

中 華 民 國 112 年 度

金門縣鄉鎮財務審核資訊

審計部福建省金門縣審計室

# 中華民國 112 年度金門縣鄉鎮財務審核資訊

## 目錄

前言.....	1
壹、財政概況.....	2
一、歲入歲出餘絀及累計餘絀情形.....	2
二、長短期融資調度情形.....	2
三、公庫結存情形.....	3
貳、約聘僱及臨時人員進用情形.....	3
一、約聘僱人員進用情形.....	4
二、臨時人員進用情形.....	4
參、重要審核意見.....	5
其他方面.....	6
肆、附表.....	8
附表 1 金門縣各鄉鎮近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀.....	9
附表 2 金門縣各鄉鎮近 5 年公庫結存餘額.....	9
附表 3 金門縣各鄉鎮近 5 年約聘僱及臨時人員進用人數.....	10
附表 4 金門縣各鄉鎮近 5 年約聘僱及臨時人員支付待遇.....	11

# 中華民國112年度金門縣鄉鎮財務審核資訊

## 前言

鄉鎮市依地方制度法係具公法人地位之地方自治團體，辦理自治事項，並執行上級政府委辦事項。本室依據審計機關辦理鄉鎮縣轄市財務審計辦法辦理福建省金門縣6鄉鎮（以下稱金門縣各鄉鎮）之審計事務。

112年度金門縣各鄉鎮，除由其鄉鎮公所辦理之自治事務外，並設有1個非營業特種基金。其總決算歲入17億1,044萬餘元，歲出14億4,427萬餘元；非營業特種基金決算總收入3,768萬餘元、總支出3,515萬餘元。

112年度金門縣各鄉鎮總決算，歲入歲出相抵後賸餘2億6,617萬餘元，未移用以前年度歲計賸餘，悉數為收支賸餘。金門縣各鄉鎮自籌財源均低於歲入決算50%，端賴統籌分配稅及上級政府補助之非自籌財源以為挹注。截至112年底止未有公共債務未償餘額。

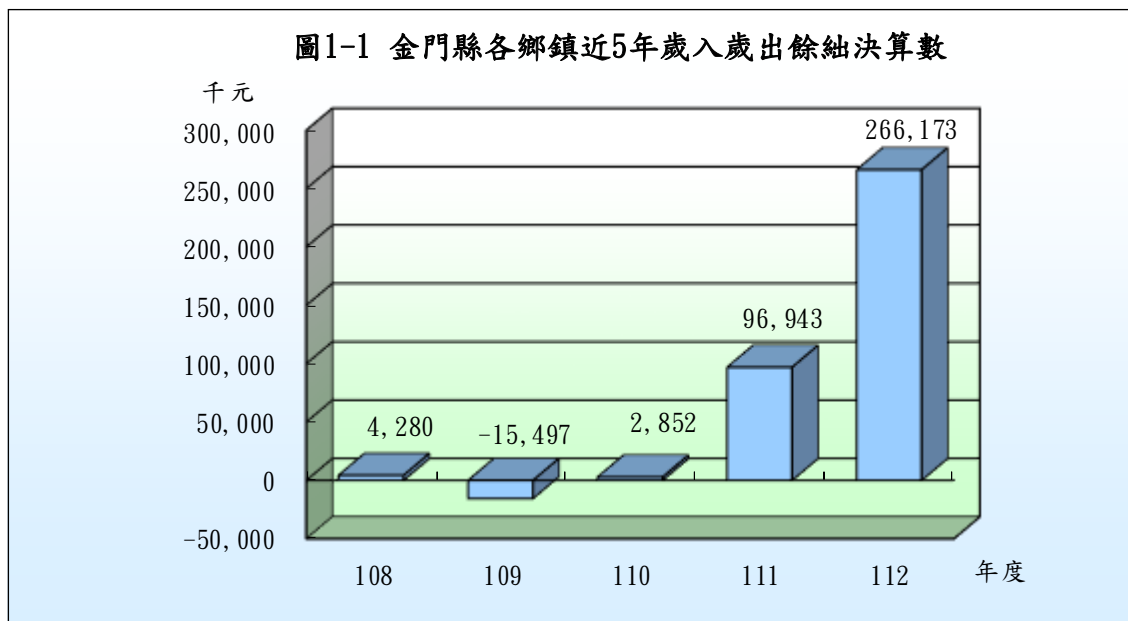
本室辦理金門縣各鄉鎮審計業務，秉持獨立、廉正、專業、創新之核心價值，財務審計、遵循審計及績效審計並重，冀能踐行優質審計服務，創造最大審計價值，強化政府良善治理，實現國家永續發展，除平時會計報告採書面審核外，並派員就地抽查。茲就金門縣各鄉鎮近5年（108至112年度，以下同）來之財政概況、約聘僱及臨時人員進用情形、重要審核意見等，摘要彙編相關財務審核資訊，以供參閱。

## 壹、財政概況

112 年度金門縣各鄉鎮歲入決算總計為 17 億 1,044 萬餘元，歲出決算總計為 14 億 4,427 萬餘元，歲入歲出賸餘為 2 億 6,617 萬餘元，公庫結存總計為 13 億 5,938 萬餘元。截至 112 年底止，各鄉鎮累計賸餘 11 億 517 萬餘元，無公共債務未償餘額。茲接近 5 年歲入歲出餘絀及累計餘絀、長短期融資調度及公庫結存之變動情形分析如次：

### 一、歲入歲出餘絀及累計餘絀情形

按各鄉鎮歲入歲出餘絀情形分析，各鄉鎮近 5 年歲入歲出賸餘決算數分別為賸餘 428 萬餘元、短絀 1,549 萬餘元、賸餘 285 萬餘元、賸餘 9,694 萬餘元及賸餘 2 億 6,617 萬餘元（詳圖 1-1），各年度互有消長。按各鄉鎮以前年度累計餘絀情況分析，截至 112 年底止，金門縣各鄉鎮均為累計賸餘，合計累計賸餘 11 億 517 萬餘元，以金城鎮 3 億 6,663 萬餘元最多，金沙鎮 2 億 1,509 萬餘元次之，金寧鄉 1 億 8,681 萬餘元再次之（詳附表 1）。

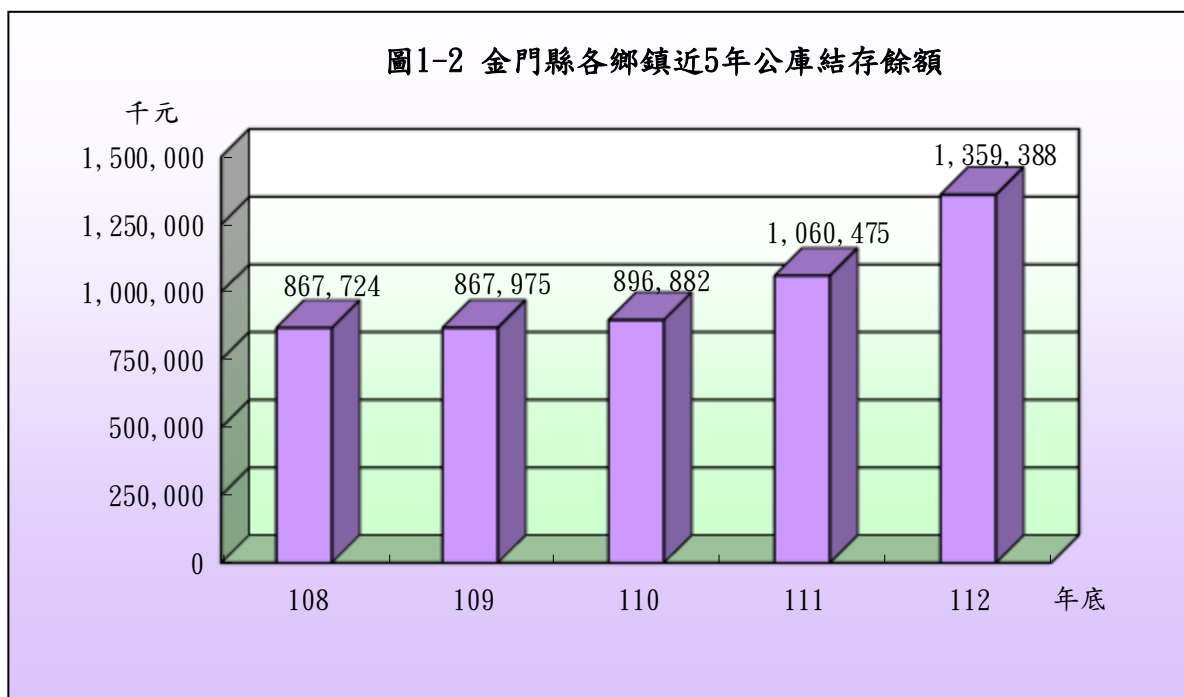


### 二、長短期融資調度情形

金門縣各鄉鎮近 5 年均未辦理長短期債務之舉借，且各鄉鎮均無公共債務未償餘額。

### 三、公庫結存情形

金門縣各鄉鎮近 5 年公庫結存餘額分別為 8 億 6,772 萬餘元、8 億 6,797 萬餘元、8 億 9,688 萬餘元、10 億 6,047 萬餘元及 13 億 5,938 萬餘元（詳圖 1-2），截至 112 年底止，公庫結存總計 13 億 5,938 萬餘元，較 108 年底公庫結存總計 8 億 6,772 萬餘元，增加 4 億 9,166 萬餘元，約 56.66%。依個別鄉鎮公庫結存餘額分析，截至 112 年底止，公庫結存餘額在 3 億元以上者，計有金城鎮 1 鎮；其餘 5 鄉鎮公庫結存餘額介於 1 億 264 萬餘元至 2 億 7,295 萬餘元（詳附表 2）。以上截至 112 年底止，平均每鄉鎮結存餘額 2 億 2,656 萬餘元，其中金城鎮及金沙鎮等 2 鎮之結存餘額超過平均數，其餘 4 鄉鎮之結存餘額在平均數以下，占鄉鎮總數之 66.67%。



綜上，金門縣各鄉鎮近 5 年財政狀況，歲入歲出餘絀數由 108 年度賸餘 428 萬餘元，增加至 112 年度賸餘 2 億 6,617 萬餘元；公庫結存數由 8 億 6,772 萬餘元，增加至 13 億 5,938 萬餘元；未有公共債務未償餘額。各鄉鎮近 5 年歲入歲出餘絀數互有消長，而公庫結存數則呈逐年增加趨勢。

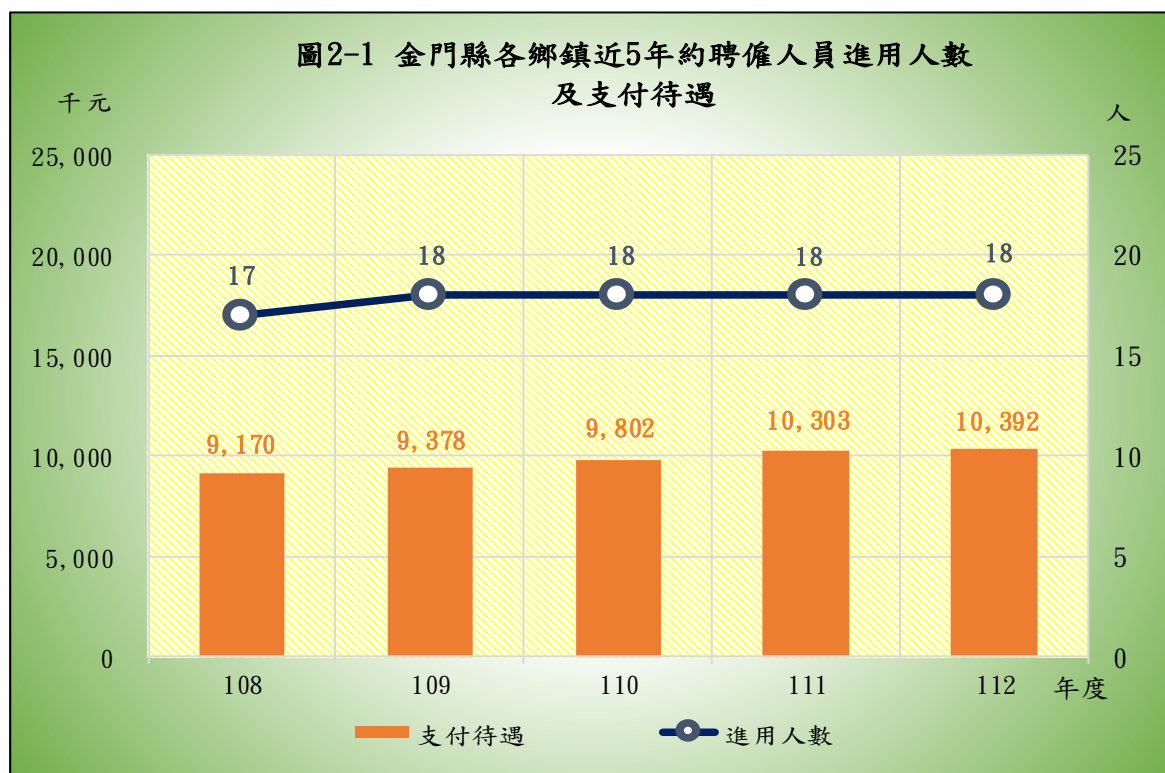
### 貳、約聘僱及臨時人員進用情形

金門縣各鄉鎮截至 112 年底約聘僱及臨時人員人數分別為 18 人及 171

人(詳附表3)，112年度支付待遇分別為1,039萬餘元及9,506萬餘元(詳附表4)，茲就約聘僱人員、臨時人員之人數及支付待遇金額分析如次：

### 一、約聘僱人員進用情形

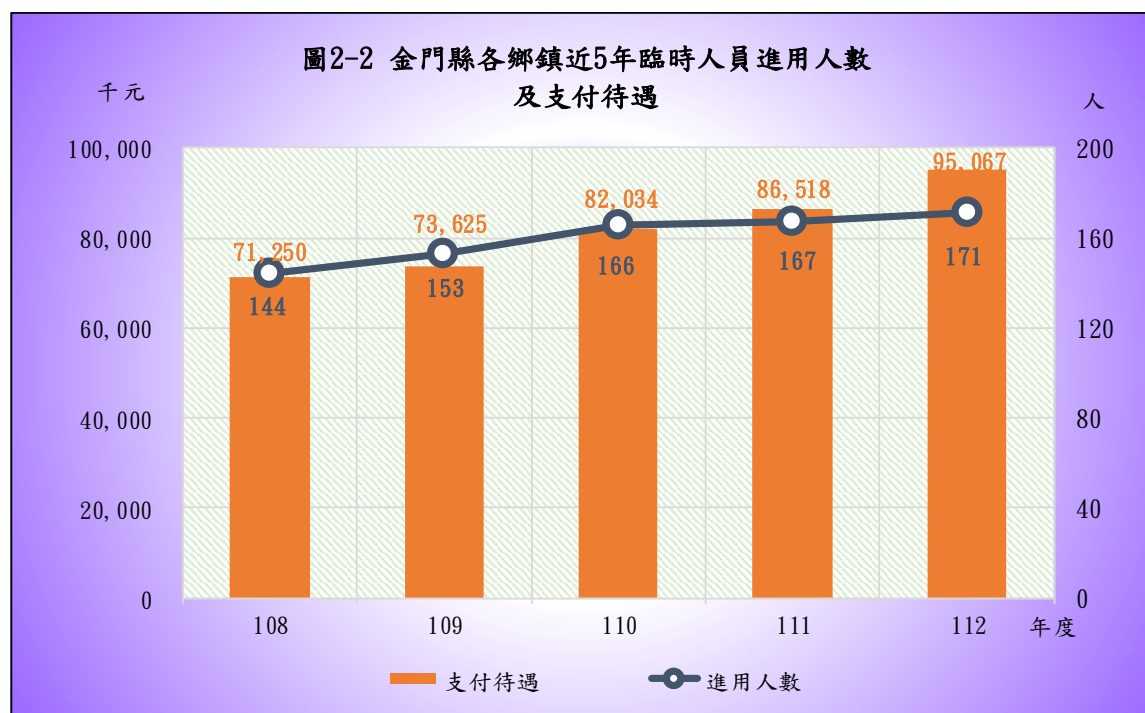
各鄉鎮近5年約聘僱人員進用人數分別為17人、18人、18人、18人及18人；支付待遇分別為917萬餘元、937萬餘元、980萬餘元、1,030萬餘元及1,039萬餘元(詳圖2-1)。各鄉鎮近5年約聘僱人員之進用，人數維持於17及18人，112年度較108年度增加1人，支付待遇金額由108年度之917萬餘元，增加至112年度之1,039萬餘元。112年度約聘僱人員之進用，較108年度增加者，有金湖鎮1鎮；與108年度相較無增減變動者，計有金沙鎮、金寧鄉、烈嶼鄉及烏坵鄉等4鄉鎮；近5年均未進用約聘僱人員者，有金城鎮1鎮(詳附表3)。另各鄉鎮112年度約聘僱人員進用程序，係依據金門縣政府及所屬機關(構)學校聘僱人員敘薪及考核管理要點暨行政院與所屬中央及地方各機關約僱人員僱用辦法等進用。



### 二、臨時人員進用情形

各鄉鎮近5年進用之臨時人員人數分別為144人、153人、166人、167人及171人；支付待遇金額分別為7,125萬餘元、7,362萬餘元、8,203萬餘元

、8,651萬餘元及9,506萬餘元（詳圖2-2）。



各鄉鎮近5年度臨時人員之進用，人數由108年度之144人，增加至112年度之171人，支付待遇金額由108年度之7,125萬餘元，增加至112年度之9,506萬餘元。112年度臨時人員之進用，較108年度增加者，計有金城鎮、金湖鎮、金沙鎮、金寧鄉及烈嶼鄉等5鄉鎮，其中以金湖鎮增加12人最多，烈嶼鄉增加7人次之，金沙鎮增加6人再次之（詳附表3）。另各鄉鎮112年度臨時人員進用程序，係依據金門縣政府及所屬機關（構）學校約用人員管理要點進用。

綜上，各鄉鎮近5年約聘僱人員進用人數由108年度之17人，增加至112年度之18人，約5.88%；臨時人員進用人數由108年度之144人，增加至112年度之171人，約18.75%；進用約聘僱人員支付待遇由108年度之917萬餘元，增加至112年度之1,039萬餘元，約13.33%；進用臨時人員支付待遇由108年度之7,125萬餘元，增加至112年度之9,506萬餘元，約33.43%。金門縣各鄉鎮近5年進用約聘僱人員與臨時人員人數，及支付約聘僱與臨時人員待遇金額呈增加趨勢。

### 參、重要審核意見

本室依照審計法及有關法規，掌理金門縣各鄉鎮財務之審計，辦理各

項業務之抽查，以促進其健全財務秩序、端正財務風氣及增進財務效能，抽查結果除分別通知各相關機關依法處理或檢討改善，並彙整共同性缺失，建請金門縣政府督促通盤改進。茲摘其重要者列述如次：

#### **其他方面**

- （一）已訂定職業安全衛生工作守則，保障工作人員安全及健康，惟迄未依中央主管機關新修正參考例據以審視及修正現行作業規範，允宜積極辦理，以完備職業安全衛生規範。**

依據職業安全衛生法第 34 條第 1 項規定：「雇主應依本法及有關規定會同勞工代表訂定適合其需要之安全衛生工作守則，報經勞動檢查機構備查後，公告實施。」及環境部於 111 年 3 月針對清潔隊常見之 15 項作業，重新編訂「清潔人員安全作業標準參考例」，提供各執行機關訂定安全衛生工作守則參考。金門縣政府亦於同年月以府環廢字第 1110021604 號函檢送前揭參考例，請鄉鎮公所會同勞工代表據以審視既有之安全衛生工作守則架構與內容是否符合現行法規，並依實際作業需要參酌納入參考例內容。經查金湖鎮公所、烈嶼鄉公所各訂定「金門縣金湖鎮環保課清潔隊安全衛生工作守則」及「金門縣烈嶼鄉公所清潔隊職業安全衛生工作守則」，並送經勞動檢查機構備查，惟經檢視上揭工作守則內容，與清潔人員安全作業標準參考例比較，仍有缺漏或部分作業尚乏規範等，允宜依規定妥為修訂，以預防職業災害發生，保障工作人員職業安全。

- （二）訂定鄉（鎮）民代表會組織自治條例並於官網公開資訊，惟部分內容與中央規定有間，允宜檢討改善。**

依地方制度法第 54 條第 3 項規定：「鄉（鎮、市）民代表會之組織，由內政部擬訂準則，報行政院核定；各鄉（鎮、市）民代表會應依準則擬訂組織自治條例，報縣政府核定。」經查內政部為強化地方立法機關議事運作之透明度及對民眾之資訊提供，俾利民眾知悉地方立法機關議事運作情形，分別於 107 年 11 月 30 日及 110 年 8 月 4 日



以台內民字第 1070453575 號及第 1100127931 號令修正上開地方立法機關組織準則條文。經查金湖鎮民代表會、烈嶼鄉民代表會各於 107 年 5 月 23 日、88 年 12 月 29 日訂定組織自治條例，歷經多次修正，尚有部分條文內容核與上開地方立法機關組織準則規定有間，亟待檢討改善，以完備議事運作制度規章。

## 肆、附 表

附表 1 金門縣各鄉鎮近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮別	歲 入 歲 出 餘 絀 決 算 數					1 1 2 年 底 累 計 賸 餘	1 1 2 年 底 累 計 短 絀	1 1 2 年 底 累 計 餘 絀
	108 年度	109 年度	110 年度	111 年度	112 年度			
合計	4,280	- 15,497	2,852	96,943	266,173	1,105,171	—	1,105,171
金城鎮	13,730	7,527	1,448	26,832	97,415	366,635	—	366,635
金湖鎮	- 13,292	- 19,493	- 9,873	9,421	25,703	107,072	—	107,072
金沙鎮	- 2,001	8,147	6,803	529	44,284	215,093	—	215,093
金寧鄉	- 10,239	- 7,918	4,709	36,945	64,252	186,816	—	186,816
烈嶼鄉	17,006	- 7,282	42	10,667	22,760	158,339	—	158,339
烏坵鄉	- 921	3,520	- 277	12,545	11,757	71,213	—	71,213

註：1. 累計賸餘、累計短絀、累計餘絀等，係各鄉鎮總決算累計餘絀計算表所列「總計」金額。

2. 資料來源：整理自各鄉鎮提供資料。

附表 2 金門縣各鄉鎮近 5 年公庫結存餘額

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮別	公 庫 結 存 餘 額					
	108 年底	109 年底	110 年底	111 年底	112 年底	112 與 108 年底 比較增減數
合計	867,724	867,975	896,882	1,060,475	1,359,388	491,663
金城鎮	243,355	261,373	273,862	313,087	393,813	150,457
金湖鎮	141,493	129,818	122,793	130,095	153,553	12,059
金沙鎮	179,390	179,234	180,322	212,433	272,954	93,564
金寧鄉	116,392	101,763	111,997	163,476	217,812	101,420
烈嶼鄉	141,763	147,296	141,496	156,931	218,607	76,843
烏坵鄉	45,328	48,489	66,410	84,451	102,647	57,318

資料來源：整理自各鄉鎮提供資料。

附表 3 金門縣各鄉鎮近 5 年約聘僱及臨時人員進用人數

單位：人

鄉鎮別	進用人員別	人 數						進 用 程 序
		108 年度	109 年度	110 年度	111 年度	112 年度	112 與 108 年度比較增減數	
合 計	約聘僱人員	17	18	18	18	18	1	
	臨時人員	144	153	166	167	171	27	
金城鎮	約聘僱人員	—	—	—	—	—	—	
	臨時人員	19	19	19	19	20	1	依金門縣政府及所屬機關（構）學校約用人員管理要點。
金湖鎮	約聘僱人員	5	6	6	6	6	1	依金門縣政府及所屬機關（構）學校聘僱人員敘薪及考核管理要點。
	臨時人員	32	31	44	44	44	12	依金門縣政府及所屬機關（構）學校約用人員管理要點。
金沙鎮	約聘僱人員	2	2	2	2	2	—	依行政院與所屬中央及地方各機關約僱人員僱用辦法。
	臨時人員	25	25	28	30	31	6	金門縣政府及所屬機關（構）學校約用人員管理要點
金寧鄉	約聘僱人員	2	2	2	2	2	—	依行政院與所屬中央及地方各機關約僱人員僱用辦法暨金門縣政府及所屬機關（構）學校聘僱人員敘薪及考核管理要點。
	臨時人員	33	34	33	32	35	2	依金門縣政府及所屬機關（構）學校約用人員管理要點。
烈嶼鄉	約聘僱人員	4	4	4	4	4	—	依金門縣政府及所屬機關（構）學校聘僱人員敘薪及考核管理要點。
	臨時人員	34	41	40	40	41	7	依金門縣政府及所屬機關（構）學校約用人員管理要點。
烏坵鄉	約聘僱人員	4	4	4	4	4	—	依行政院與所屬中央及地方各機關約僱人員僱用辦法。
	臨時人員	1	3	2	2	—	- 1	

資料來源：整理自各鄉鎮提供資料。

附表 4 金門縣各鄉鎮近 5 年約聘僱及臨時人員支付待遇

單位：新臺幣千元

鄉鎮別	進用人員別	支 付 待 遇 金 額					
		108 年度	109 年度	110 年度	111 年度	112 年度	112 與 108 年度 比 較 增 減 數
合 計	約聘僱人員	9,170	9,378	9,802	10,303	10,392	1,222
	臨時人員	71,250	73,625	82,034	86,518	95,067	23,817
金城鎮	約聘僱人員	—	—	—	—	—	—
	臨時人員	10,163	10,537	10,624	10,993	11,035	872
金湖鎮	約聘僱人員	2,953	3,335	3,016	3,193	3,222	269
	臨時人員	16,984	14,361	19,730	20,472	24,716	7,731
金沙鎮	約聘僱人員	1,072	1,072	1,102	1,168	1,183	111
	臨時人員	11,871	13,818	15,062	16,854	18,011	6,139
金寧鄉	約聘僱人員	1,217	1,530	1,530	1,609	1,654	437
	臨時人員	18,299	17,941	17,941	18,069	19,415	1,116
烈嶼鄉	約聘僱人員	1,871	1,753	1,962	2,072	2,072	200
	臨時人員	13,422	16,311	17,501	19,099	21,888	8,465
烏坵鄉	約聘僱人員	2,055	2,145	2,189	2,258	2,258	203
	臨時人員	508	1,285	1,173	1,028	—	-508

資料來源：整理自各鄉鎮提供資料。