

中華民國 101 年度

南投縣鄉鎮市財務審核資訊

審計部臺灣省南投縣審計室

中華民國 101 年度南投縣鄉鎮市財務審核資訊

目錄

前言.....	1
壹、財政概況.....	2
一、歲入歲出餘絀及累計餘絀情形.....	2
二、長短期融資調度情形.....	3
三、公庫結存情形.....	3
四、公共債務未償餘額情形.....	4
五、公共債務未償餘額占歲出決算數比率情形.....	5
貳、約聘僱及臨時人員進用情形.....	6
一、約僱人員進用情形.....	6
二、臨時人員進用情形.....	7
參、政府採購情形—限制性招標、統包、最有利標.....	9
肆、重要審核意見.....	14
一、預算執行方面.....	14
二、計畫實施方面.....	15
三、營業基金之經營管理方面.....	18

伍、附表.....	20
附表 1 南投縣各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀.....	21
附表 2 南投縣各鄉鎮市近 5 年長短期賒借收入實際數.....	22
附表 3 南投縣各鄉鎮市近 5 年長短期債務還本實際數.....	23
附表 4 南投縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額.....	24
附表 5 南投縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額.....	25
附表 6 南投縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額占歲出決算數比率...	26
附表 7 南投縣各鄉鎮市近 5 年約僱及臨時人員進用人數.....	27
附表 8 南投縣各鄉鎮市近 5 年約僱及臨時人員支付待遇.....	29

中華民國101年度南投縣鄉鎮市財務審核資訊

前言

鄉鎮市依地方制度法係具公法人地位之地方自治團體，辦理自治事項，並執行上級政府委辦事項。本室依據審計機關辦理鄉鎮縣轄市財務審計辦法辦理臺灣省南投縣 13 鄉鎮市(以下稱南投縣各鄉鎮市)之審計事務。

民國(以下同)101 年度(以下簡稱本年度)南投縣各鄉鎮市，除由其鄉鎮市公所辦理之自治事務外，並設有 4 個營業基金、9 個非營業特種基金，合計 13 個基金。其總決算歲入 47 億 4,153 萬餘元，歲出 45 億 2,775 萬餘元；營業基金決算總收入 1,614 萬餘元、總支出 1,737 萬餘元；非營業特種基金決算總收入 2 億 1,786 萬餘元、總支出 8,879 萬餘元。

南投縣各鄉鎮市總決算，歲入歲出相抵後賸餘 2 億 1,377 萬餘元，經舉借債務 8,385 萬元，移用以前年度歲計賸餘 1,363 萬餘元，支應償還債務 8,727 萬元，產生收支賸餘 2 億 2,398 萬餘元。其中計有 12 鄉鎮市自籌財源低於歲入決算 50%，端賴統籌分配稅及上級政府補助之非自籌財源以為挹注。另部分鄉鎮市有舉借公共債務者，截至本年度止非自償性公共債務未償餘額 3 億 2,932 萬餘元，雖較上年度減少 5,942 萬餘元，惟餘額仍鉅；另有自償性公共債務未償餘額 4,800 萬元。

本室辦理南投縣各鄉鎮市審計業務，係秉持合法性與效能性審計並重原則，除平時會計報告採書面審核外，並派員就地抽查。茲就南投縣各鄉鎮市近 5 年(97 至 101 年度，以下同)來之財政概況、約聘僱及臨時人員進用情形、政府採購情形—限制性招標、統包、最有利標、重要審核意見等，摘要彙編相關財務審核資訊，以供參閱。

壹、財政概況

本年度南投縣各鄉鎮市歲入決算總計為 47 億 4,153 萬餘元，歲出決算總計為 45 億 2,775 萬餘元，歲入歲出賸餘為 2 億 1,377 萬餘元，公庫結存總計為 7 億 8,533 萬餘元。截至本年度止，各鄉鎮市累計短絀 4 億 8,398 萬餘元，公共債務未償餘額為 3 億 2,932 萬餘元，占歲出決算數 7.27%。茲接近 5 年(97 至 101 年度)歲入歲出餘絀及累計餘絀、長短期融資調度、公庫結存、公共債務未償餘額及公共債務未償餘額占歲出決算數比率之變動情形分析如次：

一、歲入歲出餘絀及累計餘絀情形

按各鄉鎮市歲入歲出餘絀情形分析，各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數分別為賸餘 1 億 4,787 萬餘元、差短 9,028 萬餘元、差短 6,402 萬餘元、賸餘 3 億 8,308 萬餘元及賸餘 2 億 1,377 萬餘元(詳圖 1-1)，各年度互有消長。各鄉鎮市累計餘絀情況分析，截至本年度止累計短絀 4 億 8,398 萬餘元，其中累計賸餘者計有 4 鄉，金額 2 億 7,221 萬餘元，以信義鄉 1 億 2,938 萬餘元最多，仁愛鄉 1 億 130 萬餘元次之，鹿谷鄉 2,754 萬餘元再次之；累計短絀者計有 9 鄉鎮市，金額 7 億 5,620 萬餘元，以水里鄉 1 億 5,753 萬餘元最多，埔里鎮 1 億 1,556 萬餘元次之，南投市 1 億 1,223 萬餘元再次之(詳附表 1)。

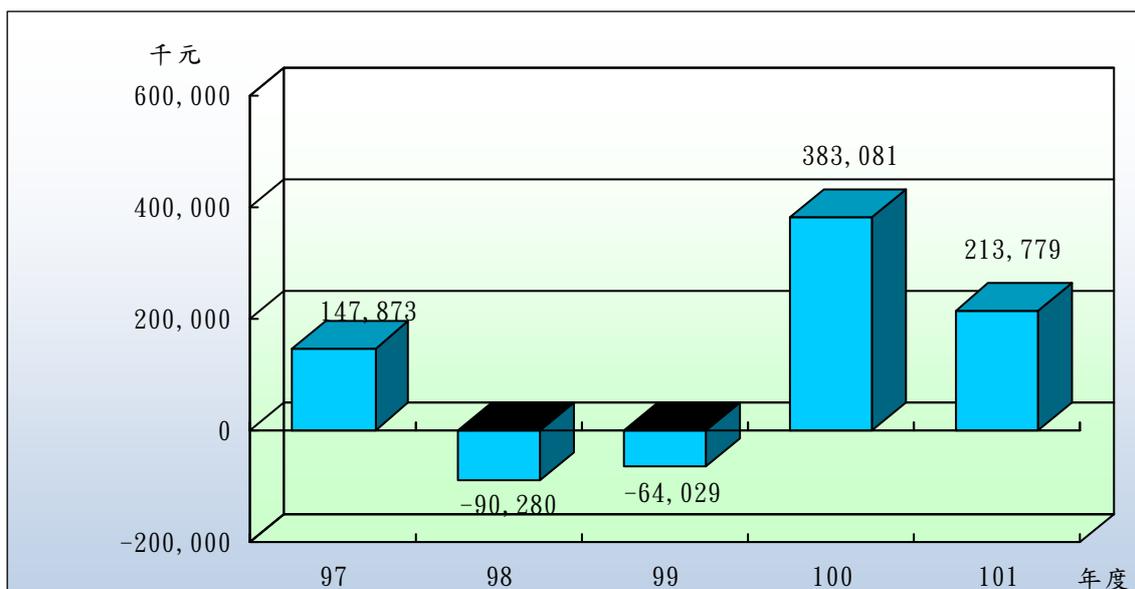
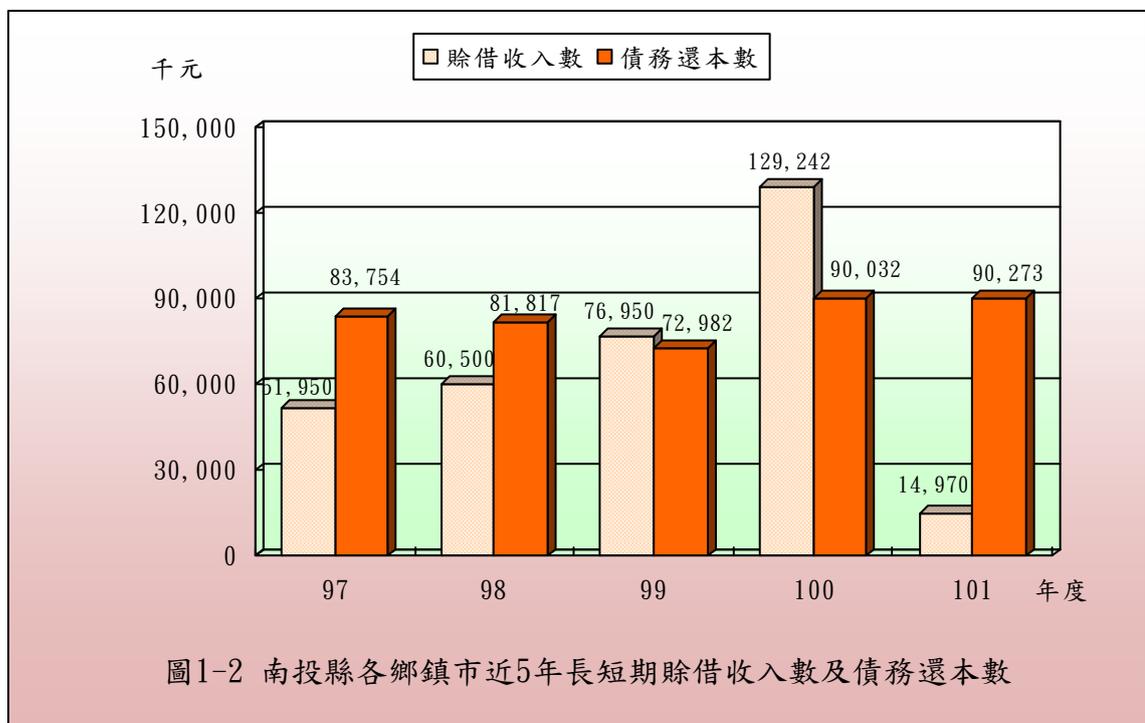


圖1-1 南投縣各鄉鎮市近5年歲入歲出餘絀決算數

二、長短期融資調度情形

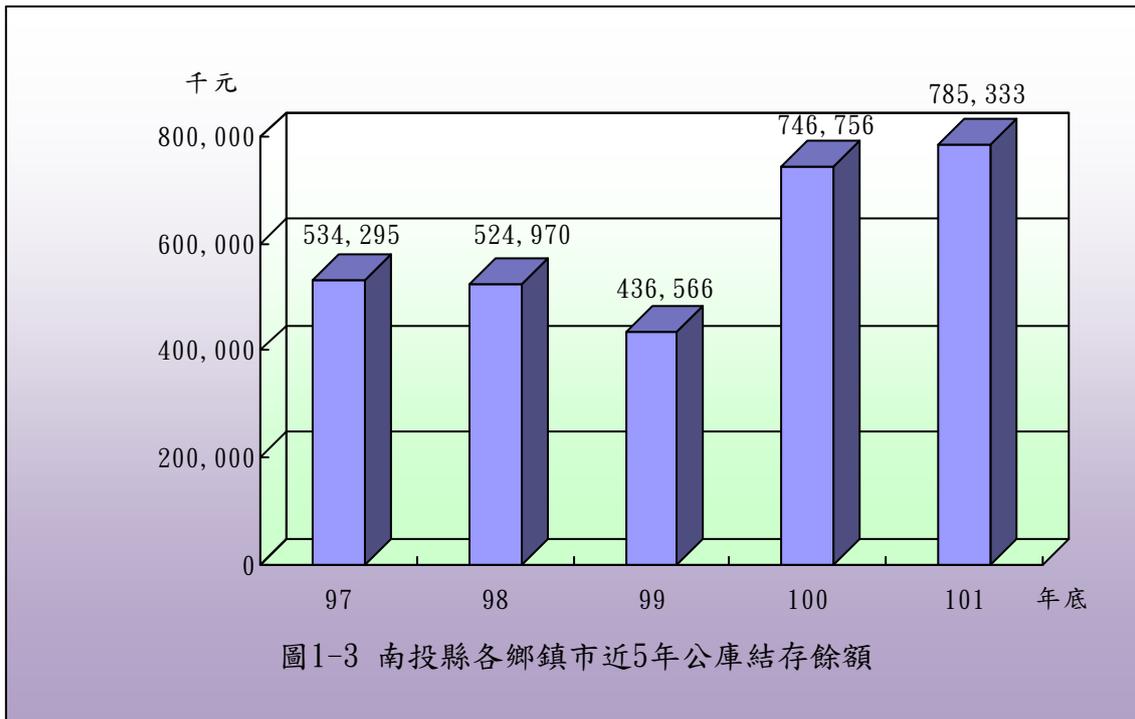
南投縣各鄉鎮市近 5 年長短期賒借收入實際數分別為 5,195 萬元、6,050 萬元、7,695 萬元、1 億 2,924 萬餘元及 1,497 萬元，本年度計有 2 鄉鎮辦理賒借，其中以埔里鎮 832 萬元最高，魚池鄉 665 萬元次之(詳附表 2)；各鄉鎮市近 5 年長短期債務還本實際數分別為 8,375 萬餘元、8,181 萬餘元、7,298 萬餘元、9,003 萬餘元及 9,027 萬餘元(詳圖 1-2)，本年度計有 11 鄉鎮市辦理債務還本，其中以埔里鎮 2,299 萬餘元最高，竹山鎮 1,729 萬餘元次之，名間鄉 1,460 萬元再次之(詳附表 3)。



三、公庫結存情形

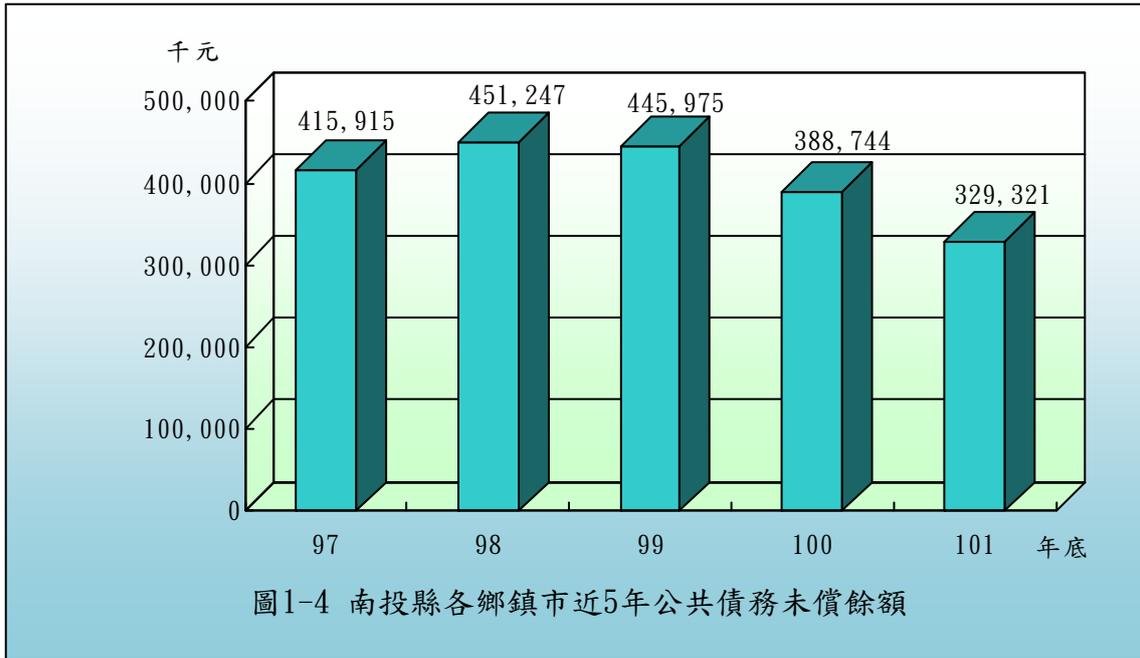
南投縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額分別為 5 億 3,429 萬餘元、5 億 2,497 萬餘元、4 億 3,656 萬餘元、7 億 4,675 萬餘元及 7 億 8,533 萬餘元(詳圖 1-3)，截至本年度止，公庫結存總計 7 億 8,533 萬餘元，較 97 年度公庫結存總計 5 億 3,429 萬餘元，增加 2 億 5,103 萬餘元，約 46.98%。依個別鄉鎮市公庫結存餘額分析，截至本年度止，公庫結存餘額在 1 億元以上者，

計有信義鄉、仁愛鄉等 2 鄉；其餘 11 鄉鎮市公庫結存餘額介於 600 萬元至 9,000 萬元間(詳附表 4)。以上截至本年度止平均每鄉鎮市結存餘額 6,041 萬餘元，惟僅有草屯鎮、鹿谷鄉、信義鄉、仁愛鄉等 4 鄉鎮其結存餘額超過平均數，其餘 9 鄉鎮市其結存餘額在平均數以下，占鄉鎮市總數之 69.23%。



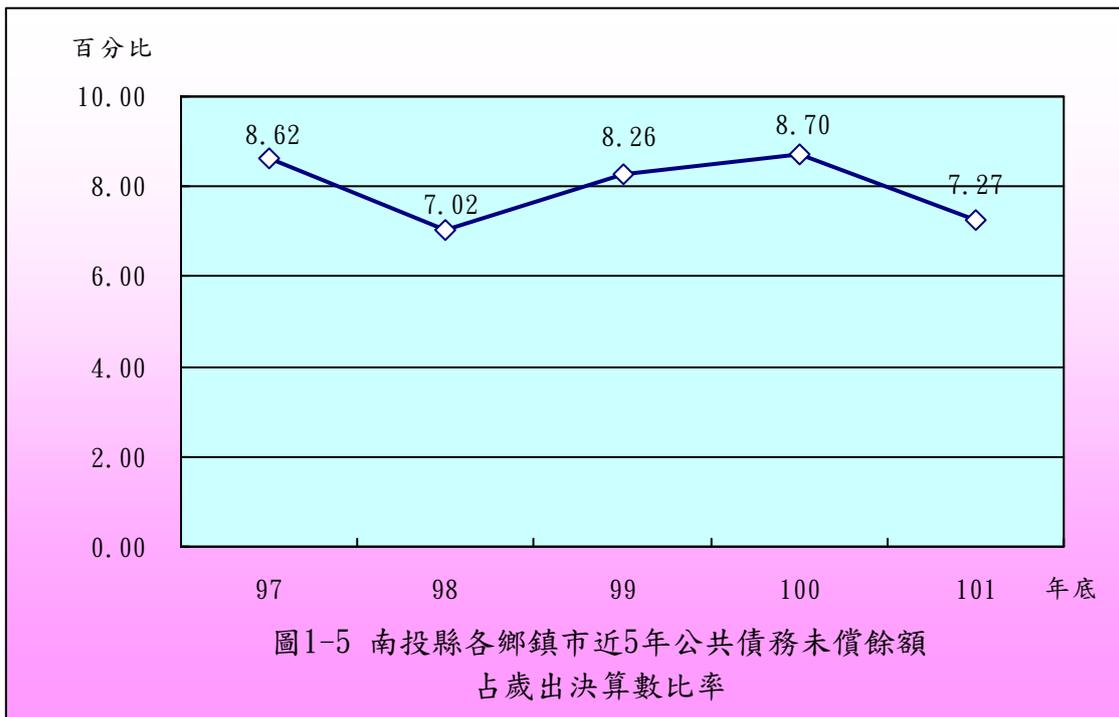
四、公共債務未償餘額情形

南投縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額分別為 4 億 1,591 萬餘元、4 億 5,124 萬餘元、4 億 4,597 萬餘元、3 億 8,874 萬餘元及 3 億 2,932 萬餘元(詳圖 1-4)。截至本年度止，公共債務未償餘額總計 3 億 2,932 萬餘元，較 97 年度公共債務未償餘額總計 4 億 1,591 萬餘元，減少 8,659 萬餘元，約 20.82%。依個別鄉鎮市公共債務未償餘額分析，截至本年度止，尚有公共債務未償餘額者計有南投市、埔里鎮、草屯鎮、竹山鎮、集集鎮、名間鄉、鹿谷鄉、中寮鄉、魚池鄉及國姓鄉等 10 鄉鎮市(詳附表 5)，其中以埔里鎮 9,220 萬餘元最高，竹山鎮 5,166 萬餘元次之，集集鎮 4,930 萬元再次之。



五、公共債務未償餘額占歲出決算數比率情形

南投縣各鄉鎮市公共債務未償餘額按占歲出決算數比率分析，各鄉鎮市本年底公共債務未償餘額占當年度歲出決算數為 7.27%，較 97 年度公共債務未償餘額占當年度歲出決算數 8.62%，減少 1.35 個百分點(詳圖 1-5)；依個別鄉鎮市本年度止公共債務未償餘額占當年度歲出決算數之比率，以集集鎮 25.40%最高，埔里鎮 20.05%次之，竹山鎮 15.69%再次之(詳附表 6)。



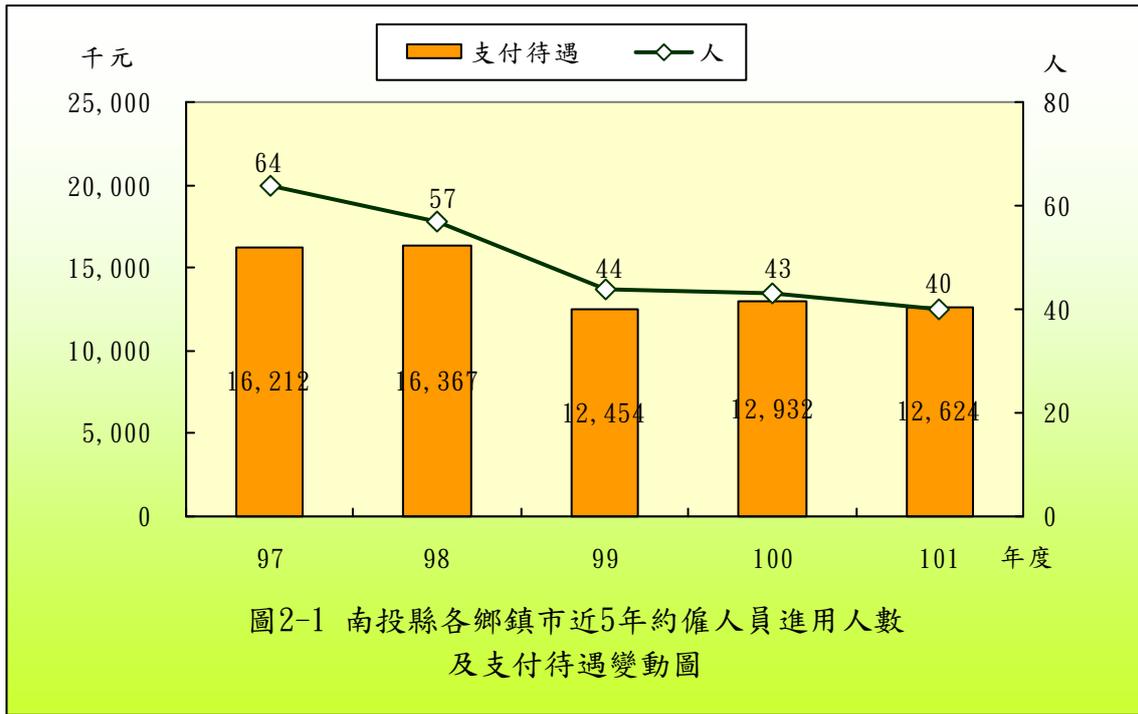
綜上，南投縣各鄉鎮市近 5 年財政狀況，歲入歲出餘絀數由賸餘 1 億 4,787 萬餘元，增加至 2 億 1,377 萬餘元；公庫結存數由 5 億 3,429 萬餘元，增加至 7 億 8,533 萬餘元；公共債務未償餘額由 4 億 1,591 萬餘元，減少至 3 億 2,932 萬餘元；公共債務未償餘額占歲出決算數比率由 8.62% 減少至 7.27%。各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀數、公庫結存數及公共債務未償餘額互有消長。

貳、約聘僱及臨時人員進用情形

南投縣各鄉鎮市近 5 年均未進用約聘人員，截至本年底約僱及臨時人員人數分別為 40 人及 571 人(詳附表 7)，本年度支付待遇分別為 1,262 萬餘元及 1 億 7,394 萬餘元(詳附表 8)，茲就約僱人員、臨時人員之人數及支付待遇金額分析如次：

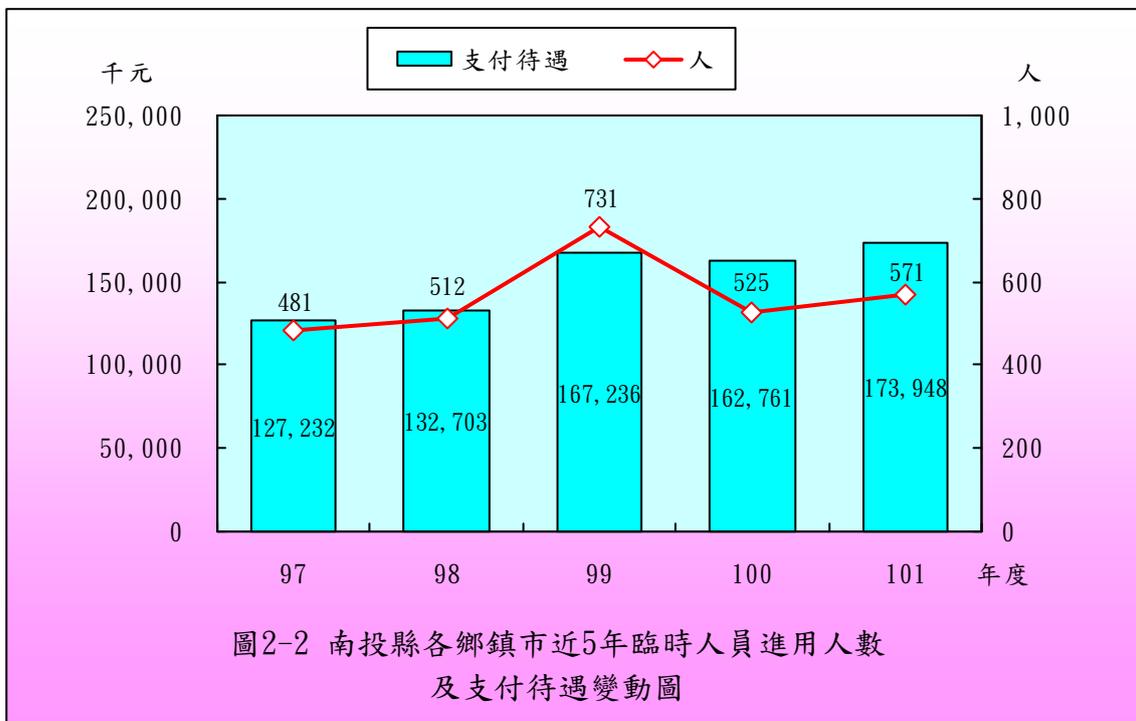
一、約僱人員進用情形

各鄉鎮市近 5 年約僱人員進用人數分別為 64 人、57 人、44 人、43 人及 40 人；支付待遇分別為 1,621 萬餘元、1,636 萬餘元、1,245 萬餘元、1,293 萬餘元及 1,262 萬餘元(詳圖 2-1)。各鄉鎮市近 5 年約僱人員之進用人數逐漸減少，人數由 97 年度之 64 人，減少至本年度之 40 人，支付待遇金額亦由 97 年度之 1,621 萬餘元，減少至本年度之 1,262 萬餘元，其中以南投市本年度進用約僱人員 5 人，較 97 年度之 17 人，減少 12 人最多；國姓鄉本年度進用約僱人員 3 人，較 97 年度之 9 人，減少 6 人次之；信義鄉本年度進用約僱人員 1 人，較 97 年度之 5 人，減少 4 人；魚池鄉本年度進用約僱人員 12 人，較 97 年度之 14 人，減少 2 人；餘埔里鎮、草屯鎮、竹山鎮、集集鎮、名間鄉、鹿谷鄉、中寮鄉、水里鄉、仁愛鄉等 9 鄉鎮無增減變動。有關本年度各鄉鎮市約僱人員進用程序，均係依據行政院暨所屬機關約僱人員進用辦法，將年度約僱計畫報經南投縣政府核准後進用(詳附表 7)。



二、臨時人員進用情形

各鄉鎮市近5年進用之臨時人員人數分別為481人、512人、731人、525人及571人；支付待遇金額分別為1億2,723萬餘元、1億3,270萬餘元、1億6,723萬餘元、1億6,276萬餘元及1億7,394萬餘元(詳圖2-2)。



各鄉鎮市近5年度臨時人員之進用，人數由97年度之481人，增加至本年度之571人，支付待遇金額亦由97年度之1億2,723萬餘元，增加至

本年度之 1 億 7,394 萬餘元。本年度臨時人員之進用較 97 年度增加者，計有埔里鎮、草屯鎮、竹山鎮、集集鎮、名間鄉、魚池鄉、國姓鄉、水里鄉、信義鄉及仁愛鄉等 10 鄉鎮，其中以信義鄉本年度進用臨時人員 98 人，較 97 年度之 60 人，增加 38 人最多，竹山鎮本年度進用臨時人員 36 人，較 97 年度之 8 人，增加 28 人次之，水里鄉本年度進用臨時人員 27 人，較 97 年度之 17 人，增加 10 人再次之；鹿谷鄉 1 鄉本年度進用臨時人員人數較 97 年度無增減；餘南投市及中寮鄉等 2 鄉市本年度進用臨時人員人數均較 97 年度減少。另各鄉鎮市本年度進用臨時人員進用程序，除上級政府專款補助計畫依核定公文及計畫書規定辦理進用外，中寮鄉、魚池鄉、信義鄉及仁愛鄉等 4 鄉係分別依據中寮鄉公所臨時人員工作規則、南投縣魚池鄉公所臨時人員工作規則、信義鄉公所臨時人員任用規則、行政院暨所屬機關學校臨時人員進用及運用要點等規定辦理，其餘鄉鎮市視業務需要簽奉首長核准後進用(詳附表 7)。

綜上，各鄉鎮市近 5 年約僱人員進用人數由 97 年度之 64 人，下降至本年度之 40 人，約 37.50%；臨時人員進用人數由 97 年度之 481 人，上升至本年度之 571 人，約 18.71%；進用約僱人員支付待遇由 97 年度之 1,621 萬餘元，下降至本年度之 1,262 萬餘元，約 22.13%，進用臨時人員支付待遇由 97 年度之 1 億 2,723 萬餘元，上升至本年度之 1 億 7,394 萬餘元，約 36.72%。南投縣各鄉鎮市近 5 年進用約僱人員及支付約僱人員待遇金額皆呈互有消長情形，臨時人員人數及支付臨時人員待遇金額亦皆呈互有消長情形。

參、政府採購情形－限制性招標、統包、最有利標

南投縣各鄉鎮市本年度辦理政府採購案件總計 1,676 件，決標金額總計 15 億 7,002 萬餘元。其中以限制性招標(未公開評選)辦理採購者計有 29 件，占總案件數之 1.73%，決標金額合計 2,441 萬餘元，占總決標金額之 1.56%；以最有利標決標(含準用) 辦理採購者計有 42 件，占總案件數之 2.51%，決標金額合計 1 億 924 萬餘元，占總決標金額之 6.96%；未有以統包辦理採購案件。

南投縣各鄉鎮市本年度以限制性招標(未公開評選)、最有利標(含準用)等採購案件，經查限制性招標(未公開評選)採購件數及金額最多之機關均為鹿谷鄉，件數計 10 件，金額計 1,129 萬餘元；最有利標(含準用)採購件數及金額最多之機關均為中寮鄉，件數計 7 件，金額計 2,243 萬餘元。各鄉鎮市相關採購案件統計資料列示如後。

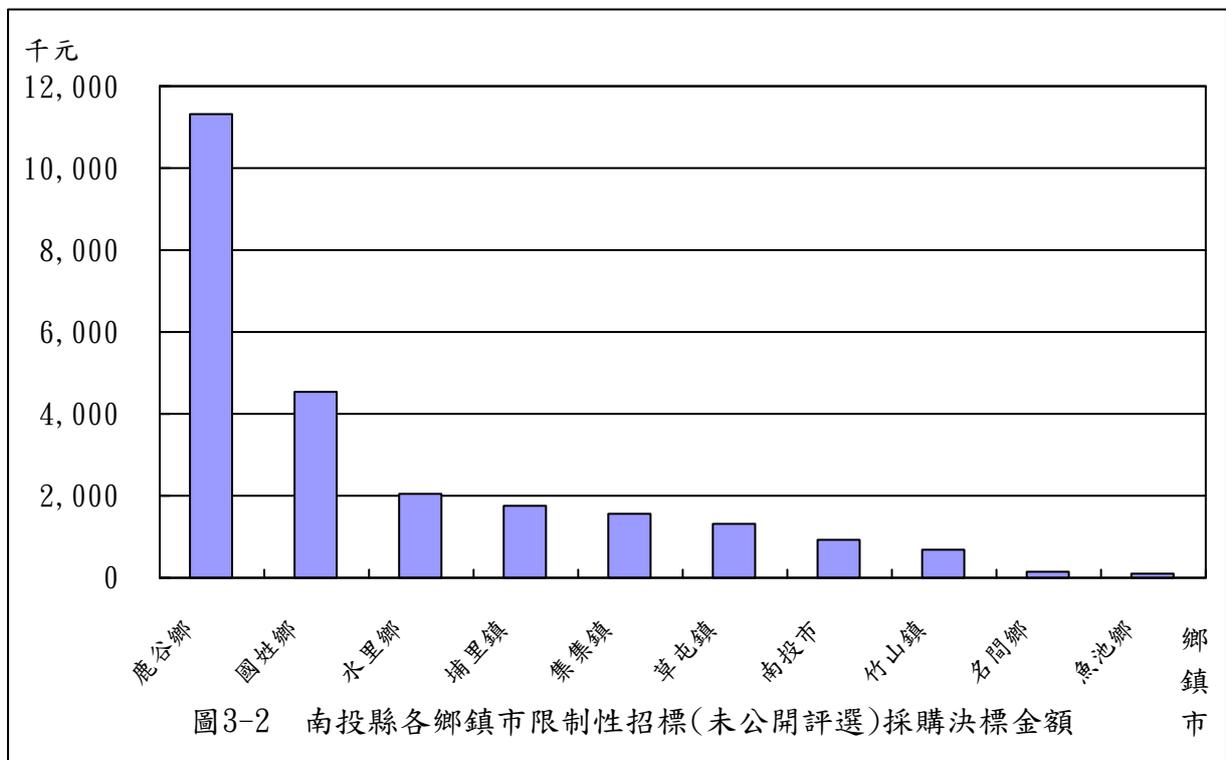
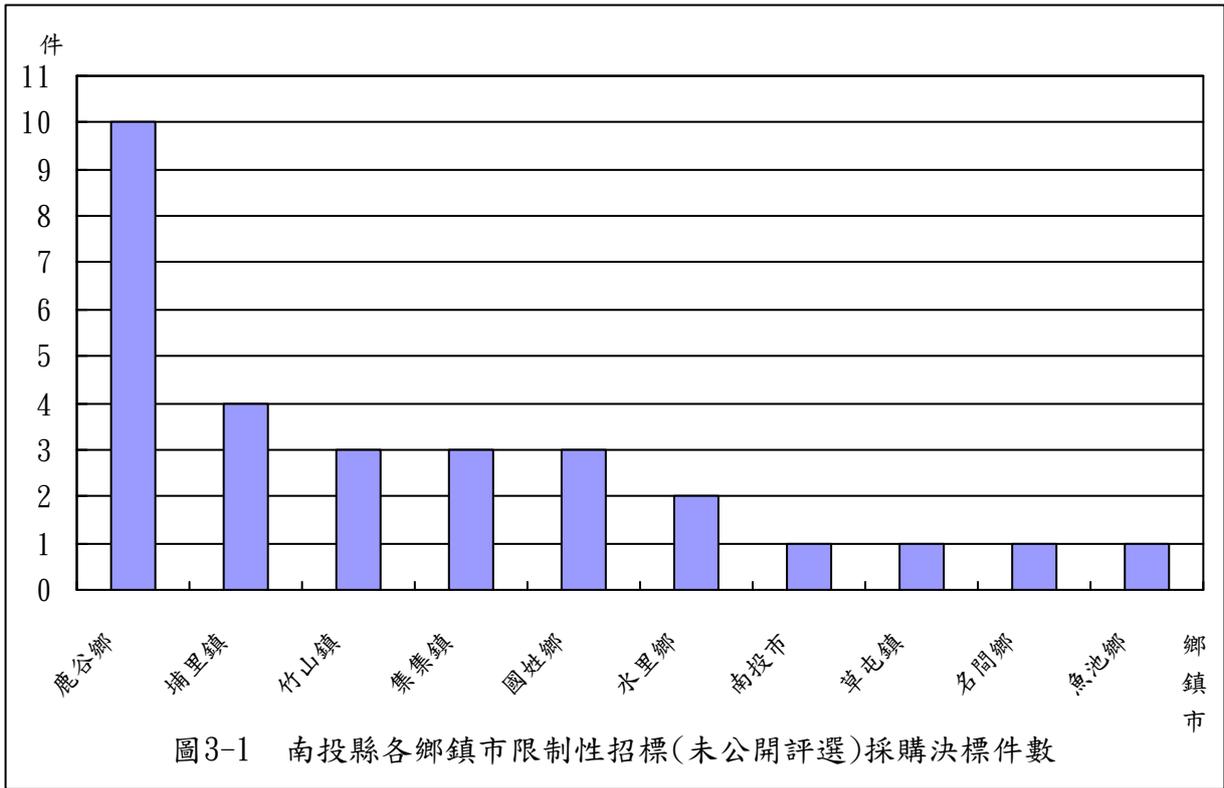
南投縣各鄉鎮市限制性招標(未公開評選)採購決標件數、金額統計表

101年1月至101年12月

單位：件、新臺幣千元

項次	鄉鎮市名稱	合計				工程類				財物類				勞務類			
		件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%
	合計	29	100.00	24,418	100.00	23	100.00	21,142	100.00	2	100.00	422	100.00	4	100.00	2,853	100.00
	各類採購占合計數比率(%)	-	100.00	-	100.00	-	79.31	-	86.58	-	6.90	-	1.73	-	13.79	-	11.69
1	南投市	1	3.45	948	3.88	1	4.35	948	4.48	-	-	-	-	-	-	-	-
2	埔里鎮	4	13.79	1,769	7.24	4	17.39	1,769	8.37	-	-	-	-	-	-	-	-
3	草屯鎮	1	3.45	1,300	5.32	1	4.35	1,300	6.15	-	-	-	-	-	-	-	-
4	竹山鎮	3	10.34	676	2.77	2	8.70	151	0.71	-	-	-	-	1	25.00	525	18.40
5	集集鎮	3	10.34	1,548	6.34	2	8.70	1,376	6.51	1	50.00	172	40.76	-	-	-	-
6	名間鄉	1	3.45	149	0.61	1	4.35	149	0.70	-	-	-	-	-	-	-	-
7	鹿谷鄉	10	34.48	11,298	46.27	9	39.13	11,048	52.26	1	50.00	250	59.24	-	-	-	-
8	魚池鄉	1	3.45	120	0.49	-	-	-	-	-	-	-	-	1	25.00	120	4.21
9	國姓鄉	3	10.34	4,545	18.61	2	8.70	4,025	19.04	-	-	-	-	1	25.00	520	18.23
10	水里鄉	2	6.90	2,063	8.45	1	4.35	375	1.77	-	-	-	-	1	25.00	1,688	59.17

資料來源：整理自各該鄉鎮市於政府電子採購網公告資料。



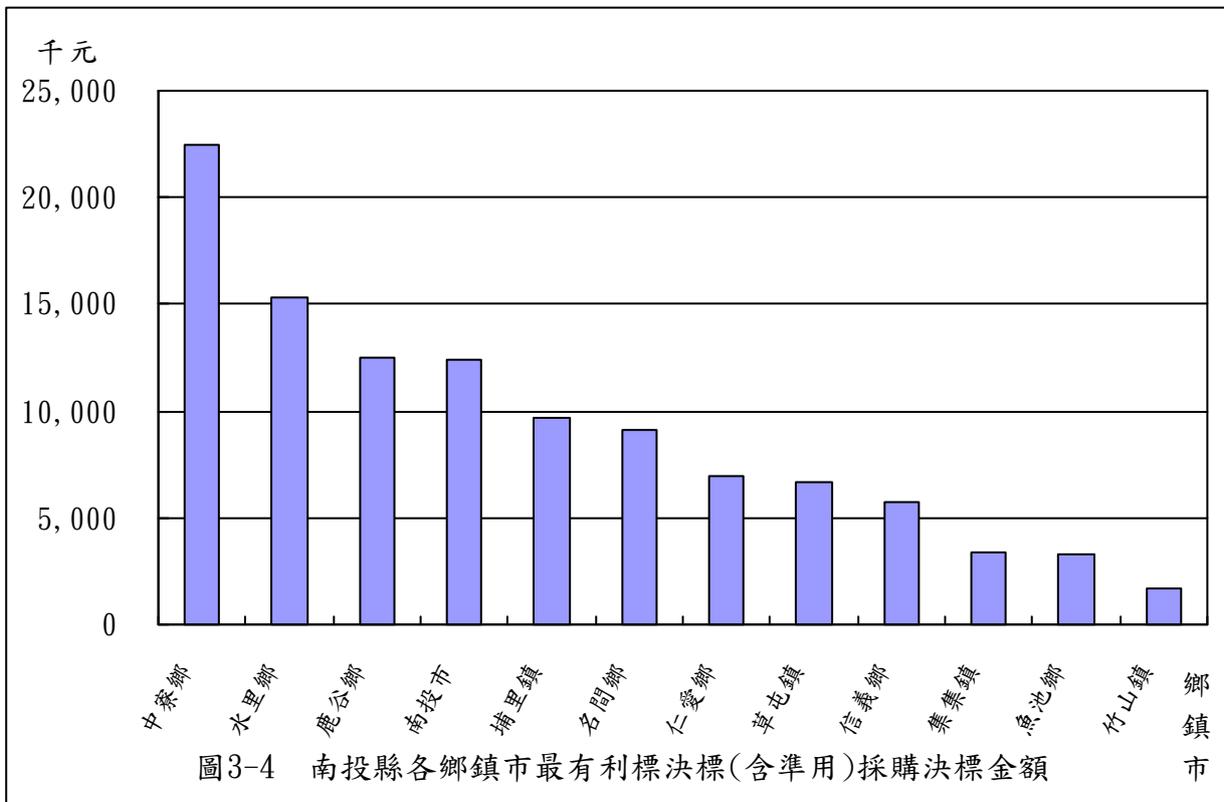
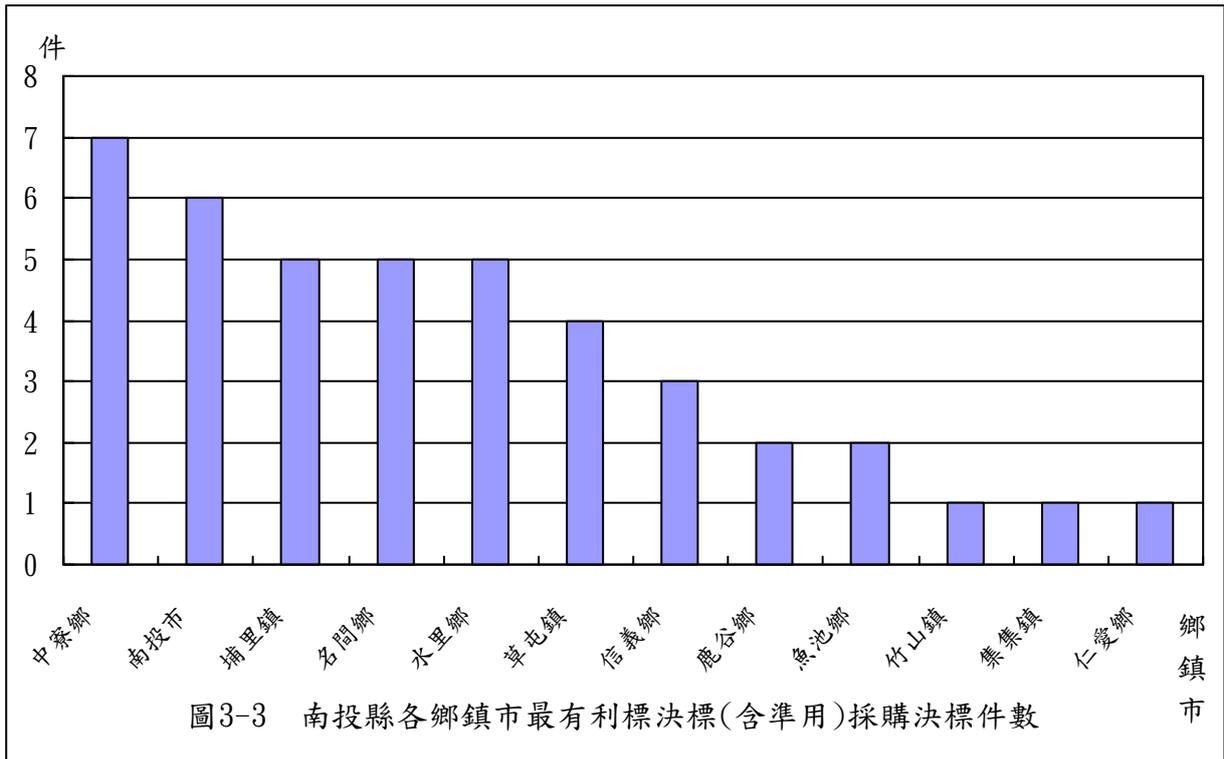
南投縣各鄉鎮市最有利標決標(含準用)採購決標件數、金額統計表

101年1月至101年12月

單位：件、新臺幣千元

項次	鄉鎮市名稱	合 計				工 程 類				財 物 類				勞 務 類			
		件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%
	合 計	42	100.00	109,244	100.00	-	-	-	-	-	-	-	-	42	100.00	109,244	100.00
	各類採購占 合計數比率 (%)	-	100.00	-	100.00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	100.00	-	100.00
1	南投市	6	14.29	12,363	11.32	-	-	-	-	-	-	-	-	6	14.29	12,363	11.32
2	埔里鎮	5	11.90	9,644	8.83	-	-	-	-	-	-	-	-	5	11.90	9,644	8.83
3	草屯鎮	4	9.52	6,716	6.15	-	-	-	-	-	-	-	-	4	9.52	6,716	6.15
4	竹山鎮	1	2.38	1,722	1.58	-	-	-	-	-	-	-	-	1	2.38	1,722	1.58
5	集集鎮	1	2.38	3,366	3.08	-	-	-	-	-	-	-	-	1	2.38	3,366	3.08
6	名間鄉	5	11.90	9,151	8.38	-	-	-	-	-	-	-	-	5	11.90	9,151	8.38
7	鹿谷鄉	2	4.76	12,485	11.43	-	-	-	-	-	-	-	-	2	4.76	12,485	11.43
8	中寮鄉	7	16.67	22,431	20.53	-	-	-	-	-	-	-	-	7	16.67	22,431	20.53
9	魚池鄉	2	4.76	3,285	3.01	-	-	-	-	-	-	-	-	2	4.76	3,285	3.01
10	水里鄉	5	11.90	15,320	14.02	-	-	-	-	-	-	-	-	5	11.90	15,320	14.02
11	信義鄉	3	7.14	5,756	5.27	-	-	-	-	-	-	-	-	3	7.14	5,756	5.27
12	仁愛鄉	1	2.38	7,000	6.41	-	-	-	-	-	-	-	-	1	2.38	7,000	6.41

資料來源：整理自各該鄉鎮市於政府電子採購網公告資料。



肆、重要審核意見

本室依照審計法及有關法規，掌理南投縣各鄉鎮市財務之審計，辦理各項業務之抽查，以促進其健全財務秩序、端正財務風氣及增進財務效能，抽查結果除分別通知各相關機關依法處理或檢討改善，並彙整共同性缺失，建請南投縣政府督促通盤改進。茲摘其重要者列述如次：

一、預算執行方面

(一)自籌財源比率偏低，影響財政之穩健與平衡，允應積極開源節流，覈實籌編預算，以紓解地方財政窘境：南投縣 13 個鄉鎮市本年度歲入歲出總預算執行結果，產生歲入歲出賸餘 2 億 1,377 萬餘元，其中歲入歲出賸餘者計有 11 鄉鎮，金額 2 億 8,919 萬餘元，歲入歲出短絀者為南投市及信義鄉，金額為 6,178 萬餘元及 1,363 萬餘元。南投縣 13 個鄉鎮市最近 5 年度(97 至 101 年度)自籌財源(歲入決算數扣減統籌分配稅、補助及協助收入)占鄉鎮市總決算歲入決算數之比率，分別為 25.72%、19.51%、27.32%、27.86%及 27.35%，顯示鄉鎮市地方預算財源半數以上仰賴上級政府之補助款挹注，財政自主性偏低。101 年度各鄉鎮市自籌財源決算數占各該鄉鎮市歲入決算總額之比率，分別介於 6.09%至 55.68%之間，差異懸殊，未達 50%者計有 12 個鄉鎮市，其中信義鄉(6.09%)最低，中寮鄉(7.15%)次之，仁愛鄉(7.18%)、國姓鄉(9.45%)及鹿谷鄉(12.08%)等再次之，顯示多數鄉鎮市普遍缺乏自主財源，仰賴上級政府之補助款挹注，允宜積極開拓自有財源，研議增加地方特別稅課或各項規費收入可行性。又 101 年度歲入決算數雖較上年度減少 1 億 946 萬餘元，惟部分鄉鎮市未能衡酌歲入實況，妥善控管歲出規模，歲出決算數較上年度增加 5,983 萬餘元，如南投市歲入決算數較上年度減少 1 億 831 萬餘元，歲出決算數較上年度減少 8,766 萬餘元，歲入減少額度大於歲出減少額度，顯示該市在自主財源不足下，未能衡酌財務實況，審慎評估計畫可行性，量能編列預算覈實執行，在歲入未能實現或短收時，又未能有效控管支出並落實節流方案。綜上，允應積極檢討，研擬開源節流方案；並考量地方建

設實際需要，研訂預算籌編收支原則，衡量歲入之最大負擔能力訂定歲出概算額度，期能控制歲出規模，並兼顧財政之健全與鄉(鎮、市)政之穩健發展。

二、計畫實施方面

(一)各鄉(鎮、市)工程試體檢驗制度規章缺漏，允應積極研訂規範，以強化內稽內控功能：依據南投市等 13 鄉鎮市公所檢送民國 98 至 101 年度公共工程試體取樣送驗情形調查表及相關附件資料統計，98 至 101 年度辦理 10 萬元以上工程採購 6,316 件，其中辦理試體送驗 4,615 件，施工中自主檢查試體檢驗結果均無不合格情事，惟驗收時抽驗檢查結果有 6 件工程抽驗檢查不合格，分別為 99 年 1 件、100 年 2 件及 101 年 3 件，上開試體不合格之後續處理方式計有 99 年減價收受 1 件、100 年減價收受 1 件及重做 1 件、101 年減價收受 2 件及重做 1 件，經查核有：1. 工程驗收抽驗試體檢驗不合格，經拆除重做或減價收受，致延宕工期或降低工程品質，損及機關權益；2. 工程施工過程逕由混凝土廠商自行辦理試體取樣保管、運送及尋找實驗室辦理試體檢驗，未經機關及監造單位確定簽認，致試體有被調換之潛在風險，控管作業未臻嚴謹；3. 未明確規範監造廠商未會同辦理試體取樣送驗程序之罰則，無法據以查究監造責任，委託監造契約規定未盡周延等欠妥情事，允應積極研訂工程試體檢驗規範，以強化內稽內控功能。

(二)部分鄉鎮歷年興建重大公共建設(設施)，核有使用及活化效益欠佳情形，有待積極辦理及推動活化，俾發揮公共建設興建設置功能與效益：南投縣各鄉鎮市近年來投入龐大經費建設鄉(鎮、市)內各項公共設施或活化閒置設施，惟部分設施及建築未妥善規劃利用，未能有效發揮預期效益。經查主要係前置規劃作業欠周，肇致變更設計，影響興建期程；或未審慎評估興建計畫目標，致使用效能偏低；或委外經營進度延宕，設備長期間置等情事；如：南投縣水里鄉於民國 92 年耗資 6,585 萬餘元，興建完成 179 個停車位之水里鄉停三立體停車場，自 93 年起委託民間經營，因權利金收入偏低，經統計自 93 至 101 年度之權利金

收入合計 123 萬餘元，同期間繳納地價稅及房屋稅合計 194 萬餘元，總計收支差短 71 萬餘元，該停車場委外經營結果，年年入不敷出，使用效能偏低。另中寮鄉曾於民國 82 年耗資 1,454 萬餘元興建「青果綜合包裝儲藏所」，因設備長期閒置，相繼於 97 及 99 年度投入活化經費 693 萬餘元，將該包裝儲藏所修建成「中寮鄉柿橙香市客家農產品展示中心」，惟未依計畫辦理委外經營，且因該中心參訪人數稀少每週僅開放 2 日，核有低度利用情事。各鄉鎮歷年投注鉅額資金興建之部分公共建設(設施)，無法發揮預期效益，嚴重影響施政績效，有待針對設備(設施)使用效益欠佳原因妥為檢討，積極推動活化措施，以提升計畫執行績效與設備(設施)使用效能。

(三)原住民保留地開發及管理業務執行情形欠佳，允應積極辦理權利賦予、排除違規利用及占用業務、催收土地租金及追收使用補償金，以落實照顧原住民生計及確保公產權益：南投縣信義鄉及仁愛鄉公所分別經管原住民保留地計 19,966 筆及 28,188 筆，面積 11,422 公頃及 20,688 公頃，自 96 至 101 年度合計獲行政院原住民族委員會核定動支租金收入金額 4,772 萬餘元及補助 1,339 萬餘元，辦理原住民保留地之開發及管理業務，經查核有：1. 未依規定書面通知權利人申辦所有權移轉登記，致原住民保留地權利賦予業務執行成效欠佳；2. 應收未收原住民保留地租金，未積極催繳；未辦理續約之出租土地，亦未釐清占用事實收取使用補償金，未能符合社會公義；3. 原住民保留地遭占用情形嚴重，而排除占用之作業進度緩慢，未能確保公產權益；4. 原住民保留地租金收入經報准動支之經費未能執行者，未於年度結束前將該經費繳還專戶等欠妥情事，允應積極辦理原住民保留地權利賦予、排除原住民保留地違規利用及占用業務、催收土地租金及追收使用補償金，以落實照顧原住民生計及確保公產權益。

(四)部分鄉鎮市公有傳統市場出租率偏低，且管理存有疏漏，亟待加強零售市場之輔導管理，提升營運績效：南投縣計有南投市、埔里鎮、草屯鎮、竹山鎮、名間鄉、魚池鄉及水里鄉等 7 個公所經管 8 處公有傳

統零售市場，分別於 59 至 92 年間陸續興建完工，興建成本總計 3 億 3,311 萬餘元，截至 101 年 12 月底止，攤鋪位總計 829 個，核有：1. 主管機關對於公有市場出租或委託民間經營自治法規尚未完成制定，有待積極研訂，以利遵循；2. 部分市場出租率偏低，允宜研議有效措施提升攤位使用效益，如空攤(鋪)率高於 30%者計有埔里鎮第三公有零售市場(46.83%)、草屯鎮公有零售市場(41.36%)、竹山鎮第一市場(55.91%)、竹山鎮中山市場(69.51%)、水里鄉公有零售市場(39%)等 5 個市場；3. 部分市場周邊有攤販聚集違規占用之情事，影響公有市場內合法攤位出租使用，並造成市場周圍環境髒亂等問題，管理未盡周延，允宜協助管理加強勸導取締，如南投市公有零售市場、埔里鎮第三公有零售市場、竹山鎮第一市場、竹山鎮中山市場、名間鄉公有零售市場、魚池鄉公有零售市場及水里鄉公有零售市場等 7 個市場；4. 部分市場租金及清掃費久未檢討調整，除草屯鎮公有零售市場外，大多沿用精省前之臺灣省政府 73 年間函訂之「臺灣省公有零售市場攤(鋪)位租金及清潔費計算方式」，有待研訂合理收費項目及數額標準；5. 部分市場自治會組織未訂定管理費收費計算方式，或尚未組成自治組織，有待加強輔導，如水里鄉公有零售市場、竹山鎮第一市場及竹山鎮中山市場等 3 個市場；6. 竹山鎮中山公有零售市場使用多年迄未補辦申領使用執照等欠妥情事，有待檢討改善，加強零售市場之輔導管理，提升營運績效。

(五)南投縣轄區內非自來水用戶一般廢棄物處理費之徵收管理作業缺失頻仍，亟待檢討加強辦理，主管機關並允應研議訂定收繳相關作業規範，俾供各公所據以執行：南投縣 13 個鄉鎮市辦理轄區非自來水用戶一般廢棄物處理費徵收管理情形，90 至 100 年度按戶定額計算徵收非自來水用戶一般廢棄物清除處理費，已開徵金額計 1 億 2,122 萬餘元，截至 100 年 12 月底止，已開徵未繳納金額計 6,610 萬餘元，其中已逾公法上之請求權時效者計有 20,753 戶，金額 2,058 萬餘元，尚未逾公法上之請求權時效者計有 41,057 戶，金額 4,552 萬餘元，核有下列欠妥

事：1. 未依公告收費標準開徵非自來水用戶一般廢棄物清除處理費，有違使用者付費原則，如南投市等 5 鄉鎮市；2. 部分減徵或免徵非自來水用戶一般廢棄物清除處理費，未就個案查明其減徵或免徵之事實後，報請主管機關核定，如南投市等 7 鄉鎮市；3. 未清查釐正非自來水用戶一般廢棄物清除處理費之應開徵戶數，如埔里鎮等 9 鄉鎮。4. 已開徵未繳納之非自來水用戶一般廢棄物處理費，未依規定催繳及移送強制執行，如南投市等 13 鄉鎮市；5. 已開徵未繳納之非自來水用戶一般廢棄物清除處理費未辦理歲入保留，如南投市等 12 鄉鎮市。核與廢棄物清理法第 24 條及第 66 條、一般廢棄物清除處理費徵收辦法第 3 條及第 4 條、縣(市)單位預算執行要點第 34 點等規定未符，亟待主管機關(南投縣政府)督促檢討改進，並研議訂定一般廢棄物清除處理費收繳相關作業規範，俾供所轄各鄉鎮市公所據以執行。

三、營業基金之經營管理方面

(一)部分營業基金經營績效欠佳，營業虧損已侵蝕公司資本，亟待檢討基金之存廢與設置功能：本年度南投縣計有南投市、埔里鎮、竹山鎮、鹿谷鄉等 4 鄉鎮市設置 4 個營業特種基金，執行結果，綜計總收入 1,614 萬餘元，綜計總支出 1,737 萬餘元，綜計純損 123 萬餘元，其中產生虧損者為埔里魚市場股份有限公司 1 個基金，其餘 3 個基金決算均有賸餘。經查埔里魚市場股份有限公司 101 年度經營結果虧損 125 萬餘元，與預算純益 1 萬餘元相距 126 萬餘元，主要係魚貨交易量減少，倉儲搬運收入及管理費收入減少所致，且該公司營業收入 295 萬餘元不敷支應用人費用支出 349 萬餘元，又上(100)年度決算純損 87 萬餘元，連續兩年度虧損，撥用累計盈餘填補後，尚有待填補之虧損 94 萬餘元，惟該公司資本額為 100 萬元，本期純損已侵蝕到公司資本額，影響公司之存續，依據中央政府特種基金管理準則第 17 條規定：「各特種基金因情勢變更，或執行績效不彰……應裁撤之。」亟待檢討市場設置功能及營運績效，研議市場裁撤之可行性。

(二)部分營業基金超編用人費用，未報經核准移用發放員工績效獎金，且未適正表達財務報表，有待檢討改進：南投縣南投市公所附屬單位(營業部分)計有南投果菜市場股份有限公司 1 個營業特種基金，該公司超編 101 年度薪資預算，未報經核准逕行移用剩餘薪資，於年底發放員工 2 個月薪資之績效獎金計 44 萬餘元，且會計報告未真實表達獎金支用情形，營業基金發放績效獎金之合法性及未適正表達財務報表，均有待檢討改進；另南投縣南投市、埔里鎮、竹山鎮、鹿谷鄉等 4 鄉鎮市設置 4 個營業特種基金，101 年度用人費用決算數占總收入之比率分別為 84.79%、94.40%、85.58%及 68.59%，102 年度預算用人費用預算數占總收入之比率分別為 78.71%、59.22%、80.92%及 58.01%，用人費用占總收入比率差異懸殊，依據農產品批發市場管理辦法第 31 條規定：「市場應就總收入按一定比率提撥下年度用人費。其提撥比率，由直轄市、縣(市)主管機關定之。」南投縣政府允宜本主管機關權責訂定市場用人費提撥比率，俾供各鄉鎮市管控市場用人費率，提升營業基金產能。

伍、附 表

附表 1 南投縣各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	歲 入 歲 出 餘 絀 決 算 數					截至 101 年底 累 計 賸 餘	截至 101 年底 累 計 短 絀	截至 101 年底 累 計 餘 絀
	97 年	98 年	99 年	100 年	101 年			
合 計	147,873	-90,280	-64,029	383,081	213,779	272,217	-756,204	-483,986
南投市	-39,436	-39,530	-12,240	-35,236	-61,781	-	-112,238	-112,238
埔里鎮	16,692	-7,037	-27,861	17,771	19,255	-	-115,569	-115,569
草屯鎮	-1,541	2,639	-58,163	65,743	42,580	-	-74,422	-74,422
竹山鎮	13,523	-15,258	5,841	24,904	48,785	-	-77,115	-77,115
集集鎮	11,273	-8,053	6,660	29,293	20,012	-	-29,851	-29,851
名間鄉	-1,190	-21,262	-11,550	14,614	14,908	-	-20,260	-20,260
鹿谷鄉	1,219	4,342	28,562	33,257	34,826	27,549	-	27,549
中寮鄉	-13,029	-16,871	14,702	30,889	29,778	-	-91,582	-91,582
魚池鄉	20,468	31,946	23,132	48,232	12,854	-	-77,632	-77,632
國姓鄉	12,121	-2,955	4,215	35,625	12,346	13,980	-	13,980
水里鄉	24,849	6,044	10,578	40,567	28,886	-	-157,532	-157,532
信義鄉	44,044	17,878	3,141	31,711	-13,632	129,385	-	129,385
仁愛鄉	58,877	-42,162	-51,050	45,705	24,959	101,302	-	101,302

註：1. 資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

2. 累計賸餘、累計短絀、累計餘絀等，係各鄉鎮市總決算平衡表所列「以前年度累計餘絀」金額。

附表 2 南投縣各鄉鎮市近 5 年長短期賒借收入實際數

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	長 短 期 賒 借 收 入 實 際 數				
	97 年	98 年	99 年	100 年	101 年
合 計	51,950	60,500	76,950	129,242	14,970
南投市	-	-	19,950	-	-
埔里鎮	-	10,000	37,000	40,502	8,320
草屯鎮	-	-	-	15,000	-
竹山鎮	32,450	-	-	43,740	-
集集鎮	-	-	-	15,000	-
名間鄉	10,000	33,000	20,000	-	-
鹿谷鄉	9,500	17,500	-	-	-
中寮鄉	-	-	-	-	-
魚池鄉	-	-	-	-	6,650
國姓鄉	-	-	-	15,000	-
水里鄉	-	-	-	-	-
信義鄉	-	-	-	-	-
仁愛鄉	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 3 南投縣各鄉鎮市近 5 年長短期債務還本實際數

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	長 短 期 債 務 還 本 實 際 數				
	97 年	98 年	99 年	100 年	101 年
合 計	83,754	81,817	72,982	90,032	90,273
南投市	5,000	-	-	3,325	3,325
埔里鎮	6,833	6,833	15,333	21,959	22,990
草屯鎮	9,930	16,333	3,000	5,500	5,500
竹山鎮	19,100	19,510	14,508	14,508	17,298
集集鎮	3,000	3,000	3,000	3,000	3,000
名間鄉	11,650	6,000	6,000	8,300	14,600
鹿谷鄉	4,435	6,335	7,335	10,400	5,400
中寮鄉	2,500	2,500	2,500	2,500	2,500
魚池鄉	9,540	9,540	9,540	9,540	4,660
國姓鄉	5,166	5,166	5,166	7,000	8,000
水里鄉	6,600	6,600	6,600	4,000	3,000
信義鄉	-	-	-	-	-
仁愛鄉	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 4 南投縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	公 庫 結 存 餘 額					101 與 97 年度 比較增減數
	97 年 12 月 31 日	98 年 12 月 31 日	99 年 12 月 31 日	100 年 12 月 31 日	101 年 12 月 31 日	
合 計	534,295	524,970	436,566	746,756	785,333	251,037
南投市	28,535	1,877	23,364	31,220	16,905	-11,629
埔里鎮	24,605	4,231	10,272	51,937	26,846	2,241
草屯鎮	27,740	25,815	35,251	35,249	86,045	58,305
竹山鎮	4,278	38,785	14,073	13,938	23,057	18,779
集集鎮	18,915	45,668	20,160	16,290	41,308	22,392
名間鄉	8,461	21,153	11,276	25,182	33,004	24,542
鹿谷鄉	10,575	7,454	17,488	44,335	66,327	55,752
中寮鄉	2,359	33,574	6,807	14,567	20,212	17,853
魚池鄉	32,046	400	18,253	65,976	16,229	-15,816
國姓鄉	15,543	31,365	15,854	34,351	25,041	9,497
水里鄉	8,433	3,709	4,727	6,737	6,488	-1,944
信義鄉	108,054	161,943	139,096	206,681	183,771	75,716
仁愛鄉	244,746	148,989	119,940	200,287	240,094	-4,652

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 5 南投縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	公 共 債 務 未 償 餘 額					101 與 97 年度 比較增減數
	97 年 12 月 31 日	98 年 12 月 31 日	99 年 12 月 31 日	100 年 12 月 31 日	101 年 12 月 31 日	
合 計	415,915	451,247	445,975	388,744	329,321	-86,594
南投市	-	40,000	19,950	46,625	43,300	43,300
埔里鎮	20,499	42,666	55,093	72,195	92,205	71,705
草屯鎮	103,833	87,500	114,500	46,000	14,500	-89,333
竹山鎮	79,600	73,240	73,732	68,964	51,666	-27,934
集集鎮	46,300	43,300	40,300	52,300	49,300	3,000
名間鄉	32,000	49,000	63,000	54,700	40,100	8,100
鹿谷鄉	38,370	32,035	39,700	14,300	8,900	-29,470
中寮鄉	17,500	15,000	12,500	10,000	7,500	-10,000
魚池鄉	39,280	41,740	20,200	10,660	16,850	-22,430
國姓鄉	18,332	13,166	-	13,000	5,000	-13,332
水里鄉	20,200	13,600	7,000	-	-	-20,200
信義鄉	-	-	-	-	-	-
仁愛鄉	-	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 6 南投縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額占歲出決算數比率

單位：%

項目 鄉鎮市別	公 共 債 務 未 償 餘 額 占 歲 出 決 算 數 比 率					101 與 97 年度 比較增減數
	97 年 12 月 31 日	98 年 12 月 31 日	99 年 12 月 31 日	100 年 12 月 31 日	101 年 12 月 31 日	
合 計	8.62	7.02	8.26	8.70	7.27	-1.35
南投市	-	6.10	3.54	5.76	5.95	2.73
埔里鎮	3.27	7.22	13.08	16.52	20.05	16.78
草屯鎮	20.50	11.51	14.34	10.35	2.83	-17.67
竹山鎮	15.64	7.18	14.24	19.24	15.69	-1.78
集集鎮	15.84	12.17	15.40	24.24	25.40	-16.10
名間鄉	8.26	15.64	21.47	20.76	12.37	4.11
鹿谷鄉	13.42	9.93	18.98	8.05	4.70	-8.72
中寮鄉	5.95	3.95	6.13	4.67	3.22	-2.73
魚池鄉	17.15	12.38	6.38	3.17	4.68	-12.48
國姓鄉	7.10	4.26	-	6.15	2.42	-13.35
水里鄉	12.27	9.88	2.30	-	-	-12.27
信義鄉	-	-	-	-	-	-
仁愛鄉	-	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 7 南投縣各鄉鎮市近 5 年約僱及臨時人員進用人數

單位：人

鄉鎮市別	進用人員別	人 數						進 用 程 序
		97 年度	98 年度	99 年度	100 年度	101 年度	101 與 97 年度 比較增減數	
合 計	約僱人員	64	57	44	43	40	-24	
	臨時人員	481	512	731	525	571	90	
南投市	約僱人員	17	18	5	5	5	-12	1. 依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法僱用。 2. 經縣府核定有案。
	臨時人員	50	43	32	37	37	-13	依計畫需求簽奉首長核准辦理。
埔里鎮	約僱人員	3	3	3	3	3	-	經人事室報縣府核可後進用。
	臨時人員	67	64	73	54	68	1	業務單位簽出，經機關首長奉核後進用。
草屯鎮	約僱人員	1	1	1	1	1	-	提計畫書→經縣府核定→僱用(簽合約書)→僱用名冊報縣府及銓敘部備查。
	臨時人員	66	74	86	71	72	6	業務單位依需求提報人員由首長依規遴僱。
竹山鎮	約僱人員	2	2	2	2	2	-	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法，報由縣政府核准後約僱之。
	臨時人員	8	12	23	18	36	28	1. 預算事先編列該項經費，於業務單位有使用須求時，報經首長同意後用之。 2. 專款補助進用人員計 14 人，依據上級核定補助公文及計畫書規定予以進用。
集集鎮	約僱人員	1	1	1	1	1	-	依據「行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法」辦理。
	臨時人員	13	13	67	18	19	6	依業務單位需求，簽請首長依規僱用。
名間鄉	約僱人員	4	4	4	4	4	-	報請縣府核定年度約僱人員計畫表後進用。
	臨時人員	33	33	106	36	37	4	依用人單位簽辦用人需求辦理。
鹿谷鄉	約僱人員	1	1	1	1	1	-	僱用計畫報請縣府核准後進用。
	臨時人員	11	11	12	10	11	-	由各業務單位依業務需求簽奉鄉長核可辦理。
中寮鄉	約僱人員	1	1	1	1	1	-	行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法。
	臨時人員	28	33	21	26	23	-5	中寮鄉公所臨時人員工作規則。
魚池鄉	約僱人員	14	9	10	13	12	-2	行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法。
	臨時人員	12	14	17	19	20	8	南投縣魚池鄉公所臨時人員工作規則。

鄉鎮市別	進用人員別	人 數						進 用 程 序
		97 年度	98 年度	99 年度	100 年度	101 年度	101 與 97 年度 比較增減數	
國姓鄉	約僱人員	9	5	9	5	3	-6	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法提僱用計畫經南投縣政府核准後進用。
	臨時人員	15	16	21	22	20	5	簽請機關首長同意後進用。
水里鄉	約僱人員	1	1	1	1	1	-	提報僱用計畫，經縣府審核備查後僱用。
	臨時人員	17	19	25	24	27	10	由各課室因業務需要依法編列預算並俟預算通過後簽請遴選適當人員訂定勞動契約用之。
信義鄉	約僱人員	5	6	1	1	1	-4	依據「行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法」。
	臨時人員	60	63	93	86	98	38	1. 依據勞基法及信義鄉公所臨時人員任用規則。 2. 專款補助進用人員計 44 人，依據上級核定補助公文及計畫書規定予以進用。
仁愛鄉	約僱人員	5	5	5	5	5	-	需求單位詳填用人資格及工作性質，由該公所提報約僱計畫呈南投縣政府核定後，經公開甄選首長核定後進用，並將名冊呈報縣府核備。
	臨時人員	101	117	155	104	103	2	依行政院暨所屬機關學校臨時人員進用及運用要點辦理(需求單位敘明用人理由、工作內容、經費來源，簽請首長同意後，辦理甄選事宜並陳首長核定後用人。)

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 8 南投縣各鄉鎮市近 5 年約僱及臨時人員支付待遇

單位：新臺幣千元

鄉鎮市別	進用人員別	支 付 待 遇 金 額					101 與 97 年度 比較增減數
		97 年度	98 年度	99 年度	100 年度	101 年度	
合計	約僱人員	16,212	16,367	12,454	12,932	12,624	-3,587
	臨時人員	127,232	132,703	167,236	162,761	173,948	46,715
南投市	約僱人員	3,899	4,731	1,768	1,859	1,947	-1,952
	臨時人員	10,323	10,164	11,046	10,812	11,223	899
埔里鎮	約僱人員	310	310	663	602	626	315
	臨時人員	21,652	19,096	19,406	16,021	20,533	-1,118
草屯鎮	約僱人員	323	352	323	401	406	83
	臨時人員	19,741	19,846	21,832	20,074	18,547	-1,193
竹山鎮	約僱人員	620	620	620	630	639	18
	臨時人員	2,644	2,567	4,942	3,001	7,450	4,805
集集鎮	約僱人員	359	360	268	268	276	-83
	臨時人員	5,388	5,088	12,446	8,200	9,742	4,353
名間鄉	約僱人員	1,319	1,318	1,325	1,346	1,370	50
	臨時人員	6,632	8,042	17,082	10,118	10,244	3,611
鹿谷鄉	約僱人員	301	301	301	272	276	-25
	臨時人員	3,658	3,125	3,095	2,496	2,918	-739
中寮鄉	約僱人員	471	416	240	252	276	-195
	臨時人員	6,476	7,128	6,449	7,575	7,303	827
魚池鄉	約僱人員	3,008	2,918	2,833	3,737	3,741	732
	臨時人員	4,633	5,073	5,128	7,197	5,331	697
國姓鄉	約僱人員	2,029	1,905	2,029	1,494	1,002	-1,027
	臨時人員	2,647	3,197	4,216	5,404	6,430	3,782
水里鄉	約僱人員	243	233	268	272	319	75
	臨時人員	2,184	4,329	6,515	7,567	7,704	5,520
信義鄉	約僱人員	1,858	1,499	310	315	319	-1,538
	臨時人員	13,615	16,908	24,071	26,543	28,780	15,165
仁愛鄉	約僱人員	1,465	1,397	1,501	1,479	1,422	-42
	臨時人員	27,633	28,134	31,002	37,747	37,737	10,104

註：資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。