

中 華 民 國 103 年 度

# 雲林縣鄉鎮市財務審核資訊

審計部臺灣省雲林縣審計室

# 中華民國 103 年度雲林縣鄉鎮市財務審核資訊

## 目錄

前言.....	1
壹、財政概況.....	2
一、歲入歲出餘絀及累計餘絀情形.....	2
二、長短期融資調度情形.....	3
三、公庫結存情形.....	3
四、公共債務未償餘額情形.....	4
五、公共債務未償餘額占歲出決算數比率情形.....	5
貳、約聘僱及臨時人員進用情形.....	5
一、約僱人員進用情形.....	6
二、臨時人員進用情形.....	7
參、政府採購情形－限制性招標、統包、最有利標.....	8
肆、重要審核意見.....	13
一、預算執行方面.....	13
二、計畫實施方面.....	14
三、財政狀況及財務管理方面.....	15
四、營業基金之經營管理方面.....	16
五、非營業特種基金之經營管理方面.....	16

伍、附表.....	18
附表 1 雲林縣各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀 .....	19
附表 2 雲林縣各鄉鎮市近 5 年長短期賒借收入實際數 .....	20
附表 3 雲林縣各鄉鎮市近 5 年長短期債務還本實際數 .....	21
附表 4 雲林縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額 .....	22
附表 5 雲林縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額.....	23
附表 6 雲林縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額占歲出決算數比率...	24
附表 7 雲林縣各鄉鎮市近 5 年約僱及臨時人員進用人數 .....	25
附表 8 雲林縣各鄉鎮市近 5 年約僱及臨時人員支付待遇 .....	27

# 中華民國103年度雲林縣鄉鎮市財務審核資訊

## 前言

鄉鎮市依地方制度法係具公法人地位之地方自治團體，辦理自治事項，並執行上級政府委辦事項。本室依據審計機關辦理鄉鎮縣轄市財務審計辦法辦理臺灣省雲林縣 20 鄉鎮市(以下稱雲林縣各鄉鎮市)之審計事務。

民國(以下同)103 年度(以下簡稱本年度)雲林縣各鄉鎮市，除由其鄉鎮市公所辦理之自治事務外，並設有 4 個營業基金、9 個非營業特種基金，合計 13 個基金。其總決算歲入 54 億 9,806 萬餘元，歲出 56 億 7,266 萬餘元；營業基金決算總收入 1 億 2,999 萬餘元、總支出 1 億 2,828 萬餘元；非營業特種基金決算總收入 1 億 9,737 萬餘元、總支出 1 億 2,028 萬餘元。

雲林縣各鄉鎮市總決算，歲入歲出相抵後差短 1 億 7,460 萬餘元，經舉借債務 823 萬餘元，移用以前年度歲計賸餘 1 億 7,368 萬餘元，支應償還債務 273 萬餘元，產生收支賸餘 458 萬餘元。其中計有 17 鄉鎮市自籌財源低於歲入決算 50%，端賴統籌分配稅及上級政府補助之非自籌財源以為挹注。截至本年度止未有非自償性公共債務未償餘額；另有自償性公共債務未償餘額 5,577 萬餘元。

本室辦理雲林縣各鄉鎮市審計業務，係秉持合法性與效能性審計並重原則，除平時會計報告採書面審核外，並派員就地抽查。茲就雲林縣各鄉鎮市近 5 年(99 至 103 年度，以下同)來之財政概況、約聘僱及臨時人員進用情形、政府採購情形—限制性招標、統包、最有利標、重要審核意見等，摘要彙編相關財務審核資訊，以供參閱。

## 壹、財政概況

本年度雲林縣各鄉鎮市歲入決算總計為 54 億 9,806 萬餘元，歲出決算總計為 56 億 7,266 萬餘元，歲入歲出差短為 1 億 7,460 萬餘元，公庫結存總計為 25 億 9,536 萬餘元。截至本年度止，各鄉鎮市累計賸餘 7 億 5,715 萬餘元，無公共債務未償餘額。茲接近 5 年歲入歲出餘絀及累計餘絀、長短期融資調度、公庫結存、公共債務未償餘額及公共債務未償餘額占歲出決算數比率之變動情形分析如次：

### 一、歲入歲出餘絀及累計餘絀情形

按各鄉鎮市歲入歲出餘絀情形分析，各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數分別為賸餘 3,827 萬餘元、賸餘 2 億 8,386 萬餘元、賸餘 2 億 3,688 萬餘元、差短 2 億 528 萬餘元及差短 1 億 7,460 萬餘元(詳圖 1-1)，各年度互有消長。各鄉鎮市以前年度累計餘絀情況分析，截至本年度止以前年度累計賸餘 7 億 5,715 萬餘元，其中累計賸餘者計有 12 鄉鎮市，金額 14 億 2,169 萬餘元，以斗六市 5 億 8,808 萬餘元最多，麥寮鄉 3 億 6,567 萬餘元次之，蔴桐鄉 1 億 2,842 萬餘元再次之；累計短絀者計有 8 鄉鎮市，金額 6 億 6,454 萬餘元，以北港鎮 2 億 4,063 萬餘元最多，虎尾鎮 1 億 997 萬餘元次之，水林鄉 8,897 萬餘元再次之(詳附表 1)。

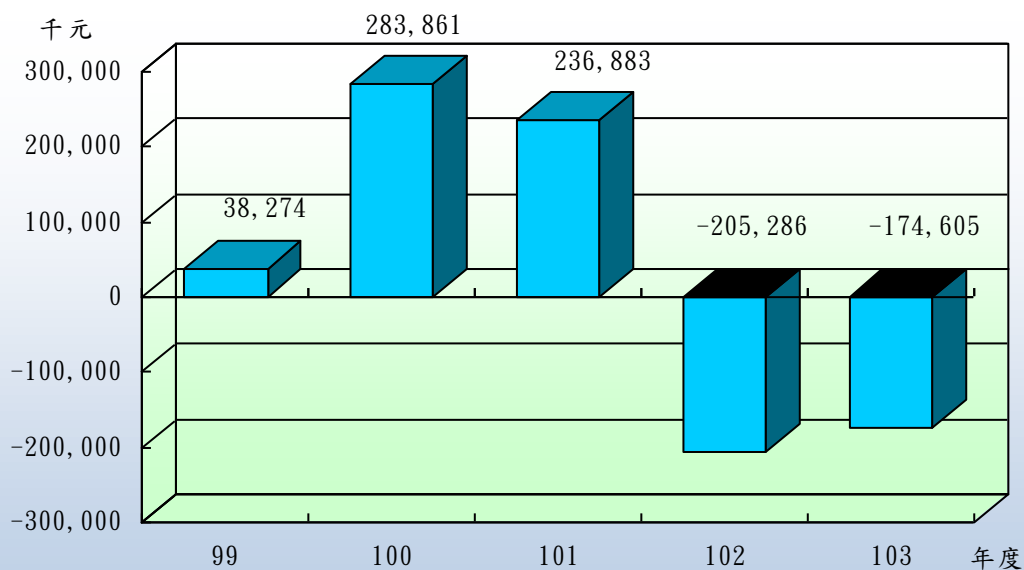
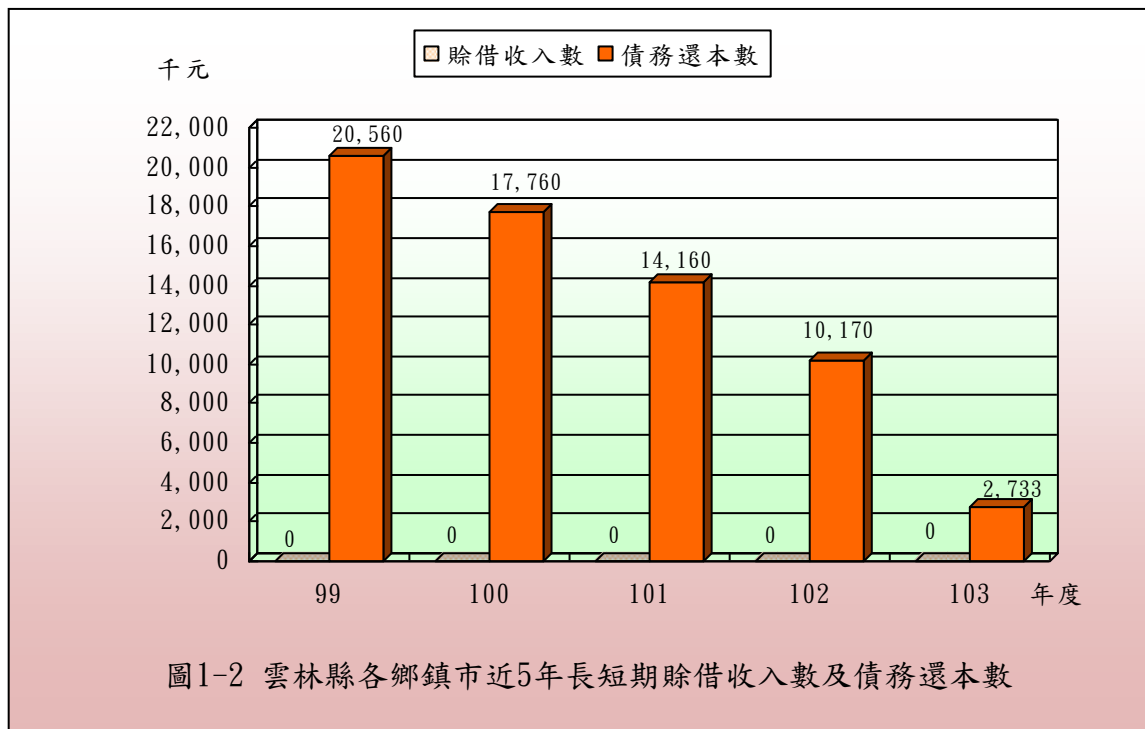


圖1-1 雲林縣各鄉鎮市近5年歲入歲出餘絀決算數

## 二、長短期融資調度情形

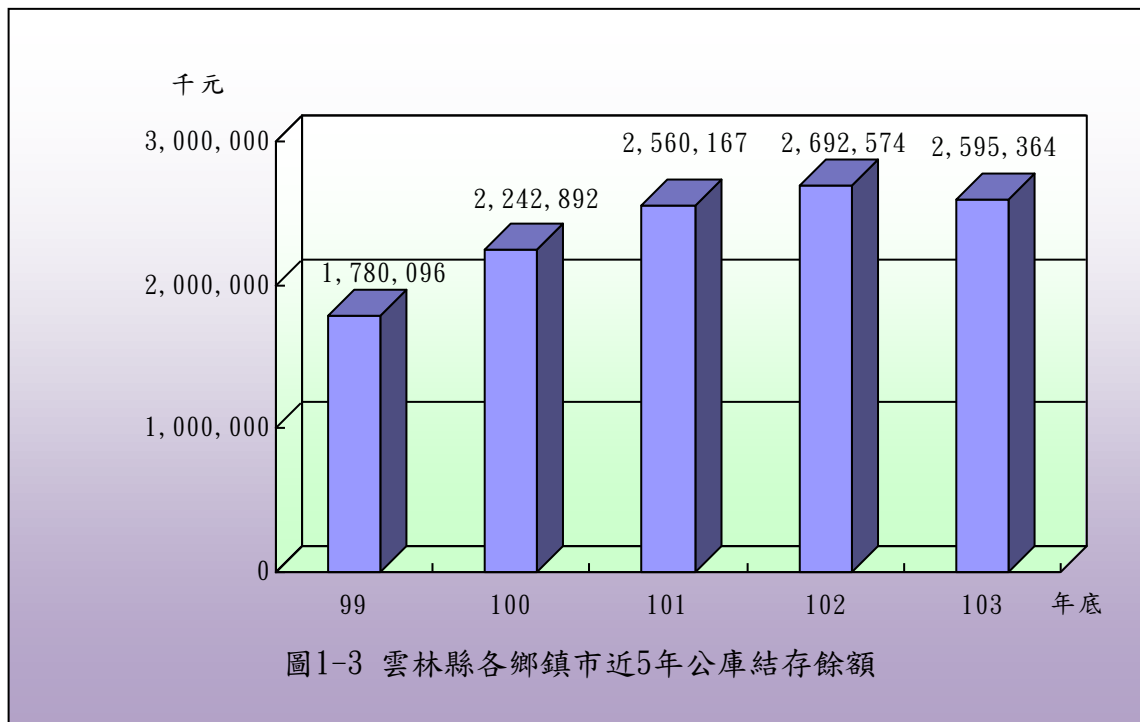
雲林縣各鄉鎮市近 5 年均未辦理非自償性長短期債務之舉借(詳附表 2)；各鄉鎮市近 5 年長短期債務還本實際數分別為 2,056 萬餘元、1,776 萬餘元、1,416 萬餘元、1,017 萬餘元及 273 萬餘元(詳圖 1-2)，本年度有斗南鎮辦理債務還本 273 萬餘元(詳附表 3)。



## 三、公庫結存情形

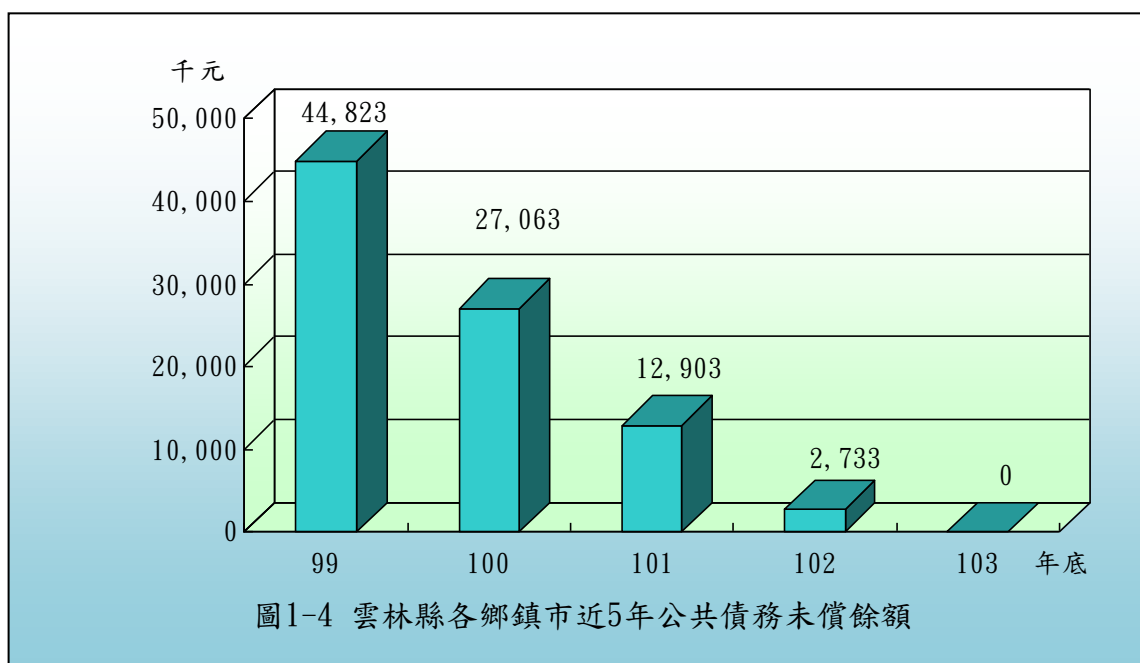
雲林縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額分別為 17 億 8,009 萬餘元、22 億 4,289 萬餘元、25 億 6,016 萬餘元、26 億 9,257 萬餘元及 25 億 9,536 萬餘元(詳圖 1-3)，截至本年度止，公庫結存總計 25 億 9,536 萬餘元，較 99 年度公庫結存總計 17 億 8,009 萬餘元，增加 8 億 1,526 萬餘元，約 45.80%。依個別鄉鎮市公庫結存餘額分析，截至本年度止，公庫結存餘額在 1 億元以上者，計有斗六市、莿桐鄉、麥寮鄉、臺西鄉、元長鄉等 5 鄉市；在 5 千萬元以上未達 1 億元者，計有西螺鎮、土庫鎮、古坑鄉、褒忠鄉 4 個鄉鎮；其餘 11 個鄉鎮公庫結存餘額介於 1,000 萬元至 4,900 萬元間(詳附表 4)。以上截至本年度止平均每鄉鎮市結存餘額 1 億 2,976 萬餘元，惟僅有斗六市、莿桐鄉、麥寮鄉、臺西鄉、元長鄉等 5 鄉市其結存餘額超過平均數，

其餘 15 鄉鎮市其結存餘額在平均數以下，占鄉鎮市總數之 75.00%。



#### 四、公共債務未償餘額情形

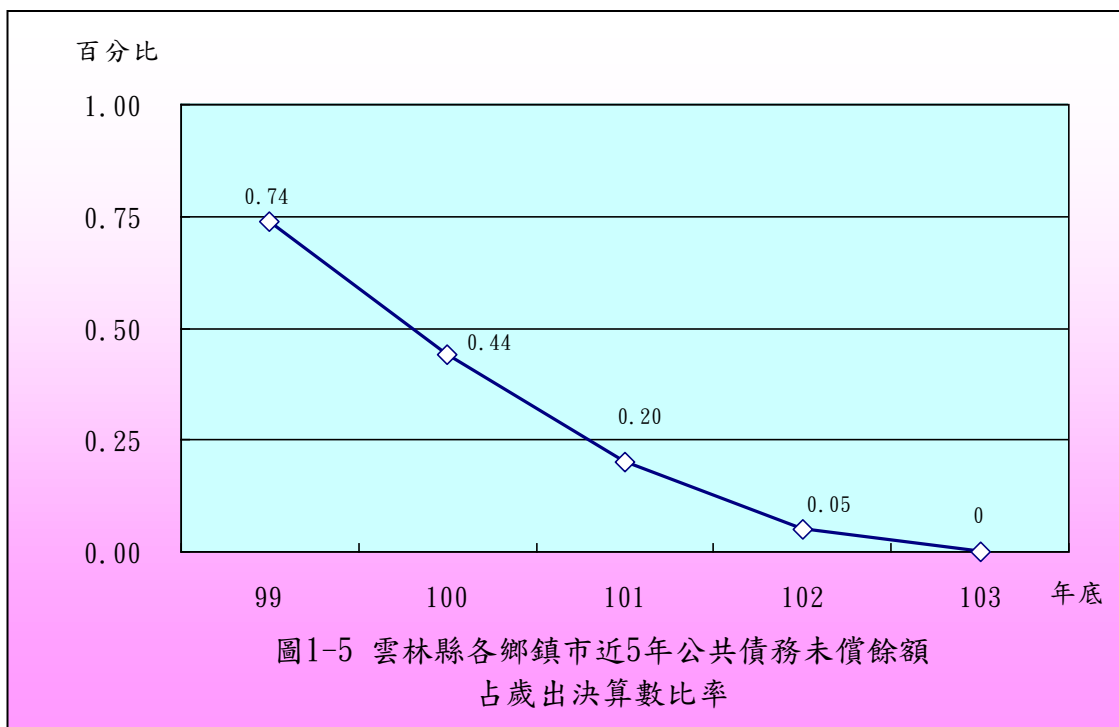
雲林縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額，除本年度無列數外，其餘分別為 4,482 萬餘元、2,706 萬餘元、1,290 萬餘元、273 萬餘元(詳圖 1-4)。截至本年度止，已無公共債務未償餘額，較 99 年度公共債務未償餘額總計 4,482 萬餘元，減少 4,482 萬餘元，約 100.00%。依個別鄉鎮市公共債務



未償餘額分析(詳附表 5)。

## 五、公共債務未償餘額占歲出決算數比率情形

雲林縣各鄉鎮市公共債務未償餘額按占歲出決算數比率分析，各鄉鎮市本年底已無公共債務未償餘額，較 99 年度公共債務未償餘額占當年度歲出決算數 0.74%，減少 0.74 個百分點(詳圖 1-5)；依個別鄉鎮市本年度止公共債務未償餘額占當年度歲出決算數之比率(詳附表 6)。



綜上，雲林縣各鄉鎮市近 5 年財政狀況，歲入歲出餘絀數由賸餘 3,827 萬餘元，減少至差短 1 億 7,460 萬餘元；公庫結存數由 17 億 8,009 萬餘元，增加至 25 億 9,536 萬餘元；公共債務未償餘額由 4,482 萬餘元，減少至 0 元；公共債務未償餘額占歲出決算數比率由 0.74% 減少至 0%。各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀數、公庫結存數及公共債務未償餘額互有消長。

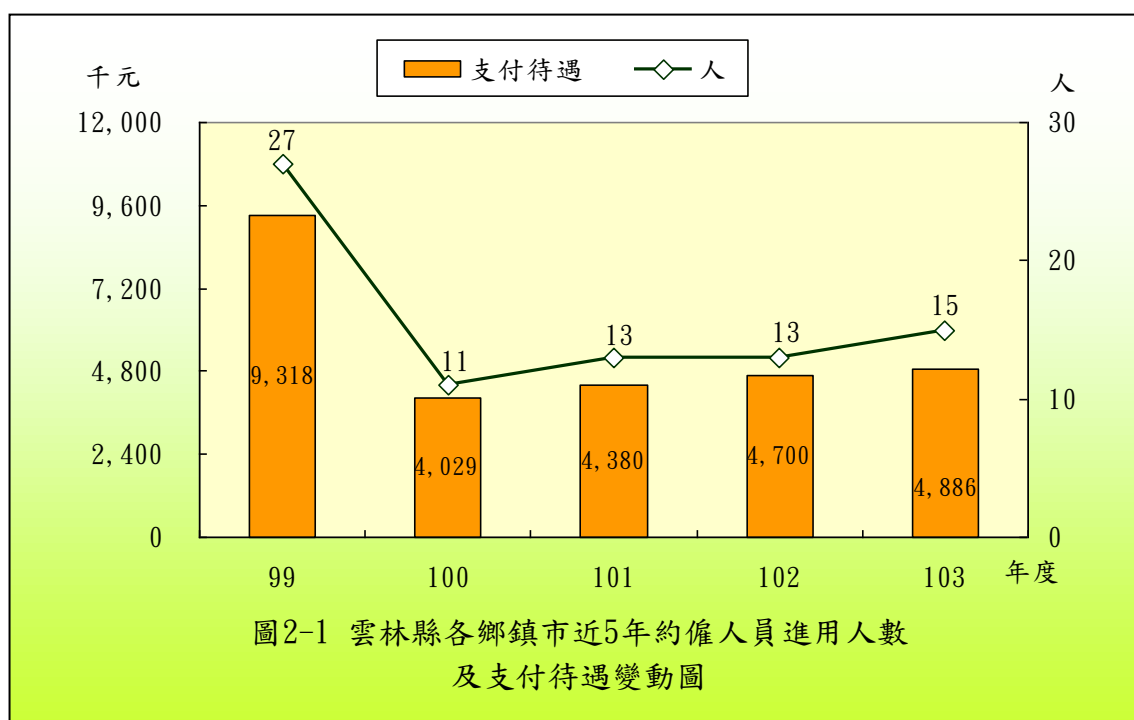
## 貳、約聘僱及臨時人員進用情形

雲林縣各鄉鎮市近 5 年均未進用約聘人員，截至本年底約僱及臨時人員人數分別為 15 人及 1,189 人(詳附表 7)，本年度支付待遇分別為 488 萬餘元及 3 億 9,679 萬餘元(詳附表 8)，茲就約僱人員、臨時人員之人數及支付待遇金額分析如次：



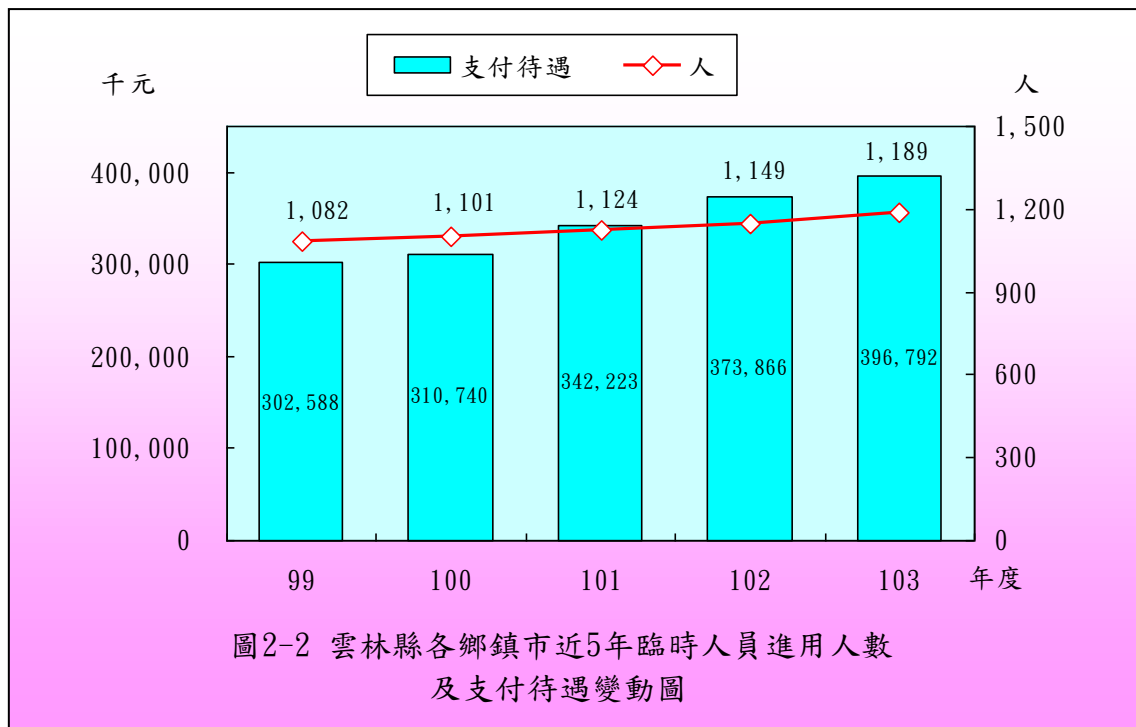
## 一、約僱人員進用情形

各鄉鎮市近 5 年約僱人員進用人數分別為 27 人、11 人、13 人、13 人及 15 人；支付待遇分別為 931 萬餘元、402 萬餘元、438 萬餘元、470 萬餘元及 488 萬餘元(詳圖 2-1)。各鄉鎮市近 5 年約僱人員之進用人數互有消長，99 年度與本年度人數分別為 27 人、15 人，支付待遇金額由 99 年度之 931 萬餘元，減少至本年度之 488 萬餘元，其中以大埤鄉本年度進用約僱人員 2 人，較 99 年度之 11 人，減少 9 人最多；東勢鄉本年度進用約僱人員 1 人，較 99 年度之 7 人，減少 6 人次之；四湖鄉本年度未進用約僱人員，較 99 年度之 1 人，減少 1 人；斗六市、斗南鎮、北港鎮等 3 市鎮無增減變動；西螺鎮、荊桐鄉、二崙鄉、崙背鄉、麥寮鄉、褒忠鄉、臺西鄉、元長鄉、口湖鄉、水林鄉等 10 鄉鎮近 5 年來均未進用約僱人員；林內鄉本年度進用約僱人員 2 人，較 99 年度未進用，增加 2 人；古坑鄉本年度進用約僱人員 3 人，較 99 年度進用 2 人，增加 1 人；虎尾鎮本年度進用約僱人員 2 人，較 99 年度進用 1 人，增加 1 人；另土庫鎮近 5 年來，僅於 101 年度曾進用 1 人。有關本年度各鄉鎮市約僱人員進用程序，均係依據行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法進用(詳附表 7)。



## 二、臨時人員進用情形

各鄉鎮市近 5 年進用之臨時人員人數分別為 1,082 人、1,101 人、1,124 人、1,149 人及 1,189 人；支付待遇金額分別為 3 億 258 萬餘元、3 億 1,074 萬餘元、3 億 4,222 萬餘元、3 億 7,386 萬餘元及 3 億 9,679 萬餘元(詳圖 2-2)。



各鄉鎮市近 5 年度臨時人員之進用，人數由 99 年度之 1,082 人，增加至本年度之 1,189 人，支付待遇金額亦由 99 年度之 3 億 258 萬餘元，增加至本年度之 3 億 9,679 萬餘元。本年度臨時人員之進用較 99 年度增加者，計有斗六市、斗南鎮、虎尾鎮、北港鎮、大埤鄉、林內鄉、二崙鄉、崙背鄉、麥寮鄉、東勢鄉、褒忠鄉、臺西鄉、元長鄉、四湖鄉、口湖鄉等 15 鄉鎮市，其中以北港鎮本年度進用臨時人員 109 人，較 99 年度之 78 人，增加 31 人最多，大埤鄉本年度進用臨時人員 54 人，較 99 年度之 39 人，增加 15 人次之，虎尾鎮本年度進用臨時人員 78 人，較 99 年度之 65 人，增加 13 人再次之；餘西螺鎮、土庫鎮、古坑鄉、莿桐鄉及水林鄉等 5 鄉鎮本年度進用臨時人員人數均較 99 年度減少。另各鄉鎮市進用臨時人員除斗六市、斗南鎮、西螺鎮、土庫鎮、北港鎮、古坑鄉、大埤鄉、林內鄉、二崙

鄉、崙背鄉、東勢鄉、臺西鄉、元長鄉、四湖鄉、口湖鄉、水林鄉等 16 鄉鎮市係依據行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點、雲林縣政府暨所屬機關臨時人員工作要點、公立幼兒園契約進用人員之進用考核及待遇辦法、雲林縣土庫鎮公所臨時人員工作規則、雲林縣北港鎮公所及單位機關臨時人員工作要點、古坑鄉公所暨所屬機關臨時人員工作規則、雲林縣二崙鄉公所暨所屬機關臨時人員工作規則、臺西鄉公所臨時人員工作規則、雲林縣元長鄉公所臨時人員工作規則、雲林縣四湖鄉公所臨時人員工作規則、雲林縣口湖鄉公所臨時人員工作規則、雲林縣水林鄉公所臨時人員工作規則外，其餘虎尾鎮、莿桐鄉、麥寮鄉、褒忠鄉等 4 鄉鎮係視業務需要簽奉首長核准後進用之（詳附表 7）。

綜上，各鄉鎮市近 5 年約僱人員進用人數由 99 年度之 27 人，下降至本年度之 15 人，約 44.44%；臨時人員進用人數由 99 年度之 1,082 人，上升至本年度之 1,189 人，約 9.89%；進用約僱人員支付待遇由 99 年度之 931 萬餘元，下降至本年度之 488 萬餘元，約 47.59%，進用臨時人員支付待遇由 99 年度之 3 億 258 萬餘元，上升至本年度之 3 億 9,679 萬餘元，約 31.13%。雲林縣各鄉鎮市近 5 年進用約僱人員及支付約僱人員待遇金額皆呈互有消長情形，惟臨時人員人數及支付臨時人員待遇金額則呈上升趨勢。

### **參、政府採購情形－限制性招標、統包、最有利標**

雲林縣各鄉鎮市本年度辦理政府採購案件總計 1,396 件，決標金額總計 21 億 3,338 萬餘元。其中以限制性招標(未公開評選)辦理採購者計有 59 件，占總案件數之 4.23%，決標金額合計 6,141 萬餘元，占總決標金額之 2.88%；以最有利標決標(含準用)辦理採購者計有 21 件，占總案件數之 1.50%，決標金額合計 4,732 萬餘元，占總決標金額之 2.22%；未有以統包辦理採購案件。

雲林縣各鄉鎮市本年度以限制性招標(未公開評選)採購件數較多之機關為斗六市，件數計 16 件，金額較多之機關為口湖鄉，金額計 3,908 萬元；以最有利標(含準用)採購件數較多之機關為古坑鄉，件數計 5 件，金額較

多之機關為斗六市，金額計 1,469 萬餘元。各鄉鎮市相關採購案件統計資料列示如後。

雲林縣各鄉鎮市限制性招標(未公開評選)採購決標件數、金額統計表

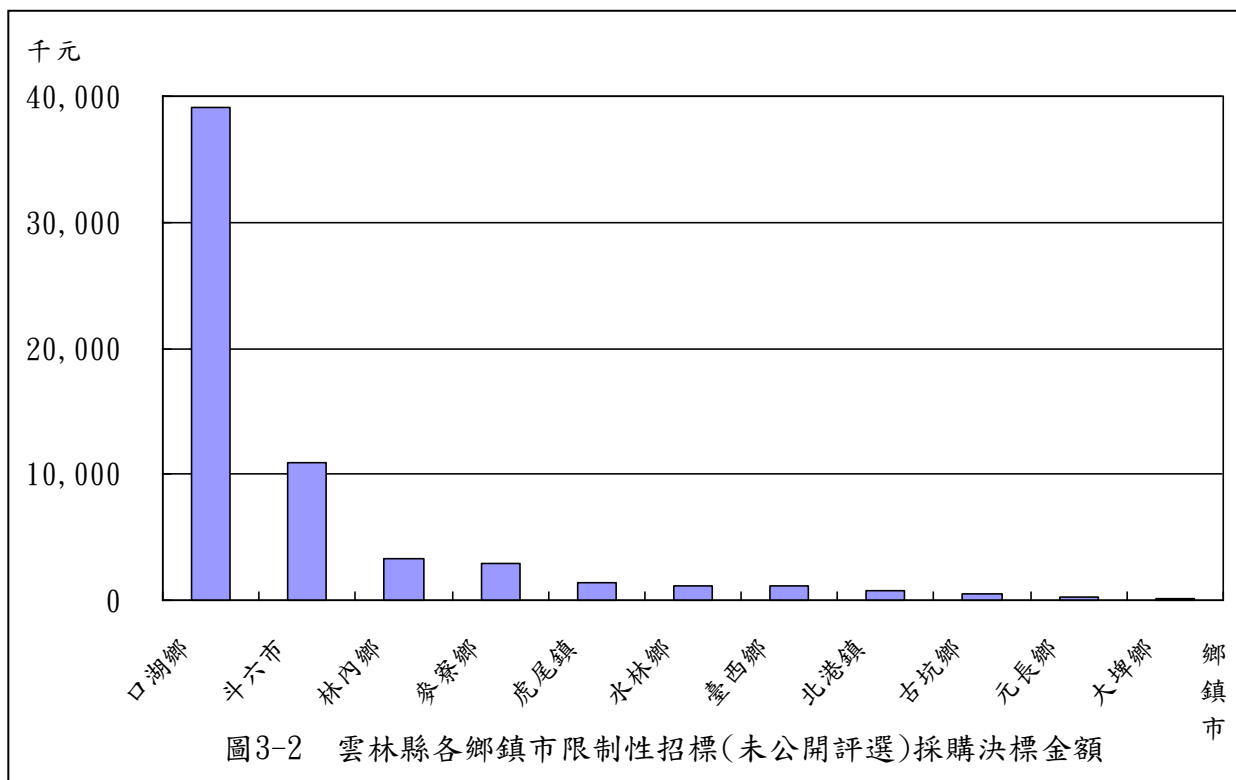
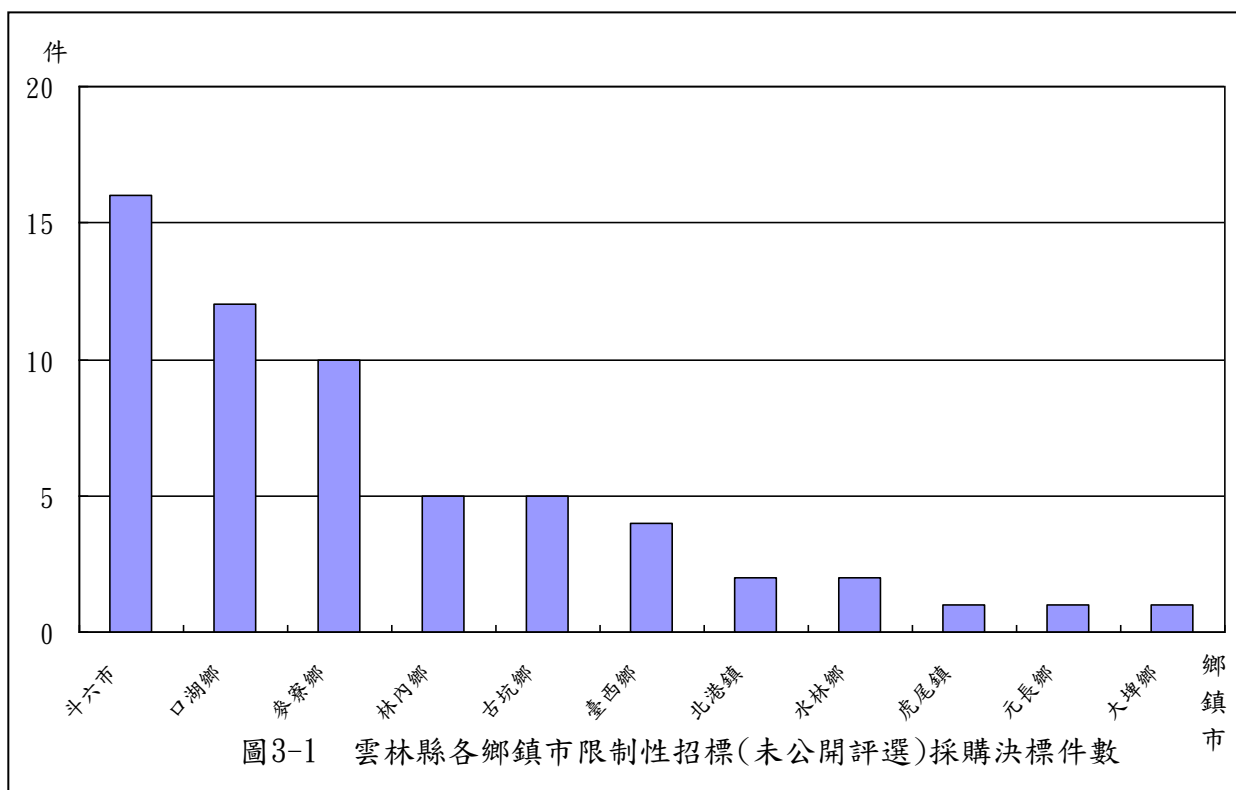
103 年 1 月至 103 年 12 月

單位：件、新臺幣千元

項次	鄉鎮市名稱	合 計				工 程 類				財 物 類				勞 務 類			
		件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%
	合 計	59	100.00	61,418	100.00	43	100.00	43,101	100.00	8	100.00	1,494	100.00	8	100.00	16,822	100.00
	各類採購占合計數比率(%)	-	100.00	-	100.00	-	72.88	-	70.18	-	13.56	-	2.43	-	13.56	-	27.39
1	斗六市	16	27.12	10,891	17.73	15	34.88	10,591	24.57	-	-	-	-	1	12.50	299	1.78
2	虎尾鎮	1	1.69	1,350	2.20	1	2.33	1,350	3.13	-	-	-	-	-	-	-	-
3	北港鎮	2	3.39	735	1.20	-	-	-	-	1	12.50	500	33.47	1	12.50	235	1.40
4	古坑鄉	5	8.47	571	0.93	4	9.30	545	1.27	1	12.50	25	1.70	-	-	-	-
5	大埤鄉	1	1.69	83	0.14	1	2.33	83	0.19	-	-	-	-	-	-	-	-
6	林內鄉	5	8.47	3,297	5.37	1	2.33	2,330	5.41	4	50.00	967	64.74	-	-	-	-
7	麥寮鄉	10	16.95	2,894	4.71	9	20.93	2,094	4.86	-	-	-	-	1	12.50	800	4.76
8	臺西鄉	4	6.78	1,081	1.76	2	4.65	1,080	2.51	2	25.00	1	0.10	-	-	-	-
9	元長鄉	1	1.69	238	0.39	-	-	-	-	-	-	-	-	1	12.50	238	1.42
10	口湖鄉	12	20.34	39,086	63.64	10	23.26	25,024	58.06	-	-	-	-	2	25.00	14,061	83.58
11	水林鄉	2	3.39	1,189	1.94	-	-	-	-	-	-	-	-	2	25.00	1,189	7.07

註：1. 本表資料小數點以下採計 2 位，餘數採四捨五入，故總計與細項合計容或有尾數差異。

2. 資料來源：整理自各該鄉鎮市於政府電子採購網公告資料。



# 雲林縣各鄉鎮市最有利標決標(含準用)採購決標件數、金額統計表

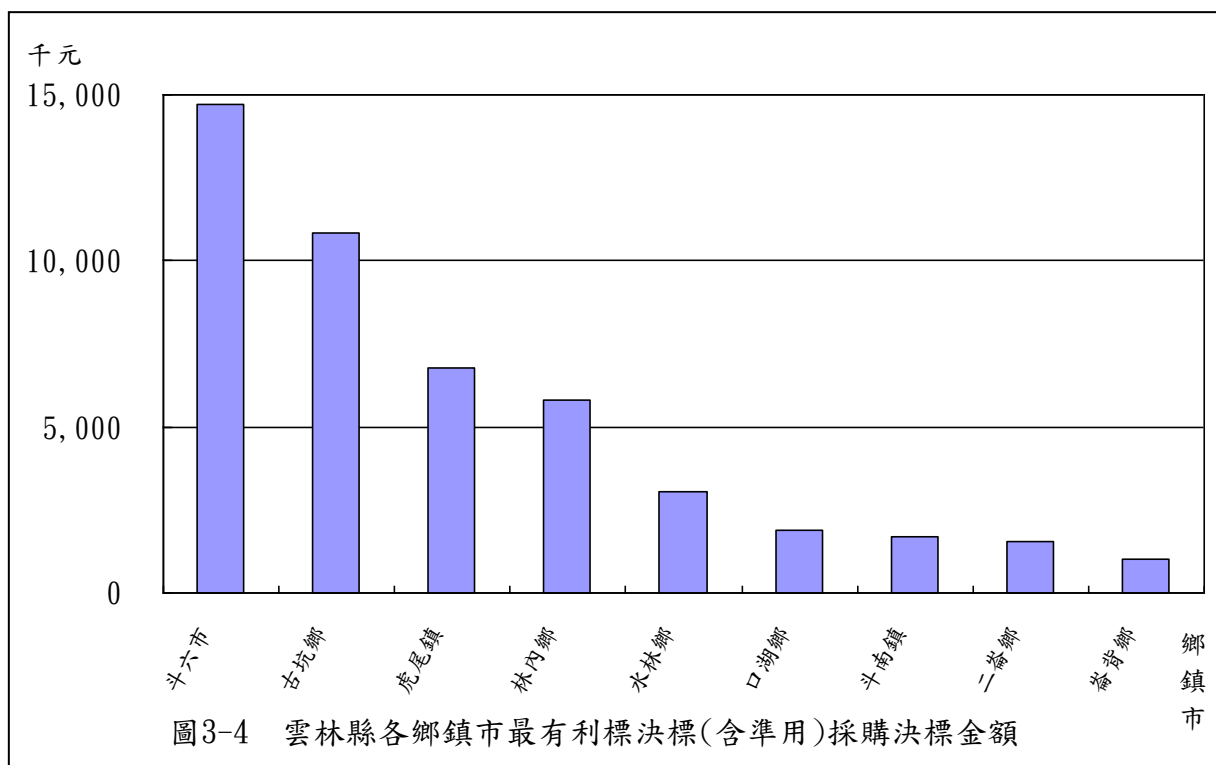
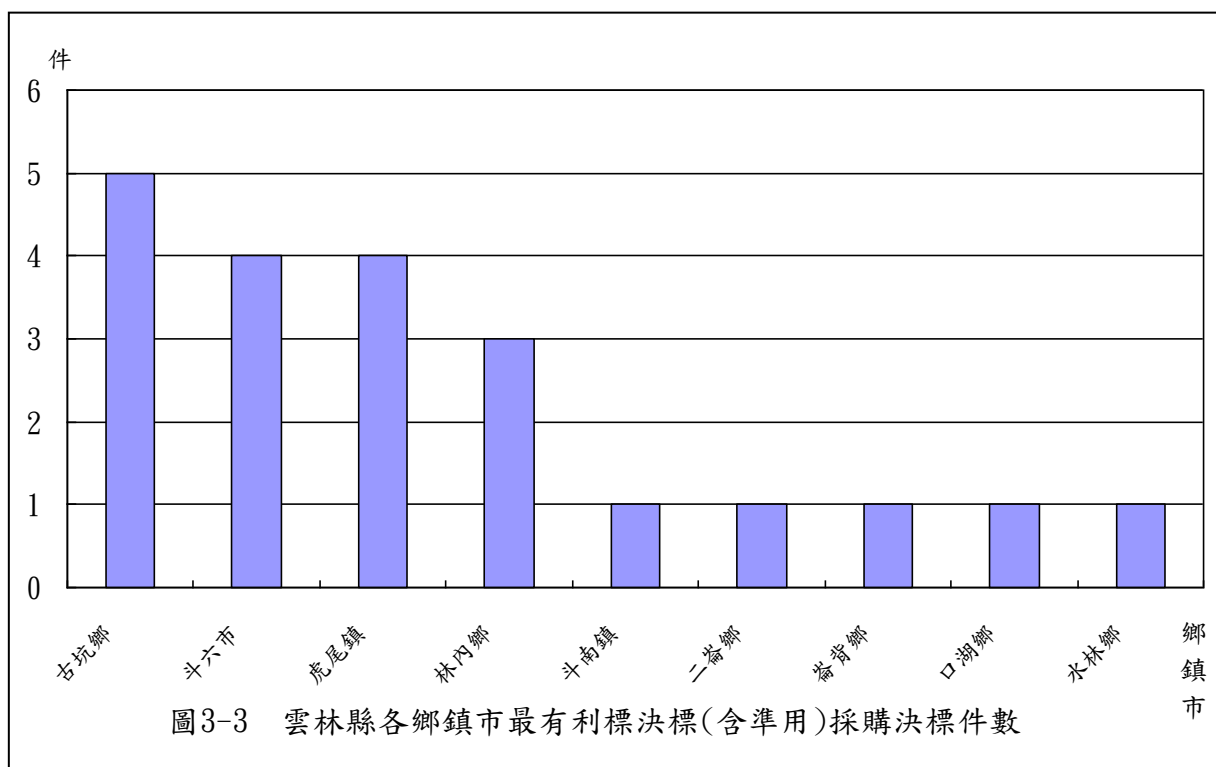
103 年 1 月至 103 年 12 月

單位：件、新臺幣千元

項次	鄉鎮市 名 稱	合 計				工 程 類				財 物 類				勞 務 類			
		件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%	件數	%	金額	%
	合 計	21	100.00	47,329	100.00	-	-	-	-	-	-	-	-	21	100.00	47,329	100.00
	各類採購占 合計數比率 (%)	-	100.00	-	100.00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	100.00	-	100.00
1	斗六市	4	19.05	14,697	31.05	-	-	-	-	-	-	-	-	4	19.05	14,697	31.05
2	斗南鎮	1	4.76	1,710	3.61	-	-	-	-	-	-	-	-	1	4.76	1,710	3.61
3	虎尾鎮	4	19.05	6,770	14.31	-	-	-	-	-	-	-	-	4	19.05	6,770	14.31
4	古坑鄉	5	23.81	10,840	22.90	-	-	-	-	-	-	-	-	5	23.81	10,840	22.90
5	林內鄉	3	14.29	5,783	12.22	-	-	-	-	-	-	-	-	3	14.29	5,783	12.22
6	二崙鄉	1	4.76	1,570	3.32	-	-	-	-	-	-	-	-	1	4.76	1,570	3.32
7	崙背鄉	1	4.76	1,020	2.16	-	-	-	-	-	-	-	-	1	4.76	1,020	2.16
8	口湖鄉	1	4.76	1,870	3.95	-	-	-	-	-	-	-	-	1	4.76	1,870	3.95
9	水林鄉	1	4.76	3,067	6.48	-	-	-	-	-	-	-	-	1	4.76	3,067	6.48

註：1. 本表資料小數點以下採計 2 位，餘數採四捨五入，故總計與細項合計容或有尾數差異。

2. 資料來源：整理自各該鄉鎮市於政府電子採購網公告資料。



## 肆、重要審核意見

本室依照審計法及有關法規，掌理雲林縣各鄉鎮市財務之審計，辦理各項業務之抽查，以促進其健全財務秩序、端正財務風氣及增進財務效能，抽查結果除分別通知各相關機關依法處理或檢討改善，並彙整共同性或未盡妥適事項，建請雲林縣政府督促通盤改進。茲摘其重要者列述如次：

### 一、預算執行方面

#### (一)匡列不確定之歲入預算，作為籌編歲出預算財源，允宜研謀改善

雲林縣各鄉鎮市本(103)年度預算編列歲入 64 億 4,305 萬餘元，年度執行結果，決算實現數 51 億 7,179 萬餘元，應收保留數 3 億 2,626 萬餘元，決算合計數 54 億 9,806 萬餘元，較預算數減少 9 億 4,499 萬餘元。其中西螺鎮、土庫鎮、北港鎮、古坑鄉、大埤鄉、二崙鄉、東勢鄉、褒忠鄉、臺西鄉、四湖鄉、口湖鄉、水林鄉，核有於籌編預算時，於補助及協助收入、其他收入、財產收入等歲入科目項下，匡列不確定之歲入預算，以作為籌編歲出預算財源，致同科目決算數短收 33.27%至 99.99%，允宜注意依規定編製預算，並審度總資源供需實況，嚴密控制收支差短，務實規劃執行，逐年改善地方財政。

#### (二)年度施政工作計畫審核及執行作業未臻嚴謹，造成鉅額經費保留，已配置之資源未能即時運用，無法發揮其經濟效益

雲林縣各鄉鎮市本(103)年度歲出預算總額為 71 億 4,734 萬餘元，執行結果，決算列實現數 47 億 821 萬餘元(65.87%)，應付數 2 億 6,233 萬餘元(3.67%)，保留數 7 億 211 萬餘元(9.82%)，決算合計數 56 億 7,266 萬餘元(79.37%)，各鄉鎮市歲出未執行完成續予保留原因，主要為：1. 工程規劃設計中、或規劃設計欠周致辦理變更設計中、或施工中尚未完工；2. 工程款、用地取得補償費或預付款等尚未檢據核銷，或未完成結報手續；3. 因財務資金調度困難，致計畫延後辦理或暫緩支付。顯示部分鄉鎮市預算籌編仍未盡覈實、計畫前置作業有欠周延、預定執行進度未能有效掌握、管考作業亦未能落實，致預算執行績效欠佳。允宜加強事前整體計畫效益評估及執行能力，落實計畫與預算之管制、考核工作，提升預算



籌編與實際執行之配合，以增進施政效能。

## 二、計畫實施方面

### (一)以前年度歲出預算保留久懸尚未結清，允宜積極研謀改善，以提升預算執行績效

依決算法第 7 條規定：「決算所列各項應收款、應付款、保留數準備，其年度終了屆滿 4 年，而仍未能實現者，可免予編列，但依其他法律規定必須繼續收付而實現者，應於各該實現年度內，準用適當預算科目辦理之。」雲林縣各鄉鎮市本(103)年度總決算以前年度歲出轉入數 20 億 4,279 萬餘元，執行結果，減免註銷數 1 億 4,382 萬餘元(占轉入數 7.04%)，實現數 7 億 6,441 萬餘元(占轉入數 37.42%)，未結清應付保留數 11 億 3,455 萬餘元(占轉入數 55.54%)。經查其中部分鄉鎮市公所因部分工程尚未竣工、都市計畫通盤檢討法定程序未完成，致預算保留已屆 4 年仍未結清，如：斗六市、斗南鎮、虎尾鎮、西螺鎮、土庫鎮、古坑鄉、林內鄉、二崙鄉、四湖鄉、口湖鄉等 10 個公所，為免排擠當年度計畫之實施、預算之執行及有效運用預算資源，允宜對保留計畫之必要性覈實檢討，並加強計畫執行，積極清理積案，落實計畫與預算之管考，以提升施政效能。

### (二)施政業務制度規章未完備，允應積極研(修)訂規範及公開於全球資訊網，以強化內部控制功能

雲林縣各鄉鎮市本(103)年度施政業務制度規章訂定情形，經抽查虎尾鎮、莿桐鄉、口湖鄉等 3 公所，查核結果，核有共同性事項：1. 補助民間團體經費執行方面，補(捐)助作業規範尚未納入績效衡量指標，作為辦理補(捐)助案件成果考核及效益評估之參據；2. 圖書館營運管理方面，未依公共圖書館設立及營運基準訂定民間捐助獎勵相關規範，鼓勵各界資助；3. 處理民眾陳情作業方面，未依行政程序法第 170 條訂定人民陳情案件處理作業規定，加強為民服務；4. 電子化政府治理方面，未依政府資訊公開法第 7 條規定，將自治法規及施政計畫登載於機關全球資訊網，以利民眾查詢及使用。以上各類管理制度規章缺漏情形，允應積極研訂相關規範及公開於機關網站，以強化內部控制功能。

### 三、財政狀況及財務管理方面

#### (一)部分鄉鎮市歲入歲出短絀者，允宜檢討非法令規定項目以外之社會福利支出，以改善財政窘境

雲林縣各鄉鎮市本(103)年度歲入決算 54 億 9,806 萬餘元，較預算數減少 9 億 4,499 萬餘元；歲出決算 56 億 7,266 萬餘元，較預算數減少 14 億 7,467 萬餘元；歲入歲出相抵後，產生短絀 1 億 7,460 萬餘元，較預算差短減少 5 億 2,968 萬餘元，其中歲入歲出賸餘者 8 鄉鎮市，歲入歲出短絀者 12 鄉鎮市。復查各鄉鎮市潛藏負債情形，包括積欠銀行代墊公教人員退休金優惠存款差額利息、向特定用途專戶存款或基金調借資金、向中央或其他機關調借、其他等 4 項，計有 13 億 3,813 萬餘元。其中積欠退休公教人員優惠存款差額利息者，為斗南鎮等 12 鄉鎮，計 8 億 490 萬餘元；向特定用途專戶存款或基金調借資金者，為斗南鎮、虎尾鎮等 2 鎮，計 3,317 萬餘元；向中央或其他機關調借統籌分配稅、週轉金者，為斗南鎮等 6 鄉鎮，計 2 億 5,107 萬餘元；其他分別係斗南鎮積欠應繳回內政部營建署補助停車場工程結餘款、北港鎮積欠第二公有零售市場承租人預收工程款、林內鄉前鄉長退職金因案未判決確定、四湖鄉積欠台糖公司四湖公兒徵收案差額地價補償費及延遲利息，計 2 億 4,898 萬餘元。監察院 103 年 7 月糾正所轄之部分鄉鎮市公所略以：或納入未經上級政府核定之補助款、逕依以前年度補助文號虛列統籌分配稅款，虛增歲入預算，或虛列以前年度歲出保留款，虛增可支出金額之預算數，又於財政困難，自有財源不足以支付每月員工薪資，無法正常償還積欠銀行代墊之退休金優惠存款利息，仍提供法令規定項目以外之社會福利，惡化該鄉財政紀律及財務狀況，債留子孫。允宜確實檢討控管非法令規定項目以外之社會福利支出規模，及籌措財源支應償還退休金優惠存款利息，並積極研謀多元開源節流措施，圖謀改善財政狀況，避免財政惡化。

#### (二)鄉鎮市自籌財源占各該鄉鎮市歲入總額比率偏低，亟待提升財政自主程度

雲林縣各鄉鎮市本(103)年度歲入預算執行結果，按歲入來源別結構

分析，自籌財源決算數 22 億 2,952 萬餘元，占歲入決算總額 54 億 9,806 萬餘元之 40.55%，若以各鄉鎮市之自籌財源決算數占各該鄉鎮市歲入決算總額之比率分析，達 50% 以上者，僅斗六市、虎尾鎮及麥寮鄉等 3 鄉鎮市；在 30% 以上未達 50% 者 4 鄉鎮；在 10% 以上未達 30% 者 13 鄉鎮。綜上，高達 8 成以上之鄉鎮市自籌財源比率未及半數，相關施政計畫經費須仰賴上級機關撥補之統籌分配稅款及補助款以為挹注，惟在政府財政困難之情況下，財源日益困窘，亟待提升財政自主程度，妥為檢討各項規費收入標準，落實使用(受益)者付費原則，強化公有財產管理與經營，積極開發地方產業資源等，並嚴謹控制支出，有效節流，以改善財政結構。

#### **四、營業基金之經營管理方面**

**部分營業基金經營績效欠佳，亟待積極檢討改善，研謀精進作為，強化營運效能**

雲林縣計有 4 鄉鎮市設立 4 個營業特種基金，綜計本(103)年度各基金預算總收入 1 億 3,125 萬餘元，總支出 1 億 3,060 萬餘元，純益 65 萬餘元；執行結果，決算數列總收入 1 億 2,999 萬餘元，總支出 1 億 2,828 萬餘元，純益 171 萬餘元。經查斗南果菜市場股份有限公司自 101 至本(103)年度營業損失，分別為 52 萬餘元、45 萬餘元及 88 萬餘元，且營業利益率由 99 年負 9.94% 提高至本年負 21.00%，又本(103)年度本期純損 27 萬餘元，係近 3 年首見，經營績效每況愈下，亟待積極檢討改善並研提精進作為，以提升營運效能。

#### **五、非營業特種基金之經營管理方面**

**公有納骨塔之經營管理尚欠周妥，有待檢討改進**

雲林縣以公共造產設置殯葬設施經營者，截至本(103)年底計有 9 鄉鎮市公所設置非營業特種基金。綜計本(103)年度各基金預算總收入 1 億 9,184 萬餘元，總支出 1 億 3,430 萬餘元，賸餘 5,753 萬餘元；執行結果，決算數列總收入 1 億 9,737 萬餘元，總支出 1 億 2,028 萬餘元，賸餘 7,709 萬餘元，經查執行情形，核有：(一)訂定具公所員工及民意代表等身分者，免收火化場及納骨堂(塔)使用規費，規費計徵未盡確實公允，如虎尾鎮公

所；(二)部分納骨櫃閒置未開放使用，如水林鄉公所；(三)空氣污染防治設備、墓基整地開發及納骨塔箱(櫃)增設工程等固定資產計畫執行進度落後，亟待檢討改善，如虎尾鎮、斗南鎮、水林鄉等 3 個公所；(四)申請使用納骨塔等設施(備)之審核、許可作業程序未臻健全，如虎尾鎮、大埤鄉、水林鄉等 3 公所。以上均有待檢討改善。

## 伍、附 表

附表 1 雲林縣各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	歲 入 歲 出 餘 絀 決 算 數					截至 103 年底 累 計 賸 餘	截至 103 年底 累 計 短 絀	截至 103 年底 累 計 餘 絀
	99 年度	100 年度	101 年度	102 年度	103 年度			
合 計	38,274	283,861	236,883	-205,286	-174,605	1,421,699	-664,542	757,156
斗六市	48,093	24,560	46,853	49,011	17,705	588,082	-	588,082
斗南鎮	-3,997	46,220	4,598	-9,242	24,801	21,610	-	21,610
虎尾鎮	-45,650	-17,605	-21,677	-5,417	1,208	-	-109,976	-109,976
西螺鎮	377	3,417	13,716	8,263	276	48,333	-	48,333
土庫鎮	-6,848	9,229	29,182	12,477	-1,887	36,603	-	36,603
北港鎮	-8,308	-21,569	-32,919	-39,691	5,699	-	-240,630	-240,630
古坑鄉	3,769	21,253	18,804	-13,261	-3,538	81,732	-	81,732
大埤鄉	-4,882	-537	-7,665	2,490	-13,228	-	-60,420	-60,420
莿桐鄉	8,020	18,652	21,845	-8,398	30	128,422	-	128,422
林內鄉	-1,701	9,814	-12,935	-6,963	-13,704	-	-63,875	-63,875
二崙鄉	-34,058	12,062	8,286	4,294	-5,005	-	-16,697	-16,697
崙背鄉	-8,439	2,477	1,859	-11,929	-1,223	-	-37,636	-37,636
麥寮鄉	104,914	102,172	89,848	-166,881	-152,942	365,679	-	365,679
東勢鄉	6,141	13,697	9,530	6,998	-7,801	27,696	-	27,696
褒忠鄉	13,238	9,301	-16,005	-4,946	-2,473	52,004	-	52,004
臺西鄉	-14,783	23,401	9,406	3,327	-17,708	17,191	-	17,191
元長鄉	10,631	12,486	13,738	-26,900	-3,502	48,919	-	48,919
四湖鄉	2,811	17,267	17,760	-4,947	-9,987	5,421	-	5,421
口湖鄉	-2,182	2,085	26,492	1,711	6,017	-	-46,333	-46,333
水林鄉	-28,871	-4,527	16,162	4,718	2,676	-	-88,972	-88,972

註：1. 累計賸餘、累計短絀、累計餘絀等，係各鄉鎮市總決算平衡表所列「以前年度累計餘絀」金額。

2. 資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 2 雲林縣各鄉鎮市近 5 年長短期賒借收入實際數

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	長 短 期 賒 借 收 入 實 際 數				
	99 年	100 年	101 年	102 年	103 年
合 計	-	-	-	-	-
斗六市	-	-	-	-	-
斗南鎮	-	-	-	-	-
虎尾鎮	-	-	-	-	-
西螺鎮	-	-	-	-	-
土庫鎮	-	-	-	-	-
北港鎮	-	-	-	-	-
古坑鄉	-	-	-	-	-
大埤鄉	-	-	-	-	-
莿桐鄉	-	-	-	-	-
林內鄉	-	-	-	-	-
二崙鄉	-	-	-	-	-
崙背鄉	-	-	-	-	-
麥寮鄉	-	-	-	-	-
東勢鄉	-	-	-	-	-
褒忠鄉	-	-	-	-	-
臺西鄉	-	-	-	-	-
元長鄉	-	-	-	-	-
四湖鄉	-	-	-	-	-
口湖鄉	-	-	-	-	-
水林鄉	-	-	-	-	-

註：1.褒忠鄉公所辦理「埔姜崙示範公墓興建第二納骨塔工程」由普通基金向財政部地方建設基金借款 3,000 萬元，屬不列入債限管制之自償性債務，分別於 101 至 103 年度總決算之融資調度決算數列數 14,057,000 元、7,707,000 元、8,236,000 元；截至 103 年底已實現撥款數為 21,000,000 元。  
2.資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 3 雲林縣各鄉鎮市近 5 年長短期債務還本實際數

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	長 短 期 債 務 還 本 實 際 數				
	99 年	100 年	101 年	102 年	103 年
合 計	20,560	17,760	14,160	10,170	2,733
斗六市	-	-	-	-	-
斗南鎮	4,000	4,000	4,000	4,000	2,733
虎尾鎮	2,000	-	-	-	-
西螺鎮	-	-	-	-	-
土庫鎮	9,400	8,600	5,000	5,000	-
北港鎮	-	-	-	-	-
古坑鄉	-	-	-	-	-
大埤鄉	-	-	-	-	-
莿桐鄉	-	-	-	-	-
林內鄉	-	-	-	-	-
二崙鄉	-	-	-	-	-
崙背鄉	-	-	-	-	-
麥寮鄉	-	-	-	-	-
東勢鄉	5,160	5,160	5,160	1,170	-
褒忠鄉	-	-	-	-	-
臺西鄉	-	-	-	-	-
元長鄉	-	-	-	-	-
四湖鄉	-	-	-	-	-
口湖鄉	-	-	-	-	-
水林鄉	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。



附表 4 雲林縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	公 庫 結 存 餘 額					
	99 年 12 月 31 日	100 年 12 月 31 日	101 年 12 月 31 日	102 年 12 月 31 日	103 年 12 月 31 日	103 與 99 年度 比較增減數
合 計	1,780,096	2,242,892	2,560,167	2,692,574	2,595,364	815,268
斗六市	469,736	522,684	615,589	675,246	712,744	243,008
斗南鎮	26,578	19,918	13,945	11,728	13,362	-13,216
虎尾鎮	22,048	11,493	22,717	40,359	32,049	10,001
西螺鎮	52,773	39,608	37,462	43,819	52,048	-725
土庫鎮	18,298	47,863	64,122	63,845	71,363	53,065
北港鎮	77,899	81,589	70,597	61,886	42,660	-35,239
古坑鄉	60,383	92,340	121,828	119,109	95,980	35,596
大埤鄉	44,594	52,422	32,971	15,362	20,452	-24,141
莿桐鄉	121,297	145,148	163,274	156,058	147,649	26,352
林內鄉	7,389	22,717	16,939	41,203	30,300	22,910
二崙鄉	17,784	23,016	37,693	40,354	34,662	16,877
崙背鄉	30,509	37,004	41,902	38,044	21,606	-8,902
麥寮鄉	556,084	656,448	783,566	790,894	791,912	235,828
東勢鄉	50,902	66,277	63,629	43,357	42,112	-8,790
褒忠鄉	40,398	82,637	74,048	83,889	85,507	45,109
臺西鄉	15,682	80,053	84,525	169,938	155,609	139,926
元長鄉	129,976	167,790	201,745	199,678	147,582	17,605
四湖鄉	20,211	42,725	70,659	68,838	48,967	28,756
口湖鄉	16,092	36,982	37,133	21,366	32,879	16,786
水林鄉	1,453	14,168	5,816	7,591	15,912	14,459

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 5 雲林縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	公 共 債 務 未 償 餘 額					
	99 年 12 月 31 日	100 年 12 月 31 日	101 年 12 月 31 日	102 年 12 月 31 日	103 年 12 月 31 日	103 與 99 年度 比較增減數
合 計	44,823	27,063	26,960 <sup>(註 1)</sup>	2,733	-	-44,823
斗六市	-	-	-	-	-	-
斗南鎮	14,733	10,733	6,733	2,733	-	-14,733
虎尾鎮	-	-	-	-	-	-
西螺鎮	-	-	-	-	-	-
土庫鎮	18,600	10,000	5,000	-	-	-18,600
北港鎮	-	-	-	-	-	-
古坑鄉	-	-	-	-	-	-
大埤鄉	-	-	-	-	-	-
莿桐鄉	-	-	-	-	-	-
林內鄉	-	-	-	-	-	-
二崙鄉	-	-	-	-	-	-
崙背鄉	-	-	-	-	-	-
麥寮鄉	-	-	-	-	-	-
東勢鄉	11,490	6,330	1,170	-	-	-11,490
褒忠鄉	-	-	14,057	-	-	-
臺西鄉	-	-	-	-	-	-
元長鄉	-	-	-	-	-	-
四湖鄉	-	-	-	-	-	-
口湖鄉	-	-	-	-	-	-
水林鄉	-	-	-	-	-	-

註 1.雲林縣各鄉鎮市 101 年公共債務未償餘額表列 26,960 千元，其中褒忠鄉 14,057 千元屬不列入債限管制之自償性債務，該年度公共債務未償餘額應為 12,903 千元。

2.資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 6 雲林縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額占歲出決算數比率

單位：％

項目 鄉鎮市別	公 共 債 務 未 償 餘 額 占 歲 出 決 算 數 比 率					
	99 年 12 月 31 日	100 年 12 月 31 日	101 年 12 月 31 日	102 年 12 月 31 日	103 年 12 月 31 日	103 與 99 年度 比較增減數
合 計	0.74	0.44	0.20	0.05	-	-0.74
斗六市	-	-	-	-	-	-
斗南鎮	4.82	3.43	2.01	1.09	-	-4.82
虎尾鎮	-	-	-	-	-	-
西螺鎮	-	-	-	-	-	-
土庫鎮	6.61	3.74	1.86	-	-	-6.61
北港鎮	-	-	-	-	-	-
古坑鄉	-	-	-	-	-	-
大埤鄉	-	-	-	-	-	-
莿桐鄉	-	-	-	-	-	-
林內鄉	-	-	-	-	-	-
二崙鄉	-	-	-	-	-	-
崙背鄉	-	-	-	-	-	-
麥寮鄉	-	-	-	-	-	-
東勢鄉	5.56	3.19	0.59	-	-	-5.56
褒忠鄉	-	-	-	-	-	-
臺西鄉	-	-	-	-	-	-
元長鄉	-	-	-	-	-	-
四湖鄉	-	-	-	-	-	-
口湖鄉	-	-	-	-	-	-
水林鄉	-	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 7 雲林縣各鄉鎮市近 5 年約僱及臨時人員進用人數

單位：人

鄉鎮市別	進用人員別	人 數						進 用 程 序
		99 年度	100 年度	101 年度	102 年度	103 年度	103 與 99 年度比較增減數	
合 計	約僱人員	27	11	13	13	15	-12	
	臨時人員	1,082	1,101	1,124	1,149	1,189	107	
斗六市	約僱人員	3	3	3	3	3	-	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	51	53	53	59	64	13	依行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
斗南鎮	約僱人員	1	1	1	1	1	-	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	61	62	62	66	63	2	依雲林縣政府及所屬機關臨時人員工作要點
虎尾鎮	約僱人員	1	1	1	2	2	1	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	65	71	73	74	78	13	視業務需要簽奉首長核准
西螺鎮	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	79	68	55	60	60	-19	視業務需要簽奉首長核准、依公立幼兒園契約進用人員之進用考核及待遇辦法
土庫鎮	約僱人員	-	-	1	-	-	-	
	臨時人員	31	31	34	30	30	-1	依雲林縣土庫鎮公所臨時人員工作規則
北港鎮	約僱人員	1	1	1	1	1	-	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	78	93	101	106	109	31	依雲林縣北港鎮公所及單位機關臨時人員工作要點、雲林縣北港鎮民代表會臨時人員進用及運用要點
古坑鄉	約僱人員	2	1	2	2	3	1	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	39	40	41	44	38	-1	依雲林縣古坑鄉公所臨時人員公開甄選程序、古坑鄉公所暨所屬機關臨時人員工作規則
大埤鄉	約僱人員	11	1	1	1	2	-9	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	39	43	45	54	54	15	依行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
莿桐鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	78	79	78	75	68	-10	視業務需要簽奉首長核准

鄉鎮市別	進用人員別	人 數						進 用 程 序
		99 年度	100 年度	101 年度	102 年度	103 年度	103 與 99 年度比較增減數	
林內鄉	約僱人員	-	2	2	2	2	2	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	36	37	37	28	38	2	依行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
二崙鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	57	57	56	60	64	7	依雲林縣二崙鄉公所暨所屬機關臨時人員工作規則
崙背鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	60	61	62	60	67	7	依行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
麥寮鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	106	106	104	103	116	10	視業務需要簽奉首長核准
東勢鄉	約僱人員	7	1	1	1	1	-6	依行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	30	32	37	41	41	11	依行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點
褒忠鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	41	43	47	51	51	10	視業務需要簽奉首長核准
臺西鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	49	47	48	51	53	4	視業務需要簽奉首長核准、依臺西鄉公所臨時人員工作規則
元長鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	42	45	50	50	51	9	視業務需要簽奉首長核准、依雲林縣元長鄉公所臨時人員工作規則
四湖鄉	約僱人員	1	-	-	-	-	-1	
	臨時人員	49	54	57	60	58	9	依雲林縣四湖鄉公所臨時人員工作規則
口湖鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	39	32	32	33	42	3	依雲林縣口湖鄉公所臨時人員工作規則
水林鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	52	47	52	44	44	-8	視業務需要簽奉首長核准、依雲林縣水林鄉公所臨時人員工作規則

註 1. 雲林縣各鄉鎮市 99 至 103 年度均未進用約聘人員。

2. 斗南鎮 103 年度約僱人員進用數 2 人，其中 1 人進用期間為 103 年 1 月 15 日至 103 年 3 月 14 日。

3. 大埤鄉 103 年度約僱人員進用數 2 人，其中 1 人進用期間為 103 年 3 月 20 日至 103 年 12 月 19 日。

4. 林內鄉 103 年度約僱人員進用數不含職務代理人。

5. 資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 8 雲林縣各鄉鎮市近 5 年約僱及臨時人員支付待遇

單位：新臺幣千元

鄉鎮市別	進用人員別	支 付 待 遇 金 額					
		99 年度	100 年度	101 年度	102 年度	103 年度	103 與 99 年度 比較增減數
合 計	約僱人員	9,318	4,029	4,380	4,700	4,886	-4,435
	臨時人員	302,588	310,740	342,223	373,866	396,792	94,192
斗六市	約僱人員	1,025	1,203	1,283	1,225	1,271	245
	臨時人員	13,737	16,084	14,756	20,199	21,643	7,905
斗南鎮	約僱人員	329	308	406	406	54	-274
	臨時人員	19,684	19,101	20,378	19,855	24,474	4,790
虎尾鎮	約僱人員	226	228	232	551	544	317
	臨時人員	19,226	20,317	22,403	23,894	25,959	6,733
西螺鎮	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	21,742	18,488	18,825	22,226	23,480	1,738
土庫鎮	約僱人員	-	-	152	-	-	-
	臨時人員	9,369	9,439	10,516	10,035	11,063	1,693
北港鎮	約僱人員	224	229	232	232	232	7
	臨時人員	24,335	26,479	28,888	35,987	37,851	13,515
古坑鄉	約僱人員	754	590	414	779	1,132	378
	臨時人員	10,495	12,671	12,299	14,258	13,439	2,944
大埤鄉	約僱人員	4,696	401	457	457	629	-4,067
	臨時人員	10,044	11,652	13,586	17,698	17,994	7,950
莿桐鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	23,281	23,939	24,732	25,858	24,602	1,320
林內鄉	約僱人員	-	667	727	639	614	614
	臨時人員	8,459	9,643	10,479	1,787	2,269	-6,189

鄉鎮市別	進用人員別	支 付 待 遇 金 額					
		99 年度	100 年度	101 年度	102 年度	103 年度	103與99年度 比較增減數
二崙鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	16,891	17,200	20,212	21,483	21,615	4,723
崙背鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	17,395	17,422	19,104	21,727	26,197	8,801
麥寮鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	26,622	26,303	31,235	32,392	34,609	7,987
東勢鄉	約僱人員	1,966	401	473	406	406	-1,559
	臨時人員	10,114	10,476	11,726	13,608	13,775	3,660
褒忠鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	9,414	9,477	12,195	17,102	18,722	9,307
臺西鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	10,888	11,276	12,797	13,652	14,969	4,081
元長鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	9,960	10,986	16,945	18,007	18,111	8,151
四湖鄉	約僱人員	98	-	-	-	-	-98
	臨時人員	16,875	17,810	19,505	20,006	18,955	2,079
口湖鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	7,997	7,669	8,086	9,107	11,376	3,378
水林鄉	約僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	16,060	14,297	13,544	14,976	15,680	-380

註 1. 雲林縣各鄉鎮市 99 至 103 年度均未進用約聘人員。

2. 資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。