

中華民國 103 年度

(1 0 3 年 1 月 1 日 至 1 0 3 年 1 2 月 3 1 日)

彰化縣總決算審核報告

(含附屬單位決算及綜計表)

審計部臺灣省彰化縣審計室

**中華民國 103 年度
彰化縣總決算審核報告
(含附屬單位決算及綜計表)**

審計部臺灣省彰化縣審計室
審計官兼主任 張漢卿

前 言

中華民國 103 年度（以下簡稱本年度）彰化縣總決算（含附屬單位決算及綜計表），係由彰化縣政府依照地方制度法第 42 條規定，於民國 104 年 4 月 30 日函送到室，本室依照同法條規定，已於 3 個月內完成審核，編造最終審定數額表，並提出總決算審核報告。

本年度彰化縣計有編列單位決算之公務機關 19 個（分預算及所屬單位 26 個）；編列附屬單位決算之營業基金單位 1 個；編列附屬單位決算之非營業特種基金單位 12 個（分預算 245 個）。總計審核 32 個機關單位（分預算及所屬單位共計 271 個）之決算。

本年度彰化縣總決算審核結果，歲入決算經修正增列 572 萬餘元，審定為 399 億 650 萬餘元，較預算短收 8,811 萬餘元，約為 0.22%；歲出決算經修正減列 413 萬餘元，審定為 412 億 493 萬餘元，較預算減支 35 億 2,750 萬餘元，約為 7.89%；歲入歲出相抵，審定差短為 12 億 9,843 萬餘元，加計債務還本 46 億餘元，合計 58 億 9,843 萬餘元，經以融資賒借 70 億元挹注，計有收支賸餘 11 億 156 萬餘元。

本年度縣營事業（總決算附屬單位決算營業部分）決算審核結果，審定總收入 1 億 3,484 萬餘元，總支出 1 億 2,534 萬餘元，純益為 950 萬餘元，較預算增加 769 萬餘元。審定解繳縣庫股息紅利 542 萬餘元，較預算增加 439 萬餘元。

本年度非營業特種基金（總決算附屬單位決算非營業部分）決算審核結果，綜計修正增列收入（含基金來源）1 億 6,666 萬餘元，增列支

出(含基金用途)8,914萬餘元,審定總收入(含基金來源)307億5,775萬餘元,總支出(含基金用途)263億3,421萬餘元,賸餘44億2,354萬餘元,較預算增加26億6,035萬餘元,約為150.88%。審定解繳縣庫32億5,123萬餘元,較預算增加9億4,000萬元,約為40.67%。

本年度總決算審核結果,經常收支賸餘不足支應資本收支短絀,產生差短12億9,843萬餘元,較上年度差短13億3,236萬餘元,減少3,393萬餘元,約2.55%。惟歷年來為彌補收支缺口,均以融資賒借收入支應,截至本年度止,彰化縣政府1年以上債務未償餘額實際數159億6,666萬餘元,較上年度債務餘額實際數135億6,666萬餘元,增加23億9,999萬餘元,又本年度債務付息及事務支出2億5,201萬餘元,亦較上年度增加281萬餘元,債務負擔沈重,亟待研謀有效增加歲入及減少歲出策略,加強執行開源節流措施,審慎控制債務成長幅度,以健全財政。

本年度施政,係以建構便捷的交通網路、永續營造城鄉新風貌、追求繁榮昌盛新經濟、打造有氧的陽光城市、行銷優質的休閒觀光、豐富內涵的文化創意、多元創新的優質教育、追求正義關懷的社會、安全居住自在的生活、清廉高效能卓越領航等10大事項為施政重點,各項政事推動結果,整體而言,尚能符合既定施政目標,並獲致具體成果,包括:辦理房屋稅、地價稅稅籍及使用情形清查作業,獲財政部考評為全國稅捐稽徵機關乙組第1名;完成二水國中等6校老舊校舍拆除重建工程,補助218校免費營養午餐;持續推動彰化生活圈道路系統建設計畫;舉辦2014中臺灣農業博覽會及建置公共自行車租借系統;辦理低(中低)收入身心障礙者生活補助、重陽敬老活動、藥政及食品衛生稽查;持續推動水污染防治及執行焚化底渣再利用;持續輔導治安社區聯防機制、裝設治安要點網路型路口監視錄影系統等。據中央對各直轄市及縣市一般性補助款考核結果,本年度彰化縣政府社會福利考核獲88分,於全國22市縣排名第4名;教育考核獲93分,排名第8名;基本設施考核獲88分,排名第9名;財政績效與年度預算編製及執行情形考核獲77分,

排名第 15 名。與民國 102 年度排名相較，社會福利與教育等 2 項均有進步，基本設施暨財政績效與年度預算編製及執行情形等 2 項則退步，有待檢討分析成因並研謀改善措施，以提升總體競爭力。

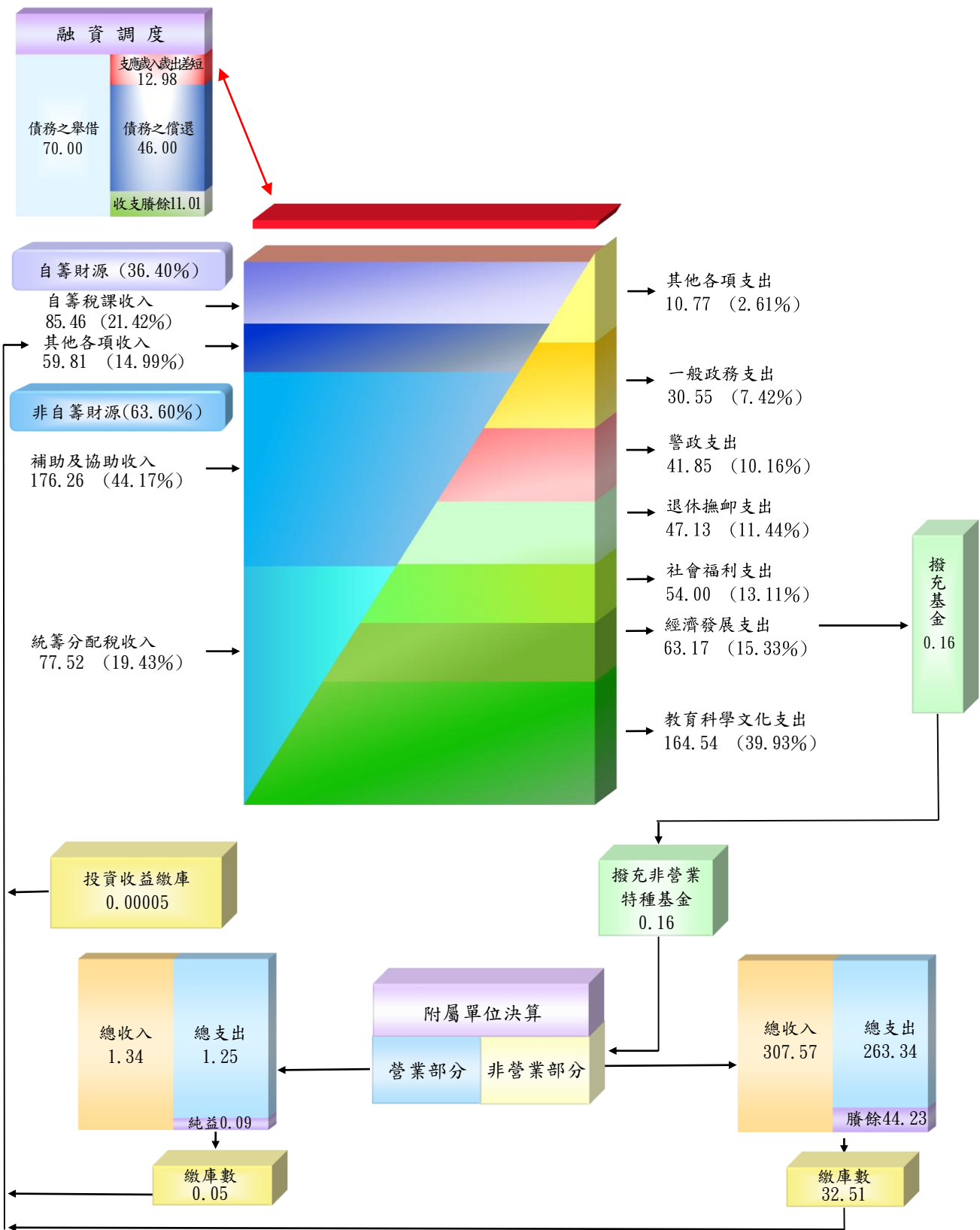
本室辦理各項審計業務，秉持獨立、廉正、專業、創新之核心價值，適正性、合規性及效能性審計並重，冀能實踐優質審計服務，創造最大審計價值，提升政府施政績效，促進政府廉能政治。本年度審核彰化縣政府各機關財務收支，在合法性審計方面，依法修正增列歲入通知繳庫 572 萬餘元；修正減列歲出通知繳庫 413 萬餘元。在效能性審計方面，各機關施政績效結果，前經本室查核，於審核報告中揭露，經監察院立案調查並提案糾正者 1 件；另依法提供彰化縣政府有關財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見 10 項。

有關本室對於彰化縣政府各機關預算執行之審核、計畫實施之考核及重要審核意見，已在本報告有關章節予以分析說明，以供參閱。

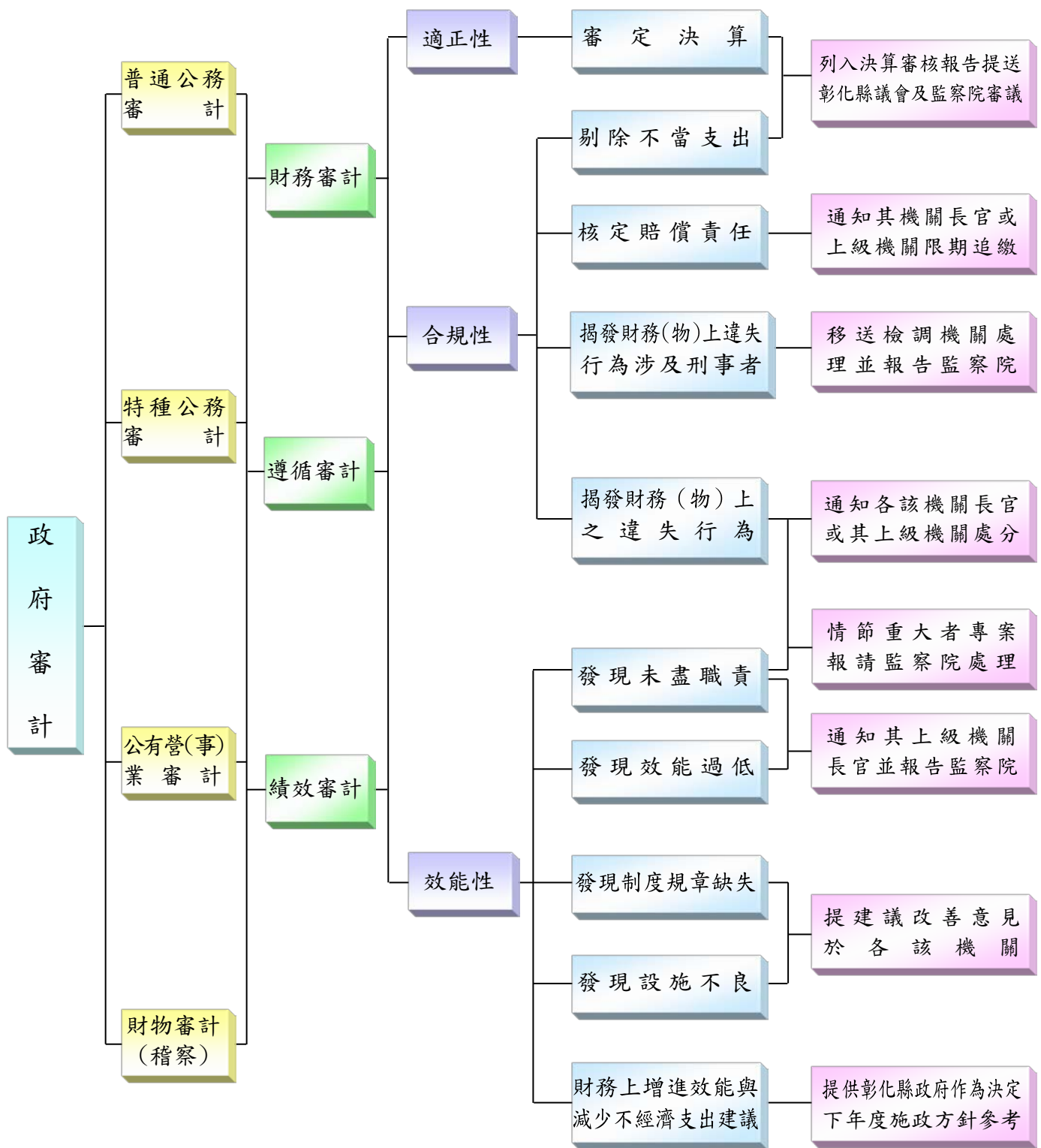
茲當總決算審核完竣，謹編具中華民國 103 年度彰化縣總決算審核報告（含附屬單位決算及綜計表），敬請審議。

單位：新臺幣億元

歲入 399.06 — 歲出 412.04 = 歲入歲出差短 12.98



中華民國 103 年度
總決算審定後歲入來源與歲出用途概況



政府審計業務處理簡圖

中華民國 103 年度彰化縣總決算審核報告

(含附屬單位決算及綜計表)

目 錄

前 言

甲、總 述

壹、總預算執行之審核.....	甲— 1
貳、施政計畫實施之考核.....	甲— 7
參、政府資產負債之查核.....	甲—13
肆、營業基金決算之審核.....	甲—15
伍、非營業特種基金決算之審核.....	甲—17
陸、各方建議意見.....	甲—21
柒、決算審核綜合成果.....	甲—26
捌、彰化縣議會審議總預算案暨附屬單位預算及綜計表 決議事項各機關辦理情形之查核.....	甲—33

乙、決算審核結果

決算審核結果重要審核意見彙總索引.....	乙— 1
壹、縣議會主管.....	乙— 7
貳、縣政府主管.....	乙— 7
參、民政處主管.....	乙—33
肆、地政處主管.....	乙—35
伍、消防局主管.....	乙—39
陸、地方稅務局主管.....	乙—41
柒、文化局主管.....	乙—44
捌、農業處主管.....	乙—48
玖、衛生局主管.....	乙—51
拾、環境保護局主管.....	乙—55
拾壹、警察局主管.....	乙—60

拾貳、統籌支撥科目	乙—64
拾參、第二預備金	乙—64

丙、最終審定數額表

壹、總決算歲入歲出決算審定數簡明比較表	丙— 1
貳、總決算審定後收支簡明比較分析表	丙— 3
參、總決算融資調度決算審定表	丙— 4
肆、營業基金損益計算審定數額綜計表（機關別）.....	丙— 5
伍、非營業特種基金收支餘絀審定數額綜計表	
一作業基金（基金別）	丙— 7
陸、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數額綜計表	
一特別收入基金（基金別）	丙—13

丁、其他附表

壹、歲入來源別決算審定表	丁— 1
貳、歲出政事別決算審定表	丁— 3
參、歲出機關別決算審定表	丁— 5
肆、以前年度歲入來源別轉入數決算審定表	丁— 7
伍、以前年度歲出主管機關別轉入數決算審定表	丁— 9
陸、總決算審定後歲入歲出性質及餘絀簡明比較分析表 ..	丁—11
柒、歲入決算修正數明細表	丁—13
捌、歲出決算修正數明細表	丁—15
玖、營業基金決算審定數簡表	丁—17
拾、營業基金營業收支暨盈虧審定數簡表	丁—18
拾壹、營業基金盈虧撥補審定數額綜計表（機關別） ..	丁—19
拾貳、營業基金盈虧審定後資產負債綜計表（科目別） ..	丁—20
拾參、非營業特種基金決算審定數簡表	
一作業基金（科目別）	丁—21
拾肆、非營業特種基金收支暨餘絀審定數簡表	
一作業基金（基金別）	丁—22

拾伍、非營業特種基金餘絀撥補審定數額綜計表	
—作業基金（基金別）.....	丁—23
拾陸、非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表	
—作業基金（科目別）.....	丁—25
拾柒、非營業特種基金決算審定數簡表	
—特別收入基金（科目別）.....	丁—26
拾捌、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數簡表	
—特別收入基金（基金別）.....	丁—27
拾玖、非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表	
—特別收入基金（科目別）.....	丁—28
貳拾、營業基金及非營業特種基金剔除及修正事項	
明細表.....	丁—29
貳拾壹、營業基金及非營業特種基金長期債務舉借與償還彙總表.....	丁—31

戊、附錄

壹、縣庫年度出納終結報告之查核.....	戊— 1
貳、資產負債之查核.....	戊— 9
一、平衡表之查核.....	戊— 9
二、政府投資目錄之查核.....	戊—14
三、財產量值總目錄之查核.....	戊—16
四、債款目錄（長期部分）之查核.....	戊—19
五、因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細表之查核.....	戊—22
參、政府捐助財團法人年度決算及效益評估表之審核..	戊—23
肆、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核.....	戊—28

審編說明

- 一、民國 103 年度簡稱本年度。
- 二、約數金額【如億（餘）元、萬（餘）元等】之表達，以餘數全捨為原則。
- 三、各項數字之百分比，因採四捨五入方式計算，細項數字百分比之和，與總計數之百分比或有差異。
- 四、統計表內若經統計，無數值或無資料者以「左斜框線」表示；數值為零者，以「—」表示；有數值惟未達表列統計單位者，以「0」表示。
- 五、特別收入基金之「基金來源用途及餘絀」預算數係本年度法定預算數；至決算數及決算審定數，係包含本年度預算數、以前年度保留數及本年度報准先行辦理數等之執行數。
- 六、部分中央機關如因組織改造而改制者（詳下表），其機關名稱之表達以事實發生時點為判斷原則。

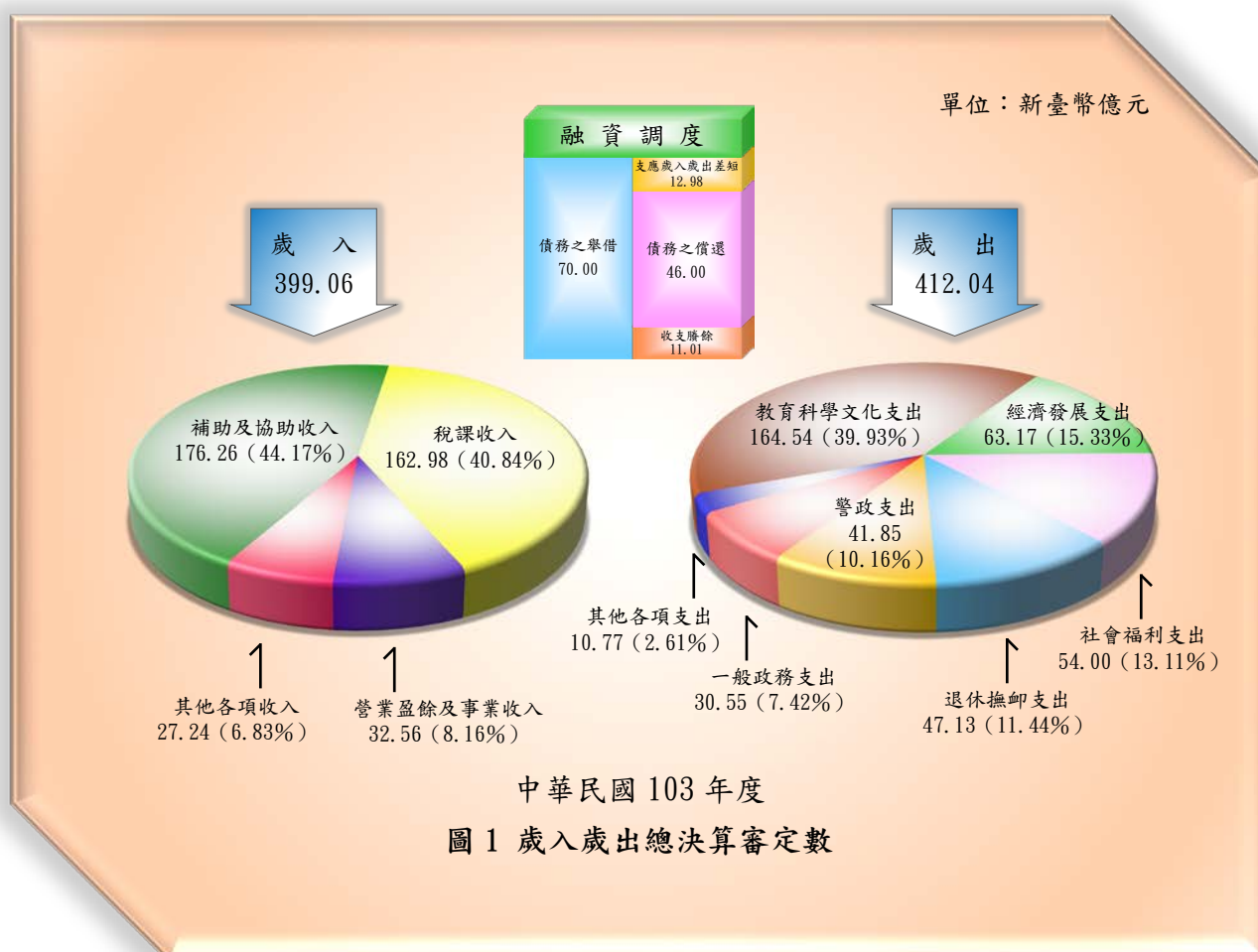
中央機關名稱	改制情形
行政院勞工委員會	民國 103 年 2 月 17 日改制為勞動部。

資料時間：民國 104 年 7 月 15 日。

甲、總 述

壹、總預算執行之審核

民國 103 年度（以下簡稱本年度）彰化縣總決算審核結果，歲入決算修正增列 572 萬餘元，審定為 399 億 650 萬餘元；歲出決算修正減列 413 萬餘元，審定為 412 億 493 萬餘元；歲入歲出相抵差短 12 億 9,843 萬餘元（詳丙—1 頁），連同債務還本 46 億餘元，合計 58 億 9,843 萬餘元，經以舉借債務 70 億元支應結果，計有收支賸餘 11 億 156 萬餘元（詳丙—3 頁）。茲將本年度歲入、歲出預算執行之審核結果，說明如次：



一、歲入、歲出決算審定數與預算數之比較

本年度歲入決算審定總額 399 億 650 萬餘元，較預算之 399 億 9,461 萬餘元減少 8,811 萬餘元，約 0.22%，主要係上級政府計畫型補助收入因收支併列之相關計畫（工程）經費結餘，補助款相對減少；彰化縣平均地權基金出售縣有土地

未如預期致繳庫數減少所致（詳丙－1 頁）。又本年度歲入決算應收保留數 15 億 2,410 萬餘元，占歲入預算 3.81%，主要係上級政府補助收入依計畫（工程）執行進度核撥；各項行政罰鍰尚待催繳及強制執行所致。

歲出決算審定總額 412 億 493 萬餘元，較預算之 447 億 3,244 萬餘元減少 35 億

2,750 萬餘元，約 7.89%（詳丙－1 頁），主要係營繕工程結餘、人事費節餘及撙節支出；其中以縣政府主管機關賸餘最為龐鉅。又本年度歲出決算應付保留數 44 億 8,512 萬餘元，占歲出預算 10.03%，主要係工程規劃設計中、或規劃設計欠周

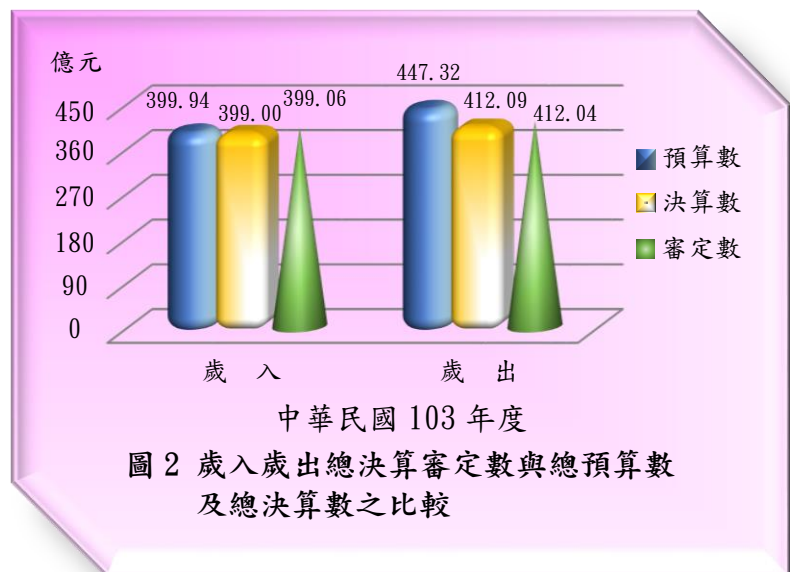


圖 2 歲入歲出總決算審定數與總預算數及總決算數之比較

表 1 歲出經費賸餘分析表（原因別）

單位：新臺幣千元

經 費 賸 餘 原 因	金 額	%
合 計	3,527,509	100.00
1. 營繕工程結餘。	1,265,722	35.88
2. 實際進用員額較少人事費節餘。	746,260	21.16
3. 撙節支出。	494,473	14.02
4. 專案經費第一、二預備金未動支。	318,508	9.03
5. 按業務需要而減少支付。	281,522	7.98
6. 收支併列預算收入未達而減支。	170,176	4.82
7. 補（捐）助或委辦計畫經費結餘。	89,891	2.55
8. 採購財物結餘。	20,900	0.59
9. 計畫變更致未實施或工作量減少。	9,297	0.26
10. 其他。	130,754	3.71

致變更設計中、或施工中尚未完工而予以保留；次就近 5 年度（民國 99 至 103 年度）預算賸餘及保留情形之趨勢分析結果，本年度之賸餘金額與比率，較上年度分別增加 10 億 8,103 萬餘元及 1.97 個百分點，亦為近 5 年度最高，顯示預算編列仍待檢討改善，另本年度保留金額與比率亦較上年度分別增加 5 億 350 萬餘元及 0.40 個百分點，其中縣政府、警察局及消防局等主管機關保留金額合計達 42 億 5,328 萬餘元，占全部應付保留數 94.83%，歲出預算執行績效有待加強檢討提升。

府、警察局及消防局等主管機關保留金額合計達 42 億 5,328 萬餘元，占全部應付保留數 94.83%，歲出預算執行績效有待加強檢討提升。

表 2 歲出經費賸餘彙計表（機關別）

單位：新臺幣千元

主管機關 (計畫)名稱	預算數	經費賸餘	
		金額	占預算數%
合計	44,732,446	3,527,509	7.89
統籌支撥科目	1,847,113	(2) 530,497	28.72
消防局主管	1,120,907	(3) 225,024	20.08
縣議會主管	269,985	28,572	10.58
環境保護局主管	215,062	20,195	9.39
衛生局主管	635,819	(5) 50,045	7.87
農業處主管	81,719	6,257	7.66
縣政府主管	34,565,415	(1) 2,463,101	7.13
文化局主管	458,069	32,508	7.10
民政處主管	349,591	16,333	4.67
地政處主管	474,247	16,890	3.56
警察局主管	4,300,905	(4) 114,995	2.67
地方稅務局主管	399,096	8,568	2.15
第二預備金	14,517	14,517	—

註：1. 經費賸餘金額欄前端所植(1)～(5)，係表示金額較高之前5個主管機關(計畫)。

2. 本年度第二預備金原編列預算1億元，經彰化縣政府核准動支8,548萬餘元，動支比率85.48%。

表 3 歲出經費賸餘及應付保留數趨勢分析表

單位：新臺幣千元

年度	預算數	經費賸餘		應付保留數	
		金額	占預算數%	金額	占預算數%
99	39,550,827	3,028,740	7.66	3,590,577	9.08
100	39,323,117	2,746,414	6.98	2,888,679	7.35
101	41,549,226	2,074,548	4.99	4,491,255	10.81
102	41,339,611	2,446,479	5.92	3,981,613	9.63
103	44,732,446	3,527,509	7.89	4,485,120	10.03

表 4 歲出應付保留數分析表（原因別）

單位：新臺幣千元

保留原因	經費種類	營繕工程 (79.32%)	財物購置 (5.81%)	其 他 (14.87%)	合 計	
					金 額	%
合 計		3,557,457	260,525	667,137	4,485,120	100.00
1. 工程規劃設計中、或規劃設計欠周致變更設計中、或施工中尚未完工而予以保留。		3,464,671	137,336	275,649	3,877,656	86.46
2. 計畫前置規劃作業延宕或欠周、或提報送審作業遲延、未於年度內辦理完成，仍需繼續辦理。		-	18,993	165,986	184,980	4.12
3. 經費支用辦法尚未確定、或計畫歷經多次招標未成、或工程因承包商營運問題，或與承包商訴訟中及其他應付款項尚待支付而辦理保留。		4,718	80,444	6,708	91,871	2.05
4. 工程款、用地取得補償費或預付款等尚未檢據核銷，或未完成結報手續而予保留。		15,779	7,459	52,544	75,782	1.69
5. 補助鄉(鎮、市)基層建設經費，因尚未提出申請而辦理保留。		58,348	-	421	58,770	1.31
6. 計畫未確定，或因配合主體工程進度及其他計畫執行，或因協調溝通不良而未於年度內發包，或因工程合約工期逾預算執行期間，需保留下年度繼續執行。		81	-	36,847	36,929	0.82
7. 因補助計畫之獲准核定或補助機關核撥經費較遲。		2,000	2,675	16,973	21,649	0.48
8. 因財務資金調度困難，致計畫延後辦理或暫緩支付而予保留。		7,518	-	-	7,518	0.17
9. 其他零星計畫之保留款。		4,340	13,616	112,005	129,961	2.90

表 5 歲出應付保留數彙計表（機關別）

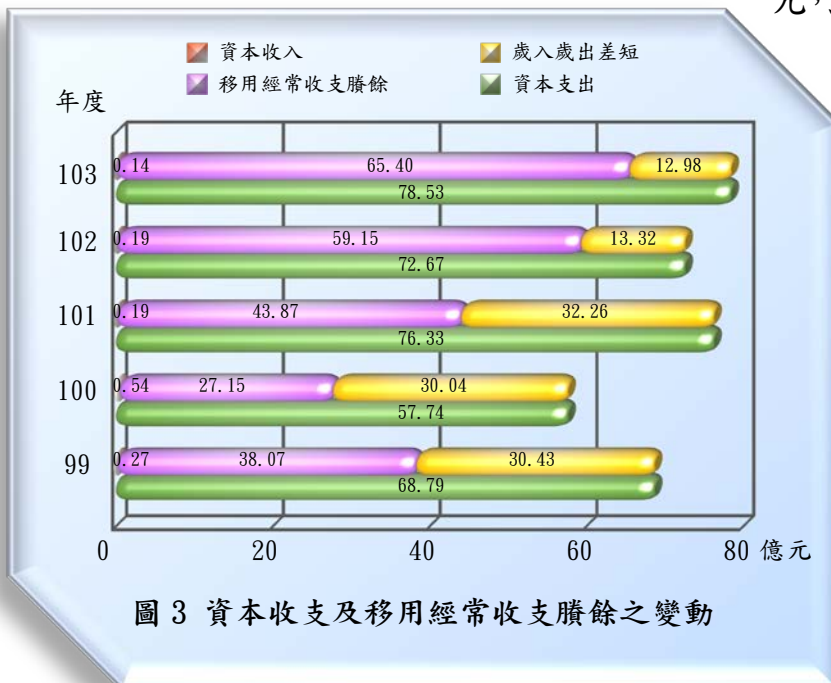
單位：新臺幣千元

主管機關 (計畫) 名稱	預 算 數	應 付 保 留 數	
		金 額	占 預 算 數 %
合 計	44,732,446	4,485,120	10.03
文化局主管	458,069	(5) 100,220	21.88
縣政府主管	34,565,415	(1) 3,969,319	11.48
消防局主管	1,120,907	(3) 106,362	9.49
環境保護局主管	215,062	13,441	6.25
統籌支撥科目	1,847,113	(4) 102,340	5.54
警察局主管	4,300,905	(2) 177,605	4.13
地方稅務局主管	399,096	9,605	2.41
衛生局主管	635,819	5,398	0.85
縣議會主管	269,985	828	0.31
民政處主管	349,591	-	-
地政處主管	474,247	-	-
農業處主管	81,719	-	-
第二預備金	14,517	-	-

註：應付保留數金額欄前端所植(1)～(5)，係表示保留金額較多之前5個主管機關(計畫)。

二、歲入、歲出與收支之平衡

本年度經常收入（包括直接稅、間接稅、賦稅外收入）398 億 9,167 萬餘元，經常支出（包括一般經常支出、債務付息及事務支出、預備金）333 億 5,134 萬餘元，經常收支相抵，賸餘 65 億 4,032



萬餘元；資本收入（減少資產收入）1,483 萬餘元，資本支出（包括增置或擴充改良資產支出、增加投資支出、預備金）78 億 5,358 萬餘元，資本收支相抵，短絀 78 億 3,875 萬餘元，經以經常收支賸餘支應後，歲入歲出差短 12 億 9,843 萬餘元。

就整體收支而言，經常收入雖足以支應經常支出，

惟資本收入不足支應資本支出，資本收支短絀甚鉅，經常收支賸餘不足支應，產生歲入歲出差短 12 億 9,843 萬餘元，需舉借債務支應，肇致債務餘額持續攀升，截至本年度止，彰化縣 1 年以上未償債務餘額實際數已達 159 億 6,666 萬餘元，較上年度增加 23 億 9,999 萬餘元，又本年度債務付息及事務支出 2 億 5,201 萬餘元，亦較上年度增加 281 萬餘元，債務負擔依然沉重，允宜審慎控制債務成長幅度，檢討改善整體財政結構，穩健政府財政。

茲將年來本室審核彰化縣總預算之執行所提審核意見，摘要列述如次：

一、預算執行未完成之未結清保留數仍居高不下，亟待研謀改善措施以提升預算執行成效：彰化縣本年度歲入歲出預算執行結果，未能如期完成而辦理保留者，計有歲入 15 億 2,410 萬餘元，併計以前年度歲入未結清數 9 億 2,693 萬餘元，則歲入應收保留數為 24 億 5,103 萬餘元，占本年度歲入預算數之 6.13%，較民國 102 年度（已扣減彰化縣衛生局應收某食品廠股份有限公司 18 億 5,600 萬元行政罰鍰，經衛生福利部撤銷原處分，於本年度註銷保留之金額）20 億 6,937 萬餘元，增

加 18.44%，保留原因主要係上級政府補助計畫尚未完成，相關補助經費仍待保留繼續執行，又其中保留期間已逾 4 年(民國 87 至 99 年度；下同)之未結清數計 2 億 8,578 萬餘元，主要係罰款及賠償收入 2 億 2,405 萬餘元，亟待積極催繳；歲出 44 億 8,512 萬餘元，併計以前年度歲出未結清數 26 億 1,569 萬餘元，則歲出應付保留數為 71 億 81 萬餘元，占本年度歲出預算數之 15.87%，較民國 102 年度 59 億 8,495 萬餘元，增加 18.64%，保留原因主要係工程規劃設計中、或規劃設計欠周致變更設計中、或施工中，又其中保留期間已逾 4 年者，計有 4 億 7,904 萬餘元，亟待積極執行。(詳乙—18 頁)

二、運用公益彩券盈餘有助於社會福利之推動，惟間有計畫預算執行率偏低，或未推動中長期計畫，且補助及委辦計畫未辦理追蹤考核，允宜檢討改進：彰化縣政府本年度運用公益彩券盈餘辦理社會福利計畫 170 案，預算數 7 億 8,198 萬餘元，經查其執行情形，核有：(一)計畫預算執行率偏低致賸餘數龐鉅；(二)中長期計畫未予推動，僅以延續性之個別計畫替代；(三)補助社會福利機構及團體未辦理後續追蹤考核；(四)委託民間辦理計畫未建立服務績效考核及評鑑作業等情事，亟待檢討改善。(詳乙—21 頁)

三、辦理 2014 中臺灣農業博覽會活動有助於行銷彰化，惟未能及早籌劃並覈實編列預算，又部分設施未能於活動舉辦前完成設置，允宜檢討改善：彰化縣政府配合「中臺灣產業聯盟—中彰投三縣市首長早餐會報」會議決議，自民國 103 年 6 月 14 日至 7 月 6 日於彰化縣溪州鄉費茲洛公園辦理「2014 中臺灣農業博覽會」及系列活動，經費 1 億 5,395 萬餘元，經查其執行情形，核有：(一)未能及早籌劃並於籌編預算時覈實編列經費，致尚需辦理墊付及追加鉅額預算事宜，徒增行政作業；(二)整體規劃未臻妥善致相關設施未能於活動舉辦前完成設置等情事，亟待檢討改善。(詳乙—22 頁)

四、預算編列未覈實致連年以相同事由動支第二預備金，允宜檢討改進：本年度彰化縣總預算編列第二預備金 1 億元，經依預算法第 70 條規定動支 8,548 萬餘元，未動支數 1,451 萬餘元。經查其執行情形，核有彰化縣政府自民國 101 年起，連續 3 年均以於彰化溪州費茲洛公園籌設彰化縣老牛安養中心為由，申請動

支第二預備金，顯示預算編列未覈實，致連年以相同事由動支第二預備金，亟待檢討改進。(詳乙—65 頁)

五、部分重大公共建設計畫執行績效已有提升，惟間有未盡周妥，允宜檢討加強辦理：彰化縣政府本年度辦理老舊校舍更新、彰北國民運動中心興建、生活圈道路系統建設及高鐵彰化站區聯外道路系統改善等重大計畫，經查其執行情形，核有：(一)設計廠商提送設計預算書圖逾越契約規定期程；(二)部分工項數量溢計或未依契約圖說施作；(三)材料設備試驗費未詳列檢驗項目或部分施工材料未取樣送驗；(四)工程仍在施工中即提報竣工；(五)同一勞務契約設計之分標工程，未以合併之工程建造費用計算其服務費用；(六)工程預算書圖審查及修正時程冗長或招標屢經流廢標，延耽工程之施工，肇致計畫預算執行績效欠佳，無法依原計畫期程完工等情事。(詳戊—28、29 頁)

以上，各機關執行歲入歲出預算有關缺失，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

貳、施政計畫實施之考核

彰化縣政府為落實「建構幸福好城市」之施政願景，因應總體環境情勢，配合中程施政計畫與年度業務發展需要，本年度就可運用配置之資源，衡酌施政優先順序，規劃施政重點如次：一、建構便捷的交通網路；二、永續營造城鄉新風貌；三、追求繁榮昌盛新經濟；四、打造有氧的陽光城市；五、行銷優質的休閒觀光；六、豐富內涵的文化創意；七、多元創新的優質教育；八、追求正義關懷的社會；九、安全居住自在的生活；十、清廉高效能卓越領航。

一、施政計畫之實施情形及評核結果

本年度彰化縣政府各主管機關計有公務機關單位 19 個(所屬分機關單位 26 個單位)，依照行政院訂頒之施政方針、彰化縣政府施政計畫及預算籌編原則與總預算編製要點，編定施政(工作)計畫共計 277 項，其中，未執行者 1 項，其餘 276 項計畫之執行結果，已完成者 185 項，約 67.03%，尚在執行者 91 項，約 32.97%。本年度歲出決算審定數 412 億 493 萬餘元，較民國 102 年度之 388 億 9,313 萬餘元，增加 23 億 1,180 萬餘元，其中教育科學文化支出 164 億 5,405 萬餘元，

較民國 102 年度之 155 億 2,086 萬餘元，增加 9 億 3,318 萬餘元，主要係增列各級學校教學業務支出及彰北國民運動中心興建工程等建築及設備經費，致該支出占歲出決算審定總額由民國 102 年度之 39.91%，上升至 39.93%；經濟發展支出 63 億 1,718 萬餘元，較民國 102 年度之 56 億 7,740 萬餘元，增加 6 億 3,978 萬餘元，主要係增列鹿港鎮教育文化園區及自然生態教育中心等相關工程經費等，致該支出占歲出決算審定總額由民國 102 年度之 14.60%，上升至 15.33%；另社會福利、退休撫卹、警政及一般政務支出數額較民國 102 年

表 6 施政工作計畫實施結果彙總表

主管機關 (計畫)名稱	單位預算 機關數	核定計 畫項數	未執行 計畫項數	已完 成計畫 項數	尚待繼續 執行計畫 項數
合計	19	277	(註) 1	185	91
縣議會主管	1	7	-	6	1
縣政府主管	2	136	1	71	64
民政處主管	1	4	-	4	-
地政處主管	8	48	-	48	-
消防局主管	1	9	-	3	6
地方稅務局主管	1	13	-	11	2
文化局主管	1	9	-	2	7
農業處主管	1	7	-	7	-
衛生局主管	1	13	-	11	2
環境保護局主管	1	9	-	6	3
警察局主管	1	15	-	10	5
統籌支撥科目	-	6	-	5	1
第二預備金	-	1	-	1	-

註：本年度未執行計畫 1 項係彰化縣政府之營業基金投資計畫，已另於民國 102 年度應付保留數執行。

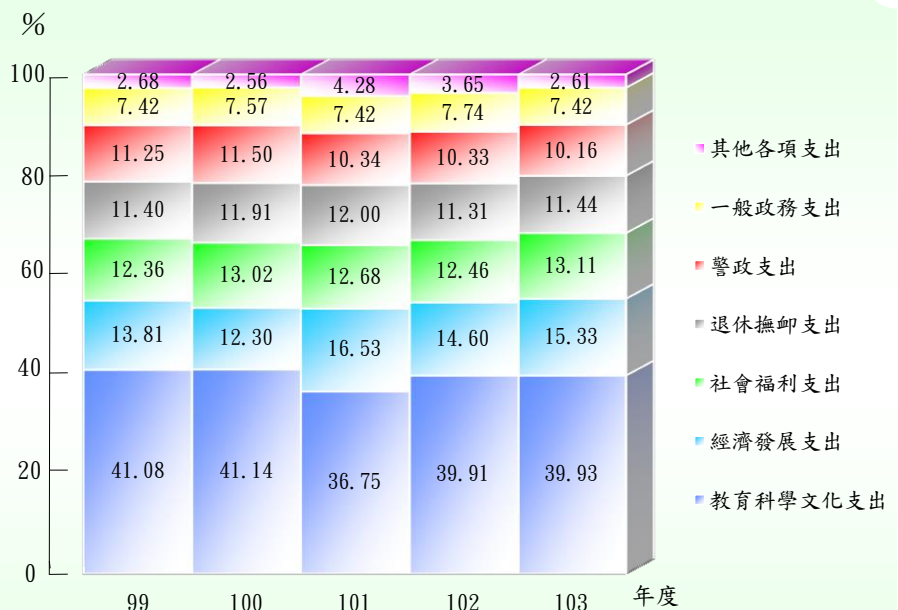


圖 4 總決算審定數歲出政事別之比率

度增加，其他各項支出數額則較民國 102 年度減少。惟在財政窘困之際，允宜妥慎配置有限財政資源，在兼顧縣政推動及財政健全下，提升產業競爭優勢，積極建構完善之社會安全網絡，以建設安全、廉能且具競爭力之幸福好城市。

二、彰化縣政府及所屬各機關施政績效之評估情形及施政效能

依本年度彰化縣政府施政績效報告顯示，各機關訂定 590 項策略績效目標，再結合內部管理目標，訂定 1,097 項衡量指標，執行結果，經彰化縣政府自行評核達成度 100% 以上者 1,054 項(96.08 %)，介於 80% 至 100% 者 27 項(2.46%)，小於 80% 者 16 項(1.46%)。如與民國 102 年度相較，達成度 100% 以上者上升，惟達成度 80% 以下者亦上升。

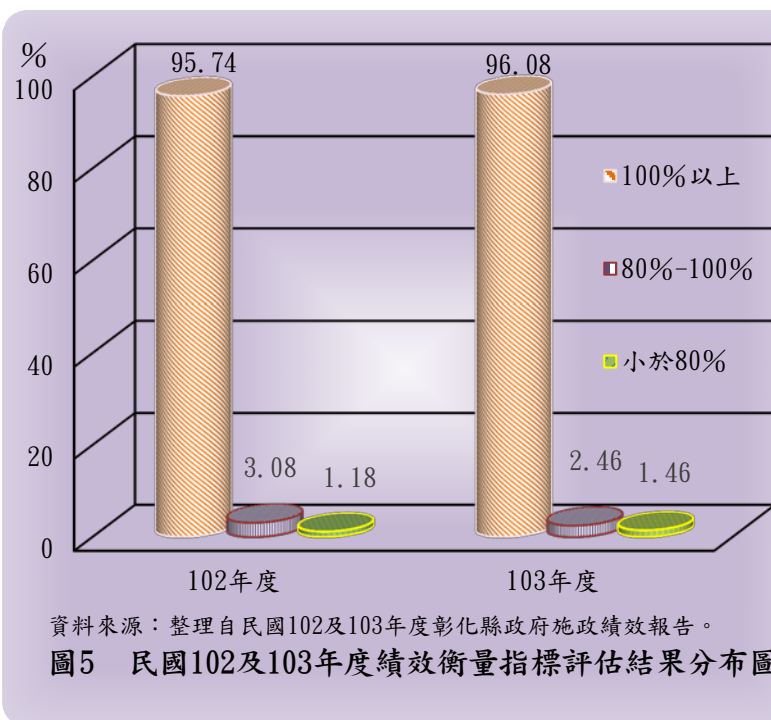


圖5 民國102及103年度績效衡量指標評估結果分布圖

依決算法第 23 條第 5 款規定，本室本年度審核同類機關之施政效能結果，經提出建議意見促請改善者，茲摘要列述如次：

(一) 公共自行車租借系統提供民眾多樣化代步工具，惟自行車使用周轉率逐月降低，又高度仰賴政府補貼，自償性偏低，允宜檢討改進。(詳乙—20 頁)

(二) 全國戶政資訊系統及電子簽章—自然人憑證作業推行已十餘年，已有效減少戶政業務負擔，惟戶政機關與員額編制未檢討縮編，人員配置未盡妥適，有待評估整併，以促進人力資源有效運用並提升施政績效。(詳乙—34 頁)

(三) 衛生所醫療作業基金部分業務執行尚有未落實情形，仍待加強研謀改善。(詳乙—55 頁)

(四) 部分廚餘堆肥廠日處理量已較以前年度提升，惟間有廚餘堆肥廠日處理量仍未達設計目標，或設施未完善或未充分運用，有待檢討改進。(詳乙—58 頁)

三、市縣競爭力之評比結果及比較分析

依本年度中央對各直轄市及縣市一般性補助款考核結果，彰化縣政府社會福利考核獲 88 分，於全國 22 市縣排名第 4 名；教育考核獲 93 分，排名第 8 名；基本設施考核獲 88 分，排名第 9 名；財政績效與年度預算編製及執行情形考核獲 77

分，排名第 15 名。與民國 102 年度排名相較，社會福利與教育等 2 項均有進步，基本設施暨財政績效與年度預算編製及執行情形等 2 項則退步，其中縣市管河川及區域排水經濟部考核暨重要路口監視系統內政

表 7 民國 102 至 103 年度彰化縣一般性補助款考核結果全國排名一覽表

項目	102 年度		103 年度		103 年排名升降情形
	考核分數	排名	考核分數	排名	
社會福利	90	8	88	4	上升 4 名
教育	84	18	93	8	上升 10 名
基本設施	89	5	88	9	下降 4 名
財政績效與年度預算編製及執行情形	81	13	77	15	下降 2 名

資料來源：行政院主計總處網站。

部考核成績排名分別下降 13 名，又縣市管河川及區域排水經濟部考核、消防車及市區道路養護內政部考核成績排名亦居於末段，顯示施政作為仍有持續努力策進空間，亟待檢討分析問題癥結，積極研謀善策，強化競爭力，以提升施政效能。

四、施政方針之重點內容及執行結果

彰化縣政府本年度各項政務措施，業獲致具體成效，惟部分計畫核有進度落後，影響整體執行績效等情事，仍待檢討研謀改善。有關政府整體施政結果，茲依本年度各項政事別施政重點實施情形等，彙整摘述如次：

（一）一般政務支出：本年度施政重點包括：建立完善施政計畫體系、正確戶籍登記及嚴密戶籍管理、落實執行消防安全管理檢查機制、提升災害搶救應變效能、稅捐稽徵及加強清查作業等。經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：彙編施政績效報告、提供首次申請護照親辦一處收件全程服務措施、執行消防安全檢查、購置消防車輛、賡續辦理各稅稽徵及清查作業等，其房屋稅、地價稅稅籍及使用情形清查作業，獲財政部考評為全國稅捐稽徵機關乙組第 1 名。惟查仍有：1. 部分施政項目未訂定績效目標及衡量指標，或目標值之訂定未具挑戰性，或未覈實填報執行結果；2. 戶政機關與員額編制未因應戶政作業資訊化業務減量予以檢討縮編；3. 部分消防裝備老舊或不足，不利於救災；4. 間有消防安全檢查工作未落實；5. 委託各公所協辦稅務業務已不具經濟效益，允宜收回自行辦理，以提升送達效率並減少不經濟支出；6. 地價稅及房屋稅稽徵作業仍未盡完善等情事。（詳乙—19、34、40、43 頁）

（二）教育科學文化支出：本年度施政重點包括：整建老舊危險校舍、開辦國中小免費營養午餐、文化資產保存利用及推廣視覺表演藝術等。經各相關機關

執行結果，業獲致相當成效，包括：完成二水國中等 6 校老舊校舍拆除重建工程、補助 218 校免費營養午餐、辦理縣定古蹟南瑤宮等文化資產修復或再利用工程、邀請「迪士尼音樂劇—米奇明星魔術秀」及「維也納交響樂團」演出暨設立彰化縣立美術館等，其改善校園環境及弱勢學生照顧等 7 項業務，經教育部本年度地方教育事務統合視導結果，評定為優等，彰北國民運動中心興建工程施工品質查核作業，經教育部體育署考核為甲等。惟查仍有：1. 辦理國中小免費營養午餐業務，部分學校自辦午餐不符經濟效益，或設置中央廚房供餐人數未達預計目標及未覈實督導國中小午餐作業；2. 轄管中小學使用中校舍未領有使用執照之數量仍巨，且經校舍結構耐震能力評估有安全之虞，仍未改善之案件持續增加，又部分校舍未定期辦理公共安全檢查簽證及申報；3. 彰北國民運動中心興建工程間有執行情形未臻完善；4. 邀請國際知名表演團體演出，規劃初始未詳切分析考量成本效益及評估民間興辦可行性，活動經費逐年增加；且票價核定未衡酌以往實收情形，影響公庫收入；5. 古蹟及歷史建築管理維護作業未臻完善，主管機關監督功能亦未落實；6. 彰化縣立美術館興建工程，工程設計及施工履約間有未依契約規定辦理等情事。（詳乙—29、46、47 頁、戊—29 頁）

（三）經濟發展支出：本年度施政重點包括：區域排水附屬水門維護管理、都市計畫通盤檢討、重大交通工程建設、行銷觀光新彰化及建構綠色自行車網絡等。經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：水門委託維護管理、賡續辦理彰化縣都市計畫區通盤檢討等計畫、持續推動彰化生活圈道路系統建設計畫、舉辦 2014 中臺灣農業博覽會及建置公共自行車租借系統等，其災害防救業務獲中央考評為乙組特優。惟查仍有：1. 建置水情災情監測與監視系統暨防災社區，監視設備維護採購未完成招標，部分設備故障未及時修復，又防災裝備未使用或未妥善管理；2. 執行違法水井處置計畫未將非自來水用戶納列巡查範圍，亦未研訂巡查作業規範並定期辦理抽查，或水井複查進度落後；3. 執行建築執照審查核發業務，間有執照核發時程逾越規定及公共安全檢查、建管資訊系統、委託公會審查等作業欠周；4. 生活圈道路系統建設計畫間有工程設計、施工等採購及履約情形未臻完善；5. 舉辦 2014 中臺灣農業博覽會未能及早籌劃並覈實編列預算，又部分設施未能於活動舉辦前完成設置；6. 建置公共自行車租借系統，自行車使用周轉率逐月降低，又高度仰賴政府補貼，自償性偏低等情事。（詳乙—20、22、23、24、25 頁、戊—29 頁）

(四) 社會福利支出：本年度施政重點包括：保障身心障礙者基本生活、充實老人教育、文康與休閒生活、加強藥政業務及食品衛生管理暨推動社區防疫工作等。各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：辦理低（中低）收入身心障礙者生活補助、重陽敬老活動、藥政及食品衛生稽查、登革熱病媒蚊密度調查及訂定彰化縣食品安全管理自治條例等，並以「打擊黑心油品」團隊，經考試院選拔為「103 年公務人員傑出貢獻獎（團體組）」。

惟查仍有：1. 運用公益彩券盈餘辦理之計畫間有預算執行率偏低，或未推動中長期計畫，且補助及委辦計畫未予追蹤考核；2. 辦理重陽敬老活動禮品採購，發放對象擴及協助辦理之工作人員，且發放作業未有嚴謹管控措施；3. 藥物藥商管理間有作業執行未落實辦理；4. 部分防疫業務執行成效仍待提升；5. 部分食品衛生管理作業尚欠周妥等情事。（詳乙—21、26、53、54 頁）

(五) 社區發展及環境保護支出：本年度施政重點包括：拓展社區多元發展、污染減量迎接清新好環境、垃圾零廢棄及推動垃圾資源化營造有氧家園等。經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：補助社區活動中心修繕及充實內部設施設備、持續推動水污染防治及執行焚化底渣再利用等，並經行政院環境保護署「地方環保機關績效考核」、「河川污染整治及海洋防治考核」為優等及河川第 2 組特優。惟查仍有：1. 縣轄農地遭受重金屬污染事件頻仍，污染源遲未能有效減少；2. 縣境內主要河川中重度污染長度比率仍屬偏高；3. 部分廚餘堆肥廠日處理量仍未達設計目標，或設施未完善或未充分運用；4. 違反環保相關法令之行政裁罰案件，間有收繳比率偏低或未定期清查欠繳人財產所得等情事。（詳乙—57、58、59 頁）

(六) 警政支出：本年度施政重點包括：發揮警察整體功能淨化治安環境、積極防處少年事件落實婦幼安全保護等。經彰化縣警察局執行結果，業獲致相當成效，包括：持續輔導治安社區聯防機制、裝設治安要點網路型路口監視錄影系統、成立刑事警察大隊科技犯罪偵查專責組及辦理婦幼安全工作人員訓練等，依中華民國統計資訊網資料，彰化縣本年度十萬人刑案發生率及竊盜案發生率分為全國 22 市縣之第 3 位及第 4 位低，辦理保護婦幼安全工作督導計畫，經內政部警政署評定為優等列全國乙組第 2 名。惟查仍有：1. 部分性侵害及性騷擾案件延遲通報；2. 辦理少年犯罪事件查緝工作成果不佳，亦未適時釐正列管資料；3. 詐欺

被害案件逐年增加，反詐騙作業宣導效果欠佳；4. 部分毒品裁罰案件未依規定移送強制執行致罰鍰收繳成效降低等情事。(詳乙—62、63 頁)

(七) 債務支出：本年度施政重點包括：靈活庫款調度及強化債務管理效能等。經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：實施擴大集中支付或向專戶調借資金等方式，節省縣庫利息支出 5,622 萬餘元等。惟查仍有：公共債務未償餘額及債務付息復再攀高，債務舉借數額超逾需求等情事。(詳乙—18 頁)

(八) 退休撫卹支出：本年度施政重點係辦理公教人員退休退職、撫卹及因公傷殘死亡慰問金發放等事宜。

(九) 協助及補助支出：本年度施政重點主要係轉撥中央對彰化縣貧瘠鄉鎮補助款。

(十) 其他支出：本年度施政重點主要係辦理公教人員各項補助及發放各類公教員工(含退休人員)晉級異動等人事經費。

以上相關缺失，本室已列管繼續注意各機關改善情形。

參、政府資產負債之查核

本年度彰化縣總決算資產負債依會計法第 29 條規定，除將政府固定資產及長期負債另編財產及債款目錄表達外，總決算平衡表經本室審核修正收支決算調整有關各項數額後，民國 103 年 12 月 31 日之資產總額為 104 億 6,897 萬餘元，負債總額為 313 億 1,697 萬餘元，資產負債相抵計列有短絀 208 億 4,800 萬餘元。另未列入平衡表之舉借債務餘額及各界關注之政府潛藏負債、或有負債等事項如次(有關詳細情形，請參閱戊、貳、資產負債之查核)：

一、彰化縣政府舉借債務餘額：彰化縣政府 1 年以上公共債務未償餘額決算審定數為 159 億 6,666 萬餘元，另加計普通基金 1 年以下借款 78 億 8,590 萬餘元及非營業特種基金舉借債務 54 億 5,472 萬餘元，合計共 293 億 729 萬餘元。

二、彰化縣政府潛藏負債及向機關專戶、基金調借款等款項：依彰化縣總決算總說明、肆、資產負債概況列示，各界關切未列入公共債務法債限規範之政府潛藏負債事項，預計將造成彰化縣政府未來負擔之支出，計有積欠退休公教人員優惠存款差額利息 18 億 2,414 萬餘元，惟查除前述已揭露者外，尚有 1 億 5,464 萬餘元未予揭露，合計積欠退休公教人員優惠存款差額利息為 19 億 7,878 萬餘

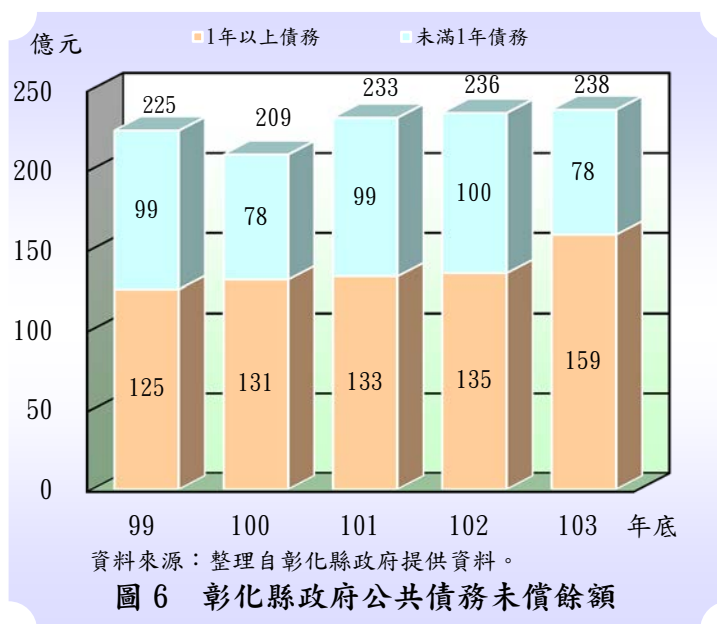
元。另縣庫向特定用途專戶存款調借資金 42 億 229 萬餘元，向基金調借資金 48 億 6,677 萬餘元，合計 90 億 6,906 萬餘元。

三、因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出事項（包括或有負債）：依彰化縣總決算、彰化縣總決算附屬單位決算及綜計表（非營業部分）內列，有關彰化縣政府因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出事項（包括或有負債）未列擔保、保證或契約事項，惟本室查核彰化縣地方教育發展基金本年度財務收支及附屬單位決算發現，彰化縣政府辦理彰化市都市計畫新設國中小文三（即彰化市大成國小）校舍工程，徵收校地未於核准計畫期限內使用，被徵收土地所有人興訟請求鉅額損害賠償，爭訟金額 3 億 2,829 萬餘元，及自民國 94 年 7 月 1 日起至清償日止，按年息 5% 計算之利息，本案仍於上訴中。

茲將年來本室審核資產負債餘絀所提審核意見，摘其要者列述如次：

一、公共債務未償餘額及債務付息復再攀高，債務舉借數額超逾需求，債務管理亟待研謀改善：彰化縣民國 103 年底 1 年以上及未滿 1 年之公共債務未償餘

額暨非營業特種基金舉借長期債務未償餘額，分別為 238 億 5,256 萬餘元及 54 億 5,472 萬餘元。其債務管理情形，核有：（一）近 5 年度公共債務未償餘額自民國 99 年底 225 億 6,349 萬餘元增加至民國 103 年底 238 億 5,256 萬餘元，增幅 5.71%；債務付息支出亦自 1 億 4,693 萬餘元增加至 2 億 5,201 萬餘元，增幅達 71.51%，債務負擔沉重；（二）長期債務舉借數額超逾



彌平歲入歲出差短及債務還本之需求；（三）彰化縣平均地權基金收入未優先償還自償性債務，徒增基金利息負擔等情事，債務管理亟待研謀改善。（詳乙—18 頁）

二、部分中小學使用中校舍仍未領有使用執照，或未依校舍結構耐震能力評估建議拆除或補強之案件持續增加，亟待檢討改善：彰化縣政府轄管公立中小學校舍，截至民國 103 年底使用中未領有使用執照者計有 129 件，其使用管理情形，

核有：(一)使用中校舍未領有使用執照之數量仍頗巨，惟未擬訂具體改善計畫輔導學校辦理補照事宜；(二)未依校舍結構耐震能力評估結果建議，辦理拆除或結構補強工程者計有 28 棟，於此類建築物上課之學生數 5,884 人，較民國 102 年 10 月底分別增加 5 棟及 603 人，未能妥適調整校舍使用配置，減少學生於此類建物上課，校園師生生命財產安全堪慮；(三)未依規定定期辦理公共安全檢查簽證及申報者計有 22 件等情事，亟待檢討改善。(詳乙—29 頁)

三、將屆核課(徵收)期間欠稅案件已繳納件數比率偏低，允宜檢討改進：彰化縣地方稅務局本年度將屆核課期間欠稅案件期初應清理件數 6,382 筆，清理結果，因地政謄本無身分證字號可供查詢、產權歸屬不明致無法徵起者，計 3,936 筆(占 61.67%)，而已繳納者僅有 209 筆(占 3.27%)。顯示將屆核課、徵收期間欠稅案件已繳納件數比率偏低之情事，允宜檢討改進。(詳乙—44 頁)

以上，政府資產負債管理之相關缺失，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

肆、營業基金決算之審核

本年度附屬單位決算及綜計表營業部分，計列彰化縣肉品市場股份有限公司附屬單位決算 1 單位，其營業收支經本室審定總收入 1 億 3,484 萬餘元，總支出 1 億 2,534 萬餘元(含所得稅費用 375 萬餘元)，收支相抵，純益 950 萬餘元，較預算數增加 769 萬餘元，主要係業務費用及資產報廢損失較預計減少所致；營運計畫有羊豬電腦拍賣

及外包羊豬電宰 2 項，實施結果，分別受畜產業減產影響及基層經濟不振消費能力疲弱、產業結構傾向肉品批發加工業，傳統肉攤有式微現象，致毛豬交易量及

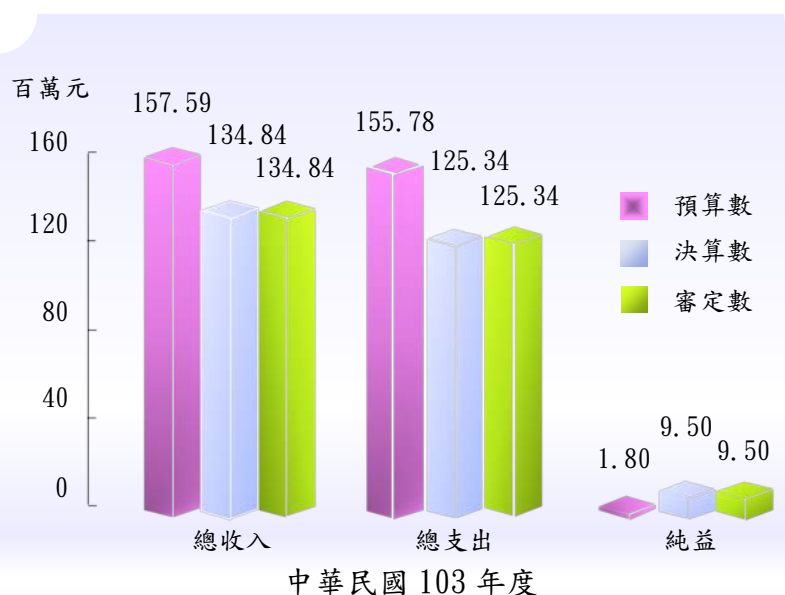


圖 7 營業總收支暨盈虧預決算及審定數之比較

委託電宰頭數減少；固定資產建設改良擴充計畫本年度決算支用數 1,064 萬餘元，較可用預算數

表 8 產銷（營運）計畫執行情形彙總表

主管機關名稱	營業基金 基金數	營運(業務) 計畫項數	未達預計 目標項數	已達預計 目標項數
農 業 處 主 管	1	2	2	-

2,302 萬餘元，減少 1,237 萬餘元，約 53.76%，主要係屠宰線更新工程尚在執行中所致。經提出建議意見促請改善，茲摘其要者列述如次：

一、營運成效已較上年度改善，惟毛豬電腦拍賣數量減少幅度，較國內整體市場同期減少幅度為高：彰化縣肉品市場股份有限公司本年度總收入為 1 億 3,484 萬餘元，總支出為 1 億 2,534 萬餘元，收支執行結果，盈餘為 950 萬餘元，已較上年度 388 萬餘元，增加 561 萬餘元。經查其營運計畫執行情形，核有：(一)本年度毛豬電腦拍賣數量減少幅度，較國內整體市場同期減少幅度為高；(二)為提高養豬戶進入市場交易意願及數量所採行之獎勵措施效益欠佳等情事。(詳乙—50 頁)

二、為應國人消費習慣之改變及公司多元化之發展，投入肉類加工品之研究與生產，惟加工產品之生產製造及衛生管理仍有不符規定情事：該公司本年度投入肉類加工品之研究與生產，本年度銷售收入 650 萬餘元，製造費用 362 萬餘元，經查其加工產品之生產製造及安全衛生管理情形，核有：(一)加工廠之用地尚未取得用地變更許可，致使加工廠未能辦理工廠登記；(二)未置衛生管理人員並按日填報衛生管理紀錄；(三)加工產品之原料於總分類帳及明細分類帳列示金額未符，製造費用攤銷未盡合理；(四)會計交易未即時取具進項憑證並據以入帳等情事。(詳乙—50 頁)

三、內部審核及財務管理作業仍有欠缺：該公司本年度執行各項業務計畫，經查其內部審核及財務管理作業情形，核有：(一)部分承租周邊場地承租人，未依合約書規定期限繳付租金；(二)車體承造廠商未按契約規範施作；(三)固定資產建設改良擴充計畫預算執行欠佳；(四)按月提撥之勞工退休準備金未全數儲存於專戶等情事。(詳乙—50 頁)

以上，營業基金營運待改善事項，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

伍、非營業特種基金決算之審核

本年度附屬單位決算及綜計表非營業部分，計列附屬單位決算 12 個基金單位，審核結果，綜計修正增列收入（含基金來源）1 億 6,666 萬餘元，增列支出（含基金用途）8,914 萬餘元，審定總收入（含基金來源）307 億 5,775 萬餘元、總支出（含基金用途）263 億 3,421 萬餘元，賸餘 44 億 2,354 萬餘元，較預算增加 26 億 6,035 萬餘元，約 150.88%，其中：一、

作業基金 6 個單位，綜計修正增列收入 1 億 6,666 萬餘元，增列支出 1 億 681 萬餘元，審定總收入 94 億 2,782 萬餘元，總支出 56 億 7,545 萬餘元，賸餘 37 億 5,236 萬餘元，較預算增加 15 億 1,821 萬餘元，約 67.96%，主要係彰化縣市地重劃基金辦理第八期員林都市計畫整體開發單元 1-10 市地重劃之抵費地標售收入較預計增加所致。本年度短絀之基金僅 1 個單位，短絀 115 萬餘元，其餘 5 個單位均有賸餘，共計賸餘 37 億 5,352 萬餘元。二、特別收入基金 6 個單位，綜計修正減列用途 1,766 萬餘元，審定基金來源 213 億 2,993 萬餘元，基金用途 206 億 5,876 萬餘元，賸餘 6 億 7,117 萬餘元，與預算短絀相距 11 億 4,213 萬餘元，主要係彰化縣地方教育發展基金因政府撥入收入較預計增加所致。本年度短絀之基金僅 1 個單位，短絀 1,142

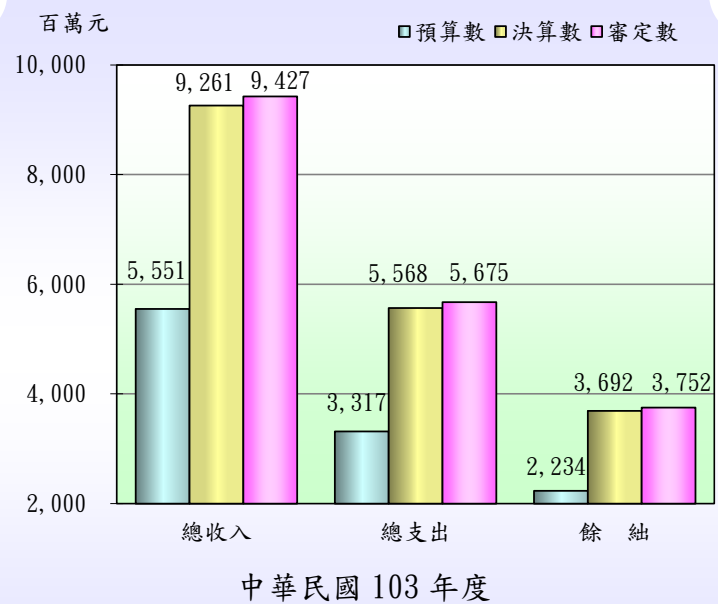


圖 8 作業基金收支暨餘絀預決算及審定數之比較

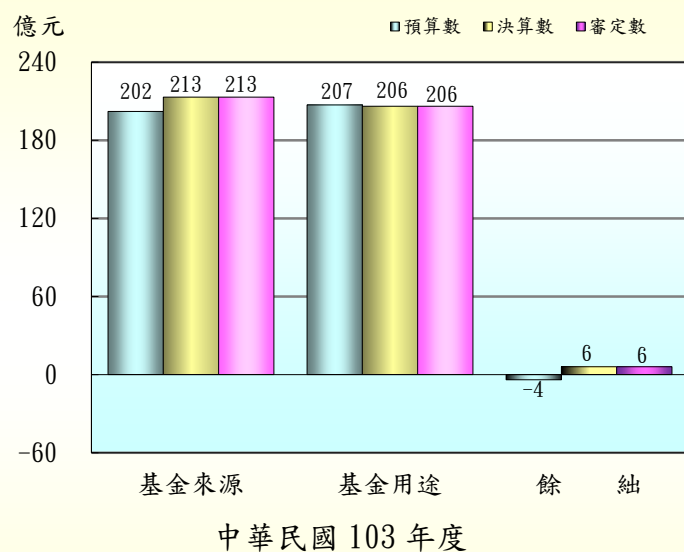


圖 9 特別收入基金來源用途暨餘絀預決算及審定數之比較

萬餘元，其餘 5 個單位均有賸餘，共計賸餘 6 億 8,259 萬餘元。

上述 12 個非營業特種基金本年度總收支（含基金來源、用途）規模達 570 億 9,197 萬餘元，經以各基金之預算餘絀達成情形做為評比標準予以評比結果，其中預算賸餘，惟實際發生短絀者，為彰化縣城鄉發展建設基金；未編列預算而實際短絀者，為彰化縣觀光溫泉基金；賸餘較預算數減少者，為彰化縣農業發展基金，顯示各該基金預算執行成效欠佳。

表 9 民國 103 年度彰化縣非營業特種基金本期餘絀預算執行欠佳明細表

單位：新臺幣千元

基金名稱	本期餘絀			
	預算數	審定數	增減數	增減%
預算賸餘，實際發生短絀者				
彰化縣城鄉發展建設基金	1,313	-11,424	-12,737	-
未編列預算而實際短絀者				
彰化縣觀光溫泉基金	-	-1,157	-1,157	-
賸餘較預算數減少者				
彰化縣農業發展基金	3,218	1,145	-2,072	64.40

資料來源：整理自民國 103 年度彰化縣總決算審核報告參考資料。

又上述 12 個非營業特種基金本年度主要營運（業務）計畫共計 24 項，實施結果，其中已達成預計目標者 13 項，約 54.17%；未達預計目標者 11 項，約 45.83%；經以各基金營運（業務）計畫項目

表 10 營運（業務）計畫執行情形彙總表

主管機關名稱	基金數	營運（業務）計畫項數	未達預計目標項數	已達預計目標項數
合計	12	24	11	13
縣政府主管	6	13	7	6
地政處主管	2	2	-	2
農業處主管	1	1	-	1
文化局主管	1	1	-	1
環境保護局主管	1	4	2	2
衛生局主管	1	3	2	1

資料來源：整理自民國 103 年度彰化縣總決算審核報告參考資料。

執行率 7 成作為另一評比標準予以評核結果，其中彰化縣觀光溫泉基金辦理之清水岩溫泉開發計畫執行率僅約 17.82%，已影響該基金設立目的之達成。

鑑於非營業特種基金預算及績效管理之良窳，直接影響基金資源使用之效能，各主管機關允應對所屬基金之運用情形覈實考核，隨時檢討其執行狀況，淘汰不具經濟

表 11 民國 103 年度彰化縣非營業特種基金營運（業務）計畫執行率未達 7 成項目明細表

單位：新臺幣千元、%

基金名稱	營運（業務）計畫項目	預計數	實際數	計畫執行率
彰化縣觀光溫泉基金	清水岩溫泉開發計畫	197,662	35,222	17.82

資料來源：整理自民國 103 年度彰化縣總決算審核報告參考資料。

效益及不合宜之基金，並規劃適當之預算及績效管理制度加以管理。爰提出建議意見促請改善，包括本室依決算法第 23 條第 5 款規定審核同類基金之事業效能所提建議意見，茲摘其要者列述如次：

一、非營業特種基金賸餘較上年度增加，惟部分基金預算執行欠佳，或預算未覈實編列可預期之費用，允應研謀改善：彰化縣非營業特種基金本年度賸餘 44 億 2,354 萬餘元，較預算增加 26 億 6,035 萬餘元，且較民國 102 年度賸餘 8 億 8,481 萬餘元，增加 35 億 3,872 萬餘元，約 399.94%。經查各基金本年度預算執行情形，核有：（一）部分基金預算執行欠佳；（二）部分基金預算未覈實編列可預期之費用；（三）地方教育發展基金部分列支項目與教育關連性偏低等情事。（詳乙—28 頁）

二、彰化縣地方教育發展基金編列經費辦理國中小免費營養午餐業務，已達成年度施政目標，惟部分自設廚房學校供餐人數稀少，自辦午餐不符經濟效益，或設置中央廚房供餐人數未達預計目標；又未覈實督導所屬國中小午餐作業並納列私校附設國中部之午餐督導業務，允宜研謀改善：彰化縣政府本年度於彰化縣地方教育發展基金附屬單位預算，編列經費 10 億 3,663 萬餘元辦理免費營養午餐業務，補助全縣 218 所公立國中小，嘉惠 12 萬餘名學生，已達成「辦理國中小免費營養午餐 218 校」之年度施政目標，經查其辦理情形，核有：（一）部分學校供餐人數稀少，自辦午餐不符經濟效益，且為因應少子化趨勢，允宜研議鄰近學校合作設置集中式中央廚房供餐機制，以提升教育資源運用效能；（二）成功高中設置之午餐中央廚房供餐人數未達預計目標；（三）未覈實督導所屬國中小將午餐採購契約報請主管機關備查及公告午餐收支；（四）未納入督導所轄私立高級中等學校附設國中部之營養午餐辦理情形等情事。（詳乙—29 頁）

三、彰化縣觀光溫泉基金辦理清水岩溫泉開發計畫已完成部分工程，惟刪減營運收入主要來源之設施，已偏離 OT 案前置作業計畫評估內容，又未重新評估基金財務狀況，債務自償性堪虞；又工程採購廠商未如質如期履約、未會同廠商確認竣工及驗收逾期等欠周情事，有待研議改善：彰化縣政府為開發清水岩童軍營地溫泉資源，以促進彰化縣觀光產業發展，於民國 100 年 7 月成立彰化縣觀光溫泉基金，分年編列固定資產建設改良擴充計畫 2 億元，辦理清水岩溫泉開發計畫。

截至民國 103 年底止，已完成清水岩溫泉遊憩區第一期新建工程及溫泉鑿井工程，第二期新建工程刻正執行中，經查其執行情形，核有：(一) 實際興建項目偏離 OT 案前置作業計畫評估內容，購建固定資產專案計畫可行性評估未臻覈實；又刪減營運收入主要來源之設施，開發經費卻未同步降低，亦未重新評估基金財務狀況，債務自償性堪虞；(二) 第一期工程泡腳亭及第二期工程 C 棟餐廳部分樑及柱等木結構有裂縫情形，與契約施工規範不符；(三) 間有監造廠商提送變更設計預算書及竣工結算書逾越契約規定期程；(四) 部分工程竣工後未會同監造廠商確認竣工及驗收逾越規定期程，與政府採購法規定不符等情事。(詳乙—31 頁)

四、彰化縣市地重劃基金辦理市地重劃區抵費地標售成效良好，惟抵費地管理作業仍有不足，辦理情形未盡周延，尚待檢討改進：彰化縣政府為促進地方繁榮，將農業區等變更為住宅區並取得各項公共設施用地，辦理彰化縣第八期員林都市計畫整體開發單元 1-10 市地重劃；開發面積 184.75 公頃，總經費為 67 億 3,215 萬餘元，自民國 97 年度起逐年於彰化縣市地重劃基金附屬單位預算編列經費辦理各項重劃業務，重劃工程於民國 103 年 7 月 24 日完成驗收，經依市地重劃實施辦法規定辦理財務結算，重劃後賸餘為 11 億 6,105 萬餘元。經查其執行情形，核有：(一) 間有未繳清差額地價之土地未列地籍資料檔；(二) 會計帳列補償費及差額地價之數額與經辦單位列載不一致；(三) 土地標售及差額地價收入未適時列收並認列相關成本，基金營運實況表達未臻覈實；(四) 未積極清理應收差額地價款；(五) 間有抵費地暫緩標售，有待積極辦理等情事。(詳乙—37 頁)

五、彰化縣各鄉鎮市(區)衛生所醫療作業基金部分業務執行尚有未落實情形，仍待加強研謀改善：彰化縣衛生局為服務地方上一般民眾、軍公教人員疾病之檢查、診斷、治療，本年度於彰化縣各鄉鎮市(區)衛生所醫療作業基金「業務成本與費用」科目編列經費 1 億 4,341 萬餘元，辦理相關業務，經查該基金相關業務之執行情形，核有：(一) 代售藥品盤查結果間有結存數量不符；(二) 業務工作手冊部分獎勵金發給、出納作業及內部控制等相關規定未配合新規範適時修正，制度規章未臻完備；(三) 醫事檢驗契約履約保證金未依契約規定辦理等情事。(詳乙—55 頁)

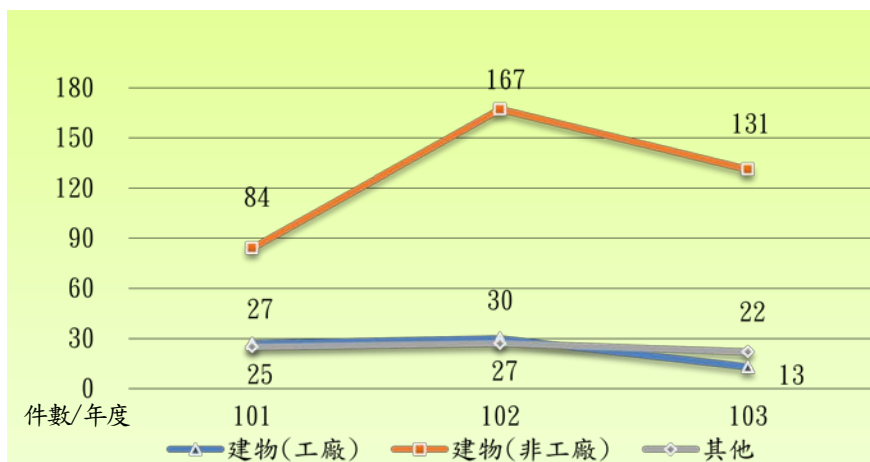
六、彰化縣環境污染防治基金推動廚餘清運與回收再利用工作成效已獲改善，惟部分廚餘堆肥廠日處理量仍未達設計目標，或設施未完善或未充分運用，有待檢討改進：環境保護局主管之彰化縣環境污染防治基金為有效回收廚餘有機廢棄物並加以資源化再利用，以減少各鄉鎮市垃圾處理費用，並達到資源回收永續利用之目標，自民國 91 年起推動廚餘清運與回收再利用工作，嗣行政院環境保護署核定於彰化縣秀水鄉、鹿港鎮、田尾鄉及溪州鄉等地各建置 1 座廚餘堆肥廠，補助興建廚餘廠經費計 2,611 萬餘元，並陸續於民國 93 至 101 年間興建完成。經查各該廚餘堆肥廠本年度運作情形，核有：（一）部分廚餘堆肥廠日處理量仍未達設計目標；（二）部分廚餘堆肥廠設施未完善或未充分運用；（三）部分機構廚餘再利用未報經主管機關核備等情事。（詳乙—58 頁）

以上，各非營業特種基金運作之待改善事項，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

陸、各方建議意見

一、已成立聯合取締小組加強取締非都市農地違規使用，惟限於人力與經費不足，且未落實列管及追蹤作業，致執行取締成效不彰，農地違規使用頻仍且未見改善，亟待研謀因應良策，提升農地使用效益。

依據內政部統計，本年度全國非都市土地使用地編定面積中，農牧用地面積 81 萬餘公頃，其中彰化縣面積 6 萬餘公頃，約占總面積之 7.51%，農地為糧食供給不可或缺之資源，農地違規搭蓋建物作為工廠或非工廠使用，排出的污水流入灌溉渠道，造成水及土壤污染，影響糧食生產安全。內政部鑑於國內農業用地違規使用情形嚴重，於民國 102 年 5 月 31 日邀集各市縣政



資料來源：整理自彰化縣政府提供資料。

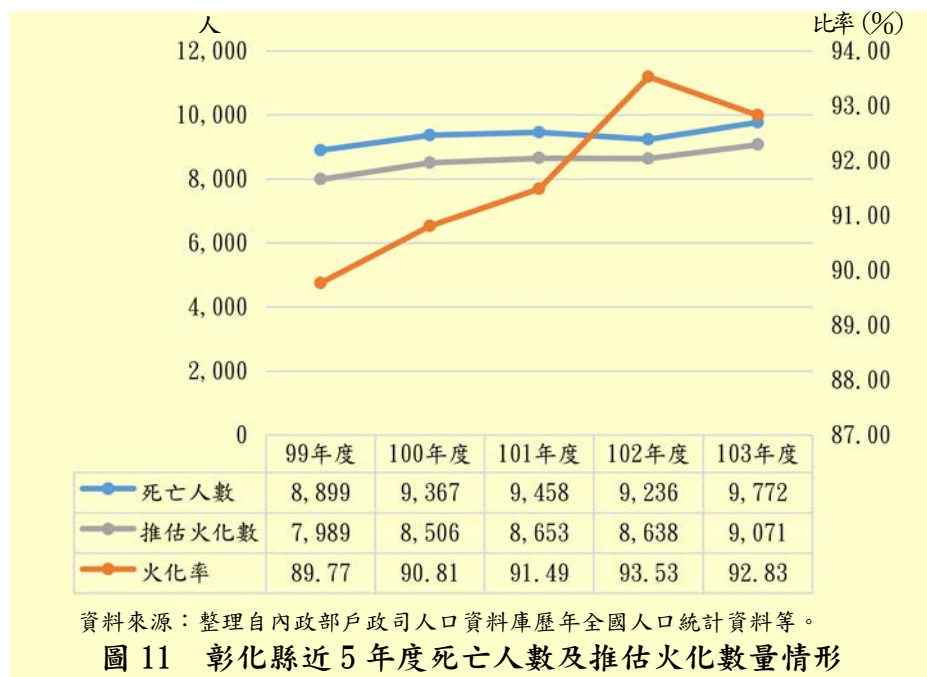
圖 10 彰化縣民國 101 至 103 年度非都市農地違規使用態樣

府召開「研商非都市土地違規使用查處作業相關事宜會議」檢討強化非都市土地違規使用查處相關規範與作業程序，落實違規使用查報工作，據彰化縣政府統計資料，民國 101 至 103 年度辦理非都市農地違規使用裁罰案件分別為 136 件、224 件及 166 件，金額分別為 870 萬元、1,316 萬元及 1,126 萬元，其中搭蓋建物者，分別為 111 件、197 件及 144 件。查彰化縣政府對非都市農地違規使用之查處，於民國 96 年間即已成立聯合取締小組，惟迄未積極透過該小組查處違規及後續追蹤工作。又近 3 年度辦理農地使用管制業務，僅配置人力各 3 人，預算分別為 59 萬元、58 萬元及 53 萬餘元，限於人力與經費不足，僅能針對其他機關通報或民眾檢舉之違反區域計畫法裁罰案件進行查處，亦未列管追蹤違規案件後續改善情形，致對於仍持續違規者，未能限期令其變更使用、停止使用、拆除其地上物或恢復原狀，使農地違規使用情形遲無法有效改善。此外，據彰化縣政府統計，截至民國 103 年底列管未登記工廠計有 348 家（營業中 261 家、停工 87 家），民國 100 至 103 年度經建管單位勘查位於農地而不符合輔導合法化條件之違章工廠 171 件，占未登記工廠之 49.14%，且其中尚有 117 件未依法處理。綜上，彰化縣政府對於取締非都市農地違規使用情形，仍未落實列管及追蹤作業，致取締成效不彰，農地違規使用頻仍且未見改善，亟待研謀因應良策，以提升農地使用效益。

二、近 5 年遺體火化數量逐年增加，惟縣內未設置火葬場，民眾須遠赴鄰近市縣處理遺體，增加往返不便，對於縣內設置火化設施有殷切需求，允宜審酌適宜地點設置火葬場。

臺灣由於地狹人稠，土葬用地日益減少，內政部自民國 90 年起即積極推動提高火化率，引導民眾改善殯葬行為，據統計，我國遺體火化率由民國 82 年不到五成，已提升至民國 103 年度之 92.83%，火化數量再創我國推動火化政策以來之新高，顯示民眾喪葬觀念隨政府宣導及社會習俗變遷，依據內政部全國殯葬資訊入口網統計，近 5 年度（民國 99 至 103 年度；下同）死亡人數分別為 14 萬 5,804 人、15 萬 3,206 人、15 萬 5,239 人、15 萬 5,908 人、16 萬 3,929 人，以火化方式辦理者，分別為 13 萬 886 具、13 萬 9,125 具、14 萬 2,030 具、14 萬 5,820 具、15 萬 2,171 具，火化率分別為 89.77%、90.81%、91.49%、93.53%、92.83%，復據內政部戶政司人口資料庫之歷年全國人口統計資料，各市縣近 5 年度死亡人數中，彰化縣分別為 8,899 人、9,367 人、9,458 人、9,236 人、9,772 人，按上開火化率推算，彰化縣以火化方式處理遺體者，分別為 7,989 人、8,506 人、8,653

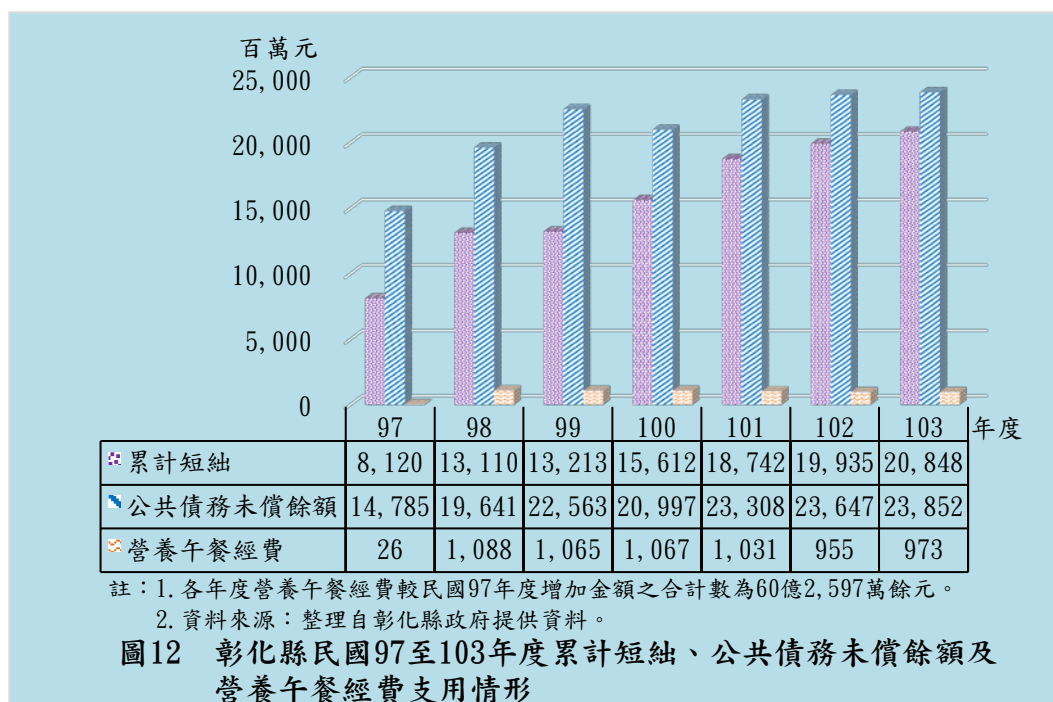
人、8,638 人、9,071 人，呈逐年增加趨勢。因彰化縣尚無火葬場，縣內民眾須遠赴鄰近市縣如臺中市、南投縣之火葬場處理親屬之遺體，徒增往返路程及處理時間。民眾對火化場等治喪設施之質量需求殷切，亟待研謀因應善策，審酌適宜地點設置火葬場，提升縣民優質、方便的殯葬服務品質。



三、辦理國中小免費營養午餐，嘉惠全縣 12 萬餘國中小學生，惟未排富之齊頭式補貼，不符公平正義，且加重財政負擔，亟待檢討改善，以提升財務效益。

近年來，我國因產業及資本外移，社會財富已呈現 M 型分配型態，造成貧富差距擴大，中產階級減少，貧困家庭有增加之現象，對貧困家庭學童施以免費營養午餐補助有其正義之必要性。經查彰化縣政府自民國 98 年度起齊頭式補助全縣

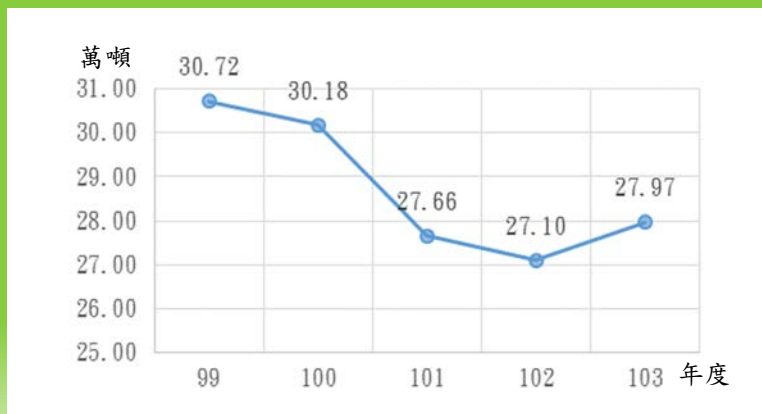
218 所公私立國中小辦理免費營養午餐，本年度經費列支 9 億 7,306 萬餘元，嘉惠全縣 12 萬餘國中小學生，惟查彰化縣近年財政狀況不佳，歲入不敷歲出所需，年



年短絀，收支缺口均仰賴舉債因應，至民國 103 年底累計短絀已達 208 億 4,800 萬餘元，較民國 97 年底之 81 億 2,041 萬餘元增加 127 億 2,758 萬餘元，約 156.74 %；另債務未償餘額（含短期借款）238 億 5,256 萬餘元，亦較民國 97 年底之 147 億 8,536 萬餘元增加 90 億 6,720 萬餘元，約 61.33%，辦理免費營養午餐政策 6 年以來共增加經費支出 60 億餘元，約占上述期間累計短絀增加數之 47.35%，或債務未償餘額增加數之 66.46%，對彰化縣財政形成沉重負擔；次查未排富之齊頭式補貼營養午餐，亦不符公平正義，教育部曾於民國 99 年度因無財源編列經濟弱勢學生生活費貸款利息補助款，卻能編列不排富免費營養午餐補助款，遭監察院糾正在案（監察院公報第 2696 期），現行補貼方式亟待檢討改善，以提升財務效益。

四、溪州垃圾焚化廠營運多年，已有效處理縣內垃圾，惟設備已逐漸老舊，垃圾處理量逐年降低，亟待研謀因應良策，以有效提升垃圾處理量。

彰化縣環境保護局經管之溪州垃圾資源回收（焚化）廠，設置有 2 座焚化爐，每日最大處理量約 900 公噸，興建經費約 33 億 6,646 萬餘元，工程於民國 89 年 9 月間完工，並自民國 90 年 6 月起委由台灣中油股份有限公司操作管理，履約期間 20 年。



資料來源：整理自彰化縣環境保護局提供資料。

圖 13 溪州焚化廠民國 99 至 103 年度垃圾進廠處理情形

經查該焚化廠營運已逾 14 年，相關設備逐漸老舊，自民國 101 年起即因爐管破裂等因素，非計畫性停爐次數居高不下（自民國 101 至 103 年度各為 7 次、15 次、11 次），使垃圾進廠量由民國 99 年度之 30 萬 7,272 公噸，降至本年度之 27 萬 9,780 公噸，該焚化廠雖規劃有歲修期程（每年辦理 2 次），以逐步汰換老舊管材，嗣因原作為歲修期間垃圾調度轉運用之福興（含芳苑）地區區域性垃圾聯合掩埋場遭民眾抗議，自民國 103 年 2 月中旬封閉迄今無法暫置，且鄰近臺中市經管之焚化廠，自民國 103 年起亦因待處理垃圾爆增，暫停代處理其他市縣垃圾（含彰化縣部分），歲修作業爰無法按原規劃辦理，本年度僅辦理 1 次，致故障頻仍，其間又

因進廠垃圾無法及時去化，焚化廠內多數傾卸區之貯存坑口被塞爆，導致不少清潔車停放路旁散發惡臭，屢遭外界詬病，或管制垃圾進廠量期間屢遭民眾陳情，影響政府施政形象；又彰化縣環境保護局為解決福興（含芳苑）地區區域性垃圾聯合掩埋場無法暫置問題，請各鄉鎮市公所將無法及時去化之垃圾先自行暫時堆置，衍生環境污染問題，對民眾居住環境造成衝擊。綜上，溪州垃圾資源回收（焚化）廠垃圾處理量逐年降低等問題，亟待研謀因應良策，並落實歲修工作，或規劃增設垃圾資源回收（焚化）廠等，以有效提升垃圾處理量。

五、污水下水道系統建置緩慢，致污水處理成效不彰，允宜研謀因應對策並加速推動污水處理設施之建設，逐步提高污水處理率，以有效改善民眾生活環境，提升國家競爭力。

污水下水道建設為國家重要基礎建設，政府已將污水處理率列為永續發展指標之一。按瑞士洛桑國際管理學院全球國家競爭力評估報告，將公共污水下水道普及率視為都市現代化程度之重要指標，並列入生活品質評比項目之一。彰化縣政府自民國92年度開始推動污水下水道建設計畫，計畫總經費高達200億餘元，預計完成彰化市、員林鎮、二林鎮、和美鎮及鹿港福興等5市鎮地區污水下水道系統，截至本年度計編列預算數16億584萬餘元，累計執行數15億4,454萬餘元，已陸續完成彰化市、員林鎮、二林鎮、和美鎮及鹿港福興等市鎮地區先期規劃，惟實際完成設置污水處理廠與下水道管網已能營

運者，僅二林鎮污水下水道系統部分地區，而其他人口稠密市鎮地區，因建設

表 12 各市縣政府截民國 103 年度公共污水下水道接管戶數、污水處理率暨內政部營建署考核評鑑情形

單位：戶、%

市縣別	接管戶數	污水處理率	內政部營建署考核評鑑等第		
			101年度	102年度	103年度
平均值		37.97			
新北市	621,552	62.68	甲	甲	甲
臺北市	779,048	115.32	甲	優	優
臺中市	110,324	16.23	甲	甲	甲
臺南市	100,499	21.33	甲	甲	甲
高雄市	367,485	52.89	甲	甲	甲
桃園市	27,726	5.39	甲	乙	乙
宜蘭縣	36,380	31.72	甲	甲	甲
新竹縣	22,521	16.76	甲	甲	甲
苗栗縣	14,051	9.91	甲	乙	乙
彰化縣	2,364	0.73	乙	乙	乙
南投縣	5,674	4.41	乙	乙	甲
雲林縣	10,540	5.98	乙	乙	乙
嘉義縣	9,880	7.53	乙	乙	乙
屏東縣	30,912	14.58	甲	甲	甲
臺東縣	475	0.85	乙	乙	乙
花蓮縣	25,429	30.51	甲	甲	甲
澎湖縣	1	0.00			
基隆市	28,660	30.73	甲	甲	甲
新竹市	18,435	17.07	甲	乙	乙
嘉義市					
金門縣	10,208	31.97	甲	乙	乙
連江縣	2,156	68.96	甲	乙	乙

資料來源：整理自內政部統計年報暨彰化縣政府提供資料。

經費短缺，致計畫進展緩慢，其中彰化市污水下水道系統仍處於工程設計階段、和美鎮污水下水道系統雖於民國 96 年 7 月間完成徵收污水處理廠用地，然因施工經費短缺已歷 7 年餘尚無法發包施工、員林鎮及鹿港福興等 2 處污水下水道系統，因污水處理廠附近民眾抗爭反對迄未取得用地，大部分系統仍處於前置作業階段，嚴重影響計畫執行成效；復查截至民國 103 年底止，彰化縣公共污水下水道接管戶數為 2,364 戶，僅占計畫接管用戶數 12 萬 8,236 戶之 1.84%，實際接管比率頗低，據內政部統計年報所載，彰化縣公共污水下水道污水處理率僅 0.73%，遠低於全國 37.97% 之平均值，居 22 個市縣政府之第 20 位，且依內政部營建署辦理直轄市及縣（市）政府污水下水道建設計畫考核評鑑結果，彰化縣最近 3 年度（民國 101 至 103 年度）均經評列為乙等，污水處理成效仍未彰顯。為避免生活污水持續造成河川污染，影響水資源之永續利用，允宜深入剖析原因積極研謀因應對策，並加速推動各污水處理設施之建設，逐步提高污水處理率，以有效改善民眾生活環境，健全都市發展及提升國家競爭力。

柒、決算審核綜合成果

本年度辦理適正性、合規性、效能性審計業務及追蹤查核上年度所提重要審核意見改善情形等獲致成果，摘其要者，綜合分述如次：

一、財務審計成果

（一）審核財務、審定決算情形

1. 修正歲入決算，通知繳庫者 572 萬餘元，包括：1. 短、漏、誤列之各項收入款 116 萬餘元；2. 營業（非營業）基金盈（賸）餘應繳庫款 456 萬餘元。

表 13 修正歲入決算通知繳庫數分析表

單位：新臺幣千元

繳庫原因 機關名稱	營業（非營業） 基金盈（賸）餘 應繳庫歲入款	保管款、代管 經費等科目內 應繳庫歲入款	暫收款、代收 款等科目內應 繳庫歲入款	收回以前 年度經費	短、漏、 誤列之各 項收入款	合 計
合 計	4,562	-	-	-	1,165	5,727
彰 化 縣 政 府	4,562	-	-	-	-	4,562
彰化縣彰化地政事務所	-	-	-	-	147	147
彰化縣鹿港地政事務所	-	-	-	-	38	38
彰化縣員林地政事務所	-	-	-	-	699	699
彰化縣二林地政事務所	-	-	-	-	117	117
彰化縣和美地政事務所	-	-	-	-	53	53
彰化縣田中地政事務所	-	-	-	-	24	24
彰化縣溪湖地政事務所	-	-	-	-	84	84

註：以前年度歲入轉入數，本年度無修正通知繳庫數，故本表所列係修正本年度決算之相關分析數據。

2. 修正歲出決算，通知繳庫者 413 萬餘元，均係列支費用與有關法令規定不合。

表 14 修正歲出決算通知剔除減列繳庫數分析表

單位：新臺幣千元

機關名稱	繳庫原因	列支費用與有關法令規定不合		委辦、補助或各項計畫經費之結餘款		保留款與預算項目不合或無須保留者		總計			
		剔	除	剔	除	剔	除	剔	除	減	列小計
合 計		-	4,139	-	-	-	-	-	-	4,139	4,139
彰化縣政府		-	962	-	-	-	-	-	-	962	962
彰化縣彰化地政事務所		-	776	-	-	-	-	-	-	776	776
彰化縣鹿港地政事務所		-	137	-	-	-	-	-	-	137	137
彰化縣員林地政事務所		-	255	-	-	-	-	-	-	255	255
彰化縣二林地政事務所		-	134	-	-	-	-	-	-	134	134
彰化縣北斗地政事務所		-	130	-	-	-	-	-	-	130	130
彰化縣和美地政事務所		-	270	-	-	-	-	-	-	270	270
彰化縣田中地政事務所		-	132	-	-	-	-	-	-	132	132
彰化縣溪湖地政事務所		-	141	-	-	-	-	-	-	141	141
彰化縣文化局		-	1,166	-	-	-	-	-	-	1,166	1,166
公務人員各項補助		-	31	-	-	-	-	-	-	31	31

註：以前年度歲出轉入數，本年度無修正剔除、減列通知繳庫數，故本表所列係修正本年度決算之相關分析數據。

(二) 審核稅捐稽徵事務情形

地方稅稽徵機關賦稅捐費徵收納庫業務，經派員查核結果，間有法令適用不當或計算錯誤，通知該管稽徵機關查明依法處理，本年度補徵稅款 231 件，計 508 萬餘元；退還稅款 49 件，計 27 萬餘元。

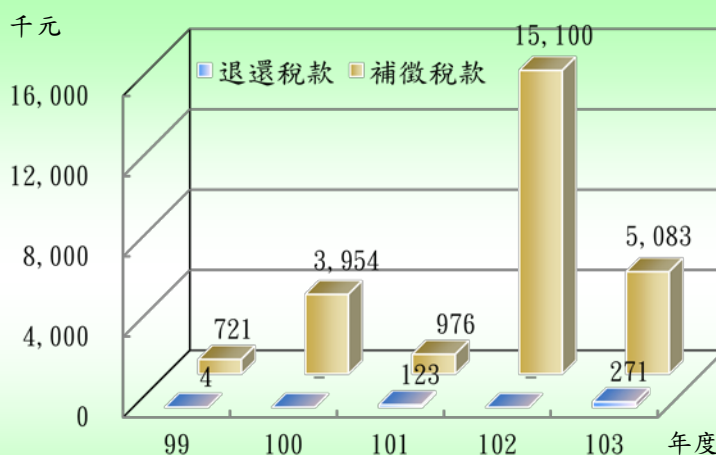


圖 14 審計部臺灣省彰化縣審計室審核結果各地方稅稽徵機關依法補徵及退還稅款

(三) 稽察採購事務情形

各機關辦理採購案件，經派員稽察結果，間有不符法令或契約規定，或設計疏失、估驗不實、監造不周及施工不符等情形，通知各該機關查明並依法或依約處理，本年度收回、扣（罰）款、減帳金額，合計 2,265 萬餘元。

二、績效審計成果

(一) 增進財務效能之建議

依審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，審計機關於政府編擬下年度概算前，應提供審核以前年度預算執行之有關資料，及對財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見，以作為決定下年度施政方針之參考。本年度對彰化縣政府所提建議意見計有 10 項（詳乙—11 頁），茲分述如次：

1. 年度歲入預算執行結果略有成長，惟仍不足以支應歲出需求，連年產生差短，允宜研謀具體措施，改善財政困境。
2. 公共債務未償餘額仍續攀高，債息負債逐漸加重，又總決算書表之揭露未盡周妥，影響財政資訊之透明度，允宜研謀改善，以健全財政。
3. 推動開源節流措施有助於改善財政，惟執行成效未臻理想，尚待賡續檢討研謀良策。
4. 部分重要施政計畫及預算執行未臻周妥，允宜檢討改進。
5. 興辦公共建設計畫有助於提升生活品質及帶動經濟發展，惟部分計畫執行情形未盡周妥，有待賡續加強改進，以提升工程品質。
6. 已建立內部控制推動及督導小組，惟間有制度規章及財產管理未臻周妥，允宜檢討改善。
7. 營業基金未因應營業收入增幅趨緩，亦未能有效控減相關成本費用，肇致營業利益遽減，營運績效逐年降低，允宜研謀改善措施，以提升經營績效。
8. 非營業基金賸餘較民國 101 年度增加，惟間有預算及營運(業務)計畫執行績效欠佳，允應檢討研謀改善。
9. 積極處理重大食安事件，以保障民眾權益並維護公共利益，惟間有稽查違規案件於限期改善日後數月始予複查，及受處分對象違規情事頻仍等情事，亟待研議改善，以精進食品衛生管理工作，確保食品安全。
10. 已積極辦理遭受污染農地之監測及巡查作業，惟間有完成整治解除列管農地又遭受污染，徒耗整治經費，亟待研謀因應善策，以有效減少污染惡化，維護民眾食用作物安全及生活環境品質。

（二）未盡職責或效能過低事項之查報

各機關推動施政計畫之執行結果，前經本室查核，於審核報告中揭露，監察院並請本室提供資料，嗣經監察院於彰化縣總決算審核報告審編期間（民國 104 年 1 月 1 日至 7 月 15 日）提案糾正者 1 件，茲摘述如次：

彰化縣環境保護局為達到資源回收永續利用之目標，陸續推動廚餘回收再利用工作，經行政院環境保護署核定於秀水鄉、鹿港鎮、田尾鄉及溪州鄉等地建置廚餘堆肥廠，惟彰化縣政府疏未督促所屬積極協助溪州鄉等公所取得及解決廚餘堆肥廠合法用地事宜，復未審慎評估設備處理量與其營運所需專業技術人力及運作成本，亦未落實後續追蹤管考工作，致轄內 4 座廚餘堆肥廠平均實際日處理量僅為核定補助處理量之 17.55%，更僅為計畫預估處理總量之 6.02%，明顯高估不實，終肇生部分廚餘處理設備閒置及效能不彰，核有欠當，經監察院提案糾正彰化縣政府。（104.6.3 監察院公報第 2956 期）（詳乙—60 頁）



彰化縣田尾鄉堆肥廠熟廚餘處理設施閒置情形

（圖片來源：民國 102 年 9 月拍攝）

（三）監督預算執行之重要審核意見

依審計法規定監督彰化縣政府及其所屬機關預算執行結果，提出審核意見於各該機關改進，擇其重要列入本報告有關章節者共 6 類 65 項，茲列述如次：

1. 對於內部稽（審）核之實施提出意見者，計有持續辦理土地及建物登記業務，惟部分逾期未辦理繼承登記案件未列冊管理、已徵收土地登記之所有權人仍為私人，或登記罰鍰之控管機制尚欠周延，有待檢討改善；戶政業務績效頗佳，惟業務執行情形仍有欠妥，且內部審核作業未盡落實，允應檢討改善；彰化縣肉品市場股份有限公司內部審核及財務管理作業仍有欠缺，亟待檢討改進等 5 項。

2. 對於計畫之實施及預算之執行提出意見者，計有預算執行未完成之未結清保留數仍居高不下，亟待研謀改善措施以提升預算執行成效；施政策略績效目標達成項數比率已有提升，惟間有衡量指標目標值之訂定未具挑戰性，或部分施政項目未訂定績效目標及衡量指標，或未覈實填報執行結果，允宜檢討改善；自行

車產業園區雖已設置簡易自行車運動競技等設施，惟開發前未詳實評估籌措財源之可行性，復未取得土地使用同意權並確定開發營運方式，園區發展停滯不前，迄未能達成計畫目標及預期效益，亟待檢討妥處等 42 項。

3. 對於財務（物）之管理、運用提出意見者，計有公共債務未償餘額及債務付息復再攀高，債務舉借數額超逾需求，債務管理亟待研謀改善；已建置公共管線挖掘業務管理系統及道路挖掘資訊查詢系統 APP，以管控道路申挖進度及便利民眾查詢，惟建置公共設施管線位置之行政區域仍屬偏低，系統收款勾核功能未完備，又挖掘查詢系統 APP 下載使用次數偏低，允宜檢討改善；災害防救業務獲評特優且已建置水情災情監測與監視系統暨防災社區，隨時掌握水情資訊並強化社區防災管理，惟監視設備維護採購未完成招標，部分設備故障未及時修復，又防災裝備未使用或未妥善管理，允宜檢討改善等 10 項。

4. 對於產銷營運管理提出意見者，計有辦理清水岩溫泉開發計畫已完成部分工程，惟刪減營運收入主要來源之設施，已偏離 OT 案前置作業計畫評估內容，又未重新評估基金財務狀況，債務自償性堪虞；又工程採購廠商未如質如期履約、未會同廠商確認竣工及驗收逾期等欠周情事，有待研議改善；彰化縣肉品市場股份有限公司營運成效已較上年度改善，惟毛豬電腦拍賣數量減少幅度，較國內整體市場同期減少幅度為高，有待檢討改進；彰化縣肉品市場股份有限公司為應國人消費習慣之改變及公司多元化之發展，投入肉類加工品之研究與生產，惟加工產品之生產製造及衛生管理仍有不符規定情事，亟待加強改善等 3 項。

5. 對於採購作業提出意見者，計有統包工程有助提升採購效率及品質，惟間有招標事前評估、需求書及契約訂定等欠周延暨部分設備購置後未開放使用，有待檢討改善；所屬各機關學校工程採購辦理情形，間有規劃設計、招標及決標、履約施工及驗收結算等共同性缺失，允宜督促檢討改進；高速鐵路彰化車站特定區區段徵收公共工程已近完工，惟工程履約情事未臻周延，有待研謀改進等 4 項。

6. 對於事務管理及其他事項提出意見者，計有已成立環保報案中心並設置陳情專線，加強處理民眾陳情案件，惟間有稽查結果未能符合民眾期待及處理程序未符規定，有待檢討改善 1 項。

三、上年度重要審核意見追蹤查核概述

本室於民國 102 年度彰化縣總決算審核報告提列之重要審核意見計有 59 項，為促使各機關確實有效落實辦理所提改善措施，仍賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已依原研謀之改善措施確實或持續辦理者計 48 項，處理中或仍待繼續改善者計 11 項，經再綜合研提審核意見 11 項（詳乙、決算審核結果），本室均已列管注意追蹤其辦理情形。

表 15 總決算審核報告所列重要審核意見及覆核辦理情形彙計表

主管機關	機關單位數				民國 103 年度審核意見 (項數)	民國 102 年度審核意見覆核情形(項數)		
	公務	營業	非營業	合計		已改善 辦理	處理中或 仍待繼續 改善	合計
合計	19	1	12	32	65	48 (81.36%)	11 (18.64%)	59
縣議會主管	1	—	—	1	—	—	—	—
縣政府主管	2	—	6	8	30	23	5	28
民政處主管	1	—	—	1	2	—	—	—
地政處主管	8	—	2	10	3	2	—	2
消防局主管	1	—	—	1	4	4	—	4
地方稅務局主管	1	—	—	1	3	2	1	3
文化局主管	1	—	1	2	3	2	—	2
農業處主管	1	1	1	3	4	3	1	4
衛生局主管	1	—	1	2	5	4	1	5
環境保護局主管	1	—	1	2	5	4	2	6
警察局主管	1	—	—	1	5	4	1	5
第二預備金	—	—	—	—	1	—	—	—

捌、彰化縣議會審議總預算案暨附屬單位預算及綜計表決議事項各機關辦理情形之查核

彰化縣議會審議本年度彰化縣總預算案暨附屬單位預算及綜計表列決議事項附帶意見，其中與審計職權有關部分，本室均注意列管追蹤其執行情形，茲將各項有關決議辦理概況，分述如次：

建請縣政府函請行政院農委會制訂健全之產銷制度，以嘉惠農民。

辦理情形查核結果：彰化縣政府業於民國 102 年 12 月 11 日府農務字第 1020393019 號函建請行政院農業委員會制定有效之產銷制度以嘉惠農民。行政院農業委員會農糧署於民國 102 年 12 月 13 日以農糧生字第 1020242928 號函略以，該署自民國 99 年 9 月起實施大宗蔬菜種植登記及預警機制，並對大宗蔬菜種植超過合理面積時，適時發布預警訊息，實施以來，民國 102 年期裏作蔬菜未再啟動耕鋤措施，請轉知及宣導農民配合，提高農民收益。彰化縣政府旋於民國 102 年 12 月 19 日以府主一字第 1020405489 號函復彰化縣議會。又彰化縣政府配合前揭函示舉辦「鼓勵食用在地當季蔬果及大宗蔬菜預警機制管控」記者會，透過各大媒體宣導政府預警措施及行銷彰化縣優鮮農特產。

乙、決算審核結果

決算審核結果重要審核意見彙總索引

縣政府主管

1. 公共債務未償餘額及債務付息復再攀高，債務舉借數額超逾需求，債務管理亟待研謀改善…………… 乙—18
2. 預算執行未完成之未結清保留數仍居高不下，亟待研謀改善措施以提升預算執行成效…………… 乙—18
3. 施政策略績效目標達成項數比率已有提升，惟間有衡量指標目標值之訂定未具挑戰性，或部分施政項目未訂定績效目標及衡量指標，或未覈實填報執行結果，允宜檢討改善…………… 乙—19
4. 自行車產業園區雖已設置簡易自行車運動競技等設施，惟開發前未詳實評估籌措財源之可行性，復未取得土地使用同意權並確定開發營運方式，園區發展停滯不前，迄未能達成計畫目標及預期效益，亟待檢討妥處…… 乙—20
5. 公共自行車租借系統提供民眾多樣化代步工具，惟自行車使用周轉率逐月降低，又高度仰賴政府補貼，自償性偏低，允宜檢討改進…………… 乙—20
6. 籌設和美紡織博物館有助於產業發展及文化保留，惟未就內外環境變遷檢視招商條件及解決民眾抗爭問題，致遲未完成籌設，允宜檢討改進 乙—21
7. 一般性補助款有效減輕財政負擔，增進地方建設，惟部分項目執行因故停滯，未如期完成，致工程預算迄無支用數，或部分項目因預算編列及執行欠周妥，致考核成績欠佳，遭扣減補助款，尚待研謀改善…………… 乙—21
8. 運用公益彩券盈餘有助於社會福利之推動，惟間有計畫預算執行率偏低，或未推動中長期計畫，且補助及委辦計畫未予追蹤考核，允宜檢討改進． 乙—21
9. 辦理 2014 中臺灣農業博覽會活動有助於行銷彰化，惟未能及早籌劃並覈實編列預算，又部分設施未能於活動舉辦前完成設置，允宜檢討改善…………… 乙—22
10. 辦理競爭型國際觀光魅力據點計畫以提升鹿港鎮遊憩服務水準，惟南區服務中心設置後使用範圍較原計畫縮減，且面臨契約終止，無法發揮旅遊服務功能，亟待檢討改善…………… 乙—22
11. 推動路平專案並辦理道路巡查修復，以維用路人安全，惟間有道路待修復案件未於規定時限內完成，採路面方正切割修復比率偏低，且巡查修補廠商未覈實履約，允宜檢討改善…………… 乙—23

12. 已建置公共管線挖掘業務管理系統及道路挖掘資訊查詢系統 APP，以管控道路申挖進度及便利民眾查詢，惟建置公共設施管線位置之行政區域仍屬偏低，系統收款勾核功能未完備，又挖掘查詢系統 APP 下載使用次數偏低，允宜檢討改善…………… 乙—23
13. 災害防救業務獲評特優且已建置水情災情監測與監視系統暨防災社區，隨時掌握水情資訊並強化社區防災管理，惟監視設備維護採購未完成招標，部分設備故障未及時修復，又防災裝備未使用或未妥善管理，允宜檢討改善…………… 乙—23
14. 執行違法水井處置計畫以減緩地層下陷，惟未將非自來水用戶納列巡查範圍，亦未研訂巡查作業規範並定期辦理抽查，或水井複查進度落後，允宜研謀改善…………… 乙—24
15. 辦理公共安全聯合稽查工作以健全商業秩序維護公共安全，惟間有特定行業設置於非合法土地使用分區未依規定裁罰，或違反都市計畫法案件未追蹤後續改善情形，允宜檢討改善…………… 乙—24
16. 持續執行建築執照審查核發業務，惟間有執照核發時程逾越規定及公共安全檢查、建管資訊系統、委託公會審查等作業欠周，有待檢討改進。 乙—25
17. 辦理違章建築取締及拆除業務以維公共安全，惟違建處理成效不彰，查報後裁處、列管及資訊公開等作業亦未臻嚴謹，有待研議改進…………… 乙—25
18. 持續辦理土地及建物登記業務，惟部分逾期未辦理繼承登記案件未列冊管理、已徵收土地登記之所有權人仍為私人，或登記罰鍰之控管機制尚欠周延，有待檢討改善…………… 乙—26
19. 辦理重陽敬老活動禮品採購，增進老人福利，惟發放對象擴及協助辦理之工作人員，發放作業未有嚴謹管控措施，允宜檢討改善…………… 乙—26
20. 辦理生物多樣性保育及入侵種管理計畫推動生態保育，惟未確實督導公所辦理調查作業，亦未覈實填報執行成果，又未有效減緩入侵種擴散速度，有待檢討改善…………… 乙—26
21. 印製向鄉親報告文宣分送家戶以宣導縣政成果，惟另印製同質性文宣徒增財政負擔，復未評估經濟有效之送達方式，允宜檢討改善…… 乙—26
22. 容積移轉有助於取得公共設施保留地，惟間有容積移轉申請人未於期限內補正資料、承辦單位未依規定清查及繕造基地圖冊、容積移轉系統網站維護管理欠周，有待檢討改善…………… 乙—27

23. 統包工程有助提升採購效率及品質，惟間有招標事前評估、需求書及契約訂定等欠周延暨部分設備購置後未開放使用，有待檢討改善…… 乙—27
24. 所屬各機關學校工程採購辦理情形，間有規劃設計、招標及決標、履約施工及驗收結算等共同性缺失，允宜督促檢討改進…………… 乙—28
25. 非營業特種基金賸餘較上年度增加，惟部分基金預算執行欠佳，或預算未覈實編列可預期之費用，允應研謀改善…………… 乙—28
26. 辦理國中小免費營養午餐業務，已達成年度施政目標，惟部分自設廚房學校供餐人數稀少，自辦午餐不符經濟效益，或設置中央廚房供餐人數未達預計目標；又未覈實督導所屬國中小午餐作業並納列私校附設國中部之午餐督導業務，允宜研謀改善…………… 乙—29
27. 使用中校舍未領有使用執照件數已有減少，惟經結構耐震能力評估有安全之虞，仍未改善之案件持續增加，且部分校舍又未定期辦理公共安全檢查簽證及申報，均待檢討改善…………… 乙—29
28. 辦理四省專案計畫以精進所屬學校節約能源成效，惟部分學校用電(水)未達年度節能目標；或仍使用傳統照明設備及逃生避難指示燈及未定期檢討合理契約容量值，未能提升用電效率或增加電費支出，有待檢討改善…………… 乙—30
29. 辦理打造運動島計畫，有助於擴增規律運動人口，惟近3年度規律運動人口成長率未達年度成長目標；又建構運動地圖資訊網，部分受補助辦理活動之鄉鎮市體育會未能即時提供活動資訊，且場地資訊與全國運動場館資訊網等資料庫未能整合，亟待檢討改善…………… 乙—30
30. 辦理清水岩溫泉開發計畫已完成部分工程，惟刪減營運收入主要來源之設施，已偏離OT案前置作業計畫評估內容，又未重新評估基金財務狀況，債務自償性堪虞；又工程採購廠商未如質如期履約、未會同廠商確認竣工及驗收逾期等欠周情事，有待研議改善…………… 乙—31

民政處主管

1. 全國戶政資訊系統及電子簽章-自然人憑證作業推行已十餘年，已有效減少戶政業務負擔，惟戶政機關與員額編制未檢討縮編，人員配置未盡妥適，有待評估整併，以促進人力資源有效運用並提升施政績效…… 乙—34
2. 戶政業務績效頗佳，惟業務執行情形仍有欠妥，且內部審核作業未盡落實，允應檢討改善…………… 乙—34

地政處主管

1. 市地重劃區抵費地標售成效良好，惟抵費地管理作業仍有不足，辦理情形未盡周延，尚待檢討改進…………… 乙—37
2. 高速鐵路彰化車站特定區區段徵收計畫辦理情形間有欠周，允宜加強辦理…………… 乙—38
3. 高速鐵路彰化車站特定區區段徵收公共工程已近完工，惟工程履約情事未臻周延，有待研謀改進…………… 乙—38

消防局主管

1. 消防裝備器材已逐年補實，惟部分個人防護裝備配置數量仍有不足，及部分消防裝備老舊，不利於救災，有待研謀改進…………… 乙—40
2. 已依規定訂定消防安全檢查執行計畫，惟間有消防安全檢查工作未落實等情，有待檢討改善…………… 乙—40
3. 已加強辦理災害預防業務，惟民眾對於施放爆竹煙火防災意識仍然薄弱，或轄內住宅場所設置住宅用火災警報器比率偏低，有待檢討改善 乙—40
4. 緊急救護業務已發揮其功能，惟救護車出勤空車返回之次數居高不下，或到院前心肺功能停止(OHCA)傷病患存活率逐年下降，有待檢討改善 乙—41

地方稅務局主管

1. 委託各公所協辦稅務業務已不具經濟效益，允宜收回自行辦理，以提升送達效率並減少不經濟支出…………… 乙—43
2. 清查地價稅、房屋稅稅籍成效斐然，惟其稽徵作業仍未盡完善，尚待檢討改善…………… 乙—43
3. 逾徵收期間未徵起稅款註銷件數、金額下降，惟將屆核課（徵收）期間欠稅案件已繳納件數比率偏低，允宜檢討改進…………… 乙—44

文化局主管

1. 邀請國際知名表演團體演出，已達成年度施政目標，惟規劃初始未詳切分析考量成本效益及評估民間興辦可行性，活動經費逐年增加；且票價核定未衡酌以往實收情形，影響公庫收入…………… 乙—46
2. 已訂定古蹟及歷史建築管理維護計畫範本供參，惟部分所有（管理）人仍未擬定管理維護計畫；或解說設施有所欠缺、未結合當地文化特色及

人文資源等，建立社區志工參與制度；主管機關監督功能亦未落實，允宜檢討改善…………… 乙—47

3. 彰化縣立美術館已順利完工啟用，惟工程設計及施工履約間有未依契約規定辦理等情，有待檢討改進…………… 乙—47

農業處主管

1. 彰化縣肉品市場股份有限公司營運成效已較上年度改善，惟毛豬電腦拍賣數量減少幅度，較國內整體市場同期減少幅度為高，有待檢討改進 乙—50
2. 彰化縣肉品市場股份有限公司為應國人消費習慣之改變及公司多元化之發展，投入肉類加工品之研究與生產，惟加工產品之生產製造及衛生管理仍有不符規定情事，亟待加強改善…………… 乙—50
3. 彰化縣肉品市場股份有限公司內部審核及財務管理作業仍有欠缺，亟待檢討改進…………… 乙—50
4. 彰化縣動物防疫所辦理流浪動物收容及認(領)養業務有成，惟管理督導及認養作業尚有不足，仍待檢討改進…………… 乙—51

衛生局主管

1. 藥物藥商管理工作業具成果，惟間有作業未落實執行，尚待檢討改進… 乙—53
2. 醫政業務連年榮獲佳績，惟間有作業未依規定執行，亟待檢討改進… 乙—54
3. 防疫業務經考評優良，惟部分業務執行成效仍待提升，允宜檢討改進… 乙—54
4. 為民打擊黑心油品深獲肯定，惟部分食品衛生管理作業尚欠周妥，允宜檢討改善…………… 乙—54
5. 衛生所醫療作業基金部分業務執行尚有未落實情形，仍待加強研謀改善乙—55

環境保護局主管

1. 辦理各項污染稽查處分案件已有增加，惟縣轄農地遭受重金屬污染事件頻仍，污染源遲未能有效減少，有待檢討改進…………… 乙—57
2. 縣境內各區域排水及河川污染程度已有改善，惟主要河川中重度污染長度比率仍屬偏高，有待檢討改進…………… 乙—57
3. 部分廚餘堆肥廠日處理量已較以前年度提升，惟間有廚餘堆肥廠日處理量仍未達設計目標，或設施未完善或未充分運用，有待檢討改進…… 乙—58
4. 已成立環保報案中心並設置陳情專線，加強處理民眾陳情案件，惟間有稽查結果未能符合民眾期待及處理程序未符規定，有待檢討改善…… 乙—58

5. 違反環保相關法令之行政裁罰已積極催繳，惟間有收繳比率偏低或未定期清查欠繳人財產所得，允宜檢討改善…………… 乙—59

警察局主管

1. 推動家庭暴力安全防護網方案有效保障婦幼人身安全，惟部分案件延遲通報或未填載臺灣親密關係暴力危險評估表，有待檢討改善…………… 乙—62
2. 辦理少年犯罪事件查緝工作成果不佳，亦未適時釐正列管資料，有待研謀改善…………… 乙—62
3. 已積極運用各項措施辦理防詐騙作業，惟詐欺被害案件仍逐年增加，反詐騙作業宣導效果欠佳，允宜研謀改進以提升偵查成效…………… 乙—62
4. 刑案證物管理已依上級機關規定辦理，惟間有未於期限內送管理單位保管，有待檢討改善…………… 乙—63
5. 毒品裁罰案件及金額已較往年減少，惟部分案件未依規定移送強制執行致罰鍰收繳成效降低，允待積極研謀改進…………… 乙—63

第二預備金

- 預算編列未覈實致連年以相同事由動支第二預備金，允宜檢討改進…… 乙—65

壹、縣議會主管

縣議會主管僅彰化縣議會 1 個機關，為縣之立法機關；依「地方制度法」規定之職權為：議決縣規章；議決縣預算；議決縣特別稅課、臨時稅課及附加稅課；議決縣財產之處分；議決縣政府組織自治條例及所屬事業機構組織自治條例；議決縣政府提案事項；審議縣決算之審核報告；議決縣議員提案事項；接受人民請願；及行使其他依法律或上級法規賦予之職權。茲將本年度決算審核結果說明如次【至相關附表，請參閱審核報告參考資料（總決算部分）】：

一、計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 7 項，包括召開大會業務、法令研究及各項設備採購等重要施政項目。其中已執行完成者 6 項，尚在執行者 1 項，係辦公室局部室內裝修新建工程委託規劃、設計及監造暨屋外鍍鋅排水電路管更新不鏽鋼蓋板工程等採購案尚未完成，仍須繼續執行。

二、預算執行之審核

（一）歲入未編列預算數，決算審核結果，審定實現數 10 萬餘元，主要係 2014 年紀念品禮盒、104 年日曆印製等採購案逾期違約金收入。

（二）歲出原編列預算數 2 億 6,958 萬餘元，經追加預算 39 萬餘元，合計 2 億 6,998 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 4,058 萬餘元（89.11%），應付保留數 82 萬餘元（0.31%），保留原因詳「一、計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 2 億 4,141 萬餘元，預算賸餘 2,857 萬餘元（10.58%），主要係議事運作各項業務費；電腦軟硬體委外維護及全球資訊網站資料維護費、卦山議壇季刊製作及議員問政錄影暨議政宣導費等之賸餘。

（三）以前年度歲出轉入數計 3 億 5,667 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 4,885 萬餘元（13.70%），應付保留數 3 億 782 萬餘元（86.30%），主要係會館暨辦公廳舍新建工程尚在執行中，仍須保留繼續執行。

貳、縣政府主管

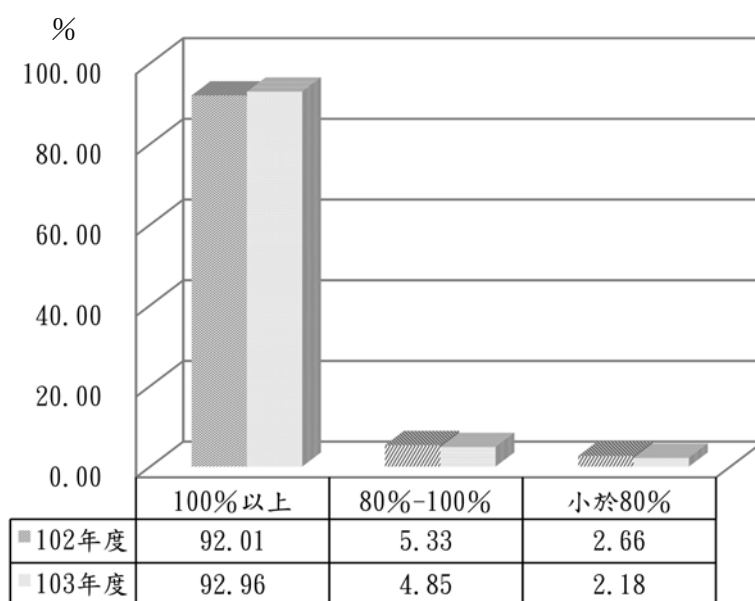
縣政府主管計有單位預算機關 2 個，非營業特種基金單位 6 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次（至相關附表，請參閱審核報告參考資料）：

一、單位決算部分

縣政府主管包括彰化縣政府及彰化縣地方教育發展基金 2 個單位預算機關，掌理全縣民政、財政、建設、教育、工務、水利資源、城市暨觀光發展、農業、社會福利、勞工、地政、新聞、行政、計畫、法制、人事、主計及政風等各項事務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 44 項，下分工作計畫 136 項，包括辦理彰化縣都市計畫區通盤檢討、整建老舊危險校舍、縣轄內重要及瓶頸道路拓寬改善計畫、加速排水建設、永續營造城鄉新風貌、農特產品展售促銷、建立社區照顧服務輸送體系、推展勞工福利業務、健全地籍管理等重要施政項目。並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 222 項，再結合機關內部管理目標，訂定 412 項年度衡量指標，執行結果，經彰化縣政府評核達成度 100% 以上者 383 項、介於 80% 至 100% 者 20 項、小於 80% 者 9 項，與民國 102 年度相較，達成度 100% 以上者比率略為上升、介於 80% 至 100% 者及小於 80% 者比率均略為下降（圖 1），顯示整體目標達成情形略有提升。又上開 136 項工作計畫，其中已執行完成者 71 項，尚在執行者 64 項，主要係高速鐵路彰化站區聯外



資料來源：整理自民國 102 及 103 年度彰化縣政府施政績效報告。

圖 1 縣政府主管民國 102 及 103 年度績效評估結果分布圖

道路系統改善計畫（員林至田中新闢道路工程）、彰化縣道路巡查後改善工程開口契約、田尾鄉工復路（彰 154 線）拓寬工程、彰化縣自然生態公園教育中心暨週邊區域景觀工程、鹿港文中二及文小四用地設校第一期景觀工程等尚在執行中，未執行者 1 項，係投資彰化縣肉品市場股份有限公司盈餘轉增資款項，已另於民國 102 年度應付保留數執行。

（二）預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 288 億 7,199 萬餘元，經追加預算 24 億 8,823 萬餘元、追減預算 6,542 萬餘元，合計 312 億 9,480 萬餘元，決算審核結果（表 1），修正增列應收保留數 456 萬餘元，係該府短列本年度彰化縣肉品市場股份有限公司分配股息紅利收入；審定實現數 293 億 4,210 萬餘元，應收保留數 13 億 9,517 萬餘元，主要係中央補助款依工程或計畫進度核撥，尚待請撥；合計決算審定數為 307 億 3,727 萬餘元，較預算短收 5 億 5,753 萬餘元（1.78%），主要係大城北外環道路新闢工程中央補助款轉列代辦經費執行、143 線拓寬改善工程未獲中央補助及彰化縣平均地權基金出售縣有土地未如預期致繳庫數減少。

表 1 縣政府主管本年度歲入決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機關名稱	預算數	決算審定數			審定數與預算數比較增減	
		實現數	應收保留數	合計	金額	%
合計	31,294,809	29,342,101	1,395,176	30,737,278	- 557,530	1.78
彰化縣政府	24,759,141	23,159,153	1,338,576	24,497,730	- 261,410	1.06
彰化縣地方教育發展基金	6,535,668	6,182,947	56,600	6,239,547	- 296,120	4.53

2. 以前年度歲入轉入數計 13 億 4,859 萬餘元，決算審核結果(表 2)，審定實現數 6 億 5,703 萬餘元 (48.72%)；減免數 1 億 1,620 萬餘元 (8.62%)，主要係中央依實際支付數撥付競爭型國際觀光魅力據點示範計畫等補助款，註銷溢保留數；應收保留數 5 億 7,535 萬餘元(42.66%)，主要係中央補助款依工程或計畫進度核撥，尚待請撥，及裁罰案件尚待催繳及強制執行。

表 2 縣政府主管以前年度歲入轉入數決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機關名稱	以前年度轉入數	決算審定數			
		減免數	實現數	應收保留數	
				金額	%
合計	1,348,592	116,202	657,033	575,357	42.66
彰化縣政府	1,342,849	116,202	652,003	574,644	42.79
彰化縣地方教育發展基金	5,743	—	5,030	712	12.41

3. 歲出原編列預算數 324 億 2,710 萬餘元，經追加預算 22 億 1,097 萬餘元、追減預算 1 億 3,256 萬餘元，並因辦理 2014 中秋節活動、秋天的童話—彰化米食嘉年華及招商引資暨產業行銷活動等事由，經動支第二預備金 5,970 萬餘元，各類員工待遇準備 20 萬元，合計 345 億 6,541 萬餘元，決算審核結果(表 3)，修正減列實現數 96 萬餘元，係該府溢列核屬彰化縣觀光溫泉基金支出；審定實現數 281 億 3,299 萬餘元 (81.39%)，應付保留數 39 億 6,931 萬餘元 (11.48%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 321 億 231 萬餘元，預算賸餘 24 億 6,310 萬餘元 (7.13%)，主要係營繕工程結餘及依實際舉借債務數支付利息。

表 3 縣政府主管本年度歲出決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機關名稱	預算數	決算審定數			審定數與預算數比較增減	
		實現數	應付保留數	合計	金額	%
合計	34,565,415	28,132,994	3,969,319	32,102,313	- 2,463,101	7.13
彰化縣政府	14,334,266	8,326,599	3,896,962	12,223,562	- 2,110,703	14.72
彰化縣地方教育發展基金	20,231,149	19,806,394	72,356	19,878,751	- 352,397	1.74

4. 以前年度歲出轉入數計 47 億 9,347 萬餘元，決算審核結果(表 4)，審定實現數 24 億 8,716 萬餘元 (51.89%)，減免數 2 億 5,090 萬餘元 (5.23%)，主要係營繕工程結餘；應付保留數 20 億 5,540 萬餘元 (42.88%)，主要係高速鐵路彰化站區聯外道路系統改善計畫（員林至田中新闢道路工程）尚在執行中；152 線工程及大城北外環道路新闢工程與 135 線等 8 件工程之用地費及洋仔厝溪堤岸道路新闢工程等補償費尚待核銷。

表 4 縣政府主管以前年度歲出轉入數決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機關名稱	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
		減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	
				金 額	%
合計	4,793,473	250,903	2,487,162	2,055,407	42.88
彰化縣政府	4,697,526	250,800	2,395,144	2,051,581	43.67
彰化縣地方教育發展基金	95,946	103	92,017	3,825	3.99

二、附屬單位決算非營業部分

縣政府主管包括（一）作業基金：彰化縣產業園區開發管理基金、彰化縣公共停車場作業基金及彰化縣觀光溫泉基金；（二）特別收入基金：彰化縣城鄉發展建設基金、彰化縣身心障礙者就業基金及彰化縣地方教育發展基金等共 6 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務(營運)計畫主要係補助工商發展投資策進會推動產業發展，辦理工業區招商及轉型宣導、違規停車拖吊與保管、清水岩溫泉開發、彰化縣各城鄉地區之建設與發展、促進身心障礙者就業、高中及高職教育、國民教育、學前教育、特殊教育、社會教育、體育及衛生教育、一般行政管理、建築及設備等 13 項，實施結果，有 7 項因支援臨時專案活動頻繁，配合之警力無法全職辦理拖吊業務、彰化縣溫泉探測鑿井暨溫泉會館及周遭環境景觀新建工程委託規劃設計監造技術服務採購案及彰化縣清水岩溫泉遊憩區第二期新建工程均尚在執行中、部分項目由行政院勞工委員會(勞動部)補助經費支應、正式員額薪資及教師兼代課鐘點費、減班精減正式教師員額、營養午餐及水電費、退休金及撫卹等支出較預計減少，致未達成預計目標。

（二）餘絀之審定

1. 作業基金：決算審核結果(表 5)，審定賸餘 427 萬餘元，較預算增加 241 萬餘元，約 129.73%，主要係彰化縣產業園區開發管理基金因彰化縣政府補助辦理招商行銷相關業務經費，及興辦工業人申請毗連非都市土地所繳付之回饋金等較預計增加所致。

2. 特別收入基金：決算審核結果(表 5)，審定賸餘 5 億 2,331 萬餘元，與預算短絀 4 億 7,404 萬餘元，相距 9 億 9,735 萬餘元，主要係彰化縣地方教育發展基金因政府撥入收入較預計增加所致。

表 5 縣政府非營業特種基金餘絀審定簡表

單位：新臺幣千元

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 審 定 數	審定數與預算數比較增減	
			金 額	%
作業基金	1,861	4,275	2,414	129.73
彰化縣產業園區開發管理基金	- 724	2,476	3,200	—
彰化縣公共停車場作業基金	2,585	2,956	371	14.36
彰化縣觀光溫泉基金	—	- 1,157	- 1,157	—
特別收入基金	- 474,042	523,311	997,353	—
彰化縣城鄉發展建設基金	1,313	- 11,424	- 12,737	—
彰化縣身心障礙者就業基金	- 690	2,082	2,772	—
彰化縣地方教育發展基金	- 474,665	532,653	1,007,318	—

三、提供彰化縣政府決定施政方針之建議意見

依審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，本室應提供審核彰化縣政府（以下簡稱該府）以前年度歲入、歲出、財務（物）經營管理、附屬單位預算（包含營業及非營業）等預算執行之有關資料，及財務上增進效能與減少不經濟支出之建議，以供該府作為決定民國 105 年度施政方針之參考。茲將所提建議意見，摘述如次：

（一）年度歲入預算執行結果略有成長，惟仍不足以支應歲出需求，連年產生差短，允宜研謀具體措施，改善財政困境。

民國 102 年度彰化縣(以下簡稱該縣)總決算歲入歲出差短 13 億 3,236 萬餘元，較預算差短 51 億 4,132 萬餘元減少 38 億 896 萬餘元，約 74.09%，惟查近 5 年度(民國 98 至 102 年度；以下同)歲入不敷歲出所需，致連年產生差短，民國 98 至 101 年度分別為 51 億 2,661 萬餘元、30 億 4,354 萬餘元、30 億 453 萬餘元及 32 億 2,668 萬餘元，民國 102 年度為 13 億 3,236 萬餘元(若扣減提起訴願不確定之單一對象罰款 18 億 5,900 萬元，民國 102 年度差短仍達 31 億 9,136 萬餘元)，財政狀況仍為緊促，允宜賡續研謀良策有效增加歲入及減少歲出措施，以改善財政；又民國 100 至 102 年度預算編列之「免費營養午餐」、「老人重陽敬老禮金」、「老人及身障者免費乘車」、「鑽石婚、白金婚夫婦禮金」及「生育津貼」等 5 項福利給付經費，分別為 14 億 5,100 萬餘元、13 億 9,536 萬餘元及 13 億 355 萬餘元，其實現數分別占各該年度歲出決算審定數比率，分別為 3.72%、3.42%及 3.28%，部分項目尚無排富條款（如：免費營養午餐等），不無增加財政負擔，允宜審慎研酌自訂給與性社會福利措施之發放標準及必要性，以降低財政負擔。

(二) 公共債務未償餘額仍續攀高，債息負債逐漸加重，又總決算書表之揭露未盡周妥，影響財政資訊之透明度，允宜研謀改善，以健全財政。

該縣截至民國 102 年底止 1 年以上及未滿 1 年之公共債務未償餘額為 236 億 4,742 萬餘元，債務付息支出為 2 億 4,919 萬餘元；另向特定用途專戶存款及基金借款 82 億 268 萬餘元。經查其債務管理及財政資訊揭露，核有：1. 公共債務未償餘額復再攀高，自民國 98 年底 196 億 4,117 萬餘元增至民國 102 年底 236 億 4,742 萬餘元，債務付息亦逐年遞增，自民國 98 年度 1 億 3,991 萬餘元，增加至民國 102 年度 2 億 4,919 萬餘元，財政狀況日趨嚴峻；2. 該府及所屬機關民國 102 年度公務人員退休金優惠存款差額利息 19 億 9,326 萬餘元屬潛藏性負債，未於總決算書適當揭露，債務表達未臻透明；3. 該縣衛生局民國 102 年度間對於某食品廠股份有限公司違反食品衛生管理法規定裁罰 18 億 5,900 萬元，尚在辦理行政救濟作業中，為不確定之收入，未能於總決算書之總說明揭露，或於平衡表附註說明，影響財政資訊之透明度等欠妥情事，允宜研謀改善。

(三) 推動開源節流措施有助於改善財政，惟執行成效未臻理想，尚待賡續檢討研謀良策。

該府民國 102 年度辦理開源及節流措施具體方案，計有開源項目 12 項，節流項目 17 項，執行結果，開源及節流量化效益金額 103 億 3,753 萬餘元，較民國 101 年度減少 15 億 4,178 萬餘元，約 12.98%，主要係開源措施「辦理市地重劃、區段徵收或農地重劃，以取得公共設施用地並挹注縣政推動經費」1 項，民國 102 年度開源數 22 億 7,208 萬餘元，較民國 101 年度減少 30 億 7,326 萬餘元；復查行政院民國 102 年度辦理各直轄市及縣市財政績效與年度預算編製及執行情形考核結果，對於該縣節流績效評分 66.8 分，位居 22 個受考評市縣第 21 名，較民國 101 年度 80.5 分及第 11 名，減少 13.7 分並退步 10 名，主要係資本支出計畫預算保留(由 78.5 分降至 66.5 分)及人事費撙節情形(由 82.4 分降至 67 分)等 2 項，執行成效亟待提升。

(四) 部分重要施政計畫及預算執行未臻周妥，允宜檢討改進。

該府及所屬機關民國 102 年度重要施政計畫及預算執行，核有下列情事，允宜督促所屬檢討改善：

1. 長期照顧服務尚能協助失能者獲得符合個別需求服務，惟部分業務之執行未盡周妥，影響民眾權益，亟待檢討研謀良策，提升政府施政效能：該府為配合中央推動長期照顧十年計畫，辦理居家服務、日間照顧、家庭托顧服務、居家護理、居家復健等長照業務，民國 102 年度編列計畫經費 1 億 4,278 萬餘元。經查其執行情形，核有：(1) 居家照顧服務員囿於服務時數不足，平均月薪偏低，影響久任於長期照顧體系之意願；(2) 長期服務使用人數逐年上升，惟部分服務

項目之經費編列未臻適足，影響失能者之權益；(3)為因應未來長照保險自付額之規劃，允宜審慎評估長照服務之補助方式及標準，及加強宣導使用者付費觀念等情事。

2. 身心障礙福利服務措施尚能減輕弱勢族群負擔，惟執行情形未臻完善，尚待研謀改進：該縣民國 100 至 102 年度身心障礙者人口數分別為 63,999 人、64,314 人及 65,443 人(中華民國統計資訊網)，人數呈逐年上升趨勢。該府為維護身心障礙者之權益，近 3 年度辦理生活補助、居家照顧、輔助器具補助、日間照顧及住宿式照顧等福利服務。經查其執行情形，核有：(1)民眾自費購買居家服務意願偏低；(2)部分身心障礙者尚不知是項福利服務，致無法獲得政府提供之福利資源；(3)身心障礙者送餐服務計畫執行與預算編列未能配合，又其服務涵蓋率欠佳；(4)補助民間團體辦理身心障礙福利相關之建築設施設備購置及修繕，未辦理後續追蹤考核等情事。

3. 運用公益彩券盈餘有助於推動社會福利，惟間有計畫預算執行欠佳，允宜檢討改善：該府民國 102 年度公益彩券盈餘實際分配數 7 億 2,427 萬餘元，執行數 6 億 5,253 萬餘元，執行率 90.1%，截至民國 102 年底待運用數 4 億 4,342 萬餘元，較民國 101 年底待運用數 3 億 7,168 萬餘元，增加約 19.3%。經查該府民國 102 年度辦理 166 案社會福利計畫，預算數 7 億 1,310 萬餘元，執行結果，執行數 6 億 5,253 萬餘元，其中執行率未達 80%者，計有辦理身心障礙假牙補助等 55 項計畫，預算金額 9,948 萬餘元，執行數 5,121 萬餘元，不無影響社會福利推動成效，亦使公益彩券民國 102 年底尚待運用金額居高不下且逐年成長，允宜檢討各項社會福利需求，加強計畫之推動，妥適運用資源，發揮財務效能。

4. 已加強查處非都市土地使用違規案件，惟使用編定及管制情形未盡妥適，亟待檢討改善：該府為加強非都市土地使用之管制，針對事業計畫變更編定案件，應確實於土地標示部加註使用項目，以保護善意第三人，並加強非都市土地違反區域計畫法案件之查報及宣導，以遏止非法使用，近 5 年度共計裁處 777 件、金額 4,740 萬元。經查其執行情形，核有：(1)非都市土地使用編定相關作業程序未盡確實；(2)違反土地使用案件管制情形有欠周妥；(3)違反土地使用管制案件未建立整合管控功能等情事。

5. 農地違規裁罰案件已建檔列管，惟違規使用查處情形未盡周妥，尚待檢討改善，以有效改善農地管理：該府為減少農地違規使用，破壞農業生產環境，以有效改善農地管理，民國 102 年度辦理農地利用管理及違建查拆業務之執行情形，核有：(1)農地違規未裁罰案件未建立追蹤列管機制；(2)未落實列管追蹤已裁罰案件改善情形，達到遏止農地繼續違規使用之目的；(3)未登記工廠之查處情形與違章實際狀況顯不相當，無法遏止違規情形等情事。

6. 建構綠色自行車網絡計畫有助於落實節能減碳政策，惟執行情形未盡周妥，允宜注意檢討改善：該府為強化現有遊憩據點自行車服務機能及範圍與執行節能減碳政策，民國 100 至 102

年度辦理建構綠色自行車網絡計畫，已建置自行車道長度共計 27.6 公里。經查其執行情形，核有：(1)縣內各鄉鎮市路網建設相關資訊未能有效掌握，影響後續自行車道路網設置規劃；(2)部分路網未能有效串連，及已建置路線缺乏服務設施，未能營造友善之自行車使用環境；(3)部分計畫執行進度落後或因前置作業未臻周全取消辦理，未能如期達成計畫預期效益等情事。

7. 已建置水情災情監測與監視系統，及時掌握水情資訊，發揮防汛預警功能，惟計畫執行間有未臻完善，允宜檢討改善：該府民國 99 至 102 年度接受經濟部水利署補助建置水情災情監測與監視系統、易淹水地區洪水與淹水預警系統，以隨時掌握水情資訊，提供防汛預警功能。經查其執行情形，核有：(1)已完成 37 處水位（雨量）監測站建置，惟僅 11 處完成第一、二級警戒水位設定；(2)大部分區域排水系統尚未納入水情監控範圍；(3)影像監視系統未隨時檢測並於發生故障時立即通知廠商派員檢修；(4)大型移動式抽水機數量嚴重不足等情事。

8. 逐年增設監錄系統以發揮治安即時監控功能及節省日常維護工作，惟相關電費計價方式未臻一致，且網路費及維修費逐年增加，允宜研議因應措施：該縣警察局為建構該縣治安防衛體系，截至民國 102 年底止，於轄區內治安要點已裝設 437 組網路型路口監錄系統，建置經費合計 1 億 338 萬餘元。經查其建置及管理情形，核有：(1)每一路口之監錄系統雖採用相同設備，惟其電費分有 4 種不同計價方式，允宜依所需電力容量檢討變更計價方式，以節省電費；(2)民國 100 至 102 年度監錄系統由 377 組增加至 437 組，其中逾保固期之電路租用暨維護費用係由警察局支付，自民國 100 年度 0 元增加至民國 102 年度 998 萬餘元，允宜研謀因應措施，以發揮財務效能等情事。

（五）興辦公共建設計畫有助於提升生活品質及帶動經濟發展，惟部分計畫執行情形未盡周妥，有待賡續加強改進，以提升工程品質。

該府為提升民眾生活品質及帶動經濟發展，每年均籌編鉅額預算辦理公共建設計畫，經查部分計畫執行結果，核有下列情事，允宜檢討改善：

1. 公共污水下水道普及率逐年提升，惟建設計畫執行情形未臻理想，允宜檢討改善：該府自民國 92 年度起辦理污水下水道建設計畫，截至民國 102 年底，已興建二林污水處理廠 1 座，並於員林鎮及二林鎮分別建設污水下水道管線長度 1 萬 5,430 公尺及 3 萬 9,011 公尺。經查其執行情形，核有：(1)該縣民國 100 至 102 年公共污水下水道普及率(接管戶數/人口數/4)分別為 0.09%、0.14%及 0.67%，逐年提升，仍遠低於全國平均值 28.95%、32.10%及 35.14%；(2)內政部營建署民國 102 年度已委外完成 7 座公共污水處理廠評鑑，其中以二林污水處理廠單位處理成本最高（11.2 元/噸），允宜研議提高實際污水處理量及降低處理成本，以提升財務效能；(3)員林鎮污水處理廠因民眾反對而遲未興建，已建設之污水下水道未能發揮應有效能等情事。

2. 縣道 148 線 11K+586~13K+784 段道路拓寬工程，未依實際需要儘速評估計畫需求，且未及時釐清設計問題，延宕計畫執行進度，復未嚴密審核地上改良物查估文件，衍生溢發補償費情事，亟待檢討妥處：該府為改善縣道 148 線瓶頸路段，辦理「縣道 148 線 11K+586~13K+784 段道路拓寬工程」，前經臺灣省政府於民國 88 年 6 月 29 日核准徵收土地並附帶徵收地上改良物，截至民國 102 年底止，尚於施工中及地上改良物複估補償費發放中。經查其執行情形，核有：(1)未能確實依實際需要儘速評估計畫需求，致所徵收之土地閒置逾 11 年未能依徵收計畫開始使用；復未能完全解決民眾抗爭問題，致仍有部分地主未配合拆遷地上物，已延宕 13 年迄未完成徵收作業；(2)未能及時釐清設計廠商於設計時所提道路用地寬度不足之原因，耗時 2 年 4 個月始確認用地寬度無誤，致設計期間徒然停工高達 245 天，且須再辦理變更設計，嚴重影響設計及施工等作業之執行；(3)未能善盡主管機關權責，嚴密審核受託民間廠商提送土地改良物查估文件，致非合法建物上所附屬雜項建造物之救濟金補償標準認定有誤，及部分建築改良物拆遷補償費及救濟金核算錯誤，衍生溢發經費等情事。

3. 員林大排改善工程有助於改善員林地區水患問題，惟工程設計及施工品質未臻周延，有待檢討妥處：該府為解決員林地區水患問題，經接受經濟部水利署第四河川局委託辦理「員林大排排水改善工程」，決標金額合計 3 億 7,370 萬元。經查其執行情形，核有：(1)部分工區鋼筋搭接及基樁數量溢計；(2)變更設計追加臨時支撐鷹架數量欠合宜，且部分鷹架設施現場未設置；(3)部分工區鋼筋材料取樣送驗結果，未達設計圖說品質規範要求等情事。

4. 老舊校舍整建計畫執行情形未臻周延，有待檢討改進：該府為維護校舍安全，打造安全學習環境，民國 102 年度辦理二水國中等 9 校老舊校舍拆除重建工程，預算數 2 億 6,020 萬餘元。經查其執行情形，核有：(1)部分委託勞務契約未明確規範規劃設計成果修正期限，致修正期冗長，影響計畫執行進度；(2)間有工程鋼筋重複編列損耗數量；(3)部分工程屋頂鋼板、鋼梁端承版、樓梯扶手及行動不便者坡道欄杆等施作內容，與契約圖說不符等情事。

(六) 已建立內部控制推動及督導小組，惟間有制度規章及財產管理未臻周妥，允宜檢討改善。

該府民國 102 年度為健全所屬機關學校內部控制，提升整體施政效能，已建立內部控制推動及督導小組，惟查其內部控制及財務（物）管理情形，核有：1. 內部控制制度推動後續事宜亟待積極辦理並建立風險管理與危機處理機制相關作業規範；2. 除國中小學教室以外之公有建築物管理，間有未依規定向違章建築物所有人收取相關費用，或尚未依規定取得建造執照及使用執照；3. 縣有財產審議委員會設置要點未配合縣有財產管理自治條例修正；4. 間有土地現況與財產帳登載使用狀況未合；5. 間有財產借用期滿後未依規定續約，亦未予收回；6. 尚未參酌

中央規定修正該府對民間團體之補(捐)助經費辦理要點等情事，允宜督促加強檢討改善，強化內部控制及財物管理。

(七)營業基金未因應營業收入增幅趨緩，亦未能有效控減相關成本費用，肇致營業利益遽減，營運績效逐年降低，允宜研謀改善措施，以提升經營績效。

彰化縣肉品市場股份有限公司民國 102 年度營業利益為 645 萬餘元，較預算減少 367 萬餘元，經查其營運計畫執行情形，核有：1. 近 5 年度營業收入自民國 98 年 1 億 1,335 萬餘元逐年提升至民國 102 年之 1 億 2,136 萬餘元，營業支出由 8,657 萬餘元逐年提升至 1 億 1,491 萬餘元，營業利益由 2,678 萬餘元降低至 645 萬餘元，顯示未能因應營業收入增幅趨緩而有效控制成本費用，肇致營業利益遽減，公司營運績效逐年降低；2. 固定資產建設改良擴充計畫之執行與預算編列未能配合等情事，允宜研謀改善。

(八)非營業基金賸餘較民國 101 年度增加，惟間有預算及營運(業務)計畫執行績效欠佳，允應檢討研謀改善。

民國 102 年度該縣總決算附屬單位決算及綜計表非營業部分，計列彰化縣(以下略)地方教育發展基金等 12 個單位，經查其預算及營運(業務)計畫執行情形，核有：1. 觀光溫泉基金、公共藝術基金及農業發展基金等 3 個基金，部分營運(業務)計畫執行率未達 7 成，影響基金設立目的之達成；2. 地方教育發展基金各國民中小學教師每週授課節數編排及借調轄屬學校教師協助辦公作業間有欠周、推動幼兒教育及照顧法之配套措施及計畫執行情形間有未盡完善、泳起來專案計畫執行成效仍未臻理想；3. 環境污染防治基金雖已依法就不同項目分別設帳管理並專款專用，惟其收支保管運用辦法之訂定仍欠周妥、交付溪州焚化廠處理之一般廢棄物數量逐年遞減，徒增家戶垃圾遠運至其他市(縣)焚化廠處理費用，另代處理其他市(縣)垃圾未依規定增收處理費；4. 產業園區開發管理基金辦理開發彰化縣二林精密機械產業園區之水源計畫及放流水路徑未臻周妥，需重新修正開發計畫書及環境影響說明書，致取得開發許可將較預定遲延 2 年、應收榮民工程公司代辦費已懸帳多年未獲協商決議；5. 公共停車場作業基金已對違規車輛依規定裁罰，惟間有不同車號之告發單編號有重複情事、未積極清理車主仍未領回之違規停車及酒駕拖吊車輛；6. 身心障礙者就業基金辦理身心障礙者職業訓練、支持性及庇護性等就業服務情形，部分訓練班次辦理成效欠佳、間有機關(構)之進用身心障礙者未達法定比率、庇護機構據點佈建仍待加強推動等情事，允宜督促檢討改善。

(九)積極處理重大食安事件，以保障民眾權益並維護公共利益，惟間有稽查違規案件於限期改善日後數月始予複查，及受處分對象違規情事頻仍等情事，亟待研議改善，以精進食品衛生管理工作，確保食品安全。

該縣轄內某食品公司部分油品混充劣質品及違法添加銅葉綠素，經該縣衛生局(以下簡稱該局)稽查人員鍥而不捨追查並依法裁罰外，另積極與臺灣彰化地方法院檢察署協力合作偵察，案經該署依法提起公訴。經查該局民國 102 年度辦理食品衛生管理相關業務，計稽查食品製造業者 1,177 家次，其中限期改善者 111 家次、稽查餐飲業者 2,437 家次，限期改善者 179 家次；其中複查期日遲於限期改善期日 90 日以上者，食品製造業者計有 8 家次(約 7.21%)、餐飲業者計有 5 家次(約 2.79%)，未能適時掌握其改善情形，採取適當因應措施。又民國 100 至 102 年度裁處違規廠商，共計裁罰 610 件，金額 18 億 8,285 萬餘元；其中同一受處分機構(人)於 3 年內遭裁罰 2 次以上者，計有 45 家，裁罰作業對廠商未能產生嚇阻作用，致違規情事頻仍。復查民國 102 年度抽驗鮮乳等 62 類 3,162 件產品，尚有 2,934 件產品未於該局網站發布其抽驗結果，影響民眾知的權利及選擇產品之權益等情事，亟待研議改善，以精進食品衛生管理工作，確保食品安全。

(十) 已積極辦理遭受污染農地之監測及巡查作業，惟間有完成整治解除列管農地又遭受污染，徒耗整治經費，亟待研謀因應善策，以有效減少污染惡化，維護民眾食用作物安全及生活環境品質。

該縣環境保護局(以下簡稱該局)為確實掌握該縣土壤及地下水品質，並提出必要之因應措施，杜絕污染惡化，民國 102 年度獲行政院環境保護署補助辦理土壤及地下水污染調查及查證工作計畫，計畫經費 1,209 萬餘元。經查其執行情形，該縣近 5 年度依土壤及地下水污染整治法第 12 條規定，公告列管為污染控制場址之農地，自民國 98 年底之 223 筆，逐年降低至民國 101 年底之 31 筆，惟迄民國 102 年底又攀升至 353 筆，面積約 64.43 公頃，其中於民國 97 年度以前即列管之鹿港鎮鹿草段 1101 地號等 9 筆農地，迄未有具體整治改善進度；又民國 101 及 102 年度分別有 15 筆及 37 筆農地因重複污染復公告列管，徒耗農地整治經費；另該局民國 102 年度經擇選 26 筆需定期監測農地進行土壤檢測結果，僅 6 筆低於監測標準(約占 23.08%)，可解除監測，截至民國 102 年底止，尚有 640 筆農地，面積約 153 公頃，亟待寬籌經費定期監測等情事，亟待研謀因應善策，有效防止污染惡化，以維護民眾食用作物安全，維護縣民生活環境品質。

四、重要審核意見

據該府統計彰化縣本年度經中央政府考評，共獲得 51 項獎項，包括警察局 7 項、衛生局 6 項、建設處及水利資源處各 4 項、民政處、財政處、教育處、地政處、消防局、地方稅務局及環境保護局各 3 項、工務處、社會處及人事處各 2 項、農業處、勞工處及文化局各 1 項。該府本年度計畫實施及預算執行，經本室書面審核及派員調查結果，仍有下列待改進事項：

(一) 公共債務未償餘額及債務付息復再攀高，債務舉借數額超逾需求，債務管理亟待研謀改善。

該府為支應各項政務支出，舉債挹注結果，彰化縣截至民國 103 年底止 1 年以上及未滿 1 年之公共債務未償餘額 238 億 5,256 萬餘元，暨非營業特種基金舉借長期債務未償餘額 54 億 5,472 萬餘元。經查債務管理情形，核有：1. 近 5 年度(民國 99 至 103 年度；下同)公共債務未償餘額自民國 99 年底之 225 億 6,349 萬餘元增加至民國 103 年底之 238 億 5,256 萬餘元，增幅 5.71%、債務付息支出亦自 1 億 4,693 萬餘元增加至 2 億 5,201 萬餘元，增幅達 71.51

表 6 民國 99 至 103 年度彰化縣公共債務未償餘額及債務付息情形表

單位：新臺幣千元

年 度	公 共 債 務 未 償 餘 額			債 務 付 息 支 出
	1 年 以 上 公 共 債 務	未 滿 1 年 公 共 債 務	合 計	
99	12,576,429	9,987,064	22,563,493	146,937
100	13,183,333	7,814,126	20,997,459	206,114
101	13,349,999	9,958,931	23,308,931	254,341
102	13,566,666	10,080,758	23,647,424	249,193
103	15,966,666	7,885,902	23,852,569	252,010

資料來源：整理自彰化縣政府提供資料。

%(表 6)，債務負擔沉重；2. 長期債務舉借數額超逾彌平歲入歲出差短及債務還本之需求；3. 彰化縣平均地權基金收入未優先償還自償性債務，徒增基金利息負擔；4. 彰化縣公共停車場作業基金舉借自償性公共債務未編製債務舉借及償還計畫案提報彰化縣公共債務管理委員會審議等情事，經函請查明處理及檢討改善。據復：將鼓勵民間投資參與公共建設，本撙節原則動支經費，審慎控制債務成長幅度，並加強資金控管調度；另於民國 104 年 6 月 24 日全數償還彰化縣平均地權基金債務，並將彰化縣公共停車場作業基金之自償性債務舉借及償還計畫提送彰化縣公共債務管理委員會審議。

(二) 預算執行未完成之未結清保留數仍居高不下，亟待研謀改善措施以提升預算執行成效。

彰化縣本年度歲入歲出預算執行結果，未能如期完成而辦理保留者，計有歲入 15 億 2,410 萬餘元，併計以前年度歲入未結清數 9 億 2,693 萬餘元，則歲入應收保留數為 24 億 5,103 萬餘元，占本年度歲入預算數之 6.13%，較民國 102 年度(已扣減彰化縣衛生局應收某食品廠股份有限公司 18 億 5,600 萬元行政罰鍰，經衛生福利部撤銷原處分，於本年度註銷保留之金額)20 億 6,937 萬餘元，增加 18.44%，保留原因主要係上級政府補助計畫尚未完成，相關補助經費仍待保留繼續執行，又其中保留期間已逾 4 年(民國 87 至 99 年度；下同)之未結清數計 2 億 8,578 萬餘元，主要係罰款及賠償收入 2 億 2,405 萬餘元，亟待積極催繳；歲出 44 億 8,512 萬餘元，併計以前年度歲出未結清數 26 億 1,569 萬餘元，則歲出應付保留數為 71 億 81 萬餘元，占本年

度歲出預算數之 15.87%，較民國 102 年度 59 億 8,495 萬餘元，增加 18.64%，保留原因主要係工程規劃設計中、或規劃設計欠周致變更設計中、或施工中，又其中保留期間已逾 4 年者，計有 4 億 7,904 萬餘元，亟待積極執行，經函請檢討改善。據復：定期召開開源節流會議，請各業務單位研謀改善措施，加強計畫提報與預算執行成效，並積極運用各項資料檔案，加強欠稅清理，及持續辦理罰鍰之催繳及移送強制執行作業等，以提升清理成效；另重大工程多為延續性跨年度案件，將依規劃期程編列各年度預算，加強執行期程控管並積極辦理經費核銷，以提升預算執行成效。

(三) 施政策略績效目標達成項數比率已有提升，惟間有衡量指標目標值之訂定未具挑戰性，或部分施政項目未訂定績效目標及衡量指標，或未覈實填報執行結果，允宜檢討改善。

該府及所屬各機關本年度為達成「推動本縣與國外縣市之實際交流，共同促進文化、經濟、建設、觀光等業務之提升」等施政目標與重點，於業務、人力及經費等 3 大類衡量面向，訂定 590 項策略績效目標，再結合各機關內部管理目標，訂定 1,097 項衡量指標，以評核施政績效。執行結果，達成目標值者 1,054 項(表 7)，達成項數比率為 96.08%，較民國 102 年度達成項數比率 95.74%，提升 0.34 個百分點。惟查施政績效衡量指標之擬訂及績效評估作業執行情形，核有：1.

表 7 彰化縣政府及所屬各機關民國 103 年度施政績效評估結果彙總表

主管機關名稱	單位預算機關數	績效評核單位數	策略績效目標項數	衡量指標		
				項數	已達成項數	未達成項數
合計	18	59	590	1,097	1,054	43
縣政府主管	2	18	222	412	383	29
民政處主管	1	26	215	386	384	2
地政處主管	8	8	75	107	106	1
消防局主管	1	1	17	35	34	1
地方稅務局主管	1	1	10	25	24	1
文化局主管	1	1	9	24	21	3
農業處主管	1	1	9	17	15	2
衛生局主管	1	1	17	56	55	1
環境保護局主管	1	1	7	18	17	1
警察局主管	1	1	9	17	15	2

資料來源：整理自彰化縣政府民國 103 年度施政績效報告。

間有機關績效衡量指標未參酌以前年

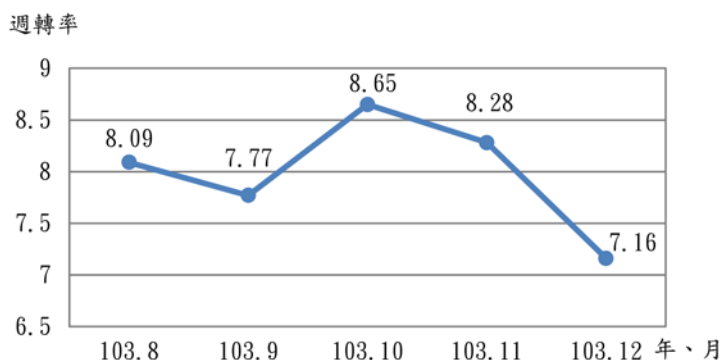
度實際達成情形訂定目標值，致本年度達成度達 150% 以上，目標值訂定未具挑戰性；2. 部分施政項目未訂定策略績效目標及衡量指標；3. 間有績效目標實際執行數超過目標數，仍以目標數填列，未覈實填報執行結果；4. 部分施政項目連續 2 年度未達成目標值，未能參酌上年度施政績效評估作業研提之改進措施檢討改善，評估作業流於形式等情事，經函請檢討改善。據復：將妥適訂定策略績效目標及衡量指標，並請各單位參酌以前年度實際達成情形，訂定具挑戰性之績效目標值，覈實填報執行成果，及加強年度施政績效報告檢核作業，對未達目標項目落實檢討改善。

(四) 自行車產業園區雖已設置簡易自行車運動競技等設施，惟開發前未詳實評估籌措財源之可行性，復未取得土地使用同意權並確定開發營運方式，園區發展停滯不前，迄未能達成計畫目標及預期效益，亟待檢討妥處。

該府為帶動地區經濟發展，協助自行車產業發展，經評估勘定員林鎮第一公墓籌建彰化縣自行車產業園區，分別於民國 97 及 99 年度獲前行政院體育委員會改制為教育部體育署及經濟部補助 5,366 萬元，辦理園區整體規劃(含都市計畫變更)及設置自行車運動競技設施、景觀綠美化等工程，因洽請員林鎮公所辦理土地撥用未果，於民國 100 年 7 月 8 日撥交員林鎮公所管理維護。經查園區興建及經營管理情形，核有：1. 未詳實評估籌措開發財源之可行性，即先行施作前期簡易自行車運動競技設施及景觀綠美化工程，惟後續經費無以為繼，迄未興建主體設施；2. 迄未取得土地使用同意權並確定開發營運方式，復未積極研謀具體可行措施，任令園區土地閒置，未能達成計畫目標及預期效益；3. 未妥善規劃園區維護管理措施及財源，亦未善盡園區開發主辦機關之權責，督促員林鎮公所落實管理維護工作，肇致園區設置後雜草叢生、植栽枯死及設施管理維護不彰，虛擲公帑等情事，經函請查明妥處。據復：園區籌建經費龐大，後續將以分期方式向中央部會申請經費補助，復園區開發須取得土地使用權，惟尚未取得員林鎮代表會之同意，無法進行後續開發，為積極推動開發事宜，經研議改採 BOT 開發方式辦理，並將定期督促公所落實管理維護工作。

(五) 公共自行車租借系統提供民眾多樣化代步工具，惟自行車使用周轉率逐月降低，又高度仰賴政府補貼，自償性偏低，允宜檢討改進。

該府為提供當地居民及外來遊客之交通服務，推動「彰化縣公共自行車租借系統建置及營運管理示範計畫」，委由捷安特股份有限公司自民國 103 年 8 月初陸續於彰化市、員林鎮及鹿港鎮等 3 處，建置自行車租借站計 66 站，以提供 1,650 輛自行車供租借，經費計 1 億 2,709 萬餘元。經查其執行情形，核有：1. 自行車使用周轉率營運後由 8.09% 逐月降至 7.16%(圖 2)；2. 租借系統實際營運收入與預計落差頗大，廠商繳付權利金可能性甚微，高度仰賴政府補貼，財務自償性偏低；3. 未督促廠商依約提報試營運期間之營運報告等情事，經函請檢討妥處。據復：將檢討改進另案提送檢討精進報告，以提



註：1. 車輛週轉率為次/車/日。

2. 資料來源：整理自彰化縣政府提供資料。

圖 2 彰化縣公共自行車租借系統營運情形

高公共自行車之使用周轉率，另為減輕財務負擔，將逐步朝使用者付費方向辦理；廠商已提送試營運期間之營運報告。

（六）籌設和美紡織博物館有助於產業發展及文化保留，惟未就內外環境變遷檢視招商條件及解決民眾抗爭問題，致遲未完成籌設，允宜檢討改進。

該府為帶動地方在地產業發展及文化保留，推動和美紡織博物館之開發及籌設工作，由該府徵收取得所需用地後，採民間自提 BOT 方式(興建 Build、營運 Operate、移轉 Transfer)辦理，規劃自民國 101 年 6 月底開工，民國 103 年 12 月底完工，經費計 7,454 萬餘元（包括土地徵收經費 7,217 萬餘元、辦理 BOT 招商作業等事宜經費 237 萬餘元），惟博物館之籌設遲未完成，經查其執行情形，核有：1. 未就內外環境變遷檢視招商條件及解決民眾抗爭問題，致未有廠商提出投資申請；2. BOT 招商作業遲未完成及徵收計畫所定使用期限將屆，有待妥謀善策等情事，經函請檢討妥處。據復：將於和美都市計畫通盤檢討時了解地方訴求，並視訴訟情形進行必要之檢討，俾辦理後續程序。

（七）一般性補助款有效減輕財政負擔，增進地方建設，惟部分項目執行因故停滯，未如期完成，致工程預算迄無支用數，或部分項目因預算編列及執行欠周妥，致考核成績欠佳，遭扣減補助款，尚待研謀改善。

彰化縣本年度獲行政院核定一般性補助款 94 億 3,181 萬餘元，並納列該府及地方教育發展基金本年度單位預算執行，其中辦理社會福利、教育設施及基本設施等 3 項預算經費分別為 15 億 130 萬餘元、7 億 9,031 萬餘元及 11 億 9,966 萬餘元，執行結果，截至民國 103 年底止，預算支用比率分別為 93.67%、99.87%及 86.45%。經查其執行情形，核有：1. 部分基本設施工程補助計畫受自來水管線未完成埋設等影響而停工、或與承攬廠商履約爭議調解中、或尚未完工致迄無支用數；2. 本年度計畫與預算執行情形，經行政院考核結果，社會福利項目 88 分、教育設施項目 93 分、基本設施項目 88 分、財政績效與年度預算編製及執行 77 分，減撥補助款 120 萬餘元，部分項目因預算編列及執行欠周妥，致考核成績逐年下降、或迭遭扣減分數、或較其他市縣扣減分較多等情事，經函請檢討改善。據復：針對相關考核欠佳項目檢討研提改善措施，並積極辦理相關工程計畫。

（八）運用公益彩券盈餘有助於社會福利之推動，惟間有計畫預算執行率偏低，或未推動中長期計畫，且補助及委辦計畫未予追蹤考核，允宜檢討改進。

該府本年度運用公益彩券盈餘辦理社會福利計畫 170 案，預算數 7 億 8,198 萬餘元，經查其執行情形，核有：1. 預算執行率偏低致賸餘數龐鉅；2. 中長期計畫未予推動，僅以延續性之個別計畫替代；3. 補助社會福利機構及團體未辦理後續追蹤考核；4. 委託民間辦理計畫未建立

服務績效考核及評鑑作業等情事，經函請檢討改善。據復：將規劃納列創新性、整合性、中長期等計畫，並加強掌握計畫執行期程，依實況於年中調整預算經費，輔導單位積極辦理；並自民國 104 年度起以抽查方式至受補助單位查核經費使用及執行效益，要求受委託單位進行滿意度調查。

（九）辦理 2014 中臺灣農業博覽會活動有助於行銷彰化，惟未能及早籌劃並覈實編列預算，又部分設施未能於活動舉辦前完成設置，允宜檢討改善。

該府配合「中臺灣產業聯盟-中彰投三縣市首長早餐會報」會議決議，自民國 103 年 6 月 14 日至 7 月 6 日於彰化縣溪州鄉費茲洛公園辦理「2014 中臺灣農業博覽會」及系列活動，經費 1 億 5,395 萬餘元，經查其執行情形，核有：1. 整體規劃未臻妥善致相關設施未能於活動舉辦前完成設置；2. 未能及早籌劃並於籌編預算時覈實編列經費，致尚需辦理墊付及追加鉅額預算事宜，徒增行政作業；3. 間有設施未列財產帳，或管理維護不當，致部分設施損壞、植栽枯死等情事，經函請檢討改善。據復：嗣後辦理大型活動，將提早進行規劃與預算籌編，並依規定辦理財產登錄及加強維護管理。



費茲洛公園森林步道建置工程

（圖片來源：民國 103 年 11 月 28 日拍攝）

（十）辦理競爭型國際觀光魅力據點計畫以提升鹿港鎮遊憩服務水準，惟南區服務中心設置後使用範圍較原計畫縮減，且面臨契約終止，無法發揮旅遊服務功能，亟待檢討改善。

該府為打造鹿港鎮成為具國際競爭力之觀光魅力指標型據點，民國 99 至 100 年度接受交通部觀光局補助辦理競爭型國際觀光魅力據點示範計畫，經費 2 億 7,927 萬餘元，期能提升鹿港鎮遊憩服務水準，並增進國內(外)觀光客的參訪頻率及停留時間，執行結果，遊客願意再次前來鹿港旅遊意願，本年度為 98.9%較民國 101 年度 95.32%成長 3.58 個百分點，經查其執行情形，核有：1. 於規劃階段未能確實考量地權地用問題，致設置鹿港鎮南區服務中心後使用範圍較原計畫縮減，且面臨契約終止，無法發揮該中心旅遊服務功能；2. 辦理交通改善計畫，未能有效減少車輛行駛並提升交通便利性；3. 辦理天后宮周邊環境暨中山路改善計畫，迄未研訂攤販管理自治條例以有效改善攤販違規設攤問題等情事，經函請檢討改善。據復：已與台灣糖業股份有限公司洽談承租事宜，及持續推動「台



鹿港鎮南區服務中心

（圖片來源：民國 103 年 10 月 15 日拍攝）

灣好行鹿港線」公共運輸系統，並建置公共自行車租借系統，提升交通便利性，另研訂彰化縣攤販管理自治條例中。

（十一）推動路平專案並辦理道路巡查修復，以維用路人安全，惟間有道路待修復案件未於規定時限內完成，採路面方正切割修復比率偏低，且巡查修補廠商未覈實履約，允宜檢討改善。

該府經管各級道路除每年編列經費養護外，為維持道路平整，保障民眾用路安全，推動路平專案，自民國 95 年 3 月 15 日成立並啟動路平專線，以利民眾舉報路面坑洞事件，結合各路平修補單位辦理修補坑洞，並主動道路巡查及維護管理，本年度編列預算 5,700 萬元，經查其執行情形，核有：1. 間有道路待修復案件未於規定時限內完成緊急處置；2. 道路修復採路面方正切割修復之比率偏低；3. 縣鄉道巡查及坑洞修補採購案廠商未依契約覈實履約等情事，經函請檢討改善。據復：將積極辦理於規定時限內完成修復，並加強宣導促請各公所辦理坑洞修補時，將方正切割納入考量，對於該府管養縣鄉道路段，已研擬針對坑洞較為集中處，採局部方正切割方式改善；已依約處以巡查廠商懲罰性違約金 17 萬餘元，並督促監驗及巡查廠商檢討改善。

（十二）已建置公共管線挖掘業務管理系統及道路挖掘資訊查詢系統 APP，以管控道路申挖進度及便利民眾查詢，惟建置公共設施管線位置之行政區域仍屬偏低，系統收款勾核功能未完備，又挖掘查詢系統 APP 下載使用次數偏低，允宜檢討改善。

該府為管控道路挖掘申請案件辦理進度及公共管線配置情形，辦理民國 102 年度彰化縣公共設施管線位置調查暨系統建置第二期計畫，經費 388 萬餘元，建置公共管線挖掘業務管理系統及道路挖掘資訊查詢系統 APP，便利民眾以智慧型手機安裝並查詢行駛路線道路挖掘案件辦理進度及申挖位置，經查其使用管理情形，核有：1. 建置公共設施管線位置之行政區域仍屬偏低；2. 未建置登錄道路申挖案件之繳款日期及收據編號功能，不利收繳資料勾核；3. 道路挖掘資訊查詢系統 APP 下載使用次數偏低等情事，經函請檢討改善。據復：已籌辦彰化縣公共設施管線位置調查暨系統建置第三期計畫，納列員林鎮及鹿港鎮都市計畫區內 8 米以上道路，餘未建置地區將視財源逐年編列預算建置，並將登錄繳款日期及收據編號功能納入系統，暨檢討改善道路挖掘查詢系統 APP 操作界面。

（十三）災害防救業務獲評特優且已建置水情災情監測與監視系統暨防災社區，隨時掌握水情資訊並強化社區防災管理，惟監視設備維護採購未完成招標，部分設備故障未及時修復，又防災裝備未使用或未妥善管理，允宜檢討改善。

彰化縣本年度災害防救業務獲中央考評為乙組特優。該府自民國 99 年度起配合經濟部水利署推動水災災害防救策進計畫，截至民國 103 年底止，獲核定經費 4,179 萬餘元，建置彰化縣水情災情監測與監視系統，藉由建置水情中心，隨時掌握水情資訊，提供防汛預警功能；並為

有效減少水患對地方造成之傷害，透過社區防災管理，強化居民防災能力，於民國 101 及 102 年度獲核定經費 550 萬元及 540 萬元，各建置 7 個防災社區，經查其執行情形，核有：1. 間有影像監視系統未能連線監控或故障未及時檢修；2. 水情中心監視相關設備維護採購案尚未完成招標作業，部分設備故障未能及時修復，影響系統監控預警作業；3. 未依規定提送採購使用情形及效益分析資料；4. 間有防災裝備尚未使用或未妥善管理，未能發揮防災減災功能；5. 行動水情 APP 系統下載使用次數不多，實機測試系統穩定性不足，影響使用意願等情事，經函請查明妥處及檢討改善。據復：監視系統影像已能正常傳輸，日後加強設備管理，維護系統妥善率，積極辦理維護採購案招標作業，並將依規定提送採購使用情形及效益分析；已函請社區妥善運用相關設備，將於民國 104 年度維護案加強輔導社區，復為強化水情 APP 功能，已著手建置水情巡查 APP，以即時掌握水情資訊。



水情中心監視畫面異常情形

(圖片來源：彰化縣政府提供)

(十四) 執行違法水井處置計畫以減緩地層下陷，惟未將非自來水用戶納列巡查範圍，亦未研訂巡查作業規範並定期辦理抽查，或水井複查進度落後，允宜研謀改善。

該府為健全水井管理，降低地下水抽用量，減緩地層下陷，於民國 99 至 103 年度接受經濟部水利署補助 4,609 萬餘元辦理違法水井處置執行計畫，經查計畫執行情形，核有：1. 未將非自來水用戶參酌納列水井巡查範圍；2. 未研訂巡查作業規範並辦理定期抽查作業；3. 納管水井之複查及裝置辨識標籤作業執行進度較計畫期程落後；4. 未全面建立受理檢舉案件管理機制，檢舉獎金預算執行亦欠佳；5. 未於規定期限內將工廠水井之查察成果報經濟部水利署備查等情事，經函請檢討改善。據復：俟水井複查完畢後，優先將非自來水用戶列為查察對象，並研訂巡查計畫及增派人力加強巡查，暨檢討參考該次水井複查經驗，辦理其他鄉鎮之採購；嗣後接獲檢舉案件將登錄系統列管，並加強宣導提升檢舉獎金預算執行率；將積極趕辦適時回報查察成果。

(十五) 辦理公共安全聯合稽查工作以健全商業秩序維護公共安全，惟間有特定行業設置於非合法土地使用分區未依規定裁罰，或違反都市計畫法案件未追蹤後續改善情形，允宜檢討改善。

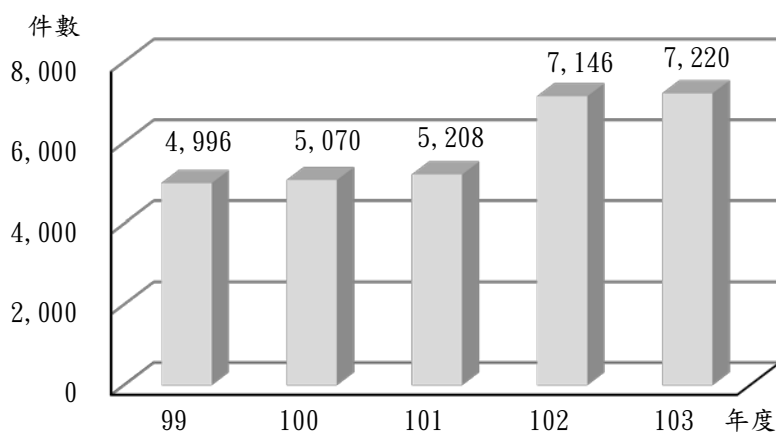
該府為健全商業秩序，保障公共安全、維護社會治安，訂定彰化縣政府聯合查緝業務防制弊失執行要點，每月辦理聯合稽查工作，並於本年度編列經費 48 萬元，經查其執行情形，核有：1. 間有特定行業設置於非合法土地使用分區未依規定裁罰；2. 部分違反都市計畫法案件未追蹤後續改善情形等情事，經函請檢討改善。據復：將依規定裁處，爾後移請公所查處案件，將每季函請公所回報追蹤辦理情形。

(十六) 持續執行建築執照審查核發業務，惟間有執照核發時程逾越規定及公共安全檢查、建管資訊系統、委託公會審查等作業欠周，有待檢討改進。

該府為提高行政服務效率及建築設計品質，本年度編列預算 1,023 萬餘元持續辦理建築執照審查核發業務，核發建造執照 1,695 件、使用執照 1,185 件。經查其執行情形，核有：1. 未積極控管建造執照及使用執照審查核發時程，致部分案件逾越法定作業期程；2. 對於未申報公共安全檢查之業者，未積極輔導及追蹤列管其改善情形；3. 部分填報於建管資訊系統之資料錯誤；4. 未依規定與受託協助審查建造執照公會簽訂契約書；5. 部分作業規章未配合相關法規適時研修等情事，經函請檢討改善。據復：將加強建照審查時程控管、輔導業者依規定申報公共安全檢查、修正系統擷取資料庫來源，強化資料之正確性、辦理委託契約簽訂作業及修訂建築管理作業規章。

(十七) 辦理違章建築取締及拆除業務以維公共安全，惟違建處理成效不彰，查報後裁處、列管及資訊公開等作業亦未臻嚴謹，有待研議改進。

該府為維護公共安全，增進市容觀瞻及創造優質生活環境，本年度編列預算 110 萬元辦理違章建築取締及拆除業務，執行拆除案件 98 件。經查其執行情形，核有：1. 截至民國 99 年底列管待拆除違章建築為 4,996 件(圖 3)，最近 4 年度(民國 100 至 103 年)違章建築新增案件 2,902 件，惟執行拆除 678 件，



資料來源：整理自彰化縣政府提供資料。

圖3 彰化縣政府民國99至103年度列管待拆除違章建築情形

僅占新增案件之 23.36%，且截至民國 103 年底待拆件數已達 7,220 件，較民國 99 年底增加 2,224 件，平均年增 556 件、增幅 11.13%，違章建築處理成效不彰；2. 未積極控管違章建築查報後續處理情形，致部分案件逾越期限漏未裁處；3. 既存違章建築未實地勘查、劃分地區分別處理，或分類分期列管，與違章建築處理辦法規定不符；4. 列管待拆除違章建築，未依房屋稅條例規定通報稅捐稽徵機關課徵房屋稅；5. 部分違章處理法規及裁量基準，未依政府資訊公開法辦理資訊公開等情事，經函請檢討改進。據復：將積極檢討改進、督促承辦人員落實違章建築查報後續裁罰作業、檢討通報稅捐稽徵機關之作法與列管機制及辦理資訊公開事宜。

(十八) 持續辦理土地及建物登記業務，惟部分逾期末辦理繼承登記案件未列冊管理、已徵收土地登記之所有權人仍為私人，或登記罰鍰之控管機制尚欠周延，有待檢討改善。

該府及所屬機關本年度編列預算 3,763 萬餘元辦理土地及建物登記業務，執行結果，辦理土地及建物登記 11 萬 1,190 件，經查其執行情形，核有：1. 部分逾期末辦理繼承登記案件，未依規定列冊管理；2. 部分土地徵收後登記之所有權人仍為私人；3. 間有裁處行政罰鍰案件未依規定作成裁處書並為送達；4. 各地政事務所對免予處罰之金額及條件未臻一致，且部分裁處案件未依規定移送行政執行；5. 已發生尚未收得之罰鍰收入，未於年度終了後轉入下年度列為以前年度應收款等情事，經函請檢討改善。據復：已積極清查列管未辦繼承登記之土地及建物，並對已徵收之私有土地辦理產權移轉及塗銷註記；另研議登記罰鍰之裁處、送達、移送行政執行及未收罰鍰列帳等處理原則。

(十九) 辦理重陽敬老活動禮品採購，增進老人福利，惟發放對象擴及協助辦理之工作人員，發放作業未有嚴謹管控措施，允宜檢討改善。

該府為發放 65 歲以上老人重陽敬老活動禮品，本年度編列預算 2,998 萬餘元辦理「經濟實用美觀毛毯採購案」，於民國 103 年 8 月 13 日決標，決標金額 2,610 萬元，採購毛毯 18 萬件，經查其執行情形，核有：1. 發放對象擴及協助辦理之工作人員；2. 禮品發放作業，未有嚴謹管控措施，以確認物品流向是否符合採購目的等情事，經函請檢討改善。據復：將研擬其他方式感謝協助辦理之工作人員，並檢討取消重陽節禮品採購，以避免發放未臻嚴謹之情事發生。

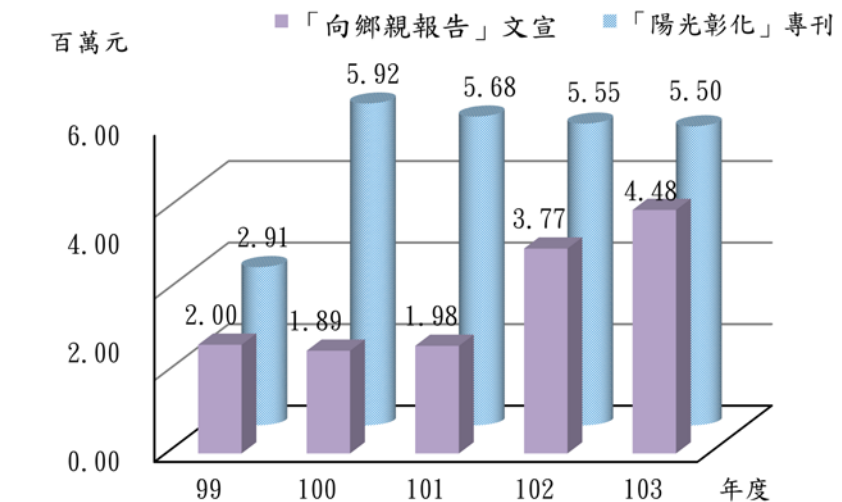
(二十) 辦理生物多樣性保育及入侵種管理計畫推動生態保育，惟未確實督導公所辦理調查作業，亦未覈實填報執行成果，又未有效減緩入侵種擴散速度，有待檢討改善。

該府為推動生態保育並維護生物多樣性，民國 101 至 103 年度辦理小花蔓澤蘭及銀膠菊防治計畫暨生物多樣性保育及入侵種管理計畫，經費 1,002 萬餘元，委託公所雇工清除小花蔓澤蘭、移除斑腿樹蛙及辦理教育宣導等，經查其執行情形，核有：1. 未確實督導公所辦理危害面積調查作業，亦未覈實填報計畫執行成果；2. 辦理斑腿樹蛙移除及防治推廣講習，無法有效減緩其擴散速度等情事，經函請檢討改善。據復：將確實督導各鄉鎮市公所調查小花蔓澤蘭危害面積、清除執行及成果追蹤等工作；增加移除人力，並於斑腿樹蛙出沒地區加強宣導。

(二十一) 印製向鄉親報告文宣分送家戶以宣導縣政成果，惟另印製同質性文宣徒增財政負擔，復未評估經濟有效之送達方式，允宜檢討改善。

該府為使縣民及各界人士瞭解推動各項施政計畫及成果，民國 99 至 103 年度編列預算委託民間廠商印製及投遞「向鄉親報告」文宣，經費為 189 萬餘元至 448 萬餘元間，經查其辦理情形，核有：1. 近 5 年除「向鄉親報告」外，另印製發行 6 期陽光彰化專刊，投遞縣轄內家戶，

經費為 291 萬餘元至 592 萬餘元間(圖 4)，兩者內容均宣導各項縣政建設及社會福利等，印製同質性文宣徒增財政負擔；2. 未評估由村里幹事或村里、鄰長發送之可行性，以提升縣政宣導效益及節省經費支出等情事，經函請檢討改善。據復：將審慎評估印製之必要性或加以整合，並透過各公務單位及學校轉送給民眾，以撙節支出。



資料來源：整理自彰化縣政府提供資料。

圖 4 彰化縣政府民國 99 至 103 年度縣政宣導刊物印製情形

(二十二) 容積移轉有助於取得公共設施保留地，惟間有容積移轉申請人未於期限內補正資料、承辦單位未依規定清查及繕造基地圖冊、容積移轉系統網站維護管理欠周，有待檢討改善。

該府為提升都市環境品質，藉由容積移轉方式補償土地所有權人，以利取得公共設施保留地，紓解政府財政負擔，截至民國 103 年底辦理土地容積移轉許可審查案件計 7 件，共取得道路等公共設施保留地 18 筆，土地面積 1,361 平方公尺，核予移轉容積面積 5,818 平方公尺，執行結果，核有：1. 容積移轉申請人未依規定於期限內補正資料；2. 承辦單位未依規定清查及繕造基地圖冊；3. 容積移轉系統網站維護管理欠周等情事，經函請檢討改善。據復：爾後倘有容積移轉案件，將依都市計畫法第 17 條規定辦理，以資適法，並俟完成彰化縣都市計畫公共設施用地專案通盤檢討後再發布基地圖冊，另已將容積移轉案件管理資料庫建置於都市計畫資訊系統之後台管理。

(二十三) 統包工程有助提升採購效率及品質，惟間有招標事前評估、需求書及契約訂定等欠周延暨部分設備購置後未開放使用，有待檢討改善。

按政府採購法第 24 條第 1 項規定，機關基於效率及品質之要求，得以統包方式辦理招標。該府辦理彰化市污水下水道系統水資源回收中心及主次幹管統包工程暨所屬彰化市南郭國民小學辦理幼稚園教室整修工程、風雨操場攀爬設備及牆面彩繪工程、彰化縣立體育場運動中心器材及施工、彰化縣立原斗國民中學辦理校園廣播系統採購等 5 件工程採購，均採統包方式辦理，決標金額合計 21 億 7,289 萬餘元，經查其執行情形，核有：1. 部分採購未於事前評估確認採統包之條件及理由，與政府採購法規定不符；2. 部分採購之細部設計審查、權責及所需時程、統

包工作完成後應達效益、智慧建築指標等事項，未依統包作業須知規定載明於招標需求書內；3. 部分採購未採用主管機關訂定之統包工程契約範本，且所訂招標文件、契約未納入各細項工作里程碑及工期計算方式等，與統包實施辦法規定不符；4. 間有採購未檢討須採異質最有利標決標之具體事實及理由，與機關異質採購最有利標作業須知規定不符；5. 間有運動器材已購置逾1年未開放使用等情事，經函請檢討改善。據復：嗣後注意檢討改進及儘速開放相關運動器材。

（二十四）所屬各機關學校工程採購辦理情形，間有規劃設計、招標及決標、履約施工及驗收結算等共同性缺失，允宜督促檢討改進。

該府所屬各機關學校工程採購辦理情形，經查核有：1. 規劃設計階段：重大工程規劃報告缺乏實質成本效益分析資料；工程預算書編製欠周延，如工程單價偏高、數量溢計、有價廢料未估算剩餘價值、施工規範欠詳盡、無數量計算書；廠商未如期提交履約成果；專業責任保險內容與契約規定不符；服務費計算方式有誤；2. 招標及決標階段：投標廠商基本資格訂定不當；招標文件所訂廠商請求釋疑期限過短；底價未依市場行情覈實核定；限制性招標之議價，其底價核定前未參考廠商報價；採購文件未妥善保存；投標廠商涉及刑事不法，未依法追繳押標金；3. 履約施工階段：工地人員兼職、或其資料未登錄於公共工程標案管理系統；施工廠商未如期提報施工、品質等計畫書；施工材料未取樣送驗、送驗次數不足或送審資料欠缺；工程變更設計欠合宜；停工及工期展延事由欠合理；營造綜合保險內容及施工內容與契約規定不符；採購解約歸責於廠商，惟未沒入履約保證金；工程估驗審核及付款緩慢；4. 驗收結算階段：確認竣工欠覈實；監造廠商結算數量溢計或未如期提交竣工結算書圖；施工廠商改善初驗缺失逾期，未依契約規定處予違約金；工程完工後未於期限內辦理驗收；專任工程人員未於驗收紀錄簽章等共同性執行缺失，經函請本上級採購機關督促檢討改進。據復：已轉知所轄機關學校注意檢討改進。

（二十五）非營業特種基金賸餘較上年度增加，惟部分基金預算執行欠佳，或預算未覈實編列可預期之費用，允應研謀改善。

彰化縣非營業特種基金本年度賸餘44億2,354萬餘元，較預算增加26億6,035萬餘元，且較民國102年度賸餘8億8,481萬餘元，增加35億3,872萬餘元，約399.94%。經查

表8 民國103年度彰化縣非營業特種基金本期餘絀預算執行欠佳明細表

單位：新臺幣千元

基金名稱	本期餘絀			
	預算數	審定數	增減數	增減%
預算賸餘，實際發生短絀者				
彰化縣城鄉發展建設基金	1,313	-11,424	-12,737	—
未編列預算而實際短絀者				
彰化縣觀光溫泉基金	—	-1,157	-1,157	—
賸餘較預算數減少者				
彰化縣農業發展基金	3,218	1,145	-2,072	64.40

資料來源：整理自彰化縣政府提供資料。

各基金本年度預算執行情形，核有：1. 部分基金預算執行欠佳（表 8）；2. 部分基金預算未覈實編列可預期之費用；3. 地方教育發展基金部分列支項目與教育關連性偏低等情事，經函請檢討妥處。據復：已檢討各基金營運成效欠佳原因，及依基金應負擔情形覈實編列預算，以減少超支併決算情事，並審慎評估經費使用性質。

（二十六）辦理國中小免費營養午餐業務，已達成年度施政目標，惟部分自設廚房學校供餐人數稀少，自辦午餐不符經濟效益，或設置中央廚房供餐人數未達預計目標；又未覈實督導所屬國中小午餐作業並納列私校附設國中部之午餐督導業務，允宜研謀改善。

該府本年度於彰化縣地方教育發展基金附屬單位預算，編列經費 10 億 3,663 萬餘元辦理免費營養午餐業務，補助全縣 218 所公私立國中小，嘉惠 12 萬餘名學生，已達成「辦理國中小免費營養午餐 218 校」之年度施政目標，經查其辦理情形，核有：1. 部分學校供餐人數稀少，自辦午餐不符經濟效益，且為因應少子化趨勢，允宜研議鄰近學校合作設置集中式中央廚房供餐機制，以提升教育資源運用效能；2. 成功高中設置之午餐中央廚房供餐人數未達預計目標；3. 未覈實督導所屬國中小將午餐採購契約報請主管機關備查及公告午餐收支；4. 未納入督導所轄私立高級中等學校附設國中部之營養午餐辦理情形等情事，經函請檢討改善。據復：將審慎評估設置集中式中央廚房供餐機制，及積極輔導成功高中取得相關認證以增加供餐人數，並已督導各校於午餐採購辦竣一週內將採購契約報請主管機關備查，於學期結束後 2 個月內公告午餐收支明細，暨納入輔導考核私校附設國中部之營養午餐辦理情形。

（二十七）使用中校舍未領有使用執照件數已有減少，惟經結構耐震能力評估有安全之虞，仍未改善之案件持續增加，且部分校舍又未定期辦理公共安全檢查簽證及申報，均待檢討改善。

該府民國 103 年底轄管公立中小學（含高中、國中及國小）215 校，經管房屋及建築 139 億 1,761 萬餘元，其中使用中仍未領有使用執照者計有 129 件，已較民國 101 年底之 140 件減少 11 件，經查

其使用管理情形，核有：1. 使用中校舍未領有使用執照之數量仍頗巨，惟未擬訂具體改善計畫輔導學校辦理補照事

表 9 彰化縣政府民國 103 年底轄管公立中小學未領有使用執照校舍使用管理情形表

年度 \ 項目	尚在使用 中案件數	校 舍 結 構 耐 震 能 力 詳 細 評 估 結 果						未依規定辦理 公共安全檢查 申報案件數
		建議拆除未拆除		建議補強未補強		合 計		
		棟 數	上 學 生 數	棟 數	上 學 生 數	棟 數	上 學 生 數	
103 年底	129	11	3, 117	17	2, 767	28	5, 884	22
101 年底/102 年 10 月底	140	10	3, 149	13	2, 132	23	5, 281	24
增減變動情形	-11	1	-32	4	635	5	603	-2

註：1. 校舍結構耐震能力詳細評估結果變動情形，係與民國 102 年 10 月底相較；其餘項目則與民國 101 年底相關數據比較。
2. 資料來源：整理自彰化縣政府提供資料。

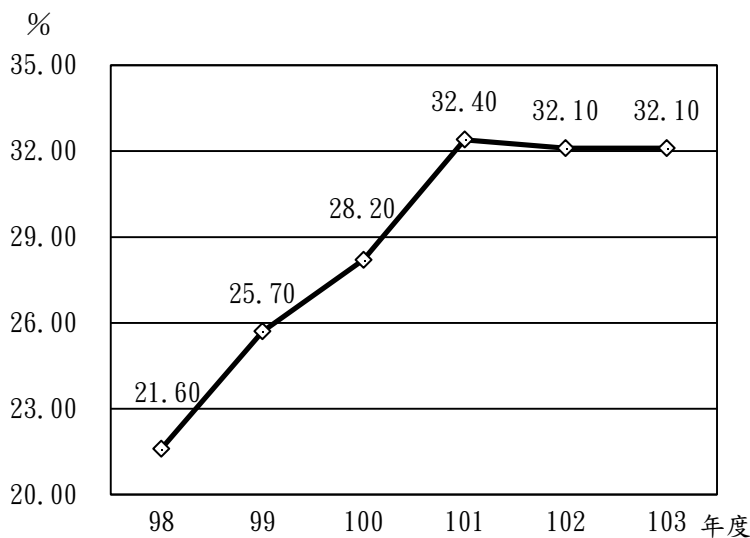
宜；2. 經結構耐震能力評估結果，應予拆除或辦理結構補強工程之校舍，仍繼續使用者，截至民國 103 年底分別有 11 棟及 17 棟，較民國 102 年 10 月底之 10 棟及 13 棟，分別增加 1 棟及 4 棟，且民國 103 年底於此類建築物上課之學生數 5,884 人，亦較民國 102 年 10 月底之 5,281 人增加 603 人（表 9），未能妥適調整校舍使用配置，減少學生於此類建物上課，校園師生生命財產安全堪慮；3. 部分校舍未依規定定期辦理公共安全檢查簽證及申報等情事，經函請檢討改善。據復：建議拆除案件，其中 8 件已於民國 104 年優先辦理；耐震補強案件，將依耐震評估結果循序辦理；並將建議有安全疑慮建物之學校採低密度使用或安排至其他校舍上課，及持續爭取經費逐年協助學校辦理補照作業，並促請未定期辦理公共安全檢查簽證及申報之學校積極辦理。

（二十八）辦理四省專案計畫以精進所屬學校節約能源成效，惟部分學校用電（水）未達年度節能目標；或仍使用傳統照明設備及逃生避難指示燈及未定期檢討合理契約容量值，未能提升用電效率或增加電費支出，有待檢討改善。

該府所屬 215 所學校辦理「政府機關及學校四省（省電、省油、省水、省紙）專案計畫」，執行節能減碳行動，以精進節約能源成效，本年度水電費總支出 7,784 萬元，經查其用電（水）管理情形，部分學校核有：1. 用電（水）量未達每年用電不成長、用水量較前一年減少 2% 之節能目標；2. 仍使用傳統照明設備及逃生避難指示燈，未能提升用電效率；3. 未定期檢討合理契約容量值，增加電費支出等情事，經函請檢討改善。據復：將督導學校節約用電（水），逐年採購節能標章高效率照明設備以汰換舊有設備，並檢視契約容量之合理性，提升節約能源成效。

（二十九）辦理打造運動島計畫，有助於擴增規律運動人口，惟近 3 年度規律運動人口成長率未達年度成長目標；又建構運動地圖資訊網，部分受補助辦理活動之鄉鎮市體育會未能即時提供活動資訊，且場地資訊與全國運動場館資訊網等資料庫未能整合，亟待檢討改善。

該府為促進彰化縣「潛在性運動人口」成為「自發性運動人口」，本年度辦理打造運動島計畫，總經費 1,568 萬餘元。執行結果，本年度規律運動人口比率為 32.10%，已較民國 98 年度計畫實施前之 21.60% 增加 10.50 個百分點（圖 5），經查其執行情形，核有：1. 民國 101 至 103 年度規律運動人口比率分別為 32.40%、32.10% 及 32.10%，呈現停滯不前現象，除



資料來源：整理自彰化縣政府提供資料。

圖5 民國98至103年度彰化縣規律運動人口比率趨勢

未達成每年應成長 0.5%至 1%之目標外，本年度亦低於全國平均值（33.00%）；2. 建構運動地圖資訊網，部分受補助辦理活動之鄉鎮市體育會未能即時提供活動資訊，且場地資訊與全國運動場館資訊網等資料庫未能整合等情事，經函請檢討改善。據復：將於民國 104 年度辦理運動健身激勵等 3 大專案活動，並加強活動宣傳行銷，以吸引更多民眾加入運動行列，養成規律運動習慣；並向活動承辦單位宣導應及時將活動資訊上傳運動地圖資訊網，且積極配合教育部體育署政策整合運動場館相關資訊。

（三十）辦理清水岩溫泉開發計畫已完成部分工程，惟刪減營運收入主要來源之設施，已偏離 OT 案前置作業計畫評估內容，又未重新評估基金財務狀況，債務自償性堪虞；又工程採購廠商未如質如期履約、未會同廠商確認竣工及驗收逾期等欠周情事，有待研議改善。



清水岩溫泉遊憩區第一期新建工程泡腳亭

（圖片來源：民國 104 年 3 月 23 日拍攝）

該府為開發清水岩童軍營地溫泉資源，以促進彰化縣觀光產業發展，於民國 100 年 7 月成立彰化縣觀光溫泉基金，分年編列固定資產建設改良擴充計畫 2 億元，辦理清水岩溫泉開發計畫。截至民國 103 年底止，已完成清水岩溫泉遊憩區第一期新建工程及溫泉鑿井工程，第二期新建工程刻正執行中，經查其執行情形，核有：1. 實際興建項目偏離 OT 案前置作業計畫評估內容，購建固定資產專案計畫可行性評估未臻覈實；又刪減營運收入主要來源之設施，開發經費卻未同步降低，亦未重新評

估基金財務狀況，債務自償性堪虞；2. 第一期工程泡腳亭及第二期工程 C 棟餐廳部分樑及柱等木結構有裂縫情形，與契約施工規範不符；3. 間有監造廠商提送變更設計預算書及竣工結算書逾越契約規定期程；4. 部分工程竣工後未會同監造廠商確認竣工及驗收逾越規定期程，與政府採購法規定不符等情事，經函請查明妥處及檢討改善。據復：經重新評估基金債務自償性尚無虞；另工程採購部分，已請施工廠商進行改善，並將依契約規定處予逾期違約金及注意檢討改善。

五、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見 28 項，其中：（一）公共債務未償餘額復再攀高，債務付息逐年遞增，財政狀況日趨嚴峻，允宜審慎控制債務成長幅度，以健全財政；（二）多數施政績效目標執行結果尚能達成年度目標，惟績效指標擬訂及評估作業有欠周妥，未能適切表達施政成果；（三）預算執行未完成之未結清保留數居高不下，亟待研謀改善措

施加強執行，以提升預算執行成效；(四)已建置水情災情監測與監視系統，及時掌握水情資訊，發揮防汛預警功能，惟計畫執行間有未臻完善，允宜檢討改善；(五)非營業特種基金賸餘較上年度增加，惟間有預算及計畫執行績效欠佳，允應研謀改善等 5 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「四、重要審核意見(一)、(二)、(三)、(十三)、(二十五)」通知再檢討改善外，其餘(一)年度歲入預算執行結果略有成長，惟仍不足以支應歲出需求，連年產生差短，允宜研謀具體措施，改善財政困境；(二)推動開源節流措施有助於改善財政，惟執行成效未臻理想，尚待賡續檢討研謀良策；(三)加強稽查違規案件致裁處案件及金額逐年增加，惟收繳率逐年遞減且待收繳金額仍鉅，仍待賡續加強清理；(四)辦理節慶觀光活動，有助行銷彰化，帶動觀光發展，惟間有活動執行及效益評估未盡完善，影響執行效益；(五)建構綠色自行車網絡計畫有助於落實節能減碳政策，惟執行情形未盡周妥，允宜注意檢討改善；(六)身心障礙福利服務措施尚能減輕弱勢族群負擔，惟執行情形未臻完善，尚待研謀改進；(七)設置為民服務中心有助提升民眾臨櫃諮詢及話務服務，惟執行情形仍有欠周，允宜注意檢討改善；(八)配合中央能源政策推廣太陽光電發電示範系統，惟執行成效及管理維護未盡完善，允宜檢討改善；(九)已加強查處非都市土地使用違規案件，惟使用編定及管制情形未盡妥適，亟待檢討改善；(十)農地違規裁罰案件已建檔列管，惟違規使用查處情形未盡周妥，尚待檢討改善，以有效改善農地管理；(十一)建置跨機關資源整合服務系統，提供民眾便捷服務，惟制度規章及系統管考未盡完善，尚待檢討改善；(十二)已督促縣轄事業單位改善勞動條件，惟業務執行有欠周妥，允宜研謀加強辦理；(十三)公共污水下水道普及率逐年提升，惟建設計畫執行情形未臻理想，允宜檢討改善；(十四)漢寶海堤溝共同引水工程計畫已順利執行完畢，惟部分計畫內容未落實執行，或設施養護不周，未能達成計畫目標，有待檢討改進；(十五)雨水下水道工程執行尚具成效，惟工程設計及施工品質未臻完善，有待檢討妥處；(十六)縣道 148 線 11K+586~13K+784 段道路拓寬工程，未依實際需要儘速評估計畫需求，且未及時釐清設計問題，延宕計畫執行進度，復未嚴密審核地上改良物查估文件，衍生溢發補償費情事，亟待檢討妥處；(十七)員林大排改善工程有助於改善員林地區水患問題，惟工程設計及施工品質未臻周延，有待檢討妥處；(十八)政府採購廠商涉及刑事不法，部分迄未追繳押標金及刊登政府採購公報，亟待依法妥處，並強化控管機制；(十九)已建立內部控制推動及督導小組，惟間有制度規章及財產管理未臻周妥，允宜檢討改善；(二十)地方教育發展基金教育經費運用績效較預計提升，惟部分計畫執行情形未盡完善，允宜檢討改善；(二十一)因應產業園區發展需要及健全產業園區管理，設立產業園區開發管理基金，惟營運計畫之執行未盡完善，允宜積極檢討改善；(二十二)公共停車場作業基金辦理違規停車之拖吊業務，改善市區交通秩序，惟其業務執行仍未盡

周妥，允宜檢討改善；(二十三)身心障礙者就業基金推動身心障礙者職業訓練、支持性及庇護性等就業服務，尚能提升其就業能力及保障其平等參與社會、政治、經濟等活動之機會，惟部分服務成效尚欠理想，仍待積極研謀改進等 23 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

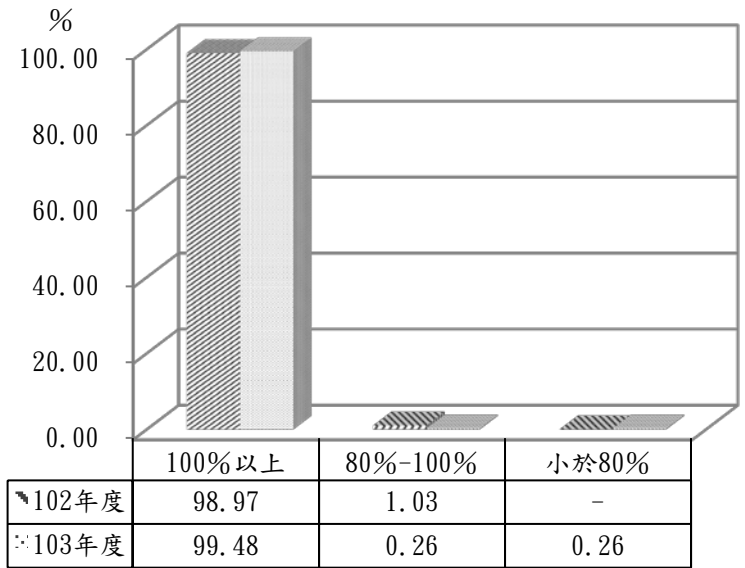
參、民政處主管

民政處主管彰化市等 26 個戶政事務所，經編列為彰化縣各戶政事務所 1 個單位預算機關，掌理身分登記、遷徙登記、登記之申請、變更、更正、撤銷、註銷及其他有關戶籍登記等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次【至相關附表，請參閱審核報告參考資料（總決算部分）】：

一、單位決算部分

（一）計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 4 項，包括推行簡化戶籍登記、國民身分證核發、戶籍謄本及戶口名簿之申請、異地受理遷徙登記、戶政業務電腦化、加強辦理門牌編釘及整編等重要施政項目。各戶政事務所並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 215 項，再結合機關內部管理目標，訂定年度衡量指標 386 項，執行結果，經彰化縣政府評核達成度 100% 以上者 384 項、介於 80% 至 100% 者 1 項、小於 80% 者 1 項，與民國 102 年度相較，達成度 100% 以上者比率略為上升(圖 1)，顯示整體目標達成情形已有改善。又上開 4 項工作計畫，均已執行完成。



資料來源：整理自民國 102 及 103 年度彰化縣政府施政績效報告。

圖 1 民政處主管民國 102 及 103 年度績效評估結果分布圖

（二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 3,079 萬餘元，決算審核結果，審定實現數為 2,809 萬餘元，較預算短收 270 萬餘元（8.78%），主要係民眾申請案件較預計減少所致。

2. 歲出原編列預算數 3 億 4,943 萬餘元，經追加預算 9 萬餘元，各類員工待遇準備 6 萬餘元，合計 3 億 4,959 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3 億 3,325 萬餘元（95.33%），預算賸餘 1,633 萬餘元（4.67%），主要係人事費之賸餘。

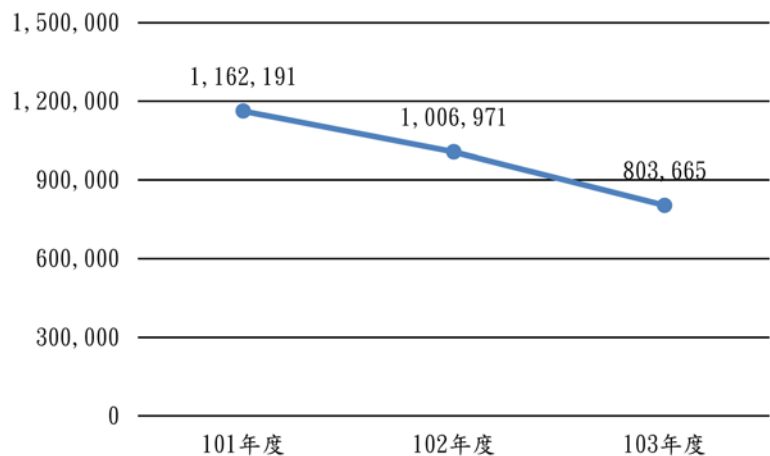
3. 以前年度歲出轉入數計 27 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 15 萬餘元（56.26%）；減免數 11 萬餘元（43.74%），主要係溪州鄉戶政事務所辦理機關用地撥用作業，俟變更都市計畫確定後再行編列預算辦理而註銷作業費用。

二、重要審核意見

（一）全國戶政資訊系統及電子簽章-自然人憑證作業推行已十餘年，已有效減少戶政業務負擔，惟戶政機關與員額編制未檢討縮編，人員配置未盡妥適，有待評估整併，以促進人力資源有效運用並提升施政績效。

彰化縣現有 26 個戶政事務所，本年度預算員額(含工友及技工)計有 334 人，除彰化市、鹿港鎮、和美鎮、員林鎮等 4 個戶政事務所員額編制達 20 人以上外，其餘員額介於 6 至 14 人。戶政事務所辦理之各項業務，以申辦戶籍謄本業務最為繁重，據統計，本年度以彰化市核發 15 萬 1,244 張最多，線西鄉核發 9,623 張最少。復查各戶政事務所戶籍謄本之核發張數自民國 101 年度之 116 萬餘張減少至本年度之 80 萬餘張，減幅高達 30.85%(圖 2)。又據財政部民國 101 年 10 月編印地

單位：張



資料來源：整理自彰化縣 26 個戶政事務所提供資料。

圖 2 彰化縣各戶政事務所民國 101 至 103 年度戶籍謄本核發情形

方政府開源節流案例中，屏東縣政府因轄內 33 個鄉(鎮、市)人口數懸殊、業務量不同、人員無法彈性調度、現有行政組織在為民服務效能上頗有侷限之處，爰規劃發展為多功能組織，逐步將 33 個鄉鎮市劃分為 8 區，整併 33 個戶政事務所為 8 個中心所，其餘戶政事務所改設為辦公室，每年節省 200 萬元以上人事費，行政業務減量達 70%、異業整合減少民眾往返公部門之不便、據點不變服務不打折等，經建請彰化縣政府審視現有 26 個戶政事務所辦理之業務量、人員配置，參照屏東縣政府整併成效，審慎評估整併及縮減人員編制之可行性，以促進人力資源有效運用並提升施政績效。據復：尚在審慎規劃研議辦理中，以期減少人事費及提升政府服務效能。

（二）戶政業務績效頗佳，惟業務執行情形仍有欠妥，且內部審核作業未盡落實，允應檢討改善。

本年度各戶政事務所致力於提升服務品質，持續推動各項便民服務措施，經內政部對直轄

市、縣(市)政府執行民國 102 年度戶政業務績效評鑑業務，獲評定為優等。惟經抽查福興鄉、秀水鄉及北斗鎮等 3 個戶政事務所業務執行及其內部審核作業執行情形，核有：1. 業務計畫衡量指標目標值缺乏激勵性及挑戰性；2. 申請書間有未落實填載戶政繳款收據編號或規費總數，或民眾申請書未及時編號登錄；3. 申領生育補助之申請書要件未完備仍核發補助金；4. 門牌編釘作業控管及勾稽機制有欠妥適，經函請注意檢討改善。據復：將重新檢討施政現狀，審慎覈實設定目標值；加強內部審核及勾稽作業，以健全規費收入及作業之管控，並依內部審核等規定積極檢討改善。

肆、地政處主管

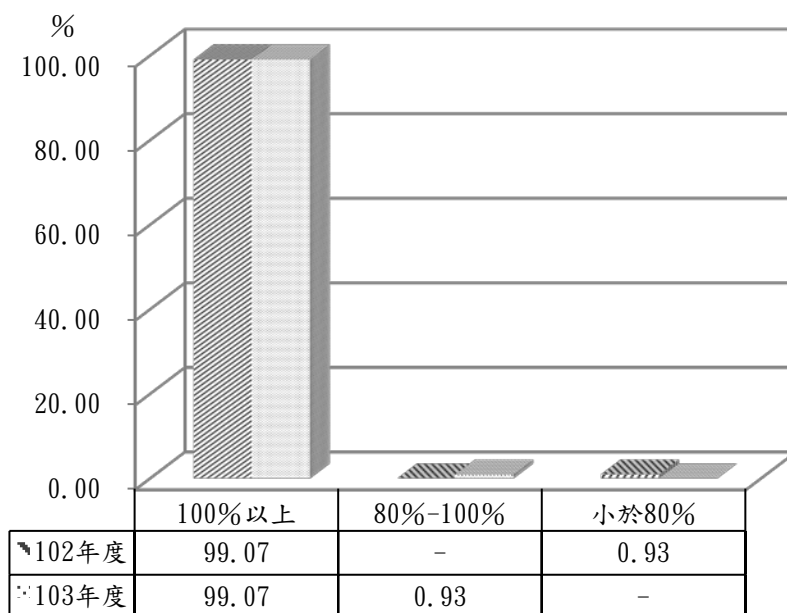
地政處主管計有公務機關 8 個，非營業特種基金單位 2 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次（至相關附表，請參閱審核報告參考資料）：

一、單位決算部分

地政處主管包括彰化縣彰化、鹿港、員林、二林、北斗、和美、田中及溪湖地政事務所等 8 個機關單位，掌理土地建物測量及登記、地目變更及等則詮定調整、地籍管理、地價業務、地權調整、土地利用、非都市土地使用編定、地政資訊等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 24 項，下分工作計畫 48 項，包括健全地籍管理促進土地利用與發展，加強清查非都市土地編定之變更及異動管理業務，加強平均地權工作落實漲價歸公，節約政府支出邁向財政收支平衡，推動各項便民服務提升為民服務品質，推動組織學習促進公務人員終身學習等重要施政項目。各地政事務所並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 75 項，再結合機關內部管理目標，訂定年度衡量指標 107 項，



資料來源：整理自民國 102 及 103 年度彰化縣政府施政績效報告。

圖 1 地政處主管民國 102 及 103 年度績效評估結果分布圖

執行結果，經彰化縣政府評核達成度 100% 以上者 106 項、介於 80% 至 100% 者 1 項，整體目標達成較民國 102 年度略為改善（圖 1）。又上開 48 項工作計畫，均已執行完成。

（二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 2 億 2,050 萬餘元，決算審核結果（表 1），修正增列應收保留數 116 萬餘元，係各地政事務所漏列應收行政罰鍰，審定實現數 2 億 7,919 萬餘元，應收保留數 116 萬餘元；合計決算審定數為 2 億 8,036 萬餘元，較預算超收 5,985 萬餘元（27.15%），主要係申辦登記案件較預計增加所致。

表 1 地政處主管本年度歲入決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機關名稱	預算數	決算審定數			審定數與預算數比較增減	
		實現數	應收保留數	合計	金額	%
合計	220,504	279,197	1,165	280,362	59,858	27.15
彰化縣彰化地政事務所	63,298	67,778	147	67,926	4,628	7.31
彰化縣鹿港地政事務所	25,885	34,402	38	34,440	8,555	33.05
彰化縣員林地政事務所	36,254	49,459	699	50,159	13,905	38.36
彰化縣二林地政事務所	18,138	25,884	117	26,002	7,864	43.36
彰化縣北斗地政事務所	18,414	26,021	—	26,021	7,607	41.31
彰化縣和美地政事務所	27,812	34,779	53	34,833	7,021	25.25
彰化縣田中地政事務所	12,610	17,349	24	17,373	4,763	37.78
彰化縣溪湖地政事務所	18,093	23,520	84	23,604	5,511	30.46

2. 歲出原編列預算數 4 億 6,406 萬餘元，經追加預算 544 萬元，各類員工待遇準備 473 萬餘元，合計 4 億 7,424 萬餘元，決算審核結果（表 2），修正減列實現數 197 萬餘元，係測量助理人員超額進用之經費，審定實現數為 4 億 5,735 萬餘元（96.44%），預算賸餘 1,689 萬餘元（3.56%），主要係人事費之賸餘。

表 2 地政處主管本年度歲出決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機關名稱	預算數	決算審定數			審定數與預算數比較增減	
		實現數	應付保留數	合計	金額	%
合計	474,247	457,356	—	457,356	- 16,890	3.56
彰化縣彰化地政事務所	107,146	105,299	—	105,299	- 1,846	1.72
彰化縣鹿港地政事務所	47,693	46,752	—	46,752	- 940	1.97
彰化縣員林地政事務所	71,188	69,944	—	69,944	- 1,243	1.75
彰化縣二林地政事務所	49,727	45,100	—	45,100	- 4,626	9.30
彰化縣北斗地政事務所	53,762	50,952	—	50,952	- 2,809	5.23
彰化縣和美地政事務所	52,162	51,320	—	51,320	- 841	1.61
彰化縣田中地政事務所	41,540	39,337	—	39,337	- 2,202	5.30
彰化縣溪湖地政事務所	51,029	48,650	—	48,650	- 2,378	4.66

二、附屬單位決算非營業部分

地政處主管包括彰化縣市地重劃基金、彰化縣平均地權基金等 2 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

營運計畫主要列有辦理臺中港特定區(市鎮中心)市地重劃區及伸港區段徵收等土地標售業務 2 項，實施結果，實際數均較預計增加，主要係彰化縣市地重劃基金辦理抵費地標售收入較預計增加所致。

（二）餘絀之審定

決算審核結果（表 3），審定賸餘 37 億 3,326 萬餘元，較預算增加 15 億 1,161 萬餘元，約 68.04%，主要係彰化縣市地重劃基金辦理第八期員林都市計畫整體開發單元 1-10 市地重劃之抵費地標售收入較預計增加所致。

表 3 地政處主管非營業特種基金餘絀審定簡表

單位：新臺幣千元

基金名稱	預算數	決算審定數	審定數與預算數比較增減	
			金額	%
作業基金	2,221,649	3,733,262	1,511,613	68.04
彰化縣市地重劃基金	110,758	1,097,160	986,402	890.59
彰化縣平均地權基金	2,110,891	2,636,101	525,210	24.88

三、重要審核意見

（一）市地重劃區抵費地標售成效良好，惟抵費地管理作業仍有不足，辦理情形未盡周延，尚待檢討改進。

彰化縣政府為促進地方繁榮，將農業區等變更為住宅區並取得各項公共設施用地，辦理彰化縣第八期員林都市計畫整體開發單元 1-10 市地重劃；開發面積 184.75 公頃，總經費為 67 億 3,215 萬餘元，自民國 97 年度起逐年於彰化縣市地重劃基金附屬單位預算編列經費辦理各項重劃業務，重劃工程於民國 103 年 7 月 24 日完成驗收，經依市地重劃實施辦法規定辦理財務結算，重劃後賸餘為 11 億 6,105 萬餘元。經查其執行情形，核有：1. 間有未繳清差額地價之土地未列地籍資料檔；2. 會計帳列補償費及差額地價之數額與經辦單位列載不一致；3. 土地標售及差額地價收入未適時列收並認列相關成本，基金營運實況表達未臻覈實；4. 未積極清理應收差額地價款；5. 間有抵費地暫緩標售，有待積極辦理等情事，經函請檢討改善。據復：部分土地因地主行政救濟作業中，俟結果確定後再行處理或辦理標售；帳列數不符部分，已針對地上物拆遷補償案件清理中，欠繳抵費地案件亦已催繳。

（二）高速鐵路彰化車站特定區區段徵收計畫辦理情形間有欠周，允宜加強辦理。

彰化縣政府為開發新社區及因應高速鐵路彰化車站特定區發展需要，依土地徵收條例規定辦理高速鐵路彰化車站特定區區段徵收業務，徵收面積 183.27 公頃，總經費預估為 64 億 9,729 萬餘元，自民國 98 年度起逐年於彰化縣市地重劃基金附屬單位預算編列經費辦理；截至民國 103 年底止，已投入開發成本 56 億 6,744 萬餘元。經查其執行情形，核有：1. 預算執行率僅 4 成與計畫執行進度未能配合；2. 未於長期借款到期前一年轉列為短期借款；3. 會計單位帳列補償費與經辦單位列載不一致；4. 補償費清冊間有漏登資料且未受領補償費保管清冊有未覈實登載等情事，經函請檢討改善。據復：將加強計畫執行進度以提升預算執行成效，對於帳列資料不完整已檢討積極清查依相關規定釐正資料。

（三）高速鐵路彰化車站特定區區段徵收公共工程已近完工，惟工程履約情事未臻周延，有待研謀改進。

彰化縣政府為藉由大眾運輸建設帶動區域發展，導入商務、貿易、展示服務及觀光旅遊活動服務核心，促進地區整體發展目標，辦理「高速鐵路彰化車站特定區區段徵收公共工程」，工程經費 38 億 5,203 萬餘元，預計完成特定區區段徵收土地面積約 183.27 公頃暨整地及公共設施工程。截至民國 103 年底，本計畫工程施工進度達 96%，已近完工，惟查其執行情形，核有：1. 工程預算書編列工程管理費支用範疇之業主及工程司辦公室設備費用，暨監造服務契約規範廠商應自理之監造裝備及寢具費用；2. 路堤滾壓填築、清除掘除及施工測量放樣等工項數量溢計；3. 瀝青混凝土、預拌混凝土、模板、挖方等工項單價，較「公共工程價格資料庫」中部地區平均價格為高，與彰化縣政府暨所屬機關學校工程預算書編列原則不合；4. 部分臨時擋土設施未依設計圖說施設；5. 工程施工進度落後嚴重，且部分應先完成工區逾期完工，而未依契約處罰等情事，經函請查明妥處。據復：已於預算調整時扣減工項編列不當、數量溢計及施工不符等工程款，並將於結算時扣減工項單價偏高金額及於工程估驗時扣抵逾期違約金。



橋涵邊坡未施作臨時擋土設施

（圖片來源：彰化縣政府提供）

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見計有：（一）地政管理工作計畫已達原訂目標，惟對未辦繼承登記房地列冊管理情形尚欠周妥，亟待研謀改善；（二）已定期督導考核各地政事務所業務、強化內部服務管理，惟間有土地界標管理未臻妥適，允應研謀改善等 2 項，經核業已研謀改善或依改善措施辦理中。

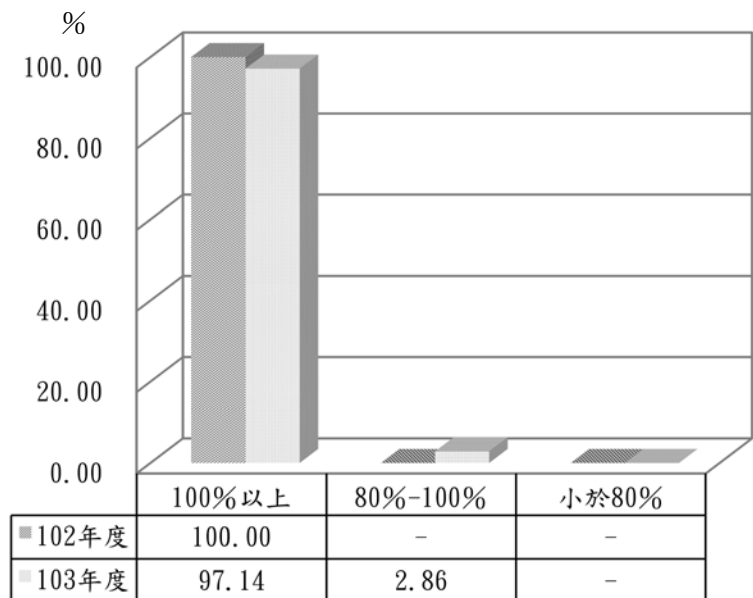
伍、消防局主管

消防局主管僅彰化縣消防局 1 個機關，掌理災害之預防、搶救、緊急救護及管理業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：【至相關附表，請參閱審核報告參考資料（總決算部分）】：

一、單位決算部分

（一）計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 9 項，包括落實消防安全管理檢查機制、持續辦理防火及防溺宣導工作、提升災害搶救應變效能、辦理消防人員教育訓練、提升 119 集中報案服務品質、健全防災體系深化全民防災意識等重要施政項目。並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 17 項，再結合機關內部管理目標，訂定 35 項年度衡量指標，執行結果，經彰化縣政府評核達成度 100% 以上者 34 項、介於 80% 至 100% 者 1 項，與民國 102 年度相較，達成度 100% 以上者略為下降、介於 80% 至 100% 者略為上升（圖 1），顯示整體目標達成略為下降，尚待檢討改進。又上開 9 項工作計畫，其中已執行完成者 3 項，尚在執行者 6 項，主要係 2 輛 30 公尺屈折雲梯消防車及救災裝備暨新進義勇消防人員制服等採購案尚在執行中。



資料來源：整理自民國 102 及 103 年度彰化縣政府施政績效報告。

圖 1 消防局主管民國 102 及 103 年度績效評估結果分布圖

（二）預算執行之審核

1. 歲入預算數 467 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,295 萬餘元，應收保留數 145 萬餘元，係違反消防法規之行政罰鍰，尚待收繳；合計決算審定數為 1,441 萬餘元，較預算超收 973 萬餘元（208.30%），主要係列收第八期員林都市計畫重劃區範圍內建築改良物及田尾都市計畫區公所路拓寬工程徵收土地改良物等補償費所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 441 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 75 萬餘元（17.21%），減免數 8 萬餘元（1.99%），係違反消防法規裁罰案件逾執行期限予以註銷；應收保留數 356 萬餘元（80.79%），係各年度應收違反消防法規裁罰案件之罰鍰，尚待收繳。

3. 歲出原編列預算數 10 億 7,448 萬餘元，經追加預算 4,396 萬餘元，並因辦理二林分隊中
科廳舍新建工程委託規劃設計及監造服務費等事由，經動支第二預備金 246 萬餘元，合計 11 億

2,090 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 7 億 8,952 萬餘元（70.44%），應付保留數 1 億 636 萬餘元（9.49%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 8 億 9,588 萬餘元，預算賸餘 2 億 2,502 萬餘元（20.08%），主要係未足額進用之人事費及超勤加班費之賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 2,468 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2,180 萬餘元（88.31%）；減免數 1 萬餘元（0.04%），係新進義勇消防人員制服採購案之賸餘款；應付保留數 287 萬餘元（11.64%），主要係消防及義消人員消防衣帽鞋採購案尚在執行中。

二、重要審核意見

（一）消防裝備器材已逐年補實，惟部分個人防護裝備配置數量仍有不足，及部分消防裝備老舊，不利於救災，有待研謀改進。

依據「地方制度法」及「財政收支劃分法」等規定，直轄市及縣（市）災害防救屬地方自治事項，消防車輛裝備器材之預算編列及採購，依法應由各地方政府自行編列辦理。經查該局截至民國 103 年底止各式裝備器材配置情形，屬個人防護裝備之「救命器」配置數量 275 組，較應配置標準 436 組短少 161 組；其他裝備器材配置數量，雖已達各該配置標準，惟該等裝備器材中，雲梯消防車、火災現場勘驗車、災害預防宣導車、勤務機車、化學防護衣、移動式排煙機等 6 項，已全數逾使用年限；消防衣、帽、鞋、移動式發電機、移動式消防幫浦、救災指揮車、空氣壓縮機、化學災害處理車等 6 項，亦有半數以上已逾使用年限，經函請研謀改進。據復：除積極爭取經費及地方善心人士捐贈以汰換老舊設備外，加強現有車輛裝備之保養維護，以確保器材正常操作，發揮最大救災效能。

（二）已依規定訂定消防安全檢查執行計畫，惟間有消防安全檢查工作未落實等情，有待檢討改善。

該局為落實執行各類場所消防安全檢查，強化火災預防管理，依據消防法及其施行細則等規定，訂定「103 年度消防安全檢查執行計畫」，據以辦理消防安全檢查工作。經查其執行情形，核有：1. 對於甲類營業場所間有未辦理消防安全檢查；2. 部分分隊辦理消防安全檢查工作複查作業未落實等情事，經函請檢討改善。據復：將由各大隊清查各該營業場所是否仍有營業情事，對於未符規定個案，將依相關規定落實辦理後續檢查工作。

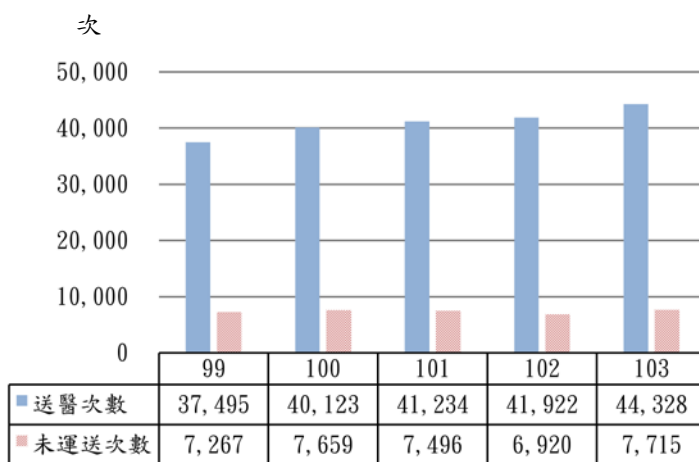
（三）已加強辦理災害預防業務，惟民眾對於施放爆竹煙火防災意識仍然薄弱，或轄內住宅場所設置住宅用火災警報器比率偏低，有待檢討改善。

該局為加強各類災害預防業務之執行，本年度於歲出預算「消防業務－災害預防」工作計畫編列 509 萬餘元，辦理災害預防管理等多項業務。經查其執行情形，核有：1. 民眾對於施放

爆竹煙火防災意識仍然薄弱，不利於公共安全維護；2.轄內住宅場所設置住宅用火災警報器比率偏低等情事，經函請檢討改善。據復：將加強向各廟方及民眾宣導爆竹煙火使用安全，及減少燃放鞭炮，以維護公共安全，並持續爭取經費採購住宅火災警報器，或洽請公益團體協助弱勢族群裝設。

（四）緊急救護業務已發揮其功能，惟救護車出勤空車返回之次數居高不下，或到院前心肺功能停止(OHCA)傷病患存活率逐年下降，有待檢討改善。

該局為增進消防緊急救護功能，本年度於歲出預算「消防業務－緊急救護」工作計畫編列499萬餘元，辦理緊急救護等各項消防業務。經查其緊急救護業務及救災救護車輛使用管理情形，核有：1.救護車出勤未運送病患至醫院，而空車返回之次數居高不下（圖2）；2.到院前心肺功能停止(OHCA)傷病患存活率逐年下降，緊急救護能力有待強化等情事，經函請檢討改善。據復：已研議相關改進措施，並宣導落實護理、安養、長照機構與醫院或民間救護車就診機制，及持續鼓勵救護員參加高級救護技術員訓練，以提升到院前緊急救護服務品質。



資料來源：整理自內政部消防署全球資訊網統計資料。

圖2 彰化縣消防局近5年度救護車出勤情形

三、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國102年度總決算審核報告所列重要審核意見計有：（一）消防工作績效深獲好評，惟救災救護指揮派遣系統運用管理未盡周妥，影響救災資源統籌調度及為民服務品質；（二）消防人力已逐年增加，惟補實進度緩慢影響救災（救護）人力運用，亟待研謀因應；（三）消防栓設置管理未盡完善，影響救災時效，允宜加強列管俾利掌握救災水源建置狀況；（四）施政績效已辦理評估作業，惟施政計畫績效指標之訂定及評估未盡周妥，影響施政績效之彰顯，允宜審慎擬定績效衡量指標及評估作業成果等4項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

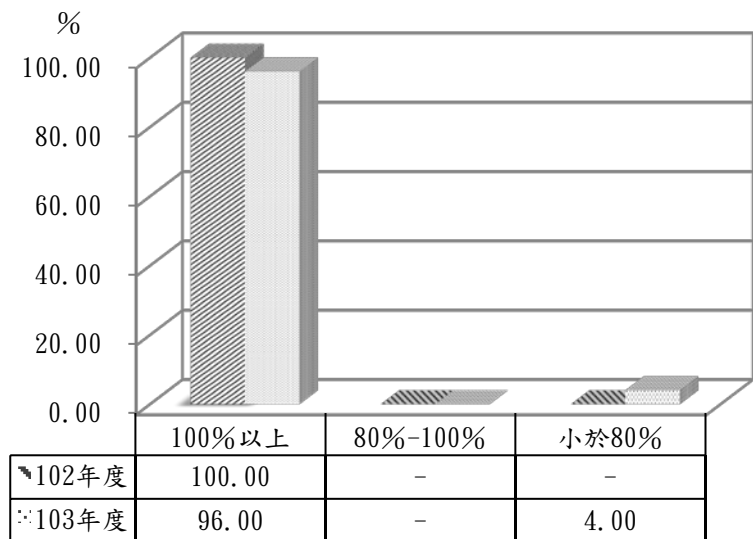
陸、地方稅務局主管

地方稅務局主管僅彰化縣地方稅務局1個機關，掌理彰化縣各項地方稅捐之稽徵，欠稅案件之處理，違章及行政救濟案件之審理，納稅服務及稅務法令宣導等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次【至相關附表，請參閱審核報告參考資料（總決算部分）】：

一、單位決算部分

(一) 計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 13 項，包括落實各稅稽徵及加強清查作業、加強蒐集各稅課稅資料，嚴密執行查緝工作及防止逃漏、審慎處理各稅違章及行政救濟案件、加強欠稅清理、加強為民服務、積極推動稅務資料自動化作業提高稽徵績效、加強租稅教育及宣導等重要施政項目。並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 10 項，再結合機關內部管理目標，訂定 25 項年度衡量指標，執行結果，經彰化縣政府評核達成度 100% 以上者 24 項、小於 80% 者 1 項，與民國 102 年度相較，達成度 100% 以上者比率略為下降而小於 80% 者比率則上升(圖 1)，顯示整體目標達成情形尚待檢討強化。又上開 13 項工作計畫，其中已執行完成者 11 項；尚在執行者 2 項，主要係鄉鎮市公所協辦地價稅稽徵工作尚在執行中。



資料來源：整理自民國 102 及 103 年度彰化縣政府施政績效報告。

圖 1 地方稅務局主管民國 102 及 103 年度績效評估結果分布圖

(二) 預算執行之審核

1. 歲入預算數 78 億 4,536 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 80 億 9,112 萬餘元；應收保留數 7,115 萬餘元，主要係待繼續徵收或催繳之稅款及罰金罰鍰與怠金；合計決算審定數為 81 億 6,227 萬餘元，較預算超收 3 億 1,691 萬餘元(4.04%)，主要係積極辦理清查及稽徵，實徵數較預算增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 5 億 5,824 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 114 萬餘元(18.12%)；減免數 2 億 1,388 萬餘元(38.31%)，主要係房屋稅及使用牌照稅逾核課及徵收期間，註銷保留款；應收保留數 2 億 4,321 萬餘元(43.57%)，主要係房屋稅及使用牌照稅等應收稅款尚在法定徵收期間內，仍須繼續催繳。

3. 歲出原編列預算數 3 億 8,974 萬元，經追加預算 280 萬餘元，各類員工待遇準備 654 萬餘元，合計 3 億 9,909 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3 億 8,092 萬餘元(95.45%)；應付保留數 960 萬餘元(2.41%)，保留原因詳「(一) 計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 3 億 9,052 萬餘元，預算賸餘 856 萬餘元(2.15%)，主要係人員未足額進用及各項業務撙節開支之賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 1,061 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 927 萬餘元(87.41%)，減免數 133 萬餘元(12.59%)，係鄉鎮市公所協辦地價稅稽徵業務經費賸餘，註銷保留款。

二、重要審核意見

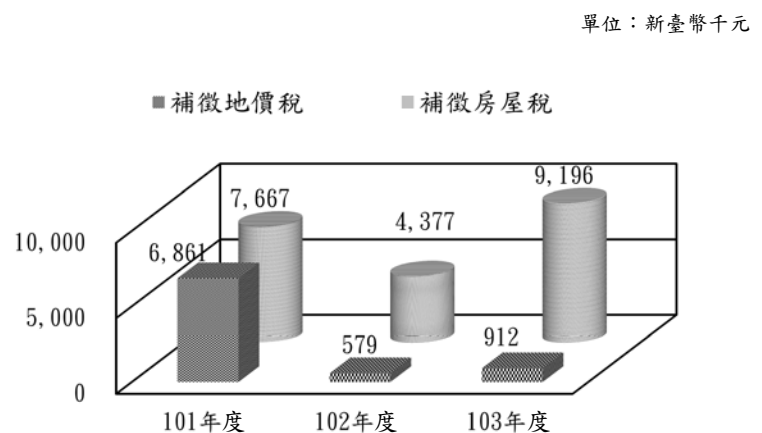
(一) 委託各公所協辦稅務業務已不具經濟效益，允宜收回自行辦理，以提升送達效率並減少不經濟支出。

該局依據彰化縣各鄉(鎮、市)公所協辦稅務工作連繫及經費核撥要點規定，每年將地價稅及房屋稅開徵之繳款書送達及後續補發欠稅繳款書等工作委託縣轄 26 鄉(鎮、市)公所辦理；並由中華郵政股份有限公司臺北郵局列印後裝箱送交縣轄各鄉鎮公所辦理繳款書送達。本年度該局委託各公所協辦費用計 2,150 萬餘元，其中地價稅 955 萬餘元(送單催徵 338 萬餘元、查徵業務費 616 萬餘元)，房屋稅 1,194 萬餘元(送單催繳 399 萬餘元、查徵業務費 794 萬餘元)。經依該局民國 100 年度自行評估自行辦理繳款書開徵送達及後續補發欠稅繳款書業務，預估經費僅需 777 萬餘元(含郵資 417 萬餘元、雇用臨時人員協助各項業務雜支 360 萬餘元)，預計每年可節省經費 1,023 萬餘元，經建請該局收回自辦該項業務。據復：自民國 105 年將回歸該局辦理，評估每年約可節省 1,000 萬餘元。

(二) 清查地價稅、房屋稅稅籍成效斐然，惟其稽徵作業仍未盡完善，尚待檢討改善。

該局本年度積極辦理各稅稅籍及使用情形清查作業結果，稅課收入決算審定數 81 億 6,227 萬餘元，較預算超收 3 億 691 萬餘元，其中房屋稅稽徵成效獲財政部考評為全國稅捐機關乙組第 1 名。惟經查稽徵作業執行情形，仍核有：1. 間有地價稅適用工業用地稅率之課稅面積大於工廠登記之廠地面積；2. 部分土地按自用住宅用地之優惠稅率課徵地價稅，惟該房屋核有出租稅籍資料；3. 部分土地按自用住宅用地之

優惠稅率課徵地價稅，惟有扣繳單位設籍；4. 部分工廠登記用地，核有免稅及免徵田賦等異常情形；5. 間有房屋稅按營業用稅率減半徵收，惟實際核課營業用稅率減半之廠房面積與合法登記之建物樓地板面積不符或已廢止工廠登記之廠房，仍以營業用稅率減半核課；6. 間有建築物裝設升降設備未予併計房屋現值核課房屋稅等情事，經函請查明依法處理。據復：已查明補徵地價稅等計 260 筆、金額計 1,010 萬餘元(圖 2)，並釐正稅籍覈實課稅，以維護租稅核課公平性。



資料來源：整理自彰化縣地方稅務局提供資料。

圖 2 審核稽徵機關民國 101 至 103 年度地價稅、房屋稅依法補徵稅款

(三) 逾徵收期間未徵起稅款註銷件數、金額下降，惟將屆核課（徵收）期間欠稅案件已繳納件數比率偏低，允宜檢討改進。

該局民國 101 至 103 年底逾核課或逾徵收期間未徵起稅款註銷件數分別為 2 萬 2,260 件、2 萬 1,082 件及 1 萬 9,077 件，呈下降之勢；註銷金額為 1 億 4,901 萬餘元、1 億 6,241 萬餘元及 1 億 2,188 萬餘元，呈先升後降之勢，本年度註銷件數及金額占開徵數之比率，較民國 102 年度分別減少 0.15 個百分點及 0.32 個百分點，惟據該局本年度將屆核課（徵收）期間欠稅案件清查統計表載列，其中將屆核課期間欠稅案件期初應清理件數 6,382 筆，清理結果，尚有因地政謄本無身分證字號可供查詢、產權歸屬不明致無法徵起者，計 3,936 筆(占 61.67%)，而已繳納者僅有 209 筆(占 3.27%)。顯示將屆核課、徵收期間欠稅案件已繳納件數比率偏低，經函請注意檢討改善，以增裕縣庫收入。據復：將持續向戶政機關查詢地址以為合法送達，及每年定期向公所查詢管理人後辦理催繳作業。

三、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見 3 項，其中清查地價稅、房屋稅稅籍及牌照稅成效斐然，惟其稽徵作業仍未盡完善，尚待檢討改善 1 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「二、重要審核意見（二）」通知再檢討改善外，其餘（一）房屋稅及契稅之稽徵業務尚具成效，惟徵課（欠稅）管理作業未臻完善，允宜檢討改進；（二）太陽能系統已提供節電效益，惟履約作業仍欠周延，影響設施維護品質等 2 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

柒、文化局主管

文化局主管計有公務機關及非營業特種基金各 1 個。各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次（至相關附表，請參閱審核報告參考資料）：

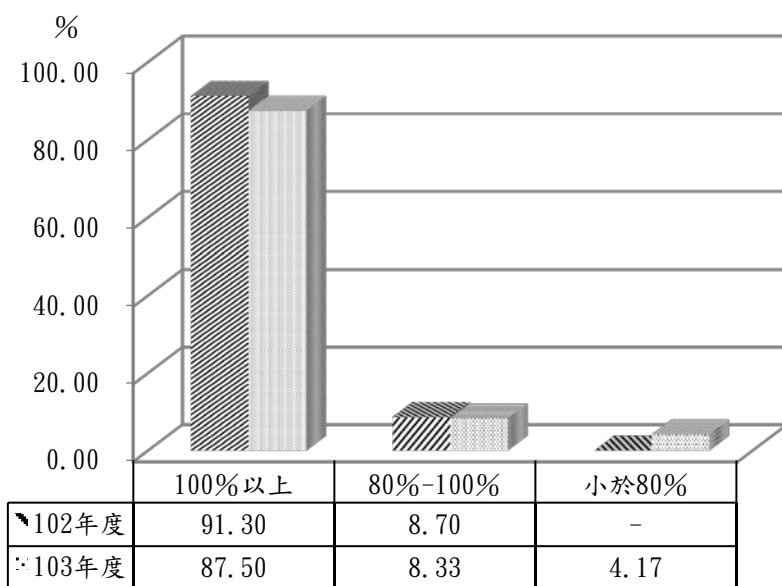
一、單位決算部分

文化局主管僅彰化縣文化局 1 個機關，掌理彰化縣藝文活動事項。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 4 項，下分工作計畫 9 項，包括執行文化資產保存利用、發揚保存傳統戲曲、推廣視覺表演藝術、深化人文內涵落實文化精質生活、藝饗半線文化深耕等重要施政項目。並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 9 項，再結合機關內部管理目標，訂定 24 項年度衡量指標，執行結果，經彰化縣政府評核達成度 100% 以上者 21 項、介於 80% 至 100% 者 2 項、

小於 80%者 1 項，與民國 102 年度相較，達成度 100%以上者略為下降、小於 80%者略有上升（圖 1），顯示整體目標達成略為降低，尚待檢討強化。又上開 9 項工作計畫，其中已執行完成者 2 項；尚在執行者 7 項，主要係彰化縣立圖書館改善工程、公共圖書館中文圖書採購、歷史建築北斗郡守官舍修復工程及縣定古蹟鹿港文武廟文開書院修復工程等尚在執行中。



資料來源：整理自民國102及103年度彰化縣政府施政績效報告。

圖1 文化局主管民國102及103年度績效評估結果分布圖

（二）預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 4,182 萬餘元，經追加預算 506 萬餘元、追減預算 170 萬元，合計 4,519 萬元，決算審核結果，審定實現數 3,845 萬餘元，應收保留數 1,066 萬餘元，主要係歷史建築北斗郡守官舍修復工程及縣定古蹟鹿港文武廟文開書院修復工程等尚未完成，中央補助款尚待請撥，合計決算審定數為 4,912 萬餘元，較預算超收 393 萬餘元（8.71%），主要係迪士尼音樂劇—米奇明星魔術秀演出售票收入較預計增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 3,681 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2,139 萬餘元（58.11%）；減免數 48 萬餘元（1.31%），主要係菜園角遺址調查研究與試掘計畫等中央補助款較預計減少；應收保留數 1,493 萬餘元（40.58%），主要係歷史建築鹿港鶴樓別墅修復工程及文化資產保存維護計畫等尚未完成，中央補助款尚待請撥。

3. 歲出原編列預算數 4 億 4,430 萬餘元，經追加預算 1,191 萬餘元、追減預算 338 萬元，並因辦理「彰化縣人間國寶—比利時特展」經費不敷，經動支第二預備金 523 萬元，合計 4 億 5,806 萬餘元，決算審核結果，修正減列實現數 116 萬餘元，係超額進用聘僱人員之費用；審定實現數 3 億 2,534 萬餘元（71.02%），應付保留數 1 億 22 萬餘元（21.88%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 4 億 2,556 萬餘元，預算賸餘 3,250 萬餘元（7.10%），主要係辦理各項活動撙節開支之賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 3 億 5,652 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 7,300 萬餘元（48.52%），減免數 459 萬餘元（1.29%），主要係補助鄉鎮市公所辦理公共圖書館閱讀環境

改善實施計畫結案之賸餘；應付保留數 1 億 7,892 萬餘元（50.19%），主要係彰化藝術中心興建工程、歷史建築鹿港鶴棲別墅修復工程及縣定古蹟北斗保甲事務所修復暨再利用工程等尚在執行中。

二、附屬單位決算非營業部分

文化局主管僅彰化縣公共藝術基金 1 個單位，茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫主要列有公共藝術基金計畫 1 項，實施結果，實際數較預計增加，主要係民國 102 年度辦理之員林重劃區公共藝術設置計畫第一、二期預算保留至本年度執行所致。

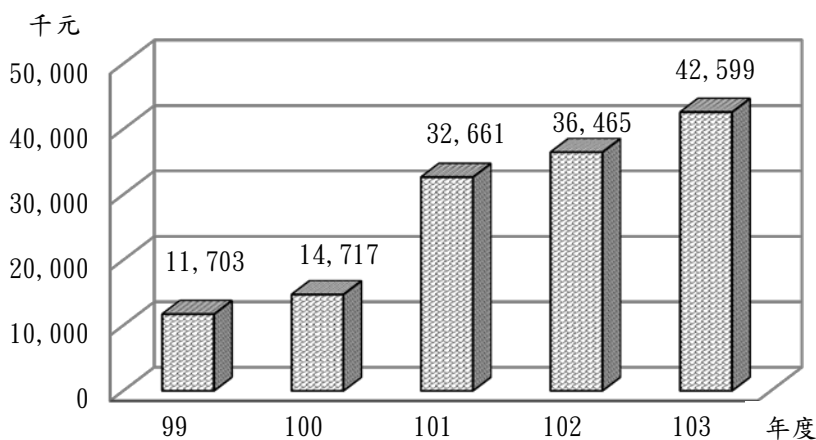
（二）餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 576 萬餘元，與預算短絀相距 1,057 萬餘元，主要係縣內工程主辦機關依彰化縣公共藝術自治條例第 6 條規定，繳付公共藝術設置計畫經費增加，基金來源較預計增加所致。

三、重要審核意見

（一）邀請國際知名表演團體演出，已達成年度施政目標，惟規劃初始未詳切分析考量成本效益及評估民間興辦可行性，活動經費逐年增加；且票價核定未衡酌以往實收情形，影響公庫收入。

該局本年度分別邀請「迪士尼音樂劇—米奇明星魔術秀」及「維也納交響樂團」等國外演藝團體至縣內演出，支出金額分別為 1,678 萬餘元及 2,929 萬餘元，已達成本年度「建設藝文大縣引進國際知名表演團體演出」2 場次之施政目標。惟查該項計畫自民國 99 年度起分別邀請維也納交響樂團、柏林廣播交響樂團、迪士尼音樂劇、俄羅斯國家管弦樂團、卡列拉斯與小賈姬演出，各年度活動支出扣除售票收入後之淨支出金額分別為 1,170 萬餘元、1,471 萬餘元、3,266 萬餘元、3,646 萬餘元及 4,259 萬餘元，近 3 年度（民國 101 至 103 年度）活動經費較民國 99 年度增加 1 倍以上（圖 2），政府財政負擔逐年加重，該局於計畫擬訂、預算籌編時均未設擬代替計畫，就其成本效益詳



資料來源：整理自彰化縣文化局提供資料。

圖2 彰化縣文化局民國99至103年度邀請國外演藝團體演出淨支出趨勢圖

切分析考量及評估民間興辦之可行性；又本年度辦理「迪士尼音樂劇－米奇明星魔術秀」，票價核定未參酌民國 101 年度同項演出，800 元券售票率幾乎達百分百之情形，逕將票價核定為 500 元、300 元及 10 元，影響公庫收入等情事，經函請檢討改善。據復：嗣後辦理大型藝文活動，將檢討改進。

（二）已訂定古蹟及歷史建築管理維護計畫範本供參，惟部分所有（管理）人仍未擬定管理維護計畫；或解說設施有所欠缺、未結合當地文化特色及人文資源等，建立社區志工參與制度；主管機關監督功能亦未落實，允宜檢討改善。

彰化縣截至民國 103 年底止，登錄有案之古蹟及歷史建築分別有 47 筆及 77 筆，該局已訂定「古蹟(歷史建築、聚落)管理維護計畫參考範本」，提供古蹟及歷史建築所有人、使用人或管理人擬定管理維護計畫參考並落實執行，惟查其執行情形，核有：1. 部分古蹟、歷史建築之所有人等未擬定管理維護計畫報主管機關備查，主管機關亦未定期訪視或查核；2. 開放參觀之歷史建築間有未設置解說牌示或解說牌示年久失修；3. 部分古蹟、歷史建築之所有人等尚未結合當地文化特色、人文資源，建立社區志工參與制度，影響在地文化傳承教育之推動等情事，經函請檢討改善。據復：刻正陸續協助各古蹟及歷史建築所有人等擬定管理維護計畫，並將委託專案團隊辦理訪視查核作業，輔導辦理相關管理維護事宜。

（三）彰化縣立美術館已順利完工啟用，惟工程設計及施工履約間有未依契約規定辦理等情，有待檢討改進。

該局為提供民眾親近藝文之空間，帶動彰化縣藝術文化活動，提升藝術水準，經行政院文化建設委員會改制為文化部於民國 100 年 12 月間核定補助辦理彰化藝術中心(工程完工後更名為「彰化縣立美術館」)興建工程計畫，總經費 3 億 5,552 萬餘元。該計畫含建築及內裝等 2 件工程，先後於民國 103 年 3 月 27 日及 12 月 16 日完工，場館於同年 11 月 25 日正式啟用，經查其執行情形，核有：

1. 設計廠商修正基本設計圖說逾越契約規定期程；2. 工程預算書「施工作業書圖及室內裝修竣工查驗申請」及「環境維護及垃圾清理費」等工項細項重複編列品質計畫或清運等費用；3. 施工圍籬及地下室頂版水泥粉光等施工項目未依契約圖說施作；4. 部分植栽於正式驗收前已枯萎；5. 施工廠商改善初驗缺失逾越契約規定期程等



彰化縣立美術館完工後現況

（圖片來源：彰化縣文化局提供）

情事，經函請查明妥處。據復：將依契約規定處予廠商逾期違約金、於結算扣減工程款及促請廠商改善缺失。

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見計有：（一）公共圖書館館藏已逐漸充實，有助於培養民眾閱讀習慣與素養，惟營運管理作業未臻完善，允宜檢討改善，以提升服務品質；（二）財務（物）管理情形已成立事務工作檢核小組實施工作檢核，惟執行情形間有欠妥，有待檢討改善等 2 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

捌、農業處主管

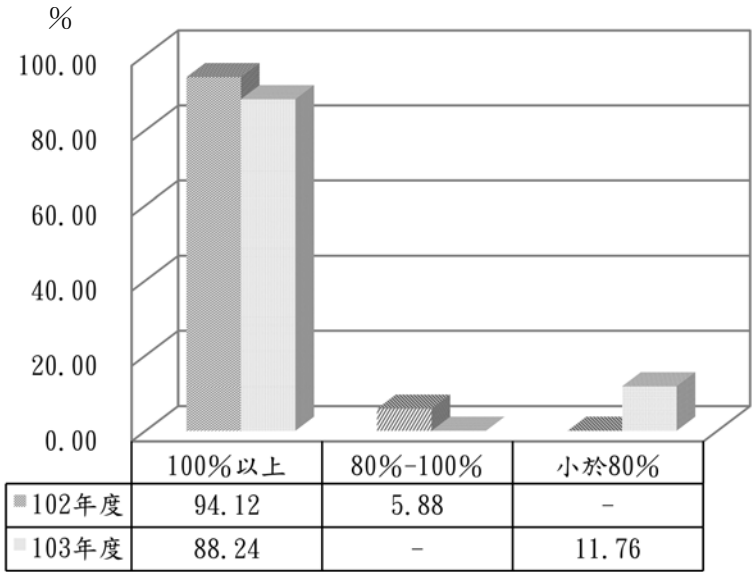
農業處主管計有公務機關 1 個、縣營事業 1 個及非營業特種基金 1 個。各該單位決算及附屬單位決算營業及非營業部分之審核情形如次（至相關附表，請參閱審核報告參考資料）：

一、單位決算部分

農業處主管僅彰化縣動物防疫所 1 個機關，掌理縣內家畜健康，防止家畜疾病蔓延並提高家畜產品衛生，促進家畜增產，維護民眾食肉安全等事項。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 7 項，包括有效防制豬瘟及口蹄疫發生率、草食動物疾病防治工作、推動動物保護計畫、動物用藥品管理及動物病性鑑定等重要施政項目。並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 9 項，再結合機關內部管理目標，訂定 17 項年度衡量指標，執行結果，經彰化縣政府評核達成度 100% 以上者 15 項、小於 80% 者 2 項，與民國 102 年度相較，達成度 100% 以上者略為下降、小於 80% 者略為上升（圖 1），顯示整體目標達成情形，部分項目績效欠佳，尚待檢討改進。又上開 7 項工作計畫，均已執行完成。



資料來源：整理自民國 102 及 103 年度彰化縣政府施政績效報告。

圖 1 農業處主管民國 102 及 103 年度績效評估結果分布圖

（二）預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 1,117 萬餘元，經追加預算 463 萬餘元、追減預算 347 萬餘元，合計 1,233 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,256 萬餘元，應收保留數 43 萬元，係違反動物用藥品管理法等裁處案件之罰鍰，尚待收繳；合計決算審定數為 1,299 萬餘元，較預算超收 66 萬餘元（5.41%），主要係稽查違規案件數增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 39 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3 萬元（7.61%）；應收保留數 36 萬餘元（92.39%），係行政罰款尚待繼續收繳。

3. 歲出原編列預算數 6,313 萬餘元，經追加預算 1,925 萬元、追減預算 250 萬元，並因推動秋天的汪喵童話計畫，經動支第二預備金 150 萬元，各類員工待遇準備 33 萬餘元，合計 8,171 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 7,546 萬餘元（92.34%），預算賸餘 625 萬餘元（7.66%），主要係流浪犬貓屍體處理費用暨認養絕育手術補助費之賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 588 萬餘元，決算審核結果，審定實現數為 569 萬餘元（96.79%）；減免數 18 萬餘元（3.21%），主要係口蹄疫疫苗採購案結餘款。

二、附屬單位決算營業部分

農業處主管僅彰化縣肉品市場股份有限公司 1 個單位，茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

營運計畫主要係辦理羊豬電腦拍賣及外包羊豬電宰 2 項，實施結果，實際數均較預計減少，主要係基層經濟不振消費能力疲弱、產業結構傾向肉品批發加工業，傳統肉攤有式微現象，致委託電宰頭數較預計減少。

（二）盈虧之審定

決算審核結果，審定稅後純益為 950 萬餘元，較預算增加 769 萬餘元，主要係業務費用及資產報廢損失較預計減少所致。

三、附屬單位決算非營業部分

農業處主管僅彰化縣農業發展基金 1 個單位，茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫主要列有農業發展計畫 1 項，實施結果，實際數較預計增加，主要係補助福興鄉農會購置彰化縣國產芻料供應中心之倉儲設施所致。

（二）餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 114 萬餘元，較預算減少 207 萬餘元，約 64.40%，主要係農業用地變更用途回饋金收入較預計減少所致。

四、重要審核意見

(一) 彰化縣肉品市場股份有限公司營運成效已較上年度改善，惟毛豬電腦拍賣數量減少幅度，較國內整體市場同期減少幅度為高，有待檢討改進。

彰化縣肉品市場股份有限公司本年度總收入為 1 億 3,484 萬餘元，總支出為 1 億 2,534 萬餘元，收支執行結果，盈餘為 950 萬餘元，已較上年度 388 萬餘元，增加 561 萬餘元。經查其營運計畫執行情形，核有：1. 本年度毛豬電腦拍賣數量減少幅度，較國內整體市場同期減少幅度為高；2. 為提高養豬戶進入市場交易意願及數量所採行之獎勵措施效益欠佳等情事，經函請檢討妥處。據復：將透過提升服務品質、強化品牌行銷及訂定符合現況並具成效之獎勵計畫等措施，以增加進場提高交易數量。

(二) 彰化縣肉品市場股份有限公司為應國人消費習慣之改變及公司多元化之發展，投入肉類加工品之研究與生產，惟加工產品之生產製造及衛生管理仍有不符規定情事，亟待加強改善。

彰化縣肉品市場股份有限公司本年度投入肉類加工品之研究與生產，本年度銷售收入 650 萬餘元，製造費用 362 萬餘元，經查其加工產品之生產製造及安全衛生管理情形，核有：1. 加工廠之用地尚未取得用地變更許可，致使加工廠未能辦理工廠登記；2. 未置衛生管理人員並按日填報衛生管理紀錄；3. 加工產品之原料於總分類帳及明細分類帳列示金額未符，製造費用攤銷未盡合理；4. 會計交易未即時取具進項憑證並據以入帳等情事，經函請檢討改善。據復：將於場外租賃合法工廠辦理肉品加工業務及指派符合規定資格之衛生管理人員，逐日填報衛生管理紀錄，另清查相關帳表釐正資料，並依商業會計法規定處理帳務。

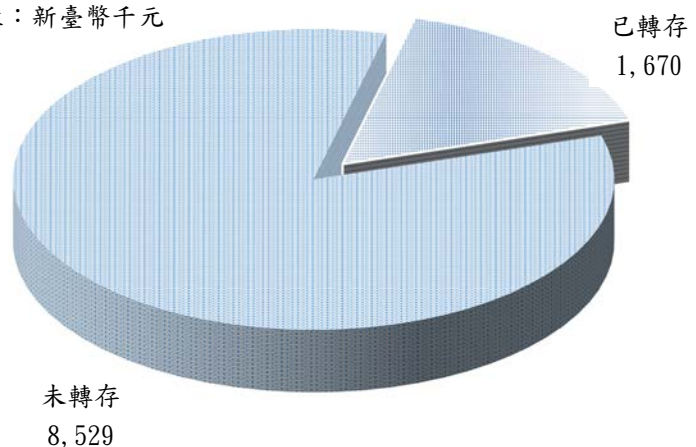
(三) 彰化縣肉品市場股份有限公司內部審核及財務管理作業仍有欠缺，亟待檢討改進。

彰化縣肉品市場股份有限公司

本年度執行各項業務計畫，經查其內 單位：新臺幣千元

部審核及財務管理作業情形，核有：

1. 部分承租周邊場地承租人，未依合約書規定期限繳付租金；2. 車體承造廠商未按契約規範施作；3. 固定資產建設改良擴充計畫預算執行欠佳；4. 按月提撥之勞工退休準備金未全數儲存於專戶(圖 2)等情事，經函請檢討改善。據復：將強化溝通與催收工作，並對採購作業



資料來源：整理自彰化縣肉品市場股份有限公司提供資料。

圖 2 彰化縣肉品市場股份有限公司民國 103 年度勞工退休準備金轉存代庫銀行情形

加強管控與督導，以改善固定資產建設改良擴充計畫預算執行進度，及將勞工退休準備金全數轉存代庫銀行之勞工退休準備金專戶。

（四）彰化縣動物防疫所辦理流浪動物收容及認（領）養業務有成，惟管理督導及認養作業尚有不足，仍待檢討改進。

彰化縣動物防疫所為辦理流浪動物收容及認（領）養業務，民國 101 至 103 年度預算編列經費 2,862 萬元及動支第二預備金 235 萬元，執行結果，實際支用 2,734 萬餘元，經查其業務執行情形，核有：1. 民眾辦理寵物登記比率偏低，亟待落實寵物登記管理機制；2. 對轄內寵物登記站稽查業務督導考核工作有待落實；3. 收容動物認養成效不佳，人道處理及所內死亡比率偏高；4. 捕獲流浪動物未於公開網站公告等情事，經函請檢討改善。據復：加強稽查未辦理寵物登記之犬隻，及製作相關紀錄，並積極推廣流浪犬貓認領養，及將相關資訊公告於網站-最新消息，增加資訊之曝光率，以增加民眾認養意願。

五、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見 4 項，其中彰化縣肉品市場股份有限公司內部審核及財務管理作業未臻嚴謹，允宜檢討改進 1 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「四、重要審核意見（三）」通知再檢討改善外，其餘（一）彰化縣肉品市場股份有限公司未能因應營業收入增幅趨緩，亦未能有效控減相關成本費用，肇致營業利益遽減，公司營運績效逐年降低，允宜研謀改善措施，以提升經營績效；（二）彰化縣肉品市場股份有限公司拍賣交易訂有交易保證金相關規範，惟承銷人交易控管作業未臻周妥，仍待加強改善；（三）彰化縣動物防疫所辦理動物防疫業務，相關防疫作業仍未盡周延等 3 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

玖、衛生局主管

衛生局主管計有公務機關及非營業特種基金各 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次（至相關附表，請參閱審核報告參考資料）：

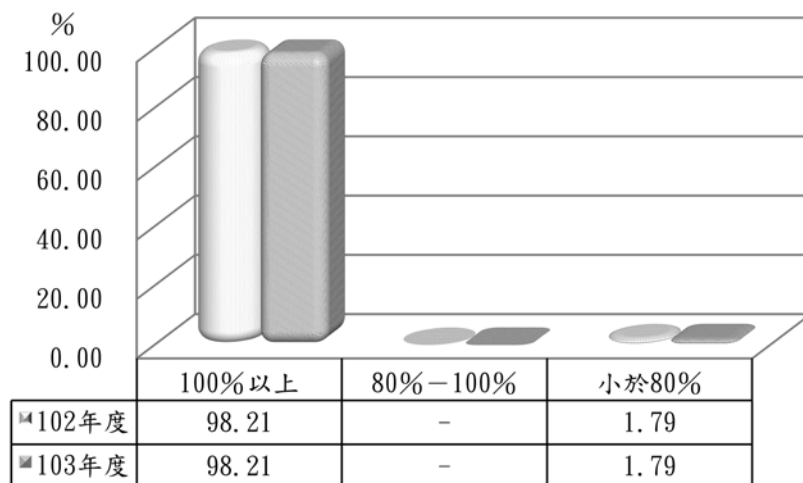
一、單位決算部分

衛生局主管僅彰化縣衛生局 1 個機關，掌理醫政、藥政、食品衛生管理、保健及防疫等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 4 項，下分工作計畫 13 項，包括整合緊急醫療資源，建構妥善緊急醫療網、醫政業務管理，提升醫療照護品質、強化長期照顧各項服務整合與連結、藥政業務工作管理、落實

食品衛生安全，加強食品衛生管理工作、用心呵護鄉親健康，推行萬人健檢、推動嬰幼兒健康照護、推動社區健康營造、推動社區防疫計畫、辦理各項公共衛生檢驗工作、建構慢性病共同照護網、辦理醫政、藥政、食品稽查業務、衛生局所辦公廳舍新建及整修工程等重要施政項目。並依據上揭施政目標，編定本年度策



資料來源：整理自民國 102 及 103 年度彰化縣政府施政績效報告。

圖 1 衛生局主管民國 102 及 103 年度績效評估結果分布圖

略目標 17 項，再結合機關內部管理目標，訂定 56 項年度衡量指標，執行結果，經彰化縣政府評核達成度 100% 以上者 55 項、小於 80% 者 1 項，與民國 102 年度整體目標達成情形相同（圖 1）。又上開 13 項工作計畫，其中已執行完成者 11 項；尚在執行者 2 項，主要係彰化縣田尾鄉衛生所參加服務品質獎所需整修工程，及興建新設疫苗儲藏室工程等尚在執行中。

（二）預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 8,308 萬餘元，經追加預算 7 萬餘元，追減預算 19 萬餘元，合計 8,297 萬餘元。決算審核結果，審定實現數 1 億 1,619 萬餘元，應收保留數 533 萬餘元，主要係違反食品安全衛生管理法等法規之罰鍰，尚待收繳；合計決算審定數為 1 億 2,153 萬餘元，較預算超收 3,856 萬餘元（46.48%），主要係違反食品安全衛生管理法等法規裁處案件較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 18 億 7,709 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 553 萬餘元（0.29%），減免數 18 億 5,606 萬餘元（98.88%），主要係某食品公司違反食品安全衛生管理法之鉅額罰鍰，經衛生福利部撤銷原處分；應收保留數 1,549 萬餘元（0.83%），係違反食品安全衛生管理法等法規之罰鍰，尚待催繳。

3. 歲出原編列預算數 5 億 8,182 萬餘元，經追加預算 5,444 萬餘元，追減預算 93 萬元，並因辦理檢舉菸品販賣業者違反菸害防制法案件獎金、2014 藥園開幕揭牌儀式暨中草藥文化創意寫生比賽及青春專案藥物濫用防制宣導活動、2014 秋天的童話—寵物總動員活動等，經動支第二預備金 47 萬餘元，合計 6 億 3,581 萬餘元。決算審核結果，審定實現數 5 億 8,037 萬餘元（91.28%）；應付保留數 539 萬餘元（0.85%），保留原因詳「（一）計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 5 億 8,577 萬餘元，預算賸餘 5,004 萬餘元（7.87%），主要係某食品公司行政罰鍰經衛生福利部撤銷原處分，致原為該事件編列之行政罰鍰補償專戶經費未執行。

4. 以前年度歲出轉入數計 112 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 111 萬餘元(99.68%)；減免數 3 千餘元(0.32%)，主要係青少年三、四級毒品戒癮服務試辦計畫—青少年身心健康諮詢輔導服務案賸餘款註銷。

二、附屬單位決算非營業部分

衛生局主管僅彰化縣各鄉鎮市（區）衛生所醫療作業基金 1 個單位，茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

營運計畫有採購計畫—藥品、銷售計畫—藥品及營運計畫等 3 項，實施結果，實際數較預計增加者 1 項，減少者 2 項，主要係處方箋釋出，致藥品採購量及銷售量較預計減少。

（二）餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 1,482 萬餘元，較預算增加 418 萬餘元，主要係以前年度健保給付剔除額較預計減少所致。

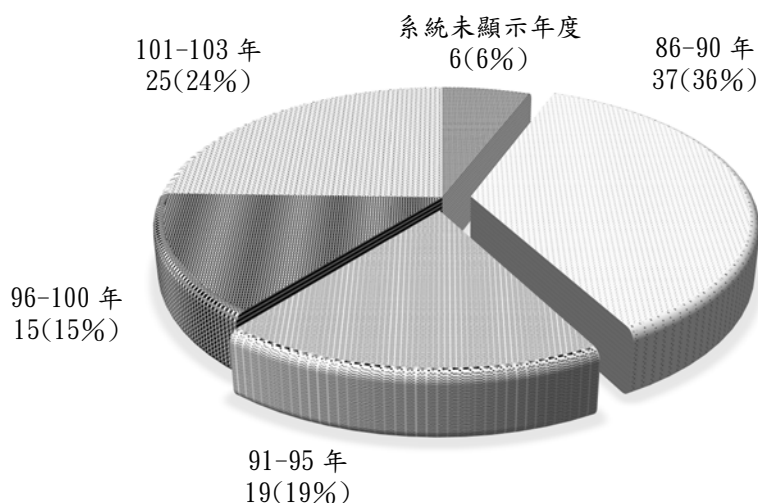
三、重要審核意見

（一）藥物藥商管理工作業具成果，惟間有作業未落實執行，尚待檢討改進。

該局執行西藥製造廠裁處查封與推動 GMP（藥品優良製造規範）業務，榮獲衛生福利部頒發「金鋼獎」。本年度於「衛生業務—藥物藥商管理」、「衛生業務—衛生稽查」科目分別編列經費

958 萬元、1,083 萬餘元，辦理藥局、藥商、藥物、藥事人員管理、藥商普查、取締藥物違規標示等相關業務，經查其執行情形，核有：1. 對已逾停業期限且未再申請停（歇）業或復業之藥商，未依規定查明註銷其證照（圖 2）；2. 間有行政裁罰案件漏登於醫事管理系統；3. 廠商繳納執照費前，即已核發營業許可執照；4. 查獲偽禁藥資訊未公告周知等情

單位：年度、家



資料來源：整理自彰化縣衛生局提供資料。

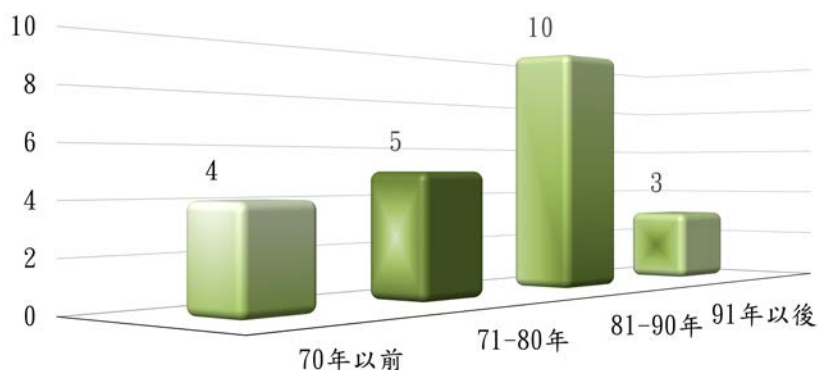
圖 2 藥事機構已逾停業期限未依規定查明註銷證照情形

事，經函請檢討改善。據復：每月定期清查停業或復業或漏登情形，適時釐正資料庫，並注意依規定辦理；偽禁藥案件俟司法機關確定通知後，依法公告周知。

（二）醫政業務連年榮獲佳績，惟間有作業未依規定執行，亟待檢討改進。

衛生福利部民國 102 年度地方衛生機關綜合考評－醫政業務執行績效之評核結果，該局再度榮獲第二組第 1 名。該局本年度於「衛生業務－醫政管理」科目編列經費 3,214 萬餘元，以辦理相關業務，經依該局醫事管理系統顯示之醫事人員執業執照到期需更換而未換發者計有 22 筆(圖 3)，經函請檢討改善。據復：將依規定注意檢討改善。

單位：人



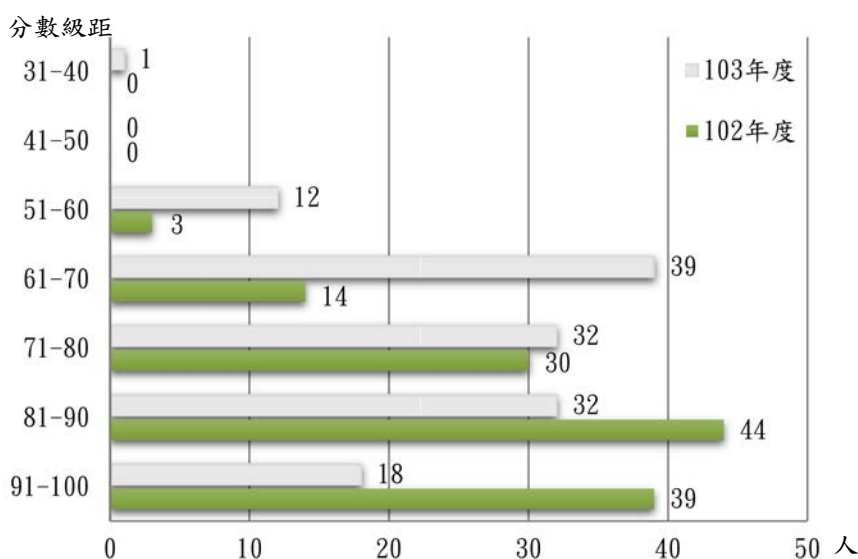
註：1. 圖示年度為執照核發年度。

2. 資料來源：整理自彰化縣衛生局提供資料。

圖 3 醫事人員未更換執業執照情形

（三）防疫業務經考評優良，惟部分業務執行成效仍待提升，允宜檢討改進。

衛生福利部民國 102 年度地方衛生機關綜合考評－防疫業務，評定該局為優良獎。該局本年度於「衛生業務－疾病管制」科目編列經費 3,804 萬餘元，辦理相關業務，經查其執行情形，核有：1. 部分村里登革熱病媒蚊密度指數仍未見改善；2. 結核病個案管理教育訓練學後測驗成果不甚理想(圖 4)等情事，經函請檢討改善。據復：將持續進行衛教宣導，並加強專業知識。



資料來源：整理自彰化縣衛生局提供資料。

圖 4 民國 102 至 103 年度結核病個案管理教育訓練學後測驗成果

（四）為民打擊黑心油品深獲肯定，惟部分食品衛生管理作業尚欠周妥，允宜檢討改善。

該局本年度以「打擊黑心油品」團隊，經考試院選拔為「103 年公務人員傑出貢獻獎（團體組）」，獲公務人員最高殊榮，殊屬不易。該局本年度於「衛生業務－食品衛生管理」科目編列經費 2,263 萬餘元，辦理食品衛生管理相關業務，經查其執行情形，核有：1. 未審慎評估鉅額

罰鍰實現可能性逕列決算歲入數，旋因衛生福利部撤銷原處分而註銷，影響財務報表允當表達；

2. 檢舉獎金發放標準有待研酌調整，以強化獎金設置目的等情事，經函請檢討改善。據復：已注意檢討改善並修訂獎勵辦法。

（五）衛生所醫療作業基金部分業務執行尚有未落實情形，仍待加強研謀改善。

該局為服務地方上一般民眾、軍公教人員疾病之檢查、診斷、治療，本年度於彰化縣各鄉鎮市（區）衛生所醫療作業基金「業務成本與費用」科目編列經費 1 億 4,341 萬餘元，辦理相關業務，經查該基金相關業務之執行情形，核有：1. 代售藥品盤查結果間有結存數量不符；2. 業務工作手冊部分獎勵金發給、出納作業及內部控制等相關規定未配合新規範適時修正，制度規章未臻完備；3. 醫事檢驗契約履約保證金未依契約規定辦理等情事，經函請檢討改善。據復：對於不合適規範已檢討修正相關規定中，並每月定期雙重盤點核對藥品存量，加強勾核作業。

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見 5 項，其中追查重大食安事件頗具成效，惟部分食品衛生管理作業未臻妥適，允宜檢討改進 1 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「三、重要審核意見（四）」通知再檢討改善外，其餘（一）醫政業務執行成果深獲肯定，惟自殺防治業務執行未盡周妥，亟待研謀改進；（二）持續推動長期照顧致縣內受惠人數逐年上升，惟間有相關服務作業尚待加強；（三）已適時揭露彰化縣加水站合格名單，惟管理作業間有欠周，允應檢討改善；（四）各項施政計畫多已達成績效目標，惟間有績效管理作業仍欠周妥，尚待研酌改進等 4 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

拾、環境保護局主管

環境保護局主管計有公務機關及非營業特種基金各 1 個。各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次（至相關附表，請參閱審核報告參考資料）：

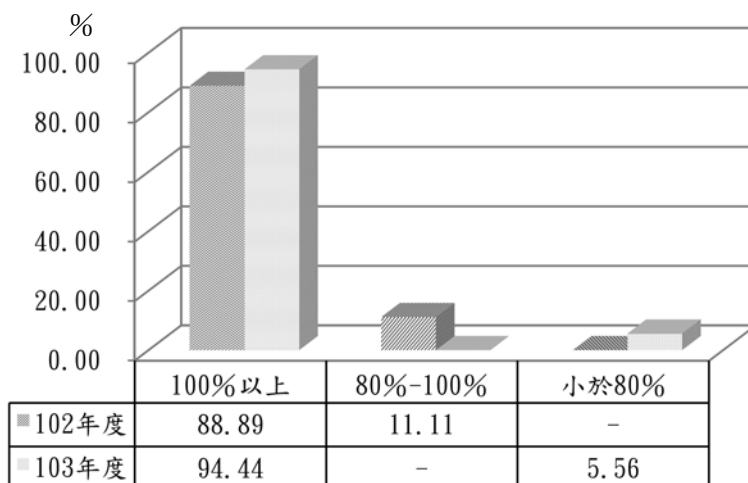
一、單位決算部分

環境保護局主管僅彰化縣環境保護局 1 個機關，掌理環境影響評估、空氣污染防治、水污染防治、廢棄物管理、環境檢驗分析及公害稽查等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 9 項，包括加強辦理環保教育講習與宣導、訂定空氣污染防制計畫書、追蹤檢討各項計畫執行空氣污染減量成效、持續推動水污染防治工作、強化廢水稽查管制、執行垃圾零廢棄及焚化底渣再利用計畫等重要施政項目。並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標 7 項，再結合機關內部管理目標，訂定 18 項年度衡量指標，執行結果，經

彰化縣政府評核達成度100%以上者17項、小於80%者1項，與民國102年度相較，達成度100%以上者及低於80%者比率均略為上升(圖1)，顯示除少數計畫外，整體目標達成情形已有進步。又上開9項工作計畫，其中已執行完成者6項，尚在執行者3項，主要係彰化縣河川、海洋污染防治暨重點流域污染管制研析及



資料來源：整理自民國102及103年度彰化縣政府施政績效報告。

圖1 環境保護局主管民國102及103年度績效評估結果分布圖

點源污染削減計畫及洋仔厝溪水質淨化設施-荊桐腳排水水質改善工程等尚在執行中。

(二) 預算執行之審核

1. 歲入預算數7,248萬餘元，決算審核結果，審定實現數8,815萬餘元；應收保留數2,746萬餘元，主要係違反水污染防治法等環保法規裁罰案件之罰鍰尚待收繳；合計決算審定數為1億1,561萬餘元，較預算超收4,313萬餘元(59.50%)，主要係違反水污染防治法等環保法規裁罰案件較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數計7,377萬餘元，決算審核結果，審定實現數1,144萬餘元(15.52%)，減免數767萬餘元(10.41%)，主要係違反水污染防治法裁罰案件逾執行期限及受裁罰廠商因宣告破產等辦理註銷；應收保留數5,465萬餘元(74.08%)，主要係違反水污染防治法等環保法規之罰鍰尚待催繳。

3. 歲出原編列預算數2億1,050萬餘元，經追加預算455萬餘元，合計2億1,506萬餘元，決算審核結果，審定實現數1億8,142萬餘元(84.36%)；應付保留數1,344萬餘元(6.25%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為1億9,486萬餘元，預算賸餘2,019萬餘元(9.39%)，主要係人員未足額進用之人事費及各項計畫經費賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計1,778萬餘元，決算審核結果，審定實現數為1,648萬餘元(92.70%)；減免數63萬餘元(3.59%)，主要係溪州焚化廠附屬多功能會議室規劃設計案賸餘款；應付保留數66萬餘元(3.72%)，主要係因應彰化縣遭非法棄置不明事業廢棄物之清理計畫尚在辦理中。

二、附屬單位決算非營業部分

環境保護局主管僅有彰化縣環境污染防治基金1個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一）計畫實施之查核

業務計畫主要有空氣污染防治、焚化廠、一般廢棄物清除處理及環境教育等 4 項，實施結果，有 2 項實際數較預計數減少，主要係焚化廠營運操作、底渣再利用處理等服務費等支出較預計減少，及執行環境教育業務本撙節原則及由中央補助款支應，致支出較預計減少。

（二）餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 1 億 4,095 萬餘元，較預算增加 1 億 3,627 萬餘元，主要係政府撥入收入較預計增加，及焚化廠計畫支出較預計減少所致。

三、重要審核意見

（一）辦理各項污染稽查處分案件已有增加，惟縣轄農地遭受重金屬污染事件頻仍，污染源遲未能有效減少，有待檢討改進。

該局為掌握轄內農地遭受污染情形，本年度辦理彰化縣土壤及地下水污染調查及查證計畫，計畫經費 1,227 萬元。經查其執行情形，核有：

1. 農地遭受重金屬污染事件頻仍，污染源遲未能有效減少

表 1 彰化縣民國 99 至 103 年度農地公告列管為污染控制場址情形

單位：筆

年度 \ 項目	各年度新增公告	各年度解除列管	各年底公告列管情形
99	15	83	155
100	3	108	50
101	15	34	31
102	324	2	353
103	201	1	553

資料來源：整理自彰化縣環境保護局提供資料。

（表 1）；2. 部分列管非法棄置場址間有未籌措經費依規定辦理評估，無法掌握對附近居民健康及環境之影響等情事，經函請檢討妥處。據復：已成立農地保護小組及配合行政院農業委員會頒布之「農業灌溉水質保護方案」之稽查管制事宜，並研議辦理土壤及地下水相關調查監測作業，以確認對週邊環境之影響，及評估對附近居民健康及環境造成之風險。

（二）縣境內各區域排水及河川污染程度已有改善，惟主要河川中重度污染長度比率仍屬偏高，有待檢討改進。

該局為改善縣內水體水質，近 5 年度（民國 99 至 103 年度）編列經費計 5,020 萬餘元，推動河川上中下游整體整治，落實水岸環境改善及水污染防治等工作事項。經查其執行情形，核有：1. 舊濁水溪、洋仔厝溪及員林大排等河川中重度污染長度比率仍屬偏高（表 2）；2. 現行河川稽查方式，尚難有效杜絕事業機構非法排放廢水；3. 事業單位非法排放廢水案件頻仍，尚待研議改進措施等情事，經函請檢討妥處。據復：藉由污染源頭管制暨結合事業輔導及排水整治，以改善水體水質，對於事業申請水污染防治許可文件或搭排時，均須檢附核准文件，或邀集相

關單位及農田水利會，確認排注地點未匯入農田灌溉系統，以避免事業廢水污染農田水源。

(三) 部分廚餘堆肥廠日處理量已較以前年度提升，惟間有廚餘堆肥廠日處理量仍未達設計目標，或設施未完善或未充分運用，有待檢討改進。

該局為有效回收廚餘有機廢棄物並加以資源化再利用，以減少各鄉鎮市垃圾處理費用，並達到資源回收永續利

用之目標，自民國 91 年起推動廚餘清運與回收再利用工作，嗣行政院環境保護署核定於彰化縣秀水鄉、鹿港鎮、田尾鄉及溪州鄉等地各建置 1 座廚餘堆肥廠，補助興建廚餘廠經費計 2,611 萬餘元，並陸續於民國 93 至 101 年間興建完成。經查各該廚餘堆肥廠本年度運作情形，核有：

1. 部分廚餘堆肥廠日處理量仍未達設計目標(表 3)；2. 部分廚餘堆肥廠設施未完善或未充分運用；3. 部分機構廚餘再利用未報經主管機關核備等情事，經函請檢討妥處。據復：將透過補助各鄉鎮市公所油料、改善接收設備以提高清潔隊配合意願，發揮設備效能，並督導各該公所辦理用地變更或遷址等相關事宜，及將主動調查各鄉鎮市公所廚餘再利用情形，並要求各該公所提供相關資料，提報至該局轉呈行政院環境保護署，以落實廚餘再利用管理作業。

(四) 已成立環保報案中心並設置陳情專線，加強處理民眾陳情案件，惟間有稽查結果未能符合民眾期待及處理程序未符規定，有待檢討改善。

表 2 彰化縣民國 99 至 103 年度主要河川水質中重度污染情形

單位：公里、%

河川名稱	河川長度	項 目	中度污染河段比率 (3<RPI≤6)	嚴重污染河段比率 (RPI>6)
		年 度		
舊濁水溪	35.18	99	20.20	79.75
		100	21.92	78.03
		101	39.09	59.92
		102	63.05	35.72
		103	66.00	32.00
洋仔厝溪	10.40	99	24.88	75.12
		100	9.14	90.86
		101	45.51	54.49
		102	49.88	50.12
		103	27.30	72.70
員林大排	29.34	99	18.90	81.10
		100	30.92	69.08
		101	19.73	80.27
		102	37.17	62.83
		103	81.58	18.42

註：1. RPI 指數係以水中溶氧量(DO)、生化需氧量(BOD5)、懸浮固體(SS)與氨氮(NH3-N)等水質參數之濃度值，據以判定河川水質污染程度。

2. 資料來源：整理自彰化縣環境保護局提供資料。

表 3 彰化縣各堆肥廠民國 103 年度營運概況

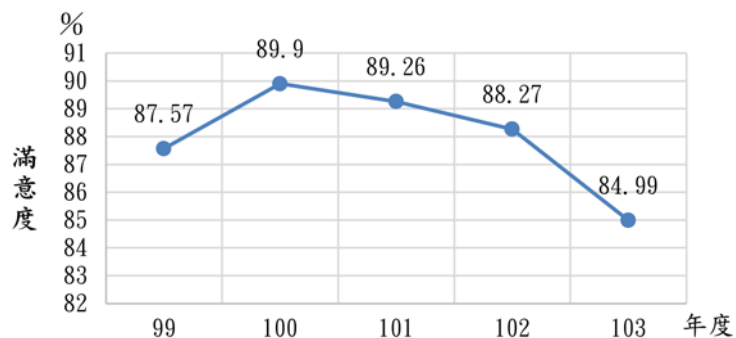
項次名稱		日 處 理 量 (公 噸)			
		實 際 值			設 計 值
		103 年度	102 年度	增 減	
合 計		5.70	5.91	- 0.21	31
1	秀水鄉	1.97	1.07	0.9	5
2	鹿港鎮	—	—	—	1
3	田尾鄉	3.73	4.84	- 1.11	20
4	溪州鄉	—	—	—	5

註：1. 日處理量實際值係以 1 年營運 250 日計算。

2. 鹿港鎮堆肥廠因設備故障，自民國 97 年 10 月起停止營運；溪州鄉堆肥廠則自民國 99 年 12 月廠房驗收合格後，迄未取得使用執照並開始營運。

3. 資料來源：整理自彰化縣環境保護局提供資料。

該局為受理民眾對噪音、空氣污染、水污染、異味污染、廢棄物、振動及環境衛生等環境公害陳情，除成立環保報案中心並設置陳情專線，本年度亦編列經費 121 萬餘元，辦理是類業務。經查其執行情形，核有：1. 噪音、異味、環境衛生等公害陳情案件逐年增加，稽查結果未能符合民眾期待(圖 2)；2. 再三陳情案件



註：1. 滿意度值為「非常滿意」、「滿意」、「尚可」等 3 項調查細項合計數。
2. 資料來源：整理自彰化縣環境保護局提供資料。

圖 2 彰化縣環境保護局民國 99 至 103 年度處理公害陳情民眾滿意度情形

間有未依規定由首長或各業務科長親自電話訪談陳情人等情事，經函請檢討妥處。據復：將每月提送一再陳情案件清單，據以召開會議研商稽查策略，並視案件急迫性，優先將相關資料送由首長或各業務科長親自電話訪談，以加強案件處理時效。

(五) 違反環保相關法令之行政裁罰已積極催繳，惟間有收繳比率偏低或未定期清查欠繳人財產所得，允宜檢討改善。

該局辦理違反水污染防治法等相關環保法令規定之行政處分，以前年度應收未收行政罰鍰案件轉入本年度繼續執行數計 7,940 件，金額 6,337 萬餘元，本年度新增件數 9,431 件，金額 6,186 萬餘元，經清理結果，截至民國 103 年底止，仍有 1 萬 1,690 件、金額 8,095 萬餘元，尚待收繳。經查其收繳情形，核有：1. 以前年度應收未收行政罰鍰收繳比率偏低；2. 未依規定定期清查欠繳人財產、所得資料，致取得執行（債權）憑證案件之未清查比率偏高；3. 部分行政罰鍰未依規定覈實辦理保留；4. 部分裁處案件因作業疏漏而撤銷原處分及辦理後續減免註銷作業，徒增行政作業程序等情事，經函請檢討妥處。據復：定期向稅捐機關查詢欠繳人財產、所得等資料，如查獲可供執行之財產、所得，立即移送行政執行，並依相關規定嚴謹辦理行政罰鍰處分作業及覈實辦理保留作業，以避免類此情事重複發生。

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見 6 項，其中：（一）陸續興建廚餘堆肥廠以提高廚餘回收再利用量，惟因缺乏專業技術人力及運作成本等因素，多數設備或廠房閒置，整體營運效能不彰，有待檢討改進；（二）已建置公害陳情案件管理系統加強陳情案件之管制，惟間有陳情人反應服務品質及處理成效欠佳，有待檢討改善等 2 項，經追蹤查核結果，

仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「三、重要審核意見(三)、(四)」通知再檢討改善外，其餘(一)交付溪州焚化廠處理之一般廢棄物數量逐年遞減，徒增家戶垃圾遠運至其他市(縣)焚化廠處理費用，另代處理其他市(縣)垃圾未依規定增收處理費，亟待檢討改善；(二)賡續推動空氣污染管制工作，惟間有執行成果未達計畫標準，允宜檢討改善；(三)財務(物)管理尚能依相關規定執行，惟間有制度規章及內部審核未臻周妥，允宜檢討改善；(四)基金雖已依法就不同項目分別設帳管理並專款專用，惟其收支保管運用辦法之訂定仍欠周妥，允待研議改善等4項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

五、其他事項

環境保護局主管推動施政計畫之執行結果，前經本室查核，於審核報告中揭露，監察院並請本室提供資料，嗣經監察院提案糾正者，摘述如次：

該局為達到資源回收永續利用之目標，陸續推動廚餘回收再利用工作，經行政院環境保護署核定於秀水鄉、鹿港鎮、田尾鄉及溪州鄉等地建置廚餘堆肥廠，惟彰化縣政府疏未督促所屬積極協助溪州鄉等公所取得及解決廚餘堆肥廠合法用地事宜，復未審慎評估設備處理量與其營運所需專業技術人力及運作成本，亦未落實後續追蹤管考工作，致轄內4座廚餘堆肥廠平均實際日處理量僅為核定補助處理量之17.55%，更僅為計畫預估處理總量之6.02%，明顯高估不實，終肇生部分廚餘處理設備閒置及效能不彰，核有欠當，經監察院提案糾正彰化縣政府。

(104.6.3 監察院公報第2956期)

拾壹、警察局主管

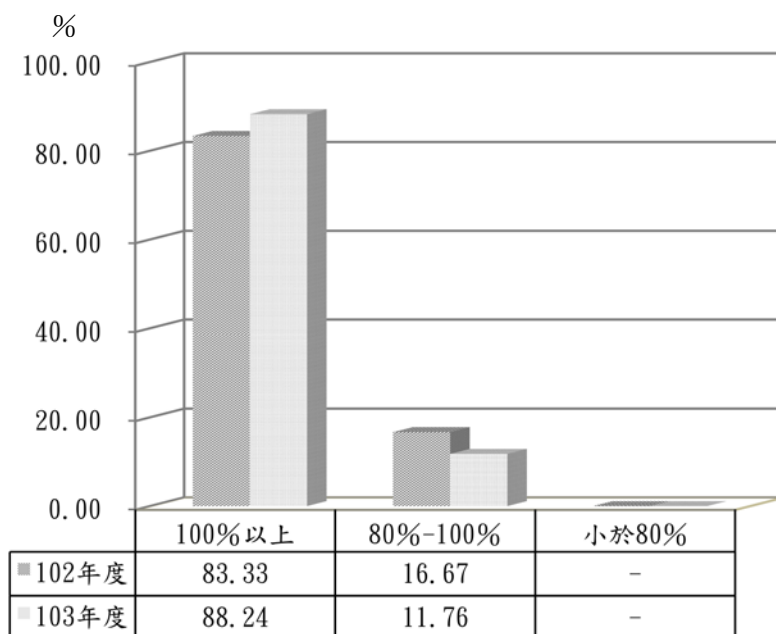
警察局主管僅彰化縣警察局1個機關，掌理轄區公共秩序，保護社會安全，防止一切危害及促進人民福利等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次【至相關附表，請參閱審核報告參考資料(總決算部分)】：

一、單位決算部分

(一)計畫實施之查核

業務計畫3項，下分工作計畫15項，包括發揮警察整體功能淨化治安環境、改善交通工程設施增進交通安全與順暢、推動社區警政成立守望相助組織維護居家安全、積極防處少年事件落實婦幼安全保護、積極整建辦公廳舍汰換老舊警用車輛等重要施政項目。並依據上揭施政目標，編定本年度策略績效目標9項，再結合機關內部管理目標，訂定17項年度衡量指標，執行結果，經彰化縣政府評核達成度100%以上者15項、介於80%至100%者2項，與民國102年

度相較，達成度 100% 以上者比率略為上升、介於 80% 至 100% 者比率略為下降(圖 1)，顯示整體目標達成情形已有進步。又上開 15 項工作計畫，其中已執行完成者 10 項；尚在執行者 5 項，主要係網路型錄影監視系統建置、錄影監視系統連網電路租用暨維護、彰化分局民族路派出所辦公廳舍新建工程、溪湖分局忠覺派出所辦公廳舍整建工程、智慧警政資訊管理系統建置等採購案尚在執行中。



資料來源：整理自民國 102 及 103 年度彰化縣政府施政績效報告。

圖 1 警察局主管民國 102 及 103 年度績效評估結果分布圖

(二) 預算執行之審核

1. 歲入預算數 3 億 8,548 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3 億 7,345 萬餘元；應收保留數 1,124 萬餘元，主要係應收民眾違反道路交通管理處罰條例及毒品危害防制條例裁罰案件之罰鍰，尚待收繳；合計決算審定數為 3 億 8,469 萬餘元，較預算短收 79 萬餘元 (0.21%)，主要係交通違規及毒品危害取締案件較預計減少所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 2,605 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 670 萬餘元 (25.73%)；減免數 2 千餘元 (0.01%)，係地方政府撥付錄影監視系統建置經費結餘註銷；應收保留數 1,934 萬餘元 (74.26%)，係各年度應收民眾違反道路交通管理處罰條例及毒品危害防制條例裁罰案件之罰鍰，尚待催繳。

3. 歲出原編列預算數 41 億 9,592 萬餘元，追加預算 8,886 萬餘元，並因聘雇行政助理及發放處理道路交通安全人員獎勵金等業務經費事由，經動支第二預備金 1,611 萬餘元，合計 43 億 90 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 40 億 830 萬餘元 (93.20%)；應付保留數 1 億 7,760 萬餘元 (4.13%)，保留原因詳「(一) 計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 41 億 8,590 萬餘元，預算賸餘 1 億 1,499 萬餘元 (2.67%)，主要係警察人員未足額進用致人事費賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 5,842 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3,554 萬餘元 (60.85%)；減免數 745 萬餘元 (12.76%)，主要係彰化分局辦公廳舍整建工程公共藝術品設置及員林分局莒光派出所辦公廳舍整建工程結餘註銷；應付保留數 1,541 萬餘元 (26.39%)，主要係彰化分局民族路派出所辦公廳舍新建工程尚在執行中。

二、重要審核意見

(一) 推動家庭暴力安全防護網方案有效保障婦幼人身安全，惟部分案件延遲通報或未填載臺灣親密關係暴力危險評估表，有待檢討改善。

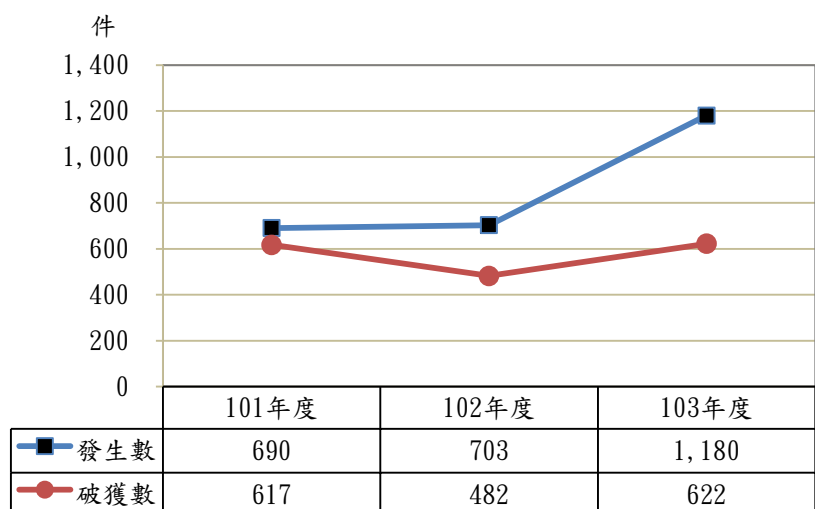
該局為有效防治性侵害、家庭暴力及失蹤兒童等案件並提升婦幼安全保障，於警政業務-婦幼安全業務科目項下編列經費 33 萬餘元辦理婦幼安全業務，並參與彰化縣政府推動家庭暴力安全防護網方案，以在地化網絡團隊合作模式，提高網絡成員對家暴被害人安全服務。經查其執行情形，核有：1. 部分性侵害及性騷擾案件延遲通報；2. 部分家庭暴力及兒少保護通報案件，未填載臺灣親密關係暴力危險評估表等情事，經函請檢討改善。據復：已於局務會報提出檢討缺失，並要求各單位確實依規定辦理，並按月函送所轄分局檢討通報缺失及改進。

(二) 辦理少年犯罪事件查緝工作成果不佳，亦未適時釐正列管資料，有待研謀改善。

該局為辦理青少年犯罪之預防及列管少年之輔導，於警政業務-少年輔導業務科目項下編列經費 201 萬餘元，辦理少年輔導業務，依內政部警政署統計之「警察機關加強查緝少年犯罪工作計畫」成績，該局民國 102 年上下年度查緝績效分別名列乙組第 2 及第 3 名，惟民國 103 年考核結果為乙組第 4 及第 5 名，經查其工作計畫執行情形，核有：1. 部分單位查緝少年犯罪計畫達成率低於預計目標；2. 列管少年資料未確實清理等情事，經函請檢討改善。據復：將強化查緝效度並修正評鑑計畫，持續督促各分局落實保護少年安全工作，適時清理應註銷管制案件，釐正列管少年相關資料。

(三) 已積極運用各項措施辦理防詐騙作業，惟詐欺被害案件仍逐年增加，反詐騙作業宣導效果欠佳，允宜研謀改進以提升偵查成效。

該局為加強防範網路詐騙，經運用文宣發送、短片託播、刊登廣告、發布新聞、媒體宣導、專題演講、網路宣導及治安座談等進行預防詐騙宣導。查彰化縣民國 103 年底止詐欺被害案件，共計 1,180 件，財損金額為 1 億 5,586 萬餘元，該局民國 101 至 103 年度詐欺案件發生數分別為 690 件、703 件、1,180 件；破獲數分別為 617 件、482 件、622 件（圖 2）；破獲率分別



資料來源：整理自彰化縣警察局提供資料。

圖2 彰化縣警察局民國101至103年度詐欺被害案件破獲情形

為 89.42%、68.56%、52.71%，其中詐欺案件發生數由民國 101 年度之 690 件，逐年增加至民國 103 年度之 1,180 件，增幅高達 71.01%；破案率由民國 101 年度之 89.42%，逐年降低至民國 103 年度之 52.71%，降幅達 36.71 個百分點，經查其工作計畫執行情形，核有：1. 部分單位辦理反詐騙作業間有未能落實執行；2. 詐欺被害案件逐年增加，反詐騙宣導未能有效防範等情事，經函請檢討改善。據復：已訂定結合超商、金融機構強化反詐騙策進作為，通函各單位確實執行，並實施預防犯罪宣導及督促各單位強化詐欺案件之偵辦。

（四）刑案證物管理已依上級機關規定辦理，惟間有未於期限內送管理單位保管，有待檢討改善。

該局為落實刑案證物監督管理機制，防制刑案證物遭掉包或遺失，於警政業務-鑑識業務科目項下編列經費 170 萬元辦理刑案證物保管業務，經查其業務執行情形，核有：部分單位辦案證物未於勤務結束後之期限內送交證物室保管或交由指定專人保管，亦未逐日清點並作成紀錄備查，經函請檢討改善。據復：已要求各單位扣案證物如無法於翌日入庫或送驗，應將證物送交證物室保管並逐日清點證物及紀錄備查。

（五）毒品裁罰案件及金額已較往年減少，惟部分案件未依規定移送強制執行致罰鍰收繳成效降低，允待積極研謀改進。

該局本年度依毒品危害防制條例裁處案件計有 403 件，金額 1,152 萬元，截至民國 103 年底止，已收繳 99 件、金額 229 萬餘元，占總裁罰件數及金額比率分別為 24.57%及 19.90%，較民國 102 年度同項比率，減少 10.99 個百分點及 12.52 個百分點(表 1)。經查其執行情形，核有：1. 裁罰案件未定期移送執行並辦理

表 1 第三或四級毒品裁罰案件應收行政罰鍰清理表

單位：件、新臺幣元

項 目	年度	102	103	合 計
裁罰件數	件數	554	403	957
	金額	14,200,000	11,520,000	25,720,000
收繳件數	件數	197	99	296
	金額	4,603,725	2,292,500	6,896,225
收繳比率	件數	35.56%	24.57%	30.93%
	金額	32.42%	19.90%	26.81%
未清理數	件數	357	304	661
	金額	9,596,275	9,227,500	18,823,775

資料來源：整理自彰化縣警察局提供資料。

三、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見 5 項，其中：部分受處分人逾期未繳行政罰鍰，未依規定移送強制執行，允待積極辦理 1 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「二、重要審核意見（五）」通知再檢討改善外，其餘（一）持續推動

道路交通秩序安全改進方案，提升交通管理成效，惟部分擁擠路段仍未見改善，且交通事故死亡人數仍高，有待檢討改善；(二) 持續推動辦公廳舍整建，提供優質為民服務環境，惟履約控管及財產管理尚欠周延，允宜加強辦理；(三) 逐年增設監錄系統以發揮治安即時監控功能及節省日常維護工作，惟相關電費計價方式未臻一致，且網路費及維修費逐年增加，允宜研議因應措施；(四) 共同供應契約採購選商及履約情形未臻周延，允宜研謀改進等 4 項，經核業依改善措施持續辦理中。

拾貳、統籌支撥科目

統籌支撥科目包括公務人員退休給付、公務人員撫卹給付、公務人員各項補助、公務人員因公致殘廢死亡慰問金、災害準備金及各類員工待遇準備等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次【至相關附表，請參閱審核報告參考資料（總決算部分）】：

一、計畫實施之查核

業務計畫 6 項，下分工作計畫 6 項，已執行完成者 5 項，尚在執行者 1 項，主要係辦理田中鎮田中大排(龍潭段)災修工程、麥德姆颱風石筍排水(劉厝埤水門上游段)災修工程等尚在執行中。

二、預算執行之審核

(一) 歲出預算數 18 億 4,711 萬餘元，決算審核結果，修正減列實現數 3 萬餘元，係彰化縣二林地政事務所進用測量助理人數逾預算設置員額；審定實現數 12 億 1,427 萬餘元(65.74%)；應付保留數 1 億 234 萬餘元(5.54%)，保留原因詳「一、計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 13 億 1,661 萬餘元，預算賸餘 5 億 3,049 萬餘元(28.72%)，主要係災害準備金及各類員工待遇準備依實際需求動支之賸餘。

(二) 以前年度歲出轉入數計 3 億 5,949 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 9,457 萬餘元(81.94%)；減免數 1,034 萬餘元(2.88%)，主要係災修工程賸餘款之註銷；應付保留數 5,457 萬餘元(15.18%)，主要係康芮颱風鹿港鎮洋仔厝溪排水災修工程、潭美及康芮颱風石筍排水(花壇鄉金墩村、花壇村及大村鄉美港村)災修工程等尚在執行中。

拾參、第二預備金

一、預算執行之審核

第二預備金預算數 1 億元，計有彰化縣政府等 6 個主管機關，依預算法第 70 條規定申請動支第二預備金，經彰化縣政府核准動支 8,548 萬餘元(85.48%)，預算賸餘 1,451 萬餘元(14.52%)。

%)。【有關第二預備金動支事由，詳見審核報告參考資料（總決算部分）甲、拾參、各主管機關動支第二預備金事由簡表】

彰化縣政府各機關申請核准動支第二預備金之總額，占年度歲出決算審定數之 0.21%，動支數額均經併入各機關年度預算配合相關計畫執行，彰化縣政府並依預算法第 70 條規定編具第二預備金動支數額表，送請彰化縣議會完成審議。

二、重要審核意見

預算編列未覈實致連年以相同事由動支第二預備金，允宜檢討改進。

本年度彰化縣總預算編列第二預備金 1 億元，經依預算法第 70 條規定動支 8,548 萬餘元，未動支數 1,451 萬餘元。經查其執行情形，核有彰化縣政府自民國 101 年起，連續 3 年均以於彰化溪州費茲洛公園籌設彰化縣老牛安養中心為由，申請動支第二預備金，顯示預算編列未覈實，致連年以相同事由動支第二預備金，經函請檢討妥處。據復：嗣後將確實檢討避免類此情事。

丙、最終審

壹、中華民國 103 年度彰化縣總決算

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審
			金 額
一、歲入合計	39,994,618,000	39,900,778,535	39,906,506,523
1. 稅課收入	16,073,177,000	16,298,765,417	16,298,765,417
2. 罰款及賠償收入	483,716,000	659,706,255	660,871,556
3. 規費收入	312,149,000	394,132,829	394,132,829
4. 信託管理收入	250,000	203,949	203,949
5. 財產收入	76,276,000	157,358,477	157,358,477
6. 營業盈餘及事業收入	3,662,572,000	3,252,109,932	3,256,672,619
7. 補助及協助收入	18,509,458,000	17,626,204,513	17,626,204,513
8. 捐獻及贈與收入	24,319,000	28,148,440	28,148,440
9. 其他收入	852,701,000	1,484,148,723	1,484,148,723
二、歲出合計	44,732,446,000	41,209,075,960	41,204,936,654
1. 一般政務支出	3,428,466,000	3,057,538,154	3,055,559,358
2. 教育科學文化支出	16,719,856,000	16,455,223,336	16,454,056,872
3. 經濟發展支出	7,822,853,087	6,318,151,218	6,317,188,882
4. 社會福利支出	5,696,288,000	5,400,958,466	5,400,958,466
5. 社區發展及環境保護支出	332,691,000	307,433,142	307,433,142
6. 退休撫卹支出	4,818,000,000	4,713,353,459	4,713,353,459
7. 警政支出	4,300,905,000	4,185,909,523	4,185,909,523
8. 債務支出	532,294,000	252,010,982	252,010,982
9. 協助及補助支出	61,162,000	59,264,199	59,264,199
10. 其他支出	1,019,930,913	459,233,481	459,201,771
三、歲入歲出餘絀	- 4,737,828,000	- 1,308,297,425	- 1,298,430,131

定數額表

歲入歲出決算審定數簡明比較表

單位：新臺幣元

定數	決算審定數與預算數比較增減		決算審定數與決算數比較增減	
占總數%	金額	%	金額	%
100.00	- 88,111,477	0.22	5,727,988	0.01
40.84	225,588,417	1.40	—	—
1.66	177,155,556	36.62	1,165,301	0.18
0.99	81,983,829	26.26	—	—
0.00	- 46,051	18.42	—	—
0.39	81,082,477	106.30	—	—
8.16	- 405,899,381	11.08	4,562,687	0.14
44.17	- 883,253,487	4.77	—	—
0.07	3,829,440	15.75	—	—
3.72	631,447,723	74.05	—	—
100.00	- 3,527,509,346	7.89	- 4,139,306	0.01
7.42	- 372,906,642	10.88	- 1,978,796	0.06
39.93	- 265,799,128	1.59	- 1,166,464	0.01
15.33	- 1,505,664,205	19.25	- 962,336	0.02
13.11	- 295,329,534	5.18	—	—
0.75	- 25,257,858	7.59	—	—
11.44	- 104,646,541	2.17	—	—
10.16	- 114,995,477	2.67	—	—
0.61	- 280,283,018	52.66	—	—
0.14	- 1,897,801	3.10	—	—
1.11	- 560,729,142	54.98	- 31,710	0.01
100.00	3,439,397,869	72.59	9,867,294	0.75

貳、中華民國 103 年度彰化縣總決算審定後收支簡明比較分析表

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數		決 算 數		決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%	金 額	%
一、收入合計	49,924,685,000	100.00	46,900,778,535	100.00	46,906,506,523	100.00	- 3,018,178,477	6.05
(一)歲入	39,994,618,000	80.11	39,900,778,535	85.07	39,906,506,523	85.08	- 88,111,477	0.22
(二)債務之舉借	9,930,067,000	19.89	7,000,000,000	14.93	7,000,000,000	14.92	- 2,930,067,000	29.51
二、支出合計	49,800,786,000	99.75	45,809,076,030	97.67	45,804,936,724	97.65	- 3,995,849,276	8.02
(一)歲出	44,732,446,000	89.60	41,209,075,960	87.86	41,204,936,654	87.84	- 3,527,509,346	7.89
(二)債務之償還	5,068,340,000	10.15	4,600,000,070	9.81	4,600,000,070	9.81	- 468,339,930	9.24
三、收支餘絀數	123,899,000	0.25	1,091,702,505	2.33	1,101,569,799	2.35	977,670,799	789.09

肆、中華民國 103 年度彰化縣營業基金

機 關 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
收入部分			
合 計	157,592,000	134,847,509	134,847,509
農業處主管			
彰化縣肉品市場股份有限公司	157,592,000	134,847,509	134,847,509
支出部分			
合 計	155,788,000	125,347,128	125,347,128
農業處主管			
彰化縣肉品市場股份有限公司	155,788,000	125,347,128	125,347,128
純益（純損－）部分			
合 計	1,804,000	9,500,381	9,500,381
農業處主管			
彰化縣肉品市場股份有限公司	1,804,000	9,500,381	9,500,381

註：1. 營業總收入審定數 134,847,509 元＝營業收入 130,285,378 元＋營業外收入 4,562,131 元。

2. 營業總支出審定數 125,347,128 元＝營業成本 77,494,602 元＋營業費用 39,432,744 元＋營業外

損益計算審定數額綜計表（機關別）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
—	22,744,491	14.43	—	—	—
—	22,744,491	14.43	—	—	—
—	30,440,872	19.54	—	—	—
—	30,440,872	19.54	—	—	—
7,696,381	—	426.63	—	—	—
7,696,381	—	426.63	—	—	—

費用 4,668,210 元＋所得稅費用 3,751,572 元。

伍、中華民國 103 年度彰化縣非營業特種基金

收入部分

基金名稱	業務及業務外收入		
	預算數	決算數	決算審定數
合計	5,551,816,000	9,261,151,485	9,427,820,454
縣政府主管	42,712,000	46,242,277	46,242,277
彰化縣產業園區開發管理基金	18,017,000	22,033,940	22,033,940
彰化縣公共停車場作業基金	24,695,000	24,201,908	24,201,908
彰化縣觀光溫泉基金	—	6,429	6,429
地政處主管	5,343,989,000	9,051,803,305	9,218,472,274
彰化縣市地重劃基金	2,500,708,000	5,853,708,828	6,020,377,797
彰化縣平均地權基金	2,843,281,000	3,198,094,477	3,198,094,477
衛生局主管	165,115,000	163,105,903	163,105,903
彰化縣各鄉鎮市（區）衛生所醫療作業基金	165,115,000	163,105,903	163,105,903

收支餘絀審定數額綜計表－作業基金（基金別）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
3,876,004,454	—	69.82	166,668,969	—	1.80
3,530,277	—	8.27	—	—	—
4,016,940	—	22.30	—	—	—
—	493,092	2.00	—	—	—
6,429	—	—	—	—	—
3,874,483,274	—	72.50	166,668,969	—	1.84
3,519,669,797	—	140.75	166,668,969	—	2.85
354,813,477	—	12.48	—	—	—
—	2,009,097	1.22	—	—	—
—	2,009,097	1.22	—	—	—

伍、中華民國 103 年度彰化縣非營業特種基金

支出部分

基金名稱	業務及業務外支出		
	預算數	決算數	決算審定數
合 計	3,317,667,000	5,568,642,554	5,675,454,337
縣政府主管	40,851,000	41,004,620	41,966,956
彰化縣產業園區開發管理基金	18,741,000	19,557,476	19,557,476
彰化縣公共停車場作業基金	22,110,000	21,245,803	21,245,803
彰化縣觀光溫泉基金	—	201,341	1,163,677
地政處主管	3,122,340,000	5,379,360,605	5,485,210,052
彰化縣市地重劃基金	2,389,950,000	4,817,367,920	4,923,217,367
彰化縣平均地權基金	732,390,000	561,992,685	561,992,685
衛生局主管	154,476,000	148,277,329	148,277,329
彰化縣各鄉鎮市（區）衛生所醫療作業基金	154,476,000	148,277,329	148,277,329

收支餘絀審定數額綜計表－作業基金（基金別）（續）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
2,357,787,337	—	71.07	106,811,783	—	1.92
1,115,956	—	2.73	962,336	—	2.35
816,476	—	4.36	—	—	—
—	864,197	3.91	—	—	—
1,163,677	—	—	962,336	—	477.96
2,362,870,052	—	75.68	105,849,447	—	1.97
2,533,267,367	—	106.00	105,849,447	—	2.20
—	170,397,315	23.27	—	—	—
—	6,198,671	4.01	—	—	—
—	6,198,671	4.01	—	—	—

伍、中華民國 103 年度彰化縣非營業特種基金

餘絀部分

基 金 名 稱	賸 餘	或	短	絀
	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數	數
合 計	2,234,149,000	3,692,508,931	3,752,366,117	
縣政府主管	1,861,000	5,237,657	4,275,321	
彰化縣產業園區開發管理基金	- 724,000	2,476,464	2,476,464	
彰化縣公共停車場作業基金	2,585,000	2,956,105	2,956,105	
彰化縣觀光溫泉基金	—	- 194,912	- 1,157,248	
地政處主管	2,221,649,000	3,672,442,700	3,733,262,222	
彰化縣市地重劃基金	110,758,000	1,036,340,908	1,097,160,430	
彰化縣平均地權基金	2,110,891,000	2,636,101,792	2,636,101,792	
衛生局主管	10,639,000	14,828,574	14,828,574	
彰化縣各鄉鎮市（區）衛生所醫療作業基金	10,639,000	14,828,574	14,828,574	

收支餘絀審定數額綜計表－作業基金（基金別）（續）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
1,518,217,117	—	67.96	59,857,186	—	1.62
2,414,321	—	129.73	—	962,336	18.37
3,200,464	—	—	—	—	—
371,105	—	14.36	—	—	—
—	1,157,248	—	—	962,336	493.73
1,511,613,222	—	68.04	60,819,522	—	1.66
986,402,430	—	890.59	60,819,522	—	5.87
525,210,792	—	24.88	—	—	—
4,189,574	—	39.38	—	—	—
4,189,574	—	39.38	—	—	—

陸、中華民國 103 年度彰化縣非營業特種基金來源

來源部分

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
合 計	20,264,823,000	21,329,938,076	21,329,938,076
縣政府主管	19,706,399,000	20,626,667,018	20,626,667,018
彰化縣城鄉發展建設基金	10,500,000	2,576,718	2,576,718
彰化縣身心障礙者就業基金	10,372,000	11,589,828	11,589,828
彰化縣地方教育發展基金	19,685,527,000	20,612,500,472	20,612,500,472
文化局主管	10,080,000	20,763,908	20,763,908
彰化縣公共藝術基金	10,080,000	20,763,908	20,763,908
農業處主管	6,570,000	5,182,065	5,182,065
彰化縣農業發展基金	6,570,000	5,182,065	5,182,065
環境保護局主管	541,774,000	677,325,085	677,325,085
彰化縣環境污染防治基金	541,774,000	677,325,085	677,325,085

用途及餘絀審定數額綜計表－特別收入基金（基金別）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
1,065,115,076	—	5.26	—	—	—
920,268,018	—	4.67	—	—	—
—	7,923,282	75.46	—	—	—
1,217,828	—	11.74	—	—	—
926,973,472	—	4.71	—	—	—
10,683,908	—	105.99	—	—	—
10,683,908	—	105.99	—	—	—
—	1,387,935	21.13	—	—	—
—	1,387,935	21.13	—	—	—
135,551,085	—	25.02	—	—	—
135,551,085	—	25.02	—	—	—

陸、中華民國 103 年度彰化縣非營業特種基金來源

用途部分

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
合 計	20,735,787,000	20,676,427,421	20,658,763,877
縣政府主管	20,180,441,000	20,121,019,308	20,103,355,764
彰化縣城鄉發展建設基金	9,187,000	31,424,760	14,001,570
彰化縣身心障礙者就業基金	11,062,000	9,507,285	9,507,285
彰化縣地方教育發展基金	20,160,192,000	20,080,087,263	20,079,846,909
文化局主管	14,892,000	14,998,234	14,998,234
彰化縣公共藝術基金	14,892,000	14,998,234	14,998,234
農業處主管	3,352,000	4,036,512	4,036,512
彰化縣農業發展基金	3,352,000	4,036,512	4,036,512
環境保護局主管	537,102,000	536,373,367	536,373,367
彰化縣環境污染防治基金	537,102,000	536,373,367	536,373,367

註：本表彰化縣地方教育發展基金、彰化縣公共藝術基金、彰化縣環境污染防治基金決算審定數欄，包

用途及餘絀審定數額綜計表－特別收入基金（基金別）（續）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
—	77,023,123	0.37	—	17,663,544	0.09
—	77,085,236	0.38	—	17,663,544	0.09
4,814,570	—	52.41	—	17,423,190	55.44
—	1,554,715	14.05	—	—	—
—	80,345,091	0.40	—	240,354	0.00
106,234	—	0.71	—	—	—
106,234	—	0.71	—	—	—
684,512	—	20.42	—	—	—
684,512	—	20.42	—	—	—
—	728,633	0.14	—	—	—
—	728,633	0.14	—	—	—

含以前年度保留數之執行數及本年度報准先行辦理數之執行數。

陸、中華民國 103 年度彰化縣非營業特種基金來源

餘絀部分

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
合 計	- 470,964,000	653,510,655	671,174,199
縣政府主管	- 474,042,000	505,647,710	523,311,254
彰化縣城鄉發展建設基金	1,313,000	- 28,848,042	- 11,424,852
彰化縣身心障礙者就業基金	- 690,000	2,082,543	2,082,543
彰化縣地方教育發展基金	- 474,665,000	532,413,209	532,653,563
文化局主管	- 4,812,000	5,765,674	5,765,674
彰化縣公共藝術基金	- 4,812,000	5,765,674	5,765,674
農業處主管	3,218,000	1,145,553	1,145,553
彰化縣農業發展基金	3,218,000	1,145,553	1,145,553
環境保護局主管	4,672,000	140,951,718	140,951,718
彰化縣環境污染防治基金	4,672,000	140,951,718	140,951,718

用途及餘絀審定數額綜計表－特別收入基金（基金別）（續）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
1,142,138,199	—	—	17,663,544	—	2.70
997,353,254	—	—	17,663,544	—	3.49
—	12,737,852	—	17,423,190	—	60.40
2,772,543	—	—	—	—	—
1,007,318,563	—	—	240,354	—	0.05
10,577,674	—	—	—	—	—
10,577,674	—	—	—	—	—
—	2,072,447	64.40	—	—	—
—	2,072,447	64.40	—	—	—
136,279,718	—	2,916.95	—	—	—
136,279,718	—	2,916.95	—	—	—

丁、其他

壹、中華民國 103 年度彰化縣

經常、資本門併計

科 目			預 算 數	決 算			
款	目	名 稱		實 現 數	應 收 數	保 留 數	合 計
		總 計	39,994,618,000	38,382,404,548	152,255,570	1,366,118,417	39,900,778,535
1		稅課收入	16,073,177,000	16,251,530,284	47,235,133	—	16,298,765,417
	1	土地稅	3,153,925,000	3,267,103,106	6,817,968	—	3,273,921,074
	2	房屋稅	1,020,000,000	1,026,701,254	4,362,990	—	1,031,064,244
	3	使用牌照稅	3,440,000,000	3,521,159,869	36,054,175	—	3,557,214,044
	4	印花稅	196,083,000	243,684,566	—	—	243,684,566
	5	菸酒稅	497,344,000	440,129,044	—	—	440,129,044
	6	統籌分配稅	7,765,825,000	7,752,752,445	—	—	7,752,752,445
2		罰款及賠償收入	483,716,000	568,814,742	90,891,513	—	659,706,255
	1	罰金罰鍰及怠金	478,246,000	526,612,436	90,819,432	—	617,431,868
	2	沒入及沒收財物	240,000	1,786,700	—	—	1,786,700
	3	賠償收入	5,230,000	40,415,606	72,081	—	40,487,687
3		規費收入	312,149,000	394,083,529	49,300	—	394,132,829
	1	行政規費收入	235,320,000	300,916,617	—	—	300,916,617
	2	使用規費收入	76,829,000	93,166,912	49,300	—	93,216,212
4		信託管理收入	250,000	203,949	—	—	203,949
	1	信託管理收入	250,000	203,949	—	—	203,949
5		財產收入	76,276,000	156,473,853	884,624	—	157,358,477
	1	財產孳息	33,956,000	47,113,991	884,624	—	47,998,615
	2	財產售價	19,500,000	14,831,561	—	—	14,831,561
	3	廢舊物資售價	22,820,000	94,528,301	—	—	94,528,301
6		營業盈餘及事業收入	3,662,572,000	3,251,244,932	—	865,000	3,252,109,932
	1	營業基金盈餘繳庫	1,333,000	—	—	865,000	865,000
	2	非營業特種基金贖餘繳庫	3,661,239,000	3,251,239,000	—	—	3,251,239,000
	3	投資收益	—	5,932	—	—	5,932
7		補助及協助收入	18,509,458,000	16,265,720,436	—	1,360,484,077	17,626,204,513
	1	上級政府補助收入	18,509,458,000	16,265,720,436	—	1,360,484,077	17,626,204,513
8		捐獻及贈與收入	24,319,000	25,979,100	—	2,169,340	28,148,440
	1	捐獻收入	24,319,000	25,979,100	—	2,169,340	28,148,440
9		其他收入	852,701,000	1,468,353,723	13,195,000	2,600,000	1,484,148,723
	1	學雜費收入	22,034,000	21,559,093	—	—	21,559,093
	2	雜項收入	830,667,000	1,446,794,630	13,195,000	2,600,000	1,462,589,630

附表

總決算歲入來源別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 收 數	保 留 數	合 計	占總 數%	金 額	%	金 額	%
38,382,404,548	153,420,871	1,370,681,104	39,906,506,523	100.00	- 88,111,477	0.22	5,727,988	0.01
16,251,530,284	47,235,133	—	16,298,765,417	40.84	225,588,417	1.40	—	—
3,267,103,106	6,817,968	—	3,273,921,074	8.20	119,996,074	3.80	—	—
1,026,701,254	4,362,990	—	1,031,064,244	2.58	11,064,244	1.08	—	—
3,521,159,869	36,054,175	—	3,557,214,044	8.91	117,214,044	3.41	—	—
243,684,566	—	—	243,684,566	0.61	47,601,566	24.28	—	—
440,129,044	—	—	440,129,044	1.10	- 57,214,956	11.50	—	—
7,752,752,445	—	—	7,752,752,445	19.43	- 13,072,555	0.17	—	—
568,814,742	92,056,814	—	660,871,556	1.66	177,155,556	36.62	1,165,301	0.18
526,612,436	91,984,733	—	618,597,169	1.55	140,351,169	29.35	1,165,301	0.19
1,786,700	—	—	1,786,700	0.00	1,546,700	644.46	—	—
40,415,606	72,081	—	40,487,687	0.10	35,257,687	674.14	—	—
394,083,529	49,300	—	394,132,829	0.99	81,983,829	26.26	—	—
300,916,617	—	—	300,916,617	0.75	65,596,617	27.88	—	—
93,166,912	49,300	—	93,216,212	0.23	16,387,212	21.33	—	—
203,949	—	—	203,949	0.00	- 46,051	18.42	—	—
203,949	—	—	203,949	0.00	- 46,051	18.42	—	—
156,473,853	884,624	—	157,358,477	0.39	81,082,477	106.30	—	—
47,113,991	884,624	—	47,998,615	0.12	14,042,615	41.36	—	—
14,831,561	—	—	14,831,561	0.04	- 4,668,439	23.94	—	—
94,528,301	—	—	94,528,301	0.24	71,708,301	314.23	—	—
3,251,244,932	—	5,427,687	3,256,672,619	8.16	- 405,899,381	11.08	4,562,687	0.14
—	—	5,427,687	5,427,687	0.01	4,094,687	307.18	4,562,687	527.48
3,251,239,000	—	—	3,251,239,000	8.15	- 410,000,000	11.20	—	—
5,932	—	—	5,932	0.00	5,932	—	—	—
16,265,720,436	—	1,360,484,077	17,626,204,513	44.17	- 883,253,487	4.77	—	—
16,265,720,436	—	1,360,484,077	17,626,204,513	44.17	- 883,253,487	4.77	—	—
25,979,100	—	2,169,340	28,148,440	0.07	3,829,440	15.75	—	—
25,979,100	—	2,169,340	28,148,440	0.07	3,829,440	15.75	—	—
1,468,353,723	13,195,000	2,600,000	1,484,148,723	3.72	631,447,723	74.05	—	—
21,559,093	—	—	21,559,093	0.05	- 474,907	2.16	—	—
1,446,794,630	13,195,000	2,600,000	1,462,589,630	3.67	631,922,630	76.07	—	—

貳、中華民國 103 年度彰化縣

經常、資本門併計

科 目			預 算 數	決 算 數			
款	項	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
1		總 計	44,732,446,000	36,723,955,522	70,527,202	4,414,593,236	41,209,075,960
		一般政務支出	3,428,466,000	2,872,884,360	26,347,774	158,306,020	3,057,538,154
	1	政權行使支出	269,985,000	240,584,181	—	828,000	241,412,181
	2	行政支出	455,646,000	382,325,435	685,000	36,137,830	419,148,265
	3	民政支出	2,244,178,000	1,822,999,309	25,662,774	109,506,867	1,958,168,950
2	4	財務支出	458,657,000	426,975,435	—	11,833,323	438,808,758
		教育科學文化支出	16,719,856,000	16,282,646,534	12,327,770	160,249,032	16,455,223,336
	1	教育支出	16,256,149,000	15,950,650,521	12,327,770	60,029,000	16,023,007,291
	2	文化支出	463,707,000	331,996,013	—	100,220,032	432,216,045
	3		經濟發展支出	7,822,853,087	2,551,764,810	31,851,658	3,734,534,750
1		農業支出	1,721,762,000	820,916,880	12,544,906	624,483,466	1,457,945,252
2		工業支出	32,167,000	23,497,171	—	6,629,570	30,126,741
3		交通支出	4,625,533,283	1,045,796,111	15,934,758	2,465,553,406	3,527,284,275
4		其他經濟服務支出	1,443,390,804	661,554,648	3,371,994	637,868,308	1,302,794,950
4		社會福利支出	5,696,288,000	5,344,087,269	—	56,871,197	5,400,958,466
	1	社會保險支出	278,474,000	264,826,454	—	—	264,826,454
	2	社會救助支出	428,661,000	396,830,647	—	320,000	397,150,647
	3	福利服務支出	4,306,828,000	4,061,847,027	—	51,152,990	4,113,000,017
	4	國民就業支出	46,506,000	40,207,912	—	—	40,207,912
5	5	醫療保健支出	635,819,000	580,375,229	—	5,398,207	585,773,436
		社區發展及環境保護支出	332,691,000	282,746,770	—	24,686,372	307,433,142
	1	社區發展支出	117,629,000	101,321,696	—	11,245,000	112,566,696
	2	環境保護支出	215,062,000	181,425,074	—	13,441,372	194,866,446
	6		退休撫卹支出	4,818,000,000	4,713,353,459	—	—
1		退休撫卹給付支出	4,818,000,000	4,713,353,459	—	—	4,713,353,459
7		警政支出	4,300,905,000	4,008,304,354	—	177,605,169	4,185,909,523
	1	警政支出	4,300,905,000	4,008,304,354	—	177,605,169	4,185,909,523
8		債務支出	532,294,000	252,010,982	—	—	252,010,982
	1	債務付息支出	532,294,000	252,010,982	—	—	252,010,982
9		協助及補助支出	61,162,000	59,264,199	—	—	59,264,199
	1	專案補助支出	61,162,000	59,264,199	—	—	59,264,199
10		其他支出	1,019,930,913	356,892,785	—	102,340,696	459,233,481
	1	其他支出	1,005,413,000	356,892,785	—	102,340,696	459,233,481
	2	第二預備金(註)	14,517,913	—	—	—	—

註：本年度第二預備金原編列預算數 1 億元，經彰化縣政府核准動支 8,548 萬餘元，賸餘 1,451 萬餘元。

總決算歲出政事別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總 數%	金 額	%	金 額	%
36,719,816,216	70,527,202	4,414,593,236	41,204,936,654	100.00	- 3,527,509,346	7.89	- 4,139,306	0.01
2,870,905,564	26,347,774	158,306,020	3,055,559,358	7.42	- 372,906,642	10.88	- 1,978,796	0.06
240,584,181	—	828,000	241,412,181	0.59	- 28,572,819	10.58	—	—
382,325,435	685,000	36,137,830	419,148,265	1.02	- 36,497,735	8.01	—	—
1,821,020,513	25,662,774	109,506,867	1,956,190,154	4.75	- 287,987,846	12.83	- 1,978,796	0.10
426,975,435	—	11,833,323	438,808,758	1.06	- 19,848,242	4.33	—	—
16,281,480,070	12,327,770	160,249,032	16,454,056,872	39.93	- 265,799,128	1.59	- 1,166,464	0.01
15,950,650,521	12,327,770	60,029,000	16,023,007,291	38.89	- 233,141,709	1.43	—	—
330,829,549	—	100,220,032	431,049,581	1.05	- 32,657,419	7.04	- 1,166,464	0.27
2,550,802,474	31,851,658	3,734,534,750	6,317,188,882	15.33	- 1,505,664,205	19.25	- 962,336	0.02
820,916,880	12,544,906	624,483,466	1,457,945,252	3.54	- 263,816,748	15.32	—	—
23,497,171	—	6,629,570	30,126,741	0.07	- 2,040,259	6.34	—	—
1,045,796,111	15,934,758	2,465,553,406	3,527,284,275	8.56	- 1,098,249,008	23.74	—	—
660,592,312	3,371,994	637,868,308	1,301,832,614	3.16	- 141,558,190	9.81	- 962,336	0.07
5,344,087,269	—	56,871,197	5,400,958,466	13.11	- 295,329,534	5.18	—	—
264,826,454	—	—	264,826,454	0.64	- 13,647,546	4.90	—	—
396,830,647	—	320,000	397,150,647	0.96	- 31,510,353	7.35	—	—
4,061,847,027	—	51,152,990	4,113,000,017	9.98	- 193,827,983	4.50	—	—
40,207,912	—	—	40,207,912	0.10	- 6,298,088	13.54	—	—
580,375,229	—	5,398,207	585,773,436	1.42	- 50,045,564	7.87	—	—
282,746,770	—	24,686,372	307,433,142	0.75	- 25,257,858	7.59	—	—
101,321,696	—	11,245,000	112,566,696	0.27	- 5,062,304	4.30	—	—
181,425,074	—	13,441,372	194,866,446	0.47	- 20,195,554	9.39	—	—
4,713,353,459	—	—	4,713,353,459	11.44	- 104,646,541	2.17	—	—
4,713,353,459	—	—	4,713,353,459	11.44	- 104,646,541	2.17	—	—
4,008,304,354	—	177,605,169	4,185,909,523	10.16	- 114,995,477	2.67	—	—
4,008,304,354	—	177,605,169	4,185,909,523	10.16	- 114,995,477	2.67	—	—
252,010,982	—	—	252,010,982	0.61	- 280,283,018	52.66	—	—
252,010,982	—	—	252,010,982	0.61	- 280,283,018	52.66	—	—
59,264,199	—	—	59,264,199	0.14	- 1,897,801	3.10	—	—
59,264,199	—	—	59,264,199	0.14	- 1,897,801	3.10	—	—
356,861,075	—	102,340,696	459,201,771	1.11	- 560,729,142	54.98	- 31,710	0.01
356,861,075	—	102,340,696	459,201,771	1.11	- 546,211,229	54.33	- 31,710	0.01
—	—	—	—	—	- 14,517,913	—	—	—

參、中華民國 103 年度彰化縣

經常、資本門併計

科 目		預 算 數	決 算			
款 項 名 稱			實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
	總 計	44,732,446,000	36,723,955,522	70,527,202	4,414,593,236	41,209,075,960
1	縣議會主管	269,985,000	240,584,181	—	828,000	241,412,181
1	彰化縣議會	269,985,000	240,584,181	—	828,000	241,412,181
2	縣政府主管	34,565,415,087	28,133,956,676	70,527,202	3,898,791,870	32,103,275,748
1	彰化縣政府	14,334,266,087	8,327,562,155	58,199,432	3,838,762,870	12,224,524,457
2	彰化縣地方教育發展基金	20,231,149,000	19,806,394,521	12,327,770	60,029,000	19,878,751,291
3	民政處主管	349,591,000	333,257,256	—	—	333,257,256
1	彰化縣各戶政事務所	349,591,000	333,257,256	—	—	333,257,256
4	地政處主管	474,247,000	459,335,715	—	—	459,335,715
1	彰化縣彰化地政事務所	107,146,000	106,075,361	—	—	106,075,361
2	彰化縣鹿港地政事務所	47,693,000	46,889,579	—	—	46,889,579
3	彰化縣員林地政事務所	71,188,000	70,200,429	—	—	70,200,429
4	彰化縣二林地政事務所	49,727,000	45,235,345	—	—	45,235,345
5	彰化縣北斗地政事務所	53,762,000	51,082,142	—	—	51,082,142
6	彰化縣和美地政事務所	52,162,000	51,591,472	—	—	51,591,472
7	彰化縣田中地政事務所	41,540,000	39,469,487	—	—	39,469,487
8	彰化縣溪湖地政事務所	51,029,000	48,791,900	—	—	48,791,900
5	消防局主管	1,120,907,000	789,520,075	—	106,362,890	895,882,965
1	彰化縣消防局	1,120,907,000	789,520,075	—	106,362,890	895,882,965
6	地方稅務局主管	399,096,000	380,922,858	—	9,605,000	390,527,858
1	彰化縣地方稅務局	399,096,000	380,922,858	—	9,605,000	390,527,858
7	文化局主管	458,069,000	326,506,724	—	100,220,032	426,726,756
1	彰化縣文化局	458,069,000	326,506,724	—	100,220,032	426,726,756
8	農業處主管	81,719,000	75,461,174	—	—	75,461,174
1	彰化縣動物防疫所	81,719,000	75,461,174	—	—	75,461,174
9	衛生局主管	635,819,000	580,375,229	—	5,398,207	585,773,436
1	彰化縣衛生局	635,819,000	580,375,229	—	5,398,207	585,773,436
10	環境保護局主管	215,062,000	181,425,074	—	13,441,372	194,866,446
1	彰化縣環境保護局	215,062,000	181,425,074	—	13,441,372	194,866,446
11	警察局主管	4,300,905,000	4,008,304,354	—	177,605,169	4,185,909,523
1	彰化縣警察局	4,300,905,000	4,008,304,354	—	177,605,169	4,185,909,523
12	統籌支撥科目	1,847,113,000	1,214,306,206	—	102,340,696	1,316,646,902
1	公務人員退休給付	1,100,000,000	1,003,384,312	—	—	1,003,384,312
2	公務人員撫卹給付	52,000,000	46,959,147	—	—	46,959,147
3	公務人員各項補助	146,000,000	138,759,519	—	—	138,759,519
4	公務人員因公致殘廢死亡慰問金	3,000,000	10,000	—	—	10,000
5	災害準備金	425,000,000	25,193,228	—	102,340,696	127,533,924
6	各類員工待遇準備	121,113,000	—	—	—	—
13	第二預備金(註)	14,517,913	—	—	—	—
1	第二預備金(註)	14,517,913	—	—	—	—

註：本年度第二預備金原編列預算數 1 億元，經彰化縣政府核准動支 8,548 萬餘元，賸餘 1,451 萬餘元。

總決算歲出機關別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決算審定數與 預算數比較增減		決算審定數與 決算數比較增減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總 數 %	金 額	%	金 額	%
36,719,816,216	70,527,202	4,414,593,236	41,204,936,654	100.00	- 3,527,509,346	7.89	- 4,139,306	0.01
240,584,181	—	828,000	241,412,181	0.59	- 28,572,819	10.58	—	—
240,584,181	—	828,000	241,412,181	0.59	- 28,572,819	10.58	—	—
28,132,994,340	70,527,202	3,898,791,870	32,102,313,412	77.91	- 2,463,101,675	7.13	- 962,336	0.00
8,326,599,819	58,199,432	3,838,762,870	12,223,562,121	29.67	- 2,110,703,966	14.72	- 962,336	0.01
19,806,394,521	12,327,770	60,029,000	19,878,751,291	48.24	- 352,397,709	1.74	—	—
333,257,256	—	—	333,257,256	0.81	- 16,333,744	4.67	—	—
333,257,256	—	—	333,257,256	0.81	- 16,333,744	4.67	—	—
457,356,919	—	—	457,356,919	1.11	- 16,890,081	3.56	- 1,978,796	0.43
105,299,333	—	—	105,299,333	0.26	- 1,846,667	1.72	- 776,028	0.73
46,752,273	—	—	46,752,273	0.11	- 940,727	1.97	- 137,306	0.29
69,944,517	—	—	69,944,517	0.17	- 1,243,483	1.75	- 255,912	0.36
45,100,704	—	—	45,100,704	0.11	- 4,626,296	9.30	- 134,641	0.30
50,952,001	—	—	50,952,001	0.12	- 2,809,999	5.23	- 130,141	0.25
51,320,479	—	—	51,320,479	0.12	- 841,521	1.61	- 270,993	0.53
39,337,338	—	—	39,337,338	0.10	- 2,202,662	5.30	- 132,149	0.33
48,650,274	—	—	48,650,274	0.12	- 2,378,726	4.66	- 141,626	0.29
789,520,075	—	106,362,890	895,882,965	2.17	- 225,024,035	20.08	—	—
789,520,075	—	106,362,890	895,882,965	2.17	- 225,024,035	20.08	—	—
380,922,858	—	9,605,000	390,527,858	0.95	- 8,568,142	2.15	—	—
380,922,858	—	9,605,000	390,527,858	0.95	- 8,568,142	2.15	—	—
325,340,260	—	100,220,032	425,560,292	1.03	- 32,508,708	7.10	- 1,166,464	0.27
325,340,260	—	100,220,032	425,560,292	1.03	- 32,508,708	7.10	- 1,166,464	0.27
75,461,174	—	—	75,461,174	0.18	- 6,257,826	7.66	—	—
75,461,174	—	—	75,461,174	0.18	- 6,257,826	7.66	—	—
580,375,229	—	5,398,207	585,773,436	1.42	- 50,045,564	7.87	—	—
580,375,229	—	5,398,207	585,773,436	1.42	- 50,045,564	7.87	—	—
181,425,074	—	13,441,372	194,866,446	0.47	- 20,195,554	9.39	—	—
181,425,074	—	13,441,372	194,866,446	0.47	- 20,195,554	9.39	—	—
4,008,304,354	—	177,605,169	4,185,909,523	10.16	- 114,995,477	2.67	—	—
4,008,304,354	—	177,605,169	4,185,909,523	10.16	- 114,995,477	2.67	—	—
1,214,274,496	—	102,340,696	1,316,615,192	3.20	- 530,497,808	28.72	- 31,710	0.00
1,003,384,312	—	—	1,003,384,312	2.44	- 96,615,688	8.78	—	—
46,959,147	—	—	46,959,147	0.11	- 5,040,853	9.69	—	—
138,727,809	—	—	138,727,809	0.34	- 7,272,191	4.98	- 31,710	0.02
10,000	—	—	10,000	0.00	- 2,990,000	99.67	—	—
25,193,228	—	102,340,696	127,533,924	0.31	- 297,466,076	69.99	—	—
—	—	—	—	—	- 121,113,000	100.00	—	—
—	—	—	—	—	- 14,517,913	—	—	—
—	—	—	—	—	- 14,517,913	—	—	—

肆、中華民國 103 年度彰化縣總決算

經常、資本門併計

年度別	科目名稱	以前年度	決 算				數
		轉 入 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	
		應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	
		保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	
	總 計	3,925,377,840	2,194,403,302	804,040,243	—	926,934,295	
	合 計	2,694,015,367	2,078,630,886	133,838,460	—	481,546,021	
		1,231,362,473	115,772,416	670,201,783	—	445,388,274	
98-102	稅課收入	290,455,710	112,171,011	66,777,999	—	111,506,700	
		—	—	—	—	—	
91-102	罰款及賠償收入	2,393,227,461	1,966,400,987	66,236,683	—	360,589,791	
		192,074	—	—	—	192,074	
102	規費收入	47,900	—	47,900	—	—	
		—	—	—	—	—	
87-102	財產收入	10,065,090	58,888	745,432	—	9,260,770	
		—	—	—	—	—	
96-102	營業盈餘及事業收入	—	—	—	—	—	
		7,687,174	5,000,390	2,686,784	—	—	
98-102	補助及協助收入	—	—	—	—	—	
		1,221,413,225	110,772,026	667,042,999	—	443,598,200	
102	捐獻及贈與收入	—	—	—	—	—	
		2,070,000	—	472,000	—	1,598,000	
98	其他收入	219,206	—	30,446	—	188,760	
		—	—	—	—	—	

以前年度歲入來源別轉入數決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 修 正 數				決 算 審 定 數			
減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數
應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數
保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
—	—	—	—	2,194,403,302	804,040,243	—	926,934,295
—	—	—	—	2,078,630,886	133,838,460	—	481,546,021
—	—	—	—	115,772,416	670,201,783	—	445,388,274
—	—	—	—	112,171,011	66,777,999	—	111,506,700
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	1,966,400,987	66,236,683	—	360,589,791
—	—	—	—	—	—	—	192,074
—	—	—	—	—	47,900	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	58,888	745,432	—	9,260,770
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	5,000,390	2,686,784	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	110,772,026	667,042,999	—	443,598,200
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	472,000	—	1,598,000
—	—	—	—	—	30,446	—	188,760
—	—	—	—	—	—	—	—

伍、中華民國 103 年度彰化縣總決算

經常、資本門併計

年度別	科目名稱	以前年度	決 算				數
		轉 入 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	
		應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	
		保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	
	總 計	5,984,959,055	275,595,742	3,093,670,453	—	2,615,692,860	
	合 計	565,111,412 5,419,847,643	20,128,188 255,467,554	325,412,867 2,768,257,586	6,686,739 - 6,686,739	226,257,096 2,389,435,764	
100-102	縣議會主管	— 356,679,302	— —	— 48,851,215	— —	— 307,828,087	
85-102	縣政府主管	562,252,352 4,231,220,773	19,941,503 230,962,232	322,740,492 2,164,421,620	6,686,739 - 6,686,739	226,257,096 1,829,150,182	
100-101	民政處主管	— 271,375	— 118,687	— 152,688	— —	— —	
101-102	消防局主管	— 24,686,938	— 10,092	— 21,802,226	— —	— 2,874,620	
101-102	地方稅務局主管	— 10,610,500	— 1,335,453	— 9,275,047	— —	— —	
98-102	文化局主管	— 356,526,668	— 4,596,620	— 173,002,078	— —	— 178,927,970	
102	農業處主管	2,859,060 3,026,537	186,685 2,017	2,672,375 3,024,520	— —	— —	
102	衛生局主管	— 1,123,000	— 3,580	— 1,119,420	— —	— —	
96-102	環境保護局主管	— 17,785,626	— 638,080	— 16,486,741	— —	— 660,805	
100-102	警察局主管	— 58,424,595	— 7,456,124	— 35,549,590	— —	— 15,418,881	
101-102	統籌支撥科目	— 359,492,329	— 10,344,669	— 294,572,441	— —	— 54,575,219	

以前年度歲出主管機關別轉入數決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 修 正 數				決 算 審 定 數			
減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數
應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數
保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
—	—	—	—	275,595,742	3,093,670,453	—	2,615,692,860
—	—	—	—	20,128,188	325,412,867	6,686,739	226,257,096
—	—	—	—	255,467,554	2,768,257,586	- 6,686,739	2,389,435,764
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	48,851,215	—	307,828,087
—	—	—	—	19,941,503	322,740,492	6,686,739	226,257,096
—	—	—	—	230,962,232	2,164,421,620	- 6,686,739	1,829,150,182
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	118,687	152,688	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	10,092	21,802,226	—	2,874,620
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	1,335,453	9,275,047	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	4,596,620	173,002,078	—	178,927,970
—	—	—	—	186,685	2,672,375	—	—
—	—	—	—	2,017	3,024,520	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	3,580	1,119,420	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	638,080	16,486,741	—	660,805
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	7,456,124	35,549,590	—	15,418,881
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	10,344,669	294,572,441	—	54,575,219

陸、中華民國 103 年度彰化縣總決算審定後

項 目	預 算		數
	金 額		%
一、經常門			
(一)歲入	39,975,118,000		100.00
1. 直接稅收入	7,312,871,000		18.29
2. 間接稅收入	8,760,306,000		21.91
3. 賦稅外收入	23,901,941,000		59.79
(二)歲出	35,082,256,000		100.00
1. 一般經常支出	34,527,614,370		98.42
2. 債務付息及事務支出	532,294,000		1.52
3. 預備金	22,347,630		0.06
(三)經常門賸餘	4,892,862,000		—
二、資本門			
(一)歲入	19,500,000		100.00
減少資產收入	19,500,000		100.00
(二)歲出	9,650,190,000		100.00
1. 增置或擴充改良資產支出	9,208,427,000		95.42
2. 增加投資支出	18,068,000		0.19
3. 預備金	423,695,000		4.39
(三)資本門差短	-9,630,690,000		—
三、歲入歲出餘絀	-4,737,828,000		—

註：表列經常門歲出預備金預算數為動支後數額，包含第一預備金 6, 524, 717 元、第二預備金 14, 517, 913 元及

歲入歲出性質及餘絀簡明比較分析表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
金 額	%	金 額	%
39,891,674,962	100.00	-83,443,038	0.21
8,413,428,341	21.09	1,100,557,341	15.05
7,885,337,076	19.77	-874,968,924	9.99
23,592,909,545	59.14	-309,031,455	1.29
33,351,348,049	100.00	-1,730,907,951	4.93
33,098,032,540	99.24	-1,429,581,830	4.14
252,010,982	0.76	-280,283,018	52.66
1,304,527	0.00	-21,043,103	94.16
6,540,326,913	—	1,647,464,913	33.67
14,831,561	100.00	-4,668,439	23.94
14,831,561	100.00	-4,668,439	23.94
7,853,588,605	100.00	-1,796,601,395	18.62
7,711,130,153	98.19	-1,497,296,847	16.26
16,229,055	0.21	-1,838,945	10.18
126,229,397	1.61	-297,465,603	70.21
-7,838,757,044	—	1,791,932,956	18.61
-1,298,430,131	—	3,439,397,869	72.59

災害準備金 1,305,000 元；決算審定數為災害準備金執行數。

柒、中華民國 103 年度彰化縣

科 目				修 正 內 容	修 實 現 數	
款	項	目	名 稱		增	減
2			總 計		—	—
			罰款及賠償收入		—	—
	5		彰化縣彰化地政事務所		—	—
		1	罰金罰鍰及怠金	應收行政罰鍰漏未辦理歲入保留。	—	—
	6		彰化縣鹿港地政事務所		—	—
		1	罰金罰鍰及怠金	應收行政罰鍰漏未辦理歲入保留。	—	—
	7		彰化縣員林地政事務所		—	—
		1	罰金罰鍰及怠金	應收行政罰鍰漏未辦理歲入保留。	—	—
	8		彰化縣二林地政事務所		—	—
		1	罰金罰鍰及怠金	應收行政罰鍰漏未辦理歲入保留。	—	—
	10		彰化縣和美地政事務所		—	—
		1	罰金罰鍰及怠金	應收行政罰鍰漏未辦理歲入保留。	—	—
	11		彰化縣田中地政事務所		—	—
		1	罰金罰鍰及怠金	應收行政罰鍰漏未辦理歲入保留。	—	—
	12		彰化縣溪湖地政事務所		—	—
		1	罰金罰鍰及怠金	應收行政罰鍰漏未辦理歲入保留。	—	—
	6		營業盈餘及事業收入		—	—
	1		彰化縣政府		—	—
		1	營業基金盈餘繳庫	增列應收彰化縣肉品市場股份有限公司繳庫股息紅利。	—	—

註：本年度修正增列應收數及保留數合計 5,727,988 元，即為應繳回縣庫數。

總決算歲入決算修正數明細表

單位：新臺幣元

正數						應繳回縣庫數	備註
應收數		保留數		合計			
增	減	增	減	增	減		
1,165,301	—	4,562,687	—	5,727,988	—	5,727,988	
1,165,301	—	—	—	1,165,301	—	1,165,301	
147,298	—	—	—	147,298	—	147,298	
147,298	—	—	—	147,298	—	147,298	屬應收性質，尚待下年度繼續處理。
38,358	—	—	—	38,358	—	38,358	
38,358	—	—	—	38,358	—	38,358	屬應收性質，尚待下年度繼續處理。
699,603	—	—	—	699,603	—	699,603	
699,603	—	—	—	699,603	—	699,603	屬應收性質，尚待下年度繼續處理。
117,990	—	—	—	117,990	—	117,990	
117,990	—	—	—	117,990	—	117,990	屬應收性質，尚待下年度繼續處理。
53,685	—	—	—	53,685	—	53,685	
53,685	—	—	—	53,685	—	53,685	屬應收性質，尚待下年度繼續處理。
24,104	—	—	—	24,104	—	24,104	
24,104	—	—	—	24,104	—	24,104	屬應收性質，尚待下年度繼續處理。
84,263	—	—	—	84,263	—	84,263	
84,263	—	—	—	84,263	—	84,263	屬應收性質，尚待下年度繼續處理。
—	—	4,562,687	—	4,562,687	—	4,562,687	
—	—	4,562,687	—	4,562,687	—	4,562,687	
—	—	4,562,687	—	4,562,687	—	4,562,687	屬應收保留性質，尚待下年度繼續處理。

捌、中華民國 103 年度彰化縣

科 目			修 正 內 容	修 實 現 數	
款	項	目 名 稱		增	減
2	1	總 計		—	4,139,306
		縣政府主管		—	962,336
		彰化縣政府		—	962,336
4	22	觀光與公用事業管理	減列核屬彰化縣觀光溫泉基金支出。	—	962,336
		地政處主管		—	1,978,796
		彰化縣彰化地政事務所		—	776,028
	1	一般行政	減列測量助理人員超額進用之經費。	—	730,662
		地政業務	減列測量助理人員超額進用之經費。	—	45,366
		彰化縣鹿港地政事務所		—	137,306
	2	一般行政	減列測量助理人員超額進用之經費。	—	122,672
		地政業務	減列測量助理人員超額進用之經費。	—	14,634
		彰化縣員林地政事務所		—	255,912
	3	一般行政	減列測量助理人員超額進用之經費。	—	242,786
		地政業務	減列測量助理人員超額進用之經費。	—	13,126
		彰化縣二林地政事務所		—	134,641
	4	一般行政	減列測量助理人員超額進用之經費。	—	122,684
		地政業務	減列測量助理人員超額進用之經費。	—	11,957
		彰化縣北斗地政事務所		—	130,141
	5	一般行政	減列測量助理人員超額進用之經費。	—	123,615
		地政業務	減列測量助理人員超額進用之經費。	—	6,526
		彰化縣和美地政事務所		—	270,993
	6	一般行政	減列測量助理人員超額進用之經費。	—	245,370
		地政業務	減列測量助理人員超額進用之經費。	—	25,623
		彰化縣田中地政事務所		—	132,149
	7	一般行政	減列測量助理人員超額進用之經費。	—	123,682
		地政業務	減列測量助理人員超額進用之經費。	—	8,467
		彰化縣溪湖地政事務所		—	141,626
	8	一般行政	減列測量助理人員超額進用之經費。	—	121,757
		地政業務	減列測量助理人員超額進用之經費。	—	19,869
7	1	文化局主管		—	1,166,464
		彰化縣文化局		—	1,166,464
		一般行政	減列約聘僱人員超額進用之經費。	—	1,127,948
12	2	文教活動	減列約聘僱人員超額進用之經費。	—	38,516
		統籌支撥科目		—	31,710
		公務人員各項補助		—	31,710
	3	公務人員各項補助	減列彰化縣二林地政事務所測量助理人員超額進用之經費。	—	31,710

總決算歲出決算修正數明細表

單位：新臺幣元

正數						應繳回縣庫數		備註
應付數		保留數		合計		剔除數	減列數	
增	減	增	減	增	減			
—	—	—	—	—	4,139,306	—	4,139,306	
—	—	—	—	—	962,336	—	962,336	
—	—	—	—	—	962,336	—	962,336	
—	—	—	—	—	962,336	—	962,336	
—	—	—	—	—	1,978,796	—	1,978,796	
—	—	—	—	—	776,028	—	776,028	
—	—	—	—	—	730,662	—	730,662	
—	—	—	—	—	45,366	—	45,366	
—	—	—	—	—	137,306	—	137,306	
—	—	—	—	—	122,672	—	122,672	
—	—	—	—	—	14,634	—	14,634	
—	—	—	—	—	255,912	—	255,912	
—	—	—	—	—	242,786	—	242,786	
—	—	—	—	—	13,126	—	13,126	
—	—	—	—	—	134,641	—	134,641	
—	—	—	—	—	122,684	—	122,684	
—	—	—	—	—	11,957	—	11,957	
—	—	—	—	—	130,141	—	130,141	
—	—	—	—	—	123,615	—	123,615	
—	—	—	—	—	6,526	—	6,526	
—	—	—	—	—	270,993	—	270,993	
—	—	—	—	—	245,370	—	245,370	
—	—	—	—	—	25,623	—	25,623	
—	—	—	—	—	132,149	—	132,149	
—	—	—	—	—	123,682	—	123,682	
—	—	—	—	—	8,467	—	8,467	
—	—	—	—	—	141,626	—	141,626	
—	—	—	—	—	121,757	—	121,757	
—	—	—	—	—	19,869	—	19,869	
—	—	—	—	—	1,166,464	—	1,166,464	
—	—	—	—	—	1,166,464	—	1,166,464	
—	—	—	—	—	1,127,948	—	1,127,948	
—	—	—	—	—	38,516	—	38,516	
—	—	—	—	—	31,710	—	31,710	
—	—	—	—	—	31,710	—	31,710	
—	—	—	—	—	31,710	—	31,710	

玖、彰化縣營業基金決算審定數簡表

中華民國 103 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決 算 審 定 數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
營業收入	149,063,000	130,285,378	—	130,285,378	- 18,777,622	12.60
營業成本	93,683,000	77,494,602	—	77,494,602	- 16,188,398	17.28
營業毛利(毛損—)	55,380,000	52,790,776	—	52,790,776	- 2,589,224	4.68
營業費用	45,256,000	39,432,744	—	39,432,744	- 5,823,256	12.87
營業利益(損失—)	10,124,000	13,358,032	—	13,358,032	3,234,032	31.94
營業外收入	8,529,000	4,562,131	—	4,562,131	- 3,966,869	46.51
營業外費用	14,432,000	4,668,210	—	4,668,210	- 9,763,790	67.65
營業外利益(損失—)	- 5,903,000	- 106,079	—	- 106,079	5,796,921	98.20
稅前純益(純損—)	4,221,000	13,251,953	—	13,251,953	9,030,953	213.95
所得稅費用(利益—)	2,417,000	3,751,572	—	3,751,572	1,334,572	55.22
本期純益(純損—)	1,804,000	9,500,381	—	9,500,381	7,696,381	426.63

拾壹、彰化縣營業基金盈虧撥補審定數額綜計表（機關別）

中華民國 103 年度

盈餘分配

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	盈 餘 之 部 分			配 之 部			
	本期純益	累積盈餘	合 計	法定公積	股(官)息紅利	未 分 配 盈 餘	合 計
合 計	9,500,381	10,138,306	19,638,687	950,038	8,550,343	10,138,306	19,638,687
農業處主管	9,500,381	10,138,306	19,638,687	950,038	8,550,343	10,138,306	19,638,687
彰化縣肉品市場股份有限公司	9,500,381	10,138,306	19,638,687	950,038	8,550,343	10,138,306	19,638,687

註：本表股(官)息紅利 8,550,343 元＝地方政府所得者 5,427,687 元＋民股股東所得者 3,122,656 元。

拾貳、彰化縣營業基金盈虧審定後資產負債綜計表（科目別）

中華民國 103 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	103 年 12 月 31 日		102 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資產	393,182,591	100.00	415,873,753	100.00	- 22,691,162	5.46
流動資產	123,998,976	31.54	116,053,407	27.91	7,945,569	6.85
基金、投資及長期應收款	10,200,000	2.59	33,317,151	8.01	- 23,117,151	69.39
固定資產	216,755,655	55.13	215,259,237	51.76	1,496,418	0.70
無形資產	4,044,694	1.03	10,342,280	2.49	- 6,297,586	60.89
其他資產	38,183,266	9.71	40,901,678	9.84	- 2,718,412	6.65
資產總額	393,182,591	100.00	415,873,753	100.00	- 22,691,162	5.46
負債	96,320,754	24.50	119,961,954	28.85	- 23,641,200	19.71
流動負債	15,714,733	4.00	9,341,994	2.25	6,372,739	68.22
長期負債	4,044,694	1.03	10,342,280	2.49	- 6,297,586	60.89
其他負債	76,561,327	19.47	100,277,680	24.11	- 23,716,353	23.65
業主權益	296,861,837	75.50	295,911,799	71.15	950,038	0.32
資本	250,400,000	63.69	250,400,000	60.21	—	—
資本公積	8,443,700	2.15	8,443,700	2.03	—	—
保留盈餘（或累積虧損）	38,018,137	9.67	37,068,099	8.91	950,038	2.56
負債及業主權益總額	393,182,591	100.00	415,873,753	100.00	- 22,691,162	5.46

註：信託代理與保證之或有資產及或有負債，本年度及上年度各有 33,348,800 元及 29,280,000 元。

拾參、彰化縣非營業特種基金
決算審定數簡表－作業基金（科目別）

中華民國 103 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決 算 審 定 數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
業務收入	5,529,828,000	9,208,277,741	119,383,878	9,327,661,619	3,797,833,619	68.68
業務成本與費用	3,299,107,000	5,551,974,929	106,811,783	5,658,786,712	2,359,679,712	71.52
業務賸餘（短絀－）	2,230,721,000	3,656,302,812	12,572,095	3,668,874,907	1,438,153,907	64.47
業務外收入	21,988,000	52,873,744	47,285,091	100,158,835	78,170,835	355.52
業務外費用	18,560,000	16,667,625	—	16,667,625	- 1,892,375	10.20
業務外賸餘（短絀－）	3,428,000	36,206,119	47,285,091	83,491,210	80,063,210	2,335.57
本期賸餘（短絀－）	2,234,149,000	3,692,508,931	59,857,186	3,752,366,117	1,518,217,117	67.96

拾肆、彰化縣非營業特種基金
收支暨餘絀審定數簡表－作業基金（基金別）

中華民國 103 年度

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	總 收 入	總 支 出	餘 絀
合 計	9,427,820,454	5,675,454,337	3,752,366,117
縣政府主管	46,242,277	41,966,956	4,275,321
彰化縣產業園區開發管理基金	22,033,940	19,557,476	2,476,464
彰化縣公共停車場作業基金	24,201,908	21,245,803	2,956,105
彰化縣觀光溫泉基金	6,429	1,163,677	- 1,157,248
地政處主管	9,218,472,274	5,485,210,052	3,733,262,222
彰化縣市地重劃基金	6,020,377,797	4,923,217,367	1,097,160,430
彰化縣平均地權基金	3,198,094,477	561,992,685	2,636,101,792
衛生局主管	163,105,903	148,277,329	14,828,574
彰化縣各鄉鎮市（區）衛生所醫療作業基金	163,105,903	148,277,329	14,828,574

拾伍、彰化縣非營業特種基金
餘絀撥補審定數額綜計表－作業基金（基金別）

中華民國 103 年度

賸餘分配

單位：新臺幣元

基金名稱	本期 賸餘	前期未分 配賸餘	合計	填補累積 短絀	解繳縣 庫淨額	合計	未分配 賸餘
合計	3,753,523,365	764,732,657	4,518,256,022	2,956,105	3,251,239,000	3,254,195,105	1,264,060,917
縣政府主管	5,432,569	50,240,428	55,672,997	2,956,105	—	2,956,105	52,716,892
彰化縣產業園區開發 管理基金	2,476,464	50,240,428	52,716,892	—	—	—	52,716,892
彰化縣公共停車場作 業基金	2,956,105	—	2,956,105	2,956,105	—	2,956,105	—
彰化縣觀光溫泉基金	—	—	—	—	—	—	—
地政處主管	3,733,262,222	672,349,106	4,405,611,328	—	3,240,000,000	3,240,000,000	1,165,611,328
彰化縣市地重劃基金	1,097,160,430	62,947,988	1,160,108,418	—	—	—	1,160,108,418
彰化縣平均地權基金	2,636,101,792	609,401,118	3,245,502,910	—	3,240,000,000	3,240,000,000	5,502,910
衛生局主管	14,828,574	42,143,123	56,971,697	—	11,239,000	11,239,000	45,732,697
彰化縣各鄉鎮市（區） 衛生所醫療作業基金	14,828,574	42,143,123	56,971,697	—	11,239,000	11,239,000	45,732,697

拾伍、彰化縣非營業特種基金
餘絀撥補審定數額綜計表－作業基金（基金別）（續）

中華民國 103 年度

短絀填補		單位：新臺幣元				
基金名稱	本期短絀	前期待填補之短絀	合計	撥用賸餘	合計	待填補之短絀
合計	1,157,248	42,212,497	43,369,745	2,956,105	2,956,105	40,413,640
縣政府主管	1,157,248	42,212,497	43,369,745	2,956,105	2,956,105	40,413,640
彰化縣產業園區開發管理基金	—	—	—	—	—	—
彰化縣公共停車場作業基金	—	42,211,179	42,211,179	2,956,105	2,956,105	39,255,074
彰化縣觀光溫泉基金	1,157,248	1,318	1,158,566	—	—	1,158,566
地政處主管	—	—	—	—	—	—
彰化縣市地重劃基金	—	—	—	—	—	—
彰化縣平均地權基金	—	—	—	—	—	—
衛生局主管	—	—	—	—	—	—
彰化縣各鄉鎮市（區）衛生所醫療作業基金	—	—	—	—	—	—

拾陸、彰化縣非營業特種基金
餘絀審定後綜計平衡表－作業基金（科目別）

中華民國 103 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	103 年 12 月 31 日		102 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資產	9,701,063,707	100.00	13,737,062,419	100.00	- 4,035,998,712	29.38
流動資產	1,516,458,642	15.63	1,682,014,729	12.24	- 165,556,087	9.84
投資、長期應收款、貸墊款及準備金	7,804,855,826	80.45	11,704,054,326	85.20	- 3,899,198,500	33.31
固定資產	379,746,839	3.91	350,966,476	2.55	28,780,363	8.20
無形資產	—	—	24,488	0.00	- 24,488	100.00
其他資產	2,400	0.00	2,400	0.00	—	—
資產總額	9,701,063,707	100.00	13,737,062,419	100.00	- 4,035,998,712	29.38
負債	6,755,059,865	69.63	11,308,414,749	82.32	- 4,553,354,884	40.27
流動負債	987,156,647	10.18	947,395,994	6.90	39,760,653	4.20
長期負債	5,454,727,068	56.23	9,399,463,767	68.42	- 3,944,736,699	41.97
其他負債	313,176,150	3.23	961,554,988	7.00	- 648,378,838	67.43
淨值	2,946,003,842	30.37	2,428,647,670	17.68	517,356,172	21.30
基金	1,089,670,828	11.23	1,073,441,773	7.81	16,229,055	1.51
公積	632,685,737	6.52	632,685,737	4.61	—	—
累積餘絀（－）	1,223,647,277	12.61	722,520,160	5.26	501,127,117	69.36
負債及淨值總額	9,701,063,707	100.00	13,737,062,419	100.00	- 4,035,998,712	29.38

註：信託代理與保證之或有資產及或有負債，本年度及上年度各有 1 億 6,943 萬餘元及 6 億 6,425 萬餘元。

拾柒、彰化縣非營業特種基金
決算審定數簡表－特別收入基金（科目別）

中華民國 103 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決算審定數	決算審定數與 預算數比較增減	
					金 額	%
基金來源	20,264,823,000	21,329,938,076	—	21,329,938,076	1,065,115,076	5.26
基金用途	20,735,787,000	20,676,427,421	- 17,663,544	20,658,763,877	- 77,023,123	0.37
本期賸餘（短絀－）	- 470,964,000	653,510,655	17,663,544	671,174,199	1,142,138,199	—
期初基金餘額	2,301,012,278	2,822,315,552	—	2,822,315,552	521,303,274	22.66
期末基金餘額	1,830,048,278	3,475,826,207	17,663,544	3,493,489,751	1,663,441,473	90.90

註：本表決算審定數欄包含以前年度保留數之執行數及本年度報准先行辦理數之執行數。

拾捌、彰化縣非營業特種基金
來源用途及餘絀審定數簡表－特別收入基金（基金別）

中華民國 103 年度

單位：新臺幣元

基金名稱	基金來源	基金用途	本期餘絀	期初基金餘額	期末基金餘額
合 計	21,329,938,076	20,658,763,877	671,174,199	2,822,315,552	3,493,489,751
縣政府主管	20,626,667,018	20,103,355,764	523,311,254	1,185,936,057	1,709,247,311
彰化縣城鄉發展建設基金	2,576,718	14,001,570	- 11,424,852	140,876,547	129,451,695
彰化縣身心障礙者就業基金	11,589,828	9,507,285	2,082,543	98,585,602	100,668,145
彰化縣地方教育發展基金	20,612,500,472	20,079,846,909	532,653,563	946,473,908	1,479,127,471
文化局主管	20,763,908	14,998,234	5,765,674	76,937,327	82,703,001
彰化縣公共藝術基金	20,763,908	14,998,234	5,765,674	76,937,327	82,703,001
農業處主管	5,182,065	4,036,512	1,145,553	18,478,659	19,624,212
彰化縣農業發展基金	5,182,065	4,036,512	1,145,553	18,478,659	19,624,212
環境保護局主管	677,325,085	536,373,367	140,951,718	1,540,963,509	1,681,915,227
彰化縣環境污染防治基金	677,325,085	536,373,367	140,951,718	1,540,963,509	1,681,915,227

拾玖、彰化縣非營業特種基金
餘絀審定後綜計平衡表－特別收入基金（科目別）

中華民國 103 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	103 年 12 月 31 日		102 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資產	6,550,296,715	100.00	5,373,042,081	100.00	1,177,254,634	21.91
流動資產	6,405,546,762	97.79	5,239,330,246	97.51	1,166,216,516	22.26
現金	6,011,328,302	91.77	4,853,103,579	90.32	1,158,224,723	23.87
應收款項	60,798,694	0.93	52,979,343	0.99	7,819,351	14.76
預付款項	333,419,766	5.09	333,247,324	6.20	172,442	0.05
投資、長期應收款項、貸墊款及準備金	46,724,706	0.71	44,786,909	0.83	1,937,797	4.33
準備金	46,724,706	0.71	44,786,909	0.83	1,937,797	4.33
其他資產	98,025,247	1.50	88,924,926	1.66	9,100,321	10.23
什項資產	98,025,247	1.50	88,924,926	1.66	9,100,321	10.23
資產總額	6,550,296,715	100.00	5,373,042,081	100.00	1,177,254,634	21.91
負債	3,056,806,964	46.67	2,550,726,529	47.47	506,080,435	19.84
流動負債	2,555,827,410	39.02	1,488,505,997	27.70	1,067,321,413	71.70
應付款項	2,555,758,949	39.02	1,488,502,997	27.70	1,067,255,952	71.70
預收款項	68,461	0.00	3,000	0.00	65,461	2,182.03
其他負債	500,979,554	7.65	1,062,220,532	19.77	- 561,240,978	52.84
什項負債	500,979,554	7.65	1,062,220,532	19.77	- 561,240,978	52.84
基金餘額	3,493,489,751	53.33	2,822,315,552	52.53	671,174,199	23.78
基金餘額	3,493,489,751	53.33	2,822,315,552	52.53	671,174,199	23.78
基金餘額	3,493,489,751	53.33	2,822,315,552	52.53	671,174,199	23.78
負債及基金餘額總額	6,550,296,715	100.00	5,373,042,081	100.00	1,177,254,634	21.91

註：1. 信託代理與保證之或有資產及或有負債，本年度及上年度各有 3 億 473 萬餘元及 2 億 9,404 萬餘元。
2. 本年度因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出事項(包括或有負債)為 3 億 2,829 萬餘元。
3. 彰化縣政府原編決算，依固定項目分開原則，將長期固定帳項另立帳類管理，未納入本表，包括固定資產 306 億 9,056 萬餘元及無形資產 1,649 萬餘元。

貳拾、彰化縣營業基金及非營業

中華民國

機 關 (基 金) 名 稱	剔 除 及 修 正 內 容	修 正 收 入 (基 金 來 源)	
		增 列 金 額	減 列 金 額
營業部分	總 計	—	—
非營業部分	總 計	166,868,428	199,459
作業基金	合 計	166,868,428	199,459
彰化縣觀光溫泉基金	小 計	—	—
	修正增列管理及總務費用	—	—
彰化縣市地重劃基金	小 計	166,868,428	199,459
	修正增列投融資業務收入	119,383,878	—
	修正增列投融資業務成本	—	—
	修正增列、減列其他業務外收入	47,484,550	199,459
特別收入基金	合 計	—	—
彰化縣城鄉發展建設基金	小 計	—	—
	修正減列城鄉發展建設計畫	—	—
彰化縣地方教育發展基金	小 計	—	—
	修正減列體育及衛生教育計畫	—	—

特種基金剔除及修正事項明細表

103 年度

單位：新臺幣元

剔 除 及 修 正 支 出 (基 金 用 途)		盈 虧 (餘 絀) 增 減 數	
增 列 金 額	減 列 金 額	增列盈賸餘(或減列虧絀)	減列盈賸餘(或增列虧絀)
—	—	—	—
106,811,783	17,663,544	184,531,972	107,011,242
106,811,783	—	166,868,428	107,011,242
962,336	—	—	962,336
962,336	—	—	962,336
105,849,447	—	166,868,428	106,048,906
—	—	119,383,878	—
105,849,447	—	—	105,849,447
—	—	47,484,550	199,459
—	17,663,544	17,663,544	—
—	17,423,190	17,423,190	—
—	17,423,190	17,423,190	—
—	240,354	240,354	—
—	240,354	240,354	—

貳拾壹、彰化縣營業基金及非營業特種基金

長期債務舉借與償還彙總表

中華民國 103 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

機 關 (基 金) 名 稱	截至上年度終了 借款餘額	本 年 度 舉 借 金 額	本 年 度 償 還 金 額	本年度調整數		截至本年度終了 借 款 餘 額	
				增 加	減 少	自償性債務	非自償性債務
合 計	9,399,463,767	765,813,101	4,710,549,800	—	—	5,454,727,068	—
營業部分	—	—	—	—	—	—	—
非營業部分	9,399,463,767	765,813,101	4,710,549,800	—	—	5,454,727,068	—
作業基金	9,399,463,767	765,813,101	4,710,549,800	—	—	5,454,727,068	—
彰化縣公共停車場作業基金	87,899,600	—	9,449,800	—	—	78,449,800	—
興建停車場融資貸款	87,899,600	—	9,449,800	—	—	78,449,800	—
彰化縣市地重劃基金	8,718,560,000	746,000,000	4,501,100,000	—	—	4,963,460,000	—
辦理伸港(全興地區))區段徵收工程、員 林都市計畫整體開 發單元 1 至 10 市地 重劃及田中(高鐵車 站附近地區)區段徵 收工程	8,718,560,000	746,000,000	4,501,100,000	—	—	4,963,460,000	—
彰化縣平均地權基金	591,574,167	—	200,000,000	—	—	391,574,167	—
辦理臺中港市地重 劃補償業務	591,574,167	—	200,000,000	—	—	391,574,167	—
彰化縣觀光溫泉基金	1,430,000	19,813,101	—	—	—	21,243,101	—
辦理清水岩溫泉開 發業務	1,430,000	19,813,101	—	—	—	21,243,101	—

註：表列長期債務為各基金向銀行或其他機關借入償還期限在 1 年以上之長期借款。

戊、附錄

壹、縣庫年度出納終結報告之查核

本年度彰化縣總決算公庫年度出納終結報告，經予書面審核，並派員就地辦理抽查結果，列數尚無不合。茲將查核結果說明如次：

一、縣庫收支餘絀及結存情形

(一) 縣庫收支餘絀

本年度縣庫收入總額為 530 億 8,284 萬餘元，縣庫支出總額 437 億 9,939 萬餘元，收支相抵賸餘 92 億 8,344 萬餘元。其餘絀情形如次：

1. 本年度總決算部分：歲入實收數 383 億 8,228 萬餘元，歲出實支數 367 億 8,206 萬餘元，收支相抵賸餘 16 億 22 萬餘元。

2. 不屬本年度總決算部分：各機關解繳以前年度歲入、收回以前年度歲出款、暫收款、短期借款(包括短期透支)及借入款等計收 77 億 55 萬餘元；以前各年度支出及墊付款等計支 24 億 1,733 萬餘元，收支相抵計賸餘 52 億 8,322 萬餘元。

3. 債務之舉借及償還部分：本年度賒借收入 70 億元；債務還本 46 億餘元，相抵計賸餘 23 億 9,999 萬餘元。

4. 上述賸餘加計後為 92 億 8,344 萬餘元，即為本年度縣庫賸餘數。

(二) 縣庫結存

本年度縣庫賸餘 92 億 8,344 萬 1,995 元，經與上年度結存轉入數負 92 億 8,344 萬 1,995 元相加後，縣庫截至本年度結存數為 0 元，經核與平衡表「縣市庫結存」列數相符。

二、本年度總決算收支實現審定數與縣庫實收實支數差額之解釋

(一) 總決算收入實現審定數與縣庫實收數差額之解釋

本年度總決算收入實現審定數 541 億 4,141 萬餘元，與縣庫實收數 530 億 8,284 萬餘元比較，相差 10 億 5,857 萬餘元，其差異原因如次：

1. 加項合計 4 億 6,210 萬餘元，包括：

(1) 各機關以前年度經費賸餘 1,555 萬餘元。

(2) 暫收款 4 億 4,642 萬餘元。

(3) 縣庫收支調整數 12 萬元。

2. 減項合計 15 億 2,067 萬餘元，包括：

(1) 上年度暫收款於本年度沖轉數 14 億 2,506 萬餘元。

(2) 累計餘絀轉入數 9,548 萬餘元。

(3)縣庫收支調整數 12 萬餘元。

3. 上述加項與減項相抵後，差額 10 億 5,857 萬餘元，即為總決算收入實現審定數與縣庫實收數之差額。

(二) 總決算支出實現審定數與縣庫實支數差額之解釋

本年度總決算支出實現審定數 444 億 1,348 萬餘元，與縣庫實支數 437 億 9,939 萬餘元比較，相差 6 億 1,408 萬餘元，其差異原因如次：

1. 加項合計 9 億 7,237 萬餘元，包括：

- (1)本年度經費結餘留抵保留數 3 億 7,663 萬餘元。
- (2)本年度經費賸餘押金部分 2 萬餘元。
- (3)墊付款 5 億 7,759 萬餘元。
- (4)縣庫收支調整數 1,398 萬餘元。
- (5)本室修正數 413 萬餘元。

2. 減項合計 15 億 8,646 萬餘元，包括：

- (1)上年度經費結餘留抵保留數 6 億 5,047 萬餘元。
- (2)上年度墊付款於本年度收回數 8 億 1,630 萬餘元。
- (3)縣庫收支調整數 1 億 1,967 萬餘元。

3. 上述加項與減項相抵後，差額 6 億 1,408 萬餘元，即為總決算支出實現審定數與縣庫實支數之差額。

三、本年度總決算餘絀審定數與縣庫餘絀差額之解釋

本年度審定歲入決算數 399 億 650 萬餘元，歲出決算數 412 億 493 萬餘元，相抵後歲入歲出短絀審定數 12 億 9,843 萬餘元；縣庫實收數 530 億 8,284 萬餘元，實支數 437 億 9,939 萬餘元，相抵後縣庫收支賸餘 92 億 8,344 萬餘元。本年度縣庫賸餘數與歲入歲出短絀審定數相差 105 億 8,187 萬餘元，其差異情形分析如次：

(一) 加項 102 億 8,575 萬餘元，包括：

- 1. 本年度縣庫列支，而總決算不計之支出 87 億 5,739 萬餘元。
 - (1)縣庫補撥各機關以前年度支出 30 億 9,367 萬餘元。
 - (2)縣庫退還以前年度歲入 9,548 萬餘元。
 - (3)本年度經費結餘留抵保留數 3 億 7,663 萬餘元。
 - (4)各機關新增押標金 2 萬餘元。
 - (5)墊付款 5 億 7,759 萬餘元。

(6)債務還本支出 46 億餘元。

(7)縣庫收支調整數 1,398 萬餘元。

2. 總決算列收，而縣庫尚未收到部分 15 億 1,849 萬餘元。

(1)本年度應收歲入款 1 億 5,225 萬餘元。

(2)本年度應收歲入保留款 13 億 6,611 萬餘元。

(3)縣庫收支調整數 12 萬餘元。

3. 本室修正數 986 萬餘元。

(二)減項 208 億 6,763 萬餘元，包括：

1. 本年度縣庫列收，而總決算不計之收入 156 億 1,235 萬餘元。

(1)各機關解繳以前年度歲入 8 億 404 萬餘元。

(2)各機關解繳以前年度經費賸餘 1,555 萬餘元。

(3)暫收款負 9 億 7,864 萬餘元。

(4)上年度墊付款於本年度收回數 8 億 1,630 萬餘元。

(5)賒借收入 70 億元。

(6)短期借款負 11 億 1,409 萬餘元。

(7)借入款 90 億 6,906 萬餘元。

(8)縣庫收支調整數 12 萬元。

2. 總決算列支，而縣庫不計或尚未撥付部分 52 億 5,527 萬餘元。

(1)上年度經費結餘留抵保留數 6 億 5,047 萬餘元。

(2)本年度歲出保留縣庫未撥款 44 億 8,512 萬餘元。

(3)縣庫收支調整數 1 億 1,967 萬餘元。

(三)上述加項與減項相抵後，差額 105 億 8,187 萬餘元，即為縣庫餘絀與歲入歲出餘絀審定數之差額。

茲將本年度決算收入支出實現審定數與縣庫實收實支數、縣庫餘絀與總決算餘絀審定數差額，列表解釋如次：

決算收入實現審定數與

中華民國

科 目	決 算 收 入 實 現 審 定 數	加				項
		各機關以前年度 經 費 賸 餘	暫 收 款	縣 庫 收 支 調 整 數	小 計	
合 計	54,141,415,225	15,559,036	446,423,916	120,000	462,102,952	
歲入小計	38,382,404,548	—	—	—	—	
稅課收入	16,251,530,284	—	—	—	—	
罰款及賠償收入	568,814,742	—	—	—	—	
規費收入	394,083,529	—	—	—	—	
信託管理收入	203,949	—	—	—	—	
財產收入	156,473,853	—	—	—	—	
營業盈餘及事業收入	3,251,244,932	—	—	—	—	
補助及協助收入	16,265,720,436	—	—	—	—	
捐獻及贈與收入	25,979,100	—	—	—	—	
其他收入	1,468,353,723	—	—	—	—	
歲入以外收入小計	15,759,010,677	15,559,036	446,423,916	120,000	462,102,952	
以前各年度收入	804,040,243	5,562,599	—	—	5,562,599	
收回以前各年度歲出款	—	9,996,437	—	120,000	10,116,437	
暫收款	—	—	446,423,916	—	446,423,916	
賒借收入	7,000,000,000	—	—	—	—	
短期借款(包括短期透支)	-1,114,097,276	—	—	—	—	
借入款	9,069,067,710	—	—	—	—	

縣庫實收數差額解釋表

103 年度

單位：新臺幣元

減				項	縣庫實收數
上年度暫收款於 本年度沖轉數	累計餘絀轉入數	縣庫收支調整數	小計	計	
1,425,067,649	95,488,974	121,190	1,520,677,813		53,082,840,364
—	—	120,000	120,000		38,382,284,548
—	—	—	—	—	16,251,530,284
—	—	—	—	—	568,814,742
—	—	—	—	—	394,083,529
—	—	—	—	—	203,949
—	—	—	—	—	156,473,853
—	—	—	—	—	3,251,244,932
—	—	—	—	—	16,265,720,436
—	—	—	—	—	25,979,100
—	—	120,000	120,000		1,468,233,723
1,425,067,649	95,488,974	1,190	1,520,557,813		14,700,555,816
—	95,488,974	—	95,488,974		714,113,868
—	—	1,190	1,190		10,115,247
1,425,067,649	—	—	1,425,067,649		-978,643,733
—	—	—	—	—	7,000,000,000
—	—	—	—	—	-1,114,097,276
—	—	—	—	—	9,069,067,710

決算支出實現審定數與

中華民國

科 目	決 算 支 出 實 現 審 定 數	加 項					
		本年度經費結 餘留抵保留數	本年度經費賸 餘押金部分	墊 付 款	縣庫收支 調 整 數	修 正 數	小 計
合 計	44,413,486,739	376,634,844	23,588	577,591,339	13,986,172	4,139,306	972,375,249
歲出小計	36,719,816,216	67,757,560	23,588	—	—	4,139,306	71,920,454
政權行使支出	240,584,181	—	—	—	—	—	—
行政支出	382,325,435	6,685,000	—	—	—	—	6,685,000
民政支出	1,821,020,513	25,662,774	—	—	—	1,978,796	27,641,570
財務支出	426,975,435	4,235,863	—	—	—	—	4,235,863
教育支出	15,950,650,521	—	—	—	—	—	—
文化支出	330,829,549	—	—	—	—	1,166,464	1,166,464
農業支出	820,916,880	14,039,785	—	—	—	—	14,039,785
工業支出	23,497,171	—	—	—	—	—	—
交通支出	1,045,796,111	15,934,758	—	—	—	—	15,934,758
其他經濟服務支出	660,592,312	1,199,380	23,588	—	—	962,336	2,185,304
社會保險支出	264,826,454	—	—	—	—	—	—
社會救助支出	396,830,647	—	—	—	—	—	—
福利服務支出	4,061,847,027	—	—	—	—	—	—
國民就業支出	40,207,912	—	—	—	—	—	—
醫療保健支出	580,375,229	—	—	—	—	—	—
社區發展支出	101,321,696	—	—	—	—	—	—
環境保護支出	181,425,074	—	—	—	—	—	—
退休撫卹給付支出	4,713,353,459	—	—	—	—	—	—
警政支出	4,008,304,354	—	—	—	—	—	—
債務付息支出	252,010,982	—	—	—	—	—	—
專案補助支出	59,264,199	—	—	—	—	—	—
其他支出	356,861,075	—	—	—	—	31,710	31,710
歲出以外支出小計	7,693,670,523	308,877,284	—	577,591,339	13,986,172	—	900,454,795
以前各年度支出	3,093,670,453	308,877,284	—	—	—	—	308,877,284
墊付款	—	—	—	577,591,339	13,986,172	—	591,577,511
債務還本支出	4,600,000,070	—	—	—	—	—	—

註：縣庫向特種基金及各機關保管專戶調度之餘額 9,069,067,710 元。

縣庫實支數差額解釋表

103 年度

單位：新臺幣元

減			項	
上年度經費結餘 留抵保留數	上年度墊付款 於本年度收回數	縣庫收支調整數	小計	縣庫實支數
650,479,507	816,309,350	119,674,762	1,586,463,619	43,799,398,369
—	—	9,673,572	9,673,572	36,782,063,098
—	—	—	—	240,584,181
—	—	—	—	389,010,435
—	—	—	—	1,848,662,083
—	—	—	—	431,211,298
—	—	—	—	15,950,650,521
—	—	—	—	331,996,013
—	—	—	—	834,956,665
—	—	—	—	23,497,171
—	—	—	—	1,061,730,869
—	—	—	—	662,777,616
—	—	—	—	264,826,454
—	—	—	—	396,830,647
—	—	—	—	4,061,847,027
—	—	—	—	40,207,912
—	—	—	—	580,375,229
—	—	—	—	101,321,696
—	—	—	—	181,425,074
—	—	—	—	4,713,353,459
—	—	9,673,572	9,673,572	3,998,630,782
—	—	—	—	252,010,982
—	—	—	—	59,264,199
—	—	—	—	356,892,785
650,479,507	816,309,350	110,001,190	1,576,790,047	7,017,335,271
650,479,507	—	1,190	650,480,697	2,752,067,040
—	816,309,350	110,000,000	926,309,350	-334,731,839
—	—	—	—	4,600,000,070

縣庫餘絀與總決算餘絀審定數差額解釋表

中華民國 103 年度

單位：新臺幣元

項 目	金 額			說 明
	小 計	合 計	總 計	
甲、本年度縣庫收支餘絀			9,283,441,995	縣庫報告本年度實收 53,082,840,364 元，實支 43,799,398,369 元，收支相抵如數。
乙、加項			10,285,757,911	
一、本年度縣庫列支而總決算不計之支出		8,757,395,440		
1. 縣庫補撥各機關以前年度支出	3,093,670,453			
2. 縣庫退還以前年度歲入	95,488,974			
3. 本年度經費結餘留抵保留數	376,634,844			
4. 各機關新增押金	23,588			
5. 墊付款	577,591,339			
6. 債務還本支出	4,600,000,070			
7. 縣庫收支調整數	13,986,172			
二、總決算列收而縣庫尚未收到部分		1,518,495,177		
1. 本年度應收歲入款	152,255,570			
2. 本年度應收歲入保留款	1,366,118,417			
3. 縣庫收支調整數	121,190			
三、修正數	9,867,294	9,867,294		
丙、減項			20,867,630,037	
一、本年度縣庫列收而總決算不計之收入		15,612,355,330		
1. 各機關解繳以前年度歲入	804,040,243			
2. 各機關解繳以前年度經費賸餘	15,559,036			
3. 暫收款	-978,643,733			
4. 上年度墊付款於本年度收回數	816,309,350			
5. 賒借收入	7,000,000,000			
6. 短期借款	-1,114,097,276			
7. 借入款	9,069,067,710			
8. 縣庫收支調整數	120,000			
二、總決算列支而縣庫不計或尚未撥付部分		5,255,274,707		
1. 上年度經費結餘留抵保留數	650,479,507			
2. 本年度歲出保留縣庫未撥款	4,485,120,438			
3. 縣庫收支調整數	119,674,762			
丁、本年度歲入歲出餘絀審定數 (甲 + 乙 - 丙)			-1,298,430,131	總決算本年度歲入 39,906,506,523 元，歲出 41,204,936,654 元，相抵餘絀如總計列數。

貳、資產負債之查核

一、平衡表之查核

(一) 平衡表科目增減變化及決算審核結果

本年度彰化縣總決算平衡表(民國 103 年 12 月 31 日)，係依會計法第 29 條前段規定：「政府之財物及固定負債，應分別列表或編目錄，不得列入平衡表」，排除固定資產及長期負債，計列資產 104 億 5,910 萬餘元，負債 313 億 1,697 萬餘元，餘絀(短絀) 208 億 5,786 萬餘元。茲將本年度彰化縣總決算原列平衡表科目之主要增減及變動說明如次：

1. 資產類：包括各機關結存、押金、暫付款、墊付款、應收歲入款、應收歲入保留款、保管有價證券，合計 104 億 5,910 萬餘元，較上年度期末 118 億 7,333 萬餘元，減少 14 億 1,422 萬餘元，茲分析主要變動科目如次：

(1)「各機關結存」科目 65 億 5,257 萬餘元，較上年度增加 5 億 7,371 萬餘元，主要係代辦經費及代收款增加所致。

(2)「暫付款」科目 9 億 1,520 萬餘元，較上年度減少 2 億 5,549 萬餘元，主要係「152 線 3K+421-11K+500 段拓寬工程用地費」、「員林市區鐵路高架化工程配合款」及「易淹水地區水患治理計畫第 3 階段-魚寮溪排水改善工程(第一期)等 3 案協議價購款」辦理轉正所致。

(3)「墊付款」科目 3 億 7,067 萬餘元，較上年度減少 2 億 3,871 萬餘元，主要係上年度辦理相關工程或計畫經費之墊付款於本年度陸續轉正所致。

(4)「應收歲入款」及「應收歲入保留款」等應收款項科目合計數 24 億 4,530 萬餘元，較上年度減少 14 億 6,815 萬餘元，主要係註銷某食品廠股份有限公司違反食品衛生管理法規定之鉅額罰款所致。

2. 負債類：包括短期借款、暫收款、借入款、代收款、代辦經費、保管款、應付歲出款、應付歲出保留款、應付保管有價證券，合計 313 億 1,697 萬餘元，較上年度期末 319 億 2,574 萬餘元，減少 6 億 876 萬餘元，茲分析主要變動科目如次：

(1)「短期借款」科目 78 億 8,590 萬餘元，較上年度減少 21 億 9,485 萬餘元，主要係財政調度需求減少。

(2)「暫收款」科目 3 億 7,249 萬餘元，較上年度減少 9 億 7,831 萬餘元，主要係待轉正歲入款減少所致。

(3)「借入款」科目 90 億 6,906 萬餘元，全數為向各特定用途專戶及基金之調借金額，較上年度增加 8 億 6,638 萬餘元，主要係實施擴大集中支付，調借資金增加所致。

(4)「代辦經費」科目 41 億 3,376 萬餘元，較上年度增加 4 億 3,543 萬餘元，主要係受託代辦各項業務經費增加所致。

(5)「應付歲出款」及「應付歲出保留款」等應付款項科目合計數 71 億 81 萬餘元，較上年度增加 11 億 1,632 萬餘元，主要係高速鐵路彰化站區聯外道路系統改善計畫（員林至田中新闢道路工程）及和美交流道聯絡道後續工程（第二期）等尚未完成須繼續執行，經費保留所致。

3. 餘絀類：包括歲計餘絀及以前年度累計餘絀，合計短絀 208 億 5,786 萬餘元，較上年度短絀 200 億 5,240 萬餘元，增加短絀 8 億 546 萬餘元，主要係上年度收支短絀轉入所致。

茲將本年度資產、負債、餘絀各科目增減變化明細情形，詳列如下表：

彰化縣總決算平衡表

中華民國 103 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	103 年 12 月 31 日		102 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資產	10,459,109,774	100.00	11,873,334,408	100.00	- 1,414,224,634	11.91
各機關結存	6,552,571,504	62.65	5,978,856,951	50.35	573,714,553	9.60
押金	377,203	0.00	356,815	0.00	20,388	5.71
暫付款	915,205,869	8.75	1,170,696,613	9.86	-255,490,744	21.82
墊付款	370,677,271	3.54	609,395,282	5.13	- 238,718,011	39.17
應收歲入款	633,801,591	6.06	2,688,700,646	22.64	- 2,054,899,055	76.43
應收歲入保留款	1,811,506,691	17.32	1,224,763,299	10.32	586,743,392	47.91
保管有價證券	174,969,645	1.67	200,564,802	1.69	-25,595,157	12.76
負債	31,316,977,152	299.42	31,925,741,052	268.89	- 608,763,900	1.91
短期借款	7,885,902,724	75.40	10,080,758,384	84.90	- 2,194,855,660	21.77
暫收款	372,490,554	3.56	1,350,803,112	11.38	- 978,312,558	72.42
借入款	9,069,067,710	86.71	8,202,683,611	69.08	866,384,099	10.56
代收款	662,637,512	6.34	518,109,873	4.36	144,527,639	27.90
代辦經費	4,133,763,333	39.52	3,698,328,730	31.15	435,434,603	11.77
保管款	1,917,332,376	18.33	1,890,001,485	15.92	27,330,891	1.45
應付歲出款	296,784,298	2.84	565,111,412	4.76	- 268,327,114	47.48
應付歲出保留款	6,804,029,000	65.05	5,419,379,643	45.64	1,384,649,357	25.55
應付保管有價證券	174,969,645	1.67	200,564,802	1.69	- 25,595,157	12.76
餘絀	- 20,857,867,378	-199.42	- 20,052,406,644	-168.89	- 805,460,734	4.02
歲計餘絀	1,091,702,505	10.44	- 1,227,516,638	- 10.34	2,319,219,143	—
以前年度累計餘絀	- 21,949,569,883	- 209.86	- 18,824,890,006	- 158.55	- 3,124,679,877	16.60
負債及餘絀合計	10,459,109,774	100.00	11,873,334,408	100.00	- 1,414,224,634	11.91

註：依彰化縣政府總決算平衡表備註：截至民國 103 年 12 月 31 日止保管品及應付保管品各為 16 元、債權憑證及待抵銷債權憑證各為 62, 203 元。

本年度彰化縣總決算經本室審核結果，經修正增列本年度歲入決算數 572 萬餘元、減列歲出決算數 413 萬餘元，決算審核修正後之資產總額為 104 億 6, 897 萬餘元，負債總額為 313 億 1, 697 萬餘元，短絀總額為 208 億 4, 800 萬餘元。有關修正增減情形，列表提供參考如次：

彰化縣總

中華民國 103 年

借 方 科 目	金 額	小 計	合 計
資產部分			
各機關結存		6,552,571,504	
押金		377,203	
暫付款		915,205,869	
墊付款		370,677,271	
應收歲入款		633,801,591	
應收歲入保留款		1,811,506,691	
保管有價證券		174,969,645	
原列資產總額			10,459,109,774
本室審核修正決算應調整數			9,867,294
歲入事項應調整數		5,727,988	
增列本年度歲入應收數	1,165,301		
增列本年度歲入保留數	4,562,687		
歲出事項應調整數		4,139,306	
減列本年度歲出實現數	4,139,306		
調整後資產總額			10,468,977,068

決算平衡表

12 月 31 日

單位：新臺幣元

貸 方 科 目	金 額	小 計	合 計
負債部分			
短期借款		7,885,902,724	
暫收款		372,490,554	
借入款		9,069,067,710	
代收款		662,637,512	
代辦經費		4,133,763,333	
保管款		1,917,332,376	
應付歲出款		296,784,298	
應付歲出保留款		6,804,029,000	
應付保管有價證券		174,969,645	
原列負債總額			31,316,977,152
調整後負債總額			31,316,977,152
餘絀部分			
歲計餘絀		1,091,702,505	
以前年度累計餘絀		-21,949,569,883	
原列餘絀總額			-20,857,867,378
本室審核修正決算應調整數			9,867,294
本年度歲計餘絀應調整數		9,867,294	
增列本年度歲入應調整數	5,727,988		
減列本年度歲出應調整數	4,139,306		
調整後餘絀總額			-20,848,000,084
調整後負債及餘絀總額			10,468,977,068

（二）彰化縣政府舉借債務金額

截至本年度止，彰化縣政府 1 年以上公共債務未償餘額決算審定數為 159 億 6,666 萬餘元，另加計普通基金 1 年以下借款 78 億 8,590 萬餘元及非營業特種基金舉借債務 54 億 5,472 萬餘元，合計共 293 億 729 萬餘元。

（三）彰化縣政府潛藏負債及調借款等款項

依據本年度彰化縣總決算內說明及彰化縣政府統計，截至民國 103 年 12 月 31 日止，積欠退休公教人員優惠存款差額利息 18 億 2,414 萬餘元，惟查除前述已揭露者外，尚有 1 億 5,464 萬餘元未予揭露，合計積欠退休公教人員優惠存款差額利息為 19 億 7,878 萬餘元。另截至本年度止向特定用途專戶存款調借資金 42 億 229 萬餘元，向基金調借資金 48 億 6,677 萬餘元，合計 90 億 6,906 萬餘元。

（四）因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出事項（包括或有負債）

依據彰化縣總決算、彰化縣總決算附屬單位決算及綜計表（非營業部分），內列有關彰化縣政府因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出事項（包括或有負債）未列擔保、保證或契約事項，惟本室查核彰化縣地方教育發展基金本年度財務收支及附屬單位決算發現，彰化縣政府辦理彰化市都市計畫新設國中小文三（即彰化市大成國小）校舍工程，徵收校地使用未於核准計畫期限內辦理，被徵收土地所有人興訟請求鉅額損害賠償，爭訟金額 3 億 2,829 萬餘元，及自民國 94 年 7 月 1 日起至清償日止，按年息 5% 計算之利息，本案仍於上訴中。

二、政府投資目錄之查核

本年度彰化縣總決算所附政府投資目錄列有營業基金、非營業特種基金及其他投資 3 部分，彰化縣政府原編彰化縣總決算列投資金額 17 億 3,683 萬餘元，較上年度投資金額 17 億 2,014 萬餘元，增加 1,669 萬餘元。茲分述如次：

（一）營業基金部分

本年度期末彰化縣政府直接投資之附屬單位預算，計有 1 個單位，與上年度相同。彰化縣政府原編彰化縣總決算列彰化縣政府資本為 1 億 5,895 萬餘元，較上年度投資數額 1 億 5,848 萬餘元，增加 46 萬餘元，係農業處主管之彰化縣肉品市場股份有限公司本年度為更新設備籌措資金，辦理民國 101 年度盈餘轉增資。

（二）非營業特種基金部分

本年度期末彰化縣政府經營之非營業特種基金計有 12 個單位，彰化縣政府配合縣（市）政府總預算附屬單位預算之基金分類，劃分為業權基金及政事型基金 2 大類。其中 6 個政事型基金均屬特別收入基金，各基金配合固定項目分開原則，「基金餘額」未列入本政府投資目錄；另

6 個業權基金均為作業基金，其中由彰化縣政府直接投資者計有 5 個單位，與上年度相同，另彰化縣觀光溫泉基金賡續辦理清水岩溫泉開發計畫，以借款開發縣內社頭鄉埤清段 47 地號(清水岩童軍營區)西南面溫泉資源，致尚未投資。彰化縣政府原編彰化縣總決算列基金數額 10 億 8,967 萬餘元，較上年度基金數額 10 億 7,344 萬餘元，增加 1,622 萬餘元，係本年度縣庫增加投資地政處主管之彰化縣市地重劃基金。

(三) 其他投資部分

本年度期末彰化縣政府直接投資公、民營企業計有 6 個單位，與上年度相同。彰化縣政府原編彰化縣總決算列投資金額共計 4 億 8,821 萬餘元，與上年度投資數額相同。

茲將彰化縣政府投資營業基金、非營業特種基金、其他投資之資本數額編列目錄如下：

政府投資目錄

中華民國 103 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

投 資 事 業 (基 金) 名 稱	彰 化 縣 政 府 資 本		
	本 年 度	上 年 度	本 年 度 增 減 數
合 計	1,736,838,701.18	1,720,142,036.18	16,696,665.00
營業基金部分	158,951,850.00	158,484,240.00	467,610.00
農業處主管	158,951,850.00	158,484,240.00	467,610.00
彰化縣肉品市場股份有限公司	158,951,850.00	158,484,240.00	467,610.00
非營業特種基金部分	1,089,670,828.00	1,073,441,773.00	16,229,055.00
縣政府主管	282,067,079.00	282,067,079.00	—
彰化縣產業園區開發管理基金	42,600,000.00	42,600,000.00	—
彰化縣公共停車場作業基金	239,467,079.00	239,467,079.00	—
地政處主管	800,868,646.00	784,639,591.00	16,229,055.00
彰化縣市地重劃基金	498,800,000.00	482,570,945.00	16,229,055.00
彰化縣平均地權基金	302,068,646.00	302,068,646.00	—
衛生局主管	6,735,103.00	6,735,103.00	—
彰化縣各鄉鎮市(區)衛生所醫療作業基金	6,735,103.00	6,735,103.00	—
其他投資部分	488,216,023.18	488,216,023.18	—
縣政府主管	488,216,023.18	488,216,023.18	—
台灣自來水股份有限公司	210,698,000.00	210,698,000.00	—
國民住宅興建基金	277,487,383.18	277,487,383.18	—
臺灣水泥股份有限公司	25,280.00	25,280.00	—
臺灣農林股份有限公司	2,760.00	2,760.00	—
臺灣紙業股份有限公司	770.00	770.00	—
臺灣工礦股份有限公司	1,830.00	1,830.00	—

三、財產量值總目錄之查核

本年度彰化縣總決算所列財產量值總目錄，計列縣有財產總值 728 億 5,037 萬餘元（其中珍貴財產總值 1 億 1,025 萬餘元），分為公用財產、非公用財產 2 類；公用財產又分為公務用、公共用及事業用財產等 3 部分。該目錄經予書面審核，並派員就地抽查，茲將財產量值總目錄之內容，分述如次：

財產價值彙計表

單位：新臺幣元

財產類別	財產價值				比較增減	
	本年度決算日列數	%	上年度決算日列數	%	價值	%
合計	72,850,374,997	100.00	67,570,790,176	100.00	5,279,584,821	7.81
一、公用財產	69,479,193,184	95.37	63,950,343,568	94.64	5,528,849,616	8.65
（一）公務用財產	39,533,787,695	54.27	38,321,407,784	56.71	1,212,379,911	3.16
（二）公共用財產	29,575,755,639	40.60	25,259,753,544	37.38	4,316,002,095	17.09
（三）事業用財產	369,649,850	0.51	369,182,240	0.55	467,610	0.13
二、非公用財產	3,371,181,813	4.63	3,620,446,608	5.36	-249,264,795	6.88

（一）公用財產

本年度總決算財產量值總目錄列公用財產總值 694 億 7,919 萬餘元（其中珍貴財產總值 1 億 513 萬餘元），占縣有財產總值約 95.37%，較上年度決算列數 639 億 5,034 萬餘元，增加 55 億 2,884 萬餘元，約 8.65%。茲按公務用、公共用及事業用財產 3 部分，分述如次：

1. 公務用財產 本年度總決算財產量值總目錄列公務用財產總值 395 億 3,378 萬餘元（其中珍貴財產總值 1 億 513 萬餘元），占縣有財產總值 54.27%，較上年度決算列數 383 億 2,140 萬餘元，增加 12 億 1,237 萬餘元，約 3.16%，主要係因土地分割、重測後地價調整、帳務調整、土地量值異動及進行汰換購置設備所致。

2. 公共用財產 本年度總決算財產量值總目錄列公共用財產總值 295 億 7,575 萬餘元（其中珍貴財產總值 512 萬餘元），占縣有財產總值 40.60%，較上年度決算列數 252 億 5,975 萬餘元，增加 43 億 1,600 萬餘元，約 17.09%，主要係土地分割、合併、重劃、移交、接管、公告現值調整等事由所致。

3. 事業用財產 本年度總決算財產量值總目錄列事業用財產總值 3 億 6,964 萬餘元，占縣有財產總值 0.51%，較上年度決算列數 3 億 6,918 萬餘元，增加 46 萬餘元，約 0.13%，係彰化縣肉品市場股份有限公司發放股票股利所致。

(二) 非公用財產

本年度總決算財產量值總目錄列非公用財產總值 33 億 7,118 萬餘元，占縣有財產總值 4.63%，較上年度決算列數 36 億 2,044 萬餘元，減少 2 億 4,926 萬餘元，約 6.88%，係辦理非公用土地出售、帳務調整等事由使土地量值有異動所致。

(三) 重要審核意見

1. 公有房地被占用及閒置面積已較上年度減少，惟公有土地被占用筆數卻增加，且被占用或閒置筆(棟)數仍多，部分被占用房地未追收使用補償金，亟待積極妥處。

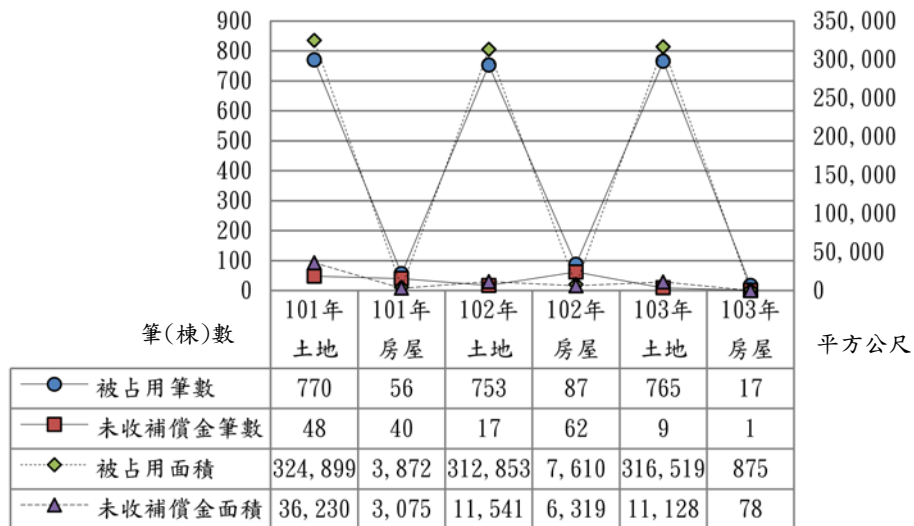
彰化縣政府及所屬機關學校本年度經管之公有土地被占用者計 765 筆，面積 316,518.73 平方公尺；房屋被占用者計 17 棟，面積 874.71 平方公尺，經查其管理情形，核有：

(1) 公有房屋被占用及閒置筆(棟)數已較上年度減少，惟公有土地被占用筆數較上年度增加(表 1)；(2) 被占用房地未列管追收使用補償金及已列管追收使用補償金尚有未收取者，亟待積極催繳(圖 1)，經函請查明依法處理。據復：已召集房地被占用之機關(單位)，檢討排除占用進度及方法，並對於符合承租資格者，將主動輔導占用人承租，以逐年減少被占用案件數。另列管中尚未收使用補償金者，將督促經管單位依規定辦理。

表 1 彰化縣被占用或閒置公有土地房屋列管情形表

年 度	項 目	閒 置 案 件		被 占 用 案 件		被占用尚未列管追收 使用補償金案件	
		筆(棟)數	面 積 (平方公尺)	筆(棟)數	面 積 (平方公尺)	筆(棟)數	面 積 (平方公尺)
101	土地	95	21,111.72	770	324,899.33	48	36,230.13
	房屋	19	821.75	56	3,871.71	40	3,075.20
102	土地	93	21,878.35	753	312,852.85	17	11,541.02
	房屋	20	1,051.34	87	7,609.62	62	6,318.81
103	土地	90	21,875.47	765	316,518.73	9	11,128.45
	房屋	18	763.75	17	874.71	1	78.20
增(+)減 (-)情形	土地	-5	763.75	-5	-8,380.60	-39	-25,101.68
	房屋	-1	-58.00	-39	-2,997.00	-39	-2,997.00

資料來源：整理自彰化縣政府提供資料。



資料來源：整理自彰化縣政府提供資料。

圖 1 被占用土地及房屋未收取補償金之情形

2. 公有土地閒置筆數已逐年降低，惟部分土地仍遭占用，亟待積極清查追償。

彰化縣政府及所屬機關學校本年度經營非公用財產價值 33 億 7,118 萬餘元，其中閒置土地由民國 101 年度之 95 筆降至民國 103 年度之 90 筆，經運用地籍圖資網路便民服務系統查核土地現況，發現其中 4 筆閒置土地，面積 1,909.24 平方公尺、帳列價值計 528 萬餘元，有被占用情形且未向占用人追收使用補償金，經函請查明依法處理。據復：已輔導 2 筆土地占用人承租，並追收使用補償金 7 萬餘元，另 2 筆被占用土地尚在依規妥處中。



鹿港鎮埔崙段遭占用之閒置土地

(圖片來源：彰化縣政府提供)

(四) 上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見 3 項，其中：1. 公有房地被占用及閒置面積已較上年度減少，惟公有房屋被占用數增加，且被占用或閒置筆(棟)數仍多，部分被占用房地未追收使用補償金，亟待積極妥處；2. 公有土地閒置情形已逐年降低，惟部分閒置土地遭占用，亟待積極清查追償等 2 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「(三) 重要審核意見 1. 及 2. 」通知再檢討改善外，其餘部分機關之財產未列帳管理，財產管理作業未臻周延 1 項，經核業已依改善措施持續辦理中。

四、債款目錄（長期部分）之查核

本年度彰化縣總決算附屬表「債款目錄(長期部分)」計列有民國 97 至 103 年度辦理債務還本經費、各項建設經費、各項政務支出等賒借收入數，截至民國 103 年 12 月 31 日止，訂借總額 312 億元，借款額 281 億元，償還額 121 億 3,333 萬餘元，未償餘額 159 億 6,666 萬餘元，利息償付總額 5 億 8,701 萬餘元。經予書面審核，並派員抽查，除有關政府債款業務之重要審核意見，已於「乙、決算審核結果」、「貳、縣政府主管」項下揭露外，茲編列債款目錄（長期部分）如下：

借款目錄

中華民國 103

借 款 名 稱	承 貸 銀 行	期 限	
		舉 借 日 期	清 償 日 期
合 計			
已實現部分			
辦理債務還本及各項建設經費	二林鎮農會	98.04.21	104.05.05
辦理債務還本及各項建設經費	二林鎮農會	102.01.21	108.01.24
辦理各項政務支出經費	大城鄉農會	102.01.28	108.01.31
辦理債務還本經費	臺灣中小企業銀行	97.12.16	103.12.29
辦理債務還本及各項建設經費	臺灣銀行	98.06.15	104.11.30
辦理債務還本及各項建設經費	臺灣銀行	99.02.09	105.08.18
辦理債務還本及各項建設經費	臺灣銀行	103.03.21	104.03.25
辦理各項建設經費	全國農業金庫及彰化縣27家農漁會	99.11.08	105.11.29
辦理各項建設經費	全國農業金庫及彰化縣27家農漁會	99.12.31	105.12.31
辦理債務還本及各項建設經費	台北富邦商業銀行	101.02.20	107.02.22
辦理債務還本及各項建設經費	台北富邦商業銀行	102.07.26	103.07.31
辦理債務還本及各項建設經費	台北富邦商業銀行	103.01.16	109.01.20
辦理債務還本及各項建設經費	三信商業銀行	100.12.28	106.12.30
辦理債務還本及各項建設經費	三信商業銀行	102.02.06	108.02.08
辦理債務還本及各項建設經費	臺灣土地銀行彰化分行	101.12.07	107.12.28
辦理債務還本及各項建設經費	竹塘鄉農會	102.01.11	108.01.15
辦理債務還本及各項建設經費	二水鄉農會	102.01.16	108.01.18
辦理債務還本及各項建設經費	線西鄉農會	102.01.21	108.01.23
辦理債務還本及各項建設經費	福興鄉農會	102.01.21	108.01.23
辦理債務還本及各項建設經費	埔鹽鄉農會	102.01.24	108.01.29
辦理債務還本及各項建設經費	田尾鄉農會	102.01.25	108.01.30
辦理債務還本及各項建設經費	彰化區漁會	102.01.25	108.01.30
辦理債務還本及各項建設經費	芳苑鄉農會	102.01.28	108.01.31
辦理債務還本及各項建設經費	田中鎮農會	102.01.24	108.01.31
辦理債務還本及各項建設經費	彰化市農會	102.02.06	108.12.31
辦理債務還本及各項建設經費	員林鎮農會	102.02.20	108.12.31
辦理債務還本及各項建設經費	北斗鎮農會	102.02.23	108.12.31
辦理債務還本及各項建設經費	社頭鄉農會	102.01.31	108.12.31
辦理債務還本及各項建設經費	埔心鄉農會	102.03.06	108.12.31
辦理債務還本及各項建設經費	埤頭鄉農會	102.01.31	108.12.31
辦理債務還本及各項建設經費	聯邦商業銀行	103.01.23	104.01.28
辦理債務還本及各項建設經費	全國農業金庫	103.12.27	109.12.30

(長期部分)

年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

[illegible]

五、因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細表之查核

本年度彰化縣總決算「因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細表」未列擔保、保證或契約事項，惟本室查核彰化縣地方教育發展基金本年度財務收支及附屬單位決算發現，彰化縣政府（以下簡稱該府）辦理彰化市都市計畫新設國中小文三（即彰化市大成國小）校舍工程，於民國 78 年 5 月 9 日公告徵收彰化市牛稠子段下廊小段 76-1 地號等 24 筆土地作為校地，民國 91 及 93 年間被徵收土地之所有權人或繼承人以該府所徵收土地未於核准計畫期限內依徵收用途辦理，申請照原徵收價額收回被徵收土地，嗣經該府陳報內政部於民國 93 年 3 月 23 日函復不予發還，惟申請人不服提起訴願、行政訴訟（被告為內政部，訴訟參加人為該府）。本案嗣經臺中高等行政法院民國 101 年度訴更三字第 11 號判決，原處分違法，被告應給付原告 3 億 2,829 萬餘元，及自民國 94 年 7 月 1 日起至清償日止，按年息 5% 計算之利息，另該審及發回前上訴審之訴訟費用，除確定部分外，均由被告負擔。截至民國 103 年底止，本案仍於上訴中。

參、政府捐助財團法人年度決算及效益評估表之審核

政府捐助之財團法人依預算法第 41 條第 3 項規定，每年應由各該主管機關就以前年度捐助之效益評估，併入決算辦理。各直轄市及縣（市）政府地方總決算編製作業手冊亦規定，各主管機關須於單位決算編製「對各部門捐助財團法人之效益評估表」。截至本年度止，各主管決算編製之「對各部門捐助財團法人之效益評估表」列政府捐助成立之財團法人，其累計政府捐助基金金額占期末基金總額比率超過 50% 者，計有彰化縣取得私有既成道路基金會及彰化縣文化基金會。

茲將前揭各基金會基金規模、政府捐助基金金額、政府捐助基金以外金額占年度收入比率及餘絀等資料列表如次：

政府捐助財團法人明細表

中華民國 103 年度

單位：新臺幣千元

財團法人名稱	基金規模		創立時政府捐助基金		累計政府捐助基金		本年度營運概況				
	創基總金額	期末基金總額	金額	占創立基金總額比率(%)	金額	占期末基金總額比率(%)	政府捐助基金以外金額				餘絀
							捐助金額	委辦金額	合計	占年度收入比率(%)	
總計	19,000	129,998	10,000	52.63	100,020	76.94	1,840	—	1,840	62.54	435
縣政府主管(1個)：	10,000	10,000	10,000	100.00	10,000	100.00	—	—	—	—	127
彰化縣取得私有既成道路基金會	10,000	10,000	10,000	100.00	10,000	100.00	—	—	—	—	127
文化局主管(1個)：	9,000	119,998	—	—	90,020	75.02	1,840	—	1,840	65.54	308
彰化縣文化基金會	9,000	119,998	—	—	90,020	75.02	1,840	—	1,840	65.54	308

註：1. 本表係依各主管決算編製之「對各部門捐助財團法人之效益評估表」編製，其累計政府捐助基金金額占期末基金總額比率超過 50% 者。

2. 表列基金規模及政府捐助基金金額欄，係依行政院民國 99 年 3 月 2 日院授主考一字第 0990001090 號函示填列。

本室審核彰化縣取得私有既成道路基金會等 2 個財團法人本年度決算報告。茲將審核情形按主管機關分述如次：

一、彰化縣政府主管彰化縣取得私有既成道路基金會

該基金會係依據中央補助直轄市及縣（市）政府取得既成道路試辦計畫設置，主要任務為協助彰化縣政府取得轄區內私有既成道路及其他公共設施保留地，以健全都市及交通發展。該基金會本年度決算書本室依法審核情形分述如次：

（一）計畫實施之查核

本年度主要工作為協助彰化縣政府取得轄區內私有既成道路及其他公共設施保留地，截至本年度止，移轉私有既成道路土地 165 筆、面積 12,271.55 平方公尺、金額 1 億 599 萬餘元予彰化市、鹿港鎮、二水鄉、秀水鄉、員林鎮及溪湖鎮等 6 公所。

（二）經費收支之審核

本年度預計收入 12 萬元，執行結果，決算列收入數 13 萬餘元，較預計超收 1 萬餘元，約 12.24%，主要係利息收入較預計增加所致；預計支出 4 萬餘元，執行結果，決算列支出數 7 千餘元，較預計減支 3 萬餘元，約 84.32%，主要係用人費及服務費減支所致；收支相抵，本期賸餘 12 萬餘元。

（三）資產負債及基金餘絀狀況

民國 103 年 12 月 31 日資產總額 1,089 萬餘元，全數為流動資產。淨值 1,089 萬餘元，包括基金 1,000 萬元及累積賸餘 89 萬餘元。

（四）重要審核意見

該基金會已完成階段性任務，近 5 年來未再辦理取得私有既成道路作業，且無其他財源挹注，已無存續之必要，允宜檢討妥處。

依財團法人彰化縣取得私有既成道路基金會本年度決算總說明貳、三、計畫重點，該基金會係依據中央補助直轄市及縣（市）政府取得既成道路試辦計畫，辦理該會會務管理業務，維持基金會運作。經查上開試辦計畫，內政部營建署已於民國 97 年 8 月 26 日營署工程字第 0972914446 號函轉知各縣市政府試辦期間已屆滿，迄民國 103 年底尚無後續補助計畫。又該基金會自民國 93 至 96 年度止，總計移轉私有既成土地計 165 筆、面積 12,271.55 平方公尺；民國 97 至 103 年度間，則未再辦理取得私有既成道路作業，惟民國 101 至 103 年度仍列支相關用人費、服務費、材料費及稅捐費用等，為避免徒增非必要性支出及行政處理作業，經函請檢討該財團法人存續之必要性。據復：將評估其存續之必要性，或編列預算補助該基金會辦理取得私有既成道路。

（五）上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見，係該基金會實際取得私有既成道路及其他公共設施保留地之面積及價值，與縣政府帳列數不符 1 項，經核業已研謀改善。

茲將該基金會本年度收支餘絀及資產負債情形，分別列表如次：

財團法人彰化縣取得私有既成道路基金會收支餘絀表

中華民國103年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數		決 算 數		決 算 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
收入	120,000	100.00	134,685	100.00	14,685	12.24
財產收入	120,000	100.00	134,685	100.00	14,685	12.24
支出	46,000	38.33	7,215	5.36	- 38,785	84.32
取得私有既成道路計畫	46,000	38.33	7,215	5.36	- 38,785	84.32
本期餘絀	74,000	61.67	127,470	94.64	53,470	72.26

財團法人彰化縣取得私有既成道路基金會資產負債表

中華民國 103 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	103 年 12 月 31 日		102 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資產	10,896,362	100.00	10,768,892	100.00	127,470	1.18
流動資產	10,896,362	100.00	10,768,892	100.00	127,470	1.18
現金	10,893,871	99.98	10,764,180	99.96	129,691	1.20
應收款項	2,491	0.02	4,712	0.04	-2,221	47.13
淨值	10,896,362	100.00	10,768,892	100.00	127,470	1.18
基金	10,000,000	91.77	10,000,000	92.86	—	—
基金	10,000,000	91.77	10,000,000	92.86	—	—
累積餘絀（－）	896,362	8.23	768,892	7.14	127,470	16.58
累積賸餘	896,362	8.23	768,892	7.14	127,470	16.58

二、彰化縣文化局主管彰化縣文化基金會

該基金會係依據民國 73 年 6 月 10 日彰府教社字第 108663 號函設置，主要任務為響應政府文化政策，推展文化活動，輔導休閒教育，培養正當娛樂、技能及讀書習慣，促進國民身心平衡發展變化氣質，轉移社會風氣，並運用社會資源，闡揚本地歷史文化。該基金會本年度決算書本室依法審核情形分述如次：

（一）計畫實施之查核

本年度主要工作重點為辦理第 15 屆礪溪美展等活動。

（二）經費收支之審核

本年度預計收入 279 萬餘元，執行結果，決算列收入數 280 萬餘元，較預計超收 7 千餘元，約 0.27%，主要係利息收入較預計增加所致；預計支出 279 萬餘元，執行結果，決算列支出數 249 萬餘元，較預計減支 30 萬餘元，約 10.75%，主要係辦理文化活動經費較預計減少所致；收支相抵，本期賸餘 30 萬餘元。

（三）資產負債及基金餘絀狀況

民國 103 年 12 月 31 日資產總額 1 億 2,370 萬餘元，悉數為流動資產。負債總額為 15 萬餘元，悉數為流動負債，淨值為 1 億 2,355 萬餘元，包括基金 1 億 1,999 萬餘元及累積賸餘 355 萬餘元，負債及淨值合計為 1 億 2,370 萬餘元。

茲將該基金會本年度收支餘絀及資產負債情形，分別列表如次：

財團法人彰化縣文化基金會收支餘絀表

中華民國103年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數		決 算 數		決 算 數 與 預 算 數 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
收入	2,799,984	100.00	2,807,410	100.00	7,426	0.27
利息收入	959,984	34.29	967,410	34.46	7,426	0.77
補助及捐助收入	1,840,000	65.71	1,840,000	65.54	—	—
支出	2,799,984	100.00	2,498,892	89.01	-301,092	10.75
用人費用	555,000	19.82	549,121	19.56	-5,879	1.06
業務費用	2,244,984	80.18	1,949,771	69.45	- 295,213	13.15
本期餘絀	—	—	308,518	10.99	308,518	—

財團法人彰化縣文化基金會資產負債表

中華民國 103 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	103 年 12 月 31 日		102 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資產	123,704,745	100.00	123,370,016	100.00	334,729	0.27
流動資產	123,704,745	100.00	123,370,016	100.00	334,729	0.27
現金	123,704,745	100.00	123,370,016	100.00	334,729	0.27
負債及淨值	123,704,745	100.00	123,370,016	100.00	334,729	0.27
負債	150,773	0.12	124,562	0.10	26,211	21.04
流動負債	150,773	0.12	124,562	0.10	26,211	21.04
應付帳款	150,773	0.12	124,562	0.10	26,211	21.04
淨值	123,553,972	99.88	123,245,454	99.90	308,518	0.25
基金	119,998,000	97.00	119,998,000	97.27	—	—
基金	119,998,000	97.00	119,998,000	97.27	—	—
累積餘絀（－）	3,555,972	2.87	3,247,454	2.63	308,518	9.50
累積賸餘	3,555,972	2.87	3,247,454	2.63	308,518	9.50

肆、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核

一、彰化縣政府暨所屬機關學校重大公共建設計畫執行情形

彰化縣政府暨所屬機關學校本年度辦理 5,000 萬元以上重大公共建設計畫計有 13 項，總經費 114 億 8,131 萬餘元，年度可支用預算數 76 億 5,266 萬餘元。截至年度終了，預算執行數 38 億 2,844 萬餘元，預算執行率 50.03%，各計畫項目執行情形詳如下表。

彰化縣政府暨所屬機關學校民國 103 年度重大公共建設計畫執行情形明細表

單位：新臺幣千元

項次	計畫名稱	計畫總經費	年度可支用預算數	年度預算執行數	年度預算執行率(%)
合計		11,481,315	7,652,661	3,828,444	50.03
1	老舊校舍更新計畫	838,592	479,149	439,738	91.77
2	彰北國民運動中心興建工程	310,000	305,935	227,771	74.45
3	伸港國中活動中心興建工程	65,000	63,799	24,615	38.58
4	彰化生活圈道路系統建設計畫	2,170,601	1,338,268	806,383	60.26
5	高鐵彰化站區聯外道路系統改善計畫	2,549,201	2,210,081	442,184	20.01
6	高速鐵路彰化車站特定區區段徵收公共工程	3,852,030	2,163,320	1,162,254	53.73
7	污水下水道建設計畫	503,788	153,646	101,546	66.09
8	石筍排水(華歡橋上游段)護岸修復工程	61,324	34,512	34,512	100.00
9	易淹水地區水患治理計畫	415,457	415,457	415,457	100.00
10	彰化藝術中心興建工程	364,454	137,626	130,151	94.57
11	彰化縣清水岩溫泉遊憩區第二期新建工程	138,200	138,200	18,201	13.17
12	彰化縣大佛風景區暨其週邊環境整體串聯-天空步道工程	79,800	79,800	25,632	32.12
13	彰化縣自然生態教育中心暨週邊區域景觀工程	132,868	132,868	—	—

資料來源：整理自彰化縣政府提供資料。

二、審計機關查核情形

(一) 持續推動老舊校舍更新計畫有助於提供師生安全學習環境，惟間有委外設計監造及工程採購控管機制未盡周延，有待檢討改善。

彰化縣政府為維護校舍安全，打造安全學習環境，持續辦理老舊校舍更新計畫，計畫經費 8 億 3,859 萬餘元。經查鹿鳴國中樂群樓、福興國中第二期、王功國小第二期等拆除重建工程執行情形，核有：1. 校舍是否需供震災避難使用尚無明確規範；2. 工程品管人員未專職；3. 停工未向彰化縣環境保護局報備，增加營建空污費用；4. 工程仍在施工中即提報竣工；5. 鋼筋數量

溢計等情事，經函請查明妥處。據復：已規範轄內國中小老舊校舍使用係數，並函知各校參採使用；另設計監造及工程採購缺失，將依契約規定辦理扣罰款。

（二）彰北國民運動中心有助於推展國民體育活動，惟間有工程執行情形未臻完善，有待檢討改進。

彰化縣政府為提升縣民健康體能狀況，辦理彰北國民運動中心興建工程，計畫經費 3 億 1,000 萬元。經查其執行情形，核有：1. 材料設備試驗費未詳列檢驗項目，與彰化縣政府暨所屬機關學校工程預算書編列原則不符；2. 部分鋼筋續接器試驗項目未取樣送驗，與契約規定不符；3. 預算執行績效欠佳，且工程預算書圖審查及修正時程冗長，延宕計畫執行進度等情事，經函請檢討改善。據復：將請設計單位詳列、已要求監造廠商進行取樣送驗及爾後將加強設計成果審查工作，並強化施工作業控管機制。

（三）生活圈道路系統建設計畫提升都市交通運輸機能，惟間有工程設計、施工等採購及履約情形未臻完善，有待研議改進。

彰化縣政府為提升彰化生活圈道路系統服務水準，強化都市間運輸機能，並均衡整體都市發展，持續辦理生活圈道路建設計畫，計畫經費 21 億 7,060 萬餘元。經查大城鄉北外環道路新闢工程及綠美化工程、152 線 3K+421~11K+500 段拓寬工程及彰 102 線道路拓寬改善工程等 3 案執行情形，核有：1. 設計廠商提送細部設計預算書圖逾越契約規定期程；2. 監造廠商派任之監造人員，部分未於開工後即駐地執行監造業務；3. 施工廠商未依契約圖說規定設置材料實驗室及試驗設備暨施設施工圍籬數量不足；4. 瀝青混凝土及碎石級配等結算數量溢計；5. 同一勞務契約設計之分標工程，未以合併之工程建造費用計算其服務費用等情事，經函請查明妥處。據復：設計監造及工程採購缺失，將依契約規定辦理扣罰款。

（四）高鐵彰化站區聯外道路系統改善計畫完善彰南交通脈絡，惟間有設計數量溢計及廠商履約結果與契約規定不符，有待研議改進。

彰化縣政府為利聯絡高鐵彰化站區至員林地區及二水地區，完善彰化交通脈絡，辦理高鐵彰化站區聯外道路系統改善計畫，計畫經費 25 億 4,920 萬餘元。本計畫分為員林至田中新闢道路工程第一標、第二標及彰 95 延伸工程等 3 件標案，經查其執行情形，核有：1. 設計廠商修正初步設計書圖逾越契約規定期程；2. 橋梁鋼絞線、預力套管、U 型溝混凝土、鋼筋及彎紮組立、模板、道路底層碎石級配料、洗車台模板等工項數量溢計；3. 部分臨時設施單價係以製作新品編列費用，未扣除材料殘值；4. 工程施工進度落後嚴重；5. 工程設計作業緩慢且招標屢經流廢標，延耽工程之施工，肇致計畫預算執行績效欠佳，無法依原計畫期程完工等情事，經函請查明妥處。據復：將依契約規定辦理扣罰款，及積極督促廠商趲趕工進，以利工進，並加強計畫進度之管控。

（五）建置天空步道有助於提振八卦山大佛風景區觀光產業發展，惟間有工程設計及施工履約情形未臻完善，有待檢討改進。

彰化縣政府為提高八卦山大佛風景區觀光魅力及再造人潮湧入盛況，辦理彰化縣大佛風景區暨其週邊環境整體串聯-天空步道工程，期透過天空步道連結大佛風景區東西向觀光景點，以發展觀光產業，計畫經費 7,980 萬元。經查其執行情形，核有：1. 鋼橋、高張力螺栓等工項數量溢計，及施工項目編列監造工務所及設備等屬監造服務範疇之費用；2. 施工廠商施作鋼橋格柵板邊框厚度不足；3. 工程進度嚴重落後等情事，經函請查明妥處。據復：設計監造及工程相關缺失，將依契約規定辦理扣罰款。

本室對於上列各項查核意見聲復情形及改進措施，已列管繼續注意其後續辦理情形。



獨立·廉正·專業·創新

