

# 中華民國 103 年度 臺南市地方總決算審核報告 (含附屬單位決算及綜計表)

審計部臺南市審計處  
審計官兼處長 羅如文

## 前 言

中華民國 103 年度(以下簡稱本年度)臺南市地方總決算(含附屬單位決算及綜計表)，係由臺南市政府依照地方制度法第 42 條規定，於民國 104 年 4 月 30 日函送本處，本處依照同法條規定，已於 3 個月內完成審核，編造最終審定數額表，並提出總決算審核報告。

本年度臺南市計有編列單位決算之普通公務機關單位 62 個(所屬分機關單位 79 個)；編列附屬單位決算之市營事業機關 2 個，非營業特種基金單位 19 個(分預算及作業單位 296 個)。總計審核 83 個機關單位(所屬分機關、分預算及作業單位共計 375 個)之決算。

本年度臺南市地方總決算審核結果，歲入決算經修正淨增列 29 萬餘元，審定為 715 億 8,255 萬餘元，較預算短收 22 億 7,451 萬餘元，約為 3.08%；歲出決算經修正淨減列 108 萬餘元，審定為 735 億 2,137 萬餘元，較預算減支 71 億 3,569 萬餘元，約為 8.85%；歲入歲出相抵，審定差短為 19 億 3,882 萬餘元，加計債務還本 211 億 4,519 萬餘元，合計 230 億 8,401 萬餘元，經以舉借債務 261 億 480 萬元支應結果，尚有收支賸餘 30 億 2,078 萬餘元。

本年度市營事業(總決算附屬單位決算營業部分)決算審核結果，審定總收入 2 億 1,782 萬餘元，總支出 1 億 7,558 萬餘元，純益為 4,223 萬餘元，較預算增加 1,209 萬餘元，約為 40.11%。審定解繳市庫 93 萬餘元，較預算減少 400 元，約為 0.04%。

本年度非營業特種基金(總決算附屬單位決算非營業部分)決算審核結果，綜計修正增列收入(含基金來源)20 萬餘元，淨減列支出(含基金用途)1 萬餘元，審定總收入(含基金來源)330 億 7,352 萬餘元，總支出(含基金用途)285 億 4,887 萬餘元，賸餘 45 億 2,465 萬餘元，較預算增加 44 億 1,420 萬餘元。審定解繳市庫 4 億 39 萬餘元，較預算減少 5 億 3,867 萬餘元，約為 57.36%。

本年度臺南市地方總決算審核結果，因財產收入、補助收入及營業盈餘及事業收入未如預期，而各項公共建設及社會福利措施則持續推動，致歲入不足支應歲出，產生差短 19 億 3,882 萬餘元，須仰賴舉借債務支應。截至本年度止，1 年以上公共債務餘額 487 億 9,811 萬餘元，未滿 1 年公共債務餘額 233 億 3,055 萬餘元，合計公共債務未償餘額實際數 721 億 2,866 萬餘元，較民國 102 年底債務餘額實際數 651 億 3,766 萬餘元，增加 69 億 9,100 萬餘元，約 10.73%，加計自償性債務 79 億 4,380 萬餘元，及向基金及代辦專戶調借、預借中央統籌分配稅款、積欠臺灣銀行代墊優惠存款差額利息、中央國宅基金 71 年度土地增值稅與私立學校教職員工退休撫卹資遣經費等款項計 49 億 646 萬餘元，總計應付金額高達 849 億 7,893 萬餘元，較民國 102 年底 838 億 59 萬餘元，增加 11 億 7,834 萬餘元，約 1.41%，債務負擔更為沈重。公共債務法業

於民國 102 年 7 月 10 日修正(自民國 103 年 1 月 1 日施行)，該府得舉債額度亦隨之提高，為強化債務管理，經設立「臺南市公共債務管理委員會」並於民國 103 年 6 月 5 日辦理自償性債務舉借及債務改善計畫之審議，惟鑑於攸關之「財政收支劃分法」尚未修正通過，財政結構仍未臻健全，亟待研謀減少不經濟支出，賡續加強賦稅稽徵及鼓勵民間參與公共建設，並落實執行開源節流措施，以有效改善財政狀況。

本年度臺南市政府施政係以「建設新臺南十大旗艦計畫」為主軸，除持續辦理治水防洪建設、土地通盤檢討、老舊工業區更新、捷運化公共運輸系統外，並規劃推動育才大臺南，落實 12 年國教；建立優質農產品品牌，開拓農產多元行銷；建構優質投資環境，輔導產業升級；推廣特色主題旅遊，打造臺南觀光亮點；形塑臺灣文學之都，打造書香大臺南；推動多元文化，建構文創舞臺；健全社福體系，建構安全生活；推動多元就業，保障勞工權益；落實基礎建設，開創便捷生活；強化防疫體系，實現健康城市等施政目標，逐步落實「文化首都」、「科技新城」、「觀光樂園」與「低碳城市」四大願景，以打造臺南市成為具有在地特色與國際競爭力之宜居城市，各項政事推動結果，整體而言，尚能符合既定施政目標，並獲致具體成果，如公務人力發展中心連續 3 年度獲人才發展品質管理系統(TTQS)企業機構版金牌獎；辦理本年度役政業務督訪經內政部評核為全國第 1 名；應變管理資訊系統(EMIS)測試演練，連續 3 年經內政部考核結果為全國第 1 名；本年度止輔導產業通過經濟部認證之觀光工廠 19 家，數量為全國第一；本年度衛生福利部國民健康署地方衛生機關保健業務考評，健康體能暨代謝症候群及肥胖防治獲全國第 1

名；防制危險駕車績效經考核為全國第 2 名。綜上，本年度各機關致力推動各項施政措施，執行成效業有提升，惟仍有部分施政計畫之辦理成效經中央政府評鑑成績相較落後或退步，尚待檢討改善，俾提升城市競爭力及區域經濟之穩定繁榮，有效提升市民生活品質，確保環境永續發展。

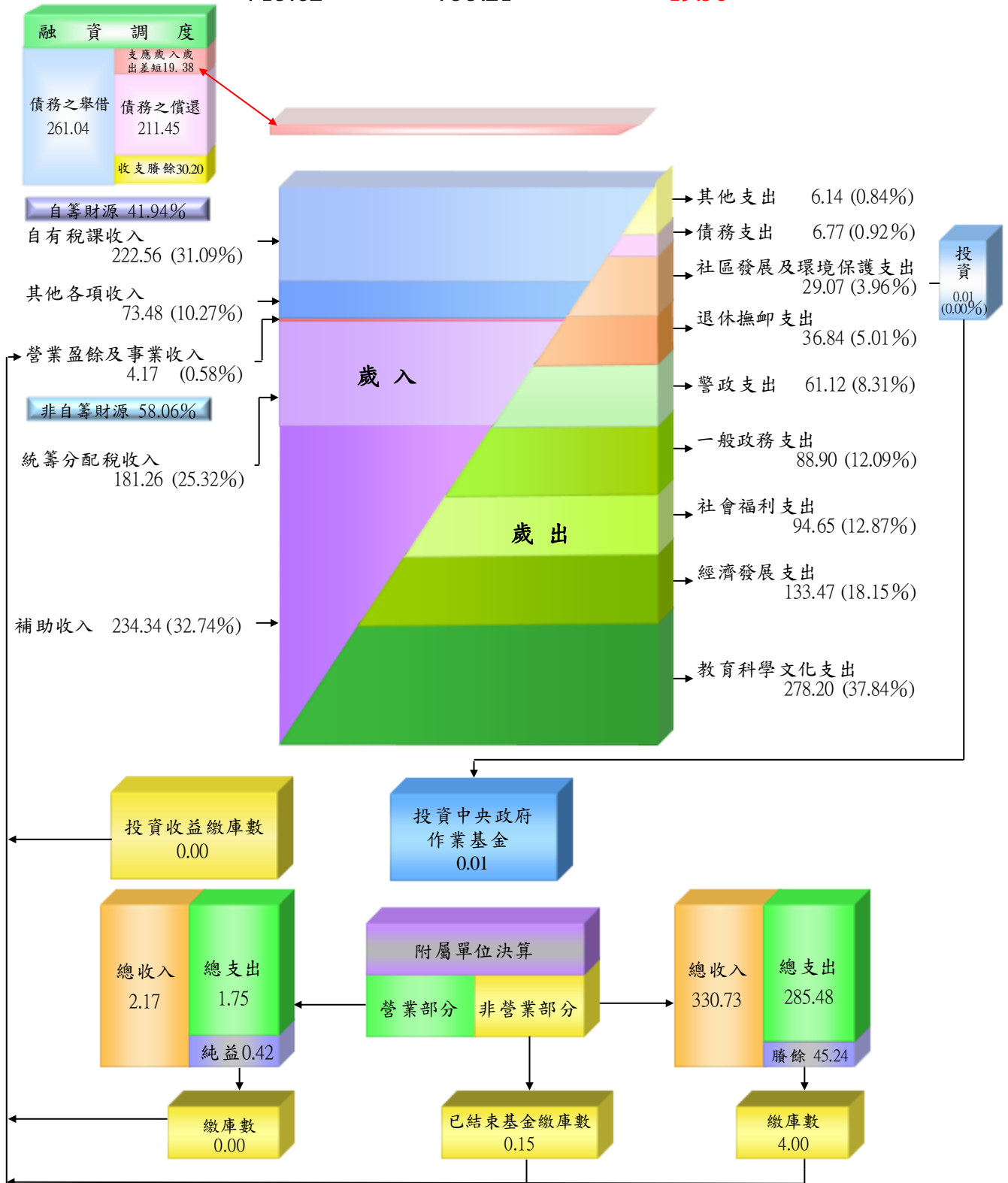
本處辦理各項審計業務，秉持獨立、廉正、專業、創新之核心價值，合法性與效能性審計並重，冀能實踐優質審計服務，創造最大審計價值，提升政府施政績效，促進政府廉能政治。本年度審核臺南市各機關財務收支，在合法性審計方面，稽察發現財務上違失案件通知各機關查明處分者 12 件，通知處分違失人員 38 人次；依法修正增列歲入通知繳庫 29 萬餘元；修正減列歲出通知繳庫 108 萬餘元。在效能性審計方面，考核各機關施政績效結果，認為有未盡職責或效能過低情事，經依法通知其上級機關長官並報告監察院者 8 件；另依法提供臺南市政府有關財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見 10 項。

本處對於臺南市各機關預算執行之審核、計畫實施之考核及重要審核意見，已在本報告有關章節予以分析說明，以供參閱。

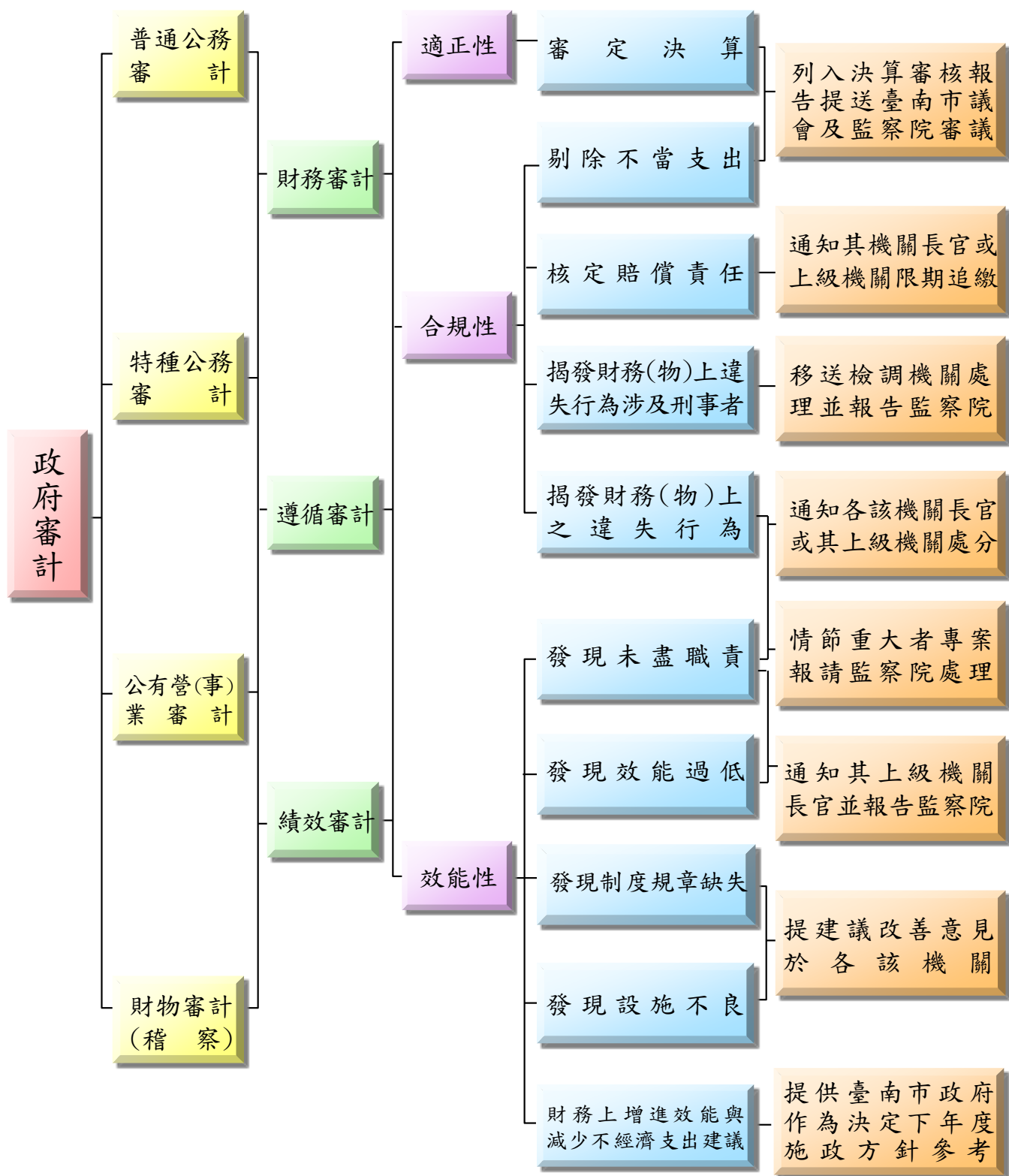
茲當總決算審核完竣，謹編具中華民國 103 年度臺南市地方總決算審核報告(含附屬單位決算及綜計表)，敬請審議。

單位：新臺幣億元

$$\text{歲入 } 715.82 - \text{歲出 } 735.21 = \text{歲入歲出差短 } 19.38$$



中華民國 103 年度  
總決算審定後歲入來源與歲出用途概況



政府審計業務處理簡圖

# 中華民國 103 年度臺南市地方總決算審核報告 (含附屬單位決算及綜計表)

## 目 錄

### 前 言

#### 甲、總述

壹、總預算執行之審核	甲— 1
貳、施政計畫實施之考核	甲— 10
參、政府資產負債之查核	甲— 24
肆、營業基金決算之審核	甲— 28
伍、非營業特種基金決算之審核	甲— 30
陸、各方建議意見	甲— 37
柒、決算審核綜合成果	甲— 56
捌、臺南市議會審議總預算案暨附屬單位預算及綜計表決議事項 各機關辦理情形之查核	甲— 66

#### 乙、決算審核結果

決算審核結果重要審核意見彙總索引	乙— 1
壹、市議會主管	乙— 9
貳、市政府主管	乙— 9
參、民政局主管	乙— 24
肆、地政局主管	乙— 37
伍、消防局主管	乙— 44
陸、稅務局主管	乙— 48
柒、教育局主管	乙— 51
捌、文化局主管	乙— 57
玖、農業局主管	乙— 62
拾、水利局主管	乙— 71
拾壹、工務局主管	乙— 76

拾貳、交通局主管	乙— 83
拾參、觀光旅遊局主管	乙— 87
拾肆、經濟發展局主管	乙— 91
拾伍、社會局主管	乙— 98
拾陸、勞工局主管	乙—104
拾柒、衛生局主管	乙—109
拾捌、都市發展局主管	乙—114
拾玖、環境保護局主管	乙—119
貳拾、警察局主管	乙—128
貳拾壹、統籌支撥科目	乙—134
貳拾貳、第二預備金	乙—135

### 丙、最終審定數額表

壹、總決算歲入歲出決算審定數簡明比較表	丙— 1
貳、總決算審定後收支簡明比較分析表	丙— 3
參、融資調度決算審定表	丙— 4
肆、營業基金損益計算審定數額綜計表(機關別)	丙— 5
伍、非營業特種基金收支餘絀審定數額綜計表—作業基金(基金別)	丙— 7
陸、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數額綜計表—特別收入基金 (基金別)	丙—13

### 丁、其他附表

壹、歲入來源別決算審定表	丁— 1
貳、歲出政事別決算審定表	丁— 3
參、歲出機關別決算審定表	丁— 5
肆、以前年度歲入來源別轉入數決算審定表	丁— 11
伍、以前年度歲出主管機關別轉入數決算審定表	丁— 13
陸、歲入決算修正數明細表	丁— 17
柒、歲出決算修正數明細表	丁— 19



捌、以前年度歲入轉入數決算修正數明細表	丁—	19
玖、總決算審定後歲入歲出性質及餘絀簡明比較分析表	丁—	21
拾、營業基金決算審定數簡表	丁—	22
拾壹、營業基金營業收支暨盈虧審定數簡表	丁—	22
拾貳、營業基金盈虧撥補審定數額綜計表(機關別)	丁—	23
拾參、營業基金盈虧審定後資產負債綜計表(科目別)	丁—	25
拾肆、非營業特種基金決算審定數簡表—作業基金(科目別)	丁—	27
拾伍、非營業特種基金收支暨餘絀審定數簡表—作業基金(基金別)	丁—	28
拾陸、非營業特種基金餘絀撥補審定數額綜計表—作業基金(基金別)	丁—	29
拾柒、非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表—作業基金(科目別)	丁—	33
拾捌、非營業特種基金決算審定數簡表—特別收入基金(科目別)	丁—	34
拾玖、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數簡表—特別收入基金 (基金別)	丁—	35
貳拾、非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表—特別收入基金 (科目別)	丁—	36
貳拾壹、營業基金及非營業特種基金剔除及修正事項明細表	丁—	36
貳拾貳、營業基金及非營業特種基金長期債務舉借與償還彙總表	丁—	37

## 戊、附錄

壹、市庫年度出納終結報告之查核	戊—	1
貳、資產負債之查核	戊—	9
一、平衡表之查核	戊—	9
二、政府投資目錄之查核	戊—	12
三、財產量值總目錄之查核	戊—	16
四、債款目錄(長期部分)之查核	戊—	17
五、因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細表之查核	戊—	22
參、政府捐助財團法人年度決算及效益評估表之審核	戊—	22
肆、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核	戊—	23

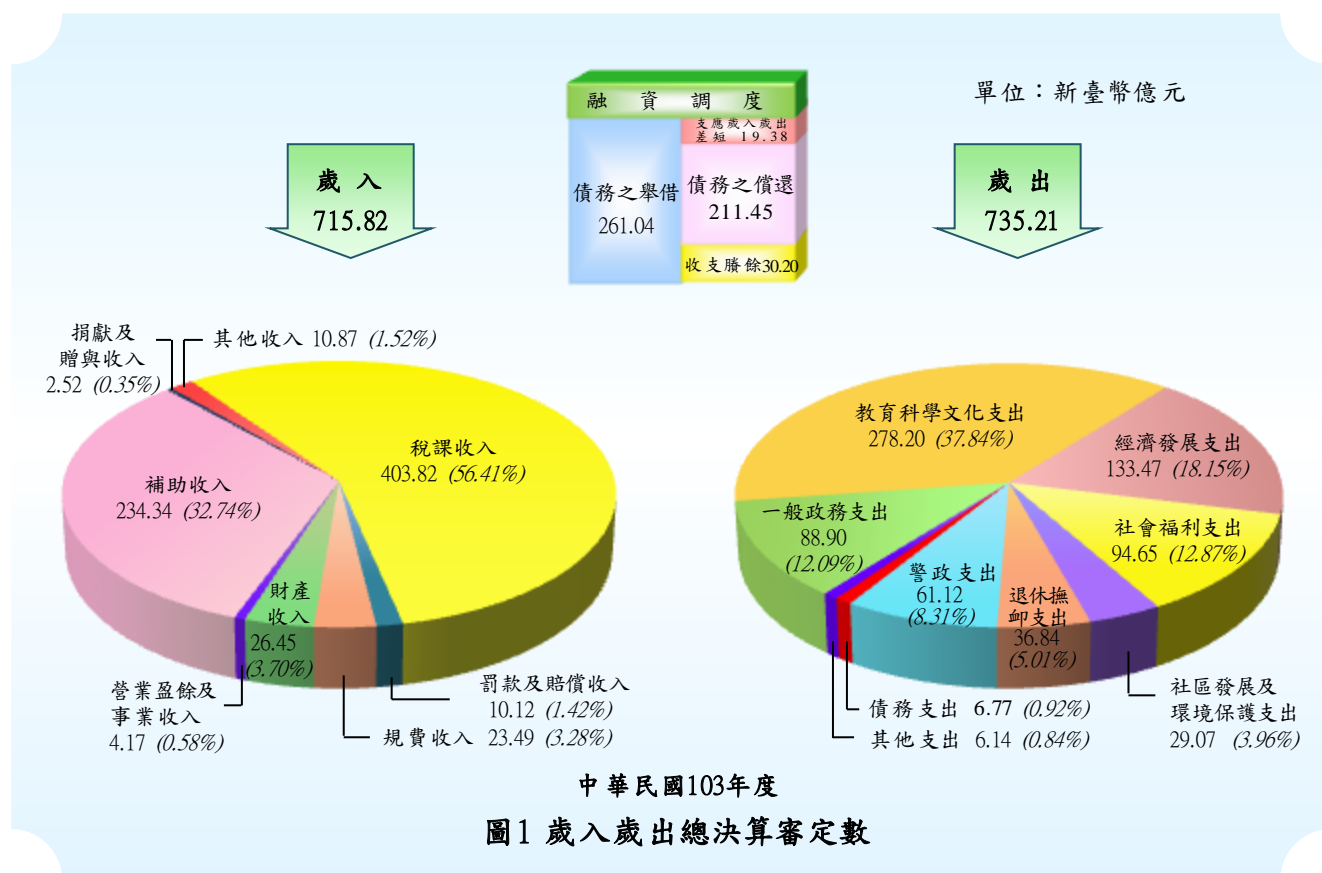
## 審編說明

- 一、民國 103 年度簡稱本年度。
- 二、約數金額【如億(餘)元、萬(餘)元等】之表達，以餘數全捨為原則。
- 三、各項數字之百分比，因採四捨五入方式計算，細項數字百分比之和，與總計數之百分比或有差異。
- 四、統計表內無數值者，以「—」(全形字)表示；有數值惟未達表列統計單位者，以「0」表示。
- 五、特別收入基金之預算數，係本年度法定預算數；至決算數及決算審定數，係包含本年度預算數、以前年度保留數、本年度報准先行辦理數，及以前年度報准先行辦理數。
- 六、臺南市輔助公教人員購置住宅與急難貸款基金為市政府主管之非營業作業基金，經臺南市政府核定於民國 103 年 1 月 1 日結束。
- 七、都市發展局主管臺南市都市發展更新基金原為非營業特別收入基金，本年度改為非營業作業基金。

## 甲、總 述

### 壹、總預算執行之審核

本年度臺南市地方總決算審核結果，歲入決算修正淨增列 29 萬餘元，審定為 715 億 8,255 萬餘元，連同債務之舉借 261 億 480 萬元，收入共計 976 億 8,735 萬餘元；歲出決算修正淨減列 108 萬餘元，審定為 735 億 2,137 萬餘元，連同債務還本 211 億 4,519 萬餘元，支出共計 946 億 6,656 萬餘元，以上收支相抵後產生賸餘 30 億 2,078 萬餘元(詳丙—1 至 3 頁)。茲將本年度歲入、歲出預算執行之審核結果，說明如次：



#### 一、歲入、歲出決算審定數與預算數之比較

本年度歲入決算審定總額 715 億 8,255 萬餘元，較預算之 738 億 5,706 萬餘元短收 22 億 7,451 萬餘元，約 3.08%，主要係平均地權基金折減及安平

水景公園委外營運案權利金收入短收。又本年度歲入決算之應收保留數 28 億 8,803 萬餘元，占歲入預算之 3.91%，主要係中央政府補助款依工程進度核撥，部分工程未達預計進度，補助款尚未撥入，保留繼續執行。歲出決算審定總額 735

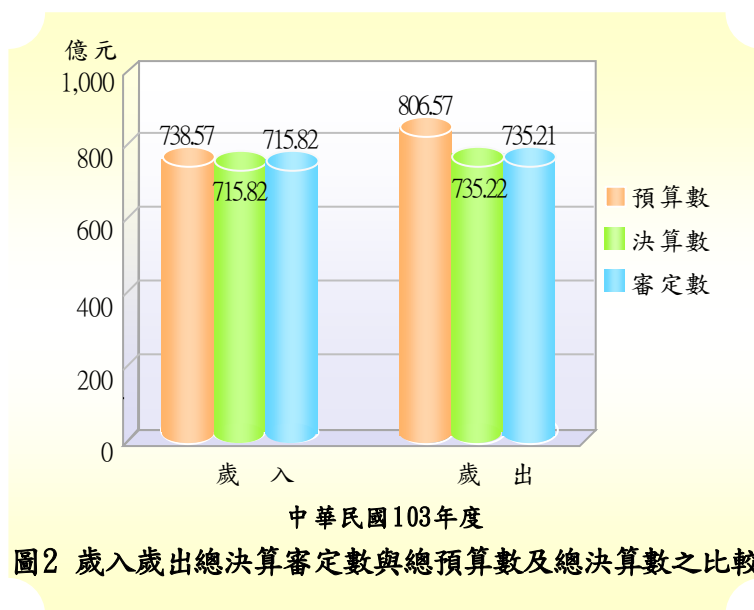


圖2 歲入歲出總決算審定數與總預算數及總決算數之比較

億 2,137 萬餘元，較預算之 806 億 5,706 萬餘元減支 71 億 3,569 萬餘元，約 8.85%，主要係按業務需要而減少支付所致；其中以教育局主管及統籌支撥科目賸餘金額最為龐鉅。另本年度歲出決算之應付保留數 91 億 5,340 萬餘元，占

表 1 歲出經費賸餘分析表(原因別)

單位：新臺幣元

經 費 賸 餘 原 因	金 額	%
合 計	7,135,690,071	100.00
1. 按業務需要而減少支付。	3,738,251,298	52.39
2. 實際進用員額較少人事費節餘。	1,291,700,444	18.10
3. 營繕工程結餘。	538,922,632	7.55
4. 補(捐)助或委辦計畫經費結餘。	521,084,885	7.30
5. 撙節支出。	289,635,312	4.06
6. 計畫變更致未實施或工作量減少。	282,992,722	3.97
7. 收支併列，預算收入未達而減支。	282,584,970	3.96
8. 專案經費第一、二預備金未動支。	68,031,000	0.95
9. 採購財物結餘。	20,254,608	0.28
10. 因土地取得問題而未執行。	3,007,000	0.04
11. 其他。	99,225,200	1.39

歲出預算數 11.35%，較上年度同項比率 10.65% 增加，其中以工程規劃設計中、規劃設計欠周致變更設計、或施工中尚未完工而予以保留繼續執行之比率為最高，約 67.33%；因財務資金調度困難，致計畫延後辦理或暫緩支付而予保留之比率次之，約 6.36%；其中以水利局主管及工務局主管等保留金額最為龐鉅。

表 2 歲出經費賸餘彙計表(機關別)

單位：新臺幣元

主管機關 (計畫)名稱	預 算 數	經 費 賸 餘		主管機關 (計畫)名稱	預 算 數	經 費 賸 餘	
		金 額	占預算數%			金 額	占預算數%
合 計	80,657,067,000	7,135,690,071	8.85	水利局主管	4,491,548,000	346,780,360	7.72
市政府主管	2,198,335,000	③ 725,145,818	32.99	交通局主管	2,668,112,000	195,768,558	7.34
統籌支撥科目	5,654,701,000	② 1,355,309,579	23.97	警察局主管	6,575,229,000	462,970,220	7.04
觀光旅遊局主管	274,587,000	41,792,120	15.22	農業局主管	3,363,404,000	222,490,116	6.62
都市發展局主管	271,094,000	38,544,135	14.22	教育局主管	27,545,824,000	① 1,676,030,864	6.08
勞工局主管	201,683,000	27,527,861	13.65	社會局主管	6,379,518,000	334,557,570	5.24
市議會主管	616,252,000	76,671,683	12.44	稅務局主管	612,554,000	31,643,873	5.17
工務局主管	4,254,531,000	⑤ 466,327,259	10.96	文化局主管	1,841,919,000	82,702,119	4.49
衛生局主管	1,136,605,000	107,732,670	9.48	環境保護局主管	2,785,448,000	110,031,899	3.95
民政局主管	6,272,400,000	④ 563,927,936	8.99	消防局主管	1,556,352,000	50,471,374	3.24
地政局主管	1,214,719,000	109,189,878	8.99	第二預備金 (動支後餘額)	51,801,000	51,801,000	—
經濟發展局主管	690,451,000	58,273,179	8.44				

註：1. 經費賸餘金額欄前端所植①~⑤，係表示金額較高之前 5 個主管機關(計畫)。

2. 本年度第二預備金原編列預算數 4 億元，經臺南市政府核准動支 3 億 4,819 萬餘元，賸餘 5,180 萬餘元(動支比率 87.05%)。

表 3 歲出經費賸餘及應付保留數趨勢分析表

單位：新臺幣元

年 度	預 算 數	經 費 賸 餘		應 付 保 留 數	
		金 額	占 預 算 數 %	金 額	占 預 算 數 %
100	84,117,705,000	6,538,879,073	7.77	9,089,855,858	10.81
101	87,473,087,000	4,888,743,689	5.59	10,271,253,327	11.74
102	83,460,412,000	5,543,560,262	6.64	8,892,674,643	10.65
103	80,657,067,000	7,135,690,071	8.85	9,153,406,757	11.35

表 4 歲出應付保留數分析表(原因別)

單位：新臺幣元

保 留 原 因	經 費 種 類	營繕工程 (65.84%)	財物購置 (6.35%)	其 他 (27.81%)	合 計	
					金 額	%
合 計		6,026,842,816	581,545,042	2,545,018,899	9,153,406,757	100.00
1. 工程規劃設計中、或規劃設計欠周致變更設計中、或施工中尚未完工而予以保留。		5,288,699,438	244,874,004	630,093,407	6,163,666,849	67.33
2. 因財務資金調度困難，致計畫延後辦理或暫緩支付而予保留。		33,074,868	23,950,000	525,207,944	582,232,812	6.36
3. 工程款、用地取得補償費或預付款等尚未檢據核銷，或未完成結報手續而予保留。		313,948,403	7,946,070	253,934,106	575,828,579	6.29
4. 計畫前置規劃作業延宕或欠周、或提報送審作業遲延、未於年度內辦理完成，仍需繼續辦理。		84,552,573	251,510,000	160,961,445	497,024,018	5.43
5. 因民眾抗爭致用地尚未取得或未辦妥徵收作業手續，致計畫停頓，或需配合次年度預算致延後執行而予保留。		40,718,458	21,362,668	407,394,387	469,475,513	5.13
6. 因補助計畫之獲准核定或補助機關核撥經費較遲。		86,630,121	2,262,250	243,982,539	332,874,910	3.64
7. 計畫未確定，或因配合主體工程進度及其他計畫執行，或因協調溝通不良而未於年度內發包，或因工程合約工期逾預算執行期間，需保留下年度繼續執行。		99,100,406	18,197,836	19,540,929	136,839,171	1.49
8. 經費支用辦法尚未確定、或計畫歷經多次招標未成、或工程因承包商營運問題，或與承包商訴訟中及其他應付款項尚待支付而辦理保留。		66,132,268	—	2,573,153	68,705,421	0.75
9. 工程因天然災害停工搶修，或計畫因法令修訂，而重新擬定或變更工作內容，仍需繼續執行。		5,650,396	—	—	5,650,396	0.06
10. 其他零星計畫之保留款。		8,335,885	11,442,214	301,330,989	321,109,088	3.51

表 5 歲出應付保留數彙計表(機關別)

單位：新臺幣元

主 管 機 關 (計畫)名稱	預 算 數	應 付 保 留 數		主 管 機 關 (計畫)名稱	預 算 數	應 付 保 留 數	
		金 額	占預算數%			金 額	占預算數%
合 計	80,657,067,000	9,153,406,757	11.35	地 政 局 主 管	1,214,719,000	128,486,028	10.58
交 通 局 主 管	2,668,112,000	③ 1,435,252,301	53.79	市 政 府 主 管	2,198,335,000	210,054,534	9.56
文 化 局 主 管	1,841,919,000	④ 843,323,738	45.79	環 境 保 護 局 主 管	2,785,448,000	224,122,876	8.05
水 利 局 主 管	4,491,548,000	① 1,834,278,936	40.84	民 政 局 主 管	6,272,400,000	497,050,870	7.92
工 務 局 主 管	4,254,531,000	② 1,622,490,606	38.14	警 察 局 主 管	6,575,229,000	233,425,275	3.55
都 市 發 展 局 主 管	271,094,000	87,472,369	32.27	社 會 局 主 管	6,379,518,000	109,402,802	1.71
觀 光 旅 遊 局 主 管	274,587,000	86,554,953	31.52	教 育 局 主 管	27,545,824,000	236,679,453	0.86
經 濟 發 展 局 主 管	690,451,000	122,689,070	17.77	勞 工 局 主 管	201,683,000	979,044	0.49
農 業 局 主 管	3,363,404,000	469,318,856	13.95	市 議 會 主 管	616,252,000	97,500	0.02
衛 生 局 主 管	1,136,605,000	148,944,825	13.10	稅 務 局 主 管	612,554,000	—	—
統 籌 支 撥 科 目	5,654,701,000	⑤ 689,819,909	12.20	第 二 預 備 金	51,801,000	—	—
消 防 局 主 管	1,556,352,000	172,962,812	11.11	(動支後餘額)			

註：應付保留數金額欄前端所植①~⑤，係表示保留金額較多之前5個主管機關(計畫)。

## 二、歲入、歲出與收支之平衡

本年度經常收入(包括直接稅、間接稅、賦稅外收入)為 693 億 7,601 萬餘元，經常支出(包括一般經常支出、債務付息及事務支出)為 591 億 389 萬餘元，經常收

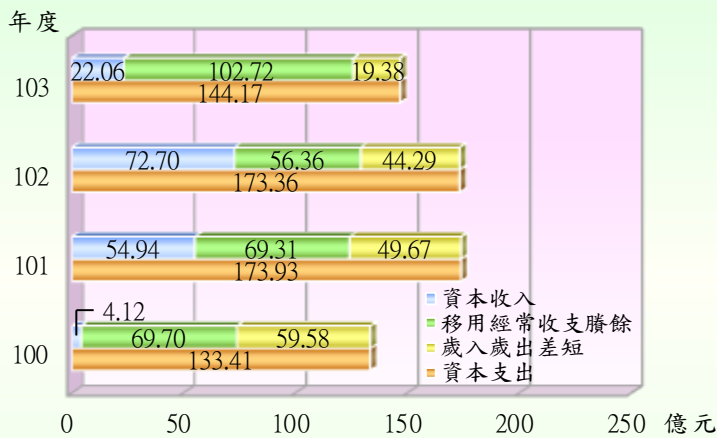


圖3 資本收支及移用經常收支賸餘之變動

支相抵，產生賸餘 102 億 7,211 萬餘元；資本收入(包括減少資產收入及收回投資)為 22 億 654 萬餘元，資本支出(包括增置或擴充改良資產、增加投資及預備金)為 144 億 1,747 萬餘元，資本收支相抵，產生短絀 122 億 1,093 萬餘元，經以經常收支賸餘支應後，歲入歲出差短 19 億 3,882 萬餘元。

就整體收支而言，經常收入尚足以支應經常支出，惟本年度資本支出規模仍鉅，資本收入無法支應資本支出，經移用經常收支賸餘後仍不足支應，產生歲入歲出差短 19 億 3,882 萬餘元。又截至本年度止，因應各項施政計畫需求辦理融資舉借，該府 1 年以上公共債務餘額 487 億 9,811 萬餘元，未滿 1 年公共債務餘額 233 億 3,055 萬餘元，合計 721 億 2,866 萬餘元，加計非營業特種基金自償性債務餘額，及向各基金及代辦專戶借款、預借中央統籌分配稅款、積欠臺灣銀行公教人員優惠存款差額利息、中央國宅基金 71 年度土地增值稅、私立學校教職員工退休撫卹費遣經費等，合計應付金額 849 億 7,893 萬餘元，財政負擔更形沉重，允宜積極研謀具體改善措施，有效控制歲出規模及強化財政管理，以免財政狀況更趨惡化。

茲將年來本處審核臺南市地方總預算之執行所提審核意見，摘要列述如次：

(一)歲入結構未臻健全，歲出結構日趨僵化，又預算編列未盡覈實，影響財政穩健，亟待強化預算籌編，妥慎配置歲出資源，以健全財政結構。

本年度歲入預算數 738 億 5,706 萬餘元，歲出預算數 806 億 5,706 萬餘元，執行結果，歲入決算審定數 715 億 8,255 萬餘元，歲出決算審定數 735 億 2,137 萬餘元，歲入歲出相抵產生短絀 19 億 3,882 萬餘元，較預算短絀 68 億元，減少短絀 48 億 6,117 萬餘元。歲入歲出結構分析結果，核有下列欠妥情事：

1. 歲入結構未臻健全，歲出結構日趨僵化，亟待加強財源籌措，妥慎配置政府有限資源，提升政府治理效能：經分析歲入各來源別所占比重，最高者為稅課收入，其次依序為補助收入、財產收入、規費收入等，其中自籌財源占 41.94%，非自籌財源占 58.06%，自籌財源金額及比重均較上年度減少。另分析歲出各政事別所占比重，最高者為教育科學文化支出，其次依序為經濟發展支出、社會福利支出及一般政務支出等；再查比重增減情形，本年度增加最多者為經濟發展支出，其次為教育科學文化支出，再其次為社會福利支出，其中教育科學文化支出加計退休撫卹及債務等各類法定與社會福利支出，占 56.64%，較上年度增加 1.87 個百分點。該府本年度可運用於提振景氣之經濟發展支出比重雖向上提升，惟自籌財源僅達 41.94%，歲入結構尚未臻健全，復查教育科學文化支出加計退休撫卹及債務等各類法定與社會福利支出負擔沉重，已逾歲出決算審定數半數，且比重逐年增加，歲出結構日趨僵化，經函請檢討改進。

2. 編列鉅額實現可能性低之收入，有違預算籌編規定，影響財政穩建：行政院對該府本年度計畫與預算之考核結果，「財政績效與年度預算編製及執行」得分 79 分，在 6 都中僅較新北市略高，其中「102 年度稅捐徵收達成率及其稽徵績效」及「102 年度公有財產收益情形」分別為 19.51 分及 10.97 分，於全國 22 市縣排名最末位或倒數第 2，經分析考核成績欠佳原因，主要係高估 102 年度稅課收入及財產收入，編列實現可能性低之收入，致預算執行率偏低。查本年度「權利金收入」、「非營業特種基金賸餘繳庫」及「投資收回」等科目之預算編列情形仍存有類此情事，致實際執行結果，產生鉅額短收。該項缺失多年來仍未能檢討改善，有違預算籌編規定，影響財政穩建，經函請確實檢討改進。

3. 部分計畫歲出預算編列未盡覈實，致預算執行率偏低：該府 101 至 103 年度積欠臺灣銀行代墊優惠存款差額利息補貼金額經積極償還代墊款項，已由 43 億 1,761 萬餘元，逐年下降至 10 億 2,761 萬餘元，惟預算編列預計償還數未及時調整，致教育科學文化支出及退休撫卹支出產生鉅額賸餘數；另本年度債務付息支出賸餘數高達 5 億 4,387 萬餘元，約占預算數 12 億 2,143 萬餘元之 44.53%，賸餘比率偏高，又債務付息支出本年度預算數為 100 至 102 年度決算審定平均數之 1.41 倍，預算編列未盡覈實，經函請檢討改進。（詳乙-16 頁）



**(二)一般性補助款考核成績尚佳，惟部分項目執行率偏低，有待檢討積極辦理。**

本年度中央一般性補助款核定數160億3,870萬餘元，累計實撥數158億9,502萬餘元，短撥數1億4,367萬餘元，主要係公教人員退休優惠存款差額利息依實際繳納核撥所致，另中央考核各市縣政府本年度計畫與預算執行情形，該府社會福利、教育、基本設施、財政績效與年度預算編製及執行等4面向中，依序為87、95、91及79分，總分在22市縣排名分別為第6、4、6、11名，考核成績尚佳，經查其執行情形，核有：1.年度部分項目預算編列未臻覈實，致遭扣減補助款，預算編列亟待檢討；2.基本設施補助經費部分項目執行率偏低，甚有補助計畫年度無支用數，亟待加強辦理等欠妥情事，經函請檢討改善。(詳乙-19頁)

**(三)為加強改善市民生活環境，提高生活品質，補助里辦公處辦理基層建設與精神倫理活動，惟執行情形間有欠周情事，亟待檢討加強辦理。**

臺南市現有37區、752個里，民政局為加強改善市民生活環境，提高生活品質，藉由里辦公處辦理基層建設與精神倫理活動，讓各里動起來，以促進城市之發展，各里基本補助13萬元，另視需要向民政局申請專案補助，100至103年度編列預算補助各區里辦公處辦理基層建設與精神倫理活動，合計4億9,701萬元，經查其辦理情形，核有：1.部分里辦公處經費尚有餘額，仍獲准專案補助，核與相關規定未合；2.部分績優社區觀摩之工作計畫書擬訂未盡詳實，活動照片未能呈現辦理過程，執行成效未能彰顯；3.部分里辦公室購置設備未置於開放場所供公眾使用，財產使用效益待加強；4.部分報核收支結算表資料未檢附相關原始憑證，作業程序先後倒置，增加報送資料錯誤風險；5.補助計畫整體考核成績尚優，惟考核項目偏重行政程序是否完備，且未公告評分方式，無法發揮考核回饋效果等欠妥情事，經函請檢討改善。(詳乙-34頁)

**(四)積極申請補助興建5處水質淨化場，戮力改善河川水質，惟部分規劃、執行與管理情形未臻周妥，尚待檢討改進。**

行政院環境保護署(下稱環保署)為期所有河川達水體分類水質標準，自民國90年起陸續辦理「臺灣地區河川流域及海洋經營管理方案第一期計畫」(90-93年)、河川及海洋水質維護改善計畫第1期(94-96年)、河川及海洋水質維護改善計畫第2期(97-100年)。復為廣續改善及維護水體環境品質，行政院於民國100年5月核定「水體環境水質改善及經營管理計畫」，由環保署於民國101至106年辦理河川

再生水質改善，並達成不缺氧、不發臭及水庫活化之願景目標。水利局為配合辦理相關計畫，並有效改善轄內主要河川之水質，於 101 年度向環保署申請「永康滯洪池礫間接觸曝氣氧化工程」等 5 案經費補助，共計興建水質淨化廠 5 處，工程預算 1 億 4,021 萬餘元，實支數 1 億 3,544 萬餘元。經查其水質淨化場規劃、興建及使用管理情形，核有：1. 申請補助興建 5 處水質淨化場，惟相關工程驗收日期均較預計延遲，進度控管作業未確實；2. 各場處理後之放流水雖符合規定標準，惟其排放標準皆屬中度以上污染程度，亟待強化水質淨化效益；3. 各水質淨化場業已完工正式運作或進入試運轉階段，惟部分期間之處理水量偏低，影響各場淨水設備使用效能；4. 已將河川水質監測工作列入年度旗艦計畫中，卻未洽環境保護局取得相關水質檢測結果，無法確實評估各水質淨化場之興建效益；5. 各水質淨化場之督考紀錄格式差異甚大，查核項目多有不同，允宜劃一督考紀錄格式，俾使各淨化場之查核項目趨於一致；6. 部分水質淨化場之督導考核紀錄，未針對執行缺失明訂改善期限，亦未追蹤承商後續改善情形等欠妥情事，經函請檢討改進。(詳乙—72 頁)

**(五)推行「一區一公園」建置計畫，打造綠能低碳城市，惟公園委託經營、維護管理執行情形存有缺失，亟待研謀改善。**

工務局為打造綠能低碳城市，執行「低碳綠能大臺南」旗艦計畫，推行「一區一公園」建置計畫，本年度計編列相關預算 1 億 5,625 萬餘元，實支數 1 億 4,202 萬餘元，規劃每一行政區至少建置或改建 1 座公園，以提升市民休閒生活品質，其中南區水交社公 61 公園闢建工程及中西區二府口公園獲國家卓越建設獎最佳環境文化類金質獎。惟查其委託經營、維護管理情形，核有：1. 為提供民眾休閒生活多元服務，將南瀛綠都心公園部分區域委外營運，惟未依契約規定辦理受委託廠商申請暫停營業之准駁，影響機關權益；2. 現行法規已開放寵物在衛生及安全條件下使用公園，配合舊法規設置之寵物專區使用效益偏低，允宜衡酌寵物專區之必要性，妥適規劃空間之有效利用；3. 湖濱水鳥公園內寵物運動公園部分區域雜草叢生、碎石步道枕木破損、清潔用品箱無相關清潔用品可供使用且灰塵滿布，維護管理欠佳；4. 部分公園樹木遭釘掛勾、布條及丟置廢棄物，傷害樹木且影響觀瞻；5. 公園網站與公園設施查詢系統之各區公園資料核與實際情形不符；民眾投訴陳情電子郵件未妥適控管留存，致無法執行事後追蹤考核；6. 屢有汽機車恣意駛入公園，造成人車爭道，甚至傷及民眾，亟待積極研議改進等欠妥情事，經函請檢討改善。(詳乙—80 頁)

(六)執行中央補助計畫提升公共運輸環境及載客量，惟相關管理及執行情形未臻周全，亟待研謀改善。

交通部公路總局於 99 至 101 年度推動「公路公共運輸發展計畫」，以促進我國公共運輸之良性發展，提升公共運輸量，達成節能減碳與無縫便捷運輸環境之政策目標。嗣為擴大計畫執行成效，賡續於 102 至 105 年度辦理「公路公共運輸提昇計畫」，以持續提升公共運輸載客量；99 至 103 年度補助原臺南市政府交通處及交通局經費 7 億 3,597 萬餘元，經查其計畫執行情形，核有：1. 綠能智慧電動公車計畫核定迄今已逾 2 年，因客運業者遲未能完成購車而停止辦理，且未有其他替代計畫；2. 逐步推動無障礙計程車服務，惟因預約叫車機制未能有效發揮媒合功能，承載行動不便者比率仍低；3. 部分車輛未依規定以較老舊之車輛優先汰換；4. 幹支線公車路線整併已逾 2 年，部分支線公車站牌仍未更新並納入管理；5. 部分候車亭及站牌設置地點欠佳，座位設置未考量每站運量等欠妥情事，經函請檢討改進。(詳乙-85 頁)

(七)委託民間辦理小型復康巴士服務計畫，提供行動不便民眾之交通運輸服務，以促進其社會參與，惟監督輔導作業有欠積極，亟待研謀改善，強化服務功能。

社會局為提供行動不便民眾之交通運輸服務，以促進其社會參與，辦理「委託民間辦理身心障礙者小型復康巴士服務計畫」，截至 103 年底小型復康巴士 120 輛，委託社團法人臺南市臺南都志願服務協會及財團法人伊甸社會福利基金會辦理該項服務，委託契約價金總計 9,549 萬餘元，結算金額 7,252 萬餘元，搭乘服務 636,357 趟次。經查其計畫執行情形，核有：1. 身心障礙者搭乘小型復康巴士有 1 名陪同人免費，惟間有陪同人數與陪同加收金額計算未合，欠缺稽查機制；2. 間有陪同人數逾越規定人數；3. 復康巴士搭乘系統雖已建置搭乘者經濟狀況以供查核，惟資料異動未及時更新，優惠搭乘次數計算有誤；4. 行車軌跡紀錄與趟次資料及出勤總表未符；5. 未加強督導委託單位妥善規劃行駛路徑，以增加載客數量並減少油料費支出；6. 服務績效獎勵逕由當月車資收入扣抵，核與規定未合等欠妥情事，經函請研謀改善。(詳乙-100 頁)

(八)補助因職業災害死亡、失能、受傷住院等罹災勞工慰問金，落實職災家庭照顧及保障，惟辦理情形間有未盡妥適，允宜研謀改進。

勞工局為照顧因職業災害死亡、失能、受傷住院等罹災勞工及其家屬生活，於 100 年 3 月 29 日訂定「臺南市政府照顧職業災害勞工慰問金發放要點」，以落實職

災家庭照顧及保障。近 3 年度(101 至 103 年度)相關預算經費分別為 1,800 萬元、2,331 萬餘元及 2,100 萬元，實支數分別為 1,548 萬餘元、2,255 萬餘元及 1,839 萬餘元；補助人數分別為 198 人、560 人及 539 人。經查其執行情形，核有：1. 部分職業災害死亡勞工之遺屬受領慰問金身分與慰問金發放要點未符；2. 雖已規範職業災害慰問金發放標準，惟引用之中央法規已修正卻未隨之修訂；3. 部分職業災害勞工受傷住院慰問金核辦期間過長，影響勞工權益等欠妥情事，經函請檢討改進。(詳乙-106 頁)

以上，各機關執行歲入歲出預算有關缺失，業據函復提出妥善改進措施，本處已列管繼續注意其改善成效。

## 貳、施政計畫實施之考核

臺南市政府為實現「文化首都」、「科技新城」、「觀光樂園」與「低碳城市」四大願景，使臺南成為一個具有在地特色與國際競爭力的宜居城市，賡續檢討與執行建設新臺南十大旗艦計畫，並落實治水防洪建設、土地通盤檢討、老舊工業區更新、捷運化公共運輸系統四大基本工作。並參考行政院本年度施政方針，配合臺南市政府中程施政計畫、當前市政發展及未來需求，據以訂定 244 項施政綱要。茲將本年度各機關施政計畫及重點之實施情形與執行結果等，說明如次：

表 6 施政工作計畫實施結果彙總表

主管機關 (計畫)名稱	單位預算 機關數	核定計 畫項數	未執行 計畫項數	已完 成計畫項數	尚待繼續執 行計畫項數
合計	62	496	(註) 2	331	163
市議會	1	9	—	8	1
市政府	3	37	—	23	14
民政局	40	305	—	240	65
地政局	1	11	—	9	2
消防局	1	3	—	—	3
稅務局	1	3	—	3	—
教育局	1	2	—	—	2
文化局	1	14	—	4	10
農業局	1	20	1	9	10
水利局	1	6	—	2	4
工務局	1	5	—	1	4
交通局	1	9	—	2	7
觀光旅遊局	1	7	—	1	6
經濟發展局	2	8	—	3	5
社會局	1	9	—	1	8
勞工局	1	6	—	5	1
衛生局	1	6	—	4	2
都市發展局	1	7	1	2	4
環境保護局	1	12	—	2	10
警察局	1	10	—	7	3
統籌支撥科目	—	6	—	4	2
第二預備金	—	1	—	1	—

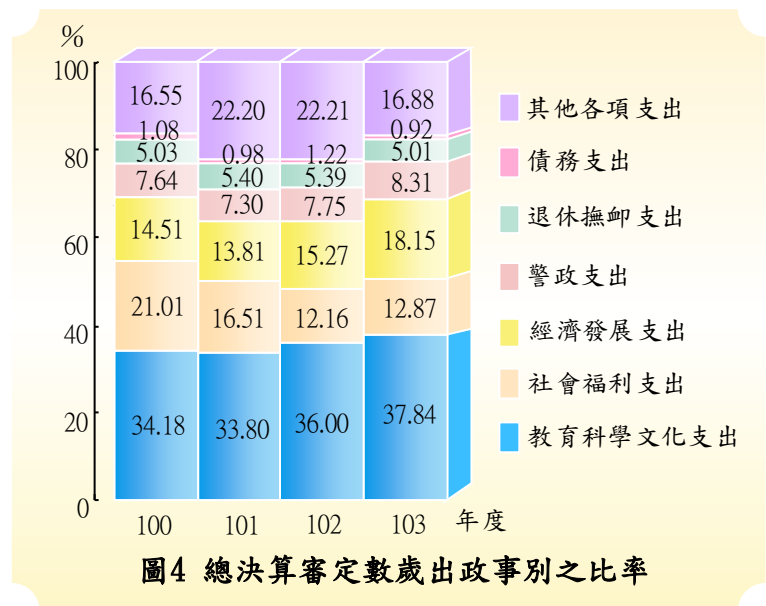
註：農業局主管及都市發展局主管之出席國際會議及考察計畫預算分別為 74 萬餘元及 143 萬元，因行程因素未執行。

### 一、施政計畫之實施情形

本年度臺南市各主管機關計有普通公務機關單位 62 個(分預算及所屬單位 79

個)，依照上述施政綱要及行政院訂定之預算籌編原則與本年度直轄市及縣(市)地方總預算編製要點，並配合行政院施政方針、市政建設中程施政計畫、當前市政發展與未來需求，編定施政(工作)計畫 496 項。執行結果，未執行者 2 項，其餘 494 項計畫之執行結果，已完成者 331 項，約 66.73%，尚在執行者 163 項，約 32.86%。

本年度歲出決算審定數 735 億 2,137 萬餘元，較民國 102 年度之 779 億 1,685 萬餘元，減少 43 億 9,547 萬餘元，其中一般政務支出 88 億 9,040 萬餘元，較民國 102 年度之 130 億 4,653 萬餘元，減少 41 億 5,612 萬餘元，主要係作價投資殯葬事業管理基金減少所致；另退休撫卹、社區發展及環境保護等支出數額，亦較民國 102 年度減少。次按歲出政事別分析，本年度教育科學文化支出 278 億 2,075 萬餘元，占歲出決算審定數 37.84%，居各項之冠，其次依序為經濟發展支出 133 億 4,768 萬餘元，占 18.15%，社會福利支出 94 億 6,534 萬餘元，占 12.87%，一般政務支出 88 億 9,040 萬餘元，占 12.09%，警政支出 61 億 1,225 萬餘元，占 8.31%，其餘項目合計 78 億 8,492 萬餘元，占 10.73%(詳丙-1 頁)。其中教育科學文化支出加計退休撫卹及債務等各類法定及社會福利支出，合計 416 億 4,836 萬餘元，占歲出決算審定總額 56.64%，較上年度增加 1.87 個百分點，已逾歲出決算審定數半數，且比重逐年增加，影響政府資源配置，在財政窘困之際，允宜在兼顧經濟成長與永續發展下，妥慎配置有限資源，提升城市競爭力及地方治理效能。



## 二、施政重點之實施情形及執行結果

臺南市政府本年度推動各項政務措施，業獲致具體成效，惟間有部分計畫核有進度落後，影響整體執行績效等情事，仍待檢討研謀改善。有關臺南市整體施政結果，茲依本年度施政重點實施情形等，彙整摘述如次：

## (一)行政管理業務

本年度施政重點包括：策定臺南市施政發展方向暨展現施政成果；加強列管重大公共建設案件，建構完備管考追蹤體系；建置便民服務 E 化系統及打造電子化網路化政府；辦理國家賠償事件之宣導、申請及審議業務，強化國家賠償處理機制；推動市有房地以促參或合作開發方式開發利用，積極活化市有資產；積極辦理市有非公用土地之出售與利用、遭占用市有房地之清理及市有房地租金暨使用補償金催收作業；輔導管理菸酒業者並加強私劣菸酒查緝作業等。經各相關單位執行結果，業獲致相當成效，包括：本年度與民間機構簽約案件，獲財政部第 12 屆金擘獎、政府機關團隊特優或佳等獎項；本年度財政部考核「春節前私劣菸酒專案」等 7 項查緝專案，共獲全國第 1 名 2 次、第 2 名 2 次及第 3 名 3 次；公務人力發展中心連續 3 年度獲 TTQS(Talnet Quality-management System)人才發展品質管理系統企業機構版金牌獎等，惟查仍有：1. 執行開源節流措施已有成效，歲入歲出短絀逐年大幅下降，惟歲入長期不敷支應歲出，債務餘額增加，財政狀況仍未有效改善，亟待加強收支控管能力，力求財政收支平衡；2. 發行期刊藉以宣導市政活動及在地觀光旅遊，惟期刊發行作業及成效未盡周妥，有待加強結合網路強化行銷，以提升推廣成效；3. 人力發展中心開辦研習課程及參與人數逐年提升，培訓品質屢獲獎肯定，惟場地設備受限部分客群未能涵括，亟待與機關建立夥伴關係，積極推動在地學習環境，提升整體學習成效；4. 建置財產管理資訊系統輔助管理市有財產，惟公有土地管理未臻落實，被占用土地清理成效欠佳，亟待提升財產管理效能；5. 應收未收行政罰鍰未清理件數與金額大幅增加，部分機關清理成效欠佳，允宜納列關鍵績效指標(KPI)，強化各機關清理作業，增裕庫收；6. 工程施工查核小組考核成績良好，惟工安事故致人員死亡之處理未臻積極，又混凝土材料試驗未由機關指定人員送驗，亟待研謀改進。(詳乙-15、17、19、21、22、23 頁)

## (二)民政業務

本年度施政重點包括：設置綠美化示範點，建立美麗新家園；推動便民服務，提升專業效能；建構區里防災體系，強化基層災害防救應變能力；強化區里為民服務機制與聯繫管道，提升區里服務品質與效能；提升宗教禮俗優質化，落實宗教文化傳



承；公墓遷葬土地活化，提供民眾休憩活動空間等。經各相關單位執行結果，業獲致相當成效，包括：辦理本年度行政院動員會報對直轄市、縣(市)政府動員業務訪評經評核為甲等；辦理本年度徵集業務經內政部評核為績優單位；辦理本年度臺閩全民戰力綜合協調會報定期會議經評核為績優第 1 名；辦理本年度役政業務督訪經內政部評核為全國第 1 名；推動「廟會活動優質化」獲第 6 屆臺灣健康城市暨高齡友善城市評選健康特色獎，惟查仍有：1. 前臺南縣鹽水鎮等 9 公所及臺南市政府任令公有墓地長期遭民眾占用種植果樹，引發消費者食用疑慮與恐慌，復因遷葬計畫未審慎規劃，土地編定迄未變更，肇致耗費之鉅額公帑無法發揮預期效益，均待檢討改善；2. 積極辦理全國戶政電腦連線作業，並落實單一窗口的服務理念，提升戶政業務服務品質，惟人力配置及戶政事務所間業務量未盡衡平，有待加強檢討辦理；3. 興建村里活動中心提供民眾各項集會、育樂活動空間，惟部分工程興建進度大幅落後，亟待檢討加強辦理；4. 為加強改善市民生活環境，提高生活品質，補助里辦公處辦理基層建設與精神倫理活動，惟執行情形間有欠周情事，亟待檢討加強辦理；5. 前新化鎮公所為健全都市之發展及維護居民良好生活環境品質，徵收土地以興建廣場及停車場，惟實際未興建且未有效管理致遭占用，亟待研謀改善；6. 植存自然葬法減少興設公墓或納骨塔用地需求，且符合我國入土為安的觀念，惟民眾接受度不高，仍待加強宣導，積極推動環保永續之殯葬文化。(詳乙-30、31、33、34、35、36 頁)

### (三)地政業務

本年度施政重點包括：強化地籍管理，取締非法或違法仲介，維護不動產交易安全，落實市有耕地管理，消弭租佃爭議；更新資訊與網路設備，開發地政便民服務系統，提升地政 e 化服務，加強資通安全與防禦；蒐集不動產成交價格資訊，掌握地價動態，合理調整公告土地現值，執行實價登錄作業，促進不動產交易資訊透明化；配合市政建設及發展，協助公共建設用地取得，有效管制非都市土地使用；改善農地利用，提高農地經營生產力，開創農村新風貌；配合市府重大政策及都市計畫規劃，以區段徵收及市地重劃方式開發新社區，營造宜居大臺南。經地政局執行結果，業獲致相當成效，包括：本年度內政部對各直轄市、縣(市)政府地政業務督導總考評優等，其中市地重劃業務經考評特優並獲業務精進獎；地籍圖重測業

務、圖解數位化地籍圖整合建置及都市計畫地形圖套疊等計畫，均獲內政部國土測繪中心考核為優等；國土利用監測計畫－土地利用變遷偵測管理系統規劃建置計畫，獲內政部營建署評比為中央第三組優等，惟查仍有：1. 辦理區段徵收可建築土地標售作業，優先償還開發成本，達成區段徵收財務平衡，惟可建築土地之管理、使用及標售情形未盡完善，有待檢討改進，以增進土地效益；2. 積極推動區段徵收開發案，促進土地整體開發利用，經評核為優等，惟區段徵收執行情形未臻周妥，尚待研謀改善，以健全都市生態環境及景觀；3. 運用地理資訊系統圖資套疊技術，連結各項地政資料，建置地理資訊系統應用平臺，經評核為優等，惟資訊建置未完整，未進行資料庫整合，無法充分發揮資料共享效益，有待檢討改善；4. 辦理土地測量及登記業務，提供優質便民的服務，經評獲佳績，惟執行情形未盡妥適，相關業務之制度規章未臻周延；5. 訂定優良不動產經紀人員評選及獎勵要點，鼓勵不動產經紀業提升經營及服務品質，惟相關業務檢查未臻周妥，有待研謀改善，以維護不動產交易秩序；6. 訂定臺南市市有耕地及養殖用地出租辦法，管理市有耕地及養殖用地，惟其管理情形未臻周延，允宜檢討改善，以提升耕地及養殖用地管理成效。（詳乙－39、40、41、42、43 頁）

#### （四）消防業務

本年度施政重點包括：提升救災、救護所需之派遣系統，加強救災救護指揮中心災情掌握，增進救災指揮整體效率，提升 119 資通訊指揮派遣功能及強化資訊安全；建構古蹟防災網絡，持續辦理古蹟消防演練，加強安檢人員之法令專業素養，以提升各類場所防火及消防安全；強化救護車裝備，增設專責救護隊，建立醫療指導醫師制度，以提升到院前救護品質；建立易淹水地區超前部署機制，預先於易淹水潛勢地區，增強消防戰力，俾利發揮整體災害搶救能力。經消防局執行成果，業獲致相當成效，包括：辦理災害防救深耕計畫，連續 3 年經內政部考核結果均為特優；應變管理資訊系統(EMIS)測試演練，連續 3 年經內政部考核結果均為全國第 1 名；103 年全民防衛動員(萬安 37 號)兵棋推演及實兵演練，經行政院考核分別為全國第 1 名及特優第 1 名；本年度內政部公共安全督導，經內政部考核結果為全國第 1 名；103 年第 3 屆全球氣候變遷暨社會議題論壇(2014)：臺南市易淹水潛勢區



超前部署配置論文，經氣候變遷暨社會議題委員會及斯里蘭卡國際研發中心評為最佳論文獎，惟查仍有：1. 積極列管狹小巷道，並採購小型消防車及消防機車改善窄巷救災效能，惟辦理狹小巷道救災動線與活動空間淨空及演練情形未臻周妥，有待檢討改善，以維護公共安全；2. 辦理災害防救深耕計畫連續3年為特優，惟其避難場所安全性及計畫執行相關資訊透明度仍未臻周延，有待研謀改善，以確保災民避難安全；3. 消防工作總成績經評核為全國甲組第3名，並積極編列預算補足缺額人數，惟未依據轄區特性、救災風險妥為配置消防人力，亟待研謀改善，以利整備防災救援任務；4. 逐年汰換充實消防裝備，消防車輛汰換項目經評核為全國第1名，惟仍有部分消防裝備不足，或逾使用年限情形，亟待積極持續充實更新，裨益防災救災業務推展。(詳乙—45、46、47頁)

#### (五)稅務業務

本年度施政重點包括：加強辦理各地方稅捐稽徵及欠稅清理與防止等。經稅務局執行結果，業獲致相當成效，包括：「稅捐稽徵作業績效類」及「地價稅稅籍及使用情形清查作業」經財政部評核為本年度地方稽徵機關甲組第1名、「清理欠稅競賽」為甲組第2名，成績優良，惟查仍有：1. 積極運用各項外部單位通報資料釐正稅籍，稽徵業務考核成績優良，惟部分稅捐核課未盡落實，仍有待持續加強辦理；2. 欠稅件數及金額已大幅降低，清理欠稅競賽成績頗佳，惟未徵數餘額仍鉅，有待賡續辦理。(詳乙—49、50頁)

#### (六)教育業務

本年度施政重點包括：完善教育體制，促進學校優質；營造友善校園，加強輔導網絡；首創食育教育，培育健康學子；植基學前教育，精進特教支援；打造書香環境，涵養閱讀習性；推展永續校園，再造城鄉風貌。經教育局執行結果，業獲致相當成效，包括：本年度社區大學業務獲教育部評鑑為優等；本年度原住民族學生族語認證通過率為全臺最高(9連霸)，且為全國雙料冠軍(國中級及高中級)；102年度外籍與大陸配偶照顧輔導措施獲內政部考核優等；103年推動校園正確用藥教育獲衛生福利部食品藥物管理署評為績優縣市，惟查仍有：1. 興建仁德中洲體育公園以均衡地方運動發展為目標，惟其管理維護及使用情形未盡周妥，亟待檢討改

進，以提升其使用效益；2. 部分公立游泳池已閒置多年或自行營運管理之游泳池連續虧損，且未能整合既有資源發揮財物效能，亟待檢討改進；3. 改造各國民中小學圖書室，以營造活潑、趣味、創意兼具多元化設計之閱讀環境，惟閱讀環境優質化計畫執行情形間有未盡周妥，有待檢討改進，以達計畫目標；4. 臺南市公立中小學校部分校舍未領有使用執照，且經結構鑑定有安全疑慮者，仍在使用中，影響校園公共安全甚鉅，校舍管理維護改善成效有限，仍待賡續檢討強化；5. 政府為推廣全民運動，積極辦理改善國民運動環境與打造運動島計畫，惟執行情形存有缺失，有待檢討改進，以提供良好運動空間。(詳乙—53、54、55 頁)

### (七)文化業務

本年度施政重點包括：厚植文化軟實力；營造文化生活圈；推動社區總體營造；再現歷史風華；打造藝文之都；建立書香社會等。經文化局執行結果，業獲致相當成效，包括：本年度活化縣市文化中心劇場營運計畫經文化部考核為特優；大臺南文化叢書信仰專輯-大道公信仰研究等書獲國史館臺灣文獻館本年度獎勵出版文獻書刊暨推廣文獻研究獎優等；臺南市樹谷園區生活科學館及周邊設施民間參與營運招商案獲財政部第 12 屆民間參與公共建設金擘獎佳等及公益獎；參加 2014 第 9 屆中國北京國際文化創意產業博覽會獲最佳展示獎及最佳組織獎；文化部本年度古蹟歷史建築保存維護督導考核成績甲等(優等從缺)，惟查仍有：1. 古蹟歷史建築保存維護督導考核成績甲等，惟管理維護及輔導作業執行未盡妥適，亟待檢討改善；2. 文化中心活化劇場營運計畫連續 2 年獲文化部考核為特優，惟場地管理作業欠周及部分場館使用率待提升；3. 蕭壠文化園區提供民眾藝文欣賞空間，惟園區營運管理未盡周延，尚待檢討改善；4. 臺南都會公園內附設博物館豐富大臺南文化涵養，惟園區整建及營運管理未臻完善，有待檢討改善。(詳乙—59、60、61 頁)

### (八)農業業務

本年度施政重點包括：調整耕作制度活化休耕農地，發展農業專區及有機農業；推動植樹造林，強化生態及濕地保育；改善養殖漁業環境，提升水產品品質衛生；提升畜禽產品安全衛生，推動現代化及高效能畜禽養殖；強化農業技術傳承，培育新農人；發展優質農產品牌，開拓農產多元行銷；推動農村再生，打造新農村；推廣海洋

漁業經營，營造永續漁業環境；健全動物疫病防疫，落實動物保護等。經農業局執行結果，業獲致相當成效，包括：看見新農人及農村再生白河區林子內社區等推動計畫，分別獲衛生福利部評選為103年第6屆健康城市暨高齡友善城市健康特色獎及健康環境獎；103年市售乳品鮮乳標章查核業務獲行政院農業委員會評選為全國第4名；103年家畜保險業務競賽獲評為全國第1名；動物保護行政評鑑獲103年直轄市特優；本年度動物保護及動物收容管制等2業務執行績效評鑑獲特優及優等；本年度輔導10處臺灣鯛養殖場獲ASC認證等，惟查仍有：1. 配合推動農地資源空間規劃計畫，建立優良農地分級管理制度，惟其利用管理及違規取締作業欠積極，亟待落實使用保育政策，以利永續耕作；2. 北門蘆竹溝漁港漁貨拍賣市場之使用與管理情形未臻周妥，亟待研謀改善；3. 輔導牡蠣養殖業者回收廢棄養殖設施，改善養殖廢棄物污染海岸環境問題，惟相關淺海牡蠣養殖產業輔導與管理執行仍未盡周全；4. 推動促進養殖漁業與環境和諧計畫，改善沿海養殖生產環境，惟相關工程執行情形未盡妥適，亟待研謀改進；5. 肉品市場公司建置電腦拍賣交易平臺辦理供銷交易媒合業務，有效管理承銷買賣資料，惟其交易授權、帳款收繳及財產管理情形未盡完善，亟待檢討妥處；6. 收容流浪動物認領養數量逐年增加，人道處理數量大幅減少，惟源頭管理及收容安置執行情形未盡周妥，亟待研謀改善。(詳乙-65、66、67、68、69頁)

### (九)水利業務

本年度施政重點包括：整合全市防洪設施納入水情監控系統；落實地下水保育及水資源永續利用政策；加強區域排水、中小排水水利工程建設；健全管理全市抽水站、移動式抽水機及水閘門；加強山坡地監督管理、水土保持及推動海岸潟湖沙洲之保育工作；積極籌建污水下水道及健全污水處理設施營運管理等。經水利局執行結果，業獲致相當成效，包括：推動建置水患自主防災社區，參與評鑑之9個社區全數獲獎，其中2個社區獲頒特優，3個社區考評為優等，餘4個社區獲頒甲等，獲獎數全國第一；「臺南市鹽埕D污水分區分支管網及用戶接管工程第四標」工程，經內政部營建署品質抽查評鑑為甲等，惟查仍有：1. 積極申請補助興建5處水質淨化場，戮力改善河川水質，惟部分規劃、執行與管理情形未臻周妥，尚待檢討改進；2. 免費提供砂包供民眾領用，積極防範淹水災情，惟部分回收及列管作業未臻完善，亟待檢討加強；3. 研發建置「遠端工程品質監督系統」，即時掌控重大

水利工程施作情況，惟部分管制及運用情形尚欠落實，有待檢討改進；4. 推動防災向下紮根，辦理全市自主防災社區建置及維護作業，惟部分行政區缺乏參與或維持運作之意願，尚待鼓勵加強辦理；5. 柳營區櫻花社區滯洪池新建工程用地徵收與建設情形未盡妥適，亟待檢討改進。（詳乙—72、73、74、75、76 頁）

### （十）工務業務

本年度施政重點包括：加速轄內道路橋梁工程建設，完成臺南市道路便捷交通網；賡續推動路平專案計畫及人行無障礙環境，打造車行路平、人行無礙之好「行」府城；提升道路搶修效率，確保用路安全；營造低碳綠能城市，創造健康樂活新臺南；加速環境綠美化，改善公園各項設施，締造優質低碳生活休閒空間；精進建管業務為民服務品質，提升服務效能等。經工務局執行結果，業獲致相當成效，包括：跨鹿耳門溪橋梁工程(自行車橋工程)獲 103 年金安獎及國家卓越建設獎最佳規劃設計類優質獎；鶯料理廣場改造工程獲 103 年建築園冶獎及國家卓越建設獎最佳環境文化類特別獎；「行人安全 店家賺錢」-騎樓暢通・任行臺南獲 103 年第 6 屆臺灣健康城市暨高齡友善城市無礙獎；山上區玉峰大橋改建工程、將軍溪排水華宗橋改建工程及國道 8 號南科連絡道延伸省道臺 1 線道路工程獲 103 年國家卓越建設獎等，惟查仍有：1. 為維護建築物公共安全辦理檢查業務，確保公眾安全，惟其執行情形未臻完善，亟待檢討改進；2. 已建立資料庫列管違章建築，惟查報、列管及拆除業務執行情形有欠妥適，亟待研謀改進；3. 已定期辦理人行天橋安全檢測，確保行人安全，惟部分天橋之設置、使用及管理維護情形，亟待檢討改進；4. 為配合灣裡水資源回收中心之興建徵收聯外道路用地，惟用地勘測及管理未臻嚴謹，亟待研謀改進；5. 推行「一區一公園」建置計畫，打造綠能低碳城市，惟公園委託經營、維護管理執行情形存有缺失，亟待研謀改善；6. 執行臺南生活圈道路交通系統建設計畫，構築完善道路網，惟採購招標、驗收結算辦理情形存有缺失，亟待檢討改進。（詳乙—78、79、80、81 頁）

### （十一）交通業務

本年度施政重點包括：健全交通運輸發展體系，提供健全便捷之公共運輸網；健全停車管理制度，營造友善停車環境；改善交通安全設施；提升主要道路行車流暢；加強交通違規案件之裁決；改善公車經營環境與服務水準；提升車輛行車事故

鑑定業務之適法性及專業性等。經交通局執行結果，業獲致相當成效，包括：獲道安創新貢獻獎交通工程類第 1 名，惟查仍有：1. 已逐步增設路邊停車位及路外停車場，惟停車規劃及管理執行情形未盡妥適，亟待研謀改善；2. 委託廠商及區公所辦理號誌維修及標誌標線設置，維護用路人安全，惟其設置及管理情形未盡妥適，允宜檢討改善；3. 承接交通違規案件裁決業務，惟帳務及資訊系統之管理情形未臻周延，亟待檢討改善；4. 執行中央補助計畫提升公共運輸環境及載客量，惟相關管理及執行情形未臻周全，亟待研謀改善；5. 公車動態資訊系統及候車亭新建工程執行情形未盡妥適，亟待研謀改進。(詳乙—84、85、86 頁)

## (十二)觀光旅遊業務

本年度施政重點包括：觀光事業投資招商；推廣觀光活動及旅遊商品；臺南溫泉旅遊地品牌；米其林景點星河遊；加強國內外行銷推廣；觀光景區品質提升等。經觀光旅遊局執行結果，業獲致相當成效，包括：獲「亞太旅遊城市振興機構」第 7 屆總會最佳印刷廣告獎；「臺南遊購讚觀光我最行」縣市觀光型競爭計畫(102-103)獲最佳觀光整合行銷獎；輔導尖山埤江南渡假村連續 7 年及頑皮世界野生動物園連續 4 年獲交通部觀光局評列為特優等觀光遊樂業；旅遊服務體系督導考核暨服務評比競賽獲交通部觀光局評鑑為全國第 3 名，惟查仍有：1. 積極推動龜丹溫泉區觀光發展，惟營運管理未盡周妥，亟待檢討改進；2. 左鎮旅服中心旅客人數雖較上年度提升，惟設施之管理情形亟待檢討改進；3. 建置觀光自行車作為觀光旅遊的載具，惟租車系統設置規劃及建置情形亟待檢討改善；4. 利用葫蘆埤及德元埤水域闢建生態休閒觀光景點，強化周邊設施觀光服務機能，惟各景點經營管理未盡完善，有待檢討改進。(詳乙—89、90 頁)

## (十三)經濟發展業務

本年度施政重點包括：持續推動 103 年地方型產業創新研發推動計畫；建置完整中、英、日文版臺南市招商網，提高友善投資環境能見度；輔導廠商申辦臨時工廠登記業務；辦理石油設施設置管理、取締違法經營石油業務及液化石油氣供應業查核；啟動新吉工業區開發計畫；輔導暨管理夜市攤販等。經經濟發展局執行結果，業獲致相當成效，包括：本年底止輔導產業通過經濟部認證之觀光工廠 19 家，數量為全國第一；本年度執行「舞廳等七種特定目的事業、資訊休閒業及電子遊戲

場業管理」獲經濟部評定為優等；103 年下半年度執行電子遊戲場業稽查取締成效獲經濟部考核為全國甲組第 2 名，惟查仍有：1. 前臺南縣政府及臺南市政府對轄管土地遭非法掩埋廢棄物，未本機關職責，積極查處污染行為人，且明知土地遭非法掩埋廢棄物，卻未於規劃工業區設置地點時列入評估因素及早因應，致增加鉅額開發成本 3 億餘元，未善盡職責，允應檢討改善；2. 辦理臺南市觀光工廠推動計畫，協助地方產業特色廠商轉型，惟資訊公開及推廣仍待加強辦理；3. 推動臺南市商圈發展輔導計畫，協助地方商圈發展及扶植潛力產業成長，惟其評鑑及考核機制仍未完備，亟待加強推動執行；4. 運用經濟部建置「臺灣地區油氣管線圖資管理系統」掌握轄區油氣管線資料，並辦理公用天然氣事業輸儲設備查核，確保大眾使用天然氣之安全，惟其查核比率偏低及檢查內容欠周延，亟待加強辦理；5. 辦理傳統市場更新改善四年計畫，有效提升公有零售市場攤(鋪)位出租率，惟部分市場之管理及營運能力仍待加強；6. 為維護公共安全，按年辦理液化石油氣供應業查核業務，惟其管理作業仍未臻周妥，亟待加強辦理。(詳乙—93、94、95、96、97 頁)

#### (十四)社會業務

本年度施政重點包括：整備長期照護資源，充實各項服務人力，建置長期照護服務網；普及社區照顧關懷據點，建構社區照顧網絡；建構完整救助體系，加強照顧經濟弱勢家庭；整備居家式、社區式服務，強化身心障礙者全人照顧；強化托嬰制度，落實弱勢兒少生活照顧；加強培植在地婦女團體，賡續推動婦女福利及權益措施等。經社會局執行結果，業獲致相當成效，包括：103 年第 6 屆臺灣健康城市暨高齡友善城市獎項評選，獲衛生福利部國民健康署高齡友善城市-創新成果獎之敬老獎及暢行獎；外籍配偶照顧輔導基金 102 年度接受補助案件評核獲內政部評為甲等，惟查仍有：1. 委託民間辦理小型復康巴士服務計畫，提供行動不便民眾之交通運輸服務，以促進其社會參與，惟監督輔導作業有欠積極，亟待研謀改善，強化服務功能；2. 獲配公益彩券盈餘分配辦理社會福利事業，公益彩券管理運用評比屢獲特優，惟部分業務執行未盡周延，亟待研謀改善，以提升其執行成效；3. 依法辦理社會福利機構監督考核，提升轄管各社會福利機構服務品質，惟執行社會福利機構評鑑與輔導查核情形，仍待檢討改善；4. 設置公有社會福利機構，為弱勢族群提供收容、安養及教養之服務，惟其營運管理情形未臻周妥，亟待檢討改善，以提供優質服務。(詳乙—100、102 頁)

## (十五)勞工業務

本年度施政重點包括：提供職災勞工家庭職災法令及權益諮詢、心理支持及社會適應服務、協助請領職災給付或津貼；建構安全職場、防止職業災害，保障勞工生命安全；建置人力銀行資料庫，進行就業媒合服務及轉介職業訓練；加強外籍勞工管理，保障本國人就業權益；辦理身心障礙者職業重建服務，協助身心障礙者順利就業；調處勞資爭議，創造雙贏局面等。經勞工局執行結果，業獲致相當成效，包括：第6屆「政府服務品質獎」獲第一線服務機關獎；本年度 TTQS 人才發展品質管理評核獲「金牌」；103 年「暑期保護青少年—青春專案」工作成效評鑑獲滿分，惟查仍有：1. 補助因職業災害死亡、失能、受傷住院等罹災勞工慰問金，落實職災家庭照顧及保障，惟辦理情形間有未盡妥適，允宜研謀改進；2. 南門勞工育樂中心提供各項場地設施，以辦理各項訓練、休閒、學苑及住宿，惟營運管理情形未盡周妥，允宜檢討改善，以提升財務效益；3. 加強違法外籍勞工業務檢查，以保障合法外勞及本國勞工權益，惟執行情形間有未臻完善，允宜研謀改進，以維勞工權益；4. 辦理勞動安全計畫，協助勞工處理勞資爭議，保障勞工權益，惟執行情形未盡周全，允宜檢討改進。(詳乙—106、107、108 頁)

## (十六)衛生業務

本年度施政重點包括：建構母嬰親善哺乳環境，推動新住民婦女生育健康管理及事故傷害防制，推動新生兒聽力篩檢，加強學齡前兒童視力及聽力篩檢，以維護婦幼健康；推動遠距健康照護服務計畫，結合資訊科技，加強照護服務網絡，以提升民眾健康參與，落實健康生活；辦理 1 至 5 歲幼童免費接種 13 價結合型肺炎鏈球菌疫苗，以加強防疫整備，落實疫情監控；加強到院前緊急救護品質，辦理轄區救護車裝備及品質查核及不定期抽查，以強化緊急醫療能力，提升緊急救護品質；辦理偏遠地區衛生所巡迴醫療，以提升醫療照護品質；加強食品與藥物稽查，以提升消費者保障量能。經衛生局執行結果，業獲致相當成效：包括本年度衛生福利部國民健康署地方衛生機關保健業務考評，保健類考核優等及健康體能暨代謝症候群及肥胖防治第 1 名；本年度衛生福利部食品藥物管理署地方衛生局績效綜合考評，檢驗業務考核成績滿分；本年度衛生福利部疾病管制署三麻一風防治業務考評優良，惟查仍有：1. 為提升基層醫療品質與效率，訂定各區衛生所人員獎勵金發給

作業規定以為獎勵金發放之準據，惟執行情形未盡周妥，亟待研議改進；2. 訂定各衛生所藥品使用及管理作業規定，以提升藥品正確使用及用藥安全，惟藥品使用及管理仍有部分未臻嚴謹，有待具體落實；3. 已依臺南市市有財產管理自治條例辦理財產盤點，惟財產管理情形未盡周妥，有待研謀改善；4. 各區衛生所內部控制機制間有未盡周妥，亟待通盤檢討改進。(詳乙-110、111、112、113 頁)

### **(十七)都市發展業務**

本年度施政重點包括：擘劃區域規劃，落實空間願景；賡續推動都市規劃及通盤檢討，強化都市機能；辦理非都市土地開發計畫審議業務；配合市政府重點發展地區辦理都市計畫擬定或變更；辦理景觀風貌營造，提供優質生活環境；辦理都市計畫樁位測定、檢測、清查補建及復建、樁位成果資料之彙整建置、地形圖補測及都市發展資訊平臺等系統建置等。經都市發展局執行結果，業獲致相當成效，包括：國土利用監測計畫—土地利用變遷偵測管理系統規劃建置計畫，獲內政部營建署評比中央第三組優等，惟查仍有：1. 賡續辦理都市計畫通盤檢討，合理開發利用土地，促進均衡發展，惟檢討作業未臻周妥，亟待研謀妥處；2. 都市計畫發布實施迄今逾規定期限仍有未辦理都市計畫圖重製作業情形，有待檢討改進，以提高計畫圖精確度，確保土地所有權人權益；3. 辦理城鎮風貌型塑整體示範計畫，經評核為優等，創造新風貌與新景點，惟執行情形間有未臻完善，允宜檢討改善，以提升計畫執行效益；4. 已訂定都市計畫土地使用相關規定，據以審查土地使用管理情形，惟其資訊公開及民眾陳情案件之處理未臻妥適，有待檢討改進，以促進土地合法使用；5. 輔導辦理基金提撥回歸國民住宅社區管理委員會，以達社區自主性管理目標，惟執行情形未盡周妥，允宜檢討改進。(詳乙-115、116、117、118 頁)

### **(十八)環境保護業務**

本年度施政重點包括：推動環境教育；營造永續優質環境衛生；維護水域清淨；辦理資源回收；執行公害陳情案件稽查等。經環境保護局執行結果，業獲致相當成效，包括：本年度地方環境保護機關績效考核優等；直轄市及縣(市)空氣品質維護或改善工作優等及分組表現優良；推動土壤及地下水污染整治工作優等；環境



教育績效考評績優；直轄市及縣市環保機關推動低碳生活執行績效評核特優，惟查仍有：1. 推動廚餘回收並創新推廣有機肥，作法堪稱積極，惟廚餘及廢食用油回收之後續控管仍有待檢討改善；2. 加強水污染源稽查管制，維護河川流域水質，經環保署考核評定為優等，惟許可列管與監督考核執行情形仍未確實；3. 持續防制空氣污染，打造空氣清新健康生活願景，獲環保署首屆績優單位獎項，惟淨化區之設置與補助及機車檢驗業務推動情形亟待研謀改善；4. 已列管非法棄置廢棄物及污染場址，並巡查潛勢場址，經環保署考評為優等，惟場址之管理及廢棄物之清理亟待積極辦理，俾利土地永續利用；5. 清除廢棄車輛並登入廢棄車輛管理系統列管，維護市容觀瞻及道路暢通，惟系統功能有限，內部管制作業未盡嚴謹，影響清運成效。（詳乙—121、122、123、125、127 頁）

### （十九）警察業務

本年度施政重點包括：推動風化管制績效管理制度，訂定查處涉嫌妨害風化（俗）行為廣告、取締涉嫌妨害風化場所及涉嫌賭博電子遊戲場所等計畫之最低取締標準，確保施政效能與整體施政方向相契合；執行交通事故處理、加強取締惡性交通違規，以維護市民生活品質與生命財產安全；強化交通事故防制，提升道路交通安全；維護治安及預防救災，保障人民安全福祉；辦理少年犯罪預防宣導及輔導活動；執行防範性侵害犯罪與家庭暴力防治工作，維護婦幼人身安全。經警察局執行結果，業獲致相當成效，包括：獲防制青少年危險駕車及滋事滋擾策進作為全國第 4 名；獲國家安全局特種勤務指揮中心 103 年特勤協調訪問考核為優等；獲內政部警政署取締酒後駕車工作督導考核計畫評核優等；獲本年度保護婦幼安全工作督導評核甲等；103 年義勇警察組訓運用績效督導考核工作上半年及下半年分別為全國第 2 名及甲組第 4 名；103 年上半年外事資訊查詢系統安全執行全國第 1 名。惟查仍有：1. 辦理道路交通安全計畫以減少交通事故死傷人數，且防制危險駕車績效經考核為全國第 2 名，惟其交通事件仍逐年上升，亟待研謀改善，維護民眾行的安全；2. 加強取締酒後違規駕車，以確保用路人生命財產之安全，惟酒駕肇事比率仍高，允宜賡續加強取締行動；3. 加強執行車輛違規拖吊業務，改善交通秩序，惟其後續

處理作業仍未盡周妥，有待研謀改善；4. 勤務車輛之使用、維護保養及油料耗用等管理情形間有未臻妥適，亟待檢討妥處；5. 關子嶺警光山莊基金業務收入逐年增加，且經內政部警政署考核為第 1 名，惟其經營管理情形仍未臻周妥，亟待研謀改善，以提升營運績效。(詳乙-130、131、132、133 頁)

以上相關缺失，本處已列管繼續注意各機關改善情形。

## 參、政府資產負債之查核

本年度臺南市地方總決算資產負債依會計法第 29 條規定，除將政府固定資產及長期負債另編財產及債款目錄表達外，總決算平衡表經本處審核修正收支決算調整有關各項數額後，民國 103 年 12 月 31 日之資產總額為 117 億 9,221 萬餘元，負債總額 665 億 1,916 萬餘元，資產負債相抵計列有短絀 547 億 2,694 萬餘元。另未列入平衡表之 1 年以上公共債務未償餘額 487 億 9,811 萬餘元，又依臺南市地方總決算總說明、伍、其他要點列示，各界關注未列入公共債務法債限規範之負債，預計將造成未來負擔之支出，約為 49 億 646 萬餘元，有關詳細情形，請參閱戊、貳、資產負債之查核、一、平衡表之查核。另該府為靈活庫款調度，減少債息支出，推動基金專戶納入集中支付作業，以提升財務運用效能，並調整預撥區公所工程經費核撥方式，減少資金閒置；又為活化利用市有財產，成立「市有土地及建物利用規劃專案小組」媒合閒置土地、建物予需用機關，藉以活化利用閒置資產，以提升市有財產之使用效益。

茲將本處審核資產負債餘絀所提審核意見，摘要列述如次：

一、執行開源節流措施已有成效，歲入歲出短絀逐年大幅下降，惟歲入長期不敷支應歲出，債務餘額增加，財政狀況仍未有效改善，亟待加強收支控管能力，力求財政收支平衡。

該府為改善財政狀況，擬訂多項開源節流措施，如：刪減交通補助費、特別費、差旅費等；基金及專戶納入集中支付；開發區段徵收、市地重劃及工業區；調整核撥區公所工程經費方式，減少資金閒置；加強欠稅清理，調整債權憑證執行流程及作法等，尚能遵守財政紀律，執行結果並具成效。經查 100 至 103 年度歲入歲出預算執行結果，分別產生短絀 59 億 5,814 萬餘元、49 億 6,728 萬餘元、44 億 2,944

萬餘元及 19 億 3,882 萬餘元，短絀金額雖逐年下降，惟歲入仍不敷支應歲出，財政缺口持續擴大，須仰賴舉債支應。截至 103 年度底，1 年以上公共債務未償餘額 487 億 9,811 萬餘元，未滿 1 年公共債務未償餘額 233 億 3,055 萬餘元，合計 721 億 2,866 萬餘元，加計非營業特種基金自償性債務金額 79 億

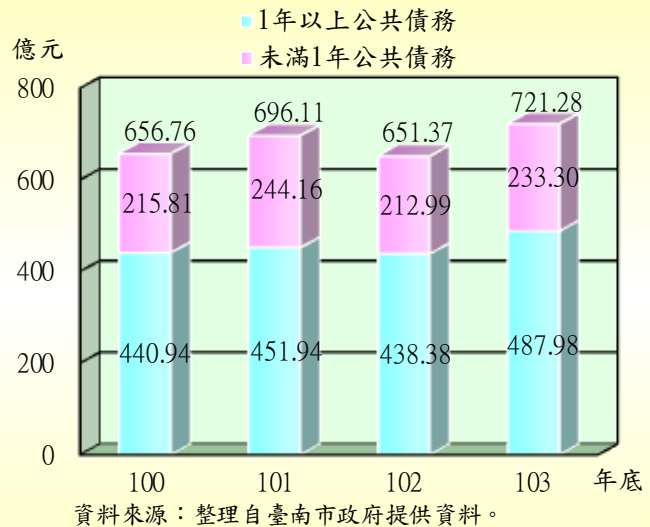


圖5 臺南市公共債務未償餘額

4,380 萬餘元，及向各基金及代辦專戶借款 26 億 9,578 萬餘元、預借中央統籌分配稅款 10 億 9,707 萬餘元、積欠臺灣銀行公教人員優惠存款差額利息 10 億 2,761 萬餘元、中央國宅基金年度土地增值稅 7,113 萬餘元、私立學校教職員工退休撫卹資遣經費 1,484 萬餘元，合計應付金額 849 億 7,893 萬餘元，較上年底應付金額 838 億 59 萬餘元，增加 11 億 7,834 萬餘元，約 1.41%，財政狀況仍未有效改善，經函請檢討改進。(詳乙—15 頁)

**二、前臺南縣鹽水鎮等 9 公所及臺南市政府任令公有墓地長期遭民眾占用種植果樹，引發消費者食用疑慮與恐慌，復因遷葬計畫未審慎規劃，土地編定迄未變更，肇致耗費之鉅額公帑無法發揮預期效益，均待檢討改善。**

臺灣地狹人稠，土地資源有限，為活化土地利用，臺南市政府積極推動公墓禁葬、遷葬更新暨公墓公園綠美化等作業。截至民國 102 年底，臺南市政府民政局轄管之公有公墓計 339 處，面積 1,100.2677 公頃，居全國之冠，其中公告全部或部分禁葬者有 144 處、面積 519.9898 公頃，禁葬公墓中因都市發展或其他公共利益之考量辦理遷葬者有 9 處、面積 19.4324 公頃。經查公有墓地管理情形核有：(一) 前鹽水鎮、將軍鄉、玉井鄉、楠西鄉、左鎮鄉、南化鄉等 6 公所(縣市合併後改為區公所)及臺南市政府對轄管 22 處公有墓地，面積 42.3123 公頃未依規定妥善管理，任令遭占用期間長達 30 餘年並廣泛種植芒果樹牟利，除影響公墓埋葬使用效益外，

更因遭媒體披露後，引起消費者食用疑慮與恐慌，嚴重損害當地農產品形象，造成芒果銷售量下滑，顯未善盡公產管理責任；(二)前永康市公所截至 102 年底耗資 5,430 萬餘元辦理第一公墓遷葬計畫，惟因未變更土地編定，致興建忠孝運動公園之涼亭等建物無法取得雜項執照及使用執照；又未確實評估執行可行性即提出「國民運動中心興建計畫」向前行政院體育委員會申請經費補助，終因審查評估不可行，計畫終止，徒耗公帑不經濟支出；復以公園用地主管機關工務局未編列預算徵收座落於市有土地之私人土地，致已完成遷葬土地無法整體規劃及運用，截至 102 年底第一公墓約有 4.75 公頃已完成徵收之墓地閒置，迄未達成都市化及地方整體發展之計畫目標；前歸仁鄉公所為興建村辦公處及活動中心，惟未確實評估興建之必要性，及土地編定變更與財源籌措之可行性，即耗資 265 萬餘元辦理第二及第十八公墓遷葬工程，迄今 7 年餘用地仍予閒置，未達成土地有效再生利用之計畫目的；西港區公所耗資 203 萬餘元辦理第二公墓遷葬計畫，卻因各局處案件處理態度消極，欠缺橫向溝通聯繫，致遲未辦理土地編定變更，依規劃用途作為公園使用，土地仍予閒置，無法發揮土地活化之遷葬效益；(三)民政局為殯葬事業主管機關，未積極督促各公所善盡公墓管理之責，致墓地長年被占用遲未排除；又遷葬計畫因土地編定未辦理變更，無法依計畫目的使用，亦未積極協助解決，顯未善盡主管機關輔導監督之責等欠妥情事，經函請檢討改善。(詳乙—30 頁)

### 三、應收未收行政罰鍰未清理件數與金額大幅增加，部分機關清理成效欠佳，允宜納列關鍵績效指標(KPI)，強化各機關清理作業，增裕庫收。

該府為維護公共秩序，提升人民生活福祉，對違反環境保護、道路交通安全、都市計畫等行政法規之義務人，依法處以罰鍰，為歲入自籌財源之一。103 年初該府及所屬機關應收未收行政罰鍰計 71,829 件、金額計 6 億 3,312 萬餘元，本年度清理結果，收繳或獲發債權憑證，計 48,112 件、金額計 1 億 4,665 萬餘元，清理比率分別為 66.98%及 23.16%，截至 103 年底，應收未收行政罰鍰件數 87,752 件、金額 8 億 8,051 萬餘元，較期初增加 15,923 件、金額 2 億 4,738 萬餘元，件數及金額大幅成長 22.16%及 39.07%，經查應收未收行政罰鍰收繳及控管情形，核有：

1. 應收罰鍰案件清理比例偏低，其中水利局、經濟發展局及環保局等 3 個機關清理率均未達 10%，追繳清理成效欠佳；2. 部分機關未定期清理債權憑證，清查受處分人財產，移送強制執行，致行政罰鍰逾執行時效等欠妥情事，經函請檢討改善。

(詳乙—22 頁)

#### **四、建置財產管理資訊系統輔助管理市有財產，惟公有土地管理未臻落實，被占用土地清理成效欠佳，亟待提升財產管理效能。**

臺南市市有房地截至 103 年度底被占用土地計 792 筆，面積 1,083,226.12 平方公尺，帳列價值 38 億 6,873 萬餘元，被占用房屋 4 棟，面積 316.40 平方公尺，帳列價值 19 萬餘元，經查該府管理及清理情形，核有：(一)為清理被占用房地召開市有不動產被占用處理情形檢討會，惟清理率偏低，清理作業仍待加強辦理；(二)土地重測面積較前租(占)用面積增加，未及時更新計算租(占)用面積；(三)土地租期屆滿後未再續租者眾，任其占用，除收取使用補償金外，未有積極排除作為，占用清理作業欠積極；(四)部分經管土地遭無權占用，未通報稅務局核課地價稅，亟待落實執行；(五)財產管理系統雖可查詢被占用土地，惟未落實登錄及更新被占用土地資訊，資料建置欠完整；(六)財產管理系統分類錯置迄今未查明釐正，又財產管理系統與房屋土地管理資訊系統未能互相勾稽，影響資訊使用之正確性，且對被占用土地未設置管控機制，致有使用補償金仍以優惠稅率計徵等欠妥情事，經函請檢討改善。(詳乙—21 頁)

#### **五、欠稅件數及金額已大幅降低，清理欠稅競賽成績頗佳，惟未徵數餘額仍鉅，有待賡續辦理。**

稅務局擬訂欠稅清理計畫加強辦理欠稅清理，本年度「清理欠稅競賽」經財政部評定為地方稅捐稽徵機關甲組第 2 名，成績頗佳，各項稅捐期末累計未徵起數已由 99 年 278,951 件、25 億 1,851 萬餘元，逐年下降至本年度 180,579 件、12 億 1,759 萬餘元，分別減少 98,372 件、13 億 91 萬餘元，未徵起之欠稅件數與金額已大幅降低，惟欠稅金額仍鉅，經查其欠稅清理作業情形，核有：(一)部分納稅義務人已死亡，惟未能重新發單，增加欠稅案件；(二)營業人仍在營業中或巨額欠稅案

件，繳款書尚未送達等欠妥情事，經函請檢討改善，俾提升清理績效及釐正稅籍登載資料。(詳乙—50 頁)

**六、逐年汰換充實消防裝備，消防車輛汰換項目經評核為全國第 1 名，惟仍有部分消防裝備不足，或逾使用年限情形，亟待積極持續充實更新，裨益防災救災業務推展。**

消防裝備器材之良窳，影響消防救災救護工作之效能，該局 101 至 103 年度消防裝備汰舊換新預算編列及執行情形，本年度預算數及執行數分別為 2,052 萬餘元及 1,932 萬餘元，較 102 年度預算數及執行數，分別增加 1,285 萬餘元及 1,230 萬餘元，增幅為 167.52%及 175.16%，呈現逐年增加趨勢，其中消防車輛汰換項目經消防署評核為全國第 1 名，顯示該局已積極籌編預算增購或汰換消防裝備以強化救災效能，惟查截至 103 年底止，實際參與消防外勤之人力計 732 人，而救命器僅 331 個，平均 2.21 人共用 1 個，配賦比例僅 45.22%，另熱顯像儀僅 5 具，分別配置於永華、和緯、麻豆、南科及救助隊等 5 個主力分隊，數量嚴重不足；空氣呼吸器計 831 個，雖足供每位外勤消防人員使用，惟其中已逾使用年限者計 457 個，比率高達 54.99%；另消防救災裝備逾使用年限比率逾 5 成者，尚有破壞器材組、空氣壓縮機、潛水用裝備、移動式消防幫浦、化學防護衣、移動式發電機、移動式排煙機及圓盤切割器等，經函請檢討改善。(詳乙—47 頁)

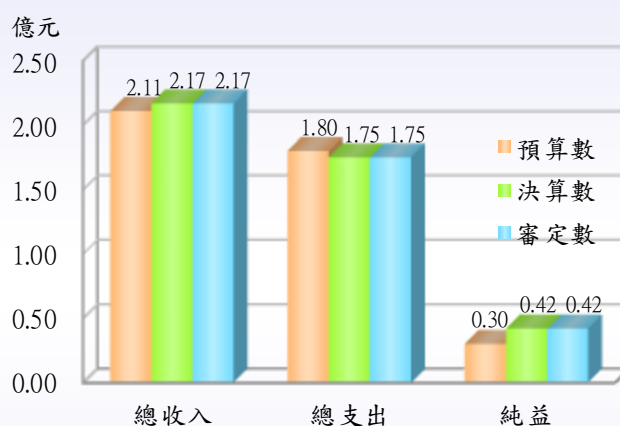
以上，政府資產負債管理之相關缺失，本處已列管繼續注意各機關改善情形。

## **肆、營業基金決算之審核**

本年度附屬單位決算及綜計表營業部分，計有臺南市肉品市場股份有限公司及臺南市農產運銷股份有限公司等 2 基金，其營業收支經本處審定總收入 2 億 1,782 萬餘元，總支出 1 億 7,558 萬餘元(含所得稅費用 1,150 萬餘元)，收支相抵，純益為 4,223 萬餘元，較預算增加 1,209 萬餘元，約 40.11%，主要係肉品市場公司毛豬成交價格上揚及農產運銷公司蔬果批發價格均上揚，管理費收入隨之增加及肉品市場公司精簡人員聘用，人事費較預計減少所致。產銷(營運)計畫主要有 8 項，主管機關均為臺南市政府農業局，實施結果，各公司尚能本企業化經營原則，提高產銷營運量，增裕收入，惟仍有 5 項，分別因豬隻感染流行性下痢死亡，肉品市場公



司毛豬進場交易量減少及市場景氣因素，農產運銷公司生鮮水果交易量及蔬菜批發買賣數量減少等影響，致未達預計目標；重大興建計畫 6 項，本年度決算支用數 599 萬餘元，較可用預算數 610 萬餘元，減少 11 萬餘元，約 1.91%，主要係設備採購結餘款。上述 2 家營利事業，除配合執行政策任務外，經以預算盈虧達成情形做為評



中華民國103年度

圖6 營業總收支暨盈虧預決算及審定數之比較

比標準予以評核結果，共獲盈餘 4,223 萬餘元，其獲利情形皆已達預算目標。另依決算法第 23 條第 1 項第 5 款規定審核基金之事業效能所提建議意見，茲摘其要者列述如次：

**肉品市場公司建置電腦拍賣交易平臺辦理供銷交易媒合業務，有效管理承銷買賣資料，惟其交易授權、帳款收繳及財產管理情形未盡完善，亟待檢討妥處。**

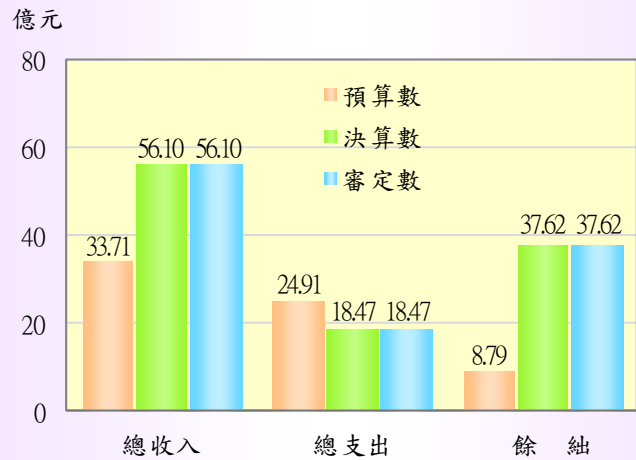
肉品市場公司提供拍賣交易平臺並辦理供銷雙方收繳貨款業務，本年度經交易系統媒合毛豬交易數量計 493,129 隻，總計拍賣成交金額 46 億 4,202 萬餘元。截至 103 年底止，仍有承銷人貨款 1,690 萬餘元尚未完成收繳，經查其交易授權管理、應收帳款收繳及財產管理等作業執行情形，核有：(一)承銷人欠款逾 3 日規定期限者，未辦理催繳，亟待建立帳款審查及收繳程序；(二)部分承銷人未取得許可證，卻核發承銷號及競價卡進行交易，市場拍賣管理顯欠周妥；(三)部分承銷人未經核准程序而取得豬隻增購額度，或增購比率與保證金額度顯不相當，交易授信機制顯未落實；(四)電腦權限未有效管制應收帳款欄位修改權限，致未獲准使用之承銷號未鎖檔管制，亟待檢討電腦權限控管機制；(五)代收肉品公會常年會費款項欠缺依據，且未能確認承銷人會員資格，全數交易均為代扣，顯欠周妥；(六)肉品分切廠完工迄今已逾 8 年餘，仍無廠商進駐，招商作為有失積極等缺失。(詳乙-69 頁)

以上，各營業基金營運待改善事項，業據函復提出妥善改進措施，本處已列管繼續注意其改善成效。

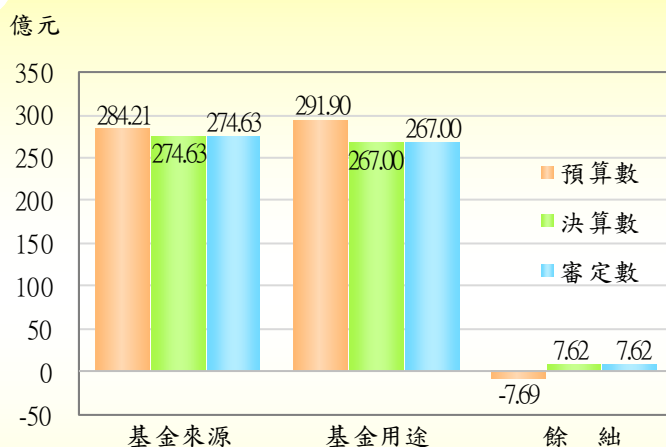
## 伍、非營業特種基金決算之審核

本年度附屬單位決算及綜計表非營業部分，計列附屬單位決算 19 個基金單位，審核結果，綜計修正增列收入(含基金來源)20 萬餘元、淨減列支出(含基金用途)1 萬餘元，審定總收入 330 億 7,352 萬餘元(含基金來源)，總支出(含基金用途)285 億 4,887 萬餘元，審定賸餘 45 億 2,465 萬餘元，較預算賸餘 1 億 1,044 萬

餘元，增加 44 億 1,420 萬餘元，其中：一、作業基金 11 個單位，審定總收入 56 億 1,002 萬餘元，總支出 18 億 4,791 萬餘元，審定賸餘 37 億 6,210 萬餘元，較預算賸餘 8 億 7,960 萬餘元，增加 28 億 8,249 萬餘元，約 327.70%，主要係臺南市實施平均地權基金因部分市地重劃及區段徵收開發區之盈餘撥充實施平均地權基金，致業務收入增加。本年度短絀之基金有 2 個單位，共計短絀 381 萬餘元；賸餘之基金有 9 個單位，共計賸餘 37 億 6,592 萬餘元。二、特別收入基金 8 個單位，



中華民國 103 年度  
圖 7 作業基金收支暨餘絀預決算及審定數之比較



中華民國 103 年度  
圖 8 特別收入基金來源用途暨餘絀預決算及審定數之比較

綜計修正增列基金來源 20 萬餘元(係增列臺南市勞動安全基金之依法分配收入)，及減列基金用途 1 萬餘元(係減列臺南市勞動安全基金之保障勞工權益訴訟補助費用)，審定基金來源 274 億 6,349 萬餘元，基金用途 267 億 95 萬餘元，審定賸餘 7 億 6,254 萬餘元，與預算短絀 7 億



6,915 萬餘元，相距 15 億 3,170 萬餘元，主要係臺南市地方教育發展基金因退休人員優惠存款利息實際支出較預計減少，亞太國際棒球訓練中心、永華國民運動中心等興建工程、運動場改善計畫及老舊校舍拆除重建工程等尚未完成，保留購建固定資產預算繼續執行所致。本年度短絀之基金有 2 個單位，共計短絀 1,761 萬餘元，其餘 6 個單位均有賸餘，共計賸餘 7 億 8,016 萬餘元。

上述 19 個非營業特種基金本年度總收支(含基金來源、用途)規模達 616 億 2,239 萬餘元，經以各基金之預算餘絀達成情形作為評比標準予以評核結果，其中預算賸餘，實際發生短絀者，為臺南市虎頭埤風景區管理所公共造產基金；短絀較預算數增加者，為臺南市身心障礙者就業基金；賸餘較預算數減少者，為臺南市建築物無障礙設備與設施改善基金，顯示各該基金預算執行成效欠佳。另各基金本年度主要營運(業務)計畫共計 106 項，實施結果，其中已達預計目標者 56 項，約 52.83%；未達預計目標者 50 項，約 47.17%。經以各基金營運(業務)計畫項目執行率 7 成做為另一評比標準予以評核結果，計有 15 項計畫執行率未達 7 成，其中臺南市環境保護基金之一般建築及設備支出計畫等 5 項計畫之執行率甚未達 3 成，已影響各該基金設立目的之達成。

表 7 民國 103 年度臺南市非營業特種基金本期餘絀預算執行欠佳明細表

單位：新臺幣元

基金名稱	本期餘絀			
	預算數	審定數	增減數	增減%
<b>一、預算賸餘，實際發生短絀者</b>				
臺南市虎頭埤風景區管理所公共造產基金	1,735,000	- 1,097,481	- 2,832,481	—
<b>二、短絀較預算數增加者</b>				
臺南市身心障礙者就業基金	- 13,122,000	- 14,340,975	- 1,218,975	9.29
<b>二、賸餘較預算數減少者</b>				
臺南市建築物無障礙設備與設施改善基金	217,000	201,585	- 15,415	7.10

表 8 民國 103 年度臺南市非營業特種基金營運(業務)計畫項目執行率未達 3 成明細表

基金名稱	項目	單位	預計數	實際數	執行率 %
1. 臺南市環境保護基金	一般建築及設備支出計畫	千元	505	—	—
2. 臺南市實施平均地權基金	永康區新設鹽行國中暨附近地區區段徵收	千元	833,774	4,065	0.49
3. 臺南市實施平均地權基金	新營長勝營區市地重劃業務	千元	5,997	179	2.99
4. 臺南市觀光發展基金	觀光旅遊推廣費用	千元	1,362	142	10.45
5. 臺南市實施平均地權基金	和順寮農場區段徵收	千元	38,083	10,325	27.11

註：本表係按計畫執行率由低至高之順序排列。

表 9 營運(業務)計畫執行情形彙總表

主管機關名稱	基金數	營運(業務)計畫項數	未達預計目標項數		已達預計目標項數
			未執行計畫項數	較預計目標減少項數	
合計	19	106	1	49	56
臺南市政府民政局	2	6	—	2	4
臺南市政府地政局	1	14	—	12	2
臺南市政府教育局	1	8	—	7	1
臺南市政府文化局	1	6	—	—	6
臺南市政府農業局	1	4	—	—	4
臺南市政府工務局	1	4	—	1	3
臺南市政府交通局	1	3	—	1	2
臺南市政府觀光旅遊局	2	7	—	7	—
臺南市政府經濟發展局	1	4	—	—	4
臺南市政府社會局	1	28	—	9	19
臺南市政府勞工局	2	6	—	4	2
臺南市政府衛生局	1	1	—	1	—
臺南市政府都市發展局	2	5	—	3	2
臺南市政府環境保護局	1	4	1	1	2
臺南市政府警察局	1	6	—	1	5

註：本年度未執行計畫係柴油車底盤動力計排煙檢測站設置計畫履約爭議調解中，款項未支付。

鑑於非營業特種基金預算及績效管理之良窳，直接影響基金資源使用之效能，各主管機關允應對所屬基金之運作情形覈實考核，隨時檢討其執行進度狀況，淘汰

不具經濟效益及不合宜之基金，並規劃適當之預算及績效管理制度加以管理。爰提出建議意見促請改善，茲摘其要者列述如次：

一、前臺南縣政府及臺南市政府對轄管土地遭非法掩埋廢棄物，未本機關職責，積極查處污染行為人，且明知土地遭非法掩埋廢棄物，卻未於規劃工業區設置地點時列入評估因素及早因應，致增加鉅額開發成本 3 億餘元，未善盡職責，允應檢討改善：前臺南縣政府(下稱前縣府)為創造臺南科學工業園區磁吸效應及整合汽車零組件相關產業，提供鄰近的永康工業區現有廠商擴廠所需，開發設置永康科技工業區，基地南北長約 1,500 公尺，東西寬約 1,000 公尺，總開發面積約 132.11 公頃，全區委託廠商辦理開發，預期開發完成後，進駐廠商營業額 420 億元，提供 12,000 個就業機會。前縣府為取得該工業區用地，於 96 年 12 月間辦理用地徵收，總計徵收 774 筆土地，發放補償費 42 億 4,631 萬餘元，惟其中位處東北方之永康區車行段 846 至 850、863 至 869 地號及王田段 589、590、593-1 地號等 15 筆土地，補償費 8,905 萬餘元，遭非法掩埋廢棄物，經查其執行情形核有：(一)前縣環保局為地方環境保護執行機關，對轄管土地遭非法掩埋廢棄物僅消極被動配合相關單位辦理罰鍰，未本機關之環境保護職責，積極查處污染行為人，復於污染行為人業經法院刑事判決確定後，仍未依法處置，致非法掩埋違法行為賡續存在，未善盡環境保護主管機關職責；(二)前縣府明知土地遭非法掩埋廢棄物，卻未於規劃工業區設置地點時列入評估因素及早研謀因應，復未於土地徵收前確實勘查，確認非法掩埋廢棄物分布範圍並及時查處，致增加鉅額開發成本，前縣府及臺南市政府經濟發展局復對代為清除處理經費 3 億 2,299 萬餘元逕由開發成本負擔，未依法向行為人求償其清理改善費用，未善盡職責，徒增公帑鉅額支出，經函請全面通盤檢討改善。(詳乙-93 頁)

二、獲配公益彩券盈餘分配辦理社會福利事業，公益彩券管理運用評比屢獲特優，惟部分業務執行未盡周延，亟待研謀改善，以提升其執行成效：直轄市、縣(市)政府獲配公益彩券盈餘管理、運用及資訊公開之考核涵括 4 個面向，分別為年度歲入及歲出預算編列、運用情形、管理情形及資訊公開情形，臺南市政府社會局本年度辦理獲配公益彩券盈餘管理、運用及資訊公開考核結果，尚符相關規定。另依據

衛生福利部 100 至 103 年度社會福利績效考核評比，公益彩券管理運用評比，臺南市屢獲特優。經查臺南市公益彩券盈餘分配辦理社會福利事業情形 103 年第 4 季報表所列，本年度預算數 11 億 5,572 萬餘元(含補辦預算及超支併決算 494 萬餘元)，執行數 10 億 5,845 萬餘元，執行率 91.58%，經查其執行情形，核有：(一)以前年度保留數偏高，影響當年度預算執行成效；(二)部分計畫雖編列預算，卻無單位提出申請，業務計畫與預算執行未能相對應，資源未能有效運用；(三)部分法定現金給付計畫，經費支出仍優先以公益彩券盈餘支應，其預算編列方式未符合公益彩券盈餘分配編列原則；(四)興建安南區社會福利多功能活動中心，預算編列未符妥適性及衡平性；(五)敬老愛心商店及診所實現「在地人提供在地服務」理念，惟未考核其服務品質，亦未訂定獎勵機制；(六)雖依限公布公益彩券盈餘分配補助民間團體辦理活動明細，惟部分資訊未充分揭露等欠妥情事，經函請檢討改善。(詳乙—100 頁)

三、臺南市公立中小學校部分校舍未領有使用執照，且經結構鑑定有安全疑慮者，仍在使用中，影響校園公共安全甚鉅，校舍管理維護改善成效有限，仍待賡續檢討強化：依據建築法第 24 條規定略以，公有建築應由起造機關向各直轄市、縣(市)(局)主管建築機關請領建築執照，同法第 96 條規定略以，本法施行前，供公眾使用之建築物而未領有使用執照者，其所有權人應申請核發使用執照。臺南市政府教育局轄管公立中小學(含高中、國中及國小)截至 103 年度底止，計有 62 所學校 136 棟校舍未領有使用執照，其中 11 所學校 16 棟校舍經耐震能力詳細評估(下稱耐震詳評)結果建議拆除惟未拆除且尚在使用中，較 102 年 10 月底之 11 所學校 14 棟待拆除者，增加 5 棟、減少 3 棟，增加原因為耐震詳評建議拆除，減少原因為由拆除改列補強，另有 21 所學校 26 棟校舍經耐震詳評結果建議補強惟未補強且尚在使用中，較 102 年 10 月底之 13 所學校 18 棟待補強者，增加 18 棟、減少 10 棟，增加原因為耐震詳評建議補強，減少原因為 7 棟已完成補強及 3 棟由補強改列拆除。經查未領有使用執照校舍之使用管理情形，核有：(一)部分校舍未領有使用執照，或未辦理耐震能力詳細評估；(二)部分未領有使用執照校舍經耐震能力詳細評估結

果建議拆除或補強，惟未籌妥拆除重建或補強經費；(三)部分未領有使用執照校舍經結構鑑定有安全疑慮者，惟仍在使用中，允宜妥適調整校舍使用配置，以維護學校師生安全；(四)部分學校未依規定定期辦理公共安全檢查簽證及申報作業，或建築物公共安全檢查申報結果為不合格情形等欠妥情事，經函請檢討改善。(詳乙-55 頁)

**四、辦理區段徵收可建築土地標售作業，優先償還開發成本，達成區段徵收財務平衡，惟可建築土地之管理、使用及標售情形未盡完善，有待檢討改進，以增進土地效益：**臺南市政府地政局分別於 103 年 5 月 16 日及 9 月 22 日辦理標售德高區段徵收可建築土地計 19 筆，面積計 13,506.15 平方公尺，標售底價計 8 億 91 萬餘元，得標價計 9 億 8,536 萬餘元，逾底價 1 億 8,444 萬餘元，惟查各區段徵收土地使用及標售情形，核有：(一)部分開發完成惟仍無使用需求之公共設施用地，未積極評估是否變更用途，納入都市計畫通盤檢討，以增進土地效益，或研謀提高土地利用效能之措施，致土地閒置多年；(二)部分公共設施用地，未依規定辦理讓售或撥用程序，有待積極協調相關單位儘速辦理；(三)部分土地使用分區存有疑慮，已納入細部計畫通盤檢討，惟有遭人傾倒垃圾之情事，有礙市容觀瞻與環境衛生等欠妥情事，經函請檢討改善。(詳乙-39 頁)

**五、訂定各衛生所藥品使用及管理作業規定，以提升藥品正確使用及用藥安全，惟藥品使用及管理仍有部分未臻嚴謹，有待具體落實：**衛生所門診醫療業務，其需用藥品價格，直接影響營業成本及損益，藥品品質攸關病患健康，該局雖訂定「臺南市政府衛生局所屬各衛生所藥品使用及管理作業規定」，以規範各衛生所藥品採購及管理，惟其執行情形，經查核有：(一)部分衛生所慢性病連續處方箋釋出率未臻理想，健保雲端藥歷系統未善加利用；(二)部分藥品採購進價高於行政院衛生福利部所屬醫院藥品公開聯標決標價；(三)部分藥品過期仍予調劑，影響民眾用藥安全；(四)未訂定藥品之調撥機制，致部分藥品逾有效期限；(五)管制藥品未依規定每日詳實登載收支、減損及結存情形；(六)部分藥品進出及庫存控管未臻健全，致衛生所醫療保健資訊系統藥品資料失去參考價值等欠妥情事，經函請檢討改善。(詳乙-111 頁)

六、持續防制空氣污染，打造空氣清新健康生活願景，獲環保署首屆績優單位獎項，惟淨化區之設置與補助及機車檢驗業務推動情形亟待研謀改善：基於空氣中懸浮微粒(particulate matter, 下稱 PM)經人體吸入後停留於肺泡區，直接或間接引起呼吸道疾病、心血管疾病等健康傷害。臺南市自 102 年 1 月 1 日起臭氧已從三級空氣污染防制區改善為二級防制區，在 PM10(粒徑 10 微米以下)及 PM2.5(粒徑 2.5 微米以下)部分仍屬三級防制區。為防制空氣污染，臺南市環境保護基金補助臺南市政府所屬機關、學校及各里辦公室、社區發展協會或民間團體設置空氣品質淨化區(下稱淨化區)，藉由綠化空地、裸露地等場所，達到調節氣候、阻斷落塵及減少揚塵污染，以維護空氣品質。截至 103 年底止，臺南市淨化區計有 210 處基地，總面積 77.58 公頃及總長度 74.21 公里，100 至 103 年度二氧化碳(下稱 CO<sub>2</sub>)吸收量呈增加趨勢，並獲環保署首屆空氣品質淨化區推動認養績優單位獎項。另為鼓勵民眾淘汰使用中的二行程機車及加強機車檢測，以促進改善空氣品質並落實節能減碳，100 至 103 年共計補助二行程機車汰舊 55,862 輛，汰舊新購電動機車 211 輛、新購電動機車 363 輛、油氣燃料車 228 輛及油電混合計程車 28 輛，累計支出 1 億 6,947 萬餘元。各市縣機車排氣定檢到檢率，100 至 103 年度臺南市分別為 73.36%、67.59%、69.77%及 74.96%，皆為 5 都第 1 名。惟查淨化區設置及補助辦理情形，與推動機車定檢、低污染車輛推廣以及淘汰二行程機車業務與計畫執行情形，核有：(一)可供設置淨化區基地地點曝光度不足，市有公有地則尚未調查可供設置淨化區，且網頁未結合市屬公有苗圃資訊供利用，亟待提升淨化區設置績效；(二)淨化區喬木種植數尚待提升，俾有效利用淨化區基地，達到維護空氣品質效益；(三)定檢站之服務品質仍須輔導提升，評比規定未臻周妥，且未建立定檢站蒐集車主個人資料之監督及管理機制；(四)預計以簡訊取代明信片通知定檢，而簡訊通知之有效性將影響嗣後催檢成本，惟對簡訊通知之到檢率效果尚未分析；另簡訊通知係以車號為主，如機車所有權異動或報廢，將導致簡訊通知無提醒車主定檢之效果，亟待衡量各項影響因素，以確能有效通知車主定檢，並達節省公帑及兼顧節能減碳之效；(五)未辦理受補助汰舊及新購車輛實車訪查，又未落實追蹤受補助者轉讓車輛情形，亟待建立查核機制；(六)部分充電站設置場地不便使用，致服務能量受限，允宜將方便性及可用時段列入設站考量等欠妥情事，經函請檢討改進。(詳乙-123 頁)

以上，各非營業特種基金運作之待改善事項，業據函復提出妥善改進措施，本處已列管繼續注意其改善成效。

## 陸、各方建議意見

一、臺南市政府已擬訂各項開源節流措施並嚴守財政紀律，力求改善財政狀況，惟年度歲入仍不敷支應歲出，有待檢討增加收入或改正稅賦不公情形，加強財政努力，提升財政自主能力。

臺南市政府為改善財政狀況，擬訂多項開源節流措施，如：刪減交通補助費、特別費、差旅費等；基金及專戶納入集中支付；開發區段徵收、市地重劃及工業區等，執行結果已有成效，100 至 103 年度歲入歲出預算執行結果，分別產生短絀 59 億 5,814 萬餘元、49 億 6,728 萬餘元、44 億 2,944 萬餘元及 19 億 3,882 萬餘元，短絀金額逐年大幅下降，惟歲入長期不敷支應歲出，財政缺口持續擴大，須仰賴舉債支應，截至 103 年底，合計應付債務 849 億 7,893 萬餘元，較上年度增加 11 億 7,834 萬餘元，財政狀況尚未改善。該府財政努力情形，仍有下列待改進事項，允宜確實檢討改善，以提升財政自主能力，健全財政制度。

(一)房屋標準單價、耐用年數及折舊標準長期未予調整，稅賦制度有欠公平合理，允應檢討改善現行房屋稅基評定標準，強化其配合區域發展狀況與房屋價格之合理調整機制。

臺南市 100 至 103 年度房屋稅收入分別為 46 億 5,568 萬餘元、47 億 4,414 萬餘元、48 億 629 萬餘元及 49 億 5,477 萬餘元，呈穩定成長趨勢，房屋稅屬底冊稅，具稅收穩定性，是理想的地方稅課。依房屋稅條例規定，房屋稅係以房屋現值按法定稅率課徵，而房屋現值係依各市縣不動產評價委員會評定標準核計。經查該府最近一次召開不動產評價委員會重行評定房屋標準價格日期為 102 年 6 月 20 日，業已調整地段等級標準，惟房屋標準單價、耐用年數及折舊標準仍繼續沿用 73 年 7 月 1 日調整實施標準，迄今已逾 30 年，復查臺北市、新北市、臺中市、高雄市、宜蘭縣、苗栗縣及連江縣等 7 市縣於 100 至 103 年間調整房屋標準單價，六都中僅臺南市及桃園市未調整；新北市、桃園市、臺中市、高雄市、宜蘭縣、雲林縣及連江縣等 7 市縣於 92 至 103 年間調整耐用年數及折舊標準，六都中亦僅臺南市及臺



北市未調整(表 10)。臺南市房屋稅基評定，除地段等級標準已檢討調整外，其餘房屋標準單價、耐用年數及折舊標準仍繼續沿用 73 年間調整實施標準，顯不合時宜，影響房屋現值核計及稅課收入，允應檢討改善現行房屋稅基評定標準，依法覈實按各種建造材料所建房屋，區分種類及等級評定房屋標準單價，強化其與區域發展狀況與建物成本合理調整機制；另地段率調整除以房屋座落所在土地公告現值為參考基礎外，鑑於地理資訊系統發展運用日漸成熟，導入房屋稅地段率之評定作業，將可使地段率的評定更科學並具有效率；又實價登錄制度自 101 年 8 月 1 日實施迄今已近 3 年，資料日益完整，不動產交易價格更為公開透明，將交易實價納入房屋評定現值參考，可確實反映不動產的市場實際評價，提升評定作業透明度，允宜參考運用。

表 10 各市縣政府截至 103 年度止房屋標準價格評定情形彙整表

市縣別	最近一次召開不動產評價委員會重行評定房屋標準價格日期	最後一次調整房屋標準價格之實施日期		
		房屋標準單價部分	耐用年數及折舊標準部分	地段等級標準部分
臺北市	103/1/22	103/7/1	65/1/1	103/7/1
新北市	103/6/10	103/7/1	97/7/1	103/7/1
桃園市	101/7/26	73/7/1	101/7/1	101/7/1
臺中市	103/5/29	100/7/1	100/7/1	103/7/1
臺南市	102/6/20	73/7/1	73/7/1	102/7/1
高雄市	103/3/26	103/7/1	103/7/1	103/7/1
基隆市	102/9/30	73/7/1	73/7/1	102/7/1
宜蘭縣	101/4/18	101/7/1	92/7/1	101/7/1
新竹縣	102/12/31	73/7/1	73/7/1	102/7/1
新竹市	102/12/13	73/7/1	73/7/1	102/7/1
苗栗縣	103/5/7	103/7/1	73/7/1	103/7/1
彰化縣	102/6/21	73/7/1	73/7/1	99/7/1
南投縣	102/12/24	73/7/1	73/7/1	102/7/1
雲林縣	102/10/9	73/7/1	99/7/1	102/7/1
嘉義縣	102/8/1	73/7/1	73/7/1	102/7/1
嘉義市	102/12/9	73/7/1	73/7/1	102/7/1
屏東縣	102/5/28	73/7/1	73/7/1	102/7/1
花蓮縣	101/12/5	73/7/1	73/7/1	102/1/1
臺東縣	102/5/30	73/7/1	73/7/1	102/7/1
澎湖縣	101/2/14	73/7/1	73/7/1	101/7/1
金門縣	84/3/2	73/7/1	73/7/1	84/7/1
連江縣	102/5/22	102/7/1	102/7/1	102/7/1

資料來源：整理自市縣政府提供資料。

**(二)房屋稅率從低課徵，壓低不動產的持有成本，允宜考量維護租稅公平及落實居住正義，適時合理調整。**

房屋稅為地方政府重要歲入財源，係由市縣政府以房屋評定現值按法定稅率課徵。為擴大自用住宅與非自用住宅稅率之差距，提高房屋持有成本，抑制房產炒作，並保障自住權益，立法院於103年5月20日三讀通過房屋稅條例第5條修正條文。經查該府業依修正後房屋稅條例規定，修正「臺南市房屋稅徵收率自治條例」，非自住(自然人第4戶以上及法人)之住家用房屋稅率採單一稅率，由1.2%提高為法定最低稅率1.5%；私人醫院、診所及自由職業事務所房屋稅率，由2%提高為法定最低稅率3%。我國租稅負擔率長久以來偏低，以101年為例，僅有12.8%，與經濟合作暨發展組織(OECD)國家之平均值34%相距甚遠。臺南市房屋稅基評定現值既已偏低，稅率又從低課徵，壓低不動產的持有成本，致不動產市場投機炒作行為無法抑減，依內政部營建署發布103年度第4季房價負擔能力指標統計成果顯示臺南市房價已逐漸上漲，房貸負擔愈來愈沉重，稅制不公不但將造成財富及所得分配不均，貧富差距拉大，更影響社會的穩定與和諧。依中央研究院103年6月賦稅改革政策建議書引述世界經濟論壇(WEF)於103年所發布之全球風險報告中指出長期存在的貧富差距，是未來十年最可能對全球造成嚴重傷害風險，合理有效之租稅改革，可減緩貧富差距惡化，達到所得重分配效果。臺南市非自住之住家用房屋稅率與私人醫院、診所及自由職業事務所房屋稅率雖已修正，惟均為法定最低稅率，距上限仍有調整空間，允宜考量維護租稅公平及落實居住正義，適時合理調整，使人民租稅負擔合理，減緩貧富差距。

**(三)公告土地現值調幅已達預計進度，惟公告地價未達全國平均水準，偏離市場價格，有待檢討公告地價與市價差距，逐期合理調整，以增裕自主財源，並使課稅更趨公平合理。**

市縣政府依平均地權條例規定，每年公告土地現值，作為土地移轉現值申報參考及審核依據，課徵土地增值稅。內政部預定104年度公告土地現值占一般正常交易價格比例須達9成，臺南市104年度評定結果，該項比率為90.10%，已達預計進度。另市縣政府每3年辦理重新規定地價，作為土地所有權人申報地價參考，並依據申報地價課徵地價稅，近3次(96、99、102年)全國各市縣調整後公告地價占

一般正常交易價格比例平均數分別為 19.04%、21.96%及 20.19%，前臺南縣為 17.11%及 16.56%、原臺南市為 24.83%及 24.32%，合併後臺南市為 18.70%，低於全國平均數；再查 102 年全國各市縣公告地價調幅平均數為 8.66%，臺南市為 4.34%，在 22 市縣排名第 18 名，僅較雲林縣、嘉義市、金門縣及連江縣等 4 縣市高(表 11)。臺南市 103 年度自有稅課收入前 3 名為土地增值稅、房屋稅及使用牌照稅，地價稅為第 4 名。依

表 11 102 年度公告地價調幅

單位：%

期別 市縣別	102	期別 市縣別	102
全國平均數	8.66	雲林縣	1.29
新北市	10.72	嘉義縣	5.37
臺北市	5.54	屏東縣	7.84
臺中市	15.78	臺東縣	11.60
臺南市	4.34	花蓮縣	8.52
高雄市	9.47	澎湖縣	19.80
宜蘭縣	16.75	基隆市	20.10
桃園縣	15.23	新竹市	4.39
新竹縣	14.56	嘉義市	4.09
苗栗縣	15.32	金門縣	0.00
彰化縣	7.85	連江縣	0.03
南投縣	9.25		

資料來源：整理自內政部地政司統計資料。

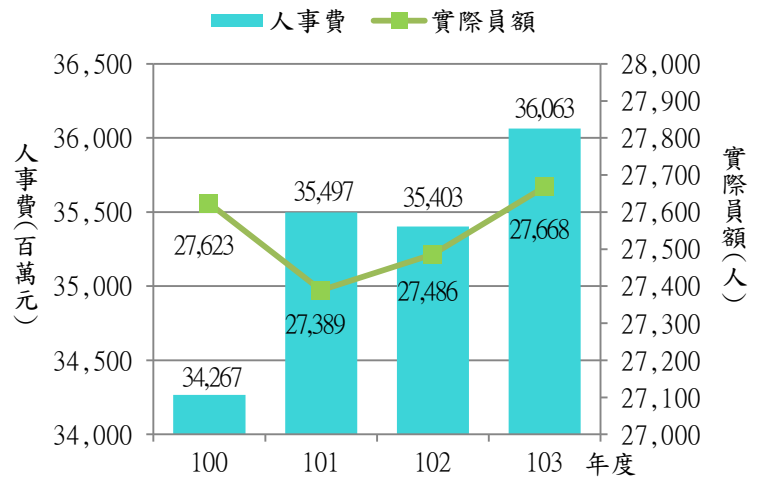
據財政部國庫署 102 年 11 月財產稅稅基評定作業之檢討研究報告，土地增值稅為地方政府最主要稅收來源，惟就稅收穩定性而言，土地增值稅係對土地交易利得課徵之機會稅，其隨景氣波動變化較大，可預測性低；地價稅雖維持穩定的比例，為理想地方稅課，惟比重卻較低。臺南市公告地價不但偏離市場價格，占一般正常交易價格比例甚低於全國平均數，調整幅度亦微，稅基評定率偏低，地價稅稅收無法隨地方發展充分穩定的成長，有待檢討公告地價與市價之間差距，逐期合理調整，俾增裕地方自主財源，並使課稅更趨公平合理。

(四)規費收入收費基準及收繳作業未臻完善，允宜督促各業務主管機關確實檢討改進。

臺南市規費收入占歲入決算數比率次於稅課收入、補助收入及財產收入，比重尚稱顯著；依財政健全方案(地方政府部分)行動計畫架構及分工表所列，有關「落實使用者付費」為強化非稅課收入徵收工作項目之一。本處查核規費收入發現，網路業者纜線附掛側溝等公共設施，業者申請附掛長度時有短漏報情形，管理機關及主管機關未查知處理，規費收入核有短收；市縣合併後，公立殯葬設施收費標準迄未檢討統一規範，一市多制；公有零售市場攤鋪位使用費僅按各攤(鋪)位所占土地及建物面積核算，未將市場公共使用空間納入計徵，無法反映購置及興建成本等欠妥情事，顯示規費收入收費基準及收繳作業未臻完善，允宜督促各業務主管機關確實檢討改進。

(五)市府組織規模日益龐大，人事費負擔沉重，影響財政健全與永續性，允宜加強組織員額管控作業，有效縮減人事費用。

該府 100 至 103 年度實際員額分別為 27,623 人、27,389 人、27,486 人及 27,668 人，人數呈現增加趨勢；人事費分別為 342 億 6,716 萬餘元、354 億 9,734 萬餘元、354 億 301 萬餘元及 360 億 6,358 萬餘元，本年度較 102 年度增加 6 億 6,057 萬餘元，約 1.87%，增幅頗鉅(圖 9)，又本年度人事費用占歲出總額及自籌財源比



資料來源：整理自臺南市政府提供資料。

圖9 100至103年度臺南市人事費總額及實際員額

率均較上年度增加，除因前揭人事費增加之原因外，主要係本年度自籌財源減少。該府組織規模日益龐大，人事費持續擴張，負擔日趨沉重，自籌財源已無法支應人事費，恐將排擠其他政務需求，影響財政健全與永續性，允宜參考行政院人事行政總處訂定之「各級地方政府辦理員額管理建議措施」，加強組織員額管控作業，提高政府行政效率，有效縮減人事費用。

二、近年來友善校園工作事務評鑑為優等，惟校園暴力、霸凌及學生吸毒、輟學等事件時有所聞，允宜加強學生諮商輔導，建構和諧關懷的學習環境，營造友善校園安全空間。

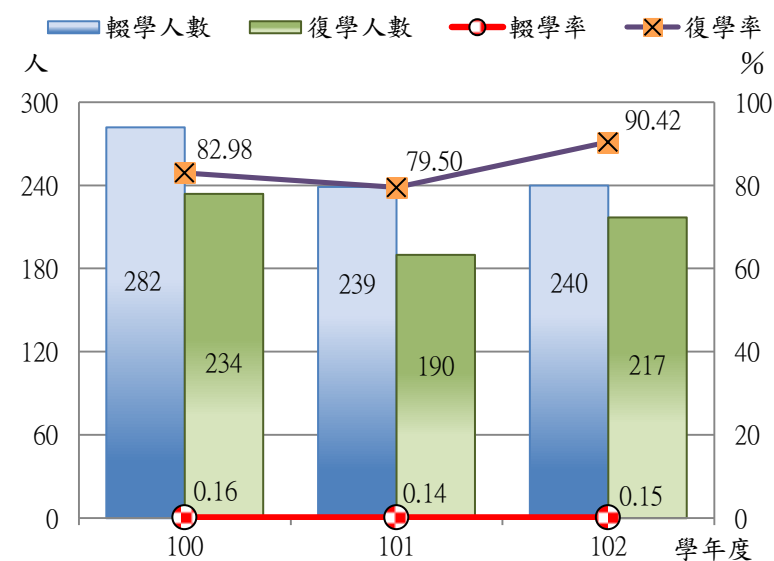
臺南市政府為打造臺南市成為一個宜居城市，勾勒出「建設新臺南十大旗艦計畫」，「安全大臺南」是十大旗艦目標之一，而「校園安全」為「安全大臺南」子計畫之一。近年來校園暴力、霸凌及學生吸毒、輟學等事件時有所聞，如何打造一個讓家長安心、學子快樂學習的安全環境，是地方教育工作之首要任務。臺南市政府教育局為營造友善校園，加強輔導網絡，推動正向管教；落實校園霸凌及學生藥物濫用三級預防作為，建立暴力反毒防制網絡；強化學生中輟防治方案及復學安置措施，加強中輟追蹤輔導等業務，亦獲教育部102年度地方教育統合視導評鑑為優等，103年度相關經費支出計2,330萬餘元，其執行情形，仍有下列情事亟待檢討改善，

以強化跨局處協調機制，建立安全校園空間與地圖，提供健康、友善的清新校園。

(一)雖已辦理適齡國民強迫入學業務，惟仍有新生未入學漏未通報及中輟生一輟再輟等情事，仍待強化強迫入學機制。

依據國民教育法第 2 條及強迫入學條例第 2 條、第 6 條及第 9 條等規定，凡 6 歲至 15 歲之國民(下稱適齡國民)，應受國民教育，並應強迫入學，且該等適齡國民之父母或監護人有督促子女或受監護人入學之義務，倘若有應入學而未入學之適齡國民，學校應先報請鄉(鎮、市、區)強迫入學委員會派員作家庭訪問，勸告入學，倘若該適齡國民之父母或監護人經勸告後仍不送入學者，應由學校報請鄉(鎮、市、區)強迫入學委員會予以書面警告，並限期入學，經警告並限期入學，仍不遵行者，則由鄉(鎮、市、區)公所處 100 元以下罰鍰，並限期入學，如未遵限入學，得繼續處罰至入學為止。經查該局於教育部全國國民中小學中輟生通報及復學系統列管臺南市各國民中小學未入學新生計有 6 位，其中 1 位為 96 學年度應入學未入學新生，惟當年度並未通報該生未入學，迄 103 年 4 月 29 日始辦理通報，該生目前為行蹤不明狀態，新生未入學通報機制核有疏漏；另為落實國民教育強迫入學，各戶政機關定期編製各學齡兒童及適齡國民戶籍異動清冊函報各公所，惟各區強迫入學委員會查訪方式各異，或經查訪後仍無法查獲者未持續追蹤，易形成強迫入學之漏洞，允宜儘速建立標準作業流程，俾利執行戶籍異動查訪及追蹤作業。又臺南市 100 至 102 學年度國民中小學輟學人數

分別為 282 人、239 人及 240 人，輟學率分別為 0.16%、0.14%及 0.15%，復學人數分別為 234 人、190 人及 217 人，復學率分別為 82.98%、79.50%及 90.42% (圖 10)，其中，臺南市 102 學年度復學率為全國各市縣排名第 5 名，惟查部分學校中輟生復學後之就讀措施均為「回原班或其他班級正常上課」，未提供多元



資料來源：整理自臺南市政府教育局提供資料。

圖10 100至102學年度中輟生人數及輟學率一覽圖

教育輔導措施，允宜加強提供適性教育措施，以協助中輟生能穩定返校就學，另查部分公所未依規定流程分別對中輟生家長開立警告書或勸告書或處以罰鍰，未能達嚇阻作用，強迫入學機制仍待加強落實。

**(二)雖已訂定「臺南市高級中等以下學校防制校園霸凌執行計畫」，間有校園霸凌防制作業執行未盡周延，允宜宣導防制霸凌相關訊息，落實追蹤輔導個案問題，建立有效之預防機制，以達校園零霸凌之目標。**

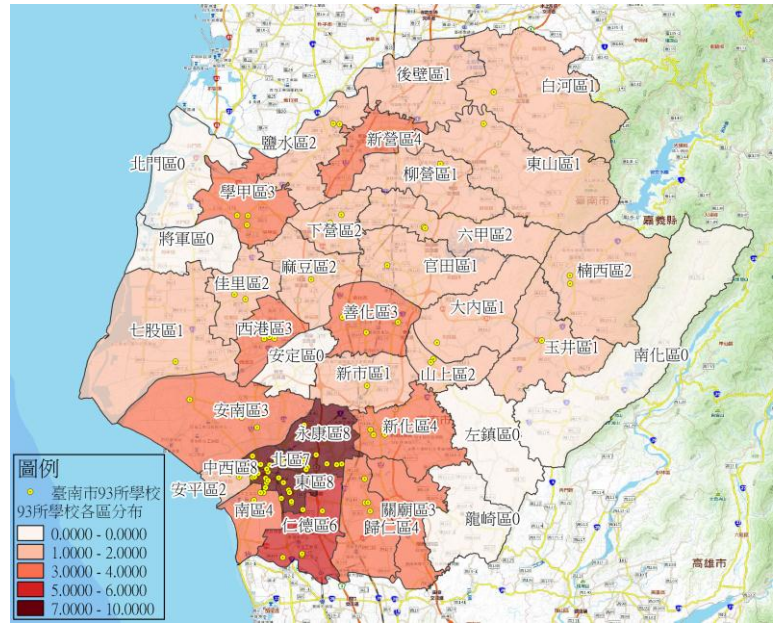
該局為防制校園霸凌事件，建立有效之預防機制及精進處理相關問題，訂定「臺南市高級中等以下學校防制校園霸凌執行計畫」，採三級預防策略：一級預防「教育與宣導」、二級預防「發現處置」及三級預防「輔導介入」。在教育與宣導方面，臺南市轄屬 271 所學校於每學期「友善校園週」時辦理反霸凌相關宣誓、宣導、講座、有獎徵答等活動；在發現處置方面，該局督促所屬學校與警察(分)局完成簽訂「校園安全支援約定書」，強化警政支援網絡，辦理記名及不記名校園生活問卷調查，對反映個案詳查輔導，如發生霸凌事件則依校園霸凌事件處理流程，召開防制校園霸凌因應小組評估確認後，啟動輔導機制，對霸凌行為人及被霸凌人輔導，必要時將個案轉介至專業諮商輔導矯治。經查臺南市本年度校園霸凌事件計 12 件，較 102 年度 8 件增加 4 件，與 101 年度 12 件相同，有關各項防制作業執行情形，核有：校園霸凌事件未於規定時限內辦理校安通報及召開因應小組會議；104 年度雖已建置臺南市「校園霸凌因應小組人力資料庫」，惟部分學校之防制校園霸凌因應小組成員未涵括學者專家；該局及學校雖已設置反霸凌投訴專線及信箱，惟部分學校未建構反霸凌網頁或網頁無法連結，無法充分宣導相關訊息；各校雖辦理校園生活問卷調查，惟未落實問卷反映個案之追蹤輔導等情事。為提高處理霸凌事件之專業性及公正性，允宜督促各學校確實將學者專家納列因應小組成員，以協助學校處理校園霸凌事件，加強宣導防制霸凌相關訊息，落實追蹤輔導問卷反映之個案問題，建立有效之預防機制，有效防制校園霸凌事件。

**(三)部分學校周邊 500 公尺內設有八大特定行業，惟警察(分)局(派出所)未通報上揭不良場所，學校亦未與警察(分)局(派出所)簽訂維護校園安全支援約定書，亟待強化警政支援網絡，以維護校園安全。**

特種行業因民生娛樂方面之需求而存在，惟就鄰近學區之學生而言，不論生活環境品質、治安狀況及人格養成等方面並無正面助益，甚有負面的侵害，臺南市政



場所，並通報提供學校，俾利學校訓輔人員能有效管制學生，避免涉足不當場所，衍生不法行為。經運用地理資訊系統 QGIS 軟體，輸入學校及八大特定行業之定位點並進行學校周圍 500 公尺內環域交集分析，發現計有 93 所學校其周圍 500 公尺內設有八大特定行業(圖 11)，間有部分學校未曾與臺南市各警察(分)局(派出所)簽訂維護校園安全支援約定書，且各警察(分)局(派出所)未依規定通報各級學校其校園周邊 500 公尺內不良場所資料，各校亦未主動聯繫警方；另部分學校周圍 500 公尺內之八大特定行業有設置於住宅區等違反都市計畫相關法令規定，亟待強化警政支援網絡，以維護校園安全。



圖片來源：整理自臺南市政府教育局、經濟發展局提供資料，套繪 QGIS。  
圖 11 臺南市 93 所學校周邊 500 公尺內設有八大行業之各區分布圖

三、時事民調顯示交通為臺南市急需解決問題第一名，允宜以全方位施政觀點，加強公共運輸規劃與提升營運效能，及從增加停車位供給與減少停車需求雙管齊下，並加強交通事故防制及違規取締作業，增進民眾行的順暢與安全。

依據 Yahoo 奇摩六都痛點時事民調(103 年 8 月 5 日至 8 月 10 日)顯示，臺南市最急需解決的問題第一名為「交通」。在公共運輸規劃方面，縣市合併後，臺南市政府逐步接管交通部公路總局移撥之客運路線，並推動「捷運化公共運輸系統」



計畫，初期為提高民眾搭乘公車意願，實施持票卡乘車 8 公里內 26 元票價免費及公車轉乘折減 9 元票價等優惠措施，並對客運業者實施營運(虧損)補貼，本年度各項公車營運及搭乘補貼金額為 3 億 7,880 萬餘元；停車供給方面，據交通部統計資料顯示，縣市合併後至 103 年底止，設籍於本市小型車之年平均成長率為 2.58%，為五都第二，截至 103 年底止設籍於本市之小型車及機車數量分別為 537,564 輛及 1,289,122 輛，平均每戶持有小型車 0.8 輛，為五都第二；平均每戶持有機車 1.93 輛，為五都之首，惟每車可使用停車位為 0.09 個，為五都之末，顯示私有運具數量及成長率偏高且停車位明顯不足；交通事故防制方面，臺南市每日交通事故發生數及日平均道路交通事故死傷人數由 101 年度之 49 件及 67.52 人，增加至 103 年度之 63 件及 86.81 人，有逐年攀升趨勢，其公共運輸規劃、停車位供給現況及交通事故防制情形，仍有下列事項待研謀改善，以提升公共運輸服務品質、改善行車安全及停車環境，維護民眾行的安全性及便利性。

**(一)部分公車行駛路線彎繞或重疊，影響民眾搭乘意願，亦減低公車營運效能，增加虧損補貼，加重政府財政負擔。**

為推動捷運化公共運輸系統，臺南市政府交通局於 102 年間重新調整幹線公車行駛路線，惟市區(含觀光)公車路線，自 92 年委由高雄客運經營，並於 102 年 12 月 1 日由府城客運接駛服務後，10 餘年均未就公車行駛路線進行整體評估與檢討調整，致有部分公車行駛路線彎繞、重複等情形。依本處 103 年 9 月 1 日至 15 日所做「臺南市公車運輸路線規劃及搭乘滿意度調查」問卷結果，其中逾 5 成具搭乘公車經驗之受訪者認為公車的行駛路線過於彎繞，並表示未搭乘公車主因之一係行車路線過於彎繞，延長到達時間，且有高達 8 成具搭乘公車經驗之受訪者認為截彎取直的公車路線能提高搭乘意願；另針對部分公車路線進行里程分析(表 12)，發現各該路線行駛之路段重疊情形均甚為嚴重，如 7、10、11、18、88 及 99 路公車等 6 條公車本年度核撥之營運虧損補貼金額計 2,707 萬餘元，其中路段重複里程之虧損補貼計 1,532 萬餘元，占各該路線年度虧損補貼總額之 56.62%，比率甚高，顯示公車路線彎繞與重複，除影響民眾搭乘意願外，亦減低公車營運效能，增加重複行駛路段之虧損補貼，亟待檢討公車行駛路線，提升公車運量，減輕政府財政負擔。

表 12 103 年度市區公車重複行駛里程虧損補貼估算表

單位：公里、班次、新臺幣元、%

路線	103 年申請補貼					單趟重複里程		年度重複總里程		重複里程總虧損補貼		重複路線編號
	路線里程	年駛班次	年度補貼總里程	每車公里虧損	年度總補貼金額	里程數	比率	總里程數	比率	總金額	比率	
合計	125.1	68,698	1,378,427	120.589	27,071,176	73.705	58.92	751,165.47	54.49	15,328,050	56.62	
7	16.4	11,082	181,745	22.400	4,071,084	11.38	69.39	126,113.16	69.39	2,704,244	69.39	#3、#6、#10、#11
10	23.7	6,935	164,360	14.701	2,416,317	12.19	51.43	84,537.65	51.43	1,242,788	51.43	#0、#2、#3、#6、#7、#11、#14
11	25.4	7,315	185,801	17.193	3,194,426	13.35	52.56	97,655.25	52.56	1,678,987	52.56	#1、#2、#5、#7、#10、#18
18	18.4	26,098	425,391	15.709	6,682,395	7.205	39.16	188,036.09	44.20	2,953,859	44.20	#1、#2、#5、#9、#11、#18
88	23.8	10,060	213,557	30.445	6,501,677	14.59	61.30	146,775.40	68.73	4,468,577	68.73	#2、#5、#10、#15、#99
99	17.4	7,208	207,573	21.098	4,379,286	14.99	86.15	108,047.92	52.05	2,279,595	52.05	#2、#5、#6、#88

資料來源：臺南市審計處自行分析統計。

(二)部分幹線公車路線與市區公車行駛路線重疊，民眾多以幹線公車取代市區公車，政府除須全額負擔其票價外，亦有侵蝕市區公車營運客源之虞。

幹線公車票價以里程計費，該府為鼓勵民眾搭乘，自 102 年幹線公車上線後，給予搭乘民眾 8 公里票價免費及轉乘折減 9 元等 2 項優惠。據統計，103 年 7 月份興南及新營客運公司之悠遊卡(ECC)、一卡通(KRTC)及台智卡(TWSC)等 3 家票證公司之票價總收入 1,573 萬餘元，其中 1,015 萬餘元為票差優惠補貼款，34 萬餘元為公共運具轉乘補貼款，總補貼金額 1,050 萬餘元，占票價收入 66.76%，亦即幹線公車乘車者之應付票價中，超過 6 成係由政府出資補貼，補貼金額及比率甚鉅；另經分析各幹線公車之票差補貼明細，其中綠幹線及棕幹線等 2 條路線公車之旅客票價享全額補貼者，占全部搭乘人次之比率均超過 5 成，其餘各路亦有逾 2 成至 4 成不等(表 13)，顯示民眾搭乘幹線公車相當比率係屬短程使用；又部分幹支線公車路線，其行駛路程行經市區公車營運範圍，因市區公車票價採一段票 18 元收費，且無里程補貼優惠，致部分民眾選擇於市區搭乘幹線公車以享免費乘車優惠，經統計 103 年 7 月各該行駛市區之幹支線公車，上下車站均為市區者計有 28,627 人次，里程補貼金額 73 萬餘元，分占總搭乘人次及補貼金額約 20.97%及 21.03% (表 14)，其中以藍 24 路搭乘者全數均為市區上下車並享受票差補貼情形為最，顯示多

數民眾確有將幹線公車作市區公車使用情形，除須政府全額負擔其票價外，亦有侵蝕原已經營狀況欠佳之市區公車營運客源之虞。綜上，幹線公車與市區公車之票價設計、里程票差優惠制度及幹線公車市區行駛路線等，均待整體綜合檢討改善。

表 13 103 年 7 月份幹線公車搭乘人次及票差優惠統計表

單位：新臺幣元、%

路線別	全部		全程享受票差優惠			
	搭乘人次	8km 優惠金額	人次	比率	8km 優惠金額	比率
合 計	229,227	5,952,274	100,341	43.77	2,589,067	43.50
綠幹線	72,156	1,838,265	37,272	51.65	962,598	52.36
藍幹線	69,227	1,782,495	23,544	34.01	607,061	34.06
棕幹線	19,991	515,931	11,087	55.46	285,896	55.41
橘幹線	23,955	616,291	11,560	48.26	298,207	48.39
黃幹線	12,862	396,776	3,003	23.35	77,077	19.43
紅幹線	31,036	802,516	13,875	44.71	358,228	44.64

資料來源：整理自臺南市政府交通局提供之「票差補貼明細表」。

表 14 103 年 7 月份行駛市區之幹支線公車之搭乘人次及票差補貼比較分析表

單位：%

線別	搭乘人次			票差金額		
	全部	市區	比率	全部	市區	比率
總計	136,484	28,627	20.97	3,509,025	737,945	21.03
綠 17	18,828	2,389	12.69	483,743	61,581	12.73
藍幹線	69,388	11,892	17.14	1,782,495	306,085	17.17
藍 23	250	177	70.80	6,487	4,589	70.74
藍 24	3,182	3,182	100.00	82,628	82,628	100.00
藍 25	213	88	41.31	5,499	2,275	41.37
橘 12	3,118	110	3.53	79,742	2,782	3.49
紅幹線	31,183	9,579	30.72	802,516	246,883	30.76
紅 1	2,306	336	14.57	59,774	8,632	14.44
紅 2	2,278	275	12.07	58,851	7,046	11.97
紅 3	2,342	323	13.79	59,878	8,307	13.87
紅 4	3,396	276	8.13	87,412	7,137	8.16

資料來源：整理自臺南市政府交通局提供之「票差補貼明細表」。

(三)雖已廣設停車位增加供給，惟仍遠低於實際需求量，允宜參採差別費率等研究建議以降低停車需求。

依據臺南市公有停車場收費及管理自治條例第 7 條規定：「路邊停車場收費時間內平均每小時停車數高於收費停車位總數百分之八十或低於百分之五十者，主管機關得調整收費方式、費率種類、時段或暫停收費，公告後實施。」交通局為瞭解全市整體停車管理情形，於 100 年委託康地科技顧問股份有限公司辦理臺南都會區停車供需調查暨收費管理策略研究」，俾據以制定整體停車管理政策與可行措施。

依該研究案調查顯示，臺南市區民族路、西門路、民生路及中華東路等路段，無論平假日或尖離峰，平均需供比均大於 1.5，平均使用率均大於 80%，違停比則均大於 0.5，顯示該等路段停車位被占用程度高、對停車位之需求大於供給、違規停車情形嚴重，針對前述停車問題，該研究案建議運用累進費率、高費率等措施，俾以價制量，降低停車需求。交通局為解決停車問題及違停亂象，自 102 年度起實施「停車有序」計畫，廣設停車位，預計以 3 年為期，增加 6,000 個停車位，截至 103 年 11 月底，該局已針對永康、仁德、善化、新營區之停車需求較高之路段增設路邊停車位，並於原臺南市區增設民生路、光賢街等臨時路外停車場，合計劃設汽車位 2,402 個、機車位 2,938 個及身障汽機車專用位 98 個。亦即該局係以增加停車位作為解決停車問題之手段，惟該計畫即使如預期增加 6,000 個停車位，臺南市每車可使用停車位僅由 0.09 個略增為 0.10 個，仍遠低於實際需求量，現既已有相關法源依據可調整收費方式，亦已完成市區多處路段停車供需調查研究，允宜依各路段停車特性，研議逐步實施差別費率之可行性或其他具體改善措施。

#### **(四)違規停車拖吊業務中斷多年未辦理，影響道路通暢及行車安全，允請加速辦理。**

路側紅黃線劃設目的係為加強停車管理，避免將車輛停置於出入口、狹道、消防通道、公車站牌、交叉路口等地區，影響道路車輛行進、消防搶救、機慢車及行人安全，惟報載屢見臺南市街道違停嚴重，市區街道隨處可見紅黃線違規停車或機慢車道併排臨停等現象，經查委託民間拖吊業務原由警察局辦理，99 年 9 月合約期滿後，該項業務移撥至原臺南市交通處辦理，縣市合併後由臺南市政府交通局接辦，惟該局遲至 101 年 6 月始辦理「委託民間廠商執行違規車輛移置及保管作業」公開招標，且開標 3 次皆未有廠商投標，據稱其主因係招標條件之價金太低及規模太小，收益率偏低，廠商欠缺承攬意願，惟 103 年底交通局迄未研擬改善方式，重新辦理招標，全市違停拖吊悉賴警察局交通大隊僅 18 輛拖吊車執行業務，相關拖吊處理空窗 4 年餘，影響道路通暢及行車安全，宜請加速辦理。

**(五)交通事故死傷人數未能有效降低，允宜分析易肇事路段交通、重大傷亡原因，加強宣導民眾遵守交通法令，並研擬具體改善措施，以減少交通事故傷亡人數，提升整體交通秩序。**

依據警政署統計，臺南市道路交通事故件數(A1 及 A2 類)及傷亡人數本年度均

較 102 年度增加，增幅分別為 11.94% 及 11.61%，均高於全國增幅 10.58% 及 10.53%，復依臺南市道路交通事故概況分析，本年度交通事故之主要肇事因素為「汽(機、慢)車駕駛人過失」計 22,805 件，占肇事總件數 98.53%，次就道路交通事故肇事(A1 及 A2 類)原因分析，100 至 103 年度均以未依規定讓車為最多，其次依序為未注意車前狀態；左、右及迴轉彎未依規定；違反號誌管制或指揮；未保持行車安全距離及間隔；起步未注意其他車(人)安全；酒醉(後)駕駛失控等，顯示道路事故案件居高不下，主要係駕駛人普遍缺乏對道路駕駛風險管理認知、路權禮讓觀念未落實及錯誤駕駛習慣，致交通環境品質惡化，允宜分析易肇事路段交通、重大傷亡原因，加強宣導民眾遵守交通法令，參考學習標竿都市之作為，研擬具體可行之改善措施，減少交通事故傷亡人數，以提升整體交通秩序。

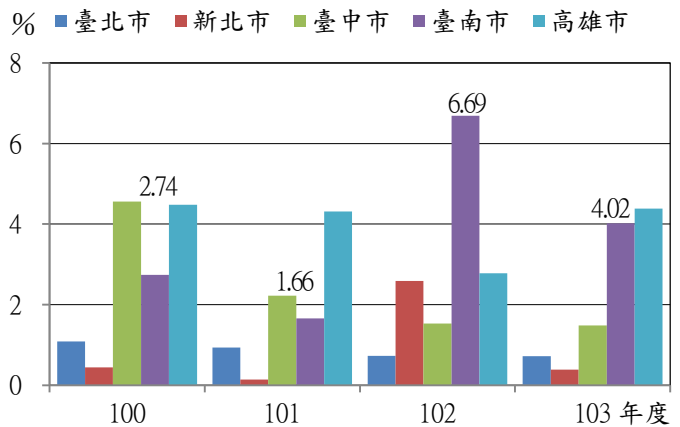
#### **四、食安事件頻繁，民眾臨食而懼，食品稽查檢驗作業有待賡續研謀改善，以確保民眾飲食安全，善盡食品安全把關責任。**

近年來接連發生違法添加或違規濫用非法原物料等重大食品事件，重創消費者對美食王國食品安全之信心，顯示政府食品風險控管未臻完善，致民眾臨食而懼。臺南市為全國食品產業重鎮，食品製造業者及食品添加物製造家數高達 6,252 家及 47 家，且臺南素有美食之都美譽，臺南市政府為管理食品衛生安全及品質，維護市民健康，由衛生局與農業局等 9 個局處成立「臺南市跨局處食品安全聯合稽查小組」辦理聯合稽查，加強各單位橫向連繫合作機制，迅速有效因應食安事件發生，結合檢警調單位力量，由源頭生產地或產製工廠有效管控，並設置食品安全資訊專區，發布近期食安事件之相關資訊，讓民眾免於恐慌，已研定「臺南市食品安全管理自治條例」草案，以維護民眾食品安全之基本健康人權。食品衛生安全為評量政府施政績效之重要關鍵指標，保障全民食品安全是政府責無旁貸之使命，而影響食品安全與消費者信任的真正關鍵，係政府對於食品安全管理是否具有積極之作為。經就美國 COSO 委員會 2013 年發布「內部控制-整合架構」提出之控制環境、風險評估、控制作業、資訊與溝通及監督等 5 項內部控制要素及 17 項原則，分析該府相關單位辦理食品安全之風險及資訊與溝通等情形，並參酌英國國家審計署經驗，運用「漢普頓原則」之 6 大層面，從制度面及執行面檢視該府相關單位各項管制作為之妥適性與影響，仍有下列尚待改善情事：

(一)食品安全管理措施之風險評估未臻落實，允宜依稽查項目潛在風險高低程度辦理稽查，並增加高風險性類別之稽查頻率，以維護民眾健康，善盡食品安全把關責任。

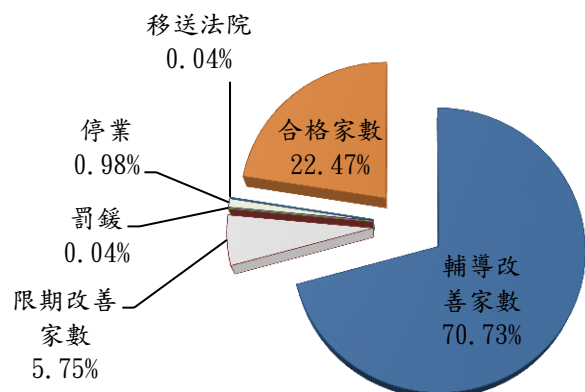
依食品安全衛生管理法第 4 條第 1 項及第 5 條規定略以：主管機關採行之食品安全管理措施應以風險評估為基礎，符合滿足國民享有之健康、安全食品以及知的權利、科學證據原則、事先預防原則、資訊透明原則，建構風險評估以及諮議體系。各級主管機關依科學實證，建立食品衛生安全監測體系，於監測發現有危害食品衛生安全之虞之事件發生

時，應主動查驗，並發布預警或採行必要管制措施。衛生局食品抽驗不合格比率由 100 年度之 2.74% 上升至 102 年度之 6.69%，本年度雖略為下降至 4.02% (圖 12)，不合格比率仍高居五都第 2 名，惟該局辦理食品衛生管理查驗件數反由 99 年度之 42,362 件，逐年下降至本年度之 10,261 件，降幅高達 75.78%，且該局未將以前年度稽查結果不合格比率較高之項目，及重複或連續違規之食品業者，納列為稽查對象，亦未參考各類研究調查或資訊，評估各類食品可能違規使用食品添加物種類及風險程度，妥擬食品抽驗計畫，且未利用原定稽查計畫外之各種調查機會，適時對高風險食品抽樣檢驗，顯示食品安全稽查檢驗業務尚待加強；另該局本年度稽查食品工廠、餐飲業及販賣業者計 5,706 家次，其中不合格者計 4,424 家，比率高達 77.53% (圖 13)，惟該局未追蹤後續改善情形，亦未納列為以後年度重點稽查對象，亟待加強追蹤列管稽查其改善情形，依稽查項目潛在風險高低程度辦理稽查，並增加高風險性類別之



資料來源：整理自衛生福利部網站統計資料。

圖12 100至103年五都食品查驗不合格率



資料來源：整理自衛生福利部網站統計資料。

圖13 103年度查驗結果之處理分析

稽查頻率，以積極主動之精神加強稽查強度，提升稽查效能，創造「食品安全，食用安心」之健康飲食消費環境，以維護民眾健康，善盡食品安全把關責任。

(二)食品檢驗之業務與日俱增，惟檢驗實際員額未達預算員額 6 成，且檢驗設備老舊或不足，允宜積極增補人力及籌措財源充實檢驗設備，保障民眾飲食安全。

依食品安全衛生管理法納入食品三級品管(業者自主管理-第三方驗證-政府抽驗管理三級)之管理模式，有關食品檢驗之業務與日俱增，除面臨研發嶄新檢驗技術之嚴峻工作挑戰外，業務負荷將更趨沉重，衛生局為因應近年食品安全事件頻傳，食品安全衛生業務經費由 101 年度之 1,017 萬餘元，增加至本年度之 1,415 萬餘元，增幅 39.13%，惟辦理食品安全衛生業務之人力未隨之增加，近 3 年度均維持在 36 至 37 人間，於 6 都之中位居第 5，僅高於臺北市，檢驗人數 10 至 11 人，每名檢驗人員平均檢驗次數由 101 年度之 8,300 次，增加至本年度之 12,073 次(表 15)，增幅 45.45%，檢驗項目及次數之增加，顯已對檢驗人力形成工作負擔，允宜積極增補人力，因應與日俱增之檢驗工作，以維護民眾食品衛生安全；另該局為保障民眾食品安全，不定期抽驗各類食品，檢驗項目由 101 年度之 365 項，增加至本年度之 730 項(表 15)，3 年內增幅 1 倍，為節省檢驗經費，對於檢驗案件，多由檢驗科自行完成，本年度自行檢驗比率達

表 15 101 至 103 年度食品衛生安全檢驗數量及人力

年 度	食 品 衛 生 檢 驗				
	件 數	項 數	次 數 (A)	人 數 (B)	人均負責次數 (C)=(A)/(B)
101	2,682	365	83,008	10	8,300
102	3,049	681	101,491	10	10,149
103	2,702	730	132,808	11	12,073

資料來源：整理自臺南市政府提供資料。

98.88%，該局統計近 3(101 至 103)年度自行檢驗費用較委外檢驗節省經費達 6,777 萬餘元，惟購置檢驗設備經費卻逐年減少，本年度購置檢驗設備金額為 463 萬元，較 101 年度減少 257 萬元，減幅約 35.69%，且部分檢驗設備老舊或不足，影響檢驗時程、效果及範圍，允宜積極籌措財源，適時充實更新檢驗設備。

(三)已推動食品業者登錄平臺作業，惟尚有部分業者未登錄，且未對登入業者及非法地下工廠進行後續追溯管理及現場查核，允宜積極推動食品業者登錄作業，以達源頭管理之積極預防目的。

為有效提升食品安全、管理與效率，衛生福利部已於 102 年 5 月修法通過修正



食品安全衛生管理法，納入「食品登錄」與「食品追溯」之條文，逐步推動食品供應鏈之透明化，並於 102 年 12 月間建置「食品業者登錄平台」要求業者登錄產品、原料與上下游流向，建立食品追蹤追溯系統，其中具工廠登記、商業登記或公司登記之製造、加工、餐飲、輸入及販售業者，應於 103 年 12 月 31 日前完成登錄，非經登錄不得營業，如未如期完成登錄作業經要求限期改正、屆期未改正者，將依食品安全衛生管理法處以罰鍰。臺南市食品業者家數約 25,000 家，衛生局雖已派駐人員於西港等 18 個區公所協助辦理登錄，惟截至 104 年 5 月 12 日止，僅登錄 18,936 家，約 75.74%，尚有 6,064 家業者亟待輔導登錄。又該局辦理非法工廠稽查，對於經評估為輔導改善之工廠未追蹤後續改善情形，且間有未要求或輔導業者於食品業者登錄平臺登錄，影響食品上下游廠商之追溯，允宜積極推動食品業者確實登錄產品、原料與上下游流向，並嚴密加強對其登錄真實性進行查廠稽查，尤以風險較高之地下工廠，以杜絕不肖廠商之不實登載及非法營業，以達源頭管理之積極預防目的。

**(四)食品安全檢驗各機關間之橫向聯繫通報機制未臻健全，致未能縮短違規食品流通市面時間，允宜研謀強化，以保障民眾飲食安全。**

各市縣衛生主管機關為落實違規產品來源追蹤通報管理，一經檢驗市售食品不符食品安全衛生管理法者，即要求業者提供不合格產品之來源，依法逕行對不合格產品來源之行為人進行管理，若行為人非當地衛生主管機關之權轄者，則移送該行為人之主管機關依其相關法規管理。惟衛生局對於檢驗學校不合格食品，間有未依規定通報主管機關教育局，影響其即時查察食材供應商是否同時供應其他學校，以維持校園午餐的品質與安全，且對於其他市縣通報協助下架之產品，間有未將查獲不合格產品數量等訊息回報通報之機關，復未積極追蹤外市縣通報違規食品案件後續處理情形，食品原料上下游追蹤機制未臻確實，允宜強化與各市縣衛生局間食品安全橫向聯繫之通報機制，縮短違規食品流通市面之時間，以保障民眾飲食安全。

**(五)對於重複違規者允應加重處分，發揮裁罰效果，及鼓勵民眾及員工等吹哨者之舉發，共同負擔維護食品安全之責任。**

食品衛生安全相關法令係為保障人民食的安全，對違反法令行為加以裁罰，亦為達目的所採取的手段之一，是政府公權力之展現。自 101 年至 103 年底止，因違

反食品衛生安全相關法令之行政裁處案件計 525 件，其中 171 件為 57 個受處分人為同一行為重複違規，比例達 32.57%，惟衛生局間有受處分人重複違規，惟未加重裁罰，受處分人未有效改善其違規行為，而再違規，或對於違反食品衛生安全相關法令，經和解成立者未及時另為處分，致未能發揮裁罰效果。復依衛生福利部出版之「食品安全與營養白皮書」第壹篇所載略以：依全世界學者、專家、政府及國際組織對於食品安全管理之研究及論述，政府、業界及民間是維護食品安全之 3 大支柱，應共同負擔維護食品安全之責任。該局本年度接獲民眾檢舉有關食品安全衛生案件計 538 件，惟實際核發檢舉獎勵金者僅 1 件，金額 2,000 元，占整體檢舉件數之比率僅 0.19%，鑑於政府編制人力和物力，難以主動揪出不肖業者，允宜謀思提高民眾檢舉意願方法，鼓勵民眾及員工等吹哨者之舉發，期藉由檢舉流程、辦理進度之透明化，及提高檢舉獎勵金額度等方法，降低政府因食品稽查人力不足、無法進行全面清查而衍生之食品管理風險，維護消費者權益。

**(六)已建立廢食用油管制措施，惟控管範圍及勾稽方式未臻完善，亟待擴大納管與稽查，以提供民眾完善之食安保障。**

103 年 10 月臺南市不肖業者蒐購餿水油及皮革廢油，過濾加工製成劣質油銷售全臺事件，嚴重影響國民健康，引發國人惶恐不安、臨食而懼。環境保護局為有效管理回收業者，規定自 103 年 11 月 1 日起所有廢食用油回收工作人員及車輛均須取得印有該局鋼印及快速回應碼(Quick Response Code, QR Code)之工作證，並要求餐飲業者於交付油品時確實記錄數量及流向，該局不定期抽查後再與回收業者上網申報之資料相互勾稽，以確實掌握廢食用油之來源、數量及去處。惟餐飲業者以人工紙本紀錄方式易因疏忽或故意致資料缺漏或錯誤，且該局採不定期抽查方式核對，未能全面進行異常勾稽，仍存在有心人士刻意非法交付或收受廢食用油風險。除核對餐飲業者與回收業者申報資料外，允宜研議採用示蹤劑等科學追蹤機制之可行性，俾更有效掌握廢食用油自餐飲業者到合法收集管道的流程，雙管齊下遏阻不肖業者將廢食用油再製成劣質食用油。又 103 年 10 月 24 日行政院環境保護署公告廢食用油為執行機關一般廢棄物應回收項目，該局於 103 年 10 月 28 日公告家戶以外一般廢棄物之廢食用油分類、貯存及排出規定，自同年 11 月 1 日起實施，惟

僅規定家戶以外之對象，未控管家戶產出之廢食用油流向，回收對象範圍規定尚欠完整，亟待檢討改進納入管理，以杜絕廢食用油流為不當用途，於資源循環再利用的同時，提供民眾完善之食安保障。

**五、政府採購爭議之申訴調解件數及比率於 100 至 103 年度為 5 都最低，惟呈逐年遞增情形，且本年度申訴件數較上年度約增加 2 倍，亟待研謀改善，俾降低採購爭議事件。**

政府採購法(下稱採購法)異議申訴制度，行政院公共工程委員會(下稱工程會)分別依採購法第 74 條規定：「廠商與機關間關於招標、審標、決標之爭議，得依本章規定提出異議及申訴。」及第 102 條第 2 項規定：「廠商對前項異議之處理結果不服……以書面向該管採購申訴審議委員會申訴。」將申訴案件分為「招標」、「審標」、「決標」及「不良廠商」4 種類型；另依採購法第 85 條之 1 規定：「機關與廠商因履約爭議未能達成協議者，得以下列方式之一處理：一、向採購申訴審議委員會申請調解。二、向仲裁機構提付仲裁。」辦理調解。提供廠商迅速就機關自公告招標迄完工驗收及保固階段之爭議救濟途徑，且使採購人員於處理採購爭議時，免於有圖利廠商之疑慮，故機關辦理採購是否秉持公平、公開及透明原則，攸關廠商提出申訴或調解爭議件數及比率多寡，及履約執行過程是否能順利完成。

經自審計部政府採購資訊查詢系統下載研析，臺南市政府暨所屬機關學校 100 至 103 年度採購決標件數，每年平均辦理採購件數計 5,853 件，平均採購決標總金額 145 億 9,227 萬餘元，皆為各直轄市最少(表 16 及表 17)。再自工程會全球資訊網/政府採購爭議/統計資料與研究，下載直轄市採購申訴審議委員會 100 至 103 年度申訴及調解收結案統計表，經彙整橫向比較結果，廠商申訴調解爭議件數及比率，該府皆為最低(表 18 及表 19)，顯示該府近 4 年來辦理採購，尚符合政府採購第 6 條規定，以維護公共利益及公平合理為原則，對廠商較無不正當理由之差別待遇。惟查該府 100 至 103 年度申訴調解總件數分別為 21 件、26 件、34 件及 37 件(圖 14)，比率分別為 0.37%、0.47%、0.58%及 0.58%(圖 15)，有逐年遞增趨勢，其中又以本年度申訴件數 23 件，較 102 年度 8 件，大幅增加 15 件約 2 倍，亟待檢討並研謀具體改善措施，俾維採購之公平與公開。

表 16 各直轄市 100 至 103 年度全部採購總決標件數

單位：件

直轄市別	年度辦理採購總決標件數				平均 件數	排序
	100 年度	101 年度	102 年度	103 年度		
合 計	40,346	42,348	43,628	46,274	43,149	—
臺北市	10,874	11,488	11,694	13,112	11,792	1
新北市	9,121	9,810	10,071	10,894	9,974	2
臺中市	6,200	6,527	7,495	7,889	7,028	4
臺南市	5,610	5,547	5,867	6,389	5,853	5
高雄市	8,541	8,976	8,501	7,990	8,502	3

備註：1. 桃園市自 103 年 12 月 25 日升格為直轄市，因僅 6 日曆天屬資料範圍，故尚未列入。

2. 資料來源：整理自審計部政府採購資訊查詢系統資料。

表 17 各直轄市 100 至 103 年度全部採購總決標金額

單位：新臺幣千元

直轄市別	年度辦理總決標金額				平均金額	排序
	100 年度	101 年度	102 年度	103 年度		
合 計	175,076,742	179,453,939	193,048,759	172,569,804	180,037,311	—
臺北市	92,139,997	68,072,764	72,566,244	59,601,277	73,095,071	1
新北市	27,737,891	42,737,237	43,405,623	44,225,742	39,526,623	2
臺中市	17,323,372	29,396,833	32,468,186	32,280,370	27,867,190	3
臺南市	14,684,785	12,328,698	16,944,385	14,411,238	14,592,277	5
高雄市	23,190,697	26,918,407	27,664,321	22,051,177	24,956,151	4

備註：1. 桃園市自 103 年 12 月 25 日升格為直轄市，因僅 6 日曆天屬資料範圍，故尚未列入。

2. 資料來源：整理自審計部政府採購資訊查詢系統資料。

表 18 各直轄市 100 至 103 年度採購申訴及調解平均件數

單位：件

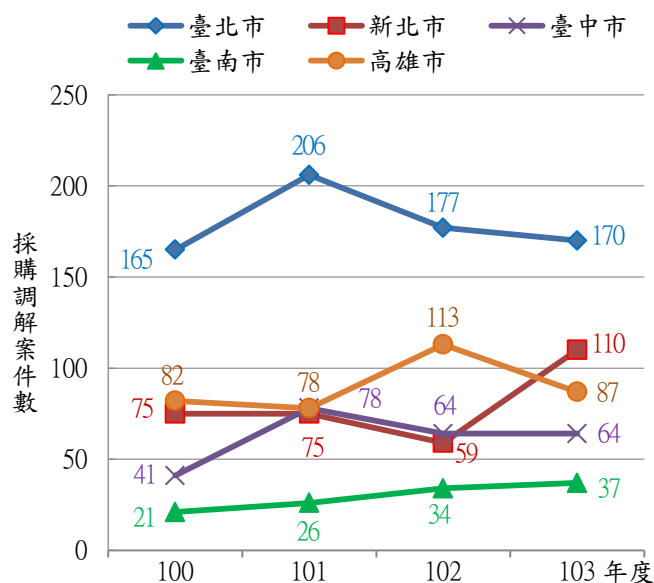
直轄市別	年度採購之申訴及調解件數				平均 件數	排序
	100 年度	101 年度	102 年度	103 年度		
臺北市	165	206	177	170	180	1
新北市	75	75	59	110	80	3
臺中市	41	78	64	64	62	4
臺南市	21	26	34	37	30	5
高雄市	82	78	113	87	90	2

表 19 各直轄市 100 至 103 年度採購申訴及調解平均比率

單位：%

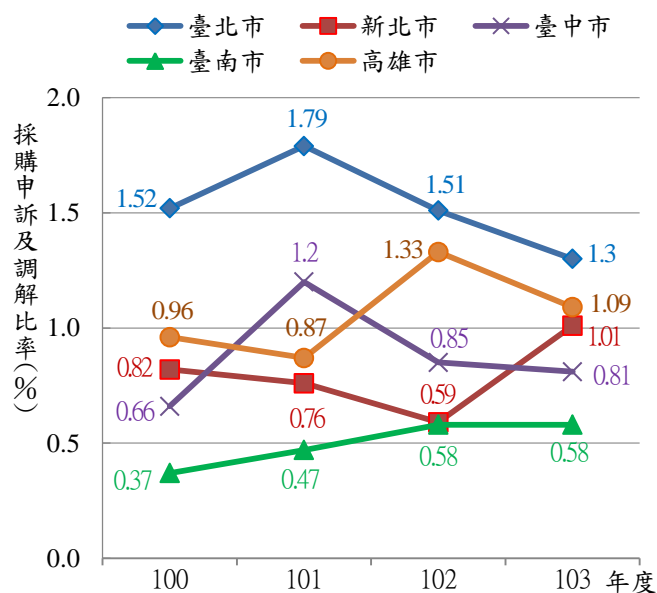
直轄市別	年度採購之申訴及調解案比率				平均 比率	排序
	100 年度	101 年度	102 年度	103 年度		
臺北市	1.52	1.79	1.51	1.30	1.53	1
新北市	0.82	0.76	0.59	1.01	0.80	4
臺中市	0.66	1.20	0.85	0.81	0.88	3
臺南市	0.37	0.47	0.58	0.58	0.50	5
高雄市	0.96	0.87	1.33	1.09	1.06	2

資料來源：彙整自行政院公共工程委員會全球資訊網公布數據。  
註：本表「年度採購之申訴及調解案比率」=表 3「年度採購之申訴及調解件數」/表 1「年度辦理採購總決標件數」\*100。



資料來源：整理自審計部政府採購資訊查詢系統資料。

圖14 100至103年度直轄市採購申訴及調解比率



資料來源：整理自審計部政府採購資訊查詢系統資料及彙整自行政院公共工程委員會全球資訊網公布數據。

圖15 100至103年度直轄市採購申訴及調解比率

## 柒、決算審核綜合成果

本年度辦理適正性、合規性、效能性審計業務及追蹤查核上年度所提重要審核意見辦理情形等獲致之成果，摘其要者，綜合分述如次：

### 一、財務審計成果

#### (一)審核財務、審定決算情形

1. 修正歲入決算，通知繳庫者 29 萬餘元，係暫收款、代收款等科目內應繳庫款。

表 20 修正歲入決算通知繳庫數分析表

單位：新臺幣元

繳庫原因 機關名稱	營業(非營業) 基金盈(賸)餘 應繳庫歲入款	保管款、代管 經費等科目內 應繳庫歲入款	暫收款、代收款 等科目內應繳 庫歲入款	收回以前 年度經費	短、漏、誤列 之各項收入款	合計
合 計	—	—	295,948	—	—	295,948
本 年 度 部 分	—	—	295,948	—	—	295,948
臺 南 市 政 府	—	—	295,948	—	—	295,948

註：以前年度歲入轉入數，本年度無修正通知繳庫數，故本表所列係修正本年度決算之相關分析數據。

2. 修正歲出決算，通知繳庫者 108 萬餘元，包括：(1)保留款與預算項目不合或無須保留者 105 萬元；(2)列支費用與有關法令規定不合之支出 3 萬餘元。

表 21 修正歲出決算通知剔除減列繳庫數分析表

單位：新臺幣元

繳庫原因 機關名稱	列支費用與有關 法令規定不合		委辦、補助或各項 計畫經費之結餘款		保留款與預算項目 不合或無須保留者		合 計		
	剔 除	減 列	剔 除	減 列	剔 除	減 列	剔 除	減 列	小 計
合 計	33,306	—	—	—	—	1,050,000	33,306	1,050,000	1,083,306
本 年 度 部 分	33,306	—	—	—	—	1,050,000	33,306	1,050,000	1,083,306
臺南市政府文化局	33,306	—	—	—	—	—	33,306	—	33,306
臺南市政府衛生局	—	—	—	—	—	1,050,000	—	1,050,000	1,050,000

註：以前年度歲出轉入數，本年度無修正通知繳庫數，故本表所列係修正本年度決算之相關分析數據。

## (二)審核稅捐稽徵事務情形

稽徵機關賦稅捐費徵收納庫業務，經派員查核結果，間有法令適用不當或計算錯誤，通知該管稽徵機關查明依法處理，本年度補徵稅款 769 件，計 1,048 萬餘元。

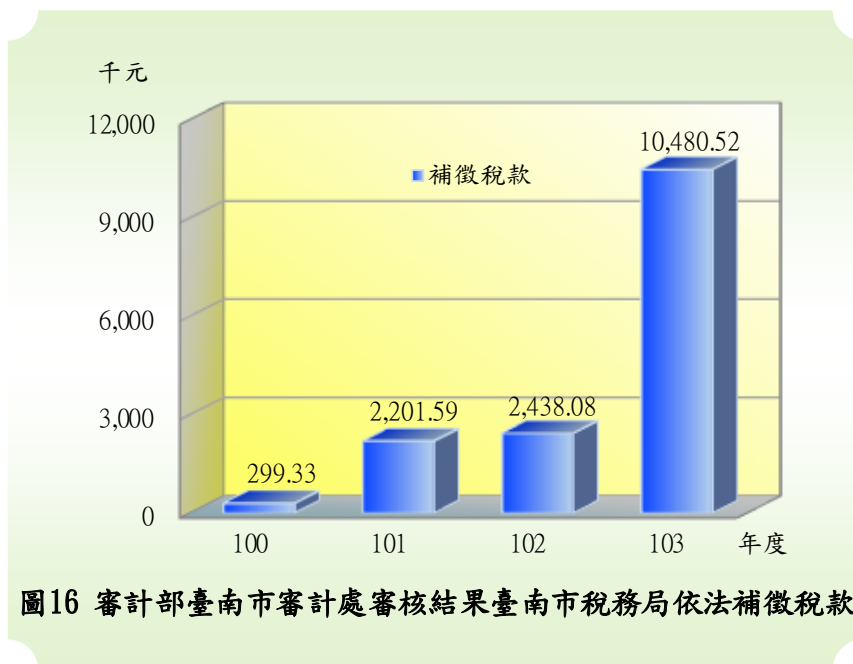


圖16 審計部臺南市審計處審核結果臺南市稅務局依法補徵稅款

## (三)稽察採購事務情形

各機關辦理採購案件，經派員稽察結果，間有不符法令或契約規定，或設計疏失、估驗不實、監造不周及施工不符等情形，通知各該機關查明並依法或依約處理，本年度追回繳庫、扣(罰)款、減帳金額，合計 337 萬餘元。

## 二、績效審計成果

### (一)增進財務效能之建議

依審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，審計機關於政府編擬下年度概算前，

應提供審核以前年度預算執行之有關資料，及對財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見，以作為下年度施政方針之參考。本年度對臺南市政府所提建議意見計 10 項(詳乙-11 至乙-15 頁)，分述如次：

1. 歲入歲出差短雖已逐年下降，惟間有未審慎籌編年度預算，歲入鉅額短收，允宜覈實編列預算，俾健全地方財政。
2. 訂頒各機關施政績效管理要點以提升所屬各局處會之施政績效，惟其執行情形間有未臻周延，亟待檢討改進，以提升地方治理能力。
3. 為促進歷史街區再造及振興地方文化產業經濟，推動歷史街區振興計畫，惟歷史老屋補助法源欠周，且未擬訂輔導考核機制，亟待提升執行成效。
4. 臺南市轄內遊客住宿人數逐年遞增，惟部分旅宿業者長期非法經營及擅自擴大營業，亟待加強輔導稽查，以提升民眾住宿品質。
5. 各苗圃雖已積極辦理苗木之培育及配撥作業，惟未建置相關媒合管道或仲介平臺，亟待積極辦理。
6. 現行食品管理機制未臻健全，亟待重新檢討衛生資源配置，並補強相關經費人力，以提升查緝成效。
7. 為有效控管容積移轉案件，訂定容積移轉許可審查要點，惟執行情形未盡妥適，亟待檢討改善，以促進都市土地有效利用。
8. 小腳腿多功能活動中心雖已開放使用，惟 2、3 樓空間卻仍閒置，亟待檢討改善，以達成活化目標。
9. 北門蘆竹溝漁港再造計畫興建多功能魚市大樓因無漁貨來源致無法交易營運，亟待加強研謀改進，以達成觀光休閒漁港之建置目標。
10. 農產運銷公司市場拍賣機制未臻健全，且組織整併後部分分場之營運欠佳，亟待檢討改善，提升營運成效。

## (二)未盡職責或效能過低事項之查報

考核各機關施政績效，認為有未盡職責或效能過低情事，經於本年度依審計法第 69 條規定通知其上級機關長官，並報告監察院者計 8 件(陳報期間為民國 103 年 1 月 1 月至 12 月 31 日)。茲分述如次：



1. 前臺南縣政府委託內政部營建署辦理西拉雅大道(3-50)及目加溜灣大道(15-25)等道路工程，契約金額 13 億 1,435 萬餘元，該等工程所使用鋼爐碴級配粒料底層，非屬契約規範所允許之材料，營建署未確實依代辦協議書規定督導監造單位覈實審查，致完工後路面隆起漲裂，嚴重影響行車安全；前臺南縣政府已知該道路工程路面不平係因鋼爐碴所引起，卻未通盤檢討督促承包商澈底改善，仍以部分刨除或加鋪路面方式處理，致路面隆起呈波浪狀現象，已逾 4 年仍未獲解決。

2. 前臺南市政府環境保護局辦理城西垃圾焚化廠回饋設施，結算金額 2 億 9,875 萬餘元，回饋設施受託營運廠商長期未依契約規定時程開放營運，各年度遊客人數偏低，未能達成回饋當地居民之興建目的，又嚴重影響政府權利金收入，經營效能不彰；耗費鉅資興建垃圾處理能源利用辦公室，惟多數樓層長期閒置未使用，相關設施使用效能偏低，損及民眾使用權益，且未達成提供多樣化休閒娛樂設施之預期目標；未督促廠商確實提列設施備償準備金並修繕園區資產設備，且未建立完整監督管理機制，肇致設施嚴重毀損，環境髒污凌亂不堪，影響民眾遊憩安全，並迭遭民代抨擊及媒體負面報導，斲傷政府形象；未善盡履約監督之責，延遲辦理招商接替營運事宜，又任由廠商延宕設施修復期程，肇致新合約廠商無法如期開幕營運，徒增履約糾紛之風險。

3. 前臺南市政府及臺南市政府地政局辦理第十八期九份子重劃區市地重劃計畫，重劃經費 23 億 9,403 萬餘元，未本於權責審查排水計畫書，致延遲計畫執行，復於工程進度嚴重落後，未依規定妥處並研謀善策，且廠商施工進度未達繼續履約評估標準，亦未督促積極趕工，工程延宕 2 年 4 個月，無法完成計畫目標及預期效益，嚴重影響地主權益並斲傷政府形象；未依規定上網申報土方交換資料，又施工後未落實尋求土方交換，增加非必要之購土費用支出，並延誤重劃計畫之開發；無法依預定時程完成土地交接及債務清償作業，增加開發成本 1,861 萬餘元。

4. 前臺南縣新化鎮公所辦理新化廣場兼停車場用地徵收計畫執行情形，綜計發放補償費 9,183 萬餘元，公所掌理轄區土地使用分區，惟土地徵收超逾興辦事業使用面積，侵害土地所有權人權益；徵收用地未依興建計畫開闢使用，迭經原地主陳情並質疑土地徵收之適正性，亦未依規定檢討興辦事業計畫，任令土地閒置，嚴重影響土地使用效能；部分用地徵收完竣未完成產權移轉登記，且怠於依規定辦理清

查列管並陳報相關表報；明知用地遭占用情形逐年加劇且作為營業使用，亦未依規定排除占用並請求返還不當得利，顯未善盡公產管理責任；前臺南縣政府及臺南市政府未本於主管機關權責，列管督促該公所對其徵收用地，依法辦理檢討，督導儘速妥處，致土地長期遭占用。

5. 前臺南縣柳營鄉公所辦理小腳腿多功能活動中心，已知財源籌措不易，主體結構完成後，卻未妥為規劃後續辦理取得使用執照之相關工程，造成活動中心興建一再延宕，迄今已投入 5,293 萬餘元，仍有 2 個樓層及地下室尚未完工並開放使用，且使用執照取得後，再延宕逾 3 年仍無法爭取修建經費。

6. 前臺南縣政府及臺南市政府農業局辦理北門(蘆竹溝)漁港再造計畫，總經費 5,420 萬餘元，事前未審慎考量可行性及進行成本效益分析，且昧於近海漁業資源逐漸枯竭及漁民以養殖牡蠣為主之事實，即投入經費興建，致多功能魚市大樓完工後長期閒置；多功能魚市大樓興建完工後，未能妥善規劃經營管理模式，又未依委託管理維護契約督促落實魚市場營運計畫，復對魚市場經營效能不彰情形，未積極研謀具體改善措施及推動相關活化措施，未能達成計畫目標及預期效益；長期忽視北門漁港之整體發展，且未能延續執行漁港計畫，致娛樂漁業設施與觀光休閒漁業措施闕如，又未落實籌辦規劃以延伸落實藍色公路航線，致難以吸引觀光人潮形成觀光休閒據點，未達成觀光休閒漁港之目標。

7. 前臺南縣、市政府及臺南市政府水利局辦理抽水站規劃及興建，截至民國 102 年度，已設置 37 座抽水站，興建成本約 26 億 5,238 萬餘元，對於抽水站之設置，多僅個案計畫轉陳中央補助辦理，未能就防汛需求之輕重緩急，為整體性之評估擘劃，部分抽水站之興建欠缺需求急迫性，政府資源未能妥善配置；部分地區水患嚴重，惟多年來未妥善規劃興建抽水站，或因作業延宕、未妥籌財源等原因，工程遲未興建完成，人民生命財產遭受嚴重危害；耗費鉅資興建抽水站，惟相關雨水下水道配套系統卻未積極檢討改善，肇致豪大雨期間，發生地勢高的社區淹水，地勢低的抽水站卻抽不到水之窘況，未能達成預期排洪目標。

8. 原臺南市、前臺南縣政府及各鄉(鎮、市)公所分別於民國 81 至 99 年間耗資 8 億 9,815 萬餘元，興建及整(修)建 14 座公立游泳池，其中官田及佳里等 2 座公立游泳池，因設備老舊且委外經營不順亟待整修後開放使用，卻因補助款遭收回或

相關設備修復後均未再有積極解決措施，而造成游泳池設備長期荒廢及閒置，未能發揮公產應有效益；玉井區公立游泳池設施老舊且已閒置多年，未整修至可使用情形下，即交由玉井國中接管，無法作為游泳教學使用，繼續閒置未能發揮公產應有效益；善化及新市等 2 座公立游泳池，均採自行經營管理，其營運收支已連年虧損，卻未檢討其經營模式以滿足市場需求，開發更多社區潛在游泳人口數，並協助提供作為學校游泳教學之目標等。

另本處於臺南市地方總決算審核報告審編期間(民國 104 年 1 月 1 日至 6 月 30 日)依法報告監察院者，計有下列 3 件：

1. 前臺南縣仁德鄉公所及臺南市體育處辦理仁德中洲體育公園管理維護及使用情形。

2. 前臺南市政府環境保護局辦理城西垃圾焚化廠回饋設施經營管理情形(改依審計法第 20 條規定辦理)。

3. 前臺南縣政府及臺南市政府辦理前柳營鄉櫻花社區滯洪池新建工程用地徵收與建設情形。

### (三)監督預算執行之重要審核意見

依審計法規定監督各機關預算執行結果，提出審核意見於各該機關改進，擇其重要列入本報告有關章節者，共 6 類 101 項，各類別重要審核意見，分述如次：

1. 對於內部稽(審)核之實施提出意見者，計有應收未收行政罰鍰未清理件數與金額大幅增加，部分機關清理成效欠佳，允宜納列關鍵績效指標，強化各機關清理作業；積極運用各項外部單位通報資料釐正稅籍，稽徵業務考核成績優良，惟部分稅捐核課未盡落實，仍有待持續加強辦理；各區衛生所內部控制機制間有未盡周妥，亟待通盤檢討改進等 4 項。

2. 對於計畫之實施及預算之執行提出意見者，計有積極推動區段徵收開發案，促進土地整體開發利用，經評核為優等，惟區段徵收執行情形未臻周妥，尚待研謀改善，以健全都市生態環境及景觀；輔導牡蠣養殖業者回收廢棄養殖設施，改善養殖廢棄物污染海岸環境問題，惟相關淺海牡蠣養殖產業輔導與管理執行仍未盡周全；積極申請補助興建 5 處水質淨化場，戮力改善河川水質，惟部分規劃、執行與管理情形未臻周妥，尚待檢討改進等 66 項。

3. 對於財務(物)之管理、運用提出意見者，計有執行開源節流措施已有成效，歲入歲出短絀逐年大幅下降，惟歲入長期不敷支應歲出，債務餘額增加，財政狀況仍未有效改善，亟待加強收支控管能力，力求財政收支平衡；建置財產管理資訊系統輔助管理市有財產，惟公有土地管理未臻落實，被占用土地清理成效欠佳，亟待提升財產管理效能；勤務車輛之使用、維護保養及油料耗用等管理情形間有未臻妥適，亟待檢討妥處等 22 項。

4. 對於產銷營運管理提出意見者，計有為有效管理承銷買賣資料，肉品市場公司建置電腦拍賣交易平臺辦理供銷交易媒合業務，有效管理承銷買賣資料，惟其交易授權、帳款收繳及財產管理情形未盡完善，亟待檢討妥處；關子嶺警光山莊基金業務收入逐年增加，且經內政部警政署考核為第 1 名，惟其經營管理情形仍未臻周妥，亟待研謀改善，以提升營運績效等 2 項。

5. 對於採購作業提出意見者，計有工程施工查核小組考核成績良好，惟工安事故致人員死亡之處理未臻積極，又混凝土材料試驗未由機關指定人員送驗，亟待研謀改進；興建村里活動中心提供民眾各項集會、育樂活動空間，惟部分工程興建進度大幅落後，亟待檢討加強辦理；執行臺南生活圈道路交通系統建設計畫，構築完善道路網，惟採購招標、驗收結算辦理情形存有缺失，亟待檢討改進等 5 項。

6. 對於事務管理及其他事項提出意見者，計有植存自然葬法減少興設公墓或納骨塔用地需求，且符合我國入土為安的觀念，惟民眾接受度不高，仍待加強宣導；已依臺南市市有財產管理自治條例辦理財產盤點，惟財產管理情形未盡周妥，有待研謀改善等 2 項。

### 三、稽察違失之成果

各機關人員核有財務上違失，經通知各該機關查明處理業經處分，於本年度報請監察院備查者 12 件(陳報期間為民國 103 年 1 月 1 日至 12 月 31 日)，受處分人員共計 38 人次，其中記大過者 3 人次、記過者 7 人次、申誡者 28 人次。茲將本年度陳報案件分述如次：

(一)前臺南市肉品市場股份有限公司耗資 570 萬餘元興建供銷人休憩中心，完工後二樓房間均閒置未使用；又一樓出租予該公司員工消費合作社，卻任令合作社違約擅予轉租第三方經營餐廳，相關人員涉有疏失，計處分申誡者 1 人次。

(二)前臺南市肉品市場股份有限公司於民國 99 年 9 月 1 日萊羅克颱風期間，未依規定與供銷方協調並報請前市府核定，即無預警休市，致須賠償供應商損失，相關人員涉有疏失，計處分記過者 1 人次。

(三)前臺南市肉品市場股份有限公司辦理「新增毛豬拍賣資料管理作業系統」採購案，未經完成安裝測試即予驗收，軟硬體並均封箱堆放於儲藏室未使用，相關人員涉有疏失，計處分記大過者 3 人次。

(四)前臺南市肉品市場股份公司未依規定按期召開股東常會及董事會，致影響重要決議事項之執行，相關人員涉有疏失，計處分申誡者 2 人次。

(五)前臺南市肉品市場股份有限公司 280 條屠體吊掛滑輪及掛勾遭竊，歷逾 3 年仍未辦理財物報損，相關人員涉有疏失，計處分申誡者 3 人次。

(六)臺南市肉品市場股份有限公司辦理「繫留場欄杆及地面第一期工程」案，核有怠於督促設計監造商及承包商確實改善工程缺失，完工逾年仍未完成驗收，致後續保固責任難以釐清及未能降低事故賠償費等情，相關人員核有疏失，計處分記過者 1 人次、申誡者 2 人次。

(七)臺南市肉品市場股份有限公司辦理「繫留場前大門口道路整修暨停車場改建及周邊綠化工程」，核有工程設計監造未依法辦理招標作業，且未審慎評估實際業務需求，設計圖說審查作業草率，肇致 2 次變更設計，相關人員核有疏失，計處分記過者 1 人次、申誡者 1 人次。

(八)前臺南市肉品市場股份有限公司核發員工獎金欠缺法源依據，經多次通知查明處理，仍未停發且未依董事會決議提送各項獎金核發辦法，相關人員涉有疏失，計處分記過者 1 人次、申誡者 2 人次。

(九)前臺南市肉品市場股份有限公司部分員工以偽造之學經歷文件取得職務資格，經臺灣臺南地方法院檢察署予以緩起訴處分，惟該公司未即時重新調整職級敘薪及追繳相關溢領薪資，相關人員涉有疏失，計處分記過者 3 人次。

(十)臺南市政府警察局罰鍰業務執行情形，核有部分一般刑案基本資料未於規定期限內上傳，相關人員涉有疏失，計處分申誡者 10 人次。

(十一)臺南市政府地政局申請註銷應收未收行政罰鍰，發現部分案件因行政作業瑕疵無法補正，致逾執行時效，無法追繳，相關人員涉有疏失，計處分申誡者 5 人次。

(十二)前臺南縣麻豆鎮公所未積極向欠繳攤商催收積欠清潔費，致請求權罹於時效，損及政府權益，相關人員涉有疏失，計處分申誡者 2 人次。

表 22 審計部臺南市審計處於民國 103 年度通知各機關查明處分彙計表

一、按主管機關別					
主 管 機 關	件 數	受 處 分 人 次			
		大 過	記 過	申 誡	小 計
合 計	12	3	7	28	38
農 業 局	9	3	7	11	21
警 察 局	1	—	—	10	10
地 政 局	1	—	—	5	5
民 政 局	1	—	—	2	2
二、按案情別					
疏 失 原 因	件 數	受 處 分 人 次			
		大 過	記 過	申 誡	小 計
合 計	12	3	7	28	38
內 部 控 制 及 審 核 疏 失	6	—	5	19	24
採 購 作 業 疏 失	3	3	2	3	8
財 物 管 理 疏 失	3	—	—	6	6

#### 四、上年度重要審核意見追蹤查核概述

本處於民國 102 年度臺南市地方總決算審核報告提列之重要審核意見計有 102 項，為促使該府及所屬各機關確實有效落實辦理所提改善措施，仍賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已依原研謀之改善措施確實或持續辦理者計有 86 項，處理中或仍待繼續改善者計 16 項，均經再綜合研提審核意見(詳乙、決算審核結果)，本處均已列管注意追蹤其辦理情形。

表 23 總決算審核報告所列重要審核意見及覆核辦理情形彙計表

主管機關 (計畫)名稱	機關單位數				103 年度 審核意見(項數)	102 年度審核意見 覆核情形(項數)		
	公務	營業	非營業	合計		已改善 辦理	處理中或仍 待繼續改善	合計
合 計	62	2	19	83	101	86 (84.31%)	16 (15.69%)	102
市 議 會 主 管	1	—	—	1	—	—	—	—
市 政 府 主 管	3	—	—	3	12	10	3	13
民 政 局 主 管	40	—	2	42	7	6	2	8
地 政 局 主 管	1	—	1	2	6	5	1	6
消 防 局 主 管	1	—	—	1	4	4	—	4
稅 務 局 主 管	1	—	—	1	2	—	2	2
教 育 局 主 管	1	—	1	2	5	5	—	5
文 化 局 主 管	1	—	1	2	4	4	1	5
農 業 局 主 管	1	2	1	4	7	8	1	9
水 利 局 主 管	1	—	—	1	5	4	—	4
工 務 局 主 管	1	—	1	2	7	5	1	6
交 通 局 主 管	1	—	1	2	5	1	1	2
觀 光 旅 遊 局 主 管	1	—	2	3	4	4	—	4
經 濟 發 展 局 主 管	2	—	1	3	6	5	—	5
社 會 局 主 管	1	—	1	2	4	3	1	4
勞 工 局 主 管	1	—	2	3	4	4	—	4
衛 生 局 主 管	1	—	1	2	4	3	1	4
都 市 發 展 局 主 管	1	—	2	3	5	4	1	5
環 境 保 護 局 主 管	1	—	1	2	5	7	—	7
警 察 局 主 管	1	—	1	2	5	4	1	5
第 二 預 備 金	—	—	—	—	—	—	—	—

## 捌、臺南市議會審議總預算案暨附屬單位預算及綜計表決議事項各機關辦理情形之查核

有關臺南市議會審議本年度總預算案所列決議事項，其中與審計職權有關部分，本處均注意列管追蹤其執行情形。茲將各項有關決議辦理概況，分述如次：

一、白河區公所「區公所民政業務-民政工作-業務費-一般事務費」科目項下辦理城鄉交流活動經費預算數 56 萬元，修正為其中 10 萬元併為區公所里鄰長文康活動經費，其餘經費補助各里自行辦理交流活動。

辦理情形及查核意見：已依決議事項辦理。

二、白河區公所「區公所社政業務-社政工作-業務費-一般事務費」科目項下辦理外籍配偶聯誼活動、大陸配偶聯誼活動、寒冬送暖活動及表揚活動等經費預算數 55 萬元，修正為由各里自行辦理里民與新住民聯誼活動。

辦理情形及查核意見：已依決議事項辦理。

三、勞工局「一般建築及設備-建築及設備-設備及投資-雜項設備費」科目項下辦理南門勞工育樂中心氣冷式冷氣機、小型送風機、冰水管路保濕、廁所便器等衛生相關設備維修汰換預算數 120 萬元，應於 103 年 3 月前發包完畢。

辦理情形及查核意見：該局南門勞工育樂中心氣冷式冷氣機、小型送風機、冰水管路保濕等中央空調設備汰換工程(含設計監造技術服務費)，預算金額為 89 萬餘元，決標日期為 103 年 3 月 27 日，並已於 103 年 5 月 28 日竣工；廁所便器等衛生相關設備維修汰換，採購金額為 6 萬餘元，已於 103 年 3 月 4 日完成，已依決議事項辦理。

四、文化局「文化業務-藝術發展-業務費-一般事務費」科目項下，辦理臺南真有春系列-廣場演出活動等費用預算數 282 萬元及臺南市文化建設發展基金「業務成本與費用-行銷及業務費用-業務費用-一般服務費」科目項下，辦理文化活動表演等費用預算數 800 萬元，均不得辦理「法國 Groupe F 火劇團」活動。

辦理情形及查核意見：該團隊擅長之煙火類演出活動，因與臺南市低碳政策不



符，經該局協調後決議，由該團隊為臺南量身打造全新活動，將重心放在音樂、舞蹈、戲劇之呈現，不使用高空煙火，改以環保低溫火焰，推出臺南獨有之《飛馬之夢-光與影的禮讚》。

五、文化局「一般建築及設備-建築及設備-設備及投資-房屋建築及設備費」科目項下臺南市美術館興設工程委託國際徵圖、專案管理及監造等計畫預算數修正為 100 萬元，預算不足額部分請文化局辦理追加預算。

辦理情形及查核意見：該局 103 年度預算業依決議修正為 100 萬元，臺南市美術館興設工程委託國際徵圖及專案管理(含監造)2 案皆已發包執行，惟 103 年度廠商請領款項尚由 102 年度保留預算支應，故未辦理追加預算。

六、臺南市地方教育發展基金「國民教育計畫-國民中學教育-國民中學教育行政及督導-用人費用-超時工作報酬-加班費」科目項下，辦理業務所需加班費預算數 25 萬元，教育局 103 年度整體加班費不得超過 102 年度加班費總額。

辦理情形及查核意見：該局業依決議內容辦理。

七、臺南市地方教育發展基金「體育及衛生教育計畫-體育及衛生教育計畫-體育教學及活動-會費、捐助、補助、分攤、照顧、救濟與交流活動費-捐助、補助與獎助-捐助私校及團體」科目項下，補助各項國際及全國性錦標賽活動經費預算數 725 萬元，「鐵人三項」不得在觀夕平臺等危險海域舉辦，否則經費不得動支。

辦理情形及查核意見：業依決議內容辦理，本案比賽已改於烏山頭水庫舉辦。

八、教育局：社團法人臺南市教師會及臺南市教育產業工會的教師減授課鐘點費不予補助。

辦理情形及查核意見：依工會法第 36 條工會之理事、監事於工作期間內有辦理會務之必要者，工會得與雇主約定，由雇主給予一定時數之公假，該局依團體協約草案約定，對教育產業工會理監事因辦理會務而減授課節數，全市每週合計最高以 60 節為限，所需經費由該局支付，如因會務需要，致減授課節數超出 60 節，該超出部分應經該局同意，所需經費由工會支付。

九、農業局「農業管理與輔導業務-農村規劃及農地管理-獎補助費-獎勵及慰問」科目項下，辦理農地管理檢舉獎金預算數 2 萬餘元，刪減 2 萬餘元，保留預算科目。

辦理情形及查核意見：法定預算書編列 1 千元，無支用數。

十、臺南市農業發展基金「農業發展計畫-農地農用管理業務-會費、捐助、補助、分攤、照顧、救濟與交流活動費-補貼(償)、獎勵、慰問、照顧與救濟-其他」科目項下，編列農地違規使用檢舉獎金預算數 6 萬元，刪減 5 萬餘元，保留預算科目。

辦理情形及查核意見：法定預算書編列 3 千元，無支用數。

十一、農業局動物防疫保護處流浪貓狗撲殺不得超過 2,000 隻，賸餘款用在絕育相關費用。

辦理情形及查核意見：流浪動物人道注射作業共執行 134 頭，支付得標廠商(動物醫院) 1 萬餘元；委託動物醫院執行犬貓絕育工作，共執行公犬貓 1,526 頭、母犬貓 2,336 頭，合計 3,862 頭，賸餘經費轉作絕育工作，業依決議內容辦理。

十二、經濟發展局「工商業及能源管理-工商管理-商業管理-業務費-委辦費」科目項下，委託辦理年貨大街等相關經費預算數 230 萬元，增加「新化」2 字，除辦理新化年貨大街外，不得動支。

辦理情形及查核意見：已於法定預算書中增加「新化」2 字，且該項預算全數列支於新化年貨大街計畫。

十三、經濟發展局「工商業及能源管理-工商管理-商業管理-業務費-一般事務費」科目項下預算數 2,390 萬餘元，將一般事務費預算編列細節送市議會。

辦理情形及查核意見：該局已於 103 年 1 月 17 以南市經商字第 1030015457 號函將相關資料送市議會。

十四、經濟發展局「工商業及能源管理-能源產業投資管理-產業發展管理-業務費-土地租金」科目項下，支付成功大學、中研院進駐南科土地租金預算數 1,040 萬元，刪減 132 萬餘元，不足部分請業務單位再追加預算辦理。

辦理情形及查核意見：已於法定預算書刪減該項預算編列數 132 萬餘元，另未辦理追加預算。

十五、衛生局「衛生業務-衛生業務-國民健康-獎補助費-其他補助及捐助」科目項下，編列補助 65 歲以上市民全口假牙裝置預算數 2 億 9,822 萬餘元，請制定排富條款送市議會，於 104 年度執行。

辦理情形及查核意見：預估裝置 8,500 人，雖未明訂排富條款，但匡列 1,000 人為低收、中低收入戶優先名額。103 年實際執行補助裝置低收、中低收入戶個案 364 案，計 1,162 萬元，其中中央補助低收、中低收入戶個案 230 案，計 720 萬元，臺南市補助 134 案，支出計 442 萬元，實際保障弱勢族群之照護。

十六、環境保護局「環保業務-土質土壤管理-業務費-委辦費」科目項下預算數 2,345 萬餘元，編列(一)101、102 年委託辦理土壤及地下水污染查核計畫報告送市議會；(二)針對委辦費部分，請於 102 年 12 月 9 日定期大會結束後作專案報告，由建設委員會召開並通知所有議員參加；(三)針對中石化污染問題，請會同議員到場會勘。

辦理情形及查核意見：(一)該局已於 102 年 12 月 4 日以府環水字第 1021014024 號函送報告；(二)業於 102 年 12 月 20 日由臺南市議會建設委員會邀請議會全體議員及該局召開「臺南市政府環境保護局進行土壤及地下水委辦工作專案報告」；(三)業於 102 年 11 月 14 日邀集議員至中石化台鹼安順場址單一植被區進行會勘，針對現場揚塵情形已要求中石化覆蓋防塵網並裝設灑水裝置，有效抑制揚塵問題，該局亦針對場址周界定期進行環境品質監測，避免二次污染情事發生。

十七、環境保護局「環保業務-清潔管理-業務費-委辦費」科目項下，編列中西區、安平區及公有市場垃圾清運民營化計畫預算數 4,480 萬元，委外過程送檢調調查。

辦理情形及查核意見：臺南市政府已於 103 年 4 月 8 日以府研管字第 1030325629 號函送市議會第 1 屆第 6 次定期大會決算案執行情形報告，該局已備妥相關採購案件資料以供查核。

十八、環境保護局「環保業務-廢棄物處理-業務費-委辦費」科目項下，編列臺南市垃圾資源處理廠之飛灰固化廠委外操作營運管理計畫預算數 2,600 萬元，委外操作營運管理計畫相關資料送市議會。

辦理情形及查核意見：該局已於 102 年 11 月現場提送委外操作營運管理資料至市議會供議員審視完畢。

**十九、警察局「一般建築及設備-建築及設備-設備及投資-雜項設備費」科目項下，編列監視錄影系統機組裝設經費預算數 1 億 5,700 萬元，監視器採購賸餘款，必須用於監視器組裝，市府不得收回。**

辦理情形及查核意見：依據該局歲出保留申請明細表列，該科目保留轉入下年度支用數 1 億 5,458 萬餘元及已支付數 161 萬餘元，合計 1 億 5,619 萬餘元，核與預算數 1 億 5,700 萬元，差異 80 萬餘元，未辦理預算保留，係因採購案契約變更後小額餘款加總，且所占金額微小，已做最充分之利用，且已於 104 年度編列預算，足以因應需求，故賸餘款不再辦理保留。

**二十、水利局「一般建築及設備-建築及設備-設備及投資-公共建設及設施費」科目項下，辦理運河之心港灣闢建暨浮動碼頭設置工程經費預算數 5,990 萬元，須俟觀光旅遊局 BOT 案招標不成，由市府自行辦理施工營運方得動支，且不得以窒礙難行等理由行文市議會要求辦理。**

辦理情形及查核意見：「臺南市政府臺南運河遊河 BOT 案」目前仍係由臺南市政府觀光旅遊局以 BOT 方式辦理中，並無臺南市政府自行施工營運之情事，爰未使用該經費。

**二十一、臺南市實施平均地權基金「不動產投資-水交社市地重劃業務—工程費」科目預算執行率最少需達 90%。**

辦理情形及查核意見：水交社市地重劃重劃區景觀 2 期工程，因都市設計審議尚未通過，致無法於 103 年度發包執行，影響預算執行率，後續將補辦預算，經費由水交社重劃區盈餘支應，以達原訂建設該重劃區之經費預算數。

**二十二、環境保護局「一般行政-行政管理-業務費-其他業務資金」科目項下，辦理東區第二辦公室租金預算數 230 萬餘元，105 年以前應尋找適當地點自行興建。**

辦理情形及查核意見：東區第二辦公室興建一案，擬與未來新市政中心興建併案規劃。

## 乙、決算審核結果

### 決算審核結果重要審核意見彙總索引

#### 市政府主管

1. 執行開源節流措施已有成效，歲入歲出短絀逐年大幅下降，惟歲入長期不敷支應歲出，債務餘額增加，財政狀況仍未有效改善，亟待加強收支控管能力，力求財政收支平衡…… 乙-15
2. 歲入結構未臻健全，歲出結構日趨僵化，又預算編列未盡覈實，影響財政穩健，亟待強化預算籌編，妥慎配置歲出資源，以健全財政結構…… 乙-16
3. 發行期刊藉以宣導市政活動及在地觀光旅遊，惟期刊發行作業及成效未盡周妥，有待加強結合網路強化行銷，以提升推廣成效…… 乙-17
4. 辦理都市原住民發展計畫，提升原住民族就業能力及受教機會，惟原住民失業率較去年大幅提高，計畫執行未達預期目標，亟待檢討改善…… 乙-18
5. 設置側錄設備監測有線電視節目品質，維護收視戶權益，惟對有線廣播電視系統業及公用頻道之輔導欠周，亟待提升管理成效…… 乙-18
6. 一般性補助款考核成績尚佳，惟部分項目執行率偏低，有待檢討積極辦理…… 乙-19
7. 人力發展中心開辦研習課程及參與人數逐年提升，培訓品質屢獲獎肯定，惟場地設備受限部分客群未能涵括，亟待與機關建立夥伴關係，積極推動在地學習環境，提升整體學習成效…… 乙-19
8. 為提升在地經濟發展及高科技產業競爭力，與大學合作開發市有土地，惟興建進度落後或設校面積大幅縮減，未達預期目標，亟待檢討改善…… 乙-20
9. 建置財產管理資訊系統輔助管理市有財產，惟公有土地管理未臻落實，被占用土地清理成效欠佳，亟待提升財產管理效能…… 乙-21
10. 應收未收行政罰鍰未清理件數與金額大幅增加，部分機關清理成效欠佳，允宜納列關鍵績效指標(KPI)，強化各機關清理作業，增裕庫收…… 乙-22
11. 公告金額以上採購案件雖覈實編列預算，惟部分工程多次招標無法順利決標，影響執行效率，亟待研謀改進…… 乙-22
12. 工程施工查核小組考核成績良好，惟工安事故致人員死亡之處理未臻積極，又混凝土材料試驗未由機關指定人員送驗，亟待研謀改進…… 乙-23

## 民政局主管

1. 前臺南縣鹽水鎮等 9 公所及臺南市政府任令公有墓地長期遭民眾占用種植果樹，引發消費者食用疑慮與恐慌，復因遷葬計畫未審慎規劃，土地編定迄未變更，肇致耗費之鉅額公帑無法發揮預期效益，均待檢討改善…………… 乙-30
2. 積極辦理全國戶政電腦連線作業，並落實單一窗口的服務理念，提升戶政業務服務品質，惟人力配置及戶政事務所間業務量未盡衡平，有待加強檢討辦理…………… 乙-31
3. 興建村里活動中心提供民眾各項集會、育樂活動空間，惟部分工程興建進度大幅落後，亟待檢討加強辦理…………… 乙-33
4. 為加強改善市民生活環境，提高生活品質，補助里辦公處辦理基層建設與精神倫理活動，惟執行情形間有欠周情事，亟待檢討加強辦理…………… 乙-34
5. 配合節能政策，力行用電管理，惟部分機關整體電費支出仍呈逐步上升趨勢，有待檢討改善…………… 乙-34
6. 前新化鎮公所為健全都市之發展及維護居民良好生活環境品質，徵收土地以興建廣場及停車場，惟實際未興建且未有效管理致遭占用，亟待研謀改善…………… 乙-35
7. 植存自然葬法減少興設公墓或納骨塔用地需求，且符合我國入土為安的觀念，惟民眾接受度不高，仍待加強宣導，積極推動環保永續之殯葬文化…………… 乙-36

## 地政局主管

1. 積極推動區段徵收開發案，促進土地整體開發利用，經評核為優等，惟區段徵收執行情形未臻周妥，尚待研謀改善，以健全都市生態環境及景觀…………… 乙-39
2. 辦理區段徵收可建築土地標售作業，優先償還開發成本，達成區段徵收財務平衡，惟可建築土地之管理、使用及標售情形未盡完善，有待檢討改進，以增進土地效益… 乙-39
3. 運用地理資訊系統圖資套疊技術，連結各項地政資料，建置地理資訊系統應用平臺，經評核為優等，惟資訊建置未完整，未進行資料庫整合，無法充分發揮資料共享效益，有待檢討改善…………… 乙-40
4. 辦理土地測量及登記業務，提供優質便民的服務，經評獲佳績，惟執行情形未盡妥適，相關業務之制度規章未臻周延…………… 乙-41
5. 訂定優良不動產經紀人員評選及獎勵要點，鼓勵不動產經紀業提升經營及服務品質，惟相關業務檢查未臻周妥，有待研謀改善，以維護不動產交易秩序…………… 乙-42

6. 訂定臺南市市有耕地及養殖用地出租辦法，管理市有耕地及養殖用地，惟其管理情形未臻周延，允宜檢討改善，以提升耕地及養殖用地管理成效…………… 乙-43

## 消防局主管

1. 積極列管狹小巷道，並採購小型消防車及消防機車改善窄巷救災效能，惟辦理狹小巷道救災動線與活動空間淨空及演練情形未臻周妥，有待檢討改善，以維護公共安全… 乙-45
2. 辦理災害防救深耕計畫連續 3 年為特優，惟其避難場所安全性及計畫執行相關資訊透明度仍未臻周延，有待研謀改善，以確保災民避難安全…………… 乙-46
3. 消防工作總成績經評核為全國甲組第 3 名，並積極編列預算補足缺額人數，惟未依據轄區特性、救災風險妥為配置消防人力，亟待研謀改善，以利整備防災救援任務… 乙-46
4. 逐年汰換充實消防裝備，消防車輛汰換項目經評核為全國第 1 名，惟仍有部分消防裝備不足，或逾使用年限情形，亟待積極持續充實更新，裨益防災救災業務推展… 乙-47

## 稅務局主管

1. 積極運用各項外部單位通報資料釐正稅籍，稽徵業務考核成績優良，惟部分稅捐核課未盡落實，仍有待持續加強辦理…………… 乙-49
2. 欠稅件數及金額已大幅降低，清理欠稅競賽成績頗佳，惟未徵數餘額仍鉅，有待賡續辦理…………… 乙-50

## 教育局主管

1. 興建仁德中洲體育公園以均衡地方運動發展為目標，惟其管理維護及使用情形未盡周妥，亟待檢討改進，以提升其使用效益…………… 乙-53
2. 部分公立游泳池已閒置多年或自行營運管理之游泳池連續虧損，且未能整合既有資源發揮財物效能，亟待檢討改進…………… 乙-53
3. 改造各國民中小學圖書室，以營造活潑、趣味、創意兼具多元化設計之閱讀環境，惟閱讀環境優質化計畫執行情形間有未盡周妥，有待檢討改進，以達計畫目標…………… 乙-54
4. 臺南市公立中小學校部分校舍未領有使用執照，且經結構鑑定有安全疑慮者，仍在使用中，影響校園公共安全甚鉅，校舍管理維護改善成效有限，仍待賡續檢討強化…………… 乙-55
5. 政府為推廣全民運動，積極辦理改善國民運動環境與打造運動島計畫，惟執行情形存有缺失，有待檢討改進，以提供良好運動空間…………… 乙-55



## 文化局主管

1. 古蹟歷史建築保存維護督導考核成績甲等，惟管理維護及輔導作業執行未盡妥適，  
亟待檢討改善…………… 乙-59
2. 文化中心活化劇場營運計畫連續 2 年獲文化部考核為特優，惟場地管理作業欠周及  
部分場館使用率待提升…………… 乙-60
3. 蕭壠文化園區提供民眾藝文欣賞空間，惟園區營運管理未盡周延，尚待檢討  
改善…………… 乙-61
4. 臺南都會公園內附設博物館豐富大臺南文化涵養，惟園區整建及營運管理未臻完善，  
有待檢討改善…………… 乙-61

## 農業局主管

1. 配合推動農地資源空間規劃計畫，建立優良農地分級管理制度，惟其利用管理及違  
規取締作業欠積極，亟待落實使用保育政策，以利永續耕作…………… 乙-65
2. 北門蘆竹溝漁港漁貨拍賣市場之使用與管理情形未臻周妥，亟待研謀改善…………… 乙-66
3. 為帶動安平漁港整體發展與繁榮，功能定位為觀光漁港，惟漁港設施管理與維護作  
為未盡妥適，允宜加強改善…………… 乙-67
4. 輔導牡蠣養殖業者回收廢棄養殖設施，改善養殖廢棄物污染海岸環境問題，惟相關  
淺海牡蠣養殖產業輔導與管理執行仍未盡周全…………… 乙-67
5. 推動促進養殖漁業與環境和諧計畫，改善沿海養殖生產環境，惟相關工程執行情形  
未盡妥適，亟待研謀改進…………… 乙-68
6. 肉品市場公司建置電腦拍賣交易平臺辦理供銷交易媒合業務，有效管理承銷買賣資  
料，惟其交易授權、帳款收繳及財產管理情形未盡完善，亟待檢討妥處…………… 乙-69
7. 收容流浪動物認領養數量逐年增加，人道處理數量大幅減少，惟源頭管理及收容安  
置執行情形未盡周妥，亟待研謀改善…………… 乙-69

## 水利局主管

1. 積極申請補助興建 5 處水質淨化場，戮力改善河川水質，惟部分規劃、執行與管理  
情形未臻周妥，尚待檢討改進…………… 乙-72
2. 免費提供砂包供民眾領用，積極防範淹水災情，惟部分回收及列管作業未臻完善，  
亟待檢討加強…………… 乙-73

3. 研發建置「遠端工程品質監督系統」，即時掌控重大水利工程施作情況，惟部分管制及運用情形尚欠落實，有待檢討改進…………… 乙-74
4. 推動防災向下紮根，辦理全市自主防災社區建置及維護作業，惟部分行政區缺乏參與或維持運作之意願，尚待鼓勵加強辦理…………… 乙-75
5. 柳營區櫻花社區滯洪池新建工程用地徵收與建設情形未盡妥適，亟待檢討改進…… 乙-76

## 工務局主管

1. 為維護建築物公共安全辦理檢查業務，確保公眾安全，惟其執行情形未臻完善，亟待檢討改進…………… 乙-78
2. 已建立資料庫列管違章建築，惟查報、列管及拆除業務執行情形有欠妥適，亟待研謀改進…………… 乙-78
3. 已定期辦理人行天橋安全檢測，確保行人安全，惟部分天橋之設置、使用及管理維護情形，亟待檢討改進…………… 乙-79
4. 為配合灣裡水資源回收中心之興建徵收聯外道路用地，惟用地勘測及管理未臻嚴謹，亟待研謀改進…………… 乙-80
5. 推行「一區一公園」建置計畫，打造綠能低碳城市，惟公園委託經營、維護管理執行情形存有缺失，亟待研謀改善…………… 乙-80
6. 執行臺南生活圈道路交通系統建設計畫，構築完善道路網，惟採購招標、驗收結算辦理情形存有缺失，亟待檢討改進…………… 乙-81
7. 推動建築物騎樓整平計畫，積極打造友善步行城市，惟部分執行情形未盡完善，亟待檢討改進…………… 乙-82

## 交通局主管

1. 已逐步增設路邊停車位及路外停車場，惟停車規劃及管理執行情形未盡妥適，亟待研謀改善…………… 乙-84
2. 委託廠商及區公所辦理號誌維修及標誌標線設置，維護用路人安全，惟其設置及管理情形未盡妥適，允宜檢討改善…………… 乙-85
3. 承接交通違規案件裁決業務，惟帳務及資訊系統之管理情形未臻周延，亟待檢討改善… 乙-85
4. 執行中央補助計畫提升公共運輸環境及載客量，惟相關管理及執行情形未臻周全，亟待研謀改善…………… 乙-85

5. 公車動態資訊系統及候車亭新建工程執行情形未盡妥適，亟待研謀改進…………… 乙-86

## 觀光旅遊局主管

1. 積極推動龜丹溫泉區觀光發展，惟營運管理未盡周妥，亟待檢討改進…………… 乙-89
2. 左鎮旅服中心旅客人數雖較上年度提升，惟設施之管理情形亟待檢討改進…………… 乙-89
3. 建置觀光自行車作為觀光旅遊載具，惟租車系統設置規劃及建置情形亟待檢討改善…………… 乙-90
4. 利用葫蘆埤及德元埤水域闢建生態休閒觀光景點，強化周邊設施觀光服務機能，惟各景點經營管理未盡完善，有待檢討改進…………… 乙-90

## 經濟發展局主管

1. 前臺南縣政府及臺南市政府對轄管土地遭非法掩埋廢棄物，未本機關職責，積極查處污染行為人，且明知土地遭非法掩埋廢棄物，卻未於規劃工業區設置地點時列入評估因素及早因應，致增加鉅額開發成本 3 億餘元，未善盡職責，允應檢討改善…………… 乙-93
2. 辦理臺南市觀光工廠推動計畫，協助地方產業特色廠商轉型，惟資訊公開及推廣仍待加強辦理…………… 乙-94
3. 推動臺南市商圈發展輔導計畫，協助地方商圈發展及扶植潛力產業成長，惟其評鑑及考核機制仍未完備，亟待加強推動執行…………… 乙-95
4. 運用經濟部建置「臺灣地區油氣管線圖資管理系統」掌握轄區油氣管線資料，並辦理公用天然氣事業輸儲設備查核，確保大眾使用天然氣之安全，惟其查核比率偏低及檢查內容欠周延，亟待加強辦理…………… 乙-95
5. 辦理傳統市場更新改善四年計畫，有效提升公有零售市場攤(鋪)位出租率，惟部分市場之管理及營運能力仍待加強…………… 乙-96
6. 為維護公共安全，按年辦理液化石油氣供應業查核業務，惟其管理作業仍未臻周妥，亟待加強辦理…………… 乙-97

## 社會局主管

1. 委託民間辦理小型復康巴士服務計畫，提供行動不便民眾之交通運輸服務，以促進其社會參與，惟監督輔導作業有欠積極，亟待研謀改善，強化服務功能…………… 乙-100

2. 獲配公益彩券盈餘分配辦理社會福利事業，公益彩券管理運用評比屢獲特優，惟部分業務執行未盡周延，亟待研謀改善，以提升執行成效…………… 乙-100
3. 依法辦理社會福利機構監督考核，提升轄管各社會福利機構服務品質，惟執行社會機構評鑑與輔導查核情形，仍待檢討改善…………… 乙-102
4. 設置公有社會福利機構，為弱勢族群提供收容、安養及教養之服務，惟其營運管理情形未臻周妥，亟待檢討改善，以提供優質服務…………… 乙-102

## 勞工局主管

1. 補助因職業災害死亡、失能、受傷住院等罹災勞工慰問金，落實職災家庭照顧及保障，惟辦理情形間有未盡妥適，允宜研謀改進…………… 乙-106
2. 南門勞工育樂中心提供各項場地設施，以辦理各項訓練、休閒、學苑及住宿，惟營運管理情形未盡周妥，允宜檢討改善，以提升財務效益…………… 乙-106
3. 加強違法外籍勞工業務檢查，以保障合法外勞及本國勞工權益，惟執行情形間有未臻完善，允宜研謀改進，以維勞工權益…………… 乙-107
4. 辦理勞動安全計畫，協助勞工處理勞資爭議，保障勞工權益，惟執行情形未盡周全，允宜檢討改進…………… 乙-108

## 衛生局主管

1. 為提升基層醫療品質與效率，訂定各區衛生所人員獎勵金發給作業規定以為獎勵金發放之準據，惟執行情形未盡周妥，亟待研議改進…………… 乙-110
2. 訂定各衛生所藥品使用及管理作業規定，以提升藥品正確使用及用藥安全，惟藥品使用及管理仍有部分未臻嚴謹，有待具體落實…………… 乙-111
3. 已依臺南市市有財產管理自治條例辦理財產盤點，惟財產管理情形未盡周妥，有待研謀改善…………… 乙-112
4. 各區衛生所內部控制機制間有未盡周妥，亟待通盤檢討改進…………… 乙-113

## 都市發展局主管

1. 賡續辦理都市計畫通盤檢討，合理開發利用土地，促進均衡發展，惟檢討作業未臻周妥，亟待研謀妥處…………… 乙-115
2. 都市計畫發布實施迄今逾規定期限仍有未辦理都市計畫圖重製作業情形，有待檢討改進，以提高計畫圖精確度，確保土地所有權人權益…………… 乙-116

3. 辦理城鎮風貌型塑整體示範計畫，經評核為優等，創造新風貌與新景點，惟執行情形間有未臻完善，允宜檢討改善，以提升計畫執行效益…………… 乙-117
4. 已訂定都市計畫土地使用相關規定，據以審查土地使用管理情形，惟其資訊公開及民眾陳情案件之處理未臻妥適，有待檢討改進，以促進土地合法使用…………… 乙-118
5. 輔導辦理基金提撥回歸國民住宅社區管理委員會，以達社區自主性管理目標，惟執行情形未盡周妥，允宜檢討改進…………… 乙-118

## 環境保護局主管

1. 推動廚餘回收並創新推廣有機肥，作法堪稱積極，惟廚餘及廢食用油回收之後續控管仍有待檢討改善…………… 乙-121
2. 加強水污染源稽查管制，維護河川流域水質，經環保署考核評定為優等，惟許可列管與監督考核執行情形仍未確實…………… 乙-122
3. 持續防制空氣污染，打造空氣清新健康生活願景，獲環保署首屆績優單位獎項，惟淨化區之設置與補助及機車檢驗業務推動情形亟待研謀改善…………… 乙-123
4. 已列管非法棄置廢棄物及污染場址，並巡查潛勢場址，經環保署考評為優等，惟場址之管理及廢棄物之清理亟待積極辦理，俾利土地永續利用…………… 乙-125
5. 清除廢棄車輛並登入廢棄車輛管理系統列管，維護市容觀瞻及道路暢通，惟系統功能有限，內部管制作業未盡嚴謹，影響清運成效…………… 乙-127

## 警察局主管

1. 辦理道路交通安全計畫以減少交通事故死傷人數，且防制危險駕車績效經考核為全國第 2 名，惟其交通事件仍逐年上升，亟待研謀改善，維護民眾行的安全…………… 乙-130
2. 加強取締酒後違規駕車，以確保用路人生命財產之安全，惟酒駕肇事比率仍高，允宜廣續加強取締行動…………… 乙-131
3. 加強執行車輛違規拖吊業務，改善交通秩序，惟其後續處理作業仍未盡周妥，有待研謀改善…………… 乙-132
4. 勤務車輛之使用、維護保養及油料耗用等管理情形間有未臻妥適，亟待檢討妥處…………… 乙-132
5. 關子嶺警光山莊基金業務收入逐年增加，且經內政部警政署考核為第 1 名，惟其經營管理情形仍未臻周妥，亟待研謀改善，以提升營運績效…………… 乙-133

## 壹、市議會主管

市議會主管僅臺南市議會 1 個機關，依地方制度法第 35 條規定，議決市法規、市預算、市特別稅課、臨時稅課及附加稅課、市財產之處分、市政府組織自治條例及所屬事業機構組織自治條例、市政府及市議員提案、審議市決算之審核報告、接受人民請願等議案及行使其他依法律賦予之職權等。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

業務計畫 4 項，下分工作計畫 9 項，包括議事業務管理、召開定期大會及臨時大會等重要事項，其中已執行完成者 8 項，尚在執行者 1 項，主要係訂製會議資料袋尚未交貨，須下年度繼續執行。

### (二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 10 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 33 萬餘元，較預算超收 23 萬餘元(228.37%)，主要係議員因案停職，收回以前年度溢領出席費。

2. 歲出預算數 6 億 1,625 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 5 億 3,948 萬餘元(87.54%)，應付保留數 9 萬餘元(0.02%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」；合計決算審定數為 5 億 3,958 萬餘元，較預算賸餘 7,667 萬餘元(12.44%)，主要係人事費賸餘及各項經費結餘。

3. 以前年度歲出轉入數 126 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 104 萬餘元(82.83%)；減免數 21 萬餘元(17.17%)，係 102 年第 2 期議事錄光碟製作結餘款。

## 貳、市政府主管

市政府主管計有公務機關 3 個，各該單位決算審核結果如次：

### 一、單位決算部分

市政府主管包括臺南市政府、臺南市政府資訊中心、臺南市政府公務人力發展中心等 3 個機關，掌理整體市政之推動、建置資訊網路環境與辦理公務人力訓練及研習等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

業務計畫 22 項，下分工作計畫 37 項，包括配合財務資金調度完成支付作業、菸酒查緝、市有財產管理、自治法規制(訂)定、修正、廢止之審議、訴願業務、有線廣播電視業及公用頻道之輔導

管理、發展原住民計畫、推展客家語言文化及經濟發展、重大施政計畫執行進度之管考、健全資訊網路環境、推動人力資源管理、員工待遇、退休、撫卹業務及改善市府行政中心辦公環境等事項，其中已執行完成者 23 項，尚在執行者 14 項，主要係跨年晚會經費尚未核銷；市刊編印計畫、有線廣播電視相關業務設備、菸酒查緝計畫、無線寬頻網路委辦計畫、網路及電腦機房設備維護暨財政預算會計資訊系統軟硬體設備維護等案尚在執行，須下年度繼續執行。

## (二)預算執行之審核

1. 歲入原編預算數 373 億 2,920 萬餘元，經追加預算 7,345 萬餘元，合計預算數 374 億 266 萬餘元，決算審核結果(表 1)，修正增列實現數 15 億 2,133 萬餘元及減列應收保留數 15 億 2,103 萬餘元，係已撥款之統籌分配稅款由應收數轉實現數，及增列交易完成之土地價款，審定實現數 374 億 4,767 萬餘元，應收保留數 6,903 萬餘元，主要係部分菸酒稅尚未撥入，保留繼續執行，合計決算審定數為 375 億 1,670 萬餘元，較預算短收 1 億 1,404 萬餘元(0.30%)，主要係安平水景公園 BOT 案尚未完成招商，權利金較預計減少及部分土地未完成標售所致。

表 1 市政府主管本年度歲入決算審定簡表

單位：新臺幣元

機關名稱	預算數	決 算 審 定 數			審定數與預算數比較增減	
		實現數	應收保留數	合計	金額	%
合 計	37,402,661,000	37,447,670,392	69,033,787	37,516,704,179	114,043,179	0.30
臺 南 市 政 府	37,402,661,000	37,447,661,846	69,033,787	37,516,695,633	114,034,633	0.30
臺南市政府資訊中心	—	8,461	—	8,461	8,461	—
臺南市政府公務人力發展中心	—	85	—	85	85	—

2. 以前年度歲入轉入數計 3 億 9,719 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 9,600 萬餘元(49.35%)；減免數 1,516 萬餘元(3.82%)，主要係中央補助災後復建工程依實際結算金額核撥；應收保留數 1 億 8,601 萬餘元(46.83%)，主要係應收行政罰鍰及土地租金收入尚待收繳或以分期攤還繳納中。

3. 歲出原編預算數 21 億 8,436 萬餘元，經追加預算 1,397 萬餘元，合計預算數 21 億 9,833 萬餘元，決算審核結果(表 2)，審定實現數 12 億 6,313 萬餘元(57.46%)，應付保留數 2 億 1,005 萬餘元(9.56%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」；合計決算審定數為 14 億 7,318 萬餘元，較預算賸餘 7 億 2,514 萬餘元(32.99%)，主要係人事費賸餘及各項經費結餘，暨市場利率較預估低，利息支出減少所致。



表 2 市政府主管本年度歲出決算審定簡表

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	預 算 數	決 算 審 定 數			審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
		實 現 數	應 付 保 留 數	合 計	金 額	%
合 計	2,198,335,000	1,263,134,648	210,054,534	1,473,189,182	- 725,145,818	32.99
臺 南 市 政 府	2,092,982,000	1,181,550,999	199,555,175	1,381,106,174	- 711,875,826	34.01
臺南市政府資訊中心	87,130,000	67,523,983	10,024,359	77,548,342	- 9,581,658	11.00
臺南市政府公務人力發展中心	18,223,000	14,059,666	475,000	14,534,666	- 3,688,334	20.24

4. 以前年度歲出轉入數計 2 億 5,031 萬餘元，決算審核結果(表 3)，審定實現數 2 億 1,545 萬餘元(86.07%)；減免數 250 萬餘元(1.00%)，主要係客家文化會館空間整修工程結餘款；應付保留數 3,236 萬餘元(12.93%)，主要係菸品查緝業務及促參案件相關作業尚在辦理中，仍須保留繼續執行。

表 3 市政府主管以前年度歲出轉入數決算審定簡表

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
		減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	
				金 額	%
合 計	250,319,515	2,500,001	215,459,236	32,360,278	12.93
臺 南 市 政 府	240,442,315	2,500,001	205,582,036	32,360,278	13.46
臺南市政府資訊中心	9,877,200	—	9,877,200	—	—

## 二、提供臺南市政府籌編年度概算參考之建議意見

依審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，審計機關應提供以前年度歲入、歲出、財務(物)經營管理、附屬單位預算(包含營業及非營業)等預算執行之有關資料，及財務上增進效能與減少不經濟支出之建議，供臺南市政府籌編年度概算之參考。茲將 103 年度所提建議意見，摘述如下：

(一)歲入歲出差短雖已逐年下降，惟間有未審慎籌編年度預算，歲入鉅額短收，允宜覈實編列預算，俾健全地方財政。

102 年度稅課收入(不含統籌分配稅)預算數計 245 億 356 萬元，較 100 及 101 年度決算平均數，大幅增加 48 億 9,534 萬餘元，約 24.97%，與行政院核定 102 年度基本財政收入金額 193 億 8,486 萬餘元相較，高估 51 億 1,869 萬餘元，顯未參酌以前年度實徵情形籌編預算，影響稅捐稽徵成效。又該府為辦理中國城運河星鑽都市更新計畫，於 102 年度編列都市更新收入及解繳市庫預算數各 40 億元，執行結果，均無實現數，經查該府都發局於 102 年 9 月間始將「變更臺南市中西區主要計畫(中國城暨運河星鑽地區)」、「擬定臺南市中西區細部計畫(中國城暨運河星

鑽地區)」報請內政部都市計畫委員會審議，惟年底仍未排入審議議程，後續區段徵收及都更開發作業，亦均無法進行，該府於 102 年度編列實現可能性甚低之鉅額土地出售收入及盈餘繳庫收入等，致遭行政院扣減考核成績，允宜覈實編列預算，健全地方財政，避免擴大財政缺口。

## **(二)訂頒各機關施政績效管理要點以提升所屬各局處會之施政績效，惟其執行情形間有未臻周延，亟待檢討改進，以提升地方治理能力。**

該府為提升所屬各局處會之施政績效，於 100 年 2 月 16 日訂頒「臺南市政府及所屬各機關施政績效管理要點」，102 年度施政工作計畫計 588 項，執行結果，已完成者 361 項、尚待繼續執行者 223 項、未執行者 4 項，其施政計畫績效評核及風險管理與內部控制制度推行情形，核有：1. 健全施政績效評核可提升行政效率及服務效能，惟查各機關施政計畫未擬訂衡量指標及衡量標準，據以辦理年度績效目標值達成情形之評核；2. 有效風險管理機制可降低風險發生可能性與衝擊，惟查該府尚未將風險管理納入施政計畫管考作業；3. 健全內部控制可提升政府施政效能，惟查部分機關內部控制制度尚未建置完成等欠妥情事，亟待檢討改進，以提升地方治理能力。

## **(三)為促進歷史街區再造及振興地方文化產業經濟，推動歷史街區振興計畫，惟歷史老屋補助法源欠周，且未擬訂輔導考核機制，亟待提升執行成效。**

該府為妥善保存歷史街區內傳統建築群及周邊環境風貌，促進歷史街區再造，以振興地方藝術文化和產業經濟，101 年 7 月制定「臺南市歷史街區振興自治條例」，並辦理歷史街區調查、歷史老屋輔導培力與補助及街區環境改造工程等，截至 102 年底，相關計畫預算計 4,349 萬餘元，累計實支數 1,231 萬餘元，尚未支用數 3,118 萬餘元，其執行情形，核有：1. 文化局為保存具歷史、文化等再生價值之歷史老屋，以「臺南市歷史街區振興自治條例」及「臺南市歷史街區振興獎勵補助辦法」為補助法源，公布實施「102 年臺南市歷史老屋補助申請須知」，惟該申請須知定義及補助之「歷史老屋」與自治條例及補助辦法扞格；2. 補助歷史老屋整建或經營之立意甚佳，惟部分受補助者經營餐飲未辦理營業登記，或未公開公益性回饋資訊，文化局亦遲未擬訂具體之輔導考核機制等欠妥情事，允應檢討補助法源適用性及督導考核機制，以提升執行成效。

## **(四)臺南市轄內遊客住宿人數逐年遞增，惟部分旅宿業者長期非法經營及擅自擴大營業，亟待加強輔導稽查，以提升民眾住宿品質。**

隨著中央各項觀光政策及旅館市場變化與發展，推動觀光發展已成為各地方政府著力發展的重點。截至 102 年底，該府觀光旅遊局列管旅館及民宿 298 家，遊客住宿人數 209 萬餘人，較 100 年度 203 萬餘人增加 5 萬餘人，約 2.74%，該局對於旅宿業者監督輔導稽查情形，核有：1.

未追蹤列管已歇業非法民宿之現況，致遲未查覺其有復業跡象；2. 臺南市轄內住宿人數由 98 年 204 萬餘人攀升至 101 年 250 萬餘人，惟僅稽查 1 次之非法旅館家數占非法旅館總家數之比率，由 100 年度之 68% 上升至 100%，對非法旅館業者稽查頻率偏低，且非法業者長期營業，斲傷政府形象；3. 長期擅自擴大營業之旅館業者仍為國民旅遊卡特約商店，且未積極遏止違規情事，影響合法旅館業者權益等欠妥情事，允應加強輔導旅宿業者合法化，以提升民眾住宿品質。

#### **(五)各苗圃雖已積極辦理苗木之培育及配撥作業，惟未建置相關媒合管道或仲介平臺，亟待積極辦理。**

臺南縣市合併後，所屬各苗圃雖持續辦理苗木之培育及配撥作業，惟因未於年度前完整調查各機關申領需求，亦未訂定各年度苗木培育計畫，致部分苗木乏人問津且存量偏高，尚需 10 年以上始能配撥完畢。間有部分機關迭因工程開發等因素，常需移置工址原有之各類苗木，惟因該府尚未建置苗木媒合或仲介等相關機制，致上開各機關難以即時移置或取得所需苗木，徒增行政作業時間與成本。經查全國已有 8 個市縣政府設置「樹木銀行」，且五都之中僅臺南市尚未設立。前經函請研酌參採其他市縣政府之具體作為，規劃建置各類苗木之媒合管道或仲介機制。案經該府農業局參採，並於 103 年 4 月 30 日建置網路認養捐贈平臺，提供各公務機關苗木移置及栽植之媒合管道。經查截至 103 年 10 月底止，該網站列有機關捐贈之各類苗木 8 種，惟尚無機關認養上開苗木，允宜積極宣導推廣相關單位善加運用，以提升該平臺之媒合成效，並可有效減省公帑開支。

#### **(六)現行食品管理機制未臻健全，亟待重新檢討衛生資源配置，並補強相關經費人力，以提升查緝成效。**

近年來臺南市民每年因癌症(惡性腫瘤)死亡人數，呈逐年上升之趨勢，又據衛生福利部國民健康署網站登載略以：癌症的成因通常與生活環境、生活習慣與飲食有關，因此建立良好的生活習慣，並從飲食、運動著手調整，避開生活中的致癌物質，便可減少罹癌的危險。經查該府衛生局 98 至 102 年度辦理食品管理及查緝工作，相關食品安全檢查業務費用雖略為增加，惟各年度食品安全檢查業務費占總業務費之比率僅介於 0.78% 至 1.17% 間，明顯偏低，且相關衛生稽查人力 35 人尚須同時兼辦醫政、藥政、食品、防疫、菸害等業務之稽查。按近年國內食品管理，經媒體刊載食品、飲料添加塑化劑風暴、過期食品未回收銷毀、禽畜產品違規使用瘦肉精、抗生素及農藥濫用等新聞，造成民眾恐慌，該局始針對特定項目加強查驗，顯見現行食品管理機制未臻健全，管理查緝及檢驗之人力、經費仍顯不足，允應檢討衛生資源配置，並加強相關經費與人力，以提升查緝成效，有效維護市民健康。

**(七)為有效控管容積移轉案件，訂定容積移轉許可審查要點，惟執行情形未盡妥適，亟待檢討改善，以促進都市土地有效利用。**

據經濟日報 102 年 10 月 8 日刊載，內政部營建署統計六都未徵收公共設施保留地面積，其中臺南市 2,460 公頃，占全國比率 9.6%，居全國第 3 名，經查該府都市發展局未積極辦理「送出基地」全面清查、訂定優先移轉次序據以繕造送出基地圖冊公告，致形成送出基地多為零散，且持分細碎之道路用地，未能明確界定適用容積移轉之範圍，影響都市計畫容積率總量管制，又因容積移轉接受基地集中於人口密集地區致都市人口集中增加道路、交通等公共設施負荷量，每人平均享有綠地面積下降，降低環境品質，增加外部成本，影響整體都市之發展，允宜落實辦理容積移轉相關事宜，促進都市土地有效利用，提升都市環境品質。

**(八)小腳腿多功能活動中心雖已開放使用，惟 2、3 樓空間卻仍閒置，亟待檢討改善，以達成活化目標。**

小腳腿多功能活動中心自民國 88 年 4 月由前臺南縣柳營鄉公所興建，截至 102 年 12 月底共投入 5,293 萬餘元(工程結算金額)，逾 14 年 8 個月仍未能全部完工，其執行情形，核有：1. 興建計畫未依規定製作選擇方案及替代方案之成本效益分析報告，且未能就興建經費財源不足事實，整體考量調整興建規模，致開工迄今已逾 14 年仍未完工；2. 活動中心取得使用執照後遲未使用，經內政部營建署列為閒置空間並要求實質活化，惟迄今仍未使用無法達成活化目標；3. 未善盡設施管理維護之責，相關設施及環境疏於定期維護管理，財物管理效能欠佳；4. 未妥適規劃分年辦理取得使用執照之相關工程，亦未善盡督導審查並積極辦理，遲由建築主管機關告之，始再補辦相關工程或設備，造成耗時 10 年 2 個月始取得使用執照等欠妥情事，允宜檢討改善，以達成實質活化目標。

**(九)北門蘆竹溝漁港再造計畫興建多功能魚市大樓因無漁貨來源致無法交易營運，亟待加強研謀改進，以達成觀光休閒漁港之建置目標。**

北門蘆竹溝漁港多功能魚市大樓及碼頭等硬體設施耗資 4,329 萬餘元(工程結算金額)於民國 99 年 6 月係由前臺南縣政府興建完成，臺南縣市合併後，由該府農業局負責管理，漁港相關設施依漁港法規定於 100 年 11 月 1 日委託南縣區漁會經營管理及無償使用 10 年，相關辦理情形，核有：1. 北門蘆竹溝漁港魚貨拍賣魚市場完工後，未能妥善規劃經營管理模式，又未督促受委託單位落實魚市場營運；復對於魚市場經營效能不彰情形，未積極檢討調整營運計畫及推動相關活化措施，未能達成計畫目標及預期效益；2. 長期忽視北門漁港之整體發展，且未能延續落實執行漁

港工作計畫，致娛樂漁業設施與觀光休閒漁業措施闕如，又未積極籌辦規劃以延伸落實藍色公路航線，致難以吸引觀光人潮形成觀光休閒據點，允宜檢討改善，以達成觀光休閒漁港之目標。

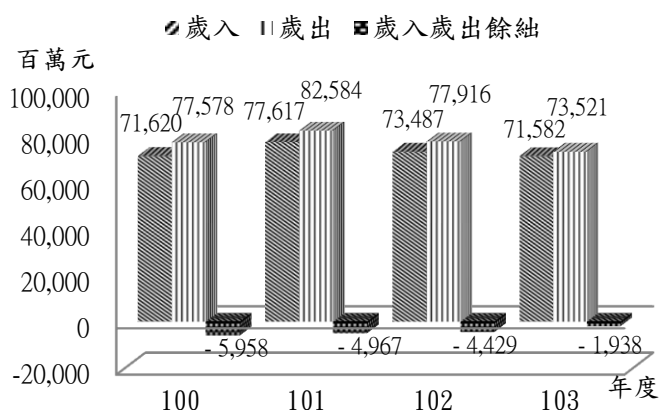
**(十)農產運銷公司市場拍賣機制未臻健全，且組織整併後部分分場之營運欠佳，亟待檢討改善，提升營運成效。**

臺南市農產運銷股份有限公司轄管 7 處營業分場，經營農產銷售、拍賣及場地出租業務，102 年底止，累計蔬果交易量達 88,743 公噸、實際營收總額 6,654 萬餘元。經查其業務營運情形，核有：1. 新化營業分場主要收入來源，係以劃定攤位方式供行口(俗稱經紀商，非直接農民)承租之租金收入，對於蔬果拍賣交易業務之營運收入比率甚低，經依農產品市場交易法等規定，該公司交易應以拍賣為主，惟實際以場地出租為收入大宗，核有農產品拍賣機制未臻健全。本處前調查臺南市各農業產銷班對該公司果菜拍賣業務之意見，多數農戶反應該公司拍賣區面積過小、缺乏健全之拍賣機制，無法販售好價位、農產品有生鮮時效，時效內未完成拍賣，只能低價售予代銷單位、未增設產銷班拍賣平臺優先處理其農產品等情形，致缺乏進場交易意願等情事，亟待加強蔬果拍賣平臺之建置，並健全交易媒合機制，提升農產品運銷功能；2. 該公司雖組織整併後，左鎮營運分場之收入不增反減，甚有虧損情事，揆其主因，係因該場合併後仍沿循舊有模式經營，未就立地條件、營運型態及管理作為深入檢討改善，致區內農戶多前往臨近交易規模及知名度均高於該場之玉井分場販售交易，為活絡交易，允宜就作物特產，加強營銷作為，爭取農產進場拍賣，以區隔市場，穩固利基，提升營運成效。

### 三、重要審核意見

**(一)執行開源節流措施已有成效，歲入歲出短絀逐年大幅下降，惟歲入長期不敷支應歲出，債務餘額增加，財政狀況仍未有效改善，亟待加強收支控管能力，力求財政收支平衡。**

該府為改善財政狀況，擬訂多項開源節流措施，如：刪減交通補助費、特別費、差旅費；基金及專戶納入集中支付；開發區段徵收、市地重劃及工業區；調整核撥區公所工程經費方式，減少資金閒置；加強欠稅清理，調整債權憑證執行流程及作法等，尚能



資料來源：各年度臺南市地方總決算審核報告。

圖1 100至103年度歲入歲出餘絀比較圖

遵守財政紀律，執行結果並見成效。經查 100 至 103 年度歲入歲出預算執行結果，分別產生短絀 59 億 5,814 萬餘元、49 億 6,728 萬餘元、44 億 2,944 萬餘元及 19 億 3,882 萬餘元，短絀金額雖逐年下降(圖 1)，惟歲入仍不敷支應歲出，財政缺口持續擴大，須仰賴舉債支應。截至 103 年度底，1 年以上公共債務未償餘額 487 億 9,811 萬餘元，未滿 1 年公共債務未償餘額 233 億 3,055 萬餘元，合計 721 億 2,866 萬餘元，加計非營業特種基金自償性債務金額 79 億 4,380 萬餘元，及向各基金及代辦專戶借款 26 億 9,578 萬餘元、預借中央統籌分配稅款 10 億 9,707 萬餘元、積欠臺灣銀行公教人員優惠存款差額利息 10 億 2,761 萬餘元、中央國宅基金年度土地增值稅 7,113 萬餘元、私立學校教職員工退休撫卹資遣經費 1,484 萬餘元，合計應付金額 849 億 7,893 萬餘元，較上年底應付金額 838 億 59 萬餘元，增加 11 億 7,834 萬餘元，約 1.41%，財政狀況仍未有效改善，經函請檢討改進。據復：嗣後加強收支控管能力，並持續辦理開源節流計畫，加強管控公共債務，力求財政收支平衡精神，健全財政體質。

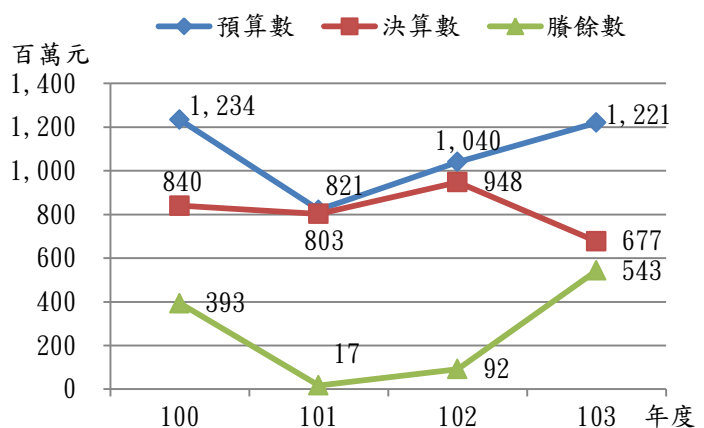
**(二)歲入結構未臻健全，歲出結構日趨僵化，又預算編列未盡覈實，影響財政穩健，亟待強化預算籌編，妥慎配置歲出資源，以健全財政結構。**

本年度歲入預算數 738 億 5,706 萬餘元，歲出預算數 806 億 5,706 萬餘元，執行結果，歲入決算審定數 715 億 8,255 萬餘元，歲出決算審定數 735 億 2,137 萬餘元，歲入歲出相抵產生短絀 19 億 3,882 萬餘元，較預算短絀 68 億元，減少短絀 48 億 6,117 萬餘元。歲入歲出結構分析結果，核有下列欠妥情事：

1. 歲入結構未臻健全，歲出結構日趨僵化，亟待加強財源籌措，妥慎配置政府有限資源，提升政府治理效能：經分析歲入各來源別所占比重，最高者為稅課收入，其次依序為補助收入、財產收入、規費收入等，其中自籌財源占 41.94%，非自籌財源占 58.06%，自籌財源金額及比重均較上年度減少。另分析歲出各政事別所占比重，最高者為教育科學文化支出，其次依序為經濟發展支出、社會福利支出及一般政務支出等；再查比重增減情形，本年度增加最多者為經濟發展支出，其次為教育科學文化支出，再其次為社會福利支出，其中教育科學文化支出加計退休撫卹及債務等各類法定與社會福利支出，占 56.64%，較上年度增加 1.87 百分點。該府本年度可運用於提振景氣之經濟發展支出比重雖向上提升，惟自籌財源僅達 41.94%，歲入結構尚未臻健全，復查教育科學文化支出加計退休撫卹及債務等各類法定與社會福利支出負擔沉重，已逾歲出決算審定數半數，且比重逐年增加，歲出結構日趨僵化，經函請檢討改進。據復：嗣後將本零基預算之精神，務實籌劃各年度總預算，妥慎配置有限資源，提升治理效能。

2. 編列鉅額實現可能性低之收入，有違預算籌編規定，影響財政穩建：行政院對臺南市政府本年度計畫與預算之考核結果，「財政績效與年度預算編製及執行」得分 79 分，在六都中僅較新北市略高，其中「102 年度稅捐徵收達成率及其稽徵績效」及「102 年度公有財產收益情形」分別為 19.51 分及 10.97 分，於全國 22 市縣排名最末位或倒數第 2，經分析考核成績欠佳原因，主要係高估 102 年度稅課收入及財產收入，編列實現可能性低之收入，致預算執行率偏低。查本年度「權利金收入」、「非營業特種基金賸餘繳庫」及「投資收回」等科目之預算編列情形仍存有類此情事，致實際執行結果，產生鉅額短收。該項缺失多年來仍未能檢討改善，有違預算籌編規定，影響財政穩建，經函請確實檢討改進。據復：嗣後於預算編列時將確實審慎評估，並注意檢討改進。

3. 部分計畫歲出預算編列未盡覈實，致預算執行率偏低：該府 101 至 103 年度積欠臺灣銀行代墊優惠存款差額利息補貼金額經積極償還代墊款項，已由 43 億 1,761 萬餘元，逐年下降至 10 億 2,761 萬餘元，惟預算編列預計償還數未及時調整，致教育科學文化支出及退休撫卹支出產生鉅額賸餘數；另本年度債務付息支出賸餘數高達 5 億 4,387 萬餘元，約占預算數 12 億 2,143 萬餘元之 44.53%，賸餘比率偏高，又債務付息支出本年度預算數



資料來源：各年度臺南市地方總決算審核報告。

圖2 100至103年度債務付息支出預算編列及執行情形

為 100 至 102 年度決算審定平均數之 1.41 倍，預算編列未盡覈實(圖 2)，經函請檢討改進。據復：嗣後依實際情形覈實編列預算，以降低預算賸餘之情形。

(三)發行期刊藉以宣導市政活動及在地觀光旅遊，惟期刊發行作業及成效未盡周妥，有待加強結合網路強化行銷，以提升推廣成效。

該府為宣導市政活動，讓市民及國內外旅客進一步瞭解市政方向及推廣在地觀光旅遊，100 至 103 年度計耗資 6,405 萬餘元發行市政期刊(表 4)，本年度發行期刊計有悠

表 4 臺南市 100 至 103 年度市政宣導期刊發行情形表

單位：新臺幣元

項 目	100 年度	101 年度	102 年度	103 年度
發行期刊種類	6	8	7	10
印 刷 本 數	327,100	536,500	475,700	530,700
決 標 價 格	11,999,130	18,891,350	15,407,150	17,753,450

資料來源：整理自臺南市政府提供資料。



活臺南等 10 種，經查其執行情形，核有：1. 為提高市政宣導成效並配合「低碳綠能大臺南」施政願景，允宜加強推動電子書以減少紙本之發行；2. 為推廣文學及臺語文化發行文學類雜誌，惟銷售狀況欠佳，難以達成推廣成效；3. 積極發行各類期刊宣導市政，惟未評估宣導成效，以做為未來編輯方向之參考等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 部分期刊放置於「臺南口袋新聞」APP 中，並於臺南市政府網站首頁設置連結圖示，加強民眾對電子書印象，藉此改變民眾閱讀習慣，達到無紙化目標，並將設計問卷或回饋單，作為評估減少紙本發行參據；2. 未來將增加雜誌擺設點，免費供人閱讀，以增加推廣層面及曝光率，並將部分內容置於臺南市府文化局網站利於更多人閱讀，且不定期舉辦臺語文推廣活動，增加推廣成效；3. 研議設計問卷或回饋單，據以評估宣導成效。

**(四)辦理都市原住民發展計畫，提升原住民族就業能力及受教機會，惟原住民失業率較去年大幅提高，計畫執行未達預期目標，亟待檢討改善。**

該府 100 至 103 年度為提升原住民族就業能力及受教機會辦理「都市原住民發展計畫」計編列預算 3,606 萬餘元，累計實支數 3,167 萬餘元，經查其執行情形，核有：1. 配合款編列不足，

**表 5 臺南市 100 至 103 年度原住民與全國失業率比較表**

單位：人、%

項 目	100 年度	101 年度	102 年度	103 年度
臺南市原住民勞動力人口數	3,013	2,773	3,207	3,156
臺南市原住民失業人數	208	102	123	213
臺南市原住民失業率	6.89	3.67	3.84	6.76
全國原住民失業率	5.32	4.86	4.61	4.05
全國失業率	4.30	4.20	4.20	4.10

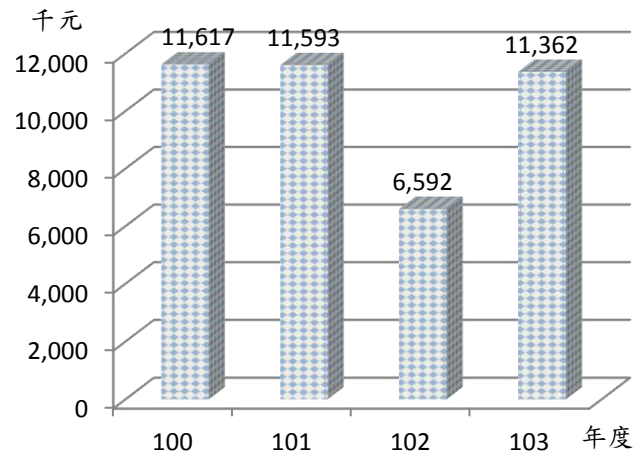
資料來源：整理自臺南市政府提供資料。

且未詳予登載實際執行情形，無法掌握計畫執行全貌；2. 補助幼兒托教及學生獎助金，提升都市原住民族受教機會及能力，惟接受民間捐助款項未辦理公開徵信；3. 辦理原住民就業宣導活動，成功媒合就業，成效尚佳，惟本年度原住民失業率大幅提高(表 5)，允宜加強辦理並持續追蹤就業情形，俾有效降低失業率，提升生活品質等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 將依計畫執行之需求配合編列配合款，並確實彙整詳予登載，據以控管配合款實際執行情形；2. 爾後將依公益勸募條例及其施行細則定期辦理公開徵信；3. 對於求職宣導資訊之傳遞方式將視目標對象使用狀況予以調整，積極協助媒合族人就業，並持續追蹤就業情形，以降低族人失業率。

**(五)設置側錄設備監測有線電視節目品質，維護收視戶權益，惟對有線廣播電視系統業及公用頻道之輔導欠周，亟待提升管理成效。**

為促進有線廣播電視事業之發展，國家通訊傳播委員會有線廣播電視事業發展基金每年依有線廣播電視法規定，提撥經費予該府從事與有線電視廣播法有關之地方文化及公共建設使用。100 至 103 年度共計支用 4,116 萬餘元(圖 3)，經查其計畫執行情形，核有：1. 為強化有線廣播電視系統經營者服務品質，

雖設置側錄設備輔助查察有線電視節目品質，惟側錄內容檢視作業欠周延，亟待檢討改善；2. 積極利用報章媒體報導、刊登市政廣告等方式推廣有線電視公用頻道，惟收視戶對公用頻道知曉度仍偏低，公用頻道使用率欠佳等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 業已召開檢討會議，並調整實施作法，未來將針對有線電視業者持續側錄，並每月抽檢定量之節目內容做成紀錄，陳送主管覆核，以保障收視戶權益；2. 不定期結合地方活動宣導外，將透過



資料來源：整理自臺南市政府提供資料。

圖3 100至103年度有線廣播業務經費執行情形

「南市新聞」、「台南 NEWS」、「臺南 HAPPY」等臉書專頁及「南市新聞電子報」等行銷平臺加強宣導，並與有線電視業者合作，鼓勵在地學校踴躍投件，以提升公用頻道之使用率。

#### (六)一般性補助款考核成績尚佳，惟部分項目執行率偏低，有待檢討積極辦理。

本年度中央一般性補助款核定數 160 億 3,870 萬餘元，累計實撥數 158 億 9,502 萬餘元，短撥數 1 億 4,367 萬餘元，主要係公教人員退休優惠存款差額利息依實際繳納核撥所致，另中央考核各市縣政府本年度計畫與預算執行情形，臺南市政府社會福利、教育、基本設施、財政績效與年度預算編製及執行等 4 面向中，依序為 87、95、91 及 79 分，總分在 22 市縣排名分別為第 6、4、6、11 名，考核成績尚佳，經查其執行情形，核有：1. 年度部分項目預算編列未臻覈實，致遭扣減補助款，預算編列亟待檢討；2. 基本設施補助經費部分項目執行率偏低，甚有補助計畫年度無支用數，亟待加強辦理等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 將加強宣導對於民間團體之補(捐)助經費，除須由申請補助團體提出計畫審核後，始核定補助額度外，其餘應依規定於預算書上明列項目、對象及金額，嗣後並依共同性費用編列標準編列預算及確實控管指定辦理施政項目補助款之支用情形，以避免影響考核成績；2. 業已檢討基本設施補助經費執行率偏低原因，予以改善或擬訂改善措施積極辦理。

(七)人力發展中心開辦研習課程及參與人數逐年提升，培訓品質屢獲獎肯定，惟場地設備受限部分客群未能涵括，亟待與機關建立夥伴關係，積極推動在地學習環境，提升整體學習成效。

近年來社會日趨多元，民眾對於政府服務效能的要求亦不斷提高，臺南市政府公務人力發展中心為強化培訓品質，導入並推動「臺灣訓練品質評核系統」(Taiwan Training Quality

System，簡稱 TTQS)，運用 PDDRO 訓練迴圈，辦理年度各項培訓計畫，各年度推行結果，除 100 年經評定為銀牌獎外，101 至 103 年度均為金牌獎(分數 85.5 分以上)，成績頗佳。惟查其培訓計畫執行情形，核有：1. 開辦研習課程班數、天數、時數及參與人數均逐年提升，計畫執行成效頗佳，惟有部分客群未能掌握或

涵括，影響計畫效益之評核(表 6)；

2. 配合市政推動積極開設英語學習課程並建立英語人力資料庫，各項課程參與人員踴躍，頗具成效，惟

表 6 100 至 103 年度各項研習情形統計表

項 目	100 年度	101 年度	102 年度	103 年度	合計
課程班數	59	87	92	119	357
研習天數	84	149	168	205	606
研習時數	428	731	792	1,009	2,960
參與人次	6,966	10,517	10,820	12,299	40,602

註：1. 研習課程於 100 年 6 月份開辦。

2. 資料來源：臺南市政府公務人力發展中心提供。

部分學員參與課程後未能參加檢測或通過檢定；3. 積極運用其他機關免費資源，開設數位學習平台「e 學補給站」，達到資源共享效益，惟場地設備受限網路傳輸速率偏低且不穩定，恐將成為日後隱憂，允宜及早研謀因應；4. 培訓管理系統會員數超逾預計服務人數，惟學員資料久未清查，不無影響決策品質；5. 參與學員各問卷項目滿意度均達 80% 以上，滿意比率頗高，惟仍有部分學員因距離或經費因素無法參訓，亟待與機關建立夥伴關係，積極推動在地學習環境，提升整體學習成效等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 將評估訓練資源及議會合作意願後，據以規劃辦理研習，另將審酌機關單位、技工及工友學員的訓練需求，評估開設課程，並鼓勵依職能及業務所需，參加各類職能課程；2. 持續鼓勵英語檢定班學員參加英語檢定，並透過獎勵措施鼓勵學員參加英語檢定；3. 嗣後進行培訓調查時，將研議延長調查期間，以分散網路使用流量，改善網路壅塞情形；4. 培訓管理系統會員資料預定自 103 年起每年辦理逾期會員資料清查作業，以掌握有效會員數；5. 將持續發揮最大訓練資源效益及訓練成效為原則，評估在地班期開課可行性。

**(八)為提升在地經濟發展及高科技產業競爭力，與大學合作開發市有土地，惟興建進度落後或設校面積大幅縮減，未達預期目標，亟待檢討改善。**

1. 前臺南縣政府為促進縣內高等教育與科技產業之發展，於 97 年與國立交通大學於共同簽署「設立國立交通大學臺南校區協議書」，由該府協助支付土地價款 2 億 2,289 萬餘元向台灣糖業股份有限公司購地 8.2 公頃，查該校區雖於 98 年度起招生，惟校區用地大幅縮減且開設校系亦與原規劃差異甚大，又該校區無法繼續營運時，其基地所有權歸屬，教育部與該府主張不同，經函請臺南市政府檢討並釐清所有權歸屬妥處。據復：因該土地價款及地上物補償金係由臺南市政府編列預算補助，且雙方簽訂協議書有案，如交通大學臺南校區無法繼續營運，得依約返還所有權

或由該府循程序辦理撥用，將函知交通大學臺南校區及持續追蹤該校之招生情形。

2. 前臺南縣政府為帶動七股地區發展，於 87 年間同意無償提供七股新生段約 120 公頃作為國立臺南大學七股校區用地，惟校區興建進度大幅落後，自 89 年間獲行政院核定同意籌設迄今 14 年餘仍未建設完成，影響地區發展及土地利用(圖 4)，經函請臺南市政府嚴密注意並妥擬因應改善措施。據復：臺南大學再次函送修正「臺南大學校區設置計畫書」報教育部轉行政院續審，經行政院退回刻由



圖片來源：審計部臺南市審計處拍攝。

圖 4 國立臺南大學七股校區內場景

臺南大學修正設置計畫作業中，預計近期再報教育部轉行政院核定，將再函文請臺南大學儘速辦理並持續追蹤。

### (九)建置財產管理資訊系統輔助管理市有財產，惟公有土地管理未臻落實，被占用土地清理成效欠佳，亟待提升財產管理效能。

臺南市市有房地截至 103 年度底被占用土地計 792 筆，面積 1,083,226.12 平方公尺，帳列價值 38 億 6,873 萬餘元，被占用房屋 4 棟，面積 316.40 平方公尺，帳列價值 19 萬餘元，經查該府管理及清理情形，核有：1. 為清理被占用房地召開市有不動產被占用處理情形檢討會，惟清理率偏低(表 7)，清理作業仍待加強辦理；2. 土地重測面積較前租(占)用面積增加，未及時更新計算租(占)用面積；3. 土地租期屆滿後未再續租者眾，任其占用，除收取使用補償金外，未有積極排除作為，占用清理作業欠積極；4. 部分經管土地遭無權占用，未通報稅務局核課地價稅，亟待落實執行；5. 財產管理系統雖可查詢被占用土地，惟未落實登錄及更新被占用土地資訊，資料建置欠完整；6. 財產管理系統分類錯置迄今未查明釐正，又財產管理系統與房屋土地管理資訊系統未能互相勾稽，影響資訊使用之正確性，且對被占用土地未設置管控機制，致有使用補償金仍以優惠稅率計徵等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 被占用土地均已收使用補償金，且研議出租或拆除地上建物等因應措施，並持續排除占用；2. 中西區永福段 306 及 307 地號土地已依重測後面積更正承租及占用面積並辦理租約修正，爾後於地政事務所通知重測成果時併予辦理更正租占面積相關事宜；3. 積極輔導占用人辦理承租，以加強市有財產管理；4. 已配合稅務局來函，檢送相關資料改課地價稅；5. 將於召開占用房地檢討會時要求各經管機關學校確實更新系統資料；6. 對財產管理系統分類錯置及承租戶資料誤植部分，業已清查並釐正，並與系統廠商討論修改程式，加強占用戶課徵使用補償金點選項目之控管，避免發生類此情形。



表 7 臺南市市有土地遭占用清理情形表

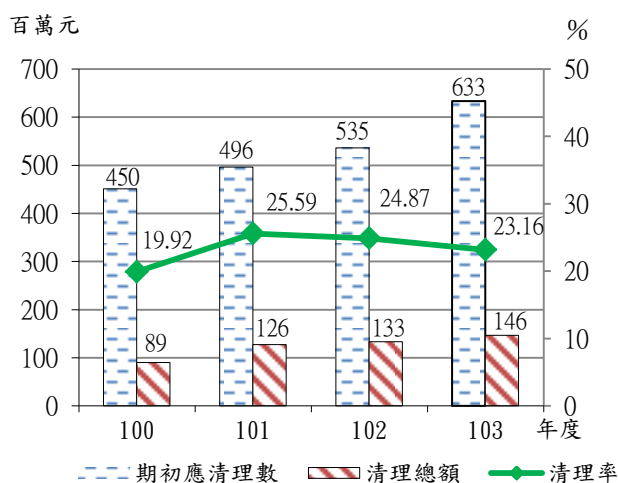
單位：平方公尺、%

清 理 情 形	100 年度		101 年度		102 年度		103 年度	
	筆數	面積	筆數	面積	筆數	面積	筆數	面積
期初占用總數	618	1,200,212.38	576	1,110,292.41	686	1,093,097.88	770	1,054,363.84
當期清理結案數	142	307,582.87	54	75,808.86	38	58,702.44	54	13,547.36
清理率	22.98	25.63	9.38	6.83	5.54	5.37	7.01	1.28

資料來源：整理自臺南市政府 100 至 103 年度公務用、公共用及非公用房地管理情形調查表。

(十)應收未收行政罰鍰未清理件數與金額大幅增加，部分機關清理成效欠佳，允宜納列關鍵績效指標(KPI)，強化各機關清理作業，增裕庫收。

該府為維護公共秩序，提升人民生活福祉，對違反環境保護、道路交通安全、都市計畫等行政法規之義務人，依法處以罰鍰，為歲入自籌財源之一。103 年初該府及所屬機關應收未收行政罰鍰計 71,829 件、金額計 6 億 3,312 萬餘元，本年度清理結果，收繳或獲發債權憑證，計 48,112 件、金額計 1 億 4,665 萬餘元，清理比率分別為 66.98% 及 23.16%(圖 5)，截至 103 年底，應收未收行政罰鍰件數 87,752 件、金額 8 億 8,051



資料來源：整理自臺南市政府提供資料。

圖5 100至103年度應收行政罰鍰執行率

萬餘元，較期初增加 15,923 件、金額 2 億 4,738 萬餘元，件數及金額大幅成長 22.16% 及 39.07%，經查應收未收行政罰鍰收繳及控管情形，核有：1. 應收罰鍰案件清理比例偏低，其中水利局、經濟發展局及環境保護局等 3 個機關清理率均未達 10%，追繳清理成效欠佳；2. 部分機關未定期清理債權憑證，清查受處分人財產，移送強制執行，致行政罰鍰逾執行時效等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 將賡續加強催繳，提高清理績效；2. 已加強債權憑證之清查，並查明相關人員有無善盡管理人責任，依法妥處。

(十一)公告金額以上採購案件雖覈實編列預算，惟部分工程多次招標無法順利決標，影響執行效率，亟待研謀改進。

臺南市政府暨所屬機關學校本年度辦理公告金額以上採購案件計有 2,312 件，雖依法覈實編列預算，惟其中歷經 3 次以上招標始決標者計有 152 件，經依據各機關填復彙整統計分析多次招標未能順利決標之原因，核有：1. 預算單價編列未盡符合市場價格；2. 採購類型較特殊廠商承攬

意願保守；3. 原物料價格上漲；4. 底價訂定偏高或過低；5. 計畫經費未及時調整，仍照原預算發包等欠妥情事，經函請妥謀改善良策。據復：已函請各機關編訂採購案相關工程單價時，宜注意政府採購法第 46 條規定及行政院公共工程委員會 96 年 12 月 7 日工程企字第 09600498910 號函示原則辦理，並就上開無法順利發包等因素，逐項研擬相關應行注意事項，通知各機關學校依個案性質參酌辦理。

**(十二)工程施工查核小組考核成績良好，惟工安事故致人員死亡之處理未臻積極，又混凝土材料試驗未由機關指定人員送驗，亟待研謀改進。**

該府依政府採購法第 70 條規定設置工程施工查核小組，定期查核所屬(轄)機關工程品質及進度等事宜，經行政院公共工程委員會(下稱工程會)民國 101 至 103 年度考核成績良好，為全國排名第 2 名或第 3 名，惟查工程履約管理情形，核有：1. 近年發生工安事故之在建工程，卻未參照工程會作法積極負起查核監督責任，以確定工地危險因子已排除，另雖已召開勞工安全衛生實務研習，惟次數稍嫌不足，工安事故再度發生，成效未見彰顯；2. 抽查工務局等 5 單位辦理之「永康區主 18 及次 18-1 號道路工程」等 7 件工程，其中混凝土圓柱試體試驗未由機關指定人員送驗，逕交由材料供應商或施工廠商送達試驗機構次數達 73 次，主辦單位對於材料抽驗送驗過程之風險未加以控管等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 業經檢討爾後於工安事故發生 2 個月內，工程施工查核小組將派員辦理查核，並訂定 4 點強化查核職業安全衛生監督事項；將針對事故發生類別及安全衛生缺失比例較高項目，增加實務訓練課程及觀摩辦理頻率，預計每年將辦理 2 場次以上，並列為施工查核或履約督導重點，逐年檢討改善成效；2. 已函文要求所屬機關學校，依規定應由主辦單位或監造單位及承攬廠商會同取樣、送驗；另已通知各試驗室若公共工程試驗案件應依規定收件，違反規定之試驗室則列為年度考評之參考及次年評選廠商之參考。

## **五、上年度重要審核意見追蹤查核情形**

本處於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見 13 項，其中：(一)歲入歲出差短雖已逐年下降，惟間有未審慎籌編年度預算，財政狀況尚未有效改善；(二)一般性補助款考核成績雖較上年度上升，惟執行情形未臻完善，有待檢討改進；(三)部分機關應收未收行政罰鍰清理金額比率偏低，債權追繳成效欠佳，亟待研訂清理考核獎勵制度，激勵經辦單位人員加強清理作業，增裕庫收等 3 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「三、重要審核意見(二)、(六)、(十)」通知檢討改善；其餘(一)基金、專戶納入集中支付靈活市庫調度，減少債息支出，惟仍有部分積欠款項無法如期支付或部分施政未能順遂推展，有待加強開源節流措施，俾健全財政結構；(二)訂頒各

機關施政績效管理要點以提升所屬各局處會之施政績效，惟其執行情形間有未臻周延，亟待檢討改進，以提升地方治理能力；(三)為加強各機關經管市有宿舍管理訂定相關規範，惟其管理情形未臻周延，有待提升公產使用效益；(四)各機關因業務需要承租辦公廳舍與土地，惟其房地租用未能妥適評估租用效益，有待建立有效管控機制，節省不經濟支出；(五)開發行動應用軟體提供民眾即時資訊，政策推廣立意頗佳，惟部分系統管理欠周延，亟待檢討改善；(六)推動電子化政府有助提升政府行政效率與效能，並增加與民眾互動與溝通機會，惟其執行情形未臻完善，未能充分發揮系統效益，有待檢討改善；(七)國家賠償金額逐年減少且義務機關於協議階段積極處理，減少訴訟判決案件及處理天數，惟賠償案件較以往年度增加，仍待加強檢討，降低國家賠償案件發生；(八)為維護市民健康及合法菸酒業者權益，擬訂計畫積極辦理私劣菸酒執行查察方案，惟其執行未臻周妥，仍待檢討改進；(九)部分機關限制性招標(未經公開評選)方式辦理件數增加逾 20%，亟待研謀改善，俾降低採購風險；(十)公款逾期支付件數與金額已大幅減少，惟部分工程採購付款情形未盡周妥，亟待檢討改進等 10 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

## 參、民政局主管

民政局主管計有公務機關 40 個，非營業特種基金單位 2 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

### 一、單位決算部分

民政局主管包括臺南市政府民政局、37 個區公所、各區戶政事務所及臺南市殯葬管理所等 40 個機關，民政局綜理區里行政、自治業務、選舉業務、宗教禮俗、戶政業務、生命事業、兵役徵集等業務；區公所掌理各區民政、文化、農業、交通、經建、社政等事務；各區戶政事務所辦理戶籍登記、身分證明、門牌、道路命名、戶籍資料及人口統計等業務；殯葬管理所掌理殯葬、公墓規劃設計遷建及納骨塔管理等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

#### (一)計畫實施之查核

業務計畫 302 項，下分工作計畫 305 項，包括發放生育獎勵金、辦理戶籍登記、活化里社區活動中心功能、辦理區里基層建設暨精神倫理計畫、輔導宗教團體辦理文化民俗技藝活動、興修建殯儀館納骨堂等設施、辦理役男徵集處理及役男家屬生活扶助等事項，其中已執行完成者 240 項，尚在執行者 65 項，主要係第二屆直轄市長、市議員及里長選舉經費待核銷、安南區海佃里

活動中心、新化區聯合活動中心興建計畫及各區公所道路養護工程等案尚未辦理完成，須下年度繼續執行。

## (二)預算執行之審核

1. 歲入原編預算數 7 億 8,413 萬餘元，經追加預算 7,003 萬餘元，合計預算數 8 億 5,417 萬餘元，決算審核結果(表 1)，審定實現數 7 億 9,416 萬餘元，應收保留數 1,722 萬餘元，主要係中央補助村(里)集會所活動中心興建修繕及基礎公共設施改善計畫依工程進度核撥；合計決算審定數為 8 億 1,138 萬餘元，較預算短收 4,278 萬餘元(5.01%)，主要係殯葬設施場地使用收入較預算減少。

表 1 民政局主管本年度歲入決算審定簡表

單位：新臺幣元

機關名稱	預算數	決算審定數			審定數與預算數比較增減	
		實現數	應收保留數	合計	金額	%
合計	854,177,000	794,164,682	17,224,188	811,388,870	- 42,788,130	5.01
臺南市政府民政局	439,501,000	363,130,692	11,600,000	374,730,692	- 64,770,308	14.74
臺南市殯葬管理所	—	77,948	3,914	81,862	81,862	—
臺南市各戶政事務所	46,111,000	45,310,835	6,000	45,316,835	386,290	0.84
臺南市新營區公所	20,822,000	21,312,351	—	21,312,351	490,351	2.35
臺南市鹽水區公所	2,024,000	2,739,460	—	2,739,460	715,460	35.35
臺南市白河區公所	15,127,000	14,725,945	—	14,725,945	- 401,055	2.65
臺南市柳營區公所	756,000	2,421,575	—	2,421,575	1,665,575	220.31
臺南市後壁區公所	516,000	2,433,548	—	2,433,548	1,917,548	371.62
臺南市東山區公所	19,294,000	19,573,989	—	19,573,989	279,989	1.58
臺南市麻豆區公所	774,000	1,288,137	—	1,288,137	514,137	66.43
臺南市下營區公所	482,000	1,070,501	—	1,070,501	588,501	122.10
臺南市六甲區公所	4,023,000	4,282,046	—	4,282,046	259,046	6.44
臺南市官田區公所	1,407,000	1,820,403	—	1,820,403	413,403	29.38
臺南市大內區公所	2,216,000	2,412,972	—	2,412,972	196,972	8.89
臺南市佳里區公所	2,096,000	2,200,882	—	2,200,882	104,882	5.00
臺南市學甲區公所	621,000	1,250,837	—	1,250,837	629,837	101.42
臺南市西港區公所	692,000	3,255,470	—	3,255,470	2,563,470	370.44
臺南市七股區公所	1,862,000	2,359,428	—	2,359,428	497,428	26.71
臺南市將軍區公所	394,000	2,421,191	—	2,421,191	2,027,191	514.52
臺南市北門區公所	433,000	522,004	—	522,004	89,004	20.56
臺南市新化區公所	13,859,000	14,033,237	—	14,033,237	174,237	1.26
臺南市善化區公所	33,510,000	33,166,291	295,901	33,462,192	- 47,808	0.14
臺南市新市區公所	47,338,000	50,294,698	—	50,294,698	2,956,698	6.25
臺南市安定區公所	4,591,000	5,260,972	—	5,260,972	669,972	14.59
臺南市山上區公所	4,806,000	4,457,021	426,667	4,883,688	77,688	1.62



表 1 民政局主管本年度歲入決算審定簡表(續)

單位：新臺幣元

機關名稱	預算數	決算審定數			審定數與預算數比較增減	
		實現數	應收保留數	合計	金額	%
臺南市玉井區公所	3,713,000	5,622,383	22,706	5,645,089	1,932,089	52.04
臺南市楠西區公所	8,991,000	3,666,615	4,733,702	8,400,317	- 590,683	6.57
臺南市南化區公所	83,767,000	75,487,574	19,376	75,506,950	- 8,260,050	9.86
臺南市左鎮區公所	1,374,000	1,707,796	100,000	1,807,796	433,796	31.57
臺南市仁德區公所	5,810,000	10,392,984	—	10,392,984	4,582,984	78.88
臺南市歸仁區公所	21,691,000	20,582,422	—	20,582,422	- 1,108,578	5.11
臺南市關廟區公所	11,068,000	11,434,856	—	11,434,856	366,856	3.31
臺南市龍崎區公所	8,278,000	8,367,934	15,022	8,382,956	104,956	1.27
臺南市永康區公所	6,959,000	11,484,947	900	11,485,847	4,526,847	65.05
臺南市東區區公所	9,138,000	11,632,824	—	11,632,824	2,494,824	27.30
臺南市南區區公所	7,680,000	8,695,189	—	8,695,189	1,015,189	13.22
臺南市北區區公所	9,663,000	8,559,208	—	8,559,208	- 1,103,792	11.42
臺南市安南區公所	6,288,000	7,551,422	—	7,551,422	1,263,422	20.09
臺南市安平區公所	1,669,000	2,084,708	—	2,084,708	415,708	24.91
臺南市中區公所	5,990,000	6,221,422	—	6,221,422	231,422	3.86

2. 以前年度歲入轉入數計 289 萬餘元，決算審核結果(表 2)，審定實現數 260 萬餘元(90.00%)；應收保留數 28 萬餘元(10.00%)，主要係部分公墓設施使用費尚未收繳。

表 2 民政局主管以前年度歲入轉入數決算審定簡表

單位：新臺幣元

機關名稱	以前年度轉入數	決算審定數			
		減免數	實現數	應收保留數	
				金額	%
合計	2,897,918	—	2,608,095	289,823	10.00
臺南市殯葬管理所	5,806	—	—	5,806	100.00
臺南市白河區公所	162,000	—	132,000	30,000	18.52
臺南市後壁區公所	323,563	—	96,949	226,614	70.04
臺南市麻豆區公所	27,403	—	—	27,403	100.00
臺南市七股區公所	4,100	—	4,100	—	—
臺南市將軍區公所	1,100	—	1,100	—	—
臺南市楠西區公所	753,946	—	753,946	—	—
臺南市東區區公所	1,620,000	—	1,620,000	—	—

3. 歲出原編預算數 61 億 4,565 萬元，經追加預算 7,586 萬餘元，戶政事務所發放考績獎金動支各類員工待遇準備 87 萬餘元，並因民政局核發生育獎勵金所需經費不敷；各區公所辦理區里基層建設暨精神倫理活動經費不足；辦理舊新化分局空地新建工程；辦理臺南市軟網集訓中心工程；部分區公所路燈電費不足等事由，經動支第二預備金 5,001 萬餘元，合計預算數 62 億 7,240

萬元，決算審核結果(表3)，審定實現數52億1,142萬餘元(83.08%)，應付保留數4億9,705萬餘元(7.92%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」；合計決算審定數為57億847萬餘元，較預算賸餘5億6,392萬餘元(8.99%)，主要係人事費賸餘及各項業務費之結餘。

表3 民政局主管本年度歲出決算審定簡表

單位：新臺幣元

機關名稱	預算數	決算審定數			審定數與預算數比較增減	
		實現數	應保留數	合計	金額	%
合計	6,272,400,000	5,211,421,194	497,050,870	5,708,472,064	- 563,927,936	8.99
臺南市政府民政局	1,359,640,000	951,083,783	302,187,560	1,253,271,343	- 106,368,657	7.82
臺南市殯葬管理所	30,930,000	26,525,773	—	26,525,773	- 4,404,227	14.24
臺南市各戶政事務所	514,877,000	475,187,425	—	475,187,425	- 39,689,575	7.71
臺南市新營區公所	188,322,000	170,981,555	8,215,537	179,197,092	- 9,124,908	4.85
臺南市鹽水區公所	107,045,000	91,393,450	2,376,394	93,769,844	- 13,275,156	12.40
臺南市白河區公所	126,274,000	104,154,708	5,260,501	109,415,209	- 16,858,791	13.35
臺南市柳營區公所	80,066,000	71,164,876	5,055,508	76,220,384	- 3,845,616	4.80
臺南市後壁區公所	94,690,000	79,515,033	2,802,410	82,317,443	- 12,372,557	13.07
臺南市東山區公所	108,742,000	93,619,067	9,024,437	102,643,504	- 6,098,496	5.61
臺南市麻豆區公所	128,820,000	115,174,103	3,938,630	119,112,733	- 9,707,267	7.54
臺南市下營區公所	87,377,000	77,566,322	922,295	78,488,617	- 8,888,383	10.17
臺南市六甲區公所	86,883,000	78,175,521	672,923	78,848,444	- 8,034,556	9.25
臺南市官田區公所	88,286,000	78,780,258	891,726	79,671,984	- 8,614,016	9.76
臺南市大內區公所	74,984,000	62,207,009	777,179	62,984,188	- 11,999,812	16.00
臺南市佳里區公所	129,037,000	116,932,647	—	116,932,647	- 12,104,353	9.38
臺南市學甲區公所	106,941,000	91,021,612	855,985	91,877,597	- 15,063,403	14.09
臺南市西港區公所	87,611,000	80,109,117	—	80,109,117	- 7,501,883	8.56
臺南市七股區公所	103,589,000	83,560,383	8,486,022	92,046,405	- 11,542,595	11.14
臺南市將軍區公所	95,791,000	81,188,645	—	81,188,645	- 14,602,355	15.24
臺南市北門區公所	83,960,000	69,132,790	2,394,694	71,527,484	- 12,432,516	14.81
臺南市新化區公所	126,515,000	111,397,305	2,774,747	114,172,052	- 12,342,948	9.76
臺南市善化區公所	173,823,000	149,065,789	11,787,004	160,852,793	- 12,970,207	7.46
臺南市新市區公所	155,461,000	96,541,594	47,921,412	144,463,006	- 10,997,994	7.07
臺南市安定區公所	98,280,000	89,658,736	3,134,409	92,793,145	- 5,486,855	5.58
臺南市山上區公所	69,854,000	60,061,123	2,959,667	63,020,790	- 6,833,210	9.78
臺南市玉井區公所	78,883,000	64,571,399	3,886,646	68,458,045	- 10,424,955	13.22
臺南市楠西區公所	74,512,000	56,249,551	8,541,348	64,790,899	- 9,721,101	13.05
臺南市南化區公所	153,140,000	111,475,238	19,114,947	130,590,185	- 22,549,815	14.72
臺南市左鎮區公所	64,092,000	52,917,248	933,758	53,851,006	- 10,240,994	15.98
臺南市仁德區公所	155,087,000	136,398,122	6,039,729	142,437,851	- 12,649,149	8.16
臺南市歸仁區公所	151,695,000	131,682,488	4,801,220	136,483,708	- 15,211,292	10.03
臺南市關廟區公所	111,761,000	100,937,121	531,000	101,468,121	- 10,292,879	9.21
臺南市龍崎區公所	67,343,000	58,426,042	4,050,594	62,476,636	- 4,866,364	7.23

表 3 民政局主管本年度歲出決算審定簡表(續)

單位：新臺幣元

機關名稱	預算數	決算審定數			審定數與預算數比較增減	
		實現數	應保留數	合計	金額	%
臺南市永康區公所	268,472,000	236,094,860	4,292,634	240,387,494	- 28,084,506	10.46
臺南市東區區公所	160,902,000	149,356,880	2,912,535	152,269,415	- 8,632,585	5.37
臺南市南區區公所	154,321,000	133,017,409	10,149,652	143,167,061	- 11,153,939	7.23
臺南市北區區公所	144,559,000	124,677,585	2,562,781	127,240,366	- 17,318,634	11.98
臺南市安南區公所	175,353,000	163,815,332	2,248,463	166,063,795	- 9,289,205	5.30
臺南市安平區公所	84,618,000	77,133,080	1,770,898	78,903,978	- 5,714,022	6.75
臺南市中西區公所	119,864,000	110,470,215	2,775,625	113,245,840	- 6,618,160	5.52

4. 以前年度歲出轉入數計 3 億 9,225 萬餘元，決算審核結果(表 4)，審定實現數 3 億 2,778 萬餘元(83.56%)；減免數 1,986 萬餘元(5.06%)，主要係各區里活動中心新建工程、道路改善工程及道路溝蓋修復工程等結餘款；應付保留數 4,460 萬餘元(11.37%)，主要係安南區安富里、北區大豐里等活動中心新建工程及環境清理、美化及設施改善等計畫尚在執行中，仍須保留繼續執行。

表 4 民政局主管以前年度歲出轉入數決算審定簡表

單位：新臺幣元

機關名稱	以前年度轉入數	決算審定數			應付保留數	
		減免數	實現數	應付保留數	金額	%
合計	392,258,314	19,863,297	327,786,266	44,608,751		11.37
臺南市政府民政局	177,299,528	3,978,567	134,488,154	38,832,807		21.90
臺南市新營區公所	17,813,741	2,341,590	15,472,151	—		—
臺南市鹽水區公所	226,345	207,896	18,449	—		—
臺南市白河區公所	7,169,294	72,318	7,096,976	—		—
臺南市柳營區公所	3,644,232	43,396	3,600,836	—		—
臺南市後壁區公所	2,585,475	125,086	2,193,452	266,937		10.32
臺南市東山區公所	21,146,171	23,234	21,122,937	—		—
臺南市麻豆區公所	1,416,792	31,261	1,385,531	—		—
臺南市下營區公所	3,871,766	565,217	3,306,549	—		—
臺南市六甲區公所	476,457	1	476,456	—		—
臺南市官田區公所	3,604,085	6,744	2,904,844	692,497		19.21
臺南市大內區公所	3,901,282	220,472	3,207,235	473,575		12.14
臺南市佳里區公所	767,735	402,000	365,735	—		—
臺南市學甲區公所	2,026,070	32,506	1,993,564	—		—
臺南市西港區公所	5,331,808	45,093	5,286,715	—		—
臺南市七股區公所	6,646,860	572,593	6,074,267	—		—

表 4 民政局主管以前年度歲出轉入數決算審定簡表(續)

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
		減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	
				金 額	%
臺南市將軍區公所	1,814,315	16,633	1,797,682	—	—
臺南市北門區公所	8,175,856	2,178,622	5,997,234	—	—
臺南市新化區公所	415,154	—	415,154	—	—
臺南市善化區公所	15,974,584	829,663	15,144,921	—	—
臺南市新市區公所	9,103,170	826,162	8,227,008	50,000	0.55
臺南市安定區公所	6,805,314	312,870	6,492,444	—	—
臺南市山上區公所	1,280,600	—	1,265,000	15,600	1.22
臺南市玉井區公所	3,249,274	97,050	2,432,224	720,000	22.16
臺南市楠西區公所	4,383,166	136,669	3,718,497	528,000	12.05
臺南市南化區公所	14,600,407	769,424	13,830,983	—	—
臺南市左鎮區公所	3,196,606	389,334	2,797,270	10,002	0.31
臺南市仁德區公所	3,488,827	1,272	3,487,555	—	—
臺南市歸仁區公所	6,938,408	736,799	6,201,609	—	—
臺南市關廟區公所	7,595,521	25,681	7,569,840	—	—
臺南市龍崎區公所	7,727,504	418,826	7,308,678	—	—
臺南市永康區公所	10,292,268	2,734,960	7,557,308	—	—
臺南市東區區公所	8,964,467	174,865	6,254,161	2,535,441	28.28
臺南市南區區公所	3,150,973	61,945	2,605,136	483,892	15.36
臺南市北區區公所	5,691,336	961,700	4,729,636	—	—
臺南市安平區公所	2,500,000	379,458	2,120,542	—	—
臺南市中西區公所	8,982,923	143,390	8,839,533	—	—

## 二、附屬單位決算非營業部分

民政局主管有臺南市殯葬事業管理基金 1 個作業基金及臺南市安南區里建設獎勵基金 1 個特別收入基金。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

業務(營運)計畫主要有辦理火化場、殯儀館、納骨塔(堂)及公墓等殯葬設施之經營與管理及補助城西等 11 里辦理社區組織活動、公共工程、成果維護、生產福利、防治公害、綠美化環境及精神倫理建設等 6 項，實施結果，實際數較原預計數增加者 4 項，減少者 2 項，主要係民眾申請土葬案件較預計減少及部分里申請補助金額減少所致。

### (二)餘絀之審定

1. 作業基金：決算審核結果，審定賸餘 3 億 1,977 萬餘元，較預算增加 2 億 1,336 萬餘元，約 200.51% (表 5)，主要係納骨堂塔位使用管理收入增加所致。

2. 特別收入基金：決算審核結果，審定賸餘 11 萬餘元，較預算增加賸餘 10 萬餘元（表 5），主要係旅運費及會計系統服務費較預計減少。

表 5 民政局主管非營業特種基金餘絀審定簡表

單位：新臺幣元

基金名稱	預算數	決算審定數	審定數與預算數比較增減	
			金額	%
作業基金	106,410,000	319,775,431	213,365,431	200.51
臺南市殯葬事業管理基金	106,410,000	319,775,431	213,365,431	200.51
特別收入基金	5,000	113,559	108,559	2,171.18
臺南市安南區里建設獎勵基金	5,000	113,559	108,559	2,171.18

### 三、重要審核意見

（一）前臺南縣鹽水鎮等 9 公所及臺南市政府任令公有墓地長期遭民眾占用種植果樹，引發消費者食用疑慮與恐慌，復因遷葬計畫未審慎規劃，土地編定迄未變更，肇致耗費之鉅額公帑無法發揮預期效益，均待檢討改善。

臺灣地狹人稠，土地資源有限，為活化土地利用，臺南市政府積極推動公墓禁葬、遷葬更新暨公墓公園綠美化等作業。截至民國 102 年底，該府民政局轄管之公有公墓計 339 處，面積 1,100.2677 公頃，居全國之冠，其中公告全部或部分禁葬者有 144 處、面積 519.9898 公頃，禁葬公墓中因都市發展或其他公共利益之考量辦理遷葬者有 9 處、面積 19.4324 公頃。經查公有墓地管理情形核有：1. 前鹽水鎮、將軍鄉、玉井鄉、楠西鄉、左鎮鄉、南化鄉等 6 公所（縣市合併後改為區公所）及臺南市政府對轄管 22 處公有墓地，面積 42.3123 公頃未依規定妥善管理，任令



圖片來源：臺南市政府民政局提供。

圖 1 南化區第三公墓遭種植芒果樹

遭占用期間長達 30 餘年並廣泛種植芒果樹牟利（圖 1），除影響公墓埋葬使用效益外，更因遭媒體於 102 年 9 月間披露後，引起消費者食用疑慮與恐慌，嚴重損害當地農產品形象，造成芒果銷售量下滑，顯未善盡公產管理責任；2. 前永康市公所截至 102 年底耗資 5,430 萬餘元辦理第一公墓遷葬計畫，惟因未變更土地編定，致興建忠孝運動公園之涼亭等建物無法取得

雜項執照及使用執照；又未確實評估執行可行性即提出「國民運動中心興建計畫」向前行政院體育委員會申請經費補助，終因審查評估不可行，計畫終止，徒耗公帑不經濟支出；復以公園用地主管機關工務局未編列預算徵收坐落於市有土地之私人土地，致已完成遷葬土地無法整體規劃及運用，截至 102 年底第一公墓約有 4.75 公頃已完成徵收之墓地閒置，迄未達成都市化及地方整體發展之計畫目標；前歸仁鄉公所為興建村辦公處及活動中心，惟未確實評估興建之必要性，及土地編定變更與財源籌措之可行性，即耗資 265 萬餘元辦理第二及第十八公墓遷葬工程，迄今 7 年餘用地仍予閒置，未達成土地有效再生利用之計畫目的；西港區公所耗資 203 萬餘元辦理第二公墓遷葬計畫，卻因各局處案件處理態度消極，欠缺橫向溝通聯繫，致遲未辦理土地編定變更，依規劃用途作為公園使用，土地仍予閒置，無法發揮土地活化之遷葬效益；3. 民政局為殯葬事業主管機關，未積極督促各公所善盡公墓管理之責，致墓地長年被占用遲未排除；又遷葬計畫因土地編定未辦理變更，無法依計畫目的使用，亦未積極協助解決，顯未善盡主管機關輔導監督之責等欠妥情事，經函請檢討改善。

## **(二)積極辦理全國戶政電腦連線作業，並落實單一窗口的服務理念，提升戶政業務服務品質，惟人力配置及戶政事務所間業務量未盡衡平，有待加強檢討辦理。**

戶政業務自 86 年 10 月 1 日起辦理全國戶政電腦連線作業後，為落實單一窗口的服務理念，93 年 2 月內政部再推動「戶役政資訊系統擴大戶政業務異地辦理服務」作業，而戶政事務所組織型態順應時代變遷，亦歷經多次變革歷程，戶籍法於 97 年修訂鬆綁戶政業務按鄉(鎮、市、區)設立戶政事務所之法令限制。臺南市依區設置 37 個戶政事務所，100 至 103 年度決算數為 4 億 7,108 萬餘元至 4 億 7,518 萬餘元之間，經分析各戶政事務所人力配置及業務辦理情形，核有：1. 各區域人口分布密集度懸殊不均，各戶政事務所平均每人服務人口數未盡衡平，又部分戶政事務所員額編制僅維持基本人力，致差假調度困難，恐影響服務品質；2. 內政部陸續開放得異地辦理之戶政業務項目，致各區戶政事務所間業務量差距逐漸擴大等情事(表 6)。按戶籍法已於 97 年修正，授權由各直轄市、縣(市)政府依轄區範圍、人口多寡及地方特性等，斟酌設置戶政事務所，經函請審酌轄區地理環境特性，積極整合戶政資源，重新配置人力，提高整體行政效能。據復：為因應日後區域整併規劃，在不影響業務下，已就各戶政事務所人力配置於人員退休後進行調控，104 年預算員額已控管主任、職員及工友等 11 人，將俟行政區域整併確定後，再行調整。

表 6 98 與 102 年度各區戶政事務所業務辦理情形比較表

單位：人、件、%

年度 戶所	102 年底人口 數(A)	編制員額 (B)	服務人次 (A/B)	98 年度 業務量(C)	102 年度 業務量(D)	98 與 102 年度業務比較	
						增減數 (C-D)	百分比
總 計	1,883,844	467	4,034	1,442,278	1,252,839	- 189,439	13.13
東 區	228,500	44	5,193	156,832	155,321	- 1,511	0.96
安南區	73,072	15	4,871	149,106	129,935	- 19,171	12.86
永康區	187,438	40	4,686	136,820	123,700	- 13,120	9.59
北 區	64,823	14	4,630	108,795	92,957	- 15,838	14.56
南 區	45,998	10	4,600	93,153	80,108	- 13,045	14.00
新營區	59,532	13	4,579	79,680	70,682	- 8,998	11.29
安平區	132,561	30	4,419	66,728	56,725	- 10,003	14.99
仁德區	43,795	10	4,380	55,642	55,913	271	0.49
中西區	190,236	44	4,324	50,499	54,605	4,106	8.13
歸仁區	67,456	16	4,216	45,052	41,503	- 3,549	7.88
佳里區	45,052	11	4,096	44,388	38,803	- 5,585	12.58
麻豆區	35,455	9	3,939	40,058	30,786	- 9,272	23.15
善化區	23,613	6	3,936	33,075	26,857	- 6,218	18.80
新化區	125,641	32	3,926	28,516	26,444	- 2,072	7.27
安定區	78,206	20	3,910	25,771	21,315	- 4,456	17.29
鹽水區	77,939	20	3,897	25,253	21,092	- 4,161	16.48
白河區	30,289	8	3,786	25,066	18,888	- 6,178	24.65
新市區	21,744	6	3,624	22,088	18,518	- 3,570	16.16
關廟區	25,107	7	3,587	20,200	15,675	- 4,525	22.40
下營區	24,913	7	3,559	18,500	14,336	- 4,164	22.51
玉井區	34,874	10	3,487	18,457	13,818	- 4,639	25.13
學甲區	26,938	8	3,367	18,142	13,600	- 4,542	25.04
西港區	26,325	8	3,291	17,592	12,964	- 4,628	26.31
楠西區	22,859	7	3,266	17,456	12,632	- 4,824	27.64
北門區	21,844	7	3,121	17,172	12,587	- 4,585	26.70
官田區	24,636	8	3,080	16,794	12,149	- 4,645	27.66
柳營區	8,983	3	2,994	15,883	11,327	- 4,556	28.68
六甲區	29,789	10	2,979	15,545	11,251	- 4,294	27.62
將軍區	20,600	7	2,943	15,458	11,121	- 4,337	28.06
大內區	11,709	4	2,927	13,415	10,652	- 2,763	20.60
南化區	14,605	5	2,921	12,624	10,022	- 2,602	20.61
左鎮區	21,942	8	2,743	8,804	6,214	- 2,590	29.42
七股區	10,268	4	2,567	7,897	5,577	- 2,320	29.38
東山區	10,119	4	2,530	6,807	5,259	- 1,548	22.74
山上區	7,497	4	1,874	6,102	4,358	- 1,744	28.58
後壁區	5,190	4	1,298	5,669	2,809	- 2,860	50.45
龍崎區	4,296	4	1,074	3,239	2,336	- 903	27.88

資料來源：整理自臺南市政府民政局提供資料。

(三)興建村里活動中心提供民眾各項集會、育樂活動空間，惟部分工程興建進度大幅落後，亟待檢討加強辦理。

該局為改善公共服務設施，提供民眾各項集會、育樂活動空間，興建村里活動中心，期提升生活環境品質，本年度編列海佃里活動中心等 4 案經費 6,850 萬元，截至 103 年底止，已執行金額 1,590 萬餘元，執行率僅 23.22%，另保留以前年度活動中心興建部分計有 11 案，5 案已辦竣，餘 6 案保留金額 7,124 萬元，截至 103 年底止，已執行金額 2,982 萬餘元，執行率 41.87%，經查其辦理情形，核有：1. 部分工程單價預算編列未符市場行情，致部分活動中心興建案件流(廢)標多次後始決標(表 7)，除工程進度大幅落後外，亦因執行進度未達內政部補助規定，有遭註銷補助款之虞；2. 未列管建造執照有效期限，致因執照逾期停工超過 6 個月遭廠商解約，須另行辦理發包，嚴重延宕興建期程；又部分工程採申請建造執照與工程招標作業並行，惟因執照取得延宕影響工程執行進度，有待檢討改善；3. 候選綠建築證書由工程承包商負責申請，因申請期間過長，延宕工程開工期程等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 爾後於計畫提報前，將參考目前建物單價及相關工項單價，並納入建築技術規則及臺南市低碳城市自治條例等規定所需費用，請規劃設計之建築師事務所審慎編列符合市場行情之預算及訂定合理之履約期限，以提高廠商投標意願；2. 將加強各局處之橫向聯繫與溝通，避免因建造執照申請作業延宕，影響工程開工期程；3. 爾後對須申請候選綠建築證書之案件，將於技術服務契約條款訂定由規劃設計之建築師事務所負責辦理及提送申請之期程，以提升計畫執行進度。

表 7 流(廢)標 3 次以上之活動中心明細表

單位：新臺幣元

區 別	工程名稱	預算 年度	預算金額	工程首次 招標日	流(廢) 標次數	決標日	首次招標至 決標天數
安南區	安富里活動中心新建工程	98	24,500,000	101/12/18	7	103/4/8	476
北 區	大豐里活動中心增建二樓工程	99	13,000,000	102/4/10	4	102/7/23	104
西港區	新復里活動中心新建工程	101 102	6,850,000	102/12/18	6	103/5/13	146
關廟區	埤頭里下湖里活動中心	101 102	11,000,000	102/10/17	7	103/2/25	131
安南區	海佃里活動中心	103	18,000,000	103/6/11	7	103/10/30	141
白河區	內角里活動中心興建計畫	103	18,000,000	103/10/29	4	103/12/30	63

資料來源：整理自臺南市政府民政局提供資料。



(四)為加強改善市民生活環境，提高生活品質，補助里辦公處辦理基層建設與精神倫理活動，惟執行情形間有欠周情事，亟待檢討加強辦理。

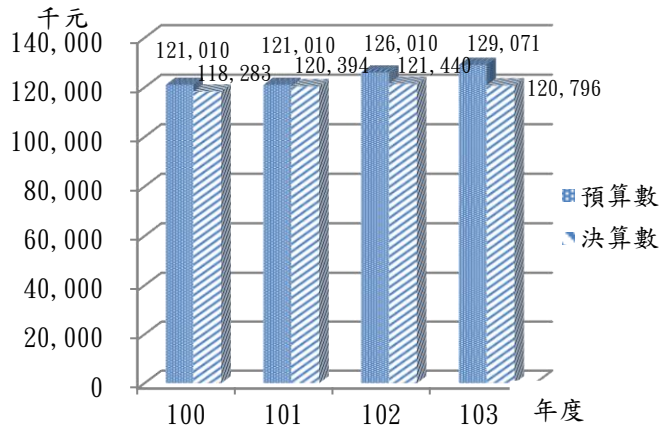
臺南市現有 37 區、752 個里，該局為加強改善市民生活環境，提高生活品質，藉由里辦公處辦理基層建設與精神倫理活動，讓各里動起來，以促進城市之發展，各里基本補助 13 萬元，另視需要向該局申請專案補助，100 至 103 年度編列預算補助各區里辦公處辦理基層建設與精神倫理活動，合計 4 億 9,701 萬元(圖 2)，經查其辦理情形，核有：

1. 部分里辦公處經費尚有餘額，仍獲准專案補助，核與相關規定未合；2. 部分績優社區

觀摩之工作計畫書擬訂未盡詳實，活動照片未能呈現辦理過程，執行成效未能彰顯；3. 部分里辦公室購置設備未置於開放場所供公眾使用，財產使用效益待加強；4. 部分報核收支結算表資料未檢附相關原始憑證，作業程序先後倒置，增加報送資料錯誤風險；5. 補助計畫整體考核成績尚優，惟考核項目偏重行政程序是否完備，且未公告評分方式，無法發揮考核回饋效果等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 將確實管控里辦公處執行期程，符合規定才給予專案補助，以符合專案補助要旨；2. 已函請里辦公處提報工作計畫書增列辦理社區觀摩時須檢附相關佐證資料，及經費核銷時檢送相關相片，俾能呈現活動辦理情形；3. 已函知各公所，對於里辦公處購置之設備須開放民眾使用，並請公所隨時督導開放情形；4. 已函知各公所專案補助款相關支用憑證須俟公所完成核銷後始可至該局請款；5. 將重新研議考核項目，並加強實質考核成績評分比重，另相關考核評分標準將事先通知公所，以達資訊公開與透明原則。

(五)配合節能政策，力行用電管理，惟部分機關整體電費支出仍呈逐步上升趨勢，有待檢討改善。

殯葬管理所為因應全球氣候變遷，力行用電管理以節約能源，惟經統計本年度電費支出 1,768 萬餘元，仍較 101 及 102 年度電費支出 1,572 萬餘元、1,607 萬餘元，分別增加 196 萬餘元(12.47%)、161 萬餘元(10.02%)，整體電費支出呈逐步上升趨勢，雖係因禮廳、火化爐具及冷凍櫃等設施應民眾需求而增加服務時數，惟其用電管理情形，核有：1. 雖就發生超約附加費之



資料來源：臺南市政府民政局提供。

圖2 100至103年度基層建設暨精神倫理活動補助計畫執行情形

電號予以調整契約容量，惟超約附加費占整體電費支出比重未有明顯下降，宜適時檢視原訂定契約容量是否允適，避免超約附加費用持續產生；2. 部分殯葬專區用電功率因數未符「政府機關及學校四省專案計畫」規範功率因數應達 99% 以上；3. 部分用電量較高之納骨堂(塔)仍以實際使用度數計價，允宜衡酌訂定契約容量之可能性；4. 雖已指派專人至經濟部網站填報用電量，惟漏填報部分殯葬專區電號，致節約能源成效評比失真等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 因火化量及遺體進館量增加，致電費增加，將定期每季追蹤、每半年檢討各殯葬專區用電之契約容量及超約附加費用增加情形，俾訂定適當之契約容量；2. 新營及鹽水殯儀館已委請廠商評估擴大電容器容量之可行性，以提高功率因素，降低電費支出；3. 崇孝塔及新營納骨塔已委請廠商辦理表燈電價改用低壓契約容量，將適時檢討變更契約用電；4. 漏填報部分殯葬專區電號已上網站補登並備妥相關資料傳真更正。

#### **(六)前新化鎮公所為健全都市之發展及維護居民良好生活環境品質，徵收土地以興建廣場及停車場，惟實際未興建且未有效管理致遭占用，亟待研謀改善。**

前臺南縣新化鎮公所為健全都市之發展及維護居民良好生活環境品質，於其都市計畫內劃設各式公共設施用地，80 年間依「加速都市計畫公共設施保留地取得及財務計畫」編列特別預算，以徵收方式取得廣停(三)、廣停(五)、廣停(六)用地面積計 15,041 平方公尺，連同其土地改良物，綜計發放補償費 9,183 萬餘元，計畫於 90 年 6 月完成廣場及停車場闢建工程，其徵收用地計畫執行及管理維護情形，核有：1. 公所掌理轄區土地使用分區，惟土地徵收超逾興辦事業使用面積，嚴重侵害土地所有權人權益；徵收用地未依興建計畫開闢使用，迭經原地主屢次陳情並質疑土地徵收之適正性，亦未依規定檢討興辦事業計畫，任令土地閒置，嚴重影響土地使用效能，斲傷政府形象；



圖片來源：臺南市新化區公所提供。

**圖3 臺南市新化廣停(三)用地遭占用作營業使用**

2. 部分用地徵收完竣未完成產權移轉登記，且怠於依規定辦理清查列管並陳報相關表報；明知用地遭占用情形逐年加劇且作為營業使用(圖 3)，亦未依規定排除占用並請求返還不當得利，顯未善盡公產管理責任；3. 前臺南縣政府及合併後臺南市政府未本於主管機關權責，列管督促該公所對其徵收用地，依法辦理檢討，督導儘速妥處，致土地長期遭占用或閒置等未盡職責及效能過低情事，經依審計法第 69 條規定，於 103 年 3 月 14 日函請臺南市市長查明妥適處理，並報告監察

院。經臺南市政府研提：1. 因當時公所財政困難，且都市發展尚未成熟，雖列都市計畫廣停用地，因尚無迫切需要，致未能列為鎮公所之施政建設重點，未及時闢建，目前新化都市計畫區現正辦理第三次通盤檢討中，必將審慎規劃，做出符合公共利益之行政決策；2. 遺漏登記之 2 筆土地，臺南市新化地政事務所業於 103 年 4 月 17 日完成補登記，並訂定「臺南市新化區公所市有公用不動產盤點清查實施計畫」，嗣後將依計畫定期盤點，另已完成收繳補償金 157 萬餘元；3. 已辦理「變更新化都市計畫(第三次通盤檢討)案」，有關停車場用地之檢討，除依「都市計畫法」及「都市計畫定期通盤檢討實施辦法」規定辦理，亦將參酌相關單位意見，研議檢討廣停(三)、(五)、(六)留設之必要性並調整方向。嗣經監察院於 103 年 10 月 1 日函復准予備查。

**(七)植存自然葬法減少興設公墓或納骨塔用地需求，且符合我國入土為安的觀念，惟民眾接受度不高，仍待加強宣導，積極推動環保永續之殯葬文化。**

行政院於 98 年 12 月成立「行政院節能減碳推動會」，並於 99 年 5 月 11 日核定「國家節能減碳總計畫」，規劃 10 大標竿方案。臺南市政府為推動低碳城市，101 年制定「低碳城市自治條例」，是國內第一個針對減少碳排放有具體規範之都市，並成立低碳城市推動委員會及低碳城市專案辦公室，邁向「低碳臺南，宜居好遊賞」之願景。依「臺南市骨灰拋灑植存實施辦法」第 3 條規定：主管機關得會同相關機關公告劃定一定海域專區供實施骨灰拋灑；或於公園、綠地、森林或其他適當場所公告劃定一定區域範圍專區，供實施骨灰拋灑或植存。103 年 3 月 26 日大內生命紀念園區落成啟用(圖 4)，占地總面積約 1 公頃，園區設有植存



圖片來源：審計部臺南市審計處拍攝。

**圖 4 大內生命紀念園區植存區**

專區，突破傳統土葬占地築墓的思維，且符合我國「入土為安」的民間儀俗，並可減少興設公墓或納骨塔用地需求，經統計 103 年 3 月啟用至 104 年 4 月底共 213 位先人於園區環保自然葬園區植存，惟與本年度各公立納骨塔骨灰櫃及骨骸櫃出售數 13,524 位(骨灰櫃及骨骸櫃分別為 12,898 位及 626 位)相較，環保植存自然葬民眾接受度不高，允宜積極宣導植存、樹葬及海葬等各種環保自然葬政策，推動新環保自然殯葬文化，締造優質舒適的低碳城市。據復：考量臺南地區沿海養殖漁業發展，以「骨灰植存」並輔以「無主骨骸灑葬」為政策推動主軸，並研擬規劃部分示範公墓為樹葬、花葬及灑葬區，透過整合與後續推廣，提供多元環保自然葬法。



#### 四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本處於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見計有 8 項，其中：里社區或老人文康活動中心提供地方居民活動及課程學習場所，營造居民向心力，惟部分活動中心未領有建照執照或使用管理欠周，亟待加強檢討辦理 1 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「三、重要審核意見(三)」通知檢討改善；另前新化鎮公所為健全都市之發展及維護居民良好生活環境品質，徵收土地興建廣場及停車場，惟實際未興建且未有效管理致遭占用，亟待檢討改進 1 項，經依法陳報監察院，並經該院備查；其餘(一)臺南市廟宇林立，寺廟數量居全國之冠，惟其監督管理欠周，亟待加強辦理；(二)戶政資訊提供民眾多項便民服務，民眾滿意度頗高，惟部分戶政資訊管理欠周，有待檢討改善；(三)部分區公所承租國有耕地造林立意良善，惟無法達成原承租目的且增加市庫負擔，亟待檢討繼續租賃之必要性；(四)為維護稻田地力及鼓勵生產辦理「稻田多元化利用計畫」，惟部分公所實地勘查紀錄登載未詳實，亟待檢討改進；(五)積極爭取經費興建小腳腿多功能活動中心，惟未能就興建經費財源不足事實，整體考量調整興建規模，致部分空間仍閒置無法達成活化目標，亟待檢討改善；(六)安南區里建設獎勵基金業務性質單純且收支規模過小，財物管理欠周，亟待檢討改善等 6 項，經追蹤查核結果，業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

#### 肆、地政局主管

地政局主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

##### 一、單位決算部分

地政局主管僅臺南市政府地政局 1 個機關，下設鹽水、白河、麻豆、佳里、新化、玉井、歸仁、永康、臺南、安南、東南等 11 個地政事務所，掌理全市土地登記管理、地籍調查測量、土地徵收及撥用、地價查估及規定地價、市地重劃管理與區段徵收、土地資源開發等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

##### (一)計畫實施之查核

業務計畫 4 項，下分工作計畫 11 項，包括辦理土地登記、地籍清理、土地測量、地價查估、地政資訊系統更新維護、早期農地重劃區農水路維護及更新等重要施政項目，其中已執行完成者

9 項，尚在執行者 2 項，主要係地政資訊系統等採購案，及農地重劃區農水路改善工程未及於年度內辦理完成，須下年度繼續執行。

## (二)預算執行之審核

1. 歲入原編預算數 31 億 8,160 萬元，經追減預算 1,942 萬餘元，合計預算數 31 億 6,217 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 6 億 7,471 萬餘元，應收保留數 10 億 4,918 萬餘元，主要係實施平均地權基金投資收回及賸餘金額尚未繳庫；合計決算審定數為 17 億 2,390 萬餘元，較預算短收 14 億 3,827 萬餘元(45.48%)，主要係實施平均地權基金盈餘繳庫及投資收回金額較預計減少。

2. 以前年度歲入轉入數計 1,784 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 493 萬餘元(27.66%)；減免數 553 萬餘元(31.02%)，主要係中央政府補助款依實際結算金額撥款，註銷保留數；應收保留數 737 萬餘元(41.32%)，主要係應收未收行政罰鍰及租金收入，尚待繼續催繳。

3. 歲出原編預算數 12 億 384 萬餘元，經追加預算 460 萬餘元，並因辦理臺南市柳營區八老爺排水無名橋改建工程，經動支第二預備金 627 萬元，合計預算數 12 億 1,471 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 9 億 7,704 萬餘元(80.43%)，應付保留數 1 億 2,848 萬餘元(10.58%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」；合計決算審定數為 11 億 552 萬餘元，較預算賸餘 1 億 918 萬餘元(8.99%)，主要係人事費賸餘及農地重劃工程結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 9,306 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 8,281 萬餘元(88.99%)；減免數 1,025 萬餘元(11.01%)，主要係農地重劃工程結餘款，無須支用予以註銷。

## 二、附屬單位決算非營業部分

地政局主管僅臺南市實施平均地權基金 1 個作業基金。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

營運計畫主要係以市地重劃及區段徵收之方式辦理土地開發作業，促進都市整體建設發展等 14 項，實施結果，實際數較原預計增加者 2 項，減少者 12 項，主要係市地重劃及區段徵收等土地開發作業，因工程進度落後、都市計畫尚未審議通過及補償費尚未完成發放，致未達預計目標。

### (二)餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 21 億 7,329 萬餘元，較預算增加 14 億 9,563 萬餘元，約 220.70%，主要係麻豆國中西側街廓、本淵寮、前臺南市五期等市地重劃區及安平水景區段徵收之盈餘撥充實施平均地權基金，原預算未編列，致業務收入增加。

### 三、重要審核意見

(一)積極推動區段徵收開發案，促進土地整體開發利用，經評核為優等，惟區段徵收執行情形未臻周妥，尚待研謀改善，以健全都市生態環境及景觀。

該局為促進土地整體開發利用，帶動地方均衡發展，自 90 年度起開辦區段徵收案，截至 103 年底止，已辦理安南區和順寮農場等 8 個區段徵收案，開發面積計 553.9175 公頃(表 1)，該局辦理區段徵收業務，經內政部評核為優等，惟查其執行情形，核有：1. 已制定珍貴樹木保護自治條例及建置樹木認

表 1 臺南市政府截至 103 年底辦理區段徵收成果統計表

單位：公頃

開 發 案 名 稱	辦 理 面 積			土 地 分 配 面 積	
	合 計	公有土地	私有土地	可建築土地	公共設施用地
已 完 成 合 計	400.1975	65.1915	335.0060	234.4444	165.7531
安南區和順寮農場 新社區開發	190.4804	1.4765	189.0039	100.4109	90.0695
安平水景公園	26.8294	13.3591	13.4702	12.5737	14.2557
永康市大橋地區	49.4900	43.3858	6.1041	25.6200	23.8700
台南科學園區特定 區(L 及 M 區塊)	87.0523	3.5957	83.4566	67.0727	19.9795
新市區新和社內	37.6828	1.8530	35.8298	24.0258	13.6570
德高	8.6625	1.5212	7.1412	4.7412	3.9213
辦 理 中 合 計	153.7200	84.0431	69.6769	78.6800	75.0400
南台南站副都心	70.2300	0.6900	69.5400	35.2400	34.9900
永康砲校遷建暨創 意設計園區開發	83.4900	83.3531	0.1369	43.4400	40.0500

資料來源：整理自臺南市政府地政局提供資料。

養捐贈媒合平台，惟部分開發區內樹木保留或移植數量偏低，有待建立植栽樹木調查處置標準作業流程，落實珍貴樹木保護工作，健全都市生態環境；2. 已訂定臺南市共同管道管理辦法，惟部分開發區未積極推動共同管道之建置，影響民眾生活，並浪費公帑等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 永康砲校遷建暨創意設計園區開發區段徵收案，已完成全區植栽樹木調查結果，未來珍貴樹木將採原地保留方式，妥適規劃處理樹木保護；2. 臺南市政府自 103 年 9 月 1 日開始推動臺南市共同管道建設，永康砲校遷建暨創意設計園區開發區段徵收案，將積極與相關管線事業機關(構)協調訂定共同管道工程計畫，俟報請上級主管機關核定後辦理公告。

(二)辦理區段徵收可建築土地標售作業，優先償還開發成本，達成區段徵收財務平衡，惟可建築土地之管理、使用及標售情形未盡完善，有待檢討改進，以增進土地效益。

該局分別於 103 年 5 月 16 日及 9 月 22 日辦理標售德高區段徵收可建築土地計 19 筆，面積計 13,506.15 平方公尺，標售底價計 8 億 91 萬餘元，得標價計 9 億 8,536 萬餘元，逾

底價 1 億 8,444 萬餘元，惟查各區段徵收土地使用及標售情形，核有：1. 部分開發完成惟仍無使用需求之公共設施用地，未積極評估是否變更用途，納入都市計畫通盤檢討，以增進土地效益，或研謀提高土地利用效能之措施，致土地閒置多年；2. 部分公共設施用地，未依規定辦理讓售或撥用程序，有待積極協調相關單位儘速辦理；3. 部分土地使用分區存有疑慮，已納入細部計畫通盤檢討，惟有遭人傾倒垃圾之情事，有礙市容觀瞻與環境衛生等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 已函請相關單位確認是否仍有用地需求，若無需求將另案辦理標售作業，又和順寮區段徵收案，俟通盤檢討後，可處分土地將辦理標、讓售或設定地上權等處分作業；2. 已召開臺南市區段徵收委員會會議辦理土地讓售價格之審議，並分別於 104 年 1 月及 4 月函請用地機關辦理價購及撥用作業；3. 現場垃圾已清理完畢，日後將不定期派員前往現場巡視及清理垃圾，以維護市容，並俟完成臺南市東區細部計畫後，辦理分割及土地標售。

**(三)運用地理資訊系統圖資套疊技術，連結各項地政資料，建置地理資訊系統應用平臺，經評核為優等，惟資訊建置不完整，未進行資料庫整合，無法充分發揮資料共享效益，有待檢討改善。**

該局各科室因業務需要及便民服務，運用地理資訊系統圖資套疊技術，連結各項地政資料，建置相關地理資訊系統應用平臺，提供該局以外之機關圖資流通共享環境，作為查詢及分析之重要參據，經內政部評核為優等，惟查其自行開發之地理資訊系統設置及運用情形，核有：1. 已建置農地重劃區農水路管理維護系統，惟僅完成土溝重劃區圖層資料庫，其餘重劃區空間資料及屬性資料仍未建置；2. 已建置臺南市公自辦市地重劃區 Web 版資訊管理系統，惟部分重劃區資料不完整；3. 建置多項地理資訊系統，惟未進行資料庫整合，無法充分發揮資料共享效益等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 預計於 104 年 8 月底前委外招標，將臺南市轄內 66 區地籍圖及傳統農地重劃區農水路規劃紙圖掃描檔之圖層資料庫建置及測試完畢，並積極提報重劃區農水路資訊系統軟硬體設備更新計畫，提升軟硬體設備，以因應農地重劃區建置完畢後之運作流量；2. 預計 104 年底前先將各開發區重劃處理程序、財務結算公告及成果報告等資料輸入，並俟抵費地清查後，將清查資料上傳，使資料庫內容更趨齊備，符合使用者資料查詢及分析應用需求；3. 正研議建置地理資料倉儲系統，相關收納與流通機制，預計 105 年度提出完整系統建置計畫書，以提供臺南市各地理資料跨平臺應用。

(四)辦理土地測量及登記業務，提供優質便民的服務，經評獲佳績，惟執行情形未盡妥適，相關業務之制度規章未臻周延。

該局為提升為民服務之行政效率，擴大各地政事務所跨所申辦登記項目，並實施「地政無距離-跨越臺澎金馬」及「遠途先行審查」等服務，本年度辦理跨所登記 14,031 件，完成土地複丈案件計 28,019 件、65,045 筆、面積約 10,201 公頃，建物測量 11,152 件、17,967 筆、面積約 863

表 2 101 至 103 年度土地測量及登記業務人力配置情形表

單位：人

年度	項 目	專 案 辦 理 人 員			
		法定編制人員	預算員額	實際員額	差異
101	測量業務	151	151	141	10
	登記業務	176	176	165	11
	小 計	327	327	306	21
102	測量業務	149	149	136	13
	登記業務	172	172	163	9
	小 計	321	321	299	22
103	測量業務	146	146	134	12
	登記業務	169	169	165	4
	小 計	315	315	299	16

註：1. 本表人員不含編制外人員。

2. 資料來源：整理自臺南市政府地政局提供資料。

公頃，該局辦理土地測量及登記業務，經內政部考核結果評為甲等或優等，惟查其執行情形，核有：1. 近 3 年度(101 至 103 年度)實際專責測量及登記人員較法定編制人員不足介於 16 至 22 人之間(表 2)，每位測量員每年

表 3 101 至 103 年度各地政事務所專責測量業務人力配置情形表

單位：人、件、%

地所別	101 年度			102 年度			103 年度		
	測量件數(A)	測量人數(B)	平均每人辦理件數(A/B)	測量件數(C)	測量人數(D)	平均每人辦理件數(C/D)	測量件數(E)	測量人數(F)	平均每人辦理件數(E/F)
合 計	39,494	332	118.96	45,352	328	138.27	40,608	333	121.95
臺 南	3,617	38	95.18	4,529	38	119.18	2,774	37	74.97
安 南	6,404	35	182.97	5,849	34	172.03	4,814	37	130.11
東 南	3,969	33	120.27	5,077	34	149.32	4,726	30	157.53
鹽 水	2,610	29	90.00	3,022	28	107.93	2,982	26	114.69
白 河	2,203	24	91.79	2,390	25	95.60	2,096	27	77.63
麻 豆	2,582	25	103.28	2,960	25	118.40	3,348	24	139.50
佳 里	3,422	34	100.65	5,009	32	156.53	4,086	31	131.81
新 化	5,057	32	158.03	5,999	31	193.52	5,954	35	170.11
玉 井	855	15	57.00	986	16	61.63	1,035	19	54.47
歸 仁	4,586	37	123.95	5,633	35	160.94	4,782	37	129.24
永 康	4,189	30	139.63	3,898	30	129.93	4,011	30	133.70
複丈及再鑑界案件處理時效逾期比率	10.78			12.50			12.37		

資料來源：整理自臺南市政府地政局提供資料。

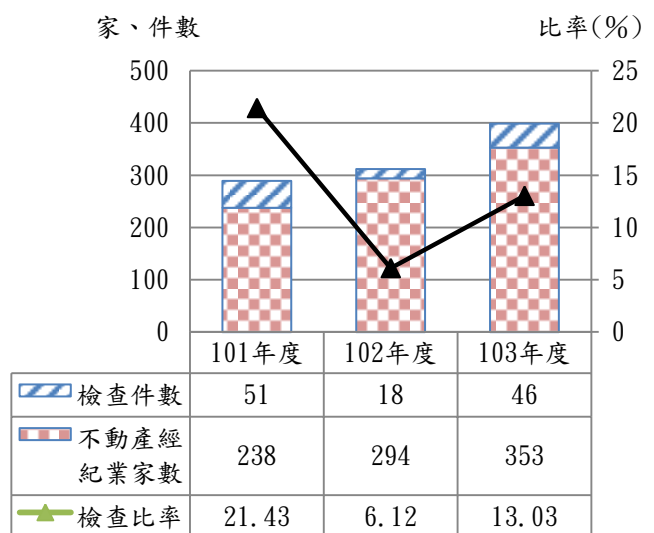
平均辦理件數約 120 件，雖經加班趕辦案件，惟仍未能如期完成，案件逾期比率平均達 10%以上，且各地政事務所平均辦理件數最高及最低差異逾 3 倍，顯示各地政事務所人力配置長期不足且配置不均，影響複丈及再鑑界案件處理時效(表 3)；2. 部分申請人逾期未補正案件，未依地籍測量實施規則，以書面敘明法令依據或理由駁回；3. 民眾申請撤



回複丈案件未依規定於複丈前以書面方式提出；4. 複丈或建物測量規費退還標準未臻一致，有待研訂規範，俾供一致性處理等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 地政局暨所屬地政事務所人員組織修編業於 104 年 2 月 1 日生效，其中技士(佐)淨增加 5 名員額，將改善各地政事務所測量人員配置不均情形，並優先適用外補人員予因複丈或政策性案件量多而逾期完成測量業務之地政事務所，減少人員不足之情形；2. 將督促同仁確實改善，並注意於補正期滿前辦理補進作業及案件展期作業；3. 已研訂「複丈案件撤銷申請書」，供各地政事務所遵循辦理；4. 為達簡政便民及簡化退還地政規費作業流程，已研訂「臺南市政府地政局所屬各地政事務所受理申請退還地政規費作業注意事項」草案，俟核定後公告以為辦理退還地政規費之準據。

**(五)訂定優良不動產經紀人員評選及獎勵要點，鼓勵不動產經紀業提升經營及服務品質，惟相關業務檢查未臻周妥，有待研謀改善，以維護不動產交易秩序。**

臺南市執業中不動產經紀業者自 101 年度之 238 家，逐年增加至本年度之 353 家，增幅約 48.32%，該局為促進不動產交易安全，維護不動產交易秩序，保障消費者財產權益，於 102 年度建置「臺南市不動產交易實價登錄查詢服務網」，本年度新增預售屋及租賃案件之查詢功能，本年度已逾 3 萬 5 千餘人次於該服務網查詢，該局不動產經紀業管理，經內政部地政業務督導考評結果，成績為優等，惟查其執行情形，核有：1. 為促進不動產交易市場



資料來源：整理自臺南市政府地政局提供資料。

**圖1 101至103年度不動產經紀業業務檢查情形**

健全發展，訂有「臺南市政府地政局辦理不動產經紀業業務查處作業要點」以維護不動產交易秩序，惟近 3 年度業務檢查比率有減少情形(圖 1)，檢查廣度及深度尚待提升；2. 已依據不動產經紀業業務查處作業要點辦理業務檢查，並裁處非經紀業而經營仲介或代銷業務者，惟未依風險程度決定優先檢查對象，並運用歷年檢查結果，規劃檢查範圍及頻率，且非法情形日趨嚴重，有待適時主動查處，並提升業務稽查比率及廣度，以收遏阻功效；3. 尚未設置不動產交易安全專區，整合相關資料，以單一窗口方式，提供民眾不動產交易有關資訊等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 已於 104 年 6 月 23 日訂頒「臺南市不動產交易安全查核實施計畫」，計畫期間自 104 年 7

月 1 月至 107 年 6 月 30 日，由該局及各地政事務所聯合查核地政士及不動產經紀業業務；另研議修訂「臺南市政府地政局辦理不動產經紀業業務查處作業要點」，將許可經營逾 6 個月或逾申請展延開業期限而未辦理備查之不動產經紀業者，列為實施業務檢查對象，加強不動產經紀業檢查；2. 將依「臺南市不動產交易安全查核實施計畫」實施後，妥為規劃檢查範圍對象及頻率，並經由各政事務所人力支援，加強主動查處非法經紀業，提升業務稽查比率及廣度；3. 已於該局網頁專區設置「不動產交易安全專區」，內容有委託不動產買賣登記及買賣租賃介紹請洽合法業者、不動產交易安全小知識及買賣不動產應注意事項等，供民眾及相關業者查詢使用。

#### **(六)訂定臺南市市有耕地及養殖用地出租辦法，管理市有耕地及養殖用地，惟其管理情形未臻周延，允宜檢討改善，以提升耕地及養殖用地管理成效。**

該局為促進市有耕地之管理與利用，經管市有耕地(養殖用地)計 1,472 筆，面積計 709.6688 公頃，其中已放租者計 680 筆，面積計 438.6006 公頃、未放(標)租者計 792 筆，面積計 271.0682 公頃，經查其使用管理情形，核有：1. 已訂定「臺南市市有耕地及養殖用地出租辦法」，管理市有耕地及養殖用地，惟未篩選連接或鄰近，合併面積達 5 公頃、具整體利用價值者優先辦理標租，亦未公告可放租耕地(養殖用地)，致部分耕地未標(放)租，土地使用效益有待提升；2. 部分市有耕地，其使用分區或現況已未符耕地規範，惟未移交權責機關列管；3. 區公所管理市有耕地存有風險，委請其代管未擬訂督導考核計畫或獎懲機制，未能督促有效改善代管之缺失；4. 已運用公地資料管理系統管理市有耕地，惟部分系統功能未符實際需求等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 已篩選出可出租市有耕地 368 筆，彙製成清冊，置於該局網站，並請農業局置於新農人網頁下，供民眾查詢並提出申請，另將積極篩選市有耕地單筆、連接或鄰近，合併面積達 5 公頃以上之土地，優先辦理標租，以提升土地整體利用效益；2. 將實地勘查已出租土地之使用現況，如使用現況與租賃契約書規定不符者，將依臺南市市有不動產管理機關權責劃分原則等相關規定妥處；3. 將視 104 年度區公所代管成效，就其缺失擬訂督導考核計畫或獎懲機制；4. 將視市有耕地資料管理需求編列預算，適時更新或擴充系統功能，妥善管理市有耕地及養殖用地。

#### **四、上年度重要審核意見追蹤查核情形**

本處於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見計有 6 項，其中：辦理地籍圖重測業務，有助保障民眾財產權益及減少爭訟情事發生，且經考核成績優良，惟執行情形間有未盡完善，有待檢討改進 1 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「三、重要審核意見(四)」通知檢討改善；其餘(一)臺南市九份子重劃區市地重劃執行情形未盡周妥，亟待

檢討改進；(二)積極推動實價登錄作業，促使不動產交易價格公開透明，惟相關資訊之運用及查核未臻落實，允宜研謀改善；(三)以市地重劃方式辦理新興開發區之闢建，已達地盡其利之目標，惟執行情形未臻周妥，尚待研謀改善；(四)訂定補償自治條例，以為區段徵收補償費發放之依據，惟部分條文未臻周延，且補償費查估及發放作業欠嚴謹，允宜檢討改善；(五)為促進地區建設發展，提高土地整體開發利用，設置實施平均地權基金，惟將資金長期借予市庫調度使用，增加開發區利息負擔，允宜積極檢討改善等 5 項，經核已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

## 伍、消防局主管

消防局主管僅臺南市政府消防局 1 個機關，掌理災害預防、災害搶救及緊急救護等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 3 項，包括實施災害預防宣導、加強救災訓練及危險物品管理、消防分隊廳舍增建、整修及消防設備採購、增進救災功能減少災害損失等重要施政項目，尚在執行者 3 項，主要係採購消防、義消人員制服尚未完成驗收，及辦公廳舍新建、整修工程等尚未完成，須下年度繼續執行。

### (二)預算執行之審核

1. 歲入原編預算數 1,493 萬元，經追加預算 1,989 萬餘元，合計預算數 3,482 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2,828 萬餘元，應收保留數 1,240 萬餘元，主要係中央政府補助之工程(計畫)依實際執行結果核撥補助款；合計決算審定數為 4,068 萬餘元，較預算超收 585 萬餘元(16.82%)，主要係變賣財產收入較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 620 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 71 萬餘元(11.53%)；應收保留數 548 萬餘元(88.47%)，係違反消防法之裁罰案件，尚待繼續催繳。

3. 歲出原編預算數 14 億 9,936 萬餘元，經追加預算 5,650 萬元，並因辦理義消人員消防帽維修經費不足，經動支第二預備金 48 萬餘元，合計預算數 15 億 5,635 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 13 億 3,291 萬餘元(85.65%)，應付保留數 1 億 7,296 萬餘元(11.11%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」；合計決算審定數為 15 億 588 萬餘元，較預算賸餘 5,047 萬餘元(3.24%)，主要係人事費賸餘、各項業務及營繕工程之結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 1 億 458 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 8,791 萬餘元(84.06%)；減免數 110 萬餘元(1.06%)，主要係民治辦公室及鹽水等消防分隊辦公廳舍耐震補強工程案發包結餘款，無需支用註銷；應付保留數 1,557 萬餘元(14.89%)，主要係北門及佳里分隊辦公廳舍擴(新)建工程、國定古蹟赤崁樓設置自主性防災設備設施機具等案尚在執行，仍須保留繼續執行。

### (三)重要審核意見

1. 積極列管狹小巷道，並採購小型消防車及消防機車改善窄巷救災效能，惟辦理狹小巷道救災動線與活動空間淨空及演練情形未臻周妥，有待檢討改善，以維護公共安全。

臺南市政府為確保公共安全，於 102 年 9 月間核定「臺南市政府改善救援車輛活動空間專案小組計畫」，並據以清查轄內狹小巷道，截至 103 年底止，臺南市政府消防局列管狹小巷道計 2,012 處(居六都之首)，依法劃設禁停紅線，排除狹小巷道內妨礙救災之停車及廣告物等項目，落實 24 小時淨空救災動線與活動空間，並自 104 年起將狹小巷道建築物納入「補助住宅用火災警報器實施計畫」補助對象，以及早偵知火災發生，俾利住戶滅火、避難及通報等應變作為；另採購小型消防車及消防機車以改善窄巷救災效能，惟查其辦理狹小巷道救災動線與活動空間淨空及演練情形，核有：(1)已提報狹小巷道列管清單，供辦理會勘及劃設禁停紅線，惟未依會勘結果釐正相關資料，且未辦理相關資訊公開，影響民眾查閱；(2)已訂定各分隊狹小巷道搶救演練頻率，惟間有演練未臻確實，或未依現況修正搶救計畫，或演練次數不足，或演練地點重複等情事；(3)已訂定狹小巷道



● 消防栓，■ 大橋三街 57 巷方圓 300 公尺，▲ 演習地，★ 演習之水源地點

圖片來源：運用 QGIS 套疊演練地點與消防栓座標定位。

圖 1 大橋三街 57 巷鄰近消防栓分布情形

搶救計畫，惟部分計畫所列水源地點，未以接近火場之水源為優先使用目標，以減少佈線時間，如：大橋三街 57 巷半徑 300 公尺範圍內有消防栓 10 處，惟搶救計畫之水源地點於該範圍外(圖 1)；(4)辦理窄巷之車輛禁停、救災動線暨活動空間等公共安全管理，獲內政部消防署督導評核為優等，惟部分 2.5 公尺以上之狹小巷道未劃設禁停紅線，仍有影響執行防災救災任務之虞等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：(1)持續辦理複勘，俟相關資料確定後，即更正狹小巷道清冊

資料，並置於網站供民眾參閱；(2)將依現況重新演練，加強督導各分隊確實演練，並於訂定 105 年度演練計畫時，檢討重複演練之必要性，並通報各大隊依檢討結果辦理；(3)業已補正相關資料，將加強督導各分隊搶救計畫擬定之完整性；(4)目前仍持續會勘中，將於溝通後請交通局及工務局依複勘結果加強辦理，以維護民眾居家安全。

## **2. 辦理災害防救深耕計畫連續 3 年為特優，惟其避難場所安全性及計畫執行相關資訊透明度仍未臻周延，有待研謀改善，以確保災民避難安全。**

災害防救深耕 5 年中程計畫之目的，在於加強災害防救能力，並提升區公所災害防救任務之認知與執行力。該局辦理 100 至 102 年度災害防救深耕計畫，經內政部考核結果均為「特優」，惟查其執行情形仍核有：(1)部分避難場所安全性未合格，亟待積極協助及輔導公所改善，以確保災民避難安全；(2)教育訓練經內政部消防署考核優良，惟未規定教育訓練場次、時間及各公所人員最低參與人數，且課程規劃過於集中；(3)部分區公所未定期評估及檢討災害防救計畫是否符合規定及防災救災需求；(4)網站僅公告中央補助款預算編列情形，相關資訊之公開尚不足等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：(1)工務局業已行文由各區公所辦理避難收容場所耐震補強作業，若無法改善將請區公所另尋其他避難收容場所，保障居民避難依靠；(2)於 104 年辦理教育訓練時，將要求受委託單位確實依「臺南市災害防救深耕第 2 期計畫細部執行計畫書」之規定，規劃教育訓練之場次、時間及各公所人員最低參與人數，並改善課程規劃過於集中問題；另將透過教育訓練課程及每月三方(市府、協力機構及區公所)工作會議分享經驗等方式，以提升各級人員防災知能；(3)將函請區公所確實依災害防救法之規定，每 2 年評估及檢討災害防救計畫是否符合規定及防災救災需求，並將災害防救計畫公布於網站供民眾參閱；(4)補助款實際撥補情形及經費執行進度等資訊，將定期公告於全球資訊網「政府資訊公開專區-災害管理專區」，以利民眾查閱。

## **3. 消防工作總成績經評核為全國甲組第 3 名，並積極編列預算補足缺額人數，惟未依據轄區特性、救災風險妥為配置消防人力，亟待研謀改善，以利整備防災救援任務。**

消防機關肩負災害預防、緊急應變及災害復原等災害防救工作，且救災型態趨於複雜，致消防人力勤務量及危勞程度偏高，該局已逐年增加預算員額，由 100 年度之 925 人，增加至 103 年度之 975 人，逐漸縮減與編制員額之差距，且該局之各級消防工作總成績經評核為全國甲組第 3 名，惟實際員額較預算員額不足數卻自 100 年度之 6 人增加至 103 年度之 40 人，增幅約 5 倍，消防人力不足，現有人力妥善調整規劃配置益形重要。該局下轄 7 個救災救護大隊，53 個救災

救護分隊，103 年底消防人員計 741 人，轄內人口數為 188 萬餘人，平均每位消防人員服務民眾約 2,543 人，以各大隊為單位計算，第五大隊每位消防人員服務民眾 3,320 人為最多，第六大隊 3,216 人次之，第七大隊

2,655 人再次之，第一至第四大隊每位消防人員服務民眾介於 1,630 人至 2,291 人間，均低於平均值；復經以各大隊救災救護案件比較結果，第五大隊每位消防人員服務民眾數及負擔之救災救護案件均最多，甚超出最低之第二大隊 2 倍以上(表 1)，顯示該局未依轄

表 1 103 年度消防人員服務民眾及執行救災救護案件明細表

單位：人、件

序 號	大 隊	轄 區 人 口 數	消 防 外 勤 人 力 ( 含 專 責 救 護 人 員 )	每 1 消 防 人 員 服 務 民 眾	救 災 及 救 護 案 件	每 1 消 防 人 員 負 擔 案 件
合 計		1,884,284	741	2,543	97,059	130.98
1	第一大隊	202,621	98	2,068	10,623	108.40
2	第二大隊	148,351	91	1,630	7,589	83.40
3	第三大隊	167,245	73	2,291	6,880	94.25
4	第四大隊	178,591	93	1,920	10,246	110.17
5	第五大隊	408,411	123	3,320	21,941	178.38
6	第六大隊	463,141	144	3,216	21,121	146.67
7	第七大隊	315,924	119	2,655	18,659	156.80

資料來源：整理自臺南市政府民政局網站及臺南市政府消防局提供資料。

區特性、救災風險及需求妥為配置人力，經函請檢討改善。據復：將於 104 年度考量區域屬性、救災風險及需求等因素配置消防人力。

**4. 逐年汰換充實消防裝備，消防車輛汰換項目經評核為全國第 1 名，惟仍有部分消防裝備不足，或逾使用年限情形，亟待積極持續充實更新，裨益防災救災業務推展。**

消防裝備器材之良窳，影響消防救災救護工作之效能，該局 101 至 103 年度消防裝備汰舊換新預算編列及執行情形，本年度預算數及執行數分別為 2,052 萬餘元及 1,932 萬餘元，較 102 年度預算數及執行數，分別增加 1,285 萬餘元及 1,230 萬餘元，增幅為 167.52% 及 175.16%，呈現逐年增加趨勢(表 2)，其

表 2 101 至 103 年度消防裝備汰舊換新預算編列及執行情形表

單位：新臺幣元、%

年 度	預 算			執 行		
	金 額	較 上 年 度 增 加 數	增 幅	金 額	較 上 年 度 增 加 數	增 幅
101	5,563,999	—	—	5,350,979	—	—
102	7,671,200	2,107,201	37.87	7,024,656	1,673,677	31.28
103	20,522,000	12,850,800	167.52	19,329,350	12,304,694	175.16

資料來源：整理自臺南市政府消防局提供資料。

中消防車輛汰換項目經消防署評核為全國第 1 名，顯示該局已積極籌編預算增購或汰換消防裝備以強化救災效能，惟查截至 103 年底止，實際參與消防外勤之人力計 732 人，而救命器僅 331



個，平均 2.21 人共用 1 個，配賦比例僅 45.22%，另熱顯像儀僅 5 具，分別配置於永華、和緯、麻豆、南科及救助隊等 5 個主力分隊，數量嚴重不足；空氣呼吸器計 831 個，雖足供每位外勤消防人員使用，惟其中已逾使用年限者計 457 個，比率高達 54.99%；另消防救災裝備逾使用年限比率逾 5 成者，尚有破壞器材組、空氣壓縮機、潛水用裝備、移動式消防幫浦、化學防護衣、移動式發電機、移動式排煙機及圓盤切割器等，經函請檢討改善。據復：已於 104 年度接受內政部補助及民間機構捐贈，將可改善部分消防裝備不足之問題，並預計於 105 至 107 年度分年汰換及補足具急迫性之裝備器材，另將建置「消防搶救後勤管理系統」以電子化資訊管理救災裝備。

#### **(四)上年度重要審核意見追蹤查核情形**

本處於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見計有：1. 辦理全國災害防救業務連續 3 年為特優，惟消防人員勤務量及危勞程度相對偏高，允宜審酌編制基準爭取合理人事預算，以利整備防災救援任務；2. 積極推動臺南市社區安全診斷計畫及古蹟防災計畫，以強化轄內火災預防工作，惟消防安全檢查作業未臻周妥，允宜加強檢核，落實風險管理；3. 到院前緊急救護急救成功率提升，惟緊急救護業務執行情形未臻完善，亟待研謀改善；4. 持續提升便民、利民服務品質，惟政府財政困難，亟待研謀善策，讓廣大的民間善款力量，及時協助改善消防人員裝備，裨益防災救災業務推展等 4 項，經追蹤查核結果，業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

### **陸、稅務局主管**

稅務局主管僅臺南市政府稅務局 1 個機關，下設安南、新營、新化、佳里等 4 個分局，掌理地方稅捐稽徵業務，兼受財政部之指揮監督。茲將本年度決算審核結果說明如次：

#### **(一)計畫實施之查核**

業務計畫 3 項，下分工作計畫 3 項，包括辦理各地方稅捐稽徵及欠稅清理與防止等事項，均已執行完成。

#### **(二)預算執行之審核**

1. 歲入預算數 216 億 5,652 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 205 億 6,952 萬餘元，應收保留數 5 億 1,729 萬餘元，主要係土地稅、房屋稅、使用牌照稅、娛樂稅、契稅、印花稅及罰金罰鍰等尚未徵起，須保留繼續執行；合計決算審定數為 210 億 8,681 萬餘元，較預算短收 5 億 6,970 萬餘元(2.63%)，主要係增建房屋及新增車輛未如預期，稅收較預計數減少。

2. 以前年度歲入轉入數計 10 億 7,297 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 5 億 8,006 萬餘元(54.06%)；減免數 9,718 萬餘元(9.06%)，主要係老舊車輛報廢或失竊，註銷使用牌照稅查定稅額，及土地增值稅因解除買賣或贈與契約，撤回土地現值申報，註銷查定稅額；應收保留數 3 億 9,571 萬餘元(36.88%)，係欠稅未徵起數及法院拍賣尚未繳庫。

3. 歲出預算數 6 億 1,255 萬元，決算審核結果，決算審定數為 5 億 8,091 萬餘元(94.83%)，較預算賸餘 3,164 萬餘元(5.17%)，主要係人員未補實及各項業務支用之結餘。

### (三)重要審核意見

#### 1. 積極運用各項外部單位通報資料釐正稅籍，稽徵業務考核成績優良，惟部分稅捐核課未盡落實，仍有待持續加強辦理。

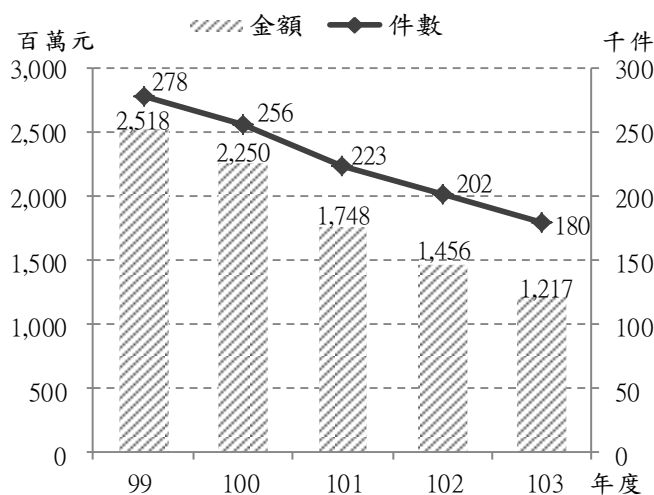
該局依財政部訂頒之加強稅籍清查作業細部計畫，逐年分區清查轄屬課稅主體稅籍資料，在各項稅捐通報作業方面，依稽徵作業手冊規定，運用外部單位通報資料以釐正稅籍資料，俾掌握稅源，遏止逃漏，增裕庫收。103 年度經財政部評核「稅捐稽徵作業績效類」為地方稽徵機關甲組第 1 名、「地價稅稅籍及使用情形清查作業」為甲組第 1 名，成績優良，惟查各項稅捐核課情形，仍核有：(1)房屋稅部分：部分出租房屋而仍以住家用稅率核課；列有營業設籍登記之房屋惟以住家用或非住家非營業用稅率核課；使用執照中已載明附設電梯，惟房屋評定現值卻未依「臺南市電梯設備工程費標準表」將電梯價值列入價值計算；主建物以營業減半稅率課徵房屋稅，惟減半面積超過主管機關核准面積；房屋所有權人非獨資或合夥組織負責人而仍以營業減半稅率課徵房屋稅；未經合法登記工廠惟仍以營業減半稅率課徵；實際已供工廠使用，惟查無房屋稅設籍資料；觀光工廠部分建物已非供直接生產使用，惟仍以營業減半稅率課徵。(2)地價稅部分：核准自用住宅用地稅率，惟地上房屋以營業用或非住非營業稅率核課或有出租行為；部分未合法登記工廠，惟其土地以工業用地或自用住宅用地稅率或仍以田賦核課；觀光工廠部分土地已非直接供工廠使用，惟仍按工業用地稅率核課；按自用住宅優惠稅率申報移轉或違規使用之農業用地，惟仍按田賦課徵；課徵田賦土地，惟其基地房屋用途有供工廠、店舖、停車場等非農業使用之事實；部分公有土地被占用惟仍免徵地價稅。(3)印花稅部分：同一起造人或承造人申報開工之工程造價累積 500 萬元以上而無彙總繳納紀錄等情事，經函請查明妥處。據復：經逐筆清查結果，截至 104 年 5 月底止，已依規定改課並補徵房屋稅 376 筆，金額 863 萬餘元；地價稅 357 筆，金額 454 萬餘元；印花稅 17 筆，金額 46 萬餘元；共計補徵 750 筆，金額 1,364 萬餘元。



## 2. 欠稅件數及金額已大幅降低，清理欠稅競賽成績頗佳，惟未徵數餘額仍鉅，有待賡續辦理。

該局擬訂欠稅清理計畫加強辦理欠稅清理，本年度「清理欠稅競賽」經財政部評定為地方稅捐稽徵機關甲組第2名，成績頗佳，各項稅捐期末累計未徵起數已由99年278,951件、25億1,851萬餘元，逐年下降至本年度180,579件、12

億1,759萬餘元，分別減少98,372件、13億91萬餘元，未徵起之欠稅件數與金額已大幅降低(圖1、表1)，惟欠稅金額仍鉅，經查其欠稅清理作業情形，核有：(1)部分納稅義務人已死亡，惟未能重新發單，增加欠稅案件；(2)營業人仍在營業中或巨額欠稅案件，繳款書尚未送達等情事，經函請檢討改善，俾提升清理績效及釐正稅籍登載資料。據復：(1)已查明繼承人資料並重新辦理發單取證；(2)已積極辦理送達，並移送強制執行中。



註：1. 民國99年度所列數據為前臺南縣、市欠稅金額之合計數。  
2. 資料來源：整理自臺南市政府稅務局提供資料。

圖1 99至103年底未徵起件數及金額

表1 臺南市103年底地方稅未徵起原因分析表

單位：件、元

未徵起原因	期末未徵數			
	件數	%	金額	%
合計	180,579	100.00	1,217,593,422	100.00
掣發執行憑證數	85,456	47.32	538,995,671	44.27
移送執行未結欠稅數	24,479	13.56	198,116,578	16.27
繳款書未送達數	40,932	22.67	148,942,827	12.23
未逾限繳日	4,644	2.57	265,814,341	21.83
行政救濟未徵數	50	0.03	36,052,998	2.96
待移送執行欠稅數	1,898	1.05	14,124,060	1.16
其他原因未徵數	23,120	12.80	15,546,947	1.28

資料來源：整理自臺南市政府稅務局提供資料。

#### (四)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本處於民國 102 年度臺南市總決算審核報告所列重要審核意見計見：1. 已積極運用各項外部單位通報資料釐正稅籍資料，惟部分稅捐核課仍有異常情事，有待持續檢討改善；2. 持續加強欠稅案件清理，欠稅件數及金額已大幅降低，惟欠稅金額仍鉅，有待賡續辦理等 2 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再研提審核意見詳「(三)重要審核意見 1. 及 2. 」通知檢討改善。

### 柒、教育局主管

教育局主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

#### 一、單位決算部分

教育局主管僅臺南市政府教育局 1 個機關，掌理臺南市教育行政、高中教育、職業教育、國民中學教育、國民小學教育、幼兒教育、特殊教育、社會教育、體育衛生教育等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

##### (一)計畫實施之查核

業務計畫 1 項，下分工作計畫 2 項，包括補助臺南市地方教育發展基金執行各項教學、老舊校舍整建，充實教學設備、建構幼兒優質教育環境、辦理南瀛科學教育館各項工程及推廣天文科學教育、特殊教育學生安置與輔導、辦理家庭教育等重要施政項目，尚在執行者 2 項，主要係崇明國中新建室內溫水游泳池及永華國民運動中心興建工程等計畫辦理中，須下年度繼續執行。

##### (二)預算執行之審核

1. 歲入原編預算數 21 億 4,101 萬餘元，經追加預算 2 億 1,965 萬餘元，合計預算數 23 億 6,067 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 19 億 3,956 萬餘元，應收保留數 2 億 3,667 萬餘元，主要係永華國民運動中心興建工程等中央補助收入依工程進度核撥所致；合計決算審定數為 21 億 7,624 萬餘元，較預算短收 1 億 8,442 萬餘元(7.81%)，主要係教師課稅相關配套及提高國小教師員額編制所需人事費用等計畫，中央補助收入依計畫結算金額核撥所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 4,410 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3,043 萬餘元(69.00%)；減免數 26 萬餘元(0.59%)，主要係麻豆國中新建室內溫水游泳池工程等中央補助收入依計畫結算金額核撥；應收保留數 1,341 萬餘元(30.41%)，主要係臺南市永華國民運動中心興建工

程先期作業計畫、臺南市新營體育場籃球館整建工程及臺南市軟網集訓中心工程等中央補助收入依工程進度核撥。

3. 歲出原編預算數 273 億 2,616 萬餘元，經追加預算 2 億 1,965 萬餘元，合計預算數 275 億 4,582 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 256 億 3,311 萬餘元(93.06%)，應付保留數 2 億 3,667 萬餘元(0.86%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」；合計決算審定數為 258 億 6,979 萬餘元，較預算賸餘 16 億 7,603 萬餘元(6.08%)，主要係退休人員優惠存款利息補貼因積欠利息金額減少而減支。

4. 以前年度歲出轉入數計 6,814 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3,978 萬餘元(58.38%)；減免數 339 萬餘元(4.98%)，主要係南瀛天文教育園區後續擴建開發許可作業款項及土城國小購置周邊校地預定地等經費結餘款，毋需支用予以註銷；應付保留數 2,497 萬餘元(36.64%)，主要係永康國中舊南北棟及圖書館補強工程因履約爭議尚未完成，臺南市新營體育場籃球館整建工程及臺南市軟網集訓中心工程委託規劃設計監造案尚在執行，仍須保留繼續執行。

## 二、附屬單位決算非營業部分

教育局主管僅臺南市地方教育發展基金 1 個特別收入基金。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

業務計畫主要為高中及高職教育、國民教育、學前教育、特殊教育、社會教育、體育及衛生教育、一般行政管理、建築及設備計畫等 8 項，實施結果，實際數較原預計增加者 1 項，減少者 7 項，主要係控管國民中小學教師員額，用人費用較預計減少；幼兒教保券經費因幼兒人數較預計減少，補助費用較預計減少；退休人員優惠存款利息實際支出較預計減少；亞太國際棒球訓練中心興建工程、永華國民運動中心興建工程、運動場改善計畫及老舊校舍拆除重建工程及購建固定資產尚未完成，須下年度繼續執行。

### (二)餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 6 億 9,427 萬餘元，與預算短絀相距 10 億 446 萬餘元，主要係退休人員優惠存款利息實際支出較預計減少，亞太國際棒球訓練中心興建工程、永華國民運動中心興建工程、運動場改善計畫及老舊校舍拆除重建工程等尚未完成，保留購建固定資產預算繼續執行所致。

### 三、重要審核意見

(一)興建仁德中洲體育公園以均衡地方運動發展為目標，惟其管理維護及使用情形未盡周妥，亟待檢討改進，以提升其使用效益。

前臺南縣仁德鄉公所興建仁德中洲體育公園，面積 8.0179 公頃，金額 2 億 2,005 萬餘元，於 86 年 1 月啟用，95 年間查核發現田徑場荒廢、休憩公園雜草叢生，縣市合併升格後，臺南市體育處掌理各運動場館營運管理維護業務，該體育公園由臺南市仁德區公所管理，經查其管理維護及使用情形，核有：1. 未妥善管理維護田徑場跑道及相關建物、休憩公園之古銅鐘塔等設施，任令設施閒置、毀損或遭竊，致無法發揮應有功能與效益；2. 田徑場荒廢後未依規定妥擬整修需求評估，且怠於處理



圖片來源：臺南市仁德區公所提供。

圖 1 仁德中洲體育公園田徑場荒廢

田徑場荒廢問題，迄今仍未研擬具體可行方案，任由田徑場長期荒廢，未發揮應有效益（圖 1）；3. 臺南市體育處係臺南縣、市政府合併改制後運動場館設施管理機關及體育主管機關，對於田徑場閒置荒廢問題，迄未督促公所研提相關具體有效活化措施，復對於教育部體育署歷次現勘結論事項，亦未督導及追蹤公所後續處理及改善情形，任其閒置荒廢，未善盡督導考核責任等欠妥情事，經函請檢討妥處。據復：1. 經檢討已拆除損壞設施，公園東側廁所無人使用封閉，野餐區桌椅整理後仍可使用，並將不定期派員加強除草或委託開口合約廠商施作，以加強管理；2. 經與里民座談，將朝綠地休閒廣場方向規劃，並分 3 期向上級爭取經費，以活化場地；3. 已督促公所研提相關具體有效活化措施，業於 103 年 12 月提出改建計畫，將審核後送請審查委員提出專業建議，以期具體有效活化該場館。

(二)部分公立游泳池已閒置多年或自行營運管理之游泳池連續虧損，且未能整合既有資源發揮財物效能，亟待檢討改進。

原臺南市、前臺南縣政府及各鄉(鎮、市)公所為增進全民健康及培養基本自救之能力，除各級學校附設游泳池 19 座外，分別於 81 年 11 月至 99 年 10 月間耗資 8 億 9,815 萬餘元，興建及整(修)建 14 座公立游泳池，採委託或自行經營管理，經查其執行情形，核有：1. 官田、佳里、玉井、新化區等 4 座公立游泳池，因設備老舊或委外經營不順而任令游泳池設備荒廢及長期閒置

(圖 2)，未能發揮應有效益；2. 善化、安定、新市區等 3 座游泳池，採自行經營管理，因欠缺經營管理人才及經驗，且無相關行銷策略之具體應變措施，致收支無法平衡，營運連年虧損；3. 未能整合公立游泳池及學校游泳池資源，妥善運用現有設施推廣游泳運動，全市計有 131 所學校向私人游泳池租用場地開辦游泳課程；4. 游泳池相關設施管理維護欠當，致部分損毀等欠妥情事，經函請督促檢討



圖片來源：臺南市官田區公所提供。

圖 2 官田區游泳池設備荒廢及長期閒置

改善。據復：1. 已研提朝自行經營或結合鄰近學校教學使用等具體改善措施；2. 已研提減少水、電及其他營運成本等具體改善措施；3. 已積極宣導學校善用公家資源，以差異性補助方式逐年引導學校以最有利學生的方式至公立游泳池辦理游泳教學；4. 已修繕或將申請經費改善。

**(三)改造各國民中小學圖書室，以營造活潑、趣味、創意兼具多元化設計之閱讀環境，惟閱讀環境優質化計畫執行情形間有未盡周妥，有待檢討改進，以達計畫目標。**

臺南市政府教育局為給孩子一個可以更親近的圖書環境，養成閱讀習慣成為生活時尚的空間，於 102 年度編列預算數 1 億 2 千萬元辦理「圖書館誠品化」計畫，之後修改計畫名稱為「閱讀環境優質化」，計核定補助金額 1 億 4,519 萬餘元，截至 103 年 12 月底累計執行數 1 億 3,231 萬餘元，經查該計畫執行情形，核有：1. 計畫先期規劃欠周延，核定期程作業延宕，致受補助學校未及於年度結束前執行完畢，計畫經費鉅額保留，未能達成年度施政目標；2. 期以「圖書館誠品化」計畫為傑出校友與學校搭起回饋母校的橋梁，鼓勵學校向傑出校友募款，惟未規範募款執行方式及募款額度，致捐款之使用情形未盡公開透明；3. 百人以下小校原有 27 所學校已完成圖書館優質化，惟仍核定補助建置閱讀角；4. 受補助學校核銷時未檢附設計書圖審查紀錄及簽到表，審核作業欠嚴謹等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 適逢局組織調整改造致作業期程有所延宕，無法如期執行完竣；2. 本案未訂定運作機制規範學校募款，任由學校逕洽校友、家長會、校內教職員工、企業行號等尋求捐助，辦理未妥之處，未來如有類似計畫，將嚴加注意，依法辦理；3. 為平衡市區與偏鄉教育資源所採取之折衷方法，提升小校競爭力，惟辦理未具妥善平均之處，日後將更審慎執行經費預算；4. 業請未檢送之學校補件，未來將更謹慎審核請款表件。

**(四)臺南市公立中小學校部分校舍未領有使用執照，且經結構鑑定有安全疑慮者，仍在使用中，影響校園公共安全甚鉅，校舍管理維護改善成效有限，仍待廣續檢討強化。**

依據建築法第 24 條規定略以，公有建築應由起造機關向各直轄市、縣(市)(局)主管建築機關請領建築執照，同法第 96 條規定略以，本法施行前，供公眾使用之建築物而未領有使用執照者，其所有權人應申請核發使用執照。該局轄管公立中小學(含高中、國中及國小)截至 103 年度底止，計有 62 所學校 136 棟校舍未領有使用執照，其中，11 所學校 16 棟校舍經耐震能力詳細評估(下稱耐震詳評)結果建議拆除惟未拆除且尚在使用中，較 102 年 10 月底之 11 所學校 14 棟待拆除者，增加 5 棟、減少 3 棟，增加原因為耐震詳評建議拆除，減少原因為由拆除改列補強，另有 21 所學校 26 棟校舍經耐震詳評結果建議補強惟未補強且尚在使用中，較 102 年 10 月底之 13 所學校 18 棟待補強者，增加 18 棟、減少 10 棟，增加原因為耐震詳評建議補強，減少原因為 7 棟已完成補強及 3 棟由補強改列拆除。經查未領有使用執照校舍之使用管理情形，核有：1. 部分校舍未領有使用執照，或未辦理耐震能力詳細評估；2. 部分未領有使用執照校舍經耐震能力詳細評估結果建議拆除或補強，惟未籌妥拆除重建或補強經費；3. 部分未領有使用執照校舍經結構鑑定有安全疑慮者，惟仍在使用中，允宜妥適調整校舍使用配置，以維護學校師生安全；4. 部分學校未依規定定期辦理公共安全檢查簽證及申報作業，或建築物公共安全檢查申報結果為不合格情形等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 部分校舍已拆除或補強或研擬辦理耐震能力詳細評估；2. 校舍拆除重建所需經費龐大，緩不濟急，先行辦理校舍結構耐震補強工程，並逐案向教育部爭取補強經費，以維護校園安全；3. 除部分校舍已排定辦理拆除或補強工程外，其餘校舍將與學校研議先進行補強工程，或調整校舍使用配置，於 1 年內停止使用該校舍；4. 已督促學校積極辦理建築物公共安全檢查申報事宜，並請學校提送檢查後所需經費概算表，以統一彙整辦理。

**(五)政府為推廣全民運動，積極辦理改善國民運動環境與打造運動島計畫，惟執行情形存有缺失，有待檢討改進，以提供良好運動空間。**

教育部體育署(下稱體育署)為提升國人健康體能狀況，並保障國民運動權益、改善國民運動環境、養成國人規律運動、促進社區交流與振興發展運動休閒產業，經行政院 100 年 11 月 10 日同意辦理改善國民運動環境與打造運動島計畫，計畫期程自 99 至 104 年(6 年期計畫)，體育署 99 至 103 年度核定補助臺南市政府上揭計畫經費分別為 1 億 4,145 萬元及 8,036 萬元(表 1)。經



查該計畫執行情形，核有：1. 部分工程未依契約規定內容辦理保險且勞務採購未投保專業責任保險；2. 混凝土施工檢驗取樣及樣品送試，送驗人員未符規定，且試驗費未按實際施作組數計價；3. 部分運動設施未能有效推廣，使用效能過低；4. 未積極維護運動場館設施及環境，以提供民眾良好運動空間；5. 部分活動計畫變更未報核備，或變更計畫未依規定於活動前報備查；6. 本年度打造運動島各項活動資訊未依規定上傳至「運動地圖」等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：

1. 有關營造綜合保險單保險期間，爾後如遇延期或遲延履約者，將依「臺南市政府及所屬各機關學校營造綜合保險注意事項」確實要求加強展延保險，以符規定；2. 爾後將依「臺南市政府公共工程材料試(檢)驗作業要點」加強執行，另試驗費未按實際施作組數計價，將確實詳述試驗項目、試驗費及數量；3. 將廣為宣傳週知球場場地，請里民多加利用，並尋找可能認養單位協助管理；4. 公所將持續協同認養單位共同加強維護運動場館設施及環境，場地髒亂或遭破壞者，公所將派員復原；5. 雖於事後儘速整理計畫變更之活動報體育署備查，惟仍有疏漏之處積極檢討改善；6. 本年度囿於人力不足，且無相關資訊專業，104 年度將積極辦理並檢討改進。

表 1 99 至 103 年度改善國民運動環境與打造運動島計畫經費核定情形表

單位：新臺幣元

計畫 \ 年度	99	100	101	102	103	總 計
改善國民運動環境	52,700,000	10,000,000	52,250,000	26,500,000	—	141,450,000
打造運動島	13,800,000	17,770,000	23,460,000	15,628,000	9,702,000	80,360,000
合 計	66,500,000	27,770,000	75,710,000	42,128,000	9,702,000	221,810,000

資料來源：整理自教育部體育署提供資料。

#### 四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本處於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見計有：(一)102 年度高級中等以下學校應屆畢業生游泳檢測合格率整體尚能達成績效指標，惟部分學校游泳池使用管理及游泳教學辦理情形未盡妥適，亟待研謀改善；(二)102 年度地方教育統合視導訪視結果，學前教育評鑑評定為甲等，惟幼托整合後幼兒園收托、法規訂定與執行辦理情形未臻完善，有待檢討改進；(三)臺南市國民中小學學生健康檢查計畫執行情形間有欠妥，有待檢討改進；(四)國教輔導團英語領域輔導小組獲得 102 年度精進團隊獎，惟臺南市國民中小學英語文教學成效計畫執行情形間有未盡周妥，有待檢討改進；(五)為提供新住民及其子女完整之文教生活輔導機制，配合辦理新住民火炬計畫，惟該計畫執行情形未盡妥適，有待檢討改進等 5 項，經追蹤查核結果，業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

## 捌、文化局主管

文化局主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

### 一、單位決算部分

文化局主管僅臺南市政府文化局 1 個機關，下設文化資產管理處及圖書館等 2 個單位，掌理全市展演藝術推動、地方文化館及社區營造政策規劃、文化空間環境改善、地方文學研究發展之保存推廣、文化創意產業推動、古蹟及歷史建築之保存管理、公共圖書館之營運管理等事項，以提升民眾文化素質，提高生活品質及藝術文化。茲將本年度決算審核結果說明如次：

#### (一)計畫實施之查核

業務計畫 4 項，下分工作計畫 14 項，包含表演藝術展演活動推廣與行銷、歷史街區及老屋清查、籌建臺南市美術館及台江文化中心、輔導地方文化館館舍經營與管理、有形文化資產維護管理及再利用、無形文化資產保存技術推廣、發展公共圖書館數位館藏及辦理各項多元閱讀推廣活動等事項，其中已執行完成者 4 項，尚在執行者 10 項，主要係 103 年度歷史老屋振興補助計畫、103-104 年產業文化資產再生計畫-總爺創藝花園-後甜蜜時代經營計畫、拍片取景補助計畫、新營藝術園區「公園道」藝術策展計畫、「鋼鐵塔、鋼鐵廊道」環境藝術設置委託專業服務擴充、臺南市立圖書館南區第二分館新建工程、歷史建築東山農會日式碾米廠修復工程、新營文化中心劇場整建及環境工程、臺南市美術館統包工程、台江文化中心興建工程、歷史街區「總趕宮」及其周邊環境改造工程、市定古蹟原臺灣總督府專賣局臺南支局修復工程及歷史建築新營縣府日式木造官舍修復工程等案尚未辦理完成，須下年度繼續執行。

#### (二)預算執行之審核

1. 歲入原編預算數 2 億 1,461 萬餘元，經追加預算 4,024 萬餘元，合計預算數 2 億 5,485 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 3,269 萬餘元，應收保留數 4,946 萬餘元，主要係文化建設發展基金本年度事業賸餘尚未繳庫及中央政府補助款依工程進度核撥；合計決算審定數為 2 億 8,216 萬餘元，較預算超收 2,730 萬餘元(10.71%)，主要係古蹟景點收入及文化建設發展基金事業賸餘待繳庫數較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 4,343 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3,972 萬餘元(91.47%)；減免數 90 萬餘元(2.07%)，主要係中央政府補助款依工程實際結算數核撥；應收保留數 280 萬餘元(6.46%)，主要係中央政府補助款依工程進度核撥。



3. 歲出原編預算數 17 億 5,101 萬餘元，經追加預算 7,756 萬餘元，並因赴中國上海出席陳澄波百二誕辰東亞巡迴大展「海上煙波-陳澄波藝術大展」、修復湯德章紀念公園國父銅像、修復小林幾代捐贈文物、辦理吳晉淮紀念館附設廁所新建工程、臺南市美術館統包工程之公 11 基地內私有土地徵收案、柳科典藏室設置規劃設計及監造案、臺南避病院(濟生醫院)建築主體拆解保存工程及市定古蹟原林百貨修復工程物價指數調整所需經費不足等事由，經動支第二預備金 1,334 萬元，合計預算數 18 億 4,191 萬餘元，決算審核結果，修正減列實現數 3 萬餘元，係剔除溢支土地租金，審定實現數 9 億 1,589 萬餘元(49.72%)，應付保留數 8 億 4,332 萬餘元(45.79%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」；合計決算審定數為 17 億 5,921 萬餘元，較預算賸餘 8,270 萬餘元(4.49%)，主要係人事費賸餘；歷史文化場域保存活化計畫、文化資產維護管理及再利用計畫、有形文化資產管理體系計畫及無形文化資產與保存技術推廣計畫等案部分經費未獲中央核定；安平原臺鹽日式宿舍修復工程、歷史街區改造工程及國軍老舊眷村保存計畫(市定古蹟水交社宿舍群及文化景觀修復工程及眷村六大主題館展示工程)等案支用之結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 2 億 9,752 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 207 萬餘元(67.92%)；減免數 1,878 萬餘元(6.31%)，主要係安平港國家歷史風景區-歷史水景園區紀念建築修復再利用工程訴訟結案，無需再支付款項；新化武德殿周邊日式建築群修復工程、歷史街區「兌悅門街廓」改造工程、歷史街區「清水寺街廓」改造工程、市定古蹟安平廬經堂厝修復工程及 321 巷藝術聚落辦公室整修工程(含設計監造)等案工程結餘款；應付保留數 7,666 萬餘元(25.77%)，主要係安平港歷史風貌園區-船博物館及展示工程設計監造及第 1 期工程等案訴訟中尚未辦理結算，暨臺南市立圖書館南區第二分館新建工程、歷史建築東山農會日式碾米廠修復工程、國定古蹟大天后宮正後殿壁畫載體修復工程、新化武德殿周邊日式建築群修復工程及臺南市美術館興建工程委託辦理國際徵圖等案尚在執行未辦理完成，仍須保留繼續執行。

## 二、附屬單位決算非營業部分

文化局主管僅臺南市文化建設發展基金 1 個作業基金。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

該基金主要營運計畫係名勝古蹟賣店、停車場、參觀遊憩設施之維護管理及委託民間經營等。本年度營運計畫有 6 項，實施結果，實際數均較原預計增加。

### (二)餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 2,349 萬餘元，較預算增加 2,132 萬餘元，主要係參觀古蹟遊客增加，門票收入及周邊販賣收入相對增加所致。

### 三、重要審核意見

(一)古蹟歷史建築保存維護督導考核成績甲等，惟管理維護及輔導作業執行未盡妥適，亟待檢討改善。

截至 103 年 12 月底，臺南市轄內國定古蹟 22 處、市定古蹟 114 處及歷史建築 50 處，本年度有形文化資產維護管理及再利用經費

計 1 億 1,926 萬餘元，文化局雖獲文化部本年度古蹟歷史建築保存維護督導考核成績甲等(優等從缺)，惟查其管理維護及輔導作業尚核有：1. 經運用地理資訊系統軟體(QGIS)套疊各市定古蹟、歷史建築及轄內桶裝瓦斯零售業位置，環域分析結果，總趕宮等 9 處古蹟半徑 100 公尺範圍內有桶裝瓦斯零售業(表 1 及圖 1)，位處高風險區域，惟尚未訂定管

理維護計畫，亟待加強協助輔導；2. 部分市定古蹟及歷史建築雖已建立管理維護計畫，惟未督促其所有權人或管理人定期將其管理維護資料檔案函報備查；3. 部分市定古蹟及歷史建築雖已完成修復，惟未提出基地環境致災風險分析因應計畫；4. 消防局對於轄內古蹟及歷史建築場所雖有執行防救災演練及即時影像遠距監看計畫，以強化防災應變機制，惟部分場所未配合辦理，防救災措施薄弱；5. 部分市定古蹟修復工程之品質管理作業規定迄未修正、得標廠商出具之匠師資格不

表 1 位處高風險區域之市定古蹟明細表

單位：公尺

市定古蹟名稱	瓦斯行名稱	古蹟與瓦斯行之約略直線距離	備註
開基武廟原正殿	炫○企業有限公司	75	無管理維護計畫
臺南延平街古井	玉○煤氣行	44	無管理維護計畫
原臺南警察署	信○煤氣行	89	無管理維護計畫
原臺灣總督府專賣局臺南支局	玉○有限公司	31	無管理維護計畫
廣安宮	炫○企業有限公司	70	無管理維護計畫
總趕宮	新○南煤氣行	6	
大觀音亭	日○煤氣行	79	
臺南興濟宮	日○煤氣行	79	
王姓大宗祠	日○煤氣行	11	

註：整理自臺南市政府文化局及財政部南區國稅局提供資料，套繪 QGIS 計算。



圖片來源：整理自臺南市政府文化局及財政部南區國稅局提供資料，套繪 QGIS。

圖 1 開基武廟原正殿環域分析圖

符招標文件規定等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 將輔導古蹟所有權人加強管理維護事宜，並列為優先輔導提報管理維護計畫之對象，以提升自主維護能力；2. 將協助所有權人或管理人彙整 104 年度屬定期維修、異常狀況及取得使用許可因應措施等紀錄後，提報備查；3. 原臺南放送局等 8 處市定古蹟及歷史建築因處法令

未明時，即完成設計書圖並修復完成，未來將列為優先輔導擬議因應計畫之對象；4. 臺南石鼎美古宅等 7 處古蹟及歷史建築，將於 104 年度巡查訪視時加強促請所有權人配合參與消防局辦理之防救災演練，並將對已架設監視系統之古蹟及歷史建築進行宣導，配合消防局辦理影像連結；5. 已修正契約所附品質管理作業要點，爾後招標文件將請廠商檢附匠師相關作品，以判別匠師專業技能，避免衍生爭議。

## (二)文化中心活化劇場營運計畫連續 2 年獲文化部考核為特優，惟場地管理作業欠周及部分場館使用率待提升。

該局經營之文化中心有臺南文化中心、新營文化中心、歸仁文化中心及新化演藝廳，主要係供民眾觀賞演藝、展覽、講座、閱覽及研習等活動。102 及 103 年度文化中心活化劇場營運計畫均獲文化部考核為特優，經統計本年度各文化中心室內演藝活動 428 場次、觀賞人數 22 萬餘人次，展覽活動 147 場次、觀賞人數 43 萬餘人次，場地使用收費金額 156 萬餘元，事務支出 7,593 萬餘元，經查各文化中心經營管理情形，

核有：1. 各文化中心雖訂有場地使用管理辦法及收費基準，惟部分作業規範及收費項目未臻一致；2. 各文化中心雖訂有相關場地使用收費基準，惟收費之場次比率偏低(表 2)，難以支應行政開支；3. 新化演藝廳活動場次較其他演藝場館少，且部分月份例假日鮮少活動，亟待提升場館使用率，以均衡城鄉文化發展；4. 出資支應國

表 2 各文化中心 103 年度室內演藝場館使用及收費場次分析表

單位：場、%

文化中心名稱	場館名稱	使用場次	收費場次	收費場次占使用場次之比率
合 計		428	104	24.30
臺南文化中心	演藝廳	131	34	25.95
	原生劇場	119	25	21.01
歸仁文化中心	演藝廳	69	41	59.42
新化演藝廳	演藝廳	52	3	5.77
新營文化中心	音樂廳	57	1	1.75

資料來源：整理自臺南市政府文化局提供資料。

際級之音樂節目雖提升藝文欣賞層次，惟依預計支出比率參與盈餘分配，有欠合理，且盈餘計算未含政府出資金額，恐損政府權益等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 將重新檢討作業規範及收費項目，避免形成一市多制情況；2. 為永續提供優質之展演空間，日後將逐步提高收費場次；3. 日後將結合在地學校及社區共同協力推展演藝活動，並邀請臺南市管樂團進駐新化演藝廳，以推廣管樂文化及增加演出場次，提升場館使用率；4. 日後將要求演藝團隊將政府出資金額納列收入及依實際支出比率分配票房盈餘。

**(三)蕭壠文化園區提供民眾藝文欣賞空間，惟園區營運管理未盡周延，尚待檢討改善。**

蕭壠文化園區前身係臺南佳里糖廠倉庫群，佔地約 13.8 公頃，經向台糖公司租賃園區土地建物整建倉庫後，於 94 年 1 月正式對外開園，免費開放民眾參觀，並利用倉庫及戶外空間舉辦工藝特展、假日戶外藝文表演及邀請藝術家進駐創作與教學，以推廣文化藝術展演活動。本年度園區參觀人次 26 萬餘人次，營運支出 2,234 萬餘元，經查其經營管理情形，核有：1. 僅辦理公共意外責任保險，未依租賃契約規定投保火險；2. A12 館由原儲藏室變更為公共廁所使用，惟未取得使用執照；3. 本年度辦理 4 期主題展覽活動，惟參觀人次逐年遞減且部分展館使用率過低（表 3）；4. 為瞭解民眾對活動內容之喜

**表 3 蕭壠文化園區 103 年度展館使用率分析表**

單位：%

展館編號	用途	使用月份	場館月份使用率 (使用月份/12)
A2 館	室內劇場	月份：1.2.7.10	33.33
A7 館	西拉雅文化館 (常設館)	月份：1.2.3.11.12	41.67
A9 館	展覽館	全年度未開放(整修中)	—
A13 館	展覽館	月份：1.2.8.9	33.33
A14 館	室內排練場	月份：1.2.4.5	33.33

註：1. 本表僅列示使用率未及 50%之展館。

2. 資料來源：整理自臺南市政府文化局提供資料。

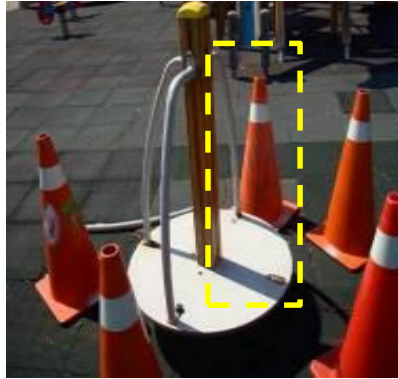
好而辦理滿意度調查，惟調查結果，交

通標示滿意度連續 2 年最低，未落實回饋改善機制；5. 未於契約規範藝術家駐村時間，難以落實駐村計畫等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 104 年 6 月 1 日起已投保園區火險(含地震、颱風…等)；2. 將聘請建築師於 104 年底前完成申請使用執照；3. 因進行全園區無障礙設施整修，部分展館無法使用而減少參觀人次，未來將增加展館使用率；4. 已於行經園區之道路設置交通指標，另每逢春節活動期間，增聘 3 名人員指揮交通，以疏導車輛擁塞問題，俾符合民眾期待；5. 104 年度已於契約及簡章規範藝術家駐村期間須達三分之二，將持續控管藝術家實際駐村情況。

**(四)臺南都會公園內附設博物館豐富大臺南文化涵養，惟園區整建及營運管理未臻完善，有待檢討改善。**

前臺南縣政府為豐富文化涵養，遂以博物館為主題，提供臺南都會公園部分土地計 9.56 公頃供奇美實業股份有限公司興建 1 座博物館硬體、附屬建物及其他雜項工作物等，嗣該公司取得使用執照及水電後，再無償贈與合併後臺南市政府。市政府為減輕政府人力與財政負擔，期透過民間投資方式經營臺南都會公園及博物館，於 102 年 6 月依促進民間參與公共建設法規定，委託財團法人奇美博物館基金會辦理後續整建及營運，並簽訂「臺南都會公園暨博物館園區整建、營運及移轉案投資契約」，經查臺南都會公園及博物館整建與營運情形，核有：1. 博物館坐落之土

地管理機關尚未釐正及管理中心等 4 棟建物尚未完成撥用；2. 博物館雖於擴整建期間提前營運，惟公園內管理中心空間尚未開發使用；3. 兒童島部分遊樂設施損壞未即時維修(圖 2)；4. 農 7 土地轉供財團法人奇美博物館基金會闢建停車場，核與台糖公司租賃契約所定「提供第三人使用」之條件未合等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 博物館坐落之土地將於分割後辦理管理機關變更，其餘管理中心等 4 棟建物尚與財政部國有財產署洽談撥用方式；2. 財團法人奇美博物館基金會 102 年 6 月所提之投資計畫書已涵括管理中心使用計畫，將要求該基



圖片來源：臺南市審計處自行拍攝。



圖片來源：臺南市政府文化局提供。

圖 2 三人扭腰器握把斷裂

圖 3 三人扭腰器拆除後現況

金會儘速提出檢討完成開發使用；3. 部分設施因修復效益不符成本已拆除(圖 3)，部分已請廠商評估報價中；4. 台糖公司已於 104 年 2 月函復同意土地使用用途加註「闢建臨時停車場及臨時停車場管理維護」。

#### 四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本處於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見計 5 項，其中：古蹟數量居全國第二，惟市定古蹟修復及再利用計畫執行情形存有缺失，亟待檢討改善 1 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「三、重要審核意見(一)」，通知檢討改善；其餘(一)為促進歷史街區再造及振興地方文化及產業經濟，推動歷史街區振興計畫，惟老屋補助之輔導考核機制及環境改造工程執行欠周，允宜檢討改善；(二)雖設立影視支援中心以行銷臺南城市意象及培育影視製作人才，惟影視支援業務未臻完善，允宜研謀改善；(三)近年來出版品銷售收入波動遞增，惟出版品管理銷售作業未盡周妥，亟待研訂相關管理作業規範；(四)活化營運之名勝古蹟觀光景點數量及相關收入雖逐年攀升，惟販售商品之評選及委外營運之考核機制未落實，亟待檢討改進等 4 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

#### 玖、農業局主管

農業局主管計有公務機關 1 個，營業基金 2 個，非營業特種基金 1 個，各該單位決算、附屬單位決算營業及非營業部分之審核情形如次：



## 一、單位決算部分

農業局主管僅臺南市政府農業局 1 個機關，下設動物防疫保護處、漁港及近海管理所等 2 個單位，掌理農林漁牧生產行銷規劃、各類農林漁牧用地變更申請許可及違規使用管理、動植物及濕地生態保育、農漁會信用部之監督及管理、動植物防疫、病蟲害檢查及農產品批發市場管理等業務，茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

業務計畫 9 項，下分工作計畫 20 項，包括提升水產品品質及辦理促進養殖漁業環境和諧計畫、推動農作物外銷生產專區、辦理調整耕作制度活化農地計畫、輔導有機農業、推動產銷履歷及吉園圃標章制度、推動畜產品品牌建立及行銷、辦理違法屠宰查緝工作、辦理農特產品國內外行銷活動及各項農漁產品緊急收購加工、加強農漁產品加工品研發推廣中心之功能、執行農會組織及金融輔導、辦理農民學堂、推廣造林增加森林覆蓋率，落實森林生態系經營、辦理珍貴樹木保育及褐根病防治、輔導肉品市場及農產運銷公司營運、落實農地農用管理原則，推動農村再生計畫、輔導家畜禽場自衛防疫消毒工作、加強水產動物病原監測、改善公立動物收容處所設施、辦理動物認領養及宣導教育活動、辦理農漁民保險及保險補助、辦理農路拓修整建改善工程及漁港漁業工程等重要施政項目，其中已執行完成者 9 項，未執行者 1 項，係出席國際會議及考查計畫因行程因素未執行，尚在執行者 10 項，主要係 103 年調整耕作制度活化農地計畫第 1、2 期地區特產配合款、促進養殖漁業與環境和諧計畫、各區農漁路改善及復建工程、山上花園景觀工程、購置臺南農產運銷股份有限公司遷建土地、動物之家灣裡站收容留置區 2 樓增建工程及 103 年 11 至 12 月農民健康保險補助計畫等案尚未完工或結案，須下年度繼續執行。

### (二)預算執行之審核

1. 歲入原編預算數 1 億 2,717 萬元，經追加預算 2,392 萬餘元，合計預算數 1 億 5,109 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 2,585 萬餘元，應收保留數 1,759 萬餘元，主要係促進養殖漁業與環境和諧計畫、龍山漁港東泊區北側碼頭復建工程及青山、北門漁港航道疏浚工程等案尚在執行中，計畫補助款依工程實際進度核撥；合計決算審定數為 1 億 4,344 萬餘元，較預算短收 765 萬餘元(5.07%)，主要係中央政府補助款依工程結算數撥款。

2. 以前年度歲入轉入數計 3,489 萬餘元，決算審核結果，審定實現數為 2,049 萬餘元(58.73%)；減免數 24 萬餘元(0.71%)，主要係中央補助款依實際結算數核撥；應收保留數 1,415 萬餘元(40.56%)，主要係應收未收行政罰鍰、土地使用補償金及蘭花生物科技園區土地租金與權利金尚待繼續催繳。

3. 歲出原編預算數 32 億 7,000 萬餘元，經追加預算 4,997 萬餘元，並因辦理山上苗圃景觀工程及 103 年第 1 期稻穀服務到家運費補助經費不足等事由，經動支第二預備金 4,341 萬餘元，合計預算數 33 億 6,340 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 26 億 7,159 萬餘元(79.43%)，應付保留數 4 億 6,931 萬餘元(13.95%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」；合計決算審定數 31 億 4,091 萬餘元，較預算賸餘 2 億 2,249 萬餘元(6.62%)，主要係農漁民福利、人事與業務經費賸餘款及各項工程結餘款。

4. 以前年度歲出轉入數計 1 億 6,877 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 5,755 萬餘元(93.35%)；減免數 574 萬餘元(3.41%)，主要係促進養殖漁業與環境和諧工程等案之結餘款；應付保留數 547 萬餘元(3.24%)，主要係北門區蚵寮漁港加強阻水設施工程等案尚未完成，仍須保留繼續執行。

## 二、附屬單位決算營業部分

農業局主管計有臺南市肉品市場股份有限公司(下稱肉品市場公司)及臺南市農產運銷股份有限公司(下稱農產運銷公司)等 2 個基金。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

營運計畫，主要有毛豬交易、豬牛羊進場屠宰、生鮮水果交易、蔬菜水果買賣及場外攤位出租等 8 項，實施結果，實際數較原預計數增加者 3 項，減少者 5 項，主要係因豬隻感染流行性下痢死亡，肉品市場公司毛豬進場交易量減少及市場景氣因素，農產運銷公司生鮮水果交易量及蔬菜水果批發買賣數量減少所致。

### (二)盈虧之審定

決算審核結果，審定稅後純益為 4,223 萬餘元，較預算數增加 1,209 萬餘元，約 40.11%，(表 1)，主要係肉品市場公司毛豬成交價格及農產運銷公司蔬果批發價格均上揚，管理費收入隨之增加及肉品市場公司精簡人員聘用，人事費較預計減少所致。

表 1 農業局主管營業基金盈虧審定簡表

單位：新臺幣元

基金名稱	預算數	決算審定數	審定數與預算數比較增減	
			金額	%
合計	30,147,000	42,239,748	12,092,748	40.11
臺南市肉品市場股份有限公司	24,061,000	32,679,588	8,618,588	35.82
臺南市農產運銷股份有限公司	6,086,000	9,560,160	3,474,160	57.08

### 三、附屬單位決算非營業部分

農業局主管僅臺南市農業發展基金 1 個特別收入基金。茲將本年度決算審核結果說明如次：

#### (一)計畫實施之查核

業務計畫主要有農業設施容許使用抽查、農業用地變更為非農業使用審核、查核農地稅賦申請減免優惠列管案件抽查及辦理農地違規使用稽查等 4 項，實施結果，實際數均較預計數增加。

#### (二)餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 854 萬餘元，較預算賸餘增加 706 萬餘元，主要係年度中辦理農地變更案件數量及面積增加，所繳回饋金收入增加所致。

### 四、重要審核意見

(一)配合推動農地資源空間規劃計畫，建立優良農地分級管理制度，惟其利用管理及違規取締作業欠積極，亟待落實使用保育政策，以利永續耕作。

臺南市農業用地截至 103 年底止約 162,020 公頃，於五都中次於高雄市及新北市。近 5 年度(99 至 103 年度)，臺南市政府農業局共計辦理農業用地稽(檢)查 6,625 件，查獲違規使用案件 1,077 件，違規使用比率 16.26%(表 2)。經查其農地利用與管理作業執行情形，核有：1. 農業單位及建管單位廢止農業設施容許使用同意書及建築執照資料列管欠完善，亟待檢討建立聯繫及勾核機制，避免資訊漏失；2. 轄內農地雖已分級圈定優良農地為第一類農業用地，惟相關優良農地保育政策執行成效欠佳，亟待檢討改善；3. 每年定期檢查農業用地使用情形，惟抽查計畫未臻周延，案件自核准至排定抽查間隔逾 3 年，肇致空窗期間違規案件未受控管；4. 興建農舍之農業用地稽查及取締尚未依法辦理，允宜加強造冊列管並定期勾稽比對，健全控管機制；5. 農地違規使用情形嚴重，非都市土地使用管制成效

表 2 臺南市 99 至 103 年度查獲農業用地違規情形表

單位：件數、%

年 度	查獲違規使用 案件(A)	當年度實際稽 查件數(B)	違規使用比率 (C=A/B*100)
合 計	1,077	6,625	16.26%
99	249	1,302	19.12%
100	295	1,505	19.60%
101	218	1,398	15.59%
102	131	1,205	10.87%
103	184	1,215	15.14%

資料來源：整理自臺南市農業局所提供資料。

欠佳，難以防杜農作物生長環境遭受破壞與污染，又違規使用清冊已列管農地資訊，惟地號欠完整；6. 受理民眾檢舉農地違規使用案件，惟未設置專門管道以降低檢舉人資料外洩風險等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 將請各區公所提供廢止容許案件清冊並核對其廢止容許核



定函，以利後續廢止建築執照作業，避免類此資訊疏漏情事；2. 為保護轄內優良農地，將持續依據農地性質及作物特性，邀請各產業及技術單位研商產、製、儲、銷計畫，劃設各農業生產專區之可行性，以期達到保護優良農地之目的；3. 將針對延遲稽查案件分 2 年加速完成稽查作業，自第 3 年起恢復單一年度之申請案件稽查，以掌握稽查時效；4. 嗣後將農舍興建資格核發案件與建管系統之建築使用執照核發資料定期勾稽並辦理農舍稽查，相關稽查結果定期函送中央主管機關備查；5. 將視人員數量及辦理期程，提供人力支援農業用地稽查小組辦理相關稽查工作，並請地政局詳列非都市土地違規區域計畫裁處案件之地號資料，俾利違規農地列管；6. 移送違規樣態案件予各主管機關時，設定系統分層負責權限，僅授權承辦人員可查閱陳情人資料，以排除非承辦人員查詢洩漏個資風險。

## **(二)北門蘆竹溝漁港漁貨拍賣市場之使用與管理情形未臻周妥，亟待研謀改善。**

前臺南縣政府鑑於北門(蘆竹溝)漁港漁貨拍賣市場(圖 1)等設施建物已成危樓，以及涉及基礎結構有連帶關係之東碼頭需併配合改建為由，爰辦理「臺南縣北門(蘆竹溝)漁港再造計畫」，計畫總經費 5,420 萬餘元，經查農業局辦理該漁港管理及營運情形，核有：1. 因事前未審慎考量可行性及進行成本效益分析，且昧於近海漁業資源逐漸枯竭及漁民以養殖牡蠣為主之事實，即投入經費興建，致多功能魚市大樓完



圖片來源：臺南市漁港及近海管理所提供。

**圖 1 北門蘆竹溝漁港漁貨拍賣市場**

工後長期間置；2. 多功能魚市大樓興建完工後，未能妥善規劃經營管理模式，又未依委託管理維護契約督促落實魚市場營運計畫，復對魚市場經營效能不彰情形，未積極研謀具體改善措施及推動相關活化措施，未能達成計畫目標及預期效益；3. 長期忽視北門漁港之整體發展，且未能延續執行漁港計畫，致娛樂漁業設施與觀光休閒漁業措施闕如，又未落實規劃以延伸落實藍色公路航線，致難以吸引觀光人潮形成觀光休閒據點，未達成觀光休閒漁港之目標等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 針對日後相關重要公共工程建設及重大施政計畫，將確切提出完整之可行性及效益分析，力求務實，避免再重蹈疏失；2. 目前魚市大樓的使用效益不彰，將檢討調整營運計畫，以有效利用資產，發揮公產財務效益；3. 建請中央補助單位將北門漁港納入將軍漁港周邊遊憩用地開發規劃範圍，併同辦理開發及招商事宜。

**(三)為帶動安平漁港整體發展與繁榮，功能定位為觀光漁港，惟漁港設施管理與維護作為未盡妥適，允宜加強改善。**

為創造安平漁港多元價值，臺南市政府結合漁港周邊陸上相關遊憩資源，期形成帶狀示範觀光漁港，推動安平漁港整體發展與繁榮。安平漁港計畫於民國 88 年行政院完成核定，98 年 7 月間完成港口開通後屬行政院農業委員會主管之第一類漁港，目前由管理機關漁業署委託臺南市漁港及近海管理所代為管理。經查安平漁港管理及維護作業執行情形，核有：1. 安平漁港污水處理場興建多年均未曾使用，允宜積極檢討相關設備及房地活化利用；2. 實際核發船籍執照逾公告最大設籍數，執照



圖片來源：臺南市漁港及近海管理所提供。

**圖 2 安平漁港碼頭護欄損壞情形**

核發審查作業有欠嚴謹；3. 對於容納船數是否逾限未能有效掌握，相關漁船進出港管理欠周妥，亟待檢討改善；4. 港區部分土地使用及管理未盡周妥，亟待檢討妥處；5. 港區漁船停靠設施安全管理及周邊環境維護欠妥(圖 2)等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 已建請管理單位漁業署檢討活化利用；2. 嗣後將確實依公告數量辦理執照核發，以利港區停泊秩序之維護；3. 將洽請海巡單位協助清查漁船進出港動態情形，確實掌握船隻進出情形；4. 重新檢討租金計收方式，避免長期公帑支出；5. 已完成漁港棧橋碼頭旁損壞欄杆修護，另碼頭水域遮陽竹架失修影響觀瞻部分，將洽漁業署列為漁港建設改善項目，以利安平漁港觀光發展目標。

**(四)輔導牡蠣養殖業者回收廢棄養殖設施，改善養殖廢棄物污染海岸環境問題，惟相關淺海牡蠣養殖產業輔導與管理執行仍未盡周全。**

為促進淺海牡蠣養殖業之發展及改善海岸環境污染，鼓勵轄內牡蠣養殖業者回收養殖設施，臺南市漁港及近海管理所本年度委由南市區漁會辦理牡蠣養殖產業輔導計畫執行相關業務，實支經費 448 萬元；另列支清運經費 462 萬餘元，辦理養殖設施回收清運處理。經查臺南市淺海牡蠣養殖產業輔導計畫執行情形，核有：1. 違規蚵棚放養情事仍未全部改善，尚待加強稽查處置，以維護守法漁民權益，促進產業永續發展；2. 保麗龍浮具之使用數量未列管且無相關獎勵回收措施，致漁民於牡蠣收成後任意棄置，從而污染海岸及生態，允宜納列回收管理機制(圖 3)；3. 補助辦理浮具改良經費占整體補助經費比率偏低，尋求替代浮具使用誘因不足，保

麗龍污染海洋情形難以有效改善；4. 養殖廢棄物清運採購作業延宕，致生清運空窗期，回收蚵棚遭浪沖回海洋，折損回收計畫執行成效；5. 南區廢棄蚵棚因經費不足無法清運，遭任意焚燒造成空氣污染等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 加強漁民申報放養制度之宣導並實施海上稽查，以維護守法漁民權益；2. 因未列管保麗龍浮具使用量並規範回收事宜，致有破碎保麗龍散置海岸之污染情事，將研議補助回收，鼓勵漁民回收廢棄保麗龍，以維海岸清潔；3. 將積極尋求替代浮具並加強推廣；4. 將配合牡蠣收成時節，規範各回收暫置區內之蚵架回收時間，並切實要求產銷班即時僱用機具整理上岸，避免有蚵架再被潮水衝擊漂流情事；5. 將爭取足額經費，辦理清運工作，並尋求蚵棚再利用處理方法，減少清運數量及經費開支。



圖片來源：臺南市漁港及近海管理所提供。

圖 3 牡蠣養殖廢棄物污染海岸情形

#### (五)推動促進養殖漁業與環境和諧計畫，改善沿海養殖生產環境，惟相關工程執行情形未盡妥適，亟待研謀改進。

該局為改善轄區內養殖生產環境，保障沿海養殖漁民生命財產安全，並提升養殖產業競爭力，陸續於 100 至 103 年度推動促進養殖漁業與環境和諧計畫(圖 4)，總經費 9,637 萬餘元，辦理進排水路及道路等相關工程，經查其執行情形，核有：1. 事前未確定電桿遷移之用地問題，嗣因多數漁塭主不同意遷移，致右岸排水溝堤無法施作，影響整體排水防洪功能；2. 計畫執行進度管控不良，影響使用期程，且完工後未建立後續維護管理機制；3. 部分工程驗收結算與竣工圖說或驗收紀錄未合，且未於政府採購法規定期限內辦理驗收；4. 勞務契約書對於違約扣罰條款規定不一致；5. 部分工程材料試驗未依規定由機關指定人員送驗等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 日後提報服務實施計畫書時，對於電桿遷移之用地問題，將確實要求設計單位備妥民眾同意書，以避免類似情事發生；2. 爾後將積極配合漁業署計畫案件之提報，追蹤各項計畫預算執行進度，並加強完工後維護管理機制，以符合計畫期程及使



圖片來源：臺南市政府農業局提供。

圖 4 養殖漁業區示意圖



用效益；3. 已要求相關廠商繳回溢領工程款，日後並將加強確認驗收紀錄及審核竣工圖說；4. 爾後辦理相關勞務採購案件，將加強檢視契約條文內容；5. 辦理材料檢驗時將要求會驗人員與廠商一同前往現場取樣送驗。

**(六)肉品市場公司建置電腦拍賣交易平臺辦理供銷交易媒合業務，有效管理承銷買賣資料，惟其交易授權、帳款收繳及財產管理情形未盡完善，亟待檢討妥處。**

肉品市場公司提供拍賣交易平臺並辦理供銷雙方收繳貨款業務，本年度經交易系統媒合毛豬交易數量計 493,129 隻，總計拍賣成交金額 46 億 4,202 萬餘元。截至 103 年底止，仍有承銷人貨款 1,690 萬餘元尚未完成收繳，經查其交易授權管理、應收帳款收繳及財產管理等作業執行情形，核有：1. 承銷人欠款逾 3 日規定期限者，未辦理催繳，亟待建立帳款審查及收繳程序；2. 部分承銷人未取得許可證，卻核發承銷號及競價卡進行交易，市場拍賣管理顯欠周妥；3. 部分承銷人未經核准程序而取得豬隻增購額度，或增購比率與保證金額度顯不相當，交易授信機制顯未落實；4. 電腦權限未有效管制應收帳款欄位修改權限，致未獲准使用之承銷號未鎖檔管制，亟待檢討電腦權限控管機制；5. 代收肉品公會常年會費款項欠缺依據，且未能確認承銷人會員資格，全數交易均為代扣，顯欠周妥；6. 肉品分切廠完工迄今已逾 8 年餘，仍無廠商進駐，招商作為有失積極等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 已依應收帳款之帳齡分類，分別建置各級帳齡催款流程，並積極催收；2. 經清查各該承銷人實際交易情形，請其補辦承銷許可證，另撤銷久未交易之承銷人許可；3. 經懲處未依保證金開放承銷購買額度人員，並就長期頻繁增購之承銷人，追增其保證金額度；4. 經調整電腦系統之資料異動功能設定，依工作職能妥適分配電腦處理權限；5. 已補訂代收契約，嗣後依承銷人帳款繳付情形，代收公會費及核算代收手續費收入；6. 經調降租金費用，已提高承租誘因，將報請董事會審議通過辦理出租。

**(七)收容流浪動物認領養數量逐年增加，人道處理數量大幅減少，惟源頭管理及收容安置執行情形未盡周妥，亟待研謀改善。**

為解決流浪動物造成之社會問題，以人道方式集中管理，臺南市動物防疫保護處分別於善化及灣裡設立動物之家，辦理流浪犬貓收容及認領養業務。本年度收容流浪動物共計 11,315 隻，認領養 9,651 隻、人道處理 336 隻及所內死亡 1,300 隻（圖 5），經查其流浪動物之源頭管理及收容安置執行情形，核有：1. 為落實家犬(貓)籍管理及執行絕育制度，建請辦理全市家犬(貓)口普查及絕育補助，從源頭管理以杜絕流浪犬(貓)；2. 寵物業者出售移轉數、植晶片數及

寵物登記數不符，允宜檢討改善，並追蹤管理繁殖犬(貓)數量及買賣流向，以利源頭管理；3. 寵物登記機構與農委會網站公布之登記站別有多處差異，影響民眾辦理寵物登記；4. 寵物登記率偏低，允宜加強宣導，以落實執行；5. 直接照護人力已有不足，為因應動物保護法修正後零安樂死政策，允應檢討收容空間及人力不足情形；6. 收容動物於收容期間死亡率有攀升現象，允宜注意收容

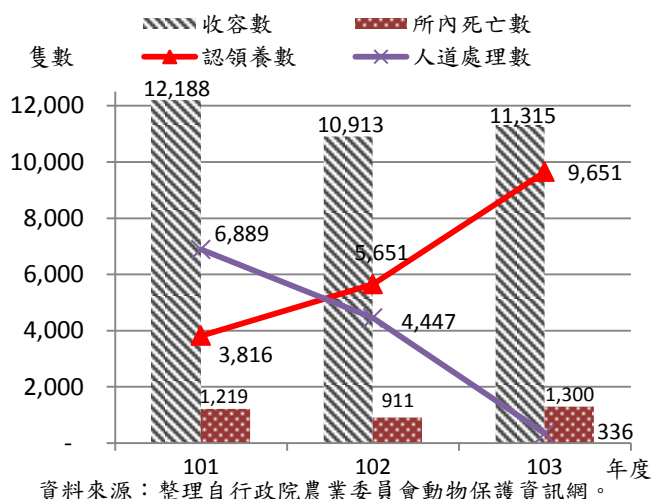


圖5 101至103年流浪動物收容後處理情形

場所環境衛生與醫療品質；7. 收容動物公告網站之待認養動物資料尚欠完備，影響飼主之辨識及認領；8. 飼主教育允宜紮根，根植國人動物保護理念及應有之公民責任；9. 強化動物保護檢查員的訓練與稽查，建立檢舉獎金制度，防杜虐待動物事件的發生等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 將積極爭取中央補助召開相關家犬(貓)普查會議；2. 將加強人力辦理晶片植入及寵物登記辦理情形等查核外，另就寵物繁殖買賣業者出售犬貓資料加強查核及追蹤，落實源頭管理政策之執行；3. 已更正差異站別之相關登記資訊；4. 配合疫苗巡迴注射要求飼主辦理寵物登記，並加強公共場所寵物登記之稽查與宣導；5. 因應未來零安樂死政策收容動物數量之增加，收容空間與人力不足之窘況，將積極爭取六甲保護園區之設立，以擴增收容空間；6. 所內死亡動物多為未離乳幼犬，為減少死亡率，嗣後未滿 3 月齡幼犬將避免捕捉，若非不得已捕捉，將委由寄(代)養家庭照顧；7. 捕捉犬貓待認領養公告之內容，包括捕捉地點、捕捉時間、動物毛色、性別、體型、品種及晶片等資訊外，並增加照片提升辨識度；8. 將與國中小學校合作，加強宣導動物保護，落實從根紮起之動保教育觀念；9. 已增列動物保護檢查員及調配臨時人力配合支援，並與警察單位合作，辦理相關動物保護法案件稽查工作，另建請農委會研議檢舉違反動物保護法獎勵草案，以為獎金核發執行依據。

## 五、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本處於民國102年度總決算審核報告所列重要審核意見計有9項，其中：流浪動物收容安置管理情形未盡妥適，安樂死比率偏高，亟待研謀改善 1 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「四、重要審核意見(七)」通知檢討改善；其餘(一)積極辦理狂犬病防治業務，疫情業獲控制，惟仍有部分執行與管制作為未盡周妥，有待檢討改善；(二)為遏阻禁

偽劣農藥之產銷，成立非法農藥聯合查緝小組，惟農藥產售管理情形仍未盡周全，有待檢討改善；(三)為維護民眾健康及促進畜牧事業發展，辦理動物用藥品監測及管制作業，惟其執行與管理情形未臻嚴謹，尚待檢討改善；(四)辦理農產品標章認證，有助提升農產品質及認同度，惟後續驗證及檢(查)驗等作業未盡妥適，亟待檢討改善；(五)委託區公所辦理農路拓修改善及復建工程，期提升修復效率，惟其督導與管考作業未盡妥適，亟待檢討改進；(六)發放考核及業務績效獎金，激勵員工以提高工作效率，惟其核發程序及分配額度尚乏具體標準，亟待研謀改進；(七)果菜批發市場業務營運、拍賣管理、場地出租及管理費收繳等作業未盡完善，亟待研謀改善；(八)為執行轄內綠美化工作，設置苗圃培育植栽苗木供機關單位申領使用，惟園區管理作業未盡周妥，亟待檢討改善等 8 項，經核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

## 拾、水利局主管

水利局主管僅臺南市政府水利局 1 個機關，掌理水利、下水道、水土保持相關業務之規劃、執行及管制考核等。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 6 項，包括易淹水地區水患治理計畫、違法水井處置及水質水量保護區水源保育與回饋計畫、污水下水道建設計畫、雨水下水道疏通及復建、改善重要農田及社區區域排水系統、水閘門、滯洪池及抽水站委託操作、維護及管理、山坡地治山防洪暨邊坡地崩塌地處理等重要施政項目，其中已執行完成者 2 項，尚在執行者 4 項，主要係永康大排水岸生態礫間淨化工程及九份子抽水站新建工程等案尚未辦理完竣，須下年度繼續執行。

### (二)預算執行之審核

1. 歲入原編預算數 15 億 1,022 萬餘元，經追加預算 2 億 72 萬餘元，合計預算數 17 億 1,095 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 12 億 9,656 萬餘元，應收保留數 3 億 4,608 萬餘元，主要係中央政府補助款依工程進度撥款；合計決算審定數為 16 億 4,264 萬餘元，較預算短收 6,831 萬餘元(3.99%)，主要係中央政府補助款依工程結算數撥款所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 7 億 7,903 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 6,728 萬餘元(8.64%)；減免數 6 億 6,645 萬餘元(85.55%)，主要係中央政府補助之各項工程結餘款；應收保留數 4,529 萬餘元(5.81%)，主要係違反水土保持法及山坡地保育利用條例罰鍰尚待繼續催繳。

3. 歲出原編預算數 41 億 1,368 萬餘元，經追加預算 3 億 1,204 萬餘元，並因辦理黃金海岸

船屋外側景觀平臺災修工程及南 135 縣道側溝改善工程經費不足等事由，經動支第二預備金 6,582 萬餘元，合計預算數 44 億 9,154 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 23 億 1,048 萬餘元 (51.44%)，應付保留數 18 億 3,427 萬餘元 (40.84%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」；合計決算審定數為 41 億 4,476 萬餘元，較預算賸餘 3 億 4,678 萬餘元 (7.72%)，主要係人事費及各項經費賸餘，及麻豆大排堤後應急抽水站等案之發包結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 30 億 9,742 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 21 億 1,599 萬餘元 (68.31%)；減免數 2 億 6,665 萬餘元 (8.61%)，主要係工程結餘款；應付保留數 7 億 1,477 萬餘元 (23.08%)，主要係易淹水地區水患治理計畫治理工程等案尚在執行中，仍須保留繼續執行。

### (三)重要審核意見

**1. 積極申請補助興建 5 處水質淨化場，戮力改善河川水質，惟部分規劃、執行與管理情形未臻周妥，尚待檢討改進。**

行政院環境保護署(下稱環保署)為期所有河川達水體分類水質標準，自民國 90 年起陸續辦理「臺灣地區河川流域及海洋經營管理方案第一期計畫」(90-93 年)、河川及海洋水質維護改善計畫第 1 期(94-96 年)、河川及海洋水質維護改善計畫第 2 期(97-100 年)。復為賡續改善及維護水體環境品質，行政院於民國 100 年 5 月核定「水體環境水質改善及經營管理計畫」，由環保署於民國 101 至 106 年辦



圖片來源：臺南市政府水利局提供。

**圖 1 港尾溝溪滯洪池水質淨化場**

理河川再生水質改善，並達成不缺氧、不發臭及水庫活化之願景目標。該局為配合辦理相關計畫，並有效改善轄內主要河川之水質，於 101 年度向環保署申請「永康滯洪池礫間接觸曝氣氧化工程」等 5 案經費補助，共計興建水質淨化廠 5 處(圖 1)，工程預算 1 億 4,021 萬餘元，實支 1 億 3,544 萬餘元，經查該局水質淨化場規劃、興建及使用管理情形，核有：(1)申請補助興建 5 處水質淨化場，惟相關工程驗收日期均較預計延遲，進度控管作業未確實；(2)各場處理後之放流水雖符合規定標準，惟其排放標準皆屬中度以上污染程度，亟待強化水質淨化效益；(3)各水質淨化場業已完工正式運作或進入試運轉階段，惟部分期間之處理水量偏低，影響各場淨水設備使用效能；(4)已將河川水質監測工作列入年度旗艦計畫中，卻未洽環境保護局取得相關水質檢測結果，無法確實評估各水質淨化場之興建效益；(5)各水質淨化場之督考紀錄格式差異甚大，查核項目



多有不同，允宜劃一督考紀錄格式，俾使各淨化場之查核項目趨於一致；(6)部分水質淨化場之督導考核紀錄，未針對執行缺失常訂改善期限，亦未追蹤承商後續改善情形等欠妥情事，經函請檢討改進。據復：(1)日後將於規劃設計時納入其他工程施作之影響，並視天候等因素加強控管工程進度；(2)將持續追蹤並研酌調整放流水之排放標準，以進一步改善河川水質；(3)將持續監測進流量，並研酌增設其他進流點，以充份發揮水質淨化場使用效益；(4)嗣後將於每月初向環境保護局取得水質檢測資料，以確認相關場址之水質淨化成效；(5)已劃一各水質淨化場之督考紀錄格式，俾完整查核相關操作管理情形；(6)已責由各督導人員，就查核缺失常訂改善期限，並要求承商於期限內提送照片等佐證資料。

## **2. 免費提供砂包供民眾領用，積極防範淹水災情，惟部分回收及列管作業未臻完善，亟待檢討加強。**

該局為協助市民防範淹水災情，各年度均於防汛期間(5至11月)免費提供砂包供民眾領用，並於汛期結束後回收。截至103年底，該局共計結存85,738個砂包(其中36,760個由該局自行保管，其餘48,978個委由各區公所代為保管)，另有結存尚未裝砂之砂包袋計148,750個(其中95,900個由該局自行保管，其餘52,850個委由各區公所代為保管)，相關辦理情形經抽查結果，核有：(1)迄未針對全市各行政區整體防汛需求，妥適擬定各行政區之砂包及砂包袋最低安全存量；(2)已於汛期結束後辦理砂包回收作業，惟因部分區公所未落實領用人之登記列管機制，致103年度回收率未及4成(表1)；(3)部分區公所未依規範擬定砂包回收時間及地點，允宜督促確實辦理；(4)因應傳統砂包使用上之諸多不便，允宜研酌改用新式砂包；(5)允宜針對各區公所之實際執行情形，建立完整周延之督導及考核機制，俾提升砂包之管理成效；(6)業已訂頒注意事項，俾供相關作業之準據，惟規範內容尚欠周延完備等欠妥情事，經函請檢討改進。據復：(1)已於防汛整備會議宣導各區公所確實掌握庫存砂包狀況，並妥適訂定各區砂包及砂包袋之最低安全存量，以備不時之需；(2)已函請各區公所確依相關規定辦理砂包回收作業；(3)已函請各區公所妥適訂定各轄內之砂包回收時間與地點並掌握砂包發放流向，以提升砂包回收率；(4)將與各區公所及相關單位研討評估試用新式砂包之可行性；(5)已將各區公所之防汛備料及砂包整備回收機制與管理成效納入區公所水利及災害防救業務考核評比項目；(6)將邀集相關單位檢討修訂「臺南市防汛專用砂包整備、領用及回收注意事項」，並參考其他市(縣)政府之規定，以完備相關制度規範。

表 1 臺南市各行政區砂包發放及回收情形一覽表  
民國 103 年度

單位：包、%

項次	行政區	發放量	回收量	回收率	項次	行政區	發放量	回收量	回收率
1	新營區	276	110	39.86	20	新市區	577	175	30.33
2	鹽水區	200	120	60.00	21	安定區	2,200	1,800	81.82
3	白河區	12	7	58.33	22	山上區	50	50	100.00
4	柳營區	—	—	—	23	關廟區	149	75	50.34
5	後壁區	20	15	75.00	24	龍崎區	—	—	—
6	東山區	16	16	100.00	25	仁德區	3,316	256	7.72
7	麻豆區	250	60	24.00	26	歸仁區	406	103	25.37
8	下營區	—	—	—	27	南化區	—	—	—
9	六甲區	—	—	—	28	左鎮區	50	—	—
10	大內區	85	20	23.53	29	玉井區	—	—	—
11	官田區	66	10	15.15	30	楠西區	—	—	—
12	佳里區	13	13	100.00	31	北區	470	180	38.30
13	學甲區	40	40	100.00	32	永康區	901	200	22.20
14	西港區	1,113	300	26.95	33	中西區	1,000	150	15.00
15	七股區	2,300	100	4.35	34	東區	140	127	90.71
16	將軍區	158	121	76.58	35	南區	580	380	65.52
17	北門區	190	30	15.79	36	安平區	250	98	39.20
18	新化區	559	300	53.67	37	安南區	8,500	4,000	47.06
19	善化區	225	20	8.89		合 計	24,112	8,876	36.81

資料來源：整理自臺南市政府水利局提供資料。

### 3. 研發建置「遠端工程品質監督系統」，即時掌控重大水利工程施作情況，惟部分管制及運用情形尚欠落實，有待檢討改進。

據經濟部水利署統計臺灣易淹水潛勢面積有三分之一位於臺南市，該局為使市民能生活在不淹水，且能親水、利水的環境下，持續積極推動各項治水工程。另對於施工品質之要求，除透過委託監造並成立工程督導小組，定期督導水利工程施工品質，此外，為能更便捷與即時掌握施工情況，於 102 年度編列預算 94 萬餘元，委託廠商研發遠端工程品質監督系統，並於 103 年 1 月完成上線，經查計畫辦理情形，核有：(1)業已建置「遠端工程品質監督系統」，惟尚未完成驗收，致未能全面上線正式啟用，影響系統效益；(2)系統已建置上傳施工照片之功能，惟未明確規範應上傳照片之時點及期限，致各承辦單位之作法未臻一致，允宜檢討增訂相關規範；(3)業已建立線上填報相關報表之功能，惟未有相關警示及定期稽催機制；(4)施工及監造進度之查詢功能未針對異常資訊建立警示機制等欠妥情事，經函請檢討改進。據復：(1)已趕辦後續驗收等事宜，並加強宣導相關單位落實使用該系統各項功能，提升系統建置效益；(2)將研議針對各類工程條件或不同檢驗點，規範應上傳照片之時點及期限，另擬擴充開發透過 APP 輔助功能即時拍照上傳至該系統，同時記錄上傳時間與地點，以提升系統資料之完整性；(3)已建立相關警示及定期稽催機制，並賡續辦理教育訓練，宣導承辦同仁確實督促廠商依限填報相關資料；(4)業已責成系統維護管理廠商修正系統功能，避免各類表報產生異常數據等情事。

**4. 推動防災向下紮根，辦理全市自主防災社區建置及維護作業，惟部分行政區缺乏參與或維持運作之意願，尚待鼓勵加強辦理。**

該局為推動防災向下紮根，建立社區水災防救組織，減少水患對地方造成之傷害，辦理全市自主防災社區建置及維護作業。101 及 102 年度分別由經濟部水利署補助 550 萬元及 890 萬元，分別建置 7 個及 14 個自主防災社區。另 103 年度由該局自行編列相關預算 420 萬元，賡續維持運作 14 個社區，經查相關計畫辦理情形，核有：(1)已積極推動自主防災社區計畫，惟部分社區建置完成後，缺乏賡續維持運作之意願，允宜加強輔導鼓勵；(2)全市逾半數之行政區業已建置自主防災社區，惟仍有部分行政區迄未成立自主防災社區(表 2)，允宜積極輔導辦理；(3)103 年度雖僅 9 個社區參與水利署之評鑑作業，經評鑑結果全數獲獎，顯示相關計畫辦理成果深獲肯定，允宜積極鼓勵其餘社區積極參與評鑑等欠妥情事，經函請檢討改進。據復：(1)將持續注意社區狀況，通盤檢討輔導推動，並鼓勵參與區公所或其他單位辦理之防災訓練；(2)將滾動式檢討各區之情況及需求，配合流域綜合治理計畫，積極輔導社區推動自主防災；(3)將更積極鼓勵社區踴躍參與評鑑，及早準備，並給予必要之協助，以提高辦理成效。

**表 2 臺南市各行政區自主防災社區建置情形一覽表**

民國 103 年 12 月 31 日

已建置自主防災社區之行政區				未建置自主防災社區之行政區			
項次	行政區	位於易淹水地區 之社區數	成立自主防災社 區之數量	項次	行政區	位於易淹水地區 之社區數	成立自主防災 社區之數量
1	七股區	22	1	1	善化區	29	—
2	安定區	16	1	2	新營區	16	—
3	仁德區	15	2	3	佳里區	7	—
4	麻豆區	15	1	4	歸仁區	7	—
5	西港區	13	1	5	左鎮區	6	—
6	北門區	13	1	6	鹽水區	5	—
7	將軍區	11	1	7	安平區	5	—
8	山上區	9	1	8	下營區	4	—
9	永康區	8	2	9	六甲區	4	—
10	柳營區	7	1	10	玉井區	3	—
11	大內區	6	1	11	白河區	2	—
12	學甲區	6	1	12	東山區	2	—
13	北區	6	1	13	南化區	2	—
14	新化區	5	1	14	龍崎區	2	—
15	新市區	5	1	15	東區	2	—
16	安南區	5	1	16	關廟區	1	—
17	後壁區	3	1	17	中西區	1	—
18	南區	3	1		小計	98	—
19	官田區	1	1				
	小計	169	21				

資料來源：整理自臺南市政府水利局提供資料。

## 5. 柳營區櫻花社區滯洪池新建工程用地徵收與建設情形未盡妥適，亟待檢討改進。

柳營地區之地勢大致由東向西南傾斜，部分地區地勢相對低窪，且排水路坡度極為平緩，下游排水路斷面或堤岸高度不足，為避免豪雨漫流溢堤入浸民宅造成淹水，該局辦理「臺南縣管區域排水龜子港排水系統規劃」於柳營區櫻花社區南側興建滯洪池，經查其執行情形，核有：(1)徵收私有土地擬闢建滯洪池前，已知悉徵收土地之地下遭非法掩埋廢棄物有嚴重瑕疵，仍然發放補償費予地主，且未妥為規劃防治淹水替代方案，淹水災害重複發生，耗費鉅額公帑徵收民地仍未闢建完成滯洪池，改善淹水之計畫目標未能達成；(2)施工期間既已發現工址遭掩埋大量營建廢棄物與鐵桶裝廢棄物，卻未再予確認成分、數量及決定處理方式，任由其長期掩埋未予妥適處理；(3)未查明公有設施權屬以辦理移撥列帳及區分管理維護權責，任由徵收取得土地雜草叢生與建築物損壞廢棄，減損財物效能，亟待檢討改進等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：(1)已研議標準作業程序，並由環境保護局函原地主限期清理及列管求償；(2)已釐清桶裝廢棄物之類別，並完成廢棄物清理之發包作業；(3)已將涼亭及簡易舞臺設施辦理財產登帳。

### (四)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本處於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見計有：1. 業已整備各式移動式抽水機，防範轄區發生淹水災情，惟機組使用、維護與管理情形部分仍未臻周妥，尚待檢討改進；2. 持續辦理違法水井稽查及管制作業，惟相關巡查及管考工作未臻完善，亟待檢討加強；3. 辦理安平水資源回收中心設備功能提升計畫以確保穩定運轉，惟執行情形尚欠完善，有待檢討改進；4. 積極推動新化地區治水計畫，以提升流域防汛排洪能力，惟整治作業欠落實，尚待加強辦理等 4 項，經追蹤查核結果，業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

## 拾壹、工務局主管

工務局主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

### 一、單位決算部分

工務局主管僅臺南市政府工務局 1 個機關，掌理施工查核、建築執照核發、公共安全查核、建築工程變更使用、違規使用管理，及市區道路、橋梁、公園等公共工程新建與養護管理等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

## (一)計畫實施之查核

業務計畫 5 項，下分工作計畫 5 項，包括辦理轄內道路興闢、拓寬及橋梁改建、修建等工程；提升道路搶修效率，確保用路安全；加強建築物公共安全檢查、管理及強化公有建築物防災耐震評估；辦理騎樓暢通計畫；推動路平專案及人行無障礙環境；辦理生活圈道路交通系統建設計畫；推動一區一公園建置或改建計畫，打造優質低碳休閒空間；加速環境綠美化，改善公園各項設施等重要施政項目，其中已執行完成者 1 項，尚在執行者 4 項，主要係永康區南台街 75 巷 12 米計畫道路開闢及公兒用地徵收尚未撥付地價款、擴大設置 LED 路燈專案計畫尚未撥付價款、橋梁維修工程等施工中、公共工程及材料試驗品質委託試驗服務等尚未完成，須下年度繼續執行。

## (二)預算執行之審核

1. 歲入原編預算數 17 億 4,566 萬餘元，經追減預算 8 億 6,830 萬餘元，合計預算數 8 億 7,736 萬元，決算審核結果，審定實現數 9 億 4,076 萬餘元，應收保留數 2,371 萬餘元，主要係本年度市區道路人本環境建設計畫、學甲工業區道路改善等工程依工程實際進度核撥補助款；合計決算審定數為 9 億 6,448 萬餘元，較預算超收 8,712 萬餘元(9.93%)，主要係註銷海安路第二期特別專戶之賸餘款解繳及纜線附掛案件較預期增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 2 億 9,618 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 6,722 萬餘元(22.69%)；減免數 914 萬餘元(3.09%)，主要係 102 年度市區道路人本環境建設計畫等案，中央補助款依工程結算數核撥；應收保留數 2 億 1,981 萬餘元(74.22%)，主要係中央補助依工程進度核撥。

3. 歲出原編預算數 49 億 9,666 萬餘元，經追減預算 8 億 5,938 萬餘元，並因應都市計畫道路用地取得經費不足，經動支第二預備金 1 億 1,725 萬餘元，合計預算數 42 億 5,453 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 21 億 6,571 萬餘元(50.90%)，應付保留數 16 億 2,249 萬餘元(38.14%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」；合計決算審定數為 37 億 8,820 萬餘元，較預算賸餘 4 億 6,632 萬餘元(10.96%)，主要係生活圈道路交通系統建設計畫市區系統改採代辦經費方式辦理及公路系統之工程結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 33 億 1,186 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 16 億 4,483 萬餘元(49.66%)；減免數 7 億 5,917 萬餘元(22.92%)，主要係工程結餘款；應付保留數 9 億 786 萬餘元(27.41%)，主要係各項道路開闢工程、擴大設置 LED 路燈專案計畫工程等案尚未完成，仍須保留繼續執行。

## 二、附屬單位決算非營業部分

工務局主管僅臺南市建築物無障礙設備與設施改善基金 1 個特別收入基金。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

業務計畫主要有辦理無障礙設施改善等 4 項業務，實施結果，實際數較預計數增加者 2 項，相同者 1 項，減少者 1 項，係參加培訓講習人數較預計數減少。

### (二)餘絀之審定

決算審核結果，審定本期賸餘 20 萬餘元，較預算減少 1 萬餘元，主要係新建公共建築物無障礙設施與設備勘檢業務增加，致基金用途較預計增加。

## 三、重要審核意見

**(一)為維護建築物公共安全辦理檢查業務，確保公眾安全，惟其執行情形未臻完善，亟待檢討改進。**

臺南市政府工務局依建築法、加強建築物公共安全檢查及取締執行要點等相關規定辦理建築物公共安全檢查業務。經查臺南市營業場所公共安全申報列管及審查執行情形，核有：1. 已建立應申報場所資料庫，惟未妥為運用各目的事業主管機關列管資料，確實掌握應申報場所；2. 對於應申報場所已有列管惟仍有欠周，且未追蹤公共安全申報核退及提具改善計畫之場所後續改善情形；3. 未充分掌握已列管場所現況，致申報期間之通知未盡周延；4. 已抽查公共安全申報案件，惟對部分不合格案件未予追蹤並督促業者辦理改善等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 已指派專人辦理新設立營業場所資料登記建檔，以確實掌握應申報場所；2. 針對抽核之異常案件已進行裁處，並追蹤列管；3. 已指派專人即時更新各場所營、停、歇業或註銷立案情形，以掌握行文對象之正確性；4. 已指派專人定期清查逾複核或改善期限仍未申報案件，並發函追蹤辦理。

**(二)已建立資料庫列管違章建築，惟查報、列管及拆除業務執行情形有欠妥適，亟待研謀改進。**

該局為臺南市建築主管機關，囿於人力不足及地緣關係，將違章建築查報工作委由區公所辦理，其查報結果，如屬實質違建，即核判拆除處分；如屬程序違建，尚未構成拆除要件者，則函請違建人 30 日內補申請執照，逾期未依規定補照，則開立拆除處分書；經查報為「施工中違章建築」案件，即勒令停工，並限期補辦執照，如經制止不從，除強制拆除其建築物或勒令恢復原狀外，另依建築法第 93 條規定移送地檢署。經查辦理情形，核有：1. 委託區公所辦理違章建築

查報作業，惟欠缺複核機制，逕由區公所認定違法與否，難以確認是否有查報不實或疏漏情事；2. 已建立資料庫列管違章建築，惟未整合原臺南縣市資料庫，並檢視列管資訊之完整性，致需耗費人力訂定拆除計畫；3. 違章建築長期未積極處理，僅以逐案列管方式消極處理，違章建築持續增加，致考評分數為 5 都之末(表 1)等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 將再行檢討查報錯誤案件

緣由，必要時請查報單位建立自主檢查及複核機制，另發現有查報疏漏之區公所，將不定期按比率抽查以避免有不實或疏漏情事；2. 將視預算改善資料庫列管效能，重新檢討新增列管事項，俾有效提升作業效率；3. 將研謀增編預算加強違建查處，並加強宣導，發布新聞稿，增進民眾新建、增建、改建、修建建築申請合法許可之正確觀念，避免違規。

**(三)已定期辦理人行天橋安全檢測，確保行人安全，惟部分天橋之設置、使用及管理維護情形，亟待檢討改進。**

臺南市列管之人行天(陸)橋截至 104 年 4 月 16 日止計 33 座，依據 92 年 5 月 26 日訂定之公路附屬設施設置管理要點第 12 條規定：「人行陸橋或人行地下道，不論其設置機關及設置地點，均應由當地地方政府維護管理。」經查該局執行天橋之管理及維護情形，核有：1. 部分人行天橋使用率偏低，徒耗維修成本，允宜審慎檢討拆除不符使用效益天橋之可行性；2. 雖已依規定定期辦理人行天橋安全檢測，惟多數天橋未就檢測建議意見辦理維修改善，亦未建立維修追蹤制度，致辦理檢測成效不彰；3. 跨越鐵道之人行天橋未依規定設置警告牌，且鋼構橋梁有天雨濕滑及鏽蝕情形；4. 公路總局興建之天橋未依規定納管維護，允應積極全面清查納管，以維行人安全；5. 部分天橋遭人占建私有建物及廟宇，影響市容觀瞻及公共安全，亟待查明妥為處理；6. 部分天橋上懸掛未依規定申請之廣告招牌或布條(圖 1)，影響市容恐危及人車安全；7. 加強鼓勵認養天橋，以提升管理維護成效，美化市

**表 1 103 年度內政部考核 5 都違建分數**

評 分 項 目	新北市	臺北市	臺中市	臺南市	高雄市
違 章 建 築 查 報 分 數	17	17	5	2	17
違 章 建 築 拆 除 分 數	14	17	5	7	17
拆 除 經 費 編 列 分 數	4	3	3	1	3
取 得 使 照 複 查 分 數	10	10	8	0	10
取 得 使 照 複 查 拆 除 分 數	5	5	4	0	5
總 得 分	50	52	20	10	52

資料來源：整理自內政部營建署網站公告及臺南市政府工務局提供資料。



圖片來源：審計部臺南市審計處拍攝。

**圖 1 天橋設置商家廣告及停車場廣告**



容景觀等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 將依序完成轄管天橋行人流量調查工作，依使用率、需求性、功能性等方面進行評估，逐年編列預算，簽辦報廢拆除不符效益之天橋；2. 將發文請各天橋所屬區公所勘查維修，並將定期檢測應維修資料函請各區公所進行維修；3. 將依規定設置「高壓電危險」警告牌，並針對地面濕滑、構件鏽蝕部分進行改善；4. 已發包辦理「104 年度橋梁定期暨特別檢測與經常維護作業巡查作業」，將責成廠商全面清查納管；5. 將逐座進行現況查察，統計占用情形，並釐清土地權屬後研議辦理改善；6. 將清查天橋所設置之廣告招牌是否合於規定，若不合規定將請商家或學校拆除；7. 將修訂認養要點，使認養人得於認養之人行天橋，申請設置公益性及文教性廣告招牌，以增加誘因。

#### （四）為配合灣裡水資源回收中心之興建徵收聯外道路用地，惟用地勘測及管理未臻嚴謹，亟待研謀改進。

該局為闢建灣裡水資源回收中心進廠道路，於 97 年 10 月 16 日耗資 744 萬餘元徵收臺南市南區南山段 1071-1 地號，約 988 平方公尺道路用地，惟因土壤中污染物重金屬銅含量達土壤污染管制標準，廢棄物種類及重量情形如表 2，業經臺南市政府於 104 年 1 月 7 日公告為污染控制場址。經查相關計畫執行情形，核有：1. 未依規定於徵收土地前，實施用地調查或勘測作業，徵收逾一年後始發現土地遭受重金屬污染，徒增後續龐大清理成本；2. 土地徵收前後之管理作業均未盡落實，亟待積極檢討

表 2 南山段 1071-1 地號廢棄物種類及重量情形一覽表

單位：公噸、%

廢棄物種類	重量	%
一般不可燃事業廢棄物	50.52	49.89
有害重金屬污泥/土壤	25.38	25.06
戴奧辛有害事業廢棄物	24.81	24.50
一般可燃事業廢棄物	0.49	0.48
廢印刷電路板	0.07	0.07
合計	101.27	100.00

資料來源：整理自臺南市政府工務局提供資料。

改善；3. 未積極規劃水資源回收中心停建之後續使用及處理方式，任由土地長期間置，鉅額徵收成本形同虛擲等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 爾後類此案件將注意檢討改進，避免增加後續清理成本費用；2. 將積極檢討改善並落實管理作業；3. 已函詢臺南市政府水利局是否興建水資源回收中心或有其他使用規劃，將俟其回覆研議後續使用或處理方式。

#### （五）推行「一區一公園」建置計畫，打造綠能低碳城市，惟公園委託經營、維護管理執行情形存有缺失，亟待研謀改善。

該局為打造綠能低碳城市，執行「低碳綠能大臺南」旗艦計畫，推行「一區一公園」建置計畫，本年度計編列相關預算 1 億 5,625 萬餘元，實支數 1 億 4,202 萬餘元，每一行政區至少建置或改建 1 座公園，提升市民休閒生活品質，其中南區水交社公 61 公園闢建工程及中西區二府口

公園獲國家卓越建設獎最佳環境文化類金質獎。惟查其委託經營、維護管理情形，核有：1. 為提供民眾休閒生活多元服務，將南瀛綠都心公園部分區域委外營運，惟未依契約規定辦理受委託廠商申請暫停營業之准駁，影響機關權益；2. 現行法規已開放寵物在衛生及安全條件下使用公園，配合舊法規設置之寵物專區使用效益偏低，允宜衡酌寵物專區之必要性，妥適規劃空間之有效利用；3. 湖濱水鳥公園內寵物運動公園部分區域雜草叢生、碎石步道枕木破損、清潔用品箱無相關清潔用品可供使用且灰塵滿布，維護管理欠佳；4. 部分公園樹木遭釘掛勾、布條及丟置廢棄物，傷害樹木且影響觀瞻；5. 公園網站與公園設施查詢系統之各區公園資料核與實際情形不符(表3)；民眾投訴陳情電子郵件未妥適控管留存，致無法執行事後追蹤考核；6. 屢有汽機車恣意駛入公園，造成人車爭道，甚至傷及民眾，亟待積極研議改進等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：

**表 3 臺南市部分行政區設置之公園與網站公布情形**

行政區	公園網站與公園設施查詢系統	實際設置公園
大內	無	西拉雅親子公園
山上	無	山上花園(103年11月17日動土)
後壁	無	小南海風景區
東山	無	運動公園
六甲	無	多功能運動公園
七股	無	屬台江國家公園範圍內(鹽博館、黑琵中心、六孔碼頭……)
龍崎	無	虎形山公園
左鎮	無	左鎮休閒公園
南化	無	源之旅公園
新化	無	體育公園

資料來源：整理自臺南市政府工務局提供資料。

1. 擬補行程序依契約規定辦理，爾後將注意依規定時程處理；2. 檢討老舊不合使用之寵物專區，拆除恢復作公園使用；3. 已清理修剪過長雜草，將隨時注意草木高度適時修剪。另將整修碎石步道枕木等設施，並已請動物防疫保護處協助處理清潔用品箱；4. 已請清潔廠商移除掛勾、私人物品等物，並加強環境整潔；5. 將儘速辦理

網頁資料更新，並注意留存民眾投訴陳情電子郵件，以利後續追蹤考核；6. 將由公園駐衛警加強巡視取締，以維護民眾安全之休閒環境。

**(六)執行臺南生活圈道路交通系統建設計畫，構築完善道路網，惟採購招標、驗收結算辦理情形存有缺失，亟待檢討改進。**

該局為增進臺南生活圈整體發展腳步，配合行政院頒定之「生活圈道路系統建設計畫」，於100至102年間陸續辦理相關道路工程採購，工程經費4億5,845萬餘元。經查其執行情形，核有：1. 工程採購金額於招標前認定為巨額採購，惟未依政府採購法相關規定規劃設置足額監造及品管人數；2. 部分工項工程數量溢計及重複計價，或工程驗收結算與竣工圖說未合；3. 工程履約連帶保證書之有效期限，未能涵蓋履約期間，影響機關權益；4. 承商及設計監造單位辦理相關保險，核有保險期間未涵括契約所定履約期限或累計保險金額不足等情事；5. 部分工程材料試驗未

依規定由機關指定人員送驗等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 爾後將依採購法相關規定辦理，避免類似疏失情事發生；2. 將於結算時扣除溢付款並檢討設計單位責任，或要求相關廠商繳回溢領工程款；3. 依契約規定辦理展延履約連帶保證書之有效期限；4. 已要求廠商依契約規定內容加保或辦理保險單展期；5. 爾後將嚴格要求監造單位應會同送驗。

### **(七)推動建築物騎樓整平計畫，積極打造友善步行城市，惟部分執行情形未盡完善，亟待檢討改進。**

因應高齡化社會來臨，並滿足行動不便者之需求，在人行專用道未普遍劃設的現今，騎樓仍是主要公共通行空間，內政部爰編列預算補助地方政府推動騎樓整平業務，於 100 至 102 年補助臺南市 1,962 萬餘元，並由該局籌編配合款 488 萬餘元辦理推動建築物騎樓整平計畫(圖 2)，其中「行人安全 店家賺錢」-騎樓暢通・任行臺南項目獲衛生福利部國民健康署考評為 103 年第六屆臺灣健康城市暨高齡友善城市創新成果無礙獎。惟其執行情形，核有：1. 未通盤考量騎樓整平施作路段之優



圖片來源：審計部臺南市審計處拍攝。

**圖 2 臺南市民族路騎樓遭攤販占用情形**

先順序並完成基礎調查，造成已規劃辦理部分未能全部施作，且無法決定後續優先施作路段並據以規劃設計及申請補助經費；2. 材料試(檢)驗處理流程與相關規定未合；3. 未依契約期限提報施工及品質計畫書等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 已委託建築師事務所辦理意願調查規劃，將重新檢討修正小組分工與組成，並簽辦跨局處會議，落實辦理，以利騎樓整平業務之推動；2. 將加強宣導工程人員相關識能，務必依材料試驗處理流程辦理；3. 將加強要求工程主辦人員務依契約規定辦理。

## **四、上年度重要審核意見追蹤查核情形**

本處於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見 6 項，其中：辦理建築物公共安全檢查以建立市民對轄內建築安全之信賴感，惟列管及檢查作業部分未臻嚴謹，亟待研謀改善 1 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「三、重要審核意見(一)」通知檢討改善；其餘(一)建置道路挖掘業務管理系統，以掌握管線施工動態資訊，惟列管情形欠周妥，亟待研謀改善；(二)都會公園綠地行道樹管理與維護作業未臻嚴謹，亟待研謀改善；(三)改善人行道及建置自行車道以提升都市環境品質，惟相關設施管理維護欠佳，影響使用安全性，亟待研謀

改善；(四)部分重大道路橋梁興建計畫執行情形未盡妥適，亟待研謀改進；(五)公園綠地及道路植栽維護開口契約執行情形存有缺失，亟待檢討改進等 5 項，經追蹤查核結果，業已研謀改善或依改善措施辦理中。

## 拾貳、交通局主管

交通局主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

### 一、單位決算部分

交通局主管僅臺南市政府交通局 1 個機關，下設公共運輸處、車輛行車事故鑑定委員會等 2 個單位，掌理全市交通政策、交通管制工程、運輸業管理、道路交通安全、停車管理及智慧型運輸系統整合等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

#### (一)計畫實施之查核

業務計畫 6 項，下分工作計畫 9 項，包括制定交通運輸政策，整合都市與城際間交通運輸系統；改善公車經營環境與服務水準，補助公車汰舊換新，提供公車轉乘優惠及路線營運虧損補貼；交通管制工程規劃，交通號誌系統電腦化管理；規劃並設置各式交通標誌標線，增進人車安全；行車事故鑑定調查、分析及覆議資料提供等重要施政項目，其中已執行完成者 2 項，尚在執行者 7 項，主要係市區鐵路地下化計畫等業務，因計畫期程跨年度，須下年度繼續執行。

#### (二)預算執行之審核

1. 歲入原編預算數 6 億 5,510 萬餘元，經追加預算 3 億 3,966 萬元，合計預算數 9 億 9,476 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 7 億 7,402 萬餘元，應收保留數 4,050 萬餘元，主要係違反道路交通管理處罰條例等罰鍰案件及停車費收入尚未收繳；合計決算審定數為 8 億 1,453 萬餘元，較預算短收 1 億 8,023 萬餘元(18.12%)，主要係開元轉運站開發計畫及契約仍未定案，權利金收入未實現所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 1 億 1,648 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 4,015 萬餘元(34.47%)；應收保留數 7,632 萬餘元(65.53%)，主要為停車收入及郵資工本費尚待繼續催繳。

3. 歲出原編預算數 22 億 8,861 萬餘元，經追加預算 3 億 7,539 萬餘元，並因辦理改善救援車輛活動空間標誌案經費不足，經動支第二預備金 410 萬元，合計預算數 26 億 6,811 萬餘元，

決算審核結果，審定實現數 10 億 3,709 萬餘元(38.87%)，應付保留數 14 億 3,525 萬餘元(53.79%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」；合計決算審定數為 24 億 7,234 萬餘元，較預算賸餘 1 億 9,576 萬餘元(7.34%)，主要係人事費賸餘及仁德轉運站新建工程未執行所致。

4. 以前年度歲出轉入數計 10 億 8,754 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 4 億 862 萬餘元(37.57%)；減免數 201 萬餘元(0.02%)，主要係工程結餘款；應付保留數 6 億 7,690 萬餘元(62.24%)，主要係補助客運業者購置綠能智慧電動公車計畫及市區鐵路地下化等案尚未完成，仍須保留繼續執行。

## 二、附屬單位決算非營業部分

交通局主管僅臺南市交通作業基金 1 個作業基金，茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

業務計畫主要有公有停車場收入等 3 項，實施結果，實際數較預計增加者 2 項，減少者 1 項，主要係增加收繳原未編預算之東光路地下停車場收入第一期權利金收入，郵電、水電及修理保養等費用較預計減少所致。

### (二)餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 1 億 2,642 萬餘元，較預算增加賸餘 3,220 萬餘元，約 34.18%，主要係增加收繳原未編預算之東光路地下停車場收入第一期權利金收入，並減少業務費用之支出所致。

## 三、重要審核意見

(一)已逐步增設路邊停車位及路外停車場，惟停車規劃及管理執行情形未盡妥適，亟待研謀改善。

依據交通部交通統計月報-機動車輛登記數資料，截至 103 年 9 月底止，設籍於臺南市之小型車及機車數量分別為 533,549 輛及 1,294,786 輛，平均每戶持有小型車 0.8 輛，為五都第二，僅次於臺中市之 0.94 輛；平均每戶持有機車 1.94 輛，為五都之首，又縣市合併後至 103 年 9 月底止，設籍於臺南市小型車之年平均成長率為 2.38%，亦為五都第二，惟路外停車位 25,974 個，路邊停車位 24,847 個，每車可使用停車位為 0.09 個，為五都之末，臺南市政府交通局路邊(外)停車格規劃及管理情形，經查核有：1. 未參採差別費率等專家研究建議，採取差別定價，提高停車位使用周轉率；2. 違停拖吊業務中斷多年未辦理，影響道路通暢及行車安全；3. 市區 T-Bike 推行尚未完成自行車道布設等相關配套措施；4. 身心障礙機車停車格數低於規定之比率

等欠妥情事，經函請檢討改進。據復：1. 將配合委外拖吊計畫，加強取締違停車輛，針對停車格位使用率偏高之路段，研議半小時計費或高費率等方式，以提升格位周轉率；2. 將於 104 年辦理委外拖吊計畫招標；3. 辦理「臺南公共自行車系統規劃案」一併檢視自行車騎乘環境；4. 因申請身心障礙者特製機車停車位識別證數量尚低，未來將依核發機車證數量逐步增設之。

## **(二)委託廠商及區公所辦理號誌維修及標誌標線設置，維護用路人安全，惟其設置及管理情形未盡妥適，允宜檢討改善。**

該局考量原臺南縣地區幅員廣大，交通號誌維修係委託廠商辦理，標誌標線工程則委託各區公所辦理，經查標誌、標線、號誌等設施之設置及管理情形，核有：1. 實際檢修人力與契約未合；2. 紀錄表設計未臻完備，難以確認廠商是否於規定時間內完成修復；3. 各區公所辦理之標誌標線工程，相同工項單價差異懸殊；4. 委託區公所辦理標誌標線工程，惟稽核案件悉由公所擇選，難以達成發現問題、督促改善之目的等欠妥情事，經函請檢討改進。據復：1. 已檢討督導廠商方式，並建立不定期抽查廠商出勤機制，提升號誌維修品質；2. 將紀錄表增列「到場時間」及「處理完成時間」，建立不定期抽查機制，以確認維修時效及品質；3. 將彙整近年各區公所辦理道路標誌標線工程之預算及單價，並建立標誌標線工程項目資料庫，供各區公所參酌辦理；4. 爾後辦理委託區公所辦理標誌標線工程稽核，將以隨機抽選方式進行查驗。

## **(三)承接交通違規案件裁決業務，惟帳務及資訊系統之管理情形未臻周延，亟待檢討改善。**

該局自 102 年 1 月 1 日起接辦原由交通部公路總局嘉義區監理所臺南、麻豆、新營監理站等轄管之交通違規案件裁決業務，並成立交通事件裁決中心辦理相關業務，有關交通違規裁決業務辦理情形，核有：1. 承接原監理站移撥之以前年度應收帳款未切實列帳納管；2. 未能善用交通部建置第三代公路監理資訊系統辦理案件挑檔、送達等作業，影響案件處理之正確性及時效性等欠妥情事，經函請檢討改進。據復：1. 將釐清原監理所之應收未收罰鍰於 105 年度納帳列管；2. 將妥善規劃使用第三代公路監理資訊系統功能，加強督導及控管進度，避免因人員更迭、工作移交不確實，影響案件之正確性及時效性。

## **(四)執行中央補助計畫提升公共運輸環境及載客量，惟相關管理及執行情形未臻周全，亟待研謀改善。**

交通部公路總局於 99 至 101 年度推動「公路公共運輸發展計畫」，以促進我國公共運輸之良性發展，提升公共運輸量，達成節能減碳與無縫便捷運輸環境之政策目標。嗣為擴大計畫執行成效，廣續於 102 至 105 年度辦理「公路公共運輸提昇計畫」，以持續提升公共運輸載客量；99 至



103 年度補助原臺南市政府交通處及該局經費 7 億 3,597 萬餘元，經查計畫執行情形，核有：1. 綠能智慧電動公車計畫核定迄今已逾 2 年，因客運業者遲未能完成購車而停止辦理，且未有其他替代計畫；2. 逐步推動無障礙計程車服務，惟因預約叫車機制未能有效發揮媒合功能，承載行動不便者比率仍低(表 1)；3. 部

表 1 無障礙計程車服務行動不便者比率

月 份	服 務 行 動 不 便 者 趟 次	總 服 務 趟 次	比 率 ( % )
103 年 7 月	265	1,718	15.42
103 年 8 月	615	2,233	27.54
103 年 9 月	736	2,444	30.11
103 年 10 月	848	2,601	32.60
103 年 11 月	918	2,424	37.87
103 年 12 月	970	2,436	39.82
總 計	4,352	13,856	30.56

資料來源：整理自臺南市公共運輸處提供資料。

分車輛未依規定以較老舊之車輛優先汰換；4. 幹支線公車路線整併已逾 2 年，部分支線公車站牌仍未更新並納入管理(圖 1)；5. 部分候車亭及站牌設置地點欠佳，座位設置未考量每站運量等欠妥情事，經函請檢討改進。據復：1. 刻正進行市區公車路線檢討，後續新聞之公車路線或車輛汰舊換新，將鼓勵業者改採電動巴士；2. 無障礙計程車駕駛自負盈虧，交通部 104 年 3 月 26 日修正「公路公共運輸提昇計畫補助無障礙計程車要點」，新增駕駛人營運獎勵金補助，該局已向交通部提出申請，以期提升計程車業者承載行動不便人士意願；3. 將請客運業者以車輛出廠年份為汰換順序之依據，倘非以最老舊之車輛優先汰換，將請客運業者說明原因；4. 自 102 年起編列預算分 4 年期汰換公車站牌，預計於 105 年底全面完成所有新式站牌汰舊更新作業；5. 將檢討各路線站牌設置，並於熱門觀光旅遊景點增設簡易候車座椅，提供市民舒適候車環境。



圖片來源：審計部臺南市審計處拍攝。

圖 1 紅 11 支線牛埔、崎腳路口及龍船站牌現況

#### (五)公車動態資訊系統及候車亭新建工程執行計畫未盡妥適，亟待研謀改進。

原臺南市政府為提供大眾運輸服務品質，於 96 年度起陸續辦理公車動態資訊系統擴建採購，以加強大眾運輸便民服務，提高公車服務品質，發揮系統效能，迄 103 年 7 月底採購預算金額為 5,322 萬餘元；另公車候車亭自 93 年至 103 年 5 月 31 日止，共完成建置 253 座，截至 103 年 7 月 10 日止，共設置新式站牌 1,294 支，經查該局辦理上開採購預算執行情形，核有：1. 公車動態系統營運績效評估報告未能覈實反映該年度擴建案之執行成效；2. 新式公車站牌施作材料試(檢)驗處理流程與相關規定未合，且未核實辦理財產登記；3. 未依政府採購法規定辦理未達公



告金額之勞務採購；4. 100 及 101 年度建置候車亭單價編列不合理，造成公帑不經濟支出，且站牌接收器通訊費用係包括驗收合格並營運使用 3 年金額，卻於驗收合格即辦理全部付款等欠妥情事，經函請檢討改進。據復：1. 將檢討績效報告評估調查項目，以真實呈現政策推行結果，並朝民眾建議及需求廣續改善；2. 材料試驗單註記漏列監造單位，爾後將注意辦理，另未列帳部分經檢討後皆已列帳；3. 有關監造費用計算方式將納入擴充項目，並於契約載明後續擴充內容，俾符採購法之相關規定；4. 已向廠商追回不經濟支出 19 萬餘元及溢付站牌通訊費用 11 萬餘元。

#### **四、上年度重要審核意見追蹤查核情形**

本處於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見計有：(一)智慧交控系統計畫已完成交控中心基礎設施整建，惟相關規劃及執行情形未臻周全，允宜研謀改善；(二)停車費收入同時以普通公務及附屬單位預算不同型態重複編列，不符預算法相關規定，亟待檢討改善等 2 項，經追蹤查核結果，業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

### **拾參、觀光旅遊局主管**

觀光旅遊局主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金單位 2 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

#### **一、單位決算部分**

觀光旅遊局主管僅臺南市政府觀光旅遊局 1 個機關，掌理全市觀光發展規劃、籌劃觀光宣傳活動及旅館、民宿、觀光遊樂業及旅行業之輔導管理等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

##### **(一)計畫實施之查核**

業務計畫 3 項，下分工作計畫 7 項，包括辦理大型觀光產業活動、旅遊服務中心營運及旅遊推廣、溫泉事業管理及行銷、各風景區及觀光景點內公共設施工程等事項，其中已執行完成者 1 項，尚在執行者 6 項，主要係關子嶺百年溫泉及水火同源 300 年景觀復舊及修景工程、倒風內海山海圳雙溪景點綠廊建置工程及水雲溫泉鑿井探勘開發許可計畫暨委託規劃設計監造等案尚未完成，須下年度繼續執行。

##### **(二)預算執行之審核**

1. 歲入原編預算數 2 億 7,178 萬餘元，經追加預算 2,437 萬餘元，合計預算數 2 億 9,615 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 4,073 萬餘元，應收保留數 123 萬元，主要係違反發展觀光條例之裁罰案件尚未繳納；合計決算審定數為 4,196 萬餘元，較預算短收 2 億 5,419 萬餘元(85.83%)，

主要係臺南市安平水景公園暨周邊土地開發 BOT 案辦理招商中，尚未取得分配權利金所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 404 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 227 萬餘元(56.32%)；減免數 25 萬餘元(6.18%)，主要係葫蘆埤休閒公園展售館及周邊設施委託經營 OT 案辦理結案，註銷溢保留租金收入及權利金收入；應收保留數 151 萬餘元(37.50%)，主要係應收未收行政罰鍰，尚待繼續催繳。

3. 歲出原編預算數 2 億 3,021 萬餘元，經追加預算 4,437 萬餘元，合計預算數 2 億 7,458 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 4,623 萬餘元(53.26%)，應付保留數 8,655 萬餘元(31.52%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」；合計決算審定數為 2 億 3,279 萬餘元，較預算賸餘 4,179 萬餘元(15.22%)，主要係人事費賸餘、倒風內海山海圳雙溪景點綠廊建置工程、關子嶺百年溫泉及水火同源 300 年景觀復舊及修景工程等案發包結餘款。

4. 以前年度歲出轉入數計 1 億 699 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 7,526 萬餘元(70.34%)；減免數 494 萬餘元(4.63%)，主要係鹽水月津小城遊憩環境改善計畫工程及特色指標工程等案結餘；應付保留數 2,678 萬餘元(25.04%)，主要係臺南濱海旅遊帶空間景觀改善工程、府城歷史散步解說空間及指標設置工程等案尚在驗收中，仍須保留繼續執行。

## 二、附屬單位決算非營業部分

觀光旅遊局主管有臺南市虎頭埤風景區管理所公共造產基金及臺南市觀光發展基金等 2 個作業基金。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

營運計畫主要有提供休閒育樂設施及辦理觀光旅遊推廣等 7 項，實施結果，實際數均較原預計減少，主要係虎頭埤風景區遊客人數減少，環境美化及清潔維護等收入減少；觀光業務設備修護費及臨時人員進用較預計減少所致。

### (二)餘絀之審定

作業基金：決算審核結果，審定短絀 381 萬餘元，較預算增加短絀 170 萬餘元，約 80.65% (表 1)，主要係係遊客人數未如預期所致。

表 1 觀光旅遊局主管非營業特種基金餘絀審定簡表

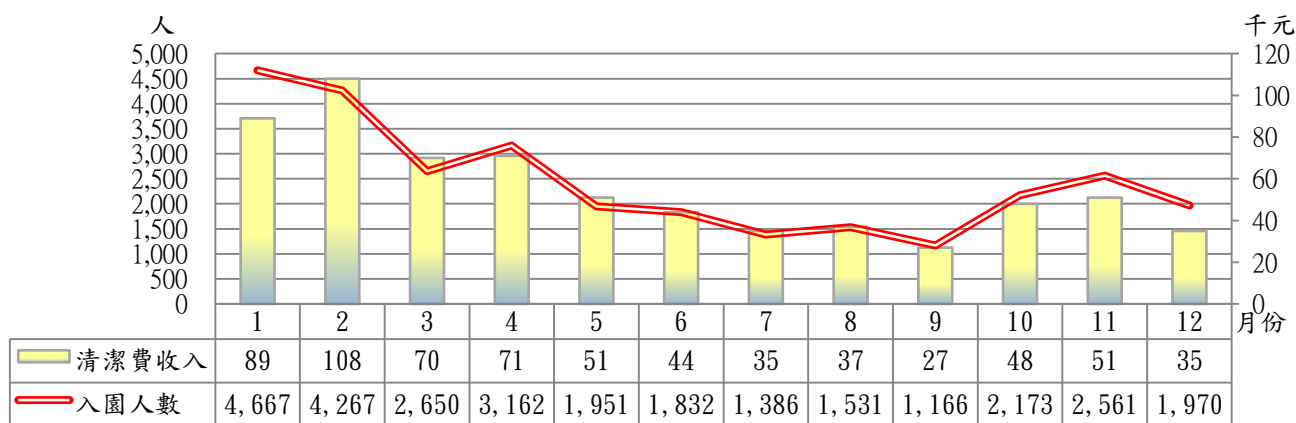
單位：新臺幣元

基金名稱	預算數	決算審定數	審定數與預算數比較增減	
			金額	%
作業基金	- 2,114,000	- 3,818,985	- 1,704,985	80.65
臺南市虎頭埤風景區管理所	1,735,000	- 1,097,481	- 2,832,481	—
公共造產基金				
臺南市觀光發展基金	- 3,849,000	- 2,721,504	1,127,496	29.29

### 三、重要審核意見

#### (一)積極推動龜丹溫泉區觀光發展，惟營運管理未盡周妥，亟待檢討改進。

臺南市政府觀光旅遊局為促進龜丹溫泉發展，自 100 年度起陸續完成合法溫泉水權申請及 500 噸溫泉儲存槽、6 公里公共溫泉取供管路及溫泉體驗池，截至 103 年度底，興建經費計 2,614 萬餘元；並以該局為臺南市溫泉取供事業為營運主體，納入「臺南市觀光發展基金」辦理。龜丹溫泉區自 102 年 5 月開始營運，截至 103 年度底，溫泉用戶計有 3 家，計收溫泉使用費 42 萬餘元，經查龜丹溫泉區營運管理情形，核有：1. 龜丹溫泉區內僅 3 家溫泉用戶，尚未達一定之溫泉規模，亟待規劃營造當地特色，吸引潛在廠商投資，達到營運收支平衡；2. 未督促新溫泉用戶提送溫泉用水設備設計圖說報請審查；3. 自營龜丹溫泉體驗池以行銷龜丹溫泉，本年度入園人數計 2 萬餘人、清潔費收入計 67 萬餘元，入園人數及收入有下降趨勢(圖 1)；廁所及服務台未依規定申領建築執照、未繳交溫泉基本費影響觀光發展基金之營運績效、流量計故障未修復影響溫泉計量費用計算之正確性等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 將強化龜丹溫泉區觀光特色以吸引廠商投資進駐；2. 已請新溫泉用戶提送溫泉用水設備設計圖說以供審查；3. 已檢討遊客人數遞減原因及研議規劃未來經營方向；將儘速申辦建築執照、已繳交本年度溫泉使用費 13 萬餘元、並已安裝外錶，依流量表計價收費。



資料來源：整理自臺南市政府觀光旅遊局提供資料。

圖1 103年度龜丹溫泉體驗池營運概況

#### (二)左鎮旅服中心旅客人數雖較上年度提升，惟設施之管理情形亟待檢討改進。

該局為活化校舍空間帶動地方觀光發展，將前左鎮岡林國小空間規劃為「左鎮月世界生態學園」及成立左鎮月世界旅服中心，提供相關休憩及旅遊諮詢服務，截至 103 年度底建設經費計 535 萬餘元，本年度遊客人數 4 萬餘人，較 102 年度遊客人數成長約 33%，經查其營運管理情形，核有：1. 左鎮月世界生態學園用地規劃使用項目與原學校使用項目尚有不同；2. 設置露營涵管供

民眾體驗，試營運期間問卷調查結果獲得高度滿意度(表 2)，惟未向有關單位確認涵管是否須申請建築執照即逕行興建，致衍生領照爭議，試營運 2 個月後即停止使用，影響營收；3. 代管左鎮區公所遊憩設施，應盡善良管理人責

表 2 103 年度露營涵管試營運期間問卷分析表

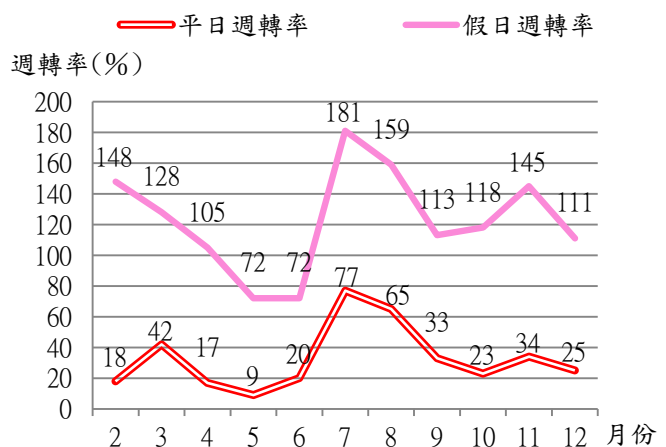
項 目	第一階段(8 月份)	第二階段(9 月份)
露營涵管滿意度	非常滿意 28% 滿意 60.2%	非常滿意 43.7% 滿意 49.3%
再次選擇露營涵管	會 78%	會 81.7%
推薦給朋友或家人	會 90.7%	會 90.1%

資料來源：整理自臺南市政府觀光旅遊局提供資料。

任，惟設施外觀老舊且未能定期維護檢修等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 後續土地將依教育體驗及相關容許性質規劃使用；2. 露營涵管調整為開放式遊憩公共設施，嗣後類似案件之前期規劃作業將審慎評估，並密切注意現有園區內收費營位之使用率；3. 遊憩設施將拆除或補強後使用，以利遊客安全。

(三)建置觀光自行車作為觀光旅遊的載具，惟租車系統設置規劃及建置情形亟待檢討改善。

該局為推動以自行車作為觀光旅遊的載具，規劃建置觀光公共自行車租借系統，擇於安平區建置 3 處租借站，並於 103 年 2 月 17 日開始提供民眾免費體驗，建置經費 166 萬餘元，截至 103 年度底，遊客租借次數達 1 萬餘次，經查其租借系統設置規劃及建置情形，核有：1. 規劃報告未將用地權屬調查納入規劃考量，折減實際效益；2. 觀光自行車租借週轉率偏低，平日僅介於 9%至 77%，假日介於 72%至 181%(圖 2)，且部分租借站未有指示標誌，執行成效待提升等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 嗣後將用地實際現況納入規劃調查；2. 已於臺南觀光官網提供觀光自行車租賃站點資訊，並儘速評估於租借站點附近設置指示標誌，以加強活動推廣及行銷事宜。



資料來源：整理自臺南市政府觀光旅遊局提供資料。

圖 2 103 年度自行車租借週轉率趨勢圖

(四)利用葫蘆埤及德元埤水域闢建生態休閒觀光景點，強化周邊設施觀光服務機能，惟各景點經營管理未盡完善，有待檢討改進。

為提升農村觀光服務機能，將葫蘆埤及德元埤水域規劃為葫蘆埤生態休閒公園及德元埤荷蘭

村，部分設施並委託廠商經營管理，本年度租金收入計 23 萬餘元，經查該局經營管理情形，核有：1. 葫蘆埤生態休閒公園展售館部分區域因前委託經營廠商之權責遲未釐清致無法點交新廠商經營，減損政府收益及新廠商整體經營成效；2. 未積極補辦葫蘆埤生態休閒公園涼亭建築執照；3. 德元埤荷蘭村展售中心餐廳及展覽場委外經營廠商未依契約規定分攤房屋稅等稅款；4. 德元埤荷蘭村內梵谷橋周邊景觀擺放雜亂，部分岸邊雜草叢生未適當修整，影響遊客觀感及整體園區美觀等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 儘速處理廠商自行增建問題，並將評估代為拆除可行性；2. 已委託廠商辦理請照招標作業；3. 已繳交本年度房屋稅及地價稅 1 萬餘元；4. 岸邊雜草已修剪完妥，爾後加強維持園區美觀。

#### 四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本處於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見計有：(一)推動臺南米其林特色旅遊行銷提升觀光人潮，惟計畫執行成效未盡周妥，亟待檢討改進；(二)加強輔導管理旅宿業者，提升民眾旅遊住宿品質，惟旅館及民宿業稽查與裁罰作業後續追蹤情形未臻妥適，亟待檢討改進；(三)積極推動觀光地區環境景觀工程，惟景觀設施管理維護情形未盡妥適，亟待檢討改善；(四)積極辦理大型觀光活動，惟未妥善規劃活動期程及覈實評核活動效益，有待檢討改進等 4 項，經追蹤查核結果，業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

### 拾肆、經濟發展局主管

經濟發展局主管計有公務機關 2 個，非營業特種基金 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

#### 一、單位決算部分

經濟發展局主管包括臺南市政府經濟發展局及臺南市市場處等 2 個機關，掌理臺南市工業、礦業、商業、公營事業、電業、科技與產業發展、促參管理與招商、零售市場營運管理規劃、獎勵投資市場輔導、攤販及夜市之輔導管理等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

##### (一)計畫實施之查核

業務計畫 6 項，下分工作計畫 8 項，包括更新老舊工業區、發展地方特色產業、輔導產業全面升級、推動再生能源政策、辦理傳統市場更新計畫、提振傳統市場商機等重要施政項目，已執行完成者 3 項，尚在執行者 5 項，主要係地方產業創新研發推動計畫、臺南市蘭花產業發展計畫、老舊工業區更新計畫、公有零售市場改修建工程等案尚未完成，仍須下年度繼續執行。

## (二)預算執行之審核

1. 歲入原編預算數 3 億 1,705 萬餘元，經追加預算 4,584 萬餘元，合計預算數 3 億 6,289 萬餘元，決算審核結果(表 1)，審定實現數 2 億 750 萬餘元，應收保留數 1 億 6,163 萬餘元，主要係中西區建興段商四開發案權利金尚未收繳；合計決算審定數為 3 億 6,914 萬餘元，較預算超收 625 萬餘元(1.72%)，主要係權利金較預計增加。

表 1 經濟發展局主管本年度歲入決算審定簡表

單位：新臺幣元

機關名稱	預算數	決算審定數			審定數與預算數比較增減	
		實現數	應收保留數	合計	金額	%
合計	362,897,000	207,508,683	161,638,728	369,147,411	6,250,411	1.72
臺南市政府經濟發展局	212,578,000	82,433,966	151,680,600	234,114,566	21,536,566	10.13
臺南市市場處	150,319,000	125,074,717	9,958,128	135,032,845	- 15,286,155	10.17

2. 以前年度歲入轉入數計 1 億 614 萬餘元，決算審核結果(表 2)，審定實現數 3,691 萬餘元(34.78%)；減免數 1,209 萬餘元(11.39%)，主要係行政罰鍰因義務人死亡，依法辦理註銷；應收保留數 5,713 萬餘元(53.83%)，主要係應收未收行政罰鍰，尚待繼續催繳。

表 2 經濟發展局主管以前年度歲入轉入數決算審定簡表

單位：新臺幣元

機關名稱	以前年度轉入數	決算審定數			
		減免數	實現數	應收保留數	
合計	106,141,424	12,094,907	36,911,951	57,134,566	53.83
臺南市政府經濟發展局	80,873,995	12,094,907	28,336,278	40,442,810	50.01
臺南市市場處	25,267,429	—	8,575,673	16,691,756	66.06

3. 歲出原編預算數 6 億 4,100 萬餘元，經追加預算 4,944 萬餘元，合計預算數 6 億 9,045 萬餘元，決算審核結果(表 3)，審定實現數 5 億 948 萬餘元(73.79%)，應付保留數 1 億 2,268 萬餘元(17.77%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」；合計決算審定數為 6 億 3,217 萬餘元，較預算減少 5,827 萬餘元(8.44%)，主要係人事費賸餘及各項計畫結餘。

表 3 經濟發展局主管本年度歲出決算審定簡表

單位：新臺幣元

機關名稱	預算數	決算審定數			審定數與預算數比較增減	
		實現數	應付保留數	合計	金額	%
合計	690,451,000	509,488,751	122,689,070	632,177,821	- 58,273,179	8.44
臺南市政府經濟發展局	437,926,000	314,331,502	77,099,547	391,431,049	- 46,494,951	10.62
臺南市市場處	252,525,000	195,157,249	45,589,523	240,746,772	- 11,778,228	4.66

4. 以前年度歲出轉入數計 1 億 5,684 萬餘元，決算審核結果(表 4)，審定實現數 1 億 2,592 萬餘元(80.29%)；減免數 649 萬餘元(4.14%)，主要係老舊工業區更新計畫工程結餘款；應付保留數 2,442 萬餘元(15.57%)，主要係地方產業創新研發推動計畫尚在執行，仍須保留繼續執行。

表 4 經濟發展局主管以前年度歲出轉入數決算審定簡表

單位：新臺幣元

機關名稱	以前年度轉入數	決算審定數			
		減免數	實現數	應付保留數	金額 %
合計	156,845,390	6,491,011	125,927,717	24,426,662	15.57
臺南市政府經濟發展局	117,508,002	4,864,946	91,103,865	21,539,191	18.33
臺南市市場處	39,337,388	1,626,065	34,823,852	2,887,471	7.34

## 二、附屬單位決算非營業部分

經濟發展局主管僅臺南市產業園區開發管理基金 1 個作業基金。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

業務計畫主要為柳營、永康、七股科技及新吉工業區開發業務等 4 項，實施結果，實際數較原預計增加者 1 項，相同者 3 項。

### (二)餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 10 億 6,472 萬餘元，與預算短絀相距 10 億 7,555 萬餘元，主要係樹谷園區開發結算售地收入。

## 三、重要審核意見

(一)前臺南縣政府及臺南市政府對轄管土地遭非法掩埋廢棄物，未本機關職責，積極查處污染行為人，且明知土地遭非法掩埋廢棄物，卻未於規劃工業區設置地點時列入評估因素及早因應，致增加鉅額開發成本 3 億餘元，未善盡職責，允應檢討改善。

前臺南縣政府(下稱前縣府)為創造臺南科學工業園區磁吸效應及整合汽車零組件相關產業，提供鄰近的永康工業區現有廠商擴廠所需，開發設置永康科技工業區，基地南北長約 1,500 公尺，東西寬約 1,000 公尺，總開發面積約 132.11 公頃，全區委託廠商辦理開發，預期開發完成後，進駐廠商營業額 420 億元，提供 12,000 個就業機會。前縣府為取得該工業區用地，於 96 年 12 月間辦理用地徵收，總計徵收 774 筆土地，發放補償費 42 億 4,631 萬餘元，惟其中位處東北方之永康區車行段 846 至 850、863 至 869 地號及王田段 589、590、593-1 地號等 15 筆土地，



補償費 8,905 萬餘元，遭非法掩埋廢棄物(圖 1)，經查其執行情形核有：1. 前縣環保局為地方環境保護執行機關，對轄管土地遭非法掩埋廢棄物僅消極被動配合相關單位辦理罰鍰，未本機關之環境保護職責，積極查處污染行為人，復於污染行為人業經法院刑事判決確定後，仍未依法處置，致非法掩埋違法行為賡續存在，未善盡環境保護主管機關職責；2. 前縣府明知土地遭非法掩埋廢棄物，卻未於規劃工業區設置地點時列入評估因素及早研謀因應，復未於土地徵收前確實勘查，確認非法掩埋廢棄物分布範圍並及時查處，致增加鉅額開發成本，前縣府及臺南市政府經濟發展局復對代為清除處理經費 3 億 2,299 萬餘元逕由開發成本負擔，未依法向行為人求償其清理改善費用，徒增公帑鉅額支出，經函請全面通盤檢討改善。據復：該府已全面清查轄內非法棄置廢棄物場址，計有 45 處，164 筆土地，於 104 年 2 月轉知所屬各機關，並檢送列管清冊，請地政單位於土地登記資料備註，另組成聯合稽查小組共同稽查非法棄置廢棄物案件，與辦理廢棄物清運車輛 GPS 勾稽作業，掌握廢棄物處理流向，及訂定民眾檢舉違反廢棄物清理案件獎勵辦法，與辦理員工教育訓練等，以有效防範需地單位取得遭非法掩埋廢棄物之土地，增加公帑鉅額支出之情事。

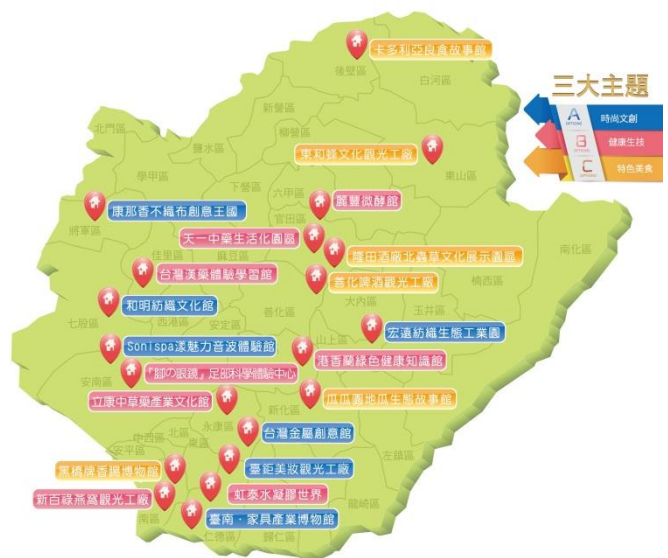


圖片來源：臺南市政府環境保護局提供。

圖 1 永康科技工業區用地遭非法掩埋廢棄物之清理情形

## (二)辦理臺南市觀光工廠推動計畫，協助地方產業特色廠商轉型，惟資訊公開及推廣仍待加強辦理。

該局為助具有地方產業特色、產業文化或觀光教育價值的廠商轉型為「觀光工廠」型態，積極辦理觀光工廠推動計畫，期以官方、輔導團隊、受輔導廠商為三位一體全力推動，整合串聯觀光工廠，達成產業群聚效果，本年底止，累計輔導 19 家工廠(圖 2)轉型為觀光工廠，數量為全國之冠，惟查其執行情形，核有：1. 為整合行銷觀光工廠，招攬觀光客源，建置臺南市觀光工廠網站，惟網站未提供英語或其他國家語文服務，限縮網站行銷廣度及效益；2. 建置之觀光工廠網站資訊欠完整或未即時更新，網



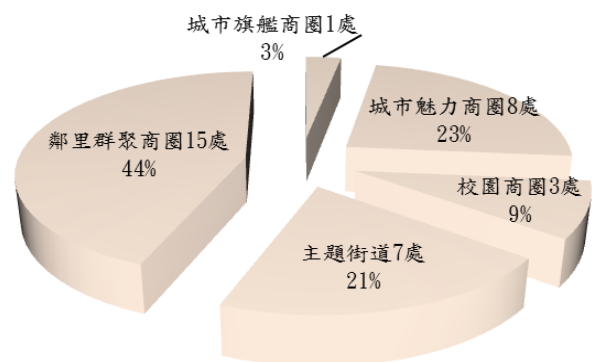
圖片來源：擷取自臺南市觀光工廠主題入口網。

圖 2 臺南市觀光工廠地圖

站管理未臻完善；3. 未落實將綠能元素導入觀光工廠建置項目，無法達成觀光工廠發展綠能元素特色之目的等欠妥情事。據復：1. 已於104年規劃建置臺南市觀光工廠網站第二官方語言(英語)，俾增加行銷廣度；2. 嗣後將注意更新網站資訊；3. 嗣後將綠能元素列為輔導業者建置觀光工廠項目之一。

**(三)推動臺南市商圈發展輔導計畫，協助地方商圈發展及扶植潛力產業成長，惟其評鑑及考核機制仍未完備，亟待加強推動執行。**

該局為協助地方商圈發展及扶植潛力產業成長，訂定臺南市商圈發展計畫，將臺南市國華友愛等 34 個商圈，依商業發展強度與吸客能力，分為城市旗艦型、城市魅力型、主題街道型、鄰里商業群聚型與校園商圈型(圖 3)，推動期程為 101 至 104 年度，預計專案輔導城市旗艦、城市魅力、校園、主題街道等商圈計 12 案，截至 103 年度底累計辦理城市旗艦 1 案、城市魅力 9 案、



資料來源：100 年台南市商圈輔導服務團計畫期末報告。

**圖 3 臺南市商圈類型分類圖**

校園商圈 3 案、鄰里商業聚型 3 案等計 10 案，累計支出 3,173 萬元，經查其計畫執行情形，核有：1. 為評估商圈輔導計畫執行成效，辦理店家滿意度與遊客消費型態等調查，惟未建立商圈消費者滿意度調查機制，無法掌握遊客需求意向；2. 為促進臺南市商圈的永續發展並建立商圈管理評鑑機制，研擬評鑑及管理辦法，惟未發布施行，影響商圈發展；3. 商圈輔導計畫執行績效之考核機制缺乏適切衡量指標，未能評估計畫目標達成度，無法回饋作為後續推動參考等欠妥情事，經函請檢討改進。據復：1. 後續商圈輔導計畫調查項目將列入消費者滿意度及建議改善意見，以發掘消費環境與品質待改善事項，掌握消費者意向；2. 將賡續修正及檢討法規草案內容，以促進商圈永續發展；3. 將規劃透過各商圈消費人潮、店家平均營業額、滿意度調查等一體適用之績效指標，統一於年底辦理評鑑，以評估各計畫執行績效並做為後續推動參考。

**(四)運用經濟部建置「台灣地區油氣管線圖資管理系統」掌握轄區油氣管線資料，並辦理公用天然氣事業輸儲設備查核，確保大眾使用天然氣之安全，惟其查核比率偏低及檢查內容欠周延，亟待加強辦理。**

臺南市轄區大台南區及欣南天然氣股份有限公司等 2 家公用天然氣事業，計建置 17 座整壓站與 1,221,844.54 公尺輸配氣管線等輸儲設備，該局運用經濟部建置「台灣地區油氣管線圖資

管理系統」掌握轄區油氣管線資料，並督導天然事業對其建置之輸儲設備辦理檢查，按年辦理查核，經查其執行情形，核有：1. 為確保大眾使用天然氣之安全，辦理公用天然氣事業輸儲設備查核，惟其查核比率偏低(表 5)，無法有效確保公共安全；2. 未就暗管之輸配氣管線辦理查核；3. 未督促轄管天然氣事業公司更新「台灣地區油氣管線圖資管理系統」圖資，系統資訊未臻完整；4. 天然氣事業查核計畫內容未擬定審核項目與內容，計畫之擬定核欠周延；5. 為確保天然氣用戶端管線安全，雖督導天然氣事業辦理用戶檢查作業，惟間有檢查數量未達計畫或檢查作業未依規定頻率辦理，對於檢查缺失亦未追蹤改善等欠妥情事，經函請檢討改進。據復：1. 嗣後將提升整壓站查核數量；2. 嗣後將於查核計畫納列暗管之輸配氣管線辦理檢測；3. 已更正並更新台灣地區油氣管線圖資管理系統建置內容，俾掌握轄區油氣管線資料；4. 嗣後將於天然氣事業查核計畫妥擬審核項目與內容，俾使計畫更臻完善；5. 嗣後除加強宣導天然氣用戶配合檢查外，並將持續督導天然氣公司落實用戶檢查。

**表 5 天然氣事業輸儲設備查核明細表**

公司名稱	編號	輸儲設備名稱	查核年度		
			101	102	103
大台南區(股)有限公司	1	新營整壓站	✓		
	2	民權整壓站			
	3	陸橋整壓站			
	4	麻豆整壓站			
	5	南科整壓站			
	6	漢翔整壓站			✓
	7	統力整壓站			
	8	永康整壓站	✓	✓	
欣南(股)有限公司	1	佳里整壓站			
	2	永康整壓站	✓		✓
	3	仁德整壓站			
	4	基地整壓站			
	5	成大整壓站			
	6	公園整壓站			
	7	伍德整壓站			
	8	健康整壓站		✓	
	9	科工整壓站			

資料來源：整理自臺南市政府經濟發展局提供資料。

#### (五)辦理傳統市場更新改善四年計畫，有效提升公有零售市場攤(鋪)位出租率，惟部分市場之管理及營運能力仍待加強。

該局為創造舒適購物環境並提高攤商經營意願，耗資 1 億 1,265 萬餘元辦理傳統市場更新改善四年計畫，截至本年度止 59 處公有零售市場已出租攤(鋪)位計 5,618 個，較 102 年度出租攤(鋪)位 5,278 個，增加 340 個攤(鋪)位，約 6.44%，整體出租數有顯著提升。惟查其經營管理情形，核有：1. 公有零售市場攤鋪位使用費雖訂定統一計價方式，惟未將市場公共使用空間納入計徵，無法反映購置及興建成本；2.



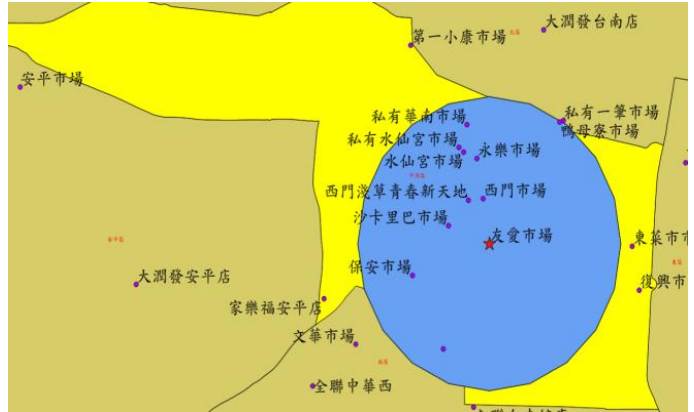
圖片來源：臺南市市場處提供。

**圖 4 新營第二市場鋪位老舊傾頹坍塌**

攤位使用收費辦法雖依攤(鋪)位優劣位置計費，惟部分市場攤鋪位未設定優勢位置權數，未落實受益者付費之個別報償原則；3. 為促使公有零售市場達到自營、自管之目的，規定公有零售市場



籌設自治組織，惟部分市場迄未設置，亟待積極輔導設置；4. 部分公有零售市場因建物老舊不堪使用而公告停用，惟攤商仍未遷離市場持續占用營業，危及公共安全(圖 4)；5. 部分市場因客源與其他市場重疊(圖 5)等因素致雖耗資修繕，惟出租攤(鋪)數仍未增加等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 將研議討論使用費計價方式，以創造攤商權益與市庫收入雙贏局面；2. 業於 104 年 5 月 28 日將各市場鋪位依優勢位置權數辦理調整；3. 將加強輔導設置自治組織以強化公有零售市場經營管理能力；4. 針對建物老舊不堪使用而公告停止使用之新營市二正辦理拆除工程招標作業、麻豆市四市場除持續勸導搬離並將限期搬遷；5. 將以促銷活動、教育訓練、行銷計劃等方式，帶動市場購物人潮並持續辦理招商公告，以期提升攤鋪位使用率。



圖片來源：整理自臺南市市場處提供資料，套繪 QGIS。

圖 5 臺南市友愛市場 1 公里內公私有市場分布圖

**(六)為維護公共安全，按年辦理液化石油氣供應業查核業務，惟其管理作業仍未臻周妥，亟待加強辦理。**

該局為加強能源管理，並維護地方公共安全，針對臺南市轄區 270 家液化石油氣零售業，按年辦理液化石油氣供應業查核業務，103 年度計稽查 258 次，經查其執行情形，核有：1. 未能有效控管販賣場所儲放之液化石油氣，部分液化石油零售業實際營業地點與登記公告營業地點未合，恐有影響公共安全之虞；2. 未確實建立液化石油零售業者資訊，致部分營業中之液化石油零售業者漏未納列控管稽查，又間有列管已註銷登記之液化石油零售業者等欠妥情事。據復：1. 已針對登記地址與實際營業地址不符辦理查核，並將查核結果知會權責單位辦理；2. 嗣後將適時比對商工登記系統清查有無未納列稽查之液化石油零售業，另針對列管已註銷登記者已更正列管資料。

#### 四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本處於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見計有：(一)臺南市柳營科技工業區污水處理廠未妥為規劃及管理，致使用效能低落，且有放流水水質異常之情事，允應加強檢討改善；(二)積極辦理老舊工業區更新工程計畫，以改善園區內產業生產效能並增進廠商進駐意願，惟執行情形未臻嚴謹，有待研謀改善；(三)為提供良好投資環境，設置工業區以協助興辦人士覓地設

廠，惟其公共設施規劃、開發及營運管理未臻周妥，亟待檢討改善；(四)為協助未登記工廠合法繼續經營，積極輔導辦理登記，惟其執行情形未臻妥適，亟待研謀改進；(五)積極設置太陽光電發電系統以促進能源再生利用，惟執行情形未臻周延，允宜研謀改善等 5 項，經追蹤查核結果，業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

## 拾伍、社會局主管

社會局主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

### 一、單位決算部分

社會局主管僅臺南市政府社會局 1 個機關，下設仁愛之家、照顧服務管理中心、家庭暴力暨性侵害防治中心等 3 個單位，掌理全市社會政策之執行，包括老人福利服務、弱勢民眾生活扶助、醫療補助、急難救助、災害救助、身心障礙者權益服務、兒少福利服務、婦女權益維護、居家服務、日間照顧、家庭托顧、加強家庭暴力防治教育推廣與宣導等各項社會福利業務，以增進社會安全制度，提升各項社會福利措施之服務品質，達到幸福之福利社會。茲將本年度決算審核結果說明如次：

#### (一)計畫實施之查核

業務計畫 7 項，下分工作計畫 9 項，包括辦理低及中低收入戶、身心障礙者、弱勢家庭兒童及少年、65 歲以上老人等各項生活扶助、建立社區關懷據點及推展社區照顧業務、提升安養機構服務品質、辦理長期照顧服務、收容貧苦無依之老人、兒童及少年、協助家庭暴力及性侵害被害人緊急安置、心理輔導等重要施政項目，其中已執行完成者 1 項，尚在執行者 8 項，主要係部分委辦計畫未屆完成期限；弱勢家庭兒童緊急扶助、身心障礙者補助器具補助等未及轉正核銷；補助善化區嘉南社區活動中心興建計畫未及於年底完成核銷作業；推展行動式老人文康休閒巡迴服務車契約為跨年度，須下年度繼續執行。

#### (二)預算執行之審核

1. 歲入原編預算數 16 億 9,889 萬餘元，經追加預算 2 億 9,417 萬餘元，合計預算數 19 億 9,306 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 19 億 5,094 萬餘元，應收保留數 202 萬餘元，主要係違反兒童及少年福利與權益保障法、老人福利法及性騷擾防治法等相關法規之裁罰案件，受處分人尚未繳款；合計決算數 19 億 5,296 萬餘元，較預算短收 4,009 萬餘元(2.01%)，主要係中國醫藥大學附設醫院捐建老人及身障設施計畫經費未撥入市庫所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 1,337 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 237 萬餘元(17.73%)；減免數 131 萬餘元(9.80%)，主要係依法取債權憑證、超過保留年限或罰鍰案件義務人已死亡，繼承人拋棄繼承，註銷應收款；應收保留數 969 萬餘元(72.47%)，主要係違反兒童及少年福利法、老人福利法及性騷擾防治法等相關法規之罰鍰，尚待繼續催繳。

3. 歲出原編預算數 60 億 6,045 萬餘元，經追加預算 2 億 9,749 萬餘元，並因「補助身心障礙者參加社會保險自付保險費」補助款及發放本年度中低收入老人生活津貼經費不足，經動支第二預備金 2,156 萬餘元，合計預算數 63 億 7,951 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 59 億 3,555 萬餘元(93.04%)，應付保留數 1 億 940 萬餘元(1.71%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」；合計決算審定數為 60 億 4,496 萬餘元，較預算賸餘 3 億 3,455 萬餘元(5.24%)，主要係人事費賸餘、代賑工人力未足額進用、各項生活補助、濟助費及補助案件等依實際申請撥付款項等經費結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 1 億 4,732 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 2,782 萬餘元(86.77%)；減免數 998 萬餘元(6.78%)，主要係核發中低收入老人生活津貼、弱勢家庭兒童及少年緊急生活扶助、特殊境遇家庭扶助等經費賸餘；應付保留數 951 萬餘元(6.46%)，主要係台電公司核定公設民營及財團法人社會福利機構申請生活補助計畫，補助款尚未撥入，未及於年底前撥付、臺南市立長青公寓轉型多層級老人照顧福利機構工程案，未及於年底完成，仍須保留繼續執行。

## 二、附屬單位決算非營業部分

社會局主管僅臺南市公益彩券盈餘分配基金 1 個特別收入基金。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

業務計畫主要係有效管理運用公益彩券盈餘分配款，辦理身心障礙者、65 歲以上老人、兒童、少年、婦女及其他社會福利措施等 28 項計畫，實施結果，實際數較原預計增加者 10 項，相符者 9 項，減少者 9 項，主要係身心障礙者鑑定、委託民間辦理單親家庭福利服務中心、中低收入家庭兒童少年生活扶助、父母未就業家庭育兒津貼、弱勢家庭脫困民眾急難救助金、低收入戶傷病住院看護費用補助、低收入戶健保病患住院膳食費補助、醫療費用補助、遊民安置、醫療等相關費用及路倒民眾醫療費用補助等計畫之申請人數較預計減少，致未能達成預計目標。

### (二)餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 7,517 萬餘元，與預算短絀相距 4 億 5,218 萬餘元，主要係公益彩券銷售情況良好，致彩券盈餘分配收入較預計增加。

### 三、重要審核意見

(一)委託民間辦理小型復康巴士服務計畫，提供行動不便民眾之交通運輸服務，以促進其社會參與，惟監督輔導作業有欠積極，亟待研謀改善，強化服務功能。

臺南市政府社會局為提供行動不便民眾之交通運輸服務，以促進其社會參與，辦理「委託民間辦理身心障礙者小型復康巴士服務計畫」，截至103年底小型復康巴士120輛，委託社團法人臺南市臺南都志願服務協會及財團法人伊甸社會福利基金會辦理該項服務，委託契約價金總計9,549

表1 103年度臺南市委託民間辦理身心障礙者小型復康巴士服務計畫執行情形

單位：新臺幣千元、趟次、輛

廠商名稱	契約價金	結算金額	搭乘服務	小型復康巴士車數
合計	95,493	72,522	636,357	120
社團法人臺南市臺南都志願服務協會	53,238	45,063	423,723	64
財團法人伊甸社會福利基金會	42,255	27,458	212,634	56

資料來源：整理自臺南市政府社會局提供資料。

萬餘元，結算金額7,252萬餘元，搭乘服務636,357趟次(表1)。經查其計畫執行情形，核有：

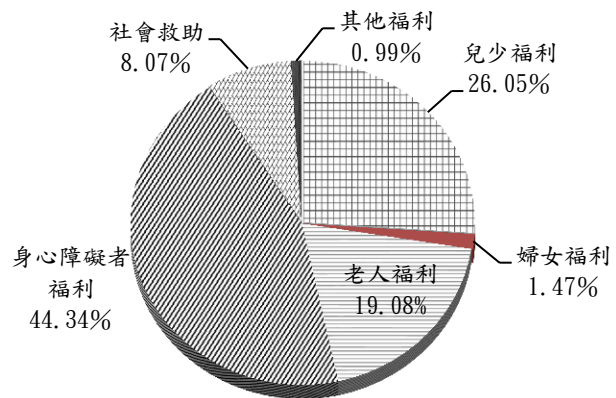
1. 身心障礙者搭乘小型復康巴士有1名陪同人免費，惟間有陪同人數與陪同加收金額計算未合，欠缺稽查機制；2. 間有陪同人數逾越規定人數；3. 復康巴士搭乘系統雖已建置搭乘者經濟狀況以供查核，惟資料異動未及時更新，優惠搭乘次數計算有誤；4. 行車軌跡紀錄與趟次資料及出勤總表未符；5. 未加強督導委託單位妥善規劃行駛路徑，以增加載客數量並減少油料費支出；6. 服務績效獎勵逕由當月車資收入扣抵，核與規定未合等欠妥情事，經函請研謀改善。據復：1. 依每月承攬廠商核送之日報表核算該款金額，若有少收之情形將請承攬廠商補正款項，亦不定期查核復康巴士服務人員實際服務情形，並將陪同人數列入查核項目；2. 將參考其他縣市做法及資源共享與環保節能之方式，研擬陪同者應有之規範；3. 嗣後強加查核車訊系統經濟別異動修正情形；4. 將不定期查核行車軌跡紀錄及出勤總表紀錄，並行文承攬廠商若該車輛有與出勤報表服務路線不同時須於日報表中說明緣由；5. 將請承攬廠商妥善規劃行駛路徑，以增加載客數量並減少油料費支出；6. 104年度業已改善。

(二)獲配公益彩券盈餘分配辦理社會福利事業，公益彩券管理運用評比屢獲特優，惟部分業務執行未盡周延，亟待研謀改善，以提升執行成效。

直轄市、縣(市)政府獲配公益彩券盈餘管理、運用及資訊公開之考核涵括4個面向，分別為年度歲入及歲出預算編列、運用情形、管理情形及資訊公開情形，該局本年度辦理獲配公益彩券盈餘管理、運用及資訊公開考核結果，尚符相關規定。另依據衛生福利部100至103年度社



會福利績效考核評比，公益彩券管理運用評比，臺南市屢獲特優。經查臺南市公益彩券盈餘分配辦理社會福利事業情形103年第4季報表所列(圖1)，本年度預算數11億5,572萬餘元(含補辦預算及超支併決算494萬餘元)，執行數10億5,845萬餘元，執行率91.58%，經查其執行情形，核有：1.以前年度保留數偏高，影響當年度預算執行成效；2.部分計畫雖編列預算，卻無單位提出申



資料來源：整理自財政部國庫署盈餘考核作業資料。

圖1 103年度公益彩券盈餘分配辦理社會福利事業運用情形

請，業務計畫與預算執行未能相對應，資源未能有效運用；3.部分法定現金給付計畫，經費支出仍優先以公益彩券盈餘支應，其預算編列方式未符合公益彩券盈餘分配編列原則(表2)；4.興建安南區社會福利多功能活動中心，預算編列未符妥適性及衡平性；5.敬老愛心商店及診所實現「在地人提供在地服務」理念，惟未考核其服務品質，亦未訂定獎勵機制；6.雖依限公布公益彩券盈餘分配補助民間團體辦理活動明細，惟部分資訊未充分揭露等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1.自105年度起積極將所編預算與執行期間能夠互相配合，以有效提高預算執行成效；2.早期療育據點及服務專業人事經費支出龐大且招募不易，缺乏有意願單位申請，致未能及時執行，自104年度起積極將所編預算與執行期間能夠互相配合，以有效提高預算執行成

表2 101至103年度弱勢家庭脫困民眾急難救助金經費運用概況

位：新臺幣元

年度	經費來源		實支數 合計	備註
	公務預算	公彩基金		
101	2,050,000	28,156,000	29,438,300	公彩基金 28,046,300，占 95.27%
102	2,050,000	28,710,000	23,231,000	公彩基金 21,123,000，占 90.93%
103	2,050,000	28,710,000	24,043,500	公彩基金 22,186,500，占 92.28%

資料來源：整理自臺南市政府公益彩券盈餘分配辦理社會福利事業情形季報表。

效；3.因公務預算財政拮据，無法編列足額急難救助經費，該計畫自公彩盈餘基金經費已逐年減編，未來仍持續爭取民間資源挹注民眾急難救助款項；4.爾後將全盤考量資本門

支出預算編列的妥適性；5.未來在預算許可範圍內，將再研議更完善之考核與獎勵制度，期使計畫更臻完善；6.將依據「臺南市政府對民間團體及個人補(捐)助預算執行應行注意事項」按季辦理公告事宜。

**(三)依法辦理社會福利機構監督考核，提升轄管各社會福利機構服務品質，惟執行社會機構評鑑與輔導查核情形，仍待檢討改善。**

臺南市轄管社會福利機構，截至 103 年底計有兒童及少年福利機構 58 家、身心障礙福利機構 24 家及老人福利機構 110 家，其中兒童及少年福利機構下分安置及教養機構 6 家、托嬰中心 51 家及早期療育專辦機構 1 家，該等機構之評鑑分別由中央主管機關衛生福利部或該局辦理，該局不定期聯合消防局、工務局及衛生局等機關辦理稽查。經查各福利機構評鑑與輔導情形，核有：1. 托嬰中心評鑑雖設置評鑑小組及公告評鑑項目內容，惟評鑑委員人數及評鑑項目內容公告期程未合規定；2. 102 年度托嬰中心評鑑結果雖均達乙等以上，惟未依評鑑結果檢討會議決議對評鑑成績不理想之托嬰中心辦理後續追蹤輔導；3. 轄內身心障礙福利機構雖每 3 年輪流由中央主管機關及該局評鑑 1 次，惟臺南市身心障礙福利機構評鑑及獎勵辦法規定，該局須每 3 年評鑑 1 次，核與現況未符，允宜研議修訂；4. 對於 102 年度小型老人福利機構評鑑非為績優機構，後續未輔導查核或輔導查核次數偏低，難以追蹤其評鑑缺失改善情形；5. 臺南市轄管公立、公設民營及財團法人老人福利機構參與衛生福利部主辦之 102 年度老人福利機構評鑑成績未臻理想，且後續未積極輔導查核等欠妥情事，經函請注意檢討改善。據復：1. 因當年度同時舉行托兒所及幼稚園評鑑，未及於調整評鑑期程，致評鑑時未達法定人數，嗣後已改進以符規定；2. 查核紀錄表為固定格式，追蹤輔導情形未予紀錄，將檢討查核紀錄表之紀錄方式；3. 將研擬檢討廢止「臺南市身心障礙福利機構評鑑及獎勵辦法」；4. 日後將針對非績優機構加強輔導查核，以確保機構維持服務品質；5. 該局初評時間與衛生福利部評鑑時間相近，且評鑑委員對於指標看法及評分原則亦有落差，以致評鑑成績未臻理想，將加強後續輔導以提升機構品質。

**(四)設置公有社會福利機構，為弱勢族群提供收容、安養及教養之服務，惟其營運管理情形未臻周妥，亟待檢討改善，以提供優質服務。**

為因應社會福利政策需求，對各項照顧服務的需求隨之多元化，地方政府設置各類社會福利機構(表 3)，截至 103 年底，臺南市公有社會福利機構計有市立仁愛之家、官田老人養護中心、無障礙福利之家、龍崎教養院、歸仁嬰幼兒發展中心及心智障礙者日間服務中心等 6 家(不含市立仁愛之家附設育幼所，該所自 102 年度起停收)，其中官田老人養護中心委託財團法人高雄私立萃文書院社會福利慈善事業基金會經營；龍崎教養院委託財團法人臺南市私立康寧教養院經營；歸仁嬰幼兒發展中心委託財團法人心智障礙關顧協會經營；心智障礙者日間服務中心委託財團法人臺南市私立天主教瑞復益智中心經營。經查市立仁愛之家、官田老人養護中心、

無障礙福利之家、歸仁嬰幼兒發展中心等 4 家公有社會福利機構，其營運管理情形核有：1. 公立社會福利機構環境優美但其評鑑成績欠佳，且欠缺規劃中長期營運計畫；2. 委託民間經營雖已訂立契約，惟契約內容有欠嚴謹；3. 已收繳委外經營權利金，惟未於依契約規定期限內繳納；4. 公有社會福利機構雖已設有專

表 3 臺南市 101 至 103 年度社會福利機構收容率一覽表

單位：家數、人數、%

年度			101			102			103		
機構福利類別	經營方式	家數	核定數(1)	平均實際數(2)	比率 [(2)/(1)]×100	核定數(3)	平均實際數(4)	比率 [(4)/(3)]×100	核定數(5)	平均實際數(6)	比率 [(6)/(5)]×100
合計	公營	3	180	78	43.33	164	90	54.88	164	87	53.05
	委託經營	4	430	310	72.09	430	304	70.70	322	288	89.44
	民營	148	6,931	5,293	76.37	6,927	5,272	76.11	7,085	5,508	77.74
	總計	155	7,541	5,681	75.33	7,521	5,666	75.34	7,571	5,883	77.70
老人福利	公營	1	100	32	32.00	100	52	52.00	100	49	49.00
	委託經營	1	200	152	76.00	200	152	76.00	152	121	79.61
	民營	122	4,785	3,658	76.45	4,781	3,603	75.36	4,960	3,704	74.68
	小計	124	5,085	3,842	75.56	5,081	3,807	74.93	5,212	3,874	74.33
身心障礙福利	公營	1	64	42	65.63	64	38	59.38	64	38	59.38
	委託經營	3	230	158	68.7	230	152	66.09	170	167	98.24
	民營	20	1,855	1,538	82.91	1,855	1,558	83.99	1,834	1,684	91.82
	小計	24	2,149	1,738	80.87	2,149	1,748	81.34	2,068	1,889	91.34
兒童及少年福利	公營	1	16	4	25.00	—	—	—	—	—	—
	委託經營	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	民營	6	291	97	33.33	291	111	38.14	291	120	41.24
	小計	7	307	101	32.90	291	111	38.14	291	120	41.24

資料來源：整理自臺南市政府社會局提供資料。

業人員，惟間有專業人員設置不足；5. 官田老人養護中心之建築物土地非社福用地；6. 委託經營之公立福利機構受贈物資之徵信資訊未與該局網頁連結，且公告時點未一致等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 無障礙福利之家及市立仁愛之家已提出短中長期計畫及入住率之改善目標外，官田老人養護中心因更換經營團隊，將會繼續加強輔導與查核；2. 將重新檢討擬訂周全性規範，並針對履約期限、內容、火災保險、公共意外責任險等詳實訂立；3. 已通知依契約期限內完成權利金繳納，並於期限前提醒繳納；4. 積極徵求符合標準之兼職人員，並參加勞工局辦理統一徵才；5. 計畫變更為社福用地，更符實際狀況，目前都市發展局辦理中；6. 該局網頁已設置委託經營機構受贈物資之公開徵信專區，使民眾能獲取該項資訊內容。

#### 四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本處於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見計 4 項，其中：已為行動不便民眾提供交通接送服務，惟類似計畫未辦理資源整合，亟待研謀改善 1 項，經追蹤查核結果，仍有待繼續改善，業再研提審核意見詳「三、重要審核意見(一)」，通知檢討改善；其餘(一)已依法提供身心障礙者各項新興福利措施，保障身心障礙者權益，惟相關福利服務措施執行情形未盡妥適，亟待研謀改進；(二)為完備老年社會福利制度，辦理長期照顧服務計畫，惟該計畫執行情形未臻嚴謹，亟待研謀改善；(三)為保障老人生命安全，辦理臺南市獨居老人緊急救護通報服務實施計畫，惟 102 年度緊急救護安裝數量大幅減少，有待研謀改善等 3 項，核業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

#### 拾陸、勞工局主管

勞工局主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金 2 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

##### 一、單位決算部分

勞工局主管僅臺南市政府勞工局 1 個機關，下設職訓就服中心 1 個單位，掌理全市勞工組織、福利、安全衛生、勞資關係、勞動條件及外籍勞工管理事項，暨辦理職業訓練及就業服務等。茲將本年度決算審核結果說明如次：

##### (一)計畫實施之查核

業務計畫 5 項，下分工作計畫 6 項，包括輔導各產業工會辦理組訓教育、勞工教育訓練、辦理勞資關係爭議、諮詢服務、勞動檢查、外勞查察及諮詢、職業訓練及就業服務等重要施政項目，其中已執行完成者 5 項，尚在執行者 1 項，主要係短期就業方案諮詢及輔導作業辦理中，須下年度繼續執行。

##### (二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 7,639 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 6,926 萬餘元，應收保留數 1,070 萬餘元，主要係違反勞動基準法等相關法規之裁罰案件，受處分人尚未繳納；合計決算審定數為 7,997 萬餘元，較預算超收 357 萬餘元(4.69%)，主要係違反勞動基準法等相關法規之裁罰案件較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 6,541 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 920 萬餘元(14.07%)；減免數 156 萬餘元(2.39%)，主要係裁罰案經撤銷原行政處分及南門勞工育樂中心委託民間經營

ROT 案，因政策變更不續辦所致；應收保留數 5,464 萬餘元(83.54%)，主要係應收未收行政罰鍰，尚待繼續催繳。

3. 歲出預算數 2 億 168 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 7,317 萬餘元(85.87%)，應付保留數 97 萬餘元(0.49%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」；合計決算審定數為 1 億 7,415 萬餘元，較預算賸餘 2,752 萬餘元(13.65%)，主要係人事費賸餘、輔助勞工建購及修繕住宅貸款補貼利息因貸款餘額減少，相對補助金額較預計減少所致。

4. 以前年度歲出轉入數計 1 億 1,034 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 915 萬餘元(98.92%)；減免數 119 萬餘元(1.08%)，主要係南門勞工育樂中心委託民間經營 ROT 案，因政策變更不續辦。

## 二、附屬單位決算非營業部分

勞工局主管有臺南市身心障礙者就業基金及臺南市勞動安全基金等 2 個特別收入基金。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

業務計畫主要為身心障礙者職務再設計、超額進用身心障礙者獎勵金、身心障礙者職業訓練、身心障礙者支持性就業服務、補助設立庇護工廠相關費用、辦理保障勞工權益及重大職業災害之相關補助作業等 6 項，實施結果，實際數較原預計增加者 2 項，減少者 4 項，主要係辦理身心障礙者職業訓練班別未如預期、補助設立庇護工廠相關費用較預計減少、修正核發超額進用身心障礙者獎勵金標準，補助人數較預計減少及職業災害等勞工相關權益補助案件較預計減少所致。

### (二)餘絀之審定

決算審核結果，修正增列基金來源 20 萬餘元，減列基金用途 1 萬餘元，主要係增列違反勞動安全法令案件罰鍰之應分配收入，減列保障勞工權益之訴訟補助費用；綜計增列賸餘 22 萬餘元；審定短絀 1,249 萬餘元，較預算減少短絀 63 萬餘元，約 4.81%(表 1)，主要係加強徵收違規罰鍰，致依法應分配收入較預計增加所致。

表 1 勞工局主管非營業特種基金餘絀審定簡表

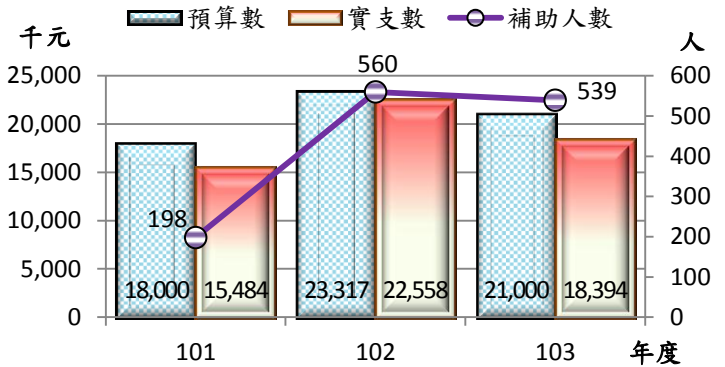
單位：新臺幣元

基金名稱	預算數	決算審定數	審定數與預算數比較增減	
			金額	%
特別收入基金	- 13,122,000	- 12,490,772	631,228	4.81
臺南市身心障礙者就業基金	- 13,122,000	- 14,340,975	- 1,218,975	9.29
臺南市勞動安全基金	—	1,850,203	1,850,203	—

### 三、重要審核意見

(一)補助因職業災害死亡、失能、受傷住院等罹災勞工慰問金，落實職災家庭照顧及保障，惟辦理情形間有未盡妥適，允宜研謀改進。

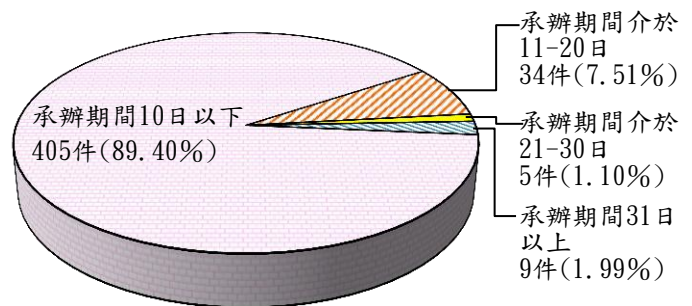
該局為照顧因職業災害死亡、失能、受傷住院等罹災勞工及其家屬生活，於 100 年 3 月 29 日訂定「臺南市政府照顧職業災害勞工慰問金發放要點」，以落實職災家庭照顧及保障。近 3 年度(101 至 103 年度)相關預算經費分別為 1,800 萬元、2,331 萬餘元及 2,100 萬元，實支數分別為 1,548 萬餘元、2,255 萬餘元及 1,839 萬餘元；補助人數分別為 198



資料來源：整理自臺南市政府勞工局提供資料。

圖1 101至103年度照顧職業災害勞工慰問金經費及補助人數概況圖

人、560 人及 539 人(圖 1)。經查其執行情形，核有：1. 部分職業災害死亡勞工之遺屬受領慰問金身分與慰問金發放要點未符；2. 雖已規範職業災害慰問金發放標準，惟引用之中央法規已修正卻未隨之修訂；3. 部分職業災害勞工受傷住院慰問金核辦期間過長，影響勞工權益(圖 2)等欠妥情事，經函請檢討改進。據復：1. 嗣後將嚴謹審核受領慰問金身分資格，避免爭議案件之產生；2. 將重新審視慰問金發放要點儘速修正，俾使法規引用符合時宜；3. 嗣後將擬定管控表，儘速協助勞工申辦需補件問題，避免核辦期限過長影響職災戶之權益。



資料來源：整理自臺南市政府勞工局提供資料。

圖2 103年度職災傷病給付承辦期間分析

(二)南門勞工育樂中心提供各項場地設施，以辦理各項訓練、休閒、學苑及住宿，惟營運管理情形未盡周妥，允宜檢討改善，以提升財務效益。

該局為貫徹勞工福利政策，設立臺南市南門勞工育樂中心，提供會議廳、會議室、教育及住宿部等場地設施，以辦理各項訓練、休閒、學苑及住宿，並訂定使用管理辦法及各場地設施使用管理要點等規定。近 3 年度(101 至 103 年度)該中心營運收入分別為 1,788 萬餘元、1,798 萬餘元及 1,775 萬餘元，住宿房間平均使用比率分別為 71%、71%及 73%，場地平均使用比率分別為 60%、61%及 59%(圖 3)，經查其執行情形，核有：1. 部分住房或場地費預繳訂金透過專戶



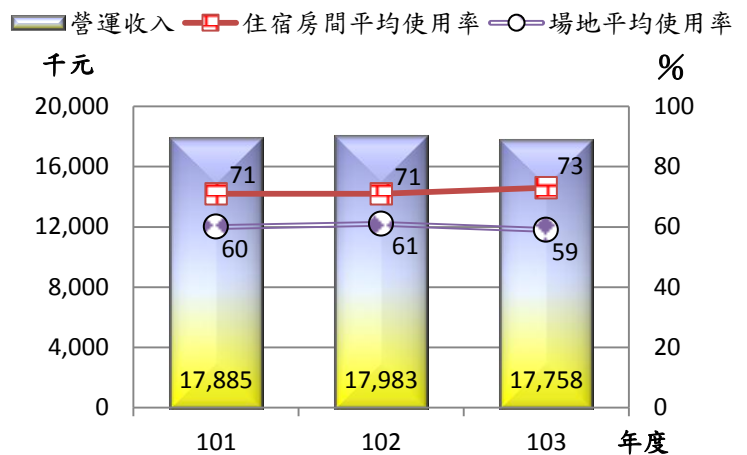
繳納，由於繳庫作業流程冗長，致自行收納款項逾規定保管期限；2. 部分預定明年度住宿或使用場地之預繳訂金列入本年度收入，未符政府會計處理準則；3. 雖訂定使用管理辦法，規範各項設施之使用程序，惟間有未依規定預繳場地費與核准程序未予規範，致受理及核准場地申請之控管流程未盡一致；4. 部分財產已損壞、閒置，住房設施設備毀損，有待積極處理；5. 部分財產設備未妥善保管運用等欠妥情事，經函請檢討改進。

據復：1. 已訂定歲入繳庫作業流程，以縮短作業流程；2. 將依規定認列屬當期之收入，以符會計處理準則；3. 嗣後將針對未預繳場地費之單位列冊管理，另場地租借核准程序不一部分，將確實依現有作業程序辦理；4. 相關缺失之財產設備已依規定維修改善，以維護使用者權益；5. 該等財產設備業已列帳，嗣後將依相關規定辦理財產帳設置事宜並加強財產控管。

### (三)加強違法外籍勞工業務檢查，以保障合法外勞及本國勞工權益，惟執行情形間有未臻完善，允宜研謀改進，以維勞工權益。

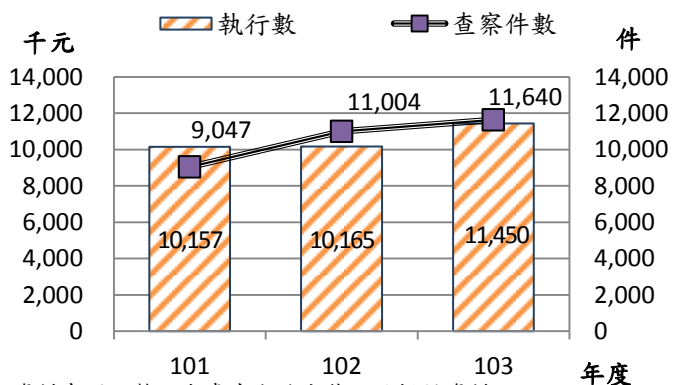
政府為加強查察非法外勞、雇主及仲介公司督導雇主、仲介公司對外勞之管理、保障合法外勞及本國勞工權益，每年皆擬定「加強查察違法外籍勞工業務計畫」，由前行政院勞工委員會職業訓練局(103年2月17日改制為勞動力發展署)分年補助辦理，臺南市政府勞工局近3年度(101至103年度)執行該業務相關經費支出分別為1,015萬餘元、

1,016萬餘元及1,145萬餘元，又該局查察件數雖已逐年遞增(圖4)，惟查其執行情形，核有：1. 1955專線申訴案件永華行政中心及民治行政中心之作業處理流程不一致；2. 部分受理外國人申訴爭議個案登記表未陳核上級主管即予結案；3. 雖已每年定期檢查外勞仲介機構，惟未參酌勞動力發展署評鑑相關資料，主動協助輔導改善等欠妥情事，經函請檢討改進。據復：1. 將統一申



資料來源：整理自臺南市政府勞工局提供資料。

圖3 101至103年度臺南市南門勞工育樂中心營運收入及房間場地平均使用率概況圖



資料來源：整理自臺南市政府勞工局提供資料。

圖4 101至103年度加強查察外籍勞工經費及查察案件概況圖



訴案件作業處理流程並製作表單列冊管理，期能降低未結案件之比率；2. 嗣後爭議個案登記表將統一經主管批核；3. 將依據勞動部「訪察從事跨國人力仲介私立就業服務機構執行計畫」予以執行，並將該意見列入參採辦理。

#### (四)辦理勞動安全計畫，協助勞工處理勞資爭議，保障勞工權益，惟執行情形未盡周全，允宜檢討改進。

該局為處理勞資爭議、保障勞工權益、增進勞工福祉及穩定勞動關係，於100年9月22日訂定臺南市勞動安全基金補助要點，以補助勞資爭議所需之訴訟費用及訴訟期間之生活費用；亦依勞資爭議處理法第11條規定同時委託民間團體辦理調解勞資爭議案件，以提供民眾多重管道維護其權益。近3年度(101至103年度)受理案件量分別為1,538件、1,471件及1,502件；經調解而成立案件量分別為1,153件、1,081件及1,125件。經查其執行情形，核有：1. 部分勞資爭議之個案補助間有未符合補助條件；2. 勞資爭議調解不成立之後續移送案件，民治行政中心及永華行政中心移送方式未一致；3. 雖委託民間團體辦理調解勞資爭議案件，惟七成案量仍由該局指派調解人進行調解(表2)等欠妥情事，經函請檢討改進。據復：1. 將函文追繳未符合補助條件之涉訟補助經費；2. 嗣後將統一兩行政中心有關勞資爭議調解案件不成立時之後續作業流程；3. 嗣後將持續加強宣導民眾選擇民間團體辦理調解勞資爭議案件。

表2 101至103年度勞資爭議調解案件統計表

單位：件、%

項目 \ 年度		101		102		103		合計	
		件數	%	件數	%	件數	%	件數	%
勞資爭議 調解案量 A	由局指派調解人(A1, A1/A3)	1,261	81.99	891	60.57	1,157	77.03	3,309	73.35
	轉介基金會(A2, A2/A3)	277	18.01	580	39.43	345	22.97	1,202	26.65
	合計(A3=A1+A2, A3/A3)	1,538	100.00	1,471	100.00	1,502	100.00	4,511	100.00
調解成立 案量 B	由局指派調解人(B1, B1/A1)	934	74.07	638	71.60	851	73.55	2,423	73.22
	轉介基金會(B2, B2/A2)	219	79.06	443	76.38	274	79.42	936	77.87
	合計(B3=B1+B2, B3/A3)	1,153	74.97	1,081	73.49	1,125	74.90	3,359	74.46

資料來源：整理自臺南市政府勞工局提供資料。

#### 四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本處於民國102年度總決算審核報告所列重要審核意見計有：(一)辦理勞動條件業務檢查，以提升勞工生活品質，惟對事業單位抽查率大幅下降，亟待積極檢討研謀改善，以維勞工權益；(二)辦理勞工退休準備金提撥檢查，保障勞工退休生活，惟事業單位未依規定提撥之情形嚴重，有待積極檢討督促改善；(三)辦理身心障礙者就業促進計畫，保障身心障礙者就業權益，對人民

生活產生正面影響，惟執行情形間有未臻完善，允宜研謀改進；(四)辦理身心障礙者職業輔導評量計畫，提供各項就業建議，裨益身心障礙者職業再重建，惟執行情形未盡周妥，允宜檢討改善等4項，經追蹤查核結果，業已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

## 拾柒、衛生局主管

衛生局主管計有公務機關1個，非營業特種基金單位1個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

### 一、單位決算部分

衛生局主管僅臺南市政府衛生局1個機關，掌理醫療救護、藥物管理、食品安全、防疫監測、健康促進、心理與精神照護等公共衛生相關事項。茲將本年度決算審核結果說明如次：

#### (一)計畫實施之查核

業務計畫4項，下分工作計畫6項，包括辦理65歲以上老人全口假牙免費裝置、加強公共衛生檢驗工作、執行食品安全檢查、推行婦幼保健及癌症防治，建立醫療保健資訊系統等業務，其中已執行完成者4項，尚在執行者2項，主要係65歲以上免費裝置全口活動假牙計畫，牙醫診所尚未核銷；遠距健康照護服務計畫尚未完成，須下年度繼續執行。

#### (二)預算執行之審核

1. 歲入原編預算數1億4,367萬餘元，經追加預算2,265萬元，合計預算數1億6,632萬餘元，決算審核結果，審定實現數1億8,337萬餘元，應收保留數1億512萬餘元，主要係違反食品安全衛生管理法等相關法規之裁罰案件，尚待收繳；合計決算審定數為2億8,850萬餘元，較預算超收1億2,218萬餘元(73.46%)，主要係違反食品安全衛生管理法等相關法規之裁罰案件較預計增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計3,524萬餘元，決算審核結果，審定實現數958萬餘元(27.18%)；減免數36萬餘元(1.05%)，主要係受處分人提起訴願，經衛生福利部決定另為適法處分，及行政罰鍰保留逾5年依法註銷；應收保留數2,529萬餘元(71.77%)，主要係違反食品安全衛生管理法等相關法規之裁罰案件，尚待繼續催繳。

3. 歲出原編預算數11億994萬餘元，經追加預算2,495萬餘元，並因辦理前臺南縣衛生局新建大樓工程經費不足，經動支第二預備金170萬餘元，合計預算數11億3,660萬餘元，決算審核結果，修正減列應付保留數105萬元，係溢保留身心障礙者醫療輔具補助，審定實現數8億7,992萬餘元(77.42%)，應付保留數1億4,894萬餘元(13.10%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」；

合計決算審定數為 10 億 2,887 萬餘元，較預算賸餘 1 億 773 萬餘元(9.48%)，主要係人事費賸餘及 65 歲以上免費裝置全口活動假牙計畫結餘款。

4. 以前年度歲出轉入數計 1 億 1,021 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 9,096 萬餘元(82.53%)；減免數 81 萬餘元(0.74%)，主要係安南醫院興建營運移轉 BOT 案興建期委託專案管理技術服務計畫之結餘款已無需支用，予以註銷；應付保留數 1,843 萬餘元(16.72%)，主要係安南醫院興建營運移轉 BOT 案之委託專案管理技術服務，及遠距健康照護服務等計畫，尚未完成，仍須保留繼續執行。

## 二、附屬單位決算非營業部分

衛生局主管僅臺南市醫療基金 1 個作業基金。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

該基金主要營運計畫係各區衛生所辦理一般門診醫療與各項預防保健性體檢暨診斷。實施結果，實際門診數較原預計數減少，主要係醫師看診時數減少，門診人數不如預期所致。

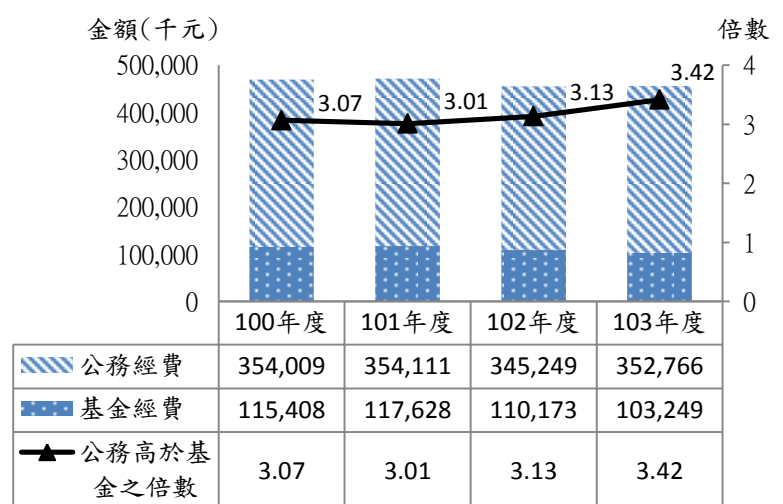
### (二)餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 1,638 萬餘元，較預算增加 702 萬餘元，約 75.01%，主要係臺南市立醫院委託經營，依醫院稅前盈餘 20%計算捐贈之醫療救助金大於預算數，業務外收入較預計增加所致。

## 三、重要審核意見

(一)為提升基層醫療品質與效率，訂定各區衛生所人員獎勵金發給作業規定以為獎勵金發放之準據，惟執行情形未盡周妥，亟待研議改進。

為提升基層醫療品質與效率，均衡醫療資源確保醫療可近性，考評各區衛生所施政績效及個人工作績效，臺南市政府衛生局訂定「臺南市政府衛生局所屬各區衛生所人員獎勵金發給作業規定」，以為發放獎勵金之準據，經查其分配、提撥及核發情形，核有：1. 未依規定提列備抵醫療折讓，致應收醫療帳款高估；2. 未建立



資料來源：整理自臺南市政府衛生局提供資料。

圖1 臺南市各衛生所業務經費來源圖

公務預算與醫療作業基金預算合理分攤基準，致醫療基金之醫療成本低估，無法反映實際營運成本，影響績效評估(圖 1)；3. 醫療設備等固定資產投資比率偏低，不利永續經營，允宜強化基本醫療設備；4. 為評量各衛生所業務績效，每年執行年度綜合業務考評實施計畫，惟績效考核結果未與獎勵金發給作業連結等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 已調查及估算各衛生所醫療門診費用平均核減率，並請廠商修正會計資訊系統及獎勵金核算資料程式，預計於 104 年底開始按月提列備抵醫療折讓；2. 已依共同受益之支出項目列支情形，擬訂分攤率，合理分攤費用，以反映實際營運成本；3. 已請各衛生所適時評估設備之使用及功能狀態，逐年編列醫療基金預算汰換設備，俾利提升服務品質；4. 已請各衛生所確實依績效評核原則發放獎勵金，對綜合業務考評成績連續 2 年為最後 1 名者，列入考績參考，並以燈號列管督促各衛生所改善缺失情形。

**(二)訂定各衛生所藥品使用及管理作業規定，以提升藥品正確使用及用藥安全，惟藥品使用及管理仍有部分未臻嚴謹，有待具體落實。**

衛生所門診醫療業務，其需用藥品

**表 1 慢性病處方箋釋出統計表**

單位：%

價格，直接影響營業成本及損益，藥品品質攸關病患健康，該局雖訂定「臺南市政府衛生局所屬各衛生所藥品使用及管理作業規定」，以規範各衛生所藥品採購及管理，惟其執行情形，經查核有：

1. 部分衛生所慢性病連續處方箋釋出率未臻理想(表 1)，健保雲端藥歷系統未善加利用；2. 部分藥品採購進價高於行政院衛生福利部所屬醫院藥品公開聯標決標價；3. 部分藥品過期仍予調劑，影響民眾用藥安全(表 2)；4. 未訂定藥品

序號	衛生所名稱	各年度慢性病處方箋釋出率				
		99 年度	100 年度	101 年度	102 年度	103 年度
1	北門區	0.96	1.00	14.25	—	—
2	歸仁區	15.34	13.91	3.07	1.80	0.35
3	西港區	0.81	2.46	0.49	0.74	0.67
4	龍崎區	—	—	—	0.12	0.88
5	六甲區	0.35	0.34	0.44	0.42	1.06
6	將軍區	1.12	0.74	0.94	0.65	1.47
7	後壁區	2.16	2.42	3.02	3.75	4.29
8	鹽水區	7.70	7.76	2.81	3.59	5.04
9	新市區	2.69	3.45	5.49	5.51	5.35
10	白河區	10.15	7.95	7.97	6.48	6.97
11	麻豆區	0.16	0.6	0.55	0.69	9.1
12	佳里區	5.48	5.47	10.13	9.25	9.8
13	學甲區	5.79	6.64	8.25	13.61	18.54
14	安南區	13.84	11.45	7.68	12.82	20.43
15	北區	9.09	9.87	20.24	22.22	21.73
平均數		19.10	20.75	26.21	24.94	27.16

資料來源：整理自臺南市政府衛生局提供資料。

之調撥機制，致部分藥品逾有效期限；5. 管制藥品未依規定每日詳實登載收支、減損及結存情形；6. 部分藥品進出及庫存控管未臻健全，致衛生所醫療保健資訊系統藥品資料失去參考價值等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 已函請各衛生所醫師開立處方箋前，先於健保雲端藥歷系統查

詢病人用藥情形，並推動慢性病連續處方箋釋出，以貫徹醫藥分業政策及減少健保門診費用之支出；2. 將參加衛生福利部所屬醫院藥品聯合

招標，另未加入聯合招標之藥品，已請各衛生所以藥品單價低於署聯標價格為採購原則；3. 已依違反藥事法裁處藥師計 7 萬元罰鍰；4. 接近到期之藥品將請廠商調撥更換，以避免庫存藥品過期；5. 已依違反管制藥品條例裁處相關人員各 6 萬元罰鍰，並於衛生所醫療保健資訊系統更正期末庫存數；6.

已更正系統資料，並督促請各衛生所確實依作業規定於藥品進貨時立即於系統登錄。

### (三)已依臺南市市有財產管理自治條例辦理財產盤點，惟財產管理情形未盡周妥，有待研謀改善。

近來「醫療品質」議題已受民眾普遍關注，除重視醫護人員與醫療作業程序外，亦重視醫療設備效益性，完善的醫療設備維護與汰換，有助提升醫療服務品質，經查該局及所屬衛生所醫療儀器設備購置、使用及移撥調度情形，核有：1. 部分醫療儀器設備陳舊，允宜逐步汰換為無污染之檢驗設備，加速達成低碳城市目標；2. 部分財產未依規定列帳；3. 未訂定醫療設備調撥機制，致部分醫療設備閒置(表 3)，又報廢 X 光機，未依規定處置，易生游離輻射之風險等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 將積極尋找財源，針對使用率高及已逾年限之 X 光機逐步汰換，並已向衛生福利部爭取經費，購置數位化 X 光設備 1 組；2. 已依規定列帳，外借財產

亦已列冊保管備查，並將衛生所財產抽盤家數，由 10 所調整為 15 所，以督促其改善缺失；3. 已請衛生所將閒置設備移撥至其他有需要之衛生所，並於年度財產盤點時，清查設備使用情形；另報廢 X 光機，將依規定處理。

表 2 逾期藥品仍調劑予民眾情形表

單位：天、粒(條)

序 號	藥 品	中 文 藥 名	有效日期	領用日期	藥品逾	領用
1	SWE	舒胃	103.01.30	103.10.13	256	28
				103.10.14	257	30
2	ANT	安佳熱	103.04.25	103.05.01	6	1
				103.05.20	25	2
				103.05.21	26	1
				103.06.03	39	2
				103.06.06	42	1
3	eryth	紅力素	103.07.29	103.09.09	42	18
					36	3
4	uer	愛尼乳膏	103.08.04			

資料來源：整理自臺南市政府衛生局提供資料。

表 3 醫療設備閒置情形表

單位：台

衛生所名稱	設 備 名 稱	數 量
仁德區衛生所	視力檢查器	1
玉井區衛生所	高壓蒸汽消毒鍋及測氧消耗系統	1
衛生局	標準濃縮器	1
新市區衛生所	心電圖機	1

資料來源：整理自臺南市政府衛生局提供資料。

#### (四)各區衛生所內部控制機制間有未盡周妥，亟待通盤檢討改進。

良好內部控制為優質政府治理之基礎，不僅能合理確保業務控管、達成施政目標，更有助於發揮興利防弊之功能，經查部分衛生所內部控制情形，核有：1. 由未具採購專業資格人員兼辦總務辦理藥品採購業務(表 4)；2. 衛材管理未臻落實，亟待檢討改進，加強管理；3. 未落實由總務或兼辦總務單位辦理採購，請購人與採購人無職能分工；4. 給付廠商款項，未以匯款、轉帳或開立支票方式，致有出納保管應付廠商現金等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 將優先薦派總務或辦理藥品採購業務人員參與採購專業人員基礎訓練班課程；2. 已於每月護理長會議宣導應採先進先出原則領用衛材，並將有效期前 6 個月之衛材洽請廠商更換或退貨，另就遲交「臺南市各區衛生所衛材使用及管理作業查核表」之衛生所加強抽查次數與頻率；3. 已請衛生所檢討改善並落實分工；4. 已請衛生所改進支票開立方式，以符合出納管理手冊規定。

表 4 辦理藥品採購人員統計表

		單位：所
採購人員職稱	衛 生 所 別	單位數
合 計		26
藥師	安南、新市	2
醫師(所長)	鹽水	1
護士	歸仁、關廟、龍崎、善化、楠西、下營、六甲、將軍、學甲、白河、後壁	11
護理長	新化、安定、西港	3
護理師	麻豆	1
醫事檢驗師	仁德、玉井、官田、七股、北門、佳里	6
醫事放射師	南化、東山	2

資料來源：整理自臺南市政府衛生局提供資料。

#### 四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本處於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見計 4 項，其中：各區衛生所內部控制機制未盡周妥，允宜檢討改進 1 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「三、重要審核意見(四)」通知檢討改善；其餘(一)已組成「臺南市跨局處食品安全聯合稽查小組」，加強橫向連繫合作機制，迅速有效因應食安事件發生，惟食品安全管理情形間有未盡周延，允宜檢討改善；(二)辦理各項食品衛生檢驗工作，經中央考核結果檢驗類成績滿分，惟仍時有食安事件發生，允宜加強食品衛生檢驗工作及掌握通報時效，以維護民眾飲食安全；(三)辦理行動醫院全民健檢計畫，以維護偏遠地區民眾健康，惟執行情形未盡嚴謹，允宜檢討改善等 3 項，經核已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

## 拾捌、都市發展局主管

都市發展局主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金單位 2 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

### 一、單位決算部分

都市發展局主管僅臺南市政府都市發展局 1 個機關，掌理臺南市都市發展、區域計畫、都市規劃、都市設計等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

#### (一)計畫實施之查核

業務計畫 4 項，下分工作計畫 7 項，包括區域計畫與非都市土地開發計畫擬定、都市景觀發展計畫研擬、都市計畫規劃與管理、都市發展政策與策略規劃、都市計畫違規查處、都市計畫數值地形圖之測繪工程規劃與執行、都市更新規劃審議及管理 etc. 等施政項目，其中已執行完成者 2 項，尚在執行者 4 項，主要係辦理工程及勞務採購案，合約期程跨年度，須下年度繼續執行；未執行者 1 項，係出國參加國際宜居社區大獎，因本年度未舉辦，致未執行。

#### (二)預算執行之審核

1. 歲入原編預算數 6,637 萬餘元，經追加預算 3,625 萬餘元，合計預算數 1 億 263 萬餘元，決算審核結果，修正增列實現數及減列應收保留數各 9 萬元，係已取具之未到期支票誤計應收保留數，審定實現數 4,866 萬餘元，應收保留數 3,944 萬餘元，主要係違反都市計畫法等裁罰案件，尚待收繳、中央補助之工程(計畫)依實際執行進度核撥；合計決算審定數為 8,810 萬餘元，較預算短收 1,453 萬餘元(14.16%)，主要係中央補助城鎮風貌型塑整體規劃計畫款依實際結算金額核撥。

2. 以前年度歲入轉入數計 5,731 萬餘元，決算審核結果，修正增列實現數及減列應收保留數各 5 萬餘元，係已取具之未到期支票誤計應收保留數，審定實現數 1,714 萬餘元(29.91%)；減免數 883 萬餘元(15.42%)，係中央政府補助之工程(計畫)依實際結算金額核撥；應收保留數 3,133 萬餘元(54.67%)，主要係違反都市計畫法等裁罰案件，尚待繼續催繳。

3. 歲出原編預算數 2 億 2,630 萬餘元，經追加預算 2,415 萬餘元，並因辦理低收入戶住宅補貼、海安路景觀改造工程及環境藝術建置所需經費不足，經動支第二預備金 2,062 萬餘元，合計預算數 2 億 7,109 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 4,507 萬餘元(53.52%)，應付保留數 8,747 萬餘元(32.27%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」；合計決算審定數為 2 億 3,254 萬餘元，較預算賸餘 3,854 萬餘元(14.22%)，主要係城鎮風貌型塑整體示範計畫之規劃設計類



「漁光島及龍崗聚落整體規劃」等 3 案於年底未獲營建署核定、海安路環境藝術建置案因政策變更暫緩執行，及住宅補貼暨各項經費結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 1 億 4,653 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 7,085 萬餘元(48.35%)；減免數 1,363 萬餘元(9.30%)，主要係輔導獎勵民間成立租屋平臺等案之結餘；應付保留數 6,205 餘元(42.35%)，主要係和順國宅社區各棟公共樓梯間頂樓修繕工程、都市計畫區內現有巷道測量建檔系統、安平二期國宅都市更新事業執行計畫、台江國家公園周邊特定區規劃暨都市計畫等案尚未完成，仍須保留繼續執行。

## 二、附屬單位決算非營業部分

都市發展局主管有國民住宅管理維護基金及臺南市都市發展更新基金等 2 個作業基金。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

營運計畫主要有都市計畫規劃、非都市土地開發、都市更新規劃、評估及宣導、國民住宅售後服務及社區管理維護等 5 項，實施結果，實際數較原預計增加者 2 項，減少者 3 項，主要係非都市土地開發影響費收入及各項業務費用較預計減少所致。

### (二)餘絀之審定

作業基金：決算審核結果，審定賸餘 3,731 萬餘元，較預算增加賸餘 3,562 萬餘元(表 1)，主要係收取鐵路地下化專案照顧住宅案權利金及管理費用，原預算未編列所致。

表 1 都市發展局主管非營業特種基金餘絀審定簡表

基金名稱	預算數	決算審定數	審定數與預算數比較增減	
			金額	%
作業基金	1,686,000	37,314,980	35,628,980	2,113.23
國民住宅管理維護基金	181,000	207,887	26,887	14.85
臺南市都市發展更新基金	1,505,000	37,107,093	35,602,093	2,365.59

## 三、重要審核意見

(一)賡續辦理都市計畫通盤檢討，合理開發利用土地，促進均衡發展，惟檢討作業未臻周妥，亟待研謀妥處。

截至 103 年底止，臺南市已發布實施都市計畫計 41 案，都市計畫公共設施用地面積計 9,875.84 公頃，尚待取得公共設施保留地面積計 3,868.59 公頃，占公共設施用地總面積之比率為 39.17%，其中以道路用地面積 2,336.60 公頃最多，公用事業用地 610.34 公頃次之，公園用

地 345.45 公頃再次之(表 2)，經查臺南市政府都市發展局辦理都市計畫通盤檢討情形，核有：1. 大內都市計畫及南鯤鯓特定區計畫等部分區域現況發展率低，如南鯤鯓特定區計畫區內旅館區、遊樂區及加油站專用區等土地，面積約 15.25 公頃，均未開闢使用，惟迄 103 年底逾 5 年法定期限仍未辦理通盤檢討；2. 部分都市計畫辦理通盤檢討時，對於計畫人口之預測及推計略顯保守，嗣又未參酌社會經濟演變以「世代生存法」(age cohort)來校估，計畫人口與現況人口呈現嚴重落差狀態，都市發展用地超量供給，且缺乏發展需求及誘因，致長年未完成開發，無法據以核實檢討公共設施用地之實際需求；3. 經劃定逾數十年迄未徵收之公共設施保留地，未妥為檢討變更為其他適當分區或用地，亦未研訂具體取得策略

暨可行之事業及財務計畫等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 將於 105 及 106 年度籌編預算辦理上開都市計畫通盤檢討案，並洽各目的事業主管機關瞭解各使用分區之發展定位及需求，以求計畫與實際一致；2. 將配合全國區域計畫年期，考量全國區域計畫及臺南市區域計畫(草案)人口分派，並參酌各行政區細部計畫人口推估結果及近年人口成長趨勢等調整計畫人口，據以檢討土地使用及公共設施用地之需求；3. 將於辦理公共設施用地專案通盤檢討規劃作業時，主動徵詢、協調各公共設施用地之指定用途機關或目的事業主管機關，依檢討原則審慎評估實際使用需求，如仍有需求者，要求擬定具體事業及財務計畫，以提高公共設施用地開闢效益，達成公共設施保留地解編還地於民之目標。

**(二)都市計畫發布實施迄今逾規定期限仍有未辦理都市計畫圖重製作業情形，有待檢討改進，以提高計畫圖精確度，確保土地所有權人權益。**

都市計畫圖為政府於都市計畫地區執行開發建設之重要法定資料，包括都市計畫樁位測定、地籍分割及管理、公共設施用地之開闢、各種公用設備管線施作、土地使用分區證明核發及建築線指定等，均需以該圖為基本參考依據，故都市計畫圖之精準度直接影響公、私有土地之使用權益。由於早期擬定之都市計畫地形圖因年代久遠、圖紙伸縮老舊、破損不堪使用，且地形、地貌多已變遷等問題，導致都市計畫圖、樁位成果、地籍圖及現地樁位間之基本資料互不相符，爰都

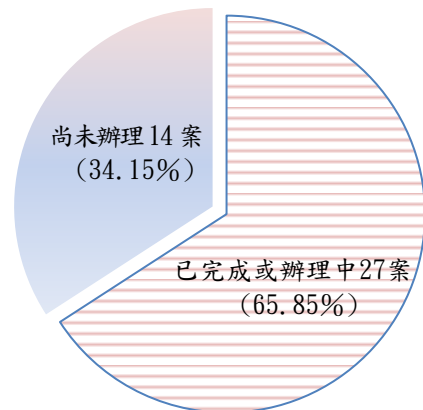
**表 2 103 年底待取得公共設施保留地明細表**

單位：公頃

項 目	待 取 得 面 積		
	公 有 土 地	私 有 土 地	合 計
合 計	1,379.87	2,489.46	3,868.59
道 路	593.78	1,742.82	2,336.60
公用事業用地	562.23	48.11	610.34
公 園	137.07	209.12	345.45
學 校	24.88	142.14	167.02
綠 地	11.79	99.98	111.77
其 他	13.43	78.00	91.43
機 關 用 地	8.47	50.28	58.74
市 場	2.49	55.43	57.92
停 車 場	11.98	23.84	35.83
廣 場	12.82	14.04	26.86
體 育 場	0.17	13.27	13.43
兒 童 遊 樂 場	0.78	12.43	13.21

資料來源：整理自臺南市政府都市發展局提供資料。

市計畫定期通盤檢討實施辦法規定，都市計畫經發布實施屆滿 25 年者，都市計畫辦理機關應先修測或重新測量。臺南市已發布實施都市計畫計 41 案，截至 103 年底止，發布實施屆滿 25 年未辦理都市計畫圖重製者，計有白河等 14 案都市計畫，約 34.15%（圖 1），其中尤以白河、佳里及學甲等 3 案都市計畫發布實施迄今逾 58 年歷時最久，經函請檢討改善。據復：已依各行政區都市計畫重製需求，訂定各期程之重製區域，並以發展較快速地區列為優先辦理地區，逐年編列預算進行都市計畫之重製及檢討。

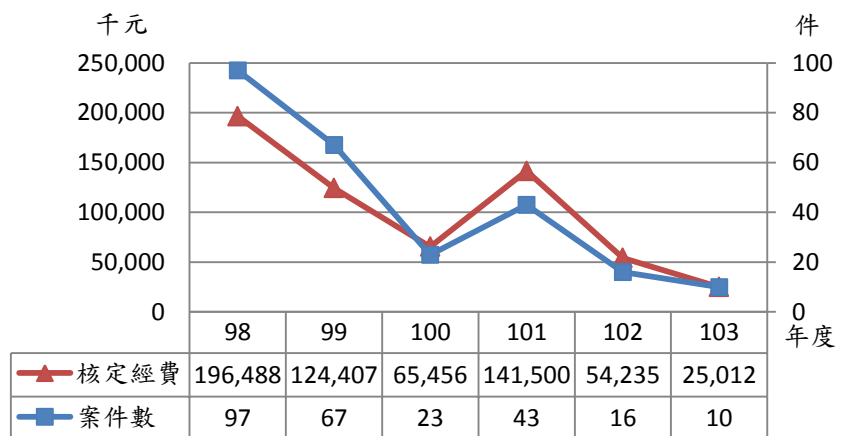


資料來源：整理自臺南市政府都市發展局提供資料。

圖1 都市計畫圖重製辦理概況

（三）辦理城鎮風貌型塑整體示範計畫，經評核為優等，創造新風貌與新景點，惟執行情形間有未臻完善，允宜檢討改善，以提升計畫執行效益。

臺南市城鎮風貌型塑整體示範計畫由內政部營建署（下稱營建署）補助，由該局統籌辦理，該計畫以「減量設計」及「生態工法」為理念，著重於原有自然生態資源之維護、創造民眾親水空間、保存聚落之人文歷史紋理、鄰里社區街角與學校周邊空間縫



資料來源：整理自臺南市政府都市發展局提供資料。

圖2 98至103年度城鄉風貌補助金額及件數分析

合、水域埤塘景觀營造、城鄉藍綠帶空間串聯等面向，本年度計畫總經費 3,206 萬餘元，以辦理林鳳營火車站站前及週邊環境改善第 2 期工程等 10 項計畫，近 3 年度城鄉風貌計畫執行績效經營建署評鑑皆為優等，惟查其執行情形，核有：1. 獲補助案件數及金額自 98 年度起逐年巨幅下降，允宜檢討原因，並積極爭取補助（圖 2）；2. 總體檢各執行單位辦理城鄉風貌補助計畫情形，惟檢視結果欠佳者，未列管追蹤其後續辦理情形；3. 未積極建置臺南市城鄉風貌綠色指標系統資料庫，致未能控管各補助計畫減碳情形等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 爾後持續積極爭取中央補助經費，並要求環境景觀總顧問團隊針對面臨之相關困難與疑義，加速公民參與，形成共識，整合計畫，俾利計畫之執行；2. 對於檢視結果欠佳者，已列入環境景觀總顧問 104 年度工

作項目，追蹤各案後續改善情形，或納入好望角計畫年度維護管理績效考核抽查案件名單，以確保維護管理品質；3. 結案時要求各執行單位於執行成果報告表中計算各綠色指標達成數，計畫執行完畢後，則由總顧問駐府人員統整年度綠色績效指標，藉以檢視年度執行績效。

#### **(四)已訂定都市計畫土地使用相關規定，據以審查土地使用管理情形，惟其資訊公開及民眾陳情案件之處理未臻妥適，有待檢討改進，以促進土地合法使用。**

臺南市為配合升格為直轄市，依都市計畫法第 85 條規定訂定「都市計畫法臺南市施行細則」，規範都市計畫住宅區、商業區、工業區、保護區、農業區等分區之土地容許使用項目，並訂定「臺南市都市計畫保護區農業區土地使用審查要點」及「臺南市都市計畫甲乙種工業區申請設置公共服務設施與公用事業設施及一般商業設施總量管制審查作業要點」等規定，以審查都市計畫保護區、農業區、甲及乙種工業區內設置各項設施土地使用或公共服務設施及公用事業設施之案件，經查其土地使用分區管理情形，核有：1. 未提供民眾線上申請使用分區證明書，未符便民措施，及迄未整合「臺南市都市發展資訊系統」，致提供民眾查詢之原臺南市及前臺南縣資訊內容未臻一致；2. 間有土地違法使用案件未積極取締，或未加強相關單位橫向聯繫，迭經民眾陳情；3. 部分土地違法使用陳情案件之回復內容未臻確實或具體，且處理天數冗長，行政效率有待檢討等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 為提升業務執行效率與便民服務，避免證明書核發錯誤產生困擾，採分階段辦理，第一階段委託原核發分區證明書之公所協助核發，並建立共同案件流動平臺系統，增加多個窗口便利民眾請領分區使用證明書，次階段將會研擬線上申請、繳費及領取方案；另刻正進行整併作業中，俟完成後將統一呈現相關資訊，預計 105 年底完成大臺南市分區查詢系統；2. 已針對違規案件執行停止供水供電，或按次加重處罰，或裁處後經現地會勘結果，已無違規行為，或於裁處時，副知工務局及經濟發展局以為後續管理；3. 嗣後將確實回復陳情案件，並注意行政程序處理時效，俟行政處分程序完成後再予解除列管。

#### **(五)輔導辦理基金提撥回歸國民住宅社區管理委員會，以達社區自主性管理目標，惟執行情形未盡周妥，允宜檢討改進。**

住宅法於 100 年 12 月 30 日制定，並自公布後 1 年施行，依該法第 50 條第 1 項規定略以：未依公寓大廈管理條例成立管理委員會或推選管理負責人及完成報備之原由政府直接興建之國民住宅社區，自本法施行之日起，其社區管理維護依公寓大廈管理條例之規定辦理。及公寓大廈

管理條例第 10 條第 2 項規定略以：共用部分、約定共用部分之修繕、管理、維護，由管理負責人或管理委員會為之。綜上，住宅法實施後，國民住宅社區之管理維護由管理委員會執行，國民住宅管理維護基金不再負有管理維護之責任。經查國民住宅管理維護基金提撥執行情形，核有：1. 和順國宅社區修繕工程未完成，致未辦理基金結算並將結算賸餘撥入公共基金專戶，回歸公寓大廈自主管理；2. 新興一期、新興二期、崇誨及大林等 4 個國宅社區已於 99 至 103 年間分別將管理維護基金提撥作為社區公共基金，完成回歸公寓大廈自主管理作業，惟分屬各國宅社區之財產未依規定辦理移轉，仍懸列基金帳上等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 該基金預計於 104 年底前結束，將按該社區各棟公共樓梯間頂樓修繕工程規劃設計監造案與後續工程辦理進度，依相關規定扣除需控留經費轉入公務預算代辦經費後之餘額提撥和順國宅管理委員會；2. 預計 104 年 11 月前將管理站更名為區分所有權人所有；另電腦及人行步道部分，將依據住宅法第 52 條規定，另案簽辦移交予大林新城社區管理委員會。

#### 四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本處於民國 102 度總決算審核報告所列重要審核意見計有 5 項，其中：賡續推動都市計畫促進都市永續均衡發展，惟其執行情形間有未臻妥適，有待檢討改進 1 項，經追蹤查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「三、重要審核意見(一)」通知檢討改善；其餘(一)已訂定都市計畫容積移轉審查許可要點以促進都市土地有效利用，惟執行情形未盡周妥，允宜檢討改善；(二)雖已研提限縮工業區容許使用項目等改善措施以防範工業區土地變相使用，惟執行情形未臻落實，尚待賡續檢討改進；(三)辦理老舊社區都市更新，改善老舊及窳陋地區之市容及促進都市再生，以提升居住環境品質及改善都市景觀，惟執行情形未盡周妥，允宜檢討改善；(四)配合內政部營建署辦理整體住宅政策計畫之多元補貼措施，協助弱勢者居住於適居之住宅，具有成效，惟租金補貼審核機制未臻嚴謹，允宜檢討改善等 4 項，經追蹤查核結果，已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

### 拾玖、環境保護局主管

環境保護局主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

#### 一、單位決算部分

環境保護局主管僅環境保護局 1 個機關，掌理全市環境管理、空氣噪音防制、水質土壤防治、

廢棄物管理、環境檢驗、垃圾處理及環境清潔等公共環境衛生業務，以改善環境衛生，提升生活品質。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### **(一)計畫實施之查核**

業務計畫 4 項，下分工作計畫 12 項，包括落實污染預防與管制、提升環境稽查成效、推動節能減碳改善空氣品質、跨局處推動河川污染整治工作、推動環境教育與營造永續優質環境、加強資源回收循環再利用、提升廢棄物清理效能與服務品質、辦理焚化廠委外操作營運管理、積極處理公害陳情案件等重要施政項目，其中已執行完成者 2 項，10 項尚未完成，主要係補助各區公所之垃圾掩埋場(含焚化廠)營運回饋金部分尚未核銷，須下年度繼續執行。

### **(二)預算執行之審核**

1. 歲入原編預算數 9 億 7,345 萬餘元，經追加預算 3,461 萬餘元，合計預算數 10 億 806 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 11 億 2,207 萬餘元，應收保留數 1 億 5,739 萬餘元，主要係違反環保相關法規之罰鍰案件尚待繼續催繳；合計決算審定數為 12 億 7,946 萬餘元，較預算超收 2 億 7,140 萬餘元(26.92%)，主要係違規處分案件較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 3 億 4,609 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 5,322 萬餘元(15.38%)；減免數 1 億 4,295 萬餘元(41.31%)，主要係裁罰法令引用不當，撤銷行政處分；應收保留數 1 億 4,990 萬餘元(43.31%)，主要係違反環保相關法規之罰鍰尚待繼續催繳。

3. 歲出原編預算數 27 億 5,966 萬餘元，經追加預算 2,577 萬餘元，合計預算數 27 億 8,544 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 24 億 5,129 萬餘元(88.00%)，應付保留數 2 億 2,412 萬餘元(8.05%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」；合計決算審定數為 26 億 7,541 萬餘元，較預算賸餘 1 億 1,003 萬餘元(3.95%)，主要係人事費賸餘、購置環保機具標餘款及依業務實際需要減支等所致。

4. 以前年度歲出轉入數計 2 億 8,144 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 6,503 萬餘元(94.17%)；減免數 644 萬餘元(2.29%)，主要係清潔人員反光帽採購案驗收未合格且廠商逾期未改正，經解除契約，辦理註銷；應付保留數 996 萬餘元(3.54%)，主要係廢棄物處理廠(場)監督、調查及活化技術服務計畫尚未完成，仍須保留繼續執行。

## **二、附屬單位決算非營業部分**

環境保護局主管僅臺南市環境保護基金 1 個特別收入基金(原含空氣污染防制基金等 4 個分基金，其中廢棄物處理場(廠)營運管理基金於 103 年 1 月 1 日結束營運，結餘 9,313,981 元辦理

繳庫，截至本年度終了，本基金含 3 個分基金)。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

業務計畫主要有辦理空氣污染防治計畫、一般廢棄物清除處理計畫、一般建築及設備支出計畫及環境教育推動計畫等 4 項，實施結果，實際數較預計數增加者 2 項，減少者 1 項，主要係垃圾車、溝泥車等設備，未及於年度內完成驗收，須下年度繼續執行；未執行者 1 項，主要係 102 年度柴油車底盤動力計排煙檢測站設置計畫履約爭議調解中，款項尚未撥付。

### (二)餘絀之審定

決算審核結果，審定短絀 327 萬餘元，較預算減少短絀 6,726 萬餘元，約 95.36%，主要係行政院環境保護署補助收入較預計增加，及環保機具等設備未及於年度內完成驗收付款所致。

## 三、重要審核意見

(一)推動廚餘回收並創新推廣有機肥，作法堪稱積極，惟廚餘及廢食用油回收之後續控管仍有待檢討改善。

國人日常生活產生之垃圾中，廚餘約占一般家庭垃圾量二至三成，若能回收再利用，非但可減輕垃圾處理壓力，並降低掩埋場臭味與滲出水之污染，及減少焚化廠廢氣排放問題。前臺南縣、市政府及臺南市政府環境保護局自 96 至 101 年度獲行政院環境保護署(下稱環保署)補助廚餘清運與回收再利用計畫經費計 9,661 萬餘元，辦理興建廚餘堆肥廠、購置回收車及鏟裝機等機械設備、僱用臨時雇工回收廚餘及堆肥廠操作管理、舉行廚餘回收教育宣導等業務；自 102 及 103 年度起則以自有財源編列預算辦理。臺南市 98 至 102 年廚餘回收率為 12.23%、12.51%、10.29%、11.32%及 11.34%，在五都中僅次於新北市。此外，廚餘再利用方面，該局除標售養豬，並推廣運用廚餘製作有機肥，設置堆肥廠，生產之有機肥除提供民眾兌換，並以「尚介肥」商標上市銷售，作法堪稱積極創新，惟查該局推動廚餘多元再利用執行情形，核有：1. 宣導民眾配合廚餘分類回收，實際卻有部分生熟廚餘混合回收，部分生廚餘作一般垃圾處理，政策宣導與實際執行未一致；2. 對於廢食用油之控管尚未建立完整機制，亟待加強廢食用油之源頭、回收及流向之納管與稽查；3. 堆肥廠設施產能尚有提升空間；4. 部分區域社區鄰里、學校、機關團體廚餘回收數量長期相同(表 1)，顯欠合理，影響計畫執行成效之考核等欠妥情事，經函請檢討改進。據復：1. 將於 104 年修正臺南市推動廚餘多元再利用資訊網內容，並對清潔隊清運人員進行教育訓練，使政策宣導與實際執行情況相符；2. 自 103 年 9 月發生黑心油品事件起即組成局內專案小組，依源頭控管、輔導合法、流向追蹤及杜絕污染等四大工作方向，



研訂各項管制機制，以全面有效管理廢食用油；勾稽管制回收業者上網申報其收受之廢食用油來源、數量及去處，針對廢食用油產生者、清除者及再利用者加強流向查核，以避免再有非法業者將廢食用油製成劣質油品之事件發生；3. 新化廚餘堆肥廠除將積極擴展原料來源外，同時考量現有廠區空間規劃及氣候、人力等條件，使廚餘堆肥符合處理程序，達到符合設計日處理量及成品品質之目標；東山廚餘堆肥廠已增設鐵架帆布 2 座，改善廠區腹地小，貯存及曝曬空間不足問題，同時積極收運鄰近區域之廚餘原料；城西廠將考量成品曝曬乾燥空間及機關團體參訪等因素，賦予新舊廠不同功能任務；4. 將考量目前統計方式並重新修正，以確實掌握各區實際回收成果。

表 1 103 年度臺南市廚餘回收量異常表

單位：公斤

行政區	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月
關廟	3,720	3,580	3,540	3,540	3,560	3,560	3,560	3,560	3,560	3,560	3,580	3,600
龍崎	1,980	1,980	1,980	1,980	2,020	2,040	2,080	2,080	2,080	2,080	2,080	2,080
玉井	10,320	10,320	10,408	10,548	10,708	10,708	10,708	10,708	10,708	11,068	11,128	11,178
南化	2,400	2,600	3,000	3,000	3,000	3,200	3,200	3,000	3,600	3,000	3,200	3,000
安定	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000	6,000
白河	64,250	64,250	64,290	64,330	64,330	64,330	64,330	64,330	64,330	64,970	64,970	64,990
東山	9,560	9,520	9,520	9,520	9,520	9,520	9,520	9,520	9,520	9,520	9,500	9,500
鹽水	3,260	3,280	3,300	3,520	3,520	3,520	3,520	3,520	3,520	3,620	3,720	3,920

資料來源：整理自臺南市政府環境保護局提供資料。

(二)加強水污染源稽查管制，維護河川流域水質，經環保署考核評定為優等，惟許可列管與監督考核執行情形仍未確實。

水體品質為整體環境重要環節，事業廢(污)水違規排放，嚴重影響河川流域水質，影響人民生活及健康甚鉅，因此，河川流域之污染整治向為政府施政重點。臺南市轄內主要河川包括二仁溪、急水溪、鹽水溪、曾文溪及八掌溪等 5 條河川，其中前三條河川放流水未能達到水體之水質標準，部分河段之河川污染指數達嚴重污染程度，依水污染防治法與推動水污染總量管制作業規定，屬地方主管機關得優先實施總量管制之水體(表 2)。該局近年來所推動河川整治計畫相關措施包括：生活污水源頭減量及處理、加速推動流域內生活污水處理、加強推動轄內流域沿岸事業及下水道系統稽查管制、推動執行河川環境教育等工作，經環保署河川污染整治及海洋污染防治考核評定為102年度河川第1組優等。惟查該局辦理水污染整治及污染源稽查管制計畫執行情形，核有：1. 未自相關權責機關取得應列管之事業及污水下水道系統基本資料，致長期未有效列管污染源；2. 委辦計畫得標廠商稽查前準備作業欠充分，致浪費稽查資源，復

未善盡督導考核之責，致有部分未具許可或逾期未申辦者未依法裁處；3. 間有列管之事業及污水下水道系統未依規定申報廢(污)水設施操作文件，或已申報者未經認可申報完成，未積極辦理後續裁處措施；4. 規劃加強稽查區域與污染測站關聯性偏低，污染熱區水質改善率欠佳；5. 未切實監督考核水污染源稽查及管制業務承包廠商履約情形等欠妥情事，經函請檢討改進。據復：1. 已請水利局於審查新開發社區專用污水下水道系統時，於核准公文告知應依法提出廢(污)水排放

表 2 臺南市得優先實施總量管制之水體中度、嚴重污染河段比例明細表

單位：%

流域別	年度	中度污染	嚴重污染	合計
二仁溪	101	70.8	22.4	93.2
	102	57.9	37.0	94.9
	103	56.7	34.1	90.8
急水溪	101	57.3	13.5	70.8
	102	48.2	24.1	72.3
	103	57.8	24.9	82.7
鹽水溪	101	30.5	27.1	57.6
	102	21.5	30.5	52.0
	103	23.3	5.0	28.3

資料來源：整理自臺南市政府環境保護局提供資料。

許可申請；將於每年1月及7月分別函請水利局及農業局提供新開發社區專用污水下水道系統名單及新增列管畜牧業名單，定期核對列管，除避免應列管而未列管情形發生外，並可防止短收水污染防治費；2. 爾後將事前彙整資料，訂定查核程序作為現場稽查作業準則，避免浪費人力資源，及注意審慎辦理未具許可或逾期未申辦案件；3. 嗣後每季進行定期申報資料篩選，加強查核未申報案件；4. 擬定污染熱區時，將參考民眾檢舉陳情案件，予以衡量後，規劃排列優先順序，以使有限稽查能量妥適利用；另將適時修正水質改善率，以符現況；5. 將加強比對廠商辦理進度及查核所提工作月報與報告書。

### (三)持續防制空氣污染，打造空氣清新健康生活願景，獲環保署首屆績優單位獎項，惟淨化區之設置與補助及機車檢驗業務推動情形亟待研謀改善。

基於空氣中懸浮微粒(particulate matter, 下稱 PM)經人體吸入後停留於肺泡區，直接或間接引起呼吸道疾病、心血管疾病等健康傷害。臺南市自 102 年 1 月 1 日起臭氧已從三級空氣污染防制區改善為二級防制區，在 PM<sub>10</sub>(粒徑 10 微米以下)及 PM<sub>2.5</sub>(粒徑 2.5 微米以下)部分仍屬三級防制區。為防制空氣污染，臺南市環境保護基金補助臺南市政府所屬機關、學校及各里辦公室、社區發展協會或民間團體設置空氣品質淨化區(下稱淨化區)，藉由綠化空地、裸露地等場所，達到調節氣候、阻斷落塵及減少揚塵污染，以維護空氣品質。截至 103 年底止，臺南市淨化區計有 210 處基地，總面積 77.58 公頃及總長度 74.21 公里(表 3)，100 至 103 年度二氧化碳(下稱 CO<sub>2</sub>)吸收量呈增加趨勢(表 4)，並獲環保署首屆空氣品質淨化區推動認養績優單位獎項。另為鼓勵民眾淘汰使用中的二行程機車及加強機車檢測，以促進改善空氣品質並落實節能減碳，100 至 103

年共計補助二行程機車汰舊 55,862 輛，汰舊新購電動機車 211 輛、新購電動機車 363 輛、油氣燃料車 228 輛及油電混合計程車 28 輛，累計支出 1 億 6,947 萬餘元。各市縣機車排氣定檢到檢率，100 至 103 年度臺南市分別為 73.36%、67.59%、69.77%及 74.96%，皆為 5 都第 1 名。惟查淨化區設置及補助辦理情形，與推動機車定檢、低污染車輛推廣以及淘汰二行程機車業務與計畫執行情形，核有：1. 可供設置淨化區基地地點曝光度不足，市有公有地則尚未調查可供設置淨化區，且網頁未結合市屬公有苗圃資訊供利用，亟待提升淨化區設置績效；2. 淨化區喬木種植數尚待提升，俾有效利用淨化區基地，達到維護空氣品質效益；3. 定檢站之服務品質仍須輔導提升，評比規定未臻周妥，且未建立定檢站蒐集車主個人資料之監督及管理機制；4. 預計以簡訊取代明信片通知定檢，而簡訊通知之有效性將影響嗣後催檢成本，惟對簡訊通知之到檢率效果尚未分析；另簡訊通知係以車號為主，如機車所有權異動或報廢，將導致簡訊通知無提醒車主定檢之效果，亟待衡量各項影響因素，以確能有效通知車主定檢，並達節省公帑及兼顧節能減碳之效；5. 未辦理受補助汰舊及新購車輛實車訪查，又未落實追蹤受補助者轉讓車輛情形，亟待建立查核機制；6. 部分充電站設置場地不便使用，致服務能量受限，允宜將方便性及可用時段列入設站考量等欠妥情事，經函請檢討改進。據復：1. 將與財政處協商公開閒置市有地資訊供作設置淨化區使用事宜，促進市有地綠化及削減空氣污染量。另已在空氣品質淨化區網站提供農業局苗木申請網頁訊息之連結及申請表單供下載，供淨化區運用，後續將與工務局苗木培育單位洽談提供育成苗木供淨化區管理單位申請事宜；2. 嗣後審查申請設置淨化區時，請專家委員依基地現況建議相關植樹密度及樹種是否合宜，鼓勵長期設置並種植喬木、多運用公有苗圃資源，俾有效利用淨化區基地，達到維護空氣品質效益；3. 將修訂評比要點，若定檢站相同缺失屢次發生，將增列評比之扣分項目，讓定檢站良性競爭，提升檢驗及服務品質；嗣後將各定檢站蒐集之定檢簡訊通知個人資料查詢同意書列入定期查核項目中，若定檢站終止辦理定檢業務，將請其繳回同意書，銷毀並不再利用該資料，以確保車主個資；4. 已分析手機簡訊通知回檢率，104 年度傳送簡訊之車輛將不再寄發明信片通知，於檢驗期限過後，追蹤定檢紀錄，未定檢者再寄發催檢通知，以達成節省公帑及兼顧節能減碳；另於傳送簡訊前，除確認車輛之排氣檢驗紀錄，亦將車輛異動或辦理過戶之情形列入篩選條件，以提高簡訊通知之有效性；5. 研訂每半年透過環保署車籍查詢系統查詢受補助車輛車籍異動狀態，如有疑義再執行實車查核作業，另對於購買日起 1 年內轉讓之車輛將追回補助款；6. 嗣後要求委辦廠商執行維護工作時，將充電站設置地點之方便性納入查核工作事項中，如有民眾使用不便，或使用率低，或無人使用，則研議遷移至適當地點，並將方便性及可用時段性列入考量。

表 3 臺南市空氣品質淨化區概況表

類 別	補 助 單 位	基 地 數	面 積 ( 公 頃 ) / 長 度 ( 公 里 )
合 計		210	77.58 公頃/74.21 公里
環 保 公 園	行 政 院 環 境 保 護 署	23	63.47 公頃
	臺 南 市 政 府 環 境 保 護 局	1	0.79 公頃
環 保 林 園 大 道	行 政 院 環 境 保 護 署	10	33.16 公里
	臺 南 市 政 府 環 境 保 護 局	10	6.30 公里
社 區 綠 帶 / 學 區 種 樹	臺 南 市 政 府 環 境 保 護 局	166	13.32 公頃/34.75 公里

資料來源：整理自臺南市政府環境保護局提供資料。

表 4 100 至 103 年度淨化區污染物淨化量推估明細表

年度	基 地 面 積 (公頃) (a)	每 株 喬 木 平 均 CO <sub>2</sub> 吸 收 量 係 數 (kg/年) (b)	喬 木		綠 地
			種 植 數 (株) (c)	CO <sub>2</sub> 吸 收 量 (註 1) (d)=(b)*(c)	CO <sub>2</sub> 吸 收 量 (註 2) (e)=(a)*23
100	75.42	5.42	21,152	114.64	1,707.21
101	76.30	14.80	21,972	325.19	1,758.54
102	76.70	52.43	22,002	1,153.56	1,764.79
103	77.58	59.10	22,113	1,306.88	1,784.33

單位：公噸/年

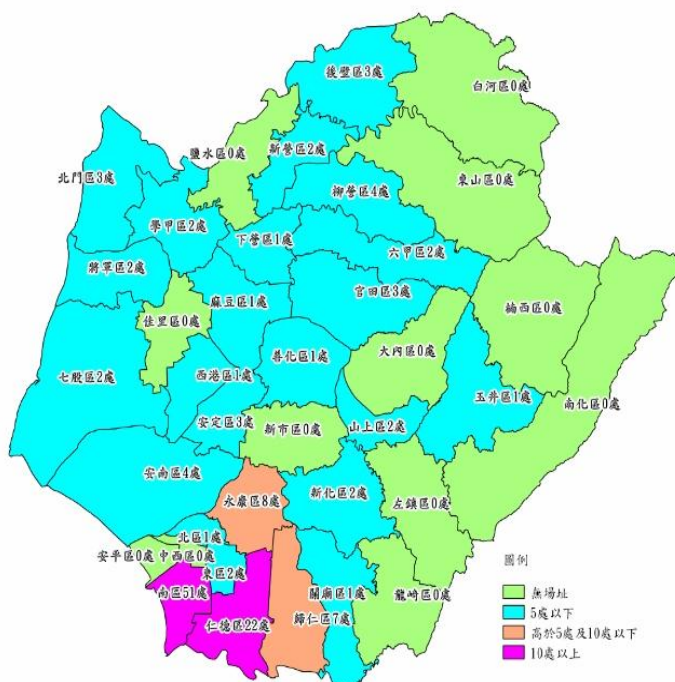
註：1. 喬木之淨化量係利用喬木生長量測結果，推估每株喬木平均 CO<sub>2</sub> 吸收量，再乘上每處基地之喬木數量進行計算。

2. 綠地淨化量係依據 97 年 7 月環保署所提供之「每年綠化淨化量推估係數」乘上基地「綠地面積」估算而得該基地所擁有之污染物減量之能力。

3. 資料來源：整理自臺南市政府環境保護局提供資料。

(四)已列管非法棄置廢棄物及污染場址，並巡查潛勢場址，經環保署考評為優等，惟場址之管理及廢棄物之清理亟待積極辦理，俾利土地永續利用。

國內多年來的經濟發展，產生大量工業廢棄物，又因垃圾掩埋場設置困難，致有不肖業者非法棄置，造成環境污染，影響國民健康。截至 103 年底止，臺南市於環保署廢棄物非法棄置案件管理系統登錄之廢棄物非法棄置場址 47 處，占全國場址 204 處之 23.04%；其中一般事業廢棄物 31 處、營建混合廢棄物 11 處，有害事業廢棄物(含桶裝)5 處，以空地棄置居多；場址為國(公)有土地者 12 處，占棄置場址總數量 25.53%，市政府所屬機關即占 6 處。次依土壤及地下水污染整治法列管之控制及



圖片來源：整理自臺南市政府環境保護局提供資料，套繪 QGIS。

圖 1 臺南市各行政區非法棄置廢棄物場址及控制、整治污染場址與潛勢場址分布數量圖

This map displays the administrative districts of Tainan City, Taiwan, with specific locations marked for environmental monitoring. The districts shown include: 北門區 (Beimen), 鹽水區 (Yanshui), 新營區 (Xinying), 後壁區 (Houbi), 白河區 (Baihe), 東山區 (Dongshan), 柳營區 (Liuying), 下營區 (Xiaying), 學甲區 (Xuejia), 將軍區 (Jiāngjūn), 麻豆區 (Mazou), 官田區 (Guantian), 六甲區 (Liuajia), 楠西區 (Nanxi), 善化區 (Shanhua), 大內區 (Dadani), 玉井區 (Yujing), 南化區 (Nanhua), 七股區 (Qigutu), 西港區 (Xigang), 安定區 (Anding), 安南區 (Annán), 新市區 (Xinshi), 左鎮區 (Zuozen), 永康區 (Yangkang), 新化區 (Xinhua), 安平區 (Anping), 南區 (Nan), 東區 (Dong), 關廟區 (Guanmiao), 龍崎區 (Longqi), 仁德區 (Rende), 歸仁區 (Guiren), and 臺南市 (Tainan City). The legend indicates the following symbols:

- 地下水受污染限制使用地區 (Groundwater pollution restricted use area)
- 非法棄置場址 (Illegal disposal site)
- ☆ 控制場址 (Control site)
- ★ 整治場址 (Treatment site)
- ▲ 一般潛勢遺棄置地點 (General potential abandoned site)
- ✦ 高潛勢遺棄置地點 (High potential abandoned site)

圖 2 臺南市非法棄置廢棄物場址及控制、整治污染場址與潛勢場址分布圖

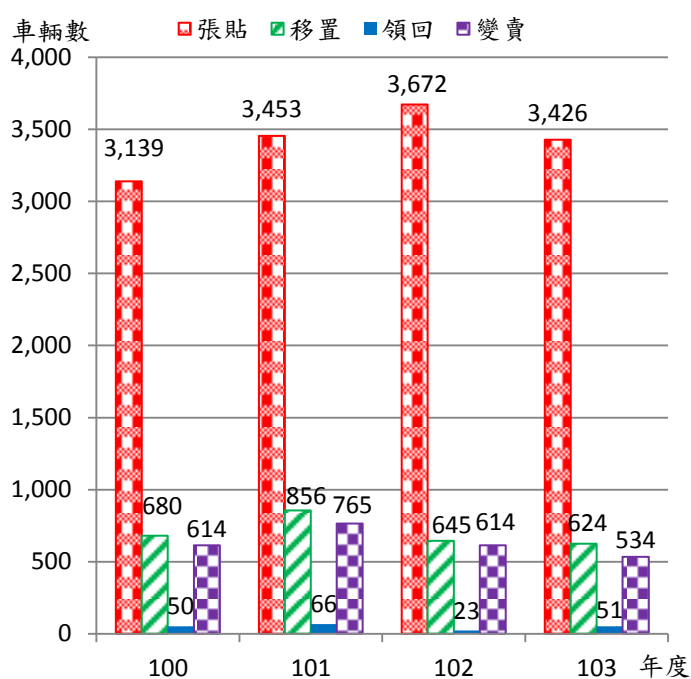
乙—126



**(五)清除廢棄車輛並登入廢棄車輛管理系統列管，維護市容觀瞻及道路暢通，惟系統功能有限，內部管制作業未盡嚴謹，影響清運成效。**

為有效清除處理廢棄車輛，改善環境衛生，維護市容觀瞻及道路暢通，該局依臺南市處理廢棄車輛自治條例(下稱自治條例)查報、認定占用道路或其他供公眾通行活動地方之廢棄車輛，及移置至所轄新營、善化、南區等 3 區保管場，並辦理後續報廢處理作業。據統計，臺南市 100 至 103 年度汽、機車共張貼清除公告 13,690 輛，移置 2,805 輛，平均移置率為 20.49%，經領回 190 輛，變賣 2,527 輛(圖 3)，尚餘 88 輛未處理，共列收移置費收入 12 萬餘元、保管費收入 24 萬餘元及變賣收入 458 萬餘元。經查該局辦理廢棄車輛清除處理情形，核有：1. 清除廢棄車輛已依法公告，但未含自行車，又未依車身辨識碼向警察機關查詢有無登錄資料，致車主領回率無法提升，且若修繕已登錄之自行車再變賣，影響新車主權益；2. 未落實勘驗，致廢棄車輛無法進一步處理；3. 雖建置廢棄車輛管理系統，卻僅列管汽、機車查報資料，未含括所有應列管廢棄車種，且未具後續公告、領回等處置措施及收費等功能，概以人工作業處理，亟待加強運用資訊系統，減輕人力負擔及提高資料處理之正確性，以健全內部控制；4. 車輛移置費及保管費會計帳務處理未採權責發生制，致溢撥環境教育經費；5. 廢棄車輛變賣作業未盡合宜，售價欠合理或未具公開透明；6. 未妥適建立廢棄車輛管理方式，車輛長期置放，降低變賣價值，並影響清運業務等欠妥情事，經函請檢討改進。據復：1. 將參考其他市縣作法 1 季公告 1

次自行車資料，另將於廢棄車輛管理系統建置資料管理；若自行車有烙(刻)碼，將函文警政單位查詢車主資料後，寄送領車通知，提升車主領回率，以維護車主權益；2. 已全數勘驗完畢，嗣後加強聯繫辦理；3. 將擴充及更新系統，以減輕人力負擔及提高資料處理之正確性，健全內部控制；4. 將於年底辦理車輛移置費及保管費歲入保留，變賣收入先抵扣積欠移置及保管費，避免溢撥環境教育經費；5. 將提供廢棄汽、機車訪價價格、決標價及市場趨勢等資料，作為核定底價之參考，及辦理



資料來源：整理自臺南市政府環境保護局提供資料。

**圖3 臺南市廢棄車輛張貼、移置、領回及變賣統計圖**

自行車公開標售作業，俾以合理及公開透明價格處置；6. 將製作較不易脫落之標籤黏貼於車輛，以便辨識，並不定期核對；儘速辦理廢棄車輛變賣作業，避免久占場地，減低變賣價值並影響各區清潔隊營運，及另尋其他場地改善空間不足情事。

#### 四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本處於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見計有：(一)城西垃圾焚化廠回饋設施經營管理情形未臻周妥，未能達成回饋當地居民之計畫目標，亟待加強檢討改善；(二)設置廢棄物破碎系統處理裝潢修繕廢棄物以提升資源回收效能，惟規劃未臻周延，處理量偏低，營運效能不彰，有待檢討改進；(三)推動節能減碳與調適措施，建設低碳綠能大臺南，惟執行過程間有未盡周延，有待研謀改進；(四)辦理柴油車動力計排煙檢測有助於源頭污染減量，惟執行情形未盡妥適，亟待研謀改善；(五)已封閉掩埋場辦理復育及規劃活化，惟間有執行進度落後或停擺情事，且管理監督情形未臻周妥，亟待檢討改進；(六)設置水肥場以提升水肥處理妥善率，減少河川污染，惟執行情形未盡周妥，有待研謀改善；(七)補助餐飲業裝設油煙防制設備以改善空氣品質，惟補助規定未臻周妥，督導考核成效欠佳，有待研謀改善等 7 項，經追蹤查核結果，業已研謀改善或依改善措施辦理中。

#### 五、其他事項

前臺南縣環境保護局為使前永康市公所經營管理之資源回收場成為前臺南縣溪南 14 個鄉鎮市資源垃圾分類處理場與前臺南縣資源垃圾(含裝潢修繕廢棄物)分類處理中心，於 97 年度向行政院環境保護署提報裝潢修繕廢棄物再利用計畫並獲補助。惟查其計畫可行性評估未考量集中處理之成本效益，致進場之行政區域未如預期，設備運用效能過低；計畫評估未周延，多次修正計畫，且未經環保署同意，即行施作非核定計畫項目，又因審核欠覈實，部分水電工程未設計，致破碎設備完工後無法使用，未能即時運作，發揮建置功能等，經監察院提案糾正(104.6.17 監察院公報第 2958 期)。

### 貳拾、警察局主管

警察局主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

#### 一、單位決算部分

警察局主管僅臺南市政府警察局 1 個機關，掌理臺南市警政、地方治安，以保護人民生命、



財產安全，兼受內政部警政署之指揮、監督。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

業務計畫 4 項，下分工作計畫 10 項，包括維護治安及強化為民服務，道路障礙取締及違規裁罰，嚴正交通執法，降低機動車輛肇事率，建置路口監視錄影系統等重要施政項目，其中已執行完成者 7 項，尚在執行者 3 項，主要係第 1 期治安監視錄影系統採購案，尚在執行；永康分局建築物興建工程尚未發包等，須下年度繼續執行。

### (二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 3 億 9,135 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 4,779 萬餘元，應收保留數 3,129 萬餘元，主要係違反道路交通管理處罰條例之裁罰案件，尚待繼續催繳；合計決算審定數為 2 億 7,908 萬餘元，較預算短收 1 億 1,227 萬餘元(28.69%)，主要係交通違規及施用三、四級毒品之裁罰案件較預計減少所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 6,337 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 717 萬餘元(11.32%)；減免數 43 萬餘元(0.68%)，主要係行政罰鍰之受處分人死亡及重複裁罰辦理註銷；應收保留數 5,576 萬餘元(88.00%)，主要係違反道路交通管理處罰條例之裁罰案件，尚待繼續催繳。

3. 歲出預算數 65 億 7,522 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 58 億 7,883 萬餘元(89.41%)，應付保留數 2 億 3,342 萬餘元(3.55%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」；合計決算審定數為 61 億 1,225 萬餘元，較預算賸餘 4 億 6,297 萬餘元(7.04%)，主要係員額未補足人事費賸餘、各項業務費用撙節支出及財物採購之結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 1 億 6,133 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 5,995 萬餘元(99.14%)；減免數 21 萬餘元(0.13%)，主要係治安監視錄影系統採購之結餘款，已無需支用，予以註銷；應付保留數 116 萬餘元(0.72%)，主要係興建工程委託規劃設計及監造服務案尚未完成，仍須保留繼續執行。

## 二、附屬單位決算非營業部分

警察局主管僅臺南市關子嶺警光山莊基金 1 個作業基金。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

該基金主要營運計畫係提供員警及協勤人員住宿、休息與泡湯服務等 6 項，實施結果，實際數較原預計增加者 5 項，減少者 1 項，主要係大眾浴池泡湯人數較預計減少所致。

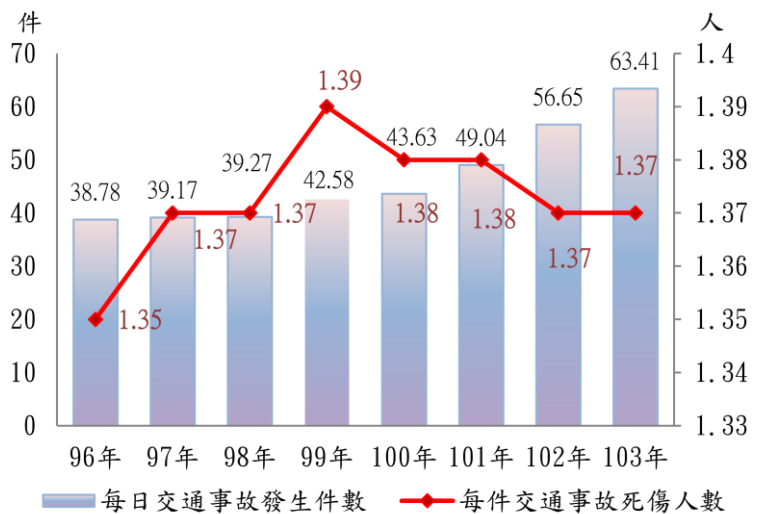
## (二)餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 450 萬餘元，較預算增加賸餘 347 萬餘元，約 336.08%，主要係住房及泡湯人數較預計增加所致。

## 三、重要審核意見

(一)辦理道路交通安全計畫以減少交通事故死傷人數，且防制危險駕車績效經考核為全國第 2 名，惟其交通事件仍逐年上升，亟待研謀改善，維護民眾行的安全。

臺南市政府警察局執行道路交通安全計畫相關作業，103 年度編列預算 9,009 萬餘元，實際執行數 8,761 萬餘元，約 97.25%，據該局交通事故概況分析，臺南市每日交通事故發生數及平均每件因道路交通事故死傷人數由 96 年度之 38 件及 1.35 人，增加至 103 年度之 63 件及 1.37 人，交通事故死傷人數未能有效降低，道路交通安全尚有改進空間（圖 1）。經查



資料來源：整理自臺南市警察局提供資料。

圖 1 臺南市 96 至 103 年道路交通事故概況

該局辦理道路交通安全計畫相關作業執行情形，核有：1. 交通事故死傷人數未能有效降低，允宜分析易肇事路段交通、重大傷亡原因，加強宣導及研擬具體改善措施，減少傷亡人數，以提升整體交通秩序；2. 機車肇事率居高不下，青少年族群為最，允宜落實機車違規及改裝機車之取締，並提升青少年機車駕駛者之危險認知，俾有效降低交通事故發生機率；3. 防制危險駕車工作績效評核全國第 2 名，惟觸犯公共危險罪案件及人數偏高，防制危險駕車措施執行成效未臻理想，允宜加強落實防制危險駕車，以維護社會治安；4. 雖已推動「高齡者行的安全」計畫，以降低高齡者交通事故，惟高齡者交通事故死亡比率仍逐年增加，允宜積極檢討研謀善策，以維護高齡者用路之安全環境；5. 道路交通事故逐年上升，惟該局未藉由警察舉發之強度以減少交通事故發生率，取締交通違規反由 101 年度之 177,317 件，減少至 103 年度之 167,794 件，降幅約 5.37%，允宜加強執法提高民眾見警率，導正民眾正確之交通行車觀念及駕駛習慣等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 將定期統計分析道路交通事故肇事原因、發生路段等，提列易肇事路段及肇事熱點，作為編排交通稽查及事故防制勤務參考，裝設太陽能爆閃式警示燈於易肇事路段(口)，警

示來往車輛注意減速慢行，並加強重點違規稽查取締，提高見警率及交通執法力度，以維護行車安全；2. 已擬訂「取締大型重型機車違規」專案勤務，加強違規機車、改裝機車等取締工作，並深入各學校及社區等，加強宣導青少年守法精神、路權觀念及防禦性駕車安全意識；3. 秉持「柔性勸導」與「強力取締」二大策略，輔以「關懷協助」做法，建構三層預防思維，研擬檢討防處及策進作為，以有效防制危險駕車；4. 由員警為樂齡者裝置自行車後座警示燈，以增加長者晨昏辨識能見度，並分析高齡者交通事故發生之環境特性及肇事原因，加強對高齡機車駕駛者與高齡行人之教育宣導，強化高齡者交通法規之認知，以降低高齡者交通事故發生數及嚴重程度；5. 已研擬執行計畫增強執行強度，提高巡邏密度，以增加見警率。

## (二)加強取締酒後違規駕車，以確保用路人生命財產之安全，惟酒駕肇事比率仍高，允宜賡續加強取締行動。

近年來「酒後駕車」肇事案件頻傳，不僅造成個人及家庭之損害，更是社會醫療資源及國家生產力之損失，為降低酒後駕車帶來之社會成本，立法院完成修法，自 102 年 6 月 13 日正式實施「酒駕取締標準值降低」及「加重酒駕罰則」。該局並持續加強取締酒後違規駕車執法計畫，經警政署評核為甲組優等。經查其辦理取締酒後駕車工作情形，核

有：1. 取締酒後駕車工作督導考核執行計畫評核優等，惟酒駕肇

表 1 103 年度六都酒駕事故比率分析表

單位：件、%

項 目	新北市	臺北市	桃園市	臺中市	臺南市	高雄市
道路交通事故 (A1+A2 類)件數 ( A )	32,402	20,529	29,554	56,912	23,146	52,505
酒駕肇事件數 ( B )	418	77	651	1,301	582	964
酒駕肇事比率 (B)/(A)*100	1.29	0.38	2.20	2.29	2.51	1.84
酒駕舉發件數 ( C )	16,499	10,039	12,991	16,228	6,991	14,779
酒駕肇事占舉 發 比 率 (B)/(C)*100	2.53	0.77	5.01	8.02	8.32	6.52

註：1. 酒駕舉發件數：係指違反道路交通管理處罰條例第 35 條第 1 項第 1 款、第 2 項、第 3 項及第 4 項。

2. 資料來源：整理自警政統計年報。

事比率為六都最高，取締酒駕成效尚待加強(表 1)；2. 酒駕違規案件未於違規當日舉發；3. 重複酒駕再次舉發時，未以無照駕駛處分，且酒後駕駛違規再犯情形有待改善，允宜考量加以列管及訪查；4. 員警酒駕事故持續發生，靖紀工作績效評比欠佳，允宜加強防制作為等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 透過設置路檢點攔查及提高見警率，以嚇阻酒後駕車違法行為，並製作員警交通執法教育短片，藉由各種活動及機會宣導民眾勿酒後駕車；2. 要求同仁舉發時於智慧型交通執法系統註記肇事案件，以利管考，並列入獎懲；3. 於「智慧型交通執法系統」設定自動檢核功能，對於重複酒駕人員予以吊扣駕照，並要求同仁舉發酒後駕車案件，於系統查詢駕駛人持有駕駛執照情形，並

由轄區分局對酒駕累犯加強列管輔導；4. 將有酒駕紀錄及酗酒習性員警列為重點考核對象，於每日首班勤務實施酒測，並利用各種集會時機，強化員警法紀教育宣導，落實風紀督考。

### **(三)加強執行車輛違規拖吊業務，改善交通秩序，惟其後續處理作業仍未盡周妥，有待研謀改善。**

為改善交通秩序，消除道路障礙，維護交通安全，該局依據道路交通管理處罰條例、臺南市處理妨礙交通車輛自治條例等規定舉發違規車輛及移置保管，並由交通警察大隊依據「臺南市政府警察局交通警察大隊處理妨礙交通車輛拖吊業務督考暨作業細部處理規定」執行拖吊執法工作之後續業務處理作業(圖 2)。該大隊設有新營、永康、南區



圖片來源：臺南市政府警察局提供。

**圖 2 臺南市政府警察局拖吊車**

3 個拖吊保管場，及 1 個隆田保管場，經查其辦理拖吊業務執行情形，核有：1. 拍賣價款抵繳內容之規定有欠周延，及入案登錄時限規定未一致；2. 閒置拖吊車輛仍編列維護費等相關費用；3. 拖吊場管理系統設計及操作未具警示功能及查詢功能，影響資料正確性及民眾查詢之便利性；4. 未積極清理逾期未領回車輛，以提升場地使用效益等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 將修正臺南市處理妨礙交通車輛自治條例及臺南市政府警察局交通警察大隊處理妨礙交通車輛拖吊業務督考暨作業細部處理規定；2. 已要求各拖吊小隊檢討改善，避免車輛閒置情事；3. 已請工程師修正程式，設定勘誤警示功能，避免錯誤發生，提高管控資料之正確性及完整性，並將委由廠商設置新型拖吊建檔管理系統，提供民眾拖吊資料之查詢；4. 督促所屬積極清理逾期未領回車輛，以提升場地使用效益。

### **(四)勤務車輛之使用、維護保養及油料耗用等管理情形間有未臻妥適，亟待檢討妥處。**

該局為維護治安及防救災業務，保障及提升民眾生活安全品質，加強勤務車輛之使用、管理、維護保養及油料耗用核銷等之考核，以充分發揮整體效益。該局 103 年度各項施政業務，經內政部警政署考核成績優等或前 3 名者計 71 項，惟查其車輛使用、管理及維護情形，核有：1. 部分員警違規駕駛，允宜加強內部管理措施，實施交通安全法令宣導，以為民眾表率(表 2)；2. 部分車輛已逾使用年限，允宜評估逾齡車輛之妥善率、性能及維修成本，妥適編列預算汰換老舊車輛；3. 部分專供公共安全目的使用之偵防車，變更用途未依規定辦理；4. 編列無須繳納之燃料使用費等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 駕駛人相關責任已經查明並懲處在案，嗣後將利用局務會議及各項集會，

加強交通安全宣導；2. 積極爭取經費購置勤務及警備車輛，適時汰換逾使用年限車輛，以提升打擊犯罪能力與員警執勤安全；3. 已全面清查車輛使用情形，變更用途使用之車輛，已函請主管機關補徵貨物稅及使用牌照稅等，並加強宣導要求所屬確實依規定使用車輛；4. 該局已依規定申請免徵拖吊車汽車燃料使用費。

表 2 員警違反道路交通法規情形表

序號	車 號	違 規 時 間	違 規 情 形
1	9500-XX	1030111 09：08	駕車行經有燈光號誌管制之交岔路口闖紅燈
2	3482-XX	1030124 12：27	
3	817-XX	1030313 11：25	
4		1030314 08：35	
5	773-XX	1030329 10：07	
6	BW9-XX	1030419 15：22	
7	4415-XX	1030428 10：40	
8	6491-XX	1030811 14：24	
9	BW9-XX	1030901 18：09	機車駕駛人未依規定戴安全帽
10	ACG-XX	1030922 14：22	駕車行經有燈光號誌管制之交岔路口闖紅燈
11	6420-XX	1030925 08：38	

資料來源：整理自臺南市警察局交通警察大隊提供資料。

(五)關子嶺警光山莊基金業務收入逐年增加，且經內政部警政署考核為第 1 名，惟其經營管理情形仍未臻周妥，亟待研謀改善，以提升營運績效。

臺南市政府為管理關子嶺警光山莊設置臺南市關子嶺警光山莊基金，以提供全國各警察機關員工(含退休人員)及其

親屬與其他督導或協助警政業務人員住宿、休息及泡湯服務，其經營管理情形，核有：1. 部分收費與規定未合；2. 基金財產管理未臻確實；3. 部分布品實際送洗數與應送洗數未合；

表 3 101 至 103 年度業務收入執行情形明細表

單位：新臺幣元

項 目	年 度		101		102		103	
	金 額	使用人次	金 額	使用人次	金 額	使用人次	金 額	使用人次
合 計	10,055,150	64,893	10,755,539	62,041	11,910,506	60,498		
警察同仁-客房住宿	2,910,300	3,204	3,027,750	3,173	3,330,500	3,180		
協勤人員-客房住宿	1,121,000	929	1,523,300	1,242	1,452,000	1,090		
警察同仁-客房休息	655,050	1,734	616,464	1,602	618,476	1,500		
協勤人員-客房休息	804,800	767	605,300	819	352,300	601		
警察同仁-大眾浴池泡湯	411,200	16,096	441,925	11,669	699,360	11,656		
協勤人員-大眾浴池泡湯	4,152,800	42,163	4,540,800	43,536	5,457,870	42,471		

資料來源：整理自臺南市政府警察局提供資料。

4. 業務收入雖略微成長，惟部分業務項目收入及房客人數逐年降低，且未針對營運淡季研擬促銷方案，以提升營運績效等欠妥情事(表 3)，經函請檢討改善。據復：1. 已修訂臺南市關子嶺警光山莊清潔維護費收費標準；2. 已辦理除帳、拍賣及洽廠商維修；3. 購置封口機將已清洗之布品封口包裝，並將布品清洗情形，列為督導考核重點項目，督促其確實改進；4. 已研擬促銷方案，以提升住房、休息人數及淡季營運績效，並於 104 年度開始實施。

#### 四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本處於民國 102 年度總決算審核報告所列重要審核意見計有 5 項，其中：辦理交通事故防制及違規取締作業以確保用路人生命財產之安全，惟其執行情形未臻完善，有待研謀改善 1 項，經

追縱查核結果，仍待繼續改善，業再綜合研提審核意見詳「三、重要審核意見(一)」通知檢討改善；其餘(一)辦理少年犯罪事件防制及輔導工作，以鞏固國家未來之棟梁，惟其執行過程間有未盡周妥之處，有待研謀改善；(二)辦理婦幼安全業務以保障其人身安全，惟其執行情形間有未臻嚴謹，亟待檢討改善；(三)辦理查緝毒品業務執行情形仍有未臻妥適，尚待賡續檢討改善；(四)各類刑事案件執行情形部分未臻周妥，亟待研謀改善等 4 項，經追蹤查核結果，已研謀改善或依改善措施辦理中。

## 貳拾壹、統籌支撥科目

統籌支撥科目包括公務人員退休給付、公務人員撫卹給付、公教人員各項補助、公務人員因公致殘廢死亡慰問金、災害準備金、各類員工待遇準備等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

### (一)計畫實施之查核

業務計畫 6 項，下分工作計畫 6 項，已執行完成者 4 項，尚在執行者 2 項，主要係公務人員退休優惠存款差額利息，配合財務調度，暫緩支付；菁寮大排護堤災修工程、竹門大排災害復建工程、南下營中排二護岸災後復建工程等案，尚在執行中，仍須下年度繼續執行。

### (二)預算執行之審核

1. 歲出預算數 56 億 5,470 萬餘元，決算審核結果(表 1)，審定實現數 36 億 957 萬餘元(63.83%)，應付保留數 6 億 8,981 萬餘元(12.20%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」；合計決算審定數 42 億 9,939 萬餘元，較預算賸餘 13 億 5,530 萬餘元(23.97%)，主要係依實際需要支用，執行數較預計減少。

表 1 統籌支撥科目本年度歲出決算審定簡表

單位：新臺幣元

科 目 名 稱	預 算 數	決 算 審 定 數			審定數與預算數比較增減	
		實 現 數	應付保留數	合 計	金 額	%
合 計	5,654,701,000	3,609,571,512	689,819,909	4,299,391,421	- 1,355,309,579	23.97
公 務 人 員 退 休 給 付	4,351,938,000	3,236,526,636	411,047,255	3,647,573,891	- 704,364,109	16.19
公 務 人 員 撫 卹 給 付	72,999,000	37,120,285	—	37,120,285	- 35,878,715	49.15
公 務 人 員 各 項 補 助	358,750,000	271,266,694	—	271,266,694	- 87,483,306	24.39
公務人員因公致殘廢死亡慰問金	11,890,000	210,000	—	210,000	- 11,680,000	98.23
災 害 準 備 金	810,000,000	64,447,897	278,722,654	343,220,551	- 466,779,449	57.63
各 類 員 工 待 遇 準 備	49,124,000	—	—	—	- 49,124,000	100.00

2. 以前年度歲出轉入數 21 億 5,418 萬餘元，決算審核結果(表 2)，審定實現數 19 億 7,703 萬餘元(91.78%)；減免數 9,233 萬餘元(4.28%)，主要係曾文溪以南水利設施災害預防工程開口契約、潭美及康芮公共設施災後復建工程-水利工程 A1 類等案之結餘款；應付保留數 8,481 萬餘元(3.94%)，主要係都會區雨污水水利設施災害預防工程開口契約、白河區市道 172 線道路



復建工程、八翁里新大橋橋梁崩塌復建工程、潭美及康芮公共設施-馬稠後大排災害復建工程等案尚在執行，經費保留繼續執行。

表 2 統籌支撥科目以前年度歲出轉入數決算審定簡表

單位：新臺幣元

科 目 名 稱	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
		減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	
				金 額	%
合 計	2,154,180,930	92,335,372	1,977,033,162	84,812,396	3.94
公務人員退休給付	1,287,565,464	—	1,287,565,464	—	—
災害準備金	866,615,466	92,335,372	689,467,698	84,812,396	9.79

## 貳拾貳、第二預備金

第二預備金預算數 4 億元，計有民政局主管等 12 個主管機關，依預算法第 70 條規定申請動支，經臺南市政府核准動支 3 億 4,819 萬餘元(87.05%)，未動支數 5,180 萬餘元(12.95%)。其動支事由主要有：生育獎勵金經費；區里基層建設暨精神倫理活動經費；舊新化分局空地新建工程經費；臺南市軟網集訓中心工程經費；部分區公所路燈電費不足之經費；維修義消人員消防帽經費；臺南市美術館公 11 基地內私有土地徵收經費；吳晉淮紀念館附設廁所新建工程經費；市定古蹟原林百貨修復工程物價指數調整經費；山上苗圃景觀工程經費；補助第一期稻穀服務到家運費；103 年第 2 期作再生稻補貼經費；臺南市安平國家歷史風景區遊憩碼頭計畫第一期工程，依法院判決結果給付廠商工程款及分攤訴訟費用與利息經費；黃金海岸船屋外側觀景平台災修工程經費；嘉南大圳曾文溪渡槽橋臨時保護工程經費；南 135 線道路側溝改善工程經費；東區 EL-2-8M 道路工程(前段)都市計畫道路用地取得經費；安平區 C-1-15M 道路工程都市計畫道路用地取得經費；下營區下營橋改建工程經費；危及行車安全且具改善急迫性之道路路面損壞改善工程經費；改善救援車輛活動空間標誌經費；左鎮草山里供水延管工程配合款；補助身心障礙者社會保險自付保險費；103 年度中低收入老人生活津貼不足經費；原臺南縣衛生局新建大樓工程設計監造費尾款；低收入戶住宅租金補貼經費；臺南市海安路(府前路-民族路)景觀改造工程及環境藝術建置經費等。

臺南市政府各機關申請核准動支第二預備金之總額，占年度歲出決算審定數之 0.47%，動支數額均經併入各機關年度預算配合相關計畫執行。臺南市政府並依預算法第 70 條規定編具第二預備金動支數額表，於民國 104 年 4 月 16 日以府主預字第 1040260001 號函送請臺南市議會審議，截至 104 年 6 月 30 日止尚未經臺南市議會審議通過。



## 丙、最終審

### 壹、中華民國 103 年度臺南市地方總

科 目	預 算 數	決 算 數
一、歲 入 合 計	73,857,067,000	71,582,259,055
1. 稅 課 收 入	39,593,547,000	40,382,767,923
2. 罰 款 及 賠 償 收 入	774,229,000	1,012,902,362
3. 規 費 收 入	2,270,582,000	2,349,207,876
4. 財 產 收 入	5,005,840,000	2,645,464,340
5. 營 業 盈 餘 及 事 業 收 入	954,109,000	417,072,329
6. 補 助 收 入	24,234,086,000	23,434,285,737
7. 捐 獻 及 贈 與 收 入	301,734,000	252,846,662
8. 其 他 收 入	722,940,000	1,087,711,826
二、歲 出 合 計	80,657,067,000	73,522,460,235
1. 一 般 政 務 支 出	9,790,872,000	8,890,406,220
2. 教 育 科 學 文 化 支 出	29,609,236,000	27,820,788,835
3. 經 濟 發 展 支 出	14,633,169,000	13,347,686,425
4. 社 會 福 利 支 出	10,064,080,000	9,466,398,458
5. 社 區 發 展 及 環 境 保 護 支 出	3,056,542,000	2,907,965,966
6. 退 休 撫 卹 支 出	4,424,937,000	3,684,694,176
7. 警 政 支 出	6,575,229,000	6,112,258,780
8. 債 務 支 出	1,221,437,000	677,564,130
9. 其 他 支 出	1,281,565,000	614,697,245
三、歲 入 歲 出 餘 絀	- 6,800,000,000	- 1,940,201,180

# 定數額表

## 決算歲入歲出決算審定數簡明比較表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
金 額	占總數%	金 額	%	金 額	%
71,582,555,003	100.00	- 2,274,511,997	3.08	295,948	0.00
40,382,767,923	56.41	789,220,923	1.99	—	—
1,012,902,362	1.42	238,673,362	30.83	—	—
2,349,207,876	3.28	78,625,876	3.46	—	—
2,645,760,288	3.70	- 2,360,079,712	47.15	295,948	0.01
417,072,329	0.58	- 537,036,671	56.29	—	—
23,434,285,737	32.74	- 799,800,263	3.30	—	—
252,846,662	0.35	- 48,887,338	16.20	—	—
1,087,711,826	1.52	364,771,826	50.46	—	—
73,521,376,929	100.00	- 7,135,690,071	8.85	- 1,083,306	0.00
8,890,406,220	12.09	- 900,465,780	9.20	—	—
27,820,755,529	37.84	- 1,788,480,471	6.04	- 33,306	0.00
13,347,686,425	18.15	- 1,285,482,575	8.78	—	—
9,465,348,458	12.87	- 598,731,542	5.95	- 1,050,000	0.01
2,907,965,966	3.96	- 148,576,034	4.86	—	—
3,684,694,176	5.01	- 740,242,824	16.73	—	—
6,112,258,780	8.31	- 462,970,220	7.04	—	—
677,564,130	0.92	- 543,872,870	44.53	—	—
614,697,245	0.84	- 666,867,755	52.04	—	—
- 1,938,821,926	100.00	4,861,178,074	71.49	1,379,254	0.07

## 貳、中華民國 103 年度臺南市地方總決算審定後收支簡明比較分析表

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數		決 算 數		決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%	金 額	%
一、收入合計	103,817,067,000	100.00	97,687,059,055	100.00	97,687,355,003	100.00	- 6,129,711,997	5.90
（一）歲入	73,857,067,000	71.14	71,582,259,055	73.28	71,582,555,003	73.28	- 2,274,511,997	3.08
（二）債務之舉借	29,960,000,000	28.86	26,104,800,000	26.72	26,104,800,000	26.72	- 3,855,200,000	12.87
二、支出合計	103,817,067,000	100.00	94,667,650,689	96.91	94,666,567,383	96.91	- 9,150,499,617	8.81
（一）歲出	80,657,067,000	77.69	73,522,460,235	75.26	73,521,376,929	75.26	- 7,135,690,071	8.85
（二）債務之償還	23,160,000,000	22.31	21,145,190,454	21.65	21,145,190,454	21.65	- 2,014,809,546	8.70
三、收支餘絀數	—	—	3,019,408,366	3.09	3,020,787,620	3.09	3,020,787,620	—



## 肆、中華民國103年度臺南市營業

機 關 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
收 入 部 分			
農 業 局 主 管	211,048,000	217,826,566	217,826,566
臺南市肉品市場股份有限公司	140,495,000	145,697,622	145,697,622
臺南市農產運銷股份有限公司	70,553,000	72,128,944	72,128,944
支 出 部 分			
農 業 局 主 管	180,901,000	175,586,818	175,586,818
臺南市肉品市場股份有限公司	116,434,000	113,018,034	113,018,034
臺南市農產運銷股份有限公司	64,467,000	62,568,784	62,568,784
純 益 ( 純 損 - ) 部 分			
農 業 局 主 管	30,147,000	42,239,748	42,239,748
臺南市肉品市場股份有限公司	24,061,000	32,679,588	32,679,588
臺南市農產運銷股份有限公司	6,086,000	9,560,160	9,560,160

## 基金損益計算審定數額綜計表(機關別)

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
6,778,566	—	3.21	—	—	—
5,202,622	—	3.70	—	—	—
1,575,944	—	2.23	—	—	—
—	5,314,182	2.94	—	—	—
—	3,415,966	2.93	—	—	—
—	1,898,216	2.94	—	—	—
12,092,748	—	40.11	—	—	—
8,618,588	—	35.82	—	—	—
3,474,160	—	57.08	—	—	—

## 伍、中華民國 103 年度臺南市非營業特種基金

### 收入部分

基 金 名 稱	業 務 及 業 務 外 收 入		
	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
合 計	3,371,426,000	5,610,023,912	5,610,023,912
民 政 局 主 管	498,997,000	682,240,778	682,240,778
臺南市殯葬事業管理基金	498,997,000	682,240,778	682,240,778
地 政 局 主 管	2,136,511,000	3,084,759,814	3,084,759,814
臺南市實施平均地權基金	2,136,511,000	3,084,759,814	3,084,759,814
文 化 局 主 管	118,037,000	135,603,085	135,603,085
臺南市文化建設發展基金	118,037,000	135,603,085	135,603,085
交 通 局 主 管	281,764,000	290,467,517	290,467,517
臺南市交通作業基金	281,764,000	290,467,517	290,467,517
觀 光 旅 遊 局 主 管	41,936,000	28,917,762	28,917,762
臺南市虎頭埤風景區管理所	38,187,000	26,064,631	26,064,631
公 共 造 產 基 金			
臺南市觀光發展基金	3,749,000	2,853,131	2,853,131
經 濟 發 展 局 主 管	23,690,000	1,103,404,606	1,103,404,606
臺南市產業園區開發管理基金	23,690,000	1,103,404,606	1,103,404,606
衛 生 局 主 管	228,989,000	200,133,060	200,133,060
臺南市醫療基金	228,989,000	200,133,060	200,133,060
都 市 發 展 局 主 管	32,444,000	72,545,971	72,545,971
國民住宅管理維護基金	264,000	275,795	275,795
臺南市都市發展更新基金	32,180,000	72,270,176	72,270,176
警 察 局 主 管	9,058,000	11,951,319	11,951,319
臺南市關子嶺警光山莊基金	9,058,000	11,951,319	11,951,319



## 收支餘絀審定數額綜計表－作業基金(基金別)

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
2,238,597,912	—	66.40	—	—	—
183,243,778	—	36.72	—	—	—
183,243,778	—	36.72	—	—	—
948,248,814	—	44.38	—	—	—
948,248,814	—	44.38	—	—	—
17,566,085	—	14.88	—	—	—
17,566,085	—	14.88	—	—	—
8,703,517	—	3.09	—	—	—
8,703,517	—	3.09	—	—	—
—	13,018,238	31.04	—	—	—
—	12,122,369	31.74	—	—	—
—	895,869	23.90	—	—	—
1,079,714,606	—	4,557.68	—	—	—
1,079,714,606	—	4,557.68	—	—	—
—	28,855,940	12.60	—	—	—
—	28,855,940	12.60	—	—	—
40,101,971	—	123.60	—	—	—
11,795	—	4.47	—	—	—
40,090,176	—	124.58	—	—	—
2,893,319	—	31.94	—	—	—
2,893,319	—	31.94	—	—	—

## 伍、中華民國 103 年度臺南市非營業特種基金

### 支出部分

基 金 名 稱	業 務 及 業 務 外 支 出		
	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
合 計	2,491,819,000	1,847,917,833	1,847,917,833
民 政 局 主 管	392,587,000	362,465,347	362,465,347
臺南市殯葬事業管理基金	392,587,000	362,465,347	362,465,347
地 政 局 主 管	1,458,844,000	911,461,160	911,461,160
臺南市實施平均地權基金	1,458,844,000	911,461,160	911,461,160
文 化 局 主 管	115,874,000	112,111,923	112,111,923
臺南市文化建設發展基金	115,874,000	112,111,923	112,111,923
交 通 局 主 管	187,541,000	164,037,583	164,037,583
臺南市交通作業基金	187,541,000	164,037,583	164,037,583
觀 光 旅 遊 局 主 管	44,050,000	32,736,747	32,736,747
臺南市虎頭埤風景區管理所	36,452,000	27,162,112	27,162,112
公 共 造 產 基 金			
臺南市觀光發展基金	7,598,000	5,574,635	5,574,635
經 濟 發 展 局 主 管	34,511,000	38,675,510	38,675,510
臺南市產業園區開發管理基金	34,511,000	38,675,510	38,675,510
衛 生 局 主 管	219,629,000	183,751,998	183,751,998
臺南市醫療基金	219,629,000	183,751,998	183,751,998
都 市 發 展 局 主 管	30,758,000	35,230,991	35,230,991
國民住宅管理維護基金	83,000	67,908	67,908
臺南市都市發展更新基金	30,675,000	35,163,083	35,163,083
警 察 局 主 管	8,025,000	7,446,574	7,446,574
臺南市關子嶺警光山莊基金	8,025,000	7,446,574	7,446,574

## 收支餘絀審定數額綜計表－作業基金(基金別)(續)

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
—	643,901,167	25.84	—	—	—
—	30,121,653	7.67	—	—	—
—	30,121,653	7.67	—	—	—
—	547,382,840	37.52	—	—	—
—	547,382,840	37.52	—	—	—
—	3,762,077	3.25	—	—	—
—	3,762,077	3.25	—	—	—
—	23,503,417	12.53	—	—	—
—	23,503,417	12.53	—	—	—
—	11,313,253	25.68	—	—	—
—	9,289,888	25.49	—	—	—
—	2,023,365	26.63	—	—	—
4,164,510	—	12.07	—	—	—
4,164,510	—	12.07	—	—	—
—	35,877,002	16.34	—	—	—
—	35,877,002	16.34	—	—	—
4,472,991	—	14.54	—	—	—
—	15,092	18.18	—	—	—
4,488,083	—	14.63	—	—	—
—	578,426	7.21	—	—	—
—	578,426	7.21	—	—	—

## 伍、中華民國 103 年度臺南市非營業特種基金

### 餘絀部分

基 金 名 稱	餘		或		短	
	預	算 數	決	算 數	決 算 審 定 數	絀
合 計		879,607,000		3,762,106,079		3,762,106,079
民 政 局 主 管		106,410,000		319,775,431		319,775,431
臺南市殯葬事業管理基金		106,410,000		319,775,431		319,775,431
地 政 局 主 管		677,667,000		2,173,298,654		2,173,298,654
臺南市實施平均地權基金		677,667,000		2,173,298,654		2,173,298,654
文 化 局 主 管		2,163,000		23,491,162		23,491,162
臺南市文化建設發展基金		2,163,000		23,491,162		23,491,162
交 通 局 主 管		94,223,000		126,429,934		126,429,934
臺南市交通作業基金		94,223,000		126,429,934		126,429,934
觀 光 旅 遊 局 主 管		- 2,114,000		- 3,818,985		- 3,818,985
臺南市虎頭埤風景區管理所		1,735,000		- 1,097,481		- 1,097,481
公 共 造 產 基 金						
臺南市觀光發展基金		- 3,849,000		- 2,721,504		- 2,721,504
經 濟 發 展 局 主 管		- 10,821,000		1,064,729,096		1,064,729,096
臺南市產業園區開發管理基金		- 10,821,000		1,064,729,096		1,064,729,096
衛 生 局 主 管		9,360,000		16,381,062		16,381,062
臺南市醫療基金		9,360,000		16,381,062		16,381,062
都 市 發 展 局 主 管		1,686,000		37,314,980		37,314,980
國民住宅管理維護基金		181,000		207,887		207,887
臺南市都市發展更新基金		1,505,000		37,107,093		37,107,093
警 察 局 主 管		1,033,000		4,504,745		4,504,745
臺南市關子嶺警光山莊基金		1,033,000		4,504,745		4,504,745

## 收支餘絀審定數額綜計表－作業基金(基金別)(續)

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
2,882,499,079	—	327.70	—	—	—
213,365,431	—	200.51	—	—	—
213,365,431	—	200.51	—	—	—
1,495,631,654	—	220.70	—	—	—
1,495,631,654	—	220.70	—	—	—
21,328,162	—	986.05	—	—	—
21,328,162	—	986.05	—	—	—
32,206,934	—	34.18	—	—	—
32,206,934	—	34.18	—	—	—
—	1,704,985	80.65	—	—	—
—	2,832,481	—	—	—	—
1,127,496	—	29.29	—	—	—
1,075,550,096	—	—	—	—	—
1,075,550,096	—	—	—	—	—
7,021,062	—	75.01	—	—	—
7,021,062	—	75.01	—	—	—
35,628,980	—	2,113.23	—	—	—
26,887	—	14.85	—	—	—
35,602,093	—	2,365.59	—	—	—
3,471,745	—	336.08	—	—	—
3,471,745	—	336.08	—	—	—

## 陸、中華民國 103 年度臺南市非營業特種基金來源

### 來源部分

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
合 計	28,421,769,000	27,463,287,967	27,463,496,885
民 政 局 主 管	1,538,000	1,542,107	1,542,107
臺南市安南區里建設獎勵基金	1,538,000	1,542,107	1,542,107
教 育 局 主 管	27,326,168,000	25,863,209,044	25,863,209,044
臺南市地方教育發展基金	27,326,168,000	25,863,209,044	25,863,209,044
農 業 局 主 管	3,080,000	10,038,696	10,038,696
臺南市農業發展基金	3,080,000	10,038,696	10,038,696
工 務 局 主 管	860,000	1,002,015	1,002,015
臺南市建築物無障礙設備與設施 改 善 基 金	860,000	1,002,015	1,002,015
社 會 局 主 管	773,767,000	1,174,802,582	1,174,802,582
臺南市公益彩券盈餘分配基金	773,767,000	1,174,802,582	1,174,802,582
勞 工 局 主 管	60,277,000	55,720,500	55,929,418
臺南市身心障礙者就業基金	39,277,000	34,818,155	34,818,155
臺南市勞動安全基金	21,000,000	20,902,345	21,111,263
環 境 保 護 局 主 管	256,079,000	356,973,023	356,973,023
臺南市環境保護基金	256,079,000	356,973,023	356,973,023

# 用途及餘絀審定數額綜計表—特別收入基金(基金別)(續)

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
—	958,272,115	3.37	208,918	—	0.00
4,107	—	0.27	—	—	—
4,107	—	0.27	—	—	—
—	1,462,958,956	5.35	—	—	—
—	1,462,958,956	5.35	—	—	—
6,958,696	—	225.93	—	—	—
6,958,696	—	225.93	—	—	—
142,015	—	16.51	—	—	—
142,015	—	16.51	—	—	—
401,035,582	—	51.83	—	—	—
401,035,582	—	51.83	—	—	—
—	4,347,582	7.21	208,918	—	0.37
—	4,458,845	11.35	—	—	—
111,263	—	0.53	208,918	—	1.00
100,894,023	—	39.40	—	—	—
100,894,023	—	39.40	—	—	—



## 陸、中華民國 103 年度臺南市非營業特種基金來源

### 用途部分

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
合 計	29,190,928,000	26,700,964,746	26,700,952,234
民 政 局 主 管	1,533,000	1,428,548	1,428,548
臺南市安南區里建設獎勵基金	1,533,000	1,428,548	1,428,548
教 育 局 主 管	27,636,355,000	25,168,930,020	25,168,930,020
臺南市地方教育發展基金	27,636,355,000	25,168,930,020	25,168,930,020
農 業 局 主 管	1,599,000	1,492,844	1,492,844
臺南市農業發展基金	1,599,000	1,492,844	1,492,844
工 務 局 主 管	643,000	800,430	800,430
臺南市建築物無障礙設備與設施 改 善 基 金	643,000	800,430	800,430
社 會 局 主 管	1,150,778,000	1,099,632,197	1,099,632,197
臺南市公益彩券盈餘分配基金	1,150,778,000	1,099,632,197	1,099,632,197
勞 工 局 主 管	73,399,000	68,432,702	68,420,190
臺南市身心障礙者就業基金	52,399,000	49,159,130	49,159,130
臺南市勞動安全基金	21,000,000	19,273,572	19,261,060
環 境 保 護 局 主 管	326,621,000	360,248,005	360,248,005
臺南市環境保護基金	326,621,000	360,248,005	360,248,005

## 用途及餘絀審定數額綜計表—特別收入基金(基金別)(續)

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
—	2,489,975,766	8.53	—	12,512	0.00
—	104,452	6.81	—	—	—
—	104,452	6.81	—	—	—
—	2,467,424,980	8.93	—	—	—
—	2,467,424,980	8.93	—	—	—
—	106,156	6.64	—	—	—
—	106,156	6.64	—	—	—
157,430	—	24.48	—	—	—
157,430	—	24.48	—	—	—
—	51,145,803	4.44	—	—	—
—	51,145,803	4.44	—	—	—
—	4,978,810	6.78	—	12,512	0.02
—	3,239,870	6.18	—	—	—
—	1,738,940	8.28	—	12,512	0.06
33,627,005	—	10.30	—	—	—
33,627,005	—	10.30	—	—	—

## 陸、中華民國 103 年度臺南市非營業特種基金來源

### 餘絀部分

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
合 計	- 769,159,000	762,323,221	762,544,651
民 政 局 主 管	5,000	113,559	113,559
臺南市安南區里建設獎勵基金	5,000	113,559	113,559
教 育 局 主 管	- 310,187,000	694,279,024	694,279,024
臺南市地方教育發展基金	- 310,187,000	694,279,024	694,279,024
農 業 局 主 管	1,481,000	8,545,852	8,545,852
臺南市農業發展基金	1,481,000	8,545,852	8,545,852
工 務 局 主 管	217,000	201,585	201,585
臺南市建築物無障礙設備與設施 改 善 基 金	217,000	201,585	201,585
社 會 局 主 管	- 377,011,000	75,170,385	75,170,385
臺南市公益彩券盈餘分配基金	- 377,011,000	75,170,385	75,170,385
勞 工 局 主 管	- 13,122,000	- 12,712,202	- 12,490,772
臺南市身心障礙者就業基金	- 13,122,000	- 14,340,975	- 14,340,975
臺南市勞動安全基金	—	1,628,773	1,850,203
環 境 保 護 局 主 管	- 70,542,000	- 3,274,982	- 3,274,982
臺南市環境保護基金	- 70,542,000	- 3,274,982	- 3,274,982

## 用途及餘絀審定數額綜計表—特別收入基金(基金別)(續)

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
1,531,703,651	—	—	221,430	—	0.03
108,559	—	2,171.18	—	—	—
108,559	—	2,171.18	—	—	—
1,004,466,024	—	—	—	—	—
1,004,466,024	—	—	—	—	—
7,064,852	—	477.03	—	—	—
7,064,852	—	477.03	—	—	—
—	15,415	7.10	—	—	—
—	15,415	7.10	—	—	—
452,181,385	—	—	—	—	—
452,181,385	—	—	—	—	—
631,228	—	4.81	221,430	—	1.74
—	1,218,975	9.29	—	—	—
1,850,203	—	—	221,430	—	13.59
67,267,018	—	95.36	—	—	—
67,267,018	—	95.36	—	—	—

丁、其

壹、中華民國 103 年度臺南市地方

經常  
資本 門併計

科 目		預 算 數	決 算			
款	目 名 稱		實 現 數	應 收 數	保留數	合 計
	<b>總 計</b>	<b>73,857,067,000</b>	<b>67,173,094,623</b>	<b>4,409,164,432</b>	—	<b>71,582,259,055</b>
1	<b>稅 課 收 入</b>	<b>39,593,547,000</b>	<b>38,325,367,472</b>	<b>2,057,400,451</b>	—	<b>40,382,767,923</b>
1	土 地 稅	9,970,676,000	9,663,151,710	395,139,510	—	10,058,291,220
2	房 屋 稅	5,204,081,000	4,932,041,950	22,735,277	—	4,954,777,227
3	使 用 牌 照 稅	5,071,169,000	4,675,302,274	70,400,365	—	4,745,702,639
4	契 稅	812,658,000	726,402,179	1,729,132	—	728,131,311
5	印 花 稅	421,337,000	421,646,783	2,693,082	—	424,339,865
6	娛 樂 稅	108,711,000	102,488,115	1,546,901	—	104,035,016
7	遺 產 及 贈 與 稅	664,075,000	600,701,452	586,164	—	601,287,616
8	菸 酒 稅	719,938,000	598,007,440	41,534,394	—	639,541,834
9	統 籌 分 配 稅	16,620,902,000	16,605,625,569	1,521,035,626	—	18,126,661,195
2	<b>罰 款 及 賠 償 收 入</b>	<b>774,229,000</b>	<b>653,526,820</b>	<b>359,375,542</b>	—	<b>1,012,902,362</b>
1	罰 金 罰 鍰 及 怠 金	769,240,000	610,375,187	359,254,771	—	969,629,958
2	沒 入 及 沒 收 財 物	50,000	3,897,833	100,000	—	3,997,833
3	賠 償 收 入	4,939,000	39,253,800	20,771	—	39,274,571
3	<b>規 費 收 入</b>	<b>2,270,582,000</b>	<b>2,312,988,558</b>	<b>36,219,318</b>	—	<b>2,349,207,876</b>
1	行 政 規 費 收 入	488,441,000	570,826,373	—	—	570,826,373
2	使 用 規 費 收 入	1,782,141,000	1,742,162,185	36,219,318	—	1,778,381,503
4	<b>財 產 收 入</b>	<b>5,005,840,000</b>	<b>1,867,499,218</b>	<b>777,965,122</b>	—	<b>2,645,464,340</b>
1	財 產 孳 息	1,298,249,000	175,640,708	147,221,721	—	322,862,429
2	財 產 售 價	2,000,000,000	1,512,293,389	721,876	—	1,513,015,265
3	投 資 收 回	1,623,457,000	63,230,941	630,000,000	—	693,230,941
4	廢 舊 物 資 售 價	84,134,000	116,334,180	21,525	—	116,355,705
5	<b>營 業 盈 餘 及 事 業 收 入</b>	<b>954,109,000</b>	<b>23,581,167</b>	<b>393,491,162</b>	—	<b>417,072,329</b>
1	營 業 基 金 盈 餘 繳 庫	—	931,600	—	—	931,600
2	非 營 業 特 種 基 金 賸 餘 繳 庫	953,384,000	22,003,730	393,491,162	—	415,494,892
3	投 資 收 益	725,000	645,837	—	—	645,837
6	<b>補 助 收 入</b>	<b>24,234,086,000</b>	<b>22,680,709,023</b>	<b>753,576,714</b>	—	<b>23,434,285,737</b>
1	上 級 政 府 補 助 收 入	24,234,086,000	22,680,709,023	753,576,714	—	23,434,285,737
7	<b>捐 獻 及 贈 與 收 入</b>	<b>301,734,000</b>	<b>247,663,587</b>	<b>5,183,075</b>	—	<b>252,846,662</b>
1	捐 獻 收 入	301,734,000	247,663,587	5,183,075	—	252,846,662
8	<b>其 他 收 入</b>	<b>722,940,000</b>	<b>1,061,758,778</b>	<b>25,953,048</b>	—	<b>1,087,711,826</b>
1	雜 項 收 入	722,940,000	1,061,758,778	25,953,048	—	1,087,711,826

# 他附表

## 總決算歲入來源別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決算審定數與預 算數比較增減		決算審定數與 決算數比較增減	
實 現 數	應 收 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
68,694,516,197	2,888,038,806	—	71,582,555,003	100.00	- 2,274,511,997	3.08	295,948	0.00
39,846,403,098	536,364,825	—	40,382,767,923	56.41	789,220,923	1.99	—	—
9,663,151,710	395,139,510	—	10,058,291,220	14.05	87,615,220	0.88	—	—
4,932,041,950	22,735,277	—	4,954,777,227	6.92	- 249,303,773	4.79	—	—
4,675,302,274	70,400,365	—	4,745,702,639	6.63	- 325,466,361	6.42	—	—
726,402,179	1,729,132	—	728,131,311	1.02	- 84,526,689	10.40	—	—
421,646,783	2,693,082	—	424,339,865	0.59	3,002,865	0.71	—	—
102,488,115	1,546,901	—	104,035,016	0.15	- 4,675,984	4.30	—	—
600,701,452	586,164	—	601,287,616	0.84	- 62,787,384	9.45	—	—
598,007,440	41,534,394	—	639,541,834	0.89	- 80,396,166	11.17	—	—
18,126,661,195	—	—	18,126,661,195	25.32	1,505,759,195	9.06	—	—
653,616,820	359,285,542	—	1,012,902,362	1.42	238,673,362	30.83	—	—
610,465,187	359,164,771	—	969,629,958	1.35	200,389,958	26.05	—	—
3,897,833	100,000	—	3,997,833	0.01	3,947,833	7895.67	—	—
39,253,800	20,771	—	39,274,571	0.05	34,335,571	695.19	—	—
2,312,988,558	36,219,318	—	2,349,207,876	3.28	78,625,876	3.46	—	—
570,826,373	—	—	570,826,373	0.80	82,385,373	16.87	—	—
1,742,162,185	36,219,318	—	1,778,381,503	2.48	- 3,759,497	0.21	—	—
1,867,795,166	777,965,122	—	2,645,760,288	3.70	- 2,360,079,712	47.15	295,948	0.01
175,640,708	147,221,721	—	322,862,429	0.45	- 975,386,571	75.13	—	—
1,512,589,337	721,876	—	1,513,311,213	2.11	- 486,688,787	24.33	295,948	0.02
63,230,941	630,000,000	—	693,230,941	0.97	- 930,226,059	57.30	—	—
116,334,180	21,525	—	116,355,705	0.16	32,221,705	38.30	—	—
23,581,167	393,491,162	—	417,072,329	0.58	- 537,036,671	56.29	—	—
931,600	—	—	931,600	0.00	931,600	—	—	—
22,003,730	393,491,162	—	415,494,892	0.58	- 537,889,108	56.42	—	—
645,837	—	—	645,837	0.00	- 79,163	10.92	—	—
22,680,709,023	753,576,714	—	23,434,285,737	32.74	- 799,800,263	3.30	—	—
22,680,709,023	753,576,714	—	23,434,285,737	32.74	- 799,800,263	3.30	—	—
247,663,587	5,183,075	—	252,846,662	0.35	- 48,887,338	16.20	—	—
247,663,587	5,183,075	—	252,846,662	0.35	- 48,887,338	16.20	—	—
1,061,758,778	25,953,048	—	1,087,711,826	1.52	364,771,826	50.46	—	—
1,061,758,778	25,953,048	—	1,087,711,826	1.52	364,771,826	50.46	—	—

## 貳、中華民國 103 年度臺南市地方

經常  
資本門併計

科 目			預 算 數	決 算			
款	項	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
		總 計	80,657,067,000	64,368,003,478	6,702,574,018	2,451,882,739	73,522,460,235
1		一 般 政 務 支 出	9,790,872,000	8,248,815,153	548,473,403	93,117,664	8,890,406,220
	1	政 權 行 使 支 出	616,252,000	539,482,817	97,500	—	539,580,317
	2	行 政 支 出	669,447,000	529,606,071	13,140,312	1,100,000	543,846,383
	3	民 政 支 出	7,797,700,000	6,527,250,736	535,080,591	89,041,550	7,151,372,877
	4	財 務 支 出	707,473,000	652,475,529	155,000	2,976,114	655,606,643
2		教 育 科 學 文 化 支 出	29,609,236,000	26,723,589,257	432,000,115	665,199,463	27,820,788,835
	1	教 育 支 出	26,296,914,000	24,627,577,034	2,230,620	27,000,000	24,656,807,654
	2	文 化 支 出	3,312,322,000	2,096,012,223	429,769,495	638,199,463	3,163,981,181
3		經 濟 發 展 支 出	14,633,169,000	7,607,285,709	4,376,438,041	1,363,962,675	13,347,686,425
	1	農 業 支 出	5,642,605,000	2,906,087,369	1,436,750,139	842,288,391	5,185,125,899
	2	工 業 支 出	481,919,000	361,753,638	39,730,442	1,544,253	403,028,333
	3	交 通 支 出	7,279,286,000	3,481,119,598	2,690,772,657	471,074,247	6,642,966,502
	4	其 他 經 濟 服 務 支 出	1,229,359,000	858,325,104	209,184,803	49,055,784	1,116,565,691
4		社 會 福 利 支 出	10,064,080,000	9,176,968,881	270,598,334	18,831,243	9,466,398,458
	1	社 會 保 險 支 出	639,636,000	584,249,666	27,045,490	—	611,295,156
	2	社 會 救 助 支 出	1,063,525,000	979,810,518	2,702,906	311,584	982,825,008
	3	福 利 服 務 支 出	7,125,229,000	6,648,166,934	106,561,804	1,833,924	6,756,562,662
	4	國 民 就 業 支 出	99,085,000	84,814,258	979,044	—	85,793,302
	5	醫 療 保 健 支 出	1,136,605,000	879,927,505	133,309,090	16,685,735	1,029,922,330
5		社 區 發 展 及 環 境 保 護 支 出	3,056,542,000	2,596,370,721	280,118,078	31,477,167	2,907,965,966
	1	社 區 發 展 支 出	271,094,000	145,077,496	55,995,202	31,477,167	232,549,865
	2	環 境 保 護 支 出	2,785,448,000	2,451,293,225	224,122,876	—	2,675,416,101
6		退 休 撫 恤 支 出	4,424,937,000	3,273,646,921	411,047,255	—	3,684,694,176
	1	退 休 撫 卹 給 付 支 出	4,424,937,000	3,273,646,921	411,047,255	—	3,684,694,176
7		警 政 支 出	6,575,229,000	5,878,833,505	190,644,319	42,780,956	6,112,258,780
	1	警 政 支 出	6,575,229,000	5,878,833,505	190,644,319	42,780,956	6,112,258,780
8		債 務 支 出	1,221,437,000	526,568,740	150,995,390	—	677,564,130
	1	債 務 付 息 支 出	1,221,437,000	526,568,740	150,995,390	—	677,564,130
10		其 他 支 出	1,281,565,000	335,924,591	42,259,083	236,513,571	614,697,245
	1	其 他 支 出	1,229,764,000	335,924,591	42,259,083	236,513,571	614,697,245
	2	第 二 預 備 金 ( 註 )	51,801,000	—	—	—	—

註：本年度第二預備金原編列預算數 4 億元，經臺南市政府核准動支 3 億 4,819 萬餘元，賸餘 5,180 萬餘元(動支比率 87.05%)。



## 總決算歲出政事別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決算審定數與預算數比較增減		決算審定數與預算數比較增減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
64,367,970,172	6,702,574,018	2,450,832,739	73,521,376,929	100.00	- 7,135,690,071	8.85	- 1,083,306	0.00
8,248,815,153	548,473,403	93,117,664	8,890,406,220	12.09	- 900,465,780	9.20	—	—
539,482,817	97,500	—	539,580,317	0.73	- 76,671,683	12.44	—	—
529,606,071	13,140,312	1,100,000	543,846,383	0.74	- 125,600,617	18.76	—	—
6,527,250,736	535,080,591	89,041,550	7,151,372,877	9.73	- 646,327,123	8.29	—	—
652,475,529	155,000	2,976,114	655,606,643	0.89	- 51,866,357	7.33	—	—
26,723,555,951	432,000,115	665,199,463	27,820,755,529	37.84	- 1,788,480,471	6.04	- 33,306	0.00
24,627,577,034	2,230,620	27,000,000	24,656,807,654	33.54	- 1,640,106,346	6.24	—	—
2,095,978,917	429,769,495	638,199,463	3,163,947,875	4.30	- 148,374,125	4.48	- 33,306	0.00
7,607,285,709	4,376,438,041	1,363,962,675	13,347,686,425	18.15	- 1,285,482,575	8.78	—	—
2,906,087,369	1,436,750,139	842,288,391	5,185,125,899	7.05	- 457,479,101	8.11	—	—
361,753,638	39,730,442	1,544,253	403,028,333	0.55	- 78,890,667	16.37	—	—
3,481,119,598	2,690,772,657	471,074,247	6,642,966,502	9.04	- 636,319,498	8.74	—	—
858,325,104	209,184,803	49,055,784	1,116,565,691	1.52	- 112,793,309	9.17	—	—
9,176,968,881	270,598,334	17,781,243	9,465,348,458	12.87	- 598,731,542	5.95	- 1,050,000	0.01
584,249,666	27,045,490	—	611,295,156	0.83	- 28,340,844	4.43	—	—
979,810,518	2,702,906	311,584	982,825,008	1.34	- 80,699,992	7.59	—	—
6,648,166,934	106,561,804	1,833,924	6,756,562,662	9.19	- 368,666,338	5.17	—	—
84,814,258	979,044	—	85,793,302	0.12	- 13,291,698	13.41	—	—
879,927,505	133,309,090	15,635,735	1,028,872,330	1.40	- 107,732,670	9.48	- 1,050,000	0.10
2,596,370,721	280,118,078	31,477,167	2,907,965,966	3.96	- 148,576,034	4.86	—	—
145,077,496	55,995,202	31,477,167	232,549,865	0.32	- 38,544,135	14.22	—	—
2,451,293,225	224,122,876	—	2,675,416,101	3.64	- 110,031,899	3.95	—	—
3,273,646,921	411,047,255	—	3,684,694,176	5.01	- 740,242,824	16.73	—	—
3,273,646,921	411,047,255	—	3,684,694,176	5.01	- 740,242,824	16.73	—	—
5,878,833,505	190,644,319	42,780,956	6,112,258,780	8.31	- 462,970,220	7.04	—	—
5,878,833,505	190,644,319	42,780,956	6,112,258,780	8.31	- 462,970,220	7.04	—	—
526,568,740	150,995,390	—	677,564,130	0.92	- 543,872,870	44.53	—	—
526,568,740	150,995,390	—	677,564,130	0.92	- 543,872,870	44.53	—	—
335,924,591	42,259,083	236,513,571	614,697,245	0.84	- 666,867,755	52.04	—	—
335,924,591	42,259,083	236,513,571	614,697,245	0.84	- 615,066,755	50.02	—	—
—	—	—	—	—	- 51,801,000	—	—	—

# 參、中華民國 103 年度臺南市地方

經常  
資本門併計

科 目			預 算 數	決 算			
款	項	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
		總 計	80,657,067,000	64,368,003,478	6,702,574,018	2,451,882,739	73,522,460,235
1		市 議 會 主 管	616,252,000	539,482,817	97,500	—	539,580,317
	1	臺 南 市 議 會	616,252,000	539,482,817	97,500	—	539,580,317
2		市 政 府 主 管	2,198,335,000	1,263,134,648	179,519,482	30,535,052	1,473,189,182
	1	臺 南 市 政 府	2,092,982,000	1,181,550,999	170,120,123	29,435,052	1,381,106,174
	2	臺南市政府資訊中心	87,130,000	67,523,983	8,924,359	1,100,000	77,548,342
	3	臺南市政府公務人力發展中心	18,223,000	14,059,666	475,000	—	14,534,666
3		民 政 局 主 管	6,272,400,000	5,211,421,194	416,074,192	80,976,678	5,708,472,064
	1	臺南市政府民政局	1,359,640,000	951,083,783	277,353,742	24,833,818	1,253,271,343
	2	臺南市殯葬管理所	30,930,000	26,525,773	—	—	26,525,773
	3	臺南市各戶政事務所	514,877,000	475,187,425	—	—	475,187,425
	4	臺南市新營區公所	188,322,000	170,981,555	8,215,537	—	179,197,092
	5	臺南市鹽水區公所	107,045,000	91,393,450	2,376,394	—	93,769,844
	6	臺南市白河區公所	126,274,000	104,154,708	5,260,501	—	109,415,209
	7	臺南市柳營區公所	80,066,000	71,164,876	5,055,508	—	76,220,384
	8	臺南市後壁區公所	94,690,000	79,515,033	1,879,589	922,821	82,317,443
	9	臺南市東山區公所	108,742,000	93,619,067	9,024,437	—	102,643,504
	10	臺南市麻豆區公所	128,820,000	115,174,103	3,938,630	—	119,112,733
	11	臺南市下營區公所	87,377,000	77,566,322	922,295	—	78,488,617
	12	臺南市六甲區公所	86,883,000	78,175,521	672,923	—	78,848,444
	13	臺南市官田區公所	88,286,000	78,780,258	891,726	—	79,671,984
	14	臺南市大內區公所	74,984,000	62,207,009	34,705	742,474	62,984,188
	15	臺南市佳里區公所	129,037,000	116,932,647	—	—	116,932,647
	16	臺南市學甲區公所	106,941,000	91,021,612	855,985	—	91,877,597
	17	臺南市西港區公所	87,611,000	80,109,117	—	—	80,109,117
	18	臺南市七股區公所	103,589,000	83,560,383	7,686,022	800,000	92,046,405
	19	臺南市將軍區公所	95,791,000	81,188,645	—	—	81,188,645
	20	臺南市北門區公所	83,960,000	69,132,790	2,394,694	—	71,527,484
	21	臺南市新化區公所	126,515,000	111,397,305	2,435,655	339,092	114,172,052

## 總決算歲出機關別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決算審定數與預算數比較增減		決算審定數與決算數比較增減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
64,367,970,172	6,702,574,018	2,450,832,739	73,521,376,929	100.00	- 7,135,690,071	8.85	- 1,083,306	0.00
539,482,817	97,500	—	539,580,317	0.73	- 76,671,683	12.44	—	—
539,482,817	97,500	—	539,580,317	0.73	- 76,671,683	12.44	—	—
1,263,134,648	179,519,482	30,535,052	1,473,189,182	2.00	- 725,145,818	32.99	—	—
1,181,550,999	170,120,123	29,435,052	1,381,106,174	1.88	- 711,875,826	34.01	—	—
67,523,983	8,924,359	1,100,000	77,548,342	0.11	- 9,581,658	11.00	—	—
14,059,666	475,000	—	14,534,666	0.02	- 3,688,334	20.24	—	—
5,211,421,194	416,074,192	80,976,678	5,708,472,064	7.76	- 563,927,936	8.99	—	—
951,083,783	277,353,742	24,833,818	1,253,271,343	1.70	- 106,368,657	7.82	—	—
26,525,773	—	—	26,525,773	0.04	- 4,404,227	14.24	—	—
475,187,425	—	—	475,187,425	0.65	- 39,689,575	7.71	—	—
170,981,555	8,215,537	—	179,197,092	0.24	- 9,124,908	4.85	—	—
91,393,450	2,376,394	—	93,769,844	0.13	- 13,275,156	12.40	—	—
104,154,708	5,260,501	—	109,415,209	0.15	- 16,858,791	13.35	—	—
71,164,876	5,055,508	—	76,220,384	0.10	- 3,845,616	4.80	—	—
79,515,033	1,879,589	922,821	82,317,443	0.11	- 12,372,557	13.07	—	—
93,619,067	9,024,437	—	102,643,504	0.14	- 6,098,496	5.61	—	—
115,174,103	3,938,630	—	119,112,733	0.16	- 9,707,267	7.54	—	—
77,566,322	922,295	—	78,488,617	0.11	- 8,888,383	10.17	—	—
78,175,521	672,923	—	78,848,444	0.11	- 8,034,556	9.25	—	—
78,780,258	891,726	—	79,671,984	0.11	- 8,614,016	9.76	—	—
62,207,009	34,705	742,474	62,984,188	0.09	- 11,999,812	16.00	—	—
116,932,647	—	—	116,932,647	0.16	- 12,104,353	9.38	—	—
91,021,612	855,985	—	91,877,597	0.12	- 15,063,403	14.09	—	—
80,109,117	—	—	80,109,117	0.11	- 7,501,883	8.56	—	—
83,560,383	7,686,022	800,000	92,046,405	0.13	- 11,542,595	11.14	—	—
81,188,645	—	—	81,188,645	0.11	- 14,602,355	15.24	—	—
69,132,790	2,394,694	—	71,527,484	0.10	- 12,432,516	14.81	—	—
111,397,305	2,435,655	339,092	114,172,052	0.16	- 12,342,948	9.76	—	—

# 參、中華民國 103 年度臺南市地方

經常  
資本門併計

科 目			預 算 數	決 算			
款	項	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
	22	臺南市善化區公所	173,823,000	149,065,789	11,787,004	—	160,852,793
	23	臺南市新市區公所	155,461,000	96,541,594	8,190,796	39,730,616	144,463,006
	24	臺南市安定區公所	98,280,000	89,658,736	2,762,143	372,266	92,793,145
	25	臺南市山上區公所	69,854,000	60,061,123	649,517	2,310,150	63,020,790
	26	臺南市玉井區公所	78,883,000	64,571,399	3,886,646	—	68,458,045
	27	臺南市楠西區公所	74,512,000	56,249,551	7,980,154	561,194	64,790,899
	28	臺南市南化區公所	153,140,000	111,475,238	19,114,947	—	130,590,185
	29	臺南市左鎮區公所	64,092,000	52,917,248	78,158	855,600	53,851,006
	30	臺南市仁德區公所	155,087,000	136,398,122	6,039,729	—	142,437,851
	31	臺南市歸仁區公所	151,695,000	131,682,488	4,623,220	178,000	136,483,708
	32	臺南市關廟區公所	111,761,000	100,937,121	24,587	506,413	101,468,121
	33	臺南市龍崎區公所	67,343,000	58,426,042	798,105	3,252,489	62,476,636
	34	臺南市永康區公所	268,472,000	236,094,860	4,292,634	—	240,387,494
	35	臺南市東區區公所	160,902,000	149,356,880	2,912,535	—	152,269,415
	36	臺南市南區區公所	154,321,000	133,017,409	4,577,907	5,571,745	143,167,061
	37	臺南市北區區公所	144,559,000	124,677,585	2,562,781	—	127,240,366
	38	臺南市安南區公所	175,353,000	163,815,332	2,248,463	—	166,063,795
	39	臺南市安平區公所	84,618,000	77,133,080	1,770,898	—	78,903,978
	40	臺南市中西區公所	119,864,000	110,470,215	2,775,625	—	113,245,840
4		地 政 局 主 管	1,214,719,000	977,043,094	120,325,672	8,160,356	1,105,529,122
	1	臺南市政府地政局	1,214,719,000	977,043,094	120,325,672	8,160,356	1,105,529,122
5		消 防 局 主 管	1,556,352,000	1,332,917,814	130,972,074	41,990,738	1,505,880,626
	1	臺南市政府消防局	1,556,352,000	1,332,917,814	130,972,074	41,990,738	1,505,880,626
6		稅 務 局 主 管	612,554,000	580,910,127	—	—	580,910,127
	1	臺南市政府稅務局	612,554,000	580,910,127	—	—	580,910,127
7		教 育 局 主 管	27,545,824,000	25,633,113,683	7,679,453	229,000,000	25,869,793,136
	1	臺南市政府教育局	27,545,824,000	25,633,113,683	7,679,453	229,000,000	25,869,793,136
8		文 化 局 主 管	1,841,919,000	915,926,449	410,552,726	432,771,012	1,759,250,187
	1	臺南市政府文化局	1,841,919,000	915,926,449	410,552,726	432,771,012	1,759,250,187
9		農 業 局 主 管	3,363,404,000	2,671,595,028	201,852,108	267,466,748	3,140,913,884
	1	臺南市政府農業局	3,363,404,000	2,671,595,028	201,852,108	267,466,748	3,140,913,884
10		水 利 局 主 管	4,491,548,000	2,310,488,704	1,259,457,293	574,821,643	4,144,767,640
	1	臺南市政府水利局	4,491,548,000	2,310,488,704	1,259,457,293	574,821,643	4,144,767,640

## 總決算歲出機關別決算審定表(續)

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決算審定數與預算數比較增減		決算審定數與決算數比較增減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
149,065,789	11,787,004	—	160,852,793	0.22	- 12,970,207	7.46	—	—
96,541,594	8,190,796	39,730,616	144,463,006	0.20	- 10,997,994	7.07	—	—
89,658,736	2,762,143	372,266	92,793,145	0.13	- 5,486,855	5.58	—	—
60,061,123	649,517	2,310,150	63,020,790	0.09	- 6,833,210	9.78	—	—
64,571,399	3,886,646	—	68,458,045	0.09	- 10,424,955	13.22	—	—
56,249,551	7,980,154	561,194	64,790,899	0.09	- 9,721,101	13.05	—	—
111,475,238	19,114,947	—	130,590,185	0.18	- 22,549,815	14.72	—	—
52,917,248	78,158	855,600	53,851,006	0.07	- 10,240,994	15.98	—	—
136,398,122	6,039,729	—	142,437,851	0.19	- 12,649,149	8.16	—	—
131,682,488	4,623,220	178,000	136,483,708	0.19	- 15,211,292	10.03	—	—
100,937,121	24,587	506,413	101,468,121	0.14	- 10,292,879	9.21	—	—
58,426,042	798,105	3,252,489	62,476,636	0.08	- 4,866,364	7.23	—	—
236,094,860	4,292,634	—	240,387,494	0.33	- 28,084,506	10.46	—	—
149,356,880	2,912,535	—	152,269,415	0.21	- 8,632,585	5.37	—	—
133,017,409	4,577,907	5,571,745	143,167,061	0.19	- 11,153,939	7.23	—	—
124,677,585	2,562,781	—	127,240,366	0.17	- 17,318,634	11.98	—	—
163,815,332	2,248,463	—	166,063,795	0.23	- 9,289,205	5.30	—	—
77,133,080	1,770,898	—	78,903,978	0.11	- 5,714,022	6.75	—	—
110,470,215	2,775,625	—	113,245,840	0.15	- 6,618,160	5.52	—	—
<b>977,043,094</b>	<b>120,325,672</b>	<b>8,160,356</b>	<b>1,105,529,122</b>	<b>1.50</b>	<b>- 109,189,878</b>	<b>8.99</b>	—	—
977,043,094	120,325,672	8,160,356	1,105,529,122	1.50	- 109,189,878	8.99	—	—
<b>1,332,917,814</b>	<b>130,972,074</b>	<b>41,990,738</b>	<b>1,505,880,626</b>	<b>2.05</b>	<b>- 50,471,374</b>	<b>3.24</b>	—	—
1,332,917,814	130,972,074	41,990,738	1,505,880,626	2.05	- 50,471,374	3.24	—	—
<b>580,910,127</b>	—	—	<b>580,910,127</b>	<b>0.79</b>	<b>- 31,643,873</b>	<b>5.17</b>	—	—
580,910,127	—	—	580,910,127	0.79	- 31,643,873	5.17	—	—
<b>25,633,113,683</b>	<b>7,679,453</b>	<b>229,000,000</b>	<b>25,869,793,136</b>	<b>35.19</b>	<b>- 1,676,030,864</b>	<b>6.08</b>	—	—
25,633,113,683	7,679,453	229,000,000	25,869,793,136	35.19	- 1,676,030,864	6.08	—	—
<b>915,893,143</b>	<b>410,552,726</b>	<b>432,771,012</b>	<b>1,759,216,881</b>	<b>2.39</b>	<b>- 82,702,119</b>	<b>4.49</b>	<b>- 33,306</b>	<b>0.00</b>
915,893,143	410,552,726	432,771,012	1,759,216,881	2.39	- 82,702,119	4.49	- 33,306	0.00
<b>2,671,595,028</b>	<b>201,852,108</b>	<b>267,466,748</b>	<b>3,140,913,884</b>	<b>4.27</b>	<b>- 222,490,116</b>	<b>6.62</b>	—	—
2,671,595,028	201,852,108	267,466,748	3,140,913,884	4.27	- 222,490,116	6.62	—	—
<b>2,310,488,704</b>	<b>1,259,457,293</b>	<b>574,821,643</b>	<b>4,144,767,640</b>	<b>5.64</b>	<b>- 346,780,360</b>	<b>7.72</b>	—	—
2,310,488,704	1,259,457,293	574,821,643	4,144,767,640	5.64	- 346,780,360	7.72	—	—

# 參、中華民國 103 年度臺南市地方

經常  
資本門併計

科 目			預 算 數	決 算			
款	項	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
11		工 務 局 主 管	4,254,531,000	2,165,713,135	1,201,710,498	420,780,108	3,788,203,741
	1	臺南市政府工務局	4,254,531,000	2,165,713,135	1,201,710,498	420,780,108	3,788,203,741
12		交 通 局 主 管	2,668,112,000	1,037,091,141	1,418,423,462	16,828,839	2,472,343,442
	1	臺南市政府交通局	2,668,112,000	1,037,091,141	1,418,423,462	16,828,839	2,472,343,442
13		觀 光 旅 遊 局 主 管	274,587,000	146,239,927	69,745,827	16,809,126	232,794,880
	1	臺南市政府觀光旅遊局	274,587,000	146,239,927	69,745,827	16,809,126	232,794,880
14		經 濟 發 展 局 主 管	690,451,000	509,488,751	119,044,644	3,644,426	632,177,821
	1	臺南市政府經濟發展局	437,926,000	314,331,502	76,897,239	202,308	391,431,049
	2	臺南市市場處	252,525,000	195,157,249	42,147,405	3,442,118	240,746,772
15		社 會 局 主 管	6,379,518,000	5,935,557,628	108,762,218	640,584	6,044,960,430
	1	臺南市政府社會局	6,379,518,000	5,935,557,628	108,762,218	640,584	6,044,960,430
16		勞 工 局 主 管	201,683,000	173,176,095	979,044	—	174,155,139
	1	臺南市政府勞工局	201,683,000	173,176,095	979,044	—	174,155,139
17		衛 生 局 主 管	1,136,605,000	879,927,505	133,309,090	16,685,735	1,029,922,330
	1	臺南市政府衛生局	1,136,605,000	879,927,505	133,309,090	16,685,735	1,029,922,330
18		都 市 發 展 局 主 管	271,094,000	145,077,496	55,995,202	31,477,167	232,549,865
	1	臺南市政府都市發展局	271,094,000	145,077,496	55,995,202	31,477,167	232,549,865
19		環 境 保 護 局 主 管	2,785,448,000	2,451,293,225	224,122,876	—	2,675,416,101
	1	臺南市政府環境保護局	2,785,448,000	2,451,293,225	224,122,876	—	2,675,416,101
20		警 察 局 主 管	6,575,229,000	5,878,833,505	190,644,319	42,780,956	6,112,258,780
	1	臺南市政府警察局	6,575,229,000	5,878,833,505	190,644,319	42,780,956	6,112,258,780
21		統 籌 支 撥 科 目	5,654,701,000	3,609,571,512	453,306,338	236,513,571	4,299,391,421
	1	公務人員退休給付	4,351,938,000	3,236,526,636	411,047,255	—	3,647,573,891
	2	公務人員撫卹給付	72,999,000	37,120,285	—	—	37,120,285
	3	公務人員各項補助	358,750,000	271,266,694	—	—	271,266,694
	4	公務人員因公致殘廢死亡慰問金	11,890,000	210,000	—	—	210,000
	5	災害準備金	810,000,000	64,447,897	42,259,083	236,513,571	343,220,551
	6	各類員工待遇準備	49,124,000	—	—	—	—
22		第 二 預 備 金 ( 註 )	51,801,000	—	—	—	—
	1	第 二 預 備 金 ( 註 )	51,801,000	—	—	—	—

註：本年度第二預備金原編列預算數 4 億元，經臺南市政府核准動支 3 億 4,819 萬餘元，賸餘 5,180 萬餘元(動支比率 87.05%)。

## 總決算歲出機關別決算審定表(續)

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決算審定數與預算數比較增減		決算審定數與決算數比較增減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
2,165,713,135	1,201,710,498	420,780,108	3,788,203,741	5.15	- 466,327,259	10.96	—	—
2,165,713,135	1,201,710,498	420,780,108	3,788,203,741	5.15	- 466,327,259	10.96	—	—
1,037,091,141	1,418,423,462	16,828,839	2,472,343,442	3.36	- 195,768,558	7.34	—	—
1,037,091,141	1,418,423,462	16,828,839	2,472,343,442	3.36	- 195,768,558	7.34	—	—
146,239,927	69,745,827	16,809,126	232,794,880	0.32	- 41,792,120	15.22	—	—
146,239,927	69,745,827	16,809,126	232,794,880	0.32	- 41,792,120	15.22	—	—
509,488,751	119,044,644	3,644,426	632,177,821	0.86	- 58,273,179	8.44	—	—
314,331,502	76,897,239	202,308	391,431,049	0.53	- 46,494,951	10.62	—	—
195,157,249	42,147,405	3,442,118	240,746,772	0.33	- 11,778,228	4.66	—	—
5,935,557,628	108,762,218	640,584	6,044,960,430	8.22	- 334,557,570	5.24	—	—
5,935,557,628	108,762,218	640,584	6,044,960,430	8.22	- 334,557,570	5.24	—	—
173,176,095	979,044	—	174,155,139	0.24	- 27,527,861	13.65	—	—
173,176,095	979,044	—	174,155,139	0.24	- 27,527,861	13.65	—	—
879,927,505	133,309,090	15,635,735	1,028,872,330	1.40	- 107,732,670	9.48	- 1,050,000	0.10
879,927,505	133,309,090	15,635,735	1,028,872,330	1.40	- 107,732,670	9.48	- 1,050,000	0.10
145,077,496	55,995,202	31,477,167	232,549,865	0.32	- 38,544,135	14.22	—	—
145,077,496	55,995,202	31,477,167	232,549,865	0.32	- 38,544,135	14.22	—	—
2,451,293,225	224,122,876	—	2,675,416,101	3.64	- 110,031,899	3.95	—	—
2,451,293,225	224,122,876	—	2,675,416,101	3.64	- 110,031,899	3.95	—	—
5,878,833,505	190,644,319	42,780,956	6,112,258,780	8.31	- 462,970,220	7.04	—	—
5,878,833,505	190,644,319	42,780,956	6,112,258,780	8.31	- 462,970,220	7.04	—	—
3,609,571,512	453,306,338	236,513,571	4,299,391,421	5.85	- 1,355,309,579	23.97	—	—
3,236,526,636	411,047,255	—	3,647,573,891	4.96	- 704,364,109	16.19	—	—
37,120,285	—	—	37,120,285	0.05	- 35,878,715	49.15	—	—
271,266,694	—	—	271,266,694	0.37	- 87,483,306	24.39	—	—
210,000	—	—	210,000	0.00	- 11,680,000	98.23	—	—
64,447,897	42,259,083	236,513,571	343,220,551	0.47	- 466,779,449	57.63	—	—
—	—	—	—	—	- 49,124,000	100.00	—	—
—	—	—	—	—	- 51,801,000	—	—	—
—	—	—	—	—	- 51,801,000	—	—	—



## 肆、中華民國 103 年度臺南市地方總決算

經常  
資本 門併計

年度別	科目名稱	以前年度	決 算			
		轉入數	減免數	實現數	調整數	未結清數
		應收數	應收數	應收數	應收數	應收數
		保留數	保留數	保留數	保留數	保留數
	總 計	3,502,249,168	962,708,906	1,187,502,018	—	1,352,038,244
	合 計	3,502,249,168	962,708,906	1,187,502,018	—	1,352,038,244
		—	—	—	—	—
99—102	稅 課 收 入	1,223,460,654	110,435,073	716,162,448	—	396,863,133
		—	—	—	—	—
90—102	罰 款 及 賠 償 收 入	844,792,875	158,090,915	142,287,192	—	544,414,768
		—	—	—	—	—
95—102	規 費 收 入	62,559,075	47,418	33,287,548	—	29,224,109
		—	—	—	—	—
90—102	財 產 收 入	87,891,774	307,143	8,039,972	—	79,544,659
		—	—	—	—	—
96—102	營業盈餘及事業收入	33,572,049	—	33,555,321	—	16,728
		—	—	—	—	—
99—102	補助及協助收入 ( 補 助 收 入 )	1,196,725,023	693,701,357	214,728,912	—	288,294,754
		—	—	—	—	—
101—102	捐 獻 及 贈 與 收 入	13,513,573	—	13,513,573	—	—
		—	—	—	—	—
91—102	其 他 收 入	39,734,145	127,000	25,927,052	—	13,680,093
		—	—	—	—	—

## 以前年度歲入來源別轉入數決算審定表

單位：新臺幣元

修 正 數				決 算 審 定 數			
減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數
應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數
保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
—	51,435	—	- 51,435	962,708,906	1,187,553,453	—	1,351,986,809
—	51,435	—	- 51,435	962,708,906	1,187,553,453	—	1,351,986,809
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	110,435,073	716,162,448	—	396,863,133
—	—	—	—	—	—	—	—
—	51,435	—	- 51,435	158,090,915	142,338,627	—	544,363,333
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	47,418	33,287,548	—	29,224,109
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	307,143	8,039,972	—	79,544,659
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	33,555,321	—	16,728
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	693,701,357	214,728,912	—	288,294,754
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	13,513,573	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	127,000	25,927,052	—	13,680,093
—	—	—	—	—	—	—	—

## 伍、中華民國 103 年度臺南市地方總決算

經常  
資本 門併計

年度別	科目名稱	以前年度	決 算				數
		轉 入 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	
		應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	
		保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	
	總 計	12,248,015,338	1,225,778,502	8,285,893,445	—	2,736,343,391	
	合 計	9,317,858,579	530,243,402	6,748,236,091	479,697,720	2,519,076,806	
		2,930,156,759	695,535,100	1,537,657,354	- 479,697,720	217,266,585	
102	市 議 會 主 管	1,267,275	217,616	1,049,659	—	—	
		—	—	—	—	—	
99—102	市 政 府 主 管	213,026,581	428,839	209,755,746	8,858,994	11,700,990	
		37,292,934	2,071,162	5,703,490	- 8,858,994	20,659,288	
98—102	民 政 局 主 管	296,848,935	14,818,456	262,469,549	18,168,878	37,729,808	
		95,409,379	5,044,841	65,316,717	- 18,168,878	6,878,943	
101—102	地 政 局 主 管	90,852,477	10,204,587	80,647,890	—	—	
		2,208,400	45,712	2,162,688	—	—	
101—102	消 防 局 主 管	100,127,620	380,666	87,176,386	948,039	13,518,607	
		4,459,422	723,576	735,846	- 948,039	2,051,961	
99—102	教 育 局 主 管	51,997,811	3,206,171	37,232,733	13,412,080	24,970,987	
		16,150,000	187,920	2,550,000	- 13,412,080	—	
98—102	文 化 局 主 管	258,610,272	12,104,284	172,636,568	2,795,233	76,664,653	
		38,913,765	6,679,044	29,439,488	- 2,795,233	—	
100—102	農 業 局 主 管	147,841,063	4,677,117	141,019,960	3,331,416	5,475,402	
		20,937,603	1,067,150	16,539,037	- 3,331,416	—	
94—102	水 利 局 主 管	2,350,888,759	107,678,080	1,884,843,700	298,890,625	657,257,604	
		746,537,589	158,979,123	231,153,728	- 298,890,625	57,514,113	
97—102	工 務 局 主 管	2,227,304,832	340,142,356	1,116,923,626	41,541,129	811,779,979	
		1,084,564,285	419,031,462	527,907,065	- 41,541,129	96,084,629	

## 以前年度歲出主管機關別轉入數決算審定表

單位：新臺幣元

修 正 數				決 算 審 定 數			
減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數
應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數
保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
—	—	—	—	1,225,778,502	8,285,893,445	—	2,736,343,391
—	—	—	—	530,243,402	6,748,236,091	479,697,720	2,519,076,806
—	—	—	—	695,535,100	1,537,657,354	- 479,697,720	217,266,585
—	—	—	—	217,616	1,049,659	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	428,839	209,755,746	8,858,994	11,700,990
—	—	—	—	2,071,162	5,703,490	- 8,858,994	20,659,288
—	—	—	—	14,818,456	262,469,549	18,168,878	37,729,808
—	—	—	—	5,044,841	65,316,717	- 18,168,878	6,878,943
—	—	—	—	10,204,587	80,647,890	—	—
—	—	—	—	45,712	2,162,688	—	—
—	—	—	—	380,666	87,176,386	948,039	13,518,607
—	—	—	—	723,576	735,846	- 948,039	2,051,961
—	—	—	—	3,206,171	37,232,733	13,412,080	24,970,987
—	—	—	—	187,920	2,550,000	- 13,412,080	—
—	—	—	—	12,104,284	172,636,568	2,795,233	76,664,653
—	—	—	—	6,679,044	29,439,488	- 2,795,233	—
—	—	—	—	4,677,117	141,019,960	3,331,416	5,475,402
—	—	—	—	1,067,150	16,539,037	- 3,331,416	—
—	—	—	—	107,678,080	1,884,843,700	298,890,625	657,257,604
—	—	—	—	158,979,123	231,153,728	- 298,890,625	57,514,113
—	—	—	—	340,142,356	1,116,923,626	41,541,129	811,779,979
—	—	—	—	419,031,462	527,907,065	- 41,541,129	96,084,629

## 伍、中華民國 103 年度臺南市地方總決算

經常  
資本 門併計

年度別	科目名稱	以前年度	決 算				數
		轉入數	減免數	實現數	調整數	未結清數	
		應付數	應付數	應付數	應付數	應付數	
		保留數	保留數	保留數	保留數	保留數	
98-102	交通局主管	1,051,737,143 35,812,000	2,018,153 —	396,436,882 12,192,370	23,619,630 - 23,619,630	676,901,738 —	
100-102	觀光旅遊局主管	104,752,043 2,246,387	4,789,428 160,017	73,174,034 2,086,370	— —	26,788,581 —	
101-102	經濟發展局主管	146,114,213 10,731,177	5,531,224 959,787	118,287,018 7,640,699	2,000,000 - 2,000,000	24,295,971 130,691	
101-102	社會局主管	141,980,708 5,341,450	9,986,057 —	127,825,085 —	— —	4,169,566 5,341,450	
100-102	勞工局主管	10,347,470 100,000,000	1,194,028 —	9,153,442 100,000,000	— —	— —	
100-102	衛生局主管	91,364,253 18,850,000	819,415 —	88,844,838 2,118,994	720,000 - 720,000	2,420,000 16,011,006	
92-102	都市發展局主管	117,515,971 29,020,636	4,693,210 8,940,541	63,365,863 7,485,591	— —	49,456,898 12,594,504	
98-102	環境保護局主管	262,681,814 18,762,908	4,688,604 1,756,904	249,463,221 15,567,504	1,438,500 - 1,438,500	9,968,489 —	
102	警察局主管	161,337,233 —	217,600 —	159,954,496 —	— —	1,165,137 —	
99-102	統籌支撥科目	1,491,262,106 662,918,824	2,447,511 89,887,861	1,467,975,395 509,057,767	63,973,196 - 63,973,196	84,812,396 —	

## 以前年度歲出主管機關別轉入數決算審定表(續)

單位：新臺幣元

修 正 數				決 算 審 定 數			
減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數
應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數
保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
—	—	—	—	2,018,153	396,436,882	23,619,630	676,901,738
—	—	—	—	—	12,192,370	- 23,619,630	—
—	—	—	—	4,789,428	73,174,034	—	26,788,581
—	—	—	—	160,017	2,086,370	—	—
—	—	—	—	5,531,224	118,287,018	2,000,000	24,295,971
—	—	—	—	959,787	7,640,699	- 2,000,000	130,691
—	—	—	—	9,986,057	127,825,085	—	4,169,566
—	—	—	—	—	—	—	5,341,450
—	—	—	—	1,194,028	9,153,442	—	—
—	—	—	—	—	100,000,000	—	—
—	—	—	—	819,415	88,844,838	720,000	2,420,000
—	—	—	—	—	2,118,994	- 720,000	16,011,006
—	—	—	—	4,693,210	63,365,863	—	49,456,898
—	—	—	—	8,940,541	7,485,591	—	12,594,504
—	—	—	—	4,688,604	249,463,221	1,438,500	9,968,489
—	—	—	—	1,756,904	15,567,504	- 1,438,500	—
—	—	—	—	217,600	159,954,496	—	1,165,137
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	2,447,511	1,467,975,395	63,973,196	84,812,396
—	—	—	—	89,887,861	509,057,767	- 63,973,196	—

陸、中華民國 103 年度臺南市地方

科 目				修 正 內 容	修	
					實 現 數	數
款	項	目	名 稱		增	減
			總 計		1,521,421,574	
1			稅 課 收 入		1,521,035,626	—
	1		臺 南 市 政 府		1,521,035,626	—
		3	統 籌 分 配 稅	已撥款之統籌分配稅款，由應收數轉列實現數。	1,521,035,626	—
2			罰 款 及 賠 償 收 入		90,000	—
	57		臺南市政府都市發展局		90,000	—
		1	罰 金 罰 鍰 及 怠 金	增列已取具未到期支票之罰鍰收入。	90,000	—
4			財 產 收 入		295,948	—
	1		臺 南 市 政 府		295,948	—
		1	財 產 售 價	增列交易完成之土地價款。	295,948	—



# 總決算歲入決算修正數明細表

單位：新臺幣元

正				數		應繳回市庫數	備註
應收數		保留數		合計			
增	減	增	減	增	減		
—	1,521,125,626	—	—	1,521,421,574	1,521,125,626	295,948	
—	1,521,035,626	—	—	1,521,035,626	1,521,035,626	—	
—	1,521,035,626	—	—	1,521,035,626	1,521,035,626	—	
—	1,521,035,626	—	—	1,521,035,626	1,521,035,626	—	
—	90,000	—	—	90,000	90,000	—	
—	90,000	—	—	90,000	90,000	—	
—	90,000	—	—	90,000	90,000	—	
—	—	—	—	295,948	—	295,948	
—	—	—	—	295,948	—	295,948	
—	—	—	—	295,948	—	295,948	

## 柒、中華民國 103 年度臺南市地方

科 目				修 正 內 容	修	
					實 現	數
款	項	目	名 稱		增	減
8	1		總 計		—	33,306
			文 化 局 主 管		—	33,306
			臺南市政府文化局		—	33,306
17	2		文 化 業 務	剔除溢支土地租金。	—	33,306
			衛 生 局 主 管		—	—
			臺南市政府衛生局		—	—
17	2		衛 生 業 務	溢保留身心障礙者醫療輔具補助款。	—	—

## 捌、中華民國 103 年度臺南市地方總決算

科				
---	--	--	--	--

總決算歲出決算修正數明細表

單位：新臺幣元

正數						應繳回市庫數		備註
應付數		保留數		合計				
增	減	增	減	增	減	剔除數	減列數	
—	—	—	1,050,000	—	1,083,306	33,306	1,050,000	
—	—	—	—	—	33,306	33,306	—	
—	—	—	—	—	33,306	33,306	—	
—	—	—	—	—	33,306	33,306	—	
—	—	—	1,050,000	—	1,050,000	—	1,050,000	
—	—	—	1,050,000	—	1,050,000	—	1,050,000	
—	—	—	1,050,000	—	1,050,000	—	1,050,000	

以前年度歲入轉入數決算修正數明細表

單位：新臺幣元

正				數				應繳回市庫數	備註
實現數		未結清數							
應收數		應收數							
增	減	增	減	增	減	增	減		
51,435	—	—	—	—	51,435	—	—	—	
51,435	—	—	—	—	51,435	—	—	—	
51,435	—	—	—	—	51,435	—	—	—	
51,435	—	—	—	—	51,435	—	—	—	

**玖、中華民國 103 年度臺南市地方總決算**  
**審定後歲入歲出性質及餘絀簡明比較分析表**

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數		決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
<b>一、經 常 門</b>						
<b>(一)歲 入</b>	70,233,610,000	100.00	69,376,012,849	100.00	- 857,597,151	1.22
1. 直 接 稅 收 入	22,777,955,000	32.43	22,791,953,427	32.85	13,998,427	0.06
2. 間 接 稅 收 入	16,815,592,000	23.94	17,590,814,496	25.36	775,222,496	4.61
3. 賦 稅 外 收 入	30,640,063,000	43.63	28,993,244,926	41.79	- 1,646,818,074	5.37
<b>(二)歲 出</b>	64,713,288,000	100.00	59,103,897,827	100.00	- 5,609,390,173	8.67
1. 一 般 經 常 支 出	63,323,820,000	97.85	58,415,166,362	98.83	- 4,908,653,638	7.75
2. 債 務 利 息 及 事 務 支 出	1,221,437,000	1.89	677,564,130	1.15	- 543,872,870	44.53
3. 預 備 金	168,031,000	0.26	11,167,335	0.02	- 156,863,665	93.35
<b>(三)經 常 門 餘 絀</b>	5,520,322,000	—	10,272,115,022	—	4,751,793,022	86.08
<b>二、資 本 門</b>						
<b>(一)歲 入</b>	3,623,457,000	100.00	2,206,542,154	100.00	- 1,416,914,846	39.10
1. 減 少 資 產	2,000,000,000	55.20	1,513,311,213	68.58	- 486,688,787	24.33
2. 收 回 投 資	1,623,457,000	44.80	693,230,941	31.42	- 930,226,059	57.30
<b>(二)歲 出</b>	15,943,779,000	100.00	14,417,479,102	100.00	- 1,526,299,898	9.57
1. 增 置 或 擴 充 改 良 資 產	15,232,779,000	95.54	14,084,425,886	97.69	- 1,148,353,114	7.54
2. 增 加 投 資	1,000,000	0.01	1,000,000	0.01	—	—
3. 預 備 金	710,000,000	4.45	332,053,216	2.30	- 377,946,784	53.23
<b>(三)資 本 門 餘 絀</b>	- 12,320,322,000	—	- 12,210,936,948	—	109,385,052	0.89
<b>三、歲 入 歲 出 餘 絀</b>	- 6,800,000,000	—	- 1,938,821,926	—	4,861,178,074	71.49

## 拾、臺南市營業基金決算審定數簡表

中 華 民 國 103 年 度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決算審定數	決算審定數與預算數比較增減	
					金 額	%
營 業 收 入	209,874,000	215,204,855	—	215,204,855	5,330,855	2.54
營 業 成 本	18,900,000	15,600,739	—	15,600,739	- 3,299,261	17.46
營業毛利（毛損－）	190,974,000	199,604,116	—	199,604,116	8,630,116	4.52
營 業 費 用	155,827,000	148,193,501	—	148,193,501	- 7,633,499	4.90
營業利益（損失－）	35,147,000	51,410,615	—	51,410,615	16,263,615	46.27
營 業 外 收 入	1,174,000	2,621,711	—	2,621,711	1,447,711	123.31
營 業 外 費 用	—	290,000	—	290,000	290,000	—
營業外利益（損失－）	1,174,000	2,331,711	—	2,331,711	1,157,711	98.61
稅前純益（純損－）	36,321,000	53,742,326	—	53,742,326	17,421,326	47.96
所得稅費用（利益－）	6,174,000	11,502,578	—	11,502,578	5,328,578	86.31
本期純益（純損－）	30,147,000	42,239,748	—	42,239,748	12,092,748	40.11

## 拾壹、臺南市營業基金營業收支暨盈虧審定數簡表

中 華 民 國 103 年 度

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	總 收 入	總 支 出	盈 虧
合 計	217,826,566	175,586,818	42,239,748
臺南市肉品市場股份有限公司	145,697,622	113,018,034	32,679,588
臺南市農產運銷股份有限公司	72,128,944	62,568,784	9,560,160

## 拾貳、臺南市營業基金盈虧

中華民國

### 盈餘分配

機 關 名 稱	盈 餘 之 部		
	本 期 純 益	累 積 盈 餘	合 計
農 業 局 主 管	42,239,748	42,346,138	84,585,886
臺南市肉品市場股份有限公司	32,679,588	36,630,289	69,309,877
臺南市農產運銷股份有限公司	9,560,160	5,715,849	15,276,009
合 計	42,239,748	42,346,138	84,585,886

註：股(官)息紅利包含地方政府所得者 931,600 元及民股股東所得者 334,500 元。

### 虧損填補

機 關 名 稱	虧 損 之 部	
	累 積 虧 損	合 計
農 業 局 主 管	—	—
臺南市肉品市場股份有限公司	—	—
臺南市農產運銷股份有限公司	—	—
合 計	—	—

## 撥補審定數額綜計表(機關別)

103 年度

單位：新臺幣元

分	配	之	部
法 定 公 積	股 ( 官 ) 息 紅 利	未 分 配 盈 餘	合 計
3,652,060	1,266,100	79,667,726	84,585,886
2,527,621	1,266,100	65,516,156	69,309,877
1,124,439	—	14,151,570	15,276,009
3,652,060	1,266,100	79,667,726	84,585,886

單位：新臺幣元

填	補	之	部
撥 用 盈 餘	合 計		
—	—		
—	—		
—	—		
—	—		



# 拾參、臺南市營業基金盈虧審定後

中華民國

科 目	103 年 12 月 31 日		102 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	1,157,185,144	100.00	1,114,359,407	100.00	42,825,737	3.84
流 動 資 產	315,683,532	27.28	263,486,798	23.64	52,196,734	19.81
現 金	283,127,085	24.47	240,543,018	21.58	42,584,067	17.70
應 收 款 項	32,522,599	2.81	22,627,322	2.03	9,895,277	43.73
存 貨	4,473	0.00	—	—	4,473	—
預 付 款 項	29,375	0.00	316,458	0.03	- 287,083	90.72
基金、投資及長期應收款	7,476,350	0.65	6,867,897	0.62	608,453	8.86
基 金	4,787,576	0.41	4,068,573	0.37	719,003	17.67
長 期 應 收 款 項	2,688,774	0.23	2,799,324	0.25	- 110,550	3.95
固 定 資 產	834,023,262	72.07	843,942,712	75.73	- 9,919,450	1.18
土 地	670,412,205	57.93	670,412,205	60.16	—	—
土 地 改 良 物	4,999,287	0.43	5,367,038	0.48	- 367,751	6.85
房 屋 及 建 築	111,875,310	9.67	117,219,556	10.52	- 5,344,246	4.56
機 械 及 設 備	36,107,843	3.12	39,331,003	3.53	- 3,223,160	8.19
交 通 及 運 輸 設 備	976,905	0.08	115,206	0.01	861,699	747.96
什 項 設 備	9,651,712	0.83	11,497,704	1.03	- 1,845,992	16.06
其 他 資 產	2,000	0.00	62,000	0.01	- 60,000	96.77
什 項 資 產	2,000	0.00	62,000	0.01	- 60,000	96.77
合 計	1,157,185,144	100.00	1,114,359,407	100.00	42,825,737	3.84

註：信託代理與保證之或有資產及或有負債，本年度及上年度各有 18,404,291 元及 18,412,291 元。

# 資產負債綜計表(科目別)

103 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	103 年 12 月 31 日		102 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
負 債	362,649,293	31.34	360,797,204	32.38	1,852,089	0.51
流動負債	57,967,771	5.01	54,915,723	4.93	3,052,048	5.56
應付款項	57,958,789	5.01	54,903,501	4.93	3,055,288	5.56
預收款項	8,982	0.00	12,222	0.00	- 3,240	26.51
長期負債	222,965,368	19.27	222,246,365	19.94	719,003	0.32
長期債務	222,965,368	19.27	222,246,365	19.94	719,003	0.32
其他負債	81,716,154	7.06	83,635,116	7.51	- 1,918,962	2.29
什項負債	29,362,725	2.54	27,070,850	2.43	2,291,875	8.47
遞延負債	52,353,429	4.52	56,564,266	5.08	- 4,210,837	7.44
業主權益	794,535,851	68.66	753,562,203	67.62	40,973,648	5.44
資本	131,610,000	11.37	131,610,000	11.81	—	—
資本	131,610,000	11.37	131,610,000	11.81	—	—
資本公積	316,250,399	27.33	316,250,399	28.38	—	—
資本公積	316,250,399	27.33	316,250,399	28.38	—	—
保留盈餘(或累積虧損—)	90,766,707	7.84	49,793,059	4.47	40,973,648	82.29
已指撥保留盈餘	11,098,981	0.96	7,446,921	0.67	3,652,060	49.04
未指撥保留盈餘	79,667,726	6.88	47,874,675	4.30	31,793,051	66.41
累積虧損	—	—	- 5,528,537	0.50	5,528,537	100.00
業主權益其他項目	255,908,745	22.11	255,908,745	22.96	—	—
未實現重估增值	255,908,745	22.11	255,908,745	22.96	—	—
合 計	1,157,185,144	100.00	1,114,359,407	100.00	42,825,737	3.84

# 拾肆、臺南市非營業特種基金決算審定數簡表

## 一作業基金(科目別)

中華民國 103 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決算審定數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
業 務 收 入	3,326,600,000	5,440,452,362	—	5,440,452,362	2,113,852,362	63.54
業 務 成 本 與 費 用	2,491,503,000	1,835,547,013	—	1,835,547,013	- 655,955,987	26.33
業務賸餘（短絀—）	835,097,000	3,604,905,349	—	3,604,905,349	2,769,808,349	331.68
業 務 外 收 入	44,826,000	169,571,550	—	169,571,550	124,745,550	278.29
業 務 外 費 用	316,000	12,370,820	—	12,370,820	12,054,820	3,814.82
業務外賸餘（短絀—）	44,510,000	157,200,730	—	157,200,730	112,690,730	253.18
本期賸餘（短絀—）	879,607,000	3,762,106,079	—	3,762,106,079	2,882,499,079	327.70

# 拾伍、臺南市非營業特種基金收支暨餘絀審定數簡表

## 一作業基金(基金別)

中華民國 103 年度

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	總 收 入	總 支 出	餘 絀
合 計	5,610,023,912	1,847,917,833	3,762,106,079
民 政 局 主 管	682,240,778	362,465,347	319,775,431
臺南市殯葬事業管理基金	682,240,778	362,465,347	319,775,431
地 政 局 主 管	3,084,759,814	911,461,160	2,173,298,654
臺南市實施平均地權基金	3,084,759,814	911,461,160	2,173,298,654
文 化 局 主 管	135,603,085	112,111,923	23,491,162
臺南市文化建設發展基金	135,603,085	112,111,923	23,491,162
交 通 局 主 管	290,467,517	164,037,583	126,429,934
臺南市交通作業基金	290,467,517	164,037,583	126,429,934
觀 光 旅 遊 局 主 管	28,917,762	32,736,747	- 3,818,985
臺南市虎頭埤風景區管理所公共造產基金	26,064,631	27,162,112	- 1,097,481
臺南市觀光發展基金	2,853,131	5,574,635	- 2,721,504
經 濟 發 展 局 主 管	1,103,404,606	38,675,510	1,064,729,096
臺南市產業園區開發管理基金	1,103,404,606	38,675,510	1,064,729,096
衛 生 局 主 管	200,133,060	183,751,998	16,381,062
臺南市醫療基金	200,133,060	183,751,998	16,381,062
都 市 發 展 局 主 管	72,545,971	35,230,991	37,314,980
國民住宅管理維護基金	275,795	67,908	207,887
臺南市都市發展更新基金	72,270,176	35,163,083	37,107,093
警 察 局 主 管	11,951,319	7,446,574	4,504,745
臺南市關子嶺警光山莊基金	11,951,319	7,446,574	4,504,745

# 拾陸、臺南市非營業特種基金餘絀撥補

中華民國

## 賸餘分配

基 金 名 稱	本 期 賸 餘	前 期 未 分 配 賸 餘	合 計
合 計	3,765,925,064	3,251,303,371	7,017,228,435
民 政 局 主 管	319,775,431	324,663,892	644,439,323
臺南市殯葬事業管理基金	319,775,431	324,663,892	644,439,323
地 政 局 主 管	2,173,298,654	1,850,160,694	4,023,459,348
臺南市實施平均地權基金	2,173,298,654	1,850,160,694	4,023,459,348
文 化 局 主 管	23,491,162	—	23,491,162
臺南市文化建設發展基金	23,491,162	—	23,491,162
交 通 局 主 管	126,429,934	227,603,237	354,033,171
臺南市交通作業基金	126,429,934	227,603,237	354,033,171
觀 光 旅 遊 局 主 管	—	—	—
臺南市虎頭埤風景區管理所	—	—	—
公 共 造 產 基 金	—	—	—
臺南市觀光發展基金	—	—	—
經 濟 發 展 局 主 管	1,064,729,096	497,846,108	1,562,575,204
臺南市產業園區開發管理基金	1,064,729,096	497,846,108	1,562,575,204
衛 生 局 主 管	16,381,062	144,948,771	161,329,833
臺南市醫療基金	16,381,062	144,948,771	161,329,833
都 市 發 展 局 主 管	37,314,980	192,369,662	229,684,642
國民住宅管理維護基金	207,887	4,939,564	5,147,451
臺南市都市發展更新基金	37,107,093	187,430,098	224,537,191
警 察 局 主 管	4,504,745	13,711,007	18,215,752
臺南市關子嶺警光山莊基金	4,504,745	13,711,007	18,215,752

註：前期未分配賸餘 3,251,303,371 元，較 102 年度「未分配賸餘」決算審定數 3,069,656,022 元，差異 181,647,349 元，由特別收入基金轉為作業基金，予以納列。

# 審定數額綜計表－作業基金(基金別)

103 年度

單位：新臺幣元

解 繳 市 庫 淨 額	其 他 依 法 分 配 數	合 計	未 分 配 積 餘
400,398,162	396,283,744	796,681,906	6,220,546,529
—	—	—	644,439,323
—	—	—	644,439,323
370,000,000	396,283,744	766,283,744	3,257,175,604
370,000,000	396,283,744	766,283,744	3,257,175,604
23,491,162	—	23,491,162	—
23,491,162	—	23,491,162	—
—	—	—	354,033,171
—	—	—	354,033,171
—	—	—	—
—	—	—	—
—	—	—	—
—	—	—	1,562,575,204
—	—	—	1,562,575,204
6,907,000	—	6,907,000	154,422,833
6,907,000	—	6,907,000	154,422,833
—	—	—	229,684,642
—	—	—	5,147,451
—	—	—	224,537,191
—	—	—	18,215,752
—	—	—	18,215,752

係臺南市輔助公教人員購置住宅與急難貸款基金於 103 年 1 月 1 日結束，未予納列，及臺南市都市發展更新基金自 103 年度

## 拾陸、臺南市非營業特種基金餘絀撥補

中華民國

### 短絀填補

基 金 名 稱	本 期 短 絀	前 期 待 填 補 之 短 絀
合 計	3,818,985	55,125,828
民 政 局 主 管	—	—
臺南市殯葬事業管理基金	—	—
地 政 局 主 管	—	—
臺南市實施平均地權基金	—	—
文 化 局 主 管	—	—
臺南市文化建設發展基金	—	—
交 通 局 主 管	—	—
臺南市交通作業基金	—	—
觀 光 旅 遊 局 主 管	3,818,985	55,125,828
臺南市虎頭埤風景區管理所	1,097,481	22,088,342
公 共 造 產 基 金		
臺南市觀光發展基金	2,721,504	33,037,486
經 濟 發 展 局 主 管	—	—
臺南市產業園區開發管理基金	—	—
衛 生 局 主 管	—	—
臺南市醫療基金	—	—
都 市 發 展 局 主 管	—	—
國民住宅管理維護基金	—	—
臺南市都市發展更新基金	—	—
警 察 局 主 管	—	—
臺南市關子嶺警光山莊基金	—	—

# 審定數額綜計表－作業基金(基金別)(續)

103 年度

單位：新臺幣元

合	計	撥	用	賸	餘	待	填	補	之	短	絀
	58,944,813				—					58,944,813	
	—				—						—
	—				—						—
	—				—						—
	—				—						—
	—				—						—
	—				—						—
	—				—						—
	58,944,813				—					58,944,813	
	23,185,823				—					23,185,823	
	35,758,990				—					35,758,990	
	—				—						—
	—				—						—
	—				—						—
	—				—						—
	—				—						—
	—				—						—
	—				—						—
	—				—						—



# 拾柒、臺南市非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表

## 一作業基金(科目別)

中華民國 103 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	103 年 12 月 31 日		102 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	53,271,859,649	100.00	57,419,465,430	100.00	- 4,147,605,781	7.22
流動資產	15,484,961,864	29.07	15,386,770,797	26.80	98,191,067	0.64
投資、長期應收款、貸墊款及準備金	20,983,472,050	39.39	20,784,952,319	36.20	198,519,731	0.96
固定資產	10,606,263,952	19.91	10,121,700,370	17.63	484,563,582	4.79
無形資產	4,791,425	0.01	2,610,868	0.00	2,180,557	83.52
其他資產	6,192,370,358	11.62	11,123,431,076	19.37	- 4,931,060,718	44.33
資產總額	53,271,859,649	100.00	57,419,465,430	100.00	- 4,147,605,781	7.22
負 債	34,704,662,574	65.15	41,685,223,230	72.60	- 6,980,560,656	16.75
流動負債	31,917,360,585	59.92	33,571,296,431	58.47	- 1,653,935,846	4.93
長期負債	2,745,403,969	5.15	8,060,285,844	14.04	- 5,314,881,875	65.94
其他負債	41,898,020	0.08	53,640,955	0.09	- 11,742,935	21.89
淨 值	18,567,197,075	34.85	15,734,242,200	27.40	2,832,954,875	18.01
基金	11,389,189,025	21.38	11,997,487,315	20.89	- 608,298,290	5.07
公積	50,140,849	0.09	50,140,849	0.09	—	—
累積餘絀（—）	6,161,601,716	11.57	3,196,177,543	5.57	2,965,424,173	92.78
淨值其他項目	966,265,485	1.81	490,436,493	0.85	475,828,992	97.02
負債及淨值總額	53,271,859,649	100.00	57,419,465,430	100.00	- 4,147,605,781	7.22

註：1. 信託代理與保證之或有資產及或有負債，本年度及上年度各有 10,757,235 元及 9,002,192 元。

2. 表列 102 年 12 月 31 日各科目，不含本年度結束之臺南市輔助公教人員購置住宅與急難貸款基金金額；另臺南市都市發展更新基金自 103 年度由特別收入基金轉為作業基金經辦理科目重分類後納列。

**拾捌、臺南市非營業特種基金決算審定數簡表**  
**－特別收入基金(科目別)**

中華民國 103 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決 算 審 定 數	審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
基 金 來 源	28,421,769,000	27,463,287,967	208,918	27,463,496,885	- 958,272,115	3.37
基 金 用 途	29,190,928,000	26,700,964,746	- 12,512	26,700,952,234	- 2,489,975,766	8.53
本 期 賸 餘 ( 短 絀 )	- 769,159,000	762,323,221	221,430	762,544,651	1,531,703,651	—
期 初 基 金 餘 額	4,368,028,000	6,368,384,363	—	6,368,384,363	2,000,356,363	45.80
期 末 基 金 餘 額	3,598,869,000	7,130,707,584	221,430	7,130,929,014	3,532,060,014	98.14

註：1. 本表決算審定數欄，包括以前年度保留數之執行數及本年度奉准先行辦理之執行數。

2. 本表「期初基金餘額」決算數及決算審定數 6,368,384,363 元，較民國 102 年度「期末基金餘額」決算審定數 6,565,781,816 元，減少 197,397,453 元，主要係臺南市環境保護基金中廢棄處理場(廠)營運管理分基金於 103 年 1 月 1 日結束營運及臺南市都市發展更新基金為配合業務變動自 103 年度起，基金屬性由特別收入基金改為作業基金。

# 拾玖、臺南市非營業特種基金來源用途及餘絀審定數簡表

## 一特別收入基金(基金別)

中華民國 103 年度

單位：新臺幣元

基金名稱	基金來源	基金用途	本期餘絀	期初基金餘額	期末基金餘額
合計	27,463,496,885	26,700,952,234	762,544,651	6,368,384,363	7,130,929,014
民政局長主管	1,542,107	1,428,548	113,559	151,297,778	151,411,337
臺南市安南區里建設獎勵基金	1,542,107	1,428,548	113,559	151,297,778	151,411,337
教育局長主管	25,863,209,044	25,168,930,020	694,279,024	4,129,584,625	4,823,863,649
臺南市地方教育發展基金	25,863,209,044	25,168,930,020	694,279,024	4,129,584,625	4,823,863,649
農業局長主管	10,038,696	1,492,844	8,545,852	69,402,910	77,948,762
臺南市農業發展基金	10,038,696	1,492,844	8,545,852	69,402,910	77,948,762
工務局長主管	1,002,015	800,430	201,585	758,328	959,913
臺南市建築物無障礙設備與設施改善基金	1,002,015	800,430	201,585	758,328	959,913
社會局長主管	1,174,802,582	1,099,632,197	75,170,385	1,137,397,467	1,212,567,852
臺南市公益彩券盈餘分配基金	1,174,802,582	1,099,632,197	75,170,385	1,137,397,467	1,212,567,852
勞工局長主管	55,929,418	68,420,190	- 12,490,772	451,100,360	438,609,588
臺南市身心障礙者就業基金	34,818,155	49,159,130	- 14,340,975	349,031,161	334,690,186
臺南市勞動安全基金	21,111,263	19,261,060	1,850,203	102,069,199	103,919,402
環境保護局長主管	356,973,023	360,248,005	- 3,274,982	428,842,895	425,567,913
臺南市環境保護基金	356,973,023	360,248,005	- 3,274,982	428,842,895	425,567,913

註：本表臺南市環境保護基金「期初基金餘額」428,842,895 元，較民國 102 年度「期末基金餘額」438,810,250 元，減少 9,967,355 元，係廢棄物處理場(廠)營運管理分基金於 103 年 1 月 1 日結束所致。

## 貳拾、臺南市非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表

### 一特別收入基金(科目別)

中華民國 103 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	103 年 12 月 31 日		102 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	149,996,906,713	100.00	137,606,447,356	100.00	12,390,459,357	9.00
流動資產	9,867,417,875	6.58	10,365,280,039	7.53	- 497,862,164	4.80
投資、長期應收款項、貸墊款及準備金	51,939,892	0.03	46,302,492	0.03	5,637,400	12.18
其他資產	140,077,548,946	93.39	127,194,864,825	92.43	12,882,684,121	10.13
資產總額	149,996,906,713	100.00	137,606,447,356	100.00	12,390,459,357	9.00
負 債	142,865,977,699	95.25	131,228,095,638	95.36	11,637,882,061	8.87
流動負債	2,958,112,607	1.97	4,200,100,744	3.05	- 1,241,988,137	29.57
其他負債	139,907,865,092	93.27	127,027,994,894	92.31	12,879,870,198	10.14
基金餘額	7,130,929,014	4.75	6,378,351,718	4.64	752,577,296	11.80
基金餘額	7,130,929,014	4.75	6,378,351,718	4.64	752,577,296	11.80
負債及基金餘額總額	149,996,906,713	100.00	137,606,447,356	100.00	12,390,459,357	9.00

註：1. 信託代理與保證之或有資產及或有負債，本年度及上年度各有 121,347,026 元及 68,178,634 元。

2. 臺南市政府原編決算，依固定項目分開原則，將長期固定帳項另立帳類管理，未納入本表。截至民國 103 年度止，長期固定帳項包括固定資產 5,707,147,391 元及無形資產 46,814,918 元等。

3. 臺南市都市發展更新基金自民國 103 年度起基金屬性由特別收入基金改編為作業基金，為利比較分析，本表 102 年 12 月 31 日金額不含該基金決算數。

## 貳拾壹、臺南市營業基金及非營業特種基金剔除及修正事項明細表

中華民國 103 年度

單位：新臺幣元

機關(基金)名稱	剔除及修正內容	修 正 收 入 ( 基 金 來 源 )		剔 除 及 修 正 支 出 ( 基 金 用 途 )		盈 虧 ( 餘 絀 ) 增 減 數	
		增列金額	減列金額	增列金額	減列金額	增列盈賸餘 (或減列虧絀)	減列盈賸餘 (或增列虧絀)
非營業特種基金 特別收入基金 臺南市勞動安全基金	總 計	208,918	—	—	12,512	221,430	—
	合 計	208,918	—	—	12,512	221,430	—
	小 計	208,918	—	—	12,512	221,430	—
	增列違反勞動安全法令罰鍰應分配之收入。	208,918	—	—	—	208,918	—
	減列保障勞工權益之訴訟補助費用。	—	—	—	12,512	12,512	—

# 貳拾貳、臺南市營業基金及非營業特種基金長期債務舉借與償還彙總表

中華民國 103 年度

單位：新臺幣元

基金及借款項目	截至上年度 終了借款餘額	本 年 度 舉 借 金 額	本 年 度 償 還 金 額	本 年 度 調 整 數		截至本年度終了 借 款 餘 額	
				增 加	減 少	自 償 性 債 務	非自償 性債務
合 計	8,060,285,844	833,333,051	6,148,214,926	—	—	2,745,403,969	—
非 營 業 部 分	8,060,285,844	833,333,051	6,148,214,926	—	—	2,745,403,969	—
作 業 基 金	8,060,285,844	833,333,051	6,148,214,926	—	—	2,745,403,969	—
臺南市殯葬事業管理基金	100,927,426	—	70,787,426	—	—	30,140,000	—
後壁區、玉井區納骨堂 及柳營區火化場等經 費 借 款	100,927,426	—	70,787,426	—	—	30,140,000	—
臺南市實施平均地權基金	7,959,358,418	833,333,051	6,077,427,500	—	—	2,715,263,969	—
新營客運轉運中心市 地 重 劃	70,580,000	25,766,469	—	—	—	96,346,469	—
水交社市地重劃	110,000,000	—	110,000,000	—	—	—	—
九份子市地重劃	1,169,855,000	340,000,000	203,427,500	—	—	1,306,427,500	—
平實營區市地重劃	14,000,000	—	—	—	—	14,000,000	—
南科特定區區段徵收	4,715,000,000	—	4,715,000,000	—	—	—	—
永康砲校暨創意設計 園區開發區段徵收	738,223,418	168,106,582	—	—	—	906,330,000	—
和順寮農場區段徵收	863,400,000	—	863,400,000	—	—	—	—
德高區段徵收	65,000,000	—	65,000,000	—	—	—	—
南臺南副都心區段徵收	213,300,000	292,460,000	120,600,000	—	—	385,160,000	—
永康物流及轉運專區 市 地 重 劃	—	7,000,000	—	—	—	7,000,000	—

## 戊、附 錄

### 壹、市庫年度出納終結報告之查核

本年度臺南市地方總決算市庫年度出納終結報告，經予書面審核。茲將市庫收支及結存等情形分述如次：

#### 一、市庫收支餘絀及結存情形

##### (一)市庫收支餘絀

本年度市庫收入總額 917 億 8,856 萬餘元，支出總額 919 億 4,324 萬餘元，收支相抵計短絀 1 億 5,467 萬餘元，其餘絀情形如次：

1. 本年度總決算部分：歲入實收數 671 億 7,047 萬餘元，歲出實支數 646 億 5,443 萬餘元，收支相抵計賸餘 25 億 1,604 萬餘元。

2. 不屬於本年度總決算部分：以前年度收入、收回以前各年度歲出、暫收款、保管金、借入款、短期借款等，計收 3 億 5,329 萬餘元；以前年度支出、墊付款等，計支 79 億 8,361 萬餘元。收支相抵計短絀 76 億 3,032 萬餘元。

3. 債務之舉借及償還部分：總決算債務舉借收入 242 億 6,480 萬元，債務償還支出 193 億 519 萬餘元，收支相抵後賸餘 49 億 5,960 萬餘元。

上述賸餘與短絀相抵後，計短絀 1 億 5,467 萬餘元，即為本年度市庫短絀。

##### (二)市庫結存

本年度市庫實收實支相抵後，計短絀 1 億 5,467 萬餘元，加上年度短絀轉入數 7,927 萬餘元合計後，本年度市庫短絀 2 億 3,394 萬餘元係為市庫支票尚未提兌，本年度公庫出納終結尚能軋平。

#### 二、本年度總決算收支實現審定數及市庫實收實支數差額之解釋

##### (一)總決算收入實現審定數與市庫實收數差額之解釋

本年度總決算收入實現審定數 694 億 7,905 萬餘元，與市庫實收數 917 億 8,856 萬餘元相較，差異 223 億 951 萬餘元，其差異原因如次：

1. 加項 262 億 6,406 萬餘元，包括：

- (1)各機關以前年度經費賸餘 923 萬餘元。
- (2)剔除經費 18 萬餘元。
- (3)保管金等科目淨額 19 億 1,033 萬餘元。
- (4)融資調度科目 242 億 6,480 萬元。
- (5)上年度各機關已收而公庫列入本年度收入 17 元。
- (6)科目及年度別轉正 7,950 萬餘元。

2. 減項 39 億 5,455 萬餘元，包括：

- (1)暫收款等科目淨額 23 億 5,357 萬餘元。
- (2)科目及年度別轉正 7,950 萬餘元。
- (3)本處修正數 15 億 2,147 萬餘元。

3. 上述加項與減項數額相抵後，差額 223 億 951 萬餘元，即為總決算收入實現審定數與市庫實收數之差額。

## **(二)總決算支出實現審定數與市庫實支數差額之解釋**

本年度總決算支出實現審定數 726 億 5,386 萬餘元，與市庫實支數 919 億 4,324 萬餘元相較，差異 192 億 8,937 萬餘元，其差異原因如次：

1. 加項 196 億 1,588 萬餘元，包括：

- (1)本年度經費結餘留抵保留數 3 億 91 萬餘元。
- (2)經費賸餘待納庫 700 萬元。
- (3)本年度經費賸餘押金部分 2 萬餘元。
- (4)科目及年度別轉正 272 萬餘元。
- (5)融資調度科目 193 億 519 萬餘元。
- (6)本處修正數 3 萬餘元。

2. 減項 3 億 2,651 萬餘元，包括：

- (1)上年度經費結餘留抵保留數 2 億 6,726 萬餘元。
- (2)墊付款淨減少數 5,652 萬餘元。
- (2)科目及年度別轉正 272 萬餘元。

3. 上述加項與減項數額相抵後，差額 192 億 8,937 萬餘元，即為總決算支出實現審定數與市庫實支數之差額。

### 三、本年度總決算餘絀審定數與市庫餘絀差額之解釋

本年度審定歲入決算數 715 億 8,255 萬餘元，歲出決算數 735 億 2,137 萬餘元，相抵後歲入歲出短絀 19 億 3,882 萬餘元；市庫實收數 917 億 8,856 萬餘元，實支數 919 億 4,324 萬餘元，相抵後市庫收支短絀 1 億 5,467 萬餘元。本年度市庫收支短絀與歲入歲出短絀審定數差異 17 億 8,414 萬餘元，其差異情形分析如次：

(一)加項 345 億 1,949 萬餘元，包括：

1. 本年度市庫列支，而不屬本年度總決算歲出部分 301 億 195 萬餘元。

(1)市庫撥補各機關以前年度支出 80 億 4,014 萬餘元。

(2)市庫直接退還以前年度歲入 4 億 301 萬餘元。

(3)暫收款等科目淨額 23 億 5,357 萬餘元。

(4)債務還本 193 億 519 萬餘元。

(5)押金部分 2 萬餘元。

2. 總決算列收而市庫尚未收到之應收歲入款 44 億 916 萬餘元。

3. 各機關本年度經費賸餘尚未繳庫款 700 萬元。

4. 本處修正數 137 萬餘元。

(二)減項 363 億 364 萬餘元，包括：

1. 本年度市庫列收，而不屬本年度總決算歲入部分 274 億 2,859 萬餘元。

(1)各機關解繳以前年度歲入 11 億 8,750 萬餘元。

(2)各機關以前年度經費賸餘 923 萬餘元。

(3)保管金等科目淨額 19 億 1,033 萬餘元。

(4)剔除經費 18 萬餘元。

(5)賒借收入 242 億 6,480 萬元。

(6)墊付款淨減少數 5,652 萬餘元。

(7)上年度各機關已收而公庫列入本年度收入 17 元。

2. 總決算列支而市庫尚未撥付之應付歲出保留款 88 億 7,505 萬餘元。

(三)上述加項與減項數額相抵後，差額 17 億 8,414 萬餘元，即為市庫收支短絀與歲入歲出短絀審定數之差額。

茲將本年度決算收入支出實現審定數與市庫實收實支數、市庫餘絀與總決算餘絀審定數差額，列表解釋如次：



# 決算收入實現審定數與

中 華 民 國

科 目	決 算 收 入 實 現 審 定 數	加			
		各 機 關 以 前 年 度 經 費 賸 餘	剔 除 經 費	保 證 金 等 科 目 淨 額	融 資 科 目 調 目
稅課收入	39,846,403,098	—	—	—	—
罰款及賠償收入	653,616,820	—	—	—	—
規費收入	2,312,988,558	—	—	—	—
財產收入	1,867,795,166	—	—	—	—
營業盈餘及事業收入	23,581,167	—	—	—	—
補助收入	22,680,709,023	—	—	—	—
捐獻及贈與收入	247,663,587	—	—	—	—
其他收入	1,061,758,778	—	—	—	—
小 計	68,694,516,197	—	—	—	—
以前年度收入	784,538,472	—	—	—	—
收回以前各年度歲出	—	9,238,517	189,079	—	—
賒借收入	—	—	—	—	24,264,800,000
暫收款	—	—	—	—	—
保管金	—	—	—	33,616,946	—
借入款	—	—	—	—	—
短期借款	—	—	—	1,876,721,144	—
小 計	784,538,472	9,238,517	189,079	1,910,338,090	24,264,800,000
收 入 合 計	69,479,054,669	9,238,517	189,079	1,910,338,090	24,264,800,000

註：以前年度歲入來源別轉入數決算審定表之收入實現數不含退還以前各年度歲入款 403,014,981 元。

# 市庫實收數差額解釋表

103 年 度

單位：新臺幣元

項			減		項		市庫實收數
上年度各機關已收而公庫列入本年度收入	科目及年度別轉正	小計	暫收款等科目淨額	科目及年度別轉正	修正數	小計	
—	—	—	—	—	1,521,035,626	1,521,035,626	38,325,367,472
—	5,554	5,554	—	46,608	90,000	136,608	653,485,766
—	1,781,290	1,781,290	—	4,290	—	4,290	2,314,765,558
17	383,833	383,850	—	2,433,456	295,948	2,729,404	1,865,449,612
—	—	—	—	—	—	—	23,581,167
—	557,907	557,907	—	700,320	—	700,320	22,680,566,610
—	—	—	—	—	—	—	247,663,587
—	73,088,802	73,088,802	—	75,254,605	—	75,254,605	1,059,592,975
17	75,817,386	75,817,403	—	78,439,279	1,521,421,574	1,599,860,853	67,170,472,747
—	820,550	820,550	—	1,058,946	51,435	1,110,381	784,248,641
—	2,165,803	11,593,399	—	—	—	—	11,593,399
—	—	24,264,800,000	—	—	—	—	24,264,800,000
—	700,000	700,000	652,579,497	5,514	—	652,585,011	- 651,885,011
—	—	33,616,946	—	—	—	—	33,616,946
—	—	—	1,701,000,000	—	—	1,701,000,000	- 1,701,000,000
—	—	1,876,721,144	—	—	—	—	1,876,721,144
—	3,686,353	26,188,252,039	2,353,579,497	1,064,460	51,435	2,354,695,392	24,618,095,119
17	79,503,739	26,264,069,442	2,353,579,497	79,503,739	1,521,473,009	3,954,556,245	91,788,567,866

# 決算支出實現審定數與

中 華 民 國

科 目	決 算 支 出 實 現 審 定 數	加			
		本年度經費結 餘留抵保留數	經 費 賸 餘 待 納 庫	本年度經費賸 餘押金部分	科目及年 度別轉正
政權行使支出	539,482,817	—	—	—	—
行政支出	529,606,071	—	—	—	—
民政支出	6,527,250,736	182,307,151	7,000,000	17,730	317,479
財務支出	652,475,529	—	—	—	—
教育支出	24,627,577,034	—	—	—	—
文化支出	2,095,978,917	—	—	—	—
農業支出	2,906,087,369	12,275,652	—	—	—
工業支出	361,753,638	—	—	—	—
交通支出	3,481,119,598	10,144,000	—	—	949,607
其他經濟服務支出	858,325,104	6,584,000	—	1,000	1,065,937
社會保險支出	584,249,666	—	—	—	—
社會救助支出	979,810,518	1,707,062	—	—	—
福利服務支出	6,648,166,934	—	—	—	—
國民就業支出	84,814,258	—	—	—	41,120
醫療保健支出	879,927,505	—	—	—	—
社區發展支出	145,077,496	—	—	—	—
環境保護支出	2,451,293,225	66,385,016	—	7,500	—
退休撫卹給付支出	3,273,646,921	—	—	—	348,158
警政支出	5,878,833,505	—	—	—	—
債務付息支出	526,568,740	—	—	—	—
其他支出	335,924,591	—	—	—	—
小 計	64,367,970,172	279,402,881	7,000,000	26,230	2,722,301
以前年度支出	8,285,893,445	21,513,635	—	—	—
墊付款	—	—	—	—	—
債務還本	—	—	—	—	—
小 計	8,285,893,445	21,513,635	—	—	—
支 出 合 計	72,653,863,617	300,916,516	7,000,000	26,230	2,722,301
收 支 賸 餘 ( 短 絀 - )	—	—	—	—	—
期 初 市 庫 結 存 數	—	—	—	—	—
本 年 度 結 存 轉 入 下 年 度	—	—	—	—	—

註：截至 103 年底止市庫向特種基金及各機關保管款專戶調度餘額為 2,695,784,335 元。

# 市庫實支數差額解釋表

103 年 度

單位：新臺幣元

項			減		項		市庫實支數		
融 度	資 科	調 目	修 正 數	小 計	上年度經費結 餘留抵保留數	墊 付 款 淨 減 少 數		科目及年 度別轉正	小 計
		—	—	—	—	—	—	—	539,482,817
		—	—	—	—	—	—	—	529,606,071
		—	—	189,642,360	—	—	1,318,056	1,318,056	6,715,575,040
		—	—	—	—	—	—	—	652,475,529
		—	—	—	—	—	—	—	24,627,577,034
		—	33,306	33,306	—	—	—	—	2,096,012,223
		—	—	12,275,652	—	—	—	—	2,918,363,021
		—	—	—	—	—	—	—	361,753,638
		—	—	11,093,607	—	—	1,031,025	1,031,025	3,491,182,180
		—	—	7,650,937	—	—	—	—	865,976,041
		—	—	—	—	—	—	—	584,249,666
		—	—	1,707,062	—	—	—	—	981,517,580
		—	—	—	—	—	—	—	6,648,166,934
		—	—	41,120	—	—	41,120	41,120	84,814,258
		—	—	—	—	—	—	—	879,927,505
		—	—	—	—	—	—	—	145,077,496
		—	—	66,392,516	—	—	—	—	2,517,685,741
		—	—	348,158	—	—	20,400	20,400	3,273,974,679
		—	—	—	—	—	—	—	5,878,833,505
		—	—	—	—	—	—	—	526,568,740
		—	—	—	—	—	311,700	311,700	335,612,891
		—	33,306	282,184,718	—	—	2,722,301	2,722,301	64,654,432,589
		—	—	21,513,635	267,265,236	—	—	267,265,236	8,040,141,844
		—	—	—	—	56,522,704	—	56,522,704	- 56,522,704
19,305,190,454		—	—	19,305,190,454	—	—	—	—	19,305,190,454
19,305,190,454		—	—	19,326,704,089	267,265,236	56,522,704	—	323,787,940	27,288,809,594
19,305,190,454		33,306	—	19,615,888,807	267,265,236	56,522,704	2,722,301	326,510,241	91,943,242,183
		—	—	—	—	—	—	—	- 154,674,317
		—	—	—	—	—	—	—	- 79,270,695
		—	—	—	—	—	—	—	- 233,945,012

# 市庫餘絀與總決算餘絀審定數差額解釋表

中 華 民 國 103 年 度

單位:新臺幣元

項 目	金 額		
	小 計	合 計	總 計
甲、本年度市庫收支餘絀			- 154,674,317
乙、加項			34,519,496,692
一、本年度市庫列支而不屬本年度總決算歲出部分		30,101,953,006	
(一)市庫撥補各機關以前年度支出	8,040,141,844		
(二)市庫直接退還以前年度歲入	403,014,981		
(三)暫收款等科目淨額	2,353,579,497		
(四)債務還本	19,305,190,454		
(五)押金部分	26,230		
二、總決算列收而市庫尚未收到之應收歲入款	4,409,164,432	4,409,164,432	
三、各機關本年度經費賸餘尚未繳庫款	7,000,000	7,000,000	
四、修正數	1,379,254	1,379,254	
丙、減項			36,303,644,301
一、本年度市庫列收而不屬本年度總決算歲入部分		27,428,590,425	
(一)各機關解繳以前年度歲入	1,187,502,018		
(二)各機關以前年度經費賸餘	9,238,517		
(三)保管金等科目淨額	1,910,338,090		
(四)剔除經費	189,079		
(五)賒借收入	24,264,800,000		
(六)墊付款淨減少數	56,522,704		
(七)上年度各機關已收而公庫列入本年度收入	17		
二、總決算列支而市庫尚未撥付之應付歲出保留款	8,875,053,876	8,875,053,876	
丁、本年度歲入歲出餘絀審定數(甲+乙-丙)			- 1,938,821,926

## 貳、資產負債之查核

### 一、平衡表之查核

本年度臺南市地方總決算平衡表(民國 103 年 12 月 31 日)係依會計法第 29 條前段:「政府之財物及固定負債，除列入……彌補預算短絀之固定負債外，應分別列表或編目錄，不得列入平衡表。」之規定，排除固定資產及長期負債，計列資產 133 億 1,336 萬餘元，負債 680 億 4,168 萬餘元，餘絀(短絀)547 億 2,832 萬餘元。茲將本年度臺南市政府原列平衡表科目之主要增減及變化說明如次：

(一)資產類：包括各機關結存、有價證券、保管有價證券、押金、預付費用、應收剔除經費、應收歲入款、應收賒借收入，合計 133 億 1,336 萬餘元，較上年度期末 118 億 363 萬餘元，增加 15 億 972 萬餘元。茲分析如次：

1. 「各機關結存」科目 38 億 4,317 萬餘元，較上年度期末減少 4 億 5,356 萬餘元，主要係代收款及代辦經費較上年度減少所致。

2. 「預付費用」科目 11 億 1,173 萬餘元，較上年度期末增加 3 億 7,380 萬餘元，主要係辦理本市第二屆直轄市長、市議員及里長選舉經費尚未轉正所致。

3. 「應收歲入款」科目 57 億 6,120 萬餘元，較上年度期末減少 1 億 2,487 萬餘元，主要係應收運河星鑽都市更新有償撥用款減少所致。

4. 「應收賒借收入」科目 18 億 4,000 萬元，較上年度期末增加 18 億 4,000 萬元，主要係考量市庫財務調度需求，保留轉入下年度繼續執行。

(二)負債類：包括短期借款、暫收款、代收款、代辦經費、保管款、應付保管有價證券、應付歲出款、應付歲出保留款、借入款、應付債務還本數，合計 680 億 4,168 萬餘元，較上年度期末 667 億 8,966 萬餘元，增加 12 億 5,202 萬餘元。茲分析如次：

1. 「短期借款」科目 233 億 3,055 萬餘元，其中內含公庫結存帳面透支 2 億 3,394 萬餘元，較上年度期末增加 20 億 3,139 萬餘元，主要係向金融行庫借款增加所致。

2. 「暫收款」科目 31 億 5,571 萬餘元，涵括向中央統籌分配稅款之預借金額 10 億 9,707 萬餘元，較上年度期末減少 6 億 532 萬餘元，主要係償還中央先行墊撥之統籌分配稅所致。

3. 「代辦經費」科目 36 億 6,045 萬餘元，較上年度期末減少 1 億 7,434 萬餘元，主要係各機關代辦經費執行數減少所致。

4. 「保管款」科目 205 億 3,699 萬餘元，較上年度期末增加 3 億 839 萬餘元，主要係納入集中支付之基金專戶餘額增加所致。

5. 「應付歲出款」及「應付歲出保留款」等應付款項科目合計數 118 億 9,080 萬餘元，較上年度期末減少 3 億 5,761 萬餘元，主要係工程保留款減少所致。

6. 「借入款」科目 26 億 9,578 萬餘元，較上年度期末減少 17 億 100 萬元，主要係償還平均地權基金專戶借入金額所致。

7. 「應付債務還本數」科目 18 億 4,000 萬元，較上年度期末增加 18 億 4,000 萬元，主要係考量市庫財務調度需求，保留轉入下年度繼續執行。

(三)餘絀類：包括歲計餘絀及以前年度累計餘絀，合計短絀數 547 億 2,832 萬餘元，較上年度期末短絀數 549 億 8,602 萬餘元，減少短絀 2 億 5,770 萬餘元，主要係本年度歲計賸餘，致短絀數減少。

(四)附註：包括保管品及應付保管品各為 4,333 元，債權憑證及待抵銷債權憑證各為 38 萬餘元。

綜上資產、負債、餘絀及附註各科目金額與上年度增減變動情形，列表如次：

## 臺南市地方總決算平衡表

中華民國 103 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	103 年 12 月 31 日		102 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
<b>資 產</b>	<b>13,313,363,371</b>	<b>100.00</b>	<b>11,803,633,919</b>	<b>100.00</b>	<b>1,509,729,452</b>	<b>12.79</b>
各機關結存	3,843,172,478	28.87	4,296,733,261	36.40	- 453,560,783	10.56
有價證券	—	—	165,793,804	1.40	- 165,793,804	100.00
保管有價證券	695,308,470	5.22	651,000,335	5.52	44,308,135	6.81
押 金	61,828,818	0.46	65,812,028	0.56	- 3,983,210	6.05
預 付 費 用	1,111,732,785	8.35	737,928,586	6.25	373,804,199	50.66
應收歲入款	5,761,202,676	43.27	5,886,076,205	49.87	- 124,873,529	2.12
應收剔除經費	118,144	0.00	289,700	0.00	- 171,556	59.22
應收賒借收入	1,840,000,000	13.82	—	—	1,840,000,000	—
<b>資 產 合 計</b>	<b>13,313,363,371</b>	<b>100.00</b>	<b>11,803,633,919</b>	<b>100.00</b>	<b>1,509,729,452</b>	<b>12.79</b>
<b>負 債</b>	<b>68,041,683,871</b>	<b>511.08</b>	<b>66,789,662,889</b>	<b>565.84</b>	<b>1,252,020,982</b>	<b>1.87</b>
短期借款	23,330,553,874	175.24	21,299,158,413	180.45	2,031,395,461	9.54
暫 收 款	3,155,710,797	23.70	3,761,037,694	31.86	- 605,326,897	16.09
代 收 款	236,070,546	1.77	369,862,754	3.13	- 133,792,208	36.17
代辦經費	3,660,457,872	27.49	3,834,804,921	32.49	- 174,347,049	4.55
保 管 款	20,536,997,829	154.26	20,228,598,015	171.38	308,399,814	1.52
應付保管有價證券	695,308,470	5.22	651,000,335	5.52	44,308,135	6.81
應付歲出款	9,221,650,824	69.27	9,318,259,663	78.94	- 96,608,839	1.04
應付歲出保留款	2,669,149,324	20.05	2,930,156,759	24.82	- 261,007,435	8.91
借 入 款	2,695,784,335	20.25	4,396,784,335	37.25	- 1,701,000,000	38.69
應付債務還本數	1,840,000,000	13.82	—	—	1,840,000,000	—
<b>餘 絀</b>	<b>- 54,728,320,500</b>	<b>- 411.08</b>	<b>- 54,986,028,970</b>	<b>- 465.84</b>	<b>257,708,470</b>	<b>0.47</b>
歲 計 餘 絀	3,019,408,366	22.68	- 3,402,450,035	-28.83	6,421,858,401	188.74
以前年度累計餘絀	- 57,747,728,866	- 433.76	- 51,583,578,935	- 437.01	- 6,164,149,931	11.95
<b>負 債 及 餘 絀 合 計</b>	<b>13,313,363,371</b>	<b>100.00</b>	<b>11,803,633,919</b>	<b>100.00</b>	<b>1,509,729,452</b>	<b>12.79</b>

附註：保管品及應付保管品科目金額各為 4,333 元；債權憑證及待抵銷債權憑證科目金額各為 381,392 元。

本年度臺南市地方總決算經本處審核結果，經修正淨增列歲入決算數 29 萬餘元及淨減列歲出決算數 108 萬餘元。決算審核修正後之資產總額為 117 億 9,221 萬餘元，負債總額為 665 億 1,916 萬餘元，短絀總額為 547 億 2,694 萬餘元，有關修正增減情形，列表提供參考如次：

## 臺南市地方總決算平衡表

中華民國 103 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

借 方 科 目	借 方 金 額		貸 方 科 目	貸 方 金 額	
	小 計	合 計		小 計	合 計
<b>資 產 部 分</b>			<b>負 債 部 分</b>		
各 機 關 結 存	3,843,172,478		代 收 款	236,070,546	
保 管 有 價 證 券	695,308,470		保 管 款	20,536,997,829	
押 金	61,828,818		暫 收 款	3,155,710,797	
預 付 費 用	1,111,732,785		代 辦 經 費	3,660,457,872	
應 收 剔 除 經 費	118,144		應 付 歲 出 款	9,221,650,824	
應 收 歲 入 款	5,761,202,676		應 付 歲 出 保 留 款	2,669,149,324	
應 收 賒 借 收 入	1,840,000,000		應 付 保 管 有 價 證 券	695,308,470	
<b>原 列 資 產 總 額</b>		13,313,363,371	借 入 款	2,695,784,335	
本處審核修正決算應調整數		- 1,521,143,755	短 期 借 款	23,330,553,874	
歲 入 事 項 應 調 整 數	295,948		應 付 債 務 還 本 數	1,840,000,000	
增列本年度歲入實現數	1,521,421,574		<b>原 列 負 債 總 額</b>		68,041,683,871
減列本年度歲入應收數	- 1,521,125,626		本處審核修正決算應調整數		- 1,522,523,009
增列以前年度歲入實現數	51,435		應 付 歲 出 款 應 調 整 數	- 1,050,000	
減列以前年度歲入應收數	-51,435		減列本年度應付歲出保留數	- 1,050,000	
歲 出 事 項 應 調 整 數	33,306		應付保管有價證券應調整數	- 141,435	
減列本年度歲出實現數	33,306		暫 收 款 應 調 整 數	- 1,521,331,574	
保管有價證券應調整數	- 141,435		<b>調 整 後 負 債 總 額</b>		66,519,160,862
暫收款科目應調整數	- 1,521,331,574		<b>餘 絀 部 分</b>		
			歲 計 餘 絀	3,019,408,366	
			以 前 年 度 累 計 餘 絀	-57,747,728,866	
			<b>原 列 餘 絀 總 額</b>		- 54,728,320,500
			本處審核修正決算應調整數		1,379,254
			本 年 度 歲 計 餘 絀 應 調 整 數	1,379,254	
			增列本年度歲入應調整數	295,948	
			減列本年度歲出應調整數	1,083,306	
			<b>調 整 後 餘 絀 總 額</b>		- 54,726,941,246
<b>調 整 後 資 產 總 額</b>		11,792,219,616	<b>調 整 後 負 債 及 餘 絀 總 額</b>		11,792,219,616

附註：保管品及應付保管品科目金額各為 4,333 元；債權憑證及待抵銷債權憑證科目金額各為 381,392 元。



依據本年度臺南市地方總決算內說明，截至 103 年 12 月 31 日止，未列入公共債務法債限規範之潛藏負債為 49 億 646 萬餘元，逐項說明如下：

- (一)積欠銀行代墊退休金優惠存款利息差額 10 億 2,761 萬餘元。
- (二)中央統籌分配稅款尚待歸墊金額 10 億 9,707 萬餘元。
- (三)向基金調借資金 23 億 1,600 萬元。
- (四)向特定用途專戶存款調借資金 3 億 7,978 萬餘元。
- (五)積欠中央國民住宅基金 71 年度土地增值稅 7,113 萬餘元。
- (六)積欠應行負擔私立學校教職員工退休撫卹資遣經費 1,484 萬餘元

又查有關臺南市地方總決算未列入公共債務法債限規範之負債，除前述已揭露者外，尚有納入集中支付之基金及特定用途專戶存款餘額 200 億 4,664 萬餘元之負債未予揭露。

另臺南市地方總決算內列因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出事項(包括或有負債)，計有臺南市政府環境保護局擔保「臺南市城西垃圾焚化廠委託操作管理服務費」等 2 個契約，本年度無實際支出金額。(詳貳、資產負債之查核、五、因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細表之查核)

## 二、政府投資目錄之查核

本年度臺南市地方總決算所附政府投資目錄列有營業、非營業特種基金及其他投資 3 部分，臺南市政府原編列臺南市地方總決算列投資金額共計 158 億 3,368 萬餘元，較上年度投資金額 165 億 1,863 萬餘元，減少 6 億 8,494 萬餘元。茲分述如次：

### (一)營業基金部分

本年度期末臺南市政府直接投資之附屬單位預算，計有 2 個單位，包括臺南市肉品市場股份有限公司及臺南市農產運銷股份有限公司，投資金額合計 9,816 萬元，與上年度期末相同。

### (二)非營業特種基金部分

本年度期末臺南市政府經營之非營業特種基金計有 19 個單位，配合臺南市地方總預算附屬單位預算之基金分類，劃分為業權型基金與政事型基金 2 大類。其中政事型基金均屬特別收入基

金，計 8 個基金，較上年度期末 9 個基金減少 1 個基金，係臺南市都市發展更新基金配合業務變動，於 103 年度起，基金屬性由特別收入基金改為作業基金。另 11 個業權型基金均為作業基金，基金數與上年度相同(臺南市輔助公教人員購置住宅與急難貸款基金於 103 年 1 月 1 日結束及臺南市都市發展更新基金由特別收入基金改為作業基金)。臺南市政府原編臺南市地方總決算列作業基金數額總計 113 億 7,066 萬餘元，較上年度期末作業基金數額 120 億 5,661 萬餘元，淨減少 6 億 8,594 萬餘元，其增減情形如次：

#### **1. 市政府主管**

臺南市輔助公教人員購置住宅與急難貸款基金：因於 103 年 1 月 1 日結束，臺南市政府收回投資而折減基金 7,765 萬餘元。

#### **2. 民政局主管**

臺南市殯葬事業管理基金：本年度期末基金數額 93 億 6,634 萬餘元，較上年度期末基金數額 93 億 4,118 萬餘元，增加 2,515 萬餘元，係由民政局撥入財產撥充基金。

#### **3. 地政局主管**

臺南市實施平均地權基金：本年度期末基金數額 17 億 4,561 萬餘元，較上年度期末基金數額 23 億 7,561 萬餘元，減少 6 億 3,000 萬元，係臺南市政府收回投資而折減基金。

#### **4. 觀光旅遊局主管**

臺南市觀光發展基金：本年度期末基金數額 1 億 4,027 萬餘元，較上年度期末基金數額 1 億 4,373 萬餘元，減少 345 萬餘元，係德元埤荷蘭村老牛的家由農業局購回而折減基金。

### **(三)其他投資部分**

本年度期末臺南市政府其他投資計有 8 個單位，與上年度相同。臺南市政府原編臺南市地方總決算列投資金額共 43 億 6,485 萬餘元，較上年度投資金額 43 億 6,385 萬餘元，淨增加 100 萬元，係都市發展局主管之住宅基金，本年度投資增加。

茲將臺南市地方總決算政府投資目錄各投資項目之金額，列表如次：

# 政 府 投 資 目 錄

中華民國 103 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

投 資 項 目	臺 南 市 政 府 資 本		
	本 年 度	上 年 度	本 年 度 增 減 數
合 計	15,833,684,086.67	16,518,633,364.67	- 684,949,278.00
一、營業基金部分	98,160,000.00	98,160,000.00	—
農業局主管	98,160,000.00	98,160,000.00	—
臺南市肉品市場股份有限公司	93,160,000.00	93,160,000.00	—
臺南市農產運銷股份有限公司	5,000,000.00	5,000,000.00	—
二、非營業特種基金部分	11,370,667,025.00	12,056,616,303.00	- 685,949,278.00
市政府主管	—	77,650,988.00	- 77,650,988.00
臺南市輔助公教人員購置住宅與急難貸款基金	—	77,650,988.00	- 77,650,988.00
民政局主管	9,366,345,087.00	9,341,186,629.00	25,158,458.00
臺南市殯葬事業管理基金	9,366,345,087.00	9,341,186,629.00	25,158,458.00
地政局主管	1,745,610,984.00	2,375,610,984.00	- 630,000,000.00
臺南市實施平均地權基金	1,745,610,984.00	2,375,610,984.00	- 630,000,000.00
文化局主管	8,111,523.00	8,111,523.00	—
臺南市文化建設發展基金	8,111,523.00	8,111,523.00	—
交通局主管	1,000,000.00	1,000,000.00	—
臺南市交通作業基金	1,000,000.00	1,000,000.00	—
觀光旅遊局主管	185,325,388.00	188,782,136.00	- 3,456,748.00
臺南市觀光發展基金	140,275,388.00	143,732,136.00	- 3,456,748.00
臺南市虎頭埤風景區管理所公共造產基金	45,050,000.00	45,050,000.00	—

# 政 府 投 資 目 錄(續)

中華民國 103 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

投 資 項 目	臺 南 市 政 府 資 本		
	本 年 度	上 年 度	本 年 度 增 減 數
經濟發展局主管	1,000,000.00	1,000,000.00	—
臺南市產業園區開發管理基金	1,000,000.00	1,000,000.00	—
衛生局主管	16,819,092.00	16,819,092.00	—
臺南市醫療基金	16,819,092.00	16,819,092.00	—
都市發展局主管	22,632,767.00	22,632,767.00	—
國民住宅管理維護基金	22,632,767.00	22,632,767.00	—
警察局主管	23,822,184.00	23,822,184.00	—
臺南市關子嶺警光山莊基金	23,822,184.00	23,822,184.00	—
三、其他投資部分	4,364,857,061.67	4,363,857,061.67	1,000,000.00
市政府主管	383,720.00	383,720.00	—
台灣糖業股份有限公司	383,720.00	383,720.00	—
農業局主管	17,080,000.00	17,080,000.00	—
新營魚市場股份有限公司	1,100,000.00	1,100,000.00	—
麻豆魚市場股份有限公司	490,000.00	490,000.00	—
佳里魚市場股份有限公司	490,000.00	490,000.00	—
南瀛農產國際行銷股份有限公司	15,000,000.00	15,000,000.00	—
經濟發展局主管	3,206,752,000.00	3,206,752,000.00	—
台灣自來水股份有限公司	3,204,752,000.00	3,204,752,000.00	—
財團法人臺南市創新技術服務基金會	2,000,000.00	2,000,000.00	—
都市發展局主管	1,140,641,341.67	1,139,641,341.67	1,000,000.00
住宅基金	1,140,641,341.67	1,139,641,341.67	1,000,000.00

### 三、財產量值總目錄之查核

本年度臺南市地方總決算財產目錄，計列市有財產總值 9,781 億 6,229 萬餘元（其中珍貴財產總值 38 億 8,459 萬餘元），分為公用財產、非公用財產 2 大類；公用財產又分為公務用、公共用及事業用財產等 3 類。本年度市有財產總值，較上年度市有財產總值 8,615 億 5,412 萬餘元，增加 1,166 億 817 萬餘元，約 13.53%。茲按用途別分述如次：

**財 產 價 值 表**

單位：新臺幣元

用 途	103 年 12 月 31 日		102 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
合 計	978,162,299,052	100.00	861,554,123,758	100.00	116,608,175,294	13.53
一、公 用 財 產	955,457,765,401	97.68	841,835,456,390	97.71	113,622,309,011	13.50
公務用財產	229,180,200,325	23.43	204,237,771,233	23.71	24,942,429,092	12.21
公共用財產	722,957,189,356	73.91	634,277,309,437	73.62	88,679,879,919	13.98
事業用財產	3,320,375,720	0.34	3,320,375,720	0.39	—	—
二、非 公 用 財 產	22,704,533,651	2.32	19,718,667,368	2.29	2,985,866,283	15.14

#### （一）公用財產

本年度總決算財產目錄列公用財產總值 9,554 億 5,776 萬餘元（其中珍貴財產總值 38 億 8,459 萬餘元），占市有財產總值約 97.68%，較上年度決算列數 8,418 億 3,545 萬餘元，增加 1,136 億 2,230 萬餘元，約 13.50%。茲按公務用、公共用及事業用財產 3 部分，分述如下：

##### 1. 公務用財產

本年度總決算財產目錄列公務用財產總值 2,291 億 8,020 萬餘元（其中珍貴財產總值 14 億 9,113 萬餘元），占市有財產總值約 23.43%，較上年度決算列數 2,042 億 3,777 萬餘元，增加 249 億 4,242 萬餘元，約 12.21%，主要係土地依當期公告現值調整帳面價值。茲將公務用財產之價值按科目別列表如下：

**公 務 用 財 產 價 值 表**

單位：新臺幣元

科 目 別	103 年 12 月 31 日		102 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
合 計	229,180,200,325	100.00	204,237,771,233	100.00	24,942,429,092	12.21
土 地	163,035,023,653	71.14	142,687,052,785	69.86	20,347,970,868	14.26
土 地 改 良 物	6,910,974,610	3.02	5,915,129,304	2.90	995,845,306	16.84
房屋建築及設備	37,443,109,734	16.34	35,568,583,964	17.42	1,874,525,770	5.27
機 械 及 設 備	9,525,895,923	4.16	8,416,233,430	4.12	1,109,662,493	13.18
交通及運輸設備	6,756,471,162	2.95	6,386,961,027	3.13	369,510,135	5.79
雜 項 設 備	5,503,286,583	2.40	5,263,810,723	2.58	239,475,860	4.55
有 價 證 券	5,438,660	0.00	—	—	5,438,660	—

## 2. 公共用財產

本年度總決算財產目錄列公共用財產總值 7,229 億 5,718 萬餘元（其中珍貴財產總值 23 億 9,345 萬餘元），占市有財產總值約 73.91%，較上年度決算列數 6,342 億 7,730 萬餘元，增加 886 億 7,987 萬餘元，約 13.98%，主要係土地依當期公告現值調整帳面價值。茲將公共用財產之價值按科目別列表如下：

公 共 用 財 產 價 值 表

單位：新臺幣元

科 目 別	103 年 12 月 31 日		102 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
合 計	722,957,189,356	100.00	634,277,309,437	100.00	88,679,879,919	13.98
土 地	704,783,044,944	97.49	617,020,207,204	97.28	87,762,837,740	14.22
土 地 改 良 物	9,510,705,336	1.32	9,334,248,751	1.47	176,456,585	1.89
房 屋 建 築 及 設 備	7,731,069,757	1.07	7,245,918,613	1.14	485,151,144	6.70
機 械 及 設 備	106,039,810	0.01	97,465,660	0.02	8,574,150	8.80
交 通 及 運 輸 設 備	321,806,056	0.04	283,781,911	0.04	38,024,145	13.40
雜 項 設 備	504,523,453	0.07	295,687,298	0.05	208,836,155	70.63

## 3. 事業用財產

本年度總決算財產目錄列事業用財產總值 33 億 2,037 萬餘元，占市有財產總值約 0.34%，與上年度決算列數相同。

### (二)非公用財產

本年度總決算財產目錄列非公用財產總值 227 億 453 萬餘元，占市有財產總值約 2.32%，較上年度決算列數 197 億 1,866 萬餘元，增加 29 億 8,586 萬餘元，約 15.14%，主要係土地依當期公告現值調整帳面價值。茲將非公用財產之價值按科目別列表如下：

非 公 用 財 產 價 值 表

單位：新臺幣元

科 目 別	103 年 12 月 31 日		102 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
合 計	22,704,533,651	100.00	19,718,667,368	100.00	2,985,866,283	15.14
土 地	22,638,910,253	99.71	19,653,547,382	99.67	2,985,362,871	15.19
房 屋 建 築 及 設 備	65,621,864	0.29	64,679,792	0.33	942,072	1.46
機 械 及 設 備	1,534	0.00	1,534	0.00	—	—
有 價 證 券	—	—	438,660	0.00	- 438,660	100.00

## 四、債款目錄(長期部分)之查核

本年度臺南市地方總決算債款目錄(長期部分)列報截至本年度決算日止，借款額計761億 3,378萬餘元(含保留數18億4,000萬元)，償還額計273億3,566萬餘元(含保留數18億4,000萬元)，未償還額計487億9,811萬餘元，債務比率0.33%，借貸用途主要為支應各項施政計畫。茲將臺南市地方總決算長期債款之用途，借貸及償還情形列表如次：

# 債 款 目 錄

中華民國 103

借 款 名 稱	承 貸 銀 行	期 限	
		舉 借 日 期	清 償 日 期
<b>總 計</b>			
<b>(一)已實現部分</b>			
88 下及 89 年度各項施政計畫經費	臺灣中小企業銀行	89.12.29	104.12.29
94 年度各項施政計畫經費	臺灣銀行	94.01.10	104.01.10
95 年度各項施政計畫經費	臺灣銀行	95.01.10	103.01.10
101 年度各項施政計畫經費	中國信託商業銀行	101.01.06	103.01.06
101 年度各項施政計畫經費	臺灣銀行臺南分行	101.01.10	103.01.10
101 年度各項施政計畫經費	中國信託商業銀行	101.01.11	103.01.11
101 年度各項施政計畫經費	中國信託商業銀行	101.03.19	103.03.19
101 年度各項施政計畫經費	中國信託商業銀行	101.04.23	103.04.23
101 年度各項施政計畫經費	中國信託商業銀行	101.04.23	103.04.23
101 年度各項施政計畫經費	中國信託商業銀行	101.05.02	103.05.02
101 年度各項施政計畫經費	華南商業銀行臺南分行	101.05.02	103.05.02
101 年度各項施政計畫經費	臺灣銀行臺南分行	101.05.02	103.05.02
101 年度各項施政計畫經費	中國信託商業銀行	101.05.03	103.05.03
101 年度各項施政計畫經費	華南商業銀行臺南分行	101.06.07	103.06.07
101 年度各項施政計畫經費	臺灣銀行臺南分行	101.06.07	103.06.07
101 年度各項施政計畫經費	臺灣中小企業銀行	101.06.27	103.06.27
101 年度各項施政計畫經費	全國農業金庫股份有限公司	101.06.28	103.06.28
101 年度各項施政計畫經費	臺灣土地銀行	101.06.28	103.06.28
101 年度各項施政計畫經費	合作金庫南興分行	101.06.28	103.06.28
101 年度各項施政計畫經費	臺灣銀行臺南分行	101.08.20	103.08.20
101 年度各項施政計畫經費	全國農業金庫股份有限公司	101.08.17	103.08.17
101 年度各項施政計畫經費	華南商業銀行臺南分行	101.08.20	103.08.20
101 年度各項施政計畫經費	華南商業銀行臺南分行	101.10.04	103.10.04
101 年度各項施政計畫經費	臺灣中小企業銀行	101.11.15	103.11.15

(長期部分)

年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

本 金			利 息 償 付 總 額	備 註
借 款 額	償 還 額	未 償 還 額		
76,133,780,000	27,335,666,600	48,798,113,400	317,171,553	
74,293,780,000	25,495,666,600	48,798,113,400	317,171,553	
2,200,000,000	2,016,666,600	183,333,400	3,538,332	市預算償還
4,000,000,000	4,000,000,000	—	198,630	市預算償還
1,000,000,000	1,000,000,000	—	52,446	市預算償還
3,000,000,000	3,000,000,000	—	530,334	市預算償還
642,000,000	642,000,000	—	195,239	市預算償還
2,000,000,000	2,000,000,000	—	589,479	市預算償還
40,000,000	40,000,000	—	91,577	市預算償還
150,000,000	150,000,000	—	497,428	市預算償還
550,000,000	550,000,000	—	1,823,905	市預算償還
1,460,000,000	1,460,000,000	—	5,222,248	市預算償還
514,000,000	514,000,000	—	1,932,474	市預算償還
26,000,000	26,000,000	—	97,752	市預算償還
100,000,000	100,000,000	—	357,703	市預算償還
294,000,000	294,000,000	—	1,442,964	市預算償還
382,000,000	382,000,000	—	1,874,882	市預算償還
294,000,000	294,000,000	—	1,633,415	市預算償還
294,000,000	294,000,000	—	1,625,451	市預算償還
294,000,000	294,000,000	—	1,611,039	市預算償還
294,000,000	294,000,000	—	1,625,451	市預算償還
1,358,000,000	1,358,000,000	—	9,776,506	市預算償還
261,000,000	261,000,000	—	1,838,936	市預算償還
261,000,000	261,000,000	—	1,878,974	市預算償還
1,800,000,000	1,800,000,000	—	14,844,147	市預算償還
2,062,000,000	2,062,000,000	—	18,919,909	市預算償還



# 債 款 目 錄

中華民國 103

借 款 名 稱	承 貸 銀 行	期 限	
		舉 借 日 期	清 償 日 期
101 年度各項施政計畫經費	華南商業銀行臺南分行	101.12.06	103.12.06
101 年度各項施政計畫經費	華南商業銀行臺南分行	101.12.06	103.12.06
102 年度各項施政計畫經費	華南商業銀行臺南分行	102.01.10	104.01.10
102 年度各項施政計畫經費	華南商業銀行臺南分行	102.01.10	104.01.10
102 年度各項施政計畫經費	華南商業銀行臺南分行	102.04.22	104.04.22
102 年度各項施政計畫經費	華南商業銀行臺南分行	102.06.10	104.06.10
102 年度各項施政計畫經費	全國農業金庫股份有限公司	102.06.27	104.06.27
102 年度各項施政計畫經費	中國信託商業銀行	102.06.27	104.06.27
102 年度各項施政計畫經費	臺灣中小企業銀行	102.07.11	104.07.11
102 年度各項施政計畫經費	臺灣中小企業銀行	102.08.30	104.08.30
102 年度各項施政計畫經費	臺灣中小企業銀行	102.11.01	104.11.01
102 年度各項施政計畫經費	中國信託商業銀行	102.12.09	104.12.09
102 年度各項施政計畫經費	中國信託商業銀行	102.12.30	104.12.30
103 年度各項施政計畫經費	國泰世華商業銀行	103.01.06	105.01.06
103 年度各項施政計畫經費	國泰世華商業銀行	103.01.10	105.01.10
103 年度各項施政計畫經費	臺灣銀行臺南分行	103.01.10	105.01.10
103 年度各項施政計畫經費	國泰世華商業銀行	103.01.15	105.01.15
103 年度各項施政計畫經費	國泰世華商業銀行	103.05.02	105.05.02
103 年度各項施政計畫經費	臺灣銀行臺南分行	103.06.27	105.06.27
103 年度各項施政計畫經費	臺灣中小企業銀行	103.10.03	105.10.03
103 年度各項施政計畫經費	國泰世華商業銀行	103.10.07	105.10.07
103 年度各項施政計畫經費	國泰世華商業銀行	103.10.17	105.10.17
103 年度各項施政計畫經費	國泰世華商業銀行	103.10.30	105.10.30
(二)保留部分			
103 年度各項施政計畫經費賒借收入保留	尚未簽約	尚未簽約	尚未簽約
103 年度各項施政計畫經費債務還本保留			

(長期部分)(續)

年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

本 金			利 息 償 付 總 額	備 註
借 款 額	償 還 額	未 償 還 額		
2,193,000,000	2,193,000,000	—	21,175,389	市預算償還
210,000,000	210,000,000	—	2,027,739	市預算償還
1,655,000,000	—	1,655,000,000	17,073,141	市預算償還
1,624,000,000	—	1,624,000,000	16,591,273	市預算償還
2,000,000,000	—	2,000,000,000	6,269,355	市預算償還
1,382,000,000	—	1,382,000,000	6,209,478	市預算償還
2,455,000,000	—	2,455,000,000	13,243,548	市預算償還
3,889,000,000	—	3,889,000,000	18,370,492	市預算償還
1,627,980,000	—	1,627,980,000	8,533,689	市預算償還
2,111,000,000	—	2,111,000,000	13,763,720	市預算償還
3,520,000,000	—	3,520,000,000	27,812,389	市預算償還
1,488,000,000	—	1,488,000,000	12,751,217	市預算償還
2,598,000,000	—	2,598,000,000	23,400,760	市預算償還
3,500,000,000	—	3,500,000,000	30,589,178	市預算償還
2,104,800,000	—	2,104,800,000	17,810,068	市預算償還
1,420,000,000	—	1,420,000,000	9,350,896	市預算償還
2,000,000,000	—	2,000,000,000	—	市預算償還
2,100,000,000	—	2,100,000,000	—	市預算償還
5,492,000,000	—	5,492,000,000	—	市預算償還
1,500,000,000	—	1,500,000,000	—	市預算償還
300,000,000	—	300,000,000	—	市預算償還
1,200,000,000	—	1,200,000,000	—	市預算償還
4,648,000,000	—	4,648,000,000	—	市預算償還
1,840,000,000	1,840,000,000	—	—	
1,840,000,000	—	1,840,000,000	—	市預算償還
—	1,840,000,000	1,840,000,000	—	

## 五、因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細表之查核

本年度臺南市地方總決算「因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細表」所列事項，計有臺南市政府環境保護局為辦理垃圾焚化廠委託操作管理，保證每年交付承商信鼎技術股份有限公司及達和環保服務股份有限公司之垃圾量至少 217,200 公噸及 229,950 公噸，保證金額分別為 1 億 1,359 萬餘元及 1 億 3,980 萬餘元。本年度臺南市城西垃圾焚化廠及永康垃圾資源回收(焚化)廠實際交付垃圾量分別為 268,541.59 公噸及 232,934.91 公噸，已逾合約保證量，並無發生垃圾交付量不足之情事，故無實際支出金額。

茲將中華民國 103 年度臺南市地方總決算所列因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細列表如次：

單位：新臺幣元

機關名稱	被保機關或公私企業	擔保、保證或契約事項	發生條件	起迄期間	擔保、保證或契約金額	實際支出金額
合計					253,405,200	—
臺南市政府環境保護局	信鼎技術股份有限公司	臺南市城西垃圾焚化廠委託操作管理服務費	每年交付垃圾量低於合約保證量 217,200 公噸。	民國 95 年 5 月 1 日起至 109 年 4 月 30 日止	113,595,600	—
臺南市政府環境保護局	達和環保服務股份有限公司	臺南市永康垃圾資源回收(焚化)廠委託營運管理服務費	每年交付垃圾量低於合約保證量 229,950 公噸。	民國 97 年 3 月 1 日起至 117 年 2 月 29 日止	139,809,600	—

## 參、政府捐助財團法人年度決算及效益評估表之審核

政府捐助財團法人依預算法第 41 條第 3 項規定，每年應由各該主管機關就以前年度投資或捐助之效益評估，併入決算辦理。各直轄市及縣(市)政府編製 103 年度地方總決算應行注意事項亦規定，各主管機關須於主管決算編製「對各部門捐助財團法人之效益評估表」。截至本年度止，各主管決算編製之「對各部門捐助財團法人之效益評估表」列政府捐助之財團法人計有 3 個，基金總額 2 億 1,594 萬餘元，其中「累計政府捐助基金金額」占「期末基金總額」86.13%。茲將本處審核情形分述如次：

(一)文化局主管政府捐助財團法人計有臺南市文化基金會 1 個，基金總額 2 億 94 萬餘元，其中接受政府捐助金額 1 億 7,400 萬元，占 86.59%，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的；營運獲有賸餘，本年度政府捐助基金以外之捐助及委辦金額計 80 萬元，占該財團法人年度收入比率 5.34%。

(二)工務局主管政府捐助財團法人計有臺南市取得私有既成道路基金會 1 個，基金總額 1,000 萬元，悉數由政府捐助，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的；營運獲有賸餘，本年度政府捐助基金以外之捐助及委辦金額均無列數。

(三)經濟發展局主管政府捐助財團法人計有臺南市創新技術服務基金會 1 個，基金總額 500 萬元，其中接受政府捐助金額 200 萬元，占 40%，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的；營運發生短絀，本年度政府捐助基金以外之捐助及委辦金額計 853 萬餘元，占該財團法人年度收入比率 100%。

茲將前揭財團法人基金規模、政府捐助基金金額、政府捐助基金以外金額占年度收入比率及餘絀等資料，列表如次：

### 政府捐助財團法人明細表

中華民國 103 年度

單位：新臺幣元

財團法人 名稱	基金規模		創立時 政府捐助基金		累計政 府捐助基 金		本 年 度 營 運 概 況				
	創立基金 總額	期末基金 總額	金 額	占創立 基金總 額比率 (%)	金 額	占期末 基金總 額比率 (%)	政府捐助基金以外金額				餘 絀
							捐 助 金 額	委 辦 金 額	合 計	占年度 收入比 率(%)	
總 計	28,255,259	215,942,000	12,000,000	42.47	186,000,000	86.13	800,000	8,531,956	9,331,956	39.58	1,104,538
文化局主管	13,255,259	200,942,000	—	—	174,000,000	86.59	800,000	—	800,000	5.34	2,232,754
財團法人臺南市文化基金會	13,255,259	200,942,000	—	—	174,000,000	86.59	800,000	—	800,000	5.34	2,232,754
工務局主管	10,000,000	10,000,000	10,000,000	100.00	10,000,000	100.00	—	—	—	—	52,200
財團法人臺南市取得私有既成道路基金會	10,000,000	10,000,000	10,000,000	100.00	10,000,000	100.00	—	—	—	—	52,200
經濟發展局主管	5,000,000	5,000,000	2,000,000	40.00	2,000,000	40.00	—	8,531,956	8,531,956	100.00	- 1,180,416
財團法人臺南市創新技術服務基金會	5,000,000	5,000,000	2,000,000	40.00	2,000,000	40.00	—	8,531,956	8,531,956	100.00	- 1,180,416

註：1. 本表係依各主管決算編製之「對各部門捐助財團法人之效益評估表」編製。

2. 表列基金規模及政府捐助基金金額欄，係依行政院民國 99 年 3 月 2 日院授主孝一字第 0990001090 號函示填列。

3. 政府對表列財團法人之捐助效益，經主管機關評估結果，均符合捐助目的。

## 肆、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核

本年度針對臺南市政府所屬各機關重大公共建設計畫及採購案件，查核其執行情形，茲就查核結果分述如次：

### 一、臺南市政府所屬各機關重大公共建設計畫執行情形

本年度臺南市政府所屬各機關重大公共建設計畫，由本處列管者計有 32 項，分屬民政局、地政局、消防局、教育局、文化局、水利局、工務局、社會局及警察局等 9 個主管局辦理，年度

可支用預算數 61 億 7,245 萬餘元，截至民國 103 年 12 月底，執行數 37 億 1,550 萬餘元，執行率 60.19%，預算執行率未達 80%之計畫共計 25 項，其計畫明細經彙整詳表 1。前揭預算執行進度落後案件，均已函請各計畫主管機關積極趕辦或派員就地查核，促請研謀因應措施，本處當賡續注意其執行情形，並督促檢討究責，俾達成計畫執行目標。

**表 1 本處列管臺南市政府所屬各機關 103 年度重大公共建設計畫年度預算執行率未達 80%明細表**

單位：新臺幣千元

項次	主管機關	計畫名稱	年度可支用預算數	年度預算執行數	年度預算執行率	落後原因	本處查核意見
1	文化局	台江文化中心興建工程	275,000	-	-	因工程尚在辦理規劃設計作業，致執行進度落後。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改進。
2	消防局	第五救災救護大隊暨大橋分隊辦公廳舍車庫新建工程	20,000	11	0.06%	因工程招標不順，致執行進度落後。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改進。
3	文化局	美術館興建工程	251,000	317	0.13%	因廠商尚未提送估驗資料，致執行進度落後。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改進。
4	教育局	大橋國中第四期校舍工程-興建學生活動中心	60,000	191	0.32%	因提送都市設計審議作業遲未完成，致執行進度落後。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改進。
5	警察局	警用廳舍興建【永康分局(含大橋派出所)】	44,319	154	0.35%	因工程招標不順，致執行進度落後。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改進。
6	文化局	新營文化中心劇場整建及環境工程	67,994	1,675	2.46%	因工程招標不順，致執行進度落後。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改進。
7	地政局	永康砲校遷建暨創意設計園區公共工程	16,316	1,191	7.30%	因工程尚在辦理規劃設計作業，致執行進度落後。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改進。
8	地政局	103 年度早期農地重劃區農水路更新改善計畫	131,054	20,040	15.29%	因廠商尚未提送估驗資料，致執行進度落後。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改進。
9	地政局	新營客運轉運中心市地重劃公共工程	33,186	6,188	18.65%	因工程尚在辦理招標作業，致執行進度落後。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改進。
10	文化局	文化資產保存維護計畫	19,050	4,089	21.47%	因施工現場隱密處與設計圖說不符，辦理變更設計停工中，致執行進度落後。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改進。
11	教育局	金城國中校舍新建工程	407,355	125,918	30.91%	因廠商尚未提送估驗資料，致執行進度落後。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改進。

項次	主管機關	計畫名稱	年度可支用預算數	年度預算執行數	年度預算執行率	落後原因	本處查核意見
12	地政局	臺南市第二期平實營區市地重劃計畫	20,000	6,718	33.59%	因工程尚在辦理招標，致執行進度落後。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改進。
13	水利局	易淹水地區應急抽水站及水閘門新建、整修及維護等工程	66,240	22,997	34.72%	部分工程因終止契約或廠商尚未提送估驗資料，致執行進度落後。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改進。
14	地政局	南台南站副都心區段徵收計畫	607,422	247,358	40.72%	部分工程因管線待遷移，致執行進度落後。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改進。
15	教育局	新整建教學游泳池計畫	95,535	46,385	48.55%	部分工程因招標不順，致執行進度落後。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改進。
16	文化局	臺南市立圖書館南區第二分館新建工程	68,724	37,162	54.07%	因廠商估驗資料審核作業尚未完成，致執行進度落後。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改進。
17	教育局	國民中小學老舊校舍整建計畫	292,985	165,475	56.48%	部分工程因廠商尚未提送估驗資料，致執行進度落後。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改進。
18	地政局	臺南市德高區段徵收區工程	32,445	18,510	57.05%	因工程尚在辦理竣工結算作業，致執行進度落後。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改進。
19	地政局	臺南市第一期九份子重劃區市地重劃計畫	582,103	355,183	61.02%	部分工程因廠商尚未提送估驗資料，致執行進度落後。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改進。
20	地政局	和順寮農場區段徵收計畫	86,180	54,584	63.34%	因部分工程尚在辦理規劃設計作業，致執行進度落後。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改進。
21	水利局	鹽水溪與曾文溪間區域排水計畫	196,233	135,411	69.01%	部分工程因用地問題無法施工，致執行進度落後。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改進。
22	水利局	水體環境水質改善及經營管理計畫	434,640	300,689	69.18%	因各工程完工後，尚有3年成效評估，致執行進度落後。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改進。
23	民政局	一里一活動中心計畫	94,809	66,095	69.71%	部分工程因終止契約或廠商尚未提送估驗資料，致執行進度落後。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改進。
24	工務局	103 年度路平專案計畫	228,916	165,487	72.29%	部分工程因廠商尚未提送估驗資料，致執行進度落後。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改進。
25	社會局	臺南市立長青公寓轉型多層級老人照顧福利機構工程	71,923	57,126	79.43%	因廠商逾期而未給付部分估驗款，致執行進度落後。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改進。

資料來源：依各主管機關查填資料彙整。

## 二、審計機關查核情形

臺南市政府所屬各機關重大公共建設計畫執行情形，經就查核缺失及相關機關函復內容，摘述如次：

### （一）臺南市金城國中遷校校園新建工程執行情形未盡周妥，亟待檢討改進。

臺南市立金城國民中學為配合臺南市政府辦理「臺南運河星鑽更新地區都市更新計畫」，將遷校至新南段46地號(前為沙卡里巴綜合商場)，100至103年度教育發展基金編列預算4億1,500萬元辦理遷校工程，於102年8月9日發包，合約金額3億7,000萬元，工期510日曆天，迄104年2月3日實際進度62.38%，經抽查其執行情形，核有：1. 未依規定明訂現成財物不納入服務費用計算；2. 未依契約規定施作安全監測系統；3. 工程施工進度落後，允宜研謀改善措施；4. 部分材料試驗未送交指定機關辦理或未由機關指定人員送驗等缺失，經函請該校檢討改善，據復：1. 已對現有財物未有設計事實項目扣除設計費用；2. 承商以其他方式辦理安全監測，該安全監測系統不予計價；3. 已責成承商提出趕工計畫；4. 已要求承商依臺南市政府公共工程材料試(檢)驗作業要點辦理材料取樣試驗。

### （二）部分截流改善工程興建計畫執行情形未盡妥適，亟待研謀改進。

臺南市南區明興路截流改善工程（第一、二標）原由經濟部水利署第六河川局委託廠商辦理測設及監造服務，惟因工程發包後，因民眾抗爭停工而解約並衍生履約爭議。臺南市政府水利局為減輕喜樹地區一帶低窪地區積水問題，乃向經濟部水利署提報爭取代為執行辦理工程採購，預算為9,529萬餘元，自102年9月29日施工。經查該工程興建情形，核有：1. 契約工項編列鋼筋種類判定試驗29次，迄未辦理判定試驗仍予估驗與計價；2. 鋼筋施工間距與圖示規定尺寸不符，部分工項施工未臻確實；3. 估驗數量多於實作數量，致有溢付當期計價金額情形；4. 未督促監造單位依規定提出簽證執行計畫及估驗簽證報告；5. 辦理變更設計未依規定期限提出設計書等缺失，經函請檢討改善。據復：1. 估驗溢領金額已繳回，另監造單位疏失部分，處以懲罰性違約金；2. 已督促承商依契約圖說改善；3. 估驗數量超估，監造單位疏失部分，處以懲罰性違約金；4. 監造單位未依約辦理之逾期違約金48萬餘元及懲罰性違約金，於結算契約價金中扣除；5. 併同前項逾期違約金於結算契約價金中扣除。

### （三）臺南市立長青公寓轉型多層級老人照顧福利機構工程執行情形存有缺失，亟待檢討改進。

臺南市政府社會局為安養、養護、長照、失智等多層級且連續性照顧環境，以解決臺南地區

老人安養與養護照顧與安置問題，於 102 年 6 月獲內政部補助 3,000 萬元及自籌款 4,430 萬元，總經費 7,430 萬元，規劃將原長青公寓改建為多層級老人照顧福利機構。經查其執行情形，核有：

1. 工程契約編列技師簽證費用與機關委託技術服務廠商評選及計費辦法規定有間；
2. 承商未依契約規定期限送審完成施工計畫書，致延宕履約期限；
3. 工程履約連帶保證書及設計監造相關保險之有效期限，均未能涵蓋履約期間，影響機關權益；
4. 工程計畫進度嚴重落後，影響完工使用效益等缺失，經函請檢討改善。據復：1. 參酌行政院公共工程委員會函示，已扣除技師相關簽證費用；2. 將依契約規定處以懲罰性違約金；3. 已依契約規定辦理展延履約連帶保證書及保險單之期限；4. 將於工務協調會時督促承商積極趕工，並協助承商加強控管工程進度。