

中 華 民 國 101 年 度

嘉義縣鄉鎮市財務審核資訊

審計部臺灣省嘉義縣審計室

中華民國 101 年度嘉義縣鄉鎮市財務審核資訊

目錄

前言.....	1
壹、財政概況.....	2
一、歲入歲出餘絀及累計餘絀情形.....	2
二、長短期融資調度情形.....	3
三、公庫結存情形.....	3
四、公共債務未償餘額情形.....	4
五、公共債務未償餘額占歲出決算數比率情形.....	5
貳、約聘僱及臨時人員進用情形.....	6
一、約僱人員進用情形.....	6
二、臨時人員進用情形.....	7
參、政府採購情形－限制性招標、統包、最有利標.....	8
肆、重要審核意見.....	14
一、預算執行方面.....	14
二、計畫實施方面.....	15
三、財政狀況及財務管理方面.....	17
四、非營業特種基金之經營管理方面.....	18
伍、附表.....	19

附表 1 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀	20
附表 2 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年長短期賒借收入實際數	21
附表 3 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年長短期債務還本實際數	22
附表 4 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額	23
附表 5 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額.....	24
附表 6 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額占歲出決算數比率...	25
附表 7 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年約聘僱及臨時人員進用人數.....	26
附表 8 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年約聘僱及臨時人員支付待遇.....	28

中華民國101年度嘉義縣鄉鎮市財務審核資訊

前言

鄉鎮市依地方制度法係具公法人地位之地方自治團體，辦理自治事項，並執行上級政府委辦事項。本室依據審計機關辦理鄉鎮縣轄市財務審計辦法辦理臺灣省嘉義縣 18 鄉鎮市(以下稱嘉義縣各鄉鎮市)之審計事務。

民國(以下同)101 年度(以下簡稱本年度)嘉義縣各鄉鎮市，除由其鄉鎮市公所辦理之自治事務外，並設有 14 個非營業特種基金。其總決算歲入 41 億 526 萬餘元，歲出 37 億 9,931 萬餘元；非營業特種基金決算總收入 2 億 1,102 萬餘元、總支出 8,068 萬餘元。

嘉義縣各鄉鎮市總決算，歲入歲出相抵後賸餘 3 億 595 萬餘元，舉借債務 3,616 萬元，移用以前年度歲計賸餘 636 萬餘元，支應償還債務 8,256 萬餘元，產生收支賸餘 2 億 6,591 萬餘元。其中計有 16 鄉鎮市自有財源低於歲入決算 50%，端賴統籌分配稅及上級政府補助之非自有財源以為挹注。另部分鄉鎮市有舉借公共債務者，截至本年度止公共債務未償餘額 4 億 5,657 萬餘元，雖較上年度減少 5,740 萬餘元，惟餘額仍鉅。

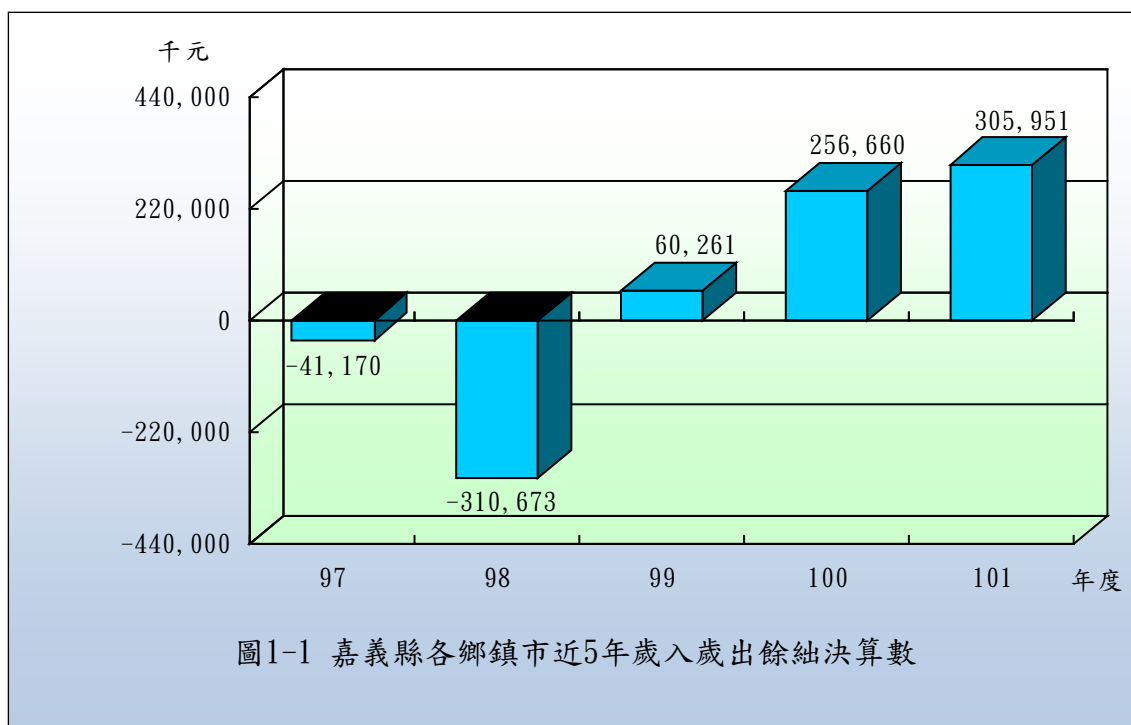
本室辦理嘉義縣各鄉鎮市審計業務，係秉持合法性與效能性審計並重原則，除平時會計報告採書面審核外，並派員就地抽查。茲就嘉義縣各鄉鎮市近 5 年(97 至 101 年度，以下同)來之財政概況、約聘僱及臨時人員進用情形、政府採購情形—限制性招標、統包、最有利標、重要審核意見等，摘要彙編相關財務審核資訊，以供參閱。

壹、財政概況

本年度嘉義縣各鄉鎮市歲入決算總計為 41 億 526 萬餘元，歲出決算總計為 37 億 9,931 萬餘元，歲入歲出賸餘為 3 億 595 萬餘元，公庫結存總計為 9 億 5,452 萬餘元。截至本年度止，各鄉鎮市累計短絀 6 億 4,876 萬餘元，公共債務未償餘額為 4 億 5,657 萬餘元，占歲出決算數 12.02%。茲接近 5 年(97 至 101 年度)歲入歲出餘絀及累計餘絀、長短期融資調度、公庫結存、公共債務未償餘額及公共債務未償餘額占歲出決算數比率之變動情形分析如次：

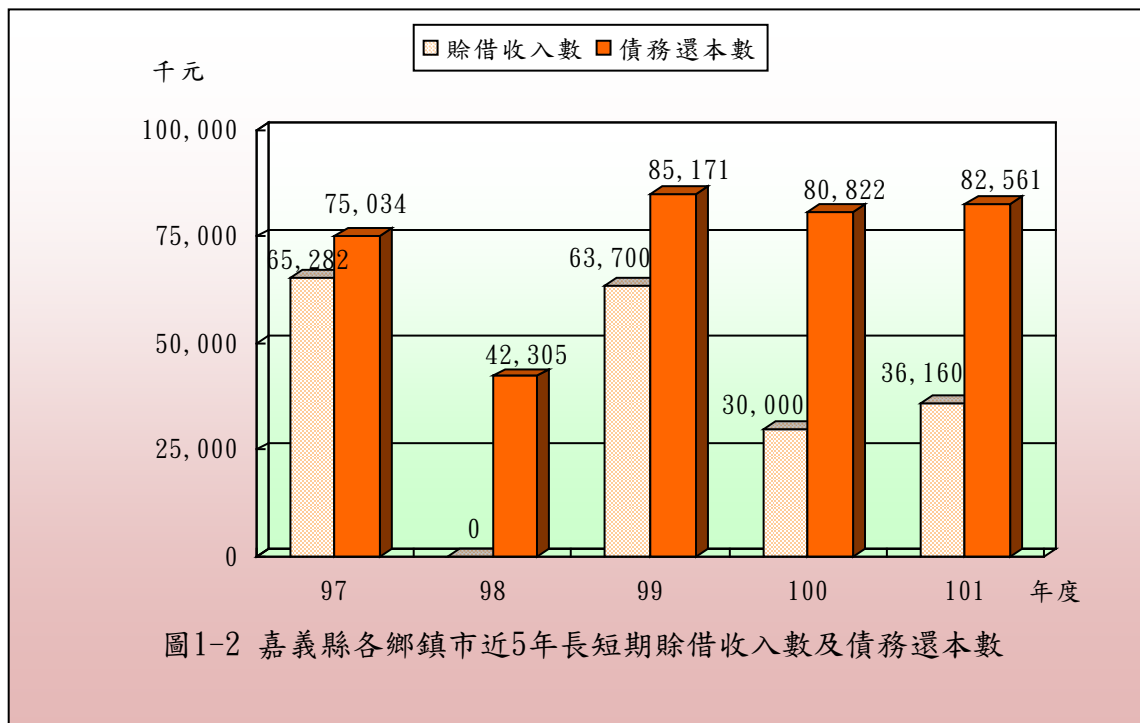
一、歲入歲出餘絀及累計餘絀情形

按各鄉鎮市歲入歲出餘絀情形分析，各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數分別為差短 4,117 萬餘元、差短 3 億 1,067 萬餘元、賸餘 6,026 萬餘元、賸餘 2 億 5,666 萬餘元及賸餘 3 億 595 萬餘元(詳圖 1-1)，各年度互有消長。各鄉鎮市累計餘絀情況分析，截至本年度止累計短絀 6 億 4,876 萬餘元，其中累計賸餘者計有 8 鄉，金額 3 億 7,370 萬餘元，以竹崎鄉 1 億 5,052 萬餘元最多，阿里山鄉 6,051 萬餘元次之，鹿草鄉 4,298 萬餘元再次之；累計短絀者計有 10 鄉鎮市，金額 10 億 2,247 萬餘元，以朴子市 3 億 9,303 萬餘元最多，水上鄉 2 億 2,233 萬餘元次之，大林鎮 1 億 3,268 萬餘元再次之(詳附表 1)。



二、長短期融資調度情形

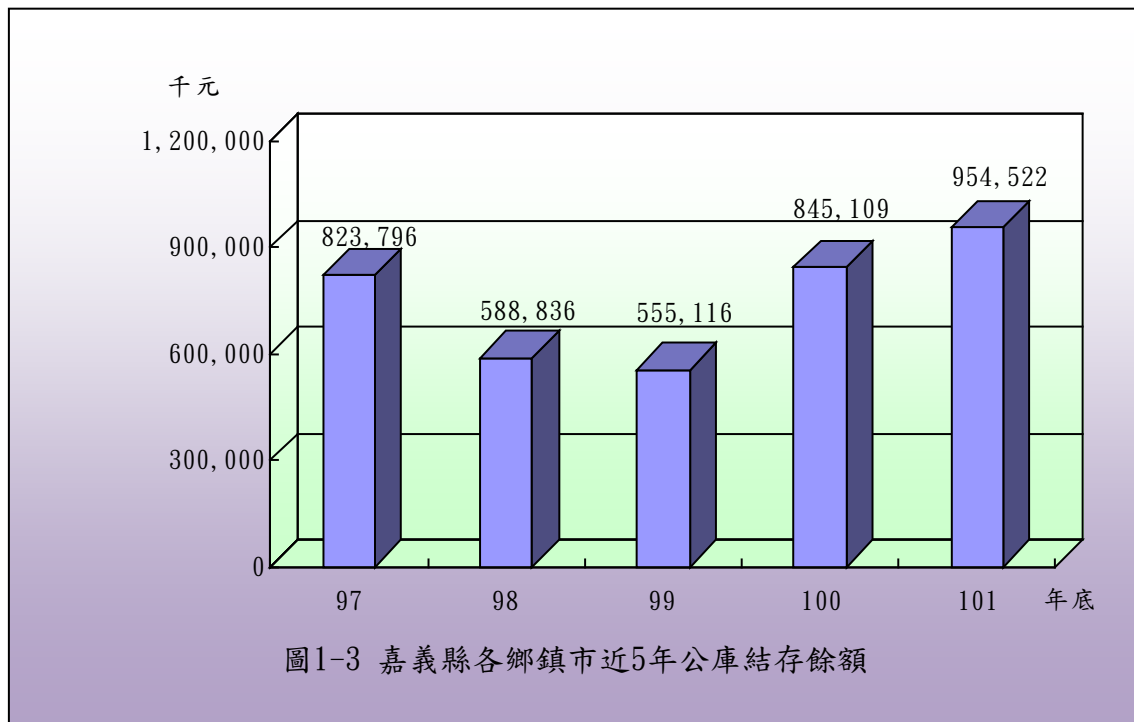
嘉義縣各鄉鎮市近 5 年長短期債務舉借情形，除 98 年度未舉借外，97、99、100 年度分別舉借 6,528 萬餘元、6,370 萬餘元及 3,000 萬元，本年度計有 2 鄉辦理賒借，其中以水上鄉 3,000 萬元最高，民雄鄉 616 萬元次之(詳附表 2)；各鄉鎮市近 5 年長短期債務還本實際數分別為 7,503 萬餘元、4,230 萬餘元、8,517 萬餘元、8,082 萬餘元及 8,256 萬餘元(詳圖 1-2)，本年度計有 6 鄉鎮市辦理債務還本，其中以水上鄉 3,000 萬元最高，朴子市 2,967 萬餘元次之，民雄鄉 1,055 萬餘元再次之(詳附表 3)。



三、公庫結存情形

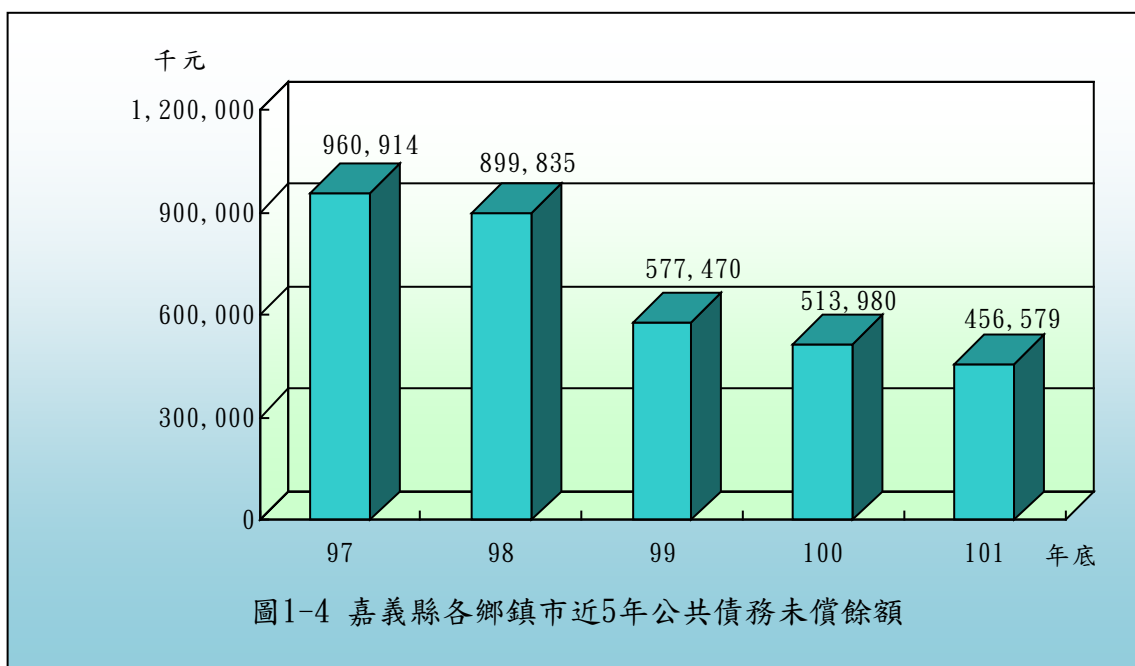
嘉義縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額分別為 8 億 2,379 萬餘元、5 億 8,883 萬餘元、5 億 5,511 萬餘元、8 億 4,510 萬餘元及 9 億 5,452 萬餘元(詳圖 1-3)，截至本年度止，公庫結存總計 9 億 5,452 萬餘元，較 97 年度總計 8 億 2,379 萬餘元增加 1 億 3,072 萬餘元，約 15.87%。依個別鄉鎮市公庫結存餘額分析，截至本年度止，公庫結存餘額在 1 億元以上者，計有竹崎鄉及阿里山鄉等 2 鄉；在 5 千萬元以上未達 1 億元者，計有太保市、民雄

鄉、東石鄉、鹿草鄉、梅山鄉、大埔鄉等 6 鄉；其餘 10 鄉鎮市公庫結存餘額介於 41 萬餘元至 3,900 萬元間(詳附表 4)。以上截至本年度止平均每鄉鎮市結存餘額 5,302 萬餘元，惟僅有太保市、民雄鄉、東石鄉、鹿草鄉、竹崎鄉、梅山鄉、大埔鄉及阿里山鄉等 8 鄉市之結存餘額超過平均數，其餘 10 鄉鎮市之結存餘額在平均數以下，占鄉鎮市總數之 55.56%。



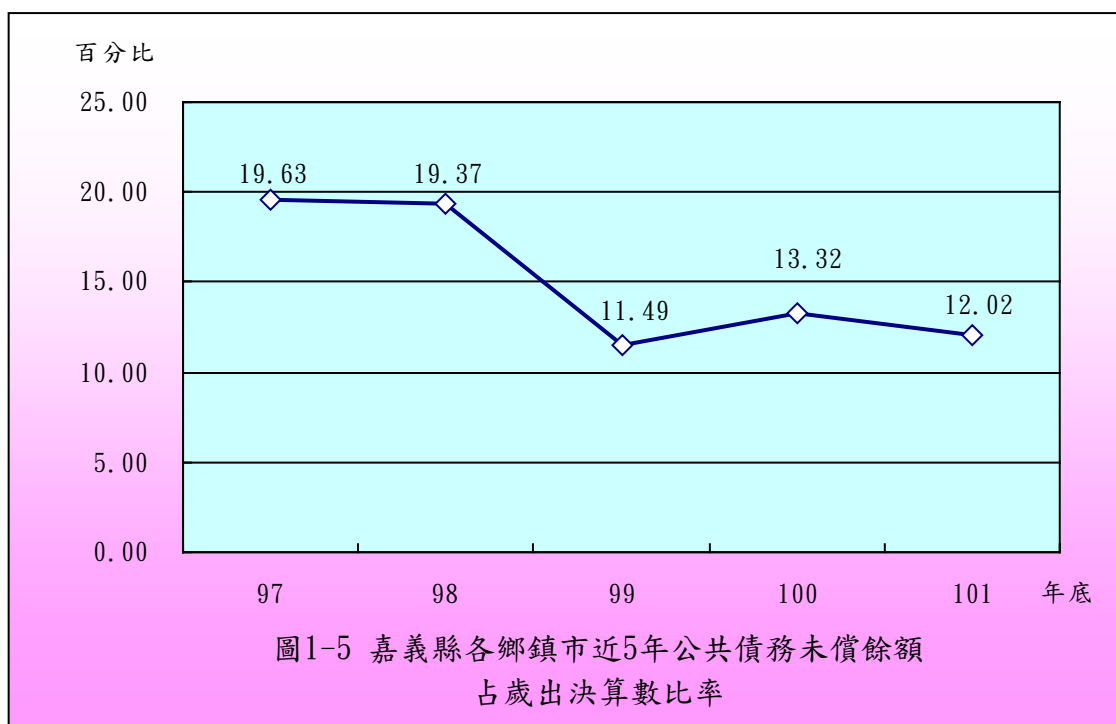
四、公共債務未償餘額情形

嘉義縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額分別為 9 億 6,091 萬餘元、8 億 9,983 萬餘元、5 億 7,747 萬餘元、5 億 1,398 萬餘元及 4 億 5,657 萬餘元(詳圖 1-4)。截至本年度止，公共債務未償餘額總計 4 億 5,657 萬餘元，較 97 年度總計 9 億 6,091 萬餘元減少 5 億 433 萬餘元，約 52.48%。依個別鄉鎮市公共債務未償餘額分析，截至本年度止，尚有公共債務未償餘額者計有太保市、朴子市、布袋鎮、民雄鄉、六腳鄉及水上鄉等 6 鄉鎮市(詳附表 5)，以朴子市 1 億 8,897 萬餘元最高，太保市 1 億 3,898 萬餘元次之，布袋鎮 4,944 萬餘元再次之。



五、公共債務未償餘額占歲出決算數比率情形

嘉義縣各鄉鎮市公共債務未償餘額占歲出決算數比率分析，各鄉鎮市本年底公共債務未償餘額占當年度歲出決算數為 12.02%，較 97 年度公共債務未償餘額占當年度歲出決算數 19.63% 減少 7.61 個百分點(詳圖 1-5)；依個別鄉鎮市本年度止公共債務未償餘額占當年度歲出決算數之比率，以太保市 94.43% 最高，朴子市 72.51% 次之，布袋鎮 30.41% 再次之(詳附表 6)。



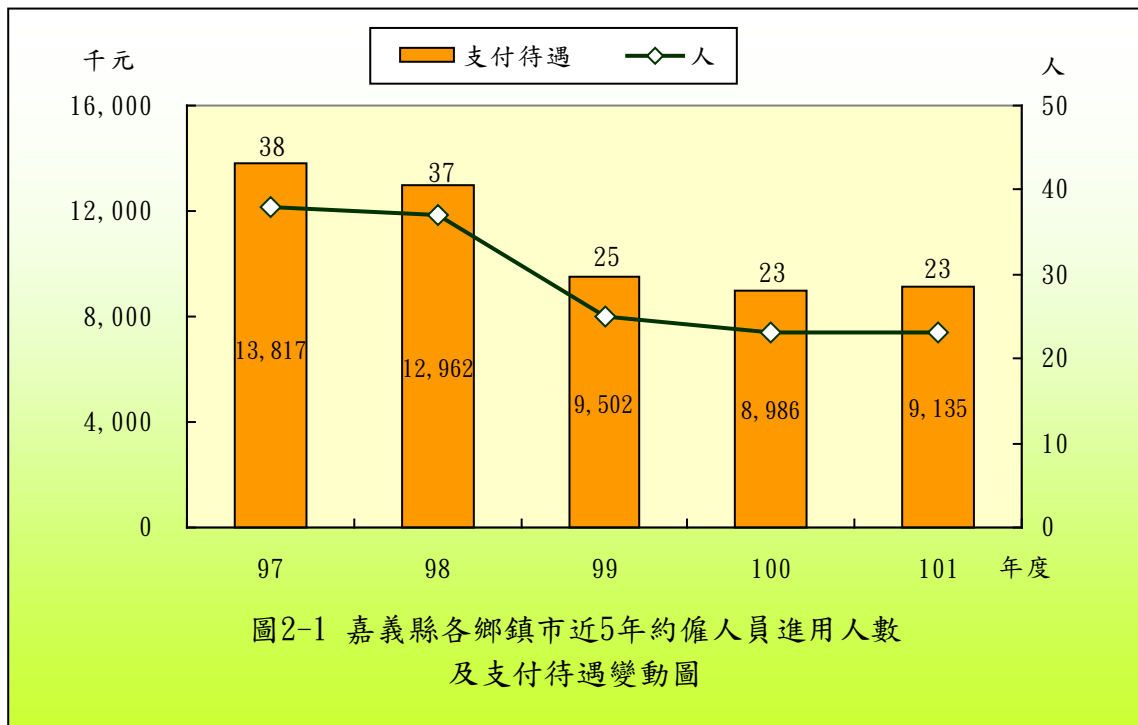
綜上，嘉義縣各鄉鎮市近 5 年財政狀況，歲入歲出餘絀數由差短 4,117 萬餘元轉為賸餘至 3 億 595 萬餘元；公庫結存數由 8 億 2,379 萬餘元增加至 9 億 5,452 萬餘元；公共債務未償餘額由 9 億 6,091 萬餘元減少至 4 億 5,657 萬餘元；公共債務未償餘額按占歲出決算數比率由 19.63%減少至 12.02%。各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀數及公庫結存數互有消長，而公共債務未償餘額則逐年遞減。

貳、約聘僱及臨時人員進用情形

嘉義縣各鄉鎮市近 5 年均未進用約聘人員，截至本年底約僱及臨時人員人數分別為 23 人及 550 人(詳附表 7)，本年度支付待遇分別為 913 萬餘元及 1 億 6,547 萬餘元(詳附表 8)，茲就約僱人員、臨時人員之人數及支付待遇金額分析如次：

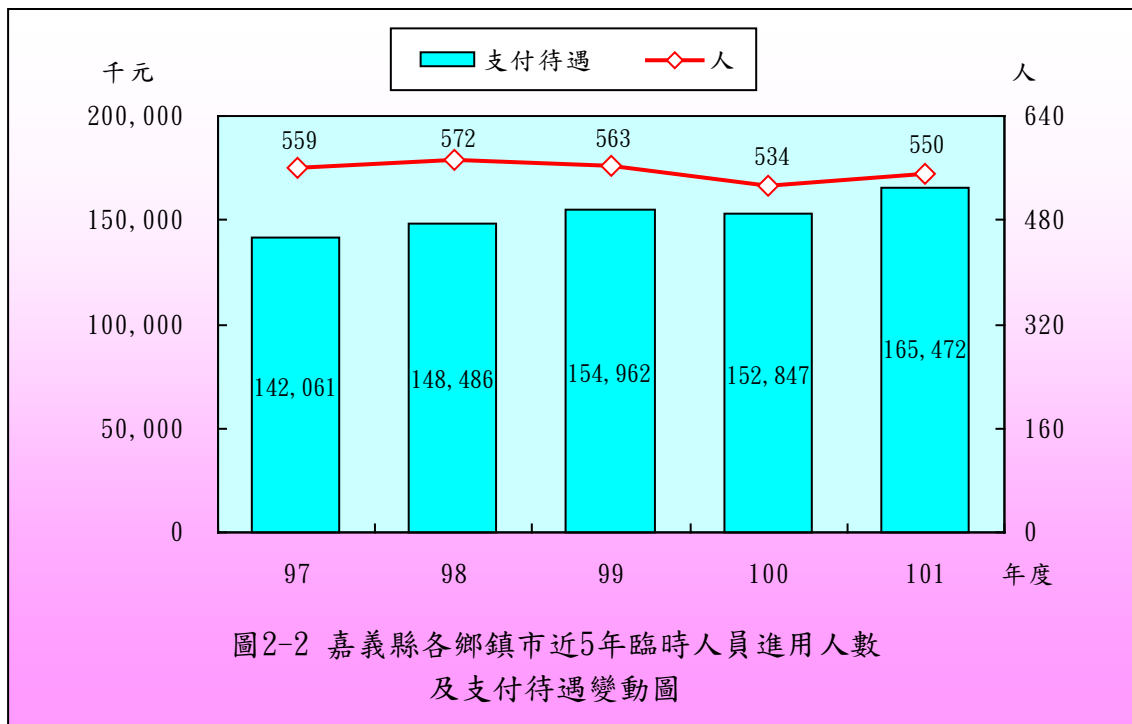
一、約僱人員進用情形

各鄉鎮市近 5 年約僱人員進用人數分別為 38 人、37 人、25 人、23 人及 23 人；支付待遇分別為 1,381 萬餘元、1,296 萬餘元、950 萬餘元、898 萬餘元及 913 萬餘元(詳圖 2-1)。各鄉鎮市近 5 年約僱人員之進用人數逐年降低，由 97 年度之 38 人減少至本年度之 23 人，支付待遇金額亦由 97 年度之 1,381 萬餘元減少至本年度之 913 萬餘元。其中以布袋鎮本年度未進用約僱人員，較 97 年度減少 7 人最多；其次為民雄鄉及溪口鄉本年度未進用約僱人員，較 97 年度分別減少 2 人等變動較大，其餘鄉鎮市無重大變動；另除大林鎮、義竹鄉及水上鄉近 5 年均未進用約僱人員外，有關各鄉鎮市進用程序依據，東石鄉及番路鄉係報奉嘉義縣政府核准，其餘朴子市等 8 鄉市係依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法進用(詳附表 7)。



二、臨時人員進用情形

各鄉鎮市近5年進用之臨時人員人數分別為559人、572人、563人、534人及550人；支付待遇金額分別為1億4,206萬餘元、1億4,848萬餘元、1億5,496萬餘元、1億5,284萬餘元及1億6,547萬餘元(詳圖2-2)。



各鄉鎮市近 5 年臨時人員之進用，人數由 97 年度之 559 人減少至本年度之 550 人，支付待遇金額由 97 年度之 1 億 4,206 萬餘元增加至本年度之 1 億 6,547 萬餘元。其中以竹崎鄉本年度進用臨時人員 48 人，較 97 年度之 18 人增加 30 人最多；其次為溪口鄉本年度進用臨時人員 26 人，較 97 年度之 12 人增加 14 人次之；再次為梅山鄉本年度進用臨時人員 28 人，較 97 年度之 18 人增加 10 人；本年度臨時人員之進用較 97 年度增加者，尚有朴子市、民雄鄉、新港鄉、六腳鄉、鹿草鄉、番路鄉、大埔鄉及阿里山鄉等 8 鄉市，其餘 7 鄉鎮市本年度進用臨時人員人數均較 97 年度減少；另各鄉鎮市進用臨時人員除朴子市、大林鎮、民雄鄉、溪口鄉、新港鄉、六腳鄉、東石鄉、義竹鄉、鹿草鄉、水上鄉、梅山鄉、番路鄉、大埔鄉及阿里山鄉等 14 鄉鎮市係依據嘉義縣政府及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點、嘉義縣政府臨時人員工作規則、行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點、新港鄉公所及所屬機關臨時人員進用及運用要點、東石鄉公所臨時人員工作規則辦理進用外，其餘太保市等 4 鄉鎮市係視業務需要簽奉首長核准後進用之(詳附表 7)。

綜上，各鄉鎮市近 5 年約僱人員進用人數由 97 年度之 38 人下降至 101 年度之 23 人，約 39.47%；臨時人員進用人數由 97 年度之 559 人下降至 101 年度之 550 人，約 1.61%；進用約僱人員支付待遇由 97 年度之 1,381 萬餘元下降至 101 年度之 913 萬餘元，約 33.88%，進用臨時人員支付待遇由 97 年度之 1 億 4,206 萬餘元上升至 101 年度之 1 億 6,547 萬餘元，約 16.48%。嘉義縣各鄉鎮市近 5 年進用約僱人員人數呈下降趨勢，其支付待遇金額前 4 年呈下降趨勢，本年度則略為上升，而進用臨時人員人數及支付待遇金額皆呈互有消長情形。

叁、政府採購情形－限制性招標、統包、最有利標

嘉義縣各鄉鎮市本年度辦理政府採購案件總計 908 件，決標金額總計

11 億 8,055 萬餘元。其中以限制性招標（未公開評選）辦理採購者計有 32 件，占總案件數之 3.52%，決標金額合計 2,750 萬餘元，占總決標金額 2.32%；以最有利標（含準用）辦理採購者計有 149 件，占總案件數之 16.40%，決標金額合計 8,641 萬餘元，占總決標金額 7.31%；未有以統包辦理採購案件。

嘉義縣各鄉鎮市本年度以限制性招標（未公開評選）、最有利標（含準用）等採購案件，經查有部分機關未即時辦理基本設計、設計成果逾期交件及漏列工程項目、延遲辦理變更設計作業等缺失情形。各鄉鎮市相關採購案件統計資料列示如後。

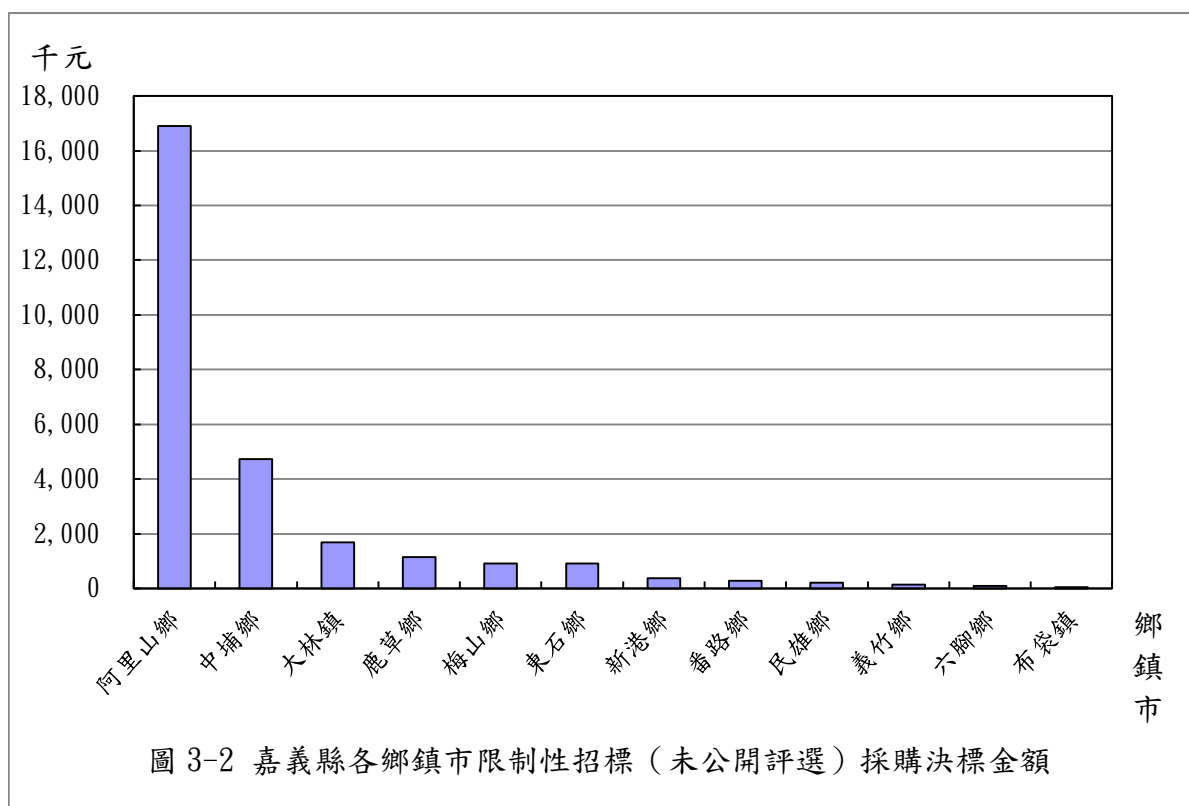
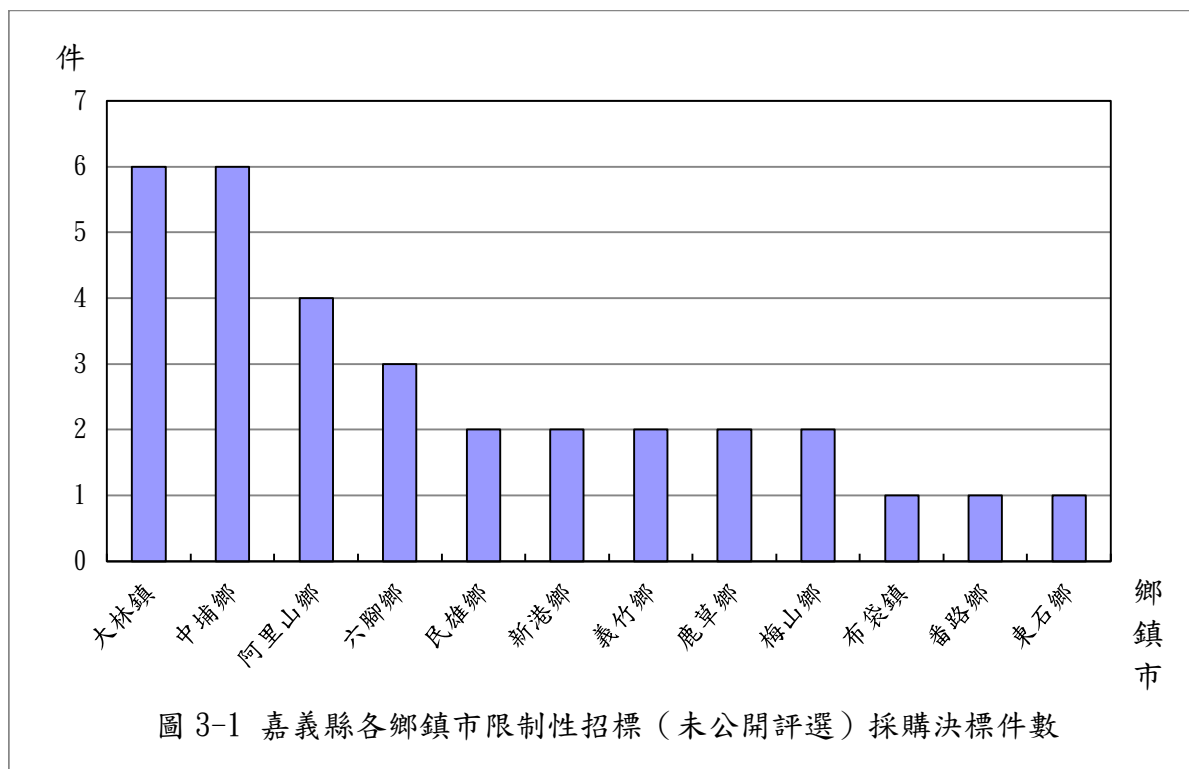
嘉義縣各鄉鎮市限制性招標（未公開評選）採購決標件數、金額統計表

101 年 1 月至 101 年 12 月

單位：件、新臺幣千元

項次	鄉鎮市名稱	合 計				工 程 類				財 物 類				勞 務 類			
		件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%
	合計	32	100.00	27,508	100.00	24	100.00	22,566	100.00	1	100.00	250	100.00	7	100.00	4,691	100.00
	各類採購占合計數比率(%)	-	100.00	-	100.00	-	75.00	-	82.03	-	3.13	-	0.91	-	21.88	-	17.05
1	太保市	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2	朴子市	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3	布袋鎮	1	3.13	56	0.21	1	4.17	56	0.25	-	-	-	-	-	-	-	-
4	大林鎮	6	18.75	1,698	6.18	4	16.67	510	2.26	-	-	-	-	2	28.57	1,188	25.32
5	民雄鄉	2	6.25	224	0.82	2	8.33	224	0.99	-	-	-	-	-	-	-	-
6	溪口鄉	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
7	新港鄉	2	6.25	366	1.33	2	8.33	366	1.62	-	-	-	-	-	-	-	-
8	六腳鄉	3	9.38	101	0.37	3	12.50	101	0.45	-	-	-	-	-	-	-	-
9	東石鄉	1	3.13	906	3.29	-	-	-	-	-	-	-	-	1	14.29	906	19.31
10	義竹鄉	2	6.25	152	0.56	2	8.33	152	0.68	-	-	-	-	-	-	-	-
11	鹿草鄉	2	6.25	1,152	4.19	2	8.33	1,152	5.10	-	-	-	-	-	-	-	-
12	水上鄉	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
13	中埔鄉	6	18.75	4,735	17.22	4	16.67	3,585	15.89	1	100.00	250	100.00	1	14.29	900	19.18
14	竹崎鄉	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
15	梅山鄉	2	6.25	917	3.34	1	4.17	696	3.08	-	-	-	-	1	14.29	221	4.73
16	番路鄉	1	3.13	284	1.04	1	4.17	284	1.26	-	-	-	-	-	-	-	-
17	大埔鄉	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
18	阿里山鄉	4	12.50	16,912	61.48	2	8.33	15,436	68.40	-	-	-	-	2	28.57	1,476	31.46

資料來源：整理自各該鄉鎮市於政府電子採購網公告資料。



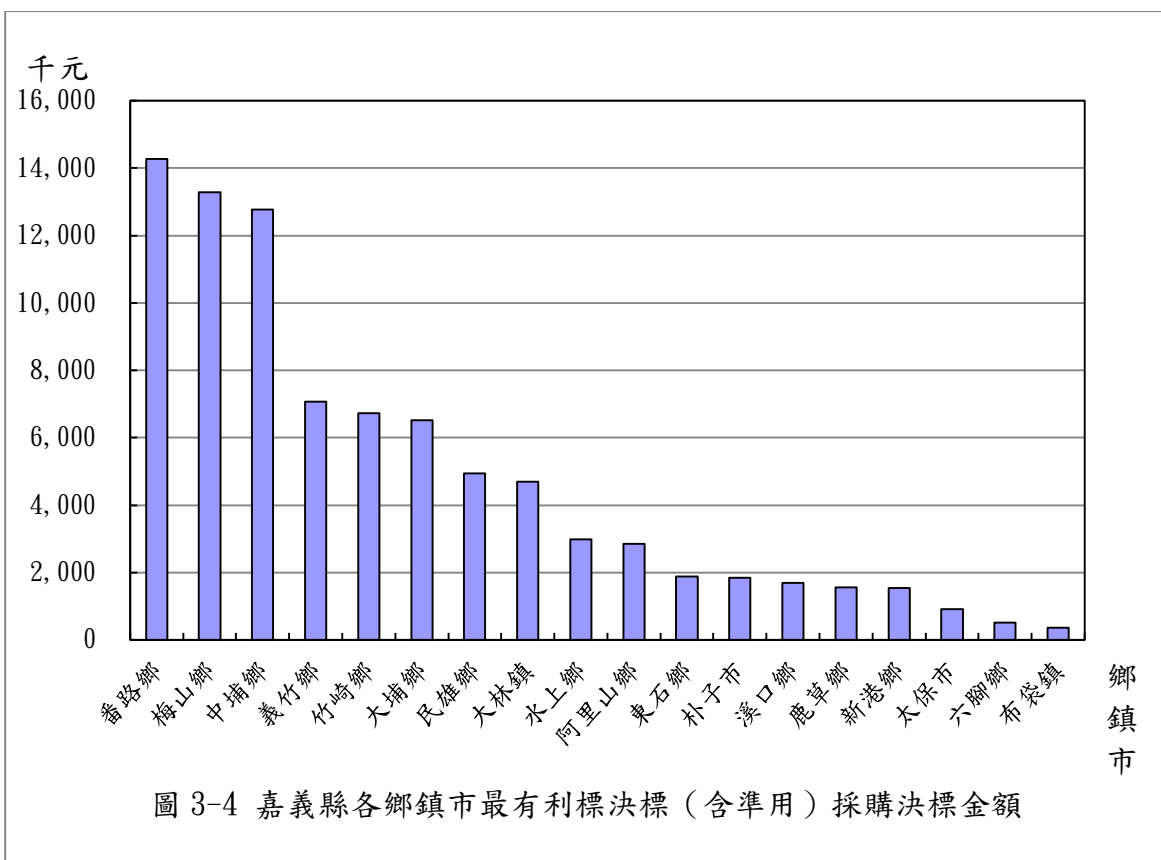
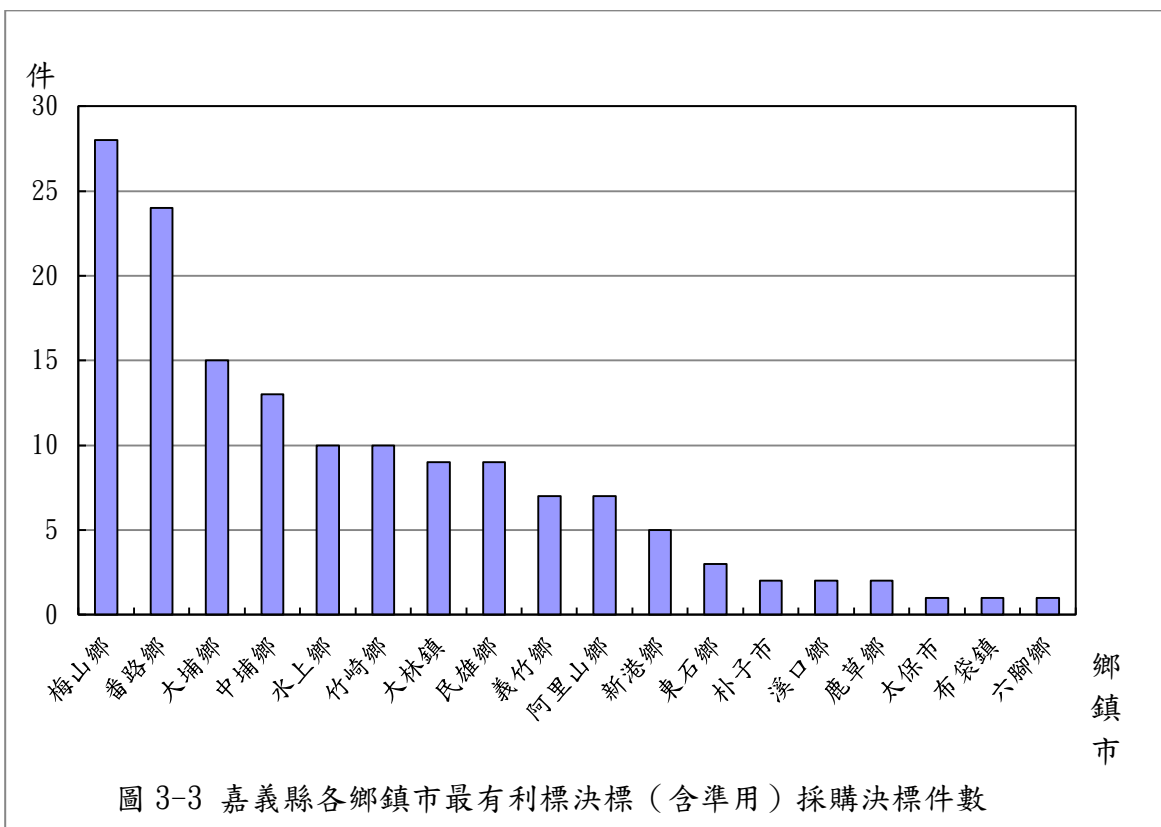
嘉義縣各鄉鎮市最有利標決標（含準用）採購決標件數、金額統計表

101 年 1 月至 101 年 12 月

單位：件、新臺幣千元

項次	鄉鎮市 名稱	合 計				工 程 類				財 物 類				勞 務 類			
		件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%
	合計	149	100.00	86,411	100.00	-	-	-	-	18	100.00	6,961	100.00	131	100.00	79,449	100.00
	各類採購占 合計數比率 (%)	-	100.00	-	100.00	-	-	-	-	-	12.08	-	8.06	-	87.92	-	91.94
1	太保市	1	0.67	912	1.06	-	-	-	-	-	-	-	-	1	0.76	912	1.15
2	朴子市	2	1.34	1,851	2.14	-	-	-	-	-	-	-	-	2	1.53	1,851	2.33
3	布袋鎮	1	0.67	356	0.41	-	-	-	-	1	5.56	356	5.11	-	-	-	-
4	大林鎮	9	6.04	4,692	5.43	-	-	-	-	3	16.67	571	8.20	6	4.58	4,120	5.19
5	民雄鄉	9	6.04	4,936	5.71	-	-	-	-	5	27.78	1,272	18.27	4	3.05	3,663	4.61
6	溪口鄉	2	1.34	1,685	1.95	-	-	-	-	-	-	-	-	2	1.53	1,685	2.12
7	新港鄉	5	3.36	1,537	1.78	-	-	-	-	-	-	-	-	5	3.82	1,537	1.93
8	六腳鄉	1	0.67	504	0.58	-	-	-	-	1	5.56	504	7.24	-	-	-	-
9	東石鄉	3	2.01	1,879	2.18	-	-	-	-	1	5.56	453	6.51	2	1.53	1,425	1.79
10	義竹鄉	7	4.70	7,069	8.18	-	-	-	-	1	5.56	690	9.91	6	4.58	6,379	8.03
11	鹿草鄉	2	1.34	1,553	1.80	-	-	-	-	-	-	-	-	2	1.53	1,553	1.95
12	水上鄉	10	6.71	2,986	3.46	-	-	-	-	3	16.67	498	7.15	7	5.34	2,488	3.13
13	中埔鄉	13	8.72	12,776	14.79	-	-	-	-	2	11.11	2,074	29.79	11	8.40	10,702	13.47
14	竹崎鄉	10	6.71	6,733	7.79	-	-	-	-	1	5.56	540	7.76	9	6.87	6,193	7.80
15	梅山鄉	28	18.79	13,288	15.38	-	-	-	-	-	-	-	-	28	21.37	13,288	16.73
16	番路鄉	24	16.11	14,283	16.53	-	-	-	-	-	-	-	-	24	18.32	14,283	17.98
17	大埔鄉	15	10.07	6,523	7.55	-	-	-	-	-	-	-	-	15	11.45	6,523	8.21
18	阿里山鄉	7	4.70	2,842	3.29	-	-	-	-	-	-	-	-	7	5.34	2,842	3.58

資料來源：整理自各該鄉鎮市於政府電子採購網公告資料。



肆、重要審核意見

本室依照審計法及有關法規，掌理嘉義縣各鄉鎮市財務之審計，辦理各項業務之抽查，以促進其健全財務秩序、端正財務風氣及增進財務效能，抽查結果除分別通知各相關機關依法處理或檢討改善，並彙整共同性缺失，建請嘉義縣政府督促通盤改進。茲摘其重要者列述如次：

一、預算執行方面

自籌財源比率偏低，影響財政之穩健與平衡，允應積極開源節流，覈實籌編預算，以紓解地方財政窘境：嘉義縣 18 鄉鎮市 101 年度歲入預算執行結果，按歲入來源別結構分析，自籌財源決算數 9 億 2,299 萬餘元，占歲入決算總額 41 億 526 萬餘元之 22.48%，較預算數 9 億 2,845 萬餘元，短收 545 萬餘元，約為 0.59%，主要係財產收入短收 4,197 萬餘元。非自籌財源決算數 31 億 8,226 萬餘元，占歲入決算總額 41 億 526 萬餘元之 77.52%，較預算數 34 億 5,892 萬餘元，短收 2 億 7,665 萬餘元，約為 8.00%，主要係補助及協助收入短收 2 億 5,603 萬餘元。復就 18 鄉鎮市之自籌財源決算數占各該鄉鎮市歲入決算總額之比率分析，除太保市及民雄鄉分別為 55.26%及 50.47%外，其餘均未達 50%，其中比率未達 10%者，計有溪口鄉等 5 鄉；在 10%以上未達 30%者，計有布袋鎮等 9 鄉鎮；在 30%以上未達 50%者，計有朴子市等 2 鄉市。甚有比率未達 3%者，係阿里山鄉(2.56%)1 鄉。又依決算數據分析，嘉義縣各鄉鎮市人事費支出，已連續 5 年以上維持在 16 至 17 億元左右，顯示人事費支出已呈現結構僵化現象，而自籌財源在經濟與非經濟因素之影響下，已逐年減少。因此，按目前人事費支出及自有財源之趨勢，除產生歲出排擠效應外，各鄉鎮市財政收支平衡狀況勢必每下愈況。綜上，鄉鎮市自籌財源比率，除太保市及民雄鄉外，其餘 16 鄉鎮市均未及半數，多不足以支應基本人事費支出，人事費負擔沉重，相關施政計畫經費須仰賴上級機關撥補之統籌分配稅及補助款以為挹

注，惟在政府財源日益困窘之情況下，亟待提升地方財政自主程度，積極依據地方稅法通則開徵特別稅、臨時稅或附加稅項目，通盤檢討各項規費收入標準，落實使用(受益)者付費原則，強化公有財產管理與經營，積極開發地方產業資源等，並嚴格控制支出，有效節流，以改善財政結構。經函請嘉義縣政府本監督機關權責督促各該鄉鎮市公所確實檢討改善，並依相關規定辦理。

二、計畫實施方面

(一)原住民保留地管理及利用情形未落實，亟待積極辦理：嘉義縣阿里山鄉公所列管原住民保留地，計有 6,932 筆，土地面積 6,639.658 公頃。該公所民國 96 至 101 年度報經原民會核定原住民保留地權利賦予計畫及補辦增劃編原住民保留地實施計畫經費共計 383 萬餘元，截至 101 年 8 月底，執行結果，實支數為 320 萬餘元。經查該公所管理及利用情形，核有：1. 應收租金已逾繳納期達 1 年以上，迄未積極追繳欠租，並終止租約，收回土地。2. 已催收仍欠繳租金未依規定移送行政執行處依法執行，亦未收回土地，致部分案件罹於請求權之執行期間而消滅。3. 未利用土地資訊管理系統產生之相關統計報表資料，作為清查依據，致部分土地漏徵收租金或遭非法使用。4. 未本於公共安全及保障人民生命財產安全之職責考量，將違規利用情形列冊送由各目的事業主管機關依法裁罰。5. 未依規定辦理原住民保留地所有權移轉登記前置作業。6. 未辦權利賦予案件頗多，亟待積極辦理。7. 未依規定期限辦理公有土地增編原住民保留地之會勘及審查，影響計畫目標之達成。8. 未落實土地管理資訊系統資料釐正及異動更新作業，未符建置資訊系統之目標等欠妥情事。經函請嘉義縣阿里山鄉公所依規定妥處外，另亦函請嘉義縣政府本監督機關權責督促該鄉公所確實檢討改善，並依相關規定辦理。

(二)各鄉鎮市清潔隊人員僱用及清潔獎金支用情形未盡確實，允應加強辦理：

截至 101 年底嘉義縣鄉鎮市轄區人口數為 53 萬餘人，依嘉義縣各鄉鎮市公所清潔隊員額設置基準應配置之清潔隊員為 426 人，各鄉鎮市實際進用之清潔隊員及臨時人員為 564 人，超逾設置基準人數 130 人，經書面審核嘉義縣各鄉鎮市清潔隊人員僱用及清潔獎金支用情形，核有：1. 部分公所財政拮据，惟仍訂定高額之清潔獎金支給基準，核與「地方機關清潔人員清潔獎金支給要點」第 3 點規定意旨未合，如太保市等 5 鄉鎮市。2. 部分公所清潔隊之現有員額超逾「嘉義縣各鄉鎮市公所清潔隊員額設置基準」規定標準，每年徒增公庫負擔計約 295 萬餘元，如朴子市等 16 鄉鎮市。3. 部分公所將清潔隊隊員借調至其他單位工作，合計借調 21 員，造成清潔隊人力嚴重不足，致需另增僱臨時人員遞補，如朴子市等 2 鄉市。經函請嘉義縣政府本監督機關權責督促各該鄉鎮市公所確實檢討改善，並依相關規定辦理。

(三)各鄉鎮市辦理非自來水用戶一般廢棄物清除處理費徵收管理未盡周延，亟待加強辦理：

截至民國 101 年 12 月底，嘉義縣 18 鄉鎮市中，計有大林鎮、民雄鄉、溪口鄉、中埔鄉、竹崎鄉、番路鄉、大埔鄉及阿里山鄉等 8 鄉鎮市開徵非自來水用戶一般廢棄物清除處理費，截至 101 年 12 月底止未繳納之戶數為 1 萬 3,331 戶，金額為 1,489 萬餘元，101 年間已逾請求權時效而予以註銷者，計有 1 萬 6,503 戶，金額為 940 萬餘元。經本室書面調查結果，核有：1. 未依規定開徵非自來水用戶之一般廢棄物清除處理費者，計有大林鎮等 8 鄉鎮。2. 對未依限繳費者，未依規定函催其限期繳納或移送強制執行者，計有民雄鄉等 6 鄉。3. 針對尚未收繳之一般廢棄物處理費，未依規定辦理歲入保留者，計有民雄鄉等 5 鄉。4. 尚未針對欠繳案件建立控管機制者，計有民雄鄉等 5 鄉。允宜研酌建立控管機制，避免政府債權，因罹於請求權時

效而消滅，肇致公庫損失。經函請嘉義縣政府本監督機關權責督促各該鄉鎮公所確實檢討改善，並依相關規定辦理。

(四)各鄉鎮市民代表會及公所機關首長座車使用及管理未盡周妥，亟待依規定妥處：嘉義縣鄉鎮市民代表會及公所機關首長座車使用及管理情形，經本室書面調查結果，核有：1. 部分機關首長座車之排氣量超逾規定限額，如朴子市公所及阿里山鄉民代表會等 2 機關。2. 部分機關首長座車之油料費超逾規定限額，如朴子市公所等 15 機關。3. 部分機關首長座車之油料耗用量未依規定逐年遞減反而增加，如義竹鄉公所等 8 機關。經函請嘉義縣政府本監督機關權責督促各該代表會及公所查明妥處並確實檢討改善。

三、財政狀況及財務管理方面

嘉義縣大部分鄉鎮市各項債務金額頗高，財政狀況欠佳，亟待積極研謀開源節流：嘉義縣 18 鄉鎮市截至 101 年 12 月底止之公共債務未償餘額 4 億 5,657 萬餘元(含保留數 688 萬元)，以朴子市 1 億 8,897 萬餘元最多，太保市 1 億 3,898 萬餘元次之，布袋鎮 4,944 萬餘元再次之，民雄鄉、六腳鄉及水上鄉介於 1,400 萬元至 3,600 萬元之間。另嘉義縣太保市、朴子市、布袋鎮、大林鎮、民雄鄉、溪口鄉、新港鄉、六腳鄉、東石鄉、義竹鄉、水上鄉、中埔鄉等 12 鄉鎮市尚有積欠銀行代墊退休公務人員優惠存款利息差額及台灣電力公司路燈電費分別為 5 億 4,365 萬餘元及 576 萬餘元，向特定用途專戶存款調借資金 1,530 萬元及財政部國庫署或嘉義縣政府調借統籌分配稅、週轉金 5 億 1,184 萬餘元，合計潛藏負債金額 10 億 7,656 萬餘元，以水上鄉 2 億 2,467 萬餘元最高，布袋鎮 1 億 6,728 萬餘元次之，溪口鄉 1 億 3,966 萬餘元再次之，朴子市 1 億 1,227 萬餘元再再次之。以上公共債務未償餘額與潛藏負債合計 15 億 3,314 萬餘元。顯示嘉義縣大部分鄉鎮市各項債務金額頗高，財政狀況欠佳。經函請嘉義縣政府本權責督

促各鄉鎮市公所澈底檢討各項收支，自訂開源節流方案或計畫並對於開源節流計畫項目訂定績效衡量指標，及妥為建置管制考核機制確實執行，提升地方財政收入並撙節各項支出，以紓解地方財政困境。

四、非營業特種基金之經營管理方面

嘉義縣鄉鎮市以公共造產設置之公墓、骨灰（骸）存放設施經營者，提撥所收費用之管理及繳交情形欠佳：殯葬管理條例於 92 年 7 月 1 日施行，為能以風險分擔之方式保障民眾權益，並使殯葬設施永續經營，特於該條例第 33 條第 1 項規定略以，私立或以公共造產設置之公墓、骨灰（骸）存放設施經營者（以下簡稱設施經營者），應就所收費用提撥 2%，透過殯葬設施基金管理委員會設立公益信託，支應重大事故發生或經營不善致無法正常營運時之修護、管理等費用。該條例嗣於 101 年 1 月 11 日修正並自同年 7 月 1 日施行，惟上揭應就所收費用提撥 2% 之規定不因新舊法修正而有所不同，主要係上揭基金管理委員會定位不明、執行困難，修法後改為第 36 條並透過直轄市、縣(市)主管機關成立特種基金之方式管理，其前後差別在於基金管理方式不同。本室前於 101 年 5 月間辦理殯葬設施經營管理情形專案調查，發現嘉義縣太保市等 13 個以公共造產設置之設施經營者，自 92 年 7 月 1 日殯葬管理條例施行後，截至 100 年底，僅有布袋鎮及大林鎮繳交 100 年度應提撥金額 42 萬餘元至嘉義縣殯葬設施基金專戶，其餘設施經營者均未繳交，亦未編列相關預算。經函請嘉義縣政府積極督促相關設施經營者依規定繳納並依殯葬管理條例相關規定妥處，另請儘速依該條例第 36 條規定成立殯葬設施經營管理基金，以符法制。

伍、附 表

附表 1 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	歲 入 歲 出 餘 絀 決 算 數					截至 101 年底 累 計 賸 餘	截至 101 年底 累 計 短 絀	截至 101 年底 累 計 餘 絀
	97 年	98 年	99 年	100 年	101 年			
合 計	-41,170	-310,673	60,261	256,660	305,951	373,701	-1,022,470	-648,769
太保市	-15,816	-40,273	12,696	23,403	46,171	-	-35,102	-35,102
朴子市	12,049	9,353	-12,884	33,275	428	-	-393,037	-393,037
布袋鎮	-2,508	-15,291	22,646	29,111	21,030	-	-40,288	-40,288
大林鎮	-6,077	-35,871	-6,992	7,109	794	-	-132,681	-132,681
民雄鄉	-42,994	-21,815	-8,177	16,793	-1,967	24,230	-	24,230
溪口鄉	6,284	-13,584	4,514	12,987	28,287	-	-86,976	-86,976
新港鄉	-6,240	-656	16,555	11,770	21,963	-	-39,041	-39,041
六腳鄉	22,486	-14,027	3,892	6,951	2,324	24,955	-	24,955
東石鄉	6,872	-12,497	7,292	15,579	36,100	16,632	-	16,632
義竹鄉	3,931	-7,848	-8,478	12,986	17,667	-	-31,052	-31,052
鹿草鄉	12,556	-13,014	3,186	10,352	10,066	42,988	-	42,988
水上鄉	-38,103	-36,694	-32,360	-4,028	18,050	-	-222,335	-222,335
中埔鄉	14,288	-1,017	410	12,234	8,245	-	-18,560	-18,560
竹崎鄉	44,371	-44,569	27,863	13,214	19,830	150,527	-	150,527
梅山鄉	-7,263	-12,137	8,764	20,182	13,599	15,712	-	15,712
番路鄉	-4,058	-3,353	4,038	26,388	28,141	-	-23,395	-23,395
大埔鄉	-38,111	-46,558	7,826	17,665	23,265	38,141	-	38,141
阿里山鄉	-2,835	-815	9,468	-9,318	11,948	60,513	-	60,513

註：1. 資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

2. 累計賸餘、累計短絀、累計餘絀等，係各鄉鎮市總決算平衡表所列「以前年度累計餘絀」金額。

附表 2 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年長短期賒借收入實際數

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	長 短 期 賒 借 收 入 實 際 數				
	97 年	98 年	99 年	100 年	101 年
合 計	65,282	-	63,700	30,000	36,160
太保市	-	-	-	-	-
朴子市	-	-	-	-	-
布袋鎮	-	-	-	-	-
大林鎮	-	-	-	-	-
民雄鄉	35,282	-	1,420	-	6,160
溪口鄉	-	-	-	-	-
新港鄉	-	-	-	-	-
六腳鄉	-	-	22,280	-	-
東石鄉	-	-	-	-	-
義竹鄉	-	-	-	-	-
鹿草鄉	-	-	-	-	-
水上鄉	30,000	-	40,000	30,000	30,000
中埔鄉	-	-	-	-	-
竹崎鄉	-	-	-	-	-
梅山鄉	-	-	-	-	-
番路鄉	-	-	-	-	-
大埔鄉	-	-	-	-	-
阿里山鄉	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 3 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年長短期債務還本實際數

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	長 短 期 債 務 還 本 實 際 數				
	97 年	98 年	99 年	100 年	101 年
合 計	75,034	42,305	85,171	80,822	82,561
太保市	-	4,000	5,000	5,895	-
朴子市	5,500	14,745	10,502	9,000	29,672
布袋鎮	2,000	2,000	2,000	3,500	3,500
大林鎮	-	-	-	-	-
民雄鄉	21,404	7,042	4,776	9,673	10,559
溪口鄉	6,666	4,666	3,866	3,924	3,666
新港鄉	-	-	-	-	-
六腳鄉	5,263	5,263	26,096	6,330	5,163
東石鄉	-	-	-	-	-
義竹鄉	-	-	-	-	-
鹿草鄉	-	-	-	-	-
水上鄉	30,000	428	30,428	40,000	30,000
中埔鄉	4,200	4,160	2,500	2,500	-
竹崎鄉	-	-	-	-	-
梅山鄉	-	-	-	-	-
番路鄉	-	-	-	-	-
大埔鄉	-	-	-	-	-
阿里山鄉	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 4 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	公 庫 結 存 餘 額					
	97 年 12 月 31 日	98 年 12 月 31 日	99 年 12 月 31 日	100 年 12 月 31 日	101 年 12 月 31 日	101 與 97 年度 比較增減數
合 計	823,796	588,836	555,116	845,109	954,522	130,726
太保市	36,669	1,932	2,541	7,172	58,528	21,858
朴子市	24,192	20,816	15	271	415	-23,776
布袋鎮	14,355	12,306	18,292	36,099	37,607	23,252
大林鎮	36,135	15,779	6,680	13,132	23,138	-12,996
民雄鄉	69,205	32,413	50,868	73,292	61,893	-7,312
溪口鄉	2	629	2,306	12,147	17,044	17,042
新港鄉	14,737	12,482	15,460	32,338	38,740	24,002
六腳鄉	51,659	34,975	32,909	32,742	32,718	-18,940
東石鄉	16,553	8,920	7,255	17,616	71,536	54,983
義竹鄉	9,365	6,544	7,660	29,119	37,570	28,205
鹿草鄉	50,525	36,696	38,708	54,323	67,627	17,101
水上鄉	16,492	12,364	6,151	2,459	11,996	-4,496
中埔鄉	28,779	22,421	25,293	21,676	14,149	-14,629
竹崎鄉	154,199	137,704	148,847	166,267	198,445	44,246
梅山鄉	49,334	19,418	26,666	108,026	60,700	11,366
番路鄉	26,715	19,892	8,308	38,803	18,211	-8,503
大埔鄉	117,533	75,384	72,775	32,940	69,359	-48,174
阿里山鄉	107,339	118,152	84,373	166,679	134,837	27,498

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 5 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	公 共 債 務 未 償 餘 額					
	97 年 12 月 31 日	98 年 12 月 31 日	99 年 12 月 31 日	100 年 12 月 31 日	101 年 12 月 31 日	101 與 97 年度 比較增減數
合 計	960,914	899,835	577,470	513,980	456,579	-504,335
太保市	213,279	161,539	161,413	143,983	138,983	-74,296
朴子市	516,789	516,034	239,645	224,645	188,973	-327,815
布袋鎮	112,655	114,126	56,445	52,945	49,445	-63,209
大林鎮	-	-	-	-	-	-
民雄鄉	30,108	37,487	38,384	33,579	29,179	-928
溪口鄉	16,124	11,457	7,590	3,666	-	-16,124
新港鄉	-	-	-	-	-	-
六腳鄉	8,796	3,533	26,346	20,016	14,853	6,056
東石鄉	-	-	-	-	-	-
義竹鄉	-	-	-	-	-	-
鹿草鄉	-	-	-	-	-	-
水上鄉	36,000	35,571	45,142	35,142	35,142	-857
中埔鄉	9,160	5,000	2,500	-	-	-9,160
竹崎鄉	-	-	-	-	-	-
梅山鄉	-	-	-	-	-	-
番路鄉	-	-	-	-	-	-
大埔鄉	-	15,086	-	-	-	-
阿里山鄉	-	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 6 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額占歲出決算數比率

單位：％

項目 鄉鎮市別	公 共 債 務 未 償 餘 額 占 歲 出 決 算 數 比 率					
	97 年 12 月 31 日	98 年 12 月 31 日	99 年 12 月 31 日	100 年 12 月 31 日	101 年 12 月 31 日	101 與 97 年度 比較增減數
合 計	19.63	19.37	11.49	13.32	12.02	-7.61
太保市	111.32	61.92	96.90	100.48	94.43	-16.89
朴子市	137.87	182.82	73.27	79.26	72.51	-65.36
布袋鎮	62.12	73.39	17.00	35.33	30.41	-31.71
大林鎮	-	-	-	-	-	-
民雄鄉	8.57	11.14	11.93	10.65	8.93	0.36
溪口鄉	11.86	9.19	5.59	2.73	-	-11.86
新港鄉	-	-	-	-	-	-
六腳鄉	3.93	1.69	14.00	10.58	8.25	4.32
東石鄉	-	-	-	-	-	-
義竹鄉	-	-	-	-	-	-
鹿草鄉	-	-	-	-	-	-
水上鄉	14.31	13.12	18.39	14.90	14.68	0.37
中埔鄉	2.53	1.23	0.80	-	-	-2.53
竹崎鄉	-	-	-	-	-	-
梅山鄉	-	-	-	-	-	-
番路鄉	-	-	-	-	-	-
大埔鄉	-	10.94	-	-	-	-
阿里山鄉	-	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 7 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年約聘僱及臨時人員進用人數

單位：人

鄉鎮市別	進用人員別	人 數						進 用 程 序
		97 年度	98 年度	99 年度	100 年度	101 年度	101 與 97 年度比較增減數	
合 計	約僱人員	38	37	25	23	23	-15	
	臨時人員	559	572	563	534	550	-9	
太保市	約僱人員	1	1	-	-	-	-1	
	臨時人員	50	50	14	5	6	-44	視業務需要依據年度預算簽奉首長核准
朴子市	約僱人員	2	2	2	2	2	-	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	39	37	40	42	47	8	依行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
布袋鎮	約僱人員	7	8	-	-	-	-7	
	臨時人員	37	36	28	26	27	-10	視業務需要簽奉首長核准
大林鎮	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	68	67	48	37	35	-33	依嘉義縣政府及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
民雄鄉	約僱人員	2	2	-	-	-	-2	
	臨時人員	50	51	74	40	52	2	依行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
溪口鄉	約僱人員	2	2	1	-	-	-2	
	臨時人員	12	11	13	18	26	14	依嘉義縣政府臨時人員工作規則辦理進用
新港鄉	約僱人員	5	5	5	5	5	-	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	29	29	31	34	34	5	依該公所及所屬機關臨時人員進用及運用要點
六腳鄉	約僱人員	3	3	2	2	2	-1	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	26	29	28	28	28	2	依行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
東石鄉	約僱人員	2	1	1	1	1	-1	視業務需要報經嘉義縣政府核准
	臨時人員	29	30	27	29	28	-1	依該公所臨時人員工作規則辦理進用
義竹鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	15	13	6	6	7	-8	依嘉義縣政府及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點

鄉鎮市別	進用人員別	人 數						進 用 程 序
		97 年度	98 年度	99 年度	100 年度	101 年度	101 與 97 年度 比較增減數	
鹿草鄉	約僱人員	1	1	1	1	1	-	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	13	16	16	16	16	3	依嘉義縣政府及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
水上鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	51	53	50	50	48	-3	依行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
中埔鄉	約僱人員	2	2	2	2	2	-	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	46	44	42	42	38	-8	視業務需要簽奉首長核准
竹崎鄉	約僱人員	4	4	4	4	4	-	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	18	19	50	45	48	30	視業務需要依據年度預算簽奉首長核准
梅山鄉	約僱人員	2	2	3	3	3	1	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	18	22	17	21	28	10	依嘉義縣政府及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
番路鄉	約僱人員	2	1	1	1	1	-1	視業務需要報經嘉義縣政府核准
	臨時人員	18	19	24	26	26	8	依嘉義縣政府及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
大埔鄉	約僱人員	1	1	1	-	-	-1	
	臨時人員	3	5	11	11	11	8	依行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
阿里山鄉	約僱人員	2	2	2	2	2	-	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	37	41	44	58	45	8	依行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點

註：1. 資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

2. 嘉義縣各鄉鎮市 97 至 101 年度均未進用約聘人員。

附表 8 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年約聘僱及臨時人員支付待遇

單位：新臺幣千元

鄉鎮市別	進用人員別	支 付 待 遇 金 額					
		97 年度	98 年度	99 年度	100 年度	101 年度	101 與 97 年度 比較增減數
合 計	約僱人員	13,817	12,962	9,502	8,986	9,135	-4,681
	臨時人員	142,061	148,486	154,962	152,847	165,472	23,411
太保市	約僱人員	393	374	-	-	-	-393
	臨時人員	8,218	12,327	4,684	1,060	1,242	-6,976
朴子市	約僱人員	745	997	1,016	1,035	1,057	311
	臨時人員	9,682	8,447	9,392	11,060	12,540	2,858
布袋鎮	約僱人員	1,383	1,784	-	-	-	-1,383
	臨時人員	8,321	8,521	7,964	6,421	7,778	-543
大林鎮	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	19,396	19,031	11,841	9,789	10,308	-9,087
民雄鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	13,529	12,481	12,719	14,036	15,780	2,251
溪口鄉	約僱人員	577	626	38	-	-	-577
	臨時人員	3,111	3,101	3,052	5,431	6,117	3,006
新港鄉	約僱人員	1,984	2,001	1,695	1,618	1,642	-342
	臨時人員	7,788	7,773	7,662	9,195	10,001	2,212
六腳鄉	約僱人員	1,404	1,133	705	802	813	-590
	臨時人員	6,304	6,641	7,349	7,242	8,158	1,853
東石鄉	約僱人員	790	460	395	401	406	-383
	臨時人員	7,800	8,923	7,245	8,254	8,391	591
義竹鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	3,733	3,258	2,118	2,338	2,945	-787
鹿草鄉	約僱人員	441	451	411	417	423	-17
	臨時人員	3,705	4,051	5,287	4,913	5,432	1,726
水上鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	11,463	13,788	13,237	13,521	14,739	3,276
中埔鄉	約僱人員	1,025	916	920	1,035	799	-225
	臨時人員	13,035	12,958	12,183	12,208	12,295	-740
竹崎鄉	約僱人員	2,011	2,035	1,721	1,773	1,681	-330
	臨時人員	5,066	5,667	15,747	14,038	14,684	9,618

鄉鎮市別	進用人員別	支 付 待 遇 金 額					
		97 年度	98 年度	99 年度	100 年度	101 年度	101 與 97 年度 比較增減數
梅山鄉	約僱人員	843	375	1,082	1,071	1,090	246
	臨時人員	4,827	4,685	7,022	5,222	6,592	1,764
番路鄉	約僱人員	889	444	460	32	406	-482
	臨時人員	4,836	5,406	6,306	7,097	7,910	3,074
大埔鄉	約僱人員	536	536	263	-	-	-536
	臨時人員	766	721	2,046	2,564	2,870	2,104
阿里山鄉	約僱人員	790	823	790	802	813	22
	臨時人員	10,475	10,700	19,098	18,458	17,683	7,208

註：1. 資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。。

2. 嘉義縣各鄉鎮市 97 至 101 年度均未進用約聘人員。