

中華民國 103 年度

嘉義縣鄉鎮市財務審核資訊

審計部臺灣省嘉義縣審計室

# 中華民國 103 年度嘉義縣鄉鎮市財務審核資訊

## 目錄

前言.....	1
壹、財政概況.....	2
一、歲入歲出餘絀及累計餘絀情形.....	2
二、長短期融資調度情形.....	3
三、公庫結存情形.....	3
四、公共債務未償餘額情形.....	4
五、公共債務未償餘額占歲出決算數比率情形.....	5
貳、約聘僱及臨時人員進用情形.....	6
一、約僱人員進用情形.....	6
二、臨時人員進用情形.....	7
參、政府採購情形—限制性招標、統包、最有利標.....	8
肆、重要審核意見.....	14
一、預算執行方面.....	14
二、財政狀況及財務管理方面.....	17
三、非營業特種基金之經營管理方面.....	18
伍、附表.....	19

附表 1 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀 .....	20
附表 2 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年長短期賒借收入實際數 .....	21
附表 3 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年長短期債務還本實際數 .....	22
附表 4 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額 .....	23
附表 5 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額 .....	24
附表 6 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額占歲出決算數比率 ..	25
附表 7 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年約聘僱及臨時人員進用人數 .....	26
附表 8 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年約聘僱及臨時人員支付待遇 .....	28

# 中華民國103年度嘉義縣鄉鎮市財務審核資訊

## 前言

鄉鎮市依地方制度法係具公法人地位之地方自治團體，辦理自治事項，並執行上級政府委辦事項。本室依據審計機關辦理鄉鎮縣轄市財務審計辦法辦理臺灣省嘉義縣18鄉鎮市(以下稱嘉義縣各鄉鎮市)之審計事務。

民國(以下同)103年度(以下簡稱本年度)嘉義縣各鄉鎮市，除由其鄉鎮市公所辦理之自治事務外，並設有13個非營業特種基金。其總決算歲入43億8,105萬餘元，歲出41億7,267萬餘元；非營業特種基金決算總收入2億3,883萬餘元、總支出1億1,340萬餘元。

嘉義縣各鄉鎮市總決算，歲入歲出相抵後賸餘2億838萬餘元，舉借債務3,616萬元，移用以前年度歲計賸餘5,987萬餘元，支應償還債務1億4,136萬餘元，產生收支賸餘1億6,305萬餘元。其中計有16鄉鎮市自有財源低於歲入決算50%，端賴統籌分配稅及上級政府補助之非自有財源以為挹注。另部分鄉鎮市有舉借公共債務者，截至本年度止公共債務未償餘額2億9,681萬餘元，雖較上年度減少1億1,499萬餘元，惟餘額仍鉅。

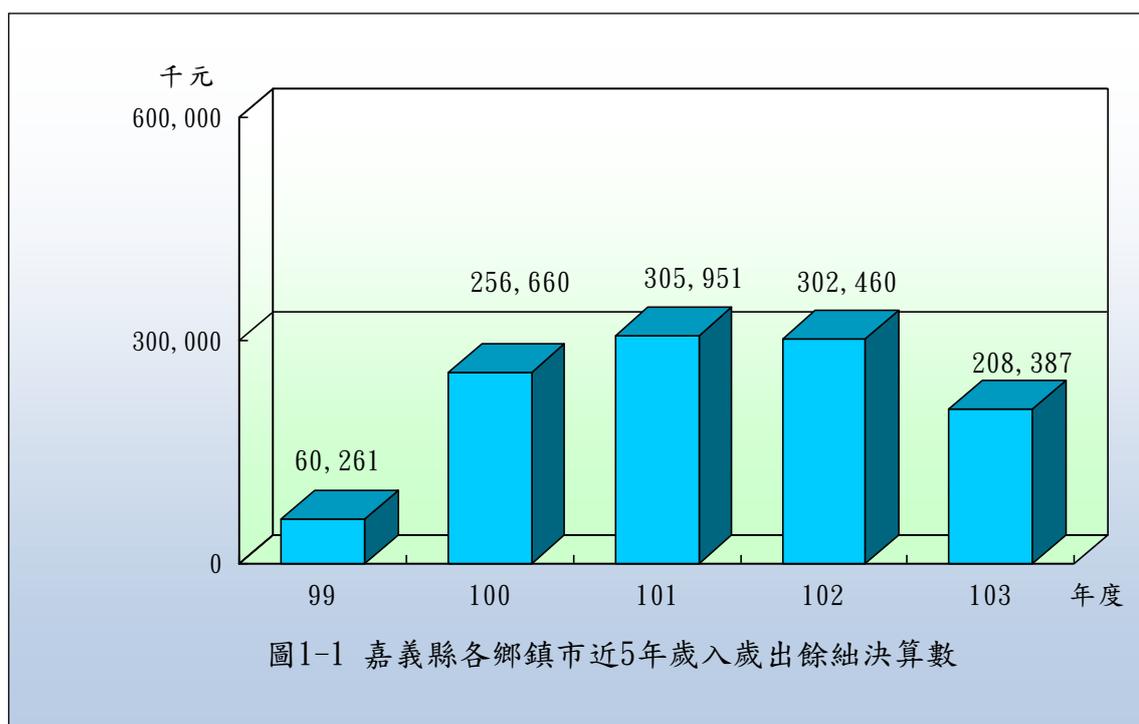
本室辦理嘉義縣各鄉鎮市審計業務，係秉持合法性與效能性審計並重原則，除平時會計報告採書面審核外，並派員就地抽查。茲就嘉義縣各鄉鎮市近5年(99至103年度，以下同)來之財政概況、約聘僱及臨時人員進用情形、政府採購情形—限制性招標、統包、最有利標、重要審核意見等，摘要彙編相關財務審核資訊，以供參閱。

## 壹、財政概況

本年度嘉義縣各鄉鎮市歲入決算總計為 43 億 8,105 萬餘元，歲出決算總計為 41 億 7,267 萬餘元，歲入歲出賸餘為 2 億 838 萬餘元，公庫結存總計為 11 億 5,182 萬餘元。截至本年度止，各鄉鎮市累計賸餘 1 億 554 萬餘元，公共債務未償餘額為 2 億 9,681 萬餘元，占歲出決算數 7.11%。茲接近 5 年(99 至 103 年度)歲入歲出餘絀及累計餘絀、長短期融資調度、公庫結存、公共債務未償餘額及公共債務未償餘額占歲出決算數比率之變動情形分析如次：

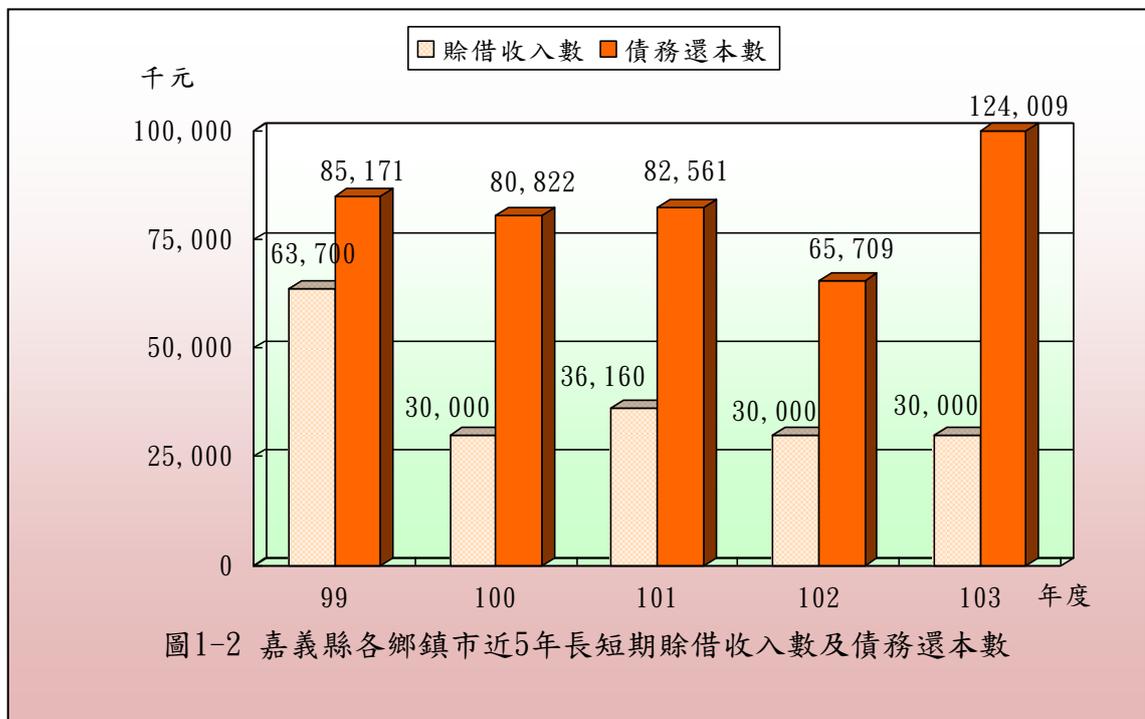
### 一、歲入歲出餘絀及累計餘絀情形

按各鄉鎮市歲入歲出餘絀情形分析，各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數分別為賸餘 6,026 萬餘元、賸餘 2 億 5,666 萬餘元、賸餘 3 億 595 萬餘元、賸餘 3 億 246 萬餘元及賸餘 2 億 838 萬餘元(詳圖 1-1)，各年度互有消長。各鄉鎮市以前年度累計餘絀情況分析，截至本年度止以前年度累計賸餘 1 億 554 萬餘元，其中累計賸餘者計有 12 鄉市，金額 6 億 3,529 萬餘元，以竹崎鄉 1 億 3,897 萬餘元最多，阿里山鄉 1 億 2,462 萬餘元次之，大埔鄉 8,198 萬餘元再次之；累計短絀者計有 6 鄉鎮市，金額 5 億 2,974 萬餘元，以水上鄉 2 億 1,895 萬餘元最多，朴子市 1 億 7,188 萬餘元次之，大林鎮 9,135 萬餘元再次之(詳附表 1)。



## 二、長短期融資調度情形

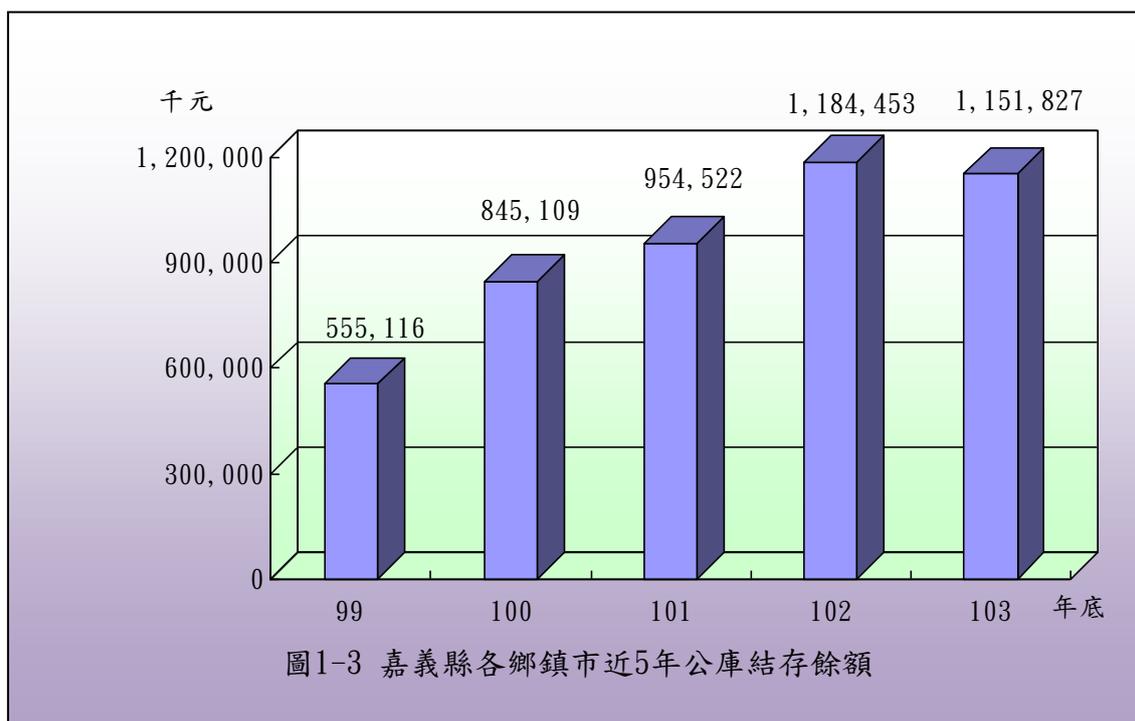
嘉義縣各鄉鎮市近 5 年長短期賒借收入實際數，分別為 6,370 萬餘元、3,000 萬元、3,616 萬餘元、3,000 萬元及 3,000 萬元，本年度係水上鄉 1 鄉辦理賒借 3,000 萬元(詳附表 2)；各鄉鎮市近 5 年長短期債務還本實際數分別為 8,517 萬餘元、8,082 萬餘元、8,256 萬餘元、6,570 萬餘元及 1 億 2,400 萬餘元(詳圖 1-2)，本年度計有 5 鄉鎮市辦理債務還本，其中太保市 7,307 萬元最高，水上鄉 3,514 萬餘元次之，民雄鄉 857 萬餘元再次之(詳附表 3)。



## 三、公庫結存情形

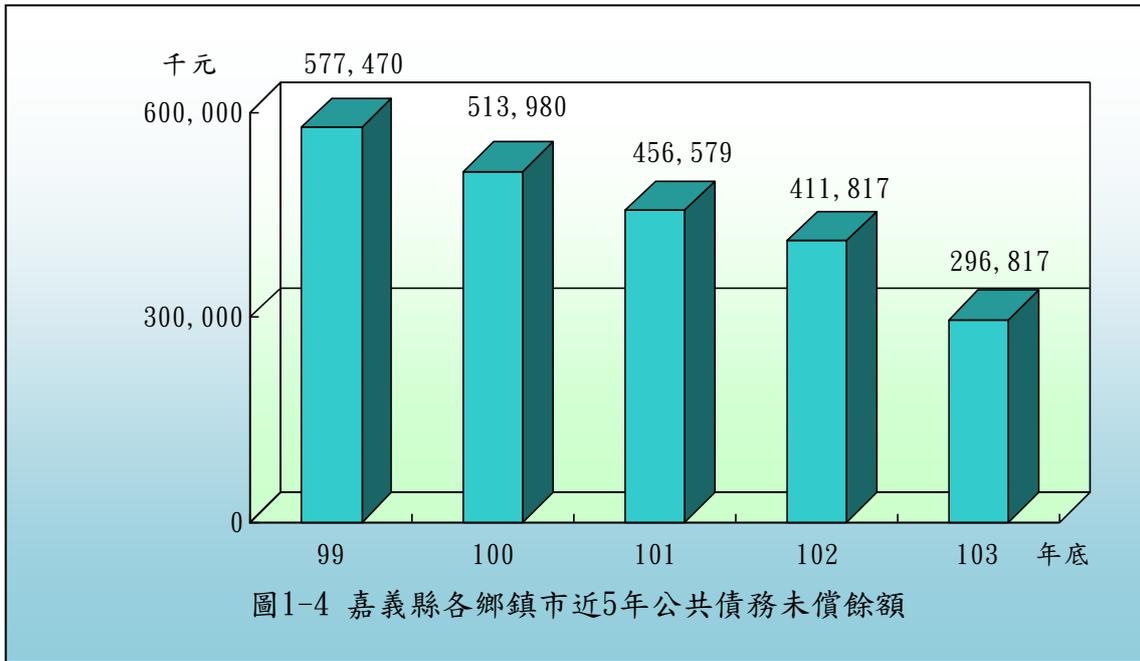
嘉義縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額分別為 5 億 5,511 萬餘元、8 億 4,510 萬餘元、9 億 5,452 萬餘元、11 億 8,445 萬餘元及 11 億 5,182 萬餘元(詳圖 1-3)，截至本年度止，公庫結存總計 11 億 5,182 萬餘元，較 99 年度總計 5 億 5,511 萬餘元增加 5 億 9,671 萬餘元，約 107.49%。依個別鄉鎮市公庫結存餘額分析，截至本年度止，公庫結存餘額在 1 億元以上者，計有竹崎鄉、大埔鄉及阿里山鄉等 3 鄉；在 5 千萬元以上未達 1 億元者，

計有大林鎮、新港鄉、義竹鄉、鹿草鄉、梅山鄉及番路鄉等 6 鄉鎮；其餘 9 鄉鎮市公庫結存餘額介於 10 萬元至 4,237 萬元間(詳附表 4)。以上截至本年度止平均每鄉鎮市結存餘額 6,399 萬餘元，惟僅有大林鎮、新港鄉、鹿草鄉、竹崎鄉、梅山鄉、大埔鄉及阿里山鄉等 7 鄉鎮之結存餘額超過平均數，其餘 11 鄉鎮市之結存餘額在平均數以下，占鄉鎮市總數之 61.11%。



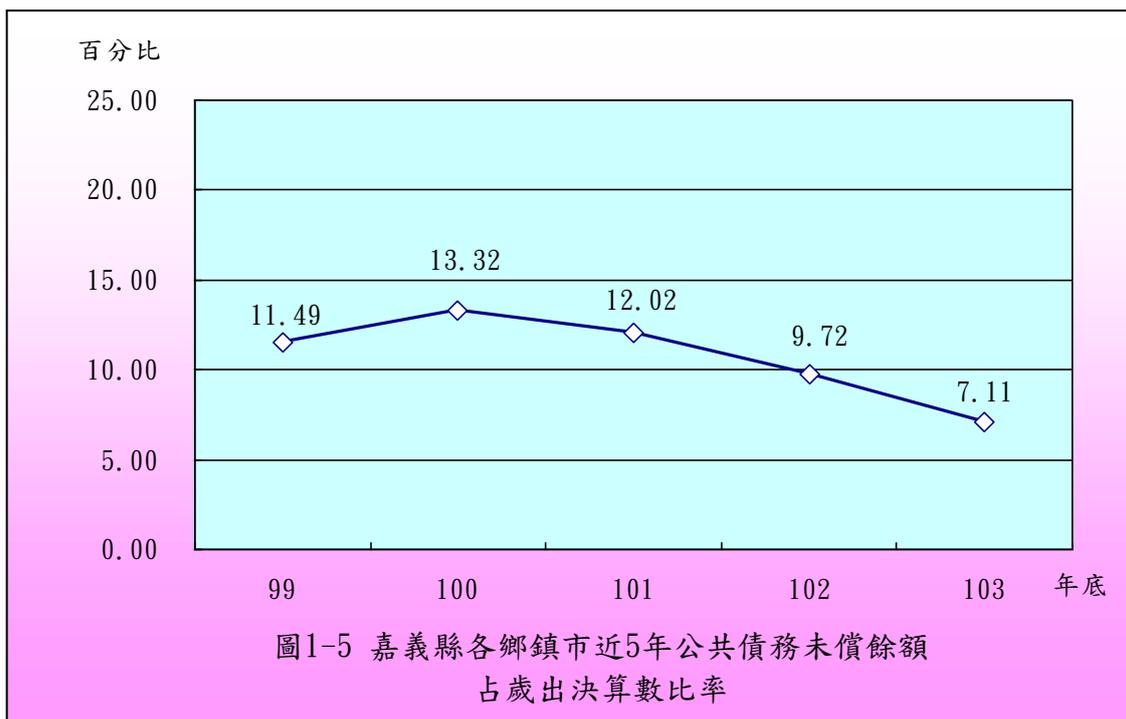
#### 四、公共債務未償餘額情形

嘉義縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額分別為 5 億 7,747 萬餘元、5 億 1,398 萬餘元、4 億 5,657 萬餘元、4 億 1,181 萬餘元及 2 億 9,681 萬餘元(詳圖 1-4)。截至本年度止，公共債務未償餘額總計 2 億 9,681 萬餘元，較 99 年度總計 5 億 7,747 萬餘元減少 2 億 8,065 萬餘元，約 48.60%。依個別鄉鎮市公共債務未償餘額分析，截至本年度止，尚有公共債務未償餘額者計有太保市、朴子市、布袋鎮、民雄鄉、六腳鄉及水上鄉等 6 鄉鎮市(詳附表 5)，以朴子市 1 億 4,800 萬元最高，太保市 4,659 萬餘元次之，布袋鎮 4,244 萬餘元再次之。



### 五、公共債務未償餘額占歲出決算數比率情形

嘉義縣各鄉鎮市公共債務未償餘額占歲出決算數比率分析，各鄉鎮市本年底公共債務未償餘額占當年度歲出決算數為 7.11%，較 99 年度公共債務未償餘額占當年度歲出決算數 11.49% 減少 4.38 個百分點(詳圖 1-5)；依個別鄉鎮市本年度止公共債務未償餘額占當年度歲出決算數之比率，以朴子市 49.47% 最高，太保市 30.65% 次之，布袋鎮 25.62% 再次之(詳附表 6)。



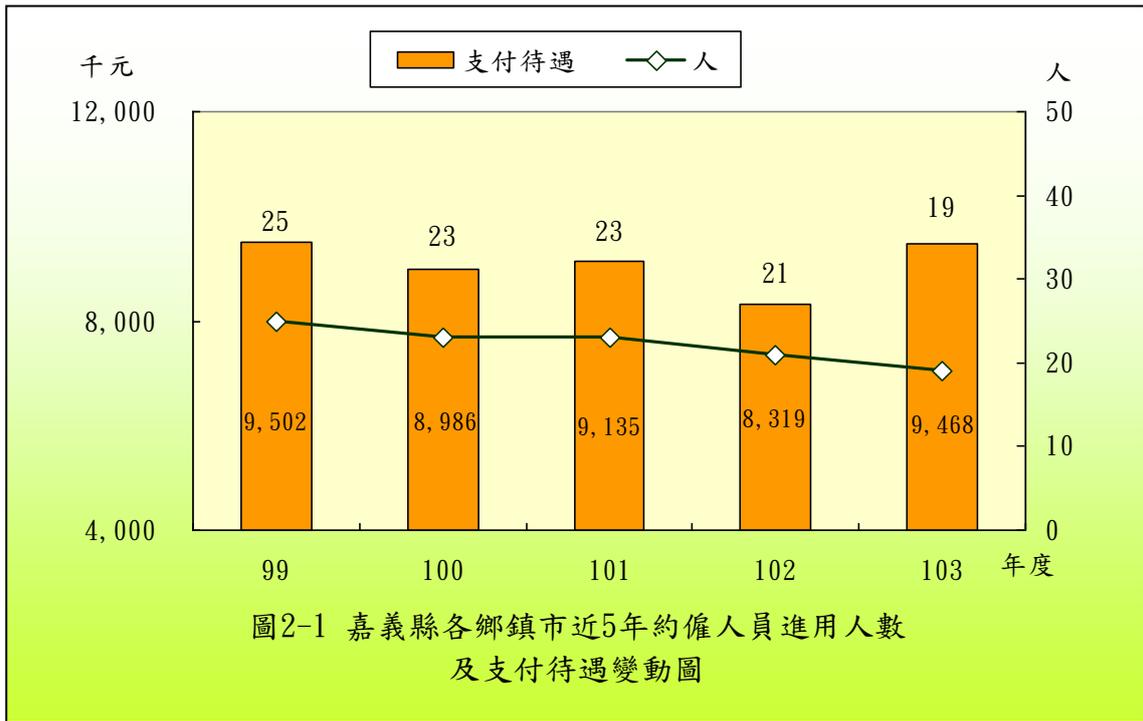
綜上，嘉義縣各鄉鎮市近 5 年財政狀況，歲入歲出餘絀數由賸餘 6,026 萬餘元增加至賸餘 2 億 838 萬餘元；公庫結存數由 5 億 5,511 萬餘元增加至 11 億 5,182 萬餘元；公共債務未償餘額由 5 億 7,747 萬餘元減少至 2 億 9,681 萬餘元；公共債務未償餘額按占歲出決算數比率由 11.49% 減少至 7.11%。各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀數及公庫結存數互有消長，而公共債務未償餘額則逐年遞減。

## 貳、約聘僱及臨時人員進用情形

嘉義縣各鄉鎮市近 5 年均未進用約聘人員，截至本年底約僱及臨時人員人數分別為 19 人及 579 人(詳附表 7)，本年度支付待遇分別為 946 萬餘元及 1 億 8,257 萬餘元(詳附表 8)，茲就約僱人員、臨時人員之人數及支付待遇金額分析如次：

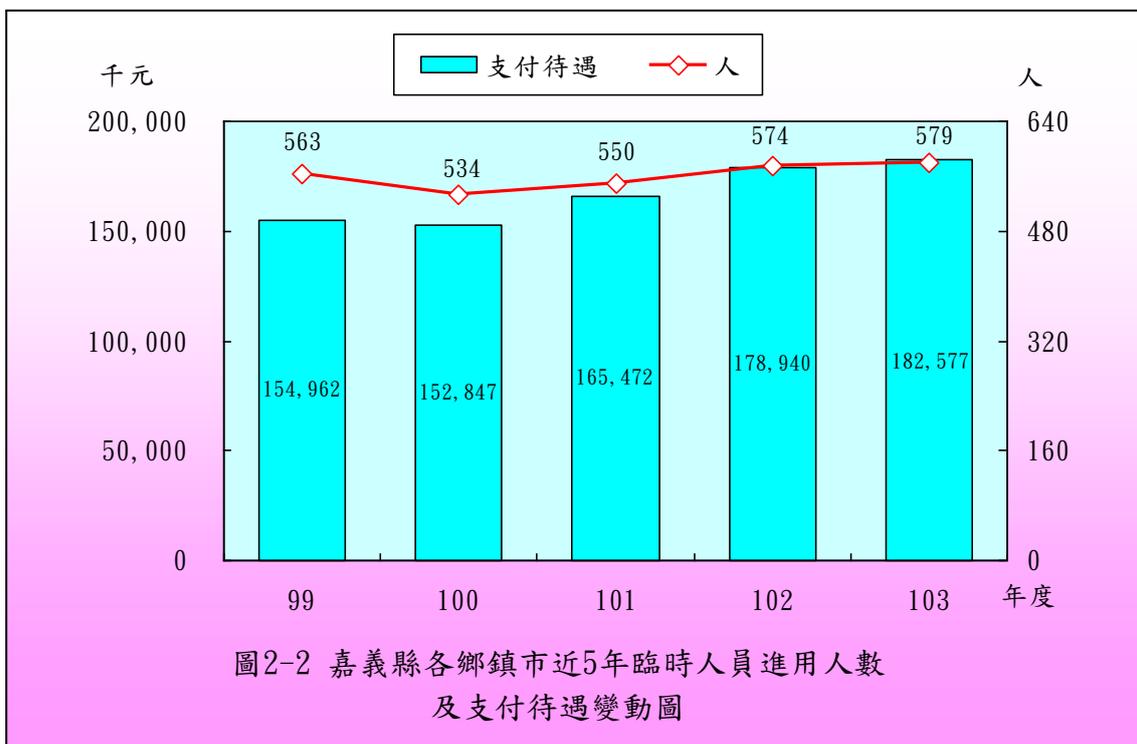
### 一、約僱人員進用情形

各鄉鎮市近 5 年約僱人員進用人數分別為 25 人、23 人、23 人、21 人及 19 人；支付待遇分別為 950 萬餘元、898 萬餘元、913 萬餘元、831 萬餘元及 946 萬餘元(詳圖 2-1)。各鄉鎮市近 5 年約僱人員之進用人數逐年降低，由 99 年度之 25 人減少至本年度之 19 人，支付待遇金額亦由 99 年度之 950 萬餘元減少至本年度之 946 萬餘元。其中溪口鄉、六腳鄉、東石鄉、梅山鄉、番路鄉及大埔鄉均較 99 年度減少 1 人，其餘鄉鎮市無重大變動；另除太保市、布袋鎮、大林鎮、民雄鄉、義竹鄉及水上鄉近 5 年均未進用約僱人員外，有關各鄉鎮市進用程序依據，東石鄉及番路鄉係報經嘉義縣政府核准，其餘朴子市等 8 鄉市係依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法進用(詳附表 7)。



## 二、臨時人員進用情形

各鄉鎮市近5年進用之臨時人員人數分別為563人、534人、550人、574人及579人；支付待遇金額分別為1億5,496萬餘元、1億5,284萬餘元、1億6,547萬餘元、1億7,894萬餘元及1億8,257萬餘元(詳圖2-2)。



各鄉鎮市近 5 年臨時人員之進用，人數由 99 年度之 563 人增加至本年度之 579 人，支付待遇金額亦由 99 年度之 1 億 5,496 萬餘元增加至本年度之 1 億 8,257 萬餘元。其中以溪口鄉本年度進用臨時人員 25 人，較 99 年度之 13 人增加 12 人最多；其次為新港鄉及阿里山鄉本年度分別進用臨時人員 41 人及 54 人，較 99 年度之 31 人及 44 人均增加 10 人次之；再次為東石鄉本年度進用臨時人員 35 人，較 99 年度之 27 人增加 8 人；本年度臨時人員之進用較 99 年度增加者，尚有朴子市、布袋鎮、六腳鄉、義竹鄉、鹿草鄉、竹崎鄉、梅山鄉及番路鄉等 8 鄉鎮市；其餘 6 鄉鎮市本年度進用臨時人員人數均較 99 年度減少；另各鄉鎮市進用臨時人員除朴子市、大林鎮、溪口鄉、新港鄉、六腳鄉、東石鄉、義竹鄉、鹿草鄉、水上鄉、竹崎鄉、梅山鄉、番路鄉、大埔鄉及阿里山鄉等 14 鄉鎮市係依據嘉義縣政府及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點、行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點、新港鄉公所及所屬機關臨時人員進用及運用要點、東石鄉公所臨時人員工作規則辦理進用外，其餘太保市等 4 鄉鎮市係視業務需要簽經首長核准後進用之(詳附表 7)。

綜上，各鄉鎮市近 5 年約僱人員進用人數由 99 年度之 25 人下降至本年度之 19 人，約 24.00%；臨時人員進用人數由 99 年度之 563 人上升至本年度之 579 人，約 2.84%；進用約僱人員支付待遇由 99 年度之 950 萬餘元下降至本年度之 946 萬餘元，約 0.36%，進用臨時人員支付待遇由 99 年度之 1 億 5,496 萬餘元上升至本年度之 1 億 8,257 萬餘元，約 17.82%。嘉義縣各鄉鎮市近 5 年進用約僱人員人數及支付待遇金額呈下降趨勢，惟臨時人員人數及支付待遇金額自 100 年度起皆呈上升趨勢。

### **參、政府採購情形—限制性招標、統包、最有利標**

嘉義縣各鄉鎮市本年度辦理政府採購案件總計 928 件，決標金額總計 13 億 3,204 萬餘元。其中以限制性招標(未公開評選)辦理採購者計有 47

件，占總案件數之 5.06%，決標金額合計 3,840 萬餘元，占總決標金額之 2.88%；以最有利標決標(含準用) 辦理採購者計有 145 件，占總案件數之 15.62%，決標金額合計 1 億 361 萬餘元，占總決標金額之 7.78%；未有以統包辦理採購案件。

嘉義縣各鄉鎮市本年度以限制性招標(未公開評選)、最有利標(含準用)等採購案件，經查有部分機關未依規定申請室內裝修許可文件及竣工查驗、辦理估驗計價及竣工付款作業逾規定期限、未參考營建物價或公共工程價格資料庫編列預算等缺失情形。各鄉鎮市相關採購案件統計資料列示如後。

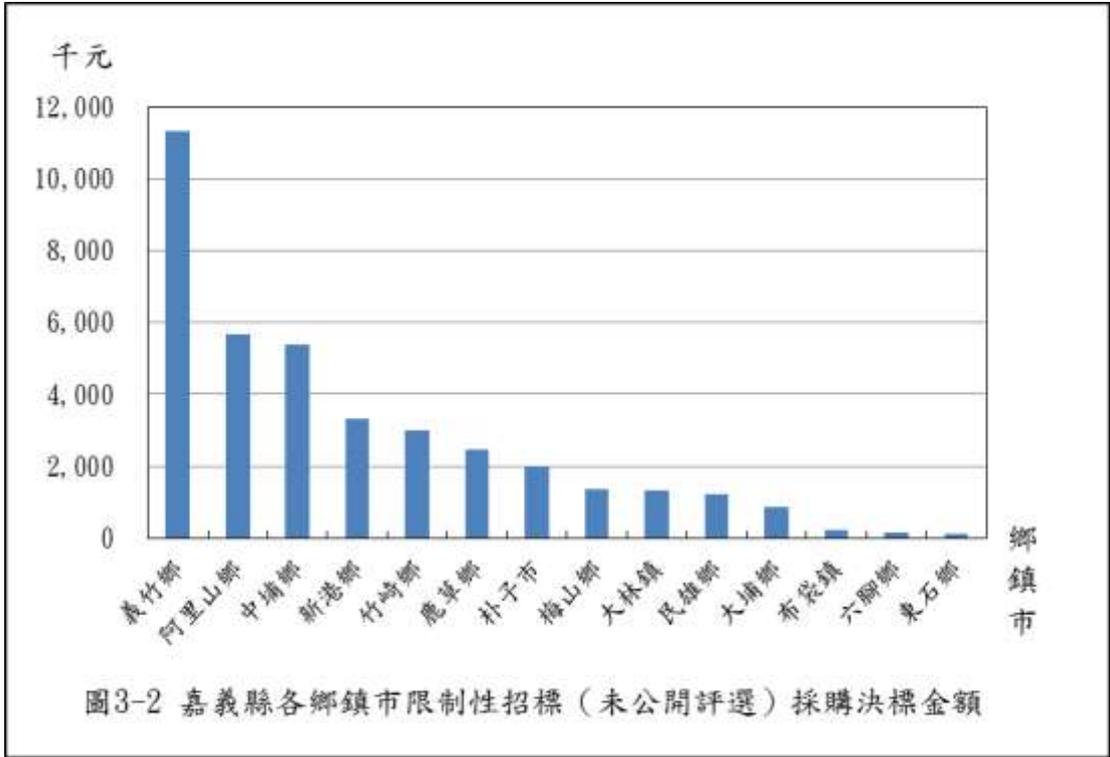
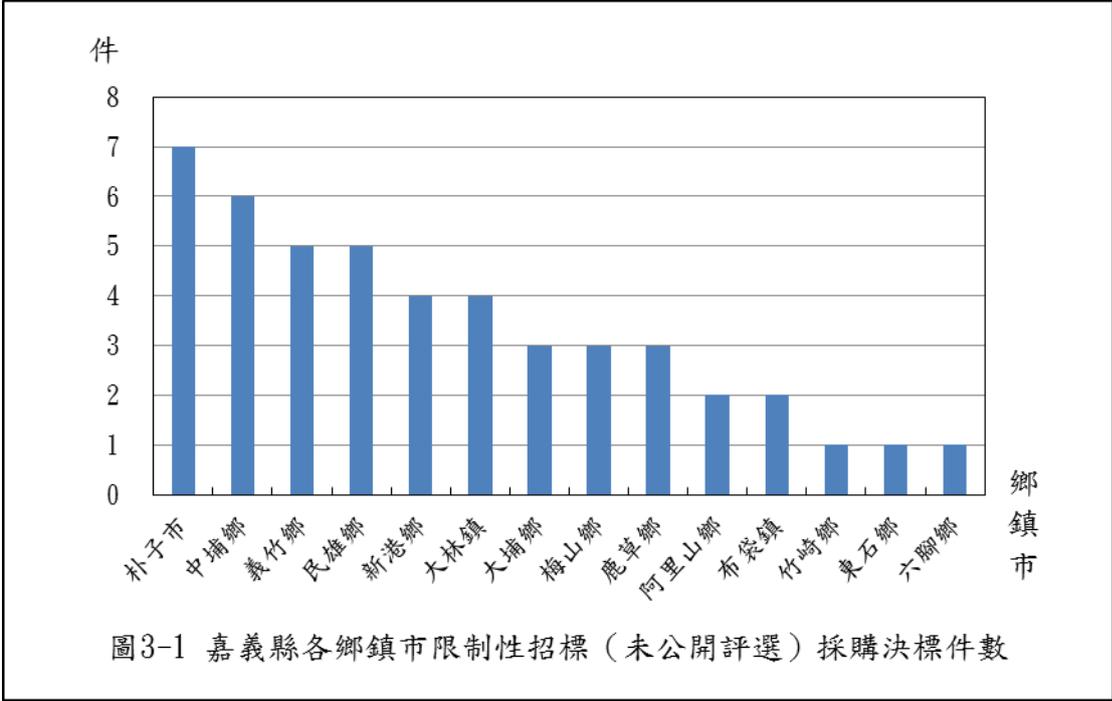
嘉義縣各鄉鎮市限制性招標(未公開評選)採購決標件數、金額統計表

103年1月至103年12月

單位：件、新臺幣千元

項次	鄉鎮市稱	合 計				工 程 類				財 物 類				勞 務 類			
		件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%
	合 計	47	100.00	38,407	100.00	36	100.00	33,501	100.00	3	100.00	1,177	100.00	8	100.00	3,728	100.00
	各類採購占 合計數比率 (%)	-	100.00	-	100.00	-	76.60	-	87.23	-	6.38	-	3.06	-	17.02	-	9.71
1	太保市	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2	朴子市	7	14.89	2,002	5.21	7	19.44	2,002	5.98	-	-	-	-	-	-	-	-
3	布袋鎮	2	4.26	215	0.56	2	5.56	215	0.64	-	-	-	-	-	-	-	-
4	大林鎮	4	8.51	1,328	3.46	3	8.33	716	2.14	-	-	-	-	1	12.50	612	16.42
5	民雄鄉	5	10.64	1,216	3.17	4	11.11	1,096	3.27	-	-	-	-	1	12.50	120	3.22
6	溪口鄉	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
7	新港鄉	4	8.51	3,309	8.62	2	5.56	2,859	8.53	1	33.33	200	16.99	1	12.50	250	6.71
8	六腳鄉	1	2.13	145	0.38	1	2.78	145	0.43	-	-	-	-	-	-	-	-
9	東石鄉	1	2.13	115	0.30	1	2.78	115	0.34	-	-	-	-	-	-	-	-
10	義竹鄉	5	10.64	11,341	29.53	4	11.11	11,224	33.50	1	33.33	117	9.94	-	-	-	-
11	鹿草鄉	3	6.38	2,453	6.39	2	5.56	2,157	6.44	-	-	-	-	1	12.50	296	7.94
12	水上鄉	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
13	中埔鄉	6	12.77	5,371	13.98	5	13.89	3,771	11.26	-	-	-	-	1	12.50	1,600	42.92
14	竹崎鄉	1	2.13	3,000	7.81	1	2.78	3,000	8.95	-	-	-	-	-	-	-	-
15	梅山鄉	3	6.38	1,375	3.58	2	5.56	515	1.54	1	33.33	860	73.07	-	-	-	-
16	番路鄉	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
17	大埔鄉	3	6.38	851	2.22	-	-	-	-	-	-	-	-	3	37.50	851	22.83
18	阿里山鄉	2	4.26	5,685	14.80	2	5.56	5,685	16.97	-	-	-	-	-	-	-	-

註：1. 本表資料小數點以下採計2位，餘數採四捨五入，故總計與細項合計容或有尾數差異。  
2. 資料來源：整理自各該鄉鎮市於政府電子採購網公告資料。



嘉義縣各鄉鎮市最有利標（含準用）採購決標件數、金額統計表

103年1月至103年12月

單位：件、新臺幣千元

項次	鄉鎮市稱	合 計				工 程 類				財 物 類				勞 務 類			
		件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%
	合 計	145	100.00	103,617	100.00	-	-	-	-	28	100.00	12,422	100.00	117	100.00	91,195	100.00
	各類採購占合計數比率(%)	-	100.00	-	100.00	-	-	-	-	-	19.31	-	11.99	-	80.69	-	88.01
1	太保市	2	1.38	1,610	1.55	-	-	-	-	1	3.57	635	5.11	1	0.85	975	1.07
2	朴子市	6	4.14	3,397	3.28	-	-	-	-	1	3.57	251	2.02	5	4.27	3,146	3.45
3	布袋鎮	2	1.38	749	0.72	-	-	-	-	1	3.57	431	3.47	1	0.85	318	0.35
4	大林鎮	7	4.83	1,995	1.93	-	-	-	-	4	14.29	817	6.58	3	2.56	1,177	1.29
5	民雄鄉	6	4.14	5,163	4.98	-	-	-	-	3	10.71	1,120	9.02	3	2.56	4,044	4.43
6	溪口鄉	3	2.07	2,305	2.22	-	-	-	-	-	-	-	-	3	2.56	2,305	2.53
7	新港鄉	4	2.76	1,740	1.68	-	-	-	-	-	-	-	-	4	3.42	1,740	1.91
8	六腳鄉	4	2.76	2,428	2.34	-	-	-	-	3	10.71	1,495	12.04	1	0.85	933	1.02
9	東石鄉	7	4.83	17,960	17.33	-	-	-	-	2	7.14	817	6.58	5	4.27	17,143	18.80
10	義竹鄉	5	3.45	2,876	2.78	-	-	-	-	1	3.57	776	6.25	4	3.42	2,100	2.30
11	鹿草鄉	1	0.69	157	0.15	-	-	-	-	-	-	-	-	1	0.85	157	0.17
12	水上鄉	11	7.59	3,678	3.55	-	-	-	-	4	14.29	875	7.04	7	5.98	2,803	3.07
13	中埔鄉	9	6.21	13,424	12.96	-	-	-	-	3	10.71	2,400	19.32	6	5.13	11,025	12.09
14	竹崎鄉	9	6.21	8,675	8.37	-	-	-	-	3	10.71	1,681	13.53	6	5.13	6,995	7.67
15	梅山鄉	9	6.21	4,650	4.49	-	-	-	-	1	3.57	820	6.60	8	6.84	3,830	4.20
16	番路鄉	22	15.17	12,098	11.68	-	-	-	-	-	-	-	-	22	18.80	12,098	13.27
17	大埔鄉	24	16.55	10,858	10.48	-	-	-	-	1	3.57	305	2.46	23	19.66	10,553	11.57
18	阿里山鄉	14	9.66	9,853	9.51	-	-	-	-	-	-	-	-	14	11.97	9,853	10.80

註：1. 本表資料小數點以下採計 2 位，餘數採四捨五入，故總計與細項合計容或有尾數差異。

2. 資料來源：整理自各該鄉鎮市於政府電子採購網公告資料。

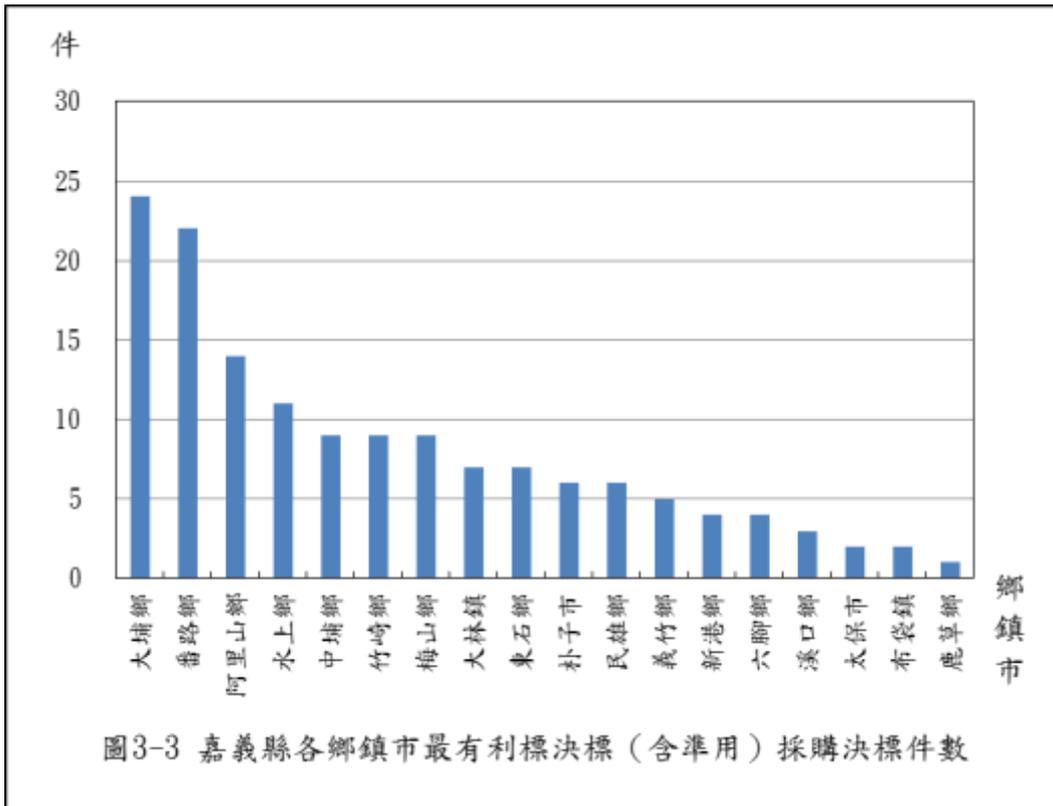


圖3-3 嘉義縣各鄉鎮市最有利標決標（含準用）採購決標件數

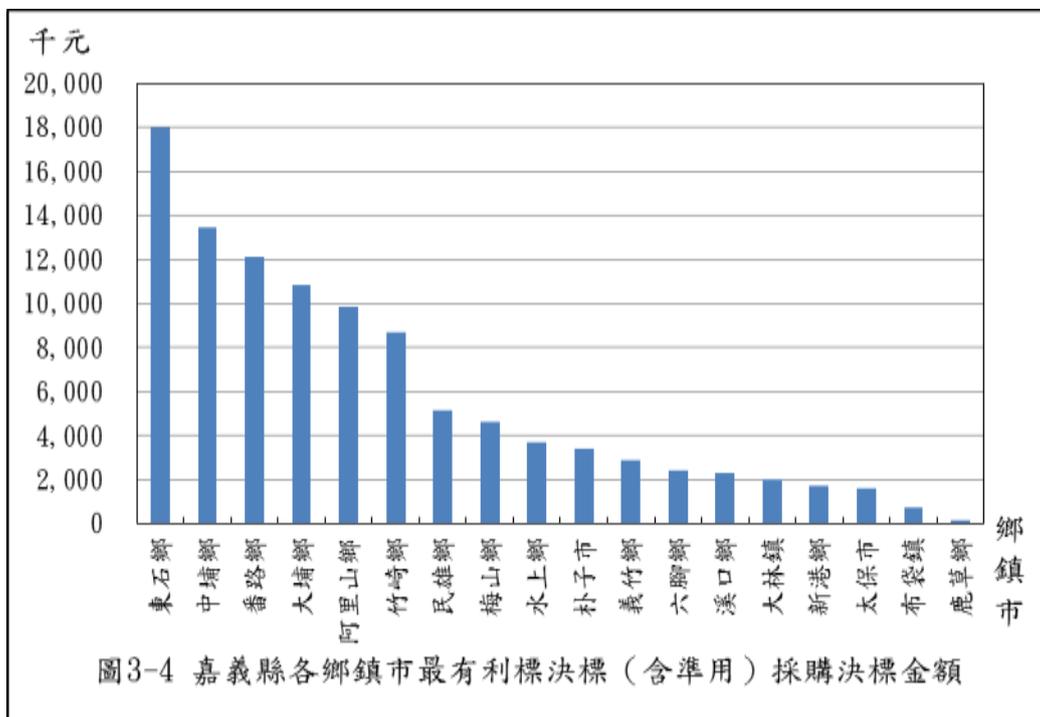


圖3-4 嘉義縣各鄉鎮市最有利標決標（含準用）採購決標金額

## 肆、重要審核意見

本室依照審計法及有關法規，掌理嘉義縣各鄉鎮市財務之審計，辦理各項業務之抽查，以促進其健全財務秩序、端正財務風氣及增進財務效能，抽查結果除分別通知各相關機關依法處理或檢討改善，並彙整共同性缺失，建請嘉義縣政府督促通盤改進。茲摘其重要者列述如次：

### 一、預算執行方面

- (一)各公所出差旅費尚能依計畫執行，惟部分公所未依規定辦理報支，尚待檢討改善：嘉義縣各公所為因應業務需要，派員出差及參加訓練或講習性質之各項會議，並據「國內出差旅費報支要點」或各該公所自訂之「常用交通費車資價目表」辦理出差旅費請領事宜，經查朴子市及東石鄉公所之差旅費報支作業，核有：1. 報領出差旅費超逾自訂標準額度；2. 市(鄉)內出差報支交通費與自訂規定未盡相符；3. 以「公假」登記參加訓練或講習會議仍報支膳雜費；4. 派遣臨時人員參加訓練講習並報領差旅費與契約規定未盡相符；5. 出差旅費未依規定期限內辦理核銷，不利經費控管及核銷作業等情事。
- (二)各公所依廢棄物清理法規定，向未接管使用自來水及非自來水供水區用戶徵收垃圾清除處理費，符合社會公平正義，惟仍有部分公所尚未依規定辦理，亟待檢討改善：嘉義縣東石鄉公所辦理轄區內未接管使用自來水及非自來水供水區用戶徵收垃圾清除處理費之收繳作業，核有未依規定開徵非自來水用戶一般廢棄物清除處理費情事。

### 二、計畫實施方面

- (一)嘉義縣轄境內有關災防業務執行成果 102 年度獲評為乙組第 1 名，惟部分災防業務尚待精進：嘉義縣 18 鄉鎮市公所依災害防救法等規範分別設置各地區之災害防救辦公室，辦理各該區域之災防相關業務。經就各鄉鎮市公所辦理災害防救業務執行情形調查結果，核有：1. 宜強化災害防救組織體系，建構專責防災單位，培育專業人員，建立災防計畫預算制度，運用科技分析技術，作為災防資源配置及減災整備決策之參考，並結合民間資源，加強全民防災觀念，精進災害防救工作

之推展；2. 宜督促各鄉鎮市公所擬定地區防救計畫，並按地區災害發生狀況及災害潛勢，適時評估檢討修正，報請上級災害防救會報備查；促請委託之協力團隊，提供 GIS 電子圖資，供各級政府辦理災害防救之參考；3. 宜積極推動辦理公有建築物耐震能力補強作業，並按環境發展現況及既有雨水下水道系統幹線之路線及斷面等辦理檢討整體規劃；並考量攸關人民生命財產安全危險管線公開資訊之可行性，按實際情況通盤檢討位於災害潛勢地區之都市計畫，以避免重大災害之發生，保障人民生命財產安全；4. 宜整合並掌握轄區內防救災資源資訊，強化地理資訊系統之運用，以增進支援決策研判與提升及時救災能力，並積極推動跨域災害防救相互支援協定之減災事項，降低資源整備成本，督促落實調查防救災資源並及時更新相關資料庫，以利後續設備調度及運用；5. 宜督促各公所按區域特性，審慎評估預存糧食及民生物資安全存量，確實掌握保全對象及物資儲備實況，檢討救災資源資料庫之適時更新，促請簽訂民生物資供應開口契約，並積極檢視不適當之收容處所，以提供災民緊急避難安置等情事。

(二)嘉義縣政府及各鄉鎮市公所致力於圖書館閱讀推廣業務，惟其執行情形仍待研謀改善：嘉義縣 18 鄉鎮市公所為辦理閱讀推廣業務，分別建立 19 座圖書館，供民眾借閱書圖，經考核嘉義縣及各鄉鎮市立圖書館閱讀推廣業務執行成效，核有：1. 宜督促各鄉鎮市立圖書館落實編列購置圖書經費，研謀具體館藏發展及汰換機制，並配合運用網路雲端服務，推廣公共資訊圖書館「電子書服務平台」，有效擴增書籍規模及藏書品質，以提升讀者進館意願；2. 宜督促各鄉鎮市立圖書館重視讀者意見回饋，落實服務滿意度調查，以發掘根本原因，並透過服務流程全面檢討，強化館際間橫向聯繫之合作關係，促使提升圖書館公共價值；3. 因應閱讀推廣人力需求日益增加，宜加強運用「網絡治理」模式，結合學校及民間資源辦理推廣活動，並重視人力素質及專業課程培訓規劃，以提升圖書館服務品質；4. 嘉義縣總體閱讀競爭力呈現落後趨勢，宜加強推動「學習型組織」發展完善輔導體系，俾利縣與

鄉鎮市圖書館間建構有效雙向溝通管道，並定期辦理圖書館業務評鑑及考核，發揮應有統籌、輔導及督導功能；5. 宜檢視各圖書館之服務需求，規劃具人性化、特色化之館藏空間及服務動線，以營造舒適溫馨之閱讀氣氛，並督促未取得建築執照及未申報建築物公共安全檢查之館舍，積極檢討並研謀可行之改善方案，以提升環境整體品質；6. 宜建置並落實行動書車巡迴服務申請審核機制，及辦理執行成效考核，以促提升推廣效能等情事。

**(三)部分公所興建游泳池以促進民眾身體健康並推廣游泳運動，惟部分使用情形效益欠佳，且管理情形未盡周妥，尚待研謀改善：**嘉義縣政府為推展游泳運動及增加運動人口，78 至 94 年間，擇 18 鄉鎮市公所之民雄鄉、朴子市、大林鎮及竹崎鄉等 4 公所完成興建游泳池，累計建造總經費 1 億 4,159 萬餘元，惟部分設施及建築未妥善規劃利用，未能有效發揮預期效益。經查民雄鄉及朴子市等公所經營之游泳池，核有：1. 未依委託經營契約規定督促廠商妥善維護，委託期滿亦未辦理移交作業，造成相關設施損壞原委之責任無法釐清，衍生一再投入經費修繕；2. 收回游泳池自行管理期間，因無力經營且缺乏相關營運經驗，致有閒置或開放使用天數未達經濟效益有低度使用情形；3. 未審慎考量游泳池之立地條件及環境設施，泳客人數評估失據，致收支失衡，年年虧損，加重財政負擔，顯有經營效能過低情事；4. 未將游泳池低度使用情形，即時提報列管共謀解決活化方案，致該游泳池迄今低度使用狀況仍無法有效改善等情事。

**(四)部分公所設置公有零售市場以服務民眾購物之需，惟其經營管理情形仍待檢討改善：**嘉義縣水上鄉等 14 個鄉鎮市公所經營 22 家公有零售市場，經抽查義竹、鹿草及竹崎等鄉公所相關業務辦理情形，核有：1. 市場周邊非法攤販聚集，未有效輔導進場承租營業或洽請相關單位協助維持公共秩序，市場管理未臻健全；2. 部分攤(舖)位使用人未依規定使用市場設施；3. 未審慎檢討市場收費基準之可行性，甚或未訂定市場使用費收費項目及數額標準。

(五)政府施政資訊公開有利於增進人民對公共事務之瞭解、信賴及監督，惟仍有部分公所未依規定辦理，亟待檢討改善：按「政府資訊公開法」第 7 條規定略以，政府資訊，除法令規定限制公開或不予提供者外，應主動公開施政計畫、業務統計及研究報告等資料。經抽查朴子、大林、民雄、六腳、義竹、中埔、竹崎、梅山、番路、東石、大埔及阿里山等鄉鎮市公所相關業務辦理情形，核有：1. 未按規定公開行政資訊，影響人民取得資訊之權利；2. 未按規定公開債務資訊；3. 未按規定主動公開災害防救相關法規及計畫。

### 三、財政狀況及財務管理方面

(一)嘉義縣各鄉鎮市公所債務與去年相較已有減少，惟金額仍高，經請權責機關督促檢討妥處：嘉義縣 18 個鄉鎮市截至本年度止，除嘉義縣大林鎮等 12 個鄉鎮未舉借公共債務外，其餘 6 個鄉鎮市舉借 1 年以上公共債務餘額計 2 億 9,681 萬餘元。其中以朴子市 1 億 4,800 萬元最多，太保市 4,659 萬餘元次之，布袋鎮 4,244 萬餘元再次之，各該公所之 1 年以上公共債務未償餘額比率分別為 21.33%、13.90%及 21.19%，為確實加強財務收支控管，並督促依所訂償債計畫償還公共債務，以維政府債信，經請嘉義縣政府本監督權責，督促各該公所積極檢討妥處。

(二)潛藏負債未公開揭露情形已有改善，惟仍有部分公所債務資訊仍欠透明，且未編列預算積極辦理債務償還：嘉義縣各鄉鎮市公所潛藏負債情形，其中太保市、朴子市、布袋鎮、大林鎮、溪口鄉、六腳鄉、東石鄉、義竹鄉、水上鄉、中埔鄉及番路鄉等 11 個鄉鎮市，尚有積欠銀行代墊退休公務人員優惠存款利息差額及台灣電力公司路燈電費，分別為 5 億 4,985 萬餘元及 160 萬餘元，向特定用途專戶存款調借資金 930 萬元及財政部國庫署調借統籌分配稅、週轉金 2 億 8,338 萬餘元，合計潛藏負債金額 8 億 4,413 萬餘元，雖較上年度 9 億 9,963 萬餘元，減少 1 億 5,549 萬餘元，惟潛藏性債務金額仍高，且朴子市、大林鎮、番路鄉及中埔鄉等 4 個鄉鎮市未按各直轄市及縣(市)政府編製地方總

決算應行注意事項規定，對於本機關及所管特種基金相關潛藏負債辦理公開揭露，且未積極編列預算辦理債務償還。

#### **四、非營業特種基金之經營管理方面**

部分鄉鎮市設置納骨塔等殯葬設施，提供需求者放置骨灰(骸)，有助於殯葬環境及服務品質之提升，惟內部審核及內部控制方面仍待加強：嘉義縣太保市等 13 個公共造產基金，除阿里山鄉公共造產基金係經營飯店管理業務外，餘 12 個公共造產基金，均興建殯葬設施提供需求者放置骨灰(骸)，並訂有相關管理自治條例及使用規費收費標準等以為規範，經抽查大林、民雄、義竹、鹿草、竹崎及大埔鄉等鄉鎮公所殯葬管理業務辦理情形，核有：(一)未依規定提撥足額款項繳交主管機關殯葬管理基金；(二)未建置納骨塔櫃位清查作業管理規章及實施員工輪調等內控機制；(三)未落實管控墓政系統操作人員存取權限，增生未經授權存取及更改風險；(四)未依規定辦理進塔作業，或系統資料建置作業未臻完備。

# 伍、附 表

附表 1 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	歲 入 歲 出 餘 絀 決 算 數					截至 103 年底 累計賸餘	截至 103 年底 累計短絀	截至 103 年底 累計餘絀
	99 年	100 年	101 年	102 年	103 年			
合 計	60,261	256,660	305,951	302,460	208,387	635,292	-529,745	105,547
太保市	12,696	23,403	46,171	53,380	50,596	69,001	-	69,001
朴子市	-12,884	33,275	428	18,154	27,911	-	-171,883	-171,883
布袋鎮	22,646	29,111	21,030	15,410	8,425	-	-7,061	-7,061
大林鎮	-6,992	7,109	794	39,327	43,129	-	-91,359	-91,359
民雄鄉	-8,177	16,793	-1,967	-8,058	373	12,247	-	12,247
溪口鄉	4,514	12,987	28,287	28,826	23,128	-	-32,810	-32,810
新港鄉	16,555	11,770	21,963	24,089	21,378	9,888	-	9,888
六腳鄉	3,892	6,951	2,324	-5,196	1,818	10,503	-	10,503
東石鄉	7,292	15,579	36,100	2,305	-11,994	55,928	-	55,928
義竹鄉	-8,478	12,986	17,667	3,487	-123	-	-7,671	-7,671
鹿草鄉	3,186	10,352	10,066	14,066	12,320	64,324	-	64,324
水上鄉	-32,360	-4,028	18,050	-21,771	21,267	-	-218,958	-218,958
中埔鄉	410	12,234	8,245	12,702	14,070	781	-	781
竹崎鄉	27,863	13,214	19,830	16,346	-54,855	138,974	-	138,974
梅山鄉	8,764	20,182	13,599	18,526	29,292	52,621	-	52,621
番路鄉	4,038	26,388	28,141	11,986	22,576	14,411	-	14,411
大埔鄉	7,826	17,665	23,265	26,367	2,047	81,982	-	81,982
阿里山鄉	9,468	-9,318	11,948	52,510	-2,975	124,626	-	124,626

註：1. 累計賸餘、累計短絀、累計餘絀等，係各鄉鎮市總決算平衡表所列「以前年度累計餘絀」金額。

2. 資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 2 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年長短期賒借收入實際數

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	長 短 期 賒 借 收 入 實 際 數				
	99 年	100 年	101 年	102 年	103 年
合 計	63,700	30,000	36,160	30,000	30,000
太保市	-	-	-	-	-
朴子市	-	-	-	-	-
布袋鎮	-	-	-	-	-
大林鎮	-	-	-	-	-
民雄鄉	1,420	-	6,160	-	-
溪口鄉	-	-	-	-	-
新港鄉	-	-	-	-	-
六腳鄉	22,280	-	-	-	-
東石鄉	-	-	-	-	-
義竹鄉	-	-	-	-	-
鹿草鄉	-	-	-	-	-
水上鄉	40,000	30,000	30,000	30,000	30,000
中埔鄉	-	-	-	-	-
竹崎鄉	-	-	-	-	-
梅山鄉	-	-	-	-	-
番路鄉	-	-	-	-	-
大埔鄉	-	-	-	-	-
阿里山鄉	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 3 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年長短期債務還本實際數

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	長 短 期 債 務 還 本 實 際 數				
	99 年	100 年	101 年	102 年	103 年
合 計	85,171	80,822	82,561	65,709	124,009
太保市	5,000	5,895	-	19,309	73,075
朴子市	10,502	9,000	29,672	-	-
布袋鎮	2,000	3,500	3,500	3,500	3,500
大林鎮	-	-	-	-	-
民雄鄉	4,776	9,673	10,559	9,185	8,578
溪口鄉	3,866	3,924	3,666	-	-
新港鄉	-	-	-	-	-
六腳鄉	26,096	6,330	5,163	3,713	3,713
東石鄉	-	-	-	-	-
義竹鄉	-	-	-	-	-
鹿草鄉	-	-	-	-	-
水上鄉	30,428	40,000	30,000	30,000	35,142
中埔鄉	2,500	2,500	-	-	-
竹崎鄉	-	-	-	-	-
梅山鄉	-	-	-	-	-
番路鄉	-	-	-	-	-
大埔鄉	-	-	-	-	-
阿里山鄉	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 4 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	公 庫 結 存 餘 額					103 與 99 年度 比較增減數
	99 年 12 月 31 日	100 年 12 月 31 日	101 年 12 月 31 日	102 年 12 月 31 日	103 年 12 月 31 日	
合 計	555,116	845,109	954,522	1,184,453	1,151,827	596,711
太保市	2,541	7,172	58,528	72,043	16,722	14,181
朴子市	15	271	415	6	101	86
布袋鎮	18,292	36,099	37,607	34,656	24,676	6,384
大林鎮	6,680	13,132	23,138	46,146	64,335	57,655
民雄鄉	50,868	73,292	61,893	29,675	42,378	-8,490
溪口鄉	2,306	12,147	17,044	23,053	28,762	26,456
新港鄉	15,460	32,338	38,740	65,270	79,643	64,183
六腳鄉	32,909	32,742	32,718	21,208	20,478	-12,431
東石鄉	7,255	17,616	71,536	69,039	36,809	29,554
義竹鄉	7,660	29,119	37,570	53,542	56,826	49,166
鹿草鄉	38,708	54,323	67,627	72,842	71,641	32,933
水上鄉	6,151	2,459	11,996	23,880	34,146	27,995
中埔鄉	25,293	21,676	14,149	25,018	22,528	-2,765
竹崎鄉	148,847	166,267	198,445	222,057	203,552	54,705
梅山鄉	26,666	108,026	60,700	74,312	95,796	69,130
番路鄉	8,308	38,803	18,211	49,762	53,030	44,722
大埔鄉	72,775	32,940	69,359	92,414	126,335	53,560
阿里山鄉	84,373	166,679	134,837	209,520	174,060	89,687

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 5 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	公 共 債 務 未 償 餘 額					103 與 99 年度 比較增減數
	99 年 12 月 31 日	100 年 12 月 31 日	101 年 12 月 31 日	102 年 12 月 31 日	103 年 12 月 31 日	
合 計	577,470	513,980	456,579	411,817	296,817	-280,652
太保市	161,413	143,983	138,983	119,673	46,598	-114,815
朴子市	239,645	224,645	188,973	175,150	148,000	-91,645
布袋鎮	56,445	52,945	49,445	45,945	42,445	-14,000
大林鎮	-	-	-	-	-	-
民雄鄉	38,384	33,579	29,179	24,764	22,346	-16,038
溪口鄉	7,590	3,666	-	-	-	-7,590
新港鄉	-	-	-	-	-	-
六腳鄉	26,346	20,016	14,853	11,140	7,426	-18,920
東石鄉	-	-	-	-	-	-
義竹鄉	-	-	-	-	-	-
鹿草鄉	-	-	-	-	-	-
水上鄉	45,142	35,142	35,142	35,142	30,000	-15,142
中埔鄉	2,500	-	-	-	-	-2,500
竹崎鄉	-	-	-	-	-	-
梅山鄉	-	-	-	-	-	-
番路鄉	-	-	-	-	-	-
大埔鄉	-	-	-	-	-	-
阿里山鄉	-	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 6 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額占歲出決算數比率

單位：%

項目 鄉鎮市別	公 共 債 務 未 償 餘 額 占 歲 出 決 算 數 比 率					103 與 99 年度 比較增減數
	99 年 12 月 31 日	100 年 12 月 31 日	101 年 12 月 31 日	102 年 12 月 31 日	103 年 12 月 31 日	
合 計	11.49	13.32	12.02	9.72	7.11	-4.38
太保市	96.90	100.48	94.43	80.12	30.65	-66.25
朴子市	73.27	79.26	72.51	54.02	49.47	-23.80
布袋鎮	17.00	35.33	30.41	27.55	25.62	8.62
大林鎮	-	-	-	-	-	-
民雄鄉	11.93	10.65	8.93	7.33	6.96	-4.97
溪口鄉	5.59	2.73	-	-	-	-5.59
新港鄉	-	-	-	-	-	-
六腳鄉	14.00	10.58	8.25	5.91	3.83	-10.17
東石鄉	-	-	-	-	-	-
義竹鄉	-	-	-	-	-	-
鹿草鄉	-	-	-	-	-	-
水上鄉	18.39	14.90	14.68	13.75	12.99	-5.40
中埔鄉	0.80	-	-	-	-	-0.80
竹崎鄉	-	-	-	-	-	-
梅山鄉	-	-	-	-	-	-
番路鄉	-	-	-	-	-	-
大埔鄉	-	-	-	-	-	-
阿里山鄉	-	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 7 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年約聘僱及臨時人員進用人數

單位：人

鄉鎮市別	進用人員別	人 數					103與99年度 比較增減數	進 用 程 序
		99 年度	100 年度	101 年度	102 年度	103 年度		
合 計	約僱人員	25	23	23	21	19	-6	
	臨時人員	563	534	550	574	579	16	
太保市	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	14	5	6	10	12	-2	視業務需要依據年度預算簽奉首長核准
朴子市	約僱人員	2	2	2	2	2	-	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	40	42	47	48	41	1	依行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
布袋鎮	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	28	26	27	30	33	5	視業務需要簽奉首長核准
大林鎮	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	48	37	35	32	31	-17	依嘉義縣政府及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
民雄鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	74	40	52	57	54	-20	視業務需要簽奉首長核准
溪口鄉	約僱人員	1	-	-	-	-	-1	
	臨時人員	13	18	26	24	25	12	依嘉義縣政府及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
新港鄉	約僱人員	5	5	5	5	5	-	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	31	34	34	38	41	10	依該公所及所屬機關臨時人員進用及運用要點
六腳鄉	約僱人員	2	2	2	2	1	-1	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	28	28	28	29	32	4	依行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
東石鄉	約僱人員	1	1	1	-	-	-1	視業務需要報經嘉義縣政府核准
	臨時人員	27	29	28	33	35	8	依該公所臨時人員工作規則辦理進用
義竹鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	6	6	7	10	10	4	依嘉義縣政府及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點

鄉鎮市別	進用人員別	人 數						進 用 程 序
		99 年度	100 年度	101 年度	102 年度	103 年度	103與99年度比較增減數	
鹿草鄉	約僱人員	1	1	1	1	1	-	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	16	16	16	18	18	2	依嘉義縣政府及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
水上鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	50	50	48	48	44	-6	依行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
中埔鄉	約僱人員	2	2	2	2	2	-	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	42	42	38	41	38	-4	視業務需要簽奉首長核准
竹崎鄉	約僱人員	4	4	4	4	4	-	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	50	45	48	51	57	7	依嘉義縣政府及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
梅山鄉	約僱人員	3	3	3	2	2	-1	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	17	21	28	22	20	3	依嘉義縣政府及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
番路鄉	約僱人員	1	1	1	1	-	-1	視業務需要由首長依程序雇用並報經嘉義縣政府核准
	臨時人員	24	26	26	25	25	1	依嘉義縣政府及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
大埔鄉	約僱人員	1	-	-	-	-	-1	
	臨時人員	11	11	11	12	9	-2	依行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
阿里山鄉	約僱人員	2	2	2	2	2	-	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	44	58	45	46	54	10	依行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點

註：1. 資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

2. 嘉義縣各鄉鎮市 99 至 103 年度均未新進用約聘人員。

附表 8 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年約聘僱及臨時人員支付待遇

單位：新臺幣千元

鄉鎮市別	進用人員別	支 付 待 遇 金 額					103與99年度 比較增減數
		99 年度	100 年度	101 年度	102 年度	103 年度	
合 計	約僱人員	9,502	8,986	9,135	8,319	9,468	-34
	臨時人員	154,962	152,847	165,472	178,940	182,577	27,615
太保市	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	4,684	1,060	1,242	1,502	1,764	-2,920
朴子市	約僱人員	1,016	1,035	1,057	841	1,062	46
	臨時人員	9,392	11,060	12,540	13,372	13,600	4,208
布袋鎮	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	7,964	6,421	7,778	8,807	9,339	1,375
大林鎮	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	11,841	9,789	10,308	10,011	10,339	-1,502
民雄鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	12,719	14,036	15,780	17,436	17,351	4,632
溪口鄉	約僱人員	38	-	-	-	-	-38
	臨時人員	3,052	5,431	6,117	7,039	8,210	5,158
新港鄉	約僱人員	1,695	1,618	1,642	1,642	1,729	34
	臨時人員	7,662	9,195	10,001	11,174	11,903	4,241
六腳鄉	約僱人員	705	802	813	813	644	-61
	臨時人員	7,349	7,242	8,158	8,936	10,200	2,851
東石鄉	約僱人員	395	401	406	305	-	-395
	臨時人員	7,245	8,254	8,391	11,120	10,532	3,287
義竹鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	2,118	2,338	2,945	3,962	3,568	1,450
鹿草鄉	約僱人員	411	417	423	423	423	12
	臨時人員	5,287	4,913	5,432	5,941	6,380	1,093
水上鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	13,237	13,521	14,739	14,521	13,680	443
中埔鄉	約僱人員	920	1,035	799	813	813	-107
	臨時人員	12,183	12,208	12,295	12,425	12,285	102
竹崎鄉	約僱人員	1,721	1,773	1,681	1,755	2,797	1,076
	臨時人員	15,747	14,038	14,684	16,251	17,402	1,655

鄉鎮市別	進用人員別	支 付 待 遇 金 額					
		99 年度	100 年度	101 年度	102 年度	103 年度	103 與 99 年度 比較增減數
梅山鄉	約僱人員	1,082	1,071	1,090	511	862	-220
	臨時人員	7,022	5,222	6,592	6,855	6,443	-579
番路鄉	約僱人員	460	32	406	403	325	-135
	臨時人員	6,306	7,097	7,910	7,076	8,507	2,201
大埔鄉	約僱人員	263	-	-	-	-	-263
	臨時人員	2,046	2,564	2,870	3,860	3,055	1,009
阿里山鄉	約僱人員	790	802	813	813	813	23
	臨時人員	19,098	18,458	17,683	18,652	18,019	-1,079

註：1. 資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。。

2. 嘉義縣各鄉鎮市 98 至 102 年度均未進用約聘人員。

