道迭遭占用，阻礙行人通行，允宜通盤考量妥為規劃及落實執行清查，針對問題癥結研謀善策，期能建立友善之人行空間：市區道路人行無障礙環境之安全性與方便性，常為民眾所詬病，隨著高齡社會來臨，民眾對無障礙環境之需求日愈殷切。按城市道路之規劃，應「以人為本」為原則積極規劃，完善基礎設施，提供合理之人行道路空間，讓人行道扮演市民日常生活網絡，是城市道路應融入之元素。市政府為建立以人為本優質環境，近年來陸續辦理人行道設施改善，以提供用路人尊嚴、安全、舒適、無障礙人行環境，經以內政部營建署（下稱營建署）市區道路人行安全地理資訊系統，統計截至 110 年第 1 季止，嘉義市道路總長度計 475,345 公尺，有人行道之道路總長度計 162,830 公尺，普及率僅 34.26%，低於全國人行道普及率平均值 47.36%，差距達 13.1 個百分點（圖 8），顯示普及率尚有努力空間。檢視嘉義市人行道之設置，有無「以人為本」考量，符合人本精神及民眾對城市優質環境需求，進而打造成為全齡共享，世代宜居之幸福城市，為政府重要課題。茲綜合各方建言，列述如次：

圖8 全國各市縣人行道普及情形



資料來源：整理自內政部營建署網站資料。

（一）部分人行路網規劃設置及管理維護未臻完善，且迭遭占用，阻礙行人通行，亟待研謀改善：按 108 年 9 月嘉義市政府警察局執行「清道專案」取締結



果，發現部分住戶或商家營業範圍超出店面；部分停車格位或人行道遭住(商)家或汽、機車修理承售業、租賃業及洗車業等以車輛或移動式斜坡道占用；人行道（含中山路騎樓）違規停車、未遵守標誌標線（紅黃線上）及在道路上逆向、併排、路口臨時停車；廢棄汽機車、違規攤架、無人認領之盆栽、路障、廣告招牌或廢棄物等阻礙情事，影響友善用路人環境之建構。另運用 Google



部分標線型人行道內側劃設機車停車格

（圖片來源：擷取自嘉義市政府交通處臉書專頁）

街景功能對人行空間檢視與觀察，嘉義市境內主要聯外道路包括北港路、忠孝路、吳鳳南路、林森東路、民生南路等，呈放射狀，向外延伸至鄰近鄉鎮，部分道路尚具有市區道路功能，另市區內主要服務道路包括文化路、中山路、垂楊路、民族路等，而市區人行路網存在問題態樣如次：1. 無人行道設計：如吳鳳南路、民生南北路市區路段騎樓與車道相接，部分騎樓遭住家占用加蓋，復因路肩路邊停車，造成行人須行走慢車道景象；文化路市區內路段位處商業中心，惟道路寬度狹窄，周邊車輛路邊臨停、違停嚴重，行人僅能行走於店面騎樓，通行淨寬不足，影響人行環境；其他如文化路自林森西路起至博愛路止、彌陀路、大雅路部分路段亦有類似景象，行人安全性不足。2. 雖設有人行道，惟部分遭商家或住家占用：如民族路、忠義路人行道、騎樓常遭商家或住家占用作為營業或居住範圍之延伸，造成民眾多騎乘購物，較無步行購物之意願；其他如吳鳳北路、文化路直至博愛路以北、忠孝路、興業東西路、啟明路等，亦不乏有類似情事。3. 人行道上違規停車：如中山路自嘉義車站至文化路口除機車常停滿人行道上停車格外，尚有違規或任意停放於人行道上，或騎士停車或離開時直接騎乘在人行道上，阻礙行人通行，易使人行道之功能及使用壽命減損，迫使行人、身障者、嬰兒車、購物推車者必須走上車道，影響步行權益。4. 標線型人行道內側劃設機車停車格：如忠孝路 346 巷採用標線型人行道，惟標線型人行道僅具形式，內側再劃設機車停車格，恐生人車衝突。5. 行人徒步專區未盡落實：文化路自中央噴水圓環起往南至民族路止，為嘉義市著名觀光

夜市，商業交易熱絡，帶來大量人潮，民眾多徒步參觀，易生人車爭道情形。允宜針對人行路網存在問題，積極檢視人行道規劃設計及管理維護之妥當性，並加強落實違規之勸導，適時維護行人路權。

(二)積極推動人本通行政策，惟經中央考評道路「人行環境」結果成績尚有努力空間，允宜積極研謀改善，俾提升人行環境成效：營建署為有效推動建構市區道路人行道無障礙環境，並積極督促各直轄市及縣（市）政府落實執行清查及改善無障礙空間，從而推行道路人行環境正確觀念，杜絕錯誤設計觀念持續使用，爰對市區道路人行無障礙設施環境進行考核。依營建署網站最新公布 109 年度「市區道路養護管理暨人行環境無障礙考評計畫評鑑報告」資料顯示，營建署考評結果，嘉義市在實際作為之整體表現雖獲甲等，惟涉及「人行環境」部分之評比僅獲得乙等（表 2）；另「政策作為」方面，主要係評核各縣（市）政府於道路養護管理及人行環境相關作為執行與推動成效，其中屬於人行環境考評「人行道設置情形普及率（108 年度）」、「人行環境無障礙設施設置情形適宜性比率（108 年度）」等 2 細項評分結果均列為丙等，居各縣市排名末段。依據考評結果，嘉義市在人行道步行寬度、無障礙設施、整體感受等面向，仍有成長空間；另人行道設置情形普及率，及無障礙設施設置適宜性比率偏低，亟待提升，允宜檢討問題癥結所在妥善處理，並持續推動基礎設施人行道之改善工作。

表2 嘉義市「人行環境」評分結果彙整

考 核 項 目	考 評 指 標	現地考評		街廓考評	
		等第	結果	等第	結果
暢行性	淨寬（步行寬度）	乙	乙	乙	乙
	阻礙情況	乙		甲	
	無障礙設施	乙		乙	
	人行道人行空間淨高	優		優	
舒適性	整潔維護	乙	乙	甲	乙
	整體感受	乙		乙	
安全性	全盲評級	-	乙		乙
	鋪面狀況	乙		甲	
	行人防護設施建置及維護狀況	乙		乙	
	人行道上設置排水溝清掃孔	甲		甲	
	路口安全	乙		乙	
使用性	使用需求	乙	乙	乙	乙
	串聯性	乙		乙	
考 評 結 果		乙		乙	

資料來源：整理自內政部營建署 109 年度市區道路養護管理暨人行環境無障礙考評計畫評鑑報告。

境無障礙設施設置情形適宜性比率（108 年度）」等 2 細項評分結果均列為丙等，居各縣市排名末段。依據考評結果，嘉義市在人行道步行寬度、無障礙設施、整體感受等面向，仍有成長空間；另人行道設置情形普及率，及無障礙設施設置適宜性比率偏低，亟待提升，允宜檢討問題癥結所在妥善處理，並持續推動基礎設施人行道之改善工作。

四、推動垃圾焚化底渣再生利用於公共工程，惟焚化底渣再生粒料循環利用管理未臻周妥，且延宕興建底渣再利用廠房與飛灰穩定物暫置場，徒增焚化廠營運成本及財務風險，允宜積極研謀善策，營造資源循環管理永續環境：市政府為解決嘉

義市垃圾處理問題，維護市民健康與提升都市環境生活品質，投資約 20 億 4,000 萬元於嘉義市西區湖子內重劃區興建 1 座面積 3.2 公頃之垃圾焚化廠，採用全連續機械式焚化爐並配置高度 70 公尺之 2 套爐具，每爐設計熱值 1,350kcal/kg，設計處理量 300 公噸/日。該焚化廠整體機電及整體統包工程係於 82 年 4 月由中興電機股份有限公司及丹麥福隆公司以聯合承攬方式得標興建，87 年間完工後，該府環境保護局（下稱環保局）委託達和環保服務股份有限公司（下稱達和公司）自 87 年 11 月 18 日至 93 年 11 月 17 日操作營運管理計 6 年；契約屆滿辦理第 2 期操作營運管理招標，仍由達和公司得標，契約期間自 93 年 11 月 18 日至 108 年 12 月 12 日，共 15 年；第 3 期操作營運管理契約屆期再經重新招標，亦由達和公司得標，契約期間自 108 年 12 月 13 日至 113 年 12 月 31 日，共 5

表3 嘉義市垃圾焚化產出底渣飛灰量及採購價格概況

單位：公噸、新臺幣元

年度	底渣運出量	底渣決標單價	飛灰處理掩埋量	飛灰掩埋單價	底渣使用量
107	10,007.69	1,670	1,974.77	...	5,371
108	6,972.30	1,780	1,365.50	16,750	4,277
109	8,466.12	1,780	2,390.89	17,718	—

資料來源：整理自嘉義市政府環境保護局資訊網。

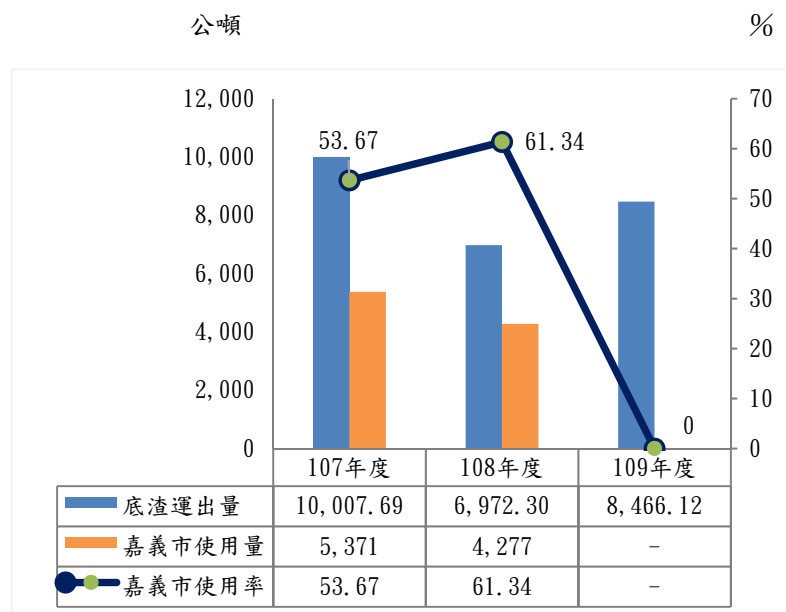
年。行政院環境保護署（下稱環保署）為增加焚化底渣去化管道，於 106 年 7 月 24 日修正「垃圾焚化廠焚化底渣再利用管理方式」，據統計，截至 109 年底止，該焚化廠 2 個爐具於 107 至 109 年間實際平均熱值分別 1,918、1,998 及 2,040kcal/kg，均高於設計值 1,350kcal/kg，且逐年攀高趨勢，影響焚化爐壽命且減低垃圾焚化量；底渣及飛灰運送處理分別於 107 年、108 年由達和公司改由環保局自行採購，研析 107 至 109 年期間垃圾焚化底渣運出量、飛灰處理量及採購價格、與底渣再生運用於嘉義市公共工程概況（表 3）發現，該期間焚化底渣再生運用於嘉義市公共工程使用率逐年大幅降低，焚化飛灰產出掩埋率逐年升高且價格亦逐年攀高。復未積極興建底渣再利用廠房與飛灰穩定物暫置場，致計畫執行進度延宕，增加焚化廠營運成本及財務風險，迭為各界關注施政議題。另為聚焦臺灣永續發展目標（TSDGs）具體目標 6.e 揭示：「加強事業廢棄物資源循環利用，妥善處理事業廢棄物」提升垃圾焚化資源化再生經濟循環效能，為政府重要挑戰。茲綜合各方建言，列述如次：



(一) 中央跨部會推動垃圾焚化底渣再生利用於公共工程，惟環保局執行焚化底渣再生粒料循環利用管理未臻周妥，允宜落實垃圾源頭篩選檢出工作，並健全法規，掌握底渣處理再生品質與流向管理，促進焚化底渣再生利用於公共工程，積極趕辦興建底渣再利用廠，以提升垃圾焚化資源化再生經濟循環效能：環保署為增加焚化底渣去化管道及再生運用於公共工程，於 106 年 7 月 24 日修正「垃圾焚化廠焚化底渣再利用管理方式」，依第 3 點規定：「地方環保局應負責推廣使用焚化再生粒料，或報經上級主管機關核准，委託民間業者協助之。」並協請行政院公共工程委員會修正有關施工網要規範「第 03377 章控制性低強度回填材料」、「第 02722 章級配粒料基層」、「第 03341 章低密度再生透水混凝土」及「第 02726 章級配粒料底層」等 4 篇，積極輔導地方政府建立供料機制，宣導焚化再生粒料應優先在地化使用。另環保署再於 109 年 5 月 18 日修正上揭焚化底渣再利用管理方式，嚴加管制底渣交付再利用之條件、底渣再利用處理程序及焚化再生粒料環境標準等，並建置焚化再生粒料流向管理系統，俾有效掌握產出品質與流向管理。按嘉義市垃圾焚化廠焚化操作營運網站資料，焚化廠 107 至 109 年間垃圾焚化產生底渣量及運用於嘉義市公共工程比率，底渣運出量分別為 10,007.69 公噸、6,972.30 公噸及 8,466.12 公噸，該底渣運用於嘉義市

公共工程分別約 5,371 公噸 (53.67%)、4,277 公噸 (61.34%) 及 0 公噸 (0%)，109 年甚至降至無使用率 (圖 9)，顯未確實掌握產出品質與流向管理；再統計 108 年度進入底渣場處理量計 8,590.75 公噸，底渣處理後產出量，經以分類計有成品 8,279.26 公噸 (占 96.37%)、尚有鐵金屬 282.53 公噸 (占

圖9 垃圾焚化底渣使用量情形



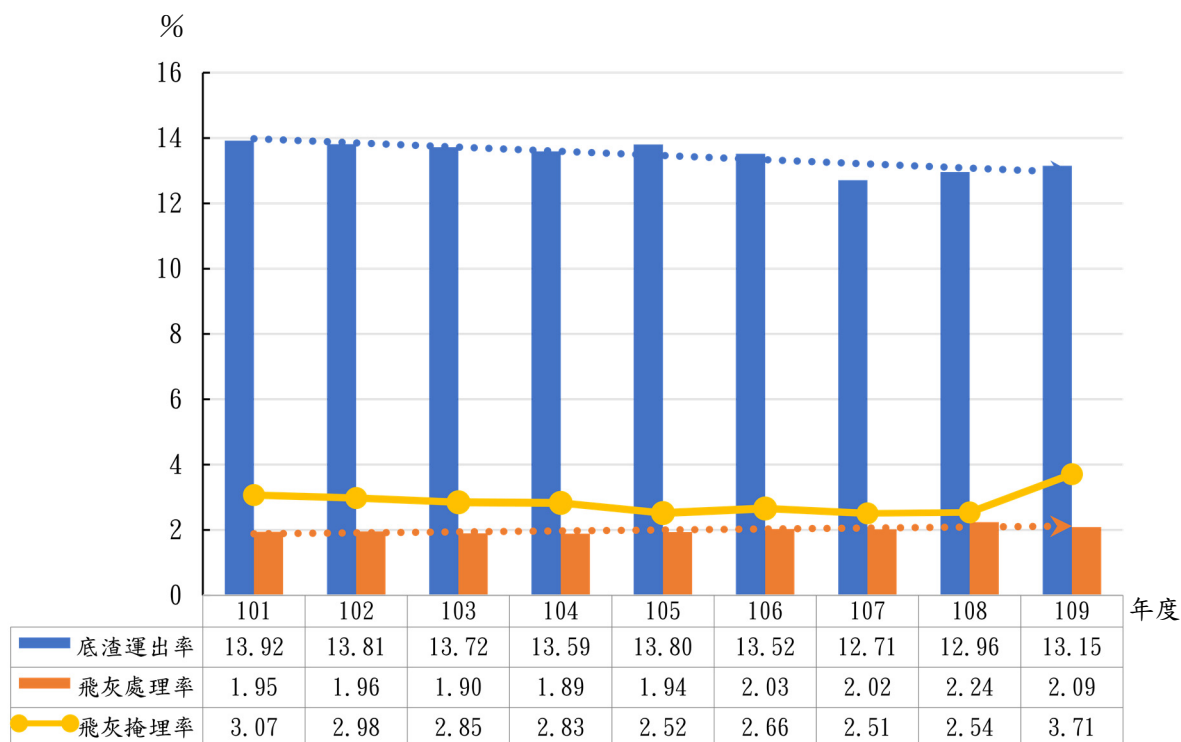
資料來源：整理自嘉義市政府環境保護局資訊網。

3.29%)、非鐵金屬 15.47 公噸 (占 0.18%) 及未燃物 13.49 公噸 (占 0.16%) 等，其中非屬成品者計 311.49 公噸，占 3.63%；復查焚化廠 2 個爐具於 107 至 109 年間實際平均熱值分別 1,918、1,998 及 2,040kcal/kg，均高於設計值 1,350kcal/kg，且逐年攀高趨勢，顯示垃圾進焚化廠前置檢查未臻落實檢出作業，致運送至底渣廠處理，仍有未回收鐵金屬等資源，徒增焚化熱值與焚化灰渣運送及處理費，影響焚化爐壽命且減低垃圾焚化量。市政府為焚化底渣經過篩分、磁選、分選或壓碎等再處理流程後，再生粒料運用於公共工程，經環保局提出申請，案經環保署於 107 年 6 月 22 日核定「嘉義市底渣再利用廠興建工程計畫」同意核列 6,290 萬元興建(營建署補助 3,300 萬元，地方負擔 2,990 萬元)，執行期程為 107 年 6 月 1 日至 108 年 12 月 31 日，完工後採 OT 方式營運，以提升底渣再生粒料品質，惟截至 110 年 5 月底止，逾 108 年 12 月 31 日計畫完工期限 1 年餘，尚未完成工程發包，延宕完工衍生每年底渣處理費支出情事。為提高垃圾處理效能及運用底渣再生料，且減少天然骨材開採與資源浪費，允宜落實垃圾進焚化廠檢查，且掌握底渣處理再生品質與流向管理，並健全法規，進而研訂焚化再生粒料銷售產生利益收取相關權利金之回饋機制，促進焚化底渣再生利用於公共工程，亦應積極趕辦廠區建設，早日完工營運，以提升垃圾焚化資源化再生經濟循環效能，俾營造資源循環永續環境發展城市。

(二)近年飛灰穩定化物掩埋量呈遞升趨勢且處理成本逐年提高，又延宕興建飛灰穩定物暫置場，增加財政負擔，允宜完善採購內部控制作業，並積極趕辦興建飛灰暫存區工程，以降低機關焚化營運成本及財務風險，達成焚化廠營運財政永續：108 年起迄 110 年 5 月底飛灰穩定化物處理，改由環保局自行採購負責，108 及 109 年採購結果，每公噸決標價分別為 1 萬 6,750 元及 1 萬 7,718 元，以 108 及 109 年度飛灰穩定化物掩埋量分別 1,365.50 公噸及 2,390.89 公噸，年處理費用為 2,287 萬餘元及 4,236 萬餘元，合計 6,523 萬餘元，較原每公噸平均 4,500 元，金額 1,690 萬餘元，增加約 4,834 萬餘元。再按嘉義市垃圾焚化廠焚化操作營運網站資料，截至 109 年底，據統計焚化廠於 101 至 109 年間垃圾焚化產生底渣運出比率介於 12.71%至 13.92%之間，飛灰處理率介於 1.89%至 2.24%之間，底渣運出率有下降趨勢而飛灰

處理率則呈上升趨勢（圖 10）；又 107 至 109 年飛灰穩定化物掩埋量分別為 1,974.77 公噸、1,365.50 公噸及 2,390.89 公噸，109 年飛灰穩定化物掩埋量呈大幅遞升趨勢，加劇財政負擔情事。市政府為解決該焚化飛灰處理及掩埋問題，經環保局提出申請，案經環保署於 108 年 2 月 12 日核定「嘉義市飛灰穩定物暫置區整地工程及周邊設施計畫」同意核列 4,635 萬元興建（營建署補助 3,893 萬餘元，地方負擔 741 萬餘元），執行期程為 108 年 5 月 1 日至 109 年 12 月 31 日，預計妥善暫置 3 年飛灰穩定化物量 6,780 公噸，減少飛灰穩定化物最終處理費用，可產生融渣進行再利用可行性評估，替代砂石級配作為道路骨材、CLSM 及瀝青等材料，節省大量天然砂石級配使用。該計畫截至 110 年 5 月底止，逾 109 年 12 月 31 日計畫完工期限，尚未完成工程發包，該局將計畫再展延 2 年，預計於 111 年 12 月底始能完工結案，延宕完工衍生處理掩埋費用。為避免飛灰掩埋處理成本增加，確實解決飛灰去化問題，及減少天然骨材開採與資源浪費，允宜完善採購內部控制作業，積極趕辦興建飛灰穩定物暫存區及周邊設施工程，以降低焚化營運成本及財務風險，達成焚化廠營運財政永續經營。

圖 10 垃圾焚化底渣或飛灰產出掩埋趨勢



資料來源：整理自嘉義市政府環境保護局資訊網。

## 柒、決算審核綜合成果

109 年度辦理適正性、合規性、效能性審計業務及追蹤查核 108 年度所提重要審核意見改善情形等獲致成果，摘其要者，綜合分述如次：

### 一、財務審計成果

#### (一) 審核財務、審定決算情形

1. 修正歲入決算，通知繳庫者 9,782 萬餘元，係暫收款、應付代收款等科目內應繳庫歲入款（表 1）。

表1 109年度修正歲入決算通知繳庫數分析

單位：新臺幣千元

機關名稱	繳庫原因	合計	暫收款、應付代收款等科目內應繳庫歲入款
合計		97,824	97,824
財政稅務局		97,824	97,824

註：以前年度歲入轉入數，109 年度無修正通知繳庫數。本表所列係修正 109 年度決算之相關分析數據。

2. 修正歲出決算，通知繳庫者 1,155 萬餘元，包括：(1) 委辦、投資、補助或各項計畫經費之結餘款 596 萬餘元；(2) 保留款與預算項目不合或無須保留者 559 萬餘元（表 2）。

表2 109年度修正歲出決算通知繳庫數分析

單位：新臺幣千元

機關名稱	繳庫原因	合計	委辦、投資、補助或各項計畫經費之結餘款	保留款與預算項目不合或無須保留者
合計		11,559	5,963	5,596
109 年度部分		5,963	5,963	—
市政府		5,963	5,963	—
以前年度部分		5,596	—	5,596
警察局		5,596	—	5,596

#### (二) 審核稅捐稽徵事務情形

稽徵機關賦稅捐費徵收納庫業務，經派員查核結果，間有未依事實課稅、法令適用不當或計算錯誤等情事，通知該管稽徵機關查明依法處理，109 年度補徵稅款 557 件，計 1,038 萬餘元；退還稅款 177 件，計 699 萬餘元。

### （三）稽察採購事務情形

各機關辦理採購案件，經派員稽察結果，間有不符法令或契約規定，或設計疏失情形，通知各該機關查明並依法或依約處理，109 年度收回、扣（罰）款、減帳金額，合計 406 萬餘元。

## 二、績效審計成果

### （一）增進財務效能之建議

依審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，審計機關於政府編擬下年度概算前，應提供審核以前年度預算執行之有關資料，及對財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見，以供嘉義市政府作為決定下年度施政方針之參考。本室對嘉義市政府所提建議意見計有 7 項（詳乙—12 至 16 頁），分述如次：

1. 已連續 10 年產生歲計賸餘，惟自籌財源成長受限，長期不足支應人事費，兼有補助及協助收入短收比率劇增及資本門預算實現率偏低情事，影響財政永續發展，允宜妥謀財源並落實籌劃及執行作業。

2. 斥資鉅額經費投資興建水資源回收中心完工啟用 1 年餘，惟未覈實管控計畫工期，用戶接管進度嚴重落後，設備使用效能不彰，允應研議因應善策，提升污水下水道用戶接管普及率，以淨化生活污水與改善民眾居住衛生環境。

3. 持續催繳應收未收行政罰鍰，以彰顯公權力，惟相關作業未盡落實，尚待研謀改善，以提升清理成效並增裕庫收。

4. 市政中心北棟大樓將導入民間資金辦理興建或營運工作，以減省未來營運管理費用支出，惟執行多年仍處於促參前置作業階段，允宜積極辦理並儘速執行，以提升施政效能。

5. 積極發展多元公共運輸，惟市區公車站點布建尚有不足，影響整體服務效能，又為增進觀光效益，及照顧學生和老年人通勤、就醫需求，允宜通盤檢討，完善公車路網。

6. 建置寬頻管道佈纜率逐年小幅提升，惟雨水下水道暫掛纜線長度不減反增，又部分纜線懸吊天空附掛路桿，有礙市容觀瞻，允宜強化課責機制，導正不當或違規暫掛纜線，以提升寬頻管道建設佈纜率，並維護市容觀瞻及纜線通訊品質。

7. 為落實補助民間團體經費之考核，已訂定補助民間團體經費作業要點，惟尚未建置控管機制，允宜研議運用或介接國家發展委員會建置 CGSS 系統，採全國

單一入口網申請及審核之可行性，強化補（捐）助資源之核定、配置及管控，以增進財務效能，減少不經濟支出。

## （二）未盡職責或效能過低事項之查報

考核各機關施政績效，認為有未盡職責或效能過低情事，經於 109 年度依審計法第 69 條第 1 項前段規定通知其上級機關長官，並報告監察院者計 1 件（陳報期間為 109 年 1 月 1 日至 12 月 31 日）。茲摘述如次：

嘉義市政府辦理嘉義市污水下水道系統第一期修正實施計畫之第 1 期計畫，經費 39 億 8,981 萬餘元，其中內政部營建署（下稱營建署）補助 92%，市政府自籌經費 8%，分成水資源回收中心 1 標、主次幹管 1 標、分支管網及用戶接管第 1 至 9 標，共計 11 標辦理細部設計及採購事宜，核有：1. 未妥慎擬訂水資源回收中心新建工程採購策略，於委外完成細部設計作業後，方不予執行，改採統包方式重新辦理，衍生履約爭議，徒耗 2 年餘處理時程，且投入 662 萬餘元完成之細部設計成果棄置未用，未獲應有效益；復未有效管制統包工程細部設計書圖審查期程，耗時 5 個月餘始完成審查作業，影響工程後續興建及完工時程，未發揮採取統包增進採購效率之效益；2. 辦理分支管網及用戶接管第 1 標工程，未詳實評估及慎選決標方式，徒耗近 4 個月作業期程，影響工程發包進度；辦理第 2 及 3 標工程，未先統籌研訂標準圖說及規範，復未妥擬分標及招標策略，延誤發包時程達 2 年 5 個月，連帶影響第 4 至 9 標規劃設計及後續執行時程，斥資 4 億餘元興建完成之水資源回收中心，囿因接管率偏低，污水處理量遠低於預期，未發揮應有效益；3. 未善盡污水下水道建設計畫主辦機關職責，積極辦理第一期修正實施計畫之執行管制及營運管理等事項，經營建署年度評鑑等第列為丙等，計畫推動成效欠佳；復於水資源回收中心試運轉期間，未詳實審核廠商提送之水質檢驗報告，對於排放水總氮檢測值長期高於設計標準值問題未予妥處，不利維護都市衛生環保品質。

另本室於審核報告審編期間（110 年 1 月 1 日至 6 月 30 日）依法報告監察院者，計有東門派出所辦公廳舍修復及再利用執行情形 1 件。

## （三）監督預算執行及考核財務效能之重要審核意見

依審計法規定監督各機關預算執行及考核財務效能結果，提出審核意見於各該機關改善，擇其重要列入本報告有關章節者，共 6 類 63 項（表 4，甲-54 頁）：

1. 對於內部稽（審）核之實施提出意見者，計有為強化家庭支持功能，建構



跨機關之安全防護網絡，惟各服務體系之運作未盡縝密周延，允宜妥為建立管控機制，以提供完備之社會福利服務綿密社會安全網絡；實施不動產實價登錄制度，促進交易資訊透明化，推動居住正義，惟申報登錄義務甫經變革，相關配套措施未臻完備，允宜落實查核作業，以確保交易登錄資訊之真實性；辦理美術館典藏計畫及展覽活動，豐富社區文化藝術，惟未建立典藏作業準則，且計畫執行進度未如預期，開幕首展活動管理未臻周全，允宜注意改善等 4 項。

2. 對於計畫實施及預算之執行提出意見者，計有推動智慧城市治理服務政策增進公共服務效能，惟部分施政作為未能持續深化，未來數位服務發展因應作為未臻完備，允宜研謀改善，以建構便捷舒適之生活環境；稽徵方法及技術運用電腦查核作業實施多年，惟清查方式未納入創新作法，尚有精進空間，允宜通盤檢視各稅種稽徵作業，善用科技及技術工具輔助稽徵作業或參採標竿作法，俾節省稽徵人力及提升清查效益；為遏止毒品犯濫及建立正確防毒觀念，賡續辦理毒品防制工作，惟轉介服務，藥癮處遇、防制校園毒品宣導及吸毒人口保護扶助業務等工作未臻完善，允宜研謀改善，以提升毒品防制成效等 31 項。

3. 對於財務（物）之管理、運用提出意見者，計有積極推動綠色觀光產業打造自行車道觀光環境，惟建置自行車租賃站（Youbike 2.0）未妥為與觀光休閒路線相連結，及部分自行車道工程執行進度延宕，允宜整體通盤考量，以增進減碳觀光旅遊效益，提升臺灣永續發展目標（TSDGs）打造永續觀光環境與提升產業價值；為解決停車空間不足問題，積極籌設停車場，惟停車場用地廣布市郊，與都市發展現況未能契合，造成市中心及觀光景點停車空間不足，允宜利用多元管道取得土地或空間，並評估實施累進費率之可行性，以紓解市中心停車需求；運用科技輔助系統設備替代傳統執法，改善車輛違規事件及維護交通安全，惟鄰近路口違停案件不減反增，預先警告措施或標誌未臻明顯，允宜研謀因應作為，以衡平科技執法手段之必要性等 16 項。

4. 對於產銷營運管理提出意見者，計有果菜集貨及分貨量逐年提高、持續辦理場區設施建置及管理維護工作，惟間有對設施使用及管理維護未盡確實，亟待檢討改善 1 項。

5. 對於採購作業提出意見者，計有持續推動辦理重大公共建設計畫，優化生活環境，增進人民福祉，帶動經濟發展，提升國家競爭力，惟部分計畫執行未如預



期，允宜強化管考作業，提升公共建設計畫執行績效；爭取拓寬華興橋周邊許厝庄 12 米計畫道路及新建雨水下水道，有助改善當地交通及區域排水，惟工程進度嚴重落後，未能有效督導廠商趕工進，延宕全線開通時程，兼有履約管理欠佳情事，亟待研謀改進；持續辦理市區道路養護作業，維持路面平整，惟養護制度規章未臻健全，公共管線挖掘整合比率遞減，且未落實督導路面損壞通報機制，允宜研議因應善策，以保障用路人安全等 9 項。

6. 對於事務管理及其他事項提出意見者，計有為提供市民便捷多元支付管道，委託廠商辦理停車收費系統更新與管理，惟停車收費管理系統開單功能及停車費收繳方式未臻完善，亟待檢討改善；賡續推動轄內水患自主防災社區業務，惟致災風險因子較高社區未優先設置，且持續維運社區較少，允宜加強宣傳輔導，以達市民自主減災及避災功效，降低水患災害對民眾生活之衝擊等 2 項。

### 三、108 年度修正決算通知繳庫數追蹤查核情形

本室於 108 年度監督各機關年度預算執行結果，經予修正歲入、歲出決算，通知繳庫者分別為 2,276 萬餘元、682 萬餘元，合共 2,958 萬餘元。截至 109 年度止均已繳庫。茲將各機關處理情形列表如次（表 3）：

表3 108年度修正決算通知繳庫數追蹤查核情形

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	修 正 決 算 通 知 繳 庫 數	已 繳 庫 數	尚 未 繳 庫 數	備 註
合 計	29,585,804	29,585,804	—	
歲 入 部 分 小 計	22,763,304	22,763,304	—	
財 政 稅 務 局	22,763,304	22,763,304	—	
歲 出 部 分 小 計	6,822,500	6,822,500	—	
市 政 府	6,822,500	6,822,500	—	

### 四、108 年度重要審核意見追蹤查核概述

本室於 108 年度審核報告內提列之重要審核意見計有 60 項（表 4），為促使各機關確實有效落實辦理所提改善措施，仍賡續追蹤查核實際辦理結果，經核仍待繼續改善者 15 項、已改善或依改善措施持續辦理者 45 項，其中仍待繼續改善者，經再綜合研提審核意見 11 項（詳乙、決算審核結果），本室均已列管注意追蹤其辦理情形。

表4 審核報告所列重要審核意見分類及覆核辦理情形

主管機關 (計畫)名稱	109年度重要審核意見							108年度重要審核意見覆核情形			
	項數	(註1)分類						項合 數計	仍待繼續改善	處理中	已改善 辦理 (註2)
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)				
合計	63	4	31	16	1	9	2	60	15 (25.00%)	—	45 (75.00%)
小計	63	4	31	16	1	9	2	60	15	—	45
市議會主管	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
市政府主管	28	2	10	6	1	7	2	29	8	—	21
警察局主管	5	—	2	3	—	—	—	5	—	—	5
財政稅務局主管	5	—	4	1	—	—	—	4	4	—	—
衛生局主管	5	—	4	1	—	—	—	6	1	—	5
環境保護局主管	5	—	4	1	—	—	—	5	1	—	4
教育處主管	4	—	3	—	—	1	—	3	—	—	3
民政處主管	2	—	—	2	—	—	—	—	—	—	—
地政處主管	3	1	1	—	—	1	—	3	—	—	3
消防局主管	2	—	1	1	—	—	—	2	—	—	2
文化局主管	4	1	2	1	—	—	—	3	1	—	2
第二預備金	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
小計	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
政府捐助成立之財團法人	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

註：1. 分類：(1)對於內部稽(審)核之實施提出意見者；(2)對於計畫之實施及預算之執行提出意見者；(3)對於財務(物)之管理、運用提出意見者；(4)對於產銷營運管理提出意見者；(5)對於採購作業提出意見者；(6)對於事務管理及其他事項提出意見者。

2. 係機關已研謀改善或依改善措施持續辦理。

## 乙、決算審核結果

### 決算審核結果重要審核意見彙總索引

#### 貳、市政府主管

- (一) 連年產生歲計賸餘，財政狀況尚稱良好，惟歲出保留金額仍屬偏高，且人事費長年居高不下排擠政務推動，影響財政永續，兼有 CBA 系統資料登載未盡妥適及尚未介接使用民間團體補(捐)助系統等情，允宜妥謀善策，以強化預算執行能力，並提升補(捐)助業務管理效能。乙—18
- (二) 恪遵財務紀律，連續 3 年度無債務負擔，惟部分財務規劃未臻穩健，潛藏債務風險，允宜審慎妥擬長期財政資源配置方案，以蓄積能量支應重大政策及公共建設之推動，健全財政永續性。乙—20
- (三) 新冠肺炎期間運用自籌經費辦理各項振興計畫，協助產業挺過疫情，惟缺乏後續追蹤輔導機制，兼有部分計畫實際執行效益與預計效益目標未能契合，允宜衡酌疫情實際發展，預為規劃後續相關措施，以持續協助業者因應未來環境衝擊及維持產業競爭力。乙—24
- (四) 實施開源節流措施以增裕市庫及減少不經濟支出，惟現行稅賦及收費辦法間有未臻周妥之處，亦欠缺績效衡量機制，允宜研謀改善，以策勵精進執行成效，促進施政效能。乙—25
- (五) 積極爭取中央政府補助辦理前瞻基礎建設計畫，加速提升各項公共建設，惟前置規劃作業欠周延，且未覈實控管計畫執行期程及落實督導考核機制，整體執行率未達計畫預期目標，允宜督促檢討改善，以提升計畫執行績效。乙—26
- (六) 持續推動辦理重大公共建設計畫，優化生活環境，增進人民福祉，帶動經濟發展，提升國家競爭力，惟部分計畫執行未如預期，允宜強化管考作業，提升公共建設計畫執行績效。乙—27
- (七) 為活化文化資產，辦理歷史建築東門派出所修復再利用工程，惟工程變更設計作業過程冗長，肇致施工廠商無意願繼續施作而終止契約，

- 復遲未策定後續具體營運計畫，致主體建築竣工後閒置無法啟用等情事，亟待檢討改善，以發揮財物使用效能．．．．．乙—28
- (八) 爭取拓寬華興橋周邊許厝庄 12 米計畫道路及新建雨水下水道，有助改善當地交通及區域排水，惟工程進度嚴重落後，未能有效督導廠商趕工進，延宕全線開通時程，兼有履約管理欠佳情事，亟待研謀改善．．乙—29
- (九) 二二八國家紀念公園自接管正式營運後，未積極規劃營運方針及籌編管理經費，設施長期低度使用或閒置，允宜考量時空環境變遷，重新審視國家紀念公園使用需求，積極研擬活化方案，以充分發揮建置效益．．．．．乙—30
- (十) 輔導公有零售市場經營行銷，打造優質市場環境，惟部分已出租攤位未營業或改作其他用途，管理機制未臻完備，間有硬體設備未如期修繕，潛存公共危險，允宜輔導攤商研議經營模式及策略方向，妥為控管工程執行進度，以提升零售市場營運機能．．．．．乙—31
- (十一) 推動智慧城市治理服務政策增進公共服務效能，惟部分施政作為未能持續深化，未來數位服務發展因應作為未臻完備，允宜研謀改善，以建構便捷舒適之生活環境．．．．．乙—33
- (十二) 積極推動綠色觀光產業打造自行車道觀光環境，惟建置自行車租賃站 (Youbike 2.0) 未妥為與觀光休閒路線相連結，及部分自行車道工程執行進度延宕，允宜整體通盤考量，以增進減碳觀光旅遊效益，提升臺灣永續發展目標(TSDGs)打造永續觀光環境與提升產業價值．乙—34
- (十三) 致力於永續環境管理並聚焦於關鍵績效指標 (KPI) 服務效能，惟部分項目執行成效不彰，間有漏列重大施政計畫情事，允宜妥為審視績效指標之合理性，並加強列管追蹤，以增進施政效能．．．．．乙—35
- (十四) 為解決停車空間不足問題，積極籌設停車場，惟停車場用地廣布市郊，與都市發展現況未能契合，造成市中心及觀光景點停車空間不足，允宜利用多元管道取得土地或空間，並評估實施累進費率之可

- 行性，以紓解市中心停車需求．．．．．乙—35
- (十五) 為提供市民便捷多元支付管道，委託廠商辦理停車收費系統更新與管理，惟停車收費管理系統開單功能及停車費收繳方式未臻完善，亟待檢討改善．．．．．乙—37
- (十六) 為強化家庭支持功能，建構跨機關之安全防護網絡，惟各服務體系之運作未盡縝密周延，允宜妥為建立管控機制，以提供完備之社會福利服務，綿密社會安全網絡．．．．．乙—38
- (十七) 提供復康巴士及通用計程車之交通服務，協助身心障礙者就醫需求，惟仍有服務缺口，亟待研謀善策，妥為結合民間資源，並研採多元預約方式，以有效提升服務量能及品質．．．．．乙—40
- (十八) 持續辦理違法旅宿稽查取締及輔導管理作業，保障民眾住宿安全及權益，惟督導管理機制未盡周延，允宜加強列管，提升旅宿業之服務品質．．．．．乙—41
- (十九) 持續加強農地管理，積極辦理農地違規稽查業務，以達農地農用目的，惟各目的事業主管機關現場勘查及後續處理作業未盡周延，允宜強化聯合取締機制，確實列管追蹤改善情形．．．．．乙—43
- (二十) 籌組跨局處聯合稽查小組辦理未登記工廠矯正工作，輔導全面納管，惟未登記工廠散落轄內人口密集之景點、商圈或交通要衝，恐造成民眾生命財產之隱憂，允宜提供諮詢服務及納管誘因，研議多元輔導措施，提升輔導管理成效．．．．．乙—44
- (二十一) 研訂查核計畫有效管理夾娃娃機業者，適時維護社會秩序，惟查核作業未臻確實，允宜加強管理，並建立橫向聯繫機制，釐正列管資料，以維持社會秩序及保障消費者權益．．．．．乙—45
- (二十二) 賡續推動外籍勞工管理業務，穩定就業市場及維護社會安定，惟對服務機構評鑑成績欠佳者未妥為追蹤改善，且違法移工查察成效有待提升，允宜強化管理機制，保障合法外籍移工工作環境及權益．乙—45

- (二十三) 賡續推動轄內水患自主防災社區業務，惟致災風險因子較高社區未優先設置，且持續維運社區較少，允宜加強宣傳輔導，以達市民自主減災及避災功效，降低水患災害對民眾生活之衝擊．．．乙—46
- (二十四) 持續辦理雨水下水道建設、維護管理與清疏作業，惟未妥為控管計畫執行期程，延宕計畫效益，或間有管道淤積未清疏與纜線附掛未遷移，允宜檢討妥處，以健全排水系統，並提升臺灣永續發展目標（TSDGs）減少對都市環境造成有害影響．．．．．乙—47
- (二十五) 採用民間參與模式辦理公共建設，惟未辦理營運績效評估及履約管理作業未臻周延，允宜強化績效評估及資訊公開，提升營運效能．乙—48
- (二十六) 持續辦理市區道路養護作業，維持路面平整，惟養護制度規章未臻健全，公共管線挖掘整合比率遞減，且未落實督導路面損壞通報機制，允宜研議因應善策，以保障用路人安全．．．．．乙—49
- (二十七) 為提升修繕工程採購效率，持續辦理工程開口契約，惟執行情形未盡周延，亟待檢討改善．．．．．乙—50
- (二十八) 果菜集貨及分貨量逐年提高、持續辦理場區設施建置及管理維護工作，惟間有對設施使用及管理維護未盡確實，亟待檢討改善．乙—50

## 參、警察局主管

1. 創全國先例建置嘉 e 巡簽智慧巡邏箱，有助縮短巡邏簽章時間，讓員警實質投入巡邏點守望，惟部分犯罪熱區未設巡簽點或派駐警力，形成治安死角，允宜適時因應熱區變動狀況，調整巡簽配置，並妥擬預防措施，發揮預防遏阻效用．．．．．乙—56
2. 運用科技輔助系統設備替代傳統執法，改善車輛違規事件及維護交通安全，惟鄰近路口違停案件不減反增，預先警告措施或標誌未臻明顯，允宜研謀因應作為，以衡平科技執法手段之必要性．．．．．乙—57
3. 積極建置治安要點錄影監視系統，增進社區安全防衛功能，惟數位式機組比率及部分犯罪偵防作為仍待強化，允宜檢討改善，以發揮建置綜效．乙—58

4. 積極辦理緝毒防制業務，惟部分個案再犯罪比率偏高，年輕族群涉毒問題嚴重，特定營業場所之列管稽查作業未臻嚴謹，允宜建構綿密緝毒網絡，加強查緝頻率及落實防制工作，以減少毒品犯罪衍生之社會治安問題．．乙—59
5. 設置警用汽車保養場辦理車輛維護保養工作，惟維護管理作業未臻妥適，允宜加強列管車輛維護保養狀況，汰換老舊警用車輛，以順遂警勤業務．乙—61

## 肆、財政稅務局主管

1. 稽徵方法及技術運用電腦查核作業實施多年，惟清查方式未納入創新作法，尚有精進空間，允宜通盤檢視各稅種稽徵作業，善用科技及技術輔助稽徵作業或參採標竿作法，俾節省稽徵人力及提升清查效益．乙—63
2. 持續辦理地方稅稅籍及使用情形清查作業計畫，稅課收入呈成長趨勢，惟未落實清查及各稅稽徵作業仍未臻完善，允宜加強課稅資料運用與勾稽，以提升賦稅稽徵成效．．．．．乙—64
3. 邇來執行欠稅清理計畫成效頗獲財政部評鑑肯定，惟整體欠稅件數及比率呈上升趨勢，允宜研謀善策賡續加強清理作業，俾利稅款有效徵起，以增裕財政稅入．．．．．乙—65
4. 經管市有房地逐年擬訂清理計畫推動清查，惟遭占用及閒置土地未能有效排除或開發使用，允宜檢討改善，避免影響公共建設之規劃及開發．乙—65
5. 應收未收行政罰鍰執行與管理已明訂規範，惟收繳清理作業未臻完備，允宜研謀改善，避免債權罹於時效．．．．．乙—66

## 伍、衛生局主管

- (一) 持續多年推動整合式健康篩檢服務，累積大量市民健檢資料，惟未據以大數據分析研議強化癌症防治工作，提升預防保護措施，允宜對健康篩檢長期趨勢，研議高風險族群防治策略，以強化預防保健作為．乙—69
- (二) 積極推動失智協尋 ing 計畫，榮獲高齡友善城市創新獎及政府服務獎入圍等殊榮，惟採購防走失系統使用比率偏低，且基地站台分布數量尚為不足，允宜檢討改善，以提升系統使用效益．．．．．乙—71



- (三) 為遏止毒品犯濫及建立正確防毒觀念，賡續辦理毒品防制工作，惟轉介服務，藥癮處遇、防制校園毒品宣導及吸毒人口保護扶助業務等工作未臻完善，允宜研謀改善，以提升毒品防制成效．．．．．乙—72
- (四) 持續辦理四癌篩檢工作期能防患未然，惟癌症死亡率未有效改善仍高於全國平均值，且癌症篩檢、陽性個案追蹤及宣導等防治措施未臻完善，允宜通盤檢討防癌政策，以守護民眾健康．．．．．乙—73
- (五) 積極辦理家庭照顧者支持性服務創新型計畫，惟對轄內服務據點分布、宣導活動及課程設計尚有提升空間，允宜善用各項數據資訊加強計畫執行，俾提升照顧服務品質及效益．．．．．乙—74

## 陸、環境保護局主管

- (一) 垃圾焚化廠灰渣產出率逐年遞升，惟未善用再生粒料流向管制資訊，致運用於公共工程數量逐年遞減，另飛灰穩定固化物掩埋之投標廠商資格未審慎檢討，允宜檢討及研謀因應善策，以加強廢棄物資源化循環利用，提升推動臺灣永續發展目標(TSDGs)成效．．．．．乙—78
- (二) 已妥善規劃廢棄物清運處理，廢棄物清除處理收入依序分配繳交公務預算及基金，惟廢棄物清除處理收費機制未合理反應成本、環保回饋金核撥未有明確規範計算標準，及補(捐)助業務管考作業有待強化等情，允宜檢討改善，強化執行成效．．．．．乙—79
- (三) 持續推動綠能屋頂全民參與計畫，惟計畫執行成果欠佳，且太陽能光電設備相關災害防救知識及應變措施未臻完備，允宜通盤檢討整體推廣策略，並強化災害應變能力，以維護安全並提升計畫執行成效．．乙—79
- (四) 近年來空氣污染物之細懸浮微粒(PM<sub>2.5</sub>)平均濃度雖呈下降趨勢，仍較全國平均濃度高，允宜加強辦理各項空氣污染減量管制措施，以改善空氣污染情形，維護市民健康．．．．．乙—81
- (五) 持續辦理二行程機車汰舊換新及電動二輪車充電站設置補助計畫，惟間有計畫經費執行率偏低，且電動二輪車推廣及充電站設置成效尚待加強，以有效減少二行程機車之污染排放．．．．．乙—82

## 柒、教育處主管

- (一) 率先推動國民中小學班班有冷氣計畫，營造良好舒適學習環境，惟未審慎評估少子女化影響致減班閒置因素，亦未針對劇增電費支出策定合理收費及電費採計方式，間有採購作業及履約管理未臻周妥情事，允宜研謀善策，以有效發揮財物效益．．．．．乙—85
- (二) 近年來已致力提升公共教保服務收托能量，惟公共化幼兒教育服務量能尚有提升空間，且相關督導管理作業未臻完備，允宜研謀改善，以提供普及、平價及近便之幼兒教育服務，優化生養環境．．．．．乙—86
- (三) 籌設新住民學習中心，推動新住民教育業務及語文課程，惟課程規劃與選課人數仍有成長空間，允宜蒐集新住民需求及加強課程推廣宣導，整合職業訓練資源，協助發掘興趣及專長，充實新住民生活知能．乙—88
- (四) 成立技藝教育推動小組，規劃技藝教育課程，惟開辦之職群類別過度集中，推動小組未發揮統籌規劃功能，允宜妥善運用鄰近學校資源，提供學生廣泛職業探索機會，提升技藝教育品質．．．．．乙—89

## 捌、民政處主管

- 1. 殯葬管理所經管公有殯葬設施不敷使用，且嘉義市已邁入高齡社會，允宜妥為佈署儘早擘劃興建多元殯葬設施，提升良善服務量能，俾利慎終追遠及兼顧環境永續發展．．．．．乙—91
- 2. 建置示範公墓園區設施及提供服務，提升公墓用地循環再利用，惟公有設施及殯葬業者之管理作業未臻周妥，允宜加強清查列管，建立輔導機制，以提升殯葬服務品質．．．．．乙—94

## 玖、地政處主管

- (一) 推動五期貨物轉運中心區之開發，辦理市地重劃工程計畫，期能提供貨物轉運、倉儲及批發等機能，惟未審慎評估聯外排水路徑及考古遺址問題，逾4年餘仍無法施作完成，計畫執行成效欠佳，亟待研謀改善．．乙—96
- (二) 實施不動產實價登錄制度，促進交易資訊透明化，推動居住正義，惟

申報登錄義務甫經變革，相關配套措施未臻完備，允宜落實查核作業

，以確保交易登錄資訊之真實性．．．．． 乙—97

(三) 辦理不動產交易安全管理業務，導正房地產市場秩序，惟部分稽查作

業及便民服務措施未盡妥適，允宜檢討改善，以提升服務效能及保障

消費者權益．．．．． 乙—98

## 拾、消防局主管

1. 積極辦理災害防救深耕計畫及研訂地區災害防救計畫，提升整體防救

成效，惟未將研究分析成果擴散至各防災單位運用，又部分避難收容

處所地點位處毒災潛勢或高污染範圍，允宜研議因應處理措施，以維

護居民避難安全．．．．． 乙—100

2. 持續辦理消防水源設置及消防栓管理維護情形，惟部分消防栓設置地

點、消防水源列管及查察作業等未盡周延，允宜通盤檢討設置地點之

妥適性，並加強維護管理，以提升火災搶救效能．．．．． 乙—101

## 拾壹、文化局主管

1. 積極辦理國際管樂節，以文化行銷城市，惟前置階段未審慎研擬宣傳

行銷策略，且廣告與文宣經費執行及紀念品控管機制未臻周延，允宜

檢討改善，以利活動永續推廣及提升整體效益．．．．． 乙—103

2. 導入智慧防災系統積極辦理古蹟及歷史建築管理維護工作，惟未持續

運用資訊科技或善用文化資產災害情資網等功能，允宜精進古蹟歷史

建築防災技術，以利文化資產之保存維護．．．．． 乙—104

3. 持續推動演藝團體跨界媒合補助計畫，提升整體表演藝術環境發展，

惟未審慎規劃前期作業期程，徵選時程延宕，且補助經費分布及展演

活動民眾參與情形未盡完善，允宜檢討改善，以利發揮補助成效．． 乙—105

4. 辦理美術館典藏計畫及展覽活動，豐富社區文化藝術，惟未建立典藏

作業準則，且計畫執行進度未如預期，開幕首展活動管理未臻周全，

允宜注意改善．．．．． 乙—106

## 壹、市議會主管

市議會主管僅市議會 1 個機關，負責議決市法規、市預算、市特別稅課、臨時稅課及附加稅課、市財產之處分、市政府及市所屬事業機構之組織規程、市政府及市議員提案事項，及審議市決算之審核報告，接受人民請願等業務。茲將 109 年度決算審核結果說明如次：

### （一）計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 3 項，包括行政管理、業務管理、建築及設備等重要施政項目，執行結果，其中已執行完成者 1 項，尚在執行者 2 項，主要係委託市政府代辦市議會暨玉山會館空間改善及環境維護修繕工程案尚在辦理中，須保留繼續執行。

### （二）預算執行之審核

1. 歲入無預算數，決算審核結果，審定實現數 1 萬餘元，主要係廢棄物資出售收入。

2. 歲出預算數 2 億 5,009 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 4,240 萬餘元（56.94%），應付保留數 8,326 萬餘元（33.29%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數 2 億 2,566 萬餘元，預算賸餘 2,443 萬餘元（9.77%），主要係人事費、補助議員助理健保費及各項業務費等結餘。

## 貳、市政府主管

市政府主管計有普通公務機關 1 個，市營事業單位 2 個、非營業特種基金單位 4 個，各該單位決算、附屬單位決算營業及非營業部分、災害防救相關預算執行之審核情形如次（重大公共建設計畫執行情形之查核，請參閱戊、伍、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核）：

### 一、單位決算部分

市政府主管僅市政府 1 個機關，依法辦理市自治事項及執行中央機關委辦事項，加強地方福利措施及各項救助事業，辦理教育行政，與各級學校教育之執行、研究、計畫與發展等業務。茲將 109 年度決算審核結果說明如次：

### （一）計畫實施之查核

業務計畫 41 項，下分工作計畫 85 項，包括行政管理、政風行政、自治行政管理、戶政管理、兵役行政、教育業務、都市計畫業務、交通行政、工商管理、觀光發展、老人福利、社區各項業務等重要施政項目，執行結果，其中已執行完成者 39 項，尚在執行者 45 項，主要係前瞻基礎建設計畫-崇文、嘉北國小及義昌公園地下停車場興建工程案、蘭潭水與綠樂章-悠遊水岸營造計畫、嘉義市區自行車道串連與優化及人本環境建構計畫、東義路及廬山橋改建工程等尚在辦理中，仍須繼續執行。另 1 項未執行者，係嘉義市建築物無障礙設備與設施改善基金，因無相關案件發生，毋須執行。

## （二）預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 77 億 4,495 萬餘元，經追加預算 7 億 5,354 萬餘元，追減預算 1,208 萬餘元，合計 84 億 8,641 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 72 億 6,548 萬餘元（85.61%），應收保留數 6 億 5,781 萬餘元（7.75%），主要係部分計畫型補助款項依工程進度請款，尚待核撥；合計決算審定數為 79 億 2,329 萬餘元，較預算短收 5 億 6,311 萬餘元（6.64%），主要係收支併列之計畫型補助款，上級補助款未如預期或依實際執行數撥款。

2. 以前年度歲入轉入數 15 億 4,112 萬餘元，決算審核結果，修正減列應收保留數 559 萬餘元，並如數增列減免數，係溢保留歷史建築東門派出所修復工程補助款；審定實現數 3 億 2,268 萬餘元（20.94%），減免數為 4,852 萬餘元（3.15%），主要係 104-111 年生活圈道路交通系統建設計畫－「嘉義市東義路及廬山橋改建工程」，及市區路口共桿統包工程計畫等已辦理完竣，未實現數予以註銷；應收保留數 11 億 6,991 萬餘元（75.91%），主要係市政中心北棟大樓興建工程、社會住宅包租代管、飛灰穩定化物暫存區整地工程及周邊設施計畫、及前瞻基礎建設計畫一步行散策、樂活水岸及底渣再利用廠興建工程計畫案等，依工程進度向中央請款，尚待核撥，仍須繼續執行。

3. 歲出原編列預算數 92 億 4,066 萬餘元，經追加預算 8 億 5,313 萬餘元，追減預算 3,639 萬元，並因東區義教里及過溝里第 10 屆里長補選所需經費，及先期交通轉運中心委託設計監造服務所需經費等事由，經動支第二預備金 344 萬元，合計 100 億 6,085 萬餘元，決算審核結果，修正減列應付保留數 596 萬餘元，係溢保留路面整修工程案等經費；審定實現數 76 億 1,526 萬餘元（75.69%），應付保留數 12 億 8,118 萬餘元（12.73%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 88 億 9,644 萬餘元，預算賸餘 11 億 6,440 萬餘元（11.57%），主要係人事費、業務費及各項工程之結餘，與教育經費賸餘，暨台林街 215 巷及零星用地協議價購案、提升道路品質計畫、嘉義市區自行車道串連與優化及人本環境建構計畫等，經中央檢討取消補助款所致。

4. 以前年度歲出轉入數 27 億 2,491 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 8 億 5,673 萬餘元（31.44%）；減免數 1 億 9,485 萬餘元（7.15%），主要係生活圈道路交通系統建設計畫－東義路、廬山橋改建工程、及許厝庄周邊 12 米計畫道路等案用地費結餘款，予以註銷；應付保留數 16 億 7,332 萬餘元（61.41%），主要係市政中心北棟大樓興建工程、社會住宅包租代管計畫等尚在執行中，須轉入下年度繼續執行。

## 二、附屬單位決算營業部分

市政府主管包括嘉義魚市場股份有限公司、嘉義市果菜市場股份有限公司等 2 個單位。茲將 109 年度決算審核結果說明如次：

### （一）計畫實施之查核

營運計畫主要辦理魚貨拍賣及批發交易業務、分貨場管理費收入、計件管理費收入等 3 項，實施結果，實際數較預計數增加者 2 項，係魚貨交易量、青果交易按件計酬件數增加所致，相同者 1 項，係果菜市場分貨場攤位悉數出租。

### （二）盈虧之審定

決算審核結果，審定本期淨利 409 萬餘元，較預算淨利 493 萬餘元，減少 83 萬餘元，約 17.01%，主要係嘉義魚市場股份有限公司魚貨拍賣管理費及其他營業等收入較預計減少所致。

## 三、附屬單位決算非營業部分

市政府主管包括（一）作業基金：嘉義市都市發展更新基金、嘉義市交通作業基金；（二）特別收入基金：嘉義市公益彩券盈餘分配基金、嘉義市身心障礙者就業基金等 4 個單位。茲將 109 年度決算審核結果說明如次：

### （一）計畫實施之查核

業務（營運）計畫主要為社會福利服務計畫、身心障礙就業計畫等 4 項，業務包括都市更新相關計畫、改善公共運輸服務、轉運中心營運管理及健全停車管理制度、身心障礙福利、兒童福利、少年福利、婦女福利、老人福利、家暴及性侵害防治、志願服務、衛生福利、社區發展、其他社會福利業務計畫及身心障礙者就業計畫等 13 項，實施結果，婦女福利業務計畫 1 項，因課後及寒暑假弱勢家庭子女申請服務人數增加，致實際數較預計增加；都市更新相關計畫、改善公共運輸服務、轉運中心營運管理及健全停車管理制度、及衛生福利業務計畫等 3 項業務，實際數與預計相同；其餘身心障礙福利業務計畫等 9 項實際數均較預計減少，主要係銀髮人才資源中心尚未正式營運，相關設備尚未添置、復康巴士電子票證系統建置案未及於年底驗收付款，身心障礙者輔助器具補助以公務預算支用、東西區公共托育家園尚未開辦、青少年福利服務中心建物及周邊景觀工程尚未辦理完竣、申請社區產業行銷專案補助團體較預計減少、社會經濟資料庫及福利城市地理資訊應用系統維護計畫決標金額較預計減少、辦理各項福利業務會議及脫貧計畫活動，依業務執行需求覈實支用，及視障按摩活動受新冠肺炎疫情影響，活動場次及參與人數較預計減少所致。



## （二）餘絀之審定

1. **作業基金：**決算審核結果，審定賸餘 9,345 萬餘元，較預算賸餘 1,848 萬餘元，增加 7,497 萬餘元，約 405.56%，主要係違規罰款收入較預計增加所致。

2. **特別收入基金：**決算審核結果，審定賸餘 5,554 萬餘元，與預算短絀 9,685 萬餘元，相距 1 億 5,239 萬餘元，主要係公益彩券盈餘獲配數較預計增加，及各項福利服務計畫因申請人數較預計減少，相關業務計畫經費減支所致。

## 四、提供市政府決定施政方針之建議意見

依審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，本室應提供審核市政府以前年度歲入、歲出、財務（物）經營管理、附屬單位預算（包含營業及非營業）等預算執行之有關資料，及財務上增進效能與減少不經濟支出之建議，以供市政府作為決定 111 年度施政方針之參考，並促進政府之善治。茲將所提建議意見，摘述如次：

**（一）已連續 10 年產生歲計賸餘，惟自籌財源成長受限，長期不足支應人事費，兼有補助及協助收入短收比率劇增及資本門預算實現率偏低情事，影響財政永續發展，允宜妥謀財源並落實籌劃及執行作業。**

108 年度嘉義市歲入預算數 136 億 4,910 萬餘元、歲出預算數 147 億 8,074 萬餘元，執行結果，歲入決算審定數 133 億 2,210 萬餘元，歲出決算審定數 127 億 3,318 萬餘元，歲入歲出相抵產生賸餘 5 億 8,891 萬餘元，已連續 10 年歲入歲出決算數均有賸餘，且 108 年度尚無依公共債務法第 6 條及第 9 條規定，因達債限 90%或超額舉債應訂定債務改善計畫及償債計畫之情形，已努力遵行財政紀律並維持適度歲出規模，有助健全整體財政結構。經查 108 年度歲入、歲出預算與以前年度保留數之執行，及財政紀律法遵循情形，核有：為推動各項施政業務持續擴張歲出規模，歲入規模雖有成長惟增幅不及歲出，施政計畫端賴上級政府補助，且自籌財源成長受限，長期不足支應人事費，排擠政務推動及影響財政永續，允宜積極研謀增裕自籌財源，落實各項開源節流措施，以強化財政自主；於 108 年度預算編列時雖依規定按中央函示先行估列補助收入金額，惟因後續提報補助計畫未獲中央補助而短收，或因執行進度落後補助款遭調降，相較 107 年度之補助及協助收入短收比率劇增，補助計畫提報與執行尚待加強辦理；108 年度歲出保留比率雖較 107 年度下降，惟資本門預算實現率偏低，且未執行之賸餘數及其比率為近 5 年度新高，允宜落實籌劃及執行作業，以強化預算執行能力；以前年度歲出保留案件於 108 年度執行未完成再轉入以後年度繼續執行之經費龐鉅，除因計畫跨年度執行尚無法簽辦結案外，或有

因前置用地取得作業未周妥、履約爭議訴訟、或施工進度執行延宕等，預算編列與計畫執行未能配合，致懸列多年未能結案，允宜加強管制考核，提升預算執行績效等情事，亟待檢討改善，以強化預算執行能力。

**(二) 斥資鉅額經費投資興建水資源回收中心完工啟用 1 年餘，惟未覈實管控計畫期程，用戶接管進度嚴重落後，設備使用效能不彰，允應研議因應善策，提升污水下水道用戶接管普及率，以淨化生活污水與改善民眾居住衛生環境。**

市政府為解決市民用戶排出污(廢)水影響環境衛生問題，規劃污水下水道系統分 3 期開發，計畫總經費約 116 億 4,248 萬餘元，建設期程共 18 年(104 至 121 年)，於 105 年間獲內政部核定補助辦理「嘉義市污水下水道系統工程第一期修正實施計畫」，經費 39 億 8,981 萬餘元(包括污水處理廠用地徵收相關費用)，建設期程 104 至 109 年，預計完成西區 1 萬 5,000 用戶接管，全市用戶接管率 15.28%。市政府於 107 年 9 月 21 日已完工興建 1 座水資源回收中心平均日污水處理量 12,000CMD，污水處理系統建造費用 5 億 1,958 萬餘元，並於 108 年 5 月 10 日開始試運轉，惟截至 108 年 12 月底止，僅完成 584 用戶接管，平均日污水處理量僅約 213CMD，據內政部營建署(下稱營建署)公布全國用戶接管普及率及污水處理率，嘉義市公共污水下水道普及率 0.58%，落後全國平均值 36.17%，執行績效允待提升。經查執行情形，核有：嘉義市污水下水道系統第一期工程計畫雖已完成部分污水用戶接管，惟未依核定計畫建設期程覈實管控，用戶接管進度嚴重落後，影響用戶污水處理，允宜研謀改善方案並積極辦理，俾能如期如質達成預期目標；水資源回收中心工程改採統包方式辦理，惟原委託完成之細部設計棄而不用，衍生履約爭議經工程會採購申訴審議判斷給付設計費，徒耗設計服務費支出情事，尚待積極辦理，以改善民眾居住衛生環境。

**(三) 持續催繳應收未收行政罰鍰，以彰顯公權力，惟相關作業未盡落實，尚待研謀改善，以提升清理成效並增裕庫收。**

市政府為提高行政罰鍰執行績效，統一規範收繳清理作業，訂定嘉義市政府暨所屬機關行政罰鍰收繳作業要點，以伸張公權力維護法治。市政府暨所屬警察局、衛生局、環境保護局、消防局及地政事務所等機關 108 年度裁罰案件及以前年度應收未收行政罰鍰轉入 108 年度繼續收繳案件計 10,125 件，金額 1 億 6,259 萬餘元。執行結果，減免(註銷) 1,110 件，金額 481 萬餘元，收繳 1,737 件，金額 3,087 萬餘元，期末尚未收繳(清理)數為 7,278 件，金額 1 億 2,690 萬餘元。經查應收未收行政罰鍰清理收繳情形，核有：部分機關尚未擬訂清理計畫，或取得執行(債權)憑證案件未逐年定期清理，又連續違規累欠鉅額罰款案件，未有效加強列管，允宜督促研謀改善，以確保行政裁罰之目的；間有未依規定期限移送強制執行，允宜加強督促相關機關

(單位)積極辦理移送強制執行，以免請求權時效消滅，影響政府權益；間有公務機關人員欠繳罰鍰，亟待積極催繳等，允宜檢討改善。

**(四) 市政中心北棟大樓將導入民間資金辦理興建或營運工作，以減省未來營運管理費用支出，惟執行多年仍處於促參前置作業階段，允宜積極辦理並儘速執行，以提升施政效能。**

市政府為籌建多功能之現代化辦公大樓，編列嘉義市市政中心興建計畫特別預算，執行期程為 89 至 92 年，整體規劃分 2 期辦理，第 1 期南棟大樓預計工程費 11 億元；第 2 期北棟大樓預計工程費 23 億 1,680 萬元，其中南棟大樓業於 93 年 10 月間完工，並於 94 年 6 月 27 日啟用，惟北棟大樓工程距原執行期程已保留逾十餘年，仍處於規劃設計檢討階段，影響計畫之執行，市政府於 106 年 2 月 14 日經內政部函轉行政院同意重新擬具計畫，同年 5 月 5 日以 BT0 模式擬具「嘉義市政府市民中心興建計畫」函送行政院及內政部，嗣於 107 年 3 月 12 日經該院原則同意，並於同年 6 月間通知終止北棟大樓之委託規劃、設計及監造技術服務案。另辦理「嘉義市北棟市政大樓 BT0 案前置作業計畫委託專業服務」採購案，得標廠商於同年 9 月提出 BT0 案可行性評估報告書，嗣市政府於 107 年 10 月 12 日至 108 年 10 月 24 日間召開推動小組會議、專案小組會議、可行性評估審查會議，並於 109 年 3 月 19 日召開公聽會，委託廠商依據歷次審查會議及公聽會所提意見及建議事項，於同年 4 月 28 日完成報告內容修正後，經市政府於同年 5 月 11 日核定可行性評估報告書。惟市政中心興建計畫推動已歷經數年，仍處於促參前置作業階段，且該特別決算以前年度歲出保留轉入數 108 年度實現數僅 67 萬餘元，應付保留數仍有 16 億 5,245 萬餘元，計畫經費保留久懸未結，恐影響後續年度預算執行能力及施政計畫之推展，允宜積極研謀具體改善措施，以提升計畫執行效能。

**(五) 積極發展多元公共運輸，惟市區公車站點布建尚有不足，影響整體服務效能，又為增進觀光效益，及照顧學生和老年人通勤、就醫需求，允宜通盤檢討，完善公車路網。**

嘉義市區公車 1 路、66 路及 7 路，108 年度載客量，分別為 123,742 人次、42,419 人次及 10,443 人次，經參考交通部運輸研究所 107 年 6 月公共運輸縫隙掃描決策支援系統應用健保及學籍資料之研究一文，以半徑 300 公尺為公車路線服務範圍，使用地理資訊系統 QGIS 軟體聯集 (Union) 與差集 (Difference) 等指令，查核分析嘉義市區公車路網規劃及營運情形，核有：公車站服務範圍面積為 9.75 平方公里，惟全市未受前揭公車站服務範圍覆蓋面積 50.45 平方公里，占全市面積約 83.80%；又歷年建置 54 個公車站，僅 2 個里面積完全包含於市區公車站服

務範圍，嘉義市每平方公里 1 萬 4 千人以上密度較高區域，仍有部分面積未包含於市區公車站服務範圍，其中獅子里、保福里則全區未包含於市區公車站服務範圍，顯示嘉義市市區公車整體路網覆蓋率不足；嘉義市合法旅宿計 80 家（旅館、觀光旅館），未直接有市區公車服務之飯店計有 45 家，占全部飯店比例 56.25%，其中不乏觀光旅館，難以藉由完善公車接駁服務，吸引遊客前來住宿，旅遊便利性不足；光林我嘉公車路線串聯市區主要景點，其中北香湖公園為嘉義市第二大公園，雖已設立公車站，但三處入口離公車站均超過 300 公尺，欠缺便利性；市政府於 108 年度新增 7 路公車站，可停靠嘉義大學新民校區等 7 個新站，嘉義市 50 所學校經計算從公車站步行 300 公尺仍無法到達學生上下課活動範圍者約占 65.29%，顯示公車路網串聯市轄校園，吸引學生族群搭乘之措施仍待強化；在高齡化人口之趨勢，老人越來越多，提供老人便捷之大眾運輸工具勢在必行，據市政府資料開放平臺顯示嘉義市計 14 所醫院，經計算公車站步行 300 公尺後仍無法到達就醫所在位置約 45.20%，且各醫院距離最近之市區公車站相隔超過 300 公尺者計 5 所，影響老人搭乘公共運輸工具前往就醫之意願，又部分醫院雖推出醫療專車接駁，惟接駁地點較少，行駛路線服務範圍有限；嘉義市境內之公路客運以往返嘉義、雲林等鄰近鄉鎮運輸為主，因嘉義市境有設置站牌，與市區公車同具有聯絡境內載送接駁功能，目前行經嘉義市公路客運包括嘉義縣公車處、嘉義客運等，經查市區公車以服務東區為主，公路客運服務則沿境內主要道路呈放射狀，向外延伸至鄰近鄉鎮，顯示嘉義市公共運輸服務缺口位處東區荖藤里等 7 個里、西區北新里等 8 個里，係嘉義市人口密度較低或偏遠區域，客運業者較無經營意願，影響在地居民交通等情事，仍待通盤檢討考量，完善公車路網。

**（六）建置寬頻管道佈纜率逐年小幅提升，惟雨水下水道暫掛纜線長度不減反增，又部分纜線懸吊天空附掛路桿，有礙市容觀瞻，允宜強化課責機制，導正不當或違規暫掛纜線，以提升寬頻管道建設佈纜率，並維護市容觀瞻及纜線通訊品質。**

市政府於 95 至 99 年間陸續完成建置 114.17 公里長之寬頻管道，可供佈纜子管長度 2,740 公里，總經費 5 億 3,751 萬餘元（內政部補助 4 億 5,295 萬餘元；市政府自籌 8,455 萬餘元），並訂定「嘉義市寬頻管道使用管理維護辦法」及「雨水下水道暫掛纜線管理要點」，提供業者租用寬頻管道佈設纜線，除能將嘉義市建構成為智慧網路行動城市外，並能增加市庫收入。經查寬頻管道佈纜成效及維護管理情形，核有：寬頻管道佈纜率雖逐年提升，惟建置完工已 9 年仍有 88.80% 子管未使用，又雨水下水道暫掛纜線長度不減反增，允宜提升寬頻管道建設佈纜率及財政收益，並維護市容觀瞻及纜線通訊品質，確保臺灣永續發展目標（TSDGs）寬頻連網布建城市推動成效：主辦單位未能覈實審核業者租用寬頻管道及暫掛雨水下水道及側溝纜線，及審核作業

未有督導考核機制，致減損寬頻管道布建成效，允宜清查轄內纜線附掛情形，及加強人員訓練並建立督導考核作業機制，俾健全收費管理及審核作業機制；部分纜線懸吊天空附掛路桿，未建立路桿附掛纜線管理機制，允宜督促管理機關要求業者依規定佈纜或收費管理，改善纜線任意懸掛亂象，維護市容觀瞻；新增寬頻管道地理資訊管理系統，惟未督促佈纜業者將其纜線圖資匯入，未能掌握其纜線附掛情形，允宜強化公共設施管線系統管理機制等情事，有待檢討改善。

**（七）為落實補助民間團體經費之考核，已訂定補助民間團體經費作業要點，惟尚未建置控管機制，允宜研議運用或介接國家發展委員會建置 CGSS 系統，採全國單一入口網申請及審核之可行性，強化補（捐）助資源之核定、配置及管控，以增進財務效能，減少不經濟支出。**

按國家發展委員會為強化各機關補（捐）助案件之源頭管理，建置「民間團體補（捐）助系統」(Civil Group Subsidy System, CGSS，下稱 CGSS 系統)，於 104 年度起正式上線，並自 109 年 1 月 1 日起移由行政院主計總處主政，請各機關將民間團體補（捐）助案件相關資料登載於 CGSS 系統，進行補（捐）助案件之管理作業。又市政府為加強對民間團體及個人補（捐）助案件經費之考核、管制，俾提升補（捐）助業務效益，有效配置有限資源，於 105 年 12 月 21 日修正發布「嘉義市政府對民間團體補（捐）助經費作業要點」，並公告「嘉義市政府 108 年度對民間團體補（捐）助經費明細表」於市政府資料開放平臺專區，108 年度對民間團體補（捐）助案件計 357 筆，累計撥付金額 5,296 萬餘元。惟囿於：市政府至 108 年底尚未申請使用或介接 CGSS 系統，致難以釐清受補助之民間團體向中央機關各單位（機構）申請補（捐）助情形，且未運用該電腦資訊管理系統以強化源頭控管，尚待研議運用或介接國家發展委員會建置 CGSS 系統，提升補（捐）助業務管理效能；依據嘉義市政府對民間團體補（捐）助經費作業要點第 4 點第 1 項及第 3 項規定，各機關（單位）對民間團體及個人之補（捐）助，應按補（捐）助事項性質，訂定明確、合理及公開之作業規範，送市政府主管機關（單位）核定後於網際網路公開，惟部分機關尚未據以訂定相關作業規範等情事，仍請研謀改善，以強化補（捐）助資源之核定、配置及管控。

## **五、災害防救相關預算執行情形之查核**

依據災害防救法第 43 條及其施行細則第 19 條規定，實施災害防救之經費，由各級政府按災害防救法所定應辦事項，依法編列預算；各級政府依災害防救法第 43 條第 2 項規定調整當年度收支移緩濟急。據 109 年度嘉義市地區災害防救計畫，災害防救預算之範圍含災害防救任務之減災、整備、應變與復建經費之相關預算等。經統計嘉義市政府災害防救預算，在總預算

部分，各相關單位編列預算 2 億 2,357 萬餘元，執行結果，實現數 1 億 9,618 萬餘元、應付保留數 829 萬餘元，合計決算審定數 2 億 448 萬餘元，如加計災害準備金預算數 1 億 4,700 萬元核定動支之執行結果（實現數 205 萬餘元、應付保留數 563 萬餘元），合計決算審定數為 2 億 1,217 萬餘元（表 1）；在附屬單位預算部分，非營業特種基金於嘉義市地方教育發展基金項下編列防災教育暨防災校園建置預算 418 萬餘元，執行結果，決算審定數 71 萬餘元。茲將年來本室審核嘉義市政府及所屬機關單位災害防救預算執行情形所提之重要審核意見，擇要摘述如次：

（一）致災風險因子較高社區福民里等未優先設置，且持續維運社區較少，允宜加強宣傳輔導，以達市民自主減災及避災功效，降低水患災害對民眾生活之衝擊。（詳乙—46 頁）

（二）積極辦理災害防救深耕計畫及研訂地區災害防救計畫，提升整體防救成效，惟未將災害防救深耕 3 期計畫研究分析成果擴散至各防災單位運用，又部分避難收容處所地點位處毒災潛勢或高污染範圍，允宜研議因應處理措施，以維護居民避難安全。（詳乙—100 頁）

（三）持續辦理消防水源設置及消防栓管理維護情形，惟部分消防栓設置地點、消防水源列管及查察作業等未盡周延，允宜通盤檢討設置地點之妥適性，並加強維護管理，以提升火災搶救效能。（詳乙—101 頁）

表1 嘉義市總預算相關災害防救預算執行情形表

單位：新臺幣千元

主管機關名稱	主管災害事項	預算數	決算審定數		
			合計	實現數	應付 保留數
合 計		370,576	212,173	198,240	13,932
災害準備金		147,000	7,685	2,051	5,634
小 計		223,576	204,487	196,189	8,298
市 政 府	公園及道路植栽澆水、養護人工、機具等綠美化（含災後搶救）、計畫道路及橋梁等相關設施維護工程、道路及附屬設施維護工程、區域排水（含側溝）維護及搶修工程、後湖抽水站及移動式抽水機等設備保養、吊運及代操作委託專業服務	67,050	65,086	62,068	3,018
衛 生 局	天然災害及緊急防疫噴藥消毒工作	72	—	—	—
環境保護局	植栽區、綠地人行道樹木天然災害搶修、租用天然災害搶修設備	12,024	—	—	—
東區區公所	路面維護及搶修工、人行道及側溝等道路附屬設施維護工程	13,750	13,170	9,502	3,667
西區區公所	路面維護及搶修工、人行道及側溝等道路附屬設施維護工程	13,750	13,750	12,447	1,302
消 防 局	消防業務及設備	116,930	112,481	112,171	310

資料來源：整理自嘉義市政府提供資料。



## 六、重要審核意見

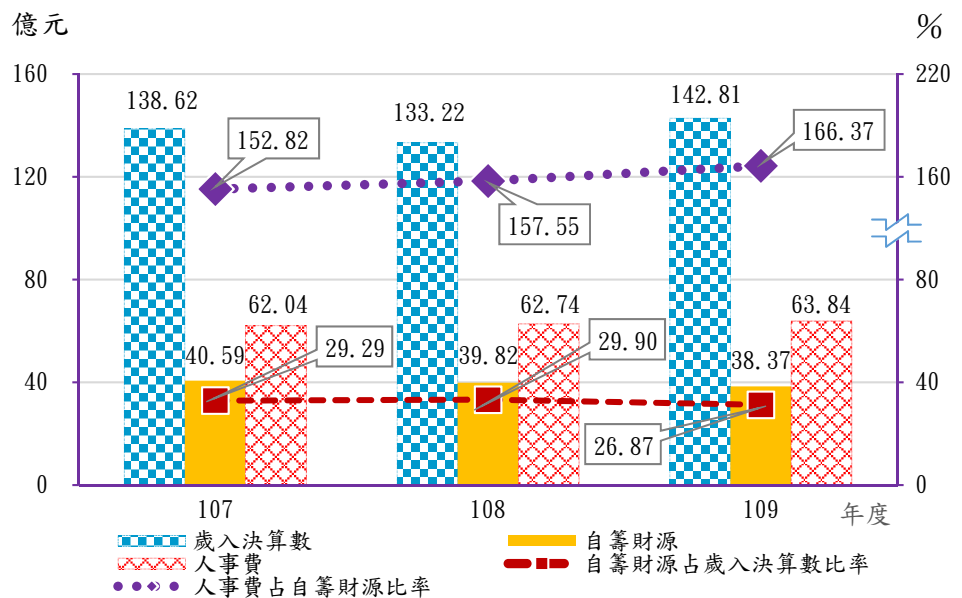
(一)連年產生歲計賸餘，財政狀況尚稱良好，惟歲出保留金額仍屬偏高，且人事費長年居高不下排擠政務推動，影響財政永續，兼有CBA系統資料登載未盡妥適及尚未介接使用民間團體補(捐)助系統等情，允宜妥謀善策，以強化預算執行能力，並提升補(捐)助業務管理效能。

109 年度嘉義市歲入預算數 143 億 7,183 萬餘元、歲出預算數 155 億 2,251 萬元，執行結果，歲入決算審定數 142 億 8,181 萬餘元，歲出決算審定數 138 億 3,079 萬餘元，歲入歲出相抵產生賸餘 4 億 5,101 萬餘元，已連續 11 年產生歲計賸餘。經查市政府 109 年度歲入歲出預算執行情形，核有下列情事：

1. 歲入歲出相抵雖持續產生賸餘，惟近 3 年度歲出實現率未達 8 成，且保留數金額仍屬偏高，又人事費逐年增長，財政支出僵化，允宜加強控管計畫及預算之執行，積極另闢財源，並落實各項開源節流措施，以健全財政：嘉義市整體收支，109 年度歲計賸餘 4 億 5,101 萬餘元，已連續 11 年產生賸餘，顯示財政狀況良好。又截至 109 年度止，嘉義市未來將支付大額支出或潛在可能產生重大財務負擔之支出約為 179 億

2,839 萬餘元，另 109 年度自籌財源僅 38 億 3,775 萬餘元，尚不足支應 63 億 8,482 萬餘元人事費支出(含嘉義市地方教育發展基金)，顯示未來財政負擔依然沉重(圖 1)。經查歲入、歲出預算執行情形，核有：(1)嘉義市 107 至 109 年度歲出預算數分別為 150 億 6,589 萬餘

圖1 嘉義市自籌財源占歲入比率



元、147 億 8,074 萬餘元及 155 億 2,251 萬元，決算列實現數分別為 114 億 5,576 萬餘元、113 億 6,056 萬餘元及 121 億 1,730 萬餘元，歲出實現比率分別為 76.04%、76.86%及 78.06%，雖逐年平緩成長，惟 107 至 109 年度歲出預算保留至以後年度繼續執行之金額分別為 19 億 1,147 萬餘元、13 億 7,261 萬餘元及 17 億 1,349 萬餘元，109 年度較 108 年度增加 3 億 4,087 萬餘元，保留金額仍屬

偏高。另以前年度歲出轉入數為 35 億 7,447 萬餘元，執行結果，109 年度實現數較 108 年度之 14 億 3,477 萬餘元減少至 12 億 5,094 萬餘元，實現比率自 37.26% 下降至 35.00%，相差 2.26 個百分點，且 109 年度執行未完成再轉入以後年度繼續執行之未結清數仍高達 20 億 8,633 萬餘元，占以前年度歲出轉入數之 58.37%，實現比率偏低且未結清數金額仍鉅，允應加強控管計畫執行，以免預算執行進度連年落後及經費鉅額保留情事持續發生；(2) 該府為推動各項施政業務，歲出持續擴張，歲出決算數自 107 年度 133 億 6,723 萬餘元，擴增至 109 年度 138 億 3,079 萬餘元，增幅 3.47%，歲入決算數自 107 年度 138 億 6,292 萬餘元，增至 109 年度 142 億 8,181 萬餘元，增幅 3.02%，歲入增幅不及歲出，且自籌財源占當年度歲入決算數比率由 107 年度之 29.29% 下降至 109 年度之 26.87%，自籌財源成長受限，兼以人事費由 107 年度 62 億 416 萬餘元，逐年增長至 109 年度 63 億 8,482 萬餘元，財政支出僵化，允宜積極另闢財源並落實各項開源節流措施，以健全財政；(3) 截至 109 年底，該府進用之約聘僱及臨時人員計 775 人，較 107 年底 646 人，增加 129 人（約聘僱增加 25 人，臨時人員增加 104 人），增幅約 19.97%，雖係配合政務需要增加進用，惟近 3 年度人事費負擔沉重，亟待落實執行員額管制措施，避免排擠其他施政計畫執行等情事，經函請檢討改善。據復：(1) 將定期列管各單位預算執行績效，以提高預算執行率，另對於歲出（含以前年度）預算保留金額偏高案件，將加強控管並依據年度保留所填寫之完成期限，不定期清查執行狀況；(2) 將加強各項開源措施，如落實徵收新種規費項目，合理調整現行收費基準、積極清理欠稅、欠費及加強公有土地管理運用、推動公共建設民間參與等，以增闢自籌財源，強化財政自主；(3) 為降低人事費負擔，該府業於 109 年 11 月 26 日及 12 月 8 日分別訂定「嘉義市政府及所屬機關學校臨時人員考核要點」及「嘉義市政府及所屬機關學校約聘僱人員考核要點」辦理平時及年終考核，以獎優汰劣，並作為人員續聘僱依據。

2. 未發生契約責任之專案保留金額龐鉅，影響後續年度施政計畫之推展，允宜落實辦理經費保留之審查作業，覈實評估專案保留之必要性及適當性：市政府單位決算 109 年度及以前年度列應付保留數合計 29 億

5,451 萬餘元，其中未發生契約責任辦理專案保留者計有 12 億 4,886 萬餘元，占應付保留數之比率達 42.27%（表 2）；又辦理專案保留者金額逾 5,000 萬元之單位，有行

表 2 市政府各單位經費保留（109 年度及以前年度）情形

單位：新臺幣千元、%

單位 項目	應付保留數	專 案 保 留 數			
		合 計	經 常 門	資 本 門	專案保留數占 應付保留數
市 政 府	2,954,510	1,248,867	95,951	1,152,916	42.27
行 政 處	790,512	789,919	1,500	788,419	99.93
建 設 處	312,455	266,143	34,582	231,560	85.18
工 務 處	848,302	85,059	15,543	69,516	10.03
其 他	1,003,240	107,744	44,325	63,419	10.74

註：1. 應付保留數未含統籌支撥科目 2,318,516 元。

2. 資料來源：整理自嘉義市政府提供資料。

政處、建設處及工務處等，金額分別為 7 億 8,991 萬餘元、2 億 6,614 萬餘元及 8,505 萬餘元等，各占其應付保留數比率 99.93%、85.18%及 10.03%，主要係工程用地取得作業尚未完成，如 7 號、9 號兒童遊戲場、短竹段 1302 地號遷葬計畫及八掌溪人行景觀橋周邊環境改善工程等；或因政策變更終止促參前置可行性及先期規劃案，重行以採購法方式辦理前置作業委託規劃設計作業，如嘉義市市政中心北棟大樓新建工程等，恐影響後續年度預算執行能力及施政計畫之推展，經函請檢討改善。據復：相關專案保留計畫後續或將研議辦理撤案、或待鑑界後辦理遷墓事宜、或刻正辦理協議價購及國有土地有償撥用程序、或已完成前置規劃作業，刻正辦理規劃工作，為逐年降低保留數額，將加強控管歲出預算保留金額偏高案件，並不定期清查執行狀況。

3. 一般性補助款整體計畫及執行獲中央評核成績亮眼，並獲增撥補助款，惟補（捐）助民間團體標準較為寬鬆，兼有 CBA 系統資料登載未盡妥適及尚未介接使用民間團體補（捐）助系統，允宜檢討改善：市政府 109 年度一般性補助收入獲行政院核定補助 48 億 7,146 萬餘元，累計實際撥款 48 億 5,548 萬餘元，實現比率 99.67%，其中運用於社會福利、教育設施及基本設施計畫之補助經費分別為 6 億 8,733 萬餘元、4 億 6,117 萬餘元及 21 億 387 萬餘元，計 32 億 5,238 萬餘元，市政府自籌款 16 億 6,273 萬餘元，合計 49 億 1,511 萬餘元，截至 109 年 12 月底止，累計實際支用數 41 億 314 萬餘元，執行率 83.48%；另行政院主計總處對嘉義市之計畫及預算執行整體考核成績超過 80 分，獲增撥一般性補助款計 168 萬餘元，惟於「基本設施」面向之「對民間團體補（捐）助案除外團體認定過於寬鬆」及「對民間團體補（捐）助案預算書表達是否妥適」等 2 項評分項目，均遭扣減 0.5 分，係行政院主計總處認為補助內容及除外團體之認定過於寬鬆，部分單位未於地方政府歲計會計資訊系統內登打國內團體補（捐）助對象，相關作業未盡妥適周延，復未正式運用或介接國家發展委員會建置民間團體補（捐）助系統（下稱 CGSS）以提升補（捐）助業務管理效能，經函請檢討改善。據復：已於 110 年 2 月 22 日召開「110 年度基本設施匡列及中央考核作業說明會」，請各機關（單位）於民間團體申請補助經費時加強審核，並要求對民間團體之補（捐）助應於預算書上明列補助事項，且應確實登打受獎補助對象，另為推動各機關單位導入 CGSS 系統作業，以強化各機關補（捐）助民間團體案件管理，業於 110 年 6 月 18 日修正「嘉義市政府對民間團體補（捐）助經費作業要點」，並將於 110 年度試辦介接使用 CGSS 系統。

（二）恪遵財務紀律，連續3年度無債務負擔，惟部分財務規劃未臻穩健，潛藏債務風險，允宜審慎妥擬長期財政資源配置方案，以蓄積能量支應重大政策及公共建設之推動，健全財政永續性。

市政府近 3 年尚無依公共債務法第 6 條及第 9 條規定，因達債限 90%或超額舉債應訂定債務改善計畫及償債計畫情形，歲出規模維持適度穩定成長，且連續 3 年無長期債務負擔，顯示已持續努力遵行財務紀律法規範，又歲入歲出相抵自 99 年度起已連續 11 年產生賸餘，財政狀況尚稱穩健，惟 109 年度歲計賸餘已較 108 年度之 5 億 8,891 萬餘元下降為 4 億 5,101 餘元，109 年度自籌財源 38 億 3,775 萬餘元，占歲入決算審定數 142 億 8,181 萬餘元，比率約 26.87%，亦較 108 年度之 29.90%下降 3.03 個百分點，顯示財政自主運用資源仍屬有限，建設經費仍需仰賴中央政府補助款挹注；另中央政府為健全中央及地方政府財政，謀求國家永續發展，落實財政紀律，於 108 年 4 月 10 日公布並施行財政紀律法。囿於財政乃庶政之母，為健全財政，有待積極籌措財源，建構良善管理制度，經查市政府財政狀況及財政紀律執行情形，核有下列情事：

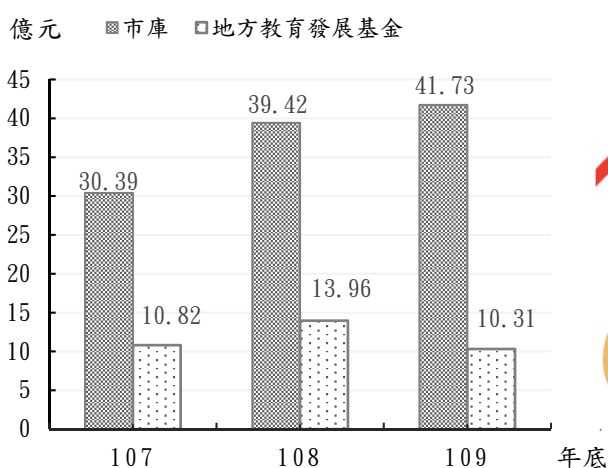
1. 以鐵路高架化計畫為推力驅動城市區域再造，惟未就選定之開發方案研擬客觀財務分析，且自償性債務額度未臻明確，不利審度未來資源供需及收支結構規劃，又自償性經費全數以舉債支應，開發收益若未如期產生，財務負擔勢將龐鉅，亟待研擬客觀具體之財務分析，妥謀土地開發計畫，減輕財政負擔：按鐵路設施為全國性公共財，其建設經費龐大，基於政府財政狀況，以及整體運輸資源有效運用與分配，對於各都市地區鐵路立體化建設之推動，應有客觀具體之財務分析。市政府以嘉義市區鐵路高架化計畫為重要推力，縫合東、西區，驅動區域再造，該計畫範圍北自牛稠溪北端，南至北回歸線站南端，全長約 10.9 公里，依據交通處提供嘉義市鐵路高架化整體計畫進度為 27.72%（預計進度為 27.67%），顯示該計畫已邁入實質建設階段，預定 114 年底通車，115 年全面完工。嘉義市鐵路高架化計畫運用前瞻基礎建設特別預算經費，由中央負擔 200 億 6,500 萬元，市政府自籌 38 億 3,300 萬元，共計 238 億 9,800 萬元，依據市政府 109 年底陳報財政部之前瞻基礎建設計畫地方配合款統計表，包含自償性經費 17 億 1,300 萬元及非自償性經費 21 億 2,000 萬元，其中自償性經費由都市發展更新基金（下稱都更基金）以舉債方式支應。惟據都更基金 110 年長期債務舉借及償還明細表，列該計畫之舉借數為 20 億元，及嘉義市公共債務管理委員會 109 年度第 1 次委員會會議紀錄，「嘉義市區鐵路高架化計畫」自償性債務舉借為 20 億元，設定為一次性承貸分期撥款，與前揭陳報財政部之自償性債務顯不一致，超逾約 2 億 8,700 萬元，潛藏債務管理風險；另據都更基金自償性債務舉借及償還計畫案，預計舉借 20 億，貸款年限 35 年，全案預估利息 6 億 5,438 萬餘元，110 至 114 年度興建期之貸款利息 9,860 萬餘元，以都更基金自有資金調度支應，115 年度起之貸款利息與本金 20 億元皆由土地開發收益支應，基金之財務負擔龐鉅；又該基金 110 年度已編列計畫經費 5 億 5,200 萬元，預計開始舉債計息，惟市政府對於上開區域發展尚無明確規劃，工程完工後，如未能如期

產生開發收益，勢必加重財務負擔；復按該計畫非自償性經費由普通公務經費支應，市政府 107 至 109 年度已撥付 3 億 450 萬元予交通部鐵道局北部工程處，惟僅選定 C 區（北興路橋-嘉雄陸橋），預計以利用都市計畫方式，達到騰空土地之效益，尚未就其經費投入後產生之增額稅收、增額容積或其他效益金額予以客觀研析納入計算，財務資訊欠缺完整性及透明度，加以未明確界定自償性舉債額度，均影響後續開發成本之估算，不利審度未來資源供需及收支結構規劃。據復：將於 110 年底向財政部修正自償性債務為 20 億元，以與預算編列數相符，並將妥為控管實際舉債額度與工程進度及資金需求情形適時調整，藉由自有資金調度等財務工具應用，以減輕利息負擔及舉債壓力；刻正針對鐵路高架化沿線地區研擬都市計畫變更、區段徵收、都市更新等，俟完成後將土地開發效益、增額稅收、增額容積等未來收益納入財務計畫，並隨時滾動檢討各項收益情況。

2. 實施市庫集中支付以靈活資金調度，惟市庫存款及基金專戶常年存有鉅額資金，允宜審酌收支情形妥為規劃運用，並研議活絡資金方案或調整存款結構，以增加利息收入：依據強化特種基金預算管理提升營運效能方案貳三（四）規定，累積賸餘及現金或銀行存款比重偏高者，主管機關應請各基金配合設置目的及業務需求，妥為規劃運用，閒置之資金應檢討繳庫。市政府推動公庫集中支付電子化作業，除普通公務外，並將地方教育發展基金及交通作業基金、社會救助金專戶、

代收代付專戶、保管款專戶、貧困學生午餐捐款專戶、96197 教育代收代付等 5 專戶納入集中支付，截至 109 年底止，集中支付市庫存款合計 41 億 7,336 萬餘元，經分析 109 年度每月底市庫存款介於 35 億餘元至 44 億餘元之間，常年庫存現金充裕。又 107 至 109 年

圖 2 近 3 年底集中支付市庫結存數



資料來源：整理自嘉義市政府財政稅務局提供資料。



底市庫存款分別為 30 億 3,941 萬餘元、39 億 4,287 萬餘元、41 億 7,336 萬餘元，其中地方教育發展基金專戶分別為 10 億 8,283 萬餘元、13 億 9,652 萬餘元及 10 億 3,161 萬餘元，占市庫存款之 35.63%、35.42%及 24.72%（圖 2），允宜審酌專戶收支情形妥為規劃運用，並研議

活絡資金方案或調整定期及活期存款結構，以增加利息收入。據復：為活絡市庫存款戶及各基金專戶之累積賸餘效益，將函請代理公庫銀行臺灣銀行嘉義分行協商調整存款結構，以增加利息收入。

**3. 預算編列之計畫型補助收入逐年增加，惟近 3 年度短收金額龐鉅，亟待切實檢討原因，加強控管計畫執行進度，積極爭取補助款挹注建設經費，以擴增財源，減輕財政負擔：**市政府 107 至 109 年度依據中央主管機關核定或通知編列之計畫型補助收入預算數分別為 30 億 9,368 萬餘元、31 億 585 萬餘元及 33 億 4,774 萬餘元，執行結果，中央計畫型補助收入決算數為 24 億 5,654 萬餘元、20 億 4,418 萬餘元及 27 億 5,030 萬餘元，分別較預算數減少 6 億 3,713 萬餘元（約 20.59%）、10 億 6,166 萬餘元（約 34.18%）及 5 億 9,743 萬餘元（約 17.85%），近 3 年度均為短收，經分析短收原因，主要係實際核定數較匡列數少或未核定（金額 19 億 9,121 萬餘元）為最多，上級機關依計畫實際執行數核撥次之；又以個別計畫分析，108 年度「水園道—北排水維新支線水環境改善（預算金額 1 億 6,407 萬餘元）」、「108 年度嘉義市公廁提升及環境改善暨垃圾減量工作計畫（預算金額 381 萬餘元）」等案件，因招標作業耽延，而遭中央撤案收回補助款；109 年度全國水環境改善計畫相關工程及水環境改善輔導顧問團計畫（預算金額 1,944 萬餘元及 250 萬元）因經濟部評定尚未與地方關切團體達成共識、108-109 年度前瞻基礎建設計畫—縣市管河川及區域排水整體改善計畫—下水道及都市區其他排水（預算金額 3,144 萬餘元）因計畫執行進度經營建署滾動式檢討等原因，致補助款全數未獲核撥，允宜切實檢討癥結原因，並加強控管計畫執行進度，積極爭取補助款挹注建設經費，減輕財政負擔。據復：經檢討部分係因中央核定計畫經費較原匡列數少或視各縣市狀況滾動式檢討所致，將持續與地方關切團體溝通，切實依需求提報計畫，並掌握工程進度，爭取上級機關補助。

**4. 交通作業基金成立後，部分所屬業務經費仍於普通公務預算列支，允宜檢視各項經費編列之允當性，以符合特種基金專款專用之目的，並避免排擠公務預算之施政經費：**財政紀律法第 8 條之立法理由，為避免非營業特種基金之收入過度仰賴國庫撥補，限制政府統籌規劃及運用財政收入能力，並排擠其他重要施政之經費需求，要求基金設立應有自有財源及必要性。換言之，屬基金業務所需經費亦不宜以普通公務預算支應。市政府於 108 年 1 月 1 日設立嘉義市交通作業基金，依該基金收支保管及運用辦法及附屬單位決算之總說明載述，業務計畫包含積極改善公共運輸服務及轉運中心營運管理，有關市區公車包含高鐵 BRT 路線及轉運中心之營運管理及收入皆納入該基金辦理，惟查市政府 109 年度公務預算尚編列公車候車亭電費、維護修繕及清潔費、先期交通轉運中心整修，及 BRT 公車動態系統、公車智慧型站牌通訊費等經費計 3,280 萬



元，且自 107 年即沿編迄今，未移由交通作業基金支應，顯欠允適，允宜妥為審視公務及基金預算編列之適法性，以符合特種基金專款專用之目的，並避免排擠公務預算之施政經費。據復：公車候車亭電費、維護修繕及清潔費、先期交通轉運中心整修及 BRT 公車動態系統通訊費、公車智慧型站牌通訊費等項目，將於 111 年度移至交通作業基金支應，另部分屬中央補助計畫因未能提前編列，仍應循公務預算體系納入預算程序，爾後將審視公務及基金預算妥適編列。

**(三) 新冠肺炎期間運用自籌經費辦理各項振興計畫，協助產業挺過疫情，惟缺乏後續追蹤輔導機制，兼有部分計畫實際執行效益與預計效益目標未能契合，允宜衡酌疫情實際發展，預為規劃後續相關措施，以持續協助業者因應未來環境衝擊及維持產業競爭力。**

市政府為提振嘉義市產業，協助業者於新冠肺炎疫情衝擊下渡過經營難關，109 年度以自籌經費（含災害準備金）辦理嘉義市嚴重特殊傳染性肺炎租賃計程車費用 54 萬餘元，並挹注 6,170 萬元辦理安心旅遊專案自由行旅客及團體旅遊實施計畫等 6 項振興計畫，金額合計 6,224 萬餘元。執行結果，截至 109 年底止，除嘉義市嚴重特殊傳染性肺炎租賃計程車、嘉義市設計經濟力產業輔導、補助嘉義市工商發展投資策進會協助廠商參加中華民國對外貿易發展協會線上拓銷團等 3 項計畫外，其餘計畫皆已執行完竣，累計實現數 5,507 萬餘元，已實現比率 88.49%（表 3）。經查計畫執行情形，核有：1. 據該府評估計畫實施結果，已創造觀光產值 2 億 2,564 萬元，並吸引 3 萬餘人次於嘉義市消費，提振 1 億 1,745 萬餘元消費金額，雖短期達成振興效益，惟計畫執行後欠缺後續之追蹤輔導機制，如：未追蹤業者接受政府補助或輔導行銷後之後續住房率增降、或有無發生

**表3 109年度嘉義市政府因應新冠肺炎疫情運用自籌經費辦理振興計畫執行情形**

單位：新臺幣千元、%

排序	計畫名稱	預算數 (註)	累計實現數 金額百分比
合計		62,246	55,07988.49
防治計畫	小計	546	39271.85
1	嘉義市防疫計程車（含擴充）/109 年嘉義市嚴重特殊傳染性肺炎租賃計程車	546	39271.85
振興計畫	小計	61,700	54,68788.63
1	嘉義市政府安心旅遊專案自由行旅客及團體旅遊實施計畫	45,000	40,58790.19
2	109 年嘉義市政府振興補助計畫	10,000	10,000100.00
3	北門驛亮點市集委託專業服務案	900	900100.00
4	安心消費暨振興餐飲委託專業服務案	2,300	2,300100.00
5	嘉義市設計經濟力產業輔導計畫	3,000	90030.00
6	補助嘉義市工商發展投資策進會協助廠商參加外貿協會線上拓銷團	500	- -

註：1. 本表所列經費不包含辦公廳舍一般性防疫措施（如紅外線熱像測溫儀、環境消毒、口罩、額溫槍、酒精、手套、防護面罩等）、因應異地或分區辦公整修、視訊會議物品及設備等相關經費者。

2. 資料來源：整理自嘉義市政府提供資料。

停業、裁員、減班等營業變化。鑑於全球新冠肺炎疫情仍屬嚴峻尚未緩解，允宜衡酌疫情對於嘉義市產業影響情形，持續關注受補助或輔導業者後續營業狀況，妥適預為規劃因應策略，以協助業者適應環境衝擊及維持產業競爭力；2. 該府為配合中央振興 3 倍券及其他部會振興措施，持續提振民間消費帶動商圈買氣，推出設籍嘉義市市民於嘉義市店家消費，累計統一發票金額滿千送百振興補助金活動，執行結果，共計 3 萬餘人申請，補助金額 1,000 萬元，惟因兌換發票情況踴躍，部分到場民眾等候時間過久，或因逾當日可申請 500 人上限、或補助金額兌換完畢未通報活動提前結束等情，導致民眾徒勞往返，影響政府提振民間消費帶動商圈買氣美意，兼未考量排除國營事業即以發票間接進行齊頭式補貼，亦折減振興民間產業成效；3. 據該府自行評核計畫實施效益結果，北門驛亮點市集、安心消費暨振興餐飲委託專業服務案及嘉義市設計經濟力產業輔導計畫等 3 案計畫之實際效益與原預計效益目標未能契合，允宜研謀改善措施等情事，經函請檢討改善。據復：1. 後續將加強關注嘉義市旅宿業後續住宿率增減情形及餐飲業實務需求，以利適時協助業者渡過難關及提升競爭力；2. 補助活動受民眾熱烈支持，作業方式將採滾動檢討，持續扶持受疫情較嚴重之民間產業；3. 已針對績效指標差異原因加以檢討，俾提升整體振興計畫施政成果。

**（四）實施開源節流措施以增裕市庫及減少不經濟支出，惟現行稅賦及收費辦法間有未臻周妥之處，亦欠缺績效衡量機制，允宜研謀改善，以策勵精進執行成效，促進施政效能。**

市政府為增裕市庫收入，減少不經濟支出，於 97 年訂定及 107 年修訂「嘉義市政府開源節流措施暨獎懲實施要點」，109 年度所屬機關單位就擴大稅基及稅源等方向擇列 54 項開源節流措施辦理。實施結果，經評估成效卓著者，於開源方面，如美術館引進民間資金及其經營效率，透過民間參與模式進行美術館附屬設施經營；交通處跨機關與國防部合作，就國防部「建國二村、復興新村」眷村改建土地尚未開發前規劃為停車場，委託民間導入智慧停車方式經營等；於節流方面，如控留預算經費支出，109 年度計 3,837 萬餘元業務費未辦理分配，其中地政事務所、長期照顧中心、東區戶政事務所及西區戶政事務所等 4 個機關更加嚴格執行節約措施，業務費二成全數控留。經查開源節流措施執行情形，核有：1. 甫來湖子內區段徵收土地大量釋出，經分析 109 年度該地區（素地）交易買賣之實價登錄價格與該地區 109 年度公告現值比較結果，實價登錄價格大於公告現值差距甚鉅（表 4），公告現值、公告地價長期有低估情事，肇致稅基流失，自有財源無法擴增，允宜善用實價登錄資料，確實掌握地價動態妥適檢討，以符租稅公平並增裕庫收；2. 增裕市庫收入，減少不經濟支出積極辦理開源節流措施，惟整體執行成果缺乏年度縱向比較

衡量機制，又部分單位研提項目，缺乏效益量化指標，允宜檢討改善，以策勵精進執行成效；3. 轄管 34 座公園間有場地租借或使用之收費未盡一致，有待通盤考量各公園場地使用情形，研議訂定標準規範；4. 污水下水道使用費單價公告程序歷時 13 年迄未完成，允宜督促主管機關執行分支管網及事業用戶接

管之發包作業，並及早完成事業用戶污水下水道使用費訂定事宜等情事，經函請檢討改善。據復：

1. 爾後辦理公告土地現值與公告地價時，善用實價登錄資料庫，完整掌握地價動態，並兼顧財政收

表 4 湖子內區段徵收土地公告現值與實價登錄價格差異情形

單位：件、%

每平方公尺公告現值與實價登錄差異	交易件數	百分比
合 計	116	100.00
未達 10,000 元	6	5.17
10,000 元以上未達 20,000 元	36	31.04
20,000 元以上未達 30,000 元	40	34.48
30,000 元以上未達 40,000 元	18	15.52
40,000 元以上	16	13.79

資料來源：整理自嘉義市政府提供資料。

入及考量人民稅賦負擔，逐年調整；2. 將於 110 年底前研修開源節流措施暨獎懲實施要點，調整評分項目及計分基礎，俾利分析整體執行成果及各年度效益，並督促業務單位對於規費徵收務必詳實合理化分析成本及檢視實收情形，以發揮開源效益；3. 將評估各公園場地租借次數及活動辦理情形，研議訂定收費標準，又為落實使用者付費原則，已將中央廣場納入收費標準，預計於 110 年底公告；4. 分支管網及用戶接管工程第 6、7 標及第 8、9 標將於實施計畫修正送營建署核定後，即辦理發包作業。有關事業用戶之污水下水道使用費單價訂定事宜，已委請技術服務廠商彙整已公告使用費徵收費率之縣市政府相關資料，再會同相關局處召開研商會議討論。

**（五）積極爭取中央政府補助辦理前瞻基礎建設計畫，加速提升各項公共建設，惟前置規劃作業欠周延，且未覈實控管計畫執行期程及落實督導考核機制，整體執行率未達計畫預期目標，允宜督促檢討改善，以提升計畫執行績效。**

行政院為振興經濟、帶動整體經濟動能，因應國內外新產業、新技術及新生活趨勢，推動促進轉型之國家前瞻基礎建設，並編列中央政府前瞻基礎建設計畫第 1 期（106 及 107 年度）及第 2 期（108 及 109 年度）特別預算。市政府獲中央政府補助辦理城鄉建設、數位建設、水環境建設、食品安全建設及因應少子化友善育兒空間建設等 5 類，據中央各主管機關提供資料，截至 109 年底止，第 1 期特別預算部分中央合計補助款 4 億 1,913 萬餘元，累計執行數 3 億 9,323 萬餘元，執行率 93.82%；第 2 期特別預算部分中央補助款 9 億 6,488 萬餘元，累計執行數 6 億 7,208 萬餘元，執行率 69.65%，其中城鄉建設類之個案執行率未達 80% 者，第 1 期特別預算部

分計有嘉義市市區路口共桿統包工程等 7 項；第 2 期特別預算部分計有嘉義市區自行車道串連與優化及人本環境建構計畫等 14 項。另查核第 1 期特別預算城鄉建設計畫-「銀髮人才資源中心」，因未取得土地及建築物，即向中央申請補助辦理，致未能於 107 年底完成發包作業遭註銷補助款，嗣雖重獲核定納入第 2 期特別預算計畫辦理，徒耗行政作業時程 1 年 9 個月餘；「嘉義市區自行車道串連與優化及人本環境建構計畫」，因前置規劃作業未盡周延減作部分工程致中央減少補助地方建設經費；第 2 期水環境建設-中央排水北側治理工程，因交通維護計畫書審查意見於現場無法施工而解約等情事，經函請檢討改善。據復：將加強計畫期程控管及落實督導考核機制，俾如期如質完成；爾後審慎注意規劃方向，並加強與補助機關協商，避免類此情事發生；已重新檢討並向中央提報治理計畫工程辦理改善。另該府觀光新聞處、社會處、財政稅務局、環境保護局、及警察局等 5 個單位，辦理前瞻基礎建設第 1、2 期之城鄉建設、數位建設、水環境建設、及因應少子化友善育兒空間建設等部分計畫執行情形，經查核發現之缺失事項均已函請各計畫主管機關積極趕辦或促請研謀因應措施（有關中央政府前瞻基礎建設計畫特別預算執行情形之查核，請參閱戊、陸、中央政府前瞻基礎建設計畫特別預算執行情形之查核、三、重要審核意見）。

#### **（六）持續推動辦理重大公共建設計畫，優化生活環境，增進人民福祉，帶動經濟發展，提升國家競爭力，惟部分計畫執行未如預期，允宜強化管考作業，提升公共建設計畫執行績效。**

市政府為營造優化生活環境，增進人民福祉，促進經濟發展，提升國家競爭力，每年均編列鉅額預算，賡續推動重大公共建設計畫，為落實列管所屬各機關學校年度各項計畫預算執行情形，訂頒「嘉義市政府列管計畫管制考核作業規定」，管制各項計畫進度及預算執行。109 年度列管辦理 5,000 萬元以上重大公共建設計畫計 17 項，計畫總經費 72 億 4,902 萬餘元，109 年度可支用預算數 19 億 791 萬餘元，執行數 12 億 5,498 萬餘元，執行率約 65.78%，較 108 年度 52.94%提升 12.84 個百分點，惟仍有 10 項個案計畫執行率未達 80%。經查各計畫執行情形，核有：1. 部分計畫未依計畫期程覈實編列預算，無法顯示預算實際執行情形，計畫管控失真，如嘉義市污水下水道系統工程第一期修正實施計畫因分支管網及用戶接管第 1 標工程進度落後，延後後續各標工程進行等；2. 間有計畫工程發包因多次流（廢）標，耽延採購完成期程，如嘉義市東義路及廬山橋改建工程及縣市管河川及區域排水整體改善計畫-下水道及都市區其他排水等因營建物價上漲等因素，影響廠商投標意願，致多次招標流（廢）標，影響後續施工；3. 間有計畫遲延辦理估驗計價，影響預算執行率，如嘉義市立美術館增改建工程、嘉義市立棒球場軟硬

體設備改善工程及嘉義市 108 年度各國中小冷氣設備安裝計畫等，或因延遲辦理估驗計價，或因採購業務分工界面過多，驗收人員非專業人員等因素遲延辦理驗收付款等情事，經函請檢討改善。據復：1. 重新修正實施計畫，待核定後覈實編列預算並確切執行，將持續督促廠商儘速完工；2. 經檢討後重新招標已決標，積極辦理施工；3. 嗣後注意依規定辦理估驗計價，參照中央補助各縣市政府裝設教室冷氣案之採購方式，並邀請專家進行查驗及協驗，避免類似情事發生。

（七）為活化文化資產，辦理歷史建築東門派出所修復再利用工程，惟工程變更設計作業過程冗長，肇致施工廠商無意願繼續施作而終止契約，復遲未策定後續具體營運計畫，致主體建築竣工後閒置無法啟用等情事，亟待檢討改善，以發揮財物使用效能。

原東門派出所廳舍係日治時期建築，具有歷史文化，展現地域風貌及建築史之價值，經市政府於 99 年 6 月 30 日公告為歷史建築。警察局為修復及再利用該歷史建築，獲中央補助連同自籌經費合計 3,418 萬餘元，辦理歷史建築東門派出所修復再利用工程（含前置計畫及規劃），計畫將歷史建築東門派出所修復後再利用作為嘉義市警史館，展覽在地警政史蹟及藝文活動，呈現嘉義市在地警察故事，並增進市民活動空間（圖 3）。本案修復工程於 106 年 10 月 12 日開工，工期 360 日曆天，預定 107 年 10 月 25 日完工、107 年 11 月 13 日啟用，嗣因變更設計作業過程冗長，肇致施工廠商無意願繼續施作而於 108 年 10 月 25 日終止契約，復因市政府遲未能決定後續之營運單位，致 108 年 1 月 18 日已完工之派出所辦公室與員警宿舍 2 棟建築物，遲遲無法依規劃作為展示空間與辦公室營運使用。經查東門派出所辦公廳舍修復及再利用執行情形，核有：1. 警察局對變更設計增加經費究否續以向中央爭取或以追加預算方式籌措懸未能決，變更設計作業逾 1 年 1 個月遲未依工程契約書規定完成核定，過程冗長肇致施工廠商無意願繼續施作而終止契約，徒增須再重新發包行政作業，影響所長宿舍、廁所建築工程及受遺構影響後續工程施作期程；2. 警察局未督促施工廠商就不受地下遺構開挖所影響之周邊及附屬工程繼續施工，致契約終止後僅完成派出所辦公室及員警宿舍 2 棟建物部分，且未完工項目補助

圖3 東門派出所辦公廳舍建築物修復再利用示意



資料來源：整理自嘉義市政府警察局提供資料。



款經文化部文化資產局（下稱文資局）註銷，須另案申請補助，計畫執行成效遲無法達成；3. 文化局及警察局對建物後續再利用之營運管理權責模糊未定，警察局亦遲未依契約規定督促辦理歷史建物使用因應計畫變更作業以取得再利用使用許可，復未能積極妥予協調確認，致派出所辦公室及員警宿舍 2 棟主體建築修復工程雖已辦理竣工驗收，卻仍閒置無法開放使用，無法發揮應有之使用效能等情事，經函請檢討改善。據復：1. 本案尚未完成修復部分，已提送補助計畫書予市政府文化局審查，嗣經市政府於 110 年 3 月間函請文資局爭取補助本案後續工程經費；將積極辦理後續工程，並就辦理工程變更審查作業及部分契約終止程序研謀具體內部控制改善措施，達成歷史建築修復再利用目標，確保計畫發揮應有效益；2. 將借鏡本案經驗積極研謀具體改善措施，儘速辦理接續工程發包作業，以利整體計畫之推動；3. 經協調後將由警察局負責後續營運管理及再利用，並由文化局提供專業諮詢及協助；東門派出所後續將考量納入青年及文創等元素委外經營，達到文化資產保存再生，活用歷史建築空間。

**（八）爭取拓寬華興橋周邊許厝庄12米計畫道路及新建雨水下水道，有助改善當地交通及區域排水，惟工程進度嚴重落後，未能有效督導廠商趕工進，延宕全線開通時程，兼有履約管理欠佳情事，亟待研謀改善。**

市政府為改善嘉義市許厝庄當地交通及區域排水問題，獲內政部於 104-107 年度生活圈道路系統建設計畫項下核定代辦經費 3,143 萬元（內政部分擔 82%計 2,577 萬餘元、該府分擔 18%計 565 萬餘元），委託該府代辦「嘉義市華興橋改建工程周邊道路（許厝庄 12 米計畫道路工程）」（圖 4），連同該府於 107 年度配合水利工程經費 1,418 萬餘元，合計總工程經費 4,561 萬餘元。

本案工程於 108 年 4 月 19 日決標，契約金額 4,330 萬元，108 年 5 月 30 日開工，工期 300 日曆天，預定 109 年 4 月 20 日完工，迄至 110 年 5 月底，工程延宕逾 1 年尚未完工。經查執行情形，核有：1. 據該府核定施工時程，開工後同步進行拆除工程及雨水

**圖4 華興橋改建工程周邊道路（許厝庄12米計畫道路）工程位置**



資料來源：整理自 2021 年 Google 地圖資料。



下水道工程，預計 105 天（108 年 9 月中旬）及 240 天（109 年 1 月下旬）分別完成，惟因各項計畫書資料送審延宕，廠商迄至 108 年 8 月 15 日始進行施工放樣，108 年 9 月 16 日進行 AC 路面切割及雨水箱涵位置開挖，嗣因廠商施工人力不足，至 109 年 4 月 20 日預定完工日僅施作部分路段雨水箱涵，進度嚴重落後，惟該府僅要求提出趕工計畫或流於公文督促，亦未落實管控趕工計畫之執行，無法有效掌控進度及品質。截至 109 年底，該工程累計支付經費計 33 萬餘元，預算執行率僅 0.73%，且施工廠商已較契約規定完工日期遲延 194 日曆天仍未完工，嚴重耽延工程計畫執行及交通安全，影響當地居民生活甚鉅，迭經民眾陳情及媒體披露，影響政府形象；2. 因工程設計欠周及配合內政部辦理華興橋改建工程地下管線改線需求，須變更本案計畫道路與文化路路口之西側側溝，並新增鋼軌樁背襯擋土鋼版、相關結構物切割等費用，該府於 109 年 2 月 20 日召開施工協調會函請設計單位納入變更設計，惟截至 109 年底仍未完成變更設計作業，並函報營建署備查；3. 部分有剩餘價值廢料未列入應收回範圍，且未督管設計監造單位及廠商，覈實列管拆除應估算殘值或交還之有價料數量，致拆除後部分殘值收入涉有未予繳庫或有價料未返還；4. 部分工項未依契約及圖說規定施作、高壓混凝土地磚數量未扣除路燈基座，允應查明釐清妥處等情事，經函請查明妥處。據復：1. 將依契約規定追究施工廠商及設計監造單位應負之責任，並成立採購工作及審查小組，俟審查認定廠商有無政府採購法第 101 條第 1 項各款情形依規定辦理；2. 本案將於變更作業完成後函報營建署核備；3. 將督促設計監造單位及廠商覈實列管拆除應估算殘值或交還之有價料數量，並依契約規定妥適處理；4. 將落實查證及釐清未依圖說施作情形，依契約規定核實扣罰。

**（九）二二八國家紀念公園自接管正式營運後，未積極規劃營運方針及籌編管理經費，設施長期低度使用或閒置，允宜考量時空環境變遷，重新審視國家紀念公園使用需求，積極研擬活化方案，以充分發揮建置效益。**

二二八事件為臺灣現代史最重要的事件之一，嘉義市是事件中民眾與政府對峙城市，市政府於 78 年完成全國第 1 座二二八紀念碑（彌陀路），並於 85 年完成第 1 座二二八紀念公園；又因嘉義市劉厝地區係發生事件地點之一，別具歷史意義，經行政院 93 年 4 月核定於劉厝段玉山小段 112 號，土地面積 6.1021 公頃，設置全國唯一之國家級二二八紀念公園，由營建署投資購地經費 8.2 億元及興建主體工程 1 億元，俟公園闢建完成後由該府辦理後續維護管理工作，包含建置遊客服務中心室內、外導覽展示及視聽空間設提供舉辦二二八事件關聯紀念活動與展覽之國家級場所，該府自 100 年 12 月 28 日正式開放該園區供民眾使用。經查市政府原預估該公園每年經常性維護經費需 500 萬元，惟該府自接管迄本室 110 年 4 月 7 日派員查核計 9 年餘，

僅每年例行性編列該公園與劉厝地區等 6 個公園之水電費及清潔維護費計 307 萬元，辦理清潔及植栽維護工作，再盤點該府自接管以來投入之建設，僅 108 年 12 月至 109 年 2 月搭配「嘉義市花海節活動」種植 4 公頃波斯菊及設置裝置藝術，109 年度進行綠美化工程提升綠覆率，及設置公共自行車 YouBike2.0 租賃站點等，未能編列預算充實所轄遊客服務中心室內、外導覽展示及視聽空間等軟硬體設備；另統計近 3 年餘（107 至 110 年 2 月底）運用該紀念公園及展館辦理馬拉松、健走、選務投開票所（視聽教室）、關懷弱勢中秋晚會等，均與建置目的關聯性甚低，且活動天數僅 15 天，平均 1 年不及 5 天，相較該府於 85 年 2 月 28 日落成啟用之自辦（建）之二二八紀念公園，其紀念館內面積約 315 坪（約 1,041 平方公尺），規劃有會議室、展覽室及資料室等，較內政部興建本國家紀念公園遊客中心（約 635.42 平方公尺）面積為大，且二二八紀念碑（彌陀路）已於 106 年 5 月遷至大雅路與啟明路口，鄰近自建之二二八紀念公園，連結成完整之紀念園區，經統計期間由財團法人二二八事件文教基金會辦理二二八事件週年活動、書畫展等，合計出借 165 天，為國家級紀念公園之 11 倍，斥資 1 億元興建「二二八國家級紀念公園」開放使用逾 9 年來，未曾依建置目的舉辦二二八事件紀念活動；復查近 4 年度（107 至 110 年度）舉辦之二二八紀念活動均侷限於嘉義地區之歷史，且僅由財團法人嘉義市二二八紀念文教基金會及民政處合辦，未以國家級思維，由各單位或其他市縣跨域協同辦理相關活動，尚難謂達到發揮二二八事件深層省思，以國家紀念公園串連周邊遊憩設施活絡商機之興建目的，經函請檢討改善。據復：為活化二二八國家紀念公園，提升園區歷史教育意義及增進民眾對歷史的認識，已於 110 年 4 月 6 日致函促進轉型正義委員會爭取設置二二八國家級紀念館。另將持續會同民政處邀請財團法人嘉義市二二八紀念文教基金會至二二八國家紀念公園布展。

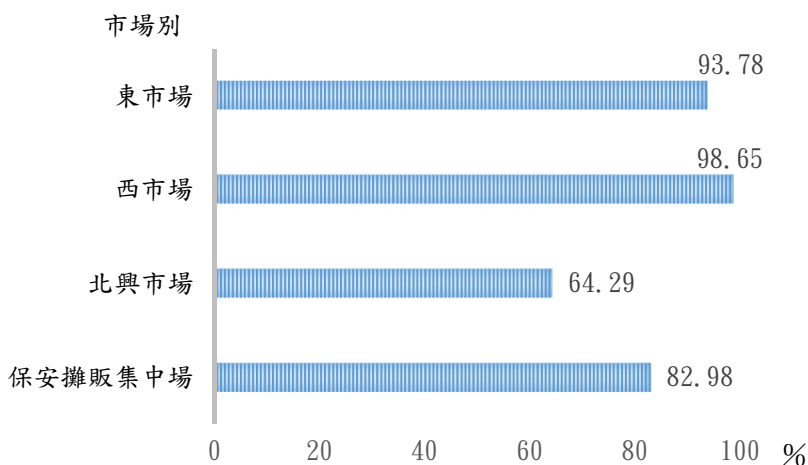
**（十）輔導公有零售市場經營行銷，打造優質市場環境，惟部分已出租攤位未營業或改作其他用途，管理機制未臻完備，間有硬體設備未如期修繕，潛存公共危險，允宜輔導攤商研議經營模式及策略方向，妥為控管工程執行進度，以提升零售市場營運機能。**

傳統零售市場為國人生活文化之一，維持零售市場營運並改善購物環境，為政府施政重要課題。市政府掌管轄內公有零售市場計 10 處，其中自行營運管理並設有零售市場管理員綜理市場事務者，計有東公有零售市場等 4 處；委託經營管理者計有竹園市場等 5 處；另興嘉市場因 108 年辦理耐震補強，遂與委外經營管理廠商終止契約，迄今閒置未使用。經統計自行營運管理之公有零市場，包括東市場、西市場、北興市場及保安攤販集中場，分別設有 193 個、148 個、70 個及 47 個，合計 458 個攤（鋪）位，截至 109 年底，已出租 181 個、146 個、45 個及 39 個攤（鋪）位，使用率分別為 93.78%、98.65%、64.29%及 82.98%（圖 5），該府為因應市場環

境競爭，持續推動零售市場經營行銷及硬體設備維修計畫，包括：105 至 109 年度輔導攤商參加經濟部「樂活名攤」評核等。經查營運管理情形，核有：1. 近年來電商郵購興起，自動化、無人化賣場蓄勢待發，傳統市場面臨轉型壓力，允宜順應社會發展趨勢，積極輔導攤商研議經營模式及策略方向，以提升服務品質與績效；2. 興嘉市場大樓耐震能力未達標準，貿然停止辦理

耐震補強工程，且未積極研謀後續改善對策並規劃合宜應變計畫，1 樓市場閒置年餘，並潛存 2 至 4 樓供辦公廳舍樓層使用之公共危險，無法發揮應有財物效益；3. 東、西市場攤（鋪）位間有已出租未營業或改作其他用途使用，惟未落實依法妥處；4. 部分公有市場或攤販集中場無公共及消防安全檢查申報紀錄，允宜檢討妥處，以打造優質安心之市場環境；5. 東市場耐震能力補強工程未落實施工安全管理，且計畫執行進度較前瞻計畫列管進度落後，亟待加強計畫控管作業並積極研謀改善；6. 北興市場為鐵路高架化路經用地之一，為免延宕市府重大交通建設作業期程，允宜適時啟動市場攤舖位退場機制，妥擬相關攤商安置計畫；7. 輔導部分攤商建立自有品牌以提升知名度，惟輔導行銷之攤商占比率偏低，允宜加強輔導並進行轉型創新，以利永續發展及經營；8. 為管理攤位使用人及使用費繳納情形，建置管理系統，惟系統功能未臻完備，管控機制不足，允宜研議建置預警及相關控制功能，減少人工成本等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將積極轉知各公有市場及自治組織加強輔導攤商順應社會發展趨勢，營造便利之電子支付環境，以及參加宅配網路外送平臺等新興商業模式；2. 興嘉大樓耐震能力未達標準，惟補強工程因政策變更未施作，爰 1 樓市場暫不宜委外經營管理，另西區區公所及戶政事務所因暫無其他場所可供搬遷使用，目前已規劃相關緊急逃生因應措施；3. 將輔導攤商改善確實供營業使用，及籌組公有零售市場經營發展諮詢委員會，並透過審查機制，及修訂契約條文，改善使用狀況；4. 將按時辦理有關公共及消防安全檢查作業，另公有委外經營之市場，將修正契約書條文，新增營業場所依規定申報公共及消防安全檢查；5. 東市場耐震能力補強工程經列管督促，已於 110 年 1 月完工；6. 將視鐵路高架化工程進度，俟機提出因應措施並滾動調整；7. 將持續積極輔導攤商創新

圖5 109年度嘉義市公有零售市場攤位使用情形



資料來源：整理自嘉義市政府提供資料。

轉型，並參加經濟部輔導評核作業；8. 預計於 111 年度編列預算，規劃建置新系統，納入預警及管控等功能。

(十一)推動智慧城市治理服務政策增進公共服務效能，惟部分施政作為未能持續深化，未來數位服務發展因應作為未臻完備，允宜研謀改善，以建構便捷舒適之生活環境。

臺灣永續發展目標 (TSDGs) 具體目標 8.2 揭示：「提高產業附加價值，推動物聯網、數位經濟等產業高值化發展。」嘉義市 106 及 107 年參與國際組織智慧城市論壇之全球智慧城市評比，皆獲選入圍全球 7 大智慧城市 (TOP7) 之殊榮，近年來市政府積極打造嘉義市成為「臺灣西部新都心」，從健康城市到高齡友善城市，進階到以「人」為本的智慧宜居城市，以「全齡」的層次來思考公共政策，提出「全齡共享、世代宜居」的願景與發展，分為智慧治理、智慧交通、智慧健康、智慧教育、智慧安全、智慧觀光等 6 大執行面向。109 年度智慧城市之推動計辦理愛嘉義 APP 優化再升級等 14 項計畫，投入金額 5,099 萬餘元（包含自籌預算 3,265 萬餘元、上級補助 1,834 萬元）（圖 6）。經查智慧城市

圖 6 109 年度推動智慧城市建設情形



資料來源：整理自嘉義市政府提供資料。

相關計畫辦理情形，核有：1. 非稅課之收入繳納運用電子支付服務比率偏低，允宜通盤檢視收費項目研採多元繳費管道，擴大行動支付應用場域，提升行動支付普及率；2. 現行路邊停車係採人工收費方式，耗費大量人事成本，亦限縮收費時間，允宜研採智慧化停車收費服務，提供民眾便利之支付環境；3. 為增進公共服務效能，擴大免費無線上網場域，允宜定期檢討 WiFi 熱點布建使用情形，並研謀機動調整熱點設置位置及數量之可行性，俾使租用經費發揮應有效益；4. 官方網頁揭露訊息欠覈實，且部分 APP 未以市政府名義發布，或未通過資安檢測，恐生資安漏洞，亟待檢討改善並建立定期管考及退場機制，以考核績效及督促劃一管理標準；5. 部分智慧城市治

理施政未銜接既有基礎持續深化，對未來數位服務發展之因應措施未臻完備，允宜於 AIoT 參賽內容增列施政科技創新應用，並研擬具體數位服務計畫，有效推動智慧服務政策等情事，經函請檢討改善。據復：1. 110 年度將增設多元支付設備，提供民眾多元規費繳納方式；2. 將適時研議採取路邊停車智慧化服務可行性；3. 於經費有限狀況下，將通盤考量作適當調配，並調整線路頻寬，提升無線網路使用效益；4 各單位開發 APP 時，將評估設置之必要性，將不定期審視 APP 下載情況，及時改善不符規範事項，避免成效不彰；5. 因應邁入 5G 世代，相關要點不合時宜已停止適用，將賡續綜整跨局處合作，逐步導入「政府數位服務指引」，另 AIoT 競賽創作具有價值的作品，將作為智慧數位治理借鏡與可行性延伸。

**（十二）積極推動綠色觀光產業打造自行車道觀光環境，惟建置自行車租賃站（Youbike 2.0）未妥為與觀光休閒路線相連結，及部分自行車道工程執行進度延宕，允宜整體通盤考量，以增進減碳觀光旅遊效益，提升臺灣永續發展目標（TSDGs）打造永續觀光環境與提升產業價值。**

臺灣永續發展目標（TSDGs）具體目標 8.8 揭示：「推動永續觀光發展，引導觀光產業提供綠色、在地等旅遊模式，打造臺灣永續觀光環境與提升產業價值。」市政府截至 109 年底止經管市區自行車道路網計有頂庄自行車道等 11 條路線，總長度 33 公里餘，其中 107 年間獲內政部核定補助辦理中央政府前瞻基礎建設計畫第 1 期特別預算城鄉建設計畫-嘉義市區自行車道串連與優化及人本環境建構計畫，分別辦理環市自行車道系統工程、世賢路自行車道系統工程及通勤通學自行車道系統工程等 3 案公開招標結果，契約金額為 4,280 萬元、7,647 萬元及 5,120 萬元，合計 1 億 7,047 萬元；另該府為解決搭乘大眾運輸工具最後一哩路，於 109 年間辦理「嘉義市公共自行車道租賃系統建置及營運管理」採購，契約金額 6,500 萬元。經查該等計畫執行情形，核有：1. 設置自行車租賃站未妥為與觀光休閒型自行車道路網連結，又未妥適規劃自行車道，無法保障使用者安全及發揮自行車減碳觀光旅遊效益，帶動嘉義市觀光產業發展；2. 為維護施工期間交通安全，惟未妥為督導廠商落實計畫執行，部分工程將全路段封閉施工，影響民眾通行，或間有重複編列交維計畫經費，允宜加強審查及督導作業機制，建立一致性標準，以利遵循；3. 建構嘉義市雙環綠色走廊，惟因規劃未盡周延減作部分工程，未能發揮環市綠色路網效益；4. 部分工程未妥為控管建設期程，致無法如期完成通行，延宕計畫效益等情事，經函請檢討改善。據復：1. 為串聯觀光環市自行車道，已陸續完成嘉油鐵馬道（新民路）、世賢路等自行車租賃站，發揮與自行車道相連結之觀光效益；2. 嗣後交通維持計畫執行路段封閉施工時，已促請相關單位依建立一致性標準辦理；另重複編列交維計畫相關費用，已依契約規定辦理；3. 爾後注



意規劃，並保留設計成果另案爭取中央補助計畫經費辦理；4. 因天候影響、配合其他工程施工及辦理變更設計等因素，致影響工進及完工期程，已督促廠商積極施工。

**（十三）致力於永續環境管理並聚焦於關鍵績效指標（KPI）服務效能，惟部分項目執行成效不彰，間有漏列重大施政計畫情事，允宜妥為審視績效指標之合理性，並加強列管追蹤，以增進施政效能。**

市政府為呼應臺灣永續發展目標（TSDGs）核心目標 6 揭示：「確保環境品質及永續管理環境資源。」於 109 年 12 月 22 日成立低碳調適永續發展委員會，並設置永續經濟組等 5 個推動小組。又為簡化行政流程，減少文書作業及聚焦於關鍵績效指標（KPI），簡併關鍵績效指標至多 7 項，並於年度施政績效報告內容，增列創新作為及呈現各面向施政亮點等項目。經查該府暨所屬機關共計 20 個單位，109 年度依施政計畫暨績效評估作業實施要點規定，計編定施政計畫關鍵策略目標 126 項，下分績效指標 185 項，整體施政結果及作業執行情形，核有：1. 部分關鍵績效指標經評核結果達成率欠佳，允宜督促所屬確實審視施政計畫績效目標之合理性，並妥為列管追蹤執行進度，以增進施政效能；2. 部分單位關鍵績效指標間有漏列重大施政項目，且未滾動修正列入中程施政計畫，允宜檢討聚焦於施政創新及亮點之關鍵項目，以提升施政能見度；3. 列管多年重大施政計畫，或因廠商人力調度不善或仍處於協議價購階段等，致執行進度大幅落後，允宜主動協助或聯繫解決業務單位執行之困境，以順遂政務推動；4. 致力於發展低碳調適永續城市，積極推動汰換老舊燈具，惟部分機關與學校節能燈具汰換比率仍低，允宜督促配合節電政策加強推動，以達環境資源永續及節能減碳之目標等情事，經函請檢討改善。據復：1. 賡續督促所屬確實審視施政計畫績效目標及因應對策，以強化執行力及績效管理；2. 將注意納入重大工程案件於施政創新及亮點之關鍵項目，以提升施政能見度；3. 爾後加強督促列管追蹤計畫執行進度，以順遂政務推動及提升計畫實施成效；4. 將積極推動及督促所屬機關及學校汰換老舊燈具。

**（十四）為解決停車空間不足問題，積極籌設停車場，惟停車場用地廣布市郊，與都市發展現況未能契合，造成市中心及觀光景點停車空間不足，允宜利用多元管道取得土地或空間，並評估實施累進費率之可行性，以紓解市中心停車需求。**

運用內政部營建署城鄉發展分署國土規劃地理資訊圖台，臺灣通用電子地圖標示之轄內停車場計 98 處，據嘉義市政府資料開放平臺，市政府經營公有路外停車場截至 109 年底止計 36 處，其中平面停車場 27 處、立體停車場 8 處及東市場大樓內 1 處；營運管理採自行聘請收費員者計 8 處（占 22.22%）、委託廠商經營者計 28 處（占 77.78%）。根據嘉義市監理站之統計，截至 109 年 9 月嘉義市大客車、大貨車、小客車、小貨車共 97,055 輛，現有公有汽車停車格位



7 千餘格。經查停車場設置及管理情形，核有：1. 嘉義市都市計畫使用分區停車場用地及廣場兼停車場用地計 52 處，面積計 141,239 平方公尺，運用 QGIS 疊圖分析，已闢建停車場者僅 7 處、面積計 20,884 平方公尺（占 14.79%），未設置停車場者 45 處、面積為 120,355 平方公尺

表5 嘉義市停車場用地分布概況

單位：筆數、平方公尺

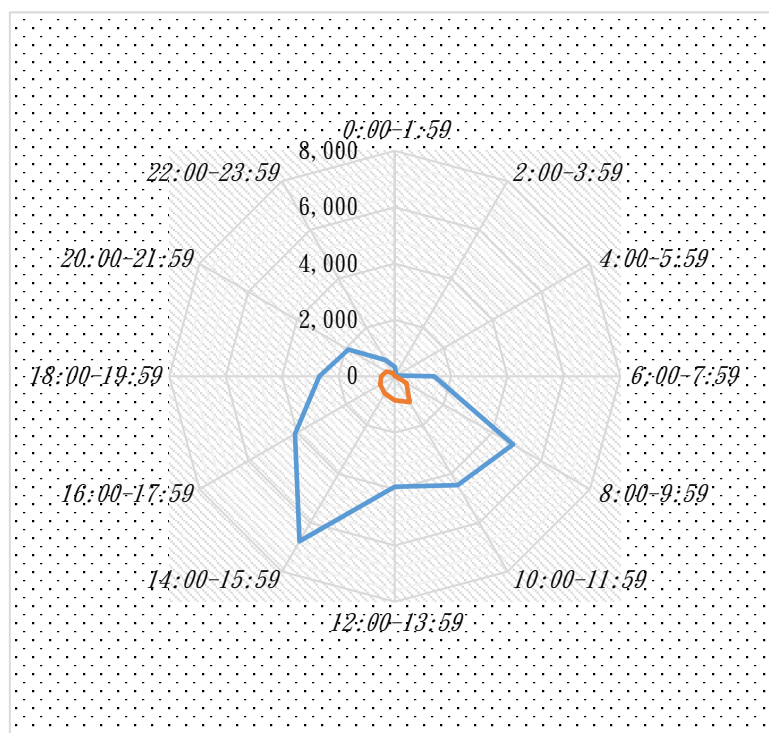
以中央噴水圓環為中心之距離	停車場用地	
	筆數	面積
合計	52	141,239
500 公尺內	-	-
500 公尺以上未達 1,000 公尺	1	7,452
1,000 公尺以上未達 1,500 公尺	-	-
1,500 公尺以上未達 2,000 公尺	4	14,076
2,000 公尺以上	47	119,711

資料來源：嘉義市都市計畫資訊查詢系統，運用 QGIS 環域分析計算結果統計。

（占 85.21%），其中湖子內區段徵收區有 18 處、面積 47,216 平方公尺（占 33.43%），貨物轉運中心市地重劃區有 3 處、面積 7,486 平方公尺（占 5.30%）；復以中央噴水圓環為中心，運用 QGIS 環域分析停車場用地分布情形，半徑 500 公尺範圍內尚無停車場用地（表 5），又檜意森活村連接至森林之歌、秀泰影城一帶，及市立美術館等知名景點，周遭 500 公尺範圍內亦無停車場用地，顯示商業活絡且民眾洽公頻繁之市中心與部分觀光景點，停車場用地劃設極為不足，且停車場用地多散布於市郊，劃設未能滿足都市發展現況，造成停車空間不足，允宜隨都市發展過程依法令規範因應調整，或透過都市

更新、容積獎勵取得需用土地，加速均衡區域發展，以紓解市中心停車困境；2. 經以警察局提供違規停車資料，使用 ACL 時序分析違停情形，發現違規日以周六較高，違規時間則以 14:00-15:59 較高（圖 7），違停熱點集中於中山路、仁愛路口火車站前、中山路及公明路交叉點中央噴水圓環 2 區，現行公有路外停車場停車費率未低於路邊停車費率，部分假日時段費率尚高於路邊停車費率，允宜針對前揭不易停車熱區或周轉率低之路段評估實施累進費率，以提升路邊

圖7 嘉義市違規停車概況（時序分析）



資料來源：整理自嘉義市政府警察局提供資料。

停車周轉率，並評估調整路外停車場停車費率可行性，藉由低於路邊停車費率之誘因，提升民眾使用路外停車場意願，友善行車空間與環境；3. 運用大數據分析嘉義市路邊停車收費，發現部分路邊停車格平均每日停車時數不足 1 小時，使用率偏低，且路邊停車格規劃設置顯未臻妥善，允宜考量路段、車流量、道路寬度等因子適時檢討調整，提升整體路邊停車格之使用效益；4. 該府為方便民眾停車，建置智慧停車場管理雲端平臺，使民眾透過「愛嘉義」APP 查詢停車場車位即時資訊及地圖導航，惟 APP 發行已逾 3 年，僅 1 萬餘人次下載，且該平臺未將停車場全數列入，影響使用效益，允宜擴大操作宣導，並研議導入路側電子導引標誌板停車場資訊導引系統，或強化停車場導引標誌之建置；5. 部分公有路外停車場身心障礙者專用停車位劃設，未符規定標準，允宜檢視妥為規劃等情事，經函請檢討改善。據復：1. 已研議徵收土地開闢停車場、於整體開發區劃設停車場用地、訂定建築基地停車空間留設規定、立體多目標使用之公有建物設置停車場，及透過都市設計審議手段，劃設適量停車空間等措施；2. 已調高市區部分路段路邊汽車停車收費費率，未來持續滾動式檢討，並將適時評估與研議調整停車熱區或停車周轉率低之路段實施累進費率；3. 將參考各路段停車格位開單情形及交通流量、道路寬度等，適時檢討路邊停車空間之劃設；4. 製作下載愛嘉義 APP 手舉牌宣導民眾利用，並將公有停車場列入智慧停車場管理雲端平臺，後續研議在景點周邊設置停車場導引標誌，俾利遊客掌握周邊停車資訊；5. 將請停車場業者增設，或嗣後辦理停車場委外經營管理標租時，將身心障礙者專用停車位需求納入合約。

**（十五）為提供市民便捷多元支付管道，委託廠商辦理停車收費系統更新與管理，惟停車收費管理系統開單功能及停車費收繳方式未臻完善，亟待檢討改善。**

市政府劃設市有路邊汽車停車格，截至 109 年底止，計有 2,415 格，係自行聘僱臨時人員進行開單收費，並委託昱通資訊事業股份有限公司辦理公有路邊收費停車場開單設備更新及管理系統增修、維護服務，另與超商、銀行、電信業者、第三方支付等簽訂代收契約，提供市民便捷多元支付管道。依據該府交通處提供 108 年 9 月至 109 年 8 月停車開單資料，總收入 6,791 萬餘元，總支出 1,811 萬餘元。經查路邊停車收費辦理情形，核有：1. 間有同日前後連續停車多次開立停車收費單據，造成手續費重複支出，允宜研謀改善措施；2. 由超商代收停車費逾 8 成，支付手續費居高不下，允宜研議多元繳費管道，加強宣導民眾利用，提供便民服務進而節省公帑；3. 現行路邊停車係採人工收費方式，耗費大量人事成本，亦限縮收費時間，允宜參酌其他市縣標竿案例，研採智慧化停車收費服務，提供民眾便利生活環境；4. 已利用路邊收費系統產製催繳單以供辦理催繳或依法告發，惟仍有部分車輛漏未辦理，允宜請系統廠商檢討修正系統等情

事，經函請檢討改善。據復：1. 將積極檢討現有開單收費路段，適時調整開單員巡查範圍，減少重新開立繳費單，以降低手續費支出；2. 已函請代收停車費用之行動支付及電子票證廠商，提供民眾優惠方案宣導文宣供參，後續研議辦理行動支付優惠行銷事宜，並於網站加強宣導鼓勵民眾多利用多元繳費方式；3. 將參酌其他縣市設置路邊停車智慧化服務成本效益，及現有收費員勞動工作權益等因素，適時研議採取智慧化服務可行性；4. 已通知廠商改善停車管理資訊系統，加強告發案件控管機制，並定期產出未告發清冊，以利列管追蹤。

**（十六）為強化家庭支持功能，建構跨機關之安全防護網絡，惟各服務體系之運作未盡縝密周延，允宜妥為建立管控機制，以提供完備之社會福利服務，綿密社會安全網絡。**

臺灣永續發展目標（TSDGs）具體目標 16.2 揭示：「完善兒少保護體系，建構對暴力零容忍及支持兒少在家庭環境中穩定成長的社會安全網，維護兒少安全及加強人口販運防制。」隨著社會快速變遷，及高齡化、少子女化等因素影響下，傳統家庭之結構樣貌產生劇烈變化，家戶人數變少，家庭支持功能日漸單薄脆弱，影響所及，暴力、兒虐、自殺等社會事件不時發生，引發社會不安。行政院為強化家庭支持系統，遏止憾事再生，於 107 年度核定「強化社會安全網計畫」（107 至 109 年），規劃以經濟安全、人身安全與心理健康等面向為主要架構，建構跨機關之安全防護網絡，期補綴社會安全體系的缺漏，從根本控管消弭影響社會安全之各項風險因子。經查該府社會安全網計畫執行情形，核有下列情事：

1. 成立少年輔導委員會統合資源，防制少年犯罪，惟少年犯罪件數及人數均呈增加趨勢，且開案輔導人數比率偏低，允宜妥為規劃人力配置，以發揮專業輔導功能及強化少年保護能量：為有效降低少年犯罪率，秉持預防為先原則，推動各項防制少年犯罪工作，市政府於 89 年間委由警察局設立少年輔導委員會（下稱少輔會），統合警政、教育、社政、衛政等及民間團體資源，聘用 1 名專任幹事執行少年不良行為之輔導工作。經查業務執行情形，核有：（1）依據嘉義市轄內少年犯罪狀況分析報告，107 至 109 年度查獲少年犯罪分別為 142 件、149 件及 203 件、人數為 166 人（含他轄少年 82 人）、172 人（含他轄少年 99 人）、302 人（含他轄少年 171 人），少年犯罪件數及人數均呈增加趨勢；另據警察局提供之 105 至 109 年度少年犯罪類型分析，少年「詐欺背信」人數由 105 年度 19 人逐年攀升至 109 年度 51 人，為 105 年度 2.68 倍，人數大幅增加，其中以參加詐騙集團者居多，顯示少年從事犯罪問題須加強注意防範，允宜加強宣導並及時導正，減少少年犯罪問題；（2）近 5 年度（105 至 109 年度）嘉義市移送少年法庭之虞犯少年（少年事件處理法修法後稱曝險少年）人數計 140 人，經查少輔會開案輔導人數僅 19 人，比率約

13.57%（表 6），輔導案類主要為管教及就學問題，鮮有社政、衛政單位等橫向聯繫合作案件，顯示少輔會未能充分發揮警政、教育、社政及衛政統合功能，積極發掘及橫向聯繫輔導個案；又曝險少年輔導工作須跨局處合

表 6 嘉義市少年輔導委員會開案情形

單位：人數、%

項 目 年 度 別	移送少年法庭 曝險少年人數	開案輔導人數	開 案 比 率
合 計	140	19	13.57
105	64	5	7.81
106	19	2	10.53
107	17	4	23.53
108	15	4	26.67
109	25	4	16.00

資料來源：整理自嘉義市政府警察局提供資料。

作，加上少年事件處理法「先行政後司法」之修正變革，勢將增加業務負擔，允宜妥慎規劃相關專業輔導人力配置，以落實少年輔導及矯治工作等情事，經函請檢討改善。據復：（1）將協同學生校外生活輔導會及教育處加強編排法紀教育課程，於校園宣導時強化學生防詐觀念，並告知少年車手將被移送少年法庭及法定代理人可能連帶負損害賠償責任；（2）將於強化社會安全網第二期（110 至 112 年）提出增補少輔會社工人力計畫，嗣後將主動提供家長曝險少年之服務資訊，並加強相關單位橫向聯繫合作機制。

2. 積極布建社會福利服務中心，並成立「集中派案中心」管控流程，惟部分通報案件未能掌握處理時效，無法及時發揮預警機制或支持功能：市政府於社會處成立「集中派案中心」，將各類通報案件依據個案與家庭實際需求及風險等級進行評估，以家庭為中心核心概念評估並分案。

另為對脆弱家庭服務涵蓋率逐年提升至 80%，避免脆弱家庭落入危機家庭，成立東、西區社會福利服務中心，強化提供脆弱家庭服務量能。依據該府 108 年 6 月間召開集中篩派案機制調整案研商會議紀錄決議，脆弱家庭服務事件應於 3 日內完成派案評估及第一次聯繫。經查東、西區社會福利服務中心 109 年度自行收案派案時間清冊（截至抽查日 109 年 12 月 15 日止）計收件 876 件次，經篩選該兩中心督導審核（含派案）時間逾 3 日以上者達 43 件次，約為 4.91%，其中部分案件完成審核時間更長達 672 小時（約 28 日）及 575 小時（約 24 日），按布建社會福利服務中心係為家庭築起安全防護網，為強化前端預防，便於民眾求助管道，倘未能掌握處理時效，恐無法及時發揮預警機制或介入家庭支持與服務，經函請檢討改善。據復：爾後將加強督導社工員於期限內完成補正，以掌握處理時效。



（圖片來源：本室自行整理繪製）

3. 為提供脆弱家庭多樣之社會福利服務設立實物銀行，惟內控機制未臻完備，相關經管作業尚欠允適，亟待建立完善管理機制：市政府為協助轄內弱勢家庭及個人，設置實物銀行，並訂定「嘉義市政府實物銀行作業要點」，以公私協力方式統籌管理及運用各方善心民生物資，於 102 年起整合實物銀行建構扁平化實物給付制度，主要受理各方善心捐贈，提供服務對象短期生活物資與民生用品或賣場提貨券，惟查該府未依社會救助法相關規定辦理公開徵信，復未明確規範提貨券管理事項，亟待研議修訂作業要點，並強化徵信監督及內控機制；另各區社會福利服務中心經管實物銀行對物資管理未能有效分類、進出貨及庫存盤點等作業未盡周延，允宜研議運用衛生福利部建置之實（食）物銀行資訊管理系統，落實存貨盤點及管理機制等情事，經函請檢討改善。據復：已於 110 年 6 月著手修訂「嘉義市政府實物銀行作業要點」以改善管控機制；爾後將以組為單位發放，以減少物資過多堆積情形，並於 110 年 4 月間運用衛生福利部建置之實物銀行管理系統，加強實物銀行管理作業。

4. 兒童及少年未來教育與發展帳戶繳存成效尚待提升，對於無力儲蓄或未儲蓄之兒少家庭，允宜及早介入提供服務，俾建立福利安全服務網絡之第一道防線：衛生福利部為提升兒童及少年平等接受良好教育與生涯發展之機會，106 年 6 月起開辦兒童及少年未來教育與發展帳戶（下稱兒少教育發展帳戶）制度，依兒童及少年未來教育與發展帳戶條例第 5 條規定，直轄市、縣（市）主管機關掌理兒少教育發展帳戶之推動、執行及宣導，及對兒少教育發展帳戶開戶人與其家庭，提供相關協助、服務之規劃及執行等事項。經查 109 年度嘉義市中低收入戶、低收入戶、長期安置之兒童及少年等，符合兒少教育發展帳戶計畫資格者計 251 人，截至 109 年底，申請（開戶）人數計 153 人，比率約 60.96%，其中 6 個月以上未繳存者計 34 人，占申請開戶人數比率 22.22%，3 人申請自願退出，顯示計畫服務成效有待提升，允宜賡續對於無力儲蓄之特殊家庭或未儲蓄之兒少家庭，及早介入提供服務，積極輔導及結合企業、慈善團體等民間資源適時提供相關協助，避免因經濟急困演變成高風險或兒童虐待等不幸事件，建立福利安全服務網絡第一道防線，經函請檢討改善。據復：將針對無力儲蓄或未儲蓄之兒少家庭，評估其就業穩定性，協助轉介就業中心以媒合工作，維持收入來源。

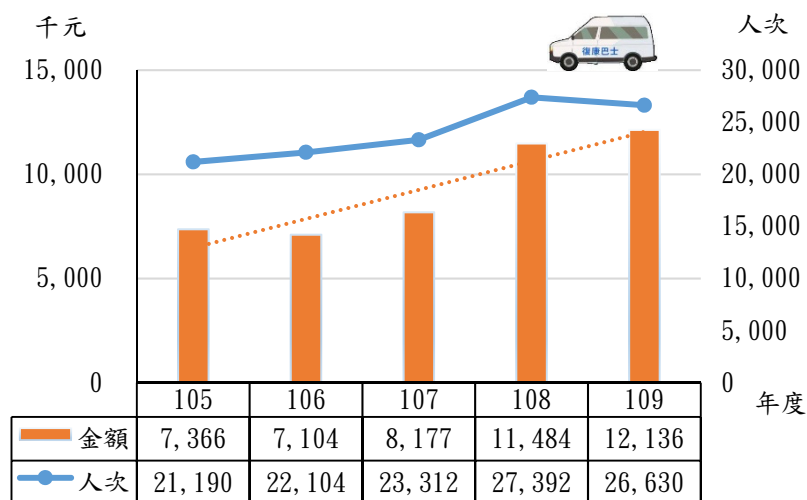
（十七）提供復康巴士及通用計程車之交通服務，協助身心障礙者就醫需求，惟仍有服務缺口，亟待研謀善策，妥為結合民間資源，並研採多元預約方式，以有效提升服務量能及品質。

依據身心障礙者權益保障法第 52 條第 1 項規定，各級及各目的事業主管機關應辦理無障礙環境服務，以協助身心障礙者參與社會。市政府 109 年度於公益彩券盈餘分配基金編列經費



1,280 萬元，提供復康巴士計 21 輛，委託辦理身心障礙者往返醫院就診之接送服務。據該府復康巴士服務績效統計表，105 至 109 年度總服務人次介於 21,190 至 27,392 人次，服務費用由 105 年度 736 萬餘元，增加至 109 年度 1,213 萬餘元（圖 8），其中 105 至 108 年民眾無法預約成功次數分別為 239 次、318

圖 8 近 5 年度復康巴士服務身心障礙者情形



資料來源：整理自嘉義市政府提供資料。

次、268 次及 128 次，占各該年度總預約次數比率介於 0.47% 至 1.44%，109 年度雖降至 0.20%（共 53 車次無法預約成功），惟依供需情形分析，其中屬第 7 類障別（神經、肌肉、骨骼之移動相關構造及其功能）優先需求者預約車次占整體預約車次 52.26%，卻有 23 車次無法預約成功，占已預約卻無法派車車次之 43.40%，主要係使用需求集中於部分尖峰時段，復康巴士尚有服務缺口所致。據衛生福利部 107 至 109 年度身心障礙者復康巴士服務業務聯繫會報紀錄，嘉義市連續 3 年為低共乘縣市，顯示共乘之宣導仍待落實辦理；另查截至 109 年底，嘉義市通用計程車實際營運計 5 輛，以預約方式為主，營運均將屆滿 5 年（契約到期日 110 年 11 月），經查 109 年度通用計程車行動不便載客率為 33%，惟該府自該計程車營運以來，均未依「嘉義市無障礙計程車經營管理行政契約」規定要求業者提供統計行動不便者叫車媒合成功率及原因分析等表報，亦未研提通用計程車推廣或配套措施予轉介醫療院所與社福機構等；另該府委外辦理身心障礙者復康巴士營運服務，主要係以電話及 LINE（通訊軟體）預約方式辦理，不盡便民，亟待研謀善策，結合民間資源，積極推廣通用計程車，並研議多元預約乘車方式，以有效提升復康巴士服務量能及品質，經函請檢討改善。據復：俟疫情趨緩後，將宣導共乘觀念，並加強通用計程車駕駛人輔導教育及要求提供契約規定之完整資料，另於各醫療院所、長期照護中心、市民服務中心等放置宣傳廣告資料加強宣導；至預約服務方面，已於 110 年 3 月 1 日正式啟用復康巴士電子票證系統，嗣後將可由該 APP 系統產出報表，蒐集復康巴士大數據資料。

（十八）持續辦理違法旅宿稽查取締及輔導管理作業，保障民眾住宿安全及權益，惟督導管理機制未盡周延，允宜加強列管，提升旅宿業之服務品質。



市政府為提升轄內旅宿業之服務及品質與遏止轄內非法旅宿業增長，109 年度獲交通部觀光局核定補助辦理「嘉義市政府執行違法旅宿管理工作計畫」，金額 110 萬元。經查執行情形，核有：1. 嘉義市近 3 年度（107 至 109 年度）合法旅宿（含民宿）業家數分別為 77 家、79 家及 76 家，非法旅館家數分別為 8 家、9 家及 9 家，按交通部觀光局函示規定，合法者每年至少稽查 1 次、未合法者每年至少稽查 2 次，經推算每年應稽查次數至少為 93、97 及 94 家次，惟該府 107 及 108 年度實際稽查家次分別為

78 及 73 家次，占比為 83.87% 及 75.26%，又 109 年度截至 8 月底，實際僅稽查 46 家次，占比為 48.94%（表 7），稽查次數及比率未符交通

表 7 嘉義市旅宿業稽核情形

單位：家、次、%

年 度	項 目	家數	應稽核次數	實際稽核次數	稽核比率
107 年		85	93	78	83.87
108 年		88	97	73	75.26
109 年 1 至 8 月止		85	94	46	48.94

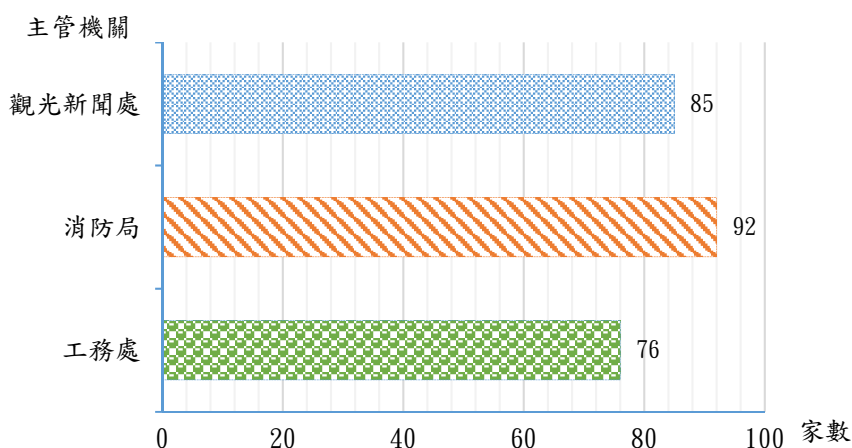
部觀光局規定，且有部分非法旅宿

資料來源：整理自嘉義市政府提供資料。

及日租套房未納入辦理聯合稽查，允宜儘速查察依規定辦理，以確保民眾旅宿安全；2. 經橫向勾稽比對該府觀光新聞處、工務處及消防局提供之嘉義市旅宿業、旅館業列管應辦理建築物公共安全檢查、旅館業列管應辦理消防安全設備檢查等清冊資料（圖 9），計有 27 家旅宿業者部分業務單位漏未列管，顯示業務單位間之橫向聯繫不足，基本資料建立未盡完善；3. 部分未列管或非法旅館、日租套房業者架設網路經營，或於專屬訂房網站刊登營業訊息，允宜積極清查並確實為適法處置，以保障旅客住宿安全及權益；4. 對於旅宿業營業衛生管理之稽查作業未臻嚴謹，允宜落實辦理，以確保營業場所環境衛生；5. 依據發展觀光條例第 70 條之 2 規定，供特定對象住宿場所最遲於 114 年 1 月 21 日前向該府申請旅館業登記、領取登記證及專用標識，始得繼續營業，惟迄至 109 年底，嘉義市轄

內屬上開規定場所之嘉義國軍英雄館及嘉義勞工育樂中心旅館部仍未申辦旅館登記證，允宜積極輔導業者申請等情事，經函請檢討改善。據復：1. 109 年上半年因新冠肺炎疫情影響，囿於人力調配致稽查次數及比率下滑，後續已加強辦理，截至 109 年 12 月底實際稽查已達 85 家

圖 9 各主管機關列管旅宿業家數情形



資料來源：整理自嘉義市政府提供資料。

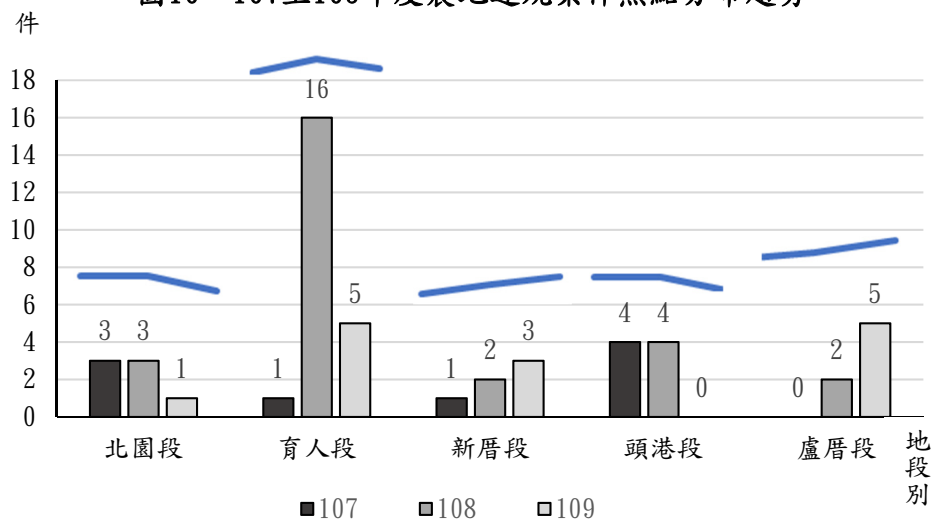
次，爾後除加強合法旅宿業稽查，亦將非法旅宿及日租套房納入聯合稽查辦理；2. 將加強橫向聯繫溝通，積極全面清查及建立各項基本資料；3. 已依規查察，並對非法旅館及違法日租套房業者業予以裁罰；4. 該府衛生局已針對 46 家旅宿業業者辦理營業場所環境衛生複查；5. 將聯合相關局處持續溝通輔導供特定對象住宿場所申請旅館登記證。

**（十九）持續加強農地管理，積極辦理農地違規稽查業務，以達農地農用目的，惟各目的事業主管機關現場勘查及後續處理作業未盡周延，允宜強化聯合取締機制，確實列管追蹤改善情形。**

市政府每年度配合行政院農業委員會（下稱農委會）辦理「加強農地管理計畫」，該計畫包含農業用地作農業設施容許使用及農地違規使用稽查等執行項目，107 至 109 年度由農委會分別核定補助計畫經費 15 萬元、23 萬元及 26 萬元，經統計市政府 107 至 109 年度依據上開計畫辦理農地違規使用稽查，經初步認定違規使用並予列管案件分別為 13 件、33 件及 25 件。經查農地違規相關業務執行情形，核有：1. 組成農地違規聯合取締小組辦理農地違規稽查業務，惟稽查案件來源多數仰賴民

眾檢舉，未就違規熱區辦理主動稽查業務，如：近 3 年度育人段違規使用案件計 22 件，占列管案件數 71 件之 30.99%，新厝段、盧厝段違規使用案件逐年增加（圖 10），稽查作業未臻積極，允宜加強辦理稽查業務，以有效防止農地違規使用；2. 農業違規

圖10 107至109年度農地違規案件熱點分布趨勢



註：1. 僅統計各該年度列管違規件數達 3 件以上之地段。

2. 資料來源：整理自嘉義市政府提供資料。

使用於完成認定業務後，移由各目的事業主管機關現場勘查及後續之相關處理作業未臻周延，允宜強化聯合取締機制及後續處理作業，確實列管追蹤改善情形，以達農地農用目的；3. 已分年列管農地違規案件，惟橫向聯繫機制欠佳，致已改善案件舊案重提或無法釐清權屬而互相推諉，任令農地違規使用未予處置，允宜加強各單位之溝通協調，並積極處理，以有效遏止農地違規使用等情事，經函請檢討改善。據復：1. 爾後除辦理民眾檢舉案件及配合農委會委託計畫外，將研

議辦理分區定期巡查作業，倘發現農業區未作農業使用，即依規辦理，同時針對違規案件發生頻率較多之熱區加強辦理稽查；2. 將請各分區權責單位積極出席聯合取締現場勘查作業，並加強後續裁處事宜；3. 將配合農地主管單位召開檢討會議，就稽查案件進行溝通協調，加強與各局處間之橫向溝通，檢討農地違規案件，積極違規案件妥理。

**(二十) 籌組跨局處聯合稽查小組辦理未登記工廠矯正工作，輔導全面納管，惟未登記工廠散落轄內人口密集之景點、商圈或交通要衝，恐造成民眾生命財產之隱憂，允宜提供諮詢服務及納管誘因，研議多元輔導措施，提升輔導管理成效。**

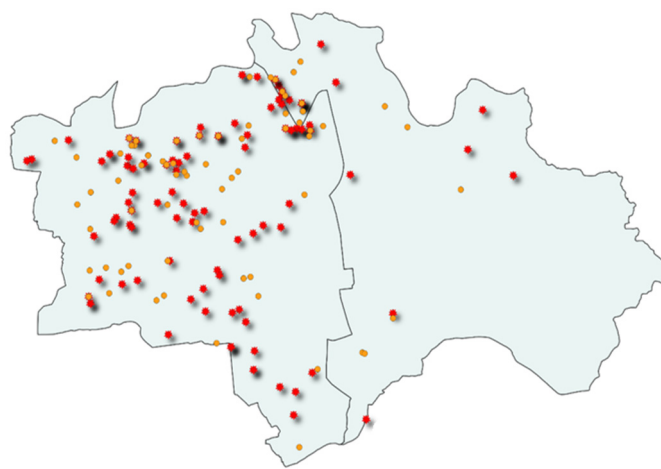
臺灣永續發展目標 (TSDGs) 具體目標 12.1 揭示：「積極執行污染性工廠遷廠至產業園區。」中央政府為澈底解決農地違規工廠問題，於 108 年 7 月 24 日修正工廠管理輔導法，並於 109 年 3 月 20 日施行。該法第 28 條之 1 規定，105 年 5 月 19 日前之低污染未登記工廠，應於 111 年 3 月 19 日前向所在地之直轄市主管機關申請納管，期以「不准新增、全面納管、就地輔導」等原則，輔導既有工廠儘速合法，改善工廠設施。截至 109 年底止，嘉義市轄區未登記工廠計有 242 家(已納管者計 44 家，未納管者計 198 家)，另臨時

登記工廠經輔導轉為特定登記工廠者計 27 家

(圖 11)。市政府 109 年度收取已納管未登記工廠及特定工廠登記業者繳交之營運管理金及納管輔導金計 490 萬餘元，經委託財團法人成大研究發展基金會辦理「嘉義市未登記工廠輔導業務委託專業服務案」及辦理相關稽查、宣導合計支用 157 萬餘元；又 109 年度由建設處、工務處、都市發展處、環境保護局等機關單位組成未登記工廠聯合加強矯正小組辦理聯合稽查，109 年度實地稽查訪視並予輔導者

87 家，占未納管未登記工廠 43.94%。經查市政府管理及輔導未登記工廠相關政策執行情形，核有：1. 辦理尚待輔導納管之未登記工廠實地稽查訪視比率僅 43.94%，輔導成效未臻理想，有鑑於未登記工廠散落轄內人口密集之景點、商圈或交通要衝，恐造成鄰近居民生命財產之隱憂，允宜妥為規劃運用營運管理金及納管輔導金於輔導管理作業，積極於未登記工廠密集地區舉辦說明會，研議多元輔導措施或擴充信保基金適用之可行性，建構良善輔導環境；2. 矯正未登記工廠制度運作模式未盡周妥嚴謹，允宜全面性通盤檢討，以周延稽查及管理作業，並強化機關間橫向聯

圖11 嘉義市未納管未登記工廠散落轄區情形



★已稽查 87 家 ●未稽查 111 家

資料來源：整理自嘉義市政府提供資料。

繫，彰顯聯合稽查功能；3. 部分列管未登記工廠事業主體尚無法確認或資料缺漏，為避免影響後續輔導工廠遷廠或合法化事宜，允宜積極清查及建立完整資訊，以供作工廠管理輔導政策擬定之參據，並加速輔導及審查作業等情事，經函請檢討改善。據復：1. 已增聘專職人員辦理未登記工廠輔導業務，並參考其他縣市及中央主管機關營運管理金之運用方式，提升支用效率；積極於未登記工廠密集地區舉辦說明會，並委請財團法人成大研究發展基金會於訪視後逐案列管輔導；另為提供未登記工廠改善資金需求管道，或洽請銀行端給予貸款協助等輔導措施；2. 將修訂「加強矯正未登記工廠執行計畫」及加強各單位橫向聯繫，請各稽查單位自稽查日起 3 個月內，統整聯合稽查相關單位之後續處理情形，於市務會議報告，俾實際追蹤並掌握後續處理情形；3. 自 110 年起增加稽查頻率 50%，預計 110 年度完成全部未登記工廠之稽查作業，俾建立工廠完整資訊。

**（二十一）研訂查核計畫有效管理夾娃娃機業者，適時維護社會秩序，惟查核作業未臻確實，允宜加強管理，並建立橫向聯繫機制，釐正列管資料，以維持社會秩序及保障消費者權益。**

近年來夾娃娃機風潮再起，影響娛樂產業經濟，衍生擺放成人用品等違反善良風俗或危害社會秩序之情事，經濟部於 107 年 6 月 13 日訂定夾娃娃機評鑑標準，其中保證取物價格原則不得超過新臺幣 790 元、提供商品之市場價值不得少於保證取物價格之 70% 等。截至 109 年底止，嘉義市夾娃娃機業者計 100 家，機台數計 2,654 台，為有效管理上開夾娃娃機業者，維持社會秩序及保障消費者權益，市政府依據嘉義市選物販賣機定期查核計畫，109 年度計稽查 5 家業者。經查選物販賣機台設置及商品稽核等業務執行情形，核有：1. 已辦理夾娃娃機查核業務，惟查核比率偏低，且查核紀錄未盡詳實，允宜研擬具體管理規範，以完備查核計畫，並落實查核管理作為；2. 經抽查 9 處機台商品擺放情形，疑似擺放違規商品、商品價值與保證取物金額不相當、未標示台主聯絡資訊、贈送摸彩券等違規態樣計 20 件，允宜加強稽查管理，依規定妥處並輔導業者改善，以維持社會秩序及保障消費者權益；3. 部分業者開業或新設機台未辦稅籍登記或報備，或部分業者已達營業稅起徵點，未辦理商業登記，允宜建立橫向聯繫機制，加強清查及釐正稅籍，以確保列管資料之正確性等情事，經函請檢討改善。據復：1. 刻正修訂選物販賣機查核計畫，納入聯合稽查，並詳實製作查核紀錄；2. 將依選物販賣機查核計畫加強查核，並輔導業者落實改善，保障消費者權益；3. 將輔導業者辦理商業登記，並加強與財政稅務局橫向溝通聯繫；另有關機台數與稅籍登記不符部分，已依實際清查數量改課娛樂稅，補辦設籍課稅資料，並更新選物販賣機列管名冊。

**（二十二）賡續推動外籍勞工管理業務，穩定就業市場及維護社會安定，惟對服務機構評鑑成績欠佳者未妥為追蹤改善，且違法移工查察成效有待提升，允宜強化管理機制，保障合法外籍移工工作環境及權益。**

就業安定基金設置目的，係為解決因聘僱外籍勞工所產生對本國勞工就業及社會安定之影響，藉由推動就業服務、職業訓練等相關措施，提升勞工就業力，進而協助本國勞工於國內就業市場穩定就業，並加強推動外籍勞工管理措施，以維社會安定。市政府經勞動部核定運用就業安定基金補助 455 萬餘元，辦理加強查察違法外籍勞工等多項外籍勞工管理計畫，截至 109 年底止，嘉義市外籍移工計 3,736 人，按產業別區分，看護工 2,990 人、製造業 729 人、家庭幫傭 10 人、農、林、漁、牧業 6 人、營建工程業 1 人（表 8）。經查外籍勞工管理計畫執行情形，核有：1. 對

表8 近3年度嘉義市外籍勞工產業別人口統計

單位：人

年 度 別	合 計	看 護 工	製 造 業	家 庭 幫 傭	農、林、漁、牧業	營 建 工 程 業
107	3,779	3,040	731	7	—	1
108	3,874	3,136	731	3	3	1
109	3,736	2,990	729	10	6	1

資料來源：整理自勞動部勞動統計查詢網。

轄內私立就業服務機構整

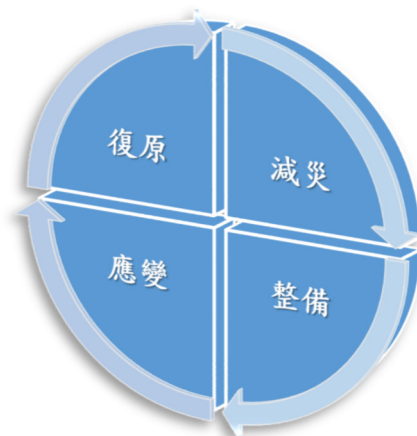
體評鑑成績雖達一定水準，惟部分評鑑項目成績欠佳，且部分機構未依規定進用足額專業人員，允宜妥為列管追蹤其後續改善情形；2. 部分訪視次數未達標準及訪視紀錄表未盡詳實，復未確實複檢雇主落實外國人生活照顧服務規範，允宜檢討改善，以保障外籍移工工作環境及權益；3. 已訂定加強查察違法移工實施計畫，惟民間檢舉比率偏低，查察成效有待提升，允宜加強宣導，妥善運用民間力量；另部分機構有違法前例或管理人員比例異常，允宜加強列管，以保障合法移工權益；4. 為因應新冠肺炎疫情，已加強外籍移工之社交安全距離宣導，惟宣導次數及參與人數偏少，允宜積極辦理，促使雇主及外籍移工了解防疫細節，保障自身健康安全等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將加強辦理私立就業服務機構訪察業務，妥為列管追蹤改善情形；2. 將落實訪查作業，覈實填寫業務檢查表，以確保外籍移工工作環境及權益；3. 將配合業務宣導鼓勵民眾踴躍檢舉非法案件，以提高查處成效；另加強查察有違法或從業人員數與引進移工人數量能異常之就業服務機構，以保障合法移工權益；4. 已於例行訪察時，向雇主及外籍移工宣導，使其了解防疫細節，保障自身健康安全。

（二十三）賡續推動轄內水患自主防災社區業務，惟致災風險因子較高社區未優先設置，且持續維運社區較少，允宜加強宣傳輔導，以達市民自主減災及避災功效，降低水患災害對民眾生活之衝擊。

市政府近年來陸續增設 CCTV 監控設備、增購大型移動式抽水機及設計自主防災社區等措施，期藉由凝聚及提升社區民眾防災意識，強化社區自主防災應變能力，以減輕水患所造



成衝擊。又災害發生之過程可分為減災、整備、應變、復原四個階段，每階段皆環環相扣。該府 109 年度編列 160 萬元辦理防災社區業務，經查業務執行情形，核有：1. 該府於 100 至 109 年期間成立東區興村里等 10 個水患自主防災社區（里），占嘉義市轄內 84 個里之 11.90%，惟據 109 年度嘉義市水患自主防災社區推動及運作委託服務期末報告書，分析嘉義市 105 至 108 年度 7 次淹水災情資料，期間歷經 105 年 9 月梅姬颱風及 6 次豪雨，其中福民里受災達 6 次、國華里、永和里、後庄里及福全里則均受災 4 次，惟淹水次數較多之福民里、永和里、福全里等尚未設置自主防災社區，允宜加強宣導致災風險因子較高社區優先參與，以提升民眾自主防災意識；2. 108 年以前成立之水患自主防災社區至 109 年度仍持續維運者，僅餘東區後湖里（104 年成立），且其中不乏成立隔年即未賡續維運者，如西區湖內里及香湖里等 2 個社區，主要係經費不足及人力缺乏等原因所致；又 5 年度（104 至 108 年度）僅東區老藤里曾於 105 年度獲水利署評鑑為優等，自 106 年以後則未見佳績，亟待研擬積極措施，提供持續維運誘因，以發揮防災功能等情事，經函請檢討改善。據復：1. 已積極輔導有意願參與者設置水患自主防災社區；2. 將加強宣導及鼓勵繼續運作，研商持續營運誘因措施，並賡續輔導維運社區，透過防汛組織、演習演練、預警疏散等教育訓練增進市民防災知能，適時更新水災防災地圖、盤點應變設（裝）備及落實相關教育訓練等，以達市民自主減災及避災功效。



災害管理四階段

（圖片來源：嘉義市政府消防局提供）

**（二十四）持續辦理雨水下水道建設、維護管理與清疏作業，惟未妥為控管計畫執行期程，延宕計畫效益，或間有管道淤積未清疏與纜線附掛未遷移，允宜檢討妥處，以健全排水系統，並提升臺灣永續發展目標（TSDGs）減少對都市環境造成有害影響。**

臺灣永續發展目標（TSDGs）具體目標 11.6 揭示：「減少都市環境所造成的有害影響。包含空氣品質、水、其他都市廢棄物的管理。」截至 109 年底止，嘉義市雨水下水道規劃面積 4,257.10 公頃，總長度 116.38 公里，已建設完成長度 90.76 公里（表 9），實施率 77.99%，市政府為辦理雨水下水道建設、維護管理及清疏作業，於 107 至 109 年間分別編列 5,203 萬元、5,337 萬餘元及 7,512 萬餘元，合計 1 億 8,052 萬餘元，俾增加都市環境之友善。經查



執行情形，核有：1. 雨水下水道建設實施率雖近於全國平均值，執行雨水下水道工程採購有多次流（廢）標始決標，耽延施工進度，延宕計畫效益，允宜管控計畫執行進度，健全排水系統；2. 維護管理作業未臻周延，間有管道淤積或損壞、纜線附掛及管線橫越等未予妥處，允宜妥為研謀改善；3. 編列預算執行清疏作業，惟未排定預定進度辦理，清疏作業未臻周延；4. 建置雨水下水道地理資訊系統並辦理普查作業，惟未即時更新圖資及開放加值應用等情事，經函請檢討改善。據復：1. 已將尚未施作雨水下水道約 25 公里範圍彙整圖資積極辦理，並落實管控計畫執行進度；

2. 已錄案於 110 年度開口契約辦

理改善，另發現不當纜線附掛及管線橫越雨水下水道，將通報相關單位改善，並請權責單位負責督導管理；3. 爾後納入開口契約予以執行，並排定清疏作業期程；4. 將注意更新圖資，並上傳至政府資料開放平臺供民眾閱覽。

**（二十五）採用民間參與模式辦理公共建設，惟未辦理營運績效評估及履約管理作業未臻周延，允宜強化績效評估及資訊公開，提升營運效能。**

政府公共建設採用民間參與模式，引進民間資金、技術與效率興辦公共建設，紓解政府財政壓力，改善公共服務品質，使政府與民間成為公私協力夥伴關係，其夥伴關係興辦公共建設，提供公眾服務。109 年度市政府以促進民間參與公共建設採委託民間機構營運管理方式（Operation Transfer，下稱 OT）辦理案件，計有交通處辦理嘉義市政府西區停 6 停車場營運移轉案及嘉義市先期交通轉運中心營運移轉案、社會處辦理嘉義市身心障礙綜合園區-

**表 9 地方政府 109 年雨水下水道系統規劃及實施率**

單位：公里、%

市 縣 別	規 劃 總 長 度	建 設 總 長 度	實 施 率
合 計	7,082.39	5,552.73	78.40
臺 北 市	732.00	716.00	97.81
新 北 市	793.46	731.58	92.20
桃 園 市	530.62	404.58	76.25
臺 中 市	889.37	685.69	77.10
臺 南 市	933.85	727.43	77.90
高 雄 市	887.95	685.23	77.17
基 隆 市	89.63	77.68	86.67
宜 蘭 縣	198.10	137.00	69.16
新 竹 縣	157.42	115.12	73.13
新 竹 市	72.07	46.77	64.90
苗 栗 縣	144.35	92.87	64.34
彰 化 縣	316.98	211.73	66.80
南 投 縣	119.32	85.17	71.38
雲 林 縣	170.31	137.49	80.73
嘉 義 縣	179.86	111.61	62.05
嘉 義 市	116.38	90.76	77.99
屏 東 縣	292.11	179.72	61.52
花 蓮 縣	298.50	207.17	69.40
臺 東 縣	129.05	86.81	67.27
澎 湖 縣	17.85	16.11	90.25
金 門 縣	9.89	5.23	52.88
連 江 縣	3.32	0.99	29.82

資料來源：整理自地方政府雨水下水道建設及清疏執行成效專案調查彙整報告。

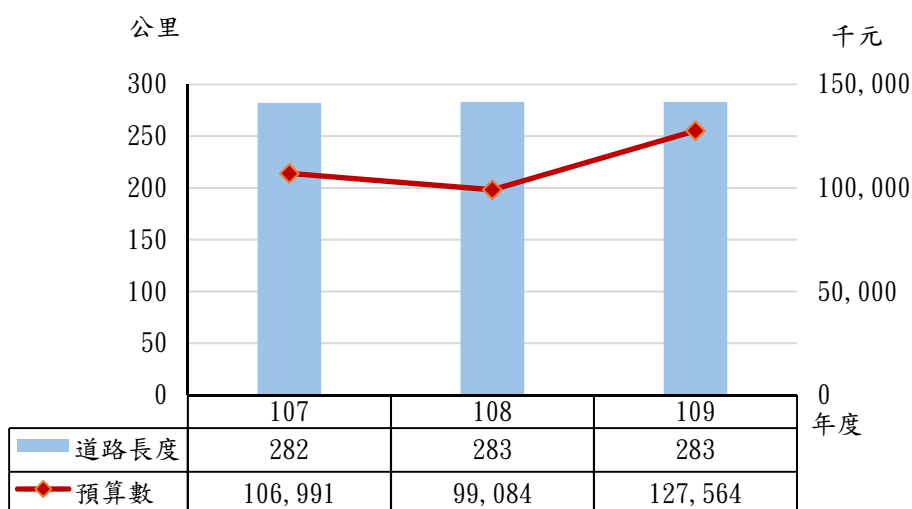
再耕園營運移轉案及嘉義市長青綜合服務中心營運移轉案、教育處辦理嘉義市國民運動中心營運移轉招商案、博愛國民小學辦理博愛游泳池營運移轉案等 6 件 OT 案，營運收入金額 979 萬餘元。經查 OT 案執行情形，核有：1. 部分 OT 案件未依機關辦理促進民間參與公共建設案件作業指引規定成立履約管理小組或召開履約管理會議；2. 未督促民間機構依契約規定提報營運績效資料，落實辦理評鑑作業；3. 部分案件未於契約規定期限內完成營運績效評鑑，及將營運績效評定結果公開資訊網路等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將督促主辦機關依規定成立履約管理小組及召開管理會議，協助解決執行問題；2. 已督促 OT 民間機構提送營運績效資料辦理評鑑；3. 已召開營運績效評鑑會議將評定結果公開於資訊網路。

**(二十六) 持續辦理市區道路養護作業，維持路面平整，惟養護制度規章未臻健全，公共管線挖掘整合比率遞減，且未落實督導路面損壞通報機制，允宜研議因應善策，以保障用路人安全。**

市政府 107 至 109 年度經管市區道路長度分別為 282 公里餘、283 公里餘及 283 公里餘，分別編列預算 1 億 699 萬餘元、9,908 萬餘元及 1 億 2,756 萬餘元辦理道路養護作業（圖 12），經查執行情形，核有：1. 經管市區道路制定嘉義市市區道路管理自治條例據以辦理維護管理，惟未編訂養護手冊以利執行，管理養護制度規章未臻健全；2. 未能積極協調管線單位辦理道路挖掘作業，公共管線挖掘路面整合比率遞減，且未予落實辦理路面損壞通報及督導作業機制；3. 經管市區道路逐年編列預算辦理養護，惟中央考評建議事項未予列管追蹤改善等情事，經函請檢討改善。據復：1. 已訂定道路

巡查及養護作業原則，健全道路養護機制；2. 積極協調整合管線單位辦理道路挖掘作業，減少路面挖掘，並修訂嘉義市政府道路巡查通報機制，以維護道路平整；3. 將持續列管並定期追蹤考評建議事項辦理情形，以確保改善成果。

圖 12 嘉義市市區道路養護情形



資料來源：整理自嘉義市政府提供資料。

**(二十七) 為提升修繕工程採購效率，持續辦理工程開口契約，惟執行情形未盡周延，亟待檢討改善。**

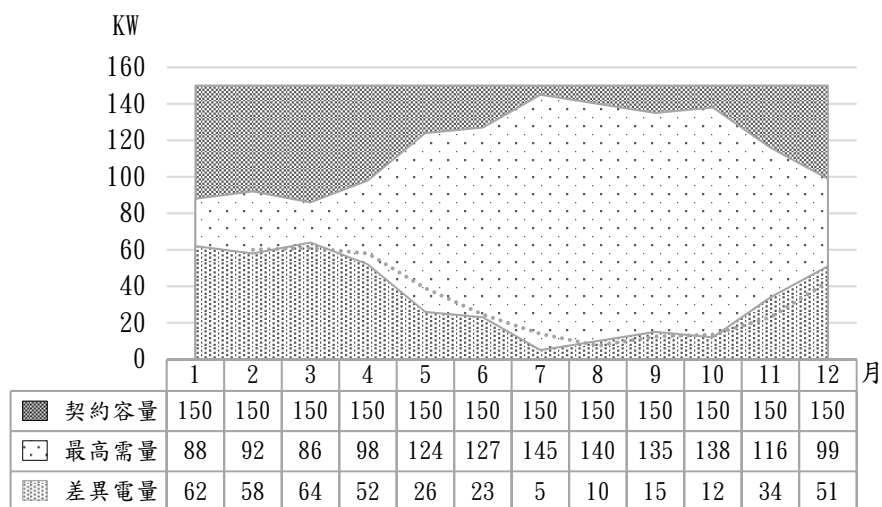
市政府暨所屬機關於 106 年 1 月至 109 年 9 月 8 日期間合計辦理 122 案工程開口契約，決標金額合計 7 億 331 萬餘元，由工務處等 6 個單位分別辦理，包括路面整修、下水道修繕、計畫道路及橋梁等相關設施維護、違章建築拆除、公園修繕、自行車道遊憩設施整備、路邊停車標誌標線設置等共 27 類開口契約。經查執行情形，核有：1. 未能考量以前年度實際執行項目之數量，或依實際需要詳實預估各採購項目之數量，逕依以前年度預算書數量估算金額，致預估採購金額明顯偏高；2. 未依開口契約規定程序辦理通報並註記相關事項，派工及履約管理作業核欠完善，允宜注意依契約辦理，俾利健全派工機制避免履約爭議；3. 未切實執行已排定拆除案件，涉有違反建築法相關規定；4. 部分案件完工至驗收期程約 10 個月，已逾政府採購法規定期限等情事，經函請檢討改善。據復：1. 爾後辦理工程開口契約將請設計廠商參照前年度實際執行項目之數量，作為下一年度概估數量之依據，並依工程特性、規模及大眾物資市價等編列預算，避免高估或流標情形產生；2. 爾後改以派工單通知廠商施作，並加強注意相關作業辦理情形；3. 違建部分已依契約計算逾期違約金，尚未拆除之違規招牌，將列入 110 年度處理；4. 延宕辦理驗收係承辦人員業務異動及調整所致，日後當注意檢討改善。

**(二十八) 果菜集貨及分貨量逐年提高、持續辦理場區設施建置及管理維護工作，惟間有對設施使用及管理維護未盡確實，亟待檢討改善。**

嘉義市果菜市場股份有限公司為提高集貨及分貨效率，1 樓作為拍賣場使用，其南側設有停車場及冷凍庫，外圍環繞車道，以單向道設計提供承銷人載卸貨，拍賣場之附屬設施計有 2 棟分貨場，每棟面積約 2,134.08 平方公尺，並設有 2 排販售區域，中間以 2.7 公尺之走道相隔，另 2 棟分貨場中間係 10 公尺車道，為避免貨品日曬雨淋，該公司於車道及分貨場屋頂上方架有高約 11.66 公尺之太子樓，寬度約 17.10 公尺，並於鋼構上闢建太陽能板。經查果菜市場場地、分貨場等設施使用管理及內部控制實施情形，核有：1. 設施使用方面：(1) 外環車道屬單向車道供攤商載卸貨使用，惟屢遭載卸貨車輛駛入占用，行車動線混亂，另供民眾採買之走道亦無禁止車輛進入限制等標示，亟待檢討改善，以確保車道動線順暢及人車安全；(2) 市場污水處理設施排污容量，不敷攤商及民眾使用量，且衛生設備數量不足，有待改善公廁環境，擴充污水處理設施排污容量，以維環境衛生；(3) 基地內部停車空間嚴重不足，允宜妥為檢討改善或研議於周邊停車場用地規劃興建停車場之可行性，以紓解市場停車需求；2. 設施管理情形方面：(1) 109 年

度每月電量介於 86KW 至 145KW 間，惟與台灣電力股份有限公司訂定之契約容量設定於 150KW，低於契約容量情形（圖 13），為節省電費及節能減碳，允宜研議合理的契約容量，摺節支出；（2）拍賣場攤位部分燈具使用未採分攤電費，且須負擔魚市場所管轄部分水銀路燈電費，允宜洽商

圖13 109年度每月用電量與契約容量差異情形



資料來源：整理自嘉義市果菜市場股份有限公司提供資料。

電費分攤事宜，符合使用者付費原則；3. 內部控制實施情形：（1）未訂定內部控制制度，又內部控制推動及督導小組設置要點之執行未臻確實，亟待加強切實執行，以完善內部治理功能；（2）辦理禮盒及果醋銷售業務未與供貨商簽訂契約，權利義務無法確保，且存貨管理及盤點作業未盡周延，允宜積極研謀改善措施，並加強現行宣傳管道及策略，適時參採其他果菜市場產品宣傳之標竿作為，以提升產品知名度及銷售額；（3）未考量資訊系統規模及性質，修正資通安全維護計畫，允宜強化防護機制等情事，經函請檢討改善。據復：1. 設施使用方面：（1）將檢討現有交通動線，並裝設加強行車指示，及禁止進入等標誌，另裝卸貨區旁之白線剷除，改設紅線；（2）興建增設污水處理設備及廁所相關設施，改善衛生設備不足問題，預計 110 年間完工；（3）市場後方停 3、停 5 停車場，經工務處 109 年 9 月辦理規劃設計，預計 110 年底辦理停車場新建工程發包；2. 設施管理情形方面：（1）經與南區機電顧問公司討論結果，將調降契約容量為 140KW；（2）公司內部討論電費分攤後，再與承銷商及魚市場研議電費分攤事宜；3. 內部控制實施情形：（1）嗣後將注意檢討改善；（2）將加強 LINE 等多元傳銷管道並調整銷售業務與供貨商之契約內容確保自身權利義務，並研謀建立進銷貨盤點制度；（3）將依資通安全責任等級 D 級之各機關應辦事項辦理，預計於 111 年度編列預算提升等級，資訊人員將於 110 年 12 月底前完成專業訓練課程。

## 七、108 年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於 108 年度審核報告內列重要審核意見 29 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核仍待繼續改善者 8 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者 21 項（表 10），其中仍待繼續改善者，經綜合再研提審核意見 4 項通知檢討改善。

表 10 108 年度審核報告所列市政府主管重要審核意見覆核辦理情形

重要審核意見標題	說明
<b>仍待繼續改善</b>	
(一) 歲入歲出相抵持續 10 年產生賸餘，財政尚稱穩健，惟自籌財源成長受限，長期不足支應人事費，兼有補助及協助收入短收比率劇增、資本門預算實現率偏低及部分計畫用地未取得致懸列多年未能結案，排擠政務推動及影響財政永續，允宜妥謀財源並落實籌劃及執行作業，以強化預算執行能力。	歲入歲出相抵持續產生賸餘，惟自籌財源成長受限，又人事費逐年增長等，改善成效未如預期或未能依改善措施辦理，業再綜合研提審核意見，詳「六、重要審核意見（一）1.」。
(二) 辦理歲出預算專案保留審查，促使有限財政資源發揮最大效益，惟專案保留案件審核及管制作業未臻周妥，未發生契約責任之專案保留金額龐鉅，影響後續年度施政計畫之推展，有待研謀改善。	未發生契約責任之專案保留金額仍龐鉅，恐影響後續年度預算執行能力及施政計畫之推展，業再綜合研提審核意見，詳「六、重要審核意見（一）2.」。
(三) 積極爭取中央政府補助辦理前瞻基礎建設計畫，加速提升各項公共建設，惟相關管考執行結果未臻周延完善，整體執行率未達計畫預期目標，允宜督促檢討改善，以提升計畫執行績效。	前置規劃作業欠周延，且未嚴實控管計畫執行期程及落實督導考核機制，改善成效未如預期或未能依改善措施辦理，業再研提審核意見，詳「六、重要審核意見（五）」。
(四) 持續辦理重大公共建設計畫以促進經濟建設，增進人民福祉，惟前置作業欠周延或預算與分配編列欠妥致執行率長期未及 7 成，甚有漏未列管者，亟待督促各機關確實檢討研謀改善，以提升公共建設計畫執行績效。	部分計畫執行未如預期，或未能依改善措施辦理，業再研提審核意見，詳「六、重要審核意見（六）」。
(五) 辦理一般性補助款計畫執行情形，經整體考核結果，在財政績效與年度預算編製及執行情形面向表現亮眼，惟水利建設、社會福利等執行仍有未盡周延之處，允宜研謀具體改善措施，據以執行。	整體計畫及預算執行獲中央評核成績亮眼，並獲增撥一般性補助款，惟補（捐）助民間團體標準較為寬鬆，業再研提審核意見，詳「六、重要審核意見（一）3.」。
(六) 為落實補助民間團體經費之考核，已訂定補助民間團體經費作業要點，惟尚未建置電腦資訊管理系統，以強化源頭控管，允宜研議運用或介接國家發展委員會建置 CGSS 系統，並督促所屬研定相關作業規範，提升補（捐）助業務管理效能。	因未正式運用或介接國家發展委員會建置民間團體補（捐）助系統（CGSS）以提升補（捐）助業務管理效能，改善成效未如預期或未能依改善措施辦理，業再綜合研提審核意見，詳「六、重要審核意見（一）3.」。
(七) 為簡化行政流程、提升行政效率及聚焦於關鍵績效指標（KPI）服務效能，已修訂施政計畫暨績效評估作業實施要點，惟執行情形仍未臻完善，允宜檢討改善。	因部分項目執行成效不彰，間有漏列重大施政計畫情事，業再綜合研提審核意見，詳「六、重要審核意見（十三）」。
(八) 市政中心北棟大樓將導入民間資金辦理興建或營運工作，以減省未來營運管理費用支出，惟執行多年仍處於促參前置作業階段，允宜積極辦理並儘速執行，以提升施政效能。	因政策變更終止促參前置可行性及先期規劃案，重行以採購法方式辦理前置作業委託規劃設計作業，業再綜合研提審核意見，詳「六、重要審核意見（一）2.」。
<b>已改善辦理或依改善措施持續辦理</b>	
(一) 市政府訂定嘉義市永續發展委員會設置要點，據以綜整擘劃永續發展目標及執行，歷經 10 年餘因人員更迭及臺灣永續發展目標已公布，要點內容已不符實況，為持續具體回應聯合國永續發展目標，允宜加強重新盤點相關施政項目儘速審視修訂，並積極督促各主管單位於政策制定過程中納入相關目標，俾利永續業務之推動及提升執行成效。	

表 10 108 年度審核報告所列市政府主管重要審核意見覆核辦理情形（續）

重要審核意見標題	說明
<b>已改善辦理或依改善措施持續辦理</b>	
<p>（二）斥資鉅額經費投資興建水資源回收中心完工啟用 1 年餘，惟未覈實管控計畫期程，用戶接管進度嚴重落後，試營運期間污水處理量不足，設備使用效能不彰，允應積極督促廠商趕辦及研議因應善策，促進污水下水道用戶接管普及率，以提升臺灣永續發展目標（TSDGs6）淨化生活污水與改善民眾居住衛生環境效益推動成效。</p>	
<p>（三）推動內部控制制度，積極辦理教育宣導，有助確保資產安全及施政目標達成，惟部分機關或有未訂定相關內部控制規定，或未執行風險評估及內部稽核工作，有待督導所屬推動執行，以合理確保內部控制持續有效運作。</p>	
<p>（四）為協助農民降低天然災害所致經濟損失，補助投保水稻區域農作物保險費，惟曾受災損及易淹水區域之保險覆蓋率偏低，有待積極輔導推動，以落實保險政策推動美意。</p>	
<p>（五）賡續配合攸關民生之治水議題辦理中央流域綜合治理計畫，惟嘉義市豪大雨期間牛稠溪或八掌溪水位暴漲，市區雨水未能順利排放匯入溪流，造成宣洩不及而路面淹水，允宜建立雨水滯留監控機制，強化各雨水滯排設施之功能，紓解水患環境治理，提升臺灣永續發展目標（TSDGs6）流域綜合治理持續推動成效。</p>	
<p>（六）積極發展多元公共運輸，以達低碳永續家園目標，惟市區公車站點布建尚有不足，影響整體服務效能，又為增進觀光效益，及照顧學生和老年人通勤、就醫需求，允宜前瞻觀點通盤檢討考量，完善公車路網。</p>	
<p>（七）辦理永續智慧城市-智慧綠建築與社區推動方案，惟新公有建築工程勘驗、審核及抽查處理機制未臻周妥；另綠建築容積獎勵自治條例草案或相關規範尚未完成研訂，允待落實推動「公有智慧綠建築實施方針」，並積極研訂健全法規，以提升臺灣永續發展目標（TSDGs8）推動成效及市民生活居住品質。</p>	
<p>（八）建置寬頻管道佈纜率逐年小幅提升，有助永續城市發展，惟雨水下水道暫掛纜線長度不減反增，又部分纜線懸吊天空附掛路桿，有礙市容觀瞻，允宜強化違規課責機制導正不當或違規暫掛纜線，以提升寬頻管道建設佈纜率，並維護市容觀瞻及纜線通訊品質，確保臺灣永續發展目標（TSDGs11）推動成效。</p>	
<p>（九）辦理建築物公共安全檢查以維護市民居住、消費之安全，惟其申報、複查及裁罰執行情形間有未臻周妥，允宜檢討妥處並研謀內部督考措施，以保障民眾財產生命安全及公共安全。</p>	



表 10 108 年度審核報告所列市政府主管重要審核意見覆核辦理情形（續）

重要審核意見標題	說明
<b>已改善辦理或依改善措施持續辦理</b>	
（十）辦理橋梁安全檢測及維護作業，經交通部運輸研究所評核結果頗佳，惟履約驗收作業冗長，待維修構件未即時維修，且未辦理橋梁檢測品質查證，允宜積極研謀善策，以確保橋梁使用安全。	
（十一）廣續推動蘭潭風景區周邊交通、遊憩設施建置及管理維護，惟間有遊憩設施及環境清潔養護作業未盡周妥，允宜研謀具體改善措施，確保政府公產安全。	
（十二）推動公共電動二輪車租賃系統（E-bike）綠色運具接駁服務立意良善，惟履約及輔導措施欠妥已終止營運，允宜依轄區地理環境、人口、交通等特性，建構輔導機制或扶植措施，以利推動公共運輸「最後一哩」運輸服務之配套措施永續經營。	
（十三）積極辦理兒少安置處遇以完善社會安全網，惟跨體系合作機制未臻完善，間有未能善用家庭式安置模式、部分目睹家暴兒少輔導處遇計畫相較家暴發生時點間距較長等情，允宜研謀改善，以保障兒少最佳照護。	
（十四）成立家庭暴力防治中心辦理家暴及性侵害防治業務，惟通報案件重複受（施）暴占比偏高，間有資料登載缺漏，或開案評估及處遇計畫執行未臻周延，允宜研謀改善，以降低家庭暴力問題及抑制再犯。	
（十五）為優先照顧弱勢，落實全人照顧，積極辦理福利服務行動躍升計畫，提升系統服務品質，惟相關作業及履約管理欠覈實，影響計畫執行成效。	
（十六）積極設置兒童、青少年及婦女福利服務中心等場館，友善婦幼安全環境，惟相關維運管理作業及規範未臻周妥，允宜檢討改善，以利公產管理。	
（十七）積極辦理職業訓練計畫輔導民眾就業，活絡就業市場，惟部分班別就業率偏低或學員就業即離職，成效未能彰顯，允宜參考產業需求，並強化與產業界之溝通，作為未來調整開班之參據。	
（十八）廣續辦理公寓大廈管理及共同設施補助以維護居住品質，惟管理輔導及補助作業未盡周延，允宜研謀改善，以促進相關業務推動。	
（十九）都市發展更新基金業務計畫間有執行進度落後情事，且未建立容積移轉回饋代金支用機制暨都市更新事業計畫及權利變換計畫費用提列標準，允宜檢討改善。	
（二十）魚市場公司職司水產品拍賣，以平穩水產品價格，惟應收款項收款效率欠佳且未獲足額擔保，及漁貨檢驗未臻確實，允宜檢討改善，俾確保公司權益及民眾水產品食用安全。	
（二十一）經營鮮魚產品增裕營業收入，惟產銷通路未盡多元，且產品欠缺訂價機制，復未重視食品衛生規範，允宜檢討改善。	

## 參、警察局主管

警察局主管僅警察局 1 個機關，依法維持公共秩序，保護社會安全，防止一切危害，促進人民福祉，辦理有關警察業務之犯罪偵查、預防宣導、保安正俗、交通安全、強化市容整理、戶口查察、外事處理、婦幼安全維護等業務。茲將 109 年度決算審核結果說明如次：

### （一）計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 15 項，包括行政管理、資訊管理、分局業務，及保安、保防、督察、外事、交通、刑事、民防、少年、婦幼、防治、建築及設備等重要施政項目。實施結果，其中已執行完成者 10 項，尚在執行者 5 項，主要係歷史建築東門派出所修復工程及數位科技偵防與大數據系統相關設備、警用車輛及警察制服、勤務鞋採購等尚在執行中，相關經費須保留續予執行。

### （二）預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 956 萬餘元，經追加預算 1,281 萬餘元，合計 2,238 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,340 萬餘元（59.90%），應收保留數 1,990 萬餘元（88.90%），主要係中央統籌分配稅補助警用車輛採購款項，依執行進度請款，尚待核撥及毒品危害防制條例尚未收繳之罰鍰及怠金，尚待收取；合計決算審定數 3,331 萬餘元，較預算超收 1,092 萬餘元（48.80%），主要係違反毒品危害防制條例之罰鍰、怠金收入較預計增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 1 億 1,657 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 824 萬餘元（7.07%）；減免數 12 萬餘元（0.11%），係應收行政罰鍰已屆滿 5 年之法定請求期限，予以註銷；應收保留數 1 億 820 萬餘元（92.82%），主要係違反道路交通管理處罰條例及毒品危害防制條例尚未收繳之罰鍰及怠金，仍須保留繼續執行。

3. 歲出原編列預算數 13 億 5,017 萬餘元，經追加預算 1,281 萬餘元，合計 13 億 6,299 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 12 億 9,409 萬餘元（94.95%），應付保留數 3,119 萬餘元（2.29%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數 13 億 2,529 萬餘元，預算賸餘 3,769 萬餘元（2.77%），主要係人事費及各項業務費之結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 4,821 萬餘元，決算審核結果，修正減列應付保留數 559 萬餘元，並如數增列減免數，係減列溢保留歷史建築東門派出所修復工程經費；審定實現數 3,440 萬餘元（71.34%）；減免數 581 萬餘元（12.06%），係經費之結餘；應付保留數 800 萬餘元（16.60%），主要係第一分局污水用戶接管及接管工程與嘉義市歷史建築東門派出所修復工程之設計監造費用，因工程尚在執行中，須保留繼續執行。

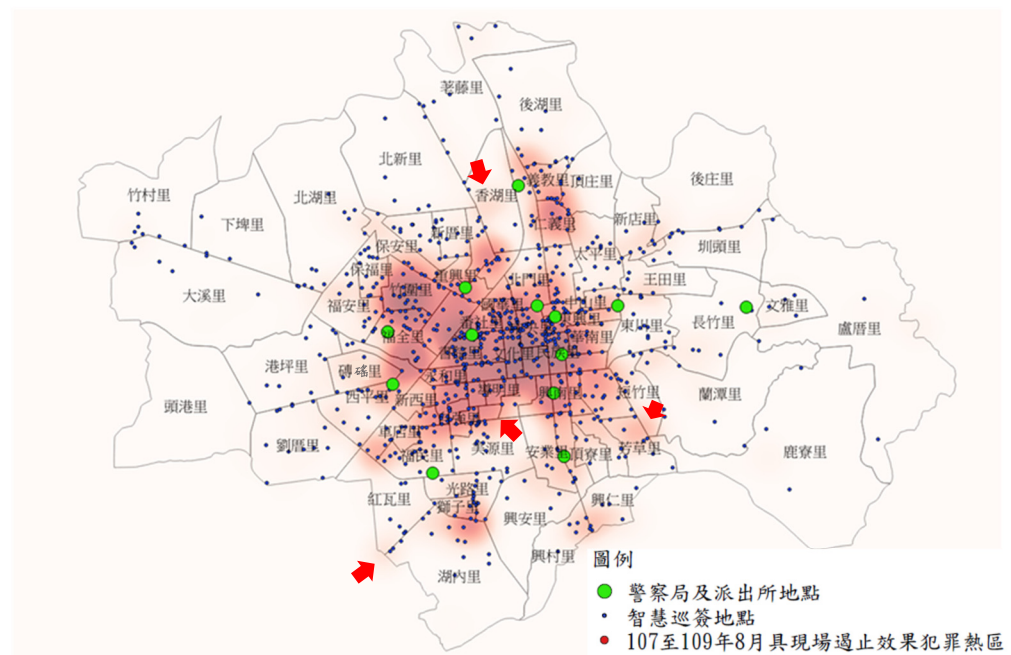
### （三）重要審核意見

1. 創全國先例建置嘉 e 巡簽智慧巡邏箱，有助縮短巡邏簽章時間，讓員警實質投入巡邏點守望，惟部分犯罪熱區未設巡簽點或派駐警力，形成治安死角，允宜適時因應熱區變動狀況，調整巡簽配置，並妥擬預防措施，發揮預防遏阻效用。

國內學者指出，隨著犯罪學之研究發展，發現犯罪案件發生地點並非隨機分布，有其一定規則可循，甚至有大量犯罪案件集中於少數地點，此即所謂「犯罪熱點」(hot spot of crime)。過去警方巡邏或維持「見警率」作法，係採廣泛式之普遍巡邏，因此每個區域所分配之巡邏警力可能大致相等。惟以「犯罪熱點」觀點，警力配置應依據「犯罪熱點」分布情況進行部署，將主要警力資源投注於「犯罪熱點」，方能有效預防與抑制犯罪，而非採平均式之警力巡邏配置，造成警力資源浪費與錯置。經查該局以智慧安全為主題，透過提案參與經濟部工業局舉辦「創業歸故里-眾智成城創新創業競賽」，與吳鳳科技大學合作開發「嘉 e 巡簽-智慧巡邏箱」，創全國先例，建置 700 個智慧型感應器取代傳統紙本作業模式，以縮短巡邏簽章時間，讓員警實質投入巡邏點守望，加強治安維護。另據該局提供 107 至 109 年間嘉義市犯罪地點資料，並篩選殺人、強盜、搶奪、強制性交、性交猥褻、恐嚇取財、竊盜、傷害、公共危險、槍彈刀械、違反保護令、兒童及少年性剝削、妨害風化、妨害自由及毀棄損壞等警力可發揮防衛性遏阻效用之犯罪類型，按發生地點與該局暨所屬分駐（派出）所位置、智慧巡邏箱設置地點，運用地理資訊系統(QGIS)進行犯罪熱點分析結果，核有：部分犯罪熱區未設置巡簽點或派駐警力情形（圖 1），成為治安死角，允宜適時因應

熱區變動狀況，規劃調整巡簽配置，並妥擬預防措施，以提高見警率，發揮預防及遏阻犯罪效用，經函請檢討改善。據復：將適時依據犯罪熱區分布，即時調整勤務規劃實施守望，以增加見警率，發揮預防遏阻效用。

圖1 近3年度嘉義市犯罪熱區分布情形



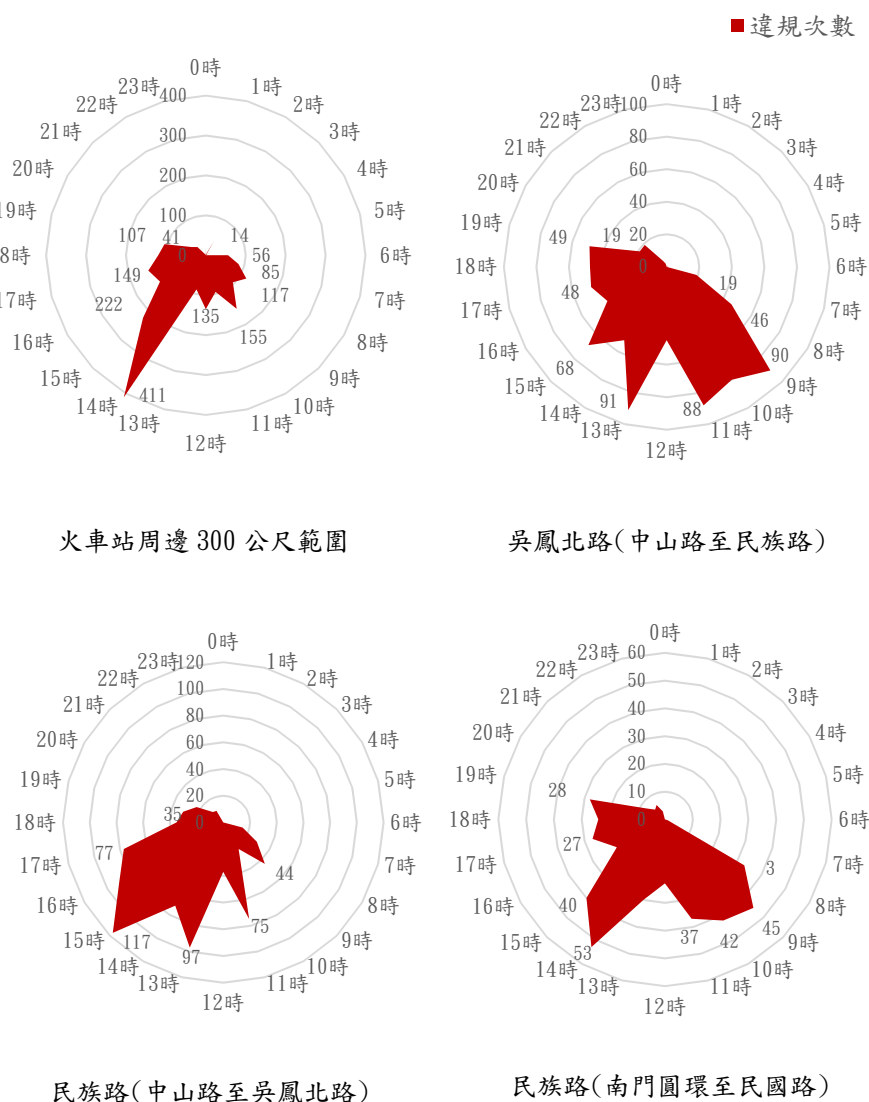
資料來源：整理自嘉義市政府警察局提供資料。

2. 運用科技輔助系統設備替代傳統執法，改善車輛違規事件及維護交通安全，惟鄰近路口違停案件不減反增，預先警告措施或標誌未臻明顯，允宜研謀因應作為，以衡平科技執法手段之必要性。

警察局及市政府交通處為減少員警負荷，提升道路安全與順暢，強化市區速度管理與號誌管制，防制交通事故傷亡發生，由市政府提報獲交通部核定補助計畫經費 352 萬元（包含交通部補助 299 萬餘元、自籌款 52 萬餘元），辦理「運用科技分析嚴重不當駕駛行為及提升行車安全計畫（嘉義市違停系統計畫）」，於嘉義市中山路段（火車站至圓環），針對併排違停、紅線區禁停及大客車臨時停靠區，以科技輔助系統設備（下稱科技執法）取代傳統執法及管理能力。據該局提供近 3 年度取締違規

停車統計資料，經運用 EXCEL 電腦軟體分析實施前後之違規停車案件分布情形，及 TGOS 地理資訊服務平臺及內政部地理圖資網路便民系統轉換違規停車座標點，再以 QGIS 及 EXCEL 電腦軟體進行空間分布及時序分析結果（圖 2、圖 3），核有：（1）違規停車案件集中交通轉運站或景點周邊之市區交通繁忙路段，間有民眾為規避科技執法肇致鄰近路口違停案件增加，允宜檢討改善並研擬配套措施，以提升道路安全與順暢，防制交通事故傷亡發生；（2）科技執法系統平臺後續營運及違停資料蒐集、維運作業費及網路傳輸費

圖2 嘉義市車站、景點或市場周邊路段範圍24小時違規停車  
時序分析



資料來源：整理自嘉義市政府警察局提供資料。

用籌措等之權責單位尚未釐清，允宜妥為因應協調，避免後續系統維護出現空窗期，無法發揮設備後續應有效能；(3)運用科技輔助系統設備取代傳統執法，有效改善車輛違規停放及交通安全，惟未啟用預先警告措施或標誌未臻明顯，且外來車輛違規占比逾7成，允宜研謀改善，以衡平科技執法手段之必要性等情事，經函請檢討改善。據復：

(1)已積極研擬相關配套措施，並於嘉義火車站站前(林森西路至

中正路口)區域增設球型攝影機，自110年2月1日起全天蒐證取締，以提升道路安全與順暢；

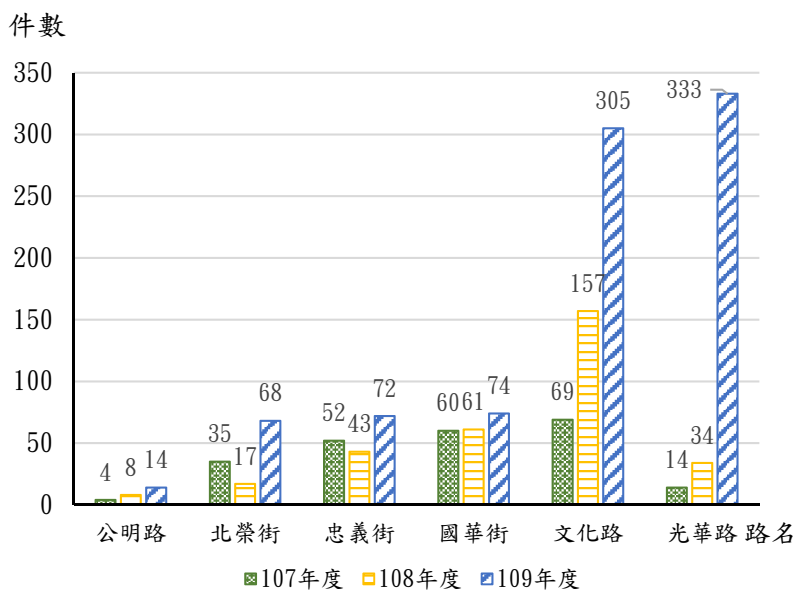
(2)科技執法系統平臺於保固期限屆滿，將移由警察局維運，經費由嘉義市交通作業基金支應；

(3)將由交通處設置字幕機及8組警告標誌牌面，以加強科技執法警示功能。

### 3.積極建置治安要點錄影監視系統，增進社區安全防衛功能，惟數位式機組比率及部分犯罪偵防作為仍待強化，允宜檢討改善，以發揮建置綜效。

近年來，警察機關建置治安要點錄影監視系統(下稱錄監系統)，藉即時監看、傳輸及儲存資料功能，結合偵查作為，建構成犯罪防治及安全維護之重要體系，增進社區安全防衛功能，降低民眾被害恐懼感受，強化警察犯罪偵防作為。截至109年底止，嘉義市轄內各重要路口建置治安要點錄監系統計685處，計有攝影鏡頭2,677支、車行紀錄系統車牌辨識軟體1,781套。其中錄監系統鏡頭規格屬類比式者1,828支，數位式機組849支，建置密度全國排名第3名，近5年度(105至109年度)該局承辦人員調閱錄監系統協助刑案破獲比率約介於17.27%至22.79%之間(圖4)。經查錄監系統之建置管理及犯罪防制情形，核有：(1)錄監系統數位式機組僅占總數之31.71%比率偏低，又部分補助民間裝設之監視設施(嘉聯專案)未整合納入，且系統未相容及功能未臻一致，亟待提升功能及加強整合民間資源，發揮建置效益；(2)督導各分局按日回報監視器影像異常資訊，惟以人工方式管理，且妥善情形間有下降，允宜導入自動檢核功能，以減輕基層管理負擔；(3)為周延錄監系統管理，已訂定相關制度規章，惟部分內容不合時宜或疊床架屋，財產帳務處理未臻妥適，允宜研修整併相關規章，並加強財產管理作

圖3 近3年度4月至8月中山路圓環周邊300公尺違規停車件數比較



資料來源：整理自嘉義市政府警察局提供資料。



業；(4)積極執行查訪及列

管治安顧慮人口工作，截至

109 年底止轄內治安顧慮

人口計 520 人，其中行方不

明者計有 78 人（第一分局

46 人、第二分局 32 人），

約 15%，比率仍高，允宜運

用治安錄監系統，結合大數

據資訊，有效掌握高風險治

安顧慮人口可能動態，以提

升預防再犯成效；(5)為落

實婦幼保護工作，已提高婦

幼安全警示地點見警率，鑑於偏僻道路常成為治安死角，允宜建立橫向通報機制增設婦幼安全

警示地點周邊錄監系統，期發揮犯罪嚇阻之效等情事，經函請檢討改善。據復：(1) 110 年度挹

注經費辦理數位化作業，預估數位式機組比率可提升至 48%，進而提升警政署雲端系統整合率；

(2) 治安要點錄監系統自動檢核功能已規劃納入 110 年建置案辦理；(3) 將修訂錄監系統管理

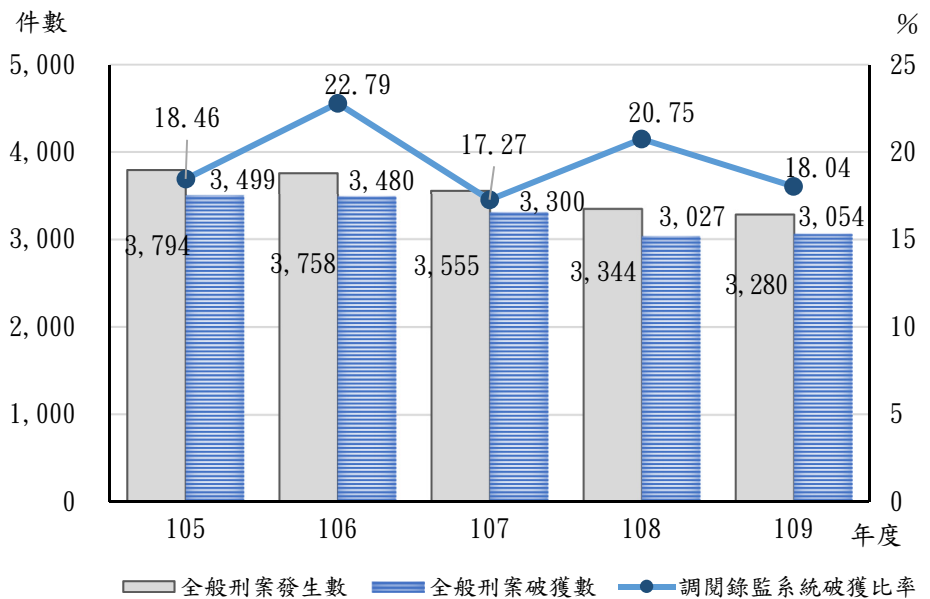
作業要點及「千眼護嘉」治安要點錄影監視系統管理維護計畫，另由業管單位彙整辦理錄監系統

財產帳務盤點事宜；(4) 將利用各項勤務積極查訪，並查詢警政資料庫，以列管行方不明治安顧

慮人口動態預防再犯；(5) 將強化橫向聯繫機制，及時通報錄監系統管理單位（保安科），作為

滾動式評核錄監系統攝錄範圍之參考。

圖 4 近 5 年度調閱錄監系統協助刑案破獲比率



資料來源：整理自嘉義市政府警察局提供資料。

#### 4. 積極辦理緝毒防制業務，惟部分個案再犯罪比率偏高，年輕族群涉毒問題嚴重，特定營業場所之列管稽查作業未臻嚴謹，允宜建構綿密緝毒網絡，加強查緝頻率及落實防制工作，以減少毒品犯罪衍生之社會治安問題。

毒品危害國人健康，衍生社會治安問題，為因應現行毒品犯罪型態之發展趨勢、吸毒年齡層下降及毒品入侵校園等問題，市政府於 95 年 7 月成立嘉義市毒品危害防制中心，整合警政、社政、衛政、教育、勞政等相關局處資源，辦理毒品防制工作，警察局職司嘉義市毒品危害防制中心之緝毒防制組，依據該局統計資料，107 至 109 年度查獲毒品案件分別計 1,474 件、1,186 件及 963 件，其中屬製作、販賣、意圖販賣、運輸、轉讓毒品等刑事案件分別計 755 件、530 件及 588 件，屬持有或施用第三、四級毒品之行政罰案件分別計 719 件、656 件、375 件



(表 1)，涉及刑事案件部分則移送地檢署、法院等司法程序，涉及持有或施用第三、四級毒品案件，則處以罰鍰並參加毒品防制講習，如未完成講習者，並依行政執行法處以怠金，另針對近 3 年度內查獲毒品案件之歌唱、舞廳、酒吧等場所列為特定營業場所，依規定通報各目的事業主管機關列管並納入聯合稽查目標，並篩選近 1 年度內曾查獲毒品案件之高風險場所、路段，列為涉毒熱區，加強查緝頻率。經查該局毒品查緝業務執行情形，核有：(1) 部分屬毒品犯罪熱區或路段，卻未列為查緝重點，允宜妥為分析篩選毒品犯罪熱區，加強查緝，提升涉毒熱點見警率，建構綿密緝毒網絡，以有效防制毒品擴散；(2) 經分析近 3 年度查獲持有或施用第三、四級毒品案件，遭查獲超過 1 次者占查獲人數比率約 29.25%，且部分個案遭查獲次數高達 10 次以上；另統計分析毒品犯罪年齡，其中 18 至 30 歲者占各該年度毒品犯罪案件之 47.90%、51.01%、48.81% (表 1)，約占半數之多，顯示部分個案再犯罪比率高，且年輕族群涉毒問題嚴重，允宜研議透過聯繫平臺，就個案加強輔導及進行矯治，落實轉介輔導，以降低再犯率及減少毒品犯罪衍生之社會治安問題；(3) 對於危害較大之供毒來源查緝件數遠較持有或施用毒品者為少，亟待強化溯源追查毒品來源，以阻斷毒品供給，提升緝毒成效；(4) 部分公開營業場所近 3 年度曾遭查獲有人在內施用或持有毒品，惟未依規定將之列為特定營業場所，允宜加強列管，並注意通報納入聯合稽查目標；(5) 未能確實控管特定營業場所毒品防制措施執行情形，亟待強化

表 1 近 3 年度毒品犯罪案件統計情形

單位：件數、%

年度 \ 項目	合 計			行 政 罰			刑 事 罰		
	總 件 數	犯罪者年齡介於 18-30 歲者		總 件 數	犯罪者年齡介於 18-30 歲者		總 件 數	犯罪者年齡介於 18-30 歲者	
		件數	比率		件數	比率		件數	比率
107	1,474	706	47.90	719	501	69.68	755	205	27.15
108	1,186	605	51.01	656	438	66.77	530	167	31.51
109	963	470	48.81	375	285	76.00	588	185	31.46

資料來源：整理自嘉義市政府警察局提供資料。

時間長達 2 年餘，未具時效性，允宜注意依規定辦理，以收警惕之效等情事，經函請檢討改善。據復：(1) 將按月由副局長以上層級召集相關單位檢討及更新列管處所及路段，提升涉毒熱點見警率，建構綿密緝毒網路，有效防制毒品擴散；(2) 將按月清查統計重點觸法少年，轉交少年輔導委員會進行初次關懷訪視評估，並運用跨機關整合平臺，轉介主責機關妥處，另偵辦兒

少施用毒品案件，亦注意向市政府社會處通報兒少保護；(3) 已積極派員就查獲毒品案件溯源追查毒品來源，以阻斷毒品供給；(4) 已清查近 3 年度曾遭查獲有人在內施用或持有毒品之公開營業場所，並通報各目的事業主管機關納入聯合稽查目標；(5) 加強橫向聯繫機制，注意依規定將於特定營業場所查獲毒品案件函請各目的事業主管機關處理，並針對列管特定營業場所加強臨檢查察工作；(6) 刻正積極辦理怠金裁罰工作。

## 5. 設置警用汽車保養場辦理車輛維護保養工作，惟維護管理作業未臻妥適，允宜加強列管車輛維護保養狀況，汰換老舊警用車輛，以順遂警勤業務。

警察局設置警用汽車二級保養場配合辦理車輛維護保養工作，截至 109 年 12 月底止，該局經管警用車輛（含巡邏車、偵防車、警備車、事故處理車等）計 133 輛，其中已達汰換標準者計 43 輛，約占總車輛數之 32.33%

表 2 109 年底警用車輛已達汰換年限情形

單位：輛

（表 2）。經查警用車輛維護管理業務執行情形，核有：(1) 部分車輛車齡老舊且維修費用偏高，加以警用車輛管理系統功能缺漏，無法綜合分析車輛維修保養情形，允宜加強列管車輛維護保養狀況，並建立評估汰換及籌編預算機制，加速警用車輛更新，避免影響勤

任 務 車 別	賦 配 數 量	現 有 數 量	逾最低使用 年 限 數 量	達 汰 換 標 準 數 量
合 計	150	133	85	43
勤 務 車	16	17	7	2
巡 邏 車	64	61	37	19
偵 防 車	32	34	28	12
警 備 車	12	10	5	2
其 他	26	11	8	8

註：1. 本項統計不含警用機車；另其他車輛係指公務小汽車、指揮車、拖吊車等。

2. 資料來源：整理自嘉義市政府警察局提供資料。

務執行；(2) 部分警用汽車電瓶更換頻率高於同型車種，且車輛廢品之處理尚乏具體處理規範，內部管控機制闕如，亟待研議一致性規範以為依循；(3) 未能確實掌握轄管車輛是否依計畫辦理保養維修作業，又進場保養車輛比率僅約半數，保養場功能未充分發揮，更增加維修費用，允宜加強管理，落實車輛維護保養工作等情事，經函請檢討改善。據復：(1) 將積極爭取經費加速汰換老舊車輛，及建置完善之車輛管理系統，以加強列管車輛使用及保養維護情形；(2) 已訂定車輛廢品之報廢處理作業規範，供各單位運用；(3) 已督促各單位就轄管車輛均須依照「警用車輛預防保養實施計畫表」排定日期及保養類別至二級保養場保養，落實執行車輛保養作業。

## （四）108 年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於 108 年度審核報告內列重要審核意見 5 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，均已研謀改善或依改善措施持續辦理（表 3）。

表3 108年度審核報告所列警察局主管重要審核意見覆核辦理情形

重要審核意見標題	說明
<b>已研謀改善或依改善措施持續辦理</b>	
1. 持續辦理性侵害防治業務以維護婦女安全，惟間有網路宣導、婦幼安全警示地點評估作業未臻落實，允宜檢討改善，俾提升性侵害防治成效。	
2. 為提升社區自我防衛能力，已建置社區安全聯防體系，惟未依竊盜案件數多寡妥為輔導推動巡守工作，間有巡防區域路線劃定及巡邏箱設置位置欠當情事，允宜加強犯罪熱點之巡邏及積極輔導成立守望相助隊，提升協勤效能，落實犯罪預防工作。	
3. 為營造安全、健康校園之教學環境，辦理兒童及少年校園安全預防措施，惟查察作業及協助學校覈實檢測評估校園安全環境未盡周妥，允宜落實檢討改善，以強化校園安全維護機制。	
4. 辦理公共秩序及安全治安維護工作，有助臺灣永續發展核心目標強化社會安全網，確保社會安定，加強治安維護工作，遏止暴力犯罪之達成，惟部分道路交通事故處理及受理民眾報案管制措施未盡妥適，允宜檢討改善，提升服務效率。	
5. 運用各項資訊科技，協助員警即時掌握最新治安動態，強化警政治安作為，惟部分警用行動載具及雲端智慧巡邏車錄監系統使用管理作業未盡周延，允宜研謀改善，以有效擴增警政資訊行動化，提升治安維護效能。	

## 肆、財政稅務局主管

財政稅務局主管僅財政稅務局 1 個機關，負責辦理地方各項稅捐統一稽徵及市政財務管理等業務。茲將 109 年度決算審核結果說明如次：

### （一）計畫實施之查核

業務計畫 5 項，下分工作計畫 18 項，包括行政管理、印花稅稽徵、使用牌照稅稽徵、地價稅稽徵、土地增值稅稽徵、房屋稅稽徵、娛樂稅稽徵、契稅稽徵、納稅服務業務、稅務資料電子作業處理、財務管理、庫款集中支付作業管理、管理金融業務、財產管理、公產納賦、菸酒管理業務、建築及設備、債務付息等重要施政項目，其中已執行完成者 16 項，尚在執行者 2 項，主要係規費罰鍰暨歲入管理系統功能增修計畫勞務委託案尚未完成，及上級補助私劣菸品酒品查緝經費賸餘，須保留續予執行。

### （二）預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 54 億 3,330 萬餘元，經追加預算 1 億 4,383 萬餘元，合計為 55 億 7,714 萬餘元，決算審核結果，修正增列實現數 9,782 萬餘元，係增列 107 及 108 年中央統籌分配款撥款實現數；審定實現數 59 億 1,179 萬餘元（106.00%），應收保留數 8,902 萬餘元

(1.60%)，主要係房屋稅、地價稅及使用牌照稅尚待繼續收繳；合計決算審定數為 60 億 82 萬餘元，較預算超收 4 億 2,368 萬餘元 (7.60%)，主要係土地增值稅及遺產稅較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 1 億 6,257 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 5,456 萬餘元 (33.56%)，減免數 77 萬餘元 (0.48%)，主要係土地增值稅依法改變適用稅率予以註銷重課、撤銷買賣依法更正註銷契稅等；應收保留數 1 億 723 萬餘元 (65.96%)，主要係地價稅、房屋稅、使用牌照稅及娛樂稅等欠稅尚未徵起，及各稅行政罰鍰尚未收繳。

3. 歲出預算數 2 億 2,093 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 8,754 萬餘元 (84.89%)，應付保留 840 萬餘元 (3.80%)，保留原因詳「(一) 計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 1 億 9,595 萬餘元，預算賸餘 2,497 萬餘元 (11.31%)，主要係人事費及業務費結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 7,591 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,498 萬餘元 (19.74%)，減免數 57 萬餘元 (0.76%)，主要係舊市公所促參案終止契約及工程結餘款；應付保留數 6,035 萬餘元 (79.50%)，主要係上級補助私劣菸品酒品查緝經費保留續予執行。

### (三) 重要審核意見

1. 稽徵方法及技術運用電腦查核作業實施多年，惟清查方式未納入創新作法，尚有精進空間，允宜通盤檢視各稅種稽徵作業，善用科技及技術輔助稽徵作業或參採標竿作法，俾節省稽徵人力及提升清查效益。

依據財政部 107 及 108 年度稅捐稽徵機關稽徵業務考核檢討報告，其中地價稅稽徵業務建議事項略以，各類用地及減免稅地清查作業，部分地方稅稽徵機關例行性產製同類清冊或依通報資料改課執行清查作業已辦理多年，建議檢討是否仍具效益或採行其他精進措施，以節省稽徵人力，例如因應區域特性或相關輿情發掘清查案源、運用國土利用現況調查成果資訊等圖資或平臺，進行資料篩選，發揮清查最大效益。經查財政稅務局 107、108 及 109 年度地價稅稅籍及使用情形清查作業計畫，其中選定清查範圍及作業方式多係篩選面積大、變動性高者，並視轄區特性、地價高低等因素擇選具清查實益者，輔以運用電腦或其他選案方式進行清查，顯示清查方式已成例行性作為，尚未採行其他精進措施。又查鄰近嘉義縣政府為解決地價稅清查人員執行勤務經常面臨人類視角無法呈現景觀全貌、受限地形無法到達清查目標、部分不友善納稅義務人危及人身安全、航照圖資解析低無法精準地審核等窒礙難行之困境，嗣經 108 年 3 月間研擬並派員辦理無人機操作及考取操作證照等訓練後，實行無人機輔助清查地價稅等稅籍作業，截至 109 年 9 月底止，運用結果頗有效益，並提升賦稅客觀性及效率，允宜通盤檢視各稅種稽徵作業，積極納入創新的精進作法，並參採其他市縣作為或加強交流合作，善用新型科技及技術

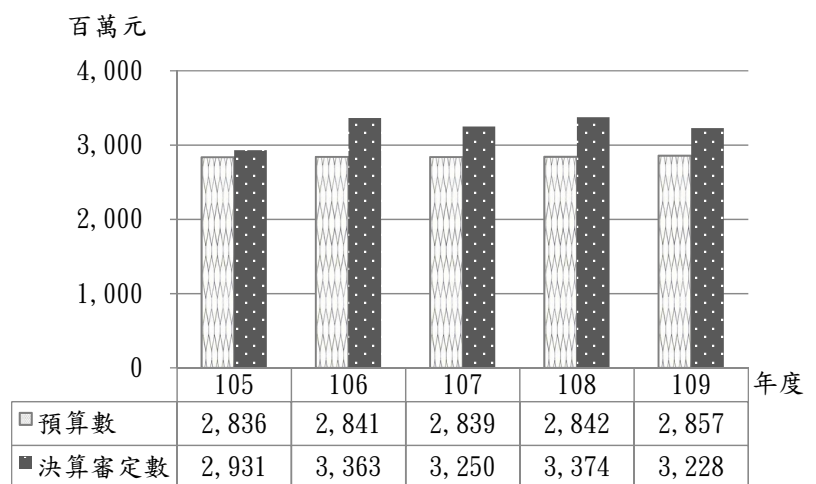
工具以輔助稽徵作業，期透過跨域合作以利擴散知識分享、經驗學習，精進稽徵方法與技術，俾提升清查效益，經函請檢討改善。據復：將加強人員熟稔 QGIS 軟體操作技術，對於異常程度較高或違規面積較大之案件優先清查，並將湖子內區段徵收區及貨轉中心市地重劃區仍課徵田賦土地列入 110 年清查範圍；另編列 110 年經費執行「稅籍座落地址釐正暨座標化與交查地政大檔取得地號作業」，未來內外部資料勾稽比對後，產製異常清冊交承辦人員辦理，以提升整體清查效率。

## 2. 持續辦理地方稅稅籍及使用情形清查作業計畫，稅課收入呈成長趨勢，惟未落實清查及各稅稽徵作業仍未臻完善，允宜加強課稅資料運用與勾稽，以提升賦稅稽徵成效。

財政稅務局為擴大稅基，確保稅籍資料之正確性，訂定 109 年度「地價稅稅籍及使用情形清查作業細部計畫」、「房屋稅稅籍及使用情形清查作業細部計畫」等據以辦理。109 年度稅課收入（不含統籌分配稅）決算審定數 32 億 2,811 萬餘元，較預算數 28 億 5,733 萬餘元，增加 3 億 7,077 萬餘元，約 12.98%，相

較 108 年度 33 億 7,419 萬餘元，減少 1 億 4,607 萬餘元，約 4.33%（圖 1），稽徵成果尚有提升空間。該局辦理各項稅目稽徵作業執行情形，核有：（1）地價稅部分：計有部分土地之地上物有出租或供營業人設籍，仍按自用住宅用地稅率核課；非供農業用途使用之土地，惟地價稅仍以田賦

圖1 近5年稅課收入成長趨勢



資料來源：整理自歷年嘉義市總決算審核報告。

核課；非公共設施保留地，惟地價稅以公共設施保留地稅率課徵；部分列管工廠之土地，地價稅未依工業用地稅率核課；遭占用市有土地未供公共使用，惟未恢復課徵地價稅；（2）房屋稅部分：計有房屋有營業人設籍供營業使用及執行業務使用等，仍按住家用或自用住宅稅率課徵房屋稅；房屋供出租使用惟按自用住宅稅率課徵房屋稅；戶政事務所新編釘（附號）門牌，部分未於規定內設籍依住家或非住家使用情形課徵房屋稅；（3）使用牌照稅部分：計有部分車輛欠繳使用牌照稅，仍有使用公共水陸道路情事；未領有身心障礙手冊或證明，仍予免徵使用牌照稅；身心障礙人士死亡已註銷身心障礙手冊或證明，尚有車輛免徵使用牌照稅等情事，經函請檢討改

善。據復：截至 110 年 5 月底止，已補徵、裁罰或改課地價稅 139 筆、金額 538 萬餘元；房屋稅 33 筆、金額 27 萬餘元；使用牌照稅 217 筆、金額 21 萬餘元，並釐正稅籍，或持續列管積極查處，嗣後將加強課稅資料運用與勾稽，以維護租稅核課之公平。

### 3. 邇來執行欠稅清理計畫成效頗獲財政部評鑑肯定，惟整體欠稅件數及比率呈上升趨勢，允宜研謀善策賡續加強清理作業，俾利稅款有效徵起，以增裕財政稅入。

財政稅務局 107 至 109 年度獲財政部評定稅捐稽徵機關防止新欠清理舊欠競賽地方稅稽徵機關丙組由第 5 名上升至第 3 名，清理成效獲財政部肯定。近 5 年度（105 至 109 年度）辦理地方稅欠稅防止及清理，欠稅件數及金額，由 105 年度之 21,967 件、1 億 4,787 萬餘元，占該年度開徵總數比率 6.21% 及 4.93%，上升至 109 年度之 27,614 件、1 億 8,916 萬餘元，占開徵總件數及金額 7.23% 及 5.63%，顯示未徵起件

數及金額分別增加 5,647 件、4,129 萬餘元，又金額占比增加 0.70 個百分點（圖 2）。經查該局辦理防止新欠清理欠稅情形，核有：

（1）各稅欠稅案件未徵起數仍鉅，且未註記送達日期及逾規定完成送達或辦理公示送達期限等，亟待檢討改善；（2）各稅種欠稅案件未以欠稅總歸戶列管，致部分稅種或年度徵課案件已送達，部分未送達，允宜加強歸戶列管；（3）截至 109 年底尚有軍公教人員

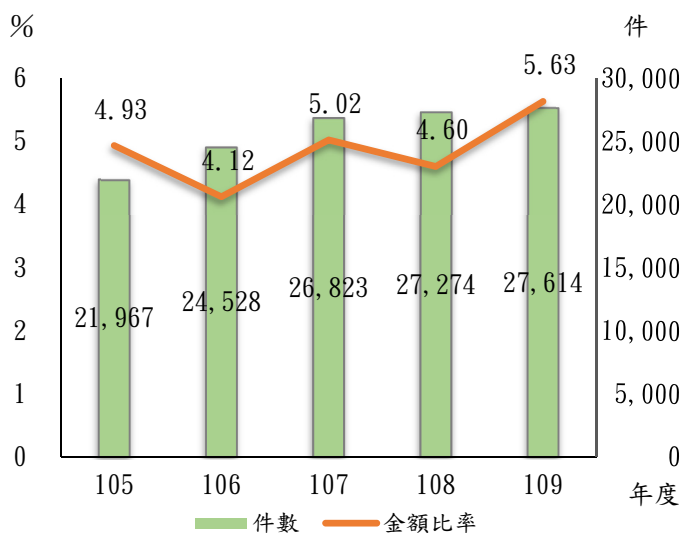
欠繳稅款計 24 件、金額 21 萬餘元，尚待加

強欠稅徵起及催繳等情事，經函請檢討改善。據復：（1）對欠稅人住居所、就業所或營業所送達無著，送達處所不明，或遷出國外，經外交部、僑務委員會及內政部移民署查無地址送達無著者，將積極辦理公示送達；（2）對同一欠稅人將加強歸戶列管，1 月份及 7 月份分別辦理土地稅及房屋稅催徵欠稅業務，一併加強歸戶欠稅人未送達稅單辦理聯合催徵；（3）截至 110 年 5 月底止，已收繳 22 案金額 10 萬餘元，其餘將賡續辦理收繳作業。

### 4. 經管市有房地逐年擬訂清理計畫推動清查，惟遭占用及閒置土地未能有效排除或開發使用，允宜檢討改善，避免影響公共建設之規劃及開發。

財政稅務局為瞭解市有房地使用現況，訂定「嘉義市非公用被占用及閒置房地清理計畫」據以辦理。嘉義市市有土地，截至 109 年底遭占用土地共 353 筆、面積 21,647.52 平方公尺、價

圖2 近5年度欠稅未徵起件數及金額比率



資料來源：整理自嘉義市政府財政稅務局提供資料。



值 2 億 3,711 萬餘元，較 108 年度增加 2 筆、面積 304.66 平方公尺、價值 72 萬餘元；閒置土地 36 筆、面積 7,205.63 平方公尺，價值 2,728 萬餘元（表 1），較 108 年度減少 6 筆、面積 5,899.75 平方公尺、價值 3,583 萬餘元。經查財政稅務局經管非公用土地管理情形，核有：(1) 遭占用土地公 15 嘉義市政府已劃定為都市計畫公共設施-公園用地，惟未積極主動向擬開發之相關主管單位聯繫，確認使用時程妥適規劃，以有效漸進方式逐步解決，影響嘉義市整體公共建設之規劃及開發，妨礙都市計畫進行；(2) 部分遭占用土地，尚有欠繳使用補償金情事；(3) 閒置土地新富段六小段 29-1 地號等 3 筆土地遭人占用，雖已追收繳納 5 年使用補償金竣事，惟勘查紀錄未盡核實勾選「遭占用」情事；(4) 閒置土地彌陀段 130 地號 2 筆遭鄰地建案占用，該局 4 度訂期限請占用人清除地上物騰空返還，惟占用人迄未依限清除騰空返還等情事，經函請檢討改善。據復：(1) 本案將加強注意列管，並向相關主管單位追蹤後續開闢時程；(2) 將依規定繼續辦理催繳；(3) 後續利用現行圖資軟體釐清使用情形或申請鑑界確認，並詳實查填資料，以求完備；(4) 市有地遭占用案，業已提起民事訴訟。

**表1 公務用及非公用土地遭占用或閒置情形**

單位：筆、平方公尺、新臺幣千元

類 別	108 年 底			109 年 底			比 較 增 減		
	筆數	面積	帳列價值	筆數	面積	帳列價值	筆數	面積	帳列價值
遭 占 用	351	21,342.86	236,385	353	21,647.52	237,115	2	304.66	729
閒 置	42	13,105.38	63,117	36	7,205.63	27,280	- 6	- 5,899.75	- 35,837

註：1. 土地面積計至小數點第 2 位。

2. 108 年底帳列價值係依 109 年度公告地價調整後金額填列。

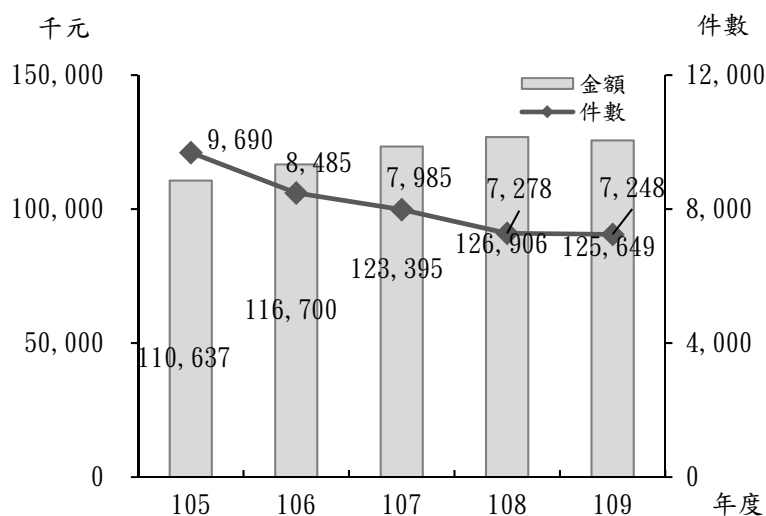
3. 資料來源：整理自嘉義市政府財政稅務局提供資料。

## 5. 應收未收行政罰鍰執行與管理已明訂規範，惟收繳清理作業未臻完備，允宜研謀改善，避免債權罹於時效。

市政府為提高該府及所屬機關行政罰鍰執行績效，訂定嘉義市政府暨所屬機關行政罰鍰收繳作業要點，以統一規範收繳清理作業，並伸張公權力維護法治，該府近 5 年度（105 至 109 年度）應收未收行政罰鍰件數呈下降趨勢，惟金額卻逐漸攀升（圖 3）。該府暨所屬警察局、衛生局、環境保護局、消防局及地政事務所等機關 109 年度裁罰案件及以前年度應收未收行政罰鍰轉入 109 年度繼續收繳案件計 9,273 件，金額 1 億 5,642 萬餘元。執行結果，減免（註銷）210 件，金額 309 萬餘元，收繳 1,815 件，金額 2,768 萬餘元，期末尚未收繳（清理）數為 7,248 件，金額 1 億 2,564 萬餘元。經查應收未收行政罰鍰收繳清理情形，核有：(1) 部分單位移送強制執行作業欠積極或未臻完善，有待加強清理，避免債權罹於時效；(2) 待移送強制執行案件之處理較 108 年度改善，惟仍有部分單位債權憑證再移送強制執行比率偏低，有待檢討問題癥結，

妥為研謀改善；(3)辦理以前年度應收款項及債權憑證註銷作業未盡覈實妥適，允宜確實依規定落實審查及相關註銷作業；(4)分期案件核予分期繳納期限已超逾規定，允宜注意落實辦理，並管控請求權時效，以確保債權；(5)對軍公教人員欠繳之案件，允宜積極催繳取證，以提升清理績效等情事，經函請檢討改善。據復：(1)將於每年舉辦檢討會議時，要求各單

圖3 近5年度應收未收行政罰鍰期末金額及件數率



資料來源：整理自嘉義市政府財政稅務局提供資料。

位切實依規定積極收繳及辦理移送強制執行，並定期清理再移送，以避免罹於時效致債權消滅；(2)持續依規定查調義務人最新財產、所得資料，對於義務人有可供執行之財產或所得資料者，即再移送強制執行；(3)爾後就債權罹於時效致無法收繳之案件，確實釐清查處，並落實審查，以確保債權；(4)後續如有相關申請分期繳納案件，依規定核給不逾3年之分期繳納期間；(5)將廢績積極催繳取證，以提升清理績效。

#### (四) 108 年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於 108 年度審核報告內列重要審核意見 4 項，經廢績追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善者 4 項（表 2），經再研提審核意見 4 項通知檢討改善。

表2 108年度審核報告所列財政稅務局主管重要審核意見覆核辦理情形

重要審核意見標題	說明
<b>仍待繼續改善</b>	
1. 積極辦理欠稅清理計畫績效頗佳，惟欠稅金額仍巨，清理情形仍有成長空間，尚待研謀改善，以提升稽徵成果。	因欠稅案件未徵起件數及比率仍增加，且清理情形仍有進步空間，尚待研謀善策，業再研提審核意見，詳「(三) 重要審核意見 3.」
2. 稅課收入穩定成長，稽徵成果尚具績效，惟各稅徵課作業仍未臻完善，有待檢討改善。	因各稅稽徵成果尚有提升空間，且徵課作業未臻完善，未能確實掌握稅源，有待加強稅課資料運用與勾稽，業再研提審核意見，詳「(三) 重要審核意見 2.」。
3. 經管市有房地雖已擬訂清理計畫辦理清查作業，惟市有土地及公共設施用地長期遭占用，土地清理情形未臻妥善，影響整體公共建設之規劃與開發利用，阻礙都市發展，允宜檢討改善。	因市有土地及公共設施用地長期遭占用，且閒置土地清理情形未臻妥善，有待檢討改善，業再研提審核意見，詳「(三) 重要審核意見 4.」。
4. 持續催繳應收未收行政罰鍰，以彰顯公權力之綜效，惟相關作業未盡落實，尚待研謀改善，以提升清理成效並增裕庫收。	因部分單位移送強制執行作業欠積極或未臻完善，且催繳取證仍有進步空間，尚待研謀改善，業再研提審核意見，詳「(三) 重要審核意見 5.」。

## 伍、衛生局主管

衛生局主管計有普通公務機關 2 個，非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

### 一、單位決算部分

衛生局主管包括衛生局、長期照顧管理中心等 2 個機關（長期照顧管理中心 109 年 1 月 1 日成立）及東區、西區等 2 個衛生所，掌理嘉義市衛生行政、公共衛生保健防疫及長期照顧體系運作及永續發展長照資源等業務。茲將 109 年度決算審核結果說明如次：

#### （一）計畫實施之查核

業務計畫 7 項，下分工作計畫 13 項，包括行政、醫政、食藥管理，疾病管制、衛生檢驗、企劃業務、國健業務、心理健康業務、公共衛生、長期照顧業務、建築及設備等重要施政項目，實施結果，其中已執行完成者 5 項，尚在執行者 8 項，主要係 109 年度失智照護服務計畫、食安五環地方亮點績效方案及強化方案、護理之家機構改善公共安全設施設備補助計畫等未於年度內辦理完成，仍須繼續執行。

#### （二）預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 278 萬餘元，經追加預算 237 萬餘元，合計 515 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 678 萬餘元（131.54%）；應收保留數 187 萬餘元（36.28%），係違反衛生法規案件之罰鍰尚待催繳或移送強制執行；合計決算審定數為 865 萬餘元，較預算超收 349 萬餘元（67.82%），主要係違反衛生法規等裁罰案件數較預計增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 447 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 91 萬餘元（20.53%），減免數 4 萬餘元（0.99%），主要係義務人無相當財產可供執行，予以註銷；應收保留數 351 萬餘元（78.47%），主要係違反衛生法規案件之罰鍰尚待催繳或移送強制執行。

3. 歲出原編列預算數 5 億 9,081 萬元，經追加預算 3,266 萬餘元，追減預算 1,438 萬餘元，合計 6 億 908 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 5 億 4,405 萬餘元（89.32%）；應付保留數 2,035 萬餘元（3.34%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 5 億 6,441 萬餘元，預算賸餘 4,466 萬餘元（7.33%），主要係長照 2.0 整合型計畫、家庭照顧支持性服務創新型計畫補助款之結餘，及因新冠肺炎疫情影響，整合性篩檢活動檢查件數減少業務費之結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 1,571 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,000 萬餘元（63.70%）；減免數 570 萬餘元（36.30%），主要係護理之家機構改善公共安全設施設備補助計畫等結餘款，予以註銷。

## 二、附屬單位決算非營業部分

衛生局主管僅嘉義市衛生醫療基金 1 個作業基金。茲將 109 年度決算審核結果綜合說明如次：

### （一）計畫實施之查核

營運計畫主要為醫療收入及醫療成本等 2 項，實施結果，實際數均較預計增加，主要係門診醫療收入較預計增加，及門診醫療收入增加致發放醫療獎勵金增加，已奉嘉義市政府核定辦理超支併決算。

### （二）餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 146 萬餘元，較預算賸餘 38 萬餘元，增加 107 萬餘元，約 280.79%，主要係門診醫療收入較預計增加所致。

## 三、重要審核意見

（一）持續多年推動整合式健康篩檢服務，累積大量市民健檢資料，惟未據以大數據分析研議強化癌症防治工作，提升預防保護措施，允宜對健康篩檢長期趨勢，研議高風險族群防治策略，以強化預防保健作為。

嘉義市整合式健康篩檢自 96 年度開辦迄今已累積大量健檢資料，經以 96 至 108 年度整合式健康篩檢書面成果報告之篩檢有效生化檢驗值資料合計 148,592 筆及 109 年度 20,267 筆篩檢核銷檔，運用 Python 程式語言進行大數據分析，探究基本人口學特徵、相關疾病等特性，並與衛生福利部（下稱衛福部）統計資料、衛生局政策執行結果相較，查核整合式健康篩檢執行情形，核有：1. 依據衛福部統計處資料顯示，105 至 108 年度嘉義市肝癌標準化死亡率高出全國平均值，差距雖由 105 年度之 10.5 個百分點下降至 108 年度之 4.9 個百分點，亦高於口腔癌等癌症與全國平均值之差距（圖 1），且另據衛福部 109 年度發布「全國各鄉鎮市區 C 肝風險潛勢等

圖 1 105 至 108 年度各項癌症標準化死亡率情形



資料來源：整理自嘉義市政府衛生局提供資料。

級」，嘉義市為全國唯一轄內行政區均為 6 級以上（0 至 7 級）市縣。嘉義市民眾肝癌標準化死亡率於 105 及 106 年度位居全國第 3 名及第 6 名，惟衛生局 107 年度未針對肝炎辦理篩檢活動，迄 108 及 109 年度始辦理肝炎篩檢，遂標準化死亡率於 107 年度高居全國第 2 名，108 年度為第 5 名；又截至 109 年底止，30 歲以上市民 C 肝篩檢涵蓋率為 60.5%，尚有民眾未接受篩檢，另

表 1 整合式健康篩檢異常個案追蹤率

單位：%

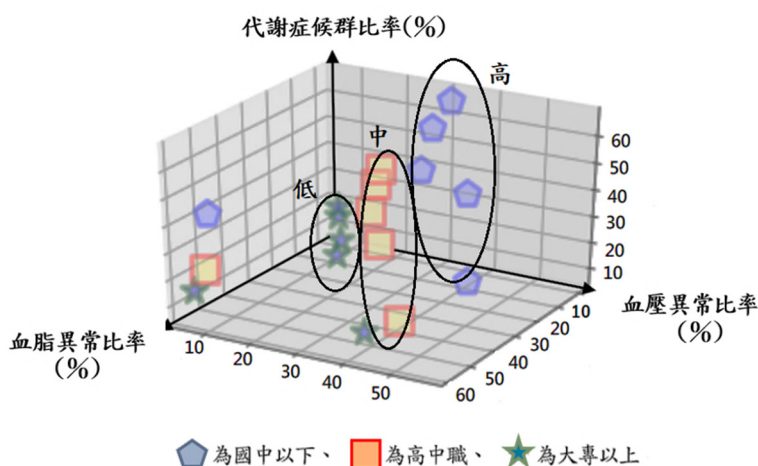
序號	項目	近 3 年度平均追蹤率	107 年度	108 年度	109 年度
1	腎功能	97.87	98.20	97.40	98.00
2	血清肌酸酐	97.57	97.10	96.80	198.80
3	血糖	96.77	96.40	96.40	97.50
4	甲型胎兒蛋白	96.10	97.10	94.10	97.10
5	C 型肝炎	95.93	96.00	94.90	⑤ 96.90
6	血脂	95.33	95.30	93.90	④ 96.80
7	B 型肝炎	95.27	94.80	93.80	97.20
8	代謝症候群	94.77	95.00	92.70	③ 96.60
9	GOT、GPT	94.77	94.70	92.40	97.20
10	胸部 X 光	94.10	95.60	90.80	② 95.90
11	血壓	93.90	94.20	91.90	① 95.60

註：1. 109 年度比率前端所植①~⑤，係表示比率較低之後 5 個項目。

2. 資料來源：整理自嘉義市政府衛生局提供資料。

107 至 109 年度整合式健康篩檢之 B、C 型肝炎異常個案平均追蹤率分別為 95.27% 及 95.93%，分別位居整體 11 項篩檢項目之第 7 名及第 5 名，其中 109 年度 C 型肝炎之異常個案追蹤率，位居倒數第 5 名（表 1），亟待對於高風險族群積極研謀肝炎肝癌防治善策，並加強篩檢工作及異常個案追蹤；2. 經運用 Python 程式語言分析結果，發現教育程度國中以下者及高中職整合式健康篩檢參與率分別自 100 年度 31.90% 及 30.25%，下降至 108 年度 26.70% 及 28.90%，大專以上者則自 100 年度 37.85%，上升至 108 年度 44.40%，顯示受檢人教育程度與整合式健康篩檢參與率呈正相關；又分析血壓、血脂及代謝症候群異常關聯性結果，發現 106 至 108 年度國中以下者之血壓、血脂異常比率均高於大專以上者，且引發代謝症候群比率風險較高（圖 2）。查衛生局 107 至 109 年度未對代謝症候群高風險族群提供推廣計畫及防治策略，又該 3 年度血壓、血脂及代謝症候群之異常個案平均追蹤率分別為 93.90%、95.33% 及 94.77%，分別位居整體 11 項篩檢項目之倒數第 1、6 及 4 名，其中又以 109 年度血壓、血脂及代謝症候群之異常個

圖 2 整合式健康篩檢受檢人之教育程度與血壓、血脂及代謝症候群異常關聯



資料來源：整理自嘉義市政府衛生局提供資料，並運用 Python 程式語言分析結果。

案追蹤率 95.60%、96.80%及 96.60%，分別位居倒數第 1、4 及 3 名（表 1），顯示血壓、血脂及代謝症候群之異常個案後續追蹤情形相較其他篩檢項目有待加強，允宜分析統計歷年篩檢成果追蹤或探討民眾健康行為及狀況變化，作為制定衛生相關政策之參據等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將賡續加強相關肝炎肝癌防治善策，並加強篩檢工作及異常個案追蹤，促進預防保健作為；2. 將積極辦理健康飲食、體位控制及減重等教育宣導活動，爾後對高風險族群將強化健康識能宣導，並持續對歷年篩檢成果分析民眾健康行為及狀況變化，作為制定衛生相關政策之參據。

**（二）積極推動失智協尋 ing 計畫，榮獲高齡友善城市創新獎及政府服務獎入圍等殊榮，惟採購防走失系統使用比率偏低，且基地站台分布數量尚為不足，允宜檢討改善，以提升系統使用效益。**

衛生局為因應失智症問題，購置協尋走失工具包括愛心手鍊、守護 QR Code 布標、指紋建檔及 GPS 防走失定位裝置等，均因缺乏普遍性及主動性，致無法於第一時間發現走失，及時提供警政系統協助。為避免失智者無法自行開啟手機或遺失手機造成難以定位情況，爰於 108 及 109 年度編列預算 230 萬元及 100 萬元，推動失智協尋 ing 計畫，建立守護嘉憶人 APP，俾利失智症家屬能運用手機及 APP 程式迅速掌握其位址動態。經查計畫執行情形，核有：1. 衛生局辦理失智協尋 ing 計畫，建置打卡機台 183 處、採購防走失載具 1,472 個及建立守護嘉憶人 APP，期能減少警民人力支出，並加速尋獲失智症患者。惟該計畫採購防走失載具，自 108 年 12 月啟用迄 109 年底止，僅 260 人申請使用，約 17.66%，主要係患者家屬對個資隱私有所疑慮，致申請人數未達預期。另辦理「嘉義市走失協尋及精準找尋 AED 資訊系統建置計畫」勞務採購，依內政部警政署統計，失蹤人口以離家出走數量最多，迷途走失次之，精神疾病走失及失智症走失分占第 3、4 位，為提高防走失載具之實質效益及考量預防其他可能走失之族群，允宜加強與患者家屬協調溝通及研謀其他加值運用方式，俾提升載具使用效益；2. 109 年度已於部分重大路口、火車站、公車站及便利商店設置打卡站台計 183 處，期能達到主動協尋走失最大效益。經以 50 公尺為半徑，運用 QGIS 繪製打卡站台範圍，顯示已布設打卡站台涵蓋面積占嘉義市面積 60 平方公里之 2.40%，分布數量仍有提升空間；又以打卡站台打卡次數熱點圖分析，主要打卡地點分布於市中心熱鬧之商業地區，惟東區安業里、西區美源里、嘉義大學新民校區、湖子內地區一帶鄰近打卡熱區，卻缺乏打卡站台，允宜加強宣傳提升「守護嘉憶人」APP 使用率，俾有效增加打卡站台涵蓋率，以發揮更大效益等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將藉由辦理推廣活動以增加使用者下載量及宣導失智照護話題，並協同警察局研討其它增加打卡機台相關可行性；2. 將



以打卡機長期營運的穩定和最佳化成本為考量，擴大機台分布，並協同警察局研討增加、轉移機台或裝設尚無打卡機台之地區列為優先安裝地點，又將實施教育推廣訓練，積極推廣民眾下載及使用。

**（三）為遏止毒品犯濫及建立正確防毒觀念，賡續辦理毒品防制工作，惟轉介服務，藥癮處遇、防制校園毒品宣導及吸毒人口保護扶助業務等工作未臻完善，允宜研謀改善，以提升毒品防制成效。**

市政府於 95 年 7 月間採任務編組方式成立嘉義市毒品危害防制中心（下稱毒防中心），包含緝毒防制組（警察局）負責毒品查緝及吸毒人口追蹤、綜合規劃及轉介服務組（衛生局）負責轉介服務暨藥癮處遇工作、預防宣導組（教育處）負責防制校園毒品預防宣導、輔導及通報工作、保護扶助組（社會處）負責吸毒人口保護扶助業務等，戮力辦理毒品防制工作。毒防中心 107 至 109 年度辦理各年度「嘉義市毒品危害防制工作計畫」第三、四級毒品危害講習課程分別向臺灣嘉義地方檢察署申請補助 14 萬餘元、14 萬餘元及 12 萬元，並自籌 19 萬元、21 萬餘元及 22 萬元，合計經費 104 萬餘元。經查辦理情形，核有：1. 毒防中心 107 至 109 年度辦理第三、四級毒品危害講習及相關宣導活動，惟相關採購重複性高且辦理次數多，又未運用衛福部建置毒品危害防制中心案件管理系統辦理講習作業，徒增行政程序，允宜研議合併或委外辦理毒品危害防制業務之可行性，並利用案件管理系統建置受講習人相關資料；2. 105 至 109 年度須參加毒品危害講習計 3,045 人次，其中未參加者計 2,201 人次（占 72.28%），未出席講習比率偏高，允宜加強橫向通報機制及落實輔導戒毒成效；3. 第三、四級毒品危害講習課程重複性高，未考量受講習人累犯身分，允宜檢討調整課程內容，提升講習執行成效；4. 教育處訂定「109 年度嘉義市反毒中心學校工作計畫」並執行，惟該計畫內容未涵括學生生活技能訓練課程及學生反毒預防宣導，允宜研議納入作為學生反毒宣導議題，積極盤點民間公益團體資源並加強協力合作，以提升青少年藥物濫用防治成效；5. 為防制新興毒品訂定「嘉義市政府防制學生藥物濫用實施計畫」，加強學生對新興毒品之辨識能力及落實尿液篩檢機制，惟未能因應國內新興濫用藥物趨勢辦理特定人員尿液篩檢作業，允宜檢討改善並增列檢驗項目，即時發現濫用藥物學生，俾有效防制新興毒品入侵校園；6. 涉有施用毒品嫌疑特定人員尿液篩檢之國小學生所屬學校未納列教育重點宣導考量，及未善用嘉 e 卡作為校園宣導工具，允宜於嘉 e 卡增列推播分齡反毒宣導資訊功能，以發揮反毒宣導成效、營造健康校園；7. 市政府 109 年度委託財團法人「張老師」基金會辦理青少年藥物濫用及偏差行為預防輔導服務方案，惟執行比率未及六成；另家庭處遇為毒品防治重要場域，亟待研議開發多元彈性之親職教育輔導模式，以因應案家不同需求，期提升家庭

支持服務成效等情事，經函請檢討改善。據復：1. 爾後將採以委外或合併辦理毒品危害防制業務，並利用案件管理系統建置受講習人相關資料；2. 將建議警政單位提供受講習人正確聯絡資訊，並採多元通報機制等措施，以提升個案出席率；3. 已依個案性質不同辦理多元化課程，另將於 110 年度透過臺北 E 大完成線上裁罰講習等方式，以提升講習完成率；4. 預計於 110 年度辦理至少 5 場次研習，並運用各式素養導向、生活技能訓練及增進新興毒品危害認知宣導等多元課程教材，以提升學校教職員生正確認知及拒毒技巧；5. 已增購尿液快速篩檢試劑供各校領取及運用，並持續留意國內新興藥物濫用趨勢；6. 將督導學校落實特定人員提列作業，並請各校不定時運用嘉 e 卡 APP 平臺推播分齡反毒宣導資訊；7. 將積極賡續執行，並辦理多元彈性之親職教育輔導模式，提升家庭支持服務成效。

**(四) 持續辦理四癌篩檢工作期能防患未然，惟癌症死亡率未有效改善仍高於全國平均值，且癌症篩檢、陽性個案追蹤及宣導等防治措施未臻完善，允宜通盤檢討防癌政策，以守護民眾健康。**

依據衛福部統計，105 至 108 年度嘉義市每 10 萬人癌症標準化死亡率分別為 133 人、141.7 人、133.7 人、138.5 人，均高於全國平均值 121.3 人、121.8 人、123.4 人、126.8 人，且癌症亦位居嘉義市死亡原因之首。衛生局配合衛生福利部國民健康署推動癌症篩檢與檳榔健康危害防治計畫，107 至 109 年度獲補助經費 43 萬餘元、50 萬元及 52 萬餘元，以推廣大腸癌、口腔癌、乳癌及子宮頸癌（下稱

四癌）篩檢、陽性個案追蹤及宣導等業務，期達到早期發現早期治療目的。經查癌症防治業務執行情形，核有：1. 107 至 109 年度除子宮頸癌篩檢人數部分年度未達目標數，且篩檢率低於全國平均外，其餘大腸癌、口腔癌及乳癌篩檢率高於全國平均（表 2），鑑於四癌篩檢能有效早期發現及治療，允宜賡續加強宣導及鼓

**表 2 嘉義市四癌篩檢率與全國市縣比較**

單位：件、%

篩檢項目	年度	篩檢目標數	篩檢達成數	篩檢率		同類組排名	全國排名
				嘉義市	全國平均		
大腸癌	107	12,476	16,269	130.40	98.23	1	2
	108	11,922	16,920	141.92	99.33	1	1
	109	6,086	15,343	252.10	169.88	1	1
口腔癌	107	5,350	8,053	150.52	87.71	1	1
	108						
	109						
乳癌	107	10,133	10,425	102.88	101.13	5	11
	108	9,824	10,353	105.38	99.07	5	9
	109	5,302	9,301	175.42	166.52	3	6
子宮頸癌	107	10,127	7,212	71.22	77.37	4	10
	108	9,593	7,003	73.00	78.70	4	12
	109	4,646	6,405	137.86	141.73	4	10

註：1. 衛生福利部將 22 市縣分為 4 組，宜蘭縣、苗栗縣、嘉義縣、基隆市、新竹市、嘉義市等 6 市縣為第 3 組。

2. 衛生福利部國民健康署未對 108 及 109 年度口腔癌訂定篩檢目標值。

3. 資料來源：整理自嘉義市政府衛生局提供資料。

勵民眾參與癌篩，並研謀精進篩檢作為；2. 107 至 109 年度四癌篩檢之陽性個案追蹤完成率雖達成計畫預期目標，惟乳癌陽性個案追蹤完成率於 109 年度排名居全國市縣第 16 名，居同類組 6 市縣排名第 5 名；又子宮頸癌於 107 年度陽性個案追蹤完成率未達計畫目標且低於全國平均，且居全國市縣排名第 20 名及同類組 6 市縣排名第 5 名，109 年度雖達計

表 3 嘉義市四癌陽性個案追蹤完成率情形

單位：%

篩檢項目	年度	陽性個案追蹤完成率			同類組排名	全國排名
		嘉義市	全國平均	計畫目標		
大腸癌	107	78.85	75.17	71.50	1	2
	108	81.28	76.08	75.00	1	2
	109	79.55	76.94	76.83	3	3
口腔癌	107	79.42	82.69	75.00	3	14
	108	83.53	82.34	75.00	5	9
	109	88.05	81.28	67.83	2	6
乳癌	107	93.10	92.16	90.00	3	8
	108	94.14	92.33	90.00	2	4
	109	92.49	92.93	90.68	5	16
子宮頸癌	107	86.15	93.90	92.00	5	20
	108	93.33	93.80	92.00	3	10
	109	93.30	97.70	91.70	4	15

註：1. 衛生福利部將 22 市縣分為 4 組，宜蘭縣、苗栗縣、嘉義縣、基隆市、新竹市、嘉義市等 6 市縣為第 3 組。

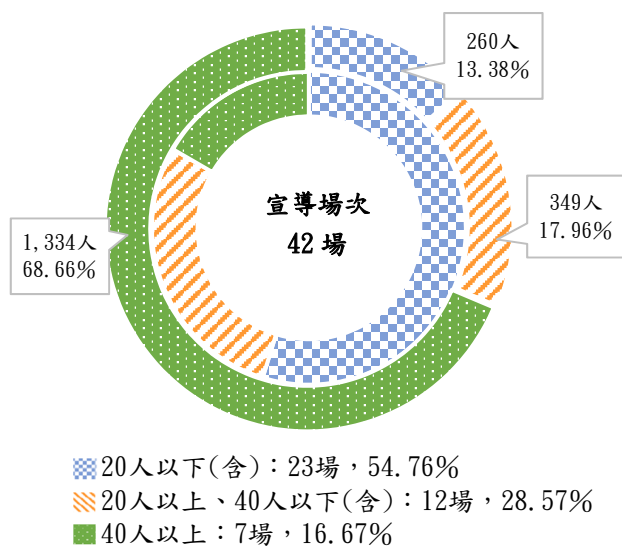
2. 資料來源：整理自嘉義市政府衛生局提供資料。

畫目標，惟低於全國平均，且居全國市縣排名第 15 名及同類組 6 市縣排名第 4 名（表 3）。為提升四癌篩檢陽性個案追蹤完成率，允宜強化後續衛教追蹤訪視及宣導工作，以提升民眾認知回診重要性；3. 為推動癌症篩檢與檳榔健康危害防治計畫，辦理社區及職場員工體檢等口腔癌現場篩檢計 76 場次，其中職場員工體檢，多係國營事業、金融服務業、大型販賣場及飯店業等，惟與口腔癌發生人數前三高行業別為「漁撈業」、「建築工程業」及「汽車客運業」等相較，顯有差異。又檢視衛生局官網大腸癌、乳癌、子宮頸癌之防治資訊內容及宣導圖檔，其中大腸癌及乳癌未登載高風險族群資訊。另為加強婦女癌症（乳癌、子宮頸癌）篩檢宣導，與女子美容商業同業公會與美髮職業工會安排教育訓練及溝通會議，惟未對國人發生人數最多癌症之大腸癌提供高風險族群或行業之特定防治宣導，其辦理四癌篩檢、諮詢及宣導等防治措施，尚有加強及精進空間等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將積極精進篩檢成效，並持續深入社區、職場加強宣導及鼓勵民眾參與四癌癌篩，以提升篩檢率並促進癌症預防保健效益；2. 將強化四癌篩檢陽性個案後續訪視及追蹤等工作，以增進四癌篩檢陽性個案追蹤完成率，維護民眾健康；3. 加強結合口腔癌高風險職場提供服務，並檢視有關癌症防治網頁內容以提供高風險族群資訊，另將採主動出擊方式宣導大腸癌篩檢措施，以促進癌症預防保健成效。

（五）積極辦理家庭照顧者支持性服務創新型計畫，惟對轄內服務據點分布、宣導活動及課程設計尚有提升空間，允宜善用各項數據資訊加強計畫執行，俾提升照顧服務品質及效益。

長期照顧管理中心為配合衛福部推動家庭照顧者支持性服務創新型計畫，109 年度獲補助經費 720 萬餘元，公開評審遴選戴德森醫療財團法人嘉義基督教醫院（滿天星）等 4 個單位為服務據點。經查計畫執行情形，核有：1. 嘉義市 65 歲以上失能老人自 107 年度之 5,047 人預估成長至 111 年度計 6,095 人，成長幅度為 20.76%，老年人口持續成長，惟截至 109 年底止，該中心布建之服務據點實際服務量計 5,521 人次，經以半徑 3 公里進行環域分析，發現尚有湖內里等 5 個里之 65 歲以上長期照顧潛在需求人口未能涵蓋，顯與潛在需求人口分布情形未臻切合，允宜善用數據分析工具妥善布建並研謀善策，以提升服務之可近性；2. 109 年度實際辦理宣導活動計 44 場（其中 2 場次係廣播宣導，難以計算參與人次，故不計入），累計參與人次計 1,943 人，惟每場參與人次介於 1 人至 350 人之間，其中參與人次低於 20 人次者，計有 23 場，約占 54.76%，合計參與人數 260 人（占 13.38%），過半數場次之參與宣導人數比例偏低，又 40 人次以上者計 7 場，約 16.67%，參與人次 1,334 人（占 68.66%）（圖 3），各場宣導活動參與人數差異懸殊，允宜檢討改善並加強宣導；3. 108 及 109 年度課程參與人次實際值分別係目標值 2.99 倍及 1.63 倍，目標訂定未審慎評估與實際存有落差，又課程參與者與被照顧者存有依賴關係，惟因課程時數設計過長，致未能安心使用該服務，亦未因應疫情影響規劃應變措施，允宜審酌以往年度參與情形覈實訂定，並研議運用視訊

圖3 109年度家庭照顧者支持性服務創新型計畫  
宣導業務情形



資料來源：整理自嘉義市長期照顧管理中心提供資料。

設備辦理線上課程之可行性，俾提升服務使用效益等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將善用戶政資訊以檢視每年人口分布情形，研議潛在需求人口分布情形之可近性，以完善整體支持性服務資源；2. 為利觸及不同目標族群及開發潛在家庭照顧支持服務使用者，宣導活動將採多元化方式，並持續檢討各活動參與率，以提升整體宣導活動效益；3. 爾後將參考往年執行數訂定目標值，另將與服務據點討論實施線上課程之可行性。

#### 四、108 年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於 108 年度審核報告內列重要審核意見 6 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善者 1 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者 5 項（表 4），其中仍待繼續改善者，經再

研提審核意見 1 項通知檢討改善。

**表4 108年度審核報告所列衛生局主管重要審核意見覆核辦理情形**

重要審核意見標題	說明
<b>仍待繼續改善</b>	
推動醫院型整合式健康篩檢獲市民高度認同與支持，未妥為運用民眾之健康狀況資料擬具健康政策，允宜強化各項數據資源運用，俾達資源最佳運用及提升服務量能。	因未善用整合式健康篩檢大量健檢資料據以分析加強肝炎肝癌防治工作，又健檢參與率與教育程度成正相關，且血壓及血脂為異常比率與教育程度成負相關，易引發代謝症候群，有待研議類此風險族群之防治策略，業再研提審核意見「三、重要審核意見（一）」。
<b>已研謀改善或依改善措施持續辦理</b>	
（一）積極辦理健康促進計畫已具初步成效，惟轄內醫療院所參與氣候智慧醫院行列尚有提升空間，允宜廣續推動，以深化推動健康照護工作。	
（二）辦理失智症醫療照護協助失智症患者與照顧者之完善的醫療及生活品質，惟仍待擴大照護服務據點布建及強化服務管理機制，促進民眾健康生活與福祉。	
（三）驗光所與驗光人員因法令變革，施行前設立者有 10 年免罰落日條款，為完備監理措施及維護民眾權益，允宜建立資料庫列管，研擬新舊業者分管監理政策及輔導措施，並加強宣導民眾對法令瞭解，以營造眼鏡配置良善環境。	
（四）積極辦理醫療院所及緊急救護設備 AED 之醫政管理，確保醫療品質及維護民眾身體健康，惟看診時段未分流、考核作業未劃一標準及 AED 場所檢查作業追蹤等均有待強化之處，以提升病人安全就醫環境及建構完備之緊急救護網絡。	
（五）因應高齡化社會積極籌設長期照顧管理中心，推動辦理長期照顧十年計畫 2.0，惟機構評鑑考評等事項仍未臻妥善，允宜檢討改善。	

## 陸、環境保護局主管

環境保護局主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金單位 2 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

### 一、單位決算部分

環境保護局主管僅環境保護局 1 個機關，掌理環保稽查、取締、處理、陳情、糾紛等環境保護業務。茲將 109 年度決算審核結果說明如次：

#### （一）計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 8 項，包括行政管理、教育宣導、公害防治業務、空氣污染及

噪音管制、水及土壤污染防治、廢棄物管理及處理、環境衛生清潔工作、建築及設備等重要施政項目，其中已執行完成者 2 項，尚在執行者 6 項，主要係嘉義市焚化廠委託操作服務管理計畫、焚化廠擴大歲修工程及埤麻腳排水水質改善暨水岸環境再造工程等計畫尚未完成，及 109 年度環保回饋金尚未發放，相關經費予以保留。

## （二）預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 1 億 1,464 萬餘元，經追加預算 2,022 萬餘元，合計 1 億 3,486 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 3,012 萬餘元（96.49%），應收保留數 1,060 萬餘元（7.86%），主要係違反環保法令規定之罰鍰尚待催繳、廢棄物清除處理費及焚化廠售電收入尚待收繳；合計決算審定數為 1 億 4,073 萬餘元，較預算超收 586 萬餘元（4.35%），主要係代處理其他市縣一般垃圾，致售電收入及廢棄物清理費增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 1,859 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,672 萬餘元（89.95%），減免數 48 萬餘元（2.60%），主要係 108 年度推動清潔隊同仁作業環境改善申請計畫已結案，未實現數予以註銷；應收保留數 138 萬餘元（7.45%），主要係違反環保法令規定之罰鍰，尚未收繳。

3. 歲出原編列預算數 8 億 2,805 萬餘元，經追加預算 4,078 萬餘元，合計 8 億 6,883 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 7 億 1,587 萬餘元（82.39%），應付保留數 8,216 萬餘元（9.46%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 7 億 9,804 萬餘元，預算賸餘 7,079 萬餘元（8.15%），主要係多元化垃圾處理計畫及資源回收貯存場優化暨細分類廠興建計畫經費，環保署未核定補助、人事費賸餘、資源回收變賣款收入相對減支、嘉義市土壤及地下水污染調查及查證工作計畫及各項業務經費結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 2 億 6,919 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 5,758 萬餘元（21.39%），減免數 740 萬餘元（2.75%），主要係市政府補助民眾設置太陽光電系統實施計畫、飛灰穩定化物處理暨清運服務計畫、嘉義市垃圾焚化廠委託操作服務管理計畫等結餘款，予以註銷；應付保留數 2 億 420 萬餘元（75.86%），主要係湖內里社區活動中心興建工程、嘉義市底渣再利用廠興建工程、嘉義市飛灰穩定化物暫存區整地工程及周邊設施計畫、嘉義市埤麻腳排水水質改善暨水岸環境再造工程計畫等尚在執行中，相關經費予以保留。

## 二、附屬單位決算非營業部分

環境保護局主管包括環境污染防治基金、環境教育基金等 2 個特別收入基金單位。茲將 109 年度決算審核結果說明如次：



### （一）計畫實施之查核

業務計畫主要辦理空氣污染防治、水污染防治、環境教育計畫等 3 項，實施結果，因水污染防治計畫係執行環境品質監測、採樣及檢驗，依實際需要撙節支用，致未達預計目標。

### （二）餘絀之審定

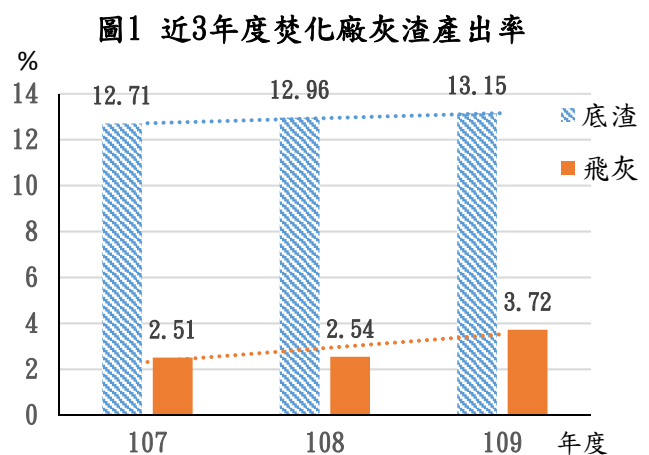
決算審核結果，審定賸餘 1,302 萬餘元，較預算賸餘 595 萬餘元，增加 707 萬餘元，約 118.73%，主要係營建工程徵收空氣污染防治費及縣市共推住商節電計畫補助款較預計增加所致。

## 三、重要審核意見

（一）垃圾焚化廠灰渣產出率逐年遞升，惟未善用再生粒料流向管制資訊，致運用於公共工程數量逐年遞減，另飛灰穩定固化物掩埋之投標廠商資格未審慎檢討，允宜檢討及研謀因應善策，以加強廢棄物資源化循環利用，提升推動臺灣永續發展目標（TSDGs）成效。

臺灣永續發展目標（TSDGs）具體目標

6.e 揭示：「加強事業廢棄物資源循環利用，妥善處理事業廢棄物。」市政府為解決嘉義市垃圾處理問題，於 82 年投資約 20 億 4,000 萬元興建 1 座嘉義市垃圾焚化廠，87 年間完工後，由環境保護局以公開招標方式委託達和環保服務股份有限公司（下稱達和公司）辦理第 1 期（6 年）及第 2 期（15 年）營運管理，期間自 87 年 11 月 18 日起至 108 年



資料來源：整理自嘉義市政府環境保護局提供資料。

12 月 12 日，共 21 年；第 3 期操作營運管理經重新招標，仍由達和公司得標，契約期間自 108 年 12 月 13 日至 113 年 12 月 31 日共 5 年。經查營運管理執行情形，核有：1. 近 3 年度（107 至 109 年度）垃圾焚化灰渣產出率呈現遞升趨勢（圖 1），惟未妥善規劃利用焚化再生粒料流向管制資訊管理系統，確實掌握產出品質與流向管理，致再生粒料運用於公共工程數量逐年遞減，允宜落實行政院環境保護署（下稱環保署）訂定垃圾焚化廠焚化底渣再利用管理方式，參酌其他縣市成果優良案例，提高嘉義市公共工程使用率，促提升灰渣再生循環利用，俾營造永續發展城市；2. 未審慎檢討飛灰穩定固化物掩埋招標之投標廠商資格，致延宕採購期程，並衍生採購爭議等情，經函請檢討改善。據復：1. 已要求承攬廠商按月提報焚化再生粒料銷售規劃及執行進度，並將參考其縣市推動實施成果，研議納入垃圾焚化再生粒料應用於公共工程相關作業要點，及

焚化再生粒料銷售產生利益收取相關權利金之回饋機制；2. 已檢討修正招標文件之投標廠商資格辦理後續採購事宜。

**（二）已妥善規劃廢棄物清運處理，廢棄物清除處理收入依序分配繳交公務預算及基金，惟廢棄物清除處理收費機制未合理反應成本、環保回饋金核撥未有明確規範計算標準，及補（捐）助業務管考作業有待強化等情，允宜檢討改善，強化執行成效。**

環境保護局將一般廢棄物清除處理費收入之 93% 繳交公務預算供作一般廢棄物處理場（廠）之重置、延役或復育等經費；提列 7% 撥入環境污染基金專戶，截至 109 年 12 月底止，專戶餘額為 1,915 萬餘元，供作為購置一般廢棄物清除處理機具或設備等用途。又環境保護局於 105 年 4 月 16 日修訂「嘉義市公有廢棄物處理廠營運回饋自治條例」，各年度編列對嘉義市垃圾焚化廠所在地及鄰近地區提供環保回饋金經費計 1,025 萬元，109 年度執行結果，已撥付 599 萬餘元，尚餘 425 萬餘元保留至 110 年度繼續執行。經查廢棄物清除處理費及環保回饋金情形，核有：

1. 廢棄物清除處理費收入係採附加於隨自來水用量每度徵收 3.7 元，近 5 年度（104 至 108 年度）換算廢棄物清除處理成本每度介於 13.45 至 17.09 元間，徵收之廢棄物清除處理費收入與其成本相較明顯不足，允宜妥善規劃設計合理之收費制度，並達成污染者付費的公平原則；
2. 回饋金編列數及各回饋里別之分配數未有明確規範計算標準，且 107、108 及 109 年度均編列環保回饋金預算數 1,025 萬元，惟未撥付回饋金保留款分別為 436 萬餘元、409 萬餘元及 425 萬餘元，保留比率 42.58%、39.95% 及 41.53%，且其中部分回饋里別（如：湖內里溪底地區）保留比率逾 7 成。另分析平均每人每年回饋金額，以湖內里溪底地區 8,065 元為最高，福民里 7 元為最低，且同屬二級、四級回饋區差異亦達 3 倍餘，顯示回饋金分配機制有待強化評估因子，以維居民受饋權益；
3. 該局於 108 及 109 年度均未訪視各管理委員會經費運用情形，對民間團體補（捐）助業務管考作業及內部控制機制未有監督作為，允宜檢討現行相關規範，俾加強執行成效考核；
4. 環境保護局網站僅揭露 106 及 107 年度嘉義市公有廢棄物處理廠營運回饋金補助相關法令規範，而 108 及 109 年度相關資料付之闕如，允宜落實公開補助相關資訊，以增進人民對公共事務之瞭解及監督等情事，經函請檢討改善。據復：1. 有關一般廢棄物清除處理成本後續規劃逐步反映成本並加強民眾教育宣導，以符合公平原則；2. 每年度環保回饋金編列數及各回饋里別之分配數計算基準，後續將納入自治條例之參考；3. 為加強執行成效考核，將參考各環保回饋里管理委員會意見後納入修正；4. 環保回饋金使用情形將上傳至環境保護局網站揭露。

**（三）持續推動綠能屋頂全民參與計畫，惟計畫執行成果欠佳，且太陽能光電設備相關災害防救知識及應變措施未臻完備，允宜通盤檢討整體推廣策略，並強化**

## 災害應變能力，以維護安全並提升計畫執行成效。

環境保護局配合經濟部能源局 106 年 10 月推動「綠能屋頂全民參與計畫」，採「民眾零出資、政府零補助」原則，透過遴選適當營運商以協助民眾裝置屋頂型太陽能光電系統。107、108 及 109 年度分別獲經濟部補助經費 500 萬元、400 萬元及 200 萬元，合計 1,100 萬元。經查計畫執行情形，核有：1. 推動綠能屋頂全民參與計畫，以承租民眾屋頂，並設置太陽能光電系統，訂定 107 至 109 年度目標分別為 1,000 戶、容量 5,000 瓩；3,000 戶、容量 15,000 瓩；50 戶、容量 150 瓩，合計目標 4,050 戶、容量 20,150 瓩，實際執行結果，107 及 108 年度均無民眾參與，109 年底僅完成設置 19 戶（占該年度目標之 38%）；容量 458.02 瓩（占該年度目標值 305.35%），3 年度合計之民眾申請綠能屋頂裝置戶數占 0.47%，容量占 2.27%，成效欠佳（表 1）。經運用 EXCEL 軟體分析 109 年底完成設置 19 戶，容量 458.02 瓩

表 1 嘉義市綠能屋頂全民參與計畫推動情形

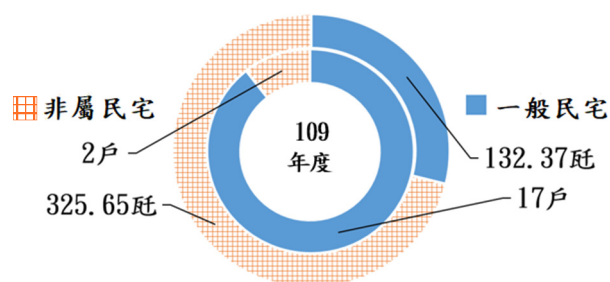
單位：戶、瓩、%

年度	目標值		實際執行值		執行率	
	戶	容量	戶	容量	戶	容量
合計	4,050	20,150	19	458.02	0.47	2.27
107	1,000	5,000	—	—	—	—
108	3,000	15,000	—	—	—	—
109	50	150	19	458.02	38.00	305.35

資料來源：整理嘉義市政府環境保護局提供資料。

結果，發現其中屬一般民宅計 17 戶，屋頂面積較小，合計容量 132.37 瓩（占 28.90%），平均容量僅 7.79 瓩，另冠閣大飯店及嘉義肉品市場等 2 戶，容量分別 12.81 瓩及 312.84 瓩，合計 325.65 瓩，占 71.10%（圖 2），顯示民間企業或機關團體設置太陽能光電系統，對於提升容量可行性較高。另臺南市係全國推展太陽能光電設置第一之市縣，除輔導民間企業或新開發社區參與計畫，更積極推廣至一般民眾，其作為可供嘉義市借鏡，允宜通盤檢討整體推廣策略及加強宣導，適時參採其他市縣作為，有效督促營運商達成申裝目標，提升計畫執行成效；2. 近年來隨著太陽能光電發展，國內、外火災新聞也持續增加，顯示太陽能光電設備相關災害防救知識及應變措施之重要性，惟 107 及 108 年間辦理綠能屋頂全民參與區域營運商遴選案，未將災害防救應變及相關教育訓練納入招標須知或契約書等規範，允宜檢討改善，以提升營運商及民眾災害應變能力等情事，經函請檢討改善。據復：1. 持續針對不同設置族群進行多元化推廣活動，110 年度將集合式住宅及透天社區納入推廣對象；另藉由契約要求營運商加強民眾溝通及降低疑慮，並確實督促廠商達成設置目標，提升計畫執行成

圖2 申裝太陽光電發電設備情形



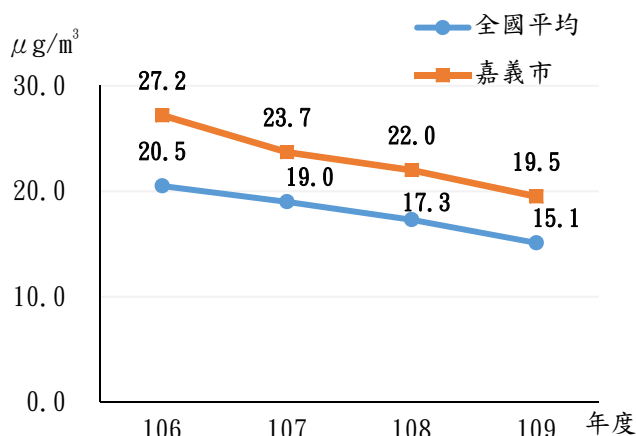
資料來源：整理自嘉義市政府環境保護局提供資料。

效；2. 將要求廠商提供計畫書時，規範消防安全等因應作為，並請廠商於建置完成後提供設置民眾「緊急應變手冊」及教育訓練，以謀求嘉義市安全的太陽光電為目標。

(四) 近年來空氣污染物之細懸浮微粒 ( $PM_{2.5}$ ) 平均濃度雖呈下降趨勢，仍較全國平均濃度高，允宜加強辦理各項空氣污染減量管制措施，以改善空氣污染情形，維護市民健康。

空氣品質之良窳影響民眾健康及生活品質，依據環保署統計，嘉義市 106 至 109 年度粒徑 2.5 微米以下之細懸浮微粒 ( $PM_{2.5}$ ) 分別為 27.2、23.7、22.0、19.5  $\mu g/m^3$ ，呈下降趨勢，惟仍較全國平均濃度分別 20.5、19.0、17.3、15.1  $\mu g/m^3$  為高 (圖 3)。環境保護局為持續執行各項空氣污染防制措施於 109 年度環境污染基金項下編列空氣污染防制計畫經費 5,186 萬餘元，其中為掌握污染來源，布建 252 個空氣品質感測器、列管 258 家固定污染源場所，以

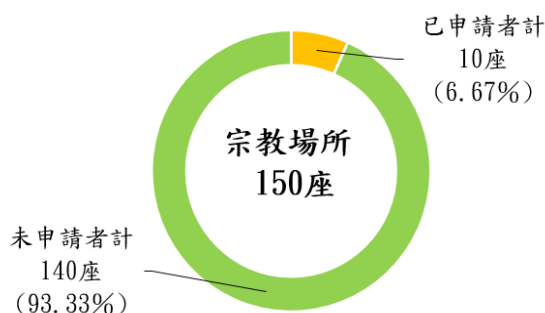
圖3 嘉義市轄內空氣污染物之細懸浮微粒 ( $PM_{2.5}$ ) 濃度趨勢



資料來源：整理自行政院環境保護署環保統計查詢網資料。

防制固定污染源所造成之空氣污染；另編列預算 440 萬元委託廠商辦理民俗活動、餐飲業及露天燃燒空氣污染稽查管制計畫等。經查空氣污染減量管制措施執行情形，核有：1. 經運用 QGIS 地理資訊系統繪製各感測器之 300 公尺環域範圍，進行空間套疊分析結果，發現民生加油站等 14 處感測器未涵蓋列管固定污染源場所，尤以部分固定污染源場所位於乙種工業區或零星工業區內，布建地點未盡周妥，允宜通盤檢討轄內感測器設置地點之妥適性；2. 營建工程輔導裝設閉路電視系統 (CCTV) 對空氣污染防制嚇阻效果明顯，惟大型公共工程空氣污染屢遭陳情，且未輔導於工地出入口裝設以利監管，允宜強化公共工程空氣污染防制機制；3. 109 年度具燃燒拜香金紙習俗之已登記宗教團體計 150 座，雖已簽訂「寺廟神壇空氣污染自主管理」，惟申請低碳認證者計 10 座，約 6.67% (圖 4)，且仍有遭民眾陳情空氣污染情形，允宜加強輔導宗教團體落實自主管理；4. 設置車牌辨識系統通知柴油車輛主動到檢，惟檢測結果部分不合格車輛迄未追蹤完成改善，允宜依法

圖4 宗教場所申請低碳認證情形



資料來源：整理自嘉義市政府環境保護局提供資料。

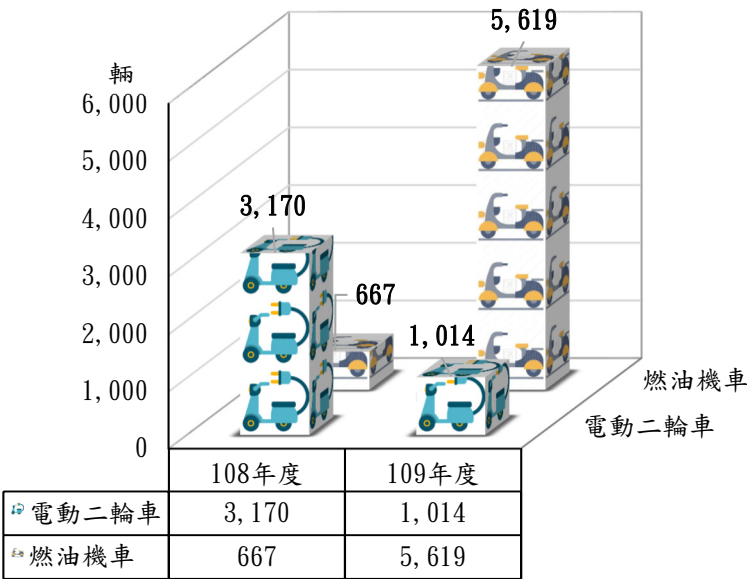


通知車主於指定期限內接受檢驗，以督促確實改善污染等情事，經函請檢討改善。據復：1. 重新檢視空氣品質感測器布點合適性，促使布建點涵蓋列管固定污染源場所，亦持續對特殊或潛在污染對象加設感測器，以掌握污染源改善情形；2. 對於屢遭陳情之公共工程承包商將加強不定時稽巡查，並針對已申報將施作之大型公共工程評估輔導裝設閉路電視系統（CCTV）監測；3. 加強推動宗教場所節能減碳及環境維護工作，並落實簽署之自主管理措施；4. 將對車牌辨識檢測不合格追蹤未完成改善車輛，再度提醒車主回檢確認車輛改善情形。

**（五）持續辦理二行程機車汰舊換新及電動二輪車充電站設置補助計畫，惟間有計畫經費執行率偏低，且電動二輪車推廣及充電站設置成效尚待加強，以有效減少二行程機車之污染排放。**

環境保護局近 3 年度（107 至 109 年度）獲環保署分別補助，107 及 108 年度淘汰二行程機車補助計畫計 2,169 萬餘元及 900 萬元，截至 109 年底止執行率分別為 41.48%及 26.42%，執行率偏低，及 109 年度補助 1,987 萬餘元，且該局自籌經費 1,900 萬元，合計 3,887 萬餘元，辦理機車汰舊換新及新購電動二輪車補助計畫，執行率為 100%。惟按環保署移動污染管制網 107 至 109 年度嘉義市新增電動二輪車數分別為 1,863 輛、1,586 輛及 443 輛，數量呈遞減趨勢。又為提供民眾友善電動車使用環境，推動電動二輪車充電站設置補助計畫，前於 107 年度補助各機關、學校、里辦公處及設籍或登記地址設於轄內之法人等設置投幣式電動車充電站。經查該局計畫執行情形，核有：1. 嘉義市 109 年度燃油機車補助金額較 108 年度增加 2,941 萬餘元，補助輛數則增加 4,952 輛；電動二輪車補助金額較 108 年度減少 807 萬餘元，補助輛數減少 2,156 輛(圖 5)，又以近 3 年度(107 至 109 年度)趨勢觀之，109 年度嘉義市電動二輪車新增數量衰退幅度 76.22%，較全國衰退幅度 63.87%高出 12.35 個百分點，電動二輪車購買力驟降，允宜加強研議推廣電動二輪車行銷策略；2. 107 至 109 年度淘汰二行程機車數量分別為 6,737 輛、1,728 輛及 6,156 輛，每輛淘汰平均補助為 2,297 元、5,208 元及 6,484 元，逐年呈遞增趨勢，淘汰達成率占全國第 2

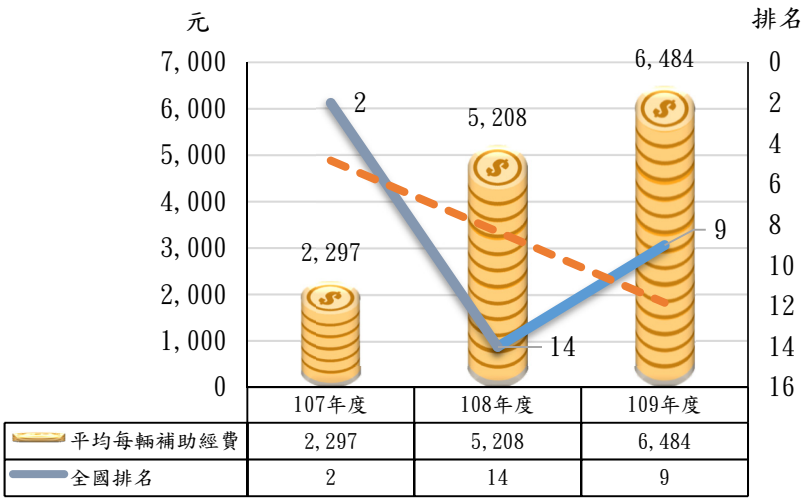
圖5 嘉義市辦理電動二輪車及燃油機車補助情形



資料來源：整理自嘉義市政府環境保護局提供資料。

名、第 14 名及第 9 名，惟汰舊機車平均費用提高（圖 6），允宜檢討評估汰舊補助執行成效，俾使補助經費發揮最佳效益；3. 107 年度共補助電動二輪車設置充電站 17 座，108 及 109 年度充電站使用效率偏低者分別計 5 座及 6 座，惟該局未依計畫規定評估充電站設施使用情形，允宜妥為檢討改善等情事，經函請檢討改

圖 6 近 3 年度汰舊機車平均每輛補助情形



資料來源：整理自嘉義市政府環境保護局提供資料。

善。據復：1. 爾後將與電動二輪車廠商共同研擬推廣行銷策略，並加速改善電動二輪車友善使用環境；2. 爾後將依汰舊執行情形及補助效益作滾動式檢討，並隨時進行執行策略修正；3. 將對近 6 個月無使用率之充電站設置單位，請提供回饋意見，並協助提升使用率。

#### 四、108 年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於 108 年度審核報告內列重要審核意見 5 項，經廣續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善者 1 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者 4 項（表 2），其中仍待繼續改善者，經再研提審核意見 1 項通知檢討改善。

表 2 108 年度審核報告所列環境保護局主管重要審核意見覆核辦理情形

重要審核意見標題	說明
<b>仍待繼續改善</b>	
廣續推動空氣污染減量管制措施，空氣污染物濃度略有改善，惟對柴油車自主管理、路邊攔檢選定地點及營建工程空污費管制案件等有待強化，以有效改善空氣品質。	因部分空氣污染減量管制措施仍待加強辦理，業再研提審核意見，詳「三、重要審核意見（四）」。
<b>已研謀改善或依改善措施持續辦理</b>	
（一）致力踐行環境永續發展，惟部分水土資源永續利用及綠色生活執行情形有欠妥適，有待研謀改善，以減少環境負面風險。	
（二）資源回收工作略具成效，惟國際間爆發非洲豬瘟危機，廚餘回收及去化問題均待研謀改善，以達循環經濟之目標。	
（三）為積極興建底渣再利用廠房等設施，撥用環保用地已歷經數年，土地價款仍未編列預算償還湖子內區段徵收基金，允宜研謀改善，以利基金財務運作。	
（四）為推動環境教育，依環境教育法規定設立環境教育基金，惟社區環教計畫社區參與率偏低及環境教育設施認證場所較其他市縣為少，允宜檢討改善。	



## 柒、教育處主管

教育處主管計有普通公務機關 1 個，非營業特種基金 1 個（分預算 32 個），各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

### 一、單位決算部分

教育處主管僅嘉義市立體育場 1 個機關，掌理嘉義市各項體育場地之管理，體育器材之維護保養，以推廣全民體育之發展，確實利用場地並提高運動風氣，促進國民健康。茲將 109 年度決算審核結果說明如次：

#### （一）計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 3 項，包括行政管理、體育場管理、建築及設備等重要施政項目，實施結果，其中已執行完成者 2 項，尚在執行者 1 項，係港坪、河濱運動公園等整修工程尚在執行中，相關經費須保留續予執行。

#### （二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 691 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 746 萬餘元（108.01%），較預算超收 55 萬餘元（8.01%），主要係國民運動中心委外營運之權利金及租金收入較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 5 萬餘元，決算審核結果，審定應收保留數 5 萬餘元（100.00%），係臺灣城市動力股份有限公司逾期未繳納土地租金，予以保留。

3. 歲出預算數 4,287 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2,880 萬餘元（67.18%），應付保留數 721 萬餘元（16.83%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數 3,601 萬餘元，預算賸餘 685 萬餘元（15.99%），主要係人事費結餘及業務費減支所致。

4. 以前年度歲出轉入數計 801 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 240 萬餘元（29.97%）；減免數 1 萬餘元（0.18%），係採購結餘款；應付保留數 559 萬餘元（69.85%），係國民運動中心空調設置工程尚在執行中，相關經費須保留續予執行。

### 二、附屬單位決算非營業部分

教育處主管僅嘉義市地方教育發展基金 1 個特別收入基金，辦理國民教育、社會教育、體育保健、學務管理、特殊教育等工作。茲將 109 年度決算審核結果說明如次：

#### （一）計畫實施之查核

該基金業務計畫主要辦理高中及高職教育、國民教育、學前教育、特殊教育、社會教育、體育及衛生教育、一般行政管理、建築及設備等 8 項業務，實施結果，實際數均較原預計減少，主

要係嘉義國中等 13 所學校校舍新建、耐震補強整建工程及採購案尚在執行中，配合業務執行狀況搏節開支或依實際申請數核撥等，經費支用未如預期。

## （二）餘絀之審定

決算審核結果，審定本期短絀 2 億 6,914 萬餘元，較預算短絀 2 億 6,557 萬餘元，增加 357 萬餘元，約 1.35%，主要係上級補助收入較預計減少所致。

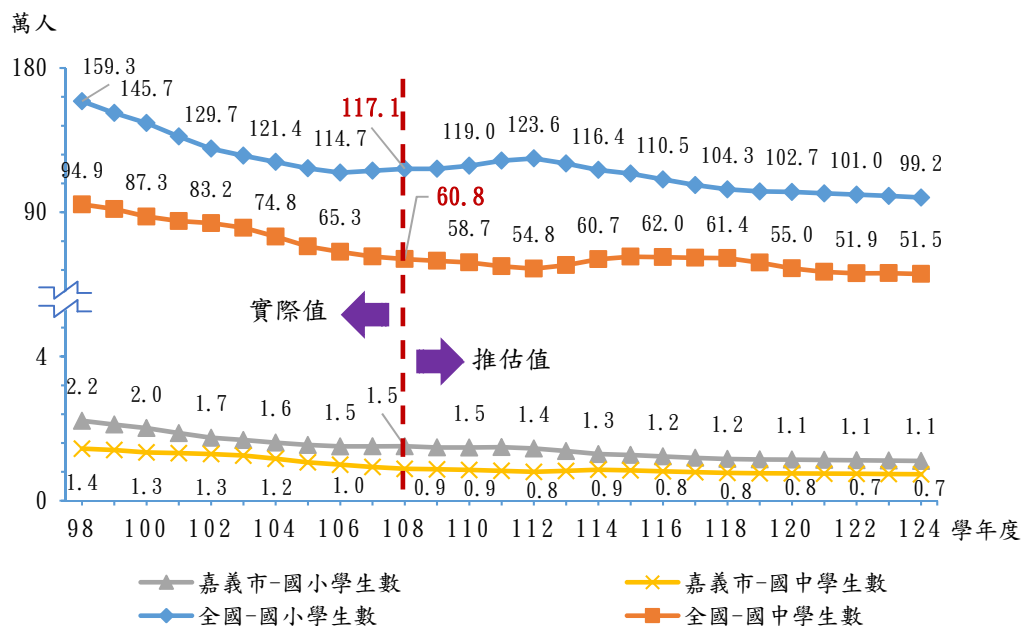
## 三、重要審核意見

（一）率先推動國民中小學班班有冷氣計畫，營造良好舒適學習環境，惟未審慎評估少子女化影響致減班閒置因素，亦未針對劇增電費支出策定合理收費及電費採計方式，間有採購作業及履約管理未臻周妥情事，允宜研謀善策，以有效發揮財物效益。

市政府為營造良好舒適學習環境，讓師生專心學習與休息，108 年度編列預算 2 億 672 萬餘元（冷氣設備 6,848 萬元、新風換氣系統 3,048 萬餘元、電力線路系統改善及能源管理系統建置 1 億 775 萬餘元），規劃於嘉義市 28 所國民中小學（含嘉義大學附設國民小學）每校班級教室各裝設 2 臺冷氣及空氣清淨設備，合計購置冷氣 1,658 臺及新風換氣系統 881 套，其中冷氣設備採購係由市政府教育處洽請民生國中以聯合採購方式辦理。經查執行情形，核有：1. 依據教育部 109 年 6 月各教育階段學生數預測報告書壹、一國民教育階段學生人數預測資料顯示，受少子女化影響，全國國中、小 108 學年度學生人數各為 60.8 萬人及 117.1 萬人，未來 16 個學年度，國中學生人

數平均將逐年減少 0.6 萬人或 1.0%、國小則減少 1.1 萬人或 1.0%(圖 1)，按該數據資料變動趨勢，嘉義市國中、小學生人數及班級數，於 124 學年度推估較 108 學年度減少約 0.6 萬人及 214 班（圖 2），惟

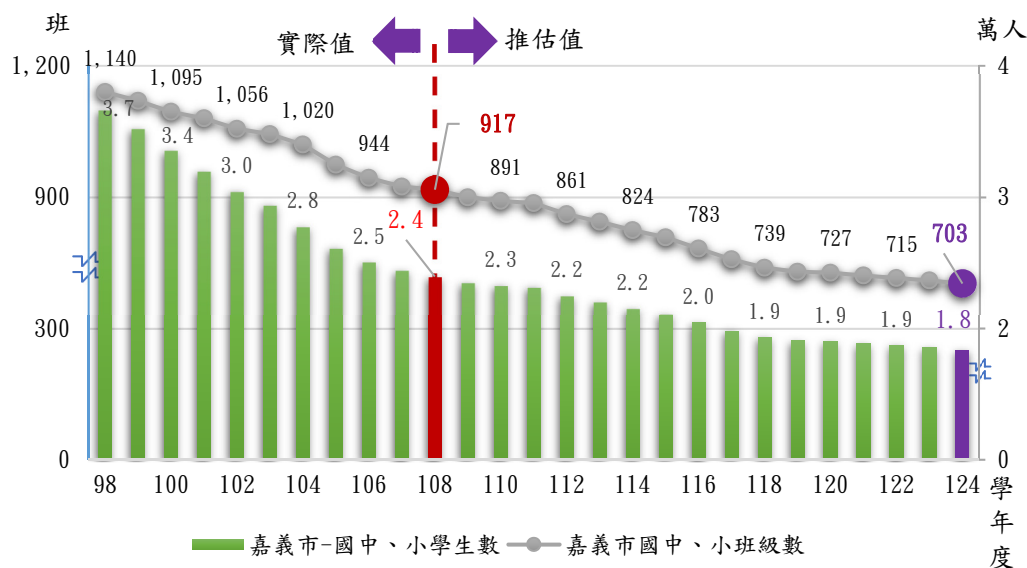
圖1 國中、小在學學生數變化趨勢



資料來源：整理自教育部全球資訊服務網及嘉義市政府提供資料。

該府於 107 學年度擬定「嘉義市各國中小冷氣裝設規劃方案」時，未能審慎評估適時調整各國中小冷氣安裝需求性，致部分學校冷氣設備改安裝於(或變更用途)會議室或其他專科教室，無法發揮應有財物

圖2 嘉義市國、中小在學學生數及班級數變化趨勢



資料來源：整理自教育部全球資訊服務網及嘉義市政府提供資料。

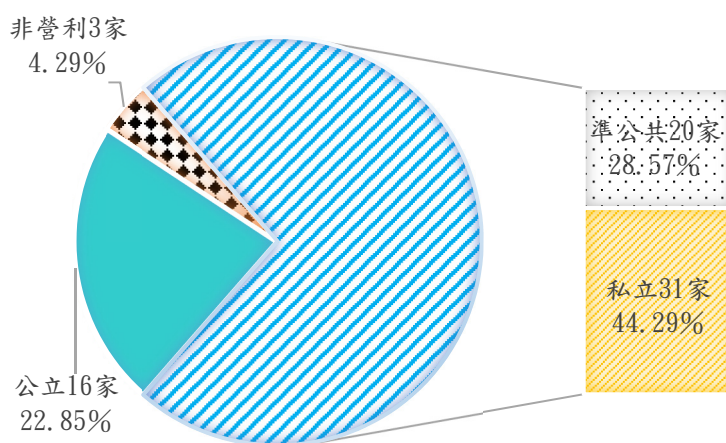
效益；2. 各校電力線路系統改善及建置能源管理系統工程係屬冷氣設備裝置前須先予完成之前置要徑工作項目，於完成後始可進行冷氣安裝、試運轉及驗收作業，惟部分學校辦理時序倒置，衍生延遲驗收或驗收合格後再辦理會勘情事，徒增行政作業及橫向界面聯繫期程；3. 前置階段未針對學校使用冷氣設備後之電費劇增研擬合理節電策略，事後亦未依各學校用電需求調整電費計付方式或變更契約容量，允宜研擬合理收費機制，確實評估適當之電費採計方式；4. 廠商於施工期間，部分施工項目未循契約變更程序徵得機關書面同意逕採行替代工法，衍生部分施作與施工圖說未符（如管帽、管槽工項等）等情事，經函請檢討改善。據復：1. 爾後將確實考量少子女化衍生需求變動問題，適時修正調整，避免浪費設備資源；2. 爾後類此案件將研議採複數決標開口契約模式辦理，並與廠商召開施工前協調會討論施工計畫取得美觀與安全之共識，另於安裝及驗收階段，邀請專家進行查驗及協驗，以免遲延或重複辦理驗收之情事；3. 將要求各學校評估調整適當之電費計價方式，並妥善運用能源管理系統之管控功能，依各國中小班級冷氣使用及維護注意事項規定，合理使用冷氣設備；4. 已請各學校再予檢視施作與圖說情形，若有不符情事，依契約規定辦理。

（二）近年來已致力提升公共教保服務收托能量，惟公共化幼兒教育服務量能尚有提升空間，且相關督導管理作業未臻完備，允宜研謀改善，以提供普及、平價及近便之幼兒教育服務，優化生養環境。

依臺灣永續發展目標（TSDGs）具體目標 4.2 揭示：「提供社區公共托育家園的創新服務型

態，以及擴大近便性與可及性兼具的公共化教保服務，增加幼兒入園的機會，並確保需要協助幼兒接受教保服務的機會。」該府近年來積極運用及改善閒置校園等公共空間，增設公共幼兒園及委託辦理非營利幼兒園，並自 105 年間配合推動提升公共化教保服務政策，研訂嘉義市 106 至 113 學年度提升公共化教保服務中程計畫，期能提供普及、優質、平價及近便之幼兒教育服務，減輕家長負擔，改善生養環境。經查該府幼兒教育服務執行情形，核有：1. 致力提升公共教保服務收托能量，惟公共化幼兒教育服務量能尚有提升空間：依據教育部「擴大幼兒教保公共化」政策及教育部《師資人才培育白皮書》，政府須逐步提升平價教保服務之供應量，朝向公私立幼兒園比為 4 比 6 之目標。該府為達成上開目標，積極盤點各類公共空間，109 學年度於嘉北國小新設附設幼兒園，並於北園、大同、精忠等 3 校增設幼兒園班級，共 7 班，另嘉義市公私立幼兒園共 70 家，其中屬公立、非營利幼兒園計 19 家，比率為 27.14%（圖 3），經統計嘉義市 109 學年度轄內幼兒就讀公私立幼兒園人數分別為 2,450 人及 4,980 人，比率約為 3 比 7，其中公立幼兒園（含非營利幼兒園）較該府核定收托人數 2,684 人，尚有 234 人餘額，惟為提供普及、優質、平價及近便之幼兒教育服務，減輕家長負擔，允宜賡續加強推廣及宣導法人附幼轉型意願或學校辦理非營利幼兒園；2. 對於未通過基礎評鑑之幼兒園，未能依計畫落實複檢：108 學年度該府辦理轄內 36 家幼兒園基礎評鑑結果，計有 12 家幼兒園之設立與營運、總務與財務管理、教保活動課程、餐飲與衛生管理、安全管理等部分指標未通過基礎評鑑，惟迄至 109 年 11 月底止，距基礎評鑑

圖3 109學年度嘉義市幼兒園設立別比率



資料來源：整理自嘉義市政府提供資料。

日已逾 6 個月，尚未依基礎評鑑實施計畫規定追蹤各改善情形；3. 部分幼兒園因違反規定遭裁處卻未予公告，資訊公開未盡透明，允宜適時於公開資訊網揭露違規之幼兒園資訊，以利家長查詢及落實幼兒園安全監督：經查嘉義市私立幼兒園於 108 及 109 年因違反規定遭裁罰者計有 18 件，惟於 109 年 12 月間查詢該府於教育處建置「違反幼兒教育及照顧法及教保服務人員條例公告」頁面，對幼兒園因廢止立案、未投保幼童團體保險、師生比不符規定等違法事項而遭裁罰者，未揭露於該網頁，公開資訊未盡透明等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將於 110 至 112 學年度於民族國小附設幼兒園等，增設幼幼班至大班共計 6 班，並持續盤點公有空間，鼓勵各校

積極增設公幼班級；2. 108 學年度基礎評鑑未通過者，均已完成追蹤評鑑相關作業；3. 爾後幼兒園如有違法情事，將依相關規定辦理。

**（三）籌設新住民學習中心，推動新住民教育業務及語文課程，惟課程規劃與選課人數仍有成長空間，允宜蒐集新住民需求及加強課程推廣宣導，整合職業訓練資源，協助發掘興趣及專長，充實新住民生活知能。**

市政府於 97 年設立新住民學習中心辦理新住民教育相關業務，並採取策略聯盟方式與各校合辦語文學習、人文鄉土、家庭教育、多元培力及政策宣導等課程，藉以充實新住民生活知能。經查新住民學習中心於 107 至 109 年度分別開設 17 班、26 班及 27 班，選課人數約 6,197 人、5,995 人及 5,340 人(表 1)，共計 17,532 人，

開課班別逐年增加，參與上課人數卻逐年減少，且除新住民識字班及部分親子課程外，其餘手工琉璃串珠項鍊耳環、串珠實用面紙盒編製技巧及臺灣小吃-豆腐乳製作等課程參與人數均遠低於平均人數，顯示開辦課程未盡符合新住民需求。又為協助新住民發展職業技能，於 109 年度開設美甲彩妝創業班（新住民專班），惟上開學習資源未與職訓資源有效整合，無法協助新住民進入職場；另教育部自 108 學年度起將新住民語文列入「12 年國民基本教育課程綱要」之鄉土語言課程中，增加學生語言選修管道，經查 109 學年度各國民中小學新住民學生人數為 674 人，其中以越南籍學生 477 人為最大宗，占新住民學生總數 70.77%，轄內國民中小學依校內新住民學生國籍分布開設語文班別，並採取共聘方式聘請授課教師，藉由此方式使教師快速累積教學經驗，並回饋予學生，108 及 109 學年度開設越南語、印尼語及馬來語等類之新住民語文班分別為 9 班及 15 班，惟經統計 109 學年度選課人數僅 70 人，其中新住民子女、本土子女分別為 36 及 34 人，雖較 108 學年度 18 人（分別為 17 人及 1 人）增加 52 人，成長約 3 倍，然新住民及本土學生選課人數占學生總人數比率僅 5.34% 及 0.16%，人數仍有成長空間，另 109 學年度開設新住民語文課程之國民中小學計 15 所，其中國小計 14 所（占 93.33%），國中僅嘉義國中開設越南語班別，各校開辦新住民語言教育課程仍待加強推廣等情事，經函請檢討改善。據復：爾後辦理相關新住民課程或活動時，將於開課前調查學員上課意向，並請策略聯盟學校東吳高職協助開設實用技能課程，增進新住民專業技能，教育處與社會處亦將建立雙向合作機制，使學習資源與職訓資源有效整合；另為讓學生家長了解課程，特以學生家長為

**表1 新住民學習中心課程開設與選課情形**

單位:班、人次、%

年 度	開班數	上課人數	未超過平均人數	
			班級	比率
107	17	6,197	12	70.59
108	26	5,995	20	76.92
109	27	5,340	20	74.07

資料來源：整理自嘉義市政府提供資料。



宣導對象製作淺顯易懂之文宣，並翻譯為越南等 7 國語文，鼓勵家長讓學生選習新住民語文，另辦理新住民語文開課說明會，鼓勵各校踴躍開課。

**（四）成立技藝教育推動小組，規劃技藝教育課程，惟開辦之職群類別過度集中，推動小組未發揮統籌規劃功能，允宜妥善運用鄰近學校資源，提供學生廣泛職業探索機會，提升技藝教育品質。**

技藝教育之教學願景，旨在透過職群之實務學習，協助學生深入生涯探索、培養學生生涯發展之基本能力。教育部於 97 年起擬訂「國民中學技藝教育課程大綱」，將技藝課程分為機械、電機與電子及土木建築等 13 個職群，104 年修訂「國民中學技藝教育實施辦法」據以規範技藝課程教學方式、學生遴薦輔導會及推動小組之相關職責，技藝教育實施至今已拓展至 15 個技藝職群，期藉由開設多元之職涯探索課程，幫助

學生奠定生涯準備基礎。另為規劃技藝教育業務相關事宜，市政府成立國民中學技藝教育推動小組，並透過實地訪查方式了解各校生涯發展教育辦理現況。嘉義市現有南興國中等 8 所學校與轄內高中職合辦或自辦電機與電子、餐旅等技藝課程，107 至 109 學年度分別開設 90 班、74 班、66 班技藝班別（表 2）。經查技藝教育業務執行情形，核有：1. 積極開辦技藝教育課程，惟

教學資源未能有效整合，致開班之職群類別過度集中於餐旅及家政等職群，允宜妥善運用鄰近學校資源，開設多元課程，提供學生廣泛職業探索機會；2. 技藝教育推動小組未發揮統籌規劃功能，且各校提供之技藝教育課程資訊詳簡不一，未盡公開透明，允宜定期召開小組會議，發揮小組統籌規劃功能，並整合轄內職業試探相關資源，充分揭露技藝教育推動事宜；3. 開辦技藝課程高職教師均具備相關專業證照，惟未確認有無完成一定期間之研習或研究，另訪視成績計算及辦理方式未盡妥適，允宜妥為審視授課教師專業程度，並採適當訪視方式，落實考核業務，提升技藝教育品質等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將鼓勵積極開設多元之技藝教育課程，以拓展技藝教育職群類別，提供學生廣泛職業探索機會；2. 將定期召開小組會議，並將各校技藝教育課程實施計畫等相關資訊公告於官方網站；3. 爾後仍持續辦理實地訪查，另請各校提供技藝課程教師研習或研究佐證資料供訪視委員考核。

**表2 各學年度技藝課程職群類別開班情形**

單位：班

職 群 類 別	107 學年度	108 學年度	109 學年度
合 計	90	74	66
餐旅	26	22	20
家政	14	12	13
電機與電子	12	9	6
食品	10	7	9
動力機械	11	9	4
設計	9	7	6
商業與管理	2	3	4
機械	3	2	3
土木與建築	3	3	1

資料來源：整理自嘉義市政府提供資料。



#### 四、108 年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於 108 年度審核報告內列重要審核意見 3 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，均已研謀改善或依改善措施持續辦理（表 3）。

表3 108年度審核報告所列教育處主管重要審核意見覆核辦理情形

重要審核意見標題	說明
<b>已改善辦理或依改善措施持續辦理</b>	
(一) 關注學童飲食健康，學校午餐食材三章一 Q 使用率已達 7 成，惟核有學校午餐輔導委員會未正常運作，致未落實輔導及考核，且未建立食材稽查機制、廚餘減量等未臻周延，允宜檢討改善，以促健全管理機制，營造安全健康校園飲食。	
(二) 積極推動轄內特殊教育服務，使身心障礙與資賦優異學生均能充分發展潛能，培養健全人格，增進服務社會能力，惟執行情形未盡妥適，長期恐造成教學資源不均，允宜檢討改善，以保障學童皆能受到完善照顧。	
(三) 為改善校園教學環境，持續辦理老舊校舍整建計畫，惟招標作業未能順遂，發包作業冗長及工程執行進度落後，延宕完工工期，允宜積極檢討研謀改善，俾利計畫早日完成，營造校園優質教學環境。	

#### 捌、民政處主管

民政處主管包括東區區公所、西區區公所、東區戶政事務所、西區戶政事務所、殯葬管理所等 5 個機關，掌理轄區內自治事項、戶政業務與倡導改善民俗及喪葬設施等業務。茲將 109 年度決算審核結果說明如次：

##### (一) 計畫實施之查核

業務計畫 15 項，下分工作計畫 21 項，包括民政業務、調解業務、社建業務、兵役行政、戶政事務工作及殯葬業務維護與管理等重要施政項目，實施結果，其中已執行完成者 17 項，尚在執行者 4 項，主要係殯葬火化爐具及空氣污染防制設備工程執行中。

##### (二) 預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 6,676 萬餘元，經追加預算 100 萬元，合計 6,776 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 8,277 萬餘元 (122.14%)，應收保留數 100 萬元 (1.48%)，主要係西區區政大樓興建工程規劃案之中央統籌分配稅款尚待核撥；合計決算審定數 8,377 萬餘元，較預算超收 1,600 萬餘元 (23.62%)，主要係殯葬管理所場地設施使用費及服務費較預計增加。

2. 歲出原編列預算數 4 億 3,545 萬餘元，經追加預算 100 萬元，並因殯儀館電梯汰舊換新等事由，動支第二預備金 350 萬元，合計 4 億 3,995 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3 億 6,171 萬餘元（82.22%），應付保留數 5,498 萬餘元（12.50%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數 4 億 1,669 萬餘元，預算賸餘 2,325 萬餘元（5.29%），主要係市場耐震補強工程因故取消，配合之搬遷廳舍復原工程費未執行。

3. 以前年度歲出轉入數 2,955 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 576 萬餘元（19.50%）；減免數 1,534 萬餘元（51.94%），主要係殯葬園區整體設施及聯外道路拓寬規劃案已停辦相關經費無須支用，予以註銷；應付保留數 843 萬餘元（28.56%），主要係新火化場第二儲油槽設置工程申請雜項執照等作業尚在審核中，需保留繼續執行。

### （三）重要審核意見

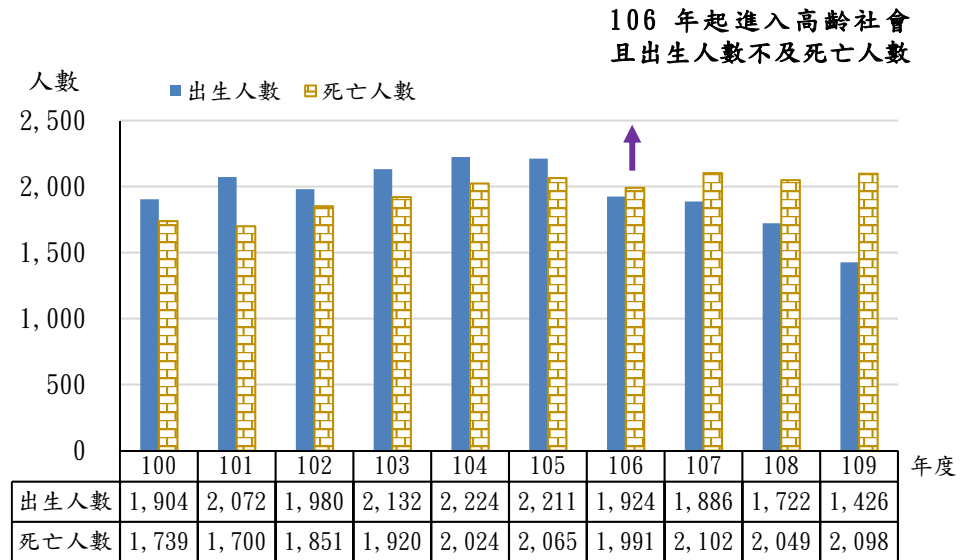
1. 殯葬管理所經管公有殯葬設施不敷使用，且嘉義市已邁入高齡社會，允宜妥為佈署儘早擘劃興建多元殯葬設施，提升良善服務量能，俾利慎終追遠及兼顧環境永續發展。

慎終追遠，敬宗祭祖是國人固有的習俗美德，殯葬事宜乃人生大事，與民眾生活息息相關。依據國家發展委員會人口推估查詢系統之「中華民國人口推估（2020 至 2070 年）」資料推估結果，我國粗出生率與粗死亡率曲線於 2020 年交叉，2020 年後，粗死亡率將逐漸大於粗出生率，人口將由自然增加轉為自然減少。截至 109 年底止，嘉義市總人口數 26 萬餘人，自 105 至 109 年度 65 歲以上人口數，分別為 36,268 人、38,140 人、39,737 人、41,457 人、43,321 人、約占年度總人口數比率 13.44%、14.16%、14.79%、15.49%、16.29%，顯示嘉義市自 106 年度即達國際上定義之高齡社會（65 歲以上人口占總人口比率達到 14%），且比率逐年攀升，即將邁入超高齡社會，對於殯葬設施提供與服務儼然為施政重要課題。嘉義市轄區屬都市計畫區，無編列殯葬設施用地，市政府所屬嘉義市殯葬管理所（下稱殯葬管理所）位處嘉義縣境內，設有公墓區及納骨塔，骨灰（骸）存放區等公有殯葬設施，並於 109 年 4 月 24 日啟用環保樹葬區「璞真園」，建置 168 個自然葬位。經查殯葬服務及環保多元葬法之推動情形，核有下列情事：

（1）嘉義市已邁入高齡社會，公有殯葬設施服務量能幾近飽和或不敷使用，惟未妥善規劃及籌措經費，又其屬鄰避性設施興建不易，允宜儘早擘劃興建完善殯葬設施，以提升服務量能：經統計近 10 年之出生及死亡人數，每年出生數介於 1,426 人至 2,224 人之間；死亡人數介於 1,700 人至 2,102 人之間，且自 106 年成為高齡社會後，已連續 4 年出生人數不及死亡人數，109 年兩者差距創歷年新高（圖 1），民眾對殯葬設施需求將有增無減。殯葬管理所設置公有納

骨塔，骨灰（骸）存放處數計 4 處，容量計 13,600 位，截至 109 年底止，骨灰（骸）存放設施已使用 12,735 位，餘 865 位，使用率 93.64%，幾近飽和狀態，且近 5 年度（105 至 109 年度）之使用量介於 579 至 806 位間，來年將不敷使用。另 109 年啟用之環保樹葬

圖1 嘉義市近10年度出生、死亡人數比較概況



資料來源：整理自嘉義市政府提供資料。

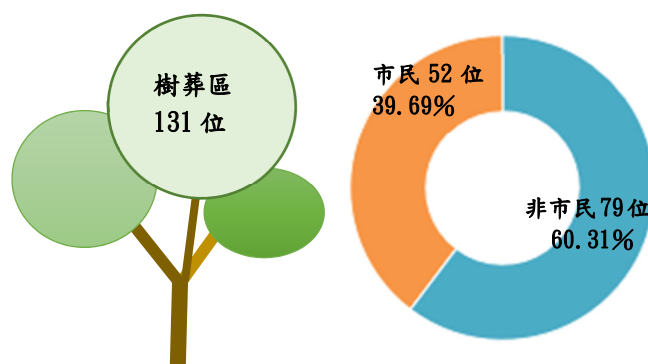
區計 168 位，截至 109 年底止使用 131 位，使用率已達 77.98%。又該所設有 6 間禮堂供民眾辦理相關禮俗儀式，惟常因不敷使用需於戶外搭棚，107 至 109 年度於戶外搭棚次數分別為 117 次、146 次、161 次，呈逐年增加趨勢，均顯示殯葬設施量能不足有待擴增。惟查市政府民政處中程（108 至 111 年度）施政計畫尚無設置殯葬設施計畫，該所曾於 108 年度辦理「殯葬園區整體設施及聯外道路拓寬規劃案」，復因多次流標及考量第二納骨塔環境影響評估作業期程冗長，為免延宕而於 109 年度註銷，顯示市政府及該所對於殯葬設施建置計畫欠缺中長期佈局擘劃，加以嘉義市所屬殯葬管理所位處嘉義縣境內，殯葬設施屬鄰避設施，產生後續經營、管理、景觀等相關問題，推動興建不易。復依內政部 102 年 4 月之殯葬設施示範計畫第三期計畫問題評析，就 100 年度死亡數推估 120 年度死亡數及殯葬設施服務量能供需情形，其中嘉義市至 120 年骨灰（骸）存放設施供需將不足 37,145 位，更凸顯公有殯葬設施服務量不足問題迫在眉睫，再者，依殯葬管理所統計資料，109 年度火化遺體屬嘉義市民者計 1,760 具，同期納骨塔屬嘉義市民者僅 279 位，與火化數比較，市民使用比率僅 15.85%，究其因素之一，公有納骨塔所餘塔位不多，恐無法滿足民眾禮俗上多元需求，又各市縣（鄉）政府提供殯葬服務均採差別費率收費，若未能提供足夠殯葬量能供市民選擇，迫使轉往轄外鄰近縣市或民間較高價位殯葬設施，將影響市民權益及使用殯葬設施之便利性。鑑於嘉義市已邁入高齡社會，惟納骨塔位幾近飽和或殯葬設施不敷使用，亟待妥為佈署及早籌劃興建殯葬設施，以提升服務量能，經函請研謀妥處。據復：110 年度將整修無主納骨堂，預估可增加約 7,000 個納骨塔量能，樹葬區（璞真園）已新增

322 個穴位，並規劃設置第二樹葬區；爾後將殯葬設施改善計畫納入中長期施政計畫，逐年投入經費改善殯葬設施。

(2) 推動綠色環保殯葬政策並開辦樹葬，惟作業規範未明訂環保樹葬園區更新循環使用期限，允宜研議增修，並評估骨灰分解不易之因應對策。又環保自然葬法容有市民極大推展空間，允宜汲取標竿市縣作法，引導民眾對環保自然葬之殯葬儀俗認同，俾利園區永續經營，環境永續發展：依據臺灣永續發展目標（TSDGs）具體目標 13.3 之第 2 項對應指標揭示：「推動全民行為改變，落實低碳在地行動。」臺灣地狹人稠，土地資源寶貴，內政部自 90 年積極推動提高遺體火化率，又基於愛護地球及推動革新葬俗，自 92 年起即積極推動環保多元葬法，期使墓園墓基更新整理後，釋出更多綠地與休憩空間，俾利環境永續發展。內政部 107 年 4 月 5 日發布新聞稿說明現行殯葬法規明定實施環保自然葬法，應於主管機關所劃設之一定區域範圍內，且除海葬外，樹葬、植存須將骨灰埋藏於土中，尚無環境遭受污染問題，另實務維護上添加溶磷菌於土壤中，有助骨灰分解，為樹木所吸收。殯葬管理所 109 年 4 月 24 日啟用環保樹葬區「璞真園」，於園區植栽 14 株福木，每株福木設有 12 個自然葬位，合計建置 168 位，並訂有樹葬灑葬設施使用申請須知，以供管理依循，經檢視該須知內容，雖載述樹葬區係採循環利用及管理，惟未規範葬穴更新循環使用期限，且目前樹葬土壤並未添加有助骨灰分解物質，為使環保樹葬園區永續經營，允宜研議規範葬穴更新循環使用期限，並評估樹葬穴內骨灰分解不易之因應對策，妥擬適切之維護管理措施。

復依內政部公布「我國實施環保自然葬法之地點及執行成效」，自 92 至 108 年底止，全國公墓可實施骨灰樹葬、灑葬之地點計有 17 市縣 39 處，辦理 54,499 位實施環保自然葬法者，其中以臺北市政府設置 3 處，辦理 24,880 位，最具成效。經查臺北市政府為推動綠色環保殯葬政策，於 104 年提出「預立環保葬意願書」服務，結合「殯葬自主」與「環保葬」2 項現代殯葬新觀念，鼓勵民眾認同及接受環保自然葬，又為提高民眾接受度，透過現代科技配合樹葬規劃網路往生者紀念網頁，以解決墓碑、祭拜等民情需求。經查截至 109 年底止，殯葬管理所之環保樹葬區計有 131 位選擇此自然葬法，其中屬於嘉義市民者僅 52 位，約占樹葬區使用量之

圖2 109年度市民使用環保樹葬區情形



資料來源：整理自嘉義市殯葬管理所提供資料。

39.69% (圖 2)，顯示環保自然葬法容有極大推展空間。鑑於嘉義市推動環保自然葬起步較晚，允宜汲取標竿縣市作法，引導民眾改變火化入塔之殯葬儀俗，俾利環境永續發展，經函請研謀妥處。據復：將增修樹葬葬位循環使用年限為 3 年，俾供遵循，樹葬所使用之土壤為有機培養土，將先採行交錯方式 3 年後，再行觀察分解狀況；已於市政府資訊網/民政處網頁增設「環保自然葬資訊專頁」，導引民眾選環保葬，且將設計宣導摺頁加強對環保葬政策宣導，另將向環保葬績效標竿縣市觀摩學習，加以改進創新，提高嘉義市自然葬法使用比率。

**2. 建置示範公墓園區設施及提供服務，提升公墓用地循環再利用，惟公有設施及殯葬業者之管理作業未臻周妥，允宜加強清查列管，建立輔導機制，以提升殯葬服務品質。**

內政部為促進殯葬設施符合環保、永續經營及協助殯葬服務業創新升級，於 91 年起訂定「殯葬管理條例」，據以規範殯葬設施之設置及經營、殯葬服務業之管理及輔導、殯葬行為之管理等。經查殯葬管理所對於公有殯葬設施及經營業者之管理情形，核有下列事項：

(1) **公有墓區管理未臻妥適，部分遷葬後土地長期閒置，允宜強化管理機制，研擬活化措施，提升土地利用價值：**該所經管公墓計 1 處，面積 45 萬餘平方公尺，包含示範公墓區 9 萬餘平方公尺及一般公墓區 35 萬餘平方公尺，另設置納骨塔，骨灰（骸）存放區計 4 處並建置殯葬資訊管理系統予以資訊化管理相關殯葬設施。經查公有墓區設施經營管理情形，核有：A. 一般公墓區之無主墳墓清理進度緩慢，又該墓區自 102 年 5 月公告禁葬，截至 109 年底，已 7 年餘，仍未積極規劃遷葬期程及後續活化運用，亟待積極清查並研謀具體改善措施，俾提升土地再利用價值；B. 基督教十字亭納骨堂使用及剩餘塔位，迄未辦理清點，亦未將納骨塔等位置圖、空位資訊公開於網站揭露，允宜強化管理機制；C. 部分經管殯葬用地遭私人占用種植果樹，亟待積極妥處，以維公產權益；D. 部分遷葬後土地，經多次標售（租）均流標，致土地長期閒置，允宜研謀具體活化措施，俾利城市永續發展；E. 該所位處嘉義縣境內，部分業務須臨櫃辦理，雖提供起掘遷葬線上申辦服務，惟迄今約 6 年均無申辦案件，允宜於市政府或區公所增闢受理窗口，並加強宣導，以提供優質及便民服務等情事，經函請檢討改善。據復：A. 將逐年進行清查作業，俾確認實際墳墓數量，並建立資料檔案；B. 已清點完成十字亭納骨堂塔位數量及使用量，將逐步建置並揭露於網站；C. 已依複丈鑑界結果，辦理排除占用相關作業；D. 將積極檢討流標原因並增加多元行銷宣傳管道等方式，俾利順利標售（租），活化土地利用；E. 已增設代收窗口及提供宣導，並更新網路功能設定，便利民眾申辦業務。

(2) **為提升殯葬服務品質，逐年進行殯葬業者評鑑，惟殯葬業者管理未盡周延，允宜加**

**強輔導，並釐正相關資料:**截至 109 年底，市政府造冊列管之轄內殯葬服務業者計 97 家，跨縣市營業者計 684 家，復為提升殯葬服務品質，每年擇選一定比例業者進行評鑑。經查殯葬業者管理情形，核有：A. 依「殯葬管理條例」規定辦理殯葬業者評鑑，評核結果，轄內殯葬業者落居丙等比率高達 52.38%（表 1），整體成績有待加強，允宜加強輔導改善，以提升殯葬服務品質；B. 已造冊列管殯葬業者，惟名冊資料間有漏列或誤植情事，允宜注意釐正，以有效掌握相關業者營業狀況；C. 已設置殯葬警訊專區，惟網站揭露之消費資訊過少，且最近

表1 109年度殯葬業者評鑑情形

單位：家、%

成績等第	抽查家數	占抽查家數比率
合計	21	100.00
優	2	9.52
甲	3	14.29
乙	5	23.81
丙	11	52.38

資料來源：整理自嘉義市政府提供資料。

一次刊登日期為 106 年 11 月 7 日，顯未落實經營管理網站，允宜加強釐正更新，並充分揭露相關訊息，以保障民眾權益等情事，經函請檢討改善。據復：A. 將於殯葬業者講習課程，講授內政部禮儀師專業證照考照資訊、評鑑作業準備要領、經營管理知識，輔導業者運用定型化契約及提供消費者申訴管道資訊；另請殯儀商業同業公會要求業者自治，並加強抽查營業處所；B. 已釐正列管名冊，並於官方網站更新公告，爾後強化橫向聯繫機制，以有效掌握相關業者營業狀況；C. 已增設「殯葬消費專區」網頁，連結內政部殯葬消費區、市政府消費爭議申訴網頁，並不定期更新相關資訊，以充分揭露相關資訊，保障民眾權益。

### 玖、地政處主管

地政處主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金單位 3 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

#### 一、單位決算部分

地政處主管僅地政事務所 1 個機關，掌理土地登記、地目等則調整、土地重新規定地價、土地測量、地籍管理等業務。茲將 109 年度決算審核結果說明如次：

##### （一）計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 6 項，包括行政管理、土地登記、地籍複丈、平均地權、地籍資料電子處理、建築及設備等重要施政項目，實施結果，已全數執行完成。

##### （二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 6,606 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 7,831 萬餘元（118.54%）；應收保留數 2 萬餘元（0.04%），主要係罰鍰案件仍待繼續收取；合計決算審定數為 7,834 萬餘



元，較預算超收 1,227 萬餘元（18.59%），主要係登記案件較預計增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數 7 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 萬餘元（22.24%）；應收保留數 5 萬餘元（77.76%），主要係違反土地法等尚未收繳之罰鍰，須轉入下年度繼續執行。

3. 歲出預算數 9,808 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 9,154 萬餘元（93.33%），預算賸餘 653 萬餘元（6.67%），主要係人事費、各項業務費用之結餘及配合開源節流措施。

4. 以前年度歲出轉入數 147 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 147 萬餘元（99.93%）；減免數 990 元（0.07%），係依實際施作數量支付價款，尾數賸餘註銷。

## 二、附屬單位決算非營業部分

地政處主管包括平均地權基金、湖子內區段徵收基金及貨物轉運中心市地重劃基金等 3 個作業基金單位。茲將 109 年度決算審核結果說明如次：

### （一）計畫實施之查核

營運計畫主要有不動產投資、補（協）助市地重劃或區段徵收改善工程及各項建設等 3 項，實施結果，尚能依預定計畫辦理，惟計有不動產投資等 2 項計畫，因湖子內區段徵收區公園及綠地闢建工程、貨物轉運中心聯外排水及停車場相關工程等尚在執行中。

### （二）餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 33 億 4,086 萬餘元，較預算賸餘 5 億 7,653 萬餘元，增加 27 億 6,433 萬餘元，約 479.47%，主要係標售土地收入較預計增加所致。

## 三、重要審核意見

（一）推動五期貨物轉運中心區之開發，辦理市地重劃工程計畫，期能提供貨物轉運、倉儲及批發等機能，惟未審慎評估聯外排水路徑及考古遺址問題，逾 4 年餘仍無法施作完成，計畫執行成效欠佳，亟待研謀改善。

市政府鑑於貨物轉運中心區長期缺乏細部計畫，無法發照建築，造成土地長期閒置，對地區整體發展影響甚鉅，為加速貨物轉運中心區之開發，爰研提市地重劃計畫書，推動嘉義市第五期貨物轉運中心市地重劃工程計畫，總經費 1 億 9,015 萬元，期以便利交通路網，提供貨物轉運、倉儲及批發等機能，帶動就業機會及產業經濟成長。經查該計畫執行情形，核有：1. 事前未審慎評估及分析聯外排水幹線可行路徑方案，及積極解決涉及埤麻腳考古遺址問題，妥慎研究施作可行性及因應對策，致重劃區排水系統銜接至埤麻腳排水之路徑決策反覆，迭有變更聯外排水系統路線情事，嚴重影響計畫執行進度，徒增設計服務費用等不經濟支出；2. 重劃區基地為獨立

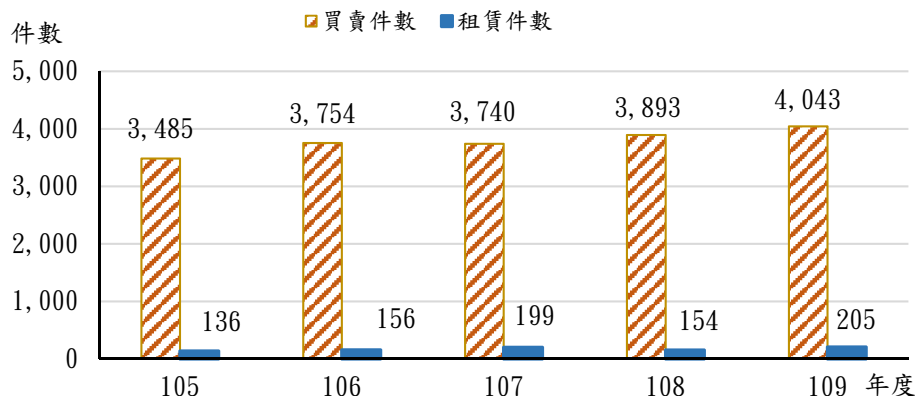
封閉式排水系統，且鄰近已有住宅及市場增加逕流量，惟未積極解決聯外排水幹線涉及埤麻腳考古遺址問題，肇致耗費逾 4 年尚無法施作，終至辦理變更設計減項施作，不利該區域防洪排水功能，且囿於營建物價上漲而徒增後續施工費用，復考量該區域停車需求，規劃興建景觀及停車場設施，囿於經費不足而減項施作，惟尚未動工興建，影響重劃區及周邊停車與綠美化等預期機能；3. 監造廠商未依契約設置足額監造人員長達 11 個月，亟待檢討改善並追究監造單位應負契約責任；4. 該工程聯外排水涉及考古鑽探暨監看計畫之承攬單位，未依契約辦理專業責任險及雇主意外責任險等保險期間展延；5. 施工廠商專任工程人員未依營造業法規定於開工文件簽認等情事，經函請檢討改善。據復：1. 已委託成功大學辦理考古遺址調查及評估，目前刻正辦理監看計畫及交通維持計畫等作業；2. 聯外排水工程俟施工廠商相關交維計畫及監看計畫完成後予以施工，基地兩座滯洪池佈設抽水機以防汛期來臨短時強降雨，另停車場工程待主體工程竣工將儘速完成設計以利後續發包；3. 工程會將召開調解會議，後續依調解結果辦理扣罰，爾後注意依契約規定提報足額監造人員；4. 已通知廠商辦理保險期間延期至 111 年 12 月底；5. 爾後將注意廠商專任工程人員依規定於開工文件簽認。

## **（二）實施不動產實價登錄制度，促進交易資訊透明化，推動居住正義，惟申報登錄義務甫經變革，相關配套措施未臻完備，允宜落實查核作業，以確保交易登錄資訊之真實性。**

不動產實價登錄資訊提供市場交易之重要參考來源，為健全不動產交易制度之重要基石。內政部為促進不動產交易資訊透明化，降低不動產資訊不對稱，致不當哄抬房價，經研提不動產經紀業管理條例、地政士法、平均地權條例等地政三法修正案，經立法院 100 年 12 月 13 日三讀通過，自 101 年 8 月 1 日起實施不動產實價登錄制度，即不動產買賣、租賃及預售屋成交案件均應由申報義務人（地政士、不動產經紀業或權利人）依相關規定完成交易資訊申報登錄作業，並於 108 年 7 月 31 日修正平均地權條例相關條文，自 109 年 7 月 1 日起買賣案件申報登錄義務回歸買賣雙方為申報義務人，並提前至申請買賣移轉登記時一併辦理。經統計嘉義市近 5 年度（105 至 109 年度）實價登錄件數，其中買賣案件介於 3,485 至 4,043 件，租賃案件介於 136 至 205 件，均呈緩慢上升趨勢（圖 1）。依據嘉義市地政事務所提供資料，109 年度申報之實價登錄案件計 4,043 件，租賃案件計 205 件。經查不動產成交案件實價登錄制度執行情形，核有：1. 自訂之受理不動產成交案件實際資訊申報登錄及查詢收費作業程序、申報登錄不動產成交案件實際資訊查核實施計畫等規範，未配合上位法令修訂，作業規範未臻明確；2. 109 年 7 月新制實施以後，未就受理之買賣成交申報登錄案件辦理複查，申報登錄資訊之抽查作業亦未盡周延，允

宜依風險程度分析交易熱區、單價異常者或蒐集輿論資料妥適規劃抽檢方式，落實查核作業，以確保不動產交易登錄資訊之真實性；3. 間有申報租賃登錄案件已逾期，惟未依規定妥處，允宜建立相關控管機制，

圖1 嘉義市近5年度實價登錄案件



資料來源：整理自嘉義市地政事務所提供資料。

以避免遺漏並降低作業風險等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將配合內政部新修正規範，修訂自治法規；2. 自 110 年度起，將配合內政部新修正規範辦理抽查作業，並針對轄區內特殊案件、熱區、區段徵收區等每月辦理 2 案以上之複查；3. 經確認係誤植立約日期，已更正完竣，爾後加強督導並將控管機制納入作業規範。

**(三)辦理不動產交易安全管理業務，導正房地產市場秩序，惟部分稽查作業及便民服務措施未盡妥適，允宜檢討改善，以提升服務效能及保障消費者權益。**

臺灣永續發展目標 (TSDGs) 具體目標 1.4 揭示：「增進全體國民，特別是弱勢群體，在創業、就業、貸款、融資、居住、土地所有權等之保障與平等權。」行政院為抑制炒房，由國家發展委員會於 109 年 12 月 3 日於行政院會提出「健全房地產市場方案」，促使房地產市場健全發展，避免炒作或不合理價量現象，政府相關部門已啟動各項作為，包括：建立不動產市場診斷指標、強化預售屋銷售稽查等。囿於不動產交易攸關民眾財產權益，其交易金額龐鉅並涉及多項法律、稅費，坊間相關交易案件多委託不動產經紀業或地政士辦理仲介或移轉登記，爰其管理尤顯重要。截至 109 年底止，市政府列管之不動產經紀業、地政士分別為 114 家、187 家，復為配合中央政策維護不動產交易安全，109 年度辦理不動產經紀業、地政士及預售屋、成屋交易案件等稽查作業，分別為 18 家、24 家及 10 件、6 件 (圖 2)，並核定辦理不動產經紀業申請許可、備查計 11 件、不動產經紀人證書核 (換) 發 40 件。經查不動產交易安全管理情形，核有：1. 未針對成屋買賣定型化契約擬定查核計畫，缺乏可遵循規範，又稽查內容未配合修訂增列相關事項，稽查作業未臻嚴謹，允宜落實辦理，並妥慎保管查核紀錄，確實列管追蹤缺失改善情形；2. 為防範預售屋買賣潛藏交易風險，針對預售屋買賣契約辦理稽查，惟稽查比率偏低，允宜研擬預售屋買賣契約自主檢查表，並具體規範業者報核後公告及輔導自律，以促進預售屋市場交易安全；3.

部分預售屋買賣契約存有驗收、通知交屋期限及停車位規格等不符規定情事，恐損及消費者權益，允宜研擬因應措施，保障消費者權益；4. 部分不動產經紀業者資料與公會會員名冊未合，允宜積極釐清依規定妥適處理，健全不動產經紀業者管理；5. 建置「嘉義市住宅及不動產資訊系統」網站保固期限屆期未滿1年逕即下架，復未詳實提供替代資訊供民眾查詢，亟待強化不動產交易安全之資訊揭露等情事，經函請檢討改善。據復：1. 已研訂成屋買賣定型化契約檢

查計畫，並將依新修訂應記載事項增列於查核表落實查核，爾後成屋、預售屋查核紀錄將註記追蹤後續改善情形並妥慎保存；2. 已擬妥預售屋買賣契約自主檢查表供業者及民眾運用，自110年度起已協調建商將預售屋買賣契約書先行送審，亦將輔導業者自律規範，以促進預售屋市場交易安全；3. 110年度起將查核情形發布新聞稿或粉絲專頁貼文方式周知民眾，並將於新增之「不動產資訊專區」內公布查核情形，以供消費者查閱，減少糾紛；4. 不動產經紀業者與公會會員名冊不符，部分均已釐正，將賡續釐清業者加入公會及申請備查情形，以健全管理；5. 已更正官方網站資訊，另地政處將於110年度整合開業業者資訊新增「不動產資訊專區」，提供各項資訊連結，便利民眾查詢及操作。

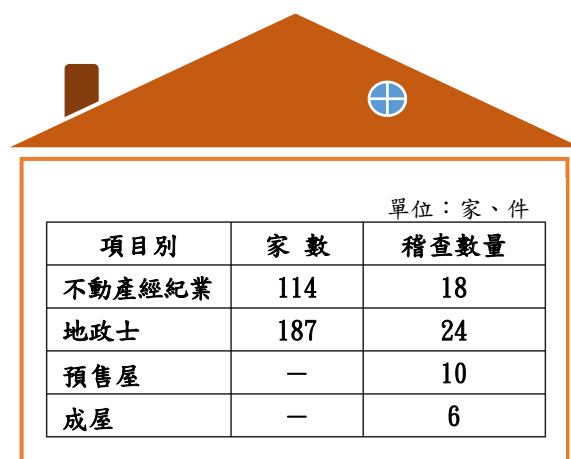
#### 四、108年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於108年度審核報告內列重要審核意見3項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，均已研謀改善或依改善措施持續辦理（表1）。

表1 108年度審核報告所列地政處主管重要審核意見覆核辦理情形

重要審核意見標題	說明
<b>已改善辦理或依改善措施持續辦理</b>	
(一) 持續辦理土地複丈及建築改良物測量業務，間有地籍圖與登記資料不一致或部分區域尚未辦理數值化地籍圖重測作業等情事，亟待研謀改善，以確保資料正確性。	
(二) 賡續辦理登記名義人統一編號為流水編之地籍清理作業，有助促進土地利用目標，惟部分清查案件有待積極輔導辦理塗銷登記，以健全地籍管理。	
(三) 持續宣導未辦繼承登記列冊管理政策並協助繼承人申辦登記，惟實地訪查服務及列冊管理作業間有未盡周延情事，尚待研謀改進，以保障民眾權益。	

圖2 109年度不動產交易安全管理稽查情形



單位：家、件		
項目別	家數	稽查數量
不動產經紀業	114	18
地政士	187	24
預售屋	—	10
成屋	—	6

資料來源：整理自嘉義市政府提供資料。

## 拾、消防局主管

消防局主管僅消防局 1 個機關，負責執行預防火災、搶救災害及緊急救護等業務。茲將 109 年度決算審核結果說明如次：

### （一）計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 5 項，包括行政管理、災害預防、災害搶救、緊急救護、建築及設備等重要施政項目，其中已執行完成者 3 項，尚在執行者 2 項，主要係 110 年春節高鐵嘉義站及臺北捷運臺北車站壁貼廣告宣傳專案尚未執行完竣，相關經費須保留續予執行。

### （二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 53 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 104 萬餘元（193.87%），應收保留數 6 萬餘元（12.36%），主要係違反消防法之罰鍰尚未收繳；合計決算審定數 111 萬餘元，較預算超收 57 萬餘元（106.23%），主要係救災救護車輛及勤務機車報廢變賣收入較預計增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 81 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 7 萬元（8.57%）；減免數 6 萬餘元（7.59%），主要係依決算法規定減免保留屆滿 4 年之罰鍰；應收保留數 68 萬餘元（83.84%），主要係各年度違反消防法之罰鍰尚未收繳，須保留續予執行。

3. 歲出預算數 5 億 586 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 4 億 8,574 萬餘元（96.02%），應付保留數 31 萬元（0.06%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數 4 億 8,605 萬餘元，預算賸餘 1,981 萬餘元（3.92%），主要係人事費賸餘及各項業務費結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 1,139 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 859 萬餘元（75.41%）；減免數 34 萬餘元（3.00%），主要係湖內分隊廳舍補強工程賸餘款，予以註銷；應付保留數 246 萬餘元（21.59%），主要係局本部及蘭潭分隊耐震補強工程委託規劃設計監造技術服務案尚未完成，相關經費須保留續予執行。

### （三）重要審核意見

1. 積極辦理災害防救深耕計畫及研訂地區災害防救計畫，提升整體防救成效，惟未將研究分析成果擴散至各防災單位運用，又部分避難收容處所地點位處毒災潛勢或高污染範圍，允宜研議因應處理措施，以維護居民避難安全。

消防局為配合辦理行政院核定災害防救深耕 3 期計畫（107 至 111 年度），於 109 年度編列 392 萬餘元，委託國立雲林科技大學調查研究執行。另為強化災害防救能力，研訂嘉義市地區災害防救計畫（109 年），擬定年度階段目標及重點工作據以執行。經查計畫執行情形，核有：（1）

該局運用地理資訊系統（Arc-GIS）軟體，將嘉義市弱勢族群資料，與模擬毒災擴散之地點或範圍等資料進行圖層套疊，發現位於毒災潛勢範圍之弱勢人口分布情形，屬低潛勢者計有 15,278 人（占 97.98%），分布於車店里等 84 個行政區，屬高潛勢計

表 1 嘉義市毒災潛勢範圍之弱勢人口分布

單位：人數

風 險 潛 勢	人 數	分 布 之 行 政 區
高 潛 勢	315	後湖里、義教里
低 潛 勢	15,278	車店里等 84 個行政區

資料來源：整理自嘉義市政府消防局提供資料。

有 315 人（占 2.02%），分布於後湖里及義教里等 2 行政區（表 1），惟未能將分析成果擴散於各防災分工單位運用，允宜提供各災害業務主管單位確實掌握資訊，防患未然，俾積極落實災害防救工作；（2）依據委託單位雲林科技大學提供 GIS（Arc-GIS）109 年 10 月分析成果，發現設置於後湖社區活動中心避難收容處所位於「防護行動區域」（PACs-2）範圍內，屬污染最嚴重區域，需嚴格限制禁止民眾進入；頂庄社區活動中心內避難收容處所位於「初期隔離區域」（PACs-3），屬強制疏散區域範圍，均不適宜作為避難收容處所，為避免民眾遭受二次災害，允宜研議因應處理措施，以維護避難民眾安全；（3）委託專家學者研提維生管線災害防救創新作為之研究成果，尚未納入演練實際操作，允宜依據防災業務分工，落實相關主管機關及機構實際演練，俾使研究成果加值，提升整體防救成效；（4）積極研擬災害防救措施，落實災害防救執行，惟各機關大都以完成短期目標為主，較少規劃中、長期目標，不利災害防救之永續推行，允宜檢討改善等情事，經函請檢討改善。據復：（1）毒災擴散分析成果後續將通報環境保護局作為災害應變措施參據，使財損傷亡降至最低；（2）將剔除頂庄社區活動中心作為毒化災害之避難處所；另後湖社區活動中心將研議發布疏散警報，或適當處所就地避難；（3）預計於 110 年 9 月間，辦理市層級之議題式桌上型演練操作，納入專家學者建議事項，並加強防災宣導、搶救及疏散災區民眾；（4）將於 111 年計畫內規劃中、長期目標對策，以利災害防救之永續推動。

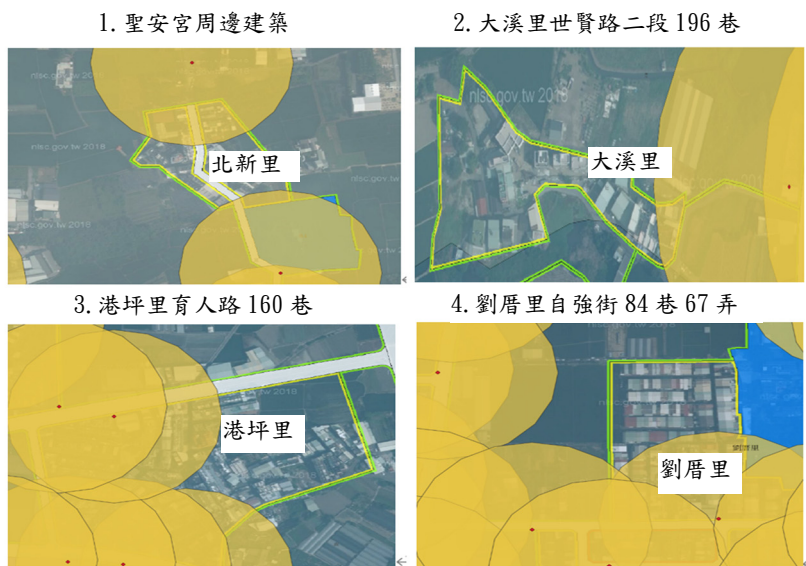
**2. 持續辦理消防水源設置及消防栓管理維護情形，惟部分消防栓設置地點、消防水源列管及查察作業等未盡周延，允宜通盤檢討設置地點之妥適性，並加強維護管理，以提升火災搶救效能。**

嘉義市屬都會型城市，發展歷史甚早，道路狹窄且巷弄密集，火災發生人員傷亡及財產損失隱憂甚巨，其中消防栓及消防水源係消防人員搶救災害重要戰力之一，其設置及維護情形甚為關鍵。消防局為確實掌握各轄區消防水源，加強維護消防栓管理，訂定「嘉義市政府消防局消防水源檢查執行計畫」據以執行。據該局統計，截至 109 年 12 月底止，嘉義市轄內累計設置消防栓計 1,870 支、消防水源計 425 處。經查消防水源設置及消防栓管理維護情形，核有：（1）經以



Google Earth 軟體依地址定位列管 569 處高危險場所及 253 處搶救困難場所清冊，並運用 QGIS 地理資訊系統進行消防栓及消防水源 120 公尺環域分析結果，發現已設置消防栓及消防水源，尚未能涵蓋部分住宅區計聖安宮周邊建築等 4 處(圖 1)，及高危險或搶救困難場所計炬能光能有限公司等 13 處；(2) 經運用 Google Map 街景圖並現場勘查結果，發現部分地下式消防栓

圖1 消防栓及消防水源未涵蓋住宅區情形



圖例：◆消防栓及消防水源 ●半徑 120 公尺  
資料來源：整理自嘉義市政府消防局提供資料，並運用 QGIS 地理資訊系統套疊。

之箱蓋表面未依規定以黃色標示、部分消防栓目錄卡登載重要建築物與現況未臻相符；(3) 經就截至 109 年 12 月底止該局列管 62 處狹小巷道清冊，運用 3D GIS 地理資訊系統及 Google Map 街景圖勾稽結果，發現部分狹小巷弄未依規定標註消防通道字樣、或劃設禁止臨時停車線等情事，經函請檢討改善。據復：(1) 將檢討水源缺乏區域(道路)需求，協調台灣自來水股份有限公司評估消防栓增設可行性，納入未來設置規劃參考；(2) 將通報自來水單位進行維護，並督促各消防分隊確實辦理消防水源列管及查察作業，俾利救災工作執行；(3) 將請權責單位派員會勘，依會勘結果由交通處辦理標註消防通道字樣或劃設禁止臨時停車線，以維護居民公共安全。

#### (四) 108 年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於 108 年度總決算審核報告內列重要審核意見 2 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，均已研謀改善或依改善措施持續辦理(表 2)。

表2 108年度審核報告所列消防局主管重要審核意見覆核辦理情形

重要審核意見標題	說明
<b>已改善辦理或依改善措施持續辦理</b>	
1. 持續辦理消防安全檢查與古蹟歷史建物之火災預防管理，惟對學校與醫院鄰近加油站之消防訓練未予落實，及部分古蹟、歷史建築尚未策定火災搶救計畫演練，確保民眾生命財產安全，允宜加強檢討消防安全及策定火災搶救計畫等演練。	
2. 消防安全檢查持續辦理及列管各類申報場所，惟間有營業場所未即時列管及安管系統資訊登錄不齊全或漏未登載，允宜檢討改善。	

## 拾壹、文化局主管

文化局主管包括文化局、美術館等 2 個機關，掌理文化藝術傳承推展、文化資產維護利用、圖書館營運輔導、美術作品之徵集蒐藏及其他有關文化、藝術展覽事項等業務。茲將 109 年度決算審核結果說明如次（重大公共建設計畫執行情形之查核，請參閱戊、伍、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核）：

### （一）計畫實施之查核

業務計畫 7 項，下分工作計畫 12 項，包括行政管理、圖書管理、藝文活動、文教推廣、文化資產、博物管理、美術管理、典藏管理、古蹟文物整修工程、建築及設備等重要施政項目，實施結果，其中已執行完成者 1 項，尚在執行者 11 項，主要係嘉義市重現木都再造歷史現場計畫、博物館 1 樓及 2 樓展示室裝修工程及嘉義市立美術館半年刊暨 1-12 期月訊製作出版案與方慶綿攝影研究展委託服務案等尚在執行中，仍須繼續執行。

### （二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 457 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 427 萬餘元（93.51%），較預算短收 29 萬餘元（6.49%），主要係場地設施使用費較預計減少。

2. 以前年度歲入轉入數計 421 萬餘元，決算審核結果，審定應收保留數 421 萬餘元（100.00%），係竹材工藝品加工廠 4 棟歷史設施之租金及利息收入，尚未收繳。

3. 歲出原編列預算數 3 億 8,290 萬餘元，經追加預算 3,323 萬餘元、追減預算 114 萬餘元，合計 4 億 1,499 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 1,881 萬餘元（52.73%），應付保留數 1 億 3,877 萬餘元（33.44%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數 3 億 5,758 萬餘元，預算賸餘 5,740 萬餘元（13.83%），主要係文化資產環境與價值深化計畫等預算收入較預計減少相對減支，及配合鐵路高架化工程施作，鐵道藝術村空間改善計畫終止執行。

4. 以前年度歲出轉入數計 3 億 8,208 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 5,140 萬餘元（65.80%）；減免數 672 萬餘元（1.76%），主要係文物整修工程及業務費用之結餘，予以註銷；應付保留數 1 億 2,395 萬餘元（32.44%），主要係嘉義市重現木都再造歷史現場計畫等尚在執行中，及嘉義市立美術館興建工程尚未完成結算付款，須保留續予執行。

### （三）重要審核意見

1. 積極辦理國際管樂節，以文化行銷城市，惟前置階段未審慎研擬宣傳行銷策略，且廣告與文宣經費執行及紀念品控管機制未臻周延，允宜檢討改善，以利

## 活動永續推廣及提升整體效益。

文化局辦理 2020 嘉義市國際管樂節計畫，於 109 年度編列金額 2,064 萬餘元，按服務內容性質分別辦理藝術總監執行委託服務等 5 件勞務採購案，契約金額 1,748 萬元，另以小額採購方式支用地方版廣告、托播或直播作業、紀念品等相關費用計 316 萬餘元（表 1）。經查計畫經費執行情形，核有：（1）部分勞務採購標案服務內容包含各大媒體刊載活動廣告、錄影及直播事宜，事後再以小額採購方式請多家媒體承作相關事務，增加行政成本，允宜於前置作業審慎嚴謹規劃統籌，研擬最佳廣告宣傳策略，除能有助社會關注度及周邊經濟效益外，更能提升計畫整體執行效率；（2）為辦理管樂節活動宣傳，以小額方式辦理

表1 國際管樂節經費使用情形

單位：新臺幣元

得標廠商\標案	契約金額
合 計	20,643,000
中韻國際文化展演	980,000
藝術總監執行委託服務案	980,000
他拉喇叭團	1,200,000
創意管樂劇場創作委託服務案	1,200,000
民視	12,500,000
企劃執行暨媒體委託服務案	9,500,000
創意跨界管樂活動執行委託服務案	3,000,000
貳零貳零夏天藝術	2,800,000
室內音樂會活動企劃委託服務案	2,800,000
其他	3,163,000
地方版廣告、托播或直播作業、紀念品等	3,163,000

資料來源：整理自嘉義市政府文化局提供資料。

採購，委託服務案內含廣告經費，惟查部分電子報以新聞報導方式呈現，均未依預算法第 62 條之 1 規定標示「廣告」及辦理機關；（3）辦理活動採購紀念品事前未審慎評估發放對象及數量，且紀念品發放未於活動現場核發無法活絡民眾參與度，且紀念品領用件數、結存量等內控機制闕如等情事，經函請檢討改善。據復：（1）未來將整體規劃管樂節媒體採購策略，並研議將地方媒體採購事項納入標案服務內容可行性，避免增加行政成本；（2）配合法令規定禁止採購電視新聞等，改採其他媒體宣傳方式處理，並監督所採購的標的執行時依規定辦理；（3）將對紀念品採購進行檢討，並落實領用、核發及結存等管控機制。

2. 導入智慧防災系統積極辦理古蹟及歷史建築管理維護工作，惟未持續運用資訊科技或善用文化資產災害情資網等功能，允宜精進古蹟歷史建築防災技術，以利文化資產之保存維護。

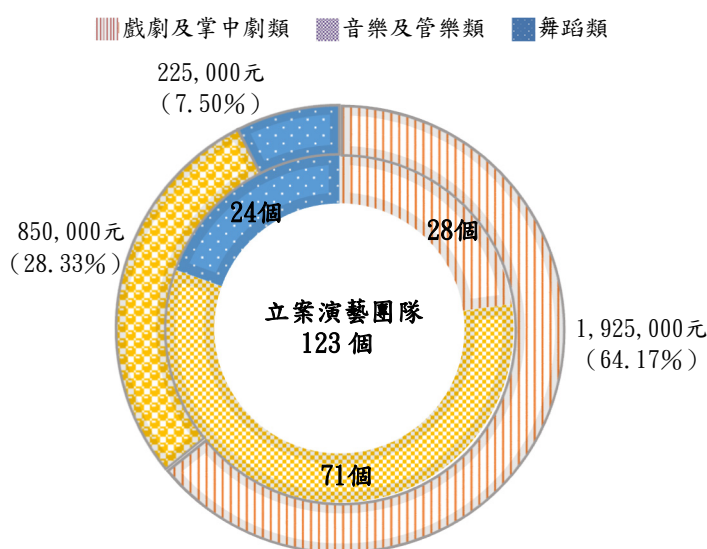
嘉義市轄區截至 109 年度止依規定公告登錄之文化資產，計有國定古蹟 2 處、市定古蹟 15 處、歷史建築 30 處，共計 47 處。文化局前於 106 年間委託嘉木居文化創意有限公司辦理嘉義市防災管理維護計畫（古蹟歷史建築）案，契約金額 95 萬元，擇選嘉義仁武宮等 10 處古蹟及

歷史建築作為施作防災管理維護對象，其中仁武宮等 4 處導入智慧防災系統。經查古蹟、歷史建築防災管理維護情形，核有：(1) 未能持續運用資訊科技精進古蹟及歷史建築防災技術，致防災管理維護工作仍仰賴傳統人力不定期巡查，除增加人力成本外，對古蹟建物損壞不利即時搶救，修復經費亦難負荷，允宜積極運用創新研發方式執行監控，提升防災管理維護能力；(2) 文化部文化資產局開發建置「文化資產災害情資網」有災害警報提前預警功能，惟未申請啟用，無法獲得災害情資，不利健全文資保存機制，允宜積極洽商中央主管機關辦理，並參考建置「微氣候站」之可行性，建構防災零時差之文資保存環境等情事，經函請檢討改善。據復：(1) 將參考 106 年度計畫執行之檢討成果，並向中央申請補助經費，強化嘉義市對古蹟及歷史建物管理維護的能量及效力；(2) 已於 110 年 6 月 1 日完成申請文化資產災害情資網，未來將運用網站內即時氣候情資，提前準備應變計畫；另 2 處國定古蹟已完成建置「微氣候站」，轄管市定古蹟、歷史建物俟中央開放予地方政府申請補助時，將提出申請。

**3. 持續推動演藝團體跨界媒合補助計畫，提升整體表演藝術環境發展，惟未審慎規劃前期作業期程，徵選時程延宕，且補助經費分布及展演活動民眾參與情形未盡完善，允宜檢討改善，以利發揮補助成效。**

文化局為鼓勵演藝團隊跨界多元合作、開發嶄新創作思維及凸顯嘉義市人文特色，透過媒合音樂、舞蹈、傳統戲曲等異質演藝類團隊，以提升該市整體表演藝術環境發展，爰於 107 至 109 年度皆編列 100 萬元推動演藝團體跨界媒合補助計畫。經查計畫執行情形，核有：(1) 108 及 109 年度分別補助長義閣掌中劇團等 4 個演藝團隊，及義興閣掌中劇團等 4 個演藝團隊，金額均為 100 萬元，惟因補助計畫未能審慎規劃前期作業期程，致 108 及 109 年度第 2 次徵選辦理時程均於 11 月或 12 月間，未及於當年度執行完成，相關經費須保留至下年度繼續執行，無法於年度內發揮補助成效，亟待檢討改善；(2) 按嘉義市政府資料開放平臺資料，截至 109 年底止之嘉義市立案演藝團隊依音樂及管樂、戲劇與掌中劇及舞蹈等分類，分別有 71 個 (57.72%)、28

**圖1 109年度各類演藝團隊立案數及補助金額比較**



資料來源：整理自嘉義市政府文化局提供資料。



個(22.76%)及24個(19.51%)，合計123個。經分析近3年度(107至109年度)獲該計畫補助之演藝團隊，補助金額分別以戲劇與掌中劇類計192萬餘元(64.17%)為最高、音樂及管樂類計85萬元(28.33%)次之，舞蹈類計22萬餘元(7.50%)再次之(圖1)；又近3年度各該獲補助團體分別舉辦11場、4場及4場展演活動，觀眾人次分別為2,440人、678人及210人，參與人數逐年下滑，允宜注意檢討補助經費分布及展演活動民眾參與情形等情事，經函請檢討改善。據復：(1)將於每年團隊徵選時檢討改善，並於年度內完成計畫補助，以發揮補助成效；(2)將補助經費分布議題納入每年度審查意見，期達到補助公平性及促進各類團隊均衡發展；另因近年嘉義市團隊逐漸朝小劇場展演方向發展，民眾參與情況將納入整體評估，以健全藝文發展。

#### **4. 辦理美術館典藏計畫及展覽活動，豐富社區文化藝術，惟未建立典藏作業準則，且計畫執行進度未如預期，開幕首展活動管理未臻周全，允宜注意改善。**

美術館為提升館內典藏品質及民眾教育服務，獲文化部補助辦理典藏研究計畫，計畫總經費437萬餘元；又該館開幕首展「這反風景」，總決標金額361萬餘元，包括展場設計、影像創作、展覽行銷、主視覺及文宣品等工作。經查各該計畫執行情形，核有：(1)機關成立前，未妥為因應開館作業，研訂典藏評鑑委員會組織規範及典藏作業準則等，俾利業務推動成效，復於開館後亦未積極研訂，允宜及早建立相關制度規範，以作為執行準據；(2)補助計畫未妥為規劃積極辦理，致計畫執行進度未如預期，允宜控管執行時效，避免計畫經費大量保留，並藉以精進館舍藝術典藏環境品質；(3)為辦理開幕活動暨展覽行銷，雖訂有臉書活動粉絲專頁等網路行銷需求，惟契約內容未訂定相關驗收指標與方式，允宜注意核實辦理驗收；(4)「這反風景」展覽活動管理情形，防護措施未臻周全，亟待檢討改善等情事，經函請檢討改善。據復：(1)已研擬美術館典藏作業準則等相關規章，俟召開典藏評鑑委員會時，討論後核定實施；(2)嗣後接獲上級核定補助計畫，將依規定及時納編預算，並妥善規劃積極執行，注意控管執行時效；(3)嗣後辦理相關案件，將加強辦理驗收作業；(4)嗣後若有特殊議題之展覽，將加強展場人員巡視，適時提醒民眾參觀展覽注意事項。

#### **(四) 108 年度重要審核意見追蹤查核情形**

本室於108年度審核報告內列重要審核意見3項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善者1項，已研謀改善或依改善措施持續辦理者2項(表2)，其中仍待繼續改善者，經再研提審核意見1項通知檢討改善。

表2 108年度審核報告所列文化局主管重要審核意見覆核辦理情形

重要審核意見標題	說明
<b>仍待繼續改善</b>	
嘉義市國際管樂節已持續辦理28屆為國際級觀光節慶活動，以促進城市觀光，惟網路行銷未如預期，且票券發放等控管機制未盡周妥，允宜檢討改善，以利活動永續推廣。	因國際管樂節計畫經費執行未臻周延，業再研提審核意見，詳文化局主管「(三)重要審核意見1.」
<b>已研謀改善或依改善措施持續辦理</b>	
1. 持續推動社區營造及村落文化發展促進城鄉互助，惟間有資源集中、培育課程出席率偏低及社區營造成果資訊未予擴散等情事，允宜研謀改善，以提升計畫執行成效。	
2. 為發展具嘉義市文化特色之藝文活動空間，推動嘉義市影視音體驗計畫，惟整體計畫執行進度落後，且未重視老舊建築物結構之耐震補強，允宜研謀改善。	

## 拾貳、統籌支撥科目

統籌支撥科目 109 年度辦理公務人員退休撫卹及各項補助、因公致殘廢死亡慰問及緊急災害搶修等業務。茲將 109 年度決算審核結果說明如次：

### (一) 計畫實施之查核

業務計畫 4 項，下分工作計畫 6 項，包括公務人員退休給付、公務人員撫卹給付、公務人員因公致殘廢死亡慰問金、公教人員各項補助、災害準備金、各類員工待遇準備等項目，其中已執行完成者 3 項，尚在執行者 1 項，係防疫計程車及相關防疫計畫尚在執行中，仍須轉入下年度繼續執行。另未執行者 2 項，係公務人員因公致殘廢死亡慰問金及各類員工待遇準備，因無相關案件發生，致未執行。

### (二) 預算執行之審核

1. 歲出預算數 6 億 3,985 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 4 億 3,142 萬餘元 (67.43%)，應付保留數 563 萬餘元 (0.88%)，保留原因詳「(一) 計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 4 億 3,706 萬餘元，預算賸餘 2 億 279 萬餘元 (31.69%)，主要係支用後之結餘。

2. 以前年度歲出轉入數 800 萬元，決算審核結果，審定實現數 760 萬餘元 (95.02%)，減免數 39 萬餘元 (4.98%)，主要係災害準備金執行結餘予以註銷。

## 拾參、第二預備金

第二預備金預算數 1,500 萬元，計有市政府及民政處等 2 個主管機關，依預算法第 70 條規定申請動支，經嘉義市政府核准動支 694 萬元 (46.27%)，未動支數 806 萬元 (53.73%)，其動支事由有：嘉義市政府辦理嘉義市東區義教里及過溝里第 10 屆里長補選及先期交通轉運中心委託設計監造服務費等所需經費；殯葬管理所辦理殯儀館電梯汰舊換新工程所需經費。

嘉義市政府各機關申請核准動支第二預備金之總額，占年度歲出決算審定數 138 億 3,079 萬餘元之 0.05%，動支數額併入各該機關年度預算配合相關計畫執行，該府並依預算法第 70 條規定編具第二預備金動支數額表，於 110 年 4 月 12 日以府民行字第 1101201384 號函送請嘉義市議會審議，經嘉義市議會第 10 屆第 5 次定期會於 110 年 5 月 26 日審議決議，照案通過。



丙、最終審

壹、中華民國 109 年度嘉義市總決算

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審
			金 額
一、歲 入 合 計	14,371,832,000	14,183,990,009	14,281,814,158
1. 稅 課 收 入	5,703,563,000	5,968,558,651	6,066,382,800
2. 工 程 受 益 費 收 入	1,000	—	—
3. 罰 款 及 賠 償 收 入	19,831,000	48,186,051	48,186,051
4. 規 費 收 入	202,373,000	233,393,493	233,393,493
5. 信 託 管 理 收 入	1,000	—	—
6. 財 產 收 入	39,054,000	110,614,822	110,614,822
7. 營 業 盈 餘 及 事 業 收 入	2,611,000	2,117,450	2,117,450
8. 補 助 及 協 助 收 入	8,219,206,000	7,605,790,634	7,605,790,634
9. 捐 獻 及 贈 與 收 入	48,351,000	48,332,000	48,332,000
10. 其 他 收 入	136,841,000	166,996,908	166,996,908
二、歲 出 合 計	15,522,510,000	13,836,762,708	13,830,799,032
1. 一 般 政 務 支 出	3,364,762,000	3,202,265,380	3,202,265,380
2. 教 育 科 學 文 化 支 出	5,009,981,000	4,321,460,692	4,321,460,692
3. 經 濟 發 展 支 出	2,581,242,000	2,198,940,364	2,192,976,688
4. 社 會 福 利 支 出	2,041,814,000	1,913,743,494	1,913,743,494
5. 社 區 發 展 及 環 境 保 護 支 出	907,982,000	830,953,707	830,953,707
6. 退 休 撫 卹 支 出	1,326,281,000	1,289,636,791	1,289,636,791
7. 債 務 支 出	6,517,000	98,860	98,860
8. 補 助 及 其 他 支 出	283,931,000	79,663,420	79,663,420
三、歲 入 歲 出 餘 絀	- 1,150,678,000	347,227,301	451,015,126

# 定數額表

## 歲入歲出決算審定數簡明比較表

單位：新臺幣元

定數 占總數%	決算審定數與預算數比較增減		決算審定數與決算數比較增減	
	金額	%	金額	%
100.00	- 90,017,842	- 0.63	97,824,149	0.69
42.48	362,819,800	6.36	97,824,149	1.64
—	- 1,000	- 100.00	—	--
0.34	28,355,051	142.98	—	—
1.63	31,020,493	15.33	—	—
—	- 1,000	- 100.00	—	--
0.77	71,560,822	183.24	—	—
0.01	- 493,550	- 18.90	—	—
53.26	- 613,415,366	- 7.46	—	—
0.34	- 19,000	- 0.04	—	—
1.17	30,155,908	22.04	—	—
100.00	- 1,691,710,968	- 10.90	- 5,963,676	- 0.04
23.15	- 162,496,620	- 4.83	—	—
31.25	- 688,520,308	- 13.74	—	—
15.86	- 388,265,312	- 15.04	- 5,963,676	- 0.27
13.84	- 128,070,506	- 6.27	—	—
6.01	- 77,028,293	- 8.48	—	—
9.32	- 36,644,209	- 2.76	—	—
0.00	- 6,418,140	- 98.48	—	—
0.58	- 204,267,580	- 71.94	—	—
100.00	1,601,693,126	--	103,787,825	29.89

## 貳、中華民國 109 年度嘉義市總決算審定後收支簡明比較分析表

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數		決 算 數		決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%	金 額	%
一、收入合計	15,533,182,000	100.00	14,183,990,009	100.00	14,281,814,158	100.00	- 1,251,367,842	- 8.06
（一）歲入	14,371,832,000	92.52	14,183,990,009	100.00	14,281,814,158	100.00	- 90,017,842	- 0.63
（二）債務之舉借	1,161,350,000	7.48	—	—	—	—	- 1,161,350,000	- 100.00
二、支出合計	15,533,182,000	100.00	13,836,762,708	97.55	13,830,799,032	96.84	- 1,702,382,968	- 10.96
（一）歲出	15,522,510,000	99.93	13,836,762,708	97.55	13,830,799,032	96.84	- 1,691,710,968	- 10.90
（二）債務之償還	10,672,000	0.07	—	—	—	—	- 10,672,000	- 100.00
三、收支餘絀	—	—	347,227,301	2.45	451,015,126	3.16	451,015,126	--

## 參、中華民國 109 年度嘉義市融資調度決算審定表

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
			實 現 數	保 留 數	合 計	金 額	%
一、債務之舉借	1,161,350,000	—	—	—	—	- 1,161,350,000	- 100.00
二、債務之償還	10,672,000	—	—	—	—	- 10,672,000	- 100.00

# 肆、中華民國 109 年度嘉義市營業基金損益計算審定數額綜計表（機關別）

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
				增	減	%	增	減	%
收 入 部 分									
合 計	101,037,000	93,714,928	93,714,928	—	7,322,072	- 7.25	—	—	—
市 政 府 主 管	101,037,000	93,714,928	93,714,928	—	7,322,072	- 7.25	—	—	—
嘉義魚市場股份有限公司	62,884,000	56,984,547	56,984,547	—	5,899,453	- 9.38	—	—	—
嘉義市果菜市場股份有限公司	38,153,000	36,730,381	36,730,381	—	1,422,619	- 3.73	—	—	—
支 出 部 分									
合 計	96,103,000	89,620,276	89,620,276	—	6,482,724	- 6.75	—	—	—
市 政 府 主 管	96,103,000	89,620,276	89,620,276	—	6,482,724	- 6.75	—	—	—
嘉義魚市場股份有限公司	61,181,000	56,834,539	56,834,539	—	4,346,461	- 7.10	—	—	—
嘉義市果菜市場股份有限公司	34,922,000	32,785,737	32,785,737	—	2,136,263	- 6.12	—	—	—
本期淨利(淨損)部分									
合 計	4,934,000	4,094,652	4,094,652	—	839,348	- 17.01	—	—	—
市 政 府 主 管	4,934,000	4,094,652	4,094,652	—	839,348	- 17.01	—	—	—
嘉義魚市場股份有限公司	1,703,000	150,008	150,008	—	1,552,992	- 91.19	—	—	—
嘉義市果菜市場股份有限公司	3,231,000	3,944,644	3,944,644	713,644	—	22.09	—	—	—

## 伍、中華民國 109 年度嘉義市非營業特種基金

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
<b>收 入 部 分</b>			
<b>合 計</b>	<b>1,206,479,000</b>	<b>3,791,382,548</b>	<b>3,793,094,497</b>
<b>市 政 府 主 管</b>	<b>149,737,000</b>	<b>213,667,611</b>	<b>215,379,560</b>
嘉義市都市發展更新基金	1,212,000	3,625,777	3,625,777
嘉義市交通作業基金	148,525,000	210,041,834	211,753,783
<b>衛 生 局 主 管</b>	<b>5,817,000</b>	<b>7,932,479</b>	<b>7,932,479</b>
嘉義市衛生醫療基金	5,817,000	7,932,479	7,932,479
<b>地 政 處 主 管</b>	<b>1,050,925,000</b>	<b>3,569,782,458</b>	<b>3,569,782,458</b>
嘉義市平均地權基金	790,000	2,743,272	2,743,272
嘉義市湖子內區段徵收基金	1,000,125,000	2,957,102,623	2,957,102,623
嘉義市貨物轉運中心市地重劃基金	50,010,000	609,936,563	609,936,563
<b>支 出 部 分</b>			
<b>合 計</b>	<b>611,075,000</b>	<b>357,308,555</b>	<b>357,308,555</b>
<b>市 政 府 主 管</b>	<b>131,251,000</b>	<b>121,921,625</b>	<b>121,921,625</b>
嘉義市都市發展更新基金	7,664,000	11,461,677	11,461,677
嘉義市交通作業基金	123,587,000	110,459,948	110,459,948
<b>衛 生 局 主 管</b>	<b>5,433,000</b>	<b>6,470,233</b>	<b>6,470,233</b>
嘉義市衛生醫療基金	5,433,000	6,470,233	6,470,233
<b>地 政 處 主 管</b>	<b>474,391,000</b>	<b>228,916,697</b>	<b>228,916,697</b>
嘉義市平均地權基金	30,106,000	32,153,699	32,153,699
嘉義市湖子內區段徵收基金	394,285,000	450	450
嘉義市貨物轉運中心市地重劃基金	50,000,000	196,762,548	196,762,548
<b>餘 絀 部 分</b>			
<b>合 計</b>	<b>595,404,000</b>	<b>3,434,073,993</b>	<b>3,435,785,942</b>
<b>市 政 府 主 管</b>	<b>18,486,000</b>	<b>91,745,986</b>	<b>93,457,935</b>
嘉義市都市發展更新基金	- 6,452,000	- 7,835,900	- 7,835,900
嘉義市交通作業基金	24,938,000	99,581,886	101,293,835
<b>衛 生 局 主 管</b>	<b>384,000</b>	<b>1,462,246</b>	<b>1,462,246</b>
嘉義市衛生醫療基金	384,000	1,462,246	1,462,246
<b>地 政 處 主 管</b>	<b>576,534,000</b>	<b>3,340,865,761</b>	<b>3,340,865,761</b>
嘉義市平均地權基金	- 29,316,000	- 29,410,427	- 29,410,427
嘉義市湖子內區段徵收基金	605,840,000	2,957,102,173	2,957,102,173
嘉義市貨物轉運中心市地重劃基金	10,000	413,174,015	413,174,015

# 收支餘絀審定數額綜計表－作業基金（基金別）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
2,586,615,497	—	214.39	1,711,949	—	0.05
65,642,560	—	43.84	1,711,949	—	0.80
2,413,777	—	199.16	—	—	—
63,228,783	—	42.57	1,711,949	—	0.82
2,115,479	—	36.37	—	—	—
2,115,479	—	36.37	—	—	—
2,518,857,458	—	239.68	—	—	—
1,953,272	—	247.25	—	—	—
1,956,977,623	—	195.67	—	—	—
559,926,563	—	1,119.63	—	—	—
—	253,766,445	- 41.53	—	—	—
—	9,329,375	- 7.11	—	—	—
3,797,677	—	49.55	—	—	—
—	13,127,052	- 10.62	—	—	—
1,037,233	—	19.09	—	—	—
1,037,233	—	19.09	—	—	—
—	245,474,303	- 51.75	—	—	—
2,047,699	—	6.80	—	—	—
—	394,284,550	- 100.00	—	—	—
146,762,548	—	293.53	—	—	—
2,840,381,942	—	477.05	1,711,949	—	0.05
74,971,935	—	405.56	1,711,949	—	1.87
—	1,383,900	21.45	—	—	—
76,355,835	—	306.18	1,711,949	—	1.72
1,078,246	—	280.79	—	—	—
1,078,246	—	280.79	—	—	—
2,764,331,761	—	479.47	—	—	—
—	94,427	0.32	—	—	—
2,351,262,173	—	388.10	—	—	—
413,164,015	—	4,131,640.15	—	—	—



## 陸、中華民國 109 年度嘉義市非營業特種基金

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
<b>來 源 部 分</b>			
合 計	5,593,216,000	5,315,991,226	5,315,991,226
市 政 府 主 管	177,534,000	298,953,208	298,953,208
嘉義市公益彩券盈餘分配基金	173,928,000	294,057,645	294,057,645
嘉義市身心障礙者就業基金	3,606,000	4,895,563	4,895,563
環 境 保 護 局 主 管	64,507,000	104,384,157	104,384,157
嘉義市環境污染防治基金	58,158,000	97,616,066	97,616,066
嘉義市環境教育基金	6,349,000	6,768,091	6,768,091
教 育 處 主 管	5,351,175,000	4,912,653,861	4,912,653,861
嘉義市地方教育發展基金	5,351,175,000	4,912,653,861	4,912,653,861
<b>用 途 部 分</b>			
合 計	5,949,682,000	5,516,562,516	5,516,562,516
市 政 府 主 管	274,385,000	243,404,683	243,404,683
嘉義市公益彩券盈餘分配基金	268,876,000	238,893,984	238,893,984
嘉義市身心障礙者就業基金	5,509,000	4,510,699	4,510,699
環 境 保 護 局 主 管	58,551,000	91,356,492	91,356,492
嘉義市環境污染防治基金	52,210,000	85,092,925	85,092,925
嘉義市環境教育基金	6,341,000	6,263,567	6,263,567
教 育 處 主 管	5,616,746,000	5,181,801,341	5,181,801,341
嘉義市地方教育發展基金	5,616,746,000	5,181,801,341	5,181,801,341
<b>餘 絀 部 分</b>			
合 計	- 356,466,000	- 200,571,290	- 200,571,290
市 政 府 主 管	- 96,851,000	55,548,525	55,548,525
嘉義市公益彩券盈餘分配基金	- 94,948,000	55,163,661	55,163,661
嘉義市身心障礙者就業基金	- 1,903,000	384,864	384,864
環 境 保 護 局 主 管	5,956,000	13,027,665	13,027,665
嘉義市環境污染防治基金	5,948,000	12,523,141	12,523,141
嘉義市環境教育基金	8,000	504,524	504,524
教 育 處 主 管	- 265,571,000	- 269,147,480	- 269,147,480
嘉義市地方教育發展基金	- 265,571,000	- 269,147,480	- 269,147,480

註：決算數及決算審定數欄包含 109 年度預算數、以前年度保留數及 109 年度報准先行辦理數等之執行金額。

## 來源用途及餘絀審定數額綜計表－特別收入基金（基金別）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
—	277,224,774	- 4.96	—	—	—
121,419,208	—	68.39	—	—	—
120,129,645	—	69.07	—	—	—
1,289,563	—	35.76	—	—	—
39,877,157	—	61.82	—	—	—
39,458,066	—	67.85	—	—	—
419,091	—	6.60	—	—	—
—	438,521,139	- 8.19	—	—	—
—	438,521,139	- 8.19	—	—	—
—	433,119,484	- 7.28	—	—	—
—	30,980,317	- 11.29	—	—	—
—	29,982,016	- 11.15	—	—	—
—	998,301	- 18.12	—	—	—
32,805,492	—	56.03	—	—	—
32,882,925	—	62.98	—	—	—
—	77,433	- 1.22	—	—	—
—	434,944,659	- 7.74	—	—	—
—	434,944,659	- 7.74	—	—	—
155,894,710	—	- 43.73	—	—	—
152,399,525	—	--	—	—	—
150,111,661	—	--	—	—	—
2,287,864	—	--	—	—	—
7,071,665	—	118.73	—	—	—
6,575,141	—	110.54	—	—	—
496,524	—	6,206.55	—	—	—
—	3,576,480	1.35	—	—	—
—	3,576,480	1.35	—	—	—

丁、其他

壹、中華民國 109 年度嘉義市

經常  
門併計  
資本

科 目			預 算 數	決 算			
款	項	名 稱		實 現 數	應 收 數	保 留 數	合 計
		合 計	14,371,832,000	13,403,676,850	780,313,159	—	14,183,990,009
1		稅 課 收 入	5,703,563,000	5,806,892,131	161,666,520	—	5,968,558,651
	1	遺 產 及 贈 與 稅	114,510,000	122,938,470	—	—	122,938,470
	2	菸 酒 稅	85,309,000	78,081,510	8,195,190	—	86,276,700
	3	印 花 稅	80,000,000	106,761,065	791,053	—	107,552,118
	4	使 用 牌 照 稅	710,000,000	759,705,092	10,920,006	—	770,625,098
	5	土 地 稅	1,119,520,000	1,307,097,255	28,202,644	—	1,335,299,899
	6	房 屋 稅	630,000,000	642,658,755	28,349,643	—	671,008,398
	7	契 稅	90,000,000	103,038,709	1,464,673	—	104,503,382
	8	娛 樂 稅	28,000,000	29,460,241	452,078	—	29,912,319
	9	統 籌 分 配 稅	2,846,224,000	2,657,151,034	83,291,233	—	2,740,442,267
2		工 程 受 益 費 收 入	1,000	—	—	—	—
	1	工 程 受 益 費 收 入	1,000	—	—	—	—
3		罰 款 及 賠 償 收 入	19,831,000	29,824,530	18,361,521	—	48,186,051
	1	罰 金 罰 鍰 及 怠 金	19,569,000	24,770,734	18,355,221	—	43,125,955
	2	沒 入 及 沒 收 財 物	7,000	1,570,375	—	—	1,570,375
	3	賠 償 收 入	255,000	3,483,421	6,300	—	3,489,721
4		規 費 收 入	202,373,000	232,471,657	921,836	—	233,393,493
	1	行 政 規 費 收 入	72,431,000	87,442,256	700	—	87,442,956
	2	使 用 規 費 收 入	129,942,000	145,029,401	921,136	—	145,950,537
5		信 託 管 理 收 入	1,000	—	—	—	—
	1	信 託 管 理 收 入	1,000	—	—	—	—
6		財 產 收 入	39,054,000	103,870,523	6,744,299	—	110,614,822
	1	財 產 孳 息	28,274,000	26,180,550	6,744,299	—	32,924,849
	2	財 產 售 價	10,000,000	72,709,300	—	—	72,709,300
	3	廢 舊 物 資 售 價	780,000	4,980,673	—	—	4,980,673
7		營 業 盈 餘 及 事 業 收 入	2,611,000	2,066,450	51,000	—	2,117,450
	1	營 業 基 金 盈 餘 繳 庫	51,000	—	51,000	—	51,000
	2	投 資 收 益	2,560,000	2,066,450	—	—	2,066,450
8		補 助 及 協 助 收 入	8,219,206,000	7,061,941,818	543,848,816	—	7,605,790,634
	1	上 級 政 府 補 助 收 入	8,219,206,000	7,061,941,818	543,848,816	—	7,605,790,634
9		捐 獻 及 贈 與 收 入	48,351,000	9,032,000	39,300,000	—	48,332,000
	1	捐 獻 收 入	48,350,000	9,032,000	39,300,000	—	48,332,000
	2	贈 與 收 入	1,000	—	—	—	—
10		其 他 收 入	136,841,000	157,577,741	9,419,167	—	166,996,908
	1	雜 項 收 入	136,841,000	157,577,741	9,419,167	—	166,996,908

# 附表

## 總決算歲入來源別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 收 數	保 留 數	合 計	占總數%	金 額	%	金 額	%
13,501,500,999	780,313,159	—	14,281,814,158	100.00	- 90,017,842	- 0.63	97,824,149	0.69
5,904,716,280	161,666,520	—	6,066,382,800	42.48	362,819,800	6.36	97,824,149	1.64
122,938,470	—	—	122,938,470	0.86	8,428,470	7.36	—	—
78,081,510	8,195,190	—	86,276,700	0.60	967,700	1.13	—	—
106,761,065	791,053	—	107,552,118	0.75	27,552,118	34.44	—	—
759,705,092	10,920,006	—	770,625,098	5.40	60,625,098	8.54	—	—
1,307,097,255	28,202,644	—	1,335,299,899	9.35	215,779,899	19.27	—	—
642,658,755	28,349,643	—	671,008,398	4.70	41,008,398	6.51	—	—
103,038,709	1,464,673	—	104,503,382	0.73	14,503,382	16.11	—	—
29,460,241	452,078	—	29,912,319	0.21	1,912,319	6.83	—	—
2,754,975,183	83,291,233	—	2,838,266,416	19.87	- 7,957,584	- 0.28	97,824,149	3.57
—	—	—	—	—	- 1,000	- 100.00	—	--
—	—	—	—	—	- 1,000	- 100.00	—	--
29,824,530	18,361,521	—	48,186,051	0.34	28,355,051	142.98	—	—
24,770,734	18,355,221	—	43,125,955	0.30	23,556,955	120.38	—	—
1,570,375	—	—	1,570,375	0.01	1,563,375	22,333.93	—	—
3,483,421	6,300	—	3,489,721	0.02	3,234,721	1,268.52	—	—
232,471,657	921,836	—	233,393,493	1.63	31,020,493	15.33	—	—
87,442,256	700	—	87,442,956	0.61	15,011,956	20.73	—	—
145,029,401	921,136	—	145,950,537	1.02	16,008,537	12.32	—	—
—	—	—	—	—	- 1,000	- 100.00	—	--
—	—	—	—	—	- 1,000	- 100.00	—	--
103,870,523	6,744,299	—	110,614,822	0.77	71,560,822	183.24	—	—
26,180,550	6,744,299	—	32,924,849	0.23	4,650,849	16.45	—	—
72,709,300	—	—	72,709,300	0.51	62,709,300	627.09	—	—
4,980,673	—	—	4,980,673	0.03	4,200,673	538.55	—	—
2,066,450	51,000	—	2,117,450	0.01	- 493,550	- 18.90	—	—
—	51,000	—	51,000	0.00	—	—	—	—
2,066,450	—	—	2,066,450	0.01	- 493,550	- 19.28	—	—
7,061,941,818	543,848,816	—	7,605,790,634	53.26	- 613,415,366	- 7.46	—	—
7,061,941,818	543,848,816	—	7,605,790,634	53.26	- 613,415,366	- 7.46	—	—
9,032,000	39,300,000	—	48,332,000	0.34	- 19,000	- 0.04	—	—
9,032,000	39,300,000	—	48,332,000	0.34	- 18,000	- 0.04	—	—
—	—	—	—	—	- 1,000	- 100.00	—	--
157,577,741	9,419,167	—	166,996,908	1.17	30,155,908	22.04	—	—
157,577,741	9,419,167	—	166,996,908	1.17	30,155,908	22.04	—	—

## 貳、中華民國 109 年度嘉義市

經常  
資本  
門併計

科 目			預 算 數	決 算			
款	項	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
		合 計	15,522,510,000	12,117,302,794	33,794,022	1,685,665,892	13,836,762,708
1		一 般 政 務 支 出	3,364,762,000	2,991,857,670	359,550	210,048,160	3,202,265,380
	1	行 政 支 出	386,050,000	331,946,118	—	31,882,659	363,828,777
	2	立 法 支 出	250,099,000	142,402,647	—	83,265,474	225,668,121
	3	民 政 支 出	1,151,197,000	1,035,958,776	359,550	55,295,330	1,091,613,656
	4	警 政 支 出	1,362,998,000	1,294,099,636	—	31,198,795	1,325,298,431
	5	財 務 支 出	214,418,000	187,450,493	—	8,405,902	195,856,395
2		教 育 科 學 文 化 支 出	5,009,981,000	3,980,636,101	—	340,824,591	4,321,460,692
	1	教 育 支 出	4,552,112,000	3,733,017,117	—	194,838,133	3,927,855,250
	2	文 化 支 出	457,869,000	247,618,984	—	145,986,458	393,605,442
3		經 濟 發 展 支 出	2,581,242,000	1,185,522,135	4,930,400	1,008,487,829	2,198,940,364
	1	農 業 支 出	63,314,000	38,605,213	—	2,696,378	41,301,591
	2	工 業 支 出	85,474,000	37,106,998	—	23,769,000	60,875,998
	3	交 通 支 出	2,056,299,000	873,508,112	—	875,076,173	1,748,584,285
	4	其 他 經 濟 服 務 支 出	376,155,000	236,301,812	4,930,400	106,946,278	348,178,490
4		社 會 福 利 支 出	2,041,814,000	1,865,722,652	16,929,083	31,091,759	1,913,743,494
	1	社 會 保 險 支 出	60,679,000	59,291,211	—	—	59,291,211
	2	社 會 救 助 支 出	93,404,000	88,006,343	—	—	88,006,343
	3	福 利 服 務 支 出	1,244,480,000	1,148,148,359	16,929,083	9,518,913	1,174,596,355
	4	國 民 就 業 支 出	34,164,000	26,216,913	—	1,215,000	27,431,913
	5	醫 療 保 健 支 出	609,087,000	544,059,826	—	20,357,846	564,417,672
5		社 區 發 展 及 環 境 保 護 支 出	907,982,000	729,799,181	11,574,989	89,579,537	830,953,707
	1	環 境 保 護 支 出	868,839,000	715,875,625	—	82,167,224	798,042,849
	2	社 區 發 展 支 出	39,143,000	13,923,556	11,574,989	7,412,313	32,910,858
6		退 休 撫 卹 支 出	1,326,281,000	1,289,636,791	—	—	1,289,636,791
	1	退 休 撫 卹 給 付 支 出	1,326,281,000	1,289,636,791	—	—	1,289,636,791
7		債 務 支 出	6,517,000	98,860	—	—	98,860
	1	債 務 付 息 支 出	6,517,000	98,860	—	—	98,860
8		補 助 及 其 他 支 出	283,931,000	74,029,404	—	5,634,016	79,663,420
	1	其 他 支 出 (註 1)	275,871,000	74,029,404	—	5,634,016	79,663,420
	2	第 二 預 備 金 (註 2)	8,060,000	—	—	—	—

註：1. 109 年度「其他支出」原編預算數 2 億 8,900 萬元，其中第一預備金，經市政府動支預算數 1,312 萬餘元，併入相關科目，動支後預算數為 2 億 7,587 萬餘元。

2. 109 年度「第二預備金」原編列預算數 1,500 萬元，經市政府核准動支 694 萬元，賸餘 806 萬元。

# 總決算歲出政事別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數%	金 額	%	金 額	%
12,117,302,794	33,794,022	1,679,702,216	13,830,799,032	100.00	- 1,691,710,968	- 10.90	- 5,963,676	- 0.04
2,991,857,670	359,550	210,048,160	3,202,265,380	23.15	- 162,496,620	- 4.83	—	—
331,946,118	—	31,882,659	363,828,777	2.63	- 22,221,223	- 5.76	—	—
142,402,647	—	83,265,474	225,668,121	1.63	- 24,430,879	- 9.77	—	—
1,035,958,776	359,550	55,295,330	1,091,613,656	7.89	- 59,583,344	- 5.18	—	—
1,294,099,636	—	31,198,795	1,325,298,431	9.58	- 37,699,569	- 2.77	—	—
187,450,493	—	8,405,902	195,856,395	1.42	- 18,561,605	- 8.66	—	—
3,980,636,101	—	340,824,591	4,321,460,692	31.25	- 688,520,308	- 13.74	—	—
3,733,017,117	—	194,838,133	3,927,855,250	28.40	- 624,256,750	- 13.71	—	—
247,618,984	—	145,986,458	393,605,442	2.85	- 64,263,558	- 14.04	—	—
1,185,522,135	4,930,400	1,002,524,153	2,192,976,688	15.86	- 388,265,312	- 15.04	- 5,963,676	- 0.27
38,605,213	—	2,696,378	41,301,591	0.30	- 22,012,409	- 34.77	—	—
37,106,998	—	23,769,000	60,875,998	0.44	- 24,598,002	- 28.78	—	—
873,508,112	—	869,112,497	1,742,620,609	12.60	- 313,678,391	- 15.25	- 5,963,676	- 0.34
236,301,812	4,930,400	106,946,278	348,178,490	2.52	- 27,976,510	- 7.44	—	—
1,865,722,652	16,929,083	31,091,759	1,913,743,494	13.84	- 128,070,506	- 6.27	—	—
59,291,211	—	—	59,291,211	0.43	- 1,387,789	- 2.29	—	—
88,006,343	—	—	88,006,343	0.64	- 5,397,657	- 5.78	—	—
1,148,148,359	16,929,083	9,518,913	1,174,596,355	8.49	- 69,883,645	- 5.62	—	—
26,216,913	—	1,215,000	27,431,913	0.20	- 6,732,087	- 19.71	—	—
544,059,826	—	20,357,846	564,417,672	4.08	- 44,669,328	- 7.33	—	—
729,799,181	11,574,989	89,579,537	830,953,707	6.01	- 77,028,293	- 8.48	—	—
715,875,625	—	82,167,224	798,042,849	5.77	- 70,796,151	- 8.15	—	—
13,923,556	11,574,989	7,412,313	32,910,858	0.24	- 6,232,142	- 15.92	—	—
1,289,636,791	—	—	1,289,636,791	9.32	- 36,644,209	- 2.76	—	—
1,289,636,791	—	—	1,289,636,791	9.32	- 36,644,209	- 2.76	—	—
98,860	—	—	98,860	0.00	- 6,418,140	- 98.48	—	—
98,860	—	—	98,860	0.00	- 6,418,140	- 98.48	—	—
74,029,404	—	5,634,016	79,663,420	0.58	- 204,267,580	- 71.94	—	—
74,029,404	—	5,634,016	79,663,420	0.58	- 196,207,580	- 71.12	—	—
—	—	—	—	—	- 8,060,000	- 100.00	—	—



## 參、中華民國 109 年度嘉義市

科 目			預 算 數	決 算			
款	項	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
		合 計	15,522,510,000	12,117,302,794	33,794,022	1,685,665,892	13,836,762,708
1		市 議 會 主 管	250,099,000	142,402,647	—	83,265,474	225,668,121
	1	市 議 會	250,099,000	142,402,647	—	83,265,474	225,668,121
2		市 政 府 主 管	10,060,856,000	7,615,263,926	33,794,022	1,253,354,847	8,902,412,795
	1	市 政 府	10,060,856,000	7,615,263,926	33,794,022	1,253,354,847	8,902,412,795
3		警 察 局 主 管	1,362,998,000	1,294,099,636	—	31,198,795	1,325,298,431
	1	警 察 局	1,362,998,000	1,294,099,636	—	31,198,795	1,325,298,431
4		財 政 稅 務 局 主 管	220,935,000	187,549,353	—	8,405,902	195,955,255
	1	財 政 稅 務 局	220,935,000	187,549,353	—	8,405,902	195,955,255
5		衛 生 局 主 管	609,087,000	544,059,826	—	20,357,846	564,417,672
	1	衛 生 局	245,506,000	207,333,960	—	14,487,114	221,821,074
	2	長期照顧管理中心	363,581,000	336,725,866	—	5,870,732	342,596,598
6		環 境 保 護 局 主 管	868,839,000	715,875,625	—	82,167,224	798,042,849
	1	環 境 保 護 局	868,839,000	715,875,625	—	82,167,224	798,042,849
7		教 育 處 主 管	42,875,000	28,803,162	—	7,214,000	36,017,162
	1	體 育 場	42,875,000	28,803,162	—	7,214,000	36,017,162
8		民 政 處 主 管	439,955,000	361,713,651	—	54,985,330	416,698,981
	1	東 區 區 公 所	122,914,000	113,554,647	—	4,316,571	117,871,218
	2	西 區 區 公 所	132,588,000	122,710,151	—	3,006,625	125,716,776
	3	東區戶政事務所	42,056,000	38,606,125	—	—	38,606,125
	4	西區戶政事務所	43,034,000	37,959,856	—	—	37,959,856
	5	殯 葬 管 理 所	99,363,000	48,882,872	—	47,662,134	96,545,006
9		地 政 處 主 管	98,086,000	91,547,947	—	—	91,547,947
	1	地 政 事 務 所	98,086,000	91,547,947	—	—	91,547,947
10		消 防 局 主 管	505,867,000	485,742,004	—	310,000	486,052,004
	1	消 防 局	505,867,000	485,742,004	—	310,000	486,052,004
11		文 化 局 主 管	414,994,000	218,815,822	—	138,772,458	357,588,280
	1	文 化 局	351,618,000	180,756,786	—	121,315,148	302,071,934
	2	美 術 館	63,376,000	38,059,036	—	17,457,310	55,516,346
12		統 籌 支 撥 科 目	639,859,000	431,429,195	—	5,634,016	437,063,211
	1	公務人員退休及撫卹給付	422,859,000	393,414,791	—	—	393,414,791
	2	公務人員各項補助及慰問金	50,000,000	35,962,902	—	—	35,962,902
	3	災 害 準 備 金	147,000,000	2,051,502	—	5,634,016	7,685,518
	4	各類員工待遇準備	20,000,000	—	—	—	—
13		第 二 預 備 金	8,060,000	—	—	—	—
	1	第二預備金(註)	8,060,000	—	—	—	—

註：109 年度「第二預備金」原編列預算數 1,500 萬元，經市政府核准動支 694 萬元，賸餘 806 萬元。

# 總決算歲出機關別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數%	金 額	%	金 額	%
12,117,302,794	33,794,022	1,679,702,216	13,830,799,032	100.00	- 1,691,710,968	- 10.90	- 5,963,676	- 0.04
142,402,647	—	83,265,474	225,668,121	1.63	- 24,430,879	- 9.77	—	—
142,402,647	—	83,265,474	225,668,121	1.63	- 24,430,879	- 9.77	—	—
7,615,263,926	33,794,022	1,247,391,171	8,896,449,119	64.32	- 1,164,406,881	- 11.57	- 5,963,676	- 0.07
7,615,263,926	33,794,022	1,247,391,171	8,896,449,119	64.32	- 1,164,406,881	- 11.57	- 5,963,676	- 0.07
1,294,099,636	—	31,198,795	1,325,298,431	9.58	- 37,699,569	- 2.77	—	—
1,294,099,636	—	31,198,795	1,325,298,431	9.58	- 37,699,569	- 2.77	—	—
187,549,353	—	8,405,902	195,955,255	1.42	- 24,979,745	- 11.31	—	—
187,549,353	—	8,405,902	195,955,255	1.42	- 24,979,745	- 11.31	—	—
544,059,826	—	20,357,846	564,417,672	4.08	- 44,669,328	- 7.33	—	—
207,333,960	—	14,487,114	221,821,074	1.60	- 23,684,926	- 9.65	—	—
336,725,866	—	5,870,732	342,596,598	2.48	- 20,984,402	- 5.77	—	—
715,875,625	—	82,167,224	798,042,849	5.77	- 70,796,151	- 8.15	—	—
715,875,625	—	82,167,224	798,042,849	5.77	- 70,796,151	- 8.15	—	—
28,803,162	—	7,214,000	36,017,162	0.26	- 6,857,838	- 15.99	—	—
28,803,162	—	7,214,000	36,017,162	0.26	- 6,857,838	- 15.99	—	—
361,713,651	—	54,985,330	416,698,981	3.01	- 23,256,019	- 5.29	—	—
113,554,647	—	4,316,571	117,871,218	0.85	- 5,042,782	- 4.10	—	—
122,710,151	—	3,006,625	125,716,776	0.91	- 6,871,224	- 5.18	—	—
38,606,125	—	—	38,606,125	0.28	- 3,449,875	- 8.20	—	—
37,959,856	—	—	37,959,856	0.27	- 5,074,144	- 11.79	—	—
48,882,872	—	47,662,134	96,545,006	0.70	- 2,817,994	- 2.84	—	—
91,547,947	—	—	91,547,947	0.66	- 6,538,053	- 6.67	—	—
91,547,947	—	—	91,547,947	0.66	- 6,538,053	- 6.67	—	—
485,742,004	—	310,000	486,052,004	3.51	- 19,814,996	- 3.92	—	—
485,742,004	—	310,000	486,052,004	3.51	- 19,814,996	- 3.92	—	—
218,815,822	—	138,772,458	357,588,280	2.59	- 57,405,720	- 13.83	—	—
180,756,786	—	121,315,148	302,071,934	2.18	- 49,546,066	- 14.09	—	—
38,059,036	—	17,457,310	55,516,346	0.40	- 7,859,654	- 12.40	—	—
431,429,195	—	5,634,016	437,063,211	3.16	- 202,795,789	- 31.69	—	—
393,414,791	—	—	393,414,791	2.84	- 29,444,209	- 6.96	—	—
35,962,902	—	—	35,962,902	0.26	- 14,037,098	- 28.07	—	—
2,051,502	—	5,634,016	7,685,518	0.06	- 139,314,482	- 94.77	—	—
—	—	—	—	—	- 20,000,000	- 100.00	—	--
—	—	—	—	—	- 8,060,000	- 100.00	—	--
—	—	—	—	—	- 8,060,000	- 100.00	—	--

# 肆、中華民國 109 年度嘉義市總決算

經常  
門併計  
資本

年度別	科目名稱	以前年度 轉入數	決算			
			減免數	實現數	調整數	未結清數
		應收數	應收數	應收數	應收數	應收數
		保留數	保留數	保留數	保留數	保留數
	總計	1,848,516,490	44,422,648	403,225,975	—	1,400,867,867
	合計	1,848,516,490	44,422,648	403,225,975	—	1,400,867,867
		—	—	—	—	—
95—108	稅課收入	123,067,092	1,121,177	50,051,895	—	71,894,020
		—	—	—	—	—
95—108	罰款及賠償收入	174,590,297	3,047,473	13,969,077	—	157,573,747
		—	—	—	—	—
105—108	規費收入	1,751,311	—	1,563,809	—	187,502
		—	—	—	—	—
102—108	財產收入	13,909,366	—	8,741,110	—	5,168,256
		—	—	—	—	—
108	營業盈餘及事業收入	51,000	—	51,000	—	—
		—	—	—	—	—
88—108	補助及協助收入	1,519,988,333	40,253,998	319,366,178	—	1,160,368,157
		—	—	—	—	—
107	捐獻及贈與收入	819,474	—	—	—	819,474
		—	—	—	—	—
86—108	其他收入	14,339,617	—	9,482,906	—	4,856,711
		—	—	—	—	—

# 以前年度歲入來源別轉入數決算審定表

單位：新臺幣元

修 正 數				決 算 審 定 數			
減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數
應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數
保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
5,596,250	—	—	- 5,596,250	50,018,898	403,225,975	—	1,395,271,617
5,596,250	—	—	- 5,596,250	50,018,898	403,225,975	—	1,395,271,617
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	1,121,177	50,051,895	—	71,894,020
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	3,047,473	13,969,077	—	157,573,747
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	1,563,809	—	187,502
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	8,741,110	—	5,168,256
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	51,000	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
5,596,250	—	—	- 5,596,250	45,850,248	319,366,178	—	1,154,771,907
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	819,474
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	9,482,906	—	4,856,711
—	—	—	—	—	—	—	—

## 伍、中華民國 109 年度嘉義市總決算以前

經常  
資本 門併計

年 度 別	科 目 名 稱	以 前 年 度	決 算				數
		轉 入 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	
		應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	
		保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	
	總 計	3,574,473,618	231,588,360	1,250,949,441	—	2,091,935,817	
	合 計	73,802,731 3,500,670,887	2,796,928 228,791,432	66,333,803 1,184,615,638	— —	4,672,000 2,087,263,817	
95—108	市 政 府 主 管	60,917,196 2,664,001,359	2,187,059 192,671,092	57,230,137 799,504,489	— —	1,500,000 1,671,825,778	
102—108	警 察 局 主 管	2,302,000 45,915,376	— 217,649	— 34,400,215	— —	2,302,000 11,297,512	
88—108	財 政 稅 務 局 主 管	— 75,910,027	— 576,566	— 14,982,751	— —	— 60,350,710	
105—108	衛 生 局 主 管	3,559,500 12,152,814	566,526 5,137,560	2,992,974 7,015,254	— —	— —	
88—108	環 境 保 護 局 主 管	— 269,198,687	— 7,406,711	— 57,583,137	— —	— 204,208,839	
108	教 育 處 主 管	— 8,010,191	— 14,154	— 2,401,037	— —	— 5,595,000	
102—108	民 政 處 主 管	1,078,035 28,472,804	— 15,348,842	1,078,035 4,684,434	— —	— 8,439,528	
108	地 政 處 主 管	— 1,475,000	— 990	— 1,474,010	— —	— —	
107—108	消 防 局 主 管	4,077,000 7,318,380	43,343 298,729	3,163,657 5,429,401	— —	870,000 1,590,250	
102—108	文 化 局 主 管	1,869,000 380,216,249	— 6,720,372	1,869,000 249,539,677	— —	— 123,956,200	
107—108	統 籌 支 撥 科 目	— 8,000,000	— 398,767	— 7,601,233	— —	— —	

# 年度歲出機關別轉入數決算審定表

單位：新臺幣元

修 正 數				決 算 審 定 數			
減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數
應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數
保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
5,596,250	—	—	- 5,596,250	237,184,610	1,250,949,441	—	2,086,339,567
—	—	—	—	2,796,928	66,333,803	—	4,672,000
5,596,250	—	—	- 5,596,250	234,387,682	1,184,615,638	—	2,081,667,567
—	—	—	—	2,187,059	57,230,137	—	1,500,000
—	—	—	—	192,671,092	799,504,489	—	1,671,825,778
—	—	—	—	—	—	—	2,302,000
5,596,250	—	—	- 5,596,250	5,813,899	34,400,215	—	5,701,262
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	576,566	14,982,751	—	60,350,710
—	—	—	—	566,526	2,992,974	—	—
—	—	—	—	5,137,560	7,015,254	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	7,406,711	57,583,137	—	204,208,839
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	14,154	2,401,037	—	5,595,000
—	—	—	—	—	1,078,035	—	—
—	—	—	—	15,348,842	4,684,434	—	8,439,528
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	990	1,474,010	—	—
—	—	—	—	43,343	3,163,657	—	870,000
—	—	—	—	298,729	5,429,401	—	1,590,250
—	—	—	—	—	1,869,000	—	—
—	—	—	—	6,720,372	249,539,677	—	123,956,200
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	398,767	7,601,233	—	—



## 陸、中華民國 109 年度嘉義市總決算

項 目	預 算		數
	金 額	%	
一、經 常 門			
(一) 歲 入	14,361,832,000		100.00
1. 直 接 稅 收 入	3,160,544,000		22.01
2. 間 接 稅 收 入	2,543,019,000		17.71
3. 賦 稅 外 收 入	8,658,269,000		60.29
(二) 歲 出	11,866,329,000		100.00
1. 一 般 經 常 支 出	11,859,812,000		99.95
2. 債 務 利 息 及 事 務 支 出	6,517,000		0.05
(三) 經 常 門 餘 絀	2,495,503,000		—
二、資 本 門			
(一) 歲 入	10,000,000		100.00
減 少 資 產	10,000,000		100.00
(二) 歲 出	3,656,181,000		100.00
增 置 或 擴 充 改 良 資 產	3,656,181,000		100.00
(三) 資 本 門 餘 絀	- 3,646,181,000		—
三、歲 入 歲 出 餘 絀	- 1,150,678,000		—

## 審定後歲入歲出性質及餘絀簡明比較分析表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
金 額	%	金 額	%
14,209,104,858	100.00	- 152,727,142	- 1.06
3,436,891,283	24.19	276,347,283	8.74
2,629,491,517	18.51	86,472,517	3.40
8,142,722,058	57.31	- 515,546,942	- 5.95
10,891,293,126	100.00	- 975,035,874	- 8.22
10,891,194,266	100.00	- 968,617,734	- 8.17
98,860	0.00	- 6,418,140	- 98.48
3,317,811,732	—	822,308,732	32.95
72,709,300	100.00	62,709,300	627.09
72,709,300	100.00	62,709,300	627.09
2,939,505,906	100.00	- 716,675,094	- 19.60
2,939,505,906	100.00	- 716,675,094	- 19.60
- 2,866,796,606	—	779,384,394	- 21.38
451,015,126	—	1,601,693,126	--

# 柒、中華民國 109 年度嘉義市總決算審定後收入支出彙計表

單位：新臺幣元

科 目 名 稱	小 計	合 計
<b>收 入 部 分</b>		
稅 課 收 入	5,968,558,651	
罰 款 及 賠 償 收 入	48,186,051	
規 費 收 入	233,393,493	
財 產 收 入	110,614,822	
營 業 盈 餘 及 事 業 收 入	2,117,450	
補 助 及 協 助 收 入	7,605,790,634	
捐 獻 及 贈 與 收 入	48,332,000	
其 他 收 入	166,996,908	
<b>原 列 收 入 總 額</b>		14,183,990,009
<b>本室審核修正歲入決算應調整數</b>		97,824,149
增 列 1 0 9 年 度 歲 入 實 現 數	97,824,149	
<b>調 整 後 收 入 總 額</b>		14,281,814,158
<b>支 出 部 分</b>		
人 事 支 出	3,200,351,563	
業 務 支 出	1,648,925,188	
設 備 及 投 資 支 出	1,735,061,227	
獎 補 助 支 出	6,575,930,153	
債 務 支 出	98,860	
<b>原 列 支 出 總 額</b>		13,160,366,991
<b>調 整 後 支 出 總 額 ( 註 2 )</b>		13,160,366,991
<b>餘 絀 部 分</b>		
<b>原 列 收 支 餘 絀</b>		1,023,623,018
<b>本室審核修正決算應調整數</b>		97,824,149
增 列 歲 入 應 調 整 數	97,824,149	
<b>調 整 後 收 支 餘 絀 總 額</b>		1,121,447,167

註：1. 本表係表達 109 年度預算之實現數及應收（付）數、107、108 年度保留數於 109 年度實現數。  
2. 109 年度僅修正歲出保留數，爰無歲出應調整數。

# 捌、嘉義市總決算審定後累計餘絀計算表

中華民國 109 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

摘 要	金 額	
	小 計	合 計
原列累計餘絀		444,397,808
本室審核修正總決算應調整數		103,787,825
加項：		
(一) 增列 109 年度歲入實現數	97,824,149	
(二) 減列 109 年度歲出保留數	5,963,676	
(三) 減列以前年度歲出未結清保留數	5,596,250	
減項：		
(四) 減列以前年度歲入未結清應收數	5,596,250	
調整後累計餘絀		548,185,633

# 玖、中華民國 109 年度嘉義市

科 目				修 正 內 容	修	
款	項	目	名 稱		實 現 數	
					增	減
1			合 計		97,824,149	—
			稅 課 收 入		97,824,149	—
			2財 政 稅 務 局		97,824,149	—
			9統 籌 分 配 稅		97,824,149	—
				增列已實現中央統籌分配稅款。		

# 總決算歲入決算修正數明細表

單位：新臺幣元

正數						應繳回市庫數	備註
應收數		保留數		合計			
增	減	增	減	增	減		
—	—	—	—	97,824,149	—	97,824,149	
—	—	—	—	97,824,149	—	97,824,149	
—	—	—	—	97,824,149	—	97,824,149	
—	—	—	—	97,824,149	—	97,824,149	



## 拾、中華民國 109 年度嘉義市

科 目				修 正 內 容	修	
					實 現 數	
款	項	目	名 稱		增	減
2	1	17	合 計	減列溢保留路面整修工程案等經費。	—	—
			市 政 府 主 管		—	—
			市 政 府		—	—
			交 通 支 出		—	—
			道 路 橋 梁 工 程		—	—

# 總決算歲出決算修正數明細表

單位：新臺幣元

正數						應繳回市庫數		備註
應付數	保留數	合計	應繳回市庫數	應繳回市庫數	應繳回市庫數	剔除數	減列數	
增	減	增	減	增	減	剔除數	減列數	
—	—	—	5,963,676	—	5,963,676	—	5,963,676	
—	—	—	5,963,676	—	5,963,676	—	5,963,676	
—	—	—	5,963,676	—	5,963,676	—	5,963,676	
—	—	—	5,963,676	—	5,963,676	—	5,963,676	
—	—	—	5,963,676	—	5,963,676	—	5,963,676	

# 拾壹、中華民國 109 年度嘉義市總決算

科 目					修 正 內 容	修			
						減		免	
						應	收	數	保 留 數
年度	款	項	目	名 稱		增	減	增	減
108	8			合 計		5,596,250	—	—	—
				補 助 及 協 助 收 入		5,596,250	—	—	—
				2 市 政 府		5,596,250	—	—	—
				1 上級政府補助收入	減列溢保留歷史建築東門派出所修復工程補助款。	5,596,250	—	—	—

# 以前年度歲入轉入數決算修正數明細表

單位：新臺幣元

正				數				應繳回市庫數	備註
實現		數		未結		清數			
應收數		保留數		應收數		保留數			
增	減	增	減	增	減	增	減		
—	—	—	—	—	5,596,250	—	—	—	
—	—	—	—	—	5,596,250	—	—	—	
—	—	—	—	—	5,596,250	—	—	—	
—	—	—	—	—	5,596,250	—	—	—	

## 拾貳、中華民國 109 年度嘉義市總決算

科 目					修 正 內 容	修			
						減		免	
						應 付 數		保 留 數	
年度	款	項	目	名 稱		增	減	增	減
108	2	1	3	合 計	減列溢保留歷史建築東門派出所修復工程經費。	—	—	5,596,250	—
				警 察 局 主 管		—	—	5,596,250	—
				警 察 局		—	—	5,596,250	—
				一般建築及設備		—	—	5,596,250	—

# 以前年度歲出轉入數決算修正數明細表

單位：新臺幣元

正數								應繳回市庫數		備註
實現數				未結清數						
應付數		保留數		應付數		保留數		剔除數	減列數	
增	減	增	減	增	減	增	減			
—	—	—	—	—	—	—	5,596,250	—	5,596,250	
—	—	—	—	—	—	—	5,596,250	—	5,596,250	
—	—	—	—	—	—	—	5,596,250	—	5,596,250	
—	—	—	—	—	—	—	5,596,250	—	5,596,250	



# 拾參、嘉義市營業基金決算審定數簡表

中華民國 109 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決算審定數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
營 業 收 入	99,538,000	92,019,956	—	92,019,956	- 7,518,044	- 7.55
營業毛利（毛損）	99,538,000	92,019,956	—	92,019,956	- 7,518,044	- 7.55
營 業 費 用	94,885,000	88,612,783	—	88,612,783	- 6,272,217	- 6.61
營業利益（損失）	4,653,000	3,407,173	—	3,407,173	- 1,245,827	- 26.77
營 業 外 收 入	1,499,000	1,694,972	—	1,694,972	195,972	13.07
營 業 外 費 用	1,000	—	—	—	- 1,000	- 100.00
營業外利益（損失）	1,498,000	1,694,972	—	1,694,972	196,972	13.15
稅前淨利（淨損）	6,151,000	5,102,145	—	5,102,145	- 1,048,855	- 17.05
所得稅費用（利益）	1,217,000	1,007,493	—	1,007,493	- 209,507	- 17.22
本期淨利（淨損）	4,934,000	4,094,652	—	4,094,652	- 839,348	- 17.01

# 拾肆、嘉義市營業基金損益計算審定數簡表（機關別）

中華民國 109 年度

單位：新臺幣元

機 關 （ 基 金 ） 名 稱	總 收 入	總 支 出	本 期 淨 利（淨 損）
合 計	93,714,928	89,620,276	4,094,652
市 政 府 主 管	93,714,928	89,620,276	4,094,652
嘉義魚市場股份有限公司	56,984,547	56,834,539	150,008
嘉義市果菜市場股份有限公司	36,730,381	32,785,737	3,944,644

## 拾伍、嘉義市營業基金盈虧

中華民國

### 盈餘分配

機 關 名 稱	盈 餘 之 部			
	本 期 淨 利	累 積 盈 餘	公 積 轉 列 數	合 計
合 計	4,094,652	—	—	4,094,652
市 政 府 主 管	4,094,652	—	—	4,094,652
嘉義魚市場股份有限公司	150,008	—	—	150,008
嘉義市果菜市場股份有限公司	3,944,644	—	—	3,944,644

## 拾伍、嘉義市營業基金盈虧

中華民國

### 虧損填補

機 關 名 稱	虧 損 之 部			
	本 期 淨 損	累 積 虧 損	累積虧損調整數	合 計
合 計	—	—	—	—
市 政 府 主 管	—	—	—	—
嘉義魚市場股份有限公司	—	—	—	—
嘉義市果菜市場股份有限公司	—	—	—	—

## 撥補審定數額綜計表（機關別）

109 年度

單位：新臺幣元

分	配	之	部			
填 補 虧 損	資 本 公 積	法 定 公 積	特 別 公 積	股(官)息紅利	未 分 配 盈 餘	合 計
—	—	409,465	3,585,187	100,000	—	4,094,652
—	—	409,465	3,585,187	100,000	—	4,094,652
—	—	15,001	135,007	—	—	150,008
—	—	394,464	3,450,180	100,000	—	3,944,644

## 撥補審定數額綜計表（機關別）（續）

109 年度

單位：新臺幣元

填	補	之	部				
撥 用 盈 餘	撥用法定公積	撥用特別公積	撥用資本公積	折 減 資 本	出 資 填 補	待填補之虧損	合 計
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—

# 拾陸、嘉義市營業基金盈虧審定後資產負債綜計表（科目別）

中華民國 109 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	109 年 12 月 31 日		108 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	211,347,183	100.00	205,463,635	100.00	5,883,548	2.86
流 動 資 產	120,438,029	56.99	115,060,561	56.00	5,377,468	4.67
基金、投資及長期應收款	37,124,670	17.57	32,978,829	16.05	4,145,841	12.57
不動產、廠房及設備	52,964,298	25.06	56,628,827	27.56	- 3,664,529	- 6.47
無形資產及礦產資源	191,933	0.09	128,669	0.06	63,264	49.17
其 他 資 產	628,253	0.30	666,749	0.32	- 38,496	- 5.77
資 產 總 額	211,347,183	100.00	205,463,635	100.00	5,883,548	2.86
負 債	71,342,548	33.76	69,452,658	33.80	1,889,890	2.72
流 動 負 債	10,340,454	4.89	10,597,867	5.16	- 257,413	- 2.43
其 他 負 債	61,002,094	28.86	58,854,791	28.64	2,147,303	3.65
權 益	140,004,635	66.24	136,010,977	66.20	3,993,658	2.94
資 本	3,000,000	1.42	3,000,000	1.46	—	—
保留盈餘（累積虧損）	137,004,635	64.82	133,010,977	64.74	3,993,658	3.00
負 債 及 權 益 總 額	211,347,183	100.00	205,463,635	100.00	5,883,548	2.86

## 拾柒、嘉義市非營業特種基金收支餘絀審定數簡表—作業基金（科目別）

中華民國 109 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決算審定數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
業 務 收 入	1,154,733,000	3,701,182,809	1,711,949	3,702,894,758	2,548,161,758	220.67
業 務 成 本 與 費 用	610,967,000	357,054,874	—	357,054,874	- 253,912,126	- 41.56
業 務 賸 餘（短絀）	543,766,000	3,344,127,935	1,711,949	3,345,839,884	2,802,073,884	515.31
業 務 外 收 入	51,746,000	90,199,739	—	90,199,739	38,453,739	74.31
業 務 外 費 用	108,000	253,681	—	253,681	145,681	134.89
業 務 外 賸 餘（短絀）	51,638,000	89,946,058	—	89,946,058	38,308,058	74.19
本 期 賸 餘（短絀）	595,404,000	3,434,073,993	1,711,949	3,435,785,942	2,840,381,942	477.05

## 拾捌、嘉義市非營業特種基金收支餘絀審定數簡表—作業基金（基金別）

中華民國 109 年度

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	總 收 入	總 支 出	餘 絀
合 計	3,793,094,497	357,308,555	3,435,785,942
市 政 府 主 管	215,379,560	121,921,625	93,457,935
嘉義市都市發展更新基金	3,625,777	11,461,677	- 7,835,900
嘉義市交通作業基金	211,753,783	110,459,948	101,293,835
衛 生 局 主 管	7,932,479	6,470,233	1,462,246
嘉義市衛生醫療基金	7,932,479	6,470,233	1,462,246
地 政 處 主 管	3,569,782,458	228,916,697	3,340,865,761
嘉義市平均地權基金	2,743,272	32,153,699	- 29,410,427
嘉義市湖子內區段徵收基金	2,957,102,623	450	2,957,102,173
嘉義市貨物轉運中心市地重劃基金	609,936,563	196,762,548	413,174,015

# 拾玖、嘉義市非營業特種基金餘絀撥補審定數額綜計表—作業基金（基金別）

中華民國 109 年度

賸餘分配							單位：新臺幣元	
基金名稱	本期賸餘	前期未分配賸餘	合計	填補累積短絀	解繳公庫淨額	合計	未分配賸餘	
合計	3,473,032,269	1,188,568,021	4,661,600,290	37,246,327	—	37,246,327	4,624,353,963	
市政府主管	101,293,835	173,719,245	275,013,080	7,835,900	—	7,835,900	267,177,180	
嘉義市都市發展更新基金	—	66,141,979	66,141,979	7,835,900	—	7,835,900	58,306,079	
嘉義市交通作業基金	101,293,835	107,577,266	208,871,101	—	—	—	208,871,101	
衛生局主管	1,462,246	9,708,915	11,171,161	—	—	—	11,171,161	
嘉義市衛生醫療基金	1,462,246	9,708,915	11,171,161	—	—	—	11,171,161	
地政處主管	3,370,276,188	1,005,139,861	4,375,416,049	29,410,427	—	29,410,427	4,346,005,622	
嘉義市平均地權基金	—	325,504,643	325,504,643	29,410,427	—	29,410,427	296,094,216	
嘉義市湖子內區段徵收基金	2,957,102,173	679,559,211	3,636,661,384	—	—	—	3,636,661,384	
嘉義市貨物轉運中心市地重劃基金	413,174,015	76,007	413,250,022	—	—	—	413,250,022	

# 拾玖、嘉義市非營業特種基金餘絀撥補審定數額綜計表—作業基金（基金別）（續）

中華民國 109 年度

短絀填補				單位：新臺幣元	
基金名稱	本期短絀	合計	撥用賸餘	合計	
合計	37,246,327	37,246,327	37,246,327	37,246,327	
市政府主管	7,835,900	7,835,900	7,835,900	7,835,900	
嘉義市都市發展更新基金	7,835,900	7,835,900	7,835,900	7,835,900	
地政處主管	29,410,427	29,410,427	29,410,427	29,410,427	
嘉義市平均地權基金	29,410,427	29,410,427	29,410,427	29,410,427	



# 貳拾、嘉義市非營業特種基金餘絀審定後平衡綜計表—作業基金（科目別）

中華民國 109 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	109 年 12 月 31 日		108 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	5,389,043,088	100.00	3,645,435,715	100.00	1,743,607,373	47.83
流動資產	5,316,739,751	98.66	3,227,049,865	88.52	2,089,689,886	64.76
投資、長期應收款、貸墊款及準備金	9,866,666	0.18	384,845,588	10.56	- 374,978,922	- 97.44
不動資、廠房及設備	59,789,533	1.11	33,540,262	0.92	26,249,271	78.26
無形資產	2,647,138	0.05	—	—	2,647,138	--
資產總額	5,389,043,088	100.00	3,645,435,715	100.00	1,743,607,373	47.83
負債	218,900,996	4.06	1,911,121,464	52.43	- 1,692,220,468	- 88.55
流動負債	125,222,089	2.32	74,692,136	2.05	50,529,953	67.65
長期負債	—	—	1,783,309,000	48.92	- 1,783,309,000	- 100.00
其他負債	93,678,907	1.74	53,120,328	1.46	40,558,579	76.35
淨值	5,170,142,092	95.94	1,734,314,251	47.57	3,435,827,841	198.11
基金	545,425,107	10.12	545,425,107	14.96	—	—
公積	363,022	0.01	321,123	0.01	41,899	13.05
累積餘絀	4,624,353,963	85.81	1,188,568,021	32.60	3,435,785,942	289.07
負債及淨值總額	5,389,043,088	100.00	3,645,435,715	100.00	1,743,607,373	47.83

註：信託代理與保證資產（負債），109 年底及 108 年底各有 48,356,388 元及 80,257,178 元。

**貳拾壹、嘉義市非營業特種基金**  
**來源用途及餘絀審定數簡表－特別收入基金（科目別）**

中華民國 109 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決算審定數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
基 金 來 源	5,593,216,000	5,315,991,226	—	5,315,991,226	- 277,224,774	- 4.96
基 金 用 途	5,949,682,000	5,516,562,516	—	5,516,562,516	- 433,119,484	- 7.28
本 期 賸 餘（短絀）	- 356,466,000	- 200,571,290	—	- 200,571,290	155,894,710	- 43.73
期 初 基 金 餘 額	1,624,896,737	2,032,662,233	—	2,032,662,233	407,765,496	25.09
期 末 基 金 餘 額	1,268,430,737	1,832,090,943	—	1,832,090,943	563,660,206	44.44

註：決算數及決算審定數欄包含 109 年度預算數、以前年度保留數及 109 年度報准先行辦理數等之執行金額。

**貳拾貳、嘉義市非營業特種基金**  
**來源用途及餘絀審定數簡表－特別收入基金（基金別）**

中華民國 109 年度

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	基 金 來 源	基 金 用 途	本 期 餘 絀	期初基金餘額	期末基金餘額
合 計	5,315,991,226	5,516,562,516	- 200,571,290	2,032,662,233	1,832,090,943
市 政 府 主 管	298,953,208	243,404,683	55,548,525	406,180,112	461,728,637
嘉義市公益彩券盈餘分配基金	294,057,645	238,893,984	55,163,661	385,056,514	440,220,175
嘉義市身心障礙者就業基金	4,895,563	4,510,699	384,864	21,123,598	21,508,462
環 境 保 護 局 主 管	104,384,157	91,356,492	13,027,665	48,820,230	61,847,895
嘉義市環境污染防治基金	97,616,066	85,092,925	12,523,141	41,680,830	54,203,971
嘉義市環境教育基金	6,768,091	6,263,567	504,524	7,139,400	7,643,924
教 育 處 主 管	4,912,653,861	5,181,801,341	- 269,147,480	1,577,661,891	1,308,514,411
嘉義市地方教育發展基金	4,912,653,861	5,181,801,341	- 269,147,480	1,577,661,891	1,308,514,411

**貳拾參、嘉義市非營業特種基金**  
**餘絀審定後平衡綜計表－特別收入基金（科目別）**

中華民國 109 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	109 年 12 月 31 日		108 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
<b>資 產</b>	<b>2,772,088,910</b>	<b>100.00</b>	<b>2,800,519,925</b>	<b>100.00</b>	<b>- 28,431,015</b>	<b>- 1.02</b>
流動資產	2,765,893,666	99.78	2,795,041,706	99.80	- 29,148,040	- 1.04
投資、長期應收款項、貸墊款及準備金	6,189,444	0.22	5,472,419	0.20	717,025	13.10
其他資產	5,800	0.00	5,800	0.00	—	—
<b>資 產 總 額</b>	<b>2,772,088,910</b>	<b>100.00</b>	<b>2,800,519,925</b>	<b>100.00</b>	<b>- 28,431,015</b>	<b>- 1.02</b>
<b>負 債</b>	<b>939,997,967</b>	<b>33.91</b>	<b>767,857,692</b>	<b>27.42</b>	<b>172,140,275</b>	<b>22.42</b>
流動負債	863,217,511	31.14	686,858,407	24.53	176,359,104	25.68
其他負債	76,780,456	2.77	80,999,285	2.89	- 4,218,829	- 5.21
<b>基 金 餘 額</b>	<b>1,832,090,943</b>	<b>66.09</b>	<b>2,032,662,233</b>	<b>72.58</b>	<b>- 200,571,290</b>	<b>- 9.87</b>
基金餘額	1,832,090,943	66.09	2,032,662,233	72.58	- 200,571,290	- 9.87
<b>負 債 及 基 金 餘 額 總 額</b>	<b>2,772,088,910</b>	<b>100.00</b>	<b>2,800,519,925</b>	<b>100.00</b>	<b>- 28,431,015</b>	<b>- 1.02</b>

註：1. 信託代理與保證資產（負債），109 年底及 108 年底各有 26,456,860 元及 22,333,029 元。

2. 嘉義市政府原編決算，依固定項目分開原則，將長期固定帳項另立帳類管理，未納入本表。截至 109 年底止，長期固定帳項包括固定資產 9,495,752,989 元及無形資產 10,664,718 元。

## 貳拾肆、嘉義市營業基金及非營業特種基金修正事項明細表

中華民國 109 年度

單位：新臺幣元

機關(基金)名稱	修正事項	修正收入(基金來源)		修正支出(基金用途)		餘絀增減數	
		增列金額	減列金額	增列金額	減列金額	增列賸餘 (或減列短絀)	減列賸餘 (或增列短絀)
非營業部分	合計	1,711,949	—	—	—	1,711,949	—
作業基金	小計	1,711,949	—	—	—	1,711,949	—
嘉義市交通作業基金	修正增列勞務收入。	1,711,949	—	—	—	1,711,949	—

註：營業基金 109 年度無修正事項。

# 貳拾伍、嘉義市營業基金及非營業特種基金長期債務舉借與償還彙總表

中華民國 109 年度

單位：新臺幣元

機 關（基 金）名 稱	截至108 年度終了 借 款 餘 額	109 年度舉借金額	109 年度償還金額	109 年度調整數		截至 109 年度終了借款餘額	
				增 加	減 少	自償性債務	非自償性債務
非 營 業 部 分	1,783,309,000	500,000,000	2,283,309,000	—	—	—	—
作 業 基 金	1,783,309,000	500,000,000	2,283,309,000	—	—	—	—
嘉義市湖子內 區段徵收基金	1,582,059,000	500,000,000	2,082,059,000	—	—	—	—
嘉義市貨物轉運中 心市地重劃基金	201,250,000	—	201,250,000	—	—	—	—

註：表列長期債務為各基金向銀行或其他基金借入截至 109 年底償還期限在 1 年以上者；營業基金無長期債務舉借與償還事項。

## 戊、附 錄

### 壹、公庫年度出納終結報告之查核

109 年度嘉義市總決算公庫年度出納終結報告，經予書面審核，並派員就地抽查，茲將公庫收支及結存等情形分述如次：

#### 一、公庫收支餘絀及結存情形

##### （一）公庫收支餘絀

109 年度公庫收入總額 137 億 6,961 萬餘元，支出總額 133 億 8,438 萬餘元，收支相抵計賸餘 3 億 8,522 萬餘元，其餘絀情形如次：

1. 109 年度總決算部分：歲入實收數 134 億 367 萬餘元，與歲出實支數 121 億 5,747 萬餘元，收支相抵計賸餘 12 億 4,620 萬餘元。

2. 不屬於 109 年度總決算部分：以前年度收入計 4 億 4,550 萬餘元；以前年度支出計 12 億 2,674 萬餘元，收支相抵計短絀 7 億 8,124 萬餘元。另特別決算支出計 16 萬餘元及暫收款轉正計負 7,956 萬餘元。

上述賸餘與短絀相抵後，計賸餘 3 億 8,522 萬餘元，即為 109 年度公庫賸餘。

##### （二）公庫結存

109 年度公庫賸餘 3 億 8,522 萬餘元，加計上年度公庫結存轉入數 19 億 1,737 萬餘元，109 年度結存轉入下年度之公庫結存數為 23 億 260 萬餘元。

### 二、109 年度總決算收支實現審定數與繳付公庫數及公庫撥入數之分析

#### （一）總決算收入實現審定數與繳付公庫數之分析

109 年度總決算收入實現審定數 139 億 472 萬餘元，與繳付公庫數 137 億 6,961 萬餘元，差異 1 億 3,511 萬餘元，其差異原因如次：

1. 減項 9,782 萬餘元，係修正數。

2. 加項負 3,728 萬餘元，包括：

（1）以前年度待納庫繳庫數 2,276 萬餘元。

（2）以前年度撥款於 109 年度繳還數 1,951 萬餘元。

（3）預收款負 7,956 萬餘元。

3. 上述加項與減項相抵後之差額 1 億 3,511 萬餘元，即為總決算收入實現審定數與繳付公庫數之差額。

#### （二）總決算支出實現審定數與公庫撥入數之分析

109 年度總決算支出實現審定數 133 億 6,841 萬餘元，與公庫撥入數 133 億 8,438 萬餘元，差異數 1,597 萬餘元，其差異原因如次：

1. 加項 1 億 1,834 萬餘元，包括：

- (1) 預付款 4,180 萬餘元。
- (2) 存出保證金 3 萬餘元。
- (3) 退還收入（預收）款 7,648 萬餘元。
- (4) 其他應收款 1 萬餘元。

2. 減項 1 億 237 萬餘元，係以前年度撥款於 109 年度實現數。

3. 上述加項與減項相抵後之差額 1,597 萬餘元，即為總決算支出實現審定數與公庫撥入數之差額。

### 三、109 年度總決算餘絀審定數與公庫餘絀之差額解釋

109 年度審定歲入決算數 142 億 8,181 萬餘元，歲出決算數 138 億 3,079 萬餘元，相抵後歲入歲出賸餘 4 億 5,101 萬餘元；繳付公庫數 137 億 6,961 萬餘元，公庫撥入數 133 億 8,438 萬餘元，相抵後公庫收支賸餘為 3 億 8,522 萬餘元，109 年度公庫收支賸餘與歲入歲出賸餘審定數差異 6,578 萬餘元，其差異情形分析如次：

#### （一）加項 21 億 1,106 萬餘元，包括：

1. 109 年度公庫列支而總決算不計之支出 12 億 2,694 萬餘元。
  - (1) 公庫補撥各機關以前年度支出 11 億 5,026 萬餘元。
  - (2) 公庫直接退還以前年度歲入 7,648 萬餘元。
  - (3) 特別決算 16 萬餘元。
  - (4) 存出保證金 3 萬餘元。
2. 總決算列收而公庫尚未收到之應收歲入款 7 億 8,031 萬餘元。
3. 各機關經費賸餘尚未繳庫 1 萬餘元。
4. 本室修正數 1 億 378 萬餘元。

#### （二）減項 20 億 4,527 萬餘元，包括：

1. 109 年度公庫列收而總決算不計之收入 3 億 6,593 萬餘元。
  - (1) 各機關解繳以前年度歲入 4 億 322 萬餘元。
  - (2) 各機關以前年度待納庫款 2,276 萬餘元。
  - (3) 各機關以前年度經費賸餘 1,951 萬餘元。
  - (4) 暫收款負 7,956 萬餘元。
2. 總決算列支而公庫尚未撥付之歲出保留款 16 億 7,933 萬餘元。

（三）上述加項與減項數額相抵後，差額 6,578 萬餘元，即為公庫收支賸餘與歲入歲出賸餘審定數之差額。

茲將 109 年度收入實現審定數與繳付公庫數、支出實現審定數與公庫撥入數、公庫餘絀與總決算餘絀審定數差額，列表分析如次：



# 收入實現審定數與

中 華 民 國

項 目	收入實現審定數	減		項 加	
		修 正 數	小 計	以 前 年 度 待 納 庫 繳 庫 數	以 前 年 度 存 出 保 證 金
收 入 合 計 數	13,904,726,974	97,824,149	97,824,149	22,763,304	—
1 0 9 年 度 收 入	13,501,500,999	97,824,149	97,824,149	—	—
稅 課 收 入	5,904,716,280	97,824,149	97,824,149	—	—
罰 款 及 賠 償 收 入	29,824,530	—	—	—	—
規 費 收 入	232,471,657	—	—	—	—
財 產 收 入	103,870,523	—	—	—	—
營業盈餘及事業收入	2,066,450	—	—	—	—
補助及協助收入	7,061,941,818	—	—	—	—
捐 獻 及 贈 與 收 入	9,032,000	—	—	—	—
其 他 收 入	157,577,741	—	—	—	—
以 前 年 度 收 入	403,225,975	—	—	22,763,304	—
以前年度應收(保留)數	403,225,975	—	—	—	—
以前年度收入納庫款	—	—	—	22,763,304	—
收回以前年度支出賸餘款	—	—	—	—	—
暫 收 款	—	—	—	—	—

# 繳付公庫數分析表

109 年 度

單位：新臺幣元

項				繳 付 公 庫 數
撥款於 109 年度繳還數 其 他 應 收 款	預 收 款	修 正 數	小 計	
19,513,595	- 79,563,866	—	- 37,286,967	13,769,615,858
—	—	—	—	13,403,676,850
—	—	—	—	5,806,892,131
—	—	—	—	29,824,530
—	—	—	—	232,471,657
—	—	—	—	103,870,523
—	—	—	—	2,066,450
—	—	—	—	7,061,941,818
—	—	—	—	9,032,000
—	—	—	—	157,577,741
19,513,595	—	—	42,276,899	445,502,874
—	—	—	—	403,225,975
—	—	—	22,763,304	22,763,304
19,513,595	—	—	19,513,595	19,513,595
—	- 79,563,866	—	- 79,563,866	- 79,563,866

# 支出實現審定數與

中華民國

項 目	支 出 實 現 審 定 數	加	
		預 付 款	存 出 保 證 金
支 出 合 計 數	13,368,415,433	41,806,624	33,000
1 0 9 年 度 支 出	12,117,302,794	40,121,624	33,000
市 議 會	142,402,647	5,958,602	—
市 政 府	7,615,263,926	33,794,022	—
警 察 局	1,294,099,636	—	—
財 政 稅 務 局	187,549,353	—	—
衛 生 局	207,333,960	—	16,000
長 期 照 顧 管 理 中 心	336,725,866	—	—
環 境 保 護 局	715,875,625	—	17,000
體 育 場	28,803,162	—	—
東 區 區 公 所	113,554,647	—	—
西 區 區 公 所	122,710,151	369,000	—
東 區 戶 政 事 務 所	38,606,125	—	—
西 區 戶 政 事 務 所	37,959,856	—	—
殯 葬 管 理 所	48,882,872	—	—
地 政 事 務 所	91,547,947	—	—
消 防 局	485,742,004	—	—
文 化 局	180,756,786	—	—
美 術 館	38,059,036	—	—
公務人員退休及撫卹給付	393,414,791	—	—
公務人員各項補助及慰問金	35,962,902	—	—
災 害 準 備 金	2,051,502	—	—
以 前 年 度 支 出	1,250,949,441	1,685,000	—
以前年度應付（保留）數	1,250,949,441	1,685,000	—
退 還 以 前 年 度 收 入 數	—	—	—
以 前 年 度 特 別 決 算 支 出	163,198	—	—
以前年度特別決算支出	163,198	—	—
收 支 餘 絀	—	—	—
1 0 8 年 度 公 庫 結 存	—	—	—
1 0 9 年 度 公 庫 結 存	—	—	—

# 公庫撥入數分析表

109 年度

單位：新臺幣元

項			減		項	公 庫 撥 入 數
退 還 收 入 ( 預 收 ) 款	其 他 應 收 款	小 計	以 前 年 度 撥 款 於 109 年 度 實 現 數	小 計		
76,484,296	19,394	118,343,314	102,372,529	102,372,529		13,384,386,218
—	19,394	40,174,018	—	—		12,157,476,812
—	—	5,958,602	—	—		148,361,249
—	19,394	33,813,416	—	—		7,649,077,342
—	—	—	—	—		1,294,099,636
—	—	—	—	—		187,549,353
—	—	16,000	—	—		207,349,960
—	—	—	—	—		336,725,866
—	—	17,000	—	—		715,892,625
—	—	—	—	—		28,803,162
—	—	—	—	—		113,554,647
—	—	369,000	—	—		123,079,151
—	—	—	—	—		38,606,125
—	—	—	—	—		37,959,856
—	—	—	—	—		48,882,872
—	—	—	—	—		91,547,947
—	—	—	—	—		485,742,004
—	—	—	—	—		180,756,786
—	—	—	—	—		38,059,036
—	—	—	—	—		393,414,791
—	—	—	—	—		35,962,902
—	—	—	—	—		2,051,502
76,484,296	—	78,169,296	102,372,529	102,372,529		1,226,746,208
—	—	1,685,000	102,372,529	102,372,529		1,150,261,912
76,484,296	—	76,484,296	—	—		76,484,296
—	—	—	—	—		163,198
—	—	—	—	—		163,198
—	—	—	—	—		385,229,640
—	—	—	—	—		1,917,371,378
—	—	—	—	—		2,302,601,018

# 公庫餘絀與總決算餘絀審定數差額解釋表

中華民國 109 年度

單位：新臺幣元

項 目	金 額		
	小 計	合 計	總 計
甲、109 年度公庫收支餘絀			385,229,640
乙、加項			2,111,062,784
一、109 年度公庫列支而總決算不計之支出		1,226,942,406	
(一) 公庫補撥各機關以前年度支出	1,150,261,912		
(二) 公庫直接退還以前年度歲入	76,484,296		
(三) 特別決算	163,198		
(四) 存出保證金	33,000		
二、總決算列收而公庫尚未收到之應收歲入款		780,313,159	
三、各機關經費賸餘尚未繳庫		19,394	
四、審計機關修正數		103,787,825	
丙、減項			2,045,277,298
一、109 年度公庫列收而總決算不計之收入		365,939,008	
(一) 各機關解繳以前年度歲入	403,225,975		
(二) 各機關以前年度待納庫款	22,763,304		
(三) 各機關以前年度經費賸餘	19,513,595		
(四) 暫收款	- 79,563,866		
二、總決算列支而公庫尚未撥付之歲出保留款		1,679,338,290	
丁、109 年度歲入歲出餘絀審定數(甲+乙-丙)			451,015,126

## 貳、資產負債之查核

### 一、平衡表

109 年度嘉義市總決算平衡表(109 年 12 月 31 日)係依 108 年 11 月 20 日修正前會計法第 29 條：「政府之財物及固定負債……，應分別列表或編目錄，不得列入平衡表……。」之規定(原條文修正刪除，依行政院主計總處 108 年 12 月 31 日主會發字第 1080501181E 號函，可延後至

110年1月1日實施)，排除資本資產及長期負債，計列資產72億2,066餘元，負債41億5,195萬餘元，淨資產30億6,870萬餘元。茲將109年度嘉義市政府原列平衡表科目之主要增減及變化說明如次：

**(一) 資產類：**包括現金、應收款項、應收其他政府款、暫付款、預付款、存出保證金，合計72億2,066萬餘元，較108年底之64億910萬餘元，增加8億1,155萬餘元，茲分析如次：

1. 「現金」科目32億8,865萬餘元，較108年度增加5億5,840萬餘元，主要係市政府獲上級撥付工程及計畫補助款等增加所致。

2. 「應收款項」科目13億1,499萬餘元，較108年度增加1億1,365萬餘元，主要係市政府應收統籌分配稅款增加所致。

3. 「應收其他政府款」科目23億3,878萬餘元，較108年度增加8,916萬餘元，主要係市政府辦理前瞻基礎建設-嘉北國小、崇文國小及義昌公園等停車場工程補助款之應收款項增加所致。

4. 「暫付款」科目2億2,844萬餘元，較108年度增加1億1,360萬餘元，主要係交通部委託市政府代辦嘉義市區鐵路高架化計畫地上物複估後查估差額及自動拆遷獎勵金之暫付款項增加所致。

5. 「預付款」科目4,671萬餘元，較108年度減少6,331萬餘元，主要係市政府預付東義路及廬山橋改建工程土地徵收補償費及北排水幹線（新生路橋上游段及新店里段）治理工程等款項轉列實現數所致。

6. 「存出保證金」科目305萬餘元，較108年度增加3萬餘元，主要係支付國立嘉義大學社區心理衛生中心及倉庫租賃場地押租金所致。

**(二) 負債類：**包括應付款項、暫收款、存入保證金、應付代收款及應付保管款，合計41億5,195萬餘元，較108年底之42億4,065萬餘元，減少8,870萬餘元，茲分析如次：

1. 「應付款項」科目28億3,938萬餘元，較108年度減少2億9,592萬餘元，主要係市政府辦理東義路及廬山橋改建工程土地協議價購、北排水幹線（新生路橋上游段及新店里段）治理工程補償費及文化局辦理美術館興建工程款等應付款項於109年度轉列實現數所致。

2. 「暫收款」科目9,807萬餘元，較108年度減少7,959萬餘元，主要係108年度中央統籌分配稅款轉列實現數所致。

3. 「存入保證金」科目3億3,417萬餘元，較108年度增加5,318萬餘元，主要係市政府及所屬機關各項委辦計畫廠商繳納之履約保證金、保固保證金增加所致。

4. 「應付代收款」科目 8 億 4,430 萬餘元，較 108 年度增加 2 億 3,381 萬餘元，主要係市政府增加代辦內政部營建署生活圈道路交通系統建設計畫-東義路及廬山橋改建工程第一期款所致。

5. 「應付保管款」科目 3,602 萬餘元，較 108 年度減少 18 萬餘元，主要係約聘僱人員提撥離職儲金減少所致。

(三) 淨資產類：表達資產減除負債後餘額之「資產負債淨額」科目 30 億 6,870 萬餘元，較 108 年底之 21 億 6,845 萬餘元，增加 9 億 25 萬餘元，主要原因詳「(一) 資產類」、「(二) 負債類」科目金額增加之說明。

茲將 109 年度資產、負債、淨資產各科目明細情形，詳列如下表：

### 嘉義市總決算平衡表

中華民國 109 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	109 年 12 月 31 日		108 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
<b>資 產</b>	<b>7,220,663,701</b>	<b>100.00</b>	<b>6,409,109,636</b>	<b>100.00</b>	<b>811,554,065</b>	<b>12.66</b>
現 金	3,288,657,280	45.55	2,730,248,920	42.60	558,408,360	20.45
應 收 款 項	1,314,998,936	18.21	1,201,341,247	18.74	113,657,689	9.46
應收其他政府款	2,338,783,084	32.39	2,249,616,074	35.10	89,167,010	3.96
暫 付 款	228,446,833	3.16	114,839,337	1.79	113,607,496	98.93
預 付 款	46,719,768	0.65	110,039,258	1.72	- 63,319,490	- 57.54
存 出 保 證 金	3,057,800	0.04	3,024,800	0.05	33,000	1.09
<b>負 債</b>	<b>4,151,958,351</b>	<b>57.50</b>	<b>4,240,659,189</b>	<b>66.17</b>	<b>- 88,700,838</b>	<b>- 2.09</b>
應 付 款 項	2,839,381,107	39.32	3,135,304,295	48.92	- 295,923,188	- 9.44
暫 收 款	98,074,149	1.36	177,671,005	2.77	- 79,596,856	- 44.80
存 入 保 證 金	334,179,752	4.63	280,995,003	4.38	53,184,749	18.93
應 付 代 收 款	844,302,937	11.69	610,487,053	9.53	233,815,884	38.30
應 付 保 管 款	36,020,406	0.50	36,201,833	0.56	- 181,427	- 0.50
<b>淨 資 產</b>	<b>3,068,705,350</b>	<b>42.50</b>	<b>2,168,450,447</b>	<b>33.83</b>	<b>900,254,903</b>	<b>41.52</b>
資 產 負 債 淨 額	3,068,705,350	42.50	2,168,450,447	33.83	900,254,903	41.52
<b>負債及淨資產合計</b>	<b>7,220,663,701</b>	<b>100.00</b>	<b>6,409,109,636</b>	<b>100.00</b>	<b>811,554,065</b>	<b>12.66</b>

註：1. 依嘉義市 109 年總決算平衡表備註，保管有價證券及應付保管有價證券科目金額各為 5,783,600 元、保管品及應付保管品科目金額各為 1,500,001 元、保證品及應付保證品科目金額各為 328,193,317 元、債權憑證及待抵銷債權憑證科目金額各為 26,977 元。

2. 依嘉義市普通公務單位會計制度之一致規定總說明六：預算數、分配數及契約保留等預算控制相關科目，不列入平衡表表達。



109 年度嘉義市總決算經本室審核結果，經修正增列歲入決算實現數 97,824,149 元、減列以前年度歲入應收數 5,596,250 元，決算審核修正後之資產總額為 72 億 1,506 萬餘元，負債總額為 40 億 5,413 萬餘元，淨資產為 31 億 6,093 萬餘元。有關修正增減情形，列表提供參考如次：

## 嘉義市總決算審定後平衡表

中華民國 109 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	金 額			科 目	金 額		
	小 計	合 計	總 計		小 計	合 計	總 計
<b>資 產 部 分</b>				<b>負 債 部 分</b>			
現 金		3,288,657,280		應 付 款 項		2,839,381,107	
應 收 款 項		1,314,998,936		暫 收 款		98,074,149	
應收其他政府款		2,338,783,084		存 入 保 證 金		334,179,752	
暫 付 款		228,446,833		應 付 代 收 款		844,302,937	
預 付 款		46,719,768		應 付 保 管 款		36,020,406	
存 出 保 證 金		3,057,800					
<b>原列資產總額</b>			7,220,663,701	<b>原列負債總額</b>			4,151,958,351
<b>本室審核修正 決算應調整數</b>			- 5,596,250	<b>本室審核修正 決算應調整數</b>			- 97,824,149
歲入事項應調整數		- 5,596,250		歲入事項應調整數		- 97,824,149	
減列以前年度歲 入未結清應收數	- 5,596,250			增列 109 年度 歲入實現數 (減列暫收款科目部分)	- 97,824,149		
				<b>調整後負債總額</b>			4,054,134,202
				<b>淨 資 產 部 分</b>			
				淨 資 產		3,068,705,350	
				<b>原列淨資產總額</b>			3,068,705,350
				<b>本室審核修正 決算應調整數</b>			92,227,899
				增列 109 年度 歲入應調整數	97,824,149		
				減 列 以 前 年 度 歲 入 應 調 整 數	- 5,596,250		
				<b>調整後淨資產總額</b>			3,160,933,249
<b>調整後資產總額</b>			7,215,067,451	<b>調整後負債及 淨 資 產 總 額</b>			7,215,067,451

註：依嘉義市普通公務單位會計制度之一致規定總說明六：預算數、分配數及契約保留等預算控制相關科目，不列入平衡表表達。

## 二、資本資產表

109 年度嘉義市政府總決算所附資本資產表，計列長期投資 1 億 8,934 萬餘元、固定資產 937 億 4,089 萬餘元、無形資產 1 億 1,252 萬餘元，資本資產總額 940 億 4,276 萬餘元。茲按「長期投資」及「固定、遞耗、無形、其他資本資產」等 2 個部分，分述如次：

### （一）長期投資部分

嘉義市政府原編嘉義市總決算所附資本資產表科目明細表-長期投資列 109 年度期末投資成本共計 1,063 萬餘元，評價調整 1 億 7,871 萬餘元，合計 1 億 8,934 萬餘元，包含採權益法之股權投資 1 億 6,812 萬餘元、非採權益法之股權投資 930 萬餘元及其他長期投資 1,192 萬餘元等 3 部分，茲依科目別分述如次：

#### 1. 採權益法之股權投資部分

嘉義市政府原編嘉義市總決算所附資本資產表科目明細表-長期投資列有採權益法之股權投資 1 億 6,812 萬餘元，係市政府直接投資之附屬單位預算（公營事業）與民營企業等 2 部分，其中市政府 109 年度期末投資公營事業之成本為 153 萬元，評價調整 6,987 萬餘元，合計 7,140 萬餘元；投資民營企業之成本為 49 萬元，評價調整 9,623 萬餘元，合計 9,672 萬餘元。109 年度期末計有 3 個單位，與 108 年度期末單位數相同。市政府原編嘉義市總決算列投資公營企業與民營企業期末投資成本合計為 202 萬元，與 108 年度相同。

茲將市政府長期投資-採權益法之股權投資部分編列明細表如下：

### 資本資產表科目明細表-長期投資

中華民國 109 年 12 月 31 日

#### 1. 採權益法之股權投資部分

單位：新臺幣元

投 資 事 業 名 稱	投資成本及評價 調 整 合 計 數	評 價 調 整	投 資 成 本		
			109年12月31日	108年12月31日	增 減 數
總 計	168,126,690	166,106,690	2,020,000	2,020,000	—
公 營 事 業	71,402,364	69,872,364	1,530,000	1,530,000	—
市 政 府 主 管	71,402,364	69,872,364	1,530,000	1,530,000	—
嘉義魚市場股份有限公司	33,318,669	32,298,669	1,020,000	1,020,000	—
嘉義市果菜市場股份有限公司	38,083,695	37,573,695	510,000	510,000	—
民 營 企 業 及 其 他	96,724,326	96,234,326	490,000	490,000	—
市 政 府 主 管	96,724,326	96,234,326	490,000	490,000	—
嘉義肉品市場股份有限公司	96,724,326	96,234,326	490,000	490,000	—

註：本表「評價調整」欄所列嘉義市政府各機關投資市營事業及民營企業依投資比率認列業主權益之調整數。

## 2. 非採權益法之股權投資部分

嘉義市政府原編嘉義市總決算所附資本資產表科目明細表-長期投資列有非採權益法之股權投資 930 萬餘元，係市政府 109 年度期末直接投資民營企業之成本 820 萬元，評價調整 110 萬餘元，合計 930 萬餘元。109 年度期末計有 2 個單位，與 108 年度期末單位數相同。市政府原編嘉義市總決算列期末投資成本為 820 萬元，與 108 年度相同。

茲將市政府長期投資-非採權益法之股權投資部分編列明細表如下：

### 資本資產表科目明細表-長期投資

中華民國 109 年 12 月 31 日

#### 2. 非採權益法之股權投資部分

單位：新臺幣元

投 資 事 業 名 稱	投資成本及評價 調 整 合 計 數	評 價 調 整	投 資 成 本		
			109年12月31日	108年12月31日	增 減 數
市 政 府 主 管	9,302,080	1,102,080	8,200,000	8,200,000	—
欣嘉石油股份有限公司	8,502,410	1,302,410	7,200,000	7,200,000	—
一卡通票證股份有限公司	799,670	- 200,330	1,000,000	1,000,000	—

#### 3. 其他長期投資部分

嘉義市政府原編嘉義市總決算所附資本資產表科目明細表-長期投資列有其他長期投資 1,192 萬餘元，係衛生局 109 年度期末投資嘉義市衛生醫療作業基金之成本為 41 萬餘元，評價調整 1,150 萬餘元，合計 1,192 萬餘元。市政府原編嘉義市總決算列期末投資成本為 41 萬餘元，與 108 年度相同。

### (二) 固定、遞耗、無形、其他資本資產部分

109 年度嘉義市總決算資本資產表，計列固定資產 937 億 4,089 萬餘元、無形資產 1 億 1,252 萬餘元。固定資產部分，包括土地、土地改良物、房屋建築及設備、機械及設備、交通及運輸設備、雜項設備、收藏品及傳承資產、購建中固定資產，主要係市政府經管之公有房地等；無形資產部分，主要係各機關經管之電腦軟體等。

上開列數經扣除機關自行列管，未納列財產目錄部分，暨加計基金經管財產等，爰 109 年度嘉義市總決算所列財產目錄，計列市有財產總值 1,030 億 6,138 萬餘元（其中珍貴財產總值 3 億 271 萬餘元），分為公用財產、非公用財產 2 類；公用財產又分為公務用、公共用及事業用財產等 3 部分。該目錄經予書面審核，並派員就地抽查，除有關市有財產業務之重要審核意見，已於 109 年度嘉義市總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告「乙、決算審核結果」、「肆、財政稅務局主管」項下揭露外，茲將財產目錄之內容，分述如次：

## 1. 公用財產

109 年度總決算財產目錄列公用財產總值 1,014 億 5,656 萬餘元（其中珍貴財產總值 3 億 271 萬餘元），占市有財產總值約 98.44%，較 108 年度決算列數 993 億 7,683 萬餘元，增加 20 億 7,972 萬餘元，約 2.09%。茲按公務用、公共用及事業用財產 3 部分，分述如次：

### （1）公務用財產

109 年度總決算財產目錄列公務用財產總值 169 億 2,788 萬餘元（其中珍貴財產總值 3 億 271 萬餘元），占市有財產總值約 16.43%，較 108 年度決算列數 163 億 5,436 萬餘元，增加 5 億 7,352 萬餘元，約 3.51%，主要係華興橋改建工程及八掌溪人行景觀橋周邊環境改善工程等，增加土地改良物價值。

### （2）公共用財產

109 年度總決算財產目錄列公共用財產總值 841 億 1,309 萬餘元，占市有財產總值 81.61%，較 108 年度決算列數 826 億 1,127 萬餘元，增加 15 億 181 萬餘元，約 1.82%，主要係增加土地徵收、改建工程價購土地等財產，及公告地價調整，增加土地價值。

### （3）事業用財產

109 年度總決算財產目錄列事業用財產總值 4 億 1,557 萬餘元，占市有財產總值 0.40%，較 108 年度決算列數 4 億 1,119 萬餘元，增加 438 萬餘元，約 1.07%，主要係公告地價調整，增加土地價值。

## 2. 非公用財產

109 年度總決算財產目錄列非公用財產總值 16 億 482 萬餘元，占市有財產總值 1.56%，較 108 年度決算列數 16 億 372 萬餘元，增加 110 萬餘元，約 0.07%，主要係公告地價調整，增加土地價值。

## 三、長期負債表

109 年度嘉義市政府總決算長期負債表及債款目錄，經予書面審核，並派員抽查，茲按公共債務及其他未列入長期負債表 2 部分，分述如次：

### （一）公共債務部分

嘉義市政府編 109 年度嘉義市總決算長期負債表及債款目錄，均無列數。若參考國際貨幣基金組織（International Monetary Fund, IMF）定義，嘉義市政府公共債務包括前述 1 年以上債務餘額決算審定數，連同普通基金未滿 1 年債務餘額及非營業特種基金自償性債務餘額均無列數。

## （二）其他未列入長期負債表部分

### 未來或有給付責任

國際貨幣基金組織（IMF）於其 2014 年政府財政統計手冊（GFSM）定義，政府債務不包括公營事業負債、社會保險給付義務等在內，政府保證及或有負債亦不計入政府債務，僅於財務報表附註揭露。至各界關切之政府未來或有給付責任，嘉義市政府未來將支付大額支出或潛在可能產生重大財務負擔之支出約為 179 億 2,839 萬餘元，較 108 年度增加 4 億 3,678 萬餘元（表 1）。上述事項，或因屬政府未來應負擔之法定給付義務，以編列年度預算方式支應，與公共債務法管制政府融資行為所舉借之債務不同，逐項說明如下。

表 1 嘉義市政府未來或有給付責任及增減情形

單位：新臺幣千元

項 目	109 年度	108 年度	比較增減	
			金額	原因
合 計	17,928,396	17,491,610	436,785	主要係給付責任增加所致。
1. 舊制公務人員退休金	5,452,067	5,443,964	8,103	
2. 舊制教育人員退休金	10,106,778	9,663,437	443,341	
3. 臺灣銀行代墊公教人員退休金優惠存款差額利息	265,864	280,523	- 14,658	
4. 積欠湖子內區段徵收基金土地價款	2,103,685	2,103,685	—	

資料來源：摘自 108 及 109 年度嘉義市總決算。

（1）依據銓敘部委託精算報告，以 108 年 12 月 31 日為基準日，估算未來 30 年（109 至 138 年）嘉義市政府未來應負擔舊制公務人員退休金約為 57 億 5,400 萬元，扣除已支付數 3 億 193 萬餘元，未來應負擔舊制公務人員退休金約為 54 億 5,206 萬餘元。

（2）依據教育部委託精算報告，以 108 年 12 月 31 日為基準日，估算未來 30 年（109 至 138 年）嘉義市政府未來應負擔舊制教育人員退休金約為 110 億 100 萬元，扣除已支付數 8 億 9,422 萬餘元，未來應負擔舊制教育人員退休金約為 101 億 677 萬餘元。

（3）依據臺灣銀行股份有限公司 110 年 1 月 13 日通知書，嘉義市政府積欠臺灣銀行代墊公教人員退休金優惠存款差額利息為 2 億 6,586 萬餘元。

（4）嘉義市政府環境保護局尚待編列預算支付嘉義市湖子內區段徵收基金土地價款 21 億 368 萬餘元。

## 四、因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細表

109 年度嘉義市總決算「因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細表」所列事項計有 1 項，係嘉義市政府環境保護局為辦理垃圾焚化廠委託操作管理，委託代操作管理期間（108

年 12 月 13 日至 113 年 12 月 31 日) 保證每年交付垃圾量至少 70,000 公噸予營運操作廠商達和環保服務股份有限公司，否則按短少交付噸數之基本每噸操作維護費用與能源獎勵金計價歸償營運操作廠商，依據 109 年度費率計算，該府承擔之最大保證金額為 1 億 1,199 萬餘元。實際執行情形，109 年度運交進廠可處理廢棄物為 70,064 公噸，已逾保證交付量，故尚無實際支出金額。

## 參、特別決算以前年度轉入數決算表之查核

### 嘉義市市政中心興建計畫特別決算以前年度歲入、歲出保留轉入數決算表

市政府為籌建多功能之現代化辦公大樓，編列「嘉義市市政中心興建計畫特別預算」執行，預定期程為 89 至 92 年，整體規劃分 2 期辦理，第 1 期南棟大樓預計工程費 11 億元，第 2 期北棟大樓預計工程費 23 億 1,680 萬元，其中南棟大樓業於 93 年 10 月間完工，並於 94 年 6 月 27 日啟用，惟北棟大樓工程至 105 年底仍處於規劃設計檢討階段，影響計畫之執行，該府於 106 年 2 月 14 日經內政部函轉行政院秘書長同意重新擬具計畫，同年 5 月 5 日以 BT0 模式擬具「嘉義市政府市民中心興建計畫」函送行政院及內政部，嗣於 107 年 3 月 12 日經該院函復原則同意，並於同年 6 月間通知終止北棟大樓之委託規劃、設計及監造技術服務案。另辦理「嘉義市北棟市政大樓 BT0 案前置作業計畫委託專業服務」採購案，得標廠商於同年 9 月提出 BT0 案可行性評估報告書，嗣該府於 107 年 10 月 12 日至 108 年 10 月 24 日間召開推動小組會議、專案小組會議、可行性評估審查會議，並於 109 年 3 月 19 日召開公聽會，委託廠商依據歷次審查會議及公聽會所提意見及建議事項，於同年 4 月 28 日完成報告內容修正後，經該府於同年 5 月 11 日核定可行性評估報告書。據該可行性評估報告書結論，市政中心北棟大樓之低量體（方案五）及高量體（方案三）方案等均屬可行，惟事隔 2 星期，該府於 109 年 5 月 25 日以政策變更為由，再次終止上開委託專業服務案，並於 109 年 7 月 28 日報經內政部同意改依原先政府採購法模式辦理。截至 109 年底，該府仍處研擬辦理委託前置規劃作業採購階段。

該特別決算以前年度歲入保留轉入數為 14 億 7,258 萬餘元，決算審核結果，應收保留數 14 億 7,258 萬餘元（100%），主要係上級機關補助款尚未撥付，仍須辦理保留繼續執行。至以前年度歲出保留轉入數為 16 億 5,245 萬餘元，決算審核結果，實現數 16 萬餘元（0.01%），應付保留數 16 億 5,229 萬餘元（99.99%），主要係南棟大樓工程訴訟費及北棟大樓工程尚在辦理中，仍須辦理保留繼續執行。

嘉義市市政中心北棟大樓興建計畫執行情形，核有：推動興建計畫之執行策略反覆，計畫經

費保留久懸未結，允應積極辦理並儘速執行，以提升施政效能。【審核意見內容請參閱乙、貳、六、重要審核意見（一）2、（乙—19 頁）】

茲將該特別決算以前年度歲入、歲出保留轉入數決算之審定及應收、應付保留數原因分析，列表如次：

#### （一）以前年度歲入保留轉入數部分

單位：新臺幣千元

年度	科 目	以 前 年 度 轉 入 數	正 數			決 算		審 定 數	
			減 免 數	實 現 數	應 收 保 留 數	減 免 數	實 現 數	應 收 保 留 數	
								金 額	%
89-92	補助及協助收入	1,472,581	—	—	—	—	—	1,472,581	100.00
	補助收入	1,472,581	—	—	—	—	—	1,472,581	100.00

#### （二）以前年度歲出保留轉入數部分

單位：新臺幣千元

年度	科 目	以 前 年 度 轉 入 數	正 數			決 算 審 定 數			
			減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	
								金 額	%
89-92	行政支出	1,652,456	—	—	—	—	163	1,652,292	99.99
	市政中心興建	1,652,456	—	—	—	—	163	1,652,292	99.99

#### （三）以前年度應收保留數簡明表

單位：新臺幣千元

年度	科目	以前年度 轉入數	應收保留數		原因分析
			金額	%	
89-92	補助及協助收入				
	補助收入	1,472,581	1,472,581	100.00	主要係內政部補助款尚未撥付。

註：本表所列項目係指應收保留數達 20%，或 1 百萬元以上者。

#### （四）以前年度應付保留數簡明表

單位：新臺幣千元

年度	科目	以前年度 轉入數	應付保留數		原因分析
			金額	%	
89-92	行政支出				
	市政中心興建	1,652,456	1,652,292	99.99	主要係供嗣後支付南棟工程訴訟費及北棟相關工程費用。

註：本表所列項目係指應付保留數達 20%，或 1 百萬元以上者。

### 肆、政府捐助財團法人效益評估表之查核

政府捐助財團法人依預算法第 41 條第 3 項規定，每年應由各該主管機關就以前年度捐助之效益評估，併入決算辦理。109 年度總決算編製作業手冊亦規定，各機關單位決算應編製「對各



部門捐助財團法人之效益評估表」。截至 109 年度止，各主管機關單位決算編製之「對各部門捐助財團法人之效益評估表」列政府捐助之財團法人 1 個，基金總額 1 億 21 萬餘元（詳政府捐助財團法人明細表）。茲將本室審核情形分述如次：

## 營運概況

文化局主管政府捐助財團法人計 1 個，基金總額 1 億 21 萬餘元，其中接受政府捐助基金 9,011 萬餘元，占 89.93%。經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的。營運結果為短絀，109 年度無接受政府委辦及捐助經費。

茲將該財團法人基金規模、政府捐助基金金額、政府捐助基金以外金額占年度收入比率及餘絀等資料，列表如次：

## 政府捐助財團法人明細表

中華民國 109 年度

單位：新臺幣元、%

財團法人名稱	基金規模		創立時政府捐助基金		累計政府捐助基金		109 年度營運概況				
	創立基金總額	期末基金總額	金額	占創立基金總額比率	金額	占期末基金總額比率	政府捐助基金以外金額				餘絀
							捐助金額	委辦金額	合計	占年度收入比率	
總計	5,000,000	100,211,406	5,000,000	100.00	90,116,000	89.93	—	—	—	—	- 823,621
文化局主管 (1 個)	5,000,000	100,211,406	5,000,000	100.00	90,116,000	89.93	—	—	—	—	- 823,621
嘉義市文化基金會	5,000,000	100,211,406	5,000,000	100.00	90,116,000	89.93	—	—	—	—	- 823,621

註：1. 本表係依嘉義市政府文化局單位決算編製之「對各部門捐助財團法人之效益評估表」及財團法人嘉義市文化基金會 109 年度財務報表資料編製（非法律規定決算送本室審核之財團法人）。

2. 表列文化局主管之嘉義市文化基金會財團法人之財務報表資料，業於 110 年 4 月 19 日經董事、監事會決議通過。

3. 政府對表列財團法人之捐助效益，經主管機關評估結果，尚符合捐助目的。

## 伍、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核

重大公共建設及採購案件執行績效，攸關政府施政效能與形象，向為各界關注焦點，嘉義市政府積極推動多項攸關民生重大公共建設計畫，如持續推動污水下水道系統建設，確保污水水質淨化及都市衛生環保品質；增建美術館及博物館展示空間，營造市區人文藝術空間；整建老舊校舍及安裝冷氣設備，維護校園安全及師生學習環境；辦理河川及區域排水整體改善，提升居住環境品質及環境永續；改建橋梁及聯外道路，維護用路人行車安全；建置環市自行車道，促進節能減碳觀光旅遊效益；開發貨物轉運中心區市地重劃工程，提升貨物轉運、倉儲及批發效益。本室 109 年度賡續辦理查核嘉義市政府暨所屬機關學校重大公共建設計畫及採購作業，茲將查核結果，分述如次：

# 一、嘉義市政府暨所屬各機關重大公共建設計畫執行情形之查核

## (一) 重大公共建設計畫執行情形

109 年度嘉義市政府暨所屬機關學校重大公共建設計畫達 5,000 萬元以上，計有 17 項，分屬市政府、教育處、文化局及環境保護局等 4 個主管機關，計畫總經費 72 億 4,902 萬元，109 年度可支用預算數 19 億 791 萬餘元，執行數 12 億 5,498 萬餘元，執行率約 65.78%，各項計畫經依主管機關別，彙列如表 1；另個別計畫年度預算執行率計 10 項均未達 80%，其計畫明細彙列如表 2。

表1 嘉義市政府暨所屬各機關重大公共建設計畫預算執行情形

單位：新臺幣元、%

序號	主管機關（列管計畫項數）及計畫名稱	計 畫 經 費	年 度 預 算		
			可支用預算數	執 行 數	執 行 率
17 項計畫合計		7,249,020,000	1,907,913,579	1,254,988,278	65.78
一、市政府（9 項）		5,862,047,000	1,106,794,125	651,909,177	58.90
1	八掌溪人行景觀橋周邊環境改善	90,000,000	90,000,000	88,131,190	97.92
2	步行散策.樂活水岸	160,500,000	146,341,000	111,947,175	76.50
3	嘉義市市區路口共桿統包工程	78,903,000	49,564,652	48,564,652	97.98
4	嘉義市污水下水道系統及污水處理廠新建工程計畫	3,989,810,000	226,904,786	226,212,760	99.70
5	嘉義市東義路及廬山橋改建工程	750,000,000	212,901,000	15,860,300	7.45
6	嘉義市區自行車道串連與優化及人本環境建構計畫	365,854,000	222,406,406	128,772,985	57.90
7	嘉義市第五期貨物轉運中心區市地重劃工程	253,680,000	72,203,300	23,866,915	33.06
8	縣市管河川及區域排水整體改善計畫-下水道及其他排水	75,000,000	1,870,957	561,287	30.00
9	縣市管河川及區域排水整體改善計畫-下水道及都市區其他排水	98,300,000	84,602,024	7,991,913	9.45
二、教育處（3 項）		386,303,000	355,659,530	334,503,675	94.05
1	北園國中 106-108 年度老舊校舍整建工程	58,080,000	29,179,730	28,000,000	95.96
2	嘉義市 108 年度各國中小冷氣設備安裝計畫	206,723,000	204,979,800	204,979,800	100.00
3	嘉義市立棒球場軟硬體設備改善工程	121,500,000	121,500,000	101,523,875	83.56
三、文化局（3 項）		484,400,000	314,989,924	215,469,078	68.41
1	博物館展示空間及設備改善計畫	80,000,000	45,025,412	32,391,636	71.94
2	嘉義市立美術館增改建工程	270,000,000	151,673,672	148,223,425	97.73
3	嘉義市重現木都再造歷史現場計畫	134,400,000	118,290,840	34,854,017	29.46
四、環境保護局（2 項）		516,270,000	130,470,000	53,106,348	40.70
1	嘉義市埤麻腳排水水質改善暨水岸環境再造工程計畫	60,000,000	60,000,000	23,773,727	39.62
2	嘉義焚化廠擴大歲修計畫	456,270,000	70,470,000	29,332,621	41.62

資料來源：整理自嘉義市政府提供資料。

表2 嘉義市政府暨所屬機關重大公共建設計畫預算執行率未達80%明細

單位：新臺幣元、%

序 號	計 畫 名 稱	計畫起訖時程	可支用預算數	執行率	落 後 原 因 分 析
1	步行散策.樂活水岸	107/4-109/12	146,341,000	76.50	耽延變更設計作業，刻正辦理驗收結算所致。
2	博物館展示空間及設備改善計畫	107/1-109/12	45,025,412	71.94	驗收冗長及消防檢查作業尚未完成，部分工程款尚未支付所致。
3	嘉義市區自行車道串連與優化及人本環境建構計畫	107/4-109/12	222,406,406	57.90	遲延變更設計作業，影響工程進度所致。
4	嘉義焚化廠擴大歲修計畫	109/7-111/12	70,470,000	41.62	擴大歲修更換設備作業係跨年度施作所致。
5	嘉義市埤麻腳排水水質改善暨水岸環境再造工程計畫	109/4-110/11	60,000,000	39.62	主要係廠商人力不足工程進度落後所致。
6	嘉義市第五期貨物轉運中心區市地重劃工程	106/12-109/1	72,203,300	33.06	聯外排水工程路徑穿越埤麻腳文化遺址，辦理考古評估作業予以減作結算所致。
7	縣市管河川及區域排水整體改善計畫-下水道及其他排水	107/8-108/9	1,870,957	30.00	中央排水北側治理工程因交通維持計畫書於現場無法施工而解約減作所致。
8	嘉義市重現木都再造歷史現場計畫	107/1-109/12	118,290,840	29.46	因工程分標施工作業未如預期所致。
9	縣市管河川及區域排水整體改善計畫-下水道及都市區其他排水	107/1-109/12	84,602,024	9.45	工程流廢標多次，耽延後續施工作業所致。
10	嘉義市東義路及廬山橋改建工程	107/5-112/10	212,901,000	7.45	工程流廢標多次，耽延後續施工作業所致。

資料來源：整理自嘉義市政府提供資料。

## (二) 審計機關查核情形

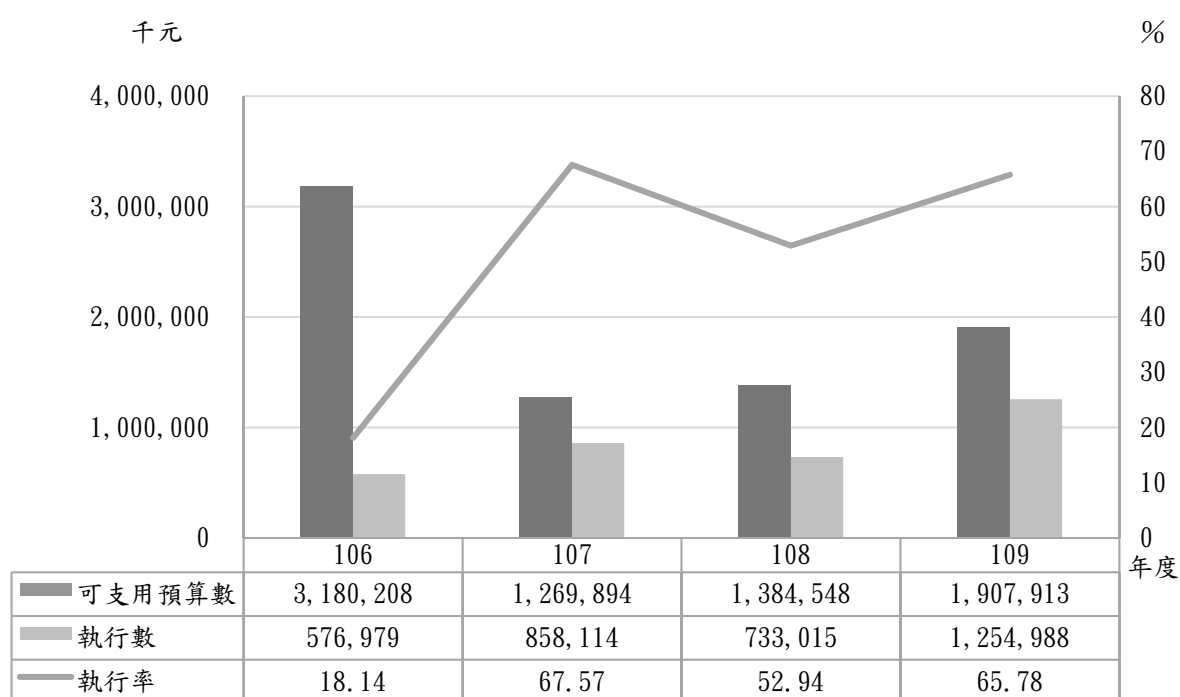
本室查核嘉義市政府暨所屬機關學校辦理 5,000 萬元以上重要公共建設計畫工程執行情形，發現缺失均已函請嘉義市政府積極辦理或促請研謀因應改善措施，經歸納分述如次：

**1.109 年度重大公共建設計畫預算執行率雖有提升，惟部分計畫辦理進度仍有落後或未依計畫期限覈實編列預算管控等執行績效欠佳情形，允待妥謀善策並依規定管制考核，以提升計畫執行效率。**

109 年度市政府列管所屬各機關 5,000 萬元以上重大公共建設計畫 17 項，年度可支用預算數 19 億 791 萬餘元，預算執行率 65.78%，較 108 年度之執行率 52.94% 提升 12.84 個百分點（圖 1），顯示部分計畫執行率之列管已有改善，惟 109 年度重大公共建設計畫執行率未達 80% 者計 10 項，占總列管項數 58.82%。經查執行情形，核有：（1）嘉義市污水下水道系統及污水處理廠新建工程計畫因分支管網及用戶接管第 1 標工程進度落後，延後後續工程進行；（2）縣

市管河川及區域排水整體改善計畫-下水道及都市區其他排水及嘉義市東義路及廬山橋改建工程等 2 項，因營建物價上漲等因素，影響廠商投標意願，致多次招標流（廢）標，影響後續施工；(3) 嘉義市立美術館增改建工程、嘉義市立棒球場軟硬體設備改善工程及嘉義市 108 年度各國中小冷氣設備安裝計畫等 3 項，或因延遲辦理估驗計價，或因採購業務分工界面過多，驗收者非專業人員等因素遲延辦理驗收付款，預算執行績效欠佳，經通知檢討改善。據復：(1) 重新修正實施計畫，待核定後覈實編列預算並確切執行，將持續督促廠商儘速完工；(2) 經檢討後重新招標已決標，積極辦理施工；(3) 嗣後注意依規定辦理估驗計價，參照中央補助各縣市政府裝設教室冷氣案之採購方式，並邀請專家進行查驗及協驗，避免類似情事發生。

圖1 106至109年度重大公共建設計畫預算執行情形



資料來源：整理自嘉義市政府提供資料。

**2. 持續推動污水下水道系統建設以維護都市環境衛生品質，惟未妥擬採購招標策略，分支管網及用戶接管工程執行進度落後，致斥資 4 億餘元興建完成之水資源回收中心，囿因接管率偏低，污水處理量遠低於預期，未發揮應有效益，允宜研謀改善，以提升使用效能。**

市政府辦理嘉義市污水下水道系統工程第一期修正實施計畫，分成水資源回收中心 1 標、主次幹管 1 標、分支管網及用戶接管第 1 至 9 標，共計 11 標辦理細部設計及採購事宜，其中水資源回收中心新建工程於 106 年 4 月 6 日開工，107 年 11 月 10 日完工，108 年 5 月 9 日完成驗

收，同年月 10 日試運轉，惟因用戶接管率偏低，污水處理量遠低於預期，未發揮應有效益。為聚焦政府回應台灣永續發展目標（TSDGs）具體目標 6.3 揭示：「改善民眾居住衛生，提升河川水質；加強推動廢污水妥善處理；以公共污水廠二級處理放流水循環利用作為新興水源，提升水資源利用效率、降低傳統水資源開發需求；加強事業廢污水排放稽查管制，查緝可疑污染源，遏止水質污染情形發生；優化河川水質以保障國民健康及維護生態體系；強化化學物質流向勾稽，精進管理效能。」經查計畫執行情形，核有：（1）辦理分支管網及用戶接管第 1 標工程，未詳實評估及慎選決標方式，徒耗近 4 個月作業期程，影響工程發包進度；辦理第 2 及 3 標工程，未先統籌研訂標準圖說及規範，復未妥擬分標及招標策略，延誤發包時程達 2 年 5 個月，連帶影響第 4 至 9 標規劃設計及後續執行時程，斥資 4 億餘元興建完成之水資源回收中心，囿因接管率偏低，污水處理量遠低於預期，未發揮應有效益；（2）未善盡污水下水道建設計畫主辦機關職責，積極辦理第一期修正實施計畫之執行管制及營運管理等事項，經內政部營建署（下稱營建署）年度評鑑等第列為丙等，計畫推動成效欠佳。經通知檢討改善，據復：（1）分支管網及用戶接管工程第 1 標、第 2、3 標及第 4、5 標工程陸續完成決標，預定分別於 110 年 8 月 11 日、111 年 8 月 6 日及 112 年 6 月 4 日完工，另第 6、7 標及第 8、9 標工程已送營建署核備，俟該署備查後即可辦理發包，預計 113 年完工；（2）對於營建署所提相關缺失事項，已逐步辦理改善。

### **3. 推動垃圾焚化底渣再生利用於公共工程，惟底渣再生粒料運用於嘉義市公共工程數量逐年遞減，允宜注意檢討改善，以發揮廢棄物資源循環利用經濟效益。**

市政府為解決嘉義市垃圾處理問題，維護市民健康與提升都市環境生活品質，於 87 年間在嘉義市西區湖子內里完工興建 1 座垃圾焚化廠，107 至 109 年間垃圾進場量分別為 7 萬 8,756 公噸、5 萬 3,784 公噸及 6 萬 4,362 公噸，垃圾焚化產生底渣運出量分別為 10,007.69 公噸（占 12.71%）、6,972.30 公噸（占 12.96%）及 8,466.12 公噸（占 13.15%）；飛灰穩定化物掩埋量分別為 1,974.77 公噸（占 2.51%）、1,365.50 公噸（占 2.54%）及 2,390.89 公噸（占 3.72%），底渣及飛灰產出率呈遞升趨勢，且底渣再生運用於嘉義市公共工程使用率逐年大幅下降至 109 年為零，顯示操作管理灰渣產出率偏高且底渣再生利用偏低情事。為聚焦政府回應台灣永續發展目標（TSDGs）具體目標 6.e 揭示：「加強事業廢棄物資源循環利用，妥善處理事業廢棄物。」及 12.4 揭示：「經由綠色生產減少廢棄物產生，提升廢棄物再利用處理技術能力，促進資源再生產業朝更高效益發展，遵照國際公約管理化學物質和廢棄物。」經查執行情形，核有：（1）辦理焚化廠飛灰穩定固化物掩埋招標作業，惟未審慎檢討招標所訂投標廠商資格，致延宕採購期程並衍生採購爭議訴訟；（2）嘉義市焚化廠底渣再生粒料運用數量逐年遞減，允宜研謀改善，以

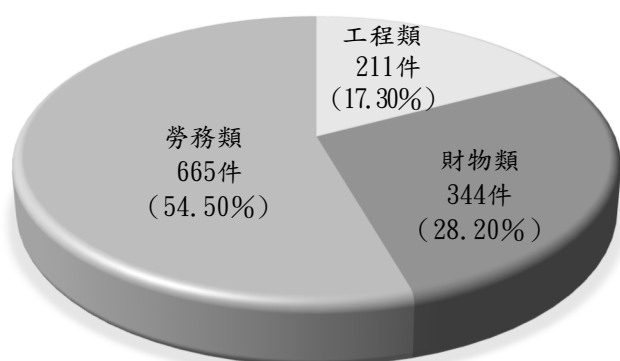
落實環保署訂定垃圾焚化廠焚化底渣再利用管理方式，並參酌成果優良縣市案例，研議健全現行計畫，促進嘉義市公共工程使用率，經通知檢討改善。據復：(1)已檢討修正招標文件之投標廠商資格辦理後續採購事宜；(2)將參考其他縣市推動實行成果，研議垃圾焚化再生粒料應用於公共工程相關作業要點，及焚化再生粒料銷售產生利益收取相關權利金之回饋機制。

## 二、嘉義市政府暨所屬各機關政府採購案件執行情形之查核

### (一) 採購作業執行情形

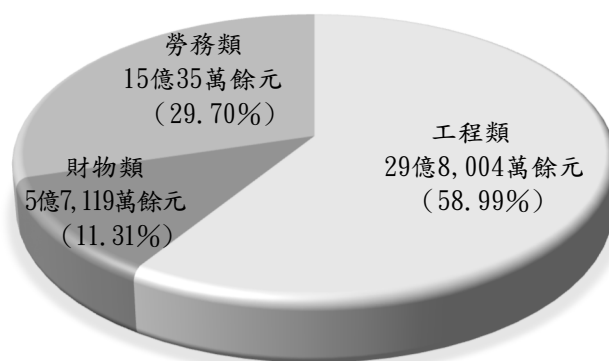
109 年度嘉義市政府暨所屬機關學校辦理採購情形，經整理決標案件計 1,220 件，決標金額 50 億 5,159 萬餘元。其中採購件數部分，工程類計 211 件（約 17.30%）、財物類計 344 件（約 28.20%）、勞務類計 665 件（約 54.50%），圖 2；決標金額部分，工程類計 29 億 8,004 萬餘元（約 58.99%）、財物類計 5 億 7,119 萬餘元（約 11.31%）、勞務類計 15 億 35 萬餘元（約 29.70%），圖 3。

圖2 各類採購決標件數



資料來源：整理自審計部政府採購資訊查詢系統。

圖3 各類採購決標金額



資料來源：整理自審計部政府採購資訊查詢系統。

### (二) 審計機關查核情形

本室查核嘉義市政府所屬各機關採購作業執行情形，發現缺失均已函請嘉義市政府積極辦理或促請研謀因應改善措施，謹摘述如次：

1. 各機關學校辦理採購執行間有缺失，經彙整態樣，允宜擴散檢討改善，以提升公共利益及財務效能。

109 年度本室派員稽察嘉義市政府所屬機關學校辦理公共工程執行情形，主辦機關辦理過程存有缺失事項，影響公共利益及財務效能，均已個案通知檢討改善，經彙整缺失態樣如次：(1) 委託設計監造技術服務費，以分標工程計算服務費，衍生履約爭議，允宜於規劃階段覈實評估分

標必要性，並於契約規範執行；(2) 部分工程預算編列殘餘價值之材料，未另列回售廠商收入項目，允宜檢討改善，避免發生有價料收支坐抵情事；(3) 統包工程採最有利標決標，衍生量體執行結果不符原規劃設計情事，允宜採購評選階段妥為審議廠商提出變更量體之品質及價格等事項，避免類似情事發生；(4) 部分工程施工期間，將全路段封閉施工或封路時間冗長，影響民眾通行，允宜妥為改善交通維持計畫書審查及督導作業機制，建立一致性標準遵循；(5) 部分計畫工程因涉文化遺址辦理考古評估作業，致未能施工延宕營運，允宜研謀善策，俾能順利完工以發揮公共利益；(6) 部分工程辦理開、竣工、勘驗、查驗或驗收工程時，未督導專任工程人員於文件簽名或蓋章，允宜檢討改善，以維護公共工程施工品質。

## 2. 推動承攬廠商履約情形計分制度，促進施工廠商主動重視施工品質及進度，以提升工程品質管理成效。

各機關辦理公告金額以上之工程採購，依據「公共工程施工廠商履約情形計分要點」對於施工廠商履約情形應辦理計分作業，計包含「如期履約情形」、「履約成本及違約金」、「施工品質」、「安衛環保」、「民眾反映及是否停權」等 5 項計分指標，彙總得分情形，於工程驗收完成 15 日內，填報於「公共工程標案管理系統」，期藉由推動履約情形計分制度，督促施工廠商主動重視履約過程各項環節，維持良好的信譽紀錄，以提升公共工程品質，落實政府採購法第 70 條對於品質管理、環境保護、施工安全衛生之責任，促進政府採購效能。本室派員稽察嘉義市政府所屬機關學校辦理「嘉義市立玉山國民中學 106 年度 A 棟教學大樓防水隔熱工程」等 12 件公告金額以上工程採購案，決標總金額計 9,999 萬餘元。經查推動情形與執行成效，核有：(1) 部分機關填報廠商履約情形計分資料之工期天數存有疑義，允宜妥為釐清，以維履約計分資料庫之正確性；(2) 已驗收合格，惟材料停產及厚度不足，簽辦驗收扣款，延宕 7 個月始支付尾款；(3) 部分機關學校未依規定辦理覆核作業並填具檢核表，且未通知或延遲通知廠商計分結果，允宜研謀改善，以確保計分結果完整性與正確性，並依規定書面通知廠商，避免日後衍生爭議；(4) 近年公共工程採購案件採用最有利標決標金額大幅成長，惟評選作業未妥為運用施工廠商履約計分機制，致後續履約執行經查核結果，以乙等居多，查核成績未達 80 分，允宜加強廠商履歷評分，作為辦理最有利標擇優選商及履約監督查核之參據等情事，經函請檢討改善。據復：(1) 嗣後竣工時覈實確認核定工程天數並覈實填報；(2) 嗣後使用材料規格及施工不符之處理方式於驗收前簽辦完成，避免驗收合格至付款期程過長；(3) 已於 109 年 11 月函請各單位依「公共工程施工廠商履約情形計分要點」覈實辦理；(4) 經洽臺北市政府採購單位同意提供「臺北市政府廠商履歷整合平臺系統」，嗣後辦理採購評選作業，將「廠商履約績效」列入評選項目計分參考。



3. 運用「第二代臺灣地區公路橋梁管理資訊系統」平臺擷取資料，輔以 Excel 軟體辦理橋梁檢測資訊研析，促進橋梁檢測委託案件管理成效，以確保用橋人行車安全及財產。

108 年 10 月宜蘭南方澳大橋發生無預警斷橋，本室運用「第二代臺灣地區公路橋梁管理資訊系統」平臺擷取橋檢資料，輔以 Excel 軟體電腦技術辦理市政府經管橋梁檢測執行情形，核有：(1) 未考量橋梁型式、結構、長寬、地點、安全及特殊性等難易程度，覈實分級編列檢測費用，均採單一檢測單價，顯欠合理妥當；(2) 未依契約規定對承攬廠商於契約期間辦理橋梁安全檢測人員為非屬核定服務實施計畫書及服務建議書之橋梁檢測專案小組成員，且欠缺勞工保險資料，涉有影響橋梁檢測品質及勞工權益之虞；(3) 部分橋梁檢測實際時間差異性大且檢測時間甚短，部分跨河落墩（基礎）未逐一檢測並拍照等檢測欠妥當情事，惟未有督導考核作為，允宜研謀督導考核作業機制並納入契約規範依循，俾確保橋梁檢測品質及完整性等情事，經函請檢討改善。據復：(1) 已研議依橋梁長度及屬性編列相關檢測費用，於 111 年實施辦理；(2) 將依契約相關規定查究廠商責任；(3) 已函請廠商說明，後續案件將委由橋梁檢測品質查證單位辦理檢核，並舉辦相關教育訓練充實承辦人員專業素養，以提升橋檢品質。

## 陸、中央政府前瞻基礎建設計畫特別預算執行情形之查核

政府為振興經濟、帶動整體經濟動能，因應國內外新產業、新技術及新生活趨勢，推動促進轉型之國家前瞻基礎建設，特制定前瞻基礎建設特別條例，並於 106 年 7 月 7 日公布施行。行政院依據該條例第 7 條第 1 項之規定，編列中央政府前瞻基礎建設計畫第 1 期及第 2 期特別預算，其中第 1 期特別預算（下稱前瞻第 1 期特別預算）執行期間自 106 至 107 年度止，第 2 期特別預算（下稱前瞻第 2 期特別預算）執行期間自 108 至 109 年度止。依據該條例第 4 條規定，前瞻基礎建設之項目為軌道建設、水環境建設、綠能建設、數位建設、城鄉建設、因應少子化友善育兒空間建設、食品安全建設及人才培育促進就業建設等 8 類，其中包含競爭型補助計畫。

茲將截至 109 年 12 月 31 日止，嘉義市政府獲中央政府（各主管機關）核定列入前瞻第 1 期及第 2 期特別預算補助計畫之執行情形，說明如次：

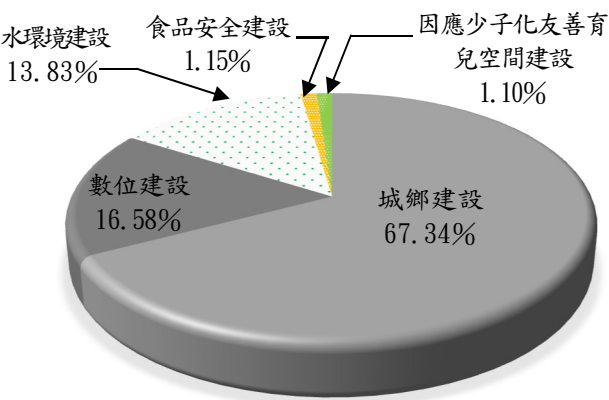
### 一、前瞻第 1 期特別預算執行情形

#### （一）補助計畫建設類別

中央政府（各主管機關）核定前瞻第 1 期（106 至 107 年度）特別預算補助嘉義市政府計 4 億 1,913 萬餘元（100.00%），分屬城鄉建設、數位建設、水環境建設、食品安全建設及因應少子化友善育兒空間建設等 5 項建設類別，計畫類別金額分別為城鄉建設 2 億 8,225 萬餘元（67.34%），

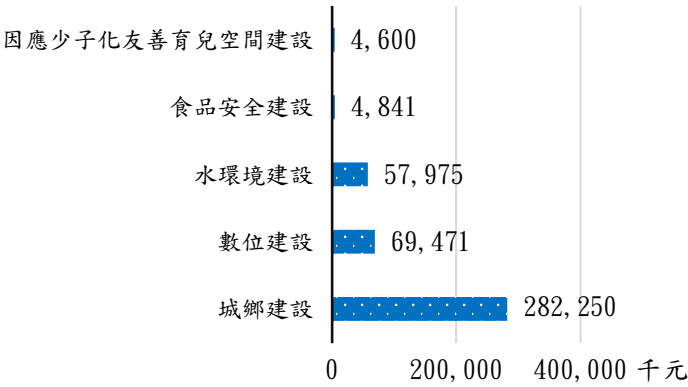
數位建設 6,947 萬餘元 (16.58%)，水環境建設 5,797 萬餘元 (13.83%)，食品安全建設 484 萬餘元 (1.15%)，因應少子化友善育兒空間建設 460 萬元 (1.10%) (圖 1、2)。

圖1 前瞻第1期補助計畫建設類別



資料來源：整理自中央各主管機關提供資料。

圖2 前瞻第1期補助計畫建設類別 (金額)



資料來源：整理自中央各主管機關提供資料。

## (二) 補助經費執行情形

中央政府 (各主管機關) 核定前瞻第 1 期 (106 至 107 年度) 特別預算補助嘉義市政府計 4 億 1,913 萬餘元。執行結果，截至 109 年 12 月 31 日止，累計執行數 3 億 9,323 萬餘元，約 93.82%。執行率未達 80%，為因應少子化友善育兒空間建設 1 項 (表 1、圖 3)，係西區社區公共托育家園 1 案未能開辦營運賸餘款註銷所致。

表 1 嘉義市政府前瞻第 1 期特別預算補助經費執行情形

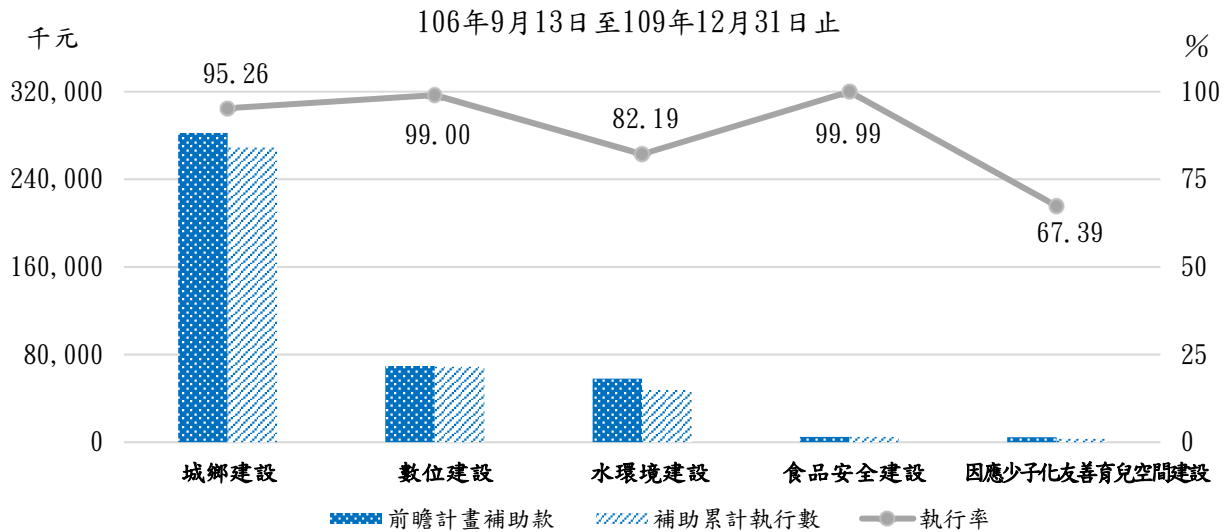
106年9月13日至109年12月31日止

單位：新臺幣千元、%

前瞻計畫建設類別	前瞻計畫補助款 (A)	補助款累計執行數 (B)	執行率 (B) / (A) ×100
合計	419,137	393,237	93.82
城鄉建設	282,250	268,873	95.26
數位建設	69,471	68,774	99.00
水環境建設	57,975	47,647	82.19
食品安全建設	4,841	4,840	99.99
因應少子化友善育兒空間建設	4,600	3,100	67.39

註：1. 本表依中央政府前瞻計畫補助款金額由高至低排序。  
2. 補助款累計執行數 (B) 係第 1 期特別決算實現數。  
3. 本表前瞻計畫補助款 4 億 1,913 萬餘元與 108 年度嘉義市總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告所列金額 4 億 2,232 萬餘元，差異 318 萬餘元，係水環境建設計畫原列 6,116 萬餘元，因環保署補助全國水環境清淨河面等計畫，按計畫執行情形調減第 1 期特別預算補助款 318 萬餘元。  
4. 資料來源：整理自中央各主管機關提供資料。

圖3 嘉義市政府前瞻第1期特別預算補助經費已執行比率概況



## 二、前瞻第2期特別預算執行情形

### （一）補助計畫建設類別

中央政府（各主管機關）核定前瞻第2期（108至109年度）特別預算補助嘉義市政府計9億6,488萬餘元（100.00%），分屬城鄉建設、數位建設、水環境建設、食品安全建設及因應少子化友善育兒空間建設等5項建設類別，計畫類別金額分別為城鄉建設6億6,509萬餘元（68.93%）、水環境建設1億6,558萬餘元（17.16%）、數位建設1億1,042萬餘元（11.44%）、食品安全建設1,463萬餘元（1.52%）及因應少子化友善育兒空間建設915萬元（0.95%）（圖4、5）。

圖4 前瞻第2期補助計畫建設類別

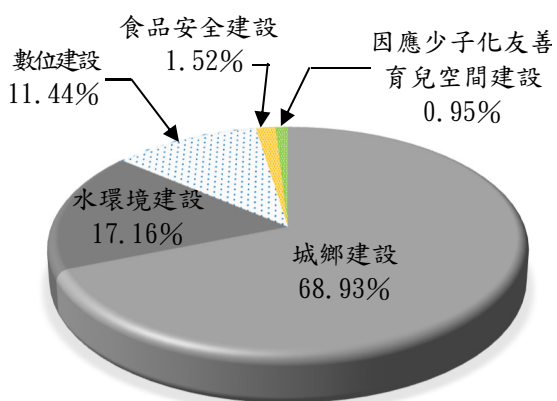
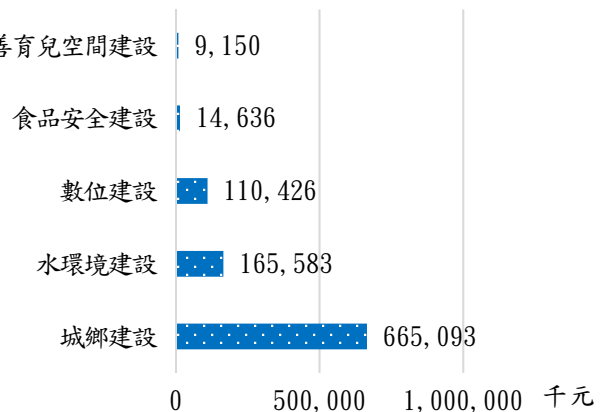


圖5 前瞻第2期補助計畫建設類別（金額）



資料來源：整理自中央各主管機關提供資料。

資料來源：整理自中央各主管機關提供資料。

## (二) 補助經費執行情形

中央政府（各主管機關）核定前瞻第2期（108至109年度）特別預算補助嘉義市政府計9億6,488萬餘元。執行結果，截至109年12月31日止，累計執行數6億7,208萬餘元，約69.65%。執行率未達80%者，計有城鄉建設及水環境建設等2項（表2、圖6），主要係嘉義市區自行車道串連與優化及人本環境建構計畫辦理變更設計或配合其他工程影響工進，嘉義市埤麻腳排水水質改善暨水岸環境再造工程計畫-嘉義市埤麻腳排水水質改善暨水岸環境再造，係廠商人力不足工程進度落後等所致。

表2 嘉義市政府前瞻第2期特別預算補助經費執行情形  
108年1月1日至109年12月31日止

單位：新臺幣千元、%

前瞻計畫建設類別	前瞻計畫補助款(A)	補助款累計執行數(B)	執行率 (B)/(A)×100
合 計	964,888	672,080	69.65
城鄉建設	665,093	442,436	66.52
水環境建設	165,583	99,916	60.34
數位建設	110,426	107,702	97.53
食品安全建設	14,636	14,636	100.00
因應少子化友善育兒空間建設	9,150	7,388	80.75

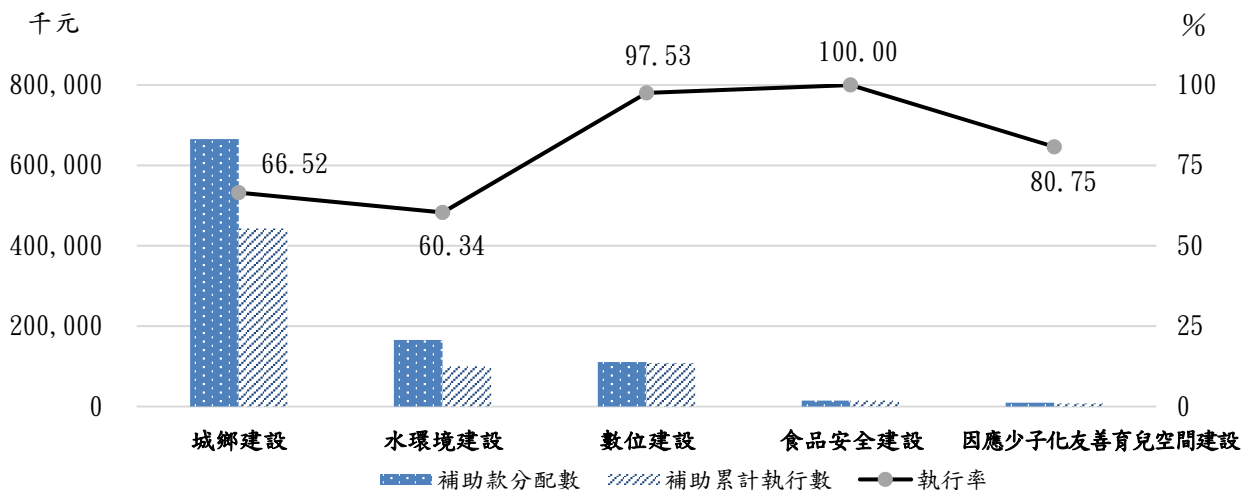
註：1. 本表依中央政府前瞻計畫補助款金額由高至低排序。

2. 補助款累計執行數(B)係第2期特別決算實現數。

3. 本表前瞻計畫補助款9億6,488萬餘元與108年度嘉義市總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告所列金額10億7,273萬餘元，差異1億784萬餘元，其中城鄉建設原列7億140萬餘元，主要係內政部、文化部、教育部、經濟部及交通部等補助嘉義市區自行車道串連與優化及人本環境建構計畫等計畫，按計畫執行情形調減第2期特別預算補助款3,631萬餘元；水環境建設原列2億3,576萬餘元，主要係經濟部、內政部及環境保護署等補助中央排水北側治理工程等計畫，按計畫執行情形調減第2期特別預算補助款7,018萬餘元；數位建設原列1億1,027萬餘元，主要係教育部補助108-109年公共圖書館作為社區公共資訊站計畫，按計畫執行情形調增第2期特別預算補助款15萬元；因應少子化友善育兒空間建設原列1,065萬元，主要係衛生福利部補助西區社區公共托育家園，按計畫執行情形調減第2期特別預算補助款150萬元。

4. 資料來源：整理自中央各主管機關提供資料。

圖6 嘉義市政府前瞻第2期特別預算補助經費已執行比率概況  
108年1月1日至109年12月31日止



資料來源：整理自中央各主管機關提供資料。

### 三、重要審核意見

本室查核嘉義市政府執行中央政府前瞻基礎建設計畫特別預算情形，發現缺失均已函請各計畫主管機關積極趕辦或促請研謀因應改善措施，摘述如次：

**（一）執行中央政府前瞻基礎建設計畫加速提升公共建設，惟間有計畫提報或規劃設計欠周延，致未依規定期限完成發包作業遭註銷或解約，整體預算達成率偏低，允宜建立有效督導考核機制，以提升計畫執行績效。（整體性）**

市政府獲中央政府前瞻基礎建設計畫特別預算補助辦理城鄉建設、數位建設、水環境建設、食品安全建設及因應少子化友善育兒空間建設等 5 項建設計畫，截至 109 年底止，第 1 期特別預算部分中央補助款 4 億 1,913 萬餘元，累計執行數 3 億 9,323 萬餘元，執行率 93.82%；第 2 期特別預算部分中央補助款 9 億 6,488 萬餘元，累計執行數 6 億 7,208 萬餘元，執行率 69.65%，其中城鄉建設類之個案執行率未達 80%者，第 1 期特別預算部分計有嘉義市市區路口共桿統包工程等 7 項；第 2 期特別預算部分計有嘉義市區自行車道串連與優化及人本環境建構計畫等 14 項。另查核第 1 期特別預算城鄉建設計畫-「銀髮人才資源中心」，因未取得土地及建築物，即向中央申請補助辦理，致未能於 107 年底完成發包作業遭註銷補助款，嗣雖重獲核定納入第 2 期特別預算計畫辦理，徒耗行政作業時程 1 年 9 個月餘；「嘉義市區自行車道串連與優化及人本環境建構計畫」，因前置規劃作業未盡周延減作部分工程致中央減少補助地方建設經費；第 2 期水環境建設-中央排水北側治理工程，因交通維護計畫書審查意見於現場無法施工而解約等情事，經函請檢討改善。據復：將加強期程控管及落實督導考核機制，俾如期如質完成；爾後審慎注意規劃方向，並加強與補助機關協商，避免相同情事發生；已重新檢討並向中央提報治理計畫工程辦理改善。

**（二）為打造嘉義市雙環綠色走廊，辦理中央前瞻基礎建設自行車道計畫，惟未妥為規劃並控管建設期程，致無法如期完成通行，延宕計畫效益，允宜檢討研謀改善並妥為因應。（城鄉建設）**

截至 109 年底止，市政府經管市區自行車道路網計有頂庄自行車道等 11 條路線，總長度 33 公里餘，該府為打造嘉義市雙環綠色走廊，活化翻轉嘉義市自行車道發展並帶動觀光產業，獲內政部核定辦理中央政府前瞻基礎建設計畫第 2 期特別預算城鄉建設計畫-嘉義市區自行車道串連與優化及人本環境建構計畫，金額為 1 億 9,981 萬餘元，該府分成環市自行車道系統工程、世賢路自行車道系統工程及通勤通學自行車道系統工程等 3 案執行，契約金額分別 4,280 萬元、7,647 萬元及 5,120 萬元，合計 1 億 7,047 萬元。經查執行情形，核有：1. 建構嘉義市雙環綠色

走廊，惟因規劃未盡周延減作部分工程，未能發揮環市綠色路網效益；2. 部分工程經 2 次流（廢）標始決標，且於施工期間配合現場辦理變更設計影響工進；3. 部分工程施工期間未落實督導廠商執行交通維持計畫書，將全路段封閉施工，影響民眾通行等情事，經函請檢討改善。據復：1. 爾後規劃審慎考量各方因素，避免類似情事發生；2. 已督促廠商積極趕辦施工，以發揮計畫使用效益；3. 已督導廠商嗣後交通維持計畫執行路段封閉施工時，已促請相關單位依建立一致性標準辦理。

**（三）為推廣老有所用政策，規劃設置銀髮人才資源中心，以提供一站式多樣態福利服務集中場域，惟執行進度落後，兼有建築物許可未取得及折抵有價剩餘料殘值等情事，允宜加強控管，俾早日建立活躍老化示範據點。（城鄉建設）**

市政府為推廣老有所用政策，規劃設置銀髮人才資源中心做為推動活躍老化示範據點，獲衛生福利部（下稱衛福部）核定於第 1 期「前瞻基礎建設計畫-城鄉建設」項下辦理銀髮人才資源中心工程，金額 1,029 萬餘元（含補助款 350 萬元、自籌款 679 萬餘元）。經查執行情形，核有：1. 辦理銀髮人才資源中心工程，建構多樣態福利服務集中場域，惟因土地及建築物尚未取得，復因預算書圖審查作業冗長，及使用執照變更、室內裝修、消防等許可申請作業尚未完成，遲未能啟用，致「嘉義市 109 年度橘世代銀采飛揚-活躍高齡多元服務方案」之委託團隊無法進駐使用，徒增不經濟租金費用並虛耗行政作業時程；2. 設計單位涉有遲延履約且未取具建築物辦理申請許可，允宜檢討釐清並就後續許可申辦作業策定具體管控措施；3. 該工程整修拆除後之廢鋼殘餘價值，納入工程契約價款折抵，核與物品管理手冊規定未合等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將於工程相關協調會中加強期程控管及落實督導考核機制，並聘任專業工程督導人員協助督導，俾如期如質完成；2. 設計單位逾期部分將依契約規定計罰違約金，另使用執照變更、室內裝修及消防審查已於開工前協調會約定辦理期程，後續將依該約定期程落實管控；3. 已檢討辦理契約變更，並請施工廠商將廢鋼殘值解繳市庫。

**（四）為改善老舊辦公廳舍抗震強度及使用功能，辦理建築物耐震補強工程，惟間有執行進度落後及履約管理未臻周妥等情事，允宜加強控管，以提升計畫執行成效。（城鄉建設）**

警察局為改善第二分局辦公廳舍抗震能力，獲內政部核定於第 1 期「前瞻基礎建設計畫-城鄉建設」項下補助辦理耐震補強工程，金額 4,800 萬元。經查執行情形，核有：1. 依計畫核定進度為 108 年 6 月完工，108 年 8 月完成驗收作業，惟截至 109 年 10 月 12 日止，仍未完成工程驗收結算作業，計畫執行進度落後，亟待加強後續控管作業，並研議建立有效提升計畫執行措施；

2. 該工程於 108 年 2 月 15 日開工，108 年 9 月 16 日竣工，惟該局遲至 108 年 4 月 15 日始就增建之無障礙電梯申請變更使用執照，復於契約規定之竣工日後 21 日及 184 日曆天始完成第 1 次及第 2 次變更設計核定作業，均有遲延情形；3. 工程結算驗收證明書登載應計逾期天數及違約金涉有疏誤情形；4. 專職監造人員未依契約規定駐地執行監造工作等情事，經函請檢討改善。據復：1. 原規劃漏未估算取得變更使用執照所需期程，復因流、廢標及變更設計等因素致執行進度落後，工程已於 109 年 11 月間完成驗收結算，爾後將審慎規劃及控管作業期程；2. 將參採市政府提供之契約範本內有關變更設計流程辦理招標契約文件、變更設計審查作業等程序，並主動參與專業訓練課程，加強人員專業素養；3. 已重新核算更正應計逾期違約金天數並扣罰繳庫；4. 已依契約規定檢討監造單位應負責任。

#### **（五）為改善境內河川水體水質，積極辦理埤麻腳排水水質改善計畫，惟間有計畫工程執行進度未如預期，及履約管理未盡周妥，有待研謀改善。（水環境建設）**

環境保護局為加速改善境內河川水體水質，並營造大溪社區水環境永續再造目標，爰配合前瞻基礎建設計畫辦理「嘉義市埤麻腳排水水質改善暨水岸環境再造計畫」，計畫總經費 6,000 萬元，期能改善埤麻腳水體水質，減少埤麻腳排水流入朴子溪流域污染貢獻量，提升大溪社區水環境營造效益。經查計畫執行情形，核有：1. 辦理水質改善計畫，惟間有延遲進場施工及停工處理廢棄物等工進落後情事，亟待檢討改善，俾如期如質完工啟用；2. 瀝青混凝土刨除料未計算剩餘價值折價費售予廠商，逕於工程價款內坐抵，衍生有價料收入未繳庫；3. 該工程安全衛生管理、品質管理及工程材料試驗等費用未以量化方式編列等情事，經函請檢討改善。據復：1. 已要求廠商提出趕工計畫並積極管控，遊具設施進場延宕及營建廢棄物清運均已處理完成，後續將督促廠商加緊施工，以利儘早完工啟用；2. 爾後辦理工程採購將依規定編列折價費，並重新計算刨除料剩餘價值折價費用；3. 已重新檢討採量化編列安全衛生管理、品質管理及工程材料試驗等費用。

#### **（六）賡續配合辦理全國水環境改善計畫，惟對河川機動巡檢頻率及巡守範圍管理等有待加強，以提升水環境保護執行成效。（水環境建設）**

環境保護局鑑於河面垃圾清理為市政推動重點，爰配合前瞻基礎建設計畫之全國水環境改善計畫，推動嘉義市環境清淨河面計畫，近 3 年度（107 至 109 年度）分別以 780 萬元、526 萬元及 520 萬元，辦理嘉義市市管排水河川之漂流物、垃圾、布袋蓮及雜草等清除工作。經查計畫執行情形，核有：1. 已巡檢河川垃圾淤積熱點，惟未考量河段遭棄置人為垃圾頻率多寡及人煙稀少處易遭傾倒廢棄物等因素，機動調整巡檢次數；又自 107 年度起執行結果，每年均經環境保護局審查委員提出改善意見，雖要求廠商改善垃圾清運數量、提升巡檢次數達成率等，惟部分河



段持續列為河面垃圾淤積熱點，遭棄置垃圾等情事遲未改善，計畫執行成效未能彰顯，允宜督促廠商依合約規定全面巡檢轄區列管排水，並掌握常態性污染源之組成物及形成原因，進行源頭管控，俾提升計畫執行成效；2. 成立河川巡守隊參與維護河川環境，惟列管之排水大部分尚未納入河川巡守範圍，且部分巡守河段尚非列管之排水，允宜妥善規劃列管重要排水及河面垃圾淤積熱點，並與河川巡守隊合作進行定期巡檢，提升水環境保護執行成效，經函請檢討改善。據復：1. 已將水域垃圾多寡列為巡檢頻率與巡檢強度之重點，每季檢討機動調整巡檢頻率，並規劃向民眾宣導勿隨處棄置垃圾等活動；2. 未來將輔導位於重要排水及河面垃圾淤積熱點成立新巡守隊，並定期巡檢，俾利維護水質健康。

**（七）為推動環境品質感測物聯網，布建空氣品質感測器，惟部分感測器未涵蓋列管固定污染源場所，布建地點未盡周妥，允宜通盤檢討轄內感測器設置地點之妥適性，以有效掌握污染來源，提升布建成效。（數位建設）**

環境保護署為建構及推動環境品質感測物聯網及智慧城市，規劃於全國各市縣布建空氣品質感測器。該署與環境保護局合辦「嘉義市空氣品質感測物聯網布建計畫」，其中 107 至 109 年度核定經費分別為 630 萬餘元、607 萬餘元及 567 萬餘元。依據該計畫服務建議書第 3.4 布建選址規劃構想規定略以，選址原則參考環境保護署列管空氣污染源，定位工業區內主要空氣污染源，又依該計畫 107 年度期末報告「附錄五、空品感測物聯網布建 SOP」載述略以，選址以 200 至 300 公尺布建 1 個為基本原則，在工業區部分，以高密度布建（200 至 300 公尺）或更高密度布建（100 公尺）。截至 109 年底止，環境保護局依上揭計畫委託廠商按感測器所在區域特性和相鄰距離，區分「後湖工業聚落」等 12 個區域，合計布建 252 個感測器。經查計畫執行情形，運用環境保護局提供感測器座標，與列管固定污染源場所資料，以 Google Earth 軟體按地址定位，再將嘉義市政府提供之都市計畫圖檔篩選出「乙種工業區」及「零星工業區」之土地利用圖資，套用地理資訊系統（QGIS）繪製各感測器之 300 公尺環域範圍，進行空間套疊分析結果，核有部分感測器未涵蓋列管加油站等固定污染源場所計 14 處，尤以部分固定污染源場所位於乙種工業區或零星工業區內，允宜通盤檢討轄內感測器設置地點之妥適性，以確實有效掌握污染來源情事，經函請檢討改善。據復：為提升「微型空氣品質感測物聯網」應用效益，110 年將重新檢視感測器布點合適性，以涵蓋列管之固定污染源場所，亦將持續針對特殊或潛在污染對象加設任務型感測器，掌握污染源改善情形。

**（八）配合辦理強化政府基層機關資安防護及區域聯防計畫，惟部分採購案件保固資料闕如及資安防護作業核欠妥適，尚待檢討改進，以提升整體資安防護能**

## 力。(數位建設)

財政稅務局為淘汰老舊之個人電腦設備，辦理財政部補助前瞻基礎建設計畫「強化政府基層機關資安防護及區域聯防計畫」，第一期(106至107年度)計畫經費447萬元(中央補助312萬餘元，自籌134萬餘元)，第二期(108至109年度)計畫經費275萬餘元(中央補助192萬餘元，自籌82萬餘元)，並依共同供應契約辦理採購微軟作業系統Windows10之個人電腦206臺、伺服器主機5臺及更新防護軟體等。經查計畫執行情形，核有：1.辦理個人電腦驗收紀錄，驗收結果勾選「與契約、圖說、貨樣規定相符」，顯示廠商依規定檢附商品驗證登錄證書、符合性聲明書、環保標章使用證書、出廠證明書、原廠保固證明書、立約商產品保固切結書等6項證明文件，惟財政稅務局未能出具該證明文件供稽，允宜檢討改善；2.微軟作業系統Windows7已於109年1月14日終止支援，不再提供安全性更新、非安全性修補程式及功能更新、產品技術支援及線上技術內容更新等支援服務，惟逾上揭終止支援期限，財政稅務局尚有85臺辦公用之個人電腦作業系統迄未更新至Windows10，尚存電腦病毒入侵、網路攻擊、資料外洩等資安威脅之疑慮，允宜儘速完成升級作業，以提升整體資安防護等情事，經函請檢討改善。據復：1.已檢討改善措施，相關資料留存於承辦單位並列入移交，避免類此情事再次發生；2.已強化防火牆等防護措施，並編列預算逐年汰舊電腦。

## (九)西區社會福利服務中心部分場地閒置尚未利用，或使用率不彰，亟待積極研謀活化措施，以提升使用效益。(因應少子化友善育兒空間建設)

市政府辦理衛福部補助中央前瞻基礎建設第2期特別預算補助辦理「建構零至二歲兒童社區公共托育計畫」，辦理西區社會福利服務中心修繕工程，金額1,084萬餘元，經查該工程規劃1樓係洽公、辦公空間及兒童遊戲區；2樓係交誼廳及研習教室；3樓係青少年活動空間及團體研習教室等使用，於108年9月3日驗收合格，自109年度起啟用，惟1至9月僅借予衛生局等單位辦理脆弱家庭親職成長團體活動計7次，平均每月使用未及1次，亟待積極研謀活化措施，以提升使用效益，經函請檢討改善。據復：已規劃辦理親子活動、親職講座、團體活動等，善用場館內可利用之空間，積極結合衛生局、家庭教育中心等相關單位針對社區民眾辦理相關課程，以利提高場館使用率。





獨立、廉正、專業、創新

