

審計部 111 年廉政暨安全維護會報紀錄

時間：111 年 4 月 21 日（星期四）上午 10 時 20 分

地點：審計部大禮堂

主席：曾副召集人石明

紀錄：許文忠

出席人員：

李副召集人順保、葉委員一璋(外聘委員)、朱委員韻雯、林委員汝玲、林委員建志、周委員琮怡、洪委員春熹請假(楊副廳長麗芬代理)、李委員奕勳、李委員錦常、陳委員正鏞、邱委員團寶、溫委員忠元、許委員哲源、張委員錫隴請假(鄭參事維宏代理)、蕭委員瑞泳、藍委員夏瑩、吳委員婉瑜、陳委員盛能、李委員香美、葉委員盈池、王委員挺龍、張委員志乾、張委員漢卿、吳委員錦祥、陳委員三民、張委員倍榮、楊委員一芳、黃委員美蘭、劉委員玉珠、楊委員肇煌、楊委員美冠、謝委員淑芬、王委員文助、林委員勝賢、張委員玫玉、林委員建成、陸委員冠聖、林委員慶文、邱委員燦興、莊委員淑美、劉委員麗玲、簡委員兼執行秘書正坤

壹、主席致詞

葉教授、洪科長及本部各位委員大家早安，因為今天立法院審查會計法修正案，審計長到立法院，所以今天的會議由我代理主持。今天的會議，很高興葉教授能撥冗參加，葉教授是美國南加州大學公共行政學博士，現任世新大學行政管理學系教授，同時也兼任研究發展處研發長，葉教授目前也是台灣透明組織協會副理事長，同時是監察院諮詢委員，在政府廉政部分，具有相當豐富的經驗；除此之外，也特別邀請交通部公路總局材料試驗所洪明澤科長專題演講，洪科長是成功大學土木工程系碩士，對於道路工程及材料試驗學

有專精，所以請他針對「鋪面瀝青磚之應用介紹」做專題演講，因為鋪面瀝青磚也是創新的作法，等一下大家聽完專題報告後，如有問題，可以再向他請教。

本來今天的會議，為感謝兼辦政風人員的辛苦，也安排公開表揚3位110年兼辦政風績優人員，分別為新竹縣審計室孫秀瑩副主任，現調任交建處副處長、教農處林柏壽審計及新北審計處林重光主任，但政風室考量疫情的關係，所以改由各機關的處長，利用內部的會議加以公開表揚。

審計人員獨立行使職權，四大核心價值也包括「廉正」，而且素質高、自我要求嚴謹，所以廉政風險相對的低，但還是有一些通報、廉政宣導、陽光法案如財產申報及利益衝突迴避、廉政倫理規範、公務機密及安全維護等業務，還是需要兼辦政風人員的協助，也利用今天的機會，感謝所有處長、主任及兼辦政風人員的協助及辛勞。

我看了今天的會議資料，政風室很用心的準備了吳念真導演的影片，也蒐集中央廉政委員會行政院長的裁示事項，其中包括最近媒體關心的議員助理費問題，等一下會報進行中，請各位委員踴躍發言、提供意見。

貳、影片欣賞

「聰明是一種天賦，而善良是一種選擇」（導演：吳念真）

主席裁示：

吳念真導演的本名就是吳文欽，影片裡的阿欽，其實就是吳念真本人。吳導演的影片及廣告膾炙人口，因為很生活化而且具有鄉土性，相信很多人都很喜歡看。這部影片啟發我們：「知識是可以用來奉獻、可以用來幫助別人」，吳導演透過小時候幫人寫信，啟發出知識是可以幫助別人。

我們審計機關的責任就是監督政府預算執行、稽察財物及財政上之不法或不忠於職務之行為，以促進政府提升施政效能，所以也是透過我們的審計專業，行使審計職權，達到促進政府良善的目標，大家也是在運用知識，讓我們的社會更好，這也有助於人民生活的改善。看了這部影片的心得，自己有能力的话，就多多幫助別人，幫助別人其實就是一件很快樂的事情，包含我個人也是一樣，我是部裡愛心會的會長，除了會員以個人的名義捐款外，也會安排活動探視一些需要幫助的機構，並由當地的審計處、室代表部裡愛心會捐助款項協助他們。像我太太也在永和耕莘醫院當志工，我們也選了急難救助的項目，每個月捐助款項，我覺得自己有能力幫助別人，也是一件快樂的事。從這部影片看的出來，透過自己的能力幫助別人，別人快樂，自己也快樂，這是我個人的感想，提供給大家參考。

參、上次會議主席裁(指)示及決議事項執行情形(詳書面資料)

葉委員一璋：

主席、李副審計長、朱主任秘書以及各位委員大家好，項次三是上次廉政會報請第二廳提供的，感謝第二廳提供相關的資料，這些資料主要用於國防廉潔評比，因為初評落在邊緣，B 級或 C 級對我們的感受差很多，過去兩次評比都是 B 級，怕評比被降到 C 級。因為初評的結果在邊緣，而最後一關是給透明組織當地的分會去回應，第二廳提供的資料，我針對外部控制或者審計監督的查核事項，將相關資料附上去，大概提升了 2 個或 3 個題項的分數。

由於國際透明組織的國外委員比較不清楚臺灣的審計權也是監察權的一部分，一一回應後，我們的成績來到全球

第 6 名，國防部也驚訝這次的成績怎麼那麼好，當然後續國防部還是有一些精進的措施，實際上審計對於國防的監督還算是蠻嚴密的，國防部也持續朝向良善的循環，雖然過去他有特定的組織文化，但是審計的價值體系是非常正確的。

另外補充剛才吳念真導演的影片，過去大家在談論財富及健康時，經常引用財富就是有多少 0，健康就是前面的 1，沒有了 1，後面的 0 都沒有用，現在正提倡誠信、企業社會責任及善良，這些都是正符號，即便有了健康，但是誠信有疑慮時，所有財富的累積基本上都是負號，有了誠信、善良及企業社會責任，才會變成正號。

主席裁示：

- 一、謝謝葉教授的股份，有關國防部的相關廉政議題，因為有外部的監督單位，整個國防相關法制作業將越來越健全。有關葉教授所提內容，請第二廳持續加強相關業務審計工作，最主要是要建立制度並加以落實執行。另外也謝謝葉教授分享的誠信、財富與健康理念，大家在盡心盡力善盡審計職責之餘，也請特別注意身體健康。
- 二、上次會議決議事項執行情形，同意備查及解除列管，各項應持續執行業務，仍請加強辦理。

肆、秘書單位工作報告(詳書面資料)

葉委員一璋：

非常感謝政風室簡主任完整的工作報告，審計部廉政業務相對其他機關較為單純，這次秘書單位工作報告納入中央廉政委員會第 24 次及 25 次會議相關事項，這兩次會議內容，審計功能是可以彰顯的，例如航港局及勞動部勞退基金爆發收賄弊案，這些機關於弊案發生後往往會做專案稽核，

就審計功能而言，是否能在機關專案稽核後再做查核，因為重複的態樣太多，表示每一次發生弊案就做一次專案稽核，因此審計機關是不是能在事後再檢核其有效性。

機關採購廉政平臺部分，最主要是以前經濟部水利署所屬河川局發生很多弊案，南水局因為有採購廉政平臺，使得工程比較能順利進行，最主要在防範外力介入及促使公務員勇於任事，尤其有司法機關的介入，更能杜絕不當的干預，例如圍標及黑道等，廉政平臺如果要解決公私協力及跨域問題，審計機關及工程會其實可以發揮更多功能，特別是針對公共工程各階段的生命週期，如設計、規劃、招標、決標及履約階段等。

截至今年 4 月，共計有 44 案採購廉政平臺，運作中的有 39 案、5 案已完成、1 案暫緩，表示有許多行政機關正充分運用該項機制。每一個平臺的績效一定有落差，我們可以檢視這個平臺當初所講的跨域及行政透明成效如何，這個平臺哪些機制可以吸納民眾監督或外部監督，公私協力執行狀況。例如淡江大橋工程克服了多次採購流標，水利署中水局烏溪烏嘴潭人工湖工程克服土地取得不易等問題，另外臺北市捷運局雙子星 C1D1 土地開發案的廉政平臺也是經常被提出來的案例，這些平臺對於公共工程很重要，可以協助解決很多問題，成功的平臺可以減少不當的干預，讓公務員勇於任事。

法人刑事責任的問題，目前普通法不適用，都分布在其他特別法，如銀行法、期交法、環保及食安等相關法令；其實 106 年司改國是會議即有人提出這問題，107 年聯合國反貪腐公約國際審查時，也有外部委員提出來。除法人刑事責

任外，另外還有一項企業賄賂罪問題，台灣目前企業沒有賄賂罪，在法律見解上，收賄賂、回扣是適用背信罪。尤其採購案件檢察官要舉證公司損失是很困難的，即使採購人員收了回扣，但因為採購數量多，購買的價格還是比別人便宜，事實上公司並沒有損失，所以舉證公司損失是很困難的，因此會看到很多背信罪一審重判，最後定讞都是輕判或無罪；另外犯罪金額的認定也是問題所在，法律認定的犯罪金額是公司的損失，所以鴻海案前副總經理雖然承認收回扣 1 億 6,000 萬元，但只判刑 2 年，因為法律認定的犯罪金額只有 300 多萬元。目前企業賄賂罪還沒有定案，除非要累積到一定的案例後才會有較合理的法制作為，比如過去對於詐領加班費、差旅費、值班費或休假補助費，都是以肅貪案件來偵辦，如果就其主觀意圖或構成要件而論，其實和所謂的貪瀆罪是有很大的差異，因為其中很多行政措施或制度問題所致，現在統一追訴標準是很正確的。另外政風單位辦案的角色，是從防貪或是肅貪來處理，結果是完全不一樣的，例如機關假考察真旅遊，事實上很容易辨認，過去有些政風單位等旅遊回來再處置，基本上就是肅貪，但如果事先提醒，就是防貪。從政風室簡主任的報告中，可以看出都是基於防貪的角度在做宣導，值得肯定。

主席裁示：

- 一、謝謝葉教授的意見。剛才葉教授提到審計機關啟動的時機點，當某機關發生事情成為媒體及各界關注的焦點，如果有涉及違法或失職情事，機關本身、包含上級機關、審計機關、監察院、檢調機關就會本於權責處理，審計機關也會審酌案件情況，如果重要案件也會規劃專

案調查，不會等到他們都查完後再處理，本部調查後，有一些報告也會揭露在總決算審核報告，甚至立法委員也可能質詢本部相關審計作為，所以還是要視案情，由各審計機關本於權責處理；有些案件不見得派人去查，可能先發文請機關說明，如果覺得還是有一些問題，我們還是會進一步查核，如果監察院也在調查，本部會將相關調查情形提供監察院進一步的調查，例如台鐵太魯閣號列車出軌事故，本部也將調查資料報送監察院參考，因為這涉及審計職責，我們不能等其他單位的報告出來再處理，這部分再向葉委員說明。

- 二、目前有 44 件採購廉政平臺在運作，有些平臺或許剛成立或運作不久，相關運作情形及成效也不一樣，這部分請第五廳參考。
- 三、有關法人或企業犯罪問題，第一廳在查核時，如認為制度上有一些問題，有涉及司法制度上的議題，可參考葉委員的意見。
- 四、有關詐領助理費部分，媒體已有報導而且案件也不少，本部已責由第一廳請內政部檢討法制層面，避免發生詐領情事，剛才秘書單位報告中也有提到內政部已經在研提相關措施，後續請第一廳瞭解內政部的相關措施，並提供各審計單位辦理查核時參考。
- 五、謝謝政風室提報中央廉政委員會行政院長裁示事項，爾後請政風室將中央廉政委員會議資料及紀錄提供本部各單位及所屬審計處、室參考，讓大家也能瞭解行政院廉政工作的推動情形。
- 六、有關檢察機關偵辦公務員詐領加班費、值班費、差旅費

及休假補助費等四類案件，將統一追訴標準，值得肯定，也請各主管要確實要求同仁核實報支各項費用。

七、綠能產業發展是政府施政重點，除法務部透過司法手段強力查緝不法外，請第四廳配合政府綠能產業政策加強相關監督考核。

八、在維護業務部分，請各單位在執行相關業務時，應特別注意業務安全及資訊安全，尤其涉及個人資料部分，應依相關規定辦理，如有發生洩密事件，應通報政風室。

九、請各單位要確實遵守公務員廉政倫理規範，有些地方政府及議會基於公務禮儀，對於審計處、室會有饋贈財物及邀宴行為，雖然屬於公務禮儀，但也要注意，不要逾越規範。

十、本部各項廉政及維護業務，請政風室依據年度廉政工作計畫推動，也請各單位配合辦理，以防範發生違失或風紀問題。

伍、專題報告(詳書面資料)

一、鋪面瀝青磚之應用介紹

主席裁示：

洪科長的專題報告主要是介紹鋪面瀝青磚的運用及整合式機械工法的研究，以提升效率，這兩項都是創新的工法，也都獲得專利。剛才報告中提到目前只有基隆市政府、臺北市政府、新北市政府及農委會水保局請求瀝青磚使用權，如辦理的效果不錯，也可以推廣至其他政府機關使用，營建署及工程會都是第五廳的轄審單位，都與路平有關係，所以這部分請第五廳參考。非常感謝洪科長的報告。

二、審計機關推動公民參與審計概況

主席裁示：

本部在推動公民參與方面，分為單向與雙向，雙向部分包含徵詢外部委員意見或將本部重要查核意見刊登於國發會之「眾開講」審計公民參與平臺，就統計分析結果，透過專家諮詢效果比較好，透過公民參與部分，因為涉及專業議題，如果議題與公民本身比較沒關係，公民就比較沒有興趣，因為眾開講效果比較差，本來想先暫停，後來因為立法委員質詢，要求本部再次檢討，經考慮公民參與是國際潮流趨勢，因此重新檢討及啟動眾開講平台，並選擇攸關民眾權益的議題，於公開徵求意見時，如何能更簡化而不流於形式，在此提醒各單位在運用眾開講徵詢公民意見時，應選擇適當的議題，同時讓民眾更容易閱讀及表達意見。

三、廉政情勢分析

主席裁示：

- (一)我國廉政工作從各方面評論及國外評比，都獲得肯定，而且成績都有進步，尤其 2021 年全球清廉印象指數，我國分數 68 分、排名第 25 名，是 1995 年該指數公布以來最佳成績。顯示政府各部門對於廉能施政的重視與努力。
- (二)國防廉潔指數部分，雖然國際透明組織看好臺灣的民主與立法監督機制，以及健全稽核審計制度，但因為國防採購預算龐大，而且具有複雜性，所以審計機關也要特別注意。國際透明組織建議可參考「反賄賂管理系統標準」內有關賄賂的風險評估、反賄賂政策與

執行方案的擬定等標準，研擬出適合國軍的作法，這部分請第二廳參考。

(三)有關貪瀆犯罪情勢分析部分，請大家參考，也謝謝政風室的報告，讓大家能瞭解檢察機關偵辦貪瀆犯罪的相關資料及數據。

葉委員一璋：

政風室報告的廉政情勢分析非常完整，報告中有關檢察機關偵辦貪瀆案件部分，有一部分是民意代表與委託公務員，事實上有許多與政府機關互動的廠商，不清楚自己本身具有受委託公務員的身分，例如監理機關的民間代檢廠、職安署危險機械設備的代檢業者，在觸法之後才瞭解自己被以貪污治罪條例起訴，這要加強宣導。以前委託公務員的適用更嚴格，如民間拖吊業者，但後來認定屬於行政輔助人員，就比較不會有委託公務員的問題。

陸、主席結論

謝謝葉教授、洪科長及各位委員出席今天的會議。

除了政風室提報本部 110 年廉政及維護業務的推動情形外，也蒐集相關資料，讓大家瞭解我國廉政工作的推動情形。其實審計機關也是我國廉政體系重要的一環，審計長提出「落實監督」、「強化洞察」及「邁向前瞻」三大主軸，希望各審計同仁能善盡審計工作，促進政府良善治理。

審計人員雖然素質高、自律性強，廉政風險低，但我們的廉政工作也不能忽略，政風室人力有限，所屬機關都請兼辦政風人員協助幫忙，所以相關的預防作為，或許沒有辦法深入到每一項業務，因此各單位平常就應該自我檢視，哪些業務還有精進或檢討改善的空間，尤其「人」的因素要特別

注意。這幾年來，本部及所屬機關推動審計業務的成果及努力是有目共睹，我們的施政目標很明確，也展現出審計績效。希望各位主管持續帶領同仁發揮審計功能，藉由審計作為以提升我國廉能治理。在此感謝葉教授及洪科長蒞臨指導，今天的會議到此結束，謝謝各位。

柒、散會。(中午 12 時 30 分)