

中 華 民 國 101 年 度

金門縣鄉鎮市財務審核資訊

審計部福建省金門縣審計室

中華民國 101 年度金門縣鄉鎮市財務審核資訊

目錄

前言.....	1
壹、財政概況.....	2
一、歲入歲出餘絀及累計餘絀情形.....	2
二、長短期融資調度情形.....	3
三、公庫結存情形.....	3
四、公共債務未償餘額情形.....	4
貳、約聘僱及臨時人員進用情形.....	4
一、約僱人員進用情形.....	4
二、臨時人員進用情形.....	5
參、政府採購情形－限制性招標、統包、最有利標.....	6
肆、重要審核意見.....	11
一、預算執行方面.....	11
二、計畫實施方面.....	11
伍、附表.....	13
附表 1 金門縣各鄉鎮近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀.....	14
附表 2 金門縣各鄉鎮近 5 年長短期賒借收入實際數.....	15
附表 3 金門縣各鄉鎮近 5 年長短期債務還本實際數.....	16
附表 4 金門縣各鄉鎮近 5 年公庫結存餘額.....	17
附表 5 金門縣各鄉鎮近 5 年公共債務未償餘額.....	18
附表 6 金門縣各鄉鎮近 5 年公共債務未償餘額占歲出決算數比率 ...	19
附表 7 金門縣各鄉鎮近 5 年約聘僱及臨時人員進用人數.....	20
附表 8 金門縣各鄉鎮近 5 年約聘僱及臨時人員支付待遇.....	21

中華民國 101 年度金門縣鄉鎮市財務審核資訊

前言

鄉鎮市依地方制度法係具公法人地位之地方自治團體，辦理自治事項，並執行上級政府委辦事項。本室依據審計機關辦理鄉鎮縣轄市財務審計辦法辦理福建省金門縣 6 鄉鎮(以下稱金門縣各鄉鎮)之審計事務。

民國(以下同)101 年度(以下簡稱本年度)金門縣各鄉鎮，除由其鄉鎮公所辦理之自治事務外，並設有 1 個非營業特種基金。其總決算歲入 7 億 7,945 萬餘元，歲出 7 億 3,341 萬餘元；非營業特種基金決算總收入 3,578 萬餘元、總支出 3,469 萬餘元。

金門縣各鄉鎮總決算，歲入歲出相抵後賸餘 4,604 萬餘元，未移用以前年度歲計賸餘，收支賸餘數為 4,604 萬餘元。金門縣 6 鄉鎮自籌財源均低於歲入決算 50%，端賴統籌分配稅及上級政府補助之非自籌財源以為挹注。

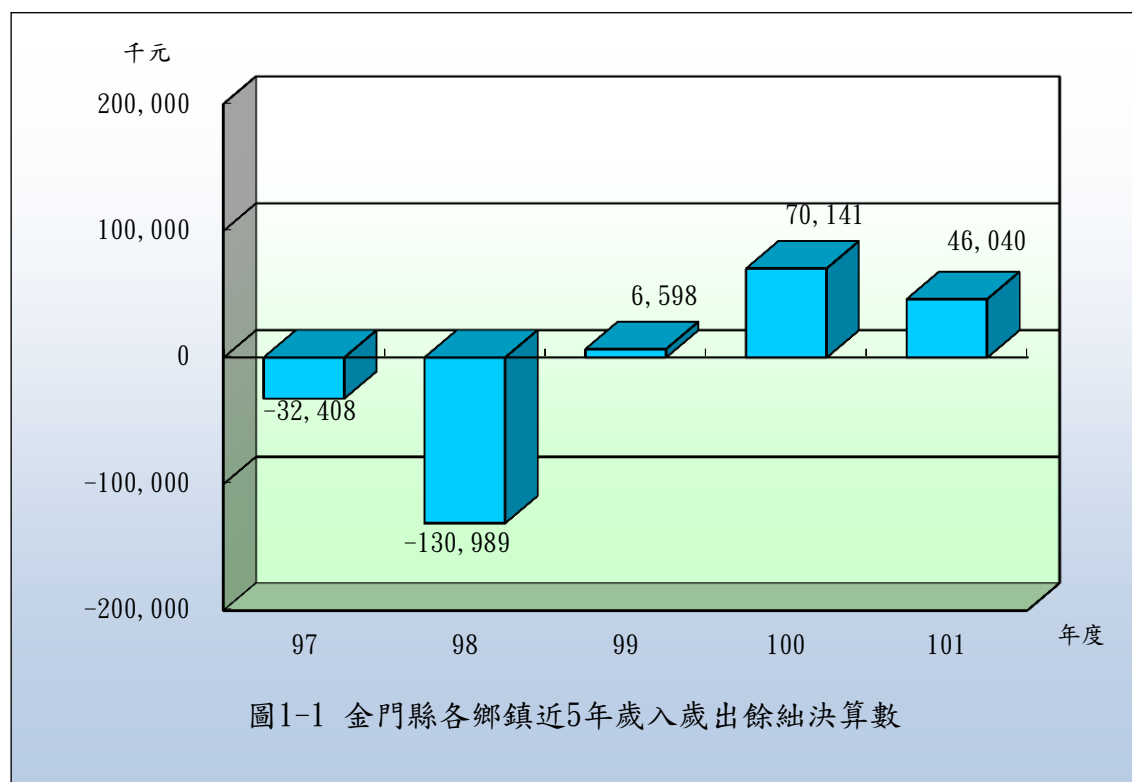
本室辦理金門縣各鄉鎮審計業務，係秉持合法性與效能性審計並重原則，除平時會計報告採書面審核外，並派員就地抽查。茲就金門縣各鄉鎮近 5 年(97 至 101 年度，以下同)來之財政概況、約聘僱及臨時人員進用情形、政府採購情形－限制性招標、統包、最有利標、重要審核意見等，摘要彙編相關財務審核資訊，以供參閱。

壹、財政概況

本年度金門縣各鄉鎮歲入決算總計為 7 億 7,945 萬餘元，歲出決算總計為 7 億 3,341 萬餘元，歲入歲出賸餘為 4,604 萬餘元，公庫結存總計為 5 億 7,573 萬餘元。截至本年度止，各鄉鎮累計賸餘 3 億 9,623 萬餘元，無公共債務未償餘額。茲接近 5 年(97 至 101 年度)歲入歲出餘絀及累計餘絀、長短期融資調度、公庫結存、公共債務未償餘額之變動情形分析如次：

一、歲入歲出餘絀及累計餘絀情形

按各鄉鎮歲入歲出餘絀情形分析，各鄉鎮近 5 年歲入歲出餘絀決算數分別為差短 3,240 萬餘元、差短 1 億 3,098 萬餘元、賸餘 659 萬餘元、賸餘 7,014 萬餘元、賸餘 4,604 萬餘元(詳圖 1-1)，各年度互有消長。各鄉鎮累計餘絀情況分析，截至本年度止累計賸餘 3 億 9,623 萬餘元，6 鄉鎮均為累計賸餘，以金城鎮 8,702 萬餘元最多，金寧鄉 8,490 萬餘元次之，金湖鎮 7,900 萬餘元再次之(詳附表 1)。

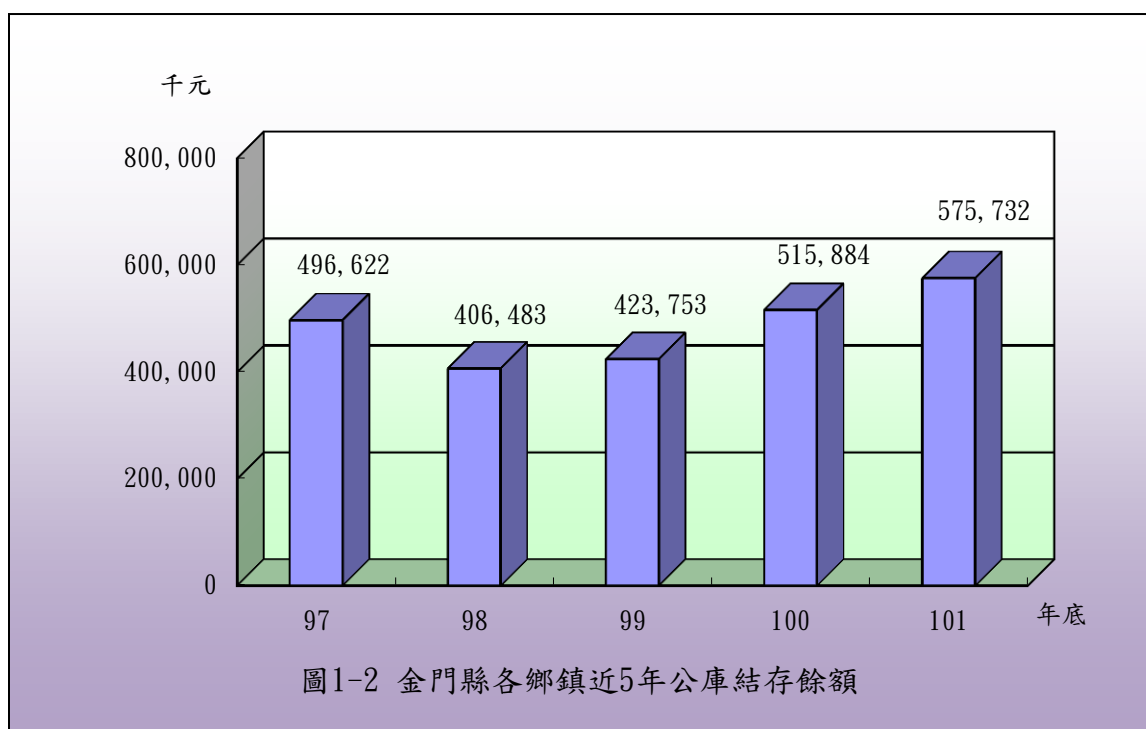


二、長短期融資調度情形

金門縣各鄉鎮近 5 年均未辦理長短期債務之舉借，且各鄉鎮均無公共債務未償餘額。

三、公庫結存情形

金門縣各鄉鎮近 5 年公庫結存餘額分別為 4 億 9,662 萬餘元、4 億 648 萬餘元、4 億 2,375 萬餘元、5 億 1,588 萬餘元、5 億 7,573 萬餘元（詳圖 1-2），截至本年度止，公庫結存總計 5 億 7,573 萬餘元，較 97 年度公庫結存總計 4 億 9,662 萬餘元，增加 7,911 萬餘元，約 15.93%。依個別鄉鎮公庫結存餘額分析，截至本年度止，公庫結存餘額在 1 億元以上者，計有金城鎮、金湖鎮、金寧鄉等 3 鄉鎮；在 5 千萬元以上未達 1 億元者，計有金沙鎮、烈嶼鄉等 2 鄉鎮；烏坵鄉公庫結存餘額為 3,475 萬餘元（詳附表 4）。以上截至本年度止平均每鄉鎮結存餘額 9,595 萬餘元，其中金城鎮、金湖鎮、金寧鄉等 3 鄉鎮其結存餘額超過平均數，其餘 3 鄉鎮其結存餘額在平均數以下，占鄉鎮總數之 50%。



四、公共債務未償餘額情形

金門縣各鄉鎮近 5 年均無公共債務未償餘額(詳附表 5)。

五、公共債務餘額占歲出決算數比率情形

金門縣各鄉鎮近 5 年均無公共債務未償餘額(詳附表 6)。

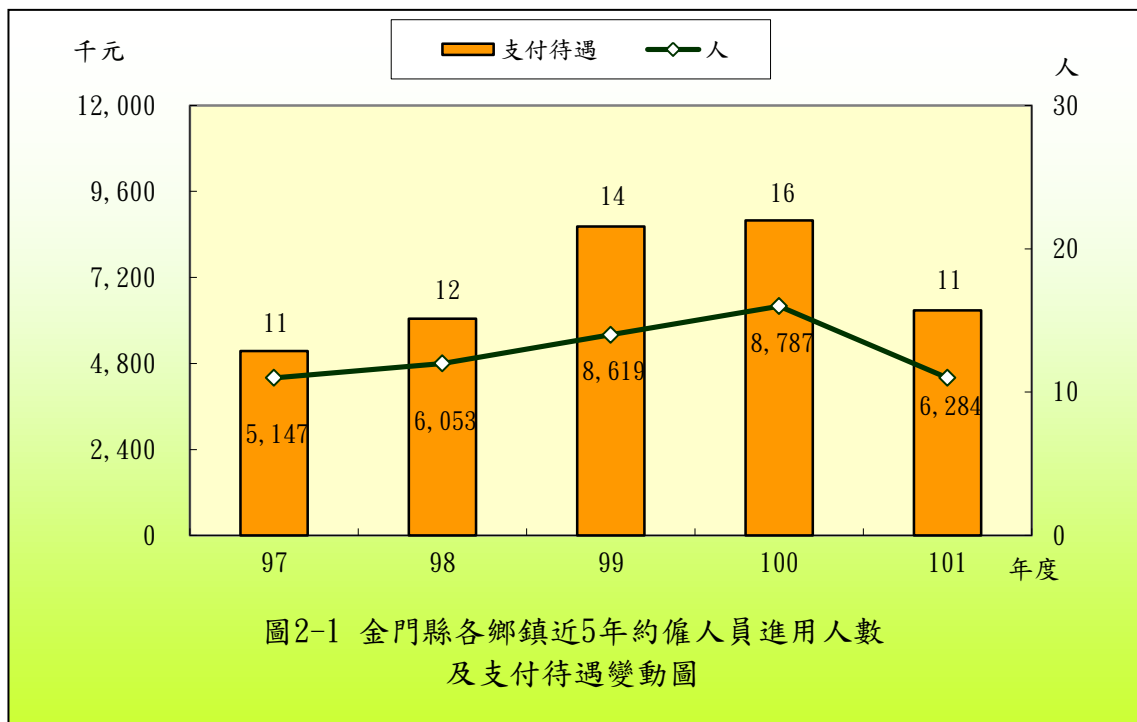
綜上，金門縣各鄉鎮近 5 年財政狀況，歲入歲出餘絀數由差短 3,240 萬餘元，至本年度轉為賸餘 4,604 萬餘元；公庫結存數由 4 億 9,662 萬餘元，略增為 5 億 7,573 萬餘元。各鄉鎮近 5 年歲入歲出餘絀數、公庫結存數互有消長，截至本年度止均有累計賸餘，財政狀況尚屬穩定。

貳、約聘僱及臨時人員進用情形

金門縣各鄉鎮近 5 年均未進用約聘人員，截至本年底止約僱及臨時人員人數分別為 11 人及 68 人(詳附表 7)，本年度支付待遇分別為 628 萬餘元及 2,875 萬餘元(詳附表 8)，茲就約僱人員、臨時人員之人數及支付待遇金額分析如次：

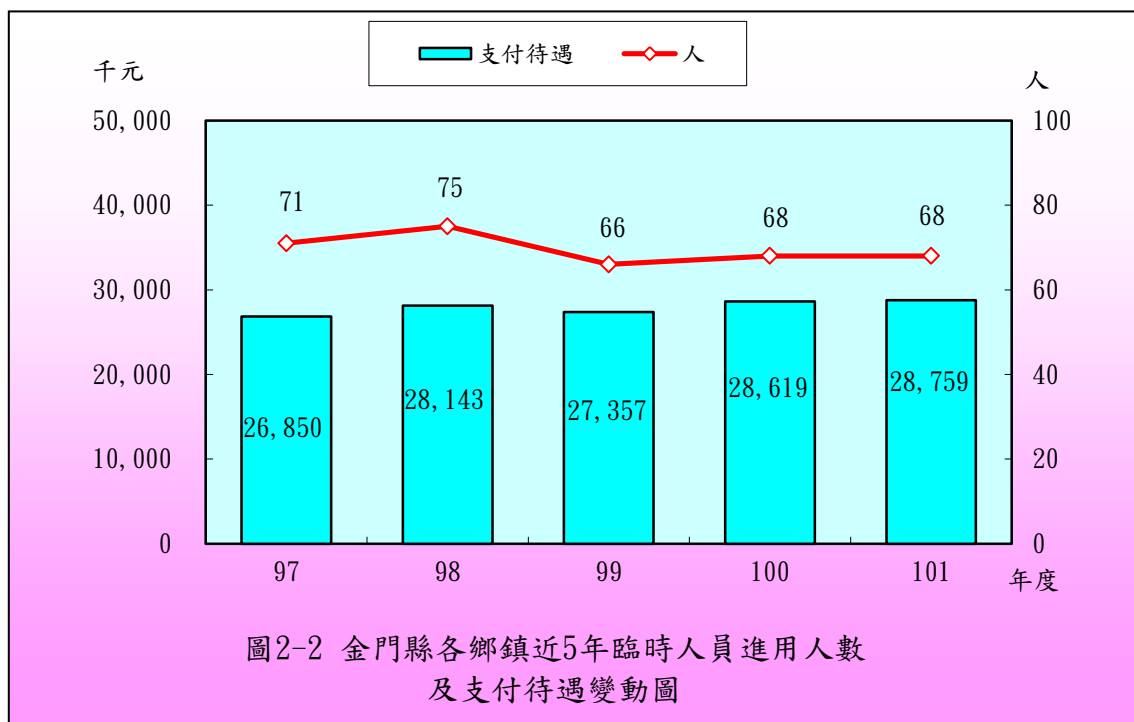
一、約僱人員進用情形

各鄉鎮近 5 年約僱人員進用人數分別為 11 人、12 人、14 人、16 人、11 人；支付待遇分別為 514 萬餘元、605 萬餘元、861 萬餘元、878 萬餘元、628 萬餘元(詳圖 2-1)。各鄉鎮近 5 年約僱人員之進用人數互有消長，97 年度與本年度人數均為 11 人，惟支付待遇金額由 97 年度之 514 萬餘元，增加至本年度之 628 萬餘元。其中金湖鎮本年度進用約僱人員 4 人，較 97 年度增加 4 人；烈嶼鄉本年度進用約僱人員人數較 97 年度減少，其餘金城鎮、金沙鎮、金寧鄉、烏坵鄉等 4 鄉鎮無增減變動；另各鄉鎮進用人員係依據行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法進用(詳附表 7)。



二、臨時人員進用情形

各鄉鎮近5年進用之臨時人員人數分別為71人、75人、66人、68人、68人；支付待遇金額分別為2,685萬餘元、2,814萬餘元、2,735萬餘元、2,861萬餘元、2,875萬餘元(詳圖2-2)。



各鄉鎮近 5 年臨時人員之進用人數互有消長，人數由 97 年度之 71 人，略減至本年度之 68 人，支付待遇金額由 97 年度之 2,685 萬餘元，增加至本年度之 2,875 萬餘元。其中以烈嶼鄉本年度進用臨時人員 23 人，較 97 年度之 21 人，增加 2 人最多；金寧鄉及烏坵鄉本年度分別進用臨時人員 9 人及 3 人，較 97 年度之 8 人及 2 人，各增加 1 人次之；本年度進用臨時人員人數較 97 年度減少者，計有金城鎮、金湖鎮等 2 鎮，金沙鎮臨時人員進用與 97 年度相同；另各鄉鎮臨時人員係視業務需要簽報首長核准進用(詳附表 7)。

綜上，各鄉鎮近 5 年約僱人員進用人數，97 年度與本年度人數均為 11 人；臨時人員進用人數由 97 年之 71 人，降至 101 年度之 68 人，約 4.23%；進用約僱人員支付待遇由 97 年之 514 萬餘元，增至 101 年之 628 萬餘元，約 22.09%，進用臨時人員支付待遇亦由 97 年之 2,685 萬餘元，增至 101 年之 2,875 萬餘元，約 7.11%。金門縣各鄉鎮近 5 年進用約僱人員、臨時人員人數及支付待遇金額皆呈互有消長情形。

參、政府採購情形－限制性招標、統包、最有利標

金門縣各鄉鎮本年度辦理政府採購案件總計 218 件，決標金額總計 7 億 2,305 萬餘元。其中以限制性招標(未公開評選)辦理採購者計有 2 件，占總案件數之 0.92%，決標金額合計 1,061 萬餘元，占總決標金額之 1.47%；以最有利標決標(含準用)辦理採購者計有 19 件，占總案件數之 8.72%，決標金額合計 7,027 萬餘元，占總決標金額之 9.72%；未有以統包辦理採購案件。各鄉鎮相關採購案件統計資料列示如後。

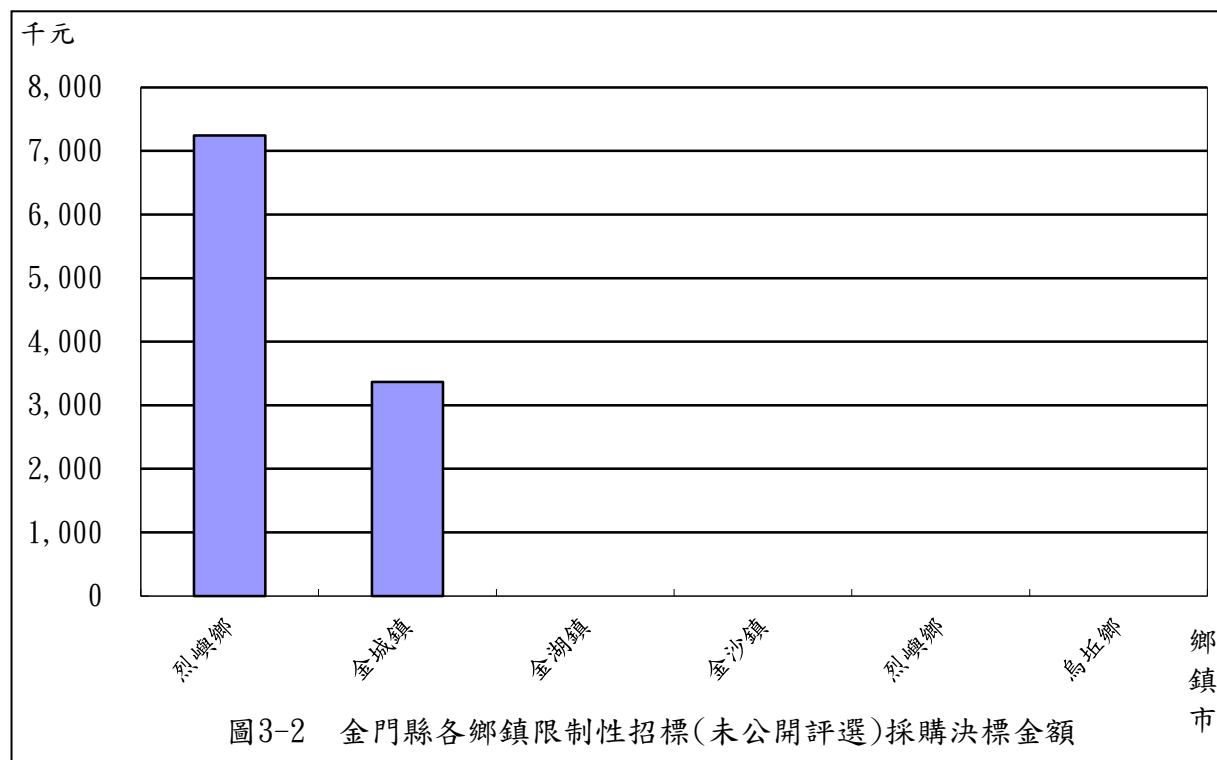
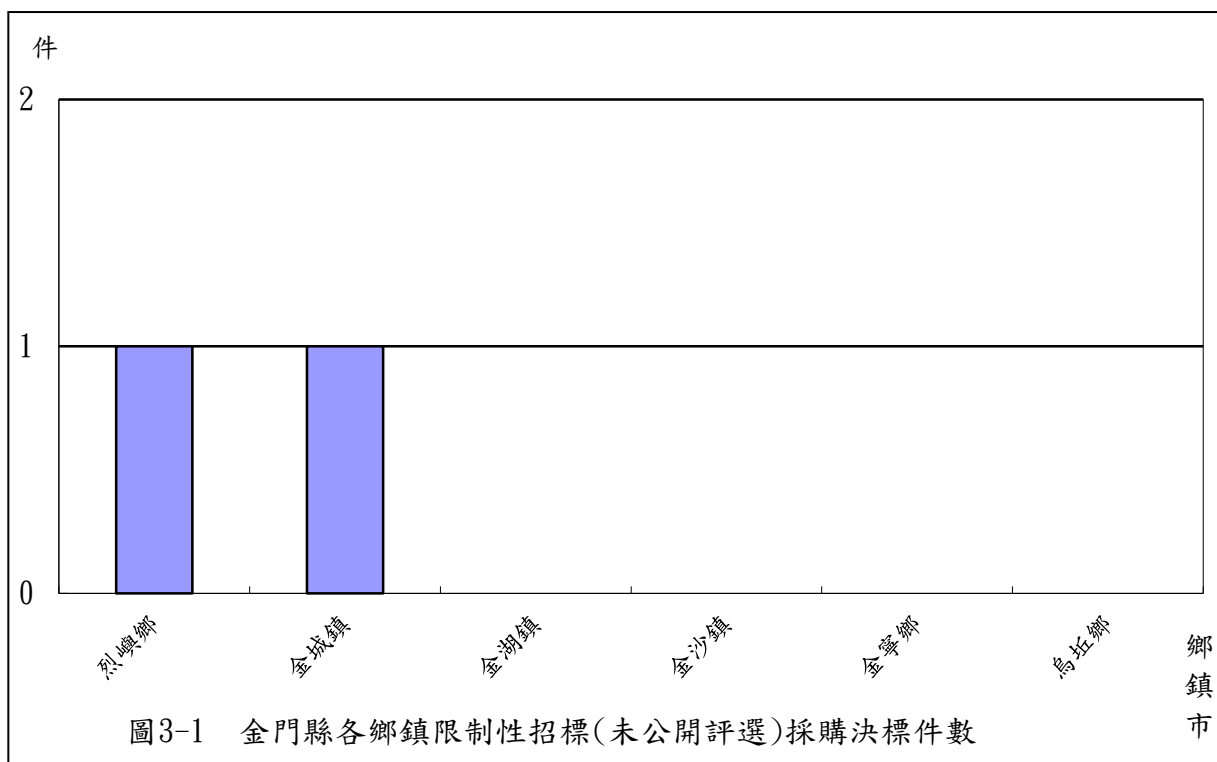
金門縣各鄉鎮限制性招標(未公開評選)採購決標件數、金額統計表

101 年 01 月至 101 年 12 月

單位：件、新臺幣千元

項次	鄉 鎮 名 稱	合 計				工 程 類				財 物 類				勞 務 類			
		件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%
	合 計	2	100.00	10,612	100.00	-	-	-	-	1	100.00	3,367	100.00	1	100.00	7,245	100.00
	各類採購占 合計數比率 (%)	-	100.00	-	100.00	-	-	-	-	-	50.00	-	31.73	-	50.00	-	68.27
1	金城鎮	1	50.00	3,367	31.73	-	-	-	-	1	100.00	3,367	100.00	-	-	-	-
2	金湖鎮	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3	金沙鎮	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4	金寧鄉	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
5	烈嶼鄉	1	50.00	7,245	68.27	-	-	-	-	-	-	-	-	1	100.00	7,245	100.00
6	烏坵鄉	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各該鄉鎮於政府電子採購網公告資料。



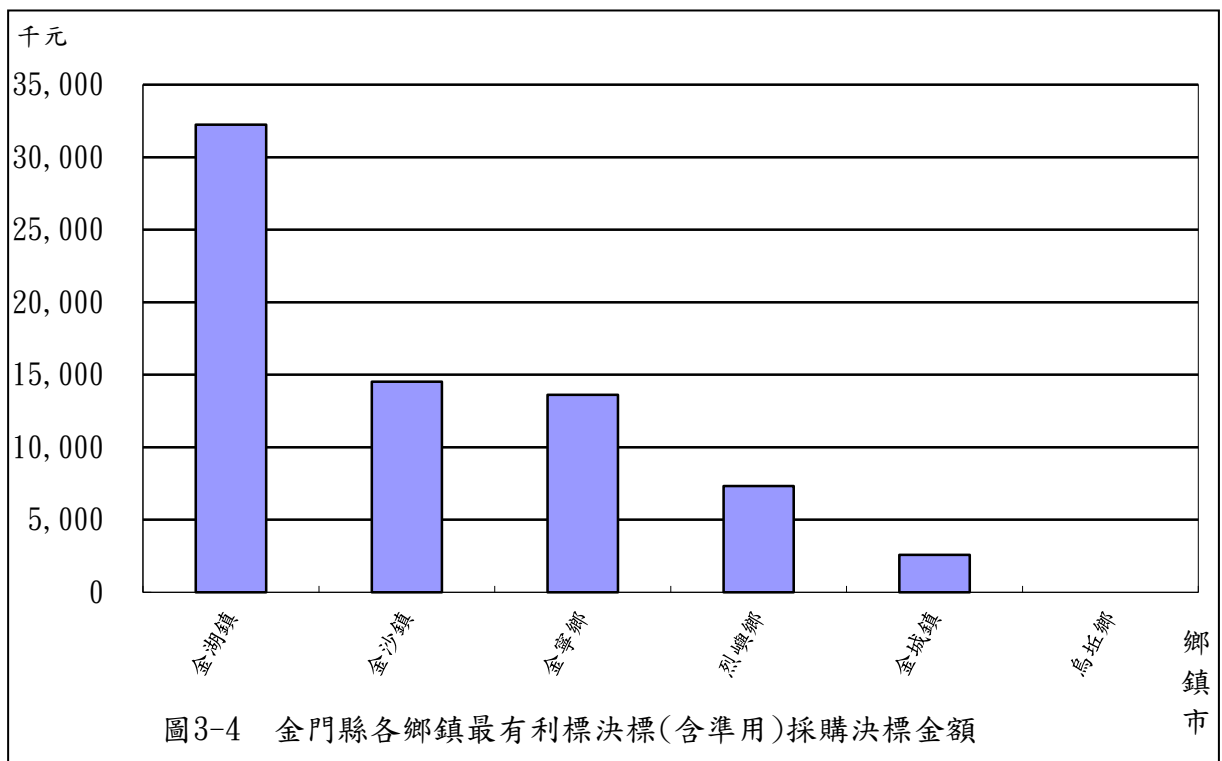
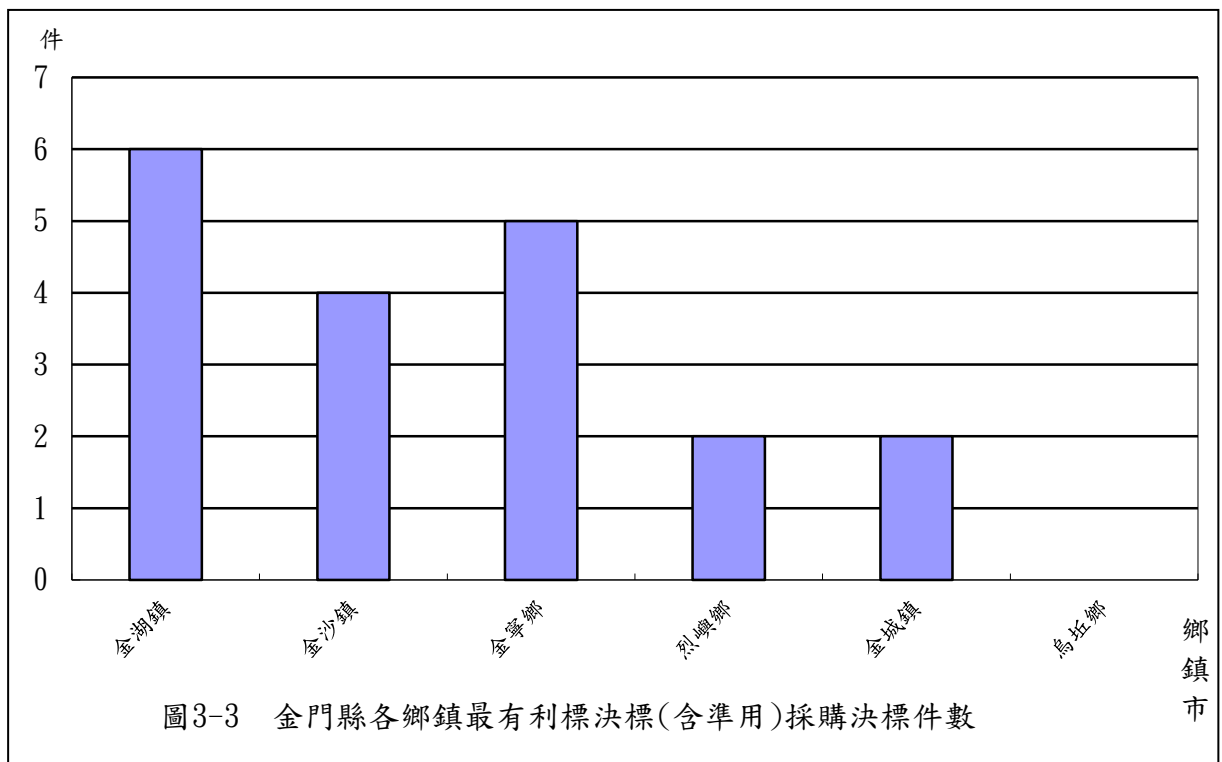
金門縣各鄉鎮最有利標決標(含準用)採購決標件數、金額統計表

101 年 01 月至 101 年 12 月

單位：件、新臺幣千元

項次	鄉 鎮 名 稱	合 計				工 程 類				財 物 類				勞 務 類			
		件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%
	合 計	19	100.00	70,273	100.00	-	-	-	-	1	100.00	1,320	100.00	18	100.00	68,953	100.00
	各類採購占 合計數比率 (%)	-	100.00	-	100.00	-	-	-	-	-	5.26	-	1.88	-	94.74	-	98.12
1	金城鎮	2	10.53	2,570	3.66	-	-	-	-	1	100.00	1,320	100.00	1	5.56	1,250	1.82
2	金湖鎮	6	31.58	32,250	45.89	-	-	-	-	-	-	-	-	6	33.33	32,250	46.77
3	金沙鎮	4	21.04	14,510	20.65	-	-	-	-	-	-	-	-	4	22.22	14,510	21.04
4	金寧鄉	5	26.32	13,611	19.37	-	-	-	-	-	-	-	-	5	27.78	13,611	19.74
5	烈嶼鄉	2	10.53	7,331	10.43	-	-	-	-	-	-	-	-	2	11.11	7,331	10.63
6	烏坵鄉	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各該鄉鎮於政府電子採購網公告資料。



肆、重要審核意見

本室依照審計法及有關法規，掌理金門縣各鄉鎮財務之審計，辦理各項業務之抽查，以促其健全財務秩序、端正財務風氣及增進財務效能，抽查結果除分別通知各相關機關依法處理或檢討改善，並彙整共同性缺失，建請金門縣政府督促通盤改進。茲摘其重要者列述如次：

一、預算執行方面

（一）辦理資源回收作業缺失，亟待檢討。

金門縣金城鎮、金寧鄉等 2 鄉鎮公所辦理資源回收作業，核有：未設置回收廢棄物變賣所得專戶，利息收入亦未歸入專戶，核與「回收廢棄物變賣所得款項提撥比例及運用辦法」相關規定未合；或未考量各相關工作人員工作負擔比例，分配及發放資源回收變賣獎勵金，核與行政院環境保護署民國 95 年 7 月 3 日環署廢字第 0950050055 號及金門縣環境保護局民國 96 年 10 月 12 日環三字第 0960007522 號函示未合；或辦理相關摸彩活動，未確實管控摸彩券填列相關領用資料，剩餘彩券亦無繳回紀錄可稽；或辦理出售再生利用之二手商品，未將自行收納款項收據交予繳款人收執等缺失，允宜檢討研謀改進，以增進內部管理功能。

（二）辦理節能減碳成效欠佳，允宜檢討改善。

金門縣金寧鄉公所辦理節能減碳措施，核有：用油量增加，核與「政府機關及學校四省專案計畫」三、(二)2. 節約用油目標規定未合；用水量增加，核與「政府機關及學校四省專案計畫」三、(二)3. 節約用水目標規定未合；用電契約容量與最高需量差距甚大，致須繳納高額電費，核與「政府機關及學校全面節能減碳措施」伍、二、(二)、5.、(2)規定未合情事，允宜檢討改善。

二、計畫實施方面

（一）重大公共建設興建執行期程延宕情形，亟待檢討辦理或推動活化。

金門縣金城鎮公所辦理各項公共設施，核有：部分設施及建築工程

前置規劃作業欠周，影響興建期程；或工程未依規定期限完成，影響補助預算執行績效等情事，亟待檢討，提升計畫執行績效與設備（設施）使用效能，俾發揮公共建設興建設置功能與效益。

(二)社區活動中心維護管理情形欠佳，允宜檢討加強財產管理。

金門縣金城鎮、金寧鄉等 2 鄉鎮公所社區活動中心維護管理情形，核有：經管之建築物未辦理產權登記及建卡列管；活動中心委託社區發展協會管理使用未簽訂委託管理使用契約書；管理使用單位未依契約規定投保火災責任險；未訂定社區活動中心相關管理規範等情事，允宜檢討改進，以健全財產管理。

伍、附 表

附表 1 金門縣各鄉鎮近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀

單位：新臺幣千元

項 目 鄉鎮市別	歲 入 歲 出 餘 絀 決 算 數					截至 101 年底 累 計 賸 餘	截至 101 年底 累 計 短 絀	截至 101 年底 累 計 餘 絀
	97 年	98 年	99 年	100 年	101 年			
合 計	-32,408	-130,989	6,598	70,141	46,040	396,239	-	396,239
金城鎮	-8,498	-38,724	-13,324	14,150	9,500	87,023	-	87,023
金湖鎮	-7,119	-13,050	3,764	11,353	10,956	79,003	-	79,003
金沙鎮	-6,023	-29,135	8,337	13,854	20,582	48,047	-	48,047
金寧鄉	-8,590	-23,863	-1,819	8,772	17	84,906	-	84,906
烈嶼鄉	-9,511	-29,462	7,082	20,582	3,904	65,634	-	65,634
烏坵鄉	7,333	3,245	2,558	1,427	1,079	31,625	-	31,625

註：1. 資料來源：整理自各鄉鎮提供資料。

2. 累計賸餘、累計短絀、累計餘絀等，係各鄉鎮總決算平衡表所列「以前年度累計餘絀」金額。

附表 2 金門縣各鄉鎮近 5 年長短期賒借收入實際數

單位：新臺幣千元

項 目 鄉鎮市別	長	短	期	賒	借	收	入	實	際	數
	97 年	98 年	99 年	100 年	101					
合 計	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
金城鎮	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
金湖鎮	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
金沙鎮	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
金寧鄉	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
烈嶼鄉	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
烏坵鄉	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮提供資料。

附表 3 金門縣各鄉鎮近 5 年長短期債務還本實際數

單位：新臺幣千元

項 目 鄉鎮市別	長 短 期 債 務 還 本 實 際 數				
	97 年	98 年	99 年	100 年	101 年
合 計	-	-	-	-	-
金城鎮	-	-	-	-	-
金湖鎮	-	-	-	-	-
金沙鎮	-	-	-	-	-
金寧鄉	-	-	-	-	-
烈嶼鄉	-	-	-	-	-
烏坵鄉	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮提供資料。

附表 4 金門縣各鄉鎮近 5 年公庫結存餘額

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	公 庫 結 存 餘 額					
	97 年 12 月 31 日	98 年 12 月 31 日	99 年 12 月 31 日	100 年 12 月 31 日	101 年 12 月 31 日	101 與 97 年度 比較增減數
合 計	496,622	406,483	423,753	515,884	575,732	79,110
金城鎮	133,837	110,749	105,190	108,810	125,714	-8,123
金湖鎮	84,572	73,779	81,226	102,982	118,599	34,027
金沙鎮	61,375	62,522	64,187	78,623	85,404	24,029
金寧鄉	119,001	89,885	99,749	112,797	121,317	2,316
烈嶼鄉	73,545	42,444	43,727	81,774	89,941	16,396
烏坵鄉	24,291	27,101	29,672	30,896	34,755	10,464

資料來源：整理自各鄉鎮提供資料。

附表 5 金門縣各鄉鎮近 5 年公共債務未償餘額

單位：新臺幣千元

項 目 鄉鎮市別	公 共 債 務 餘 額					
	97 年 12 月 31 日	98 年 12 月 31 日	99 年 12 月 31 日	100 年 12 月 31 日	101 年 12 月 31 日	101 與 97 年度 比 較 增 減 數
合 計	-	-	-	-	-	-
金城鎮	-	-	-	-	-	-
金湖鎮	-	-	-	-	-	-
金沙鎮	-	-	-	-	-	-
金寧鄉	-	-	-	-	-	-
烈嶼鄉	-	-	-	-	-	-
烏坵鄉	-	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮提供資料。

附表 6 金門縣各鄉鎮近 5 年公共債務未償餘額占歲出決算數比率

單位：%

項 目 鄉鎮市別	公 共 債 務 餘 額 占 歲 出 決 算 數 比 率					
	97 年 12 月 31 日	98 年 12 月 31 日	99 年 12 月 31 日	100 年 12 月 31 日	101 年 12 月 31 日	101 與 97 年度 比較增減數
合 計	-	-	-	-	-	-
金城鎮	-	-	-	-	-	-
金湖鎮	-	-	-	-	-	-
金沙鎮	-	-	-	-	-	-
金寧鄉	-	-	-	-	-	-
烈嶼鄉	-	-	-	-	-	-
烏坵鄉	-	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮提供資料。

附表 7 金門縣各鄉鎮近 5 年約聘僱及臨時人員進用人數

單位：人

鄉鎮 市別	進用人員別	人 數						進 用 程 序
		97 年度	98 年度	99 年度	100 年度	101 年度	101 與 97 年度 比較增減數	
合 計	約僱人員	11	12	14	16	11	0	
	臨時人員	71	75	66	68	68	-3	
金城鎮	約僱人員	-	-	-	-	-	-	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	11	13	9	8	8	-3	視業務需要簽報首長 核准
金湖鎮	約僱人員	-	2	3	4	4	4	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	16	15	13	13	12	-4	視業務需要簽報首長 核准
金沙鎮	約僱人員	2	1	2	2	2	0	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	13	14	14	13	13	0	視業務需要簽報首長 核准
金寧鄉	約僱人員	1	1	1	1	1	0	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	8	8	8	9	9	1	視業務需要簽報首長 核准
烈嶼鄉	約僱人員	7	7	7	7	3	-4	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	21	22	19	22	23	2	視業務需要簽報首長 核准
烏坵鄉	約僱人員	1	1	1	2	1	0	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	2	3	3	3	3	1	視業務需要簽報首長 核准

註：1. 資料來源：整理自各鄉鎮提供資料。

2. 金門縣各鄉鎮 97 至 101 年度均未進用約聘人員。

附表 8 金門縣各鄉鎮近 5 年約聘僱及臨時人員支付待遇

單位：新臺幣千元

鄉鎮市別	進用人員別	支 付 待 遇 金 額					
		97 年度	98 年度	99 年度	100 年度	101 年度	101 與 97 年度 比較增減數
合 計	約僱人員	5,147	6,053	8,619	8,787	6,284	1,137
	臨時人員	26,850	28,143	27,357	28,619	28,759	1,909
金城鎮	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	4,043	5,256	3,656	3,280	3,362	-681
金湖鎮	約僱人員	-	984	2,376	2,164	2,469	2,469
	臨時人員	6,682	5,735	5,587	5,782	5,278	-1,404
金沙鎮	約僱人員	1,080	540	1,160	1,214	1,081	1
	臨時人員	5,020	5,403	6,139	5,848	5,120	100
金寧鄉	約僱人員	424	408	572	599	524	100
	臨時人員	2,520	2,985	2,549	3,465	3,150	630
烈嶼鄉	約僱人員	3,218	3,706	3,867	3,798	1,535	-1,683
	臨時人員	7,903	7,828	8,116	8,909	10,511	2,608
烏坵鄉	約僱人員	424	413	641	1,010	674	250
	臨時人員	679	934	1,308	1,334	1,336	657

註：1. 資料來源：整理自各鄉鎮提供資料。

2. 金門縣各鄉鎮 97 至 101 年度均未進用約聘人員。