

中 華 民 國 105 年 度

(105 年 1 月 1 日至 105 年 12 月 31 日)

宜 蘭 縣 總 決 算 審 核 報 告

(含 附 屬 單 位 決 算 及 綜 計 表)

審 計 部 臺 灣 省 宜 蘭 縣 審 計 室

書脊：

中華民國105年度宜蘭縣總決算審核報告(含附屬單位決算及綜計表)

審計部臺灣省宜蘭縣審計室

中華民國 105 年度
宜蘭縣總決算審核報告
(含附屬單位決算及綜計表)

審計部臺灣省宜蘭縣審計室
審計官兼主任 黃 美 蘭

前 言

中華民國 105 年度(簡稱本年度)宜蘭縣總決算(含附屬單位決算及綜計表)，係由宜蘭縣政府依照地方制度法第 42 條規定，於民國 106 年 4 月 28 日函送到室，本室依照同法條規定，已於 3 個月內完成審核，編造最終審定數額表，並提出總決算審核報告。

本年度宜蘭縣計有編列單位決算之公務機關 18 個(分預算 12 個)；編列附屬單位決算之公營事業單位 1 個；編列附屬單位決算之非營業特種基金單位 16 個(分預算 101 個)。總計審核 35 個機關單位(分預算 113 個)之決算。

本年度宜蘭縣總決算審核結果，歲入決算審定為 226 億 3,473 萬餘元，較預算增收 1,840 萬餘元，約為 0.08%；歲出決算經修正減列 475 萬餘元，審定為 209 億 9,266 萬餘元，較預算減少 15 億 2,950 萬餘元，約為 6.79%；歲入歲出相抵，審定賸餘為 16 億 4,207 萬餘元，連同債務舉借 119 億 4,843 萬餘元，合計 135 億 9,050 萬餘元，經償

還債務 137 億 846 萬餘元，收支尚短絀 1 億 1,795 萬餘元。

本年度營業特種基金(總決算附屬單位決算營業部分)決算審核結果，修正減列收入 142 萬元，減列支出 142 萬元，審定總收入 5,070 萬餘元，總支出 4,948 萬餘元，純益 122 萬餘元，較預算增加 97 萬餘元，約為 380.94%。

本年度非營業特種基金(總決算附屬單位決算非營業部分)決算審核結果，綜計修正增列收入(含基金來源) 1,143 萬餘元，減列支出(含基金用途) 2,267 萬餘元，審定總收入(含基金來源) 97 億 7,706 萬餘元，總支出(含基金用途) 87 億 296 萬餘元，賸餘 10 億 7,409 萬餘元，較預算增加 5 億 5,130 萬餘元，約為 105.46%。審定解繳縣庫 5 億 3,277 萬餘元，較預算增加 153 萬餘元，約為 0.29%。

本年度宜蘭縣總預算執行結果，歲入、歲出預算之執行尚能與施政計畫相配合，決算經常門收支賸餘 68 億 1,196 萬餘元，經移充資本支出之財源後，尚有賸餘 16 億 4,207 萬餘元。截至本年度止，宜蘭縣 1 年以上公共債務未償餘額實際數 126 億 2,096 萬餘元，較上年度減少 3 億 5,000 萬元。雖尚能依償債計畫償還，初步達成減債進度，惟債務規模仍龐大且逾法定舉債上限，允宜賡續強化長期財務規劃及各項開源節流措施成效，落實執行財政健全方案之建議行動方案，逐步調整財務結構，以健全財政。

本年度宜蘭縣政府施政，以「幸福宜蘭、適居城鄉」為願景，建構「世代正義」、「綠色生活」、「友善城市」及「政府善治」之幸福家園，

力求實現 12 項縣政目標，各項政事推動執行結果，整體而言，尚能符合既定施政目標，並獲致具體成果，包括：推動宜蘭縣國土空間規劃，檢討變更蘇澳(新馬地區)、礁溪及羅東都市計畫等，建構永續城鄉發展藍圖；辦理烏石港及蘇澳火車站客運停靠站建置計畫；改善及擴充公車路線，增加公共運輸搭乘率；辦理九年一貫實驗學校，開創多元教育環境；推動「長期照顧十年計畫」實施方案及各項支援策略；實施生熟廚餘分類回收政策，強化資源有效循環利用；推動有機新宜蘭及宜蘭嚴選品牌；進行中興文化創意產業園區整體規劃開發等。惟據宜蘭縣政府委託民意調查公司辦理「105 年度宜蘭縣政府施政民意調查」結果，民眾對於縣政府團隊之施政滿意度，感到滿意者占 61.5%，較上年度下降 7.3 個百分點，顯示縣政府施政績效評核結果與民眾滿意度存有落差。各項施政措施滿意度在促進地方經濟發展提升就業機會、維持交通順暢及提升道路品質等 3 面向，滿意度未達 5 成，且較上年度調查結果呈現大幅下降情形，亟待確實檢討各該面向民眾滿意度低落之原因，擇選適當之施政績效項目及評核指標，以提升為民服務品質。

本室辦理各項審計業務，秉持獨立、廉正、專業、創新之核心價值，適正性、合規性及效能性審計並重，冀能實踐優質審計服務，創造最大審計價值，提升政府施政績效，促進政府廉能政治。本年度審核宜蘭縣各機關財務收支，在合法性審計方面，稽察發現違失案件 3 件，通知處分違失人員 4 人次；依法修正減列歲出通知繳庫 475 萬餘元。在效能性審計方面，考核各機關施政績效結果，依法提供宜蘭縣政府有關財務上

增進效能與減少不經濟支出之建議意見 8 項；對制度規章缺失或設施不良，提出建議改善意見者計 6 類 70 項。

有關本室對於宜蘭縣各機關預算執行之審核、計畫實施之考核及重要審核意見，已在本報告有關章節予以分析說明，以供參閱。

茲當總決算審核完竣，謹編具中華民國 105 年度宜蘭縣總決算審核報告(含附屬單位決算及綜計表)，敬請審議。

中華民國 105 年度宜蘭縣總決算審核報告

(含附屬單位決算及綜計表)

目 錄

前 言

甲、總 述

壹、總預算執行之審核	甲- 1
貳、施政計畫實施之考核	甲- 7
參、政府資產負債之查核	甲-25
肆、營業基金決算之審核	甲-28
伍、非營業特種基金決算之審核	甲-29
陸、各方建議意見	甲-33
柒、決算審核綜合成果	甲-44
捌、宜蘭縣議會審議民國 104 年度宜蘭縣總決算審核報告(含附 屬單位決算及綜計表)附帶決議事項辦理情形之查核	甲-51

乙、決算審核結果

決算審核結果重要審核意見彙總索引	乙- 1
壹、縣議會主管	乙- 9
貳、縣政府主管	乙-10
參、民政處主管	乙-60
肆、教育處主管	乙-66
伍、文化局主管	乙-69

陸、農業處主管	乙-80
柒、環境保護局主管	乙-85
捌、地政處主管	乙-98
玖、地方稅務局主管	乙-103
拾、警察局主管	乙-108
拾壹、消防局主管	乙-115
拾貳、衛生局主管	乙-121
拾參、統籌支撥科目	乙-128
拾肆、第二預備金	乙-129

丙、最終審定數額表

壹、總決算歲入歲出決算審定數簡明比較表	丙- 1
貳、總決算審定後收支簡明比較分析表	丙- 3
參、總決算融資調度決算審定表	丙- 3
肆、營業基金損益計算審定數額綜計表(機關別)	丙- 4
伍、非營業特種基金收支餘絀審定數額綜計表—作業基金(基金別)·	丙- 5
陸、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數額綜計表—特別收入 基金(基金別)	丙- 6

丁、其他附表

壹、歲入來源別決算審定表	丁- 1
貳、歲出政事別決算審定表	丁- 3
參、歲出機關別決算審定表	丁- 5

肆、以前年度歲入來源別轉入數決算審定表	丁- 7
伍、以前年度歲出機關別轉入數決算審定表	丁- 9
陸、歲出決算修正數明細表	丁-11
柒、以前年度融資調度轉入數決算審定表	丁-13
捌、總決算審定後歲入歲出性質及餘絀簡明比較分析表	丁-13
玖、營業基金決算審定數簡表	丁-14
拾、營業基金營業收支暨盈虧審定數簡表	丁-14
拾壹、營業基金盈虧撥補審定數額綜計表(機關別)	丁-15
拾貳、營業基金盈虧審定後資產負債綜計表(科目別)	丁-16
拾參、非營業特種基金決算審定數簡表—作業基金(科目別)	丁-17
拾肆、非營業特種基金收支暨餘絀審定數簡表—作業基金(基金別)	丁-18
拾伍、非營業特種基金餘絀撥補審定數額綜計表—作業基金(基金別)	丁-19
拾陸、非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表—作業基金(科目別)	丁-23
拾柒、非營業特種基金決算審定數簡表—特別收入基金(科目別)	丁-24
拾捌、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數簡表	
—特別收入基金(基金別)	丁-25
拾玖、非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表	
—特別收入基金(科目別)	丁-26
貳拾、營業基金及非營業特種基金剔除及修正事項明細表	丁-27
貳拾壹、營業基金及非營業特種基金長期債務舉借與償還彙總表	丁-29

戊、附 錄

壹、縣庫年度出納終結報告之查核	戊- 1
貳、資產負債之查核	
一、平衡表之查核	戊- 9
二、政府投資目錄之查核	戊-12
三、財產量值總目錄之查核	戊-13
四、債款目錄(長期部分)之查核	戊-14
參、政府捐助財團法人效益評估表之審核	戊-15
肆、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核	戊-17

審編說明

- 一、民國 105 年度簡稱本年度。
- 二、約數金額【如：億(餘)元、萬(餘)元等】之表達，以餘數全捨為原則。
- 三、各項數字之百分比，因採四捨五入方式計算，細項數字百分比之和，與總計數之百分比或有差異。
- 四、統計表內數值為零者，以「—」表示；有數值惟未達表列統計單位者，以表達至小數點後 2 位為原則，或以「0」表示。
- 五、特別收入基金之預算數，係本年度法定預算數；至決算數及決算審定數，係包含本年度預算數、以前年度保留數及本年度報准先行辦理數等之執行金額。

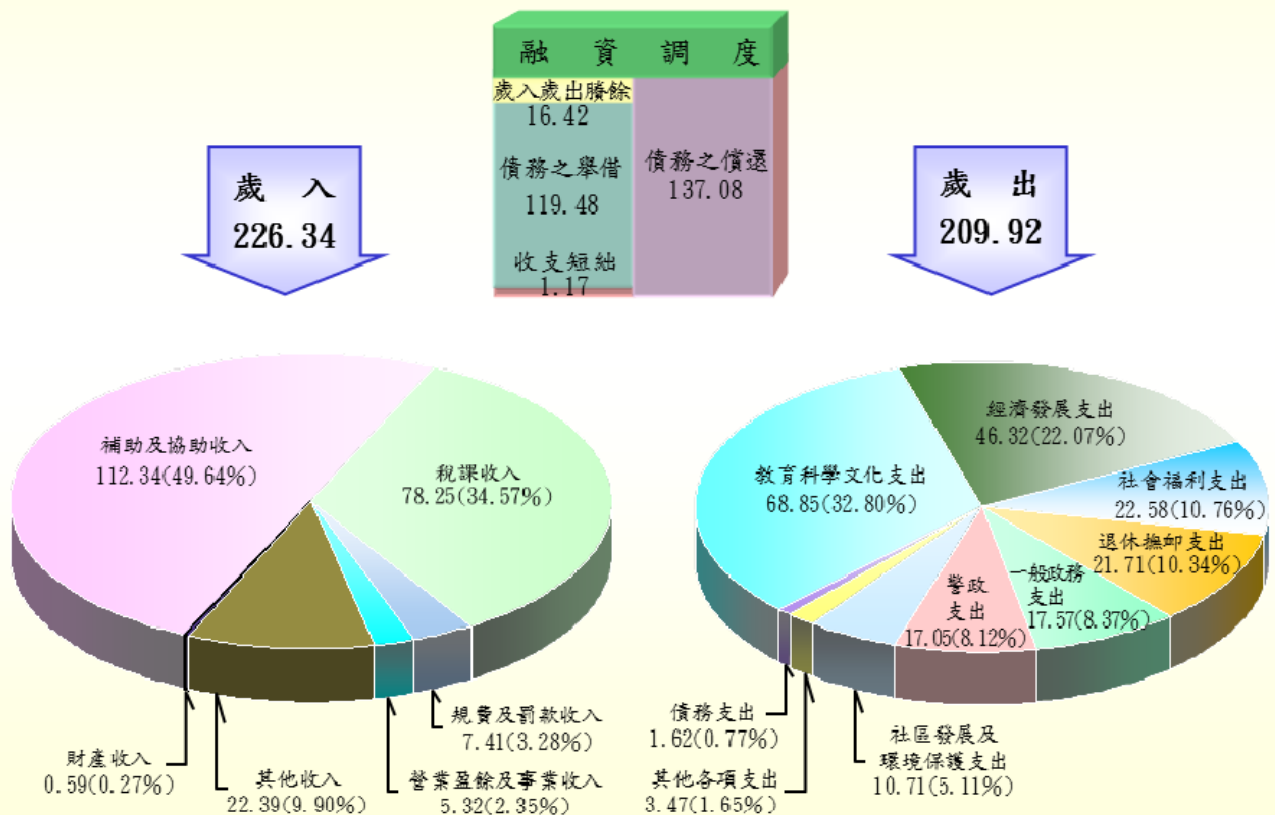
甲、總 述

壹、總預算執行之審核

本年度宜蘭縣總決算審核結果，審定歲入決算為 226 億 3,473 萬餘元；歲出決算修正減列 475 萬餘元，審定為 209 億 9,266 萬餘元；歲入歲出相抵賸餘 16 億 4,207 萬餘元(詳丙—1 頁)，連同債務舉借 119 億 4,843 萬餘元，合計 135 億 9,050 萬餘元(圖 1)，經償還債務 137 億 846 萬餘元，計有收支短絀 1 億 1,795 萬餘元(詳丙—3 頁)。茲將本年度歲入、歲出預算執行之審核結果，說明如次：

圖1 歲入歲出總決算審定數
中華民國 105 年度

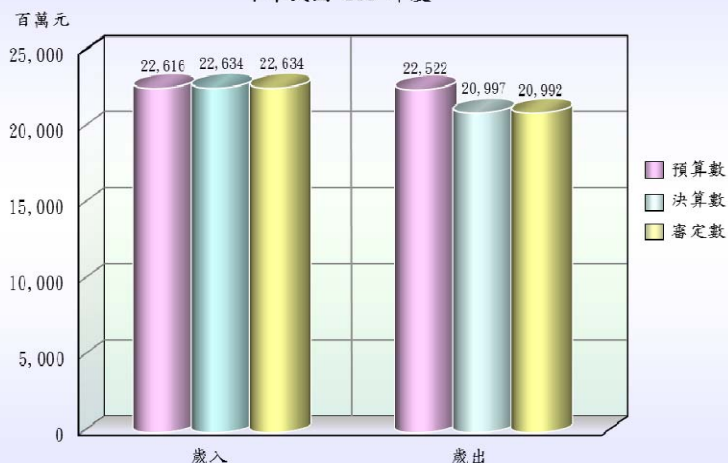
單位：新臺幣億元



一、歲入、歲出決算審定數與預算數之比較

本年度歲入決算審定總額 226 億 3,473 萬餘元，較預算數 226 億 1,633 萬餘元，增加 1,840 萬餘元(圖 2)，約 0.08%，主要係宜蘭縣文創發展基金舉債償付宜蘭縣政府原納編公務預算自償性貸款所致；本年度歲入決算應收保留數 15 億 5,955 萬餘元，占歲入預算數 6.90%，主要係補助及協助收入依執行進度撥付，須保留繼續執行。

圖2 歲入歲出總決算審定數與總預算數及總決算數之比較
中華民國 105 年度



歲出決算審定總額 209 億 9,266 萬餘元，較預算數 225 億 2,216 萬餘元，減少 15 億 2,950 萬餘元(圖 2)，約 6.79%，主要係補助、委辦計畫經費結餘及按業務需要而減少支付(表 1)，如以機關別區分，主要係縣政府、統籌支撥科目及文化局等主管機關之經費賸餘(表 2)；另本年度歲出決算應付保留數 22 億 9,752 萬餘元，占歲出預算數 10.20%，主要係部分工程規劃設計中、或規劃設計欠周致變更設計中、或施工中尚未完工、或因工程款及用地取得補償費暨預付款等尚未檢據核銷，或未完成結報手續等因素，須保留繼續執行(表 3)；次就近 5 年度(民國 101 至 105 年度)預算賸餘及保留情形之趨勢分析結果，本年度未執行之賸餘數較民國 104 年度增加 4 億 261 萬餘

表 1 歲出經費賸餘分析表(原因別)

單位：新臺幣千元

經 費 賸 餘 原 因	金 額	%
合 計	1,529,503	100.00
1. 補(捐)助或委辦計畫經費結餘。	551,407	36.05
2. 按業務需要而減少支付。	340,289	22.25
3. 營繕工程結餘及財務採購結餘。	234,611	15.34
4. 實際進用員額較少人事費賸餘。	142,661	9.33
5. 收支併列預算收入未達而減支。	129,234	8.45
6. 計畫變更致未實施或工作量減少。	92,018	6.02
7. 撙節支出。	28,989	1.90
8. 專案經費第一、二預備金未動支。	8,630	0.56
9. 其他。	1,662	0.11

元及 1.58 個百分點(圖 3)，仍待檢討覈實編列預算；另本年度保留數較民國 104 年度減少 1 億 9,051 萬餘元及 1.31 個百分點，執行績效已有提升，惟其中縣政府及環境保護局等 2 個主管機關保留金額合計 20 億 7,501 萬餘元(表 4)，占全部應付保留數 90.32%，其預算執行績效仍須加強檢討提升。

表 2 歲出經費賸餘彙計表(機關別)

單位：新臺幣千元

主管機關(計畫)名稱	預算數	經費賸餘	
		金額	占預算數%
合計	22,522,168	1,529,503	6.79
文化局	495,600	③ 94,229	19.01
統籌支撥科目	985,465	② 186,753	18.95
農業處	128,682	24,122	18.75
衛生局	497,950	⑤ 50,653	10.17
環境保護局	495,284	31,330	6.33
縣政府	16,859,107	① 1,013,614	6.01
民政處	299,757	16,871	5.63
警察局	1,779,474	④ 74,009	4.16
消防局	357,367	14,735	4.12
縣議會	176,632	6,100	3.45
地方稅務局	180,438	5,661	3.14
教育處	55,707	1,295	2.33
地政處	202,075	1,494	0.74
第二預備金 (動支後餘額)	8,630	8,630	—

註：1. 經費賸餘金額欄前端所植①~⑤，係表示金額較多之前5個主管機關(計畫)。

2. 本年度第二預備金原編列預算 6,150 萬元，追加預算 2,523 萬餘元，合計 8,673 萬餘元，經宜蘭縣政府核准動支 7,810 萬餘元，動支比率 90.05%。

圖3 近5年度歲出經費賸餘及應付保留數分析

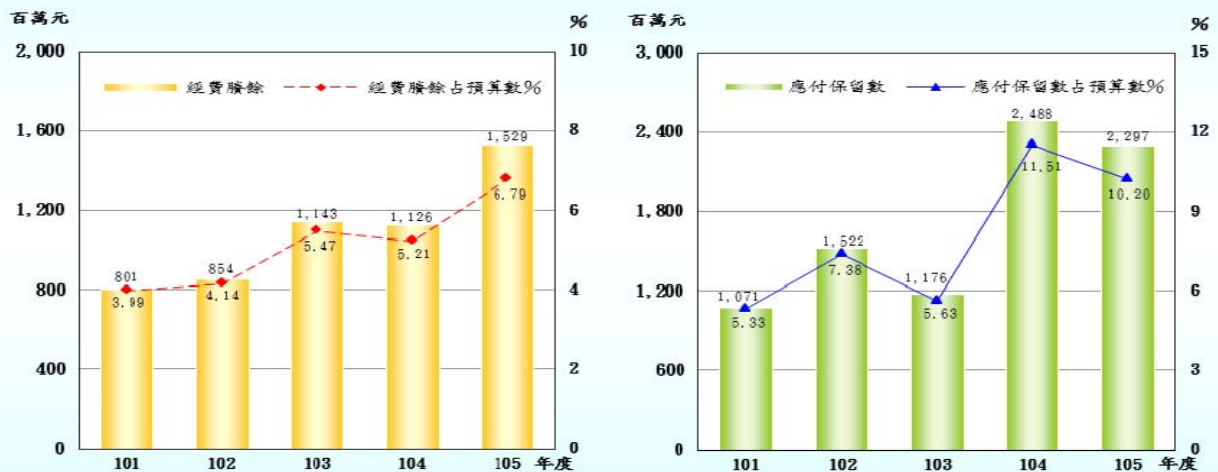


表 3 歲出應付保留數分析表(原因別)

單位：新臺幣千元

保 留 原 因	經 費 種 類		營繕工程	財物購置	其 他
	合 金 額	計 %			
合 計	2, 297, 520	100. 00	1, 319, 719 (57. 44%)	18, 300 (0. 80%)	959, 499 (41. 76%)
1. 工程規劃設計中、或規劃設計欠周致變更設計中、或施工中尚未完工而予以保留。	1, 308, 516	56. 95	1, 146, 409	6, 999	155, 106
2. 工程款、用地取得補償費或預付款等尚未檢據核銷，或未完成結報手續而予以保留。	401, 384	17. 47	5, 752	—	395, 631
3. 計畫前置規劃作業延宕或欠周、或提報送審作業遲延、未於年度內辦理完成，仍須繼續辦理。	324, 436	14. 12	20, 678	9, 768	293, 989
4. 補助鄉(鎮、市)基層建設經費，因尚未提出申請而辦理保留。	74, 703	3. 25	33, 332	1, 063	40, 307
5. 因補助計畫之獲准核定或補助機關核撥經費較遲。	70, 136	3. 05	29, 101	—	41, 035
6. 工程因天然災害停工搶修，或計畫因法令修訂，而重新擬定或變更工作內容，仍須繼續執行。	57, 828	2. 52	56, 002	—	1, 825
7. 經費支用辦法尚未確定、或計畫歷經多次招標未成、或工程因承包商營運問題，或與承包商訴訟中及其他應付款項尚待支付而辦理保留。	29, 843	1. 30	23, 397	—	6, 446
8. 計畫未確定，或因配合主體工程進度及其他計畫執行，或因協調溝通不良而未於年度內發包，或因工程合約工期逾預算執行期間，須保留下年度繼續執行。	8, 268	0. 36	5, 044	—	3, 224
9. 因民眾抗爭致用地尚未取得或未辦妥徵收作業手續，致計畫停頓，或須配合次年度預算致延後執行而保留。	688	0. 03	—	—	688
10. 其他零星計畫之保留款。	21, 713	0. 95	—	468	21, 244

表 4 歲出應付保留數彙計表(機關別)

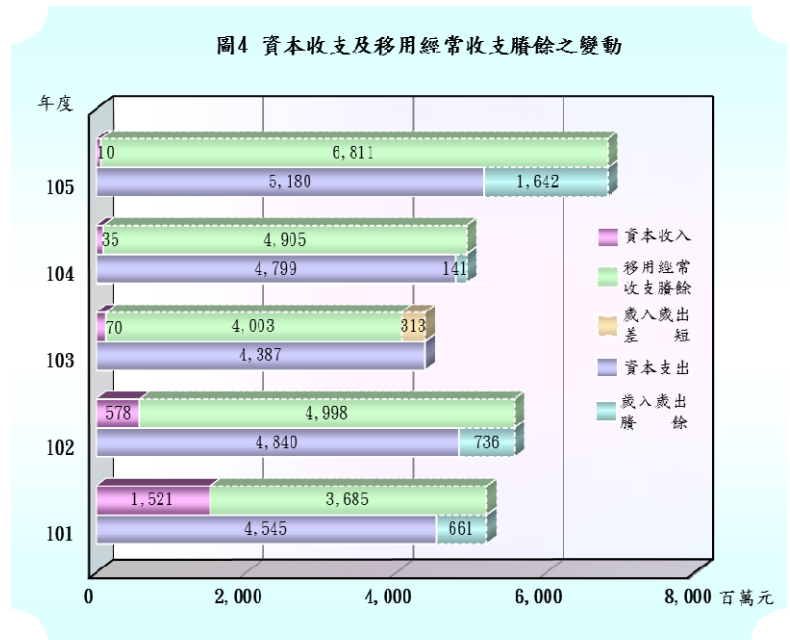
單位：新臺幣千元

主 管 機 關 (計 畫) 名 稱	預 算 數	應 付 保 留 數	
		金 額	占 預 算 數 %
合 計	22, 522, 168	2, 297, 520	10. 20
民 政 處	299, 757	③ 79, 530	26. 53
環 境 保 護 局	495, 284	② 98, 060	19. 80
縣 政 府	16, 859, 107	① 1, 976, 954	11. 73
統 籌 支 撥 科 目	985, 465	④ 78, 394	7. 96
農 業 處	128, 682	8, 112	6. 30
文 化 局	495, 600	⑤ 28, 385	5. 73
地 政 處	202, 075	11, 250	5. 57
衛 生 局	497, 950	4, 750	0. 95
警 察 局	1, 779, 474	10, 728	0. 60
教 育 處	55, 707	223	0. 40
消 防 局	357, 367	1, 129	0. 32
地 方 稅 務 局	180, 438	—	—
縣 議 會	176, 632	—	—
第 二 預 備 金 (動 支 後 餘 額)	8, 630	—	—

註：應付保留數金額欄前端所植①~⑤，係表示保留金額較多之前5個主管機關(計畫)。

二、歲入、歲出與收支之平衡

本年度經常收入(包括直接稅、間接稅、賦稅外收入)226 億 2,412 萬餘元，經常支出(包括一般經常支出、債務利息及事務支出)158 億 1,216 萬餘元，經常收支相抵，賸餘 68 億 1,196 萬餘元；資本收入(係減少資產)1,061 萬餘元，資本支出(係增置或擴充改良資產)51 億 8,050 萬餘元，資本收支相抵，短絀 51 億 6,989 萬餘元，經以經常收支賸餘支應後，歲入歲出賸餘 16 億 4,207 萬餘元(圖 4)。



就整體收支而言，經常收入尚足以支應經常支出，其歲入歲出賸餘 16 億 4,207 萬餘元，較上年度歲入歲出賸餘增加 15 億 38 萬餘元，財政狀況已稍獲改善。惟截至民國 105 年底止，宜蘭縣 1 年以上公共債務未償餘額實際數 126 億 2,096 萬餘元，雖較民國 104 年度減少 3 億 5,000 萬元(不含民國 104 年底債務償還保留數業於本年度全數償還 1 億 7,224 萬餘元)，債務規模仍龐大且逾法定舉債上限，允宜賡續強化長期財務規劃及各項開源節流措施成效，並落實執行財政健全方案之建議行動方案，逐步調整財務結構，以健全財政。

茲將年來本室審核宜蘭縣總預算之執行所提審核意見，擇要摘述如次：

一、歲入歲出相抵結果尚有賸餘，財政改善業具初步成效，惟地方稅課收入為近 3 年最低；近 3 年歲出預算執行率呈下降趨勢，且經濟發展支出保留比率偏高；人事費支出仍呈逐年增加趨勢，自籌財源不足支應，亟待研謀改善；宜蘭縣本年度總決算歲入歲出相抵結果，尚有賸餘 16 億 4,207 萬餘元，較上年度賸餘增加 15 億 38 萬餘元，財政改善業具初步成效。惟地方稅課收入為近 3 年最低，不利地方財政自主，亟待積極開拓自籌財源，強化財政努力；又近 3 年歲出預算執行率呈下降趨勢，經濟發展支出保留比率偏高，預算執行績效亟待研謀改善；另近 3 年人事費支出呈逐年增加趨勢，自籌財源不足支應，仍待研謀改善。(詳乙—25 頁)

二、縣政府為解決易淹水地區排水及災害復建問題，辦理抽水站或排水改善等重大工程，惟部分工程設計預算之編列欠周妥，致多次流廢標而延宕辦理時程，亟待研謀改善，提升政府執行效率：縣政府為解決易淹水地區排水及災害復建問題，辦理抽水站或排水改善等重大工程，經抽查「舊寮溪排水改善(含橋梁改建)工程」、「廣興抽水站新建工程」、「大溪漁港災害復建工程」及「宜蘭縣蘇澳鎮阿里史溪抽水站新建工程」等 4 件淹水地區排水及災害復建相關工程採購案件(總預算金額 6 億 4,695 萬餘元)，其招標辦理情形，核有部分案件設計預算之編列，未考量工程設備需求或工程複雜度，致設計之預算未能切合工程內容，影響廠商投標意願而多次流廢標延宕辦理時程，影響政府執行效率之情事。(詳乙—33 頁)

三、宜蘭國際童玩藝術節活動已建立良好之節慶品牌形象，惟活動收入逐年減少，票券優惠及促銷方案亦缺乏事前整體規劃，亟待以創新思維營造活動亮點並加強行銷：宜蘭縣政府文化局籌辦之宜蘭國際童玩藝術節，自民國 85 年開辦，至民國 105 年度已辦理 17 屆，於民國 99 年成為亞洲第一個以「兒童」為主題獲聯合國教科文組織 A 級團體「國際民俗藝術節協會」認證的民俗藝術節、民國 103 年度亦獲得《天下雜誌》「金牌服務大賞」節慶活動類第一名之榮耀，經查其辦理情形，核有：(一)活動收入逐年減少，購票入園人數呈下降趨勢；(二)票券優惠及促銷方案缺乏事前整體規劃，致產生爭議。(詳乙—73 頁)

四、規劃興建宜蘭縣第二行政中心，促進羅東都市發展及提升公務機關服務品質，惟招標作業未能順利進行影響執行進度，亟需研謀改善：縣政府於民國 94 年規劃設置宜蘭縣第二行政中心，計畫預計經費 16 億 6,053 萬餘元，所需經費以舉債支應，列為自償性債務，並以各機關進駐第二行政中心後，原機關所在土地之處分收入作為償債財源，經查其執行情形，核有招標作業未能順利進行影響執行進度，並致預算經費鉅額保留，亟待確實檢討原因妥為調整招標條件及後續年度預算編列期程。(詳乙—37 頁)

五、民國 105 年度中央一般性補助款考核結果，宜蘭縣在教育及基本設施部分執行成效尚獲肯定，惟有部分項目評核分數欠佳，名次屬於後半段，致遭扣減補助款，亟待研謀改善：中央政府為落實「中央對直轄市與縣(市)政府計畫及預算考核要點」與「105 年度中央對直轄市及縣市政府計畫與預算考核項目及作業程序表」之規定，本年度賡續依社會福利、教育、基本設施、財政績效與年度

預算編製及執行等 4 大面向，對各直轄市及縣市政府進行考核，並由行政院主計總處據以增減一般性補助款，本年度考核結果，宜蘭縣在社會福利面向得分 76 分，因未達 80 分而遭扣減補助款，又部分項目評核分數欠佳，名次屬於後半段。(詳乙—51 頁)

貳、施政計畫實施之考核

年來，宜蘭縣政府面對極端氣候、都市開發壓力、高齡少子化社會、產業轉型等種種課題挑戰，在政策的擬定上持續秉持永續宜蘭的核心價值，以打造「幸福宜蘭 2.0-適居宜蘭」為願景，力求實現：貫徹公安防災，打造韌性宜居城鄉；保育自然環境，維護國土海洋資源；完善交通系統，建構無縫接駁運輸；推動綠色生活，打造乾淨能源產業；擴大創意經濟，完成中興文創造鎮；落實有機宜蘭，科技加值農漁生產；推動智慧城鄉，示範雲端家庭網絡；均衡人才供需，扶助傳產社企發展；發展多元教育，建構在地樂學體系；營造安心社會，打造健康照護家園；實現青年圓夢，協助青年創業創新；增進原民權益，協建新住民好家園等 12 項縣政目標，並據以訂定

民政、財政、工商旅遊等 17 項施政方針。茲將本年度各機關施政計畫之實施情形及評核結果、施政績效之評估情形及施政效能、施政方針之重點內容及執行結果等，說明如次：

一、施政計畫之實施情形及評核結果

本年度宜蘭縣政府各主管

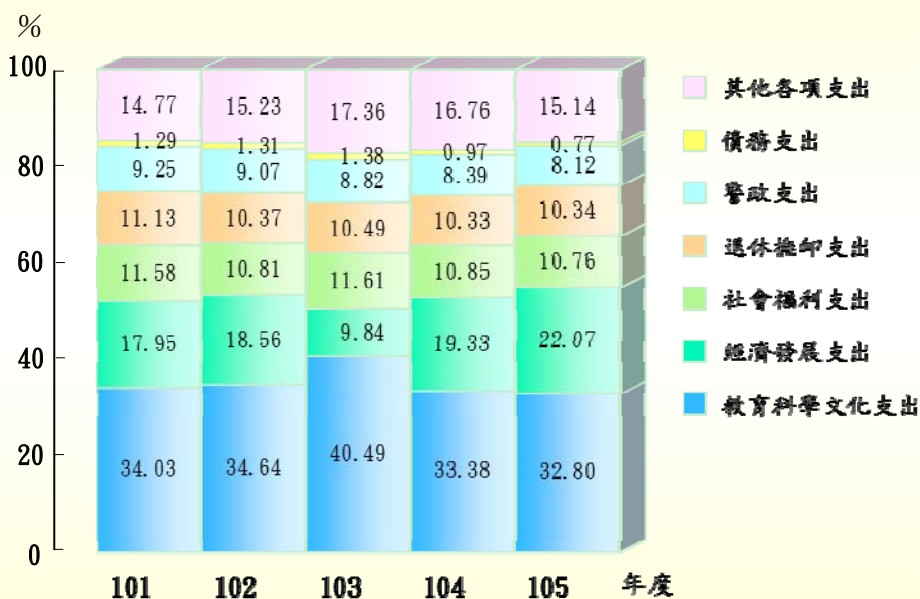
機關計有普通公務機關單位 18 個(所屬分機關單位 12 個)，依照縣政府訂定之施政方針及預算籌編原則與總預算編製辦法，編定施政(工作)計畫 153 項，其中，已完成者 99 項(64.71%)，尚在執行者 54 項(35.29%)(表 1)。本年度歲出決算審

表 1 施政工作計畫實施結果彙總表

主管機關 (計畫)名稱	單位預算 機關數	核定計 畫項數	未執行 計畫項數	已完成 計畫項數	尚待繼續執 行計畫項數
合 計	18	153	—	99	54
縣 議 會 主 管	1	6	—	6	—
縣 政 府 主 管	1	42	—	14	28
民 政 處 主 管	2	6	—	4	2
教 育 處 主 管	2	4	—	3	1
文 化 局 主 管	2	11	—	5	6
農 業 處 主 管	2	7	—	4	3
環境保護局主管	1	8	—	4	4
地 政 處 主 管	2	16	—	14	2
地方稅務局主管	1	9	—	9	—
警 察 局 主 管	1	11	—	8	3
消 防 局 主 管	1	9	—	6	3
衛 生 局 主 管	2	16	—	15	1
統籌支撥科目	—	7	—	6	1
第二預備金	—	1	—	1	—

定數 209 億 9,266 萬餘元，較民國 104 年度之 204 億 8,909 萬餘元，增加 5 億 356 萬餘元，其中教育科學文化支出 68 億 8,569 萬餘元(32.80%)，較民國 104 年度增加 4,693 萬餘元，主要係補助教育發展基金建築及設備經費等；經濟發展支出 46 億 3,235 萬餘元(22.07%)，較民國 104 年度增加 6 億 7,187 萬餘元，主要係辦理流域綜合治理計畫工程用地費及工程經費等；社會福利支出 22 億 5,896 萬餘元(10.76%)，較民國 104 年度增加 3,576 萬餘元，主要係辦理長期照護服務經費；一般政務支出 17 億 5,747 萬餘元(8.37%)，較民國 104 年度減少 1 億 1,855 萬餘元，主要係宜蘭縣公共造產基金事業盈餘繳庫數較上年度減少，撥付鄉鎮市公所回饋金相對減少；社區發展及環境保護支出 10 億 7,174 萬餘元(5.11%)，

圖 1 總決算審定數歲出政事別之比率



較民國 104 年度減少 1 億 5,118 萬餘元，主要係本年度污水下水道建設計畫實際執行經費較上年度減少；另退休撫卹、警政、債務、協助及補助、其他支出等支出數額合計 43 億 8,642 萬餘元(20.89%)，較民國 104 年度增加 1,873 萬餘元(圖 1)。宜蘭縣近 5 年總預算歲出規模持續擴

張，債務負擔仍沉重，財政困窘之隱憂亟待正視，允宜妥善配置有限資源，兼顧財政健全及縣政推動，提升整體發展及競爭優勢，以達打造宜蘭成為適居城鄉之願景。

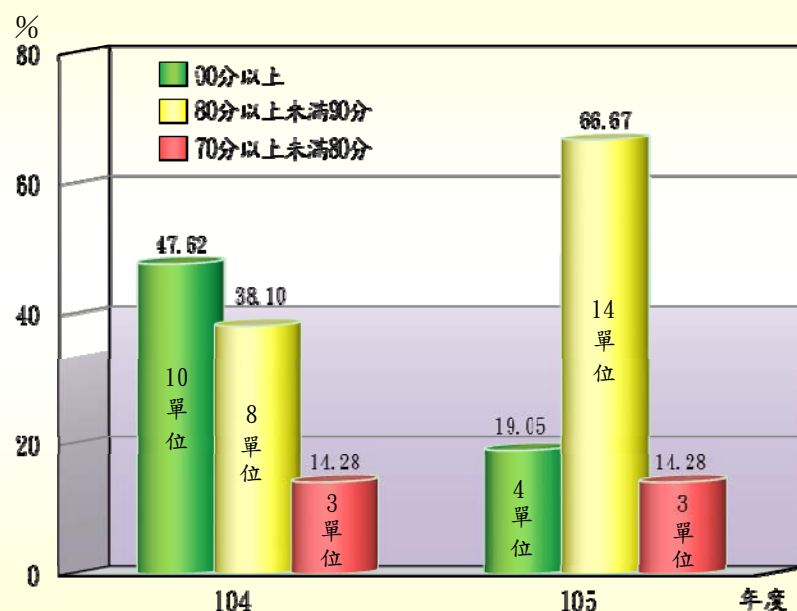
二、宜蘭縣政府暨所屬機關施政績效之評估情形及施政效能

宜蘭縣政府為鼓勵所屬各單位以主動積極態度，激發創新潛能，共同致力達

成縣政目標，提升整體施政效能及服務品質，訂定宜蘭縣政府團隊激勵計畫，以評核各單位績效，並對績優團隊予以獎勵。實施對象為宜蘭縣政府各單位及所屬一級機關共計 21 單位，評核項目區分為「施政績效(70%)」、「創意提案績效(10%)」、「管理績效(15%)」及「縣長評分(5%)」等 4 面向，又其中施政績效項目係由各單位於年初依據縣政府施政總目標，擬定策略目標，擇定施政績效項目及評分標準進行評核。本年度計擇定施政績效項目 81 項，評核結果，各單位平均分數 86.74 分，與上年度之 88.25 分相較，整體成績略為退步，其中總分 90 分以上者 4 個單位(19.05%)，較上年度 10 個單位，減少 6 個單位，80 分以上未滿 90 分者 14 個單位

(66.67%)，較上年度增加 6 個單位，另未滿 80 分者計 3 個單位(14.28%)，與上年度相同(圖 2)。經分析各單位績效評核結果，有 13 個單位成績較上年度下降，其中財政處、勞工處、政風處、文化局、警察局及人事處等 6 個單位成績

圖 2 民國 104 及 105 年度績效管理評核成績結果分布圖



資料來源：整理自宜蘭縣政府提供資料。

較上年度退步達 5 分以上、文化局已連續 2 年成績未達 80 分，有待督促各該機關確實檢討原因，並加強計畫之執行及控管，俾提升整體施政效能；又部分施政績效項目之評核指標偏重資源投入面向，未能確實反應施政成效，及所訂目標易於達成，有待檢討妥為訂定，以適切評核各單位績效。另本年度績效評核結果，各單位平均分數 86.74 分，尚屬良好，惟依縣政府委託趨勢民意調查股份有限公司辦理「105 年度宜蘭縣政府施政民意調查」結果，民眾對於縣政府團隊之施政滿意度，僅 61.5% 表示滿意，與上年度調查結果相較，下降 7.3 個百分點，顯示縣

政府施政績效評核結果與民眾滿意度存有落差。依各項施政措施滿意度觀之，促進地方經濟發展提升就業機會面向、維持交通順暢面向及提升道路品質面向等 3 項，滿意度未達 5 成，且較上年度調查結果呈現大幅下降之情形，亟待確實檢討各該面向民眾滿意度低落之原因，擇選適當之施政績效項目及評核指標。(詳乙—23 頁)

依決算法第 23 條第 5 款規定，本室本年度審核同類機關之施政效能結果，經提出建議意見促請改善者，茲摘要列述如次：

(一) 擬訂縣有房地巡查計畫，確保縣有房地有效利用，惟公有房地使用效益仍待提升，並積極收繳應收未收之補償金。(詳乙—29 頁)

(二) 制定行政程序標準化作業及宜蘭縣政府推動內部控制實施計畫草案，逐步建立推動內部控制制度，惟本年度相關作業未有具體進展，亦未辦理內部控制教育訓練，允應積極加強辦理。(詳乙—55 頁)

(三) 宜蘭縣政府配合內政部推動不動產成交案件實際資訊申報登錄制度，委由所屬各地政事務所辦理，惟相關作業權責劃分未盡明確，且部分仲介業者或代銷業務者，對於不動產交易案件未依規定申報登錄成交案件實際資訊，允應檢討妥處，促進不動產交易資訊透明化。(詳乙—101 頁)

三、施政方針之重點內容及執行結果

宜蘭縣政府本年度推動各項政務措施，業獲具體成效，惟間有部分計畫執行未臻周妥，影響整體執行績效等情事，仍待檢討研謀改善。有關宜蘭縣政府整體施政結果，茲依本年度施政方針之實施情形及本室審核結果，彙整摘述如次：

(一) 民政

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 興辦公共造產事業，開採砂石營運管理以維護河防安全，並發展溫泉取供事業：辦理蘭陽溪、羅東溪及南澳南北溪等河川疏濬計畫，採取土石 278 萬餘噸；辦理蘇花公路改善工程道路碴料土石方產出處理作業 45 萬餘噸；發展溫泉取供事業，完成清水地區溫泉開發並取得經營許可。

2. 營造優質殯葬環境，改善殯葬文化：提供殯葬設施及管理服務暨銷售納骨塔位，完成櫻花陵園個人納骨位環境設施改善計畫；輔導各鄉鎮市公所加強公墓管理，提升公墓環境與品質。

3. 健全戶政服務及資訊網絡，確保戶籍資料完備：建立單一窗口服務，透過跨機關介面連結及通報，簡化民眾申辦流程；健全戶政服務網站，提供網路查詢各項戶籍登記資料；提升戶政人員專業知能，建構完備審核機制，確保戶籍登記正確，維護民眾權益。

4. 結合政府部門及民間團體資源，營造安心社會：鼓勵縣內寺廟及宗教團體共同投入開辦長青食堂，結合政府部門及民間團體資源，營造永續、健康、友善老人之環境，計有 10 間宗教團體及寺廟開辦長青食堂。

5. 改善原住民族部落環境設施，促進經濟開發：推動「原住民族部落永續發展造景計畫」，及辦理「原住民族特色道路改善計畫」，促進部落產業發展及環境改善。

有關各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 宜蘭縣公共造產基金整體營運結果尚能達成預期目標，惟土石採取量較上年度減少，營運績效略有下滑，收售營建剩餘土石方業務量則呈逐年萎縮趨勢，且達成率偏低，有待研謀改善；2. 宜蘭縣殯葬管理基金已依營運計畫分期償還債務，惟業務收入扣除政府補助收入後均未達營運計畫所預估之收入水準，又員山福園納骨設施已漸趨飽和且收入呈遞減趨勢，櫻花陵園納骨設施收入亦較前年度減少，亟待研謀開源方案及有效之銷售策略；3. 宜蘭縣北區區域公墓變更開發計畫已進行地質敏感區基地地質調查，惟未依規定辦理細部調查，亟待檢討改善，以減少土地開發行為受到斷層錯動或山崩地滑作用破壞。（詳乙—63-65 頁）

（二） 財政

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 規劃資金流量控管機制，以利縣庫財務調度：配合年度預算籌編，本量入為出原則，規範重要優先施政項目；協調庫款支付、出納作業與財務調度密切配合，實施縣庫庫款集中支付作業，嚴密財務管理，控制預算執行，靈活庫款調度。

2. 加強房地管理與利用，積極活化並發揮效益：盤點公有閒置空間並推動國有土地合作開發，了解業務單位需求進行媒合，完成宜蘭縣鴻毅志願服務協會營運據點案等 7 處活化再利用。

3. 提升縣有遊憩景點及場館設施經營績效，增加財政收入：檢視縣有遊憩

景點、場館設施收益情形，檢討經營管理模式，於財政健全小組會議討論並列管，業完成冬山河生態綠舟賣店委託經營管理招商。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 歲入歲出相抵結果尚有賸餘，財政改善業具初步成效，惟地方稅課收入為近 3 年最低；近 3 年歲出預算執行率呈下降趨勢，且經濟發展支出保留比率偏高；人事費支出仍呈逐年增加趨勢，自籌財源不足支應，亟待研謀改善；2. 尚能依償債計畫償還債務，逐年達成減債進度，惟公共債務餘額仍逾法定債限，節流成果未見顯著，亟待賡續強化各項開源措施規劃作業，並落實執行財政健全方案之建議行動方案。（詳乙—25-27 頁）

（三） 工商旅遊

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 加強簡政便民措施，改善工商登記業務功能：加強簡政便民措施及更新資訊系統，以強化商業行政業務，完成宜蘭縣政府商業登記快速收件服務相關設備設置，改善工商登記業務功能。

2. 辦理各項觀光活動，加強整合行銷：持續辦理不老節、溫泉季等觀光活動，並彙整各鄉鎮活動整合行銷，辦理觀光宣傳推廣及參加國內外旅展，加強與觀光業界之異業合作，俾強化觀光政策之執行。

3. 整體規劃全縣觀光遊憩區域，提供優質旅遊環境：整合大眾運輸推動低碳旅遊市場，並辦理自行車道整體路網串連建設計畫，營造節能減碳深度旅遊環境；辦理龍潭湖風景特定區護岸工程、梅花湖環湖步道及環境改善工程等觀光區整建工程，提升旅遊環境品質。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：「2016 宜蘭不老節-銀髮心樂園」活動獲參與民眾高度認同，惟活動未全數涵蓋高齡社會白皮書行動策略內容，且各方屢有不經濟支出之質疑；縣政府施政民意調查之滿意度不佳，允宜檢討原因，研謀因應改善措施。（詳乙—46 頁）

（四） 建設

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 加強建築物管理，維護公共安全：藉由業務電腦化及落實行政與技術分立之手段，提高建築執照核發之效率；辦理建築物公共安全線上申報業務，提升

申報率，列管建築物公共安全檢查簽證及申報案件辦理情形；加強推動新、舊建築物供行動不便者使用設施之改善，建立無障礙生活環境。

2. 檢討都市及區域計畫，促進土地合理利用：推動宜蘭縣國土空間規劃，檢討變更蘇澳(新馬地區)都市計畫、礁溪都市計畫及羅東都市計畫等，建構永續城鄉發展藍圖。

3. 推動交通建設，建構完整大眾運輸接駁系統：推動東西向 5 條聯絡道、台 2 庚延伸線之建設計畫；辦理烏石港及蘇澳火車站客運停靠站建置計畫；改善及擴充公車路線，增加公共運輸搭乘率。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 為擴增人行活動空間及道路綠帶面積，以建構人行徒步空間及無障礙環境之生態都市，辦理市區道路人本環境建設計畫，惟部分機關執行該類案件尚有未獲後續工程補助情形，允應積極督促所屬持續爭取工程經費接續辦理，俾達預定效益；2. 研訂公共建築物無障礙環境改善執行計畫，有助公共建築物友善環境之營造，惟建築物無障礙設備與設施改善收入不敷所需經費支出，亟待研謀改善，以落實專款專用精神。(詳乙—29-30 頁)

(五) 工務

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 健全道路橋梁管理，改善用路品質：辦理生活圈道路交通系統建設計畫及道路橋梁維護改善工程，並由經常性之巡查、勘測，改善道路品質及交通安全設施，增進道路交通安全。

2. 興辦水利設施提升防洪標準，加強溫泉資源保育促進永續利用：辦理「流域綜合治理計畫」，爭取補助經費辦理縣轄相關抽水站工程及河川排水治理工程；建立溫泉水資源管理資料庫、溫泉資源監測井網建置與分析，並徵收溫泉取用費，加強溫泉資源管理及永續利用。

3. 加強污水下水道建設，改善環境品質：辦理宜蘭地區、羅東地區污水下水道系統用戶接管工程，及加強雨水下水道工程建設，改善市區排水問題，提升環境品質。

4. 興辦各項公共工程，提升公有建築物品質，創造優美生活環境：辦理宜

蘭縣第二行政中心興建及各學校大型工程、都市計畫公共設施工程；辦理既有市區道路景觀與人本環境改善規劃設計，美化道路景觀。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 為促使轄管機關確實依政府採購法辦理採購，由縣政府採購稽核小組辦理採購案件之稽核監督，俾建構公開、公平之採購環境，惟稽核過程未臻周全，允宜積極研謀改善；2. 為提升宜蘭縣公共工程施工品質，由縣政府工程施工查核小組辦理施工品質之查核，俾導正工程品質觀念及落實品質管理制度之執行，惟查核過程未盡嚴謹，允宜積極研謀改善；3. 為保育及永續利用溫泉，擬訂宜蘭縣溫泉區管理計畫辦理轄區溫泉資源管理，惟對於礁溪溫泉區之管理未盡良善，影響溫泉資源永續經營，亟待積極研謀改善；4. 縣政府為解決易淹水地區排水及災害復建問題，辦理抽水站或排水改善等重大工程，惟部分工程設計預算之編列，未審酌工程設備需求或工程複雜度，無法反應市場價格，影響廠商投標意願，致多次流廢標而延宕辦理時程，亟待研謀改善，提升政府執行效率；5. 為促進營造業健全發展，依營造業法及其相關規定辦理建築類之營繕工程抽查，惟對於非建築類之營繕工程及土木包工業承攬之專業工程項目金額之查核未臻健全，尚待建立抽(查)核機制，允應研謀改善；6. 縣政府為有效改善環境衛生及河川污染，辦理污水下水道用戶接管工程，惟公共污水下水道普及率未如預期，允應儘速提升用戶接管普及率，改善民眾生活品質。(詳乙-31-35 頁)

(六) 教育

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 推動品格教育計畫，實踐法治、品德公民教育：提升品德教育環境，深化學子品格教育，加強推動國中小品格教育計畫，提升學生法治、品德及公民實踐方案之正確觀念。

2. 營造多元適性學習機制，提升學生整體學習成就：輔導國中學生生涯發展教育，適性選讀國中技藝教育學程，鼓勵職業試探，提供多元發展管道效能，並辦理高中職企業機構訪視；辦理九年一貫實驗學校，開創多元教育環境，期能帶動教育移民；創新教學輔導，辦理精進教師課堂教學能力計畫，提升學生整體學習成就；加強學習低成就學生補救教學及弱勢學生課後照顧，提升整體學習成

效及安心向學。

3. 推動食農教育及學校午餐食材在地化，改進學校午餐供應品質：辦理食農教育，透過農作體驗搭配課程，教導學生珍惜食物、愛護環境之觀念；推動宜蘭縣各國中小學營養午餐採用在地有機食材，發展在地食材認同、認識飲食安全及飲食文化傳承；提供低油、低鹽、低糖、高纖飲食，保障學生飲食健康；照顧縣內家庭遭遇困境學生用餐問題，加強救助貧困學生上課日及寒暑假午餐經費，維護學生身心健康發展。

4. 舉辦各項體育競賽活動，提升縣民運動素養：籌辦「106 年全國運動會」，重點培訓優質具奪金實力之選手，提振體育實力，並改善縣內運動場館，提供民眾優質運動環境；舉辦各項體育競賽活動，提升運動人口比率暨培養運動人才，提升縣民運動能量。

5. 辦理校舍耐震能力評估補強，營造安全校園環境：辦理國民中小學校舍耐震能力初評、詳評，據以辦理後續拆除重建或補強作業；辦理學校安全通學廊道建置計畫、公共安全檢查及消防檢查申報作業，提升校園環境安全。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 設置國中小體育班，健全運動人才培訓體系，惟體育班核定情形未盡覈實，允宜審慎評估體育班設置之妥適性，並整合體育資源，落實運動人才一貫培訓之政策；2. 積極辦理新進教師甄選，維護學生受教權，惟少子女化效應衍生教師供需形勢改變，允宜於維持學童受教權及避免增加政府財政負擔下，妥為規劃辦理教師甄選作業，以發揮教育資源最大效益；3. 為提升縣內學生鈣攝取量，推行午餐提昇鈣攝取量計畫，惟部分學校供應次數未達計畫規劃量，且未通過校園食品認證，亦未以加菜金方式辦理，允宜研謀改善；4. 積極向教育部爭取並獲接辦民國 106 年度全國運動會，有助宜蘭縣競技運動之發展，惟未審慎規劃致增加財務負擔及預算執行進度落後，亟待檢討改善；5. 運用志工人力協助推動業務，惟人數逐年減少，且由未具家庭教育專業資格志工負責個案訪視業務，允應儘速規劃具備該項專業人員，以發揮專業推展家庭教育之效能；6. 結合政府機關聯合推動家庭教育課程，惟參與婚前或新婚家庭教育課程人數逐年下降，允宜以縣內所屬機關員工為優先推廣對象，並逐步擴展至其他民間企業。（詳乙—39-42、68 頁）

（七） 農政

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 推動休閒觀光農業，發展農業經濟：建構仁山植物園區及發展各休閒觀光農業，推展體驗式生態旅遊，舉辦綠色博覽會與大型農業活動，帶動農產業經濟發展；輔導休閒農業區公告劃設及組織自主運作，推動綠色旅遊新契機，本年度經行政院農業委員會核定完成大南澳休閒農業區公告劃設。

2. 加強推動有機農業，生產安心食材：推動農業經營專區計畫及有機農業，積極保護優良農地及活化休廢耕地，擴大企業化經營生產安心食材，維護消費者健康；拓展農地經營規模及農產品品牌認證及整合行銷，強化蘭陽嚴選農產品產地標章辨識度，本年度宜蘭嚴選農民配合面積包括宜蘭米、段木香菇、茶葉、鳳梨等計 7.796 公頃。

3. 強化漁業資源保育，加強漁港設施管理維護：配合漁業署辦理人工魚礁投放及執行魚苗放流，培育漁業資源；進行沿岸漁業資源保育及適度利用，輔導水產品衛生安全檢驗，發展娛樂漁業及生態漁業；加強各漁港管理維護工作，落實漁港整體建設管理，規劃漁港多功能使用。

4. 改善畜禽產銷條件，強化保護區棲地管理及保育動物教育宣導：辦理畜產輔導、登記、稽查及調查業務，輔導設立家禽屠宰場，辦理畜牧場污染防治及畜產產業文化活動，查緝違法屠宰行為及稽查市面流通畜產品；辦理保護區棲地管理維護、保育類野生動物登註記查核及保育教育宣導。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 致力推展有機農業，增進宜蘭縣民健康生活，惟通過有機驗證農田面積未達計畫目標，且迄未完成專區設置及補貼辦法，亦未能提供銷售通路等相關資料，允宜滾動檢討衡量指標及積極健全相關法制，並強化銷售通路；2. 宜蘭肉品市場股份有限公司稅後純益雖逐年遞增成長，惟近 3 年勞務收入未能隨之相對成長，本年度實際營運量值為近 3 年最低，且計畫目標逐年遞減，允宜檢討改善；3. 宜蘭肉品市場股份有限公司設置冷凍設備儲存斃死豬立意甚佳，惟管制未臻周延，另拍賣及電宰管理作業未落實核對查證，允宜妥謀改善。（詳乙—43、83-84 頁）

（八） 社政

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 建構全面關懷樞紐計畫，強化社區照顧關懷據點功能：推展縣內社區長青食堂服務及長青學苑，並設置托老所提供長者日間托顧服務；推動在地老化社區照顧，廣設社區照顧關懷據點，以建置老人基本安全照護機制，據點服務之村里涵蓋率由民國 104 年度之 51.50% 提升至本年度之 57.94%。

2. 秉持「救急及濟貧」原則，扶助弱勢族群：辦理社會救助，落實照顧低(中)收入戶生活及關懷生活發生重大變故之民眾；建構社福資源整合平台，彙整福利資源，辦理創新之物資銀行物流管理網絡，俾利即時協助弱勢家庭。

3. 建構全面關懷樞紐，實施婦幼安心服務計畫：落實兒童及少年福利服務及安全維護，整合縣內高風險家庭服務方案，加強兒少保護初級預防前線關懷工作；強化教育、社政、醫政與警政單位網絡連結並結合司法體系，建構完備家庭暴力、性侵害及性騷擾防治保護扶助防護體系；實施婦女安心服務計畫，提供幼兒托育服務及補助、婦女生育津貼、開辦婦女學苑等婦幼支持性服務。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 辦理「不老遊學巴士—宜蘭 PAPAGO」，增進長者社會參與機會，惟未能按老化人口分布情形妥為規劃，且預期目標值訂定及考核評鑑作業未盡周延，亟待運用大數據分析滾動檢討，並參考過往執行經驗妥訂目標值；2. 推動宜蘭縣物資銀行，促進資源有效運用，惟據點拓展情形未如預期且部分未能永續營運，且業者捐贈物資意願偏低，亟待積極研謀改善，並建構物資供需媒合平臺。(詳乙—45、48 頁)

(九) 勞動

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 辦理失業者職業訓練，強化就業職訓資源橫向整合：辦理失業者職業訓練，增加民眾就業職能，培訓產業發展所需人才，減少勞動市場供需落差並提升勞工就業競爭力；設置就業服務台，辦理多元現場徵才活動，利用實體、虛擬管道為縣民媒合就業，縮短求職轉職及求才儲才時間；辦理身心障礙者職業訓練，扶助自力更生，並提供各類支持性就業服務。

2. 加強勞雇關係，營造友善安全工作環境：輔導業者落實勞動基準法令，保障勞動條件，強化職場安全衛生條件，建構安全和諧勞動環境；推動多元勞資

爭議調處管道，並督促事業單位建立工作場所性騷擾防治及處理機制，促進性別工作平等；針對縣內易發生災害之行業進行工作環境輔導，以降低職業災害發生。

3. 提供青年交流平台，協助青年提升自我價值：辦理宜蘭縣青年學院，透過深入地方文史地理、分享座談，讓青年認識宜蘭鄉土文化，關心縣政發展方向；透過宜蘭青年交流中心實體空間，協助青年創意發想、展現自我，及輔導職涯觀念與國際經驗交流；辦理青年專題講座及青年系列活動，透過公共參與，充實青年知識內涵與提升自我價值，促進青年均衡發展。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 宜蘭青年交流中心參與青年志工諮詢服務之團體或個人逐年提升，惟志工訓練研習時數偏低；補助案件尚乏青年就業促進相關事務，亟待研謀改善；2. 設置身心障礙者就業基金，強化保障身心障礙者就業權利，惟部分公務機關未足額進用身心障礙人士，允應善盡主管機關督導之責，以確保身心障礙者平等參與就業之機會。（詳乙—50、52 頁）

（十）地政

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 健全地籍管理，加強不動產交易管理：辦理地籍圖重測，減少土地界址紛爭；辦理地籍清理及未辦繼承登記之土地列管，以健全地籍管理，促進土地利用；加強地政士及不動產經紀業之管理，維護不動產交易秩序，辦理實價登錄資訊查核及揭露業務，落實不動產交易資訊透明化。

2. 促進土地合理利用，加速健全經濟發展：辦理農地重劃區農水路更新改善工程，改善農路及灌、排水系統，適應現代農業經營；加強非都市土地使用管制及管理，以促進土地及天然資源之保育利用；加速各項公共建設用地徵收取得，促進地方繁榮，創造具競爭力之投資環境。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 為確保農地重劃之效益及照顧農民生活，配合辦理重劃區緊急農水路改善計畫(第二期)，惟部分工程材料試驗及自主檢查未能落實，亟待研謀改善；2. 本年度實施平均地權基金盈餘尚能依預算編列數解繳縣庫，惟基金未分配賸餘包括區段徵收計畫結算後轉入該基金之機關用地及待售土地部分，仍未能辦理有償讓售，亟待積極研謀妥處。（詳乙—42、102 頁）

（十一） 警政

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 強化各項犯罪偵防措施，落實執行各項專案工作：全面檢肅竊盜、幫派、暴力犯罪；查緝非法槍械、毒品、各類通緝犯，加強取締職業性賭博、地下錢莊、暴力討債、盜採砂石、走私等案件，以淨化社會治安。

2. 強化各項保安警備措施，加強民力組訓及運用：建置及維護治安交通要點監錄系統，利用網際網路進行錄影資料整合、調閱及蒐證，運用科技設備嚇阻不法及加強犯罪偵防；精實民防組訓及團隊編組，精進民防專業知識與工作技能，提升民防團隊運作功能，強化社會自主防衛力量。

3. 加強維護交通秩序，建構安全交通環境：改善縣內不合理路段交通設施，並持續取締各項重大交通違規，落實員警交通執法教育訓練，充實及更新各項交通應勤裝備，提升執法品質；對縣內每月造成人員當場或 24 小時內死亡之交通事故案件(A1 交通事故)發生原因，邀集相關單位會勘改善，並統計分析交通事故發生資訊，作為規劃重點執法及相關交通教育宣導與工程改善之依據。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 賡續執行維護治安，提升犯罪預防等作為，惟詐欺、毒品等犯罪案件發生數仍持續增加，且民眾對治安整體服務滿意度亦較前一年度下降，亟待檢討防制作為妥適性；2. 補助民間守望相助隊充實裝備，以發揮結合民力共同維護治安，惟乏勤務規劃、執行及參與社區督考評核等審查項目、給予差別補助與得調整車輛使用單位等行政施為，有待檢討改善；3. 積極輔導民力協助維護治安，惟部分社區未參與督導評核作業，難以充分瞭解其運作情形；部分平時考核項目尚乏具體成績，其衡量指標與勤務關連性較低，幾無鑑別度；部分評核項目標準不一，亟待研謀改善；4. 因未熟稔相關法規致三星大隱靶場復建工程經費未獲中央補助，影響員警訓練及勤務安排，有欠妥當，有待檢討改進。（詳乙—110-114 頁）

（十二） 消防

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 推動建築物消防安全管理，積極執行各類場所消防安全檢查：落實防火

管理、防焰制度、消防安全設備檢修申報等業務，建立公共場所業者防災意識與責任，提升民眾防火意識；加強社區防災宣導及執行場所消防安全設備檢查，俾降低火警發生率，維護民眾生命財產安全。

2. 加強災害應變能力，強化救災效能：辦理本縣災害防救資通訊系統及防救災資源資料庫之建置與維護管理；進行各項災害防救演習及演練；執行本縣災害應變中心開設及運作事宜。

3. 強化緊急救護勤務，推動救護技術相關訓練：加強勤務規劃管制調度及受理民眾報案消防人力、車輛之指揮派遣；辦理救護技術員訓練，提升人員各項專業技能。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 逐年編列消防車輛養護預算，維持消防救災救護能量，惟小額零星採購作業未盡周妥，允宜研謀改善，以提升採購效率及養護品質；2. 派員檢查長期照顧等機構消防安全設備自主申報情形，部分機構未確實依規定辦理自主檢修作業，允宜積極輔導依規定辦理，落實預防災害；3. 近年積極充實各類災害防救設備整備作業，並成立特搜大隊強化救災能力，惟尚乏地震救災所需相關設備，允宜預為規劃；4. 已積極辦理地震災害整備計畫，惟設定地震模擬之震源可能態樣容有檢討空間，且未按屋齡模擬可能之災害，允宜檢討納列研析。(詳乙-117-120 頁)

(十三) 稅務

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 加強辦理跨機關合作及資訊交換，提升為民服務績效：整合稅捐、戶政、地政、監理、自來水、電力公司等機關，實施「七合一」便民服務，民眾資料異動可同步更新各機關資料，節省奔波往返時間；民眾申辦稅務事項，免再奔波向戶政或地政申請戶籍謄本或地籍謄本，由稅務局利用地理資訊系統及戶役政系統自行查調。

2. 積極清查稅籍，掌握稅源，落實稅課公平合理：積極辦理各稅清查作業及印花稅應稅憑證檢查，力求覈實課稅遏止漏稅，加強稅捐稽徵工作，本年度地方稅徵起率 94.18%，較民國 104 年度之 93.96% 增加。

3. 整合再造賦稅資訊系統，優質稽徵資源：配合財政資料中心推動地方稅

賦稅流程再造創新，以深化稽徵作業自動化，擴大整體稽徵效益。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1.積極依監理機關移交批次辦理使用牌照稅違章案件清理作業，惟為避免因個案清理序位未當致稅捐核課逾法定期間，允宜優先清理將逾核課期間案件，以落實租稅公平；2.運用賦稅資訊系統等資料辦理地方稅核課作業，提升稽徵效率，惟房屋稅、地價稅、使用牌照稅課徵作業仍有待加強。（詳乙—105-106 頁）

（十四） 衛生保健

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1.加強食品藥物管理及檢驗稽查，維護公共衛生安全：加強辦理市售產品安全品質檢驗，保障消費者權益；配合中央推動衛生局聯合分工計畫，專責殘留農藥檢驗，提升食品衛生安全監控效能；加強監控違規廣告及查處非法管道賣藥查處工作，杜絕不合格產品於市面流通販賣。

2.建構完整保健照護網絡，提供全人之健康照護：辦理新生兒聽力與先天性代謝異常疾病篩檢及異常個案轉介追蹤，促進兒童身心健康；提供 30 至 39 歲民眾整合性健康篩檢計畫，藉由完善的個案管理及醫療資源的整體性服務，降低疾病的併發症及死亡率；建構完整慢性病照護網絡，提升糖尿病照護品質、加強三高及腎臟病防治宣導，增進中老年人健康。

3.因應人口老化趨勢，提供長者健康照護服務：推動「長期照顧十年計畫」實施方案及各項支援策略，規劃多元長期照顧人力培育管道，提供優質服務；推動「宜蘭縣長青友善計畫」，每月定期關懷訪視縣內獨居長者及特殊需求照護者，連結並協助轉介醫療服務、生活照顧、社會福利資源之輸送與服務。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1.積極辦理縣內老人福利機構輔導評鑑機制，惟部分機構評鑑成績等第下降影響弱勢安置者權益，且缺乏失智照顧型機構，允宜輔導機構提升品質，並妥適配置機構各類照護資源；2.為順遂發展在地化、社區化長照服務，已訂定宜蘭縣長期照護諮議委員會設置要點，惟未含括長期照顧社區式整合議題及原住民事務主管機關代表，允應研議整合事項，並完善諮議委員會代表性，促使政策更為周妥；3.持續推動長期照護扶助弱勢，惟失智等族群尚有待納入服務範疇，允宜規劃籌謀，以持續提供長期照護

及提升服務品質；4. 配合衛福部辦理全民健康保險家庭醫生整合性計畫，惟冬山鄉衛生所執行該計畫，核有社區醫療群健康管理個案衛教項目及會員急診率、疾病住院率評核指標偏低情事，允應加強管理與協調改進；5. 持續提供縣內服務個案在宅醫療服務，惟未妥適運用醫療人力，致實際使用人次執行率偏低，亟待檢討改善。(詳乙-124-127 頁)

(十五) 環保

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 推動環境保育及教育宣導，建立低碳生活環境：依據環境教育法規定辦理環境教育相關活動，落實各項環保教育宣導工作；整合規劃縣內具有特色之環境教育設施及資源，優先運用閒置空間、建築物或輔導民間進行環境教育設施場所認證；辦理住宅節能管理師服務團暨節電宣導計畫，完成 2,030 家戶用電診斷並提供節能改善建議。

2. 加強公害防治作業，有效監控污染狀況：加強固定污染源、移動污染源及逸散污染源之稽查管制，淨化空氣品質；依污染物排放種類及排放量，徵收空氣污染防制費；加強辦理環境水體、水質監測工作，建立完整污染狀況資料，嚴格監控污染源，淨化河川；預防及整治土壤及地下水污染，確保土地及地下水資源永續利用。

3. 加強廢棄物管理工作，落實垃圾減量及資源回收：加強事業廢棄物管理，輔導公民營廢棄物清除處理機構設立及營運，以杜絕任意棄置廢棄物，致危害環境情事發生；持續宣導民眾落實垃圾減量及資源回收工作，實施生熟廚餘分類回收政策，強化資源有效循環利用。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 為提升機車定檢率及檢驗站檢測及服務品質，辦理使用中機車稽查管制及機車排氣檢驗站輔導管理作業，惟未定期檢驗車輛之巡查、處理及改善成效仍待提升，部分檢驗站評等欠佳，亟待研謀處置方案；2. 為強化廢食用油流向管制，公告宜蘭縣一般廢棄物之廢食用油排出規定，惟查察輔導作業未臻周妥，有待研謀妥處；3. 持續辦理土壤地下水潛在污染區域定期監測及調查作業，惟未依污染程度及潛勢評估分級管理，部分農地鉍濃度測值超過管制標準，亟待研謀改善；4. 實施生熟廚餘分類回收政策

，促進回收體系多元再利用目的，減輕焚化廠負擔，惟成效未如預期，且再利用機構數偏低，亟待積極宣傳及輔導；5. 推動住宅節能管理師服務團暨節電宣導計畫，期能朝向長期低碳綠能城市願景，惟節電成效難以評核，已培訓完成之人力與建置之資料庫，亟待持續有效運用；6. 持續維護垃圾車查詢系統，提升便民服務品質，惟未妥善運用作為清運路線及車輛調度之檢討，間有系統邏輯未妥為優化及部分車輛未依表定路線行駛與超速行駛情形，亟待研謀改善。（詳乙—88-94 頁）

（十六） 文化

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 推動文創造鎮，塑造文化創意廊帶：為保留歷史空間及發展具在地特色之微型文化產業，進行中興文化創意產業園區整體規劃開發，並辦理民國 106 年度開始試營運之籌備作業。

2. 結合文化、觀光及產業資源，舉辦大型文化活動：辦理 2016 歡樂宜蘭年及宜蘭國際童玩藝術節等大型文化活動，活化地方產業，進行國際文化交流，型塑宜蘭文化觀光品牌。

3. 推廣各項藝文活動，充實縣民藝文休閒活動內涵：持續進行蘭陽博物館館藏文物典藏維護管理，並辦理「博物館故事在宜蘭」等 3 場特展，本年度參觀人數 91 萬餘人；於宜蘭美術館辦理「頂真意匠—臺灣美術工藝在宜蘭」等 6 場特展，並持續辦理展覽延伸的教育推廣講座與專題體驗課程活動；於台灣戲劇館辦理「戲曲探索之旅」等 3 項環境教育課程，並辦理各項典藏文物展示及戲劇出版業務，提供民眾認識台灣地方戲曲之管道。

4. 培育表演藝術團隊及人才，加強演藝活動管理：辦理「宜蘭縣街頭藝人審查及授證」事宜，提供街頭藝人表演空間；辦理表演團隊至宜蘭演藝廳演出之評議工作，引進並主辦優秀之音樂、戲劇、舞蹈等節目，啟發縣民對表演藝術之興趣。

5. 充實圖書館藏，辦理閱讀推廣活動，培養良好閱讀風氣：結合各鄉鎮市立圖書館閱讀推廣與館藏充實計畫，辦理各年齡層及多元文化閱讀推廣等活動；建構豐富的學習資源，提升民眾終身學習所需的各種資訊，營造舒適溫馨的閱讀環境；拓展區域合作，結合東區公共圖書館各資源中心建置，提供館際合作及交

流，為民眾提供跨縣市圖書借閱利用。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 宜蘭國際童玩藝術節活動已建立良好之節慶品牌形象，惟活動收入逐年減少，票券優惠及促銷方案亦缺乏事前整體規劃，亟待以創新思維營造活動亮點並加強行銷；2. 為促進宜蘭縣觀光產業及展現文化、藝術與外交之綜效，賡續辦理 2016 宜蘭國際童玩藝術節，惟相關採購招標過程未盡允慎，亟待積極研謀改善；3. 辦理歷史與文化資產維護發展第三期計畫，強化文化資產保存維護，惟古蹟及歷史建築圖資與防災及緊急應變計畫未提供消防機關建立防災體系，部分市中心區古蹟及歷史建築與消防栓間距超過 120 公尺，允宜研謀改善，以利文化資產之保護；4. 因應新住民日漸增加之需求於民國 105 年度開始收錄東南亞國家語文圖書資料，惟占館藏比率及借閱率核屬偏低，亦缺乏具相關背景之館員或語言志工，有待研謀改善，以提供優質之多元文化服務；5. 為保存中興紙業留存之製紙產業工業遺景，並發展文創產業，進行中興文化創意園區整體規劃開發，惟園區整體開發規模尚未確定，財務評估亦未盡周妥，亟待積極研謀妥適辦理；6. 宜蘭縣立蘭陽博物館積極推出優惠購票方案並接管烏石港環境教育中心，遊客人數較往年增加，惟整體營運績效仍呈下降趨勢，且未能有效拓展合作對象，亟待強化與環境教育中心串聯發展，並積極行銷及推廣。（詳乙—52、73-77 頁）

（十七） 其他政務

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 加強列管案件追蹤及檢核，提升施政效能：配合宜蘭縣政府施政計畫管理資訊系統改版，優化各項列管功能，提升各項列管案件追蹤管制，即時預警提醒；鼓勵所屬各單位以主動積極態度，激發創新潛能，提升整體施政效能及服務品質，依據宜蘭縣政府團隊激勵計畫評核各單位績效。

2. 落實政府資料開放工作，提升資訊服務品質：依照開放政府之精神「公開、參與、合作」，維護縣政府網站開放政府專區，並維持全球資訊網正常運作；賡續辦理宜蘭縣國土資訊系統之基礎資料建置，並依據宜蘭縣政府制定之流通管理辦法，促進資源共享共用，發揮地形圖檔資料整體效益。

3. 精進預算、會計、決算及統計業務，整合人力資源，檢討機關組織編制

：督促所屬機關嚴密執行民國 105 年度預算妥適控制收支，加強預算管理；依據決算資料分析預算執行情形，作為預算編製及財務規劃管理之參考，期能增進財務效能，提升施政效率；健全機關組織功能，檢討機關組織員額編制及業務人力之合理配置，推動組織再造。

4. 落實辦理防貪與反貪業務，發揮防弊功能：針對機關潛存之廉政風險業務辦理專案稽核，發掘問題與缺失，協請相關單位採取具體革新措施，另就涉有風紀顧慮之人員，即時簽報首長，採取機先預防性作為；對涉有貪瀆罪嫌或行政違失之案件，除追究行政責任，並針對所發現內部控制作業漏洞、缺失事項等，研提具體可行性與有效性之興革建議作法，完備「防貪、肅貪、再防貪」機制。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 強化施政管考並建立員工激勵制度，有助提升整體施政效能及服務品質，惟績效評核結果成績未盡理想，評核指標之訂定未盡周妥，又民眾滿意度未能有效提升，亟待檢討原因癥結謀求改善；2. 民國 105 年度中央一般性補助款考核結果，宜蘭縣在教育及基本設施部分執行成效尚獲肯定，惟有部分項目評核分數欠佳，名次屬於後半段，致遭扣減補助款，亟待研謀改善。（詳乙—23、51 頁）

以上相關缺失，本室已列管繼續注意各機關改善情形。

參、政府資產負債之查核

本年度宜蘭縣總決算資產負債依會計法第 29 條規定，除將政府固定資產及長期負債另編財產及債款目錄表達外，總決算平衡表經本室審核修正收支決算調整有關各項數額後，民國 105 年 12 月 31 日之資產總額為 67 億 5,865 萬餘元，負債總額為 179 億 5,592 萬餘元，資產負債相抵計列有短絀 111 億 9,727 萬餘元。另未列入平衡表之舉借債務餘額及各界關注之政府未來或有給付責任等事項如次【有關詳細情形，請參閱戊、貳、資產負債之查核、一、平衡表之查核】：

一、舉借債務餘額：宜蘭縣 1 年以上公共債務未償餘額決算審定數達 126 億 2,096 萬餘元；若參考國際貨幣基金組織(International Monetary Fund，簡稱 IMF)定義，另加計普通基金未滿 1 年借款 95 億 3,090 萬餘元、普通基金舉借自

償性債務餘額 3 億 7,429 萬餘元及非營業特種基金自償性債務餘額 40 億 12 萬餘元，則合計共 265 億 2,627 萬餘元(表 1)。

表 1 宜蘭縣截至民國 105 年底止舉借債務餘額情形表

單位：新臺幣百萬元

項 目	合 計	普通基金債務餘額			非營業特種基金債務餘額		
		1 年以上		未滿 1 年	1 年以上		未滿 1 年
		自償	非自償		自償	非自償	
合 計	26,526	374	12,620	9,530	4,000	—	—
一、按公共債務法規定計算之債務餘額	12,620	—	12,620	—	—	—	—
二、參考 IMF 定義之債務餘額再加計：							
(一)未滿 1 年短期借款	9,530	—	—	9,530	—	—	—
(二)普通基金舉借自償性債務餘額	374	374	—	—	—	—	—
(三)非營業特種基金舉借債務餘額	4,000	—	—	—	4,000	—	—

註：本表數據為審定數，普通基金舉借自償性債務餘額 3 億 7,429 萬餘元部分，包括實際數 9,872 萬餘元、保留數 2 億 7,557 萬餘元。【詳戊、貳、資產負債之查核、四、債款目錄(長期部分)之查核】

二、未來或有給付責任：依宜蘭縣地方總決算總說明、伍、其他要點列示，未列入公共債務法債限規範之未來或有給付責任，預計將造成未來負擔之支出，約為 540 億 3,435 萬餘元(表 2)。

表 2 宜蘭縣截至民國 105 年底止未來或有給付責任一覽表

單位：新臺幣百萬元

項 目	金 額
合 計	54,034
積欠退休公教人員優惠存款差額利息	758
舊制公務人員退休金	18,232
舊制教育人員退休金	35,044

資料來源：整理自本年度宜蘭縣總決算。

三、向機關專戶、基金調借款等款項：依宜蘭縣總決算總說明、伍、其他要點列示，向特定用途專戶存款或基金調借款等款項計 7 億 8,886 萬餘元(包含已納入集中支付之地方教育發展基金之調借款項 1 億 5,026 萬餘元)。

茲將年來本室審核資產負債餘絀所提審核意見，摘其要者列述如次：

一、尚能依償債計畫償還債務，逐年達成減債進度，惟公共債務餘額仍逾法定債限，節流成果未見顯著，亟待賡續強化各項開源措施規劃作業，並落實執行財政健全方案之建議行動方案：宜蘭縣依公共債務法規範之公共債務未償餘額(包括 1 年以上及未滿 1 年)自民國 101 年 12 月底之 238 億 2,830 萬餘元，逐年下降至本年度 12 月底之 221 億 5,186 萬餘元，尚能依據行政院核定之償債計畫，逐年達成減債進度，惟公共債務餘額仍逾法定債限，且另舉借自償性債務規劃開

發產業園區，允宜強化長期財務規劃及各項開源執行成效，逐步調整財務結構；節流成果未見顯著，亟待檢討妥處，並落實執行財政健全方案之建議行動方案，經函請宜蘭縣政府持續強化課稅稅基，提升徵起效率；並賡續強化各項開源措施規劃作業，積極活化及開發公用不動產，及檢討各項引進民間資金參與地方建設之投資成效；有效運用評鑑機制作為定期檢討組織及員額調整，賡續強化各項員額管控措施；賡續檢討非法定義務支出及控管相關支出預算之編列及執行。(詳乙-27 頁)

二、規劃興建宜蘭縣第二行政中心，促進羅東都市發展及提升公務機關服務品質，惟未逐年檢討各項變動因素對於自償性債務之影響，亟需研謀改善：宜蘭縣政府於民國 94 年規劃設置宜蘭縣第二行政中心，計畫預計經費 16 億 6,053 萬餘元，其中宜蘭縣政府負擔 13 億 9,845 萬元，財政部北區國稅局羅東稽徵所負擔 2 億 6,208 萬餘元，所需經費以舉債支應，列為自償性債務，並以各機關進駐第二行政中心後，原機關所在地羅東鎮興東段 329 地號土地之處分收入作為償債財源，藉以促進羅東都市發展，並便利民眾洽公，提升機關服務水準。經查其辦理情形，核有未依規定逐年檢討各項變動因素對於自償性債務之影響，有待確實改善辦理，經函請宜蘭縣政府逐年檢討各項變動因素對於自償性債務之影響。(詳乙-37 頁)

三、擬訂縣有房地巡查計畫，確保縣有房地有效利用，惟公有房地使用效益仍待提升，並積極收繳應收未收之補償金：宜蘭縣政府為瞭解所經管縣有房地使用及收益情形，確保縣有房地達最有效利用，擬訂縣有房地巡查計畫，本年度預計巡查房地筆數計 284 筆。惟截至民國 105 年底止，縣有閒置土地及房屋分別為 123 筆及 5 筆(面積 134,805.25 平方公尺；帳列價值 9,820 萬餘元)，較民國 104 年底新增閒置土地 2 筆及房屋 5 筆(面積 1,331.41 平方公尺；帳列價值 484 萬餘元)，清理成效仍待加強；本年度已列管追收使用補償金有土地 14 筆，應收補償金 99 萬餘元，已收 41 萬餘元，尚未收取 57 萬餘元均已屆繳納期限，其中尚在催繳中之金額為 43 萬餘元，約占已屆繳納期限尚未收取之使用補償金金額之 75.39%，又屬民國 101 至 104 年度已屆繳納期限之案件，仍有 38 萬餘元尚在催

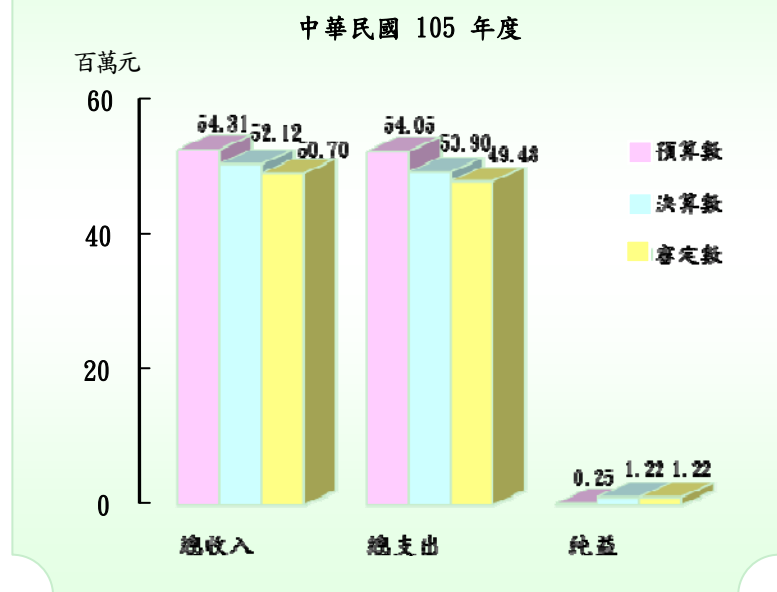
繳中，各該使用補償金既已屆繳納期限，惟未完成收繳或移送強制執行，經函請宜蘭縣政府積極妥處，提升公有房地使用管理效益。(詳乙—29 頁)

以上，政府資產負債管理之相關缺失，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

肆、營業基金決算之審核

本年度附屬單位決算及綜計表營業部分，計列附屬單位決算 1 單位，其營業收支經本室審核修正減列收入 142 萬元(主要係溢列宜蘭縣政府補助宜蘭肉品市場股份有限公司遷場委託調查經費)及同額修正減列支出 142 萬元，審定總收入 5,070 萬餘元，總支出 4,948 萬餘元，收支相抵，純益為 122 萬餘元(圖 1)，較預算增加 97

圖 1 營業總收支暨盈虧預決算及審定數之比較



萬餘元，約 380.94%，主要係毛豬拍賣、電宰成本及營業費用較預計減少所致。

本年度營運計畫主要有 2 項，實施結果，均未達預計目標，主要係豬源不足、替代肉品種類多樣化及冷凍豬肉競爭等影響所致。

本室依決算法第 23 條規定審核事業效能，並提出建議意見，茲摘其要者列述如次：

一、稅後純益雖逐年遞增成長，惟近 3 年勞務收入未能隨之相對成長，本年度實際營運量值為近 3 年最低，且計畫目標逐年遞減，有待持續研謀改善，以提高營運效率：宜蘭肉品市場股份有限公司(簡稱肉品市場)稅後純益雖由民國 103 年度 87 萬餘元，逐年遞增至本年度 122 萬餘元，惟肉品市場近 3 年度毛豬拍賣及電宰頭數，各年度實際拍賣及電宰數量均未達計畫目標值，經營規模呈萎縮狀態；又本年度實際營運交易天數為近 3 年最多，惟勞務收入、實際拍賣頭數及電

宰頭數未隨之成長且為近 3 年最低，改善成效仍未如預期，有待持續研謀改善，以提高營運效率。(詳乙—83 頁)

二、設置冷凍設備儲存斃死豬立意甚佳，惟管制未臻周延，另拍賣及電宰管理作業未落實核對查證，允宜妥謀改善：肉品市場設置冷凍設備儲存毛豬到場至屠宰前產生之斃死豬，立意甚佳，惟該冷凍設備未管制人員進出，恐有外流風險；另拍賣及電宰管理作業，未落實核對查證承銷人資料、進場拍賣畜牧業者所提供之不使用乙型受體素聲明書所載頭數有短少情形，允宜妥謀改善。(詳乙—84 頁)

以上，營業基金營運待改善事項，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

伍、非營業特種基金決算之審核

本年度附屬單位決算及綜計表非營業部分，計列附屬單位決算 16 個基金單位，審核結果，綜計修正增列收入(含基金來源)1,143 萬餘元，減列支出(含基金用途)2,267 萬餘元，審定總收入(含基金來源)97 億 7,706 萬餘元，總支出(含基金用途)87 億 296 萬餘元，賸餘 10 億 7,409 萬餘元，較預算增加 5 億 5,130

圖 1 作業基金收支暨餘絀預決算及審定數之比較

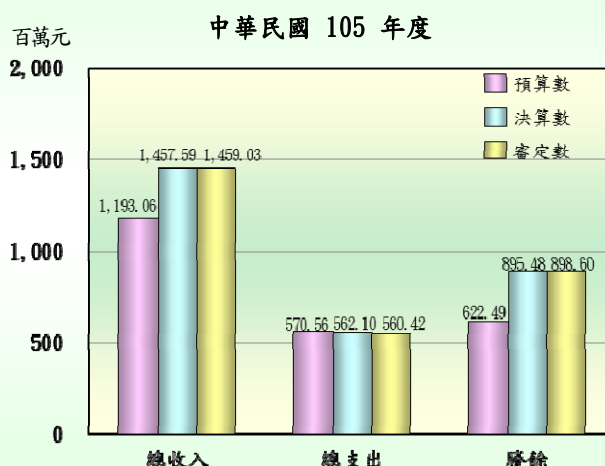
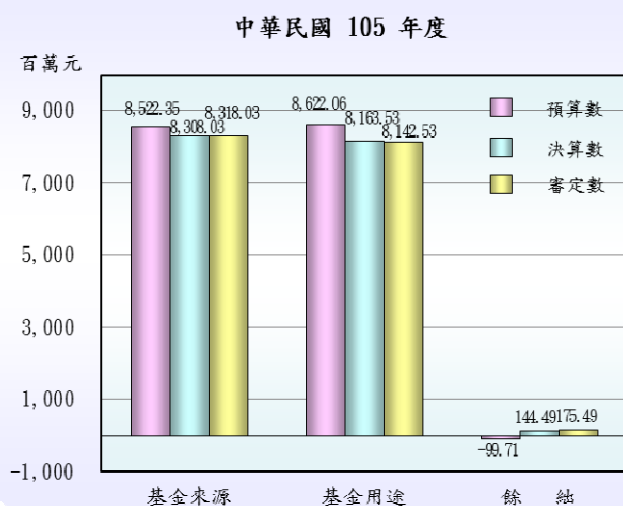


圖 2 特別收入基金來源用途暨餘絀預決算及審定數之比較



萬餘元，約 105.46%，其中：一、作業基金 10 個單位，綜計修正增列收入 143 萬餘元，減列支出 167 萬餘元，審定總收入 14 億 5,903 萬餘元，總支出 5 億 6,042 萬餘元，賸餘 8 億 9,860 萬餘元，較預算增加 2 億 7,610 萬餘元，約 44.35%(圖 1)，主要係宜蘭縣城鄉開發基金回饋代金及公共設施代用地標售良好所致。本年度短絀之基金有 2 個單位，共計短絀 205 萬餘元；賸餘之

基金有 8 個單位，共計賸餘 9 億 65 萬餘元。二、特別收入基金 6 個單位(含 101 個分預算)，綜計修正增列來源 1,000 萬元，減列用途 2,100 萬元，審定基金來源 83 億 1,803 萬餘元，基金用途 81 億 4,253 萬餘元，賸餘 1 億 7,549 萬餘元，與預算短絀相距 2 億 7,520 萬餘元(圖 2)，主要係宜蘭縣地方教育發展基金一般行政管理計畫支出較預計減少所致。本年度短絀之基金有 2 個單位，共計短絀 750 萬餘元；賸餘之基金有 4 個單位，共計賸餘 1 億 8,300 萬餘元。

上述 16 個非營業特種基金本年度總收支(含基金來源、用途)規模達 184 億 8,003 萬餘元，作業基金與特別收入基金因屬性各有不同，爰分就基金特性擇選不同之評比標準予以評核，其中作業基金係以預算餘絀及主要營運計畫達成情形作為評比標準，

表 1 民國 105 年度宜蘭縣作業基金本期餘絀預算執行排名情形表

單位：新臺幣千元

基金名稱	預算數	審定數	增減數	增減%
賸餘較預算數增加前 1 名				
宜蘭縣殯葬管理基金	16,554	17,331	777	4.70
短絀較預算數增加前 2 名				
1. 宜蘭縣蘭陽戲劇團戲曲發展基金	35	- 1,936	- 1,971	-
2. 宜蘭縣立蘭陽博物館基金	315	- 118	- 433	-

註：1. 表列賸餘較預算數增加之基金，其評比標準係以主要營運計畫執行率已達 8 成以上者為限，俾免納列因營運計畫執行率欠佳致本期賸餘較預算增加之基金。

2. 資料來源：整理自宜蘭縣總決算審核報告附冊。

經就 10 個作業基金予以評核結果，主要營運(業務)計畫執行率已達 8 成以上，且賸餘較預算數增加者為：宜蘭縣殯葬管理基金；短絀較預算數增加之前 2 名，分別為：宜蘭縣蘭陽戲劇團戲曲發展基金、宜蘭縣立蘭陽博物館基金(表 1)。至特別收入基金係以審定餘絀、主要業務計畫達成情形及基金用途執行率作為評比標準，經就 6 個特別收入基金予以評核結果，本年度決算賸餘、主要業務計畫

執行率已達 8 成以上，且基金用途執行率較高者為宜蘭縣農業發展基金；基金用途執行率較低之前 3 名，分別為宜蘭縣身心障礙者就業基金、宜蘭縣海難救助基金及宜蘭縣環境保護基金(表 2)。

表 2 民國 105 年度宜蘭縣特別收入基金用途執行率排名情形表

單位：新臺幣千元

基金名稱	基金用途		
	預算數	審定數	執行率%
基金用途執行率較高前 1 名			
宜蘭縣農業發展基金	3,076	2,810	91.37
基金用途執行率較低前 3 名			
1. 宜蘭縣身心障礙者就業基金	19,745	11,959	60.57
2. 宜蘭縣海難救助基金	5,645	4,126	73.10
3. 宜蘭縣環境保護基金	232,362	202,369	87.09

註：1. 表列基金用途執行率較高之基金，其評比標準係以本年度決算賸餘、主要業務計畫執行率已達 8 成以上，且基金用途審定數不超過預算數者為限。

2. 資料來源：整理自宜蘭縣總決算審核報告附冊。

表 3 民國 105 年度宜蘭縣非營業特種基金營運(業務)計畫執行情形彙總表

主管機關 名稱	基金數	營運(業務) 計畫項數	未達預計目標項數		已達預計 目標項數
			未執行 計畫項數	較預計目標 減少項數	
合 計	16	41	2	27	12
縣政府	5	16	—	12	4
民政處	2	4	—	4	—
文化局	2	3	—	1	2
農業處	2	3	—	1	2
環保局	1	4	—	2	2
地政處	3	9	1	7	1
衛生局	1	2	1	—	1

資料來源：整理自宜蘭縣總決算審核報告附冊。

另各基金本年度 41 項主要營運(業務)計畫(表 3)，執行結果，已達預計目標者 12 項，約 29.27%；未達預計目標者 29 項，約 70.73%。經以各基金營運(業務)計畫項目執行率 7 成作為評比標準，計有 16 項計畫執行率未達 7 成，其中羅東都市計畫部分工業區及保護區區段徵收等 7 項計畫(表 4)之執行率甚未

達 3 成，已影響各該基金設立目的之達成。本室依決算法第 23 條規定審核各基金之事業效能，並提出建議意見，茲摘其要者列述如次：

表 4 民國 105 年度宜蘭縣非營業特種基金營運(業務)計畫項目執行率未達 3 成明細表

營運(業務)計畫項目	辦理之基金	單位	預計數	實際數	計畫執行率%
1. 羅東都市計畫部分工業區及保護區區段徵收	宜蘭縣區段徵收基金	千元	178,730	—	未執行
2. 衛生保健收入	宜蘭縣醫療作業基金	人次	9,840	—	未執行
3. 羅東竹林地區市地重劃	宜蘭縣市地重劃基金	千元	123,746	2,159	1.75
4. 宜蘭市健康休閒專用區市地重劃	宜蘭縣市地重劃基金	千元	31,296	1,495	4.78
5. 宜蘭運動公園(省道以東)市地重劃	宜蘭縣市地重劃基金	千元	216,942	15,394	7.10
6. 礁溪健康休閒專用區休閒別墅區市地重劃	宜蘭縣市地重劃基金	千元	63,036	9,934	15.76
7. 中興文化創意園區業務	宜蘭縣文創發展基金	千元	162,736	31,928	19.62

註：1. 本表係按計畫執行率由最低至最高之順序排列。

2. 資料來源：整理自宜蘭縣總決算審核報告附冊。

一、為保存中興紙業留存之製紙產業工業遺景，並發展文創產業，進行中興文化創意園區整體規劃開發，惟園區整體開發規模尚未確定，財務評估亦未盡周妥：宜蘭縣政府文化局為保存中興紙業留存的製紙產業工業遺景，活化再利用為文化創意產業園區，設置宜蘭縣文創發展基金，為籌謀園區開發經費，擬由該基金自民國 103 至 112 年度舉借自償性貸款 29 億 7,033 萬元，進行全區公共設施工程、分期辦理建築物整修及園區短期營運等，全區工程預計於民國 110 年 12 月完成，於民國 111 年辦理土地標售或設定地上權作業以償還貸款。經查整體規劃及自償性貸款計畫擬定與執行情形，核有：園區整體開發經費規模及相關財務規劃尚未確定，亟待積極審慎評估；長期財務分析未妥慎考量土地標售設算基準及期程，允宜妥適設算標售價格及精算現金流量折算現值，俾正確評估基金自償

能力；長期財務目標開發組合方案皆為虧損，允宜依受益者付費原則，研議可達收支平衡之可行性財源籌措方式，以利永續經營。(詳乙—77 頁)

二、宜蘭縣殯葬管理基金已依營運計畫分期償還債務，惟業務收入扣除政府補助收入後均未達營運計畫所預估之收入水準，又員山福園納骨設施已漸趨飽和且收入呈遞減趨勢，櫻花陵園納骨設施收入亦較前年度減少：宜蘭縣政府為落實福園及櫻花陵園殯葬業務自償自足，並儘速償還建設櫻花陵園所舉借債務，將福園及櫻花陵園殯葬業務自民國 101 年度起改採附屬單位預算方式編列，成立宜蘭縣殯葬管理基金，殯葬基金為評估前揭債務償還能力，爰提出宜蘭縣殯葬管理基金營運管理計畫，並經行政院於民國 103 年 1 月 29 日核定在案。經查其營運情形，核有：業務收入扣除政府補助收入後，均未達前揭營運計畫所預估各年度之營運收入；員山福園納骨設施使用收入呈現逐年遞減之趨勢，納骨設施將達飽和狀態，另櫻花陵園納骨設施收入較上年度減少，允宜研謀銷售策略妥為因應。(詳乙—64 頁)

三、實施生熟廚餘分類回收政策，促進回收體系多元再利用目的，減輕焚化廠負擔，惟成效未如預期，且再利用機構數偏低：宜蘭縣近 10 年隨著觀光人潮增加，平均每日垃圾量由 200 多公噸增加至 310 公噸，其中廚餘約占 35.8%，為將廚餘分類導入回收體系達多元再利用目的，宜蘭縣政府環境保護局本年度 7 月 1 日起推動「資源回收 2.0」，藉由生熟廚餘分類回收機制，目標減少 2%廚餘含量，推估可減 2,500 公噸垃圾量，以減輕焚化廠負擔。經查其執行結果，核有：廚餘回收量與歷年同期比較並未提升；登記檢核通過之再利用機構數偏低；運交廚餘堆肥廠處理量少於回收量，亟待查明落差原因並檢討改善。(詳乙—92 頁)

四、研訂公共建築物無障礙環境改善執行計畫，有助公共建築物友善環境之營造，惟建築物無障礙設備與設施改善收入不敷所需經費支出：宜蘭縣政府為改善既有公共建築物無障礙設施，依身心障礙者權益保障法第 57 條及建築技術規則建築設計施工編第 170 條規定，於民國 103 年 11 月 7 日修訂宜蘭縣公共建築物無障礙環境分類、分期、分區改善執行計畫，逐步推動打造公共建築物友善環境。經查其辦理情形，核有：縣政府建築物無障礙設備與設施改善業務，係宜蘭縣城鄉開發基金(簡稱城鄉開發基金)業務計畫之一，惟城鄉開發基金民國 101 至 104 年度該項收入不敷所需經費支出，由其他計畫經費勻支，排擠其他計畫預算，

亟待研謀改善。(詳乙—30 頁)

五、積極向教育部爭取並獲接辦民國 106 年度全國運動會，有助宜蘭縣競技運動之發展，惟未審慎規劃致增加財務負擔及預算執行進度落後：民國 106 年全國運動會預定舉辦期間自民國 106 年 10 月 21 日至 26 日，宜蘭縣政府積極向教育部爭取並獲接辦，有助發展宜蘭縣內競技運動、提高運動技術水準、促進運動競爭力，惟查其執行情形，核有：未審慎規劃妥為評估各執行項目及經費規模，導致修正計畫後縣政府自籌款較原核定計畫增加 1 倍餘，增加財務負擔；截至民國 105 年 9 月底止，實際執行金額及執行率核有偏低，亟待檢討改善。(詳乙—42 頁)

六、宜蘭縣立蘭陽博物館積極推出優惠購票方案並接管烏石港環境教育中心，遊客人數較往年增加，惟整體營運績效仍呈下降趨勢，且未能有效拓展合作對象：宜蘭縣立蘭陽博物館(簡稱蘭陽博物館)於民國 99 年 10 月正式開館，以「成為宜蘭文化立縣之基石，縣民快樂學習、休閒、浸淫在地文化的場域」為願景。經查蘭陽博物館本年度營運情形未如預期，核有：本年度接管烏石港環境教育中心，遊客人數較往年增加，惟營運績效仍呈下降趨勢，不利長期債務償還，亟需研謀有效策略妥處；推動大宗優惠購票辦法及推出中小型旅宿業者購票方案，期拓展團體來客人潮，惟實際參觀人數逐年縮減，且未能有效拓展合作之對象，亟待積極行銷及推廣；特展參觀人次及收入均較上年度略為增加，惟經費收支未達平衡，行銷推廣活動強度仍顯不足，亟待研謀改善。(詳乙—52 頁)

以上，各非營業特種基金運作之待改善事項，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

陸、各方建議意見

一、透過北臺區域發展平臺向國家發展委員會申請國家建設總合評估規劃計畫，允宜跨單位審慎通盤檢討及整合各項規劃案辦理成效，妥善配置有限財政資源及爭取財源挹注，以提升政府服務效能，達成區域共享共榮之目標：在全球化經濟競爭下，經濟、財政、環境及社會等共通性議題，透過區際合作而非小型經濟推動體的分化管理，建立跨域治理制度有效解決公共服務問題，已成為先進國

家盛行的一股世界潮流。行政院於民國 99 年 2 月修正公布地方制度法增訂第 24 條之 1 規定，賦予地方政府得成立區域合作組織、訂定協議、行政契約或以其他方式合作之權利，嗣於民國 101 年 5 月 30 日核定「國家建設總合評估規劃中程計畫」，推動我國七大區域成立各區域發展合作平臺，整體發展規劃及重大公共建設等共同事項，應先透過平臺討論、協調，建立共識，再行審議，最後形成共同提案，並推動實施建設。宜蘭縣政府(簡稱縣政府)於民國 94 年度加入北臺區域發展推動委員會，於民國 101 至 105 年度間，透過北臺區域發展平臺向國家發展委員會(前經濟建設委員會)申請「國家建設總合評估規劃計畫」計 7 案，核定補助金額 1,272 萬餘元，其中「宜蘭縣壯圍鄉經濟振興計畫」、「泰雅山徑休閒觀光帶連結推動計畫」、「宜蘭縣頭城鎮經濟振興計畫」、「宜蘭縣智慧國土發展規劃案」等 4 案(表 1)，計畫金額 650 萬元，評估規劃結論初具成果，分別研擬出具體之實施方案、推動策略及工作計畫等，惟因未獲中央補助或未能自行籌措財源，致後續並無執行

計畫，或因缺乏橫向整合協調，執行單位無意願或經評估無效益而未辦理，未充分發揮規劃效益及達成提升政府服務效能目標。為發揮綜效以跨域加值公共投資及合作模式推動地區整體發展，允宜廣納各方建言，加強規劃過程相關執行單位之橫向聯繫及跨單位通盤檢討

與整合各規劃案辦理成效，提升規劃成果辦理之可行性，並妥善配置有限財政資源及適時爭取財源挹注，持續積極參與區域整體發展規劃，以地區資源共享及優

表 1 宜蘭縣政府申請行政院「國家建設總合評估規劃計畫」規劃成果無後續執行計畫原因分析表

單位：新臺幣千元

計畫年度	規劃計畫		後續計畫未執行者原因分析	
	名稱	總經費	財源籌措因素未辦理者	執行單位無意願或經評估無效益而未辦理者
合計		6,500		
101	宜蘭縣壯圍鄉經濟振興計畫	1,000	壯六地區特色農業綠色隧道體驗計畫等 4 項。	壯圍農夫市集行銷計畫有機農戶數不足辦理農夫市集。
101	泰雅山徑休閒觀光帶連結推動計畫	2,000	規劃跨區域泰雅山徑系統 10 條，優先擇選 3 至 4 條山徑，試辦基本資料調查與建構多元化與主題化之文化觀光發展與部落自主經營，並研提 6 大工作項目等。	
102	宜蘭縣頭城鎮經濟振興計畫	1,000	新港澳休閒農業輔導計畫。	頭城海洋產業加值計畫頭城鎮公所無意願提報後續計畫；北宜運動活動辦理計畫經評估無效益。
104	宜蘭縣智慧國土發展規劃案	2,500	宜蘭智慧營運中心(IOC)管理平台建置計畫、公務行動訊息通訊平台建置計畫及智慧市民感測裝置計畫等 3 項。	

資料來源：整理自國家發展委員會網站資料及宜蘭縣政府各年度預算書。

勢互補策略，帶動城鄉特色化、自主化，達到區域共享共榮的效果。

二、近年來宜蘭縣觀光人數大幅成長，平、假日旅運需求差異更加顯著，允宜本需求反應式運輸服務理念，參考運用公車運輸服務動線定位資訊與電子票證數據，優化公共運輸網絡，提升營運效能，並適度考量地區停車需求，檢討停車費率及建置停車動態資訊導引系統，減輕道路交通負荷，改善都市環境品質：國道 5 號高速公路自民國 95 年度通車後，大幅縮減與大臺北地區間的車程，觀光休閒產業因而蓬勃發展，旅遊人數大幅成長，惟造成每逢假期交通壅塞回堵至縣境市區道路，引發民怨，迭經媒體關注報導，交通部與縣政府對此成立專案小組，於民國 104 年 2 月辦理「試辦幹線公車營運計畫」及「景點接駁公車營運計畫」，搭配鐵公路客運提供市區及景點接駁巴士，鼓勵遊客搭乘大眾運輸，並定期檢討修正公車路線，至本年度整合為「假日宜蘭縣景點接駁公車暨區間幹線公車疏運營運計畫」，計開辦紅 1、紅 2 等 2 條區間式幹線公車路線，及綠 12、綠 15、綠 25 及綠 28 等 4 條景點接駁公車路線，結合既有之台灣好行礁溪線及冬山河線等觀光巴士路線，期能強化宜蘭地區整體交通規劃順暢及提升例假日車輛周轉率。茲綜合各方建言，列述如次：

(一) 主要鐵公路站點及熱門觀光景點多已規劃公共運輸路線，惟未運用民眾乘車資訊作為路線與站位調整之依據，所提供之乘車資訊不足，實際發車時間及班次與核定時間及次數間存有落差，允宜善用大數據分析強化洞察力及最佳化處理，研謀提升乘車資訊品質：依縣政府「民國 105 年第 2 期假日宜蘭縣景點接駁



假日觀光巴士【紅 2】及【綠 28】站位設置情形

註：★：紅 2 之站位，▲：綠 28 之站位。

公車暨區間幹線公車疏運營運計畫」計畫目標，宜蘭縣既有之市區公車及公路客運路線其功能設計以在地居民為主要考量，不利台鐵及國道客運旅客轉乘接駁，爰規劃假日觀光巴士，鼓勵民眾搭乘公共運輸旅遊宜蘭。假日觀光巴士紅 2 及綠

28 南方澳港區線，係分別行駛於「宜蘭轉運站及南方澳港」及「蘇澳新站及南方澳港」區間，惟該等路線自蘇澳新站至南方澳港區進安宮間站位重複者計 11 站，僅 6 站未重複，另統計民國 105 年 1 月、2 月及 9 月份紅 1 及紅 2 各站平均每班次上下車人數，未達 0.1 人者分別有 26 站及 29 站，利用率偏低，多數站位附近尚無觀光景點，且前揭站位與相鄰站位距離未達 500 公尺者分別有 23 站及 19 站；另縣政府調整假日觀光巴士行駛路線及站位，未適時向客運業者取得各站上下車人數統計資料，以瞭解民眾搭乘情形。又為方便民眾查詢交通資訊，建置宜蘭勁好行幸福交通網及相關旅遊網站及主要景點官方網站，惟提供之大眾運輸及假日



蘇澳鎮主要觀光景點與假日公車站點分布情形

註：▲：主要觀光景點；★：公車站點。

觀光巴士資訊之完整性及取得之便利性仍有不足；假日觀光巴士部分核定班次實際未發車，或未依核定班表時間發車，影響民眾搭乘意願及信任度。伴隨著大數據時代的來臨，交通部運輸研究所曾運用公車運輸服務動線定位資訊與電子票證數據，協助部分地方政府公車業者檢視調整行駛路線與班次，允宜參考研謀取得相關統計資訊，作為路線規劃、整併、或站

位調整之檢討，並商請相關單位提升公車資訊之完整度與正確性，促請業者強化管理及增進服務品質，提升運輸服務效能。

(二) 部分熱門景點尚未納列路線規劃，或設置站點距離觀光景點甚遠，搭乘人次偏低，未有效發揮疏運功能，亟待妥慎研議檢討路網規劃：近年來頭城鎮因蘭陽博物館及頭城老街等新興觀光遊憩廊帶之帶動，頭城海水浴場、大里遊客服務中心、北關海潮公園及外澳成為熱門旅遊景點，本年度月平均旅遊人次為 4,900 餘人次、3 萬 2,000 餘人次、2 萬 3,000 餘人次及 2 萬 6,000 餘人次，惟其距離最近之公車站點均超過 500 公尺以上；另清水地熱為縣內公有觀光景點遊客人數第 8 位之景點，縣政府於民國 104 年 8 月辦理「入口服務區及既有煮蛋池擴大工程」，民國 105 年 2 月重新開園，平均每月遊客人數近 4 萬 6 千人次，惟尚無假日觀光巴士路線到達該景點，一般公車客運可到達離該景點最近之站牌為清

水大橋，計有國光客運經營之 4 條路線，惟尚須步行逾 4 公里，不利鐵路及國道客運旅客轉乘接駁，且每日班次僅 1 至 3 班；另依縣政府委託辦理縣境公共運輸資源及需求調查資料顯示，假日無論境內或境外遊客均以私人運具為主要接駁工具(境外遊客使用公共運輸比率為 13.2%，境內則為 2.4%)，縣內主要觀光景點已納列假日公共運輸路線，且規劃之公車站點距離景點位置在 500 公尺以內，惟搭乘公共運具前往觀光之旅遊人次仍屬偏低。為提高整體路網效率，芬蘭智慧運輸協會(ITS)曾提出擴大整合多元運具聯合派遣、整合費率、整合行銷之概念，允宜廣納各方建言，妥適研議檢討運輸路網調整，融入跨運具整合行銷推廣理念，提升假日公車之服務效能，增進民眾搭乘公共運具之誘因，有效發揮疏運功能。

(三) 縣內整體停車供需仍有缺口，復未定期調查地區停車使用情形，及提供停車即時動態資訊，亟待審慎評估、調查及完善相關配套措施：縣政府參考美國、日本、歐洲等先進國家都市地區合理公共停車位數量係以車輛登記數之 15%至 20%為設置目標，自民國 95 年度起，在整體運輸以「公共運輸」為優先目標下，擬定以車輛登記數之 15%為合理供給目標，據此研擬短、中、長期公共停車場年增加數目標及各市區分期行動綱領，適度滿足車輛使用需求。依交通部統計處車輛登記數統計資料，民國 105 年底止宜蘭縣車輛總登記數計 42 萬 6,860 輛，其中小型車、機車 15 萬 1,381 輛(35.46%)、26 萬 9,532 輛(63.14%)占大宗，惟縣內路邊(外)公共停車場供給量，小型車為 8,285 輛、機車為 3,168 輛，僅占該車輛類型登記數之 5.47%及 1.18%，與合理供給目標 15%尚有落差。依縣政府警察局提供民國 104 年 7 月至民國 105 年 5 月違規停車舉發案件，分析各鄉鎮市重大違規路段情形，違規件數以宜蘭市 1 萬 3,273 件最多、其次為羅東鎮 1 萬 710 件、礁溪鄉 3,889 件，主要違規路段排名前 3 名，宜蘭市為中山路 2 段及 3 段、宜興路 1 段及 2 段、農權路，羅東鎮為興東路、南昌街、公正路，礁溪鄉為礁溪路、溫泉路、育才路，部分重大違規路段，雖已提供路邊公有停車服務，惟核心區域停車供給仍有不足，或仍有部分重大違規路段未能提供公共停車服務，又部分預定實施路邊停車收費路段及都市計畫之停車場用地，迄未辦理收費及依原定用途徵收作為停車空間使用，亦未依宜蘭縣路邊停車場收費管理自治條例規定，每 6 個月定期檢討及掌握路邊停車收費路段停車使用情形，視地區需要訂定差別費率，且現行縣內路邊收費停車格位均採計時收費方式且為單一費率，

而公有路外停車場 52 處，有依平、假日或依不同時段訂定差別費率者，僅羅東鎮公正國小地下停車場等 11 處，部分停車場收費標準多年均未檢討；另縣內既有路側停車資訊服務多採文字、燈箱、或路燈附掛立牌型式設置於停車場入口或附近道路，偏重提供停車收費方式、停車位數等靜態資訊，容易造成民眾尋找停車位之繞行車流現象。允宜審慎依法定期檢討都市計畫停車場用地需要，加強輔導私有土地增設路外停車場，並依區域、流量、時段之不同，研議訂定差別費率之可行性，統整規劃建置停車場動態資訊及導引系統，以減輕道路交通負荷。

三、為順應環境永續潮流，啟動綠色能源產業鏈，積極爭取中央補助推動綠能低碳永續政策，允宜妥為盤點與評估綠能產業發展之可行性，及審慎評估建構綠色運輸之效益性，加強機關橫向溝通與統合功能，逐步落實低碳永續城市目標：縣政府為強化能源安全、減緩溫室氣體排放，積極推動能源轉型政策，擬定三大政策方針：「水光地氣」第一個再生能源 40MW 倍增計畫(3 年建置水力 1.8MW、光電 19.3 MW、地熱 20 MW、沼氣 0.4 MW，共計 41.5MW)，推動「再生能源發展自治條例」、「建築物能源效率管理自治條例」、「宜蘭能源股份有限公司」等地方自治法源，及以宣導、補助、獎勵、人才培育、社區營造和能源弱勢扶助計畫，提升公民參與意願。茲綜合各方建言，列述如次：

(一) 各局處分工推動各項綠能開發業務，惟跨機關溝通協調力不足，事權重疊、計畫重複，允宜有效整合組織功能，強化內部橫向溝通機制，提升施政效能：縣政府為建設宜蘭縣成為「健康城市·永續宜蘭」之目標，自民國 98 年度起設立宜蘭縣地方永續發展委員會，下設宜蘭縣低碳家園推動小組、氣候變遷專案小組，推動地方永續發展相關議題。縣政府於民國 104 年 12 月 4 日召開籌設宜蘭能源股份有限公司籌辦研商會議，決議各局處組成專案小組並依業務職掌擬定工作分配及預期辦理進度，惟截至本年度止，除上位法源未完備及公司停業外，各項綠色能源開發推動進度緩慢或無具體進展；另宜蘭縣政府環境保護局(簡稱環保局)原於空氣污染防制基金編列推動太陽能開發計畫補助經費，由縣政府工旅處擬定實施計畫，嗣因局處未充分溝通，對受補助對象及推動理念看法不一，計畫暫緩公告，由環保局另訂補助原則據以執行；縣政府建設處則尚未依建築技術規則總則編第 3 條之 2 第 1 項規定，完備建築物設置太陽光電發電設備辦法之法制化作業；又環保局本年度獲經濟部能源局補助辦理「宜蘭縣能源轉型策

略建構與推廣示範計畫」200萬元，與縣政府工旅處民國106年度向經濟部申請補助400萬元辦理「宜蘭縣推廣再生能源補助計畫」，計畫有重複辦理縣內各式能源調查與規劃情形，且分設「宜蘭縣再生能源推動小組」、「能源轉型推動工作小組」，與現行宜蘭縣地方永續發展委員會設置之小組任務範疇有疊床架屋情形。允宜加強機關橫向溝通與統合功能，強化角色定位及分工事宜，有效整合小組功能，避免計畫推動有中止、停擺，或重複投入資源情形，俾利整體再生能源發展計畫推動順遂。

(二) 採行公營、全民入股方式設立宜蘭能源股份有限公司，規劃地熱資源作為自治條例之開發產業，惟地熱鑽井成果未如預期，允宜就公司未來預計發展方向審慎評估研議適法檢討：縣政府為配合國家能源轉型，推動開發綠色能源政策走向，自民國103年度起推動乾淨能源發展計畫，民國104年10月提出「宜蘭縣政府能源開發公司運用計畫書」。依宜蘭縣政府組織自治條例第15條規定，應先完成公司組織自治條例草案，送宜蘭縣議會審議通過後函請內政部備查，公司方能運作。嗣因科技部於三星鄉進行地熱鑽井成果未如預期致無法執行，立法流程暫緩，爰該公司於本年度12月成立後隨即於民國106年1月辦理停業。允宜審慎依後續能源盤點評估成果，重新檢視與調整綠能產業發展之方向及完備再生能源及綠色產業法制化作業，逐步落實提升再生能源發電量，達到溫室氣體減量與經濟永續發展目標。

(三) 提倡節能減碳及綠能風潮之運輸策略，推動公共自行車租賃系統建置規劃計畫，惟已有民營公司進駐經營，且衍生違規停車亂象，允宜審慎綜合評估後續計畫推動之效益性：近年來縣政府參考世界各大都市及國內縣市建置公共自行車租賃系統，租借人數逐年攀升帶來環境正面效益，推動「宜蘭縣公共自行車租賃系統建置及營運管理計畫」，預計於宜蘭市、羅東鎮建置60站租賃站，1,500輛公共自行車、2處服務中心及1處調度維修中心，總經費1億2,000萬元，以完備公共運輸最後一哩路，期能吸引民眾使用綠色運具，降低機動車輛使用率及持有率，改善空氣品質。縣政府於民國104年度開始辦理宜蘭市、羅東鎮公共自行車租賃系統建置規劃、營運計畫、財務及法務專業建議等評估作業，本年度預計先行於宜蘭市推動「宜蘭縣公共自行車租賃系統建置及營運管理計畫—宜蘭市」，惟發包作業進度緩慢，台灣奧致網絡科技有限公司業於民國106年5月24

日引進新加坡無站式共享自行車 oBike，於縣內投入 1,905 輛，使用者不需於固定地點借車、還車，僅須透過手機 APP 借還車及付費，與縣政府欲建置公共自行車系統有部分功能雷同，爰計畫暫緩執行。另賡續以「大羅東地區公共自行車租賃系統建置可行性評估規劃」案對羅東鎮、五結鄉、冬山鄉等鄉鎮發展公共自行車進行整體之可行性評估。據報載，民間經營之 oBike 因屬無定點借還，已衍生自行車違規亂停之亂象，嚴重影響市容與交通秩序。允宜加強輔導及取締作業，促請強化業者管理作為，持續對縣內平、假日潛在自行車使用人口予以分析，及對民眾實際租借 oBike 情形進行調查，比較其優、劣勢，審慎就營運、財務模式及永續營運等面向進行客觀評估，供後續重啟公共自行車租賃系統建置效益可行性評估之參考。



公共自行車站點規劃位置(宜蘭市部分)

(圖片來源：宜蘭縣政府提供)

四、持續推動長期照護業務，惟因照管專員人力不足，未適時辦理個案評核作業，影響提供及時適切之照護服務，允應儘速完備適足專業人員以為因應：隨著醫療衛生及科技之進步，人類平均壽命延長，我國老年人口數量及比率呈現顯著成長，人口老化已為全球共同面臨之變遷經驗。依內政部人口統計資料，我國於民國 38 年老年人口數為 18 萬 4,622 人，僅占總人口數之 2.5%，至民國 82 年達 7.10%，邁入聯合國定義「高齡化社會」門檻，依國家發展委員會預估，至民國 107 年我國老年人口比率將超過 14%，達到「高齡社會」，民國 114 年將增至 20%，達到「超高齡社會」，高齡社會全人照顧問題，刻不容緩。為因應滿足長期照顧需求人數快速成長，行政院於民國 96 年 4 月核定「長期照顧十年計畫」，期程自民國 97 至 106 年度，規劃挹注約 817 億元經費建構基礎服務模式及發展長照服務方案。民國 104 年 5 月 15 日立法院三讀通過長期照顧服務法，完備長期照顧服務體系之法制化。為擴大服務對象，提供多元及創新之長照服務等，行

政院衛生福利部賡續於民國 104 年 11 月核定「長期照顧服務量能提升計畫(104 至 107 年)」，計畫以 3 年 300 億元經費延續該項業務之推展。縣政府基於民眾長期照護需求日益增加，自民國 89 年度起開辦宜蘭縣長期照顧管理示範中心，提供長照相關諮詢及轉介服務，於民國 104 年 6 月業務整併調整設置宜蘭縣長期照顧服務管理所(簡稱長照所)，提供長期照顧、安養護及護理機構服務管理等。依長照十年計畫規範，照顧管理者之合理負擔案量為 200 案，照護計畫核定後，滿 6 個月須複評，又依民國 97 年度長期照顧整合業務第 3 次聯繫會議紀錄略以：收案至提供服務日最多不超過 14 天。衛生局及長照所民國 103 至 105 年度分別編列預算 9,301 萬餘元、1 億 1,113 萬餘元、9,585 萬餘元辦理長照業務，期間設督導各 1 人，照管專員 7 人、8 人、8 人，據統計各年度全部案數為 6,919 案、6,785 案、6,841 案，每人平均 865 案、754 案、760 案，均超過合理負擔量標準數倍以上，亦高

表 2 宜蘭縣照管專員接案及複評作業處理情形

單位：件數、%

年度		103	104	105
項目				
接 案 作 業	新增案數	1,182	1,220	501
	收案至提供服務日逾 14 天	715	347	218
	比率	60.49	28.44	43.51
重度失能者複評作業	未結案數	5,994	3,820	4,011
	逾 1 年未複評	3,486	2,461	4,011
	比率	58.16	64.42	100.00
非重度失能者複評作業	未結案數	2,885	3,103	3,201
	逾 6 個月未複評	2,096	2,552	3,045
	比率	72.65	82.24	95.13

資料來源：整理自宜蘭縣長期照顧管理所提供資料。

於全國照管專員平均案數 308 案，又各年度新增案數自收案至提供服務日逾 14 天者，占新增案數之 28.44%至 60.49%不等，重度失能者未結案數超過 1 年以上未複評，及非重度失能者未結案數逾 6 個月未複評之案數比率，有呈逐年上升趨勢(表 2)，顯示服務量能嚴重不足。為以全人照顧、在地老化、多元連續服務原則，佈建綿密的長期照顧網，允宜規劃多元長期照顧人力培育管道，完備適足專業人員，儘早審視各類機構之資源妥適性，及規劃籌謀預算需求，研商社區長照整合性服務區域之人力資源開發及資源配置等事宜，以健全縣內長期照顧服務體系，提供民眾連續、彈性、多元之照顧服務。

五、肩負傳統戲曲傳承及推廣使命，成立宜蘭縣蘭陽戲劇團以延續歌仔戲原鄉之文化意旨，並積極爭取補助經費挹注，推廣宜蘭縣歌仔戲演出及扶植歌仔戲團體，允宜妥謀劇團創新元素及跨領域合作，強化健檢及輔導劇團經營體質，讓臺灣最具本土特色的文化資產永續傳唱：臺灣歌仔戲發源於宜蘭縣，是臺灣民間



歌仔戲《紅絲錯》、《新周公法門桃花女》
售票演出宣傳海報

(圖片來源：宜蘭縣蘭陽戲劇團提供)

文化的結晶，表現鮮明的地方特色和濃郁的生活氣息。我國政府於民國 98 年度將歌仔戲頒定為臺灣文化資產之「重要傳統藝術類」，縣政府為弘揚此項最具本土特色的傳統文化資產，於民國 81 年度成立宜蘭縣蘭陽戲劇團（簡稱蘭陽戲劇團），乃全國唯一由地方政府設立之公立戲劇團，具有傳承文化的特殊使命及意義，近年來積極向文化部申請補助辦理縣市藝文特色發展計畫，民國 103 至 105 年度獲補助計畫經費 680 萬元，加上自籌經費 141 萬餘元，合計總經費 821 萬餘元，用以推廣宜蘭縣歌仔戲演出及扶植歌仔戲團

體，及於學校及社區傳承該地方戲劇，吸引更多學子與鄉親學習歌仔戲。茲綜合各方建言，列述如次：

(一) 持續積極爭取文化部補助經費推廣歌仔戲，延續傳統戲曲文化深耕，惟近年來演出收入尚無顯著成長，允宜強化宣傳及民眾互動參與模式：據統計蘭陽戲劇團近 4 年(民國 102 至 105 年度)演出收入與演出場次增減趨勢，本年度配合公務活動政策辦理演出(未售票)場次 16 場，較民國 102 年度之 36 場已大幅減少，且有逐年遞減趨勢；另演出收入係近 3 年(民國 103 至 105 年度)來最高，惟總演出場次自民國 102 年度之 85 場減少至本年度之 62 場，演出收入 767 萬餘元亦較民國 102 年度之 1,058 萬餘元減少 291 萬餘元，約 27.52%(表 3)。另蘭陽戲劇團近 4 年政府補助收入與人事費用情形，職員薪資占業務成本比率並無明顯成長，約介於 6.4 至 7.9

表3 宜蘭縣蘭陽戲劇團演出收入與場次分析表

單位：新臺幣元、%、場

項目 年度	演出收入	較 102 年 度增減率	演出場次				較 102 年 度增減率
			折子戲	大戲	活動演出 (未售票)	合計	
102	10,586,540	-	26	23	36	85	-
103	6,443,074	- 39.14	40	26	22	88	3.53
104	5,172,444	- 51.14	32	20	14	66	- 22.35
105	7,672,875	- 27.52	20	26	16	62	- 27.06

資料來源：整理自宜蘭縣蘭陽戲劇團提供資料。

成，惟本年度業務短絀 247 萬餘元，係近 4 年來最高，主要係演出收入 767 萬餘元雖較上年度增加 250 萬餘元，惟政

府補助收入由民國 102 年 1,200 萬元降至民國 105 年 780 萬元所致，劇團仍未能自足，持續仰賴政府補助維持運作。為使國人深層體會歌仔戲蘊含的文化精神，使歌仔戲得以永續傳唱，允宜妥謀劇團創新及跨領域的製作演出，加強開發及運用電子通訊軟體宣傳演出訊息，及透過觀眾問卷調查及意見回饋等互動模式，提升觀眾認同感並擴增欣賞人口。

(二) 已辦理扶植健檢縣內民間戲曲劇團，惟實地辦理訪視家數偏低，允宜積極輔導現有劇團創新深耕：本年度縣內已立案傳統戲曲團計有 28 團，其中歌仔戲劇團暨相關演藝團體計 19 團，而本年度辦理之藝文特色發展計畫，雖已規劃邀請專家對前開 19 個歌仔戲演藝團體進行輔導健診，協助其團隊經營、經驗交流等實質的輔導，以穩固永續營運之體質，惟該項扶植計畫實際未編列預算執行經費，係透過縣政府文化局辦理補助民間劇團相關計畫時，一併採書面審查，且實地辦理輔導健檢者，僅有以四平戲及北管戲曲為主軸之「宜蘭英歌劇團」及「御綺歌劇團」2 家。有鑑於民間戲曲劇團得以長期立足發展，有賴觀眾之支持，除積極扶植新秀外，允宜強化既有劇團健檢輔導，改善其經營體質，並協助發展與創新深耕，以拓展及培養觀賞族群，進而提升傳統戲曲文化演藝素質，吸引民眾付費觀賞。

六、為落實國際重要濕地公約之執行，配合辦理國家重要濕地保育計畫，促進妥善管理及明智利用，俾確保濕地生物多樣性，惟部分溼地尚無訂定明確保育利用之策略或方針，及尚未結合地方社區團體共同參與，允應研謀改善：為確保濕地保育及生物多樣性，以促進濕地保育妥善管理及明智利用，行政院於民國 99 年 7 月 1 日核定「國家重要濕地保育計畫(100 至 105 年)」，自民國 100 至 105 年共分 6 年實施，計畫總金額 16 億 344 萬元，並為明確國內濕地管理體系，訂定濕地保育法自民國 104 年 2 月 2 日正式實施。縣政府為避免濕地不當開發利用並加強保育，積極配合辦理「國家重要濕地保育計畫」，於民國 101 至 103 年



52 甲國家級重要濕地現況一隅

度委託國立宜蘭大學辦理「國家重要濕地保育行動計畫-宜蘭濕地保育系統整體規劃」進行濕地基礎調查，完成宜蘭縣濕地清冊(包含已公告之 5 處國家級與 1 處暫定地方級重要濕地及 46 處其他濕地等共計 52 處濕地)暨其重要性評估，惟對目前宜蘭縣轄內 46 處其他溼地，縣政府尚無訂定明確保育利用相關策略或方針，不利該類溼地之管理與整體環境之永續發展；又前開 46 處其他溼地中，部分溼地總物種數與其面積並不亞於已公告之 6 處國家級及暫定地方級重要溼地，允宜參酌公民團體及當地居民等各方意見，審慎周詳評估是否研提將物種豐富之濕地列入地方級或國家級重要溼地範疇。另縣政府轄管之 4 處國家級重要濕地(另 1 處由行政院農業委員會林務局羅東林區管理處管理)，其中雙連埤重要濕地目前尚未結合地方社區團體共同參與，鑑於社區與在地社群為濕地保育之重要夥伴，培育其執行資源環境監測能力，積極進行溝通討論，並共同擬定濕地保育計畫執行策略與方案，為中央推行濕地保育利用永續發展之政策及基礎，允宜儘速結合雙連埤當地社區力量及持續與其他社區團體合作，並加強建立良好互動發展夥伴關係，俾共同推動及落實濕地保育永續發展，以達社區自主保育目的。

柒、決算審核綜合成果

本年度辦理適正性、合規性、效能性審計業務及追蹤查核上年度所提重要審核意見改善情形等獲致成果，摘其要者，綜合分述如次：

一、財務審計成果

(一) 審核財務、審定決算情形

修正歲出決算，通知繳庫者 475 萬餘元，係保留款與預算項目不合或無須保留(表 1)。

表 1 修正歲出決算通知剔除減列繳庫數分析表

單位：新臺幣千元

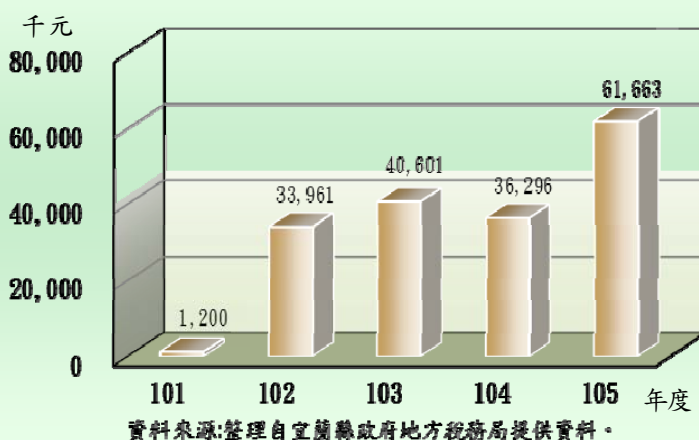
繳庫原因 機關名稱	合 計			列支費用與有關 法令規定不合		委辦、補助或各項 計畫經費之結餘款		保留款與預算項目 不合或無須保留者	
	剔 除	減 列	小 計	剔 除	減 列	剔 除	減 列	剔 除	減 列
合 計	—	4,757	4,757	—	—	—	—	—	4,757
災 害 準 備 金	—	4,115	4,115	—	—	—	—	—	4,115
宜蘭縣政府環境保護局	—	642	642	—	—	—	—	—	642

註：以前年度歲出轉入數，本年度無修正剔除、減列通知繳庫數，本表所列係修正本年度決算之相關分析數據。

（二） 審核稅捐稽徵事務情形

稽徵機關賦稅捐費徵收納庫業務，經派員查核結果，間有法令適用不當或計算錯誤及自有財源不足情形，函請宜蘭縣政府研謀開徵地方稅及通知宜蘭縣政府地方稅務局查明依法處理結果，本年度開徵及補徵稅款 441 件，總計 6,166 萬餘元(圖 1)。

圖1 審核稅捐稽徵事務依法開徵及補徵稅款



（三） 稽察採購事務情形

各機關辦理採購案件，經派員稽察結果，間有不符法令或契約規定，或設計疏失、估驗不實、監造不周及施工不符等情形，通知各該機關查明並依法或依約處理，本年度收回、扣(罰)款金額，合計 105 萬餘元。

二、績效審計成果

（一） 增進財務效能之建議

依據審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，審計機關於政府編擬下年度概算前，應提供審核以前年度預算執行之有關資料，及對財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見，以作為決定下年度施政方針之參考。本年度對宜蘭縣政府所提建議意見計有 8 項(詳乙—16 至 20 頁)，分述如次：

1. 開源措施執行成效未如預期，允應廣續研謀各項開源措施之規劃並提升執行績效，以健全財務結構。

2. 債務規模仍逾法定上限，財政負擔沉重，允應考量各項非法定社會福利支出採取排富政策或減少支出可能性，並落實財政健全方案執行措施。

3. 規劃設置宜蘭縣第二行政中心，允應妥慎評估償債能力，並強化列管執行進度及貸款時程規劃，降低債務舉借之財務風險。

4. 辦理「宜蘭不老節」系列活動，允應建置妥適衡量指標，並辦理目

標族群分析及滿意度調查，妥為效益評估，以提升活動效益。

5. 長期照顧體系十年計畫執行情形未達預期目標，亟待強化業務宣導及個案開發作業，以提升計畫成效。

6. 宜蘭縣公共造產基金疏濬計畫期程未能妥為安排影響業務收入穩定性，無償提供土石供公務單位使用迄未建立成本分攤機制，允應研謀改善對策，提升營運績效。

7. 宜蘭縣立蘭陽博物館債務負擔沉重，整體營運績效逐年下降，仍待研謀有效經營策略因應，以利提升營運成效及債務償還。

8. 一般廢棄物清除處理費仍未完全反映相關業務成本，生活廢棄物質資源管理資訊系統填報未盡落實，亟待研謀改善。

(二) 未盡職責或效能過低事項之查報

本室考核各機關施政績效，認為有未盡職責或效能過低情事，經於宜蘭縣總決算審核報告審編期間(民國 106 年 1 月 1 日至 7 月 15 日)依法報告監察院者，有宜蘭縣政府辦理溫泉管理執行情形案 1 件。

(三) 監督預算執行及考核財務效能之重要審核意見

依審計法規定監督各機關預算執行及考核財務效能結果，提出審核意見於該機關改進，擇其重要列入本報告有關章節者，共 6 類 70 項(表 4，甲—51 頁)：

1. 對於內部稽(審)核之實施提出意見者，計有為促進營造業健全發展，依營造業法及其相關規定辦理建築類之營繕工程抽查，惟對於非建築類之營繕工程及土木包工業承攬之專業工程項目金額之查核未臻健全，尚待建立抽(查)核機制，允應研謀改善；制定行政程序標準化作業及宜蘭縣政府推動內部控制實施計畫草案，逐步建立推動內部控制制度，惟本年度相關作業未有具體進展，亦未辦理內部控制教育訓練，允應積極加強辦理；宜蘭肉品市場股份有限公司設置冷凍設備儲存斃死豬立意甚佳，惟管制未臻周延，另拍賣及電宰管理作業未落實核對查證，允宜妥謀改善等 9 項。

2. 對於計畫之實施及預算之執行提出意見者，計有積極辦理地下水管制區之水井清複查工作，地下水管制區總面積已縮減，惟部分鄉鎮市管制區面積仍呈現增加情形，且區域內取得有效合法水權者偏低；違法水井查察成效亟待改

善，允應加強向民眾宣導法令並落實管制作為；為提升縣內學生鈣攝取量，推行午餐提昇鈣攝取量計畫，惟部分學校供應次數未達計畫規劃量，且未通過校園食品認證，亦未以加菜金方式辦理，允宜研謀改善；推動宜蘭縣物資銀行，促進資源有效運用，惟據點拓展情形未如預期且部分未能永續營運，且業者捐贈物資意願偏低，亟待積極研謀改善，並建構物資供需媒合平臺；配合衛福部辦理全民健康保險家庭醫生整合性計畫，惟冬山鄉衛生所執行該計畫，核有社區醫療群健康管理個案衛教項目及會員急診率、疾病住院率評核指標偏低情事，允應加強管理與協調改進等 39 項。

3. 對於財務(物)之管理、運用提出意見者，計有研訂公共建築物無障礙環境改善執行計畫，有助公共建築物友善環境之營造，惟建築物無障礙設備與設施改善收入不敷所需經費支出，亟待研謀改善，以落實專款專用精神；積極向教育部爭取並獲接辦民國 106 年度全國運動會，有助宜蘭縣競技運動之發展，惟未審慎規劃致增加財務負擔及預算執行進度落後，亟待檢討改善；積極依監理機關移交批次辦理使用牌照稅違章案件清理作業，惟為避免因個案清理序位未當致稅捐核課逾法定期間，允宜優先清理將逾核課期間案件，以落實租稅公平等 5 項。

4. 對於產銷營運管理提出意見者，計有宜蘭縣公共造產基金整體營運結果尚能達成預期目標，惟土石採取量較上年度減少，營運績效略有下滑，收售營建剩餘土石方業務量則呈逐年萎縮趨勢，且達成率偏低，有待研謀改善；宜蘭縣殯葬管理基金已依營運計畫分期償還債務，惟業務收入扣除政府補助收入後均未達營運計畫所預估之收入水準，又員山福園納骨設施已漸趨飽和且收入呈遞減趨勢，櫻花陵園納骨設施收入亦較前年度減少，亟待研謀開源方案及有效之銷售策略；本年度實施平均地權基金盈餘尚能依預算編列數解繳縣庫，惟基金未分配賸餘包括區段徵收計畫結算後轉入該基金之機關用地及待售土地部分，仍未能辦理有償讓售，亟待積極研謀妥處等 5 項。

5. 對於採購作業提出意見者，計有為促使轄管機關確實依政府採購法辦理採購，由縣政府採購稽核小組辦理採購案件之稽核監督，俾建構公開、公平之採購環境，惟稽核過程未臻周全，允宜積極研謀改善；縣政府為解決易淹水地區排水及災害復建問題，辦理抽水站或排水改善等重大工程，惟部分工程設計預

算之編列，未審酌工程設備需求或工程複雜度，無法反應市場價格，影響廠商投標意願，致多次流廢標而延宕辦理時程，亟待研謀改善，提升政府執行效率；為促進宜蘭縣觀光產業及展現文化、藝術與外交之綜效，賡續辦理 2016 宜蘭國際童玩藝術節，惟相關採購招標過程未盡允慎，亟待積極研謀改善等 9 項。

6. 對於事務管理及其他事項提出意見者，計有擬訂縣有房地巡查計畫，確保縣有房地有效利用，惟公有房地使用效益仍待提升，並積極收繳應收未收之補償金；為確保垃圾焚化後飛灰穩定化物獲得妥善去處，推動灰渣掩埋場開發計畫，惟未審酌環保政策變化趨勢及妥籌財源，適時研商土地用途，推動多年迄未開發，亟待研謀妥處，以化解掩埋容量已近飽和之潛在風險等 3 項。

另依據審計法等相關規定，基於促進各機關良善治理觀點，歸納上開 70 項重要審核意見性質，概分為：

1. 對於各機關(基金)或跨機關(基金)其有違反政策、計畫、作業或職能之預算用途(目的)、法令規章、契約或協議等，或未盡職責、不法行為、錯誤、浪費等事項，經提出監督意見者，計有為保育及永續利用溫泉，擬訂宜蘭縣溫泉區管理計畫辦理轄區溫泉資源管理，惟對於礁溪溫泉區之管理未盡良善，影響溫泉資源永續經營，亟待積極研謀改善；設置身心障礙者就業基金，強化保障身心障礙者就業權利，惟部分公務機關未足額進用身心障礙人士，允應善盡主管機關督導之責，以確保身心障礙者平等參與就業之機會；持續辦理土壤地下水潛在污染區域定期監測及調查作業，惟未依污染程度及潛勢評估分級管理，部分農地鉍濃度測值超過管制標準，亟待研謀改善等 49 項。

2. 對於各機關(基金)或跨機關(基金)其有政策、計畫、作業或職能未符合經濟性、效率性或效能(果)性、制度規章缺失或設施不良、未符合公共利益或公平正義、資源重複或重疊等事項，經提出洞察意見者，計有設置國中小體育班，健全運動人才培訓體系，惟體育班核定情形未盡覈實，允宜審慎評估體育班設置之妥適性，並整合體育資源，落實運動人才一貫培訓之政策；辦理「不老遊學巴士－宜蘭PAPAGO」，增進長者社會參與機會，惟未能按老化人口分布情形妥為規劃，且預期目標值訂定及考核評鑑作業未盡周延，亟待運用大數據分析滾動

檢討，並參考過往執行經驗妥訂目標值；辦理歷史與文化資產維護發展第三期計畫，強化文化資產保存維護，惟古蹟及歷史建築圖資與防災及緊急應變計畫未提供消防機關建立防災體系，部分市中心區古蹟及歷史建築與消防栓間距超過 120 公尺，允宜研謀改善，以利文化資產之保護等 20 項。

3. 對於各機關(基金)或跨機關(基金)其政策、計畫、作業或職能之長遠影響、未來重大(新興)挑戰或關鍵趨勢發展之潛在風險事項及政府應變措施(能力)等事項，經提出前瞻意見者，為已積極辦理地震災害整備計畫，惟設定地震模擬之震源可能態樣容有檢討空間，且未按屋齡模擬可能之災害，允宜檢討納列研析 1 項。

三、稽察違失之成果

稽察發現各機關人員財務上涉有處分不當時，經依審計法第 20 條第 2 項規定，於本年度報請監察院依法處理者計有 1 件；通知各該機關查明處理業經處分並陳報監察院備查者計有 3 件(陳報期間為民國 105 年 1 月 1 日至 12 月 31 日)。茲分述如次：

(一) 報請監察院處理者

宜蘭縣政府執行旅館及民宿業管理與輔導業務檢查，不符交通部觀光局規定稽查次數，任由合法民宿業者擅自違規擴大經營、無照或停歇業者違法營業，影響民眾生命財產安全，經函請宜蘭縣政府查明妥處，惟未為負責之答復，經依審計法第 20 條第 2 項規定，報請監察院核辦。

(二) 通知各機關查明經處分者

各該機關人員核有財務上違失，經通知查明處理業經處分，於本年度報請監察院備查者 3 件，受處分申誡者 4 人次(表 2，陳報期間為民國 105 年 1 月 1 日至 12 月 31 日)。另本室於宜蘭縣總決算審核報告審編期間(民國 106 年 1 月 1 日至 7 月 15 日)通知查明處理業經處分，陳報監察院備查者 2 件，受處分申誡者 3 人次。本室對於通知各機關查處者，除要求其提出改善措施，予以列管追蹤查核外，並於報告監察院備查時，以副本抄送宜蘭縣政府，以期落實導正缺失，有效發揮審計功能。

表 2 審計部臺灣省宜蘭縣審計室於民國 105 年度通知各機關查明處分彙計表

一、按主管機關別					
主 管 機 關	件 數	受 處 分 人 次			
		小 計	記 大 過	記 過	申 誠
合 計	3	4	—	—	4
宜 蘭 縣 政 府	3	4	—	—	4
二、按案情別					
疏 失 原 因	件 數	受 處 分 人 次			
		小 計	記 大 過	記 過	申 誠
合 計	3	4	—	—	4
採 購 作 業 疏 失	2	3	—	—	3
內 部 稽 (審) 核 疏 失	1	1	—	—	1

四、上年度修正決算通知繳庫數追蹤查核情形

本室於民國 104 年度監督各機關年度預算執行結果，經予修正歲入、歲出決算，通知繳庫者分別為 80 萬餘元、82 萬餘元，合計 162 萬餘元。截至本年度止，均已繳庫完竣。茲將各機關處理情形列表如次(表 3)：

表 3 民國 104 年度修正決算通知繳庫數追蹤情形彙計表

單位：新臺幣元

機關名稱	修正決算通知繳庫數	已繳庫數	尚未繳庫數	備註
合 計	1,628,047	1,628,047	—	
歲入部分小計	803,277	803,277	—	
宜蘭縣政府	803,277	803,277	—	
歲出部分小計	824,770	824,770	—	
宜蘭縣政府	824,770	824,770	—	

五、上年度重要審核意見追蹤查核概述

本室於民國 104 年度宜蘭縣總決算審核報告提列之重要審核意見計有 73 項(表 4)，為促使各機關確實有效落實辦理所提改善措施，仍廣續追蹤查核實際辦理結果，經核仍待繼續改善者 14 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者 59 項，其中仍待繼續改善者，經再綜合研提審核意見 14 項(詳乙、決算審核結果)，本室均已列管注意追蹤其辦理情形。

表 4 總決算審核報告所列重要審核意見及覆核辦理情形彙計表

主管機關(計畫)名稱	105 年度重要審核意見										104 年度重要審核意見覆核情形			
	項數	分類 1(註 1)						分類 2			項數合計	仍待繼續改善	處理中	已改善辦理(註 2)
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	監督	洞察	前瞻				
合 計	70	9	39	5	5	9	3	49	20	1	73	14 (19.18%)	—	59 (80.82%)
小 計	67	9	39	5	5	6	3	46	20	1	70	14	—	56
縣 議 會 主 管	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
縣 政 府 主 管	29	5	14	4	1	4	1	22	7	—	31	7	—	24
民 政 處 主 管	3	—	1	—	2	—	—	2	1	—	3	—	—	3
教 育 處 主 管	3	—	3	—	—	—	—	2	1	—	—	—	—	—
文 化 局 主 管	5	—	4	—	—	1	—	2	3	—	4	2	—	2
農 業 處 主 管	2	1	—	—	1	—	—	2	—	—	3	1	—	2
環境保護局主管	8	1	6	—	—	—	1	5	3	—	7	2	—	5
地 政 處 主 管	2	—	1	—	1	—	—	2	—	—	3	1	—	2
地方稅務局主管	2	1	—	1	—	—	—	2	—	—	2	—	—	2
警 察 局 主 管	4	1	3	—	—	—	—	4	—	—	5	1	—	4
消 防 局 主 管	4	—	2	—	—	1	1	1	2	1	4	—	—	4
衛 生 局 主 管	5	—	5	—	—	—	—	2	3	—	7	—	—	7
統籌支撥科目	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1
小 計	3	—	—	—	—	3	—	3	—	—	3	—	—	3
重大公共建設計畫及採購執行情形	3	—	—	—	—	3	—	3	—	—	3	—	—	3

註：1. 分類 1：(1)對於內部稽(審)核之實施提出意見者；(2)對於計畫之實施及預算之執行提出意見者；(3)對於財務(物)之管理、運用提出意見者；(4)對於產銷營運管理提出意見者；(5)對於採購作業提出意見者；(6)對於事務管理及其他事項提出意見者。

2. 係機關已研謀改善或依改善措施持續辦理。

捌、宜蘭縣議會審議民國 104 年度宜蘭縣總決算審核報告(含附屬單位決算及綜計表)附帶決議事項辦理情形之查核

宜蘭縣議會審議民國 104 年度宜蘭縣總決算審核報告(含附屬單位決算及綜計表)，決議應由本室及宜蘭縣政府辦理事項，計有 11 項。茲將本室就決議事項之查核情形，列表說明如次：

附 帶 決 議 事 項	辦 理 情 形
<p>一、宜蘭縣政府將 103 年度應繳庫之營業盈餘及事業收入(實施平地權基金)實現數 5 億 1,141 萬元,用為編列 104 年度總預算之歲入來源,遭審計機關糾正剔除改列,又未採取追減等相關應有作為,致造成年度預、決算之重大短收與失衡,明顯未盡職責,審計部臺灣省宜蘭縣審計室應依審計法第 69 條之規定辦理。</p>	<p>本室業已將查核結果列入本報告乙篇、捌、地政處主管、三、重要審核意見(二)。</p>
<p>二、本縣第二行政中心計畫執行進度落後一年餘,嚴重影響後續機關進駐及土地處分時程,自償性貸款計畫年期亦因此由原計畫之四年延長為五年,致增加高達二百餘萬元利息之負擔及財務之風險,請審計部臺灣省宜蘭縣審計室依審計法第 65 條、第 67 條之規定追究其落後原因及責任,並依同法第 69 條之規定辦理。</p>	<p>本室業已將查核結果列入本報告乙篇、貳、縣政府主管、六、重要審核意見(十四)。</p>
<p>三、為避免浪費有限財政資源,並藉以提升預算執行效能,縣政府向台鐵租賃宜蘭火車站前的四筆土地,無論作為多元藝文活動空間及文化觀光景點,或作其他使用,均應優先設定其租用成效的評估標準,並加以考核,在未設定評估標準前,該案之執行仍應以達財務收支平衡為其基礎標的,請審計部臺灣省宜蘭縣審計室本於此原則,依審計法第 65 條及第 67 條之規定嚴加審核,使用人如有不當得利亦應予以追繳入庫。</p>	<p>本室已於民國 106 年 3 月間派員辦理就地查核,核有委託經營管理範圍已檢討縮減,惟廠商未依契約提供營運報表及分包經營之盈虧狀況,未能掌握場域實際經營成效,履約管理未盡確實,經於同年 6 月 1 日函請宜蘭縣政府文化局檢討並研謀改善措施。據復:已請廠商依契約提供資料,將注意依契約規定辦理。本室已列管追蹤其後續辦理情形。</p>
<p>四、縣政府辦理不老節活動,102 至 104 年度連續三年花了約 5 千多萬元,至今仍未建立顯示活動宗旨達成情形的衡量指標,無目標族群之分析,無法提供在地與非在地長者參與率等資料,無法瞭解服務對象是否為原規劃目標族群?及因活動帶來的總體經濟效益為何?以致無法考核其效能。且不老節活動參加人數逐年下降,顯有浪費財政資源與不經濟之情形,請審計部臺灣省宜蘭縣審計室</p>	<p>本室業已將查核結果列入本報告乙篇、貳、縣政府主管、六、重要審核意見(二十二)。</p>

附帶決議事項	辦理情形
<p>依預算法及審計法相關規定，積極督促查核，並將查核結果於本縣 105 年度總決算審核報告內呈現。</p> <p>五、就縣政府推動民間參與公共建設之 BOT、BOO、OT、ROT 等案，其未能依約執行未達成開發目標且效能不佳者，請審計部臺灣省宜蘭縣審計室依據審計法第 69 條辦理，並將查核結果於本縣 105 年度總決算審核報告內呈現。</p> <p>六、宜蘭縣政府對於經常性與例行性辦理之業務或活動，卻連年以同一事由動支第二預備金支應，明顯違反年度預算應覈實編列之基本原則，審計部臺灣省宜蘭縣審計室應依審計法相關規定予以糾正處理。</p> <p>七、文化局主管所屬之經營各藝文場所及歷史空間推展藝文活動並活化設施，有部分場地逕行免費出借，未符宜蘭縣政府文化局場地使用管理自治條例規定之免收費要件。另該局未就具有所有權或管理權之土地、建物等空間利用，進行整體成本效益分析，致有浪費公共資源及不經濟之情形。請審計室本於審計法相關規定予以嚴加查核，並將查核結果於本縣 105 年度總決算審核報告內呈現。</p> <p>八、縣政府配合中央推動產業創新計畫，促進地方投資及增加產值，卻未落實追蹤各年度補助廠商執行成效？補助暨執行成果並無客觀驗證評估機制，且部分補助計畫未如預期，更無法就各廠商近三年實際增加產值與降成本之數據作確切具體掌握，是否效能過低或不經濟之情形，審計室應予詳加查核，並將查核結果於本縣 105 年度總決算審核報告內呈現。</p>	<p>本室已於民國 106 年 4 月間派員辦理就地查核，核有部分已終止契約案件（BOT、ROT 及 OT 案各 1 件、BOO 案 5 件），其終止原委及是否踐履契約規定沒收履約保證金未明，經於民國 106 年 6 月 21 日函請宜蘭縣政府查明。據復：該終止契約原因或因民間機構未依契約規定履行、或因資金籌措困難等，其中屬民間機構違約者，宜蘭縣政府依約沒收履約保證金及違約金 620 萬元、質押保全金 1,020 萬餘元。本室已列管追蹤其後續辦理情形。</p> <p>本室已於民國 106 年 4 月間派員辦理就地查核，核有部分年度例行性辦理活動動支第二預備金支應，雖其件數及金額已較上年度減少，經於民國 106 年 6 月 14 日函請宜蘭縣政府檢討並研謀改善措施。據復：屬例行性應辦理之活動，民國 106 年度業納編年度預算辦理，爾後應注意檢討改善。本室已列管追蹤其後續辦理情形。</p> <p>本室已於民國 106 年 3 月間派員辦理就地查核，核有尚未完成宜蘭縣政府文化局場地使用管理自治條例修正事宜；仍未就經管之土地、建物進行全面性成本效益評估分析等情事，經於同年 6 月 1 日函請宜蘭縣政府文化局研謀妥處。據復：該自治條例將於民國 106 年宜蘭縣議會召開臨時會時送議會審議；部分尚未辦理成本效益分析及權利金設算之個案，將納為未來委外規劃評估參考。本室已列管追蹤其後續辦理情形。</p> <p>本室已於民國 106 年 4 月間派員辦理就地查核其執行情形，宜蘭縣政府本年度已追蹤近 3 年（民國 102 至 104 年）受補助廠商執行成效情形，及至本年度止之營業概況，將賡續加強辦理成效追蹤。本室已列管追蹤其後續辦理情形。</p>

附 帶 決 議 事 項	辦 理 情 形
<p>九、請審計室就以下二項情形詳加查核，並將查核情形於本縣 105 年度總決算審核報告呈現：(1)宜蘭縣道路基金，未落實道路挖補費及許可費收入專款專用之基本要求，而基金預算編列與執行未覈實，相關養護工程經費之支出分攤比例不一，經費支用與公務預算劃分不清，致與成立基金之目的明顯未合，應釐清其費用支出科目，並予以修正及處理。(2)道路基金，頗多超支併決算之業務計畫，並非確實評估業務需要而隨同調整基金用途，並無列支經費執行之急迫性，卻以超支併決算辦理，違反行政院主計總處 96 年 3 月 15 日院授主孝三字第 0960001541B 號函示及直轄市及縣市附屬單位執行要點第 28 點之規定，亦明顯違反預算法之基本規範，應予以糾正處理。</p>	<p>本案經本室於民國 106 年 5 月 19 日函請宜蘭縣政府檢討，迄仍未依民國 105 年 8 月 16 日函復本室將於民國 106 年 6 月底前訂定該基金與宜蘭縣政府公務預算業務劃分原則；另該基金辦理宜蘭縣土木公務資訊維護管理系統案，未確實評估業務需要編列預算及辦理超支併決算。據宜蘭縣政府民國 106 年 6 月 5 日查復，經研議確有執行困難，惟查仍未確實釐清該基金業務範圍，研訂與公務預算經費劃分原則，業再函請宜蘭縣政府查明妥處。本室已列管追蹤其後續辦理情形。</p>
<p>十、宜蘭國際童玩藝術節 104 年度預算編列門票收入 1 億元，實際收入 5,324 萬餘元，達成率僅 53.25%，遠未如預期。近 5 年度活動整體收支及入園人數情形，活動收入呈逐年下降趨勢，相關支出未能有效抑減，收支失衡越趨嚴重，本年度收支短絀高達 5,908 萬餘元，增加財政負擔，而免票入園人數反而有逐年上升趨勢，虧損狀況年年加深，既加遽本縣財政負擔，更損童玩節帶給國人之美好印象，請審計室就上述情形依審計法相關規定要求宜蘭縣政府提出積極改善效能之審核意見。</p>	<p>本室業已將查核結果列入本報告乙篇、伍、文化局主管、四、重要審核意見(一)。</p>
<p>十一、林副議長棋山詢及以前年度歲入等 3 案-宜蘭縣 104 年度總決算審核報告以前年度 101 年度罰金罰鍰未結清數，違反菸酒管理法 12,297,311 元(財政處)、違反就業服務法等罰鍰 1,214,822 元(勞工處)及其他雜項收入辦理 101 年度蘭陽發電廠周邊地區(三星鄉、大同鄉)及和平施工處(南澳鄉)電業事宜 1,000,000 元(工商旅遊處)等之業務款項查察有無執行上之缺失。</p>	<p>本室業於民國 105 年 12 月 27 日以審宜縣一字第 1050003660 號函將辦理情形函復宜蘭縣議會。</p>

乙、決算審核結果

決算審核結果重要審核意見彙總索引

縣政府主管

1. 強化施政管考並建立員工激勵制度，有助提升整體施政效能及服務品質，惟績效評核結果成績未盡理想，評核指標之訂定未盡周妥，又民眾滿意度未能有效提升，亟待檢討原因癥結謀求改善…………… 乙- 23
2. 歲入歲出相抵結果尚有賸餘，財政改善業具初步成效，惟地方稅課收入為近 3 年最低；近 3 年歲出預算執行率呈下降趨勢，且經濟發展支出保留比率偏高；人事費支出仍呈逐年增加趨勢，自籌財源不足支應，亟待研謀改善…………… 乙- 25
3. 尚能依償債計畫償還債務，逐年達成減債進度，惟公共債務餘額仍逾法定債限，節流成果未見顯著，亟待賡續強化各項開源措施規劃作業，並落實執行財政健全方案之建議行動方案…………… 乙- 27
4. 擬訂縣有房地巡查計畫，確保縣有房地有效利用，惟公有房地使用效益仍待提升，並積極收繳應收未收之補償金…………… 乙- 29
5. 為擴增人行活動空間及道路綠帶面積，以建構人行徒步空間及無障礙環境之生態都市，辦理市區道路人本環境建設計畫，惟部分機關執行該類案件尚有未獲後續工程補助情形，允應積極督促所屬持續爭取工程經費接續辦理，俾達預定效益…………… 乙- 29
6. 研訂公共建築物無障礙環境改善執行計畫，有助公共建築物友善環境之營造，惟建築物無障礙設備與設施改善收入不敷所需經費支出，亟待研謀改善，以落實專款專用精神…………… 乙- 30
7. 為促使轄管機關確實依政府採購法辦理採購，由縣政府採購稽核小組辦理採購案件之稽核監督，俾建構公開、公平之採購環境，惟稽核過程未臻周全，允宜積極研謀改善…………… 乙- 31
8. 為提升宜蘭縣公共工程施工品質，由縣政府工程施工查核小組辦理施工品質之查核，俾導正工程品質觀念及落實品質管理制度之執行，惟查核過程未盡嚴謹，允宜積極研謀改善…………… 乙- 31
9. 為保育及永續利用溫泉，擬訂宜蘭縣溫泉區管理計畫辦理轄區溫泉資

- 源管理，惟對於礁溪溫泉區之管理未盡良善，影響溫泉資源永續經營，亟待積極研謀改善…………… 乙- 32
10. 縣政府為解決易淹水地區排水及災害復建問題，辦理抽水站或排水改善等重大工程，惟部分工程設計預算之編列，未審酌工程設備需求或工程複雜度，無法反應市場價格，影響廠商投標意願，致多次流廢標而延宕辦理時程，亟待研謀改善，提升政府執行效率…………… 乙- 33
11. 為促進營造業健全發展，依營造業法及其相關規定辦理建築類之營繕工程抽查，惟對於非建築類之營繕工程及土木包工業承攬之專業工程項目金額之查核未臻健全，尚待建立抽(查)核機制，允應研謀改善…………… 乙- 34
12. 縣政府為有效改善環境衛生及河川污染，辦理污水下水道用戶接管工程，惟公共污水下水道普及率未如預期，允應儘速提升用戶接管普及率，改善民眾生活品質…………… 乙- 35
13. 積極辦理地下水管制區之水井清複查工作，地下水管制區總面積已縮減，惟部分鄉鎮市管制區面積仍呈現增加情形，且區域內取得有效合法水權者偏低；違法水井查察成效亟待改善，允應加強向民眾宣導法令並落實管制作為…………… 乙- 35
14. 規劃興建宜蘭縣第二行政中心，促進羅東都市發展及提升公務機關服務品質，惟招標作業未能順利進行影響執行進度，亦未逐年檢討各項變動因素對於自償性債務之影響，亟需研謀改善…………… 乙- 37
15. 設置國中小體育班，健全運動人才培訓體系，惟體育班核定情形未盡覈實，允宜審慎評估體育班設置之妥適性，並整合體育資源，落實運動人才一貫培訓之政策…………… 乙- 39
16. 積極辦理新進教師甄選，維護學生受教權，惟少子女化效應衍生教師供需形勢改變，允宜於維持學童受教權及避免增加政府財政負擔下，妥為規劃辦理教師甄選作業，以發揮教育資源最大效益…………… 乙- 40
17. 為提升縣內學生鈣攝取量，推行午餐提昇鈣攝取量計畫，惟部分學校供應次數未達計畫規劃量，且未通過校園食品認證，亦未以加菜金方式辦理，允宜研謀改善…………… 乙- 40
18. 積極向教育部爭取並獲接辦民國 106 年度全國運動會，有助宜蘭縣競

- 技運動之發展，惟未審慎規劃致增加財務負擔及預算執行進度落後，
 亟待檢討改善…………… 乙- 42
19. 為確保農地重劃之效益及照顧農民生活，配合辦理重劃區緊急農水路改善計畫(第二期)，惟部分工程材料試驗及自主檢查未能落實，
 亟待研謀改善…………… 乙- 42
20. 致力推展有機農業，增進宜蘭縣民健康生活，惟通過有機驗證農田面積未達計畫目標，且迄未完成專區設置及補貼辦法，亦未能提供銷售通路等相關資料，允宜滾動檢討衡量指標及積極健全相關法制，並強化銷售通路…………… 乙- 43
21. 辦理「不老遊學巴士－宜蘭 PAPAGO」，增進長者社會參與機會，惟未能按老化人口分布情形妥為規劃，且預期目標值訂定及考核評鑑作業未盡周延，亟待運用大數據分析滾動檢討，並參考過往執行經驗妥訂目標值…………… 乙- 45
22. 「2016 宜蘭不老節-銀髮心樂園」活動獲參與民眾高度認同，惟活動未全數涵蓋高齡社會白皮書行動策略內容，且各方屢有不經濟支出之質疑；縣政府施政民意調查之滿意度不佳，允宜檢討原因，研謀因應改善措施…………… 乙- 46
23. 推動宜蘭縣物資銀行，促進資源有效運用，惟據點拓展情形未如預期且部分未能永續營運，且業者捐贈物資意願偏低，亟待積極研謀改善，並建構物資供需媒合平臺…………… 乙- 48
24. 宜蘭青年交流中心參與青年志工諮詢服務之團體或個人逐年提升，惟志工訓練研習時數偏低；補助案件尚乏青年就業促進相關事務，亟待研謀改善…………… 乙- 50
25. 民國 105 年度中央一般性補助款考核結果，宜蘭縣在教育及基本設施部分執行成效尚獲肯定，惟有部分項目評核分數欠佳，名次屬於後半段，致遭扣減補助款，亟待研謀改善…………… 乙- 51
26. 設置身心障礙者就業基金，強化保障身心障礙者就業權利，惟部分公務機關未足額進用身心障礙人士，允應善盡主管機關督導之責，以確保身心障礙者平等參與就業之機會…………… 乙- 52
27. 宜蘭縣立蘭陽博物館積極推出優惠購票方案並接管烏石港環境教育

- 中心，遊客人數較往年增加，惟整體營運績效仍呈下降趨勢，且未能有效拓展合作對象，亟待強化與環境教育中心串聯發展，並積極行銷及推廣…………… 乙- 52
28. 制定行政程序標準化作業及宜蘭縣政府推動內部控制實施計畫草案，逐步建立推動內部控制制度，惟本年度相關作業未有具體進展，亦未辦理內部控制教育訓練，允應積極加強辦理…………… 乙- 55
29. 積極輔導宜蘭縣地方文化館，惟部分館舍公共安全檢查未合格，又未掌握各館重要館藏，亟待輔導強化建築物安全作業及調查建置相關資料，以維護民眾生命財產安全，俾利博物館事業永續發展…… 乙- 56

民政處主管

1. 宜蘭縣公共造產基金整體營運結果尚能達成預期目標，惟土石採取量較上年度減少，營運績效略有下滑，收售營建剩餘土石方業務量則呈逐年萎縮趨勢，且達成率偏低，有待研謀改善…………… 乙- 63
2. 宜蘭縣殯葬管理基金已依營運計畫分期償還債務，惟業務收入扣除政府補助收入後均未達營運計畫所預估之收入水準，又員山福園納骨設施已漸趨飽和且收入呈遞減趨勢，櫻花陵園納骨設施收入亦較前年度減少，亟待研謀開源方案及有效之銷售策略…………… 乙- 64
3. 宜蘭縣北區區域公墓變更開發計畫已進行地質敏感區基地地質調查，惟未依規定辦理細部調查，亟待檢討改善，以減少土地開發行為受到斷層錯動或山崩地滑作用破壞…………… 乙- 65

教育處主管

1. 運用志工人力協助推動業務，惟人數逐年減少，且由未具家庭教育專業資格志工負責個案訪視業務，允應儘速規劃具備該項專業人員，以發揮專業推展家庭教育之效能…………… 乙- 68
2. 結合政府機關聯合推動家庭教育課程，惟參與婚前或新婚家庭教育課程人數逐年下降，允宜以縣內所屬機關員工為優先推廣對象，並逐步擴展至其他民間企業…………… 乙- 68
3. 親職教育為推展家庭教育工作重點目標，惟其辦理場次服務對象未包含新住民家庭，亟待規劃辦理，列為優先實施親職教育對象…………… 乙- 69

文化局主管

1. 宜蘭國際童玩藝術節活動已建立良好之節慶品牌形象，惟活動收入逐年減少，票券優惠及促銷方案亦缺乏事前整體規劃，亟待以創新思維營造活動亮點並加強行銷…………… 乙- 73
2. 為促進宜蘭縣觀光產業及展現文化、藝術與外交之綜效，賡續辦理2016 宜蘭國際童玩藝術節，惟相關採購招標過程未盡允慎，亟待積極研謀改善…………… 乙- 75
3. 辦理歷史與文化資產維護發展第三期計畫，強化文化資產保存維護，惟古蹟及歷史建築圖資與防災及緊急應變計畫未提供消防機關建立防災體系，部分市中心區古蹟及歷史建築與消防栓間距超過 120 公尺，允宜研謀改善，以利文化資產之保護…………… 乙- 76
4. 因應新住民日漸增加之需求於民國 105 年度開始收錄東南亞國家語文圖書資料，惟占館藏比率及借閱率核屬偏低，亦缺乏具相關背景之館員或語言志工，有待研謀改善，以提供優質之多元文化服務…………… 乙- 76
5. 為保存中興紙業留存之製紙產業工業遺景，並發展文創產業，進行中興文化創意園區整體規劃開發，惟園區整體開發規模尚未確定，財務評估亦未盡周妥，亟待積極研謀妥適辦理…………… 乙- 77

農業處主管

1. 宜蘭肉品市場股份有限公司稅後純益雖逐年遞增成長，惟近 3 年勞務收入未能隨之相對成長，本年度實際營運量值為近 3 年最低，且計畫目標逐年遞減，允宜檢討改善…………… 乙- 83
2. 宜蘭肉品市場股份有限公司設置冷凍設備儲存斃死豬立意甚佳，惟管制未臻周延，另拍賣及電宰管理作業未落實核對查證，允宜妥謀改善…………… 乙- 84

環境保護局主管

1. 為提升機車定檢率及檢驗站檢測及服務品質，辦理使用中機車稽查管制及機車排氣檢驗站輔導管理作業，惟未定期檢驗車輛之巡查、處理及改善成效仍待提升，部分檢驗站評等欠佳，亟待研謀處置方案…… 乙- 88
2. 為強化廢食用油流向管制，公告宜蘭縣一般廢棄物之廢食用油排出規

- 定，惟查察輔導作業未臻周妥，有待研謀妥處…………… 乙- 89
3. 持續辦理土壤地下水潛在污染區域定期監測及調查作業，惟未依污染程度及潛勢評估分級管理，部分農地鉍濃度測值超過管制標準，亟待研謀改善…………… 乙- 91
4. 實施生熟廚餘分類回收政策，促進回收體系多元再利用目的，減輕焚化廠負擔，惟成效未如預期，且再利用機構數偏低，亟待積極宣傳及輔導…………… 乙- 92
5. 推動住宅節能管理師服務團暨節電宣導計畫，期能朝向長期低碳綠能城市願景，惟節電成效難以評核，已培訓完成之人力與建置之資料庫，亟待持續有效運用…………… 乙- 93
6. 持續維護垃圾車查詢系統，提升便民服務品質，惟未妥善運用作為清運路線及車輛調度之檢討，間有系統邏輯未妥為優化及部分車輛未依表定路線行駛與超速行駛情形，亟待研謀改善…………… 乙- 94
7. 為確保垃圾焚化後飛灰穩定化物獲得妥善去處，推動灰渣掩埋場開發計畫，惟未審酌環保政策變化趨勢及妥籌財源，適時研商土地用途，推動多年迄未開發，亟待研謀妥處，以化解掩埋容量已近飽和之潛在風險…………… 乙- 95
8. 為促進綠色生產及綠色消費概念，積極推動民間與團體實施綠色採購計畫之輔導，惟執行成果存有輔導家數未成長及總採購金額逐年下降等趨勢，及部分綠色商店設置分布不均，允應加強輔導作為，促進綠色產業發展…………… 乙- 96

地政處主管

1. 宜蘭縣政府配合內政部推動不動產成交案件實際資訊申報登錄制度，委由所屬各地政事務所辦理，惟相關作業權責劃分未盡明確，且部分仲介業者或代銷業務者，對於不動產交易案件未依規定申報登錄成交案件實際資訊，允應檢討妥處，促進不動產交易資訊透明化…………… 乙- 101
2. 本年度實施平均地權基金盈餘尚能依預算編列數解繳縣庫，惟基金未分配賸餘包括區段徵收計畫結算後轉入該基金之機關用地及待售土地部分，仍未能辦理有償讓售，亟待積極研謀妥處…………… 乙- 102

地方稅務局主管

1. 積極依監理機關移交批次辦理使用牌照稅違章案件清理作業，惟為避免因個案清理序位未當致稅捐核課逾法定期間，允宜優先清理將逾核課期間案件，以落實租稅公平…………… 乙- 105
2. 運用賦稅資訊系統等資料辦理地方稅核課作業，提升稽徵效率，惟房屋稅、地價稅、使用牌照稅課徵作業仍有待加強…………… 乙- 106

警察局主管

1. 賡續執行維護治安，提升犯罪預防等作為，惟詐欺、毒品等犯罪案件發生數仍持續增加，且民眾對治安整體服務滿意度亦較前一年度下降，亟待檢討防制作為妥適性…………… 乙- 110
2. 補助民間守望相助隊充實裝備，以發揮結合民力共同維護治安，惟乏勤務規劃、執行及參與社區督考評核等審查項目、給予差別補助與得調整車輛使用單位等行政施為，有待檢討改善…………… 乙- 111
3. 積極輔導民力協助維護治安，惟部分社區未參與督導評核作業，難以充分瞭解其運作情形；部分平時考核項目尚乏具體成績，其衡量指標與勤務關連性較低，幾無鑑別度；部分評核項目標準不一，亟待研謀改善…………… 乙- 112
4. 因未熟稔相關法規致三星大隱靶場復建工程經費未獲中央補助，影響員警訓練及勤務安排，有欠妥當，有待檢討改進…………… 乙- 114

消防局主管

1. 逐年編列消防車輛養護預算，維持消防救災救護能量，惟小額零星採購作業未盡周妥，允宜研謀改善，以提升採購效率及養護品質…… 乙- 117
2. 派員檢查長期照顧等機構消防安全設備自主申報情形，部分機構未確實依規定辦理自主檢修作業，允宜積極輔導依規定辦理，落實預防災害…………… 乙- 118
3. 近年積極充實各類災害防救設備整備作業，並成立特搜大隊強化救災能力，惟尚乏地震救災所需相關設備，允宜預為規劃…… 乙- 119
4. 已積極辦理地震災害整備計畫，惟設定地震模擬之震源可能態樣容有檢討空間，且未按屋齡模擬可能之災害，允宜檢討納列研析…………… 乙- 120

衛生局主管

1. 積極辦理縣內老人福利機構輔導評鑑機制，惟部分機構評鑑成績等第下降影響弱勢安置者權益，且缺乏失智照顧型機構，允宜輔導機構提升品質，並妥適配置機構各類照護資源…………… 乙- 124
2. 為順遂發展在地化、社區化長照服務，已訂定宜蘭縣長期照護諮議委員會設置要點，惟未含括長期照顧社區式整合議題及原住民事務主管機關代表，允應研議整合事項，並完善諮議委員會代表性，促使政策更為周妥…………… 乙- 125
3. 持續推動長期照護扶助弱勢，惟失智等族群尚有待納入服務範疇，允宜規劃籌謀，以持續提供長期照護及提升服務品質…………… 乙- 125
4. 配合衛福部辦理全民健康保險家庭醫生整合性計畫，惟冬山鄉衛生所執行該計畫，核有社區醫療群健康管理個案衛教項目及會員急診率、疾病住院率評核指標偏低情事，允應加強管理與協調改進…………… 乙- 126
5. 持續提供縣內服務個案在宅醫療服務，惟未妥適運用醫療人力，致實際使用人次執行率偏低，亟待檢討改善…………… 乙- 127

壹、縣議會主管

縣議會主管僅宜蘭縣議會 1 個機關，掌理議決縣規章、縣預算及審議縣決算之審核報告、議決縣特別稅課、臨時稅課及附加稅課、議決縣財產處分、議決縣政府組織自治條例及所屬事業機構組織自治條例、議決縣政府及縣議員提案事項、接受人民請願及其他依法律賦予之職權等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次(有關歲入、歲出決算各項差異之原因分析等詳細內容，請參閱審核報告附冊)：

(一) 計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 6 項，包括召開定期會、臨時會、法令研究、行政管理、業務管理、建築及設備等重要施政項目，均按計畫執行完成。

(二) 預算執行之審核

1. 歲入預算數 1 千元，決算審核結果，審定實現數 6 千餘元，較預算超收 5 千餘元，主要係報廢舊物資之變賣收入較預計增加所致。

2. 歲出預算數 1 億 7,663 萬餘元，決算審核結果，審定實現數為 1 億 7,053 萬餘元(96.55%)，預算賸餘 610 萬餘元(3.45%)，主要係人事費賸餘及業務費結餘。

(三) 決算審定數簡明表

1. 歲入部分

科 目	預 算 數	決 算 數	單 位：新 臺 幣 元				
			決 算 審 定 數			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
			實 現 數	應 收 保 留 數	合 計	金 額	%
縣 議 會 主 管	1,000	6,991	6,991	—	6,991	5,991	599.10
宜 蘭 縣 議 會	1,000	6,991	6,991	—	6,991	5,991	599.10
罰 款 及 賠 償 收 入	—	56	56	—	56	56	—
財 產 收 入	1,000	6,935	6,935	—	6,935	5,935	593.50

2. 歲出部分

科 目	預 算 數	決 算 數	單 位：新 臺 幣 元				
			決 算 審 定 數			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
			實 現 數	應 付 保 留 數	合 計	金 額	%
縣 議 會 主 管	176,632,000	170,531,865	170,531,865	—	170,531,865	- 6,100,135	3.45
宜 蘭 縣 議 會	176,632,000	170,531,865	170,531,865	—	170,531,865	- 6,100,135	3.45
一 般 行 政	70,924,000	68,160,651	68,160,651	—	68,160,651	- 2,763,349	3.90
議 事 業 務	104,608,000	101,358,887	101,358,887	—	101,358,887	- 3,249,113	3.11
一 般 建 築 及 設 備	1,100,000	1,012,327	1,012,327	—	1,012,327	- 87,673	7.97

貳、縣政府主管

縣政府主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金單位 5 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次(各公務機關歲入、歲出決算各項差異之原因分析，及附屬單位決算各基金單位之審核相關附表及差異原因說明等詳細內容，請參閱審核報告附冊)：

一、單位決算部分

縣政府主管僅宜蘭縣政府 1 個機關，負責辦理全縣各項行政事務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一) 計畫實施之查核

業務計畫 38 項，下分工作計畫 42 項，包括第二行政中心興建計畫、流域綜合治理計畫、國道 5 號(宜蘭段)側車道向南向北延伸新闢工程、推動有機新宜蘭與培育綠色勞動力計畫、推動縣政中心為智慧生活示範計畫、推展地方文創產業及創意競賽產業、辦理透過九年一貫課程學校整併，創發多元教育學習及各項社會救助及社會保險等重要施政項目，其中已執行完成者 14 項，尚在執行者 28 項，主要係辦理流域綜合治理計畫工程費及用地費補償、生活圈道路交通系統建設計畫工程費等，尚未完成，仍須繼續執行。

(二) 預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 147 億 7,580 萬餘元，經追加預算 18 億 9,166 萬餘元，合計 166 億 6,747 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 160 億 6,943 萬餘元(96.41%)；應收保留數 13 億 3,659 萬餘元(8.02%)，主要係流域綜合治理計畫直轄市、縣(市)管河川、區域排水第二期工程等中央補助款，依執行進度撥款，須保留繼續執行所致；合計決算審定數為 174 億 602 萬餘元(104.43%)，較預算超收 7 億 3,855 萬餘元(4.43%)，主要係宜蘭縣文創發展基金舉債償付宜蘭縣政府原納編公務預算自償性貸款所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 11 億 4,806 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 7 億 1,914 萬餘元(62.64%)；減免數 6,415 萬餘元(5.59%)，主要係中央補助辦理宜蘭縣水銀路燈落日計畫汰換路燈工程，依實際執行數撥付，餘數辦理註銷所致；應收保留數 3 億 6,476 萬餘元(31.77%)，主要係流域綜合治理計畫、生活圈道路交通系統建設計畫等計畫型補助收入，依執行進度撥款，須保留繼續執行。

3. 歲出原編列預算數 147 億 8,377 萬餘元，經追加預算 20 億 1,137 萬餘元，並因

辦理低收入戶學生就學補助、低收入戶家庭及兒童生活補助、路倒病人安置醫療費用、幸福轉運站幾米裝置藝術設置、頭城鎮及冬山鄉公所合署辦公空間改善工程、學校教學設備充實及改善計畫、易淹水地區專案辦理稻草翻耕結合休耕補助政策及獎勵計畫，及補助鄉鎮市公所辦理防水及周邊改善工程等事由，動支第二預備金 6,196 萬餘元，又動支各類員工待遇準備 200 萬元，合計 168 億 5,910 萬餘元，決算審核結果，修正增列應付數 167 萬餘元，係增列宜蘭縣政府興建第二行政中心應分攤之工程經費，如數減列保留數，審定實現數 138 億 6,853 萬餘元(82.26%)，應付保留數 19 億 7,695 萬餘元(11.73%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 158 億 4,549 萬餘元(93.99%)，預算賸餘 10 億 1,361 萬餘元(6.01%)，主要係中央補助教育業務經費較原預計減少，致撥付地方教育發展基金款項相對減少及辦理下水道工程屬跨年計畫，中央將預算調整至民國 106 年度執行。

4. 以前年度歲出轉入數計 24 億 3,909 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 13 億 8,261 萬餘元(56.69%)；減免數 1 億 6,710 萬餘元(6.85%)，主要係辦理二結連絡道新闢工程及宜 5 線(山腳觀光道路尚德段)新建工程用地費等結餘款；應付保留數 8 億 8,937 萬餘元(36.46%)，主要係辦理宜 51 線田古爾橋災害復建工程及第二行政中心興建工程等，尚未完工，須保留繼續執行。

(三) 決算審定數簡明表

1. 歲入部分

(1) 本年度部分

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決算審定數與預算數比較增減	
			實 現 數	應收保留數	合 計	金 額	%
縣 政 府 主 管	16,667,472,000	17,406,029,134	16,069,430,309	1,336,598,825	17,406,029,134	738,557,134	4.43
宜 蘭 縣 政 府	16,667,472,000	17,406,029,134	16,069,430,309	1,336,598,825	17,406,029,134	738,557,134	4.43
稅 課 收 入	3,783,836,000	3,870,240,660	3,626,207,410	244,033,250	3,870,240,660	86,404,660	2.28
罰 款 及 賠 償 收 入	58,514,000	96,765,378	62,639,332	34,126,046	96,765,378	38,251,378	65.37
規 費 收 入	186,426,000	136,971,829	136,971,829	—	136,971,829	- 49,454,171	26.53
財 產 收 入	51,041,000	49,851,640	47,537,743	2,313,897	49,851,640	- 1,189,360	2.33
營業盈餘及事業收入	503,659,000	522,091,600	522,091,600	—	522,091,600	18,432,600	3.66
補助及協助收入	11,681,980,000	10,866,429,028	9,813,534,941	1,052,894,087	10,866,429,028	- 815,550,972	6.98
捐獻及贈與收入	732,000	1,931,888	1,931,888	—	1,931,888	1,199,888	163.92
其 他 收 入	401,284,000	1,861,747,111	1,858,515,566	3,231,545	1,861,747,111	1,460,463,111	363.95

(2) 以前年度部分

單位：新臺幣元

年 度	科 目	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
			減 免 數	實 現 數	應 收 保 留 數	
					金 額	%
	縣 政 府 主 管	1,148,065,183	64,150,644	719,146,299	364,768,240	31.77
	宜 蘭 縣 政 府	1,148,065,183	64,150,644	719,146,299	364,768,240	31.77
98	其 他 收 入	360,000	—	—	360,000	100.00
100	罰 款 及 賠 償 收 入	91,049	—	5,173	85,876	94.32
	補 助 及 協 助 收 入	998,250	998,250	—	—	—
	其 他 收 入	1,699,224	—	100,000	1,599,224	94.11
	小 計	2,788,523	998,250	105,173	1,685,100	60.43
101	罰 款 及 賠 償 收 入	14,309,655	14,153,579	41,500	114,576	0.80
	其 他 收 入	2,251,300	—	1,720,000	531,300	23.60
	小 計	16,560,955	14,153,579	1,761,500	645,876	3.90
102	罰 款 及 賠 償 收 入	11,569,213	—	239,184	11,330,029	97.93
	補 助 及 協 助 收 入	3,566,093	1,555,740	1,650,353	360,000	10.10
	其 他 收 入	1,231,297	—	540,000	691,297	56.14
	小 計	16,366,603	1,555,740	2,429,537	12,381,326	75.65
103	罰 款 及 賠 償 收 入	3,318,952	—	400,806	2,918,146	87.92
	補 助 及 協 助 收 入	16,138,213	—	15,261,210	877,003	5.43
	其 他 收 入	1,342,714	—	548,806	793,908	59.13
	小 計	20,799,879	—	16,210,822	4,589,057	22.06
104	稅 課 收 入	367,930,469	24,497,642	244,190,269	99,242,558	26.97
	罰 款 及 賠 償 收 入	41,393,298	610,000	12,728,353	28,054,945	67.78
	財 產 收 入	34,573	2,651	19,862	12,060	34.88
	補 助 及 協 助 收 入	679,628,053	22,332,782	440,878,660	216,416,611	31.84
	其 他 收 入	2,202,830	—	822,123	1,380,707	62.68
	小 計	1,091,189,223	47,443,075	698,639,267	345,106,881	31.63

2. 歲出部分

(1) 本年度部分

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
			實 現 數	應 付 保 留 數	合 計	金 額	%
縣 政 府 主 管	16,859,107,000	15,845,492,115	13,868,537,579	1,976,954,536	15,845,492,115	- 1,013,614,885	6.01
宜 蘭 縣 政 府	16,859,107,000	15,845,492,115	13,868,537,579	1,976,954,536	15,845,492,115	- 1,013,614,885	6.01
一 般 行 政	140,822,000	134,473,313	134,433,313	40,000	134,473,313	- 6,348,687	4.51
主 計 業 務	24,158,000	24,055,348	24,055,348	—	24,055,348	- 102,652	0.42
人 事 業 務	25,592,000	24,279,294	24,279,294	—	24,279,294	- 1,312,706	5.13

(1) 本年度部分(續)

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決算審定數與預算數 比 較 增 減	
			實 現 數	應付保留數	合 計	金 額	%
政 風 業 務	12,564,000	12,123,001	12,123,001	—	12,123,001	- 440,999	3.51
施政計畫綜合業務	75,384,000	72,726,600	70,170,600	2,556,000	72,726,600	- 2,657,400	3.53
一般建築及設備	11,190,000	10,757,832	6,348,812	4,409,020	10,757,832	- 432,168	3.86
施 政 計 畫	32,758,000	32,723,804	29,908,804	2,815,000	32,723,804	- 34,196	0.10
民 政 業 務	102,649,000	97,983,733	57,996,733	39,987,000	97,983,733	- 4,665,267	4.54
民政公共工程	63,319,000	63,048,670	58,370,803	4,677,867	63,048,670	- 270,330	0.43
地 政 業 務	41,650,000	35,701,777	32,154,000	3,547,777	35,701,777	- 5,948,223	14.28
農地重劃區改善工程	90,428,000	39,831,006	32,334,913	7,496,093	39,831,006	- 50,596,994	55.95
財政及公產業務	40,753,000	38,361,910	38,361,910	—	38,361,910	- 2,391,090	5.87
教 育 基 金	6,606,015,000	6,396,846,836	6,391,846,836	5,000,000	6,396,846,836	- 209,168,164	3.17
禮 俗 文 獻	34,104,000	33,071,448	33,071,448	—	33,071,448	- 1,032,552	3.03
農業管理與輔導業務	234,338,000	213,826,938	179,016,011	34,810,927	213,826,938	- 20,511,062	8.75
農 漁 業 工 程	354,474,000	320,510,293	224,961,075	95,549,218	320,510,293	- 33,963,707	9.58
水 利 業 務	211,957,000	208,564,282	167,295,106	41,269,176	208,564,282	- 3,392,718	1.60
水 利 建 設	1,303,061,000	1,214,229,090	413,530,469	800,698,621	1,214,229,090	- 88,831,910	6.82
建 管 行 政	123,472,000	118,052,667	60,377,667	57,675,000	118,052,667	- 5,419,333	4.39
工 礦 管 理	110,987,000	106,978,442	102,407,595	4,570,847	106,978,442	- 4,008,558	3.61
經 建 設 施	117,200,000	90,986,630	55,110,008	35,876,622	90,986,630	- 26,213,370	22.37
交通管理業務	155,679,000	142,335,676	101,813,275	40,522,401	142,335,676	- 13,343,324	8.57
道路橋樑工程	1,453,880,000	1,373,867,167	788,246,204	585,620,963	1,373,867,167	- 80,012,833	5.50
公 共 建 設	35,702,000	35,702,000	12,304,311	23,397,689	35,702,000	—	—
觀光區整建工程	559,131,000	519,433,127	376,375,303	143,057,824	519,433,127	- 39,697,873	7.10
工商與觀光事業管理	186,967,000	183,309,092	166,562,763	16,746,329	183,309,092	- 3,657,908	1.96
社 會 保 險	113,968,000	109,060,203	109,060,203	—	109,060,203	- 4,907,797	4.31
社 會 救 濟	187,177,000	174,045,099	174,035,099	10,000	174,045,099	- 13,131,901	7.02
社 政 業 務	1,493,200,000	1,463,290,805	1,461,274,761	2,016,044	1,463,290,805	- 29,909,195	2.00
社會福利設施	24,464,000	23,766,135	20,376,135	3,390,000	23,766,135	- 697,865	2.85
勞資關係與福利	43,070,000	40,442,681	40,239,116	203,565	40,442,681	- 2,627,319	6.10
勞政福利設施	1,063,000	1,062,900	1,062,900	—	1,062,900	- 100	0.01
社 區 發 展	11,518,000	10,837,177	10,664,137	173,040	10,837,177	- 680,823	5.91
下水道業務	75,813,000	63,229,643	51,027,265	12,202,378	63,229,643	- 12,583,357	16.60
下水道建設	819,430,000	533,729,150	525,094,015	8,635,135	533,729,150	- 285,700,850	34.87
教育基金退撫	1,635,104,000	1,635,104,000	1,635,104,000	—	1,635,104,000	—	—
債 務 付 息	221,368,000	162,446,346	162,446,346	—	162,446,346	- 58,921,654	26.62
教育基金各項補助	84,698,000	84,698,000	84,698,000	—	84,698,000	—	—

(2) 以前年度部分

單位：新臺幣元

年 度	科 目	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
			減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	
					金 額	%
	縣 政 府 主 管	2,439,095,971	167,103,041	1,382,614,292	889,378,638	36.46
	宜 蘭 縣 政 府	2,439,095,971	167,103,041	1,382,614,292	889,378,638	36.46
98	工 礦 管 理	360,000	—	—	360,000	100.00
99	水 利 業 務	5,376,118	—	—	5,376,118	100.00
	水 利 建 設	10,000	—	—	10,000	100.00
	道 路 橋 樑 工 程	328,482	—	328,482	—	—
	小 計	5,714,600	—	328,482	5,386,118	94.25
100	教 育 基 金	5,624,770	—	5,624,770	—	—
	水 利 建 設	7,091,150	—	2,400,000	4,691,150	66.15
	建 管 行 政	1,548,250	1,023,250	525,000	—	—
	觀 光 區 整 建 工 程	1,640,230	—	1,640,230	—	—
	小 計	15,904,400	1,023,250	10,190,000	4,691,150	29.50
101	農 漁 業 工 程	1,483,446	447,506	235,940	800,000	53.93
	水 利 建 設	1,556,362	—	—	1,556,362	100.00
	建 管 行 政	200,000	—	—	200,000	100.00
	工 礦 管 理	1,624,815	—	1,624,815	—	—
	經 建 設 施	251,351	30,564	220,787	—	—
	交 通 管 理 業 務	2,000,000	—	1,600,000	400,000	20.00
	道 路 橋 樑 工 程	2,825,012	1,052,049	884,663	888,300	31.44
	觀 光 區 整 建 工 程	2,021,447	—	2,021,447	—	—
	小 計	11,962,433	1,530,119	6,587,652	3,844,662	32.14
102	施政計畫綜合業務	112,500	—	—	112,500	100.00
	農地重劃區改善工程	538,390	—	538,390	—	—
	農業管理與輔導業務	2,989,884	399,992	2,589,892	—	—
	農 漁 業 工 程	10,632,465	4,019,092	2,691,408	3,921,965	36.89
	水 利 建 設	2,546,765	543,500	1,543,500	459,765	18.05
	建 管 行 政	720,000	—	360,000	360,000	50.00
	工 礦 管 理	626,000	20,000	606,000	—	—
	經 建 設 施	595,380	33,483	561,897	—	—
	交 通 管 理 業 務	998,000	—	798,400	199,600	20.00
	道 路 橋 樑 工 程	4,658,235	25,800	1,275,774	3,356,661	72.06
	公 共 建 設	4,956,380	—	4,956,380	—	—
	觀 光 區 整 建 工 程	9,700,665	1,546	7,421,344	2,277,775	23.48
	工商與觀光事業管理	2,100,000	100,000	2,000,000	—	—
	社 政 業 務	1,290,353	—	1,290,353	—	—
	社 會 福 利 設 施	275,000	—	275,000	—	—
	小 計	42,740,017	5,143,413	26,908,338	10,688,266	25.01

(2) 以前年度部分(續)

單位：新臺幣元

年 度	科 目	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
			減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	
					金 額	%
103	民 政 公 共 工 程	14,600,000	—	14,600,000	—	—
	地 政 業 務	1,566,000	—	291,000	1,275,000	81.42
	農業管理與輔導業務	676,400	—	404,400	272,000	40.21
	農 漁 業 工 程	5,313,143	—	—	5,313,143	100.00
	水 利 業 務	80,443	—	80,443	—	—
	水 利 建 設	5,819,557	—	719,557	5,100,000	87.64
	建 管 行 政	3,718,000	—	3,718,000	—	—
	工 礦 管 理	3,121,630	—	2,581,630	540,000	17.30
	經 建 設 施	17,055,998	—	5,049,586	12,006,412	70.39
	道 路 橋 樑 工 程	64,288,765	8,376,912	9,365,287	46,546,566	72.40
	公 共 建 設	18,325,846	50,180	396,400	17,879,266	97.56
	觀 光 區 整 建 工 程	32,077,829	721,598	28,883,981	2,472,250	7.71
	工商與觀光事業管理	100,000	—	100,000	—	—
	社 政 業 務	640,000	—	640,000	—	—
	社 會 福 利 設 施	2,230,000	20,000	1,649,000	561,000	25.16
	社 區 發 展	331,600	—	331,600	—	—
	小 計	169,945,211	9,168,690	68,810,884	91,965,637	54.11
104	施政計畫綜合業務	3,410,000	—	3,287,000	123,000	3.61
	施 政 計 畫	4,169,580	—	4,169,580	—	—
	民 政 業 務	103,696,000	—	103,696,000	—	—
	民 政 公 共 工 程	69,056,000	—	50,240,000	18,816,000	27.25
	地 政 業 務	130,979	—	130,979	—	—
	農地重劃區改善工程	5,093,728	358,626	4,735,102	—	—
	教 育 基 金	81,872	—	81,872	—	—
	農業管理與輔導業務	36,007,864	313,975	32,396,889	3,297,000	9.16
	農 漁 業 工 程	24,354,199	951,794	18,079,921	5,322,484	21.85
	水 利 業 務	7,709,536	—	6,891,706	817,830	10.61
	水 利 建 設	356,962,774	72,113,187	142,494,882	142,354,705	39.88
	建 管 行 政	9,794,594	—	2,919,600	6,874,994	70.19
	工 礦 管 理	32,442,948	6,869	29,999,035	2,437,044	7.51
	經 建 設 施	63,165,165	3,605,778	17,917,749	41,641,638	65.93
	交 通 管 理 業 務	32,118,159	317,771	25,730,451	6,069,937	18.90
	道 路 橋 樑 工 程	982,389,415	53,587,044	657,583,067	271,219,304	27.61
	公 共 建 設	257,824,415	—	—	257,824,415	100.00
	觀 光 區 整 建 工 程	67,446,769	10,416,888	54,979,175	2,050,706	3.04

(2) 以前年度部分(續)

單位：新臺幣元

年 度	科 目	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
			減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	
					金 額	%
104	工商與觀光事業管理	26,640,555	3,185	25,431,370	1,206,000	4.53
	社 政 業 務	7,108,751	852,576	6,041,175	215,000	3.02
	社 會 福 利 設 施	10,074,318	25,448	10,048,870	—	—
	社 區 發 展	322,714	118,601	204,113	—	—
	下 水 道 業 務	6,615,435	1,644,898	4,970,537	—	—
	下 水 道 建 設	85,853,540	5,920,929	67,759,863	12,172,748	14.18
	小 計	2,192,469,310	150,237,569	1,269,788,936	772,442,805	35.23

二、附屬單位決算非營業部分

縣政府主管包括(一)作業基金：宜蘭縣城鄉開發基金、宜蘭縣立蘭陽博物館基金；(二)特別收入基金：宜蘭縣身心障礙者就業基金、宜蘭縣地方教育發展基金、宜蘭縣道路基金等共 5 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一) 計畫實施之查核

業務(營運)計畫主要辦理建築物無障礙設備與設施改善、停車場管理、順安都市計畫、蘭陽博物館營運管理、身心障礙者就業、高中及高職教育、國民教育、學前教育、特殊教育、社會教育、體育及衛生教育、道路挖掘修復管理及養護等 16 項，實施結果，計有蘭陽博物館營運管理、身心障礙者就業、學前教育、建築及設備計畫等 12 項，或因蘭陽博物館門票收入未如預期，或獎勵僱用身心障礙者津貼申請案件未符規定，或宜蘭國民運動中心等工程尚未完成等影響，致未達預計目標。

(二) 餘絀之審定

1. **作業基金**：決算審核結果，修正增列業務外收入 105 萬元，係以前年度溢列費用轉列本年度收入，審定賸餘 5,676 萬餘元，與預算短絀相距 1 億 2,698 萬餘元，主要係宜蘭農田水利會繳交羅東鎮興東段 335 地號土地變更羅東都市計畫(部分機關用地為商業區及廣場用地)案回饋代金，及順安都市計畫公共設施代用地標售良好所致。

2. **特別收入基金**：決算審核結果，審定賸餘 1 億 3,636 萬餘元，與預算短絀相距 1 億 8,625 萬餘元，主要係宜蘭縣地方教育發展基金一般行政管理計畫支出較預計減少所致。

三、提供宜蘭縣政府決定施政方針之建議意見

依審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，本室應提供審核宜蘭縣政府(簡稱縣政府)以前年度歲入、歲出、財務(物)經營管理、附屬單位預算(包含營業及非營業部分)等預算執行之有關資料，及財務上增進效能與減少不經濟支出之建議，以供縣政府作為決定民國 107 年度施政方針之參考。茲將所提建議意見，摘述如次：

(一) 開源措施執行成效未如預期，允應賡續研謀各項開源措施之規劃並提升執行績效，以健全財務結構。

縣政府民國 104 年度開源節流措施執行成果，原規劃達成成效為 14 億 8,691 萬餘元，實際僅達成 7 億 9,399 萬餘元，約 53.40%，其中：1. 為增裕土地增值稅稅收，原規劃調整公告地價及公告現值，惟受景氣因素影響，民國 104 年度申報件數較預計減少約 12%，土地增值稅較預計減少 4,819 萬餘元；2. 原規劃重新制定營建剩餘土石方等特別稅自治條例，預計開源金額 1 億 538 萬餘元，惟實際於民國 105 年 1 月起實施；3. 原規劃開徵空地稅，預計開源金額 2,351 萬餘元，惟實際於民國 107 年度起增加收入；4. 原規劃開徵水資源特別稅，預計開源金額 1 億 6,811 萬餘元，惟鑑於經濟環境欠佳，目前將暫緩辦理；5. 原規劃羅東竹林計畫區段徵收標售土地，預計開源金額 2 億 8,000 萬元，惟得標人放棄承購；6. 原規劃調整「宜蘭縣立體育場管理自治條例」收費標準案，惟案經宜蘭縣議會審議決議暫予保留，亟待賡續妥謀開源措施；積極活化及開發公用不動產；加強宣導使用者付費觀念，提高非稅課收入之徵收，以提升開源執行效益。

(二) 債務規模仍逾法定上限，財政負擔沉重，允應考量各項非法定社會福利支出採取排富政策或減少支出可能性，並落實財政健全方案執行措施。

截至民國 104 年底止，宜蘭縣 1 年以上公共債務未償餘額決算數已達 129 億 7,096 萬餘元，另加計普通基金 1 年以下借款 96 億 6,243 萬餘元，未列債限管制之自償性債務餘額 15 億 533 萬餘元，及非營業特種基金舉借債務 22 億 4,948 萬餘元，合計共 263 億 8,821 萬餘元，債務規模仍逾法定上限，財政負擔沉重。依據財政部研商執行財政健全方案相關事宜會議決議，衛生福利部將持續追蹤各地方政府提報之非法定社會福利支出項目，檢討其必要性及迫切性。惟縣政府民國 104 年度尚無檢討各項非法定義務支出之節流措施所產生之效益；另依財政部研商執行財政健全方案(地方政府部分)相關事宜第 2 次會議所訂定行動計畫，其中有關「組織整併」1 項，縣政府組織修編專案小組業於民國 104 年 12 月 9 日及 16 日邀請外部學者專家參與討論組織架構，就縣政府暨所屬一、二級單位做組織與業務之盤點，並綜合納入體制外建議，惟尚未定案，亟待檢討各項非法定社會福利支出採取排富政策或減少支出可能性，並落實

財政健全方案執行措施，強化節流成效。

(三) 規劃設置宜蘭縣第二行政中心，允應妥慎評估償債能力，並強化列管執行進度及貸款時程規劃，降低債務舉借之財務風險。

依宜蘭縣第二行政中心興建貸款計畫說明書，羅東鎮興東段 329 地號土地變更為商業區後可處分土地面積約 1,084.61 坪，依本案預計舉借債務 13 億 9,845 萬元，換算該土地處分價款須達每坪 128.93 萬餘元始具自償性；另依本案提送宜蘭縣公共債務管理委員會審議之相關說明，本案土地處分收入預計 14 億 3,714 萬餘元，具自償性，經換算每坪處分價款達 132.50 萬餘元。惟經自內政部不動產交易實價查詢服務網，查詢宜蘭縣羅東鎮之土地自民國 103 年 12 月份至民國 104 年 11 月份交易價格，均低於前揭具自償性之土地處分價款，仍待妥慎評估本計畫是否具有自償性；另本計畫自民國 101 年起分年編列工程經費，截至民國 104 年度，已編列預算 3 億 6,212 萬元，惟截至民國 104 年度 10 月底止，實際執行數 8,087 萬餘元，執行率僅 22.33%，工程進度亦較原定計畫大幅落後約 1 年，影響後續機關進駐及土地處分時程，自償性貸款計畫年期因此由原計畫之 4 年延長為 5 年，亟待強化列管執行進度及貸款時程規劃，降低債務舉借之財務風險。

(四) 辦理「宜蘭不老節」系列活動，允應建置妥適衡量指標，並辦理目標族群分析及滿意度調查，妥為效益評估，以提升活動效益。

依據縣政府辦理不老節之目的與宗旨，係以活動驗收高齡友善施政計畫成效，惟據縣政府提供計畫成效資料，相關行動計畫並未包括不老節活動，亦未論及不老節所帶來之成效，復查不老節各年度成果報告亦無法評量其活動宗旨達成情形；另不老節活動對象分為兩大類，主要目標對象為宜蘭樂齡長者及縣內相關團體單位等，惟縣政府 3 年來之成效報告，均未有滿意度調查，亦無目標族群之分析，無法提供在地與非在地長者參與率等資料，無法瞭解獲得服務對象是否為原規劃目標族群，及參與者對各項活動之滿意度，不利質化分析回饋；又民國 102 至 104 年度不老節活動，平均每日參加人次由 9 千餘人次，下滑至 8 千餘人次，活動帶來的總體經濟效益僅統計民國 102 年度為 1.24 億元，其後各年度均未辦理效益之評估，亟待強化施政成效考核，妥為效益評估，提升活動效益。

(五) 長期照顧體系十年計畫執行情形未達預期目標，亟待強化業務宣導及個案開發作業，以提升計畫成效。

截至民國 104 年度 9 月底止，宜蘭縣老年人口數 6 萬餘人，占縣內總人口數 14.08%，較全國平均之 12.33% 為高，已為高齡社會。縣政府辦理「我國長期照顧體系十年計畫」，由宜

蘭政府衛生局辦理居家護理、社區居家復健及喘息服務等 3 項目，並與縣內護理之家及立案養護機構計 40 家簽約，提供長者、身障者、山地原住民及日常生活功能受損之失能者相關機構及居家喘息等服務，經查其執行情形，核有：1. 喘息服務自民國 101 至 104 年度 9 月底止，提供喘息服務之人日次數分別為 4,996、4,581、3,615 及 2,923 人日數，達成率逐年下降。又民國 104 年度截至 9 月底止，接受喘息服務之民眾人數僅 171 人，僅占同年度推估失能人口數 29,236 人，約 0.58%，辦理成效未盡理想；2. 經分析服務機構所在位置，24 家(60%)集中於宜蘭市及羅東鎮，其餘 16 家零星分布於 7 個鄉鎮，另尚有頭城鎮、壯圍鄉及大同鄉無服務機構，亟待研謀善策，以提升計畫成效。

(六) 宜蘭縣公共造產基金疏濬計畫期程未能妥為安排影響業務收入穩定性，無償提供土石供公務單位使用迄未建立成本分攤機制，允應研謀改善對策，提升營運績效。

宜蘭縣公共造產基金民國 104 年度營運結果，本期賸餘 4 億 7,526 萬餘元，較預算數 3 億 1,354 萬餘元，增加 1 億 6,172 萬餘元，惟近 5 年疏濬計畫期程未能妥為安排，致業務產生空窗期，收入波動幅度甚巨，最高達 6 億餘元，最低為 1 億餘元，相差 4 億餘元，又聘用人員人數並未隨同業務量增減而調整，造成業務量萎縮時，人力資源未能充分運用情形，另該基金無償提供土石供公務單位使用，惟相關土石採取成本由該基金支應，與作業基金之營運目的未符，又該土石之移轉未透列預算，亦未於財務報表適當揭露，亟待檢討建立土石無償提供公務單位使用之成本作價分攤機制，並落實相關收支確實納入預算辦理，俾提升營運績效。

(七) 宜蘭縣立蘭陽博物館債務負擔沉重，整體營運績效逐年下降，仍待研謀有效經營策略因應，以利提升營運成效及債務償還。

宜蘭縣立蘭陽博物館為豐富展覽內容，自民國 101 年度起策劃開辦特展，有助提升參觀人數及門票收入。惟查其營運情形，仍核有：1. 該館營運績效自民國 100 年度以來逐年下滑，門票收入由民國 100 年度之 6,962 萬餘元，大幅減少至民國 104 年度之 3,512 萬餘元，降幅約 49.55%，總遊客人數亦由 117 萬餘人縮減至 72 萬餘人，減少約 38.13%，另民國 104 年度平均每日遊客人數較民國 100 年度減少 1,311 人，約 35.94%。該館近年來推出大宗優惠購票等措施，期能吸引更多遊客入館參觀，惟未見明顯成效；2. 該館自民國 101 年度設置宜蘭縣立蘭陽博物館基金，承接該館興建及啟用後舉借 9 億 3,027 萬餘元之債務，嗣於民國 103 年 9 月擬訂自償性債務舉借及償還計畫，截至民國 104 年底止，長期負債餘額 8 億 8,927 萬餘元，經查縣政府分別於民國 102 至 104 年度補助該基金 3,576 萬餘元、4,679 萬餘元及 5,300 萬元，其

各該年度營運結果，民國 102 年度本期短絀 962 萬餘元，民國 103 及 104 年度本期賸餘各為 354 萬餘元及 314 萬餘元，倘扣除前揭補助，其財源尚不足償付前揭債務本金，顯示該基金仍需仰賴縣政府補助以償還債務，仍待研謀有效經營策略因應，以利提升營運成效及債務償還。

(八) 一般廢棄物清除處理費仍未完全反映相關業務成本，生活廢棄物質資源管理資訊系統填報未盡落實，亟待研謀改善。

宜蘭縣政府環境保護局民國 104 年度編列廢棄物清除處理費歲入預算 2 億 8,044 萬餘元，歲出預算編列一般廢棄物清除處理相關業務成本 3 億 3,553 萬餘元，加計超額售電及調整金收入及上級政府補助收入 5,083 萬餘元，收支差異數為 425 萬餘元，收取之清除處理費入不敷出。復依廢棄物清理法所規範應設算之成本應包括清除、處理業務之管理成本等內涵，實際徵收情形尚有低估；又各鄉鎮市公所每年向宜蘭縣自來水供水區未接管使用自來水及非自來水供水區居民，按每戶清除處理費 1,220 元徵收，惟未按清除與處理之分配比例繳回應收取之處理費。另行政院環境保護署於民國 102 年度建置「生活廢棄物質資源管理資訊系統」，請各市縣政府於每年 8 月填列前一年度清除處理費徵收、基金提撥及運用情形，惟查民國 102 及 103 年度填報結果，部分項目尚無數據，民國 103 年度填報回饋金 202 萬元亦有低估情形，亟待研謀改善。

四、重大公共建設計畫執行部分

本室本年度列管縣政府暨所屬機關可支用預算數達 5,000 萬元之公共建設計畫，屬縣政府主管執行部分有 29 項(表 1)，本年度可支用預算數合計 19 億 5,830 萬餘元，實際執行數 9 億 6,493 萬餘元，執行率 49.27%，其中宜 4 線拓寬工程(縣 191 線-台 2 線)暨代辦管線工程等 13 項計畫年度預算執行率未達 80%，係因工程未如預期完成發包，執行進度落後；或屬跨年度執行計畫，預算全數編列於本年度；或施工遇阻礙影響執行進度；或工程發包後係依進度核實估驗付款，造成預算執行差異；或承包廠商尚未提出估驗等所致，均有待賡續依計畫期程加速辦理。

表 1 宜蘭縣政府主管重大公共建設計畫預算執行情形表

單位：新臺幣千元、%

計畫名稱	計畫期程 (原始計畫期程)	計畫總經費	累計預定 支用數	累計實際 支用數	年度預算		
					可支用 預算數	執行數	執行率
合計		5,331,075	2,954,339	1,511,574	1,958,307	964,939	49.27
1. 宜 4 線拓寬工程(縣 191 線-台 2 線)暨代辦管線工程	10412-10712	194,813	82,929	—	82,929	—	0.00

表 1 宜蘭縣政府主管重大公共建設計畫預算執行情形表(續)

單位：新臺幣千元、%

計 畫 名 稱	計畫期程 (原始計畫期程)	計畫總經費	累 計 預 定 支 用 數	累 計 實 際 支 用 數	年 度 預 算		
					可 支 用 預 算 數	執 行 數	執行率
2. 廣興抽水站新建工程	10511-10708 (10409-10611)	211,780	198,570	529	198,570	529	0.27
3. 宜 51 線田古爾橋災害 復建工程暨代辦管線工 程發包	10303-10705	209,301	200,570	51,851	148,719	489	0.33
4. 梅洲大排分洪工程	10512-10612 (10501-10612)	96,000	96,000	2,751	96,000	2,751	2.87
5. 冬山河水上運動艇庫新 建工程	10301-10712	81,860	30,000	6,568	24,938	1,506	6.04
6. 林寶春排水改善工程橋 梁改建	10508-10610 (10501-10702)	52,000	43,900	2,751	43,900	2,751	6.27
7. 宜蘭國民運動中心新建 工程	10401-10612	265,080	91,840	20,276	87,143	17,629	20.23
8. 湯園中一排改善(含橋 梁改建)工程	10506-10605 (10309-10607)	49,638	49,638	15,382	49,638	15,382	30.99
9. 第二行政中心興建計畫	10204-10912	1,660,535	397,822	98,721	35,702	12,304	34.46
10. 五結排水抽水站新建工程	10501-10603 (10409-10611)	126,033	118,999	42,597	118,648	42,597	35.90
11. 變更羅東都市計畫(配 合擬定鐵路以東地區細 部計畫)公共設施工程	10312-10606	419,800	419,800	256,667	353,097	189,964	53.80
12. 宜蘭都市計畫(運動公 園附近地區-省道以東 部分)細部計畫公共設 施工程	10403-10610	188,000	188,000	44,754	18,200	12,821	70.45
13. 河川、區排及防潮閘 (水)門維護改善工程	10501-10512	60,000	60,000	45,222	60,000	45,222	75.37
14. 宜 3 線吉祥橋改建工程	10405-10607	68,960	68,960	58,500	63,822	53,362	83.61
15. 宜蘭縣蘇澳鎮南方澳漁 港區周邊污水截流工程	10404-10512	59,390	59,390	52,990	39,665	33,299	83.95
16. 學校安全通學廊道建置 計畫	10401-10812	75,000	23,000	22,834	21,490	18,928	88.08
17. 宜蘭市中山國民小學體 育館興建工程	9901-10512	94,000	94,000	93,631	24,130	23,690	98.18
18. 公路暨道路維護及改善 工程	10501-10512	61,689	61,689	61,689	61,689	61,689	100.00
19. 市區暨道路維護及改善 工程	10501-10512	63,630	63,630	63,630	63,630	63,630	100.00
20. 礁溪鄉四城都市計畫 3 號路新闢工程暨代辦管 線工程	10312-10508	67,196	67,196	67,196	67,196	67,196	100.00

表 1 宜蘭縣政府主管重大公共建設計畫預算執行情形表(續)

單位：新臺幣千元、%

計 畫 名 稱	計畫期程 (原始計畫期程)	計畫總經費	累 計 預 定 支 用 數	累 計 實 際 支 用 數	年 度 預 算		
					可 支 用 預 算 數	執 行 數	執行率
21. 清水排水改善工程	10501-10612	75,158	39,283	39,283	39,283	39,283	100.00
22. 宜蘭地區污水下水道用戶接管第 20 標工程	10306-10502	95,135	41,209	41,209	6,625	6,625	100.00
23. 宜蘭地區污水下水道用戶接管第 19 標工程	10205-10504	101,259	87,560	87,560	4,419	4,419	100.00
24. 宜蘭地區污水下水道工程(開口契約)第三標	10312-10512	111,022	63,829	63,829	10,946	10,946	100.00
25. 辦理本縣國民中小學電腦設備經費	10401-10812	153,009	55,890	55,890	32,373	32,372	100.00
26. 宜蘭地區污水下水道工程(開口契約)第四標	10506-10706	158,586	12,743	12,743	12,743	12,743	100.00
27. 國 道 5 號 30K+800-31K+450 側車 道延伸新闢工程	10412-10512	160,000	160,000	124,629	124,629	124,629	100.00
28. 宜蘭地區污水下水道用戶接管工程(開口契約) 第 2 標	10303-10504	183,300	12,672	12,672	2,963	2,963	100.00
29. 冬山及利澤地區污水下水 道開口合約第 1 標工程	10509-10803	188,901	65,220	65,220	65,220	65,220	100.00

資料來源：整理自宜蘭縣政府提供資料。

五、災害防救相關預算執行情形之審核

依據災害防救法第 43 條及其施行細則第 19 條規定略以：實施災害防救之經費，由各級政府按災害防救法所定應辦事項，依法編列預算；各級政府依災害防救法第 43 條第 2 項規定調整當年度收支移緩濟急。據民國 105 年度宜蘭縣地區災害防救計畫，災害防救預算之範圍含災害防救任務之減災、整備、應變與復建經費之相關預算等。經統計縣政府災害防救預算，在總預算部分，各相關局(處)原編列預算 5,748 萬餘元，執行結果，實現數 5,490 萬餘元、應付保留數 155 萬餘元，合計決算審定數 5,645 萬餘元(表 2)，如加計災害準備金預算數 5,674 萬餘元，核定動支之執行結果(實現數 3,679 萬餘元、應付保留數 1,583 萬餘元)，合計決算審定數為 1 億 908 萬餘元。經查核有：已積極辦理地震災害整備計畫，惟設定地震模擬之震源可能態樣容有檢討空間，且未按屋齡模擬可能之災害，允宜檢討納列研析。(詳乙-120 頁)

表 2 宜蘭縣總預算相關災害防救預算執行情形表

單位：新臺幣千元

機關名稱	主管災害事項	預 算				決 算			
		原列災害防救預算數	新增災害防救預算			合 計	實 現 數	應付保留數	合 計
			動支第二預備金	移緩濟急	小計				
合 計		114,230	—	—	—	114,230	91,700	17,389	109,089
災害準備金		56,748	—	—	—	56,748	36,797	15,835	52,633
小 計		57,482	—	—	—	57,482	54,902	1,553	56,456
宜蘭縣政府 (工務處)	水災、旱災	11,228	—	—	—	11,228	9,796	1,125	10,921
宜蘭縣政府 (農業處)	寒害、土石流災害、重大動物傳染病災害、海難	1,070	—	—	—	1,070	1,053	—	1,053
消防局	風災、震災、重大火災、爆炸災害、空難事故、長隧道災害、森林火災	45,014	—	—	—	45,014	43,882	428	44,311
衛生局	疫災、生物病原災害	170	—	—	—	170	170	—	170

資料來源：整理自宜蘭縣政府提供資料。

六、重要審核意見

(一) 強化施政管考並建立員工激勵制度，有助提升整體施政效能及服務品質，惟績效評核結果成績未盡理想，評核指標之訂定未盡周妥，又民眾滿意度未能有效提升，亟待檢討原因癥結謀求改善。

縣政府訂定團隊激勵計畫，以評核各單位績效，實施對象為縣政府各單位及所屬一級機關共計 21 單位，評核項目區分為「施政績效(70%)」、「創意提案績效(10%)」、「管理績效(15%)」及「縣長評分(5%)」等 4 面向，本年度計擇定評核項目 81 項，對於各項目之執行情形由各單位辦理期中自行評核及期末初評，經縣政府人事處彙整後，召開期末評核會議審查，結果簽奉縣長核定後，取績優團隊予以獎勵，以鼓勵所屬各單位以主動積極態度，激發創新潛能，共同致力達成縣政目標，有助提升整體施政效能及服務品質，惟上年度部分施政成果未如預期，施政績效考核評比成績未盡理想，經函請縣政府確實檢討原因研謀改善，據復：針對績效考核成績不理想之單位，已責成積極改善，並列管進度。惟本年度改善成效未如預期，經查其

辦理情形仍核有：

1. 本年度整體績效評核結果較上年度略為下降，部分單位評核成績未盡理想，亟待檢討原因強化執行力，以提升施政效能：本年度績效評核結果，各單位平均分數 86.74 分，與上年度之 88.25 分相較，整體成績較上年度略為退步，其中總分 90 分以上者 4 個單位(19.05%)，較上年度 10 個單位，減少 6 個單位，80 分以上未滿 90 分者 14 個單位(66.67%)，較上年度增加 6 個單位，另未滿 80 分者計 3 個單位(14.28%)，與上年度相同。經分析 2 年度績效評核結果，有 13 個單位成績較上年度下降，其中財政處、勞工處、政風處、文化局、警察局及人事處等 6 個單位成績較上年度退步達 5 分以上，又文化局已連續 2 年成績未達 80 分，經函請縣政府督促各該機關確實檢討原因，並加強計畫之執行及控管，俾提升整體施政效能。據復：已責成各單位檢討績效評核結果不佳之原因並研謀改善，未來將加強施政重點項目之列管及執行。

2. 部分施政績效項目之評核指標偏重資源投入面向，未能確實反應施政成效，又所訂目標易於達成，有待檢討妥為訂定，以適切評核各單位績效：依據商業周刊第 1436 期(民國 104 年 5 月 25 至 31 日)報導，對於我國政府實施 KPI(關鍵績效指標)制度與以政府效能著稱的新加坡相較，我國的 KPI 多屬「投入型」(政府投入之資源)及「過程型」(對外辦理活動情形)之指標，而新加坡規定只能採用「成果型」(政策帶來之外部效應)指標。經分析縣政府各單位之施政績效項目衡量指標，部分屬「投入型」及「過程型」之指標，如：教育處開辦大隱非營利幼兒園，其衡量指標為開辦進度，完成設立程序即達滿分，非以招生情形及開辦品質評鑑結果作為衡量；環境保護局辦理住宅節能管理師暨節電宣導計畫，係以完成住宅診斷盤查作業之戶數為衡量指標，而非以節能改善情形為衡量指標，未能確實衡量各該項目實際執行成效。另依前揭商業周刊報導，我國政府 KPI 的問題之一，係目標值太低，變成沒意義之指標。經核縣政府各單位施政績效項目之衡量指標，亦有部分係容易達成，未具挑戰性及激勵性之指標，或依據實際執行狀況，逕將不利之結果予以排除之情形，如：民政處發展溫泉水取供事業，其衡量指標為辦理進度，開始供應溫泉水販售作業即獲滿分，明顯易於達成；警察局提升竊盜破獲率，其衡量指標以竊盜破獲率達 60.88% 為滿分，惟查該局民國 103 及 104 年度之竊盜破獲率分別為 78.38% 及 83.10%，該指標亦未具挑戰性及激勵性，經函請縣政府審慎檢視各單位所訂之評核項目及標準，妥為調整衡量指標。據復：將研謀調整並改進衡量指標之訂定，以達績效評核之公平性，並凝聚員工向心力。

3. 施政績效評核結果與民眾滿意度存有落差，有待檢討民眾滿意度低落之原因，擇選適當之施政績效項目及評核指標：本年度績效評核結果，各單位平均分數 86.74 分，尚屬良好，惟依縣政府委託趨勢民意調查股份有限公司辦理「105 年度宜蘭縣政府施政民意調查」結果，

民眾對於縣政府團隊之施政滿意度，僅 61.5% 表示滿意，與上年度調查結果相較，下降 7.3 個百分點，顯示縣政府施政績效評核結果與民眾滿意度存有落差。依各項施政措施滿意度觀之，滿意度未達 5 成者包括：促進地方經濟發展提升就業機會面向(37.4% 表示滿意)、維持交通順暢面向(44.5% 表示滿意)、提升道路品質面向(49.8% 表示滿意)等 3 項，又各該項目上年度調查之滿意度分別為 46.9%、51.6%、59.9%，均呈現大幅下降之情形，經函請縣政府確實檢討各該面向民眾滿意度低落之原因，擇選適當之施政績效項目及評核指標。據復：針對民調未達 5 成之施政項目，已公告施政團隊知悉，首長並不定期進行關切溝通，另提供 1999 專線及縣長電子信箱等平台，增加民眾與縣政府溝通之多元管道。

(二) 歲入歲出相抵結果尚有賸餘，財政改善業具初步成效，惟地方稅課收入為近 3 年最低；近 3 年歲出預算執行率呈下降趨勢，且經濟發展支出保留比率偏高；人事費支出仍呈逐年增加趨勢，自籌財源不足支應，亟待研謀改善。

宜蘭縣本年度總決算歲入決算審定數 226 億 3,473 萬餘元，歲出決算審定數 209 億 9,266 萬餘元，歲入歲出相抵結果，尚有賸餘 16 億 4,207 萬餘元，較上年度賸餘 1 億 4,168 萬餘元，增加 15 億 38 萬餘元，財政改善業具初步成效。惟上年度土地增值稅收入未如預期，自籌財源不足支應人事費支出，經函請縣政府賡續拓展自籌財源，並檢討人力配置之妥適性，據復：將賡續檢討各項稅、費等開源措施，並強化聘僱人員考核及績效審查。惟本年度改善成效經查仍核有：

1. 地方稅課收入為近 3 年最低，不利地方財政自主，亟待積極開拓自籌財源，強化財政努力：宜蘭縣歲入決算審定數由民國 103 年度 194 億 5,844 萬餘元增加至本年度 226 億 3,473 萬餘元，其中自籌財源收入由民國 103 年度 68 億 7,486 萬餘元增加至本年度 76 億 6,871 萬餘元，占歲入之比率為 33.88%，較民國 103 年度之 35.33%，減少 1.45 個百分點，較民國 104 年度之 33.67% 增加 0.21 個百分點。經依本年度歲入各來源別分析，其中其他收入決算審定數 22 億 3,778 萬餘元，較預算數 7 億 7,149 萬餘元增加 14 億 6,629 萬餘元，約 190.06%，增加比率及金額均為各歲入來源別之最，惟該項收入增加係因宜蘭縣文創發展基金舉債償付縣政府原納編公務預算自償性貸款所致，非為經常且固定之收入來源；另以自籌財源分析，其中自有稅課收入民國 103 至本年度分別為 44 億 2,100 萬餘元、46 億 8,889 萬餘元及 40 億 9,423 萬餘元，分別占各該年度自籌財源之 64.31%、67.49% 及 53.39%，為最主要之自有收入來源(表 3)，惟本年度自籌財源中屬地方稅課收入 40 億 9,423 萬餘元，較預算數減少 6 億 1,498 萬餘元，為

近3年最低，又其中土地增值稅收入決算審定數16億1,354萬餘元，較預算數減少6億7,630萬餘元，約29.53%，已連續2年未達預算目標，經函請縣政府積極開拓自籌財源，以提升地方財政自主。據復：土地增值稅受不動產交易景氣低迷影響故未達預算目標，將持續開拓自籌財源，提升財政之自主性。

表3 民國103至105年度自籌財源及地方稅課收入情形表

單位：新臺幣千元、%

年度	歲入決算審定數	自籌財源決算審定數	占歲入決算審定數之比率	地方稅課收入決算審定數	占自籌財源決算審定數之比率
103	19,458,448	6,874,862	35.33	4,421,003	64.31
104	20,630,787	6,947,251	33.67	4,688,890	67.49
105	22,634,738	7,668,714	33.88	4,094,235	53.39

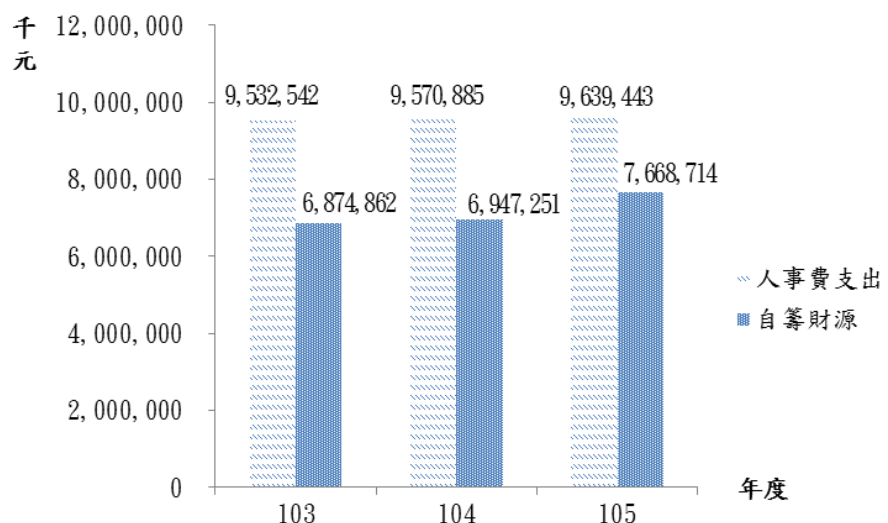
資料來源：整理自宜蘭縣政府提供資料。

2. 近3年歲出預算執行率呈下降趨勢，經濟發展支出保留比率偏高，預算執行績效亟待研謀改善：

宜蘭縣近3年度(民國103至105年度)歲出預算規模分別為209億1,578萬餘元、216億1,599萬元及225億2,216萬餘元，執行結果，實現數金額分別為185億9,518萬餘元、180億106萬餘元及186億9,514萬餘元，執行率分別為88.91%、83.28%及83.01%，執行率呈下降趨勢；另105年度應付保留數金額為22億9,752萬餘元，約占歲出決算數之10.94%，雖較上年度應付保留數金額24億8,803萬餘元，減少1億9,051萬餘元，惟其中與地方建設及發展攸關之經濟發展支出應付保留數金額為18億8,790萬餘元，占全年度應付保留數22億9,752萬餘元之82.17%，執行績效欠佳，經函請縣政府妥謀改善。據復：部分計畫因前置作業耗時較長或工程未順利發包，致預算執行率不佳，爾後將提前規劃前置作業，並按月控管執行進度，以提升執行績效。

3. 近3年人事費支出呈逐年增加趨勢，自籌財源不足支應，仍待研謀改善：縣政府及所屬機關本年度人事費支出96億3,944萬餘元，占歲出決算數之比率為45.92%，該比率為近3年最低，惟人事費支出(含宜蘭縣地方教育發展基金用人費用)仍呈逐年

圖1 民國103至105年度人事費支出及自籌財源收入情形圖



資料來源：整理自宜蘭縣政府提供資料。

增加趨勢，由民國103年之95億3,254萬餘元，增加至本年之96億3,944萬餘元(圖1)，歲出

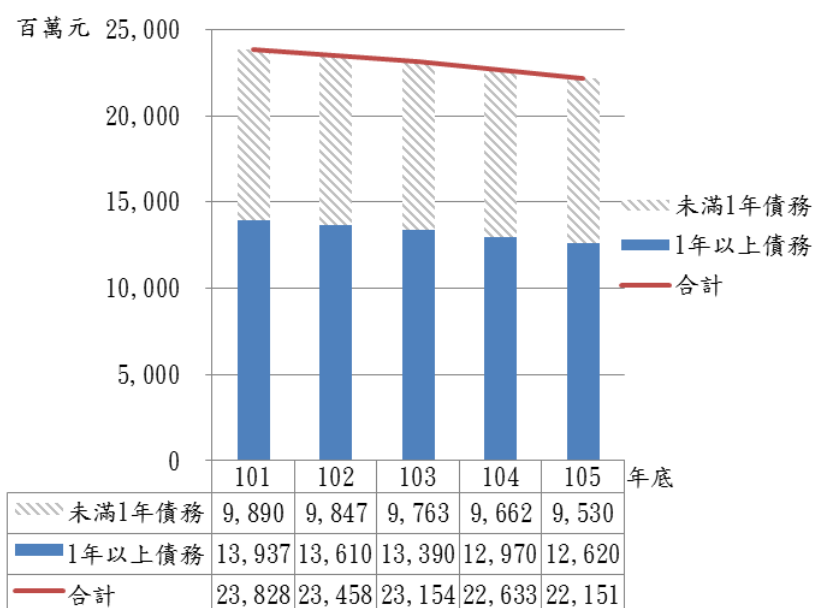
將近半數用以支付人事費用，支出結構仍顯僵化，且自籌財源尚不足支應人事費支出(圖 1)，經函請縣政府研謀改善。據復：為配合中央補助評核項目，致社工人力及消防人力等增加，故人事費用支出隨之增加，將確實依照行政院員額管理政策及相關規定，合理規劃運用人力。

(三) 尚能依償債計畫償還債務，逐年達成減債進度，惟公共債務餘額仍逾法定債限，節流成果未見顯著，亟待賡續強化各項開源措施規劃作業，並落實執行財政健全方案之建議行動方案。

宜蘭縣依公共債務法規範之公共債務未償餘額自民國 101 年 12 月底之 238 億 2,830 萬餘元，逐年下降至本年度 12 月底之 221 億 5,186 萬餘元(圖 2)，尚能依據行政院核定之償債計畫，逐年達成減債進度，惟上年度開源執行成效未如預期，各項非法定社會福利支出未考量採取排富政策，經函請縣政府妥謀開源措施及強化節流成效，據復：將賡續推動各項開源節流措施，並由財政健全小組追蹤列管進度，並研議使用者部分付費及規劃依所得級距排富。惟本年度改善成效未如預計，經查其辦理情形仍核有：

1. 公共債務餘額仍逾法定債限，且另舉借自償性債務規劃開發產業園區，允宜強化長期財務規劃及各項開源執行成效，逐步調整財務結構：截至本年度止，宜蘭縣 1 年以上公共債務未償餘額決算數 126 億 2,096 萬餘元，約占總預算及特別預算歲出總額之 50.86% (不包括自償性債務)；1 年以下借款 95 億 3,090 萬餘元，約占總預算及特別預算歲出總額之 42.39

圖 2 民國 101 至 105 年度宜蘭縣公共債務未償餘額情形圖



資料來源：整理自宜蘭縣政府提供資料。

%，仍超過公共債務法規定之法定上限。另為保存及活化再利用中興紙業留存的製紙產業遺景，規劃開發中興文化创意產業園區，於本年度成立文創發展基金推動執行，截至本年度止，舉借自償性債務未償餘額已達 14 億 4,782 萬餘元；為辦理第二行政中心興建計畫，舉借自償性債務未償餘額已達 9,872 萬餘元 (不含保留數 2 億 7,557 萬餘元)，上開兩項自償性債務未償

餘額 15 億 4,654 萬餘元，較上年度之 15 億 533 萬餘元增加 4,120 萬餘元，整體債務之負擔仍未見趨緩。經查縣政府本年度原規劃達成開源節流額度 10 億 8,660 萬餘元，實際達成 11 億 5,902 萬餘元，較規劃額度增加 7,242 萬餘元，約 6.67%，其中：(1)稅課收入部分：原規劃開源額度 4 億 2,933 萬餘元，執行結果達成 4 億 9,405 萬餘元，約 115.07%，惟土地增值稅及特別稅課之執行成果則未如預期；(2)稅課收入以外部分：原規劃開源額度 5 億 4,110 萬餘元，執行結果達成 5 億 5,017 萬餘元，約 101.68%，其中開源成效主要係縣政府辦理羅東竹林計畫區段徵收結算盈餘 2 億 8,000 萬元，業於本年度依公務預算編列營業盈餘事業收入繳庫。至規費收入部分，主要僅清水地熱及生態綠舟等新興觀光景點，原規劃開源額度 200 萬餘元，執行結果達成 1,098 萬餘元，超過原規劃額度，惟其開源執行成效金額比率僅占 1.05%，經函請縣政府持續強化課稅稅基，提升徵起效率；並賡續強化各項開源措施規劃作業，積極活化及開發公用不動產，及檢討各項引進民間資金參與地方建設之投資成效。據復：未來持續依行政院所核定之償債計畫辦理，逐步降低債務負擔；強化中興文創園區長期財務規劃及各項開源節流執行成效；覈實檢討調整土地公告現值；並積極進行公有宿舍短期活化、檢討所屬風景區及場館收費機制及引進民間資金參與地方建設投資。

2. 節流成果未見顯著，亟待檢討妥處，並落實執行財政健全方案之建議行動方案：

依據財政部推動財政健全方案，藉由持續控管債限及減少不經濟支出等措施，督促地方政府提升財政適足性，強化財政紀律。縣政府本年度節省利息支出、加班費及業務費等節流措施執行成效金額 549 萬餘元，惟較上年度之 876 萬餘元減少 326 萬餘元；另於組織整併方面：縣政府戶政事務所組織精簡案，經縣政府民國 105 年 11 月 15 日第 670 次縣務會議提出修正「宜蘭縣政府組織自治條例」部分條文草案，預計將現有 12 個鄉鎮市戶政整併為 2 個區域戶政所，組織精簡效益約每年節省戶政經費 1 千萬元，惟該自治條例修正草案尚待宜蘭縣議會審議；又於檢討各項非法定義務支出方面：縣政府民國 103 至本年度各項非法定義務支出決算數分別為 9,027 萬餘元、8,804 萬餘元及 9,054 萬餘元，雖已檢討增加 65 歲以上老人全口假牙補助之排富條款及停止補助學校營養午餐燃料費等兩項，惟近 3 年非法定義務支出決算數尚無降低趨勢。經函請縣政府有效運用評鑑機制作為定期檢討組織及員額調整，賡續強化各項員額管控措施；賡續檢討非法定義務支出及控管相關支出預算之編列及執行；並依財政部執行財政健全方案之具體建議，妥慎考量通盤檢討小型、中大型學校員額編制調整之必要性。據復：已進行全面性員額盤點檢討，並擬訂宜蘭縣政府組織自治條例修正案送請宜蘭縣議會審議，以落實精實

用人目標；民國 106 年度起刪除學校營養午餐補助費，並持續檢討各項社會福利支出成效及補助標準之合理性，以減少公帑支出。

（四） 擬訂縣有房地巡查計畫，確保縣有房地有效利用，惟公有房地使用效益仍待提升，並積極收繳應收未收之補償金。

縣政府上年度公有房地管理情形，核有部分被占用土地仍未有效排除，閒置土地亦未積極妥適運用，經函請縣政府提升被占用清理及閒置活化成效，並積極追繳應收未收之補償金，據復：將視個案訂定期程排除占用，並賡續積極追繳補償金。縣政府為瞭解所經管縣有房地使用及收益情形，確保縣有房地達最有效利用，擬訂縣有房地巡查計畫，本年度預計巡查房地筆數為 284 筆，惟查：1. 依宜蘭縣縣有閒置或低度利用土地處理原則第 4 點規定，縣有閒置土地，屬公共設施用地者，評估新增計畫用途之可能性，倘無預定計畫，轉請都市計畫主管單位，評估變更為非公共設施用地之可能性。截至民國 105 年底止，閒置土地及房屋分別為 123 筆及 5 筆(面積 134,805.25 平方公尺；帳列價值 9,820 萬餘元，包括本年度因重測新增 1 筆)，較民國 104 年底新增閒置土地 2 筆及閒置房屋 5 筆(面積 1,331.41 平方公尺；帳列價值 484 萬餘元)，清理成效仍待加強；2. 本年度縣政府已列管追收使用補償金計有土地 14 筆，應收補償金 99 萬餘元，已收 41 萬餘元，尚未收取 57 萬餘元均已屆繳納期限，其中尚在催繳中之金額為 43 萬餘元，約占已屆繳納期限尚未收取金額之 75.39%，又屬民國 101 至 104 年度已屆繳納期限之案件，仍有 38 萬餘元尚在催繳中，各該使用補償金既已屆繳納期限，惟未完成收繳或移送強制執行，經函請縣政府積極提升公有房地使用效益，強化被占用房地清理成效，並依法辦理應收未收補償金之催繳。據復：1. 新增閒置土地目前已供社區守望相助隊及做為民眾洽公停車場；新增閒置職務宿舍部分，因位處偏遠且房屋結構老舊，考量居住上之安全，將依規定辦理報廢，另於本年 8 月訂定縣有農業用地出租作業要點，宜蘭市建蘭段 1620 地號等縣有土地，已完成出租，其餘土地將於民國 106 年 6 月公告出租事宜；2. 已逾期限未繳納補償金之案件，將依規定聲請強制執行。

（五） 為擴增人行活動空間及道路綠帶面積，以建構人行徒步空間及無障礙環境之生態都市，辦理市區道路人本環境建設計畫，惟部分機關執行該類案件尚有未獲後續工程補助情形，允應積極督促所屬持續爭取工程經費接續辦理，俾達預定效益。

縣政府鑑於縣內部分道路建設欠缺有效考量「以人為本」，導致轄內市區道路景觀與人行環境品質之質與量尚待提升，經重行檢視部分既有市區道路斷面，為擴增人行活動空間及道路綠帶面積、重塑市區道路，以提升都市環境品質、改善人行徒步空間、無障礙環境及連結建構

市區自行車道，建立以人為本之優質生活環境，積極配合中央政策執行「市區道路人本環境建設計畫」，宜蘭縣各級地方政府自民國 102 至 104 年度共計辦理 43 件相關規劃設計或工程案件，總補助金額 1 億 8,127 萬

餘元。經查其執行情形，核有：

屬性為規劃設計類案件者計有 15 件，其中 7 件已獲核定辦理後續工程，其餘 8 件(補助金額計 861 萬餘元)雖經核定補助規劃設計或調查工作，惟後續尚未再辦理工程，係因尚在規劃設計及調查中、或已提案向中央申請補助惟尚未獲核定等所致(表 4)，經函請縣政府檢討改善。據復：已分別函請有關機關(單位)檢討，加速完成規劃設計，並持續爭取中央補助經費辦理接續工程。

表 4 市區道路人本環境建設計畫未辦理後續工程案件明細表

單位：新臺幣千元

項次	執行年度	計畫項目名稱	補助金額	未辦理後續工程原委
合 計			8,612	
1	102	宜蘭縣頭城鎮學校周邊道路景觀與人行環境改善計畫	600	向中央提案爭取補助，尚未受核定。
2	102	宜蘭市神農商圈街道人行環境改善計畫	1,600	僅獲規劃設計補助經費。
3	103	羅東鎮中正北路林場生活步道工程規劃設計	1,200	僅獲規劃設計補助經費。
4	103	宜蘭河至美術館中山路都市化人行功能及周邊空間活絡計畫	1,400	前已有 2 件在建工程，暫不提案。
5	103	蘇澳冷泉周邊人本串聯改善計畫(細部設計案)	1,499	向中央提案爭取補助，尚未受核定。
6	104	宜蘭縣三星鄉政中心周圍步道工程規劃設計	285	僅獲規劃設計補助經費。
7	104	宜蘭市泰山路市區道路景觀與人本環境改善計畫書	650	僅獲規劃設計補助經費。
8	104	宜蘭縣人行道基本資料調查及建置計畫-羅東鎮、五結鄉、員山鄉、壯圍鄉	1,377	僅獲調查補助經費。

資料來源：整理自宜蘭縣政府提供資料。

(六) 研訂公共建築物無障礙環境改善執行計畫，有助公共建築物友善環境之營造，惟建築物無障礙設備與設施改善收入不敷所需經費支出，亟待研謀改善，以落實專款專用精神。

縣政府為改善既有公共建築物無障礙設施，依身心障礙者權益保障法第 57 條及建築技術規則建築設計施工編第 170 條規定，於民國 103 年 11 月 7 日修訂宜蘭縣公共建築物無障礙環境分類、分期、分區改善執行計畫，逐步推動打造公共建築物友善環境。惟依身心障礙者權益保障法第 88 條第 2 項規定，罰鍰收入應成立基金，供作改善及推動無障礙設備與設施經費使用；基金之收支、保管及運用辦法，由中央目的事業主管機關定之。另依內政部營建署前於民國 87 年 9 月 15 日內政部(87)台內營字第 8772774 號令訂定發布(嗣於民國 97 年 5 月 1 日修正)建築物無障礙設備與設施改善基金收支保管及運用辦法第 4 條及第 5 條規定，基金之來源係依據身心障礙者權益保障法第 88 條第 1 項所處之罰鍰收入、基金之孳息收入及其他收入；基金之用途係作為辦理建築物無障礙設備與設施改善、推廣建築物無障礙設備與設施之教育宣導、相關獎勵、研究發展、管理及行政及其他相關費用。經查縣政府建築物無障礙設備與設施

改善業務，係宜蘭縣城鄉開發基金(簡稱城鄉開發基金)業務計畫之一，城鄉開發基金民國 101 至 104 年度之基金來源 1 萬元，基金用途 103 萬餘元，短絀 102 萬餘元部分，係由城鄉開發基金其他計畫經費勻支，排擠其他計畫預算，核有欠當，經函請縣政府依法查處，以落實專款專用精神。據復：將落實專帳管理，避免由其他具專款專用特性之其他收入勻支。

(七) 為促使轄管機關確實依政府採購法辦理採購，由縣政府採購稽核小組辦理採購案件之稽核監督，俾建構公開、公平之採購環境，惟稽核過程未臻周全，允宜積極研謀改善。

縣政府依政府採購法第 108 條規定成立採購稽核小組稽核監督政府採購事宜，透過稽核監督之手段，促使轄管機關確實依政府採購法辦理採購，俾建構公開、公平之採購環境。該小組設置召集人、副召集人、執行秘書各 1 人，稽核委員 20 人。本年度稽核採購案件 199 件、預算總金額 10 億 9,910 萬餘元，其中依稽核類別分為專案稽核 86 件、書面稽核 113 件；依採購類別分為工程採購 77 件、勞務採購 74 件、財物採購 48 件(表 5)。經查該小組執行過程，核有：1. 部分查核金額以上之重大工程採購案件，未能納入專案稽核，僅採書面稽核方式辦理，核欠妥適；2. 對於各機關未達公告金額採購依政府採購法第 22 條第 1 項第 16 款採限制性招標案件，未本上級機關權責加強查核

監督，經函請縣政府檢討改善。據復：1. 嗣後將審酌稽核案件之採購規模及採購金額等屬查核金額以上採購案件納入專案稽核；2. 嗣後將加強查核監督依政府採購法第 22 條第 1 項第 16 款採限制性招標之案件，俾導正採購秩序。

表 5 宜蘭縣政府採購稽核小組民國 105 年度稽核案件情形表

單位：件、新臺幣千元、件

稽核 件數	總件數	199	稽核 類別	專案 稽核	86	採購 類別	工程	77
				書面 稽核	113		財物	48
稽核 預算	總金額	1,099,106	稽核 類別	專案 稽核	738,911	採購 類別	勞務	74
				書面 稽核	360,195		工程	772,358
							財物	69,796
							勞務	256,950

資料來源：整理自宜蘭縣政府提供資料。

(八) 為提升宜蘭縣公共工程施工品質，由縣政府工程施工查核小組辦理施工品質之查核，俾導正工程品管觀念及落實品質管理制度之執行，惟查核過程未盡嚴謹，允宜積極研謀改善。

縣政府依政府採購法第 70 條第 3 項規定成立工程施工查核小組，定期查核所屬(轄)機關工程品質及進度等事宜，藉以督促、矯正、預防工程施工品質缺失，導正品管觀念以落實品質管理制度之執行，期能逐步提升宜蘭縣公共工程施工品質。該小組設置召集人、副召集人、執行秘書各 1 人，內聘委員 19 人，外聘委員 31 人。本年度查核總件數 128 件(含複查)，其中查核金額以上 18 件，一千萬元以上未達查核金額 38 件，公告金額以上未達一千萬元 65 件，複

查案件 7 件；查核結果甲等(89 至 80 分)51 件，乙等(79 至 70 分)77 件，無優等(90 分以上)及丙等(69 分以下)者(表 6)。經查該小組執行過程，核有：1. 部分施工查核缺失事項為各年度查核案

表 6 宜蘭縣政府工程施工查核小組民國 105 年度查核案件情形表

單位：件

查核類型	件數	查核等第	件數
合 計	128	合 計	128
查核金額以上 ^(註)	18	優等(90 分以上)	—
一千萬元以上未達查核金額	38	甲等(89 至 80 分)	51
公告金額以上未達一千萬元	65	乙等(79 至 70 分)	77
複查案件	7	丙等(69 分以下)	—

註：1. 工程採購查核金額為新台幣 5,000 萬元。

2. 資料來源：整理自宜蘭縣政府提供資料。

件存在之普遍缺失，允應督促各主辦單位應就該等主要查核缺失加強要求監造單位及承包廠商落實品質管理，並請施工查核小組加強扣罰機制以提升工程品質；2. 部分查核結果欠佳之工程案件，對於各案件主辦單位、設計單位、專任工程人員等允宜併同檢討責任，落實公共工程施工品質管理制度；3. 部分查核金額以上重大公共工程建設計畫之施工品質管理仍未臻良善，致查核結果仍存工程品質缺失；4. 部分工程施工查核案件查核委員人數相較採購契約金額未為相當，經函請縣政府檢討改善。據復：1. 縣政府對於歷年常見缺失項目查核小組每年定期或不定期統計函知轄屬各機關單位注意避免重複發生，並於每年召開之查核委員座談會提出檢討，建請委員依個案現況對於常見缺失加強扣罰處置，且於查核行程進行時持續加強宣導三級品質管理制度之落實；2. 爾後查核小組發現諸類情事，將請主辦單位視施工缺失情節輕重，加強檢討責任歸屬，以維護工程品質；3. 部分重大公共工程建設計畫查核缺失案件，經缺失輔導已有改善，或列入重點查核對象，由查核小組積極輔導改善，必要時將安排複查行程，另為提升工程品質，每年均辦理品質管理教育訓練，調訓對象為辦理公共工程之機關承辦人員、監造單位及施工廠商，爾後將優先邀請執行中查核金額以上工程案件之施工團隊及主辦單位承辦人員，期能提升工程品質能力；4. 嗣後將視查核案件規模妥慎安排查核委員人數。

(九) 為保育及永續利用溫泉，擬訂宜蘭縣溫泉區管理計畫辦理轄區溫泉資源管理，惟對於礁溪溫泉區之管理未盡良善，影響溫泉資源永續經營，亟待積極研謀改善。

宜蘭縣礁溪溫泉位於淺層、容易汲取使用，民宅多逕為接管取用，成為當地獨特的生活型態。惟國道 5 號雪山隧道於民國 95 年 6 月間通車後，帶來大量人潮及車潮，吸引許多大型旅館飯店及集合住宅大樓等工程興建，使得礁溪溫泉區短時間內溫泉取用量激增，溫泉資源因大型建案採用點井降水及超抽等問題，日漸出現溫泉水溫下降及水量枯竭等警訊。縣政府因應溫泉法於民國 92 年 7 月間制定公布後，於民國 93 至 105 年間編列預算辦理宜蘭縣溫泉資源調查、輔導與監測等相關計畫委託案計 9 件，決標金額合計 3,135 萬元，另依溫泉法規定於民國

99 年 5 月間擬定宜蘭縣溫泉區管理計畫據以辦理溫泉管理。惟近年來報章媒體多次報導宜蘭縣礁溪溫泉面臨溫泉範圍逐漸縮小及水溫持續下降等危機，民國 97 年 1 月間曾發生礁溪鄉住宅大樓工程開挖連續壁大量抽水，影響周遭溫泉水源，溫泉水量及水溫明顯下降，向建商陳情等抗爭情事，迄民國 104 年 4 月間各大媒體再度報導礁溪溫泉當地居民因大型建案開挖地基採用點井降水，致溫泉大量流失、溫泉水位及水溫明顯下降、當地居民或無溫泉水可抽或溫泉水熱度不足，嚴重衝擊當地由來已久的生活型態，引發民眾不滿與抱怨，進而成立自救會向礁溪鄉公所及縣政府陳情。由於溫泉法明訂溫泉為國家天然資源，而縣政府為溫泉法之地方主管機關，經查其溫泉管理情形核有：1. 縣政府未本地方主管機關管理權責，落實溫泉資源有效管制，積極督促礁溪溫泉區違法私有溫泉水井及已使用溫泉未取得水權登記者申請合法化，以管理溫泉水井及防止溫泉濫抽情事；又對於溫泉水權量之審核未盡妥適，致溫泉總核准水權量未能合理反應溫泉使用設施之用水量，無法發揮溫泉安全管制總量保育溫泉功能，以達成有效保障溫泉資源之目的；2. 縣政府未有效管制或處理點井工程嚴重超抽情事，造成點井工程鄰近區域溫泉缺水或溫度下降，又放任已遭廢止之點井工程案違法點井抽水，影響溫泉資源永續經營等未盡職責及效能過低情事，經函請縣政府查明妥處。據復：1. 為宣導溫泉法、使用者付費觀念及加速既有溫泉取用者取得合法化，縣政府迄民國 106 年 6 月止共舉辦 14 場次溫泉輔導合法化說明會，另派員於礁溪鄉公所設置服務處，輔導有意願申請民眾，減少申請民眾車程往返及郵寄資料時間，並能立即回應民眾申請溫泉水權相關疑問，又針對個案性問題以到府服務方式解決民眾問題，已完成輔導既有溫泉業者共有 192 家取得合法化登記及一般住宅 48 戶已取得水權，24 戶取得免為水權登記。至於既有溫泉使用者申報取用量偏低部分，縣政府以其住房率加以評估其合理性，並配合定期及不定期查核溫泉取用者用水紀錄，以掌握實際溫泉使用量，並在水權人申請溫泉水權使用展限時，依宜蘭縣溫泉水權開發許可審查要點第 7 點規定，就前 2 年申報溫泉取用量日平均值低於原許可溫泉水權量 80% 時，得酌減核准水權量；2. 基於溫泉資源保育及永續經營之思維，縣政府自民國 104 年 4 月起公告溫泉區建築工程禁止採用點井工法，並於民國 104 年 8 月 21 日府工水字第 1040140896A 號公告停止適用「宜蘭縣溫泉區建築工程點井審查作業要點」，以確保溫泉資源永續經營，並研擬事前預防、開工前及施工中後後續追蹤及管制作為。

(十) 縣政府為解決易淹水地區排水及災害復建問題，辦理抽水站或排水改善等重大工程，惟部分工程設計預算之編列，未審酌工程設備需求或工程複雜度，無法反應市場價格，影響廠商投標意願，致多次流廢標而延宕辦理時程，亟待研謀改善，提升政府執行效率。

宜蘭縣地形三面環山，降雨逕流皆集中進入宜蘭平原，又因地勢低窪，國道以東之部分地區甚至低於暴潮位，導致部分地區排水不良、洪澇引致災害頻繁發生，縣政府為解決易淹水地區排水及災害復建問題，辦理抽水站或排水改善等重大工程，經本室抽查「舊寮溪排水改善(含橋梁改建)工程」、「廣興抽水站新建工程」、「大溪漁港災害復建工程」及「宜蘭縣蘇澳鎮阿里史溪抽水站新建工程」等 4 件淹水地區排水及災害復建相關工程採購案件(總預算金額 6 億 4,695 萬餘元)，其招標辦理情形，核有部分案件設計預算之編列，未考量工程設備需求或工程複雜度，致設計之預算

未能切合工程內容，影響廠商投標意願而多次流廢標延宕辦理時程，影響政府執行效率之情事(表 7)，經函請縣政府檢討改善。據復：爾後於工程發包時將確實檢討設計預算編列之覈實性，工程招標如遇流廢標情形，將確實啟動流(廢)標檢討機制，以避免影響工程執行效率。

表 7 抽水站或災害復建工程多次流廢標情形表

單位：次、月

標案名稱	累計開標次數	招決標期間	招標期間歷時	是否已決標	招標次數狀態		
					無廠商投標者	流標者	廢標及取消者
舊寮溪排水改善(含橋梁改建)工程	10	105.03.29 106.05.02	13個月餘		7	9	1
廣興抽水站新建工程	9	104.12.08 105.09.23	9個月餘	●	4	6	2
大溪漁港災害復建工程	8	105.02.23 105.09.30	7個月餘	●	7	7	—
宜蘭縣蘇澳鎮阿里史溪抽水站新建工程	4	105.09.12 106.05.02	7個月餘		3	4	—

註：1. 統計至本室查核日(民國 106 年 5 月 2 日)止，該標案招標辦理情形。

2. 資料來源：整理自宜蘭縣政府提供資料。

(十一) 為促進營造業健全發展，依營造業法及其相關規定辦理建築類之營繕工程抽查，惟對於非建築類之營繕工程及土木包工業承攬之專業工程項目金額之查核未臻健全，尚待建立抽(查)核機制，允應研謀改善。

縣政府為確保營繕工程施工品質，並促進營造業健全發展，依營造業法第 17 條第 1 項後段規定，辦理營造業負責人、專任工程人員之相關證明文件、財務狀況、資本額及承攬工程手冊內容等抽查。自民國 103 至 105 年度止，已辦理宜蘭縣營造業抽查家數合計 1,028 家。經查其執行情形，核有：1. 依建築法規定辦理建築工程抽查，惟受限主辦單位承辦業務之屬性關係，對於非建築類之營繕工程部分，尚欠缺督考機制；2. 抽查土木包工業申報淨值業務，係針對承攬小型綜合營繕工程造价總金額進行審查，未依「營造業承攬工程造价限額工程規模範圍申報淨值及一定期間承攬總額認定辦法」第 3 條第 1 項規定，就土木包工業承攬相關各類專業工程項目及金額加以審核等缺失，經函請縣政府檢討改善。據復：1. 對於非建築類之營繕工程(如公共工程)，責請工程主辦機關依相關法令規定配合抽查機制加強辦理審查並改進，另有關營造業抽查機制，縣政府除於營造業申報開工時併同查核外，仍不定期配合各樓版勘驗查核其

承攬限額、總額及專任工程人員執行業務等情形；2. 嗣後於查核土木包工業承攬小型綜合營繕工程時，針對所承攬之專業工程項目及金額一併審核是否符合規定，以落實審查。

(十二) 縣政府為有效改善環境衛生及河川污染，辦理污水下水道用戶接管工程，惟公共污水下水道普及率未如預期，允應儘速提升用戶接管普及率，改善民眾生活品質。

近年縣政府為有效改善環境衛生及河川污染，持續投入大量人力與經費，自民國 93 年至 104 年底止，累計投入經費 46 億 9,478 萬餘元(不含促參案經費)，已興建宜蘭地區及羅東地區(促參案)水資源回收中心等 2 座污水下水道系統，並持續辦理污水下水道用戶接管工程。另內政部營建署目前正推動「污水下水道第 5 期建設計畫」(民國 104 至 109 年度)，預定於 6 年內提升公共污水下水道普及率 9%，其計畫目標預計將公共污水下水道普及率，自 27.60%(民國 104 年度)逐年提升至 35.10%(民國 109 年度)。經查縣政府污水下水道系統興建及營運管理情形，截至民國 105 年 12 月底止，縣政府 2 座污水下水道系統預計接管戶數 6 萬 1,790 戶，實際接管戶數 5 萬 4,831 戶，完成比率 88.74%。另上網擷取內政部營建署下水道工程處網站內全國污水下水道用戶接管普及率統計資料，民國 104 及 105 年度全國公共污水下水道普及率平均值分別為 28.35%及 29.95%，民國 104 及 105 年度宜蘭縣之公共污水下水道普及率分別為 24.64%及 26.83%(表 8)，縣政府辦理污水下水道用戶接管工程情形，核有公共污水下水道普及率未如預期目標之情事，經函請縣政府檢討改善。據復：將持續積極推動污水下水道建設，除原本之宜蘭及羅東系

統持續發包用戶接管工程標案，以提升用戶接管率外，另正積極向內政部營建署爭取開辦蘇澳及頭城系統，以符合內政部營建署污水下水道第 5 期建設計畫目標。

表 8 內政部營建署污水下水道第 5 期建設計畫各年度目標與宜蘭縣政府實際執行情形

年度		單位：%		
		104	105	109
公共污水下水道普及率	全國目標值	27.60	29.10	35.10
	全國平均值	28.35	29.95	—
	宜蘭縣實際值	24.64	26.83	—

資料來源：整理自內政部營建署下水道工程處網站資料。

(十三) 積極辦理地下水管制區之水井清複查工作，地下水管制區總面積已縮減，惟部分鄉鎮市管制區面積仍呈現增加情形，且區域內取得有效合法水權者偏低；違法水井查察成效亟待改善，允應加強向民眾宣導法令並落實管制作為。

依據地下水管制辦法第 2 條規定，適用之地下水管制地區之劃定，中央主管機關得每 5 年或依實際狀況檢討變更之；同辦法第 5 條第 1 項規定，管制區內鑿井引水，應符合本條各款之規定；第 16 條第 1 項規定，主管機關對管制區內之地下水抽水量、補注量及地層下陷之關係，

表 9 宜蘭縣地下水管制區變更對照表

單位：平方公里

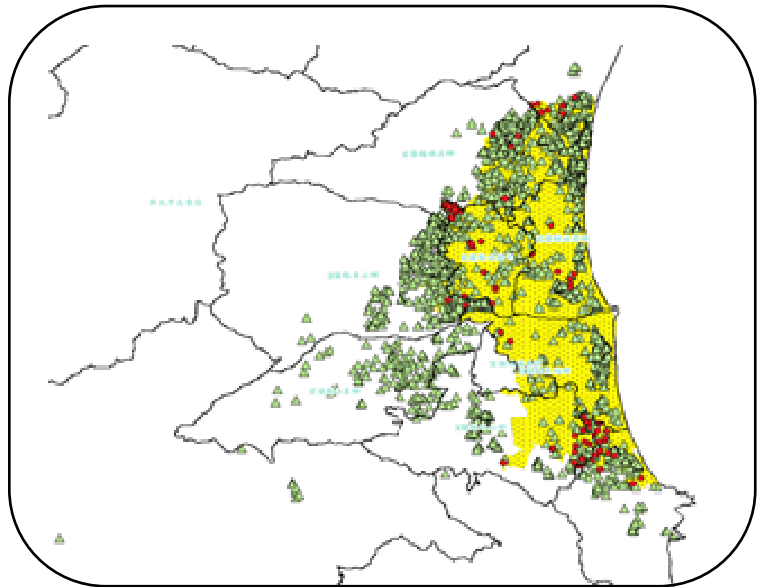
鄉鎮市	99 年 1 月 15 日公告		101 年 2 月 8 日公告		104 年 10 月 15 日公告	
	範圍	面積	範圍	面積	範圍	面積
面積合計	—	254.38	—	192.98	—	179.41
壯圍鄉	全區域	38.48	全區域	38.48	全區域	38.48
五結鄉	全區域	38.87	全區域	38.87	全區域	38.87
蘇澳鎮	部分地段	17.91	部分地段	6.73	部分地段	10.38
冬山鄉	部分地段	61.38	部分地段	19.38	部分地段	19.99
頭城鎮	部分地段	17.34	部分地段	3.74	部分地段	6.88
礁溪鄉	部分地段	32.18	部分地段	24.49	部分地段	27.44
宜蘭市	部分地段	16.10	部分地段	26.29	全區域	28.11
員山鄉	部分地段	32.12	部分地段	32.12	部分地段	5.41
羅東鎮	不管制	—	部分地段	2.88	部分地段	3.85

資料來源：整理自宜蘭縣政府提供資料。

應予觀測、調查及研究。經查經濟部於民國 99 年公告宜蘭縣管制區面積為 254.38 平方公里，民國 101 年縮減為 192.98 平方公里，經民國 104 年重新

檢討後再縮減為 179.41 平方公里(表 9)，地下水管制區總面積已縮減。惟縣政府配合經濟部水利署辦理地下水管制區內工廠水井查察與處置、現地清複查水井工作情形，核有：

1. 部分鄉鎮市管制區面積係呈現增加情形，且區域內取得有效合法水權者偏低，允應賡續強化管制區域面積內地下水抽水量之觀測及調查：宜蘭縣各鄉鎮市管制區面積除員山鄉管制區大幅縮減、壯圍鄉及五結鄉仍維持全區域管制外，其餘蘇澳鎮、冬山鄉、頭城鎮、礁溪鄉、宜蘭市及羅東鎮等 6 個鄉鎮市之管制區面積較民國 101 年均呈現增加情形(表 9)。另查管制區內屬縣政府列管，截至本年度 10 月底仍為有效水權之水權人或臨時使用權者，僅有 85 筆，惟管制區內多數係未取得有效水權之水井，縣政府民國 100 至 103 年陸續查獲未登錄水井數有 2,254 口，其中位於管制區(按民國 99 及 101 年公告之管制範圍)內有 1,975 口；至民國 105 年底止，經縣政府清複查結果，未登錄水井數仍有 2,371 口，位於管制區(按民國 104 年公告之管制區範圍)者計有 2,197 口，均尚未能確實納管及監測其抽水量情形，經函請縣政府賡續強化管制區域內地下水抽水量之觀測及調查，據復：將



宜蘭縣民國 105 年底止查獲未登錄水井分布情形

積極配合中央政府之水井管理政策，爭取經費辦理水井申報納管之工作，以建立更完整之水井資料庫，作為後續地下水保育及管理工作的規劃依據。

2. 未能依原訂規劃期程辦理水井管理分年分階處理計畫，且未登錄水井之管理作業進度遲緩，允應加強向民眾宣導法令及處置作業原則，並積極檢討落實執法：縣政府民國 103 年度

研擬「宜蘭縣申報納管水井管理處置作業原則」，擬定依水井現況區分為合法水井、納管水井及違法水井，規劃於公告受理期間內接受未登錄水井申報納管，並進行分類及處置，依該處置作業原則肆、水井處置作業原則及伍、期程規劃等規定略以：於本年度1月1日起，位於地下水管制區之違法水井，經查獲屬實者，依水利法辦理；本年度3月1日公告，受理期間自本年度3月1日起至本年度12月31日止，提出申請取得受理證明之水井將予以納管，並採取輔導合法、限期封填及填塞等處置措施，並自受理日起至本年度12月31日止完成履勘複查、裝置標籤及發予列案證明等。截至民國105年底止，縣政府因行政作業延遲及宣導不足等因素，已延後該作業原則各項規劃期程，修訂期程為本年度10月1日起，位於地下水管制區之違法水井，經查獲屬實者，依水利法辦理；民國106年3月31日前提出申請取得受理證明之水井將予以納管。惟查除檢舉查報案件外，實際無主動依水利法規定查察辦理之違法水井案件，申報納管之案件計僅238件，占本年底止清複查未登錄水井數2,371口之10.04%，比率甚低；另縣政府辦理本年度違法水井處置執行計畫，截至本年度止，已建立未登錄水井數2,371口之GIS圖資資料，並發展QRCode碼及APP程式，建立使用者抽水量填報機制，惟查違規水井查察及封填處置作業以舉報案件為主，封填違法水井僅約30餘口，占未登錄水井數比率甚低，經函請縣政府依據上開處置作業原則加強宣導法令規定、作業原則時程規劃，並落實管制作為。據復：截至民國106年3月底止，民眾申報納管之案件共計2,251件，已達民國105年底止清複查未登錄水井數2,371口之94.94%；另未登錄水井之管理將以「條件納管取代唯一封填」為原則，針對符合水權登記條件之納管水井給予合法之水權狀，並有效管理其抽水量；民國106年度將優先要求高耗水之工業井、溫泉井每月利用手機APP程式回報抽水量，以掌握高耗水產業之抽水情況。

（十四） 規劃興建宜蘭縣第二行政中心，促進羅東都市發展及提升公務機關服務品質，惟招標作業未能順利進行影響執行進度，亦未逐年檢討各項變動因素對於自償性債務之影響，亟需研謀改善。

宜蘭縣羅東鎮為商業重鎮，以中山公園為核心向外輻射發展，惟核心地區機關林立，公共行政與商業活動混雜，不利都市發展，亦造成機關腹地不足影響服務品質。縣政府爰於民國94年規劃設置宜蘭縣第二行政中心，擬將核心地區之公務機關遷移至羅東鎮北隅之「羅東都市計畫(竹林地區)細部計畫區」，計畫預計經費16億6,053萬餘元，其中縣政府負擔13億9,845萬元，財政部北區國稅局羅東稽徵所(簡稱國稅局)負擔2億6,208萬餘元，所需經費以舉債支應，列為自償性債務，並以各機關進駐第二行政中心後，原機關所在地羅東鎮興東段329地號土地之處分收入作為償債財源，藉以促進羅東都市發展，並便利民眾洽公，提升機關服務水準

。惟上年度執行情形核有單位橫向聯繫欠佳，致計畫執行進度落後，經函請縣政府強化財務控管，妥善規劃進度排程作業，據復：將加強控管計畫執行進度，避免增加財務風險。惟本年度改善成效未如預計，經查其辦理情形仍核有：

1. 招標作業未能順利進行影響執行進度，並致預算經費鉅額保留，亟待確實檢討原因妥為調整招標條件及後續年度預算編列期程：縣政府為辦理第二行政中心興建計畫工程，自民國 101 年度開始逐年編列工程經費預算，預計自民國 101 至 107 年度止，編列 13 億 5,674 萬餘元。經查本案於本年度 1 月 7 日完成細部設計，於同年 6 月 13 日辦理招標公告，惟因投標家數不足流標。經縣政府邀集設計單位檢討流標原因，改採異質採購最低標方式辦理，重行辦理招標，分別於本年度 11 月 10 日及 12 月 29 日進行公告，惟仍無廠商投標而流標，計畫執行因招標作業未能順利進行而延宕，截至本年度止，累計編列預算數 3 億 9,782 萬餘元，實際執行數 9,872 萬餘元，執行率僅 24.82%，餘 2 億 9,910 萬餘元全數保留。經函請縣政府審慎綜合評估檢討流標原因，妥為調整招標條件，以避免一再流標影響整體計畫執行進度，並加強控管後續工程執行情形及進度。據復：經檢討已修正標案以最有利標方式進行再次發包，並修正標案內容以符市場需求，避免一再流標影響整體計畫執行進度，爾後將加強控管後續工程執行情形及進度。

2. 未依規定逐年檢討各項變動因素對於自償性債務之影響，有待確實改善辦理：依公共債務管理委員會審議規則第 4 條第 1 項規定略以：自償性債務分年舉借者，各年度編列之自償性債務舉借累計數與公共債務管理委員會審議通過計畫相符或低於原計畫者，計畫主辦機關或基金管理機關免再編製自償性債務舉借及償還計畫案送公共債務管理委員會審議。同條第 2 項規定略以：自償性債務舉借及償還計畫案，其計畫主辦機關或基金管理機關，應注意經濟變動因素，逐年檢討其對自償性債務償債財源之影響。依據縣政府提送宜蘭縣議會審議之民國 106 年度宜蘭縣第二行政中心興建貸款計畫說明書，計畫年期自民國 103 年至 107 年共 5 年。經查截至民國 106 年 4 月 20 日止，該計畫工程招標作業因數度流標尚未完成，依前次招標公告(民國 105 年 12 月 29 日公告)所列履約期限為 912 日曆天計算，該計畫顯未能於民國 107 年度完成，並衍生後續年度之利息支出。另查第二行政中心進駐機關包括國稅局，爰興建經費有部分由國稅局負擔，依貸款計畫其負擔金額為 2 億 6,208 萬餘元，惟依據縣政府與國稅局於民國 106 年 3 月 24 日對「第二行政中心新建工程合署及委託代辦興建辦公廳舍協議書」之研商共識，國稅局負擔經費為 2 億 6,203 萬餘元，較貸款計畫減少 5 萬餘元。惟查縣政府對於前揭各項變動因素對於自償性債務之影響，未能提出相關評估資料，據以檢討第二行政中心自償性債務舉借及償還計畫案是否須重行編製，送公共債務管理委員會審議，經函請縣政府積極評估其影

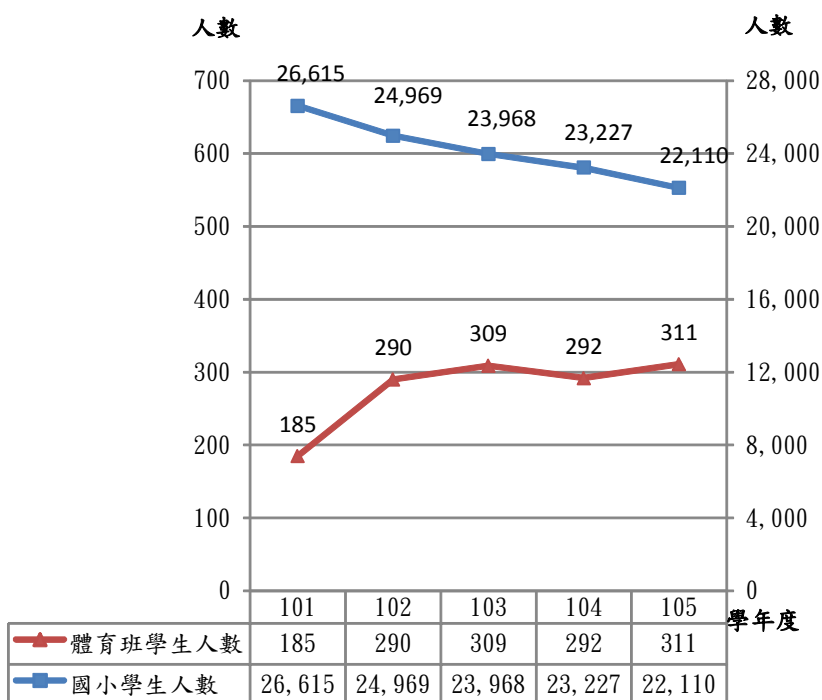
響性，嗣後並應依公共債務管理委員會審議規則之規定逐年檢討辦理。據復：國稅局負擔減少部分占總經費比重不大，初步評估對於原規劃財務計畫之自償性尚無影響，另已對本案工程進度落後之影響性，及可處分土地實現可行性等因素評估分析，嗣後將以書面方式辦理評估檢討。

(十五) 設置國中小體育班，健全運動人才培訓體系，惟體育班核定情形未盡覈實，允宜審慎評估體育班設置之妥適性，並整合體育資源，落實運動人才一貫培訓之政策。

依國民體育法第 13 條第 2 項規定：「高級中等以下學校為培育優秀運動人才，得提出計畫報經該主管教育行政機關核定後設體育班……」；次依高級中等以下體育班設立辦法第 4 條規定：「學校為建立優秀運動人才一貫培訓體系，應依下列目標設立體育班：一、國民小學體育班：早期發掘具有運動潛能發展之學生，培育具運動參與興趣、多元運動能力、身體及心理均衡發展之運動人才。二、國民中學及高級中等學校體育班：供前一教育階段運動績優學生繼續升學，施以專業體育及運動教育，輔導其適性發展，培育運動專業人才。」經查縣政府民國 105 學年度核定縣內國中小體育班計 45 班(國小 9 校 18 班、國中 11 校 27 班)，提供優秀運動人才一貫培訓體系，惟依教育部統計處教育統計查詢網資料，全國國小民國 101 至 103 學年度學生數分別為 137 萬餘人、129 萬餘人及 125 萬餘人，次依教育部體育署體育班統計年報，民國 101 至 103 學年度國小體育班學生數分別為 8,387 人、7,918 人、7,158 人，顯示少子女化效應顯現，全國國小學生總數已逐年減少，具運動潛能發展國小學生數亦逐年遞減，其中各市縣體育班學生數情形，民國 103 學年度較

民國 101 學年度增加者分別為宜蘭縣 124 人、臺東縣 68 人、臺南市 55 人、新北市 51 人、雲林縣 33 人、臺中市 22 人等 6 市縣。經查民國 101 至 105 學年度宜蘭縣內國小學生數為 26,615 人、24,969 人、23,968 人、23,227 人、22,110 人，呈逐年下滑趨勢，惟體育班學生數為 185 人、290 人、309 人、292 人、311 人，反逐年增加(圖 3)。

圖 3 民國 101 至 105 學年度宜蘭縣國小學生及體育班學生人數概況



資料來源：整理自宜蘭縣政府提供資料。

另部分學校經核定招生後，僅達成班門檻之情事，舉如：頭城國小、礁溪國小、宜蘭國小等校，顯示縣政府對於體育班核定情形，與縣內具運動潛能人才發展未盡切實。另宜蘭縣內國中小就讀體育班學生數(尚不含未設體育班招收體育專長生)，民國 104 學年度國中 7 年級生較民國 103 學年度國小 6 年級生增加 12 人、民國 105 學年度則增加 66 人，國中體育班學生數多於國小體育班畢業生數之情事，與國中體育班係為銜接國小體育班優秀人才所設立之法定目的有間。經函請縣政府審慎評估縣內國小、國中體育班設班之妥適性，以有效發揮體育資源，落實優秀運動人才一貫培訓之政策。據復：未來將參酌相關專長師資、訓練場地、設備器材、競賽表現、體育班成班學生數(續辦學校須審查指標)、體育班評鑑及申請發展體育項目是否完成轉銜機制等作為審查指標，以有效發揮體育資源。

(十六) 積極辦理新進教師甄選，維護學生受教權，惟少子女化效應衍生教師供需形勢改變，允宜於維持學童受教權及避免增加政府財政負擔下，妥為規劃辦理教師甄選作業，以發揮教育資源最大效益。

縣政府辦理新進教師甄選，民國 101 年計 81 人(國小特教 15 人，國中 66 人)、民國 102 年計 10 人(幼兒園)、民國 103 年計 84 人(均為國中部分)，民國 104 年計 20 人(幼兒園 10 人、國小 10 人)，本年度 3 月份以整體師資年齡偏高，為避免影響學生受教權，辦理國小新進教師甄選 17 人。惟查民國 102 至 104 年度地方教育發展基金人事費決算數分別為 58 億 5,779 萬餘元、59 億 2,879 萬餘元、59 億 7,112 萬餘元，人事費用有逐年增加之情形。依資料，民國 104 學年度縣內 7 至 9 年級(國中)各年級學生數分別為 4,371 人、4,502 人、5,184 人，1 至 6 年級(國小)各年級為 3,567 人、3,517 人、3,629 人、3,827 人、4,079 人、4,228 人，每年入學人數呈減少趨勢，又據內政部截至本年 11 月 19 日止之人口統計資料，預估宜蘭縣內民國 105 至 108 學年度國小新入學數為 3,781 人、3,705 人、3,426 人、3,516 人，其中民國 105 學年度實際就讀人數為 3,232 人，亦呈現縣內少子女化效應。另據縣政府最近評估資料，因少子女化情形，未來國小民國 105 學年度較民國 104 學年度將減少 51 班，84 名教師員額，超額待處理教師約計 23 位，縣政府辦理教師甄選作業，除增加人事費用，亦增加未來超額教師減緩情形未如預期之風險。經函請縣政府衡酌少子女化情形下之教師供需改變，及地方教育發展基金人事費逐年增加情形，避免衍生人事費增加直接排擠其他教育項目支用情形，妥為規劃辦理教師甄選作業，以發揮教育資源最大效益。據復：將衡酌學生受教權益並避免造成財政負擔，妥為規劃研議是否辦理教師甄選。

(十七) 為提升縣內學生鈣攝取量，推行午餐提昇鈣攝取量計畫，惟部分學校供應次數未達計畫規劃量，且未通過校園食品認證，亦未以加菜金方式辦理，

允宜研謀改善。

縣政府於民國 104 學年度辦理學校午餐提昇鈣攝取量計畫，藉由學校午餐每週至少供應 1 次乳品或高鈣食物，確保國中小學生鈣攝取量，以滿足兒童及青少年基本營養需求，進而改善宜蘭縣內學生體位不良現象。經查其辦理情形，核有：1. 依據「宜蘭縣國民中小學 104 學年度提昇鈣攝取量實施計畫」肆、四、(一)、3.4、每週於學校午餐中至少供應 1 道高鈣食物或乳品，各校得視實際採購金額調整供應次數，惟每位學生食(飲)用次數不得少於 37 次；惟宜蘭縣內國中小計有 3 所國中及 8 所國小未達上開計畫預計提供之量次；2. 依據學校衛生法第 23 條第 3 項規定略以：學校供應膳食其食材應優先採用中央農業主管機關認證之在地優良農業產品。學校餐廳廚房員生消費合作社衛生管理辦法第 14 條規定略以：學校內供售之食品，應符合食品安全衛生管理法等相關法令，並具政府或公正專業機構認、驗證之標章。次依衛生福利部國民健康署民國 103 年 2 月 14 日國健社字第 1030200169 號函略以：根據我國「每日飲食指南」，由於奶類食品中所含乳脂肪為動物性脂肪，為避免補充鈣質的同時，攝取多餘的脂肪，建議如提供學生免費鮮乳時，請參考每日飲食指南優先提供「低脂」乳品類。經查金洋國小執行本計畫計供應 37 次乳品或高鈣食物，其中 18 次係供應非通過校園食品認證之乳品「戀職人牛乳」，無CAS優良農產品標章，未能確保校園飲食安全，部分學校亦多提供全脂之鮮奶、保久乳或優酪乳，未能參酌教育部建議優先提供低脂乳品類；3. 依據提昇鈣攝取量計畫肆、四、(二)、1. 規定略以：高鈣食物由營養師依據「學校午餐食物內容及營養基準」，於學校午餐菜單設計時，供應糙米、麥片、黑芝麻、深綠色蔬菜、非基因改造之黃豆製品、小魚乾及蝦皮等高鈣食物。學校午餐營養建議量：國小 1 至 3 年級為 270 毫克，4 至 6 年級為 330 毫克，國中為 400 毫克。經查成果報告中，部分學校提供高鈣食物未能列明每份提供之鈣含量，或均以 200 毫克填列，無法得知是否已達學校午餐營養建議量；4. 依據提昇鈣攝取量計畫肆、四、(二)、3. 及伍、經費請撥及核銷規定略以：公辦民營(委辦)午餐學校須以加菜金方式辦理，不得取代民國 104 學年度午餐委外辦理採購契約書及服務建議書中所列之餐點內容，如：契約規範每日提供三菜一湯，實施本計畫當日需提供四菜一湯；本計畫經費應專款專用於提昇學生鈣攝取量，且不得用於取代原學校午餐應供應之品項。經查部分學校核銷之照片相同，又經與校園食材登錄平臺各該校民國 105 年 2 月及 3 月，提供高鈣食物當日之菜單未合，且依該平臺登載各該提供日均為三菜一湯(特餐日為二菜)，並未以加菜金方式辦理(提供四菜一湯)，經函請縣政府注意檢討改善。據復：1. 供應次數未達計畫次數之學校已繳回未執行款項，並督導依計畫規定次數落實執行；2. 已函請各校依教育部規範注意檢討改進；3. 各該學校實際為供應乳品，已請其修正成果報告；4. 經調閱原始憑證查證後，已將執行賸餘款繳回。

(十八) 積極向教育部爭取並獲接辦民國 106 年度全國運動會，有助宜蘭縣競技運動之發展，惟未審慎規劃致增加財務負擔及預算執行進度落後，亟待檢討改善。

民國 106 年全國運動會(簡稱全運會)預定舉辦期間自民國 106 年 10 月 21 日至 26 日，縣政府積極向教育部爭取並獲接辦，有助發展宜蘭縣內競技運動、提高運動技術水準、促進運動競爭力，經查其執行情形，核有：1. 依全國運動會舉辦準則第 9 條規定略以：全運會所需經費，除由承辦單位編列年度預算及申請上級政府補助外，得以：報名費收入；出售入場券及紀念品收入；網路、廣告、廣播、電視轉播或攝製權利金；捐助；其他經籌委會核定之收入等方式籌募之。經查縣政府為籌辦全運會於民國 102 年 4 月向教育部提報申辦民國 106 年全國運動會計畫書，經教育部於民國 102 年 9 月 18 日核定計畫總金額 1 億 5,000 萬元，其中教育部補助 6,000 萬元，縣自籌款 8,000 萬元，社會資源 1,000 萬元。縣政府嗣於民國 105 年 7 月 19 日修正計畫規模為 2 億 3,117 萬餘元，較原核定規模大幅增加，惟其經費來源除教育部補助 6,000 萬元，其餘 1 億 7,117 萬餘元均由地方教育發展基金籌編預算，或動支以前年度賸餘款及基金專戶滾存款項支應。縣政府於計畫提報之初，即未審慎規劃妥為評估各執行項目及經費規模，導致修正計畫後縣政府自籌款較原核定計畫增加 1 倍餘，增加財務負擔；2. 縣政府為辦理民國 106 年全運會，特設籌備委員會，負責辦理各項籌備事宜，並設置行政組、庶務組及競賽組等 27 個組別，籌辦全運會各項行政事宜之策劃及督導、各項庶務工作事宜、競賽籌備工作等。經查縣政府本年度編列經費 3,500 萬元辦理全運會，其中教育部補助 3,000 萬元，縣政府自籌款 500 萬元，截至民國 105 年 9 月底止，教育部已撥付 2,500 萬元，惟實際執行金額僅 96 萬餘元，執行率 2.75%，核有偏低，經函請縣政府依規定妥謀籌募其他財源收入，並積極列管預算執行進度，以利計畫之執行。據復：將積極籌募其他社會資源，另截至民國 105 年底止，已完成各籌備組別核定金額之撥付，共計 2,564 萬餘元，可用預算執行率為 85.50%。

(十九) 為確保農地重劃之效益及照顧農民生活，配合辦理重劃區緊急農水路改善計畫(第二期)，惟部分工程材料試驗及自主檢查未能落實，亟待研謀改善。

行政院農業委員會(簡稱農委會)為確保農地重劃之效益及照顧農民生活，提報「加速重劃區急要農水路改善計畫」納入振興經濟新方案-擴大公共建設投資計畫(特別預算)，執行期程自民國 98 至 100 年度，總經費 79.94 億元，補助市縣政府及農田水利會完成重劃區農水路改善及灌排水路維護。嗣農委會為提升農糧生產環境，確保糧食生產效率，經於民國 102 年間再次提報「重劃區緊急農水路改善計畫(第二期)」，總經費 59.13 億元，執行期程自民國 103 至 105 年度。縣政府為確保農地重劃之效益及照顧農民生活積極配合辦理，以上 3 年度共計執行

34 件工程案件，總核定經費 4,638 萬餘元，經抽查其中 15 件工程案件執行情形，核定經費 3,263 萬餘元。核有：1. 部分工程材料試驗項目或數量未施作仍予計價結算，及部分工區混凝土數量未依契約規定辦理結算；2. 工程自主檢查表未依規定覈實簽認；3. 工程主要施工項目瀝青混凝土路面，未編列瀝青膠黏滯度試驗做為檢測是否添加再生刨除料之判斷指標等缺失，經函請縣政府檢討改善。據復：1. 部分工程材料試驗項目或數量未施作，經檢討已依約扣減 1 萬餘元，並由原承包廠商繳庫，監造單位依「宜蘭縣政府暨所屬機關學校監造品質保證規定」扣罰懲罰性違約金 1,500 元，並復嗣後加強要求監造單位落實查驗；2. 嗣後當於辦理工程時，要求承包廠商及監造單位加強自主檢查表填寫並覈實簽認；3. 嗣後當於辦理工程設計如有鋪設瀝青混凝土工項者，要求設計單位將該「瀝青膠黏滯度試驗」項目一併納入，確保農路瀝青路面材料品質及驗收標準一致性，以提升工程品質。

(二十) 致力推展有機農業，增進宜蘭縣民健康生活，惟通過有機驗證農田面積未達計畫目標，且迄未完成專區設置及補貼辦法，亦未能提供銷售通路等相關資料，允宜滾動檢討衡量指標及積極健全相關法制，並強化銷售通路。

縣政府於民國 102 年 7 月 26 日訂定發布「宜蘭縣有機生活推動委員會設置要點」，民國 103 年 10 月 7 日公布宜蘭縣有機農業促進自治條例，法制化生產補貼、行銷販售、專區劃設及食農教育計畫，訂定「宜蘭縣有機農業發展計畫」，期創造有機新宜蘭環境，促進宜蘭縣內有機農業永續發展，營造有機農業耕作環境，增進縣民健康生活，經查其辦理情形，核有：

1. 近 3 年來通過有機驗證農田面積均未達計畫目標，復未依計畫編足相關經費，允宜滾動檢討衡量指標，以利計畫推展：依據宜蘭縣有機農業促進自治條例第 4 條規定：「主管機關為促進本縣有機農業永續發展，應訂定有機農業發展計畫，計畫內容包括：一、有機農業生產。二、有機農業推廣與行銷。三、在地食材消費。四、食農教育。五、有機農業環境獎勵。六、有機農業之發展及相關事項。為達成前項發展計畫，主管機關每年應訂定推動有機農業發展方案。」縣政府於民國 102 年 11 月 27 日將「宜蘭縣有機農業發展計畫」併同宜蘭縣有機農業促進自治條例送宜蘭縣議會審議，於民國 103 年 8 月 15 日經宜蘭縣議會審議通過，並擬定民國 103 至 106 年中程施政個案計畫—宜蘭縣有機農業發展計畫，預計民國 103 至 106 年度由縣政府自籌經費分年編列 1,140 萬元、1,340 萬元、1,540 萬元、1,740 萬元，計 5,760 萬元。執行結果，民國 103 至 105 年度推動有機計畫預算數分別為 640 萬元、640 萬元、600 萬元，分別較中長期計畫所列經費減少 500 萬元、700 萬元、940 萬元，約僅以原預計數之半數編列，未依中長期計畫所列編足相關經費。次查其預期效益為各該年底有機農業驗證面積成長至 480、530、580、630 公頃，維持全國前 3 名。按上開規定該發展計畫內容應包括生產、推廣

與行銷、消費、教育及獎勵等面向，惟查其預期效益僅以生產面向(有機驗證面積)為績效指標，尚無其他面向之預期效益及衡量指標，缺乏回饋資訊，不利計畫滾動檢討。復查執行結果，民國 103 至 105 年 8 月底止，實際驗證面積為 436 公頃、500 公頃、497 公頃，均未達計畫目標，且截至 105 年 8 月底止，通過有機驗證面積反較上年底減少 3 公頃，全國排名已退居第 5 名，經函請縣政府滾動檢討衡量指標，以利計畫推展。據復：爾後將請執行單位於結案報告說明參觀及參與人次預估數、營養午餐有機食材供應數及教育宣導場次等資料，以作為檢討政策執行成效所需回饋資訊。

2. 迄未完成專區設置辦法及補貼辦法，允宜積極辦理後續相關事宜，以維持有機耕地完整性，提高土地管制強度：依據宜蘭縣有機農業促進自治條例第 5 條規定：「主管機關為促進本縣有機農業永續發展，應設置有機農業專區。農地所有權人得規劃設置有機農業專區，報請主管機關核定公告後為之。有機農業專區設置辦法由本府定之。」同法第 6 條規定：「主管機關應提出有機農業專區內有機農業與慣行農業生產之差額補貼；補貼辦法由本府定之。」經查縣政府於民國 103 年 9 月 17 日及 11 月 13 日召開宜蘭縣有機農業專區規劃設置會議，及於民國 104 年 10 月 5 日擬訂「宜蘭縣有機農業差額補貼及生產行銷輔導辦法」(草案)，該草案因整併相關農業輔導資源並簡化申請程序，復因承辦人調任後懸缺未補，自治條例通過已逾 2 年，尚未完成專區設置及補貼等辦法之訂定，無法限制區內及周邊土地使用化學農藥、肥料或其他影響有機農業者，以維持有機耕地完整性，提高土地管制強度，鼓勵轉作有機農業，經函請縣政府積極辦理相關配套法規之訂定及後續相關事宜。據復：宜蘭縣有機農業差額補貼及生產行銷輔導辦法(草案)目前刻正研擬簽辦中，預計民國 106 年 7 月底公告。

3. 未能提供銷售通路等相關資料，不利宜蘭縣有機農產業務拓展，亟待研議檢討現行銷售通路之適足性，及有無增設之需求：依宜蘭縣有機生活推動委員會有機農業推展組所提民國 103 年推動工作計畫，包括：有機村建置、生產技術輔導及農產計畫生產，其中農產計畫生產除於縣政府大廳辦理有機/友善農民市集及幾米廣場辦理假日有機農民市集外，原預計於民國 104 年底前設置「宜蘭道之驛」，展售宜蘭有機/友善農產及加工品、農創產品，展示宜蘭綠色商品價值及販售之場館。惟迄民國 105 年 11 月 21 日止，縣政府仍未能提供設置進度等相關資料，亦未能提供星期五市集及假日有機農夫市集等相關銷售資料供查核，難以瞭解辦理成效，亦不利宜蘭縣有機農產銷售通路之拓展，經函請縣政府查明「宜蘭道之驛」辦理情形，研議檢討現行銷售通路之適足性，及有無增設之需求。據復：已另覓鄰近冬山火車站農村再生區域設置「冬山道之驛」，辦理有機農產品展售等相關事宜，將持續留意其營運情形並適時調整。星期五市集及假日有機農夫市集將於民國 106 年度起要求執行單位進行來客數及銷售金額統計

，俾利後續政策檢討使用。

(二十一) 辦理「不老遊學巴士－宜蘭PAPAGO」，增進長者社會參與機會，惟未能按老化人口分布情形妥為規劃，且預期目標值訂定及考核評鑑作業未盡周延，亟待運用大數據分析滾動檢討，並參考過往執行經驗妥訂目標值。

宜蘭縣在民國 79 年即進入高齡化社會，比臺灣平均值提早 3 年之久。依據縣政府人口資料指出，截至民國 105 年底宜蘭縣總人口數為 457,538 人，其中 65 歲以上的老年人口數為 67,808 人，占總人口數之 14.82%，相較於臺灣地區的老年人口比 13.20% 高出 1.62 個百分點，高齡化問題日趨嚴重，又 12 鄉鎮市中，老年人口率前 3 名分別三星鄉 18.45%、蘇澳鎮 17.24%、頭城鎮 16.25%，低於 14% 者分別為南澳鄉

8.56%、大同鄉 9.17%、羅東鎮 13.58%、宜蘭市 13.61%(表 10)。為因應高齡化趨勢，縣政府規劃推動高齡友善城市計畫，自民國 103 年起開辦「不老ㄟ溫泉泡湯計畫」，透過專車接送方式，提供便利、安全舒適的交通服務，民國 104 年度更名為「不老遊學巴士－宜蘭PAPAGO」(簡稱本計畫)，增加服務景點及導覽活動，以促進生活品質及幸福感，並藉由泡湯增進老人身

表 10 民國 105 年底宜蘭縣各鄉鎮老年人口統計表

單位：人、%

鄉鎮別	總人口數	65 歲以上人口數	老年人口率
合計	457,538	67,808	14.82
宜蘭市	95,907	13,053	13.61
羅東鎮	72,485	9,844	13.58
蘇澳鎮	40,493	6,981	17.24
頭城鎮	29,666	4,820	16.25
礁溪鄉	35,948	5,770	16.05
壯圍鄉	24,236	3,769	15.55
員山鄉	32,376	4,990	15.41
冬山鄉	53,327	7,682	14.41
五結鄉	39,657	5,880	14.83
三星鄉	21,422	3,953	18.45
大同鄉	6,083	558	9.17
南澳鄉	5,938	508	8.56

資料來源：整理自宜蘭縣政府提供資料。

表 11 民國 105 年度不老遊學巴士－宜蘭PAPAGO 服務實施計畫參與情形表

單位：個、人、人次、%

鄉鎮市	申請單位數	65 歲以上人口數	參加人數	參與率
合計	103	67,300	12,729	18.91
三星鄉	4	3,953	207	5.24
大同鄉	3	558	156	27.96
五結鄉	10	5,880	1,593	27.09
冬山鄉	13	7,682	1,496	19.47
壯圍鄉	4	3,769	473	12.55
宜蘭市	18	13,053	2,507	19.21
員山鄉	5	4,990	512	10.26
頭城鎮	2	4,820	210	4.36
礁溪鄉	4	5,770	270	4.68
羅東鎮	21	9,844	3,263	33.15
蘇澳鎮	19	6,981	2,042	29.25

註：1. 南澳鄉因未有單位提出申請故未列入本表。

2. 資料來源：整理自宜蘭縣政府提供資料。

體健康，且提供血壓測量等保健服務，以落實長者健康促進、活躍老化目的，本年度計畫經費 132 萬餘元，實際受益人次 12,729 人次，較預計 7,360 人次，增加 5,369 人次。經查其執行情形，核有：

1. 「不老遊學巴士－宜蘭PAPAGO」已施行 3 年，仍未能按老化人口分布情形妥為規劃，以引導目標族群參與，允宜運用大數據分析，滾動檢討計畫之周妥性：經查本計畫本年度計有 103 單位提出 339 次申請，12,729 人次參加，除南澳鄉未有單位提出申請外，其餘各鄉鎮參與情形(表 11)，經分析以羅東鎮 21 個單位

申請、參與率 33.15% 為最高，其次為蘇澳鎮 19 個單位、參與率 29.25%，再其次為大同鄉 3 個單位、參與率 27.96%；又以頭城鎮 2 個單位、參與率 4.36% 最低，其次為礁溪鄉 4 個單位、參與率 4.68%，再其次為三星鄉 4 個單位、參與率 5.24%。顯示參與人次雖年年增加，惟存有實際參與率較高之鄉鎮人口老化比率較低〔如羅東鎮、大同鄉及宜蘭市（參與率 19.21%）〕，人口老化比率較高者參與率卻較低（如頭城鎮、礁溪鄉及三星鄉），該計畫已施行 3 年，縣政府仍未能按老化人口分布情形妥為規劃，以引導目標族群參與，經函請縣政府利用該計畫建置之線上申請系統，就申請情形進行大數據分析，滾動檢討計畫之周妥性，以使有限資源發揮最大效益。據復：將進行大數據分析，滾動檢討計畫之周妥性，以發揮資源最大效益。

2. 已訂定預期目標值，惟預計受益人次之訂定欠周妥，允宜參酌過往執行狀況妥訂目標值：依據縣政府本年度之服務實施計畫，本年度 1 月 1 日起至 12 月 31 日止，透過宜蘭縣內社區發展協會、社會福利團體及機構於活動前 14 日向縣政府申請專車，接送 65 歲以上老人、55 歲以上原住民、50 歲以上身心障礙者，至宜蘭縣內風景區參訪，預計受益人次達 7,360 人次，實際受益人次 12,729 人次，較預計增加 5,369 人次，占原預計人次之 72.95%。經查民國 103 及 104 年度實際受益人次 6,838 人次、10,549 人次，平均每年受益人次 8,693 人次，已超過本年度預計人次，經函請縣政府參酌以前年度執行狀況訂定預期目標值。據復：未來計畫預定人次必將參酌以前年度執行狀況訂定預期目標值。

3. 已依約辦理不定期抽查事宜，惟未有相關考核及評鑑紀錄；或未依約要求廠商檢附成果報告：依據宜蘭縣本年度本計畫委託服務案合約書第 2 條(二)機關辦理事項：負責委託程序、委託業務之定期或不定期督導考核及評鑑；(三)廠商辦理事項：核銷必備文件，請檢具領據或發票、經費支出明細表、服務個案名冊及成果報告(每日行駛里程登記表、車輛維修保養紀錄月報表、服務量統計月報表)等。經查上開機關應辦事項，係由社會處不定期抽查辦理情形，惟未有相關考核及評鑑紀錄，未能發揮監督考核之效，不利滾動檢討執行狀況。另廠商辦理事項中，有關服務個案名冊及成果報告等，實際僅檢送服務量統計月報表，餘均未檢送，核與契約未合，經函請縣政府檢討妥處。據復：將於日後加強考核機制及督促得標廠商依契約執行。

(二十二) 「2016 宜蘭不老節-銀髮心樂園」活動獲參與民眾高度認同，惟活動未全數涵蓋高齡社會白皮書行動策略內容，且各方屢有不經濟支出之質疑；縣政府施政民意調查之滿意度不佳，允宜檢討原因，研謀因應改善措施。

宜蘭縣以「幸福立縣」為施政願景，參照世界衛生組織揭示之高齡友善城市八大環境面向，全力打造「高齡友善城市」，創造首座專屬高齡長者的活動「2016 宜蘭不老節-銀髮心樂園

」，充實高齡友善、活躍老化之內涵，將宜蘭打造成為「心境不老」、「夢想不老」、「行動不老」之全國新典範。2016 宜蘭不老節系列活動期間自本年度 10 月 8 日至 15 日，計畫經費 1,000 萬元，預計參與人數達 10,000 人次，實際參與為 14,728 人次。其中參與活動項目的長輩預計達 5,000 人次，實際參與為 9,675 人次。經查其執行情形，核有：

1. 本年度雖已辦理目標族群分析及滿意度調查，惟活動內容僅為高齡社會白皮書行動策略之一部分，且為短期活動所費不貲，各方屢有質疑浪費財政資源與不經濟之虞，允宜審慎研謀妥處：人口老化為全球重要議題，因應人口快速老化，民國 104 年 10 月行政院核定「高齡社會白皮書」，其中活力社會之行動策略為(1)銀髮動能貢獻大：積極促進高齡勞動參與，強化就業媒合；提高高齡者參與志願服務量能；鼓勵代間經驗智慧共享；(2)多元社參促圓夢：多元化高齡者運動休閒機會，營造安全合宜之高齡運動休閒環境；整合終身學習，翻轉高齡學習概念；建構圓夢平台，協助高齡者實現夢想。依據不老節活動之三大目標：打造宜蘭為全國高齡友善城市新典範、創造全國長者社會參與之機會與舞臺、捲動社區能量發展初級預防照顧功能，藉由不老節活動，打造高齡友善、有愛無礙環境的城市，增進人們年老時之生活品質，達成「心境不老、行動不老、夢想不老」的理想，增加圓夢舞台與社會參與之機會，以相互交流的方式來捲動社區，營造為「適居、安全」的家園。惟活動內容尚無法涵蓋上開白皮書活力社會之所有行動策略，僅為其一部分，且為短期活動(8 天)，參與人數相對受限，又所費不貲，各方屢有質疑浪費財政資源與不經濟之虞，經函請縣政府審慎研謀妥處，並依循高齡友善城市八大環境面向及高齡社會白皮書之行動策略，運用大數據整合跨域資料，掌握長者需求，確切規劃及建構「高齡友善城市」推動方案。據復：不老節活動雖然辦理期間為 8 天，但活動項目是長者全年持續學習練習的成果，並創造專屬長者舞台，展現全年度學習參與的成果，未來不老節活動將整合跨域資料，規劃符合長者需求的活動項目。

2. 參與民眾對整體活動高度之認同，惟本年度施政民意調查結果之滿意度未及 5 成，4 成民眾無明確意見，允宜注意探討成因及待改善方向，研謀因應改善措施：依上開活動期間進行之問卷調查顯示，有 96%的參與者對整體活動滿意度表示滿意(非常滿意 61%、滿意 35%)，4%無意見；有 96%的參與者對活動內容精彩且有趣表示同意(非常同意 59%、同意 37%)，4%無意見；有 96%的參與者對活動設計能感受到敬老、尊敬的價值表示同意(非常同意 63%、同意 33%)，4%無意見。顯示參與民眾對整體活動高度之認同。惟據本年度縣政府施政民意調查報告書，民眾對於本年度舉辦的宜蘭不老節活動滿意度，有 46.5%的民眾表示滿意(非常滿意 12.3%、滿意 34.2%)，13.7%不滿意(不太滿意 10.0%、非常不滿意 3.7%)，39.8%無明確意見；與上年度相較滿意比率減少 5.8 個百分點，不滿意比率增加 3.8 個百分點，無

明確意見亦增加 2.0 個百分點，顯示民眾對本年度不老節活動滿意度較上年度為差，且本年度滿意度未及 5 成，4 成民眾無明確意見，經函請縣政府注意探討成因及待改善方向，研謀因應改善措施。據復：將依 2016 不老節不滿意須加強改善部分進行探討修正，並於 2017 不老節活動加強改善。

(二十三) 推動宜蘭縣物資銀行，促進資源有效運用，惟據點拓展情形未如預期且部分未能永續營運，且業者捐贈物資意願偏低，亟待積極研謀改善，並建構物資供需媒合平臺。

縣政府訂定「宜蘭縣政府物資銀行作業要點」，民國 99 年 9 月於宜蘭縣社會福利館設立「宜蘭縣政府物資銀行(總行)」，負責統籌物資募集、儲存及發放業務，民國 100 至 101 年陸續於羅東鎮、礁溪鄉成立關懷據點；另為增益各鄉鎮市地區弱勢家戶救助時效性及近便性，民國 103 年度起推動「宜蘭縣物資銀行民間據點整合平台計畫」，欲透過結合民間社福團體，朝向「一鄉鎮一據點」及於幅員較廣闊之偏鄉成立 1 個以上據點之目標，強化整合社會資源，提供關懷物資，並避免資源浪費。經查其辦理情形，核有：

1. **補助民間團體設立物資關懷據點，期提升服務網絡密度，惟拓展情形未如預期，服務人次目標訂定未盡覈實，且部分據點未能永續營運，允宜結合現有社區照顧關懷據點資源，廣續積極拓展據點網絡：**依宜蘭縣社會救助金專戶委員會議決議，為讓有物資需求之民眾及時性、近便性取得物資援助，廣續透過民間單位挹注資源，推動物資關懷據點拓展計畫，民國 104 年度及本年度分別預計拓展 15 處、12 處據點，補助經費 54 萬元、43 萬餘元，另依縣政府物資銀行民國 104 年度及本年度實施計畫訂定年度預期目標服務人次分別為 800 人次及 1,400 人次。實際執行結果，民國 104 年度及本年度(截至 9 月底)已設立且運作中民間據點分別為 6 處、5 處，僅達預計拓展據點數約 4 成；而實際補助民間據點數及金額為 6 處、13 萬餘元，及 1 處、2 萬餘元，占預計補助金額之 25.14%、6.25%，據點拓展成效與補助經費執行情形未如預期，惟實際服務人次 1,434 人次、1,069 人次，達目標服務人次之 179.25%、76.36%，本年度服務人次下滑且未達目標。又部分民間據點如大同鄉寒溪站、五結鄉五結站及壯圍鄉壯圍站，據稱因人力不足，長達數月未發放物資、物資庫存用罄未辦調撥致物資短缺等因素，民國 103 年服務人次僅 6、6 及 0 人，民國 104 年服務人次分別為 0、0、16 人(表 12)，與各該鄉鎮符合受扶助資格人數 218 人、377 人、234 人(表 12)相比，服務成效核屬偏低，嗣於本年度 1 月 1 日退出服務而關閉，未能長期運作及發揮據點近便服務弱勢家戶之功能，截至本年度 9 月底止，仍有員山鄉、南澳鄉、五結鄉及壯圍鄉等 4 個鄉鎮未設有物資關懷據點，其中南澳鄉屬

表 12 民國 103 至 105 年(9 月底止)宜蘭縣各鄉鎮市
符合受扶助人數及關懷據點運作情形表

單位：人、%、處、人次

鄉鎮市	符合受扶助資格對象人數 (1)	人口數 (2)(註 1)	符合受扶助資格對象人數占人口數比率 (3)=(1)/(2)	運作中物資銀行關懷據點數 (註 3)	服務人次		
					103	104	105 (9 月)
合計	5,338	457,671	1.17	10	347	1,434	1,069
宜蘭市	952	95,975	0.99	3	219	733	584
羅東鎮	630	72,479	0.87	1	38	242	190
蘇澳鎮	673	40,516	1.66	1	9	119	72
頭城鎮	434	29,744	1.46	1	—	—	—
礁溪鄉	452	35,934	1.26	1	6	118	144
壯圍鄉	234	24,286	0.96	—	—	16	—
員山鄉	335	32,314	1.04	—	—	—	—
冬山鄉	482	53,319	0.90	1	23	82	25
五結鄉	377	39,672	0.95	—	6	—	—
三星鄉	274	21,411	1.28	1	40	124	53
大同鄉	218	6,079	3.59	1	6	—	1
南澳鄉	277	5,942	4.66	—	—	—	—

註：1. 截至民國 105 年 9 月底止統計資料。

2. 大同鄉(寒溪站)、五結鄉(五結站)及壯圍鄉(壯圍站)等 3 處於民國 103 年 10 月間成立，於民國 105 年 1 月 1 日關閉；本年度 9 月間新設立頭城鎮安站等 2 處。

3. 10 處關懷據點：社會處據點 5 處、民間據點 5 處。

4. 資料來源：整理自宜蘭縣政府提供資料。

較偏僻之鄉鎮，且該鄉符合受扶助資格對象人數 277 人，占該鄉人口數比率達 4.66%(表 12)，遠高於全宜蘭縣比率 1.17%且位居全縣第一，迄未設有發放據點，不利達到實物援助之及時性與近便性。經函請縣政府研議將物資關懷據點與現有社區照顧關懷據點媒合之可行性，並賡續積極推動民間據點拓展計畫。據復：民國 105 年預估人次

係以民國 104 年實際服務人次估算，惟實際服務人次未如預期，將賡續與社區照顧關懷據點宣導物資關懷據點業務，開發有意願及有足夠能量之據點，納入物資關懷據點範疇，提升社區關懷據點多元化服務能量，讓有實際物資需求之弱勢家戶能更及時就近獲得物資關懷服務。

2. 業者捐贈即期食品之意願偏低，亟待妥謀善策，並建構物資供給方(業者)與需求方(社會福利機構)網路媒合平臺：截至本年度 9 月底止，已拓展 10 處物資銀行據點，物資來源主要由臺灣期貨交易所、國際獅子會等單位聯合募集，或民眾以個人名義捐贈而得，尚無大型賣場、零售通路或中盤商等業者將即期食品捐贈予物資銀行，顯示業者對即期食品可供給(捐贈)有需求民眾或團體之意識仍不高。另縣政府為有效解決剩食問題，本年度於 6 月 3 日、9 月 22 日及 12 月 1 日召集環保局、社會處及衛生局召開即期食品妥適處理研商會議，並邀集縣內部分大型賣場、超市及上游中盤商計 15 家業者進行即期食品回收或廢棄情形統計調查，據調查結果，有意願捐贈即期食品業者僅 8 家，且填報數據不全，亦未將宜蘭縣內大型連鎖業者(如家樂福、喜互惠、全聯)納入調查，無法有效掌握每月可能供給的即期食品數量，以為後續媒合作業參據，另依宜蘭縣內 15 家社會福利機構即期食品需求情形調查結果，估計每月需求量約有 23,035 公斤，顯示即期食品之供給與需求，亟待加強媒合以創造更大價值。經函請縣政府持續積極與各相關連鎖業者洽商，研擬制定相關措施以提高業者捐贈物資的誘因與意願，並

建構物資供需網路媒合平臺。據復：經調查宜蘭縣內社福機構即期食品需求，已於民國 106 年 4 月 24 日上傳即期食品需求數量表至社會處官方網站，供有意願提供即期食品之企業、團體及民眾，向社福機構聯絡，俾利將食材發揮至極大化。

(二十四) 宜蘭青年交流中心參與青年志工諮詢服務之團體或個人逐年提升，惟志工訓練研習時數偏低；補助案件尚乏青年就業促進相關事務，亟待研謀改善。

縣政府為落實推動宜蘭縣青年事務發展，爰規劃一個開放、多元、年輕化之實體空間，以現有宜蘭行口所在地作為「宜蘭青年交流中心」，委託向陽國際企業顧問有限公司辦理「104 年度宜蘭青年交流中心實施計畫委託案」及「105 年度宜蘭青年交流中心實施計畫委託案」，契約總價分別各為 88 萬元；另縣政府推展青年事務及促進青年就業，近 3 年補助相關民間團體 334 萬餘元。經查其辦理情形，核有：

1. **參與青年志工諮詢服務之團體或個人逐年增加，惟志工訓練研習時數略顯偏低，辦理目標及成果未盡具體，且考核作業尚欠嚴謹：**依履約標的之工作內容中建構青年志工服務網絡，辦理志工媒合及常態性服務運作 1 項，其中參與青年志工諮詢服務之團體或個人，自上年度之 52 個增加至本年度之 168 個(12,820 人次)，惟辦理志工訓練 1 項，依據該委託廠商提供之成果報告資料，上年度僅提供 30 人次申請「志願服務紀錄冊」申請單，未具體說明取得服務紀錄冊之目的及方式；本年度僅提供 7 月 2 日及 3 日兩日簽到表，尚無課程內容，且 1 年僅訂定 18 小時之訓練時數檢核指標，略顯偏低；又執行成果未具體說明是否達成 18 小時及核發研習時數情形，辦理目標及達成成果均未盡具體；另提供公部門及社會福利機構志工媒合服務方面，實際係協助公部門或青年團體，於借用該中心辦理活動之場地布置與整理事宜，又本年度雖訂有媒合服務對象為老人福利法、兒童及少年福利與權益保障法、身心障礙者權益保障法及社會救助法等之適用對象，惟實際辦理服務對象仍為公部門與青年團體，志工媒合服務對象未符社會福利機構之定義，上開辦理成果仍經縣政府予以審查通過，考核作業尚欠嚴謹，經函請縣政府注意研謀改善。據復：本年度延續上年度之訓練，訂定志工成長訓練 18 小時，另志工媒合作業廠商雖已達成檢核標準，惟媒合對象多為公部門辦理之相關活動，將考量修正該項檢核標準。

2. **近 2 年受理民間團體申請補助案件已有減少趨勢，惟補助經費用途主要仍集中於辦理活動，尚乏青年就業促進相關事務補助案件：**縣政府民國 103 至本年度編列補助各民間團體辦理推展青年事務及青年就業促進活動經費，預算數分別為 251 萬元、72 萬元及 72 萬元，決算數分別為 231 萬餘元、50 萬餘元及 53 萬餘元，近 2 年受理民間團體申請補助案件已有減少趨

勢。經統計各民間團體該 3 年度受補助前 3 名金額分別為 78 萬餘元、78 萬餘元及 35 萬元，合計 191 萬餘元，占該 3 年度決算數合計數 334 萬餘元之 57.16%，已超逾半數且均為經常門補助經費。經查各該補助計畫辦理情形，多數為各該民間團體每年例行性活動，包括：運動會（球賽）、博覽會及幹部訓練營等；或為舉辦音樂欣賞等社團活動，其補助經費用途主要仍係辦理活動，尚乏青年就業促進相關事務補助案件。經函請縣政府妥謀改善。據復：鑑於青年創業亦為整體就業促進政策之一環，規劃於民國 106 年補助辦理「青年創業成功者-創業論壇」，以鼓勵青年探索自身是否適合創業，及學習成功企業家楷模，以達青年就業促進之目標。

（二十五） 民國 105 年度中央一般性補助款考核結果，宜蘭縣在教育及基本設施部分執行成效尚獲肯定，惟有部分項目評核分數欠佳，名次屬於後半段，致遭扣減補助款，亟待研謀改善。

中央政府為落實「中央對直轄市與縣（市）政府計畫及預算考核要點」與「105 年度中央對直轄市及縣市政府計畫與預算考核項目及作業程序表」之規定，本年度賡續依社會福利、教育、基本設施、財政績效與年度預算編製及執行等 4 大面向，對各直轄市及縣市政府進行考核，並由行政院主計總處據以增減一般性補助款，本年度考核結果，宜蘭縣在「社會福利」、「教育」、「基本設施」及「財政績效與年度預算編製及執行情形」等 4 大面向之考評分數，分別為 76 分、97 分、91 分及 80 分，其中社會福利面向得分 76 分，因未達 80 分而遭扣減補助款 463 萬元，復查部分項目評核分數欠佳，名次屬於後半段，如：「社會福利補助經費考核-社福經費自籌款、無障礙生活環境」、「基本設施補助經費考核-警車內政部考核情形」、「財政績效與年度預算編製及執行情形考核-年度債務管理績效、資本支出計畫預算保留情形、人事費支出摺節情形」、「社會福利績效考核-社會救助、婦女福利、老人福利、身心障礙福利、社會工作、志願服務、家庭暴力及性侵害處遇服務、健全老人友善環境促進社會參與服

表 13 民國 105 年度宜蘭縣一般性補助款考核項目欠佳情形表

考核項目		宜蘭縣分數	全國排名
社會福利補助經費考核	社福經費自籌款	70.8	22
	無障礙生活環境	56.9	19
基本設施補助經費考核	警車內政部考核情形	80.9	18
財政績效與年度預算編製及執行情形考核	年度債務管理績效	76.4	17
	資本支出計畫預算保留情形	70.0	17
	人事費支出摺節情形	75.6	15
社會福利績效考核	社會救助	84.9	17
	婦女福利	79.0	14
	老人福利	78.77	18
	身心障礙福利	81.15	15
	社會工作	79.21	17
	志願服務	88.7	12
	家庭暴力及性侵害處遇服務	65.0	19
	健全老人友善環境 促進社會參與服務	38.0	22
	身心障礙者個案管理服務	81.0	19

資料來源：整理自宜蘭縣政府提供資料。

務、身心障礙者個案管理服務」等項目，全國排名分居第 12 名至第 22 名(表 13)，經函請縣政府注意檢討原因，並研謀具體改善措施。據復：已針對考核成績偏低之項目檢討研提改善措施，或就考核評分方式不合宜之處，建請中央主管機關修改，以爭取佳績。

(二十六) 設置身心障礙者就業基金，強化保障身心障礙者就業權利，惟部分公務機關未足額進用身心障礙人士，允應善盡主管機關督導之責，以確保身心障礙者平等參與就業之機會。

為促進身心障礙者就業，縣政府依身心障礙者權益保障法第 43 條第 1 項規定，設置身心障礙者就業基金，專責辦理有關身心障礙者就業服務及職業訓練等相關工作，有助照顧弱勢，扶助自力更生。依身心障礙者權益保障法第 2 條第 1 項規定：「本法所稱主管機關：在中央為衛生福利部；在直轄市為直轄市政府；在縣(市)為縣(市)政府。」與同法第 38 條第 1 項規定：「各級政府機關、公立學校及公營事業機構員工總人數在 34 人以上者，進用具有就業能力之身心障礙者人數，不得低於員工總人數百分之三。」又依身心障礙者權益保障法第 43 條第 2 項規定略以：進用身心障礙者人數未達第 38 條第 1 項標準之機關(構)，應定期向所在地直轄市、縣(市)勞工主管機關之身心障礙者就業基金繳納差額補助費。經查宜蘭縣身心障礙者就業基金民國 104 年度違規罰款收入明細，列有縣政府所屬民政處及所轄蘇澳鎮公所等政府機關單位，未足額進用身心障礙人員，須繳交差額補助費 43 萬餘元情事，另縣政府同意南安國民小學因遴補作業未及時銜接得免繳差額補助費，經核尚乏得同意免繳之法令依據，縣政府既為身心障礙者權益保障法之主管機關，應於法定職掌範疇內向各公務機關及民間機構倡導身心障礙者權益保障法之相關規定並責令依法辦理，經函請縣政府確實督導遵循法規，執行扶助弱勢就業，保障平等參與之機會，促進其自立及發展。據復：已就各單位進用身心障礙者之人數建立預警機制，並強制未達法定比率之單位僅能進用身心障礙者，並已補繳差額補助費，以符相關法令規定。

(二十七) 宜蘭縣立蘭陽博物館積極推出優惠購票方案並接管烏石港環境教育中心，遊客人數較往年增加，惟整體營運績效仍呈下降趨勢，且未能有效拓展合作對象，亟待強化與環境教育中心串聯發展，並積極行銷及推廣。

宜蘭縣立蘭陽博物館(簡稱蘭陽博物館)於民國 99 年 10 月正式開館，以「成為宜蘭文化立縣之基石，縣民快樂學習、休閒、浸淫在地文化的場域」為願景，惟上年度整體績效下降，債務負擔沉重，經函請蘭陽博物館研謀有效經營策略因應，據復：將賡續發展與同業或異業合作票務方案等，提升營運績效，以利債務償還。經查蘭陽博物館本年度接管烏石港遊客中心，改

名「烏石港環境教育中心」，期藉由環境生態與觀光旅遊整合，增進服務功能及營運績效。經查蘭陽博物館本年度營運情形未如預期，核有：

1. 本年度接管烏石

港環境教育中心，遊客人數較往年增加，惟營運績效仍呈下降趨勢，不利長期債務償還，亟需研謀有效策略妥處：蘭陽博物館總遊客人數自民國 100 年度以來呈逐年下滑趨勢(表 14)，由 117 萬餘人縮減至上年度 72 萬

表 14 宜蘭縣立蘭陽博物館民國 100 至 105 年度營運情形比較表

單位：新臺幣千元、人次、天數、%

營運情形 年度	門票收入	總遊客人數 (A)	較上年度增減情形		營運天數 (B)	平均每日 遊客人數 (A)/(B)
			人數	比率		
100	69,624	1,178,306	—	—	323	3,648
101	50,592	852,313	- 325,993	27.67	301	2,832
102	46,006	836,488	- 15,825	1.86	313	2,672
103	38,923	772,438	- 64,050	7.66	310	2,492
104	35,122	729,017	- 43,421	5.62	312	2,337
105	32,688	915,999	186,982	25.65	311	2,945

資料來源：整理自宜蘭縣立蘭陽博物館提供資料。

餘人(減少約 38.13%)，蘭陽博物館近年來雖已提出大宗購票、結合縣內觀光活動推出票價互惠合作等方案，並自本年度起接管原由縣政府工商旅遊處所轄烏石港遊客中心，成立「烏石港環境教育中心」，雖吸引將近 23 萬餘人次觀光人潮，然而該環境教育中心布展為免費參觀性質，本年度總遊客人數雖上升為 91 萬餘人，惟其中購票入館參觀人數僅 46 萬餘人，占總遊客人數之 50.95%；又本年度與民國 100 年度相較，平均每日遊客人數減少 703 人，約 19.27%，蘭陽博物館之門票收入，亦自民國 100 年度 6,962 萬餘元，大幅減少至本年度之 3,268 萬餘元，減少 3,693 萬餘元，約 53.05%；另蘭陽博物館自民國 101 年度設置宜蘭縣立蘭陽博物館基金，由該基金承接蘭陽博物館興建及啟用後舉借 9 億 3,027 萬餘元之債務，蘭陽博物館雖已於民國 103 年 9 月擬訂「自償性債務舉借及償還計畫」，預計償還期限 57 年(民國 104 至 160 年)，截至本年底止，已償還 8,100 萬元，惟其償債資金來源主要仰賴縣政府補助收入挹注，又依償債計畫之預計，係估計參觀人數以每年 2%至 3%之比率遞減，門票收入以平均票價 80 元計算；蘭陽博物館本年度購票人數 466,733 人、門票收入 3,268 萬餘元，本年度平均票價為 70.04 元，較預估平均票價低 9.96 元；且權利金及租金收入預估每年 1,000 萬元，惟本年度實收僅 865 萬餘元，均不如預期。經函請蘭陽博物館研謀有效對策，以有效吸引人潮購票入館參觀，並強化博物館與該中心中長程發展計畫之有效串聯發展，以達增進營運績效目的，避免影響長期償還債務能力。據復：將積極向文化部申請補助經費，對烏石港環境教育中心硬體設備、周邊景觀設施及與蘭陽博物館之連絡步道規劃分年進行改善施作，以增進烏石港環境教育中心與蘭陽博物館園區之友善性、整體性與串連性，進而達到提升營運績效之目的；另持續擴大異業

結合，累積地方知識及逐步擴增文化能量，提高品質、信賴度與參觀門票價值。

2. 推動大宗優惠購票辦法及推出中小型旅宿業者購票方案，期拓展團體來客人潮，惟實際參觀人數逐年縮減，且未能有效拓展合作之對象，亟待積極行銷及推廣：蘭陽博物館為增加團體客人數，於民國 102 年 4 月訂定「宜蘭縣立蘭陽博物館大宗購票辦法」，其票券種類分為(1)單次購票 500 張至 5,000 張，得購每張 70 元之預售全票(票面價格為 100 元)；(2)單次購買 5,001 張以上，得購每張 60 元之預售全票(票面價格為 100 元)。蘭陽博物館原預計預售大宗票券優惠期限至本年度 12 月 31 日止，並印製 60 元及 70 元預售票各 16 萬張，共計 32 萬張。經查民國 102 至本年度止，累計出售總計 30,612 張，僅占總印製數 9.57%，進一步分析各年度分別售出 20,504 張、5,108 張、2,500 張及 2,500 張，呈逐年下滑趨勢，合作購票之觀光旅宿業者，亦由民國 102 年度之 14 家，民國 103 年度之 8 家，驟降至上年度及本年度僅剩 4 家，雖經蘭陽博物館本年度 4 月起取消票券期限規定，截至本年底止，持大宗票券入場人數仍僅 15,445 人，占大宗購票出售票數之 50.45%；另雖針對未達大宗購票門檻者(100 張以上未滿 500 張)規劃「幸福微旅行-蘭博團票優惠方案」，並解除團體票須一次入場之限制，提供中小型旅行(宿)業者可採行之新方案，惟截至本年度止，僅華閣大飯店有限公司 1 家購買。復依蘭陽博物館各年度各類型遊客人數分析結果，以團體來客人數縮減比率最高，由民國 100 年度之 26 萬餘人，減少至本年度僅剩 7 萬餘人，占總遊客人數比率亦由 22.49%下降至 7.95%，經函請蘭陽博物館積極推廣行銷與拓展各旅行(宿)業者合作對象。據復：將積極推廣行銷與拓展各旅行(宿)業者合作對象，另為增加大宗購票誘因，研擬將購買張數第二層級(5,000 張)減為 2,000 張，以降低廠商購買門檻，定期主動發送購票辦法訊息予觀光旅宿業等，期提高大宗購票效益。

3. 特展參觀人次及收入均較上年度略為增加，惟經費收支未達平衡，行銷推廣活動強度仍顯不足，亟待研謀改善：蘭陽博物館為豐富展覽內容，發揮地方文化觀光傳遞功能，自民國 101 年度起定期策劃辦理特展，以吸引觀光人潮及增加蘭陽博物館形象曝光度，本年度推出「博物館故事在宜蘭特展」、「千年佇山林-宜蘭檜木傳奇」及「藍出於菁-宜蘭藍染特展」等特展。依蘭陽博物館本年度決算結果，特展門票出售 113,817 張，收入 332 萬餘元，較上年度之 106,457 張、316 萬餘元，增加 7,360 張及 15 萬餘元，辦理成效較上年度略為提升，惟分析前述特展經費收支情形，均產生短絀 24 萬餘元、137 萬餘元及 91 萬餘元；復依「博物館故事在宜蘭特展」觀眾問卷「特展訊息來源」之調查結果，約有 36.67%民眾係於蘭陽博物館售票窗口處得知特展資訊，23.33%由網路得知，經函請蘭陽博物館研謀改善，並加強特展之行銷與推廣。據復：將加強多元傳播工具進行宣傳、教育推廣活動、文創商品開發及套票措施等，儘可能尋求外在資源協助宣傳，俾利特展訊息露出並串聯觀眾參觀的所有環節。

(二十八) 制定行政程序標準化作業及宜蘭縣政府推動內部控制實施計畫草案，逐步建立推動內部控制制度，惟本年度相關作業未有具體進展，亦未辦理內部控制教育訓練，允應積極加強辦理。

行政院為強化各機關內部控制，近年來積極推動健全內部控制機制，分別於民國 100 年 7 月 4 日及民國 104 年 7 月 17 日，訂頒「內部控制制度設計原則」及「政府內部控制監督作業要點」等相關規定，又行政院內部控制推動及督導小組於民國 104 年 12 月 8 日召開第 26 次委員會決議：「請本院主計總處持續協助地方政府推動強化內部控制相關工作，並可結合對地方政府補助機制，將行政院強化內部控制作法推廣至地方政府，以逐步奠定其良善治理之穩固基礎。」為健全縣政府及所屬機關內部控制，縣政府於民國 103 年 7 月 11 日訂頒「宜蘭縣政府內部控制推動及督導小組設置要點」，並參照行政院訂頒之內部控制制度設計原則，擬訂「推動內部控制實施計畫(草案)」，並以標準化作業文件為建構控制環境基礎，訂定相關標準化作業流程，逐步執行合宜有效之內部控制作業。惟上年度辦理情形，核有推動內部控制暨標準化作業進度落後等情，經函請縣政府儘速完善內部控制制度，據復：將召開內部控制推動研商會議，檢視並研商整合現有內部管考及稽核機制。惟本年度改善成效未如預計，經查其辦理情形仍核有：1. 縣政府及所屬機關內部控制之建置，經縣政府考量各單位辦理之內部審核、政風考核、資訊安全稽核等已合於內部控制之精神及架構，爰辦理方式係先行建立完整「控制環境」，重新檢討民國 95 年起推行之 ISO 品質認證制度，建立標準化作業程序後，再進行內部控制與 SOP 結合之方式。縣政府於民國 104 年 11 月始完成各單位標準化作業文件之制訂，截至民國 105 年底，有關縣政府風險評估作業辦理情形，僅稱將透過既有管考管道，如重大工程會報、人民陳情及工程查核等，辨識各項業務既存風險，建立風險滾動機制，彙整各項業務常見錯誤態樣供同仁參循，顯示其風險評估作業尚未完成，又縣政府雖已擬訂「推動內部控制實施計畫(草案)」，惟截至民國 105 年底止已近 1 年，尚未完成正式計畫；2. 縣政府於民國 103 年 7 月 11 日訂頒「宜蘭縣政府內部控制推動及督導小組設置要點」，惟查尚有宜蘭縣慢性病防治所、宜蘭縣羅東地政事務所、宜蘭縣宜蘭地政事務所、宜蘭縣漁業管理所、宜蘭縣動植物防疫所、宜蘭縣家庭教育中心、宜蘭縣原住民事務所、宜蘭縣立體育場等 8 個單位尚未依規定組設內部控制推動及督導小組；3. 依據行政院主計總處研定之「縣市政府實施內部控制便利包」貳、成立幕僚單位及主要工作，內容包括辦理內部控制(含內部稽核)教育訓練。經查縣政府截至民國 105 年底止尚未辦理相關內部控制教育訓練。經函請積極推動並督導各單位建置完整之內部控制制度，並配合辦理相關教育訓練及宣導。據復：1. 將結合已制定之行政程序標準化作業並參照行政院主計總處「研商推動地方政府內部控制會議」便利包，以關係人民權益及重要施政建

設之共通性業務項目作為內控優先實施，並由縣政府一級機關率先推動執行；2. 刻正依漸進式方式推動內部控制作業流程，首波推動係以一級機關為主要對象考量，為符合二級機關的業務性質並審慎研議，將列入下一波推動對象；3. 本年度已辦理 3 場內部控制教育訓練，未來除積極加強參與行政院主計總處相關強化內部控制與精進內部審核相關教育訓練或研討會外，並將持續積極辦理及宣導。

（二十九）積極輔導宜蘭縣地方文化館，惟部分館舍公共安全檢查未合格，又未掌握各館重要館藏，亟待輔導強化建築物安全作業及調查建置相關資料，以維護民眾生命財產安全，俾利博物館事業永續發展。

博物館法於民國 104 年 7 月 1 日公布施行，該法第 5 條規定：「主管機關應普查具博物館潛力未經設立登記之博物館，並列冊追蹤輔導，以協助其辦理設立登記。」第 7 條規定：「中央主管機關應依據博物館設立目的、規模、典藏、研究、展示及文化教育功能等要件，訂定分級輔導辦法。」蘭陽博物館積極輔導宜蘭縣內地方文化館依本年度文化部推動博物館與地方文化館發展計畫補助作業要點申請補助經費，有助宜蘭內各地方文化館發展，惟查：1. 依宜蘭縣政府文化局（簡稱文化局）於民國 104 年 11 月份完成宜蘭縣文化機構及設施調查報告，經盤點宜蘭縣內具博物館、潛力博物館及地方文化館特質之館舍分別為 18 處、34 處、91 處，經以問卷調查方式瞭解其館設空間與設施情形（回收 72 處問卷），潛力博物館與地方文化館於結構安全鑑定、消防安全檢查、建築公共安全檢查等項之合格比率分別：58.3%及 55.6%、62.5%及 60.5%、54.2%及 51.4%；另依蘭陽博物館本年度宜蘭縣博物館與地方文化館發展運籌機制政策藍圖案期末報告書列載，就具潛力博物館之地方文化館其訪視情形略以：珊瑚法界博物館、龜山島文物館等……無障礙設施與相關建築公共安全仍需再作檢討，縣內具文化深度與特色之潛力博物館，由於早期建設設定未能符合現在設定之規範，此類型之地方文化館與潛力博物館，在宜蘭地區仍存有相當多的比例等，綜上，部分宜蘭縣內地方文化館於館舍安全管理部分屬不合格，存有較高風險；2. 縣政府為永續宜蘭縣博物館事業，已梳理出「宜蘭是一座博物館」之中長期發展願景，依文化局擬定發展計畫定義之博物館設施，係包含博物館法之博物館及潛力博物館類群及容納、保有、傳達宜蘭多樣面貌與文化價值之地方文化館類群，以發展宜蘭博物館總體營造，雖蘭陽博物館於文化部地方文化館第 1 期（民國 91 年至 96 年）及第 2 期（民國 99 年至 104 年）計畫，皆擔任指導、協助、媒合之平台，並透過宜蘭社區營造及宜蘭博物館家族之帶動，展開在地文化保存、扶植及推廣工作，惟蘭陽博物館調查各該地方文化館館藏資料尚未完整，經函請蘭陽博物館輔導宜蘭縣內地方文化館強化建築物公共安全，並積極調查宜蘭縣內地方文化館館藏情形。據復：1. 將逐年於宜蘭縣博物館與地方文化館發展運籌機制計

畫項下進行輔導並加強宣達，另就補助之地方文化館，通知儘速辦理公共意外責任險，將投保文件列為送審文件之一，並加強宣達其他未涉有補助款者，辦理意外險投保作業；2. 將賡續執行蘭陽博物館Web版數位文物典藏系統維護整合案，逐年輔導尚未建置重要典藏資料之博物館及地方文化館辦理典藏文物整飭、建檔等，並列入宜蘭縣運籌計畫之輔導內容。

七、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 104 年度總決算審核報告列重要審核意見 31 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核仍待繼續改善者 7 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者 24 項（表 15），其中仍待繼續改善者，經再研提審核意見 7 項通知檢討改善。

表 15 民國 104 年度總決算審核報告所列縣政府主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
仍待繼續改善	
(一)整體施政獲多數民眾認同，惟部分施政成果仍未如預期，施政績效考核評比成績未盡理想，亟待確實檢討原因研謀改善作為，提升縣政整體施政效能。	因績效評核結果成績未盡理想，改善成效未如預期，業再研提審核意見詳「六、重要審核意見（一）」。
(二)債務尚能依償債計畫償還，初步達成減債進度，惟開源執行成效未如預期，各項福利津貼未考量採取排富政策，允應賡續妥謀開源措施及強化節流成效。	因節流成果未見顯著，改善成效未如預期，業再研提審核意見詳「六、重要審核意見（三）」。
(三)歲入歲出執行結果尚有賸餘，短絀情形初獲改善，惟自籌財源占歲入比率為近 3 年最低，土地增值稅收入未如預期，自籌財源不足支應逐年增加之人事費支出，仍待賡續拓展自籌財源，並檢討人力配置之妥適性。	因地方稅課收入為近 3 年最低及人事費支出仍呈逐年增加趨勢，自籌財源不足支應等，改善成效未如預期，業再研提審核意見詳「六、重要審核意見（二）」。
(四)被占用土地清理情形責成公有土地與空間管理小組列管，並定期檢討成效，惟部分被占用土地仍未能有效排除，閒置土地亦未積極妥適運用，仍待提升被占用清理及閒置活化成效，並積極追繳應收未收之補償金。	因公有房地使用效益仍待提升，改善成效未如預期，業再研提審核意見詳「六、重要審核意見（四）」。
(五)規劃設置宜蘭縣第二行政中心，拓展提升政府服務品質，惟舉借債務是否具有自償性仍待妥慎評估，復單位間橫向聯繫欠佳，致造成計畫執行進度落後，允應強化財務風險控管，並妥善規劃進度排程作業。	因第二行政中心招標作業未能順利進行，影響執行進度，改善成效未如預期，業再研提審核意見詳「六、重要審核意見（十四）」。
(六)成立行政程序標準化作業推動小組，有助建立完整之控制環境，惟後續內部控制暨標準化作業進度落後，且推動範圍有欠周妥，亟待儘速完善內部控制制度，以提升整體施政效能。	因內部控制相關作業本年度未有具體進展，改善成效未如預期，業再研提審核意見詳「六、重要審核意見（二十八）」。
(七)宜蘭縣立蘭陽博物館積極策劃開辦特展，有助提升參觀人數及門票收入，惟整體營運績效逐年下降，債務負擔沉重，仍待研謀有效經營策略因應，以利提升營運成效及債務償還。	因蘭陽博物館整體營運績效仍呈下降趨勢，改善成效未如預期，業再研提審核意見詳「六、重要審核意見（二十七）」。

表 15 民國 104 年度總決算審核報告所列縣政府主管重要審核意見覆核辦理情形表(續)

重要審核意見標題	說明
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
(一)推動民間參與公共建設，獲招商卓越獎全國第二名，惟部分案件未能依約執行或未達成開發目標，亟待檢討改善，並審慎研謀可行性評估及先期規劃事宜。	
(二)健全罰鍰收繳作業制度規章，修正發布宜蘭縣政府暨所屬機關辦理行政罰鍰收繳及清理改善要點，惟應收未收行政罰鍰之管理、清理成效尚待提升，允應檢討並研謀具體改善措施。	
(三)活化宜蘭火車站前閒置空間，打造宜蘭藝文及文化空間新亮點，惟委託營運採購及履約管理未臻周妥，亟待妥適籌劃委託經營方向，以提升閒置空間活化效益。	
(四)創辦「宜蘭不老節」系列活動，有助樂齡友善環境之營造，惟未建置妥適衡量指標，復未辦理目標族群分析及滿意度調查，且歷年參加人次呈下降趨勢，亟待研謀改善，提升活動效益。	
(五)銷售宜蘭好玩卡，強化行銷策略，並打造更優質、便利之宜蘭自由行觀光環境，惟契約未訂定銷售數量佐證資料，銷售平台後台追蹤功能未盡周全，亟待強化城市品牌行銷，並落實合作店家管理機制。	
(六)配合中央推動產業創新研發計畫，促進地方投資及增加產值，惟未落實追蹤各年度補助廠商執行成效，補助計畫執行成果尚無客觀驗證評估機制，且部分未如預期，亟待強化計畫成效追蹤考核機制。	
(七)為帶動自行車休閒運動風氣，提供舒適騎乘環境，規劃興建 18 條自行車道，惟未將各自行車道相連結，且部分路口標示不清、設備損毀或名稱混淆，允宜檢討改善，俾形成完整路網及提升行車安全。	
(八)規劃引進民間資金，促進地熱資源有效開發運用，惟前置規劃作業有欠周妥，期間廠商重大違約，復未適時依約採行積極有效因應作為，允應檢討妥處，俾提升規劃成果效益	
(九)積極爭取中央推動縮短城鄉差距補助資源，惟部分規劃內容類似或重複，允應積極檢討規劃資源橫向投入之整合，部分規劃成果亦亟待透過跨縣市及領域合作推動，定期滾動式檢討，以為永續發展。	
(十)研定建築物無障礙環境改善執行計畫，落實身心障礙者權益之保障，惟裁罰作業未盡落實，基金收入不敷支出，且迄未依法設置特別收入基金，允應加強列管查察，並健全基金專款專用機制。	
(十一)建構高齡友善城市獲全國卓越獎，惟市區公車拒載老弱婦孺之不滿意度上升，市區公車站牌設置地點未與長青食堂據點整合，復未能有效降低中高年齡層失業率，亟待提升營造高齡友善環境。	
(十二)設立「環境景觀總顧問」，整合轄內公共工程與環境及景觀議題，惟跨鄉鎮市景觀風貌計畫獲中央補助案件數呈下降趨勢，及非業務主辦參加觀摩活動，亟待強化提案品質，並檢討參訪人員篩選機制。	

表 15 民國 104 年度總決算審核報告所列縣政府主管重要審核意見覆核辦理情形表(續)

重要審核意見標題	說明
(十三)提供民眾即時乘車資訊，增進民眾候車便利性，辦理候車亭增設附掛式 LED 智慧型顯示站牌系統，惟因電力規劃欠當，致完工後未能顯示運作，亟待研謀改善，提升民眾搭乘大眾運輸意願。	
(十四)設立宜蘭縣道路基金落實道路挖補費及許可費收入專款專用，惟該基金預算編列與執行未盡覈實，經費支用與公務預算劃分不清，允應強化預算編列及執行之控管。	
(十五)依行政院修正流域綜合治理計畫規劃成果納列重點整治區域，改善易淹水面積，惟部分易淹水區域地理圖資資訊仍待建置，河川區域線內違規建物列管查察未臻周妥，亟待研謀改善，提升治理成效。	
(十六)提供寬頻業者及管線單位承租鋪設寬頻纜線，強化資訊立縣之施政作為，辦理寬頻管道建置計畫，惟後續督導管理及佈纜執行成效未盡良善，允宜積極研謀改善，落實寬頻管道管理及提升佈纜率。	
(十七)落實公共工程三級品管制度，確保施工品質，訂定施工及監造廠商品質保證等規定，惟相關品管人員管理欠周全，允宜檢討改善，健全履約管理。	
(十八)推廣學校午餐食材優先採購宜蘭縣生產之有機農產品，惟未規範在地有機食材提供質量，食材資訊亦未適當揭露，亟待落實改善，以促進有機農業永續發展，確保食品衛生安全。	
(十九)辦理幼兒園評鑑作業，確保友善之幼兒學習環境，惟部分幼兒園未配置足額教保服務人員，每名教員需照顧幼生人數偏高，亟待督促研謀改善，提升幼兒教學品質。	
(二十)建置「宜蘭縣政府開放資料平台」，促進政府資料與民眾共享，惟資料管理未臻完善，部分單位尚無開放資料或類目較少，亦未研訂作業規範，亟待提升開放質量及健全作業規範。	
(二十一)建置各項施政領域之行動應用軟體，提升便民及服務品質，惟部分行動應用軟體下載率偏低或系統評等欠佳，未定期評估績效或退場機制，亟待加強推廣及宣導，並落實績效評核機制。	
(二十二)第二預備金動支數較往年大幅下降，惟部分年度例行性活動連年動支第二預備金辦理，部分案件申請動支後卻予註銷，亟待強化第二預備金動支之審核作業，以充分發揮第二預備金設置功效。	
(二十三)落實資訊公開化，建置各類地理資訊系統提供公務及民眾查詢使用，惟部分系統未整合或提供網址連結，不利查詢使用，允應將各圖資平台整併管理，俾發揮最大效益。	
(二十四)為保障旅客住宿之安全及品質，執行旅館及民宿管理業務檢查，惟未符交通部觀光局規定稽查次數，任由合法民宿業者擅自違規擴大經營，無照或停歇業者違法營業，影響民眾生命財產安全。	

參、民政處主管

民政處主管計有公務機關 2 個，非營業特種基金單位 2 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次(各公務機關歲入、歲出決算各項差異之原因分析，及附屬單位決算各基金單位之審核相關附表及差異原因說明等詳細內容，請參閱審核報告附冊)：

一、單位決算部分

民政處主管包括宜蘭縣各戶政事務所及宜蘭縣原住民事務所等 2 個機關，分別掌理全縣 12 鄉鎮市居民之身分、遷徙之登記，戶籍之申請、變更、更正及撤銷等事項，以及辦理原住民各項業務之執行。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一) 計畫實施之查核

業務計畫 6 項，下分工作計畫 6 項，包括原住民族事務之綜合規劃及協調、原住民部落環境設施改善、執行戶口校正、各項身分變更登記等重要施政項目，其中已執行完成者 4 項，尚在執行者 2 項，主要係辦理原住民族特色道路改善計畫尚在辦理中，須保留繼續執行。

(二) 預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 1 億 4,872 萬餘元，經追減預算 421 萬餘元，合計 1 億 4,451 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 2,081 萬餘元(83.60%)；應收保留數 2,068 萬餘元(14.31%)，主要係辦理原住民族特色道路改善計畫之補助收入，依工程進度撥款；合計決算審定數為 1 億 4,150 萬餘元(97.91%)，較預算短收 301 萬餘元(2.09%)，主要係上級政府補助收入依實際執行金額撥款所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 1,307 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,289 萬餘元(98.68%)；應收保留數 17 萬餘元(1.32%)，主要係辦理原住民族特色道路改善計畫之補助收入，依工程進度撥款。

3. 歲出原編列預算數 3 億 1,075 萬元，經追減預算 1,333 萬餘元，並因辦理多元原住民廊道暨現有公共空間規劃會議室、補助民間團體購置設備等事由，動支第二預備金 234 萬元，合計 2 億 9,975 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 335 萬餘元(67.84%)，應付保留數 7,953 萬餘元(26.53%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 2 億 8,288 萬餘元(94.37%)，預算賸餘 1,687 萬餘元(5.63%)，主要係人事費賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 5,432 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 5,280 萬餘元(97.21%)；減免數 17 萬餘元(0.32%)，主要係辦公廳舍搬遷暨新址修繕工程結餘款；應付保留數 134 萬餘元(2.47%)，主要係原住民族特色道路改善計畫尚在辦理中，須保留繼續執行。

(三) 決算審定數簡明表

1. 歲入部分

(1) 本年度部分

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
			實 現 數	應 收 保 留 數	合 計	金 額	%
民 政 處 主 管	144,515,000	141,501,102	120,818,569	20,682,533	141,501,102	- 3,013,898	2.09
宜蘭縣各戶政事務所	13,425,000	11,926,876	11,926,876	—	11,926,876	- 1,498,124	11.16
罰款及賠償收入	158,000	147,300	147,300	—	147,300	- 10,700	6.77
規 費 收 入	13,040,000	11,503,404	11,503,404	—	11,503,404	- 1,536,596	11.78
財 產 收 入	12,000	19,542	19,542	—	19,542	7,542	62.85
其 他 收 入	215,000	256,630	256,630	—	256,630	41,630	19.36
宜蘭縣原住民事務所	131,090,000	129,574,226	108,891,693	20,682,533	129,574,226	- 1,515,774	1.16
罰款及賠償收入	—	180,000	180,000	—	180,000	180,000	—
財 產 收 入	5,000	2,290	2,290	—	2,290	- 2,710	54.20
補助及協助收入	131,085,000	129,375,558	108,693,025	20,682,533	129,375,558	- 1,709,442	1.30
其 他 收 入	—	16,378	16,378	—	16,378	16,378	—

(2) 以前年度部分

單位：新臺幣元

年 度	科 目	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
			減 免 數	實 現 數	應 收 保 留 數	
					金 額	%
	民 政 處 主 管	13,071,116	—	12,898,716	172,400	1.32
	宜蘭縣原住民事務所	13,071,116	—	12,898,716	172,400	1.32
102	補助及協助收入	3,000,000	—	3,000,000	—	—
103	補助及協助收入	1,380,000	—	1,380,000	—	—
104	補助及協助收入	8,691,116	—	8,518,716	172,400	1.98

2. 歲出部分

(1) 本年度部分

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
			實 現 數	應 付 保 留 數	合 計	金 額	%
民 政 處 主 管	299,757,000	282,885,275	203,355,104	79,530,171	282,885,275	- 16,871,725	5.63
宜蘭縣各戶政事務所	136,436,000	124,352,857	124,352,857	—	124,352,857	- 12,083,143	8.86
一 般 行 政	126,934,000	115,051,388	115,051,388	—	115,051,388	- 11,882,612	9.36
戶 政 事 務	8,493,000	8,309,597	8,309,597	—	8,309,597	- 183,403	2.16
一般建築及設備	1,009,000	991,872	991,872	—	991,872	- 17,128	1.70

(1) 本年度部分(續)

單位：新臺幣元							
科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
			實 現 數	應 付 保 留 數	合 計	金 額	%
宜蘭縣原住民事務所	163,321,000	158,532,418	79,002,247	79,530,171	158,532,418	- 4,788,582	2.93
一 般 行 政	10,054,000	9,262,871	9,262,871	—	9,262,871	- 791,129	7.87
原 住 民 行 政	45,804,000	43,841,952	42,993,519	848,433	43,841,952	- 1,962,048	4.28
一般建築及設備	107,463,000	105,427,595	26,745,857	78,681,738	105,427,595	- 2,035,405	1.89

(2) 以前年度部分

年度	科 目	以前年度轉入數	單 位：新 臺 幣 元			
			決 算 審 定 數			金 額
			減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	
	民 政 處 主 管	54,322,914	174,673	52,806,180	1,342,061	2.47
	宜蘭縣原住民事務所	54,322,914	174,673	52,806,180	1,342,061	2.47
103	一 般 建 築 及 設 備	2,053,973	164,673	1,889,300	—	—
104	一 般 建 築 及 設 備	52,268,941	10,000	50,916,880	1,342,061	2.57

二、附屬單位決算非營業部分

民政處主管包括宜蘭縣公共造產基金、宜蘭縣殯葬管理基金等 2 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一) 計畫實施之查核

業務計畫主要係辦理土石採取、營建剩餘土石方再利用處理、提供殯葬設施及管理服務等 4 項，實施結果，主要係蘇花改道碴數量較預計減少，及骨甕寄存及櫻花陵園家族式等殯葬設施收入較預計減少等，致各項業務計畫均未達預計目標。

(二) 餘絀之審定

決算審核結果，修正增列業務收入 38 萬餘元，係認列已實現之遞延收入，審定賸餘 2 億 6,204 萬餘元，較預算增加賸餘 4,384 萬餘元，約 20.10%，主要係土石採取銷貨成本較預計減少所致。

三、重大公共建設計畫執行部分

本室本年度列管宜蘭縣政府暨所屬機關可支用預算數達 5,000 萬元之公共建設計畫，屬民政處主管執行部分有 3 項(表 1)，本年度可支用預算數合計 1 億 120 萬餘元，實際執行數 7,478 萬餘元，執行率 73.89%，其中原住民族特色道路改善計畫-橫山橋梁年度預算執行率未達 80

％，係因工程多次流標於民國 105 年 12 月 27 日始決標，致執行進度落後，有待賡續依計畫期程加速辦理。

表 1 民政處主管重大公共建設計畫預算執行情形表

單位：新臺幣千元、％

計 畫 名 稱	計畫期程 (原始計畫期程)	計畫總經費	累 計 預 定 支 用 數	累 計 實 際 支 用 數	年 度 預 算		
					可 支 用 預 算 數	執 行 數	執 行 率
合 計		275,832	209,997	181,087	101,205	74,785	73.89
1. 原住民族特色道路改善計畫-橫山橋梁	10312-10703	71,002	23,005	1,974	20,547	1,707	8.31
2. 原住民族特色道路改善計畫-寒華大橋	10412-10606	133,025	115,187	107,308	65,821	58,241	88.48
3. 宜蘭縣政府公共造產蘭陽溪 20 至 28 斷面間河段疏浚土石採取作業工程	10311-10505 (10311-10509)	71,805	71,805	71,805	14,837	14,837	100.00

資料來源：整理自宜蘭縣政府提供資料。

四、重要審核意見

(一) 宜蘭縣公共造產基金整體營運結果尚能達成預期目標，惟土石採取量較上年度減少，營運績效略有下滑，收售營建剩餘土石方業務量則呈逐年萎縮趨勢，且達成率偏低，有待研謀改善。

縣政府為充裕地方自治財源，促進地方經濟建設，成立宜蘭縣公共造產基金。該基金民國 104 至 105 年度營運結果，本期賸餘決算審定數均較預算數增加(表 2)，整體營運結果尚能達成預期目標。惟經分析各營運計畫執行績效，核有：1. 民國 105 年度土石採取之業務收入決算數 3 億 1,267 萬餘元，較民國 104 年度 5

表 2 宜蘭縣公共造產基金民國 104 及 105 年度決算本期賸餘情形表

單位：新臺幣千元

年度	預算數	決算審定數	審定數與預算數比較增減
104	313,541	475,263	161,722
105	201,641	244,712	43,071

資料來源：整理自宜蘭縣公共造產基金歷年決算資料。

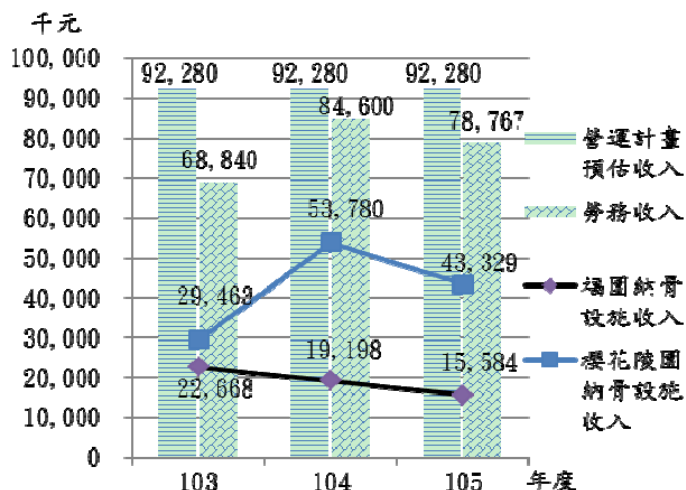
億 6,563 萬餘元，減少 2 億 5,296 萬餘元，主要係蘭陽溪土石採取量較上年度減少，營運績效已有下滑情形；2. 收售營建剩餘土石方業務實際執行率偏低，其中辦理收容及出售土石方暨早期農地遭到濫採土石遺留坑洞回填處理作業，民國 105 年度預計量 15 萬立方米，實際量 4 萬餘立方米，達成率僅 30.29%，業務收入預算數 470 萬元，決算數 227 萬餘元，約 48.38%，且較以往年度大幅下降；辦理蘇花改道礮作業民國 105 年度預計量 90 萬噸，實際量 45 萬餘噸，達成率僅 51.00%，業務收入預算數 6,300 萬餘元，決算數 3,212 萬餘元，約 51.00%，均核有偏低情事，經函請縣政府注意檢討積極妥處。據復：1. 有關河川疏濬之整體績效及開採數

量除了相關前置準備工作需周全外，尚涉及採區位置、運輸動線、天候、材質及市場需求等變數，未來將提前做好相關準備工作及規劃，期能達成年度預定目標；2. 早期遭盜採坑洞可回填量已趨飽和，加上市場上購買土方數有明顯減少，未來年度將審慎評估該業務之預估數以較符合市況及實際；另民國 105 年度蘇花改隧道碴料產出數量較預期低，未來年度預算編列時將提前與蘇花改工程處確認較準確之產出量，俾符合實際。

(二) 宜蘭縣殯葬管理基金已依營運計畫分期償還債務，惟業務收入扣除政府補助收入後均未達營運計畫所預估之收入水準，又員山福園納骨設施已漸趨飽和且收入呈遞減趨勢，櫻花陵園納骨設施收入亦較前年度減少，亟待研謀開源方案及有效之銷售策略。

縣政府為落實福園及櫻花陵園殯葬業務自償自足，並儘速償還建設櫻花陵園所舉借債務，將福園及櫻花陵園殯葬業務自民國 101 年度起改採附屬單位預算方式編列，成立宜蘭縣殯葬管理基金(簡稱殯葬基金)，並由公務預算移轉長期債務 8 億元予殯葬基金。殯葬基金為評估前揭債務償還能力，爰提出宜蘭縣殯葬管理基金營運管理計畫(簡稱營運計畫)，並經行政院於民國 103 年 1 月 29 日核定在案。依營運計畫，有關殯葬基金 8 億元長期債務，預計於民國 103 至

圖 1 宜蘭縣殯葬管理基金民國 103 至 105 年度收入情形比較圖



註：1. 勞務收入=業務收入-政府補助收入。
2. 資料來源：整理自宜蘭縣立殯葬管理所提供資料。

123 年分年攤還，其中民國 103 至 105 年度預計償還本金 50 萬元、2,950 萬餘元及 3,381 萬餘元，並預估民國 103 至 105 年度營運收入各年度均為 9,228 萬元。殯葬基金業依營運計畫逐年償還債務，惟查其營運情形，民國 103 至 105 年度業務收入決算審定數分別為 9,684 萬餘元、1 億 1,260 萬餘元及 1 億 150 萬餘元，扣除政府補助收入 2,800 萬元、2,800 萬元及 2,273 萬餘元後分別為 6,884 萬餘元、8,460 萬餘元及 7,876 萬餘元，平均為 7,740 萬餘元，均未達前揭營運計畫所預估各年度之營運收入 9,228 萬元(圖 1)；又其中員山福園民國 103 至 105 年度納骨設施使用收入呈現逐年遞減之趨勢，且截至民國 106 年 2 月底止，納骨設施剩餘數量 569 位，依近 3 年骨灰罈(甕)平均銷售數量 572 位推估，將於 1 年內達飽和狀態，另櫻花陵園民國 105 年度納骨設施收入 4,332 萬餘元，亦較民國 104 年度減少 1,045 萬餘元，約 19.43%(圖 1)

，除營運量能不足，並影響殯葬基金長期債務償還能力，經函請宜蘭縣立殯葬管理所研議另闢營運收入來源或替代財源，並研謀銷售策略妥為因應。據復：將積極推動興建員山福園第三期納骨樓，及加強櫻花陵園納骨設施之銷售策略妥為因應，以增加營運收入，另為增加替代財源，研謀以建置牌位區另闢營運收入來源，以確保債務之履行。

(三) 宜蘭縣北區區域公墓變更開發計畫已進行地質敏感區基地地質調查，惟未依規定辦理細部調查，亟待檢討改善，以減少土地開發行為受到斷層錯動或山崩地滑作用破壞。

依地質法第 8 條第 1 項規定：「土地開發行為基地有全部或一部位於地質敏感區內者，應於申請土地開發前，進行基地地質調查及地質安全評估。」地質敏感區基地地質調查及地質安全評估作業準則第 2 條規定：「地質敏感區基地地質調查分為區域調查及細部調查，其調查區範圍分別界定如下：1. 區域調查：包含基地全部及可能影響基地之相鄰地區。2. 細部調查：基地與地質敏感區重疊部分。基地與地質敏感區重疊部分維持原地形地貌且不開發，並經區域調查後，評估其地質條件對基地開發無相互影響者，得免細部調查。」宜蘭縣立殯葬管理所(簡稱殯葬所)於民國 97 年 4 月間因員山福園墓區納骨設施不敷使用，開發第二期山坡地納骨設施耗費多時，且山坡地開發對當地環境影響較大，由縣政府於民國 99 年 9 月向內政部申請「宜蘭縣北區區域公墓變更開發計畫」案，並於民國 101 年 4 月經內政部核准變更計畫。經查該計畫基地坐落於宜蘭縣員山鄉大湖一段 1 地號等 14 筆土地，經運用地理資訊系統(QGIS)分析該 14 筆土地與經濟部中央地質調查所地質敏感區查詢系統圖資套疊結果，計有員山鄉大湖一段 1、2、39 地號等 3 筆土地，部分面積與地質敏感區重疊。殯葬所截至查核日(民國 106 年 3 月 23 日)止，已辦理上開 3 筆土地山崩地滑地質敏感區基地地質調查及地質安全評估報告，且完成區域調查，惟其中大湖一段 39 地號之既有排水改善設施與地質敏感區重疊，未維持原地形地貌，且未辦理細部調查，並已進行開發行為，與上開規定未合，經函請殯葬所查明妥適依規定辦理地質敏感區基地地質細部調查，以減少土地開發行為受到斷層錯動或山崩地滑作用的破壞。據復：刻正辦理「宜蘭縣北區區域公墓變更水土保持計畫」送審程序，俟水土保持計畫核定後，始進行後續工程作業，並辦理契約變更，以利進行後續細部調查作業。

五、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 104 年度總決算審核報告列重要審核意見 3 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核均已研謀改善或依改善措施持續辦理中(表 3)。

表 3 民國 104 年度總決算審核報告所列民政處主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
已研謀改善或依改善措施持續辦理中	
(一)積極爭取原住民族部落特色補助計畫經費，惟計畫執行進度與預算編列期程未能配合，提報計畫內容未盡周延或行政作業延遲，影響計畫核定金額及執行進度，有待檢討改善。	
(二)宜蘭縣公共造產基金年度營運績效優於預期，惟疏濬計畫期程未能妥為安排影響業務收入穩定性，無償提供土石供公務單位使用迄未建立成本分攤機制，又賸餘繳庫預算編列及實際繳庫情形未盡覈實，亟待研謀改善對策。	
(三)宜蘭縣公共造產基金出售土石兼顧維持縣內砂石料源供應及價格穩定，惟尚乏廠商申購後之追蹤機制，有待檢討研訂，俾達穩定物價目標。	

肆、教育處主管

教育處主管包括宜蘭縣立體育場及宜蘭縣家庭教育中心 2 個機關，掌理縣內體育活動推廣、場地維修及器材設施之管理維護，推廣各項家庭教育活動，加強縣民對婚姻教育、親職教育及兩性教育之瞭解等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次(各公務機關歲入、歲出決算各項差異之原因分析等詳細內容，請參閱審核報告附冊)：

(一) 計畫實施之查核

業務計畫 4 項，下分工作計畫 4 項，包括辦理體育活動之推廣、場地維修及運動設施之維護、籌辦家庭教育活動等重要施政項目，其中已執行完成者 3 項，尚在執行者 1 項，主要係設施管理維護及事務工作勞務委外案尚未核銷，須保留繼續執行。

(二) 預算執行之審核

1. 歲入原編列預算 1,271 萬元，經追減預算 44 萬元，合計 1,227 萬元，決算審核結果，審定實現數 1,208 萬餘元(98.49%)，較預算短收 18 萬餘元(1.51%)，主要係權利金收入較預計減少所致。

2. 歲出原編列預算數 5,622 萬餘元，經追減預算 51 萬餘元，合計 5,570 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 5,418 萬餘元(97.27%)，應付保留數 22 萬餘元(0.40%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數 5,441 萬餘元(97.67%)，預算賸餘 129 萬餘元(2.33%)，主要係人事費賸餘。

3. 以前年度歲出轉入數計 1,130 萬元，決算審核結果，審定實現數 1,130 萬元(100.00%)。

(三) 決算審定數簡明表

1. 歲入部分

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決算審定數與預算數比較增減	
			實 現 數	應收保留數	合 計	金 額	%
教 育 處 主 管	12,270,000	12,084,555	12,084,555	—	12,084,555	- 185,445	1.51
宜蘭縣立體育場	7,705,000	7,524,074	7,524,074	—	7,524,074	- 180,926	2.35
罰款及賠償收入	20,000	6,942	6,942	—	6,942	- 13,058	65.29
規 費 收 入	4,930,000	5,239,895	5,239,895	—	5,239,895	309,895	6.29
財 產 收 入	2,755,000	2,273,998	2,273,998	—	2,273,998	- 481,002	17.46
其 他 收 入	—	3,239	3,239	—	3,239	3,239	—
宜蘭縣家庭教育中心	4,565,000	4,560,481	4,560,481	—	4,560,481	- 4,519	0.10
罰款及賠償收入	5,000	500	500	—	500	- 4,500	90.00
財 產 收 入	—	81	81	—	81	81	—
補助及協助收入	4,560,000	4,559,900	4,559,900	—	4,559,900	- 100	0.00

2. 歲出部分

(1) 本年度部分

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決算審定數與預算數比較增減	
			實 現 數	應付保留數	合 計	金 額	%
教 育 處 主 管	55,707,000	54,411,034	54,187,120	223,914	54,411,034	- 1,295,966	2.33
宜蘭縣立體育場	43,863,000	42,605,718	42,381,804	223,914	42,605,718	- 1,257,282	2.87
一 般 行 政	7,059,000	6,031,810	6,031,810	—	6,031,810	- 1,027,190	14.55
體 育 場 管 理	29,921,000	29,838,526	29,614,612	223,914	29,838,526	- 82,474	0.28
一般建築及設備	6,883,000	6,735,382	6,735,382	—	6,735,382	- 147,618	2.14
宜蘭縣家庭教育中心	11,844,000	11,805,316	11,805,316	—	11,805,316	- 38,684	0.33
一 般 行 政	11,844,000	11,805,316	11,805,316	—	11,805,316	- 38,684	0.33

(2) 以前年度部分

單位：新臺幣元

年 度	科 目	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
			減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	
					金 額	%
104	教 育 處 主 管	11,300,000	—	11,300,000	—	—
	宜蘭縣立體育場	11,300,000	—	11,300,000	—	—
	體 育 場 管 理	7,300,000	—	7,300,000	—	—
	一般建築及設備	4,000,000	—	4,000,000	—	—
	小 計	11,300,000	—	11,300,000	—	—

(四) 重要審核意見

1. 運用志工人力協助推動業務，惟人數逐年減少，且由未具家庭教育專業資格志工負責個案訪視業務，允應儘速規劃具備該項專業人員，以發揮專業推展家庭教育之效能。

宜蘭縣家庭教育中心(簡稱家庭教育中心)為因應社會變遷與家庭結構功能的不斷改變，及維持服務品質，每年邀請專家學者教導相關知能，培訓志工協助推動相關業務。依民國 102 年 8 月 16 日監察院報告，部分市縣家庭教育中心人員具家庭教育人員資格者僅 1.3%，卻由志工承擔家庭教育之專業

核心工作，影響個案服務之成效。經查家庭教育中心民國 103 至 105 年度志工人數分別為 63 人、41 人、39 人(表 1)，近 3 年參與志工有持續減少之情形。又民國 103 至 105 年度辦理諮詢輔導及個案訪視業務(表 2)，其中諮詢輔導案，全數由志工辦理；訪視個案及家訪、校訪，除民國 104 年度由心理諮商師及志工辦理外，其餘均仰賴志工協助推動，核有志工多未具家庭

表 1 民國 103 至 105 年度志工服務類型明細表

年度	合計	推廣活動類	諮詢輔導類	單位：人
				推廣兼輔導類
103	63	29	8	26
104	41	18	17	6
105	39	13	8	18

資料來源：整理自宜蘭縣家庭教育中心提供資料。

表 2 民國 103 至 105 年度諮詢輔導與個案訪視案次數統計表

單位：人、案、次

年度	諮詢輔導	個案訪視			
		案數	家訪	校訪	電訪
103	173	6	32	11	39
104	112	11	25	6	13
105	94	16	76	27	54

註：1. 民國 104 年度個案訪視案件，部分由心理諮商師辦理家訪、電訪及校訪作業。

2. 資料來源：整理自宜蘭縣家庭教育中心提供資料。

教育專業資格，惟由其獨立負責執行輔導與訪視業務情形，經函請家庭教育中心加強規劃輔導人員及資深志工專業技能，以提供專業諮詢及輔導服務。據復：為增進志工專業能力，除召訓課程以家庭、親職與輔導課程為主外，每年另辦理至少 36 小時在職訓練，並配合教育部政策提高縣市家庭教育專業人員，鼓勵志工參與民國 106 年 3 月 18 日起在國立空中大學宜蘭

學習指導中心開設家庭教育專班課程，俾在修業結束後申請證照。

2. 結合政府機關聯合推動家庭教育課程，惟參與婚前或新婚家庭教育課程人數逐年下降，允宜以縣內所屬機關員工為優先推廣對象，並逐步擴展至其他民間企業。

依家庭教育法第 14 條規定，直轄市、縣(市)主管機關應結合政府及民間資源，提供民眾 4 小時以上家庭教育課程，以培養正確之婚姻觀念，促進家庭美滿。家庭教育中心近年來將婚前及新婚夫妻課程與宜蘭縣政府辦理之聯合婚禮共同舉辦。依民國 102 年 8 月 16 日監察院報

告，全國接受婚前或新婚家庭教育課程之人數偏低，無法從預防面有效提升國人之婚姻品質及知能，以減少離婚，教育部遂於民國 104 年 11 月 17 日建議各家庭教育中心向各戶政事務所取得民眾結婚等個人資料，以開辦相關課程。經查家庭教育中心民國 103 至 105 年底止，已辦理愛的同心圓-新婚夫妻工作坊方案，民國 103 及 104 年各 1 場次、民國 105 年 2 場次，每年參加人數分別為 38 人、38 人、42 人，惟與內政部統計網公布之民國 103 至 105 年底止縣內結婚人數 5,078 人、5,522 人、5,434 人相較，顯未相當，預防面措施尚顯不足，經函請家庭教育中心以縣政府暨所屬機關及學校員工作為縣內優先推廣對象，並逐步擴展至縣內其他民間企業。據復：民國 106 年將結合縣政府人事處，協助聯繫府內機關及縣內學校符合單身及新婚資格公教人員，鼓勵參與家庭教育中心辦理之婚前、新婚教育課程，亦將與縣內公立托嬰中心-宜蘭第三中心合作辦理新婚夫妻課程。

3. 親職教育為推展家庭教育工作重點目標，惟其辦理場次服務對象未包含新住民家庭，亟待規劃辦理，列為優先實施親職教育對象。

有鑑於社會變遷日新月異，世代價值認知差異性大，及觀念的不一致，使父母及孩子相處常陷於緊張氛圍中，家庭教育中心常年規劃親職教育課程，提供縣內家長學習親職教養之管道，並依子女不同發展階段(嬰幼兒期、學齡期及青少年期)之父母分別實施該課程。依教育部推動優先接受家庭教育服務對象及措施原則所訂優先實施家庭教育對象(包括單親、隔代教養、新住民、原住民族、身心障礙者、或其他有特殊情境或需求之家庭)規劃辦理之，其辦理場次占全年度辦理該類計畫之場次比率，應符合各該人口數/家庭數所占全縣人口數/家庭數之比率為原則；若民國 105 年度有關針對優先接受家庭教育服務對象之預期辦理目標值與該縣指標對象人口比率稍有落差，應請於擬定民國 106 年度推展家庭教育工作時積極改善。經查本年度新住民家庭戶數 0.7 萬餘戶為全縣第 3 大類型，其占前述縣內計畫服務家庭戶數 16 萬餘戶，比率 4.77%，惟本年度卻未針對新住民家庭辦理親職教育場次，經函請家庭教育中心於民國 106 年度推展家庭教育工作時，應依前述規定所訂將新住民列為優先實施家庭教育對象規劃辦理。據復：自民國 106 年度起將增加親職共學教育課程，並持續邀請新住民及其家庭分享生活經驗，促進新住民與孩子親密關係。

伍、文化局主管

文化局主管計有公務機關 2 個，非營業特種基金單位 2 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次(各公務機關歲入、歲出決算各項差異之原因分析，及附屬單位決算基金單位之審核相關附表及差異原因說明等詳細內容，請參閱審核報告附冊)：

一、單位決算部分

文化局主管包括宜蘭縣政府文化局、宜蘭縣史館等 2 個機關，主要職掌為縣內文化資產之保存，文獻資料之蒐集，文藝活動之策劃，圖書資料之典藏、閱覽服務，自然及文化資產之研究、典藏、展示、教育，史料檔案之蒐集、記錄及其他有關文化活動等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一) 計畫實施之查核

業務計畫 6 項，下分工作計畫 11 項，包括 2016 歡樂宜蘭年、2016 國際童玩藝術節、文化資產維護管理及再利用計畫、辦理羅東文化工場天空藝廊及宜蘭美術館各項展覽、歷史文化場域保存活化計畫等重要施政項目，其中已執行完成者 5 項，尚在執行者 6 項，主要係歷史建築臺灣省政府糧食局宜蘭市神農路宿舍修復計畫，依合約期程須保留繼續執行。

(二) 預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 1 億 1,006 萬餘元，經追加預算 1,088 萬餘元，合計 1 億 2,095 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3,862 萬餘元(31.94%)；應收保留數 822 萬餘元(6.80%)，主要係辦理歷史建築臺灣省政府糧食局宜蘭市神農路宿舍修復等計畫，依執行進度撥款；合計決算審定數為 4,685 萬餘元(38.74%)，較預算短收 7,410 萬餘元(61.26%)，主要係李科永紀念圖書館興建案經評估改由宜蘭市公所辦理，補助興建經費未能由原編列預算科目列支，調整於民國 106 年度另編列預算支應，相關捐獻收入先帳列暫收款所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 1,689 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 631 萬餘元(37.40%)；減免數 233 萬餘元(13.83%)，係上級政府補助收入依實際執行數撥款，賸餘數註銷所致；應收保留數 824 萬元(48.77%)，主要係歷史建築舊宜蘭縣議會修復等計畫，依執行進度撥款，仍須保留繼續執行。

3. 歲出原編列預算數 4 億 5,884 萬餘元，經追加預算 3,404 萬餘元，並因辦理南方澳討海文化館硬體改善工程、補助民間團體購置設備等事由，動支第二預備金 271 萬餘元，合計 4 億 9,560 萬元，決算審核結果，審定實現數為 3 億 7,298 萬餘元(75.26%)；應付保留數 2,838 萬餘元(5.73%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 4 億 137 萬餘元(80.99%)，預算賸餘 9,422 萬餘元(19.01%)，主要係李科永紀念圖書館興建案經費調整由民國 106 年度預算支應所致。

4. 以前年度歲出轉入數計 1 億 862 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 4,626 萬餘元(42.59%)；減免數 331 萬餘元(3.05%)，主要係歷史建築八角塔台修復及再利用計畫賸

餘款辦理註銷；應付保留數 5,904 萬餘元(54.35%)，主要係中興文化創意園區各項工程及設備購置等案尚未完成，須保留繼續執行。

(三) 決算審定數簡明表

1. 歲入部分

(1) 本年度部分

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決算審定數與預算數 比 較 增 減	
			實 現 數	應 收 保 留 數	合 計	金 額	%
文 化 局 主 管	120,954,000	46,853,554	38,627,054	8,226,500	46,853,554	- 74,100,446	61.26
宜蘭縣政府文化局	117,986,000	44,728,422	36,501,922	8,226,500	44,728,422	- 73,257,578	62.09
罰款及賠償收入	1,030,000	282,559	282,559	—	282,559	- 747,441	72.57
規 費 收 入	1,609,000	1,847,049	1,847,049	—	1,847,049	238,049	14.79
財 產 收 入	4,568,000	5,465,876	5,465,876	—	5,465,876	897,876	19.66
補助及協助收入	40,049,000	36,162,200	27,935,700	8,226,500	36,162,200	- 3,886,800	9.71
捐獻及贈與收入	70,000,000	—	—	—	—	- 70,000,000	100.00
其 他 收 入	730,000	970,738	970,738	—	970,738	240,738	32.98
宜 蘭 縣 史 館	2,968,000	2,125,132	2,125,132	—	2,125,132	- 842,868	28.40
規 費 收 入	2,720,000	1,968,435	1,968,435	—	1,968,435	- 751,565	27.63
財 產 收 入	2,000	2,540	2,540	—	2,540	540	27.00
其 他 收 入	246,000	154,157	154,157	—	154,157	- 91,843	37.33

(2) 以前年度部分

單位：新臺幣元

年 度	科 目	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
			減 免 數	實 現 數	應 收 保 留 數	
					金 額	%
103 104	文 化 局 主 管	16,894,600	2,335,716	6,318,884	8,240,000	48.77
	宜蘭縣政府文化局	16,894,600	2,335,716	6,318,884	8,240,000	48.77
	補助及協助收入	464,000	65,600	398,400	—	—
	財 產 收 入	6,000	—	6,000	—	—
	補助及協助收入	16,424,600	2,270,116	5,914,484	8,240,000	50.17
	小 計	16,430,600	2,270,116	5,920,484	8,240,000	50.15

2. 歲出部分

(1) 本年度部分

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決算審定數與預算數 比 較 增 減	
			實 現 數	應 付 保 留 數	合 計	金 額	%
文 化 局 主 管	495,600,000	401,370,048	372,984,284	28,385,764	401,370,048	- 94,229,952	19.01
宜蘭縣政府文化局	472,054,000	378,376,737	352,854,423	25,522,314	378,376,737	- 93,677,263	19.84
一 般 行 政	65,181,000	60,937,017	60,937,017	—	60,937,017	- 4,243,983	6.51

(1) 本年度部分(續)

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決算審定數與預算數 比 較 增 減	
			實 現 數	應 付 保 留 數	合 計	金 額	%
文 教 活 動	271,391,000	256,089,887	249,080,887	7,009,000	256,089,887	- 15,301,113	5.64
一般建築及設備	135,482,000	61,349,833	42,836,519	18,513,314	61,349,833	- 74,132,167	54.72
宜 蘭 縣 史 館	23,546,000	22,993,311	20,129,861	2,863,450	22,993,311	- 552,689	2.35
一 般 行 政	14,726,000	14,259,771	14,259,771	—	14,259,771	- 466,229	3.17
文 教 活 動	6,970,000	6,954,970	4,091,520	2,863,450	6,954,970	- 15,030	0.22
一般建築及設備	1,850,000	1,778,570	1,778,570	—	1,778,570	- 71,430	3.86

(2) 以前年度部分

單位：新臺幣元

年 度	科 目	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
			減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	
					金 額	%
	文 化 局 主 管	108,627,281	3,317,033	46,269,582	59,040,666	54.35
	宜蘭縣政府文化局	108,492,281	3,317,033	46,134,582	59,040,666	54.42
102	一 般 建 築 及 設 備	240,000	—	240,000	—	—
103	文 教 活 動	4,157,453	545,898	1,353,808	2,257,747	54.31
	一 般 建 築 及 設 備	59,604,837	69,548	17,723,446	41,811,843	70.15
	小 計	63,762,290	615,446	19,077,254	44,069,590	69.12
104	一 般 行 政	25,400	—	25,400	—	—
	文 教 活 動	5,822,183	29,106	4,543,077	1,250,000	21.47
	一 般 建 築 及 設 備	38,642,408	2,672,481	22,248,851	13,721,076	35.51
	小 計	44,489,991	2,701,587	26,817,328	14,971,076	33.65
	宜 蘭 縣 史 館	135,000	—	135,000	—	—
104	文 教 活 動	135,000	—	135,000	—	—

二、附屬單位決算非營業部分

文化局主管包括宜蘭縣蘭陽戲劇團戲曲發展基金、宜蘭縣文創發展基金等 2 個單位。

茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一) 計畫實施之查核

業務計畫主要係辦理折子戲、大戲及中興文化創意園區開發業務等 3 項，實施結果，實際數較原預計減少者 1 項，係中興文創園區(產業專用區一)之公共工程尚在履約階段，須保留繼續執行，致未達預計目標。

(二) 餘絀之審定

決算審核結果，依收入性質適當分類，同額修正增(減)列業務(外)收入 28 萬元，審定短絀 149 萬餘元，與預算賸餘相距 155 萬餘元，主要係補助收入較預計減少，及新增歌仔戲鄉鎮市巡迴演出計畫辦理超支併決算所致。

三、重大公共建設計畫執行部分

本室本年度列管宜蘭縣政府暨所屬機關可支用預算數達 5,000 萬元之公共建設計畫，屬文化局主管執行部分為中興文化創意產業園區都市計畫公共設施工程(園區基礎設施工程)計畫，計畫期程自民國 105 年 7 月至 106 年 4 月，計畫總經費 5,150 萬餘元，累計預定支用數 5,150 萬餘元，累計實際支用數 2,758 萬餘元，執行率 53.57%，其計畫年度預算執行率未達 80%，係因屬跨年度執行計畫，而預算全數編列於本年度所致。

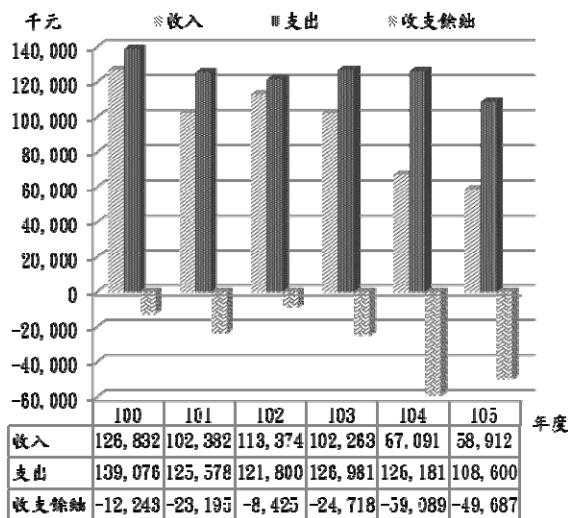
四、重要審核意見

(一) 宜蘭國際童玩藝術節活動已建立良好之節慶品牌形象，惟活動收入逐年減少，票券優惠及促銷方案亦缺乏事前整體規劃，亟待以創新思維營造活動亮點並加強行銷。

宜蘭縣政府文化局(簡稱文化局)籌辦之宜蘭國際童玩藝術節(簡稱童玩節)，自民國 85 年開辦，至民國 105 年度已辦理 17 屆，在歷屆工作人員努力下，童玩節於民國 90 年度開始獲選為觀光局推薦「十二大地方節慶活動」之一、民國 99 年成為亞洲第一個以「兒童」為主題獲聯合國教科文組織 A 級團體「國際民俗藝術節協會」認證的民俗藝術節、民國 101 年度獲選為交通部觀光局 2012「台灣觀光年曆」觀光活動、民國 103 年度亦獲得《天下雜誌》「金牌服務大賞」節慶活動類第一名之榮耀，建立良好之活動口碑及形象。惟經查其辦理情形，尚有下列待改善情事：

1. 活動收入逐年減少，購票入園人數呈下降趨勢：文化局辦理童玩節活動收入呈逐年下降趨勢，前經本室辦理文化局民國 104 年度財務收支及決算抽查，函請廣納各方建言及參採多元意見，擘劃創新、永續經營之策略方針，據復：將納為未來童玩節規劃之參考。惟查民國 105 年度辦理結果，活動收入 5,891 萬餘元(包含門票、停車、船票收入、補助款、贊助款及權利金等)，較民國 100 年度之 1 億 2,683 萬餘元，減少 6,792 萬餘元，活動支出 1 億 860 萬元，較民國 100 年度 1 億 3,907 萬餘元減少 3,047 萬餘元，雖有抑減，惟因收入減幅高達

圖 1 宜蘭國際童玩藝術節民國 100 至 105 年度收支情形圖



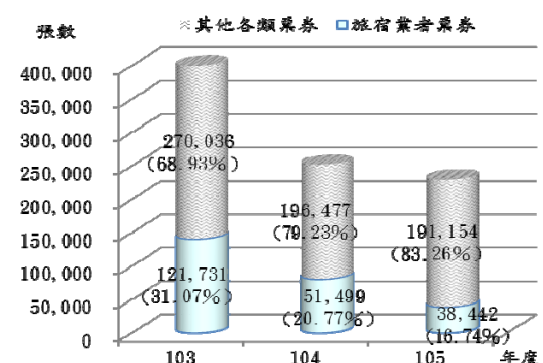
資料來源：整理自宜蘭縣政府文化局提供資料。

53.55%，致收支短絀金額仍鉅，達 4,968 萬餘元(圖 1)。依文化局統計活動入園人數分析結果，民國 105 年度因提供持客運票根或住宿證明享 2 人同行 1 人免費等優惠，免票入園人數 137,066 人次，為近 6 年來最高，然購票入園人數並未因而有效提升，平均每日入園人數由民國 100 年度 11,978 人次，減少為民國 105 年度 8,527 人次，活動之辦理遭遇瓶頸。文化局於民國 104 及 105 年度童玩節活動結束後之檢討會議，均提及活動之創意及亮點不足，影響活動行銷宣傳效果；媒體亦屢有報導各界看法，認為活

動內容須要推陳出新，提出創新思維，方能吸引遊客。經函請文化局積極研議改善對策，廣納各方意見，於活動發想團隊注入新血，激發創新思維，並掌握時下流行趨勢脈動及善用各項資訊技術，為活動加入新元素，營造特色及亮點以吸引遊客，提升辦理成效。據復：於籌辦民國 106 年童玩節時通盤檢討，並將前年度之優惠計畫予以刪除，另配合縣內觀光業者之企盼延長開放時間，研擬星光票及縣內多次使用券之選擇，園區內更配合現代流行趨勢新增 VR 虛擬實境與 3D 地景藝術等，為活動注入新元素，增加亮點及吸引力以增加入園及購票人數。

2. 票券優惠及促銷方案缺乏事前整體規劃，致產生爭議：文化局為加強童玩節之推廣及行銷，推出多項購票優惠方案，並與旅館、民宿及旅行業者合作，發行產業票及旅行業者專用票。惟查產業票及旅行業者專用票之發行未達預期效果，前經本室辦理文化局民國 104 年度財務收支及決算抽查，函請研謀改善，據復：已積極研處改善對策。惟查民國 105 年度辦理情形，出售數量由民國 103 年 12 萬餘張，減少為 3 萬餘張，占全部出售票券之比率亦由民國 103 年 31.07%，持續下降為民國 105 年 16.74%(圖 2)。另文化局於民國 105 年度活動推出來去宜蘭住一晚之購票優惠方案，遊客由活動官網下載優惠券，經註明旅館或民宿登記編號及入住日期，並加蓋店章後生效，可享於入住日 3 日內現場購買童玩節個人票 2 人同行 1 人免費之優惠。惟查該優惠方案

圖 2 民國 103 至 105 年度宜蘭國際童玩藝術節票券出售情形圖



資料來源：整理自宜蘭縣政府文化局提供資料。

於活動開始後 10 餘天始推出，亦未即時公告於活動官網，又官網好康專區所列多項購票優惠方案並未含括該方案，不無影響宣傳成效。次查因產業票與住宿購票優惠方案相衝突，推出後引起預購產業票之業者反彈及要求辦理退票，復因旅宿業者住宿證明開立浮濫，主管單位未於第一時間妥善處理，造成遊客與售票服務台產生諸多衝突，間接造成遊客對大會產生不滿。經函請文化局就以前年度辦理經驗重新檢視各項票券之發行效益及必要性，妥適規劃整體票券優惠方案及早定案，並於活動前廣為宣傳及強化與業者之合作，以發揮票券優惠方案效益。據復：為提升票券行銷效果及配合縣府政策，於活動期間推出縣內產業住房可享 2 人同行一人免費方案，惟因推動倉促且與大會所訂定之票價優惠辦法衝突，導致產業退票及購買預售票遊客不滿，購票人數未如預期，已於籌辦民國 106 年活動深切檢討，妥適規劃整體票券優惠方案，並廣為宣傳，以發揮票券優惠方案實質效益，避免票券優惠及促銷方案亂象再度發生。

（二） 為促進宜蘭縣觀光產業及展現文化、藝術與外交之綜效，賡續辦理 2016 宜蘭國際童玩藝術節，惟相關採購招標過程未盡允慎，亟待積極研謀改善。

文化局為促進宜蘭縣觀光產業及展現文化、藝術與外交之綜效，多年來於冬山河親水公園辦理國際童玩藝術節，以童玩為主角，設計以演出、遊戲、親水、展覽等不同主軸之活動內容，讓大人和小孩共同體驗遊戲中的娛悅，每年都吸引眾多人潮參加。文化局辦理 2015 宜蘭國際童玩藝術節活動，辦理相關採購案件 30 件，決標總金額 7,696 萬餘元，經查採購案件辦理情形結果，核有：1. 採購評選委員會之內派委員建議名單或內派委員，部分非屬機關內人員，有欠妥適；2. 採購行政作業程序因開園時程緊迫，核有延宕及錯置情形；3. 採總包價法辦理招標案件，核有部分項目之履約內容及數量未為明確，經函請文化局研謀改善。據復略以：爾後依規定注意改進。文化局賡續於民國 105 年 7 月 2 日至 8 月 14 日間舉辦 2016 宜蘭國際童玩藝術節，辦理相關活動採購案件計 38 件，決標總金額 7,572 萬餘元。為賡續瞭解其採購案件辦理情形，經查部分採購案件，核有：1. 視覺創意或空間整合等總監委託勞務採購預算編列逐年遞增，未參考歷年決標金額覈實編列；2. 限制性招標案件之採購作業時程未盡積極，影響後續採購案件之執行效率；3. 限制性招標採購案件建議底價未盡審慎妥適等缺失，經函請文化局研謀改善。據復：1. 因歷年參與規劃範疇逐年增加，包括相關美術設計及色彩應用之檢視與調整等項目，及參加會議之頻率場次均隨之增加，爾後辦理採購時，將參酌歷年決標金額及工作項目內容妥為覈實編列；2. 爾後注意改善並積極掌握採購作業期程；3. 爾後加強辦理採購教育訓練，以避免採購錯誤行為態樣情事發生。

(三) 辦理歷史與文化資產維護發展第三期計畫，強化文化資產保存維護，惟古蹟及歷史建築圖資與防災及緊急應變計畫未提供消防機關建立防災體系，部分市中心區古蹟及歷史建築與消防栓間距超過 120 公尺，允宜研謀改善，以利文化資產之保護。

文化局民國 105 年度獲文化部補助辦理歷史與文化資產維護發展第三期計畫，補助金額 1,290 萬餘元，文化局編列自籌款 714 萬餘元(含蘭陽博物館基金預算 23 萬餘元)，共計 2,004 萬餘元，以推動各項文化資產保存維護業務，提升修復品質及活化再利用之效益，對於文化資產的活用及防災模式，建置防災搶救作業系統，透過中央與地方跨部門的合作，公、私部門的協力，達成文化資產永續發展的目標。惟查其執行情形，核有：1. 雖已將宜蘭縣內古蹟及歷史建築GIS圖資建置於文化部文化資產局文化資產導覽系統，惟未提供消防機關作為文化資產防災體系之建立，亦未主動提供古蹟、歷史建築之防災及緊急應變計畫供消防單位繪製甲種搶救圖；2. 部分古蹟及歷史建築位於市中心區，其消防栓間距超過救火栓設置標準第 5 條規定之 120 公尺，消防能力範圍無法彼此銜接，降低消防效能等缺失，經函請文化局研謀改善。據復：1. 民國 106 年度文化部文化資產局核定補助辦理「106 年度宜蘭縣有形文化資產防災守護計畫」契約工作內容之一，已明列提供轄內建築類古蹟、歷史建築之防災地圖及緊急應變計畫等資料，供消防機關繪製甲種搶救圖及整合GPS系統建置完整文化資產地圖，也將進行防災設備現況、電器管路等致災風險調查與評估，針對調查結果，提出改善規劃與建議，據向中央爭取建置經費補助，並對公、私部門之古蹟及歷史建築所有人、管理人進行教育訓練及消防講座；2. 將納入年度有形文化資產防災守護計畫進行評估處理。

(四) 因應新住民日漸增加之需求於民國 105 年度開始收錄東南亞國家語文圖書資料，惟占館藏比率及借閱率核屬偏低，亦缺乏具相關背景之館員或語言志工，有待研謀改善，以提供優質之多元文化服務。

依據公共圖書館統計系統資料，宜蘭縣東南亞新移民人口數自民國 103 年度之 2,817 人，逐年增加至民國 105 年度之 2,963 人；另依據教育部對新住民子女就讀國中小人數分布概況統計資料，東南亞新住民子女就讀國中小人數，由民國 101 年度之 2,427 人，略為減少至民國 105 年度之 2,345 人，惟占總學生人數之比率，由 5.40%增加至 6.31%，有增加之趨勢(圖 3)；另行政院於民國 105 年 9 月 5 日提出新南向政策推動計畫，東南亞新興市場深具經濟發展潛力，具有東南亞語言及文化理解能力者，係企業進入該市場之重要人才，故「新南向政策綱領」

之行動準則揭示「新南向政策成功的關鍵，在於突破南向人才短缺的瓶頸」，教育部亦已規劃自民國 107 學年度開始，新住民母語將成為國小國語領域的必選修課程。順應此一潮流趨勢，公共圖書館亦有增加收錄相關東南亞國家語文圖書資料(簡稱東南亞語圖書)及辦理相關文化服務之必要性。文化局圖書館自民國 105 年度開始收錄東南亞語圖書，計有 626 冊，惟相關館藏資源及多元文化服務辦理情形，核有：

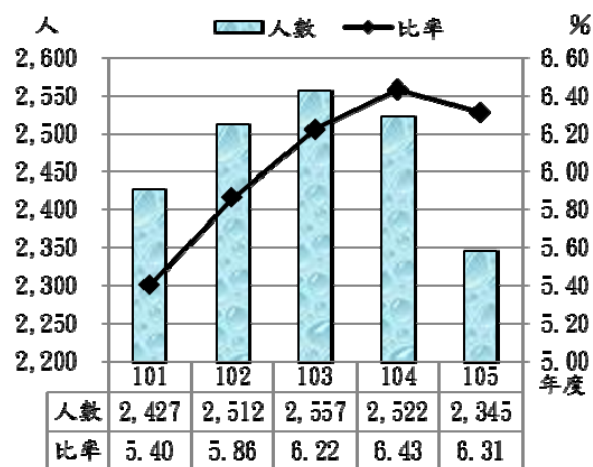
1. 館藏東南亞語圖書僅民國 105 年度收錄之 626 冊，允宜考量其日漸增加之需求，妥為分配年度預算資源，適量購置東南亞語圖書，復

查前揭圖書年度借閱量僅 11 冊(1.76%)，核屬偏低，併請適度調查讀者對於東南亞語圖書類別之需求及喜好，作為購置參考，及加強宣導館藏已收錄東南亞語圖書之資訊，提升借閱率；2. 據文化局提供資料顯示，文化局圖書館現階段提供新住民文化多元服務所遭遇問題之一，為語言能力問題，及缺乏有經驗或受過良好訓練之館員，經查圖書館尚無具多元文化背景之館員或語言志工，允宜研議規劃對於館員進行相關教育訓練，或徵募具多元文化背景之志工，以補足服務缺口，俾提供更全面而優質之服務，經函請文化局研謀改善。據復：1. 擬參考國家圖書館推薦之多元文化主題書目，及透過文化局圖書館年度服務滿意度調查，了解讀者對於多元文化服務之需求，以酌予採購適量東南亞語圖書，及與其他圖書館分區資源中心加強館藏資源共享，並整合文化局現有之嬰幼兒閱讀推廣活動，透過親子共讀，協助新住民與其下一代培養閱讀能力；2. 與內政部移民署宜蘭服務站合作辦理新住民多元文化活動，結合文化局東南亞語圖書資源，邀請新住民擔任講師或參與活動，促進多元文化交流；並與該服務站及宜蘭縣政府社會處合作，招募具多元文化背景志工，成為文化局醜小鴨故事劇團或文化大使志工，協助圖書館辦理相關推廣活動。

(五) 為保存中興紙業留存之製紙產業工業遺景，並發展文創產業，進行中興文化創意園區整體規劃開發，惟園區整體開發規模尚未確定，財務評估亦未盡周妥，亟待積極研謀妥適辦理。

文化局為保存中興紙業留存的製紙產業工業遺景，活化再利用為文化創意產業園區，發展

圖 3 民國 101 至 105 學年度宜蘭縣新住民子女就讀國中小學人數及占全縣學生數比率圖



註：1. 本圖統計之東南亞新住民包括越南、印尼、泰國、菲律賓、柬埔寨、馬來西亞及緬甸等國家。
2. 資料來源：整理自教育部新住民子女就讀國中小人數分布概況統計資料。

具在地特色的微型文化產業，設置宜蘭縣文創發展基金，進行中興文化創意產業園區整體規劃開發。為籌謀園區開發經費，擬由該基金自民國 103 至 112 年度舉借自償性貸款 29 億 7,033 萬元，進行全區公共設施工程、分期辦理建築物整修及園區短期營運等，全區工程預計於民國 110 年 12 月完成，於民國 111 年辦理土地標售或設定地上權作業以償還貸款。經查整體規劃及自償性貸款計畫擬定與執行情形，核有：

1. **園區整體開發經費規模及相關財務規劃尚未確定，亟待積極審慎評估：**依據民國 105 年度「宜蘭縣文創發展基金」貸款計畫說明書，該園區保留建物整修規劃設計監造及工程所需經費為 3 億 8,163 萬元。經查文化局擬分 5 期辦理該園區建築物整修，據文化局提供各期工程預估經費，合計達 10 億 4,295 萬餘元，其中擬以取得土地賸餘款支應 1 億 113 萬餘元，並爭取文化部文化資產局(簡稱文資局)補助 5 億 6,509 萬餘元，基金自籌 3 億 7,672 萬餘元。惟擬向文資局申請補助經費金額龐鉅，且係依文資局「輔導直轄市及縣市政府與民間推動文化資產保存維護計畫作業要點」規定之最高補助經費(總經費之 6 成)估算，實際是否能獲得預計之補助金額尚屬未知，又該園區整體開發經費與各棟建築物空間使用與引入業種業態有關，惟建築物定位尚未明確，迄未能確定整體開發經費，亦未能提出後續經營管理之財務規劃詳細評估資料。次查園區將於民國 106 年度開始試營運，經評估至民國 112 年度止，各年度營運收支相抵後，尚需挹注經費 3 億 6,104 萬餘元，惟貸款計畫編列之短期營運經費僅 6,866 萬餘元，遠超逾原預估經費。經函請文化局儘速辦理前置規劃，積極妥為確認計畫總經費規模，多方籌謀財源與爭取補助款，並審慎評估貸款計畫規模是否足以支應計畫所需，及是否仍具自償能力，依公共債務法及自償性公共債務之編列及審議等規定妥處，俾確保計畫執行順遂及降低財務風險。據復：對於園區開發財務規劃及後續營運管理模式，將依本室意見及在原貸款計畫範圍內確立整體計畫經費規模，以利財源籌措及計畫執行；中央補助計畫擬改爭取文化部「再造歷史現場專案計畫」經費，補助比率可達 8 成；短期營運經費需求增加部分，經評估可由原編列之貸款利息調整支應，並將每年檢討貸款計畫，評估是否仍具自償能力，依公共債務法及自償性公共債務之編列及審議等相關規定辦理。

2. **長期財務分析未妥慎考量土地標售設算基準及期程，允宜妥適設算標售價格及精算現金流量折算現值，俾正確評估基金自償能力：**依文化局委託辦理中興基地(中興文創園區)開發財務評估暨銷售行銷委外作業案期中報告列載，該園區第四種文創產業專用區單元 3 及單元 4 辦理標售之標售價格設定為每坪 27 萬元。惟其中比較標的之一羅東竹林計畫區宜蘭縣五結鄉保昌段 28 地號，原標售價格每坪 32 萬餘元，嗣因標售價格太高得標人棄標，宜蘭縣政府重新標售後標售價格為每坪 23 萬餘元，降幅達 26.32%，顯示比較標的之價格已未如預

期；又該報告對前揭土地標售作業規劃辦理時間點為民國 106 年度，初步規劃 2 種方案之土地處分收入分別為 48 億 3,979 萬餘元與 35 億 7,099 萬餘元，惟依該基金貸款計畫說明書，預計自民國 111 年度始辦理土地標售，兩者期程未一致，影響計畫現金流量現值之計算。經函請文化局審慎參考市場行情，妥適設算標售價格，並依計畫收入時點精算現金流量折現值，正確評估該基金自償能力妥處。據復：將提供規劃團隊列入考量，配合實際最佳標售時機，審慎參考市場行情，妥適試算標售價格及精算現金流量折算現值，期能正確評估文創基金自償能力。

3. 長期財務目標開發組合方案皆為虧損，允宜依受益者付費原則，研議可達收支平衡之可行性財源籌措方式，以利永續經營：依自償性公共建設預算制度實施方案第 6 點第 2 項規定略以：自償性公共建設計畫之財源應秉持建設效益共享精神，本受益者付費原則及財務策略多元思維予以規劃。經查文化局委託辦理中興基地(中興文創園區)開發財務評估暨銷售行銷委外作業案期中報告，所列 11 項財務評估方案之長期財務目標，每年營運虧損 2,936 萬元至 4,104 萬元不等，主要係第一種文創產業專用區，每年營運成本 7,100 萬元，需仰賴資金挹注所致。經查國內外成功的文創產業園區，其成功因素主要為創造產業價值，透過歷史古蹟氛圍促成大量民眾觀光消費，結合人才培育，運用設計概念與居民共創產業，邀請知名品牌進駐等。經函請文化局就基金開發模式，參酌上述案例，依受益者付費原則研議可達收支平衡之可行性財源籌措方式，以利永續經營。據復：為積極籌措財源，符合使用者付費原則，達到收支平衡目的，文化局已研擬園區場地使用及收費辦法，也積極準備各項招商作業，同時亦參考其他文創園區經營管理成功模式，加強園區經營特色，盼能創造營銷利潤，彼此共創雙贏。

五、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 104 年度總決算審核報告列重要審核意見 4 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核仍待繼續改善者 2 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理中者 2 項(表 1)，其中仍待繼續改善者，經再研提審核意見 2 項通知檢討改善。

表 1 民國 104 年度總決算審核報告所列文化局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
仍待繼續改善	
(一)宜蘭國際童玩藝術節已建立口碑並獲認證，惟參加人數逐年下降，收支差短越趨嚴重，發行產業票及旅行業者專用票未達預期效果，亟須研謀永續經營之策略方針。	因參加人數逐年下降、發行產業票及旅行業者專用票未達預期效果等，改善成效未如預期，業再研提審核意見詳「四、重要審核意見(一)」。
(二)延續觀光文化產業活動，辦理 2015 年宜蘭國際童玩藝術節，惟部分採購案件執行過程未盡嚴謹，亟待檢討改善，以符法制。	因採購案件執行過程未盡嚴謹，改善成效未如預期，業再研提審核意見詳「四、重要審核意見(二)」。

表 1 民國 104 年度總決算審核報告所列文化局主管重要審核意見覆核辦理情形表(續)

重要審核意見標題	說明
已研謀改善或依改善措施持續辦理中	
(一)蘭陽戲劇團致力發揚傳統戲劇藝術，進行社會教育及文化傳承，惟演藝收入逐年下降，允應積極謀求改善對策，提升基金經營績效。	
(二)經管各藝文場所及歷史空間推展藝文活動並活化設施，惟部分場地收費機制未臻健全，委外經營案未進行相關成本效益分析評估，允應檢討改善。	

陸、農業處主管

農業處主管計有公務機關 2 個，營業基金單位 1 個，非營業特種基金單位 2 個，各該單位決算及附屬單位決算營業及非營業部分之審核情形如次(各公務機關歲入、歲出決算各項差異之原因分析，及附屬單位決算各基金單位之審核相關附表及差異原因說明等詳細內容，請參閱審核報告附冊)：

一、單位決算部分

農業處主管包括宜蘭縣動植物防疫所、宜蘭縣漁業管理所等 2 個機關，掌理動物、水產、植物疾病之預防及防疫工作、漁業業務及漁業資訊調查統計、取締非法漁業、核發管理船員及漁船執照、維護港區清潔、漁村建設等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一) 計畫實施之查核

業務計畫 6 項，下分工作計畫 7 項，包括推動各項動植物水產宣導及預防、動物保護及疾病預防、各項漁業業務及調查統計、取締非法漁業及海洋保育區維護管理等重要施政項目，其中已執行完成者 4 項，尚在執行者 3 項，主要係委託辦理宜蘭縣蘭調海岸-海岸漁創產業整合發展計畫等合約期程跨年度，仍須保留繼續執行。

(二) 預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 3,353 萬餘元，經追加預算 440 萬餘元，合計 3,794 萬餘元；決算審核結果，審定實現數 3,675 萬餘元(96.88%)，應收保留數 30 萬餘元(0.81%)，主要係違反動物保護法案件之罰鍰尚未繳納；合計決算審定數為 3,706 萬餘元(97.69%)，較預算短收 87 萬餘元(2.31%)，主要係中央政府補助收入依實際執行金額撥款。

2. 以前年度歲入轉入數計 22 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 7 萬餘元(34.32%)，應收保留數 14 萬餘元(65.68%)，主要係各年度依法移送執行案件，仍須保留繼續執行。

3. 歲出原編列預算數 1 億 123 萬元，經追加預算 2,637 萬餘元，並因補助頭城區漁會辦理大溪漁港觀光魚貨直銷賣場新建工程變更設計等事由，動支第二預備金 108 萬餘元，

合計 1 億 2,868 萬餘元；審定實現數 9,644 萬餘元(74.95%)，應付保留數 811 萬餘元(6.30%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 1 億 455 萬餘元(81.25%)，預算賸餘 2,412 萬餘元(18.75%)，主要係宜蘭嚴選檢驗中心暨生態農業實驗學校建置營運輔導計畫，經考量成本效益，評估後不予執行所致。

4. 以前年度歲出轉入數計 1,001 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 598 萬餘元(59.74%)；減免數 12 萬餘元(1.24%)，主要係辦公廳舍暨員工宿舍搬遷工程賸餘款；應付保留數 390 萬餘元(39.02%)，係補助頭城區漁會辦理大溪漁港觀光魚貨直銷賣場新建工程尚待驗收，須保留繼續執行。

(三) 決算審定數簡明表

1. 歲入部分

(1) 本年度部分

科 目	預 算 數	決 算 數	單 位：新 臺 幣 元				
			決 算 審 定 數			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
			實 現 數	應 收 保 留 數	合 計	金 額	%
農 業 處 主 管	37,942,000	37,064,323	36,758,323	306,000	37,064,323	- 877,677	2.31
宜蘭縣動植物防疫所	32,153,000	31,387,738	31,081,738	306,000	31,387,738	- 765,262	2.38
稅 課 收 入	690,000	654,655	654,655	—	654,655	- 35,345	5.12
罰 款 及 賠 償 收 入	894,000	536,000	230,000	306,000	536,000	- 358,000	40.04
規 費 收 入	1,985,000	2,149,261	2,149,261	—	2,149,261	164,261	8.28
財 產 收 入	3,000	1,214	1,214	—	1,214	- 1,786	59.53
補助及協助收入	28,581,000	28,046,608	28,046,608	—	28,046,608	- 534,392	1.87
宜蘭縣漁業管理所	5,789,000	5,676,585	5,676,585	—	5,676,585	- 112,415	1.94
稅 課 收 入	29,000	28,430	28,430	—	28,430	- 570	1.97
罰 款 及 賠 償 收 入	—	120,000	120,000	—	120,000	120,000	—
規 費 收 入	2,193,000	2,185,800	2,185,800	—	2,185,800	- 7,200	0.33
財 產 收 入	338,000	371,084	371,084	—	371,084	33,084	9.79
補助及協助收入	3,229,000	2,971,261	2,971,261	—	2,971,261	- 257,739	7.98
其 他 收 入	—	10	10	—	10	10	—

(2) 以前年度部分

年度	科 目	以前年度轉入數	單 位：新 臺 幣 元			
			決 算 審 定 數		應 收 保 留 數	
			減 免 數	實 現 數	金 額	%
	農 業 處 主 管	220,800	—	75,779	145,021	65.68
	宜蘭縣動植物防疫所	160,800	—	15,779	145,021	90.19
102	罰 款 及 賠 償 收 入	54,000	—	15,000	39,000	72.22
103	罰 款 及 賠 償 收 入	25,000	—	—	25,000	100.00
	規 費 收 入	4,800	—	—	4,800	100.00
	小 計	29,800	—	—	29,800	100.00

(2) 以前年度部分(續)

單位：新臺幣元

年度	科 目	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
			減 免 數	實 現 數	應 收 保 留 數	
					金 額	%
104	罰款及賠償收入	77,000	—	779	76,221	98.99
	宜蘭縣漁業管理所	60,000	—	60,000	—	—
104	罰款及賠償收入	60,000	—	60,000	—	—

2. 歲出部分

(1) 本年度部分

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決算審定數與預算數比較增減	
			實 現 數	應付保留數	合 計	金 額	%
農業處主管	128,682,000	104,559,801	96,447,648	8,112,153	104,559,801	- 24,122,199	18.75
宜蘭縣動植物防疫所	83,229,000	60,772,508	60,578,908	193,600	60,772,508	- 22,456,492	26.98
一般行政	24,737,000	24,017,318	24,017,318	—	24,017,318	- 719,682	2.91
家畜防疫	31,162,000	29,908,451	29,908,451	—	29,908,451	- 1,253,549	4.02
一般建築及設備	27,330,000	6,846,739	6,653,139	193,600	6,846,739	- 20,483,261	74.95
宜蘭縣漁業管理所	45,453,000	43,787,293	35,868,740	7,918,553	43,787,293	- 1,665,707	3.66
一般行政	19,708,000	18,581,080	18,581,080	—	18,581,080	- 1,126,920	5.72
漁業管理	22,170,000	21,728,020	17,162,360	4,565,660	21,728,020	- 441,980	1.99
一般建築及設備	3,575,000	3,478,193	125,300	3,352,893	3,478,193	- 96,807	2.71

(2) 以前年度部分

單位：新臺幣元

年度	科 目	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
			減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	
					金 額	%
	農業處主管	10,011,714	123,965	5,980,820	3,906,929	39.02
	宜蘭縣漁業管理所	10,011,714	123,965	5,980,820	3,906,929	39.02
104	一般行政	200,000	58,187	141,813	—	—
	一般建築及設備	9,811,714	65,778	5,839,007	3,906,929	39.82
	小 計	10,011,714	123,965	5,980,820	3,906,929	39.02

二、附屬單位決算營業部分

農業處主管僅宜蘭肉品市場股份有限公司 1 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一) 計畫實施之查核

營運計畫主要有毛豬拍賣、毛豬電宰等 2 項，實施結果，因豬源不足、替代肉品種類多樣化及冷凍豬肉競爭等影響，致均未達預計目標。

(二) 盈虧之審定

決算審核結果，同額修正減列收入及支出 142 萬元，係溢列宜蘭縣政府補助遷場委託調查經費；審定稅後純益為 122 萬餘元，較預算數增加 97 萬餘元，約 380.94%，主要係毛豬拍賣、電宰成本及營業費用較預計減少所致。

三、附屬單位決算非營業部分

農業處主管包括宜蘭縣海難救助基金及宜蘭縣農業發展基金等 2 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一) 計畫實施之查核

業務計畫主要有海難救助、農政收入及農業發展計畫等 3 項，實施結果，實際數較原預計減少者 1 項，農業發展計畫用人費用較預計減少，致未達預計目標。

(二) 餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 453 萬餘元，與預算短絀 206 萬元，相距 659 萬餘元，主要係農業用地變更回饋金收入較預計增加所致。

四、重要審核意見

(一) 宜蘭肉品市場股份有限公司稅後純益雖逐年遞增成長，惟近 3 年勞務收入未能隨之相對成長，本年度實際營運量值為近 3 年最低，且計畫目標逐年遞減，允宜檢討改善。

宜蘭肉品市場股份有限公司(簡稱肉品市場)營運量值未達計畫目標值，前經本室函請肉品市場研謀改善。據復：已配合行銷策略，吸引民眾消費意願，並請宜蘭縣政府協助鼓勵機關學校加強採購在地生產肉品，及協商外縣市大型養豬戶長期供應豬源，以提升經營績效。肉品市場稅後純益雖由民國 103 年度 87 萬餘元，逐年遞增至本年度 122 萬餘元，惟經分析肉品市場近 3 年度(民國 103 至 105 年度)毛豬拍賣及電宰頭數，各年度實際拍賣及電宰數量均未達計畫目標值(表 1)，經營規模呈萎縮狀態；又本年度實際營運交易天數為近 3 年最多，惟勞務收入、實際拍賣頭數及電宰頭數均較民國 103 年度減少 138 萬餘元、812 頭、1,873 頭，未隨之成長且為近 3 年最低，改善成效仍未如預期，經函請肉品市場積極研謀因應措施，以提高營運

效率。據復：將持續拜訪外縣市養豬戶，拓展豬源，推動撙節開支政策，減少運費補貼，以提高公司營運績效。

(二) 宜蘭肉品市場股份有限公司設置冷凍設備儲存斃死豬立

意甚佳，惟管制未臻周延，另拍賣及電宰管理作業未落實核對查證，允宜妥謀改善。

肉品市場為處理毛豬到場至屠宰前產生之斃死豬，爰於民國 105 年度以補辦預算方式設置冷凍設備儲存斃死豬，惟查該冷凍設備人員進出未為管制，斃死豬、廢棄屠體及內臟進出數量亦未為登載，不利管制，恐有外流風險；另該公司拍賣及電宰管理作業，未按年核對承銷人資料、進場拍賣畜牧業者所提供之不使用乙型受體素聲明書所載頭數有短少情形，經函請肉品市場妥謀改善。據復：冷凍設備將加裝鑰匙由專人負責管控；嗣後加強承銷人資料管理與核對，及注意核對頭數，落實受體素聲明源頭控管。



斃死豬及廢棄屠體存放情形

五、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 104 年度總決算審核報告列重要審核意見 3 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核仍待繼續改善者 1 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者 2 項(表 2)，其中仍待繼續改善者，經再研提審核意見 1 項通知檢討改善。

表 2 民國 104 年度總決算審核報告所列農業處主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
仍待繼續改善	
宜蘭肉品市場股份有限公司本年度純益為近 5 年最高，惟營運量值仍未達計畫目標，亟待積極研謀因應措施，以提高營運績效。	因實際拍賣及電宰數量均未達計畫目標值，改善成效未如預期，業再研提審核意見詳「四、重要審核意見(一)」。

表 1 民國 103 至 105 年度毛豬交易天數、收入及拍賣頭數比較分析表

單位：天、新臺幣千元、頭、%

年度 項目		103	104			105		
		交易量 及收入	交易量 及收入	較基期		交易量 及收入	較基期	
				增減數	增減 比率		增減數	增減 比率
交易天數		207	238	31	14.98	243	36	17.39
勞務收入		49,677	50,026	349	0.70	48,291	- 1,385	- 2.79
毛豬拍 賣頭數	實際數	116,633	119,894	3,261	2.80	115,821	- 812	- 0.70
	預計數	127,000	124,000	- 3,000	- 2.36	124,000	- 3,000	- 2.36
	差異數	- 10,367	- 4,106			- 8,179		
毛豬電 宰頭數	實際數	120,955	123,552	2,597	2.15	119,082	- 1,873	- 1.55
	預計數	132,400	129,400	- 3,000	- 2.27	128,800	- 3,600	- 2.72
	差異數	- 11,445	- 5,848			- 9,718		

註：1. 以民國 103 年度為基期。

2. 資料來源：整理自宜蘭肉品市場股份有限公司提供資料。

表 2 民國 104 年度總決算審核報告所列農業處主管重要審核意見覆核辦理情形表(續)

重要審核意見標題	說明
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
(一)宜安六號執行海難救助維護漁民生命財產安全，惟入不敷出，允宜研議落實使用者付費精神，或委外經營之可行性，以利業務推展。	
(二)廣納各方建議研擬宜蘭肉品市場遷場計畫，改善環境異味與噪音問題，惟遷場進度落後，不利長期營運發展規劃，亟待管控執行進度，積極落實地方產業發展與區域繁榮。	

柒、環境保護局主管

環境保護局主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次(有關歲入、歲出決算各項差異之原因分析，及附屬單位決算各基金單位之審核相關附表及差異原因說明等詳細內容，請參閱審核報告附冊)：

一、單位決算部分

環境保護局主管僅宜蘭縣政府環境保護局 1 個機關，掌理全縣空氣噪音防制、水污染防治、廢棄物管理規劃、環境衛生管理及環境品質檢驗事項等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一) 計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 8 項，包括水污染源稽查管制暨流域管理計畫、土壤污染調查及地下水監測井水質監測計畫、宜蘭縣流域水體水質監測計畫等重要施政項目，其中已執行完成者 4 項，尚在執行者 4 項，主要係宜蘭縣利澤垃圾資源回收(焚化)廠垃圾焚化底渣再利用委託處理計畫尚在履約中，須保留繼續執行。

(二) 預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 4 億 2,822 萬餘元，經追加預算 587 萬餘元，合計 4 億 3,410 萬餘元；決算審核結果，審定實現數 3 億 7,042 萬餘元(85.33%)，應收保留數 6,892 萬餘元(15.88%)，主要係廢棄物清除處理費收入台灣自來水公司尚未核算，尚待收取；合計決算審定數為 4 億 3,934 萬餘元(101.21%)，較預算超收 523 萬餘元(1.21%)，主要係行政院環境保護署修正違反水污染防治法罰鍰額度裁罰標準，致裁罰金額增加，及裁罰案件較預計增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 4,481 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3,682 萬餘元(82.17%)；減免數 184 萬餘元(4.11%)，主要係依決算法第 7 條規定，年度終了屆滿 4 年

仍未能實現者，免予編列；應收保留數 614 萬餘元(13.72%)，主要係部分罰鍰案件移送強制執行中或已取得債權憑證，仍須保留繼續執行。

3. 歲出原編列預算數 4 億 9,302 萬餘元，經追加預算 128 萬餘元，並因支援臺東縣尼伯特颱風災後清理、補助宜蘭縣思源社區關懷協會購置資源回收用小貨車及補助壯圍鄉公所環保志工中隊購置裝備等事由，動支第二預備金 96 萬餘元，合計 4 億 9,528 萬餘元；決算審核結果，修正減列應付保留數 64 萬餘元，係溢保留垃圾焚化底渣再利用委託處理費；審定實現數 3 億 6,589 萬餘元(73.88%)，應付保留數 9,806 萬餘元(19.80%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數 4 億 6,395 萬餘元(93.67%)，預算賸餘 3,133 萬餘元(6.33%)，主要係按業務需要而減少支付之結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 1 億 575 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 520 萬餘元(99.49%)；減免數 9 萬餘元(0.09%)，主要係按業務需要而減少支付之結餘；應付保留數 45 萬餘元(0.43%)，主要係委託辦理故事宅集便二手市集活動及宜蘭縣利澤垃圾資源回收(焚化)廠重置經費精算計畫等尚在辦理中，仍須保留繼續執行。

(三) 決算審定數簡明表

1. 歲入部分

(1) 本年度部分

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決算審定數與預算數 比 較 增 減	
			實 現 數	應 收 保 留 數	合 計	金 額	%
環 境 保 護 局 主 管	434,107,000	439,346,546	370,421,744	68,924,802	439,346,546	5,239,546	1.21
宜蘭縣政府環境保護局	434,107,000	439,346,546	370,421,744	68,924,802	439,346,546	5,239,546	1.21
稅 課 收 入	16,352,000	16,351,133	16,351,133	—	16,351,133	- 867	0.01
罰 款 及 賠 償 收 入	16,946,000	20,796,783	16,397,109	4,399,674	20,796,783	3,850,783	22.72
規 費 收 入	2,556,000	2,577,978	2,577,978	—	2,577,978	21,978	0.86
財 產 收 入	35,000	34,350	34,350	—	34,350	- 650	1.86
補 助 及 協 助 收 入	36,190,000	37,024,778	36,151,601	873,177	37,024,778	834,778	2.31
其 他 收 入	362,028,000	362,561,524	298,909,573	63,651,951	362,561,524	533,524	0.15

(2) 以前年度部分

單位：新臺幣元

年 度	科 目	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
			減 免 數	實 現 數	應 收 保 留 數	
					金 額	%
	環 境 保 護 局 主 管	44,816,319	1,842,962	36,824,034	6,149,323	13.72
	宜蘭縣政府環境保護局	44,816,319	1,842,962	36,824,034	6,149,323	13.72
101	罰 款 及 賠 償 收 入	1,627,526	1,498,342	129,184	—	—

(2) 以前年度部分(續)

單位：新臺幣元

年 度	科 目	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
			減 免 數	實 現 數	應 收 保 留 數	
					金 額	%
102	罰 款 及 賠 償 收 入	327,341	—	29,836	297,505	90.89
103	罰 款 及 賠 償 收 入	1,789,984	—	42,899	1,747,085	97.60
	其 他 收 入	620	—	620	—	—
	小 計	1,790,604	—	43,519	1,747,085	97.57
104	罰 款 及 賠 償 收 入	5,650,596	340,000	1,205,863	4,104,733	72.64
	其 他 收 入	35,420,252	4,620	35,415,632	—	—
	小 計	41,070,848	344,620	36,621,495	4,104,733	9.99

2. 歲出部分

(1) 本年度部分

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
			實 現 數	應 付 保 留 數	合 計	金 額	%
環 境 保 護 局 主 管	495,284,000	464,595,125	365,893,060	98,060,056	463,953,116	- 31,330,884	6.33
宜蘭縣政府環境保護局	495,284,000	464,595,125	365,893,060	98,060,056	463,953,116	- 31,330,884	6.33
一 般 行 政	50,734,000	45,228,867	45,228,867	—	45,228,867	- 5,505,133	10.85
環 保 業 務	427,884,000	403,272,410	305,443,522	97,186,879	402,630,401	- 25,253,599	5.90
一 般 建 築 及 設 備	16,666,000	16,093,848	15,220,671	873,177	16,093,848	- 572,152	3.43

(2) 以前年度部分

單位：新臺幣元

年 度	科 目	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
			減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	
					金 額	%
	環 境 保 護 局 主 管	105,750,630	90,887	105,206,743	453,000	0.43
	宜蘭縣政府環境保護局	105,750,630	90,887	105,206,743	453,000	0.43
104	環 保 業 務	105,750,630	90,887	105,206,743	453,000	0.43

二、附屬單位決算非營業部分

環境保護局主管僅宜蘭縣環境保護基金 1 個特別收入基金，辦理空氣污染防制，及一般廢棄物清除處理等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一) 計畫實施之查核

業務計畫主要有空氣污染防制、一般廢棄物清除處理、環境教育及水污染防治等 4 項，實施結果，計有一般廢棄物清除處理、環境教育等 2 項，或因倉儲式掩埋場第一期工程尚未實質

開發，或因申請補助環境教育活動案件較預計減少等影響，致未達預計目標。

(二) 餘絀之審定

決算審核結果，修正增列基金來源 1,000 萬元，減列基金用途 2,100 萬元，主要係增列待收回之不符支出用途款項，減列未發生債務或契約責任之補助與獎助費用；綜計增列賸餘 3,100 萬元，審定本期賸餘 3,458 萬餘元，與預算短絀相距 8,235 萬餘元，主要係政府撥入收入較預計增加所致。

三、重要審核意見

(一) 為提升機車定檢率及檢驗站檢測及服務品質，辦理使用中機車稽查管制及機車排氣檢驗站輔導管理作業，惟未定期檢驗車輛之巡查、處理及改善成效仍待提升，部分檢驗站評等欠佳，亟待研謀處置方案。

依空氣污染防治法規定，環保機關對使用中之機車實施排放空氣污染物定期檢驗管制、稽查，及對逾期未實施排放空氣污染物定期檢驗機車辦理裁罰作業。宜蘭縣政府環境保護局(簡稱環保局)本年度 8 月底止列管應到檢機車數計 13 萬 2,038 輛，實際到檢數 10 萬 9,794 輛，到檢率 83.15%，另為提升機車檢驗站檢測及服務品質，積極辦理機車排氣檢驗站輔導管理作業。經查其辦理情形，核有：

1. 多年巡查發現未定期檢驗車輛放置地點均不同，疑為使用中機車：民國 101 至 105 年 8 月底巡查發現未定檢機車數計 54,457 輛(79,830 輛次)，其中有 13,046 輛(30,176 輛次)歷年停放於不同地點，占巡查發現未定檢機車數之 23.96%，其查獲地點甚有跨鄉鎮情形；另同一車號於相同巡查地點發現之機車數 10,247 輛次中，已連續 5 年均查獲者計有 36 輛機車，允宜研謀妥適之處置方案，經函請環保局研謀改善。據復：將輔以架設車牌辨識及攔檢等方式舉證為使用中機車；13 輛已完成排氣檢驗，其餘 23 輛於確認車輛使用狀況，如為廢棄車輛將移請警察機關依權責處理。

2. 車牌辨識系統架設地點與巡查結果未盡相合：民國 101 至 105 年 8 月底巡查發現未定檢機車同一車號於不同地點出現超過 2 次以上者計有 30,176 輛次，以宜蘭市 10,424 輛次為最、羅東鎮 10,032 輛次次之，壯圍鄉 319 輛次最低、三星鄉 329 輛次次之(表 1)。惟環保局民國 102 至 105 年 8 月對行駛中未定檢機車進行稽查而架設之車牌辨識系統地點計有 403 個點次，以羅東鎮 143 點次為最、宜蘭市 120 點次次之，大同鄉 1 點次最低、南澳鄉 3 點次次之，其架設地點與巡查結果未盡相合，經函請環保局研謀改善。據復：將依巡查結果酌予調整車牌辨識系統架設地點，強化機車定檢率。

3. 不合格車輛逾改善期限未處理，部分烏賊車檢舉案實際通知未送達車主：本年度截至 8 月執行機車欄檢計有 701 輛次，檢測不合格車輛 265 輛次，其中未有車主至檢驗站進行複檢及依法裁罰者計 3 件，車主於欄檢日後至檢驗站進行複檢日期達 54 至 75 天之久者計 2 件，已超逾限期改善單改善期限 7 天，惟未依規定裁罰；另近 3 年(民國 103 至 105 年 8 月底)依使用中汽車排放空氣污染物檢舉及獎勵辦法第 7 條規定核發檢舉獎金分別有 465 件、215 件、64 件，惟部分定檢通知未送達被檢舉車輛所有人或使用人者，該等烏賊車均未至指定地點檢驗，無

法依法裁罰令其改善，污染源持續存在，經函請環保局研謀改善。據復：部分車輛已完成改善，或依規定裁處，改善期限日數 7 日將縮短為 3 日；將針對寄存郵局招領案件再次依規定通知車主於指定地點檢驗，另對烏賊車陳情較多路段加強執行稽查作業。

4. 部分檢驗站資料誤植情形重覆發生未改善：截至民國 104 年底止，宜蘭縣已設置機車檢驗站計有 87 站(大同鄉及南澳鄉除外)，環保局依行政院環境保護署(下稱環保署)頒訂為使用中機車排放空氣污染物檢驗站設置及管理辦法執行民國 103 及 104 年度機車排氣檢驗站查核及評鑑結果，評鑑為 C 等級分別有 7 站及 5 站(表 2)，其中連續 2 年度評等為 C 級者，有

表 2 民國 103 及 104 年度機車排氣檢驗站評鑑結果表

單位：家

評鑑等級	103 年度	104 年度
合計	86	87
A	7	6
B	72	76
C	7	5

註：1. 評鑑等級：A 等級為評鑑總分 100 分、B 等級為 70-99 分、C 等級為 70 分以下。
2. 資料來源：整理自宜蘭縣政府環境保護局提供資料。

表 1 車牌辨識系統架設地點與巡查發現未定檢機車地點比較表

單位：次

鄉鎮市別	車牌辨識系統架設點次					101 至 105 年巡查發現未定檢機車於不同地點出現次數
	合計	102	103	104	105	
合計	403	119	94	113	77	30,176
宜蘭市	120	42	27	31	20	10,424
羅東鎮	143	53	28	38	24	10,032
礁溪鄉	26	1	11	9	5	2,321
蘇澳鎮	19	2	6	6	5	2,000
冬山鄉	32	11	5	9	7	1,219
頭城鎮	11	2	3	4	2	1,039
五結鄉	28	6	6	8	8	993
南澳鄉	3	—	2	1	—	579
員山鄉	10	—	3	4	3	577
大同鄉	1	—	1	—	—	344
三星鄉	5	1	—	2	2	329
壯圍鄉	5	1	2	1	1	319

註：1. 民國 105 年度資料統計至 8 月底止。

2. 資料來源：整理自宜蘭縣政府環境保護局提供資料。

連興、泉興、植光機車行、勝耀興業有限公司等 4 家，主要係檢測資料誤植筆數及現場查核結果缺失較多所致，又部分檢驗站連續 2 年檢測資料誤植筆數超逾 10 筆以上，得分為 0，未能有效改善，經函請環保局檢討改善。據復：已依管理辦法裁處，或於輔導改善後，已減少缺失及誤植情形；將持續進行輔導改善，俾提升檢驗站服務品質。

(二) 為強化廢食用油流向管制，公告宜蘭縣一般廢棄物之廢食用油排出規定，惟查察輔導作業未臻周妥，有待研謀妥處。

環保署有鑑於民國 103 年 9 月發生劣質豬油進入食品供應鏈，規劃由各縣市環保局以訪查

宣導、複查輔導及稽查取締 3 階段方式，要求小型餐飲業者將廢油交付清潔隊或清除機構，並積極輔導小蜜蜂合法化作業，於民國 103 年 10 月 24 日公告修正「執行機關一般廢棄物應回收項目」，將食用油增列為執行機關一般廢棄物應回收項目，確保執行機關掌握廢食用油數量並強化後續流向管理。環保局積極配合有關政策，於民國 103 年 12 月 1 日公告宜蘭縣「一般廢棄物之廢食用油排出規定」，提出「宜蘭縣環境保護局一般廢棄物之廢食用油清除處理計畫」。惟其辦理情形，仍核有：1. 列管廢食用油產生源管制名冊計有 605 家(公告列管事業 44 家、非公告列管事業 493 家、非事業 68 家)，經與民國 104 年度及本年度餐飲業廢食用油流向稽查紀錄勾稽結果，於民國 104 年度稽查者有 575 家，其中自該年度稽查後至本年度止均未再辦理稽查計有 155 家；又前開 155 家中，屬公告列管事業及非公告列管事業，未將廢食用油交付合法清除機構者有 24 家，屬非事業惟將廢食用油交付個體戶者有 8 家；另稽查紀錄中尚有 100 家亦有此情事；2. 依環保局提供近 2 年度餐飲業廢食用油流向稽查紀錄與清潔隊收受廢食用油回收量統計表，經勾稽結果，依稽查紀錄顯示近 2 年度餐飲業者交付流向予清潔隊者分別有 104 家及 18 家，惟民國 104 年度清潔隊收受廢食用油回收量低於稽查紀錄推估量計有羅東鎮、蘇澳鎮、壯圍鄉、五結鄉及大同鄉等 5 個鄉鎮(表 3)(不包含回收量為 0 者)，本年度清潔隊收受廢食用油回收量為 0 者有 4 個鄉鎮市，顯示部分鄉鎮市家戶廢食用油流向不明；3. 列為優先稽查業者有 131 家，雖已辦理複查，惟交付之清除機構無申報營運紀錄計 1 家；有申報營運紀錄

惟未申報收受該家業者廢油之營業紀錄計 1 家，且該業者每月推估產生量高達 1.5 公噸，顯示雖已進行交查作業，惟未確實掌握其流向，經函請環保局研謀改善。據復：1. 交付個體戶部分已完成改善，因廢食用油系統僅對產生廢食用油業者建立稽查紀錄，環保局

表 3 民國 104 及 105 年度廢食用油交付清潔隊回收量與稽查紀錄推估量比較表

單位：公斤、家

鄉鎮市別	104 年度				105 年度			
	清潔隊收受之廢食用油回收量	稽查紀錄月推估量	稽查紀錄年推估量	家數	清潔隊收受之廢食用油回收量	稽查紀錄月推估量	稽查紀錄年推估量	家數
合計	18,634.6	4,539.2	54,470.4	104	23,276.1	298.0	3,576.0	18
宜蘭市	—	296.0	3,552.0	15	—	21.0	252.0	2
羅東鎮	3,070.0	971.5	11,658.0	36	8,937.0	184.5	2,214.0	7
蘇澳鎮	1,340.0	150.0	1,800.0	9	—	—	—	—
頭城鎮	790.0	9.0	108.0	3	620.0	49.5	594.0	6
礁溪鄉	3,878.5	76.0	912.0	4	8,845.1	28.0	336.0	2
壯圍鄉	157.0	39.0	468.0	2	220.0	—	—	—
員山鄉	—	455.0	5,460.0	7	—	—	—	—
冬山鄉	1,370.0	51.7	620.4	8	814.0	—	—	—
五結鄉	2,680.1	2,097.0	25,164.0	8	240.0	15.0	180.0	1
三星鄉	4,260.0	32.0	384.0	2	3,190.0	—	—	—
大同鄉	1,089.0	352.0	4,224.0	9	410.0	—	—	—
南澳鄉	—	10.0	120.0	1	—	—	—	—

註：1. 年推估量=月推估量*12。

2. 資料來源：整理自宜蘭縣政府環境保護局提供資料。

將另行建置稽查紀錄，以補系統不足之處；2. 9 個公所已與清除機構簽約，1 個公所交付學校，南澳鄉公所無交付之廠商，蘇澳鎮公所未簽約，業再函請檢討妥處；3. 已輔導交付合法業者。

(三) 持續辦理土壤地下水潛在污染區域定期監測及調查作業，惟未依污染程度及潛勢評估分級管理，部分農地鉍濃度測值超過管制標準，亟待研謀改善。

環保局為適當調整水質監測、巡查頻率及其他管理策略，民國 103 年度委託辦理監測井污染程度及污染潛勢評估作業，將宜蘭縣 48 口地下水監測井分為 2 級，建議巡查頻率第 1 級者(計 42 口)每季 1 次，第 2 級者(計 6 口)每季 2 次，本年度持續進行潛在污染區域定期監測及調查，並執行污染列管場址之驗證、查證及管制措施。惟其執行情形，仍核有：

1. **未依污染程度及潛勢評估分級落實管理：**本年度委託廠商辦理地下水監測井巡查維護作業，實際巡查頻率均為每季 1 次；又前揭分級依監測井內部狀況，建議有 21 口井每年應辦理 1 次井況評估，惟民國 104 及本年度分別僅規劃 9 口監測井井況評估，核有未依分級結果落實管理情形，經函請環保局研謀改善。據復：將依污染程度及潛勢評估分級結果檢討改善，落實分級管理。

2. **部分施用禽畜糞農地鉍濃度測值超過食用作物農地管制標準，且污染程度較上年度提升：**依處理農地污染事件標準作業原則規定，農地土壤經檢驗確定污染物濃度已達土壤污染管制標準者，地方環保機關應依土壤及地下水污染整治法第 15 條規定，採取應變必要措施。依環保局歷年對施用禽畜糞農地調查結果，計有 8 處農地檢出有超過土壤污染監測標準，其中 6 處位於蘭陽溪上游，2 處位於礁溪鄉開蘭二段及蘇澳鎮永安段，本年度對前揭農地定期監測調查發現，蘭陽溪上游農地部分仍超過食用作物農地監測標準；礁溪鄉開蘭二段鉍檢出超過食用作物農地監測標準；蘇澳鎮永安段農地檢出鉍超過食用作物農地管制標準，銅測值亦超過監測標準，為管制標準之 0.96 倍，且其濃度均較上年度大幅增加，經函請環保局研謀改善。據復：已依規定採取應變必要措施，於民國 105 年 9 月 8 日進行改善後驗證結果，均低於食用作物農地管制標準，已解除管制。

3. **未落實風險導向觀念，妥適排定加油站現場查核作業：**環保局民國 103 年度將宜蘭縣加油站依申報資料狀況、站齡、總量平衡管制等因子進行評估及分級，共分五類，第一至第五類(級數愈高代表污染潛勢愈高)加油站家數分別為 29、27、2、0 及 2 家，囿於查核人力有限，每年度僅篩選部分加油站進行現場查核，惟民國 103 至 105 年 10 月辦理結果，污染潛勢較高之第二類加油站查核次數計 39 次，低於污染潛勢較低之第一類查核次數 43 次，且有 7

家分級為第二類或第五類之加油站，近 3 年均未實施現場查核(表 4)，經函請環保局檢討改善。據復：將妥適排定查核作業之分配順序；將規劃於民國 106 年度優先執行。

(四) 實施生熟廚餘分類回收政策，促進回收體系多元再利用目的，減輕焚化廠負擔，惟成效未如預期，且再利用機構數偏低，亟待積極宣傳及輔導。

宜蘭縣近 10 年隨著觀光人潮增加，平均每日垃圾量由 200 多公噸增加至 310 公噸，其中廚餘約占 35.8%，為將廚餘分類導入回收體系達多元再利用目的，環保局本年度 7 月 1 日起推動「資源回收 2.0」，藉由生熟廚餘分類回收機制，目標減少 2%廚餘含量，推估可減 2,500 公噸垃圾量，以減輕焚化廠負擔。經查其執行結果，核有：

1. 廚餘回收量與歷年同期比較並未提升：本年度補助鄉鎮市公所改裝垃圾車身加掛廚餘回收桶計 169 萬餘元，並支出 144 萬餘元購置廚餘回收桶。依環保署統計資料，本年度截至 9 月底止，宜蘭縣廚餘回收量有 12,437.13 公噸，較民國 103

及 104 年同期減少 10,623.07 公噸(約 46.07%)、10,853.83 公噸(約 46.60%)(表 5)，廚餘回收率由民國 103 及 104 年同期之 18.83%、18.15%下降至本年度之 10.00%；另本年度各月份生廚餘回收量趨勢，整體較上年度同期減少，且減少幅度逐月擴大；生熟廚餘分類政策自本年度 7 月起實施，7 至 9 月份之生廚餘回收量 819.89 公噸較去年同期 994.29 公噸減少，垃圾清運量 18,057.14 公噸則較去年同期增加 2,234.67 公噸(約 14.12%)，政策執行結果未達預期目標，經函請環保局檢討改善。據復：將持續積極宣導分類回收觀念，加強垃圾破袋檢查，以提升計畫成效。

2. 檢核通過之再利用機構數偏低：衛生福利部、經濟部、行政院農業委員會及環保署等相關權責部會，因應民國 104 年度發生不肖業者將逾期有效食品重新販售情事，訂定「各大通路逾有效期限食品與廚餘處理聯合稽查工作規劃」，規範事業廢棄物再利用機構應向環保

表 4 民國 103 至 105 年度 10 月未執行現場查核之加油站情形表

單位：類

加油站名稱	分級別	最近一次查核日期
東寶	第五	102 年 8 月 27 日
馬賽	第二	99 年 10 月 1 日
蘇澳	第二	101 年 10 月 23 日
北關	第二	96 年 10 月 16 日
礁溪	第二	102 年 8 月 19 日
員山	第二	102 年 8 月 30 日
三星	第二	102 年 8 月 28 日

註：1. 分級類別：級數愈高代表污染潛勢愈高。

2. 資料來源：整理自宜蘭縣政府環境保護局提供資料。

表 5 宜蘭縣民國 103 至 105 年度 9 月底止廚餘回收情形表

單位：公噸、%

年度期間	垃圾產生量 (1)	回收量				回收率 (2)/(1)
		合計 (2)	堆肥	養豬	其他	
103 年(1 至 9 月)	122,495.81	23,060.20	3,214.53	19,551.60	294.06	18.83
104 年(1 至 9 月)	128,352.38	23,290.96	2,900.55	19,979.80	410.60	18.15
105 年(1 至 9 月)	124,383.98	12,437.13	2,763.81	9,493.01	180.31	10.00

資料來源：整理自行政院環境保護署公務統計報表資料。

機構申請登記檢核通過，每月 10 日前主動連線申報其前月之廚餘再利用之營運紀錄。如經查獲確有未具合法身分之清除處理或回收再利用者非法收受處理廚餘，除依法處罰，亦請輔導業者具合法身分。本年度稽查結果，收受廚餘之畜牧業者計 37 家，其中通過登記檢核之再利用機構僅 4 家，又部分事業單位將逾期食品送交未具合法回收資格之養豬戶，不利廚餘流向納列系統申報管制，經函請環保局檢討改善。據復：已有 17 家取得合法身分，9 家持續輔導中，以健全逾期食品與廚餘管理機制，餘為未收受、或停業狀態、或收受一般廢棄物。

3. 運交廚餘堆肥廠處理量少於回收量，亟待查明落差原因：依環保署統計資料，民國 100 至 104 年度宜蘭縣廚餘回收量總計 20,307.35 公噸，運交廚餘堆肥廠實際處理量總計 17,413.19 公噸，每年運交處理量均少於回收量，亟待查明落差原因，經函請環保局檢討改善。據復：製作堆肥過程，會有水分流失及人工挑出其他垃圾，致處理量較回收量為低，並將加強檢核各鄉鎮市公所填報作業資訊之完整性與正確性。

(五) 推動住宅節能管理師服務團暨節電宣導計畫，期能朝向長期低碳綠能城市願景，惟節電成效難以評核，已培訓完成之人力與建置之資料庫，亟待持續有效運用。

環保局為瞭解住家用電資料與節能需求，以培力服務團、結合診斷與宣導的創新方法，建構宜蘭縣住宅用能大數據資料庫，供未來宜蘭低碳城市之規劃方向，本年度委託辦理「住宅節能管理師服務團暨節電宣導計畫」，金額 276 萬元，為全國第 1 個調查及診斷住宅部門用電之縣市。經查其辦理情形，核有：1. 推動村里節能服務團實施方式，係由培訓完成之住宅節能管理師進入民眾住家進行電器盤點、取得電費單，瞭解能源使用狀況，診斷後提供節能改善方案，並請民眾回饋次期電費單以確認節電量後，發放節能產品(如 LED 燈管/燈泡)，並於專屬網頁輸入住宅能源資料，供後續分析使用，預期達 2%之節能效益。是項業務經費 158 萬餘元，占計畫經費之 57.46%，辦理結果，係由 120 位管理師進行 2,030 家戶用電診斷，建構約 14 萬筆住宅用能大數據資料庫，惟達半數以上之診斷，未實地進入民眾家中，係由民眾攜帶電費單至社區活動中心，由管理師口頭訊問瞭解能源使用狀況並給予節能建議，診斷完即發放節能產品，未回饋次期用電量資料供診斷前、後節電成效之比較，難以評核節能目標達成情形；2. 本年度共有



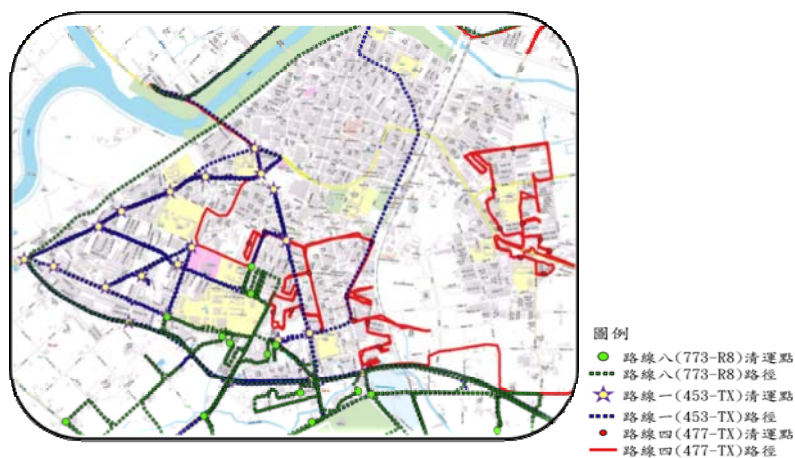
節電計畫宣傳海報

(圖片來源：宜蘭縣政府環境保護局提供)

156 位民眾報名住宅節能管理培訓課程，完成培訓課程者 120 名，占 76.92%，又該 120 名管理師中位於第一線服務者 74 人，占 61.67%，依期末報告所載，有意願但較難進行服務的管理師因多為外地搬來、或是與其他組員居住地點較遠，較難配合所致，因培訓一名管理師平均需花費 4,000 元，如何建立一系統性公民服務網絡，持續精進及提供社區家戶用能診斷服務，並對已建置之住宅用能資料庫進行節電量變化趨勢之大數據分析，亟待研謀善策，經函請環保局檢討改善。據復：1. 因係首次辦理，實務上遭遇困難，惟已分析出縣內家庭用電、設備使用情形及民眾節電知識與行為，有利後續推動參考，未來將加強計畫之考核；2. 民國 106 年度積極爭取中央補助經費，以延續計畫之後續推動及追蹤。

(六) 持續維護垃圾車查詢系統，提升便民服務品質，惟未妥善運用作為清運路線及車輛調度之檢討，間有系統邏輯未妥為優化及部分車輛未依表定路線行駛與超速行駛情形，亟待研謀改善。

環保局為即時提供民眾現有垃圾車動態資訊，強化各鄉鎮市公所垃圾車管理業務，於民國 104 年 4 月建置「宜蘭縣垃圾車查詢系統」，經費 530 萬元，包含 11 個鄉鎮市公所(不含大同鄉)垃圾車安裝 GPS 及車載設備 (PND) 共 100 台，運作結果，有實際清運時間與表定時間落差未能全面瞭解癥結原因，及報表功能未加值運用等情形，前經本室辦理環保局民國 104 年度財務收支抽查，函請環保局研謀改善，據復：將督促公所運用系統報表，積極提升系統功能。本年度環保



宜蘭市路線四及八與路線一路徑相鄰且部分路段重疊情形

局賡續辦理系統維運採購案，金額 40 萬元，以強化系統功能及提升便民服務品質。另環保局為提升一般廢棄物清運處理效率，落實環境清潔維護，每年編列各鄉鎮市公所購置垃圾清運機具一般性補助款，並定期考評各鄉鎮市垃圾收運及資源回收成效。惟查其執行結果，仍核有：

1. 已建置垃圾車車隊管理系統，惟未將焚化廠過磅載重資料分享至系統加值運用，另經以 QGIS 定位及空間分析，分析宜蘭市 11 條垃圾清運路線里程及進廠過磅載重資料，發現部分路線收運總量過於龐大，而部分路線收運成效偏低，路線間路徑相鄰甚至重疊(如：路線一平均每日單一路徑收運總量為 12,777.61 公斤，平均每公里收運量 895.42 公斤，收運量於 11 條路線中

排名第一，惟路線四及路線八平均每日單一路徑收運總量僅 7,045.28、6,608.57 公斤，平均每公里收運量 317.93、244.31 公斤，僅占路線一之 35.51%，27.28%)，未適時進行路線清運成效及車輛調度之檢討；2. 部分路線因清運點距離過近或路徑重疊，影響到站觸發與到站時間之正確性，或導致到站提醒功能未發揮；3. 部分垃圾車實際行駛路線與表定路線未符；4. 部分垃圾車於速限 50 公里之道路上超速行駛，時速達 70 公里以上者，計 40 輛；於速限 50 至 70 公里不等之道路超速行駛，時速達 90 公里以上者，計 8 輛，最高時速甚至達 118 公里，恐提高交通事故發生風險，經函請環保局研謀改善。據復：1. 已將焚化廠過磅載重資料匯入系統加值運用，並請各公所善加應用評估現行清運路線成效，研議調整路線之可行性；2. 已修正系統邏輯；3. 已函請公所預定調整清運路線及時間，先行通知系統廠商及環保局，並於民國 106 年度維運計畫加強教育訓練；4. 已請公所加強管理及宣導所屬駕駛依道路速限標誌行駛，並研議將管理成效納列補助公所汰換清理機具順序參考。

(七) 為確保垃圾焚化後飛灰穩定化物獲得妥善去處，推動灰渣掩埋場開發計畫，惟未審酌環保政策變化趨勢及妥籌財源，適時研商土地用途，推動多年迄未開發，亟待研謀妥處，以化解掩埋容量已近飽和之潛在風險。

環保局自民國 90 年度推動宜蘭縣利澤焚化廠灰渣掩埋場開發計畫，於民國 93 年 10 月 4 日經環境影響評估審查委員會有條件審查通過，嗣於民國 99 年 12 月 30 日修正通過第 1 次環境影響差異分析(第 1 次變更計畫)，及於民國 104 年度進行第 2 次環境影響差異分析(第 2 次變更計畫)，惟因既存垃圾問題，尚未修正通過，多次規劃設計因未妥籌財源致未發包，且土地權屬機關經濟部工業局認為興設灰渣掩埋場不符土地租賃契約約定用途，前經本室辦理宜蘭縣環境保護基金民國 104 年度財務收支及決算抽查，函請查明妥處，據復：現已編列規劃工程經費；移除垃圾所生之底渣及飛灰產生量，將規劃納入委託契約辦理；已函請經濟部提供土地價購金額，俾利預算編列。本案第 2 次環境影響差異分析(第 2 次變更計畫)至民國 106 年 2 月 16 日已修正通過，惟其辦理情形，仍核有：1. 環保局先前或未審慎評估用地取得問題，致規劃設計契約中止，或未審酌民國 91 年度起提倡底渣再利用及垃圾零廢棄政策，仍採傳統掩埋方式辦理規劃，致中央補助經費遭註銷，或因事前未辦妥財源籌措事宜，致重新規劃後仍無法發包，民國 90 至 99 年間總計投入 921 萬餘元規劃設計等經費，未發揮實益；民國 104 年度辦理第 2 次變更計畫時，始將民國 92 年度已知用地下方既存垃圾事實納入評估，延誤變更開發計畫審查作業與時程，計畫推動 10 餘年，尚未進入實質開發，常年由過渡性設施五結鄉垃圾衛生掩埋場收受掩埋灰渣處理，有鑑於宜蘭縣營運中掩埋場：五結鄉垃圾衛生掩埋場已停收飛

灰穩定化物；蘇澳鎮垃圾衛生掩埋場截至本年度止剩餘掩埋容量僅 15,865 立方公尺，掩埋容量將於民國 107 年底達飽和，允應積極加速計畫推動，確保轄內居民日常生活產生一般廢棄物之處理暨最終處置等容量無虞；2. 依廢棄物清理法第 5 條第 3 項規定，執行機關應負責規劃一般廢棄物回收、清除、處理用地，並協同相關機關優先配合取得用地。本案灰渣掩埋場用地坐落於宜蘭縣五結鄉成功段 599 地號(現為利工段 69 地號)，係宜蘭縣政府於民國 86 年 4 月 1 日向經濟部承租。依契約第 4 條及第 5 條規定略以：契約存續期間僅得以承租土地作垃圾資源回收(焚化)廠及相關環保公共設施使用；非經同意不得將承租土地全部或一部出借、出租或供其他用途使用。環保局未適時與經濟部工業局研商土地用途，經其認屬不符契約用途且未來難以恢復原狀，要求編列預算價購用地，惟目前財源籌措未定；另未來基地既存垃圾移除及焚化，恐面臨焚化處理餘裕量不足、底渣再利用處理量無法容納委託處理之潛在風險，且清除基地既存垃圾增加處理成本迄未納入經費籌措考量，另環境影響評估審查委員多次於審查會中，對垃圾開挖及清運，恐將提高空氣中臭異味、揚塵，及開挖期間遇大雨之廢水排放等環境污染之風險，提出疑慮，允待研謀因應對策，經函請環保局研謀改善。據復：1. 已召開細部審查會議，俟通過後辦理工程發包作業；2. 將再召開用地協商會議，並編列清除基地既存垃圾所需經費；將嚴格控制既存垃圾移除量在焚化廠可收受處理範圍；將垃圾清除作業流程及檢核規劃、垃圾清除期間檢測規劃等納入工作計畫切實執行，減低二次公害。

(八) 為促進綠色生產及綠色消費概念，積極推動民間與團體實施綠色採購計畫之輔導，惟執行成果存有輔導家數未成長及總採購金額逐年下降等趨勢，及部分綠色商店設置分布不均，允應加強輔導作為，促進綠色產業發展。

環保局自民國 96 年開始推動民間企業與團體綠色採購，並輔導銷售業者轉型成為綠色商店，將具「可回收、低污染、省資源」的環保標章產品全面推廣，希望藉由民間企業的採購力量，將綠色消費理念落實到村(里)社區，進而帶動全民綠色消費習慣。宜蘭縣民國 102 至 104 年度推動民間與團體實施綠色採購計畫績效，經環保署評核結果皆為特優。依環保署綠色生活資訊網查詢宜蘭縣綠色商店據點結果，截至民國 105 年 12 月底止，除大同鄉及南澳鄉尚無綠色商店外，其餘 10 個鄉鎮市皆設有綠色商店計 293 家。經查其執行情形，核有：1. 依據綠色生活資訊網查詢各市縣辦理民間企業與團體輔導家數及申報綠色採購金額並與宜蘭縣橫向比較結果，有關輔導家數部分：各市縣輔導總家數皆呈逐年上揚趨勢，宜蘭縣民國 102 及 103 年度輔導家數雖有成長，惟民國 104 年度輔導家數卻呈持平狀態。另有總採購金額部分：各市縣總採購金額除民國 102 年度明顯較高外，餘仍呈上揚趨勢，惟宜蘭縣總採購金額卻有逐年下

表 6 接受輔導並申報綠色採購之民間企業與團體家數與採購金額情形表

單位：家、新臺幣千元

年度	宜蘭縣申報綠色採購之民間企業與團體家數	宜蘭縣總採購金額	各市縣申報綠色採購之民間企業與團體家數	各市縣總採購金額
101	31	148,300	826	27,448,680
102	39	141,320	1,114	50,119,170
103	51	147,930	1,394	28,976,440
104	51	129,400	1,483	37,119,330

資料來源：整理自行政院環境保護署綠色生活資訊網資料(該署公告資料僅截至 104 年度)。

人口數明顯偏高，又大同鄉及南澳鄉尚無設置綠色商店(表 7)，顯示環保局輔導綠色商店設置分布不均，且部分人口集中區域綠色商店設置家數偏低等情形，經函請環保局研謀改善。據復：

1. 已積極推動民間企業與團體綠色採購業務，俾達環保署申報設置家數及綠色採購金額預定目標值以上，嗣後仍將不定期提供綠色商品資訊予民間企業與團體做為採購參考，並加強宣導鼓勵民間企業與團體進行環保採購，以持續提高綠色採購量能；

2. 南澳地區已設置綠色商店 4 家，另大同鄉因該鄉內尚無符合綠色商店設置條件之店家故無綠色商店。設置綠色商店雖無強制性，惟該局嗣後仍將持續加強輔導以增加綠色商店設置家數與達區域均衡分布。

降趨勢(表 6)；2. 宜蘭縣綠色商店平均服務人口數為 1,562 人，其中礁溪鄉、頭城鎮、冬山鄉、員山鄉、壯圍鄉及三星鄉等 6 個鄉鎮之綠色商店服務人口數均超過全縣平均值，且冬山鄉與三星鄉等 2 鄉之商店服務人口數更是平均值 2 倍以上。其中冬山鄉人口數占全縣第 3 高，惟綠色商店數卻排全縣第 6 位，且綠色商店服務

表 7 截至民國 105 年止宜蘭縣各鄉鎮市綠色商店設置家數情形表

單位：家、%、人

序號	鄉鎮別	綠色商店家數	比率	人口數	平均商店服務人口數	服務人口數占平均值比率
合計		293	100.00	457,788	1,562	100.00
1	宜蘭市	93	31.74	95,983	1,032	66.07
2	羅東鎮	61	20.82	72,530	1,189	76.12
3	蘇澳鎮	30	10.24	40,575	1,353	86.62
4	五結鄉	26	8.87	39,641	1,525	97.63
5	礁溪鄉	22	7.51	35,924	1,633	104.55
6	頭城鎮	16	5.46	29,787	1,862	119.21
7	冬山鄉	16	5.46	53,333	3,333	213.38
8	員山鄉	15	5.12	32,298	2,153	137.84
9	壯圍鄉	8	2.73	24,283	3,035	194.30
10	三星鄉	6	2.05	21,412	3,569	228.49
11	大同鄉	—	—	6,081	—	—
12	南澳鄉	—	—	5,941	—	—

註：1. 服務人口數占平均值比率=各鄉鎮市平均商店服務人口數/1,562 人。
2. 資料來源：整理自綠色生活資訊網內綠色商店據點查詢結果及宜蘭縣政府民政處戶政資訊網內宜蘭縣各鄉鎮市最新人口數統計等資料。

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 104 年度總決算審核報告列重要審核意見 7 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核仍待繼續改善者 2 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者計 5 項(表 8)，其中仍待繼續改善者，經再研提審核意見 2 項通知檢討改善。

表 8 民國 104 年度總決算審核報告所列環境保護局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
仍待繼續改善	
(一)建置宜蘭縣垃圾車動態資訊系統，惟系統併行且報表功能未加值運用，亟待積極整合及善用回饋資訊進行車輛管理與調度，以提升服務滿意度。	因公所尚未運用作為內部管理使用，以及系統介接問題尚待處理等，改善成效未如預期或未能依改善措施辦理，業再研提審核意見詳「三、重要審核意見(六)」。
(二)配合推動垃圾零廢棄政策規劃設置灰渣掩埋場，惟多次規劃設計皆因未妥籌財源而未發包，復因既存垃圾問題迄未實質開發，亟待積極研謀善策。	因環境影響評估審查委員會對本案變更開發，及用地機關對該土地使用用途仍有疑慮等，改善成效未如預期或未能依改善措施辦理，業再研提審核意見詳「三、重要審核意見(七)」。
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
(一)推動空氣品質淨化區經營維護管理計畫，持續改善空氣品質，惟管養情形未盡理想，或未列入考核，允宜健全規範納管及導入地理資訊系統，以提升計畫效益。	
(二)賡續推動宜蘭縣低碳永續家園運作及成效管考計畫，惟前置作業規劃欠周妥，執行成效尚乏追蹤機制，允宜建立檢核機制，滾動式檢討行動目標。	
(三)調整一般廢棄物焚化處理費徵收標準以反映興建成本，惟所徵收清除處理費仍未完全反映相關業務成本，預算編列方式及系統填報作業，亟待研處及督促落實辦理。	
(四)賡續辦理垃圾掩埋場地下水質監測及營運管理，惟營運中掩埋場餘裕量已近飽和，允宜加強進場管制及封閉復育規劃，以為永續管理。	
(五)辦理垃圾焚化底渣再利用計畫，落實資源永續循環利用，惟底渣品質及處理成效尚待提升，允宜規劃多元去化管道，研議改善方案妥為因應。	

捌、地政處主管

地政處主管計有公務機關 2 個，非營業特種基金單位 3 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次(各公務機關歲入、歲出決算各項差異之原因分析，及附屬單位決算各基金單位之審核相關附表及差異原因說明等詳細內容，請參閱審核報告附冊)：

一、單位決算部分

地政處主管包括宜蘭及羅東地政事務所等 2 個機關，掌理縣內推行土地政策，辦理地政業務，推展土地登記電腦化等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一) 計畫實施之查核

業務計畫 6 項，下分工作計畫 16 項，包括土地建物登記及謄本核發、土地複丈、建物測量及地籍圖重測工作等重要施政項目，其中已執行完成者 14 項，尚在執行者 2 項，主要係土

地法第 70 條規定於登記費提存 10%作為登記儲金，專備土地法第 68 條規定損害賠償之用，年度內未發生損害賠償案件，依內政部函示規定仍須保留繼續執行。

(二) 預算執行之審核

1. 歲入預算數 1 億 9,173 萬餘元，決算審核結果，審定實現數為 1 億 6,381 萬餘元(85.43%)，較預算短收 2,792 萬餘元(14.57%)，主要係不動產市場交易未如預期，相關規費收入減少所致。

2. 歲出原編列預算數 2 億 28 萬餘元，經動支各類員工待遇準備 179 萬元，合計 2 億 207 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 8,932 萬餘元(93.69%)；應付保留數 1,125 萬餘元(5.57%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 2 億 58 萬餘元(99.26%)，預算賸餘 149 萬餘元(0.74%)，主要係人事費賸餘。

3. 以前年度歲出轉入數計 3,513 萬餘元，決算審核結果，審定減免數 740 萬元(21.06%)，係依決算法第 7 條規定，年度終了屆滿 4 年仍未能實現者，免予編列；應付保留數 2,773 萬餘元(78.94%)，係登記費依規定提存 10%作為登記儲金，專備損害賠償之用，須保留繼續執行。

(三) 決算審定數簡明表

1. 歲入部分

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決算審定數與預算數 比 較 增 減	
			實 現 數	應收保留數	合 計	金 額	%
地 政 處 主 管	191,738,000	163,810,211	163,810,211	—	163,810,211	- 27,927,789	14.57
宜蘭縣宜蘭地政事務所	100,633,000	87,687,938	87,687,938	—	87,687,938	- 12,945,062	12.86
罰款及賠償收入	1,937,000	1,819,714	1,819,714	—	1,819,714	- 117,286	6.06
規 費 收 入	98,692,000	85,775,591	85,775,591	—	85,775,591	- 12,916,409	13.09
財 產 收 入	4,000	82,399	82,399	—	82,399	78,399	1,959.98
其 他 收 入	—	10,234	10,234	—	10,234	10,234	—
宜蘭縣羅東地政事務所	91,105,000	76,122,273	76,122,273	—	76,122,273	- 14,982,727	16.45
罰款及賠償收入	1,258,000	1,794,777	1,794,777	—	1,794,777	536,777	42.67
規 費 收 入	89,841,000	74,177,324	74,177,324	—	74,177,324	- 15,663,676	17.43
財 產 收 入	6,000	11,028	11,028	—	11,028	5,028	83.80
其 他 收 入	—	139,144	139,144	—	139,144	139,144	—

2. 歲出部分

(1) 本年度部分

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決算審定數與預算數 比 較 增 減	
			實 現 數	應 付 保 留 數	合 計	金 額	%
地 政 處 主 管	202,075,000	200,580,348	189,329,491	11,250,857	200,580,348	- 1,494,652	0.74
宜蘭縣宜蘭地政事務所	95,050,000	94,810,064	88,636,500	6,173,564	94,810,064	- 239,936	0.25
一 般 行 政	77,478,000	77,412,538	77,412,538	—	77,412,538	- 65,462	0.08
地 政 業 務	16,409,000	16,238,526	10,064,962	6,173,564	16,238,526	- 170,474	1.04
一般建築及設備	1,163,000	1,159,000	1,159,000	—	1,159,000	- 4,000	0.34
宜蘭縣羅東地政事務所	107,025,000	105,770,284	100,692,991	5,077,293	105,770,284	- 1,254,716	1.17
一 般 行 政	90,816,000	90,089,497	90,089,497	—	90,089,497	- 726,503	0.80
地 政 業 務	15,753,000	15,258,341	10,181,048	5,077,293	15,258,341	- 494,659	3.14
一般建築及設備	456,000	422,446	422,446	—	422,446	- 33,554	7.36

(2) 以前年度部分

單位：新臺幣元

年 度	科 目	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
			減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	
					金 額	%
	地 政 處 主 管	35,133,000	7,400,000	—	27,733,000	78.94
	宜蘭縣宜蘭地政事務所	18,041,000	3,600,000	—	14,441,000	80.05
101	地 政 業 務	3,600,000	3,600,000	—	—	—
102	地 政 業 務	3,870,000	—	—	3,870,000	100.00
103	地 政 業 務	5,014,000	—	—	5,014,000	100.00
104	地 政 業 務	5,557,000	—	—	5,557,000	100.00
	宜蘭縣羅東地政事務所	17,092,000	3,800,000	—	13,292,000	77.77
101	地 政 業 務	3,800,000	3,800,000	—	—	—
102	地 政 業 務	4,000,000	—	—	4,000,000	100.00
103	地 政 業 務	4,108,000	—	—	4,108,000	100.00
104	地 政 業 務	5,184,000	—	—	5,184,000	100.00

二、附屬單位決算非營業部分

地政處主管包括宜蘭縣區段徵收基金、宜蘭縣市地重劃基金及宜蘭縣實施平均地權基金等 3 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一) 計畫實施之查核

業務計畫主要辦理羅東竹林計畫區段徵收、羅東都市計畫部分工業區及保護區區段徵收、

羅東後火車站市地重劃(光榮路以東)、羅東後火車站市地重劃(光榮路以西)、宜蘭運動公園(省道以東)市地重劃、羅東竹林地區市地重劃、礁溪健康休閒專用區休閒別墅區市地重劃、宜蘭市健康休閒專用區市地重劃、實施平均地權基金等 9 項，實施結果，實際數較原預計減少者 7 項，主要係宜蘭運動公園(省道以東)市地重劃工程等尚在履約階段，須保留繼續執行，致未達預計目標；另未執行者 1 項，係羅東都市計畫部分工業區及保護區區段徵收都市計畫尚在審議中，相關預算未支用所致。

(二) 餘絀之審定

決算審核結果，修正減列業務成本與費用 167 萬餘元，係減列非屬區段徵收計畫應負擔之開發成本，審定賸餘 5 億 6,472 萬餘元，較預算增加賸餘 1 億 349 萬餘元，約 22.44%，主要係因羅東竹林區段徵收計畫原標售土地得標人棄標，經辦理第二次土地標售之土地價款原預算未編列所致。

三、重要審核意見

(一) 宜蘭縣政府配合內政部推動不動產成交案件實際資訊申報登錄制度，委由所屬各地政事務所辦理，惟相關作業權責劃分未盡明確，且部分仲介業者或代銷業務者，對於不動產交易案件未依規定申報登錄成交案件實際資訊，允應檢討妥處，促進不動產交易資訊透明化。

內政部於民國 101 年 8 月推動不動產成交案件實際資訊申報登錄制度，宜蘭縣政府因應政策推行，以民國 101 年 7 月 11 日府地籍字第 1010107199B 號公告將實價登錄相關作業委任所屬宜蘭及羅東地政事務所辦(受)理。經抽查該府及宜蘭地政事務所辦理情形，核有：1. 縣政府於上開實價登錄作業委任各地政事務所之公告事項包含申報不實認定，惟實際辦理查核作業之分工方式，係縣政府會同各地政事務所辦理實地查核，倘有不實申報，由縣政府為申報不實認定及後續裁罰，與公告委任事項未合，另內政部地政司「地政系統-地價系統-實價登錄檢核」系統，僅提供地政事務所查詢逾期未申報案件筆數，不具檢視案件明細功能，管控或有遺漏、未發揮檢核申報逾期案件之作用；2. 依不動產經紀業管理條例相關規定，仲介業者或代銷業務者應檢附委託代銷契約相關書件，向主管機關申請備查。依宜蘭地政事務所提供民國 101 年 8 月至 105 年 9 月止實價登錄案件資料，經運用「住展房屋網(My Housing)」網站「建案搜尋」功能，查詢宜蘭市等 6 個鄉鎮市由不動產經紀業代銷之預售屋(包含銷售中及已結案)申報情

表 1 民國 101 年 8 月至 105 年 9 月止預售屋委託不動產經紀業代銷者未依規定申報成交實際資訊一覽表

單位：件、戶

鄉鎮市	合計		銷售中		已結案	
	建案件數	總戶數	建案件數	總戶數	建案件數	總戶數
合計	39	1,454	13	616	26	838
宜蘭市	17	389	5	184	12	205
頭城鎮	4	596	1	141	3	455
礁溪鄉	6	279	3	228	3	51
壯圍鄉	1	26	1	26	—	—
員山鄉	7	102	2	17	5	85
三星鄉	4	62	1	20	3	42

註：1. 本表鄉鎮市係宜蘭地政事務所所轄宜蘭市等 5 個鄉鎮市及羅東地政事務所所轄三星鄉。

2. 資料來源：運用「住展房屋網(My Housing)」網站資料與宜蘭縣政府及宜蘭地政事務所提供資料比對結果。

形，部分案件於縣政府列管備查案件中查無資料(表 1)，經函請縣政府研謀妥處。據復：1. 業於民國 106 年 2 月公告修正申報登錄資料不實初審認定作業，並由縣政府與地政事務所成立審查工作小組，避免因分工造成行政作業疏漏；另已建議內政部於「地政系統-地價系統-實價登錄檢核」系統增修

地政事務所相關運用功能，該部已同意錄案辦理；2. 業已函請開發業者提供相關資料並依規定辦理中。

(二) 本年度實施平均地權基金盈餘尚能依預算編列數解繳縣庫，惟基金未分配賸餘包括區段徵收計畫結算後轉入該基金之機關用地及待售土地部分，仍未能辦理有償讓售，亟待積極研謀妥處。

實施平均地權基金本年度預算編列解繳縣庫數 2 億 8,000 萬元，決算結果尚能依規定辦理繳庫，惟該基金本年度雖列有未分配賸餘 8 億 4,898 萬餘元，銀行存款餘額(截至民國 105 年 12 月 31 日止)僅 1 億 2,452 萬餘元，主要係帳列存貨 5 億餘元係包括縣政中心區段徵收計畫結算後轉入之待售土地及烏石港區段徵收計畫結算後轉入待售土地等，前經本室辦理實施平均地權基金民國 104 年度財務收支及決算抽查繕發審核通知，據復：縣政中心區段徵收待售之機關用地及烏石港段之社教用地，短期內未能依原計畫處分，將積極辦理，以達地盡其利。惟本年度均尚無具體成果，經再函請縣政府注意積極辦理，併請賡續注意考量實際存款情形，核實納編預算與辦理繳庫事宜。據復：存貨短期內未能依原計畫處分，將積極辦理，另將賡續注意核實納編預算與辦理繳庫。

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 104 年度總決算審核報告列重要審核意見 3 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核仍待繼續改善者 1 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者 2 項(表 2)，其中仍待繼續改善者，經再研提審核意見 1 項通知檢討改善。

表 2 民國 104 年度總決算審核報告所列地政處主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
仍待繼續改善	
區段徵收計畫結算後轉入實施平均地權基金之機關用地及待售土地，已列冊納管，惟未能依原計畫辦理有償讓售，允應積極研謀處分計畫，以達地盡其利。	因該基金帳列存貨未能積極辦理有償讓售，業再研提審核意見詳「三、重要審核意見(二)」。
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
(一)運用烏石港區段徵收計畫結算後轉入實施平均地權基金之土地，興建宜蘭厝烏石港計畫示範屋，闡述宜蘭厝城市宜居型態，惟尚未妥適擬訂完工後之處理計畫，亟待研謀妥處。	
(二)依據實施平均地權基金收支管理及運用辦法辦理已辦竣市地重劃或區段徵收地區相關建設工程，惟其預算編列方式未研訂一致性會計制度，仍待檢討健全制度規章。	

玖、地方稅務局主管

地方稅務局主管僅宜蘭縣政府地方稅務局 1 個機關，主要職掌為辦理地方各項稅捐稽徵業務。茲將本年度決算審核結果說明如次(有關歲入、歲出決算各項差異之原因分析等詳細內容，請參閱審核報告附冊)：

(一) 計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 9 項，包括加強稽徵業務之執行及稅務管理、稅籍清查暨欠稅案件之清理等重要施政項目，均已執行完成。

(二) 預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 44 億 568 萬餘元，經追加預算 1 億 5,870 萬餘元，合計 45 億 6,439 萬餘元；決算審核結果，審定實現數 39 億 2,496 萬餘元(85.99%)，應收保留數 2,482 萬餘元(0.54%)，主要係稅單已送達未繳納，須保留繼續催繳及執行；合計決算審定數為 39 億 4,979 萬餘元(86.53%)，較預算短收 6 億 1,460 萬餘元(13.47%)，主要係土地增值稅因交易趨緩及大額應納稅額減少所致。

2. 以前年度歲入轉入數 6,270 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,768 萬餘元(28.20%)，減免數 945 萬餘元(15.07%)，主要係依規定註銷保留屆滿 5 年仍未實現之稅收；應收保留數 3,556 萬餘元(56.73%)，主要係稅單已送達未繳納、強制執行中、已取得執行憑證，須保留繼續催繳及執行。

3. 歲出預算數 1 億 8,043 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 7,477 萬餘元

(96.86%)；預算賸餘 566 萬餘元(3.14%)，主要係人員未補足致人事費賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 948 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 5 萬餘元(0.60%)；應付保留數 942 萬餘元(99.40%)，主要係宜蘭縣政府地方稅務局建築物耐震力能力補強工程已驗收完竣，因廠商未齊備結算資料致未能核銷，須保留繼續執行。

(三) 決算審定數簡明表

1. 歲入部分

(1) 本年度部分

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決算審定數與預算數 比 較 增 減	
			實 現 數	應收保留數	合 計	金 額	%
地 方 稅 務 局 主 管	4,564,398,000	3,949,794,392	3,924,965,437	24,828,955	3,949,794,392	- 614,603,608	13.47
宜蘭縣政府地方稅務局	4,564,398,000	3,949,794,392	3,924,965,437	24,828,955	3,949,794,392	- 614,603,608	13.47
稅 課 收 入	4,547,414,000	3,933,192,398	3,910,948,202	22,244,196	3,933,192,398	- 614,221,602	13.51
罰 款 及 賠 償 收 入	16,441,000	15,959,216	13,374,457	2,584,759	15,959,216	- 481,784	2.93
規 費 收 入	148,000	118,752	118,752	—	118,752	- 29,248	19.76
財 產 收 入	3,000	94,151	94,151	—	94,151	91,151	3,038.37
其 他 收 入	392,000	429,875	429,875	—	429,875	37,875	9.66

(2) 以前年度部分

年度	科 目	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
			減 免 數	實 現 數	應 收 保 留 數	
					金 額	%
	地 方 稅 務 局 主 管	62,700,801	9,451,086	17,681,960	35,567,755	56.73
	宜蘭縣政府地方稅務局	62,700,801	9,451,086	17,681,960	35,567,755	56.73
100	稅 課 收 入	5,378,236	2,948,773	2,429,463	—	—
	罰 款 及 賠 償 收 入	5,581,134	5,297,336	283,798	—	—
	小 計	10,959,370	8,246,109	2,713,261	—	—
101	稅 課 收 入	5,259,124	75,973	687,982	4,495,169	85.47
	罰 款 及 賠 償 收 入	4,640,968	110,338	174,813	4,355,817	93.86
	小 計	9,900,092	186,311	862,795	8,850,986	89.40
102	稅 課 收 入	4,940,223	87,159	710,023	4,143,041	83.86
	罰 款 及 賠 償 收 入	4,338,695	7,120	246,854	4,084,721	94.15
	小 計	9,278,918	94,279	956,877	8,227,762	88.67
103	稅 課 收 入	7,699,245	195,054	1,692,326	5,811,865	75.49
	罰 款 及 賠 償 收 入	3,407,161	6,689	221,019	3,179,453	93.32
	小 計	11,106,406	201,743	1,913,345	8,991,318	80.96
104	稅 課 收 入	20,121,854	721,700	10,888,961	8,511,193	42.30
	罰 款 及 賠 償 收 入	1,334,161	944	346,721	986,496	73.94
	小 計	21,456,015	722,644	11,235,682	9,497,689	44.27

2. 歲出部分

(1) 本年度部分

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決算審定數與預算數比較增減	
			實 現 數	應 付 保 留 數	合 計	金 額	%
地 方 稅 務 局 主 管	180,438,000	174,776,484	174,776,484	—	174,776,484	- 5,661,516	3.14
宜蘭縣政府地方稅務局	180,438,000	174,776,484	174,776,484	—	174,776,484	- 5,661,516	3.14
一 般 行 政	143,665,000	138,432,255	138,432,255	—	138,432,255	- 5,232,745	3.64
稅 捐 稽 徵 業 務	35,304,000	34,875,246	34,875,246	—	34,875,246	- 428,754	1.21
一 般 建 築 及 設 備	1,469,000	1,468,983	1,468,983	—	1,468,983	- 17	0.00

(2) 以前年度部分

單位：新臺幣元

年度	科 目	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
			減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	
					金 額	%
104	地 方 稅 務 局 主 管	9,486,912	—	57,380	9,429,532	99.40
	宜蘭縣政府地方稅務局	9,486,912	—	57,380	9,429,532	99.40
	稅 捐 稽 徵 業 務	57,380	—	57,380	—	—
	一 般 建 築 及 設 備	9,429,532	—	—	9,429,532	100.00

(四) 重要審核意見

1. 積極依監理機關移交批次辦理使用牌照稅違章案件清理作業，惟為避免因個案清理序位未當致稅捐核課逾法定期間，允宜優先清理將逾核課期間案件，以落實租稅公平。

依稅捐稽徵法第 21 條第 1 項第 2 款規定：「依法……應由稅捐稽徵機關依稅籍底冊或查得資料核定課徵之稅捐，其核課期間為 5 年。」次依使用牌照稅法第 28 條第 2 項規定：「報停、繳銷或註銷牌照之交通工具使用公共水陸道路經查獲者，除責令補稅外，處以應納稅額二倍以下之罰鍰。」及財政部民國 88 年 6 月 24 日台財稅第 881921601 號函略以：車輛經監理機關吊銷及逕行註銷牌照後行駛公路被查獲，其查獲年度及以前年度均應依使用牌照稅法第 28 條規定補稅處罰。截至民國 105 年 12 月底止，當年度因逾核課期間註銷使用牌照稅案件計 35 件，其中 25 件係等待交通部公路總局臺北區監理所宜蘭站(下稱監理機關)完成裁處作業，致應補民國 100 年度本稅部分已逾核課期間。經查自民國 106 年 1 月 1 日起，原委託監理機關徵收使用牌照稅已改由宜蘭縣政府地方稅務局(簡稱稅務局)自行徵收，該稅目截至民國 105 年 12 月

底止尚未審理之違章案件 4,001 件亦一併移交稅務局辦理，經全數納入民國 106 年度清理計畫，並積極依監理機關移交批次清理中，惟非以逾檢註銷日排序，為避免因等待裁處致逾核課期間而註銷本稅之情形發生，經函請稅務局就尚未清理違章案件，檢討修正以逾檢註銷日排序作為清理序位，優先清理將逾核課期間案件，俾及時核課，以維護租稅公平，增裕庫收。據復：已於民國 106 年 3 月 14 日挑錄優先處理將逾核課期間涉及違章尚未移送審理案件，及時於核課期間屆滿前完成開徵本稅及罰鍰計 200 件、950 萬餘元，爾後亦就將逾核課期間涉及違章之稅捐案件列為優先處理案件，避免稅捐逾核課期間註銷，落實租稅公平。

2. 運用賦稅資訊系統等資料辦理地方稅核課作業，提升稽徵效率，惟房屋稅、地價稅、使用牌照稅課徵作業仍有待加強。

稅務局自民國 103 年度起已透過財政部建置賦稅資訊系統平臺辦理相關交查作業，經運用電腦稽核軟體，查核稅務局房屋稅、地價稅、使用牌照稅核課情形，核有：

(1) **部分房屋稅之現值核課錯誤，未依法課徵：**依房屋稅條例第 5 條規定略以：房屋稅依房屋現值課徵。同條例第 11 條規定，房屋標準價格由不動產評價委員會評定，並由縣市政府公告，每 3 年重行評定 1 次；次依宜蘭縣簡化評定房屋標準價格及房屋現值作業要點第 2 點規定，房屋現值之核計，以宜蘭縣不動產評價委員會評定之房屋標準單價表、折舊率標準表及房屋地段加減率表為準據；又同要點第 20 點規定，新建、增建、改建房屋，其完成日期之認定，應以使用執照所載日期為準，無使用執照者，以完工證明所載日期為準，無使用執照及完工證明者，則以申報日為準，無使用執照及完工證明亦未申報者，即以調查日為準。經查宜蘭縣房屋標準價格由宜蘭縣政府於民國 73 年 7 月 1 日公告施行，嗣於民國 101 年 5 月 3 日及民國 104 年 6 月 24 日 2 次公告重行評定，惟查部分屬重行評定期間之新建、增建或改建房屋，核有未依各該期間應適用之評定房屋標準單價核計房屋現值並課徵房屋稅計 489 筆，經函請稅務局查明妥處。據復：誤植已釐正計 427 件，補徵 122 萬餘元，且為預防是類情形，財政部財政資訊中心已修正系統設定，將帶入最新評定之房屋標準單價，稅務局亦將定期勾稽查核。

(2) **部分免徵地價稅土地之稅籍迄未完成釐正作業；部分課徵或免徵田賦土地，有建築物座落，或以營業用稅率課徵房屋稅情形；部分按優惠稅率課徵土地，有營業人設籍情形：**依財政部編印之地價稅稽徵作業手冊規定略以：稅地種類以「1」至「9」代號標註，代表一般土地……免徵田賦土地等 9 類稅課類別，截至民國 105 年 8 月底止，依稅務局地價稅檔案資料，其稅地種類代號為「0」計 7 萬餘筆，該代號為民國 94 年 7 月稅務系統更新前，核課狀態為「免徵地價稅土地」之代號，迄該系統更新已逾 10 年，仍有為數龐鉅資料沿用該代

號，尚未釐正，核欠妥適。又經排除機關學校、祭祀公業、寺廟、教堂、福利會、私立學校，及因巷道用地等適用免徵地價稅者，其中課稅地價金額逾 300 萬元以上者計 148 筆土地；依土地稅法第 14 條規定：「已規定地價之土地，除依第 22 條規定課徵田賦者外，應課徵地價稅。」行政院於民國 76 年 8 月 20 日公告停徵田賦，經查部分屬徵收或停徵田賦土地，有建築物座落情形，經排除屬農舍、農業用房屋等情，尚有 1,652 筆，且部分課稅面積在 2,000 平方公尺以上，及土地面積 1,000 平方公尺以上未達 2,000 平方公尺，而其上建築物之房屋稅有以營業用稅率核課者，計 405 筆。土地稅法第 9 條規定：「本法所稱自用住宅用地，指土地所有權人或其配偶、直系親屬於該地辦竣戶籍登記，且無出租或供營業用之住宅用地。」同法第 17 條規定略以：都市、非都市土地面積未超過三公畝、七公畝部分之自用住宅用地，其地價稅按千分之二計徵；經核部分以自用住宅優惠稅率核課地價稅之土地，惟有營業人設籍且房屋稅以營業用或非住非營課徵情形，計 15 筆。上開各項交查結果是否仍得適用免、減徵地價稅，有待釐清，經函請稅務局查明妥處。據復：有關稅地種類代號不明及課、免徵田賦土地之清查，將逐年列入計畫釐正，未符合免稅經改課地價稅計 35 件、金額 59 萬餘元，非符合適用優惠稅率補徵稅額計 2 件、金額 1 萬餘元。

(3) 部分車籍狀態為報停、繳銷或註銷牌照之車輛，仍有使用路邊停車及行駛公共道路情形：依使用牌照稅法第 28 條第 2 項規定：「報停、繳銷或註銷牌照之交通工具使用公共水陸道路經查獲者，除責令補稅外，處以應納稅額二倍以下之罰鍰。」經查部分車輛牌照狀態為停用或繳(註、吊)銷之車輛，惟有使用公共道路停車紀錄且查無違章紀錄情形計有 128 輛、406 筆，經函請稅務局查明妥處。據復：經釐清排除車號誤植、身障免稅車、已移送舉發等情，計補徵本稅及罰鍰 21 件、金額 33 萬餘元。

(五) 上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 104 年度總決算審核報告列重要審核意見 2 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核均已研謀改善或依改善措施持續辦理(表 1)。

表 1 民國 104 年度總決算審核報告所列地方稅務局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
1. 加強辦理牌照稅徵課業務落實租稅公平，惟部分已註銷牌照且未繳納使用牌照稅車輛行駛國道高速公路未能依法裁罰，亟待積極與中央主管機關溝通建立交查機制。	
2. 運用賦稅資訊系統辦理各地方稅之交查作業，提升稽徵效率，惟房屋稅徵課及交查作業尚待加強辦理。	

拾、警察局主管

警察局主管僅宜蘭縣政府警察局 1 個機關，掌理縣內公共秩序，保護社會安全，防止一切危害，促進人民福祉等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次(有關歲入、歲出決算各項差異之原因分析等詳細內容，請參閱審核報告附冊)：

(一) 計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 11 項，包括加強基層勤務維護治安、加強管理交通秩序、擴大臨檢工作、取締妨害風化及嚴密戶口查察等重要施政項目，其中已執行完成 8 項，尚在執行者 3 項，主要係辦公廳舍新建工程等案，合約期程跨年度，尚未完成，須保留繼續執行。

(二) 預算執行之審核

1. 歲入預算數 2 億 5,362 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 8,042 萬餘元(71.14%)，應收保留數 9,852 萬餘元(38.85%)，主要係應收未收交通違規罰鍰、路邊停車規費及違規停車、酒後駕車移置保管車輛，逾期未領回之保管費尚未收繳；合計決算審定數為 2 億 7,894 萬餘元(109.99%)，較預算超收 2,532 萬餘元(9.99%)，主要係違規罰鍰罰金較預計增加，以及路邊停車規費收入較預計增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 1 億 5,132 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3,295 萬餘元(21.78%)；減免數 375 萬餘元(2.48%)，主要係逾期未領回之違規停車及酒後駕車車輛拍賣所得價款不足折抵所積欠保管費，予以註銷，及依決算法第 7 條規定，年度終了屆滿 4 年仍未能實現者，免予編列；應收保留數 1 億 1,462 萬餘元(75.74%)，主要係各年度罰鍰案件尚未收繳，仍須保留繼續執行。

3. 歲出原編列預算數 17 億 7,587 萬餘元，因補助鄉鎮市社區發展協會購置守望相助隊執勤設備等事由，動支第二預備金 359 萬餘元，合計 17 億 7,947 萬餘元；決算審核結果，審定實現數 16 億 9,473 萬餘元(95.24%)，應付保留數 1,072 萬餘元(0.60%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 17 億 546 萬餘元(95.84%)，預算賸餘 7,400 萬餘元(4.16%)，主要係預算人員未足額進用，人事費賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 93 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 93 萬餘元(100.00%)。

(三) 決算審定數簡明表

1. 歲入部分

(1) 本年度部分

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
			實 現 數	應 收 保 留 數	合 計	金 額	%
警 察 局 主 管	253,623,000	278,949,165	180,420,491	98,528,674	278,949,165	25,326,165	9.99
宜蘭縣政府警察局	253,623,000	278,949,165	180,420,491	98,528,674	278,949,165	25,326,165	9.99
罰 款 及 賠 償 收 入	217,271,000	232,760,803	140,646,274	92,114,529	232,760,803	15,489,803	7.13
規 費 收 入	29,346,000	34,238,659	32,578,664	1,659,995	34,238,659	4,892,659	16.67
財 產 收 入	470,000	570,064	570,064	—	570,064	100,064	21.29
其 他 收 入	6,536,000	11,379,639	6,625,489	4,754,150	11,379,639	4,843,639	74.11

(2) 以前年度部分

單位：新臺幣元

年 度	科 目	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
			減 免 數	實 現 數	應 收 保 留 數	%
	警 察 局 主 管	151,328,412	3,754,790	32,953,532	114,620,090	75.74
	宜蘭縣政府警察局	151,328,412	3,754,790	32,953,532	114,620,090	75.74
101	罰 款 及 賠 償 收 入	1,869,718	1,806,430	63,288	—	—
	規 費 收 入	302,240	287,510	14,730	—	—
	其 他 收 入	120,300	117,950	2,350	—	—
	小 計	2,292,258	2,211,890	80,368	—	—
102	罰 款 及 賠 償 收 入	6,937,783	45,000	221,068	6,671,715	96.16
	規 費 收 入	619,730	—	22,020	597,710	96.45
	其 他 收 入	326,300	103,850	6,650	215,800	66.14
	小 計	7,883,813	148,850	249,738	7,485,225	94.94
103	罰 款 及 賠 償 收 入	47,757,691	5,000	7,763,196	39,989,495	83.73
	規 費 收 入	1,669,005	—	15,180	1,653,825	99.09
	其 他 收 入	767,650	209,300	68,950	489,400	63.75
	小 計	50,194,346	214,300	7,847,326	42,132,720	83.94
104	罰 款 及 賠 償 收 入	86,405,450	40,000	23,735,715	62,629,735	72.48
	規 費 收 入	1,719,195	—	757,785	961,410	55.92
	其 他 收 入	2,833,350	1,139,750	282,600	1,411,000	49.80
	小 計	90,957,995	1,179,750	24,776,100	65,002,145	71.46

2. 歲出部分

(1) 本年度部分

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決算審定數與預算數比較增減	
			實 現 數	應付保留數	合 計	金 額	%
警 察 局 主 管	1,779,474,000	1,705,464,281	1,694,735,383	10,728,898	1,705,464,281	- 74,009,719	4.16
宜蘭縣政府警察局	1,779,474,000	1,705,464,281	1,694,735,383	10,728,898	1,705,464,281	- 74,009,719	4.16
一 般 行 政	1,603,707,000	1,539,996,077	1,539,603,447	392,630	1,539,996,077	- 63,710,923	3.97
警 政 業 務	120,088,000	110,399,106	109,247,281	1,151,825	110,399,106	- 9,688,894	8.07
一般建築及設備	55,679,000	55,069,098	45,884,655	9,184,443	55,069,098	- 609,902	1.10

(2) 以前年度部分

單位：新臺幣元

年 度	科 目	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
			減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	%
104	警 察 局 主 管	934,228	—	934,228	—	—
	宜蘭縣政府警察局	934,228	—	934,228	—	—
	一 般 行 政	446,441	—	446,441	—	—
	一般建築及設備	487,787	—	487,787	—	—
	小 計	934,228	—	934,228	—	—

(四) 重要審核意見

1. 賡續執行維護治安，提升犯罪預防等作為，惟詐欺、毒品等犯罪案件發生數仍持續增加，且民眾對治安整體服務滿意度亦較前一年度下降，亟待檢討防制作為妥適性。

維護社會治安、保護民眾性命及財產安全是警政單位首要工作，宜蘭縣政府警察局(簡稱警察局)近年施政目標，針對治安提出維護作為、提升犯罪預防工作等措施。宜蘭縣民國 104 年度整體治安工作改善漸具成效，惟部分犯罪指標呈上升趨勢，亟待強化犯罪預防工作，以降低刑事案件發生率，經函請警察局檢討並研謀改善措施，據復：將加強偵察能量，藉由治安會報，有效統合縣府各局、處協調事項，針對易發生地點，加強巡邏警力編排有效防治犯罪發生，並就詐欺案件，持續協請金融機構持續強化攔阻機制，及加強反詐騙宣導。宜蘭縣民國 105 年度治安工作辦理情形，依內政部警政署(簡稱警政署)按治安狀況督導評核方案規定，就治安會報召開情形、治安重點工作及治安狀況指標等 3 面向評核，評核結果，民國 105 年上半年總成績為 80.58 分，為同一組別之末，民國 105 年 7 至 9 月份總成績為 93.29 分，為同一組別第 7 名(警政署為全力打擊毒品及詐欺犯罪，暫停辦理民國 105 年 10 月 1 日至 12 月 31 日之相關評核作業)，宜蘭縣民國 105 年下半年治安狀況，經評核結果已有改善。惟查縣內刑案發生率由

民國 103 年之 1,405.53(件/10 萬人口)逐年上升至民國 105 年之 1,756.99(件/10 萬人口)，高於全國平均值，致評核項目-全般刑案及犯罪指標犯罪率兩年度得分為 3 分、2 分為全國之末；又宜蘭縣民國 105 年度受(處)刑事案件發生件數計 8,044 件，較民國 103 及 104 年度各 6,446 件、7,323 件，呈現持續增加情形(表 1)。另依警察局民國 105 年度警政服務滿意度調查報告載列，民眾治安整體服務滿意度由民國 104 年度 88.0%下降至 79.7%，其中取締危險駕車(飆車)、取締毒品行為等項為民眾認為應再持續努力或強化資訊公開作為之項目，爰仍有待警察局持續注

意強化是
類案件犯
罪預防工
作及妥適
回應民眾
對取締危
險駕車等

表 1 民國 103 至 105 年度宜蘭縣各類刑事案件發生件數情形表

單位：件數

刑案 類型 年度	受(處) 刑事案 件發生 總件數	竊盜	傷害	詐欺 背信	恐嚇 取財	殺人	強盜 搶奪	違反毒 品危害 防制條 例	違反槍 砲彈藥 刀械管 制條例	其他
103	6,446	1,353	258	530	9	21	22	672	36	3,545
104	7,323	1,422	269	576	16	23	15	975	48	3,979
105	8,044	1,209	301	759	16	11	12	1,066	41	4,629

資料來源：整理自內政部統計網。

維護治安作為之期待，以提升治安維護成效，保障民眾生命財產安全，經再函請警察局檢討改善。據復：詐欺部分，採結合各項活動等方式加強宣導，積極查緝人頭帳戶收簿手阻斷取款，形成金融斷點，另加強向上溯源，增加作業成本及困難度；提升超商店員防騙知能，並實施關懷提問等機制；毒品部分，就易涉毒場所加強臨檢查察、進行社區掃蕩、防制偏鄉及推動護少專案、溯源根絕製運販供毒及分裝場、查禁新發現毒品、沒收販毒所得等方式，以淨化治安環境；危險駕車部分：除例行性巡邏勤務，統計 110 報案重點時間、路段，並編排專案勤務持續加強取締。

2. 補助民間守望相助隊充實裝備，以發揮結合民力共同維護治安，惟乏勤務規劃、執行及參與社區督考評核等審查項目、給予差別補助與得調整車輛使用單位等行政施為，有待檢討改善。

警察局為強化協勤民力陣容，提高協助警察執行各項勤務績效，依宜蘭縣政府協勤民力補(捐)助經費申請作業要點補助各社區守望相助隊業務及裝備購置所需經費，本年度核定補助縣內守望相助隊計 51 案、526 萬餘元。經審視警察局提供近 2 年度補助情形與民國 104 年 7 月至民國 105 年 12 月守望相助隊運作及裝備調查月報表，核有：(1)部分受補助守望相助隊有補助前、後年度運作月數甚少之情形，舉如：員山鄉蘭城、山前、枕山等守望相助隊；(2)部

分受補助守望相助隊未參與警察局辦理之督導考評(初評)作業(簡稱督評作業)，致無法知悉受補助團隊於裝備管理運用、勤務運作等之執行情形，難以瞭解該補助款之效益，舉如：民國 105 年評核結果(受評年度為民國 104 年度)，宜蘭市慈安及東村、五結鄉鎮安、員山鄉枕山、羅東鎮仁愛等守望相助隊，因未參與督評作業，致無資料可稽，不予核分；(3)部分守望相助隊有車輛裝備，惟運作勤務月份僅數月，舉如：員山鄉枕山、蘭城、同樂、永和、結頭份、山前等守望相助隊之裝備均有車輛 1 台，其中除頭結份外，餘另配有機車 2 至 3 台，惟於民國 104 年 7 月至 12 月間，蘭城守望相助隊運作 2 個月，同樂、枕山等守望相助隊運作 3 個月，結頭份、山前等守望相助隊運作 4 個月，永和守望相助隊運作 6 個月，顯示部分守望相助隊之車輛裝備有未充分運用情形。為促使補助各守望相助隊充實裝備，能發揮最大效益，允應明確規範是類申請案件，審認補助前實際勤務情形之標準、申請後預計安排勤務規劃運作情形、參與及未參與社區督考評核等作為衡量補助項目、給予差別補助上限，並引導各守望相助隊參與考評，與增列受補助守望相助隊有車輛閒置情事，得調整該車輛使用單位之機制(包含移出及協調共同使用)，俾透過補助有效結合民力，經函請警察局檢討並研謀改善措施。據復：(1)將研議於宜蘭縣政府協勤民力補(捐)助經費申請作業要點內明確規範守望相助隊補助前實際勤務情形等標準；(2)要求受補助者參加初評，並加強考核；(3)要求增加運作天數，落實巡邏勤務，並協調在未運作之月份，車輛機動調配他單位充分運用。

3. 積極輔導民力協助維護治安，惟部分社區未參與督導評核作業，難以充分瞭解其運作情形；部分平時考核項目尚乏具體成績，其衡量指標與勤務關連性較低，幾無鑑別度；部分評核項目標準不一，亟待研謀改善

警察局為加強推動縣內守望相助隊積極運作，發揮敦親睦鄰、互助互愛功能，訂定宜蘭縣政府民國 105 年度守望相助隊協助維護治安落實巡守功能評核實施計畫(簡稱實施計畫)，據以辦理平時考核及年度評核作業，經查其執行情形，核有下列事項：

(1) **近半數社區守望相助隊未參與督導評核作業，尚難瞭解其運作情形：**依實施計畫伍、督考評核對象規定略以：所列督導評核對象為縣內成立滿 1 年以上，且評核期間未經內政部補助之守望相助隊；另陸、督導評核之方式二、年度考核規定略以：考核內容及方式為查考各守望相助隊民國 104 年 1 月至 12 月運作情形及相關簿冊資料，各受檢單位應彙整各項資料集中處所備檢(初評由各分局指定；總評由警察局指定)，並由鄉鎮市公所於民國 105 年 6 月底前辦理完成，並取轄內參與評核守望相助隊總數 3 分之 1 為績優守望相助隊提報警察局。依初評結果(扣除獲內政部補助之隊數)，礁溪分局轄管 19 隊，7 隊提供備查資料，12 隊未備

資料受檢；宜蘭分局轄管 25 隊，其中僅 6 隊提供備查資料，13 隊到場觀摩未備資料，6 隊未參加；羅東分局轄管 16 隊，10 隊提供備查資料、6 隊未參加；三星分局轄管 4 隊，全數備妥資料受檢；蘇澳分局轄管 11 隊，全數參與評核。依上，全數符合參與考評之守望相助隊計 75 隊，未參加及未提供資料者計 37 隊，約占符合受檢總數之 49% 守望相助隊未參與考評，為能充分瞭解縣內各守望相助隊運作情形，經函請警察局檢討改善。據復：將利用各項訓練及督導等時機，積極宣導、輔導各隊參與評核，年度內未獲內政部補助亦未參加評核者，於申請補助時，從嚴審核，以充分瞭解其運作情形。

(2) 守望相助隊平時考核結果，部分項目尚乏具體成績，且其衡量指標與勤務關連性較低，幾無鑑別度，有待研謀改善：該實施計畫係採透過輔導及考核獎勵作為，將破獲刑案、通報家暴及兒虐案件、尋獲失竊汽(機)車等項列為警察局檢視守望相助隊運作績效情形之平時考核項目。依警察局彙整各分局調查所轄協勤績效情形，本年度績效計有協助偵破刑案 15 案(礁溪分局管轄)，其他項目均為零；前一年度各績效項目均為零。經查各守望相助隊巡守勤務時間大抵為當日晚上 10 時至次日凌晨 2 時，可知其工作重點為夜間巡守，並期藉此提高社區安全，有效遏止犯罪，惟各項目績效大抵均為零，且與守望相助隊夜間巡守之勤務關連性較低，幾無鑑別度，平時考核項目及指標，顯有改善空間，經函請警察局檢討其妥適性並研謀改善。據復：將重新研議各守望相助隊平時考核項目及績效指標，並將與巡守勤務較有關連性之刑案與交通績效，列為平時考核項目，以增強其鑑別度。

(3) 部分守望相助隊年度評核之初評督考意見相同，惟有評分不同之情形；部分鄉鎮之評核項目未依實施計畫之評核基準辦理評核，有待訂定一致性評核規範，並強化評核作業前教育訓練：依實施計畫柒、督考評核項目及其附件宜蘭縣政府守望相助隊評核基準表(簡稱評核基準表)分為組織編制

、裝備管理運用、勤務運作情形、勤務績效與成效、創新作為、運用民間資源情形等 6 大項，另於各項目項下列有評核項次及標準；及實施計畫捌、獎勵及補助規定略以：年度考核為特優、優等、甲等者，獎勵金分別為 7 萬元、5 萬元、3 萬元。經查部分守望相助隊評核項目

表2 民國 105 年度守望相助隊督考意見相同惟評分不同明細表

考評項目	隊 名
勤務人員出入登記有無落實	礁溪鄉(大義)、宜蘭市(逸先)、羅東鎮(南豪、漢民)、冬山鄉(珍珠)、三星鄉(大義、雙義)
出勤前有無工作重點提示	礁溪鄉(大義)、冬山鄉(珍珠)、羅東鎮(南豪、國華)
是否有推動預防犯罪具體成效	宜蘭市(內城、逸先)、羅東鎮(東安、南豪、漢民)、冬山鄉(珍珠)、三星鄉(大隱)
是否有接受表揚之優良服勤具體事蹟	羅東鎮(仁愛)、三星鄉(大隱、雙義)

資料來源：整理自宜蘭縣政府警察局提供資料。

之初評督考意見相同，惟有評分結果不同之情形，舉如：勤務人員出入登記有無落實等項(表 2)

，允就各評核細項訂定一致性評核標準，以利各鄉鎮市公所憑據辦理；部分鄉鎮市公所辦理初評表件項目與實施計畫所列項目不同(初評成績為核算總成績之項目之一，且所占比率為 50%)，如評核基準表第四項勤務績效與成效之評核細項之一為守望相助隊有無使用警政 APP 具體績效，惟三星鄉、蘇澳鎮、南澳鄉等鄉鎮之評核項目表卻誤列為守望相助隊服勤有無具體績效，並依此辦理評核。經函請警察局檢討並研謀改善措施。據復：將研擬一致性評核規範，於辦理實施計畫初評作業前加強相關人員教育訓練作業，以避免再發生影響評核成績及後續獎勵公允性之情事。

4. 因未熟稔相關法規致三星大隱靶場復建工程經費未獲中央補助，影響員警訓練及勤務安排，有欠妥當，有待檢討改進。

依公共設施災後復建工程經費審議及執行作業要點第 2 點規定：「……復建工程經費，指各級地方政府為應公共設施天然災害災後復原重建之需要，依經費處理辦法第五條規定，以年度編列之災害防救經費及經調整年度相關預算後，尚不足支應而報行政院協助之經費。」同要點第 4 點第 4 項規定：「各機關有未依程序辦理或資料重複提報、不完備之情形，且未於限期內補正者，行政院得拒絕受理其申請。」依中央對各級地方政府重大天然災害救災經費處理辦法第 5 條 2 項規定：「直轄市或縣（市）政府……報請中央政府主管機關或行政院協助時，應擇一函報，不得重複提報。」警察局於民國 104 年 10 月就經營三星大隱靶場因杜鵑颱風(民國 104 年 9 月 28 日)侵襲損毀，簽報以宜蘭縣災害準備金支應，經縣政府敘明民國 104 年度災害準備金業已用罄，應檢具資料送府彙整並函請中央政府補助，惟因警察局未考量警政署經費逐年減少等情，復未經縣政府審慎評估而自行另向內政部警政署再申請相同項目補助，肇致行政院以與前開經費處理辦法不得重複提報之規定未符，不同意補助該案復建工程款，然又未獲警政署補助，警察局為儘速提供員警勤務訓練場地，則於本年度預算內勻支經費辦理該工程設計作業，及於民國 106 年度預算編列 350 萬元；另查與本案同時申請並經行政院核定(杜鵑風災)補助工程案，已全數於民國 105 年底前施工完竣，本案進度相較延宕。綜上，警察局未審慎注意依規定辦理申請，致需由宜蘭縣政府自行編列該場館復原預算，增加縣庫負擔，並延宕館舍復原期程，致溪南同仁平時術科常年訓練需前往礁溪鄉三城靶場訓練，舟車往返不便，亦影響員警勤務運作，核有欠當，經函請警察局檢討改進。據復：經費重複申請，未獲補助致影響員警勤務，當予以檢討改進，爾後依相關規定辦理，並給予承辦人員劣蹟註記處分。

(五) 上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 104 年度總決算審核報告列重要審核意見 5 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果

，經核仍待繼續改善者 1 項，已研謀改善或依改善措施持續辦理中者 4 項(表 3)，其中仍待繼續改善者，經再研提審核意見 1 項通知檢討改善。

表 3 民國 104 年度總決算審核報告所列警察局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
仍待繼續改善	
1. 內政部警政署治安評核結果顯示，宜蘭縣整體治安工作改善漸具成效，惟部分犯罪指標呈上升趨勢，亟待強化犯罪預防工作，以降低刑事案件發生率。	因民國 105 年度詐欺、毒品等犯罪案件發生數仍持續增加，且民眾對治安整體服務滿意度亦較前一年度下降，業再研提審核意見詳「(四)重要審核意見 1」。
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
1. 持續推動治安偵防作業以確保治安無虞，惟警察人力短缺業務繁重，允應妥善規劃運用有限警力，積極利用犯罪熱點分析，規劃聚焦防制勤務、強化巡邏等預防作為，有效防治犯罪發生。	
2. 縣內監錄系統設置及管理尚屬妥善，惟尚乏設置地點評選機制，及部分易壅塞路口未建置或已建置監錄系統尚未連結宜蘭縣任我自由行 APP，允應檢討並研謀相關機制及加強運用資通訊科技，妥擬改善措施。	
3. 加強路邊停車管理，改善交通秩序，惟欠繳停車費移送強制執行作業與規定未合，有欠妥當，允應檢討並研謀改善措施。	
4. 宜蘭地區連續遭受颱風侵襲，造成道路交通號誌損壞，影響民眾行車安全，允應檢討縮短故障號誌查修期程，以降低交通事故發生率。	

拾壹、消防局主管

消防局主管僅宜蘭縣政府消防局 1 個機關，主要職掌為依法指揮監督所屬各分隊執行預防火災、搶救災害及緊急救護任務等。茲將本年度決算審核結果說明如次(有關歲入、歲出決算各項差異之原因分析等詳細內容，請參閱審核報告附冊)：

(一) 計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 9 項，包括防救體系及政策之策劃與推動、天然災害之統籌應變、防災資源之整合運用、消防人員之訓練等重要施政項目，其中已執行完成者 6 項，尚在執行者 3 項，主要係特種搜救大隊暨員山消防分隊辦公廳舍新建工程興辦事業計畫(含先期規劃)及土地變更編定委託技術服務案，履約期程跨年度，須保留繼續執行。

(二) 預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 786 萬餘元，經追加預算 159 萬餘元，合計 946 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 983 萬餘元(103.89%)，應收保留數 21 萬餘元(2.26%)，係違反消防法等罰鍰，已移送執行或待移送執行，或已辦理分期繳納，須保留繼續執行；合計決

算審定數為 1,004 萬餘元(106.15%)，較預算超收 58 萬餘元(6.15%)，主要係財產收入較預計增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 2,037 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,983 萬餘元(97.36%)；減免數 11 萬餘元(0.56%)，主要係依決算法第 7 條規定，年度終了屆滿 4 年仍未能實現者，免予編列；應收保留數 42 萬餘元(2.08%)，主要係違反消防法罰鍰案件尚未收繳，仍須保留繼續執行。

3. 歲出原編列預算數 3 億 5,576 萬餘元，經追加預算 159 萬餘元，合計 3 億 5,736 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3 億 4,150 萬餘元(95.56%)，應付保留數 112 萬餘元(0.32%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 3 億 4,263 萬餘元(95.88%)，預算賸餘 1,473 萬餘元(4.12%)，主要係人員未足額進用，人事費賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 2,036 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2,032 萬餘元(99.83%)；減免數 3 萬餘元(0.17%)，主要係財物採購結餘款。

(三) 決算審定數簡明表

1. 歲入部分

(1) 本年度部分

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決算審定數與預算數比較增減	
			實 現 數	應收保留數	合 計	金 額	%
消 防 局 主 管	9,465,000	10,046,765	9,832,765	214,000	10,046,765	581,765	6.15
宜蘭縣政府消防局	9,465,000	10,046,765	9,832,765	214,000	10,046,765	581,765	6.15
罰款及賠償收入	864,000	707,133	493,133	214,000	707,133	- 156,867	18.16
規 費 收 入	3,000	2,000	2,000	—	2,000	- 1,000	33.33
財 產 收 入	50,000	1,117,754	1,117,754	—	1,117,754	1,067,754	2,135.51
補助及協助收入	8,547,000	8,177,196	8,177,196	—	8,177,196	- 369,804	4.33
其 他 收 入	1,000	42,682	42,682	—	42,682	41,682	4,168.20

(2) 以前年度部分

單位：新臺幣元

年 度	科 目	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
			減 免 數	實 現 數	應 收 保 留 數	
					金 額	%
	消 防 局 主 管	20,377,062	114,375	19,839,525	423,162	2.08
	宜蘭縣政府消防局	20,377,062	114,375	19,839,525	423,162	2.08
101	罰款及賠償收入	97,900	86,771	11,129	—	—

(2) 以前年度部分(續)

單位：新臺幣元

年 度	科 目	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
			減 免 數	實 現 數	應 收 保 留 數	
					金 額	%
102	罰款及賠償收入	344,397	—	—	344,397	100.00
103	罰款及賠償收入	57,765	—	—	57,765	100.00
	補助及協助收入	19,815,000	27,604	19,787,396	—	—
	小 計	19,872,765	27,604	19,787,396	57,765	0.29
104	罰款及賠償收入	62,000	—	41,000	21,000	33.87

2. 歲出部分

(1) 本年度部分

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決算審定數與預算數比較增減	
			實 現 數	應付保留數	合 計	金 額	%
消防局主管	357,367,000	342,631,482	341,502,212	1,129,270	342,631,482	- 14,735,518	4.12
宜蘭縣政府消防局	357,367,000	342,631,482	341,502,212	1,129,270	342,631,482	- 14,735,518	4.12
一般行政	309,824,000	295,797,816	295,097,316	700,500	295,797,816	- 14,026,184	4.53
消防業務	21,938,000	21,561,335	21,462,565	98,770	21,561,335	- 376,665	1.72
一般建築及設備	25,605,000	25,272,331	24,942,331	330,000	25,272,331	- 332,669	1.30

(2) 以前年度部分

單位：新臺幣元

年 度	科 目	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
			減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	
					金 額	%
	消防局主管	20,362,200	34,677	20,327,523	—	—
	宜蘭縣政府消防局	20,362,200	34,677	20,327,523	—	—
103	一般建築及設備	19,815,000	27,604	19,787,396	—	—
104	消防業務	285,200	1,073	284,127	—	—
	一般建築及設備	262,000	6,000	256,000	—	—
	小 計	547,200	7,073	540,127	—	—

(四) 重要審核意見

1. 逐年編列消防車輛養護預算，維持消防救災救護能量，惟小額零星採購作業未盡周妥，允宜研謀改善，以提升採購效率及養護品質。

宜蘭縣政府消防局(簡稱消防局)為維持消防救災救護能量，提供宜蘭縣民即時迅速的救災救護服務，並加強救助民眾及消防人員之行車安全，本年度編列辦理消防車輛養護預算

310 萬元。經查其辦理情形，核有：(1)本年度 11 月列支局本部及 5 個分隊向同一廠商辦理消防車輛定期保養、車損維修等費用計 14 筆，發票日期為民國 105 年 10 月 19 日及 31 日，金額合計 12 萬餘元，為具有共通需求特性之財物或勞務，且已超逾 10 萬元；(2)各消防分隊部分救護車、水庫車、水箱車及後勤車等消防車輛定期保養費用分別介於 3,130 元至 23,250 元、26,680 元至 48,115 元、3,630 元至 40,917 元、1,700 元至 21,750 元不等，費用高低差異分別達 7.43 倍、1.80 倍、11.27 倍及 12.79 倍(表 1)；消防局局本部及各消防分隊更換救護車、後勤車及指揮車等車輛之輪胎、电瓶及機油等，採購成本亦有高低不一情形，小額零星採購增加行政程序，且保養品質難以控制，經函請消防局研謀改善。據復：已對經常性維修保養項目訂定養護規格，辦理民國 106 年度小型公務車輛委託養護案開口契約(含救護車等計 56 輛)採購案，於民國 106 年 5 月 19 日決標，以提升採購效率及養護品質。

表 1 民國 105 年度消防局局本部及各消防分隊辦理部分消防車輛養護成本金額比較表

單位：新臺幣元、倍

採購項目	採購單位	車輛種類	價差金額	差異倍數
定期保養	各消防分隊	救護車	3,130-23,250	7.43
		水庫車	26,680-48,115	1.80
		水箱車	3,630-40,917	11.27
		後勤車	1,700-21,750	12.79
輪胎	各消防分隊	救護車	3,100-5,000	1.61
	局本部及各消防分隊	後勤車	3,100-5,300	1.71
	局本部及第二大隊	指揮車	2,800-3,400	1.21
电瓶	各消防分隊	水箱車	3,500-6,050	1.73
		救護車	3,100-5,990	1.93
機油	各消防分隊	各式消防車輛	3,900-6,600	1.69

資料來源：整理自宜蘭縣政府消防局傳送民國 105 年度 1 至 11 月份會計資訊檔資料。

2. 派員檢查長期照顧等機構消防安全設備自主申報情形，部分機構未確實依規定辦理自主檢修作業，允宜積極輔導依規定辦理，落實預防災害。

依消防法第 9 條規定略以：各類場所之管理權人對其實際支配管理之場所，應設置消防安全設備，其管理權人應委託消防設備師或消防設備士，定期檢修消防安全設備，其檢修結果應依限報請當地消防機關備查。另依各類場所消防安全設備設置標準第 12 條第 1 款第 6 目規定略以：各類場所按用途分類，長期照顧機構、安養機構、老人服務機構為甲類場所。消防局為落實預防災害，維護人民生命安全，本年度持續積極派員檢查縣內長期照護機構等場所消防安全設備檢修及申報情形。經查其辦理情形，核有：(1)依消防法施行細則第 6 條第 2 項規定略以：甲類場所應每半年實施 1 次消防安全設備之外觀、性能及綜合檢查，本年度縣內長期照顧等機構應依規定委託辦理消防安全設備檢修及申報作業計 52 家，已辦理檢修作業計 82 次，其中上、下半年逾法定實施期間(每半年實施 1 次)分別為 21 次、3 次(表

2)，雖機構逾期檢修情形已有改善，惟仍有 8 家機構上、下半年檢修時間未符規定；(2)依各類場所消防安全設備檢修及申報作業基準第 5 條第 2 項規定略以：甲類場所每次檢修時間之間隔不得少於 5 個月，惟其上、下半年未

達 5 個月提前辦理者有 8 次、9 次，提前辦理者略有增加情形。且前開違規機構之設立時點

表 3 民國103 至 106 年度消防裝備器材購置情形表

單位：輛、台、組、套

項 目	年 度			
	103	104	105	106
小型水箱消防車	2	2	2	2
隧道專用救災消防車	1	—	—	—
灌 充 機	1	—	—	—
排 煙 機	1	2	2	2
引擎三用破壞器	1	—	—	—
消 防 衣 帽 鞋	51	56	119	101
面罩通訊連結器	12	—	—	—
無線電傳輸組用電池	8	—	—	—
管制面板用電池	4	—	—	—
空 氣 呼 吸 器	12	12	24	—
空 氣 呼 吸 面 罩	—	30	—	—
高壓細水霧消防車	—	1	—	—
救 助 器 材 車	—	1	—	—
光 纖 照 明 索	—	5	—	—
小型消防泵浦	—	2	2	2
五用氣體偵測器	—	4	—	—
拋 繩 槍	—	1	1	1
消 防 瞄 子	—	12	—	—
救助立坑三角架	—	1	1	—
1 . 5 吋 瞄 子	—	6	9	9
2 . 5 吋 瞄 子	—	6	9	9
空氣呼吸器密閉測試機	—	—	1	70
拖 船 架	—	—	1	—
個人用救命器	—	—	30	40
A 級 防 護 衣	—	—	9	—
水域救援個人裝備	—	—	26	25
鈦 石 金 三 連 梯	—	—	1	1
雙 節 梯	—	—	—	5
空 氣 灌 充 機	—	—	—	1
電 動 軍 刀 鋸	—	—	—	34
熱 顯 像 儀	—	—	—	2
除 污 帳 篷	—	—	—	2

註：1. 民國 106 年度係預估數。

2. 資料來源：整理自宜蘭縣政府消防局提供資料。

表 2 民國 105 年度宜蘭縣長期照顧機構、安養機構、老人服務機構及護理之家辦理消防安全設備檢修情形表

單位：次、年

未 符 規 定 情 形	期 間	檢 修 次 數	機 構 設 立 年 度
檢修作業逾半年未辦理	上半年	21	84、88、90、93、95、96、97、98、100、102、103、104、105
	下半年	3	
檢修作業間隔時間少於 5 個月	上半年	8	76、78、88、91、96、98、100
	下半年	9	

註：1. 檢修次數統計至民國 105 年 11 月 24 日止。

2. 資料來源：整理自宜蘭縣政府消防局提供資料。

介於民國 76 至 105 年間，顯示不論經營長久或新設機構，對於檢修作業規定仍未盡熟稔，經函請消防局檢討改善。據復：(1)將依消防法第 38 條第 2 項規定開具限期改善通知單，並追蹤管制至改善完成；(2)部分機構檢修時間之間隔少於 5 個月情形，係場所未依限辦理申報，導致下次申報日期間隔少於 5 個月，將加強宣導應依法定時限辦理。

3. 近年積極充實各類災害防救設備整備作業，並成立特搜大隊強化救災能力，惟尚乏地震救災所需相關設備，允宜預為規劃。

消防局因應國道 5 號雪山隧道通車後，縣外民眾湧入宜蘭縣，交通事故和緊急救護事件與日俱增，且因位處地震帶及颱風經常行經路徑，暴露於風災、水災、土石流、地震等災害風險，民國 103 至 105 年間持續辦理救災設備汰換及充實，並預計於民國 106 年賡續規劃辦理(表 3)，以有效提升救災能力。鑑於宜蘭縣政府於民國 105 年 5 月 25 日修正施行宜蘭縣政府消防局組織規程第 6 條規定，於消防局下設特搜大隊(大隊下設分隊、

小隊)，規劃執行強化火災搶救、水域救生、山域意外事故人命救助、重大交通事故搶救、危害性物質災害搶救、長隧道搶救及地震災害搶救等 7 大類任務，其中人員訓練預計於民國 106 年度辦理，惟有關重大交通事故搶救及地震災害搶救等所需設備，如：雷達生命探測器、油壓動力支撐柱、電壓油壓破壞器等，迄民國 106 年度尚未編列預算購置，經函請消防局檢討改善。據復：將視財政狀況依計畫輕重緩急及優先順序通盤研議，地震災害搶救所需裝備逐年編列經費。

4. 已積極辦理地震災害整備計畫，惟設定地震模擬之震源可能態樣容有檢討空間，且未按屋齡模擬可能之災害，允宜檢討納列研析。

依災害防救法第 20 條第 1 項規定，直轄市、縣(市)災害防救會報執行單位應依災害防救基本計畫、相關災害防救業務計畫及地區災害潛勢特性，擬訂地區災害防救計畫，經各該災害防救會報核定後實施，並報中央災害防救會報備查。同法施行細則第 9 條規定略以：直轄市、縣(市)政府每 2 年應依災害防救計畫、地區災害發生狀況、災害潛勢特性等，進行勘查、評估，檢討地區災害防救計畫；必要時，得隨時辦理之。宜蘭縣地區災害防救計畫修正，前經行政院於民國 105 年 5 月 31 日函復備查。宜蘭縣災害防救辦公室已依災害防救法規定，辦理各鄉鎮市公所執行災害防救工作之評核作業，本年度起以「臨機課題」導入兵棋推演作法，有助強化鄉鎮市面對災害之應變能力。惟依內政部營建署民國 105 年度第 4 季住宅資訊統計資料，宜蘭縣屋齡逾 20 年之住宅量計 132,773 宅，占全部住宅 181,951 宅，比率達 72.97%，住

表 4 宜蘭縣住宅數量及屋齡統計情形表

單位：年、宅

鄉鎮市別	住宅 平均 屋齡	住宅數		
		合 計	1-20 年	20 年以上
合 計		181,951	49,178	132,773
宜 蘭 市	28	39,072	11,656	27,416
頭 城 鎮	34	11,483	2,046	9,437
礁 溪 鄉	26	21,728	8,339	13,389
壯 圍 鄉	31	8,372	1,843	6,529
員 山 鄉	29	11,373	3,215	8,158
羅 東 鎮	31	26,725	5,843	20,882
五 結 鄉	29	16,885	5,480	11,405
冬 山 鄉	31	20,422	5,592	14,830
蘇 澳 鎮	37	15,303	1,777	13,526
三 星 鄉	31	8,446	2,855	5,591
大 同 鄉	30	1,102	306	796
南 澳 鄉	30	1,040	226	814

資料來源：整理自內政部不動產資訊平台資料。

宅平均屋齡為 26 至 37 年(表 4)，顯示縣內半數以上住宅於大地震來襲時將承受較大的風險。又依宜蘭縣地區災害防救計畫，宜蘭地區計有沖繩海槽地震 A 段等 5 個地震帶，計畫內僅依其中 2 個地震帶列有 2 種模擬地震之震源參數，推測地震強度及衍生土壤液化潛勢分析，且未見按屋齡模擬可能產生之災害情形，據以擬訂整備計畫，經函請消防局檢討改善。據復：將每 2 年檢討宜蘭縣地區災害防救計畫，研析震源態樣是否有所變異或更新，納入多種震源態樣模擬，並依模擬結果修正或更新災害規模設定、減災、整備、應變、復原等計畫內容。

（五） 上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 104 年度總決算審核報告列重要審核意見 4 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核均已研謀改善或依改善措施持續辦理(表 5)。

表 5 民國 104 年度總決算審核報告所列消防局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
1. 辦理消防水源設置及清查以強化消防水源整備，惟列管作業未盡確實，且未妥慎評估替代水源或輔助措施，亟待強化管理及查察作業。	
2. 逐年規劃增加消防人力預算員額期以強化救災能力，惟實際進用情形未如預期且配置不均，又緊急救護勤務存有公共資源遭濫用情況，徒增負荷，允宜研謀改善方案。	
3. 推動消防安全設備檢修申報及複查作業，惟部分場所限期改善屆期未複查，或未遴用防火管理人，允應督促落實執行，以維護公眾安全。	
4. 積極爭取中央經費及運用民間善款汰換老舊消防車輛，賡續籌編消防裝備汰換預算，惟部分車種及裝備逾齡情形仍待改善，允宜積極籌謀財源並加強檢核維護工作。	

拾貳、衛生局主管

衛生局主管計有公務機關 2 個，非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次(各公務機關歲入、歲出決算各項差異之原因分析，及附屬單位決算基金單位之審核相關附表及差異原因說明等詳細內容，請參閱審核報告附冊)：

一、單位決算部分

衛生局主管包括宜蘭縣政府衛生局、宜蘭縣長期照護服務管理所等 2 個機關，掌理宜蘭縣區域醫療、精神衛生、長期照護、國民營養及食品衛生管理、中老年疾病防治、菸害防治、職業病及特殊疾病防治、身心障礙鑑定與需求服務、輔具資源服務及機構管理等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

（一） 計畫實施之查核

業務計畫 7 項，下分工作計畫 16 項，包括各類癌症篩檢防治、衛生保健及菸害防制、食品衛生及藥物管理、傳染病防治等重要施政項目，其中已執行完成者 15 項，尚在執行者 1 項，主要係宜蘭縣頭城鎮衛生所廳舍補強修復暨無障礙設施改善工程，合約期程跨年度，須保留繼續執行。

（二） 預算執行之審核

1. 歲入原編列預算 1 億 5,406 萬餘元，經追加預算 2,578 萬餘元，合計 1 億 7,985

萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 4,801 萬餘元(82.30%)，應收保留數 124 萬元(0.69%)，係違反藥事法及老人福利法等罰鍰，移送執行中或已取得債權憑證，須保留繼續執行；合計決算審定數為 1 億 4,925 萬餘元(82.99%)，較預算短收 3,060 萬餘元(17.01%)，主要係稅課收入採收支對列費用編列於動植物防疫所，依實際使用金額申請所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 108 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 40 萬餘元(37.45%)，減免數 24 萬餘元(22.26%)，主要係依決算法第 7 條規定，年度終了屆滿 4 年仍未能實現者，免予編列；應收保留數 43 萬餘元(40.29%)，主要係違反食品安全衛生管理法等案件移送執行中或已取得債權憑證，仍須保留繼續執行。

3. 歲出原編列預算數 4 億 9,016 萬餘元，經追加預算 234 萬餘元，並因宜蘭縣頭城鎮衛生所廳舍補強修復暨無障礙設施改善工程、補助民間團體購置設備等事由，動支第二預備金 544 萬元，合計 4 億 9,795 萬元，決算審核結果，審定實現數 4 億 4,254 萬餘元(88.87%)，應付保留數 475 萬元(0.95%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數 4 億 4,729 萬餘元(89.83%)，預算賸餘 5,065 萬餘元(10.17%)，主要係長照服務量能提升計畫收支併列預算，收入未達預算而減支。

4. 以前年度歲出轉入數計 101 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 18 萬餘元(17.75%)；減免數 8 萬元(7.85%)，主要係該局暨慢性防治所辦公廳舍新建工程綠建築標章因審核時間不確定，註銷保留；應付保留數 75 萬餘元(74.40%)，主要係長照大樓補強修復暨無障礙設施改善工程等規劃設計服務案，合約期程跨年度，仍須保留繼續執行。

(三) 決算審定數簡明表

1. 歲入部分

(1) 本年度部分

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決算審定數與預算數比較增減	
			實 現 數	應收保留數	合 計	金 額	%
衛 生 局 主 管	179,853,000	149,251,370	148,011,370	1,240,000	149,251,370	- 30,601,630	17.01
宜蘭縣政府衛生局	87,958,000	61,101,785	60,411,785	690,000	61,101,785	- 26,856,215	30.53
稅 課 收 入	25,000,000	5,000,000	5,000,000	—	5,000,000	- 20,000,000	80.00
罰 款 及 賠 償 收 入	10,949,000	8,106,354	7,416,354	690,000	8,106,354	- 2,842,646	25.96
規 費 收 入	2,500,000	2,286,902	2,286,902	—	2,286,902	- 213,098	8.52
財 產 收 入	98,000	83,615	83,615	—	83,615	- 14,385	14.68
營業盈餘及事業收入	10,686,000	10,686,000	10,686,000	—	10,686,000	—	—
補助及協助收入	38,665,000	34,865,804	34,865,804	—	34,865,804	- 3,799,196	9.83
其 他 收 入	60,000	73,110	73,110	—	73,110	13,110	21.85

(1) 本年度部分(續)

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決算審定數與預算數 比 較 增 減	
			實 現 數	應 收 保 留 數	合 計	金 額	%
宜蘭縣長期照護服務管理所	91,895,000	88,149,585	87,599,585	550,000	88,149,585	- 3,745,415	4.08
罰款及賠償收入	554,000	960,000	410,000	550,000	960,000	406,000	73.29
規 費 收 入	5,000	7,000	7,000	—	7,000	2,000	40.00
財 產 收 入	—	3,465	3,465	—	3,465	3,465	—
補助及協助收入	91,336,000	87,179,120	87,179,120	—	87,179,120	- 4,156,880	4.55

(2) 以前年度部分

單位：新臺幣元

年 度	科 目	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
			減 免 數	實 現 數	應 收 保 留 數	
					金 額	%
	衛 生 局 主 管	1,082,283	240,948	405,335	436,000	40.29
	宜蘭縣政府衛生局	1,082,283	240,948	405,335	436,000	40.29
101	罰款及賠償收入	243,337	240,948	2,389	—	—
102	罰款及賠償收入	124,946	—	946	124,000	99.24
103	罰款及賠償收入	176,000	—	50,000	126,000	71.59
104	罰款及賠償收入	538,000	—	352,000	186,000	34.57

2. 歲出部分

(1) 本年度部分

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決算審定數與預算數 比 較 增 減	
			實 現 數	應 付 保 留 數	合 計	金 額	%
衛 生 局 主 管	497,950,000	447,296,943	442,546,943	4,750,000	447,296,943	- 50,653,057	10.17
宜蘭縣政府衛生局	341,183,000	326,064,344	321,314,344	4,750,000	326,064,344	- 15,118,656	4.43
一 般 行 政	91,164,000	85,916,091	85,916,091	—	85,916,091	- 5,247,909	5.76
衛 生 業 務	69,720,000	68,100,322	68,100,322	—	68,100,322	- 1,619,678	2.32
衛 生 所 業 務	167,529,000	162,020,246	162,020,246	—	162,020,246	- 5,508,754	3.29
一般建築及設備	12,770,000	10,027,685	5,277,685	4,750,000	10,027,685	- 2,742,315	21.47
宜蘭縣長期照護服務管理所	156,767,000	121,232,599	121,232,599	—	121,232,599	- 35,534,401	22.67
一 般 行 政	14,838,000	10,259,324	10,259,324	—	10,259,324	- 4,578,676	30.86
長 期 照 護	140,280,000	109,818,887	109,818,887	—	109,818,887	- 30,461,113	21.71
一般建築及設備	1,649,000	1,154,388	1,154,388	—	1,154,388	- 494,612	29.99

(2) 以前年度部分

單位：新臺幣元

年 度	科 目	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
			減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	金 額 %
	衛 生 局 主 管	1,019,669	80,000	181,028	758,641	74.40
	宜 蘭 縣 政 府 衛 生 局	1,019,669	80,000	181,028	758,641	74.40
101	一 般 建 築 及 設 備	80,000	80,000	—	—	—
103	一 般 建 築 及 設 備	526,000	—	116,000	410,000	77.95
104	一 般 建 築 及 設 備	413,669	—	65,028	348,641	84.28

二、附屬單位決算非營業部分

衛生局主管僅宜蘭縣醫療作業基金 1 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一) 計畫實施之查核

業務計畫列有門診醫療及衛生保健業務等 2 項，實施結果，計有衛生保健業務 1 項，因蘇澳鎮及冬山鄉衛生所設置日照中心，其建築物結構設備不符法令規定致未成立，原編列衛生保健收入無法執行。

(二) 餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 1,656 萬餘元，較預算增加賸餘 332 萬餘元，約 25.07%，主要係以前年度申請健保給付經中央健康保險局補付增加所致。

三、重要審核意見

(一) 積極辦理縣內老人福利機構輔導評鑑機制，惟部分機構評鑑成績等第下降影響弱勢安置者權益，且缺乏失智照顧型機構，允宜輔導機構提升品質，並妥適配置機構各類照護資源。

宜蘭縣長期照護服務管理所(簡稱長照所)於民國 105 年期間針對轄內老人福利機構辦理多次輔導，藉由各項評鑑策進機構服務品質提升。另宜蘭縣政府衛生局(簡稱衛生局)亦於民國 103 年起辦理宜蘭縣失智症早期介入照顧計畫，期能早期發現及早治療縣內失智症長者。衛生福利部(簡稱衛福部)於民國 99 至 104 年複評縣內老人福利機構(表 1)，及評核民國 102 至 104 年新設機構首次評鑑，縣內截至民國 105 年 6 月底止，

表 1 民國 99 至 104 年宜蘭縣內老人福利機構評鑑結果表

		單位：家		
等第	年度	99 至 101 年	102 至 104 年	增(減-)件數
優等		4	3	-1
甲等		10	11	1
乙等		18	18	—

資料來源：整理自宜蘭縣長期照護服務管理所提供資料。

長期照護型機構總計為 41 家(含停業 2 家)，核定床數 2,360 人，護理之家 8 家，核定床數 516 人，經查其執行情形，核有：1. 宜蘭縣內部分老人福利機構評鑑成績等第有下降情形，服務品質有待督促提升，及與長照所簽約提供服務之甲等機構床數不足，致符合安置補助資格仍待安置者已達 20 位，影響弱勢安置需求者權益；2. 縣內尚無失智照顧型機構，依長照所以本年度縣內 65 歲以上人口估算，罹患失智者約 5,382 人，截至本年度 8 月底止，雖其他機構符合失智照顧核定床數 141 人，實際入住 113 人，惟相較於所估算之失智者人數，仍存有服務量能不足而未能及時提供民眾照護之風險，經函請長照所研謀改善。據復：1. 本年度衛福部複評縣內機構評鑑等第結果，較民國 102 年評鑑結果已有改善，另縣內符合安置補助資格待安置者，將儘速安排適當機構進行安置；2. 部分老人福利機構已擴充失智照顧型床數或已提報衛福部預定擴張床數計畫；另將研提相關計畫向中央爭取設置失智專區，並預訂於民國 107 年度擴建專區，增加照顧 36 名失智住民。

(二) 為順遂發展在地化、社區化長照服務，已訂定宜蘭縣長期照護諮議委員會設置要點，惟未含括長期照顧社區式整合議題及原住民事務主管機關代表，允應研議整合事項，並完善諮議委員會代表性，促使政策更為周妥。

長照所於民國 105 年訂定宜蘭縣長期照護諮議委員會設置要點，推動長期照顧，發展長期照顧服務業務及持續改善長期照顧服務體制。經查其執行情形，核有：1. 諮議委員會討論事項，為老人福利機構、護理之家評鑑考核等作業項目，尚未涉及長期照顧社區式整合等相關議題，鑑於長期照顧服務法已將長期照顧在地化及社區化之方向法制化，允宜儘早就縣內長照資源及需求，藉由委員會研議社區長照整合事項；2. 該設置要點明定委員會置主任委員 1 位及委員 12 至 20 位，惟現有 15 位委員中未含括縣內原住民事務主管機關代表，為使長期照顧資源配置等議題能兼顧原住民地區及生活文化等多元差異，並利於依長期照顧服務法第 6 條規定，規劃及推動原住民族長照相關事宜，允應研議其參與之可行性，經函請長照所研謀改善。據復：1. 未來將針對長期照顧社區式整合議題，邀集社區及長照服務提供代表共同參與討論；2. 長照所未來年度將考量增加原住民主管機關代表參與，以促使長期照顧資源配置更為周妥。

(三) 持續推動長期照護扶助弱勢，惟失智等族群尚有待納入服務範疇，允宜規劃籌謀，以持續提供長期照護及提升服務品質。

為因應高齡與失能人口成長帶來長照需求的增加，衛生局配合辦理長期照顧十年計畫及長期照顧服務量能提升計畫，計畫服務對象為 65 歲以上長者、55 歲以上山地原住民、50 歲以上

表 2 民國 103 至 108 年宜蘭縣 65 歲以上失能人口數情形表

單位：人

年 度	全國失能人口數	宜蘭縣失能人口數
103	467,295	7,672
104	487,305	7,983
105	510,023	8,159
106	532,741	8,416
107	555,459	8,683
108	—	8,959

資料來源：整理自宜蘭縣長期照護服務管理所提供資料。

之身心障礙者及僅 IADLs(日常生活活動功能，如進食、穿衣、洗澡、室內走動、沐浴、如廁等項目)失能且獨居之老人等 4 類。經查未來縣內 65 歲以上失能者將逐年成長(表 2)，另 50 歲以上 64 歲以下之失智人口數及 49 歲以下身心障礙者等有長照需求者，預估各達千人以上(表 3)，一旦納入適用照護範疇，各項照護項目費用及相關間接支出如：照管專員及督導，與相關行政費用，所需經費將逐年增加，自籌經費亦隨增，經函請衛生局因應宜蘭縣持續推動長期照顧業務之預算需求，允宜及早規劃籌謀，以因應縣內長期照顧之需要。據復：衛生局將積極爭取縣款編列預算或提報計畫書爭取公益彩券盈餘款項挹注以為因應。

表 3 民國 103 至 108 年宜蘭縣身心障礙者未 65 歲失能人口數情形表

單位：人

年度	全國			宜蘭縣				
	合計	50-64 歲	49 歲以下	身心障礙者			有長照需求數	
				合計	50-64 歲	49 歲以下	50-64 歲	49 歲以下
103	164,820	63,488	101,332	18,110	8,779	9,331	1,929	1,364
104	165,628	63,799	101,829	17,823	8,836	8,987	1,939	1,301
105	166,440	64,112	102,328	17,446	8,845	8,601	1,939	1,233
106	167,255	64,426	102,829	17,164	8,883	8,281	1,945	1,179
107	168,075	64,742	103,333	16,904	8,924	7,980	1,952	1,130
108	—	—	—	16,664	8,967	7,697	1,959	1,085

資料來源：整理自宜蘭縣長期照護服務管理所提供資料。

(四) 配合衛福部辦理全民健康保險家庭醫生整合性計畫，惟冬山鄉衛生所執行該計畫，核有社區醫療群健康管理個案衛教項目及會員急診率、疾病住院率評核指標偏低情事，允應加強管理與協調改進。

宜蘭縣冬山鄉衛生所(簡稱冬山鄉衛生所)為辦理民國 104 年度全民健康保險家庭醫生整合性照護計畫，由其與同一地區 6 間醫療機構，成立山水社區醫療群，落實全人、全家、全社區的整合照護。民國 104 年度冬山鄉衛所為山水社區醫療群計畫執行中心，負責該社區醫療群計畫之申請、管理、運作與協調，惟該計畫組織指標項下，健康管理與個案衛教，因門診病人健保雲端藥歷系統查詢率未達當年全部西醫基層診所 60 百分位，致健康管理個案衛教項目評分為 0；且該社區醫療群民國 104 年度未有效控制病情落實照顧品質，會員急診率(反向指標)39.07%，較民國 103 年度 35.15%增加 3.92 個百分點，無法抑制急性疾病發生風險，又疾病住院率(反向指標)22.05%，較民國 103 年度 18.01%增加 4.04 個百分點，無法有效節省醫療花費及健保成本，致會員急診率及疾病住院率評分均為 0(表 4)，經函請冬山鄉衛生所加

強管理與協調以改進計畫執行績效欠佳之情形。據復：將提升門診病人雲端藥歷系統查詢率，以符合該項指標；加強照顧病患身體，務將慢性疾病調整到最佳狀況，並有效落實轉診制度。

表 4. 宜蘭縣冬山鄉衛生所辦理民國 104 年度家醫計畫山水社區醫療群績效指標執行欠佳情形表

單位：％、百分點

指標 項目	品質指標					
	急診率 (目標值:24.20%)			住院率 (目標值:12.67%)		
	104 年度	103 年度	增減百分點	104 年度	103 年度	增減百分點
醫療群比率	39.07	35.15	3.92	22.05	18.01	4.04

註：1. 民國 104 年度會員急診率部分較需照護族群 40 百分位數，其目標值為 24.20%。
2. 民國 104 年度疾病住院率部分較需照護族群 40 百分位數，其目標值為 12.67%。
3. 資料來源：整理自宜蘭縣冬山鄉衛生所提供資料。

(五) 持續提供縣內服務個案在宅醫療服務，惟未妥適運用醫療人力，致實際使用人次執行率偏低，亟待檢討改善。

宜蘭縣醫療作業基金接受長照所補助宜蘭市等 12 個衛生所民國 105 年度在宅醫療補助經費 30 萬元，目標數為服務對象 35 人、服務 210 人次，每人 1 個月提供 1 次服務，1 年以 6 次為限，本年度截至 9 月底止，仍有宜蘭市衛生所、蘇澳鎮衛生所及冬山鄉衛生所醫療作業基金實際執行率未達 6 成，且較截至民國 104 年 9 月底止顯著降低，分別減少為 58.34 個百分點、33.34 個百分點、29.16 個百分點(表

表 5 宜蘭市、蘇澳鎮及冬山鄉衛生所民國 104 至 105 年度 9 月在宅醫療執行概況表

單位：人次、％、百分點

項目	宜蘭市 衛生所	蘇澳鎮 衛生所	冬山鄉 衛生所
105 年目標人次(A)	24	18	24
105 年 1 至 9 月底實際 使用人次(B)	8	8	13
105 年 1 至 9 月底實際 執行率(C)=(B/A)	33.33	44.44	54.17
104 年 1 至 9 月底實際 執行率(D)	91.67	77.78	83.33
增減百分點(E)=(C-D)	- 58.34	- 33.34	- 29.16

資料來源：整理自宜蘭縣醫療作業基金提供資料。

5)，致實際使用人次執行率偏低，經函請衛生局檢討改善。據復：已於民國 105 年底完成目標數或持續提供服務，並於民國 106 年度加強關懷轄區內有需求個案，積極辦理相關作業。

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 104 年度總決算審核報告列重要審核意見 7 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已研謀改善或依改善措施持續辦理者 7 項(表 6)。

表 6 民國 104 年度總決算審核報告所列衛生局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
(一)配合行政院辦理長期照顧體系十年計畫，惟執行情形未達預期目標，資源分配存在城鄉差距，允宜強化業務宣導及個案開發作業，研議開辦居家喘息服務。	
(二)提供免費健康檢查服務照護青年族群，惟參加人數未達預期，又回診追蹤成效未盡理想，尚待加強辦理。	

表 6 民國 104 年度總決算審核報告所列衛生局主管重要審核意見覆核辦理情形表(續)

重要審核意見標題	說明
(三)為掌握食品安全管理效率，已制定食品衛生管理提升計畫，惟應實施自主管理業者均未訂定食品安全監測計畫，允宜加強宣導建立自主品管觀念。	
(四)為防治結核病及慢性病，增進縣民健康，設置宜蘭縣慢性病防治所，惟與衛生局傳染病防治業務性質相近，門診醫療業務萎縮，亟待檢討其存續與設置專責機構之必要性。	
(五)捍衛民眾飲食安全落實食品檢驗，惟未妥適訂定期限改正作業期程，亟待建置期程規範，以確保食品衛生安全。	
(六)推動心理健康網發展多元社區照護模式，惟精神關懷訪視未遇及長期居住縣外關懷個案，允應研謀修訂處理流程及跨縣市轉介管理，以利掌握個案最新動態。	
(七)宜蘭縣已建置 65 歲以上老人裝置全口假牙計畫資訊管理系統，惟部分個案資料鍵入未完整，允請落實系統資料維護作業，以完備檢核機制。	

拾參、統籌支撥科目

統籌支撥科目包括對鄉(鎮、市)之各項補助、公務人員退休給付、公務人員撫卹給付、公務人員各項補助、公務人員因公致殘廢死亡慰問金、災害準備金及各類員工待遇準備等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次(有關歲出決算各項差異之原因分析等詳細內容，請參閱審核報告附冊)：

(一) 計畫實施之查核

本年度施政計畫統籌支撥科目主要為對鄉(鎮、市)之各項補助、宜蘭縣各機關單位公務人員退休、撫卹給付、各項補助、因公致殘廢死亡慰問金、災害準備金及各類員工待遇準備等。經編列業務計畫 7 項，下分工作計畫 7 項，執行結果，其中已執行完成者 6 項，尚在執行者 1 項，主要係辦理宜 57 線 2K 至 6K 災害復建工程等尚未完成，仍須繼續執行。

(二) 預算執行之審核

1. 歲出預算數 9 億 8,546 萬餘元，決算審核結果，修正減列應付保留數 411 萬餘元，係採購案已驗收完成結案，結餘款無保留必要，審定實現數為 7 億 2,031 萬餘元(73.09%)，應付保留數 7,839 萬餘元(7.96%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 7 億 9,871 萬餘元(81.05%)，預算賸餘 1 億 8,675 萬餘元(18.95%)，主要係各類員工待遇準備賸餘所致。

2. 以前年度歲出轉入數計 5,823 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 5,152 萬餘元(88.48%)，減免數 638 萬餘元(10.97%)，主要係辦理縣道 191 線七張橋引道路基搶修等工程結餘款；應付保留數 32 萬餘元(0.55%)，主要係宜蘭地區水資源回收中心颱風災損修復工作費合約期程跨年度，須保留繼續執行。

(三) 歲出決算審定數簡明表

1. 本年度部分

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
			實 現 數	應 付 保 留 數	合 計	金 額	%
縣政府(統籌科目)	985,465,000	802,826,614	720,316,548	78,394,667	798,711,215	- 186,753,785	18.95
對鄉(鎮、市)之各項補助	16,633,000	16,091,563	16,091,563	—	16,091,563	- 541,437	3.26
公務人員退休給付	553,640,000	529,163,719	529,163,719	—	529,163,719	- 24,476,281	4.42
公務人員撫卹給付	11,964,000	7,056,871	7,056,871	—	7,056,871	- 4,907,129	41.02
公務人員各項補助	57,000,000	46,056,461	46,056,461	—	46,056,461	- 10,943,539	19.20
公務人員因公致殘廢死亡慰問金	100,000	10,000	10,000	—	10,000	- 90,000	90.00
災害準備金	204,448,000	204,448,000	121,937,934	78,394,667	200,332,601	- 4,115,399	2.01
各類員工待遇準備	141,680,000	—	—	—	—	- 141,680,000	100.00

2. 以前年度部分

單位：新臺幣元

年 度	科 目	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
			減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	%
	縣政府(統籌科目)	58,230,516	6,389,347	51,520,292	320,877	0.55
103	災害準備金	8,742,350	—	8,742,350	—	—
104	災害準備金	49,488,166	6,389,347	42,777,942	320,877	0.65

(四) 上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 104 年度總決算審核報告列重要審核意見 1 項，為宜蘭縣政府暨所屬機關積極辦理災害搶修工程，惟未詳實檢討原列預算執行情形，即經調撥他機關款項流用作為救災經費，作業程序未臻周妥，亟待檢討改善，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已研謀改善或依改善措施持續辦理中。

拾肆、第二預備金

第二預備金預算數 6,150 萬元，追加預算 2,523 萬餘元，合計 8,673 萬餘元，計有宜蘭縣政府等 7 個主管機關，依預算法第 70 條規定申請動支，經宜蘭縣政府核准動支 7,810 萬餘元(90.05%)，未動支數 863 萬元(9.95%)。有關第二預備金動支事由及動支數額，詳見本年度宜蘭縣總決算審核報告附冊：甲篇、壹、十四、各主管機關動支第二預備金事由簡表。

宜蘭縣政府各機關申請核准動支第二預備金之總額，占年度歲出決算審定數之 0.37%，動支數額均經併入各機關年度預算配合相關計畫執行，宜蘭縣政府並依預算法第 70 條規定編具第二預備金動支數額表，分別於民國 105 年 4 月、7 月、11 月及民國 106 年 2 月函送請宜蘭縣議會審議。

丙、最終審

壹、中華民國 105 年度宜蘭縣總

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審
			金 額
一、歲入合計	22,616,338,000	22,634,738,108	22,634,738,108
1. 稅課收入	8,373,321,000	7,825,467,276	7,825,467,276
2. 罰款及賠償收入	326,841,000	380,943,515	380,943,515
3. 規費收入	435,994,000	361,049,879	361,049,879
4. 財產收入	59,391,000	59,992,026	59,992,026
5. 營業盈餘及事業收入	514,345,000	532,777,600	532,777,600
6. 補助及協助收入	12,064,222,000	11,234,791,453	11,234,791,453
7. 捐獻及贈與收入	70,732,000	1,931,888	1,931,888
8. 其他收入	771,492,000	2,237,784,471	2,237,784,471
二、歲出合計	22,522,168,000	20,997,421,415	20,992,664,007
1. 一般政務支出	1,877,536,000	1,757,471,742	1,757,471,742
2. 教育科學文化支出	7,191,426,000	6,885,699,366	6,885,699,366
3. 經濟發展支出	4,975,530,000	4,632,355,205	4,632,355,205
4. 社會福利支出	2,360,892,000	2,258,964,766	2,258,964,766
5. 社區發展及環境保護支出	1,402,045,000	1,072,391,095	1,071,749,086
6. 退休撫卹支出	2,200,808,000	2,171,334,590	2,171,334,590
7. 警政支出	1,779,474,000	1,705,464,281	1,705,464,281
8. 債務支出	221,368,000	162,446,346	162,446,346
9. 協助及補助支出	16,633,000	16,091,563	16,091,563
10. 其他支出	496,456,000	335,202,461	331,087,062
三、歲入歲出餘絀	94,170,000	1,637,316,693	1,642,074,101

定 數 額 表

決算歲入歲出決算審定數簡明比較表

單位：新臺幣元

定 數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
占 總 數 %	金 額	%	金 額	%
100.00	18,400,108	0.08	—	—
34.57	- 547,853,724	6.54	—	—
1.68	54,102,515	16.55	—	—
1.60	- 74,944,121	17.19	—	—
0.27	601,026	1.01	—	—
2.35	18,432,600	3.58	—	—
49.64	- 829,430,547	6.88	—	—
0.01	- 68,800,112	97.27	—	—
9.89	1,466,292,471	190.06	—	—
100.00	- 1,529,503,993	6.79	- 4,757,408	0.02
8.37	- 120,064,258	6.39	—	—
32.80	- 305,726,634	4.25	—	—
22.07	- 343,174,795	6.90	—	—
10.76	- 101,927,234	4.32	—	—
5.11	- 330,295,914	23.56	- 642,009	0.06
10.34	- 29,473,410	1.34	—	—
8.12	- 74,009,719	4.16	—	—
0.77	- 58,921,654	26.62	—	—
0.08	- 541,437	3.26	—	—
1.58	- 165,368,938	33.31	- 4,115,399	1.23
100.00	1,547,904,101	1,643.73	4,757,408	0.29

貳、中華民國105年度宜蘭縣總決算審定後收支簡明比較分析表

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數		決 算 數		決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%	金 額	%
一、收入合計	36,276,996,000	100.00	34,583,170,399	100.00	34,583,170,399	100.00	- 1,693,825,601	4.67
(一)歲 入	22,616,338,000	62.34	22,634,738,108	65.45	22,634,738,108	65.45	18,400,108	0.08
(二)債務之舉借	13,660,658,000	37.66	11,948,432,291	34.55	11,948,432,291	34.55	- 1,712,225,709	12.53
二、支出合計	36,276,996,000	100.00	34,705,887,419	100.35	34,701,130,011	100.34	- 1,575,865,989	4.34
(一)歲 出	22,522,168,000	62.08	20,997,421,415	60.72	20,992,664,007	60.70	- 1,529,503,993	6.79
(二)債務之償還	13,754,828,000	37.92	13,708,466,004	39.64	13,708,466,004	39.64	- 46,361,996	0.34
三、收支餘絀數	—	—	- 122,717,020	0.35	- 117,959,612	0.34	- 117,959,612	—

參、中華民國 105 年度宜蘭縣融資調度決算審定表

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
			實 現 數	保 留 數	合 計	金 額	%
一、債務之舉借	13,660,658,000	11,948,432,291	11,925,017,221	23,415,070	11,948,432,291	- 1,712,225,709	12.53
二、債務之償還	13,754,828,000	13,708,466,004	13,708,466,004	—	13,708,466,004	- 46,361,996	0.34

註：債務之舉借保留數係宜蘭縣第二行政中心興建計畫自償性債務舉借保留款。

肆、中華民國105年度宜蘭縣營業基金損益計算審定數額綜計表(機關別)

單位：新臺幣元

基金名稱	預算數	決算數	決算審定數	決算審定數與預算數比較增減		決算審定數與決算數比較增減	
				金額	%	金額	%
營業總收入	54,311,000	52,128,379	50,708,379	- 3,602,621	6.63	- 1,420,000	2.72
農業處主管	54,311,000	52,128,379	50,708,379	- 3,602,621	6.63	- 1,420,000	2.72
宜蘭肉品市場股份有限公司	54,311,000	52,128,379	50,708,379	- 3,602,621	6.63	- 1,420,000	2.72
營業總支出	54,056,000	50,901,975	49,481,975	- 4,574,025	8.46	- 1,420,000	2.79
農業處主管	54,056,000	50,901,975	49,481,975	- 4,574,025	8.46	- 1,420,000	2.79
宜蘭肉品市場股份有限公司	54,056,000	50,901,975	49,481,975	- 4,574,025	8.46	- 1,420,000	2.79
本期純益(純損-)	255,000	1,226,404	1,226,404	971,404	380.94	—	—
農業處主管	255,000	1,226,404	1,226,404	971,404	380.94	—	—
宜蘭肉品市場股份有限公司	255,000	1,226,404	1,226,404	971,404	380.94	—	—

註：1. 營業總收入審定數 50,708,379 元=營業收入 50,151,253 元+營業外收入 557,126 元。

2. 營業總支出審定數 49,481,975 元=營業成本 26,036,236 元+營業費用 23,194,549 元+所得稅費用 251,190 元。

伍、中華民國105年度宜蘭縣非營業特種基金收支餘絀審定數額

綜計表一作業基金(基金別)

單位：新臺幣元

基金名稱	預算數	決算數	決算審定數	決算審定數與預算數比較增減		決算審定數與決算數比較增減	
				金額	%	金額	%
收入合計	1,193,063,000	1,457,591,873	1,459,030,571	265,967,571	22.29	1,438,698	0.10
宜蘭縣醫療作業基金	124,463,000	108,417,541	108,417,541	- 16,045,459	12.89	—	—
宜蘭縣公共造產基金	334,300,000	348,793,909	348,793,909	14,493,909	4.34	—	—
宜蘭縣蘭陽戲劇團戲曲發展基金	17,650,000	16,815,093	16,815,093	- 834,907	4.73	—	—
宜蘭縣區段徵收基金	5,000	162,749,428	162,749,428	162,744,428	3,254,888.56	—	—
宜蘭縣市地重劃基金	1,309,000	2,117,062	2,117,062	808,062	61.73	—	—
宜蘭縣實施平均地權基金	464,132,000	461,458,860	461,458,860	- 2,673,140	0.58	—	—
宜蘭縣城鄉開發基金	11,992,000	147,167,663	148,217,663	136,225,663	1,135.97	1,050,000	0.71
宜蘭縣立蘭陽博物館基金	133,265,000	108,187,689	108,187,689	- 25,077,311	18.82	—	—
宜蘭縣殯葬管理基金	105,922,000	101,438,391	101,827,089	- 4,094,911	3.87	388,698	0.38
宜蘭縣文創發展基金	25,000	446,237	446,237	421,237	1,684.95	—	—
支出合計	570,564,000	562,103,124	560,428,934	- 10,135,066	1.78	- 1,674,190	0.30
宜蘭縣醫療作業基金	111,221,000	91,855,170	91,855,170	- 19,365,830	17.41	—	—
宜蘭縣公共造產基金	132,659,000	104,081,785	104,081,785	- 28,577,215	21.54	—	—
宜蘭縣蘭陽戲劇團戲曲發展基金	17,615,000	18,751,991	18,751,991	1,136,991	6.45	—	—
宜蘭縣區段徵收基金	—	54,358,504	52,684,314	52,684,314	—	- 1,674,190	3.08
宜蘭縣市地重劃基金	657,000	656,580	656,580	- 420	0.06	—	—
宜蘭縣實施平均地權基金	3,561,000	8,258,918	8,258,918	4,697,918	131.93	—	—
宜蘭縣城鄉開發基金	82,533,000	91,338,570	91,338,570	8,805,570	10.67	—	—
宜蘭縣立蘭陽博物館基金	132,950,000	108,305,928	108,305,928	- 24,644,072	18.54	—	—
宜蘭縣殯葬管理基金	89,368,000	84,495,678	84,495,678	- 4,872,322	5.45	—	—
宜蘭縣文創發展基金	—	—	—	—	—	—	—
餘絀合計	622,499,000	895,488,749	898,601,637	276,102,637	44.35	3,112,888	0.35
宜蘭縣醫療作業基金	13,242,000	16,562,371	16,562,371	3,320,371	25.07	—	—
宜蘭縣公共造產基金	201,641,000	244,712,124	244,712,124	43,071,124	21.36	—	—
宜蘭縣蘭陽戲劇團戲曲發展基金	35,000	- 1,936,898	- 1,936,898	- 1,971,898	—	—	—
宜蘭縣區段徵收基金	5,000	108,390,924	110,065,114	110,060,114	2,201,202.28	1,674,190	1.54
宜蘭縣市地重劃基金	652,000	1,460,482	1,460,482	808,482	124.00	—	—
宜蘭縣實施平均地權基金	460,571,000	453,199,942	453,199,942	- 7,371,058	1.60	—	—
宜蘭縣城鄉開發基金	- 70,541,000	55,829,093	56,879,093	127,420,093	—	1,050,000	1.88
宜蘭縣立蘭陽博物館基金	315,000	- 118,239	- 118,239	- 433,239	—	—	—
宜蘭縣殯葬管理基金	16,554,000	16,942,713	17,331,411	777,411	4.70	388,698	2.29
宜蘭縣文創發展基金	25,000	446,237	446,237	421,237	1,684.95	—	—

**陸、中華民國105年度宜蘭縣非營業特種基金來源用途及餘絀
審定數額綜計表－特別收入基金(基金別)**

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數	決 算 審 定 數 與 預 算 數		決 算 審 定 數 與 決 算 數	
				比 較 增 減		比 較 增 減	
				金 額	%	金 額	%
來 源 部 分 合 計	8,522,355,000	8,308,035,819	8,318,035,819	- 204,319,181	2.40	10,000,000	0.12
縣 政 府 主 管	8,331,099,000	8,069,601,769	8,069,601,769	- 261,497,231	3.14	—	—
宜蘭縣身心障礙者就業基金	4,181,000	4,683,068	4,683,068	502,068	12.01	—	—
宜蘭縣地方教育發展基金	8,321,918,000	8,043,221,552	8,043,221,552	- 278,696,448	3.35	—	—
宜 蘭 縣 道 路 基 金	5,000,000	21,697,149	21,697,149	16,697,149	333.94	—	—
農 業 處 主 管	6,661,000	11,475,060	11,475,060	4,814,060	72.27	—	—
宜蘭縣海難救助基金	4,011,000	3,894,401	3,894,401	- 116,599	2.91	—	—
宜蘭縣農業發展基金	2,650,000	7,580,659	7,580,659	4,930,659	186.06	—	—
環 境 保 護 局 主 管	184,595,000	226,958,990	236,958,990	52,363,990	28.37	10,000,000	4.41
宜蘭縣環境保護基金	184,595,000	226,958,990	236,958,990	52,363,990	28.37	10,000,000	4.41
用 途 部 分 合 計	8,622,066,000	8,163,539,560	8,142,539,560	- 479,526,440	5.56	- 21,000,000	0.26
縣 政 府 主 管	8,380,983,000	7,933,233,204	7,933,233,204	- 447,749,796	5.34	—	—
宜蘭縣身心障礙者就業基金	19,745,000	11,959,371	11,959,371	- 7,785,629	39.43	—	—
宜蘭縣地方教育發展基金	8,356,238,000	7,915,550,612	7,915,550,612	- 440,687,388	5.27	—	—
宜 蘭 縣 道 路 基 金	5,000,000	5,723,221	5,723,221	723,221	14.46	—	—
農 業 處 主 管	8,721,000	6,937,142	6,937,142	- 1,783,858	20.45	—	—
宜蘭縣海難救助基金	5,645,000	4,126,578	4,126,578	- 1,518,422	26.90	—	—
宜蘭縣農業發展基金	3,076,000	2,810,564	2,810,564	- 265,436	8.63	—	—
環 境 保 護 局 主 管	232,362,000	223,369,214	202,369,214	- 29,992,786	12.91	- 21,000,000	9.40
宜蘭縣環境保護基金	232,362,000	223,369,214	202,369,214	- 29,992,786	12.91	- 21,000,000	9.40
餘 絀 部 分 合 計	- 99,711,000	144,496,259	175,496,259	275,207,259	—	31,000,000	21.45
縣 政 府 主 管	- 49,884,000	136,368,565	136,368,565	186,252,565	—	—	—
宜蘭縣身心障礙者就業基金	- 15,564,000	- 7,276,303	- 7,276,303	8,287,697	53.25	—	—
宜蘭縣地方教育發展基金	- 34,320,000	127,670,940	127,670,940	161,990,940	—	—	—
宜 蘭 縣 道 路 基 金	—	15,973,928	15,973,928	15,973,928	—	—	—
農 業 處 主 管	- 2,060,000	4,537,918	4,537,918	6,597,918	—	—	—
宜蘭縣海難救助基金	- 1,634,000	- 232,177	- 232,177	1,401,823	85.79	—	—
宜蘭縣農業發展基金	- 426,000	4,770,095	4,770,095	5,196,095	—	—	—
環 境 保 護 局 主 管	- 47,767,000	3,589,776	34,589,776	82,356,776	—	31,000,000	863.56
宜蘭縣環境保護基金	- 47,767,000	3,589,776	34,589,776	82,356,776	—	31,000,000	863.56

丁、其 他

壹、中華民國 105 年度宜蘭縣

經常
資本
門併計

科 目		預 算 數	決 算			
款 名	稱		實 現 數	應 收 數	保 留 數	合 計
	合 計	22,616,338,000	21,075,187,819	1,559,550,289	—	22,634,738,108
1	稅 課 收 入	8,373,321,000	7,559,189,830	266,277,446	—	7,825,467,276
	房 屋 稅	411,195,000	475,004,084	2,326,937	—	477,331,021
	使 用 牌 照 稅	1,103,729,000	1,137,855,958	17,044,626	—	1,154,900,584
	印 花 稅	132,641,000	136,963,774	1,139,067	—	138,102,841
	菸 酒 稅	161,811,000	144,812,733	16,229,995	—	161,042,728
	土 地 稅	2,794,466,000	2,099,733,779	1,152,146	—	2,100,885,925
	統 籌 分 配 稅	3,664,096,000	3,503,428,895	227,803,255	—	3,731,232,150
	特 別 稅 課	105,383,000	61,390,607	581,420	—	61,972,027
3	罰 款 及 賠 償 收 入	326,841,000	245,958,507	134,985,008	—	380,943,515
	罰 金 罰 鍰 及 怠 金	317,154,000	228,878,518	134,914,803	—	363,793,321
	沒 入 及 沒 收 財 物	60,000	26,140	—	—	26,140
	賠 償 收 入	9,627,000	17,053,849	70,205	—	17,124,054
4	規 費 收 入	435,994,000	359,389,884	1,659,995	—	361,049,879
	行 政 規 費 收 入	206,510,000	175,416,758	—	—	175,416,758
	使 用 規 費 收 入	229,484,000	183,973,126	1,659,995	—	185,633,121
6	財 產 收 入	59,391,000	57,678,129	2,313,897	—	59,992,026
	財 產 孳 息	45,750,000	44,581,422	2,313,897	—	46,895,319
	財 產 售 價	13,040,000	10,612,078	—	—	10,612,078
	廢 舊 物 資 售 價	601,000	2,484,629	—	—	2,484,629
7	營 業 盈 餘 及 事 業 收 入	514,345,000	532,777,600	—	—	532,777,600
	非 營 業 特 種 基 金 賸 餘 繳 庫	514,345,000	532,777,600	—	—	532,777,600
8	補 助 及 協 助 收 入	12,064,222,000	10,152,115,156	1,082,676,297	—	11,234,791,453
	上 級 政 府 補 助 收 入	12,057,462,000	10,150,665,156	1,081,926,297	—	11,232,591,453
	地 方 政 府 協 助 收 入	6,760,000	1,450,000	750,000	—	2,200,000
9	捐 獻 及 贈 與 收 入	70,732,000	1,931,888	—	—	1,931,888
	捐 獻 收 入	70,732,000	1,931,888	—	—	1,931,888
11	其 他 收 入	771,492,000	2,166,146,825	71,637,646	—	2,237,784,471
	雜 項 收 入	771,492,000	2,166,146,825	71,637,646	—	2,237,784,471

附表

總決算歲入來源別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決算審定數與預算數 比 較 增 減		決算審定數與決算數 比 較 增 減	
實 現 數	應 收 數	保 留 數	合 計	占總數%	金 額	%	金 額	%
21,075,187,819	1,559,550,289	—	22,634,738,108	100.00	18,400,108	0.08	—	—
7,559,189,830	266,277,446	—	7,825,467,276	34.57	- 547,853,724	6.54	—	—
475,004,084	2,326,937	—	477,331,021	2.11	66,136,021	16.08	—	—
1,137,855,958	17,044,626	—	1,154,900,584	5.10	51,171,584	4.64	—	—
136,963,774	1,139,067	—	138,102,841	0.61	5,461,841	4.12	—	—
144,812,733	16,229,995	—	161,042,728	0.71	- 768,272	0.47	—	—
2,099,733,779	1,152,146	—	2,100,885,925	9.28	- 693,580,075	24.82	—	—
3,503,428,895	227,803,255	—	3,731,232,150	16.48	67,136,150	1.83	—	—
61,390,607	581,420	—	61,972,027	0.27	- 43,410,973	41.19	—	—
245,958,507	134,985,008	—	380,943,515	1.68	54,102,515	16.55	—	—
228,878,518	134,914,803	—	363,793,321	1.61	46,639,321	14.71	—	—
26,140	—	—	26,140	0.00	- 33,860	56.43	—	—
17,053,849	70,205	—	17,124,054	0.08	7,497,054	77.88	—	—
359,389,884	1,659,995	—	361,049,879	1.60	- 74,944,121	17.19	—	—
175,416,758	—	—	175,416,758	0.77	- 31,093,242	15.06	—	—
183,973,126	1,659,995	—	185,633,121	0.82	- 43,850,879	19.11	—	—
57,678,129	2,313,897	—	59,992,026	0.27	601,026	1.01	—	—
44,581,422	2,313,897	—	46,895,319	0.21	1,145,319	2.50	—	—
10,612,078	—	—	10,612,078	0.05	- 2,427,922	18.62	—	—
2,484,629	—	—	2,484,629	0.01	1,883,629	313.42	—	—
532,777,600	—	—	532,777,600	2.35	18,432,600	3.58	—	—
532,777,600	—	—	532,777,600	2.35	18,432,600	3.58	—	—
10,152,115,156	1,082,676,297	—	11,234,791,453	49.64	- 829,430,547	6.88	—	—
10,150,665,156	1,081,926,297	—	11,232,591,453	49.63	- 824,870,547	6.84	—	—
1,450,000	750,000	—	2,200,000	0.01	- 4,560,000	67.46	—	—
1,931,888	—	—	1,931,888	0.01	- 68,800,112	97.27	—	—
1,931,888	—	—	1,931,888	0.01	- 68,800,112	97.27	—	—
2,166,146,825	71,637,646	—	2,237,784,471	9.89	1,466,292,471	190.06	—	—
2,166,146,825	71,637,646	—	2,237,784,471	9.89	1,466,292,471	190.06	—	—

貳、中華民國 105 年度宜蘭縣

經常
資本 門併計

科 款	目 名 稱	預 算 數	決 算			
			實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
	合 計	22,522,168,000	18,695,143,721	71,683,583	2,230,594,111	20,997,421,415
	(1. 一般政務支出)	1,877,536,000	1,600,032,687	531,018	156,908,037	1,757,471,742
1	政 權 行 使 支 出	176,632,000	170,531,865	—	—	170,531,865
2	行 政 支 出	322,468,000	301,319,172	260,000	9,560,020	311,139,192
3	民 政 支 出	1,157,245,000	915,043,256	271,018	147,348,017	1,062,662,291
4	財 務 支 出	221,191,000	213,138,394	—	—	213,138,394
	(2. 教育科學文化支出)	7,191,426,000	6,852,089,688	223,914	33,385,764	6,885,699,366
5	教 育 支 出	6,617,859,000	6,403,652,152	—	5,000,000	6,408,652,152
7	文 化 支 出	573,567,000	448,437,536	223,914	28,385,764	477,047,214
	(3. 經濟發展支出)	4,975,530,000	2,744,447,435	4,114,224	1,883,793,546	4,632,355,205
8	農 業 支 出	2,232,512,000	1,081,250,309	3,303,303	977,136,792	2,061,690,404
9	工 業 支 出	351,659,000	217,895,270	88,704	98,033,765	316,017,739
10	交 通 支 出	1,609,559,000	890,059,479	475,778	625,667,586	1,516,202,843
11	其他經濟服務支出	781,800,000	555,242,377	246,439	182,955,403	738,444,219
	(4. 社會福利支出)	2,360,892,000	2,248,595,157	2,189,609	8,180,000	2,258,964,766
12	社 會 保 險 支 出	113,968,000	109,060,203	—	—	109,060,203
13	社 會 救 助 支 出	187,177,000	174,035,099	—	10,000	174,045,099
14	福 利 服 務 支 出	1,517,664,000	1,481,650,896	1,986,044	3,420,000	1,487,056,940
15	國 民 就 業 支 出	44,133,000	41,302,016	203,565	—	41,505,581
16	醫 療 保 健 支 出	497,950,000	442,546,943	—	4,750,000	447,296,943
	(5. 社區發展及環境保護支出)	1,402,045,000	952,678,477	64,624,818	55,087,800	1,072,391,095
17	社 區 發 展 支 出	906,761,000	586,785,417	1,257,602	19,752,951	607,795,970
18	環 境 保 護 支 出	495,284,000	365,893,060	63,367,216	35,334,849	464,595,125
	(6. 退休撫卹支出)	2,200,808,000	2,171,334,590	—	—	2,171,334,590
19	退 休 撫 卹 給 付 支 出	2,200,808,000	2,171,334,590	—	—	2,171,334,590
	(7. 警政支出)	1,779,474,000	1,694,735,383	—	10,728,898	1,705,464,281
21	警 政 支 出	1,779,474,000	1,694,735,383	—	10,728,898	1,705,464,281
	(8. 債務支出)	221,368,000	162,446,346	—	—	162,446,346
23	債 務 付 息 支 出	221,368,000	162,446,346	—	—	162,446,346
	(9. 協助及補助支出)	16,633,000	16,091,563	—	—	16,091,563
25	專 案 補 助 支 出	16,633,000	16,091,563	—	—	16,091,563
	(10. 其他支出)	496,456,000	252,692,395	—	82,510,066	335,202,461
28	第 二 預 備 金 (註)	8,630,000	—	—	—	—
29	其 他 支 出	487,826,000	252,692,395	—	82,510,066	335,202,461

註：本年度第二預備金原編列預算數 61,500,000 元，追加預算 25,231,000 元，合計 86,731,000 元，經宜蘭縣政府核准動支

總決算歲出政事別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決算審定數與預算數 比 較 增 減		決算審定數與決算數 比 較 增 減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數%	金 額	%	金 額	%
18,695,143,721	104,992,025	2,192,528,261	20,992,664,007	100.00	- 1,529,503,993	6.79	- 4,757,408	0.02
1,600,032,687	531,018	156,908,037	1,757,471,742	8.37	- 120,064,258	6.39	—	—
170,531,865	—	—	170,531,865	0.81	- 6,100,135	3.45	—	—
301,319,172	260,000	9,560,020	311,139,192	1.48	- 11,328,808	3.51	—	—
915,043,256	271,018	147,348,017	1,062,662,291	5.06	- 94,582,709	8.17	—	—
213,138,394	—	—	213,138,394	1.02	- 8,052,606	3.64	—	—
6,852,089,688	223,914	33,385,764	6,885,699,366	32.80	- 305,726,634	4.25	—	—
6,403,652,152	—	5,000,000	6,408,652,152	30.53	- 209,206,848	3.16	—	—
448,437,536	223,914	28,385,764	477,047,214	2.27	- 96,519,786	16.83	—	—
2,744,447,435	5,788,414	1,882,119,356	4,632,355,205	22.07	- 343,174,795	6.90	—	—
1,081,250,309	3,303,303	977,136,792	2,061,690,404	9.82	- 170,821,596	7.65	—	—
217,895,270	88,704	98,033,765	316,017,739	1.51	- 35,641,261	10.14	—	—
890,059,479	475,778	625,667,586	1,516,202,843	7.22	- 93,356,157	5.80	—	—
555,242,377	1,920,629	181,281,213	738,444,219	3.52	- 43,355,781	5.55	—	—
2,248,595,157	2,189,609	8,180,000	2,258,964,766	10.76	- 101,927,234	4.32	—	—
109,060,203	—	—	109,060,203	0.52	- 4,907,797	4.31	—	—
174,035,099	—	10,000	174,045,099	0.83	- 13,131,901	7.02	—	—
1,481,650,896	1,986,044	3,420,000	1,487,056,940	7.08	- 30,607,060	2.02	—	—
41,302,016	203,565	—	41,505,581	0.20	- 2,627,419	5.95	—	—
442,546,943	—	4,750,000	447,296,943	2.13	- 50,653,057	10.17	—	—
952,678,477	96,259,070	22,811,539	1,071,749,086	5.11	- 330,295,914	23.56	- 642,009	0.06
586,785,417	1,257,602	19,752,951	607,795,970	2.90	- 298,965,030	32.97	—	—
365,893,060	95,001,468	3,058,588	463,953,116	2.21	- 31,330,884	6.33	- 642,009	0.14
2,171,334,590	—	—	2,171,334,590	10.34	- 29,473,410	1.34	—	—
2,171,334,590	—	—	2,171,334,590	10.34	- 29,473,410	1.34	—	—
1,694,735,383	—	10,728,898	1,705,464,281	8.12	- 74,009,719	4.16	—	—
1,694,735,383	—	10,728,898	1,705,464,281	8.12	- 74,009,719	4.16	—	—
162,446,346	—	—	162,446,346	0.77	- 58,921,654	26.62	—	—
162,446,346	—	—	162,446,346	0.77	- 58,921,654	26.62	—	—
16,091,563	—	—	16,091,563	0.08	- 541,437	3.26	—	—
16,091,563	—	—	16,091,563	0.08	- 541,437	3.26	—	—
252,692,395	—	78,394,667	331,087,062	1.58	- 165,368,938	33.31	- 4,115,399	1.23
—	—	—	—	—	- 8,630,000	—	—	—
252,692,395	—	78,394,667	331,087,062	1.58	- 156,738,938	32.13	- 4,115,399	1.23

78,101,000 元，賸餘 8,630,000 元。

參、中華民國 105 年度宜蘭縣

科 目		預 算 數	決 算			
款	項 名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
	合 計	22,522,168,000	18,695,143,721	71,683,583	2,230,594,111	20,997,421,415
1	縣 議 會 主 管	176,632,000	170,531,865	—	—	170,531,865
1	宜 蘭 縣 議 會	176,632,000	170,531,865	—	—	170,531,865
3	縣 政 府 主 管	16,859,107,000	13,868,537,579	8,092,453	1,968,862,083	15,845,492,115
2	宜 蘭 縣 政 府	16,859,107,000	13,868,537,579	8,092,453	1,968,862,083	15,845,492,115
4	民 政 處 主 管	299,757,000	203,355,104	—	79,530,171	282,885,275
3	宜蘭縣各戶政事務所	136,436,000	124,352,857	—	—	124,352,857
20	宜蘭縣原住民事務所	163,321,000	79,002,247	—	79,530,171	158,532,418
5	教 育 處 主 管	55,707,000	54,187,120	223,914	—	54,411,034
11	宜蘭縣立體育場	43,863,000	42,381,804	223,914	—	42,605,718
55	宜蘭縣家庭教育中心	11,844,000	11,805,316	—	—	11,805,316
6	文 化 局 主 管	495,600,000	372,984,284	—	28,385,764	401,370,048
10	宜蘭縣政府文化局	472,054,000	352,854,423	—	25,522,314	378,376,737
19	宜蘭縣史館	23,546,000	20,129,861	—	2,863,450	22,993,311
7	農 業 處 主 管	128,682,000	96,447,648	—	8,112,153	104,559,801
12	宜蘭縣動植物防疫所	83,229,000	60,578,908	—	193,600	60,772,508
21	宜蘭縣漁業管理所	45,453,000	35,868,740	—	7,918,553	43,787,293
9	環 境 保 護 局 主 管	495,284,000	365,893,060	63,367,216	35,334,849	464,595,125
4	宜蘭縣政府環境保護局	495,284,000	365,893,060	63,367,216	35,334,849	464,595,125
10	地 政 處 主 管	202,075,000	189,329,491	—	11,250,857	200,580,348
5	宜蘭縣宜蘭地政事務所	95,050,000	88,636,500	—	6,173,564	94,810,064
6	宜蘭縣羅東地政事務所	107,025,000	100,692,991	—	5,077,293	105,770,284
11	地 方 稅 務 局 主 管	180,438,000	174,776,484	—	—	174,776,484
9	宜蘭縣政府地方稅務局	180,438,000	174,776,484	—	—	174,776,484
12	警 察 局 主 管	1,779,474,000	1,694,735,383	—	10,728,898	1,705,464,281
14	宜蘭縣政府警察局	1,779,474,000	1,694,735,383	—	10,728,898	1,705,464,281
13	消 防 局 主 管	357,367,000	341,502,212	—	1,129,270	342,631,482
18	宜蘭縣政府消防局	357,367,000	341,502,212	—	1,129,270	342,631,482
15	衛 生 局 主 管	497,950,000	442,546,943	—	4,750,000	447,296,943
15	宜蘭縣政府衛生局	341,183,000	321,314,344	—	4,750,000	326,064,344
56	宜蘭縣長期照護服務管理所	156,767,000	121,232,599	—	—	121,232,599
16	統 籌 支 撥 科 目	985,465,000	720,316,548	—	82,510,066	802,826,614
2	宜蘭縣政府(統籌科目)	985,465,000	720,316,548	—	82,510,066	802,826,614
99	第 二 預 備 金 (註)	8,630,000	—	—	—	—

註：本年度第二預備金原編列預算數 61,500,000 元，追加預算 25,231,000 元，合計 86,731,000 元，經宜蘭縣政府核准動支

總決算歲出機關別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數%	金 額	%	金 額	%
18,695,143,721	104,992,025	2,192,528,261	20,992,664,007	100.00	- 1,529,503,993	6.79	- 4,757,408	0.02
170,531,865	—	—	170,531,865	0.81	- 6,100,135	3.45	—	—
170,531,865	—	—	170,531,865	0.81	- 6,100,135	3.45	—	—
13,868,537,579	9,766,643	1,967,187,893	15,845,492,115	75.48	- 1,013,614,885	6.01	—	—
13,868,537,579	9,766,643	1,967,187,893	15,845,492,115	75.48	- 1,013,614,885	6.01	—	—
203,355,104	—	79,530,171	282,885,275	1.35	- 16,871,725	5.63	—	—
124,352,857	—	—	124,352,857	0.59	- 12,083,143	8.86	—	—
79,002,247	—	79,530,171	158,532,418	0.76	- 4,788,582	2.93	—	—
54,187,120	223,914	—	54,411,034	0.26	- 1,295,966	2.33	—	—
42,381,804	223,914	—	42,605,718	0.20	- 1,257,282	2.87	—	—
11,805,316	—	—	11,805,316	0.06	- 38,684	0.33	—	—
372,984,284	—	28,385,764	401,370,048	1.91	- 94,229,952	19.01	—	—
352,854,423	—	25,522,314	378,376,737	1.80	- 93,677,263	19.84	—	—
20,129,861	—	2,863,450	22,993,311	0.11	- 552,689	2.35	—	—
96,447,648	—	8,112,153	104,559,801	0.50	- 24,122,199	18.75	—	—
60,578,908	—	193,600	60,772,508	0.29	- 22,456,492	26.98	—	—
35,868,740	—	7,918,553	43,787,293	0.21	- 1,665,707	3.66	—	—
365,893,060	95,001,468	3,058,588	463,953,116	2.21	- 31,330,884	6.33	- 642,009	0.14
365,893,060	95,001,468	3,058,588	463,953,116	2.21	- 31,330,884	6.33	- 642,009	0.14
189,329,491	—	11,250,857	200,580,348	0.96	- 1,494,652	0.74	—	—
88,636,500	—	6,173,564	94,810,064	0.45	- 239,936	0.25	—	—
100,692,991	—	5,077,293	105,770,284	0.50	- 1,254,716	1.17	—	—
174,776,484	—	—	174,776,484	0.83	- 5,661,516	3.14	—	—
174,776,484	—	—	174,776,484	0.83	- 5,661,516	3.14	—	—
1,694,735,383	—	10,728,898	1,705,464,281	8.12	- 74,009,719	4.16	—	—
1,694,735,383	—	10,728,898	1,705,464,281	8.12	- 74,009,719	4.16	—	—
341,502,212	—	1,129,270	342,631,482	1.63	- 14,735,518	4.12	—	—
341,502,212	—	1,129,270	342,631,482	1.63	- 14,735,518	4.12	—	—
442,546,943	—	4,750,000	447,296,943	2.13	- 50,653,057	10.17	—	—
321,314,344	—	4,750,000	326,064,344	1.55	- 15,118,656	4.43	—	—
121,232,599	—	—	121,232,599	0.58	- 35,534,401	22.67	—	—
720,316,548	—	78,394,667	798,711,215	3.80	- 186,753,785	18.95	- 4,115,399	0.51
720,316,548	—	78,394,667	798,711,215	3.80	- 186,753,785	18.95	- 4,115,399	0.51
—	—	—	—	—	- 8,630,000	—	—	—

78,101,000 元，賸餘 8,630,000 元。

肆、中華民國 105 年度宜蘭縣總決算

經常
資本門併計

年度別	科目名稱	以前年度 轉入數	決算數				決算 減免數
			減免數	實現數	調整數	應收保留數	
			應收數	應收數	應收數	應收數	
			保留數	保留數	保留數	保留數	
	合計	1,458,556,576	81,890,521	846,144,064	—	530,521,991	—
	小計	1,458,556,576	81,890,521	846,144,064	—	530,521,991	—
100-104	稅課收入	411,329,151	28,526,301	260,599,024	—	122,203,826	—
100-104	罰款及賠償收入	244,210,720	24,248,497	48,412,513	—	171,549,710	—
101-104	規費收入	4,314,970	287,510	809,715	—	3,217,745	—
104	財產收入	40,573	2,651	25,862	—	12,060	—
100-104	補助及協助收入	750,105,325	27,250,092	496,789,219	—	226,066,014	—
98-104	其他收入	48,555,837	1,575,470	39,507,731	—	7,472,636	—

以前年度歲入來源別轉入數決算審定表

單位：新臺幣元

算 修 正 數			決 算 審 定 數			
實 現 數	調 整 數	應 收 保 留 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	應 收 保 留 數
應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數
保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
—	—	—	81,890,521	846,144,064	—	530,521,991
—	—	—	81,890,521	846,144,064	—	530,521,991
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	28,526,301	260,599,024	—	122,203,826
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	24,248,497	48,412,513	—	171,549,710
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	287,510	809,715	—	3,217,745
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	2,651	25,862	—	12,060
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	27,250,092	496,789,219	—	226,066,014
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	1,575,470	39,507,731	—	7,472,636
—	—	—	—	—	—	—

伍、中華民國 105 年度宜蘭縣總決算

經常
資本 門併計

年 度	科 目 名 稱	以前年度轉入數	決 算				決
			減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	
		應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數
		保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
	合 計	2,854,275,035	184,713,623	1,677,198,068	—	992,363,344	—
	小 計	69,392,814	370,344	68,824,470	792,521	990,521	—
		2,784,882,221	184,343,279	1,608,373,598	- 792,521	991,372,823	—
98—104	縣 政 府 主 管	12,578,880	370,344	12,208,536	322,600	322,600	—
		2,426,517,091	166,732,697	1,370,405,756	- 322,600	889,056,038	—
103—104	民 政 處 主 管	—	—	—	469,921	469,921	—
		54,322,914	174,673	52,806,180	- 469,921	872,140	—
104	教 育 處 主 管	7,300,000	—	7,300,000	—	—	—
		4,000,000	—	4,000,000	—	—	—
102—104	文 化 局 主 管	—	—	—	—	—	—
		108,627,281	3,317,033	46,269,582	—	59,040,666	—
104	農 業 處 主 管	—	—	—	—	—	—
		10,011,714	123,965	5,980,820	—	3,906,929	—
104	環 境 保 護 局 主 管	49,084,112	—	48,886,112	—	198,000	—
		56,666,518	90,887	56,320,631	—	255,000	—
101—104	地 政 處 主 管	—	—	—	—	—	—
		35,133,000	7,400,000	—	—	27,733,000	—
104	地 方 稅 務 局 主 管	—	—	—	—	—	—
		9,486,912	—	57,380	—	9,429,532	—
104	警 察 局 主 管	—	—	—	—	—	—
		934,228	—	934,228	—	—	—
103—104	消 防 局 主 管	—	—	—	—	—	—
		20,362,200	34,677	20,327,523	—	—	—
101—104	衛 生 局 主 管	—	—	—	—	—	—
		1,019,669	80,000	181,028	—	758,641	—
103—104	統 籌 支 撥 科 目	429,822	—	429,822	—	—	—
		57,800,694	6,389,347	51,090,470	—	320,877	—

以前年度歲出機關別轉入數決算審定表

單位：新臺幣元

算 修 正 數			決 算 審 定 數			
實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數
應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數
保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
—	—	—	184,713,623	1,677,198,068	—	992,363,344
—	—	—	370,344	68,824,470	792,521	990,521
—	—	—	184,343,279	1,608,373,598	- 792,521	991,372,823
—	—	—	370,344	12,208,536	322,600	322,600
—	—	—	166,732,697	1,370,405,756	- 322,600	889,056,038
—	—	—	—	—	469,921	469,921
—	—	—	174,673	52,806,180	- 469,921	872,140
—	—	—	—	7,300,000	—	—
—	—	—	—	4,000,000	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	3,317,033	46,269,582	—	59,040,666
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	123,965	5,980,820	—	3,906,929
—	—	—	—	48,886,112	—	198,000
—	—	—	90,887	56,320,631	—	255,000
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	7,400,000	—	—	27,733,000
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	57,380	—	9,429,532
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	934,228	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	34,677	20,327,523	—	—
—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	80,000	181,028	—	758,641
—	—	—	—	429,822	—	—
—	—	—	6,389,347	51,090,470	—	320,877

陸、中華民國 105 年度宜蘭縣

科 目				修 正 內 容	修		
款	項	目	名 稱		實 現 數		應
					增	減	增
3	2	25	總 計	增列興建第二行政中心應分攤之工程經費。	—	—	33,308,442
			宜蘭縣政府主管		—	—	1,674,190
			宜蘭縣政府		—	—	1,674,190
9	4	2	公 共 建 設	減列委辦經費溢保留數及增列應付數。	—	—	1,674,190
			宜蘭縣政府環境保護局主管		—	—	31,634,252
			宜蘭縣政府環境保護局		—	—	31,634,252
16	96	1	環 保 業 務	減列已無需支用之採購或工程結餘款。	—	—	31,634,252
			統 籌 支 撥 科 目		—	—	—
			災 害 準 備 金		—	—	—
			災 害 準 備 金		—	—	—

總決算歲出決算修正數明細表

單位：新臺幣元

正 數					應 繳 回 縣 庫 數		備 註
付 數	保 留 數	合 計 數	合 計 數	合 計 數	剔 除 數	減 列 數	
減	增	減	增	減	剔 除 數	減 列 數	
—	—	38,065,850	33,308,442	38,065,850	—	4,757,408	
—	—	1,674,190	1,674,190	1,674,190	—	—	
—	—	1,674,190	1,674,190	1,674,190	—	—	
—	—	1,674,190	1,674,190	1,674,190	—	—	
—	—	32,276,261	31,634,252	32,276,261	—	642,009	
—	—	32,276,261	31,634,252	32,276,261	—	642,009	
—	—	32,276,261	31,634,252	32,276,261	—	642,009	
—	—	4,115,399	—	4,115,399	—	4,115,399	
—	—	4,115,399	—	4,115,399	—	4,115,399	
—	—	4,115,399	—	4,115,399	—	4,115,399	

柒、中華民國 105 年度宜蘭縣總決算以前年度融資調度轉入數決算審定表

單位：新臺幣元

年度別	項 目	以前年度 轉 入 數	決 算 數			決 算 審 定 數		
			減 免 數	實 現 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數	未 結 清 數
	債務之舉借 合 計	278,986,475	—	26,830,513	252,155,962	—	26,830,513	252,155,962
103	債務之舉借	20,975,000	—	20,975,000	—	—	20,975,000	—
104	債務之舉借	258,011,475	—	5,855,513	252,155,962	—	5,855,513	252,155,962
104	債務之償還	172,249,156	—	172,249,156	—	—	172,249,156	—

捌、中華民國 105 年度宜蘭縣總決算審定後歲入歲出性質及餘絀簡明比較分析表

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數		決 算 審 定 數		決算審定數與預算數比較增減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
一、經 常 門						
(一)歲 入	22,603,298,000	100.00	22,624,126,030	100.00	20,828,030	0.09
1. 直接稅收入	4,689,253,000	20.75	4,088,992,844	18.07	- 600,260,156	12.80
2. 間接稅收入	3,684,068,000	16.30	3,736,474,432	16.52	52,406,432	1.42
3. 賦稅外收入	14,229,977,000	62.95	14,798,658,754	65.41	568,681,754	4.00
(二)歲 出	16,552,820,000	100.00	15,812,160,079	100.00	- 740,659,921	4.47
1. 一般經常支出	16,331,452,000	98.66	15,649,713,733	98.97	- 681,738,267	4.17
2. 債務利息及事務支出	221,368,000	1.34	162,446,346	1.03	- 58,921,654	26.62
(三)經常門賸餘(差短一)	6,050,478,000	—	6,811,965,951	—	761,487,951	12.59
二、資 本 門						
(一)歲 入	13,040,000	100.00	10,612,078	100.00	- 2,427,922	18.62
1. 減少資產	13,040,000	100.00	10,612,078	100.00	- 2,427,922	18.62
(二)歲 出	5,969,348,000	100.00	5,180,503,928	100.00	- 788,844,072	13.21
1. 增置或擴充改良資產	5,969,348,000	100.00	5,180,503,928	100.00	- 788,844,072	13.21
(三)資本門賸餘(差短一)	- 5,956,308,000	—	- 5,169,891,850	—	786,416,150	13.20
三、歲入歲出餘絀	94,170,000	—	1,642,074,101	—	1,547,904,101	1,643.73

玖、營業基金決算審定數簡表

中華民國 105 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決算審定數	審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
營 業 收 入	53,825,000	51,571,253	- 1,420,000	50,151,253	- 3,673,747	6.83
營 業 成 本	27,912,000	26,036,236	—	26,036,236	- 1,875,764	6.72
營業毛利(毛損-)	25,913,000	25,535,017	- 1,420,000	24,115,017	- 1,797,983	6.94
營 業 費 用	26,062,000	24,614,549	- 1,420,000	23,194,549	- 2,867,451	11.00
營業利益(損失-)	- 149,000	920,468	—	920,468	1,069,468	—
營 業 外 收 入	486,000	557,126	—	557,126	71,126	14.63
營業外利益(損失-)	486,000	557,126	—	557,126	71,126	14.63
稅前純益(純損-)	337,000	1,477,594	—	1,477,594	1,140,594	338.46
所得稅費用(利益-)	82,000	251,190	—	251,190	169,190	206.33
本期純益(純損-)	255,000	1,226,404	—	1,226,404	971,404	380.94

拾、營業基金營業收支暨盈虧審定數簡表

中華民國 105 年度

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	總 收 入	總 支 出	盈 虧
合 計	50,708,379	49,481,975	1,226,404
宜蘭肉品市場股份有限公司	50,708,379	49,481,975	1,226,404

拾壹、營業基金盈虧撥補審定數額綜計表(機關別)

中華民國 105 年度

盈餘分配

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	盈 餘 之 部			分 配 之 部		
	本期純益	累積盈餘	合 計	法定公積	未分配盈餘	合 計
合 計	1,226,404	1,623,270	2,849,674	122,640	2,727,034	2,849,674
農 業 處 主 管	1,226,404	1,623,270	2,849,674	122,640	2,727,034	2,849,674
宜蘭肉品市場股份有限公司	1,226,404	1,623,270	2,849,674	122,640	2,727,034	2,849,674

拾貳、營業基金盈虧審定後資產負債綜計表(科目別)

中華民國 105 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	1 0 5 年 1 2 月 3 1 日		1 0 4 年 1 2 月 3 1 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	94,352,557	100.00	93,559,885	100.00	792,672	0.85
流動資產	33,512,370	35.52	30,408,750	32.50	3,103,620	10.21
現金	32,878,495	34.85	30,072,419	32.14	2,806,076	9.33
應收款項	50,000	0.05	—	—	50,000	—
存貨	119,901	0.13	165,759	0.18	- 45,858	27.67
預付款項	463,974	0.49	170,572	0.18	293,402	172.01
固定資產	40,386,126	42.80	44,230,117	47.27	- 3,843,991	8.69
土地	1,028,388	1.09	1,028,388	1.10	—	—
房屋及建築	5,697,247	6.04	6,233,894	6.66	- 536,647	8.61
機械及設備	32,962,763	34.94	36,181,519	38.67	- 3,218,756	8.90
交通及運輸設備	501,266	0.53	558,044	0.60	- 56,778	10.17
什項設備	196,462	0.21	228,272	0.24	- 31,810	13.94
其他資產	20,454,061	21.68	18,921,018	20.22	1,533,043	8.10
什項資產	20,454,061	21.68	18,921,018	20.22	1,533,043	8.10
資產總額	94,352,557	100.00	93,559,885	100.00	792,672	0.85
負 債	47,560,689	50.41	47,994,421	51.30	- 433,732	0.90
流動負債	12,954,080	13.73	10,473,204	11.19	2,480,876	23.69
應付款項	12,953,450	13.73	10,472,574	11.19	2,480,876	23.69
預收款項	630	0.00	630	0.00	—	—
長期負債	3,767,329	3.99	6,443,329	6.89	- 2,676,000	41.53
長期債務	3,767,329	3.99	6,443,329	6.89	- 2,676,000	41.53
其他負債	30,839,280	32.69	31,077,888	33.22	- 238,608	0.77
什項負債	20,495,081	21.72	19,060,418	20.37	1,434,663	7.53
遞延負債	10,344,199	10.96	12,017,470	12.84	- 1,673,271	13.92
業主權益	46,791,868	49.59	45,565,464	48.70	1,226,404	2.69
資本	16,250,000	17.22	16,250,000	17.37	—	—
資本	16,250,000	17.22	16,250,000	17.37	—	—
資本公積	27,491,790	29.14	27,491,790	29.38	—	—
資本公積	27,491,790	29.14	27,491,790	29.38	—	—
保留盈餘	3,050,078	3.23	1,823,674	1.95	1,226,404	67.25
已指撥保留盈餘	323,044	0.34	200,404	0.21	122,640	61.20
未指撥保留盈餘	2,727,034	2.89	1,623,270	1.74	1,103,764	68.00
負債及業主權益總額	94,352,557	100.00	93,559,885	100.00	792,672	0.85

拾參、非營業特種基金決算審定數簡表－作業基金(科目別)

中華民國 105 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決 算 審 定 數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
業 務 收 入	1,165,849,000	1,392,625,668	668,698	1,393,294,366	227,445,366	19.51
業 務 成 本 與 費 用	548,677,000	546,270,805	- 1,674,190	544,596,615	- 4,080,385	0.74
業 務 賸 餘 (短 絀 -)	617,172,000	846,354,863	2,342,888	848,697,751	231,525,751	37.51
業 務 外 收 入	27,214,000	64,966,205	770,000	65,736,205	38,522,205	141.55
業 務 外 費 用	21,887,000	15,832,319	—	15,832,319	- 6,054,681	27.66
業 務 外 賸 餘 (短 絀 -)	5,327,000	49,133,886	770,000	49,903,886	44,576,886	836.81
本 期 賸 餘 (短 絀 -)	622,499,000	895,488,749	3,112,888	898,601,637	276,102,637	44.35

拾肆、非營業特種基金收支暨餘絀審定數簡表—作業基金(基金別)

中華民國 105 年度

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	總 收 入	總 支 出	餘 絀
合 計	1,459,030,571	560,428,934	898,601,637
宜蘭縣城鄉開發基金	148,217,663	91,338,570	56,879,093
宜蘭縣立蘭陽博物館基金	108,187,689	108,305,928	- 118,239
宜蘭縣公共造產基金	348,793,909	104,081,785	244,712,124
宜蘭縣殯葬管理基金	101,827,089	84,495,678	17,331,411
宜蘭縣蘭陽戲劇團戲曲發展基金	16,815,093	18,751,991	- 1,936,898
宜蘭縣區段徵收基金	162,749,428	52,684,314	110,065,114
宜蘭縣市地重劃基金	2,117,062	656,580	1,460,482
宜蘭縣實施平均地權基金	461,458,860	8,258,918	453,199,942
宜蘭縣醫療作業基金	108,417,541	91,855,170	16,562,371
宜蘭縣文創發展基金	446,237	—	446,237

拾伍、非營業特種基金餘絀撥補

中華民國

賸餘分配

基金名稱	本期賸餘	前期未分配賸餘	合計
合計	900,656,774	1,920,336,873	2,820,993,647
縣政府主管	56,879,093	173,676,251	230,555,344
宜蘭縣城鄉開發基金	56,879,093	173,676,251	230,555,344
宜蘭縣立蘭陽博物館基金	—	—	—
民政處主管	262,043,535	235,077,697	497,121,232
宜蘭縣公共造產基金	244,712,124	209,376,763	454,088,887
宜蘭縣殯葬管理基金	17,331,411	25,700,934	43,032,345
文化局主管	446,237	4,394,443	4,840,680
宜蘭縣蘭陽戲劇團戲曲發展基金	—	4,394,443	4,394,443
宜蘭縣文創發展基金	446,237	—	446,237
地政處主管	564,725,538	1,444,078,522	2,008,804,060
宜蘭縣區段徵收基金	110,065,114	333,500,393	443,565,507
宜蘭縣市地重劃基金	1,460,482	434,794,788	436,255,270
宜蘭縣實施平均地權基金	453,199,942	675,783,341	1,128,983,283
衛生局主管	16,562,371	63,109,960	79,672,331
宜蘭縣醫療作業基金	16,562,371	63,109,960	79,672,331

審定數額綜計表－作業基金(基金別)

105 年度

單位：新臺幣元

填 補 累 積 短 絀	解 繳 縣 庫 淨 額	其 他 依 法 分 配 數	合 計	未 分 配 賸 餘
1,936,898	532,777,600	441,891,317	976,605,815	1,844,387,832
—	—	—	—	230,555,344
—	—	—	—	230,555,344
—	—	—	—	—
—	242,091,600	—	242,091,600	255,029,632
—	242,091,600	—	242,091,600	211,997,287
—	—	—	—	43,032,345
1,936,898	—	—	1,936,898	2,903,782
1,936,898	—	—	1,936,898	2,457,545
—	—	—	—	446,237
—	280,000,000	441,891,317	721,891,317	1,286,912,743
—	—	441,891,317	441,891,317	1,674,190
—	—	—	—	436,255,270
—	280,000,000	—	280,000,000	848,983,283
—	10,686,000	—	10,686,000	68,986,331
—	10,686,000	—	10,686,000	68,986,331

拾伍、非營業特種基金餘絀撥補

中華民國

短絀填補

基金名稱	本期短絀	前期待填補之短絀	合計
合計	2,055,137	11,977,089	14,032,226
縣政府主管	118,239	11,977,089	12,095,328
宜蘭縣城鄉開發基金	—	—	—
宜蘭縣立蘭陽博物館基金	118,239	11,977,089	12,095,328
民政處主管	—	—	—
宜蘭縣公共造產基金	—	—	—
宜蘭縣殯葬管理基金	—	—	—
文化局主管	1,936,898	—	1,936,898
宜蘭縣蘭陽戲劇團戲曲發展基金	1,936,898	—	1,936,898
宜蘭縣文創發展基金	—	—	—
地政處主管	—	—	—
宜蘭縣區段徵收基金	—	—	—
宜蘭縣市地重劃基金	—	—	—
宜蘭縣實施平均地權基金	—	—	—
衛生局主管	—	—	—
宜蘭縣醫療作業基金	—	—	—

審定數額綜計表－作業基金(基金別)(續)

105 年度

單位：新臺幣元

撥	用	賸	餘	合	計	待	填	補	之	短	絀
			1,936,898		1,936,898					12,095,328	
			—		—					12,095,328	
			—		—					—	
			—		—					12,095,328	
			—		—					—	
			—		—					—	
			—		—					—	
			1,936,898		1,936,898					—	
			1,936,898		1,936,898					—	
			—		—					—	
			—		—					—	
			—		—					—	
			—		—					—	
			—		—					—	
			—		—					—	
			—		—					—	
			—		—					—	

拾陸、非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表－作業基金(科目別)

中華民國 105 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	105 年 12 月 31 日		104 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	7,449,923,196	100.00	5,625,336,179	100.00	1,824,587,017	32.44
流動資產	2,454,665,947	32.95	2,254,129,754	40.07	200,536,193	8.90
投資、長期應收款、貸墊款及準備金	1,157,720,825	15.54	853,516,551	15.17	304,204,274	35.64
固定資產	3,835,349,135	51.48	2,511,435,503	44.65	1,323,913,632	52.72
無形資產	1,946,289	0.03	1,707,786	0.03	238,503	13.97
其他資產	241,000	0.00	4,546,585	0.08	- 4,305,585	94.70
資產總額	7,449,923,196	100.00	5,625,336,179	100.00	1,824,587,017	32.44
負 債	4,443,013,799	59.64	2,655,510,733	47.21	1,787,503,066	67.31
流動負債	365,750,162	4.91	341,005,540	6.06	24,744,622	7.26
長期負債	4,000,124,088	53.69	2,249,481,986	39.99	1,750,642,102	77.82
其他負債	35,003,882	0.47	28,707,285	0.51	6,296,597	21.93
遞延貸項	42,135,667	0.57	36,315,922	0.65	5,819,745	16.03
淨 值	3,006,909,397	40.36	2,969,825,446	52.79	37,083,951	1.25
基金	229,107,005	3.08	229,107,005	4.07	—	—
公積	751,801,611	10.09	827,732,657	14.71	- 75,931,046	9.17
累積餘絀 (—)	1,832,292,504	24.59	1,908,359,784	33.92	- 76,067,280	3.99
淨值其他項目	193,708,277	2.60	4,626,000	0.08	189,082,277	4,087.38
負債及淨值總額	7,449,923,196	100.00	5,625,336,179	100.00	1,824,587,017	32.44

註：信託代理與保證資產(負債)民國 105 年底有 16,553,733 元。

拾柒、非營業特種基金決算審定數簡表－特別收入基金(科目別)

中華民國 105 年度

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決 算 審 定 數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
基 金 來 源	8,522,355,000	8,308,035,819	10,000,000	8,318,035,819	- 204,319,181	2.40
基 金 用 途	8,622,066,000	8,163,539,560	- 21,000,000	8,142,539,560	- 479,526,440	5.56
本期賸餘(短絀-)	- 99,711,000	144,496,259	31,000,000	175,496,259	275,207,259	—
期 初 基 金 餘 額	1,023,259,000	1,183,414,511	—	1,183,414,511	160,155,511	15.65
期 末 基 金 餘 額	923,548,000	1,327,910,770	31,000,000	1,358,910,770	435,362,770	47.14

拾捌、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數簡表—特別收入基金(基金別)

中華民國 105 年度

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	基 金 來 源	基 金 用 途	本 期 餘 絀	期初基金餘額	期末基金餘額
合 計	8,318,035,819	8,142,539,560	175,496,259	1,183,414,511	1,358,910,770
縣 政 府 主 管	8,069,601,769	7,933,233,204	136,368,565	449,889,080	586,257,645
宜蘭縣身心障礙者就業基金	4,683,068	11,959,371	- 7,276,303	65,832,792	58,556,489
宜蘭縣地方教育發展基金	8,043,221,552	7,915,550,612	127,670,940	368,819,350	496,490,290
宜蘭縣道路基金	21,697,149	5,723,221	15,973,928	15,236,938	31,210,866
農 業 處 主 管	11,475,060	6,937,142	4,537,918	98,758,387	103,296,305
宜蘭縣海難救助基金	3,894,401	4,126,578	- 232,177	82,969,779	82,737,602
宜蘭縣農業發展基金	7,580,659	2,810,564	4,770,095	15,788,608	20,558,703
環 境 保 護 局 主 管	236,958,990	202,369,214	34,589,776	634,767,044	669,356,820
宜蘭縣環境保護基金	236,958,990	202,369,214	34,589,776	634,767,044	669,356,820

拾玖、非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表－特別收入基金(科目別)

中華民國 105 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	105 年 12 月 31 日		104 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	5,319,155,731	100.00	5,051,300,572	100.00	267,855,159	5.30
流 動 資 產	2,708,806,000	50.93	2,454,695,854	48.60	254,110,146	10.35
投資、長期應收款項、貸墊款及準備金	47,468,942	0.89	43,593,139	0.86	3,875,803	8.89
其 他 資 產	2,562,880,789	48.18	2,553,011,579	50.54	9,869,210	0.39
資 產 總 額	5,319,155,731	100.00	5,051,300,572	100.00	267,855,159	5.30
負 債	3,960,244,961	74.45	3,867,886,061	76.57	92,358,900	2.39
流 動 負 債	1,172,700,846	22.05	1,099,327,395	21.76	73,373,451	6.67
其 他 負 債	2,787,544,115	52.41	2,768,558,666	54.81	18,985,449	0.69
基 金 餘 額	1,358,910,770	25.55	1,183,414,511	23.43	175,496,259	14.83
基 金 餘 額	1,358,910,770	25.55	1,183,414,511	23.43	175,496,259	14.83
負 債 及 基 金 餘 額 總 額	5,319,155,731	100.00	5,051,300,572	100.00	267,855,159	5.30

註：1. 信託代理與保證資產(負債)民國 105 年底有 89,016,757 元。

2. 宜蘭縣政府原編決算，依固定項目分開原則，將長期固定帳項另立帳類管理，未納入本表。截至民國 105 年底止，長期固定帳項包括固定資產 20,112,912,419 元。

貳拾、營業基金及非營業特種

中華民國

機關（基金）名稱	剔 除 及 修 正 內 容	修 正 收 入 （ 基 金 來 源 ）	
		增 列 金 額	減 列 金 額
營 業 部 分	總 計	—	1,420,000
宜蘭肉品市場股份有限公司	小 計	—	1,420,000
	修正減列其他營業收入	—	1,420,000
	修正減列管理費用	—	—
非 營 業 部 分	總 計	12,518,698	1,080,000
作 業 基 金	合 計	2,518,698	1,080,000
宜蘭縣城鄉開發基金	小 計	1,050,000	—
	修正增列其他業務外收入	1,050,000	—
宜蘭縣殯葬管理基金	小 計	388,698	—
	修正增列其他業務收入	388,698	—
宜蘭縣蘭陽戲劇團戲曲發展基金	小 計	1,080,000	1,080,000
	修正增列勞務收入	1,080,000	—
	修正減列其他業務收入	—	800,000
	修正減列其他業務外收入	—	280,000
宜蘭縣區段徵收基金	小 計	—	—
	修正減列投融資業務成本	—	—
特 別 收 入 基 金	合 計	10,000,000	—
宜蘭縣環境保護基金	小 計	10,000,000	—
	修正增列其他收入	10,000,000	—
	修正減列空氣污染防治計畫	—	—

基金剔除及修正事項明細表

105 年度

單位：新臺幣元

剔 除 及 修 正 支 出 (基 金 用 途)		盈 虧 (餘 絀) 增 減 數	
增 列 金 額	減 列 金 額	增列盈賸餘(或減列虧絀)	減列盈賸餘(或增列虧絀)
—	1,420,000	1,420,000	1,420,000
—	1,420,000	1,420,000	1,420,000
—	—	—	1,420,000
—	1,420,000	1,420,000	—
—	22,674,190	35,192,888	1,080,000
—	1,674,190	4,192,888	1,080,000
—	—	1,050,000	—
—	—	1,050,000	—
—	—	388,698	—
—	—	388,698	—
—	—	1,080,000	1,080,000
—	—	1,080,000	—
—	—	—	800,000
—	—	—	280,000
—	1,674,190	1,674,190	—
—	1,674,190	1,674,190	—
—	21,000,000	31,000,000	—
—	21,000,000	31,000,000	—
—	—	10,000,000	—
—	21,000,000	21,000,000	—

貳拾壹、營業基金及非營業特種基金長期債務舉借與償還彙總表

中華民國105年度

單位：新臺幣元

基金名稱	截至上年度終了借款餘額	本年度舉借金額	本年度償還金額	本年度調整數		截至本年度終了借款餘額	
				增加	減少	自償性債務	非自償性債務
合計	2,249,481,986	3,317,055,446	1,566,413,344	—	—	4,000,124,088	—
作業基金	2,249,481,986	3,317,055,446	1,566,413,344	—	—	4,000,124,088	—
宜蘭縣市地重劃基金	589,316,414	388,632,921	12,000,000	—	—	965,949,335	—
宜蘭縣城鄉開發基金	897,148	—	—	—	—	897,148	—
宜蘭縣殯葬管理基金	769,991,000	—	33,816,000	—	—	736,175,000	—
宜蘭縣立蘭陽博物館基金	889,277,424	—	40,000,000	—	—	849,277,424	—
宜蘭縣文創發展基金	—	2,928,422,525	1,480,597,344	—	—	1,447,825,181	—

註：營業基金本年度無長期債務舉借與償還情形。

戊、附錄

壹、縣庫年度出納終結報告之查核

本年度宜蘭縣總決算縣庫年度出納終結報告，經予書面審核，並派員就地抽查，茲將縣庫收支及結存等情形分述如次：

一、縣庫收支餘絀及結存情形

(一) 縣庫收支餘絀

本年度縣庫收入總額與支出總額同為 339 億 9,790 萬餘元，其餘絀情形如次：

1. 本年度總決算部分：歲入實收數 211 億 4,746 萬餘元，歲出實支數 187 億 3,681 萬餘元，收支相抵計賸餘 24 億 1,065 萬餘元。

2. 不屬本年度總決算部分：以前各年度收入及借入款，計收 13 億 130 萬餘元，暫收款、短期借款及保管款減少數為 4 億 271 萬餘元，以前年度支出、墊付款、退還以前年度歲入款等，計支 13 億 8,037 萬餘元，收支相抵計短絀 4 億 8,178 萬餘元。

3. 債務之舉借及償還部分：本年度賒借收入(含以前年度)實收數 119 億 5,184 萬餘元，債務還本實支數 138 億 8,071 萬餘元，收支相抵後短絀 19 億 2,886 萬餘元。

上述短絀與賸餘相抵後，本年度縣庫無餘絀。

(二) 縣庫結存

本年度縣庫無餘絀，上年度亦無結存轉入數。

二、本年度總決算收支實現審定數與縣庫實收實支數差額之解釋

(一) 總決算收入實現審定數與縣庫實收數差額之解釋

本年度總決算收入實現審定數 219 億 2,133 萬餘元，與縣庫實收數 339 億 9,790 萬餘元相較，差異 120 億 7,657 萬餘元，其差異原因如次：

1. 加項 226 億 1,938 萬餘元，包括：

(1) 各機關解繳以前年度經費賸餘 43 萬餘元。

(2) 暫收款 2 億 7,173 萬餘元。

(3) 其他庫款科目轉正 222 億 7,161 萬餘元。

(4) 科目調整 7,559 萬餘元。

2. 減項 105 億 4,280 萬餘元，包括：

(1) 上年度結存轉入數 104 億 6,804 萬餘元。

(2) 保管款 8 萬餘元。

(3) 科目調整 7,468 萬餘元。

3. 上述加項與減項數額相抵後，差額 120 億 7,657 萬餘元，即為總決算收入實現審定數與縣庫實收數之差額。

(二) 總決算支出實現審定數與縣庫實支數差額之解釋

本年度總決算支出實現審定數為 203 億 7,234 萬餘元，與縣庫實支數 339 億 9,790 萬餘元相較，差異 136 億 2,556 萬餘元，其差異原因如次：

1. 加項 140 億 6,748 萬餘元，包括：

(1) 本年度經費結餘留抵保留數 4,128 萬餘元。

(2) 墊付款 2,858 萬餘元。

(3) 其他庫款科目轉正 139 億 4,396 萬餘元。

(4) 科目調整 5,365 萬餘元。

2. 減項 4 億 4,191 萬餘元，包括：

(1) 上年度經費結餘留抵保留數 3 億 3,684 萬餘元。

(2) 上年度墊付款於本年度收回數 1 億 501 萬餘元。

(3) 科目調整 5 萬餘元。

3. 上述加項與減項數額相抵後，差額 136 億 2,556 萬餘元，即為總決算支出實現審定數與縣庫實支數之差額。

三、本年度總決算餘絀審定數與縣庫餘絀差額之解釋

本年度審定歲入決算數 226 億 3,473 萬餘元，歲出決算數 209 億 9,266 萬餘元，相抵後歲入歲出賸餘 16 億 4,207 萬餘元；縣庫實收數與實支數同為 339 億 9,790 萬餘元，相抵後縣庫

收支無餘絀。本年度縣庫收支餘絀與歲入歲出賸餘審定數差異 16 億 4,207 萬餘元，其差異情形分析如次：

(一) 加項 168 億 2,766 萬餘元，包括：

1. 本年度縣庫已列支，而不屬本年度總決算歲出部分 152 億 6,335 萬餘元。
 - (1) 撥補各機關以前年度支出 13 億 9,359 萬餘元。
 - (2) 退還以前年度歲入 6,319 萬餘元。
 - (3) 債務償還支出 138 億 8,071 萬餘元。
 - (4) 墊付款減少 7,641 萬餘元。
 - (5) 科目調整 226 萬餘元。
2. 總決算列縣庫尚未收到之應收歲入款 15 億 5,955 萬餘元。
3. 本室修正數 475 萬餘元。

(二) 減項 151 億 8,559 萬餘元，包括：

1. 本年度縣庫已列收，而不屬本年度總決算歲入部分 129 億 2,459 萬餘元。
 - (1) 各機關解繳以前年度歲入 8 億 4,778 萬餘元。
 - (2) 各機關解繳以前年度經費賸餘 43 萬餘元。
 - (3) 保管款減少 8 萬餘元。
 - (4) 短期借款減少 1 億 3,152 萬餘元。
 - (5) 賒借收入 119 億 2,524 萬餘元。
 - (6) 以前年度賒借收入 2,660 萬餘元。
 - (7) 暫收款減少 2 億 7,110 萬餘元。
 - (8) 借入款增加 4 億 5,352 萬餘元。
 - (9) 科目調整 7,372 萬餘元。
2. 總決算列縣庫尚未撥付之應付歲出款 22 億 6,099 萬餘元。

(三) 上述加項與減項數額相抵後，差額 16 億 4,207 萬餘元，即為縣庫收支餘絀與歲入歲出賸餘審定數之差額。

茲將本年度決算收入支出實現審定數與縣庫實收實支數、縣庫餘絀與總決算餘絀審定數差額，列表解釋如次：

決算收入實現審定數與

中華民國

科 目	決 算 收 入 實 現 審 定 數	加			
		各機關以前 年度經費賸餘	暫 收 款	其 他 庫 款 目 轉 正	科 目 調 整
稅 課 收 入	7,559,189,830	—	—	—	—
罰 款 及 賠 償 收 入	245,958,507	—	—	—	—
規 費 收 入	359,389,884	—	—	—	—
財 產 收 入	57,678,129	—	—	—	194,026
營業盈餘及事業收入	532,777,600	—	—	—	—
補 助 及 協 助 收 入	10,152,115,156	—	—	—	—
捐 獻 及 贈 與 收 入	1,931,888	—	—	—	70,000,000
其 他 收 入	2,166,146,825	437,200	—	—	3,528,372
本 年 度 收 入 小 計	21,075,187,819	437,200	—	—	73,722,398
以 前 年 度 收 入	846,144,064	—	—	—	1,643,479
以 前 年 度 收 入 小 計	846,144,064	—	—	—	1,643,479
短 期 借 款	—	—	—	9,530,900,493	—
暫 收 款	—	—	271,737,993	—	—
保 管 款	—	—	—	—	—
借 入 款	—	—	—	788,869,003	—
其 他 收 入 小 計	—	—	271,737,993	10,319,769,496	—
賒 借 收 入	—	—	—	11,925,017,221	229,062
以 前 年 度 賒 借 收 入	—	—	—	26,830,513	—
債 務 舉 借 收 入 小 計	—	—	—	11,951,847,734	229,062
收 入 合 計	21,921,331,883	437,200	271,737,993	22,271,617,230	75,594,939

縣庫實收數差額解釋表

105 年度

單位：新臺幣元

項	減				項			縣 庫 實 收 數
小 計	上 存	年 轉	度 入	結 數	保 管 款	科 目 調 整	小 計	
—				—	—	—	—	7,559,189,830
—				—	—	5,060	5,060	245,953,447
—				—	—	676,371	676,371	358,713,513
194,026				—	—	—	—	57,872,155
—				—	—	—	—	532,777,600
—				—	—	1,196,141	1,196,141	10,150,919,015
70,000,000				—	—	—	—	71,931,888
3,965,572				—	—	—	—	2,170,112,397
74,159,598				—	—	1,877,572	1,877,572	21,147,469,845
1,643,479				—	—	6,606	6,606	847,780,937
1,643,479				—	—	6,606	6,606	847,780,937
9,530,900,493		9,662,430,112			—	—	9,662,430,112	- 131,529,619
271,737,993		470,269,146			—	72,575,300	542,844,446	- 271,106,453
—				—	80,489	—	80,489	- 80,489
788,869,003		335,341,699			—	—	335,341,699	453,527,304
10,591,507,489		10,468,040,957			80,489	72,575,300	10,540,696,746	50,810,743
11,925,246,283				—	—	—	—	11,925,246,283
26,830,513				—	—	229,062	229,062	26,601,451
11,952,076,796				—	—	229,062	229,062	11,951,847,734
22,619,387,362		10,468,040,957			80,489	74,688,540	10,542,809,986	33,997,909,259

決算支出實現審定數與

中華民國

科 目	決 算 支 出 實 現 審 定 數	加			
		本年度經費結餘 留 抵 保 留 數	墊 付 款	其 他 庫 款 科 目 轉 正	科 目 調 整
政 權 行 使 支 出	170,531,865	—	—	—	—
行 政 支 出	301,319,172	—	—	—	—
民 政 支 出	915,043,256	713,791	—	—	—
財 務 支 出	213,138,394	—	—	—	—
教 育 支 出	6,403,652,152	—	—	—	—
文 化 支 出	448,437,536	1,438,500	—	—	384,999
農 業 支 出	1,081,250,309	26,013,927	—	—	—
工 業 支 出	217,895,270	12,671,897	—	—	—
交 通 支 出	890,059,479	4,000	—	—	—
其 他 經 濟 服 務 支 出	555,242,377	—	—	—	—
社 會 保 險 支 出	109,060,203	—	—	—	—
社 會 救 助 支 出	174,035,099	10,000	—	—	—
福 利 服 務 支 出	1,481,650,896	30,000	—	—	—
國 民 就 業 支 出	41,302,016	—	—	—	—
醫 療 保 健 支 出	442,546,943	—	—	—	—
社 區 發 展 支 出	586,785,417	104,000	—	—	—
環 境 保 護 支 出	365,893,060	300,000	—	—	—
退 休 撫 卹 給 付 支 出	2,171,334,590	—	—	—	—
警 政 支 出	1,694,735,383	—	—	—	—
債 務 付 息 支 出	162,446,346	—	—	—	—
專 案 補 助 支 出	16,091,563	—	—	—	—
其 他 支 出	252,692,395	—	—	—	—
本 年 度 支 出 小 計	18,695,143,721	41,286,115	—	—	384,999
以 前 年 度 支 出	1,677,198,068	—	—	—	53,241,315
以 前 年 度 支 出 小 計	1,677,198,068	—	—	—	53,241,315
墊 付 款	—	—	28,582,123	—	24,000
退 還 以 前 年 度 歲 入 款	—	—	—	63,250,496	—
其 他 支 出 小 計	—	—	28,582,123	63,250,496	24,000
債 務 還 本	—	—	—	13,880,715,160	—
債 務 償 還 支 出 小 計	—	—	—	13,880,715,160	—
支 出 合 計	20,372,341,789	41,286,115	28,582,123	13,943,965,656	53,650,314
收 支 餘 絀	—	—	—	—	—
上 年 度 縣 庫 結 存 數	—	—	—	—	—
本 年 度 結 存 轉 入 下 年 度	—	—	—	—	—

註：截至本年度止縣庫分別向特定用途專戶存款或基金調度資金3億3,743萬1,717元及3億117萬3,628元，合計6億3,860萬5,345元。

縣庫實支數差額解釋表

105 年度

單位：新臺幣元

項		減			項		縣庫實支數
小	計	上年度經費結 餘留抵保留數	上年度墊付款 於本年度收回數	科目調整	小	計	
—		—	—	—	—		170,531,865
—		—	—	—	—		301,319,172
713,791		—	—	—	—		915,757,047
—		—	—	—	—		213,138,394
—		—	—	—	—		6,403,652,152
1,823,499		—	—	—	—		450,261,035
26,013,927		—	—	—	—		1,107,264,236
12,671,897		—	—	—	—		230,567,167
4,000		—	—	—	—		890,063,479
—		—	—	—	—		555,242,377
—		—	—	—	—		109,060,203
10,000		—	—	—	—		174,045,099
30,000		—	—	—	—		1,481,680,896
—		—	—	—	—		41,302,016
—		—	—	—	—		442,546,943
104,000		—	—	—	—		586,889,417
300,000		—	—	—	—		366,193,060
—		—	—	—	—		2,171,334,590
—		—	—	—	—		1,694,735,383
—		—	—	—	—		162,446,346
—		—	—	—	—		16,091,563
—		—	—	—	—		252,692,395
41,671,114		—	—	—	—		18,736,814,835
53,241,315		336,846,140	—	—	336,846,140		1,393,593,243
53,241,315		336,846,140	—	—	336,846,140		1,393,593,243
28,606,123		—	105,019,697	—	105,019,697		- 76,413,574
63,250,496		—	—	50,901	50,901		63,199,595
91,856,619		—	105,019,697	50,901	105,070,598		- 13,213,979
13,880,715,160		—	—	—	—		13,880,715,160
13,880,715,160		—	—	—	—		13,880,715,160
14,067,484,208		336,846,140	105,019,697	50,901	441,916,738		33,997,909,259
—		—	—	—	—		—
—		—	—	—	—		—
—		—	—	—	—		—

(未包含已納入集中支付之地方教育發展基金之調借款項 1 億 5,026 萬 3,658 元。)

縣庫餘絀與總決算餘絀審定數差額解釋表

中華民國 105 年度

單位：新臺幣元

項 目	金 額		
	小 計	合 計	總 計
甲、本年度縣庫收支餘絀			—
乙、加項			16,827,664,692
一、本年度縣庫列支而不屬本年度總決算歲出部分		15,263,356,995	
(一)撥補各機關以前年度支出	1,393,593,243		
(二)退還以前年度歲入	63,199,595		
(三)債務還本	13,880,715,160		
(四)墊付款減少	- 76,413,574		
(五)科目調整	2,262,571		
二、總決算列縣庫尚未收到之應收歲入款	1,559,550,289	1,559,550,289	
三、修正數	4,757,408	4,757,408	
丙、減項			15,185,590,591
一、本年度縣庫列收而不屬本年度總決算歲入部分		12,924,599,012	
(一)各機關解繳以前年度歲入	847,780,937		
(二)各機關解繳以前年度經費賸餘	437,200		
(三)保管款	- 80,489		
(四)短期借款減少	- 131,529,619		
(五)賒借收入	11,925,246,283		
(六)以前年度賒借收入	26,601,451		
(七)暫收款減少	- 271,106,453		
(八)借入款增加	453,527,304		
(九)科目調整	73,722,398		
二、總決算列縣庫尚未撥付之應付歲出款	2,260,991,579	2,260,991,579	
丁、本年度歲入歲出餘絀審定數(甲+乙-丙)			1,642,074,101

貳、資產負債之查核

一、平衡表之查核

(一) 平衡表科目增減變化及決算審核結果

本年度宜蘭縣總決算平衡表(民國 105 年 12 月 31 日)係依會計法第 29 條：「政府之財物及固定負債，除列入……彌補預算虧絀之固定負債外，應分別列表或編目錄，不得列入平衡表。……」之規定，排除固定資產及長期負債，計列資產 67 億 5,865 萬餘元；負債 179 億 6,068 萬餘元，餘絀(短絀)112 億 203 萬餘元。茲將本年度宜蘭縣總決算原列平衡表科目之主要增減及變化說明如次：

1. **資產類**：包括各機關結存、押金、保管有價證券、預付費用、應收歲入款、應收賒借收入，合計 67 億 5,865 萬餘元，較民國 104 年期末 60 億 8,575 萬餘元，增加 6 億 7,289 萬餘元，茲分析如次：

(1) 「保管有價證券」科目 4 億 3,964 萬餘元，較民國 104 年底增加 1 億 49 萬餘元，係本年度代收保管之保固或履約保證金之定期存單增加所致。

(2) 「預付費用」科目 3 億 586 萬餘元，較民國 104 年底減少 3 億 1,444 萬餘元，係本年度預付費用辦理轉正所致。

(3) 「應收歲入款」科目 20 億 9,007 萬餘元，較民國 104 年底增加 6 億 3,151 萬餘元，主要係本年度上級政府補助收入應收數增加所致。

2. **負債類**：包括短期借款、暫收款、代收款、保管款、代辦經費、借入款、應付保管有價證券、應付歲出款、應付歲出保留款等，合計 179 億 6,068 萬餘元，較民國 104 年期末 172 億 508 萬餘元，增加 7 億 5,560 萬餘元，茲分析如次：

(1) 「借入款」科目 7 億 8,886 萬餘元，其中向縣統籌分配稅款等專戶存款、環境保護等基金及地方教育發展基金分別調借金額 3 億 3,743 萬餘元、3 億 117 萬餘元及 1 億 5,026 萬餘元，較民國 104 年底增加 4 億 5,352 萬餘元，係縣庫向部分非營業特種基金及專戶存款調借款增加所致。

(2) 「應付歲出保留款」科目 32 億 2,196 萬餘元，較民國 104 年底增加 4 億 3,708 萬餘元，係各項計畫經費依執行進度辦理保留所致。

3. **餘絀類**：包括歲計餘絀及以前年度累計餘絀，合計短絀 112 億 203 萬餘元，較

民國 104 年期末短絀 111 億 1,932 萬餘元，增加 8,270 萬餘元，主要係本年度預算收支執行結果，產生短絀 1 億 2,271 萬餘元。

茲將本年度資產、負債、餘絀各科目增減變化明細情形，詳列如下表：

宜 蘭 縣 總 決 算 平 衡 表

中華民國 105 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	1 0 5 年 1 2 月 3 1 日		1 0 4 年 1 2 月 3 1 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	6,758,651,024.57	100.00	6,085,758,196.57	100.00	672,892,828.00	11.06
縣 庫 結 存	—	—	—	—	—	—
各 機 關 結 存	3,641,893,058.57	53.88	3,383,147,201.57	55.59	258,745,857.00	7.65
押 金	5,601,017.00	0.08	5,604,017.00	0.09	- 3,000.00	0.05
保管有價證券	439,648,281.00	6.50	339,156,707.00	5.57	100,491,574.00	29.63
預 付 費 用	305,865,356.00	4.53	620,307,220.00	10.19	- 314,441,864.00	50.69
應 收 歲 入 款	2,090,072,280.00	30.92	1,458,556,576.00	23.97	631,515,704.00	43.30
應 收 賒 借 收 入	275,571,032.00	4.08	278,986,475.00	4.58	- 3,415,443.00	1.22
負 債	17,960,682,604.00	265.74	17,205,082,562.00	282.71	755,600,042.00	4.39
短 期 借 款	9,530,900,493.00	141.02	9,662,430,112.00	158.77	- 131,529,619.00	1.36
暫 收 款	271,737,993.00	4.02	470,269,146.00	7.73	- 198,531,153.00	42.22
代 收 款	116,833,713.00	1.73	111,252,486.00	1.83	5,581,227.00	5.02
保 管 款	2,089,036,609.00	30.91	1,873,301,941.00	30.78	215,734,668.00	11.52
代 辦 經 費	1,429,015,474.00	21.14	1,386,806,280.00	22.79	42,209,194.00	3.04
借 入 款	788,869,003.00	11.67	335,341,699.00	5.51	453,527,304.00	135.24
應付保管有價證券	439,648,281.00	6.50	339,156,707.00	5.57	100,491,574.00	29.63
應 付 歲 出 款	72,674,104.00	1.08	69,392,814.00	1.14	3,281,290.00	4.73
應付歲出保留款	3,221,966,934.00	47.67	2,784,882,221.00	45.76	437,084,713.00	15.69
應付債務還本數	—	—	172,249,156.00	2.83	- 172,249,156.00	100.00
餘 絀	- 11,202,031,579.43	- 165.74	- 11,119,324,365.43	- 182.71	- 82,707,214.00	0.74
歲 計 餘 絀	- 122,717,020.00	- 1.82	69,918,661.00	1.15	- 192,635,681.00	—
以前年度累計餘絀	- 11,079,314,559.43	- 163.93	- 11,189,243,026.43	- 183.86	109,928,467.00	0.98
負債及餘絀合計	6,758,651,024.57	100.00	6,085,758,196.57	100.00	672,892,828.00	11.06

註：依宜蘭縣總決算平衡表附註：本年度資產類之債權憑證暨負債類之待抵銷債權憑證各有 12,442 元，資產類之保管品、保證品暨負債類之應付保管品、保證品各有 67 元。

本年度宜蘭縣總決算經本室審核結果，經修正減列歲出決算數 4,757,408 元，決算審核修正後之資產總額為 67 億 5,865 萬餘元，負債總額為 179 億 5,592 萬餘元，短絀總額為 111 億 9,727 萬餘元。有關修正增減情形，列表如次：

宜蘭縣總決算平衡表

中華民國 105 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

借、貸方科目	金額	小計	合計
資產部			
各機關結存		3,641,893,058.57	
押管有價證券		5,601,017.00	
預付費用		439,648,281.00	
應收歲入款		305,865,356.00	
應收賒借收入		2,090,072,280.00	
原列資產總額		275,571,032.00	6,758,651,024.57
調整後資產總額			6,758,651,024.57
負債部			
短期借入款		9,530,900,493.00	
暫代收款		271,737,993.00	
代收款		116,833,713.00	
保管款		2,089,036,609.00	
代辦經費		1,429,015,474.00	
借入款		788,869,003.00	
應付保管有價證券		439,648,281.00	
應付歲出款		72,674,104.00	
應付歲出保留款		3,221,966,934.00	
原列負債總額			17,960,682,604.00
本室審核修正決算應調整數			- 4,757,408.00
應付歲出保留數應調整數		- 4,757,408.00	
增列本年度應付歲出數	33,308,442.00		
減列本年度應付歲出保留數	- 38,065,850.00		
調整後負債總額			17,955,925,196.00
餘絀部			
歲計餘絀		- 122,717,020.00	
以前年度累計餘絀		- 11,079,314,559.43	
原列餘絀總額			- 11,202,031,579.43
本室審核修正決算應調整數			4,757,408.00
歲計餘絀應調整數		4,757,408.00	
減列本年度歲出調整數	4,757,408.00		
調整後餘絀總額			- 11,197,274,171.43
調整後負債及餘絀總額			6,758,651,024.57

註：依宜蘭縣總決算平衡表附註：本年度資產類之債權憑證暨負債類之待抵銷債權憑證各有 12,442 元，資產類之保管品、保證品暨負債類之應付保管品、保證品各有 67 元。

(二) 舉借債務餘額

截至本年度止，宜蘭縣 1 年以上公共債務未償餘額決算審定數已達 126 億 2,096 萬餘元，約占總預算及特別預算歲出總額之 50.86%，係指政府在其總預算、特別預算，以及在營業基

金、信託基金以外之特種基金所舉借 1 年以上之債務，但不包括具自償性之負債；普通基金 1 年以下借款 95 億 3,090 萬餘元，約占當年度總預算及特別預算歲出總額之 42.39%，均超過公共債務法規定之法定上限；另加計未列債限管制之自償性債務餘額 3 億 7,429 萬餘元(含賒借收入保留數 2 億 7,557 萬餘元)，及非營業特種基金舉借債務餘額 40 億 12 萬餘元，則合計共 265 億 2,627 萬餘元。

(三) 未來或有給付責任及調借款等款項

依據本年度宜蘭縣地方總決算內說明，截至民國 105 年 12 月 31 日止，未列入公共債務法債限規範之未來或有給付責任為 540 億 3,435 萬餘元，逐項說明如下列。另截至本年度止，縣庫向特定用途專戶存款或基金調借資金 6 億 3,860 萬餘元(未包含已納入集中支付之地方教育發展基金之調借款項 1 億 5,026 萬餘元)：

1. 依據臺灣銀行提供數據統計，積欠應行負擔退休公教人員優惠存款差額利息為 7 億 5,835 萬餘元。

2. 依據銓敘部委託精算報告，精算未來 30 年(以民國 104 年 12 月 31 日為基準日)需由宜蘭縣政府負擔之舊制(民國 84 年 7 月 1 日實施公務人員退休撫卹新制)公務人員退休金為 182 億 3,200 萬元。

3. 依據教育部委託估算報告，估算未來 30 年(以民國 104 年 12 月 31 日為基準日)需由宜蘭縣政府負擔之舊制(民國 84 年 7 月 1 日實施公務人員退休撫卹新制)教育人員退休金為 350 億 4,400 萬元。

二、政府投資目錄之查核

本年度宜蘭縣總決算所附政府投資目錄，列有營業基金及非營業特種基金 2 部分，宜蘭縣政府原編宜蘭縣總決算列投資金額共計 2,664 萬餘元，與上年度相同。茲分述如次：

(一) 營業基金部分

本年度期末列宜蘭縣政府直接投資之縣營事業，計有 1 個單位，係宜蘭縣政府農業處主管之宜蘭肉品市場股份有限公司。本年度期末資本額 1,155 萬元，與上年度相同。

(二) 非營業特種基金部分

本年度期末宜蘭縣政府經營之非營業特種基金，計有 1 個單位，係宜蘭縣公共造產基金，屬作業基金。本年度期末基金數額 1,509 萬餘元，與上年度相同。

茲將宜蘭縣政府投資縣營事業及非營業特種基金(作業基金)之資本數額編列目錄如下：

政 府 投 資 目 錄

中華民國 105 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	宜 蘭 縣 政 府 資 本			
	105 年 12 月 31 日	104 年 12 月 31 日	比 較 增 減	
			金 額	%
合 計	26,645,858	26,645,858	—	—
一、營業基金部分	11,550,000	11,550,000	—	—
農業處主管	11,550,000	11,550,000	—	—
宜蘭肉品市場股份有限公司	11,550,000	11,550,000	—	—
二、非營業特種基金部分	15,095,858	15,095,858	—	—
民政處主管	15,095,858	15,095,858	—	—
宜蘭縣公共造產基金	15,095,858	15,095,858	—	—

三、財產量值總目錄之查核

本年度宜蘭縣總決算財產量值總目錄，計列縣有財產總值 629 億 9,799 萬餘元(其中珍貴財產總值 1 億 4,262 萬餘元)，分為公用財產、非公用財產 2 類；公用財產又分為公務用、公共用及事業用財產等 3 部分。該目錄經予書面審核，並派員就地抽查，除有關縣有財產業務之重要審核意見，已於本年度宜蘭縣總決算審核報告「乙、決算審核結果」、「貳、縣政府主管」項下揭露外，茲將財產目錄之內容，分述如次：

(一) 公用財產

本年度宜蘭縣總決算財產量值總目錄列公用財產總值 624 億 7,562 萬餘元(其中珍貴財產總值 1 億 3,977 萬餘元)，占縣有財產總值約 99.17%，較上年度決算列數 432 億 4,461 萬餘元，增加 192 億 3,101 萬餘元，約 44.47%。茲按公務用、公共用及事業用財產 3 部分，分述如次：

1. 公務用財產

本年度宜蘭縣總決算財產量值總目錄列公務用財產總值 328 億 71 萬餘元(其中珍貴財產總值 1 億 1,191 萬餘元)，占縣有財產總值約 52.07%，較上年度決算列數 309 億 9,163 萬餘元

，增加 18 億 907 萬餘元，約 5.84%，主要係土地公告地價調漲所致。經核尚無不符。

2. 公共用財產

本年度宜蘭縣總決算財產量值總目錄列公共用財產總值 295 億 2,699 萬餘元(其中珍貴財產總值 2,785 萬餘元)，占縣有財產總值約 46.87%，較上年度決算列數 121 億 9,863 萬餘元，增加 173 億 2,835 萬餘元，約 142.05%，主要係土地公告地價調漲、徵收停車場用地所致。經核尚無不符。

3. 事業用財產

本年度宜蘭縣總決算財產量值總目錄列事業用財產總值 1 億 4,791 萬餘元，占縣有財產總值約 0.23%，較上年度決算列數 5,434 萬餘元，增加 9,357 萬餘元，約 172.21%，主要係土地公告地價調漲所致。經核尚無不符。

(二) 非公用財產

本年度宜蘭縣總決算財產量值總目錄列非公用財產總值 5 億 2,237 萬餘元(其中珍貴財產總值 284 萬餘元)，占縣有財產總值約 0.83%，較上年度決算列數 2 億 4,497 萬餘元，增加 2 億 7,740 萬餘元，約 113.24%，主要係土地公告地價調漲。經核尚無不符。

四、債款目錄(長期部分)之查核

宜蘭縣政府編宜蘭縣總決算債款目錄(長期部分)，係揭露公共債務法第 5 條第 4 項及第 5 項所規範之宜蘭縣總預算所舉借 1 年以上非自償性債務，列報截至民國 105 年底止，宜蘭縣 1 年以上公共債務餘額 126 億 2,096 萬餘元。又查截至民國 105 年底止，未列計前述債務餘額之宜蘭縣政府所舉借未滿 1 年債務餘額為 95 億 3,090 萬餘元；另有普通基金債務，未列債限管制之自償性債務餘額 9,872 萬餘元(未含賒借收入保留數 2 億 7,557 萬餘元)，及非營業特種基金自償性長期債務餘額 40 億 12 萬餘元。

本年度宜蘭縣總決算所附債款目錄(長期部分)，經予書面審核，並派員抽查，除有關政府債款業務之重要審核意見，已於「乙、決算審核結果」、「貳、縣政府主管」項下揭露外，茲編列債款目錄(長期部分)如次：

宜蘭縣總決算債款目錄(長期部分)

中華民國 105 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

年 度	借 貸 機 關 及 用 途	期 限		本 金			償 付 利 息
		舉借日期	清償日期	借 款 額	償 還 額	未 償 還 額	
	合 計			25,235,207,032	12,614,246,660	12,620,960,372	100,053,014
104	向中國信託商業銀行借入公務預算貸款	104.03.03	105.03.03	723,417,486	723,417,486	—	5,306,911
104	向臺灣中小企業銀行借入公務預算貸款	104.03.06	105.03.06	10,000,000,000	10,000,000,000	—	78,313,215
104	向國泰世華商業銀行光華分行借入公務預算貸款	104.02.26	106.02.26	1,500,960,372	1,040,829,174	460,131,198	5,617,377
104	向合作金庫銀行借入公務預算貸款	104.04.08	108.04.08	1,821,942,000	—	1,821,942,000	10,815,511
105	向臺灣中小企業銀行借入公務預算貸款	105.03.07	106.03.07	10,000,000,000	850,000,000	9,150,000,000	—
105	向臺灣銀行借入公務預算貸款	105.03.03	107.03.03	1,188,887,174	—	1,188,887,174	—

註：本表未包括自償性債務餘額實際數 98,720,219 元、賒借收入保留數 275,571,032 元及償付利息 425,631 元。

參、政府捐助財團法人效益評估表之審核

政府捐助之財團法人依預算法第 41 條第 3 項規定，每年應由各該主管機關就以前年度捐助之效益評估，併入決算辦理。各縣(市)政府編製民國 105 年度地方總決算應行注意事項亦規定，各主管機關須於主管決算編製「對各部門捐助財團法人之效益評估表」。截至本年度止，各主管決算編製之「對各部門捐助財團法人之效益評估表」列政府捐助成立之財團法人總計 35 個。茲將本室審核情形分述如次：

一、營運概況

宜蘭縣政府主管政府捐助成立財團法人計 35 個，列期末基金總額 1 億 32 萬元，累計接受政府捐助金額 1 億 3,600 萬元，占 135.57%，營運結果，短絀者 11 個、賸餘者 24 個，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的。

茲將前揭財團法人基金規模、政府捐助基金金額、政府捐助基金以外金額占年度收入比率及餘絀等資料，列表如次：

政府捐助財團法人明細表

中華民國 105 年度

單位：新臺幣千元、%

財團法人名稱	基金規模		創立時政府捐助基金		累計捐助金額	政府基金總額比率	本年度營運概況				
	創立基金總額	期末基金總額	金額	占創立基金總額比率			政府捐助基金以外金額				餘絀
							捐助金額	委辦金額	合計	占年度收入比率	
總計	90,520	100,320	60,500	66.84	136,000	135.57	—	1,440	1,440	5.44	3,684
宜蘭縣政府主管(35個)	90,520	100,320	60,500	66.84	136,000	135.57	—	1,440	1,440	5.44	3,684
1. 蘭陽文教基金會	20,000	5,000	20,000	100.00	85,000	1,700.00	—	1,440	1,440	7.48	3,441
2. 宜蘭縣東興國民小學教育基金會	2,000	2,200	1,500	75.00	1,500	68.18	—	—	—	—	14
3. 宜蘭縣新生國民小學教育基金會	2,000	2,000	1,500	75.00	1,500	75.00	—	—	—	—	107
4. 宜蘭縣深溝國民小學教育基金會	2,100	2,270	1,500	71.43	1,500	66.08	—	—	—	—	52
5. 宜蘭縣大湖國民小學教育基金會	2,000	3,450	1,500	75.00	1,500	43.48	—	—	—	—	- 25
6. 宜蘭縣礁溪國民小學教育基金會	2,000	3,100	1,500	75.00	1,500	48.39	—	—	—	—	22
7. 宜蘭縣北成國民小學教育基金會	2,000	7,000	1,500	75.00	1,500	21.43	—	—	—	—	7
8. 宜蘭縣學進國民小學教育基金會	2,160	3,300	1,500	69.44	1,500	45.45	—	—	—	—	37
9. 宜蘭縣孝威國民小學教育基金會	2,200	2,200	1,500	68.18	1,500	68.18	—	—	—	—	5
10. 宜蘭縣南安國民中學教育基金會	2,000	3,300	1,500	75.00	1,500	45.45	—	—	—	—	- 65
11. 宜蘭縣龍潭國民小學教育基金會	2,000	2,050	1,500	75.00	1,500	73.17	—	—	—	—	9
12. 宜蘭縣同樂國民小學教育基金會	2,100	2,100	1,500	71.43	1,500	71.43	—	—	—	—	- 208
13. 宜蘭縣冬山國民小學教育基金會	2,000	2,230	1,500	75.00	1,500	67.26	—	—	—	—	- 31
14. 宜蘭縣玉田國民小學教育基金會	2,000	2,000	1,500	75.00	1,500	75.00	—	—	—	—	- 1
15. 宜蘭縣士敏國民小學教育基金會	2,030	2,030	1,500	73.89	1,500	73.89	—	—	—	—	- 53
16. 宜蘭縣頭城國民中學教育基金會	2,000	2,000	1,500	75.00	1,500	75.00	—	—	—	—	16
17. 宜蘭縣中華國中教育基金會	2,000	2,050	1,500	75.00	1,500	73.17	—	—	—	—	0.8
18. 宜蘭縣新南國民小學教育基金會	2,000	2,000	1,500	75.00	1,500	75.00	—	—	—	—	21
19. 宜蘭縣黎明國民小學教育基金會	2,000	2,000	1,500	75.00	1,500	75.00	—	—	—	—	13
20. 宜蘭縣竹安國民小學教育基金會	2,000	2,000	1,500	75.00	1,500	75.00	—	—	—	—	8
21. 宜蘭縣三星國民中學教育基金會	2,800	3,100	1,500	53.57	1,500	48.39	—	—	—	—	- 4
22. 宜蘭縣東澳國民小學教育基金會	2,000	2,000	1,500	75.00	1,500	75.00	—	—	—	—	28
23. 宜蘭縣四結國民小學教育基金會	2,000	2,040	1,500	75.00	1,500	73.53	—	—	—	—	- 20
24. 宜蘭縣古亭國民小學教育基金會	2,000	3,010	1,500	75.00	1,500	49.83	—	—	—	—	- 1
25. 宜蘭縣武淵國民小學教育基金會	2,000	2,000	1,500	75.00	1,500	75.00	—	—	—	—	- 38
26. 宜蘭縣員山國民小學教育基金會	2,100	2,100	1,500	71.43	1,500	71.43	—	—	—	—	0.2
27. 宜蘭縣順安國民小學教育基金會	2,000	2,000	1,500	75.00	1,500	75.00	—	—	—	—	21
28. 宜蘭縣力行國民小學教育基金會	2,100	2,100	1,500	71.43	1,500	71.43	—	—	—	—	24
29. 宜蘭縣光復國民小學教育基金會	2,700	4,400	—	—	1,500	34.09	—	—	—	—	45
30. 宜蘭縣羅東國民中學教育基金會	2,100	4,360	—	—	1,500	34.40	—	—	—	—	96
31. 宜蘭縣蘇澳國民小學教育基金會	2,130	3,630	—	—	1,500	41.32	—	—	—	—	22
32. 宜蘭縣利澤國民小學教育基金會	2,000	3,700	—	—	1,500	40.54	—	—	—	—	7
33. 宜蘭縣南安國民小學教育基金會	2,000	4,100	—	—	1,500	36.59	—	—	—	—	77
34. 宜蘭縣國華國民中學教育基金會	2,000	3,500	—	—	1,500	42.86	—	—	—	—	- 21
35. 宜蘭縣復興國民中學教育基金會	2,000	4,000	—	—	1,500	37.50	—	—	—	—	75

註：1. 本表係依各主管決算編製之「對各部門捐助財團法人之效益評估表」及各財團法人民國 105 年度財務報表資料編製。
2. 表列基金規模及政府捐助基金金額欄，係依行政院民國 99 年 3 月 2 日院授主考一字第 0990001090 號函示填列。
3. 政府對表列財團法人之捐助效益，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的。

肆、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核

宜蘭縣政府為打造幸福宜居城市，提供市民優質生活環境，積極推動各項重大公共建設計畫，有效帶動地方建設及發展。鑑於重大公共建設計畫為該府施政重心，其推動之法令、制度規章健全與否，或有無落實執行，與重大公共建設執行績效息息相關，向來為民眾及輿論媒體關注事項。本年度針對該府辦理重大公共建設計畫，查核其執行情形，分述如次：

一、縣政府暨所屬機關重大公共建設計畫執行情形

本年度宜蘭縣政府暨所屬機關重大公共建設計畫經費達 5,000 萬元以上，由本室列管者，計有 33 項，年度可支用預算數 21 億 1,101 萬餘元，執行數 10 億 6,731 萬餘元，執行率 50.56%，經依執行單位別，統計詳如表 1。

本年度宜蘭縣政府暨所屬機關重大公共建設計畫年度預算執行率未達 80% 之計畫共計 15 項，其計畫明細經彙整詳如表 2，均經本室函請各主辦單位積極趕辦，促請研謀改善措施，俾達成計畫執行目標。

表 1 宜蘭縣政府暨所屬機關民國 105 年度重大公共建設計畫年度預算執行情形表

單位：項、新臺幣千元、%

項次	主辦單位	列管計畫項數	年度可支用預算數 A	執行數 B	執行率 B/A
合 計		33	2,111,015	1,067,312	50.56
1	工務處	23	1,728,950	831,531	48.09
2	教育處	5	190,074	94,125	49.52
3	民政處	3	101,205	74,785	73.89
4	文化局	1	51,503	27,588	53.57
5	農業處	1	39,283	39,283	100.00

資料來源：整理自宜蘭縣政府提供資料。

表 2 宜蘭縣政府暨所屬機關民國 105 年度重大公共建設計畫年度預算執行率未達 80% 明細表

單位：新臺幣千元、%

項次	主辦單位	計畫名稱	計畫期程	計畫總經費	累計預定支用總數	累計實際支用總數	總累計執行率	年度可支用預算數	年度預算執行數	年度預算執行率	落後原因	本室查核意見
1	工務處	宜4線拓寬工程(縣191線-台2線)暨代辦管線工程	10412-10712	194,813	82,929	—	—	82,929	—	—	工程未如期完成發包，執行進度落後所致。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改善。
2	工務處	廣興抽水站新建工程	10409-10708	211,780	198,570	529	0.27	198,570	529	0.27	工程未如期完成發包，及工區管線障礙影響執行進度所致。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改善。

表2 宜蘭縣政府暨所屬機關民國105年度重大公共建設計畫年度預算執行率未達80%明細表(續)

單位：新臺幣千元、%

項次	主辦單位	計畫名稱	計畫期程	計畫總經費	累計預定支出總數	累計實際支出總數	總累計執行率	年度可支用預算數	年度預算執行數	年度預算執行率	落後原因	本室查核意見
3	工務處	宜51線田古爾橋災害復建工程暨代辦管線工程發包	10303-10705	209,301	200,570	51,851	25.85	148,719	489	0.33	因沉箱基礎施作遭遇巨大石塊阻礙影響進度所致。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改善。
4	工務處	梅洲大排分洪工程	10501-10612	96,000	96,000	2,751	2.87	96,000	2,751	2.87	因屬跨年度執行計畫，預算全數編列於本年度所致。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改善。
5	教育處	冬山河水上運動艇庫新建工程	10301-10712	81,860	30,000	6,568	21.89	24,938	1,506	6.04	因規劃設計尚未定案，俟定案後辦理後續工程招標事宜所致。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改善。
6	工務處	林寶春排水改善工程橋梁改建	10501-10702	52,000	43,900	2,751	6.27	43,900	2,751	6.27	因屬跨年度執行計畫，預算全數編列於本年度，及配合工區管線遷移所致。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改善。
7	民政處	原住民族特色道路改善計畫-橫山橋梁	10312-10703	71,002	23,005	1,974	8.58	20,547	1,707	8.31	工程未如預期完成發包，執行進度落後所致。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改善。
8	教育處	宜蘭國民運動中心新建工程	10401-10612	265,080	91,840	20,276	22.08	87,143	17,629	20.23	本工程預計於106年10月完工，因工程發包後中央即撥補助款，惟工程係依進度核實估驗付款，造成預算執行差異所致。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改善。
9	工務處	湯園中一排改善(含橋梁改建)工程	10309-10607	49,638	49,638	15,382	30.99	49,638	15,382	30.99	因屬跨年度執行計畫，預算全數編列於本年度所致。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施，並促請積極改善。

表2 宜蘭縣政府暨所屬機關民國105年度重大公共建設計畫年度預算執行率未達80%明細表(續)

單位：新臺幣千元、%

項次	主辦單位	計畫名稱	計畫期程	計畫總經費	累計預定支用總數	累計實際支用總數	總累計執行率	年度可支用預算數	年度預算執行數	年度預算執行率	落後原因	室查核意見
10	工務處	第二行政中心興建計畫	10204-10912	1,660,535	397,822	98,721	24.82	35,702	12,304	34.46	工程未如期預期完成發包,執行進度落後所致。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施,並促請積極改善。
11	工務處	五結排水抽水站新建工程	10409-10611	126,033	118,999	42,597	35.80	118,648	42,597	35.90	因屬跨年度執行計畫,預算全數編列於本年度,及承包廠商尚未提出估驗所致。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施,並促請積極改善。
12	文化局	中興文化創意產業園區都市計畫公共設施工程(園區基礎設施工程)	10507-10604	51,503	51,503	27,588	53.57	51,503	27,588	53.57	因屬跨年度執行計畫,預算全數編列於本年度所致。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施,並促請積極改善。
13	工務處	變更羅東都市計畫(配合擬定鐵路以東地區細部計畫)公共設施工程	10312-10606	419,800	419,800	256,667	61.14	353,097	189,964	53.80	因屬跨年度執行計畫,預算全數編列於本年度所致。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施,並促請積極改善。
14	工務處	宜蘭都市計畫(運動公園附近地區-省道以東部分)細部計畫公共設施工程	10403-10610	188,000	188,000	44,754	23.81	18,200	12,821	70.45	因承包商財務問題及工班人力不足,於105年10月25日終止契約重新辦理發包所致。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施,並促請積極改善。
15	工務處	河川、區排及防潮閘(水)門維護改善工程	10501-10512	60,000	60,000	45,222	75.37	60,000	45,222	75.37	因含多項工程發包,可支用預算數保留於106年度繼續執行所致。	業就計畫落後情形函請研謀因應措施,並促請積極改善。

註：1. 本表依計畫年度預算執行率由低至高排列。

2. 資料來源：整理自宜蘭縣政府提供資料。

二、審計機關查核情形

(一)為解決宜 51 線部分道路因風災損毀問題，辦理田古爾橋災害復建工程，惟規劃設計及施工過程未盡周延，致橋墩基礎沉箱工程遇阻影響整體工程進度，亟待儘速完成復建工程，解決民眾行的安全。

民國 101 年 8 月蘇拉颱風侵襲臺灣，造成宜蘭縣大同鄉宜 51 線及宜 33 線鄉道沿線橋梁損壞、路面基礎流失、邊坡沖刷流失，影響該鄉樂水村及太平村等村民往來，由於田古爾橋為台 7 線替代道路之主要橋梁，亦為該 2 村平時之交通聯絡要道，在觀光產業上具有相當重要地位，民眾倚賴甚深，宜蘭縣政府為解決宜 51 線部分道路因風災損毀問題，於民國 101 年提報行政院公共工程委員會爭取補助經費，民國 103 年 1 月經行政院核定全額補助辦理田古爾橋災害復建工程。本工程於民國 103 年 9 月 19 日開工，契約金額 1 億 6,960 萬元，履約期限 560 日曆天。經查其執行情形，核有：1. 建造跨河橋梁構造物，規劃設計過程未邀請該府河川水利主管單位參與，未能獲取專業河防意見；2. 工址調查未盡周妥，致工程因沉箱作業遭遇塊石等造成工期延宕，並肇致施工便道或鋼板樁圍堰等長期存有影響排洪功能；3. 左岸橋台下邊坡因受溪流側刷影響，經評估須予適當保護，惟規劃設計未將相關設施納入施工內容等缺失，經函請宜蘭縣政府檢討改善。據復：1. 嗣後對於類此案件，將洽請該府水利主管單位提供專業河防意見，以確保河川排水安全；2. 嗣後加強工址調查，另採開炸方式解決工期落後問題，俟完成變更設計後依契約辦理工期展延，且積極督促承包廠商儘速完成沉箱作業及依約履行，並適時清淤疏導，以期降低排洪之影響，解決民眾行的安全；3. 嗣後將妥慎規劃設計，另將持續監測左岸橋台之下邊坡沖刷情形，妥慎考量於坡址加強保護設施，以維護橋台安全。

(二)為以市地重劃方式帶動宜蘭市全面發展，辦理宜蘭都市計畫細部計畫公共設施工程，惟工程辦理期程明顯落後，亟待檢討改善，加速工程執行效率。

宜蘭縣政府為促進宜蘭市整體發展，擬定宜蘭市都市計畫(運動公園附近地區)細部計畫(省道以東部分)，採市地重劃方式開發，並結合周邊生物醫學產業特定專用區及竹科宜蘭基地之產業帶，藉由宜蘭 B 聯絡道及中山路交通之便利性，將宜蘭市繁榮市區及縣政中心地區發展連成一氣，以提升休閒生活品質，帶動地方發展及繁榮，辦理宜蘭都市計畫細部計畫公共設施工程，基地開發面積約 9.42 公頃，主要施工項目包含整地、道路、排水、污水、自來水、纜線管路、照明及號誌、景觀及植栽等工程，於民國 104 年 3 月 31 日開工，契約金額 1 億 6,160

萬元，履約期限 540 日曆天。經查其執行情形，核有：1. 承包廠商因財務問題及工班人力不足，致計畫執行期程與原計畫預期目標期程明顯落差；2. 承包廠商延誤履約期限情節重大，未及時依政府採購法相關規定刊登政府採購公報等缺失，經函請宜蘭縣政府檢討改善。據復：1. 本工程自民國 105 年 9 月 2 日起，因施工進度嚴重落後達契約規定得終止或解除契約之情形，該府業於民國 105 年 10 月 25 日函文承包廠商終止契約，接續工程經重新辦理發包，決標金額 9,510 萬元，已於民國 106 年 2 月 7 日開工，將積極辦理未完成部分，以儘速達成重劃之目標；2. 業依政府採購法第 101 及 102 條規定，於民國 106 年 5 月 3 日將承包廠商登載於政府採購公報。

(三)為改善宜 3 線吉祥橋梁因線形不佳影響用路人安全，及原有橋體下部結構阻礙通水之防洪問題，辦理宜 3 線吉祥橋改建工程，惟工程履約執行過程未臻嚴謹，亟待檢討改善。

宜 3 線北起頭城鎮市區連結至省道台 9 線北宜公路及國道 5 號頭城交流道，為頭城鎮重要聯外道路，吉祥橋係為宜 3 線之主要橋梁。該橋前於民國 69 年興建，長度 53 公尺、寬度 11 公尺，因橋梁線形不佳影響用路人安全，且原有橋體下部結構為 6 座壁式橋墩，橋墩與橋墩間距過密，於汛期時有造成阻礙通水之虞，宜蘭縣政府為改善交通及防洪問題辦理宜 3 線吉祥橋改建工程。本工程於民國 104 年 6 月 20 日開工，契約金額 5,480 萬元，履約期限 330 日曆天。經查其執行情形，核有：1. 承包廠商之專職品管人員部分履約期間未達契約規定人數；2. 監造廠商之兼任監造人員未見派任並執行監造任務；3. 訂定投標廠商資格未符合各等綜合營造業承攬工程規模之規定等缺失，經函請宜蘭縣政府檢討改善。據復：1. 因未將其中 1 人登錄於工程會之公共工程標案管理系統，已予補登並提供品管人員簽到紀錄表，爾後將注意改進；2. 因未將其中 1 人登錄於前開公共工程標案管理系統，已予補登並提供監造人員簽到紀錄表，爾後將注意改進；3. 嗣後訂定投標廠商資格將注意依各等綜合營造業承攬工程規模之規定辦理。

本室對於上列各項聲復情形及改進措施，已列管繼續注意其後續辦理情形。



獨立、廉正、專業、創新

