

中華民國 103 年度
澎湖縣總決算審核報告
(含附屬單位決算及綜計表)

審計部臺灣省澎湖縣審計室
審計官兼主任 葉 盈 池

前 言

中華民國 103 年度(以下簡稱本年度)澎湖縣總決算(含附屬單位決算及綜計表)，係由澎湖縣政府依照地方制度法第 42 條規定，於民國 104 年 4 月 29 日函送到室，本室依照同法條規定，已於 3 個月內完成審核，編造最終審定數額表，並提出總決算審核報告。

本年度澎湖縣計有編列單位決算之普通公務機關單位 12 個(分預算及所屬單位 6 個)；編列附屬單位決算之營業基金單位 2 個；編列附屬單位決算之非營業特種基金單位 8 個(分預算及作業單位 56 個)。總計審核 22 個機關單位(分預算及作業單位 62 個)之決算。

本年度澎湖縣總決算審核結果，歲入決算經修正增列 1,396 萬餘元，審定為 79 億 5,756 萬餘元，較預算超收 1 億 4,474 萬餘元，約為 1.85%；歲出決算經修正減列 885 萬餘元，審定為 83 億 7,602 萬餘元，較預算減支 9 億 6,941 萬餘元，約為 10.37%；歲入歲出相抵，審定差短 4 億 1,846 萬餘元，加計債務還本 14 億元，合計 18 億 1,846 萬餘元，經以舉借債務 14 億元支應後，尚有收支

短絀 4 億 1,846 萬餘元。

本年度縣營事業(總決算附屬單位決算營業部分)決算審核結果，審定總收入 1 億 9,333 萬餘元，總支出 2 億 1,826 萬餘元，純損為 2,492 萬餘元，較預算減少純損 6,820 萬餘元，約為 73.24%。審定繳庫股息紅利為 27 萬餘元(原未編列相關預算)。

本年度非營業特種基金(總決算附屬單位決算非營業部分)決算審核結果，綜計修正減列收入(含基金來源)2 億元，增列支出(含基金用途)3 億元，審定總收入(含基金來源)22 億 6,870 萬餘元，總支出(含基金用途)25 億 4,599 萬餘元，短絀 2 億 7,728 萬餘元，與預算賸餘相距 4 億 7,846 萬餘元。審定解繳縣庫 1,200 萬元，與預算同數。

本年度總決算審核結果，因中央政府補助收入未如預期，惟各項公共建設及社會福利措施仍需持續推動，致收入不足支應支出，產生歲入歲出差短 4 億 1,846 萬餘元。截至本年度止，澎湖縣政府 1 年以上公共債務未償餘額 20 億 7,000 萬元，與民國 102 年底相同，未再增加，顯示債務規模尚能有效控管。惟本年度自籌財源占歲入比率仍僅 10.95%，各項施政財源仍須持續仰賴中央政府補助及舉借債務支應，允應持續落實推動各項開源節流措施，積極辦理招商投資，擴展觀光客源，活絡地方經濟，拓展財源，以提升財政自主能力，並加速執行中小學校之裁併及公務人員精簡作業，以減省行政成本，同時擬定中、長期財政改善計畫及設定財政收支平衡目標，以逐步改善財政狀況，俾利縣政建設穩健發展。

本年度澎湖縣政府賡續以建設澎湖縣成為「幸福島嶼、美麗家

園」為未來發展願景，以「立藍色經濟」、「拼觀光升級」、「護海洋資源」、「保自然生態」、「固教育根基」、「承傳統文化」、「顧老幼貧弱」、「創溫馨社會」為施政主軸；並以亮點計畫，營造優質旅遊城市；產業輔導，帶動地方發展新風貌；文化瑰寶，傳承與創新並進；城鄉發展，完善公共服務設施；環保綠能，推動永續低碳城市；百年樹人，培育優質人才；醫療社政，營造建康城市；幸福家園，提升政府服務效能等為主要施政重點。各項政事推動執行結果，整體而言，尚能符合既定施政目標，並獲致具體成果，如積極獎勵民間參與投資觀光建設，完成「澎湖縣重光度假旅館興建營運移轉案」議約及「澎湖縣馬公第三漁港綜合旅館興建營運移轉案」開工；舉辦「2014 澎湖國際海上花火節」活動，吸引 31 萬觀光人次，創造經濟效益約 15 億元；辦理第 13 屆世界島嶼會議暨學術研討會，增加澎湖於國際間之能見度，並藉各國發表之島嶼發展治理成功案例，豐厚未來施政方針；持續推動離島免稅購物產業，續增 1 家免稅商店營業，本年度共挹注縣庫逾 6 千萬元；推動澎湖水產品認證標章計畫，大幅提升水產品藥檢項目及抽驗次數，確保「澎湖優鮮」水產品品質等。又該府及所屬各機關本年度各項施政計畫執行績效經中央各主管機關考核結果，其中開源績效、友善城市人行環境、農家戶口抽樣調查、地籍圖重測計畫、稅收績效、全民防衛動員演習、加強掃蕩毒品工作、取締酒後駕車工作、治安狀況、防空避難設備管理維護等 26 項施政業務經評核為成績優良，惟在處理違章建築、執行電子遊戲場業稽查取締、一般教育補助、特殊教育行政、社會福利績效、地價及地權業務、地價稅及房屋稅

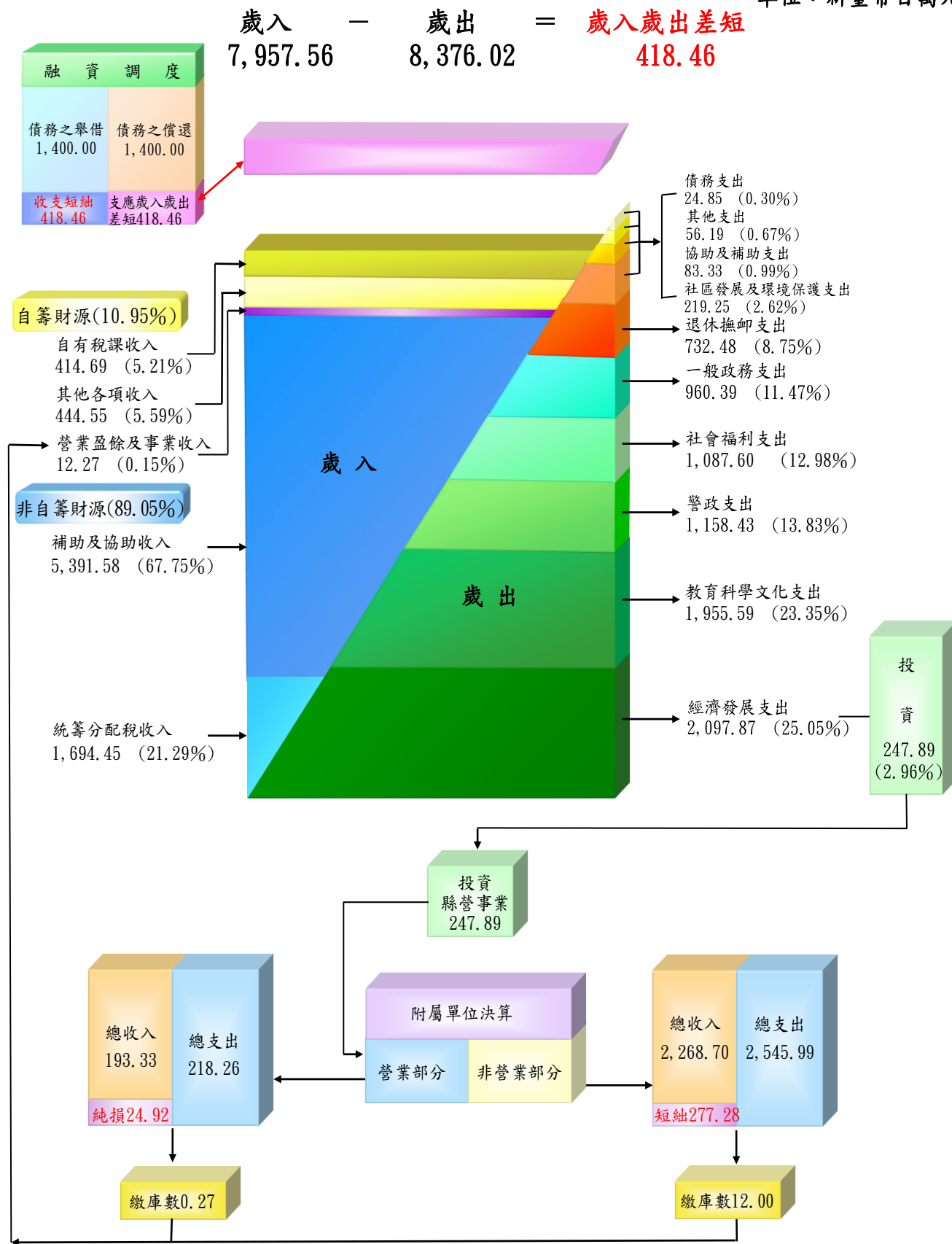
稅籍與使用情形清查作業、稅捐稽徵作業績效、古蹟歷史建築保存維護等 19 項之施政績效評核成績欠佳，有待相關主管機關持續研謀精進，以提升施政效能。

本室辦理各項審計業務，秉持獨立、廉正、專業、創新之核心價值，適正性、合規性及效能性審計並重，冀能實踐優質審計服務，創造最大審計價值，提升政府施政績效，促進政府廉能政治，並落實國際最高審計機關組織(INTOSAI)政府審計國際準則(ISSAI)第20號「透明與課責原則」；及2013年北京宣言有關審計機關應作為行政部門與民眾間溝通與信任之橋梁，透過年度總決算審核報告公布審計結果，以促進行政部門各項施政之透明度，落實公共課責。本年度審核澎湖縣各機關財務收支，在合法性審計方面，稽察發現財務上違失案件3件，其中違失情節重大依法報請監察院核處者1件，移送檢調機關偵辦並報告監察院者1件，通知各機關查明處理者1件，通知處分違失人員1人次；依法修正增列歲入通知繳庫1,396萬餘元；修正減列歲出通知繳庫3,413萬餘元。在效能性審計方面，考核各機關施政績效結果，認為有未盡職責或效能過低情事，經依法通知其上級機關長官並報告監察院者2件；另依法提供澎湖縣政府有關財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見6項。

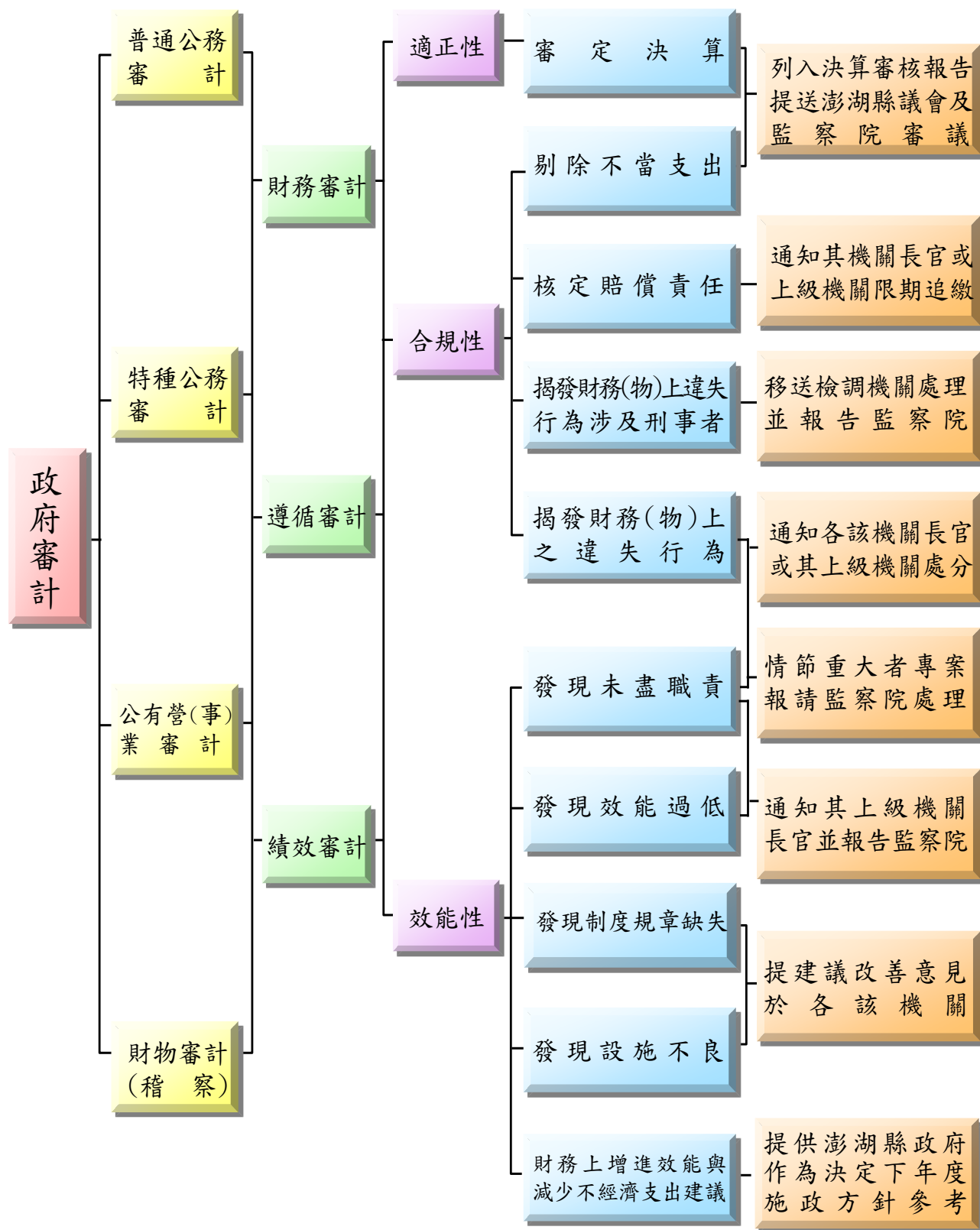
本室對於澎湖縣各機關預算執行之審核、計畫實施之考核及重要審核意見，已在本報告有關章節予以分析說明，以供參閱。

茲當總決算審核完竣，謹編具中華民國103年度澎湖縣總決算審核報告(含附屬單位決算及綜計表)，敬請審議。

單位：新臺幣百萬元



中華民國 103 年度
總決算審定後歲入來源與歲出用途概況



政府審計業務處理簡圖

中華民國 103 年度澎湖縣總決算審核報告

(含附屬單位決算及綜計表)

目 錄

前 言

甲、總述

壹、總預算執行之審核	甲— 1
貳、施政計畫實施之考核	甲— 8
參、政府資產負債之查核	甲—15
肆、營業基金決算之審核	甲—17
伍、非營業特種基金決算之審核	甲—19
陸、各方建議意見	甲—23
柒、決算審核綜合成果	甲—31
捌、澎湖縣議會審議總預算案暨附屬單位預算及綜計表決議事項 各機關辦理情形之查核	甲—38

乙、決算審核結果

決算審核結果重要審核意見彙總索引	乙— 1
壹、縣議會主管	乙— 5
貳、縣政府主管	乙— 5
參、農漁局主管	乙—55
肆、財政處主管	乙—65
伍、稅務局主管	乙—67
陸、警察局主管	乙—71
柒、衛生局主管	乙—74
捌、環境保護局主管	乙—84
玖、消防局主管	乙—86

拾、文化局主管	乙—90
拾壹、統籌支撥科目	乙—98
拾貳、第二預備金	乙—99

丙、最終審定數額表

壹、總決算歲入歲出決算審定數簡明比較表	丙—1
貳、總決算審定後收支簡明比較分析表	丙—3
參、總決算融資調度決算審定表	丙—4
肆、營業基金損益計算審定數額綜計表(機關別)	丙—5
伍、非營業特種基金收支餘絀審定數額綜計表	
一作業基金(基金別)	丙—7
陸、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數額綜計表	
一特別收入基金(基金別)	丙—9

丁、其他附表

壹、歲入來源別決算審定表	丁—1
貳、歲出政事別決算審定表	丁—3
參、歲出機關別決算審定表	丁—5
肆、以前年度歲入來源別轉入數決算審定表	丁—7
伍、以前年度歲出主管機關別轉入數決算審定表	丁—9
陸、總決算審定後歲入歲出性質及餘絀簡明比較分析表	丁—11
柒、歲入決算修正數明細表	丁—13
捌、歲出決算修正數明細表	丁—13
玖、以前年度歲出轉入數修正數明細表	丁—15
拾、營業基金決算審定數簡表	丁—17
拾壹、營業基金營業收支暨盈虧審定數簡表	丁—17
拾貳、營業基金盈虧撥補審定數額綜計表(機關別)	丁—18
拾參、營業基金盈虧審定後資產負債綜計表(科目別)	丁—19

拾肆、非營業特種基金決算審定數簡表	
—作業基金(科目別)-----	丁—20
拾伍、非營業特種基金收支暨餘絀審定數簡表	
—作業基金(基金別)-----	丁—20
拾陸、非營業特種基金餘絀撥補審定數額綜計表	
—作業基金(基金別)-----	丁—21
拾柒、非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表	
—作業基金(科目別)-----	丁—22
拾捌、非營業特種基金決算審定數簡表	
—特別收入基金(科目別)-----	丁—23
拾玖、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數簡表	
—特別收入基金(基金別)-----	丁—23
貳拾、非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表	
—特別收入基金(科目別)-----	丁—24
貳拾壹、營業基金及非營業特種基金剔除及修正事項明細表 ---	丁—25
貳拾貳、營業基金及非營業特種基金長期債務舉借與償還彙總表 -	丁—25

戊、附錄

壹、縣庫年度出納終結報告之查核 -----	戊— 1
貳、資產負債之查核	
一、平衡表之查核 -----	戊— 9
二、政府投資目錄之查核 -----	戊—12
三、財產量值總目錄之查核 -----	戊—13
四、債款目錄(長期部分)之查核 -----	戊—14
參、本年度結束特種基金決算之審核	
澎湖縣國民住宅管理維護基金 -----	戊—16
肆、政府捐助財團法人年度決算及效益評估表之審核 -----	戊—18
伍、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核 -----	戊—19

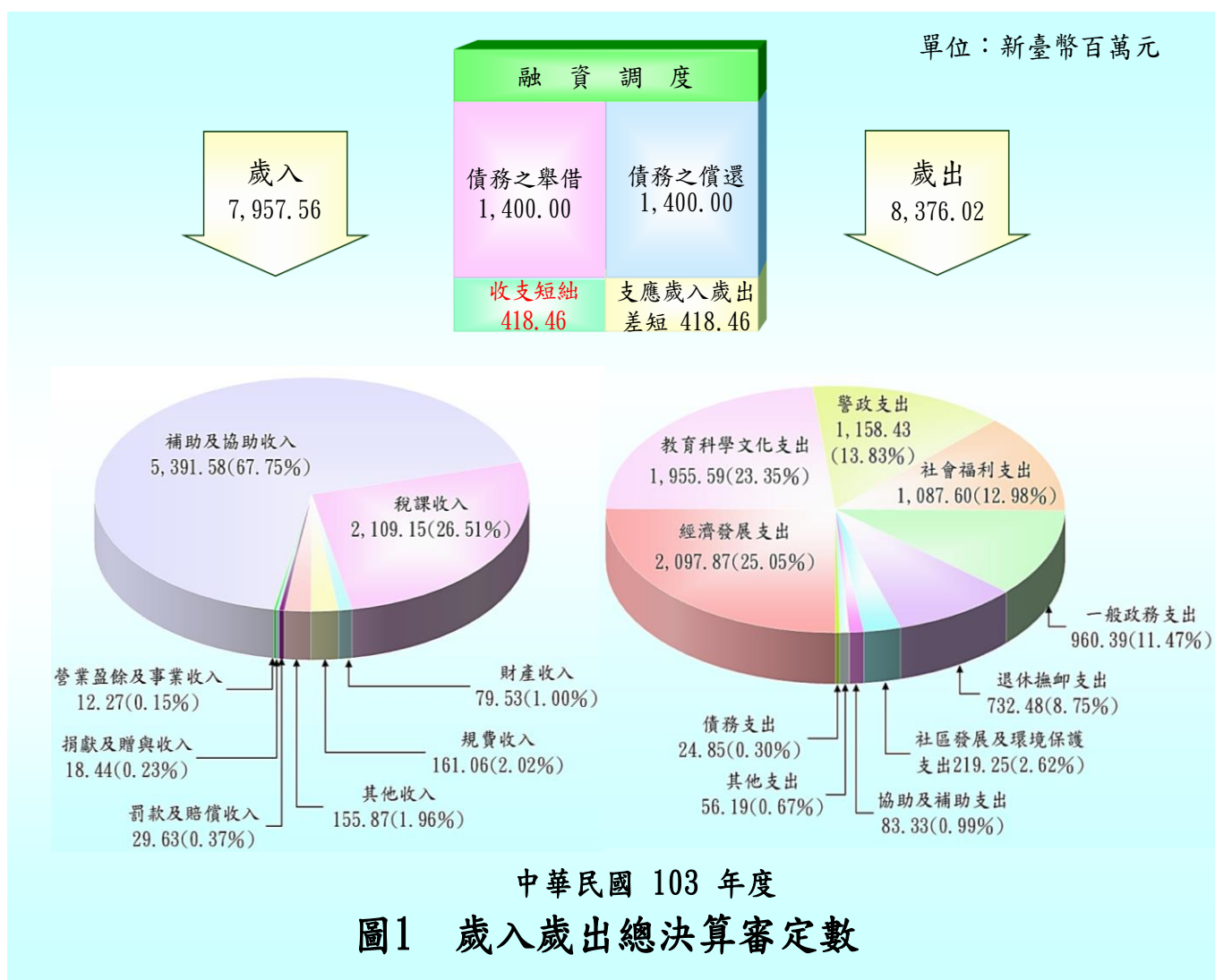
審編說明

- 一、民國 103 年度簡稱本年度。
- 二、約數金額【如億(餘)元、萬(餘)元等】之表達，以餘數全捨為原則。
- 三、各項數字之百分比，因採四捨五入方式計算，細項數字百分比之和，與總計數之百分比或有差異。
- 四、統計表內無數值或無資料者於儲存格以「左斜框線」表示；數值為 0 者，以「—」表示；有數值惟未達表列統計單位者，以表達至小數點後 2 位為原則，否則以「0」表示。
- 五、特別收入基金之「基金來源用途及餘絀審定表」所列預算數係本年度法定預算數；至決算數及決算審定數，係包含本年度預算數、以前年度保留數及本年度報准先行辦理數等之執行金額。
- 六、澎湖縣國民住宅管理維護基金為縣政府主管之非營業作業基金，經澎湖縣政府核定於民國 103 年 7 月 16 日裁撤，該基金本年度決算審核結果另於「戊、附錄、參、本年度結束特種基金決算之審核」揭露，其收支決算數額未予納入非營業特種基金綜計，並配合調整本年度「基金餘絀審定後綜計平衡表」等決算書表所列相關科目民國 102 年度數額。

甲、總 述

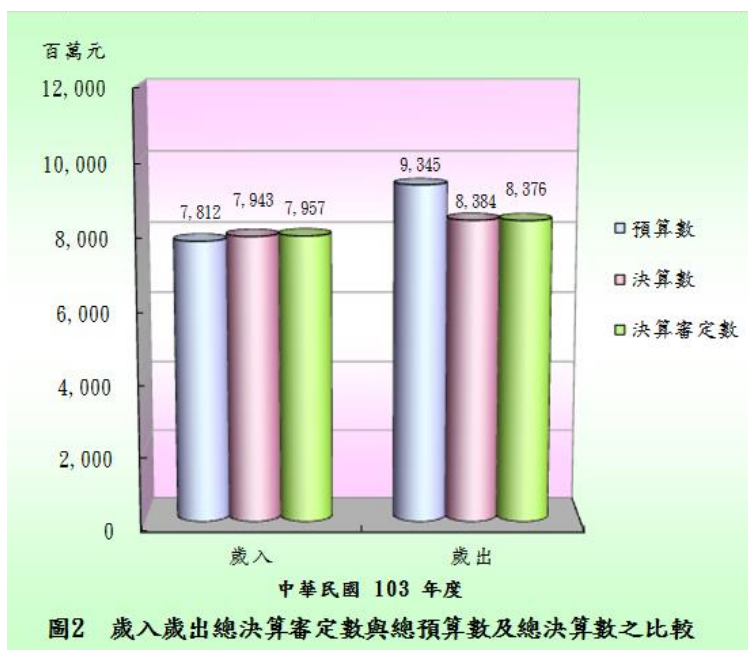
壹、總預算執行之審核

本年度澎湖縣總決算審核結果，歲入決算修正增列 1,396 萬餘元，審定為 79 億 5,756 萬餘元；歲出決算修正減列 885 萬餘元，審定為 83 億 7,602 萬餘元；歲入歲出相抵差短 4 億 1,846 萬餘元(詳丙—1 頁)，連同債務還本 14 億元，合計 18 億 1,846 萬餘元，經以賒借 14 億元支應，收支相抵短絀 4 億 1,846 萬餘元(詳丙—3 頁)。茲將本年度歲入、歲出預算執行之審核結果，說明如次：



一、歲入、歲出決算審定數與預算數之比較

本年度歲入決算審定總額 79 億 5,756 萬餘元，較預算數 78 億 1,281 萬餘元，增加 1 億 4,474 萬餘元，約 1.85%，主要係稅課收入、罰款及賠償收入、規費收入較預計超收所致(詳丙—1 頁)；本年度歲入決算應收保留數 6 億 1,671 萬餘元，占歲入預算數 7.89%，主要係部分中央計畫型補助收入依計畫執行進度核撥，致須保留轉入下年度繼續執行。



歲出決算審定總額 83 億 7,602 萬餘元，較預算數 93 億 4,544 萬餘元，減少 9 億 6,941 萬餘元，約 10.37%(詳丙—1 頁)，主要係按業務實際需要而減少支付、實際進用員額較少之人事費結餘及補(捐)助或委辦計畫經費結餘；另本年度歲出決算應付保留數 12 億 7,430 萬餘元，占歲出預算數 13.64%，其中以工程規劃設計尚未完成、或規劃設計欠周須再辦理變更設計、或施工中尚未完工而予以保留之比率最高，約 92.58%；倘以機關別分析，保留金額及比率最高前 3 名為澎湖縣政府、文化局及環境保護局，該 3 主管機關本年度應付保留數共計 12 億 4,036 萬餘元，占決算應付保留數 97.34%，顯示

表 1 歲出經費賸餘分析表(原因別)

單位：新臺幣千元

經 費 賸 餘 原 因	金 額	%
合 計	969,418	100.00
1. 按業務需要而減少支付。	301,844	31.14
2. 實際進用員額較少人事費結餘。	224,543	23.16
3. 補(捐)助或委辦計畫經費結餘。	209,290	21.59
4. 收支併列預算收入未達而減支。	158,696	16.37
5. 營繕工程及財物採購結餘。	48,456	5.00
6. 專案經費第一、二預備金未動支及計畫變更致未實施或工作量減少。	15,811	1.63
7. 其他。	10,773	1.11

該等機關預算編列與計畫執行未相配合。次就近 5 年度(民國 99 至 103 年度)預算賸餘趨勢分析，本年度預算未執行之賸餘金額及比率均為近 5 年度最高，有待檢討依據各項政務實際需求，覈實編列相關預算，俾能妥善運用預算資源，發揮公共支出經濟效益。

表 2 歲出經費賸餘彙計表(機關別)

單位：新臺幣千元

主管機關 (計畫)名稱	預算數	經費賸餘		主管機關 (計畫)名稱	預算數	經費賸餘	
		金額	占預算數%			金額	占預算數%
合計	9,345,446	969,418	10.37	環境保護局	205,831	15,071	7.32
統籌支撥科目	641,156	② 193,281	30.15	稅務局	80,496	5,815	7.22
縣議會	149,377	23,944	16.03	消防局	293,151	15,998	5.46
文化局	241,888	④ 36,127	14.94	警察局	1,213,031	③ 54,596	4.50
衛生局	305,042	⑤ 35,105	11.51	財政處	60,695	1,824	3.01
農漁局	232,272	23,017	9.91	第二預備金 (動支後餘額)	12,356	12,356	—
縣政府	5,910,151	① 552,279	9.34				

註：1. 經費賸餘金額欄前端所植①～⑤，係表示金額較高之前 5 個主管機關(計畫)。

2. 本年度第二預備金原編列預算數 4,700 萬元，經澎湖縣政府核准動支 3,464 萬餘元，動支比率 73.71%。

表 3 歲出經費賸餘及應付保留數趨勢分析表

單位：新臺幣千元

年 度	預 算 數	經費賸餘		應付保留數	
		金額	占預算數%	金額	占預算數%
99	8,438,826	801,608	9.50	858,181	10.17
100	9,215,787	818,293	8.88	1,692,295	18.36
101	9,466,589	719,883	7.60	1,811,560	19.14
102	9,947,273	891,083	8.96	1,979,454	19.90
103	9,345,446	969,418	10.37	1,274,306	13.64

表 4 歲出應付保留數分析表(原因別)

單位：新臺幣千元

保 留 原 因	營 繕 工 程 (29.42%)	財 物 購 置 (11.29%)	其 他 (59.29%)	合 計	
				金 額	%
合 計	374,921	143,863	755,520	1,274,306	100.00
1. 工程規劃設計中、或規劃設計欠周致變更設計中、或施工中尚未完工而予以保留。	356,294	129,762	693,654	1,179,711	92.58
2. 工程款、用地取得補償費或預付款等尚未檢據核銷，或未完成結報手續而予保留。	2,185	3,025	17,408	22,618	1.77
3. 因補助計畫之獲准核定或補助機關核撥經費較遲。	—	—	19,984	19,984	1.57
4. 計畫前置規劃作業延宕或欠周、或提報送審作業遲延、未於年度內辦理完成，仍需繼續辦理。	8,291	60	1,200	9,551	0.74
5. 補助鄉(鎮、市)基層建設經費，因尚未提出申請而辦理保留。	—	9,400	—	9,400	0.74
6. 計畫未確定，或因配合主體工程進度及其他計畫執行，或因協調溝通不良而未於年度內發包，或因工程合約工期逾預算執行期間，需保留下年度繼續執行。	3,000	—	1,100	4,100	0.32
7. 經費支用辦法尚未確定、或計畫歷經多次招標未成、或工程因承包商營運問題，或與承包商訴訟中及其他應付款項尚待支付而辦理保留。	—	820	—	820	0.06
8. 因財務資金調度困難，致計畫延後辦理或暫緩支付而予保留。	—	—	99	99	0.01
9. 其他零星計畫之保留款。	5,150	795	22,074	28,020	2.20

表 5 歲出應付保留數彙計表(機關別)

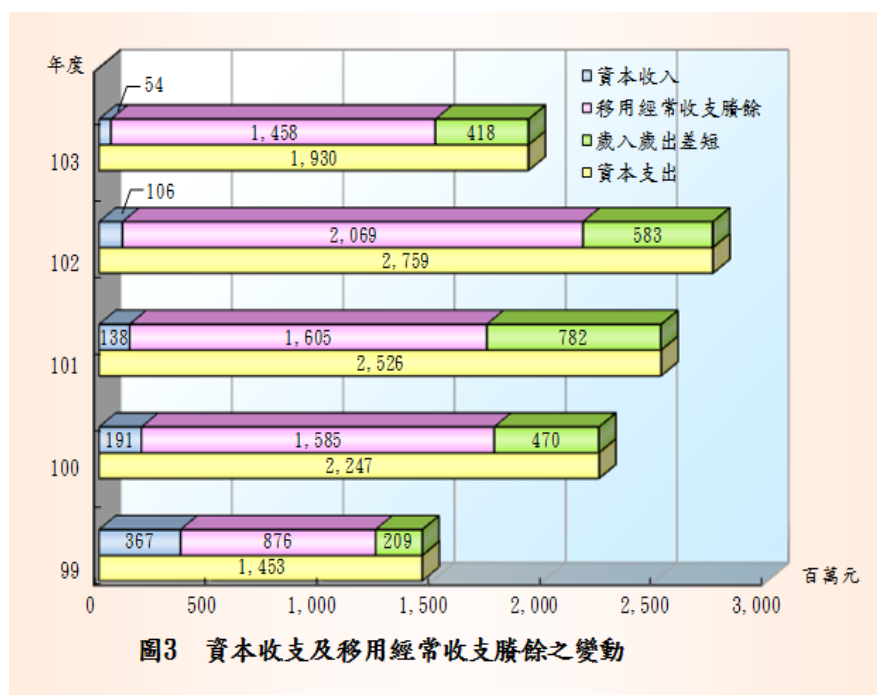
單位：新臺幣千元

主 管 機 關 (計 畫) 名 稱	預 算 數	應 付 保 留 數		主 管 機 關 (計 畫) 名 稱	預 算 數	應 付 保 留 數	
		金 額	占預算數%			金 額	占預算數%
合 計	9,345,446	1,274,306	13.64	統 籌 支 撥 科 目	641,156	6,951	1.08
文 化 局	241,888	② 95,908	39.65	衛 生 局	305,042	1,793	0.59
縣 政 府	5,910,151	① 1,129,446	19.11	縣 議 會	149,377	98	0.07
環 境 保 護 局	205,831	③ 15,007	7.29	警 察 局	1,213,031	526	0.04
農 漁 局	232,272	④ 11,389	4.90	財 政 處	60,695	—	—
消 防 局	293,151	⑤ 10,601	3.62	第 二 預 備 金 (動 支 後 餘 額)	12,356	—	—
稅 務 局	80,496	2,583	3.21				

註：應付保留數金額欄前端所植①～⑤，係表示保留金額較多之前5個主管機關(計畫)。

二、歲入、歲出與收支之平衡

本年度經常收入(包括直接稅、間接稅、賦稅外收入)79 億 336 萬餘元，經常支出(包括一般經常支出、債務利息及事務支出)64 億 4,512 萬餘元，經常收支相抵，賸餘 14 億 5,823 萬餘元；資本收入(包括減少資產及收回投資)5,419 萬餘元，資本



本支出(包括增置擴充改良資產、增加投資、預備金)19 億 3,089 萬餘元，資本收支相抵，短絀 18 億 7,669 萬餘元，經以經常收支賸餘支應後，歲入歲出差短 4 億 1,846 萬餘元。

就整體收支而言，經常收入雖足以支應經常支出，但不敷支應資本收支之短絀，致歲入歲出產生差短 4 億 1,846 萬餘元，連同債務還本 14 億元，合計 18 億 1,846 萬餘元，經舉借債務 14 億元支應後，收支仍短絀 4 億 1,846 萬餘元。截至本年度止，1 年以上公共債務未償餘額實際數 20 億 7,000 萬元，與上年度末相同，未再增加，占總預算歲出總額比率 16.31%，在全國 22 市縣中，僅高於金門縣(0.00%)、連江縣(0.00%)及嘉義市(5.15%)，顯示債務規模尚能有效控管，惟為利於縣政之正常推展，澎湖縣政府仍應持續落實推動各項開源節流措施，積極招商投資，以活絡地方經濟，涵養稅源，及落實公務人員精簡，加速推動小型學校裁併等，並設定財政收支平衡目標，俾能兼顧政府財政健全與縣政建設穩健發展。

茲將年來本室審核澎湖縣總預算之執行所提審核意見，擇要摘述如次：

一、整體預算執行效率已有提升，惟建設、工務、文化及旅遊部門預算執行力不佳，其中建設部門已連續 4 個年度低於 20%，嚴重影響預算資源運用效能：澎湖縣政府及所屬本年度歲出總預算為 91 億 9,606 萬餘元，執行結果，實現數 69 億 7,638 萬餘元，占預算數 75.86%；應付保留數 12 億 7,420 萬餘元，占預算數 13.86%，保留金額及比率已較上(102)年度之 19 億 7,856 萬餘元、20.19%明顯降低。惟建設處、工務處、旅遊處及文化局等 4 個單位本年度歲出預算執行結果，實現數占預算數比率僅分別為 12.64%、56.03%、57.54%及 45.41%，其中建設處、工務處及文化局已連續 4 個年度未達 60%，建設處更連續 4 個年度未達 20%，且該 3 單位保留至民國 104 年度繼續執行之預算數為 21 億 3,215 萬餘元(建設處)、9 億 7,681 萬餘元(工務處)、1 億 7,229 萬餘元(文化局)，分別為其民國 104 年度法定預算數之 390.31%、103.93%及 68.58%，上開單位預算執行力不佳情形已持續多年仍未能有效改善，嚴重影響預算資源運用效能，允宜督促檢討研謀具體改善對策，以提升預算執行效能。(詳乙—15 頁)

二、一般性補助款執行成效經中央考核結果，成績未盡理想：行政院本年度核定澎湖縣政府教育、社會福利及基本設施之一般性補助款，分別為 2 億 3,886 萬餘元(含自籌款 891 萬餘元)、12 億 671 萬元(含自籌款 7 億 2,837 萬餘元)及 5 億 6,861 萬餘元，執行結果，實現數分別為 1 億 8,951 萬餘元(79.34%)、10 億 7,964 萬元(89.47%)、4 億 9,109 萬餘元(86.37%)。經查各相關補助工作計畫執行情形，核有：1. 社會福利、財政績效與年度預算編製及執行等 2 個面向考核成績不佳，致遭行政院扣減補助款；2. 近 3 年度教育面向考核成績排名逐年下滑，且成績低於全國平均值；3. 部分基本設施計畫預算執行落後情形仍未改善等應行改進事項，允宜積極檢討，研謀改善。(詳乙—19 頁)

三、重大公共建設計畫預算執行持續大幅落後，且執行率為近 4 個年度最低，計畫執行與預算分配嚴重脫節，亟待積極檢討分析原因，研謀改善，並妥適調整預算資源配置，提升財務運用效益：澎湖縣政府本年度列管 22 項 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫，年度可支用預算數計 23 億 1,288 萬餘元。截至民國

103 年底，執行數 5 億 3,751 萬餘元，執行率僅 23.24%，其中「99 年度競爭型國際觀光魅力據點示範計畫」、「澎防部遷建計畫(第 2、3 階段)」及「大倉觀光文化園區計畫」等 3 項計畫，自民國 100 年度編列預算後，已連續 4 個年度預算執行率未達 50%；「102—城鎮風貌形塑整體計畫」、「臺華輪汰舊換新計畫(含規劃設計)」、「澎湖縣身心障礙全日型照顧機構新建工程」、「102—國定古蹟馬公金龜頭砲臺修復及再利用工程」及「望安花宅古厝修復計畫」等 5 項計畫，自民國 102 年度編列預算後，連續 2 個年度預算執行率未達 50%；「觀音亭國際濱海公園開發整體計畫—第二期工程」、「中正橋與永安橋改建工程」及「西嶼彈藥本庫(洞窟式彈藥庫)修復及再利用工程」等 3 項計畫係自本年度開始編列預算執行，惟所編預算全數未執行；另「菜園納骨塔增建工程」、「101—102 年度澎防部新址徵收計畫」、「國定古蹟澎湖天后宮修復及再利用工程」及「103—馬公總站客運轉運中心建置計畫」等 4 項計畫之預算執行率亦均不及 5%，顯示各該計畫之執行與其預算分配嚴重脫節，亟待確實檢討分析原因，研謀改善，以提升預算執行率。(詳乙—16 頁)

四、開源節流措施計畫執行結果，部分開源措施已有顯著績效，惟未妥適訂定整體及各項措施之績效目標，致難以有效控管及評核各項措施實施成效：依據「澎湖縣政府開源節流措施實施計畫」之執行措施及考核作業規定，各單位(機關)應參考前一年度執行績效及辦理情形擬定年度作業計畫，據以推展執行，並對執行進度予以追蹤列管，辦理績效評估檢討。澎湖縣政府本年度開源節流措施實施計畫所列開源實施項目計有擴大稅基及稅源等 9 大項、26 項子項，節流實施項目計有合理訂定土地徵收價格等 7 大項、31 項子項。執行結果，部分實施項目已達計畫目標，如賡續推動設置免稅購物商店，本年度再新增 1 家免稅購物商店開幕營運，全年度經營許可費收入計 6,379 萬餘元，較預計 5,100 萬元增加 1,279 萬餘元(約 25.08%)；積極辦理招商投資案，本年度開發廠商營運權利金及土地租金收入計 730 萬餘元；及本年度調升公告土地現值 30.57%(約為正常交易價格 64.83%)，土地增值稅徵收數較民國 102 年增加約 5,200 萬元等。惟未訂定整體

開源節流措施績效目標，各開源節流實施項目之主辦機關，亦多未依上揭規定參考前一年度執行績效擬定年度作業計畫，及訂定績效目標，致難以有效控管及評核各項開源節流措施實施成效，允宜積極督促相關機關單位檢討改進。(詳乙—50 頁)

以上，各機關執行歲入歲出預算有關缺失，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

貳、施政計畫實施之考核

澎湖縣政府本年度續以「快樂島嶼，美麗家園」為縣政發展願景，並以「立藍色經濟、拼觀光升級；護海洋資源、保自然生態；固教育根基、承傳統文化；顧老幼貧弱、創溫馨社會」為施政主軸，期建設澎湖成為國際休閒度假島、海洋文化生態島、藍海經濟智慧島、綠能生活低碳島及健康社會幸福島。本年度規劃施政重點如次：(一)亮點計畫，營造優質旅遊城市；(二)產業輔導，帶動地方發展新風貌；(三)文化瑰寶，傳承與創新並進；(四)城鄉發展，完善公共服務設施；(五)環保綠能，推動永續低碳城市；

(六)百年樹人，培育優質人才；(七)醫療社政，營造健康城市；(八)幸福家園，提升政府服務效能。茲將本年度各機關施政計畫之實施情形及評核結果、施政績效考核情形及施政效能、中央主管機關考核澎湖縣政府及所屬施政計畫執行績效情形、各項政事支出計畫執行成果等，說明如次：

一、施政計畫之實施情形及評核結果

本年度澎湖縣計有普通公務機關 12 個(分預算及所屬單位 6 個)，

表 6 施政工作計畫實施結果彙總表

主管機關 (計畫)名稱	單位預算 機關數	核定計 畫項數	未執行 計畫項數	已完成 計畫項數	尚待繼續執 行計畫項數
合計	12	213	(註)1	152	60
縣議 會	1	11	—	10	1
縣政 府	1	107	1	65	41
農漁 局	3	21	—	16	5
財政 處	1	4	—	4	—
稅務 局	1	10	—	7	3
警察 局	1	24	—	22	2
衛生 局	1	12	—	11	1
環境保護局	1	5	—	3	2
消防 局	1	4	—	3	1
文化 局	1	8	—	5	3
統籌支撥科目	—	6	—	5	1
第二預備金	—	1	—	1	—

註：本年度未執行計畫 1 項，係縣政府主管之賠償準備金 100 萬元，因無人民申請損失賠償案件，故未執行。

依照上述施政重點，並配合行政院施政方針、中程施政計畫、地方建設實際需要暨縣長競選政見，編定施政(工作)計畫 213 項，其中未執行者 1 項，其餘 212 項計畫之執行結果，已完成者 152 項，約 71.70%，尚在執行者 60 項，約 28.30%。

另本年度澎湖縣政府依「澎湖縣政府年度施政計畫評核作業要點」規定，列管施政計畫項目(包括施政選項列管計畫、年度預算 500 萬元(含)以上工程計畫、離島建設基金核定補助計畫及一般性補助款基本設施計畫等)計 223 項(含以前年度 71 項)，截至民國 103 年底止，已完成者 142 項，占 63.68%，尚在執行者 81 項(含以前年度 32 項)，占 36.32%，各該計畫主辦機關單位允應積極辦理。又本年度列管 22 項 3,000 萬元以上重大公共建設計畫，可支用預算數計 23 億 1,288 萬餘元，執行結果，實際執行數 5 億 3,751 萬餘元，執行率 23.24%，較民國 102 年度之執行率 40.99%(可支用預算數計 22 億 3,580 萬餘元，執行數 9 億 1,655 萬餘元)下降，其中「99 年度競爭型國際觀光魅力據點示範計畫」、「澎防部遷建計畫(第 2、3 階段)」及「大倉觀光文化園區計畫」等 3 項計畫，自民國 100 年度編列預算後，已連續 4 個年度預算執行率未達 50%；「102—城鎮風貌形塑整體計畫」、「臺華輪汰舊換新計畫(含規劃設計)」、「澎湖縣身心障礙全日型照顧機構新建工程」、「102—國定古蹟馬公金龜頭砲臺修復及再利用工程」及「望安花宅古厝修復計畫」等 5 項計畫，連續 2 個年度預算執行率未達 50%；「觀音亭國際濱海公園開發整體計畫—第二期工程」、「中正橋與永安橋改建工程」及「西嶼彈藥本庫(洞窟式彈藥庫)修復及再利用工程」等 3 項計畫預算全數未執行；「菜園納骨塔增建工程」、「101—102 年度澎防部新址徵收計畫」、「國定古蹟澎湖天后宮修復及再利用工程」及「103—馬公總站客運轉運中心建置計畫」等 4 項計畫之預算執行率均不及 5%，顯示各該計畫之執行與其預算分配嚴重脫節，亟待積極檢討分析原因，研謀改善。

二、施政績效考核情形及施政效能

本年度澎湖縣政府依「澎湖縣政府年度施政計畫績效管理要點」規定，按民政、財政、建設、教育、工務、旅遊、社會、行政、人事、政風、主計、警政、

消防、衛生、環保、農漁、文化、稅務、車船管理等 19 部門，編定策略績效目標 283 項，再結合共同性目標，訂定 756 項年度衡量指標，執行結果，達成年度績效目標 653 項，占 86.38%，未達目標 103 項，占 13.62%，整體目標達成比率較民國 102 年度下降。上述未達績效目標之施政計畫項目，相關主管機關允應積極檢討原因，研謀改善。

依決算法第 23 條第 5 款規定，本室本年度審核同類機關之施政效能結果，經提出建議意見促請改善者，茲摘要列述如次：

(一)多數國民中小學校已依規定研訂中長程教育發展計畫，惟各校訂定之計畫期程未盡一致，允宜檢討建立一致性規範。(詳乙—23 頁)

(二)為維護學生受教權益及品質，有效整合教育資源，積極研訂中小學校整合作業要點，並研提學校整併規劃方案，惟相關學校之整合計畫仍待積極推動執行。(詳乙—24 頁)

(三)運用網際網路公開國中小學校團膳午餐食譜，有利各方瞭解參考，惟尚未建立相關之食材資訊登錄公開機制，允宜檢討增置，以強化校園餐食品質與安全管理。(詳乙—25 頁)

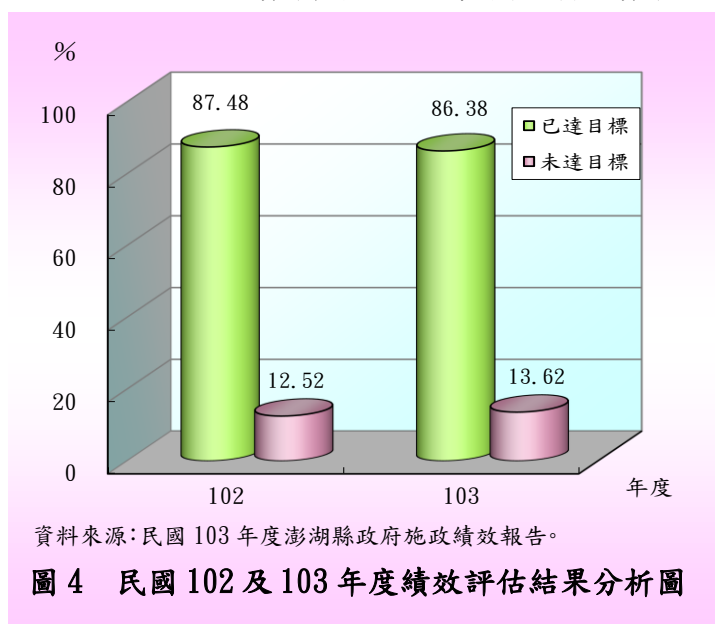
(四)特殊教育行政績效經教育部評鑑結果為丁等，績效欠佳，亟待研謀具體改善措施。(詳乙—28 頁)

表 7 澎湖縣政府民國 103 年度施政計畫評核績效結果

單位：項數

部門	策略績效目標	衡量指標		
		已達成	未達成	合計
合計	283	653	103	756
民政	17	38	4	42
財政	28	31	6	37
建設	24	29	11	40
教育	18	46	5	51
工務	13	24	15	39
旅遊	10	31	8	39
社會	21	50	3	53
行政	22	44	3	47
人事	10	28	3	31
政風	11	24	3	27
主計	8	23	6	29
警政	5	35	2	37
消防	14	35	2	37
衛生	13	49	5	54
環保	15	31	8	39
農漁	23	49	4	53
文化	12	45	6	51
稅務	8	25	3	28
車船管理	11	16	6	22

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。



(五)澎湖縣二、三級離島之醫事人力及醫療設備仍有不足，亟待檢討改善。
(詳乙—78 頁)

(六)各衛生所藥品醫材存量規範未盡周妥。(詳乙—81 頁)

(七)本年度執行火災救災及緊急救護服務達 4 千餘次，有效維護公共安全及保障民眾生命財產安全，惟消防及救災裝備過半已逾使用年限，有影響消防人員執行救災任務及個人安全之虞。(詳乙—88 頁)

(八)興建消防廳舍，改善消防人員辦公及生活空間，惟間有消防廳舍建置面積超逾中央規範標準情事。(詳乙—90 頁)

三、中央主管機關考核澎湖縣政府及所屬施政計畫執行績效情形

本年度中央各主管機關考核澎湖縣政府及所屬辦理各項施政計畫執行績效共計 112 項，其中澎湖縣屬成績優良者計有開源績效、地籍圖重測計畫、稅收績效等 26 項，占 23.21%；成績中等者計有役政業務、外籍與大陸配偶照顧輔導措施、市區道路養護管理等 55 項，占 49.11%；其他(僅公布成績優良市縣，澎湖縣成績非屬優良)12 項，占 10.71%；成績有欠理想者(丙等以下或排名居末者)計有公寓大廈管理組織報備及相關業務、處理違章建築、執行電子遊戲場業稽查取締、一般教育補助、特殊教育行政、社會福利績效、家庭收支調查工作、地價及地權業務、地價稅及房屋稅稅籍與使用情形清查作業、稅捐稽徵作業績效、地方稅網路申報作業執行成果、機動保安警力整備、執行強化取締牌照違規、警政資訊、執行應受尿液採驗人採驗、受(處)理各類案件工作、消防廳舍整建、古蹟歷史建築保存維護等 19 項，占 16.96%，有待相關機關單位積極檢討，加強辦理。

表 8 中央主管機關考核澎湖縣各主管機關
施政計畫執行績效彙總表

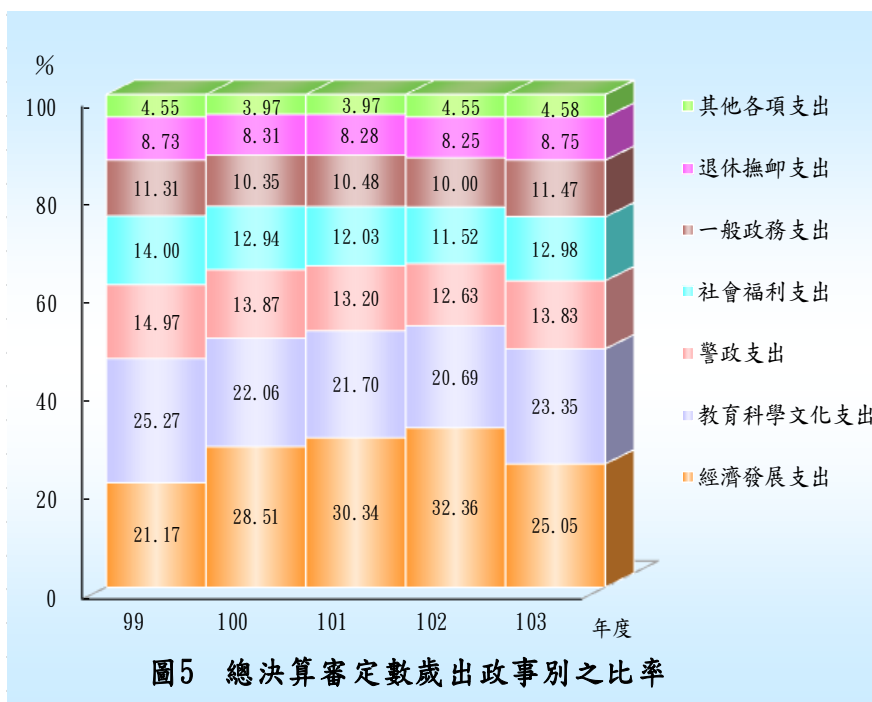
單位：項數

主管機關	合計	優良	中等	欠佳	其他
合計	112	26	55	19	12
縣政府	41	3	25	7	6
農漁局	1	1	—	—	—
財政處	2	1	—	1	—
稅務局	6	1	1	4	—
警察局	34	8	19	5	2
衛生局	12	7	2	—	3
環境保護局	7	2	4	—	1
消防局	8	3	4	1	—
文化局	1	—	—	1	—

資料來源：整理自澎湖縣政府及所屬提供民國 103 年 4 月 1 日至民國 104 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

四、各項政事支出計畫執行成果

本年度歲出決算審定數 83 億 7,602 萬餘元，較民國 102 年度之 90 億 5,618 萬餘元，減少 6 億 8,016 萬餘元，主要係經濟發展支出較上年度減少 8 億 3,301 萬餘元，係澎防部遷建計畫等重大公共工程建設計畫支出費用減少所致。經按歲出政事別分析，經濟發展支出 20 億 9,787 萬餘元，占歲出決算審定數 25.05%，居各政事別之冠，其次依序為教育科學文化支出 19 億 5,559 萬餘元，占 23.35%；警政支出 11 億 5,843 萬餘元，占 13.83%；社會福利支出 10 億 8,760 萬餘元，占 12.98%；一般政務支出 9 億 6,039 萬餘元，占 11.47%；退休撫卹支出 7 億 3,248 萬餘元，占 8.75%；其他各項支出 3 億 8,363 萬餘元，占 4.58%。



有關本年度考核各項歲出政事支出計畫執行結果，彙整摘述如次：

(一)一般政務支出：一般政務支出下分政權行使支出、行政支出、民政支出及財務支出等科目。本年度預算數 10 億 4,958 萬餘元，決算審定數 9 億 6,039 萬餘元，各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：落實戶籍行政、國籍行政、正確人口統計及簡化作業程序；落實外籍與大陸配偶照顧輔導措施；菸酒查緝；地籍圖重測；與 5 直轄市合作推動「跨越海峽、地政好厝邊」便民服務；落實防火教育及防火管理人複訓講習；加強各項稅捐稽徵及清查；清理欠稅及欠稅執行等，惟查仍有：尚待參酌行政院規定，建立內部控制制度及相關規範；建築管理相關行政作業效率，有待檢討提升；公有財產管理相關行政作業未盡妥善；網路便民服務相關系統規劃建置，尚須檢討加強；部分公務員違反規定兼具商號

(公司)負責人身分，人事管理作業有待加強；部分借款資訊揭露仍須加強；各機關執行性別主流化訓練尚待加強；無償提供土地所有權人或管理人土地界標，與規費法等相關規定未盡相符；網路申辦服務專區業務資訊未盡周全，影響服務品質；辦理共有土地登記之權利範圍合計不等於一案件之清理作業有欠積極；稅捐稽徵作業績效欠佳，有待加強檢討改善；地方稅欠稅案件送達及移送強制執行等作業仍須加強改進；澎湖縣調整地段率及合理評定房屋標準價格暨其適用原則等尚待加速規劃推動；列管消防安全設備檢修申報場所及消防安全設備檢查作業尚欠周延等應行改進事項。(詳乙—22、32、41、45、50、52、53、65、66、68、69、70、89 頁)

(二)教育科學文化支出：教育科學文化支出下分教育支出、科學支出、文化支出等科目。本年度預算數 21 億 2,360 萬餘元，決算審定數 19 億 5,559 萬餘元，各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：加強學校倫理品德教育及強化健康與體育教育；推展新住民家庭教育；推展成人教育、老人教育、社區大學，建構終身學習社會；栽培漁業與珊瑚礁等海洋資源復育；推動澎湖石滬群臺灣世界遺產潛力點；提供圖書館優質環境及推廣閱讀活動等，惟查仍有：教育發展計畫之擬訂、中小學校之整併、校園餐食之管理、離島學校教學之改善、特殊教育之執行等，間有未盡周妥情事；辦理古蹟歷史建築管理維護業務未臻周全；捐助成立之財團法人監督考核作業未盡周妥；經管文化展演場館多未建立相關營運統計機制；國定古蹟修復及再利用工程履約管理作業未臻完善等應行改進事項。(詳乙—23、92、96、97 頁)

(三)經濟發展支出：經濟發展支出下分農業支出、工業支出、交通支出、其他經濟服務支出等科目。本年度預算數 23 億 6,138 萬餘元，決算審定數 20 億 9,787 萬餘元，各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：排水整治；市區道路改善及養護；保障離島地區供水供電；積極招商、獎勵民間參與投資重大觀光建設；營建優質、友善旅遊環境；輔導養殖漁業及推廣「澎湖優鮮」水產品產地證明標章；青青草園改善市區環境等，惟查仍有：公共工程採購及施工品質管理間有未盡周妥情事；莒光新村及篤行十村整建完成之設施長期閒置，預期效益遲遲無法

實現；辦理交通運輸及離島水電供應業務間有未盡周妥情事；未依政府採購法相關規定辦理「澎湖七美零碳示範島規劃為島嶼博物館之可行性研究案」及「七美愛情島及低碳島嶼博物館整體建設計畫先期規劃」等 2 件採購案招、決標作業；青灣仙人掌公園計畫執行進度大幅落後，相關計畫工程監督管理亟待檢討加強；東吉嶼太陽光電發電設備建置完成後已逾 2 年仍無法併聯供電，造成生產之電力全數流失浪費；澎湖縣廢耕農地面積占全縣耕地總面積 75%，亟待妥謀活化善策；通過澎湖優鮮產地證明標章驗證家數僅占澎湖縣養殖戶家數比率僅 11.73%；家畜疾病防治所收容流浪動物執行安樂死比率逐年攀升；馬公漁港第二漁港漁產品直銷中心部分空間未即時招商租用；各鄉市公所未建置農地管理資訊系統網頁連結功能，影響系統使用效能等應行改進事項。(詳乙—36、38、48、49、51、57、60、62、63、64 頁)

(四)社會福利支出：社會福利支出下分社會保險支出、社會救助支出、福利服務支出、國民就業支出、醫療保健支出等科目。本年度預算數 11 億 9,935 萬餘元，決算審定數 10 億 8,760 萬餘元，各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：建構縝密兒童少年保護網絡；推動新住民、身心障礙者、老人服務與照顧；離島醫療整合服務；實施嚴重緊急傷病患轉診措施；加強食品衛生暨藥品管理；各項傳染病防治工作；復健醫療普及各鄉市及整合性長期照顧等，惟查仍有：辦理社會弱勢族群社會福利服務相關業務仍須檢討加強；離島地區急重症傷病患空中轉診機制尚須加強；澎湖縣在地醫療能力、設備均已提升，惟赴臺就醫人次並未明顯降低；辦理食品業者安全衛生稽查結果，受查業者不合格率超過 50%，允宜深入分析原因，研謀加強輔導與稽察措施；市售食品抽樣檢驗作業效率仍須檢討提升等應行改進事項。(詳乙—29、76、79、81、82 頁)

(五)社區發展及環境保護支出：社區發展及環境保護支出下分社區發展支出、環境保護支出等科目。本年度預算數 2 億 4,179 萬元，決算審定數 2 億 1,925 萬餘元，各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：一般廢棄物轉運及再處理；水、空氣污染源稽查管制；節能減碳活動宣導；垃圾資源回收及垃圾分類宣導等，惟查仍有：積極辦理對民間團體及個人之補(捐)助業務相關作業間有未盡

周妥情事；充實電動機車能源補充設施使用效能仍待檢討加強等應行改進事項。
(詳乙—53、85 頁)

(六)退休撫卹支出：退休撫卹支出本年度預算數 8 億 3,124 萬餘元，分由各相關機關單位執行結果，決算審定數 7 億 3,248 萬餘元。

(七)警政支出：警政支出本年度預算數 12 億 1,303 萬餘元，決算審定數 11 億 5,843 萬餘元，經警察局執行結果，業獲致相當成效，包括：建構澎湖環島區域聯防治安維護網；外籍漁工治安防制；加強交通執法降低酒後駕車肇事案件；整建辦公廳舍等，惟查仍有：錄影監視系統規劃設置及監督管理間有未盡周妥情事；辦理配發員警鞋品審查作業未盡周妥等應行改進事項。(詳乙—73、74 頁)

(八)債務支出：債務支出本年度預算數 3,377 萬元，執行結果，決算審定數 2,485 萬餘元。

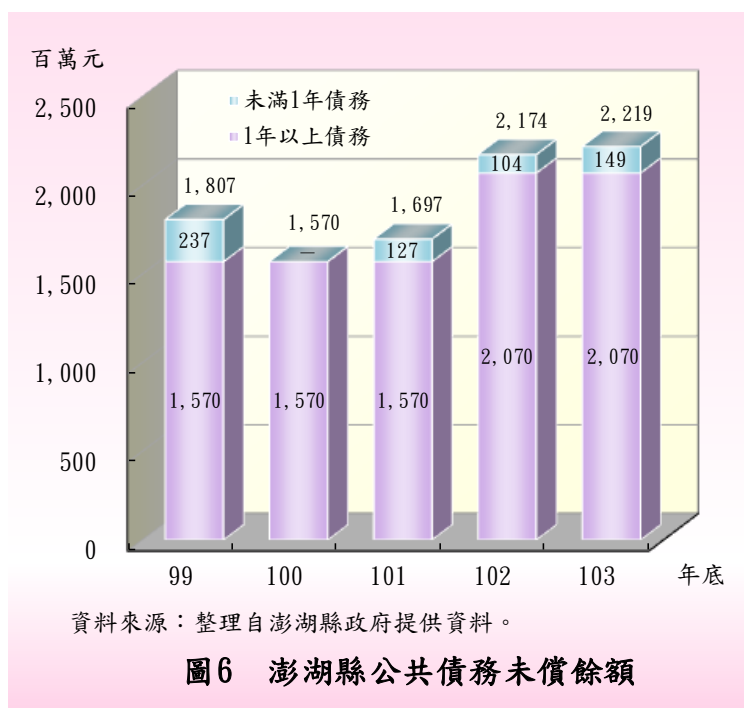
(九)協助及補助支出：本年度預算數 8,552 萬元，分由各相關機關單位執行結果，決算審定數 8,333 萬餘元。

(十)其他支出：其他支出下分其他支出、第二預備金等科目。本年度預算數 2 億 615 萬餘元，分由各相關機關單位執行結果，決算審定數 5,619 萬餘元。

以上相關缺失，本室已列管繼續注意各機關改善情形。

參、政府資產負債之查核

本年度澎湖縣總決算資產負債依會計法第 29 條規定，除將政府固定資產及長期負債另編財產及債款目錄表達外，總決算平衡表經本室審核修正收支決算調整有關各項數額後，民國 103 年 12 月 31 日之資產總額為 30 億 4,833 萬餘元，負債總額為 57 億 4,470 萬餘元，資產負債相抵計列有短絀



26 億 9,636 萬餘元。另未列入平衡表之舉借債務計有 1 年以上公共債務未償餘額 20 億 7,000 萬元(如再加計未滿 1 年公共債務未償餘額 1 億 4,989 萬餘元，則合計共 22 億 1,989 萬餘元)，及各界關注未列入公共債務法債限規範之政府潛藏負債事項(舊制公教人員退休金)，預計將造成政府未來負擔之支出，約為 213 億 4,861 萬餘元。有關詳細情形，請參閱戊、貳、資產負債之查核、一、平衡表之查核。茲將年來本室審核資產負債餘絀所提審核意見，摘其要者列述如次：

一、早年為取得闢建道路用地價購之土地 26 筆，漏未辦理產權移轉登記，亟待檢討積極處理。

內政部為清理地方政府徵收或購置已逾 15 年未完成產權移轉登記之土地，健全地方政府公地管理，於民國 91 年 4 月 8 日訂定清理計畫，督促地方政府辦理清理工作，並於民國 99 年 1 月邀集各地方政府召開工作檢討會，請各直轄市、縣(市)政府全面清查造冊列管處理。經查澎湖縣政府於民國 44 年間為辦理馬公市新生路闢建工程，以價購方式取得馬公段 523 地號等 26 筆土地，直至民國 102 年於審查案內土地(馬公段 435 地號)所有權人擬捐贈該地辦理建築容積移轉案時始發現上揭土地已發放地價補償費，惟未辦理所有權移轉登記，並於民國 103 年 5 月函報內政部列管。惟截至民國 103 年 12 月 31 日止，仍未完成所有權移轉登記，亟待檢討及研訂具體處理計畫，儘早完成土地產權移轉事宜。(詳乙—41 頁)

二、已裁併學校校地及校舍，部分已完成規劃使用，惟尚有部分校地校舍尚待積極妥善規劃運用，以提升財物效能。

澎湖縣自民國 76 年度迄今計裁併水垵、東吉、桶盤、員貝、嶼坪、大倉及小門等 7 所國民小學，其中除大倉及小門等 2 所國小已分別規劃設置媽祖文化園區(按：已於民國 104 年 3 月停止執行)、澎湖縣西嶼社會福利館，及嶼坪國小校舍移撥海洋國家公園管理處、東吉國小由望安鄉公所借用為防災避難所及災民臨時收容所外，其餘間有於裁併後尚未完成運用管理規劃，造成原校地空間閒置(桶盤國小)、校舍設施閒置或荒廢(員貝國小、水垵國小)，允宜檢討提升使用效能。(詳乙—41 頁)

三、定期公告地方債務資訊，落實全民監督，惟部分借款資訊揭露仍須加強。

財政部為強化政府債務資訊揭露，落實全民監督，訂定地方政府公共債務揭露注意事項，供地方政府遵循。澎湖縣政府業依上揭注意事項第 3 點至第 6 點規定，自民國 101 年 7 月起固定每月 10 日於該府網站首頁設置「最新債務訊息」專區，公告前 1 個月債務資訊，包括：1 年以上債務未償餘額、短期債務未償餘額、平均每人負擔債務金額及自償性債務未償餘額等，以強化債務資訊之透明度。惟該府為應業務支出需要，向所設 21 個基金及專戶調度周轉金額(截至民國 103 年底計 8 億 3,070 萬餘元)，並未按月於上揭專區公告揭露，及於年度總決算揭露向個別基金、專戶調度款項金額，有待研酌改善。(詳乙—52 頁)

四、允宜研議整合縣府及所屬機關被占用土地管理資訊，並增置警示功能，以強化公有土地管理。

澎湖縣政府民國 103 年底被占用公務用、公共用及非公用土地計 242 筆，分別由財政處公有財產科(199 筆)及土地開發科(22 筆)、建設處(2 筆)、民政處(18 筆)、林務公園管理所(1 筆)等單位管理，其中財政處公有財產科以民國 89 年間建置之「澎湖縣縣有土地管理資訊系統」管理，其餘 4 個單位係以電腦軟體編輯造冊管理，惟均未建置占用人騰空返還期限、被占用土地使用補償金收繳情形等警示功能，以利管理，允宜研議予以整合並增設上揭警示功能。(詳乙—42 頁)

以上，政府資產負債管理之相關缺失，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

肆、營業基金決算之審核

本年度附屬單位決算及綜計表營業部分，計列附屬單位決算 2 單位，其營業收支經本室審定總收入 1 億 9,333 萬餘元，總支出 2 億 1,826 萬餘元，收支相抵，純損為 2,492 萬餘元，較預算減少純損 6,820 萬餘元，約 73.24%，主要係公共車船管理處政府補助收入增加及資產報廢損失較預計減少所致。產銷(營運)計畫主要有 7 項，實施結果，各該基金尚能依照計畫積極執行，惟仍有 5 項計畫(表 9)分別因設籍學生與老人搭乘汽車客運人數減少，及民眾減少食用豬肉致電

動屠宰、場地使用、毛豬集運、評級服務等數量減少，致未達預計目標。

上述 2 個營業基金，經以預算盈虧達成情形作為評比標準，其中公共車船管理處營運發生虧損，惟實際虧損金額 2,507 萬餘元已較預算數大幅減少 6,765 萬餘元；肉品市場股份有限公司，預算編列純損，惟實際獲有純益 15 萬餘元。另本室依決算法第 23 條規定審核各營業基金效能，並提出建議意見，茲摘其要者列述如次：

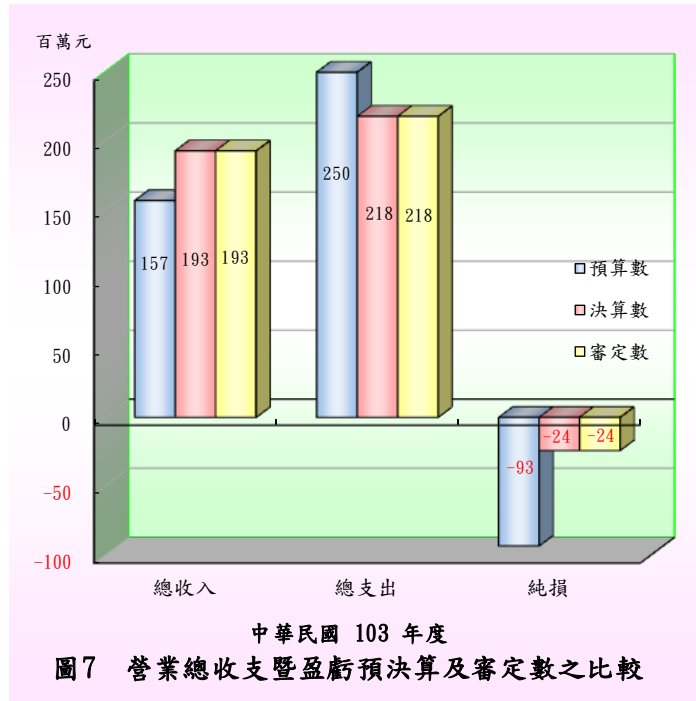


表 9 產銷(營運)計畫執行情形彙總表

主管機關名稱	營業基金單位數	產銷(營運)計畫項數	未達預計目標項數			已達預計目標項數
			未執行計畫項數	較預計目標減少項數	目標項數	
合計	2	7	—	—	5	2
縣政府	1	3	—	—	1	2
農漁局	1	4	—	—	4	—

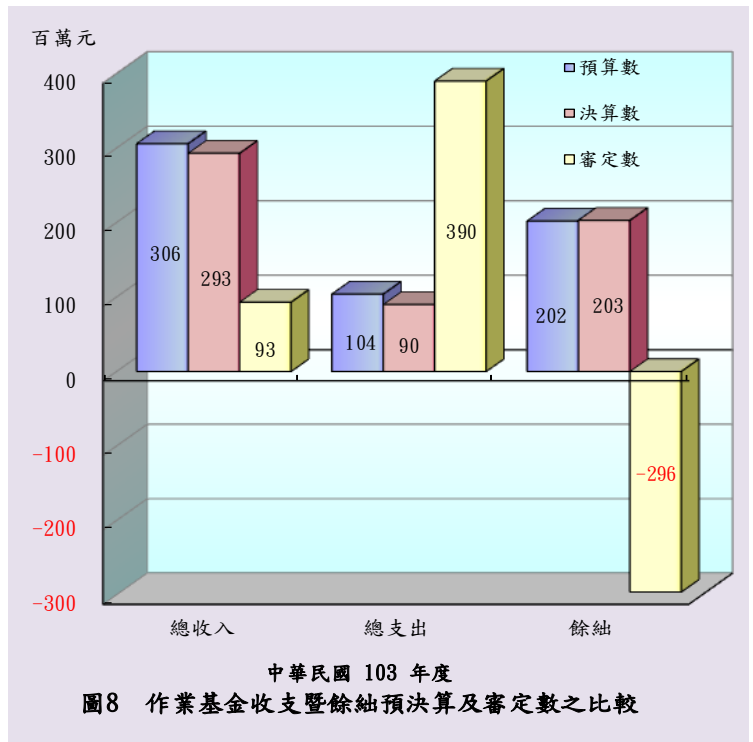
資料來源：整理自澎湖縣總決算附屬單位決算及綜計表(營業部分)。

持續推動公路公共運輸發展，惟客運載運量未達計畫目標且逐年下降，亟待研謀改進策略，提升營運績效：公共車船管理處為提升公車服務品質、改善營運績效，配合交通部辦理民國 102 至 105 年度公路公共運輸提升計畫。依該處提報交通部公路總局公路公共運輸提升計畫，民國 102 至 103 年度公車總載客量目標為 180 萬人次及 184 萬人次，惟實際載客量僅 180 萬餘人次及 177 萬餘人次，未達計畫目標並逐年下降，且較計畫執行前之民國 101 年度減少 10 萬至 13 萬餘人次，其中部分公車路線平均每車次載客量僅為個位數，計畫執行成效欠佳，亟待研謀改進。(詳乙—40 頁)

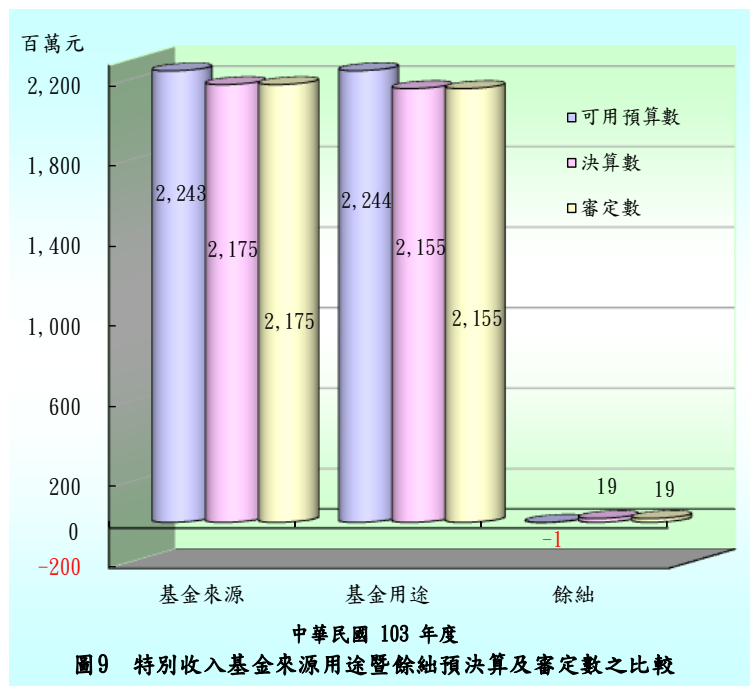
上開營業基金營運待改善事項，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

伍、非營業特種基金決算之審核

本年度附屬單位決算及綜計表非營業部分，計列附屬單位決算 8 個基金單位，審核結果，綜計修正減列收入(含基金來源)2 億元，增列支出 3 億元(含基金用途)，審定總收入(含基金來源)22 億 6,870 萬餘元，總支出(含基金用途)25 億 4,599 萬餘元，短絀 2 億 7,728 萬餘元，與預算賸餘 2 億 117 萬餘元，相距 4 億 7,846 萬餘元，其中：一、作業基金 4 個單位，綜計修正減列收入 2 億元，增列支出 3 億元，審定總收入 9,356 萬餘元，總支出 3 億 9,023 萬餘元，短絀 2 億 9,667 萬餘元，與預算賸餘 2 億 239 萬餘元，相距 4 億 9,906 萬餘元，主要係澎湖縣建設基金本年度及以前年度認列之應收政府補助收入 2 億元及 3 億元，核與該基金會計制度規定不符，經修正相關收支決算數後，



由餘轉絀所致。本年度短絀之基金有 2 個單位，共計短絀 2 億 9,992 萬餘元；賸餘之基金有 2 個單位，共計賸餘 325 萬餘元。二、特別收入基金 4 個單位(含 56 個分預算)，審定基金來源 21 億 7,514 萬餘元，基金用途 21 億 5,575 萬餘元，賸餘 1,938 萬餘元，與預算短絀相距 2,060 萬餘元，主要係國民中、小學教育計畫用人費用及退休公



教人員優惠存款利息差額補貼支出較預計減少，與外垵國小危險建築及老舊校舍整建工程尚未完工，相關經費尚未支付等所致。本年度短絀之基金有 2 個單位，共計短絀 225 萬餘元；賸餘之基金有 2 個單位，共計賸餘 2,163 萬餘元。

上述 8 個非營業特種基金本年度總收支(含基金來源、用途)規模達 48 億 1,469 萬餘元，經以各基金之預算餘絀達成情形作為評比標準予以評核結果，其中賸餘較預算數增加者，計有澎湖縣區段徵收基金等 3 個基金；預算短絀而實際賸餘者，計有澎湖縣地方教育發展基金；短絀較預算數減少者，計有澎湖縣平均地權基金等 2 個基金；預算賸餘而實際短絀者，計有澎湖縣建設基金等 2 個基金(表 10)，該 2 基金預算執行成效欠佳。

表 10 民國 103 年度澎湖縣非營業特種基金本期餘絀預算執行情形明細表

單位：新臺幣千元

基金名稱	本期餘絀			
	預算數	審定數	增減數	增減%
賸餘較預算數增加者				
1. 澎湖縣區段徵收基金	—	6	6	—
2. 澎湖縣環境保護基金	1,814	3,201	1,387	76.48
3. 澎湖縣醫療作業基金	3,185	3,248	63	2.01
預算短絀而實際賸餘者				
澎湖縣地方教育發展基金	- 157	18,436	18,593	—
短絀較預算數減少者				
1. 澎湖縣平均地權基金	- 787	- 595	191	24.33
2. 澎湖縣身心障礙者就業基金	- 2,938	- 2,249	688	23.44
預算賸餘而實際短絀者				
1. 澎湖縣建設基金	200,000	- 299,330	- 499,330	—
2. 澎湖縣建築物無障礙設備與設施改善基金	61	- 2	- 63	—

註：1. 本表係按餘絀審定數由最低至最高之順序排列。
2. 資料來源：整理自澎湖縣政府總決算審核報告最終審定數額表。

又上述 8 個非營業特種基金本年度主要營運(業務)計畫共計 27 項(表 11)，實施結果，其中已達預計目標者 4 項，約 14.81%；未達預計目標者 23 項，約 85.19%。經以各基金營運(業務)計畫項目執行率 7 成作為另一評比標準，計有 5 項計畫執行率未達 7 成，其中澎湖縣建設基金之材料及用

表 11 民國 103 年度營運(業務)計畫執行情形彙總表

單位：項

主管機關名稱	基金數	營運(業務)計畫項數	未達預計目標項數		已達預計目標項數
			未執行計畫項數	較預計目標減少項數	
合計	8	27	—	23	4
縣政府	7	23	—	21	2
衛生局	1	4	—	2	2

資料來源：整理自澎湖縣總決算附屬單位決算及綜計表(非營業部分)。

品費 1 項計畫(表 12)執行率未達 3 成，已影響各該基金設立目的之達成。

表 12 民國 103 年度澎湖縣非營業特種基金營運(業務)計畫項目執行率未達 7 成明細表

單位：新臺幣千元

基金名稱	項目	預計數	實際數	執行率%
作業基金				
澎湖縣平均地權基金	材料及用品費	23	8	34.78
澎湖縣建設基金	材料及用品費	12	0.5	4.17
	租金與利息	1,271	406	32.00
特別收入基金				
澎湖縣建築物無障礙設備與設施改善基金	建築物無障礙設備與設施改善計畫	160	103	64.41
澎湖縣地方教育發展基金	建築及設備計畫	146,231	102,202	69.89

資料來源：整理自澎湖縣總決算附屬單位決算及綜計表(非營業部分)。

本室依決算法第 23 條第 5 款規定審核基金之事業效能，並提出建議意見，茲摘其要者列述如次：

一、區段徵收基金近 3 年度預算幾乎全數未執行，亟待檢討積極加強區段徵收開發計畫之執行，並配合計畫執行進程，妥適編列年度預算：澎湖縣區段徵收基金民國 101 至 103 年度分別編列長期投資及長期債務預算各 7 億 1,192 萬餘元、11 億 690 萬餘元及 9 億 2,672 萬餘元，辦理四維路以北農業區及公五、公六地區之區段徵收業務。執行結果，截至民國 103 年底止，實際僅於本年度舉借債務 1,583 萬餘元，並保留民國 102 年度長期投資及長期債務預算各 200 萬元暨本年度長期投資預算 9 億 2,512 萬餘元、長期債務預算 9 億 929 萬餘元至民國 104 年度繼續執行，其餘所編預算均停止執行，停止執行數為原編預算之 66.22%及 66.23%。按本室前於查核該基金民國 101 及 102 年度決算時，曾就相關預算編列與區段徵收計畫及執行作業時程未相配合，函請檢討改善，惟本年度預算執行結果，長期投資及長期債務預算幾乎全數保留至次年度執行，顯示其預算編列與實際計畫執行進度未相配合情形，仍未能有效改善。(詳乙—47 頁)

二、積極推動軍事營區遷建計畫，促進澎湖整體觀光發展，惟未衡酌計畫進度及執行能力，妥適編列預算：澎湖縣政府為推動辦理莒光營區(澎防部及通訊營)遷建計畫，期以釋出之土地，規劃開發國際觀光景點，以促進澎湖整體觀光發展，經於澎湖縣建設基金民國 101 至 102 年度編列長期投資及長期債務舉借預

算 6 億 600 萬元及 6 億 1,206 萬元，以辦理該營區代拆代建工程，惟所編預算(12 億 1,806 萬元)全數未執行，悉數予以保留。按本室前於查核該基金民國 101 年度決算時，曾就該府未衡酌計畫進度及執行能力編列預算，致影響預算執行績效等，函請檢討改進，惟本年度預算(含保留數)執行結果，仍全數(16 億 9,660 萬餘元)未執行而保留，顯示其預算編列與實際計畫執行進度未相配合情形，仍未能有效改善。(詳乙—48 頁)

三、積極充實鄉市衛生所醫療設施，提升醫療保健服務品質，惟本年度各所申報健保醫療費用遭健保署核減金額及比率大幅攀升：衛生局本年度完成所屬各所(室)醫療儀器設備添購計 128 萬元，包括電動心臟刺激甦醒器、雙向心臟電擊器、12 導程心電圖機、生理監視器等，有效提升鄉市醫療保健服務品質。惟查本年度該局所轄 7 個衛生所及慢性病防治所向衛生福利部中央健康保險署申報醫療費用給付，因未在健保署核藥範圍內開藥、同一病患重複給藥等，而遭該署核減醫療費用共計 1,304 萬餘元，核減率 16.23%，為近 3 年度(民國 101 至 103 年度)最高。按本室上(102)年度曾就相關缺失函請該局檢討改進，惟依上開統計資料顯示，有關缺失不僅未獲改善且益趨惡化，允宜確實加強監督管理，以免減損醫療收入。(詳乙—80 頁)

四、積極推動教師任教偏遠學校獎勵措施，惟二、三級離島學校代理教師比率仍然偏高，輔助教學措施亦待積極推動：澎湖縣政府為鼓勵教師於偏遠離島任教，已訂定相關獎勵辦法，按教師於離島服務年資給予嘉獎之獎勵，惟執行結果，澎湖縣二、三級離島學校仍因交通不便及生活條件不佳等因素，無法吸引教師長期留任，致代理教師比率依然居高不下；又因各校學童人數較少，缺乏競爭及與外界互動機會，復未積極推動數位輔助教學措施，影響偏遠學校教育品質。(詳乙—26 頁)

以上，各非營業特種基金運作之待改善事項，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

陸、各方建議意見

一、重大施政及公共建設計畫之規劃、執行與考核制度未臻完備，致多項重大計畫執行成效欠佳，允宜參酌中央政府相關規定與作法，建立公共建設全生命週期管理機制，以提升施政效能：政府重大公共建設生命週期可劃分為構想、規劃(含可行性評估)、執行、考核與回饋等階段，各階段執行結果之良窳均影響計畫成效。行政院為有效管理政府重大施政及建設計畫之執行及管制考核作業，以確保各項計畫執行結果，能達成預期效益，分別訂有行政院所屬各機關中長程個案計畫編審要點(下稱行政院中長程個案計畫編審要點)、行政院所屬各機關個案計畫管制評核作業要點(下稱行政院計畫管制評核要點)，及行政院所屬各機關施政績效管理要點等相關規定，並以行政院所屬各機關施政計畫管理之整合作業平臺(行政院政府計畫管理資訊網)，由國家發展委員會(下稱國發會)負責綜理重大計畫之規劃、執行及管制考核等作業。另國發會於民國 103 年 10 月 20 日辦理各機關民國 102 年度重大計畫執行情形檢討會議，對現行重大計畫之規劃管考機制，提出多項加強改進措施，包括公共建設計畫應結合年度施政計畫評核機制，落實計畫全生命週期評估；各計畫於規劃階段應訂出事前、事中與事後評估指標，加強管制，並建立事後評估機制，持續追蹤成效；依各機關屆期檢討績效情形及預算執行效能，做為經費調整參據及借重第三方人士、擴大社會多元參與管道，提升計畫效能等。澎湖縣政府為加強各項施政計畫之規劃、執行與考核，提升施政績效及品質，亦訂有澎湖縣政府公共工程審議作業要點(下稱縣公共工程審議要點)、澎湖縣政府年度施政計畫績效管理要點、澎湖縣政府年度施政計畫評核作業要點等規定。經分析比較上揭澎湖縣政府與中央政府相關規定，澎湖縣政府在計畫之規劃、執行與考核等方面之規範仍有諸多不足之處，例如行政院中長程個案計畫編審要點對於個案計畫之擬訂應注意事項、計畫內容、計畫審議事項、修正、終止等作業，均有明確規範，惟現行縣公共工程審議要點尚乏相關規範或規範不夠周延，易導致計畫規劃作業欠周而影響執行效能(表 13)；又如行政

院計畫管制評核要點第 19 點規定，各機關應將作業計畫評核結果納為施政及預算編審之參考，並確實改善執行缺失、提報延續性計畫先期作業或概算及預算需求時，應併附相關作業計畫前 3 年度評核結果及評核意見處理情形，供主管部會及行政院辦理審議參考，及作業計畫評核結果屬應予中止、減縮計畫規模及預算者，各機關應依相關規定辦理計畫修正或廢止。惟澎湖縣政府現行規定則尚乏明確之考核回饋機制，肇致多項計畫發生預算分配與計畫執行未相配合，或重複發生相同缺失情事。

由於澎湖縣政府對於重大計畫之規劃、執行與考核等方面之規範未盡周延，致近年來推動辦理多項重大公共建設計畫成效未盡理想，舉如：大倉觀光文化園區計畫(民國 100~105 年度)於推動執行 4 年後，縣政府於民國 104 年 3 月 17 日以財政、環評及民意考量等因素宣布不再續建，造成已投入之計畫經費(粗估約 2 億元左右)，無法產生預期效益，並衍生賠償承包商損失問題；澎湖開發能源股份有限公司籌設近 3 年，於民國 103 年 12 月 8 日掛牌成立後，旋因原始股東認為投資效益不足，不願再增資，於民國 104 年 3 月 6 日決議解散清算；莒光新村及篤行十村整建工程因先期規劃(含可行性評估)作業不夠確實，致相關設施完成後長期閒置，事後亦缺乏制度化活化改善追蹤管制機制；民國 100 至 103 年度列管 3 千萬元以上重大公共建設計畫，連續 4 年度可支用預算執行率未達 50%；菜園納骨塔增建工程、外垵國小老舊校舍拆除重建工程等多項工程，因建造執照取得延遲影響工程推展等。為謀改善，澎湖縣政府允宜參酌中央政府相關規定及前揭國發會所提加強重大計畫規劃管考機制之改進措施，檢討修正(增訂)相關作業規定，建立公共建設全生命週期管理機制，以提升施政效能。

表 13 中央政府及澎湖縣政府重大施政及公共建設計畫之規劃、執行與考核機制比較分析表

中央政府	<p>一、中長程個案計畫之擬訂，應注意下列事項：</p> <p>(一)應以國家發展計畫為其上位指導，並依據各機關施政計畫研擬個案計畫。</p> <p>(二)應在中程資源分配方針所訂之中程歲出概算額度內進行個案計畫之編擬，並應加強財務規劃，對於具自償性者，須列明自償率，鼓勵民間參與，並研擬完整之財務計畫。</p> <p>(三)應參酌各機關資源能力，事前進行整體資源盤點，瞭解內外環境變遷趨勢及市場供需情形，設定具體目標，評估財源籌措方式及民間參與之可行性，訂定實施策略、方法、分期(年)實施計畫及經費需求。</p>
------	---

中央 政 府	<p>(四)各機關應報行政院核定之中長程個案計畫，應併同提出該機關執行中或審議中之計畫及預算清冊。 (行政院中長程個案計畫編審要點第4點)</p> <p>二、中長程個案計畫內容如下：</p> <p>(一)計畫緣起：1.依據；2.未來環境預測；3.問題評析；4.社會參與及政策溝通情形。</p> <p>(二)計畫目標：1.目標說明；2.達成目標之限制；3.績效指標、衡量標準及目標值。</p> <p>(三)現行相關政策及方案之檢討。</p> <p>(四)執行策略及方法：1.主要工作項目；2.分期(年)執行策略；3.執行步驟(方法)與分工。</p> <p>(五)期程與資源需求：1.計畫期程；2.所需資源說明；3.經費來源及計算基準；4.經費需求(含分年經費)及與中程歲出概算額度配合情形。</p> <p>(六)預期效果及影響。</p> <p>(七)財務計畫。</p> <p>(八)附則：1.替選方案之分析及評估；2.風險評估；3.有關機關配合事項；4.中長程個案計畫自評檢核表及性別影響評估檢視表；5.其他有關事項。 (行政院中長程個案計畫編審要點第5點)</p> <p>三、中長程個案計畫審議事項如下：</p> <p>(一)計畫需求：政策指示、民意及輿情反映。</p> <p>(二)計畫可行性：計畫目標、環境、財務、技術、人力、營運管理可行性、社會參與及政策溝通成效。</p> <p>(三)計畫協調：權責分工、相關計畫之配合。</p> <p>(四)計畫效果(益)：社會效果、經濟效益、財務效益、成本效益比、前期計畫績效。</p> <p>(五)計畫影響：國家安全影響、社會經濟影響、自然環境影響、性別影響。 (行政院中長程個案計畫編審要點第8點)</p> <p>四、各機關之中長程個案計畫，有下列情形之一者，應予修正：</p> <p>(一)因中長程施政目標及策略變更，致原計畫難以執行。</p> <p>(二)因機關組織或任務變更，致原計畫須調整因應。</p> <p>(三)因執行方式或執行內容變更，致總經費增加或計畫總期程變更。</p> <p>(四)因執行進度嚴重落後或無具體成效，致原計畫無法如期完成。</p> <p>(五)因其他不可抗力，致原計畫須調整因應。 (行政院中長程個案計畫編審要點第9點)</p> <p>五、各機關之中長程個案計畫，有下列情形之一者，應予終止：</p> <p>(一)因機關組織或任務變更，致原計畫無法繼續執行。</p> <p>(二)因情勢變更，原計畫已無執行必要或已無法執行。 (行政院中長程個案計畫編審要點第10點)</p> <p>六、中長程個案計畫之修正內容，應包括下列各項：</p> <p>(一)環境變遷檢討。</p> <p>(二)需求重新評估。</p> <p>(三)計畫及預算執行檢討。</p> <p>(四)計畫修正理由說明，若涉及期程延宕或經費增加者，應敘明理由、權責及因應措施。</p> <p>(五)修正目標。</p> <p>(六)修正內容、分年實施計畫及資源需求。</p> <p>(七)修正內容對照表。 (行政院中長程個案計畫編審要點第12點)</p>
澎 湖 縣 政 府	<p>一、工程計畫單位興辦重大公共工程，其先期規劃階段、詳細設計階段應由工程計畫單位提具計畫成本之概算、工程概要規劃圖說等資料，分別提報縣府審議小組審議或備查。但預估工程總建造費用未達一千萬元工程或工程性質單純者，得將先期規劃案併同詳細設計案提報審議小組審議。 (縣公共工程審議要點第5點)</p> <p>二、先期規劃案依計畫屬性由各工程計畫單位審查小組先行審查後，提報縣府審議小組審議；或由審議小組派員列席審查小組督導進行審查程序後，提報縣府審議小組備查。審議內容為：</p> <p>(一)就規劃構想之技術面提出綜合性之建議。</p> <p>(二)就綜合規劃進行工程技術妥適性及經費合理性審議之。</p> <p>(三)就延續性計畫衡度該工程實施進度審議之。 (縣公共工程審議要點第7點)</p>

註：國發會於民國103年10月20日辦理各機關民國102年度重大計畫執行情形檢討會議，對現行重大計畫之規畫管考機制，提出多項加強改進措施，包括公共建設計畫應結合年度施政計畫評核機制，落實計畫全生命週期評估；各計畫於規畫階段應訂出事前、事中與事後評估指標，加強管制，並建立事後評估機制，持續追蹤成效；依各機關屆期檢討績效情形及預算執行效能，做為經費調整參據及借重第三方人士、擴大社會多元參與管道，提升計畫效能等。

二、澎湖縣總預算編列超過法定標準或自定之社會福利支出項目達行政院預警認定標準，且逐年成長，致遭扣減中央補助款，允應檢討確實依照政府預算籌編原則規定並考量自有財政能力，審慎籌編相關社會福利支出預算：依「中央及地方政府預算籌編原則」四之(十二)規定，「中央及地方政府具有共同性質之支出項目及社會福利措施，應依法律規定、行政院核定之一致標準及政事別科目歸類原則與範圍編列預算；如確有特殊情形者，應報由上級政府通盤考量或協商決定後，始得實施。……」又行政院主計總處於民國 100 年 1 月 4 日訂定(嗣於民國 101 年 9 月 20 日修正)該總處對地方預算編列及執行預警項目(包括「編列超過一致標準社會福利支出」等 13 項)審認表，並擬訂評核指標，凡達預警認定標準項目，即通知相關地方政府檢討改善，如逾期未改善，則逐項予以扣減中央政府考核地方政府計畫及預算編製與執行效能分數或補助款。依據中央政府考核報告，澎湖縣政府自上揭預警項目審認表訂定迄今所編之民國 101 至 104 年度澎湖縣總預算，均編列有多項達到行政院主計總處所定預警標準之社會福利支出項目，包括：老人及身障者免費乘車補助、老人重陽敬老禮金、春節敬老平安禮金、身障者三節慰問金、生育津貼、癌症慰問金、罹癌民眾及兒童健保費補助等，且預算金額由民國 101 年度之 9,044 萬元逐年增加至民國 104 年度之 1 億 9,985 萬元(表 14)，增幅達 1.2 倍餘，因未依照中央政府考核意見檢討改善，致遭扣減考核分數或補助款(表 15)。另審計機關亦曾針對上情多次函請澎湖縣政府應確依中央政府考核意見辦理，惟該府迄今仍未採行。按政府有責任照顧社會弱勢族群生活，給予適當之扶助與救濟，惟因澎湖縣財政狀況並不寬裕，財政收入主要係仰賴中央政府補助，自籌財源僅約為總歲入之 1 成左右，有關之社會福利支出項目及其支付標準之訂定，實宜量力而為，以免影響財政永續發展。澎湖縣政府允宜檢討考量自有財政能力，確實依照中央政府考核意見檢討編列社會福利支出預算，倘確有特殊情形，宜依照上揭預算籌編原則規定，報由中央政府通盤考量或協商決定後，再行實施。

表 14 民國 101 年至 104 年度澎湖縣總預算編列超過一致標準社會福利支出預警項目情形

單位：新臺幣千元

社會福利支出預警項目	預警認定標準		澎湖縣自訂或新訂 發放條件及標準	預算數			
	超過現行 法定給付或 補助標準	地方自辦福 利項目且編 列金額較大 (逾1千萬元)		101	102	103	104
合計	1 項	6 項		90,440	129,080	191,080	199,850 (註1)
老人重陽敬老禮金		✓	設籍澎湖縣年滿 65 歲以上之長者，65～79 歲每人 1,000 元、80～89 歲每人 2,000 元、90～99 歲每人 3,000 元、100 歲以上每人 1 萬元。	19,500	20,000	21,500	22,000
春節敬老平安禮金		✓	設籍澎湖縣年滿 65 歲以上之長者，每人 2,000 元(民國 104 年度加發 1,000 元，為 3,000 元)。	29,000	29,000	31,000	45,000 (註1)
身心障礙者三節慰問金		✓	設籍澎湖縣身心障礙者，每人每節 1,000 元(民國 104 年度加發 1,000 元，為 2,000 元)。	17,760	18,000	18,000	31,970 (註1)
老人及身心障礙者免費乘車	✓		設籍澎湖縣老人及身心障礙者免費乘車(依老人福利法及身心障礙者權益保障法規定，渠等搭乘大眾交通工具應予半價優惠)。	5,600	7,500	7,500	7,500
生育津貼		✓	新生兒及父母雙方或一方設籍，一次性發放第一胎 1 萬元、第二胎 3 萬元、第三胎 6 萬元(多胞胎以該胎補助金額倍數計算)。	18,580	18,580	18,580	18,580
癌症慰問金		✓	設籍澎湖縣 1 年以上罹癌確定之民眾，每人每年 2 萬元。	—	36,000	42,000	43,000
罹癌民眾及 6 歲以下兒童健保費補助		✓	1. 6 歲以下幼童：民國 102 年 1 月 1 日前設籍澎湖縣；及於民國 102 年後出生者，其父母或監護人至少有一方設籍 1 年以上。每月最高補助額度以全民健康保險第 6 類第 2 目保險對象自付之保險費為限，低於第 6 類第 2 目之金額，依實際支付金額補助。 2. 罹癌民眾：設籍澎湖縣 1 年以上，65 歲以下罹癌確定之民眾，每人每月健保自付額最高補助 749 元。	—	—	52,500 (註2)	31,800

註：1. 民國 104 年度預算數，含經澎湖縣議會審議通過春節敬老平安禮金、身心障礙者三節慰問金等之墊付經費 1,400 萬元及 1,397 萬元，合計預計於民國 104 年度追加減預算辦理轉正之墊付款金額為 2,797 萬元。
2. 本年度編列罹癌民眾及 6 歲以下兒童健保費補助預算 5,250 萬元，係含於民國 102 年度墊付經費辦理轉正之 3,700 萬元。
3. 資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

表 15 中央對澎湖縣社福業務預警項目經費編列之考核結果

年度	社福業務預警項目經費編列之考核結果(註1)			社福自籌款編列考核結果(註2)	
	加減分情形	增減列補助款	列入考核面向及其成績	自籌款占社福經費比率	評分及排名
100	- 0.5 分	—	財政績效及年度預算編列及執行情形，84 分	2.28%	57.6 分，22 市縣第 19 名
101	- 0.5 分	- 1,451 千元	財政績效及年度預算編列及執行情形，78 分	18.92%	79.9 分，22 市縣第 17 名
102	- 0.5 分	—	財政績效及年度預算編列及執行情形，85 分	10.73%	66.6 分，22 市縣第 21 名
103	- 1.0 分	- 2,256 千元	社會福利，77 分	1.46%	69.3 分，22 市縣第 21 名

註：1. 依中央對直轄市與縣(市)政府計畫及預算考核要點，考核範圍包括：社會福利、教育、基本設施、財政績效與年度預算編製及執行等四大面向。「社會福利業務預警項目經費編列情形」原係列為財政績效與年度預算編製及執行情形考核面向之總分扣分項目，嗣衡酌社會福利業務預警內容屬性與整體政策規劃之權責歸屬，於本年度起改列社會福利補助面向之總分扣分項目。考核方式為：如編列社福業務預警項目經費，按是項經費占歲出之比例為衡量指標，每 1% 扣 0.5 分。
2. 「社會福利自籌款編列情形」列為社會福利補助面向考核項目之一，考核方式為：以上一年度社福自籌款決算審定數占社會福利經費比率，及近 2 年度前開比率增減情形為衡量指標，其中前者，以各市縣比率排為基準，其第 1 名分數為 100 分，每往後一順位減 2 分；另後者，以各市縣平均增減比率為基準比率，基本分數 80 分，每升降 1%，增減 2 分。
3. 資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

三、允宜積極協調台電公司儘速依法接管桶盤嶼等 5 個離島供電服務業務，改善離島供電品質：依電業法第 57 條規定：「電業在其營業區域內，對於請求供電者，非有正當理由，不得拒絕。」台灣電力股份有限公司(以下簡稱台電公司)電業執照登記之營業區域範圍包括澎湖地區所有行政區域，惟目前澎湖縣馬公市桶盤里、望安鄉東吉村、東坪村、西坪村、花嶼村等 5 離島，係由該公司以每年定額補助澎湖縣政府 1,000 萬元補助當地電力合作社自行供電，並由鄉(市)公所僱用當地居民方式，辦理柴油發電機組之操作及維修，並未納入該公司供電服務範圍。因發電機採購及營運管理維護等，皆需電機專業人員辦理，方能確保供電品質及效能，受限於人力及專業不足，維管困難，致各該島嶼電力設施屢發生故障，無法即時妥善處理，且因供電設施營運費用逐年升高，至本年度已達 3,176 萬餘元(表 16)，造成應由台電公司承擔之發電支出轉嫁由地方政府支應之情事，增加澎湖縣政府之財政負擔。

表 16 民國 99 至 103 年度澎湖縣未由台電公司接管供電離島簡易供電設施營運支出明細表

單位：新臺幣元

年度	桶盤里	東吉村	東坪村	西坪村	花嶼村	合計
99	4,920,190	5,632,858	4,188,294	2,533,917	9,075,001	26,350,260
100	5,402,391	6,229,998	4,391,405	2,351,381	9,564,988	27,940,163
101	5,189,227	6,900,843	4,835,509	2,402,340	10,433,364	29,761,283
102	5,433,553	7,101,244	4,754,293	2,507,252	11,901,980	31,698,322
103	5,315,242	7,598,971	5,037,083	2,137,755	11,672,521	31,761,572

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

按澎湖縣政府及望安鄉公所雖曾多次函請台電公司接管該等離島供電業務，電業法主管機關

經濟部能源局亦認為依電業法規定，應由該公司接管規劃良善供電系統，惟該公司均以該等離島地理位置偏遠，用電戶數甚少，用電負載量偏低，由該公司供電不符經濟效益等為由，不予接管，核與電業法相關規定未盡相符。澎湖縣政府允應持續積極協調中央主管機關督促台電公司儘速依法接管上述地區供電服務業務，以改善該等離島供電品質。

四、允宜積極爭取於澎湖設置常駐醫療救護直昇機，俾急重症傷病患能即時獲得緊急醫療服務：澎湖縣離島居民因地理環境限制，皆由衛生局派駐之衛生所

(室)提供立即性之醫療服務，惟因醫療設備或醫事人力不足，造成民眾就醫不便；衛生福利部中央健康保險署為改善離島地區就醫困難情況，自民國 87 年 11 月起，於澎湖望安、七美兩鄉辦理整合性醫療服務(IDS)計畫，並陸續將部分二、三級離島納入實施計畫，提供專科醫療照護、巡迴醫療及護理人員全天候駐島等醫療服務，惟如居民遇有急重症傷病，則需依照衛生福利部制定之「離島地區緊急空中後送案件標準作業流程」層報衛生福利部審核通過後派機由臺灣至澎湖接運傷病患赴臺就醫(按：本年度計 50 人次)，未能即時將傷病患後送就醫，增加患者之醫療風險；又澎湖縣政府雖於二、三級離島設置緊急救護直昇機起降停機坪，惟因澎湖地區未配置常駐醫療救護直昇機，倘二、三級離島居民遇有未符合上述規定所列空中救護適應症之急重症傷病，無法經由空中後送至臺灣醫院救護時，僅能申請海巡單位艦艇支援或由民眾自行租船前往澎湖本島醫院就醫〔按：本年度傷病患經由海上緊急後送馬公就醫計 126 人次(表 17)〕。因生命無價，緊急救援須分秒必爭，且澎湖地區海上交通逢冬季(每年 10 月至次年 3 月間)易受東北季風影響停航，即使可通航亦因風浪大船舶顛簸，加上海上運送所需時間較長，更加深病患痛苦，且有影響救援時效之虞。綜上，為使離島居民能即時獲得緊急醫療服務，澎湖縣政府允宜積極爭取配置醫療救護直昇機常駐澎湖本島，以提供澎湖居民緊急醫療救援服務，縮短救護時間及減緩急重症傷病居民苦痛。

表 17 民國 103 年度澎湖縣離島居民海上緊急後送情形表

單位：人次

月份	海巡艦艇 支援後送	民眾自行 包船
合計	78	48
1 月	12	3
2 月	10	3
3 月	4	2
4 月	6	3
5 月	10	5
6 月	8	7
7 月	7	2
8 月	9	3
9 月	8	7
10 月	—	5
11 月	1	2
12 月	3	6

資料來源：整理自澎湖縣政府衛生局提供資料。

五、臺華輪營運已逾 25 年，惟汰舊換新計畫執行進度遲滯，亟待積極推動辦理，並及早就既有航線競爭力不足，載客率偏低情況，妥為規劃新臺華輪未來經營方向、發展策略與財務規劃，以期提升新臺華輪之營運效能，減輕政府財政負擔；臺華輪係目前澎湖至臺灣(高雄)間唯一全年航行之客貨兩用船，該輪船自民國 78 年 9 月營運至今已逾 25 年(耐用年限 18 年)，船速緩

慢且船齡老舊，產生安全隱憂，且來澎旅客行程都為 2—3 天短天數行程，旅行時間價值高，既有航線(高雄—馬公)因航程長(約 4.5 小時)，相較於嘉義布袋—馬公海運航線(約 1.5 小時)及高雄—馬公空運航線(約 40 分鐘)，市場競爭力明顯不足，據臺灣港務股份有限公司統計，臺華輪民國 99 至 103 年平均每航次載客人數為 228.92 人，平均載客率僅 19.91%(本年度總載客人數 72,393 人)，遠低於布袋—馬公海運航線之平均載客率 63.81%(本年度總載客人數 360,219 人)及高雄—馬公空運航線之 77.85%(本年度總載客人數 705,860 人)(表 18)。由於載客率偏低，影響營收，致財務自償率偏低，須由政府編列預算補貼(按：目前臺華輪係由台灣航業股份有限公司營運)，以維持正常營運。澎湖縣政府為提升居民及觀光客往返臺、澎海上交通運輸品質及安全，積極推動辦理臺華輪汰舊換新計畫，惟因新船建造經費籌措方式、未來營運管理、船型大小及船速等之規劃與中央主管機關爭議多年未解，致計畫迄民國 103 年 12 月 29 日始獲行政院核定由該府主導新船之規劃設計、建造及營運。依據澎湖縣政府本年度列管重大公共建設計畫預算執行報告，該計畫總預算數 18 億元，自民國 102 年度起編列預算，迄本年度止累計編列預算 1 億 4 千餘萬元，惟實際僅執行 955 萬餘元，占 6.80%，預算執行進度大幅落後，允宜積極加速推動辦理，俾新船能儘早完工投入營運，並及早就臺華輪既有航線競爭力不足、營運自償率偏低問題妥適規劃未來新臺華輪之經營方向、發展策略與財務規劃，以期提升新臺華輪營運效能，減輕政府財政負擔，進而能創造財政收入。

表 18 民國 99 至 103 年澎湖馬公往返臺灣高雄、布袋海、空運航線載客情形統計表

單位：次、人、%

交通工具	航線	航行班次					載客人數					平均每航次載客人數	平均載客率
		99	100	101	102	103	99	100	101	102	103		
立榮航空等 (註 1)	高雄—馬公	11,752	12,570	12,666	11,926	11,142	620,507	665,960	745,203	750,490	705,860	58.08	77.85
臺華輪	高雄—馬公	394	435	418	380	324	109,079	96,829	84,239	84,084	72,393	228.92	19.91
滿天星 1 號等 (註 2)	布袋—馬公	1,097	1,224	1,102	1,342	1,492	231,959	240,630	228,626	297,548	360,219	217.19	63.81

註：1. 包括立榮、復興及遠東等航空公司之班機。

2. 包括滿天星 1 號、滿天星 2 號、今一之星、凱旅 3 號、百麗輪及太吉之星等客輪。

3. 資料來源：整理自交通部民用航空局、臺灣港務股份有限公司統計資料。

柒、決算審核綜合成果

本年度辦理適正性、合規性、效能性審計業務及追蹤查核上年度所提重要審核意見改善情形等獲致成果，摘其要者，綜合分述如次：

一、財務審計成果

(一)審核財務、審定決算情形

1. 修正歲入決算，通知繳庫者，係收回以前年度經費 1,396 萬餘元。

表 19 修正歲入決算通知繳庫數分析表

單位：新臺幣千元

繳庫原因 機關名稱	營業(非營業)基金盈(賸)餘應繳庫歲入款	保管款、代管經費等科目內應繳庫歲入款	暫收款、代收款等科目內應繳庫歲入款	收回以前年度經費	短、漏、誤列之各項收入款	合計
合計	—	—	—	13,967	—	13,967
澎湖縣政府	—	—	—	13,967	—	13,967

註：以前年度歲入轉入數，本年度無修正通知繳庫數，故本表所列係修正本年度決算之相關分析數據。

2. 修正歲出決算，通知繳庫者 3,413 萬餘元，包括：(1)委辦、補助或各項計畫經費之結餘款 2,476 萬餘元；(2)保留款與預算項目不合或無須保留者 937 萬餘元。

表 20 修正歲出決算通知剔除減列繳庫數分析表

單位：新臺幣千元

繳庫原因 機關名稱	列支費用與有關法令規定不合		委辦、補助或各項計畫經費之結餘款		保留款與預算項目不合或無須保留者		總計		
	剔除	減列	剔除	減列	剔除	減列	剔除	減列	小計
合計	—	—	—	24,764	—	9,373	—	34,138	34,138
本年度部分	—	—	—	—	—	8,855	—	8,855	8,855
澎湖縣政府	—	—	—	—	—	8,855	—	8,855	8,855
以前年度部分	—	—	—	24,764	—	518	—	25,282	25,282
澎湖縣政府	—	—	—	24,764	—	—	—	24,764	24,764
澎湖縣政府文化局	—	—	—	—	—	518	—	518	518

(二)審核稅捐稽徵事務情形

稅捐稽徵機關賦稅捐費徵收納庫業務，經派員查核結果，間有法令適用不當或計算錯誤，通知該管稽徵機關查明依法處理，本年度補徵稅款 77 件，計 10 萬餘元。

(三)稽察採購事務情形

各機關辦理採購案件，經派員稽察結果，間有不符法令或契約規定，或設計疏失、估驗不實、監造不周及施工不符等情形，通知各該機關查明並依法或依約處理，本年度收回、扣(罰)款、減帳金額，合計 155 萬餘元。

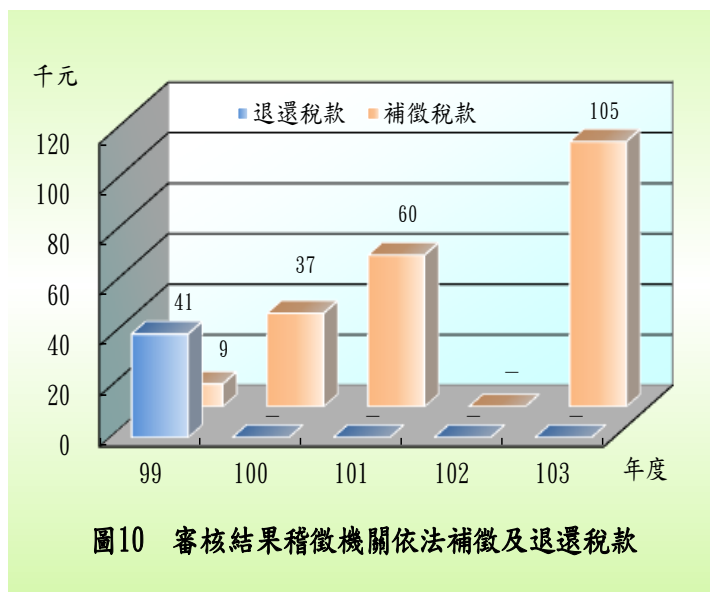


圖10 審核結果稽徵機關依法補徵及退還稅款

二、績效審計成果

(一)增進財務效能之建議

依審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，審計機關於政府編擬下年度概算前，應提供審核以前年度預算執行之有關資料，及對財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見，以作為決定下年度施政方針之參考。本年度對澎湖縣政府所提建議計有 6 項(詳乙-11 至 15 頁)，分述如次：

1. 列管重大公共建設計畫預算執行率連續 3 個年度未達 50%，造成預算資源閒置。
2. 建設、工務及文化部門預算執行力欠佳，亟待檢討加強並妥適調整整體預算資源之配置。
3. 該府推動招商投資計畫多年，尚無成功營運案例，允宜務實檢討相關投資計畫失敗或進度遲滯之主、客觀因素，研謀具體改進措施，俾利後續招商計

畫之推展，以促進地方經濟發展。

4. 澎湖縣總決算歲入歲出已連續 7 個年度產生短絀，經舉債支應結果，民國 102 年底累計未償債務餘額已創歷年新高，縣庫累計短絀餘額亦達負 23 億餘元，財政狀況趨於惡化，允宜積極研擬中長期財政改善計畫，並設定財政收支平衡目標，以逐步改善財政狀況。

5. 澎湖業正式加入「世界最美麗海灣」國際非營利組織，惟污水下水道建設計畫延宕多年迄未興設，致未經妥善處理之生活污水逕排入海，危害海域品質，允應配合內政部營建署，積極規劃，儘速施設。

6. 該府業已訂定國民中小學整合作業要點，並研提學校整併規劃方案，允宜積極落實執行，俾有效整合教育資源及兼顧學生學習發展。

(二)未盡職責或效能過低事項之查報

考核各機關施政績效，認為有未盡職責或效能過低情事，經於本年度依審計法第 69 條規定通知其上級機關長官，並報告監察院者計 2 件(陳報期間為民國 103 年 1 月 1 日至 12 月 31 日)。茲分述如次：

1. 澎湖縣政府辦理澎湖縣莒光新村及篤行十村設施整建及委外經營管理情形案，未先行評估民間參與經營之可行性，即冒然推動執行莒光新村整建工程，嗣於完工後經評估委外經營不具可行性，致耗費 1,889 萬餘元整建之設施，自民國 100 年 1 月完成驗收後即閒置；辦理篤行十村整建工程未先取得土地使用同意書，致耗費 2,813 萬餘元整建完成之設施，因未能辦理商業登記，無法招商營運而閒置，預期效益遲遲無法實現。

2. 澎湖縣政府辦理青灣仙人掌公園計畫，未妥適規劃及詳實審查第 4 期工程委託細部設計內容，導致已完成驗收之設計內容須大幅修正，增費公帑辦理契約變更；復未積極辦理第 4 期委託規劃設計之變更契約，任由設計書圖修

正作業持續延宕，於驗收合格後又歷時 1 年 9 個月始完成修正，且工程開工後旋即停工辦理變更設計，嚴重延宕計畫執行期程；未依契約規定期限，取得第 1、2 期工程建築物之使用執照，交由民間機構開始營運；復未詳實審查民間機構所提投資執行計畫書展期理由與事實，並督促民間機構儘速修正投資執行計畫書，於契約開始營運期限到期前，再以投資執行計畫書延後核定為由，同意民間機構延後開始營運期程，已投資巨額公帑興建之建物及設施，無法發揮預期效益，並達成計畫目標。

(三)監督預算執行之重要審核意見

依審計法規定監督各機關預算執行結果，提出審核意見於各該機關改進，擇其重要列入本報告有關章節者，共 5 類 51 項，茲列述如次：

1. 對於內部稽(審)核之實施提出意見者，計有允宜參酌行政院規定，建立內部控制制度及相關規範，以強化政府內部管理，提升整體施政效能；部分公務員違反規定兼具商號(公司)負責人身分，人事管理作業有待加強；捐助成立之財團法人監督考核作業未盡周妥等 4 項。

2. 對於計畫實施及預算之執行提出意見者，計有整體預算執行效率已有提升，惟部分局處及重大公共建設計畫預算執行率欠佳，已連續多年未能有效改善，嚴重影響預算資源運用效能；一般性補助款執行成效經中央考核結果，成績未盡理想；持續推動精進國民中、小學教育業務，惟有關教育發展計畫之擬訂、中小學校之整併、校園餐食之管理、離島學校教學之改善、特殊教育之執行等，間有未盡周妥情事等 25 項。

3. 對於財務(物)之管理、運用提出意見者，計有公有財產管理相關行政作業未盡妥善，有待檢討改進；莒光新村及篤行十村整建完成之設施長期間置，預期效益遲遲無法實現；馬公漁港第二漁港漁產品直銷中心委託經營活化有成，

有效增裕縣庫收入，惟尚有部分空間於承租人租約屆期後未即時招商租用，有欠妥適等 14 項。

4. 對於採購作業提出意見者，計有加強辦理公共建設工程，提升公共設施及環境品質，惟相關採購及施工品質管理間有未盡周妥情事；澎湖縣政府未依政府採購法相關規定辦理「澎湖七美零碳示範島規劃為島嶼博物館之可行性研究案」及「七美愛情島及低碳島嶼博物館整體建設計畫先期規劃」等 2 件採購案招、決標作業；青灣仙人掌公園計畫執行進度大幅落後，相關計畫工程監督管理亟待檢討加強等 4 項。

5. 對於其他事項提出意見者，計有定期公告地方債務資訊，落實全民監督，惟部分借款資訊揭露仍須加強；各機關已積極推動及執行消除對婦女一切形式歧視公約施行法，惟執行性別主流化訓練尚待加強等 4 項。

三、稽察違失之成果

稽察發現各機關人員財務上涉有不法或重大違失，或處分不當時，經依審計法第 17 條或第 20 條第 2 項規定，於本年度報請監察院依法處理者計有 1 件；移送檢調機關偵辦並報告監察院者計有 1 件；通知各該機關查明處理業經處分並陳報監察院備查者計有 1 件（陳報期間為民國 103 年 1 月 1 日至 12 月 31 日）。茲分述如次：

（一）報請監察院處理者

澎湖縣政府辦理「澎湖七美零碳示範島規劃為島嶼博物館之可行性研究案」及「七美愛情島及低碳島嶼博物館整體建設計畫先期規劃」等 2 件採購案，未經機關首長或其授權人員核定，即先行刊登限制性招標公告，且於開標後始成立採購評選委員會；採購評選委員名單於開始評選前未依規定保密；非屬特

殊或巨額採購，卻於招標文件訂定投標廠商之實績及聘用人數，有資格限制競爭情事；七美島規劃為島嶼博物館之可行性研究案尚未完成且確認可行前，同時委託廠商進行七美島嶼博物館建設計畫之先期規劃，採購作業時程規劃失當等，經函請澎湖縣政府查明處理，惟該府未為負責之答復，經依審計法第 20 條第 2 項規定，報請監察院核辦。(本案業經監察院糾正，監察院公報第 2953 期)

另本室於澎湖縣總決算審核報告審編期間(民國 104 年 1 月 1 日至 5 月 15 日)報請監察院依法處理者，計有澎湖縣政府辦理澎湖縣莒光新村及篤行十村設施整建及委外經營管理情形案 1 件。

(二)移送檢調機關偵辦者

本年度移送檢調機關偵辦並報告監察院者計有澎湖縣政府辦理○○執照核發作業案 1 件，因內容屬密件，不予摘述。

(三)通知各機關查明經處分者

各機關人員核有財務上違失，經通知查明處理業經處分，於本年度報請監察院備查者 1 件，受處分人員 1 人次，為申誡處分(陳報期間為民國 103 年 1 月 1 日至 12 月 31 日)。本室對於通知各機關查處者，除要求其提出改善措施外，並予以列管追蹤查核。

四、上年度重要審核意見追蹤查核概述

本室於民國 102 年度澎湖縣總決算審核報告提列之重要審核意見計有 51 項，為促使各機關確實有效落實辦理所提改善措施，仍賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已依原研謀之改善措施確實或持續辦理者計 34 項，處理中或仍待繼續改善者計 17 項，均經再綜合研提審核意見(詳乙、決算審核結果)，本室均已列管注意追蹤其辦理情形。

表 21 總決算審核報告所列重要審核意見及覆核辦理情形彙計表

主管機關 (計畫)名稱	機關單位數				103 年度 審核意見 (項數)	102 年度 審核意見 覆核情形 (項數)		
	公務	營業	非營業	合計		已改善 辦理	處理中或仍 待繼續改善	合計
合計	12	2	8	22	51	34 (66.67%)	17 (33.33%)	51
縣議會主管	1			1				
縣政府主管	1	1	7	9	20	20	7	27
農漁局主管	3	1		4	6	2	2	4
財政處主管	1			1	3			
稅務局主管	1			1	3		4	4
警察局主管	1			1	2	3		3
衛生局主管	1		1	2	7	1	2	3
環境保護局主管	1			1	1	2	1	3
消防局主管	1			1	3	2		2
文化局主管	1			1	6	2	1	3
第二預備金						2		2

捌、澎湖縣議會審議總預算案暨附屬單位預算及綜計表決議事項各機關辦理情形之查核

澎湖縣議會審議本年度澎湖縣總預算案(含附屬單位預算及綜計表)所列決議事項，其中與審計職權有關部分，本室均注意列管追蹤其執行情形。茲將各項有關決議辦理概況，分述如次：

澎湖縣林務公園管理所

「辦理綠化苗木與植栽計畫」原列數 300 萬元，全數刪除。附帶決議：請縣政府針對植栽地區及計畫另行提出墊付案送大會審議。

辦理情形查核結果：該所已另提澎湖縣社區綠美化計畫經費300萬元墊付案送請大會審議，並經大會第17屆第25次臨時會審議通過，於民國104年度轉正。

乙、決算審核結果

決算審核結果重要審核意見彙總索引

縣政府主管

1. 整體預算執行效率已有提升，惟部分局處及重大公共建設計畫預算執行率欠佳，已連續多年未能有效改善，嚴重影響預算資源運用效能 … 乙—15
2. 一般性補助款執行成效經中央考核結果，成績未盡理想 …… 乙—19
3. 允宜參酌行政院規定，建立內部控制制度及相關規範，以強化政府內部管理，提升整體施政效能 …… 乙—22
4. 持續推動精進國民中、小學教育業務，惟有關教育發展計畫之擬訂、中小學校之整併、校園餐食之管理、離島學校教學之改善、特殊教育之執行等，間有未盡周妥情事 …… 乙—23
5. 積極推動各項社會福利政策，已具成效，惟辦理社會弱勢族群社會福利服務相關業務仍須檢討加強 …… 乙—29
6. 依法辦理建造執照及使用執照申請案件之審查，以維護公共安全，惟建築管理相關行政作業效率，有待檢討提升 …… 乙—32
7. 加強辦理公共建設工程，提升公共設施及環境品質，惟相關採購及施工品質管理間有未盡周妥情事 …… 乙—36
8. 積極推動辦理交通運輸及離島水電供應業務，提升公共服務及人民生活品質，惟相關作業間有未盡周妥情事 …… 乙—38
9. 公有財產管理相關行政作業未盡妥善，有待檢討改進 …… 乙—41
10. 積極推動辦理網路便民服務，提升政府服務品質，惟相關系統規劃建置，尚須檢討加強 …… 乙—45
11. 區段徵收基金及建設基金近 3 年度預算幾乎全數未執行，允宜衡酌計畫進度及執行能力，妥適編列預算 …… 乙—46
12. 莒光新村及篤行十村整建完成之設施長期閒置，預期效益遲遲無法實現 …… 乙—48
13. 澎湖縣政府未依政府採購法相關規定辦理「澎湖七美零碳示範島規劃為島嶼博物館之可行性研究案」及「七美愛情島及低碳島嶼博物館整體建設計畫先期規劃」等 2 件採購案招、決標作業 …… 乙—49
14. 青灣仙人掌公園計畫執行進度大幅落後，相關計畫工程監督管理亟待檢討加強 …… 乙—49

15. 開源節流措施計畫執行結果，部分開源措施已有顯著績效，惟未妥適訂定整體及各項措施之績效目標，致難以有效控管及評核各項措施實施成效…………… 乙—50
16. 部分公務員違反規定兼具商號(公司)負責人身分，人事管理作業有待加強…………… 乙—50
17. 澎湖低碳島公共建設太陽光電發電設備實際發電量已達預期目標，惟其中東吉嶼之太陽光電發電設備因島上既有之發電機組及輸配線路老舊，致建置完成後已逾 2 年仍無法併聯供電，造成生產之電力全數流失浪費…………… 乙—51
18. 定期公告地方債務資訊，落實全民監督，惟部分借款資訊揭露仍須加強…………… 乙—52
19. 積極辦理對民間團體及個人之補(捐)助業務，有助於政府各項施政業務之推展及對弱勢族群之扶助，惟相關作業間有未盡周妥情事… 乙—53
20. 各機關已積極推動及執行消除對婦女一切形式歧視公約施行法，惟執行性別主流化訓練尚待加強…………… 乙—53

農漁局主管

1. 澎湖縣廢耕農地面積占全縣耕地總面積 75%，亟待妥謀活化善策，以提升農地利用價值…………… 乙—57
2. 建請積極輔導陸上漁塭養殖業者取得養殖漁業登記證，俾使業者安心經營…………… 乙—60
3. 本年度通過澎湖優鮮產地證明標章驗證家數已有大幅成長，惟占澎湖縣養殖戶家數比率僅 11.73%；販售使用優鮮水產品標章業者抽驗作業仍須檢討加強辦理…………… 乙—60
4. 家畜疾病防治所收容流浪動物之死亡率已逐年下降，惟執行安樂死比率逐年攀升，允宜深入分析原因研謀改善，並改進寵物管理相關行政作業…………… 乙—62
5. 馬公漁港第二漁港漁產品直銷中心委託經營活化有成，有效增裕縣庫收入，惟尚有部分空間於承租人租約屆期後未即時招商租用，有欠妥適…………… 乙—63
6. 允宜督促及輔導各鄉市公所建置農地管理資訊系統網頁連結功能，及加強宣導民眾使用，以提升系統使用效能及便民服務品質…………… 乙—64

財政處主管

1. 無償提供土地所有權人或管理人土地界標，與規費法等相關規定未盡相符…………… 乙—65
2. 設置網路申辦服務專區，符合簡政便民精神，惟相關業務資訊未盡周全，影響服務品質…………… 乙—66
3. 地籍圖重測業務獲內政部評核成績優異，惟辦理共有土地登記之權利範圍合計不等於一案件之清理作業有欠積極…………… 乙—66

稅務局主管

1. 稅收績效獲財政部評核績優，惟稅捐稽徵作業績效欠佳，有待加強檢討改善…………… 乙—68
2. 地方稅欠稅清理頗具成效，惟欠稅案件送達及移送強制執行等作業仍須加強改進…………… 乙—69
3. 澎湖縣非自住之住家用稅率修法提高為 1.5%，惟調整地段率及合理評定房屋標準價格暨其適用原則等尚待加速規劃推動，以增裕稅收… 乙—70

警察局主管

1. 積極建置錄影監視系統，以維護治安及協助刑案偵察，惟規劃設置及監督管理間有未盡周妥情事…………… 乙—73
2. 辦理配發員警鞋品審查作業未盡周妥…………… 乙—74

衛生局主管

1. 政府業已建置離島地區急重症傷病患空中轉診機制，俾使急重症傷病患能即時獲得醫治，確保民眾生命安全，惟對不符合空中轉診要件需緊急赴臺就醫之傷患協助機制尚須加強，以免延誤傷患黃金治療時機…………… 乙—76
2. 澎湖縣二、三級離島之醫事人力及醫療設備仍有不足，亟待檢討改善…………… 乙—78
3. 澎湖縣在地醫療能力、設備均已提升，惟赴臺就醫人次並未明顯降低，有待深入檢討分析原因，研謀改善…………… 乙—79
4. 積極充實鄉市衛生所醫療設施，提升醫療保健服務品質，惟本年度各所申報健保醫療費用遭健保署核減金額及比率大福攀升…………… 乙—80
5. 各衛生所藥品醫材存量規範未盡周妥…………… 乙—81
6. 積極辦理食品業者安全衛生稽查作業，以維護消費者安全，惟稽查結

- 果，受查業者不合格率超過 50%，允宜深入分析原因，研謀加強輔導與稽察措施…………… 乙—81
7. 依法辦理市售食品抽樣檢驗，以確保市售食品安全，惟部分檢驗作業效率仍須檢討提升…………… 乙—82

環境保護局主管

- 充實電動機車能源補充設施，提升充電便利性，惟設施使用效能仍待檢討加強…………… 乙—85

消防局主管

1. 本年度執行火災救災及緊急救護服務達 4 千餘次，有效維護公共安全及保障民眾生命財產安全，惟消防及救災裝備過半已逾使用年限，有影響消防人員執行救災任務及個人安全之虞…………… 乙—88
2. 辦理場所消防安全設備檢查，積極督促不合格場所限期改善，以維公共安全，惟辦理列管消防安全設備檢修申報場所及消防安全設備檢查作業尚欠周延…………… 乙—89
3. 興建消防廳舍，改善消防人員辦公及生活空間，惟間有消防廳舍建置面積超逾中央規範標準情事…………… 乙—90

文化局主管

1. 積極爭取補助經費辦理古蹟及歷史建築修復工程，以保存珍貴文化資產，惟辦理古蹟歷史建築管理維護業務未臻周全…………… 乙—92
2. 積極編列預算推動民眾參與古蹟及歷史建築修復及再利用，惟執行成效未盡理想…………… 乙—94
3. 持續推展古蹟整建工作，維護保存文化資產，惟多年來預算編列與計畫執行未相配合，致連年保留鉅額預算…………… 乙—95
4. 捐助成立之財團法人監督考核作業未盡周妥…………… 乙—96
5. 經管文化展演場館已訂有營運管理策略目標及衡量指標，惟多數場館尚未建立相關營運統計機制…………… 乙—97
6. 國定古蹟修復及再利用工程履約管理作業未臻完善，允應積極檢討改善…………… 乙—97

壹、縣議會主管

縣議會主管僅縣議會 1 個機關，依地方制度法第 36 條規定議決縣規章、縣預算、縣特別臨時稅課、縣財產之處分、縣政府及縣屬事業機構之組織規程、縣政府及縣議員提案、審議縣決算之審核報告、接受人民請願等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 11 項，包括議事業務、召開定期大會及臨時大會等重要事項，其中已執行完成者 10 項，尚在執行者 1 項，主要係議事錄印製案未屆交貨期限，須保留繼續執行。

(二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 1,000 元，決算審核結果，審定實現數 545 元，較預算短收 455 元(45.50%)，係存款利息收入較預計減少所致。

2. 歲出原編列預算數 1 億 4,928 萬餘元，因僱用專業臨時人員 1 人協助辦理議事業務工作所需經費，經動支第二預備金 9 萬餘元，合計 1 億 4,937 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 2,533 萬餘元(83.90%)，應付保留數 9 萬餘元(0.07%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 1 億 2,543 萬餘元，預算賸餘 2,394 萬餘元(16.03%)，主要係人事費及各項業務費賸餘。

3. 以前年度歲出轉入數計 88 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 88 萬餘元(100.00%)。

貳、縣政府主管

縣政府主管計有普通公務機關 1 個，縣營事業單位 1 個，非營業特種基金 7 個，各該單位決算及附屬單位決算營業及非營業部分之審核情形如次：

一、總決算部分

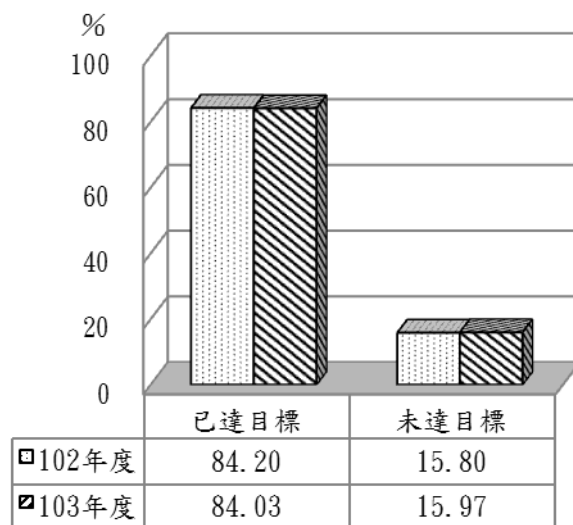
縣政府主管僅澎湖縣政府 1 個機關，依地方制度法或其他法律賦予之自治權辦理自治事項，依法律授權行使縣行政權，掌理自治行政、財務行政、建築管理及城鄉開發、港灣工程及公共工程、旅遊行銷及發展規劃、社會救助及福利、綜合計畫及推動為民服務等事項。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

1. 業務計畫 47 項，下分工作計畫 107 項，包括辦理戶籍登記作業、建置管理殯葬園區、編定與管制非都市土地、審議都市計畫、管理公有財產、查緝菸酒管理、集中支付庫款、開發水資源計畫、修建港灣、建設污水下水道、發展城鄉風貌、取締違章建築、執行公共安全檢查、改善離島地區供水供電與公共設施、養護及開闢道路橋梁、推動觀光產業與建設、整建老舊校舍、落實社會福利及建立社會關懷與照顧體系等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定策略績效目標 193 項，再結合共同性目標，訂定 457 項年度衡量指標，執行結果，

達成年度績效目標 384 項，未達目標 73 項，整體目標達成比率較民國 102 年度略為下降(圖 1)。又上開 107 項工作計畫，其中已執行完成者 65 項，尚在執行者 41 項，主要係澎防部遷建計畫、新建南海之星 2 號客貨交通船計畫、臺華輪汰舊換新計畫、桶盤海水淡化廠設備更新計畫、海蛟中隊遷建計畫、文澳國小多功能體育館新建工程等未及於年度內完成，仍須繼續執行。未執行者 1 項，係賠償準備金因本年度無損害賠償案件而未執行。

2. 本年度中央主管機關考核縣政府主管各項業務計畫執行成效計有 41 項(表 1)，其中市區道路人行環境無障礙、友善城市人行環境、開源績效等 3 項之評核成績為第 1 名，成績優異，惟公寓大廈管理組織報備及相關業務、處理違章建築、執行電子遊戲場業稽查取締、一般教育補助、特殊教育行政、社會福利績效、家庭收支調查工作等 7 項之評核成績分別為丙等、丁等或排名居末，未盡理想，有待積極檢討，加強辦理。



資料來源：民國 102、103 年度澎湖縣政府施政績效報告。

圖 1 縣政府主管民國 102 及 103 年度績效評估結果分析圖

表 1 中央主管機關考核澎湖縣政府主管各項業務執行成效成績一覽表

中央主管機關	考核項目	組別	考評成績
內政部	戶政業務(102 年度)	人口總數未滿 50 萬人 縣市政府組	優等(第 2 名)
	役政業務(103 年度)	全國 22 市縣	甲等
	外籍與大陸配偶照顧輔導措施(102 年度)	16 縣市	優等(計 11 縣市)
	公寓大廈管理組織報備及相關業務(103 年度)	21 市縣(不含連江縣)	丙等

中央主管機關	考核項目	組別	考評成績
內政部營建署	公共建築物無障礙生活環境(103 年度)	偏遠離島 5 縣	甲等
	建築物公共安全檢查(102 年度)	偏遠離島 5 縣	乙等
	處理違章建築 (102 年度)	偏遠離島 5 縣	丁等
	營建剩餘土石方處理與規劃設置土資場及流向管制(103 年度)	全國 22 市縣	甲等
	市區道路養護管理 (103 年度)	偏遠離島 2 縣	甲等
	市區道路人行環境無障礙 (103 年度)	偏遠離島 5 縣	第 1 名(89.27 分)
	友善城市人行環境(103 年度)	偏遠離島 4 縣	第 1 名(89.27 分)
	公共設施管線資料庫管理供應系統(103 年度)	21 市縣	未獲評為績優單位
	雨水下水道系統維護管理(103 年度)	7 縣市(丙組)	第 4 名(86.67 分)
行政院公共工程委員會	採購稽核小組績效(102 年度)	全國 22 市縣	甲等(86.46 分)
	工程施工查核小組績效(102 年度)	全國 22 市縣	甲等
財政部	地方政府財政業務輔導方案 (102 年度)	全國 22 市縣	公庫管理、債務管理、公產管理－甲等 財務管理－乙等
	開源績效考核(102 年度)	全國 22 市縣	88.07 分(第 1 名)
	執行私劣菸酒查緝 (102 年度)	全國 22 市縣	甲等
經濟部	執行電子遊戲場業稽查取締(103 年上半年)	14 市縣(乙組)	59 分(14 名)
	商品標示業務績效(102 年度)	全國 22 市縣	乙等
	工廠校正暨營運調查(103 年度)	全國 22 市縣、科學工業園區管理局、加工出口區管理處	未獲績優單位
	執行輔導未登記工廠合法經營業務(102 年度)	全國 22 市縣	乙等
教育部	一般教育補助款 (103 年度)	全國 22 市縣	第 20 名 (與雲林縣併列)
	社區大學業務 (103 年度)	全國 22 市縣	乙等
	推動全國新住民火炬計畫評選(102 學年度)	21 市縣(不含連江縣)	未獲評為績優單位
	地方政府特殊教育行政績效(103 年度)	全國 22 市縣	丁等
交通部	橋梁維護管理作業-檢測作業項目(102 年度)	21 市縣(不含連江縣)	優良(19 市縣)
	道路交通秩序與交通安全改進方案(102 年度)	8 縣市(第 2 組)	第 4 名(83.27 分)
交通部觀光局	旅館業及民宿管理與輔導績效(102 年度)	全國 22 市縣	未獲評為績優單位

中央主管機關	考核項目	組別	考評成績
衛生福利部	社會福利績效(103 年度)	全國 22 市縣	第 19 名 (與南投縣併列)
	校園正確用藥教育議題結合教育政策之研究獎(縣市組、103 年度)	18 市縣(提報參選)	績優(計 12 市縣)
國防部	推廣全民國防教育成效獎：國防教育(102 年度)	全國 22 市縣	未獲評為優良單位
勞動部	就業安定基金補助辦理各項計畫績效(102 年度)	全國 22 市縣	甲等
國家發展委員會	網站營運績效檢核計畫(103 年度)	中央及全國 22 市縣	95 分(總分 100 分)
國家通訊傳播委員會	有線廣播電視事業發展基金運用執行情形(102 年度)	20 市縣(不含金門、連江縣)	優等
行政院人事行政總處	人事機構業務績效考核(103 年度)	8 縣市(第 2 組)	優良
行政院主計總處	財政績效與年度預算編製及執行情形(103 年度)	全國 22 市縣	第 10 名(與臺中市等 5 市縣併列)
	基本設施補助經費(103 年度)	全國 22 市縣	第 13 名
	縣市基層統計調查網綜合考核	7 縣市(第 3 級)	未獲評為績優單位
	家庭收支調查工作	20 市縣	第 20 名(89.41 分)
行政院全民防衛動員準備業務會報	對直轄市、縣(市)縣動員業務訪評	丙組(3 縣市)	甲等

資料來源：整理自澎湖縣政府提供民國 103 年 4 月 1 日至民國 104 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

(二)預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 70 億 4,537 萬餘元，經追加預算 2 億 282 萬元、追減預算 1,264 萬餘元，合計 72 億 3,555 萬餘元，決算審核結果，修正增列實現數 1,396 萬餘元，主要係收回以前年度委辦澎湖縣縣道維護經費結餘款；審定實現數 66 億 7,563 萬餘元，應收保留數 5 億 5,286 萬餘元，主要係中央補助計畫或工程執行進度未達規定標準，補助款尚未撥付；合計決算審定數為 72 億 2,850 萬餘元，較預算短收 705 萬餘元(0.10%)，主要係中央計畫型補助款核定金額減少並依實際執行情形撥付，及縣有土地標售收入未如預期。

2. 以前年度歲入轉入數計 16 億 482 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3 億 4,942 萬餘元(21.77%)；減免數 6,687 萬餘元(4.17%)，主要係中央計畫型補助收入依實際結算撥款之結餘；應收保留數 11 億 8,852 萬餘元(74.06%)，主要係中央補助款依工程執行進度撥付，仍須繼續保留執行。

3. 歲出原編列預算數 55 億 5,554 萬餘元，經追加預算 3 億 4,938 萬餘元、追減預算 1,531 萬餘元，並因辦理馬公市虎井、桶盤里海水淡化廠營運管理及維修、夢想起飛一兒童少年培力

自助互助計畫、父母未就業家庭育兒津貼實施計畫等所需經費，動支第二預備金 2,054 萬餘元，合計 59 億 1,015 萬餘元，決算審核結果，修正減列實現數 302 萬餘元，主要係計畫停止執行，減列應付保留數 583 萬餘元，主要係馬公都市計畫公兒東側 8 米計畫道路開闢工程超額保留；審定實現數 42 億 2,842 萬餘元(71.55%)，應付保留數 11 億 2,944 萬餘元(19.11%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明，合計決算審定數為 53 億 5,787 萬餘元，預算賸餘 5 億 5,227 萬餘元(9.34%)，主要係人事費結餘、按業務實際需要減少支出，及辦理營繕工程、補(捐)助或委辦經費等結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 31 億 2,871 萬餘元，決算審核結果，修正減列實現數 598 萬餘元，如數增列應付保留數，係補助計畫經費未依規定檢附支出原始憑證辦理核銷，減列應付保留數 2,476 萬餘元，並如數增列減免數，係無須保留之委辦經費賸餘款；審定實現數 5 億 8,979 萬餘元(18.85%)；減免數 1 億 3,956 萬餘元(4.46%)，主要係生活圈計畫澎 12 號線用地費及交通系統建設計畫、湖西鄉龍門藍綠帶生態系統環境營造計畫等結餘；應付保留數 23 億 9,935 萬餘元(76.69%)，主要係澎防部原址土地有償撥用案、澎防部遷建計畫先期費用、海蛟中隊遷建計畫先期費用案、魅力據點示範計畫、大倉島媽祖神像工程暨神像基座及周邊設施工程、203 號線中正及永安橋改建工程等尚在執行中，仍須繼續保留執行。

二、營業部分

縣政府主管僅澎湖縣政府公共車船管理處 1 個單位，茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

營運計畫主要有汽車客運、輪船客運及輪船貨運等 3 項，因設籍學生、老人搭乘汽車人數略減，計有 1 項未達預計目標。

(二)盈虧之審定

決算審核結果，審定稅後純損為 2,507 萬餘元，較預算減少虧損 6,765 萬餘元，約 72.96%，主要係原預算未編列交通部公路總局核撥偏遠離島地區陸運補貼款，及部分固定資產設備逾耐用年限仍堪用，致折舊費用及資產報廢損失較預計減少等所致。

三、非營業部分

縣政府主管包括(一)作業基金：澎湖縣平均地權基金、澎湖縣區段徵收基金及澎湖縣建設基金；(二)特別收入基金：澎湖縣環境保護基金、澎湖縣建築物無障礙設備與設施改善基

金、澎湖縣身心障礙者就業基金及澎湖縣地方教育發展基金等共 7 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務(營運)計畫主要有管理及研究發展平均地權工作、辦理變更都市計畫以區段徵收方式開發作業、推動重大經建計畫、辦理污染源防制等工作、改善建築物無障礙設備與設施、提供身心障礙者各項就業服務業務及辦理國民教育等各項教育計畫等 23 項，實施結果，計有區段徵收作業、籌設澎湖能源公司、移動及固定污染源防制、環境教育、促進身心障礙者就業、國民教育、特殊教育、建築及設備等 21 項，因部分計畫費用依實際業務需要減少支付、或借貸利息費用較預計減少、或區段徵收開發作業尚未開始執行、或委託辦理職業重建團體計畫支出較預計減少、或部分學校老舊校舍整建工程尚在執行等，致未達預計目標。

(二)餘絀之審定

1. **作業基金**：決算審核結果，修正減列其他業務收入 2 億元，增列其他業務外費用 3 億元，綜計減列賸餘 5 億元，係澎湖縣建設基金本年度及以前年度認列之應收政府補助收入不符規定；審定短絀 2 億 9,991 萬餘元，與預算賸餘 1 億 9,921 萬餘元，相距 4 億 9,913 萬餘元(表 2)，主要係修正澎湖縣建設基金相關收支決算數後，由餘轉絀所致。

2. **特別收入基金**：決算審核結果，審定賸餘 1,938 萬餘元，與預算短絀 122 萬元，相距 2,060 萬餘元(表 2)，主要係澎湖縣地方教育發展基金之國民教育計畫用人費用結餘、退休人員優惠存款利息差額依實補貼，及外垵國小危險建築及老舊校舍整建工程尚在執行等所致。

表 2 縣政府主管非營業特種基金餘絀審定簡表

單位：新臺幣千元

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 審 定 數	審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
			金 額	%
作業基金	199,213	- 299,919	- 499,132	—
澎湖縣平均地權基金	- 787	- 595	191	24.33
澎湖縣區段徵收基金	—	6	6	—
澎湖縣建設基金	200,000	- 299,330	- 499,330	—
特別收入基金	- 1,220	19,386	20,606	—
澎湖縣環境保護基金	1,814	3,201	1,387	76.48
澎湖縣建築物無障礙設備與設施改善基金	61	- 2	- 63	—
澎湖縣身心障礙者就業基金	- 2,938	- 2,249	688	23.44
澎湖縣地方教育發展基金	- 157	18,436	18,593	—

四、提供澎湖縣政府決定施政方針之建議意見

依審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，本室應提供審核澎湖縣政府以前年度歲入、歲出、財務(物)經營管理、附屬單位預算(包含營業及非營業部分)等預算執行之有關資料，及財務上增進效能與減少不經濟支出之建議，以供澎湖縣政府作為決定民國 105 年度施政方針之參考。茲將所提建議意見，摘述如次：

(一)列管重大公共建設計畫預算執行率連續 3 個年度未達 50%，造成預算資源閒置。

該府民國 102 年度列管 16 項重要公共建設計畫，可支用預算數計 22 億 3,580 萬餘元，執行數 9 億 1,655 萬餘元，執行率僅 40.99%，雖較民國 101 年度之執行率 28.77%(可支用預算數 11 億 8,275 萬餘元，執行數 3 億 4,027 萬餘元)有所改善，惟仍屬偏低，其中「澎防部遷建計畫(第 2、3 階段)」、「99 年度競爭型國際觀光魅力據點示範計畫」及「大倉媽祖觀光文化園區計畫」等 3 項計畫，已連續 3 個年度預算執行率未達 50%；「虎井海水淡化廠設備更新計畫」預算全數未執行，「外垵國小老舊校舍拆除重建工程(含委託規劃設計監造)」、「澎湖縣推動低碳島一般廢棄物資源循環零廢棄一垃圾分選處理計畫」及「102—南海之星 2 號客貨交通船新建計畫」等 3 項計畫預算執行率亦僅分別為 18.46%、41.84%及 21.37%，顯示該等計畫之預算編列與執行未相配合，有限預算資源未能妥適配置而閒置，允宜妥適檢討編列後續年度預算，以提升預算執行效能。

(二)建設、工務及文化部門預算執行力欠佳，亟待檢討加強並妥適調整整體預算資源之配置。

該府及所屬民國 100 至 102 年度歲出預算分別編列 90 億 7,738 萬餘元、93 億 1,599 萬餘元、98 億 149 萬餘元，實現數分別為 65 億 8498 萬餘元、68 億 1,758 萬餘元、69 億 8,767 萬餘元，分別占預算數 72.54%、73.18%、71.29%；應付保留數分別為 16 億 9,144 萬餘元、18 億 374 萬餘元、19 億 6,042 萬餘元，分別占預算數 18.63%、19.36%、20.00%，預算保留金額及比率逐年增加。各機關單位連續 3 個年度實現數比率未達 60%者計有建設處、工務處、文化局等 3 個單位，其中建設處實現率分別為 9.18%、13.09%、18.01%，均未達 20%；又建設處、工務處、文化局近 3 年度之應付保留數合計分別為 14 億 1,796 萬餘元、16 億 4,533 萬餘元、16 億 8,308 萬餘元，連同以前年度轉入數執行結果，該 3 單位須保留至民國 103 年度繼續執行之預算數分別為 18 億 1,101 萬餘元(建設處)、11 億 6,136 萬餘元(工務處)、1 億 2,218 萬餘元(文

化局)，分別為其本年度法定預算數之 232.20%、193.85%及 61.89%，預算執行力欠佳，造成有限預算資源浪費，並影響其後續年度預算之執行，允宜督促檢討改進。

(三)該府推動招商投資計畫多年，尚無成功營運案例，允宜務實檢討相關投資計畫失敗或進度遲滯之主、客觀因素，研謀具體改進措施，俾利後續招商計畫之推展，以促進地方經濟發展。

該府為有效運用公有土地及建築物等非公用財產，促進產業發展及繁榮地方經濟，自民國 94 年度起，積極推動縣有非公用土地以設定地上權方式招商投資興建觀光旅館及遊憩設施，及委託民間參與經營管理公有建築設施，截至民國 102 年底止，依促進民間參與公共建設法等相關規定計辦理「馬公都市計畫第三漁港商業區馬公段 2666—7 地號土地獎勵民間投資開發經營案」、「馬公都市計畫第三漁港商業區馬公段 2666—10 地號土地獎勵民間投資開發經營案」、「澎湖灣重光開發計畫—馬公市四維段 1520 地號土地獎勵民間投資開發經營案」、「澎湖開拓館委託民間參與經營管理案」、「促進民間參與澎湖縣馬公污水下水道系統建設之興建、營運、移轉(BOT)計畫」、「澎湖縣青灣仙人掌公園 ROT 及 BOT 案」、「澎湖縣莒光新村二期文創產業、二手特色商品區整建營運移轉案」、「澎湖縣中正堂藝文展演區整建營運移轉案」、「澎湖縣馬公第三漁港綜合旅館區興建營運移轉案」及「澎湖縣馬公段 2666—10 地號星級旅館興建營運移轉案」等 10 件招商投資案件，民間機構計畫投資金額計 70 億 9,235 萬餘元，惟迄民國 103 年 6 月 10 日止，僅「澎湖縣馬公第三漁港綜合旅館區興建營運移轉案」、「澎湖縣青灣仙人掌公園 ROT 及 BOT 案」及「馬公都市計畫第三漁港商業區馬公段 2666—7 地號土地獎勵民間投資開發經營案」等 3 件招商案尚依合約執行開發計畫，其中馬公段 2666—7 地號土地開發案已逾原訂完成期限 3 年仍未完工營運，「澎湖縣青灣仙人掌公園 ROT 及 BOT 案」已逾契約規定之最遲開始營運期限民國 103 年 6 月 10 日，仍未完成整建營運，其餘「馬公都市計畫第三漁港商業區馬公段 2666—10 地號土地獎勵民間投資開發經營案」，因民間機構於開工後未能順利取得銀行融資，開發進度大幅落後，經於民國 100 年 12 月 19 日解約，嗣後雖曾以「澎湖縣馬公段 2666—10 地號星級旅館興建營運移轉案」重新公告招商，惟於民國 102 年 4 月 30 日評審結果，並未評定最優申請人，之後即未再辦理公告招商；「澎湖灣重光開發計畫—馬公市四維段 1520 地號土地獎勵民間投資開發經營案」，該府於評定最優申請人後未於規定期限內與其簽訂投資契約，肇致最優申請人怠於執行開發計畫，歷經 3 年 8 個月餘後，以廢止最優申請人資格收場；「澎湖開拓館委託民間參與經營管理案」及「促進民間參與澎湖縣馬公污水下水道系統建設之

興建、營運、移轉(BOT)計畫」等 2 案，分別於民國 97 年 12 月 18 日及 98 年 4 月 9 日辦理公告招商，惟無廠商申請參與投資計畫或經營管理；另「澎湖縣中正堂藝文展演區整建營運移轉案」及「澎湖縣莒光新村二期文創產業、二手特色商品區整建營運移轉案」等 2 案，亦分別於民國 103 年 3 月 21 日及 31 日廢止最優申請人資格。迄民國 103 年 5 月底止，尚無促參案件成功營運案例，影響公有土地及建物資源運用效能，為避免後續招商投資計畫重蹈覆轍，該府允宜務實檢討相關投資計畫失敗或開發進度遲滯之主、客觀因素，研謀具體改善措施，俾利後續招商計畫之推展，提升政府資產運用效能，促進地方經濟發展。

(四)澎湖縣總決算歲入歲出已連續 7 個年度產生短絀，經舉債支應結果，民國 102 年底累計未償債務餘額已創歷年新高，縣庫累計短絀餘額亦達負 23 億餘元，財政狀況趨於惡化，允宜積極研擬中長期財政改善計畫，並設定財政收支平衡目標，以逐步改善財政狀況。

澎湖縣因受先天環境限制，各項工商建設發展未若其他縣市發達，自有財源比率遠較其他縣市為低，各項基礎建設及重要施政計畫財源，主要係仰賴中央政府補助。由於近十餘年來民眾對地方公共建設及公共服務需求日增，復因中央政府財政日漸拮据，無法大幅增加補助地方經費，致澎湖縣在實質收入無法配合支出成長之情況下，於民國 88 年下半年及 89 年度首度出現歲入歲出差短，民國 90 年度起縣庫累計餘絀由正轉負，且自民國 96 年度至本年度止，歲入歲出已連續 7 個年度產生短絀，經舉債支應結果，截至民國 102 年底止，1 年以上債務未償餘額已達 20 億 7,000 萬元，為歷年新高，如加計未滿 1 年之公共債務未償餘額 1 億 471 萬餘元，及向特定用途專戶存款與基金調借資金 6 億 1,512 萬餘元，未來應償還債務達 27 億 8,983 萬餘元，另至民國 102 年底止，縣庫累計短絀亦達負 23 億 1,509 萬餘元，財政狀況趨於惡化，不利於縣政之正常推展。按該府為改善財政狀況，雖訂有開源節流措施實施計畫，內容包括招商開設離島免稅商店以增加經營許可費收入、加強稅務稽查以增廣稅源稅基、落實使用者付費徵收各項規費、清理欠稅與欠繳罰鍰案件以增加財政收入、加強公有土地管理運用以增裕縣庫收入、積極辦理招商以涵養地方稅源，及合理訂定土地徵收價格、裁併小型學校擷節相關教育經費、妥善運用民間資源、落實公務人員精簡、改善公營事業與特種基金經營績效等，惟並未訂定具體量化財務效益目標，致該項措施計畫施行多年，僅設置離島免稅商店 1 項累計挹注縣庫達 1 億 1,499 萬餘元，有顯著績效，其餘措施尚乏具體成效；又按行政院主計總處檢視澎湖縣民國 102 年度總預算結果，發現澎湖縣政府預算編列與執行有多項已達該總處對地方預算編列

及執行預警項目表之認定標準，包括：當年度人事費預算數較前年度決算審定數增加比率、歲出預算數較民國 98 至 100 年度平均歲出決算審定數增加比率、民國 101 年度歲出預算數賸餘比率、民國 102 年度社會福利支出預算數、民國 101 年度歲入歲出短絀決算數較前 3 年度平均數增加比率等。綜上顯示，該府雖已訂有開源節流措施實施計畫，惟因缺乏具體量化財務效益目標及執行未盡落實，導致整體財政狀況不僅未獲改善，反趨於惡化，允宜積極研擬中長期財政改善計畫，並設定財政收支平衡目標，落實執行各項開源節流措施，以逐步改善財政狀況。

(五)澎湖業正式加入「世界最美麗海灣」國際非營利組織，惟污水下水道建設計畫延宕多年迄未興設，致未經妥善處理之生活污水逕排入海，危害海域品質，允應配合內政部營建署，積極規劃，儘速施設。

澎湖群島海岸地形景觀豐富且多變化，海水清澈，並擁有豐富多樣之海洋生物資源，經於民國 101 年 11 月間獲總部設於法國，以自然保育、永續經營海灣生態環境為宗旨之國際非營利組織－「世界最美麗海灣」(The Most Beautiful Bays in the World) 審核通過成為會員，強化澎湖在國際旅遊市場之知名度，顯示澎湖海域之生態景觀已達世界級水準，為國家珍貴的自然資產，政府有責任維護其環境及自然生態資源不受危害。又該府近年來積極推展觀光有成，觀光人數逐年成長，據該府統計，民國 102 年度來澎湖觀光人數已超過 95 萬人次，帶來龐大的經濟效益，對於促進地方產業發展頗有助益。惟因澎湖地區迄未建置污水下水道系統，致當地居民及觀光客密集之內灣海域沿岸地區之生活、遊憩污水，未經妥善處理即逕排入海，造成內灣海域底泥淤積及珊瑚礁生態受損等負面影響。按澎湖縣都市計畫區內已規劃設計之下水道系統包括馬公系統、鎖港系統及雙湖園等 3 處系統，並於民國 94 至 95 年間即經內政部營建署核定，列入該署污水下水道第 3 期(92—97)及第 4 期(98—103)建設計畫，惟自前揭 3 個污水下水道系統核定迄今已逾 8 年，各該系統之建設計畫仍處於規劃設計階段，尚未進入實質興設階段，迄民國 103 年 4 月底止，澎湖縣公共污水下水道普及率仍為 0，為全國惟二(另一公共污水下水道普及率為 0 之縣市為嘉義市)，生活污水之處理主要係仰賴建築物之簡易污水設施，惟污水處理率亦僅 26.60%，在全國 22 市縣中排名第 17 名。據內政部營建署表示，該署將優先推動馬公污水下水道系統(含雙湖園地區)之興建，預計分 3 期 15 年建置，規劃總工程經費為新臺幣 24 億元，處理量約為 10,000CMD(立方公尺/日)，用戶接管數約 12,400 戶，第 1 期工程(103—106 年)雙湖園污水處理廠及馬公第二污水處理廠預定於民國 105 年起試運轉。按建置完善之污水下水道系統，為防治澎湖海域污染之根本，該府允宜積極配合內政部營建署，儘速規劃施設，俾有效削減生活污水污染量，維護澎湖海域環境品質。

(六)該府業已訂定國民中小學整合作業要點，並研提學校整併規劃方案，允宜積極落實執行，俾有效整合教育資源及兼顧學生學習發展。

澎湖縣偏遠離島地區學校，受少子化、都市化等社會結構變化影響，學生人數呈逐年下降趨勢，依據中華民國統計資訊網縣市統計資料，澎湖縣國小學生人數已由民國 92 學年度之 6,546 人逐年下降至民國 102 學年度之 4,465 人，降幅達 31.79%。據該府統計，民國 102 學年度澎湖縣 54 所國民中小學，學生人數在 50 人以下者，計有志清國中等 5 所國中及虎井國小等 18 所國小(其中 11 所位於離島，其餘為本島學校)，不利於該等學校學生熟悉同儕互動，群我關係發展及課業學習，亦影響教育資源之運用效益。該府為有效整合教育資源，提升偏遠小校學生學習成效，業於民國 102 年 8 月 16 日訂頒「澎湖縣政府所轄國民中小學整合作業要點」，規定澎湖縣各國中小學校轉型、併校及廢校之裁量基準，另研提未來轄屬國民中小學校整併建議方向，包括：湖西國中與志清國中整併，菓葉國小與湖西國小或龍門國小整併，成功國小與沙港國小整併，中屯、講美、港子國小整併，鎮海國中與白沙國中整併，西嶼鄉 7 所國小整併為 3 校(北、中、南)，並選定菓葉、中屯、大池及赤馬等 4 所國小列入民國 103 學年度裁併校計畫。該府允宜積極依照上述學校整併規劃方向，妥訂短、中、長期實施計畫及相關配套措施，如被裁併學校教職員工安置、校產管理、學生轉校交通等相關補助措施及社區功能重建等，並落實執行，俾能兼顧學生未來發展及教育資源之有效運用。

五、重要審核意見

(一)整體預算執行效率已有提升，惟部分局處及重大公共建設計畫預算執行率欠佳，已連續多年未能有效改善，嚴重影響預算資源運用效能。

1. 建設、工務、文化及旅遊部門預算執行力不佳，其中建設部門已連續 4 個年度低於 20%，嚴重影響預算資源運用效能：澎湖縣政府及所屬本年度歲出總預算為 91 億 9,606 萬餘元，執行結果，實現數 69 億 7,638 萬餘元，占預算數 75.86%；應付保留數 12 億 7,420 萬餘元，占預算數 13.86%，保留金額及比率已較上(102)年度之 19 億 7,856 萬餘元、20.19%明顯降低。惟查建設處、工務處、旅遊處及文化局等 4 個單位本年度歲出預算執行結果，實現數占預算數比率低於 60%，分別為 12.64%、56.03%、57.54%及 45.41%(表 3)，其中建設處、工務處及文化局已連續 4 個年度未達 60%，建設處更連續 4 個年度未達 20%，且該 3 單位保留至民國 104 年度繼續執行之預算數為 21 億 3,215 萬餘元(建設處)、9 億 7,681 萬餘元(工務處)、1 億 7,229 萬餘元(文化局)，分別為其民國 104 年度法定預算數之 390.31%、103.93%及 68.58

%(表 4)，上開單位預算執行力不佳情形已持續多年仍未能有效改善，嚴重影響預算資源運用效能，經函請督促檢討研謀具體改善對策，以提升預算執行效能。據復：(1)建設處部分，預算執行率偏低主要係國際觀光魅力據點示範計畫、海蛟中隊遷建計畫、澎防部遷建計畫執行進度落後所致，業已分別檢討分析原因，採取每月召開跨局處協調會議，並積極趕辦；(2)工務處部分，已針對預算執行績效不佳之主要原因，如工程用地取得程序冗長及施工期間民眾抗爭等，加強各項工程計畫前置作業管控及各期程執行監控，以期提高整體執行績效；(3)文化局部分，將確實檢討古蹟、歷史建築、聚落古厝各項修復工程變更設計停工、審核程序延宕等問題，加強督導各修復工程之監造及承包廠商加速工進，俾工程如期如質完成，提升預算執行率；(4)旅遊處部分，主要係臺華輪汰舊換新計畫因行政院於民國 103 年 11 月始同意全額補助建造經費 18 億元而延宕，現正積極趕辦中，預定於民國 107 年第 2 季完成建造營運。

表 3 建設、工務、旅遊及文化部門民國 100 至 103 年度實現數占歲出預算情形表

單位：新臺幣千元

年度 部門	100			101			102			103		
	預算數	實現數	%	預算數	實現數	%	預算數	實現數	%	預算數	實現數	%
建設處	1,220,692	112,096	9.18	857,914	112,301	13.09	1,321,379	237,981	18.01	792,752	100,234	12.64
工務處	731,373	380,844	52.07	1,353,725	396,365	29.28	1,126,455	446,984	39.68	615,384	344,794	56.03
旅遊處	355,810	234,353	65.86	372,402	264,212	70.95	442,801	325,534	73.52	696,834	400,936	57.54
文化局	207,786	106,498	51.25	212,728	122,579	57.62	209,921	120,615	57.46	241,888	109,852	45.41

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

表 4 建設、工務及文化部門本年度及以前年度歲出應付保留數占民國 104 年度歲出預算數情形表

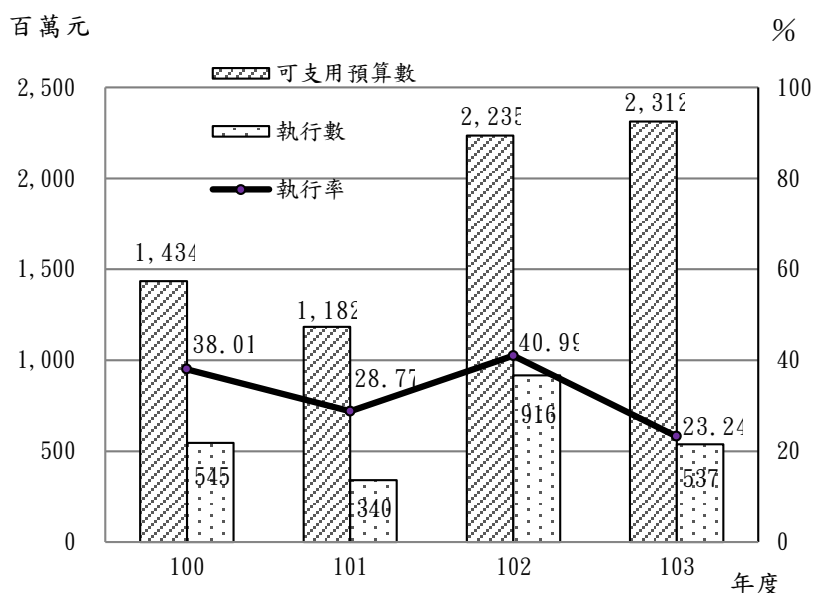
單位：新臺幣千元、%

機關單位名稱	應付保留數			104 年度 預算數	應付保留數占 預算數比率
	103 年度	以前年度未結清數	合計		
建設處	629,437	1,502,716	2,132,154	546,273	390.31
工務處	155,443	821,369	976,812	939,852	103.93
文化局	95,908	76,382	172,290	251,214	68.58

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

2. 重大公共建設計畫預算執行持續大幅落後，且執行率為近 4 個年度最低，計畫執行與預算分配嚴重脫節，亟待積極檢討分析原因，研謀改善，並妥適調整預算資源配置，提升財務運用效益：澎湖縣政府本年度列管 22 項 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫，年度可支用預算

數計 23 億 1,288 萬餘元。截至民國 103 年底止，執行數 5 億 3,751 萬餘元，執行率僅 23.24%，其中「99 年度競爭型國際觀光魅力據點示範計畫」、「澎防部遷建計畫(第 2、3 階段)」及「大倉觀光文化園區計畫」等 3 項計畫，自民國 100 年度編列預算後，已連續 4 個年度預算執行率未達 50%；「102—城鎮風貌形塑整體計畫」、「臺華輪汰舊換新計畫(含規劃設計)」、「澎湖縣身心障礙全日型照顧機構新建工程」、「102—國定古蹟馬公金龜頭砲臺修復及再利用工程」及「望安花宅古厝修復計畫」等 5 項計畫，自民國 102 年度編列預算後，連續 2 個年度預算執行率未達 50%；「觀音亭國際濱海公園開發整體計畫—第二期工程」、「中正橋與永安橋改建工程」及「西嶼彈藥本庫(洞窟式彈藥庫)修復及再利用工程」等 3 項計畫係自本年度開始編列預算執行，惟所編預算全數未執行；另「菜園納骨塔增建工程」、「101—102 年度澎防部新址徵收計畫」、「國定古蹟澎湖天后宮修復及再利用工程」及「103—馬公總站客運轉運中心建置計畫」等 4 項計畫之預算執行率亦均不及 5%(表 5)，顯示各該計畫之執行與其預算分配嚴重脫節。按本室民國 102 年度曾就該府列管重大公共建設計畫預算執行率連續 3 個年度(100—102 年度)未達 50%，造成預算資源閒置浪費，函請檢討改善，經據函復已針對各項進度落後計畫採取：儘速協調行政院核定離島重大建設投資計畫、要求相關廠商儘速趕辦或依所提趕工計畫執行，及請計畫執行單位持續加強辦理等改善措施。惟本年度列管計畫之預算執行率不進反退，且為近 4 個年度最低(圖 2)，經再函請確實檢討分析原因，謀求改善，並妥適檢討後續年度預算資源配置，以提升財務運用效能。據復：「澎防部遷建計畫(第 2、3 階段)」為加速完成土地徵收作業程序，將先行辦理用地變更與徵收作業之前置工作；「101—102 年度澎防部新址徵收計畫」協議價購之土地補償費已陸續發放，剩餘尚未達成協議價購者，將再辦理 1 次協議價購程序，倘仍未達成協議，將俟環境影響評估通過後，辦理土地徵收作業；「大倉觀光文化園區計畫」因土建工



資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

圖 2 民國 100 至 103 年度澎湖縣政府 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫執行情形統計圖

程前標廠商無法履約終止契約，已於民國 103 年 8 月重新招標，目前趕工辦理中(按：本項計畫該府已於民國 104 年 3 月 17 日以財政、環評及民意考量等因素，宣布不再續建)；「中正橋與永安橋改建工程」經 2 次開標皆無廠商投標而流標，該府已重新檢討修正計畫，俟報奉交通部公路總局同意後積極趕辦；「臺華輪汰舊換新計畫(含規劃設計)」已於民國 104 年 1 月獲國家發展委員會核定，並積極辦理規劃設計結案，及專案管理(含監造)、營運管理及新船建造採購發包作業，未來將要求得標廠商如期完工，俾新臺華輪能儘早開始營運；其餘進度落後計畫亦已分別督促相關廠商積極趕辦，以提升預算執行率。

表 5 民國 103 年度澎湖縣政府主管 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫預算執行率一覽表

單位：新臺幣千元

項次	計畫名稱	計畫 總金額	本年度執行情形				以前年度執行情形			
			截至本年 度止已編 列預算數	本年度 可支用 預算數	執行數 (註 1)	執行率 (%)	年 度	當年度 可支用 預算數	當年度 執行數 (註 1)	執行率 (%)
合計		5, 452, 460	2, 984, 360	2, 312, 887	537, 513	23. 24				
1	菜園納骨塔增建工程	70, 000	70, 000	70, 000	2, 987	4. 27	自本年度起編列預算			
2	99 年度競爭型國際觀光 魅力據點示範計畫	310, 222	310, 222	289, 126	84, 976	29. 39	100	216, 496	1, 294	0. 60
							101	214, 109	6, 532	3. 05
							102	303, 832	14, 707	4. 84
3	澎防部遷建計畫 (第 2、3 階段)	196, 250	196, 250	152, 764	26, 219	17. 16	100	20, 000	2, 088	10. 44
							101	16, 888	7, 988	47. 30
							102	149, 721	35, 120	23. 46
4	101－102 年度澎防部新 址徵收計畫	500, 000	500, 000	80, 407	81	0. 10	101	300, 000	—	—
							102	500, 000	419, 593	83. 92
5	虎井海水淡化廠設備更 新計畫	36, 136	36, 136	31, 131	31, 099	99. 90	102	36, 136	—	—
6	觀音亭國際濱海公園開 發整體計畫－第二期工 程	30, 000	30, 000	30, 000	—	—	自本年度起編列預算			
7	102－城鎮風貌型塑整體 計畫	33, 000	33, 000	27, 309	12, 796	46. 86	102	33, 000	5, 691	17. 25
8	外垵國小老舊校舍拆除 重建工程(含委託規劃設 計監造)	45, 000	45, 000	40, 271	29, 682	73. 71	102	24, 403	4, 504	18. 46
9	文澳國小多功能體育館 新建工程	35, 000	35, 000	34, 627	18, 453	53. 29	102	3, 500	373	10. 66
10	大倉觀光文化園區計畫	558, 250	558, 250	494, 768	70, 672	14. 28	100	8, 250	—	—
							101	251, 858	10, 267	4. 08
							102	547, 387	52, 726	9. 63

項次	計畫名稱	計畫總金額	本年度執行情形				以前年度執行情形			
			截至本年度止已編列預算數	本年度可支用預算數	執行數(註1)	執行率(%)	年度	當年度可支用預算數	當年度執行數(註1)	執行率(%)
11	中正橋與永安橋改建工程	1,100,000	300,000	300,000	—	—	自本年度起編列預算			
12	臺華輪汰舊換新計畫(含規劃設計)	1,800,000	140,400	130,849	—	—	102	70,000	9,551	13.64
13	澎湖縣身心障礙全日型照顧機構新建工程	65,500	65,500	65,500	29,280	44.70	102	40,000	—	—
14	103—嚴重傷病患自行搭機(船)來臺就醫交通費補助計畫	58,638	58,638	58,638	48,177	82.16	自本年度起編列預算			
15	本縣推動低碳島一般廢棄物資源循環零廢棄一垃圾分選處理計畫	52,000	52,000	32,886	17,519	53.27	102	52,000	21,759	41.84
16	103 年度澎湖縣垃圾委託轉運處理計畫	39,700	39,700	39,700	36,905	92.96	自本年度起編列預算			
17	國定古蹟澎湖天后宮修復及再利用工程	40,000	40,000	11,341	—	—	100	40,000	813	2.03
							101	40,000	6,935	17.34
							102	33,030	28,659	86.76
18	西嶼彈藥本庫(洞窟式彈藥庫)修復及再利用工程	34,000	34,000	34,000	—	—	自本年度起編列預算			
19	102—國定古蹟馬公金龜頭砲臺修復及再利用工程	36,500	28,000	27,784	1,927	6.94	102	11,500	216	1.88
20	望安花宅古厝修復計畫	34,264	34,264	33,434	1,394	4.17	102	34,264	830	2.42
21	102—南海之星2號客貨交通船新建計畫	298,000	298,000	248,351	124,512	50.14	102	298,000	63,674	21.37
22	103—馬公總站客運轉運中心建置計畫	80,000	80,000	80,000	831	1.04	自本年度起編列預算			

註：1. 執行數＝實支數＋應付未付數。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

(二)一般性補助款執行成效經中央考核結果，成績未盡理想。

行政院本年度核定澎湖縣政府教育、社會福利及基本設施之一般性補助款，分別為 2 億 3,886 萬餘元(含自籌款 891 萬餘元)、12 億 671 萬元(含自籌款 7 億 2,837 萬餘元)及 5 億 6,861 萬餘元，執行結果，實現數分別為 1 億 8,951 萬餘元(79.34%)、10 億 7,964 萬元(89.47%)、4 億 9,109 萬餘元(86.37%)。經查各相關補助工作計畫執行情形，核有下列應行改進事項：

1. 社會福利、財政績效與年度預算編製及執行等 2 個面向考核成績不佳，致遭行政院扣減補助款，允宜積極檢討，研謀改善：中央政府為落實「中央對直轄市與縣(市)政府計畫及預算考核要點」，賡續於各直轄市及縣市一般性基本設施補助款中匡列 60 億元，依各直轄市及縣市政府社會福利、教育、基本設施、財政績效與年度預算編製及執行等 4 個面向考核成績增減上

開基本設施補助經費暫列數，並以各該面向考核成績低於 80 分者，扣減暫列數。另行政院為有效提升地方政府對中央政府考核作業之重視程度，額外提撥 1 億元補助款分配予考核績優之地方政府，其中 1,000 萬元係按進步程度取前 3 名予以分配，餘 9,000 萬元係按 4 大面向考核成績全數超過 80 分之直轄市與縣市政府各取排名前三分之一者予以分配。按行政院本年度對澎湖縣 4 大面向考核結果成績分別為 77 分、87 分、87 分及 79 分(表 6)，其中社會福利、財政績效與年度預算編製及執行等

表 6 民國 101 至 103 年度一般性補助款考核結果

項目	年度	社會福利	教育	基本設施	財政績效與年度預算編製及執行
各市縣政府平均分數(分)	101	83.68	89.32	89.59	80.82
	102	86.95	90.50	85.45	82.23
	103	82.86	90.77	87.41	77.73
澎湖縣分數(分)	101	80	88	89	78
	102	84	84	86	85
	103	77	87	87	79
澎湖縣排名(名)	101	19	13	13	17
	102	17 (與雲林縣併列)	18 (與彰化縣及嘉義縣併列)	11	7 (與基隆市併列)
	103	19 (與南投縣併列)	20 (與雲林縣併列)	13	10 (與臺中市等5市縣併列)

資料來源：整理自民國 101 至 103 年度中央對各直轄市及縣市一般性補助款考核結果撥付表。

2 個面向成績僅 77 分及 79 分，主要係

社會福利縣自籌經費績效欠佳(成績僅 69.3 分，排名全國 22 市縣第 21 名)，及非法定社會福利支出預算編列超過一致標準、表件延遲填列；以及房屋稅稅收努力程度(6.9 分)、資本支出計畫預算保留情形(73.5 分)、人事費支出摺節情形(76.2 分)、累計餘絀情形(74.3 分)等 4 項考核成績不佳所致。因該 2 個面向考核成績未達 80 分，合計遭行政院扣減基本設施補助款 300 萬餘元，且因 4 大面向考核成績未全數超過 80 分，致喪失獲得額外補助款機會，經函請檢討改善。據復：業已針對上述考核成績不佳項目研擬相關改善措施(表 7)。

表 7 中央考核社會福利、財政績效與年度預算編製及執行等 2 個面向成績不佳項目改善情形表

項 目	改 善 措 施
社會福利部分	社會福利自籌經費績效欠佳，係因非法定社會福利支出預算編列超過標準所導致，惟尚無影響政務正常推動及排擠現有法定福利支出情形，另有關表件延遲填列 1 項，已查明改進。
房屋稅稅收努力程度部分	澎湖縣房屋稅徵收率自治條例已於民國 103 年 11 月 12 日修正公布，新房屋稅徵收率將追溯自民國 103 年 7 月 1 日起適用，預估民國 104 年房屋稅稅收將成長 8%。另已全面檢討澎湖縣房屋構造標準單價及房屋坐落地段率，提報不動產評價委員會研議合理調整，以增裕稅收。
資本支出計畫預算執行部分	1. 延續性及重大工程，依計畫期程分年編列預算，並依年度執行結果檢討編列後續年度預算；2. 嚴格控管及督促各機關單位注意預算執行績效；3. 依照規定嚴格審查預算保留案件。
人事費支出摺節情形部分	維持員額零成長。
累計餘絀情形部分	釐定各項施政優先次序，合理配置預算資源，並繼續推動開源節流措施，以降低累計收支短絀金額。

2. 近 3 年度教育面向考核成績排名逐年下滑，且成績低於全國平均值，亟待檢討原因，切實改進：本年度中央政府補助澎湖縣政府教育設施經費 2 億 3,886 萬餘元(含自籌款 891 萬餘元)辦理營養午餐等 30 大項計畫，執行結果，實現數 1 億 8,951 萬餘元，占 79.34%，其中計有 5 項實現數比率未達 80%，以國民中小學老舊校舍整建 1 項之實現數比率 31.71%最低(表 8)。查中央補助教育設施預算經費執行落後項數(5 項)雖已較民國 102 年度 6 項略減，惟民國 101 至 103 年度經中央考核成績分別為 88 分、84 分及 87 分，排名分居全國 22 市縣第 13 名、第 18 名(與彰化縣及嘉義縣併列)及第 20 名(與雲林縣併列)，逐年下滑，且近 3 年度之考核成績均低於全國平均值，經函請檢討改進。據復：已針對預算執行落後項目，研提持續督促廠商趕辦校舍整建工程，覈實估列營養午餐等相關經費需求，妥適編列預算，並加強預算執行之控管，俾各項工作計畫能如期完成，提升考核成績。

表 8 教育設施補助經費執行率未達 80%之項目

單位：新臺幣千元、%

計畫名稱	核定經費	實現數	執行率
國民中小學老舊校舍整建	26,100	8,276	31.71
營養午餐	44,989	27,728	61.63
補助澎湖自然學友學會辦理各項活動	80	60	75.00
學生健康及水域安全基本需求	1,085	840	77.42
學前教育	3,283	2,574	78.40

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

3. 部分基本設施計畫預算執行落後情形仍未改善，允宜督促相關單位確實分析癥結原因，並研謀具體改善措施：本年度中央政府補助澎湖縣政府基本設施經費 5 億 6,861 萬餘元辦理文化體育等 9 大項計畫，執行結果，實現數為 4 億 9,109 萬餘元，占 86.37%，經國家發展委員會考核結果，各項計畫預算執行進度高於各市縣平均值者計有 6 項，低於各市縣平均值者計有水利建設(43.03%)、農業建設(42.93%)、公有建物及設施(64.65%)等 3 項，其執行率及達成率均遠低於各市縣平均值(92%以上)(表 9)，主要係工程發包延宕，或工程施作後因台電公

表 9 澎湖縣民國 103 年度基本設施計畫預算執行情形暨與全國及民國 102 年度比較

單位：新臺幣千元、%

項目	全國各市縣合計			澎湖縣					
	核定經費	執行率	達成率	核定經費		執行率		達成率	
年度	103			102	103	102	103	102	103
合計	37,501,986	98.49	95.28	555,996	568,615	94.35	88.76	92.40	88.76
文化	1,309,974	99.26	97.65	25,416	25,828	100.00	100.00	100.00	100.00
體育	1,273,377	98.99	97.39	20,453	20,082	100.00	100.00	100.00	100.00
補助貧瘠鄉鎮市	590,822	100.00	100.00	39,750	39,750	100.00	100.00	100.00	100.00
道路養護及道安計畫	4,970,296	104.46	96.70	102,364	102,819	100.97	100.00	98.68	100.00
交通建設	5,397,315	102.21	97.22	28,074	48,230	100.00	100.00	100.00	100.00
水利建設	3,485,160	99.02	93.81	35,805	35,738	58.51	43.03	47.43	43.03
農業建設	1,309,536	94.40	92.31	11,500	10,500	100.00	42.93	100.00	42.93
公有建物及設施	5,300,840	94.53	92.00	75,580	101,738	86.27	64.65	83.99	64.65
其他建設	13,864,666	96.65	95.30	217,054	183,930	95.58	99.13	95.40	99.13

註：1. 資料來源：整理自國家發展委員會民國 102 及 103 年度 12 月份基本設施補助計畫執行情形月報。

2. 執行率：計畫標案之預算執行數占累計預定支用數之百分比；達成率：計畫標案之預算執行數占核定經費之百分比。

司地下管線未遷移無法繼續施工等所致，全國 22 市縣成績排名僅高於金門縣及連江縣，經函請督促相關單位確實分析癥結原因，研謀具體改善措施。據復：業已要求進度落後之水利及港灣計畫工程提出趕工計畫，積極趕辦，至農業建設相關採購案件業已於民國 104 年 5 月前完工驗收。

(三)允宜參酌行政院規定，建立內部控制制度及相關規範，以強化政府內部管理，提升整體施政效能。

行政院為提升政府整體施政效能與達到興利及防弊功能，建構健全內部控制機制，由行政院主計總處自民國 99 年 12 月 31 日起陸續訂定「行政院內部控制推動及督導小組設置要點」、「健全內部控制實施方案」(民國 102 年 4 月 29 日修正為強化內部控制實施方案)、「內部控制制度共通性作業範例製作原則」、「內部控制制度設計原則」、「內部控制制度共通性作業範例跨職能整合應行注意事項」、「行政院所屬各機關設定作業層級目標實施原則」、「政府內部稽核應行注意事項」、「各機關內部控制制度自行評估原則」、「擇定主管機關提報內部控制作業落實執行情形原則」……等制度規章，透過組成內部控制推動單位、辦理內部控制宣導訓練、檢討現有內部控制作業、設計有效內部控制制度、檢查評估制度執行情形、逐級督導落實執行方案等作法，整合推動政府機關內部控制。並參採審計部建議於民國 99 年底籌組成立跨部會之內部控制推動及督導小組，以推動強化政府內部控制各項作業，及加強宣導推動並積極輔導地方政府辦理，以發揮興利防弊之功能。截至民國 103 年 12 月底止，各市縣政府單位預算機關(不含市、縣議會)824 個，已實施內部控制制度者計 590 個，實施比率為 71.60%，尚未推動實施內部控制制度者僅澎湖縣等 7 個縣政府及所屬機關單位(表 10)。按本室前曾於民國 103 年 3 月函請澎湖縣政府參照中央政府相關規定及作法，積極研議建立內部控制制度及

表 10 民國 103 年度各市縣政府內部控制制度推行情形表

單位：個、%

序 號	市 縣 別	單位預算 機 關 數	已 實 施 機 關 數	實 施 比 率
合 計		824	590	71.60
1	臺北市	116	116	100.00
2	臺中市	116	116	100.00
3	高雄市	110	110	100.00
4	臺南市	61	61	100.00
5	桃園市	28	28	100.00
6	基隆市	23	23	100.00
7	新北市	92	91	98.91
8	屏東縣	24	13	54.17
9	嘉義市	14	7	50.00
10	宜蘭縣	17	7	41.18
11	金門縣	23	9	39.13
12	臺東縣	16	6	37.50
13	苗栗縣	20	1	5.00
14	南投縣	30	1	3.33
15	嘉義縣	34	1	2.94
16	彰化縣	18	—	—
17	新竹市	17	—	—
18	雲林縣	15	—	—
19	花蓮縣	15	—	—
20	新竹縣	12	—	—
21	連江縣	12	—	—
22	澎湖縣	11	—	—

註：1. 單位預算機關數含市縣政府及其所屬機關(不含市縣議會)。

2. 資料來源：審計部高雄市審計處整理資料。

相關規範，並訂定內部控制設計原則供各機關遵循。惟該府以施政計畫列管、政府採購稽核及出納與事務管理等控制措施均由各業務主管依現行規定執行為由，迄民國 103 年底止，仍乏具體作為。鑑於本室年來抽查該府及所屬財務收支及各項施政計畫之執行情形缺失仍多，如重大公共建設計畫完成後長期閒置，或計畫執行大幅落後，年年保留鉅額預算、應徵收規費業務未依規費法規定訂定收費標準徵收規費、公務人員違反規定兼任事業(商號)負責人……等，經再函請該府參採上述行政院加強內部控制作法及權責機關所訂之共通性作業範例，積極檢討強化內部控制作業，並審視個別性業務之重要性及風險性，逐步設計有效之內部控制制度。據復：業已檢討依據行政院主計總處訂定之強化內部控制實施方案，擬具推動內部控制期程表，預計自即日起至民國 106 年 9 月底止，循序推動執行訂定澎湖縣政府內部控制推動及督導小組設置要點，強化內部控制實施方案等 11 項推動內部控制措施，以強化內部管理，提升整體施政效能。

(四)持續推動精進國民中、小學教育業務，惟有關教育發展計畫之擬訂、中小學校之整併、校園餐食之管理、離島學校教學之改善、特殊教育之執行等，間有未盡周妥情事。

1. 多數國民中小學校已依規定研訂中長程教育發展計畫，惟各校訂定之計畫期程未盡一致，允宜檢討建立一致性規範：依教育經費編列與管理法第 12 條規定：「直轄市、縣(市)主管教育行政機關所屬教育機構、公立學校，應訂定中長程教育發展計畫，報請該管主管教育行政機關審查通過後，提送依教育基本法第 10 條第 1 項所設之直轄市、縣(市)政府教育審議委員會審議。前項委員會審議通過後，應依第 10 條第 1 項核定之基本需求及分擔數額，提出直轄市、縣(市)主管教育行政機關所屬教育機構、公立學校之預算數額建議案，作為該管主管教育行政機關編列年度教育預算之依據。」查澎湖縣各國民中小學校大多已依規定訂定中長程教育發展計畫，惟尚有中正國中等 13 所學校尚未依規定訂定；菓葉國小等 4 所學校原訂計畫期程已屆尚未重新訂定(修正)，已訂定計畫之學校則有計畫期程不一(1 學年至 13 學年)，及未依規定提報澎湖縣政府審查或審查通過後未送教育審議委員會審議等情事(表 11)，經函請督促檢討改善。據復：已檢討研議建立一致性規範，並通令各校擬訂中(長)程教育發展計畫函報該府審查，以落實教育經費編列與管理法之規定。

表 11 澎湖縣各級學校訂定中長程教育發展計畫情形表

缺失事項		學校名稱
尚未訂定中長程教育發展計畫		中正國中、吉貝國中、望安國中、將澳國中、中正國小、中山國小、文澳國小、興仁國小、烏嶼國小、大池國小、內垵國小、外垵國小、雙湖國小等 13 所國民中小學。
已屆計畫期程尚未重新訂定或修正		菓葉國小(計畫期程 98—101)、西溪國小(計畫期程 88—101)、隘門國小(計畫期程 98—101)、合橫國小(計畫期程 98—101)等 4 所國民小學。
中長程教育發展計畫期程不一	計畫期程 1 個學年	湖西國中、志清國中、赤馬國小等 3 所國民中小學。
	計畫期程 3 個學年	文光國中、西嶼國中、東衛國小、虎井國小、赤崁國小等 5 所國民中小學。
	計畫期程 4 個學年	七美國中、馬公國小、中興國小、文光國小、石泉國小、五德國小、蒔裡國小、風櫃國小、菓葉國小、龍門國小、隘門國小、沙港國小、成功國小、中屯國小、港子國小、後寮國小、竹灣國小、池東國小、將軍國小、七美國小、講美國小、合橫國小等 22 所國民中小學。
	計畫期程 5 個學年	吉貝國小、望安國小等 2 所國民小學。
	計畫期程 6 個學年	鎮海國中、烏嶼國中、山水國小、湖西國小等 4 所國民中小學。
	計畫期程 8 個學年	澎南國中
	計畫期程 10 個學年以上	馬公國中(13 年)、白沙國中(10 年)、西溪國小(13 年)、花嶼國小(11 年)等 4 所國民中小學。
已訂定中長程教育發展計畫，惟未依規定報縣政府審查通過		馬公國中、文光國中、澎南國中、白沙國中、烏嶼國中、西嶼國中、七美國中、馬公國小、中興國小、文光國小、石泉國小、東衛國小、五德國小、山水國小、蒔裡國小、風櫃國小、虎井國小、湖西國小、菓葉國小、西溪國小、龍門國小、隘門國小、沙港國小、成功國小、中屯國小、港子國小、赤崁國小、後寮國小、吉貝國小、竹灣國小、池東國小、赤馬國小、將軍國小、花嶼國小、七美國小等 35 所國民中小學。
中長程教育發展計畫已送縣政府審查，惟未依規定送教育審議委員會審議		湖西國中、志清國中、鎮海國中、講美國小、合橫國小、望安國小等 6 所國民中小學。

資料來源：整理自各校提供資料。

2. 為維護學生受教權益及品質，有效整合教育資源，積極研訂中小學校整合作業要點，並研提學校整併規劃方案，惟相關學校之整合計畫仍待積極推動執行：澎湖縣政府為維護國民教育階段學生之受教權益及品質，平衡城鄉學生學習差異，並有效整合教育資源，於民國 102 年 8 月 16 日訂頒「澎湖縣政府所轄國民中小學整合作業要點」，並研提學校整併規劃方案〔湖西國中與志清國中整併，菓葉國小與湖西國小或龍門國小整併，成功國小與沙港國小整併，中屯、講美、港子國小整併，鎮海國中與白沙國中整併，西嶼鄉 7 所國小整併為 3 校(北、中、南)〕。經查澎湖縣 54 所國民中小學，學生人數連續 2 年度(民國 102 及 103 學年度)在 50 人以下者，計有志清國中等 5 所國中及虎井國小等 18 所國小(表 12)(其中 11 所位於離島，其餘為馬公本島學校)，經該府教育處民國 103 年 9 月間依學生數、未來 3 年學生數趨勢、近 3 年社區人口增減趨勢、距最近公立學校(公里數)、與鄰近學校間有無公共交通工具、整合後之學校是否需再增建教室及充實設備、社區對學校之依賴度等 7 項指標，評定分數 25 分以下者〔應提報轉型(分校)或併校計畫〕計有菓葉國小等 10 所學校，其中菓葉、中屯、大池及赤馬等 4 所國小雖已列入民國 103 學年度裁併校計畫，惟迄民國 103 年底止，尚未取得地方社區人士之支持，

而影響學校整併進度，經函請積極檢討改善。據復：民國 104 年度將賡續積極辦理裁併校政策宣導，並持續與相關單位及社區人士溝通協調，及依澎湖縣小型學校整合轉型發展評估指標試算積分表，評估應裁併校數及後續員工安置、學生交通、校舍校地再利用等配套措施，積極落實執行，俾有效整合教育資源及兼顧學生學習發展。

3. 運用網際網路公開國中小學校團膳午餐食譜，有利各方瞭解參考，惟尚未建立相關之食材資訊登錄公開機制，允宜檢討增置，以強化校園餐食品質與安全管理：行政院農業委員會與經濟部、衛生福利部合作，辦理食品追溯雲端服務建置及推廣計畫，以建立我國食品供應鏈可追溯性制度及食品雲平臺，整合國內三大履歷平臺食品資訊之單一入口網(經濟部臺灣食品 GMP ICT 服務平臺、衛生福利部加工食品追溯網、農委會臺灣農產品安全追溯資訊網)，提供消費者查詢服務。經查該會整合建置之食品資訊服務網(<http://www.twfoodtrace.org.tw>)，可提供已登錄可追溯產品查詢，包含營養標示、原料資訊、成品檢驗等，以及相關知識分享，及協助公部門管理與稽核(可追溯性產品上游廠商管理)等服務，並設置有地方政府專區，供地方政府運用公告學校團膳之午餐內容及食材資訊，截至民國 103 年 6 月 30 日止，已有臺北市、新北市及臺中市政府運用上開食品資訊服務網公告學校餐食相關資訊，且已發揮功效，如民國 103 年 2 月 14 日臺灣臺南地方法院檢察署查獲不肖

表 12 澎湖縣國民中小學民國 102 至 103 學年度學生數未達 50 人明細表

單位：人、分

序號	鄉市別	學校名稱	學生人數		評定分數	備註
			102	103		
1	湖西鄉	志清國中	35	36	27	
2	白沙鄉	鳥嶼國中	22	24	—	離島學校
3	白沙鄉	吉貝國中	34	28	—	離島學校
4	望安鄉	望安國中	17	20	—	離島學校
5	望安鄉	將澳國中	22	18	—	離島學校
6	湖西鄉	菓葉國小	18	17	20	
7	湖西鄉	沙港國小	49	41	28	
8	湖西鄉	成功國小	26	17	23	
9	白沙鄉	中屯國小	21	24	22	
10	白沙鄉	講美國小	25	28	24	
11	白沙鄉	港子國小	17	11	22	
12	西嶼鄉	合橫國小	35	32	22	
13	西嶼鄉	竹灣國小	35	33	22	
14	西嶼鄉	大池國小	29	29	21	
15	西嶼鄉	池東國小	44	36	24	
16	西嶼鄉	赤馬國小	23	20	21	
17	七美鄉	雙湖國小	37	40	25	離島學校(同鄉另有七美國小)
18	馬公市	虎井國小	10	9	—	離島學校
19	白沙鄉	鳥嶼國小	45	36	—	離島學校
20	白沙鄉	吉貝國小	43	44	—	離島學校
21	望安鄉	望安國小	40	32	—	離島學校
22	望安鄉	將軍國小	34	31	—	離島學校
23	望安鄉	花嶼國小	10	8	—	離島學校

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

澎湖縣馬公國中午餐食譜						
一百零三學年度第一學期菜單						
《2014-10-27~2014-11-01》				2015 年 1 月 1 日		登入
日期	十月二十七日	十月二十八日	十月二十九日	十月三十日	十月三十一日	十一月一日
星期	星期一	星期二	星期三	星期四	星期五	星期六
主食	芝麻飯	糙米飯	義大利麵	糙米飯	小米飯	
菜色	蘿蔔燒雞 菜膽蛋 枸杞高麗菜	香菇肉燥 蠔燻上樹 開陽白菜	滷雞翅 薑絲小白菜	香酥柳葉魚 紅燒油豆腐 鮮菇青江菜	京醬肉絲 什錦炒麵 蒜香油菜 牛蒡	
湯	肉羹湯	茼蒿排骨湯	九份芋圓湯	冬瓜排骨湯	養生雞湯	
水果	橘子		蘋果		香蕉	

列印功能： ☐ 選取列印模式 ☒ (電腦需安裝Adobe Reader)
澎湖縣國中少年午餐系統

資料來源：澎湖縣學校午餐教育網(<http://lunch.phc.edu.tw>)

圖 3 學校午餐食譜(菜單)

業者使用工業用連二亞硫酸鈉漂白保鮮黑心豆芽菜，引起消費者恐慌，新北市政府旋即運用上揭資訊系統，追蹤確認該黑心豆芽菜未流入新北市校園，並即時發布該訊息，確保新北市學童食的安全。按澎湖縣政府已於澎湖縣學校午餐教育網公告學校午餐食譜(菜單)(圖 3)，惟尚乏相關之營養標示、食材原料等相關資訊，經建請運用上揭農委會建置之食品資訊服務網公開學校團膳之午餐內容及食材資訊，俾利各方瞭解該府所屬國中小學校團膳午餐相關資訊，及強化校園餐食品質與安全管理。據復：澎湖縣國中小校園食材登錄平臺作業已配合教育部食

品雲端平臺之實施期程，於民國 104 年 1 月 22 日正式上線登錄(<http://lunch.twfoodtrace.org.tw/cater-ingservice/web/main/>)，公開學校團膳之午餐內容及食材資訊(圖 4)，俾利各方瞭解該縣所屬國中小學校團膳午餐相關資訊及管理。

4. 積極推動教師任教偏遠學校獎勵措施，惟二、三級離島學校代理教師比率仍然偏高，輔助教學措施亦待積極推動：澎湖縣政府為鼓勵教師於偏遠離島任教，已訂定相關獎勵辦法，按教師於離島服務年資給予嘉獎之獎勵，惟執行結果，澎湖縣二、三級離島學校仍因交通不便及生活條件不佳等因素，無法吸引教師長期留任，致代理教師比率依然居高不下；又因各校學童人數較少，缺乏競爭及與外界互動機會，復未積極推動數位輔助教學措施，影響偏遠學校教育品質，茲分述如次：

(1)離島代理教師比率偏高，影響學生學習穩定性，宜予正視：為保障離島地區學生之受教權，離島建設條例第 12 條規定，離島地區國中小初聘教師應服務 6 年以上，始得提出申請介聘至臺灣本島地區學校，惟並未限制其於各級離島學校間之調動。又該府為鼓勵教師於偏遠二、三級離島任教，於澎湖縣國民中小學教職員一般獎勵案件實施要點第 2 點規定，校長、教師服務澎湖縣離島地區每滿一學年嘉獎 1 次，惟因各級離島之獎勵額度均相同且不足以抵銷交通及生活條件不佳等負面因素，致激勵效果有限。經查澎湖縣二、三級離島共設置有國中、國小學校 14 所(5 所國中、1 所國中分部及 8 所國小)，其中民國 100 至 103 年度代理教師人數



資料來源：食材登錄平臺(<http://lunch.Twfoodtrace.org.tw>)

圖 4 學校午餐食譜(菜單)

占教師總人數比率，平均數達 30% 以上之學校計有 11 校(表 13)，依據本年度教育部推動教育優先區計畫指標，上開學校之代理教師比率核屬偏高。由於代理教師係採 1 年 1 聘，教學不易連貫，致學生每年須重新適應新老師之教學方式，對學習穩定性有不利影響，亟待檢討正視，經函請積極研謀改善，以維持師資穩定，保障學生受教權益。據復：已檢討提高公費生名額(民國 104 年度計申請 12 名，較本年度增加 4 名)，並優先分發二、三級離島代理教師比率偏高學校(須至少服務滿 3 年，方得申請調動)，及依教育部訂頒「中小學兼任代課及代理教師聘任辦法」規定，優先留任偏遠離島學校表現優良代課教師，並管控每學年度借調教師總數，以維持離島學校師資穩定，確保教學品質，保障學生受教權益。

表 13 民國 100 至 103 年度澎湖縣二、三級離島國中、國小正式及代理教師人數分析表

單位：人、%

類別		國中						國小							
日期	學校名稱	中正國中 虎井分部	吉貝國中	鳥嶼國中	將澳國中	望安國中	七美國中	虎井國小	吉貝國小	鳥嶼國小	花嶼國小	將軍國小	望安國小	七美國小	雙湖國小
100/12 /31	正式教師人數	2	4	5	5	6	4	4	7	9	3	7	8	11	8
	代理教師人數	2	3	2	2	1	6	3	3	2	5	5	3	3	2
	教師人數合計	4	7	7	7	7	10	7	10	11	8	12	11	14	10
	代理教師比率	50.00	42.86	28.57	28.57	14.29	60.00	42.86	30.00	18.18	62.50	41.67	27.27	21.43	20.00
101/12 /31	正式教師人數	4	4	5	5	6	5	3	8	7	1	6	8	9	6
	代理教師人數	1	3	2	2	1	6	4	2	4	7	5	4	4	3
	教師人數合計	5	7	7	7	7	11	7	10	11	8	11	12	13	9
	代理教師比率	20.00	42.86	28.57	28.57	14.29	54.55	57.14	20.00	36.36	87.50	45.45	33.33	30.77	33.33
102/12 /31	正式教師人數	4	4	6	4	6	5	3	7	4	1	2	8	7	5
	代理教師人數	2	4	2	4	1	6	4	3	7	6	8	4	4	4
	教師人數合計	6	8	8	8	7	11	7	10	11	7	10	12	11	9
	代理教師比率	33.33	50.00	25.00	50.00	14.29	54.55	57.14	30.00	63.64	85.71	80.00	33.33	36.36	44.44
103/12 /31	正式教師人數	4	6	4	4	6	8	4	7	3	1	1	4	6	5
	代理教師人數	—	2	5	4	2	1	1	3	7	5	9	5	5	4
	教師人數合計	4	8	9	8	8	9	5	10	10	6	10	9	11	9
	代理教師比率	—	25.00	55.56	50.00	25.00	11.11	20.00	30.00	70.00	83.33	90.00	55.56	45.45	44.44
100 至 103 年度代理教師平均比率		26.32	40.00	35.48	40.00	17.24	46.34	46.15	27.50	46.51	79.31	62.79	36.36	32.65	35.14

資料來源：整理自各校提供資料。

(2)離島學校網路通訊品質亟須檢討改善提升，並積極推動運用數位學習輔助教學：運用網路資訊科技所提供之輔助支援教學方法，可彌補離島學校空間環境及教育資源不足之不利因素，既可增加學生學習管道與提升學習動力，亦有利於教師之專業成長。目前網路已有多種免費數位學習管道，如教育雲端應用服務平台、均一教育平台及磨課師 MOOCs(大規模免費線上開放式課程)等，可供各校依不同之需求選擇運用，惟查澎湖縣僅望安、吉貝國中及望安、虎井國小等 4 個離島學校運用數位學習以輔助教學，其餘離島學校推廣運用數位學習，尚欠積極。又快速及穩定之網路通訊品質，係成功推廣運用數位學習輔助教學關鍵，惟目前澎湖縣二、三級離島學校之網路通訊頻寬大多仍為通訊品質較差之 ADSL，僅吉貝國小裝設通訊品質較優之光纖網路，亟須檢討加強提升，以利各校推廣運用數位學習輔助教學。經函請檢討改善。據復：該府教育處已提供數位學習所需之網路、教學設備，並辦理資訊教育，積極推廣各種教育雲端服務與學習平台(如：本年度辦理新北市全國教學 APP 市集、嘉義市多媒體翻頁電子書分享社群網站、臺南市飛番雲、宜蘭縣教育支援平臺等資訊教育)，並授權各校校長依各學校環境條件、學生需求狀況等安排課程及教學，未來仍將積極辦理校長資訊研討會(每年至少辦理 2 場次)，增進校長資訊教學知能，協助校內教師運用數位學習輔助教學。至有關提升離島學校網路通訊品質方面，已協商電信業者加速光纖到校之建置，其中七美國中、七美國小及雙湖國小已完成管線設置，將自民國 104 年起改用光纖網路，其餘學校將俟中華電信股份有限公司完成管線設置後再改用。另澎湖縣民國 104 年對外網路頻寬已由 300M 提高至 500M，該府將持續推動改善提升至 1000M，以滿足各種雲端服務及學習平台之使用需求。

5. 特殊教育行政績效經教育部評鑑結果為丁等，績效欠佳，亟待研謀具體改善措施：依特殊教育法第 47 條第 2 項規定：「直轄市及縣(市)主管機關辦理特殊教育之績效，中央主管機關應至少每 3 年辦理 1 次評鑑。」及直轄市及縣(市)主管機關辦理特殊教育績效評鑑辦法第 2 條規定：「教育部應至少每三年對直轄市、縣(市)主管機關辦理特殊教育績效實施一次評鑑；其評鑑項目如下：一、行政組織。二、鑑定與安置。三、課程與教學。四、特殊教育資源。五、支援與轉銜。六、經費編列與運用。……」本年度教育部依上揭規定考核直轄市及縣(市)主管機關辦理特殊教育績效結果，澎湖縣辦理績效經評列為丁等(表 14)，有欠理想，主要原因如次：(1)行政組織方面：未成立特教科，亦未結合各大專校院特殊教育中心、臺灣本島身心障礙家長團體、社福機構、醫療院所等，建立資源網絡，及善用電話諮詢、網路查詢、視訊等模式，提升澎湖縣特教專業運用資源；(2)鑑定與安置方面：特殊教育學生鑑定及就學輔導會(以下簡稱鑑輔會)安置報告書未加註有關特殊學生之申訴評議方式與期程、經鑑輔會鑑定安置之

特殊學生，訂定之重新評估期程與每年調查安置作業未盡妥適、相關鑑定結果與特教通報網資料未一致；(3)課程與教學方面：未有效整合其他縣市已研發之特殊教育課程與教材，彙集後放置特教資源中心及網站，並宣導各校教師踴躍借閱、特教課程發展之教案待加強研發；(4)特殊教育資源方面：未有效彙集澎湖縣與臺灣本島之特殊教育、社福、醫療、優良廠商、公益團體、相關學(協)會訊息，並建置於澎湖縣特殊教育資源網絡；(5)支援與轉銜方面：專業特教輔導團隊服務方式未有效提升教師支援服務之意願；(6)經費編列與運用方面：預算編列比例宜予提升，經函請檢討研謀具體改善措施。據復：已分別針對各評鑑項目績效欠佳原因，檢討研謀具體改進對策，包括：組織人力及工作再分配、擬訂資優教育研習計畫、督導各校成立特教課程研究小組、提供家庭支援服務、提升特教師資、及加強督導特教經費執行等。

表 14 民國 103 年度全國 22 市縣特殊教育行政績效評鑑結果統計表

單位：分、個、%

等第	分數	縣市	占全國縣市之比率	縣市(依行政院主計總處之排序順位)
優	208.1~178.0	4	18.18	新北市、臺北市、桃園縣、苗栗縣
甲	177.9~158.2	7	31.82	臺中市、新竹市、臺南市、宜蘭縣、彰化縣、嘉義縣、花蓮縣
乙	158.1~138.4	5	22.73	南投縣、雲林縣、基隆市、高雄市、新竹縣
丙	138.3~116.2	2	9.09	屏東縣、嘉義市
丁	116.1 以下	4	18.18	澎湖縣、連江縣、臺東縣、金門縣

資料來源：整理自本年度教育部對地方政府特殊教育行政績效評鑑報告。

(五)積極推動各項社會福利政策，已具成效，惟辦理社會弱勢族群社會福利服務相關業務仍須檢討加強。

1. 運用公益彩券盈餘辦理老人餐食等社會福利項目已具成效，惟仍需加強辦理弱勢族群社會福利服務及補助社福團體經費之考核，以提升經費運用效益：澎湖縣政府民國 100 至 103 年度運用公益彩券盈餘辦理各項社會福利服務支出金額計 3 億 6,607 萬餘元，有助於老人及身心障礙者等社會弱勢族群之照護，例如辦理老人營養餐食服務，除可減少獨居老人炊食危險，購物不便及突發意外狀況之發生，並可藉由餐食服務員每日訪視及關心，了解受照顧老人之需求。惟查相關業務辦理情形，尚有下列應行改進事項：

(1)公益彩券盈餘分配款餘額逐年上升，允宜檢討加強社會弱勢族群相關社會福利務需求調查，妥適研謀經費運用計畫，提升公益彩券盈餘運用效益：依公益彩券發行條例第 6 條第 2 項規定：「發行機構應將各種公益彩券發行之盈餘專供政府補助國民年金、全民健康保險準備及社會福利支出之用，其中社會福利支出，應以政府辦理社會保險、福利服務、社會救助、國民就業、醫療保健之業務為限，並不得充抵依財政收支劃分法已分配及補助之社會福利經

費。」經查澎湖縣政府民國 100 至 103 年度公益彩券盈餘分配款收支情形，各年度支出數僅占收入數(含以前年度未執行數及利息收入)45.22%、45.82%、21.45%、25.06%，致公益彩券盈餘累計餘額逐年攀升，截至民國 103 年底止，尚未支用之彩券盈餘計有 3 億 1,977 萬餘元(表 15)，經函請積極檢討加強弱勢族群社會福利服務需求，妥適規劃運用，以提升公益彩券盈餘運用效益。據復：業依據衛生福利部民國 104 年度考核地方政府運用公益彩券盈餘工作績效指標，增列相關社福經費支出計畫，以提升工作績效。

表 15 民國 100 至 103 年度澎湖縣政府公益彩券盈餘分配款收支統計表

單位：元、%

年度 項目	100	101	102	103
以前年度累計尚待運用數 (A)	86,662,073	109,317,980	129,342,792	218,029,425
當年度獲配收入數 (B)	112,895,142	129,395,546	148,018,935	208,470,872
利息收入 (C)	—	—	188,803	218,203
收入數(D)=(A)+ (B) + (C)	199,557,215	238,713,526	277,550,530	426,718,500
支出數 (E)	90,239,235	109,370,734	59,521,105	106,941,116
支出數占收入數比率 (E) / (D)	45.22	45.82	21.45	25.06
累計尚待運用數 (F)=(D)-(E)	109,317,980	129,342,792	218,029,425	319,777,384

註：1. 收入數含以前年度未執行數。

2. 資料來源：整理自財政部國庫署網站各季資料及澎湖縣政府提供資料。

(2)補(捐)助民間團體及個人相關作業規範暨資訊公開作業未盡周妥：澎湖縣政府以彩券盈餘補助各類社會福利機構、團體辦理相關社福事項，訂定有「澎湖縣政府推展婦女福利服務申請經費補助作業要點」、「澎湖縣政府推展老人福利服務申請經費補助作業要點」、「澎湖縣政府推展身心障礙福利服務申請經費補助作業要點」、「澎湖縣政府推展志願服務申請經費補助作業要點」等作業規範，惟上揭規範未依直轄市及縣(市)單位預算執行要點第 23 點規定，參照「中央政府各機關對民間團體及個人補(捐)助預算執行應注意事項」第 4 點至第 7 點明訂結餘款應予繳回、應本誠信原則申請支付款項、憑證結報送核方式及受補(捐)助案件應按季或每半年於網站公開等事項；且該府民國 100 至 103 年度公益彩券盈餘補助社會福利機構團體經費計 229 筆、金額共 2,570 萬餘元(表 16)，其中民國 101 至 103 年度補助社會機構團體經費明細，未依上揭規定公布於社會處網站

表 16 澎湖縣社會福利機構團體補助情形表

單位：個數、元、%

年 度	轄內立案機構團體總數 (A)	受 公 益 彩 券 盈 餘 補 助		
		受 補 助 團 體 數 (B)	占總數之 比 率 (B)/(A)	補 助 金 額 (C)
合計		229		25,701,408
100	139	25	17.98	1,387,000
101	143	34	23.78	2,016,080
102	145	61	42.07	4,408,943
103	147	109	74.15	17,889,385

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

公益彩券專區；另該府對於各項補助款項，亦未實際考核補助款之運用及效益，經函請注意檢討改進。據復：將於民國 104 年 6 月 30 日前依照規定完成各福利別申請經費補助作業要點之修訂，至有關公益彩券補助民間團體相關資料，業已公布於澎湖縣政府網站首頁，嗣後並將加強考核相關補助經費之運用成效。

2. 轄管機關多已依規定優先採購身心障礙福利機構團體生產產品及服務，惟仍有少數機關單位採購比率未達法定標準：依身心障礙者權益保障法第 69 條第 1 項及第 2 項規定，身心障礙福利機構或團體、庇護工場，所生產之物品及其提供之服務，於合理價格及一定金額以下者，各級政府機關、公立學校、公營事業機構及接受政府補助之機構、團體、私立學校應優先採購；各義務採購單位應依規定採購前項物品及服務至一定比率(民國 102 年度為 5%)。澎湖縣政府所屬機關學校暨轄管鄉(市)公所民國 102 年度義務採購單位計有 91 個，依照上揭規定優先採購身心障礙福利機構或團體、庇護工場生產物品或服務達一定比率者計有 88 個，占 96.70%，僅望安鄉公所、白沙鄉講美國小及望安鄉望安國小等 3 個機關學校未達規定採購比率，其中望安鄉公所及白沙鄉講美國小已連續 2 年度未達標準，經函請澎湖縣政府切實加強督導改進。據復：上揭單位係因承辦人員異動或不熟悉法令規定，致相關物品或服務之採購未達規定比率，除已督促檢討改進外，並於民國 103 年 10 月 21 日函請所轄各單位務必於本年度結束前達成年度採購法定比率，該府亦將加強督導，以符法制。

3. 推動身心障礙者福利服務經中央考核成績優良，惟尚須加強身心障礙福利機構之評鑑作業及資訊公開：依衛生福利部民國 103 年 9 月公布之民國 102 年度中央對直轄市、縣(市)政府執行社會福利績效考核報告，澎湖縣政府辦理身心障礙者服務業務成績為 89.19 分，獲評為優等，於全國 22 市縣中列為第 7 名，整體服務已具相當成效。惟該府本年度辦理轄區身心障礙福利機構之監督考核作業，雖已追蹤中央主管機關民國 100 年度評鑑考核相關機構檢討意見之後續改善情形，但未依照身心障礙福利機構評鑑及獎勵辦法第 3 條：「各級主管機關對主管或所屬之公私立及公設民營身心障礙福利機構之評鑑，每 3 年應舉辦 1 次。中央主管機關對全國身心障礙福利機構之評鑑，每 6 年應舉辦 1 次。中央主管機關辦理前項評鑑年度，第 1 項之評鑑得以停辦。」第 7 條第 3 項：「直轄市、縣(市)主管機關應依據中央主管機關公告之評鑑實施計畫及評鑑指標辦理評鑑。」及澎湖縣身心障礙福利機構評鑑及獎勵辦法第 8 條第 2 項：「實施評鑑前本府應訂定評鑑實施計畫及評鑑指標，於評鑑實施 6 個月前公告。」第 9 條第 2 項：「本府應將評鑑結果公告……。」等規定對所轄身心障礙福利機構之營運情形，依中央主管機關公告之實施計畫及評鑑指標辦理評鑑，暨公布相關評鑑資訊，經函請注意檢討改進。據復：

日後將依中央訂定之身心障礙福利機構評鑑及獎勵辦法規定辦理評鑑，並於實施 6 個月前公告相關評鑑資訊，及公布評鑑結果。

(六)依法辦理建造執照及使用執照申請案件之審查，以維護公共安全，惟建築管理相關行政作業效率，有待檢討提升。

1. 依法辦理建造執照及使用執照申請案件之審查，以維護公共安全，惟審查作業逾法定期限比率偏高，相關行政作業效率有待提升：依建築法第 33 條規定：「直轄市、縣(市)(局)主管建築機關收到起造人申請建造執照或雜項執照書件之日起，應於 10 日內審查完竣，合格者即發給執照。但供公眾使用或構造複雜者，得視需要予以延長，最長不得超過 30 日。」同法第 70 條第 1 項規定：「建築工程完竣後，應由起造人會同承造人及監造人申請使用執照。直轄市、縣(市)(局)主管建築機關應自接到申請之日起，10 日內派員查驗完竣。其主要構造、室內隔間及建築物主要設備等與設計圖樣相符者，發給使用執照，並得核發謄本；不相符者，一次通知其修改後，再報請查驗。但供公眾使用建築物之查驗期限，得展延為 20 日。」經查澎湖縣政府民國 101 至 103 年度共核發建造執照 456 件、389 件、469 件，及使用執照 304 件、269 件、407 件，其中辦理非供公眾使用或構造複雜建物申請建造執照案件審查未於上揭規定期限內完成者分別計有 191 件、150 件、239 件，占該類申請案件比率 45.37%、43.86%、55.71%；辦理供公眾使用或構造複雜建物申請建造執照案件審查逾期者分別計有 7 件、11 件、27 件，占該類案件比率 20.00%、23.40

%、67.50%；辦理非供公眾使用建物申請使用執照案件查驗逾期者分別計有 147 件、170 件、279 件，占該類案件比率 55.26%、68.55%、71.17%；辦理供公眾使用建物申請使用執照案件查驗逾期者分別計有 18 件、11 件、7 件，占該類案件比率 47.37%、52.38%、46.67%(表 17)，審查或查驗作業逾期比率偏高，相關行政作業效率有待加強，經函請檢討改進。據復：經檢討

表 17 建造執照及使用執照審查情形

單位：件數、%

項目	年度	審查或查驗 總件數(1)	逾期件數 (2)	逾期比率 (2)/(1)
非供公眾使用 或構造複雜建 物建造執照	101	421	191	45.37
	102	342	150	43.86
	103	429	239	55.71
供公眾使用或 構造複雜建物 建造執照	101	35	7	20.00
	102	47	11	23.40
	103	40	27	67.50
非供公眾使用 建物使用執照	101	266	147	55.26
	102	248	170	68.55
	103	392	279	71.17
供公眾使用建 物使用執照	101	38	18	47.37
	102	21	11	52.38
	103	15	7	46.67

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

建物建造執照及使用執照審查或查驗作業逾法定期限比率偏高原因，主要係缺乏獨立作業系統控管作業流程、偏遠離島交通不便及逕自通知設計人或承造人領回改正，未注意處理期限等所致，業已研擬透過內政部營建署建置之全國建築管理資訊系統控管建造及使用執照申請案件處理流程，並請承辦人員加強注意處理時限，以減少建造執照與使用執照審查逾期之比率；另已研擬審查建造執照與使用執照申請案件標準作業程序，俟與轄內各建築師及營造廠商溝通說明後予以實施。

2. 農變建申請案件審查作業效率允宜檢討提升，並設置網路服務功能，以提升政府服務品質：澎湖縣政府依非都市土地使用管制規則第 30 條及第 45 條規定，訂定「澎湖縣非都市土地一般農業區農牧用地或養殖用地興建住宅計畫暨變更編定審查作業要點」及「澎湖縣非都市土地風景區農牧用地、養殖或林業用地興建住宅計畫審查作業要點」，據以辦理農牧等用地申請變更編定作為興建住宅使用(以下簡稱農變建)之審查作業。按該府對農變建申請案件之審查程序，分兩階段辦理，第一階段先由申請人完成土地鑑界並檢附複丈成果圖向該府提出申請勘查，經該府及有關機關會勘審核是否准予受理；第二階段申請人應於獲准受理後 6 個月內檢附有關書件辦理申請，該府於收受申請書後應即審查並提「澎湖縣非都市土地使用編定審議小組」審議；又兩階段審查作業期間分別約為 30 日及 40 日(最多不超過 60 日)。惟經抽查本年度申請案件 5 件(含一般農業區 3 案及風景區 2 案)，兩階段合計審查時間平均為 82.8 日(未含補件期間)，且各案審查作業天數差異頗鉅(表 18)；又該府網路申辦服務系統尚未提供本項業務服務功能，不利民眾利用網際網路辦理相關案件申請及進度查詢，經函請檢討改進。據復：已檢討研訂農變建申請案件審查標準作業規範及審查作業期限，以有效管理案件處理進度，另將申辦相關文件及表格、作業

流程、範例等書表文件置於機關網站，提供民眾上網閱覽及下載，並積極洽請廠商評估增置網路申辦案件及進度查詢服務功能之可行性，以滿足民眾需求，提升政府行政透明度及服務品質。

表 18 澎湖縣農變建申請案件審核期間統計表

申請案件	第一階段	第二階段	實際辦理天數
馬公馬公市山水北段 217 地號	22 日(11.14~12.5)	62 日(5.30~7.31)	84 日
西嶼鄉小池角段 1405 地號	24 日(11.20~12.13)	56 日(6.10~8.4)	80 日
湖西鄉南寮北段 1142 地號	22 日(2.6~2.27)	56 日(6.10~8.4)	78 日
馬公市風櫃西段 1206 地號	51 日(6.24~8.13)	51 日(5.21~7.10)	102 日
馬公市興仁南段 91 地號	22 日(9.30~10.21)	48 日(5.16~7.2)	70 日

資料來源：整理自本室抽樣調閱澎湖縣政府相關檔卷結果資料。

3. 實施建築物公共安全申報及檢查，有效保障公眾安全，惟對違規且未確實改善者，未依法處罰及建立追蹤列管機制：依建築法第 77 條第 3 項規定，供公眾使用之建築物，應由建築物所有權人、使用人定期委託專業機構或人員檢查簽證，並應將檢查簽證結果向當地主管建築機關申報。另「加強建築物公共安全檢查及取締執行要點」第 2 點規定：「直轄市、縣(市)主管建築機關應集中人力，優先執行建築物公共安全檢查簽證及申報業務，……。」及「建築物公共安全檢查簽證及申報辦法」第 7 條規定，當地主管建築機關查核結果，對於檢查簽證項目為應提具改善計畫書者或經查核不合格者，應限期改正完竣並再行申報或送請複核，未依規定改善申報，或送請複核或複核仍不合規定者，當地主管建築機關應依建築法第 91 條規定處罰。依內政部營建署民國 102 年度營建統計年報，截至民國 102 年底澎湖縣政府列管申報家數 446 家，實際申報家數 275 家(申報率 61.66%)，其中合格備查家數 93 家，申報合格率僅 33.82%，遠低於全國平均值 88.41%，為全國各縣市最低。又本室於民國 104 年 1 月依據該署建置之「全國建築管理資訊系統入口網—建築物公共安全檢查簽證申報資訊查詢系統」，查詢澎湖縣建築物申報情形，發現間有自民國 100 年間即逾規定期限未申報或申報不合格迄未改善者，復查該府對上述建築物公共安全檢查簽證及申報案件，查核結果為部分不合格項目或有未於改善期限內申報、或核退案件未再行申報、或已逾申報期限等案件，並未建立追蹤列管機制，且對稽查建築物違反建築法第 77 條等規定之案件，未依法處以罰鍰，核與前揭規定未合，顯示澎湖縣政府辦理建築物公共安全檢查相關作業未盡確實，經函請檢討改進。據復：該府因相關業務現有人力尚無法充分負荷建築管理相關事務，致有疏未查察建築物逾期未申報公共安全檢查或申報不合格而未予改善情事，已檢討嗣後調派其他人力協助查核，並建立追蹤列管機制，定期造冊列管及函知建築物所有權人或使用人辦理申報及改善後再申報等事宜，倘稽查場所有違規情事未依規定期限改善者，將依法處以罰鍰並限期改善。

4. 違章建築處理工作績效經中央主管機關評核為丁等，成績每況愈下：依違章建築處理辦法第 11 條規定，舊違章建築妨礙都市計畫、公共安全及對市容觀瞻有重大影響等者，得由縣(市)政府實地勘查、劃分地區，並以公告限定於一定期限內拆遷或整理；第 11 條之 1 規定，既存違章建築影響公共安全者，當地主管建築機關應訂定拆除計畫限期拆除，不影響公共安全者，則分類分期列管拆除；另新違章建築則應落實第 5 條規定：「……應於接到違章建築查報人員報告之日起 5 日內實施勘查，認定必須拆除者，應即拆除之。認定尚未構成拆除要件者，通知

違建人於收到通知後 30 日內，依建築法第 30 條之規定補行申請執照。違建人之申請執照不合規定或逾期未補辦申領執照手續者，……應拆除之。」澎湖縣政府民國 100 至 102 年度處理違章建築之查報與拆除等工作績效經內政部營建署考核結果，分別評列為乙等(73.33 分)、丙等(67.34 分)、丁等(57.01 分)，成績欠佳，且每況愈下。據該府提報內政部營建署違建處理統計，澎湖縣待拆除之違建數量由民國 98 年初之 4 件快速攀升至民國 103 年底之 72 件(表 19)，顯示該府未能確實依照上揭規定處理違章建築，經函請檢討改進。據復：經調閱檔案資料查證，截至民國 103 年底止，民國 98 至 102 年度查報待拆除違章建築實際均已拆除完畢，僅餘 12 件未完成拆除，由於該府相關承辦人員異動頻繁，及業務控管欠嚴謹，致歷年報送內政部營建署相關業務統計數據與實際情形不符，已於民國 104 年 3 月辦理更正，嗣後報送資料時當加強審核；至待拆除之違章建築 12 件，已於民國 104 年 4 月拆除 4 件，將陸續執行其餘違建拆除作業。另為符合建築法第 96 條之 1 及第 86 條規定，由建築物所有人負擔拆除費用及對擅自建造者處予行政罰鍰，已研擬

表 19 澎湖縣民國 98 至 103 年度違章建築拆除概況

單位：件

「澎湖縣執行強制拆除違章建築收費自治條例」(草案)及「澎湖縣政府處理違反建築法第八十六條裁罰基準」(草案)作為執行依據，期提升違章建築處理績效，維護公共安全與市容觀瞻。

年度	期初未拆除數	年度查報數	年度拆除數			期末尚未拆除數		
			以前年度應拆數	當年度應拆數	合計	以前年度應拆數	當年度應拆數	合計
98	4	14	4	4	8	—	10	10
99	10	13	—	3	3	10	10	20
100	20	31	—	—	—	20	31	51
101	51	10	—	—	—	51	10	61
102	61	35	—	12	12	61	23	84
103	84	17	17	12	29	67	5	72

資料來源：整理自內政部營建署營建統計年報及月報。

5. 部分政府機關學校違章建築案件未妥訂處理計畫：澎湖縣政府列管之政府機關、學校違章建築計 68 件，截至民國 102 年底止僅處理 36 件，占 52.94%，前經該府於民國 103 年 7 月 2 日函復本室：「尚未取得建造(雜項)執照且尚在使用之公有建築物，將依違章建築處理辦法第 11 條辦理勘定並研議拆遷或整理，或依同條第 11 條之 1 訂定拆除計畫或分類分期列管拆除。……」惟迄民國 103 年底止，上述尚未處理之 32 件政府機關、學校違章建築，除馬公西文社區活動中心、七美鄉公所之和平村、中和村及西湖村辦公室等 4 件已辦理補照作業；澎湖區漁會 8 處漁具整補場預計於民國 103 至 107 年度逐年編列預算拆除；志清國中車棚、司令台已拆除；七美鄉公所圖書館為已取得使用執照之合法建物外，其餘 18 件違章建築尚未妥訂處

理計畫，經函請檢討改進。據復：已函請各管理單位檢討訂定相關處理計畫(表 20)。

表 20 澎湖縣公有違章建築之後續處理計畫

序號	管理單位	違建物名稱	處理計畫
1	虎井國小	倉庫	已禁止使用，將申請經費拆除後重建。
2	湖西鄉公所	湖西社區活動中心	已停止公共使用，並禁止民眾進入，將申請經費拆除。
3	湖西鄉公所	湖東社區活動中心	已禁止民眾進入，對危及行人安全部分將做適當修補，並儘速補辦許可使其合法化。
4	湖西鄉公所	紅羅社區活動中心	已禁止民眾進入，對危及行人安全部分將做適當修補，並儘速補辦許可使其合法化。
5	湖西鄉公所	東石社區活動中心	已禁止民眾進入，對危及行人安全部分將做適當修補，並儘速補辦許可使其合法化。
6	湖西鄉公所	龍門社區活動中心	已禁止民眾進入，對危及行人安全部分將做適當修補，並儘速補辦許可使其合法化。
7	湖西鄉公所	菓葉社區活動中心	已禁止民眾進入，對危及行人安全部分將做適當修補，並儘速補辦許可使其合法化。
8	湖西鄉公所	鼎灣社區活動中心	已禁止民眾進入，對危及行人安全部分將做適當修補，並儘速補辦許可使其合法化。
9	七美鄉公所	南港村辦公室	已禁止使用，將申請經費拆除後重建。
10	七美鄉公所	七美鄉公所辦公廳	拆除重建中。
11	七美鄉公所	鄉長宿舍、員工宿舍	將申請補助經費辦理重建。
12	望安鄉公所	舊中社活動中心	目前無人使用，俟有相關經費再行拆除。
13	望安鄉公所	舊水垵活動中心	將申請經費拆除後重建。
14	望安鄉公所	職員單身宿舍	將申請經費拆除後重建。
15	望安鄉公所	職員眷屬宿舍	將申請經費拆除後重建。
16	望安鄉公所	鄉長宿舍	將申請經費拆除後重建。
17	望安鄉公所	代表會及圖書館	將申請經費拆除後重建。
18	望安鄉公所	攤販市場	將爭取相關經費辦理拆除。

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

(七)加強辦理公共建設工程，提升公共設施及環境品質，惟相關採購及施工品質管理間有未盡周妥情事。

1. 公共工程採購作業及施工品質管理未臻完善：抽查澎湖縣政府工務處辦理「外垵國小老舊校舍拆除重建工程」、「(102)外垵漁港第六期工程」、「馬公市新生路(生博館東側)及新店路區段人行道景觀改善工程」、「澎湖縣菓葉海岸環境改善工程」及「102 年度馬公市成功街雨水下水道興建及維護改善工程」等工程採購案件執行情形，核有履約及施工品質管理未盡周妥情事，經函請檢討改善。據復：各該工程已分別檢討採取適當改進措施(表 21)。

表 21 民國 103 年度澎湖縣政府辦理公共工程採購作業及施工品質執行情形表

單位：新臺幣千元

項次	工程名稱	決標金額	應行改進事項	澎湖縣政府函復改進措施
1	外垵國小老舊校舍拆除重建工程	37,830	1. 甲種安全圍籬未依契約圖說規定施作、部分鋼筋存放不當，致沾染汙泥、工地堆置拆除廢棄物未設置防塵措施；2. 廠商投保工程保險之自負額上限金額與契約規定不符；3. 未依規定將核定之品管人員填報於行政院公共工程委員會資訊網路系統；4. 委託監造契約未明訂監造人員之資格及人數等。	1. 未依契約規定施作工項等缺失，已督促廠商完成改善；2. 廠商已依契約規定修正營造綜合保險內容；3. 已於行政院公共工程委員會資訊網路系統完成品管人員資料登載，嗣後並確依規定辦理；4. 爾後委託監造契約將明訂監造人員資格及人數。
2	(102)外垵漁港第六期工程	36,200	1. 廠商租借縣有土地，未依實際使用期間及面積計收使用費；2. 未依契約圖說或規定施作濾布鋪設、擋土牆護岸、曳船道加封、滅火器、夜間照明燈具(500W)及填塊石等工項；3. 未依規定編列工程品管費用等。	1. 已依澎湖縣縣有財產管理自治條例第 48 條規定，依據廠商實際使用土地天數及面積補收使用補償金 16 萬餘元；2. 未依契約規定施作工項，已督促廠商完成改善，並辦理變更設計減列工程款 12 萬餘元；3. 爾後將參考行政院公共工程委員會相關規定編列工程品管費用。
3	馬公市新生路(生博館東側)及新店路區段人行道景觀改善工程	8,960	廠商進場透水性混凝土磚與原送審核定樣本不同，監造單位未待重新取樣試驗合格，並由該府審查核定前，即同意廠商先行施工，核與契約規定不合。	已函知廠商，爾後如有類似情形應依契約規範之相關事項辦理施工；另監造單位未盡現場監督之責，已依契約規定扣罰懲罰性違約金 500 元。
4	澎湖縣菓葉海岸環境改善工程	6,840	辦理變更設計追減契約價金，未將部分一式計價項目，依結算總價與原契約價金總額比例增減情形予以調整。	溢付廠商工程款 3 萬餘元已收回。
5	102 年度馬公市成功街雨水下水道興建及維護改善工程	11,530	施工現場部分路段，未依變更設計圖說施作臨時擋土設施。	已於辦理第 5 次估驗計價時，將未施作擋土設施部分扣除契約金額 1 萬餘元。

2. 未確實依照政府採購法規定辦理澎湖縣排水路緊急搶修疏浚工程採購招標作業，核有違失：澎湖縣政府採公開招標方式辦理「102 年度澎湖縣排水路緊急搶修疏浚工程－開口契約」採購案，經於民國 102 年 3 月 12 日以 82 萬 2,000 元決標予龍仁土木包工業。經查該府於決標後辦理訂約過程，發現本案招標公告之預算書與空白標單之價目表不一致，逕援引政府採購法第 48 條第 1 項第 1 款規定：「機關依本法規定辦理招標，除有下列情形之一不予開標決標外，有三家以上合格廠商投標，即應依招標文件所定時間開標決標：一、變更或補充招標文件內容者。……」於民國 102 年 4 月 3 日公告撤銷決標，惟查上揭政府採購法規定係指機關於辦理採購開標前，如有變更或補充招標文件內容者，得不予開標決標，尚無授權機關於開標決標後得撤銷決標之規定，該府作法顯與上揭規定不符。另查該府於修正本案招標文件後，重新辦理公告招標，於民國 102 年 4 月 30 日截止投標日前，又發現招標文件之標單總表與詳細價目表之工作項目名稱不同，經依據上揭規定不予開標，再次修正招標文件重新公告招標，同年 5 月 14 日始決標予原得標廠商龍仁土木包工業，相關人員辦理採購招標作業，核有疏失，經函請檢討改進。據復：該府已予承辦人員申誡 1 次之處分，並檢討將本案列為政府採購之錯誤態樣，及轉知所有同仁，嗣後類此案件，應循適法途徑解決，避免再次發生相同錯誤。

3. 公共工程剩餘土石方運送處理證明文件未記錄餘土載運至收容處理場所之時間，允宜增訂相關規範：依據內政部營建署訂定之「運送營建工程剩餘土石方流向證明文件之格式及處理紀錄說明書」二、5 規定，剩餘土石方收容處理場所管制人員於運送機具(車輛)到達後，查明載運內容數量與文件內容一致，並於該文件簽名表明土方送達時間(年、月、日、時、分)，以示負責，俾能有效追蹤並勾稽清運土方流向。經查澎湖縣政府訂頒之澎湖縣營建剩餘土石方及其混合物處理自治條例所定之「澎湖縣公共工程剩餘土石方運送處理證明文件」，並未參照上揭內政部營建署規定，要求收容處理場所管制人員於土石方運送文件填寫車輛到達時間，致無法有效追蹤及勾稽轄區工程剩餘土石方流向，經函請檢討改進。據復：已參照內政部營建署規定格式修正澎湖縣公共工程剩餘土石方運送處理證明文件。

(八)積極推動辦理交通運輸及離島水電供應業務，提升公共服務及人民生活品質，惟相關作業間有未盡周妥情事。

1. 漁船附搭人員進出離島之適法性宜予檢討並加強管理，以兼顧居民交通需求及安全：依船舶法第 52 條規定，非領有客船安全證書，不得搭載乘客。同法第 81 條規定，載客小船應由其所有人向航政機關申請檢查、經航政機關檢查合格，核定乘客定額及適航水域，並於小船執照上註明後，始得載運乘客；又漁業法施行細則第 33 條規定，漁業從業人於出海或作業時，不得違法從事非漁業行為。澎湖縣偏遠離島因交通不便、交通船不足，居民為了交通航行需求，以漁船搭載客貨情形由來已久。為順應居民需求，澎湖縣政府於民國 98 年 11 月公布(嗣於民國 99 年 12 月修訂)「澎湖縣漁船附搭縣轄離島居民管理辦法」，規範離島居民因緊急或特殊需要，得於漁船非進行漁業行為時附搭漁船。惟該辦法有違前述船舶法漁船不得從事載客業務等規定，且該辦法之規範內容及管理情形，亦有下列欠妥情事：(1)該辦法第 2 條規定，緊急或特殊需要時得以漁船搭載客貨，惟未明確定義緊急或特殊情形之內容及報備程序；(2)該辦法第 3 條及第 5 條規定，漁船附搭人員不得有收取費用或有對價之關係、附搭人員之漁船必須配備足額之救生安全設備等，惟未訂定相關稽核機制；(3)該辦法對於漁船附搭人員時，可航行之航線及水域、漁船保險之投保、附搭人員救生衣之穿著時機等，尚乏規範，亦未訂定違反規定行為之相關罰則；(4)該府雖印製「澎湖縣政府同意書」供各鄉(市)公所或村里幹事視需要領取備用，於居民有附搭漁船需要時向其申請核發，再持交海巡機關執行進出漁港人員及船隻安全檢查作業使用，惟未控管各公所或村里幹事領用、核發同意書情形，致未能掌握居民實際附搭漁船情形。經函請檢討改善。據復：已與海巡單位召開協調會，決議將研提議案於離島建設條例增列相關授權條文，並依其授權訂定相關自治條例或酌修管理規則，以解決離島縣民交通不足之困難及其適法性。

2. 桶盤嶼等 5 離島簡易供水設施老舊，供水品質未能符合民眾需求，亟待積極研謀改善：

依自來水法規定，提供人民安全、便利及無汙染之民生用水，為改善國民生活環境所必需，亦為政府之責任。澎湖縣馬公市虎井里、桶盤里，及望安鄉花嶼村、東吉村、東坪村、西坪村等，因地處偏遠，其供水業務係由澎湖縣政府、各該離島村里辦公室或水電合作社辦理。其中虎井嶼、桶盤嶼及花嶼設有海水淡化廠，惟虎井、桶盤海淡廠因連接用戶管線久未更替，致家戶端出水品質欠佳，無法做為飲用水使用，花嶼海淡廠則未建置用戶接水管線。又上述島嶼除虎井嶼另再裝置 RO 逆滲透加水設施供應居民飲用水外(每 20 公升收費 10 元)，其餘桶盤嶼、花嶼、東吉嶼、東嶼坪嶼及西嶼坪嶼等則設置簡易自來水設施，以抽水馬達抽取深井水供應當地居民使用，供水品質普遍不佳(表 22)，未能符合當地居民用水之民生需求，經函請檢討改進。據復：虎井嶼、桶盤嶼海淡廠設

表22 澎湖縣自行管理供水離島之供水情形

島嶼名稱	設施名稱	營運管理單位	使用情形
桶盤嶼	桶盤海水淡化廠、深水井	澎湖縣政府 桶盤里辦公室	海淡廠供水呈淡黃色，疑似管線鏽蝕所致，供水僅為洗濯用，飲用水使用當地古井。
花嶼	花嶼海水淡化廠、深水井	望安鄉公所 花嶼村辦公室	海淡廠無管線將水供應至民宅，供水僅用於洗濯，家戶係接地下水管線，或購礦泉水飲用，又深水井供水量不足，品質亦不佳。
東吉嶼	深水井	東吉村辦公室	飲用水以井水為主，惟水井供水量不足，品質不佳，又因觀光客增加，更顯不足。
東嶼坪嶼	深水井	東坪村辦公室	飲用水為深水井，設備需經常修繕，供水嚴重不足，水質極差。另水井水質較差者，抽取供清洗使用。
西嶼坪嶼	深水井	西坪村辦公室	飲用深水井。

資料來源：整理自本室調查結果資料。

備機組已分別於民國 103 年 10

月及民國 104 年 4 月完成更新，並請營運廠商抽取用戶端出水送至第三公正單位檢測，有關該 2 島嶼老舊自來水管線汰換 1 節，粗估約需經費 4,320 萬元(桶盤嶼 1,320 萬元，虎井嶼 3,000 萬元)，將循相關計畫申請補助辦理。至花嶼海淡廠部分，目前尚無建置用戶接水管線計畫，東嶼坪嶼、西嶼坪嶼、東吉嶼因專業人力及經費不足，仍採深水井供水。

3. 自行供電之偏遠離島，電費計價機制欠缺節能誘因：

桶盤嶼、花嶼、東吉嶼、東嶼坪嶼、西嶼坪嶼等 5 個離島，因台電公司尚未接管供電業務，由各該離島村辦公室或水電合作社自行負責其柴油發電機組之供電營運工作，目前各該島上居民電費之計算，僅收取固定基本費，每戶每月收取 115 元、200 元或 400 元不等(表 23)，尚乏專業計價機制。由於不論用電量多寡，一律收取定額電費，致居民缺乏重視節約能源之誘因。又因供電之柴油發電機使用油料須仰賴臺灣運

表 23 自行供電之偏遠離島電費收費標準

單位：新臺幣元

島嶼名稱	營運管理單位	收費標準(月)
桶盤嶼	桶盤水電合作社	居民每戶固定收費 400 元
花嶼	望安鄉公所財經課	居民每戶固定收費 200 元
東吉嶼	望安鄉公所財經課	居民每戶固定收費 115 元
東嶼坪嶼	望安鄉公所財經課	居民每戶固定收費 115 元
西嶼坪嶼	望安鄉公所財經課	居民每戶固定收費 115 元

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

送，發電成本較高，且設備老舊，維修及營運費用偏高。經統計該 5 個離島供電設施本年度費用支出計 3,176 萬餘元(含油料、維修及人事等費用)，惟營運收入僅 77 萬餘元(含水費收入)，虧損金額 3,098 萬餘元(表 24)，須由澎湖縣政府及台電公司(每年 1,000 萬元)與離島建設基金補助經費予以彌平。為避免補助該等離島自營供電虧損逐年增加，經函請加強教育民眾妥善使用電力資源，並督促檢討現行電費計價機制是否合理允適。據復：目前東嶼坪、東吉嶼兩島電表裝設案已完成招標，預計民國 104 年底前完成裝設；西嶼坪、花嶼兩島將另行爭取經費裝設電表，俟各離島均完成電表裝設後，將檢討依用戶實際用電量計價收費。

表 24 自行供電之偏遠離島民國 99 至 103 年度簡易供電設施營運虧損情形

單位：新臺幣元

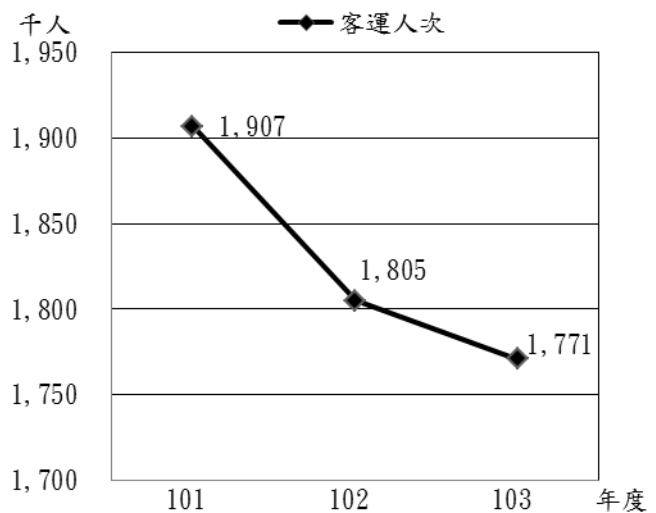
年度	水電費收入	簡易供電設施營運支出						虧損
		桶盤嶼	花嶼	東吉嶼	東嶼坪嶼	西嶼坪嶼	小計	
99	798,839	4,920,190	9,075,001	5,632,858	4,188,294	2,533,917	26,350,260	25,551,421
100	779,535	5,402,391	9,564,988	6,229,998	4,391,405	2,351,381	27,940,163	27,160,628
101	749,071	5,189,227	10,433,364	6,900,843	4,835,509	2,402,340	29,761,283	29,012,212
102	777,387	5,433,553	11,901,980	7,101,244	4,754,293	2,507,252	31,698,322	30,920,935
103	779,250	5,315,242	11,672,521	7,598,971	5,037,083	2,137,755	31,761,572	30,982,322

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

4. 持續推動公路公共運輸發展，以提升營運績效，惟客運載運量未達計畫目標且逐年下降，亟待加強營運管理規劃：公共車船管理處為提升公車服務品質、改善營運績效，配合交通部辦理民國 102 至 105 年度公路公共運輸提升計畫。依該處提報交通部公路總局公路公共運輸提升計畫，民國 102 至 103 年度公車總載客

量目標為 180 萬人次及 184 萬人次，惟實際載客量僅 180 萬餘人次及 177 萬餘人次，未達計畫目標並逐年下降，且較計畫執行前之民國 101 年度減少 10 萬至 13 萬餘人次(圖 5)，其中部分公車路線平均每車次載客量僅為個位數，計畫執行成效欠佳，經函請澎湖縣政府督促檢討改進。據復：公車載運量逐年下降，係主要搭乘對象之老人、學生人數因死亡、少子

化等因素而減少，惟仍本為民服務節能減碳政策，請各鄉市公所協助鼓勵民眾搭乘公車，並主動與大型活動主辦單位協商提供租車、接送服務，俾提高客運載客量。



資料來源：整理自澎湖縣政府公共車船管理處提供資料。

圖 5 近 3 年度公車客運人次下降趨勢

(九)公有財產管理相關行政作業未盡妥善，有待檢討改進。

1. 早年為取得闢建道路用地價購之土地 26 筆，漏未辦理產權移轉登記，亟待檢討積極處理：內政部為清理地方政府徵收或購置已逾 15 年未完成產權移轉登記之土地，健全地方政府公地管理，於民國 91 年 4 月 8 日訂定清理計畫，督促地方政府辦理清理工作，並於民國 99 年 1 月邀集各地方政府召開工作檢討會，請各直轄市、縣(市)政府全面清查造冊列管處理。經查澎湖縣政府於民國 44 年間為辦理馬公市新生路闢建工程，以價購方式取得馬公段 523 地號等 26 筆土地、面積 1,014 平方公尺(表 25)，惟未辦理土地所有權移轉登記，嗣因當時並無土地徵收計畫，相關土地亦未有徵收註記，及該府組職、人員及業務多次修編調整，相關資料迭失，致未能及時查察處理，直至民國 102 年於審查案內土地(馬公段 435 地號)所有權人擬捐贈該地辦理建築容積移轉案時始發現上揭土地已發放地價補償費，惟未辦理所有權移轉登記，並於民國 103 年 5 月函報內政部列管。惟截至民國 103 年 12 月 31 日止，仍未完成所有權移轉登記，經函請檢討及研訂具體處理計畫，儘早完成土地產權移轉事宜。據復：因本案發生距今已近 60 年，囿於年代久遠且相關檔案、人員或遺失或離職、退休，究責困難，惟已責由列管單位成立工作小組，及由財政處成立專案小組控管進度，積極與土地原所有權人協調辦理所有權移轉，如協調不成則改循司法途徑辦理。另為避免土地所有權人或其繼承人再行移轉至善意第 3 人，衍生案件處理之複雜性，業於民國 103 年 9 月函請該府建設處、稅務局及地政事務所協助辦理上開土地之內部管制作業，並持續召開專案會議檢討控管工作進度。

表 25 澎湖縣政府徵收或購置已逾 15 年未完成產權移轉登記土地明細表

單位：平方公尺、新臺幣元

項次	地段地號	面積	公告現值	計畫處理方案
合計		1,014	38,532,000	積極與土地所有權人協調辦理所有權移轉登記，倘協調不成則改循司法途徑辦理。
1	馬公段 414	2	76,000	
2	馬公段 415	3	114,000	
3	馬公段 420	67	2,546,000	
4	馬公段 421	39	1,482,000	
5	馬公段 424	68	2,584,000	
6	馬公段 425	47	1,786,000	
7	馬公段 428	42	1,596,000	
8	馬公段 429	34	1,292,000	
9	馬公段 435	91	3,458,000	
10	馬公段 436	81	3,078,000	
11	馬公段 446	55	2,090,000	
12	馬公段 447	61	2,318,000	
13	馬公段 455	30	1,140,000	
14	馬公段 456	8	304,000	
15	馬公段 466	7	266,000	
16	馬公段 467	8	304,000	
17	馬公段 477	113	4,294,000	
18	馬公段 478	45	1,710,000	
19	馬公段 484	80	3,040,000	
20	馬公段 523	56	2,128,000	
21	馬公段 524	30	1,140,000	
22	馬公段 527	13	494,000	
23	馬公段 528	3	114,000	
24	馬公段 546	9	342,000	
25	馬公段 554	6	228,000	
26	馬公段 555	16	608,000	

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

2. 已裁併學校校地及校舍，部分已完成規劃使用，惟尚有部分校地校舍尚待積極妥善規劃運用，以提升財物效能：澎湖縣自民國 76 年度迄今計裁併水垵、東吉、桶盤、員貝、嶼坪、大倉及小門等 7 所國民小學(表 26)，其中除大倉及小門等 2 所國小已分別規劃設置媽祖文化

園區(按：已於民國 104 年 3 月停止執行)、澎湖縣西嶼社會福利館，及嶼坪國小校舍移撥海洋國家公園管理處、東吉國小由望安鄉公所借用為防災避難所及災民臨時收容所外，其餘間有於裁併後尚未完成運用管理規劃，造成原校地空間閒置(桶盤國小)、校舍設施閒置或荒廢(員貝國小、水垵國小)，經函請檢討改進。據復：桶盤國小校地已移由該府旅遊處管理，併同周邊縣有土地變更為遊憩用地、交通用地及國土保安用地使用，刻正研擬開發區位、政策及發展方向，同時積極尋求潛在廠商，導入高品質服務水準觀光遊憩設施，預計於民國 104 年度公告招商，以符公地轉型活化目標；至員貝國小、水垵國小校舍，將持續協調鄉公所或在地行政機關規劃使用，及依據教育部國民中小學整併之處理原則，妥善尋求其他可行活化方式規劃運用及管理，避免空間閒置，以提升使用效能。

表 26 澎湖縣歷年裁併國民小學校舍空間及設施處理情形表

項次	裁併學校名稱	廢校年度	土地面積 (平方公尺)	代管維護 機關	目前校舍及校地使用情形
1	水垵國小	76	8,641(縣有土地)	望安國小	校舍已荒廢。
2	東吉國小	79	970(縣有土地)	望安國小	民國 102 年由望安鄉公所借用為防災避難所及災民臨時收容所。
3	桶盤國小	82	12,413(縣有土地) 2,648(國有土地)	虎井國小	校舍因老舊傾圮，已於民國 99 年拆除，現為空地。
4	員貝國小	84	3,871(縣有土地) 6,396(國有土地)	赤崁國小	原於民國 97 年提供給國立臺北教育大學成立文化創意中心，現已中止合作計畫，校舍閒置中。
5	嶼坪國小	87	1,572(國有土地：嶼坪段 456-1、456-3、456-6)	將軍國小	部分校舍(位於嶼坪段 456-1、456-3)改建為遊客中心，已於民國 103 年 6 月移撥海洋國家公園管理處。部分校舍(位於嶼坪段 456-6)荒廢未使用，由旅遊處管理，預計於民國 104 年度移撥海洋國家公園管理處。
6	大倉國小	94	3,535(縣有土地)	講美國小	縣政府規劃於大倉島設置媽祖文化園區(按：已於民國 104 年 3 月停止執行)。
7	小門國小	101	10,579(國有土地)	社會處	已移撥社會處，成立澎湖縣西嶼社會福利館(規劃設計中)。

資料來源：整理自澎湖縣政府教育處提供資料。

3. 允宜研議整合縣府及所屬機關被占用土地管理資訊，並增置警示功能，以強化公有土地管理：澎湖縣政府本年度被占用公務用、公共用及非公用土地計 242 筆，分別由財政處公有財產科(199 筆)及土地開發科(22 筆)、建設處(2 筆)、民政處(18 筆)、林務公園管理所(1 筆)等單位管理，其中財政處公有財產科以民國 89 年間建置之「澎湖縣縣有土地管理資訊系統」管理，其餘 4 個單位係以電腦軟體編輯造冊管理，惟均未建置占用人騰空返還期限、被占用土地使用補償金收繳情形等警示功能，以利管理，經建請研議予以整合並增設上揭警示功能。據復：該府財政處(公有財產科)目前使用之縣有土地管理資訊系統係採單機介面設計，尚無提供所屬機關(單位)於線上共同使用之功能設計，惟其功能尚能滿足使用管理需求，至有關被占用土地

使用補償金之收繳，各單位均有專人負責，依規定管控及催繳，未來將視財政狀況，研議建置新系統(整合系統)，並增加被占用土地管理各項警示功能，以利各單位之管理作業。

4. 未依規定扣繳居住公有宿舍人員之房租津貼及訂定宿舍管理規範：依全國軍公教員工待遇支給要點第4點第3款第2目規定：「房租津貼項目已在79年度待遇調整數額之外另行併入專業加給或學術研究費或公費內支給，居住公有房舍之現職軍公教員工，應由服務機關學校按月將所併入之房租津貼數額扣繳公庫。但眷屬如未居住公有房舍，而本人因業務實際需要經機關首長核准居住單房間職務宿舍者，不在此限。」另依行政院訂定之宿舍管理手冊第5點、第6點、第9點、第16點、第21點、第22點及第24點等規定，宿舍之管理，由管理機關自行擬訂管理辦法，並得依實際需要訂定宿舍公約，管理機關應與借用人簽訂借用契約及組成檢核小組定期辦理宿舍檢核作業等。經查澎湖縣政府及所屬公有宿舍管理情形，核有：(1)部分單位未依規定按月將居住公有宿舍人員及其同住並服務其他機關之公教人員眷屬之房租津貼數額扣繳公庫；(2)部分單位未訂定宿舍管理辦法、宿舍公約，及與借用人簽訂宿舍借用契約；(3)未依規定落實辦理宿舍及設備之盤查與檢核等應行改善事項，經函請檢討改進。據復：(1)已收繳借用宿舍人員房租津貼計58萬餘元；(2)澎湖縣政府稅務局等26個機關、學校已檢討訂定(修正)宿舍管理辦法及宿舍公約(表27)；(3)嗣後各管理機關將依規定組成檢核小組定期辦理宿舍檢核作業，實施宿舍及設備之盤查，及派員實地查考宿舍借用人居住情形。

表 27 澎湖縣政府所屬機關、學校宿舍管理相關規定新訂(修正)情形

項次	管理單位	宿舍管理規定名稱	完成日期
1	稅務局	澎湖縣政府稅務局宿舍借用管理要點	民國 103 年 10 月 27 日
2	衛生局	澎湖縣政府衛生局宿舍借用管理要點	民國 103 年 10 月 31 日
3		澎湖縣政府衛生局宿舍公約	民國 103 年 10 月 31 日
4	湖西國中	澎湖縣立湖西國民中學單身宿舍公約	民國 103 年 9 月 25 日
5	澎南國中	澎湖縣澎南國民中學職務宿舍借用管理辦法	民國 104 年 1 月 20 日
6	大池國小	澎湖縣西嶼鄉大池國民小學單房間職務宿舍公約	民國 103 年 9 月 30 日
7	五德國小	澎湖縣馬公市五德國民小學單房間職務宿舍借用管理要點	民國 103 年 10 月 28 日
8		澎湖縣馬公市五德國民小學宿舍公約	民國 103 年 10 月 28 日
9	湖西國小	澎湖縣湖西國民小學教職員工單身宿舍管理辦法	民國 103 年 10 月 27 日
10		澎湖縣湖西國民小學教職員工單身宿舍生活公約	民國 103 年 10 月 27 日
11	馬公國中	澎湖縣立馬公國中職務宿舍借用管理要點	民國 103 年 10 月 25 日
12		澎湖縣立馬公國民中學單宿舍住戶應遵守事項	民國 103 年 10 月 25 日
13	鎮海國中	澎湖縣立鎮海國民中學教師職務宿舍借用及管理辦法	民國 103 年 9 月 1 日
14		澎湖縣立鎮海國民中學單身教師宿舍公約	民國 103 年 10 月 24 日

項次	管理單位	宿舍管理規定名稱	完成日期
15	望安國中	澎湖縣立望安國民中學教職員工宿舍管理辦法	民國 103 年 9 月 1 日
16		澎湖縣立望安國民中學教職員工宿舍公約	民國 103 年 9 月 1 日
17	鳥嶼國中	澎湖縣立鳥嶼國民中學教職員工宿舍管理辦法	民國 103 年 11 月 3 日
18		澎湖縣立鳥嶼國民中學教職員工宿舍公約	民國 103 年 11 月 3 日
19	將澳國中	澎湖縣立將澳國民中學教職員工宿舍管理辦法	民國 103 年 9 月 1 日
20		澎湖縣立將澳國民中學教職員工宿舍公約	民國 103 年 9 月 1 日
21	七美國中	澎湖縣七美國中教職員宿舍管理辦法	民國 103 年 10 月 31 日
22	中正國小	澎湖縣馬公市中正國民小學職務宿舍管理辦法	民國 103 年 11 月 10 日
23		澎湖縣馬公市中正國民小學宿舍生活公約	民國 103 年 11 月 10 日
24	中山國小	澎湖縣中山國民小學職務宿舍借用管理辦法	民國 103 年 10 月 27 日
25	西溪國小	澎湖縣湖西鄉西溪國民小學教職員工宿舍管理要點	民國 103 年 10 月 1 日
26		澎湖縣湖西鄉西溪國民小學教職員工單身宿舍公約	民國 103 年 10 月 1 日
27	講美國小	澎湖縣白沙鄉講美國國民小學宿舍管理辦法	民國 103 年 9 月 1 日
28		澎湖縣白沙鄉講美國國民小學宿舍管理公約	民國 103 年 9 月 1 日
29	赤崁國小	澎湖縣白沙鄉赤崁國民小學職務宿舍管理要點	民國 103 年 9 月 1 日
30		澎湖縣赤崁國民小學教職員宿舍公約	民國 103 年 9 月 1 日
31	吉貝國小	澎湖縣白沙鄉吉貝國民小學宿舍管理要點	民國 103 年 9 月 17 日
32		澎湖縣白沙鄉吉貝國民小學單房間職務宿舍公約	民國 103 年 9 月 10 日
33		澎湖縣白沙鄉吉貝國民小學多房間職務宿舍公約	民國 103 年 9 月 10 日
34	鳥嶼國小	澎湖縣白沙鄉鳥嶼國民小學教職員工宿舍管理辦法	民國 103 年 9 月 16 日
35		澎湖縣白沙鄉鳥嶼國民小學單房間職務宿舍公約	民國 103 年 9 月 16 日
36	合橫國小	澎湖縣西嶼鄉合橫國民小學教職員宿舍管理辦法	民國 103 年 8 月 1 日
37	池東國小	澎湖縣西嶼鄉池東國民小學教職員工宿舍管理辦法	民國 103 年 10 月 1 日
38		澎湖縣西嶼鄉池東國民小學教職員工宿舍公約	民國 103 年 10 月 1 日
39	外垵國小	澎湖縣西嶼鄉外垵國民小學教職員工宿舍管理要點	民國 103 年 12 月 17 日
40		澎湖縣西嶼鄉外垵國民小學教職員工單身宿舍公約	民國 103 年 12 月 17 日
41	七美國小	澎湖縣七美國小宿舍管理辦法	民國 103 年 10 月 27 日
42	雙湖國小	澎湖縣七美鄉雙湖國民小學宿舍檢修標準(修正)	民國 103 年 9 月 1 日
43		澎湖縣七美鄉雙湖國小單房間職務宿舍公約(修正)	民國 103 年 9 月 1 日
44	望安鄉戶政事務所	澎湖縣望安鄉戶政事務所宿舍管理規定	民國 103 年 10 月 27 日
45		望安鄉戶政事務所宿舍管理生活公約	民國 103 年 10 月 27 日

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

5. 各機關辦理公有建築物、辦公設備及公務車輛等保險作業，間有未盡周妥情事：按國內各產物保險公司商業火災保險保險費之計價為保險標的物之保險金額乘以費率及係數，其中保險金額係由各機關(要保人)決定，費率及係數則由保險公司決定。另依金融監督管理委員會訂定之強制汽車責任保險費率表規定：「第 1 次投保或無承保紀錄之被保險人，其費率以第 4 等級計算。被保險人投保當年度之費率等級，按其前 1 年之違規肇事紀錄調整之，前 1 年無肇事

紀錄之被保險人，投保當年度費率等級係為前 1 年費率等級減 1 級，最低適用費率等級為第 1 級。前 1 年有肇事紀錄之被保險人，理賠 1 次，投保當年度費率等級係為前 1 年費率等級加 3 級，……以此類推，最高適用費率等級為第 10 級。」澎湖縣政府及所屬本年度辦理公有建築物投保商業火災保險共計 99 處，其中 13 處含營業生財設備，保險費支出計 25 萬餘元；辦理公務車輛(不含機車)強制汽車責任險等保險共計 317 輛，保險費支出計 117 萬餘元，經查相關投保保險作業情形，核有：(1)同性質保險標的物(如辦公室建築)之保險費率不相同；(2)部分無肇事紀錄車輛保險費未按適當等級費率計算；(3)部分機關未積極爭取保險人經營效率保費優惠等情事，經函請檢討改進。據復：(1)保險公司係依據建物樓層數及建築結構工法不同，以及使用性質等決定建築物保險費率，致各機關保險費率互不一致，已函請所屬機關學校未來於投保時應多比價議價，以爭取較低廉費率；(2)嗣後辦理車輛保險，將依其適用費率等級金額投保；(3)已函請所屬機關學校嗣後應積極爭取保費優惠。

(十)積極推動辦理網路便民服務，提升政府服務品質，惟相關系統規劃建置，尚須檢討加強。

1. 積極推展電子化政府，設置網路便民服務專區，惟相關系統規劃建置作業未盡完善，影響網路服務效能：澎湖縣政府積極推展電子化政府作業，於該府網站設置便民服務專區，提供多項政府業務資訊及網路申辦服務業務供民眾上網申辦或查詢該府暨所屬機關提供之各項服務資訊。經抽查上揭網路系統服務情形，核有：(1)重複設置功能相同之「申辦服務系統」及「線上申辦服務系統」，且 2 系統相同業務資訊間有不一致情事，易造成申辦民眾混淆；(2)攸關民眾生活之申辦業務提供線上申辦服務比例僅 18.31%，便利性仍有不足；(3)未充分運用國家發展委員會設置之「我的 E 政府」及「e 管家」服務平台資源，以擴大便民服務範疇等，經建請研謀改善。據復：(1)「線上申辦服務系統」已於民國 103 年 12 月 31 日停止服務，並督飭各單位(機關)加強建置「申辦服務系統」服務表單之連結及下載服務，及將辦理情形列入年度提升服務品質實施計畫資訊流通服務項目評比，以提升資訊服務之內容及連結之正確度；(2)持續督促提高線上申辦服務項目比例，以提升便民服務品質；(3)已獲國家發展委員會同意加入該會民國 104 年 e 管家 Plus「福利自己查」試辦縣市，規劃於該系統中納入 154 項福利措施，後續將配合該會規劃期程，辦理系統訪談、開發測試及資料建置工作。

2. 各鄉市經管殯葬設施使用情形允宜納入殯葬管理資訊系統管理，增加資訊公開透明度，

以提升系統使用效益及政府服務效能：澎湖縣政府為推行殯葬管理現代化、便利民眾及殯葬業者申請使用殯葬設施，於民國 102 年耗資 123 萬餘元開發「澎湖縣殯葬管理資訊系統」，並於該府網站建置澎湖縣殯葬便民服務網。該項資訊系統功能包括：納骨塔塔位設施管理、殯儀館管理等，並規劃將各鄉市公所納骨塔位納入系統管理。惟查該系統自民國 102 年 8 月啟用後，僅將該府所屬菜園納骨塔及菊島福園設施(禮堂、停棺室、冷凍室、火化爐)使用情形相關資訊納入管理及供民眾上網查詢、使用；又系統設置之澎湖縣殯葬管理業者專區亦僅提供殯葬業者線上申請縣屬菜園納骨塔及菊島福園設施服務，至各鄉市公所經管之殯葬設施，計有懷恩堂生命紀念館等 13 處(表 28)，截至民國 103 年底止，仍未將其使用情形等相關資訊納入上揭管理資訊系統，提供民眾及殯葬業者查詢與線上申請服務，核與該系統原建置目的未合，經函請檢討改善。據復：各鄉市公所均已同意將轄管殯葬設施納入該縣殯葬管理資訊系統，預定於民國 104 年 6 月至 8 月將相關資料匯入系統，並於同年 10 月底前正式上線提供民眾及業者使用，以提升系統使用效益及政府服務效能。

表 28 澎湖縣各鄉市公所公有納骨塔塔位統計表

單位：位

公所名稱	納骨塔名稱	骨灰(骸)櫃位等使用情形(民國 103 年 8 月 31 日)					
		骨灰(位)		骨骸(位)		其他(神主牌位)	
		可供使用	尚未使用	可供使用	尚未使用	可供使用	尚未使用
合	計	59,358	31,905	15,073	5,335	577	422
馬公市公所	懷恩堂生命紀念館	15,030	9,962	320	182	120	36
	虎井生命紀念館	660	341	90	87	91	85
	詠恩堂	6,990	3,270	1,165	615	—	—
湖西鄉公所	中西生命紀念館	4,168	101	964	117	—	—
	白坑生命紀念館	3,060	1,531	196	36	—	—
白沙鄉公所	後寮第 1 公墓納骨堂	5,566	2,167	4,205	618	—	—
	吉貝第 5 公墓納骨堂	5,153	4,306	655	137	—	—
	鳥嶼納骨堂	2,802	2,363	336	299	—	—
西嶼鄉公所	第 5 公墓納骨堂	7,084	1,096	1,700	796	110	90
望安鄉公所	第 1 公墓納骨堂	2,632	2,041	1,138	279	—	—
	將軍澳懷親堂	3,064	2,656	1,354	1,242	—	—
七美鄉公所	第 1 公墓納骨堂	840	119	1,820	14	—	—
	祥源莊	2,309	1,952	1,130	913	256	211

資料來源：整理自澎湖縣各鄉市公所提供資料。

(十一)區段徵收基金及建設基金近 3 年度預算幾乎全數未執行，允宜衡酌計畫進度及執行能力，妥適編列預算。

1. 區段徵收基金近 3 年度預算幾乎全數未執行，亟待檢討積極加強區段徵收開發計畫之執行，並配合計畫執行進程，妥適編列年度預算：澎湖縣區段徵收基金民國 101 至 103 年度分別編列長期投資及長期債務預算各 7 億 1,192 萬餘元、11 億 690 萬餘元及 9 億 2,672 萬餘元，辦理四維路以北農業區及公五、公六地區之區段徵收業務。執行結果，截至民國 103 年底止，實際僅於本年度舉借債務 1,583 萬餘元，並保留民國 102 年度長期投資及長期債務預算各 200 萬元暨本年度長期投資預算 9 億 2,512 萬餘元、長期債務預算 9 億 929 萬餘元至民國 104 年度繼續執行，其餘所編預算(長期投資 18 億 1,817 萬餘元、長期債務 18 億 1,842 萬餘元)均停止執行，停止執行數為原編預算之 66.22%及 66.23%(表 29)。按本室前於查核該基金民國 101 及 102 年度決算時，曾就相關預算編列與區段徵收計畫及執行作業時程未相配合，函請檢討改善，據復：爾後將在編列預算與作業時程能充分配合之情況下辦理計畫提報，並於本年度展開區段徵收作業，加速計畫之執行等。惟查該基金本年度預算執行結果，長期投資及長期債務預算幾乎全數保留至次年度執行，顯示其預算編列與實際計畫執行進度未相配合情形，仍未能有效改善，經再函請積極檢討改進。據復：四維路區段徵收開發案已於民國 103 年 4 月 15 日經內政部都市計畫委員會審議通過，並自民國 103 年 9 月底起陸續辦理說明會、公聽會及不同意見人士協調會等會議與民眾溝通；另已初步完成區段徵收範圍內控制點清查、都市計畫樁位清理及聯測、開發範圍報核審查、原位置保留勘察測量等相關作業，預定於民國 104 年辦理工程規劃設計發包、地價查估、補償費發放等事項，爾後將確依預定工作期程檢討改進相關預算之編列，並積極辦理，以儘速完成開發。

表 29 民國 101 至 103 年度長期投資及長期債務預算執行情形

單位：新臺幣元

年度	科目	預算數金額	執行數		保留數		停止執行數	
			金額	比率	金額	比率	金額	比率
合計	長期投資	2,745,557,000	254,969	0.01	927,127,798	33.77	1,818,174,233	66.22
	長期債務	2,745,557,000	15,830,850	0.58	911,296,948	33.19	1,818,429,202	66.23
101	長期投資	711,927,000	—	—	—	—	711,927,000	100.00
	長期債務	711,927,000	—	—	—	—	711,927,000	100.00
102	長期投資	1,106,906,000	—	—	2,000,000	0.18	1,104,906,000	99.82
	長期債務	1,106,906,000	—	—	2,000,000	0.18	1,104,906,000	99.82
103	長期投資	926,724,000	254,969	0.03	925,127,798	99.83	1,341,233	0.14
	長期債務	926,724,000	15,830,850	1.71	909,296,948	98.12	1,596,202	0.17

資料來源：整理自澎湖縣區段徵收基金附屬單位單位決算。

2. 積極推動軍事營區遷建計畫，促進澎湖整體觀光發展，惟未衡酌計畫進度及執行能力，妥適編列預算：澎湖縣政府為推動辦理莒光營區(澎防部及通訊營)遷建計畫，期以釋出之土地，規劃開發國際觀光景點，以促進澎湖整體觀光發展，經於澎湖縣建設基金民國 101 至 102 年度編列長期投資及長期債務舉借預算 6 億 600 萬元及 6 億 1,206 萬元，以辦理該營區代拆代建工程，惟所編預算(12 億 1,806 萬元)全數未執行，悉數予以保留。按本室前於查核該基金民國 101 年度決算時，曾就該府未衡酌計畫進度及執行能力編列預算，致影響預算執行績效等，函請檢討改進，並獲復未來辦理自償性公共建設相關計畫，將妥作規劃，並核實編列年度預算辦理等。惟查上述保留經費暨本年度繼續編列之 4 億 7,854 萬餘元預算，截至本年度終了執行結果，仍全數(16 億 9,660 萬餘元)未執行而保留，顯示其預算編列與實際計畫執行進度未相配合情形，仍未能有效改善，經再函請積極檢討改進。據復：因本案開發面積過大，第二階段環境影響評估尚未經行政院環境保護署審議通過，且涉及行政院、公共工程委員會、軍方各單位及該府各目的事業主管機關，需多方溝通協調，計畫期程因而延後，該府將積極推動環境影響評估作業，並加速工程設計，以求工程儘早發包。另本案計畫財源為向金融機構貸款，為避免增加利息支出，已配合計畫執行進度，延後辦理貸款作業。

(十二)莒光新村及篤行十村整建完成之設施長期閒置，預期效益遲遲無法實現。

澎湖縣政府為充實夜間觀光活動，推動淡季旅遊，並達到環境整體保存與創造眷村新生命機能，擇定澎湖縣莒光新村及篤行十村為觀光文化發展區域，分別於民國 98 及 100 年度規劃辦理莒光新村第 1 期活化周邊工程、篤行十村部分建物及周邊等公共設施改善工程、篤行十村整建後續計畫工程等 3 件工程採購案，並於民國 99 年 8 月 16 日、同年 10 月 22 日及民國 101 年 7 月 14 日完工，實際支用經費分別計 1,889 萬餘元、1,755 萬餘元及 1,057 萬餘元。經查上揭工程執行情形，核有：1. 莒光新村整建工程未先評估民間參與經營之可行性，即冒然推動執行，嗣於完工後經評估委外經營不具可行性，致整建設施完成後長期閒置；2. 辦理篤行十村整建工程未先取得土地使用同意書，致整建完成之設施因未能辦理商業登記，無法招商營運而閒置，預期效益遲遲無法實現等未盡職責及效能過低情事，經依審計法第 69 條規定，於民國 103 年 4 月 28 日函請澎湖縣縣長查明妥處，並報告監察院。嗣澎湖縣政府未就案內莒光新村第 1 期活化周邊工程規劃評估作業缺失為負責之答復，業依審計法第 20 條第 2 項規定，於民國 104 年 1 月 21 日陳報監察院。

(十三)澎湖縣政府未依政府採購法相關規定辦理「澎湖七美零碳示範島規劃為島嶼博物館之可行性研究案」及「七美愛情島及低碳島嶼博物館整體建設計畫先期規劃」等 2 件採購案招、決標作業。

澎湖縣政府辦理「澎湖七美零碳示範島規劃為島嶼博物館之可行性研究案」及「七美愛情島及低碳島嶼博物館整體建設計畫先期規劃」等 2 件採購案，於民國 103 年 4 月 18 日採限制性招標方式決標予中冶環境造形顧問有限公司，決標金額分別為 200 萬元及 450 萬元。經抽查該 2 採購案件招、決標作業執行情形，核有：1. 未經機關首長或其授權人員核定，即先行刊登限制性招標公告，且於開標後始成立採購評選委員會；2. 採購評選委員名單於開始評選前未依規定保密；3. 非屬特殊或巨額採購，卻於招標文件訂定投標廠商之實績及聘用人數，有資格限制競爭情事；4. 七美島規劃為島嶼博物館之可行性研究案尚未完成且確認可行前，同時委託廠商進行七美島嶼博物館建設計畫之先期規劃，採購作業時程規劃失當等違失情事，經函請檢討妥處，惟該府未為負責之答復，經依照審計法第 20 條第 2 項規定，函報審計部於民國 103 年 11 月 7 日呈請監察院核辦，嗣經該院立案調查後，於民國 104 年 4 月 14 日糾正澎湖縣政府(民國 104 年 5 月 13 日監察院公報 2953 期)。

(十四)青灣仙人掌公園計畫執行進度大幅落後，相關計畫工程監督管理亟待檢討加強。

澎湖縣政府利用國軍廢棄青灣營區，規劃辦理青灣仙人掌公園計畫，計畫經費計 2 億 7,837 萬餘元(縣自籌款 8,479 萬餘元、內政部營建署補助款 7,415 萬餘元、交通部觀光局補助款 1 億 1,800 萬元、行政院公共工程委員會補助款 142 萬餘元)，預計分 5 期辦理，並依促進民間參與公共建設法規定委託民間經營管理，原計畫預計於民國 102 年 5 月底前完成，惟迄民國 104 年 4 月底止，第 4 期工程仍未完成。經抽查該計畫執行情形，核有：1. 未妥適規劃及詳實審查第 4 期工程委託細部設計內容，致驗收後須再大幅變更設計，復未積極辦理，致相關變更設計作業歷時 1 年 9 個月始完成，嚴重延宕計畫執行期程；2. 未依契約規定期限，取得第 1、2 期工程建築物之使用執照，復未詳實審查民間機構展延提交投資執行計畫書理由是否適切，致已興建完成之建物及設施，無法發揮預期效益；3. 第 3 期工程於驗收合格前遭受颱風損壞，未依契約規定要求承商修復，逕依災損復原方式發包施工，形同補貼承商災害損失；4. 園區設施交付民間機構使用後，未依規定辦理設定地上權登記，並收取土地租金；5. 民間機構未依協議繳納試營運期間權力金等情事，經函請檢討查處。據復：1. 檢討計畫執行效能不彰原因，包

括計畫零碎，界面眾多，致整合困難，計畫執行督導管控不夠周延等，已研謀加強改善措施，以免類此情事再次發生；2. 截至民國 104 年 3 月底止，已取得第 1 至 3 期工程所有相關建物之使用執照，第 4 期工程設施已交付民間機構及向主管機關申請核發使用執照，將督促民間機構確依投資執行計畫書執行園區整建及營運工作；3. 廠商已繳回已完工未驗收設施災害損失修復金額 9 萬餘元；4. 已依契約規定完成民間機構設定地上權登記，並收繳交付設施至完成設定地上權登記期間之土地租金 6 萬餘元；5. 民間機構已繳納試營運期間權利金 39 萬餘元。

(十五)開源節流措施計畫執行結果，部分開源措施已有顯著績效，惟未妥適訂定整體及各項措施之績效目標，致難以有效控管及評核各項措施實施成效。

依據「澎湖縣政府開源節流措施實施計畫」之執行措施及考核作業規定，各單位(機關)應參考前一年度執行績效及辦理情形擬定年度作業計畫，據以推展執行，並對執行進度予以追蹤列管，辦理績效評估檢討。澎湖縣政府本年度開源節流措施實施計畫所列開源實施項目計有擴大稅基及稅源等 9 大項、26 項子項，節流實施項目計有合理訂定土地徵收價格等 7 大項、31 項子項。執行結果，部分實施項目已達計畫目標，如賡續推動設置免稅購物商店，本年度再新增 1 家免稅購物商店開幕營運，全年度經營許可費收入計 6,379 萬餘元，較預計 5,100 萬元增加 1,279 萬餘元(約 25.08%)；積極辦理招商投資案，本年度開發廠商營運權利金及土地租金收入計 730 萬餘元；及本年度調升公告土地現值 30.57%(約為正常交易價格 64.83%)，土地增值稅徵收數較民國 102 年增加約 5,200 萬元等。惟未訂定整體開源節流措施績效目標，各開源節流實施項目之主辦機關，亦多未依上揭規定參考前一年度執行績效擬定年度作業計畫，及訂定績效目標，致難以有效控管及評核各項開源節流措施實施成效，經函請督促相關機關單位檢討改進。據復：已檢討擬定民國 104 年度開源、節流措施之整體績效目標值分別為 13 億 9,314 萬餘元及 3 億 4,089 萬餘元，並函請所屬各機關單位就民國 104 年度開源節流權管實施項目，規劃辦理情形及預期量化財務效益等，妥訂作業計畫及目標，以有效掌控及評核各項措施實施成效。

(十六)部分公務員違反規定兼具商號(公司)負責人身分，人事管理作業有待加強。

依公務員服務法第 13 條第 1 項規定：「公務員不得經營商業或投機事業……。」同法第 22 條規定：「公務員有違反本法者，應按情節輕重，分別予以懲處……。」行政院民國 52 年 5

月 28 日臺(52)人字第 3510 號令示，公務員服務法第 13 條第 1 項前段所稱「經營商業」應包括實際發生營業行為及申請商業執照之行為在內。經依據澎湖縣政府轄管機關(構)、學校人員(民國 102 年 12 月 31 日在職人員)及全民健康保險、商業登記、營業稅等資料檔勾稽查核結果，該府轄管機關(構)、學校人員兼具商號或公司負責人身分者計有 39 人，其中公務人員 11 人(含約僱人員 2 人、技工工友 5 人)、臨時人員 28 人(含契約駕駛 2 人、鐘點教師 2 人)，核與上揭規定未合，經函請檢討妥處。據復：本案經該府檢討查處結果，公務人員部分，除已將前白沙鄉鄉長依地方制度法第 84 條規定函請監察院審查裁處外，其餘 10 人另依違失情節核予申誡 1 次處分者 5 人、口頭訓誡者 5 人；至臨時人員部分，因現行法令規範未盡明確，未予懲處，惟已修正澎湖縣政府臨時人員工作規則，明示兼職行為之禁止事項。並已督促上揭人員完成解除商業負責人身分或商號停業登記。

(十七)澎湖低碳島公共建設太陽光電發電設備實際發電量已達預期目標，惟其中東吉嶼之太陽光電發電設備因島上既有之發電機組及輸配線路老舊，致建置完成後已逾 2 年仍無法併聯供電，造成生產之電力全數流失浪費。

澎湖縣政府為推廣觀光、增加縣民與觀光客休憩場所，積極推展並設置太陽光電發電設備，以利生產潔淨的電力，訂定「公共建設太陽光電系統示範計畫」，分別於馬公市第一、三漁港廊道、公車處場站及馬公機場前中央廊道、機車停車棚等觀光旅客進出場所、縣立各級學校及部分離島等地點設置太陽光電發電設備。經於民國 100 年度獲經濟部能源局補助 3 億 4,904 萬餘元，辦理澎湖縣虎井活動中心等 15 處太陽光電設備設置工程，總設置容量 1,429.937 度(瓩)，並於民國 101 年 1 月以後陸續完工啟用。經查上揭新建之太陽光電發電設備實際發電量與預期發電量大致相符(表 30)，惟其中建置於東吉嶼之太陽光電發電設備(契約金額 3,071 萬 8,701 元)，於民國 101 年 11 月 20 日竣工後，因島上既有之柴油發電機組及輸配線路老舊，無法維持供電三相平衡，導致新建太陽光電發電設備無法與其併聯運轉供電，致該太陽光電發電設備所生產之電力(預估發電量每年約 14 萬度)全數流失浪費，經函請檢討改善。據復：該府為使太陽光電能與柴油發電機組連結使用，已研擬東吉嶼輸配線路汰換計畫，並向經濟部能源局申請離島建設基金補助計畫經費。另已規劃由該太陽光電設備供給相鄰之海洋國家公園管理處辦公室(民國 103 年 10 月 18 日成立)電力需求，及研議由其供應鄰近之東吉燈塔及氣象站部分設施用電，以物盡其用。

表 30 民國 100 年度澎湖低碳島公共建設太陽光電設備使用情形統計表

採購案件名稱	設置地點	設置容量 (瓩)	正式啟用及 併聯日期	啟用日至民國 103 年 3 月 31 日	
				預估發電量(度)	實際發電量(度)
合 計				2, 116, 114	2, 364, 478
馬公機場前中央走廊道、機車停車棚 BIPV 型太陽光電示範設置工程	馬公機場	499.142	101/12/21	681, 329	774, 637
馬公市第一漁港 300 瓩 BIPV 型太陽光電一戶外休憩光廊設置工程	第一漁港	306.795	101/12/21	418, 775	494, 806
澎湖縣虎井活動中心等 6 處屋頂併聯型太陽光電設備設置工程	虎井活動中心	10	101/7/5	19, 050	28, 917
	虎井國小	60	101/7/5	114, 300	尚未併聯
	中正國小	60	101/7/5	114, 300	170, 760
	文光國中	60	101/7/5	114, 300	94, 560
	馬公國中	20	101/7/5	38, 100	50, 504
	後寮國小	15	101/7/5	28, 575	42, 825
澎湖縣東吉嶼發電機房興建暨防災型太陽光電設備設置工程	東吉嶼發電廠	85	101/11/20	123, 675	尚未併聯
澎湖機場計程車候車棚太陽能光電示範設置工程	計程車棚	30	101/1/20	72, 000	77, 680
澎湖縣政府文化局 15kwpBIPV 並聯型太陽光電發電設備採購設置案	文化局	15	101/10/02	24, 525	29, 044
第三漁港廊道暨公車處場站等 4 處太陽光電發電設備設置工程	南海遊客中心	50	101/12/17	68, 250	79, 168
	車船處	200	101/12/17	273, 000	485, 104
	車船調度場	10	101/12/17	13, 650	22, 866
	公車棚	9	101/12/17	12, 285	13, 606

註：1. 預估發電量係採每天尖峰發電 3 小時計算。

2. 實際發電量係該府實際抄自電表之發電量。

3. 虎井國小太陽光電設備設置因台電公司「風櫃一桶盤一虎井及望安一將軍海纜鋪設配電工程」尚未完成，肇致該校太陽光電發電設備無法運轉供電。

4 資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

(十八)定期公告地方債務資訊，落實全民監督，惟部分借款資訊揭露仍須加強。

財政部為強化政府債務資訊揭露，落實全民監督，訂定地方政府公共債務揭露注意事項，供地方政府遵循。澎湖縣政府業依上揭注意事項第 3 點至第 6 點規定，自民國 101 年 7 月起固定每月 10 日於該府網站首頁設置「最新債務訊息」專區，公告前 1 個月債務資訊，包括：1 年以上債務未償餘額、短期債務未償餘額、平均每人負擔債務金額及自償性債務未償餘額等，以強化債務資訊之透明度。惟該府為應業務支出需要，向所設 21 個基金及專戶調度周轉金額（截至民國 103 年底計 8 億 3,070 萬餘元），並未按月於上揭專區公告揭露，及於年度總決算揭露向個別基金、專戶調度款項金額，經建請研酌改善。據復：向未納入集中支付基金及特定用途專戶調度周轉金額及納入集中支付之基金及特定用途專戶餘額，已定期陳報財政部並於財政

部國庫署網站揭露，爾後將以超連結方式附加於該府網站首頁「最新債務訊息」專區揭露，並於年度總決算平衡表以附註方式充分揭露向各基金及特定用途專戶調借之金額明細。

(十九)積極辦理對民間團體及個人之補(捐)助業務，有助於政府各項施政業務之推展及對弱勢族群之扶助，惟相關作業間有未盡周妥情事。

澎湖縣政府暨所屬本年度配合各項施政業務之推動，計編列對國內團體私人補(捐)助經費預算 1 億 3,815 萬餘元，執行結果，決算數 1 億 2,178 萬餘元，有助於政府施政業務之推展及對弱勢族群之扶助，促進社會和諧安定，惟查相關機關單位辦理各項補(捐)助計畫及經費之執行、考核、管制等作業，核有：1. 各機關訂定之補(捐)助作業規範有關申請程序之相關規定未盡周妥，或未參酌行政院新頒規定適時修訂補(捐)助經費原始憑證結報及送審相關作業規範，或未選定適當之績效衡量指標，作為考核補(捐)助案件成效之參據，或未落實督導考核補(捐)助業務等；2. 部分機關未依規定於網站公開補(捐)助作業規範、及受補(捐)助之民間團體或個人案件(非屬法定應限制公開者)相關資訊等應行改進事項，經函請檢討改進。據復：1. 已檢討研議修正相關補(捐)助作業規範、建立客觀可量化績效目標與績效評核機制，並落實對受補(捐)助單位之督導考核；2. 業檢討依規定於網站公開補(捐)助作業規範及受補(捐)助案件相關資訊。

(二十)各機關已積極推動及執行消除對婦女一切形式歧視公約施行法，惟執行性別主流化訓練尚待加強。

行政院為提升我國之性別人權標準，促進性別平等，自民國 101 年 1 月 1 日起施行消除對婦女一切形式歧視公約施行法。依該法第 8 條及第 5 條規定，各級政府機關應檢討所主管之法規及行政措施，有不符公約規定者，應於該法施行後 3 年內(即民國 103 年底前)完成法規之制定、修正或廢止及行政措施之改進；並應確實推動及執行公約規定事項，實施考核。另依行政院訂定之「各機關公務人員性別主流化訓練計畫」規定，各級政府機關應辦理機關所屬相關人員之法規訓練或講習會，並將性別主流化訓練課程納入年度訓練計畫實施。經查澎湖縣政府轄管機關均已依上揭規定自行檢視相關主管法規及行政措施，就不符公約規定部分予以修正，並將相關訓練課程納入年度公務人員訓練實施計畫，惟除湖西鄉公所外，其餘機關人員尚未全數依規定參加性別主流化相關訓練課程，經函請澎湖縣政府督促落實執行並強化督導考核機制。據復：該府已將性別主流化相關訓練納入重大政策性訓練，每年度辦理相關研習課程，並列入該府數位學習課程及年度績效考核項目，持續督促轄管機關檢討改進，以達成政策目標。

六、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見計 27 項，其中：(一)開源績效較上(101)年度有顯著進步，惟整體財政狀況仍屬困窘，各項開源節流措施，仍須持續檢討落實執行；(二)列管重大公共建設計畫預算執行率連續 3 年度未達 50%，造成預算資源閒置浪費；(三)一般性補助款執行成效經中央考核結果，基本設施面向成績高於全國各市縣平均，惟教育及社會福利 2 個面向成績仍有欠理想；(四)建設、工務及文化部門預算執行力欠佳，亟待檢討加強並妥適調整整體預算資源之配置；(五)建請積極建立內部控制制度及相關規範，以強化政府內部管理，提升整體施政效能與競爭力；(六)區段徵收基金及建設基金所編預算連續 2 個年度全數未執行，計畫預算規劃執行能力亟須加強；(七)處理違章建築及建築物公共安全檢查業務經內政部考核結果，成績有欠理想等 7 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見(一)、(二)、(三)、(六)、(十一)、(十五)」，通知檢討改善；其餘：(一)列管施政計畫超過四分之一執行進度落後，相關主辦機關單位，允應積極研謀具體改善措施；(二)積極推動民間機構投資開發縣有非公用土地，惟執行績效欠佳；(三)建請建立風險管理及危機處理機制，以提升施政應變能力，減少風險災害之發生；(四)委託辦理中央補助縣道維護工程經費收支控管欠嚴謹，致鉅額賸餘經費滯存受託機關；(五)跨域施政協調作業欠周妥，肇致虎井國小校舍耐震補強工程及太陽光電系統設置工程施作順序規劃不當，徒增公帑支出百餘萬元；(六)規劃辦理中小企業融資貸款計畫以協助業者取得所需資金，活絡澎湖縣經濟，惟開辦迄今已歷 2 年尚無實績；(七)辦理公共工程獲頒國家卓越建設獎，惟各項採購及工程作業待改進事項仍多；(八)推動辦理社會福利及弱勢族群照顧服務相關施政計畫，已具成效，惟相關業務之執行，間有未盡周妥情事；(九)稽查處分違規旅宿業，頗具成效，惟部分管理及稽查作業尚未盡完善，有待持續檢討改善；(十)建請審慎評估觀音亭國際觀光渡假區 BOT 案環境影響評估作業程序，避免影響開發計畫之興建及營運時程；(十一)積極推動民眾安裝太陽能熱水系統，增加再生能源供應，以建置澎湖低碳示範島嶼，惟計畫執行成效尚待檢討提升；(十二)臺灣城鄉風貌整體規劃示範計畫執行績效經內政部考核評鑑成績不佳，亟待檢討改善；(十三)建請建立進用派遣人力身份查證通報機制，加強退休公務人員再任公職之管控；(十四)國中小學校閒置空間活化及耐震能力不足校舍之處理，尚待加強；(十五)地方教育發展基金超支金額持續擴增，且與公務預算業務劃分未盡明確；(十六)推動縣民參加社區大學課程，已達計畫目標，惟尚有部分工作項目執行未盡完善，有待檢討改善；(十七)部分學校緊急傷病處理能力有待加強；(十八)允宜開放民眾搭乘大倉往返馬公學生交通船，以提升財務效益；(十九)短期補習班之管理考核作業未盡周延；(二十)新城國宅社區尚未依照住宅法規定，依公寓大廈管理條例規定辦理國宅社區管理業務等 20 項，經核業依改善措施持續辦理中。

參、農漁局主管

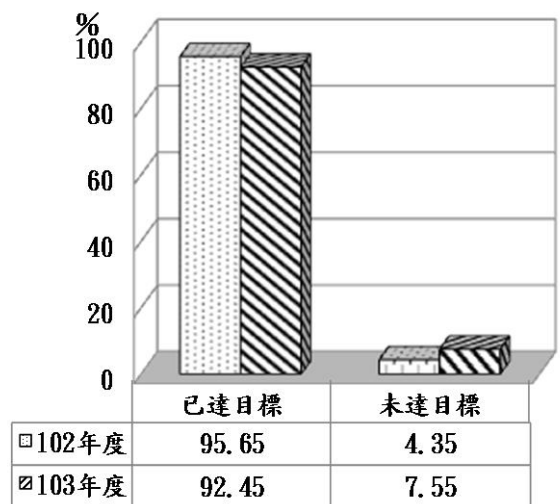
農漁局主管計有普通公務機關3個，縣營事業單位1個，各該單位決算及附屬單位決算營業部分之審核情形如次：

一、總決算部分

農漁局主管包括農漁局、家畜疾病防治所及林務公園管理所等3個機關，掌理澎湖縣農業、林務、漁業、畜牧、生態保育、動物防疫、衛生管理等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

1. 業務計畫11項，下分工作計畫21項，包括海洋資源復育、農、畜、漁產推廣輔導、生態保育、家畜防疫、林政管理等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定策略績效目標23項，再結合共同性目標，訂定53項年度衡量指標，執行結果，達成年度績效目標49項，未達目標4項，整體目標達成比率較民國102年度略為下降(圖1)，有待檢討原因，研謀改善。又上開21項工作計畫，已執行完成者16項，尚在執行者5項，主要係農漁局補助澎湖區漁會興建製冰冷凍廠工程尚未發包，及林務公園管理所辦理銀合歡剷除耕整作業、苗圃溫室整修工程尚未完工與澎湖休憩園區榕園廁所新建工程尚未發包，仍須保留繼續執行。



資料來源：民國102、103年度澎湖縣政府施政績效報告。

圖1 農漁局主管民國102及103年度績效評估結果分析圖

2. 本年度中央主管機關考核農漁局主管各項業務計畫執行成效，計有臺灣地區農家戶口抽樣調查業務1項，依行政院農業委員會考核報告，考評成績為各縣市丙組(臺東縣、臺北市、澎湖縣、嘉義市、新竹市、基隆市等6縣市)第2名，成績僅次於基隆市，績效顯著。

(二)預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數4,618萬餘元，經追加預算356萬餘元、追減預算94萬餘元，合計4,880萬餘元，決算審核結果(表1)，審定實現數4,431萬餘元，應收保留數178萬餘元，主要係違反漁業法等行政罰鍰尚待收繳，合計決算審定數為4,609萬餘元，較預算短收271萬餘元(5.56%)。

％)，主要係馬公漁港第二漁港漁產品直銷中心權利金收入較預計減少，及中央政府補助收入依實際進度撥款所致。

表 1 農漁局主管本年度歲入決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機關名稱	預算數	決算審定數			審定數與預算數比較增減	
		實現數	應收保留數	合計	金額	%
合計	48,805	44,313	1,780	46,093	- 2,711	5.56
澎湖縣政府農漁局	30,995	27,546	177	27,723	- 3,271	10.56
澎湖縣家畜疾病防治所	3,409	3,647	103	3,750	341	10.01
澎湖縣林務公園管理所	14,401	13,120	1,500	14,620	219	1.52

2. 以前年度歲入轉入數計 23 萬餘元，決算審核結果(表 2)，審定實現數 9 萬餘元(39.15%)；應收保留數 14 萬餘元(60.85%)，主要係違反漁業法之行政罰鍰尚待繼續收繳。

表 2 農漁局主管以前年度歲入轉入數決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機關名稱	以前年度轉入數	決算審定數			
		減免數	實現數	應收保留數	
				金額	%
合計	235	—	92	143	60.85
澎湖縣政府農漁局	225	—	82	143	63.56
澎湖縣家畜疾病防治所	10	—	10	—	—

3. 歲出原編列預算數 2 億 2,118 萬餘元，經追加預算 1,144 萬餘元，追減預算 241 萬元，並因辦理廢耕農地復耕實施計畫、白沙鄉赤崁村海域砂矜淤積清除工程、興建民眾處理寵物屍體及收容所動物屍體冷凍櫃等事由，動支第二預備金 204 萬餘元，合計 2 億 3,227 萬餘元，決算審核結果(表 3)，審定實現數 1 億 9,786 萬餘元(85.19%)，應付保留數 1,138 萬餘元(4.90%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明，合計決算審定數為 2 億 925 萬餘元，預算賸餘 2,301 萬餘元(9.91%)，主要係林務公園管理所辦理環境綠美化及農漁局核發漁船海難慰助金等按實際業務需要減少支出，與人事費結餘。

表 3 農漁局主管本年度歲出決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機關名稱	預算數	決算審定數			審定數與預算數比較增減	
		實現數	應付保留數	合計	金額	%
合計	232,272	197,864	11,389	209,254	- 23,017	9.91
澎湖縣政府農漁局	109,415	96,849	2,240	99,089	- 10,325	9.44
澎湖縣家畜疾病防治所	21,673	18,916	—	18,916	- 2,756	12.72
澎湖縣林務公園管理所	101,184	82,098	9,149	91,247	- 9,936	9.82

4. 以前年度歲出轉入數計 1,656 萬餘元，決算審核結果(表 4)，審定實現數 1,480 萬餘元(89.35%)；減免數 175 萬餘元(10.60%)，主要係工程採購結餘；應付保留數 8,184 元(0.05%)，係澎湖優鮮產地證明標章在國外註冊尚未完成，仍須繼續保留執行。

表 4 農漁局主管以前年度歲出轉入數決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機關名稱	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
		減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	
				金 額	%
合 計	16,568	1,756	14,802	8	0.05
澎湖縣政府農漁局	8	—	—	8	100.00
澎湖縣林務公園管理所	16,559	1,756	14,802	—	—

二、營業部分

農漁局主管僅澎湖縣肉品市場股份有限公司 1 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

營運計畫主要係機械化電動屠宰、場地使用、毛豬集運及評級費等 4 項，實施結果，因民眾食用豬肉量減少，豬隻屠宰數量隨之減少，均未達預計目標。

(二)盈虧之審定

決算審核結果，審定稅後純益 15 萬餘元，與預算純損相距 54 萬餘元，主要係豬隻屠宰數量減少，營業成本一代屠毛豬外包費用隨之減少。

三、重要審核意見

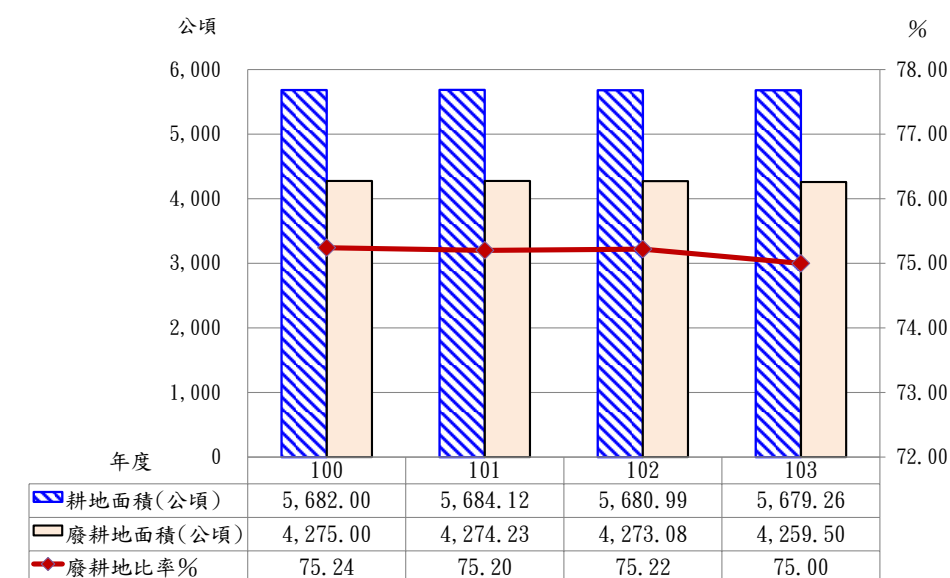
(一)澎湖縣廢耕農地面積占全縣耕地總面積 75%，亟待妥謀活化善策，以提升農地利用價值。

澎湖縣農地因受水源缺乏，土地貧瘠及耕種人力老化等因素影響，務農人口逐漸減少、廢耕地日益增加，澎湖縣政府為活化農地，振興農業，提高農民所得，由農漁局自民國 95 年度起辦理廢耕農地復耕實施計畫，並自民國 96 年起，以 4 年為一期訂定中程施政計畫，民國 100 至 103 年度共計支用預算經費 1,450 萬餘元。經查該計畫執行情形，核有下列應行改進事項：

1. 廢耕農地面積達 4 千 2 百餘公頃，占全縣耕地總面積 75%，亟待深入檢討分析農地荒廢原因，妥謀活化善策，以擴增耕作土地面積，提升農地利用價值：農漁局自民國 95 年度起

規劃辦理廢耕農地復耕實施計畫，透過整合廢耕農地補助資材經費等措施鼓勵復耕，執行迄今已有初步成效，如輔導農民剷除廢耕地上之銀合歡，成立湖西埤塘蔬菜專區、白坑風茹專區、七美紅龍果專區及西嶼鳳梨專區等，惟截至民國 103 年底止，澎湖縣廢耕地面積仍高達 4,259.50 公頃，占全縣

耕地總面積 5,679.26 公頃之 75.00%，實際耕作土地面積僅占四分之一，廢耕農地面積仍居高不下(圖 2)，計畫執行成效有欠理想，經函請積極檢討研謀活化廢耕農地有效措施。據復：該局每年均有辦理



資料來源：整理自澎湖縣政府農漁局提供資料。

圖 2 民國 100 至 103 年度廢耕農地面積統計圖

「小地主大佃農」、「農地銀行資訊平台」等政策宣導活動，惟因農戶配合意願不高及農會缺乏具不動產經紀人執照專業人員，致推動成效不佳，未來將以專案方式針對個案輔導有意擴大農場規模之經營者取得用地；另於民國 104 年度擴大輔導農民栽種一條根、洛神花、鳳梨等，預計可達到擴增耕作土地面積，提升農地利用價值之效果。

2. 廢耕地復耕計畫所訂績效指標未能有效衡量計畫執行成效：農漁局辦理廢耕農地復耕中程施政計畫(民國 100 至 103 年度)所訂績效衡量指標包括：「辦理農作物栽培技術、肥料製作暨田間安全用藥教育研習」、「輔導各農業生產專區辦理田間體驗活動」等 2 項；並以「推動廢耕農地復耕剷除銀合歡」、「辦理農作物栽培管理與肥料製作暨病蟲害防治或田間安全用藥教育等研習」、「辦理農特產品促銷品嚐展售活動及農地活化展示活動」、「輔導各農業生產專區辦理田間體驗活動」等 4 項指標為年度策略績效目標(分年擇定其中 2 至 3 項)。經該局自行評核該計畫民國 100 至 102 年度執行績效，均達成計畫目標。惟查同期間澎湖縣廢耕農地比率並未明顯減少，顯示上開衡量指標未能有效衡量計畫執行成效；又該局前於民國 102 年 6 月函復本室，已針對廢耕農地復耕實施計畫執行成效欠佳原因，包括：人力高齡化、水源缺乏及氣候變遷等，採取：利用補助農業資材、機具及提升栽培技術，以鼓勵年青人力之務農意願；鼓勵從

農者擴大耕種面積及利用閒置水井或農塘，並配合政策推動旱作灌溉設施之申請補助；辦理非農藥防治講習及田間研習，輔導農民防治病蟲害，並獎勵設施栽培，提高產量及產值等 3 項措施，惟各項措施尚乏具體實施內容，且未研訂相關績效指標及其目標值，經函請一併檢討改善。據復：民國 104 年度已將廢耕農地復耕面積及比率納入廢耕農地復耕實施計畫績效衡量指標並訂定年度目標值(3 公頃)，以有效評量計畫執行成果；另該局為提昇農地利用價值，持續輔導農戶通過 CAS 有機驗證(七美紅龍果；城北小蕃茄、紅蘿蔔；馬公洛神、辣椒等)、吉園圃蔬菜認證(湖西、南寮)，每農戶年產值約 30~150 萬元不等，民國 104 年度再新增輔導鳳梨、洛神、一條根栽種，未來將研擬訂定農產品產量及產值目標值，俾供評量計畫執行成效之準據。

3. 補助農民剷除廢耕地銀合歡或農業資材，以活化農地，惟相關土地後續耕種情形之查核，未盡確實：依「澎湖縣政府農地活化補助作業及管考規定」七、「督導及考核」規定：「(一)受補助對象應保證至少連續耕種三年，並由本府農漁局每年不定期抽查，如發現有廢耕或停止管理之情事，則追回補助款。……」經查農漁局民國 101 至 103 年度分別核定補助農民購買農業資材、銀合歡剷除整地經費 130 萬餘元(52 人)、107 萬餘元(43 人)及 108 萬餘元(59 人)，惟該局辦理上揭補助案件之查核，並未留存相關抽查紀錄。經實地抽查上揭接受該局補助農地實際使用情形，發現部分受補助案件農地未有耕種農作物之跡象，經函請檢討查明，並改進相關管制考核作業。據復：將清查尚未屆滿 3 年受補助案件農地實際耕種情形，並自民國 104 年度起修正管考規定，規定每年度查核件數至少須達受補助人數 1/4，倘查核發現受補助農地未依規定栽種作物，將函請限期改善，未改善者則請受補助者依使用年限攤還補助款。

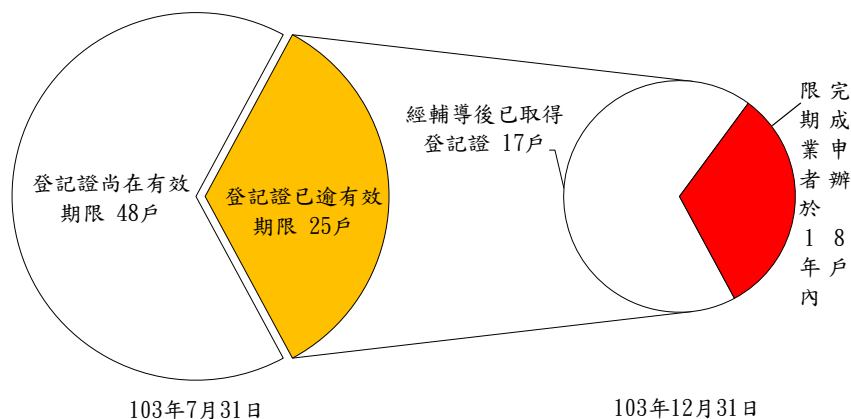
4. 農地活化補助作業規範及資訊公開作業有欠周延：農漁局為活化農地、振興農業，辦理銀合歡(雜草)剷除整地及農業資材之補助，於民國 100 年 12 月 7 日訂定發布「澎湖縣政府農地活化補助作業及管考規定」，惟該規定未適時參照行政院民國 101 年 6 月 7 日修正之中央政府各機關對民間團體及個人補(捐)助預算執行應注意事項第 4 點第 9 款規定，將「受補(捐)助之民間團體及個人申請支付款項時，應本誠信原則對所提出支出憑證之支付事實及真實性負責，如有不實，應負相關責任。」內容納入作業規範；另該局亦未依上揭注意事項第 5 點(民國 103 年 12 月 25 日修正，變更為第 7 點)規定，將補助農民剷除銀合歡及農業資材案件等資訊，按季於網際網路公開，經函請檢討改善。據復：已檢討研擬修正農地活化補助作業規範，及按季於網際網路公開補助農民剷除銀合歡及農業資材案件等資訊。

(二)建請積極輔導陸上漁塭養殖業者取得養殖漁業登記證，俾使業者安心經營。

依據農業發展條例第 8-1 條第 2 項規定：「農業用地上興建有固定基礎之農業設施，應先申請農業設施之容許使用，並依法申請建築執照。……本條例中華民國 92 年 1 月 13 日修正施行前，已興建有固定基礎之農業設施，面積在 250 平方公尺以下而無安全顧慮者，得免申請建築執照。」依行政院農業委員會民國 92 年 12 月 15 日農授中字第 0921070708 號令，上揭得免申請建築執照之農業設施包括供肥料、飼料等之存放場所、供水產養殖或繁殖生產使用之抽水機房、循環水設施及電力設施及其他經建築師、土木技師或結構技師簽證之農業設施等 6 類。經查截至民國 103 年 7 月 31 止，澎湖縣陸上魚塭養殖業者取得澎湖縣政府養殖漁業登記證者計有 73 戶，經營面積約 43 公頃，惟其中已逾養殖漁業登記有效期限者計有 25 戶，主要係渠等漁塭養殖場既有之農業設施是否符合上揭規定遲未釐清，致未能即時換發新證，衍生違規經營情事。另查業者向財政部國有財產署租用海岸土地作為陸上養殖漁塭者計有 6 戶，面積 3.5 公頃，惟迄未向農漁局申辦養殖漁業登記證。經函請積極輔導及加強監督管理，俾使業者能安心經營及避免違規。據復：有關部分漁塭養殖業者之水產養殖設施適法疑義，業經向行政院農業委員會漁業署查明釐清，並積極協助業者依澎湖縣陸上魚塭養殖漁業登記及管理規則規定，換發養殖漁業登記證，截至民國 103 年底止，原 25 戶逾期養殖漁業登記證之業者，已有 17 戶申請取得養殖漁業登記證，其

餘 8 戶，已依前揭管理規則第 17 條規定，限期於 1 年內完成申辦(圖 3)，如屆期未完成且仍繼續經營者，將依漁業法第 65 條規定予以裁罰。至已承租國有海岸土地而尚未申辦養殖漁業登記證業者(6 戶)，經初步調查尚無從事養殖漁業行為，該局將持續追蹤列管，

以避免業者未取得養殖漁業登記證而從事魚塭養殖情事發生。



資料來源：整理自澎湖縣政府農漁局提供資料。

圖 3 民國 103 年度澎湖縣陸上漁塭養殖業者取得養殖漁業登記證情形

(三)本年度通過澎湖優鮮產地證明標章驗證家數已有大幅成長，惟占澎湖縣養殖戶家數比率僅 11.73%；販售使用優鮮水產品標章業者抽驗作業仍須檢討加

強辦理。

1. 允宜檢討針對多數養殖戶未參與申請優鮮標章認證原因，積極研謀有效推廣對策，以擴增優鮮水產品市場：經統計，最近 5 年度(民國 99 至 103 年度)申請澎湖優鮮產地證明標章並通過驗證家數占澎湖縣養殖戶家數比率已由民國 99 年度之 12 家、6.12%成長至本年度 23 家、11.73%，放養量占澎湖縣養殖戶總放養量比率亦由民國 99 年度之 9 萬餘尾、3.89%成長至本年度之 285 萬餘尾、76.41%(表 5)，通過驗證養殖戶家數及放養量已有大幅成長，惟仍有將近 9 成養殖戶並未申請參與優鮮標章認證，據農漁局說明，主要係現行規定優鮮標章須每年申請(效期 1 年)，且養殖戶須每日登載生產履歷或產銷紀錄，按月報送產銷紀錄紙本等，致影響養殖業者參與意願，經函請針對上述原因，在不影響認證品質情形下，積極研謀有效推廣對策，以擴增優鮮水產品市場。據復：澎湖縣政府已於民國 104 年度 4 月修正澎湖縣「澎湖優鮮」水產品證明標章使用管理作業辦法第 12 條規定，將原定 1 年之認證有效期限延長為 3 年，並接受養殖漁民以電子郵件方式按月傳送生產履歷資訊，減少漁民填送紙本之手續等，並於民國 104 年度澎湖優鮮認證標章申請期間(民國 104 年 4 月 1 日至 5 月 31 日止)，函請各鄉市公所、漁會等機關及於澎湖縣有線電視台刊登跑馬燈訊息，積極宣導轄內養殖漁民知悉，以提升澎湖縣養殖漁民申請優鮮水產品標章認證意願。

表 5 民國 99 至 103 年度澎湖優鮮水產品證明標章通過驗證廠商家數及放養量統計表

單位：家、尾、%

年度	99	100	101	102	103
澎湖地區養殖戶家數	196	196	196	196	196
優鮮標章養殖戶家數	12	16	15	12	23
優鮮標章養殖戶占總養殖戶比率(%)	6.12	8.16	7.65	6.12	11.73
澎湖地區養殖戶放養量	2,411,520	2,109,285	2,073,804	2,723,550	3,741,333
優鮮標章養殖戶放養量	93,750	1,311,000	1,270,000	1,429,375	2,858,750
優鮮標章養殖戶放養量占總放養量比率(%)	3.89	62.15	61.24	52.48	76.41

註：1. 養殖戶放養量不含牡蠣數量。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府農漁局提供資料。

2. 允宜檢討確依規定辦理販售使用優鮮水產品標章業者抽驗作業，以確保優鮮水產品品質：依據澎湖縣「澎湖優鮮」水產品證明標章使用管理作業辦法第 14 條第 1 項規定：「證明標章核發後，本府審查小組應每年不定期抽驗一次。」及澎湖縣政府澎湖優鮮水產品證明標章使用管理查核要點第 2 點規定：「查核對象以核准使用本標章之養殖業者或販售使用本標章之產品業者。」本年度獲核准使用優鮮水產品證明標章之養殖業者計有 23 家，販售使用該標章

之產品業者，計有臺灣本島營運據點 49 處，臺北市餐廳 2 家，澎湖縣在地餐廳 7 家。農漁局雖於本年度對核准使用優鮮水產品證明標章之養殖業者進行抽驗 67 件，惟販售業者部分僅於民國 103 年 10 月 13 日派員至臺灣本島 1 家販售業者抽驗 2 件(澎湖鮮蚶及海鮪魚腹邊肉各 1 件)，與上揭優鮮水產品證明標章核發後，每年不定期抽驗一次之規定未盡相符，經函請檢討研謀改善。據復：已檢討加強辦理民國 104 年度販售業者水產品抽、檢驗作業，預計增加採樣件數至 8 件，未來將依計畫預算額度酌予增加。

(四)家畜疾病防治所收容流浪動物之死亡率已逐年下降，惟執行安樂死比率逐年攀升，允宜深入分析原因研謀改善，並改進寵物管理相關行政作業。

1. 收容中心收養動物數量及死亡率已逐年下降，惟死亡率仍近六成，且執行安樂死數量(比率)逐年攀升：家畜疾病防治所民國 101 至 103 年度收容之犬貓於收容期間死亡數量占收容數量之比率分別為 71.13%、69.69%及 58.97%，死亡比率已逐年下降，惟死亡率仍近六成，其中執行安樂死數量分別為 117

表 6 民國 101 至 103 年度澎湖縣犬貓收容、死亡及安樂死分析表

單位：隻、%

年度	收容數(1)	收容期間死亡數(2)	安樂死數(3)	總死亡數(4)=(2)+(3)	總死亡率(4)/(1)
101	1,351	844	117	961	71.13
102	1,102	462	306	768	69.69
103	836	157	336	493	58.97

資料來源：整理自澎湖縣家畜疾病防治所提供資料。

及利用有線電台、電視牆、漁業電台等媒體向民眾宣傳認養收容之流浪犬貓，惟民國 101 至 103 年度收容之犬貓經民眾及動保團體認養數分別僅占總收容數 23.24%、16.24%及 29.90%，未及 3 成(表 7)。經函

表 7 民國 101 至 103 年度澎湖縣犬貓收容、認養分析表

單位：隻、%

年度	收容數(1)	個人認養數(2)	動保團體認養數(3)	總認養數(4)=(2)+(3)	個人認養率(A)=(2)/(1)	動保團體認養率(B)=(3)/(1)	總認養率(C)=(4)/(1)
101	1,351	96	218	314	7.11	16.14	23.24
102	1,102	68	111	179	6.17	10.07	16.24
103	836	113	137	250	13.52	16.39	29.90

資料來源：整理自澎湖縣家畜疾病防治所提供資料。

請檢討分析原因，研謀改善。據復：已檢討採取每週使用消毒水、驅蟲藥水等加強收容中心環境清潔；施予收容動物驅蟲藥、添加綜合維他命改善動物體質；注射預防針以利傳染病的控制與預防等改善措施，以提升收養動物存活率。另以贈送犬貓免費節育手術、犬貓用品、驅蟲藥、預防針注射等措施，以吸引更多民眾認養。未來如人力許可，將研議假日開放民眾參訪及認養

服務。

2. 委託民間機構辦理寵物登記業務管理尚待加強：依寵物登記管理辦法第 11 條規定，民間機構、團體受委託為登記機構者，應於每年 1 月底以前，將上年度辦理各項登記之件數及飼主資料，報請所在地直轄市、縣(市)主管機關備查。直轄市、縣(市)主管機關每年應至少一次派動物保護檢查人員至委託登記之民間機構、團體，稽查其委辦業務執行情形，受委託之登記機構不得規避、妨礙或拒絕。直轄市、縣(市)主管機關並應於委託契約明訂上述規定，及違反該規定者，得予終止委託契約。澎湖縣辦理寵物登記之機構(寵物登記站)除家畜疾病防治所外，尚有 3 家民營動物醫院，該 3 家動物醫院民國 101 至 103 年度辦理寵物登記合計數分別為 246 件、211 件及 196 件，占總登記件數之 57.48%、32.46%及 40.66%。惟查該所未與上開 3 家動物醫院簽訂委託辦理寵物登記契約，妥善規範雙方之權利義務，且未留存稽查該 3 家動物醫院委辦業務(寵物登記)執行情形記錄，核有欠允當，經函請檢討改善。據復：已與上開 3 家動物醫院簽訂委託辦理寵物登記契約，並於本年度派員稽查其委辦業務執行情形。

3. 部分鄉公所捕捉流浪犬人力未經專業訓練取得合格證書：依人道捕犬作業規範第 3 條規定，動物管制人員應接受中央主管單位辦理之捕犬訓練合格，發給結業證書後，由直轄市或縣(市)政府核發識別證。經查望安及七美鄉公所配置捕捉流浪動物人員均未接受捕犬訓練合格，並取得結業證書，核與上開規定未合，經函請檢討改善。據復：望安鄉公所承辦人員業已取得捕犬訓練結業證書，該所將配合中央主管機關單位辦理之捕犬訓練課程，通知七美鄉公所動物管制人員參加受訓，以符合規定。

(五)馬公漁港第二漁港漁產品直銷中心委託經營活化有成，有效增裕縣庫收入，惟尚有部分空間於承租人租約屆期後未即時招商租用，有欠妥適。

澎湖縣政府民國 93 年 3 月委託澎湖區漁會經營管理之馬公漁港第二漁港漁產品直銷中心(菊島之星)，自民國 96 年起 2 樓及 3 樓即閒置未用，該府未能積極輔導並採行相關因應措施，致未依原計畫用途使用且長期閒置，前經監察院於民國 100 年 9 月 8 日公告糾正。嗣據行政院農業委員會民國 102 年 4 月 30 日農漁字第 1021310514 號函復行政院略以：該直銷中心 1、2 樓攤位已全部出租；3 樓租予國立澎湖科技大學執行「點石成金」計畫展覽至民國 102 年 12 月 31 日止。經查該直銷中心於民國 102 年 12 月 31 日委託澎湖區漁會經營管理屆期後，繼續委由該會經營管理，委託期間 5 年(民國 103 年 1 月 1 日起至民國 107 年 12 月 31 止)之權利金收入計 1,159 萬餘元，有助於增裕縣庫收入，惟查該直銷中心 3 樓空間自民國 102 年 12 月 31 日租約屆期後迄民國 104 年 2 月底止，仍未完成招商進駐營運，有欠妥適，經函請該府督促澎

湖區漁會積極辦理招商作業，避免閒置。據復：該直銷中心 3 樓因原承租展覽單位於民國 103 年中始完成撤館作業，因而錯失黃金招商期間，目前澎湖區漁會已積極辦理廣告招商，在未出租前，該場所先作為該會多功能推廣教室及提供相關機關作為集會場地使用。

(六)允宜督促及輔導各鄉市公所建置農地管理資訊系統網頁連結功能，及加強宣導民眾使用，以提升系統使用效能及便民服務品質。

行政院農業委員會為協助各縣(市)政府及鄉(鎮、市)公所簡化農業管理行政作業及提升便民服務品質，自民國 90 年起開發建置農業用地作農業使用證明核發等資訊化作業系統，並陸續新增「線上申辦案件」、「農地查核專區」等便民服務功能，以利民眾直接上網申請及查詢農用證明與農地變更進度，達到提高行政效能及簡政便民目的。經查澎湖縣各鄉(市)公所本年度受理申請核發農業用地作農業使用證明案件計有 194 件(表 8)，因各鄉(市)公所網頁未建置與上揭農地管理資訊系統(線上申辦專區)連結功能，致民眾

表 8 民國 103 年度澎湖縣各鄉市申請核發農業用地作農業使用證明案件統計表
單位：件

公所名稱	申請件數	核准件數	駁回件數
合 計	194	193	1
馬公市公所	68	68	—
湖西鄉公所	51	50	1
白沙鄉公所	31	31	—
西嶼鄉公所	40	40	—
望安鄉公所	2	2	—
七美鄉公所	2	2	—

資料來源：整理自澎湖縣政府農漁局提供資料。

均以紙本將案件送至鄉(市)公所辦理，未能發揮系統建置功能，經函請澎湖縣政府協助輔導改善。據復：截至民國 104 年 3 月 24 日止，除湖西鄉公所因官方網站損毀待重新建置外，其餘各鄉(市)公所皆已建置「農地管理資訊系統線上申辦專區」網頁連結功能，並加強宣導鼓勵民眾使用，以提升系統使用效能及便民服務品質。

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見計 4 項，其中：(一)積極推廣「澎湖優鮮」水產品認證標章計畫，有助於保障民眾食用安全與權益及增進漁民收益，惟取得認證標章水產品相關檢驗作業未盡妥善；(二)家畜疾病防治所執行犬貓狂犬病疫苗注射率已達世界衛生組織標準，惟部分寵物行政管理業務成效仍未盡理想等 2 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「三、重要審核意見(三)及(四)」，通知檢討改善；其餘(一)執行動物防疫業務，尚能依照計畫達成施政目標，惟相關防疫業務之推行及稽查管理，仍有待加強改善；(二)積極推動環境綠美化，提供縣民理想休閒環境，惟辦理苗木領用及核撥作業管控未盡確實等 2 項，經核業已依改善措施持續辦理中。

肆、財政處主管

財政處主管僅澎湖縣澎湖地政事務所 1 個機關，掌理澎湖縣公私有土地及建物登記、測量、地目變更勘查、地籍圖冊謄本抄錄、地籍、地權、地價、地用管理等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

1. 業務計畫 3 項，下分工作計畫 4 項，包括辦理土地及建物所有權登記、地籍異動管理、地籍圖重測工作及土地現值公告等重要施政項目，均已執行完成。

2. 本年度中央主管機關考核澎湖縣澎湖地政事務所主管各項業務執行成效計有 2 項(表 1)，其中辦理地籍圖重測計畫業務 1 項之考評成績為優等(第 3 名)，成績僅次於高雄市及屏東縣，且連續 3 年(民國 101 至 103 年)皆達 95 分以上，成績優異；地政業務 1 項之考評成績為甲等，惟其中地價及地權等 2 項業務成績有欠理想，有待積極檢討，加強辦理。

表 1 中央主管機關考核澎湖縣澎湖地政事務所各項業務執行成效成績一覽表

中央主管機關	考核項目	評比縣市	考評成績
內政部	地政業務(103 年度)	全國 22 市縣	甲等
	地籍圖重測計畫業務(103 年度)	全國 16 市縣	優等 (第 3 名)

資料來源：整理自澎湖地政事務所提供民國 103 年 4 月 1 日至民國 104 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

(二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 1,808 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2,200 萬餘元，較預算超收 391 萬餘元(21.65%)，主要係辦理土地建物所有權移轉登記及複丈、測量、鑑定等案件較預計增加所致。

2. 歲出原編列預算數 6,056 萬餘元，經追加預算 23 萬餘元、追減預算 10 萬餘元，合計 6,069 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 5,887 萬餘元(96.99%)，預算賸餘 182 萬餘元(3.01%)，主要係人事費結餘。

(三)重要審核意見

1. 無償提供土地所有權人或管理人土地界標，與規費法等相關規定未盡相符。

依規費法第 8 條及第 11 條規定，各機關學校交付特定對象或提供其使用標誌等項目，應徵收使用規費；規費之收費基準，業務主管機關應考量辦理費用或成本變動趨勢等，每 3 年至少應辦理一次定期檢討。又土地法第 44 條之 1 規定，地籍測量時，土地所有權人應設立界標，並永久保存之。界標設立之種類，與其銷售及管理等等事項之辦法，由中央地政機關定之。按內

政部訂定之界標管理辦法第 6 條及第 7 條規定，直轄市或縣市地政事務所應儲存界標，以供需要人購買；實施地籍測量時，土地所有權人或管理人應自備界標埋設之。另地籍測量實施規則第 210 條亦規定，申請複丈經通知辦理者，申請人應自備界標。查澎湖縣政府於民國 88 年間訂定之「澎湖縣辦理土地複丈免費提供土地界標執行要點」第 2 點規定，辦理土地複丈所需之土地界標購置經費，由澎湖地政事務所編列年度預算辦理採購後(本年度預算金額 14 萬餘元)免費提供申請人使用(表 2)，核與上開規費法及界標管理辦法規定未盡相符，經函請檢討改進。據復：已研議廢止「澎湖縣辦理土地複丈免費提供土地界標執行要點」，另依規費法等相關規定，並考量市場因素後循法定程序積極研訂相關徵收使用規費之收費基準。

表 2 土地界標使用情形

單位：支

年度	鋼釘	塑膠椿
100	599	2,021
101	756	2,417
102	1,092	3,471
103	547	3,109

資源來源：整理自澎湖縣澎湖地政事務所提供資料。

2. 設置網路申辦服務專區，符合簡政便民精神，惟相關業務資訊未盡周全，影響服務品質。

澎湖地政事務所本於為民服務，簡政便民之精神，於機關網站設置「申辦案件須知」服務專區，提供抵押權塗銷登記、住址變更登記等 43 項申辦業務服務，惟查該服務專區內容尚缺乏申辦說明、承辦單位(承辦人、聯絡電話)、交付(答覆)方式等事項資訊說明或服務，不利於民眾查詢、運用，經函請檢討改進。據復：業就建置之網路申辦服務系統逐一檢視有關業務服務資訊放置方式，相關服務功能缺漏事項，將於民國 104 年底前完成改善，以增進政府行政透明度及服務品質。

3. 地籍圖重測業務獲內政部評核成績優異，惟辦理共有土地登記之權利範圍合計不等於一案件之清理作業有欠積極。

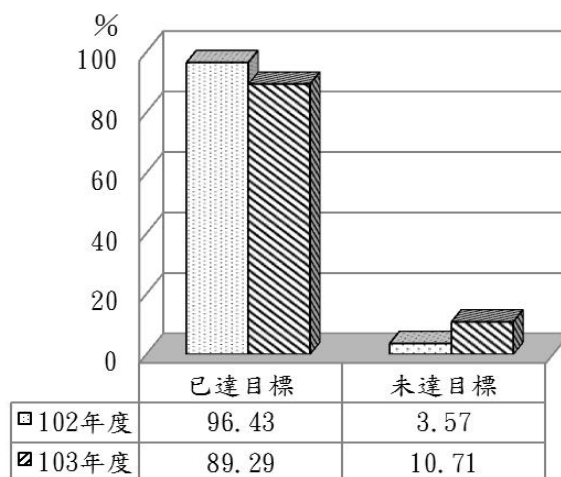
澎湖地政事務所辦理地籍圖重測、地籍調查清理，以確保民眾產權，依內政部本年度辦理地籍圖重測計畫之評核結果，澎湖縣於受評之 16 個市縣中列為第 3 名，成績優異。惟依內政部民國 100 年 5 月 20 日台內地字第 1000093671 號函，共有土地，各共有人登記之權利範圍合計不等於一，按地籍清理條例第 31 條之立法意旨，該等共有土地登記之權利範圍顯有錯誤，除經登記機關清查有原始登記原因證明文件可稽或其他足資證明之資料，得依規定辦理更正登記者外，餘原則由直轄市或縣(市)主管機關辦理清查公告，並受理權利範圍錯誤之相關共有人會同申請更正登記；又該相關共有人未依規定申請更正登記時，由登記機關依各相關共有人登記之權利範圍比例計算新權利範圍，逕為辦理更正登記，以釐正地籍。查澎湖地政事務所於民國 100 年度辦理共有土地各共有人登記權利範圍合計不等於一之地籍清查作業後，迄今未再依上揭規定辦理該類案件之地籍清查，相關行政作為，有欠積極，經函請檢討改進。據復：已檢討嗣後加強辦理相關案件之地籍清查作業。

伍、稅務局主管

稅務局主管僅稅務局 1 個機關，掌理地方各項稅捐稽徵業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

1. 業務計畫 3 項，下分工作計畫 10 項，包括各項地方稅捐稽徵、稅務資料處理、充實稽徵設備等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定策略績效目標 8 項，再結合共同性目標，訂定 28 項年度衡量指標。執行結果，達成年度績效目標 25 項，未達目標 3 項，整體目標達成比率較民國 102 年度下降(圖 1)，有待檢討原因，研謀改善。又上開 10 項工作計畫，其中已執行完成者 7 項，尚在執行者 3 項，主要係會議室及簡報室修繕工程尚未完工，須保留繼續執行。



資料來源：民國 102、103 年度澎湖縣政府施政績效報告。

圖 1 稅務局主管民國 102 及 103 年度績效評估結果分析圖

2. 本年度中央主管機關考核稅務局主管各項業務計畫執行成效計有 6 項(表 1)，其中稅收績效 1 項經考評成績為地方稅稽徵機關乙組第 1 名，成績優異，惟地價稅、房屋稅稅籍及使用情形清查作業、稅捐稽徵作業績效、地方稅網路申報作業執行成果等 4 項之考核成績均敬陪末座，有欠理想，亟待積極檢討，加強辦理。

表 1 中央主管機關考核澎湖縣政府稅務局主管各項業務執行成效成績一覽表

中央主管機關	考核項目		組別	考評成績
財政部	地價稅稅籍及使用情形清查作業(103 年度)		地方稅稽徵機關丙組(7 縣市)	第 7 名
	房屋稅稅籍及使用情形清查作業(103 年度)		地方稅稽徵機關丙組(7 縣市)	第 7 名
	稅捐稽徵機關稽徵業務考核(102 年度)	稅捐稽徵作業績效類	地方稅稽徵機關乙組(13 縣市)	第 13 名
		稅收績效類	地方稅稽徵機關乙組(13 縣市)	第 1 名
	稅捐稽徵機關防止新欠清理舊欠競賽(103 年度)		地方稅稽徵機關丙組(7 縣市)	第 3 名
	地方稅網路申報作業執行成果(103 年度)		地方稅稽徵機關丙組(7 縣市)	第 7 名

資料來源：整理自稅務局提供民國 103 年 4 月 1 日至民國 104 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

(二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 2 億 887 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3 億 7,473 萬餘元，應收保留數 777 萬餘元，主要係尚未徵起之土地增值稅、使用牌照稅等稅款；合計決算審定數為 3 億 8,250 萬餘元，較預算超收 1 億 7,362 萬餘元(83.13%)，主要係本年度大幅調升土地公告現值 30.57%，致土地增值稅收入較預計增加。

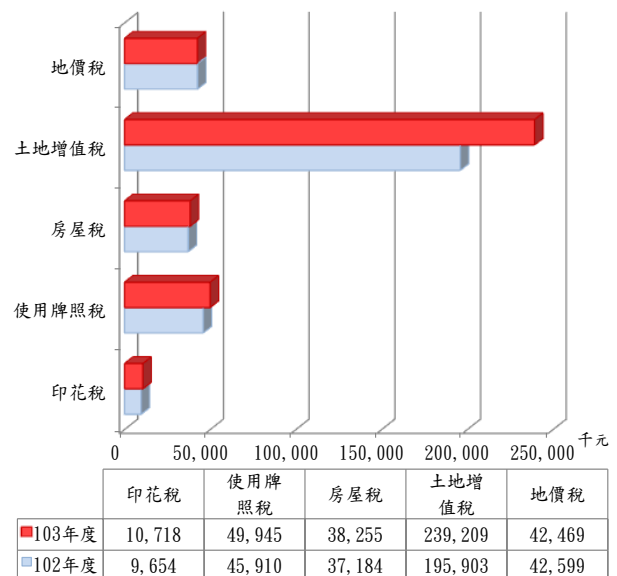
2. 以前年度歲入轉入數計 1,698 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 450 萬餘元(26.53%)；減免數 243 萬餘元(14.33%)，主要係註銷查明為離島免稅案件之使用牌照稅，及已逾核課期間之欠稅罰鍰；應收保留數 1,004 萬餘元(59.14%)，主要係使用牌照稅、地價稅、房屋稅等欠稅尚未徵起，仍須繼續執行。

3. 歲出原編列預算數 7,925 萬餘元，經追加預算 25 萬餘元，及因辦理會議室、簡報室修繕工程及委託徵收使用牌照稅，致經費不敷支應，動支第二預備金 98 萬元，合計 8,049 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 7,209 萬餘元(89.57%)，應付保留數 258 萬餘元(3.21%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 7,468 萬餘元，預算賸餘 581 萬餘元(7.22%)，主要係人事費結餘。

(三)重要審核意見

1. 稅收績效獲財政部評核績優，惟稅捐稽徵作業績效欠佳，有待加強檢討改善。

稅務局依財政部訂頒加強稅籍清查作業細部計畫等相關規定，定期清查轄屬課稅主體稅籍資料之正確性，並運用財政部財政資料中心之相關資料勾稽查核補徵稅，本年度經財政部考核民國 102 年度稅收績效為地方稅稽徵機關乙組第 1 名，且本年度稅課收入決算數 3 億 8,059 萬餘元，較預算數 2 億 800 萬元增加 1 億 7,259 萬餘元，約 82.98%，亦較上年度決算數 3 億 3,125 萬餘元增加 4,934 萬餘元，約 14.90%(圖 2)，稅收績效頗具成效。惟據財政部考核



資料來源：整理自澎湖縣政府稅務局單位決算書。

圖 2 澎湖縣地方稅各稅目決算數成長概況

報告，該局民國 99 至 102 年度稅捐稽徵作業績效均為稽徵機關乙組(13 縣市)第 13 名，成績有欠理想。又查本年度房屋稅及地價稅課稅資料，核有：(1)未經合法登記之宗教場所建物，未依規定課徵非住家用房屋稅或輔導設立房屋稅籍；(2)部分房屋設有電梯者，未依照電梯設備工程費概算表之價格核課房屋稅；(3)部分已出租或遭占用之公有土地，未依規定課徵地價稅；(4)部分土地未符合自用住宅用地條件，惟仍以自用住宅用地優惠稅率課稅，經函請查明檢討改善。據復：為提升稅捐稽徵業務考核成績，業已與新北市政府稅捐稽徵處等相關機關建立飛躍稅務通跨域合作機制，並自民國 104 年度起於該局網站增設退稅進度及退稅未支領支票查詢功能便民服務，及加強宣導持分共有房屋辦理房屋稅分單課徵等，以提升稽徵作業績效。至有關房屋稅及地價稅課稅資料管理疏漏之改善情形如次：(1)已派員實地勘查相關宗教場所建物，並按實際使用面積課徵非住家用房屋稅或輔導設立房屋稅籍；(2)按房屋電梯實際使用情形及澎湖縣電梯設備工程費概算表之價格核課房屋稅，計補稅 21 萬餘元；(3)業已通知澎湖縣政府變更核課稅率核定情形，並依規定補徵該等土地於減免原因消滅後應課徵稅收 47 萬餘元；(4)已將未符合優惠稅率之土地，改按一般稅率課徵地價稅。

2. 地方稅欠稅清理頗具成效，惟欠稅案件送達及移送強制執行等作業仍須加強改進。

稅務局擬訂欠稅清理計畫加強辦理欠稅清理，近 3 年度(民國 101 至 103 年度)執行結果，各項稅捐期末累計未徵數介於 1,981 萬餘元至 2,145 萬餘元之間，占開徵數比率呈逐年下降趨勢，實徵及清理數逐年增加(表 2)，欠稅清理頗具成效，本年度並獲財政部考核防止新欠清理舊欠競賽地方稅稽徵機關丙組第 3 名。惟查該局辦理欠稅清理作業，核有：(1)滯納期滿之欠稅案件合法送達比率仍待研謀提升；(2)繳款書經合法送達後，對於逾期欠繳之案件未及時移送強制執行；(3)未辦繼承之欠稅案件，遲未移送地政機關辦理公告聲請登記等應行改進事項，經函請檢討改善。據復：

(1)將依公司共有案件稅單送達作業原則及稅單送達催繳取證管制考核要點等規定，加強滯納案件之清理，以提升清理績效；(2)將加強欠稅案件作

表 2 澎湖縣民國 101 至 103 年度地方稅欠稅清理情形

單位：新臺幣千元、%

年度	開徵數 (A)	實徵及清理數 (B)	未徵數 (C=A-B)	未徵數占 開徵數比率
101	379,630	358,198	21,432	5.65
102	525,515	505,703	19,812	3.77
103	611,486	590,033	21,453	3.51

資料來源：整理自澎湖縣政府稅務局提供資料。

業之控管，並於滯納期滿即移送強制執行；(3)已檢討清理未辦繼承之房屋稅欠稅案件 6 件，並函請澎湖縣澎湖地政事務所依規定辦理公告聲請繼承登記、列冊管理等相關作業。

3. 澎湖縣非自住之住家用稅率修法提高為 1.5%，惟調整地段率及合理評定房屋標準價格暨其適用原則等尚待加速規劃推動，以增裕稅收。

政府為落實居住正義及維護租稅公平，於民國 103 年 6 月 4 日總統令修正公布房屋稅條例第 5 條規定，將非自住之住家用稅率由現行 1.2% 至 2% 修正提高為 1.5% 至 3.6%，稅務局並據以修正澎湖縣房屋稅徵收率，將非自住之住家用稅率由現行 1.2% 提高為 1.5%，經澎湖縣議會審議通過後於民國 103 年 11 月 12 日公布實施。經查澎湖縣民國 101 年第 1 次不動產評價委員會會議決議之「房屋標準單價表」，仍沿用前臺灣省稅務局民國 73 年訂頒之房屋標準單價，迄今已歷 30 年，該標準已與現行房屋造價有明顯落差。按臺北市、宜蘭縣及連江縣已分別於民國 102 或 103 年間調整房屋標準單價，其中臺北市自民國 103 年 7 月 1 日實施，估計 1 年可增加約 5 億元房屋稅稅收。另財政部民國 103 年 7 月 21 日研商執行財政健全方案(地方政府部分)相關事宜第 2 次會議決議，請澎湖縣政府於民國 104 年底前參據地理資訊系統(GIS)調整地段率，並依法覈實按各種建造材料區分種類及等級，將房屋標準單價調整至合理造價之 40% 至 50%。又財政部於民國 103 年 11 月 5 日以台財稅字 10304636460 號令廢止該部民國 99 年有關房屋標準單價評定時不溯及既往適用舊有房屋之規定，並將其適用原則授權地方政府按實際情形自行決定。為期澎湖縣地段率及房屋標準單價之調整能及早完成，並建立房屋標準單價重新評定後之適用原則，以增裕稅收，經建請加速規劃推動相關作業。據復：已檢討加速規劃推動調整地段率，並合理評定房屋標準價格及其適用原則，以增裕庫收；另房屋標準單價評定是否溯及既往適用舊有房屋，將研議列入澎湖縣民國 104 年不動產評價委員會議討論評估。

(四)上年度重要審核意見追蹤查核情形

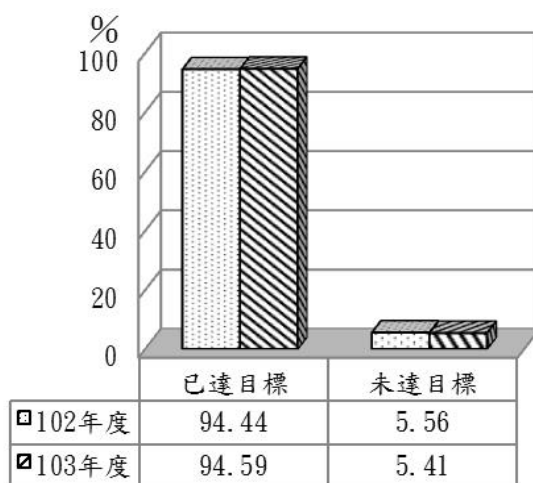
本室於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見計 4 項：1. 稅收績效獲財政部評核績優，惟尚有部分稅捐核課錯漏，有待加強稅籍資料之釐正；2. 地方稅欠稅清理已具成效，惟清理目標之訂定及欠稅案件送達等作業未臻妥適；3. 稅捐稽徵業務經財政部考核結果，績效欠佳，亟待研謀具體改善措施；4. 未辦繼承登記之土地或建築改良物欠稅案件，遲未移送地政機關辦理公告聲請登記，經追蹤查核結果，均待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「(三)重要審核意見 1.、2.」通知檢討改善。

陸、警察局主管

警察局主管僅警察局 1 個機關，掌理澎湖縣警政工作，辦理轄區治安業務及維持社會秩序安寧。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

1. 業務計畫 3 項，下分工作計畫 24 項，包括宣導預防犯罪措施、執行戶口查察、管制及維持交通安全等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定策略績效目標 5 項，再結合共同性目標，訂定 37 項年度衡量指標，執行結果，達成年度績效目標 35 項，未達目標 2 項，整體目標達成比率較民國 102 年度略為上升(圖 1)。又上開 24 項工作計畫，其中已執行完成者 22 項，尚在執行者 2 項，主要係員警制服採購案及啟明派出所辦公廳舍新建工程尚在辦理中。



資料來源：民國 102、103 年度澎湖縣政府施政績效報告。

圖 1 警察局主管民國 102 及 103 年度績效評估結果分析圖

2. 本年度中央主管機關考核警察局主管各項業務計畫執行成效計有 34 項(表 1)，其中全民防衛動員演習、加強掃蕩毒品工作、取締酒後駕車工作、治安狀況、防空避難設備管理維護、DNA 建檔、辦理性侵害案件工作、查緝性犯罪計畫等 8 項之成績為特優或第 1 名，成績優異，惟機動保安警力整備、執行強化取締牌照違規、警政資訊、執行應受尿液採驗人採驗、受(處)理各類案件工作等 5 項之考核成績排名居後，有欠理想，有待積極檢討，加強辦理。

表 1 中央主管機關考核警察局主管各項業務執行成效成績一覽表

中央主管機關	考核項目		組別	考評成績
內政部警政署	機動保安警力整備(103 年度)		乙組(14 縣市)	第 13 名
	緝(拾)獲非法槍彈處理流程專案(103 年度)		丙組(15 警察機關)	第 10 名 (共 6 單位併列)
	強化取締牌照違規工作(103 年度)		丙組(6 縣市)	第 6 名
	加強預防偵查犯罪執行計畫(102 年度)	全般刑案預防	全國 20 市縣	甲等
		防處少年事件		甲等
		婦幼人身安全		甲等
		偵查犯罪績效		乙等
	全民防衛動員演習(103 年度)		全國 22 市縣	特優(第 1 名) (與其他 3 市縣併列)

中央主管機關	考核項目	組別	考評成績
內政部警政署	加強掃蕩毒品工作(103 年上半年)	丙組(8 縣市)	第 1 名
	取締酒後駕車工作(102 年度)	丙組(離島 3 縣)	第 1 名 (甲等)
	防制人口販運工作(102 年度)	全國 22 市縣	甲等
	住宅竊盜案件到場勘察、採證(103 年度)	C 級(7 縣市)	乙等
	治安要點錄影監視系統(103 年度)	全國 22 市縣	第 4 名
	全國網咖電腦主機 IP 定位查詢系統(103 年度)	第 3 組(8 縣市)	上半年第 5 名 下半年第 4 名
	社區治安工作(102 年度)	全國 22 市縣	僅公布前 16 名,未獲 排名
	治安狀況(103 年上半年)	丙組(離島 3 縣)	第 1 名(優等)
	集會遊行暨民眾抗爭事件處理(103 年度)	全國 22 市縣	第 15 名 (甲等)
	警政資訊(103 年度)	乙組(14 縣市)	第 14 名
	經濟警察業務(103 年度)	丙組(6 縣市)	第 2 名
	執行擴大臨檢(102 年度下半年度)	丙組(9 警察機關)	優等
	家戶訪查(103 年度)	丙組(8 縣市)	第 2 名
	防空避難設備管理維護(103 年度)	丙組(3 縣)	第 1 名
	DNA 建檔(103 年度)	丁組(離島 3 縣)	第 1 名
	取締侵害智慧財產權(103 年下半年)	丁組(5 警察機關)	第 2 名
	各警察機關資料安全	全國 42 警察機關 (構)、學校	優良
	刑案現場指紋送鑑業務(103 年下半年)	丁組(5 縣)	第 2 名
	執行應受尿液採驗人採驗(103 年度第 1 至 3 季)	丙組(7 縣市)	第 6 名
	辦理性侵害案件工作(103 年下半年)	丁組(離島 3 縣)	第 1 名
	受(處)理各類案件工作(103 年度)	第 2 組(14 縣市)	上半年第 13 名 下半年第 12 名
	查緝性犯罪計畫(103 年上半年)	丁組(離島 3 縣)	第 1 名
	中秋節監察防貪(103 年度)	全國 42 警察機關 (構)、學校	第三等(共分三等)
法務部	毒品危害防制中心	第 3 類組(7 縣市)	僅列特優、優等、良 之 5 縣市,未獲列等
國家安全局特種 勤務指揮中心	特種勤務任務執行協調訪問(103 年度)	乙組(6 道路警衛區)	第 4 名
	訓練業務協調訪問(103 年度)	全國 22 個道路警衛 區及國道、鐵道、海 運等警衛區	第 6 名 (與其他 3 單位併列)

資料來源：整理自警察局提供民國 103 年 4 月 1 日至民國 104 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

(二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 2,014 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2,276 萬餘元，應收保留數 49 萬餘元，主要係違反毒品危害防制條例所處罰鍰尚待收繳，合計決算審定數為 2,326 萬餘元，較

預算超收 311 萬餘元(15.46%)，主要係取締交通違規罰鍰件數較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 1,023 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 10 萬餘元(1.04%)；減免數 1 萬餘元(0.01%)，主要係屆滿 5 年尚無法收繳之行政罰鍰，依規定辦理註銷；應收保留數 1,011 萬餘元(98.86%)，主要係交通違規等行政罰鍰，仍須繼續收繳。

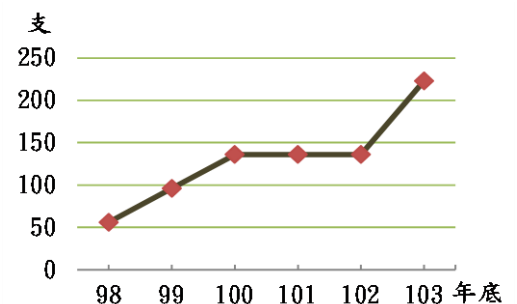
3. 歲出原編列預算數 12 億 1,248 萬餘元，經追加(減)預算 5 萬餘元，並因辦理澎湖縣民國 103 年地方公職人員選舉治安維護工作所需經費，動支第二預備金 49 萬餘元，合計 12 億 1,303 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 11 億 5,790 萬餘元(95.46%)；應付保留數 52 萬餘元(0.04%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明，合計決算審定數為 11 億 5,843 萬餘元，預算賸餘 5,459 萬餘元(4.50%)，主要係實際進用員額較少之人事費結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 87 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 87 萬餘元(100.00%)。

(三)重要審核意見

1. 積極建置錄影監視系統，以維護治安及協助刑案偵察，惟規劃設置及監督管理間有未盡周妥情事。

警察局為維護治安、防範犯罪及提供刑案偵查佐證資料，積極規劃於各治安要點及交通要衝建置錄影監視系統，自民國 98 至 103 年度，共於 45 處地點設置監視系統主機 119 組、鏡頭 223 支(圖 2)，總建置經費計 2,086 萬餘元；另管理轄內各機關、村(里)辦公室及社區發展協會等為維護治安需要設置之錄影監控鏡頭 176 支，暨輔導超商、金融機構等設置之錄影監控鏡頭 3,690 支。經查該局辦理錄影監視系統之規劃設置及維護管理，核有：(1)部分交通事故及犯罪案件發生熱點尚待規劃配置錄影監視系統，以預防犯罪案件發生並協助刑案偵查；(2)部分監視系統鏡頭攝錄品質欠佳；(3)部分錄影監視系統巡檢紀錄未盡確實；(4)巡檢發現故障者未積極督促管理人妥善處理；(5)審核申請設置錄影監視系統案件作業程序欠妥等情事，經函請檢討改進。據復：(1)將積極爭取經費於刑案發生率較高之區域建置錄影監視系統；(2)攝錄品質欠佳鏡頭已通知廠商校正，嗣後並加強檢查錄影監視系統運作情形，遇有異常立即通知廠商修復，以維正常功能；(3)督促相關人員確實檢討改進巡檢紀錄作業；(4)積極輔導故障之監視系統設置機構管理人儘速修繕，維護系統正常運作；(5)爾後切實依照規定作業程序辦理申請錄影監視系統設置案件之審核。



資料來源：整理自澎湖縣政府警察局提供資料。

圖 2 警察局錄影監視系統鏡頭建置數量

2. 辦理配發員警鞋品審查作業未盡周妥。

依警察服制條例第 5 條規定，警察制服及標識由各級警察機關統籌製發，又依警察服裝管理規定第 4 點規定，夏季制服及皮鞋每 1 年製發 1 套(1 雙)、冬季制服每 2 年製發 1 套。警察局本年度編列所屬警察服裝及配件預算 455 萬餘元，經以電腦稽核軟體勾稽查核該局民國 101 及 102 年度辦理員警服裝及鞋品配發作業情形，發現有同一領用人前後年度領用鞋品尺寸差異達 2 號以上之異常情事者，計 115 人(表 2)，約占配發人數 16%，相關發放作業審查機制未盡周妥，經函請檢討改進。據復：部分員工領用鞋品尺寸差異過大，主要係廠商提供鞋版、鞋型及個人腳型與穿著習慣不同，或領用人未親自套量委由同事或以口頭方式回報尺寸，及配發後未立即試穿所致，尚未發現有領用人將配發之鞋品提供他人使用情形，惟易造成配發鞋類尺寸不合而未能善加使用，影響配發之原意與執行效益，為強化員警正確使用觀念，嗣後除持續於規劃套量期間聲明製作規定，及利用各項集會加強宣導教育外，並將請同仁於套量名冊簽名，因故未能套量者則以書面方式說明原因及尺寸以示負責，另適度延長尺寸不合時之更換期程，以降低尺寸不合未使用之機率。

表 2 員警領用鞋品尺寸差異情形

尺寸差距號數	人數
合計	115
5	2
4	8
3.5	7
3	11
2.5	21
2	66

註：1. 民國 101 及 102 年度配發鞋品人數分別為 733 人及 707 人。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府警察局提供資料。

(四)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見，計有：1. 辦理道安工作績效獲交通部評列為績優單位，惟部分工作計畫仍有待加強，以確保用路人安全；2. 偵查犯罪績效經內政部評鑑名列前茅，惟尚有部分工作項目執行成效未盡理想；3. 掃蕩毒品工作績效尚佳，惟毒品沒入物銷燬及尿液採驗作業仍待落實等 3 項，經核業依改善措施持續辦理中。

柒、衛生局主管

衛生局主管計有普通公務機關 1 個，非營業特種基金 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

一、總決算部分

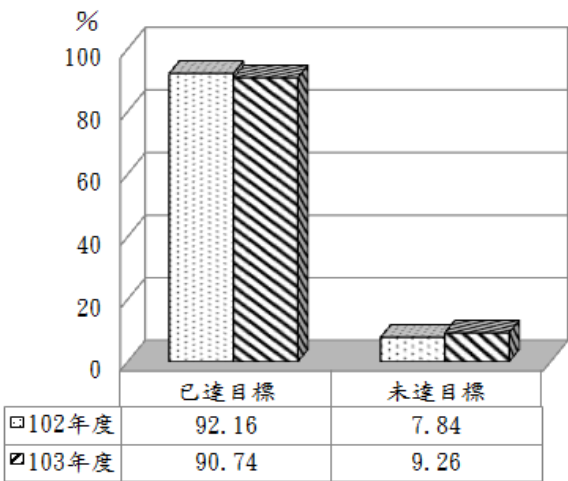
衛生局主管僅衛生局 1 個機關，掌理全縣衛生行政、公共衛生、慢性病與結核病防治等事項。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

1. 業務計畫 5 項，下分工作計畫 12 項，包括各項疾病防治、衛生業務、衛生所業務、慢

性病防治、充實醫療設備等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定策略績效目標 13 項，再結合共同性目標，訂定 54 項年度衡量指標。執行結果，達成年度績效目標 49 項，未達目標 5 項，整體目標達成比率較民國 102 年度略為下降(圖 1)。又上開 12 項工作計畫，其中已執行完成者 11 項，尚在執行者 1 項，主要係東吉衛生室重建工程尚未完工，仍須保留繼續執行。

2. 本年度中央主管機關考核衛生局主管各項業務計畫執行成效計有 12 項(表 1)，其中評核成績為第 1 名或優等者計有地方衛生機關業務綜合考評等 7 項，成績優異，惟衛生教育業務、婦幼健康促進業務、中央聯合視導地方毒品危害防制中心等 3 項之考核成績未達獎勵標準，有待積極檢討，加強辦理。



資料來源：民國 102、103 年度澎湖縣政府施政績效報告。

圖 1 衛生局主管民國 102 及 103 年度績效評估結果分析圖

表 1 中央主管機關考核澎湖縣政府衛生局主管各項業務執行成效成績一覽表

中央主管機關	考核項目	組別	考評成績
衛生福利部(前行政院衛生署)	地方衛生機關業務綜合考評(102 年度)	地方衛生機關第 4 組	第 1 名
	地方衛生機關長期照護業務(102 年度)	地方衛生機關第 4 組	第 1 名
	地方衛生機關食品藥物類業務考評(102 年度)	地方衛生機關第 4 組	優等
	人口政策宣導考核(102 年度)	地方衛生機關第 4 組	優良
	衛生教育業務推動(102 年度)	地方衛生機關第 4 組	未獲獎
	臺灣健康城市暨高齡友善城市評選	不分組	親老獎
	地方衛生機關衛生保健業務(103 年度)	地方衛生機關第 4 組	第 2 名
	地方衛生機關菸害防制－戒菸服務(103 年度)	地方衛生機關第 4 組	第 1 名
	地方衛生機關衛生保健工作計畫－婦幼健康促進業務(103 年度)	地方衛生機關第 4 組	未獲獎
	三麻一風防治業務(103 年度)	不分組	優良
	地方衛生機關防疫業務(103 年度)	地方衛生機關第 4 組	績優
法務部	中央聯合視導地方毒品危害防制中心	第三類組(人口 50 萬以下)	不列等

註：1. 地方衛生機關第 4 組為花蓮縣、臺東縣、澎湖縣、金門縣、連江縣。

2. 資料來源：整理自衛生局提供民國 103 年 4 月 1 日至民國 104 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

(二)預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 5,038 萬餘元，經追加預算 122 萬餘元、追減預算 282 萬餘元，合計 4,878 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 4,567 萬餘元，應收保留數 29 萬餘元，主要係尚未收繳之行政罰鍰；合計決算審定數為 4,597 萬餘元，較預算短收 280 萬餘元(5.76%)，主要係上級補助收入依實際執行情形撥款所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 72 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 12 萬元(16.54%)；應收保留數 60 萬餘元(83.46%)，主要係違反藥事法及食品衛生管理法之行政罰鍰，仍須繼續收繳。

3. 歲出原編列預算數 2 億 9,092 萬餘元，經追加預算 1,549 萬元、追減預算 390 萬餘元，並因辦理澎湖縣癌症個案管理中心、發展遲緩兒童家庭支持服務及恙蟲病防治等計畫，動支第二預備金 252 萬餘元，合計 3 億 504 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 6,814 萬餘元(87.90%)，應付保留數 179 萬餘元(0.59%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 2 億 6,993 萬餘元，預算賸餘 3,510 萬餘元(11.51%)，主要係居民轉診赴臺就醫等交通補助費及人事費，依實際需要支付之結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 350 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 178 萬餘元(50.89%)；應付保留數 171 萬餘元(49.11%)，主要係東吉衛生室重建工程尚未完成，仍須繼續保留執行。

二、非營業部分

衛生局主管僅澎湖縣醫療作業基金 1 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

營運計畫主要係辦理民眾健保門診醫療、巡迴醫療、體格檢查、放射線診斷、行政相驗及慢性病防治、醫療諮詢等，實施結果，門診人數較預計減少，致門診醫療收入隨之預計減少。

(二)餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 324 萬餘元，較預算數增加 6 萬餘元，約 2.01%，主要係門診醫療費用及雜項費用按實際業務需要減少支用所致。

三、重要審核意見

(一)政府業已建置離島地區急重症傷病患空中轉診機制，俾使急重症傷病患能即時獲得醫治，確保民眾生命安全，惟對不符合空中轉診要件需緊急赴臺就醫之傷患協助機制尚須加強，以免延誤傷患黃金治療時機。

依衛生福利部制定之「離島地區緊急空中後送案件標準作業流程」，澎湖縣地區急重症傷

病患空中轉診係由就診醫院或衛生所向衛生福利部空中轉診審核中心提出申請(依空中轉診申請表所列適應症種類計 16 項)，經審核通過後，由該部委託民間航空公司或內政部空中勤務總隊派機協助緊急後送臺灣本島醫院就醫，本年度澎湖縣地區急重症傷病患空中轉診計 50 趟，載運急重症傷病患 50 人(表 2)。至未符合空中轉診後送條件惟需轉診臺灣本島醫院之傷病患，則由就診醫院或衛生所開立轉診單及交通補助單，補助傷病患自行赴臺就醫交通費。惟查上述不符合空中轉診要件之傷病患，倘遇有離島醫療院所無法立即救治，須緊急轉送臺灣就醫時，相關之傷患及家屬交通運輸協助機制尚有欠妥善，例如民國 103 年 6 月 1 日白沙鄉某漁民因傷斷指，由於當日適逢三軍總醫院澎湖分院處理斷指之整形外科醫師返臺，致無法立即予以救治，又因該病患傷勢非有立即生命危險，未符上揭規定之空中後送條件，經該院開立轉診單及交通補助單予傷患自行前往臺灣就醫，惟未積極提供後續轉診協助，致傷患家屬須自行呼叫計程車前往馬公機場搭乘民航機，又因前往轉診醫院所在目的地(高雄)班機客滿，故先前往臺南再轉搭計程車至高雄轉診醫院，引發民怨並有延誤傷患黃金治療時機之虞。經建請澎湖縣政府檢討空中後送適應症種類(要件)與相關作業流程，以切合離島居民實際需求，並建立未符空中後送要件惟需緊急轉診臺灣本島醫院治療之傷病患交通運輸協助機制，以免延誤傷患醫療救援時機。據復：本案該府衛生局業於民國 103 年 8 月 14 日召開澎湖縣在地化醫療資源整合協調會議檢討，並加強輔導該縣醫院妥善協助不符合現行空中轉診要件，惟須緊急轉送臺灣立即救治傷患轉診相關事宜，以確保縣民生命安全無虞。

表 2 民國 103 年度澎湖縣緊急救護直昇機執行任務成果統計表

單位：趟、人

月份	急診重病		後送單位				後送至臺灣本島醫院			
	趟數	病患	三總澎湖分院	部立澎湖醫院	七美	望安	高雄榮總醫院	高雄長庚醫院	高雄醫學院	其他(高雄小港醫院、阮綜合、臺南成大、奇美醫院、臺中榮總等)
合計	50	50	26	7	12	5	18	14	7	11
1	5	5	2	2	1	—	1	3	—	1
2	3	3	2	—	—	1	2	1	—	—
3	2	2	—	—	1	1	2	—	—	—
4	2	2	1	1	—	—	1	—	1	—
5	3	3	2	1	—	—	—	2	1	—
6	3	3	1	1	1	—	1	—	2	—
7	8	8	6	—	2	—	2	2	3	1
8	6	6	4	1	1	—	1	2	—	3
9	4	4	3	—	1	—	2	1	—	1
10	3	3	1	—	1	1	1	1	—	1
11	8	8	3	1	4	—	4	2	—	2
12	3	3	1	—	—	2	1	—	—	2

資料來源：整理自澎湖縣政府衛生局提供資料。

(二)澎湖縣二、三級離島之醫事人力及醫療設備仍有不足，亟待檢討改善。

為改善澎湖縣離島地區就醫困難情況，衛生福利部中央健康保險署已將二、三級離島納入整合性醫療服務(IDS)計畫，提供專科醫療照護、巡迴醫療及護理人員全天候駐島等醫療服務。惟查二、三級離島之醫療設備及醫事人力配置，尚有下列應行改進事項：

1. 虎井嶼等 8 個離島迄未納入 IDS 計畫服務範圍，致未能提供島上居民專科醫療服務：澎湖縣二、三級離島計有 2 個衛生所(望安、七美)及 10 個衛生室(虎井、桶盤、鳥嶼、吉貝、員貝、大倉、將軍、花嶼、東吉、東嶼坪)，截至民國 103 年底止計配置醫師 8 人、牙醫師 1 人、護士 29 人(含 IDS 計畫聘僱護士 12 人)、復健師 4 人，雖可提供離島居民一定程度之醫療服務，惟仍有不足，目前雖已由 IDS 計畫提供鳥嶼、吉貝嶼、望安鄉(包含望安島及將軍澳嶼)及七美鄉每月各 10 次當地衛生所(室)醫師無法提供之專科醫療服務(如骨科、眼科、泌尿科、婦產科、消化內科……等)，惟其餘虎井嶼、桶盤嶼、花嶼、員貝嶼、大倉嶼、西嶼坪嶼、東嶼坪嶼、東吉嶼等 8 個二、三級離島，尚未納入 IDS 計畫專科醫療服務範圍，致未能提供島上居民專科醫療服務，影響其醫療服務品質，經函請衛生局檢討改善。據復：上述 8 個二、三級離島，除花嶼有醫師 24 小時駐診外，皆有 IDS 計畫提供之巡迴醫療及護理人員服務，至於上開島嶼是否納入專科醫療服務範圍，將於 IDS 計畫檢討會議提案與衛生福利部中央健康保險署討論相關細節。

2. 部分離島醫療設施配置有欠周妥，影響醫療服務品質：經統計，截至民國 103 年底止澎湖縣二、三級離島衛生所(室)配置 10 萬元以上之醫療設備，計有心臟電擊器等 16 類(表 3)。又望安、七美等 2 個衛生所及虎井、鳥嶼、吉貝、將軍、花嶼等 5 個衛生室，均派有醫師常駐看診，提供當地居民醫療服務。其中將軍、花嶼等 2 個衛生室雖有醫生駐診，惟未配置超音波掃描儀、心電圖機等醫療設備，無法適時提供離島居民完善醫療服務；七美衛生所及虎井、桶盤、鳥嶼、吉貝、員貝、大倉、將軍、花嶼等 8 個衛生室，均有全民健保牙醫醫療巡迴服務，惟其中七美衛生所及虎井、桶盤、員貝、大倉、花嶼等 5 個衛生室，未配置牙科 X 光機，對於牙醫師之診療服務不無影響。又衛生局為改善離島偏遠地區醫療人力嚴重缺乏情形，於民國 94 年 9 月至 98 年 8 月間陸續購置電傳視訊設備，於馬公市第一衛生所、白沙鄉衛生所、望安鄉衛生所設置「遠距會診系統」，對所屬之二、三級離島地區衛生室，藉影像資訊及電信技術，讓病患及時接受適當治療提高治癒率，惟桶盤、鳥嶼、將軍、東吉、東嶼坪等 5 個衛生室，尚未設置相關視訊設備，倘居民有緊急情況發生時，無法與相關醫療單位聯繫，即時提供醫療支援服務。經函請該局通盤檢討改善。據復：相關之醫療設備，已責請各鄉市衛生所(室)審慎評

估提出需求，並爭取經費購置。另已於民國 104 年偏鄉遠距醫療提供多元服務硬體設備更新計畫，規劃於桶盤、東吉及東嶼坪嶼建置視訊設備會診據點；至將軍嶼及鳥嶼雖已有醫師駐診，惟仍將積極向中央爭取增置遠距醫療設備，以提升醫療服務品質。

表 3 民國 103 年底澎湖縣二、三級離島衛生所(室)醫療設備統計表

單位：台

鄉市	馬公市		白沙鄉			望安鄉			七美鄉				合計
衛生所(室) 設備名稱	虎井	桶盤	鳥嶼	吉貝	員貝	大倉	望安	將軍	花嶼	東吉	東嶼坪	七美	
牙科手術椅含診療設備	1	—	1	1	1	—	1	1	1	—	—	1	8
牙科 X 光機	—	—	1	1	—	—	1	1	—	—	—	—	4
心臟電擊器	1	1	2	2	1	1	1	2	2	1	1	1	16
超音波掃描儀	1	—	1	1	—	—	1	—	—	—	—	2	6
心電圖機	1	—	1	1	—	—	1	—	—	—	—	2	6
電傳視訊設備	1	—	—	1	1	1	1	—	1	—	—	1	7
心律不整監視器	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
耳鼻喉治療台	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
生理監測器	—	—	1	—	—	—	—	1	—	—	—	3	5
分娩台	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1
發電機	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	—	—	2
X 光機含洗片機	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	2
自動生化分析儀	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	1
自動血球分析器	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	2
低週波治療機	—	—	1	2	—	—	1	1	—	—	—	1	6
超音波治療機	—	—	1	1	—	—	1	1	—	—	—	2	6

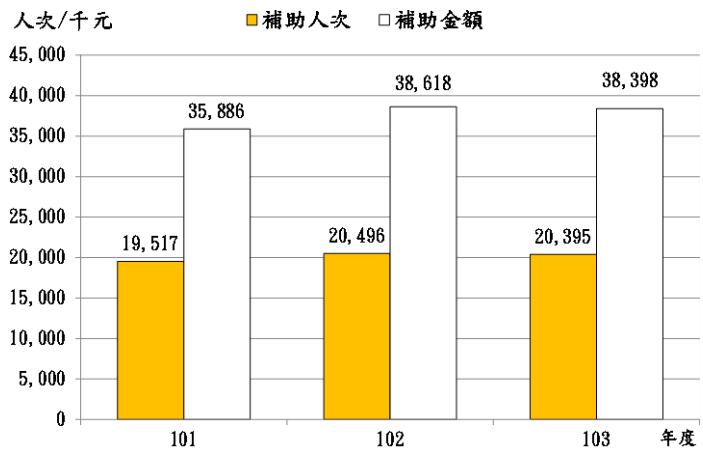
註：1. 本表僅包含價值 10 萬元以上之醫療設備。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府衛生局提供資料。

(三)澎湖縣在地醫療能力、設備均已提升，惟赴臺就醫人次並未明顯降低，有待深入檢討分析原因，研謀改善。

澎湖縣由於醫療資源不足，致緊急重症傷病患常需後送至臺灣本島就醫，衛生福利部為使澎湖縣罹患嚴重疾病居民得到完善照護，近年來除賡續補助嚴重或緊急傷病患自行往返臺灣本島就醫實際支付之交通費〔中央(衛生福利部)補助 1/2，病患自行負擔 1/2(澎湖縣縣民由縣政府編列預算補助)〕外，並積極提升澎湖在地醫療能力、設備，例如：衛生福利部澎湖醫院於民國 99 年 4 月 27 日成立高階醫學影像中心，引進澎湖第一台全新高速 64 切 3D 電腦斷層掃描儀；再於民國 102 年 12 月 4 日成立心血管攝影室等。惟經統計，民國 101、102 及 103 年度澎湖居民申請轉診赴臺就醫交通費補助人次及補助金額(含縣府自籌款)分別為 19,517、20,496

、20,395 人次及 3,588 萬餘元、3,861 萬餘元、3,839 萬餘元(圖 2)，補助人次及金額並未明顯降低，經函請衛生局深入檢討分析究係醫療設備或醫師專業能力仍有不足，抑或相關補助審核作業規範及執行欠嚴謹所致，積極檢討改善，以發揮政府提升在地醫療水準投資效益。據復：病患是否需要轉診，係依據醫師之醫療專業判斷，該局除依據衛生福利部補助規定，嚴格執行申請補助轉診交通費案件之審



資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

圖 2 民國 101 至 103 年度補助澎湖居民轉診交通費人次及金額統計圖

核，並建立內部管控機制，自民國 103 年 9 月起每季召開定期會議，邀請各執行單位討論相關執行問題，確實評估申請轉診案件之必要性，加強落實在地化醫療，以期降低補助轉診交通費申請趟次與金額。

(四)積極充實鄉市衛生所醫療設施，提升醫療保健服務品質，惟本年度各所申報健保醫療費用遭健保署核減金額及比率大幅攀升。

依公立醫療院所辦理全民健康保險醫療業務被核減應收醫療帳款帳務處理要點第 2 點之(二)規定，各公立醫療院所申報之醫療費用，如遭中央健康保險局(民國 102 年 7 月 23 日更名為衛生福利部中央健康保險署)核刪(減)時，均應自行查明檢討。衛生局本年度完成所屬各所(室)醫療儀器設備添購計 128 萬元，包括電動心臟刺激甦醒器、雙向心臟電擊器、12 導程心電圖機、生理監視器等，有效提升鄉市醫療保健服務品質。惟查本年度該局所轄 7 個衛生所及慢性病防治所向衛生福利部中央健康保險署申報醫療費用給付，因未在健保署核藥範圍內開藥、同一病患重複給藥等，經該署核減醫療費用共計 1,304 萬餘元，核減率 16.23%，為近 3 年度(民國 101 至 103 年度)最高(表 4)。按本室上(102)年度曾就相同缺失函請該局檢討並獲復已請相關承辦人員、健保申報人員及藥品管理人員注意改進，惟依上開統計資料顯示，有關缺失不僅未獲改善且益趨惡化，經再函請確實加強監督管理，以免減損醫療收入。據復：近期健保醫療費用被扣減原因，部分係病患未在規定時間內提出在臺看診證明或病患因丟掉藥物或重複多吃，再至門診開藥，造成給藥期間重疊等所致，已積極向健保署提出申復。爾後會針對相關行政作業加強改善，並確實監督管理。

表 4 澎湖縣政府衛生局所屬各所民國 101 至 103 年度健保收入分析表

單位：千元、%

項目 單位	申報健保收入金額 (1)			核撥健保收入金額 (2)			核減健保收入金額 (3)=(1)-(2)			核減率 (4)=(3)/(1)		
	101 年	102 年	103 年	101 年	102 年	103 年	101 年	102 年	103 年	101 年	102 年	103 年
合計	81,055	80,384	80,361	78,520	77,795	67,320	2,534	2,589	13,040	3.13	3.22	16.23
馬一所	7,954	8,448	8,135	7,673	7,899	7,112	281	549	1,022	3.54	6.50	12.57
馬二所	7,576	7,918	8,206	7,235	7,534	7,154	340	384	1,051	4.50	4.85	12.81
湖西所	5,400	5,309	5,756	5,048	5,018	5,233	351	291	522	6.51	5.48	9.08
白沙所	17,793	17,680	18,624	17,291	17,281	14,884	502	399	3,739	2.82	2.26	20.08
西嶼所	7,213	7,263	7,360	6,681	6,854	5,787	532	409	1,573	7.39	5.63	21.37
望安所	17,631	17,642	16,239	17,450	17,373	13,923	180	269	2,316	1.03	1.53	14.26
七美所	13,669	12,522	12,619	13,321	12,235	10,308	347	287	2,310	2.54	2.29	18.31
慢防所	3,815	3,597	3,419	3,819	3,598	2,915	- 3	- 1	504	- 0.09	- 0.04	14.75

資料來源：1. 整理自澎湖縣政府衛生局提供截至民國 103 年 12 月 31 日止資料。

2. 核撥健保收入金額及核減健保收入金額，係依衛生福利部中央健康保險署核算至民國 103 年 12 月 31 止之金額。

3. 申報健保收入金額係浮動，需俟每年衛生福利部中央健康保險署核算撥付金額調整之。

(五)各衛生所藥品醫材存量規範未盡周妥。

依澎湖縣政府衛生局所屬各衛生所藥品醫材管理作業要點第 3 點規定，各衛生所常備藥品、醫材，以該所前季總消耗量為上限；並衡酌時效及用量，以前季 1/3 消耗量為下限，必須特殊治療藥劑用藥最高存量，視實際需要為採購量。經查該局所轄 7 個衛生所及慢性病防治所第 4 季(下半年)實際均以本期(本季或下半年)藥品、醫材消耗量作為管控存量上、下限之依據。惟無論依上揭規定或現行存量上、下限計算公式，倘藥品、醫材於本季或前一季無消耗量，將導致存量上、下限均為零之不合理情形，如民國 103 年第 4 季各所本期(本季)消耗量為零之藥品、醫材計有 365 項(表 5)，經函請檢討改善。據復：各所藥品、衛材之庫存係依存量標準並視實際情況辦理採購，並每月盤點用藥情形，尚不致於產生無藥可用情形(公式計算存量應為零，惟實際仍有庫存)。現行規定未盡周妥之處，將擇期檢討修正，以符實際需求。

表 5 衛生局所屬各所藥品醫材民國 103 年消耗量為零項數統計表

單位：項

序號	所名	庫存藥品 衛材項數 (1)	消耗量為 零項數 (2)	% (2)/(1)
合計		1,533	365	23.81
1	馬一所	150	22	14.67
2	馬二所	30	15	50.00
3	湖西所	33	10	30.30
4	白沙所	489	147	30.06
5	西嶼所	53	21	39.62
6	望安所	291	72	27.74
7	七美所	236	35	14.83
8	慢防所	251	43	17.13

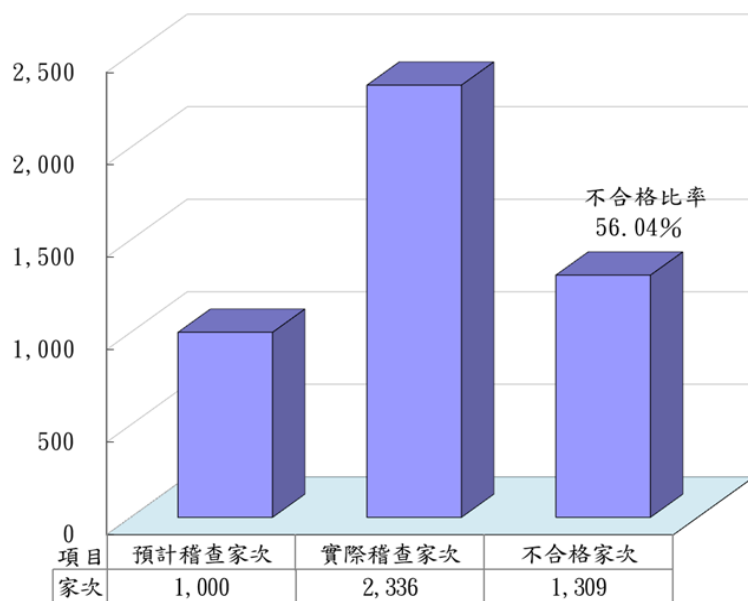
資料來源：整理自澎湖縣政府衛生局提供資料。

(六)積極辦理食品業者安全衛生稽查作業，以維護消費者安全，惟稽查結

果，受查業者不合格率超過 50%，允宜深入分析原因，研謀加強輔導與稽察措施。

衛生局接受衛生福利部食品藥物管理署補助，執行本年度食品衛生管理提升計畫，計稽查食品業者 2,336 家次，較預計 1,000 家次大幅增加 1,336 家次，積極維護消費者安全。惟稽查結果，受查業者安全衛生管理不符食品安全衛生管理法規定者達 1,309 家次(圖 3)，不合格率達 56.04%，顯示仍有多數業者未能

確實依照法令規定辦理食品衛生安全管理作業，經函請檢討分析業者違規態樣，研謀有效改善對策。據復：不合格受查業者主要係其場區及環境、從業人員、設備器具、清潔消毒、廢棄物處理、油炸用食用油及管理衛生人員，未符合環境良好衛生管理基準之規定，經輔導後已全數完成改善。另該局已自本年度起，將平時針對受查業者之行政



資料來源：整理自澎湖縣政府衛生局提供資料。

圖 3 澎湖縣政府民國 103 年度稽查食品業者情形

指導及稽查過程，建置於產品通路管理資訊系統(PMDS)，以增強食品管理功能。

(七)依法辦理市售食品抽樣檢驗，以確保市售食品安全，惟部分檢驗作業效率仍須檢討提升。

1. 部分抽驗產品未儘速送交檢驗或送驗後至檢驗報告提出期程過長：為確保市售食品安全，衛生局已依食品安全衛生管理法第 41 條規定，加強辦理市售食品抽樣檢驗。本年度實際辦理市售食品抽驗 528 件，檢驗結果，不合格者計有 30 件，不合格率為 5.68%，主要係農產品農藥殘留過量及食品加工產品己二烯酸(防腐劑)超量。經抽查相關檢驗作業辦理情形，核有 30 件抽驗食品於送驗後逾 10 日始提檢驗報告，其中超過 30 日以上者，計有 11 件，相關行政作業效率有待加強，經函請檢討改善。據復：由於食品添加物及農藥殘留檢驗項目繁多，須採逐批檢驗或同時使用數種不同檢測儀器，費時費工，且如有不合格案件，須再重新採樣檢測確認，致檢驗報告提出期程較長，為謀改善，已檢討將原來須待全數檢驗工作完成後，再整批輸

入檢驗結果之作業模式，更改為逐筆輸入檢驗結果，以提升後續處理時效。

2. 食品衛生查驗結果已主動公布於網站，惟部分檢驗不合格產品，未予公布或適時公開揭露相關資訊：衛生局雖已主動將本年度市售食品衛生查驗結果公布於該局全球資訊網，惟查其中有 2 件檢驗不合格食品，未公布其檢驗結果；另有 9 件係於檢驗報告提出超過 7 日以上始公布。又該局抽驗走廊小天使(澎湖縣食品業者)產製之木瓜牛奶，檢驗報告於民國 103 年 5 月 28 日提出，惟迄同年 7 月 11 日(間隔 44 日)始通知業者限期改善，未能及時督促辦理，經函請檢討改善。據復：已檢討嗣後將依抽驗家數分批進行檢驗，以避免檢驗單位無法及時提出檢驗報告，並於報告完成後即時將檢驗結果公布於該局網站供民眾閱覽，積極維護消費者飲食安全。

3. 抽驗發現非轄區業者製造之不合格食品，未能即時移送管轄衛生主管機關查辦：依據各縣市衛生局稽查抽樣市售食品之檢驗結果發布標準處理流程：「檢驗結果不符規定：1. 立即追蹤源頭農戶及養殖戶及製造商，並通知農委會動植物防疫檢疫局(國產品)及製造商所轄縣市衛生局。2. 製造商所轄縣市衛生局立即進行同批產品封存回收銷毀處理，並依法處分。……」查衛生局本年度辦理食品採樣送驗不合格者計 30 件，其中屬其他市縣管轄案件計 24 件，雖已通報各該市縣權責單位妥處，惟有 8 件係於檢驗報告完成後超過 7 日以上始辦理通報，核與上揭規定意旨未盡相符，經函請檢討改善。據復：嗣後針對檢驗不合格產品，將於收到衛生福利部食品藥物管理署(FDA)傳真之「市售及包裝場農產品殘留農藥監測計畫檢體送驗暨檢驗結果速報單」後，立即通報製造商所轄衛生主管機關，俾將危害降至最低，事後再依該署正式函文移請其辦理。

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

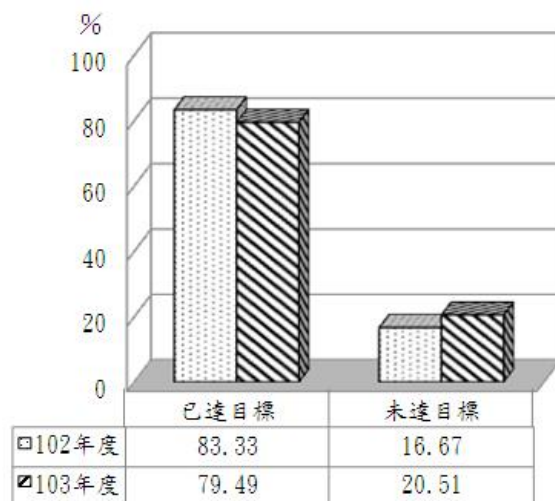
本室於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見計 3 項，其中：(一)積極推動各項醫療健保業務，維護民眾身心健康，惟各衛生醫療單位之醫療行政作業仍間有疏漏，影響健保醫療收入及(二)衛生醫療單位藥材管理未臻周妥等 2 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再研提審核意見，詳「三、重要審核意見(四)及(五)」通知檢討改善，餘衛生所專戶存款餘額宜依實際需求檢討調整，以提升基金財務效益 1 項，經核業已研謀改善。

捌、環境保護局主管

環境保護局主管僅環境保護局 1 個機關，掌理全縣環境管理、公害防治、空氣及水污染防治、廢棄物管制、資源回收管理等公共環境衛生業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

1. 業務計畫 3 項，下分工作計畫 5 項，包括廢棄物處理場營運管理及資源回收管理、環境衛生管理及病媒防治、空氣及水污染防治、環保教育宣導等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定策略績效目標 15 項，再結合共同性目標，訂定 39 項年度衡量指標，執行結果，達成年度績效目標 31 項，未達目標 8 項，整體目標達成比率較民國 102 年度略為下降(圖 1)。又上開 5 項工作計畫，其中已執行完成者 3 項，尚在執行者 2 項，主要係大倉垃圾轉運站、鳥嶼垃圾掩埋場等工程及垃圾轉運處理計畫尚未完成，仍須繼續執行。



資料來源：民國 102、103 年度澎湖縣政府施政績效報告。

圖 1 環境保護局主管民國 102 及 103 年度績效評估結果分析圖

2. 本年度中央主管機關考核環境保護局主管各項業務計畫執行成效計有 7 項(表 1)，其中河川污染整治及海洋污染防治、清淨家園全民運動等 2 項之成績為優等，著有成效。

表 1 中央主管機關考核環境保護局主管各項業務執行成效成績一覽表

中央主管機關	考核項目	組別	考評成績
行政院環境保護署	空氣品質維護或改善工作(102 年度)	全國 22 市縣	甲等
	河川污染整治及海洋污染防治(102 年度)	海洋第 1 組(8 市縣)	優等
	地方環保機關執行績效(102 年度)	全國 22 市縣	乙等
	推動低碳生活(103 年度)	全國 22 市縣	第 14 名
	使用中機動車輛噪音稽查大執法(103 年度)	花東及外島組(5 縣)	只取 1 名，未得名
	清淨家園全民運動－環境清潔維護(103 年度)	第 3 組(7 縣)	優等
	加強辦理資源回收工作(103 年度)	第 3 組(7 縣)	特別獎

資料來源：整理自環境保護局提供民國 103 年 4 月 1 日至民國 104 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

(二)預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 2 億 2,544 萬餘元，經追加預算 270 萬餘元、追減預算 1 億 1,746 萬元，合計 1 億 1,068 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 9,730 萬餘元，應收保留數 1,285 萬餘元，主要係中央補助款按計畫執行進度撥款，須保留繼續執行；合計決算審定數為 1 億 1,016 萬餘元，較預算短收 52 萬餘元(0.47%)，主要係中央補助款較預計減少。

2. 以前年度歲入轉入數計 200 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3,600 元(0.18%)；減免數 200 萬餘元(99.82%)，主要係屆滿 5 年尚無法收繳之行政罰鍰，經移送行政執行取得債權憑證，依規定辦理註銷。

3. 歲出原編列預算數 3 億 1,867 萬餘元，經追加預算 350 萬餘元、追減預算 1 億 1,796 萬餘元，並因辦理司機執行業務發生車禍之民事賠償費、澎湖縣垃圾綜合處理園區一垃圾分選處理廠營運階段環境監測計畫等事由，動支第二預備金 161 萬餘元，合計 2 億 583 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 7,575 萬餘元(85.39%)，應付保留數 1,500 萬餘元(7.29%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 1 億 9,075 萬餘元，預算賸餘 1,507 萬餘元(7.32%)，主要係委辦離島清運垃圾計畫流標而未執行及廢棄物規劃計畫按實際業務需要減少支出之賸餘。

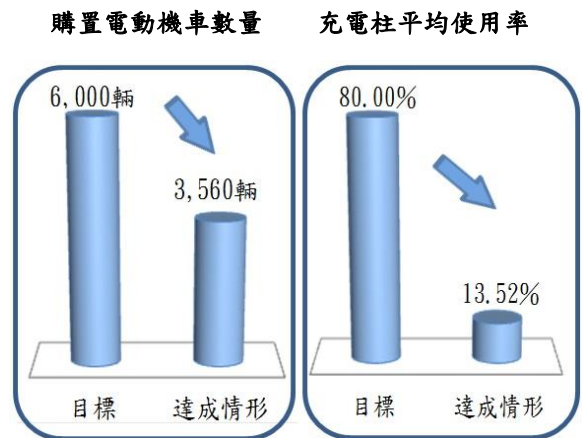
4. 以前年度歲出轉入數計 4,919 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2,805 萬餘元(57.02%)；減免數 578 萬餘元(11.76%)，主要係委託垃圾轉運處理費按實際需要支出之賸餘；應付保留數 1,536 萬餘元(31.22%)，主要係垃圾分選處理工程計畫尚在執行中。

(三)重要審核意見

充實電動機車能源補充設施，提升充電便利性，惟設施使用效能仍待檢討加強。

環境保護局為減少空氣污染、推動綠能載具，近年來積極推廣電動機車，並為充實機車充電設施，於民國 101 年獲經濟部工業局、能源局石油基金核定補助 2,006 萬餘元辦理澎湖地區電動機車能源補充設施設置計畫，以提升電動機車充電便利性，計完成建置 27 處電動機車充電站、330 支充電柱，站點遍及馬公市、湖西鄉、白沙鄉、西嶼鄉及各觀光景點，預計推動澎湖地區民眾購置 6,000 輛電動機車，充電站每年平均使用率目標為 80% 以上。該計畫執行情形，前經本室民國 101、102 年度查核結果，核有推動澎湖地區民眾購置電動機車未達預定目

標，致充電柱使用率偏低、充電設施效益有待提升等缺失，經函請該局檢討將持續加強宣導，結合其他活動共同辦理推廣，以增加民眾及遊客對電動機車之使用，提升充電設施使用效能等。經統計，截至民國 103 年底止，澎湖縣轄內實際售出之電動機車計 3,560 輛(較上年度增加 131 輛)，僅為計畫目標 6,000 輛之 59.33%；本年度電動機車充電柱平均每日每支使用次數為 0.14 次、充電時數為 0.20 小時，平均使用率〔充電柱使用次數/(充電柱數量*各月營運日數)〕為 13.52%，雖較上年度之 10.53%略為提高，惟仍遠低於計畫目標之每年平均使用率 80%(圖 2)，其中設置於觀光景點 16 處 190 支充電柱使用時數占全數 330 支充電柱使用時數比率僅 25.88%，經再函請積極檢討，研謀改善。據復：由於財源不足，影響推廣宣導活動計畫之執行，惟仍將持續結合其他活動併同辦理宣導，並利用地方電視台託播宣導影片等方式持續推廣，以提高民眾購車率及增加充電柱使用率。



資料來源：整理自澎湖縣政府環境保護局提供資料。

圖 2 電動機車能源補充設施設置計畫截至民國 103 年底止之目標達成情形

(四)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見計 3 項，其中：積極推廣電動機車普及率，減少空氣污染源，惟設置之電動機車充電柱使用率未達預計目標 1 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再研提審核意見詳「(三)重要審核意見」通知檢討改善；其餘：1. 推動資源回收工作，經行政院環境保護署考核績效為特優，惟相關工作之監督管理作業仍須持續加強改進；2. 辦理土壤及地下水污染調查及查證工作間有未臻周妥情事等 2 項，經核業依改善措施持續辦理中。

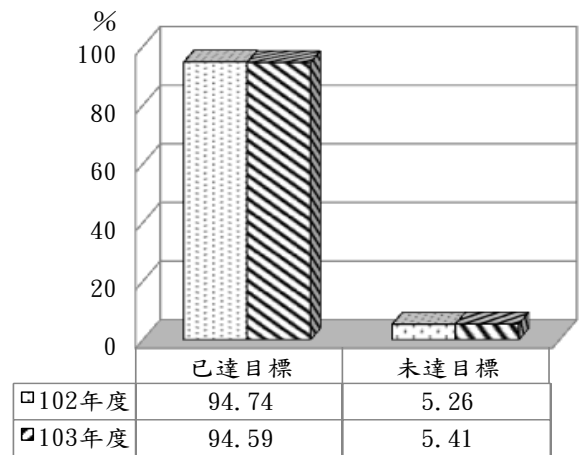
玖、消防局主管

消防局主管僅消防局 1 個機關，掌理全縣火災預防、災害搶救及緊急救護等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

1. 業務計畫 3 項，下分工作計畫 4 項，包括加強消防安全檢查與宣導、建構消防救災體系

、充實消防救護設備、強化災害防救演練、精進消防人員訓練及興建消防廳舍等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定策略績效目標 14 項，再結合共同性目標，訂定 37 項年度衡量指標，執行結果，達成年度績效目標 35 項，未達目標 2 項，整體目標達成比率較民國 102 年度略為下降(圖 1)。又上開 4 項工作計畫，其中已執行完成者 3 項，尚在執行者 1 項，主要係將軍消防分隊辦公廳舍新建工程尚未完工，仍須繼續執行。



資料來源：民國 102、103 年度澎湖縣政府施政績效報告。

圖 1 消防局主管民國 102 及 103 年度績效評估結果分析圖

2. 本年度中央主管機關考核消防局主管各項業務計畫執行成效計有 8 項(表 1)，其中各級消防機關消防工作、災害防救演習、公共安全等 3 項之成績為特優或名列前茅，惟消防廳舍整建之考核成績有欠理想，有待積極檢討，加強辦理。

表 1 中央主管機關考核消防局主管各項業務執行成效成績一覽表

中央主管機關	考核項目		組別	考評成績
行政院	災害防救業務(103 年度)		丁組(離島 3 縣)	優等
	災害防救演習(103 年度)		丁組(離島 3 縣)	第 2 名 (特優)
內政部	防範一氧化碳中毒執行計畫(103 年度)		丙組(8 縣)	第 3 名
	公共安全－消防部分(103 年度)		第 2 組(16 縣市)	第 1 名 (與其他 4 縣市併列)
內政部消防署	各級消防機關消防工作(102 年度)		丁組(離島 3 縣)	第 1 名 (優等)
	緊急救護宣導計畫		丁組(離島 3 縣)	第 2 名
	一般性補助款指定辦理施政項目(103 年度)	消防廳舍整建	全國 16 市縣	第 15 名
		消防車輛汰換	全國 22 市縣	第 12 名 (與其他 4 縣市併列)

資料來源：整理自消防局提供民國 103 年 4 月 1 日至民國 104 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

(二)預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 1,183 萬餘元，經追加預算 60 萬元，合計 1,243 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,305 萬餘元，應收保留數 2 萬餘元，主要係尚未收繳之行政罰鍰；合計決算審定數為 1,307 萬餘元，較預算超收 63 萬餘元(5.13%)，主要係收回以前年度歲出及違反消防

法令罰鍰較預計增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 1 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 萬餘元(100.00%)。

3. 歲出原編列預算數 2 億 9,130 萬餘元，經追加預算 60 萬元，及因辦理災害防救演習、員貝漁港海水消防栓救災系統管線破損修復等事由，動支第二預備金 125 萬元，合計 2 億 9,315 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 6,655 萬餘元(90.93%)，應付保留數 1,060 萬餘元(3.62%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 2 億 7,715 萬餘元，預算賸餘 1,599 萬餘元(5.46%)，主要係人事費結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 1,286 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,029 萬餘元(80.03%)；減免數 256 萬餘元(19.97%)，主要係各項設備採購結餘。

(三)重要審核意見

1. 本年度執行火災救災及緊急救護服務達 4 千餘次，有效維護公共安全及保障民眾生命財產安全，惟消防及救災裝備過半已逾使用年限，有影響消防人員執行救災任務及個人安全之虞。

表 2 消防救災車輛裝(設)設備全數已逾使用年限項目明細

單位：輛、件、雙等

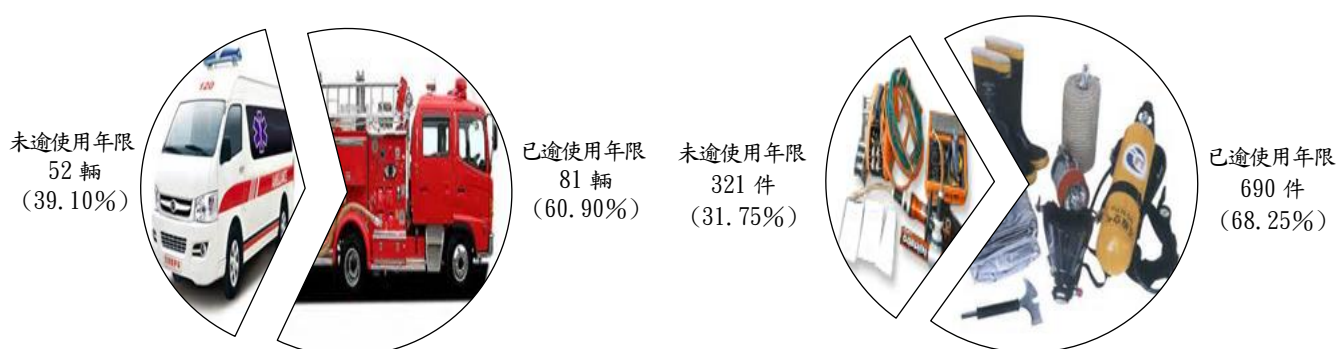
類別	項目名稱	數量
消防車輛	雲梯消防車	3
	幫浦消防車	1
	火場現場勘驗車	1
消防裝備	破壞器材組	17
	瞄子	20
	氣動頂舉袋	1
	萬用斧	8
	分水器	8
	救助安全帽	74
	救生衣	35
	防滑鞋	5
	浮水編織繩索	6
	浮潛裝備	10
	救命器	24
	滑輪	2
	防寒衣	4
	救生衣	25
	移動式射水炮塔	5
救災裝備	移動式排煙機	9
	圓盤切割器	9
	熱影像探測器	11
	生命探測器	9
	掛梯	11

民國 103 年底消防局所屬消防隊(職)員人數計有 156 人(另有義勇消防人員 461 人)，負責轄區內災害搶救及緊急救護事項。本年度轄區發生火災次數計 14 次(建築物 6 次、森林田野 3 次、車輛 1 次、船舶 3 次、其他 1 次)，出動救火人數總計 1,626 人次，另辦理民眾緊急救護服務(包括緊急救護送醫、急病、毒藥物、一氧化碳中毒、路倒、溺水及各類意外創傷等)出勤計 4,095 次，有效維護公共安全及保障民眾生命財產安全。惟查截至民國 103 年底止，該局現有消防、救護車輛(含勤務機車)133 輛及消防、救災裝備 1,011 件，已逾使用年限者分別有 81 輛及 690 件，占 60.90%及 68.25%(圖 2、3)，其中現有各類消防車輛、裝備全數逾使用年限項目計有雲梯消防車等 23 項(表 2)，包括攸關消防人員個人安全之救助安全帽、救生衣等基本配備，逾期情況頗為嚴重，有影響消防人員執行救災任務及個人安全之虞。另東吉嶼、東嶼坪嶼及西嶼坪嶼等離島尚無消防據點設置，倘有消防或救護事件發生時，需由當地居民

註：1. 資料時間：民國 103 年 12 月 31 日。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府消防局提供資料。

及駐地警務、海巡人員等非消防救災專業人員先行自救，如有不足再由該局派員支援，有影響救災效率之虞，經函請檢討改進。據復：囿於財政拮据，逾齡車輛需仰賴中央之補助，該局將極力向中央爭取經費，編列預算逐年予以汰換，並加強逾齡車輛及裝備之保養檢修，使其保持於堪用狀態，以免影響消防人員執行救災任務及個人安全；至目前未設置消防據點之離島，若發生消防或救護事件時，該局於接獲報案後，均視情況請求海巡隊或民間船艇就近載送人員及裝備前往搶救，或申請內政部空中勤務總隊直升機前往救援，以保障當地居民生命財產安全。



資料來源：整理自澎湖縣政府消防局提供資料。

資料來源：整理自澎湖縣政府消防局提供資料。

圖 2 消防、救護車輛逾使用年限數量及比率 圖 3 消防、救災裝備逾使用年限數量及比率

2. 辦理場所消防安全設備檢查，積極督促不合格場所限期改善，以維公共安全，惟辦理列管消防安全設備檢修申報場所及消防安全設備檢查作業尚欠周延。

民國 103 年底，消防局列管應設消防安全設備場所之對象計有 719 家，應辦理消防安全設備檢修申報家數計 634 家(其中甲類場所 207 家)。本年度依消防法第 6 條規定辦理場所消防安全設備查察計 2,015 件次，檢查結果不合格者計 171 件次，均經督促各該場所限期改善，以確保公共安全。惟查馬公市第一、第二衛生所、澎湖縣湖西鄉、白沙鄉、西嶼鄉、望安鄉、七美鄉戶政事務所等公有建築物及場所，尚未納入應辦理消防安全設備檢修申報列管建築物；另本年度辦理消防安全檢查結果，部分違反「各類場所消防安全設備設置標準」規定營業場所(12 家)，雖已於其場所張貼不合格標示並限期改善，惟未依本年度消防安全檢查執行計畫規定將各該場所名稱、地點及不合格項目等資訊刊登於內政部消防署或該局網站公告周知，經函請檢討改進。據復：上揭公有建築物業責由各轄區分隊清查是否應予列管檢查並辦理消防安全設備檢修申報作業，以維公共安全；並檢討嗣後辦理各項專案檢查計畫，除律定於檢查不合格場所張貼不合格標示外，並將相關資訊刊登網站部分納入執行要點，以期業務執行更臻完善。

3. 興建消防廳舍，改善消防人員辦公及生活空間，惟間有消防廳舍建置面積超逾中央規範標準情事。

消防局為改善消防人員辦公及生活空間，提升消防救災救護服務品質，陸續興建各分隊消防廳舍，截至民國 103 年底止，已興建完成 11 個消防分隊廳舍。依內政部消防署「消防廳舍整建基本規範」消防分隊標準，消防基層廳舍每位消防人員使用面積為 38.46 平方公尺，惟查上揭 11 個消防分隊廳舍建築面積均超逾上開標準(表 3)，其中澎南、虎井、烏嶼、白沙、吉貝、望安、七美等 7 個分隊平均每位消防人員使用面積已達消防署規定標準 3 至 5 倍餘，有欠允當，經函請檢討改進。據復：嗣後將確實檢討參考內政部消防署訂定之基本規範標準，辦理新建廳舍規劃設計。

表 3 截至民國 103 年底止消防廳舍建置情形

單位：平方公尺、人

消防廳舍使用單位名稱	竣工年度	建物樓地板總面積	現有消防人員人數	平均每位消防人員使用面積
消防局	92	7,252.54	44	100.73
第一大隊(與局本部共用廳舍)			5	
馬公分隊(與局本部共用廳舍)			23	
澎南分隊	87	1,458.57	8	182.32
虎井分隊	102	382.13	3	127.38
桶盤分隊	103	297.73	3	99.24
湖西分隊	96	842.66	9	93.63
西嶼分隊	93	826.54	9	91.84
烏嶼分隊	98	506.71	3	168.90
白沙分隊	91	2,070.36	10	207.04
吉貝分隊	97	547.86	4	136.97
第二大隊	93	1,324.46	3	147.16
望安分隊(與第二大隊共用廳舍)			6	
七美分隊	89	1,010.41	6	168.40

資料來源：整理自澎湖縣政府消防局提供資料。

(四)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見，計有：1. 桶盤消防分隊新建工程採購作業及施工品質未臻完善；2. 澎湖縣災害應變中心視訊會議系統建置財物採購作業未臻妥適等 2 項，經核業已研謀改善。

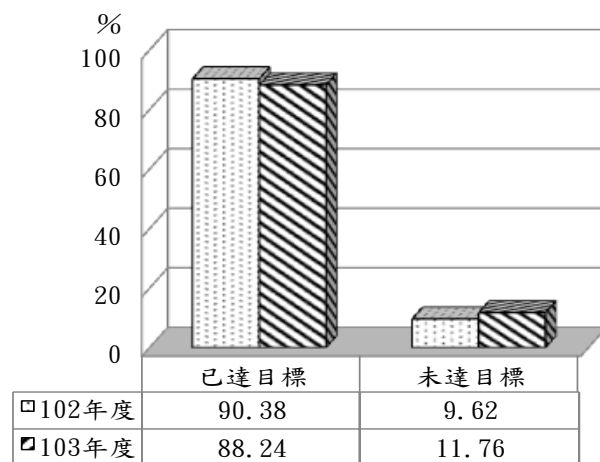
拾、文化局主管

文化局主管僅文化局 1 個機關，掌理古蹟修復、圖書、博物、文學推廣、展演等各項藝文活動，落實藝術文化，加強基層文化活動，提升全縣文化素質等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

1. 業務計畫 5 項，下分工作計畫 8 項，包括加強圖書館服務、推展藝文活動、辦理社區營造、經營管理博物館及演藝廳、協助地方文化館、保存與活化文化資產、調查與修復古蹟歷史

建築等重要施政計畫，並依據上揭施政目標，編定策略績效目標 12 項，再結合共同性目標，訂定 51 項年度衡量指標，執行結果，達成年度績效目標 45 項，未達目標 6 項，整體目標達成比率較民國 102 年度下降(圖 1)，有待檢討原因，研謀改善。又上開 8 項工作計畫，已執行完成者 5 項，尚在執行者 3 項，主要係辦理西嶼彈藥本庫(洞窟式彈藥庫)、馬公金龜頭砲臺、望安花宅古厝等修復工程、及澎湖海洋資源館 A 館常設展展示更新工程尚在辦理中，仍須繼續執行。



資料來源：民國 102、103 年度澎湖縣政府施政績效報告。

圖 1 文化局主管民國 102 及 103 年度績效評估結果分析圖

2. 本年度中央主管機關考核文化局主管各項業務計畫執行成效，計有古蹟歷史建築保存維護 1 項，依文化部考核報告，在全國 22 市縣中，僅澎湖縣及彰化縣成績為乙等，其餘市縣均為甲等，成績欠佳，有待積極檢討，加強辦理。

(二)預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 9,321 萬餘元，經追加預算 1,872 萬元、追減預算 250 萬元，合計 1 億 943 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 4,536 萬餘元，應收保留數 4,062 萬餘元，主要係中央補助款依計畫執行進度撥款，須保留繼續執行；合計決算審定數為 8,598 萬餘元，較預算短收 2,345 萬餘元(21.43%)，主要係中央計畫型補助款核定金額較預計減少。

2. 歲出原編列預算數 1 億 9,742 萬餘元，經追加預算 4,462 萬餘元、追減預算 525 萬元，並因辦理吉貝石滬景觀保存修繕及維護工作、澎湖海洋資源館 A 館常設展展示更新工程、演藝廳建築物公共安全檢查部分缺失改善計畫所需經費等事由，動支第二預備金 509 萬餘元，合計 2 億 4,188 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 985 萬餘元(45.41%)，應付保留數 9,590 萬餘元(39.65%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 2 億 576 萬餘元，預算賸餘 3,612 萬餘元(14.94%)，主要係中央補助之有形文化資產管理體系等計畫之賸餘及人事費結餘。

3. 以前年度歲出轉入數計 1 億 2,218 萬餘元，決算審核結果，修正減列應付保留數 51 萬餘元，並如數增列減免數，係減列超額保留之傳統古厝保存與維護計畫經費；審定實現數 4,024 萬餘元(32.94%)；減免數 556 萬餘元(4.55%)，主要係辦理傳統古厝保存及維護獎助、古蹟修復等計畫結餘款；應付保留數 7,638 萬餘元(62.51%)，主要係望安花宅古厝、馬公金龜頭砲臺

、西嶼彈藥本庫(土窟式清涼彈藥庫)、澎湖廳憲兵隊劍擊室及馬房、天后宮等古蹟修復工程尚在執行中，仍須保留繼續執行。

(三)重要審核意見

1. 積極爭取補助經費辦理古蹟及歷史建築修復工程，以保存珍貴文化資產，惟辦理古蹟歷史建築管理維護業務未臻周全。

文化局本年度賡續運用中央補助及自籌經費辦理金龜頭砲臺、西嶼彈藥本庫、文澳城隍廟、望安花宅古厝、澎湖郵便局等古蹟修復及再利用計畫，推動文化資產保存工作。依據文化部考核報告，本年度該局辦理澎湖縣古蹟歷史建築保存維護工作成績僅為乙等，在 22 市縣中排名居末。經查該局辦理轄內古蹟歷史建築管理維護業務，核有下列應行改進事項：

(1)部分古蹟及歷史建築之所有人、使用人或管理人未依規定提報管理維護計畫：依文化資產保存法第 20 條第 2 項及第 3 項規定，古蹟於指定後，所有人、使用人或管理人應擬定管理維護計畫，並報主管機關備查；古蹟所有人、使用人或管理人擬定管理維護計畫有困難時，主管機關應主動協助擬定。同法第 8 條規定：「公有之文化資產，由所有或管理機關(構)編列預算，辦理保存、修復及管理維護。」同法第 26 條及古蹟管理維護辦法第 21 條規定，接受政府補助之歷史建築，其保存、維護、再利用及管理維護等，準用本法第 20 條規定及該辦法辦理。又古蹟管理維護辦法第 18 條規定，主管機關對古蹟之所有人、使用人或管理人，未訂定管理維護計畫者，應命其限期改善。查截至民國 103 年底止澎湖縣經依法公告之古蹟及歷史建築共計 68 處，其中古蹟或歷史建築之所有人、使用人或管理人尚未依上揭規定提報管理維護計畫者計有澎湖天后宮等 49 處(占 72.06%)(表 1)，據該局說明主要

係所有權人、使用人或管理人缺乏古蹟或歷史建築管理維護專業及計畫撰擬能力與經費所致(按：澎湖縣政府及所屬古蹟及歷史建築保存修復及管理維護經費，於民國 99 年度以前每年度僅編有 20 萬元，民國 100 年度以後每年度為 70 萬元)，經函請督促輔導改善。據復：將函

表 1 澎湖縣古蹟、歷史建築管理維護計畫報經主管機關備查情形

單位：處

類別	數量	已備查	審查中	未提報	尚未提報計畫原因
合計	68	15	4	49	17(修復中或調查研究中)
公有	35	8	3	24	6(修復中)
私有	33	7	1	25	11(修復中或調查研究中)
國定古蹟	公有 7	4	—	3	2(修復中)
	私有 1	—	—	1	無
縣定古蹟	公有 10	1	2	7	2(修復中)
	私有 8	—	—	8	2(修復中)
歷史建築	公有 18	3	1	14	2(修復中)
	私有 24	7	1	16	4(修復中)；5(調查研究中，或提報調查計畫或獎助修復計畫審查中)

資料來源：整理自澎湖縣政府文化局提供資料。

請各古蹟、歷史建築之所有人、使用人或管理人依規定提報管理維護計畫，並主動提供協助擬定計畫，另積極向文化部申請補助經費，逐步落實古蹟、歷史建築管理維護計畫之執行。

(2)文化資產消防救災管理作業，有待加強：

A. 部分古蹟及歷史建築尚未訂定防災及緊急應變計畫與辦理相關災害保險：依古蹟管理維護辦法第 12 條第 2 項規定：「古蹟之所有人、使用人或管理人，應訂定防災計畫……。」同辦法第 13 條第 1 項第 1 款規定：「依實際狀況，就古蹟之建築、文物或人員等，辦理相關災害保險。」同辦法第 14 條規定：「古蹟之所有人、使用人或管理人，應依……規定訂定緊急應變計畫，主管機關並應建立古蹟災害緊急應變通報系統。」經查澎湖縣古蹟及公有暨受補助之私有歷史建築，應依上揭規定建立防災體系建置計畫及辦理災害保險者，計有澎湖天后宮等 33 處，惟迄至民國 104 年 3 月 16 日止，已建立防災體系建置計畫者僅澎湖天后宮等 6 處，尚有蔡廷蘭進士第等 27 處未建立，占 81.82%；已投保災害相關保險者僅澎湖廳舍等 4 處，澎湖天后宮等 29 處尚未辦理，占 87.88%(表 2)，經函請檢討改善。據復：各古蹟、歷史建築防災及緊急應變計畫，將配合管理維護計畫之擬定，一併納入，並針對各古蹟、歷史建築特色與實況，擬具相應之災害防治保險工作。

B. 未提供防災及緊急應變計畫供消防單位繪製甲種搶救圖：依古蹟及歷史建築消防救災處理原則第 3 點第 1 款及第 2 款規定：「策定搶救計畫內容：1. 古蹟、歷史建築之主管機關主動提供轄內古蹟、歷史建築之防災及緊急應變計畫等資料予當地消防機關，供繪製甲種搶救圖……。」；「辦理消防演練：古蹟、歷史建築之主管機關，應視轄區特性，排定優先順序，定期要求古蹟、歷史建築之管理維護單位(或人員)，或主動協調當地消防機關依搶救計畫辦理實兵演練或兵棋推演，並結合該場所編組人員共同實施。」查澎湖縣古蹟及歷史建築 68 處，其所有人、使用人或管理人已依規定擬定防災體系建置計畫送該局者，計有澎湖天后宮等 6 處，惟文化局均未依規定將相關防災及緊急應變計畫提供消防機關繪製甲種搶救圖；另依上揭規定定期辦理消防演練者，亦僅第一賓館等 4 處，占 5.88%(表 2)，核有欠當，經函請檢討改善。據復：將於擬定各古蹟、歷史建築之防災與緊急應變計畫後，依規定將相關資料送請消防單位協助繪製甲種搶救圖，並協調消防單位辦理防災演練。

C. 避難指示與緊急照明設備配置不足：依強化古蹟歷史建築物火災預防自主管理指導綱領第 5 點規定：「……(一)火災預防：……2. 應備有滅火器，熟悉操作要領。……(三)避難設施維護管理：……4. 可加裝避難方向指示燈、出口標示燈，緊急照明燈，加強引導措施……。」經查澎湖縣古蹟及歷史建築，設置滅火器並定期檢查者，僅澎湖天后宮等 22 處(占 32.35%)，

加裝避難引導設置者，僅第一賓館等 4 處(占 5.88%)(表 2)，其餘處所未妥設滅火器及避難指引與緊急照明，安全防護及火災預防管理未臻完善健全，經函請檢討改善。據復：將清查目前各古蹟、歷史建築設置滅火器及避難指引與緊急照明設施之情況，並依現況規劃增設滅火器等設施，俾落實火災預防管理。另未來進行古蹟、歷史建築修復工程時，將請規劃設計單位將避難指示與緊急照明等相關設施與配置納入設計中。

表 2 澎湖縣公有古蹟、歷史建築消防安全管理作業情形

單位：處

類別	數量	應依古蹟管理維護辦法辦理消防管理之數量	實際辦理情形					
			建立防災及緊急應變計畫	辦理災害保險	提供防災及緊急應變計畫繪製甲種搶救圖	進行消防演練	設置滅火器並定期檢查	加裝避難引導設置
合計	68	33	6	4	—	4	22	4
國定古蹟	8	2	2	—	—	—	2	—
縣定古蹟	18	10	1	1	—	1	10	1
歷史建築	42	21	3	3	—	3	10	3

資料來源：整理自澎湖縣政府文化局提供資料。

(3)未依規定定期實施古蹟管理維護之訪視或查核，且間有經通報古蹟災損惟未積極處理情事：依古蹟管理維護辦法第 18 條規定，古蹟之所有人、使用人或管理人應依管理維護計畫，實施管理維護工作；主管機關應定期實施古蹟管理維護之訪視或查核，如發現管理維護有不當或未訂定管理維護計畫者，應命其限期改善，屆期未改善者，依文化資產保存法第 24 條(主管機關得逕為管理維護、修復，並徵收代履行所需費用)及第 97 條規定(處以罰鍰，其產權屬公有者，主管機關並應公布該管理機關名稱及將相關人員移請權責機關懲處或懲戒)辦理。查文化局係採不定期方式辦理古蹟訪視查核工作，與上揭應定期實施之規定未盡相符。另該局於民國 102 年 6 月間接獲通報某軍事單位進行營區靶場整建，恐危害營區內縣定古蹟東鼻頭格納壕整體結構之完整，嗣經該局派員現勘，認定該項工程確有危害古蹟之虞，惟未積極依上開規定通知管理機關限期改善或採行維護措施，經函請檢討改善。據復：已檢討嗣後每年辦理一次定期訪視及查核，並製成紀錄存檔備查。另上述受損之文化資產，將函請管理機關依文化資產保存法維護改善，並實地查核其改善情形，以落實古蹟保存維護工作。

2. 積極編列預算推動民眾參與古蹟及歷史建築修復及再利用，惟執行成效未盡理想。

澎湖縣政府為妥善保存具歷史價值之傳統古厝，鼓勵民眾參與歷史建築修復及再利用，於民國 96 年 8 月 2 日發布實施澎湖縣歷史建築(傳統古厝)維護及再利用獎助辦法，並由文化局編列預算推動執行，迄今已歷 7 年餘，經查相關業務執行情形，核有：(1)民眾提案申請古蹟

及歷史建築修復獎助案件未如預期，致民國 100 至 103 年度預算 1,950 萬元，截至民國 103 年底之執行率僅約 4 成(表 3)；(2)獎助民眾修復歷史古厝，惟修復後有無確實活化再利用，尚乏具體考核機制；(3)推動歷史建築修復計畫，間有未事先取得所有權人同意，導

表 3 獎助傳統古厝保存與維護計畫預算執行情形

單位：新臺幣元、%

年度	預算數	截至民國 103 年底止之執行情形			
		累計實現數	占預算比率	年底保留數	賸餘數
合計	19,500,000	8,760,850	44.93	6,961,796	3,777,354
100	6,900,000	6,662,646	96.56	—	237,354
101	4,200,000	1,000,000	23.81	—	3,200,000
102	4,200,000	640,000	15.24	3,220,000	340,000
103	4,200,000	458,204	10.91	3,741,796	—

註：1. 合計累計實現數經扣除支應其他(非傳統古厝)修復工程部分後，實際支用於本獎助計畫(含行政作業費)計 723 萬 2,646 元，占預算數之 37.09%。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府文化局提供資料。

致計畫擱置等應行改進事項，經函請檢討改進。據復：(1)已檢討加強宣導民眾申辦獎助，並於民國 104 年 4 月間召開文化資產審議委員會，加速辦理歷史建築(傳統古厝)之公告及後續輔導獎助事宜，以提升預算執行率；(2)嗣後定期辦理訪視及查核受獎助民眾修復歷史古厝後續活化再利用情形，並製成紀錄存檔備查，以建立及落實考核機制；(3)已檢討於公告私有文化資產前，要求該資產之土地、房屋所有權人須出具同意書，以免影響修復計畫之推動。

3. 持續推展古蹟整建工作，維護保存文化資產，惟多年來預算編列與計畫執行未相配合，致連年保留鉅額預算。

文化局為保存維護珍貴之古蹟及歷史建築等文化資產，積極向中央申請補助經費以持續推動古蹟整建工程，惟因相關古蹟整建業務計畫執行進度嚴重落後，致連年保留鉅額歲出經費。按本室前於審核該局民國 102 年度決算時，曾就相關缺失函請檢討改善，並獲復將持續加速辦理，及依古蹟修復工程進度妥適編列預算，以提升預算執行效率及效能。惟查該局本年度歲出預算執行結果，實現數僅占預算數 45.41%，為澎湖縣各單位預算機關最低；應付保留數占預算數 39.65%，為各單位預算機關中最高，且連同以前年度轉入預算經費執行結果，須保留至下(104)年度繼續執行金額已高達 1 億 7,229 萬餘元(表 4)，較民國 102 年度之 1 億 2,218 萬餘元增加 5,010 萬餘元，增幅達 41.01%，顯示該局未能深入探討計畫執行落後之癥結原因，致預算編列與計畫執行未相配合問題，仍未能有效改善，經再函請檢討改進。據復：業已深切檢討古蹟、歷史建築、聚落古厝等修復工程預算執行率過低原因，或因發包無廠商投標；或因建物隱蔽處須俟施工解體後方能瞭解建物之構造、工法與損壞程度，進行變更設計；或因修復工程之變更設計，依規定須經國定古蹟審議委員會或澎湖縣文化資產委員審查通過後，方能辦理等，嗣後將加強督導各修復工程之監造及承包廠商加速工進，俾使工程如期如質完成，並提升預算執行率。

表 4 文化局歲出及古蹟整建計畫預算保留情形

單位：新臺幣元

年度	年度預算			以前年度轉入數			待執行數合計 (1)+(2)
	預算數	應付保留數(1)	占預算%	轉入數	未結清數(2)	占轉入數%	
100	207,786,000	89,754,485	43.20	47,249,892	17,543,941	37.13	107,298,426
古蹟整建計畫	87,788,000	84,084,933	95.78	20,745,182	16,678,713	80.40	100,763,646
101	212,728,000	45,384,633	21.33	107,298,426	73,404,334	68.41	118,788,967
古蹟整建計畫	90,463,000	41,282,471	45.63	100,763,646	73,120,394	72.57	114,402,865
102	209,921,000	68,871,408	32.81	118,788,967	53,315,424	44.88	122,186,832
古蹟整建計畫	86,985,000	65,861,905	75.72	114,402,865	52,414,487	45.82	118,276,392
103	241,888,000	95,908,085	39.65	122,186,832	76,382,649	62.51	172,290,734
古蹟整建計畫	122,676,000	84,542,740	68.92	118,276,392	75,701,899	64.00	160,244,639

資料來源：整理自民國 100 至 103 年度澎湖縣總決算。

4. 捐助成立之財團法人監督考核作業未盡周妥。

財團法人澎湖縣文化基金會係由澎湖縣政府等單位於民國 77 年 6 月間捐助成立，截至民國 103 年底止，該基金會接受政府捐助基金計 9,200 萬元，占基金總額 93.65%，係屬預算法第 41 條第 4 項所稱「政府捐助基金累計超過 50%」之財團法人。經查文化局對該基金會之監督管理情形，核有：(1)未依政府捐助之財團法人財務監督要點規定，切實督促該基金會建置會計制度；(2)對於該基金會業務督導及管考作業規定，暨補(捐)助事項等政府資訊，未依規定辦理資訊公開作業；(3)基金會財務報表未能允當表達基金營運結果；(4)運用基金投資尚乏具體作業規範；(5)基金會推動文化相關業務計畫執行成效，有待督促檢討加強(表 5)，俾達政府捐助目的等應行改善事項，經函請檢討改進。據復：(1)將督促該基金會儘速完成會計制度之制訂；(2)嗣後將責由專人統一處理該基金會相關資訊公開事宜；(3)將督請該基金會確依權責發生基礎辦理各項財務收支之帳務處理，以允當表達基金營運成果；(4)已督請該基金會針對投資資產及其後續評價、損益認列等，為適切帳務處理，並訂定相關投資作業規範，定期檢視投資績效；(5)已促請該基金會檢討加強宣傳相關獎助藝術創作資訊，鼓勵符合條件者提出補助申請，以落實基金會鼓勵創作，提升藝文水準之宗旨，並切實考核其實際辦理成效。

表 5 澎湖縣文化基金會民國 101 至 103 年度相關業務計畫預算編列執行情形

單位：新臺幣元、%

年度	年度支出 預算數(1)	相關業務計畫(註 1) 預算編列數(2)	占支出預算 比率(2)/(1)	相關業務計畫 決算數(3)	預算執行率 (3)/(2)
101	2,069,000	160,000	7.73	32,000	20.00
102	1,874,000	200,000	10.67	58,120	29.06
103	1,855,000	200,000	10.78	23,000	11.50

註：1. 相關業務計畫係指補助民間團體及協助政府機關辦理文化推廣活動、獎助各項藝術創作。

2. 資料來源：整理自財團法人澎湖縣文化基金會民國 101 至 103 年度決算書。

5. 經管文化展演場館已訂有營運管理策略目標及衡量指標，惟多數場館尚未建立相關營運統計機制。

文化局本年度為達成核心業務「經營管理所屬博物館並結合地方文化館計畫，共同推動本縣社會、文化教育及促進文化觀光深度發展」之策略目標，計列「文化局所屬展示館參觀與教育活動推廣」、「輔導鄉市地方文化館經營管理」及「文化志工業務管理與推動」等 3 項衡量指標，並以「參觀人次與活動人次」、「輔導及培訓地方文化館數量」及「志工出勤服務場次、人次」等為衡量標準。惟查該局經管之文化館舍，包括澎湖生活博物館、圖書館、澎湖縣演藝廳、澎湖開拓館、第一賓館、二呆藝館、地方文化館、海洋資源館與澎湖縣科學館等，其中僅澎湖生活博物館及縣立圖書館有定期編製入館人數及營運績效統計資料，其他場館尚未建立定期統計相關營運資訊機制，不利於各該場館營運管理績效評核，經函請檢討改進。據復：除澎湖縣科學館因空間功能運用調整，暫未對外開放參觀外，其餘所屬館舍演藝廳、澎湖開拓館、第一賓館、二呆藝館、地方文化館、海洋資源館等之參觀人數、輔導及培訓地方文化館數量、藝文研習活動及業務相關之教育訓練、評鑑等相關統計資料，將納入定期統計，俾據以評核各場館營運績效。

6. 國定古蹟修復及再利用工程履約管理作業未臻完善，允應積極檢討改善。

抽查文化局辦理「國定古蹟澎湖天后宮修復及再利用工程」及「澎湖縣國定古蹟媽宮古城順承門修復工程」等 2 件工程採購案件執行情形，核有採購發包及履約管理作業未臻完善情事，經函請檢討改善。據復：該 2 工程採購作業應行改進事項，業已檢討採取適當改進措施，詳如表 6。

表 6 民國 103 年度文化局辦理古蹟修復及再利用工程執行情形表

單位：新臺幣千元、日曆天

項次	工程名稱	決標金額	工期	應行改進事項	文化局函復檢討改進措施
1	國定古蹟澎湖天后宮修復及再利用工程	29,200	730	委託監造廠商逾期提送期中工作報告書，未依契約規定扣罰逾期違約金。	依約扣罰廠商逾期提送期中工作報告書違約金 2 萬 7,300 元。
2	澎湖縣國定古蹟媽宮古城順承門修復工程	9,279	240	1. 廠商未依契約規定於開工前提報交通維持計畫送主管機關審核，致工程無法施作；2. 工程採購經多次流標或廢標後，未檢討原因或作適當採購決定，仍繼續以原公告內容重行辦理招標，肇致費時 3 年餘始完成決標，嚴重延宕國定古蹟修復時程；3. 順承門修復工程辦理新發現之日治末期構築之牆外側護坡下方坑道清理、加固等工項變更設計，因設計、監造、施工等相關工程管理作業未盡周妥，致停工長達 19 個月餘，仍未完成。	1. 已依約扣罰廠商逾期提送交通維持計畫違約金 1,530 元，並列入錯誤樣態檢討；2. 嗣後如有多次流標或廢標之情形，將要求設計單位儘速重新檢討並送請文化部審查；3. 已就順承門修復工程未涉及牆體護坡部份，完成變更設計及復工施作等。

資料來源：整理自澎湖縣政府文化局提供資料。

(四)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見計 3 項，其中：預算編列與計畫執行嚴重脫節，致連年保留鉅額歲出經費，未能善用政府有限預算資源 1 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再研提審核意見詳「(三)重要審核意見 3.」，通知檢討改善，其餘：

1. 積極推動世界遺產潛力點維護計畫，有助珍貴自然與文化資產維護與保存，惟計畫執行效率尚待加強；
2. 私有歷史建築、聚落及文化景觀減稅範圍及程序，尚待檢討訂定等 2 項，經核業依改善措施持續辦理中。

拾壹、統籌支撥科目

統籌支撥科目包括對鄉鎮市公所之各項補助、公教人員退休給付、公教人員撫卹給付、公教人員各項補助、災害準備金及各類員工待遇準備等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務(工作)計畫 6 項，已執行完成者 5 項，尚在執行者 1 項，主要係補助馬公市公所辦理澎湖龍行新城飾板掉落拆除等專案補助計畫尚未完成，仍須保留繼續執行。

(二)預算執行之審核

1. 歲出原編列預算數 5 億 9,196 萬元，經追加預算，併入對鄉鎮市公所之各項補助 1,577 萬元及各類員工待遇準備 3,342 萬餘元後，合計 6 億 4,115 萬餘元，決算審核結果(表 1)，審定實現數 4 億 4,092 萬餘元(68.77%)，應付保留數 695 萬餘元(1.08%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明，合計決算審定數為 4 億 4,787 萬餘元，預算賸餘 1 億 9,328 萬餘元(30.15%)，主要係依實際需要支付之賸餘。

表 1 統籌支撥科目本年度歲出決算審定簡表

單位：新臺幣千元

科 目 名 稱	預 算 數	決 算 審 定 數			審定數與預算數比較增減	
		實 現 數	應 付 保 留 數	合 計	金 額	%
統 籌 支 撥 科 目	641,156	440,922	6,951	447,874	- 193,281	30.15
對 鄉 鎮 市 公 所 之 各 項 補 助	85,520	76,379	6,951	83,330	- 2,189	2.56
公教人員退休給付	353,800	301,303	—	301,303	- 52,496	14.84
公教人員撫卹給付	10,000	7,049	—	7,049	- 2,950	29.51
公教人員各項補助	57,710	53,708	—	53,708	- 4,001	6.93
災 害 準 備 金	90,700	2,482	—	2,482	- 88,217	97.26
各類員工待遇準備	43,426	—	—	—	- 43,426	100.00

2. 以前年度歲出轉入數計 1,299 萬餘元，決算審核結果(表 2)，審定實現數 898 萬餘元

(69.13%)，減免數 141 萬餘元(10.86%)，主要係註銷補助款及工程結餘；應付保留數 260 萬元(20.01%)，主要係補助望安鄉製冰冷凍廠冷凍設備更新及建物結構改善工程，暨白沙鄉新建行駛鳥嶼及員貝交通船委託規劃設計及監造技術服務費用計畫，尚在辦理中，須保留繼續執行。

表 2 統籌支撥科目以前年度歲出轉入數決算審定簡表

單位：新臺幣千元

科目名稱	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
		減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	%
統籌支撥科目	12,993	1,410	8,982	2,600	20.01
對鄉鎮市公所之各項補助	11,427	1,410	7,416	2,600	22.75
災害準備金	1,566	—	1,566	—	—

拾貳、第二預備金

(一)預算執行之審核

第二預備金預算數 4,700 萬元，計有縣政府等 9 個主管機關，依預算法第 70 條規定申請動支，經澎湖縣政府核准動支 3,464 萬餘元（73.71%），未動支數 1,235 萬餘元（26.29%）。其動支事由主要為：縣政府辦理父母未就業家庭育兒津貼實施計畫、虎井及桶盤海水淡化廠營運管理及維修、低收入戶家庭自力脫貧服務方案、家庭托育費用補助、兒童少年培力自助互助計畫；農漁局辦理白沙鄉赤崁村海域砂矜淤積清除工程後續變更設計；衛生局辦理癌症個案管理中心計畫、恙蟲病防治計畫、發展遲緩兒童家庭支持服務計畫；環境保護局辦理司機執行業務發生車禍之民事賠償費；消防局辦理災害防救演習；文化局辦理吉貝石滬景觀保存修繕及維護工作、澎湖海洋資源館 A 館常設展展示更新工程、演藝廳建築物公共安全檢查部分缺失改善計畫等業務所需經費。

澎湖縣政府各機關申請核准動支第二預備金之總額，占本年度歲出決算審定數 83 億 7,602 萬餘元之 0.41%，動支數額均經併入各機關年度預算配合相關計畫執行，澎湖縣政府並依預算法第 70 條規定編具第二預備金動支數額表，於民國 104 年 1 月 14 日以府民行字第 1040600157 號函送請澎湖縣議會審議，並經該會第 18 屆第 1 次臨時會審議通過。

(二)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見，計有：1. 部分機關單位未衡酌實際需要申請動支第二預備金，致保留或賸餘比率過高；2. 部分機關單位連年以相同事由申請動支第二預備金，或動支事由與規定未盡相符，內部審核作業有欠嚴謹等 2 項，經核業依改善措施持續辦理中。

丙、最終審

壹、中華民國 103 年度澎湖縣總決

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審
			金 額
一、歲 入 合 計	7,812,815,000	7,943,595,962	7,957,563,088
1. 稅 課 收 入	1,784,691,000	2,109,152,485	2,109,152,485
2. 罰 款 及 賠 償 收 入	17,731,000	29,631,620	29,631,620
3. 規 費 收 入	143,870,000	161,066,944	161,066,944
4. 財 產 收 入	164,223,000	79,534,561	79,534,561
5. 營 業 盈 餘 及 事 業 收 入	12,000,000	12,270,181	12,270,181
6. 補 助 及 協 助 收 入	5,540,233,000	5,391,587,469	5,391,587,469
7. 捐 獻 及 贈 與 收 入	16,569,000	18,448,882	18,448,882
8. 其 他 收 入	133,498,000	141,903,820	155,870,946
二、歲 出 合 計	9,345,446,000	8,384,883,539	8,376,027,540
1. 一 般 政 務 支 出	1,049,589,000	960,393,398	960,393,398
2. 教 育 科 學 文 化 支 出	2,123,608,000	1,955,599,799	1,955,599,799
3. 經 濟 發 展 支 出	2,361,385,000	2,106,734,534	2,097,878,535
4. 社 會 福 利 支 出	1,199,354,000	1,087,602,534	1,087,602,534
5. 社 區 發 展 及 環 境 保 護 支 出	241,790,000	219,255,426	219,255,426
6. 退 休 撫 卹 支 出	831,248,000	732,486,118	732,486,118
7. 警 政 支 出	1,213,031,000	1,158,434,792	1,158,434,792
8. 債 務 支 出	33,770,000	24,855,220	24,855,220
9. 協 助 及 補 助 支 出	85,520,000	83,330,693	83,330,693
10. 其 他 支 出	206,151,000	56,191,025	56,191,025
三、歲 入 歲 出 餘 絀	- 1,532,631,000	- 441,287,577	- 418,464,452

定數額表

算歲入歲出決算審定數簡明比較表

單位：新臺幣元

定數 占總數%	決算審定數與預算數比較增減		決算審定數與決算數比較增減	
	金額	%	金額	%
100.00	144,748,088	1.85	13,967,126	0.18
26.51	324,461,485	18.18	—	—
0.37	11,900,620	67.12	—	—
2.02	17,196,944	11.95	—	—
1.00	- 84,688,439	51.57	—	—
0.15	270,181	2.25	—	—
67.75	- 148,645,531	2.68	—	—
0.23	1,879,882	11.35	—	—
1.96	22,372,946	16.76	13,967,126	9.84
100.00	- 969,418,460	10.37	- 8,855,999	0.11
11.47	- 89,195,602	8.50	—	—
23.35	- 168,008,201	7.91	—	—
25.05	- 263,506,465	11.16	- 8,855,999	0.42
12.98	- 111,751,466	9.32	—	—
2.62	- 22,534,574	9.32	—	—
8.75	- 98,761,882	11.88	—	—
13.83	- 54,596,208	4.50	—	—
0.30	- 8,914,780	26.40	—	—
0.99	- 2,189,307	2.56	—	—
0.67	- 149,959,975	72.74	—	—
100.00	1,114,166,548	72.70	22,823,125	5.17

貳、中華民國 103 年度澎湖縣總決算審定後收支簡明比較分析表

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數		決 算 數		決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%	金 額	%
一、收入合計	10,745,446,000	100.00	9,343,595,962	100.00	9,357,563,088	100.00	- 1,387,882,912	12.92
(一)歲入	7,812,815,000	72.71	7,943,595,962	85.02	7,957,563,088	85.04	144,748,088	1.85
(二)債務之舉借	2,932,631,000	27.29	1,400,000,000	14.98	1,400,000,000	14.96	- 1,532,631,000	52.26
二、支出合計	10,745,446,000	100.00	9,784,883,539	104.72	9,776,027,540	104.47	- 969,418,460	9.02
(一)歲出	9,345,446,000	86.97	8,384,883,539	89.74	8,376,027,540	89.51	- 969,418,460	10.37
(二)債務之償還	1,400,000,000	13.03	1,400,000,000	14.98	1,400,000,000	14.96	—	—
三、收支餘絀	—	—	- 441,287,577	4.72	- 418,464,452	4.47	- 418,464,452	—

肆、中華民國 103 年度澎湖縣營業

機 關 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
收 入 部 分			
合 計	157,303,000	193,338,160	193,338,160
縣 政 府 主 管	149,426,000	185,888,280	185,888,280
澎 湖 縣 政 府 公 共 車 船 管 理 處	149,426,000	185,888,280	185,888,280
農 漁 局 主 管	7,877,000	7,449,880	7,449,880
澎 湖 縣 肉 品 市 場 股 份 有 限 公 司	7,877,000	7,449,880	7,449,880
支 出 部 分			
合 計	250,429,000	218,262,057	218,262,057
縣 政 府 主 管	242,157,000	210,964,267	210,964,267
澎 湖 縣 政 府 公 共 車 船 管 理 處	242,157,000	210,964,267	210,964,267
農 漁 局 主 管	8,272,000	7,297,790	7,297,790
澎 湖 縣 肉 品 市 場 股 份 有 限 公 司	8,272,000	7,297,790	7,297,790
純 益 (純 損 一) 部 分			
合 計	- 93,126,000	- 24,923,897	- 24,923,897
縣 政 府 主 管	- 92,731,000	- 25,075,987	- 25,075,987
澎 湖 縣 政 府 公 共 車 船 管 理 處	- 92,731,000	- 25,075,987	- 25,075,987
農 漁 局 主 管	- 395,000	152,090	152,090
澎 湖 縣 肉 品 市 場 股 份 有 限 公 司	- 395,000	152,090	152,090

註：1. 營業總收入審定數 193,338,160 元＝營業收入 190,701,981 元＋營業外收入 2,636,179 元。

2. 營業總支出審定數 218,262,057 元＝營業成本 182,380,687 元＋營業費用 35,113,184 元＋營業外費用 737,035 元

基金損益計算審定數額綜計表（機關別）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
36,035,160	—	22.91	—	—	—
36,462,280	—	24.40	—	—	—
36,462,280	—	24.40	—	—	—
—	427,120	5.42	—	—	—
—	427,120	5.42	—	—	—
—	32,166,943	12.84	—	—	—
—	31,192,733	12.88	—	—	—
—	31,192,733	12.88	—	—	—
—	974,210	11.78	—	—	—
—	974,210	11.78	—	—	—
68,202,103	—	73.24	—	—	—
67,655,013	—	72.96	—	—	—
67,655,013	—	72.96	—	—	—
547,090	—	—	—	—	—
547,090	—	—	—	—	—

+所得稅費用 31,151 元。

伍、中華民國 103 年度澎湖縣非營業特種基金

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
收 入 部 分			
合 計	306,775,000	293,565,247	93,565,247
縣 政 府 主 管	202,813,000	202,563,622	2,563,622
澎 湖 縣 平 均 地 權 基 金	463,000	452,194	452,194
澎 湖 縣 區 段 徵 收 基 金	—	6,836	6,836
澎 湖 縣 建 設 基 金	202,350,000	202,104,592	2,104,592
衛 生 局 主 管	103,962,000	91,001,625	91,001,625
澎 湖 縣 醫 療 作 業 基 金	103,962,000	91,001,625	91,001,625
支 出 部 分			
合 計	104,377,000	90,235,928	390,235,928
縣 政 府 主 管	3,600,000	2,483,199	302,483,199
澎 湖 縣 平 均 地 權 基 金	1,250,000	1,047,707	1,047,707
澎 湖 縣 區 段 徵 收 基 金	—	—	—
澎 湖 縣 建 設 基 金	2,350,000	1,435,492	301,435,492
衛 生 局 主 管	100,777,000	87,752,729	87,752,729
澎 湖 縣 醫 療 作 業 基 金	100,777,000	87,752,729	87,752,729
餘 絀 部 分			
合 計	202,398,000	203,329,319	- 296,670,681
縣 政 府 主 管	199,213,000	200,080,423	- 299,919,577
澎 湖 縣 平 均 地 權 基 金	- 787,000	- 595,513	- 595,513
澎 湖 縣 區 段 徵 收 基 金	—	6,836	6,836
澎 湖 縣 建 設 基 金	200,000,000	200,669,100	- 299,330,900
衛 生 局 主 管	3,185,000	3,248,896	3,248,896
澎 湖 縣 醫 療 作 業 基 金	3,185,000	3,248,896	3,248,896

收支餘絀審定數額綜計表－作業基金（基金別）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
—	213,209,753	69.50	—	200,000,000	68.13
—	200,249,378	98.74	—	200,000,000	98.73
—	10,806	2.33	—	—	—
6,836	—	—	—	—	—
—	200,245,408	98.96	—	200,000,000	98.96
—	12,960,375	12.47	—	—	—
—	12,960,375	12.47	—	—	—
—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—
285,858,928	—	273.87	300,000,000	—	332.46
298,883,199	—	8,302.31	300,000,000	—	12,081.19
—	202,293	16.18	—	—	—
—	—	—	—	—	—
299,085,492	—	12,727.04	300,000,000	—	20,898.76
—	13,024,271	12.92	—	—	—
—	13,024,271	12.92	—	—	—
—	—	—	—	—	—
—	499,068,681	—	—	500,000,000	—
—	499,132,577	—	—	500,000,000	—
191,487	—	24.33	—	—	—
6,836	—	—	—	—	—
—	499,330,900	—	—	500,000,000	—
63,896	—	2.01	—	—	—
63,896	—	2.01	—	—	—

陸、中華民國 103 年度澎湖縣非營業特種基金來源用途

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
來 源 部 分			
合 計	2,243,002,000	2,175,141,877	2,175,141,877
縣 政 府 主 管	2,243,002,000	2,175,141,877	2,175,141,877
澎湖縣環境保護基金	33,874,000	34,547,170	34,547,170
澎湖縣建築物無障礙設備與設施改善基金	221,000	101,008	101,008
澎湖縣身心障礙者就業基金	955,000	941,150	941,150
澎湖縣地方教育發展基金	2,207,952,000	2,139,552,549	2,139,552,549
用 途 部 分			
合 計	2,244,222,000	2,155,755,178	2,155,755,178
縣 政 府 主 管	2,244,222,000	2,155,755,178	2,155,755,178
澎湖縣環境保護基金	32,060,000	31,345,849	31,345,849
澎湖縣建築物無障礙設備與設施改善基金	160,000	103,063	103,063
澎湖縣身心障礙者就業基金	3,893,000	3,190,597	3,190,597
澎湖縣地方教育發展基金	2,208,109,000	2,121,115,669	2,121,115,669
餘 絀 部 分			
合 計	- 1,220,000	19,386,699	19,386,699
縣 政 府 主 管	- 1,220,000	19,386,699	19,386,699
澎湖縣環境保護基金	1,814,000	3,201,321	3,201,321
澎湖縣建築物無障礙設備與設施改善基金	61,000	- 2,055	- 2,055
澎湖縣身心障礙者就業基金	- 2,938,000	- 2,249,447	- 2,249,447
澎湖縣地方教育發展基金	- 157,000	18,436,880	18,436,880

及餘絀審定數額綜計表—特別收入基金（基金別）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
—	67,860,123	3.03	—	—	—
—	67,860,123	3.03	—	—	—
673,170	—	1.99	—	—	—
—	119,992	54.30	—	—	—
—	13,850	1.45	—	—	—
—	68,399,451	3.10	—	—	—
—	88,466,822	3.94	—	—	—
—	88,466,822	3.94	—	—	—
—	714,151	2.23	—	—	—
—	56,937	35.59	—	—	—
—	702,403	18.04	—	—	—
—	86,993,331	3.94	—	—	—
20,606,699	—	—	—	—	—
20,606,699	—	—	—	—	—
1,387,321	—	76.48	—	—	—
—	63,055	—	—	—	—
688,553	—	23.44	—	—	—
18,593,880	—	—	—	—	—

丁、其他

壹、中華民國 103 年度澎湖縣

經常
資本
門併計

科 目			預 算 數	決 算			
款	目	名 稱		實 現 數	應 收 數	保 留 數	合 計
		總 計	7,812,815,000	7,326,878,604	179,197,878	437,519,480	7,943,595,962
1		稅 課 收 入	1,784,691,000	1,940,003,995	169,148,490	—	2,109,152,485
	1	土 地 稅	128,000,000	276,396,979	5,282,161	—	281,679,140
	2	房 屋 稅	34,000,000	38,050,492	204,806	—	38,255,298
	3	使 用 牌 照 稅	38,000,000	48,101,405	1,843,829	—	49,945,234
	4	印 花 稅	8,000,000	10,621,883	96,990	—	10,718,873
	5	菸 酒 稅	37,818,000	31,881,742	2,214,334	—	34,096,076
	6	統 籌 分 配 稅	1,538,873,000	1,534,951,494	159,506,370	—	1,694,457,864
2		罰 款 及 賠 償 收 入	17,731,000	27,090,665	2,437,744	103,211	29,631,620
	1	罰 金 罰 鍰 及 怠 金	15,906,000	18,402,073	2,437,744	60,000	20,899,817
	2	沒 入 及 沒 收 財 物	1,000	321,675	—	—	321,675
	3	賠 償 收 入	1,824,000	8,366,917	—	43,211	8,410,128
3		規 費 收 入	143,870,000	158,441,785	2,625,159	—	161,066,944
	1	行 政 規 費 收 入	73,486,000	91,570,704	2,625,159	—	94,195,863
	2	使 用 規 費 收 入	70,384,000	66,871,081	—	—	66,871,081
4		財 產 收 入	164,223,000	74,879,922	4,654,639	—	79,534,561
	1	財 產 孳 息	22,634,000	19,230,636	4,654,639	—	23,885,275
	2	財 產 售 價	140,000,000	53,130,920	—	—	53,130,920
	3	投 資 收 回	1,068,000	1,068,000	—	—	1,068,000
	4	廢 舊 物 資 售 價	521,000	1,450,366	—	—	1,450,366
5		營 業 盈 餘 及 事 業 收 入	12,000,000	12,270,181	—	—	12,270,181
	1	營 業 基 金 盈 餘 繳 庫	—	270,181	—	—	270,181
	2	非 營 業 特 種 基 金 賸 餘 繳 庫	12,000,000	12,000,000	—	—	12,000,000
6		補 助 及 協 助 收 入	5,540,233,000	4,954,663,200	—	436,924,269	5,391,587,469
	1	上 級 政 府 補 助 收 入	5,540,233,000	4,954,663,200	—	436,924,269	5,391,587,469
7		捐 獻 及 贈 與 收 入	16,569,000	17,956,882	—	492,000	18,448,882
	1	捐 獻 收 入	16,569,000	17,956,882	—	492,000	18,448,882
8		其 他 收 入	133,498,000	141,571,974	331,846	—	141,903,820
	1	雜 項 收 入	133,498,000	141,571,974	331,846	—	141,903,820

附表

總決算歲入來源別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 收 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
7,340,845,730	179,197,878	437,519,480	7,957,563,088	100.00	144,748,088	1.85	13,967,126	0.18
1,940,003,995	169,148,490	—	2,109,152,485	26.51	324,461,485	18.18	—	—
276,396,979	5,282,161	—	281,679,140	3.54	153,679,140	120.06	—	—
38,050,492	204,806	—	38,255,298	0.48	4,255,298	12.52	—	—
48,101,405	1,843,829	—	49,945,234	0.63	11,945,234	31.43	—	—
10,621,883	96,990	—	10,718,873	0.13	2,718,873	33.99	—	—
31,881,742	2,214,334	—	34,096,076	0.43	- 3,721,924	9.84	—	—
1,534,951,494	159,506,370	—	1,694,457,864	21.29	155,584,864	10.11	—	—
27,090,665	2,437,744	103,211	29,631,620	0.37	11,900,620	67.12	—	—
18,402,073	2,437,744	60,000	20,899,817	0.26	4,993,817	31.40	—	—
321,675	—	—	321,675	0.00	320,675	32067.50	—	—
8,366,917	—	43,211	8,410,128	0.11	6,586,128	361.08	—	—
158,441,785	2,625,159	—	161,066,944	2.02	17,196,944	11.95	—	—
91,570,704	2,625,159	—	94,195,863	1.18	20,709,863	28.18	—	—
66,871,081	—	—	66,871,081	0.84	- 3,512,919	4.99	—	—
74,879,922	4,654,639	—	79,534,561	1.00	- 84,688,439	51.57	—	—
19,230,636	4,654,639	—	23,885,275	0.30	1,251,275	5.53	—	—
53,130,920	—	—	53,130,920	0.67	- 86,869,080	62.05	—	—
1,068,000	—	—	1,068,000	0.01	—	—	—	—
1,450,366	—	—	1,450,366	0.02	929,366	178.38	—	—
12,270,181	—	—	12,270,181	0.15	270,181	2.25	—	—
270,181	—	—	270,181	0.00	270,181	—	—	—
12,000,000	—	—	12,000,000	0.15	—	—	—	—
4,954,663,200	—	436,924,269	5,391,587,469	67.75	- 148,645,531	2.68	—	—
4,954,663,200	—	436,924,269	5,391,587,469	67.75	- 148,645,531	2.68	—	—
17,956,882	—	492,000	18,448,882	0.23	1,879,882	11.35	—	—
17,956,882	—	492,000	18,448,882	0.23	1,879,882	11.35	—	—
155,539,100	331,846	—	155,870,946	1.96	22,372,946	16.76	13,967,126	9.84
155,539,100	331,846	—	155,870,946	1.96	22,372,946	16.76	13,967,126	9.84

貳、中華民國 103 年度澎湖縣

經常門併計
資本

科 目			預 算 數	決 算			
款	項	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
		總 計	9,345,446,000	7,104,746,398	2,007,237	1,278,129,904	8,384,883,539
1		一 般 政 務 支 出	1,049,589,000	930,856,664	296,105	29,240,629	960,393,398
	1	政 權 行 使 支 出	149,377,000	125,334,479	—	98,000	125,432,479
	2	行 政 支 出	198,217,000	178,394,455	—	2,438,571	180,833,026
	3	民 政 支 出	561,313,000	508,564,403	296,105	13,703,005	522,563,513
	4	財 務 支 出	140,682,000	118,563,327	—	13,001,053	131,564,380
2		教 育 科 學 文 化 支 出	2,123,608,000	1,842,154,560	—	113,445,239	1,955,599,799
	1	教 育 支 出	1,818,627,000	1,676,074,968	—	17,529,354	1,693,604,322
	2	科 學 支 出	15,377,000	13,813,533	—	—	13,813,533
	3	文 化 支 出	289,604,000	152,266,059	—	95,915,885	248,181,944
3		經 濟 發 展 支 出	2,361,385,000	1,023,523,364	1,681,991	1,081,529,179	2,106,734,534
	1	農 業 支 出	400,116,000	270,201,260	299,473	72,009,045	342,509,778
	2	工 業 支 出	1,265,781,000	298,682,506	1,038,195	850,293,616	1,150,014,317
	3	交 通 支 出	394,177,000	194,504,075	344,323	142,145,964	336,994,362
	4	其 他 經 濟 服 務 支 出	301,311,000	260,135,523	—	17,080,554	277,216,077
4		社 會 福 利 支 出	1,199,354,000	1,072,805,894	—	14,796,640	1,087,602,534
	1	社 會 保 險 支 出	72,250,000	70,198,813	—	—	70,198,813
	2	社 會 救 助 支 出	181,424,000	158,445,518	—	—	158,445,518
	3	福 利 服 務 支 出	634,909,000	570,354,795	—	13,003,040	583,357,835
	4	國 民 就 業 支 出	5,729,000	5,664,074	—	—	5,664,074
	5	醫 療 保 健 支 出	305,042,000	268,142,694	—	1,793,600	269,936,294
5		社 區 發 展 及 環 境 保 護 支 出	241,790,000	193,162,932	—	26,092,494	219,255,426
	1	社 區 發 展 支 出	8,179,000	7,636,465	—	—	7,636,465
	2	環 境 保 護 支 出	233,611,000	185,526,467	—	26,092,494	211,618,961
6		退 休 撫 卹 支 出	831,248,000	732,486,118	—	—	732,486,118
	1	退 休 撫 卹 給 付 支 出	831,248,000	732,486,118	—	—	732,486,118
7		警 政 支 出	1,213,031,000	1,157,907,833	29,141	497,818	1,158,434,792
	1	警 政 支 出	1,213,031,000	1,157,907,833	29,141	497,818	1,158,434,792
8		債 務 支 出	33,770,000	19,278,792	—	5,576,428	24,855,220
	1	債 務 付 息 支 出	33,770,000	19,278,792	—	5,576,428	24,855,220
9		協 助 及 補 助 支 出	85,520,000	76,379,216	—	6,951,477	83,330,693
	1	專 案 補 助 支 出	85,520,000	76,379,216	—	6,951,477	83,330,693
10		其 他 支 出	206,151,000	56,191,025	—	—	56,191,025
	1	其 他 支 出	193,795,000	56,191,025	—	—	56,191,025
	2	第 二 預 備 金 (註)	12,356,000	—	—	—	—

註：本年度第二預備金原編列預算數 4,700 萬元，經澎湖縣政府核准動支 3,464 萬餘元，賸餘 1,235 萬餘元。

總決算歲出政事別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
7,101,721,398	2,007,237	1,272,298,905	8,376,027,540	100.00	- 969,418,460	10.37	- 8,855,999	0.11
930,856,664	296,105	29,240,629	960,393,398	11.47	- 89,195,602	8.50	—	—
125,334,479	—	98,000	125,432,479	1.50	- 23,944,521	16.03	—	—
178,394,455	—	2,438,571	180,833,026	2.16	- 17,383,974	8.77	—	—
508,564,403	296,105	13,703,005	522,563,513	6.24	- 38,749,487	6.90	—	—
118,563,327	—	13,001,053	131,564,380	1.57	- 9,117,620	6.48	—	—
1,842,154,560	—	113,445,239	1,955,599,799	23.35	- 168,008,201	7.91	—	—
1,676,074,968	—	17,529,354	1,693,604,322	20.22	- 125,022,678	6.87	—	—
13,813,533	—	—	13,813,533	0.16	- 1,563,467	10.17	—	—
152,266,059	—	95,915,885	248,181,944	2.96	- 41,422,056	14.30	—	—
1,020,498,364	1,681,991	1,075,698,180	2,097,878,535	25.05	- 263,506,465	11.16	- 8,855,999	0.42
270,201,260	299,473	72,009,045	342,509,778	4.09	- 57,606,222	14.40	—	—
298,682,506	1,038,195	847,817,095	1,147,537,796	13.70	- 118,243,204	9.34	- 2,476,521	0.22
194,504,075	344,323	135,766,486	330,614,884	3.95	- 63,562,116	16.13	- 6,379,478	1.89
257,110,523	—	20,105,554	277,216,077	3.31	- 24,094,923	8.00	—	—
1,072,805,894	—	14,796,640	1,087,602,534	12.98	- 111,751,466	9.32	—	—
70,198,813	—	—	70,198,813	0.84	- 2,051,187	2.84	—	—
158,445,518	—	—	158,445,518	1.89	- 22,978,482	12.67	—	—
570,354,795	—	13,003,040	583,357,835	6.96	- 51,551,165	8.12	—	—
5,664,074	—	—	5,664,074	0.07	- 64,926	1.13	—	—
268,142,694	—	1,793,600	269,936,294	3.22	- 35,105,706	11.51	—	—
193,162,932	—	26,092,494	219,255,426	2.62	- 22,534,574	9.32	—	—
7,636,465	—	—	7,636,465	0.09	- 542,535	6.63	—	—
185,526,467	—	26,092,494	211,618,961	2.53	- 21,992,039	9.41	—	—
732,486,118	—	—	732,486,118	8.75	- 98,761,882	11.88	—	—
732,486,118	—	—	732,486,118	8.75	- 98,761,882	11.88	—	—
1,157,907,833	29,141	497,818	1,158,434,792	13.83	- 54,596,208	4.50	—	—
1,157,907,833	29,141	497,818	1,158,434,792	13.83	- 54,596,208	4.50	—	—
19,278,792	—	5,576,428	24,855,220	0.30	- 8,914,780	26.40	—	—
19,278,792	—	5,576,428	24,855,220	0.30	- 8,914,780	26.40	—	—
76,379,216	—	6,951,477	83,330,693	0.99	- 2,189,307	2.56	—	—
76,379,216	—	6,951,477	83,330,693	0.99	- 2,189,307	2.56	—	—
56,191,025	—	—	56,191,025	0.67	- 149,959,975	72.74	—	—
56,191,025	—	—	56,191,025	0.67	- 137,603,975	71.00	—	—
—	—	—	—	—	- 12,356,000	—	—	—

參、中華民國 103 年度澎湖縣

經常
資本門併計

科 目			預 算 數	決 算			
款	項	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
		總 計	9,345,446,000	7,104,746,398	2,007,237	1,278,129,904	8,384,883,539
1		縣 議 會 主 管	149,377,000	125,334,479	—	98,000	125,432,479
	1	澎 湖 縣 議 會	149,377,000	125,334,479	—	98,000	125,432,479
2		縣 政 府 主 管	5,910,151,000	4,231,449,886	1,681,991	1,133,595,726	5,366,727,603
	1	澎 湖 縣 政 府	5,910,151,000	4,231,449,886	1,681,991	1,133,595,726	5,366,727,603
3		農 漁 局 主 管	232,272,000	197,864,892	—	11,389,779	209,254,671
	1	澎湖縣政府農漁局	109,415,000	96,849,865	—	2,240,000	99,089,865
	2	澎 湖 縣 家 畜	21,673,000	18,916,993	—	—	18,916,993
	3	澎 湖 縣 林 務	101,184,000	82,098,034	—	9,149,779	91,247,813
4		財 政 處 主 管	60,695,000	58,870,065	—	—	58,870,065
	1	澎湖縣地政事務所	60,695,000	58,870,065	—	—	58,870,065
5		稅 務 局 主 管	80,496,000	72,097,552	—	2,583,050	74,680,602
	1	澎湖縣政府稅務局	80,496,000	72,097,552	—	2,583,050	74,680,602
6		警 察 局 主 管	1,213,031,000	1,157,907,833	29,141	497,818	1,158,434,792
	1	澎湖縣政府警察局	1,213,031,000	1,157,907,833	29,141	497,818	1,158,434,792
7		衛 生 局 主 管	305,042,000	268,142,694	—	1,793,600	269,936,294
	1	澎湖縣政府衛生局	305,042,000	268,142,694	—	1,793,600	269,936,294
8		環 境 保 護 局 主 管	205,831,000	175,752,565	—	15,007,364	190,759,929
	1	澎 湖 縣 政 府	205,831,000	175,752,565	—	15,007,364	190,759,929
9		消 防 局 主 管	293,151,000	266,550,959	296,105	10,305,005	277,152,069
	1	澎湖縣政府消防局	293,151,000	266,550,959	296,105	10,305,005	277,152,069
10		文 化 局 主 管	241,888,000	109,852,889	—	95,908,085	205,760,974
	1	澎湖縣政府文化局	241,888,000	109,852,889	—	95,908,085	205,760,974
11		統 籌 支 撥 科 目	641,156,000	440,922,584	—	6,951,477	447,874,061
	1	對 鄉 鎮 市 公 所	85,520,000	76,379,216	—	6,951,477	83,330,693
	2	公教人員退休給付	353,800,000	301,303,328	—	—	301,303,328
	3	公教人員撫卹給付	10,000,000	7,049,015	—	—	7,049,015
	4	公教人員各項補助	57,710,000	53,708,107	—	—	53,708,107
	5	災 害 準 備 金	90,700,000	2,482,918	—	—	2,482,918
	6	各類員工待遇準備	43,426,000	—	—	—	—
12		第 二 預 備 金 (註)	12,356,000	—	—	—	—
	1	第 二 預 備 金 (註)	12,356,000	—	—	—	—

註：本年度第二預備金原編列預算數 4,700 萬元，經澎湖縣政府核准動支 3,464 萬餘元，賸餘 1,235 萬餘元。

總決算歲出機關別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
7,101,721,398	2,007,237	1,272,298,905	8,376,027,540	100.00	- 969,418,460	10.37	- 8,855,999	0.11
125,334,479	—	98,000	125,432,479	1.50	- 23,944,521	16.03	—	—
125,334,479	—	98,000	125,432,479	1.50	- 23,944,521	16.03	—	—
4,228,424,886	1,681,991	1,127,764,727	5,357,871,604	63.97	- 552,279,396	9.34	- 8,855,999	0.17
4,228,424,886	1,681,991	1,127,764,727	5,357,871,604	63.97	- 552,279,396	9.34	- 8,855,999	0.17
197,864,892	—	11,389,779	209,254,671	2.50	- 23,017,329	9.91	—	—
96,849,865	—	2,240,000	99,089,865	1.18	- 10,325,135	9.44	—	—
18,916,993	—	—	18,916,993	0.23	- 2,756,007	12.72	—	—
82,098,034	—	9,149,779	91,247,813	1.09	- 9,936,187	9.82	—	—
58,870,065	—	—	58,870,065	0.70	- 1,824,935	3.01	—	—
58,870,065	—	—	58,870,065	0.70	- 1,824,935	3.01	—	—
72,097,552	—	2,583,050	74,680,602	0.89	- 5,815,398	7.22	—	—
72,097,552	—	2,583,050	74,680,602	0.89	- 5,815,398	7.22	—	—
1,157,907,833	29,141	497,818	1,158,434,792	13.83	- 54,596,208	4.50	—	—
1,157,907,833	29,141	497,818	1,158,434,792	13.83	- 54,596,208	4.50	—	—
268,142,694	—	1,793,600	269,936,294	3.22	- 35,105,706	11.51	—	—
268,142,694	—	1,793,600	269,936,294	3.22	- 35,105,706	11.51	—	—
175,752,565	—	15,007,364	190,759,929	2.28	- 15,071,071	7.32	—	—
175,752,565	—	15,007,364	190,759,929	2.28	- 15,071,071	7.32	—	—
266,550,959	296,105	10,305,005	277,152,069	3.31	- 15,998,931	5.46	—	—
266,550,959	296,105	10,305,005	277,152,069	3.31	- 15,998,931	5.46	—	—
109,852,889	—	95,908,085	205,760,974	2.46	- 36,127,026	14.94	—	—
109,852,889	—	95,908,085	205,760,974	2.46	- 36,127,026	14.94	—	—
440,922,584	—	6,951,477	447,874,061	5.35	- 193,281,939	30.15	—	—
76,379,216	—	6,951,477	83,330,693	0.99	- 2,189,307	2.56	—	—
301,303,328	—	—	301,303,328	3.60	- 52,496,672	14.84	—	—
7,049,015	—	—	7,049,015	0.08	- 2,950,985	29.51	—	—
53,708,107	—	—	53,708,107	0.64	- 4,001,893	6.93	—	—
2,482,918	—	—	2,482,918	0.03	- 88,217,082	97.26	—	—
—	—	—	—	—	- 43,426,000	100.00	—	—
—	—	—	—	—	- 12,356,000	—	—	—
—	—	—	—	—	- 12,356,000	—	—	—

肆、中華民國 103 年度澎湖縣總決算

經常
門併計
資本

年度別	科目名稱	以前年度	算			
		轉入數	減免數	實現數	調整數	未結清數
		應收數	應收數	應收數	應收數	應收數
		保留數	保留數	保留數	保留數	保留數
	總計	1,635,021,301	71,324,663	354,261,407	—	1,209,435,231
	合計	196,100,558	21,133,760	126,863,139	—	48,103,659
		1,438,920,743	50,190,903	227,398,268	—	1,161,331,572
99—102	稅課收入	72,900,145	1,818,181	65,452,355	—	5,629,609
		—	—	—	—	—
91—102	罰款及賠償收入	47,194,376	2,907,288	4,672,443	—	39,614,645
		10,000	—	10,000	—	—
102	規費收入	2,569,311	—	2,569,311	—	—
		—	—	—	—	—
98—102	財產收入	7,724,901	18,025	7,690,306	—	16,570
		—	—	—	—	—
97—102	補助及協助收入	49,191,615	—	46,348,780	—	2,842,835
		1,437,175,743	50,176,646	226,388,268	—	1,160,610,829
99—102	捐獻及贈與收入	—	—	—	—	—
		1,735,000	14,257	1,000,000	—	720,743
98—102	其他收入	16,520,210	16,390,266	129,944	—	—
		—	—	—	—	—

以前年度歲入來源別轉入數決算審定表

單位：新臺幣元

修 正 數				決 算 審 定 數			
減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數
應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數
保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
—	—	—	—	71,324,663	354,261,407	—	1,209,435,231
—	—	—	—	21,133,760	126,863,139	—	48,103,659
—	—	—	—	50,190,903	227,398,268	—	1,161,331,572
—	—	—	—	1,818,181	65,452,355	—	5,629,609
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	2,907,288	4,672,443	—	39,614,645
—	—	—	—	—	10,000	—	—
—	—	—	—	—	2,569,311	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	18,025	7,690,306	—	16,570
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	46,348,780	—	2,842,835
—	—	—	—	50,176,646	226,388,268	—	1,160,610,829
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	14,257	1,000,000	—	720,743
—	—	—	—	16,390,266	129,944	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—

伍、中華民國 103 年度澎湖縣總決算

經常
資本
門併計

年度別	科目名稱	以前年度	決 算			
		轉 入 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數
		應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數
		保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
	總 計	3,347,795,032	131,370,666	701,704,769	—	2,514,719,597
	合 計	2,951,773	74,381	1,824,302	6,255,866	7,308,956
		3,344,843,259	131,296,285	699,880,467	- 6,255,866	2,507,410,641
102	縣 議 會 主 管	—	—	—	—	—
		888,842	—	888,842	—	—
95－102	縣 政 府 主 管	1,506,562	74,381	1,255,487	4,651,405	4,828,099
		3,127,208,349	114,728,031	594,525,855	- 4,651,405	2,413,303,058
100－102	農 漁 局 主 管	—	—	—	—	—
		16,568,075	1,756,991	14,802,900	—	8,184
102	警 察 局 主 管	—	—	—	—	—
		873,931	—	873,931	—	—
101－102	衛 生 局 主 管	—	—	—	—	—
		3,500,772	—	1,781,448	—	1,719,324
97－102	環 境 保 護 局 主 管	966,810	—	90,414	—	876,396
		48,232,868	5,786,642	27,962,339	—	14,483,887
102	消 防 局 主 管	478,401	—	478,401	—	—
		12,389,994	2,569,771	9,820,223	—	—
97－102	文 化 局 主 管	—	—	—	1,604,461	1,604,461
		122,186,832	5,043,892	40,242,291	- 1,604,461	75,296,188
101－102	統 籌 支 撥 科 目	—	—	—	—	—
		12,993,596	1,410,958	8,982,638	—	2,600,000

以前年度歲出主管機關別轉入數決算審定表

單位：新臺幣元

修 正 數				決 算 審 定 數			
減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數
應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數
保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
+ 25,282,623	- 5,988,767	—	- 19,293,856	156,653,289	695,716,002	—	2,495,425,741
—	—	—	—	74,381	1,824,302	6,255,866	7,308,956
+ 25,282,623	- 5,988,767	—	- 19,293,856	156,578,908	693,891,700	- 6,255,866	2,488,116,785
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	888,842	—	—
—	—	—	—	74,381	1,255,487	4,651,405	4,828,099
+ 24,764,623	- 5,988,767	—	- 18,775,856	139,492,654	588,537,088	- 4,651,405	2,394,527,202
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	1,756,991	14,802,900	—	8,184
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	873,931	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	1,781,448	—	1,719,324
—	—	—	—	—	90,414	—	876,396
—	—	—	—	5,786,642	27,962,339	—	14,483,887
—	—	—	—	—	478,401	—	—
—	—	—	—	2,569,771	9,820,223	—	—
—	—	—	—	—	—	1,604,461	1,604,461
+ 518,000	—	—	- 518,000	5,561,892	40,242,291	- 1,604,461	74,778,188
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	1,410,958	8,982,638	—	2,600,000

陸、中華民國 103 年度澎湖縣總決算審定後

項 目	預 算 數	
	金 額	%
一、經常門		
(一)歲入	7,671,747,000	100.00
1. 直接稅收入	784,012,000	10.22
2. 間接稅收入	1,000,679,000	13.04
3. 賦稅外收入	5,887,056,000	76.74
(二)歲出	7,080,197,000	100.00
1. 一般經常支出	7,032,112,000	99.32
2. 債務利息及事務支出	33,770,000	0.48
3. 預備金	14,315,000	0.20
(三)經常門賸餘	591,550,000	—
二、資本門		
(一)歲入	141,068,000	100.00
1. 減少資產	140,000,000	99.24
2. 收回投資	1,068,000	0.76
(二)歲出	2,265,249,000	100.00
1. 增置擴充改良資產	1,878,327,000	82.92
2. 增加投資	296,222,000	13.08
3. 預備金	90,700,000	4.00
(三)資本門差短	- 2,124,181,000	—
三、歲入歲出餘絀	- 1,532,631,000	—

歲入歲出性質及餘絀簡明比較分析表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
金 額	%	金 額	%
7,903,364,168	100.00	231,617,168	3.02
1,217,827,660	15.41	433,815,660	55.33
891,324,825	11.28	- 109,354,175	10.93
5,794,211,683	73.31	- 92,844,317	1.58
6,445,129,737	100.00	- 635,067,263	8.97
6,420,274,517	99.61	- 611,837,483	8.70
24,855,220	0.39	- 8,914,780	26.40
—	—	- 14,315,000	—
1,458,234,431	—	866,684,431	146.51
54,198,920	100.00	- 86,869,080	61.58
53,130,920	98.03	- 86,869,080	62.05
1,068,000	1.97	—	—
1,930,897,803	100.00	- 344,261,197	14.76
1,680,518,235	87.03	- 197,808,765	10.53
247,896,650	12.84	- 48,325,350	16.31
2,482,918	0.13	- 88,217,082	97.26
- 1,876,698,883	—	247,482,117	11.65
- 418,464,452	—	1,114,166,548	72.70

柒、中華民國 103 年度澎湖縣

科 目				修 正 內 容	修	
					實 現 數	
款	項	目	名 稱		增	減
8	1		總 計		13,967,126	—
			其 他 收 入		13,967,126	—
			澎 湖 縣 政 府		13,967,126	—
		1	雜 項 收 入	收回以前年度委辦縣道維護工程經費贖餘款。	13,967,126	—

捌、中華民國 103 年度澎湖縣

科 目				修 正 內 容	修	
款	項	目	名 稱		實 現 數	
					增	減
2	1		總 計		—	3,025,000
			縣 政 府 主 管		—	3,025,000
			澎 湖 縣 政 府		—	3,025,000
		28	公 有 建 築 工 程	不再執行之青灣仙人掌公園遊憩基礎工程相關經費。	—	—
		31	交 通 建 設 工 程	超額保留之馬公都市計畫公兒東側 8 米計畫道路開闢工程經費。	—	—
		32	工 商 業 與 度 量 衡 管 理	補助地方產業創新研發推動計畫經費結報核銷，未依規定檢附支出原始憑證。	—	3,025,000

總決算歲入決算修正數明細表

單位：新臺幣元

正				數		應繳回縣庫數	備註
應收數		保留數		合計			
增	減	增	減	增	減		
—	—	—	—	13,967,126	—	13,967,126	
—	—	—	—	13,967,126	—	13,967,126	
—	—	—	—	13,967,126	—	13,967,126	
—	—	—	—	13,967,126	—	13,967,126	

總決算歲出決算修正數明細表

單位：新臺幣元

正				數		應 繳 回 縣 庫 數		備 註
應 付 數		保 留 數		合 計				
增	減	增	減	增	減	剔 除 數	減 列 數	
—	—	3,025,000	8,855,999	3,025,000	11,880,999	—	8,855,999	
—	—	3,025,000	8,855,999	3,025,000	11,880,999	—	8,855,999	
—	—	3,025,000	8,855,999	3,025,000	11,880,999	—	8,855,999	
—	—	—	2,476,521	—	2,476,521	—	2,476,521	
—	—	—	6,379,478	—	6,379,478	—	6,379,478	
—	—	3,025,000	—	3,025,000	3,025,000	—	—	

玖、中華民國 103 年度澎湖縣總決算

科 目					修 正 內 容	修			
						減		免	
						應 付 數		保 留 數	
年度	款	項	目	名 稱		增	減	增	減
102	2	1		合 計		—	—	25,282,623	—
				縣 政 府 主 管		—	—	24,764,623	—
				澎 湖 縣 政 府		—	—	24,764,623	—
			18	交 通 建 設 工 程	委辦縣道維護工程經費 賸餘款。	—	—	24,764,623	—
	8	1	19	工 商 業 與 度 量 衡 管 理	補助地方產業創新研發 推動計畫經費結報核 銷，未依規定檢附支出原 始憑證。	—	—	—	—
				文 化 局 主 管		—	—	518,000	—
				澎 湖 縣 政 府 文 化 局		—	—	518,000	—
			2	古 蹟 整 建	超額保留之傳統古厝保 存與維護計畫補助經費。	—	—	518,000	—

以前年度歲出轉入數決算修正數明細表

單位：新臺幣元

正 數								應 繳 回 縣 庫 數		備 註
實 現 數				未 結 清 數						
應 付 數		保 留 數		應 付 數		保 留 數		剔 除	減 列	
增	減	增	減	增	減	增	減			
—	—	—	5,988,767	—	—	5,988,767	25,282,623	—	25,282,623	
—	—	—	5,988,767	—	—	5,988,767	24,764,623	—	24,764,623	
—	—	—	5,988,767	—	—	5,988,767	24,764,623	—	24,764,623	
—	—	—	—	—	—	—	24,764,623	—	24,764,623	
—	—	—	5,988,767	—	—	5,988,767	—	—	—	
—	—	—	—	—	—	—	518,000	—	518,000	
—	—	—	—	—	—	—	518,000	—	518,000	
—	—	—	—	—	—	—	518,000	—	518,000	

拾、澎湖縣營業基金決算審定數簡表

中華民國 103 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修正數	決 算 審 定 數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
營 業 收 入	156,535,000	190,701,981	—	190,701,981	34,166,981	21.83
營 業 成 本	199,740,000	182,380,687	—	182,380,687	- 17,359,313	8.69
營業毛利（毛損－）	- 43,205,000	8,321,294	—	8,321,294	51,526,294	119.26
營 業 費 用	39,012,000	35,113,184	—	35,113,184	- 3,898,816	9.99
營業利益（損失－）	- 82,217,000	- 26,791,890	—	- 26,791,890	55,425,110	67.41
營 業 外 收 入	768,000	2,636,179	—	2,636,179	1,868,179	243.25
營 業 外 費 用	11,677,000	737,035	—	737,035	- 10,939,965	93.69
營業外利益（損失－）	- 10,909,000	1,899,144	—	1,899,144	12,808,144	117.41
稅前純益（純損－）	- 93,126,000	- 24,892,746	—	- 24,892,746	68,233,254	73.27
所得稅費用（利益－）	—	31,151	—	31,151	31,151	—
本期純益（純損－）	- 93,126,000	- 24,923,897	—	- 24,923,897	68,202,103	73.24

拾壹、澎湖縣營業基金營業收支暨盈虧審定數簡表

中華民國 103 年度

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	總 收 入	總 支 出	盈 虧
合 計	193,338,160	218,262,057	- 24,923,897
澎湖縣政府公共車船管理處	185,888,280	210,964,267	- 25,075,987
澎湖縣肉品市場股份有限公司	7,449,880	7,297,790	152,090

拾貳、澎湖縣營業基金盈虧撥補審定數額綜計表(機關別)

中華民國 103 年度

盈餘分配

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	盈 餘 之 部 分			配 之 部				
	本期純益	累積盈餘	合 計	填補虧損	法定公積	股(官)息紅利	未 分 配 盈 餘	合 計
合 計	152,090	286,525	438,615	16,344	15,209	270,181	136,881	438,615
縣 政 府 主 管	—	—	—	—	—	—	—	—
澎湖縣政府 公共車船管理處	—	—	—	—	—	—	—	—
農 漁 局 主 管	152,090	286,525	438,615	16,344	15,209	270,181	136,881	438,615
澎湖縣肉品 市場股份有限公司	152,090	286,525	438,615	16,344	15,209	270,181	136,881	438,615

虧損填補

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	虧 損 之 部 分			填 補 之 部			
	本期純損	累積虧損	合 計	撥用盈餘	待之填補虧損	補損	合 計
合 計	25,075,987	354,349,595	379,425,582	16,344	379,409,238		379,425,582
縣 政 府 主 管	25,075,987	354,333,251	379,409,238	—	379,409,238		379,409,238
澎湖縣政府 公共車船管理處	25,075,987	354,333,251	379,409,238	—	379,409,238		379,409,238
農 漁 局 主 管	—	16,344	16,344	16,344		—	16,344
澎湖縣肉品 市場股份有限公司	—	16,344	16,344	16,344		—	16,344

拾參、澎湖縣營業基金盈虧審定後資產負債綜計表(科目別)

中華民國 103 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	103 年 12 月 31 日		102 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	605,665,359	100.00	480,409,829	100.00	125,255,530	26.07
流動資產	170,913,769	28.22	144,697,168	30.12	26,216,601	18.12
固定資產	425,743,897	70.29	326,704,968	68.01	99,038,929	30.31
其他資產	9,007,693	1.49	9,007,693	1.88	—	—
資產總額	605,665,359	100.00	480,409,829	100.00	125,255,530	26.07
負 債	16,806,544	2.77	27,100,065	5.64	- 10,293,521	37.98
流動負債	7,073,618	1.17	16,917,632	3.52	- 9,844,014	58.19
其他負債	9,732,926	1.61	10,182,433	2.12	- 449,507	4.41
業 主 權 益	588,858,815	97.23	453,309,764	94.36	135,549,051	29.90
資本	962,910,710	158.98	803,553,431	167.26	159,357,279	19.83
資本公積	5,175,233	0.85	3,789,383	0.79	1,385,850	36.57
保留盈餘(累積餘絀—)	- 379,227,128	- 62.61	- 354,033,050	- 73.69	- 25,194,078	7.12
負債及業主權益總額	605,665,359	100.00	480,409,829	100.00	125,255,530	26.07

註：信託代理與保證之或有資產及或有負債，本年度及上年度各有 1,140,000 元及 680,000 元。

拾肆、澎湖縣非營業特種基金
決算審定數簡表—作業基金(科目別)

中華民國 103 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決算審定數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
業 務 收 入	300,651,000	290,133,451	- 200,000,000	90,133,451	- 210,517,549	70.02
業 務 成 本 與 費 用	100,227,000	89,870,566	—	89,870,566	- 10,356,434	10.33
業務賸餘(短絀—)	200,424,000	200,262,885	- 200,000,000	262,885	- 200,161,115	99.87
業 務 外 收 入	6,124,000	3,431,796	—	3,431,796	- 2,692,204	43.96
業 務 外 費 用	4,150,000	365,362	300,000,000	300,365,362	296,215,362	7,137.72
業務外賸餘(短絀—)	1,974,000	3,066,434	- 300,000,000	- 296,933,566	- 298,907,566	—
本期賸餘(短絀—)	202,398,000	203,329,319	- 500,000,000	- 296,670,681	- 499,068,681	—

拾伍、澎湖縣非營業特種基金
收支暨餘絀審定數簡表—作業基金(基金別)

中華民國 103 年度

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	總 收 入	總 支 出	餘 絀
合 計	93,565,247	390,235,928	- 296,670,681
縣 政 府 主 管	2,563,622	302,483,199	- 299,919,577
澎湖縣平均地權基金	452,194	1,047,707	- 595,513
澎湖縣區段徵收基金	6,836	—	6,836
澎湖縣建設基金	2,104,592	301,435,492	- 299,330,900
衛生局主管	91,001,625	87,752,729	3,248,896
澎湖縣醫療作業基金	91,001,625	87,752,729	3,248,896

拾陸、澎湖縣非營業特種基金
餘絀撥補審定數額綜計表—作業基金(基金別)

中華民國 103 年度

賸餘分配

單位：新臺幣元

基金名稱	本期賸餘	前期未分配賸餘	合計	填補累積短絀	解繳縣庫淨額	合計	未分配賸餘
合計	3,255,732	320,614,148	323,869,880	299,926,413	12,000,000	311,926,413	11,943,467
縣政府主管	6,836	303,827,383	303,834,219	299,926,413	—	299,926,413	3,907,806
澎湖縣平均地權基金	—	3,122,104	3,122,104	595,513	—	595,513	2,526,591
澎湖縣區段徵收基金	6,836	—	6,836	—	—	—	6,836
澎湖縣建設基金	—	300,705,279	300,705,279	299,330,900	—	299,330,900	1,374,379
衛生局主管	3,248,896	16,786,765	20,035,661	—	12,000,000	12,000,000	8,035,661
澎湖縣醫療作業基金	3,248,896	16,786,765	20,035,661	—	12,000,000	12,000,000	8,035,661

短絀填補

單位：新臺幣元

基金名稱	本期短絀	前期待填補之短絀	合計	撥用餘賸	折減基金	合計	待填補之短絀
合計	299,926,413	—	299,926,413	299,926,413	—	299,926,413	—
縣政府主管	299,926,413	—	299,926,413	299,926,413	—	299,926,413	—
澎湖縣平均地權基金	595,513	—	595,513	595,513	—	595,513	—
澎湖縣區段徵收基金	—	—	—	—	—	—	—
澎湖縣建設基金	299,330,900	—	299,330,900	299,330,900	—	299,330,900	—
衛生局主管	—	—	—	—	—	—	—
澎湖縣醫療作業基金	—	—	—	—	—	—	—

拾柒、澎湖縣非營業特種基金
餘絀審定後綜計平衡表—作業基金(科目別)

中華民國 103 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	103 年 12 月 31 日		102 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	195,258,658	100.00	402,943,604	100.00	- 207,684,946	51.54
流動資產	181,767,664	93.09	394,704,433	97.96	- 212,936,769	53.95
投資、長期應收款、貸墊款及準備金	5,853,650	3.00	552,434	0.14	5,301,216	959.61
固定資產	2,854,406	1.46	2,882,520	0.72	- 28,114	0.98
無形資產	—	—	331	0.00	- 331	100.00
其他資產	4,782,938	2.45	4,803,886	1.19	- 20,948	0.44
資產總額	195,258,658	100.00	402,943,604	100.00	- 207,684,946	51.54
負債	143,733,269	73.61	42,747,534	10.61	100,985,735	236.24
流動負債	109,773,803	56.22	30,060,187	7.46	79,713,616	265.18
長期負債	20,830,850	10.67	—	—	20,830,850	—
其他負債	13,128,616	6.72	12,687,347	3.15	441,269	3.48
淨值	51,525,389	26.39	360,196,070	89.39	- 308,670,681	85.70
基金	36,454,843	18.67	36,454,843	9.05	—	—
公積	3,127,079	1.60	3,127,079	0.78	—	—
累積餘絀（—）	11,943,467	6.12	320,614,148	79.57	- 308,670,681	96.27
負債及淨值總額	195,258,658	100.00	402,943,604	100.00	- 207,684,946	51.54

註：澎湖縣國民住宅管理維護基金於民國 103 年 7 月 31 日結束，為利比較分析，本表 102 年 12 月 31 日金額不含該基金決算數。

拾捌、澎湖縣非營業特種基金
決算審定數簡表－特別收入基金(科目別)

中華民國 103 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決算審定數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
基 金 來 源	2,243,002,000	2,175,141,877	—	2,175,141,877	- 67,860,123	3.03
基 金 用 途	2,244,222,000	2,155,755,178	—	2,155,755,178	- 88,466,822	3.94
本期賸餘（短絀－）	- 1,220,000	19,386,699	—	19,386,699	20,606,699	—
期 初 基 金 餘 額	150,359,881	192,839,908	—	192,839,908	42,480,027	28.25
期 末 基 金 餘 額	149,139,881	212,226,607	—	212,226,607	63,086,726	42.30

拾玖、澎湖縣非營業特種基金
來源用途及餘絀審定數簡表－特別收入基金(基金別)

中華民國 103 年度

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	基金來源	基金用途	本 期 餘 絀	期初基金餘額	期末基金餘額
合 計	2,175,141,877	2,155,755,178	19,386,699	192,839,908	212,226,607
縣 政 府 主 管	2,175,141,877	2,155,755,178	19,386,699	192,839,908	212,226,607
澎湖縣環境保護基金	34,547,170	31,345,849	3,201,321	11,485,367	14,686,688
澎湖縣建築物無障礙 設備與設施改善基金	101,008	103,063	- 2,055	572,289	570,234
澎湖縣身心障礙者就業基金	941,150	3,190,597	- 2,249,447	21,419,665	19,170,218
澎湖縣地方教育發展基金	2,139,552,549	2,121,115,669	18,436,880	159,362,587	177,799,467

貳拾、澎湖縣非營業特種基金
餘絀審定後綜計平衡表－特別收入基金(科目別)

中華民國 103 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	103 年 12 月 31 日		102 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	455,221,449	100.00	430,136,663	100.00	25,084,786	5.83
流 動 資 產	433,076,827	95.14	411,995,632	95.78	21,081,195	5.12
投資、長期應收款、貸墊款及 準 備 金	7,210,866	1.58	4,295,906	1.00	2,914,960	67.85
其 他 資 產	14,933,756	3.28	13,845,125	3.22	1,088,631	7.86
資 產 總 額	455,221,449	100.00	430,136,663	100.00	25,084,786	5.83
負 債	242,994,842	53.38	237,296,755	55.17	5,698,087	2.40
流 動 負 債	187,768,511	41.25	170,844,794	39.72	16,923,717	9.91
其 他 負 債	55,226,331	12.13	66,451,961	15.45	- 11,225,630	16.89
基 金 餘 額	212,226,607	46.62	192,839,908	44.83	19,386,699	10.05
基 金 餘 額	212,226,607	46.62	192,839,908	44.83	19,386,699	10.05
負 債 及 基 金 餘 額 總 額	455,221,449	100.00	430,136,663	100.00	25,084,786	5.83

註：1. 信託代理與保證之或有資產及或有負債，本年度及上年度各有 266 萬餘元及 490 萬餘元。

2. 澎湖縣政府原編決算，依固定項目分開原則，將長期固定帳項另立帳類管理，未納入本表。截至本年度止，長期固定帳項僅有固定資產 34 億 6,181 萬餘元。

貳拾壹、澎湖縣營業基金及非營業特種基金剔除及修正事項明細表

中華民國 103 年度

單位：新臺幣元

基金名稱	剔 除 及 修正事項	修 正 收 入 (基 金 來 源)		剔 除 及 修 正 支 出 (基 金 用 途)		盈 餘 (餘 絀) 增 減 數	
		增 列 金 額	減 列 金 額	增 列 金 額	減 列 金 額	增列純益、賸餘 (或減列純損、短絀)	減列純益、賸餘 (或增列純損、短絀)
非營業部分	合 計	—	200,000,000	300,000,000	—	—	500,000,000
作業基金	小 計	—	200,000,000	300,000,000	—	—	500,000,000
澎湖縣建設基金	減列其他業務收入	—	200,000,000	—	—	—	200,000,000
	增列其他業務外費用	—	—	300,000,000	—	—	300,000,000

貳拾貳、澎湖縣營業基金及非營業特種基金長期債務舉借與償還彙總表

中華民國 103 年度

單位：新臺幣元

基金及借款項目	截至上年度 終了借款餘額	本 年 度 舉 借 金 額	本 年 度 償 還 金 額	本 年 度 調 整 數		截至本年度終了 借款餘額	
				增 加	減 少	自 償 性 債	非 自 償 性 債 務
合 計	—	20,830,850	—	—	—	20,830,850	—
非 營 業 部 分	—	20,830,850	—	—	—	20,830,850	—
作 業 基 金	—	20,830,850	—	—	—	20,830,850	—
澎湖縣區段徵收基金	—	15,830,850	—	—	—	15,830,850	—
四維路以北農業區、公五、公六區段徵收計畫	—	15,830,850	—	—	—	15,830,850	—
澎湖縣建設基金	—	5,000,000	—	—	—	5,000,000	—
澎湖能源科技股份有限公司投資計畫	—	5,000,000	—	—	—	5,000,000	—

戊、附 錄

壹、縣庫年度出納終結報告之查核

本年度澎湖縣總決算縣庫年度出納終結報告，經予書面審核，茲將縣庫收支及結存情形分述於次：

一、縣庫收支餘絀及結存情形

(一)縣庫收支餘絀

本年度縣庫收入總額 92 億 5,812 萬餘元，支出總額 92 億 5,663 萬餘元，收支相抵計賸餘 149 萬餘元，其餘絀情形如次：

1. 本年度總決算部分：歲入實收數 73 億 2,743 萬餘元，歲出實支數 71 億 3,119 萬餘元，收支相抵計賸餘 1 億 9,623 萬餘元。

2. 不屬本年度總決算部分：以前年度收入、收回以前年度歲出款、暫收款、短期借款、退還以前年度收入等計收 5 億 3,069 萬餘元。以前年度支出、墊付款等計支 7 億 2,543 萬餘元，收支相抵計短絀 1 億 9,474 萬餘元。

3. 債務舉借及償還部分：本年度債務舉借收入 14 億元，債務償還支出 14 億元，收支相抵後無餘絀數。

上述賸餘與短絀相抵後，計賸餘 149 萬餘元，即為本年度縣庫賸餘。

(二)縣庫結存

本年度縣庫賸餘 149 萬餘元，加計上年度縣庫短絀轉入數 713 萬餘元，本年度累計短絀 564 萬餘元，即為縣庫結存帳面透支數，該透支數已包含於平衡表短期借款 1 億 4,989 萬餘元內，縣庫結存數為零，核與審定後平衡表「公庫結存」列數相符。

二、本年度總決算收支實現審定數與縣庫實收實支數差額之解釋

(一)總決算收入實現審定數與縣庫實收數差額之解釋

本年度總決算收入實現審定數 76 億 4,696 萬餘元，與縣庫實收數 92 億 5,812 萬餘元相較，差異 16 億 1,115 萬餘元，其差異原因如次：

1. 加項 17 億 3,641 萬餘元，包括：

(1)各機關以前年度待納庫款 283 萬餘元。

(2)各機關以前年度經費賸餘 885 萬餘元。

(3)暫收款 3,882 萬餘元。

- (4)融資調度 14 億元。
- (5)庫款科目轉正數 55 萬餘元。
- (6)累計餘絀轉出數 2,309 萬餘元。
- (7)短期借款 2 億 6,226 萬餘元。

2. 減項 1 億 2,525 萬餘元，包括：

- (1)上年度暫收款於本年度沖轉數 1 億 515 萬餘元。
- (2)累計餘絀轉出數 558 萬餘元。
- (3)庫款科目轉正數 55 萬餘元。
- (4)本室修正數 1,396 萬餘元。

3. 上述加項與減項數額相抵後，差額 16 億 1,115 萬餘元，即為總決算收入實現審定數與縣庫實收數之差額。

(二)總決算支出實現審定數與縣庫實支數差額之解釋

本年度總決算支出實現審定數 77 億 9,743 萬餘元，與縣庫實支數 92 億 5,663 萬餘元相較，差異 14 億 5,919 萬餘元，其差異原因如次：

1. 加項 15 億 5,898 萬餘元，包括：

- (1)本年度經費結餘留抵保留數 2,621 萬餘元。
- (2)經費賸餘待納庫 41 萬餘元。
- (3)融資調度 14 億元。
- (4)墊付款 1 億 2,334 萬餘元。
- (5)本室修正數 901 萬餘元。

2. 減項 9,979 萬餘元，包括：

- (1)上年度經費結餘留抵保留數 577 萬餘元。
- (2)上年度墊付款於本年度收回數 9,402 萬餘元。

3. 上述加項與減項數額相抵後，差額 14 億 5,919 萬餘元，即為總決算支出實現審定數與縣庫實支數之差額。

三、本年度總決算餘絀審定數與縣庫餘絀差額之解釋

本年度審定歲入決算數 79 億 5,756 萬餘元，歲出決算數 83 億 7,602 萬餘元，相抵後歲入歲出短絀 4 億 1,846 萬餘元；縣庫實收數 92 億 5,812 萬餘元，實支數 92 億 5,663 萬餘元，相

抵後縣庫收支賸餘 149 萬餘元。本年度縣庫賸餘數與歲入歲出短絀審定數差異 4 億 1,995 萬餘元，其差異情形分析如次：

(一)加項 30 億 1,252 萬餘元，包括：

1. 本年度縣庫已列支，而不屬本年度總決算歲出部分 22 億 6,759 萬餘元。

(1)補撥各機關以前年度支出 6 億 9,611 萬餘元。

(2)退還以前年度歲入 4,814 萬餘元。

(3)債務還本 14 億元。

(4)墊付款 1 億 2,334 萬餘元。

2. 總決算列收而縣庫尚未收到之應收歲入款 6 億 1,671 萬餘元。

(1)本年度應收歲入款尚未繳庫部分 1 億 7,919 萬餘元。

(2)本年度應收歲入保留款尚未繳庫部分 4 億 3,751 萬餘元。

3. 各機關本年度經費賸餘尚未繳庫數 23 萬餘元。

4. 總決算列收而縣庫上年度已列收部分：上年度暫收款於本年度沖轉數 1 億 515 萬餘元。

5. 本室修正數 2,282 萬餘元。

(二)減項 34 億 3,247 萬餘元，包括：

1. 本年度縣庫已列收，而不屬本年度總決算歲入部分 20 億 8,453 萬餘元。

(1)各機關解繳以前年度歲入 3 億 7,176 萬餘元。

(2)各機關解繳以前年度經費賸餘 1,168 萬餘元。

(3)賒借收入 14 億元。

(4)暫收款 3,882 萬餘元。

(5)短期借款 2 億 6,226 萬餘元。

2. 總決算列支而縣庫尚未撥付之應付歲出款 12 億 5,391 萬餘元。

3. 總決算列支而縣庫上年度已列支部分：上年度墊付款於本年度收回數 9,402 萬餘元。

(三)上述加項與減項數額相抵後，差額 4 億 1,995 萬餘元，即為縣庫收支賸餘與歲入歲出短絀審定數之差額。

茲將本年度決算收入支出實現審定數與縣庫實收實支數、縣庫餘絀與總決算餘絀審定數差額，列表解釋如次：

決算收入實現審定數與

中華民國

項 目	決 算 收 入 實 現 審 定 數	加					
		各 機 關 以 前 年 度 待 納 庫 款	各 機 關 以 前 年 度 經 費 賸 餘	暫 收 款	融 資 調 度	庫 款 科 目 轉 正 數	累 計 餘 絀 轉 出 數
稅 課 收 入	1,940,003,995	—	—	—	—	—	—
罰 款 及 賠 償 收 入	27,090,665	—	—	—	—	553,500	—
規 費 收 入	158,441,785	—	—	—	—	—	—
財 產 收 入	74,879,922	—	—	—	—	—	—
營 業 盈 餘 及 事 業 收 入	12,270,181	—	—	—	—	—	—
補 助 及 協 助 收 入	4,954,663,200	—	—	—	—	—	—
捐 獻 及 贈 與 收 入	17,956,882	—	—	—	—	—	—
其 他 收 入	155,539,100	—	—	—	—	—	—
本 年 度 收 入 小 計	7,340,845,730	—	—	—	—	553,500	—
以 前 年 度 收 入	354,261,407	—	—	—	—	—	23,091,895
收 回 以 前 年 度 歲 出 款	0	2,831,543	8,853,449	—	—	1,000	—
退 還 以 前 年 度 收 入	- 48,141,467	—	—	—	—	—	—
暫 收 款	—	—	—	38,824,468	—	—	—
短 期 借 款	—	—	—	—	—	—	—
賒 借 收 入	—	—	—	—	1,400,000,000	—	—
小 計	306,119,940	2,831,543	8,853,449	38,824,468	1,400,000,000	1,000	23,091,895
收 入 合 計	7,646,965,670	2,831,543	8,853,449	38,824,468	1,400,000,000	554,500	23,091,895

縣庫實收數差額解釋表

103 年 度

單位：新臺幣元

項		減			項		縣庫實收數
短期借款	小計	上年度暫收款於本年度沖轉數	累計餘絀轉出數	庫款科目轉正數	修正數	小計	
—	—	—	—	—	—	—	1,940,003,995
—	553,500	—	—	—	—	—	27,644,165
—	—	—	—	—	—	—	158,441,785
—	—	—	—	—	—	—	74,879,922
—	—	—	—	—	—	—	12,270,181
—	—	—	—	—	—	—	4,954,663,200
—	—	—	—	—	—	—	17,956,882
—	—	—	—	1,000	13,967,126	13,968,126	141,570,974
—	553,500	—	—	1,000	13,967,126	13,968,126	7,327,431,104
—	23,091,895	—	5,585,710	553,500	—	6,139,210	371,214,092
—	11,685,992	—	—	—	—	—	11,685,992
—	—	—	—	—	—	—	- 48,141,467
—	38,824,468	105,151,564	—	—	—	105,151,564	- 66,327,096
262,260,564	262,260,564	—	—	—	—	—	262,260,564
—	1,400,000,000	—	—	—	—	—	1,400,000,000
262,260,564	1,735,862,919	105,151,564	5,585,710	553,500	—	111,290,774	1,930,692,085
262,260,564	1,736,416,419	105,151,564	5,585,710	554,500	13,967,126	125,258,900	9,258,123,189

決算支出實現審定數與

中華民國

項 目	決 算 支 出 實 現 審 定 數	加			
		本年度經費結 餘留抵保留數	本 年 度 經 費 賸 餘 待 納 庫	融 資 調 度	墊 付 款
政 權 行 使 支 出	125,334,479	—	—	—	—
行 政 支 出	178,394,455	—	—	—	—
民 政 支 出	508,564,403	—	—	—	—
財 務 支 出	118,563,327	499,965	—	—	—
教 育 支 出	1,676,074,968	—	—	—	—
科 學 支 出	13,813,533	—	—	—	—
文 化 支 出	152,266,059	—	—	—	—
農 業 支 出	270,201,260	1,440,000	—	—	—
工 業 支 出	298,682,506	—	—	—	—
交 通 支 出	194,504,075	22,214,793	—	—	—
其 他 經 濟 服 務 支 出	257,110,523	41,200	234,440	—	—
社 會 保 險 支 出	70,198,813	—	—	—	—
社 會 救 助 支 出	158,445,518	—	—	—	—
福 利 服 務 支 出	570,354,795	—	—	—	—
國 民 就 業 支 出	5,664,074	—	—	—	—
醫 療 保 健 支 出	268,142,694	—	—	—	—
社 區 發 展 支 出	7,636,465	—	—	—	—
環 境 保 護 支 出	185,526,467	2,022,150	—	—	—
退 休 撫 卹 給 付 支 出	732,486,118	—	—	—	—
警 政 支 出	1,157,907,833	—	—	—	—
債 務 付 息 支 出	19,278,792	—	—	—	—
專 案 補 助 支 出	76,379,216	—	—	—	—
其 他 支 出	56,191,025	—	—	—	—
本 年 度 支 出 小 計	7,101,721,398	26,218,108	234,440	—	—
債 務 還 本 支 出	—	—	—	1,400,000,000	—
以 前 年 度 支 出	695,716,002	—	181,328	—	—
墊 付 款	—	—	—	—	123,341,246
小 計	695,716,002	—	181,328	1,400,000,000	123,341,246
支 出 合 計	7,797,437,400	26,218,108	415,768	1,400,000,000	123,341,246
收 支 餘 絀	—	—	—	—	—
上 年 度 短 期 借 款 轉 入 數	—	—	—	—	—
本 年 度 短 期 借 款 轉 入 下 年 度	—	—	—	—	—

註：1. 表內本年度短期借款轉入下年度 5,640,927 元，係支票未兌現數，金額已包含於平衡表短期借款。

2. 本年度縣庫向特定用途專戶存款或基金調借款之餘額為 8 億 3,070 萬餘元。

縣庫實支數差額解釋表

103 年 度

單位：新臺幣元

項		減		項		縣 庫 實 支 數
修 正 數	小 計	上 年 度 經 費 結 餘 留 抵 保 留 數	上 年 度 墊 付 款 於 本 年 度 收 回 數	小 計		
—	—	—	—	—	125,334,479	
—	—	—	—	—	178,394,455	
—	—	—	—	—	508,564,403	
—	499,965	—	—	—	119,063,292	
—	—	—	—	—	1,676,074,968	
—	—	—	—	—	13,813,533	
—	—	—	—	—	152,266,059	
—	1,440,000	—	—	—	271,641,260	
—	—	—	—	—	298,682,506	
—	22,214,793	—	—	—	216,718,868	
3,025,000	3,300,640	—	—	—	260,411,163	
—	—	—	—	—	70,198,813	
—	—	—	—	—	158,445,518	
—	—	—	—	—	570,354,795	
—	—	—	—	—	5,664,074	
—	—	—	—	—	268,142,694	
—	—	—	—	—	7,636,465	
—	2,022,150	—	—	—	187,548,617	
—	—	—	—	—	732,486,118	
—	—	—	—	—	1,157,907,833	
—	—	—	—	—	19,278,792	
—	—	—	—	—	76,379,216	
—	—	—	—	—	56,191,025	
3,025,000	29,477,548	—	—	—	7,131,198,946	
—	1,400,000,000	—	—	—	1,400,000,000	
5,988,767	6,170,095	5,771,667	—	5,771,667	696,114,430	
—	123,341,246	—	94,023,268	94,023,268	29,317,978	
5,988,767	1,529,511,341	5,771,667	94,023,268	99,794,935	2,125,432,408	
9,013,767	1,558,988,889	5,771,667	94,023,268	99,794,935	9,256,631,354	
—	—	—	—	—	1,491,835	
—	—	—	—	—	- 7,132,742	
—	—	—	—	—	- 5,640,907	

縣庫餘絀與總決算餘絀審定數差額解釋表

中華民國 103 年度

單位：新臺幣元

項 目	金 額		
	小 計	合 計	總 計
甲、本年度縣庫收支餘絀			1,491,835
乙、加項			3,012,523,630
一、本年度縣庫已列支而不屬本年度總決算歲出部分		2,267,597,143	
(一)縣庫補撥各機關以前年度支出	696,114,430		
(二)縣庫直接退還以前年度歲入	48,141,467		
(三)債務還本	1,400,000,000		
(四)墊付款	123,341,246		
二、總決算列收而縣庫尚未收到部分		616,717,358	
(一)本年度應收歲入款	179,197,878		
(二)本年度應收歲入保留款	437,519,480		
三、各機關尚未繳庫款		234,440	
本年度經費賸餘尚未繳庫部分	234,440		
四、總決算列收而縣庫上年度已列收部分		105,151,564	
上年度暫收款於本年度沖轉數	105,151,564		
五、修正數	22,823,125	22,823,125	
丙、減項			3,432,479,917
一、本年度縣庫已列收而不屬本年度總決算歲入部分		2,084,537,616	
(一)各機關解繳以前年度歲入	371,767,592		
(二)各機關解繳以前年度經費賸餘	11,684,992		
(三)賒借收入	1,400,000,000		
(四)暫收款	38,824,468		
(五)短期借款	262,260,564		
二、總決算列支而縣庫尚未撥付部分		1,253,919,033	
本年度歲出保留款縣庫未撥付	1,253,919,033		
三、總決算列支而縣庫上年度已列支部分		94,023,268	
上年度墊付款於本年度收回數	94,023,268		
丁、本年度歲入歲出餘絀審定數(甲+乙-丙)			- 418,464,452

註：表內上年度暫收款於本年度沖轉數 105,151,564 元，與上年底暫收款餘額 105,146,355 元，差異 5,209 元，係澎湖縣政府更正減列民國 101 年度其他收入。

貳、資產負債之查核

一、平衡表之查核

本年度澎湖縣總決算平衡表(民國 103 年 12 月 31 日)係依會計法第 29 條前段:「政府之財物及固定負債,除列入……彌補預算虧絀之固定負債外,應分別列表或編目錄,不得列入平衡表。……」之規定,排除固定資產及長期負債,計列資產 30 億 2,535 萬餘元,負債 57 億 6,982 萬餘元,短絀 27 億 4,446 萬餘元。茲將本年度澎湖縣政府原列平衡表科目之主要增減及變化說明如次:

(一)資產類:包括各機關結存、有價證券、保管有價證券、押金、預付費用、應收歲入款、應收歲入保留款,合計 30 億 2,535 萬餘元,較民國 102 年度期末 25 億 476 萬餘元,增加 5 億 2,059 萬餘元,茲分析如次:

1. 「各機關結存」科目 7 億 9,198 萬餘元,較民國 102 年度期末增加 2 億 2,827 萬餘元,主要係代辦經費及保管款增加所致。
2. 「預付費用」科目 2 億 4,613 萬餘元,較民國 102 年度期末增加 6,039 萬餘元,主要係部分工程暫付款及委辦經費尚未核銷、各項計畫墊付款尚未轉正所致。
3. 「應收歲入款」科目 2 億 2,730 萬餘元,較民國 102 年度期末增加 7,666 萬餘元,主要係中央統籌分配稅尚待撥入金額增加所致。
4. 「應收歲入保留款」科目 15 億 9,885 萬餘元,較民國 102 年度期末增加 1 億 5,993 萬餘元,主要係中央政府補助收入未撥入數增加所致。

(二)負債類:包括短期借款、借入款、暫收款、保管款、應付歲出款、應付歲出保留款、代收款、代辦經費及應付保管有價證券,合計 57 億 6,982 萬餘元,較民國 102 年度期末 48 億 9,811 萬餘元,增加 8 億 7,171 萬餘元,茲分析如次:

1. 「應付歲出保留款」科目 37 億 8,554 萬餘元,較民國 102 年度期末增加 4 億 5,883 萬餘元,主要係澎防部遷建計畫、新建南海之星 2 號客貨交通船計畫、臺華輪汰舊換新計畫、桶盤海水淡化廠設備更新計畫、海蛟中隊遷建計畫等尚未完成所致。
2. 「借入款」科目 8 億 3,070 萬餘元,其中向公益彩券等 19 個專戶存款及地方教育發展基金等 4 個基金分別調借 5 億 8,527 萬餘元、2 億 4,543 萬餘元,較民國 102 年度期末增加 2 億 1,558 萬餘元,係縣庫向部分非營業基金及專戶存款調借款增加。
3. 「代辦經費」科目 4 億 2,812 萬餘元,較民國 102 年度期末增加 1 億 7,679 萬餘元,主要係受託代辦各項業務經費增加所致。

(三)餘絀類:包括歲計餘絀及以前年度累計餘絀,合計短絀 27 億 4,446 萬餘元,較民國 102 年度期末短絀 23 億 9,334 萬餘元,增加短絀 3 億 5,112 萬餘元,主要係本年度預算收支執行結果,較民國 102 年度短絀增加 2 億 7,914 萬餘元所致。

茲將本年度資產、負債、餘絀各科目增減變化明細情形,詳列如下表:

澎湖縣總決算平衡表

中華民國 103 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	103 年 12 月 31 日		102 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	3,025,357,046	100.00	2,504,765,856	100.00	520,591,190	20.78
各 機 關 結 存	791,986,879	26.18	563,711,116	22.51	228,275,763	40.50
有 價 證 券	50,810,809	1.68	51,610,809	2.06	- 800,000	1.55
保 管 有 價 證 券	110,113,492	3.64	113,954,979	4.55	- 3,841,487	3.37
押 金	159,500	0.01	193,500	0.01	- 34,000	17.57
預 付 費 用	246,133,777	8.14	185,742,931	7.42	60,390,846	32.51
應 收 歲 入 款	227,301,537	7.51	150,631,778	6.01	76,669,759	50.90
應 收 歲 入 保 留 款	1,598,851,052	52.85	1,438,920,743	57.45	159,930,309	11.11
負 債	5,769,826,447	190.72	4,898,111,635	195.55	871,714,812	17.80
短 期 借 款	149,896,693	4.95	104,710,520	4.18	45,186,173	43.15
借 入 款(註 2)	830,709,939	27.46	615,127,383	24.56	215,582,556	35.05
暫 收 款	38,824,468	1.28	105,146,355	4.20	- 66,321,887	63.08
保 管 款	410,087,265	13.56	371,596,071	14.84	38,491,194	10.36
應 付 歲 出 款	9,316,193	0.31	2,951,773	0.12	6,364,420	215.61
應 付 歲 出 保 留 款	3,785,540,545	125.13	3,326,705,636	132.82	458,834,909	13.79
代 收 款	7,210,595	0.24	6,588,154	0.26	622,441	9.45
代 辦 經 費	428,127,257	14.15	251,330,764	10.03	176,796,493	70.34
應 付 保 管 有 價 證 券	110,113,492	3.64	113,954,979	4.55	- 3,841,487	3.37
餘 絀	- 2,744,469,401	- 90.72	- 2,393,345,779	- 95.55	- 351,123,622	14.67
歲 計 餘 絀	- 441,287,577	- 14.59	- 162,141,303	- 6.47	- 279,146,274	172.16
以 前 年 度 累 計 餘 絀	- 2,303,181,824	- 76.13	- 2,231,204,476	- 89.08	- 71,977,348	3.23
負 債 及 餘 絀 合 計	3,025,357,046	100.00	2,504,765,856	100.00	520,591,190	20.78

註：1. 依澎湖縣總決算平衡表附註，截至民國 103 年 12 月 31 日止保管品及應付保管品各為 1 元、債權憑證及待抵銷債權憑證各為 1,934 元。

2. 借入款 8 億 3,070 萬 9,939 元明細：澎湖縣政府保管金專戶 3,088 萬 9,598 元、押標金專戶 6,996 萬 7,471 元、歲入專戶 1,055 萬 6,751 元、賑災專戶 1,006 元、社會救助金專戶 746 萬 1,123 元、公益彩券專戶 3 億 367 萬 7,970 元、鄉鎮稅縣統籌分配專戶 5,724 萬 9,053 元、各級民意代表村里長福利互助委員專戶 651 萬 8,153 元、公寓大廈公共基金專戶 142 萬 5,331 元、新城國宅大廈管理公共基金專戶 1,009 元、道路管理基金專戶 5,093 萬 153 元、都市更新與都市發展基金專戶 44 萬 4,347 元、內政部營建署專屬補助款專戶 326 萬 7,387 元、衛生福利部推展社會福利獎助經費專戶 91 萬 2,803 元、衛生福利部社會及家庭署推展社會福利補助經費專戶 346 萬 9,765 元、推動外籍配偶照顧輔導基金專戶 10 萬 7,803 元、就業安定基金專戶 53 萬 4,754 元、地方教育發展基金專戶 3,433 萬 4,458 元、地方教育發展基金保管款專戶 352 萬 5,110 元、地方教育發展基金 2 億 1,786 萬 3,227 元、區段徵收基金 1,558 萬 2,717 元、無障礙設備及設施改善基金 57 萬 234 元、建設基金 1,141 萬 9,716 元。

本年度澎湖縣總決算經本室審核結果，經修正增列歲入決算數 13,967,126 元、減列歲出決算數 8,855,999 元；增列以前年度歲出減免數 25,282,623 元，決算審核修正後之資產總額為 30 億 4,833 萬餘元，負債總額為 57 億 4,470 萬餘元，短絀總額為 26 億 9,636 萬餘元。有關修正增減情形，列表提供參考如次：

澎湖縣總決算平衡表

中華民國 103 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

借 方 科 目	小 計	合 計	貸 方 科 目	小 計	合 計
資 產 部 分			負 債 部 分		
各 機 關 結 存	791,986,879		短 期 借 款	149,896,693	
有 價 證 券	50,810,809		借 入 款	830,709,939	
保 管 有 價 證 券	110,113,492		暫 收 款	38,824,468	
押 金	159,500		保 管 款	410,087,265	
預 付 費 用	246,133,777		應 付 歲 出 款	9,316,193	
應 收 歲 入 款	227,301,537		應 付 歲 出 保 留 款	3,785,540,545	
應 收 歲 入 保 留 款	1,598,851,052		代 收 款	7,210,595	
			代 辦 經 費	428,127,257	
			應 付 保 管 有 價 證 券	110,113,492	
原 列 資 產 總 額		3,025,357,046	原 列 負 債 總 額		5,769,826,447
本室審核修正決算應調整數		22,980,893	本室審核修正決算應調整數		- 25,124,855
歲 入 事 項 應 調 整 數	13,967,126		應 付 保 留 款 應 調 整 數	- 25,124,855	
增 列 本 年 度 歲 入 實 現 數	13,967,126		增 列 本 年 度 歲 出 保 留 數	3,025,000	
歲 出 事 項 應 調 整 數	9,013,767		減 列 本 年 度 歲 出 保 留 數	- 8,855,999	
減 列 本 年 度 歲 出 實 現 數	3,025,000		增 列 以 前 年 度 歲 出 保 留 數	5,988,767	
減 列 以 前 年 度 歲 出 實 現 數	5,988,767		減 列 以 前 年 度 歲 出 保 留 數	- 25,282,623	
			調 整 後 負 債 總 額		5,744,701,592
			餘 絀 部 分		
			歲 計 餘 絀	- 441,287,577	
			以 前 年 度 累 計 餘 絀	- 2,303,181,824	
			原 列 餘 絀 總 額		- 2,744,469,401
			本室審核修正決算應調整數		48,105,748
			本 年 度 歲 計 餘 絀 應 調 整 數	22,823,125	
			增 列 本 年 度 歲 入 應 調 整 數	13,967,126	
			減 列 本 年 度 歲 出 應 調 整 數	8,855,999	
			以 前 年 度 累 計 餘 絀 應 調 整 數	25,282,623	
			增 列 以 前 年 度 歲 出 減 免 應 調 整 數	25,282,623	
			調 整 後 餘 絀 總 額		- 2,696,363,653
調 整 後 資 產 總 額		3,048,337,939	調 整 後 負 債 及 餘 絀 總 額		3,048,337,939

本年度澎湖縣總決算未予揭露且為各界關切未列入公共債務法債限規範之潛藏負債，計有舊制公教人員退休金約 213 億 4,861 萬餘元，分述如下：

(一)公務人員部分：依據銓敘部民國 100 年 9 月 30 日精算報告，以民國 99 年 12 月 31 日為基準日，平均退休年資 30 年，估算未來 30 年(民國 100 至 129 年)澎湖縣政府應負擔之支出為 64 億 7,552 萬餘元，扣除民國 100 至 103 年度已支付數 11 億 3,658 萬餘元，未來應負擔約 53 億 3,893 萬餘元。

(二)教職人員部分：依據教育部民國 102 年 3 月估算報告，以民國 100 年 12 月 31 日為基準日，平均退休年資 30 年，估算未來 30 年(民國 101 至 130 年)澎湖縣政府應負擔之支出為 173 億 1,735 萬餘元，扣除民國 101 至 103 年度已支付數 13 億 768 萬餘元，未來應負擔約 160 億 967 萬餘元。

二、政府投資目錄之查核

本年度澎湖縣總決算所附政府投資目錄列有營業基金、非營業特種基金及其他投資 3 部分，投資金額共計 11 億 2,186 萬餘元，較上年度投資金額 9 億 6,494 萬餘元，增加 1 億 5,691 萬餘元。茲分述如次：

(一)營業基金部分

本年度期末澎湖縣政府直接投資之附屬單位預算，計有 2 個單位，與上年度相同。澎湖縣政府原編澎湖縣總決算列澎湖縣政府資本為 9 億 6,291 萬餘元，較上年度投資數額 8 億 355 萬餘元，增加 1 億 5,935 萬餘元，係澎湖縣政府投資澎湖縣公共車船管理處購建固定資產。

(二)非營業特種基金部分

本年度期末澎湖縣政府經營之非營業特種基金計有 8 個單位，該府配合澎湖縣總預算附屬單位預算之基金分類，劃分為業權基金及政事型基金 2 大類。其中政事型基金計 4 個基金，均為特別收入基金，配合固定項目分開原則，其原列「基金」科目金額，自民國 99 年度起改列「基金餘額」科目，爰未列入政府投資目錄；餘 4 個基金均為作業基金較上年度期末減少 1 個基金，係澎湖縣國民住宅管理維護基金，經澎湖縣政府核定於民國 103 年 7 月 16 日裁撤。澎湖縣政府原編澎湖縣總決算列基金數額總計 3,645 萬餘元，較上年度期末基金數額 3,889 萬餘元，淨減少 244 萬餘元，主要係國民住宅管理維護基金於民國 103 年 7 月 31 日清理結束後，剩餘之淨值 221 萬餘元，悉數移由澎湖縣政府承接，並撥交社區管理委員會。

(三)其他投資部分

本年度期末澎湖縣政府其他投資計有 2 個單位，與上年度相同，澎湖縣政府原編澎湖縣總決算列投資金額共計 1 億 2,249 萬餘元，與上年度相同。

茲將澎湖縣政府投資之資本數額編列目錄如下：

政府投資目錄

中華民國 103 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

投資事業（基金）名稱	澎湖縣政府		資本
	本年度	上年度	本年度增減數
合計	1,121,860,553	964,943,815	156,916,738
營業基金部分	962,910,710	803,553,431	159,357,279
澎湖縣政府公共車船管理處	959,910,710	800,553,431	159,357,279
澎湖縣肉品市場股份有限公司	3,000,000	3,000,000	—
非營業特種基金部分	36,454,843	38,895,384	- 2,440,541
澎湖縣醫療作業基金	1,779,080	1,779,080	—
澎湖縣國民住宅管理維護基金	—	2,440,541	- 2,440,541
澎湖縣平均地權基金	31,376,213	31,376,213	—
澎湖縣建設基金	3,299,550	3,299,550	—
其他投資部分	122,495,000	122,495,000	—
財團法人澎湖縣文化基金會	42,000,000	42,000,000	—
台灣自來水股份有限公司	80,495,000	80,495,000	—

三、財產量值總目錄之查核

本年度澎湖縣總決算所列財產量值總目錄，計列縣有財產總值 253 億 3,720 萬餘元（其中珍貴財產總值 4,853 萬餘元），分為公用財產、非公用財產 2 類；公用財產又分為公務用、公共用及事業用財產等 3 部分。該目錄經予書面審核，並派員就地抽查，除有關公有財產業務之重要審核意見，已於「乙、決算審核結果」、「貳、縣政府主管」項下揭露外，茲將財產量值總目錄之內容，分述如次：

財產類別價值表

單位：新臺幣元

財產類別	財產價值				比較增減	
	103 年 12 月 31 日	%	102 年 12 月 31 日	%	價值	%
合計	25,337,202,742	100.00	25,118,592,774	100.00	218,609,968	0.87
一、公用財產	24,044,846,080	94.90	23,770,566,869	94.63	274,279,211	1.15
（一）公務用財產	7,172,340,495	28.31	7,122,174,562	28.35	50,165,933	0.70
（二）公共用財產	16,522,676,841	65.21	16,270,859,083	64.78	251,817,758	1.55
（三）事業用財產	349,828,744	1.38	377,533,224	1.50	- 27,704,480	7.34
二、非公用財產	1,292,356,662	5.10	1,348,025,905	5.37	- 55,669,243	4.13

(一)公用財產

本年度總決算財產量值總目錄列公用財產總值 240 億 4,484 萬餘元(其中珍貴財產總值 4,853 萬餘元)，占縣有財產總值約 94.90%，較上年度決算列數 237 億 7,056 萬餘元，增加 2 億 7,427 萬餘元，約 1.15%。茲按公務用、公共用及事業用財產 3 部分，分述如次：

1. 公務用財產

本年度總決算財產量值總目錄列公務用財產總值 71 億 7,234 萬餘元，占縣有財產總值約 28.31%，較上年度決算列數 71 億 2,217 萬餘元，增加 5,016 萬餘元，約 0.70%，主要係澎湖地區電動機車能源補充設施設置計畫合約於民國 102 年 12 月 31 日到期，相關設備移交澎湖縣政府環境保護局管理。

2. 公共用財產

本年度總決算財產量值總目錄列公共用財產總值 165 億 2,267 萬餘元(其中珍貴財產總值 4,853 萬餘元)，占縣有財產總值約 65.21%，較上年度決算列數 162 億 7,085 萬餘元，增加 2 億 5,181 萬餘元，約 1.55%，主要係澎湖縣政府辦理清查並釐正土地改良物量值。

3. 事業用財產

本年度總決算財產量值總目錄列事業用財產總值 3 億 4,982 萬餘元，占縣有財產總值約 1.38%，較上年度決算列數 3 億 7,753 萬餘元，減少 2,770 萬餘元，約 7.34%，主要係澎湖縣政府公共車船管理處攤提車輛及輪船折舊費用，致交通及運輸設備帳面價值減少。

(二)非公用財產

本年度總決算財產量值總目錄列非公用財產總值 12 億 9,235 萬餘元，約占縣有財產總值 5.10%，較上年度決算列數 13 億 4,802 萬餘元，減少 5,566 萬餘元，約 4.13%，主要係本年度澎湖縣政府出售部分經管之土地。

四、債款目錄(長期部分)之查核

本年度澎湖縣總決算所附債款目錄(長期部分)，列報本年度待償借款本金計 34 億 7,000 萬元，實際償還 14 億元，截至民國 103 年底止，未償債務餘額計 20 億 7,000 萬元，占總預算

歲出總額之比率為 16.31%，尚未逾公共債務法第 5 條第 4 項規定之債限比率 50%，在 16 個縣市(不含直轄市)中僅高於金門縣、連江縣及嘉義市。茲將澎湖縣總決算長期借款借貸及償還情形，列表如次：

借款目錄－長期部分

中華民國 103 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

借款名稱	承貸銀行	合 約 期 間		本 金			利息償付總額	備 註
		訂借日期	償還日期	借 入 數	民國 103 年度償還數	未 償 餘 額		
合 計				3,470,000,000	1,400,000,000	2,070,000,000	36,343,382	
101 年度小計				1,400,000,000	1,400,000,000	—	30,058,767	
101 年度長期借款	臺灣土地銀行澎湖分行	101.11.01	103.10.31	1,400,000,000	1,400,000,000	—	30,058,767	
102 年度小計				670,000,000	—	670,000,000	6,284,615	
102 年度長期借款	臺灣銀行澎湖分行	102.07.10	104.07.10	670,000,000	—	670,000,000	6,284,615	
103 年度小計				1,400,000,000	—	1,400,000,000	—	
103 年度長期借款	臺灣銀行澎湖分行	103.10.31	105.10.31	1,400,000,000	—	1,400,000,000	—	

澎湖縣政府民國 99 至 103 年度公共債務未償餘額概況表

單位：新臺幣百萬元、%

項目 年度	公共債務法規範之債務							
	1 年以上債務			縣市別排序 (由高至低)	未滿 1 年債務			縣市別排序 (由高至低)
	金額	比率	法定比率		金額	比率	法定比率	
99	1,570	15.68	45.00	20	237	2.81	30.00	21
100	1,570	14.39	45.00	17	—	—	—	18 (與金門縣及連江縣並列)
101	1,570	13.52	45.00	17	127	1.34	30.00	18
102	2,070	16.42	45.00	17	104	1.06	30.00	18
103	2,070	16.31	50.00	13	149	1.60	30.00	14

註：1. 資料來源：整理自財政部國庫署網站公共債務統計資料。

2. 1 年以上債務：指在總預算、特別預算及非營業基金預算內，所舉借 1 年以上公共債務未償餘額。

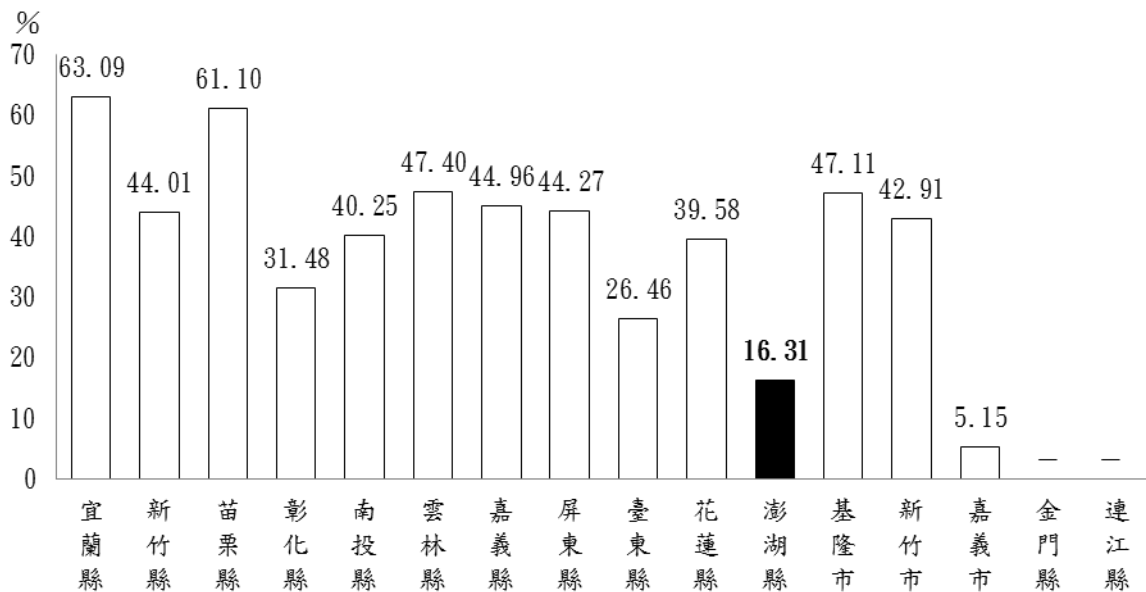
3. 未滿 1 年債務：為調節庫款收支所舉借之未滿 1 年公共債務。

4. 1 年以上債務比率：1 年以上債務占總預算及特別預算歲出總額之比率。

5. 未滿 1 年債務比率：未滿 1 年債務占總預算及特別預算歲出總額之比率。

6. 法定比率：民國 99 至 102 年為公共債務法第 4 條規定之比率，民國 103 年為公共債務法第 5 條第 1 項規定之比率。

7. 縣市別排序：民國 99 年度為 23 縣市；民國 100 至 102 年度為 20 市縣，均不包括臺北市及高雄市；民國 103 年度為 16 縣市，不包括臺北市、高雄市、新北市、臺中市、臺南市及桃園市。



註：1. 臺北市、高雄市、新北市、臺中市、臺南市及桃園市債務比率計算基準與縣市不同，未予表達。
2. 資料來源：整理自財政部國庫署網站公共債務統計資料。

民國 103 年底各縣市政府 1 年以上未償債務餘額占總預算及特別預算歲出總額比率圖

參、本年度結束特種基金決算之審核

澎湖縣國民住宅管理維護基金

本年度澎湖縣總決算附屬單位決算及綜計表(非營業部分)所列附錄，列有本年度結束營運之澎湖縣國民住宅管理維護基金 1 個作業基金決算表。該基金係澎湖縣政府依據國民住宅條例及國民住宅社區管理維護辦法等規定，於民國 74 年度設立之非營業基金，主要業務為辦理國民住宅社區之管理、檢修與維護工作。嗣為因應住宅法之施行，經澎湖縣政府核定於民國 103 年 7 月 16 日裁撤，並於民國 103 年 7 月 31 日清理結束，剩餘之淨值 221 萬餘元均屬現金，悉數移由澎湖縣政府承接，並於民國 103 年 9 月 26 日撥交社區管理委員會。該基金民國 103 年 1 月 1 日至 103 年 7 月 31 日決算，經予書面審核，茲將審核結果說明如次：

(一)預算執行情形之審核

該基金民國 103 年 1 月 1 日至 103 年 7 月 31 日決算審核結果，審定本期短絀 22 萬餘元，較預算(係民國 103 年 1 月 1 日至 103 年 12 月 31 日之預算數)減少短絀 20 萬餘元，約 46.84 %，主要係維護費用按實際需要減少支出所致。

(二)餘絀及撥補之審核

該基金民國 103 年 1 月 1 日至 103 年 7 月 31 日決算短絀 22 萬餘元，全數以折減基金方式填補短絀。

(三)資產負債狀況

該基金民國 103 年 7 月 31 日資產、負債及淨值餘額決算無列數，係因該基金於民國 103 年 7 月 31 日清理結束，剩餘之資產、負債及淨值均悉數移由澎湖縣政府承接所致。

茲將該基金民國 103 年 1 月 1 日至 103 年 7 月 31 日收支餘絀、餘絀撥補，及民國 103 年 7 月 31 日資產負債狀況，分別列表如次：

澎湖縣國民住宅管理維護基金收支餘絀表

中華民國 103 年 1 月 1 日至 103 年 7 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數 (103.1.1-103.12.31)	決 算 數 (103.1.1-103.7.31)	比 較 增 減	
			金 額	%
業 務 成 本 與 費 用	459,000	238,153	- 220,847	48.11
勞 務 成 本	459,000	238,153	- 220,847	48.11
業 務 賸 餘 (短 絀 -)	- 459,000	- 238,153	220,847	48.11
業 務 外 收 入	28,000	9,038	- 18,962	67.72
財 務 收 入	28,000	9,038	- 18,962	67.72
業 務 外 賸 餘 (短 絀 -)	28,000	9,038	- 18,962	67.72
本 期 賸 餘 (短 絀 -)	- 431,000	- 229,115	201,885	46.84

澎湖縣國民住宅管理維護基金餘絀撥補表

中華民國 103 年 1 月 1 日至 103 年 7 月 31 日

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數 (103.1.1-103.12.31)	決 算 數 (103.1.1-103.7.31)	比 較 增 減	
			金 額	%
短 絀 之 部	431,000	229,115	201,885	46.84
本 期 短 絀	431,000	229,115	201,885	46.84
填 補 之 部	431,000	229,115	201,885	46.84
折 減 基 金	431,000	229,115	201,885	46.84

澎湖縣國民住宅管理維護基金平衡表

中華民國 103 年 7 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	103 年 7 月 31 日		102 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	—	—	2,440,541	100.00	- 2,440,541	100.00
流 動 資 產	—	—	2,440,541	100.00	- 2,440,541	100.00
現 金	—	—	2,440,541	100.00	- 2,440,541	100.00
合 計	—	—	2,440,541	100.00	- 2,440,541	100.00
淨 值	—	—	2,440,541	100.00	- 2,440,541	100.00
基 金	—	—	2,440,541	100.00	- 2,440,541	100.00
基 金	—	—	2,440,541	100.00	- 2,440,541	100.00

註：澎湖縣政府因應住宅法之施行，於民國 103 年 7 月 16 日核定裁撤本基金，基金剩餘之淨值 221 萬餘元，於裁撤日移交澎湖縣政府承接。

肆、政府捐助財團法人年度決算及效益評估表之審核

政府捐助財團法人依預算法第 41 條第 3 項規定，每年應由各該主管機關就以前年度捐助之效益評估，併入決算辦理。各直轄市及縣(市)政府編製地方總決算應行注意事項亦規定，各主管機關須於單位決算編製「對各部門捐助財團法人之效益評估表」。截至本年度止，各單位決算編製之「對各部門捐助財團法人之效益評估表」列政府捐助之財團法人僅文化局主管之財團法人澎湖縣文化基金會 1 個。茲將本室審核情形說明如次：

一、營運概況

財團法人澎湖縣文化基金會基金總額 9,824 萬餘元，其中政府捐助金額 9,200 萬元，占 93.65%。其營運狀況，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的；營運結果，實際賸餘 10 萬餘元，本年度接受政府捐助經費(不含捐助基金)計 295 萬餘元，占該基金會年度收入比率 189.76%。

二、重要審核意見

文化局本年度對於財團法人澎湖縣文化基金會之監督管理情形，核有：未依政府捐助之財團法人財務監督要點規定督促該基金會建置會計制度；業務督導及管考作業規定，暨補(捐)助事項等政府資訊，未依規定辦理資訊公開作業；基金會財務報表未能允當表達基金營運結果；辦理基金投資尚乏具體作業規範；基金會主要業務計畫執行成效未盡理想等情事，業函請文化局督促檢討改進，詳乙、決算審核結果、拾、文化局主管(乙—96 頁)。

茲將前揭財團法人基金規模、政府捐助基金金額、政府捐助基金以外金額占年度收入比率及餘絀等資料列表如次：

政府捐助財團法人明細表

中華民國 103 年度

單位：新臺幣千元

財團法人名稱	基金規模		創立時政府捐助基金		累計政府捐助基金		本年度營運概況				
	創立基金總額	期末基金總額	金額	占創立基金總額比率(%)	金額	占期末基金總額比率(%)	政府捐助基金	捐助金額	以外金額	合計	餘絀
總計	30,000	98,242	20,000	66.67	92,000	93.65	2,951	—	2,951	189.76	103
文化局主管	30,000	98,242	20,000	66.67	92,000	93.65	2,951	—	2,951	189.76	103
財團法人澎湖縣文化基金會	30,000	98,242	20,000	66.67	92,000	93.65	2,951	—	2,951	189.76	103

註：1. 本表係依各單位決算編製之「對各部門捐助財團法人之效益評估表」及該財團法人本年度財務報表資料編製。

2. 表列財團法人澎湖縣文化基金會之財務報表資料業經其董監事會決議通過。

3. 表列財團法人澎湖縣文化基金會之預算書業經澎湖縣議會審議通過，決算書尚未經澎湖縣議會審議通過。

4. 本年度收入 1,555,518 元。

伍、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核

一、澎湖縣政府及所屬機關學校 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫執行情形

本年度澎湖縣政府列管該府及所屬機關學校 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫有 22 項，計畫總經費計 54 億 5,246 萬餘元，本年度可支用預算數 23 億 1,288 萬餘元，執行結果，累計執行數 5 億 3,751 萬餘元，執行率為 23.24%，其中「菜園納骨塔增建工程」等 19 項計畫預算執行率未達 80%(表 1)。

表 1 民國 103 年度澎湖縣政府列管 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫預算執行率未達 80%明細表

單位：新臺幣千元

序號	主辦單位	計畫名稱	計畫期程	103 年度可支用預算數	執行數	執行率(%)	落後原因
1	民政處	菜園納骨塔增建工程	103 至 104 年	70,000	2,987	4.27	未於開工前取得建造執照，延遲開工。
2	建設處	99 年度競爭型國際觀光魅力據點示範計畫	99 至 104 年	289,126	84,976	29.39	計畫內青灣仙人掌公園第 4 期工程辦理驗收中及中正堂藝文展演設施施工進度落後等。
3	建設處	澎防部遷建計畫(第 2、3 階段)	99 至 104 年	152,764	26,219	17.16	離島重大建設投資計畫於民國 103 年 12 月 27 日始獲行政院核定，土地變更延遲，影響後續細設等前置作業與徵收作業之執行。
4	建設處	101—102 年度澎防部新址徵收計畫	101 至 103 年	80,407	81	0.10	協議價購補償費已發放，餘尚未協議價購款將於徵收時發放。
5	建設處	觀音亭國際濱海公園開發整體計畫—第二期工程	103 至 104 年	30,000	—	—	工程規劃設計遲至民國 103 年 10 月始定案，致無執行數。

序號	主辦單位	計畫名稱	計畫期程	103 年度可支用預算數	執行數	執行率(%)	落 後 原 因
6	建設處	102—城鎮風貌型塑整體計畫	102 至 103 年	27,309	12,796	46.86	計畫工程尚未完成驗收作業。
7	教育處	外垵國小老舊校舍拆除重建工程(含委託規劃設計監造)	101 至 103 年	40,271	29,682	73.71	辦理變更設計尚未完成，影響執行進度。
8	教育處	文澳國小多功能體育館新建工程	102 至 103 年	34,627	18,453	53.29	未於開工前取得建造執照，延遲開工，及廠商施工進度落後。
9	工務處	大倉觀光文化園區計畫	100 至 105 年	494,768	70,672	14.28	因土建工程前標廠商無法履約終止契約，延誤同計畫水電及雕像統包工程。(按：澎湖縣長於民國 104 年 3 月 17 日宣布不再續建)
10	工務處	中正橋與永安橋改建工程	103 至 107 年	300,000	—	—	經 2 次開標皆無廠商投標而流標，刻正辦理預算及計畫修正作業中。
11	旅遊處	臺華輪汰舊換新計畫(含規劃設計)	101 至 105 年	130,849	—	—	計畫於民國 103 年 12 月 29 日始獲行政院同意全額補助，致執行進度落後。
12	社會處	澎湖縣身心障礙全日型照顧機構新建工程	102 至 105 年	65,500	29,280	44.70	民國 103 年 4 月 21 日始申報開工，及估驗款未及撥付廠商。
13	環境保護局	本縣推動低碳島一般廢棄物資源循環零廢棄—垃圾分選處理計畫	102 至 104 年	32,886	17,519	53.27	已完成驗收作業，惟廠商尚未請領工程款。
14	文化局	國定古蹟澎湖天后宮修復及再利用工程	100 至 102 年	11,341	—	—	尚未完成驗收付款。
15	文化局	西嶼彈藥本庫(洞窟式彈藥庫)修復及再利用工程	103 至 104 年	34,000	—	—	民國 103 年 11 月 28 日始決標，預算未及執行。
16	文化局	102—國定古蹟馬公金龜頭砲臺修復及再利用工程	102 至 104 年	27,784	1,927	6.94	民國 103 年 6 月 6 日始開工，及廠商尚未請領已施工項目之估驗計價款。
17	文化局	望安花宅古厝修復計畫	102 至 104 年	33,434	1,394	4.17	廠商尚未請領已施工項目之估驗計價款。
18	公共車船管理處	102—南海之星 2 號客貨交通船新建計畫	102 至 103 年	248,351	124,512	50.14	預算 1 次編足，未能與計畫執行進度相配合。
19	公共車船管理處	103—馬公總站客運轉運中心建置計畫	103 至 105 年	80,000	831	1.04	預算 1 次編足，未能與計畫執行進度相配合，及未於開工前取得建造執照，延遲開工。

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

二、審計機關查核情形

本年度澎湖縣政府列管重大公共建設計畫執行情形，經本室查核結果，核有計畫預算執行持續大幅落後、青灣仙人掌公園計畫及臺華輪汰舊換新計畫執行未盡周妥等情事，擇要摘述如次：

(一)重大公共建設計畫預算執行持續大幅落後，且執行率為近 4 個年度最低，計畫執行與預算分配嚴重脫節，亟待積極檢討分析原因，研謀改善。

澎湖縣政府民國 103 年度列管 22 項 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫，年度可支用預算數計 23 億 1,288 萬餘元。截至民國 103 年 12 月底止，執行數 5 億 3,751 萬餘元，執行率僅 23.24%，其中「99 年度競爭型國際觀光魅力據點示範計畫」、「澎防部遷建計畫(第 2、3 階段)」及「大倉觀光文化園區計畫」等 3 項計畫，自民國 100 年度編列預算後，已連續 4 個

年度預算執行率未達 50%；「102—城鎮風貌形塑整體計畫」、「臺華輪汰舊換新計畫(含規劃設計)」、「澎湖縣身心障礙全日型照顧機構新建工程」、「102—國定古蹟馬公金龜頭砲臺修復及再利用工程」及「望安花宅古厝修復計畫」等 5 項計畫，自民國 102 年度編列預算後，連續 2 個年度預算執行率未達 50%；「觀音亭國際濱海公園開發整體計畫—第二期工程」、「中正橋與永安橋改建工程」及「西嶼彈藥本庫（洞窟式彈藥庫）修復及再利用工程」等 3 項計畫係自本年度開始編列預算執行，惟所編預算全數未執行；另「菜園納骨塔增建工程」、「101—102 年度澎防部新址徵收計畫」、「國定古蹟澎湖天后宮修復及再利用工程」及「103—馬公總站客運轉運中心建置計畫」等 4 項計畫之預算執行率亦均不及 5%，顯示各該計畫之執行與其預算分配嚴重脫節。按本室上年度曾就該府列管重大公共建設計畫預算執行率連續 3 個年度（100—102 年度）未達 50%，造成預算資源閒置浪費，函請檢討改善，經據函復已針對各項進度落後計畫採取：儘速協調行政院核定離島重大建設投資計畫、要求相關廠商儘速趕辦或依所提趕工計畫執行，及請計畫執行單位持續加強辦理等改善措施。惟本年度列管計畫之預算執行率不進反退，且為近 4 個年度最低，經再函請檢討改善。（詳乙—16 頁）

（二）青灣仙人掌公園計畫執行進度大幅落後，相關計畫工程監督管理亟待檢討加強。

澎湖縣政府利用國軍廢棄青灣營區，規劃辦理青灣仙人掌公園計畫，計畫經費計 2 億 7,837 萬餘元（縣自籌款 8,479 萬餘元、內政部營建署補助款 7,415 萬餘元、交通部觀光局補助款 1 億 1,800 萬元、行政院公共工程委員會補助款 142 萬餘元），預計分 5 期辦理，並依促進民間參與公共建設法規定委託民間經營管理，原計畫預計於民國 102 年 5 月底前完成，迄民國 104 年 4 月底止，第 4 期工程仍未完成。惟經抽查該計畫執行情形，核有多項未盡周妥情事，經函請檢討改善。（詳乙—49 頁）

（三）臺華輪營運已逾 25 年，惟汰舊換新計畫執行進度遲滯，亟待積極推動辦理，並及早就既有航線競爭力不足，載客率偏低情況，研謀具體改善措施。

臺華輪係目前澎湖至臺灣（高雄）間唯一全年航行之客貨兩用船，該輪船自民國 78 年 9 月營運至今已逾 25 年（耐用年限 18 年），船速緩慢且船齡老舊，產生安全隱憂。澎湖縣政府為提升居民及觀光客往返臺、澎海上交通運輸品質及安全，積極推動辦理臺華輪汰舊換新計畫。惟因建造經費籌措方式、未來營運管理、船型大小及船速等之規劃與中央主管機關爭議多年未解，致計畫迄民國 103 年 12 月 29 日始獲核定，及近 5 年度該輪船平均載客率僅 19.91%，影響營收，致財務自償率偏低，經函請積極趕辦，並妥適規劃未來新臺華輪之經營方向、發展策略與財務規劃。（詳甲—29 頁）