

中華民國106年度
新竹縣總決算審核報告
(含附屬單位決算及綜計表)

審計部臺灣省新竹縣審計室
審計官兼主任 林建成

前 言

中華民國106年度(下稱本年度)新竹縣總決算(含附屬單位決算及綜計表)，係由新竹縣政府依照地方制度法第42條規定，於民國107年4月30日函送到室，本室依照同法條規定，已於3個月內完成審核，編造最終審定數額表，並提出總決算審核報告。

本年度新竹縣計有編列單位決算之公務機關14個(分預算及所屬單位13個)；編列附屬單位決算之縣營事業單位2個；編列附屬單位決算之非營業特種基金單位10個(分預算及作業單位122個)。總計審核26個機關單位(分預算及作業單位共計135個)之決算。

本年度新竹縣總決算審核結果，歲入決算經修正增列155萬餘元，審定為227億2,007萬餘元，較預算短收6億4,324萬餘元，約為2.75%；歲出決算審定為193億4,059萬餘元，較預算減支40億2,271萬餘元，約為17.22%；歲入歲出相抵，審定賸餘為33億7,947萬餘元，連同債務舉借133億3,000萬元，債務還本134億9,000萬元，收支產生賸餘32億1,947萬餘元。

本年度縣營事業(總決算附屬單位決算營業部分)決算審核結果，審定總收入15億9,245萬餘元，總支出14億9,108萬餘元，淨利(純益)為1億136萬餘元，較預算增加8,467萬餘元。審定繳庫股息紅利為3,100萬元，與預算數相同。

本年度非營業特種基金(總決算附屬單位決算非營業部分)決算審核結果，綜計修正增列收入2,611萬餘元，增列支出1億1,576萬餘元，審定總收入(含基金來源)117億8,561萬餘元，總支出(含基金用途)109億511萬餘元，賸餘8億8,049萬餘元，與預算短絀34億4,518萬餘元，相距43億2,568萬餘元。審定解繳縣庫7億4,000萬元，較預算減少1億8,000萬元，約為19.57%。

揆諸整體收支而言，本年度總決算經常收支賸餘支應資本收支差短後已由上年度差短轉為賸餘，收支執行結果亦產生賸餘。又截至本年度止，新竹縣1年以上公共債務未償餘額實際數154億3,000萬元，連同未滿1年公共債務未償餘額40億5,813萬餘元，合計為194億8,813萬餘元，較上年度221億2,017萬餘元，減少26億3,204萬餘元，財政狀況略獲改善，惟金額仍鉅，其中1年以上公共債務未償餘額實際數為154億3,000萬元，債務比率為48.88%，雖未逾公共債務法規定舉借限額比率50%，惟已逾債務預警值45%(法定債限90%)，顯示整體縣庫資金調度壓力仍屬沉重，允宜賡續強化債務管控，並落實各項開

源節流措施，提升財務效能，以維財政之穩健。

本年度新竹縣政府以「希望、亮麗、科技城」為施政願景，規劃以「魅力竹縣 亮麗城鄉」、「便捷交通 永續家園」、「產業蓬勃 接軌國際」、「優質樂學 活力城市」等4大施政方向，並據以訂定民政等19項施政方針。各項政事推動執行結果，整體而言，尚能符合既定施政目標，並獲致具體成果，如建置生命紀念園區、加速地籍數值化更新國土資訊、加強災害預防宣導維護公共安全、取締重大交通違規防制A1交通事故、引進民間資金活化或開發縣有財產、加強稅務管理業務及積極清理欠稅、改善公共設施提升優質生活環境、辦理竹北興隆路跨越頭前溪銜接新竹市公道五路計畫等6項道路橋梁工程、辦理縣道115線新埔至楊梅路段道路拓寬等5項工程、推動農村再生、辦理竹北市中華路與興隆路等10處易肇事路口設置速限標誌及封閉中央分隔島缺口等改善作業、精緻12年國民教育暨優質幼兒及特殊教育、古蹟歷史區域環境整合及活化古蹟歷史空間、建構完善社區福利服務完成「1鄉鎮1日照」目標、加強就業服務安定勞工生活、推展長期照顧服務及各項防疫措施、改善空氣品質及提升河川水質清淨程度、建構低碳永續家園及推動各鄉鎮市垃圾減量、推動各機關內部控制機制及新版縣市會計系統等項，惟仍有部分機關施政計畫之辦理成效及績效指標未達目標值，尚待審慎檢視

預定目標之合理性，妥謀具體改善措施。又縣政府刻正推動水環境、數位、城鄉(含改善停車問題、提升道路品質、城鎮之心、開發在地型產業園區、文化生活圈、校園社區化改造、公共服務據點整備、營造休閒運動環境、客家浪漫臺三線、原民部落營造)、因應少子化友善育兒空間、食品安全等面向之前瞻基礎建設計畫，允宜持續推動落實檢討各項施政計畫及資源配置之妥適性，俾提升整體施政成果，建構安全、宜居、健康、便捷、友善之幸福城市。

本室辦理各項審計業務，秉持獨立、廉正、專業、創新之核心價值，財務審計、遵循審計及績效審計並重，冀能實踐優質審計服務，創造最大審計價值，提升政府施政績效，促進政府廉能政治。本年度審核新竹縣各機關財務收支，在合法性審計方面，稽察發現財務上違失案件2件，通知處分違失人員4人次；依法修正增列歲入通知繳庫155萬餘元；修正減列歲出通知繳庫1億9,195萬餘元。在效能性審計方面，依法提供新竹縣政府有關財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見10項。

本室對於新竹縣各機關預算執行之審核、計畫實施之考核及重要審核意見，已在本報告有關章節予以分析說明，以供參閱。

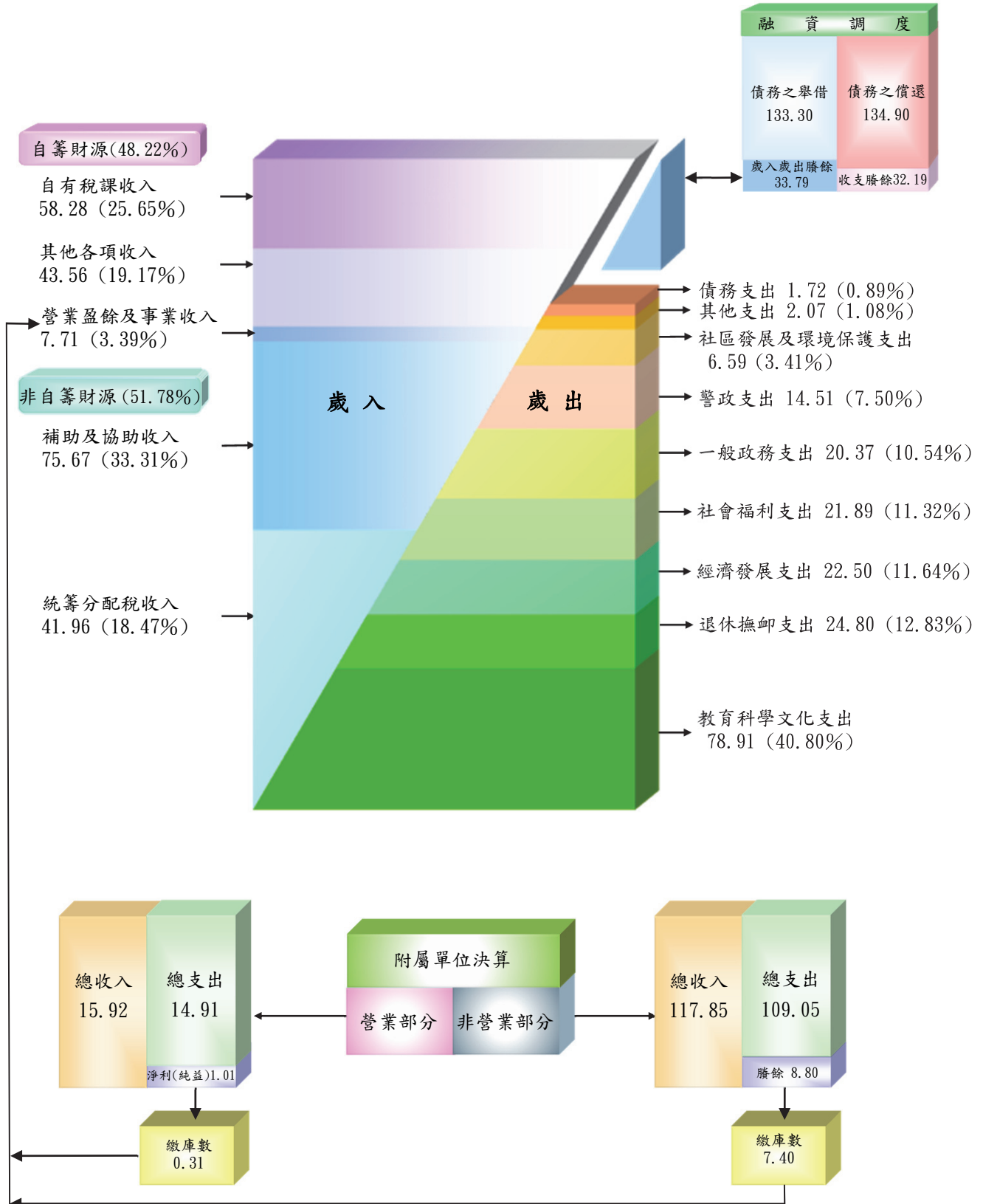
茲當總決算審核完竣，謹編具中華民國106年度新竹縣總決算審核報告(含附屬單位決算及綜計表)，敬請審議。

總決算審定後歲入來源與歲出用途概況

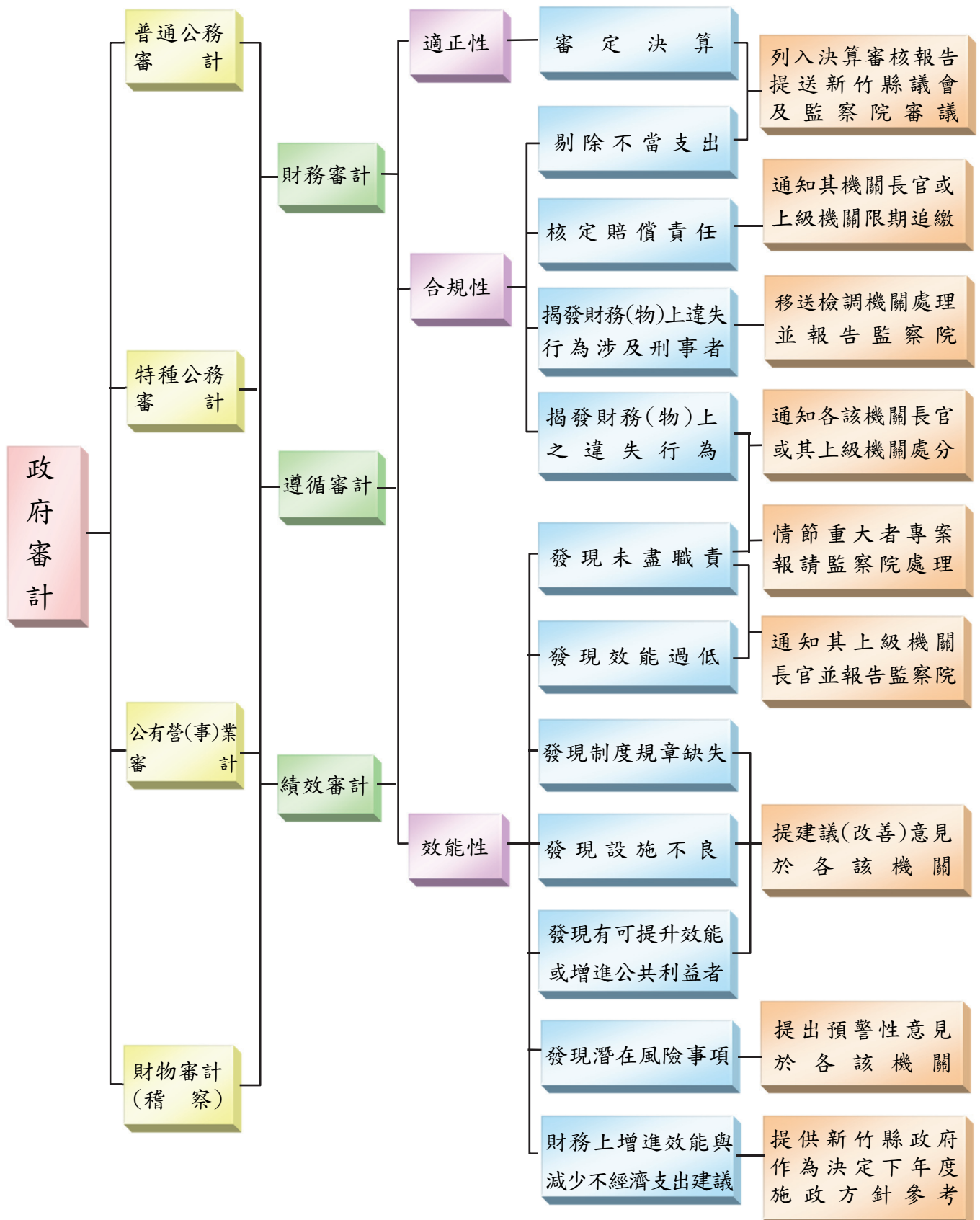
中華民國 106 年度

單位：新臺幣億元

$$\begin{array}{rcl} \text{歲入} & - & \text{歲出} \\ 227.20 & & 193.40 \\ \hline & = & \text{歲入歲出賸餘} \\ & & 33.79 \end{array}$$



政府審計業務處理簡圖



中華民國106年度新竹縣總決算審核報告

(含附屬單位決算及綜計表)

目 錄

前 言

甲、總 述

壹、總預算執行之審核·····	甲 — 1
貳、施政計畫實施之考核·····	甲 — 9
參、政府資產負債之查核·····	甲 — 23
肆、營業基金決算之審核·····	甲 — 28
伍、非營業特種基金決算之審核·····	甲 — 31
陸、各方建議意見·····	甲 — 36
柒、決算審核綜合成果·····	甲 — 54
捌、新竹縣議會審議總預算案暨附屬單位預算及綜計表決議事項各 機關辦理情形之查核·····	甲 — 61

乙、決算審核結果

決算審核結果重要審核意見彙總索引·····	乙 — 1
壹、縣議會主管·····	乙 — 9
貳、縣政府主管·····	乙 — 9
參、民政處主管·····	乙 — 52
肆、地政處主管·····	乙 — 54
伍、國際產業發展處主管·····	乙 — 63
陸、勞工處主管·····	乙 — 66
柒、稅捐稽徵局主管·····	乙 — 69
捌、農業處主管·····	乙 — 73
玖、交通旅遊處主管·····	乙 — 77
拾、社會處主管·····	乙 — 81
拾壹、教育處主管·····	乙 — 83
拾貳、衛生局主管·····	乙 — 89

拾參、環境保護局主管·····	乙—	93
拾肆、警察局主管·····	乙—	100
拾伍、消防局主管·····	乙—	104
拾陸、文化局主管·····	乙—	108
拾柒、統籌支撥科目·····	乙—	112
拾捌、第二預備金·····	乙—	113

丙、最終審定數額表

壹、總決算歲入歲出決算審定數簡明比較表·····	丙—	1
貳、總決算審定後收支簡明比較分析表·····	丙—	3
參、融資調度決算審定表·····	丙—	3
肆、營業基金損益計算審定數額綜計表(機關別)·····	丙—	4
伍、非營業特種基金收支餘絀審定數額綜計表		
—作業基金(基金別)·····	丙—	5
陸、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數額綜計表		
—特別收入基金(基金別)·····	丙—	8

丁、其他附表

壹、歲入來源別決算審定表·····	丁—	1
貳、歲出政事別決算審定表·····	丁—	3
參、歲出機關別決算審定表·····	丁—	5
肆、以前年度歲入來源別轉入數決算審定表·····	丁—	7
伍、以前年度歲出機關別轉入數決算審定表·····	丁—	9
陸、總決算審定後歲入歲出性質及餘絀簡明比較分析表·····	丁—	11
柒、歲入決算修正數明細表·····	丁—	13
捌、以前年度歲入轉入數決算修正數明細表·····	丁—	15
玖、以前年度歲出轉入數決算修正數明細表·····	丁—	17
拾、營業基金決算審定數簡表·····	丁—	19

拾壹、營業基金營業收支暨盈虧審定數簡表·····	丁—	19
拾貳、營業基金盈虧撥補審定數額綜計表(機關別)·····	丁—	20
拾參、營業基金盈虧審定後資產負債綜計表(科目別)·····	丁—	21
拾肆、非營業特種基金決算審定數簡表—作業基金(科目別)·····	丁—	22
拾伍、非營業特種基金收支暨餘絀審定數簡表		
—作業基金(基金別)·····	丁—	22
拾陸、非營業特種基金餘絀撥補審定數額綜計表		
—作業基金(基金別)·····	丁—	23
拾柒、非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表		
—作業基金(科目別)·····	丁—	24
拾捌、非營業特種基金決算審定數簡表—特別收入基金(科目別)·····	丁—	25
拾玖、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數簡表		
—特別收入基金(基金別)·····	丁—	25
貳拾、非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表		
—特別收入基金(科目別)·····	丁—	26
貳拾壹、營業基金及非營業特種基金剔除及修正事項明細表·····	丁—	27
貳拾貳、營業基金及非營業特種基金長期債務舉借與償還彙總表·····	丁—	28

戊、附錄

壹、縣庫年度出納終結報告之查核·····	戊—	1
貳、資產負債之查核·····	戊—	10
一、平衡表之查核·····	戊—	10
二、政府投資目錄之查核·····	戊—	14
三、財產量值總目錄之查核·····	戊—	16
四、債款目錄(長期部分)之查核·····	戊—	17
參、政府捐助財團法人效益評估表之查核·····	戊—	19
肆、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核·····	戊—	21

審編說明

- 一、民國 106 年度簡稱本年度。
- 二、約數金額【如億(餘)元、萬(餘)元等】之表達，以餘數全捨為原則。
- 三、各項數字之百分比，因採四捨五入方式計算，細項數字百分比之和，與總計數之百分比或有差異。
- 四、統計表內數值為零者，以「—」表示；有數值惟未達表列統計單位者，以最多表達至小數點後 2 位為原則，或以「0」表示。
- 五、特別收入基金之預算數，係本年度法定預算數；至決算數及決算審定數，係包含本年度預算數、以前年度保留數及本年度報准先行辦理數等之執行金額。

甲、總述

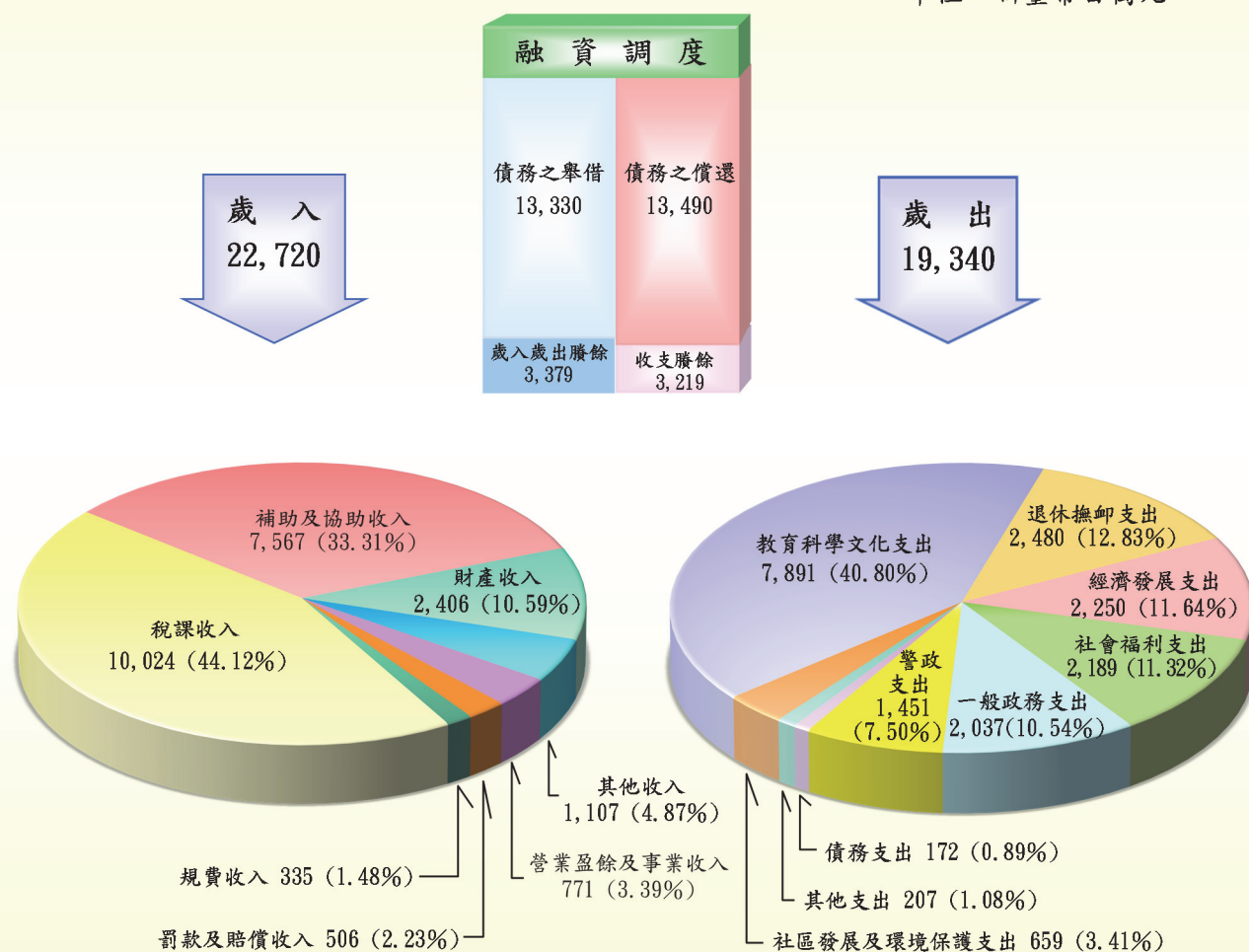
壹、總預算執行之審核

本年度新竹縣總決算審核結果，歲入決算修正增列 155 萬餘元，審定為 227 億 2,007 萬餘元；歲出決算審定為 193 億 4,059 萬餘元；歲入歲出相抵賸餘 33 億 7,947 萬餘元(詳丙-1 頁)，連同債務舉借 133 億 3,000 萬元，債務還本 134 億 9,000 萬元，收支產生賸餘 32 億 1,947 萬餘元(詳丙-3 頁、圖 1)。茲將本年度歲入、歲出預算執行之審核結果，說明如次：

圖1 歲入歲出總決算審定數

中華民國 106 年度

單位：新臺幣百萬元



一、歲入、歲出決算審定數與預算數之比較

本年度歲入決算審定總額 227 億 2,007 萬餘元，較預算數 233 億 6,331 萬餘元，減少 6 億 4,324 萬餘元，約 2.75%，主要係標售土地未如預期，財產收入減少，及計畫型補助收入較預計減少（詳丙-1 頁、圖 2）；本年度歲入決算應收保留數 5 億 1,283 萬餘元，占歲入預算數

2.20%，主要係計畫型補助收入按工程進度撥款，致須保留轉入下年度繼續執行。

歲出決算審定總額 193 億 4,059 萬餘元，較預算數 233 億 6,331 萬餘元，減少 40 億 2,271 萬餘元，約 17.22%（詳丙-1 頁、圖 2），主要係按業務需要而減少支付或撙節支出、計畫變更致未實施或工作量減少、補(捐)助或委辦計畫經費結餘(表 1)，如以機關別區分，主要係縣政府、警察局及消防局等主管機關之經費賸餘(表 2)；另本年度歲出決算應付保留數 27 億 8,908 萬餘元，占歲出預算數 11.94%，主要係工程規劃設計中、或規劃設計欠周致變更設計中、或施工中尚未完工；工程款、用地取得補償費或預付款等尚未檢據核銷，

或未完成結報手續及財務資金調度困難，致計畫延後辦理或暫緩支付等，須保留繼續執行(表 3)；次就近 5(民國 102 至 106)年度預算賸餘及保留情形分析結果，本年度未執行之賸餘數較民國 105 年度增加 3 億 1,845 萬餘元及 2.75 個百分點(圖 3)，主要係獎補助費

圖2 歲入歲出總決算審定數與總預算數及總決算數之比較

中華民國 106 年度

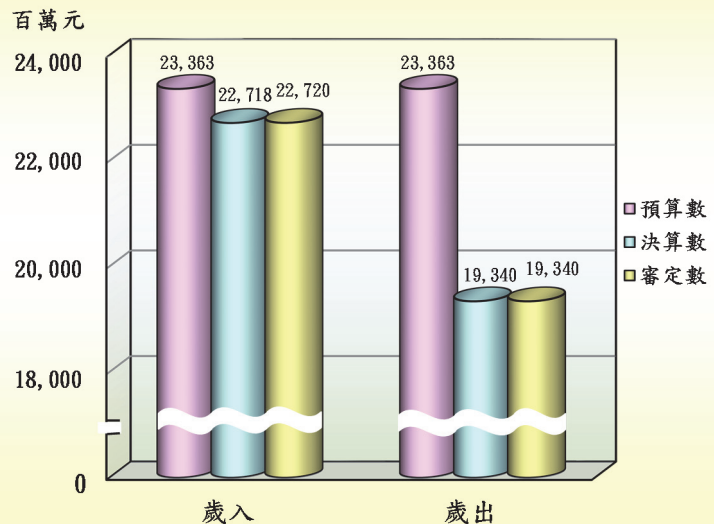


表 1 歲出經費賸餘分析表(原因別)

單位：新臺幣千元、%

經 費 賸 餘 原 因	金 額	占 比
合 計	4,022,712	100.00
1. 按業務需要而減少支付或撙節支出。	1,307,804	32.51
2. 計畫變更致未實施或工作量減少。	865,294	21.51
3. 補(捐)助或委辦計畫經費結餘。	780,992	19.41
4. 營繕工程結餘或採購財物結餘。	409,925	10.19
5. 因土地取得問題而未執行。	232,200	5.77
6. 實際進用員額較少，人事費結餘。	209,127	5.20
7. 專案經費第一、二預備金未動支。	159,786	3.97
8. 收支併列預算收入未達而減支。	29,824	0.74
9. 其他。	27,757	0.69

結餘、臺灣知識經濟旗艦園區 118 線埔東隧道工程用地無法取得、新竹縣地方教育發展基金依實際需求撥充基金及債務付息較預計減少等；另本年度保留金額及其比率較民國 105 年度減少 15 億 9,561 萬餘元及 5.18 個百分點(圖 3)，其中縣政府、警察局、環境保護局及文化局等 4 個主管機關保留金額合計達 25 億 1,860 萬餘元，占應付保留數 90.30%(表 4)，歲出預算執行效率仍待加強檢討提升。

圖3 歲出經費賸餘及應付保留數分析

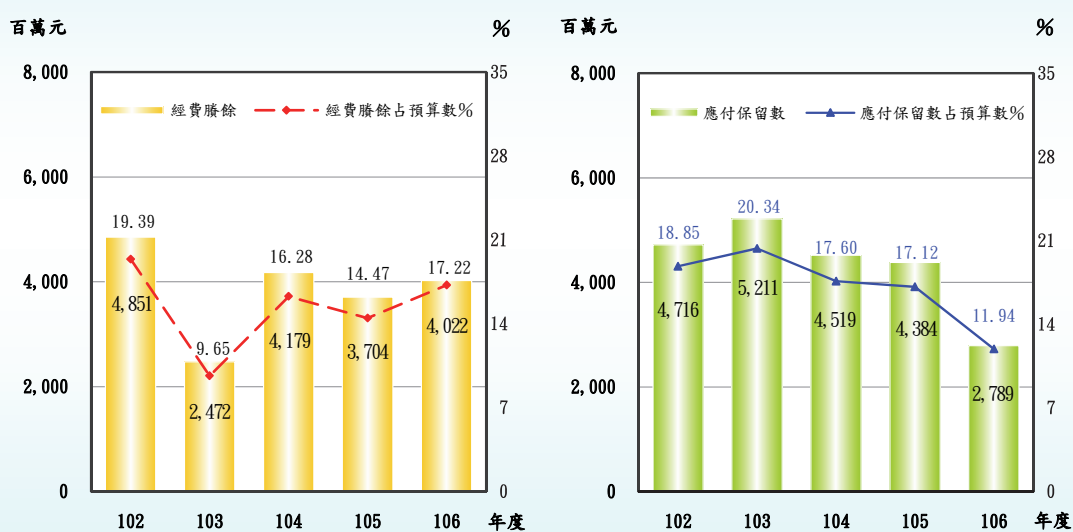


表 2 歲出經費賸餘彙計表(機關別)

單位：新臺幣千元、%

主管機關 (計畫)名稱	預算數	經費賸餘		主管機關 (計畫)名稱	預算數	經費賸餘	
		金額	占預算數比率			金額	占預算數比率
合計	23,363,312	4,022,712	17.22	警察局	1,643,117	③ 191,977	11.68
農業處	42,729	9,284	21.73	稅捐稽徵局	199,462	22,585	11.32
統籌支撥科目	1,033,498	② 214,246	20.73	環境保護局	416,586	44,583	10.70
縣政府	17,976,712	① 3,160,008	17.58	消防局	591,727	⑤ 59,060	9.98
文化局	306,374	53,150	17.35	地政處	251,476	24,056	9.57
教育處	50,848	8,011	15.75	民政處	135,429	12,247	9.04
縣議會	198,712	28,006	14.09	第二預備金 (動支後餘額)	152,846	④ 152,846	—
衛生局	363,796	42,648	11.72				

註：1. 經費賸餘金額欄前端所植①~⑤，係表示金額較高之前5個主管機關(計畫)。

2. 本年度第二預備金原編列預算數5億1,000萬元，經縣政府核准動支3億5,715萬餘元，動支比率70.03%。

表 3 歲出應付保留數分析表(原因別)

單位：新臺幣千元、%

保 留 原 因	經 費 種 類		合 計		營繕工程	財物購置	其 他
	金 額	占 比	金 額	占 比			
合 計	2,789,080	100.00	1,944,409 (69.72%)	230,644 (8.27%)	614,025 (22.02%)		
1. 工程規劃設計中、或規劃設計欠周致變更設計中、或施工中尚未完工而予保留。	1,611,901	57.79	1,505,288	20,944	85,668		
2. 工程款、用地取得補償費或預付款等尚未檢據核銷，或未完成結報手續而予保留。	363,246	13.02	78,605	64,334	220,306		
3. 因財務資金調度困難，致計畫延後辦理或暫緩支付而予保留。	352,765	12.65	115,222	112,574	124,967		
4. 補助鄉(鎮、市)基層建設經費，因尚未提出申請而辦理保留。	125,942	4.52	122,171	23	3,747		
5. 計畫前置規劃作業延宕或欠周、或提報送審作業遲延、未於年度內辦理完成，仍須繼續辦理。	115,003	4.12	79,104	14,210	21,688		
6. 經費支用辦法尚未確定、或計畫歷經多次招標未成、或工程因承包商營運問題，或與承包商訴訟中及其他應付款項尚待支付而辦理保留。	75,759	2.72	—	—	75,759		
7. 計畫未確定，或因配合主體工程進度及其他計畫執行，或因協調溝通不良而未於年度內發包，或因工程合約工期逾預算執行期間，須保留下年度繼續執行。	63,471	2.28	29,000	999	33,472		
8. 因補助計畫之獲准核定或補助機關核撥經費較遲。	26,880	0.96	4,698	1,933	20,249		
9. 因民眾抗爭致用地尚未取得或未辦妥徵收作業手續，致計畫停頓，或需配合次年度預算致延後執行而予保留。	29	0.00	—	29	—		
10. 其他零星計畫之保留款。	54,078	1.94	10,318	15,594	28,165		

表 4 歲出應付保留數彙計表(機關別)

單位：新臺幣千元、%

主 管 機 關 (計 畫) 名 稱	預 算 數	應 付 保 留 數		主 管 機 關 (計 畫) 名 稱	預 算 數	應 付 保 留 數	
		金 額	占預算數比率			金 額	占預算數比率
合 計	23,363,312	2,789,080	11.94	警 察 局	1,643,117	③ 124,949	7.60
環 境 保 護 局	416,586	④ 122,184	29.33	民 政 處	135,429	7,237	5.34
文 化 局	306,374	⑤ 89,172	29.11	衛 生 局	363,796	16,329	4.49
統 籌 支 撥 科 目	1,033,498	② 165,513	16.01	地 政 處	251,476	9,953	3.96
教 育 處	50,848	6,439	12.66	稅 捐 稽 徵 局	199,462	6,096	3.06
縣 政 府	17,976,712	① 2,182,297	12.14	縣 議 會	198,712	1,868	0.94
消 防 局	591,727	53,614	9.06	第 二 預 備 金 (動支後餘額)	152,846	—	—
農 業 處	42,729	3,423	8.01				

註：1. 本表主管機關(計畫)名稱係按應付保留數金額占預算數比率由最高至最低之順序排列。

2. 應付保留數金額欄前端所植①~⑤，係表示保留金額較高之前5個主管機關(計畫)。

二、歲入、歲出與收支之平衡

本年度經常收入(包括直接稅、間接稅、賦稅外收入)204 億 47 萬餘元，經常支出(包括一般經常支出、債務利息及事務支出)153 億 9,609 萬餘元，經常收支相抵，賸餘 50 億 437 萬餘元；資本收入(減少資產)23 億 1,959 萬餘元，資本支出(增置擴充改良資產)39 億

4,450 萬餘元，資本收支相抵，差短 16 億 2,490 萬餘元，經以經常收支賸餘支應後，歲入歲出賸餘 33 億 7,947 萬餘元，連同債務舉借與還本，收支產生賸餘 32 億 1,947 萬餘元(圖 4)。

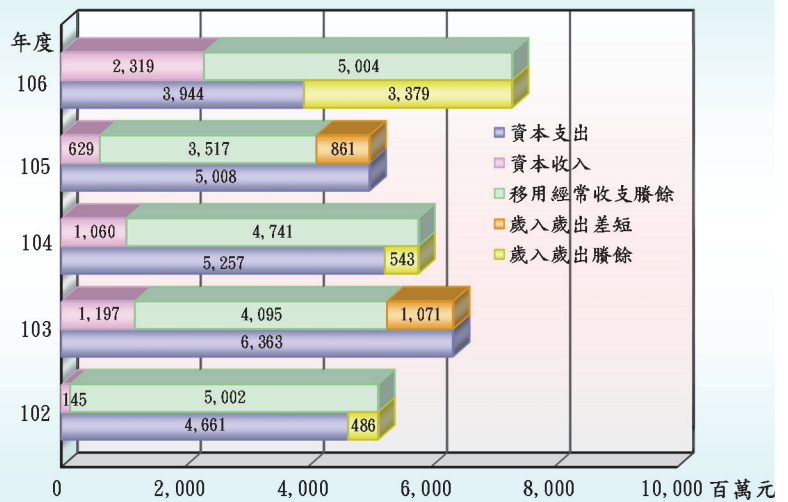
揆諸整體收支而言，本年度總決算經常收支賸餘支應資本收支差短後已由上年度差短轉為賸餘，且公共債務未償餘額亦較上年度下降，財政狀況略獲改善，惟本年度公共債務未償餘額仍高達 194 億 8,813 萬餘元，金額依然龐鉅，負債仍未能有效緩解。又其中 1 年以上公共債務未償餘額實際數為 154 億 3,000 萬元，債務比率為 48.88%，雖未逾公共債務法規定舉借限額比率 50%，惟已逾債務預警值 45%(法定債限 90%)，顯示整體縣庫資金調度壓力仍屬沉重，允宜賡續強化債務管控，並落實各項開源節流措施，提升財務效能，以維財政之穩健。

茲將年來本室審核新竹縣總預算之執行所提審核意見，擇要摘述如次：

一、歲入歲出相抵已由差短轉為賸餘，財政狀況略獲改善，惟推動施政計畫經費仍須仰賴中央補助，且預算編列仍欠周妥，尚待檢討改善。

本年度新竹縣總決算審核結果，歲入決算審定為 227 億 2,007 萬餘元，歲出決算審定為 193 億 4,059 萬餘元，歲入歲出相抵賸餘 33 億 7,947 萬餘元，連同債務舉借與還本，收支產生賸餘 32 億 1,947 萬餘元。惟仍核有：(一)本年

圖4 資本收支及移用經常收支賸餘之變動



度歲入決算自籌財源占歲入決算數之比率為 48.22%，雖為近 5(民國 102 至 106)年度新高，惟仍未達 5 成。近 5 年度人事費支出(含地方教育發展基金)，呈逐年增加趨勢，本年度自籌財源雖已勉強支應人事費，惟推動施政計畫所需經費仍須仰賴中央統籌分配稅暨補助及協助收入挹注，財政結構僵化；(二)本年度及以前年度應付保留金額總計 72 億 6,222 萬餘元，雖較上年度之 93 億 507 萬餘元減少 20 億 4,285 萬餘元，惟計畫執行效率欠佳，且保留金額仍鉅，經分析保留原因，主要係工程規劃設計中、或規劃設計欠周致變更設計、或施工中尚未完工等予以保留，且部分計畫懸列多年未能結案，均顯示計畫前置規劃作業未盡縝密，重大計畫執行與預算編列未能配合，允宜加強計畫執行，並檢討繼續保留之適切性；(三)部分單位或機關申請動支第二預備金未能確實衡酌執行能力及審慎評估動支需求，致經費全數未執行、或執行率偏低，或連年以相同事由申請動支，允宜督促檢討改善。(詳乙-18 頁)

二、執行行政院道路交通秩序與交通安全改進方案成效頗佳，惟對易肇事路段改善及機車交通政策推動未盡周延，潛存行車之危險性，允宜研謀完善管理機制，以保障用路人安全。

依據民國 106 年交通部運輸研究所彙整民國 104 年臺灣地區之道路交通事故資料進行統計分析，新竹縣竹北市中華路及興隆路口為全臺易肇事地點榜首，1 年車禍高達 43 件、57 人受傷。經查易肇事路段改善及機車交通政策推動情形，核有：(一)研擬交通安全改善計畫未能確實分析運用易肇事地點之事故特性，部分改善成效不明顯；(二)道安會報召集人親自主持之比率明顯偏低，權責單位間橫向聯繫與配合亦有不足，未能充分發揮業務整合、督導管考之積極功能，嚴重影響該會報組織效能；(三)自行開發新竹縣肇事資料整合平台，惟資料建置未盡精確完整，未能善加運用系統改善措施管理等功能；(四)中央與地方針對易肇事路段現場辦理會勘，惟會勘時未就法規面及執行面可能面臨問題納入討論，並妥為規劃改善方案，且未積極協調業管單位確實辦理，致計畫核定後未能依改善方案內容執行或部分工項未予施作；(五)道路標線劃設採用一般工程規範之抗滑係數標準，尚有不足等情事，允宜檢討研謀改善。(詳乙-26 頁)

三、新竹縣露營區數量高居全國第三，帶動地方發展及觀光收益，惟相關開發迭有未符土地使用管制及破壞水土保持等問題，又各該主管機關業務權責分工不清，未能落實監督及查處作為，任諸違規狀態持續存在，亟待研謀改善。

依據行政院農業委員會林務局統計露營窩網站所載營地資料，截至本年底止全國露營區(地)計 1,754 處，其中坐落於新竹縣境內計有 283 處，約占總數之 16.13%，高居全國第三。而新竹縣露營區多位於山坡地、原住民保留區範圍內土地，社會各界迭有反映，部分業者所開發露營區未依規定開挖整地，致有發生災害或危害公共安全之虞。經查新竹縣露營區設置及該府相關管理輔導情形，核有：(一)相關主管機關業務權責分工不清，未能落實監督及查處作為，民眾露營安全堪慮；(二)露營區土地上建築物或其他設施，涉有未依規定取得建築執照或合法容許使用，建築物恐有安全疑慮；(三)部分露營區土地涉有違反山坡地保育條例及水土保持等法規之超限利用或違規使用行為，影響山坡地水土保持及穩定性疑慮等情事，亟待研謀改善。(詳乙-29 頁)

四、為維護建築物之公共安全，積極辦理建築物公共安全檢查及複查作業，惟轄內應行列管行業別之業者仍漏未列管，及業務考核成績欠佳等情，允宜檢討改善，以確保民眾生命及財產安全。

新竹縣政府為維護建築物之公共安全，依據建築法相關規定辦理建築物公共安全檢查。經查建築物公共安全檢查業務執行情形，核有：(一)對轄內建築物公共安全檢查簽證申辦案件業已辦理複查作業，惟仍有漏未列管情形；(二)部分應申報場所核有連續 3 年逾期或仍未申報情形，且建築物公共安全檢查相關業務考核成績連年欠佳，多項業務執行未盡妥適；(三)部分未申報或檢查不合格之營業場所未依規定張貼不合格公告或刊登網站，且公開揭露比率偏低；(四)自訂新竹縣建築物公共安全檢查簽證申報案件抽複查實施辦法規定之應實施抽複查場所類別與中央規定有間；(五)部分行業別複查作業未依規定期限內自行辦理或委託相關機關、專業機構或團體辦理，恐造成建築物公共安全空窗期等情事，允宜檢討改善。(詳乙-38 頁)

五、積極推動重要縣政建設，惟部分計畫工程延宕或部分圖資系統運用比率偏低，執行成效欠佳，允宜檢討改善。

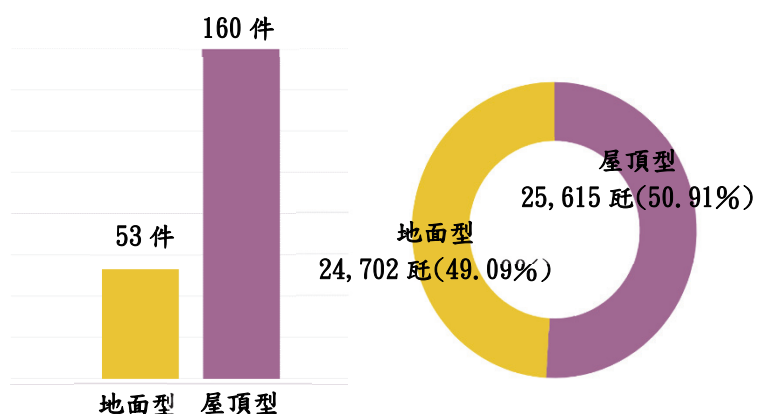
新竹縣政府為創造優質生活環境，積極推動重大公共建設計畫，本年度辦理重大公共建設計畫計有 22 項，計畫總經費 150 億 930 萬餘元，年度可支用預算數 68 億 7,480 萬餘元，執行數 20 億 4,549 萬餘元，執行率 29.75%，核屬偏低。經查執行情形，核有：(一)中央各部會已於國家地理資訊系統建置及推動十年計畫建置 64 項空間圖資或應用系統，惟該府僅運用之圖資及系統計 24 項，作為施政決策或管理之輔助工具計 11 項，使用比率偏低，允宜積極運用；(二)為完善轄區交通基礎建設，積極爭取經費興建生活圈道路系統，惟因用地取得、

圖 5 台電公司水銀路燈帳管數量與縣政府資料差異圖



資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

圖 6 太陽光電發電設備同意備案數量統計圖



資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

核准件數計 213 件，總裝置容量 5 萬 317 瓩(圖 6)，惟迄未透過自治法規研訂，要求用電大戶設置一定比例太陽光電發電設備，有待檢討改善。(詳乙-32、41、42 頁)

以上，各機關執行歲入歲出預算有關缺失，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

貳、施政計畫實施之考核

本年度新竹縣政府秉持讓新竹縣成為世代安居的好地方之理念，以「希望、亮麗、科技城」為施政主軸與願景，規劃「魅力竹縣 亮麗城鄉」等 4 大施政方向，並據以訂定民政、財政、教育等 19 項施政方針：

- 一、魅力竹縣 亮麗城鄉—城鎮翻轉、藝典新意、魅力觀光、樂活農業。
- 二、便捷交通 永續家園—完善路網、基礎建設、環保節能、智慧宜居。
- 三、產業蓬勃 接軌國際—促進投資、產業孕育、產業群聚、輔導就業。
- 四、優質樂學 活力城市—均衡學習、安心就學、完善照顧、健康照護。

茲將本年度各機關施政計畫之實施情形及評核結果、施政績效之評估情形及施政效能、施政方針之重點內容及執行結果等，說明如次：

一、施政計畫之實施情形及評核結果

本年度新竹縣政府

表 1 施政工作計畫實施結果彙總表

各主管機關計有公務機關 14 個(分預算及所屬單位 13 個)，依照行政院訂定之預算籌編原則與直轄市及縣(市)地方總預算編製要點，並配合年度施政目標與重點，編定施政(工作)計畫 313 項，其中，未執行者 4 項(1.28%)，已完成者 103 項(32.91%)，尚在執行者 206 項(65.81%)(表 1)。本年

主管機關(計畫)名稱	單位預算機關數	核定計畫項數	未執行計畫項數	已完成計畫項數	尚待繼續執行計畫項數
合計	14	313	(註) 4	103	206
縣議會	1	12	1	3	8
縣政府	1	150	2	42	106
民政處	1	3	—	2	1
地政處	3	35	—	23	12
稅捐稽徵局	1	15	—	3	12
農業處	1	12	—	7	5
教育處	1	3	—	1	2
衛生局	1	15	—	—	15
環境保護局	1	12	—	3	9
警察局	1	25	—	10	15
消防局	1	13	—	2	11
文化局	1	11	—	2	9
統籌支撥科目	—	6	1	4	1
第二預備金	—	1	—	1	—

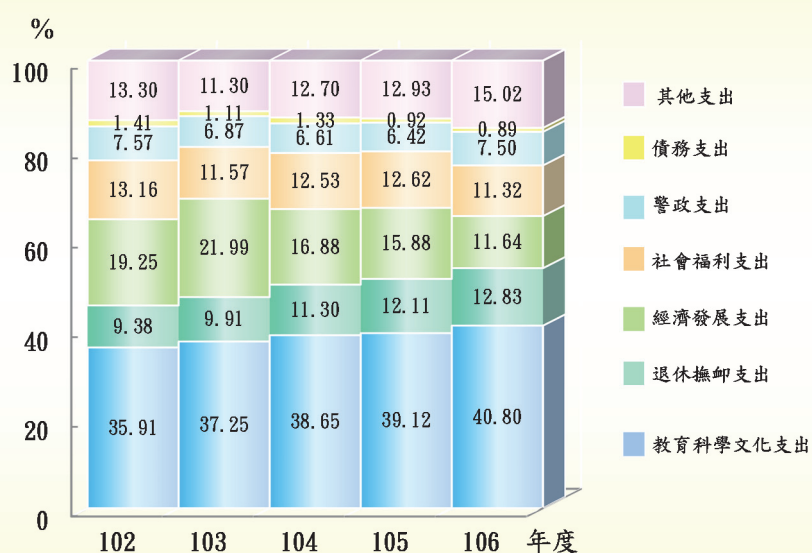
註：本年度未執行計畫 4 項如次：

1. 縣議會之第一預備金 194 萬元，因無實際需求，爰未動支。
2. 縣政府之稅務管理 8 萬餘元，因該府菸酒管理承辦單位兼辦稅務行政業務，相關業務費由於酒管理科目支應，爰稅務管理經費未動支。
3. 縣政府之重大公共工程 8,000 萬元，因竹北交流道改善工程配合中央計畫期程暫不執行。
4. 統籌支撥之公務人員因公致殘廢死亡慰問金 800 萬元，因公務人員因公致殘廢死亡慰問金無實際需求，爰未動支。

度歲出決算審定數為 193 億 4,059 萬餘元，較民國 105 年度之 219 億 254 萬餘元，減少 25 億 6,194 萬餘元，其中教育科學文化支出 78 億 9,112 萬餘元(40.80%)，較民國 105 年度之 85 億 6,883 萬餘元，減少 6 億 7,770 萬餘元，主要係湖口高中高中部遷校案、竹北國民運動中心興建計畫、東興國中、安興國小及上館國小學生活動中心興建及王爺壟體育園區興建計畫等工程，因執行期程較長尚未辦理完竣；經濟發展支出 22 億 5,097 萬餘元(11.64%)，較民國 105 年度之 34 億 7,764 萬餘元，減少 12 億 2,667 萬餘元，主要係臺灣知識經濟旗艦園區 118 線埔東隧道工程用地未能取得，工程無法辦理予以註銷，及竹北交流道改善工程配合中央計畫期程暫不執行；社會福利支出 21 億 8,953 萬餘元(11.32%)，較民國 105 年度之 27 億 6,369 萬餘元，減少 5 億 7,415 萬餘元，主要係調降 8 大非法定社會福利項目。其餘一般政務、退休撫卹、警政、債務及其他等支出數額合計 70 億 896 萬餘元(36.24%)，亦較民國 105 年度減少 8,340 萬餘元(圖 1)。未來仍應審慎衡酌政府整體財政、社會變遷等因素，適時調整施政作

為，妥慎配置有限資源，並在兼顧縣政建設與發展下，厚植及提升產業競爭力，積極建構完善之社會安全網絡，正面回應環境永續及社會公平正義之要求，以建構一個安全、宜居、健康、便捷、友善之幸福城市。

圖1 總決算審定數歲出政事別之比率



二、施政績效之評估情形及施政效能

新竹縣政府為提升行政效率及服務效能，強化所屬各處(局)之策略規劃能力及執行力，訂有新竹縣政府施政計畫暨績效報告管理要點、新竹縣政府及所屬機關施政計畫績效報告評核要點據以執行。依本年度該府施政計畫績效報告列載，各機關計編定施政計畫關鍵策略目標 206 項，績效指標 338 項。經該府自行評核結果，關鍵策略目標之績效指標達成情形，達成率 100% 者有 316 項(占總項數之 93.49%)、80% 以上未達 100% 者有 11 項(占總項數之 3.25%)、50% 以上未達 80% 者有 7 項(占總項數之 2.07%)、未達 50% 者有 4 項(占總項數之 1.18%)(表 2)。

表 2 新竹縣政府施政計畫績效指標執行情形一覽表

單位：項

項次	單位別	關鍵策略目標	績效指標執行情形				
			項數	100%	80%以上未達100%	50%以上未達80%	未達50%
合計		206	338	316	11	7	4
1	民政處	12	24	22	2	—	—
2	地政處	11	18	17	1	—	—
3	財政處	8	9	8	—	1	—
4	國際產業發展處	12	12	11	—	1	—
5	工務處	10	19	* 19	—	—	—
6	勞工處	10	12	10	2	—	—
7	稅捐稽徵局	8	17	* 17	—	—	—
8	農業處	15	20	17	2	1	—
9	交通旅遊處	12	21	19	—	1	1
10	社會處	8	23	20	—	1	2
11	教育處	8	17	14	1	2	—
12	衛生局	11	21	* 21	—	—	—
13	環境保護局	9	15	* 15	—	—	—
14	警察局	9	12	* 12	—	—	—
15	消防局	9	15	* 15	—	—	—
16	文化局	10	13	* 13	—	—	—
17	原住民族行政處	7	12	11	1	—	—
18	人事處	10	16	14	1	—	1
19	主計處	8	12	* 12	—	—	—
20	政風處	9	13	* 13	—	—	—
21	綜合發展處	10	17	16	1	—	—

註：1. 表列標註*者，係各項績效指標達成率皆為 100% 之單位。

2. 資料來源：整理自民國 106 年度新竹縣政府施政計畫績效報告。

另前揭本年度由該府訂定 338 項年度績效指標中，經該府評核達成率未達 50% 者 4 項，50%

以上未達 80% 者 7 項，合計 11 項，其中交通旅遊處「旅遊人數成長」達成率連續 2 年未達 50%，及國際產業發展處「都市計畫審定進度」等 9 項達成率較上年度下降且未達 80% (表 3)，仍待賡續

表 3 新竹縣政府施政計畫績效指標連續 2 年達成率未達 50%，或達成率較上年度下降且未達 80% 情形一覽表

單位別	績效指標名稱	達成率(%)級距	
		105 年度	106 年度
達成率連續 2 年未達 50%			
交通旅遊處	旅遊人數成長	未達 50	未達 50
達成率較上年度下降且未達 80%			
國際產業發展	都市計畫審定進度	100	50 以上未達 80
交通旅遊處	規劃濱海沿線自行車道綠廊	100	50 以上未達 80
教 育 處	王爺壟運動公園規劃案	50 以上未達 80	50 以上未達 80
	興建 200M 標準競速滑輪溜冰場	100	50 以上未達 80
農 業 處	新設立之休閒農場	100	50 以上未達 80
社 會 處	身心障礙團體專業培力服務	100	未達 50
	社區日間作業設施據點	100	50 以上未達 80
	弱勢家庭促進就業服務	100	未達 50
人 事 處	鼓勵人力資源管理創新或人事行政研究發展	100	未達 50

加強辦理。

資料來源：整理自民國 105、106 年度新竹縣政府施政計畫績效報告。

依決算法第 23 條第 5 款規定，本室本年度審核同類機關之施政效能結果，經提出建議意見促請改善者，茲摘要列述如次：

(一)為健全內部控制制度，提升政府施政效能，持續督促推動及督導小組運作，惟內部控制推動未落實督導作業；又中央對一般性補助款執行考核結果雖較上年度改善，惟部分項目預算編列及執行仍欠周延，允宜研謀改善並加強列管考核。(詳乙-33)

(二)為提升行政效率及服務效能，施政計畫已建立績效指標，強化該府各處(局)之策略規劃能力及執行力，惟對施政計畫指標訂定、刪除及評核之管制規範未盡覈實，允宜檢討改善。(詳乙-35 頁)

(三)為提高停車管理效能，已建置新竹縣路邊停車管理資訊系統辦理停車管理相關作業，惟系統尚未建置欠費(稅)追繳功能，允宜擴大停車管理資訊系統功能輔助追繳欠費(稅)，建立跨機關資訊通報機制，以提高各項欠費(稅)追繳效率。(詳乙-78 頁)

(四)為提升中小學教育品質，厚植國家競爭力，已全面實施 12 年國民基本

教育，惟部分學校專長師資不足，影響教學正常化及未落實科技化評量系統，了解學生學習情形等情，允宜檢討改善。(詳乙-87 頁)

(五)為強化對民間團體與個人之補(捐)助管考作業，業訂定相關規範據以執行，惟各項獎補助費之核發及督考作業核欠妥適，亟待檢討改善。(詳乙-108 頁)

三、施政方針之重點內容及執行結果

新竹縣政府本年度推動各項政務措施，業獲致具體成效，惟間有部分計畫之執行情形未盡理想，影響整體執行績效等情事，仍待檢討研謀改善。有關該府整體施政結果，茲依新竹縣總決算、新竹縣政府施政計畫績效報告列載有關施政方針之實施情形等，及本室審核結果，彙整摘述如次：

(一)民政及地政

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 強化宗教團體，輔導及鼓勵興辦公益慈善事業：輔導 3 家宗教團體興辦公益慈善事業，獲內政部表揚；辦理寺廟換證登記作業，換證率已達 81.54%。

2. 推動全縣各戶政事務所辦理便民服務工作，加強便民服務貼心措施，提高服務效能：自然人憑證普及率達 35%、建置戶政跨區服務功能櫃檯超過 83 個。

3. 建置生命紀念園區，以提升居民治喪環境及生活品質：建置生命紀念園區，包括竹東殯儀館及關西禮廳靈堂，本年度刻正進行工程施工作業；提升火化率至 60.73%。

4. 建立地政業務專業管理，提升為民服務品質：本年度清理土地標售筆數 90 筆，完成本年度公告土地現值作業，全縣調幅為 15.93%，占一般正常交易價格 86.42%。

5. 活化土地利用與開發，增進公共利益與創造土地價值：加速重劃區急要農水路改善，本年度施作總長度為 6,650.9 公尺、總面積為 33,943.84 平方公尺，均已驗收完竣。

6. 加速地籍數值化，更新國土資訊：本年度地籍圖重測工作計畫，經內政

部國土測繪中心審定辦理芎林及新埔地區總計面積 490 公頃、筆數 3,533 筆。經重測後統計完成面積 490 公頃、筆數 3,636 筆，並辦理地籍圖重測公告。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 新竹縣轄內太陽光電發電設備經核准裝置容量已逾 5 萬瓩，惟相關法規未配合制定或未建立緊急查詢機制等情，允宜檢討改善；2. 公共造產基金為充裕縣庫財源，已逐步從事各項經濟生產事業，短絀情形亦有改善，惟疏濬業務迄無具體執行進度，亟待積極辦理，以提升營運績效；3. 縣庫長期向基金調度款項使用雖已陸續償還，惟借調供縣庫使用之款項仍屬龐鉅，且未優先償還高利率借款，允宜持續改善；4. 自辦重劃屬自償性開發行為，重劃完竣後公共設施管理維護費用未由自辦重劃之盈餘挹注，須由公款支應，衍生財政負擔，允應積極研訂公共設施管理維護等相關費用收取規定，俾重劃後公共設施之管理制度及實務運作更臻健全完善；5. 市地重劃及區段徵收取得之未標售土地數量龐鉅，雖以實施巡查方式辦理，惟未落實檢核及強化巡查管理，遭占用情形頻仍，且未研謀畸零地標售改善措施，亟待積極妥處；6. 實際作為公共設施使用之公有土地，未於區段徵收公告日前會同土地管理機關認定，事後亦未積極協調溝通，肇致遲未獲財政部國有財產署同意無償撥用，恐徒增開發成本負擔。（詳乙-42、53、57、58、59、61 頁）

（二）警政及消防

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 查緝毒品犯罪，淨化新竹縣治安環境：加強查緝毒品工作，達內政部警政署律定查緝績效應達前 3 年平均值 80% 以上之目標值。

2. 取締重大交通違規，防制 A1 交通事故：取締重大交通違規 283,361 件；取締酒後駕車 2,294 件；交通事故死亡件數較前 3 年平均減少 5 件。

3. 持續充實員警裝備：本年度警用汽車、機車保養數為 919 輛。

4. 加強災害預防宣導：辦理防火及一氧化碳中毒居家安全宣導工作，本年度宣導 8,191 戶；專案安裝住宅用火災警報器 4,799 戶。

5. 維護公共安全：自衛消防編組訓練驗證 70 家；消防安檢複查 3,043 家；液化石油氣場所檢查 1,002 家次；公共危險物品專案聯合稽查 169 次。

6. 充實及汰換消防救災車輛暨裝備器材：購置水箱消防車 2 輛及救生用氣墊 2 個。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 為有效提高員警執勤效率及提升為民服務品質，運用 M-Police 警用行動載具辦理警政業務，惟未依規定安裝 APP 及使用行動載具定位，相關資料亦無法有效回饋予縣政府建置之肇事資料整合平台，恐影響後續數據分析與結果；2. 為縮短事故現場處理時間、提升交通事故處理品質，已運用 E 化系統處理交通事故，惟交通事故案件建檔分案作業未盡周延，亟待檢討改善；3. 為確保民眾交通安全已設置測速照相設備，惟現有固定式測速照相設備於易肇事地點及經常發生死亡交通事故路段，間有採用偽裝(空)桿佈設方式，尚難落實科技執法及速度管理政策；4. 為確保人民生命財產安全，積極辦理消防安全檢查業務，惟仍有漏未列管及未依規定期限實施複查作業，亟待檢討改善；5. 為降低一氧化碳中毒案件，積極配合內政部消防署推動補助一氧化碳中毒潛勢場所遷移或更換燃氣熱水器措施，惟申請補助之審核作業未盡落實，亟待檢討改善；6. 為降低火災發生傷亡率及保障縣民生命安全，補助民眾設置住宅用火災警報器已大幅增加，惟依法應設置住宅用火災警報器之住宅裝設率欠佳，亟待研謀改善。(詳乙-101、102、104、106 頁)

(三)財政

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 清查縣有非公用房地，並加強管理出租或被占用房地：本年度清查縣有非公用房地 468 筆；依規排除占用或以刑事、民事訴訟手段處理案件 12 件。

2. 引進民間資金活化或開發縣有財產，提升財產價值：主導或參與都市更新增加權利金收入 1 億 2,020 萬餘元。

3. 加強菸酒業者稽查及取締私劣菸酒：本年度抽檢菸酒製造業家數計 16 家。

4. 落實稽徵及清查作業：土地增值稅清查 808 筆、印花稅應稅憑證檢查 403 家；地價稅、房屋稅及使用牌照稅累計實徵淨額(含徵起以前年度)分別為 13 億 366 萬餘元、19 億 1,561 萬餘元及 18 億 94 萬餘元。

5. 加強稅務管理業務，積極清理欠稅：加強移送執行率達 99.68%；徵起年度欠稅率達 37.80%。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 債務管理業務雖較往年改善，惟 1 年以上公共債務比率仍逾債限 9 成，且經行政院列管在案，允宜積極拓增自主財源增裕庫收，並強化各機關成本效益觀念，減少不經濟支出，以提升財務效能；2. 為維護公產權益已辦理經管縣有財產管理及房地遭占用之清查作業，惟財產列帳與地政機關登記資料存有差異，及遭占用經管房地清理計畫執行仍未盡妥適，允宜檢討改善；3. 本年度財政狀況雖略有改善，惟公款未依支付期限辦理支付之金額仍鉅，影響受款人權益及政府形象；另應收未收行政罰鍰雖已落實清理計畫依單位列管執行，惟催繳作業及執行成效仍有待提升，允宜檢討改善；4. 為維護租稅公平，業訂定房屋稅及地價稅清查作業計畫，加強稅捐稽徵及稅籍清查，惟部分清查作業未臻周延，允宜加強課稅資料蒐集運用，維護稽徵作業之正確性；5. 為遏止印花稅逃漏，已實施印花稅憑證檢查作業，惟仍有部分承攬營建工程或已申報繳納空氣污染防制費案件及托嬰中心、短期補習班等行業，無印花稅繳納紀錄，亟待加強清查。(詳乙-22、44、45、70、71 頁)

(四)經建

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 建立效能政府，推動簡政便民措施：本年度商品標示抽查總件數 199 件，改正件數 129 件。
2. 招商單一窗口：協助輔導新竹縣投資廠商 15 家。
3. 加強山坡地住宅社區安全維護：列管並進行山坡地社區現地勘察 35 處。
4. 改善公共設施提升優質生活環境：污水下水道用戶接管 30,529 戶，提升污水下水道用戶接管年增率為 1.69%。
5. 建構七縱七橫路網，型塑便捷道路系統：辦理竹北興隆路跨越頭前溪銜接新竹市公道五路計畫等 6 項道路橋梁工程。
6. 創造優質道路環境，提升行車用路安全：辦理縣道 115 線新埔至楊梅路段道路拓寬等 5 項工程。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 為維護建築物之公共安全，積極辦理建築物公共安全檢查及複查作業，惟轄內應行列管行業別之業

者仍漏未列管，及業務考核成績欠佳等情，允宜檢討改善；2. 為落實推動節能減碳政策，配合辦理水銀路燈落日計畫汰換水銀路燈萬餘盞，惟前置清查作業未落實，致行政區內仍存有水銀路燈，及變更計畫內容未報經補助機關同意即逕行變更等情，允宜檢討改善；3. 新竹瓦斯股份有限公司辦理瓦斯表、天然氣管材及零星搶修工程等採購業務執行情形未臻周妥，有待研謀改善；4. 新竹瓦斯股份有限公司本企業化經營原則，逐年提升營運盈餘，惟未核實編列盈餘目標，有待檢討改善；5. 新竹瓦斯股份有限公司為事業營運及發展需求，持續辦理固定資產建設改良擴充計畫，惟計畫型及非計畫型資本支出執行率均嚴重偏低，亟待研謀具體改善措施；6. 新竹縣產業園區開發管理基金為促進地方經濟繁榮，持續開發新竹縣鳳山工業區，惟帳列預付費用久懸未結，仍待積極清理。（詳乙-38、41、63、64、65 頁）

（五）農林

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 增進民眾防災意識，宣導民眾對土石流災害之憂患意識：辦理土石流演練及宣導14場、橫山鄉及尖石鄉公所新增充實土石流防災避難處所設施設備。

2. 推動農村再生：核定峨眉鄉七星社區、關西鎮東光社區、新埔鎮內立社區及文山社區之農村再生計畫。

3. 加強農會輔導，提升農民組織功效：辦理農業產業文化活動及農業推廣系列活動14場。

4. 家畜防疫-畜、禽、水產動物疾病防治計畫：辦理家畜疾病防治及安全宣導業務2,387場。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 為提升農村人力培育及產業發展，辦理農村再生及總合發展等計畫，惟前置作業、機關間橫向溝通及網站資源連結等仍有未盡周妥情事，允宜檢討改善；2. 新竹肉品市場股份有限公司為提升人道屠宰暨符合屠宰衛生及環保需求，辦理電宰設備更新工程，惟驗收作業未盡周妥，且未積極辦理屠宰場變更登記證，致延宕電宰設備啟用

期程；3. 新竹肉品市場股份有限公司為保障消費者之食品安全衛生，提供屠宰作業廠房(第二屠宰線)，並委託新竹縣家畜肉類商業同業公會辦理屠宰豬隻業務，惟委外辦理情形未臻周延，亟待持續改善；4. 新竹肉品市場股份有限公司為增加公司營運獲利，肉品加工商品朝多角化經營，惟未能參照過去經營實績及衡酌未來市場趨勢編列產銷營運量，亟待建置周全之評估及規劃機制，研謀具體之行銷計畫，以增進公司獲利能力。(詳乙-43、75 頁)

(六)交通旅遊

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 提升公共運輸使用率：截至本年底止，快捷公車累積運量為 293 萬人次。
2. 維護民眾行車安全：業於竹北市中華路與興隆路、竹北市自強南路與文興路、新豐鄉新興路與康樂路、新埔鎮文山路亞東段 567 地號等 10 處易肇事路口設置速限標誌、封閉 2 處中央分隔島之缺口等改善作業。
3. 交通引導設施更新重整：於五峰鄉縣道 122 線施作 6 組山區彎道警示系統，轄內各鄉(鎮、市)設置 250 餘處標誌、標線工程。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 執行行政院道路交通秩序與交通安全改進方案成效頗佳，惟對易肇事路段改善及機車交通政策推動未盡周延，潛存行車之危險性，允宜研謀完善管理機制；2. 新竹縣露營區數量高居全國第三，帶動地方發展及觀光收益，惟相關開發迭有未符土地使用管制及破壞水土保持等問題，又各該主管機關業務權責分工不清，未能落實監督及查處作為，任諸違規狀態持續存在，亟待研謀改善；3. 為提高停車管理效能，已建置新竹縣路邊停車管理資訊系統辦理停車管理相關作業，惟系統尚未建置欠費(稅)追繳功能，允宜擴大停車管理資訊系統功能輔助追繳欠費(稅)，建立跨機關資訊通報機制，以提高各項欠費(稅)追繳效率；4. 為提供便民服務，已開辦超商及第三方電子支付代收停車費，惟繳費管道仍未貼近民眾需求，允宜持續研謀改善，開辦電信業者與金融機構事業代扣服務及 e-Bill 全國繳費網線上繳費服務，以提供民眾更多元之繳費管道；5. 為提升大眾運輸服務水準，

已補貼市區汽車客運業特殊服務性路線營運虧損，惟補貼之審核作業未盡確實，且監理強度不足，仍待積極檢討改善；6. 為提升經管公有停車場管理效能，委託民間開立停車繳費通知單，惟未落實查核委外辦理作業，亟待加強督導強度。（詳乙-26、29、78、79、80 頁）

（七）教育及文化

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 精緻 12 年國民教育：本年度完成 1 鄉鎮 1 外師之目標，計聘用外籍英語教師 13 人。

2. 優質幼兒及特殊教育：增設新樂及雙溪國小學前巡迴班、新城國小巡迴班、六家及松林國小資源班、六家高中資源班、興隆國小一般智能資源班等 7 班。

3. 營造安全學習與就近入學環境：大同國小、竹東國中等 2 所老舊校舍重建工程已完成發包作業。

4. 古蹟歷史區域環境整合及活化古蹟歷史空間：完成北埔姜氏家廟第 3 期、關西分駐所第 1 期、竹北六張犁忠孝堂等 3 處修復工程；辦理新埔張氏家廟、范氏家廟、北埔姜阿新洋樓等 3 處修復再利用工程。

5. 營造優質藝文欣賞環境，推動表演藝術之傳承與發展：演藝場館表演場次 312 場；表演藝術活動參觀人次 58,000 人次；國際交流場次 11 場。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 為提供學生安全之學習環境，已進行校園建築及設備改善事宜，惟公立國中小校舍耐震能力及設施設備改善計畫執行情形未盡周妥，尚待研謀善策；2. 為提升中高齡者生活品質，已訂有樂齡學習推展計畫據以執行，惟計畫執行未研討績效指標及訪視頻率等未盡周延情事，允宜研謀改善；3. 為維護校園健康及安全，已積極強化校園安全防護機制與建置友善校園環境，惟部分學校參與強化導師反毒知能研習之比率逐年下降及自主檢核未落實追蹤等情，允宜檢討改善；4. 為強化對民間團體與個人之補(捐)助管考作業，業訂定相關規範據以執行，惟各項獎補助費之核發及督考作業核欠妥適，亟待檢討改善；5. 文化部補助改建之北埔地方文化館，為在地文化推廣之重要據點，惟北埔鄉公所擅自變更該館舍使用用途，且遲未提出替代方案因應原服務缺口，有違文化部補助目的，亟待加強督促協調溝通，

並妥適處理；6. 出版品獲頒國史館臺灣文獻館優等獎項，惟出版品管理作業未落實執行，亦未辦理定期或不定期盤點，致未能落實出版品控管作業。(詳乙-85、86、108、110、111 頁)

(八)勞政及社政

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 加強就業服務以安定勞工生活：求職就業媒合率 65.78%、委託辦理身心障礙者支持性就業服務 199 人。

2. 建構完善社區福利服務：居家服務委託單位 8 個，老人及身心障礙者居家服務家庭數 907 個；於竹東、芎林、關西、竹北新增開辦一般型及失智型日照中心，完成「1 鄉鎮 1 日照」目標；家庭福利服務中心服務量 351 件。

3. 保障身心障礙者權益、鼓勵社會參與、提升身心障礙者家庭生活品質：身心障礙需求評估完成 6,545 人、復康巴士服務簽約 26 輛。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 積極運用勞動派遣及勞務承攬人力協助業務推展，惟相關管理機制及勞工權益保障未盡周延，仍待檢討改善；2. 為支持具有就業意願之身心障礙者，提供庇護性就業服務，惟補助及輔導庇護工場營運管理未臻周延，亟待檢討改善；3. 為促進身心障礙者支持性就業，提高工作機會，已針對轄區進用身心障礙者義務機關(構)進用情形辦理獎勵及訪視，惟訪視作業未盡妥適，尚待檢討改善；4. 為維護身心障礙者行的權益，推動復康巴士搭乘服務量雖略有成長，惟預約訂車機制未透明及未落實評鑑結果之列管追蹤等經營管理未盡妥適情事，亟待研謀具體改善措施；5. 為建構有利於高齡者之友善環境，補助 65 歲以上老人搭乘客運之乘車票費，惟計畫執行情形未盡落實，亟待研謀改善。(詳乙-49、67、68、82、83 頁)

(九)衛生

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 積極推展長期照顧相關服務：積極推動居家護理、社區及居家復健、喘息服務達 4,340 人次。

2. 辦理各項防疫措施維護民眾健康：5 歲以下幼兒施打肺炎鏈球菌疫苗接

種完成率 94.73%、設籍新竹縣之國中 1 至 3 年級女生 HPV 疫苗接種全程疫苗接種完成率 96.71%、65 歲以上長者流感疫苗接種率 46.10%。

3. 健全食品安全管理，確保國民健康：加強輔導特定食品業者建構追蹤追溯系統完成 26 家、辦理查驗登記食品及食品添加物管理，加強高風險性產品抽驗 57 件。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 為推動長期照顧十年計畫工作，設置新竹縣長期照顧推動小組督導各項長期照顧計畫執行成效，惟未調查各鄉鎮市照顧服務供需差異及資源分析，不利長照服務發展計畫之擬定等情，允宜檢討改善；2. 推動遠距健康照護計畫，提供民眾科技化健康照護與預防保健服務，惟相關量測據點配置未盡衡平，並因廠商停業、行動通訊服務終止等問題，實施成效未達目標，允宜詳慎檢討整體資源配置之妥適性，並積極善用社區資源賡續推動，以協助民眾持續健康自主管理；3. 已積極運用食品雲相關資訊系統，加強食品安全監測及控管機制，惟食品衛生安全溯源能力及流向追蹤管理仍未臻完善，允應檢討改善。(詳乙-31、90、91 頁)

(十)環保

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 改善空氣品質：新竹縣空氣品質測站(竹東、湖口)總監測日數 729 日，其中良好($PSI \leq 50$)站日數為 482 日、淘汰新竹縣老舊車輛達 20,047 輛。

2. 提升河川水質清淨程度：乾淨河川百分比 86.40%。

3. 建構低碳永續家園：提升資源回收率 51.09%、建置低碳社區達 85 處、垃圾妥善處理率 88.70%。

4. 全面推動各鄉鎮市垃圾減量：垃圾減量比率達 22.25%。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 新竹縣轄內無垃圾焚化廠，係委由鄰近市縣政府代為焚化處理，惟運回底渣暫置已復育之掩埋場尚未全數去化，恐有污染地下水之虞，允宜參酌其他縣市作法，研擬因地制宜之去化政策，落實資源循環再利用之永續環保目標；2. 積極提升資源回收成效，惟廢棄物清除處理及源頭管理垃圾減量之執行情形未盡周妥，亟待檢討改善；3. 對事業廢棄物之流向及非法棄置物，已進行管制與稽查，惟稽查頻率與監理強度仍待提升，

以確實發揮事業廢棄物流向監控之功能；4.積極向中央爭取補助經費以解決新竹縣垃圾危機及延長掩埋場使用年限，惟辦理新竹縣新豐區域掩埋場活化再利用工程之執行情形未盡周妥，亟待檢討改善。(詳乙-94、96、98、99 頁)

(十一)綜合發展及其他政務

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 推進縣政府施政共同達成縣政願景：完成民國 105 年度施政計畫列管工程年終考核 65 件。
2. 推動各機關內部控制機制、提升施政效能：各機關均已成立內部控制小組並規畫推動相關作業。
3. 配合政府會計革新，推動新版縣市會計系統：業於民國 106 年 7 月起試辦新版縣市會計系統。
4. 合理配置人力，有效控管員額：逐步實施員額評鑑，本年度完成 6 個，累積已達 25 個。
5. 加強機關安全維護，防範危害機關人員財產安全情事發生：針對縣政府辦公大樓完成 5 次不定期抽檢工作、接獲預警情資完成通報 8 件。

有關各機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1.歲入歲出相抵已由差短轉為賸餘，財政狀況略獲改善，惟推動施政計畫經費仍須仰賴中央補助，且預算編列仍欠周妥，尚待檢討改善；2.為提升行政效能，雖已運用國家地理資訊圖資及自行建置部分地理資訊系統，惟運用及作為輔助決策管理比率偏低，且自行建置圖資未能開放，允宜加強推廣及加值運用；3.為健全內部控制制度，提升政府施政效能，持續督促推動及督導小組運作，惟內部控制推動未落實督導作業；又中央對一般性補助款執行考核結果雖較上年度改善，惟部分項目預算編列及執行仍欠周延，允宜研謀改善並加強列管考核；4.為提升行政效率及服務效能，施政計畫已建立績效指標，強化該府各處(局)之策略規劃能力及執行力，惟對施政計畫指標訂定、刪除及評核之管制規範未盡覈實，允宜檢討改善；5.各機關辦理採購作業，於規劃設計、招決標、履約管理、驗收結算等階段間有未臻周全情事，允宜檢討改善。(詳乙-18、32、33、35、47 頁)

以上相關缺失，本室已列管繼續注意各機關改善情形。

參、政府資產負債之查核

本年度新竹縣總決算資產負債依會計法第 29 條規定，除將政府固定資產及長期負債另編財產及債款目錄表達外，總決算平衡表經本室審核修正收支決算調整有關各項數額後，民國 106 年 12 月 31 日之資產總額為 76 億 3,846 萬餘元，負債總額為 281 億 762 萬餘元，資產負債相抵計列有短絀 204 億 6,916 萬餘元。另未列入平衡表之舉借債務餘額及各界關注之該府未來或有給付責任等事項如次(有關詳細情形，請參閱戊、附錄、貳、資產負債之查核、一、平衡表之查核)：

一、舉借債務餘額：依據新竹縣總決算公共債務表所列，新竹縣 1 年以上公共債務未償餘額 154 億 3,000 萬元，若參考國際貨幣基金組織(International Monetary Fund，下稱 IMF)定義，另加計普通基金未滿 1 年債務餘額 40 億 5,813 萬餘元及非營業特種基金舉借債務 60 億 2,000 萬元，合計共 255 億 813 萬餘元(表 1)。

表 1 新竹縣截至民國 106 年底止舉借債務餘額情形表

單位：新臺幣千元

項 目	合 計	普 通 基 金 債 務 餘 額			非 營 業 特 種 基 金 債 務 餘 額		
		1 年 以 上		未 滿 1 年	1 年 以 上		未 滿 1 年
		自 償	非 自 償		自 償	非 自 償	
合 計	25,508,135	—	15,430,000	4,058,135	6,020,000	—	—
一、按公共債務法規定計算之債務餘額(占總預算及特別預算歲出總額之比率)	15,430,000 (48.88%)	—	15,430,000	—	—	—	—
二、參考IMF定義之債務餘額再加計							
(一)未滿1年短期借款	4,058,135	—	—	4,058,135	—	—	—
(二)非營業特種基金舉借債務餘額	6,020,000	—	—	—	6,020,000	—	—

資料來源：整理自民國106年度新竹縣總決算。

二、未來或有給付責任：依據新竹縣總決算總說明伍、其他要點列示，截至本年底止，未列入公共債務法債限規範之未來或有給付責任約為 248 億 600 萬元，包含：依據中央權責機關精(估)算未來 30 年需由縣政府負擔之舊制公務人員退休金 87 億

表 2 民國 106 年底止新竹縣未來或有給付責任一覽表

單位：新臺幣千元

項 目	金 額
合 計	24,806,000
(一)舊制公務人員退休金	8,782,000
(二)舊制教育人員退休金	16,024,000

資料來源：整理自民國106年度新竹縣總決算，及中央權責機關委託精(估)算報告。

8,200 萬元，及舊制教育人員退休金 160 億 2,400 萬元(表 2)。

三、向機關專戶、基金或其他機關調度款等款項：依據新竹縣總決算參、附屬表之借入款明細表及保管款明細表列示，縣庫向機關特定用途專戶存款調度 3 億 1,290 萬元，另向基金調度 82 億 9,037 萬餘元(不含納入集中支付之新竹縣地方教育發展基金)，合計共 86 億 327 萬餘元。

茲將年來本室審核資產負債餘絀所提審核意見，摘其要者列述如次：

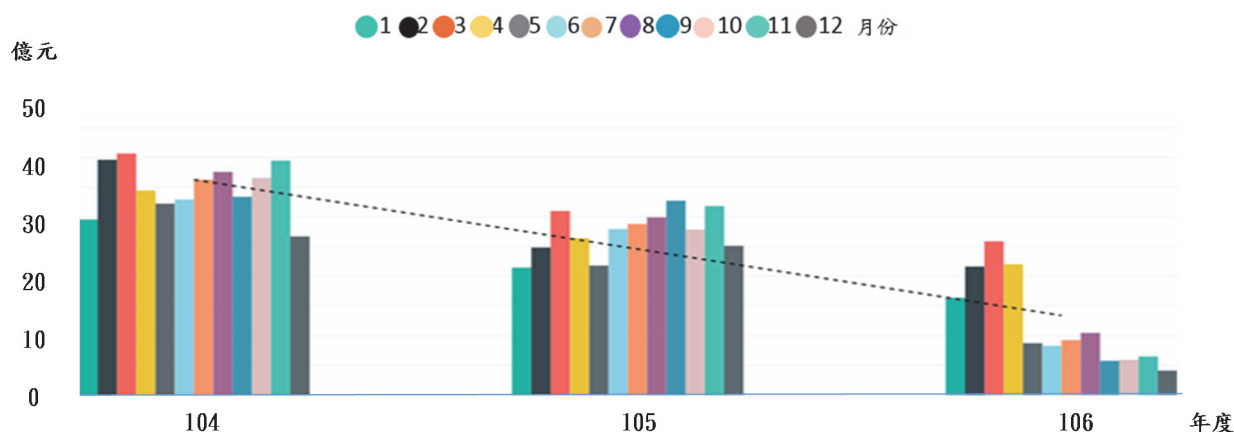
一、債務管理業務雖較往年改善，惟 1 年以上公共債務比率仍逾債限 9 成，且經行政院列管在案，允宜積極拓增自主財源增裕庫收，並強化各機關成本效益觀念，減少不經濟支出，以提升財務效能。

(一)本年度歲入歲出相抵已由差短轉為賸餘，惟公共債務未償餘額仍鉅，允宜加強債務管理，落實各項開源節流措施，以降低債務負擔：本年度新竹縣歲入歲出相抵雖已由民國 105 年度差短轉為賸餘 33 億 7,947 萬餘元，近 5(民國 102 至 106)年度公共債務未償餘額，則介於 194 億 8,813 萬餘元至 227 億 8,995 萬餘元間，本年度雖已降至 194 億 8,813 萬餘元，惟金額仍鉅，若再加計向特定用途專戶存款及基金調度 86 億 327 萬餘元(不含新竹縣地方教育發展基金納入集中支付之基金專戶 47 億 3,125 萬餘元)，及非營業特種基金舉借債務未償餘額為 60 億 2,000 萬元，整體債務將高達 341 億 1,140 萬餘元。又本年度 1 年以上及未滿 1 年之公共債務比率分別為 48.88%、17.37%，雖尚未逾公共債務法規定舉借限額比率 50%、30%，惟 1 年以上公共債務比率已逾同法第 6 條規定債限之 90%，允宜檢討改善。(詳乙-23 頁)

(二)為縣庫短期資金調度與金融機構簽訂透支契約，兼顧時效及便利性，惟透支與短期借款存有利差，允宜評估短期借款或透支款數最適額度，以節省利息支出：新竹縣政府為縣庫短期資金調度，除簽訂短期借款外，亦與代理公庫臺灣銀行簽訂透支契約，本年度額度為 50 億元。透支契約雖可於透支額度內循環支應，兼顧時效及便利性，經查本年度透支款利率為 0.85%，短期借款利率則介於 0.53%至 0.55%，利差達 0.30 至 0.32 個百分點。據統計，近

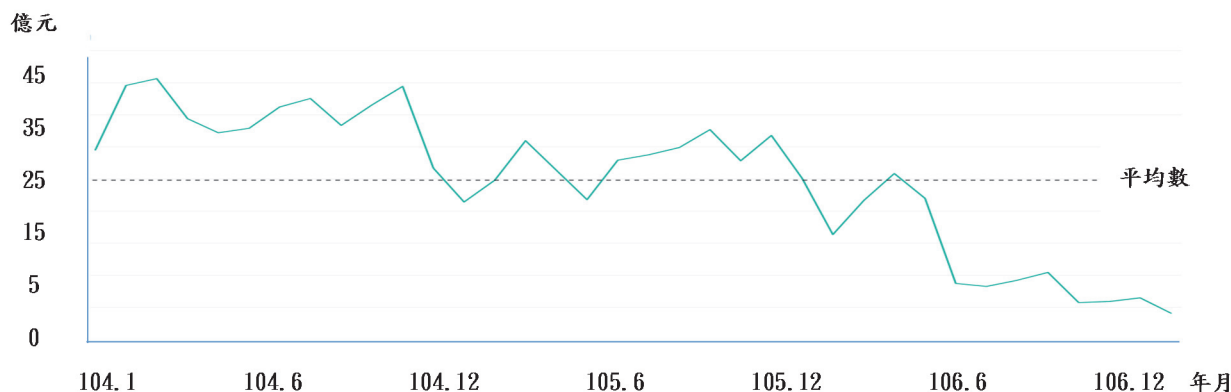
3(民國 104 至 106)年度透支數呈現下降趨勢(圖 1)，每月底透支數介於 4 億 983 萬餘元至 40 億 6,454 萬餘元之間，平均每月底透支數為 24 億 8,127 萬餘元。本年度僅 3 月份透支數 25 億 8,593 萬餘元超逾近 3 年度平均數(圖 2)，惟透支契約額度仍維持在 50 億元尚存檢討空間，允宜檢討改善。(詳乙-24 頁)

圖 1 每月底透支數趨勢圖



資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

圖 2 每月底透支數與平均數比較圖



資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

二、為落實及鼓勵各單位及所屬機關學校創新擷節支出，提高財務效能，業已訂定新竹縣政府獎勵創新節流措施實施要點，惟開源節流措施執行情形，仍有努力空間，允宜研謀改善。

本年度新竹縣總決算歲入歲出相抵已由差短轉為賸餘，且公共債務未償餘額業降至 194 億 8,813 萬餘元，惟金額仍鉅。另自籌財源仍屬匱乏，財政結構

仍未臻健全。經查開源措施實施情形，核有：(一)為辦理轄內重大公共建設或施政計畫，積極爭取中央補助款，惟仍有部分計畫因未及編列自籌款爰予撤案；(二)為因應地方財政之永續發展及自治財源需要，允宜參考其他市縣政府之作法，積極籌謀拓展自治財源，以提升財政適足及自主能力；部分鄉鎮非自來水用戶一般廢棄物清除處理費減半收取或未收取，未盡公平合理；(三)都市更新計畫開發進度落後，部分公共設施閒置仍待積極活化，以有效提高使用效益；公有房地使用情形仍待加強清查，排除非法占用，以增進公產使用效能；(四)政府發展運動經費有限，未能充分藉助民間力量促進推動運動發展，允宜加強宣導及善用體育運動贊助資料庫媒合平台，增加民間資金挹注管道等情事。另節流措施實施情形，核有：(一)新竹縣旅遊服務中心(客家土樓)興建計畫案耗費鉅額經費撥用國有土地，惟計畫因用地取得問題遲未執行；(二)本年度公共債務未償餘額仍有 194 億 8,813 萬餘元，且以前年度累計短絀計 238 億 4,081 萬餘元，復有估列未來 30 年應負擔之舊制公務人員及教育人員退休金，財政負擔仍重；(三)新竹縣政府與新竹縣長期照護管理中心、衛生所、新竹地區各醫療院所連結，經長照中心或醫療院所出院準備服務人員轉介個案至新竹縣輔具資源中心，以及時提供傷殘、重病者輔具相關服務，惟輔具回收再利用宣導成效欠佳等情事，亟待檢討改善。(詳乙-24 頁)

三、為維護公產權益已辦理經管縣有財產管理及房地遭占用之清查作業，惟財產列帳與地政機關登記資料存有差異，及遭占用經管房地清理計畫執行仍未盡妥適，允宜檢討改善。

新竹縣政府為加強縣有財產及房地有效利用及管理，訂有新竹縣縣有財產管理自治條例、新竹縣縣有非公用房地清查處理計畫、新竹縣縣有不動產被占用處理要點及新竹縣縣有閒置土地處理要點等，管理縣有財產並持續定期清理經管之房地。經查財產列帳、檢核及房地占用清理情形，核有：(一)部分縣有列管土地與地政機關登記資料存有差異；(二)部分登載之縣有建物資料間有漏列或誤繕等登載未盡周延情形；(三)近年財產檢核作業抽查單位集

中府外所屬單位，惟該府經管房地與地政機關存有差異比率較所屬暨鄉(鎮、市)公所為高；(四)土地補償費已完成發價，卻延宕辦理所有權移轉登記，且已完成土地所有權登記長期未登列財產帳；(五)部分用地取得完成後，預付費用久懸未能有效清理；(六)縣有財產被占用情形仍相當普遍，允宜加強列管及清理等情事，亟待檢討改善。(詳乙-44 頁)

四、本年度財政狀況雖略有改善，惟公款未依支付期限辦理支付之金額仍鉅，影響受款人權益及政府形象；另應收未收行政罰鍰雖已落實清理計畫依單位列管執行，惟催繳作業及執行成效仍有待提升，允宜檢討改善。

新竹縣政府庫款支付作業於本年度辦理支付之付款憑單計 80,823 件、金額 444 億 126 萬餘元，其中付款憑單收件日至支付日(支票簽發日)逾 30 日以上者計 9,012 件，金額 26 億 1,583 萬餘元，雖已較民國 105 年度減少，惟仍有逾 1 成案件未依規定時限支付，且支付工程款之處理平均日數 45.90 天；另查該府因縣庫資金長期短缺，自民國 97 年度起對於公款支付均有延宕情形，近 3(民國 104 至 106)年度為配合縣庫資金調度，甚至早於年度結束及整理期間(次年 1 月 15 日)前，即於民國 106 年 12 月 15 日起停止付款憑單收件支付作業，且各該年度終了因財政困窘及資金調度困難，未能如期付款而退回各單位、機關或學校辦理經費保留之付款憑單案件金額，介於 4 億 6,123 萬餘元至 5 億 770 萬餘元間，本年度退回件數及金額分別為 110 件、4 億 6,123 萬餘元，雖已較民國 104 及 105 年度略減，惟金額仍屬龐鉅。又該府及所屬機關本年度裁罰及以前年度應收未收行政罰鍰轉入本年度繼續收繳案件數 225,238 件，金額 9 億 8,102 萬餘元，執行結果清理比率未達 7 成，清理成效待提升；雖已積極辦理移送強制執行，惟仍有部分案件因處分、裁決作業程序疏漏，肇致無法移送強制執行等情，允宜加強公款支付之監督考核機制，並落實應收未收行政罰鍰之催繳作業，以保障受款人及政府權益。(詳乙-45 頁)

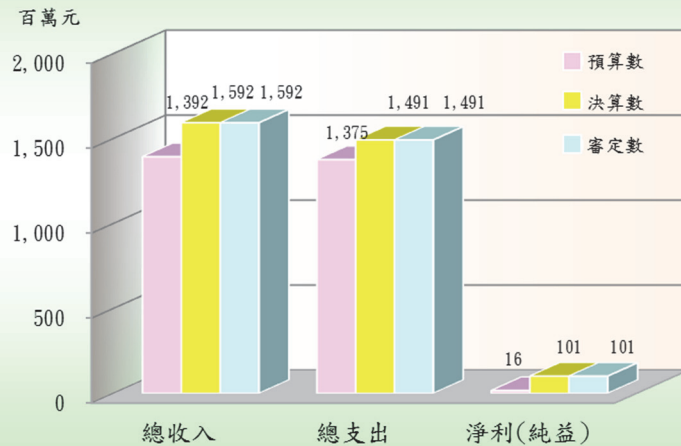
以上，政府資產負債管理之相關缺失，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

肆、營業基金決算之審核

本年度附屬單位決算及綜計表營業部分，計列附屬單位決算 2 單位，審定總收入 15 億 9,245 萬餘元，總支出 14 億 9,108 萬餘元，收支相抵，淨利(純益)為 1 億 136 萬餘元，較預算增加 8,467 萬餘元(圖 1)，主要係新竹瓦斯股份有限公司售氣單價隨中油氣費調升，售

圖1 營業總收支暨盈虧預決算及審定數之比較

中華民國 106 年度



氣收入較預計增加所致。產銷(營運)計畫主要有 5 項(表 1)，實施結果，尚能本企業化經營原則提高產銷營運(業務)量，並提升營運績效。惟仍有 2 項分別因新竹瓦斯股份有限公司實際申請瓦斯表新裝用戶較預計減少，及新竹肉品市場股份有限公司因豬源供應量不足調配不易等影響，致未達預計目標。

表 1 產銷(營運)計畫執行情形彙總表

主管機關名稱	營業基金單位數	產銷(營運)計畫項數	未達預計目標項數	已達預計目標項數
合計	2	5	2	3
國際產業發展處	1	3	1	2
農業處	1	2	1	1

資料來源：整理自民國 106 年度新竹縣總決算附屬單位決算及綜計表。

本室依決算法第 23 條規定審核各事業效能，並提出建議意見，茲摘其要者列述如次：

一、新竹瓦斯股份有限公司辦理瓦斯表、天然氣管材及零星搶修工程等採購業務執行情形未臻周妥，有待研謀改善。

新竹瓦斯股份有限公司民國 101 至 106 年度辦理採購案計 384 件，契約金額計 21 億 3,418 萬餘元，經查瓦斯表、天然氣管材及零星搶修工程等 13 件

採購案(結算金額計 1 億 7,568 萬餘元)執行情形，核有：(一)部分天然氣管材採購案不同廠商間之投標單價相同者比率偏高或標價清單之產品生產製造、供應者幾近相同；(二)部分瓦斯表採購案僅 3 家廠商投標，投標文件均專人送達，送達時間相近，惟均由同 1 家廠商出席開標且得標；(三)部分天然氣管材採購案廠商材質證明文件刻意遮蓋關鍵資訊；(四)部分零星搶修工程逕依該公司工程預算書編列之預算單價，調整廠商報價作為契約個別項目之單價，或部分工項以較高單價工項計價；(五)未依管線工程品質抽挖(驗)作業要點規定成立管線工程品質抽查小組，管線工程品質抽挖(驗)相關作業未落實執行等情事，亟待檢討改善。(詳乙-63 頁)

二、新竹瓦斯股份有限公司本企業化經營原則，逐年提升營運盈餘，並為提升事業營運及發展需求，持續辦理固定資產建設改良擴充計畫，惟未核實編列盈餘目標，且計畫型及非計畫型資本支出執行率均嚴重偏低，允宜研謀改善。

新竹瓦斯股份有限公司本企業化經營原則，近 3(民國 104 至 106)年度營運盈餘分別為 3,090 萬餘元、9,561 萬餘元及 9,663 萬餘元，已逐年提升。經查營運結果，本期淨利決算數較預算數差異比率介於 209.02%至 696.78%間，約高達預算數 2 至 7 倍，顯未核實編列盈餘目標。另該公司為提升事業營運及發展需求，持續辦理固定資產建設改良擴充計畫，以提升營運績效。查本年度固定資產建設改良擴充計畫可用預算數 6 億 8,497 萬餘元(含以前年度保留數 1 億 3,603 萬餘元)，決算數 2 億 8,964 萬餘元，執行率僅 42.29%，其中計畫型資本支出及非計畫型資本支出執行率分別為 44.64%及 9.59%，嚴重偏低；保留至以後年度繼續支用數分別達 1 億 3,631 萬餘元及 2,125 萬餘元，金額頗鉅，主要係表外管裝置作業與輸配氣管改善工程尚未完工所致，亟待檢討改善。(詳乙-64、65 頁)

三、新竹肉品市場股份有限公司為提升人道屠宰暨符合屠宰衛生及環保需求，辦理電宰設備更新工程，惟驗收作業未盡周妥，且未積極辦理屠宰場變更登記證，致延宕電宰設備啟用期程。

新竹肉品市場股份有限公司為提升人道屠宰暨符合屠宰衛生及環保需求，於民國 105 年間獲行政院農業委員會補助 1,453 萬元，辦理民國 105 年度電宰更新工程計畫，於第一屠宰線新增預冷室及去骨室，讓屠體於完善設備下，保有更好之衛生與品質。經查計畫辦理情形，核有：(一)尚未會勘試運轉合格取得屠宰場登記證書，即辦理驗收並支付監造服務費，有損公司權益；(二)迄未取得屠宰場變更後之合格登記證書，致無法啟用更新電宰設備，未能達成計畫之預期目標等情事，亟待檢討改善。(詳乙-75 頁)

四、新竹肉品市場股份有限公司為增加公司營運獲利，肉品加工商品朝多角化經營，惟未能參照過去經營實績及衡酌未來市場趨勢編列產銷營運量，亟待建置周全之評估及規劃機制，研謀具體之行銷計畫，以增進公司獲利能力。

新竹肉品市場股份有限公司為增加公司營運獲利，於民國 103 年度起銷售肉品加工商品，本年度預算編列銷貨收入 181 萬餘元，預計出售馬告香腸、原味肉條、蜜汁肉條、貢丸等，截至本年底止，各項產品銷售達成率介於 0% 至 37.08% 間，主要係相關產品因馬告原料上漲，及馬告風味不受大眾普遍接受而暫不生產，或因未找到適合之產品及代製廠商而未生產銷售所致。經查該公司民國 107 年度預算仍編列銷貨收入 416 萬元(預計出售香腸、貢丸、肉條、肉鬆等)，為本年度之 2.29 倍，顯未能參照過去經營實績縝密編列預算。復查該公司近 3(民國 104 至 106)年度肉品加工商品之銷貨毛利占全年度營業毛利比率介於 0.95% 至 3.30% 間，扣除各年度業務宣導費後已呈現虧損狀態，倘再加計包裝費、直接人工、業務費等管理支出，其虧損更加嚴重，顯示肉品加工作業長期呈現虧損狀態，未能有效改善，已影響公司獲利。又該公司自民國 107 年度起販售和牛肉，亦欠缺評估規劃及行銷計畫，且未辦理市場調查，恐重蹈覆轍，亟待檢討改善。(詳乙-75 頁)

以上，各營業基金營運待改善事項，業據函復提出妥善改善措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

伍、非營業特種基金決算之審核

本年度附屬單位決算及綜計表非營業部分，計列附屬單位決算 10 個單位，審核結果，綜計修正增列收入 2,611 萬餘元、增列支出 1 億 1,576 萬餘元，審定總收入(含基金來源)117 億 8,561 萬餘元，總支出(含基金用途)109 億 511 萬餘元，賸餘 8 億 8,049 萬餘元，與預算短絀 34 億 4,518

萬餘元，相距 43 億 2,568 萬餘元，其中：一、作業基金 5 個單位(含 4 個分預算)，綜計修正增列收入 2,611 萬餘元(主要係增列其他業務外收入)、增列支出 1 億 1,576 萬餘元(係增列其他業務外費用)，審定總收入 14 億 5,150 萬餘元，總支出 9 億 7,887 萬餘元，賸餘 4 億 7,263 萬餘元，與預算短絀 22 億 4,040 萬餘元，相距 27 億 1,303 萬餘元(圖 1)，主要係新竹縣實施平均地權

圖 1 作業基金收支暨餘絀預決算及審定數之比較

中華民國 106 年度

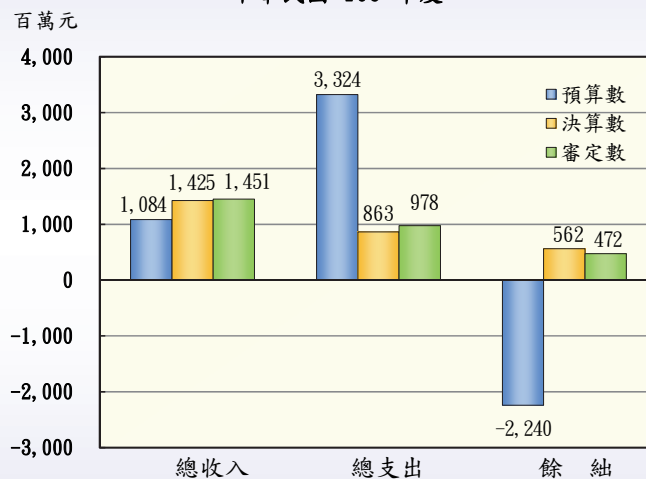
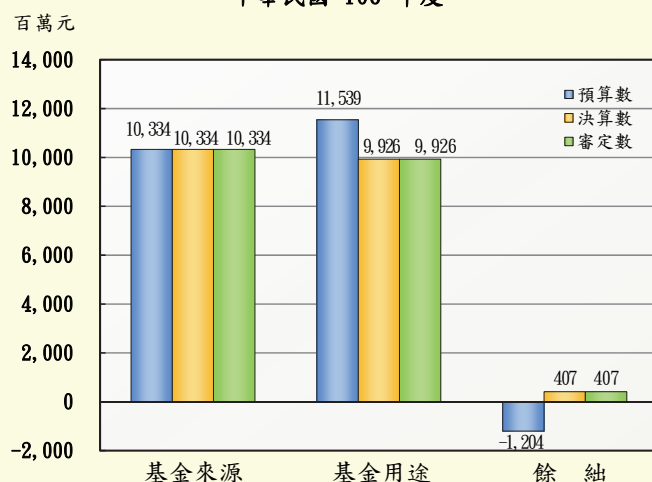


圖 2 特別收入基金來源用途暨餘絀預決算及審定數之比較

中華民國 106 年度



基金用地標售未如預期，長期投資轉列投融資業務成本較預計減少所致。本年度 5 個單位均有賸餘，共計賸餘 4 億 7,263 萬餘元。二、特別收入基金 5 個單位(含 118 個分預算)，審定基金來源 103 億 3,410 萬餘元，基金用途 99 億 2,623 萬餘元，賸餘 4 億 786 萬餘元，與

預算短絀 12 億 478 萬餘元，相距 16 億 1,264 萬餘元(圖 2)，主要係新竹縣地方教育發展基金之湖口高中高中部遷校案、竹北國民運動中心興建計畫、東興國中、安興國小及上館國小學生活動中心興建及王爺壟體育園區興建計畫等工程，尚在執行中。本年度短絀之基金有 1 個單位，計短絀 564 萬餘元，其餘 4 個單位均有賸餘，共計賸餘 4 億 1,351 萬餘元。

上述 10 個非營業特種基金本年度總收支(含基金來源、用途)規模達 226 億 9,072 萬餘元，考量作

業基金與特別收入基金屬性各有不同，爰分就基金特性擇選不同之評比標準予以評核，其中作業基金係以預算餘絀及主要營運計畫達成情形作為評比標準，經就 5 個作業基金(含 4 個分預算)予以評核結果，主要營運計

畫執行率已達 8 成以上，且賸餘較預算數增加之前 3 名，分別為新竹縣醫療作業基金、新竹縣公共造產基金及新竹縣產業園區開發管理基金(表 1)。至特別收入基金係以審定餘絀、主要業務計畫達成情形及基金用途執行率作為評比標準，經就 5 個特別收入基金(含 118 個分預算)予以評核結果，本年度審定賸餘、主要業務計畫執行率已達 8 成以上，且基金用途執行率較高者為新竹縣公益彩券盈餘分配基金；基金用途執行率較低者為新竹縣政府農業發展基金(表 2)。

另各基金本年度 43 項主要營運(業務)計畫執行結果(表 3)，已達預計目

表 1 民國 106 年度新竹縣作業基金本期餘絀預算執行排名情形表

單位：新臺幣千元、%

基金名稱	預算數	審定數	增減數	增減比率
賸餘較預算數增加前 3 名				
1. 新竹縣醫療作業基金	3,264	5,955	2,691	82.46
2. 新竹縣公共造產基金	1,082	3,255	2,173	200.86
3. 新竹縣產業園區開發管理基金	67	1,897	1,830	2,731.59

註：1. 表列賸餘較預算數增加前 3 名之基金，其評比標準係以主要營運計畫執行率已達 8 成以上者為限，俾免納列因營運計畫執行率欠佳致本期賸餘較預算增加之基金。

2. 資料來源：整理自新竹縣總決算審核報告(丙篇-非營業部分)。

表 2 民國 106 年度新竹縣特別收入基金用途執行率情形表

單位：新臺幣千元、%

基金名稱	基金用途		
	預算數	審定數	執行率
基金用途執行率較高			
新竹縣公益彩券盈餘分配基金	401,219	354,703	88.41
基金用途執行率較低			
新竹縣政府農業發展基金	26,529	13,097	49.37

註：1. 表列基金用途執行率較高之基金，其評比標準係以本年度審定賸餘、主要業務計畫執行率已達 8 成以上，且基金用途審定數不超過預算數者為限。

2. 資料來源：整理自新竹縣總決算審核報告(丙篇-非營業部分)。

標者 7 項，為 16.28%；未達預計目標者 36 項，為 83.72%，其中區段徵收開發計畫用地徵收等 8 項計畫之執行率未達 3 成(表 4)，已影響各該基金設立目的之達成。

表 3 民國 106 年度新竹縣非營業特種基金營運(業務)計畫執行情形彙總表

主管機關名稱	基金數	營運(業務)計畫項數	未達預計目標項數		已達預計目標項數
			未執行計畫項數	較預計目標減少項數	
合計	10	43	2	34	7
民政處	1	1	—	1	—
地政處	1	5	2	3	—
國際產業發展處	1	1	—	—	1
勞工處	1	2	—	1	1
農業處	1	5	—	5	—
交通旅遊處	1	12	—	9	3
社會處	1	2	—	2	—
教育處	1	9	—	9	—
衛生局	1	1	—	—	1
環境保護局	1	5	—	4	1

資料來源：整理自新竹縣總決算附屬單位決算及綜計表(非營業部分)。

表 4 民國 106 年度新竹縣非營業特種基金營運(業務)計畫項目執行率未達 3 成明細表

營運(業務)計畫項目	辦理之基金	單位	預計數	實際數	計畫執行率%
1. 區段徵收開發計畫用地徵收	新竹縣實施平均地權基金	公頃	437.62	—	未執行
2. 新竹科學工業園區特定區縣轄竹東鎮區段徵收開發計畫用地徵收	新竹縣實施平均地權基金	公頃	331.94	—	未執行
3. 新竹縣轄內停車場用地維護管理、停車場標誌標線繪設	新竹縣公有收費停車場作業基金	千元	10,705	96	0.90
4. 天后宮市地重劃	新竹縣實施平均地權基金	千元	39,980	459	1.15
5. 埔和農村社區重劃	新竹縣實施平均地權基金	千元	62,112	1,847	2.97
6. 環境保護計畫	新竹縣環境污染防治基金	千元	21,567	3,663	16.98
7. 建築及設備計畫	新竹縣地方教育發展基金	千元	3,487,976	790,788	22.67
8. 配餘地標售	新竹縣實施平均地權基金	公頃	6.03	1.62	26.87

註：1. 本表係按計畫執行率由最低至最高之順序排列。

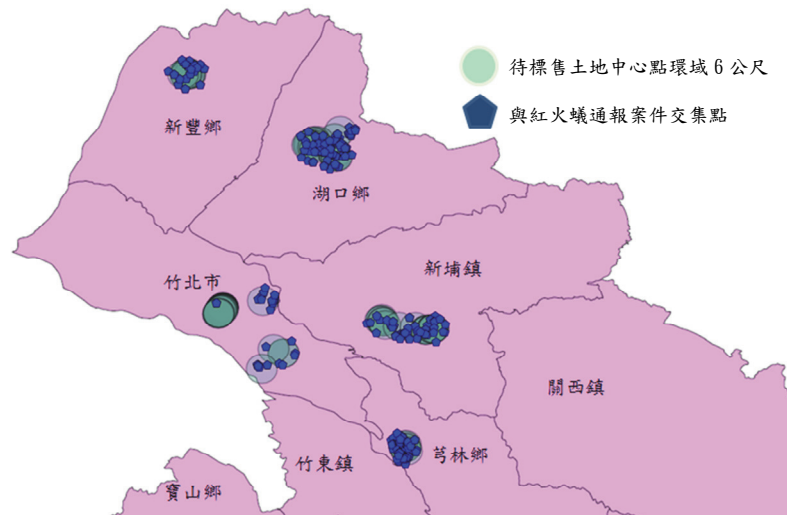
2. 資料來源：整理自新竹縣總決算附屬單位決算及綜計表(非營業部分)。

本室依決算法第 23 條規定審核各基金之事業效能，並提出建議意見，茲摘其要者列述如次：

一、市地重劃及區段徵收取得之未標售土地數量龐鉅，雖以實施巡查方式辦理，惟未落實檢核及強化巡查管理，遭占用情形頻仍，且未研謀畸零地標售改善措施，允宜積極妥處：

新竹縣實施平均地權基金辦理市地重劃及區段徵收取得之抵費地及可建築用地，截至本年度止未標售土地計有竹北縣治一期區段徵收開發計畫等 8 計畫。該基金對於各計畫取得之抵費地及可建築用地管理方式，部分僅於標售前巡查土地狀況、部分採每季巡查 1 次。惟部分基

圖 3 待標售土地發生紅火蟻通報案件分布圖



資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

地遭新建社區設置圍牆，或淪為私人停車場等情，新竹縣政府未有積極管理作為，致占用情形日益嚴重，不利標售；又邇來媒體報導新竹縣密集通報發生紅火蟻疫情，多處紅火蟻通報案件，發生位於該基金取得之待標售土地內(圖 3)，待標售土地未建立巡查管理機制，亦不利紅火蟻防治及監測作為。又未完成標售土地中屬面積狹小基地者，未予審慎規劃開發案之土地分配過程及作業，致產生畸零地，不利標售及使用等情事，允宜研謀積極改善。(詳乙-59 頁)

二、推動復康巴士搭乘服務，惟預約訂車機制未透明及未落實評鑑結果之列管追蹤，經營管理未盡妥適，允宜研謀具體改善措施：新竹縣公益彩券盈餘分配基金為維護身心障礙者行的權益，提供復康巴士搭乘服務，並與廠商簽訂營運計畫契約，金額 1,860 萬餘元。經查經營管理情形，核有：(一)未於網站公布開放網路預約訂車相關訊息，致透過網路預約之比率甚微，且訂車系統功能未臻健全；(二)復康巴士供給率未達目標供給率，未能滿足使用者需求；(三)辦理復康巴士交通服務營運計畫評鑑，惟未落實評鑑結果追蹤列管、廠商未依約提供 GPS 監控系統帳號及密碼，難以掌控服務品質；(四)接受捐贈復康巴士未依規定開立收據及辦理公開徵信等情事，允宜研謀具體改善措施。(詳乙-82 頁)

三、建置新竹縣路邊停車管理資訊系統辦理停車管理相關作業，惟系統尚未建置欠費(稅)追繳功能：新竹縣公有收費停車場作業基金為提高停車管理效

能，於民國 105 年間建置新竹縣路邊停車管理資訊系統辦理停車管理相關作業，惟尚未建立跨機關資訊通報機制，及擴大停車管理資訊系統功能輔助追繳欠費(稅)。依據審計機關研析結果，各地方政府擴大停車管理資訊系統功能輔助追繳欠費(稅)情形，截至民國 107 年 2 月底止，已建置停車管理資訊系統之 18 個市縣，計有 16 個市縣已將停車管理資訊系統擴大應用，應用之項目主要包括追繳停車費、追繳稅款及查扣已註銷之車牌或贓車等 3 類，已獲致執行成效。為確保債權及提高各項欠費(稅)追繳效率，允宜參採其他市縣之作法，強化跨機關資訊通報機制，以維護稅費徵納之公平正義。(詳乙-78 頁)

四、為支持並提供庇護性就業服務，補助庇護工場相關營運費用，並積極辦理身心障礙者職業訓練計畫，惟執行情形未盡周延，仍待檢討改善：新竹縣身心障礙者就業基金於近 3(民國 104 至 106)年度補助轄內 4 家庇護工場相關營運費用，惟參與庇護性就業轉銜至一般性就業者，占提供庇護性就業人數比率偏低，轉銜成效欠佳，且未訂定轉銜目標，影響轉銜成效之評核；該基金負擔補助金額亦未審酌財政狀況，致訂定補助額度超逾勞動部規範，又部分庇護工場營運持續虧損，復未確實掌控督導各庇護工場財務資料及營運狀況，對有營運困難之虞者適時提供建議及協助；另該基金規劃辦理身心障礙者職業訓練計畫，惟未蒐集轄內最新產業及就業、人力及身心障礙者職業訓練需求等，作為年度職業訓練政策參考及計畫擬訂，致職業訓練課程開設及招生未如預期，且養成訓練班學員均由訓練單位自行錄訓，未透過職業重建服務窗口轉介，允宜檢討改善。(詳乙-67、68 頁)

五、公立國中小校舍耐震能力及設施設備改善計畫執行情形未盡周妥，尚待研謀善策：新竹縣地方教育發展基金辦理公立國中小校舍耐震能力及設施設備改善計畫，經查計畫執行情形，核有：(一)校舍拆除所產生之有價剩餘土石方逕以廢方處理，且未編列拆除材料殘餘價值，致減少公帑收入，剩餘土石方實際產出流向之管控亦未明確；(二)工程未確實依水土保持主管機關核定內容執行，不利水土保持；(三)校舍耐震補強工程迭有鋼筋綁紮不確實及混凝土養護不合規範，且品管及監造現場人員存有跨市縣或兼職情形，未能有效落實執行品管制度；(四)年度預算執行嚴重落後，影響整體施政績效；誤用統包工程契約範本辦理拆除重建工程等情事，尚待研謀善策。(詳乙-85 頁)

以上，各非營業特種基金運作之待改善事項，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

陸、各方建議意見

一、為奠定新竹縣未來基礎建設，積極爭取各項前瞻基礎建設計畫補助，惟部分計畫執行進度落後，並潛存文化、景觀、產業及區域等跨域治理整合問題，允宜積極辦理及協調溝通整合，俾利建構完善基礎建設；另竹北新月沙灣沙灘流失及海岸線侵蝕退縮情形嚴重，雖已獲中央補助，惟緩不濟急，允宜就部分工項審慎規劃優先辦理，以達整體治理之成效：中央政府為前瞻未來臺灣經濟發展，因應國內外新產業、新技術、新生活趨勢的關鍵需求，促進地方整體發展及區域平衡，以奠定未來國家發展基礎，爰積極推動前瞻基礎建設計畫，並訂定前瞻基礎建設特別條例，於民國 106 年 7 月 7 日經總統公布施行。新竹縣政府為奠定新竹縣未來基礎建設，爰積極爭取各項前瞻基礎建設計畫，包含水環境、數位、城鄉(含改善停車問題、提升道路品質、城鎮之心、開發在地型產業園區、文化生活圈建設、校園社區化改造、公共服務據點整備、營造休閒運動環境、客家浪漫臺三線、原民部落營造)、因應少子化友善育兒空間、食品安全等建設面向，截至民國 107 年 5 月底止，經核定補助件數計 97 件，金額 43 億 4,335 萬餘元，對於新竹縣未來發展極其重要，惟部分計畫執行核有進度落後情事，並潛存文化、景觀、產業及城鄉發展等跨域治理整合問題，允宜積極辦理並協調溝通整合，俾利建構完善基礎建設，帶動區域全面性之整體發展；另竹北新月沙灣沙灘流失及海岸線侵蝕退縮情形嚴重，雖已獲中央補助，惟緩不濟急，允宜依輕重緩急，就部分工項審慎規劃優先辦理，以達整體治理之成效。茲綜合各方建言，列述如次：

(一)客家浪漫臺三線計畫涉及文化、景觀、產業、城鄉發展等跨域治理，允宜透過治理平台溝通聯繫，並建立橫向及跨域整合機制，使資源有效發揮效用，以達政策目的：臺三線係從臺北市至屏東縣之縱貫公路，全長約 436 公里，途經桃園市、新竹縣、苗栗縣及臺中市等 4 個客家聚落為主之市縣。行政院客家委員會(下稱客委會)為打造國家級臺三線客庄浪漫大道，結合客庄產業經濟與文化地景保存，構建客家多元化發展新政策，爰於前瞻基礎建設計畫城鎮建設項下研提客家浪漫臺三線計畫，並成立行政院臺三線客庄浪漫大道治理平台(下稱客庄浪漫大道治理平台)，就人文型塑、環境整備及產業發展 3 大面向，分為浪漫臺三線國家

自然步道、臺三線省道軸帶自然景觀優化、臺三線市鎮街區與立面改造、客家重要建築與客家大師故居修建及藝術村與大地園藝建置等 5 大類計畫。截至民國 107 年 5 月底止，新竹縣政府獲中央核定補助辦理 7 項計畫，核定經費 2 億 9,571 萬元(中央補助款 2 億 4,839 萬餘元，縣府配合款 4,731 萬餘元)，主要辦理臺三線市鎮街區與立面改造等 3 類計畫(表 1)。其中竹北六張犁東興圳整體景觀再造計畫及竹北六張犁藝術村聚落活化計畫等 2 案，係以竹北市六家地區東興圳為主軸，計畫以水圳為經緯回溯歷史，用藝術修補人與水的關係；竹東鎮臺三線三街道景觀改造、竹東鎮林務局宿舍群修繕、竹東客家音樂村及竹東鎮台泥舊場區公園特色綠美化計畫則集中於竹東地區景觀再造、文化資產保存與再利用及展演場地等建設；龍瑛宗文學館則以修復北埔老聚落及客家文學代表性空間，活化再利用等，上開各項計畫範圍涉及文化、景觀、產業及城鄉發展，硬體與軟體資源整合及場地設施營運等面向。

表 1 新竹縣政府辦理客家浪漫臺三線計畫情形表

單位：新臺幣千元

案 件 名 稱	核 定 經 費	計 畫 分 類	補 助 項 目
合 計	295,710		
新竹縣竹東鎮臺三線三街道景觀改造先期評估規劃案	3,000	臺三線市鎮街區與立面改造	先期評估規劃
新竹縣龍瑛宗文學館規劃設計及工程	25,000	客家重要建築與客家大師故居修建	規劃設計及工程施作
竹北六張犁東興圳整體景觀再造計畫	200,000	藝術村與大地園藝建置	規劃設計及工程施作
竹北六張犁藝術村聚落活化計畫	2,000		先期評估規劃
新竹縣竹東鎮林務局宿舍群修繕規劃設計案	2,500		規劃設計
竹東客家音樂村規劃設計案	13,500		規劃設計
新竹縣竹東鎮台泥舊場區公園特色綠美化計畫	49,710		規劃設計及工程施作

註：1. 資料統計至民國 107 年 5 月底止。

2. 資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

經查客委會於各該計畫審查時，針對該計畫與客家文化如何結合、後續營運如何兼顧文化保存與商業行為、同地區計畫如何串連、水圳環境營造與生態維護間平衡等提出相關建議意見或應行注意事項，部分民眾或團體亦透過公共論壇、協調會議及說明會等反映相關意見，顯見各界對各計畫之重視與關注，該府辦理各項計畫時，允宜注意潛存之文化、景觀、產業及區域等跨域治理整合問題。

另查前瞻基礎建設計畫項下城鎮建設另有內政部主辦之城鎮之心工程計畫，主要係針對核心城鎮市容與設施活化更新，營造在地性魅力小鎮；而客委會主辦之客家浪漫臺三線則以輔導地方政府運用客家文化設施及資源，提升公共生活環境

品質，推動客家文化為主；該會另有客家文化生活及產業環境營造計畫，以補助市縣政府整體規劃客家聚落，保存傳統客庄社區公共生活場域，強化客屬文化資產特色，落實在地住民共同參與社區發展與環境營造；又文化部之社區營造第 3 期及村落文化發展計畫亦有輔導市縣政府推動社區營造計畫，透過空間、文化、產業及觀光等不同面向串連產、官、學界及在地居民。經查該府於上開各項計畫均有申請案件並獲有補助，如城鎮之心-竹東鎮中興河道水岸生活空間再造計畫、客家文化生活及產業環境營造計畫-竹東鎮客家戲曲公園優化、竹東鎮上坪穎川堂客家夥房群空間改善、北埔客庄老街街屋及主題空間改造規劃設計案、社區營造第 3 期及村落文化發展計畫-微笑竹縣好生活等。上開中央各部會補助案件雖無重複補助，惟計畫理念與推動互有關聯及影響，允宜透過客庄浪漫大道治理平台溝通聯繫，縣政府各主辦單位與各鄉(鎮、市)公所間亦須建立橫向及跨域整合機制，使資源有效發揮效用，以達推動客家文化，城鄉均衡發展及社區發展等政策目的。

(二)竹北新月沙灣沙灘流失及海岸線侵蝕退縮情形，嚴重影響遊客休憩品質與沿岸民眾居住及財產之安全，亟待檢討研謀標本兼治之治理對策，並加速執行改善，以保護海岸生態永續及國土安全：新月沙灣位於竹北市坎仔腳，北起山腳船澳突堤碼頭(下稱山腳碼頭)，南至鳳山溪河口，隨鳳山溪等主次要河流匯入，經年累月，形成平緩、細緻之海岸沙灘，綿延數公里，狀似新月而得名；早年規劃為海水浴場，供民眾戲水玩沙，後因舉辦海洋音樂嘉年華活動而廣為人知，每逢暑假便會湧入大量遊客在此欣賞夕陽或享受各類沙灘活動，已成為縣內知名之休憩景點。惟近年來媒體迭次報導，新月沙灣之沙灘嚴重流失，海岸線急遽後退，經現場勘查發現，海岸線多已退至防風林砂丘灘台附近，後側便是魚塭及農田，原建置於岸邊供民眾觀看海景之木棧道觀景台，基礎經沖刷掏空而裸露嚴重，此處沙灘流失及海岸線侵蝕退縮情形，已嚴重影響遊客休憩品質與沿岸民眾居住及財產之安全。根據經濟部水利署第二河川局(下稱水利署二河局)民國 101 年 12 月委託調查桃竹海岸基本資料監測調查計畫成果報告所載，新竹縣尚義海岸南方供漁船靠泊之突堤(即山腳碼頭)，所產生突堤效應造成附近地區海岸線較為侵蝕退縮，實測海岸線變遷分析結果，於民國 98 年 7 月至 101 年 9 月期間，崇義海岸段海岸線後退最大幅度達近 40 公尺，新月沙灣海岸變動幅度約在 20 公尺內，此處雖已施作保護工程防治

侵蝕，惟效果不彰。原山腳碼頭係新竹縣政府為因應竹北市尚義里附近沿海漁船筏出入海作業需要，於民國 82 年獲前臺灣省政府農林廳漁業局補助建造而成，並自民國 83 年 6 月 28 日竣工啟用，長年海浪沖刷結果，山腳碼頭最前端靠海處已經塌陷，尾端銜接沙灘處亦發生嚴重龜裂，有危害遊客及漁民作業安全之虞，經該府與新竹縣竹北市公所協調結果，已由該公所於民國 105 年間辦理相關拆除工程，惟囿於經費不足，該公所僅拆除舊有碼頭路面，仍保留下方基底結構物，該公所雖刻正規劃在尚義以南至新月沙灘入口以北附近海域，採用地工沙腸袋作為護岸之工法，惟由上開水利署二河局委託調查成果報告顯示，此處歷年施作之海岸保護工程，成效有限，相關護岸佈設僅屬治標性之工程措施，未能長久治本，如何排除海岸線因結構物形成突堤效應造成部分區域海岸線退縮，方為減緩海岸侵蝕現象的根本之道。另該府為海岸管理法之地方主管機關，負有新竹縣內防治海岸災害與環境破壞，及促進海岸地區永續發展之管理權責，同時負責管理海堤區域內之各項使用行為。山腳碼頭為該府所建造，其屬海堤區域內之使用行為，依規定應負責相關建造物之維護管理。由於該碼頭所引發之突堤效應，經調查證實為造成附近海域海岸線退縮的重要成因之一，尤其竹北尚義以南至新月沙灘入口以北附近海域，近年海岸線退縮、近岸地形侵蝕甚



新月沙灘木棧道觀景台基礎遭沖刷掏空情形

為嚴重，顯示山腳碼頭所引發之突堤效應，對於附近地區海岸變遷影響甚鉅，須即刻採取因應改善措施。該府雖已爭取將相關改善經費納入前瞻基礎建設計畫－水環境建設全國水環境改善計畫，並於民國 107 年 3 月 12 日獲經濟部水利署核定補助規劃設計費，惟設計成果審查至發包施作時程冗長，恐緩不濟急，該碼頭拆除後現況，仍保留下方基底結構物，尚無法有效遏止海水侵蝕繼續發生，為防止海岸侵蝕及保護海岸安全，允宜優先籌措經費妥為處理。此外，該公所已規劃

辦理沙腸袋護岸工程，該府允宜加強與該公所溝通及協調合作，進行全面性之規劃與考量，審慎規劃辦理，以達整體治理之成效。

(三)前瞻基礎建設計畫已核定部分計畫執行，核有已逾規劃設計、工程發包及完工期程情事，允宜建立公共建設計畫全生命週期概念，透過預警作為督促機關落實執行，以利計畫如期如質完成：新竹縣政府為奠定新竹縣未來基礎建設，爰積極爭取各項前瞻基礎建設計畫，包含水環境、數位、城鄉(含改善停車問題、提升道路品質、城鎮之心、開發在地型產業園區、文化生活圈建設、校園社區化改造、公共服務據點整備、營造休閒運動環境、客家浪漫臺三線、原民部落營造)、因應少子化友善育兒空間、食品安全等建設面向，截至民國 107 年 5 月底止，經核定補助件數計 97 件，金額 43 億 4,335 萬餘元。其中該府(含鄉、鎮、市公所)為改善過去道路對於自行車及行人不夠友善所衍生交通問題，提升道路及人行環境服務之品質，獲交通部提升道路品質計畫(公路系統)(下稱公路系統)核定補助件數計 7 件，及內政部提升道路品質計畫(下稱非公路系統)核定補助件數計 25 件，計畫總經費計 12 億 5,425 萬餘元。經查該府獲核定補助公路系統旗艦競爭型計畫 1 件，為浪漫臺三線之丘陵水岸景觀大道(縣道 120 線)，金額 2 億 2,352 萬元，依政府公共工程計畫與經費審議作業要點及交通部所屬公共經費審議機制作業規定，中央補助直轄市及縣(市)辦理之公共工程計畫內個案工程，補助比率逾 50%，且補助經費達 1 億元以上案件，依規定應辦理基本設計審議，惟查該府辦理旗艦競爭型計畫-浪漫臺三線之丘陵水岸景觀大道(縣道 120 線)，尚未向交通部提報基本設計審議，且已逾民國 107 年 4 月底規劃設計完成期限；另交通部公路總局核定政策輔導型計畫，包含新豐鄉竹 5 線(2K+000-2K+882)

表 2 城鄉建設-提升道路品質計畫逾期執行情形表

單位：新臺幣千元

案件名稱	核定經費	執行情形
一、公路系統		
(一)旗艦競爭型 1 件	223,520	
浪漫臺三線之丘陵水岸景觀大道(縣道 120 線)	223,520	該工程逾規劃設計完成期限民國 107 年 4 月 30 日，尚在辦理規劃設計中。
(二)政策輔導型 2 件 (第 1 波)	111,230	
新豐鄉竹 5 線(2K+000-2K+882)道路改善工程	62,450	該工程逾工程發包期限民國 107 年 2 月 28 日，尚在辦理招標中。
縣道 122 線(24K+000-37K+000)道路改善工程	48,780	該工程逾工程完成期限民國 107 年 4 月 30 日，尚未開工。
二、非公路系統		
(一)第 1 階段	1,100	
豆子埔溪自強北路至安溪寮橋人行計畫(設計、監造)	1,100	該計畫逾規劃設計完成期限民國 106 年 11 月 25 日，細部設計尚在審查中。

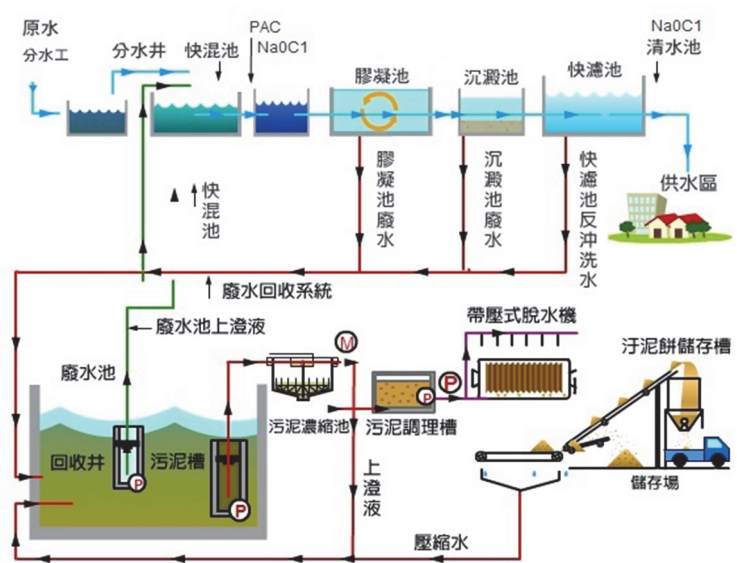
註：1. 資料統計至民國 107 年 6 月 8 日止。

2. 資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

及縣道 122 線(24K+000-37K+000)等 2 件道路改善工程，分別已逾工程發包及完工期限，惟仍處辦理招標及尚未開工階段(表 2)。另非公路系統經內政部核定之豆子埔溪自強北路至安溪寮橋人行計畫(設計、監造)，已逾規劃設計完成期限，以上顯示公共建設計畫執行進度之管控有待加強。按行政院為促進各機關提高執行力，以有效管控各項公共建設計畫如期如質執行，爰於民國 106 年 12 月 13 日訂定公共建設計畫審議、預警及退場機制，以公共建設計畫全生命週期概念，強化審議功能，透過預警作為，協助機關落實執行，並自民國 107 年 1 月 1 日起開始施行。鑑於前瞻基礎建設計畫已經核定之浪漫臺三線之丘陵水岸景觀大道(縣道 120 線)、新竹海岸線水環境整體改善計畫，及竹東之心-中興河道水岸生活空間再造計畫等；及已提報尚未經核定之丘陵田園景觀大道(縣道 118 線 16K+000-24K+350 道路品質改善工程)、竹東鎮客家音樂村地下停車場新建工程等，均屬補助比率逾 50%，且經費高達 1 億元以上案件，依規定須辦理基本設計審議，允宜督促相關單位及早就各計畫內容妥為因應，俾將計畫遲延風險與不確定性降至最低，避免因設計作業延宕及工程多次流標等因素，致計畫進度未如預期而遭退場，期能如期如質達成前瞻計畫促進地方整體發展之目標。

二、大新竹地區飲用水源沿岸除有工廠排放工業廢水，水質水量保護區內亦有垃圾掩埋場及露營區，且水源污染事件層出不窮，引發水質疑慮，允宜積極研謀因應對策，以確保民眾飲水安全：大新竹地區目前主要飲用水源來自頭前溪，取水口分別為上游新竹縣轄竹東上坪及中游的隆恩堰與下游新竹市湳雅等 3 處，經台灣自來水股份有限公司新竹第一、二淨水場淨水處理後(圖 1)，供給新竹縣竹北市、竹東鎮(部分地區)、新豐鄉、湖口鄉及新竹市等約 70 萬民眾使用。因頭前溪上游有竹東垃圾掩埋場垃圾長期無法

圖 1 自來水淨水流程圖



圖片來源：擷取自台灣自來水股份有限公司第三區管理處網站。

去化堆積成山，及頭前溪上游沿岸多家半導體、光電面板、化學製藥、土石加工、玻璃產業、醫院等工業廢水排放等問題，引起民眾對於飲水安全產生疑慮等情，對於大新竹地區飲用水源安全及維護，茲綜合各方建言，列述如次：

(一)頭前溪水系自來水水質水量保護區內設有垃圾掩埋場，其中上游竹東垃圾掩埋場垃圾長期無法去化情形嚴重，亦有底渣堆置問題，允宜積極研謀垃圾及底渣清除對策，避免水源污染情事：頭前溪水系自來水水質水量保護區範圍涵括新竹縣五峰鄉、竹東鎮、芎林鄉、尖石鄉、橫山鄉、寶山鄉、竹北市及新竹市。新竹縣轄內 12 處垃圾掩埋場中，計有 3 處位於水質水源保護區內，其中頭前溪上游竹東垃圾掩埋場有垃圾長期無法去化情形，截至本年底止尚堆置 3,412 公噸一般廢棄物，復因轄內無垃圾焚化廠，主要係由新竹市及苗栗縣政府代為焚化處理，另於民國 106 年 6 月間透過行政院環境保護署(下稱環保署)調度，由臺北市政府協助處理一般廢棄物，惟苗栗縣及臺北市代處理垃圾須回運底渣資源化產品，因此該掩埋場除一般廢棄物外另堆置底渣 63 公噸。依據民國 106 年度新竹縣公有掩埋場自主檢查併體檢查核計畫期末報告列載，竹東垃圾掩埋場屬已復育或停用之掩埋場，僅供臨時轉運用或因應焚化爐歲修期間一般廢棄物暫置，惟新竹縣政府環境保護局辦理自主檢查發現該掩埋場有滲出水未定期返送缺失，又掩埋場地下水檢測有氨氮長期伴隨總有機碳未符合地下水監測標準且偶有極微量重金屬-鉻及總汞檢出(仍在放流水標準內)，研判可能係掩埋之垃圾分解尚未穩定或場內轉運區仍有垃圾暫置所造成，須持續進行監測。另場內運轉區因有垃圾堆置，可能造成滲出水質化學需氧量偏高，恐影響地下水質，亦不適合久置底渣，允宜積極研謀垃圾及底渣清除對策，避免水源污染情事。

(二)竹東污水下水道系統工程執行進度落後，接管率偏低，且竹東環保公園濕地淨化功能成效不彰，允宜加強辦理污水下水道工程，嚴格控管執行進度，提升用戶接管率，及落實整治濕地淨化功能，以改善生活環境，並減輕頭前溪水質污染問題：污水下水道建設主要為改善環境衛生與提升生活品質，營造永續的綠色水資源環境，係重要都市基礎公共建設之一。新竹縣污水下水道系統主要以都市計畫區內

人口稠密區之竹北市和竹東鎮為主，即以生活污水主要來源區域實施，並設有竹北及竹東等 2 個水資源回收中心，設計平均日污水處理量為 2 萬 CMD (Cubic Meter per Day，即立方公尺/日，下稱 CMD) 及 1 萬 500CMD，實際平均日處理量分別為 1 萬 6,170CMD 及 4,654CMD。另就統計截至民國 107 年 3 月份統計，新竹縣污水下水道接管戶數計 30,529 戶，公共污水下水道普及率 15.90%，低於全國平均值 32.26%。其中竹東地區家庭污水雖可透過竹東水資源回收中心進行初級沉澱、消毒，惟該地區污水下水道接管率偏低；另竹東環保公園內雖設有濕地，引入一部分竹東鎮家庭污水，希望透過濕地的淨化功能改善水質，惟成效不彰，因此多數家庭污水未經過處理即注入頭前溪，恐影響水源水質。經查竹東鎮污水下水道系統範圍包含：員崠、上館、東寧、大鄉、中正、中山、雞林、商華、南華、東華、仁愛、竹東、榮樂、忠孝、榮華及五豐等 16 個里，分 2 期實施。第 1 期已完成竹東水資源回收中心第 1 期工程、污水收集管網及竹東鎮部分用戶接管；第 2 期工程為第 1 期之延續工程，計畫內容以污水管線主次幹管、分支管網及用戶接管工程建設為主，其次為水資源回收中心第 2 期擴建工程及其他配合計畫，實施期程 6 年，預計於民國 105 年完成。惟查工程第 1、2 標工程於民國 105 年 8 月 31 日因廠商因素終止全部契約，延續性工程於本年度始決標，第 3、4 標工程尚在施工中，執行進度嚴重落後。復查本年度內政部營建署補助直轄市及縣(市)政府污水下水道建設計畫考核評鑑結果，該府於計畫執行及管制評鑑等第為 70 分以上未滿 80 分之乙等，顯見對於污水下水道計畫執行及管制作業仍待加強，允宜加強辦理污水下水道建設工程，嚴格控管執行進度，積極推動宣導或獎勵等配套措施來提升用戶接管率；落實整治溼地淨化功能，以改善生活環境，並減輕頭前溪水質污染問題。

(三)露營風氣蓬勃，轄內露營地多集中五峰鄉及尖石鄉等頭前溪上游地區，且部分露營區(地)坐落於山坡地保育區林業用地、特定水土保持區、土石流災害潛勢區及山崩與地滑敏感區等地帶，恐有貽害水質水量之虞，允宜加強監督及稽查作業，以保護上游水源之水質水量；近年來，露營風氣蓬勃發展，已成為國人熱門休閒活動，業者紛紛闢建露營區(地)，根據露營窩網站營地資料庫統計，截至本年底

止全臺露營區(地)共計 1,754 處，新竹縣境內計有 283 處，約占露營區(地)總數之 16.13%，規模為全臺第 3 大市縣(表 3)，主要分布於五峰鄉及尖石鄉。因位於五峰鄉及尖石鄉之上坪溪及油羅溪於竹東鎮下公館附近匯流入頭前溪，故位於上開 2 鄉之露營區(地)所產生之污水，未經處理即流入頭前溪上游水源地，恐貽害水質。另新竹縣境內露營區(地)多位於山坡地、原住民保留區範圍內土地，相關開發、經營或使用行為，依水土保持法等規定，應提送水土保持計畫經主管機關審查核可後實施，以保育水土資源，減免自然災害發生，惟經報章媒體披露及社會各界迭有反映，部分業者於開發露營區(地)，未依規定開挖整地，又據交通部觀光

表 3 民國 106 年底露營區(地)前 10 大市縣統計表

單位：處

排名	露營區坐落市縣別	露營窩網站之 露營區(地)數
1	南投縣	330
2	苗栗縣	303
3	新竹縣	283
4	臺中市	105
5	桃園市	102
6	屏東縣	89
7	新北市	86
8	臺東縣	81
9	宜蘭縣	80
10	嘉義縣	74

資料來源：整理自露營窩網站資料。

局民國 107 年 3 月份公布違法露營區位於山崩與地滑地質敏感區，以新竹縣 81 家為全臺之冠，恐有妨害民眾生命財產安全及水量涵養之虞，允宜加強監督及稽查作業，以保護上游水源之水質水量。

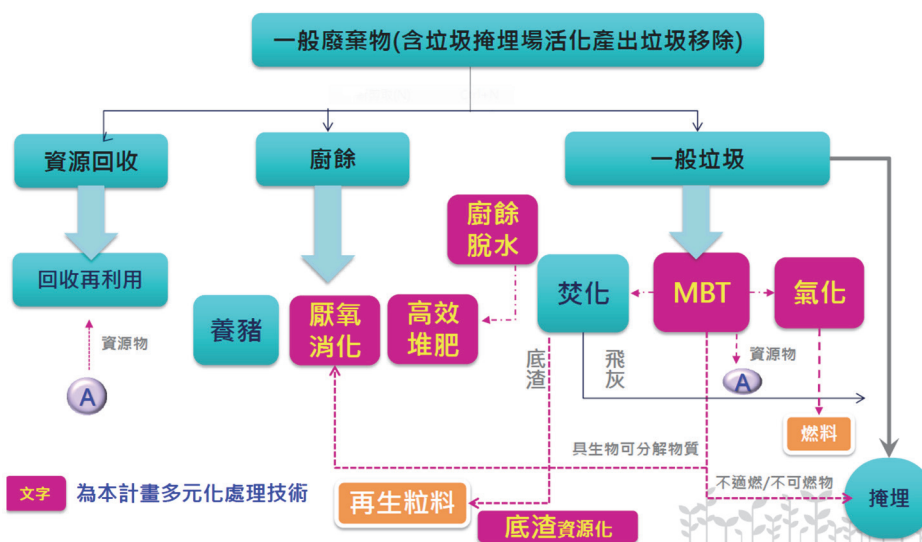
三、新竹縣轄垃圾及焚化底渣無法有效去化，復面臨代燒焚化廠年度歲修與營運年限屆齡除役等無法焚化垃圾，肇致轄內垃圾無處可去之窘境，允宜積極規劃垃圾處理方案，並推行垃圾減量，避免造成各鄉(鎮、市)垃圾大戰：新竹縣轄內無垃圾焚化廠，主要係由新竹市及苗栗縣政府代為焚化處理，民國 106 年 6 月間另透過環保署調度，由臺北市政府協助處理，惟新竹縣委託代處理垃圾須回運底渣資源化產品，經統計截至本年底止尚有 13,579 公噸一般廢棄物及 5,610 公噸底渣堆置於竹東垃圾掩埋場及新豐區域衛生掩埋場。新竹縣長期垃圾及底渣無法有效去化，引發地方居民抗爭及飲用水安全疑慮，茲綜合各方建言，列述如次：

(一)新竹縣政府為避免長期因仰賴鄰近市縣垃圾焚化爐處理，須配合各該市

縣年度歲修作業及焚化廠屆齡除役等，造成轄區內部分垃圾無處可去，雖已研謀規劃辦理垃圾全分選處理後以機械生物處理系統(Mechanical Biological Treatment，下稱 MBT)及廢棄物衍生燃料(Refuse Derived Fuel, 下稱 RDF)技術去化垃圾，惟應審慎辦理可行性及效益評估暨後續維護管理機制，避免設施閒置或效益不彰情事：經查新竹縣現存尚有餘裕量之掩埋場僅剩峨眉鄉垃圾衛生掩埋場，惟新竹縣轄內並無焚化廠，轄內垃圾主要係委由鄰近新竹市及苗栗縣焚化廠代為處理，每日代處理約等同每日垃圾產生量，因此歲修期間新竹縣面臨部分家戶垃圾無處可燒，又因峨眉鄉

垃圾衛生掩埋場距離遠且規模較小，目前未能即時去化之垃圾僅能暫置於竹東垃圾掩埋場及新豐區域衛生掩埋場，截至本年底止仍有 13,579 公噸垃圾尚未清運。新竹縣政府為達垃圾自主處理，向環保署爭取多元化垃圾處理計畫補助，研謀

圖 2 全國一般廢棄物多元化處理系統規劃圖



圖片來源：擷取自行政院環境保護署民國 106 年 7 月 6 日簡報資料。

以垃圾全分選設備精準分類垃圾後，以 MBT 技術再分出有機物、水分及資源物，或運用 RDF 轉換為汽化爐燃料(圖 2)，除可達到垃圾去化，亦可達到循環經濟，資源再生之效。惟查花蓮縣政府前於民國 91 年爭取中央補助，在該縣豐濱鄉設置廢棄物衍生燃料(RDF)示範廠，因未妥善擬定經營管理計畫及統籌建立機具故障迅速維修制度，及選址程序欠周延，肇致耗費 7,000 萬元鉅額公帑建置之設施長期間置。又新竹縣政府環境保護局辦理推動廚餘多元再利用工作計畫，獲環保署補助 3,751 萬餘元，於民國 93 至 96 年間興建廚餘堆肥廠，惟興建前未確實辦理可行性與效益分析，高估廚餘回收用於堆肥量，肇致廚餘堆肥廠之後續料源不足，影響廚餘堆

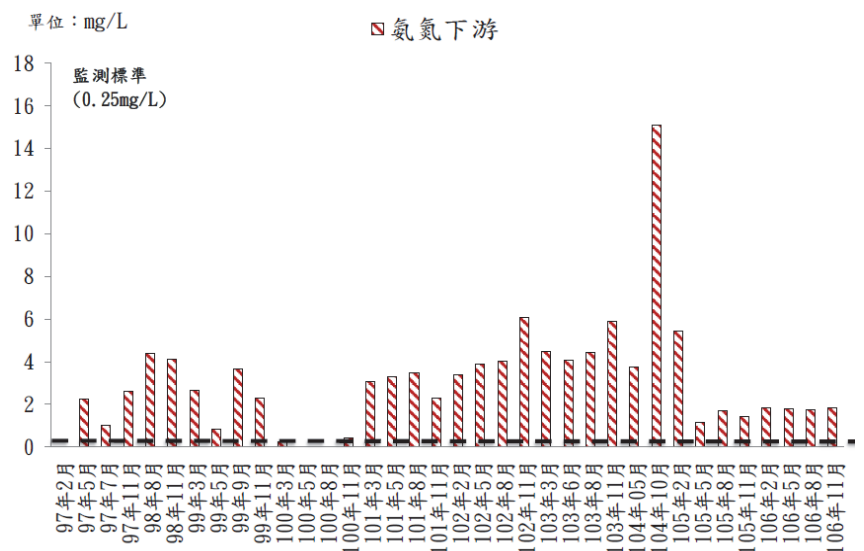
肥廠再利用之營運效能。復新竹縣轄內廚餘回收多用於養豬，用於堆肥比率僅 1 至 2 成餘，致廚餘堆肥廠實際日處理量占設計日處理量比率未達 5 成，且部分廠房及機具設施屬閒置或低度使用狀態。上開 2 案分別於民國 100 及 104 年遭監察院糾正，爰此，該府於規劃設置垃圾全分選、MBT 及 RDF 等設施設備時，允宜審慎辦理可行性及效益評估暨後續維護管理機制，避免類此設施閒置或效益不彰情事。

(二)新竹縣政府為解決垃圾清運問題，委由鄰近市縣及透過環保署調度洽請臺北市政府協助辦理，惟運回大量底渣堆置於已復育或停用之掩埋場，建請參酌其他市縣作法，積極研擬因地制宜之底渣去化政策，並於底渣尚未去化前，定期進行場區維護清潔與消毒，加強滲出水返送控管，以避免有底渣久置掩埋場污染地下水之虞：經查垃圾經焚化處理後所產生之灰渣，約有 15% 的底渣及 5% 的飛灰，全臺 24 座營運中焚化廠，每年約產出 70 萬噸底渣。早期底渣多採用掩埋方式處置，然而隨著焚化底渣與日俱增，掩埋場空間勢必隨之減少，底渣再利用亦成為必須正視之課題。另民國 105 年 9 月間，承包中南部垃圾焚化廠底渣再利用處理廠商，涉嫌將再生粒料偽裝天然砂石販賣，及偽造底渣再利用產品使用紀錄詐領政府補助費等案，其負責人經檢察機關偵辦起訴後，臺南市、高雄市、屏東縣等與該廠商簽約之市縣政府，面臨底渣無處去化之危機，連帶引發各聯防區內相關市縣政府，均被要求回運代為焚化垃圾量 0.15 至 1.8 倍之底渣或資源化產品，使得底渣去化問題雪上加霜。新竹縣因轄內無焚化廠，垃圾主要係由新竹市及苗栗縣政府代焚化處理，依據苗栗縣與新竹縣垃圾處理區域合作行政契約書，新竹縣政府自民國 105 年 3 月起須回運 5% 飛灰穩定化物(含較有害物質，新竹縣政府環境保護局已委由廠商清運及作最終處理)及 15% 底渣資源化產品(經篩分過之再生粒料)，另民國 106 年 6 月間透過環保署調度，由臺北市政府協助處理 5,000 公噸一般廢棄物，惟依臺北市政府與新竹縣政府垃圾處理合作契約書雖不收代焚化處理費，但每公噸代處理垃圾須回運 1.8 公噸底渣資源化產品。回運底渣資源化產品雖有部分使用於停車場用地或掩埋場垃圾暫置區進場道路維護工程，或研發磚品製造，規劃推動以焚化粒料產製低密度再生透水混凝土作業，惟截至本年底止新竹縣尚有 5,610 公噸底渣暫置竹東垃圾掩埋場及新豐區域掩埋場無法去化。

依據本年度新竹縣公有掩埋場自主檢查併體檢查核計畫期末報告列載，竹東垃圾掩埋場及新豐鄉區域掩埋場屬已復育或停用之掩埋場，僅供臨時轉運用或因應焚化爐歲修期間一般廢棄物暫置，惟自主檢查發現竹東垃圾掩埋場有滲出水未定期返送缺失，又掩埋場地下水檢測有氨氮長期伴隨總有機碳未符合地下水監測標準(圖 3)，且偶有極微量重金屬鉻及總汞檢出(仍在放流水標準內)，研判可能係掩埋之垃圾分解尚未穩定或場內轉運區仍有垃圾暫置所造成，另因場內運轉區因有垃圾堆置，亦可能造成滲出水質化學需氧量偏高；而新豐鄉區域掩埋場除地下水下游氨氮檢測長期超標外，偶有極微量重金屬銅、鋅及總鉻檢出(仍在放流水標準內)，研判早期可能有不適掩埋物質如廢五金或工業污泥進場掩埋，或是仍有垃圾暫置所造成，又場區部分擋土牆亦有滲漏，可能造成滲出水化學需氧量偏高，恐影響地下水質。上開 2 掩埋場均須長期監測，不適合久置底渣。經查臺南市政府自民國 105 年 10 月起成立跨局處底渣再利用推廣平台，定期召開會議，直接媒合公共工程使用底渣粒料；另於民國 106 年 2 月訂定臺南市焚化再生粒料使用獎勵措施辦法鼓勵底渣再利用，滾動檢討各局處使用情形，並針對焚化再生粒料使用特性、法令依據解析、市場價格及應用方式進行說明，以降低各單位使用疑慮。實務去化方面，亦向業者租用設備，自營處理篩分及領料作業，由市政府負責把關底渣利用，免除了委外處理的轉運費用外，亦減少業者處理過程恐有違法添加疑慮。

另臺中市亦訂有臺中市垃圾焚化廠焚化底渣資源化產品使用管理自治條例，要求各單位公共工程除工程使用控制性低強度回填材料者，應使用資源化產品替代粒料至少 50% 等，均有明確具體作法，建請參酌其他縣市作法，積極研擬因地制宜之底渣去化政策，並於底

圖 3 竹東鎮掩埋場地下水氨氮監測值變化圖



資料來源：整理自本年度新竹縣公有掩埋場自主檢查併體檢查核計畫期末報告。

渣尚未去化前，定期進行場區維護清潔與消毒，加強滲出水返送控管，以避免有底渣久置掩埋場污染地下水之虞。

四、配合中央推動長期照顧政策，發展在地安老服務，惟各鄉(鎮、市)建立社區整體照顧服務體系進度明顯落後，影響相關服務取得之近便性，亟待積極辦理，並加強結合遠距智慧照護服務，以縮短城鄉資源差距，提升整體長照服務品質及效率：依據世界衛生組織定義，65 歲以上老年人口占總人口比率達到 7%時，稱為高齡化社會，達到 14%時，則稱為高齡社會。隨著我國社會變遷與醫療衛生進步，生育率與死亡率呈現逐年下降趨勢，整體人口結構快速趨向高齡化，依據內政部統計處資料顯示，截至本年底止，臺灣 65 歲以上老年人口已達 326 萬餘人，占總人口數 13.86%，民國 107 年即將邁入高齡社會；老年平均餘命延長，促使老人照顧需求日益殷切，另因經濟環境變遷及家庭結構核心化，家庭照顧功能式微，長期照顧(下稱長照)服務成為老人福利政策最重要課題之一。為此，行政院於民國 96 年即核定長照十年計畫，積極推動長照業務，隨著人口老化及照顧服務需求多元化，並為因應失能、失智人口增加所衍生之長照需求，行政院嗣於民國 105 年 12 月核定長照十年計畫 2.0(下稱長照計畫 2.0)，並自民國 106 年 1 月 1 日開始實施，規劃擴大服務對象、擴增服務項目、發展創新服務，整合醫療長照和預防保健資源，以因應高齡化社會隨之而來的長照問題。而新竹縣近 5 年 65 歲以上老年人口占全縣總人口數比率逐年上升，自民國 102 年 11.09%升至民國 106 年 11.99%，顯示人口結構已逐漸向高齡社會發展，可預期長照需要人口將快速增加，政府必須加緊推動全方位的照顧服務。為因應地方政府配合推動長照機構管理之整合及品質提升等業務需求，行政院衛生福利部(下稱衛福部)於民國 106 年度核定補助新竹縣政府長照整合計畫 1,098 萬餘元，執行結果，賸餘繳回 466 萬餘元，預算執行率僅 57.56%，明顯偏低，顯示相關業務仍有長足之發展與改善空間，茲綜合各方建言，列述如次：

(一)逾半數以上鄉鎮尚未建立社區整體照顧服務體系，允應積極整合與開發社區長照資源，提升長照服務涵蓋率及促進服務近便性：在地安老是長照政策設計最

重要的核心理念之一，讓長者們能在自己熟悉的環境中得到良好照顧，安心享受老年生活，減輕家庭照顧負擔。爰此，衛福部於長照計畫 2.0 特別規劃推動社區整體照顧模式，積極建構以社區

為中心之服務資源，發展多元服務，並結合地方政府與民間服務提供單位共同投入資源建置行列，廣設社區整合型服務中心(A 級)、複合型服務中心(B 級)及巷弄長照站(C 級)，其中，每一鄉鎮市區至少設置一處 A 級單位，預計民國 105 年達成「368 鄉鎮，1 鄉鎮 1 日照」之政策目標，期透過 3 級照顧體系之建構，強化社區日間照顧功能，讓民眾在自家附近巷弄就可獲得服務，並可依需求使用具彈性化以及連續性之照顧。新竹縣政府配合中央推動長照計畫 2.0 社區整體照顧模式，截至本年底止，已陸續於湖口鄉

表 4 民國 106 年底止新竹縣社區整體照顧服務體系服務單位一覽表

起 始 年 度	區 域	類 別	單 位 名 稱
105	湖口鄉	A	社團法人中華民國五福社會服務協會
		B	天主教仁慈醫療財團法人 新湖復健科診所
		C	新竹縣知心會社區照顧關懷據點
			新竹縣湖口鄉鳳山社區發展協會
			新竹縣湖口老人會
			新竹縣湖口鄉湖南社區發展協會
106	竹北市	A	新竹縣安歆照護關懷協會
		B	新仁醫院
			社團法人中華民國紅十字會臺灣省新竹縣支會
			新竹縣蒲公英關懷弱勢權益促進協會
		C	新竹縣竹北市大眉社區發展協會
			新竹縣竹北市新國社區發展協會
			新竹縣竹北市中興社區發展協會
			新竹縣竹北市隘口社區發展協會
			禾馨護理之家
106	尖石鄉	B	社團法人原住民老人長期照顧暨婦幼受暴緊急安置發展關懷協會
		C	社團法人原住民老人長期照顧暨婦幼受暴緊急安置發展關懷協會
			財團法人臺灣省天主教會新竹教區附設新竹縣私立長安老人養護中心
106	新埔鎮	A	財團法人新竹縣天主教世光教養院
		B	天主教仁慈醫療財團法人仁慈醫院
			東元綜合醫院附設崇德護理之家
		C	新竹縣新埔鎮下寮社區發展協會
			新竹縣新埔鎮鹿鳴社區發展協會
			財團法人臺灣省天主教會新竹教區 新竹縣禾意關懷協會

資料來源：整理自行政院衛生福利部公開資訊。

(1A-2B-4C)、竹北市(1A-3B-5C)、尖石鄉(1B-2C)及新埔鎮(1A-2B-4C)等 4 個地區建立社區整體照顧服務體系(表 4)，提供在地民眾近便的照顧服務，但縣轄內尚有超過半數鄉鎮未設置日照中心，未達上開政策目標；同期間，根據內政部人口結構分析，65 歲以上老年人口占所轄地區總人口比率達 14% 以上者，計有新竹縣峨眉鄉(25.79%)、橫山鄉(21.38%)、北埔鄉(20.33%)、關西鎮(20.14%)、新埔鎮

(18.16%)、芎林鄉(16.81%)、寶山鄉(14.58%)等 7 鄉鎮，均已呈現高齡化狀態，相關照顧需求將更為急迫，惟目前僅有新埔鎮已建立社區整體照顧服務體系，顯不利其他地區年長者接受照顧服務之近便性，允應加強行政統籌效能，積極結合民間資源，因地制宜發展在地化長照服務體系，強化在地社區照顧網絡，以落實在地安養、在地老化之願景目標。

(二)偏鄉及原民地區醫療資源不足，允應加強結合資通訊技術，發展數位健康照護服務模式，以提升整體長照服務品質與效能：近年來，臺灣醫療資源雖呈現快速成長，但卻存在醫療資源分布不均的問題，根據衛福部公布最新醫療機構現況服務量統計結果，民國 105 年度新竹縣執業醫事人員(醫生、護理人員)數計 4,051 人、病床數 2,435 床，每萬人口執業醫事人員及病床數均遠低於全國平均數(表 5)，顯示新竹縣相較其他市縣醫療資源顯有不足，又縣內醫療資源嚴重不均，高度集中在竹北市及竹東鎮等都

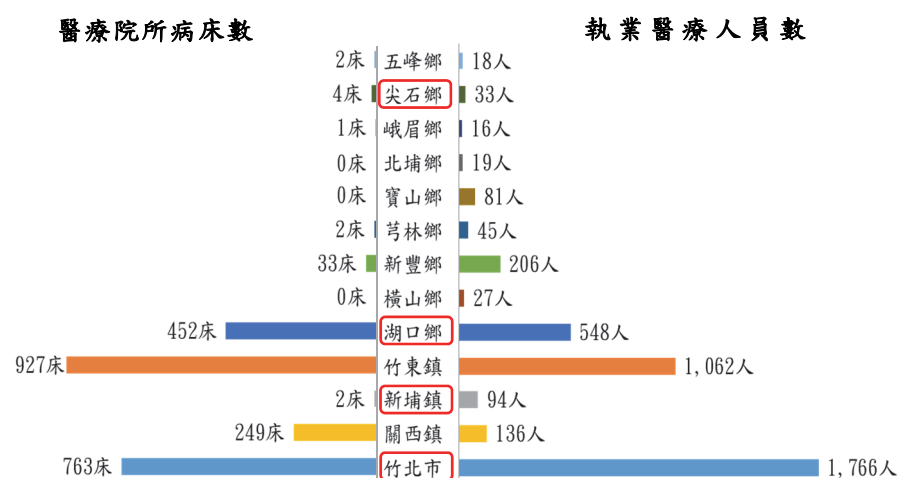
會地區(圖 4)，造成偏鄉及原民地區醫療資源更形匱乏，年長者必須先克服空間障礙，以及時間上耗費才能享有醫療保健服務，相當不便；其次，偏鄉及原民地區因地理環境特殊，幅員廣闊且交通不便，將使長照服務成本升高，缺乏經濟規模，不易吸引醫療機構、社團，願意投入經營社區整合型服務中心，讓偏遠地區年長者更難以獲得同等的在地長照服務。爰此，在長照資源不足的偏遠鄉鎮，醫療資

表 5 民國 105 年度新竹縣與全國醫療資源統計明細表

項 目	單 位	全 國	新 竹 縣
執 業 醫 事 人 員 數	人	289,174	4,051
醫 療 院 所 病 床 數	床	163,148	2,435
每 萬 人 口 執 業 醫 事 人 員	人／萬人	122.84	73.99
每 萬 人 口 病 床 數	床／萬人	69.31	44.48

資料來源：整理自衛福部醫療機構現況服務量統計結果。

圖 4 新竹縣各鄉鎮市醫療資源分布概況圖



註 1：□ 已建立社區整體照顧服務體系。

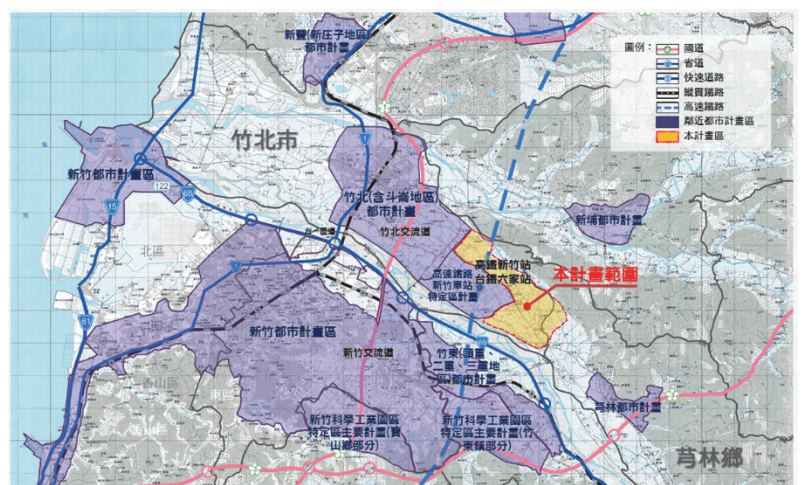
2. 資料來源：整理自新竹縣統計資料庫及行政院衛生福利部公開資訊。

源不足及交通地理環境限制是亟待克服之重要問題。隨著資通訊技術的進步，衛福部已積極推動遠距健康照護服務，讓醫療服務從醫院向外延伸，強化社區自我健康照護與管理。新竹縣政府於民國 103 至 106 年間接受衛福部補助辦理遠距健康照護計畫，已建立相當基礎，完成建立 363 處社區及居家生理量測據點，可將生理監測資訊即時上傳至遠距健康照護資訊平台，進行照護資訊交換與服務資源整合，彌補偏遠地區醫療資源之不足。為使偏鄉及原民地區也能朝向在地安老之政策目標推進，允應加強結合遠距智慧照護服務及既有衛生所、社區照護等資源，發展數位健康照護服務模式，擴大資源整合效益，俾提供相關醫療資源貧乏地區更優質與及時之照顧服務，促進長照資源均衡發展。

五、臺灣知識旗艦園區特定區計畫為國家重大建設計畫，為強化公民參與，保障民眾居住權，允宜依法辦理政策環境影響評估，落實都市計畫審查合理性及必要性，賡續檢討修正實質計畫內容，並公開相關資訊，俾各界共同提出解決方案：新竹縣政府為配合高速鐵路新竹車站特定區的開發建設，整合地區高科技產業的升級與轉型，吸引高科技人才進駐，並銜接區域產業的網路脈絡，建置完整的北部區域產業架構，提出新訂都市計畫臺灣知識旗艦園區特定區計畫，獲內政部於民國 93 年 4 月 8 日核定為國家重大建設計畫，並於民國 96 年 12 月 27 日獲內政部區域計畫委員會審查原則通過，且於民國 98 年 12 月 8 日經該部都市計畫審議委員會第 720 次會議審查後同意通過。該府依內政部都市計畫委員會民國 105 年 3 月 22 日會議決議於民國 106 年 10 月 6 日及

同年 12 月 27 日檢送相關修正計畫書圖、機關及公民團體意見回應暨辦理情形予內政部都市計畫委員會，惟因計畫範圍涵蓋竹北、芎林等 2 地(圖 5)，開發面積規模廣大，涉及環境影響評估、周邊既有都市計畫發展、區段徵收範圍合理性、計畫人口預估、土地使用計畫、交通分析、

圖5 臺灣知識旗艦園區特定區計畫位置與範圍圖



圖片來源：新竹縣政府提供。

相關公民或團體陳情意見等議題，各界對於臺灣知識旗艦園區特定區計畫仍有疑慮，綜合各方建言，列述如次：

(一)新訂都市計畫尚未經內政部都市計畫委員會審議通過，且區域計畫與都市計畫係屬不同法源所進行之行政程序，允宜依法辦理政策環境影響評估：環保署民國 95 年 4 月 7 日修正之政府政策環境影響評估作業辦法第 4 條規定，應實施環境影響評估之政策細項，由中央主管機關會商目的事業主管機關擬訂，報請行政院核定。非屬前項應實施環境影響評估之政策細項，經中央目的事業主管機關或政策研提機關認有影響環境之虞者，得準用本辦法規定，由政策研提機關辦理政策環境影響評估。該署民國 95 年 4 月 11 日公告修正之應實施環境影響評估之政策細項 4，增列土地使用政策屬新訂或擴大都市計畫(僅適用面積 10 公頃以上者)，應實施環境影響評估。經查內政部都市計畫委員會專案小組於民國 107 年 6 月 6 日召開聽取該府簡報新訂臺灣知識旗艦園區特定區計畫案第 10 次會議，會議中環保署提出該署民國 105 年 11 月 7 日函之書面意見：「本署考量本案新訂都市計畫尚未經內政部都市計畫委員會審議通過，區域計畫與都市計畫係屬依不同法源所進行之不同行政程序，又本署民國 95 年 4 月 11 日公告修正應實施環境影響評估之政策細項增列新訂或擴大都市計畫(僅適用面積 10 公頃以上者)，而該府係於民國 98 年 5 月 25 日依都市計畫法將本案計畫書、圖報請內政部(都市計畫委員會)審議核定，爰此，請新竹縣政府先依政府政策環境影響評估作業辦法第 4 條第 2 項規定辦理。」案經與會委員討論結果，該案應依政府政策環境影響評估作業辦法第 4 條第 2 項規定辦理，復經內政部都市計畫委員會專案小組建請該府依法辦理政策環境影響評估。鑒於本案新訂都市計畫尚未經內政部都市計畫委員會審議通過，且區域計畫與都市計畫係屬不同法源所進行之行政程序，允宜依法辦理政策環境影響評估，預防及減輕開發行為對環境造成不良影響。

(二)為強化公民參與，保障民眾居住權，允宜落實都市計畫審查合理性及必要性，及檢視周邊既有都市計畫發展率應達 80%：內政部非都市土地申請新訂或擴大都市計畫作業要點第五(一)1(1)點規定，新訂或擴大都市計畫，該申請範圍所在之鄉(鎮、市、區)既有都市計畫區都市發展用地或計畫人口應達 80%以上；如屬住商為主型者，申請範圍周邊行車距離 10 公里範圍內之既有都市計畫發展率應

達 80% 以上。又內政部於民國 105 年 9 月 22 日發布強化公民參與，保障民眾居住權，內政部積極研修土地法律，精進計畫審議作為新聞稿，在精進計畫審議作為部分，必須落實計畫審查合理性及必要性，都市計畫委員會審議新訂或擴大都市計畫，將檢視申請範圍周邊既有都市計畫發展率應達 80%。經查該案申請範圍周邊既有之竹北(含斗崙地區)、高速鐵路新竹車站特定區及芎林等 3 個都市計畫，截至本年底止，計畫人口數分別為 13 萬 7,000 人、4 萬 5,000 人及 9,000 人，合計計畫人口 19 萬 1,000 人，現況人口合計 15 萬餘人，整體人口達成率雖為 82.26%，惟各別人口達成率為 92.69%、51.30% 及 78.28%，其中與該計畫範圍南側及西側相鄰之高速鐵路新竹車站特定區，人口達成率僅 51.30%。依內政部都市計畫委員會專案小組於民國 107 年 6 月 6 日召開聽取該府簡報新訂臺灣知識旗艦園區特定區計畫案第 10 次會議紀錄，專案小組建議該府必須落實計畫審查合理性及必要性，及檢視周邊既有都市計畫發展率應分別達 80%。為強化公民參與，保障民眾居住權，允宜檢視本案申請範圍周邊既有都市計畫發展率是否均已達 80%，並落實審查都市計畫合理性及必要性。

(三)區段徵收範圍、計畫人口、土地使用計畫、交通分析、分期分區開發、相關公民團體陳情意見等實質計畫內容仍有疑慮，允宜賡續檢討修正計畫內容，並公開相關資訊，俾各界共同提出解決方案：依內政部都市計畫委員會專案小組於民國 107 年 6 月 6 日召開聽取該府簡報新訂臺灣知識旗艦園區特定區計畫案第 10 次會議紀錄，專案小組就本案實質計畫內容，如國家重大建設所需面積 142 公頃，該府擬辦理區段徵收面積約 409.94 公頃，是否為合理區段徵收規模等仍有疑慮，建議：

1. 該府以 255 公頃至 410 公頃，進行財務可行性評估，並透過敏感度分析合理區段徵收規模；
2. 調降計畫人口，檢討各類公共設施用地；
3. 因應未來開發用電需要，土地使用計畫應配置足夠之電力設施及連接站用地；
4. 補充完整交通分析(含區域交通影響)，相關大眾運輸計畫及實施期程；
5. 開發規模較大，不宜 1 次全部開發，應改以分期分區方式開發；
6. 相關公民團體對於國家重大建設、產業專用區及文大用地使用需求、特定農業區保護等質疑意見處理情形等計畫實質內容，均待該府賡續檢討修正。允宜就本案區段徵收範圍、計畫人口、土地使用計畫、交通分析、分期分區開發、相關公民團體陳情意見等，賡續檢討修正實質計畫內容，並公開計畫內容及辦理進度等相關資訊，俾各界消除疑慮，共同提出解決方案。

柒、決算審核綜合成果

本年度辦理適正性、合規性、效能性審計業務及追蹤查核上年度所提重要審核意見改善情形等獲致成果，摘其要者，綜合分述如次：

一、財務審計成果

(一)審核財務、審定決算情形

1. 修正歲入決算，通知繳庫者 155 萬餘元，包括：(1)保管款、代管經費等科目內應繳庫款 132 萬餘元；(2)短、漏、誤列之各項收入款 23 萬餘元(表 1)。

表 1 修正歲入決算通知繳庫數分析表

單位：新臺幣千元

繳庫原因 機關名稱	合 計	保管款、代管經費等科目 內 應 繳 庫 歲 入 款	短、漏、誤列 之 各 項 收 入 款
合 計	1,556	1,321	234
縣 政 府	321	321	—
竹北地政事務所	230	—	230
新湖地政事務所	4	—	4
文 化 局	1,000	1,000	—

註：以前年度歲入轉入數，本年度無修正通知繳庫數，本表所列係修正本年度決算之相關分析數據。

2. 修正歲出決算，通知繳庫者 1 億 9,195 萬餘元，係保留款與預算項目不合或無須保留者(表 2)。

表 2 修正歲出決算通知剔除減列繳庫數分析表

單位：新臺幣千元

繳庫原因 機關名稱	合 計			保 留 款 與 預 算 項 目 不 合 或 無 須 保 留 者	
	小 計	剔 除	減 列	剔 除	減 列
合 計	191,952	—	191,952	—	191,952
縣 政 府	191,952	—	191,952	—	191,952

註：本年度歲出決算數無修正剔除、減列通知繳庫數，本表所列係修正以前年度歲出轉入數之相關分析數據。

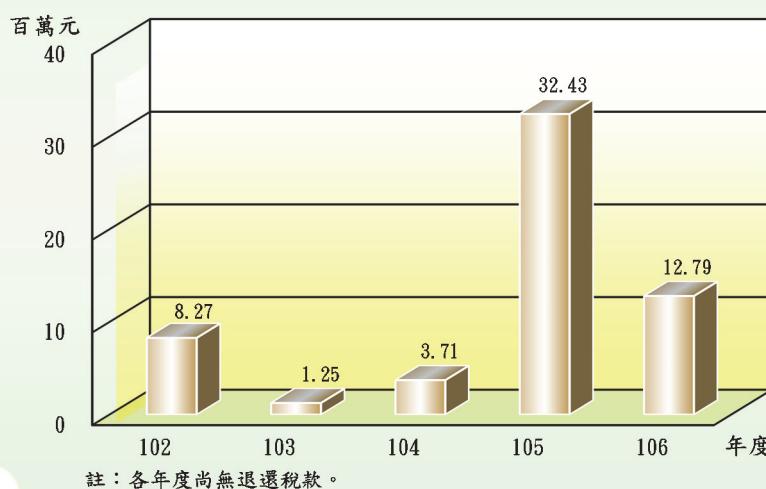
(二)審核稅捐稽徵事務情形

稽徵機關賦稅捐費徵收納庫業務，經派員查核結果，間有法令適用不當或計算錯誤，通知該管稽徵機關查明依法處理，本年度補徵稅款 473 件，計 1,279 萬餘元(圖 1)。

(三)稽察採購事務情形

各機關辦理採購，經派員稽察結果，間有不符法令或契約規定，或設計疏失、估驗不實、監造不周及施工不符等情形，通知各該機關查明並依法或依約處理，本年度收回、扣(罰)款、減帳金額，合計 1,472 萬餘元。

圖1 審計部臺灣省新竹縣審計室審核結果地方稅稽徵機關依法補徵稅款



二、績效審計成果

(一)增進財務效能之建議

依審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，審計機關於政府編擬下年度概算前，應提供審核以前年度預算執行之有關資料，及對財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見，以供新竹縣政府作為決定下年度施政方針之參考。本年度對新竹縣政府所提建議意見計有 10 項(詳乙-11 至 17 頁)，分述如次：

1. 預算編列及執行情形仍欠周妥，歲入歲出結構未臻健全，仍待積極研謀改善。

2. 公共債務未償餘額龐鉅，債務負擔及縣庫調度壓力沉重，允宜縝密籌編預算，妥善管控計畫執行與效益評估，並賡續強化債務管理機制，以確保財政永續性。

3. 自籌財源不足支應人事費情形益趨惡化，財政結構僵化，不利永續穩健發展，允宜積極研謀拓增自治財源，並落實各項開源節流措施，以健全地方財政。

4. 轄內部分露營區(地)位於特定水土保持區、土石流災害潛勢區及山崩與地滑敏感區等地帶，且相關列管資料及輔導管理辦法闕如，允宜加強管理與制訂規範，俾確保業者與消費者權益。

5. 轄內未興建垃圾焚化廠，垃圾清運及處理亟待解決，允宜積極研謀規劃其他垃圾處理方案及相關配套措施，並審慎評估隨袋徵收措施之可行性，以達成垃圾減量目標。

6. 長期承租私人土地供校地使用，致衍生諸多問題且潛存拆屋還地風險，允宜籌謀土地不續租之處理機制，並審慎評估於新辦都市計畫與土地重劃作業時重新規劃新校園之可行性。

7. 民間自辦市地重劃區及農地重劃區之公共設施管理維護經費長期由公款負擔，允宜參考鄰近市縣制定維護財源之法令依據，以落實自辦土地重劃後公共設施之建設、管理與維護。

8. 剩餘土石方處理及土資場與土石流向管理欠佳，公共工程規劃設計階段未周延擬訂營建剩餘土石方處理方案，允宜研謀對策有效改善。

9. 新竹市十八尖山天然氣儲氣槽緊鄰活動斷層地質敏感區及人口稠密地區，且已屆資產耐用年數，允宜評估儲氣槽體耐用性、設置基地及安全性，以確保民眾生命財產安全。

10. 新竹肉品市場股份有限公司商品之行銷通路不足及場地利用率偏低，允宜提升經營績效及建立品牌形象。

(二)監督預算執行及考核財務效能之重要審核意見

依審計法規定監督各機關預算執行及考核財務效能結果，提出審核意見於各該機關改進，擇其重要列入本報告有關章節者，共5類70項(表5，甲-60頁)：

1. 對於內部稽(審)核之實施提出意見者，計有為健全內部控制制度，提升政府施政效能，持續督促推動及督導小組運作，惟內部控制推動未落實督導作業；又中央對一般性補助款執行考核結果雖較上年度改善，惟部分項目預算編列及執行仍欠周延，允宜研謀改善並加強列管考核；為建立人性化差勤管理制度，已全面上線使用差勤系統，惟未將督勤人員之超勤加班納列於差勤系統管理，以提升管理考核功能，有待研謀改善等2項。

2. 對於計畫之實施及預算之執行提出意見者，計有新竹縣露營區數量高居全國第三，帶動地方發展及觀光收益，惟相關開發迭有未符土地使用管制及破壞水土保持等問題，又各該主管機關業務權責分工不清，未能落實監督及查處

作為，任諸違規狀態持續存在，亟待研謀改善；為改善交通問題與提升生活機能，積極爭取經費興建生活圈道路系統，惟道路系統計畫未以跨域治理模式定期通盤檢討及工程延宕等情，允宜檢討改善；實際作為公共設施使用之公有土地，未於區段徵收公告日前會同土地管理機關認定，事後亦未積極協調溝通，肇致遲未獲財政部國有財產署同意無償撥用，恐徒增開發成本負擔等 52 項。

3. 對於財務(物)之管理、運用提出意見者，計有債務管理業務雖較往年改善，惟 1 年以上公共債務比率仍逾債限 9 成，且經行政院列管在案，允宜積極拓增自主財源增裕庫收，並強化各機關成本效益觀念，減少不經濟支出，以提升財務效能；為維護公產權益已辦理經管縣有財產管理及房地遭占用之清查作業，惟財產列帳與地政機關登記資料存有差異，及遭占用經管房地清理計畫執行仍未盡妥適，允宜檢討改善；縣庫長期向新竹縣實施平均地權基金調度款項使用雖已陸續償還，惟借調供縣庫使用之款項仍屬龐鉅，且未優先償還高利率借款，允宜持續改善；整建第二運動場及體育館以順利舉辦 2017 臺北世界大學運動會足球及柔道項目，惟體育館營運狀況長期欠佳，亟待積極研謀改善等 9 項。

4. 對於產銷營運管理提出意見者，計有新竹瓦斯股份有限公司本企業化經營原則，逐年提升營運盈餘，惟未核實編列盈餘目標，有待檢討改善；新竹肉品市場股份有限公司為增加公司營運獲利，肉品加工商品朝多角化經營，惟未能參照過去經營實績及衡酌未來市場趨勢編列產銷營運量，亟待建置周全之評估及規劃機制，研謀具體之行銷計畫，以增進公司獲利能力；為提升經管公有停車場管理效能，委託民間開立停車繳費通知單，惟未落實查核委外辦理作業，亟待加強督導強度，以提升履約服務品質及確保縣府權益等 4 項。

5. 對於採購作業提出意見者，計有各機關辦理採購作業，於規劃設計、招決標、履約管理、驗收結算等階段間有未臻周全情事，允宜檢討改善；新竹瓦斯股份有限公司辦理瓦斯表、天然氣管材及零星搶修工程等採購業務執行情形未臻周妥，有待研謀改善；新竹肉品市場股份有限公司為提升人道屠宰暨符合屠宰衛生及環保需求，辦理電宰設備更新工程，惟驗收作業未盡周妥，且未積極辦理屠宰場變更登記證，致延宕電宰設備啟用期程等 3 項。

另依據審計法等相關規定，基於促進各機關良善治理觀點，歸納上開 70 項重要審核意見性質，概分為：

1. 對於各機關(基金)或跨機關(基金)其有違反計畫、作業或職能之預算用途(目的)、法令規章、契約或協議等，或未盡職責、重大違失、不經濟支出等事項，經提出應予檢討改善等監督意見者，計有為推動長期照顧十年計畫工作，設置新竹縣長期照顧推動小組督導各項長期照顧計畫執行成效，惟未調查各鄉鎮市照顧服務供需差異及資源分析，不利長照服務發展計畫之擬定等情，允宜檢討改善；執行行政院道路交通秩序與交通安全改進方案成效頗佳，惟對易肇事路段改善及機車交通政策推動未盡周延，潛存行車之危險性，允宜研謀完善管理機制，以保障用路人安全；為有效提高員警執勤效率及提升為民服務品質，運用 M-Police 警用行動載具辦理警政業務，惟未依規定安裝 APP 及使用行動載具定位，相關資料亦無法有效回饋予縣政府建置之肇事資料整合平台，恐影響後續數據分析與結果等 66 項。

2. 對於各機關(基金)或跨機關(基金)其有計畫、作業或職能未符合經濟性、效率性或效能(果)性、制度規章缺失或設施不良等事項，經提出提升效能或增進公共利益等洞察意見者，計有新竹縣轄內無垃圾焚化廠，係委由鄰近市縣政府代為焚化處理，惟運回底渣暫置已復育之掩埋場尚未全數去化，恐有污染地下水之虞，允宜參酌其他縣市作法，研擬因地制宜之去化政策，落實資源循環再利用之永續環保目標；推動遠距健康照護計畫，提供民眾科技化健康照護與預防保健服務，惟相關量測據點配置未盡衡平，並因廠商停業、行動通訊服務終止等問題，實施成效未達目標，允宜詳慎檢討整體資源配置之妥適性，並積極善用社區資源賡續推動，以協助民眾持續健康自主管理；新竹縣公有收費停車場作業基金為提高停車管理效能，已建置新竹縣路邊停車管理資訊系統辦理停車管理相關作業，惟系統尚未建置欠費(稅)追繳功能，允宜擴大停車管理資訊系統功能輔助追繳欠費(稅)，建立跨機關資訊通報機制，以提高各項欠費(稅)追繳效率等 4 項。

三、稽察違失之成果

各該機關人員核有財務上違失，經通知查明處理業經處分者計有 2 件，受處分人員共計 4 人次，分別核予記過及申誡處分(表 3，陳報期間為民國 106 年 1 月 1 日至 12 月 31 日)。另本室於新竹縣總決算審核報告審編期間(民國 107 年 1 月 1 日至 6 月 30 日)通知各該機關查明處理業經處分，陳報監察院備查者 2 件，受處分人員共計 2 人次，分別核予記過、申誡處分。審計機關對於通知各機關查處者，除要求其提出改善措施，予以列管追蹤查核外，並於報告監察院備查時，按違失事件性質，以副本抄送相關主管機關，以期更能有效發揮審計功能。

表 3 審計部臺灣省新竹縣審計室於民國 106 年度通知機關查明處分彙計表

一、按主管機關別					
主 管 機 關	件 數	受 處 分 人 次			
		小 計	記 大 過	記 過	申 誠
合 計	2	4	—	1	3
勞 工 處 主 管	1	2	—	—	2
農 業 處 主 管	1	2	—	1	1
二、按案情別					
疏 失 原 因	件 數	受 處 分 人 次			
		小 計	記 大 過	記 過	申 誠
合 計	2	4	—	1	3
內 部 稽 (審) 核 疏 失	1	2	—	—	2
採 購 作 業 疏 失	1	2	—	1	1

四、上年度修正決算通知繳庫數追蹤查核情形

本室於民國 105 年度監督各機關年度預算執行結果，經予修正歲入、歲出決算，通知繳庫者分別為 4,872 萬餘元、1 億 538 萬餘元，合計 1 億 5,411 萬餘元。截至本年度止已繳庫數 1 億 5,411 萬餘元，均全數依法繳庫。茲將各機關處理情形列表如次(表 4)：

表 4 民國 105 年度修正決算通知繳庫數追蹤情形彙計表

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	修正決算通知繳庫數	已 繳 庫 數	尚 未 繳 庫 數	備 註
合 計	154,112,458	154,112,458	—	
歲入部分小計	48,724,255	48,724,255	—	
縣 政 府	48,684,255	48,684,255	—	
環 境 保 護 局	40,000	40,000	—	
歲出部分小計	105,388,203	105,388,203	—	
縣 政 府	105,388,203	105,388,203	—	

五、上年度重要審核意見追蹤查核概述

本室於民國 105 年度新竹縣總決算審核報告提列之重要審核意見計有 63 項(表 5)，為促使各機關確實有效落實辦理所提改善措施，仍賡續追蹤查核實際辦理結果，經核仍待繼續改善者計 21 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者 42 項，其中仍待繼續改善者，經再綜合研提審核意見 24 項(詳乙、決算審核結果及戊、附錄)，本室均已列管注意追蹤其辦理情形。

表 5 總決算審核報告所列重要審核意見屬性分類及覆核辦理情形彙計表

主管機關(計畫)名稱	106 年度重要審核意見										105 年度重要審核意見覆核情形			
	項數	分類 1 (註 1)						分類 2			項數 合計	仍待繼續改善	處理中	已改善辦理(註2)
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	監督	洞察	前瞻				
合 計	70	2	52	9	4	3	—	66	4	—	63	21 (33.33%)	—	42 (66.67%)
小 計	68	2	50	9	4	3	—	64	4	—	62	20	—	42
縣 議 會 主 管	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
縣 政 府 主 管	21	1	16	3	—	1	—	21	—	—	14	6	—	8
民 政 處 主 管	1	—	1	—	—	—	—	1	—	—	2	1	—	1
地 政 處 主 管	4	—	3	1	—	—	—	4	—	—	5	3	—	2
國際產業發展處主管	4	—	2	—	1	1	—	4	—	—	4	2	—	2
工 務 處 主 管 (註 3)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1
勞 工 處 主 管	3	—	3	—	—	—	—	3	—	—	2	—	—	2
稅 捐 稽 徵 局 主 管	4	—	—	4	—	—	—	4	—	—	3	2	—	1
農 業 處 主 管	3	—	1	—	1	1	—	3	—	—	5	1	—	4
交通旅遊處主管	4	—	2	—	2	—	—	2	2	—	2	2	—	—
社 會 處 主 管	3	—	3	—	—	—	—	3	—	—	—	—	—	—
教 育 處 主 管	5	—	4	1	—	—	—	5	—	—	4	—	—	4
衛 生 局 主 管	2	—	2	—	—	—	—	1	1	—	4	—	—	4
環 境 保 護 局 主 管	4	—	4	—	—	—	—	3	1	—	6	2	—	4
警 察 局 主 管	3	—	3	—	—	—	—	3	—	—	3	—	—	3
消 防 局 主 管	4	1	3	—	—	—	—	4	—	—	3	—	—	3
文 化 局 主 管	3	—	3	—	—	—	—	3	—	—	4	1	—	3
小 計	2	—	2	—	—	—	—	2	—	—	1	1	—	—
政府捐助成立之財團法人	2	—	2	—	—	—	—	2	—	—	1	1	—	—

註：1. 分類 1：(1)對於內部稽(審)核之實施提出意見者；(2)對於計畫之實施及預算之執行提出意見者；(3)對於財務(物)之管理、運用提出意見者；(4)對於產銷營運管理提出意見者；(5)對於採購作業提出意見者；(6)對於事務管理及其他事項提出意見者。

2. 係機關已研謀改善或依改善措施持續辦理。

3. 本表工務處主管新竹縣政府建築物無障礙設備與設施改善基金已於民國 106 年 1 月 1 日裁撤。另本表所列民國 105 年度重要審核意見項數 63 項，與民國 105 年度新竹縣總決算審核報告同表所列項數差異 4 項，主要係民國 105 年度重大公共建設計畫之重要審核意見及覆核辦理情形未列入統計。

捌、新竹縣議會審議總預算案暨附屬單位預算及綜計表決議事項各機關辦理情形之查核

新竹縣議會審議本年度新竹縣總預算案所列決議事項，其中與審計職權有關部分，本室均注意列管追蹤其執行情形。茲將各有關決議事項辦理概況，分述如次：

一、地政處主管

新竹縣實施平均地權基金民國 106 年度基金收入項下編列竹北市台科段 200-2 地號土地設定地上權案之土地租金 213 萬餘元及權利金 1,398 萬元，因該案開發方式尚有爭議，所列收入預算須俟土地開發使用方式與新竹縣議會達成共識後，方得執行。

辦理情形查核結果：已於民國 106 年 1 月 18 日向新竹縣議會提出專案報告，經取得共識後執行。

二、國際產業發展處主管

新竹瓦斯股份有限公司民國 106 年度預算「管理費用」項下「專業服務費」編列上市櫃計畫支出「會計師及精算師公費」210 萬元，於該公司辦理民營化計畫書未提經新竹縣議會審議通過前，不得動支。

辦理情形查核結果：已依決議辦理。

乙、決算審核結果

決算審核結果重要審核意見彙總索引

縣政府主管

1. 歲入歲出相抵已由差短轉為賸餘，財政狀況略獲改善，惟推動施政計畫經費仍須仰賴中央補助，且預算編列仍欠周妥，尚待檢討改善……乙- 18
2. 債務管理業務雖較往年改善，惟 1 年以上公共債務比率仍逾債限 9 成，且經行政院列管在案，允宜積極拓增自主財源增裕庫收，並強化各機關成本效益觀念，減少不經濟支出，以提升財務效能……乙- 22
3. 為落實及鼓勵各單位及所屬機關學校創新撙節支出，提高財務效能，業已訂定新竹縣政府獎勵創新節流措施實施要點，惟開源節流措施執行情形，仍有努力空間，允宜研謀改善……乙- 24
4. 執行行政院道路交通秩序與交通安全改進方案成效頗佳，惟對易肇事路段改善及機車交通政策推動未盡周延，潛存行車之危險性，允宜研謀完善管理機制，以保障用路人安全……乙- 26
5. 新竹縣露營區數量高居全國第三，帶動地方發展及觀光收益，惟相關開發迭有未符土地使用管制及破壞水土保持等問題，又各該主管機關業務權責分工不清，未能落實監督及查處作為，任諸違規狀態持續存在，亟待研謀改善……乙- 29
6. 為推動長期照顧十年計畫工作，設置新竹縣長期照顧推動小組督導各項長期照顧計畫執行成效，惟未調查各鄉鎮市照顧服務供需差異及資源分析，不利長照服務發展計畫之擬定等情，允宜檢討改善……乙- 31
7. 為提升行政效能，雖已運用國家地理資訊圖資及自行建置部分地理資訊系統，惟運用及作為輔助決策管理比率偏低，且自行建置圖資未能開放，允宜加強推廣及加值運用……乙- 32
8. 為改善交通問題與提升生活機能，積極爭取經費興建生活圈道路系統，惟道路系統計畫未以跨域治理模式定期通盤檢討及工程延宕等情，允宜檢討改善……乙- 32

9. 為健全內部控制制度，提升政府施政效能，持續督促推動及督導小組運作，惟內部控制推動未落實督導作業；又中央對一般性補助款執行考核結果雖較上年度改善，惟部分項目預算編列及執行仍欠周延，允宜研謀改善並加強列管考核……………乙- 33
10. 為提升行政效率及服務效能，施政計畫已建立績效指標，強化該府各處(局)之策略規劃能力及執行力，惟對施政計畫指標訂定、刪除及評核之管制規範未盡覈實，允宜檢討改善……………乙- 35
11. 為維護山坡地水土保持及公共安全，委外辦理山坡地監督管理作業，惟違規案件逾改正期限未追蹤檢查，難以有效嚇阻違規行為等，允宜檢討改善，以達全方位治山防災目標……………乙- 36
12. 為維護建築物之公共安全，積極辦理建築物公共安全檢查及複查作業，惟轄內應行列管行業別之業者仍漏未列管，及業務考核成績欠佳等情，允宜檢討改善，以確保民眾生命及財產安全……………乙- 38
13. 為落實推動節能減碳政策，配合辦理水銀路燈落日計畫汰換水銀路燈萬餘盞，惟前置清查作業未落實，致行政區內仍存有水銀路燈，及變更計畫內容未報經補助機關同意即逕行變更等情，允宜檢討改善……………乙- 41
14. 新竹縣轄內太陽光電發電設備經核准裝置容量已逾 5 萬瓩，惟相關法規未配合制定或未建立緊急查詢機制等情，允宜檢討改善……………乙- 42
15. 為提升農村人力培育及產業發展，辦理農村再生及總合發展等計畫，惟前置作業、機關間橫向溝通及網站資源連結等仍有未盡周妥情事，允宜檢討改善……………乙- 43
16. 為達打造具在地文化、樂活、富綠、美質之城鎮風貌，向中央爭取補助辦理城鎮風貌型塑整體計畫，惟計畫申請與執行未盡妥適，允宜檢討改善……………乙- 43
17. 為維護公產權益已辦理經管縣有財產管理及房地遭占用之清查作業，惟財產列帳與地政機關登記資料存有差異，及遭占用經管房地清理計畫執行仍未盡妥適，允宜檢討改善……………乙- 44

18. 本年度財政狀況雖略有改善，惟公款未依支付期限辦理支付之金額仍鉅，影響受款人權益及政府形象；另應收未收行政罰鍰雖已落實清理計畫依單位列管執行，惟催繳作業及執行成效仍有待提升，允宜檢討改善……………乙- 45
19. 各機關辦理採購作業，於規劃設計、招決標、履約管理、驗收結算等階段間有未臻周全情事，允宜檢討改善……………乙- 47
20. 為因應近年極端降雨頻繁，積極爭取經費辦理第 2 期流域綜合治理計畫，惟部分排水系統缺失仍未確實改善，允宜積極檢討改進，以保障人民生命財產安全……………乙- 48
21. 積極運用勞動派遣及勞務承攬人力協助業務推展，惟相關管理機制及勞工權益保障未盡周延，仍待檢討改善……………乙- 49

民政處主管

- 公共造產基金為充裕縣庫財源，已逐步從事各項經濟生產事業，短絀情形亦有改善，惟疏濬業務迄無具體執行進度，亟待積極辦理，以提升營運績效……………乙- 53

地政處主管

1. 縣庫長期向基金調度款項使用雖已陸續償還，惟借調供縣庫使用之款項仍屬龐鉅，且未優先償還高利率借款，允宜持續改善……………乙- 57
2. 自辦重劃屬自償性開發行為，重劃完竣後公共設施管理維護費用未由自辦重劃之盈餘挹注，須由公款支應，衍生財政負擔，允應積極研訂公共設施管理維護等相關費用收取規定，俾重劃後公共設施之管理制度及實務運作更臻健全完善……………乙- 58
3. 市地重劃及區段徵收取得之未標售土地數量龐鉅，雖以實施巡查方式辦理，惟未落實檢核及強化巡查管理，遭占用情形頻仍，且未研謀畸零地標售改善措施，亟待積極妥處……………乙- 59
4. 實際作為公共設施使用之公有土地，未於區段徵收公告日前會同土地管理機關認定，事後亦未積極協調溝通，肇致遲未獲財政部國有財產署同意無償撥用，恐徒增開發成本負擔……………乙- 61

國際產業發展處主管

1. 新竹瓦斯股份有限公司辦理瓦斯表、天然氣管材及零星搶修工程等採購業務執行情形未臻周妥，有待研謀改善……………乙- 63
2. 新竹瓦斯股份有限公司本企業化經營原則，逐年提升營運盈餘，惟未核實編列盈餘目標，有待檢討改善……………乙- 64
3. 新竹瓦斯股份有限公司為事業營運及發展需求，持續辦理固定資產建設改良擴充計畫，惟計畫型及非計畫型資本支出執行率均嚴重偏低，亟待研謀具體改善措施，以有效提升預算及計畫之執行績效……………乙- 65
4. 新竹縣產業園區開發管理基金為促進地方經濟繁榮，持續開發新竹縣鳳山工業區，惟帳列預付費用久懸未結，仍待積極清理……………乙- 65

勞工處主管

1. 為支持具有就業意願之身心障礙者，提供庇護性就業服務，惟補助及輔導庇護工場營運管理未臻周延，亟待檢討改善……………乙- 67
2. 為強化轄內身心障礙者就業技能，促進其就業能力，積極辦理身心障礙者職業訓練計畫，惟訓練規劃與執行未盡周延，仍待檢討改善……………乙- 68
3. 為促進身心障礙者支持性就業，提高工作機會，已針對轄區進用身心障礙者義務機關(構)進用情形辦理獎勵及訪視，惟訪視作業未盡妥適，尚待檢討改善……………乙- 68

稅捐稽徵局主管

1. 委託代收稅款已實施多年，惟科技日新月異，允宜開闢更多元繳稅服務管道，俾兼具便民服務及節省公帑……………乙- 70
2. 為維護租稅公平，業訂定房屋稅及地價稅清查作業計畫，加強稅捐稽徵及稅籍清查，惟部分清查作業未臻周延，允宜加強課稅資料蒐集運用，維護稽徵作業之正確性……………乙- 70
3. 為遏止印花稅逃漏，已實施印花稅憑證檢查作業，惟仍有部分承攬營建工程或已申報繳納空氣污染防制費案件，及托嬰中心、短期補習班等行業，無印花稅繳納紀錄，亟待加強清查……………乙- 71

4. 欠稅清理作業榮獲佳績，惟整體欠稅金額仍鉅，仍待積極清理，以有效徵起稅款……………乙- 72

農業處主管

1. 新竹肉品市場股份有限公司為提升人道屠宰暨符合屠宰衛生及環保需求，辦理電宰設備更新工程，惟驗收作業未盡周妥，且未積極辦理屠宰場變更登記證，致延宕電宰設備啟用期程……………乙- 75
2. 新竹肉品市場股份有限公司為保障消費者之食品安全衛生，提供屠宰作業廠房(第二屠宰線)，並委託新竹縣家畜肉類商業同業公會辦理屠宰豬隻業務，惟委外辦理情形未臻周延，亟待持續改善……………乙- 75
3. 新竹肉品市場股份有限公司為增加公司營運獲利，肉品加工商品朝多角化經營，惟未能參照過去經營實績及衡酌未來市場趨勢編列產銷營運量，亟待建置周全之評估及規劃機制，研謀具體之行銷計畫，以增進公司獲利能力……………乙- 75

交通旅遊處主管

1. 為提高停車管理效能，已建置新竹縣路邊停車管理資訊系統辦理停車管理相關作業，惟系統尚未建置欠費(稅)追繳功能，允宜擴大停車管理資訊系統功能輔助追繳欠費(稅)，建立跨機關資訊通報機制，以提高各項欠費(稅)追繳效率……………乙- 78
2. 為提供便民服務，已開辦超商及第三方電子支付代收停車費，惟繳費管道仍未貼近民眾需求，允宜持續研謀改善，開辦電信業者與金融機構事業代扣服務及 e-Bill 全國繳費網線上繳費服務，以提供民眾更多元之繳費管道……………乙- 79
3. 為提升大眾運輸服務水準，已補貼市區汽車客運業特殊服務性路線營運虧損，惟補貼之審核作業未盡確實，且監理強度不足，仍待積極檢討改善……………乙- 80
4. 為提升經管公有停車場管理效能，委託民間開立停車繳費通知單，惟未落實查核委外辦理作業，亟待加強督導強度，以提升履約服務品質及確保縣府權益……………乙- 80

社會處主管

1. 為維護身心障礙者行的權益，推動復康巴士搭乘服務量雖略有成長，惟預約訂車機制未透明及未落實評鑑結果之列管追蹤等經營管理未盡妥適情事，亟待研謀具體改善措施……………乙- 82
2. 為建構有利於高齡者之友善環境，補助 65 歲以上老人搭乘客運之乘車票費，惟計畫執行情形未盡落實，亟待研謀改善……………乙- 83
3. 為提供弱勢身心障礙族群運用公共設施場所，興建身心障礙綜合福利服務中心，惟其委託管理期滿後未妥為規劃接續營運模式致閒置，亟待研謀改善……………乙- 83

教育處主管

1. 為提供學生安全之學習環境，已進行校園建築及設備改善事宜，惟公立國中小校舍耐震能力及設施設備改善計畫執行情形未盡周妥，尚待研謀善策……………乙- 85
2. 為提升中高齡者生活品質，已訂有樂齡學習推展計畫據以執行，惟計畫執行未研討績效指標及訪視頻率等未盡周延情事，允宜研謀改善……乙- 86
3. 為維護校園健康及安全，已積極強化校園安全防護機制與建置友善校園環境，惟部分學校參與強化導師反毒知能研習之比率逐年下降及自主檢核未落實追蹤等情，允宜檢討改善……………乙- 86
4. 為提升中小學教育品質，厚植國家競爭力，已全面實施 12 年國民基本教育，惟部分學校專長師資不足，影響教學正常化及未落實科技化評量系統，了解學生學習情形等情，允宜檢討改善……………乙- 87
5. 整建第二運動場及體育館以順利舉辦 2017 臺北世界大學運動會足球及柔道項目，惟體育館營運狀況長期欠佳，亟待積極研謀改善……………乙- 88

衛生局主管

1. 推動遠距健康照護計畫，提供民眾科技化健康照護與預防保健服務，惟相關量測據點配置未盡衡平，並因廠商停業、行動通訊服務終止等問題，實施成效未達目標，允宜詳慎檢討整體資源配置之妥適性，並積極善用社區資源賡續推動，以協助民眾持續健康自主管理……………乙- 90

2. 已積極運用食品雲相關資訊系統，加強食品安全監測及控管機制，惟食品衛生安全溯源能力及流向追蹤管理仍未臻完善，允應檢討改善……………乙- 91

環境保護局主管

1. 新竹縣轄內無垃圾焚化廠，係委由鄰近市縣政府代為焚化處理，惟運回底渣暫置已復育之掩埋場尚未全數去化，恐有污染地下水之虞，允宜參酌其他縣市作法，研擬因地制宜之去化政策，落實資源循環再利用之永續環保目標……………乙- 94
2. 積極提升資源回收成效，本年度推動執行機關加強辦理資源回收工作績效考核計畫獲頒銀質獎，惟廢棄物清除處理及源頭管理垃圾減量之執行情形未盡周妥，亟待檢討改善……………乙- 96
3. 對事業廢棄物之流向及非法棄置物，已進行管制與稽查，惟稽查頻率與監理強度仍待提升，以確實發揮事業廢棄物流向監控之功能……………乙- 98
4. 積極向中央爭取補助經費以解決新竹縣垃圾危機及延長掩埋場使用年限，惟辦理新竹縣新豐區域掩埋場活化再利用工程之執行情形未盡周妥，亟待檢討改善……………乙- 99

警察局主管

1. 為有效提高員警執勤效率及提升為民服務品質，運用 M-Police 警用行動載具辦理警政業務，惟未依規定安裝 APP 及使用行動載具定位，相關資料亦無法有效回饋予縣政府建置之肇事資料整合平台，恐影響後續數據分析與結果……………乙-101
2. 為縮短事故現場處理時間、提升交通事故處理品質，已運用 E 化系統處理交通事故，惟交通事故案件建檔分案作業未盡周延，亟待檢討改善，以避免案件進度延宕及影響統計分析結果與民眾權益……………乙-102

3. 為確保民眾交通安全已設置測速照相設備，惟現有固定式測速照相設備於易肇事地點及經常發生死亡交通事故路段，間有採用偽裝(空)桿佈設方式，尚難落實科技執法及速度管理政策……………乙-102

消防局主管

1. 為確保人民生命財產安全，積極辦理消防安全檢查業務，惟仍有漏未列管及未依規定期限實施複查作業，亟待檢討改善，以避免形成安檢漏洞……………乙-104
2. 為建立人性化差勤管理制度，已全面上線使用差勤系統，惟未將督勤人員之超勤加班納列於差勤系統管理，以提升管理考核功能，有待研謀改善……………乙-105
3. 為降低一氧化碳中毒案件，積極配合內政部消防署推動補助一氧化碳中毒潛勢場所遷移或更換燃氣熱水器措施，惟申請補助之審核作業未盡落實，亟待檢討改善……………乙-106
4. 為降低火災發生傷亡率及保障縣民生命安全，補助民眾設置住宅用火災警報器已大幅增加，惟依法應設置住宅用火災警報器之住宅裝設率欠佳，亟待研謀改善……………乙-106

文化局主管

1. 為強化對民間團體與個人之補(捐)助管考作業，業訂定相關規範據以執行，惟各項獎補助費之核發及督考作業核欠妥適，亟待檢討改善…乙-108
2. 文化部補助改建之北埔地方文化館，為在地文化推廣之重要據點，惟北埔鄉公所擅自變更該館舍使用用途，且遲未提出替代方案因應原服務缺口，有違文化部補助目的，亟待加強督促協調溝通，並妥適處理…乙-110
3. 出版品獲頒國史館臺灣文獻館優等獎項，惟出版品管理作業未落實執行，亦未辦理定期或不定期盤點，致未能落實出版品控管作業……………乙-111

壹、縣議會主管

縣議會主管僅縣議會 1 個機關，掌理議決縣規章、縣預算、縣特別稅課、臨時稅課及附加稅課、縣財產之處分、縣政府組織自治條例及所屬事業機構組織自治條例、縣政府及議員提案事項、審議縣決算之審核報告、接受人民請願及其他依法律或上級法規賦予之職權等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 4 項，下分工作計畫 12 項，包括召開定期大會及臨時會、審議各項議案、聽取施政報告及質詢縣政業務、法令研究、編印議事錄及充實設備等重要施政項目，其中已執行完成者 3 項，尚在執行者 8 項，主要係配合縣庫資金調度，暫緩支付而予保留。未執行者 1 項，係第一預備金無實際需求，爰未動支。

(二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 8 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3 萬餘元，較預算短收 4 萬餘元 (53.40%)，主要係本年度無廢棄物變賣收入及雜項收入所致。

2. 歲出預算數 1 億 9,871 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 6,883 萬餘元 (84.97%)，應付保留數 186 萬餘元 (0.94%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 1 億 7,070 萬餘元，預算賸餘 2,800 萬餘元 (14.09%)，主要係業務費結餘。

3. 以前年度歲出轉入數計 166 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 166 萬餘元 (100.00%)。

貳、縣政府主管

縣政府主管計有公務機關 1 個，該單位決算部分、重大公共建設計畫執行及災害防救相關預算執行之審核情形如次：

一、單位決算部分

縣政府主管僅新竹縣政府 1 個機關，掌理全縣自治事項之策劃、實施、監督所屬推行業務、執行中央政府委辦事項。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 53 項，下分工作計畫 150 項，包括持續推動縣政建設，配合中央年度施政方針，加強地方基本建設，加強輔導工商業，加強防洪及灌溉排水設施，積極改善交通，辦

理道路橋梁建設，加強道路安全及養護工作等重要施政計畫，其中已經執行完成者 42 項，尚在執行者 106 項，主要係縣道 115 線(20K+016-25K+950)道路拓寬工程及瀝青路面改善工程尚在執行中；北二高寶山交流道聯絡道(竹 43 線 0K+000-0K+600)道路拓寬工程用地補償費未及動支；本年度 11 至 12 月份敬老福利津貼尚未發放而予保留。未執行者 2 項，係稅務管理及重大公共工程，因該府菸酒管理承辦單位兼辦稅務行政業務，相關業務費由菸酒管理科目支應，爰稅務管理經費未動支，及竹北交流道改善工程配合中央計畫期程暫不執行。

(二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 168 億 4,355 萬餘元，決算審核結果，修正增列實現數 32 萬餘元，係沒入廠商未履約及原列於保管款中無法退還廠商先行繳庫之履約保證金；審定實現數 156 億 1,438 萬餘元，應收保留數 3 億 4,342 萬餘元，主要係計畫型補助收入按工程進度撥款；合計決算審定數為 159 億 5,780 萬餘元，較預算短收 8 億 8,575 萬餘元(5.26%)，主要係標售土地未如預期，財產收入減少，及計畫型補助收入、非營業基金賸餘繳庫數較預計減少。

2. 以前年度歲入轉入數計 37 億 9,577 萬餘元，決算審核結果，修正增列減免數 3,977 萬餘元，並如數減列應收保留數，係減列已註銷之地租、租金收入及無須作價投資之保留款；審定實現數 13 億 9,878 萬餘元(36.85%)；減免數 4 億 6,584 萬餘元(12.27%)，主要係高鐵橋下聯絡道延伸至竹科第 2 期工程案改為代辦計畫，原補助預算予以註銷及其他計畫型補助收入之工程結餘款；應收保留數 19 億 3,114 萬餘元(50.88%)，主要係該府以資產作價投資新竹瓦斯股份有限公司作業尚在辦理中及中央補助款按工程進度撥款。

3. 歲出原編列預算數 176 億 7,377 萬元，因辦理縣道 122 線(28K+800 處)復建工程、污水下水道建設、原住民族部落永續發展造景(含清泉 1 號吊橋改善工程及尖石鄉嘉樂村仙河部落環境改善工程)等事由，經動支第二預備金 3 億 290 萬餘元，財政處及農業處因人事費不足等事由，動支各類員工待遇準備 3 萬餘元，合計 179 億 7,671 萬餘元。決算審核結果，審定實現數 126 億 3,440 萬餘元(70.28%)，應付保留數 21 億 8,229 萬餘元(12.14%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 148 億 1,670 萬餘元，預算賸餘 31 億 6,000 萬餘元(17.58%)，主要係臺灣知識經濟旗艦園區 118 線埔東隧道工程用地無法取得，工程無法辦理予以註銷，新竹縣地方教育發展基金依實際需求撥充基金、債務付息較預計減少及各項補助款、業務費、工程結餘等。

4. 以前年度歲出轉入數計 83 億 1,199 萬餘元，決算審核結果，修正增列減免數 1 億 9,195 萬餘元，並如數減列應付保留數，係減列無契約責任且保留已逾 4 年款項及無須辦理作價投資所溢列之保留數；審定實現數 30 億 5,830 萬餘元(36.79%)；減免數 10 億 2,262 萬餘元(12.30%)，主要係臺灣知識經濟旗艦園區 118 線埔東隧道工程用地無法取得，工程無法辦理予以註銷、北二高茄苳交流道通往新竹縣聯絡道路改善工程 A 段(第 3 標)撤案及註銷無契約責任且保留已逾 4 年款項；應付保留數 42 億 3,106 萬餘元(50.90%)，主要係高鐵橋下聯絡道延伸至竹科工程(公道五-中興路段)、湖口 2 號道路、北二高茄苳交流道聯絡道路 B 段、北二高寶山交流道聯絡道拓寬工程(竹 43 線第 1 期)等工程用地補償費及救濟金尚未核銷，及縣道 115 線(20K+016-25K+950)道路拓寬工程尚在執行中，暨該府以資產作價投資新竹瓦斯股份有限公司作業尚在辦理中，須保留繼續執行。

二、重大公共建設計畫執行部分

新竹縣政府本年度列管重大公共建設計畫，屬該府主管執行部分計有 14 項，本年度可支用預算數合計 54 億 2,975 萬餘元，實際執行數 14 億 7,694 萬餘元，執行率 27.20%，其中臺灣知識經濟旗艦園區 118 線埔東隧道工程、縣市政府老舊及受損橋梁整建計畫-竹林大橋整建工程、北二高寶山交流道聯絡道(竹 43 線 0K+000-0K+600)道路拓寬工程、生活圈道路系統建設計畫(公路系統)(民國 104 至 107 年)-北二高茄苳交流道通往新竹縣聯絡道路改善工程 A 段(第 3 標)、瀝青路面改善及無自來水地區路面修復工程、高鐵橋下聯絡道延伸至竹科工程(公道五-中興路段)、鄉道養護及改善計畫工程、新竹縣旅遊服務中心客家土樓新建工程(新竹縣竹東旅遊服務園區)、縣轄道路管線挖掘及用戶接管路面修復工程、縣道 115 線(20K+016-25K+950)道路拓寬工程、新竹縣縣道養護暨市區道路工程、污水下水道系統工程及技術服務等 12 項計畫年度預算執行率未達 80%，係因臺灣知識經濟旗艦園區特定區計畫之都市計畫案尚未獲內政部都市計畫委員會審查通過、用地取得期程延宕、環評作業延誤辦理、工程款尚未撥付等所致，均有待賡續依計畫期程加速辦理(各項計畫明細及年度預算執行情形，請參閱戊、肆、重大公共建設計畫及採購作業執行情形之查核)。

三、提供新竹縣政府決定施政方針之建議意見

依審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，本室應提供審核新竹縣以前年度歲入、歲出、財務(物)經營管理、附屬單位預算(包含營業及非營業)等預算執行之有關資料，及財務上增進效能與減少不經濟支出之建議，以供新竹縣政府作為決定民國 108 年度施政方針之參考，並促進政府之善治。茲將所提建議意見，摘述如次：

(一)預算編列及執行情形仍欠周妥，歲入歲出結構未臻健全，仍待積極研謀改善。

新竹縣民國 101 至 105 年度歲入決算自籌財源占歲入決算數之比率均未達 5 成，且民國 105 年度之比率 40.08%更創新低，又查民國 101 至 105 年度財產收入預算執行情形，除民國 101 年度較預算超收 7,015 萬餘元外，其餘年度均較預算短收，短收金額自民國 102 年度 1 億 4,889 萬餘元持續攀升至民國 105 年度 29 億 4,398 萬餘元，短收比率已達 79.90%，顯見財產收入高估情形日趨擴張，且已嚴重影響整體歲入預算執行情形及財政結構。另截至民國 105 年底止，當年度及以前年度應付保留金額總計 93 億 507 萬餘元，較民國 104 年度 93 億 231 萬餘元增加 276 萬餘元，計畫執行效率欠佳，且金額依然龐鉅。另分析保留原因，主要係工程規劃設計中、或規劃設計欠周致變更設計中、或施工中尚未完工、或因配合財務資金調度致計畫延後辦理或暫緩支付等予以保留所致，顯示歲出預算編列未衡量計畫可執行程度與執行能力，影響施政計畫執行效能，允宜積極檢討改善。

(二)公共債務未償餘額龐鉅，債務負擔及縣庫調度壓力沉重，允宜縝密籌編預算，妥善管控計畫執行與效益評估，並賡續強化債務管理機制，以確保財政永續性。

新竹縣民國 101 至 105 年度公共債務未償餘額，自民國 101 年度 206 億 9,555 萬餘元攀升至民國 105 年度 221 億 2,017 萬餘元，金額龐鉅，且債務餘額占歲入預算數比率均逾 8 成，換言之每 100 元之收入預算即有逾 80 元須承擔償付債務，未償餘額龐鉅且達債務預警門檻。經查公共債務管理情形，核有：公共債務未償餘額龐鉅，且占歲入比率偏高，允宜強化債務管理；縣庫資金長期短缺，向特定用途專戶及基金調度金額龐鉅，恐有影響基金正常運作之虞，另長期依賴透支及短期借款融通資金，允宜秉持量入為出原則，開拓自有財源，以改善財政結構；債務舉借係逕洽金融機構議定利率，未採公開詢價方式辦理，肇致未能取得最優惠之利率條件，徒增利息費用負擔。綜上，顯示新竹縣政府財政狀況吃緊，債務負擔及縣庫調度壓力極為沉重，允宜縝密籌編預算，妥善管控計畫執行與效益評估，並賡續強化債務管理機制，以確保財政永續性。

(三)自籌財源不足支應人事費情形益趨惡化，財政結構僵化，不利永續穩健發展，允宜積極研謀拓增自治財源，並落實各項開源節流措施，以健全地方財政。

新竹縣民國 101 至 105 年度歲入決算自籌財源占歲入決算數之比率均未達 5 成，其中民國 105 年度更創近 5 年新低。為應施政所需，新竹縣政府長年以來多仰賴上級政府補助

款挹注，又查人事費由民國 101 年度 96 億 9,670 萬餘元逐年增加至民國 105 年度之 106 億 2,177 萬餘元，自籌財源不足支應人事費情形益趨惡化，民國 105 年度人事費占自籌財源比率甚至高達 125.94%，財政結構僵化，如何開拓自有財源，抑減支出，以減輕財政負擔，已為當務之急。另該府為改善財政結構雖已研提各項開源節流措施，惟執行成效欠佳，核有：地價調查估計業務未覈實反映土地價值變動情形，允宜檢討改善，並強化地價評議審議機制，通盤檢討公告土地現值與公告地價之合理性與公平性，以維護租稅公平；各鄉(鎮、市)公所積欠工程配合款情形加劇，且清理成效欠佳，允宜積極催收；未定期檢討各項規費收費基準，落實使用者付費原則；未妥為評估縣管公有房舍裝置太陽光電發電設備可行性，以裕庫收並提升能源自主能力及低碳綠能產業之發展；未有效排除公有房地遭不法占用及積極列管催收使用補償金，並研議針對轄內各類公有場地租借設置專區或平台，以裕庫收；未善用跨域之惜物網站變賣報廢財物，以達物盡其用之效益；未積極檢討借調候用校長及教師情形，以減少增聘代理教師等相關費用；用電契約量高於經常最高需量，允宜適時檢討合理契約容量值，以降低電費支出；未加強環境維護認養資訊交換平台宣導，結合民間力量，運用社會資源參與，以達公共設施永續經營等欠妥情事。允宜積極研謀拓增自治財源，並落實各項開源節流措施，以健全地方財政。

(四)轄內部分露營區(地)位於特定水土保持區、土石流災害潛勢區及山崩與地滑敏感區等地帶，且相關列管資料及輔導管理辦法闕如，允宜加強管理與制訂規範，俾確保業者與消費者權益。

據露營窩網站所載營地資料庫統計，截至民國 105 年底止，新竹縣轄內露營區(地)計 229 處，且多位於五峰鄉及尖石鄉等應加強保育或易致災地區，經查部分露營區(地)內或設有木造、磚造、鐵皮盥洗間及廁所，或有瞭望台、木棧觀景平台、戲水池、水塔等雜項工作物，或甚有民宿及小木屋等定著於土地上之建築物，惟未取得建造執照及雜項執照者，計 218 處；另有 30 處露營區(地)位於山坡地保育區林業用地，且其相關附屬設施未依規定向主管機關申請使用許可；更甚有 4 處露營區(地)坐落地點位於行政院農業委員會水土保持局(下稱農委會水保局)發布之特定水土保持區、10 處位處土石流潛勢溪流影響範圍及 68 處位於經濟部中央地質調查所發布之山崩與地滑地質敏感區內，且皆設置有建築物、水泥鋪面道路等涉及開挖整地之開發行為，有影響山坡地水土保持及過度開發影響坡地穩定性疑慮。復據露營窩網站所載營地資料庫統計，截至本年底止，新竹縣轄內露營區(地)已增至 283 處，且業者為開闢露營區(地)而濫墾濫伐案件層出不窮。允宜積

極研謀改善並就有危及民眾安全疑慮之露營區(地)，妥為管理及檢討其開發與設置位置之適當性，研擬因應配套措施。

又查新竹縣政府及所轄各鄉(鎮、市)公所對於轄內露營區(地)尚無列管資料，亦未研訂相關輔導管理辦法及措施，衍生露營地區(地)違法開發、超限利用、違章建築、破壞水土保持及廢水、垃圾未妥適處理等疑慮。另攸關旅遊權益事項，如業者投保責任保險之範圍及最低金額、營地價格標示、場所衛生安全等亦未有規定，以致業者及民眾如遇有相關開發及經營管理之法律疑慮或消費糾紛等爭議時，常無法及時且有效率地尋覓解套，且部分露營區(地)除有依帳篷數收費之商業行為，亦有鋪設道路及設置盥洗間、遮雨棚、瞭望臺等地上物情事，其地價稅稅賦課徵原則及認定標準有待釐清。允宜列冊管理露營區(地)，並積極研訂相關輔導管理辦法，確實釐清地價稅稅賦課徵原則及認定標準，俾提升露營區(地)品質，確保業者與消費者權益。

(五)轄內未興建垃圾焚化廠，垃圾清運及處理亟待解決，允宜積極研謀規劃其他垃圾處理方案及相關配套措施，並審慎評估隨袋徵收措施之可行性，以達成垃圾減量目標。

新竹縣轄內垃圾係委由鄰近縣市焚化廠代為處理，惟每年遇各該焚化爐歲修作業期間，轄內部分家戶垃圾無處可燒，只得暫時堆置於掩埋場。民國 105 年 9 月間，承包中南部垃圾焚化廠底渣再利用處理廠商，因涉嫌將再生粒料偽裝天然砂石販賣，及偽造底渣再利用產品使用紀錄詐領政府補助款，其負責人經檢察機關偵辦起訴後，部分與該廠商簽約之市縣政府，面臨底渣無處去化之危機，連帶引發垃圾處理區域聯防區內市縣政府要求委託焚化之地方政府須回運底渣，使垃圾處理問題更加惡化。又鄰近之新竹市南寮垃圾焚化廠亦面臨民國 114 年度營運使用年限屆齡除役之可能困境，且轄內計有竹北市等 7 鄉(鎮、市)地處頭前溪水系水質水源保護區內，12 處垃圾掩埋場中，計有 3 處位於水質水源保護區內，堆置掩埋場垃圾恐有污染水源之虞，允宜積極研謀規劃其他垃圾處理方案及相關配套措施。

另查已全面施行垃圾費隨袋徵收制度之臺北市及新北市，民國 99 至 105 年度居民垃圾費支出，分別由平均每月約 168 元及 92 元(隨自來水費徵收)降至平均每月約 30 元(隨袋徵收)，減幅達 82.14% 及 67.39%，且平均每人每日垃圾產生量亦分別降至民國 105 年度之 0.79 公斤及 0.68 公斤，遠低於新竹縣垃圾產生量 0.83 公斤，顯見隨袋徵收對垃圾減量確有助益。為有效解決及改善垃圾大戰問題，允宜參酌雙北市之成功經驗，審慎評估

逐步推動試辦垃圾費隨袋徵收之可行性，並擇定垃圾產生量較大之市鎮(如竹北市及竹東鎮等)優先試辦，俾達成源頭管理垃圾減量目標。

(六)長期承租私人土地供校地使用，致衍生諸多問題且潛存拆屋還地風險，允宜籌謀土地不續租之處理機制，並審慎評估於新辦都市計畫與土地重劃作業時重新規劃新校園之可行性。

新竹縣地方教育發展基金民國 103 至 105 年度於國民教育計畫項下分別編列一般土地租金科目預算 600 萬元、600 萬元及 300 萬元，用以支應枋寮、北埔、內灣國小及芎林國中等 4 所學校校地租金。其中枋寮國小校地因部分土地所有權人已不願續租，致須還地於民或價購土地，惟迄民國 105 年底止，仍尚未完成還地及價購程序；另有繼續使用之事實，卻未與各該土地所有權人簽訂書面協定給付使用金之情事。鑑於歷年新竹縣轄內校地爭訟案件之訴訟結果，新竹縣政府均遭判敗訴，尚須負擔訴訟費用、拆除現有設施返還土地、給付租金及加計利息、律師費等，影響學校師生權益。又近年受少子女化影響，各該校近年學生人數亦呈逐年下降趨勢，該府亦未衡酌考量少子女化、併裁校及財政困窘等風險因子，擬訂重新議約機制，僅消極編列租金預算支應，允宜籌謀土地不續租之處理機制。

又芎林國中於承租土地興建校舍，徒增租金支出並降低財務彈性，有加重財政負擔之事實，亦潛存拆屋還地之風險，經查該府自民國 98 年起辦理芎林都市計畫區段徵收作業，預計徵收土地面積約 19.23 公頃，俟開發完成後，由該府直接支配使用公共設施用地。該都市計畫區內目前雖無規劃配置國中(文中)用地，惟依都市計畫定期通盤檢討實施辦法相關規定，公共設施用地如經通盤檢討應增加而確無適當土地可供劃設者，應考量在該地區其他公共設施用地多目標規劃設置。爰倘如能順藉該鄉都市計畫期間，規劃以現有公有土地辦理校地重新規劃事宜，則無須另價購土地，重建或遷建校舍成本亦能有效降低。衡酌教育政策為百年大計，允宜於爾後辦理該都市計畫通盤檢討或擬訂新辦都市計畫與土地重劃作業時，積極檢討現行學校用地之需求，將國中(文中)用地納入規劃考量，並審慎評估重新規劃新校園之可行性，以有效解決長期租用土地之窘境。

(七)民間自辦市地重劃區及農地重劃區之公共設施管理維護經費長期由公款負擔，允宜參考鄰近市縣制定維護財源之法令依據，以落實自辦土地重劃後公共設施之建設、管理與維護。

新竹縣政府於民國 96 至 105 年度分別核定並辦理竹東杞林等 8 個自辦市地重劃計畫

及新豐坪頂等 13 個自辦農村社區土地重劃計畫，公共設施用地面積分別為 12.89 公頃及 36.55 公頃，共計 49.44 公頃，均由管理機關自行編列公務預算支應，造成公共設施管理維護不易，須增加公款負擔，衍生公共設施管理紛爭(如：民國 105 年 8 月 15 日自由時報刊載竹北市公所不接收中正重劃區要求管用合一)。又鄰近之新竹市、桃園市於民國 102、103 年已陸續制定自辦重劃區管理維護自治條例，規範應繳納一定比率之管理維護經費，作為重劃區內公共設施之建設、管理與維護經費，允宜參考鄰近市縣執行經驗積極制定新竹縣自辦土地重劃區管理維護相關規定，以落實永續經營理念。

(八)剩餘土石方處理及土資場與土石流向管理欠佳，公共工程規劃設計階段未周延擬訂營建剩餘土石方處理方案，允宜研謀對策有效改善。

新竹縣轄區地質優良，其中鳳山溪、頭前溪中下游沖積平原面積 143 平方公里，範圍包含竹北市、竹東鎮、新埔鎮、芎林鄉、橫山鄉、北埔鄉等地區，據經濟部中央地質調查所地質資料，該地區地層由礫石及砂土組成。新竹縣政府暨所屬機關民國 100 至 105 年度辦理預算金額 1,000 萬元以上公共工程，計 533 件，決標總金額 197 億 8,486 萬餘元，依營建剩餘土石方資訊服務中心統計資料，新竹縣民國 100 至 105 年度營建剩餘土石方總計 785 萬餘立方公尺，其中土質屬 B1 類至 B2-3 類之有價土石方者，共 748 萬餘立方公尺，占總出土量 95.23%。惟內政部依營建剩餘土石方處理方案，對全國各地方政府營建工程剩餘土石方處理及土資場與土石流向管理執行情形進行考核評鑑，該府民國 100 至 105 年度評鑑結果均為乙等，工程查核率、收容處理場所查核率、土方交換與再利用率，均有偏低情形；另部分公共工程主辦機關未依內政部營建剩餘土石方處理方案規定，於公共工程規劃設計階段，就剩餘或不足土石方申報工程資訊辦理撮合交換；或未就剩餘土石方屬可再利用物料，估算其處理成本及價值，列入競標之工程項目，並明定於預算及納入工程契約書，允宜積極檢討改善。

(九)新竹市十八尖山天然氣儲氣槽緊鄰活動斷層地質敏感區及人口稠密地區，且已屆資產耐用年數，允宜評估儲氣槽體耐用性、設置基地及安全性，以確保民眾生命財產安全。

新竹瓦斯股份有限公司轄管新竹市十八尖山 2 座天然氣儲氣槽，其設置地點為新竹市仙宮段 102 地號，據經濟部中央地質調查所設置之地質敏感區查詢系統，該 2 座儲氣槽設置地點緊鄰新竹斷層活動斷層地質敏感區；另據內政部營建署設置之國土規劃地理資訊圖台系統，該 2 座儲氣槽亦位於新竹斷層之上盤，且與新竹斷層相距未達 200 公尺，

為易受斷層影響範圍，又該 2 座儲氣槽分別設置於民國 69 年及 71 年，國內建築物耐震設計規範自民國 88 年 921 集集大地震後，歷經修訂相關耐震設計規範，該 2 座儲氣槽位於新竹市十八尖山坡地，坡下緊鄰新竹高商、新竹中學及培英國中，學生人數逾 6,000 名，並毗鄰人口稠密之新竹市區，該 2 座儲氣槽可儲存天然氣容量計 72,500 立方公尺，槽體空重達 542 噸，若遭逢劇烈斷層活動，造成儲氣槽氣體燃燒或槽體滾落，恐有致災之虞。該公司雖定期委託廠商辦理該 2 座天然氣儲槽內外部缺陷修復及油漆工程，與儲氣槽壓力容器、基礎沉陷、安全閥等相關檢查工作，惟迄民國 106 年 9 月底，該 2 座儲氣槽已分別使用 37 年及 34 年，不僅已屆政府法令規定之財產最低使用年限，甚至超逾該公司資產使用年數 25 年，逾齡使用情形嚴重，允宜參考地質敏感區基地地質調查及地質安全評估作業準則及建築物耐震設計規範及解說等相關規定，全面檢視槽體鋼板完整性並評估其耐用性，並逐年編列預算進行汰換更新，以確保供氣品質無虞，保障民眾生命財產安全。

(十)新竹肉品市場股份有限公司商品之行銷通路不足及場地利用率偏低，允宜提升經營績效及建立品牌形象。

新竹肉品市場股份有限公司於民國 100 年間增設行銷部門，並於民國 103 年 10 月開始推廣及販售馬告香腸、貢丸、肉干及肉條等商品，民國 105 年度稅前純益為 636 萬餘元，雖較民國 104 年度 378 萬餘元，增加 258 萬餘元(約 68.34%)，惟民國 105 年度馬告加工肉品商品預計銷售量為 6,500 台斤，實際銷售量為 1,861 台斤，銷售達成率僅為 28.63%，且其中香腸及貢丸販售數量分別較民國 104 年度減少 310 台斤(23.10%)及 301 台斤(90.12%)，顯示預計銷售達成率偏低，允宜積極拓展多元行銷策略暨通路及建立網路訊息平台，以增加產品能見度及建立品牌形象。又該公司第一線屠宰室廠房自民國 101 年 5 月新竹市家畜肉類商業同業公會停宰退租後即閒置，另第三線屠宰室自民國 97 年間起未簽訂廠房租賃契約，任由第二線租賃廠商放置私有屠宰設備，致未能有效使用，仍待積極規劃場地租借，或採行策略聯盟模式統合經營目標，以提升使用效益。

四、災害防救相關預算執行情形之審核

依據災害防救法第 43 條及其施行細則第 19 條規定，實施災害防救之經費，由各級政府按災害防救法所定應辦事項，依法編列預算；各級政府依災害防救法第 43 條第 2 項規定調整當年度收支移緩濟急。據新竹縣地區災害防救計畫，災害防救預算之範圍含災害防救任務之減災、整備、應變與復原經費之相關預算等。經統計新竹縣政府災害防救預算，

在總預算部分，各相關單位原編列預算 825 萬餘元，經動支第二預備金 1 萬餘元，合計 826 萬餘元，執行結果，實現數 471 萬餘元、應付保留數 287 萬餘元，合計決算審定數 758 萬餘元（表 1），如加計災害準備金預算數 2 億 3,500 萬元核定動支之執行結果（實現數 257 萬餘元、應付保留數 1 億 6,551 萬餘元），合計決算審定數為 1 億 7,567 萬餘元；在附屬單位預算部分，非營業特種基金於新竹縣地方教育發展基金項下編列防災教育預算 21 萬餘元，執行結果，決算審定數 21 萬餘元。茲將年來本室審核新竹縣政府及所屬機關單位災害防救預算執行情形所提之重要審核意見，擇要摘述如次：

（一）新竹縣露營區數量高居全國第三，帶動地方發展及觀光收益，惟相關開發迭有未符土地使用管制及破壞水土保持等問題，又各該主管機關業務權責分工不清，未能落實監督及查處作為，任諸違規狀態持續存在，亟待研謀改善。（詳乙-29）

（二）為維護山坡地水土保持及公共安全，委外辦理山坡地監督管理作業，惟違規案件逾改正期限未追蹤檢查，難以有效嚇阻違規行為等，允宜檢討改善，以達全方位治山防災目標。（詳乙-36）

表 1 新竹縣總預算相關災害防救預算執行情形表

民國 106 年度					單位：新臺幣千元		
主 管 機 關 稱 主 名	主 管 災 害 事 項	預 算 數			決 算 審 定 數		
		原列災害 防救預算數	動支第二 預 備 金	合 計	實現數	應 付 保留數	合 計
合 計		243,257	11	243,268	7,294	168,384	175,678
災 害 準 備 金		235,000	—	235,000	2,574	165,513	168,088
小 計		8,257	11	8,268	4,719	2,870	7,589
縣 政 府	水門檢查、防汛演習、既有水患自主社區更新輔導、水利建造物檢查	4,750	—	4,750	1,828	2,537	4,365
農 業 處	動 植 物 疫 災	653	11	664	660	—	660
消 防 局	災 害 防 救	2,854	—	2,854	2,231	333	2,564

資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

五、重要審核意見

（一）歲入歲出相抵已由差短轉為賸餘，財政狀況略獲改善，惟推動施政計畫經費仍須仰賴中央補助，且預算編列仍欠周妥，尚待檢討改善。

1. 自籌財源雖已勉強支應人事經費，惟推動施政計畫所需經費仍須仰賴中央補助，允宜積極開拓財源，提升長期財政自主能力，健全財政體質：本年度新竹縣歲入歲出相抵

雖已由民國 105 年度差短轉為賸餘 33 億 7,947 萬餘元，近 5(民國 102 至 106)年度歲入決算自籌財源分別為 95 億 323 萬

餘元、93 億 3,505 萬餘元、101 億 6,789 萬餘元、84 億 3,432 萬餘元及 109 億 5,587 萬餘元，占歲入決算數之比率為 46.01%、42.28%、46.14%、40.08%及 48.22%，本年度雖為近 5 年度新高，惟仍未達 5 成。又近 5(民國 102 至 106)年

度人事費支出(含地方教育發展基金)分別為 99 億 1,094 萬餘元、101 億 3,476 萬餘元、103 億 2,888 萬餘元、106 億 2,177 萬餘元及 107 億 8,377 萬餘元，呈逐年增加趨勢，且民國 102 至 105 年度自籌財源均不足支應人事費，本年度自籌財源雖已勉強支應人事費，惟推動施政計畫所需經費仍須仰賴中央統籌分配稅暨補助及協助收入挹注，財政結構僵化(表 2、圖 1)，允宜積極開

拓財源，提升長期財政自主能

力，健全財政體質。本項缺失迭經多年函請檢討改善。據復：該府近年已推動各項開源措施，包含調整新竹縣房屋標準單價及地段率、土地公告現值、設定地上權開發案、停車場 BOT 案及都更案等，將持續積極辦理，以提升自籌財源。

2. 以前年度歲入保留數之未結清數雖已較上年度減少，惟收繳情形仍欠佳，允宜督促訂定清理催收計畫，定期檢討執行成效，俾提升執行率及增裕庫收：新竹縣政府及所屬機關以前年度歲入轉入數 43 億 4,520 萬餘元，執行結果，本年度實現數 15 億 2,216 萬餘元(35.03%)，減免(註銷)數 5 億 4,691 萬餘元(12.59%)，未結清轉入下年度繼續執行之

表 2 自籌財源比率及人事費負擔情形簡明表

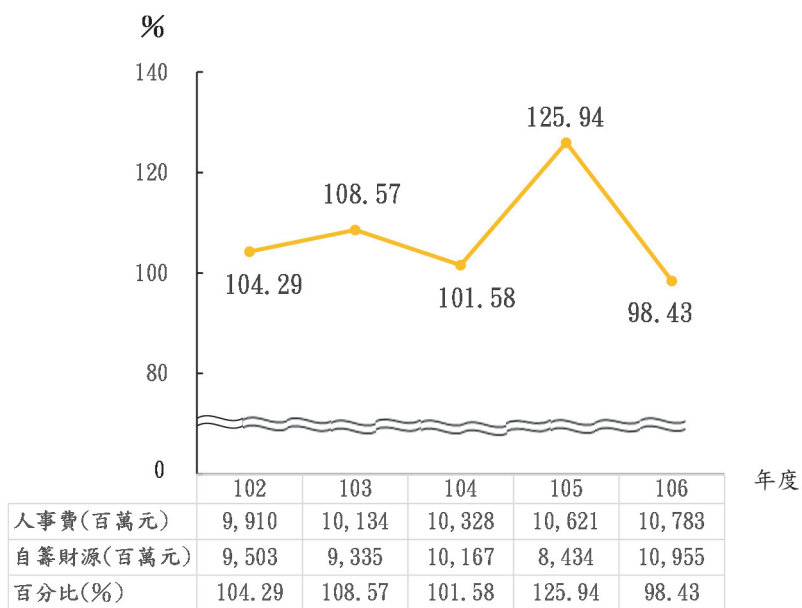
單位：新臺幣百萬元、%

年度	歲入決算數 (A)	自籌財源 (B)	自籌財源 比 率 (B/A×100)	人事費 (C)	人事費占自籌 財 源 比 率 (D)=(C/B×100)
102	20,656	9,503	46.01	9,910	104.29
103	22,078	9,335	42.28	10,134	108.57
104	22,037	10,167	46.14	10,328	101.58
105	21,041	8,434	40.08	10,621	125.94
106	22,720	10,955	48.22	10,783	98.43

註：1. 自籌財源為歲入總額扣除非自籌財源；非自籌財源包含統籌分配稅、補助及協助收入。

2. 資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

圖 1 人事費占自籌財源比率趨勢圖



資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

應收保留數高達 22 億 7,611 萬餘元 (52.38%)，雖已較上年度減少，惟近 5(民國 102 至 106)年度實現數占轉入數之比率介於 18.51%至 46.06%，均未達 5 成(表 3)。另待轉入下年度未結清數除該府以資產作價投資新竹瓦斯股份有限公司作業尚在辦理中及補助收入尚待中央依工程實際進度核撥外，其餘未結清數以罰款及賠償收入、其他收入最高，主要係該府及所屬機關因各項罰鍰收入及縣府應收租金收入(或地租)等尚待催繳，惟部分案件已懸列多年未能實現，若以新竹縣政府為例，截至本年底止懸列 5 年以上之罰金罰鍰案件及應收租金收入(或地租)分別占全部尚未收繳件數 74.65%、86.84%及金額 67.59%、84.11%，保留款懸

表 3 以前年度歲入轉入數清理情形簡明表

單位：新臺幣百萬元、%

年度	以前年度 歲入轉入數	減免(註銷)數		實 現 數		未 結 清 數	
		金 額	占轉入數 比 率	金 額	占轉入數 比 率	金 額	占轉入數 比 率
102	3,538	226	6.41	743	21.03	2,567	72.56
103	3,249	922	28.40	1,093	33.66	1,232	37.94
104	3,959	385	9.74	1,823	46.06	1,749	44.20
105	3,649	619	16.98	675	18.51	2,354	64.51
106	4,345	546	12.59	1,522	35.03	2,276	52.38

資料來源：民國 106 年度資料整理自新竹縣總決算；其餘年度資料整理自各年度新竹縣總決算審核報告。

列多年未能徵起，催收成效欠佳，且未依決算法第 7 條規定檢討已屆保留年限之款項須否續予編列，允宜督促各機關單位檢討改善，並依帳齡及業

務性質，訂定清理催收計畫，定期檢討執行成效，俾提升收繳率並增裕庫收。本項缺失迭經多年函請檢討改善。據復：有關各項罰鍰收入及應收租金收入(或地租)懸列多年未能實現之帳款，該府將持續督促各業務單位加強清查，分期分階段辦理催收或註銷，以維政府權益；另各項歲入保留將於確定無法執行後，依相關規定辦理註銷。

3. 歲出保留金額已較上年度減少，惟歲出預算執行率偏低，且因財務資金調度困難，無法如期撥付款項致辦理保留金額仍鉅，恐排擠後續年度施政計畫之執行與推展，允宜妥謀善策有效提升預算執行成效：新竹縣政府近 5(民國 102 至 106)年度歲出預算規模介於 233 億 6,331 萬餘元至 256 億 7,335 萬餘元間，執行結果，歲出實現數介於 154 億 5,305 萬餘元至 179 億 3,846 萬餘元間，預算執行率介於 61.76%至 70.84%，本年度執行率 70.84%，雖較上年度之 68.41%略有提升，惟仍僅達預算 7 成；應付保留數則介於 27 億 8,908 萬餘元至 52 億 1,117 萬餘元間，占各該年度歲出預算數比率介於 11.94%至 20.34%。又以前年度轉入各該年度之應付保留數介於 91 億 9,525 萬餘元至 109 億 6,420 萬餘元間，當年度執行結果，執行率由民國 102 年度之 44.74%降至本年度之 40.12%，計畫執行效率欠佳；又以前

年度歲出轉入數於當年度未執行完成，須留待以後年度繼續執行金額介於 39 億 8,408 萬餘元至 50 億 8,470 萬餘元間，占轉入數之比率則由民國 102 年度之 46.38% 攀升至本年度之 48.07% (表 4、圖 2)。截至本年底止，本年度及以前年度應付保留金額總計 72 億 6,222 萬餘元，經分析保留原因，主要係工程規劃設計中、或規劃設計欠周密變更設計、或施工中尚未完工、或因財務資金調度困難致計畫延後辦理或暫緩支付等予以保留，且部分計畫懸列多年未能結案，均顯示計畫前置規劃作業未盡縝密，重大計畫執行與預算編列未能配合，允宜加強計畫執行，並檢討繼續保留之適切性。

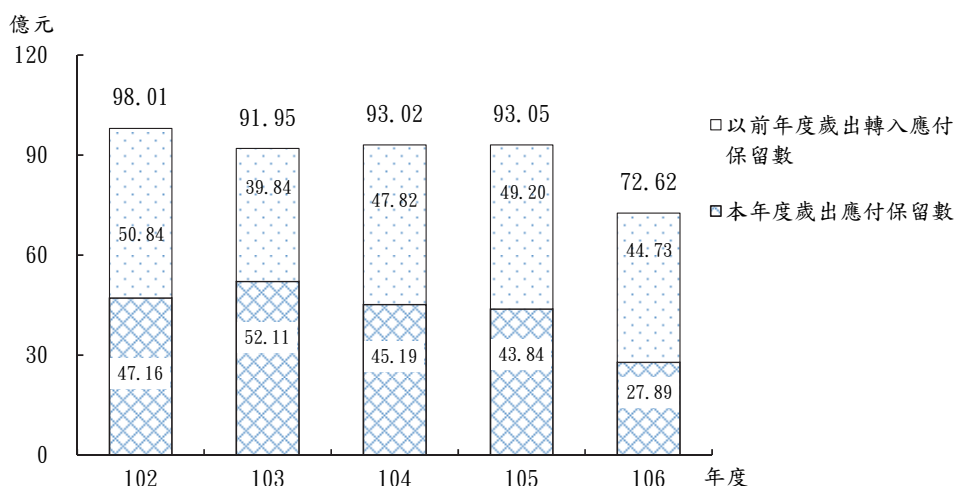
表 4 歲出預算執行及經費保留情形簡明表

單位：新臺幣百萬元、%

年度	歲出預算數(A)	歲出實現數(B)	實現數比率 (B/A×100)	應付保留數(C)	應付保留數 占歲出預算數 比率(C/A×100)
	本年度	本年度		本年度	
	以前年度	以前年度		以前年度	
小計	35,985	20,358	56.57	9,801	27.24
102	25,021	15,453	61.76	4,716	18.85
	10,964	4,905	44.74	5,084	46.38
小計	35,423	22,321	63.01	9,195	25.96
103	25,622	17,938	70.01	5,211	20.34
	9,801	4,383	44.72	3,984	40.65
小計	34,868	20,775	59.58	9,302	26.68
104	25,673	16,973	66.11	4,519	17.60
	9,195	3,802	41.35	4,782	52.01
小計	34,909	20,956	60.03	9,305	26.66
105	25,606	17,517	68.41	4,384	17.12
	9,302	3,439	36.97	4,920	52.89
小計	32,668	20,284	62.09	7,262	22.23
106	23,363	16,551	70.84	2,789	11.94
	9,305	3,733	40.12	4,473	48.07

資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

圖 2 應付保留數變化趨勢圖



資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

2,945 萬餘元，占本年度及以前年度應付保留金額 72 億 6,222 萬餘元之 12.80%，金額仍鉅。以上顯示有限預算資源不當配置，恐排擠後續年度施政計畫之執行與推展，允宜衡酌實際執行能力，妥為籌

措資金來源，覈實編列預算並審慎核定經費保留案件，落實執行績效管制考核作業，以提高預算執行效率。本項缺失迭經多年函請檢討改善。據復：該府業已就執行率偏低之計畫檢討原因，並研謀改善措施，以提升執行成效。

4. 動支第二預備金未能確實衡酌執行能力及審慎評估動支需求，致連年以相同事由申請動支，且有限財務資源未能有效運用：(1)經查近 3(民國 104 至 106)年度新竹縣總預算第二預備金動支事由簡表，核有：新竹縣政府民政處及原住民族行政處，連續 3 年以辦理竹東天穿日臺灣客家山歌比賽、寶山鄉打中午文化季、原住民族地區土地及自然資源保育計畫、鼓勵原住民學生發展多元智能補助計畫等事由申請動支第二預備金。另該府工務處、民政處、社會處、原住民族行政處、農業處及所屬文化局、家畜疾病防治所、衛生局亦有連續 2 年以同一事由動支第二預算金情事，核與預算法第 70 條規定有間；(2)經查該府本年度動支第二預備金核准金額 500 萬元以上案件，計 16 件，核准金額 2 億 891 萬元，執行結果，實現數 4,684 萬餘元、應付及保留數 1 億 5,210 萬餘元，其中悉數未執行者 9 件，核准金額 1 億 3,106 萬餘元；執行率未達 80%者 6 件，核准金額 4,483 萬餘元，綜計執行率未達 80%者，計 15 件，核准金額計 1 億 7,589 萬餘元，分別占抽核件數之 93.75%及抽核金額之 84.20%，比率甚高。主要係部分案件核定較晚，或因工程尚在執行中未達付款階段、或工程已完工驗收辦理結算作業中、或工作期程跨越年度致需辦理保留。復查上開案件核有因計畫內部分項目尚有待解決之問題調整至民國 107 年度辦理，或因罰鍰案件數較預計減少，相關取締作業費用於申請動支經費後辦理註銷，金額比率偏高者，如社會處辦理社區及偏鄉資源發展量能提升整合型方案註銷金額 538 萬餘元，註銷比率 89.98%；警察局辦理民國 106 年取締告發交通違規件數增加之郵資費、舉發相片沖洗費等註銷金額 262 萬餘元，註銷比率 38.66%等，顯示申請動支時，未能確實衡酌執行能力及審慎評估動支需求，致有限財務資源未能有效運用。本項缺失迭經多年函請檢討改善。據復：(1)該府主計處業於民國 107 年 6 月 28 日函請各單位確實依規定辦理，又為避免每年以相同事由申請動支第二預備金，爾後審核動支案件將查閱近 3 年動支事由，避免類似情事發生；(2)該府業已就執行率偏低之計畫檢討原因，並研謀改善措施，以提升執行成效。

(二)債務管理業務雖較往年改善，惟 1 年以上公共債務比率仍逾債限 9 成，且經行政院列管在案，允宜積極拓增自主財源增裕庫收，並強化各機關成本效益觀念，減少不經濟支出，以提升財務效能。

新竹縣本年度總預算執行結果，歲入決算數 227 億 2,007 萬餘元，歲出決算數 193 億 4,059 萬餘元，歲入歲出相抵已由民國 105 年度差短 8 億 6,135 萬餘元，轉為賸餘 33 億 7,947 萬餘元。經查公共債務管理情形，核有下列事項：

1. 本年度歲入歲出相抵已由差短轉為賸餘，惟公共債務未償餘額仍鉅，允宜加強債務管理，落實各項開源節流措施，以降低債務負擔：依公共債務法第 5 條第 4 項及第 9 項規定，縣(市)及鄉(鎮、市)所舉借之 1 年以上公共債務未償餘額預算數，占各該政府總預算及特別預算歲出總額之比率，各不得超過 50% 及 25%。中央、直轄市、縣(市)及鄉(鎮、市)為調節庫款收支所舉借

之未滿 1 年公共債務未償餘額，其未償還之餘額……各直轄市、縣(市)、鄉(鎮、市)不得超過其當年度總預算及特別預算歲出總額 30%。暨同法第 6 條規定，中央、各直轄市、縣(市)及鄉(鎮、市)所舉借之 1 年以上公共債務未償餘額預算數，分別逾前

條第 1 項、第 3 項、第 4 項規定債限之 90% 時，應訂定債務改善計畫及時程表……各直轄市、縣(市)及鄉(鎮、市)經公共債務管理委員會審議通過後，送監督機關審查。本年度新竹縣歲入歲出相抵雖已由民國 105 年度差短轉為賸餘 33 億 7,947 萬餘元，近 5(民國 102 至 106)年度

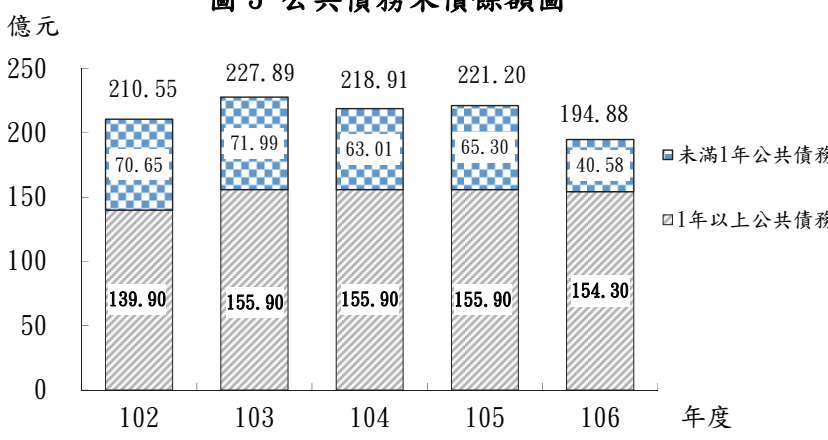
表 5 公共債務未償餘額簡明表

單位：新臺幣百萬元、%

年度	1 年以上公共債務		未滿 1 年公共債務		公共債務未償餘額合計數 (C)=(A+B)	歲出決算數 (D)	公共債務餘額占 歲出決算數比率 (C/D×100)
	未償餘額 (A)	債務比率	未償餘額 (B)	債務比率			
102	13,990	38.88	7,065	28.24	21,055	20,169	104.39
103	15,590	45.84	7,199	28.10	22,789	23,149	98.45
104	15,590	45.51	6,301	24.54	21,891	21,493	101.85
105	15,590	45.90	6,530	25.50	22,120	21,902	100.99
106	15,430	48.88	4,058	17.37	19,488	19,340	100.76

註：1. 依財政部民國 104 年 6 月 18 日台財庫字第 10403693120 號函規定，計算民國 103 年度以後之 1 年以上公共債務未償餘額預算數占總預算及特別預算歲出總額比率，其分母加計「以前年度總預算及特別預算之歲出保留數(決算數及審定數)」之統計範圍，均應扣除減免及註銷數。
2. 資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

圖 3 公共債務未償餘額圖



資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

額仍鉅，若再加計向特定用途專戶存款及基金調度 86 億 327 萬餘元(不含新竹縣地方教育發展基金納入集中支付之基金專戶 47 億 3,125 萬餘元)，及非營業特種基金公共債務未償餘額為 60 億 2,000 萬元，整體債務將高達 341 億 1,140 萬餘元。又本年度 1 年以上及未滿 1 年之公共債務比率分別為 48.88%、17.37%(表 5)，雖尚未逾前揭規定舉借限額比率 50%、30%，惟已逾公共債務法第 6 條規定債限之 90%。以上，本年度歲入歲出相抵雖已由差短轉為賸餘，惟公共債務未償餘額仍鉅，允宜加強債務管理，研謀因應改善方案，並落實各項開源節流措施，以降低債務負擔。本項缺失迭經多年函請檢討改善。據復：為儘速改善債務比率，該府業已訂定債務改善計畫及期程表，並經行政院同意核定，依該計畫所示，民國 106 至 107 年度原應償還金額為 3 億 4,000 萬元，該府已增加償債額度至 19 億 6,000 萬元，提前將 1 年以上公共債務未償餘額實際數之債務比率降至 45% 以下。

2. 為縣庫短期資金調度與金融機構簽訂透支契約，兼顧時效及便利性，惟透支與短期借款存有利差，允宜評估短期借款或透支款數最適額度，以節省利息支出：該府為縣庫短期資金調度，除簽訂短期借款外，亦與代理公庫臺灣銀行簽訂透支契約，本年度額度為 50 億元。透支契約雖可於透支額度內循環支應，兼顧時效及便利性，惟查本年度透支款利率為 0.85%，短期借款利率則介於 0.53% 至 0.55%，利差達 0.30 至 0.32 個百分點。據新竹縣庫總庫-縣庫存款戶(含基金及專戶)收支餘額月報表統計，近 3 (民國 104 至 106) 年度透支數呈現下降趨勢，每月底透支數介於 4 億 983 萬餘元至 40 億 6,454 萬餘元，平均每月底透支數為 24 億 8,127 萬餘元，又本年度僅 3 月份透支數 25 億 8,593 萬餘元超逾近 3 (民國 104 至 106) 年度平均數，透支契約額度 50 億元尚存檢討空間，允宜在短期借款債限額度內，評估短期借款或透支款之最適額度，以節省利息支出。據復：公庫透支計息方式係採實際透支額度計息，短期借款則依契約訂定之金額計算利息，後續將積極向金融機關爭取調降公庫透支利率。

(三) 為落實及鼓勵各單位及所屬機關學校創新撙節支出，提高財務效能，業已訂定新竹縣政府獎勵創新節流措施實施要點，惟開源節流措施執行情形，仍有努力空間，允宜研謀改善。

財政為庶政之母，為蓄積財源以支援重大政策及公共建設推動，並為天然災害緊急支出預做準備，以達成經濟成長及財政永續發展之目標。本年度新竹縣總決算歲入歲出相抵已由差短轉為賸餘，且公共債務未償餘額業降至 194 億 8,813 萬餘元，惟金額仍鉅。又自籌財源 109 億 5,587 萬餘元，僅占歲入決算數 227 億 2,007 萬餘元之 48.22%，顯示自籌

財源仍屬匱乏，財政結構仍未臻健全，允宜積極拓增自主財源增裕庫收，並強化各機關成本效益觀念，減少不經濟支出，以提升財務效能。經查開源節流措施實施情形，核有下列事項：

1. 開源部分，核有：(1)為辦理轄內重大公共建設或施政計畫，積極爭取中央補助款，惟仍有部分計畫因未及編列自籌款爰予撤案，復因國家發展委員會(下稱國發會)於民國106年11月16日通過公共建設計畫審議、預警及退場機制草案，以公共建設計畫全生命週期概念，透過預警作為，協助機關落實執行，並自民國107年度起開始施行。新竹縣政府為奠定新竹縣未來基礎建設，積極爭取各項前瞻基礎建設計畫，截至民國107年3月底已爭取補助計畫69項，核定補助金額21億1,226萬元，為避免因財源籌措或前置作業延宕等因素致計畫遲未執行或進度未如預期而遭退場，允宜加強定期考核各項重大建設及施政計畫執行情形，適時研擬具體因應措施，以落實執行公共建設；(2)為因應地方財政之永續發展及自治財源需要，允宜參考其他市縣政府之作法，積極籌謀拓展自治財源，如訂定雨水下水道纜線暫掛租金標準、開徵建築工地臨時稅及土石採取景觀維護特別稅等，以提升財政適足及自主能力；部分鄉鎮非自來水用戶一般廢棄物清除處理費減半收取或未收取，未盡公平合理，亦待落實使用者付費原則；(3)為促進都市土地有計畫之再開發利用，復甦都市機能，改善居住環境，增進公共利益，辦理都市更新計畫，惟開發進度落後，部分公共設施閒置仍待積極活化，以有效提高使用效益；公有房地使用情形仍待加強清查，排除非法占用，以增進公產使用效能；(4)政府發展運動經費有限，未能充分藉助民間力量促進推動運動發展，允宜加強宣導及善用體育運動贊助資料庫媒合平台，增加民間資金挹注管道。據復：(1)為有效落實前瞻基礎建設計畫及重要施政列管項目之執行，該府已每月定期召開督導會議，協調跨局處事項並掌握計畫之執行進度；(2)將依規費法並參照其他市縣標準，研議訂定新竹縣雨水下水道暫掛纜線租金標準，送議會備查後公告實施，另將積極發展地方特色產業以開拓自有財源；將持續督促各公所依規辦理，以落實使用者付費原則及兼顧收費之公平正義；(3)已積極檢討進度落後原因，研擬改善措施；對於閒置公共設施將積極辦理招標作業，已委外經營部分將督促廠商積極辦理；將定期召開專案會議，持續巡查，掌握被占用不動產資料，促請財產經管單位加速清理；(4)將持續宣導體育運動贊助資料庫媒合平台，並鼓勵企業贊助，以達運動訓練持續發展。

2. 節流部分，核有：(1)新竹縣旅遊服務中心(客家土樓)興建計畫案耗費2億5,000萬元鉅額經費撥用國有土地，惟計畫因用地取得問題遲未執行，嗣後類此案件允宜審慎辦理前置作業，加強聯繫溝通，整合及串聯有關計畫，避免大筆經費投入後計畫停滯排擠其

他施政所需；(2)為解決財政困窘雖已調整 8 大非法定社會福利項目，以減少支出。惟本年度公共債務未償餘額仍有 194 億 8,813 萬餘元，以前年度累計短絀仍有 238 億 4,081 萬餘元，復有未來 30 年應負擔之舊制公務人員及教育人員退休金，財政負擔仍重，該府除調整上開非法定社會福利項目外，未研擬其他節流措施，允應定期檢討有無不經濟支出或研擬其他改善措施，俾利財政永續發展；(3)該府與新竹縣長期照護管理中心、衛生所、新竹地區各醫療院所連結，經長照中心或醫療院所出院準備服務人員轉介個案至新竹縣輔具資源中心，以及時提供傷殘、重病者輔具相關服務，惟輔具回收再利用宣導成效欠佳，允宜參考其他縣市作法，研擬提供二手輔具線上預約及回收申請服務，鼓勵以租借替代補助，有效利用資源，物盡其用等情事，經函請檢討改善。據復：(1)嗣後規劃重大公共建設之前置作業將更加審慎辦理用地取得，加強聯繫溝通，整合及串聯有關計畫，避免大筆經費投入後計畫停滯，致排擠其他施政所需；(2)為改善該府財政困境，將持續研擬及推動各項節流措施；(3)目前業已規劃架構新竹縣輔具資源中心網站，提供相關線上服務申請機制，並加強宣導二手輔具租借之內容及項目，以提供民眾使用及租用參考。

(四)執行行政院道路交通秩序與交通安全改進方案成效頗佳，惟對易肇事路段改善及機車交通政策推動未盡周延，潛存行車之危險性，允宜研謀完善管理機制，以保障用路人安全。

新竹縣政府配合行政院頒道路交通秩序與交通安全改進方案民國 105 年度年終視導，經中央各單位進行實地考評結果，獲團體總成績第 2 組第 1 名，惟據民國 106 年交通部運輸研究所彙整民國 104 年臺灣地區之道路交通事故資料進行統計分析，篩選出全臺易肇事地點 103 處須改善路段，其中新竹縣竹北市中華路及興隆路口居冠，1 年車禍高達 43 件、57 人受傷。經查易肇事路段改善及機車交通政策推動情形，核有下列事項：

1. 研擬交通安全改善計畫未能確實分析運用易肇事地點之事故特性，部分改善成效不明顯，允宜檢討改善：經查新竹縣道路交通事故防制作為，係由新竹縣政府警察局(下稱警察局)彙整肇事資料，於每月新竹縣道路交通安全聯席會報(下稱道安會報)，針對 A1 類(人員當場或 24 小時內死亡之交通事故)交通事故邀集相關單位至現地會勘，提出改善計畫，易肇事路段則由新竹縣政府工程小組(交通旅遊處)主政，檢視道路交通設施，不定期召開會議，邀集相關單位配合改善。惟查警察局對於 A1 類交通事故改善措施之研擬，未確實邀集各路權、工務管理單位共同會勘，並因該府建置新竹縣肇事資料整合平台未即時更新事故資料，無法發揮其決策輔助功能。復查該府對於易肇事路口(段)歷年交通工程改

善未辦理後續追蹤確認成效、比較改善前後事故特性之機制，致相關改善措施未因應主要肇因及早修正，如竹北市中華路與興隆路口易肇事路口，該府雖於中華路北上方向採用汽車道與機慢車道以實體分隔，並於右轉槽化車道新增號誌控制車流等改善措施。惟經統計，工程改善後仍發生中華路北上右轉汽車與直行慢機車側向碰撞之新型態交通安全問題，本年度錄案登記者達 23 件，允宜重新檢討相關號誌改善之合適性，督促所屬就上開問題癥結切實檢討，研謀具體可行之改進措施並加強辦理，以消除易肇事路段之潛在危險因素，減少肇事發生或降低肇事嚴重性，經函請檢討改善。據復：針對 A1 類交通事故改善措施，將由警察局邀集各鄉(鎮、市)公所、路權、工務管理單位共同會勘，提出具體改善意見，並將相關資料提報道安會報列管。另請該局就交通事故案件作初步肇因研判結果，俾利後續路口肇事件數及特性分析，強化有關機關之橫向聯繫溝通，以利工程改善措施研擬與成效追蹤。

2. 道安會報召集人親自主持之比率明顯偏低，權責單位間橫向聯繫與配合亦有不足，未能充分發揮業務整合、督導管考之積極功能，嚴重影響該會報組織效能：新竹縣道安會報設置主要任務為加強轄內道路交通安全事務之推動協調及監督，縣長為召集人，相關編組、出席人員及實施要項等，均有明確之規範供遵循依據。惟查民國 105 及 106 年度召開道安會報共計 17 次，僅民國 106 年 7 月份係召集人親自主持，其餘皆由執行秘書或交通旅遊處副處長代為主持，又比對警察局道路交通事故資料，本年度發生 A1 類交通事故計 51 件，道安會報列管 A1 類交通事故追蹤改善僅 25 件，未及一半。截至本年底止，列管追蹤改善 25 件中，列管期間已超逾 6 個月以上者，計 7 件；另有 26 件 A1 類交通事故未列入道安會報追蹤改善，且該局亦未邀集權管單位共同會勘檢討可行之改善措施，權責單位間橫向聯繫與配合不足，未能充分發揮業務整合、督導管考之積極功能，影響會報組織效能，經函請檢討改善。據復：嗣後召開道安會報前均提前 1 周登入縣長行程，並請正、副召集人出席會議。另將持續督促列管未完成改善之案件，並加強各有關單位配合 A1 類道路交通事故改善會勘及辦理相關事宜。

3. 為提升交通事故分析效率，自行開發新竹縣肇事資料整合平台，惟資料建置未盡精確完整，未能善加運用系統改善措施管理等功能，無法發揮系統整合分析最大效益：該府為提升交通事故分析效率，爰於民國 105 年 7 月建置新竹縣肇事資料整合平台，該系統主要目的係利用 GIS 圖層整合歷年肇事資料，進而將肇事資料統計、熱點分析及報表產出等，結合內政部資訊中心地理資訊圖資雲服務平台，完成肇事、交通特性及道路空間等資料之整合分析，以提供使用者快速查詢及分析肇事資訊，據以歸納各鄉(鎮、市)肇事特性，依

結果提出適地性改善措施。經查該系統建置完成後因警察局未能即時、完整提供交通事故案件點位資料，影響分析結果，亦無法精確掌握各鄉(鎮、市)肇事特性，提出適地性改善措施；另道安會報列管之肇事改善措施，仍以人工方式列管 A1 交通事故地點交通工程改善情形，並未善用系統改善措施管理及改善措施效益分析功能，進行改善前後效益分析。以上，顯示新竹縣肇事資料整合平台資料建置未盡精確完整，且未善用系統功能妥為分析運用，經函請檢討改善。據復：交通部目前刻正進行建置全臺灣之道路交通安全資料整合與分析平台建置，其內容包含固定報表、統計分析、事故地點分析、縣市比較分析、違規資料查詢等功能，亦運用大數據進行分析，與該府平台功能類似，預計民國 107 年間初版上線，經評估後未來將以中央系統運用為主，至該府原肇事整合平台則運用於分析及管理 A1 類事故改善資料，以作為新竹縣交通規劃改善措施參考。

4. 為求改善計畫周延，中央與地方針對易肇事路段現場辦理會勘，惟會勘時未就法規面及執行面可能面臨問題納入討論，並妥為規劃改善方案，且未積極協調業管單位確實辦理，致計畫核定後未能依改善方案內容執行或部分工項未予施作：據交通部運輸研究所編訂臺灣地區易肇事路段改善計畫載述，每個易肇事地點之改善方案，皆與現場環境息息相關，包括自然環境、土地利用現況、路口交叉型態、路形特性、車流狀況、用路人駕駛習慣、事故類型、肇事成因、肇事時間等，所以必須至現場查勘。同時為集思廣益，彙集各專業意見，因此易肇事地點現場會勘時，係由交通部道路交通安全督導委員會邀集內政部警政署、路政司、公路總局、各區養護工程處、工務段暨直轄市、市縣政府交通局、工務局、警察局交通大隊、當地警分局等各單位，就其業管項目、事故處理經驗與專業意見，進行充分討論，發揮跨部門協調合作之功能，以修正市縣政府原提報之改善方案為切實可行且真正有效之改善方案，各市縣道安會報並據會勘決議，修改各個易肇事地點改善方案之內容，將相關資料送交通部運輸研究所彙整及轉陳交通部核定後據以執行。經查該府民國 105 及 106 年度轄內易肇事路段改善計畫辦理情形，發現計畫改善方案業經中央及地方各單位會勘，並跨部門就其業管項目、事故處理經驗與專業意見協調討論核定後，始考量車道配置、用路人習慣、法令規定、或工項非由該府辦理、或須配合工務單位實體工程施作等因素，逕行變更工項或未予施作，有未依核定之改善方案內容執行或部分工項未施作情事，恐減損改善成效，經函請檢討改善。據復：爾後會勘時將車道配置、當地用路人習慣、法令規定等面向，納入會勘討論，並積極協調其他業管單位確實執行。

5. 道路標線劃設採用一般工程規範之抗滑係數標準，尚有不足，允宜檢討研謀精進對策及作為，以增加機車騎士行車安全性：經查該府辦理民國 105 及 106 年度縣轄道路瀝青

路面改善工程及標誌、標線維護工程(開口契約)，有關熱處理聚酯標線抗滑係數之最低標準(45BPN)，均係依上開交通工程規範辦理。惟據交通部運輸研究所道路交通安全改善方案之發展與研究方法之研究指出，道路標線抗滑能力將隨時間推移而逐漸衰減，現行規範未有定期檢驗之作為，恐難以確保道路標線應有之防滑功能，爰部分市縣已實施提升道路標線抗滑係數之改善措施(表 6)。鑑於機車交通事故主要發生地點多於交通要道之交叉路口，且機車駕(乘)者為各類運具發生交通事故傷亡比例最高者，提升道路標線抗滑係數對於預防交通事故發生，確有其助益，且社會各方意見亦強力籲請主管機關將提升現行抗滑係數標準納入施工要項。為促進

縣轄道路提升友善機車行車環境，允宜參考其他市縣政府推動實務經驗，妥適研謀精進對策及作為，以增加機車騎士行車安全性。據復：將於民國 107 年新竹縣瀝青路面改善工程及縣轄道

表 6 地方政府實施提升道路標線抗滑係數之改善措施簡明表

地方政府	改 善 措 施
臺 北 市	訂定臺北市交通管制工程處標線工程特定規範，除一般道路熱處理聚酯標線(第 I 型)抗滑係數須達 45BPN 以上外，另訂有抗滑係數較高之熱處理聚酯標線第 II 型、骨材標線，提升標線防滑係數從 45BPN 至 65BPN，並擇選重陽橋機車引道、民權大橋部分路段進行試辦。
臺 中 市	全面採用日本 JIS 抗滑係數標準 65BPN。

路管線挖掘及用戶接管路面修復工程契約工項放入抗滑係數標準 65BPN 之標線劃設，在重要道路採用作為示範道路，逐年評估提升抗滑係數標準 65BPN 之標線比例。

(五)新竹縣露營區數量高居全國第三，帶動地方發展及觀光收益，惟相關開發迭有未符土地使用管制及破壞水土保持等問題，又各該主管機關業務權責分工不清，未能落實監督及查處作為，任諸違規狀態持續存在，亟待研謀改善。

近年來，露營風氣蓬勃發展，已成為國人熱門休閒活動，根據行政院農業委員會林務局統計露營窩網站所載營地資料，截至本年底止，全國露營區(地)計 1,754 處，其中坐落於新竹縣境內計 283 處，約占總數之 16.13%，高居全國第三，吸引大量觀光人潮，帶動地方經濟發展。而新竹縣露營區多位於山坡地、原住民保留區範圍內土地，相關開發、經營或使用行為，依水土保持法等規定，應提送水土保持計畫經主管機關審查核可後實施，以保育水土資源，減免自然災害發生，惟社會各界迭有反映，部分業者所開發露營區未依規定開挖整地，致有發生災害或危害公共安全之虞。經查新竹縣露營區設置及該府相關管理輔導情形，核有下列事項：

1. 相關主管機關業務權責分工不清，未能落實監督及查處作為，民眾露營安全堪慮：依行政院民國 105 年 11 月 25 日召開之露營分工會議決議，有關露營場地之管理、安全規範及土地開發行為等事宜，由各目的事業主管機關本於權責管理。而露營場地設置所涉

法令層面廣泛，主要包含原住民保留地開發、土地使用分區管制、山坡地水土保持、建築管理等事項，分別隸屬該府原住民族行政處、地政處、農業處、工務處等機關職掌範圍。經查新竹縣多數違法之露營區位處山坡地，涉有違反非都市土地編定使用、水土保持，以及違章建築等問題，因該府各主管機關權責界定模糊，消極處理轄內露營區之監督及查處作為，以致違法露營區未能即時被裁處或停業，民眾露營安全堪慮；另經實地勘查及依業者網頁資料顯示，部分露營區非作農業使用，並具有商業行為，未符田賦課徵要件，惟該府仍按田賦優惠稅率課徵，有違租稅公平原則，經函請檢討改善。據復：已由秘書長召開研商新竹縣轄內露營區設置、管理及輔導主管權責會議，責成原住民族行政處主政，並邀集各目的事業主管單位成立輔導小組，定期或不定期召開會議，積極輔導露營區業者注意各項安全；另露營區地價核課案件，已全數清查完竣，並依法釐正稅籍及補徵稅額。

2. 露營區土地上建築物或其他設施，涉有未依規定取得建築執照或合法容許使用，建築物恐有安全疑慮：經運用 Google Map 衛星影像檢視新竹縣露營區開發情形，並實地現勘使用現況，發現各露營區基地內或設有木造、磚造、鐵皮盥洗間及廁所，或置有木造、鐵皮遮雨棚及貨櫃屋，或有瞭望台、木棧觀景平台、戲水池、水塔等雜項工作物，或甚有民宿及小木屋等定著於土地上之建築物，且相關附屬構造物或雜項工作物皆有接水、接電之使用情事。惟據新竹縣住宅及不動產資訊網所載各該露營區地號之建築執照公開資訊，其中未取得建造執照及雜項執照者，計 218 處、未取得使用執照即自行接水接電使用者，計 217 處，顯示現有露營區普遍存在違章建築，恐有安全疑慮，允應加強違章建築查報拆除執法業務，並遏止新違章建築產生，以確保遊客公共安全，經函請檢討改善。據復：露營場地設置涉及相關違規開發之行為者，包含水泥、磚造或鐵皮盥洗間建物，或有水泥鋪面道路等開挖整地，將依水土保持法辦理查報、取締及裁處作業，並請各公所查報轄內露營區未領得建築執照之設施，視查報結果先行進行輔導改善，如未改善或無法改善者，將移送建管單位，依違章建築處理辦法相關規定辦理。

3. 部分露營區土地涉有違反山坡地保育條例及水土保持等法規之超限利用或違規使用行為，影響山坡地水土保持及穩定性疑慮：新竹縣露營區多位處於五峰鄉及尖石鄉等須加強保育或易致災地區，經結合各露營區座標資訊及政府資料開放平台相關地理圖資，運用 Quantum GIS 地理資訊系統套疊分析結果，發現有 30 處露營區(地)位於山坡地保育區林業用地，相關附屬設施未依規定向主管機關申請使用許可、4 處露營區(地)坐落於行政院農業委員會水土保持局發布之特定水土保持區、10 處位於土石流潛勢溪流影

響範圍內，及 68 處位於經濟部中央地質調查所發布之山崩與地滑地質敏感區內(表 7)，惟皆設置有建築物、水泥鋪面道路等涉及開挖整地之開發行為，有影響山坡地水土保持及過度開發影響坡地穩定性疑慮，允宜就上開有危及民眾安全疑慮之露營區，妥為檢討查

表 7 露營區(地)影響山坡地水土保持及穩定性疑慮簡明表

單位：處

缺 失 事 項	地 點 數
合 計	112
露營區(地)位於山坡地保育區林業用地，相關附屬設施未依規定向主管機關申請使用許可。	30
露營區(地)位於行政院農業委員會水土保持局發布之特定水土保持區。	4
露營區(地)位於土石流潛勢溪流影響範圍內。	10
露營區(地)位於經濟部中央地質調查所發布之山崩與地滑地質敏感區內。	68

明其設置位置及開發內容之適當性，依照山坡地保育利用條例及水土保持法等相關規定積極查明妥處，並充分揭露相關資訊，以保障民眾消費權益與安全，經函請檢討改善。據復：該府及各公所已於全球資訊網不定期公告原住民鄉鎮(尖石鄉、五峰鄉、關西鎮)轄內位於特定水土保持區、土石流潛勢溪流範圍、山崩與地滑地質敏感區之露營區，提供消費者清楚了解各露營區位於環境敏感區位內之基礎設施及安全性，並於民國 106 年 8 月間訂定新竹縣露營活動注意事項，規範業者應定期檢查各項設施、辦理各項救生設施或設備之安全維護，強制要求投保公共意外責任險，以保障消費民眾安全及權益。

(六)為推動長期照顧十年計畫工作，設置新竹縣長期照顧推動小組督導各項長期照顧計畫執行成效，惟未調查各鄉鎮市照顧服務供需差異及資源分析，不利長照服務發展計畫之擬定等情，允宜檢討改善。

新竹縣政府為推動長期照顧十年計畫工作，設置新竹縣長期照顧推動小組督導各項長期照顧計畫執行成效。近 3(民國 104 至 106)年度分別編列預算 1 億 1,561 萬餘元、1 億 1,495 萬餘元及 2 億 241 萬餘元(含中央補助款分別為 8,330 萬餘元、8,319 萬餘元、1 億 7,013 萬餘元)辦理長期照顧服務項目。經查長期照顧服務推動及考核情形，核有：1. 長期照顧推動小組設置要點部分條文規定與中央法令扞格；2. 長期照顧服務暨照管中心未適時更新網頁訊息，不利長照業務推廣；3. 未調查各鄉(鎮、市)照顧服務供需差異及資源分析情形，不利具體策略及長照服務發展計畫之擬定；4. 未逐年辦理評鑑且未列管建議意見之改善情形；5. 未適時完成審查照顧計畫案，且照管人力增加媒合期卻倍增，評核效率有待提升；6. 未落實辦理接受照顧服務者複評，難以掌握受照顧服務者之現況等情事，經函請檢討改善。據復：1. 業已修訂長期照顧推動小組設置要點；2. 所屬衛生局業已簽訂新竹縣

長期照顧管理中心維護契約，更新網頁內容並新增相關服務宣導及連結；3. 有關各鄉(鎮、市)長期照顧服務供需將納入下次需求調查項目，以臻周延；4. 嗣後將依長期照顧法及長期照顧機構評鑑辦法相關規定辦理，並制訂輔導查核表，落實查核機制；5. 將持續進行人員招募及新進人員教育訓練，檢討服務時效；6. 已積極辦理複評工作，改善複評等候時間，並廣續積極招聘人員，落實定期複評工作。

(七)為提升行政效能，雖已運用國家地理資訊圖資及自行建置部分地理資訊系統，惟運用及作為輔助決策管理比率偏低，且自行建置圖資未能開放，允宜加強推廣及加值運用。

國發會於民國 94 年設置國土資訊系統推動小組，負責推動及管考國土資訊系統相關政策工作，嗣該會辦理國家地理資訊系統建置及推動十年計畫(下稱十年計畫)，該計畫期程為民國 95 至 104 年度，經費計 118 億 6,426 萬元，由中央各部會建置完成 64 項空間圖資及應用系統，提供各機關運用於國土規劃、防救災及其他政府施政之重要決策等。另新竹縣政府於民國 104 至 106 年度自行建置新竹縣住宅及不動產資訊系統、新竹縣公共設施管線等 4 件地理資訊系統，建置經費計 1,654 萬餘元。經查該府運用十年計畫建置各類地理資訊成果情形暨自行建置地理資訊系統執行情形，核有：1. 中央各部會於十年計畫建置完成 64 項空間圖資或應用系統，惟該府運用之圖資及系統計 24 項，約占 37.50%，又該府運用圖資或系統作為施政決策或管理之輔助工具計 11 項，約占 17.19%，使用比率偏低；2. 該府自行建置之新竹縣住宅及不動產資訊 APP 軟體未及時更新，且無法有效運用，又 3D 圖資迄未納入該府資料開放平台，難以有效推廣及加值運用；3. 廠商回饋建置之道路挖掘稽核管理 APP 軟體，可供路權單位進行案件狀態、登錄狀態及檢核作業，提升作業效率，惟因未擴充完成而遲未能有效運作等情事，經函請檢討改善。據復：1. 已函請各機關(單位)重新檢視實際業務需求，善加運用中央各部會十年計畫建置之國土資訊系統基礎圖資作為輔助行政管理事宜，以發揮圖資或系統之建置效益；2. 將廣續辦理新竹縣住宅及不動產資訊系統維護管理計畫案，並將更新 APP 功能列為工作項目；另將建置之 3D 圖資納入該府資料開放平台；3. 道路挖掘管理 APP 軟體已於民國 106 年 12 月 31 日開發完成，擴充至施工案件顯示、許可證查詢、案件查詢、圖資查詢等功能。

(八)為改善交通問題與提升生活機能，積極爭取經費興建生活圈道路系統，惟道路系統計畫未以跨域治理模式定期通盤檢討及工程延宕等情，允宜檢討改善。

新竹縣政府為改善交通問題，提升區域產業運輸效能及提升生活機能，配合中央推動

生活圈道路交通系統建設(市區道路及公路系統)計畫(民國 104 至 107 年)，近 3(民國 104 至 106)年度獲核定補助案件共計 19 件(含先期規劃案 5 件)，可支用預算分別為 18 億 1,658 萬餘元、30 億 679 萬餘元、26 億 9,843 萬餘元，實現數分別為 6,782 萬餘元、2 億 9,641 萬餘元、12 億 3,212 萬餘元，執行率約占 3.73%、9.86%、45.66%(表 8)。經查執行情形，核有：1. 新竹生活圈道路系統計畫久未修訂，允宜偕同新竹市政府以跨域治理之模式定期通盤檢討，協力推動新竹生活圈路網建設，提升民眾生活品質；2. 部分生活圈道路系統工程，因用地取得、工程設計、審查作業、管線遷移等因素延宕，致逾核定期限迄未執行完成；3. 部分道路工程用地補償費，已完成發價及所有權移轉登記，惟迄未登列財產帳；4. 部分巨額採購道路工程已完工通車啟用，仍未提報巨額採購使用情形及效益分析；5. 部分工程原提報計畫之工程經費較環境影響說明書(定稿本)列載之所需工程建設經費短少，且用地費用超出計畫經費，致道路實際拓寬長度未及原計畫 4 成；6. 部分生活圈道路拓寬工程位於山坡地範圍，實際工程設計水土保持設施與主管機關核定水土保持計畫內容不甚一致等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將訂定生活圈道路交通系統建設計畫定期修正或檢討頻率之機制，並偕同新竹市政府定期通盤檢討，協力推動新竹生活圈路網建設；2. 爾後研提適當用地取得作業期程、待水保審查作業合格完備後再行發包工程、將管線單位遷移之時程納入預定進度要徑內，俾利正確計算預定工期、可行性評估應詳加考量實際執行可能遭遇之問題及其辦理時程，使可行性評估較為合理；3. 取得之用地已登列財產帳；4. 已提報使用情形及效益分析資料；5. 爾後於可行性評估或環境影響評估階段，偕同專家學者加強審查工程經費，提前召開公聽會廣納民眾意見，促請顧問公司提升用地費用及計畫經費之精確度，並確實向中央提報計畫；6. 已辦理變更設計，相關數量已調整與水保計畫內容相符。

表 8 新竹縣政府推動生活圈道路系統預算編列及執行情形簡明表

單位：新臺幣千元、%

年度	當 年 度 可 支 用 預 算 數			當 年 度 實 現 數			執行率 (D/A×100)
	小計 (A)=(B+C)	內政部核定 (B)	交通部核定 (C)	小計 (D)=(E+F)	內政部核定 (E)	交通部核定 (F)	
104	1,816,581	1,421,581	395,000	67,828	-	67,828	3.73
105	3,006,797	1,674,758	1,332,039	296,410	-	296,410	9.86
106	2,698,432	1,357,745	1,340,687	1,232,128	831,600	400,528	45.66

資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

(九)為健全內部控制制度，提升政府施政效能，持續督促推動及督導小組運作，惟內部控制推動未落實督導作業；又中央對一般性補助款執行考核結果雖

較上年度改善，惟部分項目預算編列及執行仍欠周延，允宜研謀改善並加強列管考核。

新竹縣政府為健全所屬機關、學校內部控制，提升政府整體施政效能與達到興利及防弊功能暨確保達成施政目標，訂定新竹縣政府內部控制推動及督導小組設置要點、新竹縣政府強化內部控制實施方案及新

竹縣政府內部控制制度共通性作業範例製作原則等規範，作為該府暨所屬機關設計合宜有效內部控制制度原則之依據。經查該府及所屬本年度內部控制推動情形及就中央對一般性補助款執行考核結果，核有：1. 尚未研擬內部控制制度共通性作業範例，以供所屬機關

表 9 財政績效考核項目執行成效簡明表

施政項目或考核項目	考 核 面 向	分 數	市縣排名
整體經費執行情形	社會福利	65.5	22
	教育設施	88.5	22
特種車輛汰換(警車)	基本設施	56.5	22
開源績效	財政績效與年度預算編製及執行情形	75.4	22
節流績效-資本支出計畫預算保留情形	財政績效與年度預算編製及執行情形	70.5	18

資料來源：整理自民國 106 年度中央對直轄市及縣市考核項目與評分資料。

參考依循；2. 未加強督導所屬機關廣續積極推動及落實執行內部控制(含內部稽核)作業；3. 財政績效與年度預算編製及執行情形雖已較上年度改善，惟部分項目執行成效仍不彰，致考核成績欠佳(表 9)，尚待加強執行與管考；4. 整體歲入編列情形等項目雖已較去年改善，惟仍有部分考核項目連年遭扣分甚至扣減補助款(表 10)，允宜研謀具體改善措施。

上開缺失迭經多年函請

表 10 新竹縣一般性補助款考核結果簡明表

單位：新臺幣千元、分

檢討改善。據復：1. 各項內部控制制度之作業範例(草案)業經各權責單位擬定，俟提報該府內部控制推動及督導小組同意備查後，即通知各主管機關(單位)轉知所屬參採。另將俟新舊會計制度業務推動穩定後，積

年度	考 合 計 減列補助款	核 結 果							
		社 會 福 利		教 育		基 本 設 施		財政績效與年度預算編製及執行	
		考核 結果	扣 減 補助款	考核 結果	扣 減 補助款	考核 結果	扣 減 補助款	考核 結果	扣 減 補助款
102	2,272	80	-	93	-	88	-	77	2,272
103	816	79	816	89	-	86	-	80	-
104	12,722	75	3,976	90	-	89	-	69	8,746
105	9,980	76	3,992	89	-	90	-	74	5,988
106	2,630	76	4,130	85	-	88	-	80	-

註：1. 民國 106 年度因有擴增或改善情形額外加給補助款 150 萬元，故當年度減列補助款總額為 263 萬元。

2. 資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

極辦理內部控制推動之相關事宜，確實輔導各機關逐步建立內部控制制度，督導各機關檢討強化內部控制作業及落實執行內部控制各項工作，並加強訪查作業：2. 該府將儘速成立

內部控制小組，並督促所屬依規定辦理內部控制相關作業(含內部稽核)及教育訓練；3. 已就執行成效不彰項目檢討原因，並研謀因應改善措施；4. 部分連年遭扣分考核項目將注意檢討改善，並調整編列相關預算。

(十)為提升行政效率及服務效能，施政計畫已建立績效指標，強化該府各處(局)之策略規劃能力及執行力，惟對施政計畫指標訂定、刪除及評核之管制規範未盡覈實，允宜檢討改善。

新竹縣政府為提升行政效率及服務效能，強化該府各處(局)之策略規劃能力及執行力，訂有新竹縣政府施政計畫暨績效報告管理要點及新竹縣政府及所屬機關施政計畫績效報告評核要點據以執行。經查關鍵策略目標及績效指標設定及考核情形，核有下列事項：

1. 部分單位以特定計畫無廠商投標等非屬可課責之原因，未將執行績效欠佳之關鍵策略目標或績效指標列入年度評核，施政績效評核作業顯未覈實，允宜確實檢討改善：依國發會訂定之行政院所屬各機關中程施政計畫(民國 106 至 109 年度)及民國 106 年度施政計畫編審作業注意事項壹、中程施政計畫及年度施政計畫編擬作業原則(三)計畫之修正規定，中程施政計畫以不更動為原則，惟必要修正時，應與年度施政計畫併提報國發會審查後，陳報行政院……。及新竹縣政府中程施政計畫編審作業注意事項第 4 點規定，中程施政計畫以每 4 年訂定 1 次為原則，每年並依環境變遷與政策調整需要滾動修正。經查該府所屬各單位中程施政計畫(民國 104 至 107 年度)及民國 106 年度施政計畫及施政計畫績效報告，核有：工務處、原住民族行政處、財政處、國際產業發展處、教育處及所屬環境保護局等共計 6 單位、10 項績效指標，均以因需辦理環境評估作業、增加工程經費、計畫尚未獲中央核定、無廠商投標、或業務執行需取決於主管機關行政作業期程，非該府所能主導等原因，未將執行進度落後情形一併納入業務面向進行評核，致產出之施政計畫績效報告未能詳實揭露各單位各施政重點之執行績效。以前揭工務處及環境保護局辦理北二高茄苳交流道往新竹聯絡道路改善工程 A 段(第 3 標)、臺灣知識經濟旗艦園區 118 線埔東隧道工程及建置 1 個國際環境教育園區案等 3 案為例，經以執行進度落後，影響整體施政計畫執行成效，決議本年度自各該單位中程施政計畫中移除，爰工務處及環境保護局當年度業務面向績效經排除各該欠佳項目重新評核後，達成度均為 100%，顯有評分失真未覈實之虞，允宜參酌前揭注意事項之規定，檢討施政計畫修正之評核規範與作業機制，經函請檢討改善。據復：未來將請各單位謹慎評估各指標項目調整需求，以落實施政計畫修正之評核規範與作業機制，提升施政管理績效與品質。

2. 部分單位績效指標達成率欠佳，甚或全數未執行，允宜審慎檢視預定目標之合理性，並妥謀可行之改善措施，以提升整體施政成果：依該府本年度施政計畫績效報告所示，該府及所屬各局、處計 21 個受評單位，其中有 7 單位、11 項績效指標達成率未達 80%，包括未達 50% 者 4 項、50% 以上未達 80% 者 7 項，其中績效指標落後達 100% 者，計旅遊人數成長等 3 項(表 11)，允宜確實檢討未達目標值及執行率欠佳之癥結原因，審慎檢視關鍵策略目標及績效指標訂定之合理性及可行性。另國發會於民國 106 年 10 月 12 日第 45 次委員會議通過行政院重大政策 KPI 訂定之作法，改以重大政策 KPI 取代 KPI 章節，將其分為跨機關 KPI 及機關別 KPI 檢視施政績效，並自民國 108 年度起正式實施。允宜參酌前揭注意事項及行政院重大政策 KPI 訂定之作法等內容，審慎評估民國 108 年度施政計畫之訂定作業，俾使施政計畫與國家重要政策規劃發展相契合，以提升施政管理績效與品質，經函請檢討改善。據復：該府已就單位績效指標達成率欠佳者檢討原因，並研擬改善措施，以提升整體施政績效。

表 11 民國 106 年度新竹縣政府施政計畫績效指標達成率未達 80% 情形一覽表

機 關 名 稱	績 效 指 標 名 稱
類型：達成率未達 50%	
交通旅遊處	旅遊人數成長
社會處	身心障礙團體專業培力服務
	弱勢家庭促進就業服務
人事處	鼓勵人力資源管理創新或人事行政研究發展
類型：達成率 50% 以上未達 80%	
財政處	預算執行率
國際產業發展處	都市計畫審定進度
交通旅遊處	規劃濱海沿線自行車道綠廊
教育處	王爺壟運動公園規劃案
	興建 200M 標準競速滑輪溜冰場
農業處	新設立之休閒農場
社會處	社區日間作業設施據點

註：1. 績效指標落後達 100% 者，計有：旅遊人數成長、身心障礙團體專業培力服務及鼓勵人力資源管理創新或人事行政研究發展。

2. 資料來源：整理自民國 106 年度新竹縣政府施政計畫績效報告。

(十一)為維護山坡地水土保持及公共安全，委外辦理山坡地監督管理作業，惟違規案件逾改正期限未追蹤檢查，難以有效嚇阻違規行為等，允宜檢討改善，以達全方位治山防災目標。

新竹縣政府為維護山坡地水土保持及公共安全，委外辦理山坡地監督管理作業，經查其執行情形，核有下列事項：

1. 未針對屬山坡地水土保持變異點熱區之鄉鎮辦理管理宣導，宣導成效有待提升：依委託專業服務需求規範(下稱需求規範)說明貳、3. 規定，民國 106 年 9 月 30 日前辦理山

坡地水土保持管理宣導走入農會系統 12 場(對象為農民及民眾，每場不少於 20 人以上，宣導教案需經縣政府備查)。經查該府為加強縣轄內農民正確水土保持觀念，委由承商於民國 106 年 9 月 1 日至 27 日辦理縣內農會之水土保持管理宣導共計 12 場(表 12)，惟宣導之農會未遍及各鄉鎮，間有湖口鄉、尖石鄉及五峰鄉未辦理宣導，其中竹北市及北埔鄉各辦理 2 場，且北埔鄉 2 場之參與人員甚有重複情形。次依該府執行衛星變異點查證業務所統計之本年度新竹縣衛星變異點熱點地段彙整結果顯示，尖石鄉及五峰鄉為熱點發生區域，且承商結案報告亦建議未

表12 山坡地水土保持管理宣導情形簡明表

單位：人

場次	鄉鎮市	農會名稱	宣導日期	參加人數
1	竹北市	竹北市農會	106年9月1日	29
2	寶山鄉	寶山鄉農會	106年9月6日	46
3	峨眉鄉	峨眉鄉農會	106年9月7日	27
4	芎林鄉	芎林鄉農會	106年9月15日	36
5	新埔鎮	新埔鎮農會	106年9月15日	40
6	新豐鄉	新豐鄉農會	106年9月17日	31
7	北埔鄉	北埔鄉農會	106年9月18日	27
8	竹東鎮	竹東鎮農會	106年9月19日	24
9	關西鎮	關西鎮農會	106年9月19日	32
10	橫山鄉	橫山鄉農會	106年9月19日	54
11	北埔鄉	北埔鄉農會	106年9月26日	35
12	竹北市	新竹縣農會	106年9月27日	24

資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

來執行山坡地管理應特別加強輔導尖石及五峰等原住民鄉，允宜有效分配宣導資源，並針對熱點區域加強輔導，經函請檢討改善。據復：將加強尖石、五峰鄉宣導，並針對偏鄉研擬創新輔導作為及宣導政策。另有關山坡地違規熱點區域，已協調地方檢察署、調查站等相關司法單位合作，積極研謀符合法律之強制制止作為。

2. 辦理山坡地水土保持講習訓練，間有與業務非攸關之成員參訓，及服務團成員參與人數偏低，影響講習成效及服務團成員學能素養之提升：依需求規範說明壹、規定，為增進山坡地管理人員水土保持法相關法規素養及審查監督管理等技巧，辦理山坡地管理與安全維護教育宣導及訓練，以加強山坡地管理工作之落實及推動，並加強水土保持服務團運作，強化服務團成員本質學能素養，協助政府督導及協助民眾水土保持處理與維護之技術指導。及需求規範說明伍、1 暨 4 規定，辦理水土保持講習訓練 2 場，其中 1 場必須 2 天 1 夜講習訓練(對象為縣政府及鄉鎮公所之承辦人員、村里鄰長、服務團人員……)暨辦理水土保持服務團組訓 1 場(對象為縣政府水土保持服務團成員或有意願加入者……)。經查該府委由承商於民國 106 年 9 月 28 日及 29 日辦理 2 天 1 夜講習訓練，惟間有參訓成員為該府臨時技術員及工友等計 4 人，其工作職掌與水土保持管理業務非屬攸關，核與上揭規定不合。又參訓對象為 13 鄉(鎮、市)公所承辦人員部分，卻僅有竹北市、關西鎮、湖口鄉、橫山鄉、芎林鄉及尖石鄉等 6 個鄉(鎮、市)公所之承辦人員參訓，參訓比率為 46.15%。另委由承商

於同年 8 月 28 日辦理水土保持服務團組訓，惟本年度團員共計 30 人，亦僅有 13 人參訓，參訓比率為 43.33%，均未達 5 成，比率偏低，影響講習成效及服務團成員學能素養之提升，經函請檢討改善。據復：嗣後將鼓勵主辦人員參加，以利業務推動順利，並研擬訓練地點結合環境教育場所，提升鄉(鎮、市)公所人員參加意願。另將請委辦廠商辦理組訓前協調技師時間，以提升技師參加意願。

3. 山坡地管理安全維護通報件數雖已達計畫目標，惟部分違規案件逾改正期限仍未辦理檢查作業，難以有效嚇阻違規使用行為再次發生：依山坡地保育利用條例第 15 條之 1 規定，直轄市或縣(市)主管機關應參照行政區域或保育利用管理之需要，劃定巡查區，負責查報、制止及取締山坡地違規使用行為。經查該府本年度辦理山坡地管理安全維護通報作業，件數已達計畫目標 300 件(含鄉、鎮通報件數)，惟部分違規案件已逾改正期限仍未辦理檢查作業，甚有逾 1 年，難以有效嚇阻違規使用行為再次發生，允宜儘速辦理檢查，確認是否完成改正，俾即時有效處理，減少災害損失發生，經函請檢討改善。據復：各該違規案件已進行查報、制止與處分及積極持續追蹤與辦理複勘，並辦理相關水土保持業務宣導，以減少違規案件發生。

(十二)為維護建築物之公共安全，積極辦理建築物公共安全檢查及複查作業，惟轄內應行列管行業別之業者仍漏未列管，及業務考核成績欠佳等情，允宜檢討改善，以確保民眾生命及財產安全。

新竹縣政府為維護建築物之公共安全，依據建築法第 77 條等規定辦理建築物公共安全檢查。其中有關複查作業本年度係以公開取得企劃書方式，參考最有利標精神辦理委託技術服務，委由社團法人新竹縣建築師公會辦理，另配合聯合稽查小組就建築物安全管理部分進行稽查。經查建築物公共安全檢查業務執行情形，核有下列事項：

1. 對轄內建築物公共安全檢查簽證申辦案件業已辦理複查作業，惟仍有漏未列管，允宜加強目的事業主管機關橫向溝通聯繫或運用政府公開資訊，避免形成安檢漏洞：依該府提供建築物公共安全檢查列管場所電子檔，截至

表 13 建築物公共安全檢查申報列管對象漏列情形簡明表

單位：家

資 料 名 稱	行 業 別	家 數
合 計		246
社會處列管立案托嬰中心名冊	托嬰中心、產後護理之家	4
消防局消防安全設備系統列管場所	旅館、托嬰中心、撞球場、汽車維修廠、產後護理之家	44
國際產業發展處列管工商登記資料	按摩業、瘦身美容業、旅館業、視聽歌唱業、汽車維修廠	198

資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

本年底止列管場所計 1,141 家，經勾稽比對該府提供之工商登記，及所屬消防局消防安全設備列管場所清冊、社會處網站下載列管立案托嬰中心與老人福利機構等名冊、政府資料開放平台下載之新竹縣產後護理之家資源清冊等目的事業主管機關列管資料，並與業務單位查證結果，部分應列管行業別仍有漏列情形者，有托嬰中心等 12 種行業別，計 246 家(表 13)，顯示各目的事業主管機關橫向溝通聯繫仍有不足，允宜建立通報機制或運用政府公開資訊即時更新列管資料，以避免形成安檢漏洞，經函請檢討改善。據復：業於每季主動通知列管場所，並加強要求各目的事業主管機關主動通報。

2. 部分應申報場所核有連續 3 年逾期或仍未申報情形，且建築物公共安全檢查相關業務考核成績連年欠佳，多項業務執行未盡妥適，允宜調整人力配置，加強輔導並依規定處理：依建築法第 77 條規定，供公眾使用之建築物，應由建築物所有權人、使用人定期委託中央主管建築機關認可之專業機構或人員檢查簽證，其檢查簽證結果應向當地主管建築機關申報。經查截至本年底止，計 136 家建築物應申報檢查簽證結果惟未申報，其中政府機關單位學校經管建築物即有 34 家，占 25.00%。另分析新竹縣近 3(民國 104 至 106)年度逾期未申報場所，核有連續 3 年逾期或仍未申報場所計 9 家，其中屬政府機關經管之竹東鎮中央公有零售市場及枋寮國小迄本年底尚未完成申報，允宜積極輔導，避免影響民眾或學童安全及政府機關形象。又查近 3(民國 104 至 106)年度內政部考核直轄市、縣(市)及特設主管建築機關辦理建築物公共安全檢查相關業務結果，該府除民國 105 年度列城鎮型乙等外，其餘 2 年均列丙等，其中評分指標：未申報、申報及複查不合格場所處分比例、未申報、申報及複查不合格場所完成補辦、改善手續比率、檢查不合格場所張貼不合格告示之張貼比率等項考核成績連年欠佳，業務執行未盡妥適；近 3 年度列管應申報場所分別有 1,293 家、1,006 家及 1,141 家，惟辦理相關檢查簽證案件審查與聯合稽查等業務僅有聘僱人員及技工共 2 名人力，允宜調整人力配置，加強輔導建築物所有權人或使用人依規定辦理，落實揭露不合格場所之資訊，並依法裁處，以保障民眾生命財產安全，經函請檢討改善。據復：部分政府機關未申報業已持續列管輔導追蹤辦理，其中新竹縣竹東鎮中央公有零售市場及新竹縣新埔鎮枋寮國民小學已分別於民國 107 年 5 月 15 日及同年 3 月 21 日申報在案。另將於業務繁忙時，調動科內同仁協助支援，以因應人力不足問題。

3. 部分未申報或檢查不合格之營業場所未依規定張貼不合格公告或刊登網站，且公開揭露比率偏低，允宜加強辦理公告事宜：依加強建築物公共安全檢查及取締執行要點第 2 點

第 2 項規定，應檢查、申報營業場所有下列情形之一者，應於入口明顯處張貼不合格告示供民眾識別，並將該營業場所名稱及地點刊登於新聞媒體、直轄市及縣(市)政府網站、內政部營建署網站或公告周知。經查該府近 3(民國 104 至 106)年列管營業場所未申報、檢查不合格或提具改善計畫之檢查簽證項目未依規定期限改善之張貼公告及刊登網站公告之比率分別為 6.47%、8.65%、25.00%，本年度雖略有改善，惟公開揭露資訊比率仍屬偏低(表 14)，核與上開規定未合，經函請檢討改善。據復：將加強執行列管營業場所公共安全檢查不合格之公開揭露資訊，達到公共安全之資訊透明化。

表 14 列管營業場所未申報或經檢(複)查為不合格之張貼公告及刊登網站公告比率簡明表

單位：家、%

年度	列管營業場所未申報家數 (A)	營業場所經檢查合格者 (B)	未依規定辦理建築物公共安全檢查簽證及申報者 (C)	提具改善計畫之檢查簽證項目未依規定期限改善並完成申報手續者 (D)	張貼公告比率 [(B+C+D)/A×100]	各營業場所違反建築法相關規定，將各場所名稱及地點刊登於新聞媒體、直轄市及縣(市)政府網站、內政部營建署網站或公告周知之家數 (E)	刊登網站公告比率 (E/A×100)
104	278	18	—	—	6.47	18	6.47
105	185	11	5	—	8.65	16	8.65
106	136	27	3	4	25.00	34	25.00

資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

4. 為落實建築物公共安全檢查申報案件複查作業，業已訂定新竹縣建築物公共安全檢查簽證申報案件抽複查實施辦法，惟應實施抽複查場所類別與中央規定有間，允宜配合修正辦理：依內政部訂頒之直轄市、縣(市)主管建築機關辦理建築物公共安全檢查申報案複查作業原則(下稱複查作業原則)附表一、各類組申報案件複查數量(城鎮型)規定，A、B 類別及 D-1、D-5、F-1、F-2、F-3、H-1 組別之建築物申報案件總數，每 100 件複查 15 件以上(未達 100 件者複查 10 件)；其他類組之建築物申報案件總數，每 100 件複查 10 件以上(未達 100 件者複查 10 件)。該府為落實建築物公共安全檢查申報案件複查作業，業已訂定新竹縣建築物公共安全檢查簽證申報案件抽複查實施辦法，其辦法第 5 條規定，指定應實施抽複查場所之比例如下：(一)A1、B 類、D1、D5、F3 等類建築物，以每 5 件抽複查 1 件為原則。(二)其餘類組建築物以每 10 件抽複查 1 件為原則。惟該辦法抽複查組別與上開內政部複查作業原則附表一規定有間，為避免嗣後執行複查作業有抽查件數不足之虞或執行疑義，經函請檢討改善。據復：將配合內政部訂頒直轄市、縣(市)主管建築機關辦理建築物公共安全檢查申報案複查作業原則之規定修正該府上開抽複查實施辦法，以符法制。

5. 部分行業別複查作業未依規定期限內自行辦理或委託相關機關、專業機構或團體辦理，恐造成建築物公共安全空窗期：依建築法第 77 條規定，供公眾使用之建築物，應由建築物所有權人、使用人定期委託中央主管建築機關認可之專業機構或人員檢查簽證，其檢查簽證結果應向當地主管建築機關申報，主管建築機關得隨時派員或定期會同各有關機關複查。複查作業原則第 3 條第 1 項第 1 款規定，執行方式：主管建築機關得自行辦理或委託相關機關、專業機構或團體協助辦理複查作業；第 5 條規定，各直轄市、縣(市)主管建築機關按附表二所示期間定期辦理複查作業……，透過網際網路傳送至全國建築管理資訊系統彙辦，作為內政部辦理年度督導計畫之評核依據。及複查作業原則附表二規定複查結果填報及傳送截止日為各類組申報期間後 3 個月內。經查該府近 3(民國 104 至 106)年度建築物公共安全檢查申報案件複查作業係委託臺中市建築物公共安全檢查商業同業公會及社團法人新竹縣建築師公會辦理，惟各年度複查作業執行期間，均為自決標日起至當年底或隔年 3 月底(表 15)，致各該年度決標日前均有部分月份未能委託相關機關、專業機構或團體協助辦理複查作業，恐造成建築物公共安全空窗期，經函請檢討改善。據復：嗣後將於履約期限結束前完成新年度執行建築物公共安全抽複查發包業務，避免業務空窗期。

表 15 新竹縣建築物公共安全檢查申報案件複查作業勞務委託契約執行期間表

年度	勞務委託契約 執行期間	月 份											
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
104	104 年 11 月 至 12 月底												
105	105 年 10 月至 106 年 3 月底												
106	106 年 9 月至 107 年 3 月底												
107													

資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

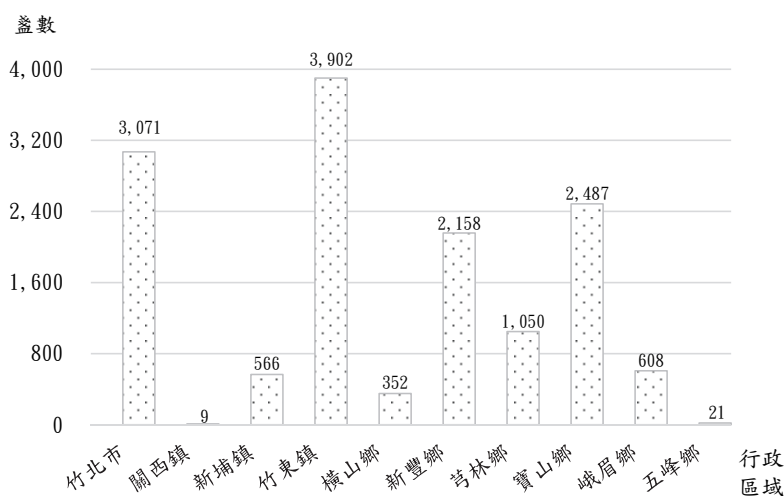
(十三)為落實推動節能減碳政策，配合辦理水銀路燈落日計畫汰換水銀路燈萬餘盞，惟前置清查作業未落實，致行政區內仍存有水銀路燈及變更計畫內容未報經補助機關同意即逕行變更等情，允宜檢討改善。

近年來隨著氣候變遷，年平均溫逐年升高，國內用電量屢創新高，甚且數度達到限電警戒紅燈範圍，供電吃緊情況已為政府所需面對重要議題。為落實推動節能減碳政策，新

竹縣政府於民國 105 年度配合經濟部能源局辦理新竹縣水銀路燈汰換工程及水銀路燈落日計畫增辦計畫等 2 件工程，業已於民國 105 年底全數竣工，結算金額計 9,772 萬餘元，實際汰換水銀路燈為 LED 路燈數量計 1 萬 4,224 盞（圖 4）。經查執行情形，核有：

1. 部分 LED 路燈迄未完成用電容量變更；
2. 轄內各行政區

圖 4 新竹縣水銀路燈落日計畫實際換裝數量圖



資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

仍存有水銀路燈，且由各鄉(鎮、市)公所自行統計之水銀路燈數量與台灣電力股份有限公司(下稱台電公司)帳冊資料差異甚巨；3. 變更計畫內容未先向中央補助機關辦理計畫變更事宜；4. 承包商保固期間未依限維修 LED 路燈；5. 汰換之水銀路燈已暫置於倉庫逾 1 年 4 個月，恐造成汞污染風險等情事，經函請檢討改善。據復：1. 已全數完成用電容量變更；2. 刻正辦理路燈普查，將依普查結果與台電公司共同釐清；3. 已於民國 107 年 5 月 11 日函報本計畫修正情形予經濟部能源局；4. 近期與承包商及各鄉鎮公所簽訂三方契約，明訂維修事宜，以保障用路人安全；5. 已將汰換之水銀路燈廢品變賣，並於民國 107 年 5 月 21 日完成決標。

(十四)新竹縣轄內太陽光電發電設備經核准裝置容量已逾 5 萬瓩，惟相關法規未配合制定或未建立緊急查詢機制等情，允宜檢討改善。

新竹縣轄內截至本年底止，太陽光電發電設備同意備案核准件數計 213 件，總裝置容量 5 萬 317 瓩；設備登記核准件數

表 16 新竹縣太陽光電發電設備核准簡明表

單位：件、瓩

83 件，總裝置容量 7,318 瓩(表 16)。經查新竹縣政府辦理太陽光電業務執行情形，核有：1. 太陽光電 2 年推動計畫執行期程(民國 105 年 7 月至 107 年 6 月)即將屆滿，迄未透過自

類 型	同 意 備 案		設 備 登 記	
	核 准 件 數	裝 置 容 量	核 准 件 數	裝 置 容 量
合 計	213	50,317	83	7,318
屋頂型	160	25,615	83	7,318
地面型	53	24,702	-	-

資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

治法規研訂，要求用電大戶設置一定比例太陽光電發電設備；2. 消防機關搶救太陽光電發電設備火災指導原則已發布施行 3 年餘，尚未與業管機關及業者建立緊急查詢機制及窗口

等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將於民國 107 年邀請太陽光電等再生能源設備廠商、縣內工廠、用電大戶等單位，參酌經濟部研議修正之再生能源發展條例相關規定進行檢討，以儘速完成新竹縣節能自治條例草案立法及規範用電大戶設置一定比例再生能源之目標，並將請台電公司提供用電大戶資料，以利後續列管作業；2. 已於民國 107 年 6 月 21 日函請經濟部能源局提供新竹縣申請太陽光電設備案之系統業者，並依消防機關搶救太陽光電發電設備火災指導原則規定與再生能源發電設備業管機關及太陽光電發電業者等建立緊急查詢機制及窗口。

(十五)為提升農村人力培育及產業發展，辦理農村再生及總合發展等計畫，惟前置作業、機關間橫向溝通及網站資源連結等仍有未盡周妥情事，允宜檢討改善。

行政院農業委員會為促進農村發展及農村活化再生，改善基礎生產條件，維護農村生態及文化，民國 99 年度通過農村再生條例，由該會水土保持局主政辦理，本年度起轉型為農村再生 2.0，以農村社區為發展主軸，擴大由地方政府及民間組織等全民參與，以加強提升農村人力培育及產業發展。新竹縣政府辦理由該會補助之新竹縣年度農村再生計畫(預算金額 3,492 萬餘元)及新竹縣農村總合發展計畫(預算金額 1,360 萬餘元)。經查執行情形，核有：1. 農村再生計畫工程因委託規劃設計監造技術服務或用地取得延宕，致後續工程未能依計畫期程完工；2. 補助社區辦理農村再生計畫，未落實橫向溝通，肇致補助款遭取消，不利農村再生業務之推動；3. 食農教育資源中心網路平台未能善用連結政府機關或農會相關網站之管道，不利吸引客源等情事，經函請檢討改善。據復：1. 爾後加強內部行政作業期程，提早規劃辦理工程用地協調及取得；2. 將加強橫向溝通，避免補助款遭取消，使有限資源無法有效運用；3. 已於食農教育資源中心網路平台增設於農業處及農會之相關連結。

(十六)為達打造具在地文化、樂活、富綠、美質之城鎮風貌，向中央爭取補助辦理城鎮風貌型塑整體計畫，惟計畫申請與執行未盡妥適，允宜檢討改善。

內政部自民國 102 年度起以資源整合及跨域加值為目標提出城鎮風貌型塑整體計畫，並透過跨部門資源整合平台，整合各部會之關聯性公共建設計畫，適地、適性、適時投入城鎮環境改造工作，以發揮國家整體建設之加值效益。新竹縣政府近 5(民國 102 至 106)年間獲內政部補助辦理城鎮風貌型塑整體計畫計 55 項，計畫總經費 2 億 8,266 萬餘元，經查執行情形，核有：1. 提案前未能就轄管範圍之需求及現有資源協商整合妥為評估，肇

致新竹縣合興森林愛情鐵道園區營造已完成規劃設計卻未能賡續辦理後續工程情事；2. 申請計畫時未妥依城鎮風貌型塑整體計畫及中央部會補助方針規劃致未獲補助；3. 部分屬縫補串連原有公共建設計畫之設施尚未修復，管理未盡完善，恐衍生民眾使用安全疑慮及後續國賠問題，允宜考量案件優先順序及輕重緩急與必要性，合理配置有限資源適時改善，以達縫補串連原有公共建設之目的；4. 未依規定期程執行補助計畫，有待加強進度管控措施；5. 規劃設計含工程類補助案件工程發包及變更設計未經中央審查委員審查程序，與核定補助應辦理事項規定不合等情事，經函請檢討改善。據復：1. 新竹縣合興森林愛情鐵道園區營造案，該府已提報內政部營建署(下稱營建署)民國 107 年度第 2 階段城鎮之心工程計畫(政策引導型)，獲核定補助 1,800 萬元，刻正辦理中；2. 後續將依照各部會補助計畫方針規劃，持續爭取補助經費；3. 部分尚於保固期間之設施，將儘速通知承攬廠商，辦理設施修復事宜；另已過保固期者，囿於經費拮据，將視輕重緩急循序辦理相關設施修復事宜；4. 各補助計畫之工程均已全數竣工，已提送營建署辦理撥款及結案作業；5. 嗣後補助案件變更設計審查作業，將依核定補助事項相關規定，邀請中央審查委員及環境景觀總顧問審查確認後再行辦理後續工程施作。

(十七)為維護公產權益已辦理經管縣有財產管理及房地遭占用之清查作業，惟財產列帳與地政機關登記資料存有差異，及遭占用經管房地清理計畫執行仍未盡妥適，允宜檢討改善。

新竹縣政府為加強縣有財產及房地有效利用及管理，訂有新竹縣縣有財產管理自治條例、新竹縣縣有非公用房地清查處理計畫、新竹縣縣有不動產被占用處理要點及新竹縣縣有閒置土地處理要點等，管理縣有財產並持續定期清理經管之房地。經查財產列帳、檢核及房地占用清理情形，核有：1. 部分縣有列管土地與地政機關登記資料存有差異，允宜積極清理及落實補(更)正；2. 部分登載之縣有建物資料間有漏列或誤繕等登載未盡周延情形，允宜儘速補(更)正，以健全產籍管理；3. 近年財產檢核作業抽查單位集中府外所屬單位，惟該府經管房地與地政機關存有差異比率較府外【所屬暨鄉(鎮、市)公所】為高，允宜針對高風險管理單位優先辦理查核，以提升財產檢核成效；4. 土地補償費已完成發價卻延宕辦理所有權移轉登記，且已完成土地所有權登記長期未登列財產帳；5. 部分用地取得完成後，預付費用久懸未能有效清理，允宜建立帳務管理勾核及清理機制，以強化內部控制及內部審核功能；6. 縣有財產被占用情形仍相當普遍(表 17)，允宜賡續積極辦理房地巡查作業，確實掌握被占用不動產資料，加強列管及清理等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將依新竹縣縣有財產管理自治條例第 9 條及第 13 條規定儘速辦理登

記，以落實產籍管理；2.刻正釐清中，惟待釐清或錯誤尚需更正之筆數龐鉅，預計於民國 107 年底前釐清補正列管資料；3.民國 107 年度下半年辦理經管縣有財產管理情形檢核計畫時，優先篩選府內高風險單位辦理實地檢核作業；4.一般徵收案件均列表控管，並於期限內完成所有權移轉登記及未受領補償費存入保管專戶事宜；5.將儘速辦理核銷轉正事宜，並改善補償費清冊之製作方式，便於核對節省時間；6.將定期召開專案會議，持續巡查，掌握被占用不動產資料，促請經管單位加速清理。

表 17 新竹縣列管被占用房地追收使用補償金情形簡明表

單位：筆(棟)、平方公尺、%

年度別	項目	合 計 (A)=(B+C)		已 列 管 追 收 使用補償金(B)		尚未列管追收 使用補償金(C)		尚未列管追收使用補償金 占被占用列管案件之比率 (D)=(C/A×100)	
		筆(棟)數	面積	筆(棟)數	面積	筆(棟)數	面積	筆(棟)數	面積
104	土地	310	66,900.80	309	66,468.80	1	432.00	0.32	0.65
	房屋	6	384.29	—	—	6	384.29	100.00	100.00
105	土地	351	91,954.72	349	91,332.52	2	622.20	0.57	0.68
	房屋	4	336.71	—	—	4	336.71	100.00	100.00
106	土地	363	104,121.79	362	103,689.79	1	432.00	0.28	0.41
	房屋	2	174.63	1	133.00	1	41.63	50.00	23.84

資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

(十八)本年度財政狀況雖略有改善，惟公款未依支付期限辦理支付之金額仍鉅，影響受款人權益及政府形象；另應收未收行政罰鍰雖已落實清理計畫依單位列管執行，惟催繳作業及執行成效仍有待提升，允宜檢討改善。

1. 公款延宕支付情形已較上年度改善，惟工程款支付超逾規定期限比率仍高，允宜加強監督考核機制，避免影響受款人權益：經查新竹縣政府庫款支付作業於本年度辦理支付之付款憑單計 80,823 件、金額 444 億 126 萬餘元，其中付款憑單收件日至支付日(支票簽發日)逾 30 日以上者計 9,012 件，金額 26 億 1,583 萬餘元(表 18)，分別占本年度庫款支付總件數及金額 11.15%、5.89%，雖已較民國 105 年度同項比率 21.86%、10.07%減少，惟仍有逾 1 成案件未依規定時限支付，且金額龐鉅。復查支付工程款共計 582 件、公款支付處理平均日數 45.90 天，全部案件均未依規定期限辦理付款(表 19)，其中以工務處 377 筆、金額計 8 億 3,923 萬餘元最多，教育處(含所屬學校)94 筆、金額計

表 18 公款支付處理日數超逾 30 日簡明表

單位：件、新臺幣百萬元

公 款 支 付 處 理 日 數	件 數	金 額
合 計	9,012	2,615
31 日以上至 60 日	8,645	2,256
61 日以上至 90 日	355	358
91 日以上	12	1

資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

1 億 209 萬餘元次之(表 20)，核與政府採購法第 73 條之 1 第 1 項規定有間。有鑑於近年縣庫資金調度困難，公款延遲支付形成常態，為避免類此延宕支付公款情事一再發生，允宜加強公款支付情形之考核作業，建立監督改善機制，強化究責功能，以有效提升付款時效及保障受款人權益，經函請檢討改善。據復：部分案件因承辦人員未諳法令規範期限、或因憑證錯誤及付款憑單要件不齊退回補正致付款延宕，將加強採購相關法令之宣導及教育訓練。另將督促業務單位於採購、估驗及驗收作業期程應依契約及相關法令辦理，並透過各項開源節流措施之落實執行，儘速支付各項費款，以有效提升付款時效。

2. 提前於年度結束整理期限前即停止付款憑單收件支付作業，致未能如期付款情形雖已較去年改善，惟金額仍龐鉅，影響受款人權益：該府以配合縣庫資金調度為由，於民國 106 年 11 月 23 日函知所屬各機關學校，付款憑單收件截止日訂為民國 106 年 12 月 15 日，如未及於收件截止日送件或收件後為配合縣庫資金調度而未能完成撥付者，則以退件方式處理，並俟辦妥經費保留手續後再於民國 107 年度繼續撥付。經查該府因縣庫資金長期短缺，自民國 97 年度起對於公款支付均有延宕情形，近 3(民國 104 至 106)年度為配合縣庫資金調度，甚至早於年度結束及整理期間(次年 1 月 15 日)前，即於民國 106 年 12 月 15 日起停止付款憑單收件支付作業，核欠妥適，雖迭經本室通知改善，惟本年度改善成效仍未見彰顯。

表 19 工程款支付處理日數簡明表

單位：件、新臺幣百萬元

公款支付處理日數	件 數	金 額
合 計	582	1,049
30 日以下	-	-
31 日以上至 60 日	545	942
61 日以上	37	107

資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

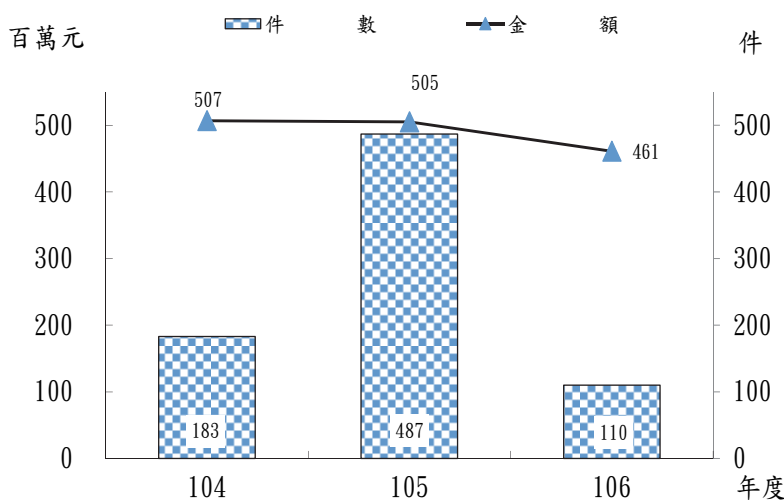
表 20 公款延遲支付前 5 名處室別簡明表

單位：件、新臺幣百萬元

處 室 別	件 數	金 額
合 計	524	1,013
工務處	377	839
教育處(含所屬學校)	94	102
原住民族行政處	23	35
農業處	22	22
交通旅遊處	8	14

資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

圖 5 年度終了未能如期付款情形圖



資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

復查該府近 3(民國 104 至 106)年度終了因財政困窘及資金調度困難，未能如期付款而退回各單位、機關或學校辦理經費保留之付款憑單案件金額，介於 4 億 6,123 萬餘元至 5 億 770 萬餘元間，本年度退回件數及金額分別為 110 件、4 億 6,123 萬餘元，雖已較民國 104 及 105 年度略減，惟金額仍屬龐鉅(圖 5)，經分析費用性質，主要係工程款、敬老福利津貼、設備費等，影響受款人權益，允宜積極研謀改善，經函請檢討改善。據復：嗣後將視償債及財務調度情形，加強開源節流措施，減少退件筆數及金額。

3. 為加強應收未收行政罰鍰收繳作業，已落實清理計畫依單位列管執行，惟催繳作業及執行成效仍有待提升，允宜檢討改善：該府已訂定新竹縣政府暨所屬機關行政罰鍰處理作業要點，統一規範各單位及所屬機關行政罰鍰之處理作業程序，期能有效執行依法裁罰之案件。該府及所屬機關本年度裁罰及以前年度應收未收行政罰鍰轉入本年度繼續收繳案件數 225,238 件，金額 9 億 8,102 萬餘元。經查應收未收行政罰鍰清理及收繳情形，核有：(1)應收未收行政罰鍰未清理數雖已較民國 105 年度減少，惟清理比率未達 7 成，清理成效待提升(表 21)；(2)雖已積極辦理移送強制執行，惟仍有部分案件因處分、裁決作業程序疏漏，肇致無法移送強制執行等情事，經函請檢討改善。據復：(1)該府業於民國 106 年 6 月 29 日及 11 月 29 日函請各業務單位確實依新竹縣政府及所屬機關行政罰鍰處理作業要點規定辦理，嗣後將持續督促各業務單位積極催收辦理，以提升收繳率；(2)將持續督促各相關業務單位儘速完成清理作業，以提升清理績效。

表 21 應收未收行政罰鍰清理情形簡明表

單位：新臺幣千元、%

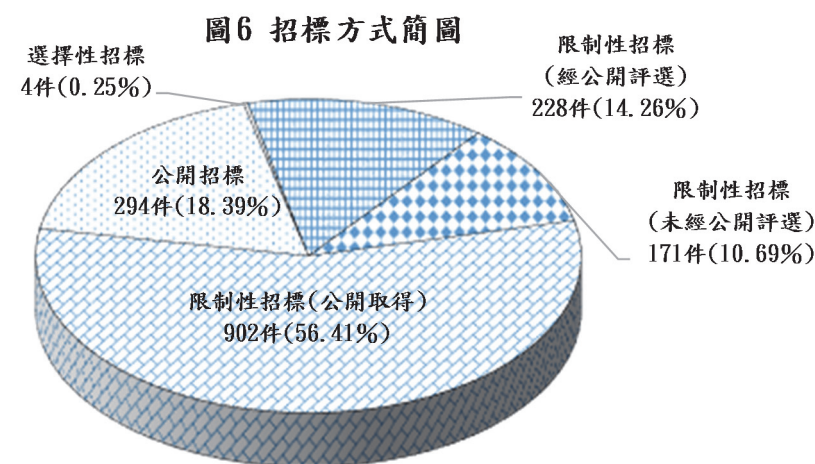
收繳情形 年 度		期初/年度新增 應收未收餘額 (A)	減 免 (註銷)數 (B)	收 繳 數 (C)	清 理 數 (D)=(B+C)	清理比率 (D/A×100)	期末尚未 收 繳 數 (E)=(A-D)	期末尚未 收繳比率 (E/A×100)
合計	金額	981,021	34,572	427,719	462,291	47.12	518,729	52.88
	件數	225,238	432	140,823	141,255	62.71	83,983	37.29
以前 年度	金額	522,717	27,457	72,939	100,397	19.21	422,319	80.79
	件數	90,230	387	30,732	31,119	34.49	59,111	65.51
106	金額	458,303	7,114	354,779	361,894	78.96	96,409	21.04
	件數	135,008	45	110,091	110,136	81.58	24,872	18.42

資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

(十九)各機關辦理採購作業，於規劃設計、招決標、履約管理、驗收結算等階段間有未臻周全情事，允宜檢討改善。

本年度新竹縣政府暨所屬各機關辦理之採購案件計 1,599 件，決標總金額 45 億 7,913 萬餘元，其中招標方式採公開招標者，計 294 件(占 18.39%)、選擇性招標者，計 4 件(占

0.25%)、限制性招標(經公開評選)者，計 228 件(占 14.26%)、限制性招標(未經公開評選)者，計 171 件(占 10.69%)、限制性招標(公開取得)者，計 902 件(占 56.41%)(圖 6)；決標方式採最低標決標者，計 780 件(占 48.78%)、最有利標決標者，計 814 件(占 50.91%)、最高標決標者，計 5 件(占 0.31%)。經查採購執行情形，核有：1. 規劃設計方面：未覈實提報計畫需求經費，致實際施作數量與核定計畫數量或現況數量存有差異，或因工程設計作業延宕，致延誤計畫完成期程等；2. 招決標方面：未採用公開取得電子報價單方式辦理採購、或未妥適訂定廠商資格條件等；3. 履約管理方面：瀝青混凝土



資料來源：整理自行政院公共工程委員會政府電子採購網。

材料未依規定辦理檢(試)驗，或估驗計價作業未盡覈實等；4. 驗收結算方面：驗收作業冗長，影響結案期程，或部分缺失未確實改善仍驗收合格等；5. 其他：廠商保固期間未依約履行保固事宜、或遲延取得用地，致延宕工期等共同性缺失，經函請檢討改善。據復：爾後辦理採購案件將注意依政府採購法等相關規定辦理。

(二十)為因應近年極端降雨頻繁，積極爭取經費辦理第 2 期流域綜合治理計畫，惟部分排水系統缺失仍未確實改善，允宜積極檢討改進，以保障人民生命財產安全。

近年來極端降雨事件發生頻繁，未治理完成地區仍受水患威脅，需長期持續推動辦理相關治理工作，行政院爰研提流域綜合治理計畫(民國 103 至 108 年度)，計分 3 期辦理，總經費計 660 億元。新竹縣政府配合辦理中央政府流域綜合治理計畫第 1 期(民國 103 至 104 年度)特別預算未及於民國 104 年底執行完竣及第 2 期(民國 105 至 106 年度)特別預算補助案件，計辦理寶山鄉湳坑溪排水(中山高上游)改善應急工程等 6 件採購案，核定補助經費 5,610 萬餘元，決標金額計 5,301 萬餘元。經查執行情形，核有：1. 貓兒錠幹線排水系統及寶山鄉地區排水系統，屬低窪地或易淹水地區，尚未完成治理計畫；2. 排水管理

辦法已修正發布施行逾 2 年，尚未訂定排水規劃書及排水計畫書審查作業程序；3. 新埔地區排水系統及貓兒錠幹線排水系統，屬易淹水或低窪地區，仍未納入流域綜合治理計畫評估考量；4. 湳坑溪排水(中山高上游)改善應急工程之右側護岸與尚未施作護岸之交接處，因沖刷而形成沖蝕溝仍未見改善；5. 部分跨渠構造物迄未完成改建而有束縮河道情形等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將研議提報前瞻基礎建設計畫水環境建設-縣市管河川及區域排水整體改善計畫，向中央爭取經費辦理；2. 將參考中央及鄰近市縣作法後重新研議相關審查作業程序擬訂自治法規；3. 該 2 排水系統雖未納入流域綜合治理計畫辦理治理工程，仍有編列相關預算進行排水設施改善維護工作，避免該區域發生淹水災害；4. 為避免沖蝕溝擴大，已請廠商用土回填應急，且該沖蝕位置已納入民國 107 年度湳坑溪(寶 1-2 排水)斷面 12~15 護岸新建應急工程中改善；5. 將函請橋梁主管機關評估溝貝 3 號橋與延福橋使用需求，再研議後續事宜，避免影響通洪斷面。

(二十一)積極運用勞動派遣及勞務承攬人力協助業務推展，惟相關管理機制及勞工權益保障未盡周延，仍待檢討改善。

國內勞動市場就業型態日趨多元，從事臨時性或人力派遣工作大幅增加，勞動派遣已為公、私部門多元人力運用管道之一。新竹縣政府所屬各機關、事業機構及學校民國 104 至 106 年度辦理勞動派遣及勞務承攬人力採購案計 22 件，決標金額計 3,174 萬餘元。經查執行情形，核有：1. 派遣勞工未簽署保密條款，即接觸公務機密及處理民眾個人機敏資料，未符公務機密保護規定；2. 部分勞動契約未依勞動部訂定之政府機關(構)勞動派遣期間勞動契約範本簽訂；3. 部分勞務承攬採購案未為派駐勞工投保雇主意外責任險；4. 勞務承攬採購案件未定期進行通盤檢討，妥為評估勞務委外可行性及經濟效益等情事，經函請檢討改善。據復：1. 已請派遣勞工簽署保密條款，日後亦將檢討改進；2. 爾後辦理相關案件將依勞動部所訂範本簽訂，且該府亦將嚴格審視勞動契約有無缺漏或違反勞動法令，以保障派遣勞工權益；3. 爾後將配合行政院公共工程委員會本年度修訂之勞務採購契約範本，於招標文件載明廠商於履約期間應投保雇主意外責任險；4. 爾後將依勞動部政府機關(構)運用勞務承攬參考原則成立專案小組，定期通盤檢討，並審慎評估勞務承攬案件持續運用之可行性及效益。

六、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見 14 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善者 6 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者 8 項(表 22)，其中仍待繼續改善者，經再研提審核意見 7 項通知檢討改善。

表 22 民國 105 年度總決算審核報告所列縣政府主管重要審核意見覆核辦理情形表

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
仍待繼續改善	
(一)歲入歲出相抵產生差短，財政結構未臻健全，且預算編列及執行情形欠周，亟待積極研謀改善。	本年度歲入歲出相抵雖已產生賸餘，惟財政結構仍未臻健全，且預算編列及執行情形仍欠周妥等，改善成效未如預期或未能依改善措施辦理，業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見(一)」。
(二)各年度對中央一般性補助款執行之考核結果，業已責成各單位就考核成績欠佳項目予以檢討改善，惟部分基本設施補助及考核項目仍有進度落後或成效不佳情事，亟待加強計畫執行與管考。	因本年度部分基本設施補助及考核項目仍有進度落後或成效不彰情事，改善成效未如預期或未能依改善措施辦理，業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見(九)」。
(三)舉借債務金額雖未逾法定舉借限額，惟債務餘額占歲入比率偏高，且本年度歲入歲出相抵產生差短，亟待落實執行財政健全方案，研謀各項具體開源節流措施。	因舉借債務金額仍鉅，財政壓力依然沉重，改善成效未如預期或未能依改善措施辦理，業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見(二)」。
(四)為健全內部控制，提升政府整體施政效能與達到興利及防弊功能，業已成立推動及督導小組，並訂定相關規範，惟內部控制制度推動情形、第二預備金之動支、議員所提建議補助項目，及施政計畫執行情形等作業，仍有諸多缺失，尚待研謀改善。	因內部控制制度推行情形、第二預備金之動支暨施政計畫管制考核等作業，仍有諸多缺失，改善成效未如預期或未能依改善措施辦理，業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見(一)4.、(九)、(十)」。
(五)為加強縣有房地占用清理及行政罰鍰稽催，業已訂定相關清理規範，惟執行情形未臻落實，亟待積極檢討改善。	因縣有房地管理占用清理及行政罰鍰稽催作業仍有未盡周妥情事，改善成效未如預期或未能依改善措施辦理，業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見(十七)、(十八)3.」。
(六)為落實在地老化、全人照顧及多元連續服務之長期照顧服務理念，已提供多元服務方案，滿足民眾需求，惟長期照顧政策執行情形未盡周全，亟待檢討改進。	因長期照顧業務推動及考核仍有未盡周延情事，改善成效未如預期或未能依改善措施辦理，業再綜合研提審核意見詳「五、重要審核意見(六)」。

表 22 民國 105 年度總決算審核報告所列縣政府主管重要審核意見覆核辦理情形表(續)

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
已改善辦理或依改善措施持續辦理	
(一)為強化災害防救能力，已建立災害防救機制，惟相關經費編列及物資維護管理機制，仍待檢討改善。	
(二)積極向中央爭取補助經費興辦公建設，惟新竹縣臺灣客家文化暨農業創新園區計畫執行情形未盡周全，有待積極檢討改善。	
(三)為帶動通訊產業發展，提升生活品質並預防災害發生，建置各類公共設施管線，惟其建置及管理未盡周延，亟待檢討改善。	
(四)為確保農地重劃效益暨維護轄內濕地及山坡地管理，辦理農水路改善及濕地保育暨水土保持計畫審查與查報取締，惟執行情形仍欠周妥，亟待積極檢討改善。	
(五)為加強民眾節電觀念及保障其生命財產安全，向中央政府爭取補助辦理節電計畫，並對液化石油氣業者辦理查核，惟其業務執行仍未盡妥適，尚待研謀改善。	
(六)為保障民眾健康及消費者權益，業已辦理菸酒及商品標示管理與查緝，惟其執行情形仍欠周妥，亟待積極檢討改善。	
(七)行動化服務軟體管理及因公派員出國(含大陸地區)考察等綜合發展業務管考存有缺失，尚待檢討改進。	
(八)為稽核監督採購作業，業已成立採購稽核小組，惟小組運作及採購案件執行仍存有缺失，亟待檢討改進。	

七、其他事項

縣政府主管推動施政計畫之執行結果，前經本室查核後於審核報告揭露，並依法陳報監察院，嗣經監察院於民國 106 年 7 月 16 日至 107 年 6 月 30 日間同意備查者，摘述如次：

新竹縣政府辦理新竹縣竹北市市區自行車道系統建置示範工程執行情形，核有：(一)未妥為辦理民眾需求調查、評估可行性，及預為研謀因應可能產生衝擊等前置規劃作業；且施工前又未邀集相關路權及交通執法單位討論處理相關道安事宜，致工程施工期間民眾抗爭事件不斷，而未能完成全案自行車道之設置；又優先考量汽機車使用需求，任令已施

設自行車道功能幾已全失；(二)新竹縣政府相關單位間橫向聯繫溝通及協調不足，肇致竹北市自行車道示範計畫承攬廠商已經完成之工程項目遭工務處辦理之路平專案擅自刨除、掩蓋或毀損，引發驗收爭議而爭訟敗訴，造成不經濟支出等 2 項未盡職責及效能過低情事，經依審計法第 69 條第 1 項規定，函請新竹縣縣長查明妥適處理，並報告監察院。嗣經新竹縣政府檢討處理結果，已針對本案作業疏失，於後續推動重大或新示範計畫時，審慎研謀相關改善措施，及遇有與原計畫預期不符時，將妥適全盤檢討及辦理變更作業；另針對本案橫向聯繫不足部分，於後續推動重大或新示範計畫時更審慎評估，於相關審查或會勘時，務必確實要求相關單位派員與會了解協助全案推動，以避免再次發生類似情事。案經函報審計部核轉監察院，並經該院於民國 106 年 8 月 24 日函復准予備查。

參、民政處主管

民政處主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

一、單位決算部分

民政處主管新竹縣竹北市等 13 個戶政事務所，經編列為新竹縣各戶政事務所 1 個單位預算機關，掌理全縣戶籍登記業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 3 項，包括綜理各鄉鎮市戶政事務所工作、辦理戶籍登記、核發國民身分證及汰換戶政事務設備等重要施政項目，其中已執行完成者 2 項，尚在執行者 1 項，係芎林鄉戶政事務所辦公廳舍新建工程尚未完工，仍須繼續執行。

(二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 1,656 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,607 萬餘元，較預算短收 49 萬餘元(3.01%)，主要係推動戶口名簿取代戶籍謄本，申請紙本案件減少，致規費收入較預計減少。

2. 以前年度歲入轉入數計 3 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3 萬餘元(100.00%)。

3. 歲出預算數 1 億 3,542 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 1,594 萬餘元(85.61%)，應付保留數 723 萬餘元(5.34%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 1 億 2,318 萬餘元，預算賸餘 1,224 萬餘元(9.04%)，主要係人事費及各項業務費結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 840 萬元，決算審核結果，審定應付保留數 840 萬元(100.00%)，係芎林鄉戶政事務所辦公廳舍新建工程尚未完工，須保留繼續執行。

二、附屬單位決算非營業部分

民政處主管僅新竹縣公共造產基金 1 個作業基金。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

營運計畫主要有辦理新竹縣公有土地電子廣告看板、關西鎮迎風館及太陽光電發電系統標租等業務 1 項，實施結果，因關西鎮迎風館委外經營案第 1 年權利金全額減免，致未達預計目標。

(二)餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 325 萬餘元，較預算增加 217 萬餘元，約 200.86%，主要係頭前溪疏濬與土石採取計畫未執行，相關經費未動支。

三、重要審核意見

為充裕縣庫財源，已逐步從事各項經濟生產事業，短絀情形亦有改善，惟疏濬業務迄無具體執行進度，亟待積極辦理，以提升營運績效。

新竹縣公共造產基金本年度辦理新竹縣公有土地電子廣告看板、關西鎮迎風館及太陽光電發電系統標租等業務，本年度業務成本與費用預算數 635 萬餘元，決算數 297 萬餘元，執行率 46.76%，主要係頭前溪疏濬與土石採取計畫自民國 100 年起即未執行，相關經費未動支。經查該案於民國 106 年 6 月間經經濟部水利署第二河川局(下稱水利署二河局)就所報計畫退回修正後，截至民國 107 年 4 月底止，尚無具體執行進度，經函請檢討改善。據復：已函請承辦廠商財團法人中國土木水利工程學會依審查意見補正修改，惟因水利署二河局所提修正問題部分涉及水文計算之參數設定，需費時釐清及模擬試算，廠商刻正積極進行，將持續敦促了解廠商執行進度。

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見 2 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善者 1 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者 1 項(表 1)，其中仍待繼續改善者，經再研提審核意見 1 項通知檢討改善。

表 1 民國 105 年度總決算審核報告所列民政處主管重要審核意見覆核辦理情形表

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
仍待繼續改善	
公共造產基金為充裕縣庫財源，已逐步從事各項經濟生產事業，惟該基金長期發生短絀仍未見具體改善，亟待研謀改進。	因預算執行率偏低，改善成效未如預期或未能依改善措施辦理，業再研提審核意見詳「三、重要審核意見」。
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
已持續控管戶政機關員額總數，惟未因應各項戶政業務申辦方式之變革，積極檢討組織整併及業務調整之可行性，有待研謀改善，以增進施政效能。	

肆、地政處主管

地政處主管計有公務機關 3 個，非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分、重大公共建設計畫執行之審核情形如次：

一、單位決算部分

地政處主管包括竹北地政事務所、竹東地政事務所及新湖地政事務所等 3 個機關，掌理土地建物登記、地價業務及土地使用編定管理、土地分割測量及地目變更等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 9 項，下分工作計畫 35 項，包括土地建物登記、土地分割測量及地目變更、地價業務管理、土地使用編定管理、數值土地測量電腦業務、公告土地現值電腦化工作、地政資訊管理、重新規定地價、地籍圖重測及地政事務設備等重要施政項目，其中已執行完成者 23 項，尚在執行者 12 項，主要係竹北地政事務所登記儲金、圖根點清理及補建作業案期末款未及於年度終了辦理提存及付款、竹東及新湖地政事務所登記儲金、圖根點清理及補建作業案因配合縣庫資金調度，暫緩支付而予保留，暨竹東地政事務所廁所、辦公櫃台及地板改善工程等案尚在執行中，仍須繼續執行。

(二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 2 億 9,714 萬餘元，決算審核結果(表 1)，修正增列實現數 23 萬餘元，係短計之審查費、證照費及登記費收入，審定實現數 2 億 5,334 萬餘元，應收保留數 2 萬餘元，係竹東地政事務所裁處業主違反土地法等規定之行政罰鍰尚待收繳；合計決算審定數為 2 億 5,336 萬餘元，較預算短收 4,377 萬餘元(14.73%)，主要係房地景氣未復甦，民眾申請土地登記案件未如預期。

表 1 地政處主管歲入決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機 關 名 稱	預 算 數	決 算 審 定 數			審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
		實 現 數	應收保留數	合 計	金 額	%
合 計	297,142	253,341	27	253,369	- 43,772	14.73
竹北地政事務所	183,772	140,611	—	140,611	- 43,160	23.49
竹東地政事務所	63,801	60,031	27	60,059	- 3,741	5.87
新湖地政事務所	49,569	52,698	—	52,698	3,129	6.31

2. 以前年度歲入轉入數計 19 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3 萬餘元(16.61%)，應收保留數 16 萬餘元(83.39%)，係竹東地政事務所裁處業主違反土地法等規定之行政罰鍰，尚待繼續收取。

3. 歲出原編列預算數 2 億 5,029 萬餘元，因新湖地政事務所依土地法第 70 條規定提存 10%作為登記儲金所需經費不敷，經動支第二預備金 117 萬餘元，合計 2 億 5,147 萬餘元，決算審核結果(表 2)，審定實現數 2 億 1,746 萬餘元(86.48%)，應付保留數 995 萬餘元(3.96%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 2 億 2,741 萬餘元，預算賸餘 2,405 萬餘元(9.57%)，主要係員額未補足，人事費結餘。

表 2 地政處主管歲出決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機 關 名 稱	預 算 數	決 算 審 定 數			審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
		實 現 數	應付保留數	合 計	金 額	%
合 計	251,476	217,466	9,953	227,419	- 24,056	9.57
竹北地政事務所	95,741	82,370	3,388	85,758	- 9,982	10.43
竹東地政事務所	94,403	81,182	3,658	84,840	- 9,562	10.13
新湖地政事務所	61,332	53,913	2,906	56,820	- 4,511	7.36

4. 以前年度歲出轉入數計 906 萬餘元，決算審核結果(表 3)，審定實現數 906 萬餘元(100.00%)。

表 3 地政處主管以前年度歲出轉入數決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機 關 名 稱	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
		減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	
				金 額	%
合 計	9,068	—	9,068	—	—
竹北地政事務所	4,377	—	4,377	—	—
竹東地政事務所	2,630	—	2,630	—	—
新湖地政事務所	2,061	—	2,061	—	—

二、附屬單位決算非營業部分

地政處主管僅新竹縣實施平均地權基金(含新竹縣平均地權基金、新竹縣新竹科學工業園區特定區縣轄竹東鎮區段徵收開發計畫建設基金、新竹縣區段徵收開發計畫建設基金及新竹縣市地重劃基金等 4 個分基金)1 個作業基金。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

營運計畫主要有配餘地標售、區段徵收開發計畫用地徵收、天后宮市地重劃、埔和農村社區重劃、新竹科學工業園區特定區縣轄竹東鎮區段徵收開發計畫用地徵收等 5 項，實施結果，計有配餘地標售、天后宮市地重劃、埔和農村社區重劃等 3 項，或因土地標售尚未完成、或重劃業務部分異議尚在協調中、或原預計辦理埔和農村社區抵費地標售，已簽准於後續年度辦理等，致未達預計目標；另未執行者 2 項，係臺灣知識經濟旗艦園區開發計畫已將修正後計畫書圖呈報內政部，尚未核定開發，及新竹科學工業園區特定區縣轄竹東鎮區段徵收開發計畫用地徵收，因開發案終止契約訴訟，都市計畫停滯，區段徵收作業無法展開所致。

(二)餘絀之審定

決算審核結果，修正增列業務收入 298 萬餘元、增列業務外收入 2,313 萬餘元、增列業務外費用 1 億 1,576 萬餘元，主要係以前年度出售之土地，全數認列出售年度不動產投資收入，漏未沖減帳列其他應收款；綜計減列賸餘 8,964 萬餘元；審定賸餘 4 億 4,475 萬餘元，與預算短絀 22 億 4,969 萬餘元，相距 26 億 9,444 萬餘元，主要係用地標售未如預期，轉列投融資業務成本較預計減少所致。

三、重大公共建設計畫執行部分

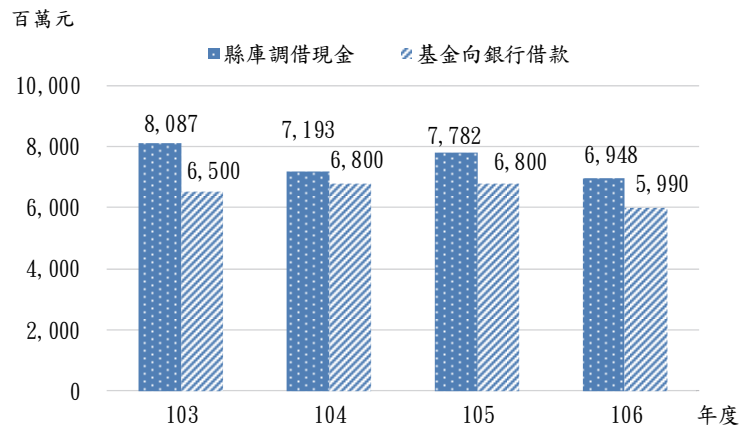
新竹縣政府本年度列管重大公共建設計畫，屬地政處主管執行部分計有 2 項，本年度可支用預算數合計 2 億 265 萬餘元，實際執行數 3,275 萬餘元，執行率 16.16%，係新埔都市計畫田新區段徵收公共設施工程及芎林鄉都市計畫農業區變更住宅區區段徵收公共設施工程等 2 項計畫年度預算執行率均未達 80%，主要因結算數量爭議，刻正委託第三方公正單位辦理鑑定中；或因工程結餘款未執行及勞務費用尚未撥款等所致，均有待賡續依計畫期程加速辦理(各項計畫明細及年度預算執行情形，請參閱戊、肆、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核)。

四、重要審核意見

(一)縣庫長期向基金調度款項使用雖已陸續償還，惟借調供縣庫使用之款項仍屬龐鉅，且未優先償還高利率借款，允宜持續改善。

1. 基金鉅額借款長期借調供縣庫使用，借款成本轉嫁基金負擔，影響財政秩序：新竹縣實施平均地權基金民國 103 至 106 年度調度現金供縣庫使用之未歸墊款項，由民國 103 年度 80 億 8,702 萬餘元，降至民國 104 年度 71 億 9,302 萬餘元，民國 105 年度復增加至 77 億 8,202 萬餘元，本年度降至 69 億 4,802 萬餘元。有關該基金向金融機構舉借之鉅額借款長期借調供縣庫使用，迭經本室函請檢討改善，據復將賡續並積極清償調度款。案經追蹤結果，該基金本年底調度現金供縣庫使用之未歸墊款項，雖較民國 105 年底餘額減少 8 億 3,400 萬元，惟截至本年底縣庫調度尚未歸墊款計有 69 億 4,802 萬餘元，仍高於基金以辦理區段徵收名義向金融機構借款 59 億 9,000 萬元(圖 1)，又縣庫本年度雖設算給付該基金利息 4,851 萬餘元，較該基金之借款利息支出 6,681 萬元為低，核有將縣庫借款成本轉嫁基金負擔；復以自償性債務之名義舉債款項，實際未用予基金營運，變相規避公共債務法債務比率計算，經函請審慎檢討改善措施，俾使基金財務回歸正常運作。據復：截至民國 107 年 6 月底該府已再償還 6 億 8,000 萬元，未來當積極改善縣庫財務狀況，並持續歸墊調度款及償還銀行借款。

圖 1 新竹縣實施平均地權基金調借現金予縣庫及向銀行借款概況圖



資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

2. 雖開始償還銀行借款，惟未優先償還利率較高之款項，且簽訂增約借款利率不一，允宜妥善規劃償還優先順序及運用比價機制，降低利息負擔：依據民國 106 年度直轄市及縣(市)地方總預算附屬單位預算編製要點第 3 點規定，營業基金及作業基金預算之編製，應本企業化經營原則，設法提高產銷營運(業務)量，增加收入，抑減成本與費用，以提升營運績效，除負有政策任務者外，應以追求最高盈(賸)餘為目標。該基金截至民國 105 年底向金融機構借款 68 億元，借款利率介於 1.02% 至 1.20% 不等，本年度雖陸續償還土地銀行 5 億 1,000 萬元(借款利率 1.20%)、臺灣銀行 3 億元(借款利率 1.06%)，共計 8 億

1,000 萬元，惟本年底未償還金融機構借款 59 億 9,000 萬元，尚有 48 億 9,000 萬元之金融機構借款，其借款利率仍高於臺灣銀行借款利率 1.06%，核有未優先償還高利率借款情事；復於本年度簽訂數筆借款展延契約，增約利率介於 1.06% 至 1.20% 不等(表 4)

，部分借款增約利率偏高，

允宜妥善規劃借款償還優先順序及透過各銀行議約比價機制，降低利息負擔，經函請檢討改善。據復：於民國 107 年度償還銀行借款時，

已提前償還利率較高之借

款，嗣後辦理債務展期或轉貸時，將透過比價機制爭取較低利率，以降低利息負擔。

表 4 新竹縣實施平均地權基金簽訂借款增約利率簡明表

單位：新臺幣千元、%

增約日期	金融機構	增約金額	增約利率	增約期間
106 年 3 月 1 日	臺灣銀行	300,000	1.06	1 年
106 年 6 月 6 日	臺灣銀行	1,900,000	1.14	5 年
106 年 8 月 24 日	土地銀行	1,800,000	1.20	1 年
106 年 11 月 9 日	臺灣銀行	1,500,000	1.07	3 年

資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

(二)自辦重劃屬自償性開發行為，重劃完竣後公共設施管理維護費用未由自辦重劃之盈餘挹注，須由公款支應，衍生財政負擔，允應積極研訂公共設施管理維護等相關費用收取規定，俾重劃後公共設施之管理制度及實務運作更臻健全完善。

依據市地重劃實施辦法第 56 條規定，重劃區之抵費地售出後所得價款應優先抵付重劃總費用，如有盈餘時，應以其半數撥充實施平均地權基金，半數作為增添該重劃區公共設施建設、管理、維護之費用。及農村社區土地重劃條例第 29 條第 5 項規定，參加重劃土地所有權人折價抵付提供負擔之土地，標售、讓售所得價款，除抵付重劃負擔費用外，餘款留供農村社區之建設費用。經查新竹縣政府公辦市地重劃，須依上開規定，將半數盈餘留供辦竣重劃區內公共設施管理維護之費用，藉以充實及提升該區居住品質，惟對於自辦重劃區(含市地及農地)則無相關規定，至其出售抵費地之盈餘則未能適時挹注回饋當地。由於自辦重劃於開發完成後，重劃會僅移交重劃區內公共設施予各公共設施主管機關接管，後續管理及維護費用須由各公共設施管理機關自行編列預算辦理，增加財政負擔。迭經本室函請檢討改善，據復將參考鄰近市縣辦理情形，積極制定自辦重劃區管理維護自治條例，以強化自辦土地重劃後公共設施之建設、管理與維護能力。案經追蹤結果，該府已建請內政部統一修法訂定，據內政部函復，目前部分直轄市、縣(市)政府基於實務需要，依地方制度法自行訂定公共設施維護費用收取標準；至於是否由中央統一訂定標準，將納入相關法令條例修正草案研議。爰地方主管機關，基於維護公益

考量，仍得衡酌實務運作需要，依地方制度法訂定相關收費自治法規。鑑於自辦重劃係屬自償性開發行為，且截至本年底止，新竹縣尚有芎林鄉金獅、寶山鄉明湖、竹北市犁頭山及新埔鎮關埔等自辦農村社區土地重劃(表 5)，公共設施建設尚待執行或移交，為期能有助於各自辦重劃區環境品質及各公共設施管理機關後續管理維護之財源穩定，經函請參考鄰近市縣作法，或依地方制度法規定，明確規範自辦重劃區之公共設施後續管理維護經費來源、收支及運用相關規定，俾使重劃後公共設施之管理制度及實務運作更臻健全完善。據復：刻正擬定新竹縣自辦土地重劃區管理維護自治條例草案，就重劃區內公共設施之管理維護予以明確訂定相關規定。

表 5 自辦農地重劃區公共設施尚待執行或移交情形表

單位：平方公尺

核定自辦年度	鄉鎮市	重劃區名稱	公共設施用地面積
合 計			81,930.94
98	芎林鄉	金獅自辦農村社區土地重劃區	27,142.31
100	寶山鄉	明湖自辦農村社區土地重劃區	17,244.43
105	竹北市	犁頭山自辦農村社區土地重劃區	24,613.41
106	新埔鎮	關埔自辦農村社區土地重劃區	12,930.79

資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

(三)市地重劃及區段徵收取得之未標售土地數量龐鉅，雖以實施巡查方式辦理，惟未落實檢核及強化巡查管理，遭占用情形頻仍，且未研謀畸零地標售改善措施，亟待積極妥處。

1. 未落實檢核巡查作業，致遭附近住戶占用、淪為私人停車場或耕作使用，允宜訂定開發區未標售土地管理維護規範，俾使有效管理：該基金辦理市地重劃及區段徵收取得之抵費地及可建築用地，截至本年底止未完成標售土地，計有竹北縣治一期區段徵收開發計畫等 8 計畫，計 110 筆、面積 6 萬 3,373.26 平方公尺(表 6)。該基金對於各計畫取得之抵費地及可建築用地管理方式，部分僅於標售前巡查土地狀況、部分採每季巡查 1 次。依據內政部國土測繪中心國土測繪圖資(2016 年衛星地圖)顯

表 6 地政處列管未標售之抵費地及可建築用地簡表

單位：筆、平方公尺

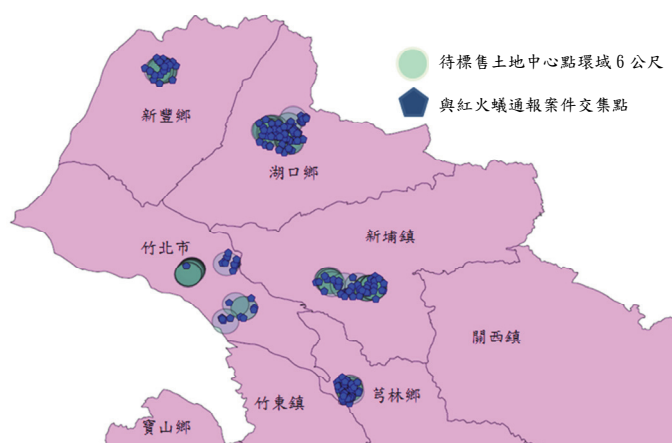
計 畫 名 稱	筆 數	面 積
合 計	110	63,373.26
區段徵收開發計畫建設基金小計	100	60,955.89
變更湖口都市計畫區段徵收開發計畫	18	30,093.70
新埔田新區段徵收開發計畫	19	21,053.35
芎林區段徵收開發計畫	5	2,224.70
竹北縣治一期區段徵收開發計畫	50	4,029.69
竹北縣治二期區段徵收開發計畫	6	631.27
竹北縣治三期區段徵收開發計畫	1	796.31
竹北斗崙地區區段徵收開發計畫	1	2,126.87
市地重劃基金小計	10	2,417.37
新豐鄉埔和農村社區土地重劃區	10	2,417.37

資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

示，部分基地遭新建社區設置圍牆、或為私人建物使用廣場、或淪為私人停車場、或遭附近住戶、廟宇占用及私人耕作使用等情事，占未標售之抵費地及可建築用地筆數逾2成以上，新竹縣政府未有積極管理作為，或適時要求行為人或移請權責單位協助排除，導致占用情形日益嚴重，不利標售。又邇來媒體報導新竹縣密集通報發生紅火蟻疫情，全縣累計列管之紅火蟻面積超過 1 萬公頃，主要發生於湖口、新豐、竹東、新埔、關西、竹北等鄉(鎮、市)。

據該府提供新竹縣紅火蟻通報坐標資料，運用地理資訊系統(QGIS)查核發現，計有 369 處紅火蟻通報案件，發生位於該基金取得之待標售土地內(圖 2)，該基金業務主管機關尚無相關處理措施，顯示待標售土地未建立巡查管理機制，亦不利紅火蟻防治及監測作為，允宜參照鄰近市(新北市、桃園市)訂定開發區未標售土地管理維護規範，並全面清查檢

圖 2 待標售土地發生紅火蟻通報案件分布圖



資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

核用地情形，俾使有效管理，經函請檢討改善。據復：將積極辦理標售事宜，並於經管土地豎立「禁止占用」告示牌；另為加強管理區段徵收取得之未標(讓)售土地，該府擬參照鄰近市縣政府訂定開發區未移交管理公共設施用地及未標(讓)售土地管理維護相關規範，以有效管理該等土地。

2. 土地經區段徵收、市地重劃後，仍存有畸零地，不利標售及使用：區段徵收係政府基於新都市建設、舊都市更新、農村社區更新或其他建設目的需要，經過法定程序之公益性及必要性之權衡判斷後，對於一定區域內之土地，全部予以徵收，並重新規劃整理。市地重劃亦依照都市計畫規劃內容，將一定區域內，畸零細碎不整之土地，加以重新整理、交換分合，並興建公共設施，使成為大小適宜、形狀方整之可用土地。區段徵收及市地重劃之效益對社會整體層面而言，均可促進地區發展、健全地籍管理，消除畸零不整地形，並減少土地界址糾紛。經查該基金辦理區段徵收及市地重劃案，計有竹北縣治一期區段徵收開發計畫等 8 計畫。截至本年底止未完成標售土地尚有 110 筆，其中屬新竹縣畸零地使用規則第 3 條規定所稱面積狹小基地(最小面積 36 平方公尺或深度未達

12 公尺)者，計有 13 筆【竹北市縣治一期重劃區 9 筆、竹北市縣治二期重劃區 3 筆、新豐鄉埔和農村社區土地重劃區(下稱新豐鄉埔和農村)1 筆】，又新豐鄉埔和農村抵費地 1 筆位於墓園及舊建物間(埔和段 131-1 地號)等，均已開發完成逾 7 年至 15 年以上，仍無法完成標售，影響土地使用，允宜審慎規劃開發案之土地分配過程及作業，避免產生畸零地，不利標售及使用，經函請檢討改善。據復：嗣後辦理開發案之土地分配過程及作業，將審慎規劃避免產生畸零地，俾利後續標售及使用；另該 14 筆部分，該府將檢視是否有可與鄰地合併使用情形或循都市計畫通盤檢討方式辦理，加強土地之有效運用。

3. 部分未標售土地漏未登錄財產帳，允宜建立控管機制：依據新竹縣縣有財產管理自治條例第 13 條規定，該府及所屬各機關學校因徵收、新建、增建、改建、修建、購置、受贈或與他人合作興建之不動產，應於取得後 1 個月內依第 9 條規定辦理登記，並依前條規定登帳建卡列管。及同法第 14 條規定，主管單位應設財產總帳，就各管理單位所送卡表整理、分類、登錄。經查該基金截至本年底止未完成標售土地，計有 110 筆、面積 6 萬 3,373.26 平方公尺，與財產主管單位(該府財政處)提供基金之土地財產目錄 71 筆、面積 4 萬 7,321.94 平方公尺，差異 39 筆、面積 1 萬 6,051.32 平方公尺，亟待釐清差異原因，依規定妥適處理，並建立控管及清理機制，以強化內部控制及內部審核功能，經函請檢討改善。據復：市地重劃抵費地業已登錄完成；另屬區段徵收取得之土地，將針對各筆土地逐一查對辦理補登財產帳或釐正，嗣後亦將與該府財產主管單位定期勾稽核對，以建立控管機制。

(四)實際作為公共設施使用之公有土地，未於區段徵收公告日前會同土地管理機關認定，事後亦未積極協調溝通，肇致遲未獲財政部國有財產署同意無償撥用，恐徒增開發成本負擔。

依據土地徵收條例第 43 條第 1 項及同條例施行細則第 47 條第 2 項規定，區段徵收範圍內公有土地，管理機關應以作價或領回土地方式撥供該管區段徵收主管機關統籌規劃開發、分配。但區段徵收前，經區段徵收主管機關會同公有土地管理機關認定實際已作為道路、溝渠、公園、綠地、兒童遊樂場、廣場、停車場、體育場所及國民學校等用地使用之公有土地，應無償撥供主管機關統籌規劃開發，並循無償撥用程序辦理。經查新竹縣政府分別於民國 95 年 6 月 19 日及民國 96 年 3 月 15 日公告辦理竹北(縣治三縣)區段徵收開發計畫及湖口王爺壟地區區段徵收開發計畫，其中竹北市水瀧段、台元段、安溪寮段、犁頭山下段、蓮華段，及湖口鄉中美段、中勢段、成功段、南湖段、興湖段，分

別計有 34 筆及 60 筆國有土地，該府於區段徵收公告日前，未依上開規定會同財政部國有財產署(下稱國產署)至現場認定實際已作為道路等使用，遲於民國 99 年 12 月及民國 103 年 8 月始分別檢送撥用不動產計畫書函送國產署申請無償撥用，亦未妥善留存於辦理區段徵收前已為公共設施使用之證明資料，致國產署無從審核認定，而遲未獲該署同意無償撥用。本項缺失前經本室於辦理該基金民國 103 及 105 年度財務收支及決算抽查時多次函請檢討改善在案，據復預計於民國 106 年 12 月先行邀集國產署召開溝通協調會議，如有需要，再報請內政部釋疑。惟遲無具體進展，相關用地撥用問題久懸未決已逾 3 至 6 年，經再函請檢討改善。據復：該府基於土地開發者立場，長期試圖尋求其他新事證供國產署審認，惟遲未能找到可行方案，近期將針對現有資料與辦理情形諮詢內政部意見，期能研議可行方案再與國產署協商，俾使完成最終撥用程序。

五、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見 5 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善者 3 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者 2 項(表 7)，其中仍待繼續改善者，經再研提審核意見 3 項通知檢討改善。

表 7 民國 105 年度總決算審核報告所列地政處主管重要審核意見覆核辦理情形表

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
仍待繼續改善	
(一)為提高土地利用而推動土地重劃，惟民間自辦市地重劃區及農地重劃區之公共設施管理維護經費，財源卻長期由公款負擔，亟待參考鄰近市縣制定維護財源之法令依據，以落實自辦土地重劃後公共設施之建設、管理與維護。	因內政部平均地權條例迄未納列，且公共設施維護管理問題亟待解決，業再研提審核意見詳「四、重要審核意見(二)」。
(二)新竹縣實施平均地權基金調借現金予縣庫雖有設算利率，惟其基金收入未優先償還銀行借款，卻持續調借供縣庫使用，增加基金利息負擔，影響基金財務運作。	因改善成效未如預期，且縣庫調度未歸墊金額仍龐鉅，業再研提審核意見詳「四、重要審核意見(一)1.」。
(三)為配合解決校地不足等問題辦理土地開發計畫，惟對區段徵收前已作為公共設施使用之公有土地，未於開發前會同土地管理機關認定，亦未留存證明資料，致遲未獲同意無償撥用，恐徒增開發成本，亟待檢討改善。	因用地無償撥用問題久懸未決，業再研提審核意見詳「四、重要審核意見(四)」。
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
(一)配合內政部實行不動產成交案件實際資訊申報登錄制度，不動產交易資訊透明化已有明顯提升，惟土地權利變更登記及不動產成交申報作業，漏未裁罰逾期案件及未列管不動產成交案件重新申報處理時效等，亟待檢討改善。	
(二)承包區段徵收工程施工不慎，造成農作物損失，徒增賠償支出，惟未適時向廠商追償，亟待檢討改進。	

伍、國際產業發展處主管

國際產業發展處主管計有營業基金單位 1 個，非營業特種基金單位 1 個，各該附屬單位決算營業部分及非營業部分之審核情形如次：

一、附屬單位決算營業部分

國際產業發展處主管僅新竹瓦斯股份有限公司 1 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

產銷計畫主要有售氣、供氣、新裝用戶等 3 項，實施結果，新裝用戶 1 項未達預計目標，係因房地產不景氣，建商推案不如預期，致實際申請瓦斯表新裝用戶較預計減少。

(二)盈虧之審定

決算審核結果，審定稅後淨利 9,663 萬餘元，較預算數增加 8,263 萬餘元，主要係售氣單價隨中油氣費調升，售氣收入較預計增加所致。

二、附屬單位決算非營業部分

國際產業發展處主管僅新竹縣產業園區開發管理基金 1 個作業基金。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

營運計畫主要有辦理新竹縣轄鳳山工業區之開發案 1 項，實施結果已達預計目標。

(二)餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 189 萬餘元，較預算增加 183 萬餘元，係廠商申請增加毗連非都市土地，及臨時工廠所繳交之回饋金較預計增加所致。

三、重要審核意見

(一)新竹瓦斯股份有限公司辦理瓦斯表、天然氣管材及零星搶修工程等採購業務執行情形未臻周妥，有待研謀改善。

新竹瓦斯股份有限公司民國 101 至 106 年度辦理採購案計 384 件，契約金額計 21 億 3,418 萬餘元，經查瓦斯表、天然氣管材及零星搶修工程等 13 件採購案(結算金額計

1 億 7,568 萬餘元)執行情形，核有：1. 部分天然氣管材採購案不同廠商間之投標單價相同者比率偏高；2. 部分天然氣管材採購案不同廠商間標價清單之產品生產製造或供應者幾近相同；3. 部分瓦斯表採購案僅 3 家

廠商投標，投標文件均專人送達，送達時間相近，惟均由同 1 家廠商出席開標且得標；4. 部分天然氣管材採購案廠商材質證明文件刻意遮蓋關鍵資訊(如：公司中文名稱、住址等)；5. 部分零星搶修工程逕依該公司工程預算書編列之預算單價，調整廠商報價作為契約個別項目之單價，與行政院公共工程委員會函釋規定不符，或部分工項以較高單價工項計價；6. 未依管線工

表 1 新竹瓦斯股份有限公司採購缺失態樣表

缺 失 態 樣	案 件 名 稱
1. 不同廠商間之投標單價相同者比率偏高	天然氣用硬質 PVC 被覆鋼管及其管件等材料乙批採購案(105-002)等 2 案
2. 不同廠商間標價清單之產品生產製造或供應者幾近相同	天然氣用聚乙烯(PE)被覆鍍鋅鋼管及其管件等材料乙批採購案(105-014)等 2 案
3. 不同廠商於同一時間送達投標文件	瓦斯流量表乙批(101-018)等 3 案
4. 廠商材質證明文件刻意遮蓋關鍵資訊	天然氣用聚乙烯(PE)被覆鍍鋅鋼管及其五金配件等材料乙批(103-016)等 2 案
5. 強以機關預算單價調整廠商單價訂定開口契約單價;或部分工項以較高單價工項計價	瓦斯管 24 小時零星搶修工程(竹北市、新埔鎮、關西鎮)開口契約乙式(51GL106-002)等 5 案
6. 未成立管線工程品質抽查小組,管線工程品質抽試(驗)未落實	

資料來源：整理自新竹瓦斯股份有限公司提供資料。

程品質抽挖(驗)作業要點規定成立管線工程品質抽查小組，管線工程品質抽挖(驗)相關作業未落實執行等缺失(表 1)，經函請檢討改善。據復：1. 至 4. 經該公司查明結果，相關廠商疑似違反政府採購法第 87 條規定情事，業已移送相關單位辦理中；5. 開口契約單價調整方式刻正研議中，且為利估驗計價作業執行，已就維修工作項目訂定作業規範；6. 原訂定之管線工程品質抽挖(驗)作業要點業已修改為施工品質抽驗作業要點，並經該公司於民國 107 年 6 月 5 日核定實施，且納入工程契約辦理。

(二)新竹瓦斯股份有限公司本企業化經營原則，逐年提升營運盈餘，惟未核實編列盈餘目標，有待檢討改善。

新竹瓦斯股份有限公司本企業化經營原則，近 3(民國 104 至 106)年度營運盈餘分別為 3,090 萬餘元、9,561 萬餘元及 9,663 萬餘元，

表 2 各年度營運結果簡明表

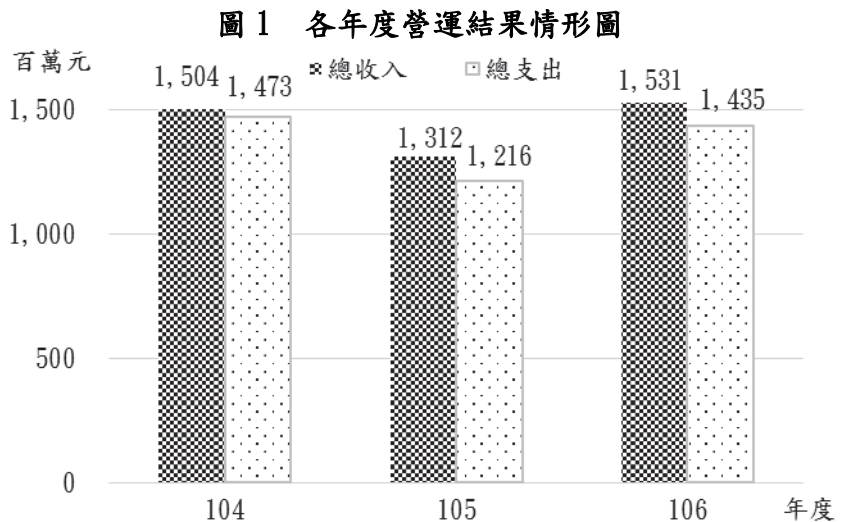
單位：新臺幣千元、%

年度	本 期 淨 利		比 較 增 減	
	預算數	決算數	金額	百分比
104	10,000	30,901	20,901	209.02
105	12,000	95,614	83,614	696.78
106	14,000	96,631	82,631	590.23

資料來源：整理自新竹瓦斯股份有限公司民國 106 年度附屬單位決算資料，及民國 104、105 年度新竹縣總決算審核報告。

已逐年提升。依民國 106 年度中央及地方政府預算籌編原則第 5 點第 3 項規定，營業基金應衡酌國際間與國內同業之投資報酬率及經營成果比率、過去經營實績、未來市場趨勢與擴充設備能量及提高生產力等因素，妥訂盈餘目標。經查該公司近

3(民國 104 至 106)年度營運結果，本期淨利決算數較預算數差異比率介於 209.02% 至 696.78%，約高達預算數 2 至 7 倍(表 2、圖 1)，顯示未核實編列盈餘目標，經函請檢討改善。據復：嗣後編列預算時，將衡酌過去經營成果並核實編列盈餘目標。



資料來源：整理自新竹瓦斯股份有限公司提供資料。

(三)新竹瓦斯股份有限公司為事業營運及發展需求，持續辦理固定資產建設改良擴充計畫，惟計畫型及非計畫型資本支出執行率均嚴重偏低，亟待研謀具體改善措施，以有效提升預算及計畫之執行績效。

新竹瓦斯股份有限公司為事業營運及發展需求，持續辦理固定資產建設改良擴充計畫，以提升營運績效。惟查該公司本年度固定資產建設改良擴充計畫可用預算數 6 億 8,497 萬餘元(含以前年度保留數 1 億 3,603 萬餘元)，決算數 2 億 8,964 萬餘元，執行率僅 42.29%，其中計畫型資本支出及非計畫型資本支出，執行率分別為 44.64% 及 9.59%，嚴重偏低，鉅額保留至以後年度繼續支用數分別達 1 億 3,631 萬餘元及 2,125 萬餘元，主要係表外管裝置作業與輸配氣管改善工程尚未完工所致，經函請檢討改善。據復：係大樓表外管新裝及輸配氣管改善等工程施作進度未如預期，將視預算執行情形差異程度適時提報業務會報或董事會檢討採取對策。另輸配氣管改善工程(50 米以上)因須配合路權單位辦理道路管線汰換作業，常因路面養護完畢無法申請路權，致未能施工影響進度，將加強督導提升管線汰換作業，及加強路權單位橫向聯繫與協商等方式處理。

(四)新竹縣產業園區開發管理基金為促進地方經濟繁榮，持續開發新竹縣鳳山工業區，惟帳列預付費用久懸未結，仍待積極清理。

新竹縣政府為促進地方經濟，於民國 98 年間規劃開發新竹縣鳳山工業區，本年度並持續列入新竹縣產業園區開發管理基金主要營運計畫辦理。經查該基金本年底平衡表內帳列預付費用 1,171 萬餘元，係民國 98 年 2 月至民國 104 年 12 月間辦理新竹縣鳳山工業區編定、開發、租售及管理審查專案管理委託技術服務案所預付之委員出席費及委託服務費等費用。上開預付款項，前經該府簽准由該基金預付支應，俟開發商確定後，期間開發之成本

由開發商承擔。惟查該府業於民國 104 年 9 月委託玉新開發建設股份有限公司辦理該工業區後續開發、租售及管理事宜，上開預付款項卻遲未要求開發廠商歸墊致久懸未結。另據該基金本年度決算書說明，係考量該府整體利益，暫不請開發廠商歸墊，惟未說明考量之評估基準及妥適性，經函請查明原委妥處。據復：考量倘由受託開發廠商歸墊該等費用，估算每年衍生利息約 36 萬餘元，依該府委託辦理新竹縣鳳山工業區開發、租售及管理計畫契約書規定，將計入開發成本，其金額高於該基金歸墊款項每年利息收入 9 千餘元，經該府內部會議評估考量整體效益，俟該工業區辦理收支結算後方儘速辦理歸墊。

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見 4 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善者 2 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者 2 項(表 3)，其中仍待繼續改善者，經再研提審核意見 2 項通知檢討改善。

表 3 民國 105 年度總決算審核報告所列國際產業發展處主管重要審核意見覆核辦理情形表

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
仍待繼續改善	
(一)為促進地方經濟，規劃開發新竹縣鳳山工業區，惟工業區設置及開發執行情形未臻周妥，有待檢討改進。	因帳列預付費用久懸未結等，改善成效未如預期或未能依改善措施辦理，業再研提審核意見詳「三、重要審核意見(四)」。
(二)新竹瓦斯股份有限公司辦理瓦斯流量表、管材及零星搶修工程等採購存有異常缺失，亟待檢討改善。	因辦理瓦斯表、天然氣管材及零星搶修工程等採購執行過程仍有缺失等，改善成效未如預期或未能依改善措施辦理，業再研提審核意見詳「三、重要審核意見(一)」。
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
(一)新竹瓦斯股份有限公司為強化控管機制，相關收繳及申辦作業已全面電子化，惟內部控制仍有未臻周妥情事，仍待持續檢討改善，防杜違失。	
(二)新竹瓦斯股份有限公司已逐年辦理輸氣管線維修檢測汰換作業，有助加速逾齡老舊管線之汰換，惟輸氣管延長及改善工程暨用戶定期安全檢查作業執行情形未盡周妥，允宜檢討改進並研謀具體改善措施，以維護供氣安全。	

陸、勞工處主管

勞工處主管僅新竹縣身心障礙者就業基金 1 個特別收入基金。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫主要有身心障礙福利設施補助及一般行政管理等 2 項，實施結果，一般行政管理計畫 1 項，因身心障礙者職業訓練實際招生人數較預計減少，致未達預計目標。

(二)餘絀之審定

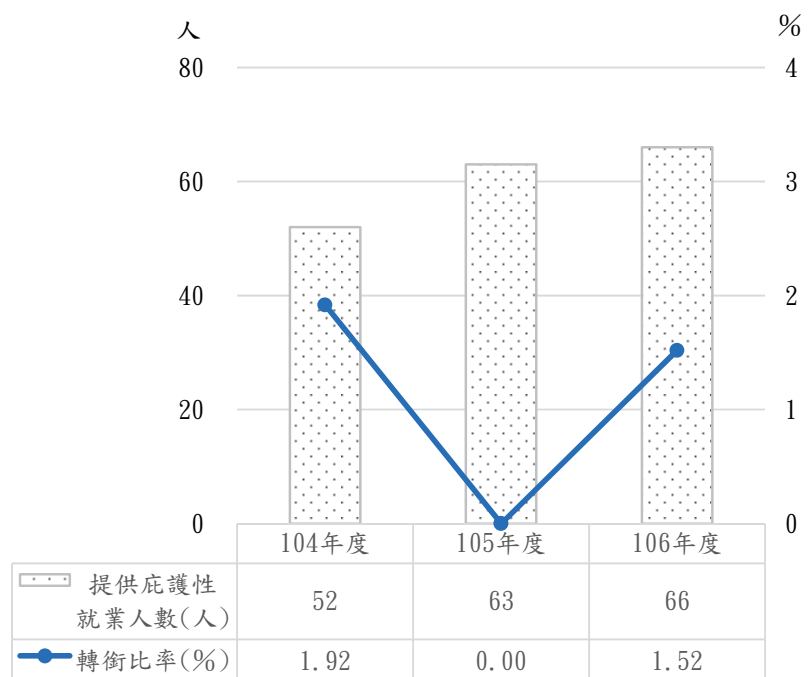
決算審核結果，審定短絀 564 萬餘元，較預算減少短絀 198 萬餘元，約 25.98%，主要係身心障礙者職業訓練實際招生人數未如預期，相關服務費用較預計減少所致。

(三)重要審核意見

1. 為支持具有就業意願之身心障礙者，提供庇護性就業服務，惟補助及輔導庇護工場營運管理未臻周延，亟待檢討改善。

新竹縣身心障礙者就業基金為提供身心障礙者支持性就業，近 3(民國 104 至 106)年度補助轄內 4 家庇護工場相關營運費用分別為 449 萬餘元、465 萬餘元、740 萬餘元，經查補助及輔導庇護工場營運管理情形，核有：(1)新竹縣近 3(民國 104 至 106)年度參與庇護性就業人數分別為 52 人、63 人、66 人，轉銜至一般性就業者，占提供庇護性就業人數比率分別為 1.92%、0.00%、1.52%，比率偏低，庇護性就業轉銜成效欠佳，且各年度營運計畫未訂定轉銜目標，影響身心障礙者轉銜成效之評核(圖 1)；(2)設算本年度需負擔補助金額未審酌財政狀況，致訂定補助額度超逾勞動部規範，亟待審酌補助標準之妥適性；(3)部分庇護工場營運持續虧損，為使其能永續經營管理，允宜研謀因應措施及積極加強輔導，以扶助庇護性就業者穩定工作機會；(4)未確實掌控督導各庇護工場財務資料及營運狀況，對有營運困難之虞者未適時提供建議及協助，亟待研謀監督輔導之具體改善措施等情事，經函請檢討改善。據復：(1)將加強輔導各庇護工場 2 年 1 次之人力盤點，以落實轉銜機制，另要求各庇護工場訂定民國 107 年度計畫時，詳細規劃轉銜目標人數，以維護身心障礙者之就業相關權益；(2)經考量新竹縣財政狀況及與勞動部標準一致，民國 107 年已調低補助額度；(3)將邀請相關學者、專家研謀強化產品之多樣性及行銷通路多元化措施，並積極輔導營運績效欠佳之庇護工場精準掌控進貨數量，避免

圖1 補助新竹縣庇護工場轉銜就業情形圖



資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

因庫存成本過高影響營業利益，以提升營運經濟效益，達到永續經營目標；(4)已請各庇護工場確實檢送業務計畫書、預算書及業務報告、年度決算等資料，並將監督輔導之具體改善措施列入年度評鑑指標及計畫之審核標準。

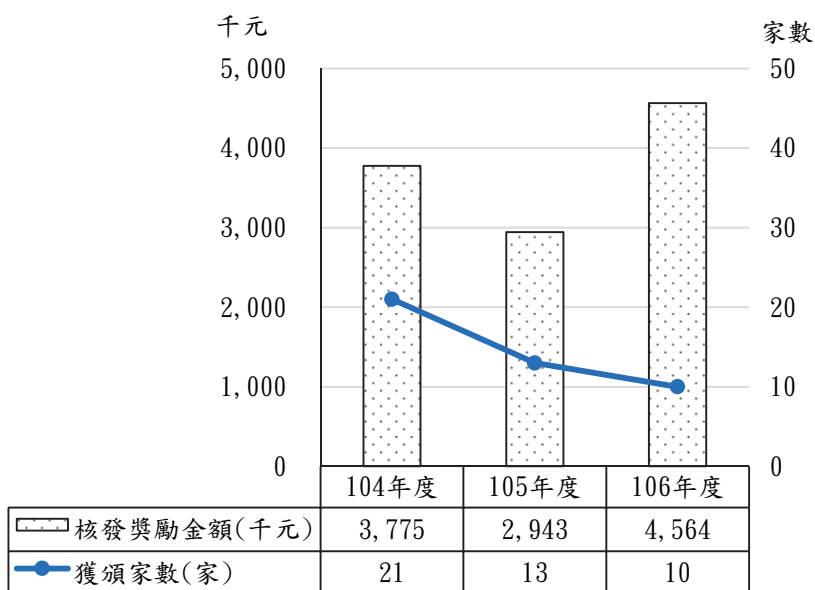
2. 為強化轄內身心障礙者就業技能，促進其就業能力，積極辦理身心障礙者職業訓練計畫，惟訓練規劃與執行未盡周延，仍待檢討改善。

該基金為強化轄內身心障礙者就業技能，促進其就業能力，本年度編列預算 250 萬元辦理身心障礙者職業訓練計畫，經查計畫執行情形，核有：(1)已結合轄區訓練資源，規劃辦理在地化身心障礙者職業訓練，惟未蒐集轄內最新產業及就業、人力及身心障礙者職業訓練需求等，作為年度職業訓練政策參考及計畫擬訂，致職業訓練課程開設及招生未如預期，進而影響機構進用意願與身心障礙者就業機會；(2)養成訓練班學員均由訓練單位自行錄訓，未透過職業重建服務窗口轉介，無法有效達成訓練計畫優先錄訓轉介者之效益等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：(1)未來將不定期邀集新竹縣產、官、學者辦理座談會，以作為後續施政檢討改進之依據，並將持續扮演勞資雙方橋梁，以提升媒合率與就業率；(2)經縣政府職業重建窗口派案就業服務員服務之個案，若評估其有能力及意願，將會轉介至職業訓練，另自民國 107 年起將身心障礙職業訓練學員評估機制資料送縣政府職業重建窗口備查。

3. 為促進身心障礙者支持性就業，提高工作機會，已針對轄區進用身心障礙者義務機關(構)進用情形辦理獎勵及訪視，惟訪視作業未盡妥適，尚待檢討改善。

該基金為促進身心障礙者支持性就業，增加就業機會，訂定新竹縣政府辦理僱用身心障礙者獎勵金實施計畫，針對工作場所設於新竹縣且總員工人數 66 人以下之民間機關(構)，依僱用人數核發予獎勵金，近 3(民國 104 至 106)年度核發獎勵經費分別為 377 萬餘元、294 萬餘元、456 萬餘元，獲頒發獎勵金之機關(構)分別為 21 家、13 家、10 家(圖 2)，

圖2 僱用身心障礙者獎勵金計畫執行情形概況圖



資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

該基金並依上開實施計畫辦理受獎勵機關(構)之查察。經查辦理訪視機關(構)進用情形，核有：(1)長期未辦理訪視及輔導部分未足額進用身心障礙者之義務機關(構)；(2)辦理僱用身心障礙者獎勵金實施計畫之訪視作業未作成書面紀錄留供未來考核參考等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：(1)嗣後辦理促進身心障礙勞動法令等活動時，將優先邀請未足額進用之機關(構)參與，並協助媒合身心障礙者就業，另將結合竹北就業服務中心企業訪視輔導團提供職業重建相關服務，以期落實身心障礙者權益法促進就業相關規定；(2)嗣後辦理訪視業務將作成訪視紀錄。

(四)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見 2 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，均已研謀改善或依改善措施持續辦理(表 1)。

表 1 民國 105 年度總決算審核報告所列勞工處主管重要審核意見覆核辦理情形表

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
1. 辦理身心障礙者就業促進業務成效頗佳，惟基金運用於積極性促進身心障礙者就業項目比率仍低，尚待加強辦理。	
2. 為促進身心障礙者就業，已設置身心障礙者就業基金，惟其基金專戶存款卻納入縣庫集中支付，長期供縣庫調度使用，不利基金運作。	

柒、稅捐稽徵局主管

稅捐稽徵局主管僅新竹縣政府稅捐稽徵局 1 個機關，掌理地方各項稅捐稽徵業務，並執行中央機關委辦事項。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 15 項，包括加強辦理各項稅捐之統一稽徵工作、健全稅籍、防止新欠及清理舊欠、加強欠稅移送、加強合理公平課稅、宣傳正確納稅觀念、達成稅收預算目標等重要施政項目。其中已執行完成者 3 項，尚在執行者 12 項，主要係使用牌照稅經徵手續費、稅務資料電子作業、地價委託辦理繳款書郵寄作業及前瞻計畫汰換伺服器暨建置內部特定主機資安防護設備等，因配合縣庫資金調度，暫緩支付而予保留。

(二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 54 億 850 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 56 億 2,507 萬餘元(104.00%)，應收保留數 5,155 萬餘元(0.95%)，係土地稅、房屋稅、使用牌照稅等稅款及違反稅捐稽徵法、各稅稅法規定之罰鍰案件尚待繼續催繳；合計決算審定數為 56 億 7,662 萬餘元，較預算超收 2 億 6,812 萬餘元(4.96%)，主要係土地公告現值調漲，土地增值稅收入較預計增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 1 億 1,622 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2,701 萬餘元(23.24%)；減免數 2,202 萬餘元(18.95%)，主要係註銷已逾核課或徵收期限之稅額及罰鍰；應收保留數 6,718 萬餘元(57.81%)，主要係土地稅、房屋稅、使用牌照稅等稅款及違反稅捐稽徵法、各稅稅法規定之罰鍰案件等，尚待繼續催繳。

3. 歲出原編列預算數 1 億 9,662 萬餘元，因辦理資安基礎建設，強化稅務機關資安防護計畫等事由，經動支第二預備金 283 萬餘元，合計 1 億 9,946 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 7,077 萬餘元(85.62%)，應付保留數 609 萬餘元(3.06%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 1 億 7,687 萬餘元，預算賸餘 2,258 萬餘元(11.32%)，主要係員額未補足，人事費結餘及委辦費、獎補助費結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 662 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 652 萬餘元(98.51%)；減免數 9 萬餘元(1.49%)，主要係委託辦理地價稅繳款書郵寄費結餘。

(三)重要審核意見

1. 委託代收稅款已實施多年，惟科技日新月異，允宜開闢更多元繳稅服務管道，俾兼具便民服務及節省公帑。

新竹縣政府稅捐稽徵局近年來辦理相關租稅宣導，鼓勵民眾利用多元繳納方式完稅，目前地方稅繳納方式計有 7 種，包括臨櫃繳納、約定轉帳納稅(含電話語音)、自動櫃員機轉帳納稅、信用卡繳稅、便利商店繳稅、晶片金融卡及網際網路轉帳等方式。經分析政府資料開放平台之新竹縣民眾近 2(民國 105 及 106)年度繳稅管道利用情形統計資料，各類繳稅方式其件數雖互有增減，仍以便利商店及臨櫃繳稅分居前 2 名，其中透過便利商店繳稅件數之比率分別為 49.63%及 49.54%，幾近 5 成，惟該項繳稅方式每件須額外負擔手續費 5 元。有鑑於科技發展，已衍生出第三方支付或電子支付等更具便利性、手續費較低之繳稅方式，經函請研議開闢更多元之繳稅管道，俾兼顧便民服務及節省公帑。據復：業於民國 107 年 3 月 15 日正式上線，新增民眾臨櫃以信用卡或行動支付工具繳稅方式，該項服務除掃瞄機購置成本外，無須負擔任何硬體費用及手續費，兼具便利性及節省公帑目的。

2. 為維護租稅公平，業訂定房屋稅及地價稅清查作業計畫，加強稅捐稽徵及稅籍清查，惟部分清查作業未臻周延，允宜加強課稅資料蒐集運用，維護稽徵作業之正確性。

該局為擴大稅基，避免稅收流失，業已訂定加強房屋稅籍清查計畫、地價稅稅籍及使用情形清查作業細部計畫據以辦理，其中地價稅稅籍及使用情形清查作業，獲財政部本年度考評地方稅稽徵機關乙組第 2 名。惟查有關其清理作業執行情形仍未盡完善，前經於民國 104 及 105

年度函請檢討改善，據復：已加強釐正稅籍並補徵稅額，然因課稅資料眾多且繁複，仍核有下列事項：

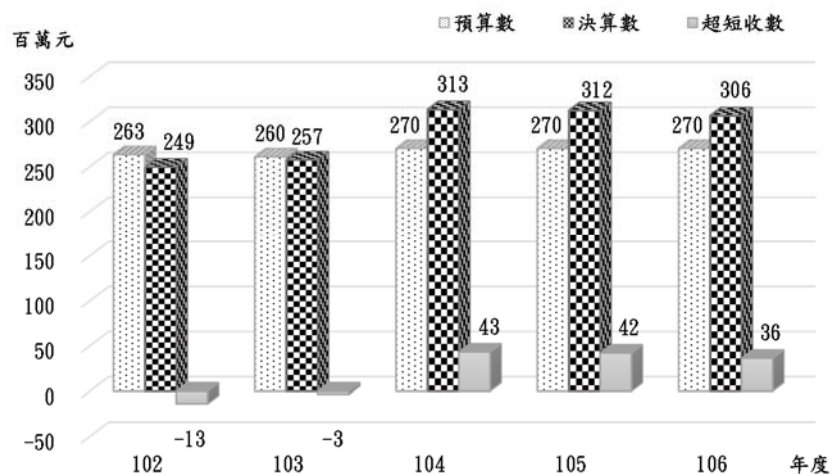
(1)部分房屋未依實際用途適用之稅率徵課，尚待加強清理，以保全地方財源：該局本年度房屋稅預算數及決算數分別為 6 億 7,340 萬元及 7 億 6,750 萬餘元，較預算超收 9,410 萬餘元，約 13.97%。經查清查作業執行情形，核有：依住家使用稅率課徵房屋稅，惟課稅標的有營業人設籍；依非住家非營業使用稅率課徵房屋稅，惟課稅標的有營業人設籍；部分房屋坐落於土地使用分類為製造業使用，但以田賦課徵之土地上，惟未課徵房屋稅等情事，經函請檢討改善。據復：已補徵稅款 8 萬餘元，並廣續積極辦理清理。

(2)部分地價稅籍清查作業未盡完善，尚待加強課稅資料蒐集運用，以維護租稅公平：該局本年度地價稅預算數及決算數分別為 6 億 8,621 萬餘元及 6 億 5,178 萬餘元，較預算短收 3,443 萬餘元，約 5.02%，經查清查作業執行情形，核有：以自用住宅用地稅率課徵地價稅，惟納稅義務人非屬自然人；部分農地違規使用或土地使用分類非為農地，惟地價稅仍以田賦課徵；非屬現行之稅地種類代號，惟仍適用地價稅免稅優惠等情事，經函請檢討改善。據復：已補徵稅款 77 萬餘元，並積極釐正稅籍覈實課稅，以維護租稅公平。

3. 為遏止印花稅逃漏，已實施印花稅憑證檢查作業，惟仍有部分承攬營建工程或已申報繳納空氣污染防制費案件及托嬰中心、短期補習班等行業，無印花稅繳納紀錄，亟待加強清查。

該局為落實憑證稅之課徵公平並加強印花稅開徵情形，已實施辦理印花稅應稅憑證抽查及專案檢查作業。近 5 (民國 102 至 106) 年度印花稅徵收情形，已由民國 102 及 103 年度較預算短收 1,388 萬餘元及 342 萬餘元，轉為近 3 年度超收 4,316 萬餘元、4,205 萬餘元及 3,626 萬餘元(圖 1)，稽徵作業頗具成效，惟查有關稅捐稽徵作業執行情

圖 1 印花稅賦稅收入超短收情形圖



資料來源：整理自新竹縣政府稅捐稽徵局提供資料。

形仍未盡周延，前經於民國 104 及 105 年度函請檢討改善，據復：已加強釐正稅籍並補徵稅額，惟據該局提供通知印花稅應稅憑證檢查清冊、新竹縣政府提供營造業承攬建築工程開工資料、新竹縣政府環境保護局提供新竹縣營建工程空氣污染防制費清冊及財政部北區國稅局提供新

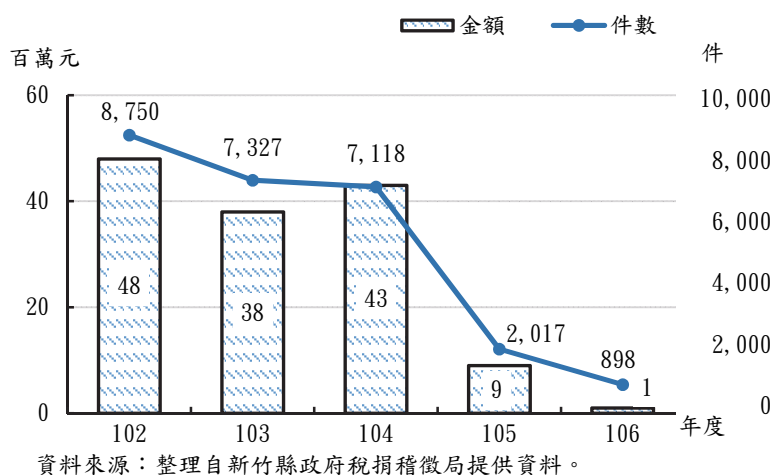
竹縣安親班、補習班執行業務等資料，經勾稽結果，核有：部分承攬營建工程或已申報繳納空氣污染防治費案件，惟查無契約雙方印花稅繳納情形；部分托嬰中心或短期補習班，查無立據人印花稅繳納情形等情，經函請檢討改善。據復：為確保稅收，已定期運用行政院公共工程委員會網站，蒐集工程得標資料，逐一輔導繳納，另積極蒐集課稅資料，賡續辦理查核。

4. 欠稅清理作業榮獲佳績，惟整體欠稅金額仍鉅，仍待積極清理，以有效徵起稅款。

該局本年度防止新欠清理舊欠績效，榮獲財政部評定為地方稅稽徵機關乙組第 2 名，成績頗佳。惟近 5(民國 102 至 106)年度辦理地方稅欠稅防止及清理情形，截至本年底止，累計未徵起之件數、金額分別為 60,147 件、

6 億 5,948 萬餘元，較民國 102 年度期末未徵起 57,309 件、6 億 3,478 萬餘元，增加 2,838 件、2,470 萬餘元，整體欠稅金額仍鉅。另查逾核課期間或逾徵收期間稅款及罰鍰未徵起而註銷案件之件數、金額，自民國 102 年度 8,750 件、4,802 萬餘元減少至本年度之 898 件、190 萬餘元(圖 2)；又近 5(民國 102 至 106)年

圖 2 逾期未徵起稅款及罰鍰註銷情形統計圖



度期末未徵起鉅額欠稅之件數、金額，亦自民國 102 年度 444 件、3 億 3,174 萬餘元，逐年減少至本年度 276 件、1 億 5,814 萬餘元(表 1)，減幅達 37.84%、52.33%，顯示欠稅清理情形已略有改善。經查欠稅清理情形，核有：(1)部分欠稅案件已合法送達取證，惟繳納期間屆滿後已逾

6 個月仍未移送強制執行；(2)逾限繳日期過後 6 個月始完成合法送達取證，繳款書送達作業仍待加強等情事，經函請檢討改善。據復：(1)業已補正相關欠稅註記，並移送強制執行；(2)係因需補正拋棄繼承、公同共有或未辦繼承等案件相關程序，致作業期程較長，嗣後當持續積極辦理稅捐送達作業。

表 1 期末未徵起金額鉅額欠稅案件情形簡明表

單位：件、新臺幣千元

年 度	期 末 未 徵 起 案 件		鉅 額 欠 稅 案 件	
	件 數	金 額	件 數	金 額
102	57,309	634,781	444	331,742
103	51,793	476,793	339	230,380
104	49,115	378,341	284	219,117
105	54,147	614,120	295	218,251
106	60,147	659,482	276	158,149

資料來源：整理自新竹縣政府稅捐稽徵局提供資料。

(四)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見 3 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善者 2 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者 1 項(表 2)，其中仍待繼續改善者，經再研提審核意見 2 項通知檢討改善。

表 2 民國 105 年度總決算審核報告所列稅捐稽徵局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
仍待繼續改善	
1. 落實辦理印花稅檢查作業稅款超收，稽徵成效明顯改善，惟部分承攬工程案件之契據無繳納印花稅紀錄，亟待查明清理，以防杜稅基流失。	因印花稅憑證檢查作業仍未盡周延，改善成效未如預期，業再研提審核意見詳「(三)重要審核意見 3.」。
2. 為擴大稅基、確保財產稅稅籍資料之正確性及維護租稅公平，業訂定相關清查計畫據以辦理，惟部分稅籍清查作業未臻完善，有待檢討改進。	因本年度財產稅稅籍清查仍有未盡完善情形，改善成效未如預期，業再研提審核意見詳「(三)重要審核意見 2.」。
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
定期辦理使用牌照稅清查作業以遏止逃漏，惟對裁罰金額或倍數存有疑義，遲未辦理違章案件課稅及裁罰作業，亟待檢討改善，以確保稅款徵起。	

捌、農業處主管

農業處主管計有公務機關 1 個，營業基金單位 1 個、非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算、附屬單位決算營業及非營業部分之審核情形如次：

一、單位決算部分

農業處主管僅家畜疾病防治所 1 個機關，掌理動物疾病預防、防疫、保健及動物保護與動物用藥品之管理等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 12 項，包括豬隻法定傳染病防治、家禽疾病防治、疾病調查檢驗研究、牛疫防治、動物保護及寵物疾病防治、水產動物疾病檢驗、口蹄疫撲滅計畫、化製廠及動物藥品管理、獸醫及禽畜屠宰管理等重要施政項目，其中已執行完成者 7 項，尚在執行者 5 項，主要係購置口蹄疫消毒藥劑因補助計畫獲准核定或補助機關核撥經費較遲，及購置消毒防疫車因廠商延遲交付，仍待繼續執行而予保留。

(二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 436 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 735 萬餘元，應收保留數 18 萬餘元，係違反動物保護法等各類法令之罰鍰案件尚待繼續催繳；合計決算審定數為 753 萬餘元，較預算超收 316 萬餘元(72.55%)，主要係中央計畫型補助收入較預計增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 69 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 17 萬餘元(25.71%)，應收保留數 51 萬餘元(74.29%)，係違反動物保護法等規定之罰鍰案件尚待繼續收繳。

3. 歲出原編列預算數 3,888 萬餘元，因辦理強化家禽流行性感冒防疫消毒車輛汰換計畫、重要動物傳染病防治計畫-豬瘟及口蹄疫撲滅計畫、口蹄疫防疫階段策略之強化工作計畫等事由，經動支第二預備金 384 萬餘元，合計 4,272 萬餘元。決算審核結果，審定實現數 3,002 萬餘元(70.26%)，應付保留數 342 萬餘元(8.01%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 3,344 萬餘元，預算賸餘 928 萬餘元(21.73%)，主要係人事費及業務費結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 135 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 135 萬餘元(100.00%)。

二、附屬單位決算營業部分

農業處主管僅新竹肉品市場股份有限公司 1 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

產銷計畫主要有辦理拍賣毛豬及電宰毛豬等 2 項。實施結果，拍賣毛豬 1 項未達預計目標，係因豬源供應量不足調配不易，致拍賣毛豬數量較預計減少。

(二)盈虧之審定

決算審核結果，審定稅後純益為 473 萬餘元，較預算增加 204 萬餘元，約 75.85%，主要係辦理農業推廣計畫之補助款較預計增加所致。

三、附屬單位決算非營業部分

農業處主管僅新竹縣政府農業發展基金 1 個特別收入基金。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫主要有補助鄉鎮市公所辦理加強農地利用管理計畫、輔導改善草食動物生產乳牛群品種改良及提升芻料品質與產量計畫；農地違規檢舉獎金；辦理農民市場計畫、畜牧廢棄資源回收車計畫暨養豬協會、養鵝協會及漁牧養殖推廣及設備補助計畫；獎勵農民、產銷班及農民團體參加全國農(糧)產品評鑑(競賽)獲獎相關補助計畫暨補助農民及農民團體購置優良品種權及作物生產設施(備)改進計畫；配合及補助各鄉鎮市辦理農業產業文化活動計畫等 5 項，實施結果，因補助案件依實際請領金額支付及民眾檢舉案件及獎金較預計減少，致均未達預計目標。

(二)餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 133 萬餘元，較預算增加賸餘 115 萬餘元，主要係新竹縣新豐苗圃建置計畫工程因土地取得較晚，未及辦理所致。

四、重要審核意見

(一)新竹肉品市場股份有限公司為提升人道屠宰暨符合屠宰衛生及環保需求，辦理電宰設備更新工程，惟驗收作業未盡周妥，且未積極辦理屠宰場變更登記證，致延宕電宰設備啟用期程。

新竹肉品市場股份有限公司為提升人道屠宰暨符合屠宰衛生及環保需求，於民國 105 年間獲行政院農業委員會(下稱農委會)補助 1,453 萬元，辦理民國 105 年度電宰更新工程計畫，於第一屠宰線新增預冷室及去骨室，讓屠體在完善設備下，保有更好之衛生與品質。經查計畫辦理情形，核有：1. 尚未會勘試運轉合格取得屠宰場登記證書，即辦理驗收並支付監造服務費，有損公司權益；2. 迄未取得屠宰場變更後之合格登記證書，致無法啟用更新電宰設備，未能達成計畫之預期目標等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將依契約規定請廠商繳回監造服務費，俟取得屠宰場登記證書後再行支付；2. 將積極辦理農委會防檢局審查變更登記之待修正事項，並依空氣污染防治法規定向新竹縣政府環境保護局申請設置電宰鍋爐之固定污染源，及儘速辦理後續相關事宜，俾達計畫預計目標。

(二)新竹肉品市場股份有限公司為保障消費者之食品安全衛生，提供屠宰作業廠房(第二屠宰線)，並委託新竹縣家畜肉類商業同業公會辦理屠宰豬隻業務，惟委外辦理情形未臻周延，亟待持續改善。

新竹肉品市場股份有限公司為保障消費者之食品安全衛生，提供屠宰作業廠房(第二屠宰線)委由新竹縣家畜肉類商業同業公會辦理屠宰豬隻業務，並雙方簽訂屠宰作業廠房電宰二線租賃合約書，租賃期限自民國 105 年 1 月 1 日起至新設電宰設備竣工為止。經查委外辦理情形，核有：1. 豬隻常態性隔夜繫留，徒增市場防疫潛在風險；2. 廠商未依契約規定於每月底結清漏未收取之自備豬隻清潔管理費(表 1)等欠妥情事，經函請檢討改善。據復：1. 將向承銷商宣導購買當日所需之需求量，並全力配合家畜疾病防治所督導，加強消毒作業，以維護食品安全衛生；2. 已請廠商於每月初拿到未收取統計頭數資料，繳清漏收管理費後，始得請領上月勞務服務費。

表 1 自備豬隻未依規定收取清潔管理費情形表

單位：頭、新臺幣千元

年 度	豬 隻 數	清 潔 管 理 費
104	1,235	61
105	968	48
106	836	41

資料來源：整理自新竹肉品市場股份有限公司提供資料。

(三)新竹肉品市場股份有限公司為增加公司營運獲利，肉品加工商品朝多角化經營，惟未能參照過去經營實績及衡酌未來市場趨勢編列產銷營運量，亟待建置周全之評估及規劃機制，研謀具體之行銷計畫，以增進公司獲利能力。

新竹肉品市場股份有限公司為增加公司營運獲利，於民國 103 年度起銷售肉品加工商品，本年度預算編列銷貨收入 181 萬餘元，預計出售馬告香腸、原味肉條、蜜汁肉條、貢丸等，數量分別為 5,200 包、3,000 包、3,000 包、1,200 包。截至本年底止，各項產品銷售數量分別為 1,928 包、601 包、0 包、0 包，銷售達成率為 37.08%、20.03%、0%、0%(表 2)，主要係相關產品因馬告原料上漲，及馬告風味不受大眾普遍接受而暫不生產，或因未找到適合之產品及代製廠商而未生產銷售所致。惟該公司民國 107 年度預算仍編列銷貨收入 416 萬元(預計出售香腸、貢丸、肉條、肉鬆，數量均為 8,000 包)，為本年度之 2.29 倍，顯未能參照過去經營實績縝密編列預算，核與直轄市及縣(市)總預算附屬單位預算共同項目編列基準之規定未合。復查該公司民國 104 至 106 年度營業毛利(營業收入-營業成本)決算數分別為 166 萬餘元、471 萬餘元、380 萬餘元，其中肉品加工商品之銷貨毛利分別為 5 萬餘元、4 萬餘元、6 萬餘元，僅占全年度營業毛利之 3.30%、0.95%、

表 2 民國 106 年度肉品加工商品銷售情形表

單位：包、%

產品名稱	預計銷售量 (A)	實際銷售量 (B)	銷售達成率 (B/A×100)
馬告香腸	5,200	1,928	37.08
原味肉條	3,000	601	20.03
蜜汁肉條	3,000	-	-
貢丸	1,200	-	-

資料來源：整理自新竹肉品市場股份有限公司提供資料。

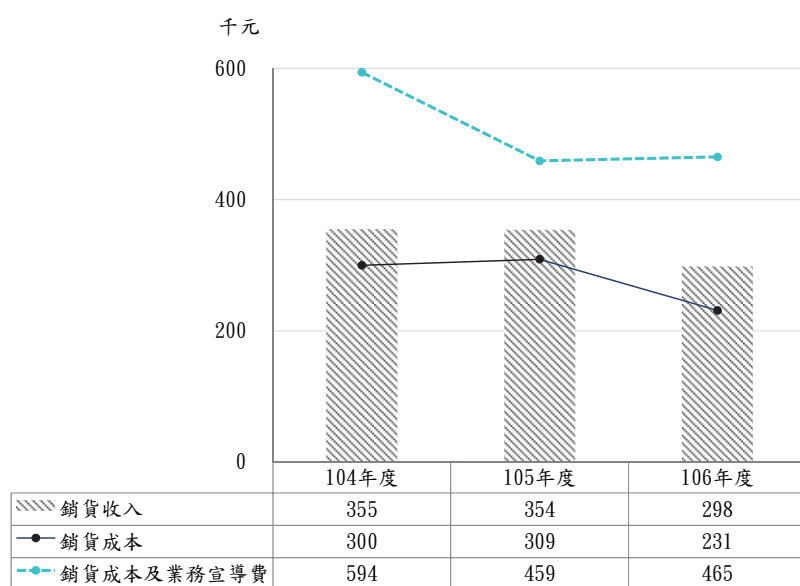
表 3 肉品加工商品銷售損益簡明表

單位：新臺幣千元

年 度	104	105	106
銷貨收入	355	354	298
銷貨成本	300	309	231
銷貨毛利	54	45	66
業務宣導費	294	150	234
銷貨利益(損失-)	- 239	- 105	- 167

資料來源：整理自新竹肉品市場股份有限公司提供資料。

圖 1 民國 106 年度肉品加工商品銷售圖



資料來源：整理自新竹肉品市場股份有限公司提供資料。

1.75%，比率偏低。倘再扣除各年度業務宣導費 29 萬餘元、15 萬餘元、23 萬餘元，實際虧損已達 23 萬餘元、10 萬餘元、16 萬餘元(表 3、圖 1)，若再加計包裝費、直接人工、業務費等管理支出，其虧損更加嚴重，顯示肉品加工作業長期呈現虧損狀態，未能有效改善，已影響公司獲利。又該公司自民國 107 年度起販售和牛肉，亦欠缺評估規劃及行銷計畫，

且未辦理市場調查，恐重蹈覆轍，經函請檢討改善。據復：未來公司產品開發項目及數量將妥為討論後辦理，以達縝密編列之目標，並將加強預算之執行。另為配合縣政府政策多角化經營方針，將朝產品研發及實體店面行銷努力，以達到公司最佳獲利之目標。

五、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見 5 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善者 1 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者 4 項(表 4)，其中仍待繼續改善者，經再研提審核意見 2 項通知檢討改善。

表4 民國105年度總決算審核報告所列農業處主管重要審核意見覆核辦理情形表

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
仍待繼續改善	
新竹肉品市場股份有限公司獲利能力略有提升，惟商品之行銷通路不足及場地利用率偏低，亟待積極研謀改善，以提升經營績效及建立品牌形象。	因豬隻仍有常態性隔夜繫留情形，及加工肉品銷售況狀不佳，未能參照過去經營實績及衡酌未來市場趨勢編列產銷營運量，業再研提審核意見詳「四、重要審核意見(二)、(三)」。
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
(一)民眾認領養收容所之流浪犬隻比率已逐年提升，惟新竹縣家畜疾病防治所未積極與業者結盟提供多元認養管道，允宜審慎評估辦理。	
(二)無償撥用國有土地作為橫山苗圃用地，遲未積極排除土地占用，致未能依預定計畫及規定用途使用，亟待確實檢討研謀改善。	
(三)新竹肉品市場股份有限公司董監事會議運作及監督功能未盡妥適，亟待檢討改善並落實執行，以促進公司有效治理。	
(四)新竹肉品市場股份有限公司毛豬電腦拍賣系統採購案執行情形未盡周妥，亟待檢討改善。	

玖、交通旅遊處主管

交通旅遊處主管僅新竹縣公有收費停車場作業基金 1 個作業基金。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫主要為管理新竹縣停車場並執行停車場相關業務、新竹縣轄內停車場用地維護管理與停車場標誌標線繪設、竹北市光明停 7 停車場地面破損及積水修繕經費分攤、補助鄉鎮市公所各項公共設施費用、公共運輸營運補貼、路邊停車委外開單作業與舉發作業

及委託超商代收業務、停車費催繳舉發郵資費用、長期借款之債務利息、公有停車場之權利金與停車費及土地租金收入、公共運輸營運補貼收入、銀行存款利息收入、違反停車場法與路邊停車逾期繳款之罰鍰收入等 12 項。實施結果，計有管理新竹縣停車場並執行停車場相關業務等 9 項，因委託公所代管之停車場移還新竹縣政府建置 BOT 案，減少停車格位，致權利金收入較預計減少，或原編列於「行銷及業務費用」科目項下之停車場用地維護管理及標誌標線屬資本支出項目，爰控管預算不予執行，或公車營運補貼款依實際里程撥付等，致未達預計目標。

(二)餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 1,677 萬餘元，較預算增加 1,189 萬餘元，約 244.01%，主要係原編列於「行銷及業務費用」科目項下之停車場用地維護及標誌標線屬資本支出項目，爰控管預算不予執行。另先行辦理並於民國 107 年度補辦預算所致。

(三)重要審核意見

1. 為提高停車管理效能，已建置新竹縣路邊停車管理資訊系統辦理停車管理相關作業，惟系統尚未建置欠費(稅)追繳功能，允宜擴大停車管理資訊系統功能輔助追繳欠費(稅)，建立跨機關資訊通報機制，以提高各項欠費(稅)追繳效率。

新竹縣公有收費停車場作業基金為提高停車管理效能，於民國 105 年間建置新竹縣路邊停車管理資訊系統(下稱停車管理資訊系統)以辦理停車管理相關作業，惟截至民國 107 年 4 月底止，尚未建立跨機關資訊通報機制，及擴大停車管理資訊系統功能輔助追繳欠費(稅)。復據審計部桃園市審計處調查地方政府擴大停車管理資訊系統功能輔助追繳欠費(稅)情形研析結果，截至民國 107 年 2 月底止，已建置停車管理資訊系統之 18 個市縣，計有 16 個市縣已將停車管理資訊系統擴大應用，應用之項目主要包括追繳停車費、追繳稅款及查扣已註銷之車牌或贓車等 3 類(表 1)，並獲致執行成效(自應用項目上線至民國 107 年 2 月底止，已拖吊或查扣車輛計有 657 輛，追繳金額 489 萬餘元)。為確保債權及提高各項欠費(稅)追繳效率，經函請參採其他縣市之作法，強化跨機關資訊通報機制，於欠費追繳系統建置完成後積極研議辦理，以維護稅費徵納之公平正義。據復：刻正建置欠費(稅)追繳功能，預計於民國 107 年 7 月底建置完成後配合辦理大戶催繳作業，並逐步參採其他市縣作法，擴大系統功能，建立機關資訊通報機制。

表 1 地方政府擴大停車管理資訊系統功能輔助追繳欠費(稅)情形簡明表

應 用 項 目	辦 理 方 式	應 用 市 縣 別
1. 追繳停車費	地方政府停管單位與法務部行政執行署合作，停車管理資訊系統如發現欠繳停車費之列管車輛，即通知行政執行署查扣；倘車主不清償，則拍賣車輛。	臺北市、新北市、桃園市、臺中市、臺南市、高雄市、基隆市、南投縣、嘉義縣、嘉義市、屏東縣及澎湖縣等 12 個市縣。
2. 追繳稅款	地方政府稅務機關與法務部行政執行署合作，停車管理資訊系統如發現欠繳稅款之列管車輛，即通知行政執行署查扣；倘車主不清償，則拍賣車輛。	桃園市、臺中市、高雄市、基隆市、彰化縣、花蓮縣及臺東縣等 7 個市縣。
3. 查扣已註銷之車牌或贓車	地方政府停管單位或地方監理所(站)與地方政府警察機關合作，停車管理資訊系統如發現已註銷之車牌或贓車，即通知警察機關或地方監理所(站)拖吊處理。	新北市、桃園市、高雄市、新竹市及臺東縣等 5 個市縣。

資料來源：整理自審計部桃園市審計處調查地方政府擴大停車管理資訊系統功能輔助追繳欠費(稅)情形研析結果資料。

2. 為提供便民服務，已開辦超商及第三方電子支付代收停車費，惟繳費管道仍未貼近民眾需求，允宜持續研謀改善，開辦電信業者與金融機構事業代扣服務及 e-Bill 全國繳費網線上繳費服務，以提供民眾更多元之繳費管道。

新竹縣政府為提供便民服務，已於民國 105 年 5 月起開辦超商代收服務，並於民國 107 年 4 月起增加第三方電子支付，惟尚未開辦電信業者與金融機構事業代扣及 e-Bill 全國繳費網線上繳費服務。經查停車費催繳案件多係民眾單據遺失或遺忘繳費，倘若開辦電信業者與金融機構事業代扣及 e-Bill 全國繳費網線上繳費服務，可不受時空限制，24 小時提供服務，民眾無需手持停車繳費單至超商繳費，可節省交通、等待時間及避免停車費單據遺失漏繳衍生後續催繳及罰款之困擾。另該基金民國 107 年度辦理公有路邊停車繳費單委託超商代收採購案，其底價訂定較部分市縣民國 106 至 107 年度停車費委託代收手續費決標單價為高(表 2)，仍有檢討空間，經函請檢討改善。據復：開辦電信業者與金融機構事業代扣及 e-Bill 全國繳費網線上繳費服務，將研議辦理。另後續辦理新招標案時，相關底價訂定將參考其他市縣之數量及單價進行估算，以降低代收手續費支出。

表 2 新竹縣與其他市縣停車費委託代收勞務採購案比較簡明表

單位：新臺幣元/張

縣 市 別	委託年度	手 續 費 決 標 單 價		代 收 業 者
		一般持單	多媒體資訊機補單	
新竹縣	107	4.40	4.50	統一、全家、萊爾富、OK 等 4 家超商
臺中市	106-107	4.05	4.15	統一、全家、萊爾富、OK 等 4 家超商、台灣固網
臺南市	107	4.00	4.10	統一、全家、萊爾富、OK 等 4 家超商、美廉社、家樂福
宜蘭縣	107	4.00	5.00	統一、全家、萊爾富、OK 等 4 家超商、美廉社
嘉義市	107	4.00	4.10	統一、全家、萊爾富、OK 等 4 家超商、美廉社、家樂福

資料來源：整理自政府電子採購網。

3. 為提升大眾運輸服務水準，已補貼市區汽車客運業特殊服務性路線營運虧損，惟補貼之審核作業未盡確實，且監理強度不足，仍待積極檢討改善。

該府為補貼市區汽車客運業(下稱客運業)特殊服務性路線(指依民眾需要經營之新竹縣山區、郊區偏遠路線及政策性服務路線)營運虧損，依大眾運輸事業補貼辦法第 5 條規定，訂定新竹縣政府補貼市區汽車客運業路線虧損作業規定，以實際總營運收入減除合理總營運成本後之差額予以補貼，期能提升大眾運輸服務水準，建立完善之大眾運輸系統。經查該基金本年度補貼快捷 1 號等 8 條路線，計有金牌客運公司等 3 家客運業者，核發補貼金額 4,849 萬餘元(表 3)。惟其辦理市區汽車客運業路線虧損補貼作業，核有：

表 3 民國 106 年度補貼市區汽車客運業路線虧損金額簡明表

單位：新臺幣千元

路 線 別	受補貼客運業者	補貼金額
合 計		48,495
快捷 1 號	金牌客運公司	8,563
快捷 5 號	新竹客運公司	12,574
快捷 6 號	新竹客運公司	5,228
快捷 7 號	科技之星公司	6,642
快捷 8 號(中正大橋)	金牌客運公司	9,899
快捷 8 號(興隆大橋)	金牌客運公司	5,044
觀光 1 號	金牌客運公司	316
觀光 2 號	金牌客運公司	227

資料來源：整理自新竹縣公有收費停車場作業基金提供資料。

(1)快捷 1 號之動態時刻報表自民國 106 年度 2 月起即有車輛發車時間明顯延誤，惟系統註記為「準點」或「早發」者等資料異常情事，仍待釐清；(2)對客運業者監理強度不足，亟待積極研謀具體改善措施，以提高監理效率；(3)對於動態資訊系統因系統誤判或定位異常等，迄未積極協助釐清及處理，復對於客運業者端操作不當致生之異常情形，亦未依規定積極通知限期改正等情事。類此缺失前經本室抽查該基金民國 104 及 105 年度財務收支及決算時，均經函請研謀具體改善措施，惟仍未落實檢討改善，經再函請查明受補貼客運業者產製報表之正確性及真實性，及就異常原因研議具體因應作為，積極檢討改善。據復：(1)已請客運業者清查異常報表資料，倘查證屬實，且無其他不可抗力因素，將依照相關規定扣款；(2)爾後將要求客運業者每月定期檢附異常報表，逾期提送者將扣款處理，並請業者查復異常原因；(3)已請客運業者自我檢視及加強車機管理，並將持續輔導客運業者強化司機員之教育訓練與確認車機設備各項功能正常，以維各該客運業者動態資訊正常。

4. 為提升經管公有停車場管理效能，委託民間開立停車繳費通知單，惟未落實查核委外辦理作業，亟待加強督導強度，以提升履約服務品質及確保縣府權益。

該府為提升經管公有停車場(含路外及路邊)管理效能，民國 105 及 106 年度編列 1,145 萬元及 845 萬餘元辦理公有停車場委託民間開立停車繳費單勞務委外，並於民國 105 年 3 月間委外由國雲公寓大廈管理維護股份有限公司辦理開立停車繳費通知單作業，雙方簽訂

民國 105 至 107 年度新竹縣公有停車場委託民間辦理開單作業案契約書，履約期限自機關書面通知廠商執行日(民國 105 年 6 月 1 日)起 2 年內完成履行標的供應。經查委外辦理情形，核有：(1)不定期派員查核委外承包商執行開單作業之比率偏低，亟待加強督導強度；(2)未確實掌握委外開單之停車格數量增減情形，致無從覆核履約條件是否達成；(3)未落實督導委外承包商針對身心障礙者停車不開立停車繳費通知單，致有誤開單而仍計入酬金計算等情事，經函請檢討改善。據復：(1)爾後加強抽查頻率，以確保開單人員之服務品質；(2)已於民國 107 年 4 月現場清點停車格數量，爾後將每月簽會劃線單位進行確認當月份是否有新增減停車格位，以掌控停車格數量；(3)已修正系統將身心障礙者停車案件設定為無法開單，以確保政府權益。

(四)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見 2 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，均仍待繼續改善(表 4)，經再研提審核意見 2 項通知檢討改善。

表 4 民國 105 年度總決算審核報告所列交通旅遊處主管重要審核意見覆核辦理情形表

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
仍待繼續改善	
1. 部分路邊(外)停車場已陸續實施收費，有效落實停車管理及符合使用者付費原則，惟未積極開闢多元繳費管道，提供便民服務並節省公帑，有待研謀改善。	因國內現行停車費有多元繳費管道，惟新竹縣政府僅開辦超商及第三方電子支付等方式，改善成效未如預期或未能依改善措施辦理，業再研提審核意見詳「(三)重要審核意見 2.」。
2. 逐年建立市區汽車客運路線規劃及補貼機制，有效提升大眾運輸服務水準，惟補貼之審核作業未臻落實，亦未善盡督導之責，亟待檢討改善。	因對客運業者監理強度不足，仍有報表資料異常，及各該路線因系統誤判或定位異常致生班次異常等情事，惟未能研議具體因應作為，改善成效未如預期或未能依改善措施辦理，業再研提審核意見詳「(三)重要審核意見 3.」。

拾、社會處主管

社會處主管僅新竹縣公益彩券盈餘分配基金 1 個特別收入基金。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫主要係辦理社會救助計畫及社會福利服務計畫等 2 項，實施結果，分別因低收入戶生活扶助補助及身心障礙者生活補助費等申請案件量不如預期、孤苦及身心障礙者收容案件，依實際需求支出、身心障礙福利服務活動及團體輔導補助，為配合新竹縣 8 大社會福利減編，

故控管預算不予執行等，致均未達預計目標。

(二)餘絀之審定

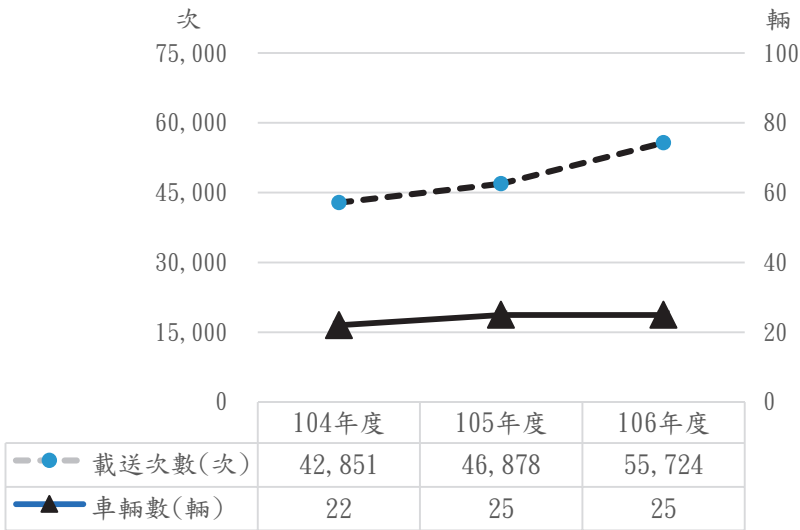
決算審核結果，審定賸餘 5,024 萬餘元，與預算短絀相距 1 億 9,554 萬餘元，主要係公益彩券盈餘分配收入較預計增加，且各項計畫支出較預計減少所致。

(三)重要審核意見

1. 為維護身心障礙者行的權益，推動復康巴士搭乘服務量雖略有成長，惟預約訂車機制未透明及未落實評鑑結果之列管追蹤等經營管理未盡妥適情事，亟待研謀具體改善措施。

新竹縣公益彩券盈餘分配基金為紓解身心障礙者搭乘一般交通運輸工具之困難，提供復康巴士搭乘服務，本年度與廠商簽訂營運計畫契約金額 1,860 萬餘元，經查委託經營管理情形，核有：(1)復康巴士已開放網路預約訂車，惟網站上未公布相關訊息，致透過網路預約之比率甚微，且制度規章未併同修正，訂車系統功能未臻健全；(2)復康

圖1 復康巴士車輛供給及載送概況圖



資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

巴士近 3(民國 104 至 106)年度供給量已有成長(圖 1)，惟提供中度等級以上之肢體障礙者使用之平均實際供給率僅 0.18%，遠低於內政部民國 100 年 1 月 28 日召開「身心障礙者復康巴士服務資源整合會議」討論決議之目標供給率 0.50%，未能滿足使用者需求；(3)已辦理復康巴士交通服務營運計畫評鑑，惟未落實評鑑結果追蹤列管，且廠商未依約提供 GPS 監控系統帳號及密碼，難以掌控服務品質，委託營運計畫監督管理仍待加強；(4)接受捐贈復康巴士未依規定開立收據及辦理公開徵信等情事，經函請檢討改善。據復：(1)已於縣政府網站公告新增網路預訂方式及將網路預約內容納入新竹縣身心障礙者小型復康巴士使用管理要點規範，並已完成訂車系統功能修改；(2)民國 107 年復康巴士服務已增至 30 輛，並將逐年向中央爭取採購車輛經費，以期投入營運計畫；(3)針對評鑑結果建議事項業已要求廠商改善，另廠商已提供 GPS 監控系統網址、平台帳號、密碼等資料，以供監控車輛運輸狀況；(4)已依規定開立收據及辦理公開徵信。

2. 為建構有利於高齡者之友善環境，補助 65 歲以上老人搭乘客運之乘車票費，惟計畫執行情形未盡落實，亟待研謀改善。

該基金為建構有利於高齡者之友善環境，補助 65 歲以上老人搭乘新竹縣市境內之新竹客運等 7 家客運業者乘車補助費，本年度編列乘車票費預算數計 1,356 萬餘元，實施結果，支付數 1,286 萬餘元。經查乘車票費補助執行情形，核有：(1)上下車刷卡時間異常，計費方式有待釐清；(2)累計支付補助金額超過每月補助額度，或乘車交易累計應補助金額與該府實際支付補助金額存有差異；(3)部分持卡人已死亡或戶籍已遷出新竹縣，仍予補助乘車票費，或未辦理卡片收回、鎖卡，或同一民眾持有 2 張以上晶片卡；(4)客運業者未落實辦理自行稽核查察作業等情事，經函請檢討改善。據復：(1)異常原因係民眾乘車時未刷卡或上錯車即下車等所致，已請各客運公司加強對民眾宣導；(2)係班車驗票機設定值變更異常所致，已請設備廠商全面清查及修正班車上刷卡設備設定，並繳回溢撥之補助款；(3)已每月下載戶政資料，確實將死亡及戶籍遷出者辦理鎖卡，並加強建立檢核控管機制；(4)已促請 7 家客運公司確實自行稽核查察所屬之班(公)車，並留存書面稽核資料，備供抽查。

3. 為提供弱勢身心障礙族群運用公共設施場所，興建身心障礙綜合福利服務中心，惟其委託管理期滿後未妥為規劃接續營運模式致閒置，亟待研謀改善。

該基金為提供弱勢之身心障礙族群運用公共設施場所，興建新竹縣身心障礙綜合福利服務中心(同心樓)，該中心於民國 94 年 8 月完工，結算金額 1 億 6,623 萬餘元，並自民國 97 年起以促進民間參與公共建設 4 年 1 期方式委託財團法人天主教華光社會福利基金會營運管理，委託期間為民國 102 年 6 月 1 日至民國 106 年 5 月 31 日止，經查委託管理契約期滿後之管理情形，核有：(1)未健全規劃後續營運模式，致身心障礙綜合福利服務中心因委託經營期滿未能接續營運而閒置；(2)現場勘查發現電話系統、監視機、物理治療用水槽無法運轉使用、活動病床及電話話機短少，護士呼叫系統、消防廣播前置音響暨照明設備、重殘患者折疊護理床等多項財產及物品未列入點交清冊，且雙方點交紀錄及內容亦未載明可否正常運作及短少等，財產設施點交作業未盡落實，致無法釐清設施損毀之責任歸屬等情事，經函請檢討改善。據復：(1)已於民國 107 年 1 月 26 日完成新營運管理契約之簽約作業；(2)將持續依規定落實財產及物品之清點及登帳，並辦理點交作業。

拾壹、教育處主管

教育處主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算、附屬單位決算非營業部分、重大公共建設計畫執行之審核情形如次：

一、單位決算部分

教育處主管僅新竹縣體育場 1 個機關，掌理體育場轄管各場地及器材設備之汰換、維護，暨辦理相關體育活動及研習課程等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 3 項，包括辦理體育場相關行政業務、舉辦體育研習及各項運動休閒體能活動、充實(汰換)及維護場內各設備及運動器材等重要施政項目，其中已執行完成者 1 項，尚在執行者 2 項，主要係人力保全費、場地清潔費及田徑場消防設備改善費因配合縣庫資金調度，暫緩支付而予保留。

(二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 679 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,058 萬餘元，較預算增加 378 萬餘元(55.71%)，主要係各場地租借收入較預計增加。

2. 歲出預算數 5,084 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3,639 萬餘元(71.58%)，應付保留數 643 萬餘元(12.66%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 4,283 萬餘元，預算賸餘 801 萬餘元(15.75%)，主要係業務費及設備費結餘。

3. 以前年度歲出轉入數計 806 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 806 萬餘元(100.00%)。

二、附屬單位決算非營業部分

教育處主管僅新竹縣地方教育發展基金 1 個特別收入基金。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫主要有辦理高中及高職教育、國民教育、學前教育、特殊教育、社會教育、體育及衛生教育、訓練教育、一般行政管理、建築及設備等 9 項。實施結果，或因午餐政策調整致食材費未執行；或配合中央實際補助金額執行及購置體育器材與設施等項目優先運用教育部補助款致經費結餘；或員額未補足；或湖口高中高中部遷校案、竹北國民運動中心興建計畫、東興國中、安興國小及上館國小學生活動中心興建及王爺壟體育園區興建計畫等工程，因執行期程較長尚未辦理完畢，致均未達預計目標。

(二)餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 3 億 1,876 萬餘元，與預算短絀相距 13 億 3,976 萬餘元，主要係湖口高中高中部遷校案、竹北國民運動中心興建計畫、東興國中、安興國小及上館國小學生活動中心興建及王爺壟體育園區興建計畫等工程，因執行期程較長致尚未執行完畢。

三、重大公共建設計畫執行部分

新竹縣政府本年度列管重大公共建設計畫，屬教育處主管執行部分計有 6 項，本年度可支用預算數合計 12 億 4,239 萬餘元，實際執行數 5 億 3,579 萬餘元，執行率 43.13%，其中竹北市安興國小學生活動中心興建工程等 3 項計畫年度預算執行率未達 80%，主要係因多次流標而耽延發包期程；或因規劃設計發現基地下方存有排水涵管，而重新辦理設計，致延誤發包作業；或因管線障礙、變更設計及配合內政部營建署雨水下水道工程施工，致延遲開工等所致，均有待賡續依計畫期程加速辦理(各項計畫明細及年度預算執行情形，請參閱戊、肆、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核)。

四、重要審核意見

(一)為提供學生安全之學習環境，已進行校園建築及設備改善事宜，惟公立國中小校舍耐震能力及設施設備改善計畫執行情形未盡周妥，尚待研謀善策。

新竹縣地方教育發展基金為提供學生安全之學習環境，獲教育部核定辦理公立國中小校舍耐震能力及設施設備改善計畫(民國 106 至 108 年度)，本年度獲配補助經費 1 億 4,848 萬餘元辦理校舍改善工程。經查計畫執行情形，核有：1. 逕以廢方處理校舍拆除重建工程產生之有價剩餘土石方及未編列拆除材料殘餘價值，致減少公帑收入；另剩餘土石方實際產出流向之管控未明確；2. 未確實依水土保持主管機關核定內容執行，不利水土保持之維護；3. 校舍耐震補強工程迭有鋼筋綁紮不確實及混凝土養護不合規範等情事，且品管及監造現場人員存有跨縣市或兼職情形，未能有效落實執行品管制度；4. 年度預算執行嚴重落後，影響整體施政績效；5. 誤用統包工程契約範本辦理拆除重建工程等情事，經函請檢討改善。據復：1. 已洽廠商辦理減帳事宜，另已於工程列管會議請各校依營建剩餘土石方處理注意事項辦理；2. 將促請設計監造單位納入變更設計，並依照水土保持審查核定內容辦理；3. 將請新竹縣施工查核小組加強督導及提高查核頻率，以降低工程缺失，並聘請專家學者於補強工程重要停留點協助督導及查驗，以加強施工品質及落實品管制度；4. 定期召開工程進度列管會議督促及列管執行進度，並請學校提早進行招標作業，竣工後儘速辦理驗收結算等事宜，及就已執行部分加速分批請款以提高執行率；5. 已請各校依契約性質使用正確範本，並於年度總務主任會議再次提醒各校注意。

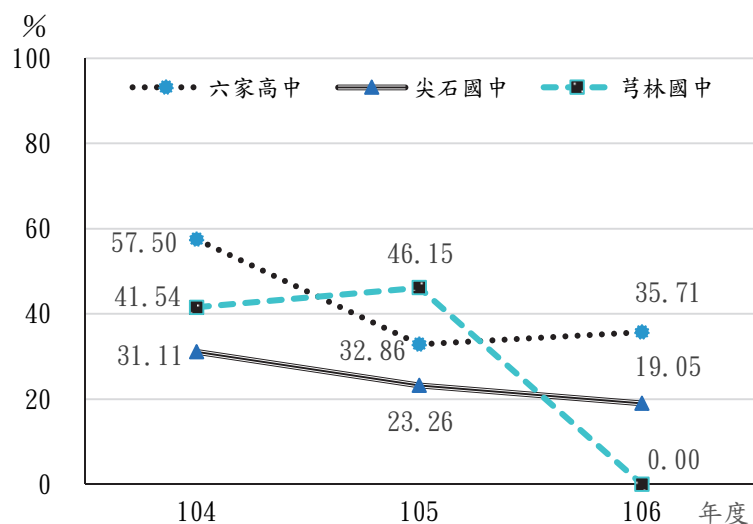
(二)為提升中高齡者生活品質，已訂有樂齡學習推展計畫據以執行，惟計畫執行未研討績效指標及訪視頻率等未盡周延情事，允宜研謀改善。

新竹縣地方教育發展基金為提供轄區內中高齡者(55 歲以上)學習機會，達成終身學習、健康樂活、社會參與之樂齡學習目標，及促進其身心健康，提升樂齡生活品質，已委託學校或民間團體於 13 鄉(鎮、市)設置樂齡學習中心達成「一鄉鎮一樂齡」之目標，並於本年度訂定新竹縣樂齡學習推展計畫據以執行。該基金近 3(民國 104 至 106)年度向教育部申請補助辦理樂齡學習工作計畫，核定經費(含配合款)613 萬餘元、620 萬餘元、658 萬餘元，實際執行數 551 萬餘元、590 萬餘元、653 萬餘元。經查計畫執行情形，核有：1. 計畫未訂定客觀可量化之績效指標，難以評核執行成效；2. 部分樂齡學習中心購置之設備物品未列帳，管理作業未盡落實；3. 未依規定針對訪視之頻率與次數訂定相關規範，難以落實訪視業務等情事，經函請檢討改善。據復：1. 已將可量化指標納入民國 107 年度樂齡學習推展計畫；2. 已完成財產、物品登帳作業；3. 已訂定新竹縣樂齡學習中心輔導訪視要點，明確規範每年定期辦理訪視事宜。

(三)為維護校園健康及安全，已積極強化校園安全防護機制與建置友善校園環境，惟部分學校參與強化導師反毒知能研習之比率逐年下降及自主檢核未落實追蹤等情，允宜檢討改善。

新竹縣地方教育發展基金為維護學生身心健康及安全，達成健康校園之目標，敦促各級學校依據毒品危害防制條例、特定人員尿液採驗辦法及維護校園安全實施要點等規定，強化校園安全防護機制與建置友善校園環境，經查執行情形，核有：1. 辦理尿液採驗作業未顧及受檢人隱私；2. 新竹縣立六家高中等 3 校近 3(民國 104 至 106)年度，參與強化導師反毒知能研習教職員人數比率

圖1 強化導師反毒知能研習教職員參與率概況圖



資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

均未達 6 成(圖 1)，比率偏低，恐降低教職員工反毒知能之研習成效；3. 校園安全自主檢核相關待改善事項連續 2 年未予改善，檢核工作未落實追蹤等情事，經函請檢討改善。據復：1. 尿液採驗作業未來將採單獨受檢方式進行；2. 將加強校園反毒宣導研習並列為下年度改善執行考核項目；3. 民國 107 年度將依相關規定申請經費，以執行強化校園安全防護工作。

(四)為提升中小學教育品質，厚植國家競爭力，已全面實施 12 年國民基本教育，惟部分學校專長師資不足，影響教學正常化及未落實科技化評量系統，了解學生學習情形等情，允宜檢討改善。

新竹縣地方教育發展基金為加強學力提升，配合教育部推動 12 年國民基本教育，訂定新竹縣 12 年國民基本教育實施計畫，要求各校擬訂教育會考計畫、分析會考成績落後因素、研擬學校強化學習措施及定期辦理補救教學督導會議討論進步及改善策略。本年度並獲教育部補助辦理民國 105 學年度國中學生生涯發展

及國民中小學補救教學實施方案-學校開班等計畫經費分別為 335 萬餘元(含自籌經費 33 萬餘

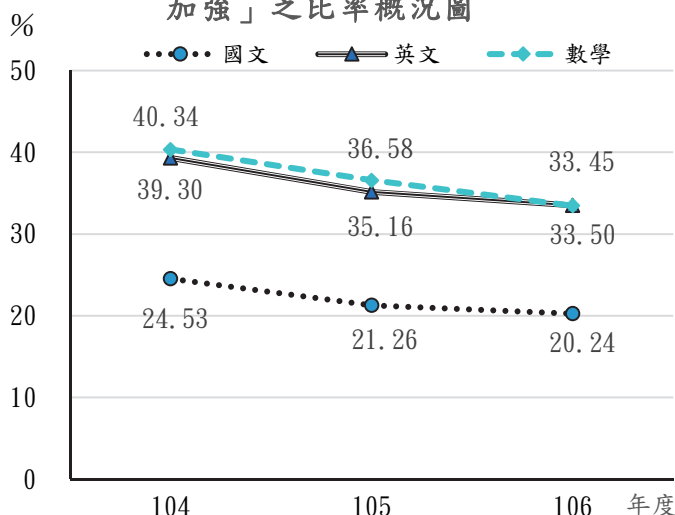
表 1 輔導教師員額簡明表

單位：人

員額 輔導教師	編制員額	實際員額	員額不足數
合 計	75	51	24
專 任	44	44	—
兼 任	31	7	24

資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

圖 2 國中教育會考評量結果為「待加強」之比率概況圖



資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

元)及 3,100 萬餘元，實際執行數 332 萬餘元及 2,788 萬餘元。經查 12 年國民基本教育實施計畫執行情形，核有：1. 專長師資不足學校計 12 校，占轄屬國民中學 31 校之 38.71%，比率偏高，難以落實教學正常化；2. 兼任輔導教師員額嚴重不足(表 1)；3. 未依限辦理委辦經費結報；4. 未落實運用科技化評量系統掌握學生學習情形；5. 國中教育會考評量結果為待加強之比率雖已逐年降低(圖 2)，惟仍高於全國平均值(表 2)，且其中待加強比率前 3 名之學校均位處偏鄉，

亟待針對問題癥結研謀改善；6. 未落實填寫訪視表等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將依據公立國民中學增置專長教師員額實施計畫提升專長師資。另針對偏遠學校規劃藝能科及活動課程師資共聘方案，鼓勵進用相關科目專長師資及薦送教師進修第二專長培訓課程；2. 將督導各校依規定置足額之輔導教師；3. 已列入民國 107 學年度各校經費核結期程稽催之重點項目，並將督導學校依辦理期程完成結報；4. 於民國 107 學年度補救教學業務說明會暨教務主任會議，請各校教師參考運用科技化評量系統，並進行相關教學；5. 除配合補救教學

表 2 國中教育會考評量結果為「待加強」之比率簡明表

單位：%

科目	全國平均值	新竹縣平均值
國文	16.55	20.24
英文	30.84	33.50
數學	30.10	33.45

資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

提升學生學力外，已召開教學研究會議檢討並鼓勵學校申請各類教學專業社群，提升教師教學能力，以改善學生學習成效；6. 已依規完整填寫審查表件。

(五)整建第二運動場及體育館以順利舉辦 2017 臺北世界大學運動會足球及柔道項目，惟體育館營運狀況長期欠佳，亟待積極研謀改善。

臺北市政府為辦理「2017 臺北世界大學運動會」(下稱世大運)足球、柔道項目，委託新竹縣政府辦理所屬新竹縣體育場(下稱體育場)經管之新竹縣第二運動場(下稱第二運動場，供辦理足球比賽之用)、新竹縣體育館(下稱體育館，供辦理柔道比賽之用)等場館之整建工程。其中第二運動場於世大運閉幕後，迄未對外開放使用，為提升該場地使用效能，體育場目前規劃辦理委外認養事宜。另體育場原將體育館委託廠商營運管理，自民國 101 年 11 月 6 日起改為自行營運，經查該府自民國 102 年度起函請體育場依促進民間參與公共建設法及相關規定辦理體育館委託民間機構營運相關事宜，惟因招商未果及嗣為辦理 2015 臺灣國際客家文化嘉年華會及世大運而停辦，爰俟世大運結束後再行辦理委託民間機構營運事宜。復查體育館於民國 103 及 104 年度已有使用比率偏低情形，民國 105 年度收支決算甚至有大幅虧損，顯示營運狀況欠佳已為長期現象，惟體育場自民國 106 年 8 月 30 日世大運閉幕，迄本室於民國 107 年 3 月 28 日派員抽查止，均未再行評估營運方式，核欠妥適，經函請檢討改善。據復：將推動辦理體育館營運移轉案，冀望未來新廠商接管後，積極招攬民間會展業者辦理會展活動，以提高該館租借使用率，期使體育館轉虧為盈。

五、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見 4 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，均已研謀改善或依改善措施持續辦理(表 3)。

表 3 民國 105 年度總決算審核報告所列教育處主管重要審核意見覆核辦理情形表

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
(一)積極配合聯合國身心障礙者權利公約，辦理特殊教育事宜，惟特教師資及特教班級設置等資源仍不敷需求，亟待檢討改善。	
(二)已持續加強轄內補習班聯合稽查作業，並訂有輔導考核暨稽查計畫，惟仍有查獲未申請立案補習班擅自招生，未落實追蹤列管等缺失，亟待檢討改善。	
(三)為厚植棒球發展基礎與實力，已逐年增編預算配合辦理強棒計畫，惟部分計畫執行進度落後及規範未臻周妥，有待檢討改進。	
(四)新竹縣地方教育發展基金辦理採購業務，間有向刊登政府採購公報停權廠商採購及未依法令規定期限付款等情事，有待檢討改進。	

拾貳、衛生局主管

衛生局主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

一、單位決算部分

衛生局主管僅新竹縣政府衛生局 1 個機關，掌理衛生行政、公共衛生技術等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 4 項，下分工作計畫 15 項，包括健全基層衛生醫療機構；積極預防傳染病及擴大衛生教育宣導；處理營業衛生、家戶衛生、職業病防治工作；加強醫藥管理，與化妝品、食品、屠宰等衛生管理，以及公共衛生檢驗；積極推行家庭計畫及基層保健中心和改進婦幼衛生等重要施政項目，因未及於年度內辦理完成，均尚在執行中，主要係人類乳突病毒(HPV)疫苗校園接種計畫，第 2、3 劑延至民國 107 年間施打，尚未達付款階段。

(二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 6,151 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 6,595 萬餘元，應收保留數 157 萬餘元，係民眾違反各類衛生管理法令案件之罰鍰收入，尚待繼續催繳；合計決算審定數為 6,753 萬餘元，較預算超收 602 萬餘元(9.79%)，主要係民眾違反各類衛生管理法令案件較預計增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 2,212 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 82 萬餘元(3.73%)，減免數 2,106 萬餘元(95.22%)，主要係行政法院撤銷處分判決，以及註銷已取得債權憑證之罰鍰；應收保留數 23 萬餘元(1.04%)，主要係民眾違反各類衛生管理法令案件之罰鍰收入，尚待繼續催繳。

3. 歲出原編列預算數 3 億 5,690 萬餘元，因辦理日本腦炎及六合一疫苗採購，以及菸害防制工作計畫等事由，經動支第二預備金 688 萬餘元，合計 3 億 6,379 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3 億 481 萬餘元(83.79%)，應付保留數 1,632 萬餘元(4.49%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 3 億 2,114 萬餘元，預算賸餘 4,264 萬餘元(11.72%)，主要係相關業務按實際需要減少支付及撙節支用所致。

4. 以前年度歲出轉入數計 1,845 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,551 萬餘元(84.07%)；減免數 293 萬餘元(15.93%)，主要係人類乳突病毒(HPV)疫苗接種人數較預計減少之結餘款。

二、附屬單位決算非營業部分

衛生局主管僅新竹縣醫療作業基金 1 個作業基金。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

營運計畫列有門診病患醫療 1 項，預計辦理 15 萬 6,850 人次。實施結果，實際數較原預計增加 1 萬 7,861 人次，係行政相驗、體檢人次增加，以及流感疫苗擴大施打對象，門診量增加所致。

(二)餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 595 萬餘元，較預算增加 269 萬餘元，約 82.46%，主要係衛生福利部中央健康保險署增撥付以前年度健保醫療給付款所致。

三、重要審核意見

(一)推動遠距健康照護計畫，提供民眾科技化健康照護與預防保健服務，惟相關量測據點配置未盡衡平，並因廠商停業、行動通訊服務終止等問題，實施成效未達目標，允宜詳慎檢討整體資源配置之妥適性，並積極善用社區資源賡續推動，以協助民眾持續健康自主管理。

由於人口結構高齡化、疾病型態慢性化與社會變遷，長期照護需求隨之增加，為提升健康照護管理之品質、強化偏遠地區民眾之健康照護，新竹縣政府衛生局與衛生福利部合作辦理遠距健康照護服務計畫，實施期程自民國 103 年 9 月起至民國 106 年 9 月止，計畫總經費 583 萬餘元，在縣內 13 鄉(鎮、市)建置社區及居家遠距生理量測據點，計 363 處，期透過遠距健康照護訊息平台之建置，結合各種照護模式，協助民眾作好自我健康管理，讓民眾能在熟悉的社區

表 1 民國 106 年度新竹縣社區及居家量測服務據點分布情形簡明表

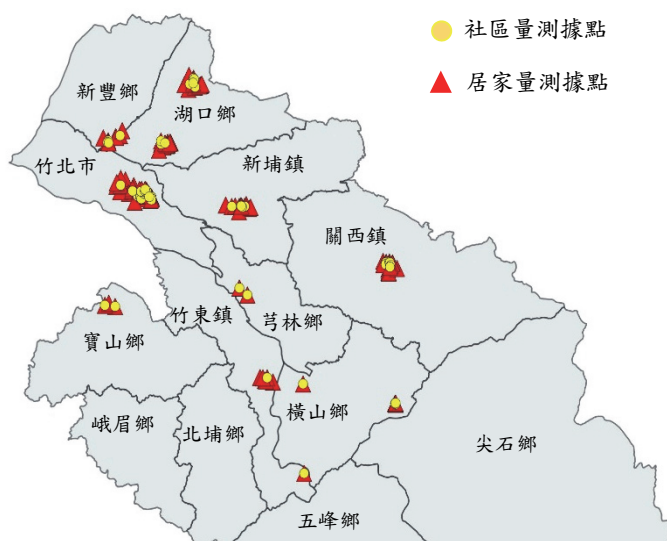
鄉 鎮 市	量測據點		社區量測 據 點	居家量測 據 點	醫療診所 數
	總計	比率			
合 計	363	100.00	76	287	384
竹 北 市	86	23.69	17	69	172
關 西 鎮	38	10.47	7	31	20
新 埔 鎮	32	8.81	2	30	16
竹 東 鎮	33	9.09	4	29	80
湖 口 鄉	74	20.39	11	63	44
橫 山 鄉	26	7.16	9	17	2
新 豐 鄉	30	8.26	6	24	29
芎 林 鄉	18	4.96	8	10	6
寶 山 鄉	16	4.41	3	13	3
北 埔 鄉	5	1.38	5	—	4
峨 眉 鄉	4	1.10	3	1	2
尖 石 鄉	—	—	—	—	4
五 峰 鄉	1	0.28	1	—	2

註：1. 量測據點比率=各鄉鎮市量測據點合計/量測據點總計。

2. 資料來源：整理自新竹縣政府衛生局提供資料。

與居家環境中獲得適切之健康照護與預防保健服務，新竹縣政府並將此計畫列為推動國際智慧城市計畫之重要施政項目。惟經分析上開據點分布情形(表 1)，各鄉(鎮、市)數量差距明顯，竹北市、湖口鄉均達 70 處以上，醫療資源相對不足之尖石鄉、五峰鄉及峨眉鄉，量測據點低於 5 處，甚至未建置之情形。又運用 Quantum GIS 地理資訊系統比對發現，社區量測據點臨近 200 公尺範圍內同時設置居家量測據點者，計有 59 處(圖 1)，顯示該局

圖 1 社區及居家量測據點臨近 200 公尺範圍內分布圖



資料來源：整理自新竹縣政府衛生局提供資料。

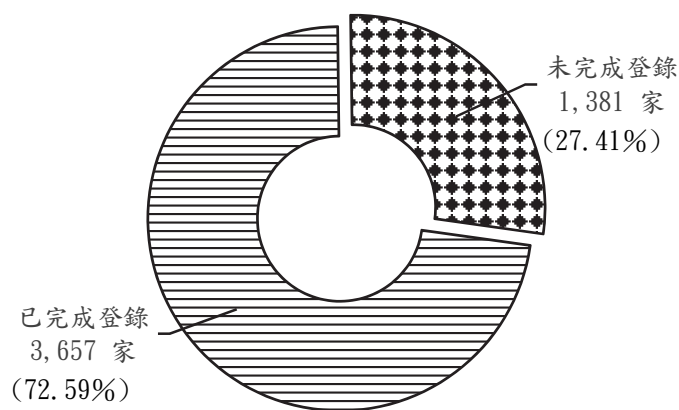
未衡酌醫療資源城鄉差異，部分偏鄉或原住民地區量測據點配置不足，資源配置未盡衡平；復因委辦廠商於民國 105 年 2 月間無預警停業，無法提供後續服務，部分機組及傳輸盒陸續發生損壞情事，該局雖先自廠商履約保證金及保固金扣款辦理維修或更換，但相關經費即將用罄；另原遠距照護服務係採用第二代(2G)行動通訊技術，將生理量測設備所擷取生理資訊，直接上傳至衛生福利部遠距健康照護訊息平台，提供民眾查詢個人生理量測紀錄及醫生看診時參考，惟該(2G)行動通訊技術已於民國 106 年 6 月 30 日終止服務，轄內 122 處 2G 據點傳輸訊號中斷，造成相關居家健康管理設備利用率等重要指標達成度遽減，該局尚無相關預算經費得以支應相關設備升級及後續維護管理、傳輸等費用，經函請詳慎檢討整體資源配置之妥適性，並積極善用社區資源賡續推動後續服務。據復：因偏鄉及山地地區基地台架設未普及造成傳輸品質不佳，將透過各衛生所提供相關量測服務，針對社區及居家遠距生理量測據點上傳率不佳及異常者，將進行家訪輔導，或依村里鄰長提供民眾實際設置需求，調整服務據點，並將爭取中央相關經費挹注，以延續計畫執行；另為克服電信傳輸問題，將輔導民眾結合社區關懷據點、醫院診所、社區活動中心，上傳量測生理數據，協助民眾持續健康自主管理，並積極辦理多元化宣導活動，增進民眾認知及使用率。

(二)已積極運用食品雲相關資訊系統，加強食品安全監測及控管機制，惟食品衛生安全溯源能力及流向追蹤管理仍未臻完善，允應檢討改善。

近年來食品安全事件頻傳，為強化食品追溯追蹤能力，政府規劃導入雲端科技技術以協助食品安全管理，由行政院食品安全辦公室協調整合政府間食品相關資訊系統，包括衛生福利部食品雲 5 大核心系統，以及管理毒性化學物質之化學雲、登載農產品生產流程及檢驗資訊之農業雲、協助追蹤食品流向之電子發票等，透過跨部會資料介接整

合，以巨量資料分析探勘技術偵測風險目標，建立食品安全監測及控管機制，俾迅速掌握問題食品來源及流向，強化整體稽查效能；截至本年底止，新竹縣轄內應登錄食品業者總家數計 5,038 家。經查該局運用食品雲相關資訊系統辦理食品衛生安全溯源及流向追蹤管理情形，核有：1. 部分營運中食品業者未申請登錄，且占應登錄業者總家數 2 成以上(圖 2)；2. 部分業者未建立食品追溯追蹤系統，或應登錄事項完整性不足；3. 食品業者完成登錄後，逾期未完成確認作業；4. 抽驗不合格產品未進行流向追蹤及辦理沒入銷毀等情事，經函請檢討改善。據復：1. 將依規定通知相關業者限期辦理登錄；2. 已督促轄內業者建立食品追溯追蹤系統，並逐一輔導業者確實申報產品相關資訊；3. 將積極通知已完成食品登錄之業者辦理登錄資料確認，若業者已無營業事實或辦理歇業，將依規定註銷其食品業者登錄字號；4. 爾後不合格產品將辦理封存沒入銷毀，以免違規產品流入市面。

圖 2 新竹縣應申請登錄食品業者辦理情形分布圖



註：1. 統計截止日期為民國 106 年 12 月 31 日。

2. 資料來源：整理自新竹縣政府及所屬衛生局提供資料。

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見 4 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，均已研謀改善或依改善措施持續辦理(表 2)。

表 2 民國 105 年度總決算審核報告所列衛生局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
(一)飲用水之衛生安全關係民眾健康，惟對於加水站之管理情形，仍有待檢討改善。	
(二)推動「健康暨高齡友善城市」加強預防醫學概念，惟 4 大癌症目標篩檢達成率呈下降趨勢，且子宮頸癌、大腸癌篩檢達成率未達全國平均標準，有待檢討改善。	
(三)為保障民眾用藥安全，已訂定藥品管理要點，惟藥品管理業務執行情形未臻完善，尚待檢討加強辦理。	
(四)罰鍰催收成效不彰，亟待依帳齡分別研訂具體清理計畫及期程，俾利後續積極清理及執行移送作業。	

拾參、環境保護局主管

環境保護局主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

一、單位決算部分

環境保護局主管僅環境保護局 1 個機關，掌理環境保護、公害防治、毒性化學物質管理及廢棄物處理，以改善環境衛生，提升生活品質。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 12 項，包括加速處理公害陳情案件、辦理環境影響評估、事業廢污水排放稽查管制及污水下水道污染防制許可審查、執行空氣污染防制計畫、噪音污染管制、毒性化學物質查核管制、推動村里社區居民共同清潔居家環境、病媒蚊滋生源及蟲鼠防治、推動掩埋場復育工程、辦理環境樣品檢驗工作、強化資訊系統及網路管理、事業廢棄物及公民營清除處理等管理、廚餘廠及巨大廢棄物處理廠業務、強制垃圾分類等重要施政項目，其中已執行完成者 3 項，尚在執行者 9 項，主要係新竹縣掩埋場堆置垃圾委外處理案尚未完成，仍須繼續執行，及焚化廠垃圾處理費等因配合縣庫資金調度，暫緩支付而予保留。

(二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 2 億 3,361 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 585 萬餘元，應收保留數 984 萬餘元，係違反各類環境保護法令案件之罰鍰收入尚待繼續催繳所致；合計決算審定數為 2 億 1,569 萬餘元，較預算短收 1,791 萬餘元(7.67%)，主要係違反各類環境保護法令案件之罰鍰收入及廢棄物清除處理費收入較預計減少。

2. 以前年度歲入轉入數計 7,301 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 960 萬餘元(13.16%)，減免數 3,423 萬餘元(46.89%)，主要係新豐區域掩埋場活化再利用工程更名為提升天然災害廢棄物應變處理能量設施計畫，延後至民國 107 年度重編預算辦理，原計畫註銷，及竹北市中正段 17 地號 BOT 計畫因政策變更，停止執行；應收保留數 2,917 萬餘元(39.96%)，主要係違反各類環境保護法令案件之罰鍰收入尚待繼續收取。

3. 歲出原編列預算數 4 億 987 萬餘元，因辦理資源回收工作計畫、新竹縣廚餘處理廠量能提升 100 噸之前期作業規劃費申請補助計畫等事由，經動支第二預備金 671 萬餘元，合計 4 億 1,658 萬餘元。決算審核結果，審定實現數 2 億 4,981 萬餘元(59.97%)，應付保

留數 1 億 2,218 萬餘元(29.33%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 3 億 7,200 萬餘元，預算賸餘 4,458 萬餘元(10.70%)，主要係垃圾轉運計畫及人事費等結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 1 億 6,161 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 2,321 萬餘元(76.24%)，減免數 3,711 萬餘元(22.96%)，主要係新豐區域掩埋場活化再利用工程更名為提升天然災害廢棄物應變處理能量設施計畫，延後至民國 107 年度重編預算辦理，原計畫註銷，及垃圾處理費、垃圾轉運計畫結餘；應付保留數 128 萬餘元(0.79%)，主要係民國 105 年度家戶垃圾載運至轉運站委託民間辦理垃圾清運計畫尚在驗收中，及司馬庫斯部落水質改善示範工程設施代操作費因履約爭議尚未支付。

二、附屬單位決算非營業部分

環境保護局主管僅新竹縣環境污染防治基金 1 個特別收入基金。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫主要有空氣污染防治、環境保護、環境教育、水污染防治及一般行政管理等 5 項，實施結果，未執行完成者 4 項，主要係竹北市頭前溪高灘地綠化計畫及竹北市中正段 17 地號廢棄物棄置場綠美化工程辦理驗收作業中、新竹縣 4 噸及 12 噸廚餘處理廠翻修擴建工程及設計監造案尚在執行中、水污染防治業務依實際需用支付、空氣污染防治業務旅運費結餘，及退還以前年度溢繳營建工程空污費案件依實際申請支付等，致未達預計目標。

(二)餘絀之審定

決算審核結果，審定本期賸餘 4,317 萬餘元，與預算短絀相距 7,419 萬餘元，主要係一般廢棄物清除處理收入較預計增加所致。

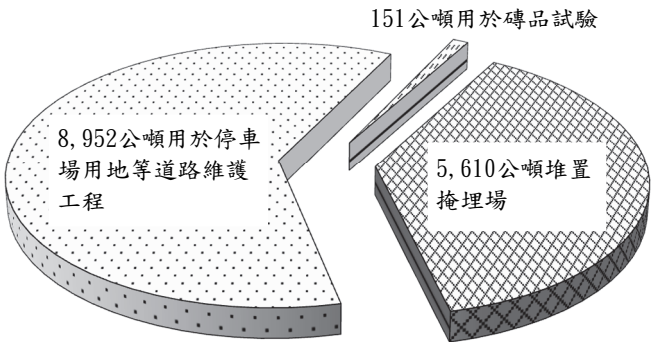
三、重要審核意見

(一)新竹縣轄內無垃圾焚化廠，係委由鄰近市縣政府代為焚化處理，惟運回底渣暫置已復育之掩埋場尚未全數去化，恐有污染地下水之虞，允宜參酌其他縣市作法，研擬因地制宜之去化政策，落實資源循環再利用之永續環保目標。

新竹縣轄內無垃圾焚化廠，主要係由新竹市及苗栗縣政府代焚化處理，民國 106 年 6 月間另透過行政院環境保護署(下稱環保署)調度，由臺北市政府協助處理 5,000 公噸一般廢棄物，惟焚化後之底渣須運回處理，目前堆置於竹東垃圾掩埋場及新豐區域掩埋場尚未

處理。經查截至本年底止，新竹縣政府環境保護局自臺北市府及苗栗縣政府運回底渣約 14,713 公噸，其中約 8,952 公噸使用於停車場用地或掩埋場垃圾暫置區進場道路維護工程，約 151 公噸用於底渣磚品試驗(惟後續磚品製作標案仍流標，暫無廠商有意願製作)，尚餘約 5,610 公噸堆置於新豐區及竹東域掩埋場，大量底渣仍無法去化(圖 1)。該局雖自民國 105 年 8 月起召開 3 次焚化底渣資源化產品去化使用會議，暨 1 次垃圾焚化底渣再利用及去處緊急處理研商會議，惟仍無具體去化政策形成。依民國 105 年度新竹縣公有掩埋場自主檢查併體檢查核計畫期末報告列載，竹東垃圾掩埋場及新豐區域掩埋場均屬已復育或停用之掩埋場，僅供臨時轉運用或因應焚化爐歲修期間一般廢棄物暫置，且上開 2 座掩埋場地下水檢測有氨氮長期伴隨總有機碳未符合地下水監測標準之情事，另竹東掩埋場滲出水池自民國 65 年啟用後尚未執行池內清淤作業，如逢強降雨時易造成蓄水設施溢流，影響環境；而新豐區域掩埋場西南側因早期被傾倒廢爐渣及有害事業廢棄物，且因滲出水處理設施故障，以返送方式處理滲出水，在經年循環累積下，使重金屬濃度逐漸增加，又該場區亦有不透水層部分外漏情形，恐有污染地下水之虞。復查部分市縣對垃圾底渣再利用訂有明確具體作法(表 1)，經函請參酌其他市縣作法，研擬因地制宜之底渣去化政策。據復：為尋找焚化再生粒料去化管道，已積極推動將回運底渣進行加工產製相關產品，期能成立相關供料中心將產製後產品供新竹縣公共工程使用，另亦將積極尋求廠商研發磚品製造，規劃推動以焚化粒料產製低密度再生透水混凝土作業。

圖1 新竹縣垃圾底渣流向分布圖



資料來源：整理自新竹縣政府環境保護局提供資料。

表 1 地方政府底渣再利用措施簡明表

地方政府	底 渣 去 化 政 策 措 施
臺中市	訂有臺中市垃圾焚化廠焚化底渣資源化產品使用管理自治條例，要求各單位公共工程使用控制性低強度回填材料者，應使用資源化產品替代粒料至少 50%。
臺南市	訂有臺南市焚化再生粒料使用獎勵措施辦法鼓勵底渣再利用，自民國 105 年 10 月起成立成立跨局處垃圾底渣再利用推廣平台，直接媒合公共工程使用底渣粒料，並針對垃圾焚化再生粒料使用特性、法令依據解析等進行說明；實務去化方面，向業者租用設備，自行處理篩分及領料作業，減少業者處理過程違法添加之疑慮。

資料來源：整理自臺中市及臺南市政府網站資料。

將回運底渣進行加工產製相關產品，期能成立相關供料中心將產製後產品供新竹縣公共工程使用，另亦將積極尋求廠商研發磚品製造，規劃推動以焚化粒料產製低密度再生透水混凝土作業。

(二)積極提升資源回收成效，本年度推動執行機關加強辦理資源回收工作績效考核計畫獲頒銀質獎，惟廢棄物清除處理及源頭管理垃圾減量之執行情形未盡周妥，亟待檢討改善。

該局為配合資源永續及零廢棄趨勢，業已積極辦理資源回收業務，本年度並獲頒銀質獎。惟查新竹縣無垃圾焚化廠，主要係由鄰近市縣代為焚化處理，遇各該焚化爐歲修期間，迭經報載縣內非法棄置垃圾情事，嚴重污染環境。經查廢棄物清除處理及源頭管理垃圾減量之執行情形，核有下列事項：

1. 新竹縣轄內非法棄置案件較以前年度增加，且部分列管場址仍未釐清清除義務人，迄未能完成廢棄物清除處理作業：依廢棄物清理法第 11 條第 1 款及第 9 款規定，一般廢棄物，除應

表 2 新竹縣轄內列管非法棄置場址案件明細表

單位：處

年 度	環 保 署 列管案件	環保局列管案件		合 計
		原列管 案件	年度新增 案件	
103	9	9	17	35
104	13	8	22	43
105	14	8	22	44
106	13	9	35	57

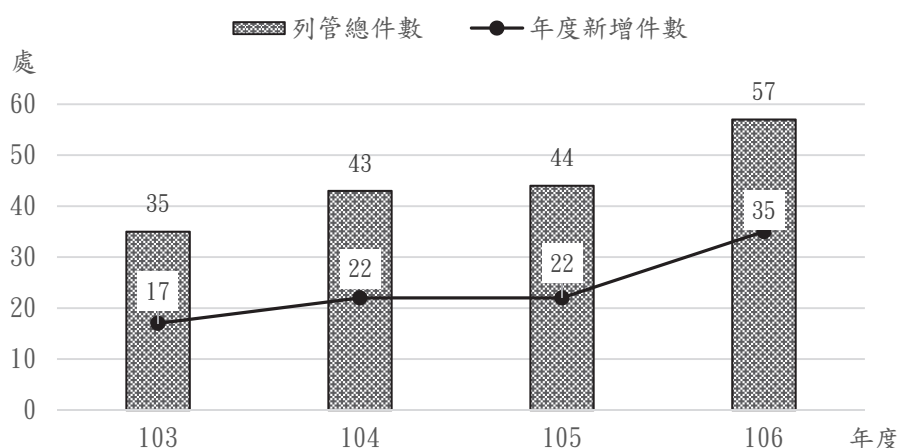
資料來源：整理自新竹縣政府環境保護局提供資料。

依相關規定清除外，其餘在指定清除地區以內者，由執行機關清除之。及第 71 條第 1 項規定，不依規定清除、處理之廢棄物，直轄市、縣(市)主管機關或執行機關得命事業、受託清除處理廢棄物者……容許或因重大過失致廢棄物遭非法棄置於其土地之土地所有人、管理人或使用人，限期清除處理。另依環保署頒布之私有土地遭棄置廢棄物清理作業程序貳、清理作業程序二、釐清清理

責任規定，如未能查獲污染行為人時，仍依廢棄物清理法相關規定，及不斷蒐證，確認該土地所有人或管理人(使用人)是否依法負有清理責任，始命其依法清除、處理廢棄物。經查民國 106 年間新竹縣轄內多處被任意棄置垃圾，諸如馬武督溪又被偷倒、戴奧辛隨處飄逸，新埔山區遭毒害、司馬庫斯垃圾瀑布等屢遭媒體批露。截至本年底止新竹縣轄內列管非法棄置場址(含新增案件)計有 57 處，其中經公告屬環保署列管之非法棄置場址 13 處、該局自行追蹤列管場址 9 處、本年度新增違法棄置案件 35 處，相較於民國 103 年度列管之非法棄置案件 35 處，增加 22 處(表 2、圖 2)；復查截至本年底止，新竹縣轄內仍有 39 處非法棄置場址尚未

依相關規定清除外，其餘在指定清除地區以內者，由執行機關清除之。及第 71 條第 1 項規定，不依規定清除、處理之廢棄物，直轄市、縣(市)主管機關或執行機關得命事業、受託清除處理廢棄物者……容許或因重大過失致廢棄物遭非法棄置於其土地之土地所有人、管理人或使用人，限期清除處理。另依環保署頒布之私有土地遭棄置廢棄物清理作業程序貳、清理作業程序二、釐清清理

圖 2 新竹縣轄內列管非法棄置場址案件數簡圖



資料來源：整理自新竹縣政府環境保護局提供資料。

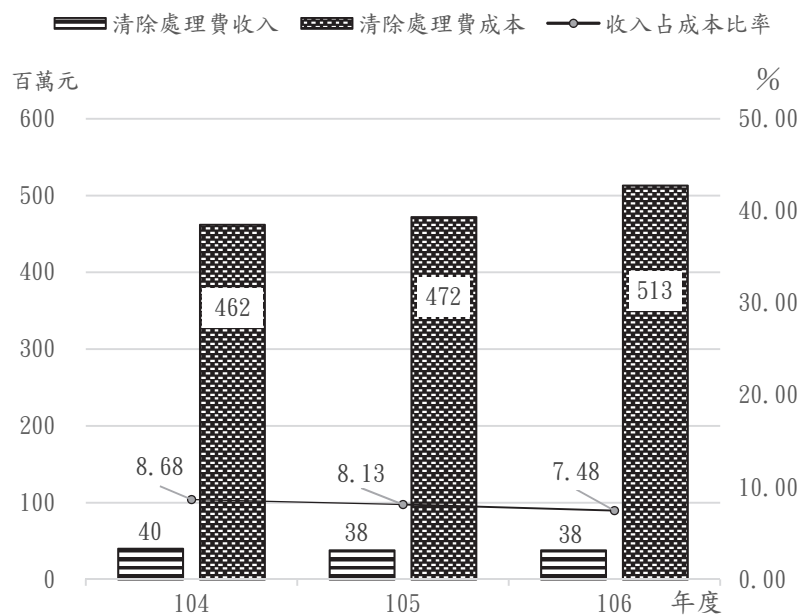
完成廢棄物之清理作業，除 3 處已函請土地管理單位、所有人、行為人刻正清理中外，其餘 36 處或因無法釐清清除義務人，或尚待釐清責任，或已查明清除義務人(行為人或地主)，惟仍在偵辦調查中。其中無法釐清清除義務人之列管場址部分，多係民國 100 年度以前之列管案件，甚有竹 71 線 400 公尺處等 4 處列管場址，迄今已逾 7 年仍未能完成清理作業，經函請儘速釐清清除義務人，及針對已查明清除義務人之非法棄置場址，積極督促辦理廢棄物清除作業。據復：各案件或已函送地方檢察署辦理或已函請地主或行為人清除，或已積極辦理中。

2. 為深化垃圾處理區域聯防機制，新竹市政府本於跨區合作原則協助處理本縣家戶垃圾，惟迄未完成簽署垃圾焚化處理區域合作行政契約，允宜積極溝通協調儘速簽訂，確保雙方權利義務關係，避免影響垃圾去化：經查新竹市焚化廠自民國 90 年啟用時，新竹縣垃圾即開始進廠焚化，新竹縣、市政府雙方於民國 99 年 11 月簽訂為期 5 年之行政契約，由新竹市政府協助處理新竹縣家戶垃圾每日 100 至 150 公噸，並規定每年交付之廢棄物不得低於 36,500 公噸，上開契約至民國 104 年 11 月已屆期。新竹市政府雖本於垃圾清理跨區合作原則仍予協助清理新竹縣每日 150 公噸之家戶垃圾，惟因施政考量等因素迄今仍未同意簽署行政契約。目前新竹縣每日垃圾產生量約 210 公噸，分由新竹市政府代處理 150 公噸，苗栗縣政府代處理 60 公噸，每年適逢焚化爐歲修期間，經常發生垃圾堆積情事，倘新竹市政府終止協助或減少處理量，則新竹縣將面臨大量垃圾無處可去之窘境，恐將影響飲用水、地下水及環境清潔，經函請檢討改善。據復：已與新竹市政府完成契約簽訂事宜，委託新竹市政府處理家戶垃圾之例行性進場焚化作業將維持正常運作。

3. 為落實污染者付費及達成垃圾源頭減量目標，業依新竹縣一般廢棄物清除處理費收費標準規定向家戶徵收一般廢棄物清除處理費，惟現行徵收費率尚難合理反映處理成本，允宜審慎評估徵收費率訂定之合理性及妥適性，確實反映處理成本，以符合使用者付費精神：依據廢棄物清理法第 24 條第 1 項、第 4 項規定，直轄市、縣(市)主管機關為執行一般廢棄物之清除、處理，應依清除處理成本，向指定清除地區內家戶及其他非事業徵收費用，其數額並由直轄市、縣(市)主管機關訂定公告之。及新竹縣政府民國 104 年 3 月 26 日公告調整新竹縣一般廢棄物清除處理費收費標準規定，自來水供水地區接管戶：每戶每單位用水量附加垃圾清除處理費每度 4 元、自來水供水地區未接管戶或非自來水供水地區用戶：每年每戶為 1,072 元。經查新竹縣各鄉(鎮、市)公所依前揭規定向家戶徵收一般廢棄物清除處理費，近 3(民國 104 至 106)年度共收取 4,014 萬餘元、3,839 萬餘元、3,842

萬餘元，占同期間實際列支一般廢棄物清除處理成本 4 億 6,240 萬餘元、4 億 7,242 萬餘元及 5 億 1,370 萬餘元之 8.68%、8.13%、7.48%(圖 3)，比率核屬偏低，顯未能依上開規定合理反映一般廢棄物清除處理成本，未符合使用者付費原則，經函請檢討徵收費率訂定之合理性及妥適性。據復：業已專案簽報縣政府檢討修正，將積極蒐集相關資料再行研議評估。

圖3 新竹縣廢棄物清除處理費收支概況圖



資料來源：整理自新竹縣各鄉(鎮、市)公所提供資料。

(三)對事業廢棄物之流向及非法棄置物，已進行管制與稽查，惟稽查頻率與監理強度仍待提升，以確實發揮事業廢棄物流向監控之功能。

為有效管制新竹縣事業廢棄物流向，避免新增非法棄置場址，該局近 3(民國 104 至 106)年度除加強稽查事業廢棄物相關管理工作外，並辦理事業廢棄物稽查管制及資訊建檔計畫(本年度另包含毒性化學物質與環境用藥)。經查事業廢棄物流向管制、非法棄置廢棄物之稽查與處理情形，核有下列事項：

1. 對於環保署移送之違規案件，雖已辦理裁罰，惟未積極追蹤複核其改善成效，作業顯未落實，亟待積極研謀善策：據環保署辦理該局民國 104 及 105 年度環境保護績效考核結果，皆列有環保署移交稽查專案之稽查及改善比率偏低等事項。經查該局辦理環保署民國 106 年 5 月間函文移交之轄內廠商違反廢棄物清理法規定案，雖已依法裁罰，並於同年 6 月間至現場複查結果仍未改善，惟迄至本室民國 106 年 10 月 19 日派員抽查止，未有後續作為，稽查作業顯未盡積極，經函請檢討改善。據復：經考量該違規案件係因全國廢棄物委外處理機構太少致處理困難所衍生，該局爰於民國 106 年 10 月間函請環保署釋示，經該署函復仍應依廢棄物清理法相關規定辦理後，本案業於民國 106 年 12 月間裁處在案。

2. 未依訂定之查核內容及重點執行稽查項目暨製作稽查工作紀錄表，影響事業廢棄物處理機構之管理及稽查效能：依環保署民國 106 年事業廢棄物清理查核及勾稽稽查計畫列載：處理機構每年每機構至少查核 2 次，一般性查核內容包含聯單申報、文件紀錄、檢測方式及記錄、現場處理製程、貯存等，並檢視各廠實際處理流程是否符合許可內容，確保

處理過程及資源化之品質。另完成查核作業後，彙整查核結果填寫處理機構現場查核紀錄表，查核內容及重點計有一般性文件查核、一般性現場查核、產品流向、處理機構處理能力及處理量能檢核紀錄表，並請事業簽名確認，若違反廢棄物清理法者，則由各地地方環保局依法辦理後續告發處理事宜。經查該局本年度列管轄內處理機構計有 7 家，其中 4 家公司截至本年底止僅有 1 次查核紀錄，亟待積極加強查核。又依例行稽查結果，係於現場製作稽查工作紀錄，惟紀錄之查核內容過於簡化，弱化稽查實效，另甚有部分工作紀錄未請會同單位及事業代表簽名確認等情，經函請檢討改善。據復：嗣後將加強辦理查核，並依規定製作查核紀錄。

(四)積極向中央爭取補助經費以解決新竹縣垃圾危機及延長掩埋場使用年限，惟辦理新竹縣新豐區域掩埋場活化再利用工程之執行情形未盡周妥，亟待檢討改善。

該局為配合新竹縣垃圾回收減量措施，解決新竹縣垃圾危機，延長掩埋場使用年限，向環保署申請補助辦理新竹縣新豐區域掩埋場活化再利用工程計畫，該署於民國 105 年底同意核列 1 億 2,000 萬元(由環保署補助計 8,400 萬元，該局配合款計 3,600 萬元)，執行期程為民國 106 至 107 年度。經查工程執行情形，核有：1. 該局於民國 105 年度編列中央補助款預算 3,000 萬元，經簽奉核定保留至本年度繼續支用，其餘 9,000 萬元於本年度辦理墊付，惟未獲新竹縣議會同意辦理墊付，經核定補助近 10 個月仍未執行；2. 該局提送予環保署核定之計畫書，列載活化場域為新竹縣新豐區域掩埋場第 3 期掩埋區，將該掩埋區既有垃圾挖除後，作為焚化灰渣貯存空間、災害廢棄物暫時堆置場所及一般廢棄物臨時轉運站，所在地鄉長表示支持，當地里長及居民亦不反對，期能儘速改善場區環境衛生及綠美化作業等。惟查該局於民國 106 年 5 至 6 月間辦理之計畫說明會均遭民眾反對，並提出將既有廢棄物挖除有無 2 次污染問題、掩埋場尚未活化惟底渣已進場掩埋、未將計畫內容告知里長及當地民眾、計畫未獲得當地居民同意前不能執行活化等疑義，核與上開計畫書列載之「所在地鄉長表示支持，當地里長及居民亦不反對」差異甚巨，經函請檢討改善。據復：1. 上開工程更名為提升天然災害廢棄物應變處理能量設施計畫，計畫經費(含中央配合款)預算已於民國 107 年度經新竹縣議會審議通過，計畫執行中；2. 將持續與當地民眾協調溝通，以利後續工程作業之執行。

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見 6 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善者 2 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者 4 項(表 3)，其中仍待繼續改善者，經再研提審核意見 2 項通知檢討改善。

表 3 民國 105 年度總決算審核報告所列環境保護局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
仍待繼續改善	
(一)對事業廢棄物再利用管理或清除處理機構及機具，雖已進行稽查，惟稽查頻率仍待提升，以確實發揮事業廢棄物流向監控之功能。	因事業廢棄物之流向管制及非法棄置物之稽查作業，改善成效未如預期，業再研提審核意見「三、重要審核意見(二)」。
(二)為確保縣內水源品質，已執行監測垃圾掩埋場地下水污染情形，及對自來水水質水量保護區進行查察，惟執行情形未盡周妥，亟待檢討改善。	因垃圾掩埋場部分污染物長期超標之改善成效未如預期，業再研提審核意見「三、重要審核意見(一)」。
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
(一)配合資源永續及零廢棄趨勢，本年度推動執行機關加強辦理資源回收工作績效考核計畫獲頒金質獎，惟垃圾回收率仍低於全國平均值，亟待積極研議提升回收率及源頭減量之具體措施。	
(二)為改善及維護空氣品質，已建置「竹竹苗空品區稻草再利用聯合交換平台」及辦理移動污染源管制計畫，惟執行情形未盡周妥，有待檢討改善。	
(三)新豐鄉垃圾掩埋場西側海邊非法棄置場址之棄置廢棄物，仍未查明釐清相關清理責任之歸屬，亟待儘速限期清除。	
(四)加強稽查不法環保案件並處以罰鍰，惟應收未收行政罰鍰之收繳及清理成效欠佳，尚待儘速積極清理及移送，以確保債權。	

拾肆、警察局主管

警察局主管僅新竹縣政府警察局 1 個機關，掌理新竹縣治安、警備、戶口、安檢、民防、外事、交通、保防、偵防、督察等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 25 項，包括加強治安情報蒐集、強化外僑管理、辦理婦幼保護扶助、加強犯罪偵防、戶口查察、交通秩序管理、提升勤務指揮管制功能、充實警勤設備等重要施政項目，其中已執行完成者 10 項，尚在執行者 15 項，主要係錄影監視系統建置整合計畫尚未完成驗收作業、照門派出所新建工程尚在執行中，及超勤加班費因配合縣庫資金調度，暫緩支付而予保留。

(二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 3 億 6,373 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3 億 1,752 萬餘元，應收保留數 6,288 萬餘元，主要係交通違規罰鍰尚待繼續催繳；合計決算審定數為 3 億 8,041 萬餘元，較預算超收 1,667 萬餘元(4.58%)，主要係縣政府撥付之交通違規罰鍰分配收入較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 2 億 6,586 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 5,180 萬餘元(19.49%)，減免數 32 萬餘元(0.12%)，主要係註銷已取得債權憑證之行政罰鍰；應收保留數 2 億 1,373 萬餘元(80.39%)，係應收未收之交通違規罰鍰及拖吊車輛保管費，尚待繼續催繳。

3. 歲出原編列預算數 16 億 3,526 萬餘元，因辦理取締告發交通違規件數增加之郵資費及舉發相片沖洗費等事由，經動支第二預備金 784 萬餘元，合計 16 億 4,311 萬餘元。決算審核結果，審定實現數 13 億 2,618 萬餘元(80.71%)，應付保留數 1 億 2,494 萬餘元(7.60%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 14 億 5,113 萬餘元，預算賸餘 1 億 9,197 萬餘元(11.68%)，主要係員額未補足，人事費結餘及各項業務費結餘。

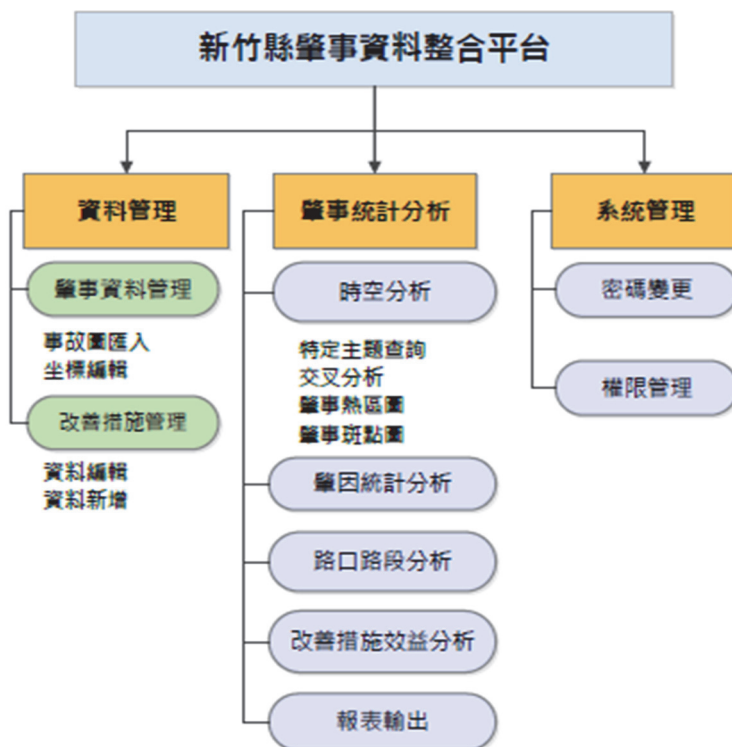
4. 以前年度歲出轉入數計 1 億 3,595 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 2,370 萬餘元(90.99%)，減免數 558 萬餘元(4.11%)，主要係辦公廳舍維護營繕工程及制服採購結餘；應付保留數 667 萬餘元(4.91%)，主要係照門派出所新建工程尚在執行中。

(三)重要審核意見

1. 為有效提高員警執勤效率及提升為民服務品質，運用 M-Police 警用行動載具辦理警政業務，惟未依規定安裝 APP 及使用行動載具定位，相關資料亦無法有效回饋予縣政府建置之肇事資料整合平台，恐影響後續數據分析與結果。

新竹縣政府警察局為有效提高員警執勤效率及提升為民服務品質，配合交通事故案件處理 APP 整合於 M-Police 警用行動載具辦理警政業務；又新竹縣政府於民國 104 至 105 年間建置新竹縣肇事資料整合平台(圖 1)，引用大數據資料進行分析，藉以改善縣內交通安全。經查該局截至本年底止經管行動載具計 323 個，僅新埔分局 7 個警用行動載具依內政部警政署規定安裝該 APP，其餘 316 個行動載具均未安裝(表 1)，比率高達 97.83%，致未能即時以行動載具回饋交通

圖 1 肇事資料整合平台功能架構圖



資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

事故之經緯度予肇事資料整合平台，且相關交通事故案件事後採人工點選方式補登發生地點經緯度，資料未盡精準，無法有效分析各鄉鎮市肇事特性，提出適地性改善措施，恐影響後續數據分析與結果，經函請檢討改善。據復：經管之行動載具已安裝 APP 完竣，並要求所屬各分局全面使用。另通報各分局不定期督導考核所屬使用載具定位情形，俾發揮預期效益。

表1 經管行動載具安裝交通事故案件處理 APP 簡明表

單位：個

單 位	經管行動載具數	已安裝交通事故案件處理 APP 數
合 計	323	7
竹北分局	88	-
竹東分局	87	-
新埔分局	55	7
橫山分局	62	-
總 局	31	-

資料來源：整理自新竹縣政府警察局提供資料。

2. 為縮短事故現場處理時間、提升交通事故處理品質，已運用 E 化系統處理交通事故，惟交通事故案件建檔分案作業未盡周延，亟待檢討改善，以避免案件進度延宕及影響統計分析結果與民眾權益。

該局為縮短事故現場處理時間、提升交通事故處理品質，已運用 E 化系統處理交通事故，另為有效解決設備及人力問題，將逕行舉發及攔停舉發交通違規案件建檔入案、行人攤販道路障礙違規裁處作業委外處理。依道路交通事故處理規範第 55 點規定，各類交通事故案件之調查報告表各項資料需登錄於道路交通事故資訊 E 化系統，其中 A2 類應於交通事故發生後 15 日內完成建檔。經查交通事故案件建檔及民眾申請案件辦理情形，核有：(1)部分 A2 類案件已逾 15 日建檔，甚有逾 3 個月情事，不利進度控管，且影響運用系統分析結果正確性之判斷；(2)民眾申請交通事故案件現場圖、現場照片案件已處理，部分漏未登錄系統結案，或網路申請案件受理單位未及時移交處理分局辦理，致未能儘速提供民眾領件等內部控管未盡周妥等情事，經函請檢討改善。據復：(1)已通報各分局加強督導考核列管交通事故案件處理進度，並將不定期督導考核執行建檔期限等工作；(2)將及時移交民眾申請案件，避免影響民眾權益。

3. 為確保民眾交通安全已設置測速照相設備，惟現有固定式測速照相設備於易肇事地點及經常發生死亡交通事故路段，間有採用偽裝(空)桿佈設方式，尚難落實科技執法及速度管理政策。

鑑於超速是死亡車禍之肇事主因，為防制超速行駛，該局除運用現有固定式測速照相桿取締超速外，另搭配移動式違規測速照相設備，針對縣轄內易違規路段、時段，機動取締超速違規行為。截至本年底止，新竹縣境內共設置 36 處固定式闖紅燈及測速自動照相桿，其中有效桿 24 處、偽裝(空)桿 12 處(表 2)，經運用地理資訊技術輔助分析結果，竹北市中華路與沿河街口、中華路與光明六路口、中華路與興隆路口，以及竹東鎮公道路

表 2 固定式闖紅燈及測速自動照相桿分布情形表

單位：處

鄉鎮市別	合 計	固 定 式 測 速 照 相 設 備	
		有 效 桿	偽 裝 (空) 桿
新竹縣	36	24	12
竹北市	7	5	2
關西鎮	3	3	-
新埔鎮	3	1	2
竹東鎮	6	4	2
湖口鄉	3	2	1
橫山鄉	1	1	-
新豐鄉	4	2	2
芎林鄉	3	1	2
寶山鄉	4	4	-
峨眉鄉	2	1	1

資料來源：整理自新竹縣政府警察局提供資料。

與員山路口等 4 處易肇事地點，雖已設置固定式測速照相設備，惟其中部分地點係採用偽裝(空)桿；另本年度新埔鎮文山路亞東段曾發生 3 起死亡交通事故，惟該路段設置之固定式測速照相設備亦未研謀改善。縱使偽裝(空)桿具有嚇阻超速行車之作用，但日久恐失效，為有效降低行車速率，遏止超速違規行為，經函請檢討妥處。據復：將視年度預算許可增設測速照相設備，並優先列入易肇事路口(段)設置；另針對易肇事地點及經常發生死亡交通事故路段，將輔以活動式測速照相設備，以加強機動性執法，降低交通事故發生。

(四)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見 3 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，均已研謀改善或依改善措施持續辦理(表 3)。

表 3 民國 105 年度總決算審核報告所列警察局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
1. 為維護治安、防範犯罪及提供刑案偵查佐證，業已建置錄影監視系統，惟其維護管理及汰換作業，核欠周妥，亟待妥謀規劃並檢討改善。	
2. 為有效解決設備及人力問題，將交通違規案件建檔、裁處作業委外處理，惟該委外作業核欠妥適，亟待研謀具體改善措施。	
3. 強化取締牌照違規工作考核成績獲得乙組佳績第 1 名，惟違規車輛之拖吊委外作業核欠妥適，仍待檢討改善。	

拾伍、消防局主管

消防局主管僅新竹縣政府消防局 1 個機關，掌理火災預防、災害搶救、緊急傷病救護、為民服務等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 13 項，包括強化公共場所消防安全檢查、加強公共危險物品管理、建立防火管理及防焰制度、健全災害防救體系、辦理各類場所員工消防安全巡迴講習、舉辦各項消防救災演習、精進消防人員教育訓練、充實緊急救護設備及「一一九」受理報案系統、組訓民力協助救災救護、提升火災調查與鑑定功能、整建辦公廳舍及更新各項消防設備等重要施政項目，其中已執行完成者 2 項，尚在執行者 11 項，主要係購置水庫消防車、小型水箱消防車及水箱消防車，暨資訊設備汰換及網路全面提升採購案，因合約工期逾預算執行期間，需保留至下年度繼續執行，及超勤加班費、空氣呼吸器氣瓶檢驗等各項業務費，因配合縣庫資金調度，暫緩支付而予保留。

(二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 383 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 506 萬餘元，應收保留數 69 萬餘元，係違反消防法之罰鍰案件尚待繼續收繳；合計決算審定數為 575 萬餘元，較預算超收 192 萬餘元(50.14%)，主要係出售廢舊物資收入較預計增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 228 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 75 萬餘元(32.86%)；應收保留數 153 萬餘元(67.14%)，係違反消防法之罰鍰案件尚待繼續收繳。

3. 歲出預算數 5 億 9,172 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 4 億 7,905 萬餘元(80.96%)，應付保留數 5,361 萬餘元(9.06%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 5 億 3,266 萬餘元，預算賸餘 5,906 萬餘元(9.98%)，主要係業務費及財物採購結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 7,741 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 7,740 萬餘元(99.98%)；減免數 1 萬餘元(0.02%)，主要係業務費結餘。

(三)重要審核意見

1. 為確保人民生命財產安全，積極辦理消防安全檢查業務，惟仍有漏未列管及未依規定期限實施複查作業，亟待檢討改善，以避免形成安檢漏洞。

新竹縣政府消防局為預防火災、維護公共安全，確保人民生命財產，落實執行消防法、消防機關辦理消防安全檢查注意事項規定，並訂有民國 106 年度消防安全設備檢查細部執行計畫、消防安全設備檢修申報及複查執行計畫等規範，作為執行之依據。經查消防安全檢查業務辦理情形，核有：(1)對轄內消防安全設備檢修申報場所已依規定辦理複查，惟仍有托嬰中心等 17 種行業別，計 110 家漏未列管情形(表 1)，尚待加強目的事業主管機關橫向溝通聯繫或運用政府公開資訊，以避免形成安檢漏洞；(2)消防安全檢查不合格案件未依規定期限實施複查，造成消防安全之空窗期，恐影響民眾生命財產安全等情事，經函請檢討改善。據復：

表 1 消防安全設備檢修列管對象漏列情形簡明表

單位：家

資 料 名 稱	行 業 別	家 數
合 計		110
立案托嬰中心名冊	托嬰中心	2
建築物公共安全檢查系統列管場所	車站、集會所、活動中心、補習班、宿舍、金融機構、遊藝場、電信機房、郵局、辦公室、倉儲等	45
工商登記資料	按摩業、瘦身美容業、旅館業、視聽歌唱業	62
財政部稅務入口網公示資料	咖啡廳	1

資料來源：整理自新竹縣政府消防局提供資料。

(1)將加強與新竹縣政府各目的事業主管機關橫向溝通聯繫，按月將各目的事業主管機關函文新增場所清冊上傳 Google 雲端表單，供各分隊檢視有無新營業場所，並每月定期追蹤各分隊執行檢查情形；(2)嗣後將加強複查期限管控及持續追蹤停業商號復業情形。

2. 為建立人性化差勤管理制度，已全面上線使用差勤系統，惟未將督勤人員之超勤加班納列於差勤系統管理，以提升管理考核功能，有待研謀改善。

該局為應業務需要及建立人性化差勤管理制度，業於民國 97 年起全面上線使用差勤系統，惟因應外勤分隊之勤務特性(為勤二休一之 24 小時勤務，1 次執勤時間為 48 小時)，外勤業務單位人員目前未使用出勤管理(指型辨識)。近 3(民國 104 至 106)年度分別列支消防人員超勤加班費 5,353 萬餘元、5,329 萬餘元及 5,408 萬餘元。經抽核該局民國 106 年度 11 月份內勤人員督勤部分之超勤加班管理情形，發現上開人員之加班出勤尚未使用差勤系統管理，係由督勤人員自行於局本部(督勤出發前及返局)、分(小)隊(到督勤地點及督勤完畢)填寫消防人員出入登記簿，作為超勤加班核發依據。惟經勾稽相關資料結果，核有：該局內勤人員督夜勤作業規範未臻明確，部分同仁或於局本部準備相關督勤資料後才刷退前往督勤，或於督勤後返回局本部先予刷退後再整理督勤資料，或有完成督勤及整理督勤資料後再刷退等情，致加班督夜勤資料，有差勤系統簽退下班時間，早於督完夜勤返局簽入時間；督完夜勤返局簽入時間，早於報支督夜勤迄時間等異常情事。鑒於超勤加班費支領金額龐鉅及人數眾多，復以人工審核，不僅增加行政作業人力，且易生誤差。經

函請檢討納列於差勤系統管理，或妥善研議控管機制，以提升管理考核功能。據復：該局已自民國 107 年 3 月 15 日起以差勤系統之時間取代原有出入登記簿填寫，以簡化作業流程及加強內部審核作業。

3. 為降低一氧化碳中毒案件，積極配合內政部消防署推動補助一氧化碳中毒潛勢場所遷移或更換燃氣熱水器措施，惟申請補助之審核作業未盡落實，亟待檢討改善。

該局為提高民眾防災意識，降低一氧化碳中毒案件，配合內政部消防署推動補助一氧化碳中毒潛勢場所遷移或更換燃氣熱水器措施，補助居家燃氣熱水器安裝不當，需遷移或更換熱水器改善者，每戶 3,000 元。近 3(民國 104 至 106)年度補助戶數為 377 戶、315 戶及 274 戶，合計 966 戶(圖 1)，

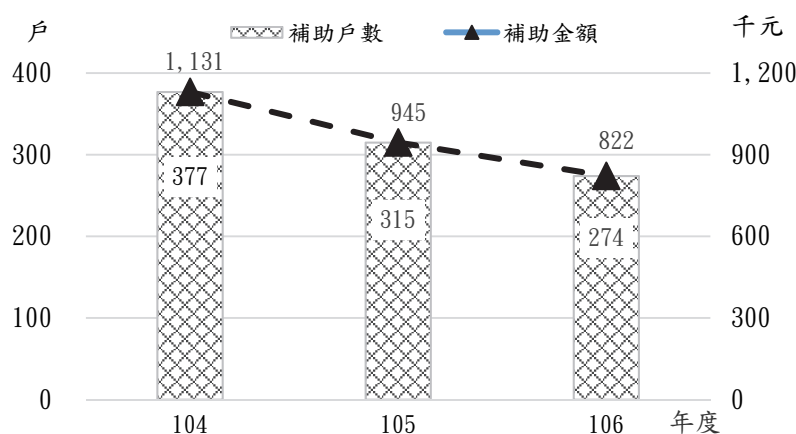
本年度一氧化碳中毒案件及受傷人數已較民國 105 年度減少，計畫推動略具成效。經查一氧化碳中毒潛勢居家遷移或更換燃氣熱水器計畫執行情形，核有：(1)公布合格之燃氣熱水器承裝業者，間有登記為停業狀態，尚待查明營業情形妥處；(2)同一受

補助對象補助辦理 2 次以上遷移或更換熱水器情形，尚待釐清等情事，經函請檢討改善。據復：(1)已將停業廠商於列管名單撤下，及同步於官網合格名單中刪除，並與新竹縣政府加強雙方橫向聯繫，請該府於接獲燃氣熱水器承裝業新增/停業申請時通報該局辦理；(2)未來將請分隊在辦理補助案前，先行透過該局系統查詢各該地址及申請人歷年申請補助情形，以使補助資源作最有效之分配。

4. 為降低火災發生傷亡率及保障縣民生命安全，補助民眾設置住宅用火災警報器已大幅增加，惟依法應設置住宅用火災警報器之住宅裝設率欠佳，亟待研謀改善。

該局為保障縣民生命財產安全，降低火災發生之傷亡率，推動住宅用火災警報器(下稱

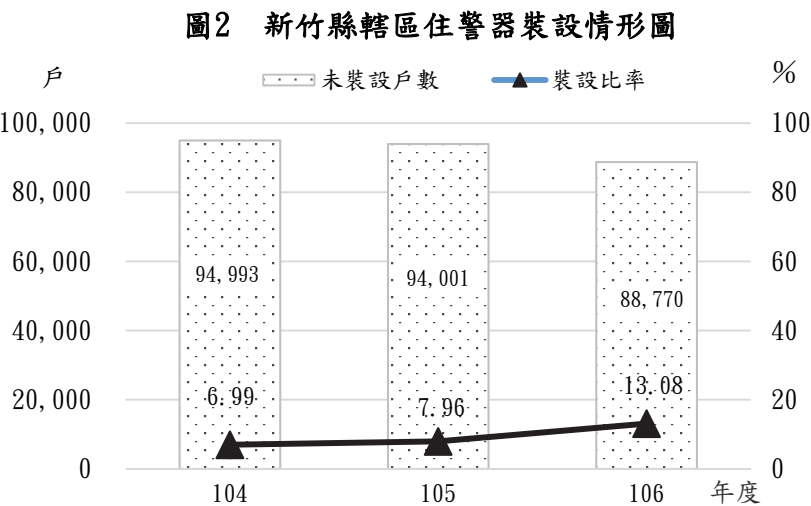
圖1 補助居家燃氣熱水器遷移或更換情形圖



資料來源：整理自新竹縣政府消防局提供資料。

住警器)之設置補助計畫。近 3(民國 104 至 106)年度補助新竹縣民設置住警器戶數為 638 戶、865 戶及 1,332 戶，合計 2,835 戶。又新竹縣轄區依住宅用火災警報器設置辦法第 10 條規定應於民國 106 年 12 月 31 日以前設置住警器戶數計有 102,134 戶，截至本年底累計裝設戶數計有 13,364 戶，尚未裝設戶數仍有 88,770 戶。

經查設置住警器補助計畫執行情形，核有：(1)同一地址有多人同時申請補助設置住警器；(2)依法應設置住警器之住宅裝設比率，截至民國 106 年 12 月 31 日止僅達 13.08% (圖 2)，比率偏低，執行成效尚待研謀善策，加強輔導民眾



資料來源：整理自新竹縣政府消防局提供資料。

完成住警器之安裝，以保障人民生命財產安全等情事，經函請檢討改善。據復：(1)嗣後請分隊辦理補助案前，先行核對歷年補助清冊，避免重複申請情事，並於登打相關補助資料時利用作業軟體內部確認後，再將補助資料送出核銷；(2)賡續編列相關預算，及持續向各單位爭取補助經費，並積極利用各式場合及透過網路、媒體進行住警器設置宣導，以提升新竹縣住警器安裝比率。

(四)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見 3 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，均已研謀改善或依改善措施持續辦理(表 2)。

表 2 民國 105 年度總決算審核報告所列消防局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
1. 為充實消防救災戰力，持續購置新式救災車輛裝備，惟消防車輛數及裝備配置或未達法定標準或仍有不足，且逾齡情形未顯著改善，仍待充實及汰換。	
2. 為保障民眾身家安全，已積極辦理緊急救護服務，惟緊急救護服務出勤空跑率偏高，亟待加強宣導消防資源運用。	
3. 消防救災工作日益繁重，雖已逐年檢討並積極爭取消防人力配置員額，惟消防人力補實及編制與預算員額仍存有落差，亟待研謀因應改善，以利救災救護人力運用。	

拾陸、文化局主管

文化局主管僅新竹縣政府文化局 1 個機關，掌理新竹縣文化活動業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 11 項，包括加強圖書資訊服務、辦理藝術展覽及美展競賽、開辦藝文研習、策辦表演藝文活動、輔導社區藝術、協助地方文化館、招募組訓文化義工、修復古蹟歷史建築、蒐集史料文獻、出版文獻季刊叢書、辦理縣志續修及維護改善館舍設備等重要施政項目，其中已執行完成者 2 項，尚在執行者 9 項，主要係新埔范氏家廟修復及再利用工程、關西分駐所第 2 期修復工程等尚未完成，仍須繼續執行。

(二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 1 億 2,360 萬餘元，決算審核結果，修正增列實現數 100 萬元，係增列廠商未履約沒入之履約保證金，審定實現數 8,599 萬餘元，應收保留數 4,264 萬餘元，主要係中央計畫型補助收入依計畫進度撥款；合計決算審定數為 1 億 2,864 萬餘元，較預算超收 503 萬餘元(4.07%)，主要係中央計畫型補助收入較預計增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 6,897 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3,312 萬餘元(48.02%)，減免數 342 萬餘元(4.96%)，係中央計畫型補助收入依工程實際結算金額撥款；應收保留數 3,243 萬元(47.02%)，係中央計畫型補助收入依計畫進度撥款。

3. 歲出原編列預算數 2 億 8,144 萬元，並因辦理文化部推動博物館及地方文化館發展計畫、蕭如松藝術園區客家藝文推廣活動計畫及新竹縣縣史館深耕推廣計畫等事由，經動支第二預備金 2,493 萬餘元，合計 3 億 637 萬餘元。決算審核結果，審定實現數 1 億 6,405 萬餘元(53.55%)，應付保留數 8,917 萬餘元(29.11%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 2 億 5,322 萬餘元，預算賸餘 5,315 萬餘元(17.35%)，主要係業務費、人事費及客家文化生活環境營造計畫工程結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 1 億 5,556 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 8,157 萬餘元(52.44%)；減免數 840 萬餘元(5.40%)，主要係六張犁忠恕堂修復及再利用工程、關西分駐所第 1 期修復工程、義民廟周邊環境景觀工程等經費結餘；應付保留數 6,558 萬餘元(42.16%)，主要係新埔張氏家廟、北埔姜阿新洋樓修復及再利用工程等尚未完成，仍須保留繼續執行。

(三)重要審核意見

1. 為強化對民間團體與個人之補(捐)助管考作業，業訂定相關規範據以

執行，惟各項獎補助費之核發及督考作業核欠妥適，亟待檢討改善。

新竹縣政府為加強規範對民間團體與個人之補(捐)助作業，業訂定新竹縣政府對民間團體與個人補(捐)助經費作業及管考注意事項(下稱新竹縣補捐助經費注意事項)供所屬遵循。新竹縣政府文化局近 3(民國 104 至 106)年度以文教活動相關計畫列支對國內團體補捐(助)之經費分別為 1,610

萬餘元、973 萬餘元及 1,181 萬餘元(表 1)，該局並依前開規定辦理補(捐)助案件管制及考核事宜。經查各項獎補助費辦理情形，核有下列事項：

表 1 文教活動相關計畫列支對國內團體補捐助經費簡明表

單位：新臺幣元

年度 計畫名稱	104	105	106
合 計	16,101,473	9,730,176	11,814,910
藝 術 活 動	3,405,600	3,898,000	8,294,910
推 廣 工 作	12,695,873	5,832,176	3,520,000

資料來源：整理自新竹縣政府文化局提供資料。

(1)為活用文化資產、充實縣民精神生活，業開放古蹟、歷史建築供大眾參觀，惟管理維護計畫未盡周延，亦未研訂場地使用辦法，亟待健全古蹟及歷史建築之維護管理：依據文化資產保存法第 31 條第 1 項及古蹟管理維護辦法第 9 條規定，公有及接受政府補助之私有古蹟、歷史建築、紀念建築及聚落建築群，應適度開放大眾參觀；其開放時間、開放範圍、開放限制、收費、解說牌示、導覽活動、圖文刊物、參觀者應注意事項及其他相關事項，應於管理維護計畫中載明。經查該局經管六家民俗公園之建物包含縣定古蹟問禮堂、林家祠及歷史建築大夫第、忠孝堂(18 號)等，相關場地已開放供民眾預約參觀或導覽，並設置申請表供民眾填寫(如：預約參觀申請表之場地包含問禮堂、林家祠；預約導覽申請表場地為林家祠)；復查忠孝堂及問禮堂於本年度曾出借使用，惟該局所訂之管理維護計畫尚未載明參觀者應注意事項，亦未針對上開古蹟或歷史建築開放供民眾使用、參觀等訂定相關場地使用辦法，建物之使用、管理及維護恐難周全，經函請檢討改善。據復：該局為活化民俗公園，已於本年底向行政院客家委員會申請補助辦理竹北六張犁藝術聚落活化等計畫，將民俗公園定位為藝術村，主要辦理民俗公園營運方案及可行性之檢討評估，預計於民國 107 年 11 月提出成果報告，並將同步修訂管理維護計畫，以明確規範場地使用辦法等事項。

(2)為鼓勵新竹縣優秀表演藝術團體赴國外進行文化交流，培養國際視野，本年度辦理縣市傑出團隊徵選計畫，並獲文化部考評為優等，惟相關規範對補助經費核銷程序、督導考核規定等未臻完備，亟待檢討妥處：依據新竹縣補捐助經費注意事項第 3 點第 6、7 款規定，各機關對民間團體及個人之補(捐)助，應按補(捐)助事項性質訂定明確、合理及公開之作業規範，並應包括經費請撥、支出憑證之處理及核銷程序、督導及考核等事項。

及第 6 點規定，各機關對民間團體及個人之補(捐)助經費，應請受補(捐)助對象檢附收支清單，以及原始憑證辦理結報。另為鼓勵新竹縣優秀表演藝術團體赴國外進行文化交流，該局並訂定新竹縣政府文化局補助表演藝術團體赴外交流作業須知(下稱赴外交流作業須知)，本年度辦理縣市傑出團隊徵選計畫，並獲文化部考評為優等。依據赴外交流作業須知第 4 點規定，依本須知獲得補助赴外交流之團體，得檢具交通、食宿、保險或雜支等相關費用原始憑證及領據核銷。同一團體於同一年度內，補助金額最高以新臺幣 20 萬元為限，且皆須有自籌款配合。惟該作業須知規定受補助團體「得」檢據核銷，且未規範應檢據核銷之期限，亦未訂有督導及考核規定，核與新竹縣補捐助經費注意事項規定未合。又上開作業須知雖規定須有自籌款配合，惟未規範自籌款配合比率，亦有欠當，經函請檢討改善。據復：將儘速修訂相關規定，明確規範申請案之經費核銷程序及期限、督導與考核項目等，以符合新竹縣補捐助經費注意事項相關規定。

(3)為提升縣民生活文化品質，加強藝文活動及在地文化特色推廣，業已訂定新竹縣政府文化局藝文推廣活動補助要點，惟未落實憑證核銷之審核及派員進行監督考核，亟待檢討改善：依據新竹縣政府文化局藝文推廣活動補助要點(下稱補助要點)第 6 點規定，經核定補助之案件，獲補助者應依計畫內容確實執行，該局得派員於計畫執行期間進行監督考評，以掌握計畫執行之品質及成果，並列為未來補助審核之依據。經查該局辦理藝文推廣活動補助作業，核有：受補(捐)助者未依限於活動結束後 1 個月內檢附原始憑證、領據及成果報告書等資料辦理經費核銷，及未派員就核定補助案件進行監督考核等情事，經函請檢討改善。據復：嗣後將積極監督受補助團體依限辦理經費核銷事宜，並確實派員考核補助案件之執行品質及成果。

2. 文化部補助改建之北埔地方文化館，為在地文化推廣之重要據點，惟北埔鄉公所擅自變更該館舍使用用途，且遲未提出替代方案因應原服務缺口，有違文化部補助目的，亟待加強督促協調溝通，並妥適處理。

為推廣新竹縣北埔鄉文化產業及鄉土教育，該局於民國 92 至 95 年間向行政院文化建設委員會(民國 101 年 5 月 20 日改制為文化部)申請補助經費 860 萬元(含資本門 650 萬元)，將舊北埔衛生所改建為北埔地方文化館(下稱文化館)，並由北埔鄉公所統籌工程發包及後續經營管理工作。該館舍一樓為旅客服務中心，提供旅客觀光活動資訊與回應各方面旅遊問題，另設有常態展示區，不定期展出各類展覽，二樓則為多媒體室，開放團體遊客進入，導覽解說在地地方特色，促使觀光產業行銷與地方文化資源結合，已成為北埔鄉

地方文化推廣之重要據點。惟查北埔鄉公所自民國 105 年 1 月 1 日起，以該館將改作為鄉民代表會辦公廳舍為由不再開館，並多次向文化部申請變更使用，業經該部一再重申，請該公所持續開館，若執意改變文化館空間，應繳回歷年補助經費，並限制 3 年內不得申請該部博物館及地方文化館發展計畫補助經費，詎該公所堅持原意，分別於民國 105 年 12 月 7 日及民國 106 年 3 月 6 日完成相關整修工程委託設計監造及工程採購案之決標程序，並同意廠商於民國 106 年 4 月 24 日開工，原文化館相關服務戛然而止，不利地方文化特色展現及發展，經函請督促該公所積極與文化部協調溝通，並輔導研謀改善。據復：原文化館變更用途之整修工程已完成驗收，尚未啟用，將持續協助該公所與文化部協調溝通，提出其他妥適替代方案報部核備。

3. 出版品獲頒國史館臺灣文獻館優等獎項，惟出版品管理作業未落實執行，亦未辦理定期或不定期盤點，致未能落實出版品控管作業。

文化部為掌握政府出版品整體產值，建置 TPI 臺灣出版資訊網-政府出版品管理端內有書目資料管理(含 GPN 申請、維護)、授權作業、分發作業(含庫存管理：出版品進銷退存結資料)、銷售作業(出版機關銷售結帳資料登錄作業半年 1 次，需由文化部設定登錄時間)、點收作業、校核作業、查核作業、統計報表等登錄區。該部於民國 106 年 3 月 1 日函請各機關於民國 106 年 4 月 30 日前至 TPI 臺灣出版資訊網-政府出版品管理端銷售作業區登錄銷售結帳資料，除統籌展售外，機關自行銷售及零星銷售部分亦應一併填列。經查該局出版品印製後，除分送寄存圖書館、統籌展售門市及存放部分數量於史料文獻科庫存外，其餘數量未指定專責人員管理而由原印製科室自行管控，並負責庫存管理；其中除史料文獻科印製出版品以外，其餘單位均未將資料登錄於 TPI 臺灣出版資訊網-政府出版品管理端控管，亦有各單位未能填具出版品資料保管數量及未辦理定期或不定期盤點等情事，且經本室於民國 107 年 3 月 21 日派員抽盤各科室保管之出版品，亦有帳物未合之情事，均顯示該局未能掌握及落實管理各類出版品庫存數量及進銷存情形，核欠妥適，經函請檢討改善。據復：將指定專責人員加強管理，確實填列出版品庫存數量及進銷存情形，並登錄出版品銷售結帳資料，以落實出版品控管作業。

(四)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見 4 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善者 1 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者 3 項(表 2)，其中仍待繼續改善者，經再研提審核意見 1 項通知檢討改善。

表 2 民國 105 年度總決算審核報告所列文化局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
仍待繼續改善	
文化部補助改建之北埔地方文化館展出成功吸引人潮，帶動地方文化產業推廣，惟北埔鄉公所擅自將該館變更為鄉民代表會之議事堂及辦公場所使用，有違文化部補助目的，亟待督促協調溝通並輔導研謀改善。	因擅自變更館舍使用用途，有違補助目的之改善成效未如預期，業再研提審核意見詳「(三)重要審核意見 2.」
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
1. 積極打造「臺灣漫畫夢工場」為國際觀光魅力行銷主軸，帶動周邊觀光人潮，惟竹東動漫園區東側基地空間閒置，且實際營運項目與原核定補助以「動漫」為主題之內容不符，亟待積極活化運用並研謀改善。	
2. 積極爭取中央補助經費辦理歷史古蹟修復再利用工程，進行文化資產保存、維護及活化工作不遺餘力，惟縣定古蹟北埔姜阿新洋樓之開放年限、方式及收費辦法等規範未盡妥適，有待研謀改善。	
3. 新竹縣轄內各公共圖書館已逐年增編預算積極充實館藏，提升閱讀風氣，惟圖書館自動化及借閱流通管理業務執行情形未盡周妥，亟待檢討改進。	

拾柒、統籌支撥科目

統籌支撥科目包括公務人員退休給付、公務人員撫卹給付、公務人員各項補助、公務人員因公致殘廢死亡慰問金、災害準備金、各類員工待遇準備等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 5 項，下分工作計畫 6 項，已執行完成者 4 項，尚在執行者 1 項，主要係縣道 122 線(30K+100 及 49K+000 處)、尖石鄉司馬庫斯部落聯絡道(3K+000 處)、馬美聯絡道(2K+500 處)、那羅煤源道路(8K+500 處)、忠喜道路(9K+500 處)、清石道路(8K+860 處)等公共設施因颱風或豪雨致災之復建工程尚在辦理中，仍待繼續執行。未執行者 1 項，係公務人員因公致殘廢死亡慰問金無實際需求，爰未動支。

(二)預算執行之審核

1. 歲出預算數 10 億 3,349 萬餘元，決算審核結果(表 1)，審定實現數 6 億 5,373 萬餘元(63.25%)，應付保留數 1 億 6,551 萬餘元(16.01%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」

說明；合計決算審定數為 8 億 1,925 萬餘元，較預算賸餘 2 億 1,424 萬餘元(20.73%)，主要係依各機關實際發生數核撥之結餘。

表 1 統籌支撥科目歲出決算審定簡表

單位：新臺幣元

科 目 名 稱	預 算 數	決 算 審 定 數			審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
		實 現 數	應 付 保 留 數	合 計	金 額	%
合 計	1,033,498,000	653,738,054	165,513,838	819,251,892	- 214,246,108	20.73
公 務 人 員 退 休 給 付	663,194,000	579,236,072	—	579,236,072	- 83,957,928	12.66
公 務 人 員 撫 卹 給 付	36,400,000	32,036,016	—	32,036,016	- 4,363,984	11.99
公 務 人 員 各 項 補 助	64,390,000	39,891,171	—	39,891,171	- 24,498,829	38.05
公 務 人 員 因 公 致 殘 廢 死 亡 慰 問 金	8,000,000	—	—	—	- 8,000,000	100.00
災 害 準 備 金	235,000,000	2,574,795	165,513,838	168,088,633	- 66,911,367	28.47
各 類 員 工 待 遇 準 備	26,514,000	—	—	—	- 26,514,000	—

2. 以前年度歲出轉入數計 4 億 889 萬餘元(均為災害準備金)，決算審核結果，審定實現數 2 億 2,698 萬餘元(55.51%)；減免數 2,176 萬餘元(5.32%)，係工程結餘款；應付保留數 1 億 6,013 萬餘元(39.16%)，係天然災害公共設施復建及搶修工程尚未完成，仍須繼續執行。

拾捌、第二預備金

第二預備金預算數 5 億 1,000 萬元，計有縣政府等 8 個主管機關，依預算法第 70 條規定申請動支，經新竹縣政府核准動支 3 億 5,715 萬餘元(70.03%)，未動支數 1 億 5,284 萬餘元(29.97%)。其動支事由主要有：新竹縣政府辦理縣道 122 線(28K+800 處)復建工程、污水下水道建設、原住民族部落永續發展造景(含清泉 1 號吊橋改善工程及尖石鄉嘉樂村仙河部落環境改善工程)等計畫所需經費；新湖地政事務所辦理登記規費提存百分之十作為登記儲金不足款所需經費；稅捐稽徵局辦理推動資安基礎建設，強化稅務機關資安防護、委外辦理地價稅開徵作業及催繳地價稅滯納期滿欠稅等費用、使用牌照稅收回自徵

等計畫所需經費；家畜疾病防治所辦理強化家禽流行性感冒防疫消毒車輛汰換、重要動物傳染病防治-豬瘟及口蹄疫撲滅、口蹄疫防疫階段策略之強化工作等計畫所需經費；衛生局辦理日本腦炎疫苗及六合一疫苗分攤款、菸害防制工作計畫等所需經費；環境保護局辦理資源回收工作、新竹縣廚餘處理廠量能提升 100 噸之前期作業規劃費申請補助等計畫所需經費；警察局辦理取締告發交通違規件數增加之郵資及舉發相片沖洗等所需經費；文化局辦理文化部推動博物館與地方文化館發展計畫、新竹縣臺三線文藝復興運動、義魄千秋全國義民祭在新竹縣等所需經費。

新竹縣政府各機關申請核准動支第二預備金之總額，占年度歲出決算審定數之 1.85%，動支數額均經併入各機關年度預算配合相關計畫執行，該府並依預算法第 70 條規定編具第二預備金動支數額表，於民國 106 年 8 月 7 日、12 月 13 日及民國 107 年 1 月 18 日以府民行字第 1060099755、1060185073 及 1070014120 號等函送請新竹縣議會審議，並經新竹縣議會第 18 屆第 16 次臨時會、第 18 次臨時會及第 19 次臨時會於民國 106 年 8 月 17 日、12 月 20 日及民國 107 年 1 月 25 日審議決議，照案通過。

茲將年來審核第二預備金執行情形所提之重要審核意見，擇要摘述如次：

部分單位或機關申請動支第二預備金未能確實衡酌執行能力及審慎評估動支需求，致經費全數未執行、或執行率偏低，或連年以相同事由申請動支，尚待督促檢討改善：本年度編列第二預備金 5 億 1,000 萬元，執行結果，經該府核准 8 個主管機關動支 3 億 5,715 萬餘元，動支率約 70.03%。經查各該機關動支情形，核有：一、該府本年度動支第二預備金核准金額 500 萬元以上案件，計有 16 件，核准金額 2 億 891 萬元，執行結果，實現數 4,684 萬餘元、應付及保留數 1 億 5,210 萬餘元，其中悉數未執行者 9 件，核准金額 1 億 3,106 萬餘元；執行率未達 80% 者 6 件，核准金額 4,483 萬餘元，綜計執行率未達 80% 者，計有 15 件，核准金額計 1 億 7,589 萬餘元，顯示申請動支時，未能確實衡酌執行能力及審慎評估動支需求，致有限財務資源未能有效運用；二、該府民政處及原住民族行政處，連續 3 年以辦理竹東天穿日臺灣客家山歌比賽、寶山鄉打中午文化季、原住民族地區土地及自然資源保育計畫、鼓勵原住民學生發展多元智能補助計畫等事由申請動支第二預備金。另該府工務處、民政處、社會處、原住民族行政處、農業處及所屬文化局、家畜疾病防治所、衛生局亦有連續 2 年以同一事由動支第二預備金等情事，經函請該府督促相關機關檢討改善。(詳乙-22 頁)

丙、最終審

壹、中華民國 106 年度新竹縣總決算

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審
			金 額
一、歲 入 合 計	23,363,312,000	22,718,513,890	22,720,070,275
1. 稅 課 收 入	9,623,802,000	10,024,840,464	10,024,840,464
2. 罰 款 及 賠 償 收 入	497,440,000	505,728,736	506,978,598
3. 規 費 收 入	358,888,000	335,485,389	335,720,112
4. 信 託 管 理 收 入	1,000	—	—
5. 財 產 收 入	2,950,024,000	2,406,401,476	2,406,401,476
6. 營 業 盈 餘 及 事 業 收 入	951,000,000	771,000,000	771,000,000
7. 補 助 及 協 助 收 入	7,808,963,000	7,567,981,525	7,567,981,525
8. 捐 獻 及 贈 與 收 入	2,000	—	—
9. 其 他 收 入	1,173,192,000	1,107,076,300	1,107,148,100
二、歲 出 合 計	23,363,312,000	19,340,599,101	19,340,599,101
1. 一 般 政 務 支 出	2,450,315,000	2,037,905,700	2,037,905,700
2. 教 育 科 學 文 化 支 出	8,241,569,000	7,891,127,857	7,891,127,857
3. 經 濟 發 展 支 出	3,283,357,000	2,250,973,496	2,250,973,496
4. 社 會 福 利 支 出	3,462,047,000	2,189,537,071	2,189,537,071
5. 社 區 發 展 及 環 境 保 護 支 出	710,093,000	659,100,071	659,100,071
6. 退 休 撫 卹 支 出	2,576,841,000	2,480,519,088	2,480,519,088
7. 警 政 支 出	1,643,117,000	1,451,139,848	1,451,139,848
8. 債 務 支 出	515,123,000	172,305,166	172,305,166
9. 其 他 支 出	480,850,000	207,990,804	207,990,804
三、歲 入 歲 出 餘 絀	—	3,377,914,789	3,379,471,174

定數額表

歲入歲出決算審定數簡明比較表

單位：新臺幣元

定數 占總數%	決算審定數與預算數比較增減		決算審定數與決算數比較增減	
	金額	%	金額	%
100.00	- 643,241,725	2.75	1,556,385	0.01
44.12	401,038,464	4.17	—	—
2.23	9,538,598	1.92	1,249,862	0.25
1.48	- 23,167,888	6.46	234,723	0.07
—	- 1,000	100.00	—	—
10.59	- 543,622,524	18.43	—	—
3.39	- 180,000,000	18.93	—	—
33.31	- 240,981,475	3.09	—	—
—	- 2,000	100.00	—	—
4.87	- 66,043,900	5.63	71,800	0.01
100.00	- 4,022,712,899	17.22	—	—
10.54	- 412,409,300	16.83	—	—
40.80	- 350,441,143	4.25	—	—
11.64	- 1,032,383,504	31.44	—	—
11.32	- 1,272,509,929	36.76	—	—
3.41	- 50,992,929	7.18	—	—
12.83	- 96,321,912	3.74	—	—
7.50	- 191,977,152	11.68	—	—
0.89	- 342,817,834	66.55	—	—
1.08	- 272,859,196	56.75	—	—
100.00	3,379,471,174	—	1,556,385	0.05

貳、中華民國 106 年度新竹縣總決算審定後收支簡明比較分析表

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數		決 算 數		決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%	金 額	%
一、收 入 合 計	36,973,312,000	100.00	36,048,513,890	100.00	36,050,070,275	100.00	- 923,241,725	2.50
(一) 歲 入	23,363,312,000	63.19	22,718,513,890	63.02	22,720,070,275	63.02	- 643,241,725	2.75
(二) 債務之舉借	13,610,000,000	36.81	13,330,000,000	36.98	13,330,000,000	36.98	- 280,000,000	2.06
二、支 出 合 計	36,973,312,000	100.00	32,830,599,101	91.07	32,830,599,101	91.07	- 4,142,712,899	11.20
(一) 歲 出	23,363,312,000	63.19	19,340,599,101	53.65	19,340,599,101	53.65	- 4,022,712,899	17.22
(二) 債務之償還	13,610,000,000	36.81	13,490,000,000	37.42	13,490,000,000	37.42	- 120,000,000	0.88
三、收 支 餘 絀	—	—	3,217,914,789	8.93	3,219,471,174	8.93	3,219,471,174	—

參、中華民國 106 年度新竹縣融資調度決算審定表

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
			實 現 數	保 留 數	合 計	金 額	%
一、債 務 之 舉 借	13,610,000,000	13,330,000,000	13,330,000,000	—	13,330,000,000	- 280,000,000	2.06
二、債 務 之 償 還	13,610,000,000	13,490,000,000	13,490,000,000	—	13,490,000,000	- 120,000,000	0.88

肆、中華民國 106 年度新竹縣營業基金損益計算審定數額綜計表(機關別)

收入部分

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	營 業 總 收 入			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數	金 額	%	金 額	%
合 計	1,392,574,000	1,592,457,314	1,592,457,314	199,883,314	14.35	—	—
國際產業發展處 主 管	1,332,560,000	1,531,715,299	1,531,715,299	199,155,299	14.95	—	—
新竹瓦斯股份 有 限 公 司	1,332,560,000	1,531,715,299	1,531,715,299	199,155,299	14.95	—	—
農 業 處 主 管	60,014,000	60,742,015	60,742,015	728,015	1.21	—	—
新竹肉品市場 股份 有 限 公 司	60,014,000	60,742,015	60,742,015	728,015	1.21	—	—

註：營業總收入審定數 1,592,457,314 元＝營業收入 1,578,553,177 元＋營業外收入 13,904,137 元。

支出部分

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	營 業 總 支 出			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數	金 額	%	金 額	%
合 計	1,375,880,000	1,491,088,177	1,491,088,177	115,208,177	8.37	—	—
國際產業發展處 主 管	1,318,560,000	1,435,083,695	1,435,083,695	116,523,695	8.84	—	—
新竹瓦斯股份 有 限 公 司	1,318,560,000	1,435,083,695	1,435,083,695	116,523,695	8.84	—	—
農 業 處 主 管	57,320,000	56,004,482	56,004,482	- 1,315,518	2.30	—	—
新竹肉品市場 股份 有 限 公 司	57,320,000	56,004,482	56,004,482	- 1,315,518	2.30	—	—

註：營業總支出審定數 1,491,088,177 元＝營業成本 1,424,154,226 元＋營業費用 40,757,044 元＋營業外費用 6,193,224 元
＋所得稅費用 19,983,683 元。

純益(純損－)或淨利(淨損)部分

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	純 益 (純 損 －) 或 淨 利 (淨 損)			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數	金 額	%	金 額	%
合 計	16,694,000	101,369,137	101,369,137	84,675,137	507.22	—	—
國際產業發展處 主 管	14,000,000	96,631,604	96,631,604	82,631,604	590.23	—	—
新竹瓦斯股份 有 限 公 司	14,000,000	96,631,604	96,631,604	82,631,604	590.23	—	—
農 業 處 主 管	2,694,000	4,737,533	4,737,533	2,043,533	75.85	—	—
新竹肉品市場股 份 有 限 公 司	2,694,000	4,737,533	4,737,533	2,043,533	75.85	—	—

註：新竹瓦斯股份有限公司自民國 104 年度起依國際財務報導準則(IFRSs)編製財務報表。

伍、中華民國 106 年度新竹縣非營業特種基金收支餘絀

審定數額綜計表－作業基金(基金別)

收入部分

單位：新臺幣元

基金名稱	業務及業務外收入			決算審定數與預算數比較增減		決算審定數與決算數比較增減	
	預算數	決算數	決算審定數	金額	%	金額	%
合計	1,084,101,000	1,425,391,985	1,451,509,235	367,408,235	33.89	26,117,250	1.83
民政處主管	7,441,000	6,228,644	6,228,644	- 1,212,356	16.29	—	—
新竹縣公共 造產基金	7,441,000	6,228,644	6,228,644	- 1,212,356	16.29	—	—
地政處主管	878,212,000	1,224,286,631	1,250,403,881	372,191,881	42.38	26,117,250	2.13
新竹縣實施平均 地權基金	878,212,000	1,224,286,631	1,250,403,881	372,191,881	42.38	26,117,250	2.13
國際產業發展處主管	510,000	1,980,291	1,980,291	1,470,291	288.29	—	—
新竹縣產業園區 開發管理基金	510,000	1,980,291	1,980,291	1,470,291	288.29	—	—
交通旅遊處主管	128,298,000	114,667,112	114,667,112	- 13,630,888	10.62	—	—
新竹縣公有收費 停車場作業基金	128,298,000	114,667,112	114,667,112	- 13,630,888	10.62	—	—
衛生局主管	69,640,000	78,229,307	78,229,307	8,589,307	12.33	—	—
新竹縣醫療 作業基金	69,640,000	78,229,307	78,229,307	8,589,307	12.33	—	—

**伍、中華民國 106 年度新竹縣非營業特種基金收支餘絀
審定數額綜計表－作業基金(基金別)(續)**

支出部分

單位：新臺幣元

基金名稱	業務及業務外支出			決算審定數與預算數比較增減		決算審定數與決算數比較增減	
	預算數	決算數	決算審定數	金額	%	金額	%
合計	3,324,507,000	863,109,050	978,875,450	- 2,345,631,550	70.56	115,766,400	13.41
民政處主管	6,359,000	2,973,349	2,973,349	- 3,385,651	53.24	—	—
新竹縣公共 造產基金	6,359,000	2,973,349	2,973,349	- 3,385,651	53.24	—	—
地政處主管	3,127,907,000	689,885,429	805,651,829	- 2,322,255,171	74.24	115,766,400	16.78
新竹縣實施平均 地權基金	3,127,907,000	689,885,429	805,651,829	- 2,322,255,171	74.24	115,766,400	16.78
國際產業發展處主管	443,000	83,126	83,126	- 359,874	81.24	—	—
新竹縣產業園區 開發管理基金	443,000	83,126	83,126	- 359,874	81.24	—	—
交通旅遊處主管	123,422,000	97,893,321	97,893,321	- 25,528,679	20.68	—	—
新竹縣公有收費 停車場作業基金	123,422,000	97,893,321	97,893,321	- 25,528,679	20.68	—	—
衛生局主管	66,376,000	72,273,825	72,273,825	5,897,825	8.89	—	—
新竹縣醫療 作業基金	66,376,000	72,273,825	72,273,825	5,897,825	8.89	—	—

**伍、中華民國 106 年度新竹縣非營業特種基金收支餘絀
審定數額綜計表－作業基金(基金別)(續)**

餘絀部分

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	賸 餘 或 短 絀			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
	預 算 數	決 算 數	決算審定數	金 額	%	金 額	%
合 計	- 2,240,406,000	562,282,935	472,633,785	2,713,039,785	—	- 89,649,150	15.94
民 政 處 主 管	1,082,000	3,255,295	3,255,295	2,173,295	200.86	—	—
新 竹 縣 公 共 造 產 基 金	1,082,000	3,255,295	3,255,295	2,173,295	200.86	—	—
地 政 處 主 管	- 2,249,695,000	534,401,202	444,752,052	2,694,447,052	—	- 89,649,150	16.78
新 竹 縣 實 施 平 均 地 權 基 金	- 2,249,695,000	534,401,202	444,752,052	2,694,447,052	—	- 89,649,150	16.78
國 際 產 業 發 展 處 主 管	67,000	1,897,165	1,897,165	1,830,165	2,731.59	—	—
新 竹 縣 產 業 園 區 開 發 管 理 基 金	67,000	1,897,165	1,897,165	1,830,165	2,731.59	—	—
交 通 旅 遊 處 主 管	4,876,000	16,773,791	16,773,791	11,897,791	244.01	—	—
新 竹 縣 公 有 收 費 停 車 場 作 業 基 金	4,876,000	16,773,791	16,773,791	11,897,791	244.01	—	—
衛 生 局 主 管	3,264,000	5,955,482	5,955,482	2,691,482	82.46	—	—
新 竹 縣 醫 療 作 業 基 金	3,264,000	5,955,482	5,955,482	2,691,482	82.46	—	—

陸、中華民國 106 年度新竹縣非營業特種基金來源用途及餘絀 審定數額綜計表－特別收入基金(基金別)

來源部分

單位：新臺幣元

基金名稱	預算數	決算數	決算審定數	決算審定數與 預算數比較增減		決算審定數與 決算數比較增減	
				金額	%	金額	%
合計	10,334,732,000	10,334,104,429	10,334,104,429	- 627,571	0.01	—	—
勞工處主管	28,675,000	29,319,600	29,319,600	644,600	2.25	—	—
新竹縣身心障礙 者就業基金	28,675,000	29,319,600	29,319,600	644,600	2.25	—	—
農業處主管	26,700,000	14,427,686	14,427,686	- 12,272,314	45.96	—	—
新竹縣政府農業 發展基金	26,700,000	14,427,686	14,427,686	- 12,272,314	45.96	—	—
社會處主管	255,915,000	404,944,351	404,944,351	149,029,351	58.23	—	—
新竹縣公益彩券 盈餘分配基金	255,915,000	404,944,351	404,944,351	149,029,351	58.23	—	—
教育處主管	9,842,811,000	9,633,636,503	9,633,636,503	- 209,174,497	2.13	—	—
新竹縣地方教育 發展基金	9,842,811,000	9,633,636,503	9,633,636,503	- 209,174,497	2.13	—	—
環境保護局主管	180,631,000	251,776,289	251,776,289	71,145,289	39.39	—	—
新竹縣環境污染 防制基金	180,631,000	251,776,289	251,776,289	71,145,289	39.39	—	—

**陸、中華民國 106 年度新竹縣非營業特種基金來源用途及餘絀
審定數額綜計表－特別收入基金(基金別)(續)**

用途部分

單位：新臺幣元

基金名稱	預算數	決算數	決算審定數	決算審定數與 預算數比較增減		決算審定數與 決算數比較增減	
				金額	%	金額	%
合計	11,539,514,000	9,926,238,400	9,926,238,400	- 1,613,275,600	13.98	—	—
勞工處主管	36,303,000	34,966,225	34,966,225	- 1,336,775	3.68	—	—
新竹縣身心障礙 者就業基金	36,303,000	34,966,225	34,966,225	- 1,336,775	3.68	—	—
農業處主管	26,529,000	13,097,414	13,097,414	- 13,431,586	50.63	—	—
新竹縣政府農業 發展基金	26,529,000	13,097,414	13,097,414	- 13,431,586	50.63	—	—
社會處主管	401,219,000	354,703,673	354,703,673	- 46,515,327	11.59	—	—
新竹縣公益彩券 盈餘分配基金	401,219,000	354,703,673	354,703,673	- 46,515,327	11.59	—	—
教育處主管	10,863,812,000	9,314,871,921	9,314,871,921	- 1,548,940,079	14.26	—	—
新竹縣地方教育 發展基金	10,863,812,000	9,314,871,921	9,314,871,921	- 1,548,940,079	14.26	—	—
環境保護局主管	211,651,000	208,599,167	208,599,167	- 3,051,833	1.44	—	—
新竹縣環境污染 防制基金	211,651,000	208,599,167	208,599,167	- 3,051,833	1.44	—	—

註：本表新竹縣地方教育發展基金、新竹縣環境污染防制基金決算審定數，包含本年度預算數、以前年度保留數及本年度奉准先行辦理數等之執行數。

**陸、中華民國 106 年度新竹縣非營業特種基金來源用途及餘絀
審定數額綜計表－特別收入基金(基金別)(續)**

餘絀部分

單位：新臺幣元

基金名稱	預算數	決算數	決算審定數	決算審定數與 預算數比較增減		決算審定數與 決算數比較增減	
				金額	%	金額	%
合計	- 1,204,782,000	407,866,029	407,866,029	1,612,648,029	—	—	—
勞工處主管	- 7,628,000	- 5,646,625	- 5,646,625	1,981,375	25.98	—	—
新竹縣身心障礙 者就業基金	- 7,628,000	- 5,646,625	- 5,646,625	1,981,375	25.98	—	—
農業處主管	171,000	1,330,272	1,330,272	1,159,272	677.94	—	—
新竹縣政府農業 發展基金	171,000	1,330,272	1,330,272	1,159,272	677.94	—	—
社會處主管	- 145,304,000	50,240,678	50,240,678	195,544,678	—	—	—
新竹縣公益彩券 盈餘分配基金	- 145,304,000	50,240,678	50,240,678	195,544,678	—	—	—
教育處主管	- 1,021,001,000	318,764,582	318,764,582	1,339,765,582	—	—	—
新竹縣地方教育 發展基金	- 1,021,001,000	318,764,582	318,764,582	1,339,765,582	—	—	—
環境保護局主管	- 31,020,000	43,177,122	43,177,122	74,197,122	—	—	—
新竹縣環境污染 防治基金	- 31,020,000	43,177,122	43,177,122	74,197,122	—	—	—

丁、其他

壹、中華民國 106 年度新竹縣

經常
資本門併計

科 目			預 算 數	決 算			
款	項	名 稱		實 現 數	應 收 數	保 留 數	合 計
		總 計	23,363,312,000	22,205,683,528	458,039,358	54,791,004	22,718,513,890
1		稅 課 收 入	9,623,802,000	9,973,471,748	51,368,716	—	10,024,840,464
	1	土 地 稅	2,586,215,000	2,741,687,789	7,241,183	—	2,748,928,972
	2	房 屋 稅	673,400,000	764,552,298	2,953,061	—	767,505,359
	3	使 用 牌 照 稅	1,828,657,000	1,787,671,112	30,511,932	—	1,818,183,044
	4	印 花 稅	270,148,000	306,412,620	—	—	306,412,620
	5	菸 酒 稅	190,743,000	176,938,159	10,662,540	—	187,600,699
	6	統 籌 分 配 稅	4,074,639,000	4,196,209,770	—	—	4,196,209,770
2		罰 款 及 賠 償 收 入	497,440,000	398,334,842	107,365,934	27,960	505,728,736
	1	罰 金 罰 鍰 及 怠 金	495,293,000	389,213,990	107,230,131	27,960	496,472,081
	2	沒 入 及 沒 收 財 物	32,000	306,550	—	—	306,550
	3	賠 償 收 入	2,115,000	8,814,302	135,803	—	8,950,105
3		規 費 收 入	358,888,000	335,485,389	—	—	335,485,389
	1	行 政 規 費 收 入	305,379,000	274,348,173	—	—	274,348,173
	2	使 用 規 費 收 入	53,509,000	61,137,216	—	—	61,137,216
4		信 託 管 理 收 入	1,000	—	—	—	—
	1	信 託 管 理 收 入	1,000	—	—	—	—
5		財 產 收 入	2,950,024,000	2,406,140,022	261,454	—	2,406,401,476
	1	財 產 孳 息	58,353,000	61,186,872	261,454	—	61,448,326
	2	財 產 售 價	2,890,705,000	2,319,599,824	—	—	2,319,599,824
	3	廢 舊 物 資 售 價	966,000	25,353,326	—	—	25,353,326
6		營 業 盈 餘 及 事 業 收 入	951,000,000	741,000,000	30,000,000	—	771,000,000
	1	營 業 基 金 盈 餘 繳 庫	31,000,000	1,000,000	30,000,000	—	31,000,000
	2	非 營 業 特 種 基 金 賸 餘 繳 庫	920,000,000	740,000,000	—	—	740,000,000
7		補 助 及 協 助 收 入	7,808,963,000	7,363,859,549	149,358,932	54,763,044	7,567,981,525
	1	上 級 政 府 補 助 收 入	7,808,963,000	7,363,859,549	149,358,932	54,763,044	7,567,981,525
8		捐 獻 及 贈 與 收 入	2,000	—	—	—	—
	1	捐 獻 收 入	1,000	—	—	—	—
	2	贈 與 收 入	1,000	—	—	—	—
9		其 他 收 入	1,173,192,000	987,391,978	119,684,322	—	1,107,076,300
	1	雜 項 收 入	1,173,192,000	987,391,978	119,684,322	—	1,107,076,300

附表

總決算歲入來源別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 收 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
22,207,239,913	458,039,358	54,791,004	22,720,070,275	100.00	- 643,241,725	2.75	1,556,385	0.01
9,973,471,748	51,368,716	—	10,024,840,464	44.12	401,038,464	4.17	—	—
2,741,687,789	7,241,183	—	2,748,928,972	12.10	162,713,972	6.29	—	—
764,552,298	2,953,061	—	767,505,359	3.38	94,105,359	13.97	—	—
1,787,671,112	30,511,932	—	1,818,183,044	8.00	- 10,473,956	0.57	—	—
306,412,620	—	—	306,412,620	1.35	36,264,620	13.42	—	—
176,938,159	10,662,540	—	187,600,699	0.83	- 3,142,301	1.65	—	—
4,196,209,770	—	—	4,196,209,770	18.47	121,570,770	2.98	—	—
399,584,704	107,365,934	27,960	506,978,598	2.23	9,538,598	1.92	1,249,862	0.25
390,463,852	107,230,131	27,960	497,721,943	2.19	2,428,943	0.49	1,249,862	0.25
306,550	—	—	306,550	0.00	274,550	857.97	—	—
8,814,302	135,803	—	8,950,105	0.04	6,835,105	323.17	—	—
335,720,112	—	—	335,720,112	1.48	- 23,167,888	6.46	234,723	0.07
274,582,896	—	—	274,582,896	1.21	- 30,796,104	10.08	234,723	0.09
61,137,216	—	—	61,137,216	0.27	7,628,216	14.26	—	—
—	—	—	—	—	- 1,000	100.00	—	—
—	—	—	—	—	- 1,000	100.00	—	—
2,406,140,022	261,454	—	2,406,401,476	10.59	- 543,622,524	18.43	—	—
61,186,872	261,454	—	61,448,326	0.27	3,095,326	5.30	—	—
2,319,599,824	—	—	2,319,599,824	10.21	- 571,105,176	19.76	—	—
25,353,326	—	—	25,353,326	0.11	24,387,326	2,524.57	—	—
741,000,000	30,000,000	—	771,000,000	3.39	- 180,000,000	18.93	—	—
1,000,000	30,000,000	—	31,000,000	0.14	—	—	—	—
740,000,000	—	—	740,000,000	3.26	- 180,000,000	19.57	—	—
7,363,859,549	149,358,932	54,763,044	7,567,981,525	33.31	- 240,981,475	3.09	—	—
7,363,859,549	149,358,932	54,763,044	7,567,981,525	33.31	- 240,981,475	3.09	—	—
—	—	—	—	—	- 2,000	100.00	—	—
—	—	—	—	—	- 1,000	100.00	—	—
—	—	—	—	—	- 1,000	100.00	—	—
987,463,778	119,684,322	—	1,107,148,100	4.87	- 66,043,900	5.63	71,800	0.01
987,463,778	119,684,322	—	1,107,148,100	4.87	- 66,043,900	5.63	71,800	0.01

貳、中華民國 106 年度新竹縣

經常
資本門併計

科 目		預 算 數	決 算 數			
款	項 名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
	總 計	23,363,312,000	16,551,518,634	377,080,067	2,412,000,400	19,340,599,101
1	一 般 政 務 支 出	2,450,315,000	1,721,212,690	66,961,655	249,731,355	2,037,905,700
1	政 權 行 使 支 出	198,712,000	168,837,698	1,868,277	—	170,705,975
2	行 政 支 出	360,047,000	253,403,098	18,939,136	37,764,270	310,106,504
3	民 政 支 出	1,608,833,000	1,085,693,264	40,445,519	204,256,909	1,330,395,692
4	財 務 支 出	282,723,000	213,278,630	5,708,723	7,710,176	226,697,529
2	教 育 科 學 文 化 支 出	8,241,569,000	7,795,270,354	14,114,002	81,743,501	7,891,127,857
1	教 育 支 出	7,930,223,000	7,628,484,503	5,443,483	995,629	7,634,923,615
2	文 化 支 出	311,346,000	166,785,851	8,670,519	80,747,872	256,204,242
3	經 濟 發 展 支 出	3,283,357,000	681,589,719	111,296,900	1,458,086,877	2,250,973,496
1	農 業 支 出	360,810,000	137,642,736	26,164,997	86,096,897	249,904,630
2	工 業 支 出	58,980,000	23,283,982	3,486,168	16,312,674	43,082,824
3	交 通 支 出	1,852,213,000	134,417,661	68,693,135	1,063,208,932	1,266,319,728
4	其 他 經 濟 服 務 支 出	1,011,354,000	386,245,340	12,952,600	292,468,374	691,666,314
4	社 會 福 利 支 出	3,462,047,000	1,989,487,497	36,169,966	163,879,608	2,189,537,071
1	社 會 保 險 支 出	188,893,000	84,502,013	—	7,000,000	91,502,013
2	社 會 救 助 支 出	204,018,000	54,770,231	194,295	—	54,964,526
3	福 利 服 務 支 出	2,668,584,000	1,520,906,408	32,328,361	140,214,452	1,693,449,221
4	國 民 就 業 支 出	36,756,000	24,491,026	1,965,626	2,017,374	28,474,026
5	醫 療 保 健 支 出	363,796,000	304,817,819	1,681,684	14,647,782	321,147,285
5	社 區 發 展 及 環 境 保 護 支 出	710,093,000	404,197,771	98,284,543	156,617,757	659,100,071
1	環 境 保 護 支 出	710,093,000	404,197,771	98,284,543	156,617,757	659,100,071
6	退 休 撫 卹 支 出	2,576,841,000	2,480,519,088	—	—	2,480,519,088
1	退 休 撫 卹 給 付 支 出	2,576,841,000	2,480,519,088	—	—	2,480,519,088
7	警 政 支 出	1,643,117,000	1,326,189,948	49,227,077	75,722,823	1,451,139,848
1	警 政 支 出	1,643,117,000	1,326,189,948	49,227,077	75,722,823	1,451,139,848
8	債 務 支 出	515,123,000	110,574,601	—	61,730,565	172,305,166
1	債 務 付 息 支 出	515,123,000	110,574,601	—	61,730,565	172,305,166
9	其 他 支 出	480,850,000	42,476,966	1,025,924	164,487,914	207,990,804
1	其 他 支 出	328,004,000	42,476,966	1,025,924	164,487,914	207,990,804
2	第 二 預 備 金 (註)	152,846,000	—	—	—	—

註：本年度第二預備金原編列預算數 5 億 1,000 萬元，經縣政府核准動支 3 億 5,715 萬餘元，賸餘 1 億 5,284 萬餘元。

總決算歲出政事別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
16,551,518,634	377,080,067	2,412,000,400	19,340,599,101	100.00	- 4,022,712,899	17.22	—	—
1,721,212,690	66,961,655	249,731,355	2,037,905,700	10.54	- 412,409,300	16.83	—	—
168,837,698	1,868,277	—	170,705,975	0.88	- 28,006,025	14.09	—	—
253,403,098	18,939,136	37,764,270	310,106,504	1.60	- 49,940,496	13.87	—	—
1,085,693,264	40,445,519	204,256,909	1,330,395,692	6.88	- 278,437,308	17.31	—	—
213,278,630	5,708,723	7,710,176	226,697,529	1.17	- 56,025,471	19.82	—	—
7,795,270,354	14,114,002	81,743,501	7,891,127,857	40.80	- 350,441,143	4.25	—	—
7,628,484,503	5,443,483	995,629	7,634,923,615	39.48	- 295,299,385	3.72	—	—
166,785,851	8,670,519	80,747,872	256,204,242	1.32	- 55,141,758	17.71	—	—
681,589,719	111,296,900	1,458,086,877	2,250,973,496	11.64	- 1,032,383,504	31.44	—	—
137,642,736	26,164,997	86,096,897	249,904,630	1.29	- 110,905,370	30.74	—	—
23,283,982	3,486,168	16,312,674	43,082,824	0.22	- 15,897,176	26.95	—	—
134,417,661	68,693,135	1,063,208,932	1,266,319,728	6.55	- 585,893,272	31.63	—	—
386,245,340	12,952,600	292,468,374	691,666,314	3.58	- 319,687,686	31.61	—	—
1,989,487,497	36,169,966	163,879,608	2,189,537,071	11.32	- 1,272,509,929	36.76	—	—
84,502,013	—	7,000,000	91,502,013	0.47	- 97,390,987	51.56	—	—
54,770,231	194,295	—	54,964,526	0.28	- 149,053,474	73.06	—	—
1,520,906,408	32,328,361	140,214,452	1,693,449,221	8.76	- 975,134,779	36.54	—	—
24,491,026	1,965,626	2,017,374	28,474,026	0.15	- 8,281,974	22.53	—	—
304,817,819	1,681,684	14,647,782	321,147,285	1.66	- 42,648,715	11.72	—	—
404,197,771	98,284,543	156,617,757	659,100,071	3.41	- 50,992,929	7.18	—	—
404,197,771	98,284,543	156,617,757	659,100,071	3.41	- 50,992,929	7.18	—	—
2,480,519,088	—	—	2,480,519,088	12.83	- 96,321,912	3.74	—	—
2,480,519,088	—	—	2,480,519,088	12.83	- 96,321,912	3.74	—	—
1,326,189,948	49,227,077	75,722,823	1,451,139,848	7.50	- 191,977,152	11.68	—	—
1,326,189,948	49,227,077	75,722,823	1,451,139,848	7.50	- 191,977,152	11.68	—	—
110,574,601	—	61,730,565	172,305,166	0.89	- 342,817,834	66.55	—	—
110,574,601	—	61,730,565	172,305,166	0.89	- 342,817,834	66.55	—	—
42,476,966	1,025,924	164,487,914	207,990,804	1.08	- 272,859,196	56.75	—	—
42,476,966	1,025,924	164,487,914	207,990,804	1.08	- 120,013,196	36.59	—	—
—	—	—	—	—	- 152,846,000	—	—	—

參、中華民國 106 年度新竹縣

經常門併計
資本

科 目		預 算 數	決 算			
款 項	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
	總 計	23,363,312,000	16,551,518,634	377,080,067	2,412,000,400	19,340,599,101
1	縣 議 會 主 管	198,712,000	168,837,698	1,868,277	—	170,705,975
1	縣 議 會	198,712,000	168,837,698	1,868,277	—	170,705,975
2	縣 政 府 主 管	17,976,712,000	12,634,406,132	231,877,500	1,950,419,589	14,816,703,221
1	縣 政 府	17,976,712,000	12,634,406,132	231,877,500	1,950,419,589	14,816,703,221
3	民 政 處 主 管	135,429,000	115,943,207	—	7,237,923	123,181,130
1	各 戶 政 事 務 所	135,429,000	115,943,207	—	7,237,923	123,181,130
4	教 育 處 主 管	50,848,000	36,397,803	5,443,483	995,629	42,836,915
1	體 育 場	50,848,000	36,397,803	5,443,483	995,629	42,836,915
5	地 政 處 主 管	251,476,000	217,466,272	8,168,447	1,784,751	227,419,470
1	竹 北 地 政 事 務 所	95,741,000	82,370,204	3,388,402	—	85,758,606
2	竹 東 地 政 事 務 所	94,403,000	81,182,213	1,873,370	1,784,751	84,840,334
3	新 湖 地 政 事 務 所	61,332,000	53,913,855	2,906,675	—	56,820,530
6	稅 捐 稽 徵 局 主 管	199,462,000	170,779,888	5,624,756	471,610	176,876,254
1	稅 捐 稽 徵 局	199,462,000	170,779,888	5,624,756	471,610	176,876,254
7	農 業 處 主 管	42,729,000	30,021,326	3,423,104	—	33,444,430
1	家 畜 疾 病 防 治 所	42,729,000	30,021,326	3,423,104	—	33,444,430
8	衛 生 局 主 管	363,796,000	304,817,819	1,681,684	14,647,782	321,147,285
1	衛 生 局	363,796,000	304,817,819	1,681,684	14,647,782	321,147,285
9	環 境 保 護 局 主 管	416,586,000	249,817,769	40,769,125	81,415,830	372,002,724
1	環 境 保 護 局	416,586,000	249,817,769	40,769,125	81,415,830	372,002,724
1	警 察 局 主 管	1,643,117,000	1,326,189,948	49,227,077	75,722,823	1,451,139,848
1	警 察 局	1,643,117,000	1,326,189,948	49,227,077	75,722,823	1,451,139,848
1	消 防 局 主 管	591,727,000	479,051,849	19,546,031	34,068,677	532,666,557
1	消 防 局	591,727,000	479,051,849	19,546,031	34,068,677	532,666,557
1	文 化 局 主 管	306,374,000	164,050,869	8,424,659	80,747,872	253,223,400
1	文 化 局	306,374,000	164,050,869	8,424,659	80,747,872	253,223,400
1	統 籌 支 撥 科 目	1,033,498,000	653,738,054	1,025,924	164,487,914	819,251,892
1	公 務 人 員 退 休 給 付	699,594,000	611,272,088	—	—	611,272,088
2	公 務 人 員 各 項 補 助	64,390,000	39,891,171	—	—	39,891,171
3	公 務 人 員 因 公 致 殘 廢 死 亡 慰 問 金	8,000,000	—	—	—	—
4	災 害 準 備 金	235,000,000	2,574,795	1,025,924	164,487,914	168,088,633
5	各 類 員 工 待 遇 準 備 (註 1)	26,514,000	—	—	—	—
1	第 二 預 備 金	152,846,000	—	—	—	—
1	第 二 預 備 金 (註 2)	152,846,000	—	—	—	—

註：1. 本年度各類員工待遇準備原編列預算數 2,654 萬餘元，經縣政府核准動支 3 萬餘元，賸餘 2,651 萬餘元。

2. 本年度第二預備金原編列預算數 5 億 1,000 萬元，經縣政府核准動支 3 億 5,715 萬餘元，賸餘 1 億 5,284 萬餘元。

總決算歲出機關別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
16,551,518,634	377,080,067	2,412,000,400	19,340,599,101	100.00	- 4,022,712,899	17.22	—	—
168,837,698	1,868,277	—	170,705,975	0.88	- 28,006,025	14.09	—	—
168,837,698	1,868,277	—	170,705,975	0.88	- 28,006,025	14.09	—	—
12,634,406,132	231,877,500	1,950,419,589	14,816,703,221	76.61	- 3,160,008,779	17.58	—	—
12,634,406,132	231,877,500	1,950,419,589	14,816,703,221	76.61	- 3,160,008,779	17.58	—	—
115,943,207	—	7,237,923	123,181,130	0.64	- 12,247,870	9.04	—	—
115,943,207	—	7,237,923	123,181,130	0.64	- 12,247,870	9.04	—	—
36,397,803	5,443,483	995,629	42,836,915	0.22	- 8,011,085	15.75	—	—
36,397,803	5,443,483	995,629	42,836,915	0.22	- 8,011,085	15.75	—	—
217,466,272	8,168,447	1,784,751	227,419,470	1.18	- 24,056,530	9.57	—	—
82,370,204	3,388,402	—	85,758,606	0.44	- 9,982,394	10.43	—	—
81,182,213	1,873,370	1,784,751	84,840,334	0.44	- 9,562,666	10.13	—	—
53,913,855	2,906,675	—	56,820,530	0.29	- 4,511,470	7.36	—	—
170,779,888	5,624,756	471,610	176,876,254	0.91	- 22,585,746	11.32	—	—
170,779,888	5,624,756	471,610	176,876,254	0.91	- 22,585,746	11.32	—	—
30,021,326	3,423,104	—	33,444,430	0.17	- 9,284,570	21.73	—	—
30,021,326	3,423,104	—	33,444,430	0.17	- 9,284,570	21.73	—	—
304,817,819	1,681,684	14,647,782	321,147,285	1.66	- 42,648,715	11.72	—	—
304,817,819	1,681,684	14,647,782	321,147,285	1.66	- 42,648,715	11.72	—	—
249,817,769	40,769,125	81,415,830	372,002,724	1.92	- 44,583,276	10.70	—	—
249,817,769	40,769,125	81,415,830	372,002,724	1.92	- 44,583,276	10.70	—	—
1,326,189,948	49,227,077	75,722,823	1,451,139,848	7.50	- 191,977,152	11.68	—	—
1,326,189,948	49,227,077	75,722,823	1,451,139,848	7.50	- 191,977,152	11.68	—	—
479,051,849	19,546,031	34,068,677	532,666,557	2.75	- 59,060,443	9.98	—	—
479,051,849	19,546,031	34,068,677	532,666,557	2.75	- 59,060,443	9.98	—	—
164,050,869	8,424,659	80,747,872	253,223,400	1.31	- 53,150,600	17.35	—	—
164,050,869	8,424,659	80,747,872	253,223,400	1.31	- 53,150,600	17.35	—	—
653,738,054	1,025,924	164,487,914	819,251,892	4.24	- 214,246,108	20.73	—	—
611,272,088	—	—	611,272,088	3.16	- 88,321,912	12.62	—	—
39,891,171	—	—	39,891,171	0.21	- 24,498,829	38.05	—	—
—	—	—	—	—	- 8,000,000	100.00	—	—
2,574,795	1,025,924	164,487,914	168,088,633	0.87	- 66,911,367	28.47	—	—
—	—	—	—	—	- 26,514,000	—	—	—
—	—	—	—	—	- 152,846,000	—	—	—
—	—	—	—	—	- 152,846,000	—	—	—

肆、中華民國 106 年度新竹縣總決算

經常門併計
資本

年 度 別	科 目 名 稱	以 前 年 度	算				數
		轉 入 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	
		應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	
		保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	
	總 計	4,345,200,195	507,145,717	1,522,168,863	—	2,315,885,615	
	合 計	4,105,066,493 240,133,702	493,532,720 13,612,997	1,335,501,533 186,667,330	— —	2,276,032,240 39,853,375	
101—105	稅 課 收 入	97,136,677 123,680,000	9,868,035 —	43,833,030 123,680,000	— —	43,435,612 —	
86—105	罰 款 及 賠 償 收 入	553,721,531 7,461,619	38,616,317 1,000,000	75,356,679 87,261	— —	439,748,535 6,374,358	
105	規 費 收 入	198,649 —	— —	198,649 —	— —	— —	
89—105	財 產 收 入	816,836,526 —	29,557,584 —	1,933,198 —	— —	785,345,744 —	
105	營 業 盈 餘 及 事 業 收 入	58,684,255 —	— —	58,684,255 —	— —	— —	
94—105	補 助 及 協 助 收 入	2,290,808,439 108,992,083	414,933,509 12,612,997	1,153,887,955 62,900,069	— —	721,986,975 33,479,017	
97—105	其 他 收 入	287,680,416 —	557,275 —	1,607,767 —	— —	285,515,374 —	

以前年度歲入來源別轉入數決算審定表

單位：新臺幣元

修 正 數				決 算 審 定 數			
減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數
應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數
保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
39,770,322	—	—	- 39,770,322	546,916,039	1,522,168,863	—	2,276,115,293
39,770,322	—	—	- 39,770,322	533,303,042	1,335,501,533	—	2,236,261,918
—	—	—	—	13,612,997	186,667,330	—	39,853,375
—	—	—	—	9,868,035	43,833,030	—	43,435,612
—	—	—	—	—	123,680,000	—	—
—	—	—	—	38,616,317	75,356,679	—	439,748,535
—	—	—	—	1,000,000	87,261	—	6,374,358
—	—	—	—	—	198,649	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
39,770,322	—	—	- 39,770,322	69,327,906	1,933,198	—	745,575,422
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	58,684,255	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	414,933,509	1,153,887,955	—	721,986,975
—	—	—	—	12,612,997	62,900,069	—	33,479,017
—	—	—	—	557,275	1,607,767	—	285,515,374
—	—	—	—	—	—	—	—

伍、中華民國 106 年度新竹縣總決算

經常
資本
門併計

年 度 別	科 目 名 稱	以 前 年 度 轉 入 數	決 算				數
			減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	
			應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	
			保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	
	總 計	9,305,079,943	906,590,685	3,733,393,235	—	4,665,096,023	
	合 計	736,303,753 8,568,776,190	426,950 906,163,735	729,665,819 3,003,727,416	269,314,362 - 269,314,362	275,525,346 4,389,570,677	
105	縣 議 會 主 管	1,666,973 —	— —	1,666,973 —	— —	— —	
94—105	縣 政 府 主 管	486,701,931 7,825,290,164	424,609 830,247,940	480,154,707 2,578,145,505	255,060,725 - 255,060,725	261,183,340 4,161,835,994	
104—105	民 政 處 主 管	— 8,400,000	— —	— —	— —	— 8,400,000	
104—105	教 育 處 主 管	1,260,370 6,806,800	— —	1,260,370 6,806,800	— —	— —	
105	地 政 處 主 管	9,068,933 —	— —	9,068,933 —	— —	— —	
105	稅 捐 稽 徵 局 主 管	6,140,198 487,930	— 98,712	6,140,198 389,218	— —	— —	
105	農 業 處 主 管	1,150,224 203,000	— —	1,150,224 203,000	— —	— —	
105	衛 生 局 主 管	4,411,071 14,046,386	— 2,939,422	4,411,071 11,106,964	— —	— —	
97—105	環 境 保 護 局 主 管	50,763,355 110,851,096	— 37,112,550	50,763,355 72,454,438	9,688 - 9,688	9,688 1,274,420	
96—105	警 察 局 主 管	75,115,843 60,841,851	— 5,581,308	75,115,843 48,588,727	926,203 - 926,203	926,203 5,745,613	
104—105	消 防 局 主 管	25,312,413 52,101,609	2,300 11,231	25,310,113 52,090,378	— —	— —	
102—105	文 化 局 主 管	18,476,941 137,092,533	41 8,407,707	18,476,900 63,102,593	1,605,258 - 1,605,258	1,605,258 63,976,975	
102—105	統 籌 支 撥 科 目	56,235,501 352,654,821	— 21,764,865	56,147,132 170,839,793	11,712,488 - 11,712,488	11,800,857 148,337,675	

以前年度歲出機關別轉入數決算審定表

單位：新臺幣元

修 正 數				決 算 審 定 數			
減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數
應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數
保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
191,952,855	—	—	- 191,952,855	1,098,543,540	3,733,393,235	—	4,473,143,168
—	—	—	—	426,950	729,665,819	269,314,362	275,525,346
191,952,855	—	—	- 191,952,855	1,098,116,590	3,003,727,416	- 269,314,362	4,197,617,822
—	—	—	—	—	1,666,973	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	424,609	480,154,707	255,060,725	261,183,340
191,952,855	—	—	- 191,952,855	1,022,200,795	2,578,145,505	- 255,060,725	3,969,883,139
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	8,400,000
—	—	—	—	—	1,260,370	—	—
—	—	—	—	—	6,806,800	—	—
—	—	—	—	—	9,068,933	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	6,140,198	—	—
—	—	—	—	98,712	389,218	—	—
—	—	—	—	—	1,150,224	—	—
—	—	—	—	—	203,000	—	—
—	—	—	—	—	4,411,071	—	—
—	—	—	—	2,939,422	11,106,964	—	—
—	—	—	—	—	50,763,355	9,688	9,688
—	—	—	—	37,112,550	72,454,438	- 9,688	1,274,420
—	—	—	—	—	75,115,843	926,203	926,203
—	—	—	—	5,581,308	48,588,727	- 926,203	5,745,613
—	—	—	—	2,300	25,310,113	—	—
—	—	—	—	11,231	52,090,378	—	—
—	—	—	—	41	18,476,900	1,605,258	1,605,258
—	—	—	—	8,407,707	63,102,593	- 1,605,258	63,976,975
—	—	—	—	—	56,147,132	11,712,488	11,800,857
—	—	—	—	21,764,865	170,839,793	- 11,712,488	148,337,675

陸、中華民國 106 年度新竹縣總決算

項 目	預 算 數	
	金 額	%
一、 經 常 門		
(一) 歲 入	20,472,607,000	100.00
1. 直 接 稅 收 入	4,926,142,000	24.06
2. 間 接 稅 收 入	4,697,660,000	22.95
3. 賦 稅 外 收 入	10,848,805,000	52.99
(二) 歲 出	18,162,095,000	100.00
1. 一 般 經 常 支 出	17,646,972,000	97.16
2. 債 務 利 息 及 事 務 支 出	515,123,000	2.84
(三) 經 常 門 賸 餘 (差 短 -)	2,310,512,000	—
二、 資 本 門		
(一) 歲 入	2,890,705,000	100.00
減 少 資 產	2,890,705,000	100.00
(二) 歲 出	5,201,217,000	100.00
增 置 擴 充 改 良 資 產	5,201,217,000	100.00
(三) 資 本 門 賸 餘 (差 短 -)	- 2,310,512,000	—
三、 歲 入 歲 出 餘 絀	—	—

審定後歲入歲出性質及餘絀簡明比較分析表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
金 額	%	金 額	%
20,400,470,451	100.00	- 72,136,549	0.35
5,731,193,848	28.09	805,051,848	16.34
4,293,646,616	21.05	- 404,013,384	8.60
10,375,629,987	50.86	- 473,175,013	4.36
15,396,098,415	100.00	- 2,765,996,585	15.23
15,223,793,249	98.88	- 2,423,178,751	13.73
172,305,166	1.12	- 342,817,834	66.55
5,004,372,036	—	2,693,860,036	116.59
2,319,599,824	100.00	- 571,105,176	19.76
2,319,599,824	100.00	- 571,105,176	19.76
3,944,500,686	100.00	- 1,256,716,314	24.16
3,944,500,686	100.00	- 1,256,716,314	24.16
- 1,624,900,862	—	685,611,138	29.67
3,379,471,174	—	3,379,471,174	—

柒、中華民國 106 年度新竹縣

科 目				修 正 內 容	修	
款	項	目	名 稱		實 現 數	
					增	減
			總 計		1,556,385	—
2			罰 款 及 賠 償 收 入		1,249,862	—
	2		新 竹 縣 政 府		249,862	—
		1	罰 金 罰 鍰 及 怠 金	增列因廠商未履約沒入之履約保證金。	249,862	—
	14		新 竹 縣 政 府 文 化 局		1,000,000	—
		1	罰 金 罰 鍰 及 怠 金	增列因廠商未履約沒入之履約保證金。	1,000,000	—
3			規 費 收 入		234,723	—
	5		新 竹 縣 竹 北 地 政 事 務 所		230,070	—
		1	行 政 規 費 收 入	增列短計之證照費及登記費。	230,070	—
	7		新 竹 縣 新 湖 地 政 事 務 所		4,653	—
		1	行 政 規 費 收 入	增列短計之審查費、證照費及登記費。	4,653	—
9			其 他 收 入		71,800	—
	2		新 竹 縣 政 府		71,800	—
		1	雜 項 收 入	增列原列於保管款中無法退還廠商先行繳庫之履約保證金。	71,800	—

總決算歲入決算修正數明細表

單位：新臺幣元

正				數		應 縣	繳 庫	回 數	備 註
應收數		保留數		合計					
增	減	增	減	增	減				
—	—	—	—	1,556,385	—		1,556,385		
—	—	—	—	1,249,862	—		1,249,862		
—	—	—	—	249,862	—		249,862		
—	—	—	—	249,862	—		249,862		
—	—	—	—	1,000,000	—		1,000,000		
—	—	—	—	1,000,000	—		1,000,000		
—	—	—	—	234,723	—		234,723		
—	—	—	—	230,070	—		230,070		
—	—	—	—	230,070	—		230,070		
—	—	—	—	4,653	—		4,653		
—	—	—	—	4,653	—		4,653		
—	—	—	—	71,800	—		71,800		
—	—	—	—	71,800	—		71,800		
—	—	—	—	71,800	—		71,800		

捌、中華民國 106 年度新竹縣總決算

科 目					修 正 內 容	修			
						減 免		數	
						應 收 數		保 留 數	
年度	款	項	目	名 稱		增	減	增	減
89	6	20	1	總 財 產 收 入 計 入 縣 政 府 財 產 孳 息	減列已註銷之地租。	39,770,322	—	—	—
						324,694	—	—	—
90	6	20	1	財 產 收 入 縣 政 府 財 產 孳 息	減列已註銷之地租。	324,694	—	—	—
						343,214	—	—	—
91	6	20	1	財 產 收 入 縣 政 府 財 產 孳 息	減列已註銷之地租。	343,214	—	—	—
						343,214	—	—	—
93	6	20	1	財 產 收 入 縣 政 府 財 產 孳 息	減列已註銷之地租。	343,214	—	—	—
						342,195	—	—	—
94	6	20	1	財 產 收 入 縣 政 府 財 產 孳 息	減列已註銷之地租。	342,195	—	—	—
						341,176	—	—	—
95	6	20	1	財 產 收 入 縣 政 府 財 產 孳 息	減列已註銷之地租。	341,176	—	—	—
						341,176	—	—	—
96	6	20	1	財 產 收 入 縣 政 府 財 產 孳 息	減列已註銷之地租。	341,176	—	—	—
						341,176	—	—	—
97	6	20	1	財 產 收 入 縣 政 府 財 產 孳 息	減列已註銷之地租。	341,176	—	—	—
						341,176	—	—	—
98	6	20	1	財 產 收 入 縣 政 府 財 產 孳 息	減列已註銷之地租。	341,176	—	—	—
						341,176	—	—	—
99	6	20	1	財 產 收 入 縣 政 府 財 產 孳 息	減列已註銷之租金收入。	104,136	—	—	—
						104,136	—	—	—
100	6	2	1	財 產 收 入 縣 政 府 財 產 孳 息	減列已註銷之租金收入。	185,465	—	—	—
						185,465	—	—	—
101	5	2	1	財 產 收 入 縣 政 府 財 產 孳 息	減列已註銷之租金收入。	180,122	—	—	—
						180,122	—	—	—
102	5	2	1	財 產 收 入 縣 政 府 財 產 孳 息	減列已註銷之租金收入。	159,003	—	—	—
						159,003	—	—	—
104	1	1	2	財 產 收 入 縣 政 府 投 資 收 回	減列無須作價投資之保留款。	36,082,399	—	—	—
						36,082,399	—	—	—

以前年度歲入轉入數決算修正數明細表

單位：新臺幣元

[illegible]

玖、中華民國 106 年度新竹縣總決算

科 目					修 正 內 容	修			
						減		免	
						應 付 數		保 留 數	
						增	減	增	減
年度	款	項	目	名 稱					
				總 計		—	—	191,952,855	—
102	2			縣 政 府 主 管		—	—	155,870,456	—
		1		縣 政 府		—	—	155,870,456	—
			39	其 他 公 共 工 程	減列無契約責任且保留已逾4年之保留數。	—	—	155,870,456	—
104	2			縣 政 府 主 管		—	—	36,082,399	—
		1		縣 政 府		—	—	36,082,399	—
			26	營 業 基 金	減列新竹瓦斯股份有限公司財產權屬釐清屬該公司自有資金，無須辦理作價投資所溢列之保留數。	—	—	36,082,399	—

以前年度歲出轉入數決算修正數明細表

單位：新臺幣元

正數								應縣	繳庫	回數	備註
實現數				未結清數							
應付數		保留數		應付數		保留數					
增	減	增	減	增	減	增	減				
	—	—	—	—	—	—	191,952,855	—	191,952,855		
	—	—	—	—	—	—	155,870,456	—	155,870,456		
	—	—	—	—	—	—	155,870,456	—	155,870,456		
	—	—	—	—	—	—	155,870,456	—	155,870,456		
	—	—	—	—	—	—	36,082,399	—	36,082,399		
	—	—	—	—	—	—	36,082,399	—	36,082,399		
	—	—	—	—	—	—	36,082,399	—	36,082,399		

拾、新竹縣營業基金決算審定數簡表

中華民國 106 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決算審定數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
營 業 收 入	1,386,516,000	1,578,553,177	—	1,578,553,177	192,037,177	13.85
營 業 成 本	1,287,260,000	1,424,154,226	—	1,424,154,226	136,894,226	10.63
營 業 毛 利 (毛 損 —)	99,256,000	154,398,951	—	154,398,951	55,142,951	55.56
營 業 費 用	69,146,000	40,757,044	—	40,757,044	- 28,388,956	41.06
營 業 利 益 (損 失 —)	30,110,000	113,641,907	—	113,641,907	83,531,907	277.42
營 業 外 收 入	6,058,000	13,904,137	—	13,904,137	7,846,137	129.52
營 業 外 費 用	11,600,000	6,193,224	—	6,193,224	- 5,406,776	46.61
營業外利益 (損失 —)	-5,542,000	7,710,913	—	7,710,913	13,252,913	—
稅 前 純 益 (淨 利)	24,568,000	121,352,820	—	121,352,820	96,784,820	393.95
所 得 稅 費 用 (利 益 —)	7,874,000	19,983,683	—	19,983,683	12,109,683	153.79
本 期 純 益 (淨 利)	16,694,000	101,369,137	—	101,369,137	84,675,137	507.22

註：新竹瓦斯股份有限公司自民國 104 年度起依國際財務報導準則(IFRSs)編製財務報表。

拾壹、新竹縣營業基金營業收支暨盈虧審定數簡表

中華民國 106 年度

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	總 收 入	總 支 出	盈 虧
合 計	1,592,457,314	1,491,088,177	101,369,137
國 際 產 業 發 展 處 主 管	1,531,715,299	1,435,083,695	96,631,604
新 竹 瓦 斯 股 份 有 限 公 司	1,531,715,299	1,435,083,695	96,631,604
農 業 處 主 管	60,742,015	56,004,482	4,737,533
新 竹 肉 品 市 場 股 份 有 限 公 司	60,742,015	56,004,482	4,737,533

註：新竹瓦斯股份有限公司自民國 104 年度起依國際財務報導準則(IFRSs)編製財務報表。

拾貳、新竹縣營業基金盈虧撥補審定數額綜計表(機關別)

中華民國 106 年度

盈餘分配

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	盈 餘 之 部 分			配 之 部				
	本 期 純 益 (淨 利)	累 積 盈 餘	合 計	填 補 虧 損	法 定 公 積	股 (官) 息 紅 利	未 分 配 盈 餘	合 計
合 計	101,369,137	125,375,107	226,744,244	2,059,753	10,205,621	31,000,000	183,478,870	226,744,244
國 際 產 業 發 展 處 主 管	96,631,604	60,585,548	157,217,152	2,059,753	9,663,160	30,000,000	115,494,239	157,217,152
新 竹 瓦 斯 股 份 有 限 公 司	96,631,604	60,585,548	157,217,152	2,059,753	9,663,160	30,000,000	115,494,239	157,217,152
農 業 處 主 管	4,737,533	64,789,559	69,527,092	—	542,461	1,000,000	67,984,631	69,527,092
新 竹 肉 品 市 場 股 份 有 限 公 司	4,737,533	64,789,559	69,527,092	—	542,461	1,000,000	67,984,631	69,527,092

虧損填補

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	虧 損 之 部		填 補 之 部	
	其 他 綜 合 損 益 轉 入 數	合 計	撥 用 盈 餘	合 計
合 計	2,059,753	2,059,753	2,059,753	2,059,753
國 際 產 業 發 展 處 主 管	2,059,753	2,059,753	2,059,753	2,059,753
新 竹 瓦 斯 股 份 有 限 公 司	2,059,753	2,059,753	2,059,753	2,059,753

註：1. 股(官)息紅利 31,000,000 元截至民國 106 年底尚未發放，其中新竹肉品市場股份有限公司股(官)息紅利 1,000,000 元於民國 107 年 1 月 11 日發放。

2. 新竹瓦斯股份有限公司自民國 104 年度起依國際財務報導準則(IFRSs)編製財務報表。

拾參、新竹縣營業基金盈虧審定後資產負債綜計表(科目別)

中華民國 106 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	1 0 6 年 1 2 月 3 1 日		1 0 5 年 1 2 月 3 1 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	3,980,543,344	100.00	3,749,166,210	100.00	231,377,134	6.17
流動資產	1,850,749,557	46.49	1,647,139,925	43.93	203,609,632	12.36
固定資產 (不動產、廠房及設備)	1,997,196,043	50.17	1,934,852,979	51.61	62,343,064	3.22
無形資產	25,187,895	0.63	16,362,627	0.44	8,825,268	53.94
其他資產	107,409,849	2.70	150,810,679	4.02	- 43,400,830	28.78
資產總額	3,980,543,344	100.00	3,749,166,210	100.00	231,377,134	6.17
負 債	1,733,503,819	43.55	1,576,728,918	42.06	156,774,901	9.94
流動負債	337,126,233	8.47	311,201,216	8.30	25,925,017	8.33
長期負債	1,248,473,697	31.36	1,099,295,580	29.32	149,178,117	13.57
其他負債	147,903,889	3.72	166,232,122	4.43	- 18,328,233	11.03
業主權益(權益)	2,247,039,525	56.45	2,172,437,292	57.94	74,602,233	3.43
資本	1,900,000,000	47.73	1,900,000,000	50.68	—	—
資本公積	127,976,293	3.22	127,976,293	3.41	—	—
保留盈餘(或累積虧損)	224,691,457	5.64	156,382,073	4.17	68,309,384	43.68
業主權益其他項目	- 5,628,225	- 0.14	- 11,921,074	- 0.32	6,292,849	52.79
負債及業主權益(權益)總額	3,980,543,344	100.00	3,749,166,210	100.00	231,377,134	6.17

註：1. 信託代理與保證之或有資產及或有負債，民國 106 年底及民國 105 年底各有 47,353,613 元及 40,937,128 元。
2. 新竹瓦斯股份有限公司自民國 104 年度起依國際財務報導準則(IFRSs)編製財務報表。

拾肆、新竹縣非營業特種基金決算審定數簡表－作業基金(科目別)

中華民國 106 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決 算 審 定 數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
業 務 收 入	961,518,000	1,327,949,125	2,983,000	1,330,932,125	369,414,125	38.42
業 務 成 本 與 費 用	3,323,445,000	862,781,525	—	862,781,525	- 2,460,663,475	74.04
業務賸餘(短絀－)	- 2,361,927,000	465,167,600	2,983,000	468,150,600	2,830,077,600	—
業 務 外 收 入	122,583,000	97,442,860	23,134,250	120,577,110	- 2,005,890	1.64
業 務 外 費 用	1,062,000	327,525	115,766,400	116,093,925	115,031,925	10,831.63
業務外賸餘(短絀－)	121,521,000	97,115,335	- 92,632,150	4,483,185	- 117,037,815	96.31
本期賸餘(短絀－)	- 2,240,406,000	562,282,935	- 89,649,150	472,633,785	2,713,039,785	—

拾伍、新竹縣非營業特種基金收支暨餘絀審定數簡表－作業基金(基金別)

中華民國 106 年度

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	總 收 入	總 支 出	餘 絀
合 計	1,451,509,235	978,875,450	472,633,785
民 政 處 主 管	6,228,644	2,973,349	3,255,295
新 竹 縣 公 共 造 產 基 金	6,228,644	2,973,349	3,255,295
地 政 處 主 管	1,250,403,881	805,651,829	444,752,052
新 竹 縣 實 施 平 均 地 權 基 金	1,250,403,881	805,651,829	444,752,052
國 際 產 業 發 展 處 主 管	1,980,291	83,126	1,897,165
新 竹 縣 產 業 園 區 開 發 管 理 基 金	1,980,291	83,126	1,897,165
交 通 旅 遊 處 主 管	114,667,112	97,893,321	16,773,791
新 竹 縣 公 有 收 費 停 車 場 作 業 基 金	114,667,112	97,893,321	16,773,791
衛 生 局 主 管	78,229,307	72,273,825	5,955,482
新 竹 縣 醫 療 作 業 基 金	78,229,307	72,273,825	5,955,482

拾陸、新竹縣非營業特種基金餘絀撥補審定數額綜計表—作業基金(基金別)

中華民國 106 年度

賸餘分配

單位：新臺幣元

基金名稱	本期賸餘	前期未分配賸餘	合計	填補累積短絀	解繳淨額	合計	未分配賸餘
合計	472,633,785	4,292,035,492	4,764,669,277	3,255,295	740,000,000	743,255,295	4,021,413,982
民政處主管	3,255,295	—	3,255,295	3,255,295	—	3,255,295	—
新竹縣公共金 新造產基	3,255,295	—	3,255,295	3,255,295	—	3,255,295	—
地政處主管	444,752,052	4,165,161,457	4,609,913,509	—	720,000,000	720,000,000	3,889,913,509
新竹縣實施平均 地權基	444,752,052	4,165,161,457	4,609,913,509	—	720,000,000	720,000,000	3,889,913,509
國際產業發展處主管	1,897,165	18,224,072	20,121,237	—	—	—	20,121,237
新竹縣產業園區 開發管理基	1,897,165	18,224,072	20,121,237	—	—	—	20,121,237
交通旅遊處主管	16,773,791	42,435,560	59,209,351	—	—	—	59,209,351
新竹縣公有收費 停車場作業基	16,773,791	42,435,560	59,209,351	—	—	—	59,209,351
衛生局主管	5,955,482	66,214,403	72,169,885	—	20,000,000	20,000,000	52,169,885
新竹縣醫療 新作業基	5,955,482	66,214,403	72,169,885	—	20,000,000	20,000,000	52,169,885

短絀填補

單位：新臺幣元

基金名稱	前期待填補之短絀	合計	撥用賸餘	合計	待填補之短絀
合計	9,347,255	9,347,255	3,255,295	3,255,295	6,091,960
民政處主管	9,347,255	9,347,255	3,255,295	3,255,295	6,091,960
新竹縣公共金 新造產基	9,347,255	9,347,255	3,255,295	3,255,295	6,091,960

拾柒、新竹縣非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表—作業基金(科目別)

中華民國 106 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	106 年 12 月 31 日		105 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	11,147,063,119	100.00	12,229,995,969	100.00	- 1,082,932,850	8.85
流動資產	8,550,026,986	76.70	9,128,480,686	74.64	- 578,453,700	6.34
投資、長期應收款、貸墊款及準備金	2,467,368,735	22.13	2,985,313,044	24.41	- 517,944,309	17.35
固定資產	96,125,124	0.86	81,194,788	0.66	14,930,336	18.39
無形資產	2,973,446	0.03	4,432,182	0.04	- 1,458,736	32.91
其他資產	30,568,828	0.27	30,575,269	0.25	- 6,441	0.02
資產總額	11,147,063,119	100.00	12,229,995,969	100.00	- 1,082,932,850	8.85
負債	6,893,054,950	61.84	7,724,181,765	63.16	- 831,126,815	10.76
流動負債	622,592,445	5.59	671,879,156	5.49	- 49,286,711	7.34
長期負債	6,172,941,948	55.38	6,974,941,948	57.03	- 802,000,000	11.50
其他負債	97,520,557	0.87	77,360,661	0.63	20,159,896	26.06
淨值	4,254,008,169	38.16	4,505,814,204	36.84	- 251,806,035	5.59
基金	218,828,489	1.96	203,268,309	1.66	15,560,180	7.65
公積	2,229,900	0.02	2,229,900	0.02	—	—
累積餘絀（—）	4,015,322,022	36.02	4,282,688,237	35.02	- 267,366,215	6.24
淨值其他項目	17,627,758	0.16	17,627,758	0.14	—	—
負債及淨值總額	11,147,063,119	100.00	12,229,995,969	100.00	- 1,082,932,850	8.85

註：1. 信託代理與保證資產(負債)，民國 106 年底及民國 105 年底各有 14,874,225 元及 18,030,155 元。

2. 淨值其他項目係新竹縣公有收費停車場作業基金因土地公告地價調漲產生之未實現重估增值。

拾捌、新竹縣非營業特種基金決算審定數簡表－特別收入基金(科目別)

中華民國 106 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決 算 審 定 數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
基 金 來 源	10,334,732,000	10,334,104,429	—	10,334,104,429	- 627,571	0.01
基 金 用 途	11,539,514,000	9,926,238,400	—	9,926,238,400	- 1,613,275,600	13.98
本 期 賸 餘 (短 絀 -)	- 1,204,782,000	407,866,029	—	407,866,029	1,612,648,029	—
期 初 基 金 餘 額	3,856,161,000	5,834,789,578	—	5,834,789,578	1,978,628,578	51.31
期 末 基 金 餘 額	2,651,379,000	6,242,655,607	—	6,242,655,607	3,591,276,607	135.45

註：本表決算審定數，包含本年度預算數、以前年度保留數及本年度奉准先行辦理數等之執行數。

拾玖、新竹縣非營業特種基金來源用途及餘絀審定數簡表－特別收入基金(基金別)

中華民國 106 年度

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	基 金 來 源	基 金 用 途	本 期 餘 絀	期 初 基 金 餘 額	期 末 基 金 餘 額
合 計	10,334,104,429	9,926,238,400	407,866,029	5,834,789,578	6,242,655,607
勞 工 處 主 管	29,319,600	34,966,225	- 5,646,625	628,371,042	622,724,417
新 竹 縣 身 心 障 礙 者 就 業 基 金	29,319,600	34,966,225	- 5,646,625	628,371,042	622,724,417
農 業 處 主 管	14,427,686	13,097,414	1,330,272	80,947,214	82,277,486
新 竹 縣 政 府 農 業 發 展 基 金	14,427,686	13,097,414	1,330,272	80,947,214	82,277,486
社 會 處 主 管	404,944,351	354,703,673	50,240,678	660,460,788	710,701,466
新 竹 縣 公 益 彩 券 盈 餘 分 配 基 金	404,944,351	354,703,673	50,240,678	660,460,788	710,701,466
教 育 處 主 管	9,633,636,503	9,314,871,921	318,764,582	4,065,870,395	4,384,634,977
新 竹 縣 地 方 教 育 發 展 基 金	9,633,636,503	9,314,871,921	318,764,582	4,065,870,395	4,384,634,977
環 境 保 護 局 主 管	251,776,289	208,599,167	43,177,122	399,140,139	442,317,261
新 竹 縣 環 境 污 染 防 制 基 金	251,776,289	208,599,167	43,177,122	399,140,139	442,317,261

貳拾、新竹縣非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表－特別收入基金(科目別)

中華民國 106 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	106 年 12 月 31 日		105 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	7,926,614,034	100.00	7,483,989,657	100.00	442,624,377	5.91
流動資產	7,870,700,209	99.29	7,427,041,757	99.24	443,658,452	5.97
投資、長期應收款項、 貸墊款及準備金	27,607,202	0.35	29,328,421	0.39	- 1,721,219	5.87
其他資產	28,306,623	0.36	27,619,479	0.37	687,144	2.49
資產總額	7,926,614,034	100.00	7,483,989,657	100.00	442,624,377	5.91
負 債	1,683,958,427	21.24	1,649,008,482	22.03	34,949,945	2.12
流動負債	1,542,514,426	19.46	1,521,352,512	20.33	21,161,914	1.39
其他負債	141,444,001	1.78	127,655,970	1.71	13,788,031	10.80
基金餘額	6,242,655,607	78.76	5,834,981,175	77.97	407,674,432	6.99
基金餘額	6,242,655,607	78.76	5,834,981,175	77.97	407,674,432	6.99
負債及基金餘額總額	7,926,614,034	100.00	7,483,989,657	100.00	442,624,377	5.91

註：1. 信託代理與保證資產(負債)，民國 106 年底及民國 105 年底各有 27,667,964 元及 37,133,280 元。

2. 新竹縣政府原編決算，依固定項目分開原則，將長期固定帳項另立帳類管理，未納入本表。截至民國 106 年底止，長期固定帳項包括固定資產 19,396,005,926 元及無形資產 12,850,127 元等。

3. 新竹縣政府建築物無障礙設備與設施改善基金已於民國 105 年底裁撤。

貳拾壹、新竹縣營業基金及非營業特種基金剔除及修正事項明細表

中華民國 106 年度

單位：新臺幣元

機關(基金)名稱	剔除及修正事項	修正收入(基金來源)		剔 除 及 修 正 支 出 (基 金 用 途)		盈 虧 (餘 絀) 增 減 數	
		增 列 金 額	減 列 金 額	增 列 金 額	減 列 金 額	增 列 淨 利 或 賸 餘 (減 列 淨 損 或 短 絀)	減 列 淨 利 或 賸 餘 (增 列 淨 損 或 短 絀)
非 營 業 部 分	總 計	26,117,250	—	115,766,400	—	26,117,250	115,766,400
作 業 基 金	合 計	26,117,250	—	115,766,400	—	26,117,250	115,766,400
新 竹 縣 實 施 平 均 地 權 基 金	小 計	26,117,250	—	115,766,400	—	26,117,250	115,766,400
	修正增列投融資業務收入。	2,983,000	—	—	—	2,983,000	—
	修正增列其他業務外收入。	23,134,250	—	—	—	23,134,250	—
	修正增列其他業務外費用。	—	—	115,766,400	—	—	115,766,400

註：營業部分無剔除及修正事項。

貳拾貳、新竹縣營業基金及非營業特種基金長期債務舉借與償還彙總表

中華民國 106 年度

單位：新臺幣元

基金及借款項目	截至上年度 終了借款 餘額	本年度舉借 金額	本年度償還 金額	本年度調整數		截至本年度終了 借款餘額	
				增加	減少	自償性 債務	非自償性 債務
非營業部分	6,800,000,000	30,000,000	810,000,000	—	—	6,020,000,000	—
作業基金	6,800,000,000	30,000,000	810,000,000	—	—	6,020,000,000	—
新竹縣實施 平均地權基金	6,800,000,000	—	810,000,000	—	—	5,990,000,000	—
變更湖口 都市計畫	4,200,000,000	—	810,000,000	—	—	3,390,000,000	—
新埔、芎林 計畫	2,600,000,000	—	—	—	—	2,600,000,000	—
新竹縣公有 收費停車場作 業基金	—	30,000,000	—	—	—	30,000,000	—
長期借款	—	30,000,000	—	—	—	30,000,000	—

註：1. 表列長期債務為各基金向銀行或其他機關借入償還期限在 1 年以上之長期借款。

2. 營業基金無長期債務舉借與償還事項。

戊、附錄

壹、縣庫年度出納終結報告之查核

本年度新竹縣總決算縣庫年度出納終結報告，經予書面審核，並派員就地抽查，茲將縣庫收支及結存等情形分述如次：

一、縣庫收支餘絀及結存情形

(一)縣庫收支餘絀

本年度縣庫收入總額 330 億 6,822 萬餘元，支出總額 330 億 6,822 萬餘元，收支相合，其情形如次：

1. 本年度總決算部分：歲入實收數 222 億 572 萬餘元，歲出實支數 167 億 3,048 萬餘元，收支相抵計賸餘 54 億 7,523 萬餘元。
2. 不屬於本年度總決算部分：以前各年度收入及收回以前各年度歲出款等，計收 13 億 8,652 萬餘元，另暫收款、保管款、借入款及短期借款減少數 38 億 5,402 萬餘元；與以前各年度支出計支 29 億 6,799 萬餘元，及墊付款收回數 1 億 2,026 萬餘元，收支相抵計短絀 53 億 1,523 萬餘元。
3. 債務之舉借及償還部分：本年度賒借收入 133 億 3,000 萬元，債務還本支出 134 億 9,000 萬元，收支相抵計短絀 1 億 6,000 萬元。

上述賸餘與短絀相抵後，本年度縣庫無餘絀。

(二)縣庫結存

本年度縣庫無餘絀，上年度縣庫亦無結存轉入數，本年度結存轉入下年度之累計結存數為零，經核與平衡表「縣庫結存」列數相符。

二、本年度總決算收支實現審定數與縣庫實收實支數差額之解釋

(一)總決算收入實現審定數與縣庫實收數差額之解釋

本年度總決算收入實現審定數 237 億 2,940 萬餘元，與縣庫收入總額 330 億 6,822 萬餘元，相差 93 億 3,881 萬餘元，其差異原因如次：

1. 加項 135 億 6,600 萬餘元，包括：

- (1)各機關以前年度待納庫款 136 萬餘元。
- (2)各機關以前年度經費賸餘 1 億 95 萬餘元。
- (3)融資調度數及短期借款 133 億 3,000 萬元。
- (4)暫收款 1 億 3,368 萬餘元。

2. 減項 42 億 2,719 萬餘元，包括：

- (1)上年度暫收款於本年度沖轉數 2 億 8,684 萬餘元。
- (2)退還以前年度歲入款 2 億 3,793 萬餘元。
- (3)融資調度數及短期借款 24 億 7,204 萬餘元。
- (4)借入款 8 億 4,210 萬元。
- (5)保管款 3 億 8,672 萬餘元。
- (6)本室修正數 155 萬餘元。

3. 上述加項與減項相抵後，差額 93 億 3,881 萬餘元，即為總決算收入實現審定數與縣庫實收數之差額。

(二)總決算支出實現審定數與縣庫實支數差額之解釋

本年度總決算支出實現審定數 202 億 8,491 萬餘元，與縣庫支出總額 330 億 6,822 萬餘元，

相差 127 億 8,330 萬餘元，其差異原因如次：

1. 加項 150 億 1,872 萬餘元，包括：

(1) 本年度經費結餘留抵保留數 14 億 7,163 萬餘元。

(2) 融資調度數 134 億 9,000 萬元。

(3) 墊付款 5,708 萬餘元。

2. 減項 22 億 3,541 萬餘元，包括：

(1) 上年度經費結餘留抵保留數 20 億 5,806 萬餘元。

(2) 上年度墊付款於本年度收回數 1 億 7,734 萬餘元。

3. 上述加項與減項相抵後之餘額 127 億 8,330 萬餘元，即為總決算支出實現審定數與縣庫實支數之差額。

三、本年度總決算餘絀審定數與縣庫餘絀差額之解釋

本年度審定歲入決算數 227 億 2,007 萬餘元，歲出決算數 193 億 4,059 萬餘元，相抵後歲入歲出賸餘 33 億 7,947 萬餘元；縣庫實收數 330 億 6,822 萬餘元，實支數 330 億 6,822 萬餘元，相抵後無餘絀。本年度縣庫收支無餘絀與歲入歲出賸餘審定數差異 33 億 7,947 萬餘元，其差異情形分析如次：

(一) 加項 170 億 3,108 萬餘元，包括：

1. 本年度縣庫已列支，而不屬本年度總決算歲出部分 163 億 3,773 萬餘元。

(1) 縣庫支付各機關以前年度支出 29 億 6,799 萬餘元。

(2) 墊付款負 1 億 2,026 萬餘元。

(3) 債務之償還 134 億 9,000 萬元。

2. 總決算列縣庫尚未收到之應收歲入款 5 億 1,283 萬餘元。

3. 各機關尚未繳庫款 1 億 7,896 萬餘元。

本年度經費賸餘尚未繳庫部分 1 億 7,896 萬餘元。

4. 本室修正數 155 萬餘元。

(二)減項 136 億 5,161 萬餘元，包括：

1. 本年度縣庫已列收，而不屬本年度總決算歲入部分 108 億 6,253 萬餘元。

(1)各機關解繳以前年度歲入 12 億 8,423 萬餘元。

(2)各機關解繳以前年度經費賸餘 1 億 95 萬餘元。

(3)各機關解繳縣庫以前年度歲出 136 萬餘元。

(4)暫收款負 1 億 5,315 萬餘元。

(5)保管款負 3 億 8,672 萬餘元。

(6)借入款負 8 億 4,210 萬元。

(7)短期借款負 24 億 7,204 萬餘元。

(8)債務之舉借 133 億 3,000 萬元。

2. 總決算列縣庫尚未撥付之應付歲出款 27 億 8,908 萬餘元。

(三)上述加項與減項數額相抵後，差額 33 億 7,947 萬餘元，即為縣庫收支無餘絀與歲入歲出賸餘審定數差異。

茲將本年度決算收入支出實現審定數與縣庫實收實支數、縣庫餘絀與總決算餘絀審定數差額，列表解釋如次：

決算收入實現審定數與

中華民國

項 目	決 算 收 入 實 現 審 定 數	加 項				
		各機關以前 年度待納庫款	各機關以前 年度經費賸餘	融資調度數及 短期借款	暫 收 款	小 計
收 入 合 計	23,729,408,776	1,369,996	100,954,559	13,330,000,000	133,683,873	13,566,008,428
本 年 度 收 入 小 計	22,207,239,913	40,000	—	—	—	40,000
稅 課 收 入	9,973,471,748	—	—	—	—	—
罰 款 及 賠 償 收 入	399,584,704	—	—	—	—	—
規 費 收 入	335,720,112	—	—	—	—	—
財 產 收 入	2,406,140,022	—	—	—	—	—
營 業 盈 餘 及 事 業 收 入	741,000,000	—	—	—	—	—
補 助 及 協 助 收 入	7,363,859,549	—	—	—	—	—
其 他 收 入	987,463,778	40,000	—	—	—	40,000
以 前 年 度 收 入 小 計	1,522,168,863	1,329,996	100,954,559	—	—	102,284,555
以 前 各 年 度 收 入	1,522,168,863	—	—	—	—	—
收 回 以 前 各 年 度 歲 出 款	—	1,329,996	100,954,559	—	—	102,284,555
其 他 收 入 小 計	—	—	—	—	133,683,873	133,683,873
暫 收 款	—	—	—	—	133,683,873	133,683,873
保 管 款	—	—	—	—	—	—
借 入 款	—	—	—	—	—	—
短 期 借 款	—	—	—	—	—	—
債 務 舉 借 收 入 小 計	—	—	—	13,330,000,000	—	13,330,000,000
賒 借 收 入	—	—	—	13,330,000,000	—	13,330,000,000

縣庫實收數差額解釋表

106年度

單位：新臺幣元

減		項					縣庫實收數
上年度暫收款於 本年度沖轉數	退還以前 年度歲入款	融資調度數及 短期借款	借入款	保管款	修正數	小計	
286,842,451	237,932,151	2,472,041,584	842,100,000	386,723,169	1,556,385	4,227,195,740	33,068,221,464
—	—	—	—	—	1,556,385	1,556,385	22,205,723,528
—	—	—	—	—	—	—	9,973,471,748
—	—	—	—	—	1,249,862	1,249,862	398,334,842
—	—	—	—	—	234,723	234,723	335,485,389
—	—	—	—	—	—	—	2,406,140,022
—	—	—	—	—	—	—	741,000,000
—	—	—	—	—	—	—	7,363,859,549
—	—	—	—	—	71,800	71,800	987,431,978
—	237,932,151	—	—	—	—	237,932,151	1,386,521,267
—	237,932,151	—	—	—	—	237,932,151	1,284,236,712
—	—	—	—	—	—	—	102,284,555
286,842,451	—	2,472,041,584	842,100,000	386,723,169	—	3,987,707,204	- 3,854,023,331
286,842,451	—	—	—	—	—	286,842,451	- 153,158,578
—	—	—	—	386,723,169	—	386,723,169	- 386,723,169
—	—	—	842,100,000	—	—	842,100,000	- 842,100,000
—	—	2,472,041,584	—	—	—	2,472,041,584	- 2,472,041,584
—	—	—	—	—	—	—	13,330,000,000
—	—	—	—	—	—	—	13,330,000,000

決算支出實現審定數與

中華民國

項 目	決 算 支 出 實 現 審 定 數	加 項			
		本年度經費結餘 留 抵 保 留 數	融 資 調 度 數	墊 付 款	小 計
支 出 合 計	20,284,911,869	1,471,637,390	13,490,000,000	57,084,299	15,018,721,689
本 年 度 支 出 小 計	16,551,518,634	178,967,349	—	—	178,967,349
政 權 行 使 支 出	168,837,698	—	—	—	—
行 政 支 出	253,403,098	35,196	—	—	35,196
民 政 支 出	1,085,693,264	138,541,715	—	—	138,541,715
財 務 支 出	213,278,630	—	—	—	—
教 育 支 出	7,628,484,503	—	—	—	—
文 化 支 出	166,785,851	—	—	—	—
農 業 支 出	137,642,736	8,600,051	—	—	8,600,051
工 業 支 出	23,283,982	—	—	—	—
交 通 支 出	134,417,661	662	—	—	662
其他經濟服務支出	386,245,340	84,000	—	—	84,000
社 會 保 險 支 出	84,502,013	—	—	—	—
社 會 救 助 支 出	54,770,231	—	—	—	—
福 利 服 務 支 出	1,520,906,408	31,705,725	—	—	31,705,725
國 民 就 業 支 出	24,491,026	—	—	—	—
醫 療 保 健 支 出	304,817,819	—	—	—	—
環 境 保 護 支 出	404,197,771	—	—	—	—
退休撫卹給付支出	2,480,519,088	—	—	—	—
警 政 支 出	1,326,189,948	—	—	—	—
債 務 付 息 支 出	110,574,601	—	—	—	—
其 他 支 出	42,476,966	—	—	—	—
以 前 年 度 支 出 小 計	3,733,393,235	1,292,670,041	—	—	1,292,670,041
以 前 各 年 度 支 出	3,733,393,235	1,292,670,041	—	—	1,292,670,041
其 他 支 出 小 計	—	—	—	57,084,299	57,084,299
墊 付 款	—	—	—	57,084,299	57,084,299
債 務 還 本 支 出 小 計	—	—	13,490,000,000	—	13,490,000,000
債 務 還 本 支 出	—	—	13,490,000,000	—	13,490,000,000

註：截至民國 106 年底止，縣庫分別向特定用途專戶存款及基金調度 312,900,000 元、8,290,371,327 元(不含

縣庫實支數差額解釋表

106年度

單位：新臺幣元

減		項		縣庫實支數
上年度經費結餘 留抵保留數	上年度墊付款於 本年度收回數	小	計	
2,058,063,361	177,348,733	2,235,412,094		33,068,221,464
—	—	—		16,730,485,983
—	—	—		168,837,698
—	—	—		253,438,294
—	—	—		1,224,234,979
—	—	—		213,278,630
—	—	—		7,628,484,503
—	—	—		166,785,851
—	—	—		146,242,787
—	—	—		23,283,982
—	—	—		134,418,323
—	—	—		386,329,340
—	—	—		84,502,013
—	—	—		54,770,231
—	—	—		1,552,612,133
—	—	—		24,491,026
—	—	—		304,817,819
—	—	—		404,197,771
—	—	—		2,480,519,088
—	—	—		1,326,189,948
—	—	—		110,574,601
—	—	—		42,476,966
2,058,063,361	—	2,058,063,361		2,967,999,915
2,058,063,361	—	2,058,063,361		2,967,999,915
—	177,348,733	177,348,733		- 120,264,434
—	177,348,733	177,348,733		- 120,264,434
—	—	—		13,490,000,000
—	—	—		13,490,000,000

納入集中支付之新竹縣地方教育發展基金)，合計 8,603,271,327 元。

縣庫餘絀與總決算餘絀審定數差額解釋表

中華民國106年度

單位：新臺幣元

項 目	金 額		
	小 計	合 計	總 計
甲、本年度縣庫收支餘絀			—
乙、加項			17,031,089,577
一、本年度縣庫列支而不屬本年度總決算歲出部分		16,337,735,481	
(一)縣庫支付各機關以前年度支出	2,967,999,915		
(二)墊付款	- 120,264,434		
(三)債務之償還	13,490,000,000		
二、總決算列縣庫尚未收到之應收歲入款	512,830,362	512,830,362	
三、各機關尚未繳庫款		178,967,349	
本年度經費賸餘尚未繳庫部分	178,967,349		
四、修正數	1,556,385	1,556,385	
丙、減項			13,651,618,403
一、本年度縣庫列收而不屬本年度總決算歲入部分		10,862,537,936	
(一)各機關解繳以前年度歲入	1,284,236,712		
(二)各機關解繳以前年度經費賸餘	100,954,559		
(三)各機關解繳縣庫以前年度歲出	1,369,996		
(四)暫收款	- 153,158,578		
(五)保管款	- 386,723,169		
(六)借入款	- 842,100,000		
(七)短期借款	- 2,472,041,584		
(八)債務之舉借	13,330,000,000		
二、總決算列縣庫尚未撥付之應付歲出款	2,789,080,467	2,789,080,467	
丁、本年度歲入歲出餘絀審定數(甲+乙-丙)			3,379,471,174

貳、資產負債之查核

一、平衡表之查核

(一)平衡表科目增減變化及決算審核結果

本年度新竹縣總決算平衡表(民國 106 年 12 月 31 日)係依會計法第 29 條：「政府之財物及固定負債……應分別列表或編目錄，不得列入平衡表……。」之規定，排除固定資產及長期負債，計列資產 76 億 7,799 萬餘元，負債 283 億 89 萬餘元，餘絀(短絀)206 億 2,290 萬餘元。茲將本年度新竹縣政府原列平衡表科目之主要增減及變化說明如次：

1. 資產類：包括各機關結存、押金、保管有價證券、預付費用、應收歲入款、應收歲入保留款，合計 76 億 7,799 萬餘元，較民國 105 年底 93 億 2,720 萬餘元，減少 16 億 4,921 萬餘元，茲分析如次：

(1)「各機關結存」科目 28 億 1,920 萬餘元，較民國 105 年底增加 7 億 7,367 萬餘元，主要係各機關代辦經費增加所致。

(2)「預付費用」科目 16 億 9,742 萬餘元，較民國 105 年底減少 8 億 9,354 萬餘元，主要係各機關部分預付費用核銷轉正所致。

(3)「應收歲入款」及「應收歲入保留款」等應收款項科目合計數 28 億 2,871 萬餘元，較民國 105 年底減少 15 億 1,825 萬餘元，主要係應收上級政府補助收入較上年度減少所致。

2. 負債類：包括短期借款、暫收款、代收款、借入款、代辦經費、保管款、應付歲出款、應付歲出保留款、應付保管有價證券，合計 283 億 89 萬餘元，較民國 105 年底 334 億 2,856 萬餘元，減少 51 億 2,766 萬餘元，茲分析如次：

(1)「短期借款」科目 40 億 5,813 萬餘元，較民國 105 年底減少 24 億 7,204 萬餘元，主要係短期借款到期償還本金所致。

(2)「借入款」科目 72 億 6,092 萬餘元，其中向新竹縣實施平均地權基金、縣統籌分配稅專戶及土地使用代金專戶分別調度 69 億 4,802 萬餘元、2 億 2,000 萬元及 9,290 萬元，較民國 105 年底減少 8 億 4,210 萬元，主要係本年度向新竹縣實施平均地權基金調度金額減少所致。

(3)「應付歲出款」及「應付歲出保留款」等應付款項科目合計數 74 億 5,417 萬餘元，較民國 105 年底減少 19 億 5,629 萬餘元，主要係臺灣知識經濟旗艦園區 118 線埔東隧道工程用地無法取得及北二高茄苳交流道通往新竹縣聯絡道路改善工程 A 段(第 3 標)撤案，應付保留款項予以註銷所致。

3. 餘絀類：包括歲計餘絀及以前年度累計餘絀，合計短絀 206 億 2,290 萬餘元，較民國 105 年底短絀 241 億 135 萬餘元，減少短絀 34 億 7,844 萬餘元，主要係本年度歲入歲出相抵賸餘所致。

茲將本年度資產、負債、餘絀各科目增減變化明細情形，詳列如下表：

新竹縣總決算平衡表

中華民國 106 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	106 年 12 月 31 日		105 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	7,677,996,000	100.00	9,327,209,509	100.00	- 1,649,213,509	17.68
各機關結存	2,819,200,019	36.72	2,045,521,312	21.93	773,678,707	37.82
押 金	18,600	0.00	18,600	0.00	—	—
保管有價證券	332,640,322	4.33	343,733,436	3.69	- 11,093,114	3.23
預 付 費 用	1,697,421,082	22.11	2,590,967,113	27.78	- 893,546,031	34.49
應收歲入款	2,734,071,598	35.61	4,095,525,781	43.91	- 1,361,454,183	33.24
應收歲入保留款	94,644,379	1.23	251,443,267	2.70	- 156,798,888	62.36
負 債	28,300,897,080	368.60	33,428,560,355	358.40	- 5,127,663,275	15.34
短期借款	4,058,135,934	52.85	6,530,177,518	70.01	- 2,472,041,584	37.86
暫 收 款	133,688,401	1.74	280,854,265	3.01	- 147,165,864	52.40
代 收 款	20,844,471	0.27	19,312,781	0.21	1,531,690	7.93
借 入 款	7,260,921,000	94.57	8,103,021,000	86.88	- 842,100,000	10.39
代辦經費	1,633,189,107	21.27	994,080,635	10.66	639,108,472	64.29
保 管 款	7,407,301,355	96.47	7,746,912,574	83.06	- 339,611,219	4.38
應付歲出款	652,605,413	8.50	736,303,753	7.89	- 83,698,340	11.37
應付歲出保留款	6,801,571,077	88.59	8,674,164,393	93.00	- 1,872,593,316	21.59
應付保管有價證券	332,640,322	4.33	343,733,436	3.69	- 11,093,114	3.23
餘 絀	- 20,622,901,080	- 268.60	- 24,101,350,846	- 258.40	3,478,449,766	14.43
歲 計 餘 絀	3,217,914,789	41.91	- 910,074,817	- 9.76	4,127,989,606	453.59
以前年度累計餘絀	- 23,840,815,869	- 310.51	- 23,191,276,029	- 248.64	- 649,539,840	2.80
負債及餘絀合計	7,677,996,000	100.00	9,327,209,509	100.00	- 1,649,213,509	17.68

- 註：1. 依新竹縣總決算平衡表附註：保管品及應付保管品科目金額各為 93 元；債權憑證及待抵銷債權憑證科目金額各為 31,036 元。
2. 依新竹縣總決算平衡表備註 1：新竹縣政府固定資產及長期負債，依會計法第 29 條規定，應分別列表或編目錄，不得列入平衡表。截至本年度止，新竹縣政府公務機關固定資產 65,442,181,103 元，長期債務餘額 15,430,000,000 元。
3. 依新竹縣總決算平衡表備註 2：「保管款」科目 7,407,301,355 元，其中納入集中支付基金專戶(包含新竹縣地方教育發展基金、身心障礙者就業基金及公益彩券盈餘分配基金)6,073,606,178 元。

本年度新竹縣總決算經本室審核結果，修正增列歲入決算數 1,556,385 元；增列以前年度歲入減免數 39,770,322 元，增列以前年度歲出減免數 191,952,855 元，決算審核修正後之資產總額為 76 億 3,846 萬餘元，負債總額為 281 億 762 萬餘元，短絀總額為 204 億 6,916 萬餘元。有關修正增減情形，列表提供參考如次：

新竹縣總決算審定後平衡表

中華民國 106 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

借 方 科 目	借 方 金 額		貸 方 科 目	貸 方 金 額	
	小 計	合 計		小 計	合 計
資 產 部 分			負 債 部 分		
各機關結存	2,819,200,019		短期借款	4,058,135,934	
押金	18,600		暫收款	133,688,401	
保管有價證券	332,640,322		代收款	20,844,471	
預付費用	1,697,421,082		借入款	7,260,921,000	
應收歲入款	2,734,071,598		代辦經費	1,633,189,107	
應收歲入保留款	94,644,379		保管款	7,407,301,355	
原列資產總額		7,677,996,000	應付歲出款	652,605,413	
本室審核修正決算應調整數		- 39,535,599	應付歲出保留款	6,801,571,077	
歲入事項應調整數	- 39,535,599		應付保管有價證券	332,640,322	
增列本年度歲入實現數	1,556,385		原列負債總額		28,300,897,080
減列以前年度歲入未結清 應收數	- 39,770,322		本室審核修正決算應調整數		- 193,274,517
減列保管款科目增列歲入 部分	- 1,321,662		應付保留款應調整數	- 191,952,855	
			減列以前年度歲出未結清 保留數	- 191,952,855	
			保管款科目應調整數	- 1,321,662	
			調整後負債總額		28,107,622,563
			餘 絀 部 分		
			歲計餘絀	3,217,914,789	
			以前年度累計餘絀	- 23,840,815,869	
			原列餘絀總額		- 20,622,901,080
			本室審核修正決算應調整數		153,738,918
			本年度歲計餘絀應調整數	1,556,385	
			增列本年度歲入應調整數	1,556,385	
			以前年度累計餘絀應調整數	152,182,533	
			增列以前年度歲入減免應 調整數	- 39,770,322	
			增列以前年度歲出減免應 調整數	191,952,855	
			調整後餘絀總額		- 20,469,162,162
調整後資產總額		7,638,460,401	調整後負債及餘絀總額		7,638,460,401

(二)舉借債務餘額

截至本年度止，新竹縣 1 年以上公共債務未償餘額已達 154 億 3,000 萬元，占總預算及特別預算歲出總額之 48.88%，若參考國際貨幣基金組織(International Monetary Fund，下稱 IMF)定義，另加計普通基金未滿 1 年借款 40 億 5,813 萬餘元及非營業特種基金舉借債務 60 億 2,000 萬元，則合計共 255 億 813 萬餘元(表 1)。

表 1 新竹縣截至民國 106 年底止舉借債務餘額情形表

單位：新臺幣百萬元

項 目	總 計	普 通 基 金 債 務 餘 額			非營業特種基金債務餘額		
		1 年以上		未滿 1 年	1 年以上		未滿 1 年
		自償	非自償		自償	非自償	
合 計	25,508	—	15,430	4,058	6,020	—	—
一、按公共債務法規定計算之債務餘額 (占總預算及特別預算歲出總額之比率)	15,430 (48.88%)	—	15,430	—	—	—	—
二、參考 IMF 定義之債務餘額再加計：							
(一)未滿 1 年短期借款	4,058	—	—	4,058	—	—	—
(二)非營業特種基金舉借債務餘額	6,020	—	—	—	6,020	—	—

資料來源：整理自民國 106 年度新竹縣總決算。

(三)未來或有給付責任及調度款等款項

IMF 於其政府財政統計手冊定義，政府債務不包括公營事業負債、社會保險給付義務等在內，政府保證及或有負債亦不計入政府債務，僅於財務報表附註揭露。至各界關切之政府未來或有給付責任事項，有關新竹縣政府未來將支付大額支出或潛在可能產生重大財務負擔之支出約

表 2 未來或有給付責任及增減情形表

單位：新臺幣千元

項 目	106 年度	105 年度	比 較 增 減	
			金 額	原 因
合 計	24,806,000	49,823,523	- 25,017,523	主要係已退休可支領數減少所致。
1. 舊制公務人員退休金	8,782,000	18,187,329	- 9,405,329	
2. 舊制教育人員退休金	16,024,000	31,636,194	- 15,612,194	

述事項因屬政府

資料來源：摘自民國 105、106 年度新竹縣總決算。

未來應負擔之法定給付義務，係以編列年度預算方式支應，與公共債務法管制政府融資行為所舉借之債務不同。另截至本年度止縣庫向特定用途專戶存款及基金調度 86 億 327 萬

餘元(不含新竹縣地方教育發展基金 47 億 3,125 萬餘元)，共計 334 億 927 萬餘元，逐項說明如下列：

1. 依據公務人員退休法第 29 條及施行細則第 30 條規定，公務人員在退休新制實施前任職年資應領之退休金，依退休新制實施前適用之退休相關法規原規定標準，由該府編列預算支給。該府爰依銓敘部民國 107 年 2 月公務人員退撫舊制年資應計退撫經費精算報告，以民國 106 年 12 月 31 日為基準日，估算未來 30(民國 107 至 136)年應負擔之支出為 87 億 8,200 萬元。

2. 依據學校教職員退休條例第 21 條之 1 及施行細則第 33 條規定，教職員在該條例修正施行前任職年資應領之退休金，依該條例修正施行前原規定標準，由該府編列預算支給。依教育部民國 107 年 3 月教育人員退撫舊制年資應計退撫經費精算報告，以民國 106 年 12 月 31 日為基準日，估算未來 30(民國 107 至 136)年應負擔之支出 160 億 2,400 萬元。

3. 依據新竹縣總決算平衡表借入款及保管款科目所列，縣庫向統籌分配稅、都市計畫檢討變更土地使用代金等特定用途專戶存款調度資金計 3 億 1,290 萬元，另向新竹縣實施平均地權基金及納入集中支付之新竹縣身心障礙者就業基金、新竹縣公益彩券盈餘分配基金調度資金計 82 億 9,037 萬餘元(不含新竹縣地方教育發展基金)，合計 86 億 327 萬餘元。

二、政府投資目錄之查核

本年度新竹縣總決算所附政府投資目錄列有縣營事業、非營業特種基金及政府機關投資 3 部分，新竹縣政府原編新竹縣總決算列投資金額共計 32 億 390 萬餘元，較上年度投資金額 32 億 299 萬餘元，增加 91 萬餘元。茲分述如次：

(一)縣營事業部分

本年度期末新竹縣政府直接投資之附屬單位預算(縣營事業)計有 2 個單位，與上年度相同。新竹縣政府原編新竹縣總決算列新竹縣政府資本為 19 億元，與上年度相同。

茲將新竹縣政府投資縣營事業之資本數額編列目錄如下：

政府投資目錄

中華民國 106 年 12 月 31 日

縣管事業部分

單位：新臺幣千元

投資事業名稱	新竹縣政府資本		
	106 年 12 月 31 日	105 年 12 月 31 日	增減數
合計	1,900,000	1,900,000	—
國際產業發展處主管	1,800,000	1,800,000	—
新竹瓦斯股份有限公司	1,800,000	1,800,000	—
農業處主管	100,000	100,000	—
新竹肉品市場股份有限公司	100,000	100,000	—

(二)非營業特種基金部分

本年度期末新竹縣總決算政府投資目錄，列計投資非營業特種基金 4 個單位，與上年度相同，均為作業基金。新竹縣政府原編新竹縣總決算列作業基金數額總計 2 億 1,882 萬餘元，較上年度基金數額 2 億 326 萬餘元，淨增加 1,556 萬餘元，其增減情形如次：

交通旅遊處主管

新竹縣公有收費停車場作業基金：本年度期末基金數額 7,020 萬餘元，較上年度增加 1,556 萬餘元，係新竹縣芎林都市計畫區段徵收取得公共設施之停車場用地撥充公有收費停車場作業基金所致。

茲將新竹縣政府投資非營業特種基金(作業基金)之資本數額編列目錄如下：

政府投資目錄

中華民國 106 年 12 月 31 日

非營業特種基金(作業基金)部分

單位：新臺幣千元

基金名稱	新竹縣政府資本		
	106 年 12 月 31 日	105 年 12 月 31 日	增減數
合計	218,828	203,268	15,560
民政處主管	25,000	25,000	—
新竹縣公共造產基金	25,000	25,000	—
地政處主管	117,189	117,189	—
新竹縣實施平均地權基金	117,189	117,189	—
交通旅遊處主管	70,208	54,648	15,560
新竹縣公有收費停車場作業基金	70,208	54,648	15,560
衛生局主管	6,430	6,430	—
新竹縣醫療作業基金	6,430	6,430	—

(三)政府機關投資部分

本年度期末新竹縣政府直接投資之國內企業單位計有 2 個單位，係投資台灣自來水股份有限公司及內政部營建建設基金住宅分基金。新竹縣政府原編新竹縣總決算列投資金額共計 10 億 8,507 萬餘元，較上年度投資金額 10 億 9,972 萬餘元，淨減少 1,464 萬餘元，其增減情形如次：

縣政府主管

內政部營建建設基金住宅分基金：本年度期末基金數額 1 億 7,312 萬餘元，較上年度減少 1,464 萬餘元，係住宅基金填補短絀而折減基金所致。

茲將新竹縣政府直接投資國內企業單位之資本數額編列目錄如下：

政府投資目錄

中 華 民 國 106 年 12 月 31 日

政府機關投資部分

單位：新臺幣千元

投 資 事 業 名 稱	新 竹 縣 政 府 資 本		
	106 年 12 月 31 日	105 年 12 月 31 日	增 減 數
合 計	1,085,077	1,099,724	- 14,646
縣 政 府 主 管	1,085,077	1,099,724	- 14,646
台 灣 自 來 水 股 份 有 限 公 司	911,950	911,950	—
內 政 部 營 建 建 設 基 金 住 宅 分 基 金	173,127	187,774	- 14,646

三、財產量值總目錄之查核

本年度新竹縣總決算所列財產量值總目錄，計列縣有財產總值 712 億 6,134 萬餘元（其中珍貴財產總值 1 億 4,412 萬餘元），分為公用財產、非公用財產 2 類；公用財產又分為公務用、公共用及事業用財產等 3 部分。該目錄經予書面審核，除有關縣有財產業務之重要審核意見，已於本年度新竹縣總決算審核報告「乙、決算審核結果」、「貳、縣政府主管」項下揭露外，茲將財產量值總目錄之內容，分述如次：

(一)公用財產

本年度總決算財產量值總目錄列公用財產總值 647 億 4,830 萬餘元（其中珍貴財產總值 1 億 4,412 萬餘元），占縣有財產總值 90.86%，較上年度決算列數 635 億 8,192 萬餘元，增加 11 億 6,638 萬餘元，約 1.83%。茲按公務用、公共用及事業用財產 3 部分，分述如次：

1. **公務用財產** 本年度總決算財產量值總目錄列公務用財產總值 298 億 7,262 萬餘元 (其中珍貴財產總值 1 億 4,412 萬餘元)，占縣有財產總值 41.92%，較上年度決算列數 288 億 9,634 萬餘元，增加 9 億 7,627 萬餘元，約 3.38%，主要係接受土地捐贈，以及學校新建校舍、校舍補強或補列建物所致。經核尚無不符。

2. **公共用財產** 本年度總決算財產量值總目錄列公共用財產總值 318 億 8,194 萬餘元，占縣有財產總值 44.74%，較上年度決算列數 317 億 1,220 萬餘元，增加 1 億 6,974 萬餘元，約 0.54%，主要係補列徵收取得之公共設施用地，並撥入鄉(鎮、市)公所代管，以及地政處增加芎林都市計畫區段徵收道路用地所致。經核尚無不符。

3. **事業用財產** 依新竹縣縣有財產管理自治條例第 4 條規定，縣營事業如為公司組織者，僅以股份列為縣有財產。本年度總決算財產量值總目錄列事業用財產總值 29 億 9,373 萬餘元，占縣有財產總值 4.20%，較上年度決算列數 29 億 7,337 萬餘元，增加 2,036 萬餘元，約 0.68%，主要係新竹縣公有收費停車場作業基金增加芎林鄉上德段 4 筆停車場用地所致。經核尚無不符。

(二)非公用財產

本年度總決算財產量值總目錄列非公用財產總值 65 億 1,303 萬餘元，占縣有財產總值 9.14%，較上年度決算列數 66 億 7,194 萬餘元，減少 1 億 5,891 萬餘元，約 2.38%，主要係財政處、地政處出售經管非公用土地所致。經核尚無不符。

四、債款目錄(長期部分)之查核

本年度新竹縣總決算所附債款目錄(長期部分)，經予書面審核，並派員抽查，除有關政府債款業務之重要審核意見，已於「乙、決算審核結果」、「貳、縣政府主管」項下揭露外，新竹縣政府編新竹縣總決算債款目錄(長期部分)，係揭露公共債務法第 5 條所規範之新竹縣總預算所舉借 1 年以上非自償性債務，列報截至本年底，新竹縣 1 年以上公共債務未償餘額決算數 154 億 3,000 萬元，經本室審核結果，修正增列以前年度歲出減免數 1 億 9,195 萬餘元後，新竹縣 1 年以上公共債務未償餘額約占總預算及特別預算歲出總額之 48.88%【1 年以上公共債務未償餘額占總預算及特別預算歲出總額加計以前年度歲出轉入決算審定數(未含減免及註銷數)比率】，尚未超過公共債務法第 5 條第 4 項規定 50% 之債限。非營業特種基金自償性債務餘額，計有長期債務 60 億 2,000 萬元。茲編列債款目錄(長期部分)如下：

借款目錄(長期部分)

中 華 民 國 106 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

年度	承 貸 銀 行	期 限		本 金			利息償付 總 額
		訂借日期	清償日期	借 款 額	償 還 額	未 償 還 額	
	合 計			29,080,000,000	13,650,000,000	15,430,000,000	84,538,619
	104 年度小計			280,000,000	280,000,000	—	382,289
104	台北富邦商業銀行	104.09.03	106.09.03	280,000,000	280,000,000	—	382,289
	105 年度小計			15,470,000,000	13,370,000,000	2,100,000,000	16,751,232
105	台北富邦商業銀行	105.09.26	107.09.26	160,000,000	40,000,000	120,000,000	840,593
	台北富邦商業銀行	105.09.26	107.09.26	1,980,000,000	—	1,980,000,000	10,862,334
	中國信託商業銀行	105.10.04	106.10.04	100,000,000	100,000,000	—	135,041
	中國信託商業銀行	105.01.05	106.01.04	900,000,000	900,000,000	—	45,863
	國泰世華商業銀行	105.01.05	106.01.05	2,000,000,000	2,000,000,000	—	120,548
	聯 邦 商 業 銀 行	105.01.08	106.01.07	1,000,000,000	1,000,000,000	—	118,357
	臺灣中小企業銀行	105.09.30	106.09.30	1,470,000,000	1,470,000,000	—	1,842,937
	臺灣中小企業銀行	105.10.28	106.10.28	1,100,000,000	1,100,000,000	—	1,833,534
	華 南 商 業 銀 行	105.01.15	106.01.13	250,000,000	250,000,000	—	44,384
	華 南 商 業 銀 行	105.10.14	106.10.14	250,000,000	250,000,000	—	44,383
	臺灣土地銀行	105.01.11	106.01.11	800,000,000	800,000,000	—	48,068
	臺灣土地銀行	105.01.13	106.01.13	560,000,000	560,000,000	—	33,648
	臺灣土地銀行	105.03.03	106.03.03	200,000,000	200,000,000	—	12,017
	臺灣土地銀行	105.11.10	106.11.10	200,000,000	200,000,000	—	395,385
	臺灣土地銀行	105.01.05	106.01.05	1,000,000,000	1,000,000,000	—	60,086
	臺 灣 銀 行	105.01.12	106.01.11	1,000,000,000	1,000,000,000	—	149,457
	臺 灣 銀 行	105.01.05	106.01.04	2,000,000,000	2,000,000,000	—	89,869
	臺 灣 銀 行	105.07.11	106.07.11	500,000,000	500,000,000	—	74,728
	106 年度小計			13,330,000,000	—	13,330,000,000	67,405,098
106	中國信託商業銀行	106.01.04	107.01.04	900,000,000	—	900,000,000	4,730,794
	中國信託商業銀行	106.10.05	107.10.05	100,000,000	—	100,000,000	411,836
	國泰世華商業銀行	106.01.05	107.01.05	2,000,000,000	—	2,000,000,000	10,483,836
	聯 邦 商 業 銀 行	106.01.09	107.01.09	1,000,000,000	—	1,000,000,000	5,281,645
	臺灣中小企業銀行	106.09.30	107.09.30	1,470,000,000	—	1,470,000,000	6,100,702
	臺灣中小企業銀行	106.10.30	107.10.30	1,100,000,000	—	1,100,000,000	4,038,355
	華 南 商 業 銀 行	106.01.13	107.01.13	500,000,000	—	500,000,000	2,562,877
	臺灣土地銀行	106.01.05	107.01.05	2,560,000,000	—	2,560,000,000	14,178,893
	臺灣土地銀行	106.11.10	107.11.10	200,000,000	—	200,000,000	735,562
	臺 灣 銀 行	106.01.04	107.01.03	2,000,000,000	—	2,000,000,000	10,612,324
	臺 灣 銀 行	106.01.11	107.01.10	1,000,000,000	—	1,000,000,000	5,592,552
	臺 灣 銀 行	106.07.11	107.07.11	500,000,000	—	500,000,000	2,675,722

參、政府捐助財團法人效益評估表之查核

政府捐助財團法人依預算法第 41 條第 3 項規定，每年應由各該主管機關就以前年度捐助之效益評估，併入決算辦理。各直轄市及縣(市)政府編製民國 106 年度地方總決算應行注意事項亦規定，各主管機關須於單位決算編製對各部門捐助財團法人之效益評估表。截至本年度止，各主管機關單位決算編製之對各部門捐助財團法人之效益評估表列政府捐助之財團法人 1 個，係財團法人新竹縣文化基金會，基金總額 9,377 萬元(詳政府捐助財團法人明細表)，其中接受政府捐助金額為 5,825 萬元，占 62.12%。又本年度營運結果，賸餘金額 92 萬餘元。另本年度接受政府捐助經費(不含捐助基金，以下同)67 萬元。茲將本室審核情形分述如次：

一、營運概況

新竹縣政府文化局主管政府捐助財團法人 1 個，基金總額 9,377 萬元，其中接受政府捐助基金 5,825 萬元，占 62.12%，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的；營運結果獲有賸餘，本年度接受政府捐助經費 67 萬元，占該財團法人年度收入 19.34%。

二、重要審核意見

財團法人新竹縣文化基金會係民國 82 年 6 月 21 日由新竹縣政府、臺灣省政府各捐助 1,000 萬元(政府捐助金額合計 2,000 萬元)，及向民間募款 1,000 萬元，合計籌措 3,000 萬元，為推動社會教育及文化活動而成立。截至民國 106 年 12 月底止，基金總額合計 9,377 萬元，政府累計捐助 5,825 萬元，占期末基金 62.12%。新竹縣政府文化局(下稱文化局)捐助財團法人業務辦理情形，核有下列事項：

(一)業務檢查項目及監督程序已納列相關要點規範，惟未確實執行定期實地查核財團法人之財務運作狀況及投資情形。

依據政府捐助之財團法人財務監督要點(下稱監督要點)第 8 點規定，主管機關應定期實地查核財團法人之財務運作狀況及投資情形。對於財務狀況不佳之財團法人，主管機關應督促其積極改善，並為必要之處置。及新竹縣文化藝術財團法人設立許可及監督自治條例(下稱監督自治條例)第 25 條規定，縣政府得派員檢查文化法人之設立許可事項、組織運作及設施狀況、年度重大措施及業務辦理情形、財產保管運用情形及財務狀況、會計帳簿及憑證之保存、公益績效等事項。必要時得聘請專業人士協助辦理，並得請有關機關派員共同

為之。經查文化局雖於民國 104 年 8 月 25 日查核財團法人新竹縣文化基金會民國 101 至 103 年相關業務及財務資料，惟自該查核日後迄至本室派員查核日(民國 107 年 3 月 12 日)止，已逾 2 年 6 個月未再辦理相關檢查作業，核與上開監督要點有關應定期實地查核財團法人之財務運作狀況及投資情形之規定有間，經函請檢討改善。據復：業於民國 107 年 5 月 16 日完成該基金會民國 104 至 106 年度運作狀況、業務辦理情形、財務狀況等項目之現地查核，經查尚符合規定。

(二)為健全政府機關籌設之財團法人捐助章程，業請財團法人新竹縣文化基金會修正章程，惟修正案延宕未果，亟待本主管機關權責積極督導改善。

依據監督自治條例第 7 條規定略以，倘有申請設立之程序、文件及所載內容不符合本自治條例者，應不予許可，已許可者，撤銷之，可以補正者，應通知限期補正，逾期未補正者，駁回其申請。本室前於民國 105 年 3 月辦理文化局民國 104 年度財務收支及決算抽查時，發現自治條例及該基金會之捐助章程內未明確規範董、監事得連任次數，肇致多數董、監事任期長達 10 年以上；董事曾任或現任與文化藝術事務或教育行政專業相關職務比率偏低；由捐助機關推薦擔任之董、監事代表比例偏低；修訂捐助章程未適時依規定向法院辦理變更登記等情事，經函請檢討妥處，並經文化局復以：將以主管機關身分修訂捐助章程。惟本室嗣於民國 106 年 3 月及民國 107 年 3 月間分別辦理該局民國 105 及 106 年度財務收支及決算抽查時，追蹤後續辦理情形，仍有延宕辦理章程修正案之情事。復查該基金會提送之捐助章程未能依監督自治條例規定修正，該局雖已多次函請該基金會配合修正，惟均未載明應補正期限，該基金會民國 107 年 3 月間第 9 屆第 4 次董事會議，仍決議暫擱置捐助章程修正案，捐助章程修正案迄今延宕未果，經函請檢討改善。據復：已於民國 107 年 4 月 19 日再函請該基金會儘速召開會議討論修正捐助章程案，並限期改善。

三、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告所列重要審核意見 1 項，係財團法人新竹縣文化基金會捐助章程規範內容未盡周全，文化局卻未積極督促修正，肇致有董、監事久任及未具專業資格等欠妥情事，亟待研謀妥處，經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善，經再研提審核意見詳「二、重要審核意見」函請檢討改善。

茲將前揭財團法人基金規模、政府捐助基金金額、政府捐助基金以外金額占年度收入比率及餘絀等資料，列表如次：

政府捐助財團法人明細表

中華民國 106 年度

單位：新臺幣千元、%

財團法人名稱	基金規模		創立時政府捐助基金		累計政府捐助基金		本年度營運概況				
	創立基金總額	期末基金總額	金額	占創立基金總額比率	金額	占期末基金總額比率	政府捐助基金以外金額				餘絀
							捐助金額	委辦金額	合計	占年度收入比率	
文化局主管(1個)	30,000	93,770	20,000	66.67	58,250	62.12	670	—	670	19.34	920
財團法人新竹縣文化基金會	30,000	93,770	20,000	66.67	58,250	62.12	670	—	670	19.34	920

註：1. 本表係依新竹縣政府文化局決算編製之「對各部門捐助財團法人之效益評估表」及財團法人新竹縣文化基金會本年度財務報表資料編製。

2. 表列基金規模及政府捐助基金金額欄，係依行政院民國 99 年 3 月 2 日院授主孝一字第 0990001090 號函示填列。

3. 政府對表列財團法人之捐助效益，經主管機關評估結果，尚符合捐助目的。

肆、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核

新竹縣政府為扎穩基礎建設、創造優質生活環境，積極推動重大公共建設計畫，以達新竹縣希望、亮麗、科技城之願景目標。鑑於重大公共建設計畫為該府施政重點，其執行成效及法規建全與否，或有無落實執行，與重大公共建設計畫執行績效攸關，另採購案件執行情形，能否如期如質完成，發揮預期功能與效益，亦為各界所關注，爰本室本年度針對新竹縣政府暨所屬機關辦理重大公共建設計畫及採購案件，查核其執行情形。茲將查核結果，分述如次：

一、新竹縣政府暨所屬各機關重大公共建設計畫執行情形之查核

(一)新竹縣政府暨所屬機關重大公共建設計畫執行情形

本年度新竹縣政府暨所屬各機關辦理重大公共建設計畫計有 22 項，分屬 3 個主管機關，計畫總經費 150 億 930 萬餘元，年度可支用預算數 68 億 7,480 萬餘元，執行數 20 億 4,549 萬餘元，執行率 29.75%，各項計畫經依主管機關別彙列如表 1。其中年度可支用預算數執行率未達 80%之計畫共計 17 項，其計畫明細經彙整如表 2。

表 1 新竹縣政府暨所屬各機關重大公共建設計畫預算執行情形表

單位：新臺幣千元、%

序 號	主管機關(列管計畫項數)/計畫名稱	年 度 預 算		
		可 支 用 預 算 數	執 行 數	執 行 率
22 項計畫合計		6,874,804	2,045,490	29.75
一、縣政府(14 項)		5,429,750	1,476,946	27.20
1	臺灣知識經濟旗艦園區 118 線埔東隧道工程	546,304	-	-
2	縣市政府老舊及受損橋梁整建計畫-竹林大橋整建工程	204,083	-	-
3	北二高寶山交流道聯絡道竹 43 線(0K+000-0K+600)道路拓寬工程	229,000	-	-
4	生活圈道路系統建設計畫(公路系統)(民國 104-107 年)-北二高茄苳交流道通往新竹縣聯絡道路改善工程 A 段(第 3 標)	229,159	1,879	0.82
5	瀝青路面改善及無自來水地區路面修復工程	200,000	2,205	1.10
6	高鐵橋下聯絡道延伸至竹科工程(公道五-中興路段)	1,198,473	85,116	7.10
7	鄉道養護及改善計畫工程	120,000	18,007	15.01
8	新竹縣旅遊服務中心客家土樓新建工程(新竹縣竹東旅遊服務園區)	450,000	94,129	20.92
9	縣轄道路管線挖掘及用戶接管路面修復工程	239,763	86,616	36.13
10	縣道 115 線(20K+016-25K+950)道路拓寬工程	1,044,744	501,255	47.98
11	新竹縣縣道養護暨市區道路工程	264,414	130,039	49.18
12	污水下水道系統工程及技術服務	300,415	217,084	72.26
13	新竹科學工業園區北二高寶山交流道聯絡道(竹 43 線第 1 期)拓寬工程	188,390	155,918	82.76
14	新竹縣道路整平計畫工程	215,001	184,693	85.90
二、地政處(2 項)		202,658	32,753	16.16
1	新埔都市計畫田新區段徵收公共設施工程	151,871	-	-
2	芎林鄉都市計畫農業區變更住宅區區段徵收公共設施工程	50,787	32,753	64.49
三、教育處(6 項)		1,242,395	535,791	43.13
1	竹北市安興國小學生活動中心興建工程	199,741	3,461	1.73
2	上館國小活動中心興建工程	137,148	2,523	1.84
3	新竹縣竹北國民運動中心興建工程	450,000	152,100	33.80
4	竹北市興隆國小(第 2 期)、安興國小、東興國中等校舍興(整)建工程	331,940	267,709	80.65
5	大同國小老舊校舍整建工程	55,475	48,572	87.56
6	竹北國小老舊校舍整建工程	68,090	61,422	90.21

註：1. 本表各主管機關所轄各項計畫序號，係依年度預算執行率由低至高排列。

2. 資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

(二)審計機關查核情形

1. 部分重大公共建設計畫執行進度落後，允宜審慎衡酌執行需求，妥適編列預算及執行，提升執行成效。

本年度新竹縣政府暨所屬各機關辦理重大公共建設計畫計有 22 項，年度可支用預算數為 68 億 7,480 萬餘元，經查執行情形，核有：本年度執行數為 20 億 4,549 萬餘元，執行率僅 29.75%，明顯偏低，其中執行率未達 80% 者，計有臺灣知識經濟旗艦園區 118 線埔東隧道工程等 17 項(表 2)，占總項數之 77.27%，經分析其落後原因，主要係臺灣知識經濟旗艦園區特定區計畫之都市計畫案尚未獲內政部都市計畫委員會審議通過、驗收結算作業尚未辦理完竣、工程用地取得期程延宕、環評作業延誤辦理、未督促廠商儘速辦理估驗計價作業、結算數量爭議、多次流標而耽延發包期程等情事，經函請檢討改善。據復：俟臺灣知識經濟旗艦園區特定區計畫之都市計畫案經審議通過後再行推動、積極辦理驗收作業、儘速完成用地取得、提報計畫爭取經費補助、依工程進度辦理估驗撥款，並儘速辦理採購發包作業、俟第三公正單位鑑定後儘速辦理結算並加速請款作業、督促廠商積極趕辦工進等。

2. 為往來竹東與芎林地區民眾通行安全辦理竹林大橋整建工程，惟工程執行情形間有缺失，亟待改善。

竹林大橋係聯結新竹縣竹東鎮及芎林鄉之重要橋梁，因颱風豪雨肇致該橋梁多數橋墩嚴重裸露，新竹縣政府為考量民眾通行安全，於民國 99 年 11 月辦理新竹縣縣市政府老舊及受損橋梁整建計畫-竹林大橋整建工程(下稱竹林大橋整建工程)，契約金額 8 億 2,500 萬元。經查執行情形，核有：(1)竹林大橋整建工程於民國 102 年 10 月完成竹林大橋下游側通車，惟無相關驗收或查驗資料可稽；(2)部分工項之估驗計價金額高於結算金額；(3)已於民國 105 年 9 月 2 日終止契約，惟未檢討廠商逾期責任；(4)因可歸責廠商事由終止契約，惟遲未依規定辦理刊登政府採購公報事宜等情事，經函請檢討改善。據復：(1)該府已委託監造單位於工程施工期間各階段設置檢驗點，並依設計圖說或規範實施相關查驗，

因監造單位人員異動，相關查驗資料尚待查察整理中；(2)高估金額將於工程結算時予以扣回；(3)該工程分3階段竣工，經該府計算結果，第1階段逾期違約金為8,400萬餘元，第2及第3階段刻正請監造單位計算中；(4)已於民國106年12月5日依政府採購法第101條第1項第12款因可歸責於廠商之事由，致解除或終止契約者之規定，將廠商刊登政府採購公報列為拒絕往來。

3. 為完善轄內交通基礎建設，積極辦理生活圈道路系統建設計畫，惟計畫工程有延宕期程及縮減路線長度等情事，亟待檢討改善。

新竹縣政府為完善轄內交通基礎建設，配合中央推動生活圈道路交通系統建設(市區道路及公路系統)計畫(民國104至107年)，辦理高鐵橋下聯絡道延伸至竹科工程(公道五-中興路段)、縣道115線(20K+016-25K+950)道路拓寬工程、新竹科學工業園區北二高寶山交流道聯絡道(竹43線第1期)拓寬工程等3件工程，核定經費計20億8,489萬餘元。經查執行情形，核有：(1)因用地取得、工程設計、審查作業、管線遷移等因素延宕，致逾核定期限迄未執行完成；(2)部分道路工程用地補償費，已完成發價及所有權移轉登記，惟迄未登列財產帳；(3)部分工程原提報計畫之工程經費較環境影響說明書(定稿本)列載之所需工程建設經費短少，且用地費用超出計畫經費，致道路實際拓寬長度未及原計畫4成；(4)部分生活圈道路拓寬工程位於山坡地範圍，實際工程設計水土保持設施與主管機關核定水土保持計畫內容不甚一致等情事，經函請檢討改善。據復：(1)爾後研提適當用地取得作業期程、待水保審查作業合格完備後再行發包工程、將管線單位遷移時程納入預定進度要徑內，俾利正確計算預定工期、可行性評估應詳加考量實際執行可能遭遇之問題及其辦理時程，使可行性評估較為合理；(2)取得之用地已登列財產帳；(3)爾後於可行性評估或環境影響評估階段，偕同專家學者加強審查工程經費，提前召開公聽會廣納民眾意見，促請顧問公司提升用地費用及計畫經費之精確度，並確實向中央提報計畫；(4)已辦理變更設計，相關數量已調整與水保計畫內容相符。

二、新竹縣政府暨所屬各機關採購作業執行情形之查核

(一)新竹縣政府暨所屬各機關採購作業執行情形

本年度新竹縣政府暨所屬各機關辦理之採購案件計 1,599 件，決標總金額 45 億 7,913 萬餘元，其中，採購件數部分，工程採購 331 件(占 20.70%)、財物採購 512 件(占 32.02%)、勞務採購 756 件(占 47.28%)(圖 1)；決標金額部分，工程採購 26 億 3,031 萬餘元(占 57.44%)、財物採購 6 億 2,018 萬餘元(占 13.54%)、勞務採購 13 億 2,863 萬餘元(占 29.02%)(圖 2)。又以公開方式辦理者 1,424 件(占 89.06%)，決標金額 41 億 5,271 萬餘元(占 90.69%)，以非公開方式辦理者 171 件(占 10.69%)，決標金額 3 億 4,039 萬餘元(占 7.43%)，以選擇性招標方式辦理者 4 件(占 0.25%)，決標金額 8,602 萬餘元(占 1.88%)。

圖1 各類採購件數統計圖

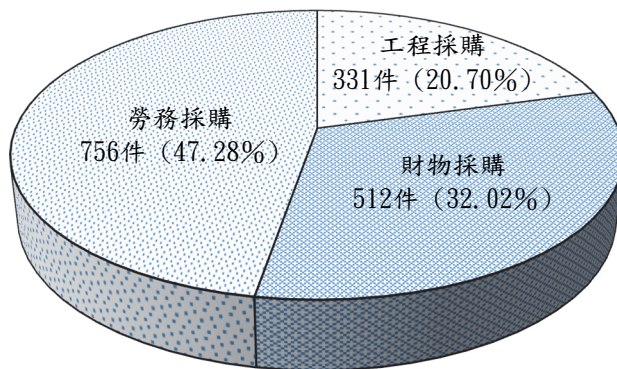
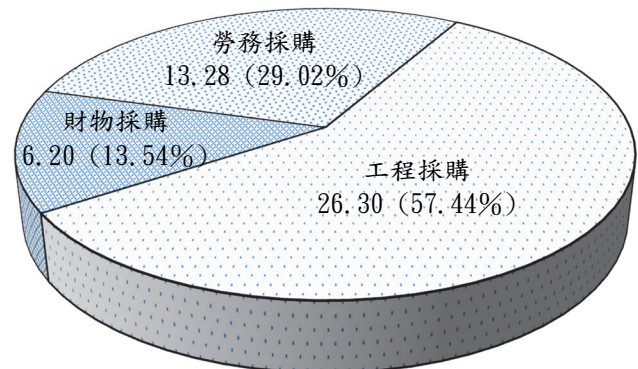


圖2 各類採購金額統計圖

單位：新臺幣億元



資料來源：整理自行政院公共工程委員會政府電子採購網。

(二)審計機關查核情形

本室查核新竹縣政府暨所屬各機關採購作業執行情形，發現之缺失及相關單位函復改善情形，歸納摘述如次：

1. 為落實推動節能減碳政策，配合辦理水銀路燈落日計畫汰換萬餘盞水銀

路燈，惟計畫完成後之現有水銀路燈數量與台灣電力股份有限公司帳管資料差異甚巨，亟待檢討改善。

行政院為落實推動節能減碳政策，使我國成為全球首個全面汰換水銀路燈國家，於民國 103 年 11 月核定水銀路燈落日計畫，計畫期程自民國 104 年 1 月至 106 年 9 月底止，新竹縣政府爰於民國 105 年度配合辦理新竹縣水銀路燈汰換工程及水銀路燈落日計畫增辦計畫等 2 件工程，結算金額計 9,772 萬餘元，實際汰換水銀路燈為 LED 路燈數量計 1 萬 4,224 盞。據該府提供新竹縣轄內路燈數量表，截至民國 107 年 1 月底止，除新埔鎮、關西鎮、寶山鄉、尖石鄉等轄內已無水銀路燈外，其餘鄉鎮市尚有水銀路燈數量計 6,290 盞，惟據台灣電力股份有限公司(下稱台電公司)於民國 107 年 2 月提供之新竹縣公有路燈裝設供電情形資料，新竹縣轄內尚有水銀路燈數量計 2 萬餘盞，且各鄉(鎮、市)均存有水銀路燈，顯與台電公司帳冊資料差異甚巨，經函請檢討改善。據復：刻正辦理路燈普查，將依普查結果與台電公司共同釐清。

2. 新竹縣政府辦理採購方式已趨多元，惟迄未採用公開取得電子報價單方式辦理採購，亟待檢討改善。

行政院公共工程委員會為以網路作業取代傳統作業模式，促進廠商電子投標意願，以提升政府採購效率，於政府電子採購網建置電子化採購機制，並自民國 104 年 1 月開放全國各機關進行試辦。經查民國 105 至 106 年度新竹縣政府暨所屬機關學校辦理未達公告金額、訂有底價最低標、財物類、非依機關異質採購最低標作業須知辦理、非複數決標、非屬特殊採購、非屬統包、不須繳納押標金等屬公開取得電子報價單可適用條件之採購案計 308 件，採購預算金額計 1 億 346 萬餘元，惟查該府暨所屬各機關學校均未採用公開取得電子報價單辦理採購，經函請檢討改善。據復：爾後納入訓練計畫，並適時辦理宣導活動，另將列入相關採購稽核之建議意見。

3. 為稽核監督機關辦理採購有無違反政府採購法令已成立採購稽核小組，惟該小組延宕提出稽核監督報告，有待檢討改進。

新竹縣政府為稽核監督該府及所屬各機關、學校辦理之採購案件有無違反政府採購法令，於民國 89 年 2 月 16 日頒訂新竹縣政府採購稽核小組設置要點，並設採購稽核小組（下稱稽核小組）。依行政院公共工程委員會政府電子採購網，該府稽核小組民國 100 至 105 年稽核監督案件計 951 件，截至民國 106 年 1 月 19 日，未提稽核監督報告計 687 件，占總件數 72.24%，與行政院公共工程委員會訂定之採購稽核小組作業規則第 7 條有關辦理稽核監督應於完成後 15 日向稽核小組提出稽核監督報告之規定未合，經函請檢討改善。據復：業已修正新竹縣政府採購稽核小組設置要點，增訂第 6 點有關稽核監督完成後 15 日內向稽核小組提出稽核報告之規定；另刻正積極清理稽核未結案件，經統計截至民國 107 年 6 月 11 日止，已提出稽核監督報告完成結案者 655 件，結案比率 95.34%。

4. 新竹瓦斯股份有限公司辦理瓦斯表、天然氣管材及零星搶修工程等採購未臻周妥，有待研謀改善。

新竹瓦斯股份有限公司民國 101 至 106 年度辦理採購案計 384 件，契約金額計 21 億 3,418 萬餘元，經查瓦斯表、天然氣管材及零星搶修工程等 13 件採購案（結算金額計 1 億 7,568 萬餘元）執行情形，核有：（1）部分天然氣管材採購案不同廠商間之投標單價相同者比率偏高；（2）部分天然氣管材採購案不同廠商間標價清單之產品生產製造或供應者幾近相同；（3）部分瓦斯表採購案不同廠商親送投標文件時間相近，惟均由同 1 家廠商出席開標且得標；（4）部分天然氣管材採購案廠商材質證明文件刻意遮蓋關鍵資訊；（5）部分零星搶修工程契約單價係逕依工程預算單價調整，或部分工項以較高單價工項計價；（6）未依管線工程品質抽挖（驗）作業要點規定成立管線工程品質抽查小組，管線工程品質抽挖（驗）相關作業未落實執行等情事，經函請檢討改善。據復：（1）至（4）經該公司查明結果，相關廠商疑似違反政府採購法第 87 條規定情事，業已移送相關單位辦理中；（5）開口契約單價調整方式刻正研議中，且為利估驗計價，已就維修工作項目訂定作業規範；（6）原訂定之管線工程品質抽挖（驗）作業要點業已修改為施工品質抽驗作業要點，並經該公司於民國 107 年 6 月 5 日核定實施，且納入工程契約辦理。

5. 校舍屋頂防水工程招標公告廠商資格訂定未臻周全，亟待檢討改善。

新竹縣寶山鄉雙溪國民小學辦理 C 棟大樓屋瓦清除暨屋頂防水工程採購案，採購金額 148 萬餘元，採公開招標最低標決標方式辦理，於民國 105 年 6 月 8 日第 1 次公告，嗣該校於民國 105 年 6 月 15 日更正招標公告，修正廠商資格將土木包工業予以排除，經開標結果計有 3 家廠商投標，僅 1 家廠商符合更正招標公告之廠商資格，遂決標予該廠商，決標金額為 118 萬餘元，惟該工程屋頂防水工程工項之發包預算金額計 34 萬餘元，依營造業承攬工程造價限額工程規模範圍申報淨值及一定期間承攬總額認定辦法第 3 條規定，得由土木包工業自行施作，惟該校變更招標公告廠商資格，將土木包工業予以排除，核有未當，經函請新竹縣政府督促該校檢討改善。據復：該府將透過總務會議及各項研習等場合，督促各校務必依政府採購法相關規定，辦理學校工程相關投標廠商之資格審核，並避免過當限制廠商之投標資格。

6. 為改善竹東部分地區積淹水問題，辦理雨水下水道工程，惟施工過程間有缺失，亟待積極研謀改善。

新竹縣政府為改善新竹縣竹東鎮中興路四段側溝通水斷面不足保護標準，可能引起積淹水問題，於民國 104 年度辦理新竹縣竹東鎮中興路四段(H 幹線)及竹中路(H9-1-H9 支線)雨水下水道工程採購案，決標金額 7,196 萬元，契約工期 415 工作天。經查執行情形，核有：(1)該工程竹中路雨水下水道箱涵之 2 側擋土設施鋼軌樁已變更設計取消施作，惟契約相關工項及數量未配合減帳；(2)瀝青混凝土瀝青黏度試驗國內無制定規範，監造單位卻判定合格；(3)該工程部分路段臨時擋土用鋼板按雙側估驗計價，惟施工照片僅單側設置，且施工日誌列載部分工項之累計完成數量低於估驗計價數量等情事，經函請檢討改善。據復：(1)將於該工程第 2 次變更設計時辦理減帳作業；(2)及(3)已扣罰監造單位及施工廠商品質缺失懲罰性違約金。

本室對於上列各項審核意見聲復情形及改進措施，已列管繼續注意其後續辦理情形。

表 2 新竹縣政府暨所屬各機關重大公共建設

序 號	主 管 機 關	計 畫 名 稱	計 畫 期 程	計 畫 總 經 費	累 計 預 定 支 用 總 數	累 計 實 際 執 行 總 數	總 累 計 執 行 率
1	縣 政 府	臺灣知識經濟旗艦園區 118 線埔東隧道工程	10201- 10712	1,300,000	546,304	—	—
2	縣 政 府	老舊及受損橋樑整建計畫-竹 林大橋整建工程	9901- 10112	1,000,000	1,000,000	795,916	79.59
3	縣 政 府	北二高寶山交流道聯絡道(竹 43 線 0K+000-0K+600)道路拓 寬工程	10601- 10612	229,000	229,000	—	—
4	縣 政 府	生活圈道路系統建設計畫(公 路系統)(民國 104-107 年)- 北二高茄苳交流道通往新竹 縣聯絡道路改善工程 A 段(第 3 標)	10401- 10712	229,174	229,174	2,796	1.22
5	縣 政 府	瀝青路面改善及無自來水地 區路面修復工程	10601- 10612	200,000	200,000	2,205	1.10
6	縣 政 府	高鐵橋下聯絡道延伸至竹科 工程(公道五-中興路段)	10301- 10412	1,200,000	1,200,000	107,054	8.92
7	縣 政 府	鄉道養護及改善計畫工程	10601- 10612	120,000	120,000	18,007	15.01
8	縣 政 府	新竹縣旅遊服務中心客家土 樓新建工程(新竹縣竹東旅遊 服務園區)	10101- 10410	810,798	750,000	96,729	12.90
9	縣 政 府	縣轄道路管線挖掘及用戶接 管路面修復工程	10401- 10612	400,000	400,000	156,449	39.11

計畫年度預算執行率未達 80%明細表

單位：新臺幣千元、%

年 度 預 算			落 後 原 因		本 室 查 核 意 見
可 預	支 算	用 數	執 行 數	執 行 率	
546,304	-	-	-	-	臺灣知識經濟旗艦園區特定區計畫之都市計畫案尚未獲內政部都市計畫委員會審議通過。
204,083	-	-	-	-	驗收結算及後續發包等作業尚未辦理完竣。
229,000	-	-	-	-	尚在辦理用地取得作業。
229,159	1,879	0.82			環評作業延誤辦理，工程尚未完成發包，補助機關修正原核定補助經費。
200,000	2,205	1.10			工程於民國 106 年底甫完工，工程款尚未撥付。
1,198,473	85,116	7.10			現場施工安排不當，工區內尚有拆遷戶尚未遷移。
120,000	18,007	15.01			部分標案尚未辦理部分驗收及請款作業。
450,000	94,129	20.92			民眾占用問題遲未解決，工程用地未完全取得。
239,763	86,616	36.13			部分工程尚未發包、部分工程刻正辦理驗收結算，尚未撥付款項。

表 2 新竹縣政府暨所屬各機關重大公共建設

序 號	主 管 機 關	計 畫 名 稱	計 畫 期 程	計 畫 總 經 費	累 計 預 定 支 用 總 數	累 計 實 際 執 行 總 數	總 累 計 執 行 率
10	縣 政 府	縣道115線(20K+016-25K+950) 道路拓寬工程	10301- 10612	1,084,060	1,084,060	596,496	55.02
11	縣 政 府	新竹縣縣道養護暨市區道路 工程	10501- 10612	278,188	278,188	133,835	48.11
12	縣 政 府	污水下水道系統工程及技術 服務	10001- 10812	3,692,802	598,143	385,539	64.46
13	地 政 處	新埔都市計畫田新區段徵收 公共設施工程	10011- 10312	800,000	800,000	424,697	53.09
14	地 政 處	芎林鄉都市計畫農業區變 更住宅區區段徵收公共設 施工程	10001- 10412	724,298	724,298	534,722	73.83
15	教 育 處	竹北市安興國小學生活動中 心興建工程	10501- 10612	220,519	199,935	3,655	1.83
16	教 育 處	上館國小活動中心興建工程	10301- 10712	137,965	137,965	3,341	2.42
17	教 育 處	新竹縣竹北國民運動中心興 建工程	10410- 10612	450,000	450,000	207,464	46.10

資料來源：整理自新竹縣政府提供資料。

計畫年度預算執行率未達 80%明細表（續）

單位：新臺幣千元、%

年 度 預 算			落 後 原 因	本 室 查 核 意 見
可 預 算	支 算 用 數	執 行 數 執 行 率		
1, 044, 744	501, 225	47. 98	土地取得期程延宕，造成工程遲延發包。	業就該案落後情形函請縣政府研謀因應措施，並積極辦理。
264, 414	130, 039	49. 18	部分工程款項因尚未辦理驗收而無法撥付。	業就該案落後情形函請縣政府研謀因應措施，並積極辦理。
300, 415	217, 084	72. 26	部分工程與廠商終止契約後重新發包，或未督促廠商儘速辦理估驗計價作業，或結算作業尚未完成。	業就該案落後情形函請縣政府研謀因應措施，並積極辦理。
151, 871	-	-	結算數量爭議，刻正委託第三方公正單位辦理鑑定中。	業就該案落後情形函請縣政府研謀因應措施，並積極辦理。
50, 787	32, 753	64. 49	工程結餘款未執行及勞務費用尚未撥款。	業就該案落後情形函請縣政府研謀因應措施，並積極辦理。
199, 741	3, 461	1. 73	多次流標而耽延發包期程。	業就該案落後情形函請縣政府研謀因應措施，並積極辦理。
137, 148	2, 523	1. 84	規劃設計發現基地下方存有排水涵管，重新辦理設計，延誤發包作業。	業就該案落後情形函請縣政府研謀因應措施，並積極辦理。
450, 000	152, 100	33. 80	管線障礙、變更設計及配合營建署兩水下水道工程施工，延遲開工。	業就該案落後情形函請縣政府研謀因應措施，並積極辦理。