

中華民國 108 年度中央政府總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告、中央政府流域綜合治理計畫第 3 期特別決算審核報告，茲依審計法第 68 條及決算法第 24 條規定之審核應行注意事項，摘述如次：

### 一、歲入、歲出決算審定數與預算數之比較

108 年度中央政府總決算，歲入決算審定 2 兆 765 億餘元，較預算增加 839 億餘元，主要係稅課收入及營業基金股息紅利繳庫數等較預計增加所致；歲出決算審定 1 兆 9,558 億餘元，較預算減少 421 億餘元，主要係按業務實際需要減少支付及補（捐）助或委辦計畫經費賸餘；歲入歲出相抵賸餘 1,207 億餘元；原列債務之舉借預算 889 億餘元，全數未執行；債務之償還決算 885 億元，經照數審定，收支賸餘計 322 億餘元。國營事業決算審定總收入 3 兆 1,079 億餘元，總支出 2 兆 7,834 億餘元，收支相抵，淨利為 3,244 億餘元，較預算增加 1,121 億餘元，主要係中央銀行因外幣資產營運量及收益率較預計為高，利息收入隨增，暨認列外幣兌換利益，以及台灣中油公司因國際原油價格上漲，產品售價配合調升，暨台灣電力公司因電價調整未達公用售電業電價費率計算公式之合理利潤數，認列收回電價穩定準備為營業外收入等所致；繳庫股息紅利審定為 2,251 億餘元，較預算增加 274 億餘元。非營業特種基金決算審定總收入（含基金來源）3 兆 431 億餘元，總支出（含基金用途）2 兆 9,478 億餘元，賸餘 953 億餘元，較預算增加 504 億餘元，主要係交通作業基金之高速鐵路相關建設基金辦理高速鐵路車站特定區區段徵收土地開發計畫，土地標售收入較預計增加，及衛生福利特別收入基金之長照服務發展基金獲

配之菸稅及房地合一課徵所得稅等徵收及依法分配收入較預計增加，暨完善長照服務輸送體系計畫執行數較預計減少等所致；審定解繳國庫 81 億餘元，較預算增加 128 萬餘元。

另中央政府流域綜合治理計畫第 3 期特別決算，歲入決算審定 133 億餘元，較預算增加 2 億餘元，主要係土石標售收入；歲出決算審定 229 億餘元，較預算減支 4 億餘元，主要係各部會委辦、補助計畫及營繕工程經費結餘。審定歲入歲出差短 96 億餘元，經舉借債務 27 億元支應，並配合歲出預算保留及國庫資金調度，繼續保留債務之舉借預算 69 億餘元，以支應以後年度需要。

## 二、歲入、歲出與收支之平衡

108 年度中央政府總預算執行結果，經常收入（包括直接稅、間接稅、賦稅外收入）2 兆 574 億餘元，經常支出（包括一般經常支出、債務利息及事務支出）1 兆 6,617 億餘元，經常收支相抵，賸餘 3,957 億餘元；資本收入（包括減少資產及收回投資）190 億餘元，資本支出（包括增置擴充改良資產、增加投資）2,940 億餘元，資本收支相抵，短絀 2,749 億餘元，經以經常收支賸餘支應後，歲入歲出賸餘 1,207 億餘元。就整體收支而言，108 年度經常收入除可支應經常支出所需外，且足數支應資本收支差短。

中央政府總決算自 104 及 105 年度起，因稅課收入較預計增加、各機關本摺節原則執行預算，及按業務實際需要減少支付等，歲入歲出差短由 98 至 103 年度之 631 億餘元至 2,140 億餘元，縮小至差短 100 億餘元及 442 億餘元，並自 106 年度起轉為賸餘，106 至 108 年

度歲入歲出賸餘分別為 25 億餘元、1,109 億餘元，及 1,207 億餘元；又截至 108 年底止，中央政府 1 年以上債務未償餘額實際數為 5 兆 3,157 億餘元，占前 3 年度 GDP 平均數之比率為 29.60%，為近 5 年來新低，顯示政府推動各項財政健全措施及債務控管，已見一定成效。惟政府為提升國家防衛作戰能力，及因應新型冠狀病毒肺炎（COVID-19）疫情對國內經濟社會之衝擊等，分別編列特別預算 2,472 億餘元及 2,100 億元辦理新式戰機採購及嚴重特殊傳染性肺炎防治暨紓困振興措施，並以移用以前年度歲計賸餘 450 億元及舉借債務 4,122 億餘元支應；且中央政府流域綜合治理計畫第 3 期、中央政府前瞻基礎建設計畫第 1 期及第 2 期特別預（決）算等債務舉借尚待執行數（含已辦理決算之未結清數及尚在執行預算數）達 2,028 億餘元，政府債務規模擴大，允宜賡續以財務管理為基礎，按總體經濟均衡原則編製預算，積極管控年度歲入歲出差短，妥善配置、運用整體預算資源，及持續優化租稅結構、強化債務管控，以確保國家財政永續。

### 三、歲入、歲出與國民經濟能力

綜觀 108 年度國內外經濟情勢，受美中及日韓等國家間貿易爭端、英國脫歐及地緣政治風險升溫等影響，國際經濟不確定性增加，主要國家之經濟成長及出口普遍下滑。我國則受惠 5G 通訊、高效能運算等新興應用科技拓展，國內廠商持續擴增產能，積體電路因高階製程外銷暢旺等，帶動國內民間投資及消費需求成長。108 年度我國經濟成長率 2.71%，超過「108 年國家發展計畫」設定之目標（2.4%至 2.6%）。

在需求面部分，108 年度我國零售及餐飲業營業額，汽、機車新增掛牌數，製造業上市櫃公司固定資產投資金額，均較 107 年度增加，民間消費及投資動能成長；國內超額儲蓄率 11.59%，係 103 年度以降新低，惟仍呈長期偏高，尚待持續改善國內投資環境，加速執行相關產業投資政策，導引民間閒置資金投資國內產業。國外需求方面，108 年度我國貨品出口金額 3,291 億餘美元，較 107 年度減少 1.44%，惟占總出口大宗之電子零組件、資通與視聽產品及運輸工具之出口金額均較 107 年度增加；又主要出口國家（地區）中，對美國、日本之出口金額較 107 年度增加；對中國大陸與香港、歐洲及東協之出口金額則較 107 年度減少，其中對東協之出口金額占總出口之比率，為近 9 年度（100 至 108 年度）最低。受制於美中貿易爭端升溫等國際不確定性風險影響，出口動能趨緩，為緩減衝擊，仍待持續推動出口貨品及市場多元化，降低出口貿易風險。

在生產面部分，108 年度我國外銷訂單於國內生產之比率 47.43%，較 107 年度減少 0.18 個百分點，且自 99 年度起，長期逾半數於海外生產，其中占外銷訂單近 3 成之資訊通信產品，逾 8 成於海外生產。據經濟部外銷訂單海外生產實況調查統計，108 年在中國大陸及香港有生產據點之業者，計 21.5% 調整生產線至其他地區。政府為掌握契機，於 108 年推動「歡迎台商回台投資行動方案」，整合土地、水電、人力、稅務及資金等政策措施，積極協助受美中貿易戰衝擊且赴中國大陸投資之業者，回臺投資或擴充具智慧技術元素或智慧化功能之產線，仍待賡續導引優質臺商回臺投資，提升國內生產動能，進

而促進國內就業。

在分配面部分，108 年度工業及服務業平均每月總實質薪資（含經常性及非經常性）52,323 元，創歷年新高，較 107 年度增加 1.82%，且連續 3 年維持正成長。據行政院主計總處 108 年 12 月發布之統計資料，107 年度工業及服務業受僱員工總薪資（含經常性及非經常性）中位數為 49.0 萬元，較 106 年度增加 3.52%，惟總薪資中位數占平均數之比值 0.780，為 101 年度以來最低，且計有 66.98% 之受僱員工總薪資低於平均數，整體薪資分布差距拉大，勞動條件仍宜持續改善，俾利全民共享經濟成長。

展望未來，自 109 年 1 月起，新型冠狀病毒肺炎（COVID-19）疫情蔓延全球，各國經濟活動急劇降溫抑制需求，衝擊我國出口市場，並影響國內民間消費市場。據行政院主計總處 109 年 8 月發布資料，初步統計我國 109 年上半年經濟成長率為 0.78%，預測 109 年度經濟成長 1.56%，較 5 月預測值（1.67%）下修 0.11 個百分點。政府為因應國際疫情持續擴大及減緩對國內各業之衝擊，推動辦理各項紓困振興措施，以穩定經濟，協助民眾及業者度過難關，並研提加速公共建設執行對策，期使 109 年度公共建設計畫預算達成率達 95% 以上，發揮刺激景氣，帶動國內經濟成長之目標。政府允應持續評估疫情對我國各行業之影響，及全球疫情趨緩後國際經貿情勢變化，及時規劃政策因應，促使民間消費及投資恢復擴張，增進國內經濟穩定成長。

#### **四、歲入、歲出與國家施政方針**

行政院年來因應國際間市場波動擴大及全球供應鏈加速重組之

外在衝擊；國內則須面對產業升級、能源轉型、空污防制、防堵非洲豬瘟入侵、健全人口結構、補足人才缺口、改善青年薪資、加強弱勢照顧、轉型正義等施政課題。108 年度持續秉持總統「創新、就業、分配」之治國理念，及賡續推動「安居樂業、生生不息、均衡臺灣」三大施政主軸，籌劃施政重點包括：持續推動前瞻基礎建設及「五加二」產業創新方案；加速鬆綁財經法規、提高招商行政效率；落實「新南向政策」，持續拓展國際經貿合作；加速推動能源轉型，並兼顧解決空氣污染與穩定供電，落實非核家園目標；加強執行長照 2.0 政策，建構多元托育體系，並強化育才、留才、攬才與新移民政策，確保國家競爭力；平衡臺灣區域發展，逐步消弭城鄉差距；全力緝毒、打詐、掃黑及落實食安五環、居住安全與強化社會安全網絡等，並策定「內政、族群及轉型正義」、「外交、國防及兩岸關係」、「經濟及農業」、「財政及金融」、「教育、文化及科技」、「交通及建設」、「司法及法制」、「勞動、衛生福利及環境保護」等 8 大類施政方針。本部業就各項政務措施推動具體成效，及部分計畫執行未臻周妥，有待檢討研謀改善部分，擇要於總決算審核報告彙整摘述。

## 五、審核綜合成果

本部辦理各項審計業務，秉持獨立、廉正、專業、創新之核心價值，財務審計、遵循審計及績效審計並重，冀能踐行優質審計服務，創造最大審計價值，強化政府良善治理，實現國家永續發展。108 年度審核中央政府各機關財務收支，在合法性審計方面，稽察發現財務上違失案件 34 件，其中違失情節重大依法報請監察院核處者 5 件，

移送檢調機關者 1 件，通知各機關查明處分者 28 件，受處分人員共計 68 人次，依法修正增列各類歲入通知繳庫數 19 億餘元，減列歲出通知繳庫數 2 億餘元；在績效性審計方面，考核各機關施政績效結果，認為有未盡職責或效能過低情事，經依法通知其上級機關並報告監察院者 34 件；另依法提供行政院有關財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見 6 項。

## 六、重要審核意見

本部年來審核總決算及特別決算，經就歲入、歲出之預算執行情形，暨歲入、歲出與收支平衡、國民經濟能力及國家施政方針等效能之考核結果，於總決算及特別決算審核報告內共提列 358 項重要審核意見，茲擇要報告如次：

(一)近年整體財政狀況已有改善，108 年度中央政府總決算賸餘 1 千餘億元，惟受全球新型冠狀病毒肺炎疫情衝擊，經濟成長可能遲緩，歲出又因應疫情增加特別預算之經費需求，允宜預為妥謀各項政事經費所需財源，強化債務管理，以確保財政永續：108 年度中央政府總決算歲入歲出賸餘 1,207 億餘元，原編列債務舉借預算數 889 億餘元，全數未予舉借，且債務還本除依預算執行 835 億元，並依公共債務法規定，增加還本 50 億元，共計還本 885 億元。惟為配合前瞻基礎建設計畫及流域綜合治理計畫等特別預算之執行，仍須舉債 922 億元支應，截至 108 年底止，中央政府 1 年以上公共債務未償餘額實際數 5 兆 3,157 億餘元

(右表)，整體未償債務餘額龐鉅。又近年政府規劃前瞻基礎建設計畫及新式戰機採購等特別預算，財源大多以舉債支應，加重政府財務負擔，加以109 年初以來，全

中央政府 1 年以上公共債務未償餘額明細表

單位：新臺幣億元、%

年度	1 年以上公共債務實際數				債務增減		中央政府債務基金舉新還舊債務金額
	舉借	還本	未償餘額	未償餘額占前3年度GDP平均數比率	金額	比率	
99	4,833	660	44,735	34.06	4,173	10.29	5,804
100	2,290	660	46,365	34.69	1,630	3.64	6,730
101	4,070	940	49,495	36.00	3,130	6.75	7,167
102	2,500	772	51,222	35.74	1,727	3.49	7,147
103	1,956	640	52,539	35.65	1,317	2.57	8,716
104	890	660	52,769	34.26	230	0.44	9,619
105	1,219	730	53,258	32.89	489	0.93	8,540
106	967	743	53,482	31.54	224	0.42	6,286
107	430	792	53,120	30.30	- 362	- 0.68	5,996
108	922	885	53,157	29.60	37	0.07	6,199

註：1. 98 年底 1 年以上未償餘額為 40,562 億餘元；債務增減比率係當年度債務增加金額除以上年度未償餘額之數額。

2. 本表「未償餘額占前 3 年度 GDP 平均數比率」係依據行政院主計總處 109 年 2 月 12 日修正公布之 GDP 數據計算。

球新型冠狀病毒肺炎（COVID-19）疫情持續擴散，為因應其對國內經濟社會之衝擊，政府公布嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別預算及追加預算，歲出編列 2,100 億元，其中 1,800 億元以舉債支應，復加劇長期債務累增。鑑於全球景氣因美中貿易衝突及疫情持續蔓延，經濟成長可能遲緩甚至衰退，連帶衝擊我國出口市場，進而造成歲入難有長足之成長，加以歲出受政府持續推動前瞻基礎建設及因應疫情影響等編列特別預算經費而擴增，前景仍宜審慎以對，政府允宜預為妥謀各項政事經費所需財源，並持續精進財務管理及強化債務管控，以確保財政永續。

(二)108 年度預算執行結果，部分機關間有未依相關規定認列罰金罰鍰收入，資本門預算實現率偏低或預算分配未盡妥適，暨未發生債務或契約責任之保留款項增加等情事：108 年度中央政府總決算歲出資本門決算已實現比率 90.50%，為近 5 年度最高；以



前年度歲入、歲出（均含特別決算）轉入數保留屆滿 4 年之款項分別為 2,266 億餘元、192 億餘元，較 107 年度分別減少 368 億餘元、219 億餘元，且近 5 年度持續降低，相關預算執行及以前年度保留款項清理，已有顯著改善。惟核仍有：1. 農業委員會、內政部、法務部、經濟部、衛生福利部、中央選舉委員會等部會所屬機關，間有未依據政府會計準則公報及會計法相關規定認列罰金罰鍰收入，影響歲入類財務報導之允當性；2. 文化部等 8 個主管機關，108 年度歲出資本門預算已實現比率未及 8 成；教育部等 12 個機關，第 4 季已實現比率較第 3 季陡升 20 個百分點以上，亟待督促各該機關妥適分配資本門預算，並提前啟動案件之規劃整備工作；3. 108 年度中央政府各機關公務預算尚未發生債務或契約責任，經行政院核定轉入 109 年度繼續執行之款項，合計 9 億 2,123 萬餘元，較 107 年度同條件保留之 6 億 4,813 萬餘元，增加 2 億 7,310 萬餘元（0.77 個百分點），其中原子能委員會、財政部、客家委員會等主管機關未發生債務（契約）保留數占 108 年度決算應付保留數之比率偏高，亟待督促強化相關預算之執行及審核，避免尚未發生債務（契約）責任之預算保留。

（三）108 年度各國營事業經營結果，多數獲有盈餘，惟部分經營效能仍待提升或精進；又各國營事業配合政府推動民生及交通基礎建設，投入龐鉅資金辦理重大興建計畫，惟存有計畫執行進度落後或完成後經濟效益欠佳，有待檢討改善：108 年度各國營事業經

營結果，除臺灣鐵路管理局持續虧損外，其餘 14 家國營事業獲有盈餘，惟其中台灣糖業公司豬隻死亡率未降低；台灣中油公司工安事故接連發生；台灣電力公司長期仰賴舉債，利息負擔沉重；台灣自來水公司給水投資報酬率呈負值，長期借款逐年攀升；臺灣菸酒公司各類菸酒產品銷售量連年衰退；中華郵政公司郵政車輛與郵務士之配比未盡合理等，均亟待檢討改善。又各國營事業 108 年度投資金額 1 億元以上之重大興建計畫共 104 項，全部計畫預算金額 2 兆 4,757 億餘元，其中累計實際進度較預計進度落後者計 40 項（投資金額 5,367 億餘元，占全部計畫投資總額 21.68%），經行政院及主管機關同意緩辦者 2 項（投資金額 2,854 億餘元，占全部計畫投資總額 11.53%），舉如：台灣電力公司辦理輸配電興建計畫及布設智慧電網等電力基礎建設、台灣中油公司辦理桃園煉油廠第三重油加氫脫硫工場投資計畫、桃園機場公司推動桃園機場第三航站區建設計畫等，因事前規劃欠周，預算編列未盡覈實，執行能力欠佳或未盡積極等情事，致計畫進度落後、計畫停辦，亟待檢討改善；另 107 年度以前完成（加入營運）尚未回收投資金額之重大興建計畫計 94 項（投資金額 5,091 億餘元），其中投資效益未達預期目標者有 50 項（投資金額 2,196 億餘元），經濟效益欠佳。

（四）部分非營業特種基金固定資產建設改良擴充計畫執行率偏低，預算保留多年尚未執行，部分作業基金接受公庫撥補款之執行率欠佳；作業基金決算賸餘超過預算部分多數免予繳庫，有待

督促積極規劃運用；又部分特別收入基金尚乏公庫撥款以外之適足財源，且部分基金連年發生短絀，亦待檢討研謀改善加強財務控管：108 年度非營業特種基金計有 102 個單位，總收支規模達 5 兆 9,909 億餘元。經查各基金運作情形，核有：1.108 年度非營業特種基金固定資產建設改良擴充計畫執行率未達 7 成者，計 42 個基金，又各基金保留至以後年度執行之保留數 136 億餘元，其中尚有 104（含）以前年度及 105 至 107 年度預算計 33 億餘元未執行；2.106 至 108 年度中央政府作業基金接受公庫增撥基金，分別為 164 億餘元、124 億餘元、143 億餘元，其中分別計有 6 個、9 個、32 個基金，截至 108 年底止執行率尚未及 7 成；3. 行政院國家發展基金等 47 個作業基金，108 年度預算執行結果賸餘超過預算部分或賸餘合計 296 億餘元，經各基金之主管機關報經行政院核准併入以後年度循預算程序辦理分配，允宜督促各基金積極規劃運用留存之賸餘；4.106 至 108 年度中央政府特別收入基金分別有 10 個、8 個、9 個基金公庫撥款收入占基金來源之比率達 9 成以上，尚乏公庫撥款以外之適足財源。另 106 至 108 年度發生短絀之特別收入基金分別計有 14 個、20 個、26 個基金，其中已連續 2 年或 3 年發生短絀者各 9 個、10 個基金，允宜檢討落實各該基金應具備公庫撥款以外財源之適足性，並督促各該基金加強財務控管。

（五）政府為降低空氣污染，由中央相關部會及各地方政府協力執行「空氣污染防制行動方案」，空氣品質已獲致初步改善，惟相

關業務執行情形，間有待權責機關研謀改善事項，允宜積極整合各相關機關推動防制工作，以賡續提升空氣品質：環境保護署為強化空氣污染防治作為，報經行政院於 106 年 12 月 21 日核定「空氣污染防治行動方案」(108 年 9 月核定修正)，由行政院公共工程委員會、內政部、財政部、經濟部、教育部、交通部、衛生福利部、環境保護署、農業委員會、金融監督管理委員會等中央機關及各地方政府於 102 至 113 年間投入 811 億餘元推動 13 項策略、44 項工作項目及 103 項細部分工項目分工協處，執行結果，核有：1. 環境保護署已於全國設置 77 個空氣品質監測站，惟部分市縣一般空氣品質監測站低於應設置最低數量，或交通空氣品質監測站設置地點間有未符規定情事，恐影響監測數值之代表性；2. 環境保護署依據空氣品質標準之規範，擇選全國 31 個空氣品質監測站作為 PM<sub>2.5</sub> 手動採樣監測站，惟擇選之手動監測站包含位於人為污染較少地區之國家公園測站，且排除高污染之交通及工業測站，致外界質疑空氣品質監測數據未盡真實反映全國 PM<sub>2.5</sub> 實況；3. 環境保護署及經濟部國營事業委員會積極推動國營事業及大型企業（台電、中油及中鋼等）空氣污染減量改善措施，惟相關檢討會議未納入地方政府代表，各該事（企）業所在地地方政府無從瞭解各項改善作為與成效及反映意見；4. 環境保護署與經濟部工業局分工輔導既存鍋爐業者汰換鍋爐，有助減緩鍋爐空氣污染物排放，惟部分業者存有疑慮，致影響商業與工業鍋爐汰換成效；5. 環境保護署為維護空氣品質，已於 108

年間訂定「空氣品質維護區移動污染源管制措施之擬訂及審查作業」，多數地方政府礙於劃設空氣品質維護區施行移動污染源管制後，恐遭民眾抗爭，多未研議劃設等情事。

(六)政府為遵循聯合國九大國際人權公約，已陸續完成六大國際人權公約之締約或國內法化，有助人權促進與保障，惟仍有三大國際人權公約尚未具國內法效力，相關權責主管機關允宜賡續推動，以逐步建構我國完整人權圖像：政府為接軌國際，遵循聯合國九大國際人權公約，近年來致力推動各國際人權公約國內法化，包括「公民與政治權利國際公約」、「經濟社會文化權利國際公約」、「消除對婦女一切形式歧視公約」、「兒童權利公約」、「身心障礙者權利公約」及「消除一切形式種族歧視國際公約」等六大國際人權公約，除於 55 年 3 月 31 日簽署（按：當時我國仍為聯合國會員國）「消除一切形式種族歧視國際公約」外，陸續於 98 年 4 月 22 日制定公布公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約施行法（下稱兩公約施行法）、100 年 6 月 8 日制定公布消除對婦女一切形式歧視公約施行法、103 年 6 月 4 日制定公布兒童權利公約施行法及 103 年 8 月 20 日制定公布身心障礙者權利公約施行法，相關國際人權公約已具國內法效力，有助相關人權之促進與保障。惟查截至 109 年 3 月 31 日止，仍有「保護所有移徙工作者及其家庭成員權利國際公約」、「保護所有人免遭強迫失蹤國際公約」及「禁止酷刑及其他殘忍不人道或有辱人格之待遇或處罰公約」等三大國際人權公約尚未具國內法效

力，主要係勞動部、法務部及內政部等主管機關或依條約締結法程序陳報行政院擬加入國際人權公約，依行政院審查意見尚在釐清相關條文與公約意旨中，或相關公約施行法草案經行政院審查通過函請立法院審議，惟因第 9 屆立法委員任期已於 109 年 1 月 31 日屆滿，依立法院職權行使法第 13 條規定，尚未議決之議案，下屆不予繼續審議，爰迄未完成法定程序等，亟待勞動部、法務部及內政部等主管機關重新檢視草案內容，循法制作業程序賡續推動主管之國際人權公約國內法化，以逐步建構我國完整之人權圖像。

(七)政府透過補助增設公共化幼兒園及成立準公共幼兒園，已提供 4 成 6 入園幼兒享有平價教保服務，惟資源分布未均衡，部分地區平價教保資源仍偏低，有待檢視不同地區供需條件，擇選適當方式提供平價且近便性教保服務：教育部國民及學前教育署依據行政院 106 年 4 月核定之「擴大幼兒教保公共化計畫」(106 至 109 年)，推動增設公共化幼兒園，規劃於 109 年達成 2 至 5 歲入園幼兒就讀公共化幼兒園之比率達 4 成之目標。嗣因考量增設公共化幼兒園未能快速滿足家長期待，行政院於 107 年 7 月核定「我國少子女化對策計畫」(107 至 111 年)，除加速「擴大公共化幼兒園」之外，並與私立幼兒園合作成立準公共幼兒園，提升平價教保服務量能。108 學年度全國 2 至 5 歲入園幼兒就讀公共化幼兒園之比率為 31.10%、就讀準公共幼兒園之比率為 15.84%，合計享有平價教保服務之比率已達 46.94%，較 106

學年度之 30.75%，提升 16.19 個百分點，有效減輕家長育兒經濟負擔。惟部分市縣因公共化幼兒園供給較少，或準公共幼兒園未能有效補足缺口，尚有新竹市（25.10%）、新竹縣（25.80%）、臺南市（30.46%）、臺中市（32.71%）、新北市（37.31%）及桃園市（38.63%）等 6 市縣，平價教保供給占比（公共化及準公共幼兒園核定招生名額，占各類幼兒園總核定招生名額之比率）未及 4 成；如依全國 368 個鄉（鎮、市、區）細分，計有 68 個鄉（鎮、市、區）平價教保供給占比仍低於 4 成，顯示在全國平價教保供給有效提升後，教保資源分布未均衡，有待賡續檢視各地區不同供需條件，由公共化、準公共幼兒園或社區、部落互助式等多元教保服務之中，擇選適當方式，提供平價且近便性教保服務供家長選擇，以減輕家長經濟負擔，並維護幼兒學習權益。

**（八）政府已修正毒品危害防制條例，有助擴大納管新興毒品並降低濫用情形，惟部分經檢出之濫用藥品為聯合國毒品及犯罪問題辦公室受通報品項，尚未公告列為毒品品項列管，允宜就其成癮性、濫用性、對社會危害程度等，研議分階段適時辦理審議並分級列管，以縮短審議及列管時程，維護國人健康和福祉：近年來國內新興影響精神活性物質（New Psychoactive Substances，下稱新興毒品）濫用情形增加，對國人生命安全造成影響，法務部爰於「新世代反毒策略行動綱領」規劃配合修法，加強推動類似物質一次列管機制，以彌補新興毒品列管前之法律空窗期等策略。**

經查毒品危害防制條例已於 109 年 1 月 15 日修正公布，其第 2 條第 3 項規定：「前項毒品之分級及品項，由法務部會同衛生福利部組成審議委員會，每 3 個月定期檢討，審議委員會並得將具有成癮性、濫用性、對社會危害性之虞之麻醉藥品……或製品具有類似化學結構之物質進行審議，並經審議通過後，報由行政院公告調整、增減之，並送請立法院查照。」以擴大納入毒品審議程序範圍，縮短新興毒品之列管時程。按聯合國毒品和犯罪問題辦公室（UNODC）將新興毒品定義為未受麻醉藥品單一公約及精神藥物公約管制，但可能構成公共健康威脅之單純或製劑型式之濫用物質，由於上開物質未受國際管制，容易合成、不易掌控，復因科技日新月異，透過簡單化學結構式改變後，即可成為另一種新興濫用藥物以逃避法規制裁，經 UNODC 建立預警諮詢網站（EWA），截至 108 年底止，由 120 個國家（地區）通報之累積品項已超逾 950 項。惟據衛生福利部食品藥物管理署「濫用藥物檢驗通報系統」，97 年至 109 年 2 月曾檢出經國人濫用者計 145 項，截至 109 年 5 月 8 日止，其中 74 項業經行政院公告列為第二級至第四級毒品，另 71 項則尚未列入（其中國人濫用逾 100 件紀錄者計 13 項）。按近年來新興混合式毒品快速竄起，混用致死率增加，遏止新興毒品濫用，係未來毒品危害防制重要課題之一，尚待法務部將前揭經食品藥物管理署檢出尚未列入各級毒品之 71 項新興毒品，依其成癮性、濫用性、對社會危害程度等，研議分階段適時辦理相關毒品審議程序並分級列管，以維護國人



健康和福祉。

(九)五加二產業創新計畫各方案已獲致階段性成果，惟各方案執行情形及成效尚無綜整並定期公開，又部分方案產業發展有待強化，亟待檢討妥處：政府為加速臺灣產業轉型升級，自 105 年 9 月至 107 年 12 月間，陸續提出「亞洲·矽谷」、「智慧機械」、「綠能科技」、「生醫產業」、「國防產業」、「新農業」及「循環經濟」等 7 項方案之五加二產業創新計畫，作為驅動臺灣下世代產業成長之核心，由 19 個機關單位合作執行。根據瑞士世界經濟論壇公布 2018 年及 2019 年全球競爭力報告，臺灣連續 2 年與德國、美國、瑞士並列四大超級創新經濟體，顯示政府推動五加二產業創新已獲致階段性成果。惟查其執行情形，核有：1. 各專責單位並未綜整公開各方案執行成果，且各方案每年匡列預算數、執行數暨關鍵指標目標值達成情形等，亦未有完整控管機制，難以彰顯推動成果；2. 亞洲·矽谷推動方案之物聯網產業結構，仍以硬體製造為主，產業結構尚有調整升級空間，又行政院國家發展基金設立產業創新轉型基金，截至 108 年度止，累計投資金額 243.38 億元，僅占目標金額 300 億元之 81.1%；3. 智慧機械推動方案之工具機，108 年度實際出口值 30 億 6,387 萬餘美元，較 107 年度減少 16.2%，出口值未達原訂第 3 名目標，且中、高階之半導體設備及控制器仍仰賴國外進口；4. 2019 年我國生技產業產值較 2018 年成長 8.72%，除生技及健康福祉成長 10.79%，達年成長率 9%之目標，其餘製藥成長 6.48%、醫療器材成長 6.28%，均待

加強等，亟待檢討妥處，研議綜整各部會執行情形及成效，並予以公開定期揭露，俾利外界了解政府投入資源與成效。

- (十)政府為防治非傳染病，推動健康促進、預防保健、疾病管理與監測等多項措施，惟前端防治資源投注受限，國人飲食、運動、吸菸等行為尚待改善，亟待研謀因應，以利達成降低非傳染病早發性死亡率之永續發展目標：據 WHO 指出，非傳染病約占全球死亡人數 7 成，呼籲各國應加強投注資源於非傳染病之預防措施。而非傳染病亦為國人主要死因，嚴重威脅國人生命健康，並帶來沉重之醫療支出。衛生福利部及所屬為完善非傳染病防治體系，推動多項健康促進、預防保健服務、疾病管理與監測等防治工作。經查相關業務推動，核有：1.我國非傳染病前端防治工作，由政府編列公務預算及菸品健康福利捐支應所需經費，惟囿於整體財政負擔考量，又受其他政事（如長照服務）排擠有限資源，肇致公共衛生投注經費規模受到限縮，不利落實推動非傳染病預防措施，難以有效減少國人罹病之風險，亟待督促相關主管機關研議強化非傳染病前端預防資源之投入，並加強跨部門合作強化三段五級預防策略，以利達成聯合國倡議非傳染病過早死亡率下降之永續發展目標。2.推動菸害防制工作，執行以來整體吸菸率漸趨下降，惟國人吸菸行為遁入私領域及非禁菸場所，107 年女性家庭二手菸暴露率達 24.1%，而室外公共場所二手菸暴露率 45.6%亦高於 97 年之 36.2%。又衛生福利部雖進行跨部會合作防制電子煙危害，惟

107 年國、高中生吸食電子煙比率各為 1.9%及 3.4%，高於成人之 0.6%；3.13 歲以上國人規律運動比率，自 103 年起維持在 33%左右，規律運動人口比例成長趨緩，又勞動人口較欠缺規律運動習慣，仍待加強營造支持規律運動之友善職場環境；4. 衛生福利部國民健康署持續推廣國人均衡飲食，惟 106 年僅 13.8%成人符合每日攝取 3 蔬 2 果標準，且 103 至 106 年有 4 成民眾每週至少喝 7 次以上含糖飲料，102 至 105 年 19 歲至 44 歲男性、女性油脂類攝取量分別比建議量超出 0.8 份、0.7 份，而各年齡層鹽攝取量皆已超標，顯示國人偏離健康飲食標準甚多，增加罹病之風險等情，亟待督促相關主管機關研謀改善。

**(十一)交通部建置臺灣地區橋梁管理資訊系統，協助各機關掌握橋梁狀況及執行維管作業，惟相關橋梁安全監管機制與維護管理作業未盡覈實，致發生南方澳大橋斷橋事件，造成民眾生命財產嚴重損失，允宜積極檢討研謀強化相關監管機制，以確保橋梁行車安全：**據交通部運輸研究所統計，我國主要道路橋梁約 2.5 萬座，交通部所屬機關管理者近 7 千座，地方政府管理者約 1.8 萬座，交通部以外中央機關管理者 260 座。交通部為確保橋梁結構穩定，延長橋梁壽命，維護用路人安全，訂定臺灣地區橋梁維護管理作業督導考核及評鑑實施要點（下稱考核及評鑑實施要點）。另為使全國橋梁能進行整體性之管理，由運輸研究所建立臺灣地區橋梁管理資訊系統（下稱橋梁管理資訊系統），開放全

國各橋梁管理機關使用。經查交通部推動全國橋梁安全監管機制與維護管理情形，核有：1. 考核及評鑑實施要點規定督導考核與評鑑對象，僅限於交通部所屬高速公路局、公路總局、臺灣鐵路管理局及地方政府經管之橋梁，未以整個政府觀點，將該部所屬臺灣港務公司等單位，及其他中央政府機關（如內政部等）經管之橋梁納入管理範疇。另目前國內鐵道及捷運系統種類眾多且分屬不同管理及養護單位，相關納管及維護管理作業尚未有效整合；此外，各類人行橋梁亦尚未訂定相關檢測及養護管理規範，亟待督促通盤檢討，儘速建立全國性橋梁維護管理機制，以強化我國橋梁維護管理及安全監管機制；2. 各市縣政府 108 年度應維修而尚未維修之橋梁計有 691 座（應於 1 年內維修者），分屬 16 個市縣政府轄管，多數地方政府因財政問題，於 110 年度以後方能辦理改善，亟待督促相關機關積極籌編預算或由中央以專案補助方式儘速辦理相關橋梁維修補強（或改建）作業，確保橋梁通行安全。

**(十二)政府持續辦理流域規劃及檢討作業、應急及治理工程暨非工程措施，有助減緩水患威脅，惟特別預算執行率未及 8 成，部分整治工作仍未完成，亟待研謀加速辦理，以提升綜合治水成效：**政府為加強水患防治工作，辦理流域綜合治理計畫，以特別預算方式分 3 期籌措經費 660 億元，由經濟部成立推動小組，負責辦理計畫審查、督導、管制考核、政策協調等事宜，並分由經濟部水利署、內政部營建署、農業委員會等機

關執行下水道管理等 7 項業務計畫。經查中央政府流域綜合治理計畫第 3 期特別預算(107 至 108 年),歲出預算編列 234 億 7,800 萬元,截至 108 年底止,實現數 175 億 718 萬餘元,已實現比率 74.57%,其中內政部營建署辦理下水道管理及經濟部水利署辦理河川及區域排水改善等 2 個業務計畫,實現率各為 70.85%及 71.24%,主要係因多次流標、天候欠佳、變更設計、用地取得及管線遷移等,影響工程執行進度,暨補助交通部辦理雲嘉南及宜蘭低窪地區建置防災降雨雷達,因用地取得問題及環境影響評估差異分析耗時等,經行政院核准展延至 112 年底完成等所致。復查,前開計畫核定規劃檢討、治理工程、應急工程及非工程措施等項共計 1,003 件,已全數發包,完成 909 件,整體完成率 90.63%,惟其中規劃及規劃檢討項目,囿因規劃檢討審查期程耗時,完成率僅 50.00%;治理工程項下之河川區域排水管理及治理、省道橋梁改建及雨水下水道等分項計畫,因部分工程多次流標、管線遷移、施工界面問題及民眾陳抗等,完成率分別為 38.27%、0%及 40.91%;至非工程措施項下之農糧作物保全(農業防災作為)分項計畫,因須配合農作物耕種及收穫季節等,執行進度未如預期。為有效降低水患威脅,亟待研謀就未完成整治者加速執行治理,以提升綜合治水成效,保障民眾生命財產安全。