

中華民國 108 年度 苗栗縣總決算 暨附屬單位決算及綜計表審核報告

審計部臺灣省苗栗縣審計室
審計官兼主任 楊 肇 煌

前 言

中華民國 108 年度苗栗縣總決算暨附屬單位決算及綜計表，係由苗栗縣政府依照地方制度法第 42 條規定，於 109 年 4 月 30 日函送到室，本室依照同法條規定，已於 3 個月內完成審核，編造最終審定數額表，並提出總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告。

108 年度苗栗縣計有編列單位決算之公務機關 21 個（分預算及所屬單位 18 個）；編列附屬單位決算之縣營事業單位 1 個、非營業特種基金單位 7 個（作業單位 165 個）。總計審核 29 個機關單位（分預算、所屬單位及作業單位共計 183 個）之決算。

108 年度苗栗縣總決算審核結果，歲入決算經修正減列 346 萬餘元，審定為 242 億 9,705 萬餘元，較預算增加 1 億 8,337 萬餘元，約為 0.76%；歲出決算經修正減列 528 萬餘元，審定為 229 億 5,547 萬餘元，較預算減支 9 億 2,820 萬餘元，約為 3.89%；歲入歲出相抵，審定歲入歲出賸餘為 13 億 4,158 萬餘元，連同債務舉借 92 億 9,993 萬餘元，合計 106 億 4,151 萬餘元，經償還債務 95 億 3,095 萬餘元後，尚有收支賸餘 11 億 1,056 萬餘元。

108 年度縣營事業（總決算附屬單位決算營業部分）決算審核結果，審定總收入 5,558 萬餘元，總支出 4,912 萬餘元，淨利為 646 萬餘元，較預算增加 545 萬餘元。修正增列繳庫股息紅利 34 萬餘元，審定解繳縣庫為 34 萬餘元，較預算增加 34 萬餘元。

108 年度非營業特種基金（總決算附屬單位決算非營業部分）決算審核結果，審定總收入（含基金來源）138 億 8,311 萬餘元，總支出（含基金用途）130 億 8,693 萬餘元，賸餘 7 億 9,618 萬餘元，與預算短絀相距 15 億 574 萬餘元。

108 年度苗栗縣總預算執行結果，歲入、歲出預算之執行尚能與施政計畫相配合，總決算經常收支賸餘支應資本收支短絀，產生賸餘 13 億 4,158 萬餘元。截至 108 年度止，苗栗縣 1 年以上公共債務未償餘額決算審定數 218 億 3,809 萬餘元，連同未滿 1 年公共債務未償餘額 160 億 8,700 萬餘元，合計 379 億 2,509 萬餘元，較 107 年度公共債務未償餘額決算審定數 382 億 3,972 萬餘元，減少 3 億 1,462 萬餘元，尚能依償債計畫達成減債進度，惟 1 年以上或未滿 1 年之公共債務未償餘額，仍高居全國非直轄縣市之首，倘加計未受債限管制之所屬基金舉借自償性債務餘額 110 億 2,829 萬餘元，整體債務高達 489 億 5,339 萬餘元，另有因應財務資金調度向機關專戶或基金調借款項達 83 億 4,546 萬餘元（不含已納入集中支付之地方教育發展基金 26 億 1,061 萬餘元）。又 108 年度自籌財源為 56 億 7,476 萬餘元，僅占歲入決算審定數 242 億 9,705 萬餘元之 23.36%，尚不足以支應年度人事費 118 億 1,122 萬餘元，且自籌財源金額及其占歲入決算審定數之比率均係近 3 年度（106 至 108 年度）最低，顯示財政狀況仍然嚴峻。為健全財政體質，允宜妥為檢視整體財政收支狀況，審酌評估施政優先順序，妥謀資源適當配置，有效控管歲出預算規模，研議財政改善措施，於兼顧地方建設需求及力行財政穩健原則之基礎下，確保縣政永續發展。

苗栗縣政府為因應全球趨勢、國內外政經環境之快速變遷，以「飛耀苗栗·幸福城市」為施政願景、「南北均衡發展，山海線齊頭並進」為施政目標，及依據 18 鄉鎮市之特色及文化，籌劃「一大幸

福願景」、「兩項國際慢活運動」、「四大區塊特色發展」、「六大幸福永續活『栗』」、「十一縣市聯合跨域治理」、「十六大部門發展計畫」、「十八鄉鎮市特色型塑」等面向，擘劃施政藍圖。108 年度各機關施政計畫執行結果，整體而言，尚能符合既定施政目標並獲致具體成果，包括：全臺首創成立無人機隊強化防救災能量、108 年度災害防救業務獲評為優等、苗栗縣道安聯席會報工程小組獲交通部 108 年金安獎之交通工程績優獎、路況維護獲 108 年金路獎縣市政府路況維護績優獎、苗栗市衛生所入圍國家發展委員會政府服務獎等，惟轄屬各機關施政績效經縣府評核結果，整體施政績效 91.19 分，略有下降，及間有部分重大施政計畫或前瞻基礎建設計畫之執行成效欠佳，允宜持續檢討精進，研謀因應改善措施，提升整體施政效能，謀求縣民生活福祉。

本室辦理各項審計業務，秉持獨立、廉正、專業、創新之核心價值，財務審計、遵循審計及績效審計並重，冀能踐行優質審計服務，創造最大審計價值，強化政府良善治理，實現國家永續發展。108 年度審核苗栗縣各機關財務收支，在合法性審計方面，稽察發現財務違失案件 3 件，其中違失機關未為負責答復之案件依法報請監察院核處者 1 件，通知各機關查明處分者計有 2 件，受處分人員共計 7 人次；依法修正增列歲入通知繳庫 177 萬餘元；修正減列歲出通知繳庫 528 萬餘元。在績效性審計方面，考核各機關施政績效結果，認為有未盡職責或效能過低情事，經依法通知其上級機關並報告監察院者 1 件；另依法提供苗栗縣政府有關財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見 7 項。

本室對於苗栗縣各機關預算執行之審核、計畫實施之考核及重要審核意見，已在本報告有關章節予以分析說明，以供參閱。

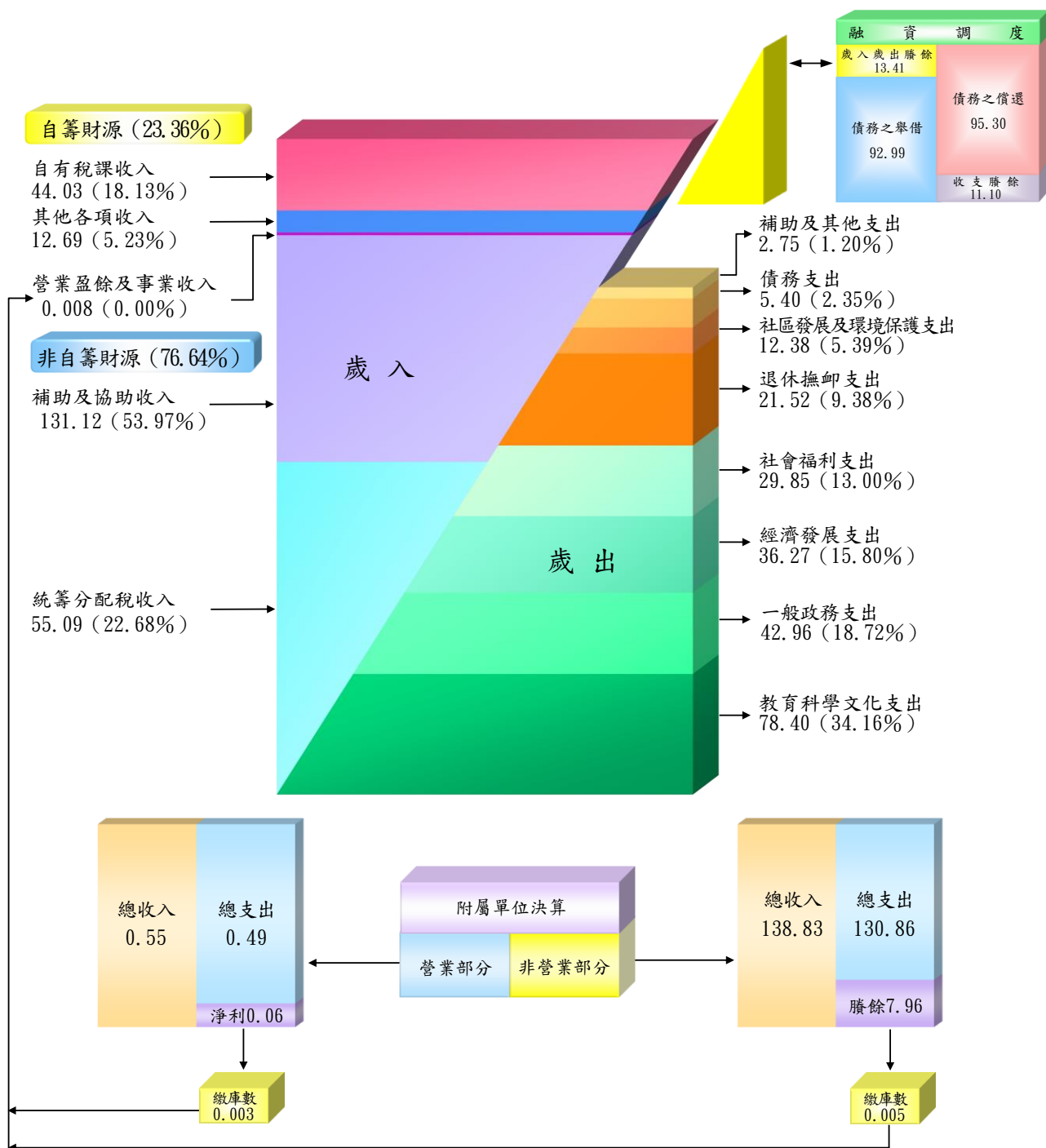
茲當總決算審核完竣，謹編具中華民國 108 年度苗栗縣總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告與參考資料，敬請審議。

總決算審定後歲入來源與歲出用途概況

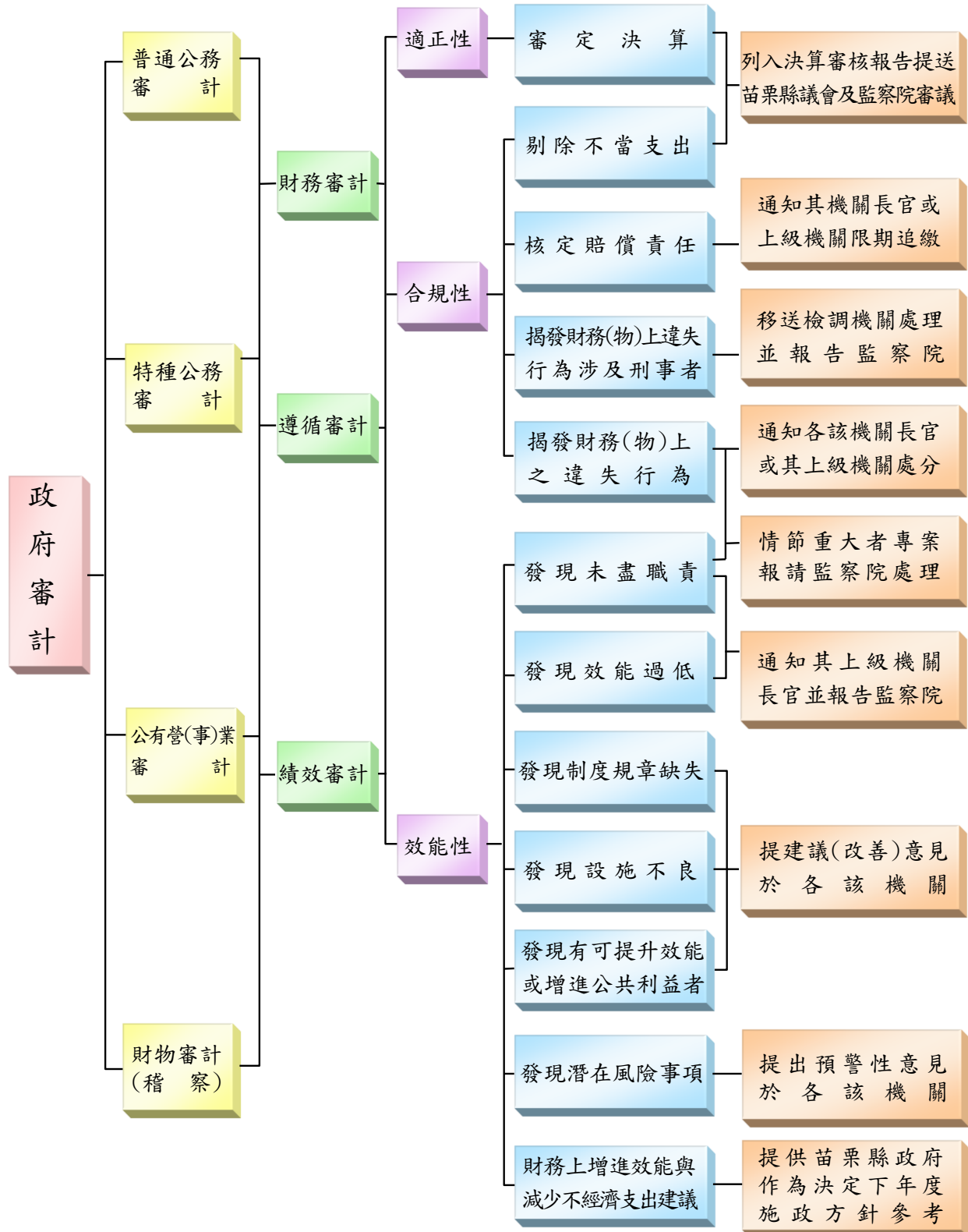
中華民國108年度

單位：新臺幣億元

$$\begin{array}{rcl} \text{歲入} & - & \text{歲出} = \text{歲入歲出賸餘} \\ 242.97 & & 229.55 \quad 13.41 \end{array}$$



政府審計業務處理簡圖



中華民國 108 年度
苗栗縣總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告
目 錄

前 言

甲、總 述

壹、總預算執行之審核	甲— 1
貳、施政計畫實施之考核	甲—10
參、政府資產負債之查核	甲—27
肆、營業基金決算之審核	甲—33
伍、非營業特種基金決算之審核	甲—34
陸、各方建議意見	甲—39
柒、決算審核綜合成果	甲—52

乙、決算審核結果

決算審核結果重要審核意見彙總索引	乙— 1
壹、縣議會主管	乙— 7
貳、縣政府主管	乙— 8
參、行政處主管	乙—57
肆、民政處主管	乙—58
伍、教育處主管	乙—59
陸、農業處主管	乙—62
柒、地政處主管	乙—64
捌、稅務局主管	乙—68
玖、警察局主管	乙—71
拾、消防局主管	乙—75
拾壹、衛生局主管	乙—78
拾貳、環境保護局主管	乙—83

拾參、文化觀光局主管	乙—89
拾肆、原住民族事務中心主管	乙—93
拾伍、統籌支撥科目	乙—96
拾陸、第二預備金	乙—97

丙、最終審定數額表

壹、總決算歲入歲出決算審定數簡明比較表	丙— 1
貳、總決算審定後收支簡明比較分析表	丙— 3
參、融資調度決算審定表	丙— 3
肆、營業基金損益計算審定數額綜計表（機關別）	丙— 4
伍、非營業特種基金收支餘絀審定數額綜計表	
一 作業基金（基金別）	丙— 5
陸、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數額綜計表	
一 特別收入基金（基金別）	丙— 7

丁、其他附表

壹、歲入來源別決算審定表	丁— 1
貳、歲出政事別決算審定表	丁— 3
參、歲出機關別決算審定表	丁— 5
肆、以前年度歲入來源別轉入數決算審定表	丁— 9
伍、以前年度歲出機關別轉入數決算審定表	丁—11
陸、總決算審定後歲入歲出性質及餘絀簡明比較分析表	丁—13
柒、總決算審定後收入支出彙計表	丁—15
捌、總決算審定後累計餘絀計算表	丁—16
玖、歲入決算修正數明細表	丁—17
拾、歲出決算修正數明細表	丁—19
拾壹、營業基金決算審定數簡表	丁—21
拾貳、營業基金損益計算審定數簡表（機關別）	丁—21
拾參、營業基金盈虧撥補審定數額綜計表（機關別）	丁—22

拾肆、營業基金盈虧審定後資產負債綜計表（科目別）	丁—22
拾伍、非營業特種基金收支餘絀審定數簡表	
一作業基金（科目別）	丁—23
拾陸、非營業特種基金收支餘絀審定數簡表	
一作業基金（基金別）	丁—23
拾柒、非營業特種基金餘絀撥補審定數額綜計表	
一作業基金（基金別）	丁—24
拾捌、非營業特種基金餘絀審定後平衡綜計表	
一作業基金（科目別）	丁—25
拾玖、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數簡表	
一特別收入基金（科目別）	丁—25
貳拾、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數簡表	
一特別收入基金（基金別）	丁—26
貳拾壹、非營業特種基金餘絀審定後平衡綜計表	
一特別收入基金（科目別）	丁—26
貳拾貳、營業基金及非營業特種基金長期債務舉借與償還彙總表	丁—27

戊、附 錄

壹、公庫年度出納終結報告之查核	戊— 1
貳、資產負債之查核	
一、平衡表	戊— 9
二、資本資產表	戊—14
三、長期負債表	戊—17
參、特別決算以前年度轉入數決算表之查核	
加速取得都市計畫公共設施保留地特別決算以前年度	
歲出保留轉入數決算表	戊—23
肆、政府捐助財團法人效益評估表之查核	戊—24
伍、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核	戊—24
陸、中央政府前瞻基礎建設計畫特別預算執行情形之查核	戊—33

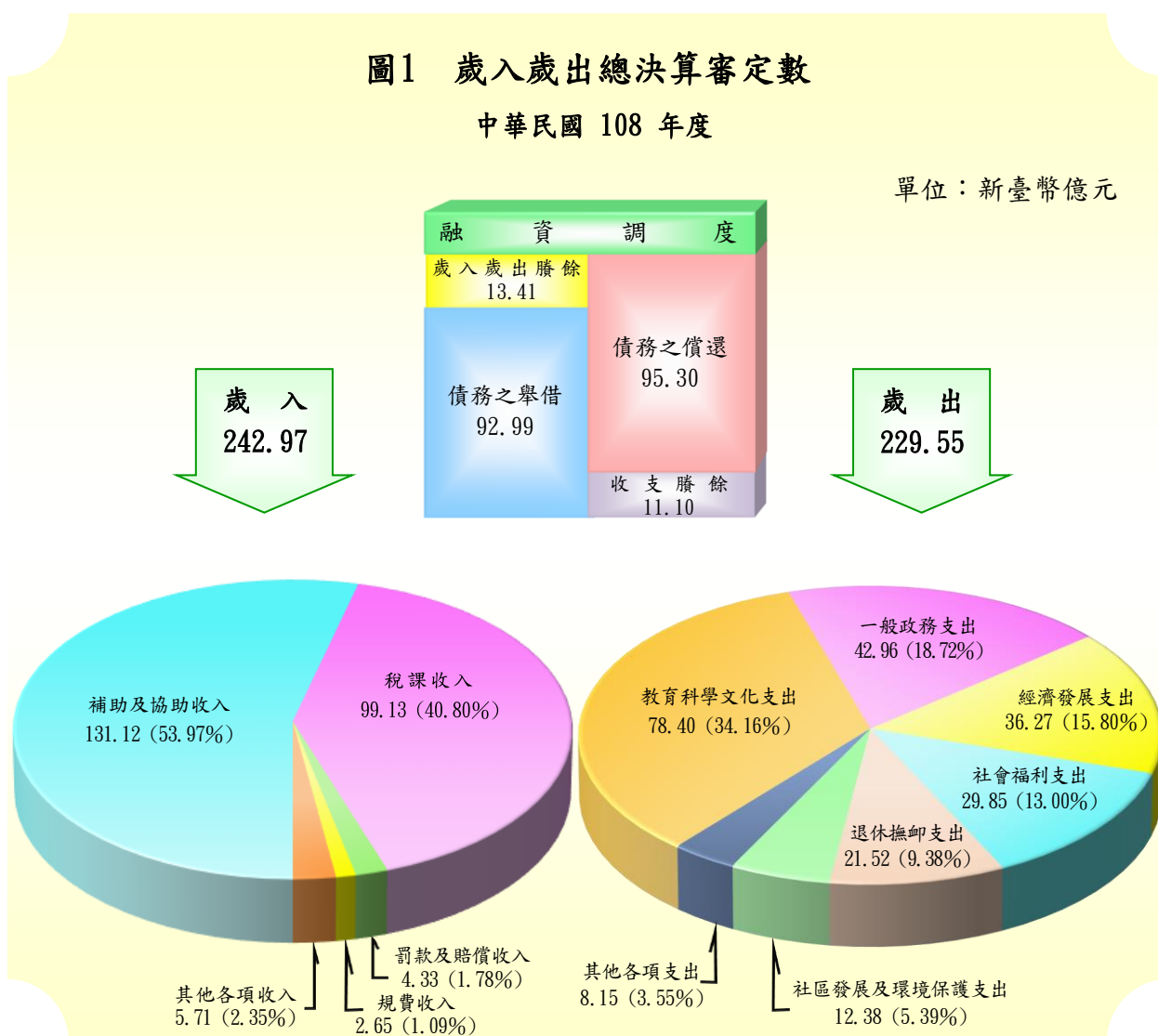
審編說明

- 一、內文及統計圖表敘及資料年度，以民國年度為原則，如引用國際資訊，或有以西元年度表達情形。
- 二、約數金額【如：億（餘）元、萬（餘）元等】之表達，以餘數全捨為原則。
- 三、各項數字之百分比，因採四捨五入方式計算，細項數字百分比之和，與總計數之百分比或有差異。
- 四、統計表內數值為零者，以「—」表示；有數值惟未達表列統計單位者，以表達至小數點後 2 位為原則，或以「0」表示；毋須表達者，以「左斜框線」表示。
- 五、特別收入基金之預算數，係 108 年度法定預算數；至於決算數及決算審定數，係包含 108 年度預算數、以前年度保留數及 108 年度報准先行辦理數等之執行金額。

甲、總 述

壹、總預算執行之審核

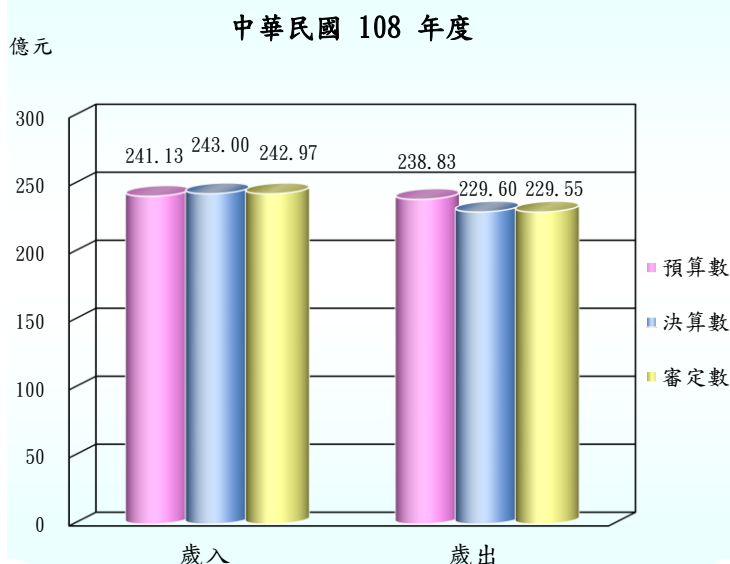
108 年度苗栗縣總決算審核結果（圖 1），歲入決算修正減列 346 萬餘元，審定為 242 億 9,705 萬餘元；歲出決算修正減列 528 萬餘元，審定為 229 億 5,547 萬餘元；歲入歲出相抵賸餘 13 億 4,158 萬餘元（詳丙－1 頁），連同債務舉借 92 億 9,993 萬餘元，合計 106 億 4,151 萬餘元，經償還債務 95 億 3,095 萬餘元後，收支賸餘 11 億 1,056 萬餘元（詳丙－3 頁）。茲將 108 年度歲入、歲出預算執行之審核結果，說明如次：



一、歲入、歲出決算審定數與預算數之比較

108 年度歲入決算審定總額 242 億 9,705 萬餘元，較預算數 241 億 1,367 萬餘元，增加 1 億 8,337 萬餘元（圖 2），約 0.76%，主要係其他收入、罰款及賠償收入、財產收入等增加所致；108 年度歲入決算應收保留數 24 億 9,983 萬餘元，占歲入預算數 10.37%，主要係中央補助辦理國民中小學老舊校舍整建計畫、提升道路品質建設計畫、田寮排水系統分洪治理工程等補助收入尚待請撥所致。

圖2 歲入歲出總決算審定數與總預算數及總決算數之比較



歲出決算審定總額 229 億 5,547 萬餘元，較預算數 238 億 8,367 萬餘元，減少 9 億 2,820 萬餘元（圖 2），約 3.89%，主要係按業務實際需要而減少支付或撙節支出，及補（捐）助或委辦計畫經費結餘（表 1），如以機關別區分，

表 1 歲出經費賸餘分析表（原因別）

單位：新臺幣千元、%

經 費 賸 餘 原 因	金 額	占 比
合 計	928,205	100.00
1. 按業務需要而減少支付或撙節支出。	656,829	70.76
2. 補（捐）助或委辦計畫經費結餘。	125,726	13.55
3. 營繕工程或採購財物結餘。	72,960	7.86
4. 實際進用員額較少人事費節餘。	59,150	6.37
5. 計畫變更致未實施或工作量減少。	11,844	1.28
6. 因土地取得問題而未執行。	370	0.04
7. 收支併列預算收入未達而減支。	217	0.02
8. 其他。	1,107	0.12

主要係縣政府、衛生局、警察局、文化觀光局等 4 個主管機關及統籌支撥科目之經費賸餘（表 2）。108 年度歲出決算應付保留數 54 億 8,713 萬餘元，占歲出預算數 22.97%，主要係工程規劃設計中、或規劃設計欠周致變更設計中、或施工中

尚未完工，或因財務資金調度困難，致計畫延後辦理或暫緩支付等，須保留繼續執行（表3）；次就近5年度（104至108年度）預算賸餘及保留情形之趨勢分析結果，108年度預算執行之賸餘數及比率均為近5年來最低，較107年度減少5,439萬餘元及0.41個百分點（圖3），主要係業務費及人事費之賸餘數減少；另108年度保留金額及比率均為5年來次高，較107年度增加2億9,611萬餘元及0.23個百分點，其中縣政府、文化觀光局、衛生局、警察局、原住民族事務中心、消防局等6個主管機關及統籌支撥科目保留金額均逾1億元，合計達54億1,546萬餘元，占應付保留數之98.69%，歲出預算執行效率仍待加強檢討提升（表4）。

表2 歲出經費賸餘彙計表（機關別）

單位：新臺幣千元、%

主 管 機 關 名 稱 (計畫)	預 算 數	經 費 賸 餘	
		金 額	占 預 算 數 比 率
合 計	23,883,679	928,205	3.89
行 政 處	17,152	4,412	25.73
環 境 保 護 局	165,097	23,405	14.18
統 籌 支 撥 科 目	981,196	② 112,963	11.51
衛 生 局	1,262,158	③ 110,794	8.78
稅 務 局	208,646	16,791	8.05
縣 議 會	204,299	14,514	7.10
原 住 民 族 事 務 中 心	280,823	19,696	7.01
民 政 處	184,872	8,972	4.85
教 育 處	15,972	765	4.79
警 察 局	2,009,598	④ 94,293	4.69
農 業 處	40,288	1,570	3.90
文 化 觀 光 局	836,191	⑤ 31,236	3.74
縣 政 府	16,579,848	① 445,676	2.69
消 防 局	719,684	15,739	2.19
地 政 處	356,849	6,369	1.78
第 二 預 備 金 (動 支 後 餘 額)	21,004	21,004	—

註：1. 經費賸餘金額欄前端所植①～⑤，係表示金額較高之前5個主管機關（計畫）。

2. 108年度第二預備金原編列預算數5,000萬元，經苗栗縣政府核准動支2,899萬餘元，動支比率57.99%。

表 3 歲出應付保留數分析表（原因別）

單位：新臺幣千元、%

保 留 原 因	經 費 種 類		營 繕 工 程	財 物 購 置	其 他
	合 金	計 占 比			
合 計	5,487,133	100.00	3,550,844 (64.71%)	401,493 (7.32%)	1,534,795 (27.97%)
1. 工程規劃設計中、或規劃設計欠周致變更設計中、或施工中尚未完工。	2,876,449	52.42	2,603,098	13,827	259,523
2. 因財務資金調度困難，致計畫延後辦理或暫緩支付。	851,108	15.51	109,920	123,833	617,355
3. 委託或補助計畫合約跨年度或單據未結或報告尚未審核通過。	452,622	8.25	64,425	1,618	386,578
4. 因補助計畫之獲准核定或補助機關核撥經費較遲。	396,012	7.22	278,149	10,054	107,807
5. 計畫前置規劃作業延宕或欠周、或提報送審作業遲延、未於年度內辦理完成。	355,364	6.48	274,466	41,295	39,602
6. 工程款、用地取得補償費或預付款等尚未檢據核銷，或未完成結報手續。	354,246	6.46	52,337	210,863	91,045
7. 補助鄉（鎮、市）基層建設經費尚未提出申請。	104,309	1.90	97,838	—	6,471
8. 經費支用辦法尚未確定、或計畫歷經多次招標未成、或工程因承包商營運問題，或與承包商訴訟中及其他應付款項尚待支付。	75,354	1.37	68,185	—	7,169
9. 計畫未確定，或因配合主體工程進度及其他計畫執行，或因協調溝通不良而未於年度內發包，或因工程合約工期逾預算執行期間。	2,124	0.04	2,124	—	—
10. 權責機關未能在規定作業期間核發核准文件。	28	0.00	—	—	28
11. 其他零星計畫之保留款。	19,511	0.36	300	—	19,211

圖3 歲出經費賸餘及應付保留數分析

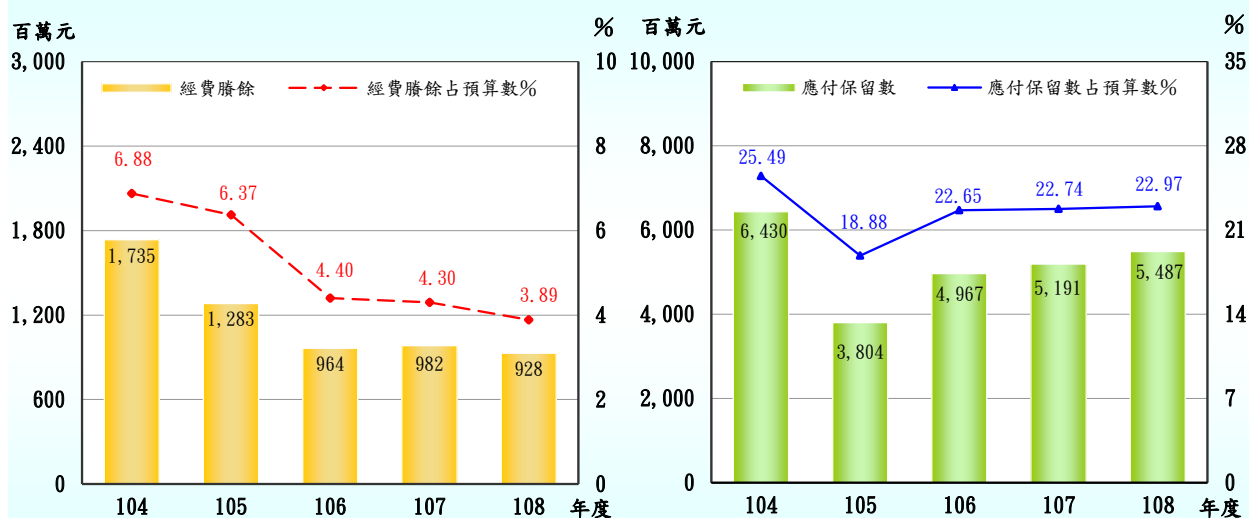


表 4 歲出應付保留數彙計表（機關別）

單位：新臺幣千元、%

主管機關（計畫）名稱	預算數	應付保留數	
		金額	占預算數比率
合計	23,883,679	5,487,133	22.97
文化觀光局	836,191	② 514,325	61.51
原住民族事務中心	280,823	157,124	55.95
環境保護局	165,097	53,546	32.43
縣政府	16,579,848	① 4,027,843	24.29
行政處	17,152	3,536	20.62
衛生局	1,262,158	③ 259,980	20.60
統籌支撥科目	981,196	④ 171,343	17.46
消防局	719,684	123,214	17.12
農業處	40,288	3,248	8.06
警察局	2,009,598	⑤ 161,632	8.04
稅務局	208,646	4,292	2.06
教育處	15,972	283	1.78
縣議會議會	204,299	3,317	1.62
地政處	356,849	3,444	0.97
民政處	184,872	—	—
第二預備金（動支後餘額）	21,004	—	—

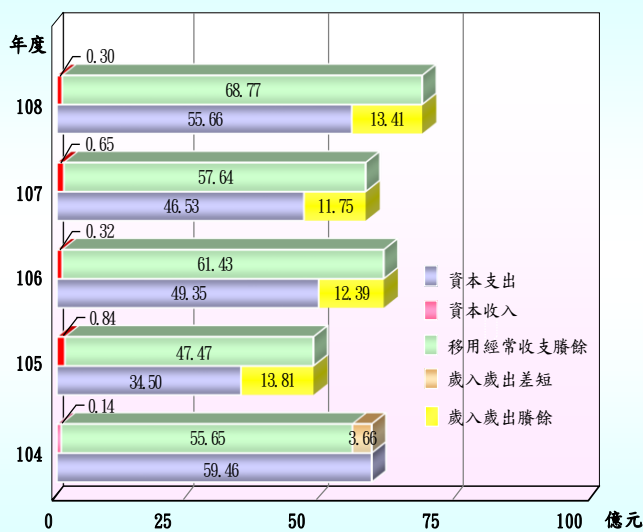
註：1. 本表主管機關（計畫）名稱係按應付保留數金額占預算數比率由最高至最低之順序排列。

2. 應付保留數金額欄前端所植①～⑤，係表示保留金額較多之前5個主管機關（計畫）。

二、歲入、歲出與收支之平衡

108 年度原列經常收入（包括直接稅、間接稅、賦稅外收入）決算，經修正減列 346 萬餘元，審定為 242 億 6,670 萬餘元，原列經常支出（包括一般經常支出、債務利息及事務支出）決算，經修正減列 8 萬餘元，審定為 173 億 8,908 萬餘元，經常收支相抵，賸餘 68 億 7,762 萬餘元，為近 5 年來最高；原列資本收入（減少資產）決算，如數審定為 3,035 萬餘元，原列資本支出（增置或擴充改良資產）決算，經修正減列 519 萬餘元，審定為 55 億 6,639 萬餘元，資本收支相抵，短絀 55 億 3,603 萬餘元，經以經常收支賸餘支應後，歲入歲出賸餘 13 億 4,158 萬餘元（圖 4）。

圖 4 資本收支及移用經常收支賸餘之變動



就整體收支而言，經常收入除可支應經常支出所需外，且足敷支應資本收支短絀。108 年度經常收入較預算數增加 1 億 7,302 萬餘元，主要係收回以前年度補助計畫經費賸餘款、採購案違約罰款等較預計增加，與 107 年度相較，則增加 13 億 773 萬餘元，主要係 108 年度上級政府補助收入增加；經常支出因業務實際需要減少支付或撙節支出，較預算數減少 7 億 3,779 萬餘元，與 107 年度相較，則增加 1 億 9,442 萬餘元，主要係文教活動及長期照護等支出增加所致；108 年度經常收支賸餘 68 億 7,762 萬餘元，較預算數及 107 年度分別增加 9 億 1,081 萬餘元及 11 億 1,331 萬餘元。

資本收支方面，108 年度資本收入較預算數增加 1,035 萬餘元，主要係標售縣有不動產之財產售價收入增加，與 107 年度相較，則減少 3,478 萬餘元，主要係 108 年度處分縣有不動產收入減少；資本支出較預算數減少 1 億 9,041 萬餘元，主要係辦理漁港疏浚、河川水利、治山防災野溪整治、土石開發、道路橋梁養護、農路改善等工程之結餘及補捐助或委辦經費賸餘所致，與 107 年度相較，則增加 9 億 1,248 萬餘元，主要係 108 年度污水下水道、雨水下水道改善工程及各風景區、遊憩據點、城鄉風貌規劃設計及興建工程支出增加所致。近 5 年度（104 至 108 年度）資本收入預算數平均為 3,612 萬餘元，占同期間資本支出預算數平均 53 億 3,110 萬餘元之比率僅 0.68%，108 年度資本收入預算數占資本支出預算數比率更降至 0.35%；決算審定結果，近 5 年度（104 至 108 年度）平均資本收入決算數占平均資本支出決算數比率為 0.92%，108 年度資本收入決算數占資本支出決算數比率僅為 0.55%，資本收支差短 55 億 3,603 萬餘元，資本收入遠不足支應資本支出，惟 108 年度經常收支賸餘為近 5 年度新高，鉅額資本收支短絀全數由經常收支賸餘支應。

108 年度苗栗縣總決算歲入歲出賸餘 13 億 4,158 萬餘元，較預算歲入歲出賸餘 2 億 3 千萬元增加 11 億 1,158 萬餘元，為自 105 年度起連續 4 個年度歲計賸餘，惟 108 年度總決算歲入自籌財源 56 億 7,476 萬餘元占歲入決算 23.36%，自籌財源比率偏低，相關施政計畫所需經費仍多仰賴上級政府補助挹注。近年苗栗縣政府依行政院核定償債計畫遂行減債，截至 108 年底止，苗栗縣政府 1 年以上及未滿 1 年公共債務未償餘額合計減至 379 億 2,509 萬餘元，惟加計未受

債限管制之自償性債務共計 110 億 2,829 萬餘元，苗栗縣整體債務仍高達 489 億 5,339 萬餘元，債務負擔依舊沉重，縣府允宜賡續強化債務管理，厲行財政紀律，落實開源節流措施，以確保財政永續。

茲將年來本室審核苗栗縣總預算之籌編及執行所提審核意見，擇要摘述如次：

一、積極爭取前瞻基礎建設計畫經費辦理城鄉、水環境、數位、因應少子化友善育兒空間、食品安全及人才培育促進就業等 6 大建設類別，促進地區經濟發展，及提升縣民生活品質，惟間有部分計畫配合款係年度進行中籌措，亟待妥慎配置有限資源，又部分建設計畫實際執行進度未如預期，有待檢討改善：苗栗縣政府爭取中央政府前瞻基礎建設計畫第 1 期及第 2 期特別預算補助計畫計 435 項，計畫總經費 74 億 1,663 萬餘元，縣府配合款計 9 億 3,676 萬餘元，經查計畫執行情形，核有：前瞻基礎建設計畫配合款之財源籌措尚符財務穩健原則，惟部分計畫配合款係於年度進行中再籌措財源支應，亟待審酌計畫資源需求及計畫可行性等詳實規劃，妥慎因應鉅額配合款之經費需求，避免排擠原訂計畫之執行；前瞻基礎建設計畫第 1 期及第 2 期特別預算補助款項執行率均逾 9 成，惟間有部分建設類別之個別計畫經費執行欠佳，尚待督促積極趕辦，並盱衡計畫執行落後原因，研謀因應改善措施。（詳乙—21 頁）

二、為杜減水患持續辦理流域綜合治理計畫第 3 期計畫，惟執行情形未依急迫性及重要性原則，妥擬優先順序辦理改善，亟待檢討改進：行政院為因應近年來極端降雨事件發生頻繁，研謀解決易淹水地區水患問題，爰成立「行政院水患治理檢討專案小組」，並研提流域綜合治理計畫（103 至 108 年度），分 3 期辦理治理，計畫總經費 660 億元。其中苗栗縣政府提報核定納入中央補助之流域綜合治理計畫第 3 期特別預算（107 至 108 年度）總經費 4,546 萬元，經查其執行情形，核有：部分縣管排水設施範圍尚未完成公告及部分區域排水治理計畫尚未報主管機關核定；辦理治水工程實施計畫未依淹水情形、保護標的重要性等，擬定優先順序辦理改善等情事，亟待檢討改進。（詳乙—25 頁）

三、108 年度開源措施執行成效高於預估數，惟部分開源節流措施尚待加強辦理，俾有效改善財政狀況：苗栗縣政府近 3 年度（106 至 108 年度）開源項目計有稅籍清查作業、欠稅清理、地方特別稅、臨時性活動場地租借等，自 106 年度之 10 項增加至 108 年度之 20 項，節流項目計有預算面及其他節流措施等，則由 106 年度之 2 項減少至 108 年度之 1 項，各該年度整體開源金額均較預計增加，至整體節流金額則均未如預期。經查縣府開源節流措施執行情形，核有：108 年度開源控管項目，其中「地方特別稅」（土石採取景觀維護特別稅）等 6 項（7 細項）執行率未達預計數；開源項目之「場館收費機制」項下英才書院、賽夏文物館、泰雅文物館等 3 大場館均無預估收入；107 及 108 年度「公共設施維修認養計畫」項下路燈（含隧道燈）電費認養、橋梁夜間亮化及公園景觀設施認捐、公共設施綠美化植栽認捐等相關項目均無預估認捐收入，均待檢討加強開源；節流控管項目之達成率雖優於往年，惟控減金額及項目，均較 107 年度減少等情事，尚待注意檢討精進各項開源節流措施，俾有效改善財政。（詳乙—30 頁）

四、部分機關申請動支第二預備金事由尚非因應政事臨時需要，或未能衡酌預算執行能力，致核定動支數額逾半數未能於年度內執行完竣須申請保留，均待督促檢討改善：108 年度苗栗縣總預算編列第二預備金 5,000 萬元，截至 108 年底止計有 5 個主管機關依預算法第 70 條規定申請並經核定動支，總件數共 19 件、金額計 2,899 萬餘元，動支率 57.99%。經查第二預備金動支情形，核有：苗栗縣政府勞工及青年發展處為辦理苗栗縣教師會館暨勞工育樂中心促參委託經營續約之資產總檢查，及建築物使用執照用途變更規劃，申請動支 99 萬元；苗栗縣動物保護防疫所為辦理動物管制捕捉、救援、運送或收容業務所需臨時人員酬金，申請動支 284 萬元，上開動支案件，或為處理機關經常性業務，或籌編年度預算時可依事實需要納編預算，卻未適時編列預算，而以臨時性為由申請動支第二預備金；截至 108 年底止，動支第二預備金之 19 件中，計有縣政府及文化觀光局等 2 個主管機關共 12 件申請保留繼續執行，占核定動支件數之 63.16%，且其中保留金額占核定動支數額 9 成以上者計有 9 件，保留原因主要係履約期程跨年度，或未達付款條件致須保留繼續執行，

顯示部分機關申請動支前，未覈實衡酌預算執行能力，亦未妥為規劃採購時程等情事，均待檢討改善。（詳乙—47 頁）

五、苗栗縣政府為促進養殖產業發展，辦理通霄海水養殖專業區計畫，經與廠商訂定合作共同開發契約，惟廠商擅將土地轉租他人，雖經縣府訴請損害賠償並獲判決勝訴確定，卻怠於依判決結果求償及聲請強制執行，致鉅額損害金未獲清償；又未積極與土地管理機關洽商完成簽定合作契約，肇致計畫執行已逾 7 年，仍未招商開辦養殖事業，亟待積極辦理，以促進地方產業與經濟發展：苗栗縣政府於 73 年間取得通霄鎮海埔新生地約 130 公頃，並於同年 6 月與廠商訂定合作共同開發契約書，由縣府提供海埔新生地與廠商投資設施及經營養殖事業。契約存續期間廠商擅自將土地轉租他人，經縣府依法訴請廠商及實際占用人返還土地並請求損害賠償，並獲法院判決勝訴，廠商及占用人應返還土地，且廠商應給付損害金予縣府。另前揭海埔新生地於 93 年間完成國有登記，分別由行政院農業委員會林務局及財政部國有財產署為管理機關。嗣縣府於 101 年 4 月提報「苗栗縣通霄海水養殖專業區」規劃案，經行政院於同年 11 月核准，預估計畫完成後之水產養殖年產值可達 2 億 8 千萬元、每年增益縣府租金收入 975 萬元及促進觀光產業發展等效益。截至 108 年底止，縣府已投入 3 億 7 千餘萬元完成硬體建設，迄未進行後續招商作業，未能達成預期效益。經查計畫執行情形，核有：縣府與廠商訂約合作開發經營養殖事業，惟未落實契約管理，衍生廠商未經同意擅將土地轉租他人，嗣經縣府向法院提起民事訴訟獲判決勝訴確定，縣府卻怠於依判決結果求償及聲請強制執行，致鉅額損害金未獲清償，土地持續遭不法占用逾 26 年，損及縣府權益；縣府未積極與土地管理機關洽商完成簽定合作契約，肇致計畫執行已逾 7 年，且相關硬體設施陸續完成多年，仍未招商開辦養殖事業，影響計畫目標之達成等未盡職責及效能過低情事，經依審計法第 69 條規定於 108 年 12 月 2 日函請苗栗縣縣長查明妥處，並報告監察院。（詳乙—49 頁）

以上，各機關執行歲入歲出預算有關缺失，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

貳、施政計畫實施之考核

苗栗縣政府為因應全球趨勢、國內外政經環境之快速變遷，以「飛耀苗栗·幸福城市」為施政願景、「南北均衡發展，山海線齊頭並進」為施政目標，及依據 18 鄉鎮市之特色及文化，籌劃「一大幸福願景」、「兩項國際慢活運動」、「四大區塊特色發展」、「六大幸福永續活『栗』」、「十一縣市聯合跨域治理」、「十六大部門發展計畫」、「十八鄉鎮市特色型塑」等施政藍圖，經擘劃：完善基礎建設，促進地方繁榮；積極招商引資，推升產業量能；創意展能起新局，優質校園飄書香；構築觀光軸線，厚植文化底蘊；引導產業轉型，打造金牌農村；加強醫療照護，健全社福制度；打造宜居城市，建構永續家園等 7 項施政重點，設定績效指標予以執行，以達成「建設年年大躍進」、「歲計年年有賸餘」之施政績效目標。茲將 108 年度各機關施政計畫之實施情形、施政績效之評估結果、施政方針之重點內容及執行結果等，說明如次：

一、施政計畫之實施情形

108 年度苗栗縣各主管機關計有公務機關單位 21 個（分預算及所屬單位 18 個），編定施政（工作）計畫 139 項，其中未執行者 1 項（0.72%），已完成者 40 項（28.78%），尚在執行者 98 項（70.50%）（表 1）。108 年度歲出決算審定數 229 億 5,547 萬餘元，較 107 年度之 218 億 4,856 萬餘元，增加 11 億 690 萬餘元，其中教育科學文化支出 78 億 4,088 萬餘元（34.16%），較 107 年度增加 1 億 6,241 萬餘元，主要係增列辦理出磺坑礦業歷史活化發展計畫、苗栗鐵路一村復甦計畫-火車頭園區願景工程館新建工程、通霄鎮烏眉坑客家古城漢原界古道計畫、「慢活新獅潭·古道憶風情」鐘樓古道建置整體營造計畫等經費；一般政務支出 42 億 9,619 萬餘元（18.72%），較 107 年度增加 232 萬餘元，主要係增列辦理強化政府基層機關資安防護及桃竹竹苗區域聯防計畫經費；經濟發展支

出 36 億 2,700 萬餘元（15.80%），較 107 年度增加 2 億 2,696 萬餘元，主要係增列辦理苗栗縣北橫公路斗煥坪至三灣段工程、頭份竹南城市慢行綠網建置計畫等經費；社會福利支出 29 億 8,511 萬餘元（13.00%），較 107 年度增加 4 億 2,184 萬餘元，主要係增列辦理育有未滿二歲兒童育兒津

表 1 施政工作計畫實施結果彙總表

主管機關 (計畫)名稱	單位預算 機關數	核定計 畫項數	未執行 計畫項數	已完 成計畫項數	尚待繼續 執行計畫 項數
合 計	21	139	(註) 1	40	98
縣 議 會	1	10	—	5	5
縣 政 府	1	27	—	8	19
行 政 處	1	3	1	—	2
民 政 處	1	2	—	2	—
教 育 處	1	3	—	1	2
農 業 處	1	4	—	1	3
地 政 處	6	33	—	7	26
稅 務 局	1	2	—	—	2
警 察 局	1	2	—	—	2
消 防 局	1	2	—	—	2
衛 生 局	3	21	—	2	19
環境保護局	1	14	—	5	9
文化觀光局	1	3	—	—	3
原 住 民 族 事 務 中 心	1	3	—	—	3
統籌支撥科目	—	9	—	8	1
第二預備金	—	1	—	1	—

註：108 年度未執行計畫 1 項：媒體事務中心之建築及設備預算 10 萬元，經評估現有冷氣機尚堪使用，未予汰換。

貼計畫、建立社區照顧關懷據點及 C 級巷弄長照站整合計畫、長期照顧十年計畫 2.0 之長照服務給付及支付等各類社會福利服務經費；退休撫卹支出 21 億 5,293 萬餘元（9.38%），較 107 年度減少 4 億 3,047 萬餘元，主要係減列教育人員退撫給付及公務人員退休給付；另社區發展及環境保護、債務、補助及其他等支出數額合計 20 億 5,335 萬餘元（8.94%），較 107 年度增加 7 億 2,382 萬餘元（圖 1）。108 年度歲出決算審定數 229 億 5,547 萬餘元，為近 5 年度（104 至 108 年度）次高；且截至 108 年底止，苗栗縣政府 1 年以上及未滿 1 年公共債務未償餘額合計 379 億 2,509 萬餘元，倘加計未受債限管制之苗栗縣縣有財產開發基金及苗栗縣實施平均地權基金所舉借尚待清償之自償性債務共計 110 億 2,829 萬餘

元，則苗栗縣整體債務高達 489 億 5,339 萬餘元，債務負擔依然沉重；又縣府提報前瞻基礎建設計畫第 1 期及第 2 期特別預算補助計畫計 435 項，計畫總經費 74 億 1,663 萬餘元，縣府配合款達 9 億 3,676 萬餘元，亟待縣府妥適配置有限資源，

合理分配及運用，有效達成施政目標及施政藍圖。

二、施政績效之評估結果

依苗栗縣政府彙編「108 年度施政績效報告」所列，108 年度計編定核心業務、人力資源發展及經費執行力等三面向，並訂定策略績效目標 356 項及衡量指標 705 項，依「苗栗縣政府施政績效管理要點」，上開面向指標經各機關自評，再由縣府計畫處彙總並召開績效評估小組會議，聯合評核各機關年度績效結果，達成率 100% 以上者 629 項 (89.22%)、80% 以上未達 100% 者 34 項 (4.82%)、未達 80% 者 42 項 (5.96%) (表 2)，其中，未執行項目計有 3 項，係參加內政部公共造產事業輔導工作成效評比結果未獲獎勵金、108 年度未舉辦政府服務品質獎及 108 年度教育處未有刷卡異常案件待處理等。108 年度施政績效與 107 年度相較，達成率 100% 以上者之比率下降，80% 以上未達 100% 者及未達 80% 者之比率皆上升；另 108 年度各機關施政績效經苗栗縣政府評核結果，整體施政績效 91.19 分，略有下降，有待研謀提升整體施政效能。

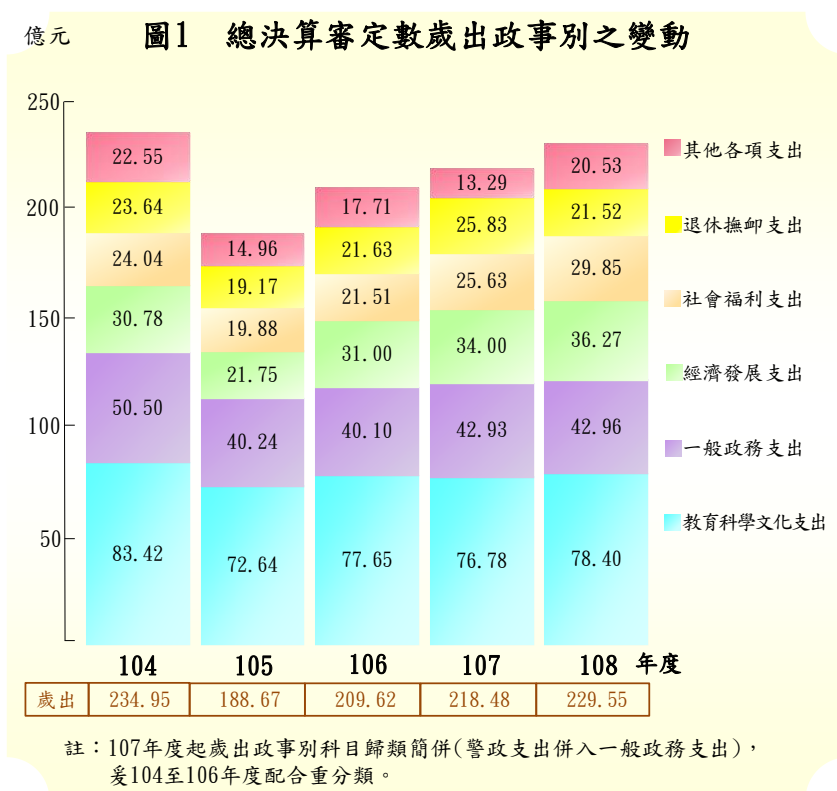


表 2 苗栗縣政府暨所屬機關單位施政績效衡量指標評估結果一覽表

單位：項、%

主管機關稱 主 名	項數合計 A	100%以上		80%以上未達 100%		未達 80%	
		項數 B	比率 B/A×100	項數 C	比率 C/A×100	項數 D	比率 D/A×100
合 計	705	629	89.22	34	4.82	42	5.96
縣 政 府	(註 1) 433	380	87.76	24	5.54	29	6.70
稅 務 局	42	41	97.62	1	2.38	—	—
警 察 局	42	37	88.10	4	9.52	1	2.38
消 防 局	30	26	86.67	1	3.33	3	10.00
衛 生 局	29	28	96.55	1	3.45	—	—
環境保護局	65	63	96.92	1	1.54	1	1.54
文化觀光局	35	32	91.43	—	—	3	8.57
原住民族 事務中心	29	22	75.86	2	6.90	5	17.24

註：1. 行政處、民政處、教育處、農業處及地政處併入縣政府統計。

2. 資料來源：整理自苗栗縣政府 108 年度施政績效報告。

另依決算法第 23 條第 5 款規定，本室 108 年度審核同類機關之施政效能結果，經提出建議意見促請改善者，茲摘要列述如次：

(一) 積極爭取中央補助辦理重大公共工程，帶動地方觀光產業發展，營造生態及遊憩兼具之優質環境空間，惟未妥為調查基地現況，復未評估計畫可行性，致設計變更頻仍，遽增工程經費及徒增不經濟支出，或未預先洽商土地管理機關意見，致原提報計畫與核定計畫內容差異甚巨，且計畫實際執行內容已有調整或變更，未檢送修正計畫提報原補助機關核定，亟待檢討改善。(詳乙—23 頁)

(二) 非依公務人員任用法進用人數及薪資自 105 年起逐年增加，亟待研謀改善，以落實人員進用精簡，減輕人事費負擔。(詳乙—27 頁)

(三) 非營業特種基金整體營運獲有賸餘，惟部分營運計畫執行率欠佳或未執行，有待強化督導及考核，以達成法定預算目標及基金設置目的。(詳乙—30 頁)

(四) 部分機關申請動支第二預備金事由尚非因應政事臨時需要，或未能衡酌預算執行能力，致核定動支數額逾半數未能於年度內執行完竣須申請保留，均待督促檢討改善。(詳乙—47 頁)

(五) 精心策訂苗栗縣政白皮書，擘劃施政藍圖與願景，惟施政計畫及施政績效報告尚待依循縣政白皮書之施政願景、目標、面向妥為統籌規劃執行策略，並與重大工程(計畫)及我國永續發展目標有效連結，暨設定明確績效指標及衡量準據，以強化施政計畫管考機制。(詳乙—52 頁)

(六) 苗栗縣政府及所屬一級機關已設立資訊公開專區，惟揭露資訊未臻完整或未盡及時，有待檢討改善。(詳乙—53 頁)

三、施政方針之重點內容及執行結果

苗栗縣政府暨所屬機關 108 年度推動各項政務措施，業獲致具體成效，惟間有部分計畫執行未臻周妥，影響整體執行績效等情事，仍待檢討研謀改善。有關縣府整體施政結果，茲依 108 年度苗栗縣總決算、苗栗縣政府施政績效報告等列載有關施政重點之執行情形，及本室審核結果，彙整摘述如次：

(一) 財政

108 年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 收取縣有非公用土地租金及使用補償金，挹注縣庫：定期收取縣有非公用土地租金及使用補償金，落實使用者付費精神，108 年度收取率達 97.88%；積極辦理縣有非公用建地處分作業，處分收入達 3,035 萬餘元。

2. 強化財務管理功能：補助縣轄內貧瘠鄉鎮計 4,275 萬元，以縮短城鄉差距；另為強化公庫管理，辦理 56 個縣屬機關單位及學校之專戶查核。

3. 加強稽查與取締私劣菸酒：抽檢菸酒業者 843 家，其中 801 家符合規定，42 家不合格；查獲違反菸酒管理法案件 39 件，扣押菸類 69 包、酒類 5,676.27 公升。

各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：

1. 苗栗縣公共債務未償餘額已逐年減少，並依行政院核定償債計畫遂行減債，惟債限比率仍逾公共債務法規定，亟待精進償債速率，及借款利率亦待多方洽商爭取調降或洽更優惠金融機構貸款，以有效減輕債務付息支出。(詳乙—25 頁)

2. 苗栗縣融資調度平台完成階段性任務，支付廠商款項自 109 年 5 月起改由縣府自主撥付款項，免除廠商負擔融資平台手續費，惟 108 年度付款憑單逾期支付件數及金額仍鉅，亟待針對後續財務調度潛存風險事項妥謀因應措施。(詳乙—29 頁)

3. 108 年度開源措施執行成效高於預估數，惟部分開源節流措施尚待加強辦理，俾有效改善財政狀況。(詳乙—30 頁)

(二) 水利

108 年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 積極辦理水利整治：辦理全縣縣管河川及區域排水工程計 16 件，清淤疏濬 275 萬 3,230 平方公尺。

2. 辦理污水下水道建設：竹南、頭份污水下水道系統促參計畫完成接管戶數 29,059 戶；全縣雨水下水道清淤長度總計為 1 萬 3,600 公尺，清淤量 5 千立方公尺。

3. 加強山坡地水土保持：查報山坡地違規使用案件共 141 件，經裁罰 123 件，裁罰金額計 984 萬元；核定山坡地農業使用水土保持計畫案件總計 180 件、非農業使用水土保持計畫案件總計 163 件。

各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：為杜減水患持續辦理流域綜合治理計畫第 3 期計畫，惟執行情形未依急迫性及重要性原則，妥擬優先順序辦理改善，亟待檢討改進。(詳乙—25 頁)

（三） 工務

108 年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 完善縣內公共設施：辦理「路平、燈亮、水溝通」專案，於接獲民眾通報 3 天內完成修復或疏通，包括道路凹洞補平計 463 件、路燈不亮修復計 354 件、水溝阻塞疏通計 122 件。

2. 加強全縣工程查核，提升工程品質：工程施工查核小組辦理各項工程查核，經行政院公共工程委員會評核結果，工程品質查核績效逐年成長，考評甲等案件自 105 年度之 15 件，逐年成長至 108 年度之 35 件。

各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：

1. 持續完善公共運輸網絡及環境，提升民眾搭乘公共運輸工具意願，惟無障礙公共運輸服務、監督管理及相關法制作業未盡完善，有待檢討改進。（詳乙－34 頁）

2. 為改善縣內國中、小學耐震安全不足之老舊危險校舍，賡續辦理老舊校舍重建計畫，惟部分重建工程採購間有前置作業規劃、履約管理欠周等情事，亟待檢討改進。（詳乙－40 頁）

3. 為確保橋梁安全，持續辦理橋梁管理維護作業，惟部分制度規章內容未盡周延及尚有橋梁未依檢測結果進行後續修繕，亟待檢討改進。（詳乙－44 頁）

4. 為維護用路人安全持續辦理道路養護作業，惟部分工程採購招標文件訂定未臻周延，履約管理亦欠嚴謹，有待檢討改進。（詳乙－44 頁）

（四） 社會

108 年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 落實經濟弱勢者扶助：發放低收入戶生活補助共 1 億 9,469 萬餘元，計扶助 4 萬 684 人次；發放身心障礙者生活補助共 6 億 2,469 萬餘元，計 12 萬 4,523 人次受益。

2. 辦理老人社會福利服務：全縣設立 150 個社區照顧關懷據點，並招募 3 千位志工，提供轄區長輩服務總計達 34 萬 7,625 小時；發放中低收入老人生活津貼共 2 萬 5,086 人次，發放金額計 1 億 6,456 萬餘元。

3. 嬰幼兒福利服務：發放 0 至 2 歲育兒津貼共 1 億 8,090 萬餘元，計 6 萬 7,750 人次受益；發放托育費用補助共 4,239 萬餘元，計 7,202 人次受益。

各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：

1. 為維護行動不便身心障礙者及高齡者行的權益，委外提供復康巴士交通接送服務，惟間有車輛使用及維修保養異常情事，亟待建立控管機制妥為改善。(詳乙—31 頁)

2. 辦理食物銀行提供急需濟助之家庭即時服務，惟間有計畫審核及物資管理未臻嚴謹，有待檢討改善。(詳乙—36 頁)

3. 苗栗縣社會福利基金發放給與性現金福利補助，惟內部控制存有缺漏致生弊端，亟待切實檢討作業流程，強化風險管理。(詳乙—51 頁)

(五) 勞工與青年

108 年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 排解勞資爭議：辦理勞資爭議調解案件 284 件、移工非勞資爭議案件 3,825 件、勞資爭議及協議案件 622 件、安置移工人數共 22 人，保障移工之工作權及生活權。

2. 促進就業及降低失業率：與就業中心合辦現場徵才活動共 13 場次，計 3,916 人次參與；辦理職前職業訓練共 6 班，計 142 人參訓；辦理特定暨弱勢對象就業促進服務計畫共 10 場次，計 409 人參加。

各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：

1. 開辦多元職業訓練課程，協助失業者就業並期補實照顧服務人力缺口，惟部分課程規劃及執行成效欠佳，有待妥適檢討精進，俾提升計畫執行績效。(詳乙—33 頁)

2. 協助轄內青年創業及就業，辦理青年新創客百工職人創客工作坊等活動，惟部分青創基地營運及青年返鄉創業情形未盡理想，亟待研謀改善。(詳乙—42 頁)

（六） 工商發展

108 年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 建築執照申請流程透明化：建置建築執照流程 App 管理查詢系統，截至 108 年底止，建檔上傳至資料庫計 3,874 件，供民眾查詢申辦進度。
2. 提升各項案件申辦效率：推動 10 項業務 1 日核發，共計核發 2,787 件（專業技師逐案簽證 473 件、建築物公共安全申報 2,314 件）。

各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：

1. 推動多元住宅政策協助經濟及社會弱勢者解決居住問題，惟因財務考量暫停興辦社會住宅；又民眾申請符合租金補貼案件超逾核定補貼戶數，部分弱勢民眾未獲租屋協助，亟待研謀改善。（詳乙—32 頁）
2. 辦理工業鍋爐改善工作，減少空氣污染物排放，並帶動產業燃料轉換，惟實際輔導業者汰換鍋爐改善進度未如預期，亟待檢討改善。（詳乙—39 頁）
3. 全縣 6 樓以上老舊建築物已完成結構快篩作業，並敦促潛在耐震不足之建築物起造人續行結構安全性能評估作業及申請補助，惟近 2 年度尚無申請補助案件，執行成效欠佳，亟待研謀善策因應。（詳乙—41 頁）

（七） 計畫

108 年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 加強為民服務：「苗栗縣民當家熱線 1999」共計服務 5 萬 106 通電話（平均每月服務 4,176 通電話），平均每案辦理天數為 2.04 天。
2. 提供簡政便民跨機關流程整合服務：為達「臨櫃服務一次 OK」目標，提供一處變更、多處服務之便民措施，108 年度服務案件共 2 萬 96 件，計節省民眾約 2,512 個工作天。

各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：積極爭取前瞻基礎建設計畫經費辦理城鄉、水環境、數位、因應少子化友善育兒空間、食品安全及人才培育促進就業等 6 大建設類別，促進地區經濟發展，及提升縣民生活品質，惟間有部分計畫配合款係年度進行中籌措，亟待妥慎配置有限資源，又部分建設計畫實際執行進度未如預期，有待檢討改善。（詳乙—21 頁）

（八） 行政

108 年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 維護民眾消費權益：設置 1950 消費者諮詢專線以提供民眾消費申訴及調解管道，提供縣民消費諮詢共 1,750 件，受理消費者申訴案件計 523 件及消費爭議調解案件計 119 件。

2. 調解行政與法律扶助：為解決民眾法律疑惑，至 18 鄉鎮市公所辦理免費法律扶助共 230 場次，並對公有公共設施欠缺、公務員違法行為造成侵害受有損失之民眾予以救濟，受理國家賠償案件計 11 件。

各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：

1. 善用共同供應契約採購以提升採購效率，惟間有採購項目未符實際需求及未參考系統滿意度評量機制擇定合適廠商等情事，有待檢討改進。
（詳乙—43 頁）

2. 媒體事務中心已評估影響作業層級目標之風險事件，並訂有作業程序及控制重點，惟尚未併入苗栗縣政府行政處內部控制制度，有待檢討改善。（詳乙—57 頁）

（九） 民政

108 年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 推動人口政策業務：發放新生兒補助共 2,976 件、計 1,964 萬餘元；聯合臺中市、彰化縣及南投縣共同辦理「漫城情牽 苗繪幸福」單身民眾聯誼活動，落實推動樂婚、願生、能養之人口政策，計有 120 位民眾參與。

2. 提升為民服務品質：辦理各鄉鎮市戶政事務所「戶政業務績效考核」2 次，並補助各戶政事務所各項軟硬體設備計 300 萬餘元，以改善辦公環境、提高服務品質。

各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：苗栗縣政府已統一訂定各戶政事務所內部控制制度，惟未連結施政計畫目標進行風險評估，亟待持續檢討強化內部控制制度。（詳乙—59 頁）

（十） 教育

108 年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 落實 5 歲幼兒免學費教育計畫：107 學年度第 2 學期及 108 學年度第 1 學期公私立幼兒園接受免學費補助，及經濟弱勢幼兒加額補助之幼兒人數共 1 萬 2,533 人，補助金額計 1 億 3,095 萬餘元。

2. 鼓勵終身學習，加強閱讀推廣：108 年度縣立圖書館新增圖書資料（含一般書、兒童書及影音資料）9,908 冊，總館藏量 29 萬 3,633 冊；辦理圖書館學習饗宴系列等活動共 242 場次，參與人數計 1 萬 6,940 人。

3. 辦理各項教育扶助措施：辦理苗栗縣中等以上學校清寒優秀學生獎學金、軍公教遺族子女就學費用補助、縣立高中（高中部）原住民學生助學金補助等各項獎（助）學金計畫，受扶助學生共 382 人次，補助金額計 196 萬餘元；持續推動全縣國中小「弱勢清寒學生免費教科書」政策，補助金額共 168 萬餘元，計 3,249 名學生受惠。

各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：

1. 近 3 學年度轄內幼兒園收托幼兒比率逐年成長，108 學年度幼生入園率已達計畫目標，惟部分非營利幼兒園招生情形未盡理想及幼兒教保服務人員設置不足，有待研謀改善。（詳乙—35 頁）

2. 主辦 107 年全民運動會爭取體育署補助運動場地整建經費，惟場館後續使用效益未達預期目標，亟待檢討改善。（詳乙—43 頁）

3. 設置社區共讀站開放社區居民共享學校圖書資源，惟部分社區共讀站開放時間未能配合民眾作息時間，不利閱讀推廣。（詳乙—45 頁）

4. 訂定苗栗縣立國民中小學校園空餘空間活化實施要點，促進學校妥善運用空餘空間及規劃多元用途，惟未主動調查轄內學校校園（舍）空間數量及定期辦理實地清查，不利整體規劃活化使用，有待檢討改善。（詳乙—46 頁）

5. 苗栗縣政府已辦理多處無需使用之公共設施保留地解編作業，惟部分學校用地仍未覈實檢討用地需求，復未審慎參酌教育部等單位之建議，致區段徵收取得之用地逾 6 年仍未開闢使用，亟待研謀改善。（詳乙—50 頁）

（十一） 農業

108 年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 加強自然保育生態：執行野生動物救援案件 110 件，及移除轄區外來入侵種斑腿樹蛙 113 隻；完成苗 29 縣鄉道第二期石虎路殺監測暨改善建議分析研究，並於縣道 140 線、128 線及苗 29 縣鄉道設置野生動物出沒注意警示牌，以降低石虎路殺風險。

2. 加強全民造林：108 年度獎勵輔導造林新植面積計 13.07 公頃，撫育面積計 284.13 公頃；受理民眾申請白千層免費苗木共 46 件，計 2 萬 3,530 株。

各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：

1. 委託專業機構辦理苗栗縣大尺度路殺風險評估及縣道改善建議分析，有助降低石虎路殺風險，惟評估報告所提建議改善意見尚待研酌辦理，及相關機關間之溝通與資源整合機制亦待強化。（詳乙－37 頁）

2. 配合中央辦理生物多樣性推動及外來入侵種防治管理計畫，惟成果報告之執行項目與成果統計量化數據未依序對照呈現，及防治作為尚待從源頭研謀有效策略，並妥適分配資源，以回應聯合國永續農業發展目標。（詳乙－38 頁）

3. 列管中央指定飼養規模以上畜牧場，加強輔導及促進畜牧事業發展，防範畜牧污染，惟畜牧場登記及管理未臻周延，亟待檢討妥處。（詳乙－38 頁）

4. 苗栗肉品市場股份有限公司近 5 年度營運持續獲利，惟毛豬拍賣頭數逐年下降，且廠房及機械設備租賃契約訂定及內部審核作業未臻周妥，亟待檢討改善。（詳乙－48 頁）

5. 苗栗縣政府為促進養殖產業發展，辦理通霄海水養殖專業區計畫，經與廠商訂定合作共同開發契約，惟廠商擅將土地轉租他人，雖經縣府訴請損害賠償並獲判決勝訴確定，卻怠於依判決結果求償及聲請強制執行，致鉅額損害金未獲清償；又未積極與土地管理機關洽商完成簽定合作契約，肇致計畫執行已逾 7 年，仍未招商開辦養殖事業，亟待積極辦理，以促進地方產業與經濟發展。（詳乙－49 頁）

（十二） 地政

108 年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 非都市土地使用編定及管制：辦理非都市土地使用變更編定共核准 60 件、303 筆、面積計 115.08 公頃；辦理非都市土地使用補辦編定共 757 筆、面積計 90.44 公頃，更正編定共 152 筆、面積計 37.76 公頃，及補註用地別共 2,886 筆、面積計 663.85 公頃。

2. 加強非都市土地違規處理：違反區域計畫法及非都市土地使用管制規則規定之土地，經依法處罰共 182 件、罰鍰計 1,197 萬元，並令其申請變更使用或恢復原編定使用。

各相關機關執行情形，經本室審核結果，核有：

1. 各地政事務所增加經費辦理土地複丈及建物測量業務，提升為民服務量能，惟土地測量儀器未訂定保養校正實施計畫，及部分測量儀器管理維護作業有欠周妥，亟待檢討改善，以確保測量品質及精準度。（詳乙—65 頁）

2. 各地政事務所持續配合中央辦理地籍清理以健全地籍管理，惟部分土地未及於清理計畫屆期前清理完成，亟待檢討改善。（詳乙—66 頁）

3. 各地政事務所運用地政業務整合系統電腦化核計規費收入，惟部分地政事務所辦理規費徵解及帳務處理作業未盡周延，有待研謀改善。（詳乙—66 頁）

4. 為簡化退還地政規費作業流程，訂有苗栗縣各地政事務所退還地政規費作業要點，惟退費方式仍以現金、支票或匯款辦理，亟待檢討精進。（詳乙—67 頁）

（十三） 稅務

108 年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 加強稽查，維護租稅公平：辦理地價稅及房屋稅清查作業，分別改課 1 萬 9,015 筆及 1 萬 2,185 件，增加稅額 4,531 萬餘元及 3,986 萬餘元；辦理使用牌照稅車輛總檢查，查獲違章車輛 3,158 輛，補徵本稅 3,519 萬餘元，裁處罰鍰 1,536 萬餘元。

2. 加強清理欠稅案件：108 年度鉅額欠稅案件共徵起 11 件、徵起稅額計 1 億 1,145 萬餘元；移送法務部行政執行署新竹分署執行欠稅案件計 2 萬 4,165 件，實際徵起共 1 萬 1,376 件、徵起稅額計 1 億 7,522 萬餘元。

各相關機關執行情形，經本室審核結果，核有：

1. 地方稅實徵件數逐年增加，且實徵金額為近 5 年度最高，惟部分徵課作業未臻周妥，有待檢討改進。(詳乙—69 頁)

2. 積極清理欠稅案件，惟取得執行(債權)憑證件數逐年遞增，有待加強掌握欠稅人財產與所得狀況，以提升憑證清理率。(詳乙—70 頁)

(十四) 警政

108 年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 提升偵防犯罪能力：全般刑案(觸犯普通刑法與特別刑法之案件)破獲率 96.68%，較前 3 年度平均破獲率 93.45%，增加 3.23 個百分點。

2. 強化詐欺案件偵防：攔阻詐欺案件共 68 件、成功攔阻金額計 1,937 萬餘元，較 107 年度之 38 件、金額 945 萬餘元，增加 30 件、金額 992 萬餘元。

各相關機關執行情形，經本室審核結果，核有：

1. 統籌配置與調度警用車輛及警勤裝備，以保障員警執行勤務安全及提升打擊犯罪能力，惟警用車輛逾使用年限之比率較高，且部分警用裝備配賦不足或不均，均待檢討改善。(詳乙—72 頁)

2. 毒品犯罪預防及入侵校園防制工作已達成預定目標值，惟仍待持續精進與轄內相關單位建立毒品情資通報機制，避免發生毒品死角，防止少年或學生濫用藥物。(詳乙—73 頁)

(十五) 消防

108 年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 落實災害預防機制，減少火災損失：執行各類場所消防安全檢查共計 4,105 家，其中限期改善者 445 家、舉發 10 家、發現妨礙避難逃生通報主管機關者 2 家。

2. 加強公共危險物品場所檢查：執行苗栗縣製造、儲存、販賣爆竹煙火場所檢查共 2,951 家次，取締違規案件 2 件，裁處罰鍰計 48 萬元。

各相關機關執行情形，經本室審核結果，核有：

1. 針對轄區爆竹煙火製造場所辦理檢查之頻率尚符規定，惟檢查間隔日數差異甚大，及業者間有違規情事，亟待研謀改善。(詳乙—76 頁)
2. 全臺首創成立無人機隊，強化防救災能量，惟無人機之使用管理尚乏相關作業規範，允宜衡酌業務特殊性研議妥訂使用管理機制，俾利提升防救災能量及充分發揮財物效能，有效降低執行飛行勤務所潛存之風險。(詳乙—76 頁)
3. 訂定年度消防安全檢查執行計畫，以落實執行各類場所火災預防措施，確保公共場所消防安全，惟績效評核及執行情形未臻周妥，有待檢討改善。(詳乙—77 頁)
4. 訂定轄內搶救困難場所消防搶救效能執行計畫，提升火災搶救效能，惟轄區高樓辦理救災演練比率未及 3 成，且部分高樓未列入高危險場所管理等情事，均潛存逃生及救災風險，亟待檢討改善。(詳乙—77 頁)

(十六) 衛生

108 年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 推動全民心肺復甦術 (CPR) 及自動體外心臟電擊去顫器 (AED) 教育訓練：辦理全民心肺復甦術 (CPR) 及自動體外心臟電擊去顫器 (AED) 急救訓練共 35 場，計 1,423 人次參與；辦理自動體外心臟電擊去顫器 (AED) 管理員教育訓練 2 梯次，計 128 人次參與，合格率 100%。
2. 加強食品抽驗及食品標示稽查：針對市場攤商、大賣場、食品販售業、超商等辦理食品抽驗共 1,097 件，不合格者計 36 件；對於抽驗、稽查不合格之違規業者，依食品安全衛生管理法裁罰者共 58 件、金額計 277 萬元。

各相關機關執行情形，經本室審核結果，核有：

1. 持續編列預算布建失智照護資源，惟失智症照護服務間有供給不足或分配不均情事，有待研謀改善，以提升計畫執行成效。(詳乙—80 頁)
2. 為協助失能者就醫或復健委託廠商辦理長照交通接送服務，惟車輛管理維修及經費審核作業未盡周妥，有待研謀改善。(詳乙—81 頁)

3. 長照服務預算持續成長，惟長照服務涵蓋率尚有成長空間，及住宿式長照機構供需仍有不足，亟待研謀善策，以提升計畫實施成效。(詳乙—81 頁)

(十七) 環境保護

108 年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 環境衛生用藥管理：依水污染防治法列管之事業共 594 家，108 年度計稽查 921 次，違反水污染防治法規定者計 52 家次，查緝不明管線計 3 支，辦理事業機構水污染處理設施功能評鑑計 3 家；核發水污染防治許可證共 164 件；辦理水污染防治法規宣導計 6 場次。

2. 推行紙錢減量作業：共計完成 52 家寺廟輔導訪談，並輔導 12 間寺廟設置平日紙錢集中區，紙錢集中量共計 573.46 公噸，經推估各項空氣污染物質削減量為：總懸浮微粒(TSP)2,018.24 公斤、懸浮微粒(PM₁₀)1,783.83 公斤、細懸浮微粒(PM_{2.5})1,572.28 公斤及氮氧化物(NO_x)119.05 公斤。

各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：

1. 苗栗縣空氣品質改善尚具成效，惟部分污染源管制項目之執行未盡周妥，尚待持續精進。(詳乙—85 頁)

2. 持續委外辦理柴油車污染管制措施，維護空氣品質，惟轄內柴油車數量逐年增加，亟待研訂具挑戰性之排煙檢測目標值，並積極輔導柴油車加裝濾煙器，以有效改善地區空氣品質。(詳乙—85 頁)

3. 為增加縣內廚餘堆肥產製量能，爭取補助經費增設廚餘堆肥處理廠房設施，惟間有廠房新建尚未完成發包或舊有場區電力不敷新購設備運作需求等情事，亟待檢討改善。(詳乙—86 頁)

4. 積極推動資源回收及垃圾源頭減量工作，惟垃圾分類稽查、源頭減量及村里資源回收站成果回報作業執行未盡周妥，仍待檢討改善。(詳乙—87 頁)

(十八) 文化觀光

108 年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 推動客家生活環境營造計畫：爭取客家委員會補助辦理「苗栗縣浪漫臺三線國家自然步道主軸線環境整備規劃設計」、「獅潭鄉紙湖古道吊橋

新建及沿線步道環境改善計畫」等 19 項計畫、總經費計 2 億 5,010 萬元，設置地點分布苗栗市、頭份市、卓蘭鎮及獅潭鄉等 12 鄉鎮市。

2. 各項藝文展演活動：辦理 2019 苗栗陶藝術節、苗栗陶藝國際學術研討會、拉坯擂台賽、假日陶藝市集等活動，參與人數約 1 萬 3,680 人次；辦理三義木雕藝術節系列活動，參與人數達 8 萬人次。

各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：

1. 苗栗舊山線設置軌道自行車，以帶動轄內遊憩產業發展，惟遊客滿意度調查、交通串接服務、擴增營運權利金收入等均待檢討辦理，以達計畫目標。(詳乙—90 頁)

2. 苗北藝文中心自行營運收入逐年成長，惟營運收入尚不足以支應用人費用，且部分表演藝術節目演出缺乏特色或同類型節目過多，致售票率不佳，均待研謀良策妥為改善。(詳乙—91 頁)

3. 設置客家文學花園推廣在地客家文化，帶動客庄文化觀光發展，惟相關工程之執行欠周妥，仍待研謀改善。(詳乙—92 頁)

(十九) 原住民族

108 年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 推動原住民族教育：辦理原住民族社會教育學習型計畫，透過研習、講座、座談、參訪等各種學習行動方案規劃家庭與親職教育、青少年及少女自主教育、性別教育、人權法治教育、環境教育等，參與人數計 4,327 人次。

2. 保障原住民族土地權益：辦理原住民保留地權利賦予、原住民保留地複丈分割地籍整理、原住民保留地增劃編、超限地利用、土地資訊更新、土地政策法令宣導等 6 大項業務，108 年度完成保留地所有權移轉登記計 103 筆，續約、繼承、拋棄承租、設定他項權利等案件計 133 件。

各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：原住民族事務中心逐年爭取補助經費督導及協助所轄公所辦理原住民保留地開發管理業務，惟督導強度尚待檢討精進。(詳乙—95 頁)

以上相關缺失，本室已列管繼續注意各機關改善情形。

參、政府資產負債之查核

依苗栗縣總會計制度規定，整體資產負債表係彙總表達公務機關、特種基金整體之資產、負債狀況，及其內部往來沖銷事項（包括借貸款項、對特種基金投資等）。108 年度苗栗縣總決算整體資產負債表列資產 696 億 1,039 萬餘元、負債 665 億 8,988 萬餘元，淨資產 30 億 2,050 萬餘元。茲將苗栗縣政府原列整體資產負債表科目之主要增減及變化說明如次（至於 108 年度苗栗縣政府舉借債務餘額及各界關注之各級政府未來或有給付責任等情形，請參閱戊、附錄、貳、資產負債之查核、三、長期負債表）：

一、**整體資產**：108 年底 696 億 1,039 萬餘元，較 107 年底 666 億 320 萬餘元，增加 30 億 718 萬餘元，茲分析如次：

（一）「現金」科目 13 億 4,894 萬餘元，較 107 年底增加 18 億 8,257 萬餘元，主要係縣庫歸還調借款所致。

（二）「應收款項」科目 100 億 7,022 萬餘元，較 107 年底減少 10 億 785 萬餘元，主要係苗栗縣政府部分工程按實際結算金額向中央請撥補助款，應收款項於 108 年度轉列實現數及辦理註銷；部分工程因用地取得困難及涉及環保議題，尚須辦理環境差異評估，爰註銷應收上級政府補助收入等所致。

（三）「土地、建築物及設備」科目 552 億 5,111 萬餘元，較 107 年底增加 28 億 276 萬餘元，主要係國民中小學老舊校舍整建工程完工後財產增加及辦理前瞻數位學習計畫購置設備等所致。

二、**整體負債**：108 年底 665 億 8,988 萬餘元，較 107 年底 691 億 931 萬餘元，減少 25 億 1,943 萬餘元，茲分析如次：

（一）「應付款項」科目 113 億 9,620 萬餘元，較 107 年底減少 18 億 1,620 萬餘元，主要係苗栗縣政府部分工程用地取得困難及涉及環保議題，尚須辦理環境差異評估，爰註銷保留；縣府所屬機關辦理各項工程之應付款項於 108 年度轉列實現數等所致。

（二）「預收款項」科目 2 億 6,437 萬餘元，較 107 年底減少 5 億 1,386

萬餘元，主要係苗栗縣實施平均地權基金預收之土地出售收入於 108 年度轉列實現數等所致。

(三) 「長期債務」科目 328 億 6,638 萬餘元，較 107 年底減少 2 億 3,174 萬餘元，主要係償還 1 年以上公共債務所致。

三、整體淨資產：上述資產總額減除負債總額後之淨資產 30 億 2,050 萬餘元，較 107 年底負 25 億 611 萬餘元，增加 55 億 2,662 萬餘元，主要原因詳前述整體資產及負債增減之說明。

茲將 108 年度整體資產、負債、淨資產各科目增減變化明細情形，詳列如下表：

苗栗縣總決算整體資產負債表

中華民國 108 年 12 月 31 日

單位：新臺幣千元

科 目	108 年 12 月 31 日	107 年 12 月 31 日	比 較 增 減
資 產	69,610,394	66,603,206	3,007,188
流 動 資 產	13,054,199	12,877,296	176,902
現 金	1,348,941	- 533,629	1,882,570
短 期 投 資	1,000	1,000	—
應 收 款 項	10,070,220	11,078,071	- 1,007,851
存 貨	2,731	3,449	- 718
預 付 款 項	1,631,139	2,328,246	- 697,107
其 他 流 動 資 產	166	158	8
非 流 動 資 產	56,556,195	53,725,909	2,830,286
押匯貼現、放款、基金	22,619	36,377	- 13,758
其 他 投 資	399,913	383,949	15,964
土 地、建 築 物 及 設 備	55,251,118	52,448,351	2,802,767
無 形 資 產	43,276	15,123	28,153
其 他 資 產	839,267	842,108	- 2,840
資 產 合 計	69,610,394	66,603,206	3,007,188
負 債	66,589,885	69,109,318	- 2,519,432
流 動 負 債	32,779,828	35,056,091	- 2,276,263
短 期 債 務	16,480,713	16,497,623	- 16,909
應 付 款 項	11,396,204	13,212,410	- 1,816,205
預 收 款 項	264,373	778,234	- 513,860
其 他 流 動 負 債	4,638,536	4,567,822	70,713
非 流 動 負 債	33,810,057	34,053,226	- 243,169
長 期 債 務	32,866,386	33,098,128	- 231,741
其 他 負 債	943,670	955,097	- 11,427
淨 資 產	3,020,509	- 2,506,111	5,526,620
淨 資 產	3,020,509	- 2,506,111	5,526,620
負 債 及 淨 資 產 合 計	69,610,394	66,603,206	3,007,188

108 年度苗栗縣總決算及附屬單位決算經本室審核結果，修正淨減列歲入決算應收數 176 萬餘元，致苗栗縣整體淨減列資產 176 萬餘元、減列淨資產 176 萬餘元，決算審核修正後之資產總額為 696 億 862 萬餘元，負債總額為 665 億 8,988 萬餘元，資產負債相抵計列有淨資產 30 億 1,873 萬餘元。有關修正增減情形，詳列如下表：

苗栗縣總決算審定後整體資產負債表

中華民國 108 年 12 月 31 日

單位：新臺幣千元

科 目	公 務 機 關	特 種 基 金	內 部 往 來 沖 銷	合 計
資 產 部 分				
流 動 資 產	6,570,188	17,440,092	- 10,956,081	13,054,199
現 金	3,693,907	8,611,115	- 10,956,081	1,348,941
短 期 投 資	—	1,000	—	1,000
應 收 款 項	1,653,073	8,417,146	—	10,070,220
存 貨	—	2,731	—	2,731
預 付 款 項	1,223,040	408,098	—	1,631,139
其 他 流 動 資 產	166	—	—	166
非 流 動 資 產	36,170,967	25,755,520	- 5,370,292	56,556,195
押匯貼現、放款、基金	—	22,619	—	22,619
採權益法之股權投資	78,711	—	- 78,711	—
其 他 投 資	5,368,327	323,166	- 5,291,581	399,913
土地、建築物及設備	30,692,206	24,558,912	—	55,251,118
無 形 資 產	31,721	11,555	—	43,276
其 他 資 產	—	839,267	—	839,267
原 列 資 產 總 額	42,741,156	43,195,612	- 16,326,374	69,610,394
本室審核修正決算應調整數	- 1,769	—	—	- 1,769
調 整 後 資 產 總 額	42,739,386	43,195,612	- 16,326,374	69,608,624
負 債 部 分				
流 動 負 債	40,003,687	3,732,223	- 10,956,081	32,779,828
短 期 債 務	16,087,003	393,710	—	16,480,713
應 付 款 項	8,241,212	3,154,992	—	11,396,204
預 收 款 項	80,853	183,520	—	264,373
其 他 流 動 負 債	15,594,617	—	- 10,956,081	4,638,536
非 流 動 負 債	21,838,094	11,971,962	—	33,810,057
長 期 債 務	21,838,094	11,028,291	—	32,866,386
其 他 負 債	—	943,670	—	943,670
原 列 負 債 總 額	61,841,782	15,704,185	- 10,956,081	66,589,885
本室審核修正決算應調整數	—	—	—	—
調 整 後 負 債 總 額	61,841,782	15,704,185	- 10,956,081	66,589,885
淨 資 產 部 分				
淨 資 產	- 19,100,625	27,491,427	- 5,370,292	3,020,509
原 列 淨 資 產 總 額	- 19,100,625	27,491,427	- 5,370,292	3,020,509
本室審核修正決算應調整數	- 1,769	—	—	- 1,769
調 整 後 淨 資 產 總 額	- 19,102,395	27,491,427	- 5,370,292	3,018,739
調 整 後 負 債 及 淨 資 產 總 額	42,739,386	43,195,612	- 16,326,374	69,608,624

註：依 108 年度苗栗縣總決算整體資產負債表註 1 至註 3：內部往來沖銷項目包括：（1）公務機關（公庫）帳列保管特種基金款項；（2）公務機關與特種基金帳列採權益法之股權投資；（3）公務機關帳列其他投資之投資作業基金。

茲將年來本室審核資產負債所提審核意見，摘其要者列述如次：

一、苗栗縣公共債務未償餘額已逐年減少，並依行政院核定償債計畫遂行減債，惟債限比率仍逾公共債務法規定，亟待精進償債速率，及借款利率亦待多方洽商爭取調降或洽更優惠金融機構貸款，以有效減輕債務付息支出：苗栗縣政府截至 108 年底止公共債務未償餘額共計 379 億 2,509 萬餘元，加計未受債限管制之自償性債務 110 億 2,829 萬餘元，整體債務高達 489 億 5,339 萬餘元，108 年度債務付息支出達 6 億 7,432 萬餘元，有關苗栗縣公共債務舉借及債務付息支出執行情形，核有：苗栗縣近 5 年度（104 至 108 年度）依行政院核定償債計畫遂行減債，1 年以上公共債務（下稱長期債務）及未滿 1 年公共債務（下稱短期債務）未償餘額合計金額，已由 104 年度之 392 億 8,637 萬餘元，逐年減少至 108 年度之 379 億 2,509 萬餘元，累積償還債務 13 億 6,127 萬餘元，公共債務未償餘額已逐年減少，惟債限比率仍逾公共債務法規定，亟待精進償債速率；近 5 年度苗栗縣政府債務付息支出，由 104 年度之 6 億 6,400 萬餘元，逐年增加至 106 年度之 6 億 8,396 萬餘元，再緩降至 108 年度之 6 億 7,432 萬餘元，債務付息支出已有減少，惟部分舉新還舊之短期借款利率略高於前次契約所訂利率，鑑於邇來各金融機構配合行政院因應嚴重特殊傳染性肺炎紓困，紛紛提供降息優惠措施，亟待縣府洽商貸款金融機構爭取調降借款利率或另洽更優惠之金融機構貸款，以減輕債務付息支出。（詳乙—25 頁）

二、苗栗縣融資調度平台完成階段性任務，支付廠商款項自 109 年 5 月起改由縣府自主撥付款項，免除廠商負擔融資平台手續費，惟 108 年度付款憑單逾期支付件數及金額仍鉅，亟待針對後續財務調度潛存風險事項妥謀因應措施：依政府採購法第 73 條之 1 規定，機關辦理工程採購之付款及審核程序，除契約另有約定外，驗收付款者，應於接到廠商請款單據後，15 日內付款。108 年度苗栗縣政府暨所屬機關單位公款支付總件數共 7 萬 3,339 件、金額計 451 億 6,011 萬餘元，其中付款憑單收件日至支付日期間，介於 16 至 30

日之間者共 901 件、金額計 27 億 4,359 萬餘元；逾 30 日以上者共 3,640 件、金額計 49 億 7,250 萬餘元，以上逾規定支付期限案件共 4,541 件（6.19%）、金額計 77 億 1,610 萬餘元（17.09%），較 107 年度之 4,137 件、金額 63 億 5,357 萬餘元，各增加 404 件（9.77%）、13 億 6,252 萬餘元（21.45%）；另據縣府媒體事務中心於 109 年 5 月 12 日發布新聞稿指出，融資調度平台完成階段性任務，支付廠商款項自 109 年 5 月起改由縣府直接撥付等情，有待縣府就財務調度潛存風險事項，妥謀具體因應措施，以有效控管縣庫調度並如期支付款項。（詳乙—29 頁）

三、訂定苗栗縣立國民中小學校園空餘空間活化實施要點，促進學校妥善運用空餘空間及規劃多元用途，惟未主動調查轄內學校校園（舍）空間數量及定期辦理實地清查，不利整體規劃活化使用，有待檢討改善：依據教育部統計資料，苗栗縣 108 學年度公立國民中小學學生人數計 40,491 人，較 104 學年度之學生人數 45,991 人，減少 5,500 人，減幅約 11.96%，復據教育部預估苗栗縣 113 學年度公立國民中小學學生人數將減少至 38,610 人，較 108 學年度減少 1,881 人，減幅約 4.65%。苗栗縣政府為利轄內國民中小學妥善運用空餘空間，訂有苗栗縣立國民中小學校園空餘空間活化實施要點，規範學校應落實空餘空間數量清查、辦理集中配置、說明未來規劃及研擬配置進度，且須配合縣府重大政策優先辦理活化利用。經查縣府辦理少子女化下校園（舍）空間配置及使用情形，核有：縣府 106 及 107 學年度未主動調查轄內學校校園（舍）空間數量，及未輔以實地清查學校空餘教室實際使用情形，致未能確實掌握並妥善運用空餘空間，亟待建立校園空間清查機制；部分學校現有普通教室、專科教室及圖書館（室）數量超逾教育部訂定之國民中學及國民小學各類空間數量標準，有待重新檢視教室配置之妥適性，並考量未來學生入學人數妥為規劃運用校園空間等情事，亟待縣府檢討改善。（詳乙—46 頁）

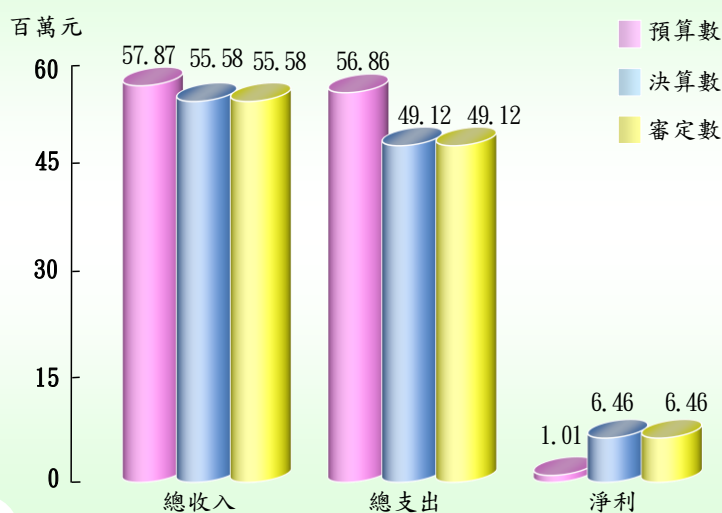
四、苗栗縣政府已辦理多處無需使用之公共設施保留地解編作業，惟部分學校用地仍未覈實檢討用地需求，復未審慎參酌教育部等單位之建議，致區段徵收取得之用地逾 6 年仍未開闢使用，亟待研謀改善：各級政府依據都市計畫法第 15 條、第 42 條及第 46 條等規定，規劃以區段徵收或一般徵收方式取得之學校用地，因遲未徵收完竣，嚴重傷害憲法保障人民之生存權與財產權，前經監察院於 102 年提案糾正內政部及各級地方政府。嗣內政部為回應監察院，於 102 年 11 月 29 日訂定「都市計畫公共設施保留地檢討變更作業原則」作為各該都市計畫擬定機關辦理檢討公共設施保留地作業之參據。苗栗縣政府爰於 103 年 12 月著手辦理全縣 20 處都市計畫劃設之公共設施用地專案通盤檢討，並於 104 年 4 月公告徵求公民或團體意見。經查苗栗縣政府辦理學校用地徵收及使用管理情形，核有：縣府為都市計畫通盤檢討之地方主管機關，惟自 102 年監察院提案糾正，歷時 6 年仍未通盤調查以完整掌握全縣未徵收完竣之學校用地並覈實檢討使用需求，於都市計畫通盤檢討草案內，仍依原都市計畫劃定之學校用地之地段、面積辦理徵收，忽視公共設施保留地長久未取得而限縮人民土地使用權之實情，又通霄國中早已完成設校，惟操場用地卻遲未積極依都市計畫所訂期程取得，長期租用私人土地使用，累計租金支出已逾初始即辦徵收所需之補償費用，且土地取得成本逐年攀升，加劇土地取得之財務負擔及困難度；縣府規劃興建新港高中案，未審慎參酌教育部及該府財主單位所提少子女化情形嚴重，財政困窘等建議，且未事先廣徵各方意見，即辦理「成立新港高級中學委託工程專案管理（含監造）技術服務」及「苗栗縣立新港高級中學校舍新建統包工程」等採購案，迨接獲陳情，旋即開會決議中止興建，決策反覆，復於中止興建後，就已發包興建中工程未採取明確處置，任令停工 4 年，衍生廠商興訟求償爭議，傷害縣府形象，嗣該建校預定用地雖規劃另作多功能運動公園使用，惟迄未妥編預算，致該用地自 102 年辦竣區段徵收迄 108 年底止，逾 6 年仍未開闢使用等情事，亟待縣府妥謀善策因應改善。（詳乙—50 頁）

以上，政府資產負債管理之相關缺失，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

肆、營業基金決算之審核

108 年度附屬單位決算及綜計表營業部分，僅苗栗肉品市場股份有限公司附屬單位決算 1 單位，其營業收支經本室審定總收入 5,558 萬餘元，總支出 4,912 萬餘元（含所得稅費用 197 萬餘元），收支相抵，淨利為 646 萬餘元（圖 1），較預算數增加 545 萬餘元，主要係管理費用撙節支出所致。產銷（營運）計畫計 2 項，實施結果，因毛豬需求較預計減少，均未達預計目標值。另本室依決算法第 23 條規定審核事業效能，並提出建議意見，茲摘其要者列述如次：

圖1 營業總收支暨盈虧預決算及審定數之比較
中華民國 108 年度



近 5 年度營運持續獲利，惟毛豬拍賣頭數逐年下降，且廠房及機械設備租賃契約訂定及內部審核作業未臻周妥，亟待檢討改善：苗栗肉品市場股份有限公司近 5 年度（104 至 108 年度）營運連年獲利，營業利益由 104 年度之 533 萬餘元，增加至 108 年度之 742 萬餘元，惟營運及業務執行情形，核有：毛豬拍賣頭數由 104 年度之 22 萬 6 千餘頭，逐年遞減至 108 年度之 21 萬 9 百餘頭，且 108 年度拍賣頭數較 107 年度減少 7 千餘頭，減幅約 3.43%，減少比率亦高於全國，致營業利益由 107 年度之 841 萬餘元，下滑至 108 年度之 742 萬餘元，為近 3 年度最低，且 5 條電宰線其中 1 條閒置；與屠宰業者簽訂廠房及機械設備租賃契約規範收取之項目及金額，與實際有間；部分費用未於權責發生時入帳；辦理內部稽查作業之稽查結果未作成書面紀錄等情事，均有待檢討改善。（詳乙—48 頁）

以上，該營業基金營運待改善事項，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

伍、非營業特種基金決算之審核

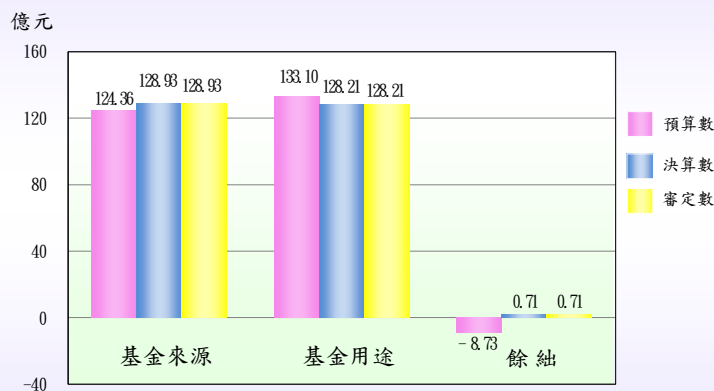
108 年度附屬單位決算及綜計表非營業部分，計列附屬單位決算 7 個單位，審核結果，審定總收入（含基金來源）138 億 8,311 萬餘元，總支出（含基金用途）130 億 8,693 萬餘元，賸餘 7 億 9,618 萬餘元，與預算短絀相距 15 億 574 萬餘元，其中：一、作業基金 3 個單位，審定總收入 9 億 8,965 萬餘元，總支出 2 億 6,505 萬餘元，賸餘 7 億 2,460 萬餘元，較預算賸餘 1 億 6,425 萬餘元，增加 5 億 6,034 萬餘元（圖 1），約 341.14%，主要係苗栗縣實施平均地權基金之新竹科學園區竹南基地週邊地區區段徵收基金，部分土地未完成出售，尚未認列投資成本，及醫療財團法人遠雄健康生活園區基金會向衛生福利部申請解散，清算後

圖1 作業基金收支暨餘絀預決算及審定數之比較
中華民國 108 年度



賸餘財產 2 億 7,992 萬餘元撥入苗栗縣醫療作業基金所致。108 年度短絀之基金僅 1 個單位，短絀 6,406 萬餘元；賸餘之基金有 2 個單位，共計賸餘 7 億 8,866 萬餘元。二、特別收入基金 4 個單位（含 146 個分預算），審定基金

圖2 特別收入基金來源用途暨餘絀預決算及審定數之比較
中華民國 108 年度



金來源 128 億 9,345 萬餘元，基金用途 128 億 2,187 萬餘元，賸餘 7,157 萬餘元，與預算短絀 8 億 7,382 萬餘元，相距 9 億 4,539 萬餘元（圖 2），主要係苗栗縣地方教育發展基金部分計畫經費按實際需要減少支付、獎補助案件較預計減少、老舊校舍與幼兒園整

建工程等尚未發包或未達付款條件及中央補助經費改以代收代付方式撥付所致。108 年度短絀之基金僅 1 個單位，短絀 2,061 萬餘元；賸餘之基金有 3 個單位，共計賸餘 9,219 萬餘元。

上述 7 個非營業特種基金 108 年度總收支（含基金來源、用途）規模達 269 億 7,004 萬餘元，因作業基金與特別收入基金屬性各有不同，爰分就基金特性擇選不同之評比標準予以評核。其中**作業基金**係以預算餘絀及主要營運計畫達成情形作為評比標準，經就 3 個作業基金予以評核結果，賸餘較預算數增加者，分別為苗栗縣實施平均地權基金及苗栗縣醫療作業基金；預算賸餘而實際短絀者，為苗栗縣縣有財產開發基金（表 1）。至**特別收入基金**係以審定餘絀、主要業務計畫達成情形及基金用途執行率作為評比標準，經就地方教育發展基金下設之 146 個分預算單位，連同 3 個未設分預算之特別收入基金，共計 149 個單位予以評核結果，108

年度審定賸餘、主要業務計畫執行率已達 8 成以上，且基金用途執行率較高之前 3 名，分別為苗栗縣公館鄉五穀國民小學、苗栗縣大湖鄉新開國民小學及苗栗縣公館鄉公館國民小學；基金用途執行率較低之前 3 名，分別為苗栗縣身心障礙者就業基金、苗栗縣政府教育處及苗栗縣南庄鄉南庄國民小學（表 2）。

表 1 108 年度苗栗縣作業基金本期餘絀預算執行排名情形表

單位：新臺幣千元、%

基金名稱	預算數	審定數	增減數	增減比率
賸餘較預算數增加				
1. 苗栗縣實施平均地權基金	148,851	499,688	350,837	235.70
2. 苗栗縣醫療作業基金	1,853	288,980	287,127	15,495.28
短絀較預算數增加				
苗栗縣縣有財產開發基金	13,554	- 64,063	- 77,617	—

資料來源：整理自審核報告參考資料。

表 2 108 年度苗栗縣特別收入基金用途執行率排名情形表

單位：新臺幣千元、%

基金名稱	基金用途		
	預算數	審定數	執行率
基金用途執行率較高前 3 名			
*1. 苗栗縣公館鄉五穀國民小學	38,834	38,767	99.83
*2. 苗栗縣大湖鄉新開國民小學	17,919	17,873	99.74
*3. 苗栗縣公館鄉公館國民小學	118,338	117,657	99.43
基金用途執行率較低前 3 名			
1. 苗栗縣身心障礙者就業基金	23,712	17,822	75.16
*2. 苗栗縣政府教育處	3,063,369	2,328,581	76.01
*3. 苗栗縣南庄鄉南庄國民小學	31,509	28,022	88.94

註：1. 表列註記*之基金為分預算單位。

2. 表列基金用途執行率較高之前 3 名基金，其評比標準係以 108 年度審定賸餘、主要業務計畫執行率已達 8 成以上，且基金用途審定數不超過預算數者為限。

3. 資料來源：整理自審核報告參考資料及各基金附屬單位決算。

另各基金 108 年度 25 項主要營運（業務）計畫（表 3）執行結果，已達預計目標者 7 項，約 28.00%；未達預計目標者 18 項，約

表 3 108 年度苗栗縣非營業特種基金營運（業務）計畫執行情形彙總表

主管機關名稱	基金數	營運(業務)計畫項數	未達預計目標項數		已達預計目標項數
			未執行計畫項數	較預計目標減少項數	
合計	7	25	1	17	7
縣政府	5	18	1	15	2
衛生局	1	1	—	—	1
環境保護局	1	6	—	2	4

資料來源：整理自審核報告參考資料。

72.00%。其中投資性不動產收入等 3 項計畫之執行率未及 3 成或全數未執行（表 4），已影響各該基金設立目的之達成。本室依決算法第 23 條規定審核各基金之事業效能，並提出建議意見，茲摘其要者列述如次：

表 4 108 年度苗栗縣非營業特種基金營運（業務）計畫項目執行率未達 3 成明細表

營運（業務）計畫項目	辦理之基金	單位	預計數	實際數	計畫執行率%
1. 投資性不動產收入	苗栗縣縣有財產開發基金	千元	83,130	—	未執行
2. 新竹科學園區竹南基地週邊地區區段徵收基金	苗栗縣實施平均地權基金	千元	531,682	26,358	4.96
3. 建築及設備計畫	苗栗縣地方教育發展基金	千元	577,443	89,025	15.42

註：1. 本表係按計畫執行率由最低至最高之順序排列。

2. 資料來源：整理自審核報告參考資料及各基金附屬單位決算。

一、非營業特種基金整體營運獲有賸餘，惟部分營運計畫執行率欠佳或未執行，有待強化督導及考核，以達成法定預算目標及基金設置目的：苗栗縣政府及所屬機關主管之非營業特種基金共有 7 個，計列 25 項營運（業務）計畫。108 年度總收入（含基金來源）138 億 8,311 萬餘元，總支出（基金用途）130 億 8,693 萬餘元，賸餘 7 億 9,618 萬餘元。經查各基金營運（業務）計畫執行情形，核有：營運（業務）計畫執行率未達 3 成或未執行者計 3 項，分別為苗栗縣縣有財產開發基金之投資性不動產收入（未執行）、苗栗縣實施平均地權基金之新竹科學園區竹南基地週邊地區區段徵收基金（執行率 4.96%）、苗栗縣地方教育發展基金之建築及設備計畫（執行率

15.42%)；苗栗縣縣有財產開發基金經管後龍大庄第一商業區土地多次標售均乏人問津，連年未能順利標脫，致「投資性不動產收入」營運計畫未執行，並使該基金待填補短絀由 104 年度之 1 億 2,674 萬餘元，累增至 108 年度之 3 億 9,695 萬餘元，且自償性長期債務計 55 億 3,186 萬餘元無法清償，104 至 108 年度債務付息支出合計達 3 億 2,190 萬餘元，財務負擔沉重等情事，有待加強督導考核各該基金營運績效及財務控管，督促提出有效改善及活化措施，以設法達成法定預算目標及基金設置目的。（詳乙—30 頁）

二、為維護行動不便身心障礙者及高齡者行的權益，委外提供復康巴士交通接送服務，惟間有車輛使用及維修保養異常情事，亟待建立控管機制妥為改善：苗栗縣政府為維護苗栗縣行動不便身心障礙者及高齡者行的權益，提供復康巴士委外辦理「108 年 3-12 月苗栗縣復康巴士交通接送服務計畫」，契約金額 1,374 萬餘元，經查計畫執行情形，核有：部分未裝設 GPS 之預備車，於契約期間使用里程數高於固定使用之復康巴士，有待重新檢討 GPS 裝設標的；部分車輛登記使用，惟缺漏接送民眾之紀錄，且行駛軌跡有使用異常情形；固定使用且同年份同廠牌復康巴士之保養頻率差異甚巨，尚待建置車輛維修保養歷程，俾供運用分析維修經費及確保行駛安全；契約期間平均每輛復康巴士載客總里程數為 7,607 公里，惟部分車輛載客總里程數遠低於平均值，且總載客天數亦低於服務建議書所列每輛復康巴士服務總天數 220 天，有待調查分析苗栗縣縣民對於復康巴士需求情形，並研析服務量能或契約量能之合宜性，以有效發揮財務效益等情事，亟待檢討妥處。（詳乙—31 頁）

三、為改善縣內國中、小學耐震安全不足之老舊危險校舍，賡續辦理老舊校舍重建計畫，惟部分重建工程採購間有前置作業規劃、履約管理欠周等情事，亟待檢討改進：縣府為營造安全樸實、健康友善、低碳節能與防災耐災之永續校園，經教育部於 106 年度「公立國中小校舍耐震能力及設施設備

改善計畫（106-108 年度）」核定補助辦理「苗栗縣建功國小校舍拆除重建工程」、「苗栗縣頭份國小校舍拆除重建工程」、「苗栗縣泰安鄉象鼻國小下棟教室老舊校舍拆除重建工程」等 3 件校舍重建工程，計畫經費分別為 9,405 萬元（教育部補助 9,022 萬餘元，縣府自籌 382 萬餘元）、8,141 萬餘元（教育部補助 7,998 萬餘元，縣府自籌 143 萬餘元）、5,964 萬餘元（教育部全額補助），經查工程採購執行情形，核有：未先審酌個案工程之付款條件、工程地點、施作難易程度等妥為編訂工程預算及招標文件，又工程流標後亦未確實檢核流標原因並妥擬相關因應對策，致部分工程多次流標；未督促規劃設計單位及早重新申辦及 5 大管線設計圖說送審事宜，影響重建工程執行進度等情事，亟待檢討改善。（詳乙—40 頁）

四、為增加縣內廚餘堆肥產製量能，爭取補助經費增設廚餘堆肥處理廠房設施，惟間有廠房新建尚未完成發包或舊有場區電力不敷新購設備運作需求等情事，亟待檢討改善：苗栗縣政府環境保護局向行政院環境保護署提報核定「107 年多元化垃圾處理補助計畫-卓蘭鎮提升環保設施效能工作計畫」及「108 年苗栗縣廚餘回收再利用效能提升補助計畫」，前者計畫總經費 1,758 萬餘元（環保署補助 1,547 萬餘元，卓蘭鎮公所自籌 210 萬餘元），後者計畫總經費 1,538 萬餘元（環保署補助 1,354 萬餘元，環保局自籌 184 萬餘元），於卓蘭鎮及苑裡鎮增設或汰換廚餘轉作堆肥處理設備。經查各該計畫執行情形，核有：計畫核定已逾 6 個月，惟卓蘭廚餘脫水及樹枝破碎廠房仍未完成工程發包，肇致已購置廚餘處理設備無處安裝而暫置於資源分類廠，使用效能低落；苑裡廚餘堆肥場區電流負載不敷新購設備運作需求，致新購廚餘破碎脫水設備與肥料篩選機閒置無法使用等情事，亟待檢討改善。（詳乙—86 頁）

以上，各非營業特種基金運作之待改善事項，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

陸、各方建議意見

一、全國農地非農用以工廠占最大宗，苗栗縣政府配合中央政策辦理轄內未登記工廠清查計畫，俾進行分級分類輔導與管理，惟稽查列管及複查作業尚待強化，以維護轄區環安、食安、工安及合法工廠權益，暨回應我國永續發展目標所揭示，達成糧食安全及促進永續農業之具體目標：依行政院農業委員會（下稱農委會）107 年度農業及農地資源盤查結果（108 年 4 月 15 日更新），全臺灣法定農業用地中，非作為農業使用者計有 18 萬 93 公頃，除道路、河川及水利設施外，以疑似工廠為最大宗（1 萬 8,336 公頃、10.18%）、住宅次之（1 萬 7,189 公頃、9.54%），顯見農地上未登記工廠侵蝕農地資源甚多。另據農委會統計資料，我國近 5 年度（104 至 108 年度）農耕土地面積由 104 年度之 79 萬 6,618 公頃，逐年減少至 108 年度之 79 萬 196 公頃，減

表 1 全國農耕土地減少情形表

單位：公頃

市縣別	104 年度	108 年度	108 年度較 104 年度 減少情形	
			面積	面積減少 排名前 10 名
全國合計 (註 1)	796,618.46	790,196.76	- 6,421.70	
桃園市	34,726.33	31,784.42	- 2,941.91	1
臺中市	49,377.64	47,673.16	- 1,704.48	2
宜蘭縣	26,888.38	26,218.48	- 669.90	3
新北市	25,324.45	24,681.01	- 643.44	4
苗栗縣	33,973.16	33,344.59	- 628.57	5
彰化縣	61,799.29	61,290.07	- 509.22	6
新竹縣	28,062.91	27,610.79	- 452.12	7
雲林縣	80,139.57	79,747.37	- 392.20	8
臺南市	92,829.75	92,450.45	- 379.30	9
嘉義縣	73,451.45	73,296.78	- 154.67	10

註：1. 據農委會資料，本表 104 年度未統計金門縣及連江縣。

2. 資料來源：整理自農委會農業統計查詢網資料。

行政院為解決日益嚴重之農地流失問題以確保糧食安全，前於 106 年 7 月召集農委會、經濟部、內政部、環境保護署、法務部等相關機關共同研商保護農地之策進作法，及遏止農地未登記工廠亂象；嗣據經濟部 108 年 6 月 27 日發布之新聞稿所載，全國未登記工廠占用農地約 3.8 萬家，為求經濟發展、居

民就業、環境安全三者間取得平衡，該部提出「工廠管理輔導法」部分條文修正草案，其中新增第 28 條之 1、第 28 條之 5、第 28 條之 7 等規定，凡是 105 年 5 月 19 日以前既有之低污染未登記工廠，應於 10 年內取得特定工廠登記，20 年內取得土地及建築物合法使用之證明文件；非屬低污染之既有工廠應輔導轉型、遷廠或關廠；至 105 年 5 月 20 日以後新增之未登記工廠，應即停止供電、供水及拆除。案經立法院於 108 年 6 月 27 日三讀通過，期達成「拚經濟、顧環保、守農地」目標。惟環保團體、農民團體及合法工廠業者等就上開法條及農地未登記工廠仍有「業者看準政府沒有執法決心，形成農地違章工廠搶建潮」、「農地違章工廠破壞農業根本」、「放任農地工廠就地合法，結果就是讓工業區合法工廠活不下去」等批評，及立法院法制局亦於 108 年 3 月、8 月及 12 月針對「農地違章工廠相關問題」、「從國土空間發展淺談我國違章工廠輔導合法化之問題」及「從承攬建造源頭管理以嚇阻違章建築」等議題予以研析及提出多項建議，包括：農地違章工廠自 100 年起，每年平均新增約 5 至 6 千家，拆的比新建的速度慢太多，緩不濟急，無法達到遏阻作用，亦令外界質疑放任其他工廠就地合法，建議政府應加速拆除或提出更有效之解決方案；中央與地方政府須確實配合執行，確保農地農用；為確保我國糧食安全，就非農業使用及違規情形充斥之地區，應務實面對解決；加強宣導嚇阻以合法小面積建物掩護非法違建（如農舍擴建並擴大裝設電力、排水等設備）等。

按苗栗縣政府列管之未登記工廠，截至 108 年底止共計 80 家，其中於 107 至 108 年度列管者計 15 家，經縣府裁罰者 1 家，餘 14 家均經函告停工並限期 1 個月內完成工廠登記，惟該等工廠迄至 109 年 3 月底止仍未辦理工廠登記，且縣府因稽查人力不足等因素，亦未追蹤複查該等工廠後續改善情形。又縣府為因應修法後未登記工廠之分級分類輔導與管理，前於 108 年 6 月委外辦理「苗栗縣政府清查未登記工廠計畫」，初步清查結果，苗栗縣轄內未登記工廠計有 714 家，係縣府原列管家數（80 家）之 8 倍餘；復據清查資料，714 家未登記工廠中，有百餘家違章工廠係「工廠管理輔導法」於 99 年第 1 次修正後設立，其中亦包含 108 年 6 月第 3 次修法後設立，且前開初步清查之 714 家未登

記工廠中，以坐落於農地者占最大宗（78.01%）；若以坐落鄉鎮市統計，以苑裡鎮 203 家（約 28.43%；表 2）占比最高，而依苗栗縣縣政願景白皮書所載，苑裡鎮素有苗栗穀倉之稱，近年苑裡鎮農會更大力推廣種植有機米，惟鎮內農地未登記工廠眾多，存有廢水排放農地影響鄰近農作物之隱憂，不利苗栗縣農產品之推廣。又違章工廠業者在成本因素考量下，廠房多以鐵皮屋搭建，依內政部消防署之消防人員救災安全手冊所載，鐵皮屋之建築物結構無法阻擋火勢延燒，具高度危險性，一旦發生火災，對公共安全及救災人員均構成安全隱患，例如：媒體刊載 108 年 8 月彰化農地塑膠工廠大火，500 多坪廠房付之一炬，因大量濃煙竄出，空氣中迷漫有毒氣體「戴奧辛」，鄉長特別呼籲民眾戴口罩緊閉門窗，避免吸入過多有害物質；及 108 年 10 月臺中市農地違章工廠大火，導致兩名消防員罹難等事件。

表 2 苗栗縣未登記工廠分布情形表

單位：家、%

鄉鎮市	家數	占比	前 10 名 排名
18 鄉鎮市合計	714	100.00	
苑裡鎮	203	28.43	1
竹南鎮	126	17.65	2
通霄鎮	75	10.50	3
三義鄉	67	9.38	4
公館鄉	51	7.14	5
後龍鎮	45	6.30	6
頭份市	45	6.30	7
銅鑼鄉	32	4.48	8
三灣鄉	12	1.68	9
苗栗市	11	1.54	10

資料來源：整理自苗栗縣政府提供資料。

綜上，農業深具糧食安全及生態維護等多面向功能及價值，而農地是農業生產之根本，為不可再生資源，農地工廠林立，存在廢水流入周圍農地影響環境安全及糧食安全之隱憂，苗栗縣政府雖已完成未登記工廠初步清查，惟後續之納管、輔導，或對於新增之未登記工廠停止供電、供水及拆除等事宜，尚待依法積極落實執行。為保護農地資源，苗栗縣政府允宜參酌前開立法院法制局議題研析所提建議意見，及重視環保與農民等團體反映事項，加強稽查農地違章未登記工廠，展現縣府執行力，維護苗栗縣環安、食安、工安及合法工廠之權益，以達成政府「拚經濟、顧環保、守農地」之目標，並回應臺灣永續發展目標第 2 項核心目標所揭示：「2.4 確保永續發展的糧食生產系統，強化適應氣候變遷的能力，逐步提高土地質量，維護生態系統，提升農業生產質量。」及「2.4.2 維護供糧食生產之全國農地面積」之具體目標。

二、苗栗縣政府為營造安全永續之校園環境，積極向中央爭取經費辦理國民中小學老舊校舍重建計畫，惟計畫推動間有採購前置作業規劃及履約管理不周等情事，影響重建進度，允宜妥謀因應改善措施，提升採購效能及確保工程品質，俾儘早提供師生安全、優質之學習環境：臺灣位處環太平洋地震帶上，屬全球地震活動最為激烈、頻繁之地區，隨時受到地震災害的威脅，因此定期評估校舍耐震能力，並視需要就耐震能力不足之校舍予以補強，以確保校舍具有足夠耐震能力，保障校園師生安全，是政府對於地震災害之整備與應變所需正視且應持續推動之重要工作。苗栗縣政府為改善現行國民中小學校舍老舊及耐震能力不足問題，解決校舍漸次老舊及地震頻仍持續威脅校園安全的困境，並提供學校師生優質安全的校園學習環境，持續將老舊校舍拆除及重建工作列為年度重要施政計畫，積極營造安全樸實、健康友善、低碳節能與防災耐災之永續校園環境，經向教育部爭取同意於「公立國中小校舍耐震能力及設施設備改善計畫（106-108 年度）」補助辦理縣轄 13 所國中、小老舊校舍重建工程，計畫總經費 11 億 7,634 萬餘元（中央補助 9 億 5,567 萬餘，縣府自籌 2 億 2,067 萬餘元），計畫期程自 106 年 1 月 1 日起至 108 年 12 月 31 日止，惟截至 108 年底止，僅六合國民小學、南庄國民小學、后庄國民小學等 3 校依計畫期程完成重建工程，計畫完成率僅 23.08%，重建進度緩慢。鑑於老舊校舍重建進度攸關學子、老師人身安全及教育環境品質，各校重建工程之工程採購招標、開工動土、完工啟用等，向來為社會各界所關注。茲綜合各方建言，列述如次：

（一）縣府雖積極辦理重建工程採購，惟部分學校重建工程採購多次流標，致影響重建進度，允宜積極審視採購作業流程，研謀改進措施，以策進來茲：工程採購招標及決標為重建工程流程至為關鍵之要徑作業，其招標、決標動態亦為社會各界所關切之焦點。依苗栗縣政府提供之調查表資料，截至 109 年 4 月底止，上開 13 校重建工程雖已全數完成決標，惟其中「苗栗縣頭份國小校舍拆除重建工程」流標達 15 次，「苗栗縣泰安鄉象鼻國小下棟教室老舊校舍拆除重建工程」及「苗栗縣立竹南國民中學行政大樓及化雨樓拆除重建工

程」流標亦均達 10 次，肇致工程完成發包時，均已將屆計畫完成期限，而象鼻國小重建工程更遲至 109 年 4 月始決標，係重建計畫執行進度落後之主因，各校執行概況詳表 3。另計畫執行期間，地方平面媒體亦曾爭相報導前揭校舍重建工程多次流標之相關新聞，其中尤以象鼻國小係位處偏鄉原民部落，且為當地唯一國小，校園附設幼兒園校舍於 3 年前即評定為危樓，校方不得已以鐵架搭建臨時校舍應急，師生長期處在

克難環境中上課、休息，處境相當艱困。該校舍重建工程多次流標期間亦有建築師投書媒體建言，直指預算編列不足是流標的主因，並點出政府在做大事與小事間的價值觀與價值取捨問題。縣府教育處事後檢討流標原因，包括：縣府財政困難，招標公告明訂付款須配合縣府透過臺灣銀行融資平台（廠商須多負擔



苗栗縣象鼻國小老舊校舍

（圖片來源：苗栗縣政府提供）

4%手續費），付款程序作業繁瑣；校舍興建設計樓地板面積較多，廠商利潤相對降低；山區施工成本高等所致。另據苗栗縣議會第 19 屆第 2 次定期會議紀錄載述，部分議員對於縣府爭取很多經費賡續辦理 13 校老舊校舍拆除重建，提醒經費要專款專用，避免錢付不出來，致縣府威信打折扣，未來廠商就不願意承包縣府工程，影響學童上課品質。行政院公共工程委員會（下稱工程會）亦於 108 年 2 月間發布「找出工程流標關鍵要素 加速預算執行」新聞稿指出，為利各機關解決工程流廢標情形，加速公共工程之執行，工程會已蒐集案例，從計畫管考、工程訪視及流廢標會議等多重面向，歸納彙整流廢標通案及個案原因，並提供相關因應對策，於 108 年 1 月 17 日函送「工程採購流廢標通案及個案原因及其相關因應對策彙整表」予各機關參考。綜上，縣府辦理上開 13 校之老舊校舍重建工程，截至 109 年 4 月底止，因部分學校重建工程採購多次流標，致仍有 10 校尚未完成重建，為應各界對於縣府興辦上開老舊校舍重建工程早日提供學校師生優質安全校舍之殷切期盼，縣府允宜通盤檢討採購流程，審慎衡酌個案工程採購條件，妥為編訂合理預算，適時參照工程會函頒

檢討個案採購流廢標原因，研提相關因應對策，以提升廠商投標意願，加速完成老舊校舍重建作業。

表 3 苗栗縣政府辦理老舊校舍重建計畫工程執行概況表

單位：新臺幣千元

項次	工程名稱	首次招標日期 決標日期 (年/月/日)	流標次數	決標金額	完工日期 (年/月/日)
1	苗栗縣六合國民小學前棟老舊校舍整建工程	106/12/06 106/12/20	1	93,150	108/10/30
2	苗栗縣頭份國小校舍拆除重建工程	107/12/19 108/12/11	15	74,380	-
3	南庄國民小學東棟校舍拆除重建工程	107/05/09 107/10/09	9	24,000	108/12/25
4	苗栗縣泰興國小校舍拆除重建工程	108/01/23 108/02/27	2	38,990	-
5	苗栗縣泰安鄉象鼻國小下棟教室老舊校舍拆除重建工程	108/05/08 109/04/08	10	51,200	-
6	苗栗縣西湖鄉西湖國小北棟校舍拆除重建工程	108/08/05 108/11/06	5	59,915	-
7	苗栗縣照南國民小學「西北棟」整建工程	107/06/07 107/06/13	1	119,190	109/01/18
8	苗栗縣后庄國民小學106-108年度老舊校舍拆除整建工程	107/03/06 107/09/03	1	78,300	108/11/01
9	苗栗縣建功國小校舍拆除重建工程	107/08/10 107/11/21	4	85,260	-
10	苗栗縣立竹南國民中學行政大樓及化雨樓拆除重建工程	107/06/13 108/02/13	10	101,880	-
11	苗栗縣公館鄉公館國小校舍拆除重建工程	107/09/21 108/03/13	4	124,388	-
12	苗栗縣竹南國民小學106-108年度重建綜合活動中心工程	108/04/03 108/05/15	4	134,360	-
13	苗栗縣海寶國小校舍拆除重建工程	107/10/08 108/01/16	5	78,800	-

註：1. 統計至 109 年 4 月 28 日止。

2. 資料來源：整理自苗栗縣政府提供資料。

(二) 縣府為提升校舍重建計畫採購及工程品質，已成立採購稽核小組及工程施工查核小組辦理相關查核等事宜，惟校舍重建工程迄未納入採購稽核監督案件，及部分重建工程尚未辦理查核，允宜持續強化採購稽核及工程品質查核工作，促進主辦機關提升採購效能，俾如期如質達成重建工程計畫目標；校舍重建工程採購及施工品質良窳，攸關校園師生之安全，工程會為提升

公共工程施工品質，確保公共工程施工成果符合其設計及規範之品質要求，爰訂頒「公共工程施工品質管理制度」。另教育部「公立國中小校舍耐震能力及設施設備改善計畫（106-108 年度）」對於工程品質管控，規範地方政府應成立稽查小組，並不定期進行稽查，各界亦對於校舍施工品質要求縣府加強把關，俾提升校舍耐震能力，確保學校師生使用安全。縣府為提升採購及工程品質，已依政府採購法第 108 條第 1 項及第 70 條第 3 項規定，分別成立採購稽核小組及工程施工查核小組辦理縣內採購案件作業程序之稽核監督、工程施工品質及進度查核事宜。另據苗栗縣政府全球資訊網之縣府新聞資料登載，縣長亦關心老舊校舍重建工程進度與品質，多次偕同地方各界民意代表及主辦採購單位，實地視察建功國小、公館國小、海寶國小、南庄國小及竹南國中等多校工程施作情形，並逐一檢視工程環節，為工程品質把關。另依據縣府採購稽核小組之採購稽核監督報告及工程會公共工程標案管理系統資料統計顯示，截至 109 年 4 月底止，縣府施工查核小組針對計畫項下 13 件老舊校舍拆除重建工程，已辦理 9 件計 13 次查核，查核結果列甲等（80 分以上）者 8 次（占 61.54%），乙等者 5 次（占 38.46%）（表 4），惟上開 13 件重建工程均未經納入採購稽核監督案件及部分工程尚未經辦理施工查核。為應各界對於提升重建工程計畫執行成效與確保施工品質之期盼，縣府允宜持續加強校舍重建工程之稽核及查核工作，促進採購機關提升採購效能，督促承攬廠商確實履約，俾如期如質達成重建工程目標。

表 4 苗栗縣政府辦理老舊校舍重建工程計畫採購稽核及施工查核情形表

項次	工程名稱	採購稽核小組稽核情形	工程施工查核小組查核日期（年/月/日）	查核分數（分）
1	苗栗縣六合國民小學前棟老舊校舍整建工程	尚未稽核	107/08/10 107/11/08 108/05/22	80 80 78
2	苗栗縣頭份國小校舍拆除重建工程	尚未稽核	尚未查核	尚未查核
3	南庄國民小學東棟校舍拆除重建工程	尚未稽核	108/05/29	76
4	苗栗縣泰興國小校舍拆除重建工程	尚未稽核	108/11/28	80

表 4 苗栗縣政府辦理老舊校舍重建工程計畫採購稽核及施工查核情形表（續）

項次	工程名稱	採購稽核小組稽核情形	工程施工查核小組查核日期（年/月/日）	查核分數（分）
5	苗栗縣泰安鄉象鼻國小下棟教室老舊校舍拆除重建工程	尚未稽核	尚未查核	尚未查核
6	苗栗縣西湖鄉西湖國小北棟校舍拆除重建工程	尚未稽核	尚未查核	尚未查核
7	苗栗縣照南國民小學「西北棟」整建工程	尚未稽核	108/03/18	80
8	苗栗縣后庄國民小學 106-108 年度老舊校舍拆除整建工程	尚未稽核	107/12/14 108/04/24	78 80
9	苗栗縣建功國小校舍拆除重建工程	尚未稽核	108/07/04 109/02/26	74 81
10	苗栗縣立竹南國民中學行政大樓及化雨樓拆除重建工程	尚未稽核	108/10/23	81
11	苗栗縣公館鄉公館國小校舍拆除重建工程	尚未稽核	109/04/01	83
12	苗栗縣竹南國民小學 106-108 年度重建綜合活動中心工程	尚未稽核	尚未查核	尚未查核
13	苗栗縣海寶國小校舍拆除重建工程	尚未稽核	108/09/05	79

註：1. 統計至 109 年 4 月 28 日止。

2. 資料來源：整理自苗栗縣政府提供資料。

三、苗栗縣消防主管機關近年來依法辦理消防安全設備檢查，列管家次已逐年增加，維護公共安全，惟檢查件次減少，且轄內各行政區之檢查率高低相差懸殊，亟待參酌各方關注焦點檢討落實依法辦理，以確保民眾生命財產安全：臺灣地貌多樣，7 成為山地與丘陵，人口多集中於平地都會地區，因地狹人稠，建築物不得不往上下及四周延伸興建發展，使用用途愈趨多元而複雜，肇致火災危險潛伏因子及火害威脅程度更趨升高。據內政部內政資料開放平臺全國火災次數起火原因及火災

表 5 全國火災件數及損失統計資料表

單位：件、人、新臺幣千元

項目 年度	件數	死傷人數			財物損失情形		
		合計	死亡人數	受傷人數	合計	房屋	財物
合計	86,229	3,219	910	2,309	4,154,625	1,587,397	2,567,228
103	1,417	368	124	244	436,135	111,388	324,747
104	1,704	850	117	733	530,563	199,497	331,066
105	1,856	430	169	261	458,513	128,529	329,984
106	30,464	480	178	302	691,284	203,251	488,033
107	27,922	463	172	291	595,925	186,965	408,960
108	22,866	628	150	478	1,442,205	757,767	684,438

損失統計資料，火災發生件數由 103 年度之 1,417 件，遽增至 108 年度之 22,866 件，擴增 15 倍，傷亡人數、房屋或財物損失金額亦趨增加（表 5），該

資料來源：整理自內政資料開放平臺全國火災次數起火原因及火災損失統計資料表。

6 年度火災發生件數合計 86,229 件，其中建築物發生火災者計 29,593 件，占比雖未及 4 成，惟社會及個人均付出慘痛代價。是以，各類公共場所建築物之消防安全檢查落實情形向為各界關注焦點。

政府為預防火災、搶救災害及緊急救護，以維護公共安全，確保人民生命財產，於 74 年 11 月制定消防法，嗣為配合消防組織編制之調整及未來執行消防工作發展情形，將消防主要工作調整為「預防火災、搶救災害及緊急救護」，並以「維護公共安全、確保人民生命財產」為實施目的，以因應現況及未來需求，爰於 84 年 7 月修正全文，及歷經 10 度修法，現行消防法第 6 條規定，消防機關得依各類場所（按：「各類場所消防安全設備設置標準」第 12 條規定，場所依用途區分為甲、乙、丙、丁、戊及其他等 6 類）之危險程度，分類列管檢查及複查。內政部復據該法訂頒「消防法施行細則」，就火災預防、災害搶救及火災調查鑑定等詳為規範與訂定「各類場所消防安全設備設置標準」、「消防機關辦理消防安全檢查注意事項」及「消防機關辦理防火管理業務注意事項」等，期透過健全制度規章，供作相關主管單位執行依據，預防災害發生，俾保障國人之生命財產安全。惟近年來仍有經監察院調查，因相關主管單位未落實各項檢查致生重大傷亡予以糾正者，如：101 年 10 月臺南新營醫院護理之家火災（102 年 8 月 20 日監察院新聞稿）等。另據媒體報導 109 年 4 月臺北市錢櫃 KTV 大火因消防設備（警報器、自動灑水系統等）未正常運作，致使民眾錯失逃生契機，造成 6 人死亡及 48 人受傷之慘劇，台視新聞熱線追蹤於 109 年 5 月 2 日報導，以臺北市錢櫃 KTV 林森店火警發生原因回顧臺灣過去 30 年來建築物發生重大火災造成傷亡慘重之案例，反思現今法令之完整性、業者是否已負起全面公安責任及政府能否善盡監督責任，迭受媒體與各方熱議及批評。

按內政部消防署（下稱消防署）消防統計年報資料，苗栗縣近 6 年度（103 至 108 年度）火災發生件數，由 103 年度之 55 件，遽增至 108 年度之 1,059 件（表 6），擴增 18 倍，108 年度造成傷亡人數 10 人、財物損失金額計 2,007 萬餘元。又據上開年報載列，苗栗縣列管之電影院、KTV 等各類場所家數，由 103 年度之 3,906 家，增加至 108 年度之 4,122 家，列管場所家數增加，惟各該年度消防安全檢查件次則由 103 年度之 3,894 件次，下降至 108 年度之 3,326 件

次，且檢查不合格介於 302 至 583 件次之間，不合格率約 1 成（表 7）；另按苗栗縣消防統計年報資料，近 3 年度（106 至 108 年度）苗栗縣轄內各行政區之檢查率，106 年度以大湖鄉 181.95% 最高、苑裡鎮 50.81% 最低；107 年度以獅潭鄉 158.06% 最高、南庄鄉 54.21% 最低；108 年度以三義鄉 126.38% 最高、西湖鄉 40.82% 最低，各行政區之檢查率高低差異懸殊，且檢查合格率普遍低於 90%。

表 6 苗栗縣火災次數及損失統計資料表

單位：件、人、新臺幣千元

項目 年度	件數	死傷人數			財物損失情形		
		合計	死亡人數	受傷人數	合計	房屋	財物
103	55	23	8	15	85,815	13,615	72,200
104	36	18	14	4	14,850	7,660	7,190
105	41	9	6	3	31,055	9,455	21,600
106	1,368	9	6	3	33,297	10,682	22,615
107	1,342	4	2	2	10,283	3,273	7,010
108	1,059	10	5	5	20,078	6,722	13,356

資料來源：整理自消防統計年報。

表 7 苗栗縣消防安全設備查察情形表

單位：家、件次、件、%

項目 年度	列管場所家數	檢查情形			複查情形		
		檢查件次	不合格件次	不合格率	件數	不合格	不合格率
103	3,906	3,894	302	7.76	253	3	1.19
104	3,944	3,825	427	11.16	379	3	0.79
105	4,027	4,216	462	10.96	401	6	1.50
106	4,111	3,830	583	15.22	610	6	0.98
107	4,036	3,352	457	13.63	414	6	1.45
108	4,122	3,326	389	11.70	353	7	1.98

資料來源：整理自消防統計年報。

綜上，火災發生對人民生命財產及社會整體影響至巨，消防安全設備維護管理品質與火災發生率密切且直接攸關，苗栗縣消防主管機關允宜參酌監察院糾正事項、邇來國內發生重大火災事件之檢討及媒體關注焦點，依相關法令規定落實執行各類場所消防安全設備查察，以防患未然，確保民眾生命財產安全。

四、苗栗縣各鄉鎮市公所陸續興建骨灰（骸）存放設施提供民眾殯葬需求，惟骨灰（骸）存放設施興辦事業許可及啟用所涉相關法令規定繁多，且興建期程冗長，易生適法爭議；推動環保自然葬迄未訂定相關自治法規，允宜建立許可案件興辦及啟用基本資料，並參考其他市縣作法積極研訂環保自然葬相關規範，以提升設施經營管理及服務效能；依內政部統計資料，截至 107 年底止，國內骨灰（骸）存放設施總計 530 處、最大容量 8,923,860 位、已使用 3,860,942 位（使

用率 43.27%)。苗栗縣境內骨灰(骸)存放設施計 12 處、最大容量 147,897 位、已使用 91,568 位(使用率 61.91%)，其中公立 9 處、最大容量 109,753 位、已使用 83,895 位(使用率 76.44%)，顯示苗栗縣境內多數民眾仍偏好擇選公立骨灰(骸)存放設施存放先人骨灰(骸)(表 8)。另近年來環保意識抬頭，且民眾對於殯葬思潮逐漸改變，以環保自然葬之殯葬方式有增加趨勢，苗栗縣各鄉鎮市公所為因應民眾殯葬需求，近年來雖已陸續規劃興建骨灰(骸)存放設施(表 9)，並研議環保自然葬方式供民眾選擇，惟骨灰(骸)存放設施興辦事業許可及啟用所涉相關法令規定

表 8 截至 107 年底止國內骨灰(骸)存放設施容量與使用量概況表

單位：處、位、%

區域	公私立別	處數	最大容量	已使用量	已使用率
全國	合計	530	8,923,860	3,860,942	43.27
	公立	430	4,042,095	2,823,139	69.84
	私立	100	4,881,765	1,037,803	21.26
苗栗縣	合計	12	147,897	91,568	61.91
	公立	9	109,753	83,895	76.44
	私立	3	38,144	7,673	20.12

資料來源：整理自內政部統計資料。

表 9 苗栗縣境內興建中公立骨灰(骸)存放設施概況表

單位：位

項次	鄉鎮市	公私立別	設施名稱	核准容量
1	苗栗市	公立	苗栗市公共造產納骨堂	25,000
2	竹南鎮	公立	第二座普覺堂新建工程	31,000
3	苑裡鎮	公立	青埔第二納骨塔	24,823
4	公館鄉	公立	隘寮生命紀念園區	23,079
5	西湖鄉	公立	第二公墓增建第二座納骨塔	18,000

註：1. 本表統計至 109 年 6 月 15 日止。

2. 資料來源：整理自苗栗縣政府提供資料。

繁雜，且興建期程冗長，易生適法爭議，又苗栗縣政府尚未訂定骨灰拋灑或植存之自治法規，為提升殯葬設施經營管理及服務效能，允宜研謀建置骨灰(骸)存放設施許可案件興辦及啟用之基本管理資料，並積極研訂環保自然葬相關規範，茲綜合各方建言，列述如次：

(一) 骨灰(骸)存放設施興辦事業許可及啟用所涉相關法令規定繁多，且興建期程冗長，易生適法爭議，允宜審視各項爭議，就骨灰(骸)存放設施許可案件興辦及啟用，妥謀善策因應，並建置基本管理資料，以有效控管潛存之風險：政府為促進骨灰(骸)存放設施符合環保並永續經營，殯葬行為切合現代需求，兼顧個人尊嚴及公眾利益，提升國民生活品質，早於 91 年 6 月 14 日制定

「殯葬管理條例」，就立法目的及法律適用順序、條例用詞定義、主管機關、殯葬設施之設置管理、殯葬設施之經營管理、殯葬服務業之管理及輔導、殯葬行為之管理、罰則等予以規範，並明定地方主管機關為市（縣）政府。依據苗栗縣政府列管資料，截至 109 年 3 月底止，苗栗縣境內已申請（設置、擴充、增建或改建）、或許可、或啟用之骨灰（骸）存放設施計有 22 案，其中，私立慕○塔係前臺灣省政府社會處（下稱前社會處）於 80 年 7 月核定設置，迄 109 年 2 月由苗栗縣政府核定啟用，歷時逾 28 年，期間因案涉私權變動、民眾陳情抗議及適用法規異動等情，該納骨塔附近居民自救會及設置申請人，分別就環境評估及核准變更興辦事業計畫之行政處分疑義等情由，於 108 年 9 月及 109 年 3 月向臺中高等行政法院提起行政訴訟中；另前社會處於 82 年 7 月核准設置之「斗○坪寶塔」開發案，亦因公部門未詳實辦理勘查，開發案經核准後遭民眾抗爭及監察院糾正，撤銷開發許可，肇致申請人投入開發費用因開發案終止而受有損失，申請國家賠償，案經臺灣高等法院民事判決，應給付開發損失及利息費用 3,489 萬餘元。嗣精省後自 88 年 7 月 1 日起，本案主管機關由前臺灣省政府改為苗栗縣政府，上開賠償金額由縣府概括承受。綜上顯示，骨灰（骸）存放設施之興建期程冗長，且興建過程中屢有民眾陳情抗議，復以開發案牽涉私權變動及相關法規繁多，為減少行政機關於准駁骨灰（骸）存放設施申辦計畫期間涉訟困擾，苗栗縣政府允宜審視各項爭議，就骨灰（骸）存放設施許可案件興辦及啟用，妥謀善策因應，並建置基本管理資料，以有效控管潛存之風險。

（二） 持續推動環保自然葬有助土地永續循環使用，惟苗栗縣政府尚未訂定骨灰拋灑或植存之自治法規，允宜參考其他市縣作法積極研訂相關規範，及倡導推廣環保自然葬：106 年 5 月 25 日天下雜誌獨立評論「請政府正視『綠色殯葬』，別再為納骨塔搶破頭！」文章提及，政府於 90 年間已開始提供環保自然葬，但 104 年花葬、海葬、樹葬等綠色殯葬比例，不及所有殯葬件數之 6%，爰建議參考香港政府近年來對環保葬禮的推動，如香港地鐵站常見到「食物環境衛生署」的大型中、英圖文宣傳廣告，「綠色殯葬，撒灰於海上，海闊天空」（Green Burial: Scatter ashes at sea, join the boundless and be free），

且在相關網站上，亦有頗富生命延續意義的短片，宣導政府的 11 個紀念花園，讓民眾撒放先人骨灰，化作春泥，滋潤萬物。據 109 年 6 月 3 日香港蘋果日報網頁（果籽）刊載，101 年香港人選擇綠色殯葬者只占死亡總人數之 6.4%，108 年截至 11 月底選擇綠色殯葬占死亡總人數增至 16.3%，顯示綠色殯葬越來越被地狹人稠的香港人接受。另依內政部 109 年 4 月 4 日發布統計資料，近 10 年度全國環保自然葬（係以火化方式將遺骸燒成骨灰，不做永久設施，不進納骨塔，亦不立碑，不造墳，以樹葬、花葬、海葬，灑葬等方式，讓骨灰歸於土地，永續循環於世）件數占全年安葬及骨灰（骸）納入數比率呈上升趨勢，107 年度採環保自然葬者計 10,941 件，首次超過萬件，較 98 年度之 1,442 件，增加 6.59 倍，其中非公墓內者計 1,549 件，較 106 年度增加 102 件（增幅 7.05%）（表 10）。據聯合報新聞網於 109 年 4 月 4 日及 6 月 5 日報導，公墓內採樹葬者計 9,392 件，較 106 年度增加 3,096 件，增幅近 5 成，許多知名人物如聖嚴法師、舞蹈家羅曼菲、前副總統李元簇等，都選擇環保自然葬，顯示我國民眾對於樹葬、植存、海葬等環保自然葬之接受度已越來越高。為促進資源循環運用，鼓勵民眾選擇環保葬法處理先人身後事，「節葬」、「潔葬」已成為許多先進國家推動之新殯葬文化。按我國之殯葬管理條例第 19 條規定即針對環保自然葬法予以倡導、規範，並授權地方政府

表 10 近 10 年度全國環保自然葬統計表

單位：件

年度	合計	非公墓內		公墓內
		公園、綠地等	海洋	樹葬
98	1,442	729	56	657
99	1,542	603	182	757
100	1,786	451	234	1,101
101	2,939	542	62	2,335
102	2,612	621	82	1,909
103	3,910	658	137	3,115
104	9,136	723	213	8,200
105	6,774	1,024	280	5,470
106	7,743	1,153	294	6,296
107	10,941	1,250	299	9,392

資料來源：整理自內政部統計資料。

因地制宜訂定骨灰拋灑或植存等多元葬法之相關規定。鑑於苗栗縣境內已有竹南鎮第三公墓開放辦理花葬、樹葬、灑葬等多元環保葬法，福祿壽生命藝術園區亦設置樹葬植存專區，供民眾辦理樹葬，為因應殯葬環保時代來臨，苗栗縣政府允宜參酌媒體相關報導及參考其他市縣相關作法，積極研訂骨灰拋灑或植存之自治法規，供相關單位遵循，並研議將環保自然葬納入殯葬設施業者評鑑指標，藉由永續之環境教育，倡導民眾支持自然葬法，期使土地永續循環使用。

柒、決算審核綜合成果

108 年度辦理適正性、合規性、效能性審計業務及追蹤查核 107 年度所提重要審核意見改善情形等獲致成果，摘其要者，綜合分述如次：

一、財務審計成果

(一) 審核財務、審定決算情形

1. 修正歲入決算，通知繳庫者 177 萬餘元，包括：(1) 短、漏、誤列之各項收入款 142 萬餘元；(2) 營業（非營業）基金盈（賸）餘應繳庫款 34 萬餘元（表 1）。

表 1 108 年度修正歲入決算通知繳庫數分析表

單位：新臺幣千元

機關名稱 \ 繳庫原因	合 計	營業(非營業)基金盈(賸)餘應繳庫歲入款	短、漏、誤列之各項收入款
合 計	1,771	345	1,426
縣 政 府	1,771	345	1,426

註：以前年度歲入轉入數，108 年度無修正通知繳庫數，本表所列係修正 108 年度決算之相關分析數據。

2. 修正歲出決算，通知繳庫者 528 萬餘元，全數為保留款與預算項目不合或無須保留者（表 2）。

表 2 108 年度修正歲出決算通知繳庫數分析表

單位：新臺幣千元

機關名稱 \ 繳庫原因	保 留 款 與 預 算 項 目 不 合 或 無 須 保 留 者
合 計	5,280
縣 政 府	1,771
環 境 保 護 局	3,509

註：以前年度歲出轉入數，108 年度無修正通知繳庫數，本表所列係修正 108 年度決算之相關分析數據。

(二) 審核稅捐稽徵事務情形

地方稅稽徵機關賦稅捐費徵收納庫業務，經派員查核結果，間有法令適用不當或計算錯誤，通知該管稽徵機關查明依法處理，108 年度補徵稅款 44 件，計 83 萬餘元。

（三） 稽察採購事務情形

各機關辦理採購案件，經派員稽察結果，間有不符法令或契約規定，或設計疏失、估驗不實、監造不周及施工不符等情形，通知各該機關查明並依法或依約處理，108 年度收回、扣（罰）款、減帳金額，合計 1,133 萬餘元。

二、績效審計成果

（一） 增進財務效能之建議

依審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，審計機關於政府編擬下年度概算前，應提供審核以前年度預算執行之有關資料，及對財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見，以供行政機關作為決定下年度施政方針之參考。本室對苗栗縣政府所提建議意見計有 7 項（詳乙—12 至 19 頁），分述如次：

1. 連續 3 年度歲計產生賸餘，縮減歲出規模已見成效，惟累積短絀仍高，且部分預算編列連年達預警門檻，有待持續檢討預算編列合宜性。
2. 公共債務未償餘額已逐年下降，惟債務比率仍超逾法定債限，且自償性債務未有效降低，亟待加強開源及厲行節流措施，期早日改善財政狀況。
3. 自籌財源占歲入比率逐年下降，且不足以支應人事費支出，亟待研謀拓展自籌財源，強化財政自主能力。
4. 歷年規劃與興建各項重大公共設施，部分案件間有規劃不當、處理消極等情事，造成土地及公共設施閒置，有待積極研謀改善，以發揮公共資源效益。
5. 辦理公共工程未切實研析用地屬性，依法遂行相關程序，即逕予施作，衍生工程延宕及耗費鉅資完成之相關設施核屬非法地上物情事，斲傷縣府形象。
6. 重要公共工程建設及重大施政計畫未經規劃或未妥訂委託專業服務合約，衍生履約爭議或適法性疑慮，亟待研謀相關規範因應，以提升採購效率及確保機關權益。

7. 縣庫長期調借公益彩券盈餘之未償餘額已有下降，惟調借比率仍達 8 成，且獲配公益彩券盈餘用於法定現金補助經費之比率仍逾 5 成，允宜檢討預算編列與支用，俾免造成預算排擠，並妥善運用公益彩券盈餘分配待運用數。

(二) 未盡職責或效能過低事項之查報

考核各機關施政績效，認為有未盡職責或效能過低情事，經於 108 年度依審計法第 69 條第 1 項前段規定通知其上級機關長官，並報告監察院者 1 件（陳報期間為 108 年 1 月 1 日至 12 月 31 日）。茲摘述如次：

苗栗縣政府辦理苗栗縣通霄海水養殖專業區計畫，投入總經費 3 億 7,015 萬餘元，核有縣府與廠商訂約合作開發經營養殖事業，惟未落實契約管理，衍生廠商未經同意擅將土地轉租他人，嗣經縣府向法院提起民事訴訟獲判決勝訴確定，縣府卻怠於依判決結果求償及聲請強制執行，致鉅額損害金未能獲償、土地持續遭不法占用逾 26 年，損及縣府權益；縣府未積極與土地管理機關洽商完成簽定合作契約，肇致計畫執行已逾 7 年，且相關硬體設施陸續完成多年，仍未招商開辦養殖事業，影響計畫目標之達成等情事。

另本室於審核報告審編期間（109 年 1 月 1 日至 6 月 30 日）依法報告監察院者，亦有苗栗縣政府辦理苗栗縣學校用地徵收及使用管理情形 1 件。

(三) 監督預算執行及考核財務效能之重要審核意見

依審計法規定監督各機關預算執行及考核財務效能結果，提出審核意見於各該機關改進，擇其重要列入本報告有關章節者，共 6 類 61 項（表 5，甲—60 頁）：

1. **對於內部稽（審）核之實施提出意見者**，計有苗栗縣社會福利基金發放給與性現金福利補助，惟內部控制存有缺漏致生弊端，亟待切實檢討作業流程，強化風險管理；媒體事務中心已評估影響作業層級目標之風險事件，

並訂有作業程序及控制重點，惟尚未併入苗栗縣政府行政處內部控制制度，有待檢討改善；苗栗縣政府已統一訂定各戶政事務所內部控制制度，惟未連結施政計畫目標進行風險評估，亟待持續檢討強化內部控制制度；各地政事務所運用地政業務整合系統電腦化核計規費收入，惟部分地政事務所辦理規費徵解及帳務處理作業未盡周延，有待研謀改善等 4 項。

2. 對於計畫之實施及預算之執行提出意見者，計有積極爭取前瞻基礎建設計畫經費辦理城鄉、水環境、數位、因應少子化友善育兒空間、食品安全及人才培育促進就業等 6 大建設類別，促進地區經濟發展，及提升縣民生活品質，惟間有部分計畫配合款係年度進行中籌措，亟待妥慎配置有限資源，又部分建設計畫實際執行進度未如預期，有待檢討改善；苗栗縣政府積極爭取中央補助辦理重大公共工程，帶動地方觀光產業發展，營造生態及遊憩兼具之優質環境空間，惟未妥為調查基地現況，復未評估計畫可行性，致設計變更頻仍，遽增工程經費及徒增不經濟支出，或未預先洽商土地管理機關意見，致原提報計畫與核定計畫內容差異甚巨，亟待檢討改善；苗栗縣政府為杜減水患持續辦理流域綜合治理計畫第 3 期計畫，惟執行情形未依急迫性及重要性原則，妥擬優先順序辦理改善，亟待檢討改進；苗栗縣政府為維護行動不便身心障礙者及高齡者行的權益，委外提供復康巴士交通接送服務，惟間有車輛使用及維修保養異常情事，亟待建立控管機制妥為改善；苗栗縣政府推動多元住宅政策協助經濟及社會弱勢者解決居住問題，惟因財務考量暫停興辦社會住宅；又民眾申請符合租金補貼案件超逾核定補貼戶數，部分弱勢民眾未獲租屋協助，亟待研謀改善；苗栗縣政府開辦多元職業訓練課程，協助失業者就業並期補實照顧服務人力缺口，惟部分課程規劃及執行成效欠佳，有待妥適檢討規劃，俾提升計畫執行績效等 38 項。

3. 對於財務(物)之管理、運用提出意見者，計有苗栗縣公共債務未償餘額已逐年減少，並依行政院核定償債計畫遂行減債，惟債限比率仍逾公共債務法規定，亟待精進償債速率，及借款利率亦待多方洽商爭取調降或洽更優惠金融機構貸款，以有效減輕債務付息支出；苗栗縣融資調度平台完成階段性任務，支付廠商款項自 109 年 5 月起改由縣府自主撥付款項，免除廠商負擔融資平台手續費，惟 108 年度付款憑單逾期支付件數及金額仍鉅，亟待針對後續財務調度潛存風險事項妥謀因應措施；苗栗縣政府為促進養殖產業發展，辦理通霄海水養殖專業區計畫，經與廠商訂定合作共同開發契約，惟廠商擅將土地轉租他人，雖經縣府訴請損害賠償並獲判決勝訴確定，卻怠於依判決結果求償及聲請強制執行，致鉅額損害金未獲清償；又未積極與土地管理機關洽商完成簽定合作契約，肇致計畫執行已逾 7 年，仍未招商開辦養殖事業，亟待積極辦理，以促進地方產業與經濟發展；苗栗縣政府已辦理多處無需使用之公共設施保留地解編作業，惟部分學校用地仍未覈實檢討用地需求，復未審慎參酌教育部等單位之建議，致區段徵收取得之用地逾 6 年仍未開闢使用，亟待研謀改善；苗栗縣政府環境保護局為增加縣內廚餘堆肥產製量能，爭取補助經費增設廚餘堆肥處理廠房設施，惟間有廠房新建尚未完成發包或舊有場區電力不敷新購設備運作需求等情事，亟待檢討改善等 10 項。

4. 對於產銷營運管理提出意見者，計有苗栗肉品市場股份有限公司近 5 年度營運持續獲利，惟毛豬拍賣頭數逐年下降，且廠房及機械設備租賃契約訂定及內部審核作業未臻周妥，亟待檢討改善；苗栗藝文中心自行營運收入逐年成長，惟營運收入尚不足以支應用人費用，且部分表演藝術節目演出缺乏特色或同類型節目過多，致售票率不佳，均待研謀良策妥為改善等 2 項。

5. 對於採購作業提出意見者，計有苗栗縣政府為改善縣內國中、小學耐震安全不足之老舊危險校舍，賡續辦理老舊校舍重建計畫，惟部分重建工程採購間有前置作業規劃、履約管理欠周等情事，亟待檢討改進；苗栗縣政府善用共同供應契約採購以提升採購效率，惟間有採購項目未符實際需求、切割採購金額及未參考系統滿意度評量機制擇定合適廠商等情事，有待檢討改進；苗栗縣政府為確保橋梁安全，持續辦理橋梁管理維護作業，惟部分制度規章內容未盡周延及尚有橋梁未依檢測結果進行後續修繕，亟待檢討改進；苗栗縣政府為維護用路人安全持續辦理道路養護作業，惟部分工程訂定採購招標文件未臻周延，履約管理亦欠嚴謹，有待檢討改進等 4 項。

6. 對於事務管理及其他事項提出意見者，計有苗栗縣政府非依公務人員任用法進用人數及薪資自 105 年起逐年增加，亟待研謀改善，以落實人員進用精簡，減輕人事費負擔；苗栗縣政府及所屬一級機關已設立資訊公開專區，惟揭露資訊未臻完整或未盡及時，有待檢討改善；苗栗縣政府為簡化退還地政規費作業流程，訂有苗栗縣各地政事務所退還地政規費作業要點，惟退費方式仍以現金、支票或匯款辦理，亟待檢討精進等 3 項。

三、稽察違失之成果

稽察發現各機關人員財務上涉有不法或重大違失，或處分不當情事，其中：（一）經依審計法第 20 條第 2 項規定，於 108 年度報請監察院依法處理者 1 件；（二）通知各機關查明處理業經處分者計有 2 件，受處分人員共計 7 人次，分別核予記過及申誡之處分（陳報期間為 108 年 1 月 1 日至 12 月 31 日）。茲分述如次：

（一） 報請監察院處理者

苗栗縣政府辦理苗栗縣北橫公路計畫，自 86 年至 106 年 8 月底止，累計支用 27 億 9,445 萬餘元，核有未續密規劃經費來源及申請補助時程，積極向

中央申請經費補助，肇致規劃興辦近 20 年仍未能全線通車，效能明顯過低；該府辦理三灣外環道新建工程規劃設計相關作業，疏未注意環保法規之修正並積極重辦環評；復未於公路總局就同路線道路工程規劃期間，積極陳明該府已進行工程規劃設計之進度與成果，消極不作為結果，致部分設計成果廢棄，造成不經濟支出設計費達 1,184 萬餘元；主線工程分段辦理先後次序錯亂，第 1 至第 3 標工程完工後未接續辦理銜接工程，致第 3 標完工形成斷路，部分高架路段完工後閒置長達 6 年以上（截至 106 年 10 月報告提陳時），無法發揮完工通車之預期效益等情事。經函請苗栗縣政府查明處理，惟未為負責之答復，經依審計法第 20 條第 2 項規定，報請監察院核辦。

（二） 通知各機關查明處理經處分者

各該機關人員核有財務上違失，經通知各機關查明處理業經處分，於 108 年度報請監察院備查者 2 件，受處分人員共計 7 人次，其中記大過及記過者各 1 人次、申誡者 5 人次（表 3，陳報期間為 108 年 1 月 1 日至 12 月 31 日）。本室對於通知各機關查處者，均要求其提出改善措施，予以列管追蹤查核。

表 3 審計部臺灣省苗栗縣審計室 108 年度通知機關查明處分彙計表

一、按主管機關別					
主管機關	件數	受處分人次			
		小計	記大過	記過	申誡
合計	2	7	1	1	5
縣政府	1	3	1	1	1
警察局	1	4	—	—	4
二、按案情別					
疏失原因	件數	受處分人次			
		小計	記大過	記過	申誡
合計	2	7	1	1	5
預算執行疏失	1	3	1	1	1
內部稽（審）核疏失	1	4	—	—	4

四、107 年度修正決算通知繳庫數追蹤查核情形

本室於 107 年度監督各機關年度預算執行結果，經予修正歲入、歲出決算，通知繳庫者分別為 181 萬餘元、415 萬餘元，合共 596 萬餘元。截至 108 年底止已繳庫數 596 萬餘元，尚須由銅鑼地政事務所依法催繳者計 1 千餘元。茲將各機關處理情形列表如次（表 4）：

表 4 107 年度修正決算通知繳庫數追蹤情形彙計表

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	修正決算通知繳庫數	已 繳 庫 數	尚未繳庫數	備 註
合 計	5,963,487	5,962,299	1,188	
歲 入 部 分 小 計	1,813,430	1,812,242	1,188	
縣 政 府	1,812,242	1,812,242	—	
銅鑼地政事務所	1,188	—	1,188	係機關誤註銷應收罰鍰，因未逾法定請求權時效，須持續追繳；業於 109 年 1 月 31 日收回繳庫。
歲 出 部 分 小 計	4,150,057	4,150,057	—	
縣 政 府	4,150,057	4,150,057	—	

五、107 年度重要審核意見追蹤查核概述

本室於 107 年度審核報告提列之重要審核意見計有 60 項（表 5），為促使各機關確實有效落實辦理所提改善措施，仍賡續追蹤查核實際辦理結果，經核仍待繼續改善者 14 項、已改善辦理者 46 項，其中仍待繼續改善者，經再綜合研提審核意見 15 項（詳本審核報告「乙、決算審核結果」），本室均已列管注意追蹤其辦理情形。

表 5 審核報告所列重要審核意見屬性分類及覆核辦理情形彙計表

主管機關（計畫）名稱	108 年度重要審核意見							107 年度重要審核意見覆核情形			
	項數	分類（註 1）						項合 數計	仍待繼續 改善	處 理 中	已改善辦理 （註2）
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)				
合 計	61	4	38	10	2	4	3	60	14 (23.33%)	— (0.00%)	46 (76.67%)
縣 議 會 主 管	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
縣 政 府 主 管	34	1	19	7	1	4	2	36	10	—	26
行 政 處 主 管	1	1	—	—	—	—	—	1	—	—	1
民 政 處 主 管	1	1	—	—	—	—	—	1	—	—	1
教 育 處 主 管	1	—	—	1	—	—	—	2	—	—	2
農 業 處 主 管	1	—	1	—	—	—	—	1	—	—	1
地 政 處 主 管	4	1	1	1	—	—	1	1	—	—	1
稅 務 局 主 管	2	—	2	—	—	—	—	2	2	—	—
警 察 局 主 管	2	—	2	—	—	—	—	3	—	—	3
消 防 局 主 管	4	—	4	—	—	—	—	3	—	—	3
衛 生 局 主 管	3	—	3	—	—	—	—	3	1	—	2
環 境 保 護 局 主 管	4	—	3	1	—	—	—	4	1	—	3
文 化 觀 光 局 主 管	3	—	2	—	1	—	—	3	—	—	3
原住民族事務中心主管	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—

註：1. 分類：（1）對於內部稽（審）核之實施提出意見者；（2）對於計畫之實施及預算之執行提出意見者；（3）對於財務（物）之管理、運用提出意見者；（4）對於產銷營運管理提出意見者；（5）對於採購作業提出意見者；（6）對於事務管理及其他事項提出意見者。

2. 係機關已研謀改善或依改善措施持續辦理。

乙、決算審核結果

決算審核結果重要審核意見彙總索引

縣政府主管

- (一) 積極爭取前瞻基礎建設計畫經費辦理城鄉、水環境、數位、因應少子化友善育兒空間、食品安全及人才培育促進就業等 6 大建設類別，促進地區經濟發展，及提升縣民生活品質，惟間有部分計畫配合款係年度進行中籌措，亟待妥慎配置有限資源，又部分建設計畫實際執行進度未如預期，有待檢討改善…………… 乙-21
- (二) 積極爭取中央補助辦理重大公共工程，帶動地方觀光產業發展，營造生態及遊憩兼具之優質環境空間，惟未妥為調查基地現況，復未評估計畫可行性，致設計變更頻仍，遽增工程經費及徒增不經濟支出，或未預先洽商土地管理機關意見，致原提報計畫與核定計畫內容差異甚巨，亟待檢討改善…………… 乙-23
- (三) 為杜減水患持續辦理流域綜合治理計畫第 3 期計畫，惟執行情形未依急迫性及重要性原則，妥擬優先順序辦理改善，亟待檢討改進…………… 乙-25
- (四) 苗栗縣公共債務未償餘額已逐年減少，並依行政院核定償債計畫遂行減債，惟債限比率仍逾公共債務法規定，亟待精進償債速率，及借款利率亦待多方洽商爭取調降或洽更優惠金融機構貸款，以有效減輕債務付息支出…………… 乙-25
- (五) 非依公務人員任用法進用人數及薪資自 105 年起逐年增加，亟待研謀改善，以落實人員進用精簡，減輕人事費負擔…………… 乙-27
- (六) 苗栗縣融資調度平台完成階段性任務，支付廠商款項自 109 年 5 月起改由縣府自主撥付款項，免除廠商負擔融資平台手續費，惟 108 年度付款憑單逾期支付件數及金額仍鉅，亟待針對後續財務調度潛存風險事項妥謀因應措施…………… 乙-29
- (七) 108 年度開源措施執行成效高於預估數，惟部分開源節流措施尚待加強辦理，俾有效改善財政狀況…………… 乙-30
- (八) 非營業特種基金整體營運獲有賸餘，惟部分營運計畫執行率欠佳或未執行，有待強化督導及考核，以達成法定預算目標及基金設置目的… 乙-30
- (九) 為維護行動不便身心障礙者及高齡者行的權益，委外提供復康巴士交通接送服務，惟間有車輛使用及維修保養異常情事，亟待建立控管機制妥為改善…………… 乙-31

- (十) 推動多元住宅政策協助經濟及社會弱勢者解決居住問題，惟因財務考量暫停興辦社會住宅；又民眾申請符合租金補貼案件超逾核定補貼戶數，部分弱勢民眾未獲租屋協助，亟待研謀改善…………… 乙-32
- (十一) 開辦多元職業訓練課程，協助失業者就業並期補實照顧服務人力缺口，惟部分課程規劃及執行成效欠佳，有待妥適檢討規劃，俾提升計畫執行績效…………… 乙-33
- (十二) 持續完善公共運輸網絡及環境，提升民眾搭乘公共運輸工具意願，惟無障礙公共運輸服務、監督管理及相關法制作業未盡完善，有待檢討改進…………… 乙-34
- (十三) 近 3 學年度轄內幼兒園收托幼兒比率逐年成長，108 學年度幼生入園率已達計畫目標，惟部分非營利幼兒園招生情形未盡理想及幼兒教保服務人員設置不足，有待研謀改善…………… 乙-35
- (十四) 辦理食物銀行提供急需濟助之家庭即時服務，惟間有計畫審核及物資管理未臻嚴謹，有待檢討改善…………… 乙-36
- (十五) 委託專業機構辦理苗栗縣大尺度路殺風險評估及縣道改善建議分析，有助降低石虎路殺風險，惟評估報告所提建議改善意見尚待研酌辦理，及相關機關間之溝通與資源整合機制亦待強化…………… 乙-37
- (十六) 配合中央辦理生物多樣性推動及外來入侵種防治管理計畫，惟成果報告之執行項目與成果統計量化數據未依序對照呈現，及防治作為尚待從源頭研謀有效策略，並妥適分配資源，以回應聯合國永續農業發展目標…………… 乙-38
- (十七) 列管中央指定飼養規模以上畜牧場，加強輔導及促進畜牧事業發展，防範畜牧污染，惟畜牧場登記及管理未臻周延，亟待檢討妥處… 乙-38
- (十八) 辦理工業鍋爐改善工作，減少空氣污染物排放，並帶動產業燃料轉換，惟實際輔導業者汰換鍋爐改善進度未如預期，亟待檢討改善…………… 乙-39
- (十九) 為改善縣內國中、小學耐震安全不足之老舊危險校舍，賡續辦理老舊校舍重建計畫，惟部分重建工程採購間有前置作業規劃、履約管理欠周等情事，亟待檢討改進…………… 乙-40
- (二十) 全縣 6 樓以上老舊建築物已完成結構快篩作業，並敦促潛在耐震不足之建築物起造人續行結構安全性能評估作業及申請補助，惟近 2 年度尚無申請補助案件，執行成效欠佳，亟待研謀善策因應…………… 乙-41

- (二十一) 協助轄內青年創業及就業，辦理青年新創客百工職人創客工作坊等活動，惟部分青創基地營運及青年返鄉創業情形未盡理想，亟待研謀改善 …………… 乙-42
- (二十二) 主辦107年全民運動會爭取體育署補助運動場地整建經費，惟場館後續使用效益未達預期目標，亟待檢討改善 …………… 乙-43
- (二十三) 善用共同供應契約採購以提升採購效率，惟間有採購項目未符實際需求、切割採購金額及未參考系統滿意度評量機制擇定合適廠商等情事，有待檢討改進 …………… 乙-43
- (二十四) 為確保橋梁安全，持續辦理橋梁管理維護作業，惟部分制度規章內容未盡周延及尚有橋梁未依檢測結果進行後續修繕，亟待檢討改進 …………… 乙-44
- (二十五) 為維護用路人安全持續辦理道路養護作業，惟部分工程訂定採購招標文件未臻周延，履約管理亦欠嚴謹，有待檢討改進 …………… 乙-44
- (二十六) 設置社區共讀站開放社區居民共享學校圖書資源，惟部分社區共讀站開放時間未能配合民眾作息時間，不利閱讀推廣 …………… 乙-45
- (二十七) 訂定苗栗縣立國民中小學校園空餘空間活化實施要點，促進學校妥善運用空餘空間及規劃多元用途，惟未主動調查轄內學校校園（舍）空間數量及定期辦理實地清查，不利整體規劃活化使用，有待檢討改善 …………… 乙-46
- (二十八) 部分機關申請動支第二預備金事由尚非因應政事臨時需要，或未能衡酌預算執行能力，致核定動支數額逾半數未能於年度內執行完竣須申請保留，均待督促檢討改善 …………… 乙-47
- (二十九) 苗栗肉品市場股份有限公司近5年度營運持續獲利，惟毛豬拍賣頭數逐年下降，且廠房及機械設備租賃契約訂定及內部審核作業未臻周妥，亟待檢討改善 …………… 乙-48
- (三十) 苗栗縣政府為促進養殖產業發展，辦理通霄海水養殖專業區計畫，經與廠商訂定合作共同開發契約，惟廠商擅將土地轉租他人，雖經縣府訴請損害賠償並獲判決勝訴確定，卻怠於依判決結果求償及聲請強制執行，致鉅額損害金未獲清償；又未積極與土地管理機關洽商完成簽定合作契約，肇致計畫執行已逾7年，仍未招商開辦養殖事業，亟待積極辦理，以促進地方產業與經濟發展 …………… 乙-49

- (三十一) 苗栗縣政府已辦理多處無需使用之公共設施保留地解編作業，惟部分學校用地仍未覈實檢討用地需求，復未審慎參酌教育部等單位之建議，致區段徵收取得之用地逾 6 年仍未開闢使用，亟待研謀改善…………… 乙—50
- (三十二) 苗栗縣社會福利基金發放給與性現金福利補助，惟內部控制存有缺漏致生弊端，亟待切實檢討作業流程，強化風險管理…………… 乙—51
- (三十三) 精心策訂苗栗縣政白皮書，擘劃施政藍圖與願景，惟施政計畫及施政績效報告尚待依循縣政白皮書之施政願景、目標、面向妥為統籌規劃執行策略，並與重大工程（計畫）及我國永續發展目標有效連結，暨設定明確績效指標及衡量準據，以強化施政計畫管考機制…………… 乙—52
- (三十四) 苗栗縣政府及所屬一級機關已設立資訊公開專區，惟揭露資訊未臻完整或未盡及時，有待檢討改善…………… 乙—53

行政處主管

媒體事務中心已評估影響作業層級目標之風險事件，並訂有作業程序及控制重點，惟尚未併入苗栗縣政府行政處內部控制制度，有待檢討改善 乙—57

民政處主管

苗栗縣政府已統一訂定各戶政事務所內部控制制度，惟未連結施政計畫目標進行風險評估，亟待持續檢討強化內部控制制度…………… 乙—59

教育處主管

籌辦 107 年全民運動會辦理比賽場地整建計畫，惟間有設施維護未盡確實及場館後續使用效益未達預期情事，亟待研謀改善…………… 乙—60

農業處主管

積極配合中央推動動物傳染病防治工作，定期填報家禽場禽流感監測及防疫資料，惟尚未能精準掌握轄內家禽場數量，有待研謀改善…… 乙—63

地政處主管

1. 各地政事務所增加經費辦理土地複丈及建物測量業務，提升為民服務量能，惟土地測量儀器未訂定保養校正實施計畫據以實施校正及認證，及部分測量儀器管理維護作業有欠周妥，亟待檢討改善，以確保測量品質及精準度…………… 乙—65

2. 各地政事務所持續配合中央辦理地籍清理以健全地籍管理，惟部分土地未及於清理計畫屆期前清理完成，亟待檢討改善…………… 乙-66
3. 各地政事務所運用地政業務整合系統電腦化核計規費收入，惟部分地政事務所辦理規費徵解及帳務處理作業未盡周延，有待研謀改善 乙-66
4. 為簡化退還地政規費作業流程，訂有苗栗縣各地政事務所退還地政規費作業要點，惟退費方式仍以現金、支票或匯款辦理，亟待檢討精進… 乙-67

稅務局主管

1. 地方稅實徵件數逐年增加，且實徵金額為近 5 年度最高，惟部分徵課作業未臻周妥，有待檢討改進…………… 乙-69
2. 積極清理欠稅案件，惟取得執行（債權）憑證件數逐年遞增，有待加強掌握欠稅人財產與所得狀況，以提升憑證清理率…………… 乙-70

警察局主管

1. 統籌配置與調度警用車輛及警勤裝備，以保障員警執行勤務安全及提升打擊犯罪能力，惟警用車輛逾使用年限之比率較高，且部分警用裝備配賦不足或不均，均待檢討改善…………… 乙-72
2. 毒品犯罪預防及入侵校園防制工作已達成預定目標值，惟仍待持續精進與轄內相關單位建立毒品情資通報機制，避免發生毒品死角，防止少年或學生濫用藥物…………… 乙-73

消防局主管

1. 針對轄區爆竹煙火製造場所辦理檢查之頻率尚符規定，惟檢查間隔日數差異甚大，及業者間有違規情事，亟待研謀改善…………… 乙-76
2. 全臺首創成立無人機隊，強化防救災能量，惟無人機之使用管理尚乏相關作業規範，允宜衡酌業務特殊性研議妥訂使用管理機制，俾利提升防救災能量及充分發揮財物效能，有效降低執行飛行勤務所潛存之風險…………… 乙-76
3. 訂定年度消防安全檢查執行計畫，以落實執行各類場所火災預防措施，確保公共場所消防安全，惟績效評核及執行情形未臻周妥，有待檢討改善…………… 乙-77
4. 訂定轄內搶救困難場所消防搶救效能執行計畫，提升火災搶救效能，惟轄區高樓辦理救災演練比率未及 3 成，且部分高樓未列入高危險場所管理等情事，均潛存逃生及救災風險，亟待檢討改善…………… 乙-77

衛生局主管

- (一) 持續編列預算布建失智照護資源，惟失智症照護服務間有供給不足或分配不均情事，有待研謀改善，以提升計畫執行成效 乙—80
- (二) 為協助失能者就醫或復健委託廠商辦理長照交通接送服務，惟車輛管理維修及經費審核作業未盡周妥，有待研謀改善 …… 乙—81
- (三) 長照服務預算持續成長，惟長照服務涵蓋率尚有成長空間，及住宿式長照機構供需仍有不足，亟待研謀善策，以提升計畫實施成效 乙—81

環境保護局主管

- (一) 苗栗縣空氣品質改善尚具成效，惟部分污染源管制項目之執行未盡周妥，尚待持續精進 …… 乙—85
- (二) 持續委外辦理柴油車污染管制措施，維護空氣品質，惟轄內柴油車數量逐年增加，亟待研訂具挑戰性之排煙檢測目標值，並積極輔導柴油車加裝濾煙器，以有效改善地區空氣品質 …… 乙—85
- (三) 為增加縣內廚餘堆肥產製量能，爭取補助經費增設廚餘堆肥處理廠房設施，惟間有廠房新建尚未完成發包或舊有場區電力不敷新購設備運作需求等情事，亟待檢討改善 …… 乙—86
- (四) 積極推動資源回收及垃圾源頭減量工作，惟垃圾分類稽查、源頭減量及村里資源回收站成果回報作業執行未盡周妥，仍待檢討改善 乙—87

文化觀光局主管

- 1. 苗栗舊山線設置軌道自行車，以帶動轄內遊憩產業發展，惟遊客滿意度調查、交通串接服務、擴增營運權利金收入等均待檢討辦理，以達計畫目標 …… 乙—90
- 2. 苗北藝文中心自行營運收入逐年成長，惟營運收入尚不足以支應用人費用，且部分表演藝術節目演出缺乏特色或同類型節目過多，致售票率不佳，均待研謀良策妥為改善 …… 乙—91
- 3. 設置客家文學花園推廣在地客家文化，帶動客庄文化觀光發展，惟相關工程之執行欠周妥，仍待研謀改善 …… 乙—92

原住民族事務中心主管

- 原住民族事務中心逐年爭取補助經費督導及協助所轄公所辦理原住民保留地開發管理業務，惟督導強度尚待檢討精進 …… 乙—95

壹、縣議會主管

縣議會主管僅縣議會 1 個機關，掌理議決縣規章、縣預算、縣特別稅課、臨時稅課及附加稅課、縣財產之處分、縣政府及縣屬事業機構之組織自治條例、縣政府及縣議員提案事項，審議縣總決算之審核報告，接受人民請願及其他依法律或上級法規賦予之職權等。茲將 108 年度決算審核結果說明如次（歲入、歲出決算之審定相關附表及各項差異之原因分析，請參閱審核報告參考資料一甲、總決算部分）：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 10 項，包括召開大會業務、法令研究及各項設備採購等重要施政項目，其中已執行完成者 5 項，尚在執行者 5 項，主要係辦理全國地方議會議長及副議長聯誼會，須保留繼續執行，及財務資金調度困難，部分款項尚未支付所致。

（二）預算執行之審核

1. 歲入未列預算，決算審核結果，審定實現數 11 萬餘元，主要係收回第 18 屆未連任議員之政府負擔健保費。

2. 歲出預算數 2 億 429 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 8,646 萬餘元（91.27%），應付保留數 331 萬餘元（1.62%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明，合計決算審定數為 1 億 8,978 萬餘元，預算賸餘 1,451 萬餘元（7.10%），主要係按業務需要撙節支付及實際進用員額較少之人事費節餘。

3. 以前年度歲出轉入數計 1,056 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 756 萬餘元（71.59%），應付保留數 300 萬元（28.41%），係財務資金調度困難，部分款項尚未支付，須保留繼續執行。

貳、縣政府主管

縣政府主管計有公務機關 1 個、縣營事業單位 1 個、非營業特種基金單位 5 個，各該單位決算、附屬單位決算營業及非營業部分之審核情形如次（重大公共建設計畫執行情形之查核，請參閱戊、伍、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核；公務機關歲入、歲出決算之審定相關附表及各項差異之原因分析，附屬單位決算各基金單位之審核相關附表及差異原因說明等詳細內容，請參閱審核報告參考資料相關部分）：

一、單位決算部分

縣政府主管僅苗栗縣政府 1 個機關，掌理全縣各項縣政行政事務。茲將 108 年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 25 項，下分工作計畫 27 項，包括掌理地方自治行政、殯葬設施設置與管理、公有財產與公債管理、交通網路規劃與道路橋梁興建維護、審查監督山坡地保育利用與治山防災管理、縣管河川流域及雨（污）水下水道建設管理、強化偏遠地區弱勢學生學習資源、建構多元適性教育環境、促進青年就（創）業發展及維護勞工權益、各項社會福利服務措施暨強化社會福利體系、推動城鄉風貌建設、加強漁港與農業休閒建設、都市計畫通盤檢討、推動幸福領航計畫方案等重要施政項目，其中已執行完成者 8 項，尚在執行者 19 項，主要係漫步苗北雙城一頭份竹南城市慢行綠網建置計畫、西湖鄉 2K+070 至龍壽橋段聯絡道（苗 34 支線）新闢、北橫公路斗煥坪至三灣段、三灣鄉苗 17 線 0K+800~1K+150 瓶頸路段拓寬、縣道 140 線道路改善、竹南鎮龍鳳漁港聯外道路興建、田寮排水系統分洪治理、竹南鎮水岸環境改善計畫—竹南鈴木埤親水環境工程改善計畫、苗栗火車站東西站及周邊環境再造、竹南頭份雙城藍綠縫合計畫、竹南頭份污水下水道系統促參計畫、苗栗市南苗地區污水下水道系統分支管網及用戶接管等工程尚未完成；財務資金調度困難，撥充社會福利基金辦理育有未滿 2 歲兒童育兒津貼實施計畫及身心障礙者生活照顧與輔具補助暨長期照顧十年計畫、通霄鎮拱天宮聯絡道路工程、銅鑼交流道東延段新闢道路工程、雪霸國家公園至雪見道路未完成路段興建工程等款項尚未支付，仍須繼續執行。

(二) 預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 136 億 7,536 萬餘元，經追加預算 39 億 2,348 萬餘元、追減預算 404 萬元，合計 175 億 9,480 萬餘元，決算審核結果，修正增列淨應收保留數 7 萬餘元，係增列租借苗栗肉品市場股份有限公司之應收建物使用費及應收股息紅利；審定實現數 158 億 1,132 萬餘元，應收保留數 19 億 2,300 萬餘元，主要係中央計畫型補助收入尚待依工程進度請撥；合計決算審定數為 177 億 3,433 萬餘元，較預算增加 1 億 3,953 萬餘元 (0.79%)，主要係收回以前年度補助經費賸餘款較預計增加，及逾期違約、監造扣款、損害賠償、違規罰鍰、處分縣有非公用土地、報廢拆除有價廢料及廢舊財產等收入較預計增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 26 億 9,987 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 10 億 5,308 萬餘元 (39.00%)；減免數 4 億 4,473 萬餘元 (16.47%)，主要係苗 47 線及苗 47—1 線道路拓寬改善等計畫之中央補助款項按工程實際結算金額請款，及苗 128 線通霄路段 (3K+600~5K+780) 拓寬改善工程涉土地徵收及環保議題未執行，辦理註銷；應收保留數 12 億 205 萬餘元 (44.52%)，主要係中央補助辦理生活圈道路交通系統建設計畫、污水下水道系統計畫、前瞻基礎建設計畫等計畫型補助收入尚待請撥，及違反土石採取法、勞動基準法、菸酒管理法、區域計畫法、水土保持法等案件罰鍰尚待繼續收繳。

3. 歲出原編列預算數 125 億 9,077 萬餘元，經追加預算 39 億 7,119 萬餘元、追減預算 575 萬餘元，並因辦理卓蘭鎮重要綠色資產搶救與防止褐根病菌傳播、縣立國民中小學額溫槍採購、國道 1 號增設頭份第二交流道可行性研究委託技術服務、配合中央政府推動太陽能面板鋪設之水土保持計畫審查、化製場前期規劃計畫等事由，經動支第二預備金 1,570 萬餘元，及因人事費不敷支應，動支調整待遇準備 792 萬元，合計 165 億 7,984 萬餘元，決算審核結果，修正減列應付保留數 177 萬餘元，係縣管河川及區域排水疏濬清淤、縣鄉道路面破損修復、南庄鄉南富村 3 鄰苗 20 線擋土牆及護欄改善、竹南鎮崎頂里東崎頂 12 鄰農路改善等工程經費及公務車租用經費，毋須保留之賸餘款。審定實現數 121 億 632 萬餘元 (73.02%)，應付保留數 40 億 2,784 萬餘元 (24.29%)，保留原因詳「(一) 計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 161 億 3,417 萬餘元，預算賸餘 4 億 4,567 萬餘元 (2.69%)，

主要係撥充地方教育發展基金辦理各項業務經費按實際需要撥款；漁港疏浚、河川水利、治山防災野溪整治、土石開發等工程及補助公所、農漁會或協會採購生產硬體設備等經費之賸餘；發放生育津貼按業務實際需要減少支付；補捐助或委辦計畫經費之結餘；撥充社會福利基金辦理社會救助業務經費按實際需要撥款或社區整體照顧服務據點撤案等經費之賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 101 億 7,792 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 36 億 342 萬餘元（35.40%）；減免數 6 億 6,887 萬餘元（6.57%），主要係辦理前瞻基礎建設提升道路品質計畫各縣道路路面改善、苗 47 線及苗 47—1 線道路拓寬改善、銅鑼交流道東延段新闢道路、苗栗縣北橫公路頭份大橋至雞心壩道路、頭份市永貞路至頭份大橋道路新建等工程之結餘，及苗 128 線路段拓寬改善工程因環保爭議未執行，相關經費辦理註銷；應付保留數 59 億 561 萬餘元（58.02%），主要係財務資金調度困難，通霄鎮拱天宮聯絡道路、銅鑼交流道東延段新闢道路、苗 119 線公館及西湖與銅鑼路段路面改善、龍鳳與外埔漁港排水及環境改善等工程款款尚未支付；雪霸國家公園至雪見道路未完成路段、北橫公路斗煥坪至三灣段、頭份交流道聯絡道 17 號道路拓寬及路面改善、苗栗污水下水道系統田寮圳水質現地處理、田寮排水系統分洪治理、頭份市土牛溪排水斗牛橋改建、通霄地區設置人工魚礁暨周邊環境改善、苗栗火車站東西站及周邊環境再造、竹南頭份雙城藍綠縫合計畫等工程尚未完成，須保留繼續執行。

二、附屬單位決算營業部分

縣政府主管僅苗栗肉品市場股份有限公司 1 個單位。茲將 108 年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

營運計畫主要有「毛豬活體拍賣」及「提供廠房及設備供毛豬屠宰」等 2 項，實施結果，均未達預計目標，係毛豬需求較預計減少，及電宰頭數隨拍賣頭數減少所致。

（二）盈虧之審定

決算審核結果，審定稅後淨利為 646 萬餘元，較預算數增加 545 萬餘元，主要係管理費用撙節支出所致。

三、附屬單位決算非營業部分

縣政府主管包括（一）作業基金：苗栗縣縣有財產開發基金、苗栗縣實施平均地權基金；（二）特別收入基金：苗栗縣社會福利基金、苗栗縣身心障礙者就業基金、苗栗縣地方教育發展基金等共 5 個單位。茲將 108 年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務（營運）計畫主要有投資不動產、辦理高速鐵路苗栗車站特定區整體開發、社會救助、社會福利服務、身心障礙者就業、高中及高職教育、國民教育等 18 項計畫，實施結果，計有土地租金收入、社區發展等 2 項計畫，因大同國小地下停車場租金收入較預計增加及衛生福利部補助整合長照據點計畫經費未編列預算辦理超支併決算，實際數較預計增加；投資不動產收入、高速鐵路苗栗車站特定區、社會救助、社會福利服務、社會保險、身心障礙者就業、高中及高職教育、國民教育、學前教育、體育及衛生教育等 15 項計畫，因部分土地未完成出售、實際申請社會福利津貼案件較預計減少、獎補助費較預計減少、部分計畫改以代收代付方式撥付、部分老舊校舍及幼兒園整建工程尚未發包或未達付款條件等因素，致未達預計目標；另未執行者 1 項，係後龍大庄地區第一商業區土地標售案多次招標均無人投標，土地未能完成出售。

（二）餘絀之審定

1. **作業基金**：決算審核結果，審定賸餘 4 億 3,562 萬餘元，較預算賸餘增加 2 億 7,322 萬餘元，約 168.23%，主要係苗栗縣實施平均地權基金高速鐵路苗栗車站特定區區段徵收基金及新竹科學園區竹南基地週邊地區區段徵收基金，部分土地未完成出售，尚未認列投資成本所致。

2. **特別收入基金**：決算審核結果，審定賸餘 3,826 萬餘元，與預算短絀相距 8 億 6,509 萬餘元，主要係苗栗縣地方教育發展基金部分計畫經費按實際需要減少支付、獎補助案件較預計減少、老舊校舍與幼兒園整建工程等尚未發包或未達付款條件及中央補助經費改以代收代付方式撥付；苗栗縣身心障礙者就業基金身心障礙者支持性就業業務原預計委託 2 家廠商辦理，實際僅 1 家得標，及職業重建窗口業務原預計聘任個案管理人員 3 名，實際僅聘任 2 名，相關經費賸餘所致。

四、提供苗栗縣政府決定施政方針之建議意見

依審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，本室應提供審核苗栗縣政府以前年度歲入、歲出、財務（物）經營管理、附屬單位預算（包含營業及非營業部分）等預算執行之有關資料，及財務上增進效能與減少不經濟支出之建議，以供縣府作為決定 110 年度施政方針之參考。茲將所提建議意見，摘述如次：

（一）連續 3 年度歲計產生賸餘，縮減歲出規模已見成效，惟累積短絀仍高，且部分預算編列連年達預警門檻，有待持續檢討預算編列合宜性。

105 至 107 年度苗栗縣總決算分別賸餘 13 億 8,176 萬餘元、12 億 3,955 萬餘元及 11 億 7,554 萬餘元，翻轉 18 年來連年決算短絀之窘境，持續 3 年歲計產生賸餘，顯示苗栗縣政府縮減歲出規模，已見成效。惟賸餘數呈逐年遞減，且截至 107 年底止，淨資產仍負 351 億 59 萬餘元；又依行政院主計總處歷年對地方預算編列及執行預警結果總表列示，100 至 107 年度間，苗栗縣各年度總預算（含追加減預算）均編列有非法定社會福利支出之情事，且達預警門檻，108 年度仍因編列生育津貼補助及老人或身障者免費乘車補助，經行政院主計總處予以預警；監察院 108 年 10 月 17 日院台內字第 1081930848 號函送有關各縣市發放重陽節禮金之經費來源及其適法性，是否排擠其他社會福利經費等情之調查意見亦指出，隨著老年人口不斷攀升，地方政府發放中央法定以外老人福利現金給付之支出加重日益凸顯，對於左支右絀的地方財政，無疑為沉重的支出項目。鑑於近 3 年度（105 至 107 年度）苗栗縣老年人口數占總人口數之比率自 14.80%逐年攀升至 15.98%，允宜研議檢討非法定社會福利給付之作法，避免是類給付惡化地方財政。另據行政院主計總處近 3 年度（105 至 107 年度）考核地方政府一般性補助款執行結果，苗栗縣政府在財政績效與年度預算編製及執行情形 1 項，因連續 2 年未達 80 分致遭扣減一般性補助款計 229 萬餘元，在考核基本設施補助款暫列數逐年調降及考核成績未盡理想之情形下，原匡列實際獲配數已逐年下降，復於近 2 年度中央額外匡列「社會福利」、「教育」、「基本設施」、「財政績效與年度預算編製及執行」等四大面向總成績較前一年度進步之額外分配數亦由 105 年度之 500 萬元連續 2 年降為零，而在開源績效、地方政府清理欠稅情形、節流績效等 3 項，在 22 市縣中分別居末 2 位，分數及排名皆較前 3 年度（104 至 106 年度）持平或退步，顯示縣府辦理開源節流計畫尚有進步空間。為維持財政穩定，宜依

中央考核結果，加強辦理開源節流計畫，並賡續檢討調整非法定社會福利支出等歲出預算編列合宜性，妥慎配置有限資源，俾持續改善財政狀況。

(二) 公共債務未償餘額已逐年下降，惟債務比率仍超逾法定債限，且自償性債務未有效降低，亟待加強開源及厲行節流措施，期早日改善財政狀況。

依行政院 106 年 6 月 19 日院授財庫字第 10600595150 號函核定之修正償債計畫內容所列償還債務額度，苗栗縣長期債務應於 106 至 115 年各償還 2 億 3,000 萬元、116 至 120 年各償還 3 億元、121 至 129 年各償還 3 億 5,000 萬元；另短期債務應於 106 至 108 年各償還 7,000 萬元、109 至 110 年各償還 1 億 7,000 萬元、111 至 115 年各償還 2 億 7,000 萬元、116 年償還 2 億元、117 至 125 年各償還 2 億 5,000 萬元、126 至 129 年各償還 3 億元、130 至 131 年各償還 6 億 5,000 萬元、132 至 136 年各償還 7 億元；長期債務及短期債務應分別於 129 年底及 136 年底符合規定債限比率。按上揭償債計畫內容所列償還債務額度，自 109 年起每年應償還金額自 4 億元遞增至 7 億元不等，額外資金需求累增，加諸辦理中央政府前瞻基礎建設計畫補助地方政府執行部分，多要求地方政府分攤自籌款，接受中央補助額度愈高者，其未來需籌措自籌款額度愈高，因苗栗縣目前財政狀況仍然嚴峻，對後續年度財政收支及公共債務舉借額度之控管勢將形成壓力。次依財政部國庫署 108 年 10 月 23 日公告之 108 年 9 月底各級政府公共債務統計表，苗栗縣長期公共債務未償餘額 218 億 3,911 萬餘元、比率 67.27%，短期公共債務未償餘額 161 億 52 萬餘元、比率 84.99%，均居全國 16 個非直轄市之首；自償性債務 110 億 2,866 萬餘元，亦為非直轄市之縣市中最高者，且苗栗縣歷年來降低自償性債務之幅度有限。鑑於苗栗縣公共債務未償餘額仍屬龐鉅，且為因應嗣後年度償還債務及建設配合款等額外資金需求累增之趨勢，允宜及早研謀對策，積極落實開源措施及力行撙節，逐年滾動檢討，俾達成償債計畫所訂減債目標，早日符合債限比率規定。

(三) 自籌財源占歲入比率逐年下降，且不足以支應人事費支出，亟待研謀拓展自籌財源，強化財政自主能力。

財政為庶政之母，政府各項施政之推展，政策之實踐，須仰賴強而有力之財政奧援，查苗栗縣近 6 年度（102 至 107 年度）歲入決算數，由 102 年度之 223 億 5,136

萬餘元，下降至 106 年度之 222 億 198 萬餘元，107 年度回升至 230 億 2,410 萬餘元。茲按歲入來源別分析，各該年度均以非自籌之補助及協助收入金額最高，占歲入決算數近 5 成，依序分別為 48.90%、48.85%、46.48%、47.07%、49.40%、47.39%；歲入來源屬自籌財源之金額由 102 年度之 79 億 2,658 萬餘元，下降至 107 年度之 61 億 4,264 萬餘元，占歲入決算數之比率分別僅 35.46%、31.95%、26.03%、28.30%、27.66%、26.68%，呈遞減趨勢；又人事費（含地方教育發展基金負擔部分）由 102 年度之 111 億 8,046 萬餘元，上升至 107 年度之 117 億 3,912 萬餘元，呈遞增趨勢，顯示自籌財源尚不足以支應人事費支出，且自籌財源金額下降幅度較人事費上升幅度達 3 倍餘，施政計畫所需經費仰賴上級機關補助收入及統籌分配稅款挹注更甚以往；審定歲入歲出決算餘絀，雖自 105 年度翻轉連年決算短絀之窘境，持續 3 年歲計產生賸餘，分別為 13 億 8,176 萬餘元、12 億 3,955 萬餘元、11 億 7,554 萬餘元，惟賸餘金額逐年下降，又 107 年度歲入、歲出決算審定數較 105 年度分別增加 27 億 7,481 萬餘元及 29 億 8,103 萬餘元，比率約 13.70%及 15.80%，歲出決算審定數增加金額及比率均高於歲入部分。鑑於苗栗縣總決算自 105 年度起，歲入歲出決算始有賸餘，且截至 107 年底止，決算審定累計短絀仍高達 371 億 7,652 萬餘元，財政狀況依然嚴峻，為應縣府各項施政之順利推展，仍待積極研謀拓展自籌財源，強化財政自主能力。

（四） 歷年規劃與興建各項重大公共設施，部分案件間有規劃不當、處理消極等情事，造成土地及公共設施閒置，有待積極研謀改善，以發揮公共資源效益。

聯合國於 2015 年訂定永續發展目標（Sustainable Development Goals，簡稱 SDGs），其中第 9.1 項細項目標，為發展高品質、可靠、永續的基礎設施，以支援經濟發展及民眾福祉。我國為回應聯合國永續發展目標，於 107 年 12 月 14 日通過臺灣永續發展目標，其中核心目標 11 之第 3 項具體目標揭示：「建構落實民眾參與、具社會包容與永續發展的城市與鄉村的規劃與管理。」其對應指標列有「發展型使用土地增加率與人口成長率的比值」、「推動參與式規劃，具民間參與規劃及管理機制且能經常性民主地執行的都市及鄉村比例」、「推動鄉村地區整體規劃」等 3 項。苗栗縣政府近年雖持續爭取經費，用以規劃興建各項重大計畫及公共設施，增進縣民福祉，惟辦理結果迭有因規劃不善、評估不實或作業疏漏等，導致計畫中輟或土

地及公共設施閒置之情形，不僅難以符合民眾期望，社會各界及媒體輿論亦多所訾議，有待檢討改善，以增進財務效能及減少不經濟支出，茲摘要略述如次：

1. 提報客家桃花源計畫案參加交通部觀光局「99 年度競爭型國際觀光魅力據點示範計畫」評選，經獲選並核定補助興建經費 3 億元，惟因擬定計畫未詳實調查用地現況，並覈實評估土地取得時程，及漏未考量辦理水保工程、土地使用分區變更編定所需時間，復未積極向補助機關爭取展延計畫期程，及與 BOT 民間機構達成協議，亦無相關後續配套計畫，致未能於核定期限內完成主體工程而申請撤案，並衍生遭 BOT 民間機構求償爭議。嗣於 106 年 6 月間重新提報「客家文學花園計畫」向客家委員會申請獲補助 1 億 2,695 萬元，計劃續依促進民間參與公共建設法引進民間資源擴充建設及經營，惟該區域自 99 年開始規劃起，歷經土地價購取得、BOT 招商及簽約、原計畫申請撤案、終止 BOT 契約、重新提報計畫等歷程，迄 108 年 10 月底止已逾 9 年仍未完成開發並開放使用，造成已取得土地及已完成公共設施閒置，未能回應各界對於推動苗栗縣觀光發展與在地文化建設之期待，亟待積極研謀改善，以發揮公共資源效益。

2. 苗栗縣遠雄健康生活園區 BOO 案因遠雄集團負責人於 104 年 4 月間片面宣布停建，實質已無投資意願，資金募集無法到位，於 105 年 11 月函經縣府同意終止 BOO 契約，全案宣告終止，嗣經監察院於 106 年 3 月 9 日提案糾正後，再於原址賡續規劃推動苗栗縣衛生醫療健康園區 BOT 計畫，截至 108 年 10 月底止，3 度公告結果均無民間機構送件申請，該案自 95 年構想籌設醫療園區已逾 10 年，仍未開始興建，亟待檢討妥處，以達成計畫預期效益。

3. 縣府辦理苗栗縣中二高（台 6 線與台 13 線）聯絡道路新闢工程經交通部於 91 年 6 月 25 日核定列入苗栗生活圈道路系統建設計畫辦理，預估工程總經費 12 億 130 萬元。該工程之規劃、環境影響評估、設計委託技術服務採購案，於 91 年 12 月完成簽約，契約金額計 1,940 萬元，截至 103 年 9 月 30 日止，已支付相關服務酬金計 1,651 萬餘元。嗣交通部公路總局於同年 9 月 19 日核定該工程總經費計 23 億 1,400 萬元（中央補助款 14 億 3,792 萬元、地方自籌款 8 億 7,608 萬元），惟因縣府財政困窘及政策變更暫緩推動，經交通部公路總局於 104 年 5 月決議計畫經費全數回歸生活圈統籌運用，縣府爰於 108 年 9 月 3 日循程序報請撤案，肇致鉅額補

助款流失及部分投入之規劃、環境影響評估、設計等經費虛擲，亟待檢討改善，嗣後辦理重大公共建設允宜妥為衡酌地方自籌款之財務支援與調度能力，以避免計畫執行中輟並提升行政效能。

（五） 辦理公共工程未切實研析用地屬性，依法遂行相關程序，即逕予施作，衍生工程延宕及耗費鉅資完成之相關設施核屬非法地上物情事，斲傷縣府形象。

政府為促進土地及天然資源之保育利用，人口及產業活動之合理分布，以加速並健全經濟發展，改善生活環境，增進公共福利，特制定區域計畫法。依該法第 15 條之 1 規定，區域計畫公告實施後，不屬第 11 條之非都市土地，應由有關直轄市或縣（市）政府，按照非都市土地分區使用計畫，製定非都市土地使用分區圖，並編定各種使用地，報經內政部核備後，實施管制。國有不動產撥用要點第 11 點規定，國有不動產奉行政院核准撥用後，應由申撥機關依規定洽地政機關辦理撥用登記後，依撥用計畫使用，須補辦非都市土地使用編定、變更編定或踐行相關法定程序者，依規定辦理。又依交通部觀光局 105 年 12 月 19 日觀技字第 1054001727 號函說明二，附帶要求各受補助機關宣導生態永續概念，落實於規劃設計、工程施工及後續營運管理階段，應覓得優質規劃團隊協助，最遲於發包施工前確認地權地用之合法性，涉及水土保持法、森林法及水利法等管轄事項者，應取得各目的事業主管機關之同意後辦理。茲擇要將查核發現未依法遂行程序之個案分述如次：

1. 苗栗縣卓蘭鎮公所於 106 年初勘選定該鎮埔尾段 274—（A）地號（暫編地號，未登錄地）國有未登記土地面積 5 公頃 1,792.74 平方公尺（非都市計畫區土地）規劃建置生態景觀公園，嗣苗栗縣政府於 106 年 8 月提報「苗栗縣卓蘭鎮大安濕地公園亮點計畫」（後更名為「苗栗縣大安溪生態景觀公園亮點計畫—苗栗縣大安溪生態景觀改善」）爭取前瞻基礎建設—全國水環境改善計畫補助，獲經濟部核定計畫經費 8,000 萬元，由卓蘭鎮公所執行。經查計畫執行情形核有：計畫前置及評審作業未臻落實，肇致後續之設計施作執行結果與計畫目的有間；縣府率爾核定興辦事業計畫及卓蘭鎮公所貿然施作相關設施，肇致石虎野生棲息地遭破壞產生爭議，衍生工程延宕及鉅資興建完成之設施核屬非法地上物情事。另本案因前置作業審查徒具形式、未於工程全生命週期落實生態檢核、未重視石虎路殺事件提出改善對策

及採取必要措施、無相關生態補償措施即逕予發包施工、工程開工後引起各方訾議未立即停工檢討相關作為等情，經監察院於 108 年 8 月 7 日糾正。

2. 文化觀光局辦理交通部觀光局核定補助之 106 年「遊憩據點特色加值計畫」提案 3 案（大寮廊道案、獅潭景點案、魚藤坪設施案），總經費 4,800 萬元，預定施作項目包括：自行車道、各式步道、花台、花架、鋪面地坪等觀光遊憩設施，用地涵括山坡地保育區林業用地、農牧用地、水利用地、森林區林業用地等，惟文化觀光局未依土地法、區域計畫法及水土保持法（魚藤坪設施案除外）等相關規定，於發包施工前確認地權地用之合法性，並取得各目的事業主管機關之同意後辦理，衍生耗費鉅資興建完成設施核屬非法地上物情事。

綜上，縣府及所屬辦理公共工程未切實研析用地屬性，依法遂行相關程序，即逕予施作，衍生工程延宕及耗費鉅資完成之相關設施核屬非法地上物情事，斲傷縣府形象，允宜針對上開個案違失之問題癥結，研謀具體改善措施，以加速推動公共建設，提升施政效能。

（六）重要公共工程建設及重大施政計畫未經規劃或未妥訂委託專業服務合約，衍生履約爭議或適法性疑慮，亟待研謀相關規範因應，以提升採購效率及確保機關權益。

按土地之開發、利用，應符合都市計畫法、區域計畫法等土地使用分區、使用地類別之管制；山坡地及水利地尚涉及山坡地保育條例、飲用水管理條例、水土保持法、森林法、水利法等諸多法令規範；供公眾使用之建築物之興建與修繕，涉及建築法及其子法與技術規則等相關規範，非經申請直轄市、縣（市）（局）主管建築機關之審查許可並發給執照，不得擅自建造或使用或拆除；行政院 106 年 12 月 28 日院臺建字第 1060040728 號函同意 88 年 12 月 31 日以前申請建造之公有建築物納入建築物實施耐震能力評估及補強方案（公有建築物），按該方案有關建築物耐震能力評估及補強之實施略以，需辦理補強之建築物，如涉有建築法第 9 條規定之行為者，應依建築法規定辦理，建築物耐震能力之初步評估及詳細評估應委由建築師公會或相關專業技師公會、專業機構或學術團體等辦理。揆諸上揭法令及規範，其目的在於確保國土安全、保育自然環境、促進資源與產業合理配置，以追求國家永續發展、維護公共安全及增進市容觀瞻。

次據苗栗縣政府於國家發展委員會「我的 E 政府」網站公示之委託技術服務勞務採購契約範本，已就政府施作公共工程委託技術服務勞務採購之履約標的可能涉及之相關法令規定、應行程序、影響政府部門權益、責成承商善盡專業義務，乃至明訂罰則督促承商積極作為之事項妥為研訂。惟查縣府及所屬辦理委託技術服務勞務採購多未採用上開國家發展委員會網站範本，而採用行政院公共工程委員會範本（該範本履約標的相關規定係採附件形式勾選）辦理，且多有未切實勾選履約項目或未設計勾選之項目，易滋生履約爭議，或部分計畫工程略過規劃與可行性研究及基本設計階段，逕自進入細部設計，例如：苗栗縣全國水環境改善計畫委託設計監造服務案（開口合約）契約條款之履約標的有關乙方應給付之標的及工作事項，僅勾選「設計」及「監造」，未勾選「規劃」之履約事項，肇致辦理龍鳳、外埔漁港排水及環境整體營造工程（總經費 9,700 萬元）未全盤瞭解既有設施現況，逕予設計將先前施作未達保固年限之設施拆除，及外埔漁港商店街整修未依法取得建造執照等情事；又辦理苗栗縣立體育館整修工程（總經費 4,445 萬元）委託規劃設計監造服務契約履約標的規劃階段規定及選項未盡明確，且建築物耐震能力初評未委由建築師公會或相關專業技師公會、專業機構或學術團體等依結構書圖及相關規範辦理，經縣府檢討後需再耗費鉅額公帑進行耐震能力初評及詳評，並辦理結構補強，增加經費支出。

綜上，鑑於縣府施政計畫浩繁，部分承辦人員未具工程技術專業，或雖具工程技術專業，惟對於非專業領域之法令規定未盡熟稔，且既經委託專業技術服務，如何督促承商積極作為，避免衍生不經濟支出與提升行政效能，妥為簽訂委託專業服務合約尤為重要，亟待縣府研謀具體改善措施，以避免發生履約爭議及確保機關權益。

（七） 縣庫長期調借公益彩券盈餘之未償餘額已有下降，惟調借比率仍達 8 成，且獲配公益彩券盈餘用於法定現金補助經費之比率仍逾 5 成，允宜檢討預算編列與支用，俾免造成預算排擠，並妥善運用公益彩券盈餘分配待運用數。

苗栗縣政府於 103 年 1 月至 108 年 9 月期間，獲配公益彩券盈餘計 27 億 344 萬餘元，截至 108 年 9 月底止，累計公益彩券盈餘分配待運用數為 5 億 4,429 萬餘元，約 20.13%，待運用金額尚屬龐鉅。據監察院 107 年 5 月調查報告指出，101 至 105 年間有苗栗縣、臺東縣及新竹市政府向其就公益彩券盈餘所設立之基

金或專戶長期調借鉅額款項，分別為 16.7 億元、14.4 億元、7.4 億元，其中苗栗縣仍有 6 億餘元未償還，為全國之首，新竹市及臺東縣政府已分別於 101 年及 104 年如數償還完畢。查苗栗縣政府上開調借款項 16.7 億元，經苗栗縣 105 年度第 2 次公益彩券盈餘管理委員會會議提案通過還款計畫（自 106 年起分 10 年攤還，每年還款 7 千萬元）執行結果，截至 108 年 9 月底止，調借公益彩券盈餘未償餘額雖已降至 4 億 4,000 萬元，惟占累計公益彩券盈餘分配待運用數 5 億 4,429 萬餘元之比重仍高達 83.84%。另據衛生福利部 107 年 6 月函頒「各直轄市、縣(市)政府公益彩券盈餘運用原則」強調，公益彩券盈餘屬補充性財源，常態性編列之社會福利支出應以公務預算優先編列，尚有不足再以公益彩券盈餘編列，各地方政府用在身障與低收入戶之現金補助應逐年減少公益彩券盈餘支用比率，且支用比率應於 20% 以下；復據財政部統計資料指出，107 年度苗栗縣政府以公益彩券盈餘用於「身心障礙者生活補助」、「身心障礙者輔助器具」、「身心障礙者教養費」、「低收入戶家庭及兒童生活補助」、「低收入戶就學生活補助」、「低收入戶以工代賑」等 6 項法定現金補助經費之比率為 59.44%，占比排名為 22 市縣第 4 高，雖已較前開監察院調查報告所載 106 年度之占比（62.58%）及市縣排名（第 3 高）有所改善，惟仍與衛生福利部上揭運用原則之目標占比差異甚巨。亟待縣府賡續研謀檢討公益彩券盈餘預算之編列與支用，俾免造成預算排擠，並妥善運用公益彩券盈餘分配待運用數。

五、災害防救相關預算執行情形之查核

依據災害防救法第 43 條及其施行細則第 19 條規定略以，實施災害防救之經費，由各級政府按災害防救法所定應辦事項，依法編列預算；各級政府依災害防救法第 43 條第 2 項規定調整當年度收支移緩濟急。據苗栗縣地區災害防救計畫載述之災害防救預算之範圍，包含災害防救任務之減災、整備、應變與復建經費之相關預算等。經統計，苗栗縣政府災害防救預算，在總預算部分，各相關局（處）原編列預算 844 萬餘元，經移緩濟急 2,794 萬餘元，合計 3,639 萬餘元，執行結果，實現數 1,803 萬餘元、應付保留數 1,335 萬餘元，合計決算審定數 3,139 萬餘元（表 1），如加計核定動支災害準備金預算數 1 億 8,950 萬元之執行結果（實現數 895 萬餘元、應付保留數 1 億 7,134 萬餘元），審定實現數 2,698 萬餘元、應付保留數 1 億 8,470 萬

餘元，合計決算審定數為 2 億 1,168 萬餘元；在附屬單位預算部分，僅非營業特種基金編列預算 320 萬元，執行結果，決算審定數 95 萬元（表 2）。經查縣府暨所屬機關單位 108 年度辦理災害防救相關預算執行情形，核有：訂定年度消防安全檢查執行計畫，以落實執行各類場所火災預防措施，惟績效評核及執行情形未臻周妥，有待檢討改善；訂定轄內搶救困難場所消防搶救效能執行計畫，提升火災搶救效能，惟轄區高樓辦理救災演練比率未及 3 成，且部分高樓未列入高危險場所管理等情事，均潛存逃生及救災風險，亟待檢討改善。（詳乙－77 頁）

表 1 苗栗縣總預算相關災害防救預算執行情形表

單位：新臺幣千元

機 關 名 稱	主 管 災 害 事 項	預 算						決 算 審 定 數		
		合 計	原 列 災 害 防 救 預 算 數	新 增 災 害 防 救 預 算				合 計	實 現 數	應 付 保 留 數
				小 計	動 支 第 一 預 備 金	動 支 第 二 預 備 金	移 緩 濟 急			
合 計		225,893	197,947	27,946	—	—	27,946	211,687	26,985	184,701
災害準備金		189,500	189,500	—	—	—	—	180,294	8,950	171,343
小 計		36,393	8,447	27,946	—	—	27,946	31,392	18,034	13,358
縣 政 府	水災、坡地 災害、陸上 交通事 故	30,043	2,097	27,946	—	—	27,946	25,514	16,556	8,958
環境保護局	毒化災害、 海 洋 污 染	687	687	—	—	—	—	368	368	—
消 防 局	災 害 搶 救	4,913	4,913	—	—	—	—	4,859	459	4,400
衛 生 局	災 害 醫 療	750	750	—	—	—	—	651	651	—

資料來源：整理自苗栗縣政府提供資料。

表 2 苗栗縣總預算附屬單位預算相關災害防救預算執行情形表

單位：新臺幣千元

主管機關 名稱	主管災害事項	合 計		營 業 基 金		非 營 業 特 種 基 金	
		預 算 數	決 算 審 定 數	預 算 數	決 算 審 定 數	預 算 數	決 算 審 定 數
合 計		3, 200	950	—	—	3, 200	950
縣 政 府	民眾災害救助補助	3, 000	880	—	—	3, 000	880
	補助因應天然災害 災民收容救濟站 演習或訓練活動	200	70	—	—	200	70

資料來源：整理自苗栗縣政府提供資料。

六、重要審核意見

(一) 積極爭取前瞻基礎建設計畫經費辦理城鄉、水環境、數位、因應少子化友善育兒空間、食品安全及人才培育促進就業等 6 大建設類別，促進地區經濟發展，及提升縣民生活品質，惟間有部分計畫配合款係年度進行中籌措，亟待妥慎配置有限資源，又部分建設計畫實際執行進度未如預期，有待檢討改善

苗栗縣政府爭取中央政府前瞻基礎建設計畫第 1 期及第 2 期特別預算補助計畫計 435 項，執行期間分別為 106 至 107 年度及 108 至 109 年度，計畫總經費 74 億 1,663 萬餘元（截至 108 年底止，由第 1 期及第 2 期特別預算分配支應數分別為 22 億 195 萬餘元及 39 億 9,092 萬餘元），縣府配合款計 9 億 3,676 萬餘元，經查計畫執行情形，核有下列事項：

1. 前瞻基礎建設計畫配合款之財源籌措尚符財務穩健原則，惟部分計畫配合款係於年度進行中再籌措財源支應，亟待審酌計畫資源需求及計畫可行性等詳實規劃，妥慎因應鉅額配合款之經費需求，避免排擠原訂計畫之執行。

截至 108 年底止，苗栗縣政府提報前瞻基礎建設計畫第 1 期及第 2 期特別預算補助計畫計 435 項，計畫總經費 74 億 1,663 萬餘元，縣府配合款計 9 億 3,676 萬餘元，財源籌措方式依序為：(1) 由年度預算調整支應；(2) 動支第二預備金支應；(3) 追加歲入或追減歲出方式因應。因苗栗縣公共債務超限，目前已無舉債空間，縣府爭取前瞻基礎建設計畫配合款之財源均為公務預算，尚符財務穩健原則。惟縣府爭取前瞻基礎建設計畫係提出個別計畫送由縣府財政處、主計處匡列財源，其提案流程包括：(1) 依中央訂頒相關補助規範提報計畫：此類因涉及中央各部會主管業務，需配合中央辦理期程提報計畫且補助期程未臻一致，與匡列年度計畫不同，無法於籌編年度預算階段取得核定補助（暫列）文件；(2) 依中央核定計畫經費覓妥配合款後完備預算程序：此類則因各項前瞻計畫多於年度進行中方獲核定補助，爰循墊付程序並納入年度追加（減）預算內辦理等，致部分前瞻基礎建設計畫之縣府配合款未及於籌編年度預算時即予納編，須俟年度進行中再另籌財源支應。另苗栗縣自 104 年 8 月起，由財政部執行財政紀律異常控管機制，歷年推行之各項節流措施成效未如預期，尚須踐行行政院 106 年 6 月核定之償債計畫目標，持續減債，償債資金需求累增。為期有限資源妥適分配調度，經函請縣府允宜審酌計畫資源需

求、執行策略、營運管理、預期效益、計畫可行性等詳實規劃，以妥慎因應提報前瞻基礎建設計畫地方配合款之經費需求，避免排擠原定計畫之執行。據復：為使有限資源發揮最大效益，極力爭取中央計畫型補助款挹注，以實現構築宜居宜遊家園願景，且因前瞻基礎建設計畫涉及人民公共利益，在兼顧財政穩健前提下，審度可用財源作為地方配合款，爭取補助俾發揮以小博大之財政效益；嗣後亦視辦理計畫之資源需求、執行策略、營運管理、預期效益、計畫可行性等詳實規劃，並覈實考量財源餘裕情形，量力爭取辦理。

2. 苗栗縣政府獲前瞻基礎建設計畫第1期及第2期特別預算補助款項執行率均逾9成，惟間有部分建設類別之個別計畫經費執行欠佳，尚待督促積極趕辦，並盱衡計畫執行落後原因，研謀因應改善措施。

按前瞻基礎建設計畫第1期及第2期特別預算之執行期間分別為106至107年度及108至109年度，截至108年底止，苗栗縣政府獲中央政府（各主管機關）前瞻基礎建設計畫第1期及第2期特別預算補助經費各為22億195萬餘元及39億9,092萬餘元，均辦理城鄉建設、水環境建設、數位建設、因應少子化友善育兒空間建設、食品安全建設及人才培育促進就業建設等6大建設類別，各期建設類別金額分別為城鄉建設14億4,357萬餘元（65.56%）、27億5,184萬餘元（68.95%），水環境建設4億6,548萬餘元（21.14%）、8億7,396萬餘元（21.90%），數位建設1億5,832萬餘元（7.19%）、2億4,326萬餘元（6.10%），因應少子化友善育兒空間建設1億2,611萬元（5.73%）、1億1,111萬元（2.78%），食品安全建設759萬餘元（0.34%）、794萬餘元（0.20%），人才培育促進就業建設85萬餘元（0.04%）、280萬餘元（0.07%）。執行結果，截至108年底止，累計執行數分別為20億2,843萬餘元及18億1,194萬餘元，執行率各約92.12%及91.59%，且各期之建設類別執行率均逾90%。惟間有部分建設類別之個別計畫補助款執行欠佳，如城鄉建設類別之客家詹冰故事文學館暨饒平客語園區、通霄鎮及後龍鎮衛生所新建、十三創意街區慢慢遊計畫，水環境建設之西湖溪整體環境營造計畫、後龍溪水環境改善計畫-苗栗污水下水道系統（苗栗市段）-田寮圳水質現地處理設施工程、竹南鈴木埤親水環境工程改善計畫等，經函請縣府督促各該計畫主管機關（單位）積極趕辦，並盱衡各該計畫執行落後原因，研謀因應改善措施。據復：因多次流標、建築執照申請進度落後、工作報告審查程序冗長、

辦理用地協調事宜停工等因素，致經費執行率偏低，將積極戮力趕辦、確實檢討各案工程之施工工期、縮短案件審查時程、加強控管工程發包及執行進度，並督促承商、監造單位積極依契約規定加速辦理估驗計價，俾提高執行率。

(二) 積極爭取中央補助辦理重大公共工程，帶動地方觀光產業發展，營造生態及遊憩兼具之優質環境空間，惟未妥為調查基地現況，復未評估計畫可行性，致設計變更頻仍，遽增工程經費及徒增不經濟支出，或未預先洽商土地管理機關意見，致原提報計畫與核定計畫內容差異甚巨，亟待檢討改善。

苗栗縣政府提報西湖溪整體環境營造計畫、三灣至南庄優質綠色路網工程計畫，分別獲經濟部水利署、教育部體育署核定計畫總經費各為 2 億 3,210 萬元、3,500 萬元，經查各該計畫執行情形，核有下列事項：

1. 為保存完整生態，帶動地方觀光產業發展，辦理西湖溪整體環境營造計畫施作景觀橋，惟未先行辦理地質鑽探及調查基地現況，復未評估計畫可行性，致施工不符現況及設計變更頻仍，工程經費遽增及造成不經濟支出，亟待檢討改善。

苗栗縣政府為串聯西湖溪上、下游觀光景點，提供富含客家文化、生態及運動之深度旅遊網，保存完整環境生態，帶動地方觀光產業發展，於 106 年間勘選西湖溪銅鑼段、後龍段 2 處，建置自行車道、景觀橋及公園等，以發展生態旅遊。106 年 8 月提報「西湖溪整體環境營造計畫」爭取前瞻基礎建設－全國水環境改善計畫補助，獲經濟部水利署於 106 年 10 月核定計畫經費計 2 億 3,210 萬元，嗣 106 年 11 月工程細部設計書圖審查會議決議調整經費至 2 億 5,000 萬元。經查計畫執行情形，核有：(1) 建構橋梁雖採交通部訂定之公路橋梁相關規範設計，惟未先行辦理地質鑽探，逕予設計施工，嗣工程進行中發生地質疑慮及構件損壞，需再行變更設計辦理補強；(2) 辦理重大工程未先行研提可行性評估方案，亦未妥為調查基地現況，肇致細部設計成果與核定計畫內容差異甚巨，且未依前瞻基礎建設全國水環境改善計畫執行原則妥為規劃施作地點，致大幅縮減交通改善長度，另為應有關單位需求及民眾陳情而變更設計，遽增工程經費 2,877 萬餘元，及將已搭設施工便橋配合鰻魚苗季漁民捕撈作業須先拆除再復原，徒增不經濟支出等情事，經函請縣府研謀改善。據復：(1) 為期使用安全，保障民眾生命財產，嗣後辦理重大公共建設橋梁興建時，除採交通部所訂定之公路橋梁相關規範設計外，將先行辦

理地質鑽探，並將規劃階段納入委託專業服務契約之履約項目，以順遂工程之進行；(2)囿於提報全國水環境改善計畫時程緊湊，致未能確實進行相關評估調查，落實工程設計，嗣後辦理重大工程先行研提可行性評估方案，並妥為調查基地現況，期使設計成果與核定計畫內容相契合，俾降低施工狀況及設計變更風險，避免工程經費遽增或造成不經濟支出。

2. 辦理三灣至南庄優質綠色路網工程未妥為調查基地現況，並預先洽商河川管理機關意見，致原提報計畫與核定計畫內容差異甚巨，且計畫實際執行內容已有調整或變更，未依規定檢送修正計畫提報原補助機關核定，有待檢討改進。

苗栗縣政府為串聯苗 124 線中港溪旁自頭份後花園遊憩區至南庄老街間之觀光景點，營造綠色與美感兼具空間，強化提升通勤（學）及旅遊自行車道服務機能，提報「營造休閒運動環境計畫－營造友善自行車道計畫－三灣至南庄優質綠色路網工程計畫」總經費 1 億 9,150 萬元，經教育部體育署（下稱體育署）於 107 年 4 月核定計畫經費 3,500 萬元（中央補助 3,150 萬元、縣府自籌 350 萬元），預計施作堤頂自行車道鋪面（12,095 平方公尺）、觀景平台（3 座）、休憩廣場（2 處）、景觀廁所（7 間）、安全欄杆（3,780 公尺）、牽引道（5 處）、標誌標線、植栽等項目。經查計畫執行情形，核有：(1)未妥為調查基地現況，並事先洽商河川管理機關意見，致原提報計畫總經費 1 億 9,150 萬元，經補助機關體育署審查後核減為 3,500 萬元，大幅刪減約 8 成，且未依核定計畫據以細部設計，部分路段已有完整鋪面或河川管理機關將辦理堤防改善工程建議保留等，肇致已發包之自行車道鋪面大幅縮減約 5 成，至觀景平台、休憩廣場、景觀廁所等，亦因未獲河川管理機關同意、或土地無法取得及維護管理考量而未設計施作，實際施作項目與核定計畫內容差異甚巨；(2)工程部分工區實際施作位置與核定計畫不同，計畫實際執行內容已有調整或變更，未依規定檢送修正計畫提報原補助機關核定等情事，經函請縣府檢討改善。據復：(1)及(2)嗣後辦理相關工程時，將先行調查基地現況，並諮詢河川管理機關、土地所有權人意見及取得同意施作後，再行辦理計畫提報及規劃設計事宜；另已檢送修正計畫書報經體育署同意備查，嗣後辦理計畫工程倘涉及計畫變更，將適時檢討提報修正計畫，以完備程序。

(三) 為杜減水患持續辦理流域綜合治理計畫第 3 期計畫，惟執行情形未依急迫性及重要性原則，妥擬優先順序辦理改善，亟待檢討改進。

行政院為因應近年來極端降雨事件發生頻繁，研謀解決易淹水地區水患問題，爰成立「行政院水患治理檢討專案小組」，並研提流域綜合治理計畫(103 至 108 年度)，分 3 期辦理治理，計畫總經費 660 億元。其中苗栗縣政府提報核定納入中央補助之流域綜合治理計畫第 3 期特別預算(107 至 108 年度)總經費 4,546 萬元，經查其執行情形，核有：1. 部分縣管排水設施範圍尚未完成公告及部分區域排水治理計畫尚未報主管機關核定；2. 辦理治水工程實施計畫未依淹水情形、保護標的重要性等，擬定優先順序辦理改善等情事，經函請縣府妥為檢討改進。據復：1. 將視各系統淹水致災風險高低之輕重緩急及各區域排水之現況需求，向中央爭取經費辦理相關公告及治理計畫作業；2. 嗣後持續依照相關縣管河川治理計畫成果，配合中央政策計畫分期分段逐步辦理縣管河川改善。

(四) 苗栗縣公共債務未償餘額已逐年減少，並依行政院核定償債計畫遂行減債，惟債限比率仍逾公共債務法規定，亟待精進償債速率，及借款利率亦待多方洽商爭取調降或洽更優惠金融機構貸款，以有效減輕債務付息支出。

苗栗縣政府截至 108 年底止公共債務未償餘額共計 379 億 2,509 萬餘元，加計未受債限管制之自償性債務 110 億 2,829 萬餘元，整體債務高達 489 億 5,339 萬餘元，108 年度債務付息支出達 6 億 7,432 萬餘元，有關苗栗縣公共債務舉借及債務付息支出情形，核有下列事項：

1. 苗栗縣公共債務未償餘額已逐年減少，並依行政院核定償債計畫遂行減債，惟債限比率仍逾公共債務法規定，亟待精進償債速率。

苗栗縣政府近 5 年度(104 至 108 年度)依行政院核定償債計畫遂行減債，1 年以上公共債務(下稱長期債務)及未滿 1 年公共債務(下稱短期債務)未償餘額合計金額，已由 104 年度之 392 億 8,637 萬餘元，逐年減少至 108 年度之 379 億 2,509 萬餘元，累計償還債務 13 億 6,127 萬餘元(平均每年償還債務 3 億 4,031 萬餘元)，長期債務比率由 104 年度之 67.03%，降至 108 年度之 59.62%，下降 7.41 個百分點；而短期債務比率由 104 年度之 65.17%，上升至 108 年度之 67.36%，上升 2.19 個百分點，長短期債務比率互有增減，公共債務餘額已逐年減少(表 3)。惟依苗栗

縣總決算暨附屬單位決算及綜計表列載，截至 108 年底止，苗栗縣公共債務未償餘額 379 億 2,509 萬餘元，倘加計未受債限管制之苗栗縣縣有財產開發基金及苗栗縣實施平均地權基金

所舉借尚待清償之自償性債務共計 110 億 2,829 萬餘元，則苗栗縣整體債務高達 489 億 5,339 萬餘元；再依財政部國庫署公告之各級政府公共債務統計表及地方政府債務鐘資料，

表 3 苗栗縣公共債務情形表

單位：新臺幣千元、%

年度	1 年以上公共債務		未滿 1 年公共債務		公共債務合計數	公共債務合計較上年度增減數
	未償餘額	債務比率	未償餘額	債務比率		
104	22,843,919	67.03	16,442,453	65.17	39,286,372	- 523,431
105	22,601,680	72.20	16,349,259	81.13	38,950,939	- 335,432
106	22,300,646	67.62	16,254,819	74.13	38,555,465	- 395,474
107	22,069,114	63.04	16,170,613	70.83	38,239,728	- 315,736
108	21,838,094	59.62	16,087,003	67.36	37,925,098	- 314,629

註：1. 103 年度公共債務合計數為 39,809,803 千元。

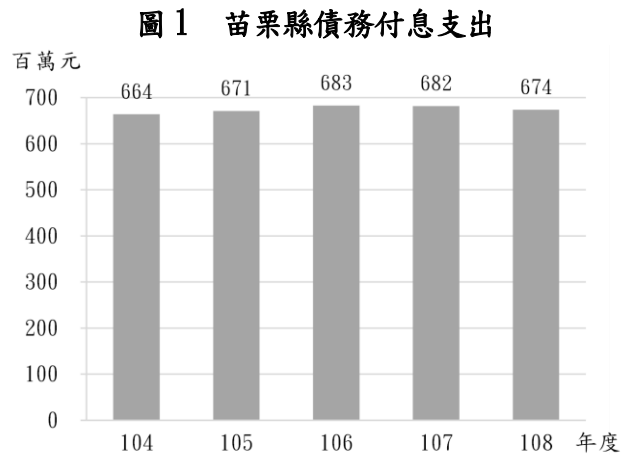
2. 資料來源：整理自 104 至 108 年度審核報告。

截至 109 年 5 月底止，苗栗縣長期債務未償餘額計 216 億餘元、短期債務未償餘額計 160 億餘元，均高居全國非直轄縣市之首，顯示苗栗縣債務負擔沉重。另該府 108 年度支付自償性及非自償性債務利息共計 6 億 7,432 萬餘元，雖較 107 年度之 6 億 8,215 萬餘元，減少 782 萬餘元，惟利息負擔仍屬沉重；復按行政院 106 年 6 月核定苗栗縣政府償債計畫內容所列未來各年度待償還債務額度，除 108 年度仍維持 3 億元外，自 109 年度起每年應償還金額自 4 億元遞增至 7 億元不等，償還債務額度呈逐年加重趨勢，額外資金需求累增，財政狀況仍然嚴峻，經函請縣府持續妥謀改善對策，優化財務調度，並力行開源節流措施，以減輕財政壓力，俾早日符合債限比率規定。據復：經考量預算執行及財務調度狀況，108 年度實際償還債務已超前行政院核定償債計畫年度減債目標；108 年度決算長短期債務比率已較 107 年度決算債務比率為低，嗣後將依規劃償債進度執行減債，加強辦理開源節流，並視餘裕資金增加償債額度，期使財政異常情形儘速回歸正軌。（據縣府統計，截至 109 年 6 月底止，長期公共債務未償餘額為 216 億 8,217 萬餘元，短期公共債務未償餘額為 159 億 1,692 萬餘元，合計 375 億 9,909 萬餘元）

2. 債務付息支出已有減少，惟部分舉新還舊之短期借款利率略高於前次契約所訂利率，亟待多方洽商爭取調降借款利率或洽更優惠金融機構貸款，以有效減輕債務付息支出。

近 5 年度（104 至 108 年度）苗栗縣政府債務付息支出，由 104 年度之 6 億 6,400 萬餘元，逐年增加至 106 年度之 6 億 8,396 萬餘元，再緩降至 108 年度之 6 億 7,432 萬餘元（圖 1）。經查債務付

息情形，核有：（1）依財政部國庫署 106 年度地方財政評比結果，苗栗縣「付息數占長短期債務餘額之比率」為 1.38%（105 年度付息決算審定數占 104 年長短期債務實際數之比率），全國最高，又近 2 年度（107 至 108 年度）每年付息決算數占前一年度長短期公共債務未償餘額之比率分別為 1.40% 及



資料來源：整理自苗栗縣總決算及各該年度審核報告。

1.41%，較 106 年度地方財政評比結果 1.38% 各增加 0.02 及 0.03 個百分點，呈上升趨勢，債務利息負擔沉重；（2）經分析縣府 107 年 9 月至 108 年 3 月間向金融機構舉借之 4 年期長期借款利率介於 1.20% 至 1.27% 之間，1 年期短期借款利率介於 0.87% 至 1.12% 之間；另 108 年 4 月至 12 月間舉借之 4 年期長期借款利率約介於 1.17% 至 1.25% 之間，雖略低於前次契約所訂利率，惟 1 年期短期借款利率約介於 0.69% 至 1.18% 之間，尚有部分借款利率略高於前次契約所訂利率等情事。鑑於邇來各金融機構配合行政院因應嚴重特殊傳染性肺炎紓困，紛紛提供降息優惠措施，經函請縣府積極洽商貸款金融機構爭取調降借款利率或另洽更優惠之金融機構貸款，以減輕債務付息支出。據復：（1）及（2）為減輕債務付息支出，於辦理年度債務舉借時積極爭取利率調降，並參考現行市場利率，以公開詢價方式擇報價最低金融機構簽訂借款契約；另為積極改善財務狀況戮力還債，將賡續爭取較優之利率條件以降低縣庫負擔。

（五） 非依公務人員任用法進用人數及薪資自 105 年起逐年增加，亟待研謀改善，以落實人員進用精簡，減輕人事費負擔。

苗栗縣政府近 5 年度（104 至 108 年度）人事費分別為 114 億 1,506 萬餘元、114 億 347 萬餘元、113 億 4,142 萬餘元、117 億 3,912 萬餘元及 118 億 1,122 萬餘元，占自籌財源之比率各為 189.66%、199.01%、184.68%、191.11% 及 208.14%，

各該年度自籌財源均不足以支應人事費，且 108 年度人事費及其占自籌財源之比率均為近 5 年度最高。經查縣府近 5 年度非依公務人員任用法進用之約聘、約僱、臨時人員情形，核有：1. 約聘、約僱、臨時人員進用人數由 104 年底之 893 人，下降至 105 年底之 757 人，減少 136 人（約 15.23%），嗣後又逐年增加至 108 年底之 940 人(表 4)，其中約聘、約僱人數

表 4 苗栗縣政府及所屬機關（含基金）非依公務人員任用法進用人數統計表

單位：人、%

年底	約聘 (註1)	約僱 (註1)	臨時 人員	合計	與前一年底 比較增減	
					人數	比率
104	91	332	470	893	—	—
105	89	184	484	757	- 136	15.23
106	98	174	521	793	36	4.76
107	96	176	571	843	50	6.31
108	127	180	633	940	97	11.51

註：1. 約聘及約僱人員人數不含代辦經費僱用之員額。

2. 資料來源：整理自苗栗縣政府提供資料。

合計 307 人，為近 5 年來次高，且臨時人員數 633 人，為近 5 年來最高；2. 108 年度縣府及所屬機關（含基金）約聘與約僱人員待遇共計 2 億 7,233 萬餘元及臨時人員待遇估計約 2 億 5,320 萬元，均較 105 年度分別增加 3,016 萬餘元及 6,928 萬元，增幅各為 12.45%及 37.67%（表 5）等情事，經函請縣府覈實檢討約聘、約僱人員所任工作性質，及抽查臨時人員運用情形，並加強進用成效考核，落實人員進用精簡，以有效減輕人事費負擔。據復：1. 及 2. 108 年度約聘人員較 107 年度增加，主要係為辦理衛生福利部「強化社會

表 5 苗栗縣政府及所屬機關（含基金）非依公務人員任用法進用人員薪酬情形表

單位：新臺幣千元、%

年度	104	105	106	107	108	108 年度較 105 年度增加情形	
						金額	比率
約聘僱人員待遇	286,556	242,176	250,270	262,707	272,336	30,160	12.45
臨時人員待遇 (註 1)	178,600	183,920	197,980	222,690	253,200	69,280	37.67

註：1. 臨時人員待遇：104 至 106 年度以每人每年 38 萬元估算；107 年度以每人每年 39 萬元估算；108 年度以每人每年 40 萬元估算。

2. 資料來源：整理自苗栗縣政府提供資料。

安全網」業務，嗣後持續檢討約聘、約僱人員之工作表現，強化考核機制以汰除不適任人員；108 年度臨時人員較 104 年度增加及為 5

年來最高，主要係計畫型補助款進用人員增加，嗣後加強抽查並考核臨時人員之工作情形，以落實人員進用精簡。

(六) 苗栗縣融資調度平台完成階段性任務，支付廠商款項自 109 年 5 月起改由縣府自主撥付款項，免除廠商負擔融資平台手續費，惟 108 年度付款憑單逾期支付件數及金額仍鉅，亟待針對後續財務調度潛存風險事項妥謀因應措施。

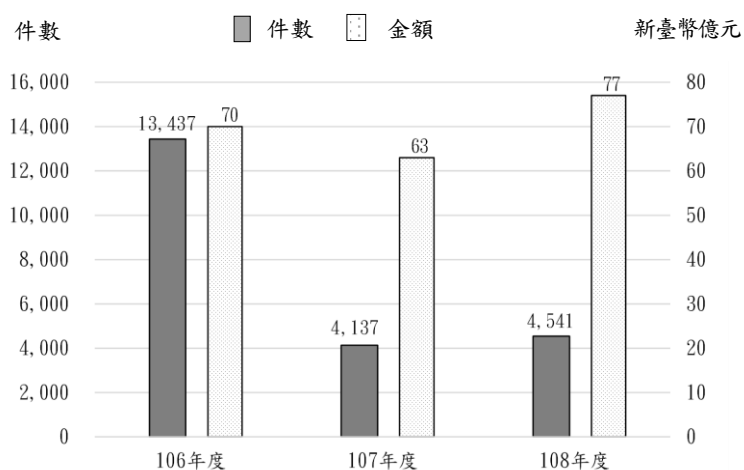
依政府採購法第 73 條之 1 規定，機關辦理工程採購之付款及審核程序，除契約另有約定外，驗收付款者，應於接到廠商請款單據後，15 日內付款。108 年度苗栗縣政府暨所屬機關單位公款支付總件數共 7 萬 3,339 件、金額計 451 億 6,011 萬餘元，其中付款憑單收件日至支付日期間，介於 16 至 30 日之間者共 901 件、金額計 27 億 4,359 萬餘元；逾 30 日以上者共 3,640 件、金額計 49 億 7,250 萬餘元，以上逾規定支付期限案件共 4,541 件（6.19%）、金額計 77 億 1,610 萬餘元（17.09%），較 107 年度之 4,137 件、金額 63 億 5,357 萬餘元（圖 2），各增加 404 件（9.77%）、13 億 6,252 萬餘元（21.45%）；另據縣府媒體事務中心於 109 年 5 月 12 日發布新聞稿指出，融資調度平台完成階段性任務，支付廠商款項自 109 年 5 月起改由縣府直接撥付等情。經函請縣府就財務調度潛存風險事項，妥謀具體因應措施，

以有效控管縣庫調度並如期

支付款項。據復：縣府自 104 年受行政院管控財政紀律後，即以縮減預算規模、開源節流、撙節支出等方式積極改善財政，現況已漸趨好轉，而支付天數 15 日以上之較大額案件分別為償還債務本息款項、每月薪資與退撫金及考績獎金等，均非屬政

府採購案件且須俟期限屆至後始能支付，惟為因應採購款項自 109 年 5 月起改由縣府直接付款情形，已啟動相應配套措施，例如：已配合更新各式投標須知及契約書，並與臺灣銀行協議調降每月應償還金額；嗣後將持續視財政狀況，依所訂之支付順序辦理公款支付。

圖 2 苗栗縣公款遲延支付件數及金額

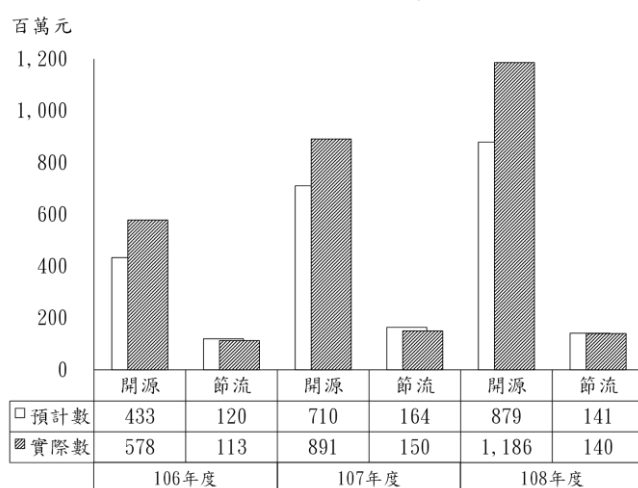


資料來源：整理自苗栗縣政府提供資料。

(七) 108 年度開源措施執行成效高於預估數，惟部分開源節流措施尚待加強辦理，俾有效改善財政狀況。

苗栗縣政府近 3 年度（106 至 108 年度）開源項目計有稅籍清查作業、欠稅清理、地方特別稅、臨時性活動場地租借等，自 106 年度之 10 項增加至 107 年度之 11 項，再增至 108 年度之 20 項；節流項目計有預算面及其他節流措施等，則由 106 年度之 2 項，至 107 年度持平，再減少至 108 年度之 1 項。各該年度整體開源金額均較預計增加，至整體節流金額則均未如預期（圖 3）。經查該府開源節流措施執行情形，核有：1. 108 年度開源控管項目，其中「地方特別稅」（土石採取景觀維護特

圖 3 苗栗縣政府開源節流成效圖



資料來源：整理自苗栗縣政府提供資料。

別稅)等 6 項(7 細項)執行率未達預計數；「場館收費機制」項下英才書院、賽夏文物館、泰雅文物館等 3 大場館均無預估收入；107 及 108 年度「公共設施維修認養計畫」項下路燈(含隧道燈)電費認養、橋梁夜間亮化及公園景觀設施認捐、公共設施綠美化植栽認捐等相關項目均無預估認捐收入，均待檢討改善，以提升開源成

效；2. 節流控管項目之達成率雖高於往年，惟控減金額及項目均較 107 年度減少等情事，經函請縣府檢討精進各項開源節流措施，俾有效改善財政狀況。據復：1. 108 年度開源措施尚見成效，惟後續仍戮力開源，積極規劃辦理 109 年度開源項目；2. 已責成各單位(機關)除人事費、法定支出、中央計畫型補助計畫及迫切項目外，就預算額度之 10% 列入專案分配數，執行時本撙節原則，非屬迫切性項目列入控管撙節，力求歲計賸餘，俾加速改善財政狀況。

(八) 非營業特種基金整體營運獲有賸餘，惟部分營運計畫執行率欠佳或未執行，有待強化督導及考核，以達成法定預算目標及基金設置目的。

苗栗縣政府及所屬機關主管之非營業特種基金共有 7 個，計列 25 項營運(業務)計畫。108 年度總收入(含基金來源)138 億 8,311 萬餘元，總支出(基金用

途) 130 億 8,693 萬餘元，賸餘 7 億 9,618 萬餘元。經查各基金營運(業務)計畫執行情形，核有：1. 營運(業務)計畫執行率未達 3 成或未執行者計 3 項，分別為苗栗縣縣有財產開發基金之投資性不動產收入(未執行)、苗栗縣實施平均地權基金之新竹科學園區竹南基地週邊地區區段徵收基金(執行率 4.96%)、苗栗縣地方教育發展基金之建築及設備計畫(執行率 15.42%)；2. 苗栗縣縣有財產開發基金經管後龍大庄第一商業區土地多次標售均乏人問津，連年未能順利標脫，致「投資性不動產收入」營運計畫未執行，並使該基金待填補短絀由 104 年度之 1 億 2,674 萬餘元，累增至 108 年度之 3 億 9,695 萬餘元，且自償性長期債務計 55 億 3,186 萬餘元無法清償，104 至 108 年度債務付息支出合計達 3 億 2,190 萬餘元(表 6)，財務負擔沉重等情事，經函請縣府加強督導考核各該基金營運績效及財務控管，督促提出有效改善及活化措施，以設法達成法定預算目標及基金設置目的。據復：1. 及 2. 苗栗縣縣有財產開發基金將參考市場行情每半年調整土地售價，並加強宣導及對有投資意願者提供解說，提升購地意願；苗栗縣平均地權基金將加強行銷與定期研討土地標售價格，以有效達成法定預算目標；苗栗縣地方教育發展基金將固定每月召開工程採購管制會議，督導各校工程發包進度，並適時檢討工程採購流廢標原因及研提因應措施，俾順利完成發包。

表 6 苗栗縣縣有財產開發基金待填補短絀及債務付息情形表

單位：新臺幣千元

年度	累計待填補短絀	各年度付息支出
合 計		321,908
104	126,745	38,083
105	195,095	71,552
106	264,576	71,942
107	332,895	71,462
108	396,958	68,866

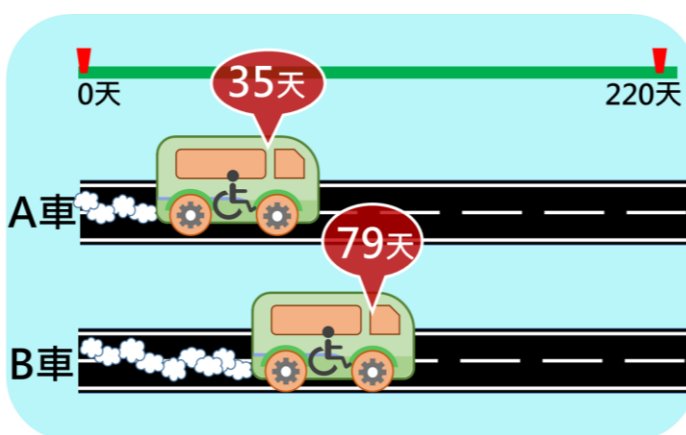
資料來源：整理自各該年度苗栗縣總決算附屬單位決算及綜計表。

(九) 為維護行動不便身心障礙者及高齡者行的權益，委外提供復康巴士交通接送服務，惟間有車輛使用及維修保養異常情事，亟待建立控管機制妥為改善。

苗栗縣政府為維護苗栗縣行動不便身心障礙者及高齡者行的權益，提供復康巴士委外辦理「108 年 3-12 月苗栗縣復康巴士交通接送服務計畫」，契約金額 1,374 萬餘元(依實際支出覈實結算，包括 20 位駕駛員薪資、車輛維修、加油等)，經查計畫執行情形，核有：1. 部分未裝設 GPS 之預備車，於契約期間使用里程數高於固

定使用之復康巴士，有待重新檢討 GPS 裝設標的；2. 部分車輛登記使用，惟缺漏接送民眾之紀錄，且行駛軌跡有使用異常情形；3. 固定使用且同年份同廠牌復康巴士之保養頻率差異甚巨，尚待建置車輛維修保養歷程，俾供運用分析維修經費及確保行駛安全；4. 契約期間平均每輛復康巴士載客總里程數為 7,607 公里，惟部分車輛載客總里程數遠低於平均值，且總載客天數亦低於服務建議書所列每輛復康巴士服務總天數 220 天（圖 4），有待調查分析苗栗縣縣民對於復康巴士需求情形，並研析服務量能或契約量能之合宜性，以有效發揮財務效益等情事，經函請縣府檢討改善。據復：1. 非經常使用車輛之 GPS 已移至常用車輛，以發揮設備應有效益；2. 嗣後於契約中明訂復康巴士之合理使用範圍、權責及扣款機制，並告誡廠商不得再有私用情事；另已調整車輛使用登記表，以利檢核使用情形；3. 建置各車輛維修保養歷程並按月檢視維修狀況；4. 請廠商協助瞭解部分鄉鎮對於復康巴士使用率較低之原因，透過不定期之聯繫會議檢討改善，逐步提升涵蓋率，並研議辦理復康巴士需求使用調查。

圖 4 苗栗縣部分復康巴士服務量能偏低情形



資料來源：整理自苗栗縣政府提供資料。

（十） 推動多元住宅政策協助經濟及社會弱勢者解決居住問題，惟因財務考量暫停興辦社會住宅；又民眾申請符合租金補貼案件超逾核定補貼戶數，部分弱勢民眾未獲租屋協助，亟待研謀改善。

苗栗縣政府為落實居住正義、健全住宅市場、建構安心成家環境，推動宜居栗一幸福住宅政策，廣續配合中央辦理住宅租金補貼計畫、推動苗栗縣社會住宅興建計畫及開辦社會住宅包租代管計畫，108 年度預計辦理住宅租金補貼及社會住宅包租代管計畫經費計 8,267 萬餘元。經查計畫執行情形，核有：1. 苗栗縣社會住宅興建計畫自 106 年起兩度辦理先期規劃作業，最終基於財務考量暫停興建，影響社會住宅興建計畫之推動；2. 106 至 108 年度依「整合住宅補貼資源實施方案」提報中央核定辦理租金補貼者均為 420 戶、經費 1,512 萬元，因各該年度民眾申請符合租金補

貼案件均超逾核定補貼戶數，致各有 19 戶、32 戶及 75 戶無法獲得租屋協助（表 7），其中不乏家庭成員總收入平均每人每月在 15,000 元以下，或家庭成員具有重大傷病、身心障礙等弱勢情形。另該府 108 年 3 月獲內政部核定辦理苗栗縣社會住宅包租代管計畫經費 6,755 萬餘元，因甫開辦，媒合物件尚不足，影響計畫進度等情事，經函請縣府研議將未獲租金補貼家庭（承租人）及

表 7 苗栗縣近 3 年度申請租金補貼情形表

單位：戶

年度	核定租金補貼	符合申請資格	自願放棄	被迫放棄
106	420	444	5	19
107	420	457	5	32
108	420	520	25	75

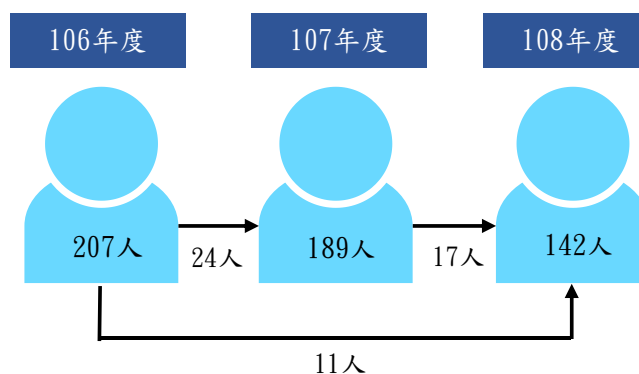
資料來源：整理自苗栗縣政府提供資料。

其租屋房東（出租人）導入社會住宅包租代管計畫，俾提高社會住宅供給量能及給予弱勢者租屋協助。據復：1. 為持續推動苗栗縣社會住宅興辦業務，後續配合內政部營建署協調國營事業或其他機關提供公有土地以興辦社會住宅；2. 已於 109 年 1 月函送包租代管方案宣傳單及摺頁等相關訊息予未獲租金補貼之民眾，以提高社會住宅包租代管能量及提供相關租屋協助。

（十一）開辦多元職業訓練課程，協助失業者就業並期補實照顧服務人力缺口，惟部分課程執行規劃及成效欠佳，有待妥適檢討精進，俾提升計畫執行績效。

苗栗縣政府為協助及輔導失業者就業，經開辦醫事護理及家事類、農業類及工業類等多元職業訓練課程，近 3 年度（106 至 108 年度）辦理失業者職業訓練計畫獲核定補助金額分別為 1,058 萬餘元、984 萬餘元及 879 萬餘元，開辦班級數各為 7 班、7 班及 6 班，結訓人數各為 185 人、175 人及 130 人，又為期補實照顧服務人力缺口，該府自 107 年度起接辦照顧服務員專班訓練業務，107 及 108 年度辦理照顧服務員專班訓練計畫獲核定補助金額分別為 202 萬餘元及 259 萬餘元，開辦班級數均為 8 班，結訓人數各為 239 人及 259 人。經查縣府辦理職業訓練計畫執行情形，核有：1. 曾參加 106 年度訓練之 207 人，有 24 人復參加 107 年度訓練、11 人復參加 108 年度訓練；曾參加 107 年度訓練之 189 人，有 17 人復參加 108 年度訓練（圖 5），且部分學員係訓後就業未及 1 年即再次參訓，尚未能長期穩定就業，又部分班別再次參訓學員比率逾 20%，有待落實學員篩選機制並積極透過多元管道招生；2. 照顧服務員專班訓練學員訓後未能充分投入產業，尚難滿足照顧服務員人力缺口，及用人單位自訓自用班學員訓後實際留任於承諾僱用之用人單位者僅

圖 5 苗栗縣參加失業者職業訓練課程學員再次參訓示意圖



資料來源：整理自苗栗縣政府提供資料。

占 11.11%，有待提升計畫執行成效；

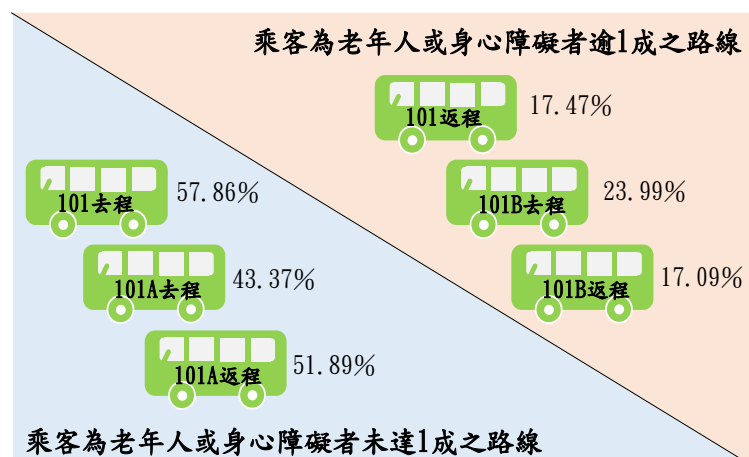
3. 課程規劃未綜合考量地區產業發展與就業市場人力需求，尚難吸引縣內高失業率之青年族群參訓等情事，經函請縣府檢討改善。據復：1. 檢討強化訓練單位就業輔導措施及提供學員多元就業服務資源管道，並督促訓練單位落實錄訓篩選，優先錄取未有參訓紀錄之學員；2. 強化錄訓篩選

機制，促請訓練單位於甄試時妥為說明計畫主要目的及欲留任單位，優先錄取較有意願投入照顧服務產業之學員；3. 將參考相關就業服務統計資料，並與訓練課程合作夥伴進行經驗交流，瞭解就業市場需求，逐步調整開辦課程類別或內容。

（十二） 持續完善公共運輸網絡及環境，提升民眾搭乘公共運輸工具意願，惟無障礙公共運輸服務、監督管理及相關法制作業未盡完善，有待檢討改進。

苗栗縣政府為提升民眾搭乘公共運輸工具意願，滿足偏鄉地區民眾之基本民行需求，配合中央辦理「公路公共運輸多元推升計畫」，近 3 年度（106 至 108 年度）向交通部申請補助計畫計 13 案，截至 108 年底止累計獲補助總金額 2,200 萬餘元，計畫內容以建構候車亭及辦理社區接駁巴士為主。經查縣府辦理公路公共運輸多元推升計畫執行情形，核有：1. 提報「泰安好行」專案計畫，供泰安鄉民眾聯外運輸服務使用，惟計畫自償率未達預計目標，且其車輛辨識度較低，不利民眾知悉使用；2. 近 3 年度申請補助辦理新建或改建候車亭共 23 座，惟候車亭設置前之評估作業未臻完善；部分候車亭鋪面與相鄰路面存有高低落差，不利高齡者及身障者通行；3. 轄區市區汽車客運業者提供低地板車輛服務計 4 輛，經運用電子票證資料分析結果，乘客為老年人或身心障礙者逾 1 成之路線，老年人或身心障礙者實際上搭乘低地板車輛之比率均未逾 25%，惟渠等乘客未達 1 成之路線，搭乘低地板車輛之比率卻占 4 至 5 成（圖 6），顯示低地板車輛行駛路線未盡符合老年人或身心障礙者之搭乘需求，有待調整優化低地板車輛配置路線；4. 尚未訂定市區汽車客運業者評鑑執行要點，且業者間有延誤發車情形，有待善用公路汽車客運動態資訊管理系統功能，強化對市區汽

圖 6 苗栗縣市區汽車客運營運路線老年人或身心障礙者搭乘低地板車輛比率情形圖



資料來源：整理自苗栗縣政府提供資料。

車客運業者之監督管理等情事，經函請縣府檢討改善。據復：1. 已擬定媒體宣導、活動結合、車體彩繪溫泉專車等營運配套措施，加強推廣行銷，及編列車體彩繪經費，以提升車輛識別度及民眾乘車便利性；2. 將請公所未來提報申請候車亭補助計畫時，先行評估候車亭之上下車人數及於規劃階段優先考量納入無

障礙通用設計；另針對已設置完成之候車亭，將於 109 年底前完成無障礙環境改善；3. 客運業者已於官方網站公布低地板車輛班表，俾利民眾搭乘，該府並建議業者運用電子票證大數據資料，分析旅運乘客特性，據以調整低地板車輛服務時段及路線；4. 規劃於 109 年底前訂定市區公車評鑑項目及評鑑執行要點，並善用公路汽車客運動態資訊管理系統功能，加強查核業者發車誤點情形。

(十三) 近 3 學年度轄內幼兒園收托幼兒比率逐年成長，108 學年度幼生入園率已達計畫目標，惟部分非營利幼兒園招生情形未盡理想及幼兒教保服務人員設置不足，有待研謀改善。

苗栗縣政府配合教育部推動「擴大幼兒教保公共化計畫」、「少子化友善育兒空間建設計畫」及「我國少子女化對策計畫」，辦理新建幼兒園、公立幼兒園增班、設置非營利幼兒園及建置準公共幼兒園等計畫，以協助家庭育兒與家長安心就業、推廣優質平價及需要協助幼兒優先教保服務，106 至 108 年度經教育部核定計畫經費（含中央補助款、前瞻基礎建設計畫特別預算補助款及縣府自籌款）分別為 1 億 7,256 萬餘元、3 億 9,708 萬餘元及 5 億 7,267 萬餘元，執行結果，截至 108 年底止，執行數各為 1 億 6,005 萬餘元、2 億 4,409 萬餘元及 4 億 2,541 萬餘元，執行率為 92.75%、61.47%及 74.28%，且近 3 學年度（106 至 108 學年度）轄內公立、非營利、準公共化及私立幼兒園等合計收托幼兒分別為 11,762 人、12,265 人及 13,394 人，占各該學年度苗栗縣 2 至 5 歲幼童人數 20,691 人、19,004 人及

17,522 人之比率為 56.85%、64.54%及 76.44%，收托幼兒比率逐年成長，且 108 學年度已達「我國少子女化對策計畫」預期幼生入園率 68%之計畫目標。經查相關計畫執行情形，核有：1. 縣府委託非營利法人於縣內開辦 9 所非營利幼兒園，其中通霄、中正、僑善及五穀等 4 所非營利幼兒園幼生入園率介於 34.44%至 66.67%之間（表 8），招生情形未盡理想，有待研謀善策，增進幼生入園率，以提升設置

表 8 108 年度苗栗縣部分非營利幼兒園招生未盡理想情形表

單位：人、%

序號	鄉鎮市	園所名稱	核定人數	就讀人數	入園率
1	通霄鎮	通霄	90	31	34.44
2	苑裡鎮	中正	90	34	37.78
3	頭份市	僑善	90	60	66.67
4	公館鄉	五穀	90	60	66.67

資料來源：整理自苗栗縣政府提供資料。

效益；2. 部分幼兒園師生比未符規定，仍待持續依規定補足教保人員等情事，經函請縣府督促檢討改善。

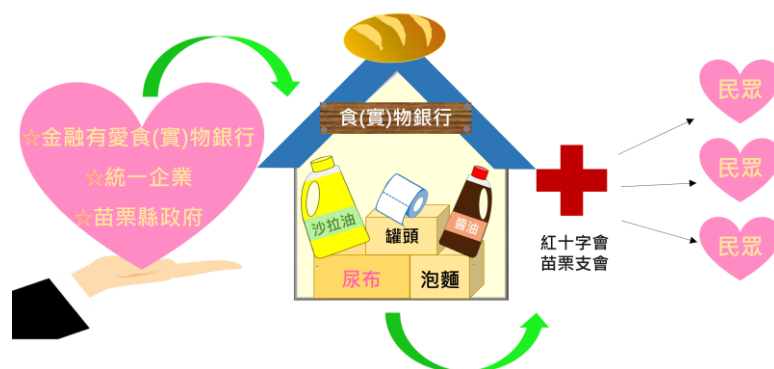
據復：1. 於縣府全球資訊網及幼兒教育網公告非營利幼兒園招生及活動資訊，並利用廣播媒體、臉書社團等多元管道廣發活動訊息，及輔導各非營利幼兒園規劃園所特色課程建立口碑，以提升家長將幼兒送至園所就讀之意願；2. 每年派員訪視稽查縣內各公私立幼兒園，及要求師生比不符規定之幼兒園限期改善，並持續督促縣內幼兒園依規定聘足教保人員，以維護幼兒教保服務品質。

（十四）辦理食物銀行提供急需濟助之家庭即時服務，惟間有計畫審核及物資管理未臻嚴謹，有待檢討改善。

苗栗縣政府為因應家庭功能日漸式微所衍生問題，協助弱勢家庭渡過生活危機，每年度均辦理短期實（食）物援助計畫，實（食）物來源由「金融有愛食（實）物銀行」（包括：臺灣期貨交易所股份有限公司、臺灣證券交易所股份有限公司、臺灣集中保管結算所股份有限公司、合作金庫商業銀行股份有限公司、華南產物保險股份有限公司、華南商業銀行股份有限公司、華南永昌綜合證券股份有限公司、財團法人金融聯合徵信中心等），及統一企業社會福利慈善事業基金會捐贈為主，不足部分由縣府採購補足（圖 7），該府 106 至 108 年度實際採購金額分別為 43 萬餘元、32 萬餘元及 23 萬餘元。經查計畫執行情形，核有：1. 「苗栗縣政府-實（食）物銀行計畫」已訂定之物資發放優先順序，並未排除已接受社會福利補助之弱勢家庭，

惟申請辦理物資發放單位所提申請計畫之救助條件，與該府上開計畫內容有間，該府仍予核定通過，對於申請計畫之審查未臻嚴謹；2. 部分援助案件複審人員漏未核章，審查作業尚待檢討改善；3. 帳列實（食）物銀

圖 7 苗栗縣實（食）物銀行運作示意圖



資料來源：整理自苗栗縣政府提供資料。

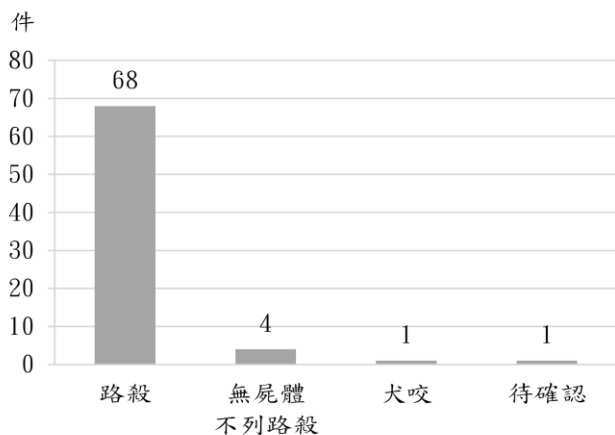
行庫存數量與實際盤點數量不符，且部分實（食）物將屆有效期限等情事，經函請縣府檢討改善。據復：1. 申請單位已修正新年度計畫之相關條件，該府亦將加強申請計畫審查；2. 複審人員漏未核章部分，嗣後加強審查，避免類此情事發生；3. 加強盤查庫存數量，避免實（食）物帳物不符及過期浪費。

（十五） 委託專業機構辦理苗栗縣大尺度路殺風險評估及縣道改善建議分析，有助降低石虎路殺風險，惟評估報告所提建議改善意見尚待研酌辦理，及相關機關間之溝通與資源整合機制亦待強化。

苗栗縣政府為履踐石虎保育，於 107 年度委託專業機構辦理「苗栗縣大尺度之路殺風險評估暨縣道 140 改善建議分析」研究調查，計畫經費 200 萬元，該專業機構於 108 年 6 月出具結案報告指出，全臺石虎路殺記錄（自 100 年 11 月 6 日起至 108 年 6 月 20 日止）計 77 件，其中 56 件發生於苗栗縣，占比高達 72.73%，建議苗栗縣政府於轄內道路彎道與上下坡等部分路段，分別設置防護圍網、友善木梯、單向水閘門及涵洞環境改造等導引石虎利用附近箱涵或溪溝穿越道路，或於路殺熱區設置反光警示裝置、噪音路面、區間測速照相，或降低紐澤西護欄高度、清除道路旁綠籬等方式改善石虎路殺情形。另按該府統計，自 101 年 3 月至 108 年底止，苗栗縣境石虎死亡通報案件計有 74 件，其中，以路殺 68 件最多，占 91.89%，餘分別為無屍體不列入路殺紀錄者 4 件、犬咬及待確認者各 1 件（圖 8）。鑑於行政院農業委員會已於 97 年將石虎提升為第一級「瀕臨絕種」保育類動物，且苗栗縣為臺灣地區石虎族群之最大面積棲地，經函請縣府審慎研議上開委託專業評估報告所提建議改善意見之可行性，及加強相關機關間之溝

圖8 苗栗縣石虎死亡通報圖

101 年 3 月至 108 年底止



資料來源：整理自苗栗縣政府提供資料。

通協調，整合行政資源，積極研提計畫爭取中央補助經費辦理保育工作。據復：已責成道路養護相關業管單位參採大尺度路殺風險評估報告之建議逐步進行改善，新設道路則依計畫各執行階段分別辦理生態檢核作業，並在規劃設計階段即徵詢專家學者意見，採友善環境工法，就執行資源相對穩定部分，依上開策略逐步進行改善，並積極研

提計畫爭取中央補助辦理保育工作，善盡地方主管機關職責。

(十六) 配合中央辦理生物多樣性推動及外來入侵種防治管理計畫，惟成果報告之執行項目與成果統計量化數據未依序對照呈現，及防治作為尚待從源頭研謀有效策略，並妥適分配資源，以回應聯合國永續農業發展目標。

苗栗縣政府近 5 年度（104 至 108 年度）配合中央政策辦理生物多樣性推動與外來入侵種防治管理計畫計 51 項，預算總額為 6,261 萬餘元，執行數 5,861 萬餘元，執行率約 93.62%。經查計畫執行情形，核有：1. 成果報告之執行項目與成果統計量化數據未依序對照呈現，難以彰顯執行成效；2. 防治作為尚待從源頭研謀有效策略，並妥適分配資源，以回應聯合國永續農業發展目標等情事，經函請縣府檢討改善。據復：1. 嗣後相關計畫成果報告之執行項目與成果統計量化數據當依序對照呈現，以利評估成效及進行滾動檢討；2. 將行文或於相關會議宣導縣內各機關責成綠美化工程執行單位慎選植栽種類及來源，避免種植易生危害樹種、移入外來入侵物種災區之植栽，或進行預防性投藥清除，定期監控防治及評估逐步汰換現有易生危害樹種，並進行滾動式檢討，妥適分配資源，以回應聯合國永續農業發展目標。

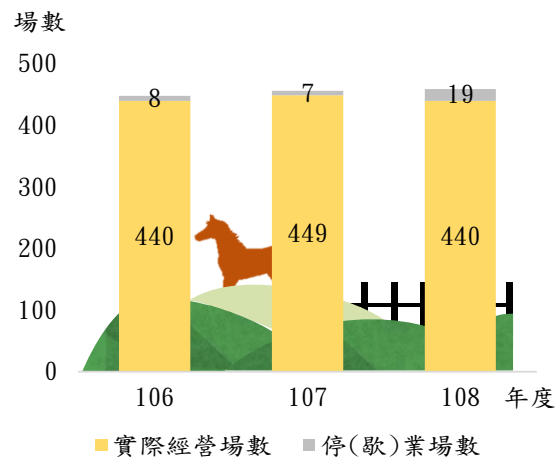
(十七) 列管中央指定飼養規模以上畜牧場，加強輔導及促進畜牧事業發展，防範畜牧污染，惟畜牧場登記及管理未臻周延，亟待檢討妥處。

苗栗縣近 3 年度（106 至 108 年度）轄內畜牧場飼養家畜（禽）達中央主管機關指定之飼養規模以上，且領有畜牧場登記證書或領有畜禽飼養登記證者，分別為

448 場、456 場及 459 場，實際經營場數各為 440 場、449 場及 440 場（圖 9）。

經查苗栗縣政府及其所屬機關辦理畜牧場登記及管理情形，核有：1. 部分業者未申請畜牧場登記或辦理停（歇）業登記；2. 部分畜牧場尚未設置獸醫師或特約獸醫師；3. 獸醫師 1 人兼任多個畜牧場之畜禽衛生管理，有無減損防疫效能尚有疑慮，亟待研謀訂定相關規範，以發揮其設置功能；4. 部分業者尚未依法定期限檢具廢（污）水管理計畫，或未依規定進行定期檢測申報

圖 9 苗栗縣畜牧場登記及經營情形圖



資料來源：整理自苗栗縣政府提供資料。

作業等情事，經函請縣府檢討妥處並督促所屬研謀改善，落實輔導管理機制。據復：1. 持續輔導飼養戶合法化，針對未辦登記且飼養規模達須登記之飼養戶予以裁罰；2. 採公文、會議、稽查等方式，宣導業者速與獸醫師簽約，無正當理由未簽約者，依畜牧法予以行政處分；3. 加強訪視與評估影響，及研議訂定相關法規，並建請相關主管機關明訂獸醫師兼任規範；4. 由縣府環境保護局針對未取得廢（污）水管理計畫或未進行定期檢測申報作業之畜牧業者，積極完成現場查核及輔導業者依相關規定辦理。

（十八） 辦理工業鍋爐改善工作，減少空氣污染物排放，並帶動產業燃料轉換，惟實際輔導業者汰換鍋爐改善進度未如預期，亟待檢討改善。

苗栗縣政府為改善轄內業者基於營運成本考量，採用污染性較高之重油或燃料煤為鍋爐燃料肇致空氣污染之情形，於 107 及 108 年度配合經濟部工業局推動工業鍋爐改善補助執行計畫，各獲補助款 725 萬元及 2,537 萬餘元，預計分別輔導 10 座及 35 座工業鍋爐由使用重油為燃料汰換為使用天然氣，以減少燃油量、排碳量，及粒狀污染物(TSP)、硫氧化物(SO_x)、氮氧化物(NO_x)及揮發性有機物(VOCs)等排放量。經查補助計畫執行情形，核有：107 及 108 年度輔導業者改善工業鍋爐數、燃油及粒狀污染物等之實際減量情形，均未達預計目標（表 9），計畫執行成效欠佳，又依行政院環境保護署（下稱環保署）於 108 年 3 月 25 日及 109 年 3 月

25 日公告之「目的事業主管機關污染改善輔導成果書面報告」揭露，苗栗縣境內之燃油及燃煤鍋爐，由 107 年度之 135 座，增加至 108 年度之 150 座，增加 15 座，增幅約 11.11%，且依環保署於 107 年 9 月 19 日修訂之「鍋爐空氣污染物排放標準」已分別大幅降低鍋爐之粒狀污染物、硫氧化物及氮氧化物排放審查標準，預計自 109 年 7 月 1 日實

施，屆時苗栗縣境內業者之鍋爐空氣污染物排放皆須符合加嚴排放標準，經函請縣府積極檢討補助計畫作業時程管控機制，加強

表 9 苗栗縣政府辦理工業鍋爐改善補助計畫執行情形表

單位：座、公秉、公噸、%

改善項目	107 年度			108 年度		
	預計值	實際值	達成率	預計值	實際值	達成率
鍋爐改善數	10	3	30.00	35	16	45.71
燃油減量	4,000	1,500	37.50	14,000	6,947.63	49.63
粒狀污染物 (TSP) 減量	2.60	1.70	65.38	9.20	5.31	57.72

資料來源：整理自苗栗縣政府提供資料。

輔導縣內業者加速辦理鍋爐汰換，以維護空氣品質，並避免業者違規受罰及減輕環保人員稽查管理行政工作負荷。據復：持續爭取預算，積極檢討補助計畫作業時程管控機制，每月追蹤瞭解獲核定補助廠商執行鍋爐改善進度，協調中油公司縮短天然氣外管鋪設期程；對於坐落於違章建築內之鍋爐亦請業者將設置地點合法化，加強輔導業者汰換鍋爐，俾免受罰及減輕稽查人員行政工作負荷。

(十九) 為改善縣內國中、小學耐震安全不足之老舊危險校舍，賡續辦理老舊校舍重建計畫，惟部分重建工程採購間有前置作業規劃、履約管理欠周等情事，亟待檢討改進。

苗栗縣政府為營造安全樸實、健康友善、低碳節能與防災耐災之永續校園，經教育部於 106 年度「公立國中小校舍耐震能力及設施設備改善計畫（106-108 年度）」核定補助辦理「苗栗縣建功國小校舍拆除重建工程」、「苗栗縣頭份國小校舍拆除重建工程」、「苗栗縣泰安鄉象鼻國小下棟教室老舊校舍拆除重建工程」等 3 件校舍重建工程，計畫經費分別為 9,405 萬元（教育部補助 9,022 萬餘元，縣府自籌 382 萬餘元）、8,141 萬餘元（教育部補助 7,998 萬餘元，縣府自籌 143 萬餘元）、5,964 萬餘元（教育部全額補助），經查工程採購執行情形，核有：1. 未先審酌個案工程之付款條件、工程地點、施作難易程度等妥為編訂工程預算及招



苗栗縣頭份國小老舊校舍
(圖片來源：苗栗縣政府提供)

標文件，又工程流標後亦未確實檢核流標原因並妥擬相關因應對策，致部分工程多次流標；2. 未督促規劃設計單位及早重新申辦及 5 大管線設計圖說送審事宜，影響重建工程執行進度等情事，經函請縣府妥為檢討改進。據復：1. 檢視個案工程之狀況，妥擬相關招標文件，並加強督促規劃設計單位覈實編訂工程預算及設計圖說，亦參照工程會函頒之規定研提工程流標

因應對策；2. 已定期列管追蹤事項，並於委託規劃設計監造契約明訂罰則。

(二十) 全縣 6 樓以上老舊建築物已完成結構快篩作業，並敦促潛在耐震不足之建築物起造人續行結構安全性能評估作業及申請補助，惟近 2 年度尚無申請補助案件，執行成效欠佳，亟待研謀善策因應。

苗栗縣政府 107 及 108 年度獲內政部營建署核定辦理都市危險及老舊建築物結構安全性能評估補助作業各為 255 件（初步評估 250 件、詳細評估 5 件）、540 萬元及 125 件（初步評估 100 件、詳細評估 5 件）、467 萬餘元，實際執行結果，僅完成初步評估各為 1 件及 2 件，較該署核定辦理件數減少 254 件及 123 件，執行率僅 0.39% 及 1.60%；又內政部營建署自 106 年度起補助該府委託專業單位，針對苗栗縣 88 年 12 月 31 日以前興建之 6 層樓以上鋼筋混凝土建築物，進行建造執照及使用執照圖說結構快速篩選作業（下稱結構快篩作業），截至 107 年底止，已完成 335 件，其中經專業機構依據結構快篩作業結果提出「建議委請專業技師公會辦理結構安全評估作業」者計 171 件，縣府雖已敦促提醒各該建築物之起造人辦理結構安全性能評估，及轉知若完成評估可向該府申請補助部分經費，惟查近 2 年度（107 及 108 年度）尚無起造人申請補助，經函請縣府針對民眾申請結構安全性能評估意願欠積極情形，研謀善策因應，及加強宣導民眾重視自身建築物結構安全之潛在風險，並持續辦理建築物結構安全評估及督促改善。據復：潛在耐震能力不足之建物多屬屋齡較高者，其所有權人組成較為複雜且年齡偏長，及民眾擔心影響房價，或考量後續補強及重建經費負擔沉重等因素，致無意願申請補助；縣府將請苗栗縣建築師

公會及相關建築從業人員協助宣導本項業務，並發布新聞推廣結構安全性能評估費用補助，再視個案予以專案輔導及協助申請人加速辦理。

(二十一) 協助轄內青年創業及就業，辦理青年新創客百工職人創客工作坊等活動，惟部分青創基地營運及青年返鄉創業情形未盡理想，亟待研謀改善。

苗栗縣政府為推展青年事務，有效增進青年福祉，於 105 年 2 月公布「苗栗縣政府青年事務委員會設置要點」並成立青年事務委員會，主要係提供青年建言平台、策進青年社會參與、規劃青年事務政策、協助青年就業創業、鼓勵青年返鄉服務、健全青年身心發展、協助弱勢青年族群等。另為協助轄內青年創業及就業，於 108 年度召開 2 場青年事務委員會會議，討論青年返鄉創業、地方創生與國際觀光等議題，並辦理青年創業坊活動共 32 場次、計 2,543 人次參加，及辦理青年新創客百工職人創客工作坊共 27 場次、計 411 人次參加。經查苗栗縣青年事務推展情形，核有：1. 規劃設立青年創業基地（下稱青創基地）5 處，提供創業青年進駐空間，惟部分青創基地修繕進度落後，及青年團隊進駐情形不佳（表 10），尚待提高青創基地之曝光度，俾利轄內青年獲知青創基地相關資訊；2. 依中華民國統計資訊網之人力資源調查統計，108

年度苗栗縣轄內 20 歲至 34 歲人口之失業率均較 107 年度下降，顯示縣內青年就業環境尚佳，惟依內政部戶政司全球資訊網人口統計資料，108 年度苗栗縣轄內 20 歲至 39 歲人口計 15 萬 5,226 人，較 107 年度減少 4,095

表 10 苗栗縣轄內青年創業基地營運情形表

基地名稱	青年進駐空間地點	營運情形
青創 1 號	苗栗城市規劃館	尚無團隊進駐。
青創 2 號	苗栗特色館	原 4 家進駐團隊於 109 年 3 月離開，目前無團隊進駐。
青創 3 號	竹南龍鳳守望哨	109 年啟用為海洋產業基地及地方創生站，目前 1 個團隊進駐使用。
青創 5 號	臺灣省糧食局苗栗倉庫	修繕中，未開放使用。
青創 6 號	南庄大同路宿舍	修繕中，未開放使用。

註：1. 資料統計至 109 年 3 月底止。

2. 資料來源：整理自苗栗縣政府提供資料。

人，減幅約 2.57%，且全縣現住人口呈現淨遷出等情事，經函請縣府研謀善策。據復：1. 透過臉書網頁及通訊軟體（Line）宣傳轄內青創基地相關課程及活動訊息，截至 109 年 5 月底止，青創 1 號基地已有 1 個團隊進駐使用、青創 2 號基地轉型為

青年藝術家駐村基地、青創 3 號基地已有 2 個團隊進駐、青創 5 號及 6 號基地待修復工程完竣後辦理後續進駐及整體營運事宜；2. 與苗栗就業中心及轄內大專院校合作辦理徵才活動，提高就業率，另規劃青年職前職業訓練，以提升苗栗青年返鄉及留鄉創業或就業意願。

（二十二） 主辦 107 年全民運動會爭取體育署補助運動場地整建經費，惟場館後續使用效益未達預期目標，亟待檢討改善。

苗栗縣政府以「全民體育 躍動苗栗」為主題申請主辦 107 年全民運動會，獲教育部體育署核定運動會場地整建計畫經費共 1 億 1,111 萬餘元（教育部體育署補助 1 億元，縣府自籌 1,111 萬餘元），計辦理「開幕暨龍獅運動場地」、「木球場地」、「慢速壘球場地」等 17 處場地整建計畫，除「合球場地」整建計畫外，餘 16 處整建計畫皆訂有工程竣工後 4 個年度（107 至 110 年度）「開放民眾自由使用天數」、「辦理全縣型體育活動場次」、「辦理全國型體育活動場次」、「辦理縣代表隊選拔場次」、「辦理競技團隊集訓天數」等 5 項成果型量化關鍵績效指標，並分別訂定不同量化目標。經查 108 年度各該場館關鍵績效指標達成情形，核有：全數績效指標（5 項）均未達預計目標者，計有慢速壘球運動場、柔術運動場、巧固球競技場及拔河場地等 4 處；4 項績效指標未達預計目標者，計有開幕暨龍獅運動場、木球運動場、健力場地、花式滑輪溜冰場、國術場地、太極拳推手運動場等 6 處；3 項績效指標未達預計目標者，有舞蹈運動場 1 處，上開整建完成且訂有量化目標之 16 處場地，後續使用效益未達預計目標者計 11 處，約 68.75%，顯示投入鉅額經費整修完成之場館，多數後續使用效益欠佳，經函請縣府督促檢討改善。據復：已函請各場館管理單位確實檢視所提之量化績效指標，於每年 3 月及 10 月彙報關鍵績效指標達成情形，並針對未達成預計目標之問題癥結積極研謀改善，以提升各運動場館之使用效益。

（二十三） 善用共同供應契約採購以提升採購效率，惟間有採購項目未符實際需求、切割採購金額及未參考系統滿意度評量機制擇定合適廠商等情事，有待檢討改進。

依政府採購法第 93 條規定，各機關得就具有共通需求特性之財物或勞務，與廠商簽訂共同供應契約。行政院公共工程委員會（下稱工程會）爰訂定「共同供應契約實施辦法」等法令，以資實施，並指定臺灣銀行（下稱臺銀）等機關為訂約機關，各機關亦可按上開規定自行簽訂共同供應契約。苗栗縣政府近 4 年度（105 至 108 年度）

運用臺銀等機關所簽訂之共同供應契約，下單訂購之筆數分別為 1,101 筆、1,507 筆、1,904 筆及 2,067 筆，訂購金額各為 1 億 2,899 萬餘元、2 億 1,303 萬餘元、2 億 9,240 萬餘元及 2 億 170 萬餘元。經查縣府運用共同供應契約採購執行情形，核有：1. 未針對實際需求訂購，造成訂購結果與實際需求不符；2. 切割採購訂單金額；3. 未先參考「共同供應契約電子採購系統」之滿意度評量機制擇定合適廠商等缺失，經函請縣府妥為檢討改進。據復：1. 按業務單位實際需求訂購並注意依規定辦理；2. 加強注意共同供應契約訂購數量之上限，避免分批訂購，以符合規定；3. 嗣後將先參考該電子系統滿意度評量機制，妥善擇定合適廠商，確保採購品質。

(二十四) 為確保橋梁安全，持續辦理橋梁管理維護作業，惟部分制度規章內容未盡周延及尚有橋梁未依檢測結果進行後續修繕，亟待檢討改進。

根據交通部運輸研究所建置之「臺灣地區橋梁管理資訊系統」，截至 108 年底止，苗栗縣政府列管轄管橋梁計 1,466 座，縣府為確保橋梁安全，於 108 年度編列預算 1,741 萬餘元辦理橋梁檢測及維修等相關作業。另據交通部運輸研究所 107 年度縣市政府橋梁維護管理作業評鑑報告，苗栗縣政府辦理橋梁管理維修作業之評鑑結果，由 105 及 106 年度之評列「佳」下降至 107 年度「尚可」，顯示縣府對於橋梁管理維護作業尚待精進。經查其橋梁管理執行情形，核有：1. 廠商指派橋梁檢測人員資格不符契約規定；2. 縣府訂定之橋梁維護管理制度規章未依交通部訂頒之法規適時更新修訂；3. 經認定為 U3 等級（1 年內辦理維護）之橋梁，尚有 60 座未辦理改善作業；4. 部分特殊性橋梁未就重要構件進行詳細檢測，亦未針對歷年定期檢測結果辦理後續橋梁劣化之維護與補強作業等情事，經函請縣府妥為檢討改進。據復：1. 已依相關規定扣罰廠商，並於後續年度契約增訂橋梁檢測人員不符資格之罰則；2. 已依交通部訂頒之法規更新修正「苗栗縣政府橋梁維護管理作業要點」；3. 已將該 60 座橋梁先行納入改善計畫，刻正辦理勘查、規劃設計作業；4. 向中央爭取經費辦理特殊性橋梁重要構件詳細檢測，並視各橋梁之檢測評估建議辦理後續維護與補強作業。

(二十五) 為維護用路人安全持續辦理道路養護作業，惟部分工程訂定採購招標文件未臻周延，履約管理亦欠嚴謹，有待檢討改進。

苗栗縣政府為提升道路品質，以維護用路人使用安全，向交通部公路總局爭取於 107 年度「中央前瞻基礎建設提升道路品質建設計畫（公路系統）」核定補助辦理「縣道 124 乙線路面改善工程」、「公館鄉縣道 119 甲 0K+000~6K+200 路面改善工

程」、「苗 22 線路面改善工程」等 3 件工程，計畫經費分別為 4,000 萬元（交通部公路總局補助 3,520 萬元，縣府自籌 480 萬元）、3,999 萬元（交通部公路總局補助 3,519 萬餘元，縣府自籌 479 萬餘元）、3,900 萬元（交通部公路總局補助 3,432 萬元，縣府自籌 468 萬元）。各該工程陸續於 107 年 8 月間完工，經查工程執行情形，核有：1. 瀝青混凝土鋪面結算數量核有溢計情事；2. 未提高標線抗滑係數規範標準，以降低車輛打滑之風險；3. 未覈實於公共工程標案管理系統填報監造單位現場人員等資料；4. 未於公共工程施工階段契約約定權責分工表妥為訂定各權責單位辦理時程及相關罰則等情事，經函請縣府妥為檢討改進。據復：1. 結算溢計金額已請廠商繳回，並查究設計監造單位疏失責任；2. 已於 108 年 8 月通函縣府及所屬機關暨縣轄各鄉鎮市公所，依道路屬性提升標線抗滑係數（BPN）；3. 爾後辦理相關工程將覈實填報相關資料；4. 辦理工程採購案件將於公共工程施工階段契約約定權責分工表妥為訂定各權責單位辦理時程及相關罰則。

（二十六） 設置社區共讀站開放社區居民共享學校圖書資源，惟部分社區共讀站開放時間未能配合民眾作息時間，不利閱讀推廣。

苗栗縣政府於 106 年 11 月間獲教育部核定「校園社區化改造之學校社區共讀站」計畫經費 5,400 萬元（教育部國民及學前教育署補助 4,425 萬元，縣府自籌 975 萬元），預計 106 至 109 年間於縣內 22 所學校設置社區共讀站，提供教師、職員及學生優質學習空間，並開放社區居民共享學校圖書資源。截至 108 年底止，已完工啟用者計有致民國民中學等 13 校社區共讀站，工程結算金額計 3,264 萬餘元。經查共讀站運作情

形，核有：1. 部分社區共讀站因值班人力不足，或地處偏遠有安全顧慮，致減少或調整開放時間（表 11），不易廣惠民眾使用；2. 部分社區共讀站平均

表 11 苗栗縣部分社區共讀站 108 年度預計及實際開放時間差異情形表

共讀站名稱	預計開放時間	實際開放時間	差異原因
福星國民小學智多星社區共讀站	週一至週五 7:00 至 17:30 及週六 9:00 至 12:00。	平日 9:00 至 15:30，週六不開放。	無替代役男協助開館及人力調配困難。
啟文國民小學愛閱館社區共讀站	假日及夜間開放民眾使用；寒暑假以行政幹事可以支援時間開放。	週三 13:30 至 15:30，假日及夜間未開放。	人力不足及行政幹事於 108 年 8 月裁撤。
中正國民小學啾可城堡社區共讀站	週二至週四 19:00 至 21:00 及週六 9:00 至 11:00。	週一至週五 8:00 至 15:40 及週六 9:00 至 11:30。	圖書志工招募不易，且學校地處偏僻，夜間開放危險性高。

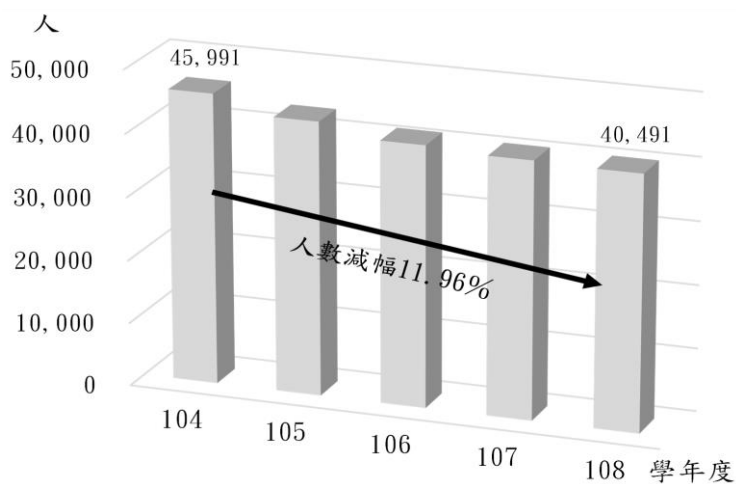
資料來源：整理自苗栗縣政府提供資料。

每日入館人次最多 1 人，亟待加強行銷以提升民眾入館使用意願等情事，經函請縣府督促檢討改善。據復：1. 請共讀站管理學校研議招募志工方式，以增加課後開放時段之可行性；2. 針對民眾使用率較低之社區共讀站，已請管理學校盤點現有社區資源，規劃於 109 年舉辦活動向社區民眾、家長推介並善加運用社區共讀站。

（二十七）訂定苗栗縣立國民中小學校園空餘空間活化實施要點，促進學校妥善運用空餘空間及規劃多元用途，惟未主動調查轄內學校校園（舍）空間數量及定期辦理實地清查，不利整體規劃活化使用，有待檢討改善。

依據教育部統計資料，苗栗縣 108 學年度公立國民中小學學生人數計 40,491 人，較 104 學年度之學生人數 45,991 人，減少 5,500 人，減幅約 11.96%（圖 10），復據教育部預估苗栗縣 113 學年度公立國民中小學學生人數將減少至 38,610 人，較 108 學年度減少 1,881 人，減幅約 4.65%。苗栗縣政府為利轄內國民中小學妥善運用空餘空間，訂有苗栗縣立國民中小學校園空餘空間活化實施要點，

圖 10 苗栗縣公立國民中小學學生人數趨勢圖



資料來源：整理自教育部統計處網站資料。

規範學校應落實空餘空間數量清查、辦理集中配置、說明未來規劃及研擬配置進度，且須配合縣府重大政策優先辦理活化利用。經查縣府辦理少子女化下校園（舍）空間配置及使用情形，核有：1. 縣府 106 及 107 學年度未主動調查轄內學校校園（舍）空間數量，及未輔以實地

清查學校空餘教室實際使用情形，致未能確實掌握並妥善運用空餘空間，亟待建立校園空間清查機制；2. 部分學校現有普通教室、專科教室及圖書館（室）數量超逾教育部訂定之國民中學及國民小學各類空間數量標準，有待重新檢視教室配置之妥適性，並考量未來學生入學人數妥為規劃運用校園空間等情事，經函請縣府檢討改善。據復：1. 要求各校自 109 學年度起定期檢視及妥善運用空間，並

自主檢核教室使用情形，填報於全國國中小校舍管理系統；另將不定期派員至各校實施實地清查，以掌握餘裕空間情況；2. 已由各校重新檢視教室空間配置之妥適性及規劃活化使用校園餘裕空間。

(二十八) 部分機關申請動支第二預備金事由尚非因應政事臨時需要，或未能衡酌預算執行能力，致核定動支數額逾半數未能於年度內執行完竣須申請保留，均待督促檢討改善。

108 年度苗栗縣總預算編列第二預備金 5,000 萬元，截至 108 年底止計有 5 個主管機關依預算法第 70 條規定申請並經核定動支，總件數共 19 件、金額計 2,899 萬餘元，動支率 57.99%。經查第二預備金動支情形，核有：1. 苗栗縣政府勞工及青年發展處為辦理苗栗縣教師會館暨勞工育樂中心促參委託經營續約之資產總檢查，及建築物使用執照用途變更規劃，申請動支 99 萬元；苗栗縣動物保護防疫所為辦理動物管制捕捉、救援、運送或收容業務所需臨時人員酬金，申請動支 284 萬元，上開動支案件，或為處理機關經常性業務，或籌編年度預算時可依事實需要納編預算，卻未適時編列預算，而以臨時性為由申請動支第二預備金；2. 截至 108 年底止，動支第二預備金之 19 件中，計有縣政府及文化觀光局等 2 個主管機關共

表 12 苗栗縣 108 年度動支第二預備金案件辦理保留統計表

單位：新臺幣千元、%

主管機關 名稱	序號	動支事由	核定動支 數額	保留 數額	保留 比率
縣 政 府	1	辦理國道 1 號增設頭份第二交流道可行性研究委託技術服務案。	2,000	2,000	100.00
	2	辦理水土保持計畫審查。	1,934	1,829	94.61
	3	辦理化製場前期規劃經費。	1,000	912	91.20
	4	辦理老庄溪堤防部分土地協議價購案。	546	546	100.00
	5	法律扶助業務用筆記型電腦採購。	540	540	100.00
	6	歲入預算管理系統擴充案。	346	346	100.00
文化觀光局	7	辦理苗栗縣大湖鄉景觀節點串連整備計畫。	4,320	4,320	100.00
	8	辦理擴大國旅秋冬遊宣導。	500	500	100.00
	9	辦理客家桃花源「土地開發可預期利益價值評估」委外鑑定檢核報告。	400	396	99.00

資料來源：整理自苗栗縣政府提供資料。

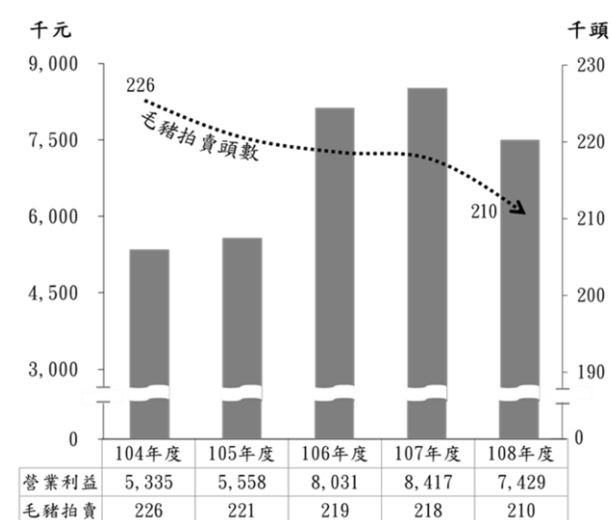
12 件申請保留繼續執行，占核定動支件數之 63.16%，且其中保留金額占核定動支數額 9 成以上者計有 9 件(表 12)，保留原因主要係履約期程跨年度，或未達付款條件致須保留繼續執行，顯示部分機關申請動支前，未覈實衡酌預算執行能力，亦

未妥為規劃採購時程，經函請縣府督促相關機關檢討改善。據復：1. 將督促各單位及所屬機關，於年度預算籌劃及編列時，將例行性業務經費優先納編預算；2. 嗣後各單位（機關）申請動支年度第二預備金將督促覈實衡酌預算執行能力，妥為規劃採購時程，避免年度結束時因未達成付款條件而申請歲出保留。

（二十九） 苗栗肉品市場股份有限公司近 5 年度營運持續獲利，惟毛豬拍賣頭數逐年下降，且廠房及機械設備租賃契約訂定及內部審核作業未臻周妥，亟待檢討改善。

苗栗肉品市場股份有限公司近 5 年度（104 至 108 年度）營運連年獲利，營業利益由 104 年度之 533 萬餘元，增加至 108 年度之 742 萬餘元，惟營運及業務執行情形，核有：1. 毛豬拍賣頭數由 104 年度之 22 萬 6 千餘頭，逐年遞減至 108 年度之 21 萬 9 百餘頭（圖 11），且 108 年度拍賣頭數較 107 年度減少 7 千餘頭，減幅約 3.43%，減少比率亦高於全國（表 13），致營業利益由 107 年度之 841 萬餘元，下滑至 108 年度之 742 萬餘元，為近 3 年度最低（圖 11），且 5 條電宰線其中 1 條閒置；2. 與屠宰業者簽訂廠房及機械設備租賃契約規範收取之項目及金額，與實際有間；3. 部分費用未於

圖 11 近 5 年度毛豬拍賣及營業利益趨勢圖



資料來源：整理自苗栗肉品市場股份有限公司提供資料及 104 至 107 年度審核報告參考資料。

權責發生時入帳；4. 辦理內部稽查作業之稽查結果未作成書面紀錄等情事，經函

表 13 近 2 年度毛豬拍賣頭數情形表

單位：頭、%

區域	107 年度	108 年度	107 與 108 年度比較增減	
			頭數	比率
全國	6,864,055	6,744,675	- 119,380	1.74
苗栗縣	218,415	210,931	- 7,484	3.43

資料來源：整理自苗栗肉品市場股份有限公司提供資料及行政院農業委員會畜產行情資訊網資料。

請苗栗肉品市場股份有限公司檢討改善。據復：1. 配合行政院農業委員會推動肉品市場轉型區域肉品物流中心，期於轉型後增裕營業收入，達永續經營之目的；另規劃出租場區屋頂設置

太陽能板，以增加收益，及積極洽談冷凍切割廠進駐廠內，以活化閒置之電宰線；2. 已辦理各屠宰線租賃契約變更，以符合實際現況；3. 依權責發生制入帳；4. 嗣後辦理內部稽查作業之稽查結果將作成書面紀錄。

（三十）苗栗縣政府為促進養殖產業發展，辦理通霄海水養殖專業區計畫，經與廠商訂定合作共同開發契約，惟廠商擅將土地轉租他人，雖經縣府訴請損害賠償並獲判決勝訴確定，卻怠於依判決結果求償及聲請強制執行，致鉅額損害金未獲清償；又未積極與土地管理機關洽商完成簽定合作契約，肇致計畫執行已逾 7 年，仍未招商開辦養殖事業，亟待積極辦理，以促進地方產業與經濟發展。

苗栗縣政府於 73 年間取得通霄鎮海埔新生地約 130 公頃，並於同年 6 月與廠商訂定合作共同開發契約書，由縣府提供海埔新生地與廠商投資設施及經營養殖事業。契約存續期間廠商擅自將土地轉租他人從事水產養殖，經縣府依法訴請廠商及實際占用人返還土地並請求損害賠償，並獲法院於 80 年 1 月 22 日判決縣府勝訴，廠商及占用人應返還土地，且廠商應給付損害金予縣府。另前揭海埔新生



苗栗縣通霄海水養殖專業區
（圖片來源：苗栗縣政府提供）

地於 93 年間完成國有登記，分別由行政院農業委員會林務局及財政部國有財產署為管理機關。嗣縣府為促進漁業多元化，發展漁產養殖產業及促進觀光，再於 101 年 4 月提報「苗栗縣通霄海水養殖專業區」規劃案，經行政院於同年 11 月核准，預估計畫完成後之水產養殖年產值可達 2 億 8,000 萬元、每年增益縣府租金收入 975 萬

元及促進觀光產業發展等效益。截至 108 年底止，縣府已投入 3 億 7,015 萬餘元完成硬體建設，迄未進行後續招商作業，未能達成預期效益。經查計畫執行情形，

核有：1. 縣府與廠商訂約合作開發經營養殖事業，惟未落實契約管理，衍生廠商未經同意擅將土地轉租他人，嗣經縣府向法院提起民事訴訟獲判決勝訴確定，縣府卻怠於依判決結果求償及聲請強制執行，致鉅額損害金未獲清償，土地持續遭不法占用逾 26 年，損及縣府權益；2. 縣府未積極與土地管理機關洽商完成簽定合作契約，肇致計畫執行已逾 7 年，且相關硬體設施陸續完成多年，仍未招商開辦養殖事業，影響計畫目標之達成等未盡職責及效能過低情事，經函請苗栗縣縣長查明妥適處理。據復：刻正辦理土地分割登記程序，將儘速修正工作計畫書及契約書（草案）送財政部國有財產署中區分署苗栗辦事處審查。縣府答復前揭部分事項未盡妥適，本室已列管賡續注意追蹤其後續處理情形。

（三十一） 苗栗縣政府已辦理多處無需使用之公共設施保留地解編作業，惟部分學校用地仍未覈實檢討用地需求，復未審慎參酌教育部等單位之建議，致區段徵收取得之用地逾 6 年仍未開闢使用，亟待研謀改善。

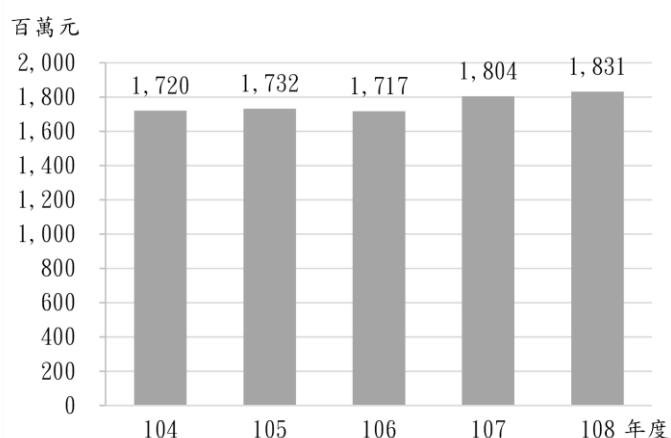
各級政府依據都市計畫法第 15 條、第 42 條及第 46 條等規定，規劃以區段徵收或一般徵收方式取得之學校用地，因遲未徵收完竣，嚴重傷害憲法保障人民之生存權與財產權，前經監察院於 102 年提案糾正內政部及各級地方政府。嗣內政部為回應監察院，於 102 年 11 月 29 日訂定「都市計畫公共設施保留地檢討變更作業原則」作為各該都市計畫擬定機關辦理檢討公共設施保留地作業之參據。苗栗縣政府爰於 103 年 12 月著手辦理全縣 20 處都市計畫劃設之公共設施用地專案通盤檢討，並於 104 年 4 月公告徵求公民或團體意見。經查苗栗縣政府辦理學校用地徵收及使用管理情形，核有：1. 縣府為都市計畫通盤檢討之地方主管機關，惟自 102 年監察院提案糾正，歷時 6 年仍未通盤調查以完整掌握全縣未徵收完竣之學校用地並覈實檢討使用需求，於都市計畫通盤檢討草案內，仍依原都市計畫劃定之學校用地之地段、面積辦理徵收，忽視公共設施保留地長久未取得而限縮人民土地使用權之實情，又通霄國中早已完成設校，惟操場用地卻遲未積極依都市計畫所訂期程取得，長期租用私人土地使用，累計租金支出已逾初始即辦徵收所需之補償費用，且土地取得成本逐年攀升，加劇土地取得之財務負擔及困難度；

2. 縣府規劃興建新港高中案，未審慎參酌教育部及該府財主單位所提少子女化情形嚴重，財政困窘等建議，且未事先廣徵各方意見，即辦理「成立新港高級中學委託工程專案管理（含監造）技術服務」（決標金額 1,412 萬餘元）及「苗栗縣立新港高級中學校舍新建統包工程」（決標金額 3 億 7,409 萬元）等採購案，迨接獲陳情，旋即開會決議中止興建，決策反覆，復於中止興建後，就已發包興建中工程未採取明確處置，任令停工 4 年，衍生廠商興訟求償爭議，傷害縣府形象，嗣該建校預定用地雖規劃另作多功能運動公園使用，惟迄未妥編預算，致該用地自 102 年辦竣區段徵收迄 108 年底止，逾 6 年仍未開闢使用等情事。經函請苗栗縣政府妥謀善策因應。

（三十二） 苗栗縣社會福利基金發放給與性現金福利補助，惟內部控制存有缺漏致生弊端，亟待切實檢討作業流程，強化風險管理。

苗栗縣社會福利基金近 5 年度（104 至 108 年度）補助個人金額分別為 17 億 2,022 萬餘元、17 億 3,244 萬餘元、17 億 1,738 萬餘元、18 億 458 萬餘元、18 億 3,186 萬餘元，呈上升趨勢，且金額龐鉅（圖 12）。本室前於 105 年抽查該基金補助個人經費執行情形，發現部分受補助對象已死亡或已安置社會福利機構，未符

圖 12 苗栗縣社會福利基金發放給與性現金福利情形圖



資料來源：整理自各該年度苗栗縣總決算附屬單位決算及綜計表。

生活津貼受領資格，經函請苗栗縣政府並據查明確有溢領情事，嗣經該府函文受補助對象或其繼承人繳回溢領款項，始發現該等溢領款項早已繳還縣府，惟遭時任承辦人員侵占，旋由該府政風處通報法務部廉政署移送臺灣苗栗地方檢察署偵辦起訴，案經臺灣苗栗地方法院於 108 年 2 月刑事判決該員有期徒刑 2 年，緩刑 5 年，並應提供 200 小時

之義務勞務。為避免類此舞弊事件再度發生，經函請縣府就本案內部控制缺漏之關鍵點切實檢討改善及研議將溢領催繳作業流程納入「苗栗縣政府辦理各項補助或

福利津貼催繳及帳務註銷作業要點」，以強化帳務控管及健全制度規章。據復：已於 108 年 10 月 3 日函頒修正「苗栗縣政府辦理各項補助或福利津貼催繳及帳務註銷作業要點」，強化帳務控管具體作為計有：1. 每月發放生活津貼前，進行勾稽防杜「受補助對象已死亡仍發給生活津貼」或「受補助對象已安置社會福利機構仍發給身障生活補助」；2. 取消現金繳回溢領款項制度，改以匯款或填寫專戶繳款書方式繳回；3. 溢領案件通知受補助對象繳回時，同步通知縣府主計處登記應收款項控管，以強化風險管理。

（三十三） 精心策訂苗栗縣政白皮書，擘劃施政藍圖與願景，惟施政計畫及施政績效報告尚待依循縣政白皮書之施政願景、目標、面向妥為統籌規劃執行策略，並與重大工程（計畫）及我國永續發展目標有效連結，暨設定明確績效指標及衡量準據，以強化施政計畫管考機制。

苗栗縣政白皮書以「飛耀苗栗・幸福城市」為施政願景，規劃以「南北均衡發展，山海線齊頭並進」為施政目標，一大核心任務「構築宜居幸福生活大縣」、二項國際認證「三義、南庄國際慢城認證」、三大發展主軸「海線產業躍進、山線文藝復興、新客家生活運動」、四處跨域整合「養生悠活金三角、老街群文創遊程、山海觀光酒莊、三義舊山線復駛」、六大觀光主題「凸顯活力海洋、苗栗清溪川、多元特色文化旅遊、有機觀光農莊巡禮、健康休閒園區及國際節慶」、十二大幸福領航計畫「活絡財政方案、都更幸福家園、多元教育扎根、招商引資『馬上辦』、客家山城新都心、打造國際慢城、設置健康生活園區、總體營造幸福社區、安心樂活新農業、縣級生態保育中心、農特產國際行銷據點、興設國民運動館」，及以 18 鄉鎮市發展願景，藉由 18 鄉鎮市特色及文化，打造「一鄉鎮市一特色」，擘劃施政藍圖，並以醫療照護、交通網路、工商科技、活絡財政、農業發展、觀光文化、多元教育、青年政策、全民體育、族群融合、勞工保障及社區婦幼等 12 面向規劃推動各項重要施政工作項目。經查縣府重要施政計畫推動情形，核有：施政計畫及施政績效報告尚待依縣政白皮書之施政願景、目標、面向妥為統籌規劃研訂執行策略，亦待與重大工程（計畫）及我國永續發展目標有效連結，暨建立明確之關鍵績效指標（KPI），以考核施政績效達成情形，經函請縣府研謀改善。據復：研議建立重大施政計畫之明確 KPI 及其衡量

數據基準，並就執行落後或窒礙難行之癥結，研謀修正執行策略，進行滾動式檢討，期將相關重大施政計畫及施政績效報告，能與施政願景、目標、面向、執行策略、重大施政計畫及我國永續發展目標等有效連結，並輔以重大施政計畫之 KPI 數據及採取之因應改善策略等，以具體展現縣府行政團隊歷年來戮力執行成果及施政願景達成情形。

（三十四） 苗栗縣政府及所屬一級機關已設立資訊公開專區，惟揭露資訊未臻完整或未盡及時，有待檢討改善。

苗栗縣政府及所屬 6 個一級機關之官方（資訊）網站已設立資訊公開專區，並依政府資訊公開法第 7 條第 1 項第 6 款及「中央對直轄市與縣（市）政府計畫及預算考核要點」五、（四）等規定，揭露年度預、決算書或議員建議事項處理情形等相關資訊。經查各該機關辦理資訊公開情形，核有：1. 部分機關網頁揭露之預算書資訊僅公告歲入來源別預算表、歲出機關別預算表等主要表，或僅公告歲出預算統計表，無正式預算書，或尚未公告；107 年度決算部分，間有僅公告歲入來源別及歲出機關別決算表、以前年度歲入來源別及歲出機關別轉入數決算表等主要表，或僅公告歲出決算統計表，無正式決算書，或檔案無法正常開啟等；2. 縣府網站已公告「苗栗縣政府 108 年度對議員所提地方建設建議事項處理情形表」，將縣府及所屬機關依議員建議事項之處理情形予以公布，惟查苗栗縣議會第 19 屆第 1 次定期會議員提案執行報告書載述之部分議員提案建議事項，縣府已予處理，卻漏將處理情形填列上開處理情形表公告閱覽，資訊公開未完整等情事，經函請縣府檢討改善。據復：1. 研議年度預、決算書之資訊公開範圍，以增進人民對公共事務之瞭解與監督；2. 列管議員建議事項處理情形，俾利公告資訊完整與透明。

七、107 年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於 107 年度審核報告內列重要審核意見 36 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善者 10 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者 26 項（表 14），其中仍待繼續改善者，經再研提審核意見 10 項通知檢討改善。

表 14 107 年度審核報告所列縣政府主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
仍待繼續改善	
(一) 苗栗縣政府之施政願景及重大施政計畫尚待與我國永續發展目標建立有效連結，並設定明確績效指標及衡量準據，以強化施政計畫考核機制。	因施政計畫及施政績效報告尚待依縣政白皮書之施政願景研訂執行策略及建立績效指標，業再研提審核意見詳「七、重要審核意見(三十三)」。
(二) 苗栗縣近 6 年度公共債務未償餘額已逐漸減少，惟金額仍鉅，加計自償性債務未償餘額，整體債務負擔沉重，財政狀況仍屬嚴峻。	因苗栗縣公共債務未償餘額仍高，業再研提審核意見詳「七、重要審核意見(四)1.」。
(三) 苗栗縣債務付息支出負擔仍重，與貸款金融機構約定之利率仍有檢討空間，允應積極尋求協商，以減輕財政負擔。	因債務付息支出負擔仍重，業再研提審核意見詳「七、重要審核意見(四)2.」。
(四) 苗栗縣政府辦理前瞻基礎建設計畫，間有前置、評分及審查機制作業未臻嚴謹，後續執行作業亦欠落實，均待研謀改善。	因辦理前瞻基礎建設計畫，前置作業仍未臻嚴謹，業再研提審核意見詳「七、重要審核意見(二)」。
(五) 苗栗縣政府辦理流域綜合治理計畫第 2 期計畫執行情形，未依規定先取得工程用地，影響計畫執行效能，亟待檢討改進並加速辦理，俾早日解決水患問題。	因辦理流域綜合治理計畫第 3 期計畫未依急迫性及重要性原則，妥擬優先順序辦理改善，業再研提審核意見詳「七、重要審核意見(三)」。
(六) 苗栗縣政府辦理老舊校舍整建計畫，已完成竹南國中校舍新建，提供師生教學使用，惟工程委託設計監造間有違反規定，及施工不符等情事，有待檢討改進，以確保工程品質。	因辦理老舊校舍重建計畫採購間有前置作業規劃、履約管理欠周等情事，業再研提審核意見詳「七、重要審核意見(十九)」。
(七) 苗栗縣政府推動所屬辦理資料開放作業，以及時回應民眾需求，惟開放資料品質未臻完善，有待研謀改進。	因資訊公開專區揭露資訊未臻完整或未盡及時，業再研提審核意見詳「七、重要審核意見(三十四)」。
(八) 苗栗縣政府及所屬機關動支第二預備金未能衡酌預算執行能力，近 6 成金額保留 108 年度執行；部分動支事由或屬經常性業務計畫、或可納編預算辦理，有待檢討執行效率及預算籌編作業。	因部分動支第二預備金事由尚非因應政事臨時需要，或核定動支數額申請保留數仍高，業再研提審核意見詳「七、重要審核意見(二十八)」。
(九) 苗栗縣政府及所屬機關單位付款憑單退件保留件數已逐年下降，惟金額逐年攀升，仍待持續改善財政狀況以提升付款能力。	因付款憑單逾期支付件數及金額仍鉅，業再研提審核意見詳「七、重要審核意見(六)」。
(十) 非營業特種基金 107 年度營運成果產生賸餘，惟部分營運(業務)計畫執行成果未達預計目標，有待督促改善。	因部分基金營運(業務)計畫執行率欠佳或未執行，有待強化督導及考核，業再研提審核意見詳「七、重要審核意見(八)」。

表 14 107 年度審核報告所列縣政府主管重要審核意見覆核辦理情形表（續）

重要審核意見標題	說明
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
（一）苗栗縣政府持續辦理北橫公路計畫，以發展苗栗北部觀光產業，惟未鎮密規劃經費來源及申請補助時程，積極申請補助，致部分路段完工後即閒置，未能全線通車，經通知查明妥處卻未為負責之答復。	前經監察院立案調查，該院業提出調查報告。
（二）苗栗縣政府訴訟案件處理作業，有待研謀改進，以充分發揮法制單位設置功能及人員專才，並加強法制教育訓練，俾減少爭訟與不經濟支出。	
（三）苗栗縣近 3 年度自籌財源占歲入比率逐年下降，且不足以支應人事費支出；另歲出金額增加幅度大於歲入，均待檢討改善。	
（四）苗栗縣政府持續辦理苗栗縣後龍鎮污水下水道系統第一期實施計畫，改善後龍鎮境內河川污染問題，惟該府未依規定期限給付工程款，復未與廠商積極溝通協調即終止契約，延宕工程完工期程，亟待檢討改善。	
（五）苗栗縣政府辦理重大開發案未審慎評估可行性，終因民眾抗爭遭內政部否決，致投入鉅資未能彰顯財務效益；復因契約內容未盡完善，衍生履約爭議纏訟數年未果，有待研謀改善。	
（六）苗栗縣政府辦理河川土石疏濬及標售作業執行情形，大致符合計畫疏濬量，惟未落實河川巡防制度，徒增砂石遭盜採之風險，亟待檢討改進，以提升河防安全。	
（七）外埔漁港休閒漁業館興建未符法規、場地遭占用未積極排除、標租契約條文未盡周延等，均待研謀改善。	
（八）苗栗縣政府為改善農村產業發展，持續辦理農村再生執行計畫，惟部分提案審查、執行及管制考核等作業未盡周延，尚待檢討改進。	
（九）苗栗縣政府自 107 年度提供公共自行車租賃服務，惟屢經客訴熱門通勤站無車可借或無位可還，有待督促營運廠商強化車輛調度。	
（十）苗栗縣政府持續辦理災害防救深耕計畫，強化鄉鎮市公所災害防救體制與作業效能，惟部分避難收容處所收容量能不足、未辦理消防安全檢查或檢查不合格等情事，亟待研謀改善。	
（十一）苗栗縣政府近年度辦理身心障礙者就業促進計畫預算執行率逐年遞升，惟部分業務之服務量能尚待提升，以保障身心障礙者之權益。	
（十二）苗栗縣政府增設公共化幼兒園或擴大核定招生人數，以增加供應量，惟仍有部分鄉鎮市之供應量仍有不足，有待研謀改善。	
（十三）苗栗縣政府執行「社會住宅中長期推動方案」及租金補貼業務，有效減輕民眾居住負擔，惟部分案件審核機制及相關法規制定作業未盡完善，尚待檢討改進，以落實公平正義之社會住宅政策。	

表 14 107 年度審核報告所列縣政府主管重要審核意見覆核辦理情形表（續）

重要審核意見標題	說明
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
（十四）苗栗縣政府持續爭取經費辦理騎樓整平計畫，惟間有整平效益欠佳，或人潮匯集路段未納列計畫辦理等，均待檢討改善。	
（十五）苗栗縣為維護建築物公共安全，辦理建築物公共安全申報複查作業，惟列管資料及委託複查業務執行情形未臻完善，有待檢討改進。	
（十六）苗栗縣 107 年度菸害防制及保健業務獲評佳績，惟私劣菸品防制業務經費管理未臻妥適，有待研謀改善。	
（十七）苗栗縣政府轄管縣立圖書館辦理圖書推廣及借閱情形，獲頒績優城市，惟圖書館館舍裝修及圖書管理未臻完善，有待檢討改進。	
（十八）部分學校游泳池間有未依營運計畫期程啟用或未聘足救生員而暫停營運，亟待檢討改善，俾達成興建目的。	
（十九）苗栗縣政府訂有短期補習班設立及管理規則，惟仍有部分短期補習班存有違規經營情事，有待督導改善，以保障學生學習安全及學習品質。	
（二十）部分數位機會中心之設置效能猶待強化，及允檢討提升偏鄉數位機會中心之設置普及率。	
（二十一）苗栗縣政府一般性補助款之資本支出鉅額保留情形未見改善、計畫或工程執行進度未如預期，致考核成績欠佳，甚遭中央扣減補助款。	
（二十二）苗栗縣政府及所屬機關均已完成內部控制制度之設計，惟部分機關未辦理自行評估，或相關教育訓練等，有待督導所屬規劃辦理。	
（二十三）苗栗縣政府及所屬機關以前年度應收未收行政罰鍰清理成效不佳，有待檢討改善。	
（二十四）苗栗縣縣有房屋已全數排除占用，惟縣有土地之占用清理成效欠佳，及閒置土地未妥為利用，有待檢討提升土地管理成效。	
（二十五）苗栗縣政府持續推動各項節電措施，響應我國節能減碳政策，惟部分計畫執行成效未如預期，尚待檢討改善。	
（二十六）苗栗肉品市場股份有限公司近 5 年度營業利益逐年增加，惟毛豬拍賣及電宰隻數日益縮減，且事務管理未臻周妥，有待檢討研謀改進。	

參、行政處主管

行政處主管僅媒體事務中心 1 個機關，掌理大眾傳播業輔導管理、新聞聯繫發布及政令宣導、新聞輿情蒐集等業務。茲將 108 年度決算審核結果說明如次（歲入、歲出決算之審定相關附表及各項差異之原因分析，請參閱審核報告參考資料—甲、總決算部分）：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 2 項，下分工作計畫 3 項，包括辦理新聞宣導及促進有線電視發展等重要施政項目，其中尚在執行者 2 項，主要係財務資金調度困難，部分款項尚未支付，須保留繼續執行；未執行者 1 項，係為撙節支出而停辦汰換冷氣設備。

（二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 361 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 288 萬餘元，較預算減少 73 萬餘元（20.29%），係促進有線電視發展所需經費減少，有線廣播電視事業發展基金收入隨減。

2. 歲出預算數 1,715 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 920 萬餘元（53.66%），應付保留數 353 萬餘元（20.62%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 1,273 萬餘元，預算賸餘 441 萬餘元（25.73%），主要係實際進用員額較少之人事費節餘，及按業務實際需要減少支付。

3. 以前年度歲出轉入數計 678 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 561 萬餘元（82.66%），應付保留數 117 萬餘元（17.34%），係財務資金調度困難，部分款項尚未支付，須保留繼續執行。

（三）重要審核意見

媒體事務中心已評估影響作業層級目標之風險事件，並訂有作業程序及控制重點，惟尚未併入苗栗縣政府行政處內部控制制度，有待檢討改善。

媒體事務中心因正式人員編制僅主任及課員 2 人，經縣府內部控制推動督導小組召開會議決議，相關內部控制制度採併入縣府行政處辦理，並由該處於 107 年 10 月 1 日前推動內部控制制度。經查該中心業於 107 年 4 月 26 日辦理內部控制風險評估作業，將風險事件定義為「新聞發布內容有誤或不清楚，致媒體或民眾誤解」，並針對新聞發布作業訂有作業程序說明表、作業流程圖及自行評估表，惟縣府行政

處內部控制制度迄未將媒體事務中心控制作業納入。鑑於媒體事務中心負責辦理縣長、副縣長、秘書長等人出席活動及各業務單位施政措施、執行成果、舉辦活動等相關新聞資料之發布作業，新聞內容之正確性影響外界對公共事務之判斷，並攸關縣府整體形象，經函請妥為檢討改善。據復：將於行政處內部控制制度增訂媒體事務中心控制作業機制，並落實內部控制自行評估作業。

（四） 107 年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於 107 年度審核報告內列重要審核意見，僅媒體事務中心持續辦理有線電視業輔導管理，惟公用頻道普及率及有線電視頻道服務品質均待提升，以落實政府媒體近用精神並保障民眾收視權益 1 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，已依改善措施持續辦理。

肆、民政處主管

民政處依據苗栗縣各鄉（鎮、市）戶政事務所組織規程，設置苗栗市、竹南鎮、頭份市、後龍鎮、通霄鎮、苑裡鎮、卓蘭鎮、大湖鄉、公館鄉、三義鄉、銅鑼鄉、西湖鄉、造橋鄉、頭屋鄉、三灣鄉、獅潭鄉、南庄鄉、泰安鄉等 18 個戶政事務所，掌理身分登記、遷徙登記、戶籍登記、戶口調查與統計及其他有關戶籍登記等業務。茲將 108 年度決算審核結果說明如次（歲入、歲出決算之審定相關附表及各項差異之原因分析，請參閱審核報告參考資料一甲、總決算部分）：

（一） 計畫實施之查核

業務計畫 2 項，下分工作計畫 2 項，包括行政管理、戶政管理等重要施政項目，實施結果，均已執行完成。

（二） 預算執行之審核

1. 歲入預算數 1,249 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,358 萬餘元，較預算增加 109 萬餘元（8.73%），主要係民眾申請自然人憑證及各項戶籍案件較預計增加。

2. 歲出預算數 1 億 8,487 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 7,589 萬餘元（95.15%），預算賸餘 897 萬餘元（4.85%），主要係實際進用員額較少之人事費節餘，及按業務實際需要減少支付。

（三） 重要審核意見

苗栗縣政府已統一訂定各戶政事務所內部控制制度，惟未連結施政計畫目標進行風險評估，亟待持續檢討強化內部控制制度。

苗栗縣政府為健全該府及所屬各機關、學校內部控制，於 104 年 12 月組設內部控制推動及督導小組，負責審議推動內部控制實施計畫、督導各主管機關（單位）落實執行內部控制作業等，期以提升整體施政效能，及達到興利與防弊功能。經該小組陸續召開會議推動完備相關規章制度，供所屬機關參考建立各該內部控制制度，並決議 18 個戶政事務所統一訂定內部控制制度。該府已於 107 年 10 月建立各戶政事務所內部控制制度，擬定戶籍登記作業 1 項控制作業。經查該府 106 至 109 年度施政計畫已將「健全戶役政資訊系統功能，確保戶籍資料之安全」列入民政處戶政管理業務之實施內容，且內政部為強化戶役政資訊系統資安管理，維護民眾權益，自 106 年度起推動戶役政綠色便民及資安強化計畫、強化政府基層機關資安防護及區域聯防計畫等，顯示戶籍資料之正確性、完整性及機密性至關重要。惟民政處未將戶政事務所戶政資訊系統資訊安全風險之評估，納入各戶政事務所內部控制制度，經函請檢討改善，以健全內部控制制度。據復：已辦理戶政事務所資訊安全風險評估作業，並納入各戶政事務所內部控制制度。

（四） 107 年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於 107 年度審核報告內列重要審核意見，僅因應政府會計革新，配合歲計資訊管理系統傳送會計資訊檔案，惟各戶政事務所之內部控制、審核作業及帳務處理間有疏漏，仍待加強檢討改善，以提升會計處理行政效能 1 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，已依改善措施持續辦理。

伍、教育處主管

教育處主管僅縣立體育場 1 個機關，辦理推動全民體育活動等業務。茲將 108 年度決算審核結果說明如次（歲入、歲出決算之審定相關附表等詳細內容，請參閱審核報告參考資料—甲、總決算部分）：

（一） 計畫實施之查核

業務計畫 2 項，下分工作計畫 3 項，包括開放場地設施、充實整修場館器材設備及主（協）辦各項體育活動等重要施政項目，其中已執行完成者 1 項，尚在

執行者 2 項，主要係財務資金調度困難，空調機組、電力系統及消防設備等保養維護費尚未支付，須保留繼續執行。

（二） 預算執行之審核

1. 歲入預算數 273 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 333 萬餘元，較預算增加 60 萬餘元（22.06%），主要係廢舊物資變賣收入及施工廠商繳納使用水電費款項較預計增加。

2. 歲出原編預算數 1,537 萬餘元，經動支調整待遇準備 60 萬元，合計 1,597 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,492 萬餘元（93.43%），應付保留數 28 萬餘元（1.78%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 1,520 萬餘元，預算賸餘 76 萬餘元（4.79%），主要係按業務實際需要減少支付。

3. 以前年度歲出轉入數計 20 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 20 萬餘元（100.00%）。

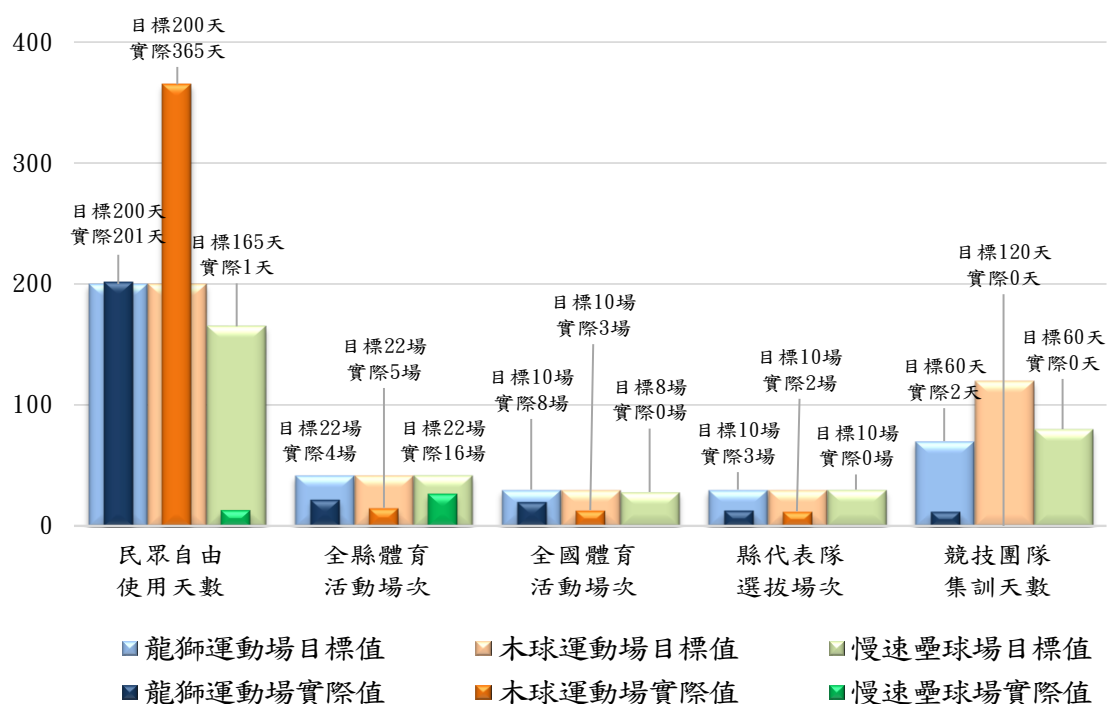
（三） 重要審核意見

籌辦 107 年全民運動會辦理比賽場地整建計畫，惟間有設施維護未盡確實及場館後續使用效益未達預期情事，亟待研謀改善。

苗栗縣立體育場為配合苗栗縣政府舉辦 107 年全民運動會，獲教育部體育署核定辦理「開幕暨龍獅運動場地」、「木球運動場地」及「慢速壘球場地」等比賽場地整建計畫經費共計 3,075 萬餘元（由教育部補助 2,767 萬餘元，縣府自籌 307 萬餘元），並由全民運動會其他場地整建工程標餘款挹注，執行結果，工程結算金額為 3,124 萬餘元。經查場地整建計畫執行情形，核有：1. 木球運動場地整建計畫之田徑場司令台柱梁鋼構系統於防鏽塗料保固期限內出現鏽穿或鏽蝕情形，有待全面檢視各場地相關設施構件使用狀況，即時督促廠商善盡保固責任；2. 配合木球運動場地整建增設監視系統，以強化場地安全維護措施，惟部分監視器故障無法發揮監控功能；3. 教育部體育署核定場地整建計畫訂有工程竣工後 4 個年度（107 至 110 年度）「開放民眾自由使用天數」、「辦理全縣型體育活動場次」、「辦理全國型體育活動場次」、「辦理縣代表隊選拔場次」、「辦理競技團隊集訓天數」等 5 項成果型量化關鍵績效指標，經查 108 年度各整建場地後續使用情形，慢速壘球場地全數績效指標均未達成、開幕暨龍獅運動場地及木球運動場地均有「辦理全縣型體

育活動場次」、「辦理全國型體育活動場次」、「辦理縣代表隊選拔場次」、「辦理競技團隊集訓天數」等 4 項績效指標未達預計目標值（圖 1）等情事，經函請縣府檢討改善。據復：1. 司令台部分鋼柱鏽穿或鏽蝕情形，將連絡廠商到場實勘進行改善；2. 故障監視器已請廠商修復；3. 縣府已督促體育場檢視經管場館績效指標，並於每年 3 月及 10 月彙報達成情形。

圖 1 全民運動會比賽場地整建竣工後 108 年度關鍵績效指標達成情形



資料來源：整理自苗栗縣立體育場提供資料。

（四） 107 年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於 107 年度審核報告內列重要審核意見 2 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，已研謀改善或依改善措施持續辦理（表 1）。

表 1 107 年度審核報告所列教育處主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
1. 為提升巨蛋體育館空間運用效益，出租游泳池相關設施，惟出租經營管理情形未臻妥適，有待研謀改進。	
2. 開放運動場地供民眾使用，促進縣民健康，惟部分建築物公共安全檢查簽證及申報之執行情形仍有疏漏，亟待檢討改善。	

陸、農業處主管

農業處主管僅動物保護防疫所 1 個機關，掌理動物疾病檢驗與防治、動物保護及動物用藥品管理等業務。茲將 108 年度決算審核結果說明如次（歲入、歲出決算之審定相關附表及各項差異之原因分析，請參閱審核報告參考資料—甲、總決算部分）：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 4 項，包括動物防疫與檢疫、保護及收容等重要施政項目，其中已執行完成者 1 項，尚在執行者 3 項，係財務資金調度困難，動物收容所視聽室及美容室工程估驗款及尾款、管制車購置費等款項尚未支付，須保留繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 311 萬餘元，經追加預算 1,206 萬元、追減預算 153 萬餘元，合計 1,364 萬元，決算審核結果，審定實現數 1,377 萬餘元，應收保留數 57 萬餘元，係違反動物保護法、動物傳染病防治條例之罰鍰尚待收繳；合計決算審定數為 1,434 萬餘元，較預算增加 70 萬餘元（5.18%），主要係違反動物用藥品管理法、動物保護法、動物傳染病防治條例之案件較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 129 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 13 萬餘元（10.31%）；減免數 8 萬餘元（6.43%），係動物保護防疫所以前年度核處之罰鍰，經被處分人提起訴願，依訴願審議委員會決議撤銷處分；應收保留數 107 萬餘元（83.27%），係違反動物保護法、動物傳染病防治條例之罰鍰尚待收繳。

3. 歲出原編列預算數 2,573 萬元，經追加預算 1,361 萬餘元、追減預算 199 萬餘元，並因辦理動物管制捕捉、救援、運送或收容業務所需臨時人員酬金及寵物納骨塔先期規劃案，經動支第二預備金 293 萬元，合計 4,028 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3,546 萬餘元（88.04%），應付保留數 324 萬餘元（8.06%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 3,871 萬餘元，預算賸餘 157 萬餘元（3.90%），主要係實際進用員額較少之人事費節餘。

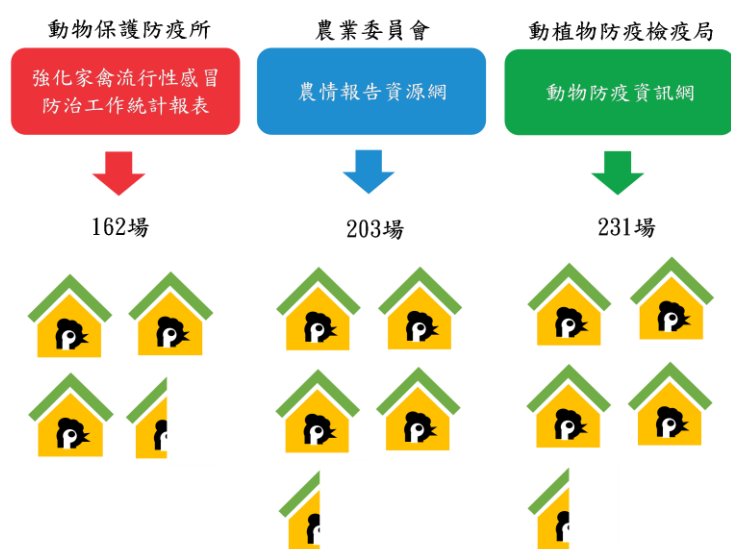
4. 以前年度歲出轉入數計 6,270 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 5,372 萬餘元（85.67%）；減免數 57 萬餘元（0.92%），係動物收容所三期工程經費結餘；應付保留數 840 萬餘元（13.41%），主要係財務資金調度困難，動物收容所興建工程估驗款及尾款等尚未支付，須保留繼續執行。

(三) 重要審核意見

積極配合中央推動動物傳染病防治工作，定期填報家禽場禽流感監測及防疫資料，惟尚未能精準掌握轄內家禽場數量，有待研謀改善。

動物保護防疫所 108 年度編列防疫與檢疫相關經費計 448 萬餘元，實際執行數 442 萬餘元，執行率 98.61%，主要辦理動物疾病防治、動物疫病診療、輸出入動物追蹤檢疫、獸醫師管理及執照核發等業務，該所配合行政院農業委員會動植物防疫檢疫局（下稱動植物防檢局）推動禽流感防疫強化措施，每週均填報直轄市、縣（市）動物防疫機關強化家禽流行性感冒防治工作統計報表予動植物防檢局，以利該局即時掌握禽流感疫情。經查該所填報之上開統計報表載列，截至 108 年底止，轄內養禽場數為 162 場（圖 1），惟依行政院農業委員會農情報告資源網農業統計資料查

圖 1 截至 108 年底止相關統計資訊列載苗栗縣家禽場場數情形圖



註：1. 家禽場 1 場代表 50 場，不足 50 場者以半場列示。

2. 資料來源：整理自苗栗縣動物保護防疫所提供資料及行政院農業委員會農情報告資源網資料。

詢畜禽統計調查結果，苗栗縣 108 年底家禽飼養場數（雞、鴨、鵝、火雞、鴛鴦、鵪鶉類）為 203 場；及依動植物防檢局之動物防疫資訊網牧場整合管理資訊系統篩選苗栗縣轄內家禽場場數為 231 場，核有該所防治工作統計報表所列養禽場總數（162 場）與上開中央主管機關統計之家禽場數據均不相同情事，經函請

縣府督促妥為檢討改進，期精準掌握轄內家禽場數量，以利推動畜牧場防疫工作。據復：行政院農業委員會農情報告資源網農業統計資料係由縣府進行畜禽調查並提供相關數據，因動物防疫資訊網牧場整合管理系統資料未與縣府提供之農業統計資料同步更新，致畜禽資料數據產生差異，該所爾後將協請縣府提供畜禽調查資料，以利更新相關數據。

（四） 107 年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於 107 年度審核報告內列重要審核意見，僅動物保護防疫所興建苗栗縣生態保育教育中心改善動物收容環境，惟動物收容管理及認養作業仍待加強辦理，以提升動物保護行政效能 1 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，已依改善措施持續辦理。

柒、地政處主管

地政處主管包括苗栗、竹南、大湖、通霄、頭份、銅鑼地政事務所等 6 個機關，掌理土地建物測量及登記、地籍管理、地價業務、地權調整、土地利用及地政資訊等業務。茲將 108 年度決算審核結果說明如次（歲入、歲出決算之審定相關附表及各項差異之原因分析，請參閱審核報告參考資料—甲、總決算部分）：

（一） 計畫實施之查核

業務計畫 18 項，下分工作計畫 33 項，包括土地建物之登記及測量、都市土地地價之查估、不動產成交案件實際資訊申報、地政業務資訊化及歷史資訊電子化等重要施政項目，其中已執行完成者 7 項，尚在執行者 26 項，係財務資金調度困難，部分款項尚未支付所致。

（二） 預算執行之審核

1. 歲入預算數 1 億 6,980 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 7,624 萬餘元，應收保留數 42 萬餘元，主要係違反土地法規之行政罰鍰尚待收繳；合計決算審定數為 1 億 7,666 萬餘元，較預算增加 686 萬餘元（4.04%），主要係申請登記案件較預計增加，及土地登記儲金滿 5 年未支用辦理繳庫。

2. 以前年度歲入轉入數計 76 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 34 萬餘元（45.38%）；應收保留數 41 萬餘元（54.62%），係違反土地法規之行政罰鍰仍待收繳。

3. 歲出原編列預算數 3 億 5,015 萬餘元，因法院判決國家賠償事件須支付賠償金及人事費不敷等事由，經動支第二預備金 176 萬餘元、動支調整待遇準備 493 萬元，合計 3 億 5,684 萬餘元，決算審核結果，修正增列應付數 1,502 元，如數減列應付數，係地價管理科目之業務費誤以地籍管理科目辦理保留，爰予修正工作計畫分類；審定實現數 3 億 4,703 萬餘元（97.25%），應付保留數 344 萬餘元（0.97%），

保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為3億5,048萬餘元，預算賸餘636萬餘元(1.78%)，主要係實際進用員額較少之人事費節餘，及按業務實際需要減少支付。

4. 以前年度歲出轉入數計300萬餘元，決算審核結果，審定實現數300萬餘元(100.00%)。

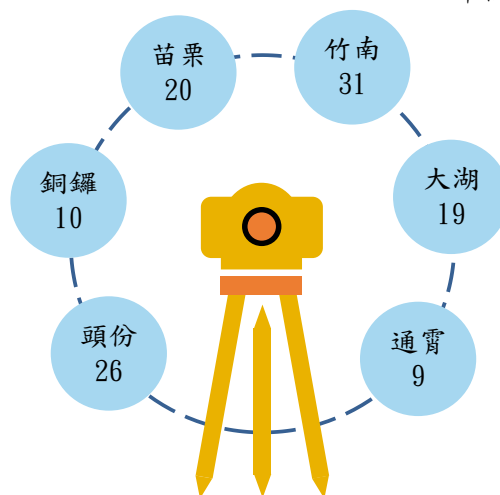
(三) 重要審核意見

1. 各地政事務所增加經費辦理土地複丈及建物測量業務，提升為民服務量能，惟土地測量儀器未訂定保養校正實施計畫據以實施校正及認證，及部分測量儀器管理維護作業有欠周妥，亟待檢討改善，以確保測量品質及精準度。

苗栗縣各地政事務所108年度為辦理土地複丈及建物測量業務，計編列預算1,118萬餘元，執行結果，決算數966萬餘元，較107年度之預算數882萬餘元及決算數805萬餘元，分別增加236萬餘元(26.76%)及161萬餘元(20.05%)，提升為民服務量能。截至108年底止各地政事務所經管電子測距儀、經緯儀及衛星定位儀等測量儀器設備共計115台(圖1)，及受理民眾申辦土地複丈及建物測量案件各為8,986件及4,451件。經查

圖1 各地政事務所截至108年底止經管測量儀器設備數量統計圖

單位：台



資料來源：整理自苗栗縣各地政事務所提供資料。

測量儀器設備保養維護及存放管理情形，核有：(1)測量儀器設備未妥為訂定保養校正實施計畫及送縣政府備查，復未經校正及認證；(2)未指派專人管制設備存放場所人員進出及設置借用歸還登記簿，管理維護作業有欠周妥等情事，經函請苗栗縣政府督促檢討改善。據復：(1)已責成各地政事務所儘速函報測量儀器保養校正實施計畫，並列入年度業務檢查評分項目；(2)將督促各地政事務所依上開實施計畫，落實辦理儀器設備之存放與維護作業。

2. 各地政事務所持續配合中央辦理地籍清理以健全地籍管理，惟部分土地未及於清理計畫屆期前清理完成，亟待檢討改善。

苗栗縣各地政事務所為健全地籍管理，廣續配合內政部辦理地籍清理第 2 期實施計畫，清查權利內容不完整或與現行法令規定不符之地籍登記，截至 108 年底止，各地政事務所公告應清理 14 類土地及建物計 12,385 筆，實際已完成清理者計 6,786 筆，約 54.79%（表 1）。經查地籍清理業務執行情形，核有：（1）各地政事務所為清理 14 類土地及建物，自 97

年起辦理地籍清理第 1 期實施計畫至第 2 期於 108 年底屆期，已逾 11 年仍未能清理完成；

（2）依苗栗縣政府提報之土地清理 6 年規劃表，部分地政事務所規劃每年應清理登記名義人無登載統一編號之土地及建物之筆數，較以前年度每年平均清理筆數為高，尚待督導各地政事務所依清理時程落實辦理等情事，經函請苗栗縣政府督促檢討改善。據復：（1）將依個案情形提供地政事務所協助或加強宣導，以加速清理進度；（2）已加強教育訓練，強化同仁對清查方法之認知，並逐月追蹤各地政事務所清理進度，以如期完成清理作業。

表 1 各地政事務所截至 108 年底止清理 14 類土地及建物情形一覽表

單位：筆、%

機關名稱	公告應清理數	實際已清理數	清理率
合 計	12,385	6,786	54.79
頭份地政事務所	2,628	1,803	68.61
大湖地政事務所	124	78	62.90
苗栗地政事務所	1,909	1,179	61.76
銅鑼地政事務所	1,873	1,141	60.92
竹南地政事務所	4,468	2,052	45.93
通霄地政事務所	1,383	533	38.54

資料來源：整理自苗栗縣政府提供資料。

3. 各地政事務所運用地政業務整合系統電腦化核計規費收入，惟部分地政事務所辦理規費徵解及帳務處理作業未盡周延，有待研謀改善。

各地政事務所運用土地登記複丈地價地用電腦作業系統，電腦化處理及管理土地登記、複丈、地價、地用等案件並核計相關規費收入，108 年度各地政事務所規費收入共計 1 億 6,057 萬餘元。經查其規費徵解、審核作業及帳務處理情形，核有：

（1）出納人員未每日印製各項收費統計表，連同相關單據送會計人員入帳，或須以人工調整現金收費數額，徒增人力負荷及帳務錯漏風險；（2）久懸之未兌現支票帳務處理作法不一，且未積極連絡當事人辦理換發等情事，經函請苗栗縣政府督促檢

討改善。據復：(1) 將召集主計處、各地政事務所主計、出納人員研商建立規費徵解之標準化作業流程；(2) 部分地政事務所之會計及出納人員非為專任，致相關審核作業及帳務處理存有缺失，將列為帳務督導檢查對象，另不定期舉辦內部審核及內部控制等課程，透過教育訓練加強相關人員專業知能。

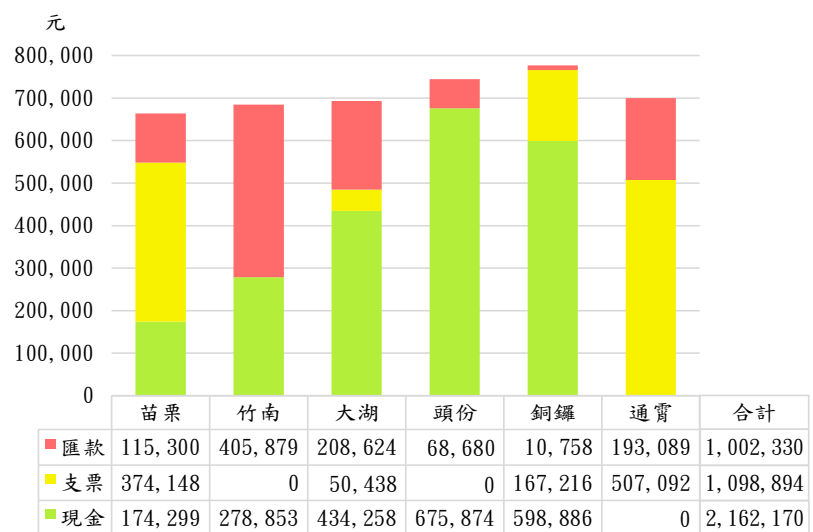
4. 為簡化退還地政規費作業流程，訂有苗栗縣各地政事務所退還地政規費作業要點，惟退費方式仍以現金、支票或匯款辦理，亟待檢討精進。

苗栗縣政府為簡化退還地政規費作業流程，訂有苗栗縣各地政事務所退還地政規費作業要點，民眾可選擇以領取現金、支票或匯款等三種方式辦理退費，108年度各地政事務所地政規費退費金額共計 426 萬餘元，以現金、支票、匯款等方式退費之金額各為 216 萬餘元、109 萬餘元、100 萬餘元（圖 2）。經查各地政事務所為便利民眾繳納地

政規費，已提供民眾以信用卡刷卡、悠遊卡刷卡、存入指定專戶、匯入指定專戶等多元管道繳納相關規費，惟退費方式仍以現金、支票、匯款等傳統方式辦理。復查，苗栗縣各鄉鎮市多為山區丘陵地，各地政事務所辦理測量案件往往囿於地形限

制，無法實測，而改以指界辦理，致須辦理主動退費，占退費案件之大宗，惟退費機制未能與時俱進，徒增申請人往返時間及地政事務所相關行政作業成本，經建請苗栗縣政府研謀改善。據復：將與各地政事務所研商後，再邀集主計處及財政處召開會議，研擬具體作法，期能結合各處專業，研謀創新與簡化之作業流程，朝降低行政作業成本、增進行政效能、落實便民政策之方向改善。

圖 2 各地政事務所 108 年度地政規費退費方式統計圖



資料來源：整理自苗栗縣各地政事務所提供資料。

（四） 107 年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於 107 年度審核報告內列重要審核意見，僅部分地政事務所推動不動產交易實價登錄制度，以落實不動產交易資訊透明化，惟實價登錄申報逾期案件未以書面限期申報人改正，有待檢討改善 1 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，已依改善措施持續辦理。

捌、稅務局主管

稅務局主管僅稅務局 1 個機關，掌理苗栗縣各項地方稅稽徵業務，並執行中央機關委辦事項。茲將 108 年度決算審核結果說明如次（歲入、歲出決算之審定相關附表及各項差異之原因分析，請參閱審核報告參考資料一甲、總決算部分）：

（一） 計畫實施之查核

業務計畫 2 項，下分工作計畫 2 項，包括辦理地方稅捐稽徵、欠稅清理等重要施政項目，實施結果，均尚未執行完成，主要係財務資金調度困難，部分款項尚未支付所致。

（二） 預算執行之審核

1. 歲入原列預算數 42 億 9,436 萬餘元，經追加預算 3,335 萬元，合計 43 億 2,771 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 41 億 7,531 萬餘元，應收保留數 9,879 萬餘元，主要係已開徵稅款尚待收繳及法拍案件尚待分配；合計決算審定數為 42 億 7,410 萬餘元，較預算減少 5,361 萬餘元（1.24%），主要係房地交易不如預期活絡，致土地增值稅之稅課收入較預計減少。

2. 以前年度歲入轉入數計 6 億 8,108 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3 億 9,624 萬餘元（58.18%）；減免數 881 萬餘元（1.29%），主要係土地增值稅案件依規定申請免徵（不課徵）、撤銷，經辦理減免註銷；應收保留數 2 億 7,602 萬餘元（40.53%），係以前年度應收稅款及罰鍰，尚待繼續收繳。

3. 歲出原編列預算數 2 億 714 萬餘元，經追加預算 150 萬元，合計 2 億 864 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 8,756 萬餘元（89.90%），應付保留數 429 萬餘元（2.06%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 1 億 9,185 萬餘元，預算賸餘 1,679 萬餘元（8.05%），主要係實際進用員額較少之人事費節餘及配合財務控管撙節支出。

4. 以前年度歲出轉入數計 817 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 515 萬餘元（63.03%）；應付保留數 302 萬餘元（36.97%），係財務資金調度困難，部分款項尚未支付，須保留繼續執行。

（三）重要審核意見

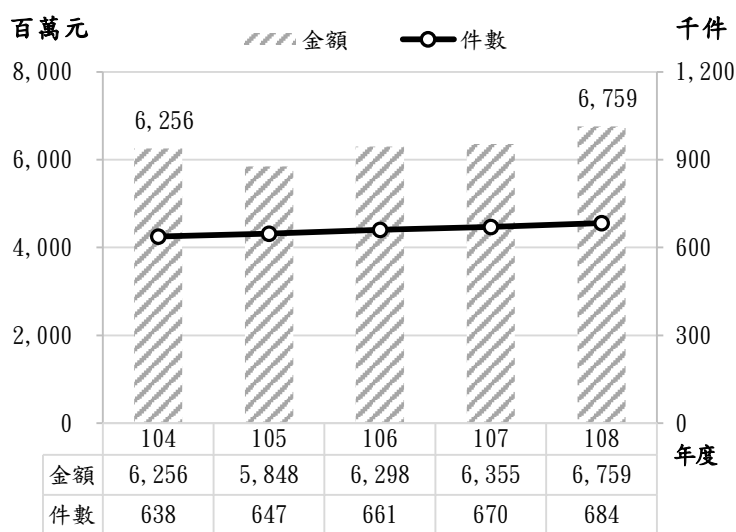
1. 地方稅實徵件數逐年增加，且實徵金額為近 5 年度最高，惟部分徵課作業未臻周妥，有待檢討改進。

苗栗縣政府稅務局近 5 年度（104 至 108 年度）實徵件數及金額，由 104 年度之 63 萬餘件及 62 億 5,637 萬餘元，增加至 108 年度之 68 萬餘件及 67 億 5,941 萬餘元，件數呈逐年增加趨勢，且實徵金額為近 5 年度最高（圖 1）。經查 108 年度稽徵作業辦理情形，核有：（1）部分課徵田賦或免徵田賦之土地現況已鋪設水泥、堆置砂石等非作農業使用，且部分坐落違規農地之房屋，其課稅面積，與航照圖顯示之面積存有差異；（2）部分土地之使用分區為工業區，或使用地類別為丁種建築用地、丙種建築用地、特定目的

事業用地等，非為農業發展條例所稱農業用地之範圍，惟仍以田賦課徵；（3）部分農舍經苗栗縣政府農業處審認係違法增建，惟房屋稅課稅面積未隨之增加，或農業用地已供設施庭園造景、圍牆等用途，惟仍以田賦課徵；（4）土地按自用住宅用地優惠稅率課徵地價稅，惟其地上房屋以自用住宅

稅率課徵房屋稅之面積為 0，且有核准營業用面積；（5）部分國有土地已出租，惟未課徵地價稅等情事，經函請檢討改善。據復：（1）至（5）經查明已釐正稅籍資料，並補徵地價稅及房屋稅款共計 87 萬餘元，部分未符合課徵田賦或免徵田賦之土地，將於次年期改課地價稅。

圖 1 苗栗縣稽徵作業實徵件數及金額趨勢圖

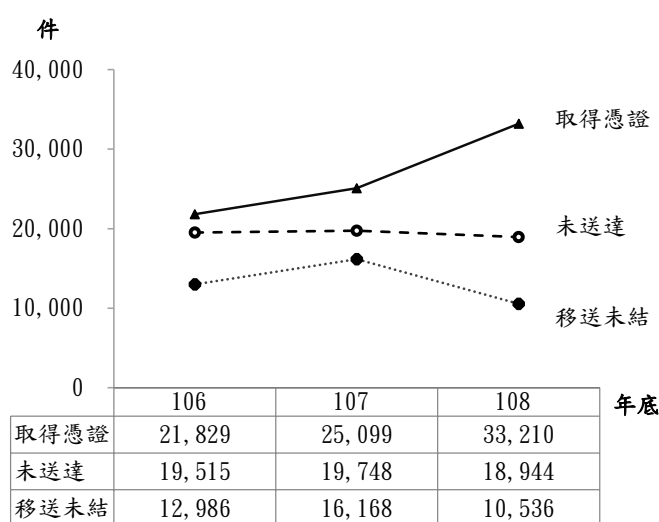


資料來源：整理自苗栗縣政府稅務局提供資料。

2. 積極清理欠稅案件，惟取得執行（債權）憑證件數逐年遞增，有待加強掌握欠稅人財產與所得狀況，以提升憑證清理率。

苗栗縣政府稅務局 106 至 108 年度，各年底之各稅及罰鍰（含以前年度未徵欠稅數）累計未徵起金額分別為 4 億 8,696 萬餘元、8 億 9,152 萬餘元及 4 億 6,270 萬餘元，108 年底之累計未徵起金額較 107 年底減少 4 億 2,882 萬餘元，約 48.10%，惟未徵起案件尚有 7 萬餘件（占開徵件數 9.33%）、金額 4 億 6,270 萬餘元（占開徵金額 6.17%），其未徵起原因，以取得執行（債權）憑證者 3 萬餘件（占未徵件數 46.55%）為最多，繳款書未送達者 1 萬餘件次之（占未徵件數 26.55%），移送執行未結者 1 萬餘件再次之（占未徵件數 14.77%），與 106 及 107 年底相較，繳款書未送達件數及移送執行未結件數均已減少，惟取得執行（債權）憑證件數逐年遞增（圖 2），且金額由 106 年底之 1 億 4,054 萬餘元，增加至 108 年底之 1 億 9,983 萬餘元，尚有改善空間，經函請檢討改善。據復：為提升執行（債權）憑證清理率，對於最近 1 年將屆執行期間之欠稅案件，提前列印清冊優先清查，並

圖 2 苗栗縣各項稅捐未徵起原因趨勢圖



資料來源：整理自苗栗縣政府稅務局提供資料。

檢附相關財產、所得等可供執行之財產資料，再移送強制執行；每年 1 月及 7 月函請金融機構將欠稅人具有存款餘額之資料，匯入該局稅務平臺資料庫，與已核發執行（債權）憑證之欠稅案件勾稽，據以再移送執行；每月提供欠稅人資料予財政部財政資訊中心，據以產出欠稅人最新投保資料，俾行政執行分署扣押欠稅人薪資債權。

（四） 107 年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於 107 年度審核報告內列重要審核意見 2 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善者 2 項（表 1），經再研提審核意見 2 項通知檢討改善。

表 1 107 年度審核報告所列稅務局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
仍待繼續改善	
1. 房屋稅及地價稅清查成效獲財政部評定佳績，惟部分稅捐稽徵作業未臻完善，尚待檢討改進。	因辦理徵課作業仍有未盡事宜，業再研提審核意見詳「(三)重要審核意見 1.」。
2. 地方稅未徵數為近 5 年度之最，且繳款書未送達案件仍巨，均待賡續加強辦理，以有效徵起稅款。	因取得執行（債權）憑證件數逐年遞增，業再研提審核意見詳「(三)重要審核意見 2.」。

玖、警察局主管

警察局主管僅警察局 1 個機關，掌理社會治安、交通安全、預防犯罪、為民服務等警政事項。茲將 108 年度決算審核結果說明如次（歲入、歲出決算之審定相關附表及各項差異之原因分析等詳細內容，請參閱審核報告參考資料一甲、總決算部分）：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 2 項，下分工作計畫 2 項，包括辦理刑事案件偵防、維護交通安全及秩序等重要施政項目，實施結果，均尚未執行完成，主要係重要路口錄影監視系統建置採購案等款項未完成結報手續；頭份分局南庄分駐所整建工程、大湖分局及頭份分局尖山派出所等耐震補強工程尚未完工，及財務資金調度困難，員警制服、行政人員服裝採購及外勤員警超勤加班費等款項尚未支付等，仍須繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 2 億 278 萬餘元，經追加預算 1,279 萬餘元、追減預算 1,282 萬餘元，合計 2 億 275 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 5,836 萬餘元，應收保留數 3,078 萬餘元，主要係違反道路交通管理處罰條例及毒品危害防制條例等罰鍰尚待收繳，及警察廳舍補強工程未完成，計畫型補助款尚待請撥；合計決算審定數為 2 億 8,915 萬餘元，較預算增加 8,639 萬餘元（42.61%），主要係違反毒品危害防制條例及道路交通管理處罰條例案件較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 8,890 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,716 萬餘元（19.31%）；減免數 16 萬餘元（0.19%），主要係警察廳舍補強工程依結算數撥款；應收保留數 7,157 萬餘元（80.50%），係違反毒品危害防制條例

及道路交通管理處罰條例之應收罰鍰，及違規車輛逾期未領，拍賣金額不足抵繳拖吊保管費等，尚待繼續收繳。

3. 歲出原編列預算數 20 億 5,962 萬餘元，經追加預算 1,422 萬餘元、追減預算 6,424 萬餘元，合計 20 億 959 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 17 億 5,367 萬餘元（87.26%），應付保留數 1 億 6,163 萬餘元（8.04%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 19 億 1,530 萬餘元，預算賸餘 9,429 萬餘元（4.69%），主要係實際進用員額較少之人事費節餘及按業務實際需要減少支付。

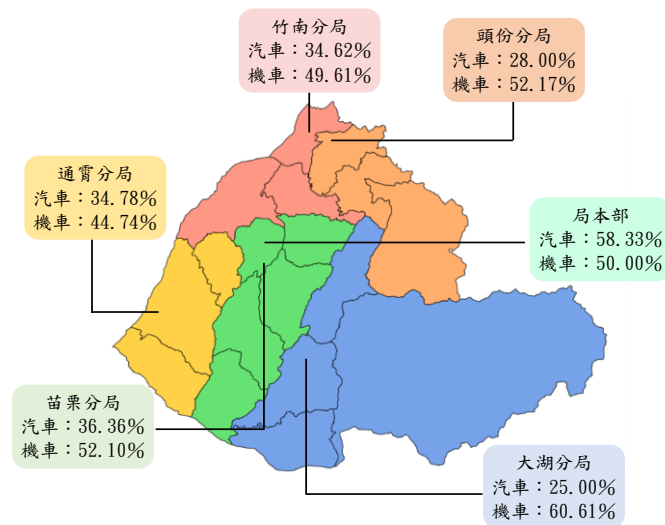
4. 以前年度歲出轉入數計 4 億 5,584 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 9,618 萬餘元（21.10%）；減免數 563 萬餘元（1.24%），主要係超勤加班費賸餘款及路口錄影監視系統保養及維修、員警制服等採購案結餘；應付保留數 3 億 5,401 萬餘元（77.66%），主要係財務資金調度困難，重要路口錄影監視系統汰換建置、辦公廳舍興建工程及警用車輛汰換採購等款項尚未支付，須保留繼續執行。

（三）重要審核意見

1. 統籌配置與調度警用車輛及警勤裝備，以保障員警執行勤務安全及提升打擊犯罪能力，惟警用車輛逾使用年限之比率較高，且部分警用裝備配賦不足或不均，均待檢討改善。

苗栗縣警察局設有刑事警察、少年警察、交通警察、保安警察、婦幼警察等 5 個直屬（大）隊及外勤單位有苗栗、竹南、頭份、通霄、大湖等 5 個分局，截至 108 年底實際擔任外勤職務之員警計有 1,120 人，該局為保障員警執行勤務安全，並提升打擊犯罪能力，由局本部統籌列管、配置及調度警用車輛及相關警勤裝備，經查警用車輛及警勤裝備配賦情形，核有：（1）經管警用汽車共 187 輛，其中車齡逾使用年限者計 72 輛，占 38.50%，經按單位別分析，以局本部 58.33%最高，苗栗分局 36.36%次之；又經管警用機車共 697 輛，其中車齡逾使用年限者計 362 輛，占 51.94%，經按單位別分析，以大湖分局 60.61%最高，頭份分局 52.17%次之（圖 1），顯示警用車輛車齡逾使用年限比率較高，且有部分警用機車低度使用或未使用，均待查察車況並適時辦理汰換；（2）現有警銬及微型攝影機數量尚不足配置予實際擔任

圖 1 苗栗縣警用汽車及機車截至 108 年底止車齡逾使用年限比率分布圖



資料來源：整理自苗栗縣警察局提供資料。

外勤員警每人 1 付（臺），甚有配賦不均情事，有待研謀籌補妥適分配；

（3）財產及物品清冊帳上仍有實際已報廢惟未辦理除帳手續之防彈背心，年度盤點作業未盡確實等情事，經函請該局檢討改善。據復：（1）將於 109 年度全數汰換逾使用年限及里程數標準之警用汽車，至警用機車囿於預算將優先汰換性能不佳且里程數較高者，另請各單位視天候狀況及

實際勤務需求，適時調配警用汽機車，避免車輛閒置；（2）已於 109 年度 2 月採購警銬 230 付配發各單位使用，餘不足數及微型攝影機不足部分將視年度預算情形陸續辦理採購；（3）報廢防彈背心其中 185 件已於 109 年度 1 月除帳，餘 432 件將彙整相關資料辦理除帳後，會同相關單位人員進行銷毀程序，及檢討加強財產及物品盤點作業，避免發生帳物不符情事。

2. 毒品犯罪預防及入侵校園防制工作已達成預定目標值，惟仍待持續精進與轄內相關單位建立毒品情資通報機制，避免發生毒品死角，防止少年或學生濫用藥物。

苗栗縣警察局依行政院訂頒「新世代反毒策略行動綱領」（辦理期程 106 至 109 年度），訂定各該年度精進緝毒成效工作計畫及執行目標，以「溯源追查」為核心目標，加強查緝毒品犯罪。該局 108 年度辦理「溯源追查供毒藥頭」、「查獲跨境走私及製毒工廠」及「查緝少年藥頭」等工作項目達成率均逾 100%，查獲轄內施（持）用毒品及販賣毒品者分別為 1,281 人次及 189 人次，查獲毒品總重量計 12,511.26 公克。經查毒品防制及查緝業務執行情形，核有：（1）近 3 年度（106 至 108 年度）轄內毒品犯罪案件分別為 1,905 件、1,827 件及 1,551 件，其中犯罪場所位於普通住宅者各為 1,108 件、1,114 件及 870 件，占 58.16%、60.97% 及 56.09%（表 1），顯示半數以上毒品犯罪場所潛藏於普通住宅社區，有待持續

表 1 苗栗縣警察局查獲毒品犯罪案件場所位於普通住宅統計表

單位：件、%

年度	106	107	108
毒品犯罪件數	1,905	1,827	1,551
犯罪場所位於普通住宅件數	1,108	1,114	870
占比	58.16	60.97	56.09

資料來源：整理自苗栗縣警察局提供資料。

精進與地區村、里、鄰長建立毒品情資通報機制，避免發生毒品死角；（2）近 3 年度轄內施用一、二級毒品人口，其中年齡介於 12 至 17 歲之間者各為 15 人、12 人及 11 人，顯示轄內仍有少

年濫用毒品情事，有待精進少年毒品情資偵蒐，降低少年濫用藥物情形；（3）部分學校未能適時分析學生涉毒案件提供藥物濫用熱點資料，作為轄區警察單位建置熱點巡邏網之參考，亟待與轄內教育單位合作，以完備吸食毒品熱點巡邏網等情事，經函請該局檢討改善。據復：（1）針對防制社區住宅毒品犯罪之作為，持續以分駐（派出）所為單位，與轄內重要人員建立聯絡管道，適時掌握毒品情資，並加強查緝社區型中小盤毒販及其販毒網絡；（2）為防制毒品入侵校園，持續執行校園反毒宣導，並加強清查及列管校園周邊易衍生少年事故或易聚集之不當場所；（3）已於苗栗縣教育與警政機關定期聯繫會議提案討論強化吸食毒品熱點巡邏網，未來將採滾動式修正校園巡邏熱點，以完備吸食毒品熱點巡邏網，防止學生濫用藥物。

（四） 107 年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於 107 年度審核報告內列重要審核意見 3 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，已研謀改善或依改善措施持續辦理（表 2）。

表 2 107 年度審核報告所列警察局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
1. 錄影監視系統建置及維護管理經中央督導評核獲佳績，惟車牌辨識系統調閱權限管控作業未臻嚴謹，有待強化稽核機制。	
2. 交通秩序與交通安全改進方案執行情形獲中央評列第 1 名，惟拖吊作業未盡落實，或與規定有間，均待檢討改善。	
3. 交通事故肇事件數已有減少，惟部分交通肇事熱點尚乏多元預防警示措施；另因外力肇致路口監視系統損壞案件之修復期間，有待研謀縮短。	

拾、消防局主管

消防局主管僅消防局 1 個機關，掌理全縣災害預防、調查、鑑識、搶救、防救及緊急救護等業務。茲將 108 年度決算審核結果說明如次（歲入、歲出決算之審定相關附表及各項差異之原因分析，請參閱審核報告參考資料—甲、總決算部分）：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 2 項，下分工作計畫 2 項，包括辦理各種災害搶救與緊急救護之指揮通報、防火宣導與管理、健全災害防救體系、充實各種消防器材與裝備及建築設備等重要施政項目，實施結果，均尚未執行完成，主要係財務資金調度困難，消防車輛及裝備採購款項尚未支付；三灣、苗栗、竹南分隊辦公廳舍補強擴建工程與裝備採購尚未完成等，仍須繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 2,223 萬餘元，經追加預算 1,018 萬餘元、追減預算 15 萬餘元，合計 3,225 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3,248 萬餘元，應收保留數 87 萬餘元，係違反消防法規之罰鍰尚待收繳；合計決算審定數為 3,336 萬餘元，較預算增加 110 萬餘元（3.43%），主要係出售報廢財產收入及違反消防法規之罰鍰收入較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 732 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 366 萬餘元（50.10%）；減免數 14 萬餘元（1.94%），係台灣電力股份有限公司補助購置防災宣導設備按實際結算金額請撥；應收保留數 351 萬餘元（47.97%），係違反消防法規之罰鍰，仍須保留繼續收繳。

3. 歲出原編列預算數 6 億 8,345 萬餘元，經追加預算 4,021 萬餘元、追減預算 485 萬餘元，並為訓練中心新建工程變更設計工期展延增加經費，經動支第二預備金 87 萬餘元，合計 7 億 1,968 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 5 億 8,073 萬餘元（80.69%），應付保留數 1 億 2,321 萬餘元（17.12%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 7 億 394 萬餘元，預算賸餘 1,573 萬餘元（2.19%），係按業務實際需要減少支付及購置消防車輛經費之結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 4 億 9,662 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 7,831 萬餘元（15.77%）；減免數 65 萬餘元（0.13%），主要係卓蘭分隊辦公

廳舍新建工程結餘款；應付保留數 4 億 1,766 萬餘元（84.10%），主要係財務資金調度困難，新建辦公廳舍及購置消防車輛款項尚未支付，仍須保留繼續執行。

（三） 重要審核意見

1. 針對轄區爆竹煙火製造場所辦理檢查之頻率尚符規定，惟檢查間隔日數差異甚大，及業者間有違規情事，亟待研謀改善。

苗栗縣政府消防局為規範爆竹煙火之管理，預防災害發生，維護人民生命財產，確保公共安全，近 3 年度（106 至 108 年度）依爆竹煙火管理條例及消防機關辦理消防安全檢查注意事項等規定，針對轄內僅 1 家爆竹煙火製造場所辦理消防安全檢查共計 52 次，每月檢查次數介於 1 至 3 次之間（表 1）。經查其安全檢查情形，核有：

（1）消防安全檢查間隔日數最短 0 天，最長達 42 天，差異甚大；（2）

爆竹煙火製造場所於 108 年度經該局檢查結果即有 2 次違規，潛存公共安全風險，有待該局衡酌業務需要，審視研訂相關執行策略或健全制度規章，以有效遏阻違規等情事，經函請消防局檢討妥處。據復：（1）檢查

間隔日數不一，係避免業者預期心理，規避檢查等情事發生，為遏阻業者僥倖心態，將持續提升檢查量能；（2）依爆竹煙火管理條例賦予權限，研訂相關執行計畫或自治法規及標準作業流程，以健全規章制度，保障執法人員安全，提升行政效能。

2. 全臺首創成立無人機隊，強化防救災能量，惟無人機之使用管理尚乏相關作業規範，允宜衡酌業務特殊性研議妥訂使用管理機制，俾利提升防救災能量及充分發揮財物效能，有效降低執行飛行勤務所潛存之風險。

苗栗縣政府消防局為協助執行救災及演習等相關勤務，強化苗栗縣防救災能量，於 108 年成立全臺首創無人機隊，共購置 6 架無人機，經費計 30 萬餘元，分別配置於公館、頭份、竹南、苑裡、卓蘭及特搜等分隊協助執行消防勤務，經查無人機勤務管理情形，核有：（1）民用航空法已訂定遙控無人機專章及遙控無人機管理規則，惟該局僅以無人機技術小組實施計畫管理無人機勤務，未衡酌業務特殊性訂定適切之使用管理機制，致出勤紀錄有未依遙控無人機管理規則登載出勤無人機註冊號碼及飛航軌

表 1 苗栗縣轄內爆竹煙火製造場所消防安全檢查情形表

單位：次				
年度	檢查次數	合格次數	不合格次數	檢查頻率 (次/月)
合計	52	50	2	
106	16	16	—	1 至 2 次
107	17	17	—	1 至 2 次
108	19	17	2	1 至 3 次

資料來源：整理自苗栗縣政府消防局提供資料。

跡；(2) 部分分隊無人機由未取得操作證人員執行，違反民用航空法之規定，亦潛存操作風險等情事，經函請消防局檢討改善。據復：(1) 將參酌民用航空法無人機專章、遙控無人機管理規則等規定，妥為研訂使用管理辦法；(2) 儘速安排人員報考取得無人機操作證，現階段將由具操作證者執行無人機救災任務。



苗栗縣政府消防局無人機隊成立記者會
(圖片來源：苗栗縣政府消防局提供)

3. 訂定年度消防安全檢查執行計畫，以落實執行各類場所火災預防措施，確保公共場所消防安全，惟績效評核及執行情形未臻周妥，有待檢討改善。

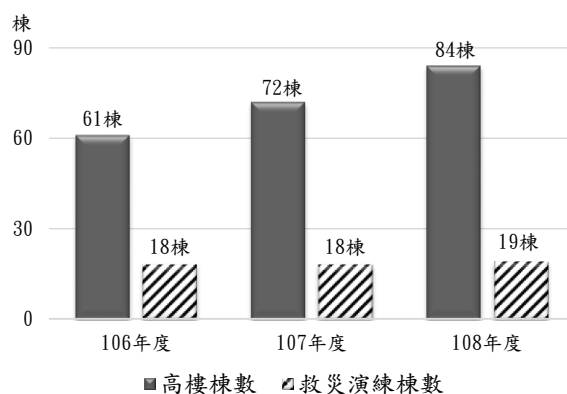
苗栗縣政府消防局近 3 年度(106 至 108 年度)均訂定消防安全檢查執行計畫並編列消防安全檢查預算共計 260 萬餘元，辦理消防安全設備列管檢查、防焰物品使用及品質管理查核、防火管理制度及防火宣導、建築物消防安全設備審查及查驗等業務，執行結果，決算金額共計 212 萬餘元，執行率為 81.72%，於各該年度分別辦理消防安全檢查 4,111 次、4,036 次及 4,122 次。經查計畫執行情形，核有：(1) 年度消防安全檢查計畫各執行項目未訂定具體量化關鍵績效指標，難以評估辦理成效；(2) 依法列管及辦理公共場所消防安全設備檢查、檢修申報、防火管理及防焰物品使用等，惟消防安全檢查列管系統部分數據資料異常；(3) 依據該局消防安全檢查列管系統資料，部分高樓尚無申報消防安全檢查紀錄等情事，經函請消防局檢討改善。據復：(1) 將研議訂定消防安全檢查計畫各執行項目具體量化關鍵績效指標；(2) 聯繫內政部消防署，探討消防安全檢查列管系統數據資料異常原因及改善缺漏情形，並適時建議強化系統功能；(3) 消防安全檢查列管系統漏未列管之高樓，已登錄系統列管並通知大樓經管單位辦理消防安全設備檢修申報。

4. 訂定轄內搶救困難場所消防搶救效能執行計畫，提升火災搶救效能，惟轄區高樓辦理救災演練比率未及 3 成，且部分高樓未列入高危險場所管理等情事，均潛存逃生及救災風險，亟待檢討改善。

苗栗縣政府消防局於 106 至 108 年度皆訂定轄內搶救困難場所消防搶救效能執行計畫，將轄區內 11 層樓以上建築物列為高危險對象物場所，並規定所屬分隊

於每年底完成兵棋推演及搶救演練，以提升火災搶救效能。經查計畫執行情形，核有：（1）近3年度苗栗縣轄內11層樓以上建築物，由106年度之61棟，增加至108年度之84棟，增幅為37.70%，惟消防局所屬分隊辦理高樓救災演練棟數介於18至19棟之間（圖1），比率皆未達3成；（2）部分11層以上高樓尚未依規定納入高危險對象物場所清冊，致未辦理救災演練等情事，均潛存逃生及救災風險，經函請消防局檢討改善。據復：（1）通盤滾動檢視轄內高危險對象物場所，及時更新列管清冊，納入救災演練；（2）已通報各大隊再次比對高危險對象物場所，並請所屬分隊重新修正高危險對象物場所清冊並辦理搶救演練。

圖1 苗栗縣高樓救災演練情形圖



資料來源：整理自苗栗縣政府消防局提供資料。

（四） 107 年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於107年度審核報告內列重要審核意見3項，經廣續追蹤查核實際辦理結果，已研謀改善或依改善措施持續辦理（表2）。

表2 107 年度審核報告所列消防局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
1. 苗栗縣政府消防局辦理災害防救深耕計畫整體評鑑成績欠佳，且網站防災專區資訊紛雜，不利民眾參考使用，有待研謀改善，提升災害防救能量。	
2. 苗栗縣政府消防局為提升內部管理效能，已於內部控制制度訂有超勤加班費申請及查核作業，惟超勤加班作業尚未納入差勤系統管理，且報支超勤加班費相關證明文件未檢送權責單位審核，亟待研謀善策，以提升差勤管理效能。	
3. 苗栗縣政府消防局尚未參照中央法規修正新進義勇消防人員資格條件，不利招募年輕人員提升救災能量，有待研謀改善，廣納民間力量。	

拾壹、衛生局主管

衛生局主管計有公務機關3個、非營業特種基金1個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次（各公務機關歲入、歲出決算之審定相關附表及各項差異之原因分析，附屬單位決算非營業部分，基金單位之審核相關附表及差異原因說明等詳細內容，請參閱審核報告參考資料相關部分）：

一、單位決算部分

衛生局主管包括衛生局、毒品防制及心理衛生中心、長期照護管理中心等 3 個機關，掌理衛生行政及公共衛生事宜、毒品防制與心理健康促進、長期照護管理等業務。茲將 108 年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 9 項，下分工作計畫 21 項，包括加強傳染病防治、身心障礙鑑定、公共衛生護理、衛生檢驗、食品衛生管理、菸害防制、衛生所疾病防疫督導、毒品防制、長期照護管理等重要施政項目，其中已執行完成者 2 項，尚在執行者 19 項，主要係部分長期照顧服務費用送審作業遲延；苗栗縣頭份市、後龍鎮、通霄鎮等衛生所整修、重建、興建工程尚未完工，及苗栗縣頭份市、卓蘭鎮等衛生所 LED 先進照明系統建置工程、微生物實驗室空間整修工程等尚未成結報手續，仍須繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 5 億 2,884 萬餘元，經追加預算 3 億 4,618 萬餘元、追減預算 1,542 萬元，合計 8 億 5,961 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 8 億 1,302 萬餘元，應收保留數 3,722 萬餘元，主要係中央計畫型補助款尚待請撥；合計決算審定數為 8 億 5,024 萬餘元，較預算減少 936 萬餘元（1.09%），主要係衛生局及長期照護管理中心補助計畫按實際結算金額請款，致補助收入較預計減少。

2. 以前年度歲入轉入數計 8,300 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 7,195 萬餘元（86.69%）；減免數 22 萬餘元（0.27%），主要係衛生局以前年度核處之罰鍰，經被處分人提起訴願，依訴願審議委員會核定辦理註銷；應收保留數 1,082 萬餘元（13.04%），係衛生局以前年度核處之罰鍰尚待收繳。

3. 歲出原編列預算數 9 億 4,931 萬餘元，經追加預算 3 億 4,805 萬餘元、追減預算 3,521 萬餘元，合計 12 億 6,215 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 8 億 9,138 萬餘元（70.62%），應付保留數 2 億 5,998 萬餘元（20.60%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 11 億 5,136 萬餘元，預算賸餘 1 億 1,079 萬餘元（8.78%），主要係衛生局與毒品防制及心理衛生中心實際進用員額較少之人事費節餘、委辦計畫之結餘及撙節支出。

4. 以前年度歲出轉入數計 2 億 9,817 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 7,863 萬餘元（59.91%）；減免數 3,800 萬餘元（12.75%），主要係長照服務給付補助，依實際需求辦理之賸餘；應付保留數 8,153 萬餘元（27.34%），主要係財務資金調度困難，部分款項尚未支付，及苗栗縣後龍鎮、通霄鎮等衛生所興建工程尚未完工，部分款項須保留繼續執行。

二、附屬單位決算非營業部分

衛生局主管僅苗栗縣醫療作業基金 1 個單位。茲將 108 年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

營運計畫係辦理門診醫療 1 項，實施結果已達預計目標。

（二）餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 2 億 8,898 萬餘元，較預算賸餘 185 萬餘元，增加 2 億 8,712 萬餘元，主要係醫療財團法人遠雄健康生活園區基金會向衛生福利部申請解散，清算後賸餘財產 2 億 7,992 萬餘元撥入該基金，業務外收入較預計增加所致。

三、重要審核意見

（一）持續編列預算布建失智照護資源，惟失智症照護服務間有供給不足或分配不均情事，有待研謀改善，以提升計畫執行成效。

苗栗縣政府長期照護管理中心為提升失智長照服務能量，擴大失智照護資源布建，強化社區個案服務管理機制，於 106 至 108 年度編列預算共 2,780 萬餘元辦理失智症照護服務計畫，設置失智社區服務據點及失智共同照護中心。經查該中心辦理失智症照護計畫執行情形，核有：1. 108 年度設置社區服務服務據點 5 處，已達計畫目標，惟與 107 年底提報衛生福利部有關 108 年度轄內失智社區服務據點需求為 13 處相較，仍有不足，亦較 107 年度實際布建失智社區服務據點 11 處減少 6 處（表 1），有待與相關失智服務單位尋求合作，以協助失智者就近接受服務；2. 辦理公共識能宣導 47 場次及 2,342 人參與，轄內接受公共識能率人數占轄區總人數為 0.43%，已達計畫所設公共識能率目標值 0.36%，惟部分海線地區宣導仍有不足，有待依轄內失智

表 1 苗栗縣轄內失智社區服務據點數及服務人數統計表

單位：處、人

年度	106	107	108
據點數	6	11	5
服務人數	335	315	168

資料來源：整理自衛生福利部提供資料。

者分布情形加強失智症宣導，促使疑似失智者及早接受診斷；3. 轄內日間照顧中心提供失智者日間照護者計 12 家、服務人數為 332 人，惟據苗栗縣政府長期照護管理中心推估轄內 50 歲以上潛在失智症人口計 7,238 人，現有服務量能僅達潛在失智症人口之 4.59%；又轄內 18 鄉鎮市之失智症人口逾 500 人者，其中苗栗市、通霄鎮、後龍鎮之轄區僅 1 家日間照顧中心，轄內日間照顧中心提供失智者家庭之喘息服務量能尚有不足，有待積極媒合服務業者進駐轄內提供照顧服務，以減輕失智症者及家庭照顧者負擔等情事，經函請檢討改善。據復：1. 為提升轄內失智社區服務據點布建及涵蓋率，將瞭解轄內符合申請資格單位無意承辦原因並協助解決，以促使其承辦失智社區服務；2. 將合理分配公共識能教育場次，使轄內 18 鄉鎮市皆可接受失智症認識宣導；3. 對有意設置日間照顧中心之長照服務機構，將輔導及協助其申請，俾縮短設立時程，以增加轄內日間照顧服務量能。

（二） 為協助失能者就醫或復健委託廠商辦理長照交通接送服務，惟車輛管理維修及經費審核作業未盡周妥，有待研謀改善。

苗栗縣政府長期照護管理中心為協助轄內中度、重度失能者就醫及使用各項長期照顧資源，108 年度爭取衛生福利部補助辦理交通服務經費 2,727 萬餘元，並洽特約廠商提供長期照顧交通接送服務，另按使用者身分別補助服務費用。經查該中心辦理交通接送服務執行情形，核有：1. 部分交通接送服務特約廠商提供服務車輛較為老舊，影響行車安全及載客品質；2. 乘客須簽名證明接送事實，惟部分乘客簽名字跡異常，且簽名資料未隨核銷資料送審，審核機制亟待檢討強化；3. 交通接送車輛維修保養資料有待完整建立，並督促特約廠商建置各車輛維修保養歷程供審核參考，俾助益提升服務品質等情事，經函請檢討改善。據復：1. 已按季督促特約廠商之車輛安全檢測須符合法規及定期維修保養，並注意行車安全及載客品質；2. 審核服務紀錄發現異常者，將請特約廠商檢送使用者簽名單，並聯絡個案詢問乘車情形或提供看診證明，及調閱 GPS 定位系統資料查證載送事實；3. 將要求特約廠商於車輛維修保養單據註明零件更換相關資訊，並將製作各車輛年度維修保養歷程清單，以控管車輛維修保養情形。

（三） 長照服務預算持續成長，惟長照服務涵蓋率尚有成長空間，及住宿式長照機構供需仍有不足，亟待研謀善策，以提升計畫實施成效。

苗栗縣政府長期照護管理中心近 3 年度（106 至 108 年度）獲衛生福利部補助辦理「苗栗縣政府長期照顧 2.0 整合計畫」經費分別為 2 億 5,163 萬餘元、3 億

表 2 苗栗縣轄內長照服務使用人數及涵蓋率情形表

單位：人、%

年度	106	107	108
推估需求人數	18,646	19,372	20,124
涵蓋率	38.04	46.95	68.90

資料來源：整理自衛生福利部提供資料。

6,068 萬餘元、6 億 8,037 萬餘元，開辦居家服務、日間照顧、家庭托顧、交通服務、營養餐飲服務、失智症團體家屋等長照服務。經查該中心辦理長期照顧服務計畫執行情形，核有：

1. 107 及 108 年度執行經費較 106 年度分別增加 1 億 904 萬餘元（43.34%）及 4 億 2,874 萬餘元（170.38%），惟服務涵蓋率未及 7 成（表 2），尚有成長空間；2. 該中心規劃於 3 年內以每年布建 2 家長期照顧服務機構為目標，以因應逐年成長之失能人口，惟查截至 108 年底止，轄內仍無住宿式長照機構申請案件，且據衛生福利部評估苗栗縣轄內住宿式資源不足區域計 12 鄉鎮，占全縣 18 鄉鎮市約 66.67%，住宿式長照機構之供需仍有不足等情事，經函請該中心檢討改善。據復：1. 將請轄內社區整合型服務中心個案管理員，伺機於服務區域內發掘長照服務個案，並於民眾臨櫃申請外籍看護工時，適時宣導長照服務內容，以提高長照服務涵蓋率；2. 將協助民間長照服務機構申請設置長照法人及住宿式長照機構籌設許可。

四、107 年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於 107 年度審核報告內列重要審核意見計 3 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善者 1 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者 2 項（表 3），其中仍待繼續改善者，經再研提審核意見 1 項通知檢討改善。

表 3 107 年度審核報告所列衛生局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
仍待繼續改善	
長期照護管理中心為因應人口結構高齡化，配合中央政策推動各項長照服務業務，惟部分長期照護管理及執行未臻完善，有待妥謀善策因應。	因轄內長照服務涵蓋率未及 7 成，及部分長照機構之供需仍有不足等，業再綜合研提審核意見詳「三、重要審核意見（三）」。
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
（一）苗栗縣部分村里人口老化情形相對嚴重，亟待研謀設置巷弄長照站，以提升服務量能。	
（二）毒品防制及心理衛生中心辦理各項反毒業務，期避免毒品危害縣民健康，惟輔導藥癮者戒治仍有未盡周妥，有待加強辦理。	

拾貳、環境保護局主管

環境保護局主管計有公務機關 1 個、非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次（單位決算部分，歲入、歲出決算之審定相關附表及各項差異之原因分析，附屬單位決算非營業部分，基金單位之審核相關附表及差異原因說明等詳細內容，請參閱審核報告參考資料相關部分）：

一、單位決算部分

環境保護局主管僅環境保護局 1 個機關，掌理空氣污染、噪音、水污染、垃圾、毒性化學物質及廢棄物稽查管制、環境影響評估、環保教育宣導、環保義工推動等業務。茲將 108 年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 4 項，下分工作計畫 14 項，包括辦理環境影響評估、毒性化學物質管理、廢棄物處理場（廠）營運管理、推動空氣污染防治、噪音管制、水污染及土壤污染防治工作、賡續辦理汰換逾齡老舊垃圾車等重要施政項目，其中已執行完成者 5 項，尚在執行者 9 項，主要係苗栗縣地下水質監測作業計畫及環保案件稽查獎勵金等，尚未完成結報手續；推動清潔同仁作業環境改善計畫購置工作服與省縣道路清潔尚未完成；財務資金調度困難，明德水庫總磷總量管制暨削減計畫、水污染稽查與水污染防治費徵收計畫與購置垃圾車等款項尚未支付等，仍須繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 4,737 萬餘元，經追加預算 3,473 萬餘元，合計 8,211 萬餘元，決算審核結果，修正減列應收保留數 354 萬餘元，係減列應收中港溪流域東興橋人工濕地現地處理設施改善工程等計畫補助款；審定實現數 6,297 萬餘元，應收保留數 3,107 萬餘元，主要係違反環保法規之罰鍰尚待收繳及環境整潔提升及環境衛生改善、提升優質公廁及推動清潔隊作業環境改善等計畫補助收入尚待請撥，合計決算審定數為 9,404 萬餘元，較預算增加 1,193 萬餘元（14.53%），主要係違反環保法規罰鍰案件較預計增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 7,683 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,672 萬餘元（21.77%）；減免數 5 萬餘元（0.07%），主要係 107 年度營造友善城鄉環

境計畫工程結餘予以註銷；應收保留數 6,004 萬餘元（78.16%），係違反環保法規之罰鍰仍待收繳。

3. 歲出原編列預算數 1 億 2,777 萬餘元，經追加預算 3,731 萬餘元，合計 1 億 6,509 萬餘元，決算審核結果，修正減列應付保留數 350 萬餘元，係減列溢保留中港流域東興橋人工濕地現地處理設施改善工程經費、環境整潔提升及環境衛生改善計畫經費、改善公廁暨提升優質公廁推動計畫經費。審定實現數 8,814 萬餘元（53.39%），應付保留數 5,354 萬餘元（32.43%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 1 億 4,169 萬餘元，預算賸餘 2,340 萬餘元（14.18%），主要係全國水環境清淨河面計畫、苗栗縣道路環境衛生維護計畫、環保志（義）工保險計畫、垃圾車汰換採購等經費之結餘，及依業務實際需要減少支付環保案件檢舉獎金。

4. 以前年度歲出轉入數計 1 億 1,121 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 7,600 萬餘元（68.34%）；減免數 771 萬餘元（6.94%），主要係全國水環境清淨河面計畫經費結餘予以註銷；應付保留數 2,749 萬餘元（24.72%），主要係財務資金調度困難，部分委辦經費及新建辦公廳舍工程等款項尚未支付，仍須繼續執行。

二、附屬單位決算非營業部分

環境保護局主管僅苗栗縣環境保護基金 1 個單位。茲將 108 年度決算審核結果說明如次：

（一） 計畫實施之查核

業務計畫主要有空氣污染防治計畫、廢棄物清除處理計畫、環境教育計畫、水污染防治計畫、一般建築及設備計畫、一般行政管理等 6 項，實施結果，計有水污染防治、一般建築及設備等 2 項計畫，按業務實際需要減少防治支出及採購設備，致未達預計目標。

（二） 餘絀之審定

108 年度決算審核結果，審定賸餘 3,331 萬餘元，與預算短絀 4,699 萬餘元，相距 8,030 萬餘元，主要係 108 年度行政院環境保護署補助收入與污染防治及防治收入較預計增加所致。

三、重要審核意見

(一) 苗栗縣空氣品質改善尚具成效，惟部分污染源管制項目之執行未盡周妥，尚待持續精進。

苗栗縣環境保護基金 108 年度編列固定污染源及逸散性污染源管制預算分別為 2,243 萬餘元及 952 萬餘元，執行結果，決算（含超支併決算）金額計 3,632 萬餘元及 1,990 萬餘元，執行率各為 161.93%及 209.03%，且依中華民國空氣品質監測年報行政區空氣品質指標統計結果，苗栗縣 2 座空氣品質監測站 108 年度空氣品質指標良好日數為 344 日，較 107 年度 229 日增加 115 日，約 50.22%，空氣品質改善尚具成效，惟查固定污染源及逸散性污染源管制等計畫執行情形，核有：1. 部分事業申請水污染防治許可證其製程列報使用原物料及產製產品，屬空氣污染防治費規範須申報項目，惟相關資訊管理系統查無申報紀錄，亟待釐清須否納入空氣污染防治費收費列管對象；2. 針對苗栗縣政府列管之未登記工廠，尚未查定須否納為固定污染源管制對象；3. 補助餐飲業者增設油煙防制設備，有助逸散源污染改善，惟執行結果未達目標，有待賡續研謀提升業者增置意願，以擴增餐飲業空氣污染防治成效；4. 推廣寺廟紙錢集中處理，惟仍待輔導及逐步改變信眾祭祀習慣，以改善民俗活動衍生污染等情事，經函請該局檢討改善。據復：1. 已查明漏未辦理空氣污染防治費規範申報項目之事業，並通知其依規定申報及追繳空氣污染防治費；2. 預計於 109 年底前完成尚未查定納為固定污染源管制之未登記工廠清查；3. 針對餐飲業油煙防制設施管理辦法首批列管之業者加強輔導控管其油煙排放，以達成空氣污染防治成效；4. 持續推動紙錢集中燃燒作業及其他祭祀相關污染減量措施，以降低寺廟產生之空氣污染。

(二) 持續委外辦理柴油車污染管制措施，維護空氣品質，惟轄內柴油車數量逐年增加，亟待研訂具挑戰性之排煙檢測目標值，並積極輔導柴油車加裝濾煙器，以有效改善地區空氣品質。

世界衛生組織（WHO）已將柴油車排放之黑煙列為第一類致癌物質，苗栗縣政府環境保護局為促使柴油車注意保養與減少污染排放及改善空氣品質，近 3 年度（106 至 108 年度）委外推動柴油車污染管制措施，執行工作項目包括動力排煙檢測、目測判煙、場站或路邊攔檢排煙檢測、推動轄區客貨運業者簽訂自主管理並核發自主管理標章、辦理一期或二期大型柴油車汰換、辦理三期大型柴油車加裝濾煙器補助等，各

年度契約結算金額分別為 617 萬餘元、636 萬餘元及 911 萬餘元。經查委外計畫執行情形，核有：1. 近 3 年度執行柴油車動力排煙檢測輛次均逾 2 千輛次，連年達成目標值，惟據全國空氣污染排放量清冊資訊系統公告，苗栗縣 PM_{2.5} 排放量仍以車輛占大宗，及按交通部公路總局統計查詢網查詢苗栗縣柴油車數量逐年增加，排放廢氣將隨增，為提升計畫執行效益，亟待研訂具挑戰性之檢測目標值；2. 補助苗栗縣籍一至三期柴油車主汰換老舊大型柴油車輛，惟實際汰換比率未及 2 成，亟待研議視業者車輛數規模評估列為優先鼓勵汰換對象之可行性，以加速達成改善地區空氣品質之政策目標；3. 推廣柴油車輛業者加入自主管理行列，車輛排煙檢驗不合格率介於 1.90% 至 3.35% 之間（表 1），不合格率已逐年降低，惟尚待輔導加入自主管理之業者與車輛數仍多，亟待持續精進

輔導作為，以宣導車主落實檢修保養，有效杜絕烏賊車造成之空氣污染；4. 補助三期大型柴油車加裝濾煙器有助排氣污染改善，惟標的車輛加裝比率偏低，亟待

表 1 苗栗縣柴油車動力排煙檢測（全負載）項目執行成果表

單位：輛次、%

年度	目標數	執行數 A	不合格數 B	不合格率 B/A×100
106	1,800	2,182	73	3.35
107	1,800	2,475	54	2.18
108	1,800	2,372	45	1.90

資料來源：整理自苗栗縣政府環境保護局提供資料。

宣導轄內公務柴油車輛率先改善等情事，經函請該局檢討改善。據復：1. 為提升縣市柴油車管制成效，已提高 110 年檢測目標值；2. 針對擁有 30 輛以上一至三期老舊柴油車之業者加強辦理親訪輔導，提升車隊汰舊意願；3. 為提升車隊自主管理成果將建置專屬網站，提供更完善自主管理服務，促使更多車主加入自主管理行列；4. 持續推動公務柴油車輛加裝濾煙器及研擬相關補助措施，輔導行駛之老舊車輛加裝濾煙器。

（三）為增加縣內廚餘堆肥產製量能，爭取補助經費增設廚餘堆肥處理廠房設施，惟間有廠房新建尚未完成發包或舊有場區電力不敷新購設備運作需求等情事，亟待檢討改善。

據苗栗縣政府環境保護局統計，苗栗縣回收廚餘量自 106 年度之 12,466 公噸，逐年增加至 108 年度之 15,648 公噸，為避免廚餘掩埋或焚化所衍生之二次污染，增加縣內廚餘轉化為堆肥之量能，該局向行政院環境保護署爭取核定「107 年多元



卓蘭廚餘破碎脫水堆肥設備

(圖片來源：苗栗縣政府環境保護局提供)

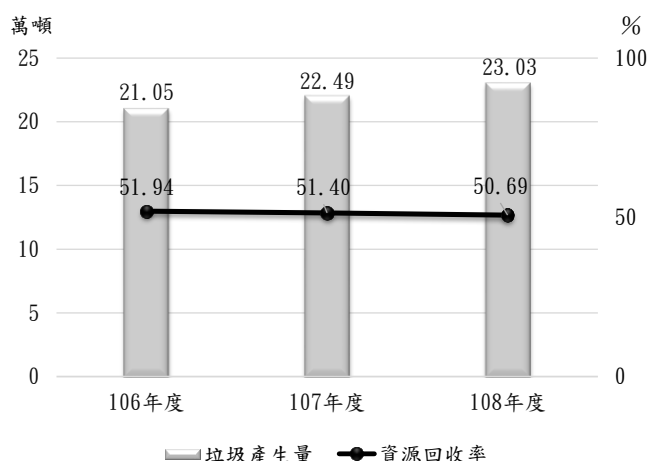
化垃圾處理補助計畫-卓蘭鎮提升環保設施效能工作計畫」及「108 年苗栗縣廚餘回收再利用效能提升補助計畫」，前者計畫總經費 1,758 萬餘元(環保署補助 1,547 萬餘元，卓蘭鎮公所自籌 210 萬餘元)，後者計畫總經費 1,538 萬餘元(環保署補助 1,354 萬餘元，環保局自籌 184

萬餘元)，於卓蘭鎮及苑裡鎮增設或汰換廚餘轉作堆肥處理設備。經查計畫執行情形，核有：1. 計畫核定已逾 6 個月，惟卓蘭廚餘脫水及樹枝破碎廠房仍未完成工程發包，肇致已購置廚餘處理設備無處安裝而暫置於資源分類廠，使用效能低落；2. 苑裡廚餘堆肥場區電流負載不敷新購設備運作需求，致新購廚餘破碎脫水設備與肥料篩選機閒置無法使用等情事，經函請該局檢討改善。據復：1. 將檢討廚餘脫水及樹枝破碎廠房興建安，並聯繫相關單位協助辦理工程發包事宜；2. 已督促苑裡鎮公所預計於 109 年 7 月完成廚餘堆肥場設備供電改善工程。

(四) 積極推動資源回收及垃圾源頭減量工作，惟垃圾分類稽查、源頭減量及村里資源回收站成果回報作業執行未盡周妥，仍待檢討改善。

苗栗縣政府環境保護局為達成永續發展目標，賡續推動垃圾強制分類政策，針對一般廢棄物與事業廢棄物由過去末端「妥善處理」，漸改採以「源頭減量」為優先，無法源頭減量者則分別採再使用及回收再利用等方式，以促進資源循環再利用，苗栗縣近 3 年度(106 至 108 年度)資源回收率分別為 51.94%、51.40%及 50.69%，均達 5 成以上。108 年度向行政院環境保護署提報資源回收工作計畫及促進垃圾源頭減量回收補助計畫，分別獲核定補助 2,468 萬元及 250 萬元。經查各計畫執行情形，核有：1. 已提升垃圾分類源頭破袋稽查及末端落地檢查次數，惟部分鄉鎮辦理垃圾破袋稽查與焚化廠落地檢查之合格率落差頗大，亟待督促研謀改善；2. 辦理垃圾源頭減量工作，惟近 3 年度轄區垃圾產生量分別為 210,528 公噸、224,966 公噸及 230,367 公噸(圖 1)，呈上升趨勢，且建立縣內二手物市場尋寶地圖成效尚待提升；3. 建置村

圖 1 苗栗縣垃圾產生量及資源回收率統計圖



資料來源：整理自行政院環境保護署環保統計查詢網公告資料。

里資源回收站強化基層資源回收工作，惟部分回收據點未善用電子資訊系統回報資源回收量及統計點數兌換情形，亟待輔導改善等情事，經函請該局檢討改善。據復：1. 持續督促各鄉鎮市公所清潔隊落實執行垃圾破袋稽查，並加強宣導垃圾分類，藉以提升整體回收成效；2. 將檢討垃圾源頭減量工

作計畫未達目標之原因，持續追蹤苗栗縣二手物回收尋寶地圖申請進度，並參酌各市縣環保局作法，提升尋寶地圖使用成效；3. 持續輔導各資源回收站朝電子資訊化方式經營。

四、107 年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於 107 年度審核報告內列重要審核意見 4 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善者 1 項，已研謀改善或依改善措施持續辦理者 3 項（表 2），其中仍待繼續改善者，經再研提審核意見 2 項通知檢討改善。

表 2 107 年度審核報告所列環境保護局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
仍待繼續改善	
環境保護局持續推動空氣污染防治措施，部分空氣污染物質削減量已達目標值，惟縣內空氣品質相較 106 年度及鄰近縣市惡化，防制成效仍待提升。	部分空氣污染管制措施執行未盡周妥，業再研提審核意見詳「三、重要審核意見（一）、（二）」。
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
（一）環境保護局爭取補助經費興辦東興橋人工濕地公園，改善中港溪流域水體水質，惟濕地公園完工多年，遲未申請環境教育場所認證，減損應有效益。	
（二）環境保護局辦理廢食用油回收及流向稽查作業未盡確實，有待加強輔導與稽查，落實廢食用油回收管理機制。	
（三）環境保護局持續辦理營建工地巡查、列管及處分違規行為等工作，以協助改善縣內空氣品質，惟部分管制作業未盡嚴實，有待檢討改善。	

拾參、文化觀光局主管

文化觀光局主管僅文化觀光局 1 個機關，掌理全縣文化、藝術、文物、文獻、文創產業、文化資產、觀光發展、觀光行銷，史料之蒐集、陳列、出版、推廣、保存與利用等事項。茲將 108 年度決算審核結果說明如次（歲入、歲出決算之審定相關附表及各項差異之原因分析等詳細內容，請參閱審核報告參考資料一甲、總決算部分）：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 3 項，包括推動文教創新、拓展觀光業務等重要施政項目，實施結果，均尚未執行完成，主要係出磺坑礦業歷史活化發展計畫、大窩穿龍圳地景藝術節委託專業服務案、苗栗縣歷史建築原臺灣省糧食局苗栗倉庫修復再利用工程規劃設計案等尚未完成，苗栗鐵路一村復甦計畫－火車頭園區願景工程館新建工程、慢活新獅潭・古道憶風情鐘樓古道建置整體營造計畫、通霄鎮烏眉坑客家古城漢原界古道計畫、苗栗縣大湖鄉新開村（老官道）客家文化生活環境營造計畫等尚未完工，及財務資金調度困難，補助苗栗縣文化基金會協同營運苗北藝文中心、山海記憶－苗栗縣國家文化記憶庫計畫委託專業服務案等委辦計畫經費尚未支付等，仍須繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 1,392 萬餘元，經追加預算 5 億 7,840 萬餘元、追減預算 39 萬餘元，合計 5 億 9,193 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 6,773 萬餘元，應收保留數 3 億 2,527 萬餘元，主要係出磺坑礦業歷史現場活化發展計畫、客家生活環境營造計畫、苗栗縣三義勝興舊山線桐花軸線環境營造計畫等計畫型補助收入，尚待請撥；合計決算審定數為 5 億 9,301 萬餘元，較預算增加 107 萬餘元（0.18%），主要係苗北藝文中心工作坊收入、場租收入及雜項收入較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數 3 億 6,266 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 6,713 萬餘元（46.08%）；減免數 4,408 萬餘元（12.16%），主要係補助計畫按實際結算金額請款之結餘，辦理註銷；應收保留數 1 億 5,144 萬餘元（41.76%），主要係客家文學花園計畫第 2 期、107 年客家詹冰故事文學館暨饒平客語園區等計畫型補助收入，尚待請撥。

3. 歲出原編列預算數 2 億 2,817 萬餘元，經追加預算 6 億 60 萬元、追減預算 30 萬元，並因辦理苗栗縣大湖鄉景觀節點串連整備計畫、苗栗縣觀光海灣山域及觀光營造整備示範計畫先期規劃案、擴大國旅秋冬遊宣導、客家桃花源「土地開發可預期利益價值評估」之委外鑑定檢核報告等事由，經動支第二預備金 772 萬元，合計 8 億 3,619 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 9,062 萬餘元（34.76%），應付保留數 5 億 1,432 萬餘元（61.51%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 8 億 495 萬餘元，預算賸餘 3,123 萬餘元（3.74%），主要係營繕工程、委辦、補助計畫經費之結餘及撙節支出。

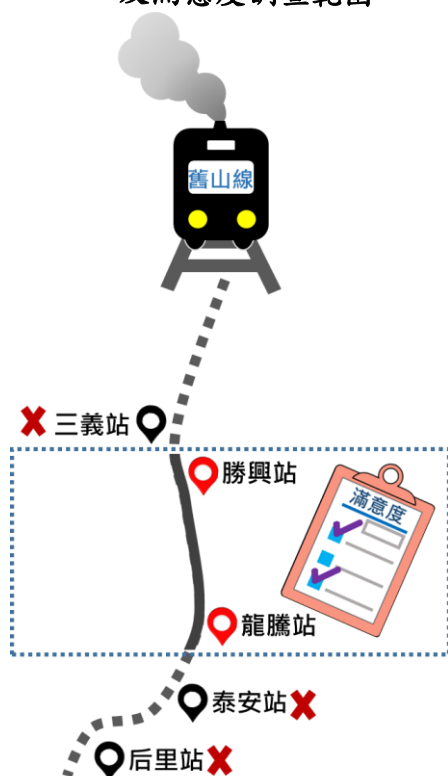
4. 以前年度歲出轉入數計 10 億 4,665 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3 億 2,617 萬餘元（31.16%）；減免數 3,571 萬餘元（3.41%），主要係客家生活營造工程、苗栗鐵路一村宿舍群調查暨修繕再利用案等營繕工程之結餘，及頭份花現美人茶見學場域計畫、客家文學花園計畫第 2 期等經費之結餘；應付保留數 6 億 8,476 萬餘元（65.42%），主要係客家文學花園計畫第 2 期、客家詹冰故事文學館暨饒平客語園區、頭份市崖線客家保存暨環境營造計畫、頭份市花現美人茶見學場域建構暨周邊環境整備計畫等尚未完工，及財務資金調度困難，苗栗縣三義鄉沿線鐵道邊緣化栽植工程、舊山線跨域亮點計畫－舊山線場站服務設施及景觀統包工程、客家文學花園計畫第 2 期委託設計監造技術服務等款項尚未支付，仍須保留繼續執行。

（三）重要審核意見

1. 苗栗舊山線設置軌道自行車，以帶動轄內遊憩產業發展，惟遊客滿意度調查、交通串接服務、擴增營運權利金收入等均待檢討辦理，以達計畫目標。

苗栗縣政府文化觀光局為整合轄內觀光遊憩資源，並導入創新主題遊憩構想，爭取交通部觀光局核定辦理「魅力世遺・國際慢城－舊山線跨域亮點整備示範計畫」，總經費 3 億 512 萬餘元（觀光局補助款 2 億 9,444 萬餘元、文化觀光局自籌款 1,067 萬餘元），於苗栗舊山線建置軌道自行車及營運相關設施，以建構苗栗國際觀光亮點及帶動遊憩產業發展。經查計畫執行情形，核有：（1）計畫執行成效之遊客量及滿意度調查範圍，未依核定計畫衡量舊山線全線區域〔三義、勝興、龍騰（魚藤坪）、泰安、后里等地區〕（圖 1）；（2）規劃推動觀光巴士行駛苗栗高鐵三義路線，提供遊客交通接駁服務，惟歷經數次公告均無運輸業者願意承接；復為紓解舊山線觀光

圖 1 舊山線軌道自行車營運及滿意度調查範圍



資料來源：整理自苗栗縣政府文化觀光局提供資料。

遊憩廊帶地狹停車腹地不足及假日交通壅塞問題，提供三義小城街車短程接駁服務，嗣因經費用罄停辦，均未達成預計目標；(3) 推估舊山線軌道自行車委外營運契約存續期間（自 107 年 6 月 20 日至 126 年 10 月 26 日止；約 20 年）可收取營運固定權利金及變動權利金總計 7 千萬餘元，惟尚不敷支應自計畫核定次年度起 10 年內應繳回觀光發展基金之收益回饋金 9 千萬餘元等情事，經函請該局檢討改善。據復：(1) 增加三義、泰安及后里等區域之遊客量及滿意度調查；(2) 爾後規劃路線將邀請交通運輸業者提供營運建議，另高鐵至三義地區之公共運輸缺口，已輔導三義鄉公所辦理公路公共運輸多元推升計畫予以改善；(3) 該局每年度將落實營運績效評估，亦將輔導 OT（營運、移轉）廠商積極宣傳，拓展苗

栗舊山線軌道自行車知名度及曝光率，以提升搭乘率，增加財務營運權利金收入，及於契約屆滿前積極輔導廠商續約，或重新招商，如舊山線軌道自行車持續營運至 136 年 10 月 26 日則權利金可達 1 億餘元。

2. 苗北藝文中心自行營運收入逐年成長，惟營運收入尚不足以支應用人費用，且部分表演藝術節目演出缺乏特色或同類型節目過多，致售票率不佳，均待研謀良策妥為改善。

苗栗縣政府文化觀光局為提升苗栗縣在地人文素養與藝術氣息，興建苗北藝文中心，於 101 年起正式營運，該中心近 3 年度（106 至 108 年度）每年策劃音樂類、舞蹈類、戲劇類、親子類等各類優質表演藝術節目介於 167 至 175 場次之間，近 3 年度自行營運收入分別為 666 萬餘元、688 萬餘元及 895 萬餘元（表 1），呈逐年成長趨勢，惟售票率及績效指標訂定情形，核有：(1) 近 3 年度表演藝術節目合計展演 514 場次，其中由該中心主辦並以售票方式辦理者計 90 場次，惟有 50 場次（約 55.56%）售票率未及 6 成，其中甚有 18 場次（占 20%）因表演藝術節目演出缺乏

特色或同類型節目過多，售票率未及 3 成；(2) 近 3 年度自行營運收入逐年增加，惟各該年度之用人費用分別為 1,284 萬餘元、1,329 萬餘元及 1,312 萬餘元，占各該年度自行營運收入比率介於 146.45%至 193.05%之間（表 1），自行營運收入不足以支應用人費用；(3) 營運管理預、決算書所列部分工作計畫項目未訂定量化指標，難以衡量績效目標達成情形；部分工作計畫項目雖已訂定量化指標，惟執行結果連年超標約 4 成，有待審酌歷年執行成果滾動修訂等情事，經函請該局檢討改善。

據復：(1) 及 (2) 已規

劃加強品牌行銷，辦理

在地需求及展演欣賞

人口調查，針對不同族

群，策劃不同節目，並

跨界共製節目及邀請

首席名家演出，以提升

售票率，增加營運收

入；(3) 於預、決算書中明訂辦理場次及觀賞人數等績效指標，及參照實際執行情形滾動檢討修訂量化指標，並邀集有關機關代表、學者專家及社會公正人士組成績效評鑑委員會辦理績效評鑑，落實監督。

3. 設置客家文學花園推廣在地客家文化，帶動客庄文化觀光發展，惟相關工程之執行欠周妥，仍待研謀改善。

苗栗縣政府文化觀光局為推廣在地客家文化，帶動客庄文化觀光發展，於轄內公館鄉福德村規劃設置一個融合客家人文、自然、生態環境教育場所之客家文學花園，分別於 106 及 107 年度提報客家委員會核定客家文學花園計畫第 1 期暨第 2 期計畫，經費共計 1 億 2,695 萬餘元。經查計畫規劃及執行情形，核有：(1) 規劃興建污水處理廠收集處理計畫區內生活污水，惟實際改採各區建築獨立設置污水處理設備予以處理，處理方式與環境說明書及環境差異分析內容不同；(2) 第 1 期暨第 2 期工程進度及園區營運移轉 BOT（興建、營運、移轉）案招商營運均未如預期；(3) 開發行為之名稱、目的及內容已有變更，惟辦理環境差異分析仍沿用原客家桃花源環境影響說明書等情事，經函請該局檢討改善。據復：(1) 因配合計畫分期開發及

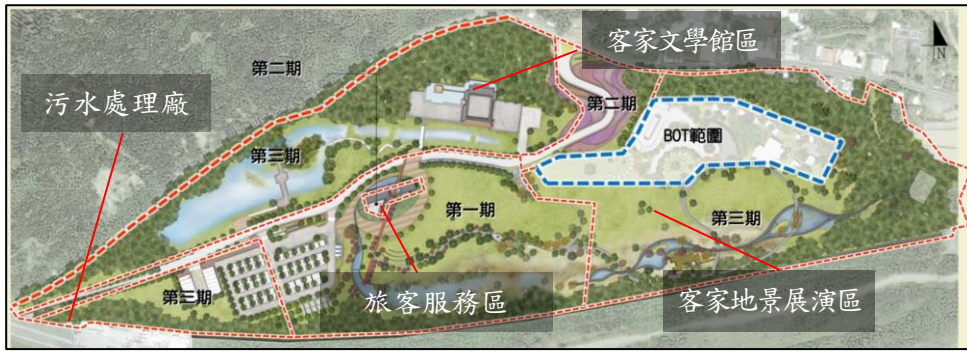
表 1 苗北藝文中心近 3 年度自行營運概況表

單位：新臺幣千元、%

年度	自行營運收入				用人費用	用人費用占 自行營運 收入比率
	合計	服務收入	場租收入	其他收入		
106	6,666	2,323	4,043	299	12,841	192.62
107	6,884	2,393	4,108	382	13,290	193.05
108	8,959	2,322	5,785	851	13,121	146.45

註：1. 服務收入係售票收入及會費收入；場租收入係場地租用及停車場收入；其他收入係工作坊報名費、雜項收入等。

2. 資料來源：整理自苗栗縣政府文化觀光局提供資料。



客家文學花園分期分區開發示意圖

(圖片來源：苗栗縣政府文化觀光局提供)

經費限制，於前期施工階段採各分區公共設施設置獨立污水處理設備，俟興建旅宿設施及客家文學館等後期園區設

施時，將依環境說明書設置集中式污水處理廠；(2) 持續爭取中央補助園區開發經費，並控管園區工程施工進度及修正招商模式；(3) 修正環境影響差異分析報告之開發計畫名稱為「客家文學花園計畫」。

(四) 107 年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於 107 年度審核報告內列重要審核意見 3 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，業已研謀改善或依改善措施持續辦理（表 2）。

表 2 107 年度審核報告所列文化觀光局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
1. 文化觀光局為推廣轄內觀光景點，辦理多項觀光工程，惟工程規劃及執行情形未臻嚴謹，有待檢討精進。	
2. 文化觀光局舉辦各項特色活動，協助活絡觀光產業，惟旅宿業住宿率有待提升，旅遊資訊亦待強化。	
3. 文化觀光局賡續執行文化資產之指定或登錄，有助珍貴文化資產保存及永續傳承，惟縣轄內部分文化資產保存或維護管理尚欠周妥，有待檢討改善。	

拾肆、原住民族事務中心主管

原住民族事務中心主管僅原住民族事務中心 1 個機關，掌理原住民族事務綜合規劃、原住民族文化資產保存與傳承、經濟產業發展、部落環境設施改善、原住民保留地管理與開發利用等業務。茲將 108 年度決算審核結果說明如次(歲入、歲出決算之審定相關附表及各項差異之原因分析，請參閱審核報告參考資料一甲、總決算部分)：

（一） 計畫實施之查核

業務計畫 2 項，下分工作計畫 3 項，包括辦理強化原住民族社會福利、教育文化發展、興辦道路及基礎建設等重要施政項目，實施結果，均尚未執行完成，主要係財務資金調度困難，部分款項尚未支付；補助民間團體辦理推展原住民長期照顧－文化健康站實施計畫，尚未檢據核銷；原住民族部落文化綜合服務據點友善空間整建工程、泰安鄉樹坪農路改善工程、泰安鄉八卦村八卦道路改善工程等尚未完工，須保留繼續執行。

（二） 預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 1 億 9,826 萬餘元，經追加預算 7,447 萬餘元、追減預算 5,255 萬餘元，合計 2 億 2,018 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 6,603 萬餘元，應收保留數 5,181 萬餘元，主要係原住民族部落特色道路改善工程、泰安鄉大安部落文健站服務據點周邊及部落內公共設施改善工程等未完工，計畫型補助收入尚待撥款；合計決算審定數為 2 億 1,785 萬餘元，較預算減少 233 萬餘元（1.06%），主要係原住民保留地禁伐補償計畫、偏遠與原住民族地區家用桶裝瓦斯差價補助計畫等補助收入按計畫實際結算金額撥款，計畫型補助收入較預計減少所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 3,750 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2,869 萬餘元（76.51%）；減免數 844 萬餘元（22.51%），主要係中央補助辦理原住民族部落特色道路改善工程依結算數撥款，毋須執行之相關預算辦理註銷；應收保留數 36 萬餘元（0.98%），主要係賽夏文物館餐飲空間租金收入仍待收繳。

3. 歲出原編列預算數 2 億 5,642 萬餘元，經追加預算 7,699 萬元、追減預算 5,259 萬餘元，合計 2 億 8,082 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 400 萬餘元（37.03%），應付保留數 1 億 5,712 萬餘元（55.95%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 2 億 6,112 萬餘元，預算賸餘 1,969 萬餘元（7.01%），主要係泰安鄉、南庄鄉及獅潭鄉地區公共工程、原住民族部落特色道路改善工程、原民部落營造工程等，及社會教育及藝文活動計畫、原住民保留地禁伐補償計畫、偏遠與原住民族地區家用桶裝瓦斯差價補助計畫等經費結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 2 億 6 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 4,135 萬餘元 (70.66%)；減免數 729 萬餘元 (3.65%)，主要係泰安鄉八卦 1-2 鄰農路支線復建工程、迫切小型工程，及原住民保留地禁伐補償計畫、推動原住民族語振興計畫、公益彩券回饋金計畫等經費結餘；應付保留數 5,141 萬餘元 (25.70%)，主要係財務資金調度困難，部分款項尚未支付。

(三) 重要審核意見

原住民族事務中心逐年爭取補助經費督導及協助所轄公所辦理原住民保留地開發管理業務，惟督導強度尚待檢討精進。

依原住民族委員會建置之原住民族土地網際網路土地管理資訊系統所載資料，截至 108 年底止，苗栗縣原住民保留地共 18,469 筆、面積計 9,095.01 公頃，分屬南庄鄉、獅潭鄉及泰安鄉等 3 個鄉公所管轄。苗栗縣政府原住民族事務中心近 3 年度 (106 至 108 年度) 向原住民族委員會爭取補助經費，督導及協助所轄公所辦理原住民保留地補辦增劃編、禁伐補償、違規利用處理及權利回復等原住民保留地開發管理業務，相關業務經費由 106 年度之 3,044 萬餘元，逐年增加至 108 年度之 5,404 萬餘元，增幅約 77.53% (表 1)。經查該中心督導所轄公所辦理原住民保留地開發管理業務情形，核有：

1. 該中心於 106 至 108 年度間，僅 108 年度配合原住民族委員會辦理南庄鄉公所原住民保留地租金管理業務執行情形書面審核，其餘年度均未派員查核南庄鄉及泰安鄉公所原住民保留地租金管理業務執行情形，核與原住民保留地租金收益處理要點應隨時派員查核之規定未合；2. 南庄鄉及泰安鄉公所 106 至 108 年度受理申請原住民保留地部分案件未依原住民保留地各種用地申請案授權事項及申請作業須知規定更新原住民族土地網際網路土地管理資訊系統資料，該中心亦未派員查核；3. 南庄鄉及泰安鄉公所尚未擬訂原住民保留地年度清查計畫，未能確實掌握相關土地使用情形；4. 泰安鄉公所部分出租

表 1 苗栗縣獲補助辦理原住民保留地開發管理業務經費情形簡明表

單位：新臺幣千元

年度	106	107	108
合計	30,441	41,158	54,043
補辦增劃編原住民保留地	110	94	337
原住民保留地禁伐補償	29,731	40,494	51,598
原住民保留地違規利用處理	520	520	530
權利回復	79	50	1,576

資料來源：整理自苗栗縣政府原住民族事務中心提供資料。

原住民保留地存有建築物、露營設施、水泥道路等固定設施，或農牧用地未自耕使用，違反使用分區規定及租賃契約規定使用目的等情事。經函請該中心注意辦理查核並督導所轄公所依規定妥處，以期各該公所辦理原住民保留地開發管理業務更臻完善。據復：1. 將於 109 年度依規定派員查核各公所原住民保留地租金收益收繳與處理情形；2. 將依規定派員查核原住民族土地網際網路土地管理資訊系統資料實際登載情形；3. 已請南庄鄉及泰安鄉公所注意依規定擬訂年度清查計畫；4. 已請泰安鄉公所儘速依規定妥處，以符合法令規定。

拾伍、統籌支撥科目

統籌支撥科目包括對鄉鎮市公所之各項補助、公務人員退休給付、公務人員撫卹給付、公務人員各項補助、公務人員因公傷亡慰問金、其他準備金及各類員工待遇準備等業務。茲將 108 年度決算審核結果說明如次（歲出決算之審定相關附表及各項差異之原因分析，請參閱審核報告參考資料一甲、總決算部分）：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 7 項，下分工作計畫 9 項，其中已執行完成者 8 項，尚在執行者 1 項，主要係各鄉鎮市公所災害復建工程尚未辦理完成，及泰安鄉象鼻村大安聯絡道邊坡災害復建工程、苗 62 線 2K+700 邊坡災害復建工程等尚未完工，須保留繼續執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲出預算數 9 億 8,119 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 6 億 9,688 萬餘元（71.02%），應付保留數 1 億 7,134 萬餘元（17.46%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 8 億 6,823 萬餘元，預算賸餘 1 億 1,296 萬餘元（11.51%），主要係各類員工待遇準備按業務需要減少支付、公務人員退休及各項給付補助人數較預計減少，相關支出隨減。

2. 以前年度歲出轉入數計 5 億 2,144 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 7,210 萬餘元（33.01%）；減免數 854 萬餘元（1.64%），主要係依災情需要支用，註銷無須執行之款項；應付保留數 3 億 4,079 萬餘元（65.36%），主要係財務資金調度困難，工程款暫緩支付；南庄鄉風美段加里山農路災害復建工程等尚未完工，及外埔漁港浮動碼頭災修復建工程款等尚未檢據核銷，須保留繼續執行。

拾陸、第二預備金

第二預備金預算數 5,000 萬元，計有苗栗縣政府等 5 個主管機關，依預算法第 70 條規定申請動支，經苗栗縣政府核准動支 2,899 萬餘元（57.99%），未動支數 2,100 萬餘元（42.01%）。有關第二預備金動支事由，請參閱審核報告參考資料—甲、總決算部分。

苗栗縣政府各機關申請核准動支第二預備金之總額，占年度歲出決算審定數之 0.13%，動支數額均經併入各機關年度預算配合相關計畫執行，苗栗縣政府並依預算法第 70 條規定編具第二預備金動支數額表，於 109 年 2 月 25 日以府民行字第 1090035544 號函送請苗栗縣議會審議，經苗栗縣議會第 19 屆第 7、8 次臨時會大會決議：「照原案通過。」

茲將年來審核第二預備金執行情形所提之重要審核意見，擇要摘述如次：

部分機關申請動支第二預備金事由尚非因應政事臨時需要，或未能衡酌預算執行能力，致核定動支數額逾半數未能於年度內執行完竣須申請保留，均待督促檢討改善：108 年度苗栗縣總預算編列第二預備金 5,000 萬元，年度中經苗栗縣政府、文化觀光局、農業處、地政處、消防局等 5 個主管機關申請動支 2,899 萬餘元，動支率 57.99%。經查第二預備金動支情形，核有：一、縣府勞工及青年發展處為辦理苗栗縣教師會館暨勞工育樂中心促參委託經營續約之資產總檢查，及建築物使用執照用途變更規劃，申請動支 99 萬元；另動物保護防疫所為辦理動物管制捕捉、救援、運送或收容業務所需臨時人員酬金，申請動支 284 萬元，上開動支案件，或為處理機關經常性業務，或籌編年度預算時可依事實需要納編預算，卻未辦理，而以臨時性為由申請動支第二預備金；二、108 年度核准動支第二預備金共 19 件、計 2,899 萬餘元，執行結果，截至 108 年底止，計有苗栗縣政府及文化觀光局等 2 個主管機關共 12 件申請保留繼續執行，占核定動支件數之 63.16%，且其中保留金額占核定動支數額 9 成以上者計有 9 件，保留原因主要係履約期程跨年度，或未達付款條件致須保留繼續執行，顯示上開機關申請動支前，未覈實衡酌預算執行能力，亦未妥為規劃採購時程等。經函請苗栗縣政府督促相關機關檢討改善。（詳乙—47 頁）

丙、最終審定

壹、中華民國 108 年度苗栗縣總決算

項 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審
			金 額
一、歲 入 合 計	24,113,679,000	24,300,528,436	24,297,058,480
1. 稅 課 收 入	10,003,344,000	9,913,713,196	9,913,713,196
2. 罰 款 及 賠 償 收 入	283,792,000	433,648,143	433,648,143
3. 規 費 收 入	250,632,000	265,721,956	265,748,432
4. 財 產 收 入	83,149,000	104,723,911	104,723,911
5. 營 業 盈 餘 及 事 業 收 入	505,000	800,000	845,183
6. 補 助 及 協 助 收 入	13,174,664,000	13,116,055,976	13,112,514,361
7. 捐 獻 及 贈 與 收 入	65,621,000	63,841,548	63,841,548
8. 其 他 收 入	251,972,000	402,023,706	402,023,706
二、歲 出 合 計	23,883,679,000	22,960,754,515	22,955,473,522
1. 一 般 政 務 支 出	4,543,639,754	4,296,195,943	4,296,195,943
2. 教 育 科 學 文 化 支 出	8,029,748,600	7,840,882,213	7,840,882,213
3. 經 濟 發 展 支 出	3,791,975,075	3,628,771,294	3,627,000,109
4. 社 會 福 利 支 出	3,129,726,000	2,985,111,869	2,985,111,869
5. 社 區 發 展 及 環 境 保 護 支 出	1,276,419,000	1,241,670,244	1,238,160,436
6. 退 休 撫 卹 支 出	2,202,266,000	2,152,933,069	2,152,933,069
7. 債 務 支 出	550,000,000	540,005,339	540,005,339
8. 補 助 及 其 他 支 出	359,904,571	275,184,544	275,184,544
三、歲 入 歲 出 餘 絀	230,000,000	1,339,773,921	1,341,584,958

數額表

歲入歲出決算審定數簡明比較表

單位：新臺幣元

定 數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
占 總 數 %	金 額	%	金 額	%
100.00	183,379,480	0.76	- 3,469,956	0.01
40.80	- 89,630,804	0.90	—	—
1.78	149,856,143	52.80	—	—
1.09	15,116,432	6.03	26,476	0.01
0.43	21,574,911	25.95	—	—
0.00	340,183	67.36	45,183	5.65
53.97	- 62,149,639	0.47	- 3,541,615	0.03
0.26	- 1,779,452	2.71	—	—
1.65	150,051,706	59.55	—	—
100.00	- 928,205,478	3.89	- 5,280,993	0.02
18.72	- 247,443,811	5.45	—	—
34.16	- 188,866,387	2.35	—	—
15.80	- 164,974,966	4.35	- 1,771,185	0.05
13.00	- 144,614,131	4.62	—	—
5.39	- 38,258,564	3.00	- 3,509,808	0.28
9.38	- 49,332,931	2.24	—	—
2.35	- 9,994,661	1.82	—	—
1.20	- 84,720,027	23.54	—	—
100.00	1,111,584,958	483.30	1,811,037	0.14

貳、中華民國 108 年度苗栗縣總決算審定後收支簡明比較分析表

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數		決 算 數		決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預算數比較增減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%	金 額	%
一、收入合計	33,613,679,000	100.00	33,600,460,436	100.00	33,596,990,480	100.00	- 16,688,520	0.05
（一）歲 入	24,113,679,000	71.74	24,300,528,436	72.32	24,297,058,480	72.32	183,379,480	0.76
（二）債務之舉借	9,500,000,000	28.26	9,299,932,000	27.68	9,299,932,000	27.68	- 200,068,000	2.11
二、支出合計	33,613,679,000	100.00	32,491,706,216	96.70	32,486,425,223	96.69	- 1,127,253,777	3.35
（一）歲 出	23,883,679,000	71.05	22,960,754,515	68.33	22,955,473,522	68.33	- 928,205,478	3.89
（二）債務之償還	9,730,000,000	28.95	9,530,951,701	28.37	9,530,951,701	28.37	- 199,048,299	2.05
三、收支賸餘	—	—	1,108,754,220	3.30	1,110,565,257	3.31	1,110,565,257	—

參、中華民國 108 年度苗栗縣融資調度決算審定表

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決 算 審 定 數 與 預算數比較增減	
			實 現 數	保 留 數	合 計	金 額	%
一、債務之舉借	9,500,000,000	9,299,932,000	9,299,932,000	—	9,299,932,000	- 200,068,000	2.11
二、債務之償還	9,730,000,000	9,530,951,701	9,530,951,701	—	9,530,951,701	- 199,048,299	2.05

肆、中華民國 108 年度苗栗縣營業基金損益計算審定數額綜計表（機關別）

收入部分

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	營 業 總 收 入			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
	預 算 數	決 算 數	決算審定數	增	減	%	增	減	%
合 計	57,875,000	55,585,910	55,585,910	—	2,289,090	3.96	—	—	—
縣 政 府 主 管	57,875,000	55,585,910	55,585,910	—	2,289,090	3.96	—	—	—
苗 栗 肉 品 市 場 股 份 有 限 公 司	57,875,000	55,585,910	55,585,910	—	2,289,090	3.96	—	—	—

註：營業總收入決算審定數 55,585,910 元＝營業收入 54,579,839 元＋營業外收入 1,006,071 元。

支出部分

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	營 業 總 支 出			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
	預 算 數	決 算 數	決算審定數	增	減	%	增	減	%
合 計	56,861,000	49,120,593	49,120,593	—	7,740,407	13.61	—	—	—
縣 政 府 主 管	56,861,000	49,120,593	49,120,593	—	7,740,407	13.61	—	—	—
苗 栗 肉 品 市 場 股 份 有 限 公 司	56,861,000	49,120,593	49,120,593	—	7,740,407	13.61	—	—	—

註：營業總支出決算審定 49,120,593 元＝營業費用 47,150,460 元＋所得稅費用 1,970,133 元。

淨利（淨損）部分

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	淨 利 或 淨 損			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
	預 算 數	決 算 數	決算審定數	增	減	%	增	減	%
合 計	1,014,000	6,465,317	6,465,317	5,451,317	—	537.61	—	—	—
縣 政 府 主 管	1,014,000	6,465,317	6,465,317	5,451,317	—	537.61	—	—	—
苗 栗 肉 品 市 場 股 份 有 限 公 司	1,014,000	6,465,317	6,465,317	5,451,317	—	537.61	—	—	—

伍、中華民國 108 年度苗栗縣非營業特種基金

收入部分

基 金 名 稱	業 務 及 業 務 外 收 入		
	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
合 計	987,357,000	989,659,093	989,659,093
縣 政 府 主 管	905,868,000	627,150,482	627,150,482
苗 栗 縣 縣 有 財 產 開 發 基 金	90,594,000	7,614,300	7,614,300
苗 栗 縣 實 施 平 均 地 權 基 金	815,274,000	619,536,182	619,536,182
衛 生 局 主 管	81,489,000	362,508,611	362,508,611
苗 栗 縣 醫 療 作 業 基 金	81,489,000	362,508,611	362,508,611

支出部分

基 金 名 稱	業 務 及 業 務 外 支 出		
	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
合 計	823,099,000	265,053,563	265,053,563
縣 政 府 主 管	743,463,000	191,525,461	191,525,461
苗 栗 縣 縣 有 財 產 開 發 基 金	77,040,000	71,677,512	71,677,512
苗 栗 縣 實 施 平 均 地 權 基 金	666,423,000	119,847,949	119,847,949
衛 生 局 主 管	79,636,000	73,528,102	73,528,102
苗 栗 縣 醫 療 作 業 基 金	79,636,000	73,528,102	73,528,102

餘絀部分

基 金 名 稱	賸 餘 或 短 絀		
	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
合 計	164,258,000	724,605,530	724,605,530
縣 政 府 主 管	162,405,000	435,625,021	435,625,021
苗 栗 縣 縣 有 財 產 開 發 基 金	13,554,000	- 64,063,212	- 64,063,212
苗 栗 縣 實 施 平 均 地 權 基 金	148,851,000	499,688,233	499,688,233
衛 生 局 主 管	1,853,000	288,980,509	288,980,509
苗 栗 縣 醫 療 作 業 基 金	1,853,000	288,980,509	288,980,509

收支餘絀審定數額綜計表－作業基金（基金別）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
2,302,093	—	0.23	—	—	—
—	278,717,518	30.77	—	—	—
—	82,979,700	91.60	—	—	—
—	195,737,818	24.01	—	—	—
281,019,611	—	344.86	—	—	—
281,019,611	—	344.86	—	—	—

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
—	558,045,437	67.80	—	—	—
—	551,937,539	74.24	—	—	—
—	5,362,488	6.96	—	—	—
—	546,575,051	82.02	—	—	—
—	6,107,898	7.67	—	—	—
—	6,107,898	7.67	—	—	—

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
560,347,530	—	341.14	—	—	—
273,220,021	—	168.23	—	—	—
—	77,617,212	—	—	—	—
350,837,233	—	235.70	—	—	—
287,127,509	—	15,495.28	—	—	—
287,127,509	—	15,495.28	—	—	—

陸、中華民國 108 年度苗栗縣非營業特種基金

來源部分

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
合 計	12,436,457,000	12,893,452,305	12,893,452,305
縣 政 府 主 管	11,897,939,000	12,117,438,096	12,117,438,096
苗 栗 縣 社 會 福 利 基 金	1,933,226,000	2,249,225,052	2,249,225,052
苗 栗 縣 身 心 障 礙 者 就 業 基 金	20,553,000	23,310,847	23,310,847
苗 栗 縣 地 方 教 育 發 展 基 金	9,944,160,000	9,844,902,197	9,844,902,197
環 境 保 護 局 主 管	538,518,000	776,014,209	776,014,209
苗 栗 縣 環 境 保 護 基 金	538,518,000	776,014,209	776,014,209

用途部分

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
合 計	13,310,282,000	12,821,877,633	12,821,877,633
縣 政 府 主 管	12,724,773,000	12,079,177,174	12,079,177,174
苗 栗 縣 社 會 福 利 基 金	2,327,203,000	2,269,842,488	2,269,842,488
苗 栗 縣 身 心 障 礙 者 就 業 基 金	23,712,000	17,822,976	17,822,976
苗 栗 縣 地 方 教 育 發 展 基 金	10,373,858,000	9,791,511,710	9,791,511,710
環 境 保 護 局 主 管	585,509,000	742,700,459	742,700,459
苗 栗 縣 環 境 保 護 基 金	585,509,000	742,700,459	742,700,459

餘絀部分

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
合 計	- 873,825,000	71,574,672	71,574,672
縣 政 府 主 管	- 826,834,000	38,260,922	38,260,922
苗 栗 縣 社 會 福 利 基 金	- 393,977,000	- 20,617,436	- 20,617,436
苗 栗 縣 身 心 障 礙 者 就 業 基 金	- 3,159,000	5,487,871	5,487,871
苗 栗 縣 地 方 教 育 發 展 基 金	- 429,698,000	53,390,487	53,390,487
環 境 保 護 局 主 管	- 46,991,000	33,313,750	33,313,750
苗 栗 縣 環 境 保 護 基 金	- 46,991,000	33,313,750	33,313,750

來源用途及餘絀審定數額綜計表－特別收入基金（基金別）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
456,995,305	—	3.67	—	—	—
219,499,096	—	1.84	—	—	—
315,999,052	—	16.35	—	—	—
2,757,847	—	13.42	—	—	—
—	99,257,803	1.00	—	—	—
237,496,209	—	44.10	—	—	—
237,496,209	—	44.10	—	—	—

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
—	488,404,367	3.67	—	—	—
—	645,595,826	5.07	—	—	—
—	57,360,512	2.46	—	—	—
—	5,889,024	24.84	—	—	—
—	582,346,290	5.61	—	—	—
157,191,459	—	26.85	—	—	—
157,191,459	—	26.85	—	—	—

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
945,399,672	—	—	—	—	—
865,094,922	—	—	—	—	—
373,359,564	—	94.77	—	—	—
8,646,871	—	—	—	—	—
483,088,487	—	—	—	—	—
80,304,750	—	—	—	—	—
80,304,750	—	—	—	—	—

丁、其他

壹、中華民國 108 年度苗栗縣

經常門併計
資本

科 目			預 算 數	決 算			
款	目	名 稱		實 現 數	應 收 數	保 留 數	合 計
		總 計	24,113,679,000	21,797,219,211	243,830,566	2,259,478,659	24,300,528,436
1		稅 課 收 入	10,003,344,000	9,827,508,578	86,204,618	—	9,913,713,196
	1	土 地 稅	1,980,000,000	1,653,048,743	47,281,998	—	1,700,330,741
	2	房 屋 稅	562,400,000	579,958,032	4,569,096	—	584,527,128
	3	使 用 牌 照 稅	1,650,000,000	1,696,488,334	31,597,760	—	1,728,086,094
	4	印 花 稅	114,000,000	212,578,548	2,755,764	—	215,334,312
	5	菸 酒 稅	178,048,000	174,397,935	—	—	174,397,935
	6	統 籌 分 配 稅	5,517,576,000	5,509,774,920	—	—	5,509,774,920
	7	特 別 稅 課	1,320,000	1,262,066	—	—	1,262,066
2		罰 款 及 賠 償 收 入	283,792,000	358,993,309	58,314,087	16,340,747	433,648,143
	1	罰 金 罰 鍰 及 怠 金	280,269,000	332,768,292	58,314,087	16,333,709	407,416,088
	2	沒 入 及 沒 收 財 物	—	288,036	—	—	288,036
	3	賠 償 收 入	3,523,000	25,936,981	—	7,038	25,944,019
3		規 費 收 入	250,632,000	264,199,605	122,351	1,400,000	265,721,956
	1	行 政 規 費 收 入	179,437,000	190,129,813	122,351	—	190,252,164
	2	使 用 規 費 收 入	71,195,000	74,069,792	—	1,400,000	75,469,792
4		財 產 收 入	83,149,000	102,028,776	442,006	2,253,129	104,723,911
	1	財 產 孳 息	27,011,000	26,992,824	442,006	2,253,129	29,687,959
	2	財 產 售 價	20,000,000	30,355,583	—	—	30,355,583
	3	廢 舊 物 資 售 價	36,138,000	44,680,369	—	—	44,680,369
5		營 業 盈 餘 及 事 業 收 入	505,000	500,000	—	300,000	800,000
	1	營 業 基 金 盈 餘 繳 庫	5,000	—	—	300,000	300,000
	2	非 營 業 特 種 基 金 賸 餘 繳 庫	500,000	500,000	—	—	500,000
6		補 助 及 協 助 收 入	13,174,664,000	10,809,573,839	93,757,504	2,212,724,633	13,116,055,976
	1	上 級 政 府 補 助 收 入	13,174,664,000	10,809,573,839	93,757,504	2,212,724,633	13,116,055,976
7		捐 獻 及 贈 與 收 入	65,621,000	32,966,398	4,990,000	25,885,150	63,841,548
	1	捐 獻 收 入	65,621,000	32,966,398	4,990,000	25,885,150	63,841,548
8		其 他 收 入	251,972,000	401,448,706	—	575,000	402,023,706
	1	雜 項 收 入	251,972,000	401,448,706	—	575,000	402,023,706

附表

總決算歲入來源別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 收 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
21,797,219,211	242,060,610	2,257,778,659	24,297,058,480	100.00	183,379,480	0.76	- 3,469,956	0.01
9,827,508,578	86,204,618	—	9,913,713,196	40.80	- 89,630,804	0.90	—	—
1,653,048,743	47,281,998	—	1,700,330,741	7.00	- 279,669,259	14.12	—	—
579,958,032	4,569,096	—	584,527,128	2.41	22,127,128	3.93	—	—
1,696,488,334	31,597,760	—	1,728,086,094	7.11	78,086,094	4.73	—	—
212,578,548	2,755,764	—	215,334,312	0.89	101,334,312	88.89	—	—
174,397,935	—	—	174,397,935	0.72	- 3,650,065	2.05	—	—
5,509,774,920	—	—	5,509,774,920	22.68	- 7,801,080	0.14	—	—
1,262,066	—	—	1,262,066	0.01	- 57,934	4.39	—	—
358,993,309	58,314,087	16,340,747	433,648,143	1.78	149,856,143	52.80	—	—
332,768,292	58,314,087	16,333,709	407,416,088	1.68	127,147,088	45.37	—	—
288,036	—	—	288,036	0.00	288,036	—	—	—
25,936,981	—	7,038	25,944,019	0.11	22,421,019	636.42	—	—
264,199,605	1,548,827	—	265,748,432	1.09	15,116,432	6.03	26,476	0.01
190,129,813	122,351	—	190,252,164	0.78	10,815,164	6.03	—	—
74,069,792	1,426,476	—	75,496,268	0.31	4,301,268	6.04	26,476	0.04
102,028,776	442,006	2,253,129	104,723,911	0.43	21,574,911	25.95	—	—
26,992,824	442,006	2,253,129	29,687,959	0.12	2,676,959	9.91	—	—
30,355,583	—	—	30,355,583	0.12	10,355,583	51.78	—	—
44,680,369	—	—	44,680,369	0.18	8,542,369	23.64	—	—
500,000	345,183	—	845,183	0.00	340,183	67.36	45,183	5.65
—	345,183	—	345,183	0.00	340,183	6,803.66	45,183	15.06
500,000	—	—	500,000	0.00	—	—	—	—
10,809,573,839	90,215,889	2,212,724,633	13,112,514,361	53.97	- 62,149,639	0.47	- 3,541,615	0.03
10,809,573,839	90,215,889	2,212,724,633	13,112,514,361	53.97	- 62,149,639	0.47	- 3,541,615	0.03
32,966,398	4,990,000	25,885,150	63,841,548	0.26	- 1,779,452	2.71	—	—
32,966,398	4,990,000	25,885,150	63,841,548	0.26	- 1,779,452	2.71	—	—
401,448,706	—	575,000	402,023,706	1.65	150,051,706	59.55	—	—
401,448,706	—	575,000	402,023,706	1.65	150,051,706	59.55	—	—

貳、中華民國 108 年度苗栗縣

經常
資本門併計

科 目			預 算 數	決 算			
款	項	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
		總 計	23,883,679,000	17,468,339,790	1,033,160,308	4,459,254,417	22,960,754,515
1		一 般 政 務 支 出	4,543,639,754	3,855,434,907	263,786,190	176,974,846	4,296,195,943
	1	行 政 支 出	388,772,120	299,338,090	39,561,924	14,913,936	353,813,950
	2	民 政 支 出	1,691,112,210	1,390,009,855	95,081,247	121,350,140	1,606,441,242
	3	財 務 支 出	249,858,424	225,947,547	4,357,426	546,424	230,851,397
	4	立 法 支 出	204,299,000	186,467,222	1,317,424	2,000,000	189,784,646
	5	警 政 支 出	2,009,598,000	1,753,672,193	123,468,169	38,164,346	1,915,304,708
2		教育科學文化支出	8,029,748,600	7,326,273,462	87,761,046	426,847,705	7,840,882,213
	1	教 育 支 出	7,177,585,600	7,020,721,368	—	—	7,020,721,368
	2	文 化 支 出	852,163,000	305,552,094	87,761,046	426,847,705	820,160,845
3		經 濟 發 展 支 出	3,791,975,075	696,349,620	244,218,343	2,688,203,331	3,628,771,294
	1	農 業 支 出	1,291,889,075	318,613,366	128,991,902	759,052,279	1,206,657,547
	2	工 業 支 出	45,551,000	14,932,584	126,963	27,794,115	42,853,662
	3	交 通 支 出	2,072,750,000	266,192,975	84,394,115	1,694,108,545	2,044,695,635
	4	其他經濟服務支出	381,785,000	96,610,695	30,705,363	207,248,392	334,564,450
4		社 會 福 利 支 出	3,129,726,000	2,235,725,963	406,083,721	343,302,185	2,985,111,869
	1	社 會 保 險 支 出	114,072,000	111,449,662	—	—	111,449,662
	2	社 會 救 助 支 出	229,619,000	171,554,785	55,164,000	—	226,718,785
	3	福 利 服 務 支 出	1,476,966,000	1,031,886,223	322,587,671	96,634,400	1,451,108,294
	4	國 民 就 業 支 出	46,911,000	29,453,164	1,796,625	13,222,300	44,472,089
	5	醫 療 保 健 支 出	1,262,158,000	891,382,129	26,535,425	233,445,485	1,151,363,039
5		社區發展及環境保護支出	1,276,419,000	557,776,406	29,670,269	654,223,569	1,241,670,244
	1	社 區 發 展 支 出	382,427,000	32,241,090	2,750,022	341,609,465	376,600,577
	2	環 境 保 護 支 出	893,992,000	525,535,316	26,920,247	312,614,104	865,069,667
6		退 休 撫 卹 支 出	2,202,266,000	2,152,933,069	—	—	2,152,933,069
	1	退 休 撫 卹 給 付 支 出	2,202,266,000	2,152,933,069	—	—	2,152,933,069
7		債 務 支 出	550,000,000	540,005,339	—	—	540,005,339
	1	債 務 支 出	550,000,000	540,005,339	—	—	540,005,339
8		補 助 及 其 他 支 出	359,904,571	103,841,024	1,640,739	169,702,781	275,184,544
	1	平衡預算補助支出	42,750,000	42,750,000	—	—	42,750,000
	2	其 他 支 出	296,150,000	61,091,024	1,640,739	169,702,781	232,434,544
	3	第二預備金（註）	21,004,571	—	—	—	—

註：108 年度第二預備金原編列預算數 5,000 萬元，經苗栗縣政府核准動支 2,899 萬餘元，賸餘 2,100 萬餘元。

總決算歲出政事別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占 總 數 %	金 額	%	金 額	%
17,468,339,790	1,033,160,308	4,453,973,424	22,955,473,522	100.00	- 928,205,478	3.89	- 5,280,993	0.02
3,855,434,907	263,786,190	176,974,846	4,296,195,943	18.72	- 247,443,811	5.45	—	—
299,338,090	39,561,924	14,913,936	353,813,950	1.54	- 34,958,170	8.99	—	—
1,390,009,855	95,081,247	121,350,140	1,606,441,242	7.00	- 84,670,968	5.01	—	—
225,947,547	4,357,426	546,424	230,851,397	1.01	- 19,007,027	7.61	—	—
186,467,222	1,317,424	2,000,000	189,784,646	0.83	- 14,514,354	7.10	—	—
1,753,672,193	123,468,169	38,164,346	1,915,304,708	8.34	- 94,293,292	4.69	—	—
7,326,273,462	87,761,046	426,847,705	7,840,882,213	34.16	- 188,866,387	2.35	—	—
7,020,721,368	—	—	7,020,721,368	30.58	- 156,864,232	2.19	—	—
305,552,094	87,761,046	426,847,705	820,160,845	3.57	- 32,002,155	3.76	—	—
696,349,620	244,218,343	2,686,432,146	3,627,000,109	15.80	- 164,974,966	4.35	- 1,771,185	0.05
318,613,366	128,991,902	757,886,595	1,205,491,863	5.25	- 86,397,212	6.69	- 1,165,684	0.10
14,932,584	126,963	27,794,115	42,853,662	0.19	- 2,697,338	5.92	—	—
266,192,975	84,394,115	1,693,503,044	2,044,090,134	8.90	- 28,659,866	1.38	- 605,501	0.03
96,610,695	30,705,363	207,248,392	334,564,450	1.46	- 47,220,550	12.37	—	—
2,235,725,963	406,083,721	343,302,185	2,985,111,869	13.00	- 144,614,131	4.62	—	—
111,449,662	—	—	111,449,662	0.49	- 2,622,338	2.30	—	—
171,554,785	55,164,000	—	226,718,785	0.99	- 2,900,215	1.26	—	—
1,031,886,223	322,587,671	96,634,400	1,451,108,294	6.32	- 25,857,706	1.75	—	—
29,453,164	1,796,625	13,222,300	44,472,089	0.19	- 2,438,911	5.20	—	—
891,382,129	26,535,425	233,445,485	1,151,363,039	5.02	- 110,794,961	8.78	—	—
557,776,406	29,670,269	650,713,761	1,238,160,436	5.39	- 38,258,564	3.00	- 3,509,808	0.28
32,241,090	2,750,022	341,609,465	376,600,577	1.64	- 5,826,423	1.52	—	—
525,535,316	26,920,247	309,104,296	861,559,859	3.75	- 32,432,141	3.63	- 3,509,808	0.41
2,152,933,069	—	—	2,152,933,069	9.38	- 49,332,931	2.24	—	—
2,152,933,069	—	—	2,152,933,069	9.38	- 49,332,931	2.24	—	—
540,005,339	—	—	540,005,339	2.35	- 9,994,661	1.82	—	—
540,005,339	—	—	540,005,339	2.35	- 9,994,661	1.82	—	—
103,841,024	1,640,739	169,702,781	275,184,544	1.20	- 84,720,027	23.54	—	—
42,750,000	—	—	42,750,000	0.19	—	—	—	—
61,091,024	1,640,739	169,702,781	232,434,544	1.01	- 63,715,456	21.51	—	—
—	—	—	—	—	- 21,004,571	—	—	—

參、中華民國 108 年度苗栗縣

經常
資本門併計

科 目			預 算 數	決 算			
款	項	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
		總 計	23,883,679,000	17,468,339,790	1,033,160,308	4,459,254,417	22,960,754,515
1		縣 議 會 主 管	204,299,000	186,467,222	1,317,424	2,000,000	189,784,646
	10	縣 議 會	204,299,000	186,467,222	1,317,424	2,000,000	189,784,646
2		縣 政 府 主 管	16,579,848,219	12,106,328,968	654,698,721	3,374,915,526	16,135,943,215
	20	縣 政 府	16,579,848,219	12,106,328,968	654,698,721	3,374,915,526	16,135,943,215
3		行 政 處 主 管	17,152,000	9,203,005	3,536,124	—	12,739,129
	30	媒 體 事 務 中 心	17,152,000	9,203,005	3,536,124	—	12,739,129
4		民 政 處 主 管	184,872,000	175,899,565	—	—	175,899,565
	70	各 戶 政 事 務 所	184,872,000	175,899,565	—	—	175,899,565
5		教 育 處 主 管	15,972,000	14,922,686	283,741	—	15,206,427
	950	體 育 場	15,972,000	14,922,686	283,741	—	15,206,427
6		農 業 處 主 管	40,288,000	35,468,729	3,248,953	—	38,717,682
	95	動 物 保 護 防 疫 所	40,288,000	35,468,729	3,248,953	—	38,717,682
7		地 政 處 主 管	356,849,642	347,035,605	3,444,755	—	350,480,360
	101	苗 栗 地 政 事 務 所	68,114,000	65,350,163	1,910,245	—	67,260,408
	102	竹 南 地 政 事 務 所	74,781,642	73,537,314	117,797	—	73,655,111
	103	大 湖 地 政 事 務 所	45,329,000	43,820,666	427,444	—	44,248,110
	104	通 霄 地 政 事 務 所	54,832,000	52,160,619	312,870	—	52,473,489
	105	頭 份 地 政 事 務 所	67,087,000	65,925,051	430,045	—	66,355,096
	106	銅 鑼 地 政 事 務 所	46,706,000	46,241,792	246,354	—	46,488,146

總決算歲出機關別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
17,468,339,790	1,033,160,308	4,453,973,424	22,955,473,522	100.00	- 928,205,478	3.89	- 5,280,993	0.02
186,467,222	1,317,424	2,000,000	189,784,646	0.83	- 14,514,354	7.10	—	—
186,467,222	1,317,424	2,000,000	189,784,646	0.83	- 14,514,354	7.10	—	—
12,106,328,968	654,698,721	3,373,144,341	16,134,172,030	70.28	- 445,676,189	2.69	- 1,771,185	0.01
12,106,328,968	654,698,721	3,373,144,341	16,134,172,030	70.28	- 445,676,189	2.69	- 1,771,185	0.01
9,203,005	3,536,124	—	12,739,129	0.06	- 4,412,871	25.73	—	—
9,203,005	3,536,124	—	12,739,129	0.06	- 4,412,871	25.73	—	—
175,899,565	—	—	175,899,565	0.77	- 8,972,435	4.85	—	—
175,899,565	—	—	175,899,565	0.77	- 8,972,435	4.85	—	—
14,922,686	283,741	—	15,206,427	0.07	- 765,573	4.79	—	—
14,922,686	283,741	—	15,206,427	0.07	- 765,573	4.79	—	—
35,468,729	3,248,953	—	38,717,682	0.17	- 1,570,318	3.90	—	—
35,468,729	3,248,953	—	38,717,682	0.17	- 1,570,318	3.90	—	—
347,035,605	3,444,755	—	350,480,360	1.53	- 6,369,282	1.78	—	—
65,350,163	1,910,245	—	67,260,408	0.29	- 853,592	1.25	—	—
73,537,314	117,797	—	73,655,111	0.32	- 1,126,531	1.51	—	—
43,820,666	427,444	—	44,248,110	0.19	- 1,080,890	2.38	—	—
52,160,619	312,870	—	52,473,489	0.23	- 2,358,511	4.30	—	—
65,925,051	430,045	—	66,355,096	0.29	- 731,904	1.09	—	—
46,241,792	246,354	—	46,488,146	0.20	- 217,854	0.47	—	—

參、中華民國 108 年度苗栗縣

科 目			預 算 數	決 算			
款	項	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
8		稅 務 局 主 管	208,646,000	187,562,550	4,292,416	—	191,854,966
	200	稅 務 局	208,646,000	187,562,550	4,292,416	—	191,854,966
9		警 察 局 主 管	2,009,598,000	1,753,672,193	123,468,169	38,164,346	1,915,304,708
	300	警 察 局	2,009,598,000	1,753,672,193	123,468,169	38,164,346	1,915,304,708
10		消 防 局 主 管	719,684,568	580,730,716	33,547,762	89,666,784	703,945,262
	350	消 防 局	719,684,568	580,730,716	33,547,762	89,666,784	703,945,262
11		衛 生 局 主 管	1,262,158,000	891,382,129	26,535,425	233,445,485	1,151,363,039
	400	衛 生 局	453,405,000	373,323,998	13,269,030	36,443,545	423,036,573
	450	毒品防制及心理衛生中心	41,091,000	26,519,781	5,312,657	—	31,832,438
	550	長期照護管理中心	767,662,000	491,538,350	7,953,738	197,001,940	696,494,028
12		環 境 保 護 局 主 管	165,097,000	88,145,205	25,979,664	31,076,389	145,201,258
	600	環 境 保 護 局	165,097,000	88,145,205	25,979,664	31,076,389	145,201,258
13		文 化 觀 光 局 主 管	836,191,000	290,629,408	87,477,305	426,847,705	804,954,418
	960	文 化 觀 光 局	836,191,000	290,629,408	87,477,305	426,847,705	804,954,418
14		原住民族事務中心主管	280,823,000	104,002,437	63,689,110	93,435,401	261,126,948
	700	原住民族事務中心	280,823,000	104,002,437	63,689,110	93,435,401	261,126,948
15		統 籌 支 撥 科 目	981,196,000	696,889,372	1,640,739	169,702,781	868,232,892
	1	統 籌 支 撥 科 目	981,196,000	696,889,372	1,640,739	169,702,781	868,232,892
16		第 二 預 備 金 (註)	21,004,571	—	—	—	—
	980	第 二 預 備 金	21,004,571	—	—	—	—

註：108 年度第二預備金原編列預算數 5,000 萬元，經縣政府核准動支 2,899 萬餘元，賸餘 2,100 萬餘元。

總決算歲出機關別決算審定表（續）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占 總 數 %	金 額	%	金 額	%
187,562,550	4,292,416	—	191,854,966	0.84	- 16,791,034	8.05	—	—
187,562,550	4,292,416	—	191,854,966	0.84	- 16,791,034	8.05	—	—
1,753,672,193	123,468,169	38,164,346	1,915,304,708	8.34	- 94,293,292	4.69	—	—
1,753,672,193	123,468,169	38,164,346	1,915,304,708	8.34	- 94,293,292	4.69	—	—
580,730,716	33,547,762	89,666,784	703,945,262	3.07	- 15,739,306	2.19	—	—
580,730,716	33,547,762	89,666,784	703,945,262	3.07	- 15,739,306	2.19	—	—
891,382,129	26,535,425	233,445,485	1,151,363,039	5.02	- 110,794,961	8.78	—	—
373,323,998	13,269,030	36,443,545	423,036,573	1.84	- 30,368,427	6.70	—	—
26,519,781	5,312,657	—	31,832,438	0.14	- 9,258,562	22.53	—	—
491,538,350	7,953,738	197,001,940	696,494,028	3.03	- 71,167,972	9.27	—	—
88,145,205	25,979,664	27,566,581	141,691,450	0.62	- 23,405,550	14.18	- 3,509,808	2.42
88,145,205	25,979,664	27,566,581	141,691,450	0.62	- 23,405,550	14.18	- 3,509,808	2.42
290,629,408	87,477,305	426,847,705	804,954,418	3.51	- 31,236,582	3.74	—	—
290,629,408	87,477,305	426,847,705	804,954,418	3.51	- 31,236,582	3.74	—	—
104,002,437	63,689,110	93,435,401	261,126,948	1.14	- 19,696,052	7.01	—	—
104,002,437	63,689,110	93,435,401	261,126,948	1.14	- 19,696,052	7.01	—	—
696,889,372	1,640,739	169,702,781	868,232,892	3.78	- 112,963,108	11.51	—	—
696,889,372	1,640,739	169,702,781	868,232,892	3.78	- 112,963,108	11.51	—	—
—	—	—	—	—	- 21,004,571	—	—	—
—	—	—	—	—	- 21,004,571	—	—	—

肆、中華民國 108 年度苗栗縣總決算

經常門併計
資本

年度別	科目名稱	以前年度 轉入數	決算			
			減免數	實現數	調整數	未結清數
			應收數	應收數	應收數	應收數
			保留數	保留數	保留數	保留數
	總計	4,039,260,467	506,736,990	1,755,164,709	—	1,777,358,768
	合計	953,516,671	16,222,236	523,897,669	34,968,274	448,365,040
		3,085,743,796	490,514,754	1,231,267,040	- 34,968,274	1,328,993,728
103-107	稅課收入	600,326,108	8,811,465	390,493,214	—	201,021,429
		105,784,400	—	—	—	105,784,400
88 下及 89-107	罰款及賠償收入	233,129,198	193,700	27,586,262	—	205,349,236
		203,201,812	383,000	13,689,531	—	189,129,281
107	規費收入	2,885,741	—	2,885,623	—	118
		—	—	—	—	—
105-107	財產收入	402,315	—	382,315	—	20,000
		284,609	—	21,212	—	263,397
107	營業盈餘及事業收入	364,149	—	364,149	—	—
		—	—	—	—	—
102-107	補助及協助收入	109,102,701	6,599,345	96,247,373	34,068,274	40,324,257
		2,591,606,945	488,783,977	1,170,242,091	- 34,068,274	898,512,603
103-107	捐獻及贈與收入	6,993,002	598,106	5,644,896	900,000	1,650,000
		150,737,141	1,347,777	37,922,736	- 900,000	110,566,628
100-107	其他收入	313,457	19,620	293,837	—	—
		34,128,889	—	9,391,470	—	24,737,419

以前年度歲入來源別轉入數決算審定表

單位：新臺幣元

修	正			數	決	算			審	定			數
減免數	實現數	調整數	未結清數		減免數	實現數	調整數	未結清數		減免數	實現數	調整數	未結清數
應收數	應收數	應收數	應收數		應收數	應收數	應收數	應收數		應收數	應收數	應收數	應收數
保留數	保留數	保留數	保留數		保留數	保留數	保留數	保留數		保留數	保留數	保留數	保留數
—	—	—	—	—	506,736,990	1,755,164,709	—	—	—	—	—	—	1,777,358,768
—	—	—	—	—	16,222,236	523,897,669	34,968,274	—	—	—	—	—	448,365,040
—	—	—	—	—	490,514,754	1,231,267,040	— 34,968,274	—	—	—	—	—	1,328,993,728
—	—	—	—	—	8,811,465	390,493,214	—	—	—	—	—	—	201,021,429
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	105,784,400
—	—	—	—	—	193,700	27,586,262	—	—	—	—	—	—	205,349,236
—	—	—	—	—	383,000	13,689,531	—	—	—	—	—	—	189,129,281
—	—	—	—	—	—	2,885,623	—	—	—	—	—	—	118
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	382,315	—	—	—	—	—	—	20,000
—	—	—	—	—	—	21,212	—	—	—	—	—	—	263,397
—	—	—	—	—	—	364,149	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	6,599,345	96,247,373	34,068,274	—	—	—	—	—	40,324,257
—	—	—	—	—	488,783,977	1,170,242,091	— 34,068,274	—	—	—	—	—	898,512,603
—	—	—	—	—	598,106	5,644,896	900,000	—	—	—	—	—	1,650,000
—	—	—	—	—	1,347,777	37,922,736	— 900,000	—	—	—	—	—	110,566,628
—	—	—	—	—	19,620	293,837	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	9,391,470	—	—	—	—	—	—	24,737,419

伍、中華民國 108 年度苗栗縣總決算

經常
資本
門併計

年度別	科目名稱	以前年度決算					數
		轉入數	減免數	實現數	調整數	未結清數	
		應付數	應付數	應付數	應付數	應付數	
		保留數	保留數	保留數	保留數	保留數	
	總計	13,399,395,594	773,035,431	4,747,464,980	—	7,878,895,183	
	合計	7,178,478,112	10,716,065	2,555,849,549	1,495,644,411	6,107,556,909	
		6,220,917,482	762,319,366	2,191,615,431	- 1,495,644,411	1,771,338,274	
106—107	縣議會主管	10,560,277	—	7,560,277	—	3,000,000	
97—107	縣政府主管	5,243,090,921	1,815,649	1,991,274,431	1,174,845,387	4,424,846,228	
		4,934,830,104	667,064,068	1,612,152,977	- 1,174,845,387	1,480,767,672	
105—107	行政處主管	5,986,297	—	5,511,297	702,361	1,177,361	
		802,361	—	100,000	- 702,361	—	
107	教育處主管	206,355	—	206,355	—	—	
		—	—	—	—	—	
106—107	農業處主管	51,834,436	—	49,361,588	5,617,259	8,090,107	
		10,874,946	579,370	4,360,153	- 5,617,259	318,164	
107	地政處主管	3,006,334	—	3,006,334	—	—	
		—	—	—	—	—	
106—107	稅務局主管	7,497,431	—	5,052,502	575,960	3,020,889	
		673,960	—	98,000	- 575,960	—	
103—107	警察局主管	427,721,553	5,458,841	90,730,728	20,866,380	352,398,364	
		28,122,414	179,592	5,455,834	- 20,866,380	1,620,608	
102—107	消防局主管	404,450,142	—	50,166,494	22,787,069	377,070,717	
		92,178,436	652,100	28,149,390	- 22,787,069	40,589,877	
103—107	衛生局主管	55,366,655	703,580	32,506,767	36,766,097	58,922,405	
		242,810,904	37,306,064	146,129,799	- 36,766,097	22,608,944	
103—107	環境保護局主管	79,716,114	—	57,447,560	4,166,954	26,435,508	
		31,499,654	7,717,353	18,557,453	- 4,166,954	1,057,894	
102—107	文化觀光局主管	464,377,578	2,737,995	121,771,838	129,980,137	469,847,882	
		582,281,492	32,981,047	204,406,343	- 129,980,137	214,913,965	
106—107	原住民族事務中心主管	35,327,166	—	33,843,883	49,930,290	51,413,573	
		164,735,842	7,293,576	107,511,976	- 49,930,290	—	
103—107	統籌支撥科目	389,336,853	—	107,409,495	49,406,517	331,333,875	
		132,107,369	8,546,196	64,693,506	- 49,406,517	9,461,150	

以前年度歲出機關別轉入數決算審定表

單位：新臺幣元

修	正			數	決	算			審	定			數
減免數	實現數	調整數	未結清數	減免數	實現數	調整數	未結清數	減免數	實現數	調整數	未結清數	減免數	實現數
應付數	應付數	應付數	應付數	應付數	應付數	應付數	應付數	應付數	應付數	應付數	應付數	應付數	應付數
保留數	保留數	保留數	保留數	保留數	保留數	保留數	保留數	保留數	保留數	保留數	保留數	保留數	保留數
—	—	—	—	773,035,431	4,747,464,980	—	7,878,895,183	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	10,716,065	2,555,849,549	1,495,644,411	6,107,556,909	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	762,319,366	2,191,615,431	— 1,495,644,411	1,771,338,274	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	7,560,277	—	3,000,000	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	1,815,649	1,991,274,431	1,174,845,387	4,424,846,228	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	667,064,068	1,612,152,977	— 1,174,845,387	1,480,767,672	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	5,511,297	702,361	1,177,361	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	100,000	— 702,361	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	206,355	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	49,361,588	5,617,259	8,090,107	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	579,370	4,360,153	— 5,617,259	318,164	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	3,006,334	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	5,052,502	575,960	3,020,889	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	98,000	— 575,960	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	5,458,841	90,730,728	20,866,380	352,398,364	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	179,592	5,455,834	— 20,866,380	1,620,608	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	50,166,494	22,787,069	377,070,717	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	652,100	28,149,390	— 22,787,069	40,589,877	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	703,580	32,506,767	36,766,097	58,922,405	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	37,306,064	146,129,799	— 36,766,097	22,608,944	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	57,447,560	4,166,954	26,435,508	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	7,717,353	18,557,453	— 4,166,954	1,057,894	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	2,737,995	121,771,838	129,980,137	469,847,882	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	32,981,047	204,406,343	— 129,980,137	214,913,965	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	33,843,883	49,930,290	51,413,573	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	7,293,576	107,511,976	— 49,930,290	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	107,409,495	49,406,517	331,333,875	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	8,546,196	64,693,506	— 49,406,517	9,461,150	—	—	—	—	—	—

陸、中華民國 108 年度苗栗縣總決算審定後

項 目	預 算 數	
	金 額	%
一、 經 常 門		
(一) 歲 入	24,093,679,000	100.00
1. 直 接 稅 收 入	4,686,194,761	19.45
2. 間 接 稅 收 入	5,317,149,239	22.07
3. 賦 稅 外 收 入	14,090,335,000	58.48
(二) 歲 出	18,126,871,905	100.00
1. 一 般 經 常 支 出	17,576,871,905	96.97
2. 債 務 利 息 及 事 務 支 出	550,000,000	3.03
(三) 經 常 門 餘 絀	5,966,807,095	—
二、 資 本 門		
(一) 歲 入	20,000,000	100.00
減 少 資 產	20,000,000	100.00
(二) 歲 出	5,756,807,095	100.00
增 置 或 擴 充 改 良 資 產	5,756,807,095	100.00
(三) 資 本 門 餘 絀	- 5,736,807,095	—
三、 歲 入 歲 出 餘 絀	230,000,000	—

歲入歲出性質及餘絀簡明比較分析表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
金 額	%	金 額	%
24,266,702,897	100.00	173,023,897	0.72
4,425,565,536	18.24	- 260,629,225	5.56
5,488,147,660	22.62	170,998,421	3.22
14,352,989,701	59.15	262,654,701	1.86
17,389,080,091	100.00	- 737,791,814	4.07
16,849,074,752	96.89	- 727,797,153	4.14
540,005,339	3.11	- 9,994,661	1.82
6,877,622,806	—	910,815,711	15.26
30,355,583	100.00	10,355,583	51.78
30,355,583	100.00	10,355,583	51.78
5,566,393,431	100.00	- 190,413,664	3.31
5,566,393,431	100.00	- 190,413,664	3.31
- 5,536,037,848	—	200,769,247	3.50
1,341,584,958	—	1,111,584,958	483.30

柒、中華民國 108 年度苗栗縣總決算審定後收入支出彙計表

單位：新臺幣元

科 目 名 稱	小 計	合 計
收 入 部 分		
稅 課 收 入	9,913,713,196	
罰 款 及 賠 償 收 入	423,560,064	
規 費 收 入	264,321,956	
財 產 收 入	102,491,341	
營 業 盈 餘 及 事 業 收 入	500,000	
補 助 及 協 助 收 入	11,797,398,822	
捐 獻 及 贈 與 收 入	69,182,134	
其 他 收 入	410,840,176	
舉 借 長 期 債 務 收 入	9,299,932,000	
原 列 收 入 總 額		32,281,939,689
本室審核修正歲入決算應調整數		- 1,769,956
增 列 本 年 度 歲 入 應 收 數	1,771,659	
減 列 本 年 度 歲 入 應 收 數	- 3,541,615	
調 整 後 收 入 總 額		32,280,169,733
支 出 部 分		
人 事 支 出	4,433,006,599	
業 務 支 出	1,170,677,110	
設 備 及 投 資 支 出	2,646,173,077	
獎 補 助 支 出	12,144,218,170	
債 務 支 出	10,070,957,040	
原 列 支 出 總 額		30,465,031,996
本室審核修正歲出決算應調整數		—
增 列 本 年 度 歲 出 應 付 數	1,502	
減 列 本 年 度 歲 出 應 付 數	- 1,502	
調 整 後 支 出 總 額		30,465,031,996
餘 絀 部 分		
原 列 收 支 餘 絀		1,816,907,693
本室審核修正決算應調整數		- 1,769,956
減 列 歲 入 應 調 整 數	- 1,769,956	
調 整 後 收 支 餘 絀 總 額		1,815,137,737

註：本表係表達 108 年度預算之實現數及應收（付）數。

捌、苗栗縣總決算審定後累計餘絀計算表

中華民國 108 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

摘 要	金 額	
	小 計	合 計
原列本年度累計餘絀		- 36,054,488,989
本室審核修正總決算應調整數		1,811,037
加項：		
(一) 增列歲入應收數	1,771,659	
(二) 減列歲出應付數	1,502	
(三) 減列歲出保留數	5,280,993	
減項：		
(四) 減列歲入應收數	3,541,615	
(五) 減列歲入保留數	1,700,000	
(六) 增列歲出應付數	1,502	
調整後本年度累計餘絀		- 36,052,677,952

玖、中華民國 108 年度苗栗縣

科 目				修 正 內 容	修	
					實 現	數
款	項	目	名 稱		增	減
			總 計		—	—
3			規 費 收 入		—	—
	20		縣 政 府		—	—
		2	使 用 規 費 收 入	增列租借苗栗肉品市場股份有限公司之應收建物使用費；減列同項目保留數。	—	—
5			營 業 盈 餘 及 事 業 收 入		—	—
	20		縣 政 府		—	—
		1	營 業 基 金 盈 餘 繳 庫	增列投資苗栗肉品市場股份有限公司之應收股息紅利；減列同項目保留數。	—	—
6			補 助 及 協 助 收 入		—	—
	600		環 境 保 護 局		—	—
		1	上 級 政 府 補 助 收 入	減列應收中港溪流域東興橋人工濕地現地處理設施改善工程等計畫之上級政府補助款。	—	—

總決算歲入決算修正數明細表

單位：新臺幣元

正				數		應繳回縣庫數	備註
應收數		保留數		合計			
增	減	增	減	增	減		
1, 771, 659	3, 541, 615	—	1, 700, 000	1, 771, 659	5, 241, 615	1, 771, 659	
1, 426, 476	—	—	1, 400, 000	1, 426, 476	1, 400, 000	1, 426, 476	
1, 426, 476	—	—	1, 400, 000	1, 426, 476	1, 400, 000	1, 426, 476	
1, 426, 476	—	—	1, 400, 000	1, 426, 476	1, 400, 000	1, 426, 476	屬應收性質，尚待下年度繼續處理。
345, 183	—	—	300, 000	345, 183	300, 000	345, 183	
345, 183	—	—	300, 000	345, 183	300, 000	345, 183	
345, 183	—	—	300, 000	345, 183	300, 000	345, 183	屬應收性質，尚待下年度繼續處理。
—	3, 541, 615	—	—	—	3, 541, 615	—	
—	3, 541, 615	—	—	—	3, 541, 615	—	
—	3, 541, 615	—	—	—	3, 541, 615	—	減列應收數3, 541, 615 元，縣庫尚未收繳，爰無應退還數。

拾、中華民國 108 年度苗栗縣

科 目				修 正 內 容	修	
					實 現	數
款	項	目	名 稱		增	減
2	20		總 計		—	—
			縣 政 府 主 管		—	—
			縣 政 府		—	—
		7	農漁業管理與輔導業務	減列溢保留公務車租用經費。	—	—
		9	水 利 建 設	減列溢保留縣管河川及區域排水疏濬清淤工程經費。	—	—
7	106	11	交 通 建 設	減列溢保留縣鄉道路路面破損修復工程經費、南庄鄉南富村3鄰苗20線擋土牆及護欄改善工程經費、竹南鎮崎頂里東崎頂12鄰農路改善工程經費。	—	—
			地 政 處 主 管		—	—
			銅 鑼 地 政 事 務 所		—	—
12	600	2	地 政 業 務	地價管理科目之業務費誤以地籍管理科目辦理保留，予以修正工作計畫分類。	—	—
			環 境 保 護 局 主 管		—	—
			環 境 保 護 局		—	—
		4	環 保 建 設	減列溢保留中港溪流域東興橋人工濕地現地處理設施改善工程經費、環境整潔提升及環境衛生改善計畫經費、改善公廁暨提升優質公廁推動計畫經費。	—	—

總決算歲出決算修正數明細表

單位：新臺幣元

正 數						應 繳 回 縣 庫 數		備 註
應 付 數	保 留 數	合 計	增	減	增	減	剔 除 數	
增	減	增	減	增	減	剔 除 數	減 列 數	
1,502	1,502	—	5,280,993	1,502	5,282,495	—	5,280,993	
—	—	—	1,771,185	—	1,771,185	—	1,771,185	
—	—	—	1,771,185	—	1,771,185	—	1,771,185	
—	—	—	85,247	—	85,247	—	85,247	
—	—	—	1,080,437	—	1,080,437	—	1,080,437	
—	—	—	605,501	—	605,501	—	605,501	
1,502	1,502	—	—	1,502	1,502	—	—	
1,502	1,502	—	—	1,502	1,502	—	—	
1,502	1,502	—	—	1,502	1,502	—	—	
—	—	—	3,509,808	—	3,509,808	—	3,509,808	
—	—	—	3,509,808	—	3,509,808	—	3,509,808	
—	—	—	3,509,808	—	3,509,808	—	3,509,808	

拾壹、苗栗縣營業基金決算審定數簡表

中華民國108年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決 審 定 算 數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
營 業 收 入	57,475,000	54,579,839	—	54,579,839	- 2,895,161	5.04
營業毛利（毛損）	57,475,000	54,579,839	—	54,579,839	- 2,895,161	5.04
營 業 費 用	56,653,000	47,150,460	—	47,150,460	- 9,502,540	16.77
營業利益（損失）	822,000	7,429,379	—	7,429,379	6,607,379	803.82
營 業 外 收 入	400,000	1,006,071	—	1,006,071	606,071	151.52
營業外利益（損失）	400,000	1,006,071	—	1,006,071	606,071	151.52
稅前淨利（淨損）	1,222,000	8,435,450	—	8,435,450	7,213,450	590.30
所得稅費用（利益）	208,000	1,970,133	—	1,970,133	1,762,133	847.18
本期淨利（淨損）	1,014,000	6,465,317	—	6,465,317	5,451,317	537.61

拾貳、苗栗縣營業基金損益計算審定數簡表（機關別）

中華民國108年度

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	總 收 入	總 支 出	本期淨利（淨損）
縣 政 府 主 管	55,585,910	49,120,593	6,465,317
苗栗肉品市場股份有限公司	55,585,910	49,120,593	6,465,317

拾參、苗栗縣營業基金盈虧撥補審定數額綜計表（機關別）

中華民國108年度

盈餘分配

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	盈 餘 之 部 分			配 之 部 分			
	本期淨利	累積盈餘	合 計	法定公積	股(官)息紅利	未 分 配 盈 餘	合 計
縣 政 府 主 管	6,465,317	49,412,167	55,877,484	646,532	581,879	54,649,073	55,877,484
苗栗肉品市場股份有限公司	6,465,317	49,412,167	55,877,484	646,532	581,879	54,649,073	55,877,484

拾肆、苗栗縣營業基金盈虧審定後資產負債綜計表（科目別）

中華民國 108 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	108 年 12 月 31 日		107 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	168,729,989	100.00	173,873,911	100.00	- 5,143,922	2.96
流動資產	120,076,064	71.16	128,230,688	73.75	- 8,154,624	6.36
不動產、廠房及設備	48,133,525	28.53	45,520,261	26.18	2,613,264	5.74
無形資產及礦產資源	70,400	0.04	122,962	0.07	- 52,562	42.75
其他資產	450,000	0.27	—	—	450,000	—
資 產 總 額	168,729,989	100.00	173,873,911	100.00	- 5,143,922	2.96
負 債	36,045,729	21.36	48,496,977	27.89	- 12,451,248	25.67
流動負債	35,247,729	20.89	47,618,977	27.39	- 12,371,248	25.98
其他負債	798,000	0.47	878,000	0.50	- 80,000	9.11
權 益	132,684,260	78.64	125,376,934	72.11	7,307,326	5.83
資本	1,180,000	0.70	1,180,000	0.68	—	—
資本公積	69,696,746	41.31	68,485,514	39.39	1,211,232	1.77
保留盈餘（或累積虧損）	61,807,514	36.63	55,711,420	32.04	6,096,094	10.94
負 債 及 權 益 總 額	168,729,989	100.00	173,873,911	100.00	- 5,143,922	2.96

註：信託代理與保證資產（負債），108 年底及 107 年底均為 6,450,000 元。

拾伍、苗栗縣非營業特種基金收支餘絀審定數簡表—作業基金（科目別）

中華民國 108 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決算審定數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
業 務 收 入	979,009,000	673,762,184	—	673,762,184	- 305,246,816	31.18
業 務 成 本 與 費 用	747,019,000	192,330,071	—	192,330,071	- 554,688,929	74.25
業務賸餘（短絀）	231,990,000	481,432,113	—	481,432,113	249,442,113	107.52
業 務 外 收 入	8,348,000	315,896,909	—	315,896,909	307,548,909	3,684.10
業 務 外 費 用	76,080,000	72,723,492	—	72,723,492	- 3,356,508	4.41
業務外賸餘（短絀）	- 67,732,000	243,173,417	—	243,173,417	310,905,417	—
本期賸餘（短絀）	164,258,000	724,605,530	—	724,605,530	560,347,530	341.14

拾陸、苗栗縣非營業特種基金收支餘絀審定數簡表—作業基金（基金別）

中華民國 108 年度

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	總 收 入	總 支 出	餘 絀
合 計	989,659,093	265,053,563	724,605,530
縣 政 府 主 管	627,150,482	191,525,461	435,625,021
苗栗縣縣有財產開發基金	7,614,300	71,677,512	- 64,063,212
苗栗縣實施平均地權基金	619,536,182	119,847,949	499,688,233
衛 生 局 主 管	362,508,611	73,528,102	288,980,509
苗栗縣醫療作業基金	362,508,611	73,528,102	288,980,509

拾柒、苗栗縣非營業特種基金餘絀撥補審定數額綜計表—作業基金（基金別）

中華民國 108 年度

賸餘分配

單位：新臺幣元

基金名稱	本期賸餘	前期未分配賸餘	追溯適用及追溯重編之影響數	合計	解繳公庫淨額	未分配賸餘
合計	788,668,742	4,316,883,072	- 153,255	5,105,398,559	500,000	5,104,898,559
縣政府主管	499,688,233	4,198,094,974	—	4,697,783,207	—	4,697,783,207
苗栗縣實施平均地權基金	499,688,233	4,198,094,974	—	4,697,783,207	—	4,697,783,207
衛生局主管	288,980,509	118,788,098	- 153,255	407,615,352	500,000	407,115,352
苗栗縣醫療作業基金	288,980,509	118,788,098	- 153,255	407,615,352	500,000	407,115,352

短絀填補

單位：新臺幣元

基金名稱	本期短絀	前期待填補短絀	合計	待填補短絀
合計	64,063,212	332,895,647	396,958,859	396,958,859
縣政府主管	64,063,212	332,895,647	396,958,859	396,958,859
苗栗縣縣有財產開發基金	64,063,212	332,895,647	396,958,859	396,958,859

拾捌、苗栗縣非營業特種基金餘絀審定後平衡綜計表—作業基金（科目別）

中華民國 108 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	108 年 12 月 31 日		107 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	16,996,945,045	100.00	16,286,266,775	100.00	710,678,270	4.36
流動資產	10,799,122,652	63.54	10,557,033,036	64.82	242,089,616	2.29
投資、長期應收款、 貸墊款及準備金	323,166,502	1.90	301,511,542	1.85	21,654,960	7.18
不動產、廠房及設備	5,874,655,491	34.56	5,427,721,797	33.33	446,933,694	8.23
其他資產	400	0.00	400	0.00	—	—
資 產 總 額	16,996,945,045	100.00	16,286,266,775	100.00	710,678,270	4.36
負 債	11,684,019,160	68.74	12,143,146,529	74.56	- 459,127,369	3.78
流動負債	647,632,965	3.81	1,106,471,575	6.79	- 458,838,610	41.47
長期負債	11,028,291,750	64.88	11,029,013,750	67.72	- 722,000	0.01
其他負債	8,094,445	0.05	7,661,204	0.05	433,241	5.65
淨 值	5,312,925,885	31.26	4,143,120,246	25.44	1,169,805,639	28.23
基金	130,019,658	0.76	130,019,658	0.80	—	—
公積	474,966,527	2.79	29,113,163	0.18	445,853,364	1,531.45
累積餘絀	4,707,939,700	27.70	3,983,987,425	24.46	723,952,275	18.17
負 債 及 淨 值 總 額	16,996,945,045	100.00	16,286,266,775	100.00	710,678,270	4.36

註：信託代理與保證資產（負債），108 年底及 107 年底各有 5,409,790 元及 3,970,790 元。

拾玖、苗栗縣非營業特種基金來源用途及餘絀審定數簡表

—特別收入基金（科目別）

中華民國 108 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決 算 審 定 數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
基 金 來 源	12,436,457,000	12,893,452,305	—	12,893,452,305	456,995,305	3.67
基 金 用 途	13,310,282,000	12,821,877,633	—	12,821,877,633	- 488,404,367	3.67
本期賸餘（短絀）	- 873,825,000	71,574,672	—	71,574,672	945,399,672	—
期 初 基 金 餘 額	2,222,939,042	3,326,634,708	—	3,326,634,708	1,103,695,666	49.65
期 末 基 金 餘 額	1,349,114,042	3,398,209,380	—	3,398,209,380	2,049,095,338	151.88

貳拾、苗栗縣非營業特種基金來源用途及餘絀審定數簡表
一特別收入基金（基金別）

中華民國 108 年度

單位：新臺幣元

基金名稱	基金來源	基金用途	本期餘絀	期初基金餘額	期末基金餘額
合計	12,893,452,305	12,821,877,633	71,574,672	3,326,634,708	3,398,209,380
縣政府主管	12,117,438,096	12,079,177,174	38,260,922	2,586,795,892	2,625,056,814
苗栗縣社會福利基金	2,249,225,052	2,269,842,488	- 20,617,436	1,043,136,187	1,022,518,751
苗栗縣身心障礙者就業基金	23,310,847	17,822,976	5,487,871	160,355,236	165,843,107
苗栗縣地方教育發展基金	9,844,902,197	9,791,511,710	53,390,487	1,383,304,469	1,436,694,956
環境保護局主管	776,014,209	742,700,459	33,313,750	739,838,816	773,152,566
苗栗縣環境保護基金	776,014,209	742,700,459	33,313,750	739,838,816	773,152,566

貳拾壹、苗栗縣非營業特種基金餘絀審定後平衡綜計表
一特別收入基金（科目別）

中華民國 108 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科目	108 年 12 月 31 日		107 年 12 月 31 日		比較增減	
	金額	%	金額	%	金額	%
資產	7,382,329,853	100.00	7,378,330,251	100.00	3,999,602	0.05
流動資產	6,520,893,518	88.33	6,499,844,723	88.09	21,048,795	0.32
投資、長期應收款項、 貸墊款及準備金	22,619,031	0.31	36,377,668	0.49	- 13,758,637	37.82
其他資產	838,817,304	11.36	842,107,860	11.41	- 3,290,556	0.39
資產總額	7,382,329,853	100.00	7,378,330,251	100.00	3,999,602	0.05
負債	3,984,120,473	53.97	4,051,695,543	54.91	- 67,575,070	1.67
流動負債	3,049,342,517	41.31	3,105,136,803	42.08	- 55,794,286	1.80
其他負債	934,777,956	12.66	946,558,740	12.83	- 11,780,784	1.24
基金餘額	3,398,209,380	46.03	3,326,634,708	45.09	71,574,672	2.15
基金餘額	3,398,209,380	46.03	3,326,634,708	45.09	71,574,672	2.15
負債及基金餘額總額	7,382,329,853	100.00	7,378,330,251	100.00	3,999,602	0.05

註：1. 信託代理與保證資產（負債），108 年底及 107 年底各有 63,758,324 元及 58,446,086 元。
2. 苗栗縣政府原編決算，依固定項目分開原則，將基金長期固定帳項，另立帳類管理，未納入本表。截至 108 年底止，長期固定帳項包括固定資產 18,636,123,025 元及無形資產 11,484,669 元。
3. 苗栗縣 BOT 垃圾焚化廠係以民有民營方式興建及營運，自 97 年 2 月 29 日正式營運，契約期限至 117 年 2 月底止，共計 20 年，依契約應支付建設攤提費，截至 108 年底止，依苗栗縣政府環境保護局計算，尚須支付 2,465,298,208 元，除由行政院環境保護署補助外，尚有 1,884,161,180 元，須另籌財源支付；另依契約應支付營運操作維護費用，預估尚須支付 420,297,500 元。

貳拾貳、苗栗縣營業基金及非營業特種基金
長期債務舉借與償還彙總表
 中華民國 108 年度

單位：新臺幣元

基金名稱及借款項目	截至上年度終了 借款餘額	本 年 度 舉 借 金 額	本 年 度 償 還 金 額	本 年 度 調 整 數		截 至 本 年 度 終 了 借 款 餘 額	
				增加	減少	自償性債務	非自償性債務
非 營 業 部 分	11,029,013,750	3,763,468,000	3,764,190,000	—	—	11,028,291,750	—
作 業 基 金	11,029,013,750	3,763,468,000	3,764,190,000	—	—	11,028,291,750	—
苗 栗 縣 縣 有 財 產 開 發 基 金	5,531,941,875	1,791,468,000	1,791,543,125	—	—	5,531,866,750	—
取得高速鐵路 苗栗車站特定區 區段徵收範圍內 之產業專用區 土地及大庄地區 徵收範圍內 第一商業區土地	2,567,859,375	865,190,500	865,265,625	—	—	2,567,784,250	—
取得高速鐵路 苗栗車站特定區 住宅區及竹科 竹南基地周邊 地區土地	2,964,082,500	926,277,500	926,277,500	—	—	2,964,082,500	—
苗栗縣實施平均 地權基金（彙總）	5,497,071,875	1,972,000,000	1,972,646,875	—	—	5,496,425,000	—
高速鐵路苗栗 車站特定區 區段徵收基金	3,154,906,250	1,129,300,000	1,129,468,750	—	—	3,154,737,500	—
推動高速鐵路 苗栗車站特定 區徵收計畫	3,154,906,250	1,129,300,000	1,129,468,750	—	—	3,154,737,500	—
新竹科學園區 竹南基地週邊地區 區段徵收基金	2,342,165,625	842,700,000	843,178,125	—	—	2,341,687,500	—
推動新竹科學園 區竹南基地週邊 地區徵收計畫	2,342,165,625	842,700,000	843,178,125	—	—	2,341,687,500	—

註：1. 營業基金無長期債務舉借與償還事項。

2. 表列長期債務為各基金向銀行或其他機關借入償還期限在 1 年以上之長期借款。

戊、附 錄

壹、公庫年度出納終結報告之查核

108 年度苗栗縣總決算公庫年度出納終結報告，經予書面審核，並派員就地抽查。茲將公庫收支及結存等情形分述如次：

一、公庫收支餘絀及結存情形

（一） 公庫收支餘絀

108 年度收入部分，繳付公庫數 329 億 3,639 萬餘元；支出部分，公庫撥入數 320 億 2,678 萬餘元，收支相抵計賸餘 9 億 960 萬餘元，其餘絀情形如次：

1. 108 年度總決算部分：歲入實收數 218 億 7,807 萬餘元，歲出實支數 175 億 4,751 萬餘元，收支相抵計賸餘 43 億 3,055 萬餘元。

2. 不屬於 108 年度總決算部分：總決算以前年度應收（保留）數、收回以前年度支出賸餘款等，計收 17 億 5,838 萬餘元；總決算以前年度應付（保留）數、退還以前年度收入數、墊付款等，計支 49 億 4,832 萬餘元。收支相抵計短絀 31 億 8,993 萬餘元。

3. 債務之舉借及償還部分：總決算 108 年度債務舉借收入 92 億 9,993 萬餘元，總決算債務還本支出 95 億 3,095 萬餘元。收支相抵後短絀 2 億 3,101 萬餘元。

上述賸餘與短絀相抵後，計賸餘 9 億 960 萬餘元，即為 108 年度縣庫賸餘。

（二） 公庫結存

108 年度縣庫賸餘 9 億 960 萬餘元，107 年度縣庫無結存數轉入，減計短期借款淨減舉借數 8,360 萬餘元、保管款淨減數 1 億 7,154 萬餘元、借入款淨減數 6 億 5,445 萬元，108 年度結存轉入下年度之縣庫結存數為零。

二、108 年度總決算收支實現審定數與繳付公庫數及公庫撥入數之分析

（一） 總決算收入實現審定數與繳付公庫數之分析

108 年度總決算收入實現審定數 328 億 5,231 萬餘元，與繳付公庫數 329 億 3,639 萬餘元相較，差異 8,407 萬餘元，其差異原因如次：

1. 減項無列數。
2. 加項 8,407 萬餘元，包括：
 - (1) 以前年度撥款於 108 年度繳還數 322 萬餘元。
 - (2) 預收款 8,085 萬餘元。
3. 上述加項及減項數額相抵後，差額 8,407 萬餘元，即為總決算收入實現審定數與繳付公庫數之差額。

(二) 總決算支出實現審定數與公庫撥入數之分析

108 年度總決算支出實現審定數 317 億 4,675 萬餘元，與公庫撥入數 320 億 2,678 萬餘元相較，差異 2 億 8,003 萬餘元，其差異原因如次：

1. 加項 4 億 7,805 萬餘元，包括：
 - (1) 預付款 1 億 4,984 萬餘元。
 - (2) 存出保證金 8,640 元。
 - (3) 退還收入（預收）款 3 億 2,819 萬餘元。
2. 減項 1 億 9,801 萬餘元，係以前年度撥款於 108 年度實現數。
3. 上述加項與減項數額相抵後，差額 2 億 8,003 萬餘元，即為總決算支出實現審定數與公庫撥入數之差額。

三、108 年度總決算餘絀審定數與公庫餘絀之分析

108 年度審定歲入決算數 242 億 9,705 萬餘元，歲出決算數 229 億 5,547 萬餘元，相抵後歲入歲出賸餘 13 億 4,158 萬餘元；繳付公庫數 329 億 3,639 萬餘元，公庫撥入數 320 億 2,678 萬餘元，相抵後縣庫收支賸餘 9 億 960 萬餘元。108 年度縣庫收支餘絀與歲入歲出賸餘審定數差異 4 億 3,198 萬餘元，其差異原因如次：

(一) 加項 169 億 8,440 萬餘元，包括：

1. 108 年度縣庫已列支，而不屬 108 年度總決算歲出部分 144 億 7,928 萬餘元。

(1) 撥補各機關以前年度支出 46 億 4,603 萬餘元。

(2) 退還以前年度歲入 3 億 2,819 萬餘元。

(3) 墊付款（負）2,590 萬餘元。

(4) 108 年度總決算債務償還支出 95 億 3,095 萬餘元。

(5) 押金 8,640 元。

2. 總決算列縣庫尚未收到之應收歲入款 25 億 330 萬餘元。

3. 本室修正數 181 萬餘元。

(二) 減項 165 億 5,242 萬餘元，包括：

1. 108 年度縣庫已列收，而不屬 108 年度總決算歲入部分 111 億 3,917 萬餘元。

(1) 各機關解繳以前年度歲入 17 億 5,516 萬餘元。

(2) 各機關解繳以前年度歲出賸餘 322 萬餘元。

(3) 預收款 8,085 萬餘元。

(4) 108 年度總決算債務舉借收入 92 億 9,993 萬餘元。

2. 總決算列縣庫尚未撥付之應付歲出款 54 億 1,324 萬餘元。

(三) 上述加項與減項數額相抵後，差額 4 億 3,198 萬餘元，即為縣庫收支餘絀與歲入歲出賸餘審定數之差額。

茲將 108 年度收入實現審定數與繳付公庫數、支出實現審定數與公庫撥入數、公庫餘絀與總決算餘絀審定數差額，列表分析如次：

收入實現審定數與

中華民國

項 目	收入實現審定數	減 項 加		
		收入待納庫數	小 計	以 前 年 度 待 納 庫 繳 庫 數
收 入 合 計 數	32,852,315,920	—	—	—
本 年 度 收 入	21,797,219,211	—	—	—
稅 課 收 入	9,827,508,578	—	—	—
罰 款 及 賠 償 收 入	358,993,309	—	—	—
規 費 收 入	264,199,605	—	—	—
財 產 收 入	102,028,776	—	—	—
營業盈餘及事業收入	500,000	—	—	—
補 助 及 協 助 收 入	10,809,573,839	—	—	—
捐 獻 及 贈 與 收 入	32,966,398	—	—	—
其 他 收 入	401,448,706	—	—	—
以 前 年 度 收 入	1,755,164,709	—	—	—
以前年度應收（保留）數	1,755,164,709	—	—	—
收回以前年度支出賸餘款	—	—	—	—
債 務 舉 借 收 入	9,299,932,000	—	—	—
總 決 算 一 本 年 度	9,299,932,000	—	—	—

繳付公庫數分析表

108 年度

單位：新臺幣元

以前年度撥款於本年度繳還數			項			繳付公庫數
材	料	存出保證金	其他應收款	預收款	剔除經費	小計
—	—	3,222,519	80,852,353	—	84,074,872	32,936,390,792
—	—	—	80,852,353	—	80,852,353	21,878,071,564
—	—	—	43,346,000	—	43,346,000	9,870,854,578
—	—	—	—	—	—	358,993,309
—	—	—	—	—	—	264,199,605
—	—	—	—	—	—	102,028,776
—	—	—	—	—	—	500,000
—	—	—	34,262,750	—	34,262,750	10,843,836,589
—	—	—	—	—	—	32,966,398
—	—	—	3,243,603	—	3,243,603	404,692,309
—	—	3,222,519	—	—	3,222,519	1,758,387,228
—	—	—	—	—	—	1,755,164,709
—	—	3,222,519	—	—	3,222,519	3,222,519
—	—	—	—	—	—	9,299,932,000
—	—	—	—	—	—	9,299,932,000

支出實現審定數與

中華民國

項 目	支出實現審定數	加		
		預 付 款	材 料	存 出 保 證 金
支 出 合 計 數	31,746,756,471	149,845,372	—	8,640
本 年 度 支 出	17,468,339,790	79,164,922	—	8,640
縣 議 會 主 管	186,467,222	—	—	—
縣 政 府 主 管	12,106,328,968	41,445,743	—	—
行 政 處 主 管	9,203,005	—	—	—
民 政 處 主 管	175,899,565	—	—	—
教 育 處 主 管	14,922,686	—	—	—
農 業 處 主 管	35,468,729	—	—	—
地 政 處 主 管	347,035,605	—	—	—
稅 務 局 主 管	187,562,550	—	—	—
警 察 局 主 管	1,753,672,193	—	—	—
消 防 局 主 管	580,730,716	—	—	—
衛 生 局 主 管	891,382,129	1,079,444	—	—
環 境 保 護 局 主 管	88,145,205	—	—	—
文 化 觀 光 局 主 管	290,629,408	21,676,500	—	8,640
原住民族事務中心主管	104,002,437	14,963,235	—	—
統 籌 支 撥 科 目	696,889,372	—	—	—
以 前 年 度 支 出	4,747,464,980	70,676,139	—	—
以前年度應付（保留）數	4,747,464,980	70,676,139	—	—
退還以前年度收入數	—	—	—	—
墊 付 案	—	4,311	—	—
墊 付 款	—	4,311	—	—
債 務 償 還 支 出	9,530,951,701	—	—	—
債 務 償 還 支 出	9,530,951,701	—	—	—
收 支 餘 絀	—	—	—	—
上 年 度 公 庫 結 存	—	—	—	—
短期借款淨（增）減數	—	—	—	—
保管款淨（增）減數	—	—	—	—
借入款淨（增）減數	—	—	—	—
本年度結存轉入下年度	—	—	—	—

註：截至108年度止縣庫分別向特定用途專戶存款及基金調度資金20億4,250萬1,812元及63億296萬3,145元（不含

公庫撥入數分析表

108 年度

單位：新臺幣元

項			減		項	公 庫 撥 入 數
退 還 收 入 (預 收) 款	其 他 應 收 款	小 計	以 前 年 度 撥 款 於 本 年 度 實 現	小 計		
328,196,753	—	478,050,765	198,017,867	198,017,867	32,026,789,369	
—	—	79,173,562	—	—	17,547,513,352	
—	—	—	—	—	186,467,222	
—	—	41,445,743	—	—	12,147,774,711	
—	—	—	—	—	9,203,005	
—	—	—	—	—	175,899,565	
—	—	—	—	—	14,922,686	
—	—	—	—	—	35,468,729	
—	—	—	—	—	347,035,605	
—	—	—	—	—	187,562,550	
—	—	—	—	—	1,753,672,193	
—	—	—	—	—	580,730,716	
—	—	1,079,444	—	—	892,461,573	
—	—	—	—	—	88,145,205	
—	—	21,685,140	—	—	312,314,548	
—	—	14,963,235	—	—	118,965,672	
—	—	—	—	—	696,889,372	
328,196,753	—	398,872,892	172,103,944	172,103,944	4,974,233,928	
—	—	70,676,139	172,103,944	172,103,944	4,646,037,175	
328,196,753	—	328,196,753	—	—	328,196,753	
—	—	4,311	25,913,923	25,913,923	— 25,909,612	
—	—	4,311	25,913,923	25,913,923	— 25,909,612	
—	—	—	—	—	9,530,951,701	
—	—	—	—	—	9,530,951,701	
—	—	—	—	—	909,601,423	
—	—	—	—	—	—	
—	—	—	—	—	83,609,984	
—	—	—	—	—	171,541,439	
—	—	—	—	—	654,450,000	
—	—	—	—	—	—	

已納入集中支付之地方教育發展基金 26 億 1,061 萬 6,827 元)，合計 83 億 4,546 萬 4,957 元。

縣庫餘絀與總決算餘絀審定數差額解釋表

中華民國 108 年度

單位：新臺幣元

項 目	金 額		
	小 計	合 計	總 計
甲、本年度縣庫收支餘絀			909,601,423
乙、加項			16,984,404,919
一、本年度縣庫列支而不屬本年度總決算歲出部分		14,479,284,657	
(一) 撥補各機關以前年度支出	4,646,037,175		
(二) 退還以前年度歲入	328,196,753		
(三) 墊付款	- 25,909,612		
(四) 本年度總決算債務償還支出	9,530,951,701		
(五) 押金	8,640		
二、總決算列縣庫尚未收到之應收歲入款	2,503,309,225	2,503,309,225	
三、修正數	1,811,037	1,811,037	
丙、減項			16,552,421,384
一、本年度縣庫列收而不屬本年度總決算歲入部分		11,139,171,581	
(一) 各機關解繳以前年度歲入	1,755,164,709		
(二) 各機關解繳以前年度歲出賸餘	3,222,519		
(三) 預收款	80,852,353		
(四) 本年度總決算債務舉借收入	9,299,932,000		
二、總決算列縣庫尚未撥付之應付歲出款	5,413,249,803	5,413,249,803	
丁、本年度歲入歲出餘絀審定數（甲＋乙－丙）			1,341,584,958

貳、資產負債之查核

一、平衡表

108 年度苗栗縣總決算平衡表（108 年 12 月 31 日）係依 108 年 11 月 20 日修正前會計法第 29 條：「政府之財物及固定負債……，應分別列表或編目錄，不得列入平衡表……。」之規定（原條文修正刪除，依行政院主計總處 108 年 12 月 31 日主會發字第 1080501181E 號函，可延後至 110 年 1 月 1 日實施），排除資本資產及長期負債，計列資產 65 億 7,018 萬餘元，負債 400 億 368 萬餘元，淨資產負 334 億 3,349 萬餘元。茲將 108 年度苗栗縣政府原列平衡表科目之主要增減及變化說明如次：

（一） **資產類**：包括現金、應收款項、應收其他政府款、暫付款、預付款及存出保證金，合計 65 億 7,018 萬餘元，較 107 年底之 74 億 7,426 萬餘元，減少 9 億 407 萬餘元，茲分析如次：

1. 「現金」科目 36 億 9,390 萬餘元，較 107 年底增加 6 億 9,515 萬餘元，主要係縣庫歸還調借款所致。

2. 「應收款項」科目 15 億 1,934 萬餘元，較 107 年底減少 9 億 5,472 萬餘元，主要係苗 47 線及苗 47-1 線道路拓寬改善工程、銅鑼交流道東延段新闢道路等工程，已按實際結算金額向中央請撥補助款，應收款項於 108 年度轉列實現數及辦理註銷；128 線通霄路段（3K+600~5K+780）拓寬改善工程，因用地取得困難及涉及環保議題，尚須辦理環境差異評估，爰註銷應收上級政府補助收入；稅務局收回以前年度大額欠稅案件及文化觀光局已請撥老街營造工程等案件補助款所致。

3. 「暫付款」科目 8 億 7,762 萬餘元，較 107 年底減少 6 億 2,464 萬餘元，主要係縣庫減少調借款項所致。

(二) 負債類：包括短期債務、應付款項、應付其他基金款、應付其他政府款、暫收款、預收款、預收其他基金款、預收其他政府款、存入保證金、應付代收款及應付保管款，合計 400 億 368 萬餘元，較 107 年底之 425 億 7,893 萬餘元，減少 25 億 7,525 萬餘元，茲分析如次：

1. 「應付款項」科目 77 億 7,027 萬餘元，較 107 年底減少 16 億 4,174 萬餘元，主要係縣道 128 線通霄路段（3K+600~5K+780）拓寬改善工程、苑裡鎮污水下水道主次幹管工程等，因用地取得困難或涉及環保議題，尚須辦理環境差異評估，爰註銷保留；苗栗縣政府辦理北橫公路斗煥坪至三灣段、龍鳳與外埔漁港排水及環境整體營造工程、水銀路燈落日計畫工程、蜆仔溝排水出口滯洪池興建工程協議價購補償費、竹南頭份污水下水道系統促參計畫污水處理費，及文化觀光局辦理舊山線跨域亮點計畫暨動物保護防疫所辦理生態保育教育中心興建工程、動物收容所焚化爐新建工程等，應付款項於 108 年度轉列實現數所致。

2. 「應付其他基金款」科目 3 億 7,470 萬餘元，較 107 年底減少 1 億 2,595 萬餘元，主要係縣政府積極辦理核銷作業，致應付款項減少所致。

3. 「應付代收款」科目 40 億 6,026 萬餘元，較 107 年底增加 1 億 4,075 萬餘元，主要係縣政府及所屬機關代辦各項工程款增加所致。

4. 「應付保管款」科目 110 億 6,478 萬餘元，較 107 年底減少 8 億 7,918 萬餘元，主要係縣政府向特定用途專戶存款、基金及納入集中支付基金調借款項減少所致。

(三) 淨資產類：表達資產減除負債後餘額之「淨資產」科目負 334 億 3,349 萬餘元，較 107 年底之負 351 億 467 萬餘元，減少 16 億 7,117 萬餘元，主要原因詳「(一) 資產類」、「(二) 負債類」科目金額減少之說明。

茲將 108 年度資產、負債、淨資產各科目增減變化明細情形，詳列如下表：

苗栗縣總決算平衡表

中華民國 108 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	108 年 12 月 31 日		107 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	6,570,188,568	100.00	7,474,261,530	100.00	- 904,072,962	12.10
現 金	3,693,907,645	56.22	2,998,750,277	40.12	695,157,368	23.18
應 收 款 項	1,519,340,567	23.12	2,474,064,117	33.10	- 954,723,550	38.59
應收其他政府款	133,733,221	2.04	102,368,171	1.37	31,365,050	30.64
暫 付 款	877,623,720	13.36	1,502,272,780	20.10	- 624,649,060	41.58
預 付 款	345,416,741	5.26	396,648,151	5.31	- 51,231,410	12.92
存 出 保 證 金	166,674	0.00	158,034	0.00	8,640	5.47
負 債	40,003,687,254	608.87	42,578,937,712	569.67	- 2,575,250,458	6.05
短 期 債 務	16,087,003,980	244.85	16,170,613,964	216.35	- 83,609,984	0.52
應 付 款 項	7,770,273,814	118.27	9,412,015,903	125.93	- 1,641,742,089	17.44
應付其他基金款	374,705,259	5.70	500,658,000	6.70	- 125,952,741	25.16
應付其他政府款	96,233,099	1.46	70,575,493	0.94	25,657,606	36.35
暫 收 款	800	0.00	800	0.00	—	—
預 收 款	33,162,750	0.50	76,947	0.00	33,085,803	42,998.17
預收其他基金款	—	—	3,278,599	0.04	- 3,278,599	100.00
預收其他政府款	47,689,603	0.73	71,822,106	0.96	- 24,132,503	33.60
存 入 保 證 金	469,568,852	7.15	486,421,350	6.51	- 16,852,498	3.46
應 付 代 收 款	4,060,264,117	61.80	3,919,508,111	52.44	140,756,006	3.59
應 付 保 管 款	11,064,784,980	168.41	11,943,966,439	159.80	- 879,181,459	7.36
淨 資 產	- 33,433,498,686	508.87	- 35,104,676,182	469.67	1,671,177,496	4.76
負債及淨資產合計	6,570,188,568	100.00	7,474,261,530	100.00	- 904,072,962	12.10

註：依苗栗縣普通公務單位會計制度之一致規定總說明六：預算數、分配數及契約保留等預算控制相關科目，不列入平衡表表達。

108 年度苗栗縣總決算經本室審核結果，經修正淨減列歲入決算應收數 1,769,956 元，決算審核修正後之資產總額為 65 億 6,841 萬餘元，負債總額為 400 億 368 萬餘元，淨資產為負 334 億 3,526 萬餘元。有關修正增減情形，詳列如下表：

苗栗縣總決算

中華民國 108 年

借 方 科 目	金 額		
	小 計	合 計	總 計
資 產 部 分			
現 金		3,693,907,645	
應 收 款 項		1,519,340,567	
應 收 其 他 政 府 款		133,733,221	
暫 付 款		877,623,720	
預 付 款		345,416,741	
存 出 保 證 金		166,674	
原 列 資 產 總 額			6,570,188,568
本室審核修正決算應調整數			- 1,769,956
歲 入 事 項 應 調 整 數		- 1,769,956	
增 列 本 年 度 歲 入 應 收 數	1,771,659		
減 列 本 年 度 歲 入 應 收 數	- 3,541,615		
調 整 後 資 產 總 額			6,568,418,612

註：依苗栗縣普通公務單位會計制度之一致規定總說明六：預算數、分配數及契約保留等預算控制相關科目，不列入平衡表表達。

審定後平衡表

12月31日

單位：新臺幣元

貸方科目	金額		
	小計	合計	總計
負債部			
短期債務		16,087,003,980	
應付款項		7,770,273,814	
應付其他基金款		374,705,259	
應付其他政府款		96,233,099	
暫收款		800	
預收款		33,162,750	
預收其他政府款		47,689,603	
存入保證金		469,568,852	
應付代收款		4,060,264,117	
應付保管款		11,064,784,980	
原列負債總額			40,003,687,254
本室審核修正決算應調整數			—
歲出事項應調整數		—	
增列本年度歲出應付數	1,502		
減列本年度歲出應付數	- 1,502		
調整後負債總額			40,003,687,254
淨資產部			
淨資產		- 33,433,498,686	
原列淨資產總額			- 33,433,498,686
本室審核修正決算應調整數			- 1,769,956
增列本年度歲入應調整數	- 1,769,956		
調整後淨資產總額			- 33,435,268,642
調整後負債及淨資產總額			6,568,418,612

二、資本資產表

108 年度苗栗縣總決算所附資本資產表，計列長期投資 54 億 4,703 萬餘元、固定資產 306 億 9,220 萬餘元、無形資產 3,172 萬餘元，資本資產總額 361 億 7,096 萬餘元。茲按「長期投資」及「固定、遞耗、無形、其他資本資產」等 2 個部分，分述如次：

(一) 長期投資部分

苗栗縣政府原編苗栗縣總決算所附資本資產表科目明細表-長期投資列 108 年度期末投資成本共計 2 億 7,184 萬餘元，評價調整 51 億 7,519 萬餘元，合計 54 億 4,703 萬餘元，包含採權益法之股權投資 7,871 萬餘元、非採權益法之股權投資 189 萬餘元及其他長期投資 53 億 6,642 萬餘元等 3 部分，茲依科目別分述如次：

1. 採權益法之股權投資部分

苗栗縣政府原編苗栗縣總決算所附資本資產表科目明細表-長期投資列有採權益法之股權投資 7,871 萬餘元，係苗栗縣政府直接投資之附屬單位預算(公營事業)，108 年度期末僅 1 個單位，係苗栗縣政府主管之苗栗肉品市場股份有限公司，期末投資成本 70 萬元，單位數及期末投資成本均與 107 年度期末數相同。

茲將苗栗縣政府長期投資-採權益法之股權投資部分編列明細表如下：

資本資產表科目明細表-長期投資

中華民國 108 年 12 月 31 日

1. 採權益法之股權投資部分

單位：新臺幣千元

投資事業名稱	投資成本及評價 調整合計數	評價調整	投資成本		
			108 年 12 月 31 日	107 年 12 月 31 日	增減數
公營事業	78,711	78,011	700	700	—
縣政府主管	78,711	78,011	700	700	—
苗栗肉品市場 股份有限公司	78,711	78,011	700	700	—

註：本表「評價調整」欄所列係苗栗縣政府投資公營事業依投資比率認列業主權益之調整數。

2. 非採權益法之股權投資部分

苗栗縣政府原編苗栗縣總決算所附資本資產表科目明細表-長期投資列有非採權益法之股權投資 189 萬餘元，係苗栗縣政府直接投資國營事業之成本，108 年度期末僅 1 個單位，與 107 年度期末單位數相同，係台灣自來水股份有限公司；期末投資成本 189 萬餘元，較 107 年度期末投資成本 177 萬元，增加 12 萬餘元，係現金增資。

茲將苗栗縣政府長期投資-非採權益法之股權投資部分編列明細表如下：

資本資產表科目明細表-長期投資

中華民國 108 年 12 月 31 日

2. 非採權益法之股權投資部分

單位：新臺幣千元

投資事業名稱	投資成本及評價 調整合計數	評價調整	投資成本		
			108 年 12 月 31 日	107 年 12 月 31 日	增減數
國營事業	1,899	—	1,899	1,770	129
縣政府主管	1,899	—	1,899	1,770	129
台灣自來水股份有限公司	1,899	—	1,899	1,770	129

3. 其他長期投資部分

苗栗縣政府原編苗栗縣總決算所附資本資產表科目明細表-長期投資列有其他長期投資 53 億 6,642 萬餘元，包含苗栗縣政府投資苗栗縣實施平均地權基金及內政部營建署興建國宅基金等 2 個作業基金之成本，108 年度期末投資作業基金之成本為 2 億 6,924 萬餘元，評價調整 50 億 9,718 萬餘元，合計 53 億 6,642 萬餘元，單位數及期末投資成本皆與 107 年度期末數相同。

茲將苗栗縣政府長期投資-其他長期投資部分編列明細表如下：

資本資產表科目明細表-長期投資

中華民國 108 年 12 月 31 日

3. 其他長期投資部分

單位：新臺幣千元

投資事業名稱	投資成本及評價 調整合計數	評價調整	投資成本		
			108 年 12 月 31 日	107 年 12 月 31 日	增減數
作業基金	5,366,428	5,097,182	269,246	269,246	—
縣政府主管	5,366,428	5,097,182	269,246	269,246	—
苗栗縣實施平均地權基金	5,291,581	5,161,561	130,019	130,019	—
內政部營建署興建國宅基金	74,847	- 64,378	139,226	139,226	—

註：本表「評價調整」欄所列係苗栗縣政府投資作業基金依投資比率認列基金淨值之調整數。

（二） 固定、遞耗、無形、其他資本資產部分

108 年度苗栗縣總決算資本資產表，計列固定資產 306 億 9,220 萬餘元、無形資產 3,172 萬餘元。固定資產部分，包括土地、土地改良物、房屋建築及設備、機械及設備、交通及運輸設備、雜項設備、收藏品及傳承資產、購建中固定資產，主要係苗栗縣政府經營之縣有公用及非公用土地、土地改良物、房屋建築及設備等；無形資產部分，主要係各機關經營之電腦軟體等。

另 108 年度苗栗縣總決算財產目錄，計列縣有財產總值 611 億 9,312 萬餘元（其中珍貴財產總值 3,757 萬餘元），分為公用財產、非公用財產 2 類；公用財產又分為公務用、公共用及事業用財產等 3 部分。該目錄經予書面審核，並派員就地抽查，除有關縣有財產業務之重要審核意見，已於本審核報告「乙、決算審核結果」、「貳、縣政府主管」項下揭露外，茲將財產目錄之內容，分述如次：

1. 公用財產

108 年度總決算財產目錄列公用財產總值 537 億 2,609 萬餘元（其中珍貴財產總值 3,757 萬餘元），占縣有財產總值約 87.80%，較 107 年度決算列數 524 億 6,919 萬餘元，增加 12 億 5,689 萬餘元，約 2.40%。茲按公務用、公共用及事業用等 3 部分，分述如次：

（1） 公務用財產

108 年度總決算財產目錄列公務用財產總值 238 億 4,397 萬餘元（其中珍貴財產總值 3,757 萬餘元），占縣有財產總值約 38.97%，較 107 年度決算列數 229 億 3,824 萬餘元，增加 9 億 572 萬餘元，約 3.95%，主要係國民中小學老舊校舍整建工程完工後財產增加及前瞻數位學習計畫購置設備等。

（2） 公共用財產

108 年度總決算財產目錄列公共用財產總值 298 億 8,131 萬餘元，占縣有財產總值約 48.83%，較 107 年度決算列數 295 億 3,013 萬餘元，增加 3 億 5,118 萬餘元，約 1.19%，主要係價購、接受捐贈土地及公共工程完工後財產增加。

(3) 事業用財產

108 年度總決算財產目錄列事業用財產總值 80 萬餘元，較 107 年度決算列數 81 萬餘元，減少 1 萬餘元，約 1.94%，主要係財產提列折舊。

2. 非公用財產

108 年度總決算財產目錄列非公用財產總值 74 億 6,702 萬餘元，占縣有財產總值約 12.20%，較 107 年度決算列數 73 億 8,576 萬餘元，增加 8,126 萬餘元，約 1.10%，主要係公用土地更正為非公用、參與重劃取得、財產補登及土地面積調整等。

三、長期負債表

108 年度苗栗縣總決算長期負債表及債款目錄，經予書面審核，並派員抽查，除有關政府債款業務之重要審核意見，已於本審核報告「乙、決算審核結果」、「貳、縣政府主管」項下揭露外，茲按公共債務及其他未列入長期負債表 2 部分，分述如次：

(一) 公共債務部分

苗栗縣政府編苗栗縣總決算長期負債表列長期負債總額 218 億 3,809 萬餘元，全數為長期借款未償還本金（附表 1），係依據公共債務法第 4 條及第 5 條規定計列政府在其總預算、特別預算，以及在營業基金、信託基金以外之特種基金所舉借 1 年以上之非自償性債務，列報截至 108 年底止，苗栗縣政府普通基金債務餘額決算數為 218 億 3,809 萬餘元，經本室審核結果，予以照數審定，約占當年度總預算及特別預算歲出總額之 59.62%，高於公共債務法第 5 條第 4 項規定 50% 之債限。又查截至 108 年底止，苗栗縣政府所舉借未滿 1 年債務餘額為 160 億 8,700 萬餘元，約占當年度總預算歲出總額之 67.36%，亦高於公共債務法第 5 條第 10 項規定 30% 之債限；非營業特種基金自償性債務餘額，計有長期債務 110 億 2,829 萬餘元。若參考國際貨幣基金組織(International Monetary Fund，下稱 IMF) 定義，苗栗縣政府公共債務包括前述 1 年以上債務餘額決算審

定數 218 億 3,809 萬餘元，加計普通基金未滿 1 年債務餘額 160 億 8,700 萬餘元及非營業特種基金舉借債務餘額 110 億 2,829 萬餘元，則合計共 489 億 5,339 萬餘元（表 1）。

表 1 苗栗縣政府截至 108 年底止舉借債務餘額情形表

單位：新臺幣千元

項 目	合 計	普通基金債務餘額			非營業特種基金債務餘額		
		1 年以上		未滿 1 年	1 年以上		未滿 1 年
		自償	非自償		自償	非自償	
合 計	48,953,390	—	21,838,094	16,087,003	11,028,291	—	—
一、按公共債務法規定計算之債務餘額 （占總預算及特別預算歲出總額之比率）	21,838,094 (59.62%)	—	21,838,094	—	—	—	—
二、參考 IMF 定義之債務餘額再加計：							
（一）未滿 1 年短期借款	16,087,003	—	—	16,087,003	—	—	—
（二）非營業特種基金舉借債務餘額	11,028,291	—	—	—	11,028,291	—	—

註：本表數據為審定數，1 年以上非自償性債務餘額 218 億 3,809 萬餘元，全數為實際數。

（二） 其他未列入長期負債表部分

1. 未來或有給付責任及調度款等款項

依據 IMF 於其 2014 年政府財政統計手冊（GFSM）定義，政府債務不包括公營事業負債、社會保險給付義務等在內，政府保證及或有負債亦不計入政府債務，僅於財務報表附註揭露。至於各界關注之政府未來或有給付責任事項，苗栗縣政府未來將支付大額支出或潛在可能產生重大財務負擔之支出約為 303 億 6,500 萬元（表 2），較 107 年度減少 1 億 6,804 萬元。上述事項，因屬政府未來應負擔之法定給付義務，以編列年度預算方式支應，與公共債務法管制政府融資行為所舉借之債務不同，逐項說明如下列。另截至 108 年底止，公庫向特種基金調度 63 億 296 萬餘元、向各機關調度 20 億 4,250 萬餘元，共計 83 億 4,546 萬餘元（不含已納入集中支付之地方教育發展基金 26 億 1,061 萬餘元）。

表 2 苗栗縣未來或有給付責任及增減情形表

單位：新臺幣千元

項 目	108 年度	107 年度	比 較	
			金 額	原 因
合 計	30,365,000	30,533,040	- 168,040	
舊制公務人員退休金	10,900,000	11,402,689	- 502,689	重新辦理精算所致。
舊制教育人員退休金	19,465,000	19,130,351	334,649	重新辦理精算所致。

資料來源：摘自 108 年度苗栗縣總決算。

(1) 依據銓敘部委託精算報告，以 108 年 12 月 31 日為基準日，精算未來 30 年須由苗栗縣政府負擔之舊制(84 年 7 月 1 日實施公務人員退休撫卹新制)公務人員退休金為 109 億元。

(2) 依據教育部委託精算報告，以 108 年 12 月 31 日為基準日，精算未來 30 年須由苗栗縣政府負擔之舊制教育人員退休金為 194 億 6,500 萬元。

2. 依法令須於未來年度編列預算事項

108 年度苗栗縣總決算總說明項下列各機關依促進民間參與公共建設法規定辦理之促參案件，屬重大經費負擔、具整合型及多年期性質者，計有苗栗縣政府及環境保護局等權責機關，未來年度尚須編列預算計 69 億 8,249 萬餘元（表 3）。

表 3 苗栗縣截至 108 年底止促進民間參與公共建設案件政府未來年度應負擔經費表

單位：新臺幣千元

機 關 名 稱	契 約 事 項				尚 未 編 列 金 額
	項 目	主辦機關	契 約 內 容	興建及營運期間	
合 計					6,982,492
縣 政 府	促進民間參與苗栗縣竹南頭份（包括高速公路頭份交流道）污水下水道系統建設之興建營運移轉計畫	縣 政 府	於本系統開始營運日起，按支付公式給付民間機構污水處理費用（含建設費攤提及營運費）、政府應辦事項及下水道使用費。	98 年 3 月至 133 年 3 月	4,096,897
環 境 保 護 局	苗栗縣 BOT 垃圾焚化廠興建營運計畫合約書	環 境 保 護 局	於垃圾焚化廠開始營運日起，依契約規定支付民間機構興建焚化廠之建設費及營運期間焚化廠所需操作處理費。	97 年 2 月至 117 年 2 月	2,885,595

資料來源：整理自苗栗縣政府及環境保護局單位決算所列「促進民間參與公共建設案件涉及政府未來年度負擔經費明細表」。

茲將長期借款部分，編列目錄如次：

債款目錄-長期借款部分

中華民國 108 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

年度	承貸銀行	期限		金額			待償利息
		訂借日期	清償日期	借款額	償還額	未償還額	
	合計			43,799,682,000	21,961,587,085	21,838,094,915	566,829,308
	104 年度小計			9,300,000,000	9,300,000,000	—	—
104	全國農業金庫	104.01.05	108.01.05	3,000,000,000	3,000,000,000	—	—
	三信商業銀行	104.01.06	108.01.06	240,000,000	240,000,000	—	—
	三信商業銀行	104.01.06	108.01.06	240,000,000	240,000,000	—	—
	彰化員林市農會	104.01.06	108.01.06	500,000,000	500,000,000	—	—
	卓蘭鎮農會	104.01.09	108.01.09	300,000,000	300,000,000	—	—
	苑裡鎮農會	104.01.12	108.01.12	200,000,000	200,000,000	—	—
	苑裡鎮農會	104.01.13	108.01.13	200,000,000	200,000,000	—	—
	西湖鄉農會	104.01.13	108.01.13	20,000,000	20,000,000	—	—
	通霄鎮農會	104.01.23	108.01.23	200,000,000	200,000,000	—	—
	通霄鎮農會	104.01.23	108.01.23	100,000,000	100,000,000	—	—
	獅潭鄉農會	104.01.23	108.01.23	80,000,000	80,000,000	—	—
	獅潭鄉農會	104.01.23	108.01.23	20,000,000	20,000,000	—	—
	大湖地區農會	104.06.17	108.06.17	100,000,000	100,000,000	—	—
	大湖地區農會	104.06.17	108.06.17	100,000,000	100,000,000	—	—
	彰化溪州鄉農會	104.06.17	108.06.17	100,000,000	100,000,000	—	—
	彰化永靖鄉農會	104.06.17	108.06.17	300,000,000	300,000,000	—	—
	彰化二林鎮農會	104.06.17	108.06.17	2,000,000,000	2,000,000,000	—	—
	臺灣銀行	104.05.25	108.05.25	1,600,000,000	1,600,000,000	—	—
	105 年度小計			7,589,000,000	6,132,243,335	1,456,756,665	20,663,179
105	卓蘭鎮農會	105.01.04	109.01.04	150,000,000	112,500,000	37,500,000	536,250
	全國農業金庫	105.01.05	109.01.05	2,295,000,000	1,721,250,000	573,750,000	8,061,188
	西湖鄉農會	105.01.05	109.01.05	70,000,000	52,500,000	17,500,000	253,750
	彰化二林鎮農會	105.01.06	109.01.06	500,000,000	375,000,000	125,000,000	1,875,000
	卓蘭鎮農會	105.01.08	109.01.08	100,000,000	100,000,000	—	—
	通霄鎮農會	105.01.25	109.01.25	50,000,000	37,500,000	12,500,000	178,750
	全國農業金庫	105.01.30	109.01.30	800,000,000	780,659,737	19,340,263	294,939
	苑裡鎮農會	105.03.25	109.03.25	320,000,000	240,000,000	80,000,000	1,128,000
	大湖地區農會	105.06.17	109.06.17	100,000,000	75,000,000	25,000,000	357,500
	大湖地區農會	105.06.17	109.06.17	100,000,000	75,000,000	25,000,000	351,250
	銅鑼鄉農會	105.06.17	109.06.17	100,000,000	75,000,000	25,000,000	357,500
	彰化二林鎮農會	105.06.17	109.06.17	800,000,000	770,833,598	29,166,402	417,080
	全國農業金庫	105.06.17	109.06.17	182,750,000	137,062,500	45,687,500	664,753
	通霄鎮農會	105.06.21	109.06.21	50,000,000	37,500,000	12,500,000	178,750
	通霄鎮農會	105.06.30	109.06.30	35,000,000	26,250,000	8,750,000	125,125
	雲林口湖鄉農會	105.08.26	109.08.26	1,062,500,000	796,875,000	265,625,000	3,798,438
	雲林台西鄉農會	105.10.19	109.10.19	873,750,000	719,312,500	154,437,500	2,084,906
	106 年度小計			8,506,625,000	4,253,312,500	4,253,312,500	84,188,766
106	全國農業金庫	106.01.04	110.01.04	2,007,000,000	1,003,500,000	1,003,500,000	20,019,825
	雲林水林鄉農會	106.01.05	110.01.05	600,000,000	300,000,000	300,000,000	5,940,000
	雲林莿桐鄉農會	106.01.05	110.01.05	500,000,000	250,000,000	250,000,000	4,950,000
	雲林元長鄉農會	106.01.06	110.01.06	1,200,000,000	600,000,000	600,000,000	11,880,000
	嘉義布袋鎮農會	106.01.09	110.01.09	100,000,000	50,000,000	50,000,000	990,000
	西湖鄉農會	106.01.12	110.01.12	50,000,000	25,000,000	25,000,000	487,500
	嘉義大林鎮農會	106.01.23	110.01.23	100,000,000	50,000,000	50,000,000	990,000

借款目錄-長期借款部分(續)

中華民國108年12月31日

單位：新臺幣元

年度	承貸銀行	期限		金額			待償利息
		訂借日期	清償日期	借款額	償還額	未償還額	
	彰化二林鎮農會	106.02.02	110.02.02	200,000,000	100,000,000	100,000,000	1,965,000
	雲林區漁會	106.06.19	110.06.19	147,400,000	73,700,000	73,700,000	1,459,260
	彰化田中鎮農會	106.06.19	110.06.19	221,100,000	110,550,000	110,550,000	2,188,890
	雲林四湖鄉農會	106.06.19	110.06.19	221,100,000	110,550,000	110,550,000	2,188,890
	雲林西螺鎮農會	106.06.19	110.06.19	73,700,000	36,850,000	36,850,000	729,630
	嘉義中埔鄉農會	106.06.19	110.06.19	221,100,000	110,550,000	110,550,000	2,188,890
	嘉義義竹鄉農會	106.06.19	110.06.19	73,700,000	36,850,000	36,850,000	729,630
	嘉義梅山鄉農會	106.06.19	110.06.19	147,400,000	73,700,000	73,700,000	1,459,260
	嘉義溪口鄉農會	106.06.19	110.06.19	73,700,000	36,850,000	36,850,000	729,630
	嘉義六腳鄉農會	106.06.19	110.06.19	73,700,000	36,850,000	36,850,000	729,630
	嘉義朴子市農會	106.06.19	110.06.19	73,700,000	36,850,000	36,850,000	729,630
	嘉義竹崎地區農會	106.06.19	110.06.19	221,100,000	110,550,000	110,550,000	2,188,890
	雲林口湖鄉農會	106.06.19	110.06.19	500,000,000	250,000,000	250,000,000	4,950,000
	嘉義區漁會	106.08.28	110.08.28	36,800,000	18,400,000	18,400,000	364,320
	嘉義布袋鎮農會	106.06.19	110.06.19	73,700,000	36,850,000	36,850,000	729,630
	嘉義阿里山鄉農會	106.08.28	110.08.28	36,800,000	18,400,000	18,400,000	364,320
	頭屋鄉農會	106.09.05	110.09.05	30,000,000	15,000,000	15,000,000	297,000
	嘉義溪口鄉農會	106.09.11	110.09.11	75,000,000	37,500,000	37,500,000	736,875
	彰化田中鎮農會	106.10.18	110.10.18	75,000,000	37,500,000	37,500,000	736,875
	嘉義義竹鄉農會	106.10.18	110.10.18	75,000,000	37,500,000	37,500,000	736,875
	嘉義朴子市農會	106.10.18	110.10.18	75,000,000	37,500,000	37,500,000	736,875
	雲林區漁會	106.10.18	110.10.18	220,000,000	110,000,000	110,000,000	2,161,500
	雲林四湖鄉農會	106.10.18	110.10.18	354,625,000	177,312,500	177,312,500	3,484,191
	雲林台西鄉農會	106.10.19	110.10.19	190,000,000	95,000,000	95,000,000	1,866,750
	嘉義竹崎地區農會	106.10.20	110.10.20	75,000,000	37,500,000	37,500,000	736,875
	嘉義六腳鄉農會	106.10.20	110.10.20	75,000,000	37,500,000	37,500,000	736,875
	嘉義東石鄉農會	106.10.20	110.10.20	145,000,000	72,500,000	72,500,000	1,424,625
	獅潭鄉農會	106.10.20	110.10.20	90,000,000	45,000,000	45,000,000	843,750
	嘉義中埔鄉農會	106.10.20	110.10.20	75,000,000	37,500,000	37,500,000	736,875
	107年度小計			9,104,125,000	2,276,031,250	6,828,093,750	174,949,988
107	全國農業金庫	107.01.04	111.01.04	4,055,125,000	1,013,781,250	3,041,343,750	79,074,938
	中國信託商業銀行	107.01.04	111.01.04	400,000,000	100,000,000	300,000,000	7,560,000
	彰化田尾鄉農會	107.01.05	111.01.05	210,000,000	52,500,000	157,500,000	4,126,500
	彰化溪州鄉農會	107.01.09	111.01.09	100,000,000	25,000,000	75,000,000	1,965,000
	西湖鄉農會	107.01.10	111.01.10	70,000,000	17,500,000	52,500,000	1,312,500
	西湖鄉農會	107.01.12	111.01.12	30,000,000	7,500,000	22,500,000	585,000
	苑裡鎮農會	107.01.23	111.01.23	300,000,000	75,000,000	225,000,000	5,850,000
	雲林口湖鄉農會	107.05.25	111.05.25	450,000,000	112,500,000	337,500,000	8,640,000
	中國信託商業銀行	107.06.15	111.06.15	400,000,000	100,000,000	300,000,000	6,924,000
	嘉義義竹鄉農會	107.06.15	111.06.15	70,000,000	17,500,000	52,500,000	1,354,500
	嘉義番路鄉農會	107.06.15	111.06.15	50,000,000	12,500,000	37,500,000	967,500
	嘉義朴子市農會	107.06.19	111.06.19	297,000,000	74,250,000	222,750,000	5,746,950
	雲林區漁會	107.06.19	111.06.19	500,000,000	125,000,000	375,000,000	9,675,000
	彰化二林鎮農會	107.06.19	111.06.19	350,000,000	87,500,000	262,500,000	6,762,000
	獅潭鄉農會	107.06.19	111.06.19	80,000,000	20,000,000	60,000,000	1,500,000
	嘉義布袋鎮農會	107.06.19	111.06.19	200,000,000	50,000,000	150,000,000	3,840,000

借款目錄-長期借款部分(續)

中華民國 108 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

年度	承貸銀行	期限		金額			待償利息
		訂借日期	清償日期	借款額	償還額	未償還額	
108	雲林西螺鎮農會	107.06.19	111.06.19	100,000,000	25,000,000	75,000,000	1,935,000
	彰化芬園鄉農會	107.06.19	111.06.19	170,000,000	42,500,000	127,500,000	3,289,500
	通霄鎮農會	107.09.05	111.09.05	300,000,000	75,000,000	225,000,000	5,670,000
	嘉義新港鄉農會	107.10.18	111.10.18	55,000,000	13,750,000	41,250,000	1,047,750
	嘉義中埔鄉農會	107.10.19	111.10.19	50,000,000	12,500,000	37,500,000	937,500
	嘉義中埔鄉農會	107.10.19	111.10.19	27,000,000	6,750,000	20,250,000	514,350
	雲林西螺鎮農會	107.10.19	111.10.19	100,000,000	25,000,000	75,000,000	1,875,000
	嘉義竹崎地區農會	107.10.19	111.10.19	55,000,000	13,750,000	41,250,000	1,047,750
	雲林四湖鄉農會	107.10.19	111.10.19	55,000,000	13,750,000	41,250,000	1,047,750
	高雄燕巢區農會	107.10.19	111.10.19	200,000,000	50,000,000	150,000,000	3,600,000
	雲林水林鄉農會	107.10.19	111.10.19	300,000,000	75,000,000	225,000,000	5,625,000
	嘉義大林鎮農會	107.10.19	111.10.19	15,000,000	3,750,000	11,250,000	285,750
	雲林元長鄉農會	107.10.22	111.10.22	108,000,000	27,000,000	81,000,000	2,057,400
	嘉義布袋鎮農會	107.10.22	111.10.22	7,000,000	1,750,000	5,250,000	133,350
	108 年度小計			9,299,932,000	—	9,299,932,000	287,027,375
	全國農業金庫	108.01.04	112.01.04	2,500,000,000	—	2,500,000,000	78,125,000
	彰化北斗鎮農會	108.01.07	112.01.07	200,000,000	—	200,000,000	6,300,000
	苑裡鎮農會	108.01.07	112.01.07	350,000,000	—	350,000,000	10,937,500
	雲林區漁會	108.01.07	112.01.07	300,000,000	—	300,000,000	9,375,000
	雲林台西鄉農會	108.01.07	112.01.07	450,000,000	—	450,000,000	14,175,000
	彰化二林鎮農會	108.01.07	112.01.07	260,000,000	—	260,000,000	8,112,000
	嘉義布袋鎮農會	108.01.09	112.01.09	75,000,000	—	75,000,000	2,343,750
	嘉義中埔鄉農會	108.01.09	112.01.09	50,000,000	—	50,000,000	1,562,500
	雲林水林鄉農會	108.01.14	112.01.14	300,000,000	—	300,000,000	9,450,000
	嘉義東石鄉農會	108.01.30	112.01.30	200,000,000	—	200,000,000	6,250,000
	嘉義中埔鄉農會	108.02.11	112.02.11	50,000,000	—	50,000,000	1,575,000
	獅潭鄉農會	108.03.25	112.03.25	12,932,000	—	12,932,000	404,125
	嘉義水上鄉農會	108.05.24	112.05.24	200,000,000	—	200,000,000	6,000,000
	嘉義六腳鄉農會	108.05.24	112.05.24	500,000,000	—	500,000,000	14,637,500
	全國農業金庫	108.05.24	112.05.24	600,000,000	—	600,000,000	18,750,000
	彰化二林鎮農會	108.06.17	112.06.17	1,100,000,000	—	1,100,000,000	34,320,000
	彰化北斗鎮農會	108.06.17	112.06.17	200,000,000	—	200,000,000	6,000,000
	高雄阿蓮區農會	108.06.17	112.06.17	100,000,000	—	100,000,000	3,000,000
	彰化埔鹽鄉農會	108.06.17	112.06.17	27,000,000	—	27,000,000	810,000
	雲林台西鄉農會	108.06.17	112.06.17	100,000,000	—	100,000,000	3,000,000
	雲林口湖鄉農會	108.06.19	112.06.19	300,000,000	—	300,000,000	9,000,000
	通霄鎮農會	108.06.19	112.06.19	200,000,000	—	200,000,000	6,000,000
	雲林元長鄉農會	108.06.21	112.06.21	200,000,000	—	200,000,000	6,000,000
	卓蘭鎮農會	108.08.26	112.08.26	100,000,000	—	100,000,000	3,000,000
	雲林口湖鄉農會	108.09.05	112.09.05	300,000,000	—	300,000,000	9,000,000
	雲林台西鄉農會	108.10.18	112.10.18	28,000,000	—	28,000,000	840,000
	雲林區漁會	108.10.21	112.10.21	300,000,000	—	300,000,000	9,150,000
	嘉義義竹鄉農會	108.10.21	112.10.21	60,000,000	—	60,000,000	1,800,000
	雲林水林鄉農會	108.10.21	112.10.21	200,000,000	—	200,000,000	6,000,000
	嘉義中埔鄉農會	108.10.21	112.10.21	37,000,000	—	37,000,000	1,110,000

參、特別決算以前年度轉入數決算表之查核

加速取得都市計畫公共設施保留地特別決算以前年度歲出保留轉入數決算表

苗栗縣政府為加速取得都市計畫公共設施保留地，自 78 至 83 年度編列特別預算辦理公共設施保留地用地徵收及補償費發放事宜，83 年 7 月 1 日開始辦理決算未結清數之清理。該特別決算以前年度歲出保留轉入數 1 億 1,852 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 4 萬餘元（0.04%）；應付保留數 1 億 1,848 萬餘元（99.96%），主要係徵收案件數量眾多且歷時久遠，承辦人員多所更迭，及部分資料佚失或原列案件名稱與一般徵收案件名稱不易區別，又補助經費係採批次發放，非按各徵收案件逐一撥款，增加清理難度，致都市計畫公共設施保留地徵收及補償費尚未核銷，仍須保留繼續清理。

該特別決算至 108 年度止帳列應付保留數 1 億 1,848 萬餘元仍未結清，經函請縣政府注意積極清理及定期查復清理成果。據復：頭份停二停車場及頭份市 1-18 號道路等土地撤銷徵收及收回土地補償費已續辦上繳國庫，並將持續查對 78 至 83 年間各鄉鎮市文教用地徵收補償資料予以清理核銷。

茲將該特別決算以前年度歲出保留轉入數決算之審定，及應付保留數原因分析，分別列表如次：

1. 以前年度歲出保留轉入數部分

年 度 科 目		以前年度 轉入數	修 正 數			決 算 審 定 數			單 位：新臺幣千元	
			減免數	實現數	應付保留數	減免數	實現數	應付保留數	金 額	%
78-83	合 計	118,528	—	—	—	—	41	118,486	99.96	
	縣 政 府 主 管	118,528	—	—	—	—	41	118,486	99.96	
	縣 政 府	118,528	—	—	—	—	41	118,486	99.96	
	教育科學文化支出	76,456	—	—	—	—	—	76,456	100.00	
	文化用地取得	76,456	—	—	—	—	—	76,456	100.00	
	協助及補助支出	42,071	—	—	—	—	41	42,030	99.90	
	協助鄉鎮市	42,071	—	—	—	—	41	42,030	99.90	

2. 以前年度應付保留數簡明表

單位：新臺幣千元					
年 度	科 目	以前年度 轉 入 數	應 付 保 留 數		原 因 分 析
			金 額	%	
78-83	縣 政 府				78 至 83 年度都市計畫公共設施保留地徵收及補償費尚未核銷，仍須保留繼續清理。
	教育科學文化支出	76,456	76,456	100.00	
	協助及補助支出	42,071	42,030	99.90	

肆、政府捐助財團法人效益評估表之查核

政府捐助財團法人依預算法第 41 條第 3 項規定，每年應由各該主管機關就以前年度捐助之效益評估，併入決算辦理。中華民國 108 年度總決算編製作業手冊之地方政府各機關單位決算書表格式亦規定，各機關須於單位決算編製「對各部門捐助財團法人之效益評估表」。截至 108 年度止，苗栗縣各機關單位決算編製之「對各部門捐助財團法人之效益評估表」列政府捐助之財團法人，僅苗栗縣政府文化觀光局主管之財團法人苗栗縣文化基金會 1 個，基金總額 1 億 140 萬餘元，其中接受政府捐助基金 9,000 萬元，占 88.75%。108 年度營運狀況，經苗栗縣政府文化觀光局評估結果，尚能符合捐助目的；營運結果獲有賸餘 471 萬餘元。另 108 年度接受政府捐助經費 4,673 萬餘元，占該財團法人年度收入比率逾 90%。

茲將前揭財團法人基金規模、政府捐助基金金額、政府捐助基金以外金額占年度收入比率及餘絀等資料，列表如次：

政府捐助財團法人明細表

中華民國 108 年度

單位：新臺幣千元、%

財團法人名稱	基金規模		創立時政府捐助基金		累計政府捐助基金		本年 度 營 運 概 況				
	創立基金總額	期末基金總額	金額	占創立基金總額比率	金額	占期末基金總額比率	政府捐助基金以外金額				餘 絀
							捐助金額	委辦金額	合計	占年度收入比率	
總 計	35,000	101,405	25,000	71.43	90,000	88.75	46,733	—	46,733	97.72	4,717
文化觀光局主管 (1 個)	35,000	101,405	25,000	71.43	90,000	88.75	46,733	—	46,733	97.72	4,717
苗栗縣文化基金會	35,000	101,405	25,000	71.43	90,000	88.75	46,733	—	46,733	97.72	4,717

註：1. 本表係依各機關單位決算編製之「對各部門捐助財團法人之效益評估表」編製。

2. 表列基金規模及政府捐助基金金額欄，係依行政院 99 年 3 月 2 日院授主孝一字第 0990001090 號函示填列。

3. 政府對表列財團法人之捐助效益，經主管機關評估結果，尚符合捐助目的。

伍、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核

苗栗縣政府以「飛耀苗栗·幸福城市」為施政願景，規劃以「南北均衡發展，山海線齊頭並進」為施政目標，持續推動各項重大公共建設計畫及辦理政府採購。鑑於重大公共建設計畫及政府採購之推動與執行成效，向來為社會及輿論關注焦點，本室 108 年度爰陸續針對該府及所屬機關學校辦理重大公共建設計畫及採購作業執行情形等進行查核，並研提改善意見，茲將查核情形說明如次：

一、重大公共建設計畫執行情形之查核

(一) 重大公共建設計畫執行情形

108 年度苗栗縣政府及所屬機關學校辦理 1 億元以上（計畫總金額）重大公共建設計畫計有 16 項（均屬縣政府辦理），總經費 44 億 6,479 萬餘元，108 年度可支用預算數 23 億 5,592 萬餘元，執行數 9 億 7,368 萬餘元，執行率 41.33%，各項計畫預算執行情形詳如表 1。其中，年度預算執行率未達 80% 之計畫計有漫步苗北雙城-頭份竹南慢行綠網建置計畫等 11 項，其計畫明細詳如表 2。

表 1 苗栗縣政府及所屬機關學校重大公共建設計畫預算執行情形表

單位：新臺幣千元、%

序號	主管機關（列管計畫項數）/計畫名稱	年度可支用預算數	年度預算執行數	年度預算執行率
苗栗縣政府（16 項）		2,355,928	973,687	41.33
1	漫步苗北雙城-頭份竹南慢行綠網建置計畫	131,433	3,543	2.70
2	竹南頭份雙城藍綠縫合計畫工程	112,000	4,493	4.01
3	城鎮之心-苗栗火車站東西站及周邊環境再造	207,500	18,031	8.69
4	苗栗縣後龍鎮污水下水道管線工程	382,981	80,917	21.13
5	苗栗縣污水下水道系統（苗栗市段）-田寮圳水質現地處理設施	135,000	43,548	32.26
6	竹南鎮龍鳳漁港聯外道路興建工程	6,141	2,108	34.34
7	苗47線及苗47-1線道路拓寬改善工程	53,697	19,195	35.75
8	苗栗縣北橫公路斗煥坪段至三灣段工程	670,534	307,052	45.79
9	苗栗縣後龍鎮水資源回收中心第一期工程（含三年試運轉操作維護）後續工程	166,180	90,554	54.49
10	苗栗縣竹南國中周邊人本環境整體營造及公共空間改造工程	19,240	12,029	62.52
11	106-108 年度國民中小學老舊校舍整建計畫-六合國小	63,091	47,277	74.93
12	苗栗縣竹南國民小學 106-108 年度重建綜合活動中心工程	4,865	3,941	81.01
13	苗栗縣公館鄉公館國小校舍拆除重建工程	1,045	846	81.05
14	苗栗縣立竹南國民中學行政大樓及化雨樓拆除重建工程	27,400	22,211	81.06
15	照南國民小學西北棟整建計畫	109,000	88,854	81.52
16	西湖溪整體環境營造計畫	265,820	229,082	86.18

註：1. 本表依各計畫年度預算執行率由低至高排列。

2. 資料來源：整理自苗栗縣政府提供資料。

表 2 苗栗縣政府及所屬機關學校重大公共建設計畫

序 號	主 辦 機 關	計 畫 名 稱	計畫期程 年 月	計畫總經費	總 累 計 預定支用數	總 累 計 實際支用數	總累計 執行率
1	苗栗縣政府 工務處	漫步苗北雙城-頭份竹 南慢行綠網建置計畫	10609- 11008	340,909	140,292	3,543	2.53
2	苗栗縣政府 水利處	竹南頭份雙城藍綠縫 合計畫工程	10809- 10909	112,000	112,000	4,493	4.01
3	苗栗縣政府 水利處	城鎮之心-苗栗火車站 東西站及周邊環境再造	10702- 10906	207,500	207,500	18,031	8.69
4	苗栗縣政府 水利處	苗栗縣後龍鎮污水下 水道管線工程	10102- 10910	537,384	382,981	80,917	21.13
5	苗栗縣政府 水利處	苗栗縣污水下水道系統 (苗栗市段)-田寮圳 水質現地處理設施	10804- 10912	135,000	135,000	43,548	32.26
6	苗栗縣政府 工務處	竹南鎮龍鳳漁港聯外 道路興建工程	10705- 11109	287,613	9,131	2,108	23.09
7	苗栗縣政府 工務處	苗47線及苗47-1線道 路拓寬改善工程	10401- 10808	226,418	53,697	19,195	35.75
8	苗栗縣政府 工務處	苗栗縣北橫公路斗煥 坪段至三灣段工程	10506- 10912	1,279,900	670,534	307,052	45.79
9	苗栗縣政府 水利處	苗栗縣後龍鎮水資源 回收中心第一期工程 (含三年試運轉操作 維護)後續工程	10611- 11012	238,747	166,180	90,554	54.49
10	苗栗縣政府 工務處	苗栗縣竹南國中周邊 人本環境整體營造及 公共空間改造工程	10306- 10905	203,142	19,240	12,029	62.52
11	苗栗縣政府 工務處	106-108年度國民中小 學老舊校舍整建計畫- 六合國小	10601- 10908	101,640	63,091	47,277	74.93

註：1. 本表依各計畫年度預算執行率由低至高排列。

2. 資料來源：整理自苗栗縣政府提供資料。

年度預算執行率未達 80%明細表

單位：新臺幣千元、%

年 度 預 算			落 後 原 因	本 室 查 核 意 見	備 註
可 支 用 預 算 數	執 行 數	執 行 率			
131,433	3,543	2.70	工程採購於年底決標，尚未開工所致。	業就該案落後情形函請苗栗縣政府研謀因應措施，並督促積極辦理。	
112,000	4,493	4.01	工程甫開工，尚無估驗計價所致。	業就該案落後情形函請苗栗縣政府研謀改善措施，並督促積極辦理。	
207,500	18,031	8.69	辦理變更設計及部分工項尚未估驗計價所致。	業就該案落後情形函請苗栗縣政府研謀改善措施，並督促積極辦理。	
382,981	80,917	21.13	計畫項下部分工程尚未辦理發包所致。	業就該案落後情形函請苗栗縣政府研謀改善措施，並督促積極辦理。	
135,000	43,548	32.26	用地取得延誤所致。	業就該案落後情形函請苗栗縣政府研謀改善措施，並督促積極辦理。	
6,141	2,108	34.34	用地取得延誤所致。	業就該案落後情形函請苗栗縣政府研謀改善措施，並督促積極辦理。	
53,697	19,195	35.75	廠商延遲提送結算資料及資料尚待補正所致。	業就該案落後情形函請苗栗縣政府研謀改善措施，並督促積極辦理。	
670,534	307,052	45.79	廠商未積極請款所致。	業就預算執行落後情形函請苗栗縣政府研謀改善措施，並督促積極辦理。	
166,180	90,554	54.49	主體工程因故終止契約重新招標，後續工程已完工刻正辦理驗收結算所致。	業就執行情形辦理專案調查，核有未盡職責及效能過低情事，已依審計法第69條第1項前段規定，通知苗栗縣政府查明妥處，並報告監察院。	107年陳報。
19,240	12,029	62.52	廠商未積極提送及補正工程結算資料所致。	業就該案落後情形函請苗栗縣政府研謀改善措施，並督促積極辦理。	
63,091	47,277	74.93	廠商未積極提送及補正工程結算資料所致。	業派員辦理專案調查，相關缺失已通知檢討改進，並督促積極辦理。	

（二） 審計機關查核情形

1. 部分重大公共建設計畫因用地取得延誤或工程採購延遲決標，致預算執行績效不佳，允宜加強列管，以提升預算執行成效。

苗栗縣政府辦理 1 億元以上重大公共建設計畫計有 16 項，總經費 44 億 6,479 萬餘元，經查預算執行情形，核有：108 年度可支用算數 23 億 5,592 萬餘元，執行數 9 億 7,368 萬餘元，執行率 41.33%，其中年度預算執行率未達 80% 者，計 11 項，占計畫總項數 68.75%。經分析落後原因，包括：用地取得延誤，尚未開工或部分停工者 2 件；部分工程尚未發包或遲至年底決標，尚未開工者 2 件；工程甫開工，尚未辦理估驗計價者 1 件；廠商未積極申請估驗請款者 1 件；辦理工程變更設計程序者 1 件；工程逾期完工者 1 件；工程結算作業延遲，致工程尾款尚未支付者 3 件，詳如表 2，經函請縣府檢討改善。據復：已完成工程用地撥用，並通知廠商復工；工程進度落後將督促廠商趕工進及加速各項工程估驗付款；加速變更設計程序，以利工進及預算執行；積極督促廠商辦理結算作業，並加速內部審核流程，以提升預算執行率。

2. 部分重大公共計畫工程已完工驗收，惟未促請廠商積極提送及補正結算資料，影響預算執行率，亟待檢討改善。

苗栗縣政府辦理「苗 47 線及苗 47-1 線道路拓寬改善工程」、「苗栗縣竹南國中周邊人本環境整體營造及公共空間改造工程」及「106-108 年度國民中小學老舊校舍整建計畫-六合國小」等 3 項重大工程計畫，係配合交通部公路總局、內政部營建署及教育部辦理「生活圈道路交通系統建設計畫」、「市區道路人本環境建設計畫」及「公立國中小校舍耐震能力及設施設備改善計畫」之補助計畫，並分別獲核定計畫總經費 2 億 2,641 萬元（交通部公路總局補助 1 億 9,924 萬元，縣府自籌 2,717 萬元）、2 億 314 萬餘元（內政部營建署補助 1 億 4,000 萬元，縣府自籌 6,314 萬餘元）及 1 億 164 萬餘元（教育部補助 9,147 萬餘元，縣府自籌 1,017 萬餘元），各該工程已陸續完工驗收合格，惟未積極督促設計監造及施工廠商儘速辦理工程結算作業，影

響預算執行率，經函請縣府檢討改善。據復：爾後辦理重大公共建設計畫已完工驗收之案件，將積極督促施工廠商及早辦理工程竣工圖及工程結算書等製作事宜，並監督設計監造單位加強審查，限期辦理結算資料補正作業，以提升預算執行績效。

3. 苗栗縣政府推動北橫公路計畫，以促進觀光發展，惟未縝密規劃經費來源及申請補助時程；又分段辦理工程發包施工，先後次序錯亂，致規劃興辦逾 20 年未能全線通車，部分路段完工即閒置等情事，亟待加速辦理完成全線通車，以達成計畫目標。

苗栗縣政府為促進苗栗北部地區觀光產業發展，於 86 年間辦理苗栗縣北橫公路計畫，規劃自永貞路經頭份、雞心壩、斗煥坪、內灣至三灣，新闢一條雙向各 2 車道之道路，全長約 11 公里，預估經費 31 億 8,600 萬元，計畫共分成 7 個工程標案發包施工，截至 108 年底止，僅剩其中「苗栗縣北橫公路斗煥坪段至三灣段工程」（工程第 7 標），計畫總經費 12 億 7,990 萬元（交通部公路總局補助 11 億 1,351 萬餘元，縣府自籌 1 億 6,638 萬餘元）仍在施工，預計 109 年 11 月 29 日完工。經查整體計畫執行情形，核有：（1）未縝密規劃經費來源及申請補助時程，積極向中央申請經費補助，肇致規劃興辦逾 20 年仍未能全線通車；（2）辦理三灣外環道新建工程規劃設計相關作業，疏未注意環保法規之修正並積極重辦環評；又未於公路總局就同路線道路工程規劃期間，積極說明縣府已進行北橫工程規劃設計之進度與成果，肇致部分設計成果廢棄，造成不經濟支出設計費達 1,184 萬餘元；（3）主線工程分段辦理先後次序錯亂，第 1 至第 3 標工程完工後未接續辦理銜接工程，致第 3 標完工形成斷路，部分高架路段完工後閒置長達 6 年以上，無法發揮完工通車之預期效益等未盡職責及效能過低情事。經依審計法第 69 條第 1 項前段規定於 106 年 12 月 11 日函請苗栗縣政府縣長查明妥處，惟該府未為負責之答復，經依審計法第 20 條第 2 項規定報請監察院核辦，經監察院立案調查於 109 年 1 月提出調查報告，相關缺失已函請縣府檢討改善。據復：該工程截至 109 年 4 月底止，工程進度超前，全線預計於 109 年 11 月底前完工通車。

二、採購執行情形之查核

(一) 採購執行情形

依據行政院公共工程委員會（下稱工程會）政府採購電子網資訊，苗栗縣政府及所屬機關學校 108 年度辦理逾 10 萬元政府採購決標案件共 2,462 件，決標金額計 67 億 9,044 萬餘元。其中以公開方式辦理者 2,272 件（約 92.28%），決標金額計 65 億 1,318 萬餘元（約 95.92%）；以限制性招標（未經公開評選或公開徵求）方式辦理者 190 件（約 7.72%），決標金額計 2 億 7,725 萬餘元（約 4.08%），其採購件數及金額之比率，較 107 年度分別減少 0.28 個百分點及 2.20 個百分點，詳如表 3 及圖 1。

圖 1 苗栗縣政府及所屬機關學校 108 年度辦理逾 10 萬元政府採購決標情形

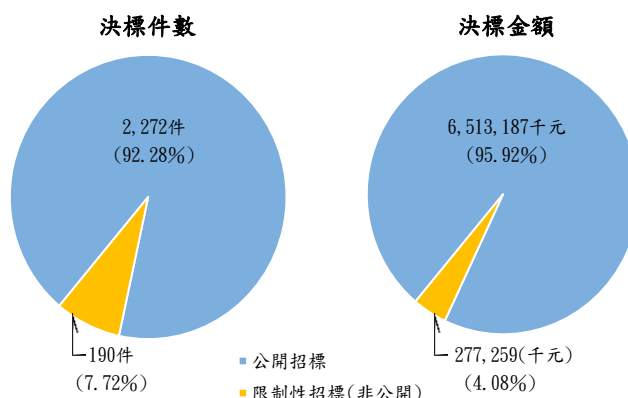


表 3 苗栗縣政府及所屬機關學校採購決標情形資訊統計表

單位：件、新臺幣百萬元、%

年度	標的類別	決標總件數	決標總金額	招標方式											
				公開招標				限制性招標（非公開）				選擇性招標			
				件數	比率	金額	比率	件數	比率	金額	比率	件數	比率	金額	比率
104	小計	2,041	5,045	1,884	92.31	4,736	93.88	157	7.69	308	6.12	—	—	—	—
	工程	778	2,871	735	94.47	2,765	96.31	43	5.53	106	3.69	—	—	—	—
	財物	453	435	426	94.04	383	88.12	27	5.96	51	11.88	—	—	—	—
	勞務	810	1,738	723	89.26	1,587	91.32	87	10.74	150	8.68	—	—	—	—
105	小計	1,953	6,507	1,774	90.83	4,257	65.42	174	8.91	2,245	34.50	5	0.26	4	0.07
	工程	683	2,466	633	92.68	2,380	96.49	50	7.32	86	3.51	—	—	—	—
	財物	473	2,426	434	91.75	355	14.66	34	7.19	2,065	85.14	5	1.06	4	0.20
	勞務	797	1,614	707	88.71	1,521	94.24	90	11.29	92	5.76	—	—	—	—

表 3 苗栗縣政府及所屬機關學校採購決標情形資訊統計表（續）

單位：件、新臺幣百萬元、%

年度	標的類別	決標總件數	決標總金額	招標方式											
				公開招標				限制性招標（非公開）				選擇性招標			
				件數	比率	金額	比率	件數	比率	金額	比率	件數	比率	金額	比率
106	小計	2,090	6,746	1,916	91.68	4,463	66.17	170	8.13	2,278	33.77	4	0.19	3	0.06
	工程	736	2,628	702	95.38	2,571	97.82	34	4.62	57	2.18	—	—	—	—
	財物	512	2,495	456	89.06	391	15.69	52	10.16	2,100	84.15	4	0.78	3	0.16
	勞務	842	1,621	758	90.02	1,500	92.54	84	9.98	121	7.46	—	—	—	—
107	小計	2,488	6,794	2,289	92.00	6,367	93.72	199	8.00	426	6.28	—	—	—	—
	工程	887	4,157	837	94.36	4,045	97.30	50	5.64	112	2.70	—	—	—	—
	財物	628	653	582	92.68	525	80.36	46	7.32	128	19.64	—	—	—	—
	勞務	973	1,983	870	89.41	1,797	90.62	103	10.59	186	9.38	—	—	—	—
108	小計	2,462	6,790	2,272	92.28	6,513	95.92	190	7.72	277	4.08	—	—	—	—
	工程	843	4,267	787	93.36	4,160	97.48	56	6.64	107	2.52	—	—	—	—
	財物	695	653	650	93.53	630	96.37	45	6.47	23	3.63	—	—	—	—
	勞務	924	1,868	835	90.37	1,722	92.18	89	9.63	146	7.82	—	—	—	—

資料來源：整理自行政院公共工程委員會網站資料。

（二）審計機關查核情形

1. 辦理政府採購作業及履約管理未臻周妥，亟待加強相關內部控制措施，以提升採購品質。

苗栗縣政府及所屬機關學校辦理採購作業及履約管理情形，核有下列共同性缺失事項：（1）採購作業方面：A. 利用共同供應契約採購，訂購數量逾契約規定上限；B. 利用共同供應契約訂購時，未參考「共同供應契約電子採購系統」滿意度評量機制擇定合適廠商；C. 簽准利用共同供應契約採購之品項與實際訂購不符；D. 訂定公

共工程施工階段契約約定權責分工表，惟未採用工程會最新版本辦理，且未妥訂各權責單位辦理時程及相關罰則等；(2) 履約管理作業方面：A. 部分重建工程建造執照逾期失效，未督促規劃設計單位及早重新申辦及 5 大管線設計圖說送審事宜，延宕重建工程執行進度；B. 部分工程採購結算付款作業遲緩，影響預算執行率；C. 公告金額以上工程採購，未於工程標案管理系統登載監造單位現場人員相關資料；D. 契約規定應施作工項及數量，或因設計疏漏，或施工廠商未依圖說施作，未依契約規定追究相關廠商之疏失責任等；(3) 驗收作業方面：瀝青混凝土鋪面實際寬度與結算書所列寬度不符，驗收作業未盡覈實。上揭缺失，經函請縣府督促所屬檢討改善。據復：針對缺失態樣已通函縣府各單位及所屬機關學校周知，並要求加強內部控制，注意避免發生類似缺失，亦列入該府採購稽核小組之稽核重點，促請業務單位注意參考辦理。

2. 辦理公告金額以上之採購，未依規定將審標及決標結果通知參與投標之廠商，影響其救濟權利，亟待檢討改進，俾政府採購作業更臻公開透明。

依政府採購法第 51 條規定：「機關應依招標文件規定之條件，審查廠商投標文件……前項審查結果應通知投標廠商，對不合格之廠商，並應敘明其原因。」同法第 61 條規定：「機關辦理公告金額以上採購之招標，除有特殊情形者外，應於決標後一定期間內，將決標結果之公告刊登於政府採購公報，並以書面通知各投標廠商。無法決標者，亦同。」及同法施行細則第 61 條第 1 項規定：「機關依本法第 51 條第 2 項規定將審查廠商投標文件之結果通知各該廠商者，應於審查結果完成後儘速通知，最遲不得逾決標或廢標日 10 日。」暨同法施行細則第 85 條規定：「機關依本法第 61 條規定將決標結果以書面通知各投標廠商者，其通知應包括下列事項：一、有案號者，其案號。二、決標標的之名稱及數量摘要。三、得標廠商名稱。四、決標金額。五、決標日期。無法決標者，機關應以書面通知各投標廠商無法決標之理由。」經查該府辦理「大安溪斷面 18 至 20 河段疏濬河道兼供土石作業-土石採取及便道施作工程」等 9 件公告金額以上之採購案，未依上揭相關規定將廠商投標文件審查及決標結果通知投標廠商，致投標廠商無從知悉投標結果，影響其救濟權利，經函請該府檢討改進。據復：已設計簡便行文表格式，並將審標及決標結果通知各參與投標廠商。

陸、中央政府前瞻基礎建設計畫特別預算執行情形之查核

政府為振興經濟、帶動整體經濟動能，因應國內外新產業、新技術及新生活趨勢，推動促進轉型之國家前瞻基礎建設，特制定前瞻基礎建設特別條例，並於 106 年 7 月 7 日公布施行。行政院依據該條例第 7 條第 1 項之規定，編列中央政府前瞻基礎建設計畫第 1 期及第 2 期特別預算，其中第 1 期特別預算（下稱前瞻第 1 期特別預算）執行期間自 106 至 107 年度止，第 2 期特別預算（下稱前瞻第 2 期特別預算）執行期間自 108 至 109 年度止。依據該條例第 4 條規定，前瞻基礎建設之項目為軌道建設、水環境建設、綠能建設、數位建設、城鄉建設、因應少子化友善育兒空間建設、食品安全建設及人才培育促進就業建設等 8 類，其中包含競爭型補助計畫。

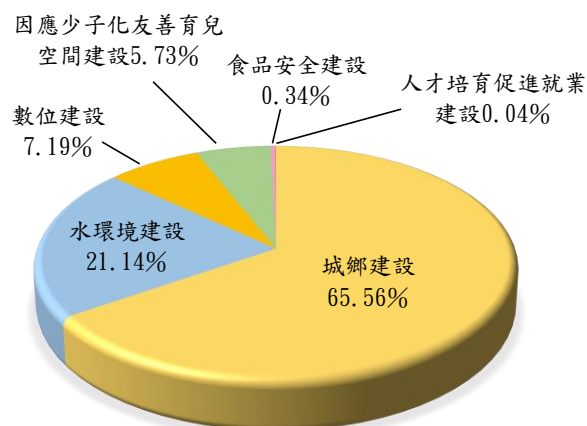
茲將截至 108 年 12 月 31 日止，苗栗縣政府獲中央政府（各主管機關）核定列入前瞻第 1 期及第 2 期特別預算補助計畫之執行情形，說明如次：

一、前瞻第 1 期特別預算執行情形

（一）補助計畫建設類別

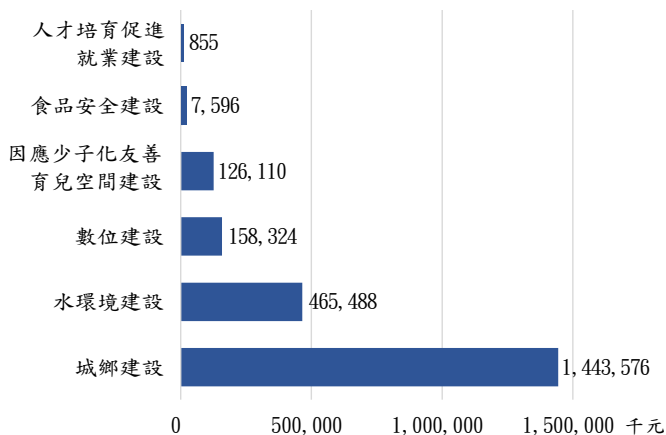
中央政府（各主管機關）核定前瞻第 1 期（106 至 107 年度）特別預算補助苗栗縣政府計 22 億 195 萬餘元（100.00%），分屬城鄉建設、水環境建設、數位建設、因應少子化友善育兒空間建設、食品安全建設及人才培育促進就業建設等 6 項建設類別，計畫類別金額分別為城鄉建設 14 億 4,357 萬餘元（65.56%），水環境建設 4 億 6,548 萬餘元（21.14%），數位建設 1 億 5,832 萬餘元（7.19%），因應少子化友善育兒空間建設 1 億 2,611 萬元（5.73%），食品安全建設 759 萬餘元（0.34%），人才培育促進就業建設 85 萬餘元（0.04%），詳圖 1 及圖 2。

圖 1 前瞻第 1 期補助計畫建設類別



資料來源：整理自中央各主管機關提供資料。

圖 2 前瞻第 1 期補助計畫建設類別（金額）



資料來源：整理自中央各主管機關提供資料。

（二） 補助經費執行情形

中央政府（各主管機關）核定前瞻第 1 期（106 至 107 年度）特別預算補助苗栗縣政府計 22 億 195 萬餘元。執行結果，截至 108 年 12 月 31 日止，累計執行數 20 億 2,843 萬餘元，約 92.12%（表 1 及圖 3）。各建設類別執行率均逾 90%。

表 1 苗栗縣政府前瞻第 1 期特別預算補助經費執行情形表

106 年 9 月 13 日至 108 年 12 月 31 日止

單位：新臺幣千元、%

前瞻計畫建設類別	前瞻計畫補助款 (A)	補助款累計執行數 (B)	執行率 (B) ÷ (A) × 100
合 計	2,201,950	2,028,436	92.12
城 鄉 建 設	1,443,576	1,310,654	90.79
水 環 境 建 設	465,488	428,338	92.02
數 位 建 設	158,324	158,234	99.94
因應少子化友善育兒空間建設	126,110	122,969	97.51
食 品 安 全 建 設	7,596	7,384	97.21
人才培育促進就業建設	855	855	100.00

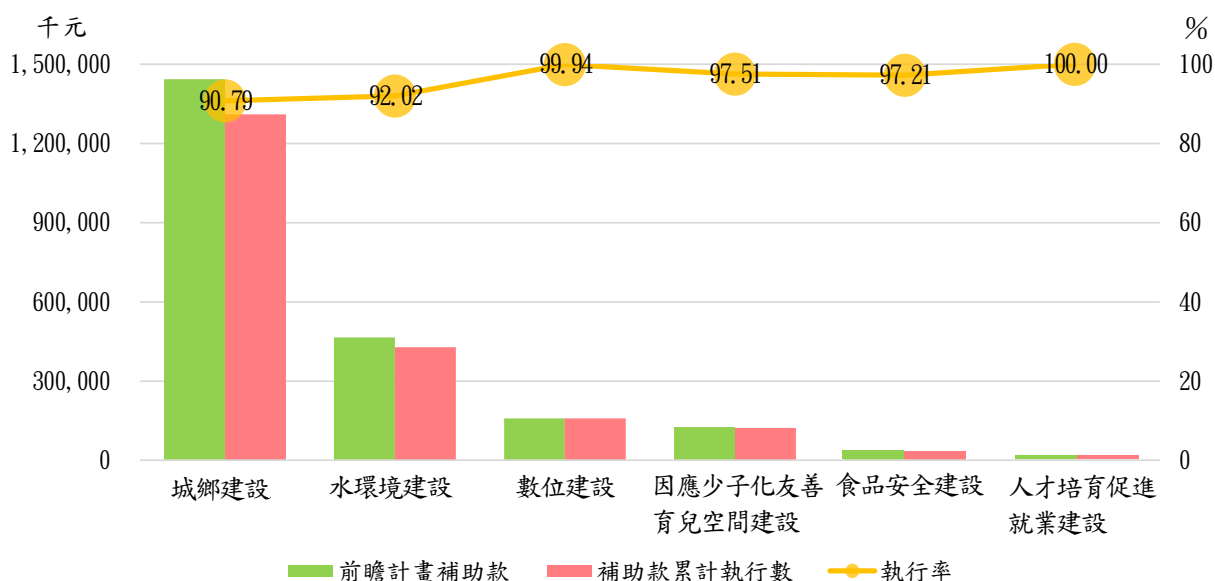
註：1. 本表依中央政府前瞻計畫補助款金額由高至低排序。

2. 補助款累計執行數 (B) 係第 1 期特別決算實現數，加計保留數轉入 108 年度之實現數。

3. 資料來源：整理自中央各主管機關提供資料。

圖 3 苗栗縣政府前瞻第 1 期特別預算補助經費已執行比率

106 年 9 月 13 日至 108 年 12 月 31 日止



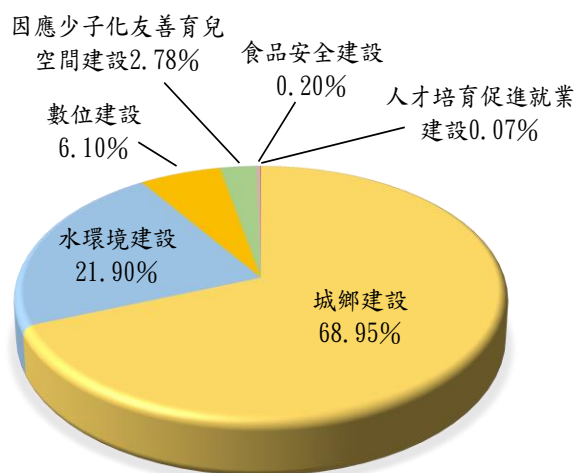
資料來源：整理自中央各主管機關提供資料。

二、前瞻第 2 期特別預算執行情形

(一) 補助計畫建設類別

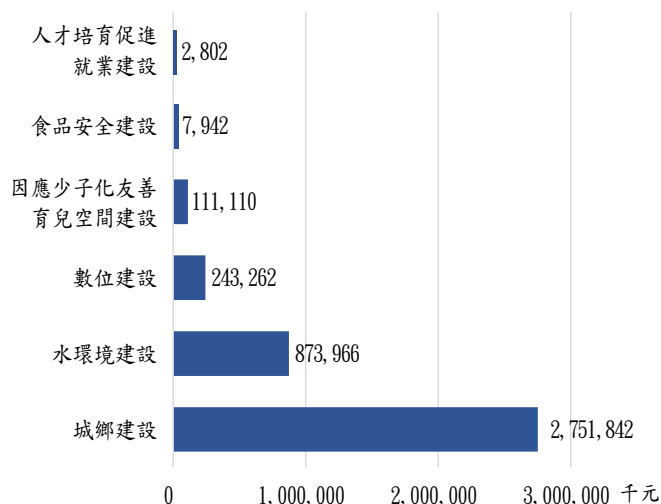
中央政府（各主管機關）核定前瞻第 2 期（108 至 109 年度）特別預算補助苗栗縣政府計 39 億 9,092 萬餘元（100.00%），分屬城鄉建設、水環境建設、數位建設、因應少子化友善育兒空間建設、食品安全建設、人才培育促進就業建設等 6 項建設類別，計畫類別金額分別為城鄉建設 27 億 5,184 萬餘元（68.95%），水環境建設 8 億 7,396 萬餘元（21.90%），數位建設 2 億 4,326 萬餘元（6.10%），因應少子化友善育兒空間建設 1 億 1,111 萬元（2.78%），食品安全建設 794 萬餘元（0.20%），人才培育促進就業建設 280 萬餘元（0.07%），詳圖 4 及圖 5。

圖 4 前瞻第 2 期補助計畫建設類別



資料來源：整理自中央各主管機關提供資料。

圖 5 前瞻第 2 期補助計畫建設類別（金額）



資料來源：整理自中央各主管機關提供資料。

(二) 補助經費執行情形

中央政府（各主管機關）核定前瞻第 2 期（108 至 109 年度）特別預算補助苗栗縣政府計 39 億 9,092 萬餘元。執行結果，截至 108 年 12 月 31 日止，補助款分配數 19 億 7,835 萬餘元，累計執行數 18 億 1,194 萬餘元，約 91.59%（表 2 及圖 6）。各建設類別執行率均逾 80%。

表2 苗栗縣政府前瞻第2期特別預算補助經費執行情形表

108年1月1日至108年12月31日止

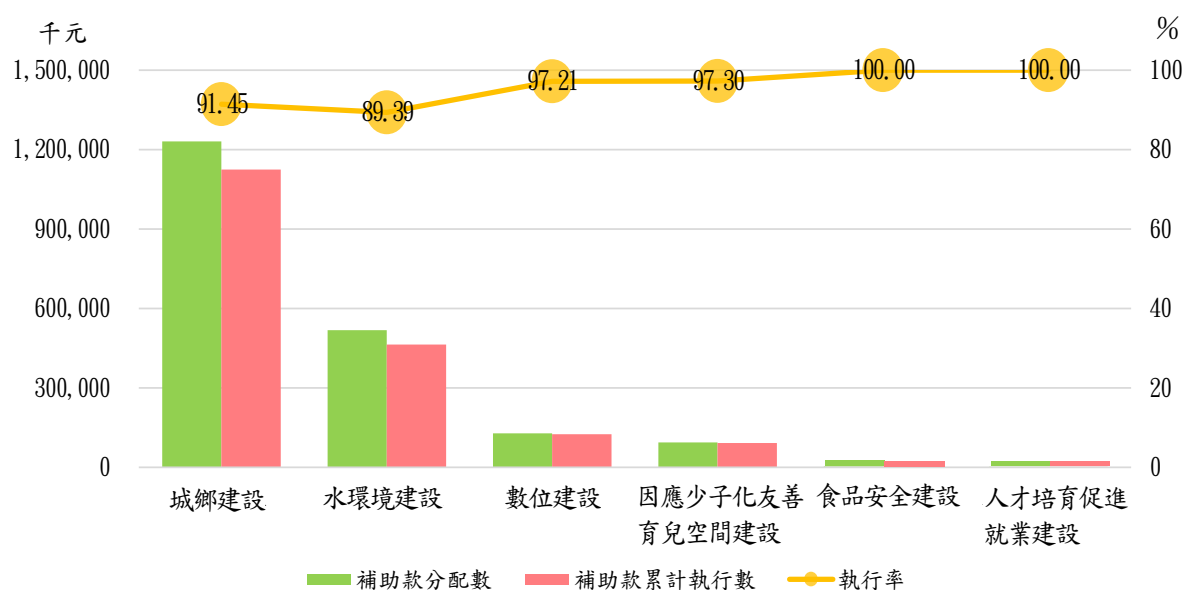
單位：新臺幣千元、%

前瞻計畫建設類別	前瞻計畫補助款	補助款分配數 (A)	補助款累計執行數(B)	執行率 (B)÷(A)×100
合 計	3,990,926	1,978,359	1,811,945	91.59
城 鄉 建 設	2,751,842	1,230,625	1,125,384	91.45
水 環 境 建 設	873,966	518,477	463,450	89.39
數 位 建 設	243,262	129,001	125,396	97.21
因應少子化友善育兒空間建設	111,110	94,010	91,469	97.30
食 品 安 全 建 設	7,942	3,442	3,442	100.00
人才培育促進就業建設	2,802	2,802	2,802	100.00

- 註：1. 本表依中央政府前瞻計畫補助款金額由高至低排序。
 2. 補助款分配數 (A) 係指中央政府前瞻計畫補助款截至 108 年底之預算分配數。
 3. 補助款累計執行數 (B) 係包含實現數及預付數。
 4. 資料來源：整理自中央各主管機關提供資料。

圖 6 苗栗縣政府前瞻第 2 期特別預算補助經費已執行比率

108 年 1 月 1 日至 108 年 12 月 31 日止



資料來源：整理自中央各主管機關提供資料。

三、重要審核意見

本室查核苗栗縣政府辦理中央政府前瞻基礎建設計畫第 1 期及第 2 期特別預算執行情形，發現缺失均已函請各計畫主管機關積極趕辦或促請研謀因應改善措施，茲將審核結果說明如次：

(一) 前瞻基礎建設計畫配合款之財源籌措尚符財務穩健原則，惟部分計畫配合款係於年度進行中再籌措財源支應，亟待審酌計畫資源需求及計畫可行性等詳實規劃，妥慎因應鉅額配合款之經費需求，避免排擠原訂計畫之執行。(整體性)

截至 108 年底止，苗栗縣政府提報前瞻基礎建設計畫第 1 期及第 2 期特別預算補助計畫計 435 項，計畫總經費 74 億 1,663 萬餘元，縣府配合款計 9 億 3,676 萬餘元，因苗栗縣公共債務超限，目前已無舉債空間，縣府爭取前瞻基礎建設計畫配合款之財源均為公務預算，尚符財務穩健原則。惟部分前瞻基礎建設計畫之縣府配合款未及於籌編年度預算時即予納編，須俟年度進行中再另籌財源支應。又苗栗縣自 104 年 8 月起，由財政部執行財政紀律異常控管機制，歷年推行之各項節流措施成效未如預期，尚須踐行行政院 106 年 6 月核定之償債計畫目標，持續減債，償債資金需求累增。為期有限資源妥適分配調度，經函請縣府允宜審酌計畫資源需求、執行策略、營運管理、預期效益、計畫可行性等詳實規劃，以妥慎因應提報前瞻基礎建設計畫地方配合款之經費需求，避免排擠原定計畫之執行。據復：為使有限資源發揮最大效益，極力爭取中央計畫型補助款挹注，以實現構築宜居宜遊家園願景，且因前瞻基礎建設計畫涉及人民公共利益，在兼顧財政穩健前提下，審度可用財源作為地方配合款，爭取補助俾發揮以小博大之財政效益；嗣後亦視辦理計畫之資源需求、執行策略、營運管理、預期效益、計畫可行性等詳實規劃，並覈實考量財源餘裕情形，量力爭取辦理。(詳乙—21 頁)

(二) 苗栗縣政府獲前瞻基礎建設計畫第 1 期及第 2 期特別預算補助款項執行率均逾 9 成，惟間有部分建設類別之個別計畫經費執行欠佳，尚待督促積極趕辦，並盱衡計畫執行落後原因，研謀因應改善措施。(整體性)

截至 108 年底止，苗栗縣政府獲中央政府（各主管機關）前瞻基礎建設計畫第 1 期及第 2 期特別預算補助經費各為 22 億 195 萬餘元及 39 億 9,092 萬餘元，辦理城鄉、水環境、數位、因應少子化友善育兒空間、食品安全及人才培育促進就業等 6 大建設類別，執行結果，截至 108 年底止，累計執行數分別為 20 億 2,843 萬餘元及 18 億 1,194 萬餘元，執行率各約 92.12%及 91.59%，均逾 9 成。惟有部分建設計畫補助款執行情形欠佳，經函請縣府督促各該計畫主管機關（單位）積極趕辦，並盱衡各該計畫執行落後原因，研謀因應改善措施。據復：因多次流標、建築執照

申請進度落後、工作報告審查程序冗長、辦理用地協調事宜停工等因素，致經費執行率偏低，將積極戮力趕辦、確實檢討各案工程之施工工期、縮短案件審查時程、加強控管工程發包及執行進度，並督促承商、監造單位積極依契約規定加速辦理估驗計價，俾提高執行率。(詳乙—22 頁)

(三) 為保存完整生態，帶動地方觀光產業發展，辦理西湖溪整體環境營造計畫施作景觀橋，惟未先行辦理地質鑽探及調查基地現況，復未評估計畫可行性，致施工不符現況及設計變更頻仍，工程經費遽增及造成不經濟支出，亟待檢討改善。
(水環境建設)

苗栗縣政府為串聯西湖溪上、下游觀光景點，提供富含客家文化、生態及運動之深度旅遊網，保存完整環境生態，帶動地方觀光產業發展，於 106 年間勘選西湖溪銅鑼段、後龍段 2 處，建置自行車道、景觀橋及公園等，以發展生態旅遊。106 年 8 月提報「西湖溪整體環境營造計畫」爭取前瞻基礎建設—全國水環境改善計畫補助，獲經濟部水利署於 106 年 10 月核定計畫經費計 2 億 3,210 萬元，嗣 106 年 11 月工程細部設計書圖審查會議決議調整經費至 2 億 5,000 萬元。經查計畫執行情形，核有：1. 建構橋梁雖採交通部訂定之公路橋梁相關規範設計，惟未先行辦理地質鑽探，逕予設計施工，嗣工程進行中發生地質疑慮及構件損壞，需再行變更設計辦理補強；2. 辦理重大工程未先行研提可行性評估方案，亦未妥為調查基地現況，肇致細部設計成果與核定計畫內容差異甚巨，且未依前瞻基礎建設全國水環境改善計畫執行原則妥為規劃施作地點，致大幅縮減交通改善長度，另為應有關單位需求及民眾陳情而變更設計，遽增工程經費 2,877 萬餘元，及將已搭設施工便橋配合鰻魚苗季漁民捕撈作業須先拆除再復原，徒增不經濟支出等情事，經函請縣府研謀改善。據復：1. 為期使用安全，保障民眾生命財產，嗣後辦理重大公共建設橋梁興建時，除採交通部所訂定之公路橋梁相關規範設計外，將先行辦理地質鑽探，並將規劃階段納入委託專業服務契約之履約項目，以順遂工程之進行；2. 囿於提報全國水環境改善計畫時程緊湊，致未能確實進行相關評估調查，落實工程設計，嗣後辦理重大工程先行研提可行性評估方案，並妥為調查基地現況，期使設計成果與核定計畫內容相契合，俾降低施工狀況及設計變更風險，避免工程經費遽增或造成不經濟支出。(詳乙—23 頁)

(四) 辦理三灣至南庄優質綠色路網工程未妥為調查基地現況，並預先洽商河川管理機關意見，致原提報計畫與核定計畫內容差異甚巨，且計畫實際執行內容已有調整或變更，未依規定檢送修正計畫提報原補助機關核定，有待檢討改進。
(城鄉建設)

苗栗縣政府為串聯苗 124 線中港溪旁自頭份後花園遊憩區至南庄老街間之觀光景點，營造綠色與美感兼具空間，強化提升通勤（學）及旅遊自行車道服務機能，提報「營造休閒運動環境計畫—營造友善自行車道計畫—三灣至南庄優質綠色路網工程計畫」總經費 1 億 9,150 萬元，經教育部體育署（下稱體育署）於 107 年 4 月核定計畫經費 3,500 萬元（中央補助 3,150 萬元、縣府自籌 350 萬元），預計施作堤頂自行車道鋪面、觀景平台、休憩廣場、景觀廁所、安全欄杆、牽引道、標誌標線、植栽等項目。經查計畫執行情形，核有：1. 未妥為調查基地現況，並事先洽商河川管理機關意見，致原提報計畫總經費 1 億 9,150 萬元，經補助機關體育署審查後核減為 3,500 萬元，大幅刪減約 8 成，且未依核定計畫據以細部設計，部分路段已有完整鋪面或河川管理機關將辦理堤防改善工程建議保留等，肇致已發包之自行車道鋪面大幅縮減約 5 成，至觀景平台、休憩廣場、景觀廁所等，亦因未獲河川管理機關同意、或土地無法取得及維護管理考量而未設計施作，實際施作項目與核定計畫內容差異甚巨；2. 工程部分工區實際施作位置與核定計畫不同，計畫實際執行內容已有調整或變更，未依規定檢送修正計畫提報原補助機關核定等情事，經函請縣府檢討改善。據復：1. 及 2. 嗣後辦理相關工程時，將先行調查基地現況，並諮詢河川管理機關、土地所有權人意見及取得同意施作後，再行辦理計畫提報及規劃設計事宜；另已檢送修正計畫書報經體育署同意備查，嗣後辦理計畫工程倘涉及計畫變更，將適時檢討提報修正計畫，以完備程序。（詳乙—24 頁）

(五) 主辦 107 年全民運動會爭取體育署補助運動場地整建經費，惟場館後續使用效益未達預期目標，亟待檢討改善。（城鄉建設）

苗栗縣政府以「全民體育 躍動苗栗」為主題申請主辦 107 年全民運動會，獲教育部體育署核定運動會場地整建計畫經費共 1 億 1,111 萬餘元（教育部體育署補助 1 億元，縣府自籌 1,111 萬餘元），計辦理「開幕暨龍獅運動場地」、「木球場地」、「慢速壘球場地」等 17 處場地整建計畫，除「合球場地」整建計畫外，餘 16 處整建計畫皆訂有工程竣工後 4 個年度（107 至 110 年度）「開放民眾自由使用天數」、

「辦理全縣型體育活動場次」、「辦理全國型體育活動場次」、「辦理縣代表隊選拔場次」、「辦理競技團隊集訓天數」等 5 項成果型量化關鍵績效指標，並分別訂定不同量化目標。經查 108 年度各該場館關鍵績效指標達成情形，核有：全數績效指標（5 項）均未達預計目標者，計有慢速壘球運動場、柔術運動場、巧固球競技場及拔河場地等 4 處；4 項績效指標未達預計目標者，計有開幕暨龍獅運動場、木球運動場、健力場地、花式滑輪溜冰場、國術場地、太極拳推手運動場等 6 處；3 項績效指標未達預計目標者，有舞蹈運動場 1 處，上開整建完成且訂有量化目標之 16 處場地，後續使用效益未達預計目標者計 11 處，約 68.75%，顯示投入鉅額經費整修完成之場館，多數後續使用效益欠佳，經函請縣府督促檢討改善。據復：已函請各場館管理單位確實檢視所提之量化績效指標，於每年 3 月及 10 月彙報關鍵績效指標達成情形，並針對未達成預計目標之問題癥結積極研謀改善，以提升各運動場館之使用效益。（詳乙—43 頁）

（六） 為維護用路人安全持續辦理道路養護作業，惟部分工程訂定採購招標文件未臻周延，履約管理亦欠嚴謹，有待檢討改進。（城鄉建設）

苗栗縣政府為提升道路品質，以維護用路人使用安全，向交通部公路總局爭取於 107 年度「中央前瞻基礎建設提升道路品質建設計畫（公路系統）」核定補助辦理「縣道 124 乙線路面改善工程」、「公館鄉縣道 119 甲 0K+000~6K+200 路面改善工程」、「苗 22 線路面改善工程」等 3 件工程，計畫經費分別為 4,000 萬元（交通部公路總局補助 3,520 萬元，縣府自籌 480 萬元）、3,999 萬元（交通部公路總局補助 3,519 萬餘元，縣府自籌 479 萬餘元）、3,900 萬元（交通部公路總局補助 3,432 萬元，縣府自籌 468 萬元）。各該工程陸續於 107 年 8 月間完工，經查工程執行情形，核有：1. 瀝青混凝土鋪面結算數量核有溢計情事；2. 未提高標線抗滑係數規範標準，以降低車輛打滑之風險；3. 未覈實於公共工程標案管理系統填報監造單位現場人員等資料；4. 未於公共工程施工階段契約約定權責分工表妥為訂定各權責單位辦理時程及相關罰則等情事，經函請妥為檢討改進。據復：1. 結算溢計金額已請廠商繳回，並查究設計監造單位疏失責任；2. 已於 108 年 8 月通函縣府及所屬機關暨縣轄各鄉鎮市公所，依道路屬性提升標線抗滑係數（BPN）；3. 爾後辦理相關工程將覈實填報相關資料；4. 辦理工程採購案件將於公共工程施工階段契約約定權責分工表妥為訂定各權責單位辦理時程及相關罰則。（詳乙—44 頁）

(七) 設置社區共讀站開放社區居民共享學校圖書資源，惟部分社區共讀站開放時間未能配合民眾作息時間，不利閱讀推廣。(城鄉建設)

苗栗縣政府於 106 年 11 月間獲教育部核定「校園社區化改造之學校社區共讀站」計畫經費 5,400 萬元(教育部國民及學前教育署補助 4,425 萬元，縣府自籌 975 萬元)，預計 106 至 109 年間於縣內 22 所學校設置社區共讀站，提供教師、職員及學生優質學習空間，並開放社區居民共享學校圖書資源。截至 108 年底止，已完工啟用者計有致民國民中學等 13 校社區共讀站，工程結算金額計 3,264 萬餘元。經查共讀站運作情形，核有：1. 部分社區共讀站因值班人力不足，或地處偏遠有安全顧慮，致減少或調整開放時間，不易廣惠民眾使用；2. 部分社區共讀站平均每日入館人次最多 1 人，亟待加強行銷以提升民眾入館使用意願等情事，經函請縣府督促檢討改善。據復：1. 請共讀站管理學校研議招募志工方式，以增加課後開放時段之可行性；2. 針對民眾使用率較低之社區共讀站，已請管理學校盤點現有社區資源，規劃於 109 年舉辦活動向社區民眾、家長推介並善加運用社區共讀站。(詳乙—45 頁)

(八) 設置客家文學花園推廣在地客家文化，帶動客庄文化觀光發展，惟相關工程之執行欠周妥，仍待研謀改善。(城鄉建設)

苗栗縣政府文化觀光局為推廣在地客家文化，帶動客庄文化觀光發展，於轄內公館鄉福德村鄰近出磺坑處，規劃建置一個融合客家人文、自然、生態環境教育場所之客家文學花園，分別於 106 及 107 年度提報客家委員會核定客家文學花園計畫第 1 期暨第 2 期計畫經費共計 1 億 2,695 萬餘元，經查計畫規劃及執行情形，核有：1. 規劃興建污水處理廠收集處理計畫區內生活污水，惟實際改採各區建築獨立設置污水處理設備予以處理，處理方式與環境說明書及環境差異分析內容不同；2. 分期分區辦理園區開發，惟第 1 期暨第 2 期工程進度及園區營運移轉 BOT(興建、營運、移轉)案招商營運均未如預期；3. 開發行為之名稱、目的及內容已有變更，惟辦理環境差異分析仍沿用原客家桃花源環境影響說明書等情事，經函請檢討改善。據復：1. 因配合計畫分期開發及經費限制，於前期施工階段採各分區公共設施設置獨立污水處理設備，俟興建旅宿設施及客家文學館等後期園區設施時，將依環境說明書設置集中式污水處理廠；2. 持續爭取中央補助園區開發經費，並控管園區工程施工進度及修正招商模式；3. 修正環境影響差異分析報告之開發計畫名稱為「客家文學花園計畫」。(詳乙—92 頁)

