

中華民國 106 年度（以下簡稱本年度）中央政府總決算審核報告（含附屬單位決算及綜計表）、中央政府流域綜合治理計畫第 2 期特別決算審核報告，茲依審計法第 68 條及決算法第 24 條規定之審核應行注意事項，摘述如次：

### 一、歲入、歲出決算審定數與預算數之比較

本年度中央政府總決算歲入決算審定 1 兆 9,298 億餘元，歲出決算審定 1 兆 9,273 億餘元，審定歲入歲出賸餘 25 億餘元，連同辦理債務還本 743 億元，暨舉借債務 830 億餘元，收支賸餘 112 億餘元。國營事業決算審定總收入 2 兆 8,931 億餘元，總支出 2 兆 5,513 億餘元，審定淨利 3,417 億餘元；繳庫股息紅利審定為 2,036 億餘元。非營業特種基金決算審定總收入（含基金來源）2 兆 7,752 億餘元，總支出（含基金用途）2 兆 7,130 億餘元，審定賸餘 622 億餘元；審定解繳國庫 61 億餘元。另中央政府流域綜合治理計畫第 2 期特別決算，歲入決算審定 200 億餘元，歲出決算審定 286 億餘元，審定歲入歲出差短 86 億餘元，經以舉借債務支應。

### 二、歲入、歲出與收支之平衡

本年度中央政府總預算執行結果，經常收入 1 兆 9,166 億餘元，經常支出 1 兆 6,236 億餘元，經常收支相抵，賸餘 2,930 億餘元（較預算增加 1,409 億餘元）；資本收入 131 億餘元，資本支出 3,036 億餘元，資本收支相抵，短絀 2,904 億餘元（較預算增加短絀 58 億餘元）。就整體收支而言，經常

收入除支應經常支出所需外，且足敷支應資本收支差短，本年度資本收支差短全數由經常收支賸餘支應，且產生賸餘 25 億餘元，連同辦理債務還本 743 億元，暨舉借債務 830 億餘元，收支賸餘 112 億餘元。

### 三、歲入、歲出與國民經濟能力

本年度我國經濟成長率 2.89%，達成「國家發展計畫—106 至 109 年四年計畫暨 106 年計畫」設定之經濟成長目標(2.0%至 2.5%)，亦較民國 105 年度之 1.41%，增加 1.48 個百分點。本年度我國實質國內生產毛額(Gross Domestic Product，下稱 GDP) 16 兆 3,351 億餘元，經分析 GDP 構成因子及其貢獻度，實質民間消費、國外淨需求對經濟成長貢獻度微幅上升，實質政府消費、固定資本形成對經濟成長貢獻度則微幅下滑；又固定資本形成中，政府及公營事業部分對經濟成長貢獻上升，顯示本年度公共投資對經濟成長已產生實質助益，惟民間企業部分之貢獻度，則為近 5 年(民國 102 至 106 年)來首次呈現負成長。

依據財政部、經濟部統計，本年度我國主要出口地以中國大陸及香港為大宗(占出口總值之 41.04%)，主要出口貨品以電子零組件為大宗(占出口總值之 33.79%)，近 10 年我國出口中間產品之金額占出口總值之比率偏高，出口結構集中於中間產品及特定市場情形，使國內經濟成長易受全球電子產品消費市場之影響，且限縮我國產業附加價值之發展。復據經濟部統計，我國自民國 99 年度以降，外銷

訂單於國內生產占比均不及 5 成，弱化經濟成長對國內之實質貢獻。另據行政院主計總處統計，近 10 年我國從事部分時間、臨時性或人力派遣工作者，自民國 97 年度之 65 萬餘人，逐年增加至本年度之 80 萬餘人，且有 92% 之部分工時就業者薪資低於 3 萬元；復以本年度全體產業勞動生產力指數 115.65，較民國 105 年度增加 3.07%，惟實質薪資及平均每工時薪資指數增幅（1.83% 及 2.55%）未及勞動生產力，均不利改善我國所得分配。

展望未來，政府刻正依據民國 107 年國家發展計畫，優先推動產業創新、公共建設、優化教育品質、長期照顧等施政重點，以加速推動國家建設，發展經濟。據行政院主計總處民國 107 年 8 月 17 日公布資料，民國 107 年第 2 季初步統計實質 GDP 較上年同期(yoy)成長 3.30%，經季節調整後對上季增率折算年率(saar)為 1.62%；民國 107 年上半年經濟成長率 3.20%。另為解決我國薪資成長緩慢之現況，政府已提出鼓勵企業加薪、薪資透明化、提升企業投資意願以創造就業機會、保障受薪階級生活水準、降低學用落差等短、中、長期措施。據勞動部統計資料，民國 107 年 1 至 6 月平均總薪資(含經常性及非經常性)55,435 元，較上年同期 53,479 元增加 3.66%。政府允應持續積極推動各項國家發展政策，調整產業代工出口模式，強化推動新興服務產業輸出，促進商品與服務之出口及市場多元化，營造創新產業及創業投資之良善環境，以吸引國內外企業來

臺投資，帶動民間薪資及消費成長，促進國內經濟永續發展及維持產業競爭力。

#### 四、歲入、歲出與國家施政方針

本年度行政院以「創新」、「就業」及「分配」3項核心原則，擘劃6大施政策略，並據以訂定內政、外交、國防、財政金融等20類施政方針。本年度中央政府計有公務機關233個（分預算及所屬單位1,145個），依照行政院訂定之施政方針及預算籌編原則與總預算編製辦法，編定施政（工作）計畫1,120項，其中，未執行者3項（0.27%），已完成者735項（65.63%），尚在執行者382項（34.11%）。本年度行政院管制計畫50項，其中衛生福利部「兒童與少年未來教育及發展帳戶推動方案」、農業委員會「漁業多元化經營建設」、環境保護署「資源永續循環利用推動計畫」、科技部「沙崙綠能科學城—綠能科技聯合研究中心公共建設計畫」等4項，總累計執行進度落後1個百分點以上；又上開行政院管制計畫，除交通部「臺灣桃園國際機場第三航站區建設計畫」1項，因屬先期前置作業或設計階段，依規定免予評核外，餘49項依各主管部會評核結果，優等1項（2.04%）、甲等21項（42.86%）、乙等27項（55.10%），其中，乙等比率偏高（逾5成）者包括交通部（87.50%）、農業委員會（75.00%）、教育部（57.14%）、文化部（66.67%）等，有待相關部會針對執行進度及評核結果，持續檢討辦理成效。

## 五、審核綜合成果

本部辦理各項審計業務，秉持獨立、廉正、專業、創新之核心價值，財務審計、遵循審計及績效審計並重，冀能實踐優質審計服務，創造最大審計價值，提升政府施政績效，促進政府廉能政治。本年度審核中央政府各機關財務收支，在合法性審計方面，稽察發現財務上違失案件 22 件，其中違失情節重大依法報請監察院核處者 4 件，通知各機關查明處分者 18 件，受處分人員共計 107 人次；依法修正增列各類歲入通知繳庫數 85 億餘元，修正減列歲出通知繳庫數 36 億餘元。在績效性審計方面，考核各機關施政績效結果，認為有未盡職責或效能過低情事，經依法通知其上級機關並報告監察院者 32 件；發現其效能過低係因制度規章缺失，或認為有可提升效能、增進公共利益，或認為有影響各機關施政、營（事）業效能之潛在風險等事項，提出建議意見於各該機關或有關機關者 160 項；另依法提供行政院有關財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見 6 項。

## 六、重要審核意見

本部年來審核總決算及特別決算，經就歲入、歲出之預算執行情形，暨歲入、歲出與收支平衡、國民經濟能力及國家施政方針等效能之考核結果，於各冊審核報告內共提列 365 項重要審核意見，茲擇要報告如次：

### （一）全球經濟復甦力道增強，政府公共投資增加，帶動

我國內需及經濟成長，惟民間投資未隨之提升、產業長期以代工出口為主，允宜賡續推動相關政策，以強化國內產業競爭力，促進經濟穩健發展：本年度我國實質 GDP 16 兆 3,351 億餘元，經濟成長率 2.89%，較民國 105 年度之 1.41%，增加 1.48 個百分點，超過「國家發展計畫—106 至 109 年四年計畫暨 106 年計畫」設定民國 106 年之經濟成長目標（2.0%至 2.5%）。按本年度政府及公營事業固定資本形成毛額實質成長率為 4.04%，惟民營企業為負 1.35%，未因近 3 年（民國 104 至 106 年）經濟成長而增加對國內投資之動能；外銷訂單於國內生產比率自民國 104 年度之 44.92%，逐年緩增至本年度之 46.81%，惟自民國 99 年度以降，外銷訂單於國內生產占比均不及 5 成，弱化經濟成長對國內之實質貢獻，加以投資環境仍存有租稅優惠誘因縮減，技職人才流失、勞動力不足、環評過程冗長等不利因素，允宜持續營造創新產業及創業投資之良善環境，吸引國內外企業來臺投資，以促進國內經濟發展及維持產業競爭力。又我國產業特性長期偏向代工及生產零組件等中間產品，出口結構集中於中間產品及特定市場，不僅使國內經濟成長易受全球電子產品消費市場之影響，亦限縮我國產業附加價值之發展，允宜賡續研謀調整產業代工出口模式，積極創造製造業

高附加價值，並因應數位科技發展，強化數位商務之國際拓展，推動新興服務產業輸出，以促進商品與服務之出口及市場多元化，擴大產業價值及國際貿易布局，以維持我國產業競爭力，促進經濟穩健發展。【據行政院主計總處民國 107 年 8 月 17 日公布資料，民國 107 年第 2 季初步統計實質 GDP 較上年同期(yoy)成長 3.30%，經季節調整後對上季增率折算年率(saar)為 1.62%；民國 107 年上半年經濟成長率 3.20%，較上年同期增加 0.81 個百分點。】

**(二)中央政府 1 年以上公共債務未償餘額占前 3 年度 GDP 平均數比率已逐年下降，惟債務餘額仍持續攀升，所訂定之債務管控衡量指標尚乏挑戰性，允應研謀具體減債措施，並設計適切之衡量指標，以達實質減債之效，俾確保財政永續：**截至民國 106 年底止，中央政府 1 年以上債務未償餘額實際數（下稱長期債務）為 5 兆 3,482 億餘元，未償餘額占前 3 年度 GDP 平均數比率 32.07%，為民國 101 年度（高峰 35.87%）以來新低，政府各項債務管控措施已有成效。然依民國 91 年修正訂定之公共債務法第 12 條規定，為強化債務管理，中央及直轄市應以當年度稅課收入至少 5%編列債務還本預算。政府每年度編列還本預算雖高於前揭法定下限，惟還本預算最高金額僅 940 億元（民國 101 年度），遠低於當年度到期債務，



不足數則由中央政府債務基金舉借新債籌措還本財源，且總預算所編列債務還本數仍須舉借新債支應，難以有效降低債務未償餘額。次查財政部於最近 5 年度（民國 102 至 106 年度）中，僅於本年度訂定與債務控管相關之關鍵績效目標為「落實中央政府債務控管」，並以「中央政府債務還本金額占 1 年以上債務未償餘額實際數比率」為衡量指標，目標值 13%。依該部本年度施政績效報告，該指標實際達成率為 13.39%（含總預算債務還本、中央政府債務基金舉新還舊償還到期及未到期債務），已達目標值，惟較前 3 年度（民國 103 至 105 年度）實際平均值 18.25% 大幅降低。據說明主要係因近年中央政府長期債務持續增加，分母數值逐年擴大，又因債務還本數增加難度高及本年度債務到期數為近年最低，致分子成長困難，爰目標值設定較往年為低。按該項指標既受限於國家整體政經環境，長期債務呈逐年累增趨勢，債務還本亦能參酌到期數額事先預估，其目標值之設定與往年實績相較大幅降低，實難謂具有挑戰性。又各界關切重點應是債務餘額實質減少，財政部以包含舉新還舊數額之「債務還本金額」占「債務未償餘額實際數」比率，衡量債務管控成效，難以覈實呈現債務管理實況，亦與各界關切焦點有間。鑑於近年來長期債務未償餘額難以有效降低，



為蓄積財源以支援重大政策及公共建設推動，並為天然災害緊急支出預做準備，允應研謀具體減債措施，以有效清理高額債務降低債務餘額，並設計適切之衡量指標，以利內部及外部監督者評估其運作績效(截至民國 107 年 8 月底止，中央政府 1 年以上債務未償餘額實際數為 5 兆 3,356 億餘元，未償餘額占前 3 年度 GDP 平均數比率 31.17%)。

**(三) 部分國營事業業務營運績效未如預期，重大興建計畫執行進度落後或完成後經濟效益欠佳，轉投資民營事業經營績效有待提升等，均待督促研謀妥處：**

各國營事業本年度營運獲有盈餘或虧損呈現減少，惟其中台灣糖業公司工安環保處、量販及精緻農業事業部等單位，因焚化廠設施故障頻仍、賣場招商未如預期等，營運績效欠佳；台灣中油公司非計畫性停爐事件未能有效抑減，產生高額檢修費用及邊際損失；台灣電力公司待填補虧損金額仍鉅，且新增機組併聯時程延誤，不利供電能力提升；台灣自來水公司給水投資報酬率未達目標，本業獲利能力欠佳；臺灣菸酒公司自製菸品市場遭競品嚴重侵蝕，且代工訂單未有效挹注獲利，又啤酒市場優勢漸失，新產品之銷售亦未能有效拓展客源等，營運績效仍待提升。又各國營事業本年度投資金額 1 億元以上之重大興建計畫共 87 項，投資總額 1 兆 9,600

億餘元，其中累計實際進度較預計進度落後者計 41 項（投資金額 7,691 億餘元，占全部計畫投資總額 39.24 %），經行政院及主管機關同意緩辦或停止辦理者 5 項（投資金額 3,823 億餘元，占全部計畫投資總額 19.51 %），顯示國營事業機關辦理重大興建計畫，仍有事前規劃欠周，預算編列未盡覈實，執行能力欠佳或未盡積極，致工程進度落後等情事；民國 105 年度以前完成（加入營運）尚未回收投資金額之重大興建計畫計 87 項（投資金額 4,758 億餘元），其中投資效益未達預期目標者有 55 項（投資金額 2,321 億餘元），經濟效益欠佳。另台灣自來水公司辦理大肚、龍井高地區一帶供水計畫，因用地取得作業延誤或遭非法傾倒廢棄物，配水池遲未完成，執行進度落後；台灣電力公司辦理第六及第七輸變電計畫，未有效控制輸電系統跨區融通支援電力風險，間有輸電設施擴充興建規劃、執行作業欠當，延誤工程進度及計畫效益發揮，均有待檢討改善。另經濟部所屬事業暨財政部所屬金融事業截至民國 106 年底止，轉投資之民營事業各 37 家及 28 家，投資總額 1,104 億餘元（經濟部 383 億餘元、財政部 720 億餘元），本年度獲配現金股利 67 億餘元，惟營運發生虧損者 12 家（經濟部 9 家、財政部 3 家），除台杉投資管理顧問公司係首年度營運發生虧損外，其餘事業與民國 105 年度

相較，由盈轉虧者 4 家（經濟部 3 家、財政部 1 家），繼續虧損者 7 家，其中虧損增加者 5 家（經濟部 4 家、財政部 1 家），虧損減少者 2 家（均為經濟部投資事業），另盈餘較民國 105 年度減少者 17 家（經濟部 12 家、財政部 5 家），顯示各該轉投資民營事業營運績效仍有待提升，亟待督促研謀妥處。

**（四）部分非營業特種基金尚無設立法源，或超支併決算金額龐鉅、解繳國庫數額占年度賸餘之比率偏低：**

依立法院審議民國 100 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表非營業部分所列決議事項，自民國 100 年度起，擬新設之特種基金非經立法院同意，不得逕行設立。本年度編製附屬單位預算之非營業特種基金，計有 106 個基金，其中國軍生產及服務作業基金等 16 個基金，及農業作業基金、衛生福利特別收入基金項下 3 個分基金尚無設立法源依據，另國立文化機構作業基金及大專校院轉型及退場基金等 2 個基金係分別於民國 102 及 106 年度設立，核與立法院上開決議未合，前經本部函請文化部及教育部檢討妥處，惟迄未完成法制程序，允宜檢討改善。又本年度中央政府 21 個作業基金下設 88 個分預算單位，連同 58 個未設分預算之作業基金，共計 146 個單位，本年度賸餘 391 億餘元，其中決算賸餘較預算增加者，及預算編列短絀，決算

產生賸餘者計 59 單位，超預算賸餘計 151 億餘元，實際解繳國庫數為 18 億元，比率僅 11.92%，連同依照預算解繳國庫數 25 億餘元，合計繳庫 43 億餘元，占年度賸餘之比率僅 11.01%；另 27 個政事基金（含債務基金、特別收入基金及資本計畫基金）本年度決算產生賸餘 231 億餘元，解繳國庫 18 億餘元，占年度賸餘之比率亦僅 8.02%。中央政府非營業特種基金持有之現金數額，自民國 101 年底之 5,715 億餘元，至民國 106 年底已增加為 9,641 億餘元，金額龐鉅，允宜在不影響基金運作下，研酌增加各基金繳庫數，俾使政府資源作最有效配置。另特別收入基金應本量入為出原則，衡酌財務資源可能流入情形，據以編列預算及辦理各項計畫用途之支出。經查民國 104 至 106 年度各有 13 個、13 個及 12 個特別收入基金之用途採超支併決算辦理，金額各為 68 億餘元、103 億餘元及 71 億餘元，其中農業發展基金、農業天然災害救助基金、菸害防制及衛生保健基金、疫苗基金所辦之「糧政業務計畫」等 4 項計畫，計有 2 或 3 個年度超支併決算超逾 1 億元，又農業發展基金及農業天然災害救助基金超支金額甚至逾 10 億元，金額龐鉅，預算估列未盡覈實，為使政府經費運用有效控管，允宜妥適編列計畫預算及辦理各項計畫支出。

(五) 政府推動新南向政策已活絡與目標國家之投資及經貿往來，惟投資保障、諮詢服務及管考機制仍待強化，俾達政策效益目標，提升對外經濟動能及多元性：行政院依據民國 105 年 8 月 16 日對外經貿戰略會談通過之「新南向政策」政策綱領，於民國 105 年 9 月至 106 年 10 月間陸續核定新南向政策推動計畫與工作計畫、成立「行政院經貿談判辦公室」擔任政策協調及推動執行與統籌彙整單位、召開「玉山論壇」等措施，並由經濟部、教育部、科技部等 21 個主管機關單位於本年度編列預算 44 億 4,733 萬餘元，推動各項新南向政策細部計畫，期透過「經貿合作」、「資源共享」、「人才交流」、「區域鏈結」等四大面向，擴大與東協十國、南亞六國、紐西蘭及澳大利亞等 18 個目標國之交流合作，共創區域之發展與繁榮。本年度執行結果，執行數為 39 億 5,839 萬餘元（執行率 89.01%），我國與新南向目標國之雙邊貿易總額年成長率 15.61%，另對新南向夥伴國家投資額 36.8 億美元，亦較民國 105 年度增加 54.51%，而核准新南向目標國來臺投資 2.7 億美元，則較民國 105 年度成長 15.80%，顯示我國與新南向國家貿易額及雙向投資，已初步展現經貿合作及資源共享等政策效益目標，惟其執行情形，核有新南向政策推動措施及作法多為跨部會合作模

式，本年度整體預算執行率已近 9 成，然部分機關或計畫執行率未及 6 成，亟待督促強化跨部會連繫與協調功能，俾發揮經費運用綜效；我國經貿合作政策已活絡與新南向目標國貿易往來，政府開發協助模式亦有助爭取商機，本年度我國對新南向目標國出口金額美金 673 億餘元，已較民國 105 年度(美金 594 億餘元)，增加美金 79 億餘元，惟其占整體出口比率 21.23%，僅較民國 105 年度增加 0.03 個百分點，尚有提升空間，亟待持續拓展；區域鏈結政策已活絡我國與新南向目標國之投資往來，惟部分投資與租稅保障協定簽定已久或尚未簽署，亟待研議妥善運用亞洲開發銀行會員國等身分推動洽簽或更新事宜，以強化投資保障及風險控管；建置新南向服務中心以加強融合各界資源及意見，提升民間參與新南向政策意願，惟民眾運用其資源情形偏低，部分諮詢服務尚未到位，亟待督促檢討改善，有效提升服務品質；為加強國際經貿談判效能及落實行政院經貿談判辦公室政策執行及管考任務，亟待強化管考機制，有效發揮政策效益目標等情事，有待各相關權責機關檢討妥處，以提升政策效益【依據經濟部國際貿易局新南向政策專網公告，民國 107 年 1 至 8 月我國對新南向市場之貿易總值 770 億美元，較上年度同期增加 5.6%】。



(六) 經濟部執行太陽光電 2 年推動計畫已初具成效，惟設置進程仍有努力空間，亟待評估潛力場址設置光電設施對生態保育之影響，暨所在電力網有無足夠容量可供併網輸電，俾利再生能源及永續環境發展：經濟部為利民國 114 年太陽光電裝置容量目標 20,000 百萬瓦 (MegaWatt，下稱 MW) 之達成，經研提「太陽光電 2 年推動計畫」(下稱光電 2 年計畫，辦理期程自民國 105 年 7 月至 107 年 6 月)，報經行政院於民國 105 年 10 月 27 日核定，規劃於 2 年內達成增設太陽光電裝置容量 1,520MW 之目標，以厚植太陽光電發展環境。經查該計畫自民國 105 年 7 月起推動迄民國 106 年底止，經濟部能源局完成廠商申設太陽光電系統案件審查，並核發設備登記文件之裝置容量為 770.09MW，占民國 107 年 6 月底計畫屆期時應增設 1,520MW 之目標，僅約 50.66%，又前揭完成設備登記案件中，屋頂型光電系統實際裝置容量 700.76MW，占 2 年增設目標量約 66.42%，至地面型光電系統實際裝置容量 69.33MW，占 2 年增設目標量僅 14.91%，增設進度落後，主要係計畫推動之初，未建立案場用地之跨域評估及審查規範暨中央與地方政府之溝通平臺，致經濟部及農業委員會等主辦機關公布推動場址後，迭受當地政府、環保團體及在地居民質疑光電設施與場址原有生態景觀



及產業經營之相容性，須限縮布建面積或暫停案件審查，影響業者進駐意願等，亟待統籌整合建置多元跨域之用地評估及審查規範，妥為規劃案場與光電設備結合利用，俾利後續太陽光電之發展。又經濟部民國 107 年 1 月底止彙整各部會盤點規劃設置潛量高達 14,210MW 地面型太陽光電專區土地 2 萬 5,383 公頃，陸續交由台灣電力公司進行太陽光電併網評估（下稱「以地找線」），惟前揭潛在太陽光電專區部分場址地處偏遠，當地電力網無足夠容量可供太陽光電發電設備併網供電，影響再生能源發電業者投資意願，嗣經濟部為解決前揭以地找線方式衍生之推動障礙，規劃由台灣電力公司提供電力網可併網容量資訊，供地方政府循線覓地規劃光電專區，經地方政府提報中央主管部會審查核定後推動（下稱「以線找地」），惟截至民國 107 年 6 月底止，經農業委員會核准業者設置光電系統面積僅占公告面積之 3.75%，核准場址分布於雲林縣、嘉義縣、彰化縣及臺南市，至於屏東縣則迄未有核准申設案件，執行績效仍待提升；至相關主管部會採「以地找線」方式已盤點土地面積約 2 萬 5,383 公頃，預計裝置容量為 14,210MW，據台灣電力公司於民國 106 年 11 月間提出「太陽光電土地與饋線盤點分析及規劃」簡報，國防部於澎湖縣及金門縣盤點可設

置光電系統之土地 52.4 公頃，預計裝置容量 34.9MW，暨澎湖縣政府規劃湖西鄉尖山南段 887 地號等 2 處光電設置場址，預計裝置容量 1MW，因渠等離島縣內已無可併網容量而停滯等，亟待督促權責機關協助排除部分區域可併網容量不足之障礙。另依光電 2 年計畫書所列工作項目，各地方政府須於民國 105 年 12 月底增（修）訂相關自治法規，針對用電大戶要求設置一定比例太陽光電系統之義務。惟各地方政府截至民國 107 年 6 月底止，因多數市縣政府顧慮地方業者意願，或光電設備與地方景觀未盡調和，或日照條件不足不宜增設光電等，除連江縣本年度尚無用電大戶，而未訂定相關自治法規外，其餘市縣政府已訂定（增訂）並公布規定者僅 4 個，草案研訂中或送議會審議中者 3 個，尚未研訂相關規定者多達 13 個，逾 8 成市縣政府未能如期完成制度規章之訂定，亟待督促相關機關研謀妥處【據經濟部能源局統計，截至 107 年 9 月底止，該局完成廠商申設太陽光電系統案件審查並核發設備登記文件之裝置容量為 1,527.64MW（屋頂型 1344.48 MW、地面型 183.16 MW），達計畫目標值(1,520MW)之 100.50%(屋頂型執行率 127.44%、地面型 39.39%)。】

**（七）政府積極推動空氣污染防制工作，空氣品質已獲初步改善，惟相關監測數據間有與民眾感受產生歧**

異，且部分行動方案執行成效未如預期，有待賡續加強辦理：環境保護署本年度辦理各項空氣污染防治策略，包括商業鍋爐汰換或改善、餐飲業增設油煙防制設備、汰換一、二期柴油車、三期柴油車加裝濾煙器等 10 項行動方案，金額計 12 億 1,814 萬餘元。據該署統計細懸浮微粒（下稱 PM<sub>2.5</sub>）手動檢測全國年平均濃度已由民國 105 年度之 20 微克／立方公尺，下降至本年度之 18.3 微克／立方公尺，另紅色警戒（日平均 $\geq 54$  微克／立方公尺）次數亦由民國 105 年度之 874 次降至本年度之 483 次，推動空氣污染防治工作已有成效。惟查上開 10 項行動方案執行結果，餐飲業增設油煙防制設備、汰換一、二期柴油車（下稱汰換老舊大型柴油車）、三期柴油車加裝濾煙器、汰除二行程機車及推動電動蔬果運輸車等 5 項行動方案執行成果均未如預期，亟待研析問題癥結妥謀善策，以達改善空氣污染之目標；復以，環境保護署本年度預計辦理淘汰 1 萬輛老舊大型柴油車，並於民國 108 年底達成全面淘汰老舊大型柴油車 8 萬輛之目標，惟實際執行結果，本年度僅淘汰 7,406 輛。該署為加速汰換成效，規劃低利率優惠補助方案，俾增進民眾淘汰誘因及穩定大型柴油車新車市場供需，惟依前揭補助方案相關研商會議紀錄載述，國內重型貨車年產能不及 1 萬輛，民國

108 年底欲完成所有一、二期車汰除，似有困難等，亟待積極協調業者及權責機關研謀具體配套措施，以利加速汰換老舊大型柴油車；又環境保護署於民國 105 年 12 月 23 日修正淘汰二行程機車及新購電動二輪車補助辦法，將補助期程延長至民國 108 年底，並設定本年度預計辦理淘汰二行程機車計 50 萬輛，民國 108 年底達成全面淘汰 150 萬輛之目標。惟本年度實際淘汰二行程機車計 44 萬 4,790 輛，其中僅 30 萬 624 輛(占 67.59%)係民眾申請補助汰換，餘 14 萬 4,166 輛(占 32.41%)則未申請，顯示現行汰換二行程機車相關補助措施資訊公開及宣導方式，亟待精進，俾達成民國 108 年底全面汰換二行程機車之目標。

**(八) 政府為振興經濟、帶動整體經濟動能，推動前瞻基礎建設計畫，惟因特別預算甫於民國 106 年 9 月間公布，部分計畫尚未核定，致執行進度落後，有待檢討研謀改善：**政府為振興經濟、帶動整體經濟動能，因應國內外新產業、新技術及新生活趨勢，推動促進轉型之國家前瞻基礎建設，於民國 106 年 7 月 7 日制定公布前瞻基礎建設特別條例。依據該條例第 4 條規定，前瞻基礎建設之項目為軌道、水環境、綠能、數位、城鄉、因應少子化友善育兒空間、食品安全及人才培育促進就業等 8 類建設。行政院

依據該特別條例第 7 條第 1 項規定，編列中央政府前瞻基礎建設計畫第 1 期特別預算（民國 106 至 107 年度），經總統於同年 9 月 13 日公布，歲出預算數 1,070 億 7,084 萬餘元，分由總統府、行政院及內政部等 19 個主管機關辦理 76 項業務計畫，105 項工作計畫。截至民國 106 年底止，已分配預算數者計有 15 個主管機關，55 項業務計畫，68 項工作計畫，累計分配預算數 160 億 7,857 萬元，累計實現數 20 億 7,317 萬餘元，已實現比率僅 12.89%，預算執行進度落後，且除總統府及客家委員會及所屬等 2 個主管機關分配預算已實現比率達 99.08% 及 99.26% 外，其餘 13 個主管機關均未及 50%，其中行政院、衛生福利部、國家通訊傳播委員會、原住民族委員會、農業委員會、交通部、財政部及內政部等 8 個主管機關之分配預算實現率均未及 1 成；已分配預算之 68 項工作計畫中，已實現比率達 80% 以上計畫，僅經濟部「建設下世代科研與智慧學習環境」等 16 項，占 23.53%，餘文化部「發展數位文創」等 22 項工作計畫尚無實現數，占 32.35%；已實現比率未滿 30% 者，計有國家通訊傳播委員會「保障寬頻人權」等 24 項工作計畫，占 35.29%；30% 以上未滿 60% 者，計有科技部中部科學工業園區管理局及所屬「建設下世代科研與智慧學習環境」

等 5 項工作計畫，占 7.35%；60% 以上未滿 80% 者，經濟部工業局「開發在地型產業園區」1 項計畫，占 1.47%。經歸納各機關說明工作計畫預算執行進度落後（已實現比率未達 80%）原因，主要係計畫執行初始，採購作業進度未如預期、補助地方政府計畫尚未核定及地方政府相關配合作業尚未完備等，亟待行政院督促各計畫執行機關針對預算執行進度落後原因，積極檢討研謀改善，以提升預算執行率，並確實依照各項計畫實際執行情形，妥適評估編列第 2 期特別預算經費規模。（截至民國 107 年 8 月底止，歲出累計分配預算數 619 億 5,269 萬餘元，累計實現數 320 億 8,444 萬餘元，已實現比率 51.79%。）

**（九）兒童托育服務量能已逐年擴增，惟公私協力托嬰中心之供給仍有不足，訪視稽查公告作業間有未盡周妥之處，亟待研謀改善，以滿足民眾托育需求，並健全托育管理制度：**為建構平價優質之托育環境，中央政府於民國 101 至 105 年度運用公益彩券回饋金 1 億 8,331 萬餘元，補助地方政府設立公私協力托嬰中心，執行結果，截至民國 106 年底止，全國計有臺北市等 11 個市縣設置 106 家公私協力托嬰中心，其中 84 家集中設置於臺北市、新北市及高雄市等 3 個直轄市，餘臺南市等 11 個市縣則乏該項托育服務，公共托育資源分布不均，影響托育服務之可



近性；次查，上開 106 家公私協力托嬰中心之核定收托人數為 5,190 人，占民國 106 年底全國托嬰中心核定收托人數 31,587 人之 16.43%，且各公私協力托嬰中心之候補人數達 7,280 人，為可收托人數之 1.4 倍，凸顯國內公共托育資源之供給仍有不足，不利減輕家庭育兒負擔。又依托嬰中心托育管理實施原則規定，各地方政府應定期公告托嬰中心訪視輔導、聯合稽查及評鑑結果。經查全國 890 家托嬰中心本年度訪視輔導結果之公告情形，除臺中市、屏東縣及澎湖縣等 3 個市縣業於各自網站公開外，其餘市縣則未公開相關資訊供民眾參考；至聯合稽查結果部分，甚至無市縣公告辦理情形，顯示地方政府未能落實依上開規定公告托嬰中心訪視及稽查結果，不利民眾查詢托嬰中心服務品質；另查社會及家庭署為提升民眾取得托嬰中心評鑑資訊之便利性，雖已於托育人員登記管理資訊網建置托嬰中心評鑑結果專區，連結各地方政府相關資訊公告網址，惟漏未連結連江縣之相關資訊，影響專區資訊之完整性，又已建置連結選項之 21 個市縣政府中，僅新竹縣、屏東縣及花蓮縣等 3 個縣可正確查得托嬰中心評鑑結果，其餘 18 個市縣因已變更或移除公告網址，致無法透由該項連結功能取得相關資訊，不利民眾查詢及運用等，亟待督促檢討研謀改



善。(截至 107 年 6 月底止，計有 11 個市縣設置 113 家公私協力托嬰中心，核定收托人數為 5,500 人，占全國托嬰中心核定收托人數 33,602 人之 16.36%。)

**(十) 流域綜合治理成效已達計畫目標值，惟地層下陷區面積及速率益趨擴大，間有淹水災情傳出，亟待督促強化水利設施防護能力，賡續優化整體綜合治水策略，有效促進國土保育及永續發展：**流域綜合治理計畫訂有 11 項效益量化指標，據經濟部水利署提供資料，截至民國 106 年底止，該計畫第 2 期已完成河川及區域排水、雨水下水道及農田排水改善合計 210.55 公里之排水路改善、增加保護面積（含水產養殖排水）合計 275.34 平方公里、上游坡地及國有林控制土砂生產量 453.81 萬立方公尺、提升雨水下水道實施率 0.80% 及增加水產養殖區淹水耐受力 48.27 平方公里，整治成效已達計畫目標值。按我國易淹水地區多位處地層下陷區或低窪地區，為加強防護標準，流域綜合治理計畫已參照易淹水地區水患治理計畫作法，明定地層下陷區內直轄市、縣(市)管河川及區域排水須考量加計預估 5 年地層下陷量，有助減緩該等地區淹水災情。惟據經濟部水利署統計資料，本年度全臺持續下陷面積達 395 平方公里，較民國 105 年度之 106.4 平方公里增加 288.6 平方公里，主要集中在雲林地區（366.2 平方公里），

彰化地區（16.9 平方公里）次之，嘉義地區（7 平方公里）再次之；最大年下陷速率以雲林、屏東及彰化 3 個地區較嚴重，分別為 6.7 公分、3.8 公分及 3.5 公分，地層下陷面積及速率益趨擴大，又民國 105 及 106 年襲臺之 6 次大豪雨或颱風，共造成全臺 5,527.39 公頃淹水面積，其中地層下陷區市縣合計占 9 成以上，嚴重威脅當地居民生命財產安全，顯示相關治理措施仍有待加強。鑑於近年極端氣候影響，致異常降雨及乾旱事件增加，地層下陷面積不減反增，且部分地區年下陷速率大，甚有移往內陸跡象，亟待經濟部督促強化水利設施防護能力，賡續優化整體綜合治水策略，有效減緩水患威脅，並配合國土計畫法實施，落實分區管制，以有效促進國土保育及永續發展。

綜上，本年度中央政府總決算（含附屬單位決算及綜計表）、中央政府流域綜合治理計畫第 2 期特別決算審核結果，經擇其中較為重要者，作以上扼要之報告。

敬請

主席、各位委員女士、先生指教，謝謝。