

臺北文化體育園區開發案 特別決算審核報告

中華民國 91 年 10 月 1 日至 100 年 12 月 31 日

審計部臺北市審計處

臺北文化體育園區開發案特別決算審核報告

中華民國 91 年 10 月 1 日至 100 年 12 月 31 日

審計部臺北市審計處審計官兼處長 陳忠武

前 言

臺北文化體育園區開發案特別決算，臺北市政府於民國 101 年 4 月 30 日函送本處，本處已於法定期限內，依法完成審核。

臺北市政府為推動多功能大型體育文化園區之籌建，以提供市民高品質之藝文、運動、休閒娛樂場所，並整合鄰近區塊都市景觀，結合松山菸廠古蹟、巨蛋體育館及廣場、綠地等公共空間，提供市民及旅客愉悅之開放空間及休閒娛樂環境。園區內興建國際級大型藝文展演與室內體育設施，提供多功能大型室內活動及棒球比賽使用場地，並保存松山菸廠區內原有之優美景緻及古蹟歷史空間，成為臺北人的文化後花園。計畫所需經費 248 億 6,496 萬餘元，以特別預算編列，執行期間自民國 91 年 10 月 1 日至 100 年 12 月 31 日止，分 10 個年度實施。

臺北文化體育園區開發案特別預算，編列歲入預算數 105 億 9,767 萬餘元，歲出預算數 248 億 6,496 萬餘元，決算審核結果，審定歲入實現數 105 億 9,767 萬餘元；審定歲出實現數 247 億 8,693 萬餘元，應付保留數 7,715 萬，合計決算審定數為 248 億 6,408 萬餘元，歲入歲出差短 142 億 6,641 萬餘元，依市庫財源統一調度，並保留債務之舉借預算，以支應以後年度需要。

茲當本特別決算審核完竣，謹依法編具審核報告，敬請 審議。

臺北文化體育園區開發案特別決算審核報告

中華民國91年10月1日至100年12月31日

目 錄

前 言

甲、總述.....	1
壹、預算執行之審核	1
貳、計畫實施之考核	2
參、重要審核意見	2
肆、其他事項	3
乙、最終審定數額表.....	4
壹、歲入歲出決算審定數簡明比較表.....	4
貳、審定後收支簡明比較分析表	5
參、融資調度決算審定表	6
丙、平衡表之查核.....	7
丁、其他附表.....	8
壹、歲入來源別決算審定表	8
貳、歲出政事別決算審定表	10
參、歲出機關別決算審定表	12
戊、附錄.....	14
臺北市議會審議本特別預算案決議事項機關辦理情形之查核	14

甲、總 述

壹、預算執行之審核

臺北文化體育園區開發案特別預算，編列歲入預算數 105 億 9,767 萬餘元，歲出預算數 248 億 6,496 萬餘元。茲將預算執行之審核情形說明如次：

一、歲入部分

歲入原編列預算數 104 億 4,860 萬餘元，經追加預算 1 億 4,906 萬餘元，合計 105 億 9,767 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 105 億 9,767 萬餘元（100%）。

二、歲出部分

歲出原編列預算數 248 億 1,271 萬餘元，經追加預算 1 億 9,693 萬餘元、追減預算 1 億 4,468 萬餘元，合計 248 億 6,496 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 247 億 8,693 萬餘元（99.68%），應付保留數 7,715 萬餘元（0.31%），主要係北側道路興建工程及大型室內體育館開發計畫興建期間專案管理技術服務案，因合約期程跨年度，仍須繼續執行；合計決算審定數為 248 億 6,408 萬餘元，預算賸餘 87 萬餘元（0.01%），主要係工程結餘款。

三、融資調度部分

債務之舉借原編列預算數 143 億 6,411 萬餘元，經追減預算 9,681 萬餘元，合計 142 億 6,729 萬餘元，決算審核結果，無實現數，保留數 142 億 6,641 萬餘元（99.99%），係依市庫財源統一調度，並保留債務之舉借預算，以支應以後年度需要；合計決算審定數 142 億 6,641 萬餘元，較預算減少 87 萬餘元（0.01%）。

貳、計畫實施之考核

臺北市政府為推動多功能大型體育文化園區之籌建，編列臺北文化體育園區開發案特別預算，本案原訂執行期間為民國 91 年 10 月 1 日至 96 年 12 月 31 日，因該府於 95 年 10 月 3 日始與 BOT 最優申請人成立之「遠雄巨蛋事業股份有限公司」完成簽約。依契約書規定，開工時間為 96 年 10 月，預計 99 年底完工，100 年 6 月開始營運，爰修正執行期間為 91 年 10 月 1 日至 100 年 12 月 31 日止。截至 100 年 12 月 31 日止，各計畫實施情形，除北側道路興建工程及大型室內體育館開發計畫興建期間專案管理技術服務案，因合約期程跨年度，仍須繼續執行外，其餘 BOT 招商、土地撥用、整地及維護、拆遷補償安置等各項作業均已完成。

參、重要審核意見

計畫規劃及預算執行存有缺失，亟待檢討改善。

臺北市政府為籌設臺北文化體育園區，擇定松山菸廠為基地，並依促進民間參與公共建設法第 8、13 條規定，由政府取得用地，民間機構投資興建並為營運，營運期滿後移轉該建設之所有權予政府。本案原訂執行期間為民國 91 年 10 月 1 日至 96 年 12 月 31 日，嗣因 BOT 最優申請人於 93 年變更協力廠商，迄 95 年 6 月經甄審委員會審議同意，致 95 年 10 月 3 日始與遠雄巨蛋事業股份有限公司簽訂「臺北文化體育園區—大型室內體育館開發計畫案」興建營運契約，並修正執行期間為 91 年 10 月 1 日至 100 年 12 月 31 日止。經查執行情形，核有：1. 辦理徵求民間參與興建營運規劃階段，未將變更協力廠商相關規定載明於民間參與公告之申請須知，致因變更協力廠商重新辦理審議，及環境影響評估審查階段未積極協助廠商與臺北市政府環境保護局進行協調，致迄 100 年 6 月 30 日始取得建造執照，開工日期由 93 年中延宕至 100 年 11 月 11 日，期間逾 7 年餘，嚴重影響計畫執行進度；2. 北側道路興建工程因土

地變更用途作業耗時近 2 年，及臺鐵機廠未完搬遷，延宕招標作業，致工程預算保留金額 4,757 萬餘元，占預算數 4,786 萬餘元之 99.38%，預算執行進度欠佳；3. 臺北市政府與遠雄巨蛋事業股份有限公司簽訂之臺北文化體育園區一大型室內體育館開發計畫案設定地上權契約書，未明訂營運期間租金計收標準，影響市有財產收益等，經函請查明妥處。據復：爾後辦理相關案件，將協請審議機關加速審議流程；將督促工務局新建工程處積極辦理；營運期間土地租金計收標準係依契約規定辦理。

本處對於上項重要審核意見聲復結果及改善措施，已列管繼續注意其後續辦理情形。

肆、其他事項

臺北市政府推動臺北文化體育園區開發案執行不力，前經監察院囑本處協助查核、提供資料，嗣經監察院提案糾正者，為臺北市政府與最優申請人議定之「興建營運契約」，其條文內容，或有違政府促進民間參與公共建設意旨，或違反促進民間參與公共建設法相關規定；或增加廠商有利並減少其不利因素，致使原有權責及義務失衡損害機關權益，核有違失，經監察院提案糾正（98.10.14 監察院公報 2673 期），嗣經臺北市政府研提下列改善措施：已組成談判小組，於民國 98 年 10 月至 100 年 9 月間與遠雄巨蛋事業股份有限公司進行 8 次協商會議，並於 100 年 12 月 9 日函請該公司表示意見，俾利後續協商會議之進行。

乙、最終審定數額表

壹、臺北文化體育園區開發案特別決算歲入歲出決算審定數簡明比較表

中華民國 91 年 10 月 1 日至 100 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	原 列 決 算 數	決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預算數比較增減		決算審定數與原列 決算數比較增減	
			金 額	占總數%	金 額	%	金 額	%
一、歲 入 合 計	10,597,671,096	10,597,671,096	10,597,671,096	100.00	—	—	—	—
（一）財產收入	10,545,421,096	10,545,421,096	10,545,421,096	99.51	—	—	—	—
（二）補助收入	52,250,000	52,250,000	52,250,000	0.49	—	—	—	—
二、歲 出 合 計	24,864,966,475	24,864,086,502	24,864,086,502	100.00	- 879,973	0.00	—	—
教育科學文化支出	24,864,966,475	24,864,086,502	24,864,086,502	100.00	- 879,973	0.00	—	—
三、歲入歲出餘絀	- 14,267,295,379	- 14,266,415,406	- 14,266,415,406	100.00	- 879,973	0.01	—	—

貳、臺北文化體育園區開發案特別決算審定後收支簡明比較分析表

中華民國 91 年 10 月 1 日至 100 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數		原 列 決 算 數		決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%	金 額	%
一、收 入 合 計	24,864,966,475	100.00	24,864,086,502	100.00	24,864,086,502	100.00	- 879,973	0.00
(一)歲 入	10,597,671,096	42.62	10,597,671,096	42.62	10,597,671,096	42.62	—	—
(二)債務之舉借	14,267,295,379	57.38	14,266,415,406	57.38	14,266,415,406	57.38	- 879,973	0.01
二、支 出 合 計	24,864,966,475	100.00	24,864,086,502	100.00	24,864,086,502	100.00	- 879,973	0.00
歲 出	24,864,966,475	100.00	24,864,086,502	100.00	24,864,086,502	100.00	- 879,973	0.00

丙、平衡表之查核

臺北文化體育園區開發案特別決算平衡表所列民國 100 年 12 月 31 日之資產及負債總額各為 14,343,565,609 元，經審核尚無不合，列表如次：

臺北文化體育園區開發案特別決算平衡表

中華民國 100 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

借方科目	小計	合計	貸方科目	小計	合計
資產部分			負債部分		
保留庫款	77,150,203		應付歲出保留款	77,150,203	
應收公債及賒借收入	14,266,415,406		總會計往來	14,266,415,406	
資產總額		14,343,565,609	負債總額		14,343,565,609

註：總會計往來科目係歲入歲出差短，由財政局依市庫財源統一調度。

丁、其 他

壹、臺北文化體育園區開發案

中華民國 91 年 10 月 1 日

科 目					預 算 數	原 列 決 算 數			
款	項	目	節	名 稱		實 現 數	應 收 數	保 留 數	合 計
6				總 計	10,597,671,096	10,597,671,096	—	—	10,597,671,096
				財 產 收 入	10,545,421,096	10,545,421,096	—	—	10,545,421,096
				教 育 局	10,545,421,096	10,545,421,096	—	—	10,545,421,096
				財 產 售 價	10,545,421,096	10,545,421,096	—	—	10,545,421,096
				土 地 售 價	10,162,182,000	10,162,182,000	—	—	10,162,182,000
8				土 地 以 外 不 動 產 售 價	383,239,096	383,239,096	—	—	383,239,096
				補 助 收 入	52,250,000	52,250,000	—	—	52,250,000
				教 育 局	52,250,000	52,250,000	—	—	52,250,000
				補 助 收 入	52,250,000	52,250,000	—	—	52,250,000
				中 央 政 府 中 補 助 收 入	52,250,000	52,250,000	—	—	52,250,000

附 表

特別決算歲入來源別決算審定表

至 100 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 原 列 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 收 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
10,597,671,096	—	—	10,597,671,096	100.00	—	—	—	—
10,545,421,096	—	—	10,545,421,096	99.51	—	—	—	—
10,545,421,096	—	—	10,545,421,096	99.51	—	—	—	—
10,545,421,096	—	—	10,545,421,096	99.51	—	—	—	—
10,162,182,000	—	—	10,162,182,000	95.89	—	—	—	—
383,239,096	—	—	383,239,096	3.62	—	—	—	—
52,250,000	—	—	52,250,000	0.49	—	—	—	—
52,250,000	—	—	52,250,000	0.49	—	—	—	—
52,250,000	—	—	52,250,000	0.49	—	—	—	—
52,250,000	—	—	52,250,000	0.49	—	—	—	—

貳、臺北文化體育園區開發案

中華民國 91 年 10 月 1 日

科 目				預 算 數	原 列 決 算 數			
款	項	目	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
6	1		總 計	24,864,966,475	24,786,936,299	—	77,150,203	24,864,086,502
			文 化 支 出	24,864,966,475	24,786,936,299	—	77,150,203	24,864,086,502
			教 育 局	24,864,966,475	24,786,936,299	—	77,150,203	24,864,086,502
		1	建 築 及 設 備	24,864,966,475	24,786,936,299	—	77,150,203	24,864,086,502

特別決算歲出政事別決算審定表

至 100 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 原 列 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
24,786,936,299	—	77,150,203	24,864,086,502	100.00	- 879,973	0.00	—	—
24,786,936,299	—	77,150,203	24,864,086,502	100.00	- 879,973	0.00	—	—
24,786,936,299	—	77,150,203	24,864,086,502	100.00	- 879,973	0.00	—	—
24,786,936,299	—	77,150,203	24,864,086,502	100.00	- 879,973	0.00	—	—

參、臺北文化體育園區開發案

中華民國 91 年 10 月 1 日

科 目					預 算 數	原 列 決 算 數			
款	項	目	節	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
5	1	1	1	總 計	24,864,966,475	24,786,936,299	—	77,150,203	24,864,086,502
				教 育 局 主 管	24,864,966,475	24,786,936,299	—	77,150,203	24,864,086,502
				教 育 局	24,864,966,475	24,786,936,299	—	77,150,203	24,864,086,502
				建 築 及 設 備	24,864,966,475	24,786,936,299	—	77,150,203	24,864,086,502
				土 地 購 置	23,762,568,581	23,762,534,085	—	—	23,762,534,085
			2	營 建 工 程	1,102,397,894	1,024,402,214	—	77,150,203	1,101,552,417

特別決算歲出機關別決算審定表

至 100 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 原 列 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占 總 數 %	金 額	%	金 額	%
24,786,936,299	—	77,150,203	24,864,086,502	100.00	- 879,973	0.00	—	—
24,786,936,299	—	77,150,203	24,864,086,502	100.00	- 879,973	0.00	—	—
24,786,936,299	—	77,150,203	24,864,086,502	100.00	- 879,973	0.00	—	—
24,786,936,299	—	77,150,203	24,864,086,502	100.00	- 879,973	0.00	—	—
23,762,534,085	—	—	23,762,534,085	95.57	- 34,496	0.00	—	—
1,024,402,214	—	77,150,203	1,101,552,417	4.43	- 845,477	0.08	—	—

戊、附 錄

臺北市議會審議本特別預算案決議事項機關辦理情形之查核

臺北市議會審議臺北文化體育園區開發案特別預算案所列決議事項，其中與審計職權有關部分，本處均注意列管追蹤其執行情形。茲將決議辦理概況，列述如次：

附帶決議事項

若臺北市政府檢討後認為確有編列臺北文化體育園區東側忠孝東路4段553巷道路拓寬工程預算之必要，請另循預算程序送議會審議。

辦理情形查核結果：有關忠孝東路4段553巷道路拓寬工程，經該府檢討後，為維護園區荷花池生態完整，將取消該道路拓寬及市民大道南匝道路開闢計畫，維持北側道路開闢工程，相關追加（減）預算業經臺北市議會民國98年1月14日審議通過。