

中 華 民 國 106 年 度

(106 年 1 月 1 日 至 106 年 12 月 31 日)

澎湖縣總決算審核報告

(含附屬單位決算及綜計表)

審計部臺灣省澎湖縣審計室

中華民國 106 年度
澎湖縣總決算審核報告
(含附屬單位決算及綜計表)

審計部臺灣省澎湖縣審計室
審計官兼主任 王 文 助

前 言

中華民國 106 年度(下稱本年度)澎湖縣總決算(含附屬單位決算及綜計表)，係由澎湖縣政府依照地方制度法第 42 條規定，於民國 107 年 4 月 26 日函送到室，本室依照同法條規定，已於 3 個月內完成審核，編造最終審定數額表，並提出總決算審核報告。

本年度澎湖縣計有編列單位決算之公務機關 12 個(分預算及所屬單位 6 個)；編列附屬單位決算之縣營事業單位 2 個；編列附屬單位決算之非營業特種基金單位 9 個(分預算及作業單位 53 個)。總計審核 23 個機關單位(分預算及作業單位 59 個)之決算。

本年度澎湖縣總決算審核結果，歲入決算經修正增列 12 萬餘元，審定為 82 億 8,839 萬餘元，較預算短收 7,242 萬餘元，約為 0.87%；歲出決算經修正減列 5,400 元，審定歲出決算為 81 億 106 萬餘元，較預算減支 9 億 7,650 萬餘元，約為 10.76%；歲入歲出相抵，審定賸餘 1 億 8,732 萬餘元，連同舉借債務 4 億 9,000 萬元，合計 6 億 7,732 萬餘元，經償還債務 6 億 5,000 萬元後，尚有收支賸餘 2,732 萬餘元。

本年度縣營事業(總決算附屬單位決算營業部分)決算審核結果，審定總收入 2 億 5,075 萬餘元，總支出 2 億 3,312 萬餘元，純益為 1,763 萬餘元，與預算純損相距 1 億 110 萬餘元。審定繳庫股息紅利為 12 萬餘元(原未編列相關預算)。

本年度非營業特種基金(總決算附屬單位決算非營業部分)決算審核結果，審定總收入(含基金來源)24 億 1,120 萬餘元，總支出(含基金用途)23 億 5,964 萬餘元，賸餘 5,156 萬餘元，較預算增加 4,946 萬餘元。審定解繳縣庫 200 萬元，與預算數相同。

澎湖縣財政向來困窘，縣政府為改善財政，實施各項開源及節流措施與控制歲出成長規模，本年度總決算審核結果，經常收支賸餘支應資本收支短絀後，尚有賸餘 1 億 8,732 萬餘元，且已連續 2 年度產生賸餘(民國 105 及 106 年度)。惟截至民國 106 年底止，1 年以上公共債務未償餘額 13 億 9,000 萬元，加計未滿 1 年未償債務餘額 2 億 2,094 萬餘元，合計 16 億 1,094 萬餘元；且據銓敍部及教育部精(估)算報告，預估未來 30 年需由澎湖縣政府負擔之公教人員舊制年資退休金高達 90 億 6,100 萬元，財政負擔仍然沉重。另該府本年度持續精進財務調度以減少利息給付，並獲財政部辦理「債務管理」考核成績第 1 名，惟截至民國 106 年底該府向基金、專戶調借款已達 13 億 1,128 萬餘元，占各基金、專戶款項餘額比率 100.00%，且仍不敷所需，須採短期借款及公庫透支方式作為財務調度，倘財政結構未能有效改善，勢必須以舉借長期債務調度，債限比率亦將快速提升。澎湖縣政府允宜持續開拓地方稅收財源，及依照規費法規定，檢討徵收或調增特定公共服務事項之行政及使用規費，以增裕財政收

入，提升中央補助計畫工作績效，爭取增額補助款，精簡人力，節省行政成本等，並設定財政收支平衡目標，俾利財政永續及縣政建設之穩健發展。

本年度澎湖縣政府秉持「服務鄉親、人民第一」施政理念，並以「景觀再造年」為施政主軸，期望達到「澎湖起飛、你我幸福」的願景，施政重點包括：「推動海洋觀光，建構優質旅遊城市」、「復育海洋資源，守護海洋生態環境」、「改善交通建設，完備公用服務設施」、「活化荒廢土地，營造城鄉發展風貌」、「活絡自由經濟，開創多元就業機會」、「薪傳文化資產，豐厚島嶼歷史風華」、「推動適性教育，深耕培育優質人才」、「加強醫護照顧，提升醫療服務能量」、「落實長輩安養，營造幸福宜居城市」、「建立效率政府，提升為民服務效能」等。各項政事推動執行結果，整體而言，尚能符合既定施政目標，並獲致具體成果，諸如：金龜頭礮臺文化園區、第一漁港遊艇碼頭及篤行十村眷村文化園區開幕，提供觀光、遊艇休憩場域；舉辦全球旅遊皇后選美、海洋美食節、國際鐵人三項、自行車、冬泳、木球、法式滾球及馬拉松等各項觀光活動與運動賽事；持續舉辦「2017澎湖國際海上花火節」活動，及發放消費券，鼓勵旅客冬遊澎湖，吸引大批觀光客並創造可觀之經濟效益；協調開辦策略聯盟醫院支援專科門診計 106 診次，及直升機駐地緊急後送服務 91 人次；籌備「2018 世界最美麗海灣組織年會」，規劃辦理相關行銷活動，並開闢第三漁港國際廣場，展現國際海洋城市等。又該府及所屬各機關本年度各項施政計畫執行績效經中央各主管機關考核結果，成績優良者計有推行人口政策措施宣導執行績效等 32 項；成

績欠佳者計有建築物公共安全檢查等 9 項，有待相關主管機關持續研謀精進，以提升施政效能。

本室辦理各項審計業務，秉持獨立、廉正、專業、創新之核心價值，財務審計、遵循審計及績效審計並重，冀能實踐優質審計服務，創造最大審計價值，提升政府施政績效，促進政府廉能政治，並落實國際最高審計機關組織(INTOSAI)政府審計國際準則(ISSAI)第20號「透明與課責原則」；及2013年北京宣言有關審計機關應作為行政部門與民眾間溝通與信任之橋梁，透過年度總決算審核報告公布審計結果，以促進行政部門各項施政之透明度，落實公共課責。本年度審核澎湖縣各機關財務收支，在合法性審計方面，依法修正增列歲入通知繳庫12萬餘元；修正減列歲出通知繳庫5,400元。在效能性審計方面，考核各機關施政績效結果，依法提供澎湖縣政府有關財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見6項。

本室對於澎湖縣各機關預算執行之審核、計畫實施之考核及重要審核意見，已在本報告有關章節予以分析說明，以供參閱。

茲當總決算審核完竣，謹編具中華民國106年度澎湖縣總決算審核報告(含附屬單位決算及綜計表)，敬請審議。

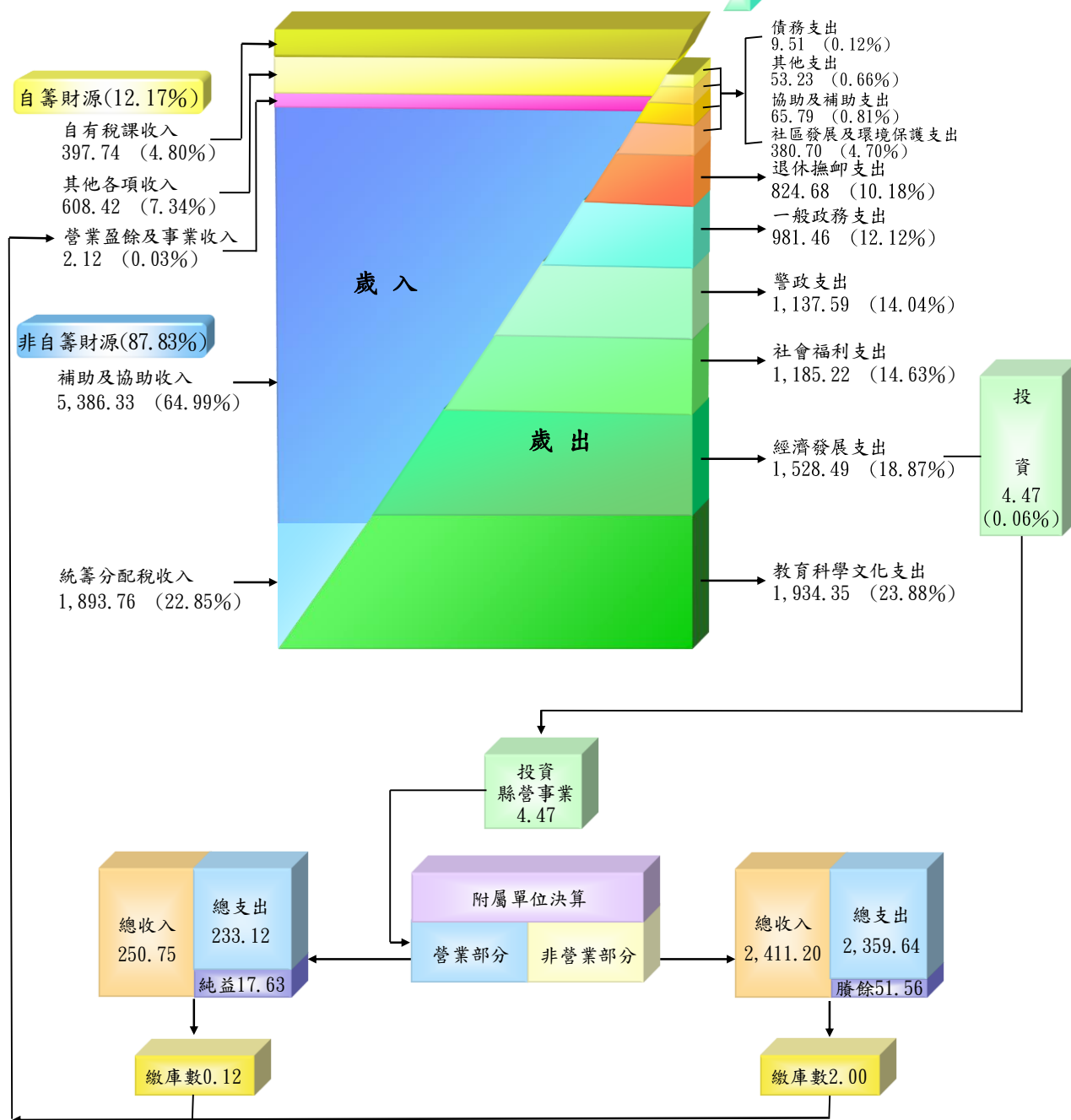
總決算審定後歲入來源與歲出用途概況

中華民國 106 年度

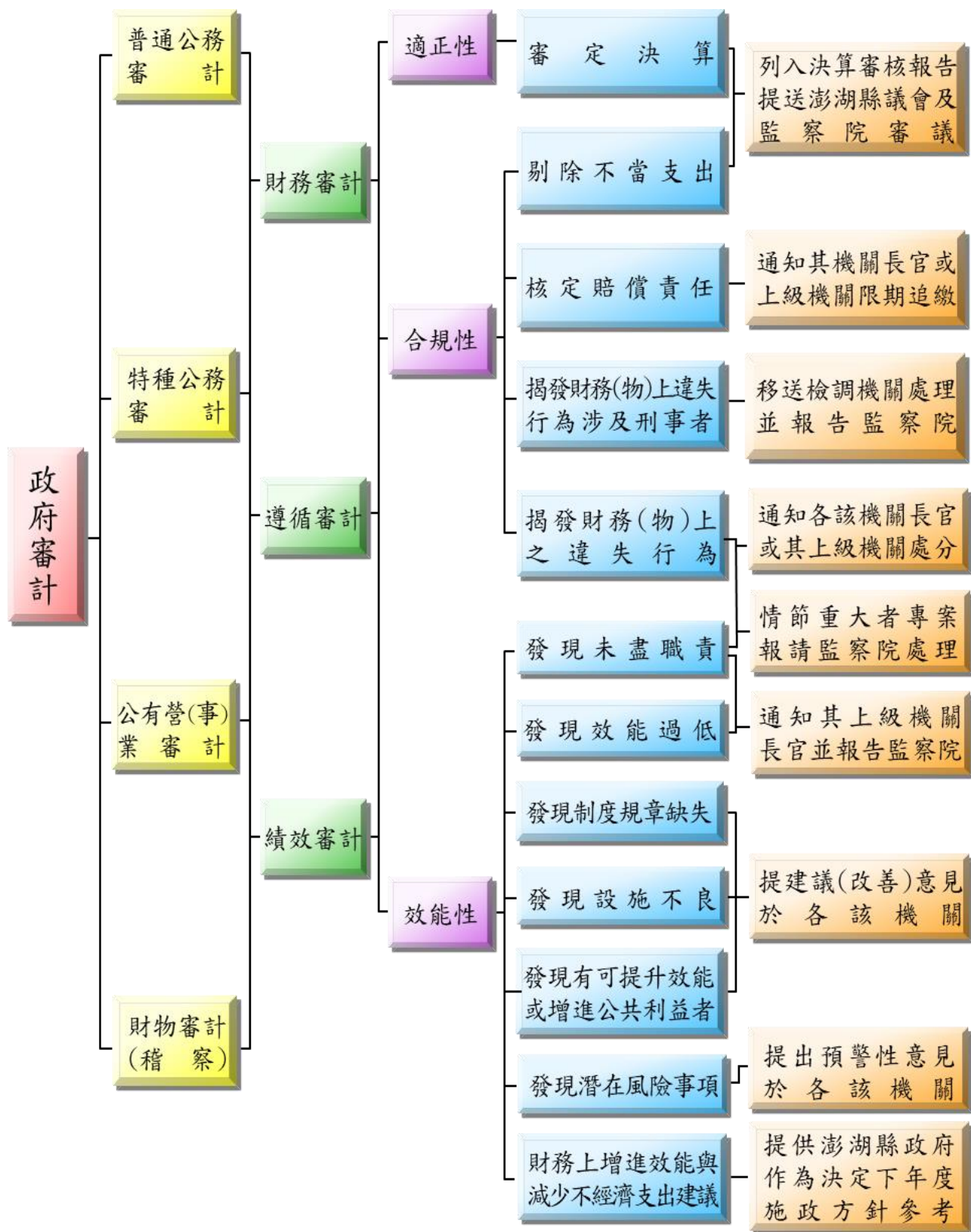
單位：新臺幣百萬元

$$\begin{array}{rcl} \text{歲入} & - & \text{歲出} \\ 8,288.39 & & 8,101.06 \\ \hline & = & \text{歲入歲出賸餘} \\ & & 187.32 \end{array}$$

融 資 調 度	
債務之舉借 490.00	債務之償還 650.00
歲入歲出 賸餘187.32	收支賸餘 27.32



政府審計業務處理簡圖



中華民國 106 年度澎湖縣總決算審核報告

(含附屬單位決算及綜計表)

目 錄

前 言

甲、總述

壹、總預算執行之審核	甲— 1
貳、施政計畫實施之考核	甲— 11
參、政府資產負債之查核	甲— 27
肆、營業基金決算之審核	甲— 30
伍、非營業特種基金決算之審核	甲— 32
陸、各方建議意見	甲— 36
柒、決算審核綜合成果	甲— 64
捌、澎湖縣議會審議總預算案暨附屬單位預算及綜計表決議 事項各機關辦理情形之查核	甲— 70

乙、決算審核結果

決算審核結果重要審核意見彙總索引	乙— 1
壹、縣議會主管	乙— 5
貳、縣政府主管	乙— 5
參、農漁局主管	乙— 71
肆、財政處主管	乙— 85
伍、稅務局主管	乙— 87
陸、警察局主管	乙— 88
柒、衛生局主管	乙— 95
捌、環境保護局主管	乙— 104

玖、消防局主管	乙—110
拾、文化局主管	乙—112
拾壹、統籌支撥科目	乙—121
拾貳、第二預備金	乙—122

丙、最終審定數額表

壹、總決算歲入歲出決算審定數簡明比較表	丙— 1
貳、總決算審定後收支簡明比較分析表	丙— 3
參、融資調度決算審定表	丙— 4
肆、營業基金損益計算審定數額綜計表(機關別)	丙— 5
伍、非營業特種基金收支餘絀審定數額綜計表	
—作業基金(基金別)	丙— 7
陸、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數額綜計表	
—特別收入基金(基金別)	丙— 9

丁、其他附表

壹、歲入來源別決算審定表	丁— 1
貳、歲出政事別決算審定表	丁— 3
參、歲出機關別決算審定表	丁— 5
肆、以前年度歲入來源別轉入數決算審定表	丁— 7
伍、以前年度歲出機關別轉入數決算審定表	丁— 9
陸、總決算審定後歲入歲出性質及餘絀簡明比較分析表	丁— 11
柒、歲入決算修正數明細表	丁— 13
捌、歲出決算修正數明細表	丁— 13
玖、營業基金決算審定數簡表	丁— 15
拾、營業基金營業收支暨盈虧審定數簡表	丁— 15
拾壹、營業基金盈虧撥補審定數額綜計表(機關別)	丁— 16

拾貳、營業基金盈虧審定後資產負債綜計表(科目別)	-----	丁—	17
拾參、非營業特種基金決算審定數簡表			
—作業基金(科目別)	-----	丁—	18
拾肆、非營業特種基金收支暨餘絀審定數簡表			
—作業基金(基金別)	-----	丁—	18
拾伍、非營業特種基金餘絀撥補審定數額綜計表			
—作業基金(基金別)	-----	丁—	19
拾陸、非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表			
—作業基金(科目別)	-----	丁—	20
拾柒、非營業特種基金決算審定數簡表			
—特別收入基金(科目別)	-----	丁—	21
拾捌、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數簡表			
—特別收入基金(基金別)	-----	丁—	21
拾玖、非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表			
—特別收入基金(科目別)	-----	丁—	22
貳拾、營業基金及非營業特種基金長期債務舉借與償還彙總表		丁—	23

戊、附錄

壹、縣庫年度出納終結報告之查核	-----	戊—	1
貳、資產負債之查核			
一、平衡表之查核	-----	戊—	9
二、政府投資目錄之查核	-----	戊—	13
三、財產量值總目錄之查核	-----	戊—	15
四、債款目錄(長期部分)之查核	-----	戊—	16
參、政府捐助財團法人效益評估表之查核	-----	戊—	17
肆、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核	-----	戊—	18

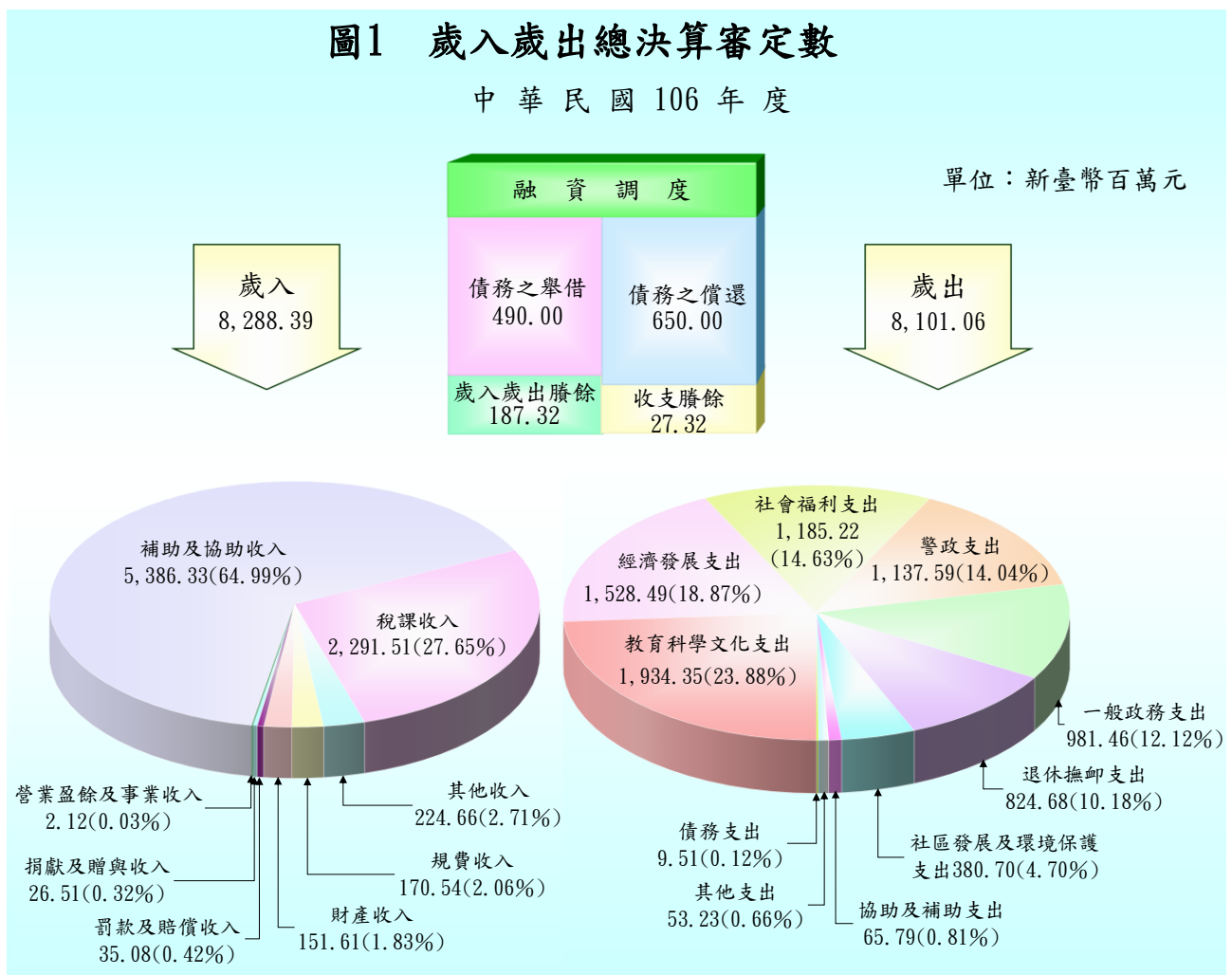
審編說明

- 一、民國 106 年度簡稱本年度。
- 二、約數金額【如億(餘)元、萬(餘)元等】之表達，以餘數全捨為原則。
- 三、各項數字之百分比，因採四捨五入方式計算，細項數字百分比之和，與總計數之百分比或有差異。
- 四、統計表內無數值或無資料者於儲存格以「左斜框線」表示；數值為零者，以「—」表示；有數值惟未達表列統計單位者，以表達至小數點後 2 位為原則，或以「0」表示；數值不明或無資料可稽者，以「…」表示。
- 五、特別收入基金之「基金來源用途及餘絀審定表」所列預算數係本年度法定預算數；至決算數及決算審定數，係包含本年度預算數、以前年度保留數及本年度報准先行辦理數等之執行金額。
- 六、部分機關如因組織改造而改制或整併者，其機關名稱以事實發生時點之名稱為表達原則。

甲、總 述

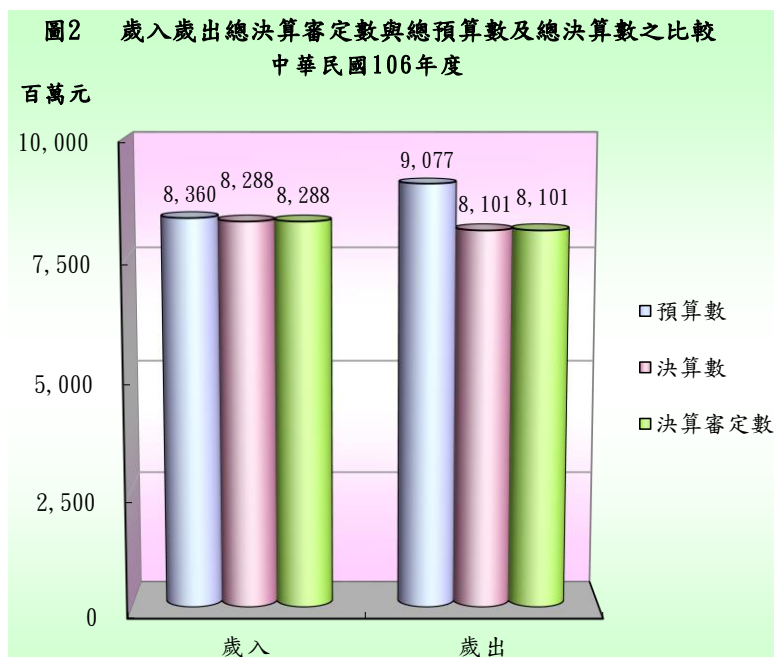
壹、總預算執行之審核

本年度澎湖縣總決算審核結果，歲入決算修正增列 12 萬餘元，審定為 82 億 8,839 萬餘元；歲出決算修正減列 5,400 元，審定為 81 億 106 萬餘元；歲入歲出相抵賸餘 1 億 8,732 萬餘元(詳丙—1 頁)，連同舉借債務 4 億 9,000 萬元，合計 6 億 7,732 萬餘元(圖 1)，經償還債務 6 億 5,000 萬元後，尚有收支賸餘 2,732 萬餘元(詳丙—3 頁)。茲將本年度歲入、歲出預算執行之審核結果，說明如次：



一、歲入、歲出決算審定數與預算數之比較

本年度歲入決算審定總額 82 億 8,839 萬餘元，較預算數 83 億 6,081 萬餘元，減少 7,242 萬餘元(圖 2)，約 0.87%，主要係補助及協助收入較預計減少所致(詳丙—1 頁)；本年度歲入決算應收保留數 6 億 3,098 萬餘元，占歲入預算



數 7.55%，主要係部分中央計畫型補助收入依計畫實際進度撥款，致須保留轉入下年度繼續執行。

歲出決算審定總額 81 億 106 萬餘元，較預算數 90 億 7,756 萬餘元，減少 9 億 7,650 萬餘元，約 10.76%(詳丙—1 頁)，主要係按業務需要而減少支付、計畫變更致未實施或工作量減少、實際進用員額較少之人事費結餘(表 1)，如以機關別區分(不含統籌支撥科目)，主要係澎湖縣政府、衛生局及文化局等主管機關之經費賸餘(表 2)。另本年度歲出決算應付保留數

表 1 歲出經費賸餘分析表(原因別)

單位：新臺幣千元、%

經 費 賸 餘 原 因	金 額	占 比
合 計	976,501	100.00
1. 按業務需要而減少支付。	452,706	46.36
2. 計畫變更致未實施或工作量減少。	129,329	13.24
3. 實際進用員額較少之人事費結餘。	108,118	11.07
4. 補(捐)助或委辦計畫經費結餘。	88,186	9.03
5. 撙節支出。	70,463	7.22
6. 收支併列預算收入未達而減支。	48,678	4.99
7. 專案經費第一、二預備金未動支。	37,576	3.85
8. 營繕工程結餘。	10,305	1.06
9. 財物採購結餘。	5,616	0.58
10. 其他。	25,521	2.61

表 2 歲出經費賸餘彙計表(機關別)

單位：新臺幣千元、%

主管機關 (計畫)名稱	預算數	經費賸餘		主管機關 (計畫)名稱	預算數	經費賸餘	
		金額	占預算數率			金額	占預算數率
合計	9,077,569	976,501	10.76	稅務局	72,277	5,646	7.81
文化局	275,544	④ 64,902	23.55	環境保護局	343,243	26,210	7.64
統籌支撥科目	609,802	② 138,643	22.74	財政處	65,503	4,445	6.79
衛生局	382,250	③ 76,325	19.97	消防局	309,404	19,772	6.39
縣議會	150,952	19,446	12.88	警察局	1,168,163	30,566	2.62
農漁局	316,671	⑤ 32,109	10.14	第二預備金 (動支後餘額)	31,193	31,193	-
縣政府	5,352,567	① 527,239	9.85				

註：1. 經費賸餘金額欄前端所植①~⑤，係表示金額較高之前 5 個主管機關(計畫)。

2. 本年度第二預備金原編列預算數 4,700 萬元，澎湖縣政府核准動支 1,580 萬餘元，動支比率 33.63%。

8 億 7,723 萬餘元，占歲出預算數 9.66%，主要係工程規劃設計尚未完成、或規劃設計欠周致辦理變更設計、或施工中尚未完工而予以保留；經費支用辦法尚未確定、或計畫歷經多次招標未成、或工程因承包商營運問題，或與承包商訴訟中及其他應付款項尚待支付而辦理保留(表 3)。次就近 5 年度(民國 102 至 106 年度)預算賸餘及保留情形之趨勢分析結果，本年度未執行之賸餘數 9 億 7,650 萬餘元，僅次於民國 104 年度(圖 3)，主要係本年度按業務需要而減少支付、計畫變更致未實施或工作量減少及實際進用員額較少之人事費結餘等賸餘增加所致；另本年度保留金額及其比率為近 5 年最低，其中澎湖縣政府、文化局及環境保護局等 3 個主管機關保留金額數共計 7 億 9,641 萬餘元，占應付保留數 90.79%(表 4)。本年度歲出決算應付保留數及賸餘數合計達 18 億 5,373 萬餘元，為預算數之 20.42%，各機關歲出預算之編列與計畫執行未相配合，且未能依據各項政務實際需求覈實編列相關預算，亟待檢討改善。

表 3 歲出應付保留數分析表(原因別)

單位：新臺幣千元、%

經 費 種 類 保 留 原 因	合 計		營 繕 工 程 (76.24%)	財 物 購 置 (14.18%)	其 他 (9.58%)
	金 額	占 比			
合 計	877,231	100.00	668,836	124,395	83,999
1. 工程規劃設計中、或規劃設計欠周致變更設計中、或 施工中尚未完工而予以保留。	602,287	68.66	560,927	27,218	14,142
2. 經費支用辦法尚未確定、或計畫歷經多次招標未成、 或工程因承包商營運問題，或與承包商訴訟中及其他 應付款項尚待支付而辦理保留。	123,693	14.10	97,419	2,350	23,924
3. 計畫前置規劃作業延宕或欠周、或提報送審作業遲 延、未於年度內辦理完成，仍需繼續辦理。	80,152	9.14	8,959	71,192	—
4. 計畫未確定，或因配合主體工程進度及其他計畫執 行，或因協調溝通不良而未於年度內發包，或因工程 合約工期逾預算執行期間，需保留下年度繼續執行。	37,070	4.23	—	—	37,070
5. 因補助計畫之獲准核定或補助機關核撥經費較遲。	11,752	1.34	1,030	4,652	6,069
6. 其他零星計畫之保留款。	11,164	1.27	500	7,870	2,793
7. 工程款、用地取得補償費或預付款等尚未檢據核銷， 或未完成結報手續而予保留。	11,112	1.27	—	11,112	—

圖 3 歲出經費賸餘及應付保留數分析

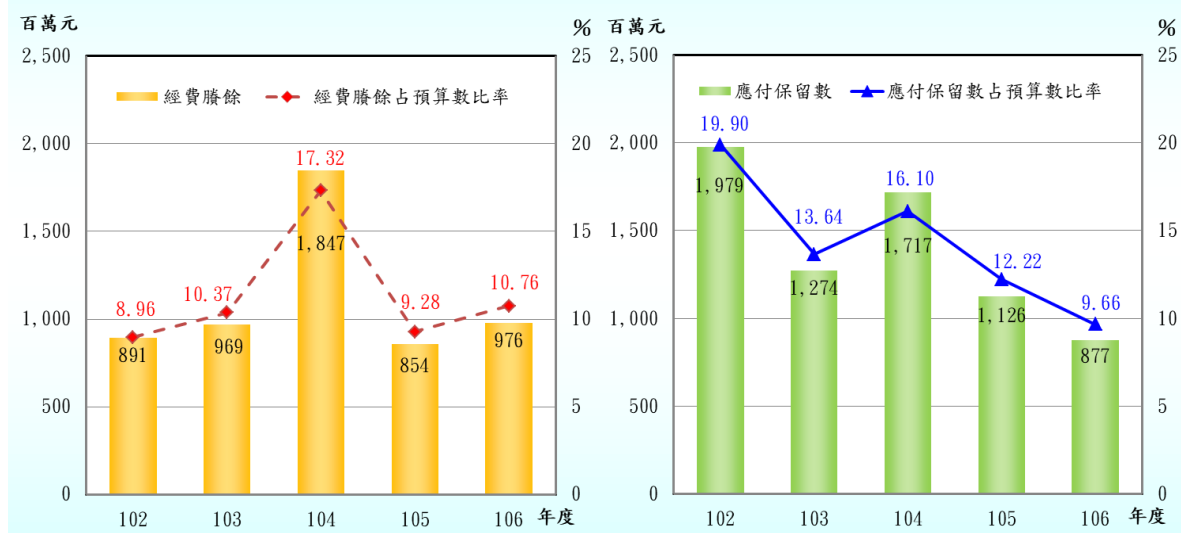


表 4 歲出應付保留數彙計表(機關別)

單位：新臺幣千元、%

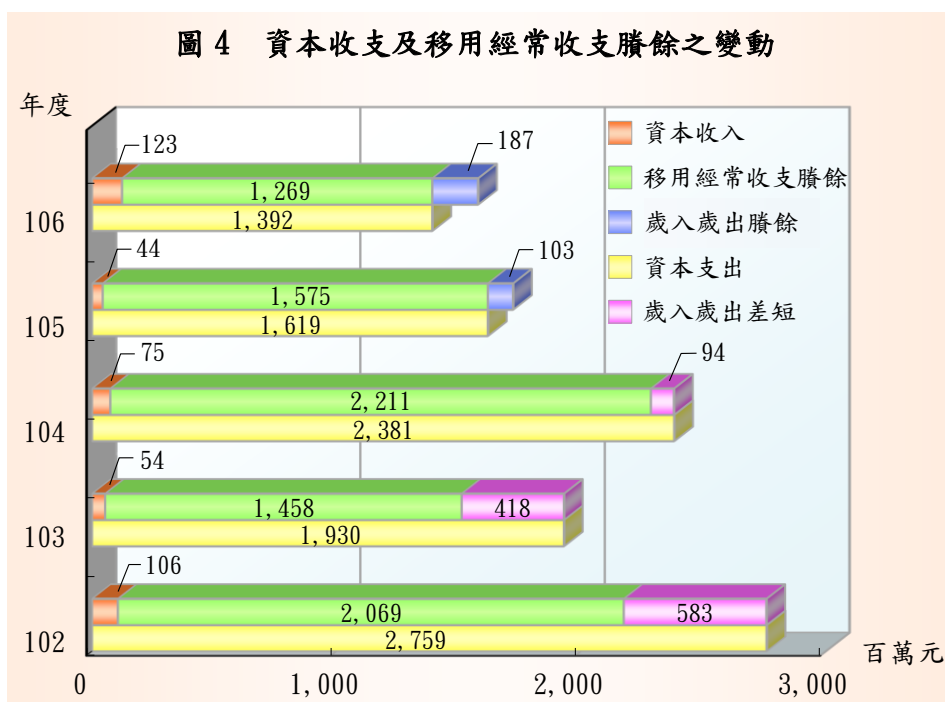
主管機關 (計畫)名稱	預算數	應付保留數		主管機關 (計畫)名稱	預算數	應付保留數	
		金額	占預算數率			金額	占預算數率
合計	9,077,569	877,231	9.66	衛生局	382,250	4,870	1.27
文化局	275,544	② 94,222	34.20	縣議會	150,952	1,625	1.08
環境保護局	343,243	③ 67,174	19.57	警察局	1,168,163	94	0.01
縣政府	5,352,567	① 635,015	11.86	稅務局	72,277	—	—
農漁局	316,671	④ 31,466	9.94	財政處	65,503	—	—
消防局	309,404	⑤ 29,993	9.69	第二預備金 (動支後餘額)	31,193	—	—
統籌支撥科目	609,802	12,770	2.09				

註：應付保留數金額欄前端所植①～⑤，係表示保留金額較多之前5個主管機關(計畫)。

二、歲入、歲出與收支之平衡

本年度經常收入(包括直接稅、間接稅、賦稅外收入)81億6,532萬餘元，經常支出(包括一般經常支出、債務利息及事務支出)67億809萬餘元，經常收支相抵，賸餘14億5,722萬餘元；資本收入(包括減少資產及收回投資)1億2,307萬餘元，資本支出(包括增置擴充改良資產及增加投資)13億9,297萬餘元，資本收支相抵，短絀12億6,989萬餘元，經以經常收支賸餘支應後，歲入歲出賸餘1億8,732萬餘元(圖4)。

整體而言，本年度經常收入賸餘支應資本收支短絀後，產生歲入歲出賸餘1億8,732萬餘元，連同舉借債務4億



9,000 萬元，合計 6 億 7,732 萬餘元，經償還債務 6 億 5,000 萬元後，尚有收支餘絀 2,732 萬餘元。截至民國 106 年底止，1 年以上公共債務未償餘額實際數 13 億元 9,000 萬元，占總預算歲出總額之比率為 12.36%[在 16 個縣市(不含直轄市)中，僅高於金門縣、連江縣及嘉義市]，較民國 105 年底之 15 億 5,000 萬元，減少 1 億 6,000 萬元，主要係增加向基金、專戶調借款及公庫透支款所致；且經分析，本年度歲入歲出相抵後產生賸餘，主要係部分重大資本支出計畫因計畫變更而未予執行，財政結構尚無重大改善，允宜持續開拓地方稅收財源，及依照規費法規定，檢討徵收或調增特定公共服務事項之行政及使用規費，以增裕財政收入，提升中央補助計畫工作績效，爭取增額補助款，精簡人力，節省行政成本等，並設定財政收支平衡目標，俾利財政永續及縣政建設之穩健發展。

三、中央政府補助預算執行情形

按中央對直轄市及縣(市)政府補助辦法第 3 條規定，中央為謀全國經濟平衡發展，得視直轄市及縣(市)政府收支狀況，給予一般性補助(含重大事項之專案補助)、計畫型補助等。經查本年度澎湖縣政府及所屬接受中央政府一般性補助及計畫型補助預算計 55 億 7,035 萬餘元，占歲入預算總額 66.62%，茲將各該補助預算執行情形分述如次：

(一)一般性補助：包括縣基本財政收支差短與定額設算之教育、社會福利及基本設施等補助經費。本年度澎湖縣政府及所屬接受中央政府一般性補助預算計 40 億 5,098 萬餘元，占補助預算總額 72.72%，執行結果，實現及應收數 40 億 4,874 萬餘元，較預計減少 224 萬餘元，主要係教師退休專案補助及縣市教育補助較預計減少。另按中央一般性補助款指定辦理施政項目處理原則規定，地方政府須就獲配之一般性補助款匡列一定數額辦理教育設施、社會福利及基本設施等 3 項用途。本年度澎湖縣政府經行政院核定辦理教育設施經費為 2 億 5,481 萬餘元(中央補助 2 億 4,525 萬餘元、自籌款

955 萬餘元)、社會福利經費為 13 億 4,642 萬餘元(中央補助 4 億 8,346 萬餘元、自籌款 8 億 6,295 萬餘元)及基本設施經費為 6 億 3,864 萬餘元。執行結果，執行數分別為 2 億 4,207 萬餘元(95.00%)、11 億 7,633 萬餘元(87.37%)及 6 億 1,470 萬餘元(96.25%)，執行率均達 80%以上。

(二)計畫型補助：包括計畫效益涵蓋面廣，且具整體性之計畫項目；跨越直轄市、縣(市)或二以上縣(市)之建設計畫；具有示範性作用之重大建設計畫；需配合中央重大政策或建設辦理事項等 4 項。本年度澎湖縣政府及所屬接受中央政府計畫型補助預算計 15 億 1,936 萬餘元，占補助預算總額 27.28%，加計自籌款 3 億 5,616 萬餘元，合計 18 億 7,553 萬餘元。執行結果，實現數 9 億 7,241 萬餘元(51.85%)，應付保留數 6 億 1,081 萬餘元(32.57%)，賸餘數 2 億 9,231 萬餘元(15.59%)(表 5)。

表 5 澎湖縣政府及所屬機關執行中央政府計畫型補助款情形統計表

單位：新臺幣千元、%

計畫執行機關(單位)	計畫項數	預算數			決算數			占預算數比率	賸餘數	
		中央補助	自籌款	合計	實現數	應付保留數	合計		金額	占預算數比率
合計	303	1,519,369	356,169	1,875,538	972,414	610,810	1,583,225	84.41	292,313	15.59
縣政府小計	164	965,347	211,350	1,176,697	599,574	416,244	1,015,819	86.33	160,878	13.67
教育處	37	138,756	9,451	148,207	135,988	2,176	138,164	93.22	10,042	6.78
社會處	44	150,057	112,304	262,362	224,147	7,714	231,861	88.37	30,501	11.63
工務處	13	235,040	28,971	264,011	55,394	161,120	216,514	82.01	47,496	17.99
建設處	28	171,464	24,696	196,160	35,204	103,052	138,256	70.48	57,903	29.52
民政處	12	84,463	20,069	104,533	9,069	94,200	103,269	98.79	1,263	1.21
旅遊處	19	97,269	14,106	111,375	57,515	42,131	99,647	89.47	11,728	10.53
行政處	5	14,019	1,500	15,519	12,755	2,734	15,489	99.81	30	0.19
財政處	6	74,276	250	74,526	69,499	3,115	72,614	97.43	1,911	2.57
農漁局	47	44,369	4,108	48,477	38,901	4,342	43,243	89.20	5,233	10.80
家畜疾病防治所	12	20,964	4,615	25,579	5,517	19,114	24,632	96.30	946	3.70
林務公園管理所	4	40,190	4,392	44,582	36,476	7,795	44,271	99.30	310	0.70
澎湖地政事務所	2	9,307	-	9,307	9,249	-	9,249	99.38	57	0.62
衛生局	29	100,035	44,676	144,711	83,138	2,428	85,567	59.13	59,144	40.87
環境保護局	17	204,814	41,574	246,388	162,190	67,174	229,364	93.09	17,023	6.91
消防局	7	8,170	1,035	9,205	9,165	-	9,165	99.57	39	0.43
文化局	21	126,173	44,418	170,591	28,200	93,711	121,912	71.46	48,678	28.54

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

茲將年來本室審核澎湖縣總預算之執行所提審核意見，擇要摘述如次：

一、為提升各機關重大公共建設計畫之執行進度及預算執行率，已訂定管制評核要點，惟尚待落實個案計畫之列管及考核作業：本年度澎湖縣政府及所屬機關歲出資本門預算 15 億 8,832 萬元(不含災害準備金)，實現數 6 億 7,652 萬餘元，實現數占預算數比僅 42.59%，其中低於平均數(42.59%)計有該府民政處、建設處、工務處、旅遊處及所屬文化局、消防局及家畜疾病防治所等機關單位，主要係各機關(單位)辦理年度資本支出計畫或規劃作業遲延；或修正計畫尚未獲權責機關核定；或工程經多次招標流標；或廠商未按期估驗；或興建計畫終止，衍生履約爭議；或實際受理件數較預計減少等因素，致執行進度仍然低落。又該府為加強推動各項施政計畫執行，落實施政績效及提升施政品質，訂定澎湖縣政府個案計畫管制評核作業要點，以督導考核該府及所屬各機關年度施政計畫及重大案件之辦理情形。惟查該府重大公共建設計畫列管及考核作業辦理情形，核有未落實督導公共建設執行進度及協助進度落後工程解決執行過程中之困難問題；部分計畫未依規辦理年終考核作業；部分計畫未即時提送列管等情事，允宜檢討重大公共建設計畫列管及考核作業辦理情形。(詳乙—23 頁)

二、一般性補助款之財政績效與年度預算編製及執行考核成績已提升，且高於全國平均值，惟社會福利、教育、基本設施等 3 大面向仍未盡理想，且基本設施考核成績及排名較上年度退步甚多，亟待研謀改善：本年度行政院核定澎湖縣政府教育、社會福利及基本設施之一般性補助款分別為 2 億 4,525 萬餘元、4 億 8,346 萬餘元及 6 億 3,864 萬餘元。相關計畫預算之執行，經行政院考核結果，社會福利、教育、基本設施、財政績效與年度預算編製及執行等四大面向之成績分別為 84 分、84 分、83 分及 84 分，其中財政績效與年度預算編製及執行 1 項，考核成績分數較去年高，且於全國平均以上。另社會福利、教育、基本設施等 3 項之考核分數則低於全國平均數，

教育、基本設施考核成績及名次較上年度退步，尤其基本設施排名由民國 105 年度第 11 名(87 分)退步至本年度第 19 名(83 分)，仍有努力空間。又本年度及以前年度部分基本設施補助計畫，或因追加施作項目辦理變更設計，工程尚未完工、消防車輛汰換案未屆交貨期限、焚化底渣處理及再利用計畫迄民國 106 年 9 月 1 日始決標等，致部份計畫之執行率未達 80%，允宜針對各案計畫執行進度落後原因，切實研擬有效改善措施。(詳乙—25 頁)

三、積極開拓地方自有財源及嚴格控制預算，惟部分開源及節流措施實施項目未納入列管，且開源績效欠佳項目之考核及協助改善之機制未盡周妥：澎湖縣政府及所屬機關本年度所列開源實施項目計有擴大稅基及稅源等 7 大項、30 項子項，績效目標值為 6 億 6,265 萬餘元；節流實施項目計有撙節相關教育經費措施等 7 大項、32 項子項，績效目標值為 7 億 528 萬餘元，執行結果，實際開源及節流績效為 5 億 6,572 萬餘元及 8 億 4,886 萬餘元，開源節流措施未能達成目標值。據該府及所屬機關查填民國 106 年度財產委託民間經營管理情形調查表，發現部分開源及節流措施實施項目未納入年度計畫列管，如：鎖港碼頭旅客服務中心本年度委託民間業者經營管理之權利金收入；小門、望安老人、湖西日間照顧中心及全日型身心障礙照顧等機構，委託民間機構營運預計節省之經費未納入實施項目。另部分單位開源計畫或因未擬訂辦理期程確實控管，或因尚於規劃、評估階段，即提報開源措施實施項目，致已連續 2 年未能達成開源效益；且各案後續檢討辦理情形，該府未再追蹤並協助改善，允宜建立開源績效欠佳項目之考核及協助改善之機制。(詳乙—58 頁)

四、辦理委託技術服務採購案件，部分未依規定覈實辦理先期作業，或政策變更而終止，徒增不經濟支出；部分因未獲中央補助經費等因素，尚未辦理後續事宜，允宜檢討改進或積極爭取經費辦理：依「直轄市及縣(市)地方總預算編製要點」第 16 點(三)及(四)規定略以：資本支出概算

之編列…新興投資計畫，應就成本效益，可行性程度及技術方法等詳加評估；多年期延續性計畫者，為利屆期積極進行，得作跨年度之規劃與設計，其所需費用，應與執行力相配合。經查澎湖縣政府已完成委託技術服務採購案件之後續辦理情形，核有：未依規定覈實辦理用地等先期作業，致完成規劃(或初步設計)後，以用地取得不易、或與法規不合等因素而終止契約；因政策變更未連貫等因素，而終止服務契約；已完成設計而無財源施作；財務評估具可行性，尚待積極辦理招商等情事。允宜於擬定重大公共建設計畫前辦理先期作業並落實辦理可行性評估及妥覓財源後，排定優先順序，以提升政策可行性與施政效能。(詳乙—48 頁)

五、籌辦 2018 世界最美麗海灣嘉年華暨組織年會，擴展國際行銷，惟經費籌措成效欠佳且活動計畫前置辦理期程進度落後，允宜妥謀善策積極辦理：澎湖縣政府為辦理 2018 世界最美麗海灣嘉年華暨組織年會，於民國 105 及 106 年度已編列 700 萬元辦理「漁光漫漫」系列摺頁印製、形象廣告影片拍攝，及委託服務案。據該府委託規劃完成之 2018 最美麗海灣年會總體規劃書，預計籌措經費 9,050 萬元，辦理全球行銷計畫、國際嘉年華計畫、海灣組織年會及獎勵旅遊計畫等活動。該計畫執行情形，核有：辦理國際嘉年華海灣組織年會所需經費業獲議會同意墊付 3,200 萬元，不足經費部分，除持續向中央政府申請補助外，並尋求企業贊助(本年度計畫尋求贊助 500 萬元)。惟截至民國 107 年 3 月底止，除民眾捐助供年會使用現金 2 萬餘元外，中央政府之補助經費未再予以增加，該府向中央政府申請補助及尋求企業贊助情形未如預期，恐影響計畫後續推動及執行；「2017 網路行銷」部份工作或有延後及落後情形；已建置之「2018 世界最美麗海灣嘉年華在澎湖」臉書專頁，總追蹤人數亦僅 4,738 餘人，行銷成效有待提升等情事。允宜妥謀善策，審慎籌措財源辦理財務規劃並加速辦理，吸引目標顧客參與活動，以提升計畫效益。(詳乙—44 頁)

貳、施政計畫實施之考核

澎湖縣政府本年度秉持「服務鄉親、人民第一」施政理念，並以「景觀再造年」為施政主軸，期望達到「澎湖起飛、你我幸福」的願景。本年度規劃施政重點如次：(一)推動海洋觀光，建構優質旅遊城市；(二)復育海洋資源，守護海洋生態環境；(三)改善交通建設，完備公用服務設施；(四)活化荒廢土地，營造城鄉發展風貌；(五)活絡自由經濟，開創多元就業機會；(六)薪傳文化資產，豐厚島嶼歷史風華；(七)推動適性教育，深耕培育優質人才；(八)加強醫護照顧，提升醫療服務能量；(九)落實長輩安養，營造幸福宜居城市；(十)建立效率政府，提升為民服務效能。茲將本年度各機關施政計畫之實施情形及評核結果、施政績效考核情形及施政效能、中央政府補助計畫執行情形、中央主管機關考核澎湖縣政府及所屬施政計畫執行績效情形、施政方針之重點內容及執行結果等，說明如次：

一、施政計畫之實施情形及評核結果

本年度澎湖縣計有公務機關 12 個(分預算及所屬單位 6 個)，依照行政院訂定之地方政府預算籌編原則與直轄市及縣(市)地方總預算編製要點，編定施政(工作)計畫 218 項，其中，未執行者 2 項(0.92%)，已完成者 161 項(73.85%)，尚在執行者 55 項(25.23%)(表 1)。本年度歲出決算審定數 81 億 106 萬餘元，較民國 105 年度之 83 億 6,063 萬餘元，減少 2 億 5,956 萬餘元，其中經濟發展支出 15 億 2,849 萬餘元(18.87%)，較民國 105 年度減少 3 億 4,714 萬餘元，主要係減少交通建設

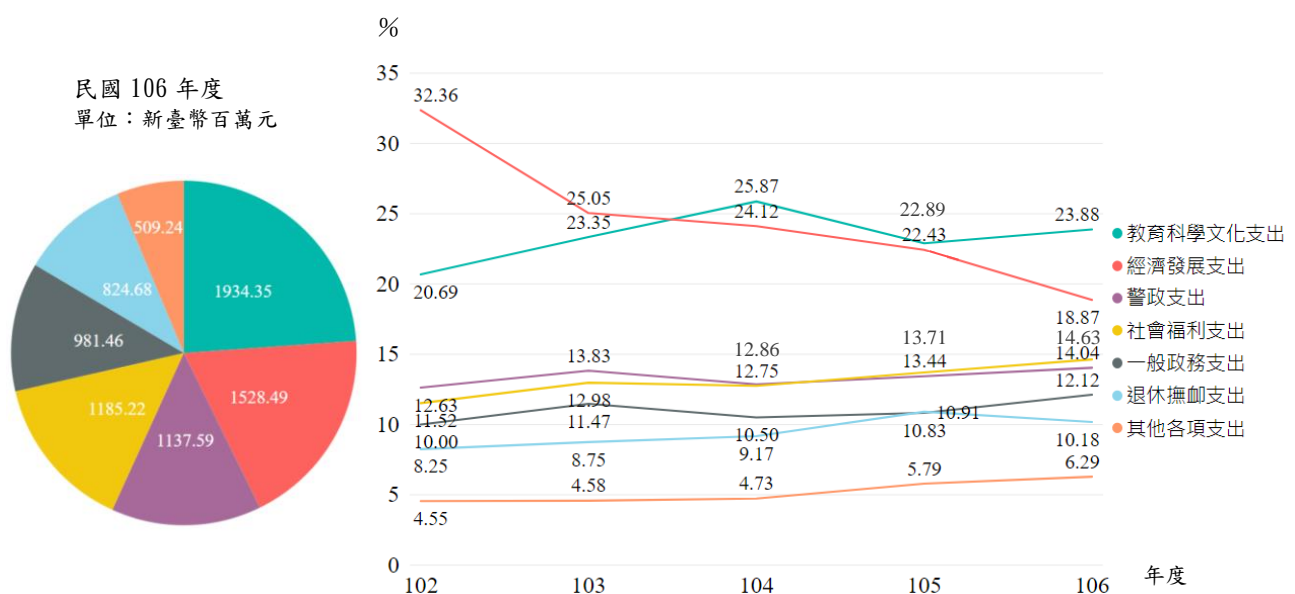
表 1 施政工作計畫實施結果彙總表

主管機關 (計畫)名稱	單位預算 機關數	核定計 畫項數	未執行 計畫項數	已完成 計畫項數	尚待繼續執 行計畫項數
合計	12	218	(註) 2	161	55
縣議會	1	11	—	8	3
縣政府	1	108	1	73	34
農漁局	3	22	—	16	6
財政處	1	5	—	5	—
稅務局	1	10	—	10	—
警察局	1	26	—	25	1
衛生局	1	12	—	11	1
環境保護局	1	5	—	2	3
消防局	1	4	—	2	2
文化局	1	8	—	4	4
統籌支撥科目	—	6	1	4	1
第二預備金	—	1	—	1	—

註：本年度未執行計畫 2 項，係縣政府主管之賠償準備金 100 萬元及統籌支撥科目之災害準備金 8,500 萬元，因無人民申請損失賠償案件及災害發生，故未執行。

工程及水利工程經費；另退休撫卹支出、債務支出、其他支出等支出數額合計，較民國 105 年度減少。一般政務支出 9 億 8,146 萬餘元(12.12%)，較民國 105 年度增加 7,636 萬餘元，主要係增加殯葬管理、消防業務經費；社區發展及環境保護支出 3 億 8,070 萬餘元(4.70%)，較民國 105 年度增加 7,327 萬餘元，主要係增加下水道工程及環保業務經費；另教育科學文化支出、社會福利支出、警政支出、協助及補助支出等支出數額合計，較民國 105 年度增加(圖 1)。

圖 1 總決算審定數歲出政事別之比率



另本年度澎湖縣政府依澎湖縣政府個案計畫管制評核作業要點規定，列管施政計畫項目〔包括施政選項列管計畫、年度預算 500 萬元(含)以上工程計畫及離島建設基金核定補助計畫等〕計 139 項(含以前年度 66 項)，截至民國 106 年底止，已完成者 81 項，占 58.27%，尚在執行者 58 項(含以前年度 18 項)，占 41.73%，其中進度落後者 35 項(60.34%)，各該計畫主辦機關單位允應積極辦理。又本年度列管 36 項 3,000 萬元以上重大公共建設計畫，本年度可支用預算數 33 億 6,042 萬餘元，執行結果，實際執行數 17 億 1,736 萬餘元，執行率為 51.11%，其中「望安鄉公所辦公大樓新建工程計畫」等 17 項計畫預算執行率未達 80%，主要係各機關(單位)辦理年度資本支出計畫或規劃作業遲延；或修正計畫尚未獲權責機關核

定；或工程經多次招標流標；或廠商未按期估驗；或興建計畫終止，衍生履約爭議；或實際受理件數較預計減少等因素，致執行進度仍然低落，亟待積極檢討改善。

二、施政績效考核情形及施政效能

本年度澎湖縣政府依澎湖縣政府年度施政計畫績效管理要點規定，按民政、財政、建設、教育、工務、旅遊、社會、行政、人事、政風、主計、警政、消防、衛生、環保、農漁、文化、稅務、車船管理等 19 部門，編定策略績效目標 284 項，再結合共同性目標，訂定 785 項年度衡量指標，執行結果，達成年度績效目標 662 項，占 84.33%，未達目標 123 項，占 15.67%(表 2)，整體目標達成比率較民國 105 年度(85.89%)略為下降(圖 2)。上述未達績效目標之施政計畫項目，相關主管機關允應積極檢討原因，研謀改善。

依決算法第 23 條第 5 款規定，本室本年度審核同類機關之施政效能結果，經提出建議意見促請改善者，茲摘要列述如次：

(一)縣政府為照顧離島民眾交通及管理需求，訂定澎湖縣漁船附搭縣轄離島居民管理辦法，惟未建立稽核作業及落實監督船隻之安全管理。(詳乙—31 頁)

(二)依法擬定澎湖縣地區災害防救計畫並編列相關預算執

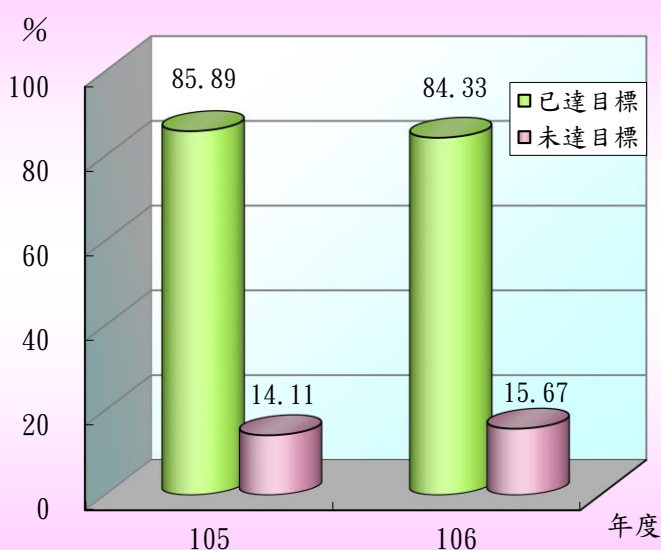
表 2 澎湖縣政府民國 106 年度施政計畫評核績效結果

單位：項數

部門	策略績效目標	衡量指標		
		已達成	未達成	合計
合計	284	662	123	785
民政	19	37	3	40
財政	27	33	8	41
建設	11	31	15	46
教育	19	37	10	47
工務	13	26	12	38
旅遊	11	37	10	47
社會	21	61	1	62
行政	23	40	7	47
人事	11	25	3	28
政風	11	23	3	26
主計	12	30	9	39
警政	9	33	3	36
消防	15	33	4	37
衛生	10	36	5	41
環保	14	35	4	39
農漁	23	53	9	62
文化	12	47	5	52
稅務	10	28	4	32
車船管理	13	17	8	25

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

圖 2 澎湖縣政府施政績效評估結果分析圖



資料來源：民國106年度澎湖縣政府施政績效報告。

行，惟災害防救演練內容、救災車輛及裝備壽齡、避難收容場所選定作業及災害防救資訊公開情形仍有精進空間。(詳乙—34 頁)

(三)已制定海上平台管理條例，惟尚未訂定總量管制標準，且稽查機制未臻健全，允宜審度實施現況，研訂總量管制及稽核機制，以維護水域生態與確保水上活動安全。(詳乙—39 頁)

(四)持續精進財務調度以減少利息給付，獲財政部辦理「債務管理」考核成績第 1 名，惟向基金、專戶調借款已達 100%，為順利縣政持續推動，允宜積極爭取專案補助及妥謀開源節流措施因應。(詳乙—29 頁)

(五)允宜督促所屬機關健全內部控制小組及推動內部控制各項業務，俾強化內部管理。(詳乙—57 頁)

三、中央政府補助計畫執行情形

澎湖縣政府及所屬本度執行中央政府計畫型補助 303 項，執行結果，已完成者 207 項(68.32%)、尚待繼續執行者 78 項(25.74%)、未執行者 18 項(5.94%)(表 3 及表 4)，係行政院農業委員會補助辦理漁市場興修建及改善計畫、漁港機能維護計畫、推廣有機與友善環境耕作計畫、建構安全農產品產銷體系計畫、發展有機農業計畫、10 倍查驗—建構安全農產品產銷體系計畫、畜牧場登記管理計畫、畜禽產品溯源安全管理計畫、健全養殖漁業管理功能計畫、入侵植物防治計畫，行政院環境保護署補助辦理建構寧適家園計畫及資源永續循環利用推動計畫—補助汰換老舊垃圾清運車輛，衛生福利部補助辦理強化整備身心障礙者長期照顧服務資源計畫、偏遠及離島地區急重症傷病患轉診後送工作計畫，內政部補助辦理市區道路人本環境建設計畫、城鎮風貌型

表 3 澎湖縣政府及所屬執行中央政計畫型補助案件情形統計表(補助機關)

中央補助機關	計畫 項數	已 完 成 計畫項數	未 執 行 計畫項數	尚待繼續執 行計畫項數
合計	303	207	18	78
行政院(含離島建設基金)	2	2	—	—
行政院農業委員會	68	49	10	9
行政院環境保護署	17	9	2	6
衛生福利部	63	58	2	3
內政部	44	20	2	22
教育部	36	35	—	1
文化部	19	9	—	10
交通部	22	6	2	14
經濟部	13	5	—	8
勞動部	8	7	—	1
財政部	2	1	—	1
國家發展委員會	4	2	—	2
其他(註 1)	5	4	—	1

註：1. 法務部、原住民族委員會、行政院主計總處、國家人權博物館籌備處等 4 個機關補助計畫項數各為 1 項，均已完成；國家通訊傳播委員會補助計畫項數 1 項，尚待繼續執行。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

塑整體計畫差額，交通部補助辦理各項交通安全活動、離島遊客租賃電動機車工作計畫，因計畫變更或未於年底完成招標而未執行。

四、中央主管機關考核澎湖縣政府及所屬施政計畫執行績效情形

本年度中央各主管機關考核澎湖縣政府及所屬辦理各項施政計畫執行績效共計 100 項，其中成績優良者計有推行人口政策措施宣導執行績效等 32 項，占 32.00%；成績中等者計有開源績效、私劣菸酒查緝、採購稽核小組績效等 46 項，占 46.00%；其他（僅公布成績優良市縣，澎湖縣成績非屬優良）13 項，占 13.00%；成績有欠理想者（丙等以下或排名居末者）計有建築物公共安全檢查、處理違章建築、公寓大廈管理組織報備、稅捐稽徵作業績效、中秋節監察防貪專案、地方衛生機關業務綜合考評、毒品危害防制中心聯合視導、地方政府環境清潔維護、資源回收工作等 9 項，占 9.00%（表 5），有待相關機關單位積極檢討，加強辦理。

五、施政方針之重點內容及執行結果

本年度澎湖縣政府推動各項施政措施，業獲致具體成效，惟間有部分計畫執行進度落後，影響整體執行績效等情事，仍待檢討研謀改善。有關澎湖縣政府整體施政結果，茲依本年度施政方針之實施情形等，彙整摘述如次：

表 4 澎湖縣政府及所屬執行中央政府計畫型補助案件情形統計表（執行機關）

執行機關 (單位)	計畫 項數	已 完 成 計畫項數	未 執 行 計畫項數	尚待繼續執 行計畫項數
合計	303	207	18	78
縣政府小計	164	103	7	54
教育處	37	35	1	1
社會處	44	40	1	3
工務處	13	3	3	7
建設處	28	4	1	23
民政處	12	9	—	3
旅遊處	19	6	1	12
行政處	5	2	—	3
財政處	6	4	—	2
農漁局	47	35	7	5
衛生局	29	27	1	1
文化局	21	11	—	10
消防局	7	7	—	—
家畜疾病防治所	12	11	—	1
環境保護局	17	9	2	6
林務公園管理所	4	2	1	1
澎湖地政事務所	2	2	—	—

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

表 5 中央主管機關考核澎湖縣各主管機關施政計畫執行績效彙總表

單位：項數

主 管 機 關	合 計	優 良	中 等	欠 佳	其 他
合 計	100	32	46	9	13
縣 政 府	36	9	22	3	2
農 漁 局	3	2	—	—	1
財 政 處	2	1	1	—	—
稅 務 局	7	—	6	1	—
警 察 局	28	8	11	1	8
衛 生 局	11	6	3	2	—
環 境 保 護 局	8	5	1	2	—
消 防 局	5	1	2	—	2

資料來源：整理自澎湖縣政府及所屬提供民國 106 年 4 月 1 日至民國 107 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

(一)民政

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 建構縣府與鄉市公所間統一步調，加強為民服務工作：依據村里幹事服務要點辦理為民服務督導考核事宜，計訪視督導 6 鄉(市)、辦理鄉市調解業務講習及示範觀摩等。

2. 辦理宗教民俗社會教化活動：輔導 30 間登記立案宗教團體辦理活動。

3. 活化公墓土地再利用：本年度清查 190 筆縣有殯葬用地，完成 5 筆變更為農牧用地，交由財政處辦理放租事宜。

(二)財政

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 妥籌財源支援縣政建設：積極推動開源節流措施，以改善財政結構，本年度離島免稅購物商店發揮開源成效，挹注縣庫逾 6,394 萬元。

2. 強化縣庫財務調度，提升資金管理效能：為提升整體財務效能，減輕債息負擔，除將縣府所屬之 28 個基金及專戶納入縣庫集中支付範疇外，並運用向金融機構公開標借低利率資金等財務調度措施，以節省債息支出。

3. 加速縣有土地管理運用，有效開闢財源：辦理縣有土地清查工作及追收歷年使用補償金 1 萬餘元，與讓(標)售縣有土地 4,196 萬餘元。

有關財政施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：

1. 持續精進財務調度以減少利息給付，獲財政部辦理「債務管理」考核成績第 1 名，惟向基金、專戶調借款已達 100%，為順利縣政持續推動，允宜積極爭取專案補助及妥謀開源節流措施因應；2. 積極開拓地方自有財源及嚴格控制預算，惟部分開源及節流措施實施項目未納入列管，且開源績效欠佳項目之考核及協助改善之機制未盡周妥。(詳乙—29、58 頁)

(三)建設

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 保持健全工商發展環境，保障消費者權益，促進地方產業發展：本年度辦理商業登記業務(設立、變更、停業、復業、歇業)計 1,381 家次；

依據商品標示法進行商品抽查 1,107 件等。

2. 維持水電設施，保障縣民基本用水用電權益：委託辦理虎井、桶盤海水淡化廠代操作、台灣電力股份有限公司未接管之離島小型供電及營運改善計畫等。

3. 落實土地、建物管理，確保合宜居住環境：本年度核發建造執照 426 件、使用執照 406 件；建築物公共安全檢查簽證查核並申報，共完成 350 家。

4. 殯葬用地種電計畫：完成可行性評估，撰擬招商文件上網公告招商。

有關建設施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：

1. 積極推廣再生能源計畫，惟辦理殯葬用地轉型設置太陽光電計畫遇阻，尚待積極與台電公司協商或尋求解決方案，以落實政策之推動及執行；2. 部分供公眾使用及緊急避難處所之公有建築物，雖已完成耐震評估，惟迄未辦理補強工作，允宜督促各管有單位妥擬因應措施，確保公共安全。（詳乙—44、65 頁）

（四）教育

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 提升教育品質整建國中小教育設施計畫：辦理中山國小老舊校舍拆除重建工程，及國中、小英語推廣活動計 124 場次、共 4,002 位學生進行英語情境教學。

2. 推展老人教育、社區大學，建構終身學習社會：辦理社區大學課程，計有學術類 12 班、社團活動類 18 班、生活藝能類 46 班、共 1,033 人參加，及長者參加樂齡學習課程活動，計有 33,196 人次參加。

3. 強化健康與體育教育：辦理澎湖縣 51 所國中、小午餐及校園食品考核，考核率 100%；推動提升國中、小學生游泳能力，學會率達 64.40%。

有關教育施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：

1. 提供縣籍大專院校學生助學金，以提升教育水準，惟允宜建立勾稽機制，以強化內部審核功能；2. 為照顧學生健康，各國中小已辦理營養午餐，惟午餐業務執行及督導考核作業未臻完善。（詳乙—60 頁）

(五)工務

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 水資源保育與回饋業務及排水整治：辦理水資源保育與回饋專戶運用小組委員會議 4 場次、完成馬公市興仁，湖西鄉隘門、許家、白坑，白沙赤崁等 5 工區排水改善工程、馬公市鎖港都市計畫區內雨水下水道工程。

2. 道路開闢、改善與維護及服務品質：本年度辦理村里、鄉、都市計畫道路養護工程及市區人行道改善與維護工程，總改善面積 7 萬餘平方公尺。

3. 提升公共工程品質：本年度辦理政府採購法令相關教育訓練計 5 場次、290 人次參加，工程施工查核 53 件、執行採購稽核 123 件。

有關工務施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：

1. 辦理委託技術服務採購案件，部分未依規定覈實辦理先期作業，或興建計畫變更而終止，徒增不經濟支出；部分因未獲中央補助經費等因素，尚未辦理後續事宜，允宜檢討改進或積極爭取經費辦理；2. 辦理政府採購、驗收及付款作業，間有未盡周妥情事。(詳乙—48、66 頁)

(六)旅遊

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 花火節活動創新轉型：辦理「2017 澎湖國際海上花火節」，吸引 43 萬餘人次觀光客，創造經濟產值約 21 億元。

2. 秋冬推廣活動：推動「2017 冬遊澎湖觀光遊客消費券計畫」，總經費 1,640 萬元全數兌換完畢，約創造 1 億 1,415 萬元之在地經濟產值，活絡冬季旅遊市場。

3. 世界最美麗海灣組織 2018 年會行銷規劃：辦理宣傳 2018 年會及嘉年華等活動資訊，包括「台灣·澎湖灣」電子月刊、臉書行銷、國外旅展行銷及建置世界最美麗海灣官網等。

4. 新臺華輪汰舊換新案專案管理及建造統包採購案：修正臺華輪汰舊換新計畫報請行政院審查，經該院請交通部協助完成修正計畫。

有關旅遊施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：

1. 縣政府為照顧離島民眾交通及管理需求，訂定澎湖縣漁船附搭縣轄離島居民管理辦法，惟未建立稽核作業及落實監督船隻之安全管理；2. 已制定海上平台管理條例，惟尚未訂定總量管制標準，且稽查機制未臻健全，允宜審度實施現況檢討改善，以維護水域生態與確保水上活動安全；3. 臺華輪汰舊換新案計畫變更迄今已逾1年4個月餘，相關修正計畫書仍未獲中央核定，允宜儘速完成修正計畫等相關工作，加速推動新輪建造，以滿足民眾交通運輸需求及保障生命財產安全；4. 籌辦2018世界最美麗海灣嘉年華暨組織年會，擴展國際行銷，惟經費籌措成效欠佳且活動計畫前置辦理期程進度落後，允宜妥謀善策積極辦理；5. 發行消費券鼓勵旅客冬遊澎湖，有效帶動消費及旅遊人潮，惟消費券之核發及計畫執行情形仍未臻完善；6. 重光度假旅館興建營運移轉案興建計畫進度未如預期，允宜持續關注投資機構資金籌措及計畫趕趕結果，以期依限完成開發營運；7. 允宜督促望安鄉及白沙鄉公所訂定交通船養護與操作標準作業程序，強化交通船後續之養護及船員訓練等工作，以確保交通船航行安全。（詳乙—31、39、41、44、46、47、62頁）

（七）社會

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 加強外勞輔導，落實法令推動：辦理外籍勞工動態資訊管理、諮詢、查察及宣導業務，落實外籍勞工管理與輔導，並設置專責窗口與專業人員受理協處相關爭議案件。

2. 提供老人關懷照顧，維護老人生活安適：提供居家服務、日間照顧服務，及獨居老人緊急救援連線系統服務，降低獨居老人發生緊急危難之發生率。

3. 推動身心障礙者服務：推動身心障礙者個案管理及全日型機構照顧服務，擴大復康巴士免費服務範圍，並提供身心障礙者輔助單一窗口及綜合式服務。

有關社會施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：

1. 辦理外籍勞工工作管理與諮詢服務，強化勞資關係，惟查察比率及對象，仍未盡適切，允宜檢討妥處；2. 接受民眾捐贈財物，惟尚待落實依公益勸募條例規定辦理公開徵信等事宜；3. 全日型心智障礙者照顧機構之服務人數已較上年度大幅增加，惟仍應持續發掘需要被照顧之個案，並注意督促受託機構提供充足之照顧人力及設施設備，以提升照顧服務品質；4. 積極辦理獨居老人照顧服務業務，惟尚待加強建立獨居老人調查和評估作業，及緊急救援計畫之宣導與履約管理，俾提供適切網絡支持與社會照顧。(詳乙—42、56、63、64 頁)

(八)行政

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 強化施政計畫相關作業，公開政府施政資訊，促進縣政發展：彙編年度施政計畫、辦理施政績效評核、編撰施政報告，並公開資訊。

2. 提升年度府列管計畫執行績效：強化計畫管考制度，本年度召開公共建設督導會報 5 場次及辦理實地查證 4 次；辦理「基本設施補助計畫管考系統」教育訓練 2 場次。

3. 提升一般性補助款基本設施補助計畫執行績效：本年度列管辦理地方文學推廣計畫等計有 83 項，實際發包 82 項(發包率 98.80%)。

有關行政施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：

1. 為提升各機關重大公共建設計畫之執行進度及預算執行率，已訂定管制評核要點，惟尚待落實個案計畫之列管及考核作業；2. 已依施政方針、業務推展重點釐定年度施政計畫，惟部分關鍵性指標值仍有精進空間，允待檢討改進；3. 已設置法規審查小組並訂定相關規範辦理法規之檢修，惟仍有部分法規未能適時檢討修正，允宜參照中央示範機關所定之法規檢修作業範例，全面檢視法規之妥適性，以強化法規檢修機制；4. 部分機關之公務車輛購置、管理及出納業務辦理情形，間有未依相關規定辦理。(詳乙—23、27、53、67 頁)

(九)人事

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 推動終身學習，精進知能涵養人文：澎湖縣政府及所屬機關、學校業務需要，並配合組織發展，提供再學習及再教育機會，共辦理訓練研習計 15 場次、1,367 人次參加。

2. 運用網路系統，提升人事服務效能：澎湖縣 51 所國中、小學均依規定於 WebHR 系統完成 105 學年度教師成績考核業務，並辦理資訊教育訓練 2 場次，計 56 人參加。

(十)政風

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 結合機關施政目標，採行預防作為，有效落實執行廉政參與：建置完成澎湖縣「村里廉政平臺」6 處；成立廉政志工隊，並積極參與及支援廉政反貪宣導活動；製作廉政手偶劇「天使班長琪琪」及「顯影石」宣導片。

2. 強化員工保密及安全警覺，防範洩密情事並維護機關安全：實施春安工作及大型活動暨體育競賽期間專案安全維護工作；實施年度機關預防措施安全狀況及公務機密檢查 2 次；實施年度資安演練 1 次。

(十一)主計

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 建立合理分配機制，提升資源運用效益：檢討各機關需求，本財政收支平衡原則，妥為籌編年度預算及分配資源使用期程，提升資源運用效益。

2. 發揮內部控制功能，協助達成施政目標：彙整各機關預算執行情形，充分揭露預算執行進度與績效，並協助各主管機關提升編製品質及落實預算執行控管；編造澎湖縣總決算暨總決算附屬單位決算及綜計表。

3. 推動實施內部控制制度，以強化內部管理，提升施政效能：輔導澎湖縣所屬一級機關成立內部控制專案小組，推動及執行機關內部控制相關作業。

有關主計施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：

1. 一般性補助款之財政績效與年度預算編製及執行考核成績已提升，且高於全國平均值，惟社會福利、教育、基本設施等 3 大面向仍未盡理想，且基本設施考核成績及排名較上年度退步甚多，亟待研謀改善；2. 已訂定對民間團體及個人補(捐)助相關規範據以審查及管考，惟尚待建置相關檢核系統，以強化補(捐)助案件之管理；3. 允宜督促所屬機關健全內部控制小組及推動內部控制各項業務，俾強化內部管理；4. 部分機關之財務收支及會計憑證之管理，仍與相關規定未盡相符；5. 部分機關未衡酌實際需要申請動支第二預備金，致核准金額全數保留至次年度執行。(詳乙—25、55、57、68、123 頁)

(十二)警政

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 加強交通執法，維護交通安全：針對易肇事路段(口)分析檢討，研提工程改善措施及防制作為；辦理防制酒後駕車宣導計 47 場、宣導人次計 2,820 人次；辦理交通安全宣導活動 70 場次；擇定重要路口換裝 3 組 GPS 衛星對時系統控制器。

2. 提升偵防能力，有效減少犯罪：本年度全般刑案破獲率 93.17%、刑案現場勘察鑑驗計 125 場次；辦理全縣金融機構安全檢測計 42 處。

3. 提升員警受(處)理民眾報案之到場速度：受理民眾 110 電話報案 8,864 件，員警平均到達現場時間為 6 分 1 秒，落實警政署平均速度 7 分鐘以內之目標值。

有關警政施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：

1. 辦理毒品查緝並沒入毒品，惟毒品管理、銷毀及裁罰作業未盡周延；2. 加強辦理各項交通事故防制勤務已具成效，惟道安業務計畫辦理情形仍有策進空間，允宜審酌交通事故態樣加強防制措施，以提升道路交通秩序與安全；3. 積極整併村(里)辦公處及社區發展協會設置錄影監視設備，惟尚有社區設置監視器未列管，且覆蓋率仍有不足，允宜檢討研謀改善。(詳乙—39、90、94、頁)

(十三)消防

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 落實災害預防機制，減少災害損失：本年度列管公共場所 775 家，已檢查完竣；辦理防火宣導教育，參加人數計 31,823 人次。
2. 維護「消防公共安全」，確保人民財產安全：本年度消防安全設備應檢修申報家數為 683 家，均已辦理檢修申報。
3. 建構災害防救體系，充實救災車輛、設備：本年度購置雲梯消防車 1 輛；辦理災害防救工作會議 1 場次；辦理災害防救教育訓練 10 場次。

有關消防施政執行情形，經本室審核結果，核有重要審核意見：依法擬定澎湖縣地區災害防救計畫並編列相關預算執行，惟災害防救演練內容、救災車輛及裝備壽齡、避難收容場所選定作業及災害防救資訊公開情形仍有精進空間。(詳乙—34 頁)

(十四)衛生

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 健全醫療照護環境，保障民眾就醫權益：規劃「在地醫療、健康起飛」計畫，協調開辦策略聯盟醫院支援專科門診計 106 診次；緊急空中轉診 91 人次，辦理急重症病患轉診交通補助 4,079 萬餘元；推動全國公共場所設置自動體外心臟電擊器(AED)計畫，共設置 58 具 AED，41 處獲「AED 安心場所」。
2. 推動整合性長期照顧計畫：辦理長期照顧 2.0 服務宣導 29 場次、照顧管理專員專業訓練 10 場次；辦理居家護理服務 86 人/231 人次、居家復健服務 42 人/213 人次、交通接送服務 115 人、長期照顧機構服務 23 人、日間照顧 99 人、失智照護服務 229 人。
3. 加強食品衛生安全、藥物(藥品、醫療器材)及化妝品管理，保障民眾健康：辦理食品業者建立符合食品良好衛生規範之自主管理稽查 310 家次、餐飲業衛生稽查 928 家、辦理藥物(藥品和醫療器材)、化妝品標示查核計 4,828 件、稽查違規廣告案計 422 件。

有關衛生施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：

1. 設置專責組織執行毒品危害防制作業，惟業務執行及督導考核作業未臻完善；2. 為提升緊急救護能量，已推動建置澎湖地區自動體外心臟電擊去顫器(AED)，惟尚待全面評估及查核設置情形，以建構妥善緊急救護網絡及維護設備品質；3. 已辦理食品業者登錄之輔導與稽查，惟間有業者迄未登錄或未做年度確認，難以有效確保民眾飲食安全及完善食品業者資訊管理；4. 已爭取設置救護直升機，惟部分駐地備勤準備工作項目執行進度落後，亟待檢討改進；5. 辦理農產品後市場檢驗，維護民眾飲食安全，惟因應在地農作物產銷特性，允宜強化農產品後市場之抽(檢)驗作業與頻率，以有效降低作物農藥殘留風險；6. 提供長者長期照顧服務，惟部分計畫績效評估指標之擬定未臻周妥，允宜檢討訂定適切之評估指標及目標值並逐年滾動式檢討，以覈實反映執行效能。(詳乙—37、98、100、101、102 頁)

(十五)環境保護

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 有效率處理清運垃圾及推動資源、廚餘回收工作：澎湖縣馬公市、湖西鄉、白沙鄉、西嶼鄉、望安鄉等 5 市鄉垃圾轉運臺灣本島；加強辦理垃圾車沿線強制分類巡查勸導計 15,527 件次；廚餘堆肥廠統一製作堆肥，年製成有機改良土約 1,200 公噸。

2. 清淨家園，美化大環境：舉辦清淨家園環境清潔日活動 12 場次；加強棄置垃圾稽查取締 118 件次。

3. 推動空氣污染源管制：改善機車排煙管制檢測不合格車輛比率 99.67 %；列管及巡查營建工地 845 處；辦理事業單位排放粒狀物巡查 350 家次；辦理節能減碳活動宣導 6 場次、參加人數 589 人次。

有關環境保護施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：1. 積極辦理公有掩埋場地下水質檢測工作，惟未督促所屬市鄉公所積極修復監測井，並就水質檢測項目超過監測或管制標準之掩埋場，研提改善措施，落實地下水質監測目的；2. 有機廢棄物堆肥廠改善統包工程施工進度落後，品質管理未臻完善。(詳乙—108、109 頁)

(十六)農漁

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 安全農業行銷輔導計畫：補助取得農產品安全標章之農民購置農業資材 166 萬餘元；辦理安全用藥教育講習 2 場次；輔導產銷班班員及一般農民申請農產品安全標章計 20 人。

2. 低碳維護之植栽景觀營造與利用計畫：辦理撫育面積計 20 公頃、菜園苗圃育苗 10 萬株；輔導機關、學校或社區綠美化及宣導，提供育苗 806 株；休憩園區營造新公園景觀約 24,000 平方公尺。

3. 落實狂犬防疫及動物保護收容工作：辦理寵物狂犬病疫苗施打數量 2,986 隻、寵物登記數量 583 隻、收容所流浪動物認養數量 303 隻。

有關農漁施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：

1. 依規辦理農作物農藥殘留檢測作業與安全農業行銷輔導，惟採樣流程、檢測、用藥講習及績效評核等作業仍未盡周妥；2. 收容流浪動物並改善收容環境，惟尚待強化源頭管理措施及提升民眾領養意願，並協助民間機構改善流浪動物死亡數量過高情形，以達成動物保護目的；3. 提供民眾免費苗木，擴大綠化成效，惟宜落實管理苗木核撥作業，並建立科學及制度化之苗圃營運管理程序；4. 為利白棘三列海膽資源永續利用，允宜推動漁業資源社區自主管理，藉由漁民自律控管產品質量，以兼顧漁民經濟及生態保育。(詳乙—76、81、83、84 頁)

(十七)文化

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 經營管理所屬博物館並結合地方文化館計畫，共同推動社會、文化教育及促進文化觀光深度發展：澎湖開拓館庭園委託經營及海洋資源館收費參觀，增益收入及提升場館效益；開放二呆藝館、蔡廷蘭進士第及篤行十村資訊服務站免費參觀，參觀人次分別為 878 人次、4,006 人次及 7,341 人次。

2. 古蹟保存與維護：辦理國定古蹟金龜頭砲臺修復及再利用計畫、縣

定古蹟文澳城隍廟修復工程、縣定古蹟西嶼彈藥本庫(洞窟式彈藥庫)修復計畫等。

3. 歷史建築保存與維護：辦理歷史建築湖西菓葉灰窯修復工程、澎湖郵便局調查研究修復工程、南寮許返古宅修復工程等。

有關文化施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意見：

1. 推動博物館與地方文化館發展計畫，惟館舍營運收支仍呈短絀，允宜滾動式檢討活動發展策略及行銷方式，以提升整體營運能量；2. 致力古蹟修復及重要聚落保存工作，惟尚待加強古蹟及歷史建築之管理維護機制及防災(火)風險管理；3. 澎湖縣歷史建築湖西菓葉灰窯修復工程，品質管理未臻完善。(詳乙—116、118、120 頁)

(十八)稅務

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 加強地方稅務資訊系統作業，推動資訊安全管理，落實自動化服務：稅務資訊互動服務，提供多元溝通管道系統，針對納稅義務人申報或申請案件自動以簡訊傳送處理進度。

2. 落實以民為尊，提升為民服務品質：重視民眾意見，主動下鄉蒐訪民眾意見 36 件；利用各項科技機具，推廣多元繳稅管道。

3. 加強租稅宣導教育，增進民眾稅務常識，建構優良租稅環境：辦理租稅宣導活動 78 場次。

(十九)公共車船

本年度施政重點經各相關機關執行結果，業獲致相當成效，包括：

1. 爭取營運虧損補貼，改善經營環境提升服務水準：主動積極擬定計畫向中央爭取離島交通船補貼經費 1,300 萬餘元，減少年度虧損。

2. 提升大眾運輸服務水準：辦理 58 輛公車安裝多卡通電子票證系統；公車總站、交通船候船室及 98 座候車亭設置 QR Code，讓旅客掌握公車、交通船訊息；辦理公車營運及路線優化升級改造。

有關公共車船施政執行情形，經本室審核結果，核有下列重要審核意

見：1. 持續辦理公車路線優化方案，提升營運作業效率，惟總載客數未見提升，營運虧損持續擴大，允宜以顧客服務為導向，研謀有效之經營策略及實施方案，以提供便捷優質服務，提升民眾搭乘意願；2. 積極爭取經費，全面建置公車電子票證收費系統，惟實際使用人次有待提升，允宜加強推廣並納列施政工作重點，以發揮電子票證系統建置效益，並作為公共運輸規劃評估之參據。(詳乙—50、52 頁)

以上相關缺失，本室已列管繼續注意各機關改善情形。

參、政府資產負債之查核

本年度澎湖縣總決算資產負債依會計法第 29 條規定，除將政府固定資產及長期負債另編財產及債款目錄表達外，總決算平衡表經本室審核修正收支決算調整有關各項數額後，民國 106 年 12 月 31 日之資產總額為 30 億 7,205 萬餘元，負債總額為 51 億 1,263 萬餘元，資產負債相抵計列有短絀 20 億 4,058 萬餘元。另未列入平衡表之舉借債務及各界關注之各級政府未來或有給付責任等事項如次【有關詳細情形，請參閱戊、貳、資產負債之查核、一、平衡表之查核及四、債款目錄(長期部分)之查核】：

一、舉借債務餘額：依據澎湖縣總決算公共債務表，截至本年度止，澎湖縣 1 年以上公共債務未償餘額 13 億 9,000 萬元，若參考國際貨幣基金組織(International Monetary Fund，簡稱 IMF)定義，加計普通基金未滿 1 年未償債務餘額 2 億 2,094 萬餘元及非營業特種基金舉借債務(自償，包括長、短期債務)1,862 萬餘元，合計 16 億 2,957 萬餘元(表 1)。

表 1 澎湖縣截至民國 106 年底止舉借債務餘額情形表

單位：新臺幣千元

項 目	總 計	普通基金債務餘額			非營業特種基金債務餘額		
		1 年以上		未滿 1 年	1 年以上		未滿 1 年
		自償	非自償		自償	非自償	
合 計	1,629,574	—	1,390,000	220,945	18,629	—	—
一、按公共債務法規定計算之債務餘額	1,390,000	—	1,390,000	—	—	—	—
二、參考 IMF 定義之債務餘額再加計：							
(一)未滿 1 年短期借款	220,945	—	—	220,945	—	—	—
(二)非營業特種基金舉借債務餘額	18,629	—	—	—	18,629	—	—

資料來源：整理自民國 106 年度澎湖縣總決算。

二、未來或有給付責任及調借款：依據本年度澎湖縣總決算說明，截至民國 106 年 12 月 31 日止，未列入公共債務法債限規範之未來或有給付責任，計有公教人員舊制年資未來需由澎湖縣政府負擔之退休金經費約 90 億 6,100 萬元(表 2)；另截至本年底止，縣庫向各基金及專戶存款調借款項計 13 億 1,128 萬餘元。

表 2 民國 106 年底止澎湖縣未來或有給付責任一覽表

單位：新臺幣千元

項 目	小 計
合 計	9,061,000
一、舊制公務人員退休金經費	4,654,000
二、舊制教育人員退休金經費	4,407,000

資料來源：整理自民國 106 年度澎湖縣總決算。

茲將年來本室審核資產負債餘絀所提審核意見，摘其要者列述如次：

一、持續精進財務調度以減少利息給付，獲財政部辦理「債務管理」考核成績第 1 名，惟向基金、專戶調借款已達 100%，為順利縣政持續推動，允宜積極爭取專案補助及妥謀開源節流措施因應：澎湖縣政府為提升資金運用效率，節省債息支出，向所設基金及專戶調度周轉，截至民國 106 年底止向所設之基金及專戶調借 13 億 1,128 萬餘元，較上(民國 105)年底調度金額 12 億 3,386 萬餘元，增加 7,742 萬餘元，有效減少財務調度所需給付利息費用，並獲財政部本年度地方政府財政業務輔導方案「債務管理」考核成績第 1 名。惟調借款已達各該基金及專戶款項餘額 100%，仍不敷所需，改採短期借款及公庫透支方式作為財務調度，截至民國 106 年底止未滿 1 年公共債務餘額 2 億 2,094 萬餘元，較民國 105 年底止之 1 億 3,276 萬餘元，增加 8,817 萬餘元。另據該府民國 107 年 1 月及 4 月間與臺灣銀行股份有限公司簽訂短期借款契約 10 億元及透支契約 17 億元，合計 27 億元已接近公共債務法第 5 條規定歲出總額 30%。又該府為確保縣籍居民生存環境及生活條件，實施縣民免費搭乘車船，每年尚需增加補助車船處及

民營船隻營運虧損計 5,570 萬元，倘無法有效改善財政收支結構，該政策恐難持續推行。鑑於澎湖縣自籌財源占歲入決算約 1 成左右，在自籌財源不足之情況下，為順利縣政持續推動，允宜積極爭取專案補助及妥謀開源節流措施因應。(詳乙－29 頁)

二、全日型心智障礙者照顧機構之服務人數已較上年度大幅增加，惟仍應持續發掘需要被照顧之個案，並注意督促受託機構提供充足之照顧人力及設施設備，以提升照顧服務品質：澎湖縣政府為紓解心智障礙者家庭之長期照顧壓力，及解決在地安置需求，自民國 102 年度規劃興建全日型(24 小時)身心障礙者照顧機構及設施設備，嗣該照顧機構及設施設備完工後，於民國 105 年 7 月 21 日由受託機構正式提供照顧服務。依受託機構提報營運計畫書，民國 105 至 107 年度預計提供之照顧服務人數分別為 15 人、30 人及 35 人(計畫目標為 35 人之照顧服務)。經查截至民國 106 年底止，該照顧機構實際提供 15 人之照顧服務(含提供身心障礙者試住服務 3 人)，較民國 105 年底服務人數 5 人增加 3 倍，照顧服務能量顯著提升，惟尚未達該年度照顧服務目標值 30 人，允宜持續發掘需要被照顧之個案，並注意督促受託機構提供充足之照顧人力及設施設備，以提升照顧服務品質。(詳乙－63 頁)

三、公務車輛購置及管理作業，允宜依相關規定落實辦理：澎湖縣政府於民國 95 年 2 月 8 日訂定購車要點，供作該府暨所屬一、二級機關購置公務車輛之依據，並於民國 104 年 2 月 24 日第 6 次修正。經查該府及所屬機關於民國 104 年 1 月至民國 106 年 6 月間分別購置公務汽車 10 台(不含特種車)及機車 18 台，其公務車輛購置及管理作業辦理情形，核有：未積極鼓勵購置低污染性之公務車輛，以落實低碳環境；部分公務車輛油耗過高或使用登記未確實；部分公務車輛油料、養護及其他費用之支用超出預算甚多，允宜積極探究原因妥處等情，允應注意檢討改善。(詳乙－67 頁)

以上，政府資產負債管理之相關缺失，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

肆、營業基金決算之審核

本年度附屬單位決算及綜計表營業部分，計列附屬單位決算 2 單位，其營業收支經本室審定總收入 2 億 5,075 萬餘元，總支出 2 億 3,312 萬餘元，收支相抵，純益為 1,763 萬餘元，與預算純損相距 1 億 110 萬餘元(圖 1)，主要係公共車船管理處之政府補助收入較預計增加及航行、維持、行車費用較預計減少所致。產銷(營運)計畫主要有 7

項，實施結果，各該基金尚能依照計畫積極執行，惟仍有 3 項計畫(表 1)，因受租車班次減少影響，汽車客運搭乘人數減少；民眾減少食用豬肉影響，電動屠宰及毛豬集運服務數量減少，致未達預計目標。

圖 1 營業總收支暨盈虧預決算及審定數之比較
中華民國 106 年度

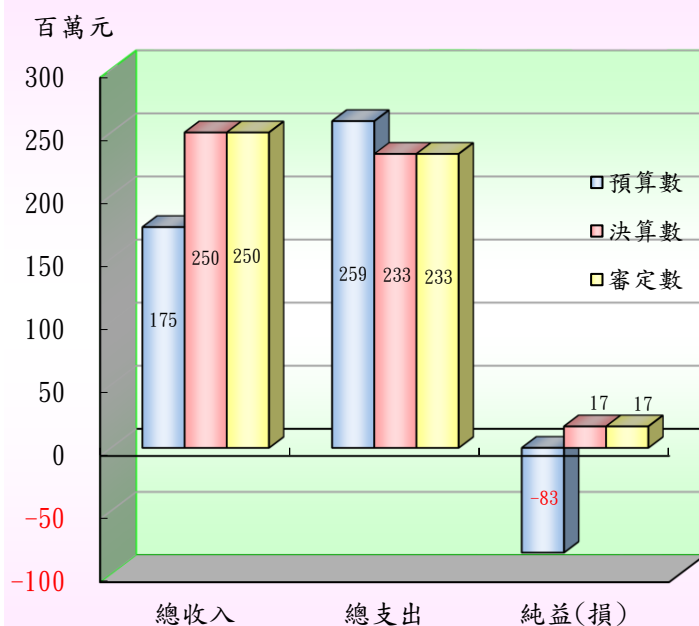


表 1 產銷(營運)計畫執行情形彙總表

主管機關名稱	營業基金單位數	產銷(營運)計畫項數	未達預計目標項數		已達預計目標項數
			未執行計畫項數	較預計目標減少項數	
合計	2	7	—	3	4
縣政府	1	3	—	1	2
農漁局	1	4	—	2	2

資料來源：整理自澎湖縣總決算附屬單位決算及綜計表(營業部分)。

上述 2 個營業基金，經以預算盈虧達成情形作為評比標準，該 2 基金預算均編列純損，惟實際獲有純益各為 1,757 萬餘元(公共車船管理處)、6 萬餘元(肉品市場股份有限公司)。另本室依決算法第 23 條規定審核各營業基金效能，並提出建議意見，茲摘其要者列述如次：

一、持續辦理路線優化方案，提升營運作業效率，惟總載客數未見提升，營運虧損持續擴大，允宜以顧客服務為導向，研謀有效之經營策略及實施方案，以提供便捷優質服務，提升民眾搭乘意願：公共車船管理處為提升大眾運輸設施與環境，配合交通部公路總局公路公共運輸多元推升計畫，委託民間業者辦理「105 年菊島巴士營運及路線優化升級改造規劃案」，期改善公車營運作業效率、彌平虧損及公車路線優化升級，經查上揭計畫後續執行情形，核有：縣民搭乘公車免費措施，有助政府節能減碳政策之推動，惟仍宜研議有效之開源節流作為，以減輕政府財政負擔；公共運輸市占率及客運總載客人數未見提升，允宜以顧客服務為導向，適時調整停駐地點及發車時間，俾提升縣民及觀光客搭乘意願。(詳乙—50 頁)

二、積極爭取經費，全面建置公車電子票證收費系統，惟實際使用人次有待提升，允宜加強推廣並納列施政工作重點，以發揮電子票證系統建置效益，並作為公共運輸規劃評估之參據：公共車船管理處為提升大眾運輸設施與環境，配合交通部公路總局公路公共運輸多元推升計畫，辦理「105 年多卡通電子票證系統整合建置案」，截至民國 106 年底止，計有 58 輛公車已裝置電子票證系統。經查電子票證系統推動情形，核有：推動電子票證收費方式，惟尚待將電子票證使用率納列施政計畫工作重點；允宜加強宣導縣民使用電子票證，簡化司機身分驗證及發揮票證系統建置效益，並作為公共運輸規劃及效益評估之重要參據。(詳乙—52 頁)

以上，營業基金營運待改善事項，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

伍、非營業特種基金決算之審核

本年度附屬單位決算及綜計表非營業部分，計列附屬單位決算 9 個單位，審核結果，審定總收入(含基金來源)24 億 1,120 萬餘元，總支出(含基金用途)23 億 5,964 萬餘元，賸餘 5,156 萬餘元，較預算增加 4,946 萬餘元，其中：一、作業基金 5 個單位，審定總收入 1 億 5,143 萬餘元，總支出 1 億 4,023 萬餘元，賸餘 1,120 萬餘元，較預算增加 760

萬餘元，約 211.55%(圖 1)，主要係澎湖縣觀光發展基金政府補助收入及民間捐款較預計增加，爰本年度賸餘較預算增加 523 萬餘元所致。本年度短絀之基金有 1 個單位，計短絀 97 萬餘元；賸餘之基金有 4 個單位，共計賸餘 1,218 萬餘元。二、特別

收入基金 4 個單位(含 53 個分預算)，審定基金來源 22 億 5,977 萬餘元，基金用途 22 億 1,941 萬餘元，賸餘 4,035 萬餘元，與預算短絀相距 4,185 萬餘元(圖 2)，主要係澎湖縣地方教育發展基金國民中小學教育計畫用人

圖 1 作業基金收支暨餘絀預決算及審定數之比較
中華民國 106 年度

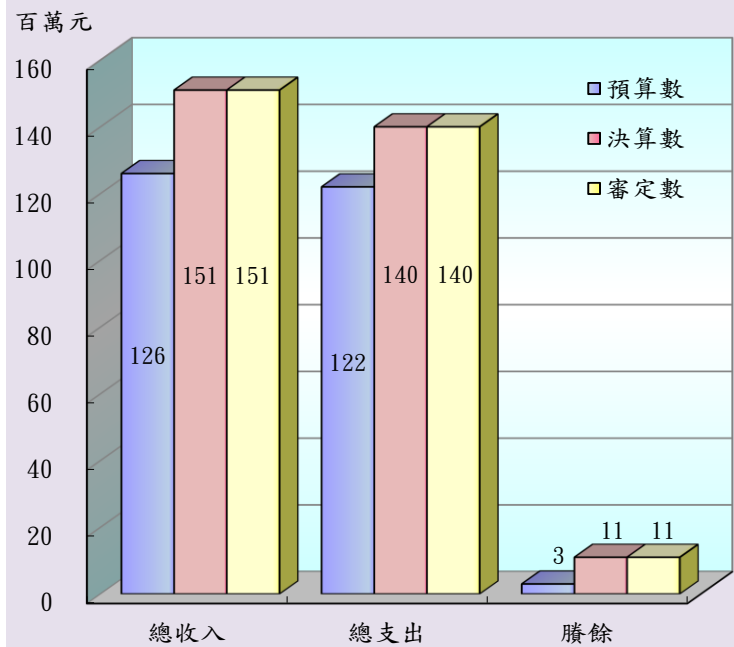
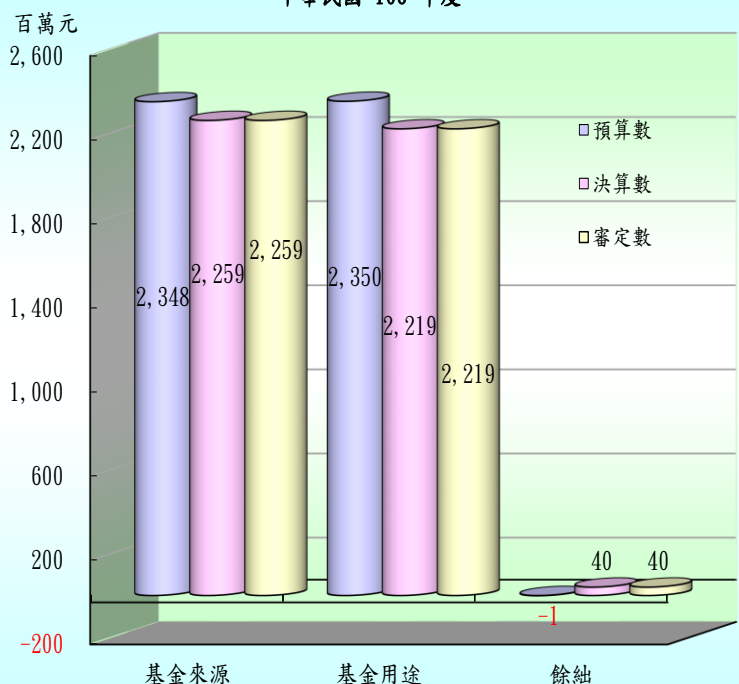


圖 2 特別收入基金來源用途暨餘絀預決算及審定數之比較
中華民國 106 年度



費用及退休公教人員優惠存款利息差額補貼支出較預計減少，爰本年度賸餘較預算增加 3,187 萬餘元所致。本年度短絀之基金有 2 個單位，共計短絀 74 萬餘元，其餘 2 個單位均有賸餘，共計賸餘 4,110 萬餘元。

上述 9 個非營業特種基金本年度總收支(含基金來源、用途)規模達 47 億 7,085 萬餘元，考量作業基金與特別收入基金因屬性各有不同，爰分就基金特性選擇不同之評比標準予以評核。其中作業基金係以預算餘絀達成情形作為評比標準，經就 5 個作業基金予以評核結果，賸餘較預算數增加者，計有澎湖縣醫療作業基金等 3 個基金；賸餘較預算數減少者，計有澎湖縣建設基金 1 個基金；短絀較預算數增加者，計有澎湖縣平均地權基金 1 個基金(表 1)。至特別收入基金係以基金用途執行率作為評比標準，經就 4 個特別收入基金予以評核結果，本年度基金用途執行率最高者為澎湖縣環境保護基金、最低者為澎湖縣建築物無障礙設備與設施改善基金(表 2)。

表 1 民國 106 年度澎湖縣作業基金本期餘絀預算執行排名情形表

單位：新臺幣元、%

基金名稱	本期餘絀			
	預算數	審定數	增減數	增減比率
賸餘較預算數增加者				
1. 澎湖縣醫療作業基金	3,022,000	5,659,927	2,637,927	87.29
2. 澎湖縣觀光發展基金	—	5,234,463	5,234,463	—
3. 澎湖縣區段徵收基金	—	2,842	2,842	—
賸餘較預算數減少者				
澎湖縣建設基金	1,499,000	1,283,549	- 215,451	14.37
短絀較預算數增加者				
澎湖縣平均地權基金	- 924,000	- 974,423	50,423	5.46

註：1. 本表係按本期餘絀由最高至最低之順序排列。

2. 資料來源：整理自澎湖縣總決算附屬單位決算及綜計表(非營業部分)。

表 2 民國 106 年度澎湖縣特別收入基金用途執行率排名情形表

單位：新臺幣元、%

基金名稱	基金用途		
	預算數	審定數	執行率
1. 澎湖縣環境保護基金	37,493,000	46,093,484	122.94
2. 澎湖縣地方教育發展基金	2,310,376,000	2,171,609,712	93.99
3. 澎湖縣身心障礙者就業基金	2,223,000	1,638,701	73.72
4. 澎湖縣建築物無障礙設備與設施改善基金	160,000	72,419	45.26

註：1. 本表係按基金用途執行率由最高至最低之順序排列。

2. 資料來源：整理自澎湖縣總決算附屬單位決算及綜計表(非營業部分)。

又各基金本年度 27 項 表 3 民國 106 年度澎湖縣非營業特種基金營運(業務)計畫執行情形彙總表

單位：項

主要營運(業務)計畫執行結果，已達預計目標者 5 項，約 18.52%；未達預計目標者 22 項，約 81.48%(表 3)。

主管機關名稱	基金數	營運(業務)計畫項數	較預計目標減少項數	已達預計目標項數
合計	9	27	22	5
縣政府	8	26	21	5
衛生局	1	1	1	0

經以各基金營運(業務)計畫

資料來源：整理自澎湖縣總決算附屬單位決算及綜計表(非營業部分)。

項目執行率 7 成作為另一評比標準，計有 5 項計畫執行率未達 7 成(表 4)，允宜積極檢討改進。

表 4 民國 106 年度澎湖縣非營業特種基金營運(業務)計畫項目執行率未達 7 成明細表

營運(業務)計畫項目	辦理之基金	單位	預計數	實際數	計畫執行率%
1. 四維路以北農業區及公五、公六區段徵收業務	澎湖縣區段徵收基金	元	366,987,000	889,833	0.24
2. 水污染防治計畫	澎湖縣環境保護基金	元	60,000	9,815	16.36
3. 行銷推廣計畫	澎湖縣觀光發展基金	元	500,000	143,130	28.63
4. 建築物無障礙設備與設施改善計畫	澎湖縣建築物無障礙設備與設施改善基金	元	160,000	72,419	45.26
5. 促進身心障礙者就業計畫	澎湖縣身心障礙者就業基金	元	1,184,000	759,975	64.19

註：1. 本表係按計畫執行率由最低至最高之順序排列。

2. 資料來源：整理自澎湖縣總決算附屬單位決算及綜計表(非營業部分)。

本室依決算法第 23 條規定審核各基金之事業效能，並提出建議意見，茲摘其要者列述如次：

一、發行消費券鼓勵旅客冬遊澎湖，有效帶動消費及旅遊人潮，惟消費券之核發及計畫執行情形仍未臻完善：澎湖縣政府為振興澎湖冬季觀光，推動 2017 冬遊澎湖觀光遊客消費券發行實施計畫，鼓勵遊客冬季至澎湖旅遊。該計畫執行期間自民國 106 年 11 月 21 日起至民國 107 年 2 月 10 日止，計 1 萬 6,201 人次兌換消費券，請領金額 1,627 萬 500 元。據該府公告民國 106 年 11 及 12 月份觀光人數較去年同期增加 9,981 及 2 萬 1,318 人次，有效帶動消費及旅遊人潮，惟消費券審核、發放執行情形，核有：未落實審核消費券發放資格或要件，間有旅客兌換之單據或證明與兌換規定不符；調查消費券使用之滿意度高達八成五，惟部分兌換者兌換 2 次以上，或部分兌換者係公務行程等情，允宜檢討現行消費券兌換資格或要件，是否達成實質觀光旅遊消費之目的，以作為未來類此計畫之策進方向。（詳乙—46 頁）

二、為照顧學生健康，各國中小已辦理營養午餐，惟午餐業務執行及督導考核作業未臻完善：澎湖縣現有國民中學 14 校、國民小學 37 校，各校均自設午餐廚房，以公辦公營方式提供師生午餐，該府本年度補助各校辦理營養午餐經費預算數 4,887 萬元，累計實現數 4,725 萬餘元，實現率 96.69%。經查該府營養午餐業務辦理情形，核有：已訂定學校午餐工作要點加強校園午餐之輔導與管理，惟尚待適時檢討修正，以符實情；補助貧困學生午餐費，惟未適時查核學校辦理情形；已辦理各國中小學午餐輔導考核，惟部分學校當年度考核缺失與上年度相同仍未改善；間有學校未依規定配置營養師；部分國民中小學辦理營養午餐業務或未訂定契約，或契約內容未規範食材應優先採用在地優良農業產品等情，允宜檢討改進。（詳乙—60 頁）

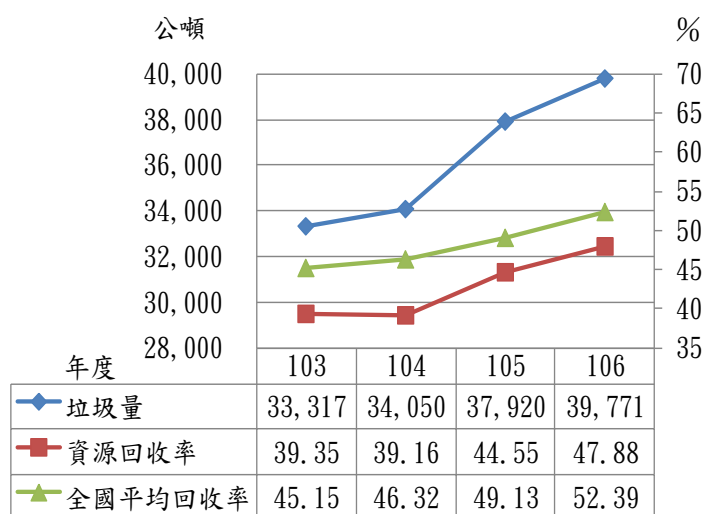
陸、各方建議意見

一、澎湖縣垃圾量及處理成本逐年提升，各市鄉掩埋場已近飽和，尚有歷年未處理之蚵殼及漁網，已造成環境污染，允宜積極研謀中、長程計畫並與相關機關(構)協調溝通，以達跨域合作治理效益：澎湖縣自民國 95 年起全面實施垃圾強制分類政策，將家戶垃圾分為一般垃圾、資源垃圾及廚餘等 3 類，並於民國 96 年間配合行政院環境保護署(下稱環保署)訂定之「澎湖縣垃圾轉運外縣市垃圾焚化廠處理計畫」，將一般垃圾轉運至臺灣焚化處理，執行迄今，除七美鄉垃圾仍採衛生掩埋方式處理外，其餘各市鄉(含二、三級離島)之垃圾均轉運至臺灣焚化處理。至一般事業廢棄物之清理，如可焚化者，亦轉運至臺灣焚化；如不能焚化者，係由公民營廢棄物清除機構或市鄉公所代為清理至公有掩埋場就地掩埋；如為有害之事業廢棄物則轉運臺灣處理。經查澎湖縣本年度於環境保護支出編列 1 億 5,562 萬餘元辦理垃圾處理方案、垃圾減量及資源回收、垃圾焚化處理等工作。惟政府各相關機關、民間機構與民眾配合辦理垃圾處理業務情形，仍有須再加強改善部分，澎湖縣政府允宜積極研謀中、長程之垃圾處理計畫，並與相關機關(構)協調溝通，以達成垃圾減量及處理，有效改善環境污染問題。擇要分述如次：

(一)賡續辦理年度垃圾轉運計畫，有效處理垃圾，惟資源回收工作仍待加強；嗣因焚化底渣委託再利用計畫招標案未如預期完成發包，適時清運底渣，致遭控管每日轉運焚化量，堆置垃圾量驟增，衍生環境衛生及垃圾惡臭等問題：澎湖縣政府近年來積極推動觀光發展策略，建構優質旅遊城市，持續舉辦國際海上花火節活動，提供旅客優質之觀光遊憩環境，吸引國內外旅客來澎觀光。據該府統計民國 103 至 106 年度來澎觀光人數為 95 萬餘人次、97 萬餘人次、108 萬餘人次及 115 萬餘人次，逐年上升。隨著旅遊人次增加，垃圾量亦隨之增加，加上小規模餐廳、旅館所製造之垃圾，係隨一般家戶垃圾清除，致使垃圾量由民國 103 年度 3 萬 3,317 公噸推升至民國 106 年度 3 萬 9,771 公噸；垃圾焚化量由民國 103 年度 1 萬 4,028 公噸增加至民國 106 年度 1 萬 5,585 公噸，持續上升中。澎湖縣政府環境保護局(下稱環保局)為減少垃圾焚化量，持續加強辦

理垃圾資源回收工作，並實施垃圾車沿線強制分類巡查，勸導民眾確實做好垃圾分類，資源回收率已由民國 103 年度 39.35% 提升至民國 106 年度 47.88%，垃圾資源回收工作已有顯著成效，惟資源回收率尚低於全國平均值(圖 1)。主要係澎湖地區每人每天垃圾清運量較全國平均值為高(以民國 106 年度為例，澎

圖 1 垃圾量及資源回收率趨勢圖



資料來源：整理自行政院環境保護署廢棄物管理查詢條件設定資料。

湖地區為 0.417 公斤/人、日，全國為 0.395 公斤/人、日)，及民眾垃圾分類回收觀念仍待加強落實所致，允宜加強宣導垃圾分類觀念及採行其他資源回收獎勵與處罰措施，並輔以提高垃圾破袋稽查強度，以減少垃圾清運及焚化量。又環保局因應高雄市政府要求自民國 105 年 11 月起回運焚化後之底渣(不再收取焚化費)，於民國 106 年 1 月間辦理澎湖縣焚化底渣委託處理再利用計畫採購案招標，迄民國 106 年 6 月底止尚未決標，未能自高雄市岡山焚化廠清運底渣，致該廠自民國 106 年 7 月起控管澎湖縣垃圾每日焚化量為 40 公噸，環保局已檢討未能決標原因並修正招標內容，於民國 106 年 9 月 1 日決標，惟截至民國 106 年 12 月底止，累計堆置於轉運站之垃圾量約 4,159 公噸，垃圾已堆置成山，衍生環境衛生、垃圾惡臭等問題，嚴重影響附近民眾生活品質，允宜積極處理堆置垃圾之去化，避免衍生環境衛生及垃圾惡臭問題。

(二)澎湖縣所屬衛生掩埋場已近飽和，允宜與各市鄉公所通盤檢討現行一般事業廢棄物處理方式或掩埋項目，以因應掩埋場飽和情形：澎湖縣轄內一般事業廢棄物以衛生掩埋為主，主要掩埋各市鄉之不可燃廢棄物，據各市鄉公所填報目前尚在營運中之公有掩埋場計有湖西鄉紅羅衛生掩埋場等 9 處(自民國 81 年 10 月至 96 年 10 月陸續設置啟用)，面積共計 7 萬餘平方公尺，設計掩埋容量為 31 萬餘立方公尺，已使用容量 25 萬餘立方公尺，達 82.98%，剩餘容量 5 萬餘立方公尺，占原設計容量 17.02%，除白沙鄉吉貝垃圾衛生掩埋場尚未達年

限外，其餘均已逾年限而仍繼續使用及接收各該鄉之一般事業廢棄物，另湖西鄉紅羅衛生掩埋場並將部分空間提供予環保局作為垃圾轉運處理場地，為澎湖縣內最主要之掩埋場。經查上述縣內各鄉之衛生掩埋場容量已近飽和，且湖西鄉公所亦因紅羅掩埋場空間幾近飽和，已於民國 106 年 5 月間函文環保局，表示預計於民國 106 年底將停止處理一般事業廢棄物之掩埋，惟環保局迄民國 106 年 8 月 2 日止，尚未提出具體因應措施。允宜通盤檢討一般事業廢棄物處理方式，如檢討掩埋項目，加強事業廢棄物分類，減少事業廢棄物掩埋數量，或由公民營廢棄物清除機構自行運至臺灣處理等作為，以因應掩埋場飽和情形。

(三)允宜積極檢討蚵殼堆置清理及再利用之方式及管道，以維環境衛生與觀光發展：澎湖縣四面環海，漁業為澎湖重要經濟命脈，政府於民國 61 年間推動加速農村經建計畫－澎湖菜園海域試驗浮筒延繩式牡蠣養殖成功後，推廣澎湖牡蠣養殖產業。目前牡蠣養殖地區分布於馬公市菜園里及石泉里、白沙鄉講美村、中屯村及通樑村、西嶼鄉二崁村及竹灣村等。其中白沙鄉講美村等養殖業者產生之廢棄蚵殼由白沙鄉公所收置於歧頭掩埋場；另馬公市菜園里及石泉里養殖業者產生之廢棄蚵殼，長期堆置於菜園里雙湖段 236－2 地號國有土地內(土地管理人交通部觀光局澎湖國家風景區管理處，下稱澎管處)。按漁業推廣第 321 期期刊(民國 102 年 6 月)及環保署民國 103 年 1 月出版農業廢棄物管理策略，廢棄蚵殼可作為工程材料或添加在飼料裡餵食動物，或作為育苗栽培介質、手工藝術品等。惟環保局長期以來，未與公所及澎管處檢討蚵殼去化方式及管道，並促請土地管理人(澎管處)儘速清理堆置之廢棄蚵殼，致掩埋場已達飽和，及蚵殼堆置成山而影響周遭環境與社區觀光發展等情。嗣環保署民國 105 年 5 月 30 日及 31 日赴澎湖縣各處公有掩埋場稽查，建議環保局應與相關權責單位研商有關蚵殼再利用去化管道之方式，避免蚵殼送至掩埋場處理，以延長掩埋場使用年限。環保局爰於本年度補助白沙鄉公所購買蚵殼回收處理設備，研議以曝曬去鹽化後由機具粉碎，最終載至赤崁土方堆置場，或製成蚵殼粉後販售或免費提供農民、機關、學校、團體做為土壤改良肥料。又馬公市公所於民國 106 年 5 月 23 日為馬公市菜園里內牡蠣蚵殼堆置問題邀請該

府及相關單位召開會議，會中決議由澎管處辦理廢棄牡蠣殼回填於雙湖段 236—1 地號廢棄魚塭池之方式處理，惟迄民國 106 年底止，廢棄蚵殼仍堆置原地，不無衍生廢棄物清理之問題。允宜積極與相關機關檢討蚵殼堆置清理及再利用之方式及管道，以維環境衛生與觀光發展。

(四)允宜積極擬定及落實推動廢棄漁網漁具清除處理計畫，以維護海洋環境：
澎湖縣為一群島縣，漁業向來為主要經濟命脈之一，惟海上作業船隻所產出之垃圾，及隨著潮汐起落漂流而來之垃圾，形成澎湖縣另一垃圾問題。該府近年來積極配合環保署推動之「海漂垃圾處理方案」，辦理「海漂(底)垃圾清除處理及調查計畫」，主要係僱用人力清理海漂(底)垃圾清除處理工作、調查內灣海域養殖造成海底污染情形、租用車輛清除海漂廢棄物等。經查海漂廢棄物分不可回收及可回收 2 類，不可回收部分按一般垃圾轉運臺灣焚化，可回收部分如保麗龍、保特瓶等交由回收廠商處理，其中漁網尚未有具體去化管道，係堆置於馬公市井垵里巨大廢棄物掩埋場。按經濟部工業局國際永續發展資訊動態電子報第 74 期(民國 105 年 5 月)刊載「綠色產品趨勢之海洋環境永續發展」一文指出，漁網可回收再利用製成跑鞋、地毯、電腦包及衣服等。嗣環保署民國 106 年 6 月 27 日環署廢字第 1060048237 號函略以，為避免陸源垃圾污染海洋，並維護漁港區域環境衛生，請該府加強督促相關單位，儘速建立廢棄漁網漁具貯存區域及規範，提供漁民堆置，並定期進行清除處理。該府爰於民國 106 年 8 月 4 日召集環保局、農漁局、工務處及財政處會商決議，有關廢棄漁網漁具清除處理問題，依廢棄物清理法第 11 條規定，由土地所有人、管理人或使用負責清除，其餘廢置地點由農漁局(漁港區域)、工務處(防波堤)等單位負責清除；另由農漁局、工務處公告廢棄漁網漁具統一貯存區提供漁民堆置，堆置之廢棄漁網漁具由農漁局公開委託清除機構轉運至臺灣本島處理。允宜督促所屬積極擬定廢棄漁網漁具清除處理計畫，並按時程落實推動回收清除作業，以維護海洋環境。

(五)為降低環境污染及垃圾產生，辦理推廣環保旅店計畫，惟推廣成效居全國之末，允宜結合相關機關辦理活動積極宣導：環保署為降低環境污染負荷及節省資源消耗，自民國 101 年度推動「環保旅店計畫」，並由各市縣政府環境保

護局推廣執行，藉由採用不提供備品及續住不更換床單、毛巾，以達成環境保護目的。環保局積極配合中央政府政策，推廣「環保旅店計畫」，並配合澎湖縣旅館商業同業公會辦理「環保旅店計畫」等相關宣導活動。據交通部觀光局及環保旅店網站統計資料，截至民國 106 年底止，全國旅宿業計 1 萬 1,196 家，參與環保旅店者計 1,045 家，占比 9.33%，以澎湖縣 3.18% 最低，相較同以發展低碳旅遊觀光之金門縣推展成果，有待加強(表 1)。允宜結合旅宿及環保等業務機關辦理之各項活動或稽查業務，持續宣導及推動，並列入年度工作重點，藉由廢棄物源頭減量以降低垃圾處理壓力，營造永續環境。

表 1 截至民國 106 年底止環保旅店一覽表

單位：家、%

市縣	環保旅店 家數	旅宿業 家數	環保旅店占 旅宿業比率
合 計	1,045	11,196	9.33
金門縣	98	273	35.90
基隆市	10	34	29.41
苗栗縣	70	340	20.59
桃園市	51	253	20.16
嘉義市	13	75	17.33
臺中市	71	458	15.50
嘉義縣	33	248	13.31
連江縣	16	122	13.11
雲林縣	16	134	11.94
屏東縣	92	774	11.89
高雄市	51	467	10.92
新竹縣	11	113	9.73
臺南市	41	429	9.56
新北市	42	486	8.64
臺東縣	112	1,300	8.62
新竹市	5	61	8.20
臺北市	49	602	8.14
宜蘭縣	106	1,601	6.62
南投縣	47	745	6.31
花蓮縣	87	1,939	4.49
彰化縣	4	114	3.51
澎湖縣	20	628	3.18

資料來源：整理自交通部觀光局網站及環保旅店網站資料。

二、允宜擬定整體老人服務施政方向，加強建構完備之社區關懷據點及長照服務，整合相關資源並導入多元服務，以健全及提升澎湖地區老人之醫療、照護與服務體系，滿足老人照顧及養護需求：依據聯合國世界衛生組織定義，65 歲以上的老年人口占總人口 7% 以上，即進入高齡化社會(達 14% 稱為高齡社會、達 20% 稱之為超高齡社會)。澎湖縣位處離島，青壯年人口因就業不易而外移，經統計截至民國 106 年 12 月底止，澎湖地區老年人口比率已上升至 15.53%(表 2)，及人口老化指數為 142.54%(表 3)，已進入高齡社會。澎湖縣政府為滿足老人生活各項需求，積極辦理老人福利、照顧及醫療等服

表 2 65 歲以上老年人口變動情形表

單位：%

年 區域	101	102	103	104	105	106
澎湖縣	14.28	14.31	14.46	14.77	15.09	15.53
馬公市	12.19	12.36	12.63	12.97	13.34	13.82
湖西鄉	16.84	16.65	16.65	16.82	16.99	17.30
白沙鄉	17.41	17.25	16.94	16.96	17.18	17.52
西嶼鄉	18.60	18.41	18.67	19.33	19.75	20.29
望安鄉	17.18	17.11	17.49	18.07	18.57	18.97
七美鄉	15.87	15.89	15.42	15.66	15.87	16.34

註：1. 老人高齡化量度(65 歲以上/總人口)。

2. 資料來源：整理自內政部社會經濟資料服務平台。

務，惟政府與私部門共同協力推動老人長期照護、社區關懷及醫療業務，仍有未盡周延情事，允宜妥為研謀各項改善措施因應，以健全及提升澎湖地區老人之醫療、照護與服務體系，滿足老人照顧及養護需求。茲擇要分述如次：

表 3 各鄉市人口老化指數情形表

單位：％

年度 鄉市	101	102	103	104	105	106
澎湖縣	113.78	109.61	120.97	129.22	135.63	142.54
馬公市	92.54	88.23	100.65	108.29	113.26	120.46
湖西鄉	139.80	134.38	150.06	157.40	167.44	171.21
白沙鄉	151.37	152.35	153.14	161.15	165.16	173.91
西嶼鄉	161.08	149.75	163.72	177.81	192.13	201.89
望安鄉	165.00	171.40	169.19	185.86	193.70	204.16
七美鄉	129.41	128.32	135.60	139.10	158.51	154.79

註：1. 人口老化指數(65 歲以上人口數除以 0 至 14 歲人口數乘以 100)

2. 資料來源：整理自內政部社會經濟資料服務平台。

(一)長照服務仍待擬定整體老人服務施政方向，妥擬人力資源方案，並改善偏遠離島服務困境，以達成政府照顧及養護老人之政策目標。

1. 已設置老人福利推動小組及辦理老人生活狀況調查，惟尚待參採調查結果，據以擬定長期照顧施政方向，並應定期召開會議，以利整體老人服務政策擬定及執行：澎湖縣政府為推動老人福利政策及保障老人權益，業依老人福利法第 9 條規定訂定澎湖縣老人福利推動小組設置要點(下稱老人福利設置要點)；另為瞭解澎湖縣 65 歲以上老人之生活現況、經濟與休閒狀況、社會參與支持、生活需求及對現有相關福利服務與措施的認知、使用情形、滿意度等，依據老人福利法第 10 條規定於民國 105 年辦理老人生活狀況及福利需求調查，並出版統計報告(下稱老人福利調查報告)，期透過各項老人現況與需求之分析，作為推動老人福利措施之政策參考。該報告除調查社政部門提供之日間照顧中心、老年人休閒、教育與社會參與等服務項目外，尚有澎湖縣老人健康狀況、老人看診地點之方便性、居家護理服務、社區巡迴健康檢查服務等衛政部門提供服務之滿意度分析。按臺灣人口逐漸高齡化，失能人口亦逐年增加，政府訂定之長期照顧政策除提供健康老人各項福利措施外，尚須提供失能老人完整醫療照護。經查該府長期照顧服務單位分別為社會處及衛生局，基於資源共享，並為後續推動長期照顧政策奠定利基，允宜參酌上開調查報告，綜整社、衛政部門調查資料，針對澎湖縣老人各項醫療及社福需求內容，擬定整合性長期照顧服務政策，俾提升長照施政成效。又依上揭老人福利設置要點第 5 點規

定略以，推動小組每 6 個月開會一次，必要時得召開臨時會議。經查該推動小組自民國 106 年度起未再續聘委員並召開會議；且部分聘任委員於委任期間均未出席會議，未能藉其專業給予縣府相關政策建議，實屬可惜。亦允宜強化並落實小組會議功能，俾利整體老人服務政策之擬定、規劃、協調及資源整合。

2. 已辦理照顧服務人員訓練課程，惟實際從事人力比率偏低，人力資源培訓與運用未能學用合一，允宜研謀有效改善措施及建立人才資料庫，以縮短招募期程及有效達到人力運用效能：該府為滿足老人照顧需求，委外辦理各類培訓課程及增聘照顧管理人員，每年 2 梯次招募 100 人受訓。經查澎湖地區領有照顧服務員(下稱照服員)結業證明書者，累計有 631 人，截至民國 106 年底止，實際從事長期照服員人數 104 人，約占領有結業證明書 631 人之 16.48%，且據澎湖縣民國 107 年長期照顧十年 2.0 整合計畫書(下稱澎湖縣長照 2.0 整合計畫書)所列民國 106 至 110 年度照服員需求人力為 122 人至 230 人(表 4)，實際從事照服員人數不敷需求，顯示人力資源培訓與運用未能學用合一。鑑於照護老人各項人力需求殷切，允宜深入探究照服員經訓練後未從事長照工

表 4 各類長期專業人力需求明細表

單位：人

服務員人力類別		人數	需求人力				
			106 年度	107 年度	108 年度	109 年度	110 年度
照顧服務員		104	122	158	185	206	230
照顧管理 人員	小計	11	22	30	33	35	37
	照顧管理專員	9	19	26	28	30	32
	照顧管理督導	2	3	4	5	5	5

資料來源：整理自澎湖縣民國 107 年長期照顧十年 2.0 整合計畫書及澎湖縣政府衛生局提供資料。

作因素，研謀有效改善措施，並宜將以往受訓合格領有結業證書人員建立人力資源檔案，以提供服務單位縮短招募期程及有效達到人力運用效能。

3. 佈建社區整體照顧模式，惟服務人數比率偏低，允宜加強宣導及檢討評估作業流程，主動發掘需求個案，以提升服務能量：按行政院核定之長照計畫 2.0 係以長照十年計畫 1.0 為基礎，推動重點為「ABC 社區整體照顧模式」，其目的為藉由社區整合型服務中心(A 級)、複合型日間服務中心(B 級)與巷弄照顧站(C 級)，使民眾獲得具有連續、彈性及多元照顧服務，營造適合長者安老的社區照顧環境，以落實在地老化政策目標。經查該府預計於民國 106 年底前於馬公市、湖西鄉及白沙鄉佈建 18 個(5B13C)社區照服體系，服務人數 350 人，惟

截至民國 106 年 9 月底止，僅獲得中央核定佈建 4 個照顧據點(1B3C)，實際服務人數 62 人，較原訂服務人數差異達 288 人，目標達成率僅 17.71%，主要係目前採新、舊雙軌同時運作模式，其中新制部分(ABC 社區整體照顧模式)，因評估作業次數較多及繁瑣，及民眾對政府推行之新服務模式不清楚其所提供服務項目、範圍及特性，致降低民眾使用「ABC 社區整體照顧模式」意願，允宜加強宣導政府長照 2.0 計畫及檢討評估作業流程，並主動發掘需求個案，以提升服務能量。

4. 積極爭取佈建長照服務資源，惟尚待強化七美及望安鄉離島之服務項目、範圍及人力資源等，以滿足當地老人照顧即時需求，提升服務品質：依據行政院核定之長期照顧十年計畫 2.0 計畫，新增預防失能或延緩失能服務項目，及衛生福利部於民國 106 年 3 月 10 日公布民國 106 年度預防及延緩失能照護計畫，以衰弱老人及輕、中度失能(智)者為主要服務對象，建立以「社區」為基礎之預防及延緩失能照護服務體系，延長長者健康平均餘命、提升生活品質及節省政府長照資源。經查該府截至民國 106 年底止服務人數計 130 人，占 65 歲以上潛在失能人口數 2,715 人之比率為 4.78%；且受限於離島交通、人力及經費之限制，該項服務範圍尚未擴及望安及七美鄉民眾(該 2 鄉 65 歲以上潛在服務目標數約 288 人)。另按澎湖縣長照 2.0 整合計畫書說明，望安及七美鄉之社區整體照顧服務體系分別需至民國 109 及 110 年底始完成佈建，惟據該府提供之推估與統計資料，2 離島鄉(望安及七美)截至民國 106 年 10 月底止長照服務需求人數分別為 210 人及 176 人，惟實際接受該府長照服務之人數及長照服務涵蓋率分別為 33 人(15.70%)、59 人(33.50%)，顯示該 2 鄉長照服務人數仍有大幅需求空間(表 5)。然民國 106 年度望安鄉及七美鄉在地照顧服務員為 3 人及 5 人，既有長照人力有不足支應情形，如民國 105 及 106 年度七美鄉提供居家服務(含喘息)機構僅 1 單位，分配照顧服務員均為 5 人、服務人數比例為 1 比 10.40 與 1 比 9.80(表 6)，為各鄉之最大值，顯示現有服務人力不

表 5 離島 2 鄉長照服務需求人數及涵蓋率統計表

單位：%

地區	推估需求人數	實際接受服務人數	涵蓋率
望安鄉	210	33	15.70
七美鄉	176	59	33.50

資料來源：整理自澎湖縣政府衛生局提供資料。

足，致照服員工作負荷甚大，主要係服務單位辦理望安及七美鄉之個案服務，須增加照服員交通及住宿成本之負擔或由申請服務民眾自費負擔，影響至該 2 離島提供服務及該 2 鄉長者接受服務之意願。允宜及早開辦預防及延緩失能照護計畫，及積極向中央政府爭取專案經費，改善至離島服務之交通與住宿經費問題，以充實離島照護人力，俾落長照 2.0 政策美意。

表 6 居家服務照顧服務員配置情形及服務人數統計表

單位：人

年 服務區域	截至民國 105 年 9 月底止			截至民國 106 年 9 月底止		
	照顧服務員 人數	服務人數	服務人 數比 例	照顧服務員 人數	服務人數	服務人 數比 例
馬公市	33	252	1:7.64	43	256	1:5.95
湖西鄉	10	69	1:6.90	13	94	1:7.23
白沙鄉	10	34	1:3.40	4	31	1:7.75
西嶼鄉	8	59	1:7.38	6	51	1:8.50
望安鄉	2	2	1:1.00	(註 1) 3	4	1:1.33
七美鄉	5	52	1:10.40	(註 1) 5	49	1:9.80
合 計	68	468	1:6.88	74	485	1:6.55

註：1. 望安鄉照顧服務員人數：專職 2 人、兼職 2 人，七美鄉照顧服務員人數：專職 4 人、兼職 2 人；兼職人力 2 人以 1 專職人力計算。

2. 資料來源：整理自澎湖縣民國 107 年長期照顧十年 2.0 整合計畫書。

(二)允宜研議整合相關資源並運用社區關懷據點導入多元加值服務功能之可行性，提升社區關懷據點加值服務功能，並就尚未設置關懷據點區域，研擬其他替代方案，以落實提供老人在地初級預防照護服務目的。

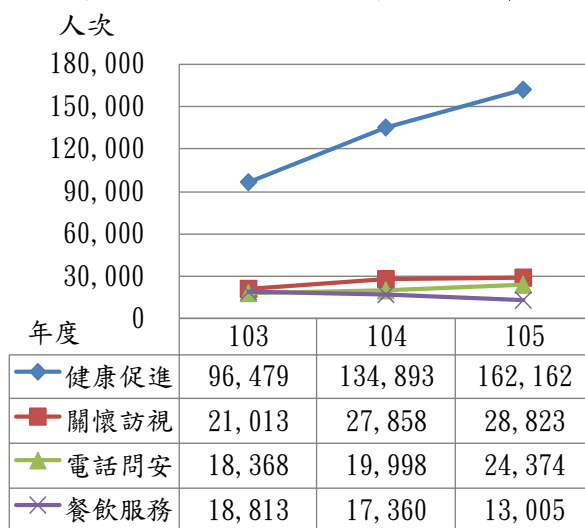
1. 允宜整合資源及鼓勵老人參與，以提升共餐服務人次及加值服務時段：澎湖縣政府為透過設置社區照顧關懷據點(下稱社區關懷據點)，讓老人從家裡走到關懷據點參與各項健康促進活動，於馬公市光榮社區等 27 處設置社區關懷據點。經查該府民國 103 至民國 105 年度分別編列預算 452 萬餘元、574 萬餘元及 551 萬餘元，辦理社區關懷據點業務，提供關懷訪視、電話問安諮詢、轉介服務、餐飲服務及健康促進等 4 項照護服務分別為 15 萬餘人次、20 萬餘人次及 22 萬餘人次，服務人次逐年增加。其中餐飲服務(集中於中午用餐)自民國 103 年度之 1 萬 8,813 人次，逐年遞減至民國 105 年度之 1 萬 3,005 人次(圖 2)，主要係集中用餐補助經費減少所致。按老人福利調查報告指出，因社區未設置關懷據點或據點離家太遠等，致老人曾使用社區關懷據點服務之比率僅 23.71%。據本室調查發現，截至民國 106 年 12 月底止，上揭社區關懷據點僅 7 處提供餐

飲服務(每周 3 天或 5 天)，約 2 成 5 左右，11 處社區關懷據點不定期(每月 1 天或 2 天，或 2 個月 1 天，或每季 1 天)提供餐飲服務，其餘 9 處社區關懷據點未提供餐飲服務；另 7 處社區關懷據點開放服務時間為 3 至 5 個時段，相對提供加值服務之時段仍偏少，有待增加時段提供服務。又該府為落實推動老人福利工作，於民國 88 年間訂定澎湖縣政府辦理低收、中低收入獨居長者扶助餐

食服務對象審核要點及開辦送餐服務。統計民國 104 至 106 年度分別編列預算 2,120 萬元、4,458 萬元及 3,150 萬元，辦理馬公市等 6 鄉(市)獨居老人送餐服務(每天午、晚 2 餐)計 30 萬餘人次、51 萬餘人次及 41 萬餘人次，對改善獨居老人飲食具有助益。按該府民國 106 年度補助興仁、西衛、山水、湖東、小赤、大池等社區發展協會辦理老人送餐服務，其中興仁、西衛、大池等 3 社區已設置關懷據點，除興仁社區於每周一至周五提供老人共餐服務(周六尚未配合於開放服務時段增加共餐)，其餘西衛、大池等 2 社區尚未利用送餐資源於該社區關懷據點提供共餐服務，又山水、湖東、小赤等社區已辦理老人送餐服務，惟尚未設置社區關懷據點提供共餐服務。為鼓勵獨居老人走入社區，擴大生活網絡，允宜就獨居老人個案情況評估適合共餐者，將該送餐資源結合社區餐食服務，鼓勵至社區共餐，並藉由參與社區活動，促進老人間之情感交流，有助於提升老人身心健康。

2. 部分達超高齡標準及老化指數嚴重之村里尚無關懷據點，尚待檢討妥適因應，以落實提供老人在地初級預防照護服務目的：該府設置 27 處社區關懷據點，服務村里覆蓋率 68.04%，高於全國平均值 56.11%，有效增進社區居民互動關係及拉近彼此間之距離。經運用澎湖縣政府民政處戶政資料，並結合內政部社會經濟統計地理資訊網之人口指標，統計及分析截至民國 106 年底止，澎湖縣 65 歲以

圖 2 澎湖縣社區照顧關懷據點服務情形圖



資料來源：衛生福利部社會及家庭署社區照顧關懷據點服務入口網統計資料。

上老人人口超過 20%(已達超高齡社會)且人口老化指數超過 200%之村里，而尚未設置社區關懷據點者計有馬公市長安里等 26 村里(表 7)。另運用社會經濟統計

地理資訊分析該府已設置之 27 處社區

據點坐標及各村里老人人口數面量

圖，並以社區關懷據點位置為中心外擴 1

公里繪製各社區關懷據點服務範圍，發

現馬公市東文里等 20 個村里老人人口

數均超過 100 人，惟

未涵蓋在社區關懷據點 1 公里內之服務範圍(圖 3)。鑑於社區關懷據點係提供老人

在地初級預防照護服務，有效延緩老人失能，允宜參照上揭老人老化各項指標，

妥為評估或規劃設置社區關懷據點之可行性或研議其他替代方案，以落實提供老

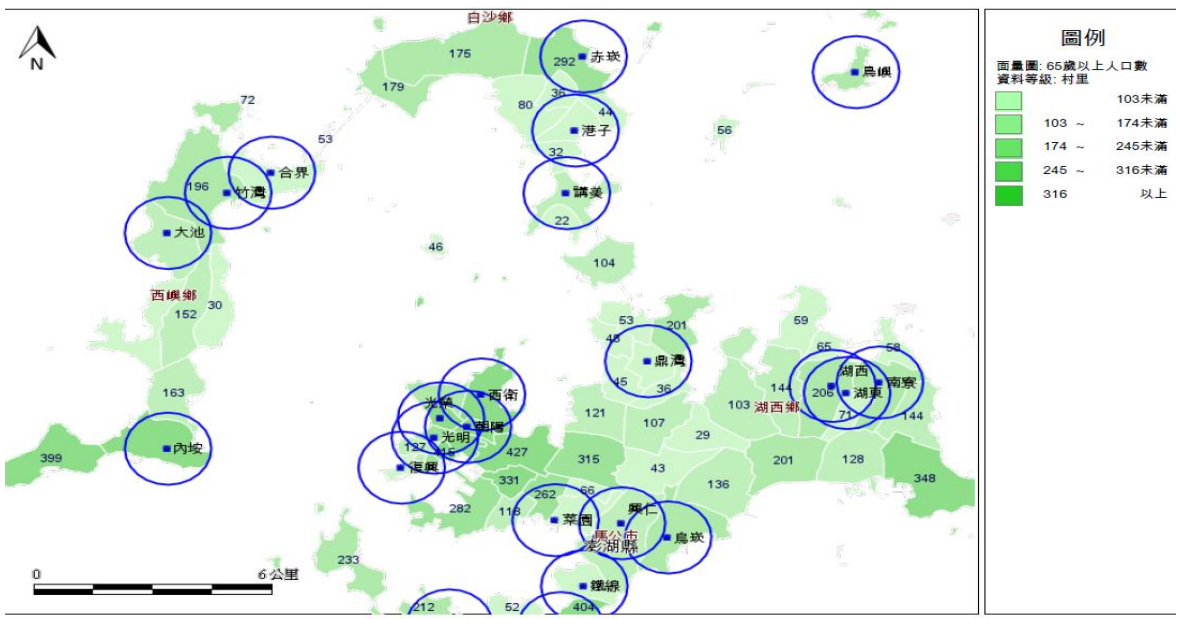
人在地初級預防照護服務目的。

表 7 高齡化指數達 20%及老化指數達 200%村里尚未設置社區關懷據點一覽表

單位：%									
序號	區域別	高齡化	老化指數	市鄉	序號	區域別	高齡化	老化指數	市鄉
1	長安里	23.47	220.59	馬公市	14	後寮村	22.25	237.33	白沙鄉
2	中央里	24.12	313.04		15	通梁村	20.66	208.05	
3	啟明里	21.67	228.00		16	員貝村	20.58	271.43	
4	重慶里	24.09	237.61		17	竹灣村	21.42	236.90	西嶼鄉
5	虎井里	21.17	230.00		18	池東村	21.81	252.46	
6	青螺村	22.30	285.71	湖西鄉	19	池西村	28.51	558.33	
7	白坑村	20.25	206.25		20	赤馬村	25.87	326.00	
8	南寮村	23.53	250.00		21	內垵村	22.69	220.81	
9	東石村	25.17	1,200.00		22	中社村	27.44	790.91	望安鄉
10	中西村	21.54	331.25		23	水垵村	33.54	805.00	
11	沙港村	22.42	221.98		24	東吉村	35.38	1,533.33	
12	太武村	28.43	241.67		25	東湖村	20.30	366.67	七美鄉
13	瓦硯村	25.08	433.33	白沙鄉	26	海豐村	21.07	276.67	

註：1. 資料時間截至民國 106 年 12 月底止。
2. 資料來源：整理自內政部社會經濟統計地理資訊網。

圖 3 社區照顧關懷據點服務範圍與老人人口數面量圖



資料來源：社會經濟統計地理資訊網及衛生福利部社會及家庭署社區照顧關懷據點服務入口網。

3. 辦理老人教育休閒及社會參與、疾病預防及篩檢業務，惟尚待結合社區關懷據點開放時段或增加時段，並加強宣導及鼓勵老人志工參與老人服務，以提升社區關懷據點服務綜效：澎湖縣政府衛生局依據衛生福利部國民健康署整合性預防保健服務計畫及現有資源，提供民眾慢性疾病篩檢(篩檢項目包含憂鬱檢測、尿液檢查、血液生化檢查、B 型肝炎表面抗原等)、健康諮詢及異常轉介追蹤等服務。民國 106 年度該局所屬湖西及西嶼鄉衛生所曾至轄內社區活動中心(包含湖西鄉沙港、鼎灣及西嶼鄉竹灣、內垵、合界、小門、橫礁等社區)為民眾篩檢外，其餘衛生所均在所內辦理。據該署統計截至民國 106 年 11 月底止，澎湖縣 65 歲以上老人接受上開篩檢服務人數為 5,083 人，占老人人口數 1 萬 6,110 人，約 31.55%，亦即尚有近 7 成澎湖縣老人未接受上開篩檢服務。

另該府為提供老人終身學習、休閒娛樂活動及樂齡學習，民國 106 年度編列預算 160 萬元，於 1 市 5 鄉辦理長青學苑課程(民國 106 年共 47 班，計電腦資訊等 7 類)，參加課程活動共計 665 人次，及補助公所、學校、社區活動中心及老人文康活動中心成立樂齡學習中心，編列預算 205 萬餘元，辦理年長者教育課程、休閒活動及社會參與機會 3 萬餘人次。據衛生福利部統計長青學苑概況，民國 106 年度澎湖縣老年人口參加長青學苑比率為 4.11%，低於各市縣平均 10.98%，僅高於基隆市 3.80%；據老人福利調查報告指出，老人未曾參加長青學苑比率高達 93.14%，主要原因為不知道相關資訊，致參與人數低落。

綜上，社區活動中心功能主要係提供社區居民聯絡感情及辦理各項活動場所，且該府近年亦多於各市鄉社區活動中心及長青活動中心建立社區照顧關懷據點，及提供老人長青學苑與樂齡學習課程、老人篩檢服務等，允宜研議結合社區關懷據點及其開放時段或增加時段辦理，提供多元服務方式，並加強宣導及鼓勵行動方便之老人擔任志工，藉由老人間之感情聯繫，並提升老人參與各項活動意願，以提升社區關懷據點服務綜效。

(三)投入資源辦理各項醫療服務提升計畫，惟整體醫療設備及人力資源仍有不足情形，允宜整合各項醫療服務計畫，兼顧老人及一般民眾需求，審慎規劃

醫療服務及研謀充實在地醫療人力，以奠基澎湖縣醫療之長期發展：據老人福利調查報告，澎湖縣每位老人民國 105 年度平均罹患 2.49 種慢性或重大疾病。按老年人普遍罹患多種慢性疾病，非單一專科可完全涵蓋，尤需整合醫療服務。經查截至民國 106 年底止，澎湖地區僅有衛生福利部澎湖醫院(下稱澎湖醫院)及三軍總醫院澎湖分院(下稱三總澎湖分院)設置長者專屬之整合性門診服務，分別提供一周 1 至 2 個診次之醫療服務；按澎湖地區因地理環境特殊且交通不便，醫療照護資源的取得已然受限，老人迫切需求之整合醫療資源尤為不足。為提升澎湖縣醫療服務及民眾就醫滿意度，衛福部及該府相繼投入資源辦理各項醫療服務提升計畫(表 8)，惟各該計畫多屬單 1 年度醫療支援計畫，無法作為

表 8 衛生福利部及澎湖縣政府民國 106 年度已辦理提升澎湖地區醫療服務品質相關計畫明細表

計畫名稱	目的	經費來源	計畫主要內容
全民健康保險山地離島地區醫療給付效益提升計畫(IDS 計畫)	提升山地離島地區醫療服務品質，降低就醫障礙，改善無醫島之情況。	衛生福利部中央健康保險署(澎湖縣預算每年約 4,800 萬元)	導入鄉外醫療院所資源並與當地衛生所協整合，補充離島衛生所醫師及護士下班後之醫護人力需求，並提供部分專科診次。
醫學中心或重度級急救責任醫院支援離島及醫療資源不足地區醫院緊急醫療照護服務獎勵計畫	提升在地醫療服務資源與品質，增加民眾就醫之可近性及滿意度。	衛生福利部(各在地醫院每年上限 2,030 萬元)	由在地醫院(部立澎湖醫院及三總澎湖分院)視人力需求聘請醫學中心或重度級急救責任醫院專科醫師人力支援，並參與正常排班輪值(包括對在地醫院醫師教育訓練)。
民國 106 至 107 年度強化澎湖地區專科醫療服務計畫	鼓勵臺灣本島醫護人員與當地醫院合作，強化專科服務。	衛生福利部每年度預算上限 800 萬元	由高屏區急救責任醫院與澎湖地區急救責任醫院(即三總澎湖分院及澎湖醫院)協調，支援該院所需之專科門診。
民國 106 年度提升離島地區基層照護服務計畫	強化離島地區假日照護醫療系統。	衛生福利部民國 106 年度預算 2,100 萬元(含全臺各離島地區)	獎勵離島常駐開業特約西醫及牙醫等基層診所提供例假日開診服務。
澎湖在地醫療健康起飛計畫	補充各衛生所專科醫療人力之不足，提升民眾就醫可近性。	澎湖縣政府自籌經費，民國 106 年度預算 130 萬元	聘請區域級以上醫院及醫師公會專科醫師至澎湖縣基層醫療機構看診。
澎湖縣政府補助醫院、衛生所聘請高知名度醫師實施計畫	主要係民眾對本地醫療信心不足，由名醫赴澎湖看診做病症診斷，後續再由在地醫師進行醫療，或便利民眾依需求繼續至臺灣看診。	澎湖縣政府自籌經費，民國 106 年度預算 1,000 萬元	補助澎湖縣三家醫院及各衛生所聘請高知名度醫師(副教授以上或具特殊醫療貢獻)提供專科門診。

資料來源：整理自澎湖縣政府衛生局提供。

中長期醫療資源規劃，且各計畫之規劃係以提升澎湖地區整體醫療資源為主，雖有助改善資源缺乏情形，惟未將長者就醫需求納入考量。隨著老人人口的迅速增加，老人整合醫療需求將更為殷切，為兼顧澎湖縣醫療之長期發展及長者就醫環境與特性，允宜整合各項醫療服務計畫，兼顧老人及一般民眾需求，審慎規劃醫療服務及研謀充實在地醫療人力，以奠基澎湖縣醫療之長期發展。

三、近年來縣政府為順利推動政務，進用非正式人員人數逐年提升，相較總預算歲出規模未大幅增加，已加重財政負擔，允宜參照中央政府規範，推動政府行政作業流程簡化等措施，並設定用人數零成長目標，有效提升行政效率及減少用人費用：澎湖縣政府為促進離島永續發展及縣長施政理念與地方建設實際需要，進用非正式人員協助推動各項政務，經統計民國 103 年底至 106 年底止，澎湖縣各機關僱用之非正式人員，計有 576 人、601 人、623 人、669 人；

非正式人員用人費用分別為 2 億 2,270 萬餘元、2 億 3,952 萬餘元、2 億 4,950 萬餘元、2 億 8,042 萬餘元（表 9），呈逐年增加趨勢。惟民國 100 至 106 年度總預算之歲出預算數介於 92 億餘元至 106 億餘元，扣除因辦理中正橋及永安橋改建工程等重

表 9 澎湖縣各機關用人費用統計表

單位：新臺幣千元

年 項目	103 年底	104 年底	105 年底	106 年底
合計	222,700	239,520	249,507	280,423
約聘僱人員	45,601	45,741	44,575	45,617
專業臨時人員	52,608	60,859	64,947	78,452
專案臨時人員	18,811	22,141	27,516	38,593
臨時人員	105,680	110,779	112,469	117,761

註：1. 不含職務代理人。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府及所屬機關提供資料。

大建設需要，或一次編足預算，或分年編列預算，致部分年度明顯增加之重大資本支出，則民國 100 至 106 年度歲出規模呈持平狀態，並維持在 85 億餘元至 90 億餘元間（表 10）。按澎湖縣自籌財源僅占歲入決算約 1 成左右，為全國最低，近 9 成須仰賴中央政府補助，在歲出規模及業務未大幅成長下，用人費用持續攀升，恐增加財政負擔，亟待參照中央政府規範，推動政府行政電子化、作業流程簡化及業務委外措施，並設定非正式人員零成長目標，有效提升行政效率及減少財政負擔，擇要分述如次：

表 10 扣除重大資本支出計畫後之歲出預算規模分析表

單位：新臺幣千元

年度 預算數	100	101	102	103	104	105	106
歲出預算總額	9,215,787	9,466,589	9,947,273	9,345,446	10,668,671	9,215,463	9,077,569
國際觀光魅力據點示範計畫	217,790	—	92,433	—	—	—	—
臺華輪汰舊換新計畫	—	—	70,000	70,400	230,000	289,000	—
多功能綜合體育館興建工程	—	—	—	—	310,000	—	—
中正橋及永安橋改建工程	—	—	—	—	800,000	—	—
大倉島媽祖神像工程	—	150,000	150,000	—	—	—	—
大倉媽祖園區神像基座及周邊設施工程	—	100,000	150,000	—	—	—	—
補助澎湖縣建設基金辦理澎防部遷建計畫	—	—	300,000	200,000	—	—	—
澎湖部遷建計畫前期費用	376,853	32,000	27,000	34,000	—	—	—
澎防部新址土地協議價購總經費	—	300,000	200,000	—	—	—	—
澎防部原址土地有償撥用費用案總經費	—	300,000	400,000	300,000	339,742	—	—
扣除上揭重大資本支出後之歲出預算規模	8,621,144	8,584,589	8,557,840	8,741,046	8,988,929	8,926,463	9,077,569

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

(一)臨時人員人數及費用已連續 3 年成長，允宜積極推動行政服務作業電子化、流程簡化及業務委外措施，以提升行政效率及減少財政負擔：依據「行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點」第 4 點第 1 項規定：「各機關進用臨時人員，應符合下列各款條件之一：(一)機關現有業務經按下列方式檢討後，現有人力仍不能負荷者：1. 以委託外包方式辦理。2. 以推動工作簡化、業務資訊化及運用志工等人力替代措施辦理。(二)機關接受專案經費補助辦理特定業務或委託研究計畫，不能以現有人力辦理者。」經統計澎湖縣政府及所屬機關民國 103 至 106 年底止，整體臨時人員人數由 426 人，逐年增加至 484 人(表 11)，占員工總數之 17.16%至 23.84%，用人所需費用由民國 103 年度 1 億 5,579 萬餘元增加至民國 106 年度 1 億 9,327 萬餘元(表 12)。經查澎湖縣政府已訂定「澎湖縣政府及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點」(下稱進用及運用要點)作為進用專業臨時人員及臨時人員之依據。惟上揭要點尚未參照「行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點」第 7 點第 2 款第 3 目規定，限制人員人數及用人費用成長。又查，該府於進用專業臨時人員或臨

表 11 澎湖縣政府及所屬機關員工在職人數統計表

單位：人、%

年 人員	103 年底		104 年底		105 年底		106 年底	
	人數	占總人數比	人數	占總人數比	人數	占總人數比	人數	占總人數比
合計	1,972	100.00	1,956	100.00	1,972	100.00	2,030	100.00
小計	1,461	58.84	1,426	57.36	1,431	56.94	1,463	72.07
正式人員	1,355	68.71	1,324	67.69	1335	67.70	1,368	67.39
技工及工友	106	5.38	102	5.21	96	4.87	95	4.68
小計	85	3.42	85	3.42	83	3.30	83	4.09
約聘人員	27	1.37	27	1.38	28	1.42	29	1.43
約僱人員	58	2.94	58	2.97	55	2.79	54	2.66
小計	426	17.16	445	17.90	458	18.23	484	23.84
專業臨時人員	91	4.61	105	5.37	113	5.73	136	6.70
臨時人員	335	16.99	340	17.38	345	17.49	348	17.14

註：1. 不含職務代理人人數。

2. 不含中央補助僱用專案臨時人員(民國 103 年底 34 人、民國 104 年底 41 人、民國 105 年底 52 人、民國 106 年底 72 人)。

3. 資料來源：整理自澎湖縣政府及所屬機關提供資料。

時人員時，亦未依「澎湖縣政府及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點」第 5 點規定，檢討是否因業務性質特殊，經調整現有人力仍不能負荷，且無法以其他替代性措施辦理，需由機關經費進用人力，以辦理相關業務等，落實評估作業，致僱用人數及

所需費用均呈逐年增加趨勢。再查，前行政院勞工委員會(民國 103 年 2 月 17 日改制為勞動部)民國 96 年 11 月 30 日勞動一字第 0960130914 號公告，自民國

表 12 澎湖縣政府及所屬機關臨時人員用人費用統計表

單位：新臺幣千元

年 項目	103 年底	104 年底	105 年底	106 年底
合計	155,793	169,020	174,806	193,277
專業臨時人員	51,680	59,757	63,633	76,716
臨時人員	104,113	109,263	111,173	116,561

註：1. 不含職務代理人。

2. 不含中央補助僱用之專案臨時人員。

3. 資料來源：整理自澎湖縣政府及所屬機關提供資料。

97 年 1 月 1 日起公部門各業非依公務人員法制進用之臨時人員適用勞動基準法，非有勞動基準法第 11 條所列情事之一，不得預告勞工終止勞動契約。爰前開增置之臨時人力，將大幅增加財政負擔，澎湖縣政府允宜參照中央政府規範，積極推動行政服務作業電子化、流程簡化及業務委外措施，並訂定專業臨時人員及臨時人員進用人數及用人經費零成長目標，以達提升行政效率及減少財政負擔。

(二)允宜將專業臨時人員納入約聘僱人員限額一併管制，避免人員膨脹，以達精簡用人目標：依據澎湖縣政府審查各機關、學校約聘僱人員名額初審原則

第3條規定略以，約聘僱人員之經費係以縣、鄉（市）自籌之公務預算支付者，如超過各該機關預算員額百分之五者，逐年遞減，並嚴格控管。按澎湖縣政府暨所屬機關依進用及運用要點進用專業臨時人員之僱用契約書第11條暨附件2等規定，專業臨時人員得比照約僱人員規定支給年終獎金、地域加給、工程獎金及強制休假補助費；報酬標準表所訂薪點、職責程度、所具知能條件與「約僱人員比照分類職位公務人員俸點支給報酬標準表」完全相同，顯示專業臨時人員薪資等各項福利與約僱人員雷同。經統計民國103至106年底澎湖縣政府及所屬機關約聘僱人力加計專業臨時人員人數，分別為176人、190人、196人、219人，呈逐年增加趨勢；且截至民國106年底止，約聘僱人員加計專業臨時人員人數占縣府及所屬機關預算員額1,498人達14.62%，其中超過機關預算員額5%者，計有文化局(92.00%)、環境保護局(75.00%)、林務公園管理所(45.45%)、家畜疾病防治所(42.86%)、澎湖縣政府(40.00%)、稅務局(37.84%)、衛生局(34.19%)及農漁局(25.71%)等情(表13)。為避免人員持續膨脹，各機關允宜將專業臨時人員納入約聘僱人員限額一併管制，以達精簡用人目標。

表13 截至民國106年底止約聘僱加計專業臨時人員占預算員額逾5%機關明細表

單位：人、%

機 關 名 稱	預算員額 (1)	約聘僱加計 專業臨時人 員 人 數 (2)=(4)+(6)	占預算員額比 (3)=(2)/(1)×100	約聘僱人 員 人 數 (4)	約聘僱人員占 預算員額比 (5)=(4)/(1)×100	專業臨時 人員人數 (6)
澎湖縣政府及所屬	1,498	219	14.62	83	5.54	136
文 化 局	25	23	92.00	9	36.00	14
環 境 保 護 局	20	15	75.00	9	45.00	6
林務公園管理所	11	5	45.45	—	—	5
家畜疾病防治所	7	3	42.86	2	28.57	1
澎 湖 縣 政 府	255	102	40.00	42	16.47	60
稅 務 局	37	14	37.84	10	27.03	4
衛 生 局	117	40	34.19	2	1.71	38
農 漁 局	35	9	25.71	3	8.57	6

註：1. 約聘僱人員不含中央補助部分。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府及所屬機關提供資料。

四、來澎旅遊人次持續攀高，惟旅宿業成長幅度過大，致住宿率有逐年下降趨勢，且政府部門近年來有若干大型促參案件投入旅宿市場，為避免增加業者經營風險，允宜及早妥謀善策檢討因應：澎湖縣政府近年來積極推展觀光行銷

，以帶動相關觀光產業發展，活絡當地經濟活動，除舉辦國際海上花火節外，並於民國 107 年辦理「世界最美麗海灣」組織年會，藉由舉辦國際活動，推動國際觀光，以期帶動觀光熱潮。據澎湖縣政府旅遊處網頁公布民國 102 至 106 年度來澎觀光人次，已由 95 萬餘人次增加至 115 萬餘人次，增幅 20.88%；惟據交通部觀光局統計，澎湖地區旅宿業房間數自民國 102 年度 3,473 間增加至民國 106 年度 5,624 間(表 14)，增幅 61.93%，顯示近年來澎湖地區旅宿業成長幅度遠大於來澎觀光人次成長幅度。又經統計分析澎湖地區近 5 年(民國 102 至 106 年)度住宿率變動情形，旅館業及民宿之住宿率分別自 30.25%及 23.66%，逐年下滑至 28.60%及 20.29%，其中旅館業住宿率與全國平均住宿率相較，差距介於 18.62%至 25.96%間為最巨(表 15)；倘再以觀光旺季(5 至 8 月份)之住宿率分析，旅館業及民宿之平均住宿率亦自 54.05%及 41.95%，分別下降至 47.28%及 33.82%(表 16 及表 17)，顯示住宿率未因觀光人次增加而提升，主要係住宿房間數供給大幅增加所致。又該府為因應觀光人潮增加，除於興建公共車船管理處馬公總站客運轉運中心 2 至 5 樓規劃 46 間房間(預定民國 107 年度營運)，並鼓勵民間投資旅宿

表 14 旅宿業房間數統計表

單位：家、間

項目 年	觀光旅館		一般旅館		民宿		房間數合計
	家數	房間數	家數	房間數	家數	房間數	
102	1	78	46	2,293	244	1,102	3,473
103	1	78	48	2,417	308	1,454	3,949
104	2	409	48	2,451	397	1,872	4,732
105	2	409	48	2,441	475	2,257	5,107
106	2	409	51	2,500	575	2,715	5,624

資料來源：整理自交通部觀光局網站資料。

表 15 澎湖縣及全國旅宿業住宿率比較表

單位：%

項目 年	旅館業住宿率		民宿住宿率	
	澎湖縣	全國	澎湖縣	全國
102	30.25	48.87	23.66	21.33
103	28.37	53.77	21.36	22.10
104	27.37	53.33	19.28	22.88
105	28.40	49.17	21.11	20.87
106	28.60	47.47	20.29	19.68

資料來源：整理自交通部觀光局網站資料。

表 16 旅館業觀光旺季住宿率一覽表

單位：%

月份 年	5 月	6 月	7 月	8 月	平均
102	50.05	59.32	56.37	47.46	54.05
103	57.70	57.10	56.06	37.17	52.01
104	49.30	49.62	43.97	38.60	45.37
105	56.12	54.75	46.49	33.80	47.79
106	55.26	50.05	45.23	38.59	47.28

資料來源：整理自交通部觀光局網站資料。

表 17 民宿業觀光旺季住宿率一覽表

單位：%

月份 年	5 月	6 月	7 月	8 月	平均
102	34.43	44.53	47.23	41.59	41.95
103	39.02	43.16	41.28	29.88	38.34
104	30.51	36.80	35.93	31.15	33.60
105	34.06	41.52	39.06	30.73	36.34
106	34.65	35.30	33.75	31.58	33.82

資料來源：整理自交通部觀光局網站資料。

業，如澎澄飯店 236 間(已於民國 107 年開幕)及興建中之重光度假旅館預計規劃闢建 355 間房間(第 1 期 120 間預定民國 108 年度營運、第 2 期 235 間)，倘再加計交通部觀光局列管澎湖地區非法旅宿業者 39 家 469 間房間，澎湖地區旅館、民宿業將達 6,730 間，恐有供過於求而造成業者經營之風險，澎湖縣政府允宜及早妥謀善策檢討因應。

五、積極辦理毒品防制業務，惟政府與私部門在預防宣導、轉介服務及保護扶助等方面之協力情形，仍有未盡周妥之處，允宜妥謀善策因應，以提升毒品防制成效：行政院為有效控制毒品氾濫問題於民國 106 年 5 月 11 日提出「新世代反毒策略」，並由防毒、拒毒、緝毒、戒毒 4 大區塊之矯正、衛政、勞政、社政等相關機關，據以研擬「新世代反毒策略行動綱領」及行動方案，在戒毒策略方面，規劃提升治療性社區能量及擴大補助中途之家、連結網絡資源加強就業準備，以一案到底服務促進就業等行動方案，落實執行各項反毒工作，協助施用毒品者成功戒除毒癮及歸復社會。澎湖縣政府為執行毒品危害防制作業，並追蹤輔導施用毒品者戒除毒癮歸復社會，設置澎湖縣毒品危害防制中心(下稱毒防中心)，有關毒品防制之綜合規劃、預防宣導、保護扶助、轉介服務及緝毒防制等業務分別由該府(教育處及社會處)及所屬衛生局與警察局辦理，並由相關民間機構或團體協助推動。經探詢各方建議意見及本室調查結果，毒品防制在預防宣導、轉介服務及保護扶助等方面，尚有下列待改善事項，允宜妥謀善策因應，以提升毒品防制成效。

(一)積極辦理各類毒品預防宣導活動，惟宜針對高風險族群加強宣導及研擬防制措施，以擴大預防成效：依據民國 107 年度毒品危害防制中心工作暨衛生福利部補助辦理藥癮者處遇計畫統計及分析結果，澎湖縣民國 102 至 106 年間計查獲毒品案件 471 件，涉案人數計 535 人，涉案人年齡以 19 至 48 歲間共 492 人最多，占 91.96%，18 歲以下 25 人，占 4.67%(表 18)；涉案人職業以體力工作者 194 人最多，占 36.26%，無業者 148 人次之，占 27.66%，服務業者 106 人再次之，占 19.81%(表 19)。上開年齡及職業分析，與衛生福利部食品藥物管理署委託高雄醫學大學辦理在地化藥物濫用族群之資料庫整合及分析研究計畫之結論相近。經查毒防中心每年度辦理

各類型預防宣導活動逾 90 場次，主要宣導對象為學生與一般民眾，年齡介於 20 歲以下及 50 歲以上，如前進社區反毒師資社區巡講活動，民國 105 年度辦理 43 場次，宣導 1,816 人，據活動問卷分析結果，參與者年齡在 20 至 50 歲區間以外占 87.00%；職業為技術及勞力工作性質(含農林漁牧從事人員)為 16.00%；本年度辦理 37 場次，宣導 1,291 人，問卷分析結果，參與者年齡在 20 至 50 歲區間以外占 61.00%；職業為技術及勞力工作性質(含農林漁牧從事人員)為 33.00%，顯示高風險年齡層及族群參與毒品預防宣導活動比率偏低，恐有影響預防宣導效果。次據上開問卷分析結果，活動參與者認為反毒創意影片、教育活動及過來人經驗分享為成效較佳之前 3 項宣導方式，及據學術研究與本室訪談專家結果，由成功戒毒之過來人經驗分享，對於一般民眾及戒治中之患者均有實質成效。再查，毒防中心現行宣導模式包含反毒創意影片、教育活動、宣導手冊、偶像名人宣導等，惟因澎湖地區民風純樸，過來人經驗分享方式之宣導活動未如其他宣導方式普及。鑑於過來人經驗分享對於一般民眾、戒毒者及過來人本身均具有正面助益，可同時達到提升民眾反毒意識、給予戒毒者鼓舞及標竿學習對象，並協助過來人與社會保持接觸等三贏效果。澎湖縣政府允宜加強高風險族群宣導措施，並推動過來人經驗分享宣導，以增進預防宣導成效。

(二)積極辦理個案追蹤輔導作業，協助戒除毒癮者歸復社會，惟政府資源有限且民間戒治資源不足，亟待妥謀短、中、長期改善計畫，以逐步提升民間戒癮資源能量與戒治毒癮成效：近年中央政府反毒政策，對施用毒品者觀念，

表 18 民國 102 至 106 年毒品案涉案人年齡分析表

單位：人、%

年 齡 區 間	人 數	占 比
合 計	535	100.00
1 8 歲 以 下	25	4.67
1 9 — 2 3 歲	122	91.96
2 4 — 2 8 歲	121	
2 9 — 3 3 歲	77	
3 4 — 3 8 歲	83	
3 9 — 4 3 歲	61	
4 4 — 4 8 歲	28	2.43
4 9 — 5 3 歲	13	
5 4 歲 以 上	5	0.93

資料來源：整理自澎湖縣毒品危害防制中心提供資料。

表 19 民國 102 至 106 年毒品案涉案人職業分析表

單位：人、%

職 業 類 別	人 數	占 比
合 計	535	100.00
學生(含輟學者)	8	1.50
軍 人	5	0.93
農 業	—	—
漁 業	29	5.42
商 業	29	5.42
服 務 業	106	19.81
體 力 工 作 者	194	36.26
無 業	148	27.66
其 他 行 業	16	2.99

資料來源：整理自澎湖縣毒品危害防制中心提供資料。

已由刑事罪犯逐漸轉為病患型角色，並陸續推動醫療救治、身心復健與社會復歸管道的多元處遇(輔導)方式。據學術研究及本室訪談專家結果，戒除毒癮之成功關鍵因素，包含戒毒者意願(心態)、創造新的人際關係與生活環境及經濟可獨立自主；又中途之家等民間機構之戒毒方式可直接或間接引導戒毒者達到上述成功戒除毒癮要素，對戒毒者有正面助益。依行政院新世代反毒策略行動綱領，規劃提升治療性社區能量及擴大補助中途之家等行動方案，擴大補助民間機構成立中途之家等計畫，以持續輔導及善用民間資源，並提供戒毒者有效之協助。經查毒防中心為協助施用毒品者戒治毒癮，賡續辦理地方檢察署、各單位通報及自行求助個案之追蹤輔導與轉介服務工作，民國 104 至 106 年間，毒防中心每年有 1 位個案管理師(下稱個管師)辦理上開工作，據毒防中心案件管理系統(下稱案管系統)統計資料，近 3 年(民國 104 至 106 年)個管師追蹤輔導個案(下稱追輔個案)數分別為 128、155 及 92 人。按現行案管系統規定個案追蹤輔導頻率，將各類施用毒品者分為三類輔導模式，輔導期間為半年或 2 年，以電話訪談或訪視方式進行個案追蹤輔導作業，輔導頻率原則為每個月電話訪談 1 至 2 次、每 2 至 3 個月進行訪視 1 次(表 20)。

表 20 毒品危害防制中心案件管理系統個案追蹤輔導頻率表

輔導模式	輔導對象	輔導期間	輔導型式	輔導頻率	
第一類	緩起訴、5 年內遭警查獲 3 次以上施用毒品、出矯正機關之少年等個案。	2 年	電訪、訪視(含家訪、面談)	前 6 個月	每月電訪 2 次、每 2 個月訪視 1 次。
				第 7 個月起至第 14 個月	每月電訪 1 次、每 3 個月訪視 1 次。
				第 15 個月起至第 24 個月	每 2 個月電訪 1 次、每 3 個月訪視 1 次。
第二類	緩刑、少年法院(庭)裁定保護處分及保護管束之個案。	2 年	電訪、訪視(含家訪、面談)	前 6 個月	每月電訪 2 次、每個月訪視 1 次。
				第 7 個月起至第 14 個月	每月電訪 1 次、每 2 個月訪視 1 次。
				第 15 個月起至第 24 個月	每月電訪 1 次、每 3 個月訪視 1 次。
第三類	期滿出監所、勒戒所、戒治所、假釋期滿及自行求助個案。	6 個月	電訪	每月電訪 1 次。	

資料來源：整理自澎湖縣毒品危害防制中心提供資料。

再查，本年度毒防中心辦理施毒者之追蹤輔導情形，逾期輔導之個案計有 69 人，占總追輔個案 75.00%，且未能於規定期限內完成電話訪談或訪視(含

家訪或面談)者，分別為 147 及 60 次，主要係因人力不足及不易與個案取得聯繫所致。又因個管師多透過個案親屬了解個案狀況，致輔導效果無法落實於個案本人，均顯示現行追蹤輔導方式、頻率及強度，尚難協助戒毒者達到上述成功戒除毒癮要素。經統計民國 104 至 106 年度警察局查獲刑事罰吸食毒品案涉案人數由 40 人上升至 85 人，涉案人員同時具毒品前科之比率介於 47.06%至 62.50%間(表 21)，顯示近 3 年(民國 104 至 106 年)度澎湖地區吸食(施用)毒品人數及重複犯案情形尚未趨緩。另據案管系統統計資料顯示，民國 104 至 106 年度該中心均無轉介一般戒治或民間戒癮之案例，及法務部民國 106 年視導該中心報告，專家學者提出澎湖地區民間戒癮資源雖有不足，該中心仍應與其他輔助資源連結，規劃推展轉介服務策略，惟查毒防中心尚無規劃運用民間資源具體實施措施。

表 21 查獲刑事罰吸食毒品案件涉案人員具毒品前科統計表

單位：人、%

年度	涉案人數	具毒品前科人數	具毒品前科占涉案人數比率
合計	210	112	53.33
104	40	25	62.50
105	85	40	47.06
106	85	47	55.29

資料來源：整理自澎湖縣政府警察局提供資料。

綜上，鑑於政府資源有限及澎湖地區民間戒癮資源不足等情，澎湖縣政府允宜參考中央政府培植與善用民間戒癮資源之精神與策略，評估輔導在地民間單位(團體)爭取中央政府計畫補助或建立與臺灣地區民間戒癮資源跨域合作機制之可行性，研謀短、中、長期改善計畫，以逐步提升民間戒癮資源能量與戒治毒癮成效。

(三)協助戒除毒癮者獲得家庭與經濟支持，惟尚待積極宣導及妥謀整合性輔導就業服務措施，俾協助及早回歸職場，降低再次染毒機率：毒防中心為協助施用毒品者於戒除毒癮過程中獲得家庭與經濟支持及成功歸復社會，編有保護扶助組(主管單位為該府社會處)規劃辦理施用毒品者之家庭支持活動、提供家庭社會福利及經濟扶助與家庭就業宣導及職業訓練等服務。民國 104 至 106 年度計編列預算 59 至 61 萬餘元，聘用社工員 1 名辦理相關業務，該組接受毒防中心個管師轉介，近 3 年(民國 104 至 106 年)度累計服務個案 40 人，惟多以救急性經濟救濟、物資扶助及提供就業資訊為主，未能達到穩定其經濟收入效果。

經查上開期間該府辦理失業者職業訓練計 11 班，合計訓練人數 232 人，各該年度受訓人員整體就業率介於 59.79%至 68.12%間，尚具成效，惟同期參與上開職業訓練之更生受保護人僅 1 人(表 22)，據本室訪談專家結果，更生受保護人(含施用毒品者)囿於本身心態、缺乏符合在地市場需求職業技能及社會接受程度待提升之影響，實際參與職業訓練之意願偏低，又查該府目前針對個管師轉介之個案已寄發課程資訊，並僅詢問其有無參與職業訓練意願，倘個案表示無意願，則未再予加強輔導或探求其職業訓練需求內容。為提升戒除毒癮者參與職業訓

表 22 失業者職業訓練成果明細表

單位：人、%

年度	班別名稱	訓練人數	受訓者就業情形		更生受保護人參與人數
			就業人數	就業率	
	合 計	232	144	62.07	1
104	小 計	65	43	68.12	1
	1. 澎湖當地導遊解說培訓班。	27	22	85.20	1
	2. 餐飲業從業人員訓練班。	26	17	66.70	—
	3. 門市經營與管理實務人員訓練班。	12	4	40.00	—
105	小 計	70	43	61.43	—
	1. 澎湖當地導遊解說培訓班。	29	23	73.31	—
	2. 門市服務人員實務訓練班。	15	7	46.67	—
	3. 精創編織實務班。	26	13	50.00	—
106	小 計	97	58	59.79	—
	1. 澎湖當地導遊培訓班。	28	22	80.00	—
	2. 微型流通企業創業人才訓練班。	13	7	53.80	—
	3. 旅館客房與餐飲服務班。	13	8	61.54	—
	4. 多元料理廚藝培訓班。	30	16	55.17	—
	5. E化實務運用與行銷訓練班。	13	5	38.50	—

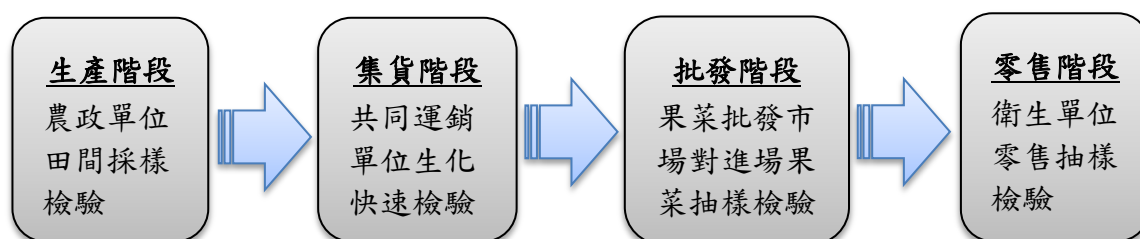
資料來源：整理自澎湖縣政府社會處提供資料。

練及成功就業率，使其有穩定工作及收入，安定家庭生活並重新融入社會回歸正常生活，澎湖縣政府允宜積極輔導並開辦適性課程，促使毒品更生人有意願參與該府辦理之相關職業訓練課程，並研謀整合性輔導就業服務措施，提供符合在地就業市場之職業訓練與協助媒合工作等，俾使及早回歸職場穩定就業，生活獲得安定，降低再次染毒機率。

六、澎湖地區農作物產銷模式與其他縣市不同，允宜積極協調中央計畫主管機關，適度調整農作物農藥殘留監測管制採樣比例，並研議運用既有快速檢驗資源之可行性，以達成農作物合格採收販售目的，確保民眾食用安全：按行政院農業委員會農糧署(下稱農糧署)公告農作物農藥殘留管制執行現況，經依農作物產銷流程區分，檢驗程序大致分為 4 階段：第 1 階段(生產)，各縣市政府

暨農政單位於農作物採收前適當時期至田間採樣檢驗，不合格蔬果立即通知農民停止採收，避免不合格農產品流入市面；第 2 階段(集貨)，農民於採收前自行採樣送當地共同運銷單位，以生化快速檢驗法進行檢測，抑制率合於標準時方進行採收；第 3 階段(批發市場)，果菜批發市場每日對進場果菜抽樣檢驗，不合格蔬果依農產品批發市場管理辦法規定拒絕交易；第 4 階段(零售)，衛生單位不定期於超市、大賣場及零售市場採樣抽驗，不合格案件依食品衛生管理法規定辦理(圖 4)。另農糧署為強化農作物農藥殘留風險管理，各年度均規劃辦理農作物農藥殘留監測與管制計畫(下稱監測管制計畫)，由縣市政府辦理重點蔬菜抽檢；抽檢地點依國內蔬果行銷通路比率，按田間(田邊交易)抽驗 20%；集(理)貨場、產地行口(果菜市場)、大型果菜批發市場及市場行口交易等抽驗 80%原則分配。

圖 4 農作物農藥殘留管制程序圖



資料來源：整理自行政院農業委員會暨所屬農糧署網頁資訊。

據行政院農業委員會農業試驗所農藥殘留快速檢驗之簡介(民國 103 年 2 月)，農藥殘毒快速檢驗技術自取樣至檢驗完畢需 5 分鐘，敏感度可達國家容許量之標準，生化法具有時效性，可執行採收前及運銷前預檢、各級市場進場拍賣蔬果前的殘毒篩檢，及民間團體採購蔬果時安全性的把關，全省已有 160 個檢驗站涵蓋果菜市場、農會與合作社場、國軍副食供應單位、學校營養午餐、衛生教育及食品超市等 6 大體系，其中澎湖縣已有縣農會蔬果農藥殘毒生化檢驗站運用於國軍副食品供應之檢驗工作。

澎湖地區農戶種植面積不大，作物採收後多於自家暫置並進行簡易整理即運送至零售市場銷售，尚無集(理)貨及批發市場，故澎湖地區農作物農藥殘留監測採樣僅執行「農政單位田間採樣檢驗」及「衛生單位零售市場抽樣」等

2 個管制程序，尚無共同運銷單位及果菜批發市場以生化快速檢驗方式辦理檢測，即時獲知檢驗結果機制；澎湖縣政府農漁局依據檢測管制計畫辦理澎湖地區在地農作物及農產品田間及集(理)貨場農藥殘留檢驗係以化學檢驗法為主，自採樣至檢驗結果約 10 天內完成。其中該局辦理 20% 田間採樣檢驗部分，尚有檢驗不合格之蔬果，尚能執行通知農戶停止採收之管制措施，其餘 80% 集(理)貨場抽驗部分，係以抽樣農民家中已採收尚未至零售市場銷售之蔬果件數代之，惟該等抽檢比例達 8 成之集(理)貨場已採收作物，事前缺乏自主生化快速檢驗以確保作物安全機制，事後又因澎湖地區農作物自收穫至販售時間較短之特性，農藥殘留檢驗結果超標時無法達成管制採收販售之目的。允宜積極協調中央計畫主管機關，考量地方作物產銷特性，適度調整田間與集(理)貨場採樣比例，提升田間採樣檢驗強度，並研議運用既有生化快速檢驗資源，輔助進行農藥殘留檢測之可行性，以達成農作物合格採收販售目的，維護縣民飲食安全。

七、發放重陽禮金增加長者福利，惟發放方式未臻周延，致代領禮金現象頻繁，允宜研議致贈方式，以確保公帑安全及政府敬老美意：澎湖縣政府及各市鄉公所為加強推動老人福利並表達對年滿 65 歲以上長者之敬意，於重陽節致贈敬老禮金(含餐費)，以為祝賀，民國 105 年度共發放 5,806 萬餘元。按澎湖縣政府發放重陽節敬老禮金實施要點規定，該府發放重陽節敬老禮金(含餐費)方式，係於重陽節二日前以轉帳方式撥入帳戶或派員到府致贈，由他人代領者，請代領人說明與受贈者關係及出示身分證，於名冊上蓋章或簽名，另視個別狀況加註其身分證字號及電話號碼，並由村(里)長或幹事蓋章證明。如受贈長者不在又乏人代領，則填具訪視留言條，通知受贈者補領期限，逾限不補發。

經查該府禮金(含餐費)之發放係委託各市鄉公所辦理，各公所併同各該公所加發之敬老禮金由村(里)幹事或村(里)長親送，迄未以轉帳方式辦理，致部分人數較多之村(里)幹事或村(里)長於發放期間握有鉅額現金，如馬公市光榮里 259 萬餘元、西嶼鄉外垵村 143 萬餘元等，增加公帑保管風險。又抽查馬公市、白沙鄉、西嶼鄉及望安鄉等公所民國 105 年度禮金實際發放情形，發現代領禮金情形頻繁，由與受贈人無親屬關係人員(如村長、幹事、鄰居、友人、所

住大樓管理員、受贈者看護等)簽收之代領金額達 265 萬餘元(表 23)，其中並有由發放人員代領，而各公所均未追蹤受贈者是否確實收到禮金，或是否已逾禮金補領期限，不得補發，亦曾發生受贈者未於印領清冊簽章及誤領等情。

表 23 民國 105 年度重陽節敬老禮金(餐費)由非親屬代領金額統計表

單位：新臺幣元

項目 公所別	合計	敬老禮金	敬老餐費
合計	2,659,900	2,368,900	291,000
馬公市	1,044,800	900,500	144,300
白沙鄉	470,800	427,600	43,200
西嶼鄉	638,200	580,000	58,200
望安鄉	506,100	460,800	45,300

資料來源：整理自各市鄉公所提供資料。

經參考國民年金法施行細則、勞工保險條例施行細則、老年農民福利津貼申領及核發辦法、澎湖縣中低收入老人生活津貼審核作業辦

法及澎湖縣政府辦理身心障礙者三節慰問金發放作業要點等規定，已規範相關保險給付、津貼、慰問金逕撥匯入領取或申請人帳戶，上開規定之受領對象請領資格與澎湖縣重陽敬老禮金(含餐費)請領資格相仿，爰澎湖地區年滿 65 歲長者擁有金融機構帳戶者應為數不少，為兼顧公帑安全及政府敬老美意，並避免代領案件徒增後續追蹤程序，允宜改採劃帳方式，以降低親送作業衍生之現金管理風險，並保障受贈者權益。

八、允宜考量財政負擔程度，積極研議發放非法定社福支出之限縮方式，以維財政永續發展，並通盤考量與各市鄉公所共同性質之社會福利支出項目，協商一致之處理標準，俾預算資源妥適運用：依據「民國 107 年度中央及地方政府預算籌編原則」四、(十二)規定：「中央及地方政府具有共同性質之支出項目及社會福利措施，應依法律規定、行政院核定之一致標準及政事別科目歸類原則與範圍編列預算；如確有特殊情形者，應報由上級政府通盤考量或協商決定後，始得實施……。」又行政院主計總處於民國 100 年 1 月 4 日訂定(嗣於民國 101 年 9 月 20 日修正)該總處對地方預算編列及執行預警項目(包括「編列超過一致標準社會福利支出」等 13 項)審認表，並擬訂評核指標，凡達預警認定標準項目，即通知相關地方政府檢討改善，如逾期未改善，則逐項予以扣減中央政府考核地方政府計畫及

預算編製與執行效能分數或補助款。依據中央政府考核報告，澎湖縣政府所編民國 103 至 106 年度澎湖縣總預算，均編列多項達行政院主計總處所定預警標準之社會福利支出項目，包括：老人及身障者免費乘車(船)補助、老人重陽敬老禮金、春節敬老平安禮金、身障者三節慰問金、生育津貼、癌症慰問金、罹癌民眾及兒童健保費補助等，預算金額由民國 103 年度之 1 億 9,108 萬元逐年增加至民國 106 年度之 2 億 4,010 萬元(表 24)，因未依照中央政府考核意見檢討改善，致遭扣減考核分數，且社會福利自籌款決算數占社會

表 24 澎湖縣總預算編列超過一致標準社會福利支出預警項目情形表

單位：新臺幣千元

社會福利支出預警項目	預警認定標準		預算數				
	超過現行法定給付或補助標準	地方自辦福利項目且編列金額逾 1 千萬元	102 年度	103 年度	104 年度	105 年度	106 年度
合計	1 項	6 項	191,080	199,850	240,800	240,100	242,600
老人重陽敬老禮金		✓	21,500	22,000	39,000	39,000	41,500
春節敬老平安禮金		✓	31,000	45,000	49,500	49,500	49,500
身心障礙者三節慰問金		✓	18,000	31,970	31,000	31,000	31,000
老人及身心障礙者免費乘車(船)	✓		7,500	7,500	7,000	7,000	7,000
生育津貼		✓	18,580	18,580	38,300	38,300	38,300
癌症慰問金		✓	42,000	43,000	44,000	44,000	44,000
罹癌民眾及 6 歲以下兒童健保費補助		✓	52,500	31,800	32,000	31,300	31,300

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

福利經費比率為 0，經中央政府考核結果為 60 分，全國 22 市縣排名最末(與連江縣併列，表 25)。又澎湖縣每年自籌財源占歲入僅約 1 成，其餘 9 成係仰賴中央政府補助及統籌分配稅收入，截至民國 106 年底止，累計短絀金額已達 20 億 4,058 萬餘元，尚有 1 年以上公共債務累計未償餘額 13 億 9,000 萬元、未滿 1 年公共債務累計未償餘額 2 億 2,094 萬餘元，合計 16 億 1,094 萬餘元，財政狀況並不寬裕，倘按澎湖縣民國 107 年度總預算所編之歲入歲出預算，尚有短絀 4 億 4,599 萬餘元，顯示財政赤字仍持續擴大中。

按本室曾針對上情多次函請該府辦理各項社會福利支出，允宜考量自

表 25 中央政府對澎湖縣社福業務預警項目經費編列之考核結果表

單位：新臺幣千元、%

年度	社福業務預警項目經費編列之考核結果(註 1)			社福自籌款編列考核結果(註 2)	
	加減分情形	增減列補助款	列入考核面向及其成績	自籌款占社福經費比率	評分及排名
102	- 0.5 分	—	財政績效及年度預算編列及執行情形，85 分	10.73	66.6 分，22 市縣第 21 名
103	- 1.0 分	- 2,256	社會福利，77 分	1.46	69.3 分，22 市縣第 21 名
104	- 0.5 分	—	社會福利，83 分	21.42	74.0 分，22 市縣第 14 名
105	- 2.0 分	—	社會福利，82 分	18.83	75.2 分，22 市縣第 16 名
106	- 1.0 分	—	社會福利，84 分	—(註 3)	60 分，22 市縣第 21 名(與連江縣併列)

- 註：1. 依中央對直轄市與縣(市)政府計畫及預算考核要點，考核範圍包括：社會福利、教育、基本設施、財政績效與年度預算編製及執行等四大面向。「社福業務預警項目經費編列情形」原係列為財政績效與年度預算編製及執行情形考核面向之總分扣分項目，嗣衡酌社福業務預警內容屬性及其整體政策規劃之權責歸屬，於民國 103 年度起改列社福補助面向之總分扣分項目。考核方式為：如編列社福業務預警項目經費，按是項經費占歲出之比例為衡量指標，每 1%扣 0.5 分。
2. 「社福自籌款編列情形」列為社會福利補助面向考核項目之一，考核方式為：以上一年度社福自籌款決算審定數占社會福利經費比率，及近 2 年度前開比率增減情形為衡量指標，其中前者，以各市縣比率排為基準，其第 1 名分數為 100 分，每往後一順位減 2 分；另後者，以各市縣平均增減比率為基準比率，基本分數 80 分，每升降 1%，增減 2 分。
3. 社會福利自籌款決算數占社會福利經費比率之計算，為考量一致性原則，於民國 106 年度考核時將分子自籌款改以社會福利經費扣除一般性補助款之核定數，致無自籌款。
4. 資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

有財政能力，量力而為，妥訂排富條款，並於民國 106 年 3 月間允宜該府借鏡苗栗縣、新竹縣政府作法，採限制領取資格妥訂排富條款等節流措施，獲復將研議於嗣後辦理各項福利服務需求調查報告時，針對非法定社福項目逐步採行限縮方式修正辦理。惟該府民國 107 年度非法定社福預算規模仍達 2 億 4,260 萬元，較民國 106 年度增加 250 萬元，顯未有效控制及縮減。另該府所轄各市鄉民國 107 年度總預算均編列與該府性質相近而給付標準不一之社會福利支出，如重陽節敬老禮金、生育補助費等，合計預算數為 2,546 萬元(表 26)，致有不

表 26 市鄉民國 107 年度總預算編列非法定社會福利給付情形表

單位：新臺幣千元

市鄉別	非法定社福給付名稱	預算金額
馬公市	重陽節敬老禮金	8,700
	新生嬰兒營養代金補助	1,000
湖西鄉	重陽節敬老活動禮金及尖山村生活扶助金	3,000
	本鄉婦女生育補助費	1,400
白沙鄉	重陽節發放敬老禮金	1,360
	身心障礙者春節慰助金	200
	生育補助費	440
西嶼鄉	喪葬慰助金	500
	新生嬰兒福利獎助	900
	重陽節敬老禮金	2,400
望安鄉	春節、重陽節敬老禮金及金戒指	1,700
	年滿 50 歲以上本鄉中高齡裝置假牙補助費	1,000
七美鄉	重陽節敬老禮金、禮品及活動費	1,200
	新生嬰兒福利慰問金	300
	老人生日禮金、禮品及慶生餐	1,000
	喪葬慰助費	360

資料來源：整理自各市鄉總預算資料。

同層級政府均以相似緣由或項目提供社福補助予相同給付條件之澎湖縣縣

民，又因市鄉財源不同而有不同補助標準及金額情事。

綜上，澎湖縣政府允宜考量財政負擔程度，積極研議發放非法定社福支出之限縮方式(如採限制領取資格妥訂排富條款、調降發放額度等)，以維財政永續發展，並通盤考量與各市鄉公所共同性質之社會福利支出項目，協商一致之處理標準，俾預算資源妥適運用。

柒、決算審核綜合成果

本年度辦理適正性、合規性、效能性審計業務及追蹤查核上年度所提重要審核意見改善情形等獲致成果，摘其要者，綜合分述如次：

一、財務審計成果

(一)審核財務、審定決算情形

1. 修正歲入決算，通知繳庫者 12 萬餘元，係代管經費科目內應繳庫款(表 1)。

表 1 修正歲入決算通知繳庫數分析表

單位：新臺幣千元

繳庫原因 機關名稱	合 計	營業(非營業)基金盈(賸)餘應繳庫歲入款	保管款、代管經費等科目內應繳庫歲入款	暫收款、代收款等科目內應繳庫歲入款	收 回 以 前 年 度 經 費	短、漏、誤列之各項收入款
合 計	123	—	123	—	—	—
本 年 度 部 分	123	—	123	—	—	—
澎湖縣政府衛生局	123	—	123	—	—	—

2. 修正歲出決算，通知繳庫者 5,400 元，係列支費用與有關法令規定不合(表 2)。

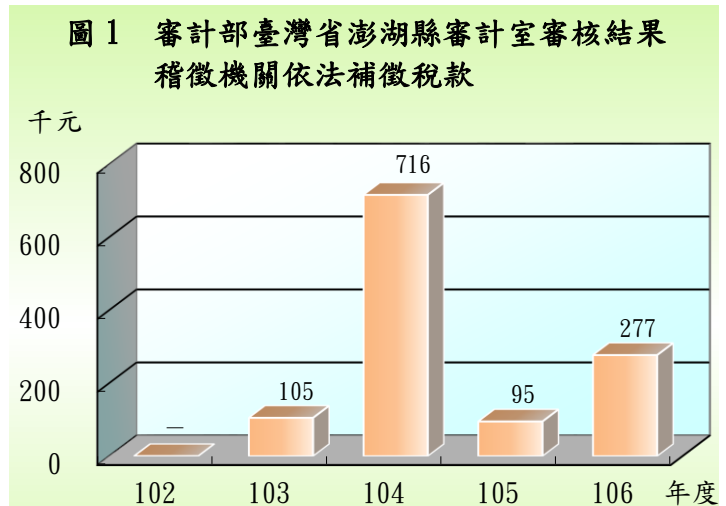
表 2 修正歲出決算通知剔除減列繳庫數分析表

單位：新臺幣千元

繳庫原因 機關名稱	合 計			列支費用與有關法令規定不合		委辦、補助或各項計畫經費之結餘款		保留款與預算項目不合或無須保留者	
	小 計	剔 除	減 列	剔 除	減 列	剔 除	減 列	剔 除	減 列
合 計	5	5	—	5	—	—	—	—	—
本 年 度 部 分	5	5	—	5	—	—	—	—	—
澎 湖 縣 政 府	5	5	—	5	—	—	—	—	—

(二)審核稅捐稽徵事務情形

稅捐稽徵機關賦稅捐費徵收納庫業務，經派員查核結果，間有法令適用不當或計算錯誤，通知該管稽徵機關查明依法處理，本年度補徵稅款 75 件，計 27 萬餘元(圖 1)。



(三)稽察採購事務情形

各機關辦理採購案件，經派員稽察結果，間有不符法令或契約規定，或設計疏失、估驗不實、監造不周及施工不符等情形，通知各該機關查明並依法或依約處理，本年度收回、扣(罰)款、減帳金額，合計 285 萬餘元。

二、績效審計成果

(一)增進財務效能之建議

依審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，審計機關於政府編擬下年度概算前，應提供審核以前年度預算執行之有關資料，及對財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見，以作為決定下年度施政方針之參考。本年度對澎湖縣政府所提建議計有 6 項(詳乙—17 至 21 頁)，分述如次：

1. 建設處、工務處及文化局歲出預算實現率已有提升，惟尚有部分計畫執行及旅遊處之預算執行，仍待加強檢討辦理。

2. 允宜考量財政負擔程度，通盤檢討各項非法定社會福利措施之適正性，並妥為簡併，或借鏡苗栗縣、新竹縣政府作法，採限制領取資格妥訂排富條款、調降發放額度等節流措施，以維護財政的永續性發展。

3. 積極辦理縣有土地清查工作，以加強土地管理維護，惟閒置土地尚

乏具體開發運用計畫，影響土地運用效能。

4. 開源績效經中央考核結果，成績較上年度略有進步，惟部分單位仍未達成計畫目標值。

5. 辦理臺華輪汰舊換新計畫迄今已逾 10 年，惟仍因故辦理廢標中止採購作業，允宜有效整合各方意見，並加強溝通及協調，儘速研擬變更計畫報中央核定，以加速推動新輪建造工作，滿足民眾交通運輸需求及保障生命財產安全。

6. 積極籌劃設置全日型心智障礙者照顧機構，並委託民間團體提供照顧服務，惟對機構入住人數需求評估未臻周妥，且實際入住照顧機構人數未達年度計畫目標，允宜妥謀善策，以達妥善照顧目的，並提升財物使用效能。

(二)監督預算執行及考核財務效能之重要審核意見

依審計法規定監督各機關預算執行及考核財務效能結果，提出審核意見於各該機關改進，擇其重要列入本報告有關章節者，共 6 類 48 項，茲列述如次：

1. 對於內部稽(審)核之實施提出意見者，計有允宜督促所屬機關健全內部控制小組及推動內部控制各項業務，俾強化內部管理等 4 項。

2. 對於計畫實施及預算之執行提出意見者，計有為提升各機關重大公共建設計畫之執行進度及預算執行率，已訂定管制評核要點，惟尚待落實個案計畫之列管及考核作業；一般性補助款之財政績效與年度預算編製及執行考核成績已提升，且高於全國平均值，惟社會福利、教育、基本設施等 3 大面向仍未盡理想，且基本設施考核成績及排名較上年度退步甚多，亟待研謀改善；已依施政方針、業務推展重點釐定年度施政計畫，惟部分關鍵性指標值仍有精進空間，允待檢討改進等 31 項。

3.對於財務(物)之管理、運用提出意見者，計有持續精進財務調度以減少利息給付，獲財政部辦理「債務管理」考核成績第1名，惟向基金、專戶調借款已達100%，為順利縣政持續推動，允宜積極爭取專案補助及妥謀開源節流措施因應等5項。

4.對於產銷營運管理提出意見者，計有積極爭取經費，全面建置公車電子票證收費系統，惟實際使用人次有待提升，允宜加強推廣並納列施政工作重點，以發揮電子票證系統建置效益，並作為公共運輸規劃評估之參據等2項。

5.對於採購作業提出意見者，計有重光度假旅館興建營運移轉案因民間機構融資問題而執行進度落後，雖已提出趕工計畫，惟宜持續關注其資金籌措及趕工計畫執行情形，以落實履約管理，早日完成開發營運；辦理政府採購、驗收及付款作業，間有未盡周妥情事；澎湖縣歷史建築湖西菓葉灰窯修復工程，品質管理未臻完善等3項。

6.對於事務管理及其他事項提出意見者，計有縣政府為照顧離島民眾交通及管理需求，訂定澎湖縣漁船附搭縣轄離島居民管理辦法，惟未建立稽核作業及落實監督船隻之安全管理；部分機關之公務車輛購置、管理及出納業務辦理情形，間有未依相關規定辦理等3項。

另依據審計法等相關規定，基於促進各機關良善治理觀點，歸納上開48項重要審核意見性質，概分為：

1.對於各機關(基金)或跨機關(基金)其有違反政策、計畫、作業或職能之預算用途(目的)、法令規章、契約或協議等，或錯誤、浪費等事項，經提出監督意見者，計有為提升各機關重大公共建設計畫之執行進度及預算執行率，已訂定管制評核要點，惟尚待落實個案計畫之列管及考核作業；

一般性補助款之財政績效與年度預算編製及執行考核成績已提升，且高於全國平均值，惟社會福利、教育、基本設施等 3 大面向仍未盡理想，且基本設施考核成績及排名較上年度退步甚多，亟待研謀改善；已依施政方針、業務推展重點釐定年度施政計畫，惟部分關鍵性指標值仍有精進空間，允待檢討改進等 46 項。

2. 對於各機關(基金)或跨機關(基金)其有政策、計畫、作業或職能未符合經濟性、效率性或效能(果)性、制度規章缺失或設施不良等事項，經提出洞察意見者，計有持續辦理公車路線優化方案，提升營運作業效率，每班次搭乘總人次已有增加，惟總載客數未見提升，營運虧損持續擴大，允宜以顧客服務為導向，研謀有效之經營策略及實施方案，以提供便捷優質服務，提升民眾搭乘意願；辦理農產品後市場檢驗，維護民眾飲食安全，惟因應在地農作物產銷特性，允宜強化農產品後市場之抽(檢)驗作業與頻率，以有效降低作物農藥殘留風險等 2 項。

三、上年度修正決算通知繳庫數追蹤查核情形

本室審核民國 105 年度澎湖縣各機關預算執行結果，經予修正歲入及以前年度歲出決算，通知澎湖縣政府繳庫者 128 萬餘元，已全數繳庫。

四、上年度重要審核意見追蹤查核概述

本室於民國 105 年度澎湖縣總決算審核報告提列之重要審核意見計有 46 項(表 3)，為促使各機關確實有效落實辦理所提改善措施，仍賡續追蹤查核實際辦理結果，經核仍待繼續改善者計 6 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者計 40 項，其中仍待繼續改善者，經再綜合研提審核意見 6 項(詳乙、決算審核結果)，本室均已列管注意追蹤其辦理情形。

表 3 總決算審核報告所列重要審核意見屬性分類及覆核辦理情形彙計表

主管機關(計畫)名稱	106 年度重要審核意見										105 年度重要審核意見覆核情形			
	項數	分類 1(註 1)						分類 2			項數 合計	仍待繼續改善	處理中	已改善辦理(註 2)
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	監督	洞察	前瞻				
合 計	48	4	31	5	2	3	3	46	2	—	46	6	—	40
小 計	48	4	31	5	2	3	3	46	2	—	45	6	—	39
縣 議 會	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
縣 政 府	31	3	16	5	2	2	3	30	1	—	25	6	—	19
農 漁 局	4	—	4	—	—	—	—	4	—	—	8	—	—	8
財 政 處	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
稅 務 局	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1
警 察 局	2	—	2	—	—	—	—	2	—	—	1	—	—	1
衛 生 局	5	—	5	—	—	—	—	4	1	—	5	—	—	5
環 境 保 護 局	2	—	2	—	—	—	—	2	—	—	2	—	—	2
消 防 局	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1
文 化 局	3	—	2	—	—	1	—	3	—	—	1	—	—	1
第 二 預 備 金	1	1	—	—	—	—	—	1	—	—	1	—	—	1
小 計	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1
政府捐助成立之財團法人	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1

註：1. 分類 1：(1)對於內部稽(審)核之實施提出意見者；(2)對於計畫之實施及預算之執行提出意見者；(3)對於財務(物)之管理、運用提出意見者；(4)對於產銷營運管理提出意見者；(5)對於採購作業提出意見者；(6)對於事務管理及
其他事項提出意見者。

2. 係機關已研謀改善或依改善措施持續辦理。

捌、澎湖縣議會審議總預算案暨附屬單位預算及綜計表決議事項各機關辦理情形之查核

澎湖縣議會審議本年度澎湖縣總預算案(含附屬單位預算及綜計表)及總預算追加(減)預算案所列決議事項，其中與審計職權有關部分，本室均注意列管追蹤其執行情形。茲將有關決議事項辦理概況，分述如次：

澎湖縣政府

一、辦理「世界最美麗海灣國際非政府組織年會計畫」前置作業應包含澎湖行銷至臺灣。

辦理情形查核結果：澎湖縣政府已設置 Facebook 粉絲團「2018 世界最美麗海灣嘉年華在澎湖」，及發行「臺灣·澎湖灣」中英文電子月刊，並參加臺北、臺中及高雄國際旅展推廣行銷「世界最美麗海灣－澎湖」。

二、補助澎湖縣觀光發展基金 2,100 萬元，核列 300 萬元，凍結 1,800 萬元，凍結部分請研訂發放觀光遊客消費券，促進澎湖冬季旅遊，俟實施計畫報請澎湖縣議會同意後始得動支。

辦理情形查核結果：澎湖縣政府已於民國 106 年 10 月 27 日以府旅促字第 1061105364 號函請澎湖縣議會同意解凍，業經該會於民國 106 年 10 月 30 日同意動支預算。

乙、決算審核結果

決算審核結果重要審核意見彙總索引

縣政府主管

1. 為提升各機關重大公共建設計畫之執行進度及預算執行率，已訂定管制評核要點，惟尚待落實個案計畫之列管及考核作業 …… 乙—23
2. 一般性補助款之財政績效與年度預算編製及執行考核成績已提升，且高於全國平均值，惟社會福利、教育、基本設施等 3 大面向仍未盡理想，且基本設施考核成績及排名較上年度退步甚多，亟待研謀改善 乙—25
3. 已依施政方針、業務推展重點釐定年度施政計畫，惟部分關鍵性指標值仍有精進空間，允待檢討改進 …… 乙—27
4. 持續精進財務調度以減少利息給付，獲財政部辦理「債務管理」考核成績第 1 名，惟向基金、專戶調借款已達 100%，為順利縣政持續推動，允宜積極爭取專案補助及妥謀開源節流措施因應 …… 乙—29
5. 縣政府為照顧離島民眾交通及管理需求，訂定澎湖縣漁船附搭縣轄離島居民管理辦法，惟未建立稽核作業及落實監督船隻之安全管理 乙—31
6. 依法擬定澎湖縣地區災害防救計畫並編列相關預算執行，惟災害防救演練內容、救災車輛及裝備壽齡、避難收容場所選定作業及災害防救資訊公開情形仍有精進空間 …… 乙—34
7. 設置專責組織執行毒品危害防制作業，惟業務執行及督導考核作業未臻完善 …… 乙—37
8. 已制定海上平台管理條例，惟尚未訂定總量管制標準，且稽查機制未臻健全，允宜審度實施現況檢討改善，以維護水域生態與確保水上活動安全 …… 乙—39
9. 臺華輪汰舊換新案計畫變更迄今已逾 1 年 4 個月餘，相關修正計畫書仍未獲中央核定，允宜儘速完成修正計畫等相關工作，加速推動新輪建造，以滿足民眾交通運輸需求及保障生命財產安全 …… 乙—41
10. 辦理外籍勞工工作管理與諮詢服務，強化勞資關係，惟查察比率及對象，仍未盡適切，允宜檢討妥處 …… 乙—42
11. 積極推廣再生能源計畫，惟辦理殯葬用地轉型設置太陽光電計畫遇阻，尚待積極與台電公司協商或尋求解決方案，以落實政策之推動及執行 乙—44

12. 籌辦 2018 世界最美麗海灣嘉年華暨組織年會，擴展國際行銷，惟經費籌措成效欠佳且活動計畫前置辦理期程進度落後，允宜妥謀善策積極辦理…………… 乙—44
13. 發行消費券鼓勵旅客冬遊澎湖，有效帶動消費及旅遊人潮，惟消費券之核發及計畫執行情形仍未臻完善…………… 乙—46
14. 重光度假旅館興建營運移轉案興建計畫進度未如預期，允宜持續關注投資機構資金籌措及計畫趕趕結果，以期依限完成開發營運… 乙—47
15. 辦理委託技術服務採購案件，部分未依規定覈實辦理先期作業，或興建計畫變更而終止，徒增不經濟支出；部分因未獲中央補助經費等因素，尚未辦理後續事宜，允宜檢討改進或積極爭取經費辦理 乙—48
16. 持續辦理公車路線優化方案，提升營運作業效率，惟總載客數未見提升，營運虧損持續擴大，允宜以顧客服務為導向，研謀有效之經營策略及實施方案，以提供便捷優質服務，提升民眾搭乘意願… 乙—50
17. 積極爭取經費，全面建置公車電子票證收費系統，惟實際使用人次有待提升，允宜加強推廣並納列施政工作重點，以發揮電子票證系統建置效益，並作為公共運輸規劃評估之參據…………… 乙—52
18. 已設置法規審查小組並訂定相關規範辦理法規之檢修，惟仍有部分法規未能適時檢討修正，允宜參照中央示範機關所定之法規檢修作業範例，全面檢視法規之妥適性，以強化法規檢修機制…………… 乙—53
19. 已訂定對民間團體及個人補(捐)助相關規範據以審查及管考，惟尚待建置相關檢核系統，以強化補(捐)助案件之管理…………… 乙—55
20. 接受民眾捐贈財物，惟尚待落實依公益勸募條例規定辦理公開徵信等事宜…………… 乙—56
21. 允宜督促所屬機關健全內部控制小組及推動內部控制各項業務，俾強化內部管理…………… 乙—57
22. 積極開拓地方自有財源及嚴格控制預算，惟部分開源及節流措施實施項目未納入列管，且開源績效欠佳項目之考核及協助改善之機制未盡周妥…………… 乙—58
23. 提供縣籍大專院校學生助學金，以提升教育水準，惟允宜建立勾稽機制，以強化內部審核功能…………… 乙—60
24. 為照顧學生健康，各國中小已辦理營養午餐，惟午餐業務執行及督

導考核作業未臻完善	乙—60
25. 允宜督促望安鄉及白沙鄉公所訂定交通船養護與操作標準作業程序， 強化交通船後續之養護及船員訓練等工作，以確保交通船航行安全··	乙—62
26. 全日型心智障礙者照顧機構之服務人數已較上年度大幅增加，惟仍 應持續發掘需要被照顧之個案，並注意督促受託機構提供充足之照 顧人力及設施設備，以提升照顧服務品質	乙—63
27. 積極辦理獨居老人照顧服務業務，惟尚待加強建立獨居老人調查和 評估作業，及緊急救援計畫之宣導與履約管理，俾提供適切網絡支 持與社會照顧	乙—64
28. 部分供公眾使用及緊急避難處所之公有建築物，雖已完成耐震評估，惟 迄未辦理補強工作，允宜督促各管有單位妥擬因應措施，確保公共安全	乙—65
29. 辦理政府採購、驗收及付款作業，間有未盡周妥情事	乙—66
30. 部分機關之公務車輛購置、管理及出納業務辦理情形，間有未依相 關規定辦理	乙—67
31. 部分機關之財務收支及會計憑證之管理，仍與相關規定未盡相符	乙—68

農漁局主管

1. 依規辦理農作物農藥殘留檢測作業與安全農業行銷輔導，惟採樣流 程、檢測、用藥講習及績效評核等作業仍未盡周妥	乙—76
2. 收容流浪動物並改善收容環境，惟尚待強化源頭管理措施及提升民 眾領養意願，並協助民間機構改善流浪動物死亡數量過高情形，以 達成動物保護目的	乙—81
3. 提供民眾免費苗木，擴大綠化成效，惟宜落實管理苗木核撥作業， 並建立科學及制度化之苗圃營運管理程序	乙—83
4. 為利白棘三列海膽資源永續利用，允宜推動漁業資源社區自主管 理，藉由漁民自律控管產品質量，以兼顧漁民經濟及生態保育 ···	乙—84

警察局主管

1. 加強辦理各項交通事故防制勤務已具成效，惟道安業務計畫辦理情 形仍有策進空間，允宜審酌交通事故態樣加強防制措施，以提升道 路交通秩序與安全	乙—90
2. 積極整併村(里)辦公處及社區發展協會設置錄影監視設備，惟尚有社 區設置監視器未列管，且覆蓋率仍有不足，允宜檢討研謀改善	乙—94

衛生局主管

1. 為提升緊急救護能量，已推動建置澎湖地區自動體外心臟電擊去顫器(AED)，惟尚待全面評估及查核設置情形，以建構妥善緊急救護網絡及維護設備品質…………… 乙—98
2. 已辦理食品業者登錄之輔導與稽查，惟間有業者迄未登錄或未做年度確認，難以有效確保民眾飲食安全及完善食品業者資訊管理………… 乙—100
3. 已爭取設置救護直升機，惟部分駐地備勤準備工作項目執行進度落後，亟待檢討改進…………… 乙—101
4. 辦理農產品後市場檢驗，維護民眾飲食安全，惟因應在地農作物產銷特性，允宜強化農產品後市場之抽(檢)驗作業與頻率，以有效降低作物農藥殘留風險…………… 乙—102
5. 提供長者長期照顧服務，惟部分計畫績效評估指標之擬定未臻周妥，允宜檢討訂定適切之評估指標及目標值並逐年滾動式檢討，以覈實反映執行效能…………… 乙—102

環境保護局主管

1. 積極辦理公有掩埋場地下水質檢測工作，惟未督促所屬市鄉公所積極修復監測井，並就水質檢測項目超過監測或管制標準之掩埋場，研提改善措施，落實地下水質監測目的…………… 乙—108
2. 有機廢棄物堆肥廠改善統包工程施工進度落後，品質管理未臻完善 乙—109

文化局主管

1. 推動博物館與地方文化館發展計畫，惟館舍營運收支仍呈短絀，允宜滾動式檢討活動發展策略及行銷方式，以提升整體營運能量 …… 乙—116
2. 致力古蹟修護及重要聚落保存工作，惟尚待加強古蹟及歷史建築之管理維護機制及防災(火)風險管理…………… 乙—118
3. 澎湖縣歷史建築湖西菓葉灰窯修復工程，品質管理未臻完善 …… 乙—120

第二預備金

- 部分機關未衡酌實際需要申請動支第二預備金，致核准金額全數保留至次年度執行…………… 乙—123

壹、縣議會主管

縣議會主管僅縣議會 1 個機關，負責議決縣規章、縣預算、縣特別稅課、臨時稅課及附加稅課、縣財產之處分、縣政府組織自治條例及所屬事業機構之自治條例、縣政府及縣議員提案，審議縣決算之審核報告、接受人民請願案及其他依法律或上級法規賦予之職權等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 11 項，包括議事業務、召開定期大會及臨時大會等重要事項，其中已執行完成者 8 項，尚在執行者 3 項，主要係定期會總質詢現場實況轉播勞務採購案及公文線上簽核管理系統財物採購案未屆履約期限，須保留繼續執行。

(二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 1,000 元，決算審核結果，審定實現數 9,074 元，較預算超收 8,074 元，係原預算未編列收回以前年度支付公務機車貨物稅減免款及議事錄交貨逾期違約金收入等所致。

2. 歲出原編列預算數 1 億 5,024 萬餘元，因僱用專業臨時人員 2 人協助辦理議事業務工作所需經費，經動支第二預備金 70 萬餘元，合計 1 億 5,095 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 2,988 萬餘元(86.04%)，應付保留數 162 萬餘元(1.08%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 1 億 3,150 萬餘元，預算賸餘 1,944 萬餘元(12.88%)，主要係人事費及各項業務費賸餘。

3. 以前年度歲出轉入數計 77 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 77 萬餘元(99.47%)，減免數 4,095 元(0.53%)。

貳、縣政府主管

縣政府主管計有公務機關 1 個，縣營事業單位 1 個，非營業特種基金單位 8 個，各該單位決算及附屬單位決算營業及非營業部分、重大計畫執行及災害防救相關預算執行之審核情形如次：

一、單位決算部分

縣政府主管僅澎湖縣政府 1 個機關，掌理自治行政、財務行政、建築管理及城鄉開發、港灣工程及公共工程、旅遊行銷及發展規劃、社會救助及福利、綜合計畫及推動為民服務等事項。茲將本年度決算審核結果說明如次：

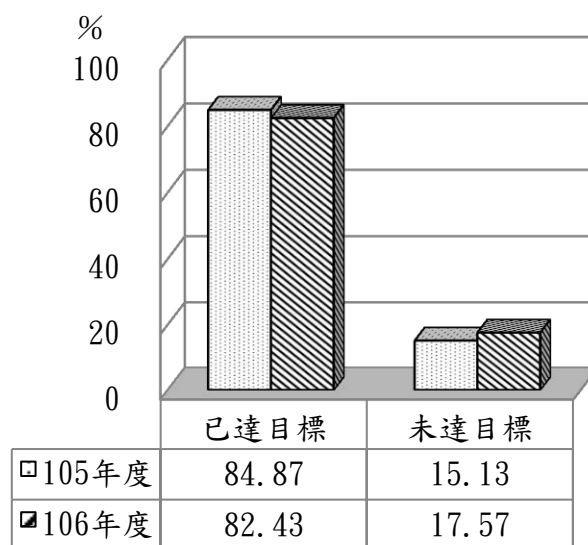
(一)計畫實施之查核

業務計畫 45 項，下分工作計畫 108 項，包括辦理戶籍登記作業、建置管理殯葬園區、編定與管制非都市土地、審議都市計畫、管理公有財產、查緝菸酒管理、集中支付庫款、開發水資源計畫、修建港灣、建設污水下水道、發展城鄉風貌、取締違章建築、執行公共安全檢查、改善離島地區供

水供電與公共設施、養護及開闢道路橋梁、推動觀光產業與建設、整建老舊校舍、落實社會福利及建立社會關懷與照顧體系等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定策略績效目標 178 項，再結合共同性目標，訂定 461 項年度衡量指標，執行結果，達成年度績效目標 380 項，未達目標 81 項，整體目標達成比率較民國 105 年度略為下降(圖 1)。又上開 108 項工作計畫，其中已執行完成者 73 項，尚在執行者 34

項，主要係白沙鄉後寮生命紀念館新建計畫、城鄉風貌建設各項工程等未及於年度內完成、及縣道路面加寬計畫變更設計、停車場管理基金契約期程跨年度等，仍須繼續執行。未執行者 1 項，係賠償準備金因本年度無損害賠償案件而未執行。

圖 1 縣政府主管施政績效評估結果分析圖



資料來源：民國 105、106 年度澎湖縣政府施政績效報告。

(二)預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 71 億 8,807 萬餘元，經追加預算 2 億 9,556 萬餘元、追減預算 3,421 萬餘元，合計 74 億 4,941 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 68 億 8,004 萬餘元，應收保留數 5 億 1,541 萬餘元，主要係統籌分配稅及菸酒稅未及於年度內繳庫，及中央補助款依實際執行進度撥款；合計決算審定數為 73 億 9,546 萬餘元，較預算短收 5,394 萬餘元(0.72%)，主要係中央計畫型補助款依執行結果撥款及停車場於民國 106 年 12 月始實施收費，致收入較預計減少。

2. 以前年度歲入轉入數計 26 億 6,673 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 4,929 萬餘元(9.35%)；減免數 14 億 3,342 萬餘元(53.75%)，主要係澎防部遷建計

畫不再執行，註銷民國 100 至 104 年度相對補助收入保留數；應收保留數 9 億 8,401 萬餘元(36.90%)，主要係中央補助款依計畫執行進度核撥，仍須繼續保留執行。

3. 歲出原編列預算數 48 億 3,661 萬餘元，經追加預算 5 億 4,474 萬餘元、追減預算 4,040 萬餘元，並因辦理推動社區營造三期及村落文化發展計畫、委託律師辦理大倉媽祖觀光文化園區雕像統包工程爭議仲裁案、辦理違法旅宿取締工作執行計畫等所需經費，動支第二預備金 1,034 萬元及各類員工待遇準備 127 萬元，合計 53 億 5,256 萬餘元，決算審核結果，修正減列實現數 5,400 元，係剔除重複支付購置節能風扇款，審定實現數 41 億 9,031 萬餘元(78.29%)，應付保留數 6 億 3,501 萬餘元(11.86%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明，合計決算審定數為 48 億 2,532 萬餘元，預算賸餘 5 億 2,723 萬餘元(9.85%)，主要係市區道路人本環境建設計畫未獲中央核定、城鄉風貌形塑整體計畫等工程結餘款、各項委辦計畫經費賸餘款、人事費及業務費按實際需要減少支出等。

4. 以前年度歲出轉入數計 41 億 772 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 6 億 2,771 萬餘元(15.28%)；減免數 22 億 2,243 萬餘元(54.10%)，主要係澎防部遷建計畫及大倉媽祖園區計畫不再執行、城鎮風貌建設等工程賸餘款；應付保留數 12 億 5,756 萬餘元(30.61%)，主要係澎防部原址土地有償撥用案、澎湖縣多功能綜合體育館興建工程、臺華輪汰舊換新計畫等尚在執行中，與大倉島媽祖神像工程暨神像基座及周邊設施工程因終止契約，履約爭議、調解及訴訟費尚待支付，仍須繼續保留執行。

(三)中央政府計畫型補助預算執行之查核

1. 本年度澎湖縣政府獲中央政府核定之計畫型補助計有馬公市朝陽里集會所活動中心興建計畫等 164 項，補助金額計 9 億 6,534 萬餘元，連同自籌款 2 億 1,135 萬餘元，合計 11 億 7,669 萬餘元，執行結果，實現數 5 億 9,957 萬餘元、應付保留數 4 億 1,624 萬餘元，合計 10 億 1,581 萬餘元(86.33%)，賸餘數 1 億 6,087 萬餘元(13.67%)(表 1)，除魚市場興修建及改善計畫等 7 項，因補助計畫未獲中央核定，致取消執行外，已執行完成者計有白沙鄉廣播系統申請補助計畫等 103 項，待繼續執行者計有馬公市朝陽里集會所活動中心興建計畫等 54 項(表 2)，主要係部分工程變更設計及計畫尚在執行中(表 3)。

表 1 中央政府核定計畫型補助執行明細表

單位：新臺幣千元

執行單位	中 央 補 助 機 關 及 計 畫 名 稱 項 數	預算數		決算數		
		中央補助金額	小計	實現數	執行數 (%)	賸餘數 (%)
		自籌款		應付保留數		
合 計		965,347	1,176,697	599,574	1,015,819	160,878
		211,350		416,244	(86.33)	(13.67)
民政處	內政部補助望安鄉公所辦公大樓新建工程等 11 項	83,100	103,169	7,998	102,198	971
		20,069		94,200	(99.06)	(0.94)
	原住民族委員會補助辦理原住民相關計畫 1 項	1,363	1,363	1,071	1,071	292
		—		—	(78.58)	(21.42)
教育處	交通部補助辦理各項交通安全活動 1 項	931	931	—	—	931
		—		—	—	(100.00)
	教育部補助離島地區國民中小學學生書籍費等 36 項	137,825	147,276	135,988	138,164	9,111
		9,451		2,176	(93.81)	(6.19)
財政處	內政部補助地籍清理實施計畫等 2 項	3,282	3,532	1,032	3,532	—
		250		2,500	(100.00)	—
	財政部補助菸品健康福利捐供私劣菸品查緝經費等 2 項	3,837	3,837	3,221	3,837	—
		—		615	(100.00)	—
	行政院主計總處補助加值型及非加值型營業稅第 11 條之補助收入 1 項	63,782	63,782	63,782	63,782	—
		—		—	(100.00)	—
	行政院農業委員會補助農業發展計畫 1 項	3,375	3,375	1,463	1,463	1,911
		—		—	(43.36)	(56.64)
行政處	國家發展委員會補助海洋經濟整合發展構想計畫等 4 項	13,500	15,000	12,243	14,969	30
		1,500		2,726	(99.80)	(0.20)
	國家通訊傳播委員會補助有線廣播電視事業發展基金 1 項	519	519	511	519	—
		—		8	(100.00)	—
工務處	行政院農業委員會補助漁業公共設施建設計畫等 4 項	31,700	34,000	3,126	22,351	11,648
		2,300		19,224	(65.74)	(34.26)
	經濟部補助違法水井執行計畫等 3 項	5,660	6,227	4,296	5,084	1,142
		567		788	(81.65)	(18.35)
	交通部補助澎湖縣客運碼頭旅運安全設施改善等 2 項	117,400	134,780	10,759	134,780	—
		17,380		124,020	(100.00)	—
	內政部補助流域綜合治理計畫等 4 項	80,280	89,004	37,211	54,298	34,705
		8,724		17,087	(61.01)	(38.99)

執行單位	中央補助機關 及計畫名稱項數	預算數		決算數		
		中央補助金額	小計	實現數	執行數 (%)	賸餘數 (%)
		自籌款		應付保留數		
旅遊處	交通部補助世界最美 麗海灣年會計畫等 19 項	97,269	111,375	57,515	99,647	11,728
		14,106		42,131	(89.47)	(10.53)
社會處	勞動部補助身心障 礙者職業訓練計畫 等 8 項	9,734	11,925	10,332	10,460	1,465
		2,191		127	(87.71)	(12.29)
	衛生福利部補助澎湖 縣社區資源整合輔導 培力計畫等 36 項	140,323	250,436	213,814	221,401	29,035
		110,113		7,586	(88.41)	(11.59)
建設處	內政部補助育林公 園環境整治計畫等 17 項	80,914	93,335	10,779	80,174	13,160
		12,421		69,395	(85.90)	(14.10)
	經濟部補助台電公司 尚未接管之離島小型 供電設施及營運等 10 項	63,550	72,825	23,425	54,611	18,213
		9,275		31,186	(74.99)	(25.01)
	行政院農業委員會補 助社區農村再生計畫 1 項	27,000	30,000	1,000	3,470	26,530
		3,000		2,470	(11.57)	(88.43)

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

表 2 中央政府計畫型補助案件執行情形統計表

單位：項數、%

執行單位	計畫項數	已完成		未執行		尚待繼續執行	
		計畫項數	占計畫項數比率	計畫項數	占計畫項數比率	計畫項數	占計畫項數比率
合 計	164	103	62.80	7	4.27	54	32.93
教育處	37	35	94.59	1	2.70	1	2.70
社會處	44	40	90.91	1	2.27	3	6.82
工務處	13	3	23.08	3	23.08	7	53.85
建設處	28	4	14.29	1	3.57	23	82.14
民政處	12	9	75.00	—	—	3	25.00
旅遊處	19	6	31.58	1	5.26	12	63.15
行政處	5	2	40.00	—	—	3	60.00
財政處	6	4	66.67	—	—	2	33.33

註：1. 未執行計畫 7 項：補助辦理各項交通安全活動、補助離島遊客租賃電動機車工作計畫、魚市場興修改建改善計畫、漁港機能維護計畫、市區道路人本環境建設計畫、澎湖縣政府強化整備身心障礙者長期照顧服務資源計畫、城鎮風貌形塑整體計畫中央核定整體計畫差額。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

表 3 中央政府計畫型補助應付保留數簡明分析表

單位：新臺幣千元、%

執行單位	中央補助機關	計畫名稱	計畫金額	應付保留數		保留原因
				金額	比率	
民政處	內政部	望安鄉公所辦公大樓新建工程計畫(註2)	29,700	29,700	100.00	工程多次流標，尚未完成發包。
		白沙鄉後寮生命紀念館新建及維護計畫	54,000	54,000	100.00	工程多次流標，尚未完成發包。
工務處	行政院農業委員會	澎湖縣漁業公共設施建設計畫	18,000	17,860	99.23	未及於年度內完成。
	交通部	澎湖縣縣道路面加寬計畫	130,000	119,281	91.75	未及於年度內完成。
	內政部	馬公第三漁港國際廣場新闢工程暨澎湖全縣道路指標系統整合	20,000	16,237	81.19	未及於年度內完成。
建設處	內政部	澎湖縣育林公園整治計畫	17,000	16,807	98.87	變更設計，計畫尚在辦理中。
		文化長灘、黃金雙環工程建置計畫	13,000	12,829	98.69	變更設計，計畫尚在辦理中。

註：1. 本表所列項目係指應付保留金額(含中央補助及自籌)達1千萬元以上者。

2. 望安鄉公所辦公大樓新建工程總計畫經費1億3,200萬元，分年編列預算，民國106年度編列2,970萬元。

3. 資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

2. 以前年度中央政府核定之計畫型補助尚未完成，於本年度繼續執行者計有澎防部遷建計畫先期費用案等84項，待執行經費計22億8,302萬餘元，執行結果，實現數2億5,745萬餘元(11.28%)，應付保留數10億6,437萬餘元(46.62%)，減免數9億6,120萬餘元(42.10%)(表4)，已執行完成者計有魅力據點示範計畫—中正堂藝文展演設施等55項，待繼續執行者計有臺華輪汰舊換新計畫等29項(表5)。

表 4 中央政府以前年度核定計畫型補助執行明細表

單位：新臺幣千元

年度	執行單位	中央補助機關及計畫名稱項數	以前年度轉入數		決算數		
			中央補助金額	小計	實現數	執行數 (%)	減免(註銷)數 (%)
			自籌款		應付保留數		
合 計			2, 106, 048	2, 283, 029	257, 453	1, 321, 828	961, 200
			176, 981		1, 064, 375	(57. 90)	(42. 10)
100	小計		14, 827	14, 894	1, 627	1, 627	13, 267
			67		—	(10. 92)	(89. 08)
	建設處	國防部補助澎湖部遷建計畫先期費用案1項	13, 223	13, 223	—	—	13, 223
			—		—	—	(100. 00)
		交通部補助魅力據點示範計畫1項	1, 604	1, 671	1, 627	1, 627	44
			67		—	(97. 37)	(2. 63)
102	小計		346, 834	346, 878	—	—	346, 878
			43		—	—	100. 00

年度	執行單位	中央補助機關及計畫名稱項數	以前年度轉入數		決算數		
			中央補助金額	小計	實現數	執行數 (%)	減免(註銷)數 (%)
			自籌款		應付保留數		
102	建設處	國防部補助澎防部新址土地徵收協議價購費用案等2項	346,480	346,480	—	—	346,480
		—	—		—	(100.00)	
		內政部補助七美愛情島及低碳島嶼博物館整體建設計畫1項	354	398	—	—	398
		43	—		—	(100.00)	
103	小計		286,402	288,144	9,614	87,658	200,485
			1,742		78,044	(30.42)	(69.58)
	建設處	內政部補助望安花宅聚落歷史風貌特定區1項	1,909	1,932	—	1,932	—
		22	1,932		(100.00)	—	
		國防部補助澎湖縣建設基金辦理澎防部遷建經費1項	200,000	200,000	—	—	200,000
		—	—		—	(100.00)	
		經濟部補助台電公司尚未接管之離島小型供電設施及營運改善計畫1項	2,953	2,953	—	2,953	—
		—	2,953		(100.00)	—	
	建設處	文化部補助澎湖金龜頭砲台營區及旅客服務中心ROT案前置作業計畫1項	700	800	—	800	—
		100	800		(100.00)	—	
	財政處	財政部補助菸品健康捐供私劣菸品查緝1項	2,648	2,648	1,497	2,642	5
		—	1,145		(99.78)	(0.22)	
		內政部補助馬公市司法新村都市更新計畫1項	1,310	1,310	17	1,310	—
		—	1,292		(100.00)	—	
	旅遊處	交通部補助臺華輪汰舊換新計畫1項	70,400	70,400	—	69,920	479
		—	69,920		(99.32)	(0.68)	
	工務處	行政院農業委員會補助澎湖縣漁業公共設施建設計畫1項	6,480	8,100	8,100	8,100	—
		1,620	—		(100.00)	—	
104	小計		844,405	962,963	39,138	681,670	281,291
			118,558		642,532	(70.79)	(29.21)
	民政處	內政部補助望安鄉公所辦公大樓新建工程計畫等2項	35,020	35,020	10,270	35,020	—
		—	24,750		(100.00)	—	
	財政處	財政部補助菸品健康捐供私劣菸品查緝1項	1,424	1,424	11	1,424	—
		—	1,413		(100.00)	—	

年度	執行單位	中央補助機關及計畫名稱項數	以前年度轉入數		決算數		
			中央補助金額 自籌款	小計	實現數	執行數 (%)	減免(註銷)數 (%)
					應付保留數		
104	建設處	內政部補助辦理澎湖縣都市計畫公共設施專案通盤檢討規劃費用案等3項	8,259	9,391	4,559	7,952	1,438
			1,131		3,393	(84.68)	(15.31)
		經濟部補助尚未接管之離島小型供電設施及營運改善計畫等2項	6,188	8,097	8,097	8,097	—
			1,908		—	(100.00)	—
		國防部補助建設基金莒光營區遷建案1項	323,975	323,975	—	44,220	279,755
			—		44,220	(13.65)	(86.35)
	工務處	內政部補助104年生活圈道路系統建設計畫等2項	21,585	24,529	9,750	24,431	97
			2,943		14,681	(99.60)	(0.40)
		行政院農業委員會補助漁業公共設施建設計畫1項	10,415	13,018	1,212	13,018	—
			2,603		11,806	(100.00)	—
	旅遊處	交通部補助整備觀光遊憩設施建設計畫等3項	237,732	237,732	—	237,732	—
			—		237,732	(100.00)	—
	教育處	教育部補助澎湖縣綜合體育場興建計畫1項	199,804	309,774	5,238	309,774	—
			109,969		304,536	(100.00)	—
105	小計		613,578	670,148	207,072	550,870	119,278
			56,569		343,797	(82.20)	(17.80)
	社會處	衛生福利部補助辦理父母未就業家庭育兒津貼實施計畫1項	2,614	2,977	2,768	2,768	209
			363		—	(92.98)	(7.02)
	工務處	內政部補助市區道路人本環境建設計畫等6項	10,627	14,072	13,552	14,072	—
			3,444		520	(100.00)	—
		教育部補助環島自行車道第二期工程等4項	52,660	58,807	58,807	58,807	—
			6,147		—	(100.00)	—
		行政院農業委員會補助澎湖縣漁業公共設施建設計畫等3項	16,588	19,036	10,962	18,938	97
			2,447		7,976	(99.49)	(0.51)
		經濟部補助流域綜合治理計畫等3項	7,300	9,143	6,806	6,806	2,337
			1,843		—	(74.44)	(25.56)
	民政處	內政部補助七美鄉公所行政大樓興建計畫等3項	42,770	42,770	11,488	41,188	1,581
			—		29,700	(96.30)	(3.70)
	財政處	財政部補助菸品健康福利捐供私劣菸品查緝經費1項	1,882	1,882	7	1,881	0.67
			—		1,874	(99.95)	(0.04)

年度	執行單位	中央補助機關及計畫名稱項數	以前年度轉入數		決算數		
			中央補助金額 自籌款	小計	實現數	執行數 (%)	減免(註銷)數 (%)
					應付保留數		
105	行政處	國家發展委員會補助雲端運用發展及資料中心建置計畫等4項	11,035	13,150	13,150	13,150	—
			2,115		—	(100.00)	—
		國家通訊傳播委員會補助有線廣播電視事業發展基金1項	81	81	—	—	81
			—		—	—	(100.00)
	旅遊處	交通部補助澎湖縣各離島交通船營運補貼計畫等9項	319,076	346,559	55,859	346,559	—
			27,482		290,700	(100.00)	—
		文化部補助辦理篤行十村展館活化計畫1項	1,500	1,603	1,603	1,603	—
			103		—	(100.00)	—
	建設處	內政部補助住宅及不動產資訊系統網路建置計畫等16項	139,868	148,589	22,036	34,055	114,533
			8,721		12,019	(22.92)	(77.08)
		經濟部補助台電公司尚未接管之離島小型供電設施及營運等3項	7,573	11,475	10,029	11,037	437
			3,901		1,007	(96.19)	(3.81)

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

表5 以前年度中央政府計畫型補助應付保留數簡明分析表

單位：新臺幣千元、%

執行單位	年度	中央補助機關	計畫名稱	以前年度轉入數	應付保留數		保留原因
					金額	比率	
建設處	104	國防部	建設基金莒光營區遷建案	323,975	44,220	13.65	配合辦理莒光西營區拆遷工程，保留拆遷費。
旅遊處	103	交通部	臺華輪汰舊換新計畫	70,400	69,920	99.31	因政策變更，辦理變更計畫中。
	104			230,000	230,000	100.00	
	105			289,000	289,000	100.00	
民政處	104	內政部	望安鄉公所辦公大樓新建工程計畫	24,750	24,750	100.00	工程多次流標。
	105			29,700	29,700	100.00	
工務處	104	行政院農業委員會	澎湖縣漁業公共設施建設計畫	13,018	11,806	90.69	工程尚在執行中。
		內政部	馬公都市計畫中興國小東側8米計畫道路開闢工程	14,960	12,363	82.64	工程尚在執行中。
教育處	104	教育部	澎湖縣綜合體育場興建計畫	309,774	304,536	98.30	基地變更，工程尚在執行中。

註：1. 本表所列項目係指應付保留金額(含中央補助及自籌)達1千萬元以上者。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

(四)中央政府考核各項施政工作計畫執行績效

本年度中央主管機關考核縣政府主管各項業務計畫執行成效計有 36 項(表 6)，其中辦理推行人口政策措施宣導執行績效等 9 項之評核成績為第 1 名或優等，成績優異；建築物公共安全檢查、處理違章建築、公寓大廈管理組織報備等 3 項之評核成績分別為丙等、庚等，有待積極檢討，加強辦理。

表 6 中央主管機關考核澎湖縣政府主管各項業務執行成效成績一覽表

中央主管機關	考核項目	組別	考評成績
內政 部	各直轄市、縣(市)政府辦理推行人口政策措施宣導執行績效評選(105 年度)	離島地區組	第 1 名
	戶政業務績效評鑑(105 年度)	人口總數未滿 45 萬人 縣市政府組	優等(第 3 名)
	新住民照顧服務績效實地考核(105 年度)	全國 22 市縣	甲等
	辦理外籍配偶家庭服務中心計畫(105 年度)	全國 22 市縣	優等
國防 部	萬安 40 號演習(106 年度)	全國 22 市縣	優等
	推廣全民國防教育考核評鑑(106 年度)	全國 22 市縣	未獲評為績優單位
衛生福利 部	社會福利績效考核評比(106 年度)	全國 22 市縣	優等
	社區發展工作評鑑(106 年度)	全國 22 市縣	優等
教育 部	毒品危害防制視導考核－保護扶幼組	全國 22 市縣	90.4 分
	中央對直轄市及縣市一般性教育補助款考核(106 年度)	全國 22 市縣	81.5 分
	辦理社區大學業務評鑑(106 年度)	全國 22 市縣	甲等
	教育部對地方政府特殊教育行政績效評鑑(106 年度)	全國 22 市縣	乙等(初評)
	全國語文競賽成績(106 年度)	全國 22 市縣	國中組－第 1 名 教師組－第 3 名 國小、高中組－第 5 名
財政 部	地方政府財政業務輔導方案考核(106 年度)	全國 22 市縣	債務管理－優等 財務管理－甲等 公庫管理－乙等 公產管理－乙等
	開源績效考核(105 年度)	全國 22 市縣	79 分
	中央私劣菸酒查緝督導考核(105 年度)	全國 22 市縣	甲等(80.05 分)
行政院公共工程委員會	工程施工查核小組績效考核(105 年度)	全國 22 市縣	優等(第 11 名)
	採購稽核小組績效考核(105 年度)	全國 22 市縣	甲等(84.39 分)
內政部營建署	雨水下水道系統維護管理年度訪評(106 年度)	8 縣市(乙組)	甲等
	市區道路養護管理暨人行環境無障礙(106 年度)	偏遠離島 5 縣	乙等
	建築物公共安全檢查(106 年度)	偏遠離島 5 縣	庚等(26.98 分)
	處理違章建築(106 年度)	偏遠離島 5 縣	丙等(64.89 分)
	公寓大廈管理組織報備(106 年度)	偏遠離島 5 縣	丙等(31 分)

中央主管機關	考核項目	組別	考評成績
交通部	橋梁維護管理作業評鑑(105 年度)	全國 21 市縣	佳等
	網際網路通訊協定升級推動方案(106 年度)	100 個政府機關(構)	優等
	道路交通秩序與交通安全改進方案(105 年度)	8 縣市(第 3 組)	84.43 分
經濟部統計處	執行輔導未登記工廠合法經營業務成效(105 年度)	7 縣市(丙組)	乙等
交通部觀光局	城市好旅宿－縣市政府管理績效評比(105 年 8 月至 106 年 7 月)	全國 22 市縣	甲等
國家通訊傳播委員會	有線廣播電視事業發展基金運用執行情形(105 年度)	20 市縣	佳等
行政院人事行政總處	人事業務績效考核(106 年度)	全國 22 縣市(地方政府組)	良好
行政院主計總處	中央對直轄市與縣(市)政府社會福利補助經費考核(106 年度)	全國 22 市縣	84 分
	財政績效與年度預算編製及執行情形(106 年度)	全國 22 市縣	84.2 分
	基本設施補助經費(106 年度)	全國 22 市縣	83 分
	縣市基層統計調查網綜合考核(106 年度)	7 縣市(第 3 級)	未獲評為特績及優良單位
	家庭收支調查工作(106 年度)	20 市縣	88.77 分
	工業及服務業普查績優普查組織(106 年度)	8 縣市(第 3 級)	優等

資料來源：整理自澎湖縣政府提供民國 106 年 4 月 1 日至民國 107 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

二、附屬單位決算營業部分

縣政府主管僅澎湖縣政府公共車船管理處 1 個單位，茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

營運計畫主要有汽車客運、輪船客運及輪船貨運等 3 項，其中達成目標者 2 項，未達預計目標者 1 項，主要係租車班次減少，致搭乘人數減少等。

(二)盈虧之審定

決算審核結果，審定純益為 1,757 萬餘元，與預算純損相距 1 億 10 萬餘元，主要係交通部對離島海陸運固定航線營運補貼款較預計增加，及航行、維持、行車費用較預計減少所致。

三、附屬單位決算非營業部分

縣政府主管包括(一)作業基金：澎湖縣平均地權基金、澎湖縣區段徵收基金、澎

湖縣建設基金及澎湖縣觀光發展基金；(二)特別收入基金：澎湖縣環境保護基金、澎湖縣建築物無障礙設備與設施改善基金、澎湖縣身心障礙者就業基金及澎湖縣地方教育發展基金等共 8 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務(營運)計畫主要有管理及研究發展平均地權工作、推動重大經建計畫、辦理促進澎湖觀光發展辦理之各項觀光活動及行銷推廣計畫、辦理污染源防制等工作、改善建築物無障礙設備與設施、提供身心障礙者各項就業服務業務及辦理國民教育等各項教育計畫等 26 項。實施結果，計有四維路以北農業區及公五、公六區段徵收業務、辦理水污染防治計畫、觀光行銷推廣計畫、建築物無障礙設備與設施改善、促進身心障礙者就業、國民教育、學前教育等 21 項，因光榮地區區段徵收計畫迄民國 107 年 1 月始提報內政部審查，致土地徵收補償費未予發放；或部分學校老舊校舍整建工程尚在執行中；或部分計畫費用依實際業務需要減少支付等，致未達預計目標。

(二)餘絀之審定

1. **作業基金**：決算審核結果，審定賸餘 554 萬餘元，較預算賸餘增加 497 萬餘元(表 7)，主要係澎湖縣觀光發基金政府補助收入及民間捐款較預計增加所致。

2. **特別收入基金**：決算審核結果，審定賸餘 4,035 萬餘元，與預算短絀 150 萬元，相距 4,185 萬餘元(表 7)，主要係澎湖縣地方教育發展基金之國民中小學教育計畫用人費用結餘、退休人員優惠存款利息差額依實補貼等所致。

表 7 縣政府主管非營業特種基金餘絀審定簡表

單位：新臺幣千元

基金名稱	預算數	決算審定數	審定數與預算數比較增減	
			金額	%
作業基金	575	5,546	4,971	864.60
澎湖縣平均地權基金	-924	-974	-50	5.46
澎湖縣區段徵收基金	—	2	2	—
澎湖縣建設基金	1,499	1,283	-215	14.37
澎湖縣觀光發展基金	—	5,234	5,234	—
特別收入基金	-1,500	40,358	41,858	—
澎湖縣環境保護基金	205	9,407	9,202	4,489.14
澎湖縣建築物無障礙設備與設施改善基金	21	-12	-33	—
澎湖縣身心障礙者就業基金	-1,545	-731	813	52.67
澎湖縣地方教育發展基金	-181	31,694	31,875	—

四、重大計畫執行部分

本年度澎湖縣政府列管該府主管 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫計有 20 項，年度可支用預算數合計 28 億 1,882 萬餘元，實際執行數 13 億 5,569 萬餘元，執行率 48.09%，其中臺華輪汰舊換新計畫等 10 項計畫年度預算執行率未達 80%，主要係辦理修正計畫尚未獲權責機關核定；或工程經多次招標流標；或廠商未按期估驗；或興建計畫終止，衍生履約爭議；或計畫未及於年度內完成等，有待賡續依計畫期程加速辦理。【各項計畫明細及年度預算執行情形，請參閱澎湖縣政府總決算審核報告戊、肆、一、澎湖縣政府及所屬機關學校 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫執行情形】。

五、提供縣政府決定施政方針之建議意見

依審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，本室應提供審核澎湖縣政府以前年度歲入、歲出、財務(物)經營管理、附屬單位預算(包含營業及非營業部分)等預算執行之有關資料，及財務上增進效能與減少不經濟支出之建議，以供澎湖縣政府作為決定民國 108 年度施政方針之參考。茲將所提建議意見，摘述如次：

(一)建設處、工務處及文化局歲出預算實現率已有提升，惟尚有部分計畫執行及旅遊處之預算執行，仍待加強檢討辦理。

依據直轄市及縣(市)單位預算執行要點第 19 點第 1 款規定，為加強預算執行，避免發生進度嚴重落後及經費鉅額保留，延續性計畫應切實依照原定分年進度辦理，以前年度執行結果如有進度落後情形，應積極檢討改善。澎湖縣政府個案計畫管制評核作業要點第 8 點規定，截至 8 月底止，計畫所有標案均未發包者，業務執行單位檢討評估，屬應予中止、縮減該計畫規模及預算者，依中央相關規定辦理修正或廢止；已發包執行中計畫，連續二季無具體執行進度及未執行具體改善作為者，業務執行單位檢討評估，並依中央相關規定就地結算或檢討註銷。經查澎湖縣政府建設處、工務處、旅遊處及文化局民國 105 年度歲出預算分別為 3 億 2,491 萬餘元、7 億 5,634 萬餘元、6 億 7,922 萬餘元及 1 億 8,445 萬元，執行結果，實現數分別為 1 億 821 萬餘元、2 億 7,588 萬餘元、2 億 8,855 萬餘元及 1 億 3,019 萬餘元，實現率分別為 33.31%、36.48%、42.48%及 70.59%，除旅遊處外，實現率均較民國 104 年度提高，顯示該府已檢討相關執行進度落後原因並積極辦理。又上開機關(單位)民國 105 年度歲出及以前年度歲出保留至民國 106 年度繼續執行經費，分別為 23 億 827 萬餘元(建設處)、6 億 9,256 萬餘元(工務處)、6 億 8,528 萬餘元(旅遊處)及 1 億 2,835 萬餘元(文化局)，其中各該機關(單位)辦理重大公共建設計畫之個案保留金額占各機關(單位)應付保留數之比

率極高，主要因政策變更停建或緩建、計畫尚未經權責機關核定即編列預算、屬延續性計畫，未分年編列預算、以前年度計畫執行已有進度落後情事，未能有效改善或即時調整預算配置等所致，尚待確實依上開規定檢討縮減計畫或預算規模，以有效改善各機關(單位)預算執行能力。

(二)允宜考量財政負擔程度，通盤檢討各項非法定社會福利措施之適正性，並妥為簡併，或借鏡苗栗縣、新竹縣政府作法，採限制領取資格妥訂排富條款、調降發放額度等節流措施，以維護財政的永續性發展。

依據中央政府考核報告，澎湖縣政府所編民國 102 至 105 年度澎湖縣總預算，均編列有多項達到行政院主計總處所定預警標準之社會福利支出項目，包括：老人及身障者免費乘車(船)補助、老人重陽敬老禮金、春節敬老平安禮金、身障者三節慰問金、生育津貼、癌症慰問金、罹癌民眾及兒童健保費補助等，預算金額由民國 102 年度之 1 億 2,908 萬元逐年增加至民國 106 年度之 2 億 4,010 萬元，因未依照中央政府考核意見檢討改善，致遭扣減考核分數或補助款，民國 105 年度因持續擴增編列，遭扣減 2 分為近年最高。另本室亦曾針對上情多次函請該府確依中央政府考核意見辦理各項社會福利支出，及考量自有財政能力，量力而為，並妥訂排富條款，以維財政永續發展及社會公平正義。惟查該府民國 105 及 106 年度社會福利支出預算規模金額介於 2 億 4,010 萬元至 2 億 4,080 萬元，較民國 102 年度 1 億 2,908 萬元，增加之金額已逾 8 成。又澎湖縣每年自籌財源占歲入僅約 1 成，其餘 9 成係仰賴中央政府補助及統籌分配稅收入，且截至民國 105 年底止，累計短絀金額已達 28 億 2,201 萬餘元，1 年以上公共債務累計未償餘額 15 億 5,000 萬元、未滿 1 年公共債務累計未償餘額 1 億 3,276 萬餘元，合計 16 億 8,276 萬餘元，財政狀況並不寬裕。另據民國 105 年 4 月 20 日聯合報報導，苗栗縣政府自民國 105 年 8 月 1 日起該縣國中小營養午餐費用將由家長自付，預估 1 年可節省 1 億餘元，且苗栗縣政府就生育津貼、老人、身心障礙者等福利服務，持續評估採排富措施；民國 106 年 1 月 2 日聯合報報導新竹縣政府為解決該縣財政缺口，業經參採行政院及審計機關建議，已檢討採取節流措施，自民國 106 年 1 月起陸續將敬老福利津貼、新生兒營養補助等 8 項非法定社會福利，降低發放額度或限制領取資格，預估每年可節省 10 億餘元。綜上，澎湖縣政府允宜考量財政負擔程度，通盤檢討各項非法定社會福利措施之適正性，並妥為簡併，或借鏡苗栗縣、新竹縣政府作法，採限制領取資格妥訂排富條款、調降發放額度等節流措施，以維護財政的永續性發展。

(三)積極辦理縣有土地清查工作，以加強土地管理維護，惟閒置土地尚乏具體開發運用計畫，影響土地運用效能。

1. 閒置非公用土地缺乏具體開發運用計畫，且未積極推動縣有耕地標租作業，影響土地運用效能，亟待積極檢討研訂利用處理計畫，以提升縣有土地管理及耕地運用效益：澎湖縣政府列管縣有非公用土地 2,185 筆、面積約 202 公頃，除民國 82 年 7 月 21 日前遭占用之土地，按規定辦理出租或讓售者外，其餘可供建築或開發之閒置土地(空地)，截至民國 105 年底止計有 441 筆、面積 23 萬餘平方公尺、帳列價值 3 億 4,756 萬餘元。其中屬商業區、住宅區、一般農業區、鄉村區、風景區之土地面積達 300 平方公尺以上者計有 72 筆，面積 13 萬餘平方公尺；屬工業區土地，面積達 1,400 平方公尺以上者計有 24 筆，面積 6 萬餘平方公尺，各該土地大多位於馬公市區，除部分土地預計以設定地上權方式辦理招商開發或綠美化外，其餘土地尚無具體開發運用計畫而閒置。另截至民國 104 年底止，該府列管未放租之縣有耕地計 974 筆、面積 86 萬餘平方公尺，其中耕作利用價值較高(面積達 2,500 平方公尺以上者)之一般農業區農牧用地計有 36 筆、面積 21 萬餘平方公尺(25.30%)，且多位於交通便利之馬公市，經該府於民國 105 年度辦理 2 次公告耕地出租作業(46 筆、面積 5 萬餘平方公尺《5.86%》)，實際僅出租 9 筆、面積 6 千餘平方公尺，出租成效仍待加強。允宜積極檢討研訂利用處理計畫，及積極推動耕地標租作業，以活化運用閒置非公用土地。

2. 閒置殯葬用地活化方案措施，尚待積極推動執行：為因應民眾殯葬文化之改變，該府於民國 104 年 9 月召開活化殯葬用地研討會，並決議依照殯葬用地土地清查結果，將尚未規劃設置殯葬設施之土地，分批辦理變更編定及移交作業，以使土地編定符合現況使用，並由相關局(處)提出招商開發計畫，以加速活化殯葬用地及善用土地資源。據該府清查結果，截至民國 105 年底止公共用殯葬用地計有 711 筆、面積約 430 公頃，除已使用之殯葬設施用地(如公墓、殯儀館、納骨堂、墳墓等)約 22 公頃外，其餘土地實際係作為道路、林地、造林區、軍事設施、水庫、機場、海堤、漁港、海岸線等使用，或閒置未使用。該府財政處等相關機關(單位)雖已提出活化利用殯葬土地構想方案，僅完成虎井段 2-13 地號等土地一案變更編定為農牧用地，其餘方案或構想尚乏具體執行計畫，允宜研謀改善。

(四)開源績效經中央考核結果，成績較上年度略有進步，惟部分單位仍未達成計畫目標值。

依據行政院民國 105 年度對各直轄市及縣市財政績效與年度預算編製及執行情形

考核結果，澎湖縣政府開源績效之成績為 79.6 分，全國 22 市縣排名第 11 名，較民國 104 年度考核成績 79.2 分，排名全國第 14 名略有進步。經查該府民國 105 年度所列開源實施項目計有擴大稅基及稅源等 7 大項、33 子項，績效目標值為 7 億 3,517 萬餘元，執行結果，實際開源績效 9 億 620 萬餘元，已達成績效目標，惟開源金額較民國 104 年度 11 億 1,220 萬餘元，減少 2 億 600 萬餘元，約 18.52%，主要係中央計畫型補助款減少所致；其中教育處、衛生局等 2 個機關(單位)未達目標值，係因中央補助計畫按實際執行情形撥款；建設處係因路邊(外)停車收費、澎湖縣中正堂暨莒光新村服務設施整建營運移轉案、民間參與澎湖青灣仙人掌公園整建興建營運移轉案等招標未如預期，及鎖港工業區設定地上權尚與財政部國有財產署協商交換土地中，致各項收入較預計短收；遊憩據點特色增值計畫尚在規劃設計階段或地方產業創新研發推動計畫(SBIR)以前年度經費執行率不佳，致補助款尚未撥付或較預計減少。另該府民國 105 年度轄內土地公告地價調降 0.22%，公告現值未有調幅，致土地公告地價及公告現值僅為市價 6.57%及 71.42%，遠低於全國平均值 20.50%及 90.53%(依據內政部分民國 94 年 4 月邀集中央及地方政府機關研商結論，以 10 年為目標，將公告現值調整至一般正常交易價格 9 成)，允宜積極檢討開源措施。

(五)辦理臺華輪汰舊換新計畫迄今已逾 10 年，惟仍因故辦理廢標中止採購作業，允宜有效整合各方意見，並加強溝通及協調，儘速研擬變更計畫報中央核定，以加速推動新輪建造工作，滿足民眾交通運輸需求及保障生命財產安全。

臺華輪係航行於澎湖至臺灣(高雄)間唯一全年航行之客貨兩用船，民國 78 年 9 月於日本長崎建造竣工，由台灣航業股份有限公司營運迄今已逾 27 年(耐用年限 18 年)，因船速緩慢且船齡老舊，產生安全隱憂，澎湖縣政府爰自民國 92 年間開始爭取汰舊換新經費。嗣交通部前高雄港務局於民國 95 年 10 月起委外進行可行性評估方案，並由該府依規劃成果進行初步設計，惟因該府提報新船建造經費籌措方式、未來營運管理、船型大小及船速等項目未獲中央主管機關核可，經據該府多方努力及爭取，該汰換計畫於民國 103 年 12 月 29 日獲行政院核定，並由該府主導新船之規劃設計、建造及營運，計畫經費 18 億元(分別於民國 101、103 至 105 年度編列預算 7,000 萬元、7,040 萬元、2 億 3,000 萬元及 2 億 8,900 萬元，合計 6 億 5,940 萬元)。本案經該府於民國 104 年 7 月 31 日完成專案管理(含監造)採購標案之議約程序，同年 12 月 31

日起陸續辦理新船營運廠商甄選說明會、招標文件公開閱覽、成立營運標案評選委員會、刊登招標公告…等事項，並預訂於民國 105 年 10 月 7 日召開評選委員會議。嗣該府於民國 105 年 12 月 13 日召開採購審查小組會議，決議：基於公共利益與地方民意需求，及參照行政院秘書長民國 105 年 12 月 2 日院臺交字第 1050185493 號函有關同年 11 月 23 日「研商離島航運整體規劃案」會議記錄結論，原新臺華輪建置案計畫變更，取消「新臺華輪委託經營與管理採購案」，並於同年 12 月 22 日通知投標廠商廢標結果。惟本案為建造新船以取代船齡已逾耐用年限之臺華輪，迄民國 106 年 4 月底止，該計畫已支出 1,737 萬餘元辦理前置作業，該府仍未整合地方民意及中央主管機關意見，就船型、經營方式、財源籌措及分攤比例等議題予以溝通協調，並擬具變更計畫報請行政院核定，影響建案之推動。允宜有效整合各方意見，並加強溝通及協調，儘速研擬變更計畫加速推動新輪建造，以滿足民眾交通運輸需求及保障生命財產安全。

(六)積極籌劃設置全日型心智障礙者照顧機構，並委託民間團體提供照顧服務，惟對機構入住人數需求評估未臻周妥，且實際入住照顧機構人數未達年度計畫目標，允宜妥謀善策，以達妥善照顧目的，並提升財物使用效能。

澎湖縣政府為紓解心智障礙者家庭之長期照顧壓力，及解決在地安置需求，自民國 102 至 105 年度共編列經費 7,840 萬元興建全日型(24 小時)身心障礙者照顧機構及設施設備。主體工程經於民國 102 年 12 月 31 日決標，並於民國 103 年 12 月 29 日另案委託財團法人心路社會福利基金會(下稱心路基金會)營運，該照顧機構(已於民國 104 年 10 月 19 日完工，結算金額為 7,785 萬餘元)預計自民國 105 年度起提供 15 人之照顧服務，至民國 107 年度達成提供 35 人之照顧服務。經查該府於推估機構照顧人數，未扣除已接受安置於臺灣本島及澎湖縣其他照顧機構之心智障礙者；且缺乏推估標準或計算依據，即估列最高需求達 105 人。另該機構之服務對象係以設籍澎湖縣且領有身心障礙證明手冊者(18 歲以上為原則，並以 35 歲以上為優先)，依心路基金會提報營運計畫書，民國 105 至 107 年度預計提供之照顧服務人數分別為 15 人、30 人及 35 人(計畫目標為 35 人之照顧服務)。惟查截至民國 105 年底止，該機構實際提供 5 人之照顧服務，設施使用比例僅七分之一，且服務人數僅達成計畫目標(15 人)三分之一，允宜研謀具體改善措施並督促辦理，以達妥善照顧目的，並提升財物使用效能。

六、災害防救相關預算執行情形之查核

依據本年度澎湖地區災害防救計畫災害防救預算之範圍包含：風災、水災、火災、地震、空難、海難、重大路上交通事故、毒性化學物質災害、生物病原災害、輻射災害防救、海嘯災害防救、禽流感災害之相關經費等。經統計澎湖縣政府災害防救預算，在總預算部分，各機關(單位)原編列預算 1,279 萬餘元，執行結果，實現數 761 萬餘元、應付保留數 50 萬元，合計決算審定數 811 萬餘元(災害準備金預算數 8,500 萬元實際未予動支)(表 8)。

表 8 民國 106 年澎湖縣總預算相關災害防救預算執行情形表

單位：新臺幣千元

主管機關名稱	主管災害事項	預算					數合計	決算		審定數	
		原列災害防救預算數	新增災害防救預算					實現數	應付數	合計	
			動支第一預備金	動支第二預備金	移緩濟急	小計					
合計		97,797	—	—	—	—	97,797	7,613	500	8,113	
災害準備金		85,000	—	—	—	—	85,000	—	—	—	
小計		12,797	—	—	—	—	12,797	7,613	500	8,113	
消防局	災害防救深耕第2期計畫	4,436	—	—	—	—	4,436	4,407	—	4,407	
	災害應變中心設備維護	509	—	—	—	—	509	9	500	509	
	防救災宣導、應變及災害搶救作業	473	—	—	—	—	473	473	—	473	
	民國106年災害防救演習	1,000	—	—	—	—	1,000	997	—	997	
農漁局	災害準備金－民國106年度澎湖縣漁港颱風、東北季風受災緊急應變－漂流木、垃圾清理開口契約	763	—	—	—	—	763	—	—	—	
	澎湖縣漁船海上遭難拖救救助金	100	—	—	—	—	100	63	—	63	
	民國106年度澎湖縣漁民(船)及一般民眾遭遇海難事件慰問金	4,000	—	—	—	—	4,000	1,605	—	1,605	
環境保護局	環保業務－公害防治	130	—	—	—	—	130	59	—	59	
警察局	民國106年度交通號誌(或道安設施)遇有災害時之緊急應變與搶險、搶修作業開口契約採購案	1,386	—	—	—	—	1,386	—	—	—	

資料來源：整理自澎湖縣政府及所屬機關提供資料。

七、重要審核意見

(一)為提升各機關重大公共建設計畫之執行進度及預算執行率，已訂定管制評核要點，惟尚待落實個案計畫之列管及考核作業。

依據直轄市及縣(市)單位預算執行要點第 43 點規定略以，預算收支執行狀況，各機關應按月或定期就工作計畫實際執行進度，作切實之內部檢討，並提報於機關首長主持之業務會議或簽報機關首長；有關年度資本支出計畫之管考事項依縣(市)政府訂定之管考作業規定辦理。澎湖縣政府為加強推動各項施政計畫執行，落實施政績效及提升施政品質，於民國 91 年 6 月 28 日訂定(歷經 8 次修正，最近 1 次修正日期為民國 106 年 7 月 5 日)澎湖縣政府個案計畫管制評核作業要點(下稱評核作業要點)，以督導考核該府及所屬各機關年度施政計畫及重大案件之辦理情形。按本室前於民國 102 至 105 年度就該府工務處、建設處、旅遊處及文化局預算執行力欠佳情形，主要係各機關(單位)之重大公共建設計畫預算執行率偏低，函請該府檢討改善。又監察院引據民國 104 年度澎湖縣總決算審核報告上開重要審核意見立案調查，並於民國 106 年 8 月 16 日糾正澎湖縣政府(監察院公報第 3050

期)。統計本年度澎湖縣政府及所屬機關歲出資本門預算 15 億 8,832 萬元(不含災害準備金)，實現數 6 億 7,652 萬餘元，實現數占預算數比僅 42.59%(表 9)，其中低於平均數(42.59%)計有該府民政處、建設處、工務處、旅遊處及所屬文化局、消防局及家畜疾病防治所等機關單位。主要係各機關(單位)辦理年度資本支出計畫或規劃作業遲延；或修正計畫尚未獲權責機關核定；或工程經多次招標流標；或廠商未按期估驗；或興建計畫終止，衍生履約爭議；

表 9 民國 106 年度澎湖縣政府及所屬機關歲出資本門預算執行情形表

單位：千元、%

機關單位	預算數	決算數			實現數占預算數比
		實現數	保留數	執行數	
合計	1,588,320	676,520	710,740	1,387,261	42.59
縣政府	民政處	130,124	16,178	113,718	12.43
	財政處	3,375	1,463	—	43.36
	建設處	261,096	93,917	111,779	35.97
	教育處	105,918	105,200	—	99.32
	工務處	600,023	247,226	278,840	41.20
	旅遊處	54,021	22,922	23,261	42.43
	社會處	23,149	11,240	10,292	48.56
	行政處	12,350	9,672	2,310	78.32
	人事處	—	—	—	—
	政風處	—	—	—	—
	主計處	—	—	—	—
小計	1,190,056	507,820	540,202	1,048,028	42.67
警察局	40,267	39,791	94	39,885	98.82
衛生局	16,618	9,906	4,870	14,776	59.61
農漁局	13,749	8,910	4,042	12,953	64.81
文化局	136,452	6,879	84,683	91,563	5.04
環境保護局	87,167	56,040	20,868	76,908	64.29
稅務局	919	887	—	887	96.53
林務公園管理所	41,227	33,398	7,795	41,193	81.01
消防局	38,543	8,830	29,069	37,899	22.91
家畜疾病防治所	20,098	975	19,114	20,089	4.85
地政事務所	3,224	3,080	—	3,080	95.54

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

或實際受理件數較預計減少等因素，致執行進度仍然低落(詳澎湖縣政府總決算審核報告戊、肆、一、澎湖縣政府及所屬機關學校 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫執行情形)。經查該府重大公共建設計畫列管及考核作業辦理情形，核有下列應行改進事項：

1. 未落實督導公共建設執行進度，協助進度落後工程解決執行過程中之困難問題：按該府民國 106 年 7 月 5 日修正之評核作業要點第 7 點「平時追蹤管制」第 2 款第 1 目規定：「為嚴格控管各項列管計畫執行進度，督導各計畫主辦單位順利完成計畫之執行，及協助其解決執行過程中之困難問題，每 2 個月定期召開公共建設督導會報乙次；對於進度嚴重落後工程或視實際需要得另行召開會議檢討。」經查該府民國 105 及 106 年度召開公共建設督導會報之次數分別為 5 次及 4 次(第 5 次於民國 107 年 2 月 1 日召開)，核與上開每 2 個月召開乙次(1 年須召開 6 次)之規定有間。又檢視該督導會報歷次會議紀錄內容，除請各業務單位報告列管案件工作現況、檢討進度落後原因及督促積極趕辦，對於嚴重落後工程未要求主辦機關深入探究落後問題癥結，或另行召開會議檢討，協助研擬具體因應對策，肇致計畫落後情形持續存在，未能即時協助解決，嚴重影響計畫預期效能，經函請檢討改善。據復：已由該府參議 1 人擔任副召集人，專責督導考核工作，對於列管落後之計畫進行個案性輔導與協調，以有效解決排除計畫執行上之困難，提升計畫執行成效。

2. 部分計畫未依規辦理年終考核作業：按評核作業要點第 9 點「年終考核」第 1 款及第 2 款第 1 目規定略以：由縣府督導考核小組於每一年度終了後 5 個月內辦理之；各單位應於次年 4 月 10 日前提出自我考評報告送縣政府行政處初核後，由督導考核小組召開考核會議複核，每 1 計畫每年至少考評 1 次，除年度中新核定尚未實際執行或僅辦理驗收結算等行政作業之計畫，得免予自評。經查該府為考核施政計畫列管案件民國 105 年度執行成效，於各計畫執行單位提出自我考評報告送該府行政處完成書面初評後，該府督導考核小組迄於民國 106 年 8 月 3 日始召開民國 105 年度施政計畫列管項目考核會議，已逾上開規定辦理時程 2 個月餘。另檢視該府列管重要公共建設計畫，民國 105 年度各單位自我考評報告彙整表資料，列管案件計有 34 案，其中有 21 案未列入考核，未列入考核之案件中計有「望安鄉公所辦公大樓新建工程計畫」等 16 案(表 10)，尚非屬上開可免自評之計畫，核與上開規定未合，經函請檢討改善。據復：爾後年度考核作業之期程及納評項目，依審核注意事項加強辦理。

表 10 民國 105 年度未依評核作業要點考核列管案件一覽表

單位：新臺幣千元

序號	主辦單位	計畫名稱	計畫期程	預算經費
1	民政處	望安鄉公所辦公大樓新建工程計畫(4 年計畫併案填報)	104.03-107.12	132,000
2	建設處	澎防部遷移規劃及用地變更作業(第二階段)	99.06-106.06	6,250
3	建設處	澎防部遷建計畫	100.04-106.06	190,000
4	建設處	101-102 年度澎防部新址徵收計畫	101.01-106.06	500,000
5	建設處	105-城鎮風貌型塑整體計畫	105.01-106.12	32,220
6	建設處	遊憩據點特色增值計畫(黃金海岸世界海洋故事園區)	104.09-107.12	115,200
7	教育處	多功能綜合體育館興建工程	105.03-108.04	310,000
8	工務處	105-市區道路人本環境建設計畫	105.04-106.03	30,000
9	工務處	澎湖縣環島自行車道第 2 期工程	105.01-106.06	32,112
10	工務處	馬公地區污水下水道系統第一期工程—主次幹管工程第一標	104.07-107.12	192,755
11	工務處	金龍頭營區遷建計畫	104.01-106.12	1,215,648
12	環境保護局	104 年度垃圾轉運臺灣本島處理計畫	104.01-104.12	44,194
13	環境保護局	澎湖縣一般廢棄物資源永續循環再利用修正計畫	104.01-106.06	34,000
14	環境保護局	105-澎湖縣一般廢棄物資源永續循環再利用修正計畫	105.01-106.06	44,000
15	農漁局	澎湖區漁會製冰冷凍廠興建工程(含規劃設計)	103.08-107.06	100,000
16	文化局	102-國定古蹟馬公金龜頭砲臺修復及再利用工程	102.04-106.06	36,500

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

3. 部分計畫未即時提送列管：按評核作業要點第 5 點第 1 款第 1 目規定：「於年度開始時，由行政處簽請縣長核定後列入管制。於年度進行中，遇有上級補助之專案計畫陸續核定時，業務單位應依本要點規定提送列管，並由行政處依本要點規定予以納入管制。」依據該府列管重大公共建設計畫月報表研析，核有部分案件執行單位未於計畫核定時即提送管考單位列管，嗣工程或規劃設計發包後始納入列管，如馬公總站客運轉運中心建置、遊憩據點特色增值計畫、民國 106 年度公路公共運輸多元推升計畫—市區汽車客運業車輛汰舊換新計畫等，肇致列管單位未能適時依計畫核定之預計辦理期限妥為列管，並督促各執行單位確實依預定進度辦理，核與上揭規定有間，經函請檢討改善。據復：爾後加強改進依規提報列管。

(二)一般性補助款之財政績效與年度預算編製及執行考核成績已提升，且高於全國平均值，惟社會福利、教育、基本設施等 3 大面向仍未盡理想，且基本設施考核成績及排名較上年度退步甚多，亟待研謀改善。

本年度行政院核定澎湖縣政府教育、社會福利及基本設施之一般性補助款分別為 2 億 4,525 萬餘元、4 億 8,346 萬餘元及 6 億 3,864 萬餘元。經查該府各項計畫預算執行情形，核有下列應行改進事項：

1. 一般性補助款考核分數遭扣減或考評成績未盡理想：按行政院民國 106 年度對澎湖縣政府一般性補助款相關計畫及預算執行考核結果，社會福利、教育、基本設施、

財政績效與年度預算編製及執行等 4 大面向之成績分別為 84 分、84 分、83 分及 84 分，其中財政績效與年度預算編製及執行 1 項，考核成績分數較去年高，且於全國平均值以上。另社會福利、教育、基本設施等 3 項之考核分數則低於全國平均數(表 11)，教育、基本設施考核成績及名次較上年度退步，尤其基本設施排名由民國 105 年度第 11 名(87 分)退步至本年度第 19 名(83 分)，仍有努力空間；又各項考核分數遭扣減項目，計有社福業務預警項目經費編列超過一致標準遭扣減考核分數 1 分；教育、社會福利及基本設施之表件延遲天數與填列情形均遭扣減 0.3 分；基本設施之水利建設經費執行率遭扣減 2.4 分(扣分為全國最高)；及水利經費年度報表函送與填列(含實地考核)遭扣減 0.3 分；上年度辦理追加預算因不符合追加要件遭扣減 1.3 分(扣分為全國最高)。另查教育項下國中技藝教育年度預算編製與執行僅得分 76.1 分，為全國最低，經函請檢討並研謀改善。據復：已請各業管單位就考核成績較弱項目進行檢討，未來將請各單位持續重視本項考核，以爭取佳績。

表 11 近 2 年度中央考核澎湖縣一般性補助款執行情形比較表

單位：分、名

項目	社會福利		教育		基本設施		財政績效與年度預算編製及執行	
	105	106	105	106	105	106	105	106
各市縣政府平均分數	82.32	86.18	89.18	88.27	88.09	87.05	77.50	82.82
澎湖縣分數	82.00	84.00	85.00	84.00	87.00	83.00	80.00	84.00
全國排名	13	15	19	17	11	19	6	10

資料來源：整理自民國 106 年度各直轄市及縣市一般性補助款考核結果總表。

2. 部分基本設施補助經費執行率未達 80%：澎湖縣政府本年度基本設施補助經費計有文化、體育、補助貧瘠鄉鎮市、道路養護及道安計畫、交通建設、水利建設、農業建設、公有建物及設施、其他建設等 9 類，下分 83 項分計畫，補助款 6 億 3,864 萬餘元，截至民國 106 年底止，累計實現數 5 億 1,800 萬餘元，已實現比率 81.11%，其中辦理市區道路養護及道路指示牌工程等 11 項計畫，已實現比率未達 80%(表 12)，主要係雨水下水道及排水疏濬改善工程、警察局後棟辦公大樓結構修復補強工程因辦理變更設計等，致各項計畫之預算執行進度落後。另基本設施以前年度歲出轉入數 1 億 4,062 萬餘元，實現數 9,118 萬餘元，已實現比率 64.84%，未結清數需轉入民國 107 年度繼續執行計有 4,577 萬餘元，保留比率 32.55%，主要係因澎 11 號線(鼎灣—東石—成功)拓寬工程案之土地徵收計畫於民國 106 年 12 月始由內政部核定、及補助澎

湖區漁會於馬公第三漁港案山段土地興建製冰冷凍廠合約期程跨年度所致，經函請該府允宜針對各案執行進度落後原因，切實研擬有效改善措施。據復：已督促業管單位針對各機關單位基本設施列管項目執行進度落後原因積極檢討，並於彙整每季基本設施經費分配執行表時，針對各機關單位未達成之項目，加強督促業管單位檢討改善，避免影響預算執行率。

表 12 基本設施計畫預算執行實現率未達 80%情形表

單位：新臺幣元、%

計畫名稱	預算數	實現數	實現數 占比
合 計	67,374,000	26,230,438	38.93
雨水下水道及排水疏濬改善工程	15,000,000	706,250	4.71
警察局後棟辦公大樓結構修復補強工程	102,000	7,752	7.60
漁業公共設施建設計畫	1,200,000	139,000	11.58
各鄉市區、中小排水路及村里溝渠排水疏浚等改善工程	19,697,000	6,926,110	35.16
道路橋樑涵洞養護工程	5,000,000	1,862,970	37.26
濱海景點，搭配 LED 型塑並設置裝置藝術計畫	3,000,000	1,486,000	49.53
市區道路養護及道路指示牌工程	8,000,000	4,213,140	52.66
風景區再利用及新景點開發規劃	2,000,000	1,143,000	57.15
補助七美鄉公所辦理對外大宗建材運補租用民間貨輪經費計畫	2,000,000	1,175,667	58.78
公立收容所建築物計畫	1,375,000	885,549	64.40
漁港維護零星工程、各項港灣工程先期規劃設計費及委外測量費	10,000,000	7,685,000	76.85

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

(三)已依施政方針、業務推展重點釐定年度施政計畫，惟部分關鍵性指標值仍有精進空間，允待檢討改進。

澎湖縣政府為強化年度施政計畫之編訂及有效推動年度施政工作與施政績效評估，業已訂定澎湖縣政府年度施政計畫績效管理要點(下稱績效管理要點)，據以執行相關評核作業，民國 106 年度施政計畫主要係依循促進離島永續發展方針，及配合行政院施政方針、縣長施政理念與地方建設實際需要編訂釐定，內容共分民政、財政、建設等 19 部門，分別依年度施政目標與重點、關鍵績效指標及年度重要施政計畫，擬訂 19 個部門年度施政目標與重點計有 785 項，其中關鍵績效指標在核心業務方面列有 218 項、業務創新業務方面列有 66 項。按上開績效管理要點第 6 點規定略以，各單位(機關)擬訂之策略績效目標及年度績效目標，應具備代表性、一致性、客觀性及量化性等特性。經抽查該府業務單位施政計畫之編列情形，核有部分施政計畫設定之績效目標值未具挑戰或未具代表性，如：民政處辦理「活化公墓土地再利用」一清查及釋出縣有殯葬地 1 項，據執行成果，截至民國 105 年底止公共用殯葬用地計有 711 筆，民國 104 年度原訂目標值清查 100 筆，實際清查 100 筆，達成度 100%，民國 105 年

度目標值降為 80 筆，實際清查 96 筆，達成度 120%，惟本年度目標值仍維持 80 筆，按該府民國 104 及 105 年度清查成效，年度目標值略顯保守，未具挑戰性(表 13)；建

表 13 施政計畫年度目標值設定欠缺挑戰或未具代表性情形表

態樣	單位名稱	關鍵策略目標	關鍵績效指標	衡量標準
目標值過低未能反應實際施政效能	民政處	活化公墓土地再利用	清查及釋出縣有殯葬地： 1. 民國 104 年度目標值 100 筆，活化再利用 100 筆，達成度 100%。 2. 民國 105 年度目標值為 80 筆，活化再利用 96 筆，達成度 120%。 3. 民國 106 年度目標值 80 筆。	清查筆數
	建設處	落實土地、建物管理，確保合宜居住環境	太陽光電板設立許可： 1. 民國 104 年度目標值 120 件，許可 187 件，達成度 155%。 2. 民國 105 年度目標值 120 件，許可 172 件，達成度 143%。 3. 民國 106 年度目標值 120 件。	實際核准案件
			租金補貼： 1. 民國 104 年度目標值 110 件，補貼 155 件，達成度 140%。 2. 民國 105 年度目標值 110 件，補貼 160 件，達成度 145%。 3. 民國 106 年度目標值訂定 110 件。	實際核准案件
以召開會議次數為關鍵績效指標，難具代表性	教育處	推動落實永續校園及環境教育	辦理召開推動環境教育輔導小組會議 2 次。	實際辦理場次
	工務處	水資源保育與回饋業務及排水整治	水資源保育與回饋業務：完成執行計畫及成果審查並召開相關工作會議 2 次以上。	開會次數

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

設處辦理「落實土地、建物管理，確保合宜居住環境」－太陽光電板設立許可 1 項，民國 104 至 106 年度目標值均為 120 件，執行結果，民國 104 年度許可 187 件，達成度 155%，民國 105 年度許可 172 件，達成度 143%，惟本年度目標值仍維持 120 件，年度目標值亦略顯保守；又經濟部自民國 105 年規劃 4 大綠能產業發展，其中在創能方面，積極推動太陽光電與風力發電，且該縣為國內第一個再生能源生活圈之低碳示範島，具有指標性，該府推動太陽光電板設立許可之年度目標值，宜適時提升，以彰顯實際施政效能；另租金補貼 1 項，民國 104 至 106 年度目標值均為 110 件，惟民國 104 年度實際執行 155 件，達成度 140%，民國 105 年度許可 160 件，達成度 145%，目標值尚待提升，以反應實際施政量能；教育處辦理「推動落實永續校園及環境教育」、工務處辦理「水資源保育與回饋業務及排水整治」－水資源保育與回饋業務等項，以

召開會議次數為關鍵績效指標，未能展現施政成果效能等，經函請該府檢討改善，以發揮施政計畫績效衡量與管考功能。據復：每年均辦理施政計畫草案審查會議，聘請委員協助審查，惟部分施政項目關鍵績效指標確實較難訂定，該府於聘請委員協助審查施政計畫內容時，如有發現均會提出修正建議，已盡力降低此問題，後續將依據以前年度執行成效配合修正目標值或依建議修訂年度關鍵績效指標。

(四)持續精進財務調度以減少利息給付，獲財政部辦理「債務管理」考核成績第 1 名，惟向基金、專戶調借款已達 100%，為順利縣政持續推動，允宜積極爭取專案補助及妥謀開源節流措施因應。

依據公庫法第 21 條規定，各級政府於不妨礙專戶設立目的下，得視公庫實際需要，統一調度運用。經查澎湖縣截至民國 106 年底止 1 年以上公共債務未償餘額計 13 億 9,000 萬元(較民國 105 年底餘額 15 億 5,000 萬元，減少 1 億 6,000 萬元)，普通基金未滿 1 年公共債務餘額 2 億 2,094 萬餘元(較民國 105 年底之 1 億 3,276 萬餘元，增加 8,817 萬餘元)，及非營業特種基金舉借債務 1,862 萬餘元(較民國 105 年底餘額 1,583 萬餘元，增加 279 萬餘元)，合計 16 億 2,957 萬餘元。倘再加計向地方教育發展基金、公益彩券專戶、澎湖縣鄉鎮稅縣統籌分配專戶、及各基金專戶調借 13 億 1,128 萬餘元，合計應付債務為 29 億 4,085 萬餘元，較民國 105 年底 29 億 3,246 元，微幅增加 839 萬餘元。按上揭公庫法規定，澎湖縣政府為提升資金運用效率，節省債息支出，向所設基金及專戶調度周轉，並於基金或專戶需用款項時由公庫調節資金支應，尚非無據。截至民國 106 年底止向所設之基金及專戶調借 13 億 1,128 萬餘元，較上(民國 105)年底調度金額 12 億 3,386 萬餘元，增加 7,742 萬餘元，有效減少財務調度所需給付利息費用，並獲財政部本年度地方政府財政業務輔導方案「債務管理」考核成績第 1 名。惟調借款已達各該基金及專戶款項餘額 100%(表 14)，且仍不敷所需，改採短期借款及公庫透支方式作為財務調度，致截至民國 106 年底止未滿 1 年公共債務餘額較民國 105 年底增加 8,817 萬餘元。另據該府民國 107 年 1 月及 4 月間與臺灣銀行股份有限公司簽訂短期借款契約 10 億元及透支契約 17 億元，合計 27 億元，未滿 1 年公共債務未償餘額已接近公共債務法第 5 條規定歲出總額 30%，有待加強開源節流措施，以利縣政持續推動。

表 14 截至民國 106 年 12 月 31 日止向基金(專戶)調借金額分析表

單位：新臺幣千元、%

基金或專戶名稱	縣府調度金額	基金現金或專戶餘額	比率
合 計	1,311,283	1,311,283	100.00%
澎湖縣政府保管金專戶	51,699	51,699	100.00%
澎湖縣政府內政部營建署專屬補助款專戶	429	429	100.00%
澎湖縣公益彩券專戶	387,730	387,730	100.00%
衛生福利部推展社會福利獎助澎湖縣政府經費專戶	19,102	19,102	100.00%
澎湖縣地方教育發展基金專戶	46,730	46,730	100.00%
澎湖縣建設基金專戶	7,257	7,257	100.00%
衛生福利部社會及家庭署推展社會福利補助澎湖縣政府經費專戶	22,735	22,735	100.00%
澎湖縣政府押標金	76,373	76,373	100.00%
澎湖縣政府歲入專戶	13,699	13,699	100.00%
澎湖縣政府鄉鎮稅縣統籌分配專戶	73,028	73,028	100.00%
澎湖縣政府社會救助金專戶	8,338	8,338	100.00%
澎湖縣政府各級民意代表村里長福利互助委員專戶	6,526	6,526	100.00%
澎湖縣政府無障礙設備及設施改善專戶	566	566	100.00%
澎湖縣政府推動外籍配偶照顧輔導基金專戶	380	380	100.00%
澎湖縣地方教育發展基金保管款專戶	6,921	6,921	100.00%
就業安定基金專戶	692	692	100.00%
澎湖縣政府賑災專戶	1	1	100.00%
澎湖縣道路管理基金專戶	50,375	50,375	100.00%
澎湖縣區段徵收基金專戶	15,966	15,966	100.00%
澎湖縣都市更新與都市發展基金	2,305	2,305	100.00%
澎湖縣公寓大廈公共基金專戶	1,832	1,832	100.00%
澎湖縣觀光發展基金	12,729	12,729	100.00%
澎湖縣營建剩餘土石方管理專戶	1,835	1,835	100.00%
澎湖縣停車管理基金保管專戶	4,739	4,739	100.00%
地方教育發展基金	499,282	499,282	100.00%

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

又澎湖縣政府為減少道路車輛流量及實施節能減碳措施，於民國 98 年度起提供縣民免費搭乘公車措施，以鼓勵民眾搭乘大眾運輸工具，對於政府推動節能減碳及照顧縣民具有正面意義；另為確保縣籍居民生存環境及生活條件，維護往返望安、七美離島通行權益，設籍望安、七美居民並享有免費搭船之優惠。據本年度澎湖縣總預算編列之相關費用觀之，每年除補助澎湖縣公共車船管理處(下稱車船處)6,610 萬元之營運虧損外(不含交通部公路總局依「市區汽車客運業營運虧損補貼—既有路線」補助 2,660 萬元)，因實施縣民免費搭乘車船，尚需增加補助車船處營運虧損、免費提供老

人及身心障礙者乘車船、設籍離島居民乘船補貼等計 5,570 萬元(表 15)，財政負擔沉重，有待積極改善營運收支結構，或爭取專案補助，以利縣民免費搭乘政策之持續推動。

鑑於澎湖縣自籌財源占歲入決算約 1 成左右，在自籌財源不足之情況下，及民國 107 年簽訂之短期借款及透支契約，已接近公共債務法第 5 條縣(市)為

調節庫款收支所舉借之未滿 1 年公共債務未償餘額，其未償還之餘額，不得超過其當年度總預算及特別預算歲出總額 30% 之規定，未來有增加 1 年以上之債務舉借之虞，為順利縣政持續推動，經函請該府允宜積極爭取專案補助及妥謀開源節流措施因應。據復：舉借未滿 1 年公共債務額度為 27 億 1,100 萬餘元，尚符合法令規範；1 年公共債務部份於民國 107 年 4 月初還款 2 億元，目前長期借款僅餘 11 億 9,000 萬元。未來持續開源節流並妥適控管公共債務。另有關縣民免費搭乘車船，積極爭取專案補助部分將納入研議審慎評估，與中央相關單位研商循適當管道申請補助之可行性。

(五)縣政府為照顧離島民眾交通及管理需求，訂定澎湖縣漁船附搭縣轄離島居民管理辦法，惟未建立稽核作業及落實監督船隻之安全管理。

澎湖縣轄有 90 座島嶼，有人居住島 19 座，澎湖縣政府為照顧二、三級離島民眾交通需求及管理上有所依據，訂定澎湖縣漁船附搭縣轄離島居民管理辦法(下稱漁船附搭辦法)，規範離島居民遇有緊急或特殊情形，得於漁船非進行漁業行為時附搭。經查該府辦理漁船附搭民眾相關管理業務辦理情形，核有下列應行改進事項：

1. 為落實航行安全保障，允宜持續完備漁船附搭辦法之法制程序，並參考小船管理規則、娛樂漁業管理辦法等規定，妥為規範漁船附搭之相關必要安全措施：依據船舶法第 81 條規定略以，載客小船應經航政機關檢查合格後，始得載運乘客。漁業法施行細則第 33 條第 1 款規定略以，漁業人或漁業從業人於出海或作業時，不得違法從事非漁業行為。該府為順應居民交通航行需求，訂定漁船附搭辦法，規範離島居民得於必要時附搭漁船，核與前開規定未合，前經本室於民國 103 及 105 年度函請檢討改善，獲復將研提議案於離島建設條例增列相關授權條文，以解決離島縣民交通不足之困難

表 15 縣民免費搭乘車船費用統計表

單位：新臺幣元

補助項目	預算編列金額
合 計	55,700,000
補助車船處營運虧損(註 1)	18,900,000
補助車船處免費提供老人及身心障礙者(含陪伴者)乘車船	14,000,000
補助車船處辦理設籍離島居民乘船補貼	20,800,000
補助設籍本縣離島居民搭乘民營交通船往返馬公船票優惠	2,000,000

註：1. 按民國 98 年度補助澎湖縣公共車船管理處營運虧損金額 8,500 萬元，較民國 97 年度 6,610 萬元，增加 1,890 萬元估算。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

及其適法性。惟查離島建設條例有關漁船附搭相關授權條文，仍無進展，且漁船附搭民眾航行事涉不同部會(分屬船舶法主管機關－交通部；漁業法主管機關－行政院農業委員會)，尚無統籌之中央主管機關，長期而言仍待該府積極爭取辦理。又查，娛樂漁業漁船和澎湖縣轄漁船附搭民眾相同之處皆是以漁船載客，同樣有人員安全問題；不同之處為娛樂漁業漁船以供娛樂為目的，而澎湖縣轄漁船從事客貨運送係以交通運輸為目的。娛樂漁業漁船管理辦法對漁船之安全設施、船員最低安全員額、乘客定額、有效期間、適用的船舶、噸位等皆有相關規定，惟漁船附搭辦法未訂定乘客應有固定座位、救生安全設備數量、稽核機制及違規罰則等相關安全規定，有欠周妥，經函請允宜研謀改善。據復：已蒐集相關機關建議，將續待離島建設條例授權完備法源程序，並同步建構完整海上交通環境改善後，適時研討修正漁船附搭辦法；現階段交通運輸服務係以合法載客船為主，臨時特殊性需求而附搭漁船將造冊列管，比照小船管理規則或相關檢丈設備要求逐步提升其安全規範。

2. 東嶼坪嶼等二、三級離島旅遊旺季期間海上交通運輸需求頗高，允宜研議提供合法航行運具之可行性，或協調合法民營業者搭載，俾保障民眾生命財產安全：澎湖

縣二、三級離島定期交通船營運船班，馬公至虎井嶼、桶盤嶼等航線均為每日 2 班次往返；馬公至花嶼航線則每周 2 班次往返；望安至西嶼坪嶼、東嶼坪嶼及東吉嶼等航線則於民眾提出需求申請後才開航。經統計民國 104 至 106 年 7 月底止，澎湖縣 18 處漁港安檢所登錄附搭漁船出港人次以馬公漁港安檢所 3,276 人次居冠，東嶼坪漁港安檢所 1,658 人次居次，花嶼安檢所 1,520 人次再次之(表 16)。按馬公、花嶼與各離島間之交通運輸，公部門均已提供固定航班，惟往返東(西)嶼坪嶼、東吉嶼無固定航班。經統計民國 104 至 105 年度東嶼坪嶼各月份累計民眾附搭漁船情形，發現附搭人次集中於 5 至 8 月份(圖 2)，顯示東嶼坪嶼

表16 民眾附搭漁船出港人次統計表

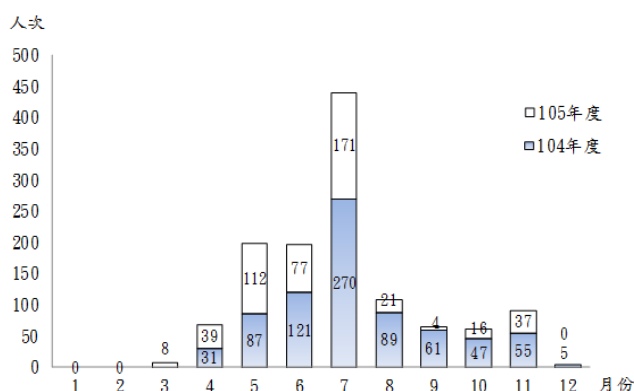
單位：人次

序號	安 檢 所 名 稱	附搭漁船 出港數量
合 計		8,832
1	馬公漁港馬公安檢所	3,276
2	東嶼坪漁港安檢所	1,658
3	花嶼漁港安檢所	1,520
4	七美漁港安檢所	522
5	潭門安檢所	464
6	東吉漁港安檢所	391
7	將軍南漁港安檢所	221
8	虎井漁港安檢所	207
9	山水漁港安檢所	174
10	桶盤安檢所	148
11	岐頭漁港安檢所	133
12	風櫃東漁港安檢所風櫃西 執檢站	78
13	員貝漁港安檢所	10
14	烏嶼漁港安檢所	9
15	風櫃東漁港安檢所	7
16	潭門漁港安檢所中社執檢站	6
17	龍門漁港安檢所	4
18	鎖港漁港安檢所	4

資料來源：整理自行政院海岸巡防署海岸巡防總局南部地區巡防局第七海岸巡防總隊提供資料。

等二、三級離島於澎湖觀光旺季為熱門旅遊景點，爰遊客海上交通運輸服務需求亦高，因無固定交通航班，無論遊客或澎湖地區民眾欲前往該等離島，多搭乘民間船舶或附搭漁船。惟漁船與搭載客貨之船舶於船體構造、設備、載客艙室及船員資格與配額等，存有極大差異，且相較合法之客貨船運送業，漁船搭載乘客營運成本較低，恐誘使遊客在價格考量下，將搭乘漁船出遊列為選項，影響搭乘安全，經函請研謀改善。據復：為落實照顧花嶼、東(西)嶼坪嶼、東吉嶼居民對外需求，該府自民國 107 年度起，補助望安鄉公所委託民間業者提供合法航行運具及固定航班(馬公—花嶼每日 2 班次、馬公—西嶼坪嶼—東嶼坪嶼—東吉嶼每週 3 班次)(表 17)，滿足該等離島之交通運輸服務需求，保障民眾生命財產安全。

圖 2 東嶼坪漁港安檢所民國 104 至 105 年度各月份累計附搭漁船出港人次統計圖



註:1. 民國 106 年度僅有 7 個月附搭人次，為避免影響趨勢分析，僅統計民國 104 至 105 年度各月份累計附搭人次。
2. 資料來源:整理自行政院海岸巡防署海岸巡防總局南部地區巡防局第七海岸巡防總隊提供資料。

表 17 澎湖縣馬公、望安二、三級離島定期交通船營運班明細表

航線	船班
馬公—虎井嶼	每日 2 班往返
馬公—桶盤嶼	每日 2 班往返
東吉嶼—東嶼坪嶼 西嶼坪嶼—馬公	每週 3 班往返
馬公—花嶼	每週 2 班往返
望安—將軍澳嶼	每日 2 班往返

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

3. 未能掌握居民實際附搭漁船情形，且未研訂及實施稽核機制，無法落實保障民眾搭乘安全：按漁船附搭辦法第 3 條規定略以，附搭人員除設籍縣轄二、三級離島居民及各機關學校服務人員，應主動出示身分證明文件外，旅居外地之鄉親或特殊情形需求者，應向澎湖縣二、三級離島所轄鄉(市)公所或村(里)辦公處提出申請取得同意單，各村(里)辦公處應覈實審核附搭人員資格，並函送澎湖縣政府備查；附搭人員應於附搭時穿著救生衣並自行投保意外險。同辦法第 4 條規定略以，各級漁船搭載人員及貨物時，船方需依船主自主檢查表完成航行前自主管理，並於安全無虞下始得附搭人貨航行。經查該府對於民眾附搭漁船之安全管理及稽核作業辦理情形，核有：(1) 漁船附搭辦法未訂定附搭人員應自行投保保險與漁船必須配備足額之救生安全設備之

稽核機制與違反行為之相關罰則，及該府未控管各公所或村里幹事領用、核發附搭同意書，且各市鄉公所未依規定檢送漁船附搭申請單送該府備查，致未能掌握民眾實際附搭漁船情形；(2)未能監督各級漁船落實搭載人員及貨物之自主安全管理，無法確保附搭民眾乘行安全，經函請研謀改善。據復：(1)已加強書面稽查，自民國 107 年度起請公所提報附搭同意單備查，並研議每年 1 次邀集相關單位實地聯合稽查；另研議造冊列管附搭漁船之安全設備，將比照交通船要求規範之可行性，以及臨時性附搭之漁船，將函請交通部航港局及農漁局加強檢丈與船主管理，共同維護附搭乘客之安全。(2)已於民國 107 年 5 月 22 日協同漁政主管、航政、岸巡及公所等機關，針對該等漁船船主進行安全檢查及宣導，並請澎湖區漁會、公所及轄管離島村里辦公處加強宣導遵守相關規定，嗣後每年不定期進行 1 至 2 次聯合宣導與稽查，以提升安全性，健全離島交通船運輸服務，以逐步降低民眾附搭漁船行為。

(六)依法擬定澎湖縣地區災害防救計畫並編列相關預算執行，惟災害防救演練內容、救災車輛及裝備壽齡、避難收容場所選定作業及災害防救資訊公開情形仍有精進空間。

澎湖縣政府依據災害防救法第 9 條規定成立澎湖縣災害防救辦公室，並依第 20 條、第 22 條及同法施行細則第 9 條規定，及依災害防救基本計畫、相關災害防救業務計畫及地區災害潛勢特性，於民國 105 年間訂定澎湖縣地區災害防救計畫，該計畫規定各項災害防救業務主管權責機關，辦理防災演練及宣導，分別於澎湖縣政府、消防局、農漁局、警察局及環境保護局編列災害防救及災害準備金預算支應，本年度災害防救預算計 9,779 萬餘元。經查該府及所屬機關災害防救業務計畫執行情形，核有下列應行改進事項：

1. 依規辦理災害防救演練，惟有待依地區災害潛勢特性分析辦理海難事件之演練：據澎湖縣地區災害防救計畫第 2 章第 3 節常見災害潛勢分析略以，澎湖各島嶼四面環海，船舶為島際主要交通工具，因地形平坦且無高山屏障，除容易受颱風影響外，風災、水災、火災與海空難為澎湖縣最主要之災害。經查民國 102 至 106 年度澎湖縣政府辦理之災害防救演練內容，依序為地震、風災、風災、地震及空難災害防救演習。復查澎湖縣全縣遍佈漁港(67 處)及船隻數量(動力漁船 1,448 艘、無動力舢舨 9 艘、動力漁筏 60 艘、客船 14 艘、貨船 16 艘)，常因氣候或人為等因素造成船隻海難事件，惟該府除民國 104 年度曾模擬澎湖地區遭受颱風侵襲，將有關海難人員搶救送醫、海洋油污處理及海難船

員之收容安置等狀況納入演練重點外，其餘年度並未針對海難事件辦理跨單位災害防救演練，多為研習會、講習或教育訓練，交通部亦建議加強主辦地區海難災害防救講習或演練。為強化災害演練效果，經函請檢討改善。據復：持續要求所屬權管單位本於權責，評估災害發生之風險強弱性，積極推動辦理演練，未來辦理之大型災害防救演習，亦將轄區環境、人文條件因素納入考量，並針對災害潛勢風險較高之致災因子納入演練項目。

2. 籌資購置消防車輛及裝備，有助於救災裝備品質之提升，惟部分消防車輛及裝備配賦數量尚有不足，且逾使用年限比率仍高：消防局為提升服務效能，本年度編列預算3,854萬餘元，辦理消防車輛及裝備器材汰舊換新計畫，計支用3,283萬餘元，購置雲梯消防車、水箱消防車及消防後勤車各1輛及消防衣15套、熱影像儀3組、水上救援個人裝備72套、潛水裝備1套等，有助於消防車輛與裝備品質之改善。惟截至民國106年12月底止，該局計有2個大隊及15個分隊，依規定應配置消防車32輛及救災指揮車4輛，實際僅配置消防車輛28輛，未配置救災指揮車，爰消防車輛不足4輛、救災指揮車不足4輛，又該局經管各型消防、救護車輛計121輛，其中逾使用年限車輛有36輛(表18)，占29.75%。另各類消防、救災裝備計557件，且逾使用年限之裝備計有191件，占34.29%，比率均屬偏高，尚待加強已逾使用年限車輛及裝備之保養維護，及持續積極檢討汰舊換新，經函請檢討改善。據復：消防車輛配置數尚不足4輛部分，民國106年度已採購雲梯消防車水箱消防車及消防後勤車各1輛，另規劃於民國107年度採購小型消防車5輛；至救災指揮車未達配置標準部分，因現有消防警備車計有8輛，除防制縱火、滅火、消防巡邏及警戒任務外，亦可兼供救災指揮車之用途，已發揮最大效益；老舊逾齡及不足之消防車

表 18 截至民國 106 年 12 月底止已逾使用年限之各類車輛及裝備明細表

單位：輛、艘、套、組、個、批

類別	項目名稱	數量	類別	項目名稱	數量
合 計		36	合 計		191
消防、救災車輛	雲梯消防車	2	消防裝備	救生艇	3
	水箱消防車	9		破壞器材組	36
	水庫消防車	4		空氣壓縮機	2
	救助器材車	2		橡皮艇	6
	照明車	1		移動式消防幫浦	25
	火場現場勘驗車	1		化學防護衣	15
	消防警備車	3	救災裝備	移動式發電機	16
消防勤務及救護車輛	消防後勤車	6		照明索/照明燈	70
	災害預防宣導車	1		移動式排煙機	9
	勤務機車	7		圓盤切割器	9

資料來源：整理自澎湖縣政府消防局提供資料。

輛及裝備，持續籌編預算辦理汰舊換新及充實，並積極爭取中央補助，以充實設備。

3. 部分避難收容場所結構安全經評定為不適宜，惟尚未檢修或另尋合宜場所，無法提供民眾安全避難收容場所：澎湖縣政府及各市鄉公所建置避難收容所255處，據

澎湖縣災害防救深耕第 2 期計畫，就轄內各市鄉避難收容場所進行建築物結構安全評估結果，尚有望安鄉水垵及中社等社區活動中心設置之避難收容場所經評定為不適宜使用(表 19)，經函請檢討改善。據復：水垵社區活動中心所處地勢較高，且水垵村境內收容避難

表 19 經評估不適宜作為避難收容場所明細表

避難收容場所名稱	竣工年份	構造/基礎類別	結構檢視說明
水垵社區活動中心	72 年	鋼筋混凝土/展式基腳	建物局部鋼筋裸露，普遍因鋼筋生鏽導致爆裂，不宜供避難使用。
中社社區活動中心	72 年	鋼筋混凝土/展式基腳	建物樑柱尚可，普遍已劣化，鋼筋裸露，宜修復後再供避難使用。

資料來源：整理自澎湖縣政府消防局提供資料。

場所較少，仍將社區活動中心列為疏散避難地點，未來將協請望安鄉公所配合協助另覓適當地點設置為收容場所；另中社社區活動中心於民國 102 年已完成結構補強工作，經深耕計畫協力機構於民國 106 年 4 月 25 日進行場所建築物基本資料、結構現況調查與評估，該社區仍可列入望安鄉避難收容場所。

4. 部分住宅區人口稠密，與附近設置之消防栓距離過遠，及海水消防栓故障率偏高：依消防法第 17 條規定略以，縣政府為消防需要，應會同自來水事業機構選定適當地點，設置消防栓；另救火栓設置標準第 5 條規定略以，救火栓設置之間距及數量在市中心區以每隔 60 公尺至 120 公尺設置一處為原則。民國 103 年度消防局業依上開規定會同台灣自來水股份有限公司辦理評估，並依評估結果，於白沙鄉講美村、鎮海村、港子村、赤崁村及望安鄉東垵村 5 處增設消防栓，並於民國 104 年完工，對於提升消防安全具有助益。經本室運用地理資訊系統軟體，依已設置消防栓位置為中心外擴 120 公尺，繪製消防栓設置地點涵蓋範圍圖，核有馬公市西衛里及安宅里部分地區因住宅及人口增加，已形成都市或聚落現象，惟民宅距消防栓設置地點逾 120 公尺，恐影響救災效率，且自民國 103 年度該局調查迄今已 3 年餘，尚待重新評估消防栓設置之密度及覆蓋率。另該局為增加消防水源，強化港區近海救災能量，自民國 89 年起陸續完成馬公市第三漁港等 10 處海水消防栓，惟查馬公第三漁港、白沙吉貝漁港、員貝漁港、西嶼內垵漁港等 4 處自民國 105 年 9 月起陸續故障而尚未修復，故障率達 40%，經函請檢討改善。據復：已由所屬消防分隊評估需求後，擇定吉貝村 6 處地點，函請台灣自來水股份有限公司第七區管理處澎湖營運所，依各地點附近管線口徑、水壓及水量等因素確認可增設地點 3 處，並已於民國 107 年度編列預算執行，未來仍將持續爭取經費，以馬公市西衛里及安宅里住宅方圓 120 公尺內無消防栓之地區為辦理消防栓增設之優先順

序。另近年消防局已陸續補充人力、增購消防車輛及消防器材，消防戰力已大幅改善，將以提升消防救災能量列為優先考量，持續採購適合澎湖縣港區救災之車輛、器材。

5. 已建置政府資料開放平臺，惟相關災害防救圖資多未上傳該開放平臺，且部分圖資檔案未數值化，無法開拓應用價值：依據國家發展委員會數位政府計畫－服務型智慧政府推動計畫整體規劃之推動策略，積極推動政府開放資料，打造多元協作環境，結合民間創意，開拓資料應用價值。經查澎湖縣政府已建置政府資料開放平臺，惟有關災害防救資訊部分，僅馬公市 33 里災害防救避難收容場所資料已置於該平臺，其餘鄉公所避難場所資料，尚未上傳於該平臺；另消防局網站公告災害防救避難收容所及消防栓設置地圖檔，因其檔案格式為 png 檔或 jpg 檔，圖資檔案未數值化，未能開拓資料應用價值，尚待積極檢討辦理，經函請檢討改善。據復：已將相關資料完整上傳，以供民眾查閱；又為利各類圖資能有效及廣泛運用，將積極辦理圖資檔案數值化工作，以期發揮最大效益。

(七)設置專責組織執行毒品危害防制作業，惟業務執行及督導考核作業未臻完善。

澎湖縣政府設置澎湖縣毒品危害防制中心(下稱毒防中心)，由教育處、社會處及所屬衛生局與警察局共同執行毒品危害防制作業。經查該等機關單位辦理毒品防制業務情形，核有下列應行改進事項：

1. 未充分運用案管系統建立各組別跨域合作機制，致個案管理程序未盡周延，降低系統橫向聯繫及輔助

管理功能：依據毒防中心

設置要點規定，該中心設

置綜合規劃組、預防宣導

組、保護扶助組、轉介服

務組及緝毒防制組，並由

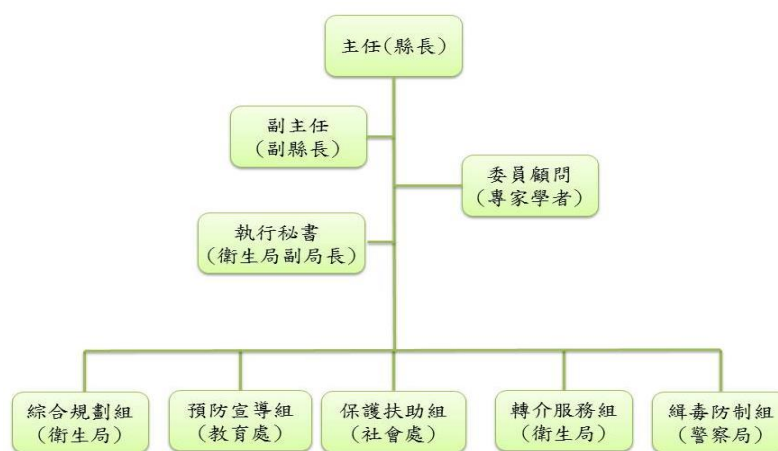
首揭府內外機關(單位)

合作辦理毒品防制業務

(圖 3)。法務部業建置毒

品危害防制中心案件管

圖 3 毒防中心組織圖



資料來源：整理自澎湖縣政府衛生局網站資料。

理系統(下稱案管系統)，協助地方政府毒防中心各任務組別之跨域合作與個案管理追蹤輔導作業。經查截至民國 107 年 2 月底止，該系統上登錄之使用者僅毒防中心成員 3 位及社會處人員 2 位，緝毒防制及預防宣導組之主管單位(警察局與教育處)則尚未運用該系統輔助管理相關業務；且已運用該系統之組別(綜合規劃組等)，尚未建立系統之分層負責架構與權責劃分，承辦員之系統帳號權限含承辦員及科室主管等，相關業務辦理情形，均缺乏主管單位科室主管人員審核或核定，而其主管人員對於所屬組員辦理業務情形，亦未全面瞭解；又因案管系統未納入警政單位使用者，致無法利用系統即時通報警察機關協尋功能積極尋找失聯個案，降低系統提供橫向聯繫及輔助管理功能等，經函請研謀改善。據復：已借鏡桃園市毒品危害防制中心，研擬案管系統分層負責架構，改善橫向聯繫及輔助管理；部分組別已建置督考機制；將建議中央增修可連線警政單位系統功能。

2. 辦理毒品危害講習，惟部分案件未於規定期限辦理：衛生局為使施用第三、四級毒品者了解毒品之危害，避免延伸施用第一、二級毒品，並正確認識用藥之安全衛生，每年均辦理數場毒品危害講習。經查其辦理講習情形，核有：(1)因人員更迭及個案資料零散，致有漏未通知已出監之受處分人應續參加講習、或未調查尚未出監之受處分人之出監時間，研訂管控措施，以備通知受處分人講習、或未通知及協助戶籍已遷至他縣市之受處分人至他轄衛生機關代訓，均無法達成防制毒害效果；(2)未依規定於接獲警察局通報後 1 個月內通知受處分人參加講習，部分個案甚至延宕逾半年以上，經函請檢討改進。據復：(1)已於民國 107 年 5 月建立第三、四級毒品危害講習通知管制表，有效追蹤個案參加講習狀況，以進行後續處以怠金罰款或列入失聯名冊通報警政機關協尋作業；(2)自民國 107 年 6 月起，除每季辦理毒品危害講習實體課程外，另推行線上課程，期以 1 對 1 及隨到隨講習等方式，提升矯正成效並於期限內辦理講習。

3. 辦理非愛滋藥癮者替代療法治療，減輕藥癮者經濟負擔並強化治療意願，惟替代治療執行機構之評核及輔導訪查未盡周延：衛生局民國 104 至 106 年度接受衛生福利部補助辦理非愛滋藥癮者替代療法治療計畫，該局委託衛生福利部澎湖醫院為一級毒品海洛因毒癮戒治—美沙冬替代治療執行機構。經查該計畫執行情形，核有：(1)依該計畫期末報告指出，民國 104 至 106 年度參與替代治療藥癮個案之留置率分別為 71.40%、63.60%、64.00%，服藥出席率分別為 92.00%、76.70%、75.90%，其中

民國 105 及 106 年度執行結果，均未達該計畫規定之個案留置率 80% 及出席率 90% 標準，且兩項比率均呈下降趨勢。惟據該局實際訪查結果，個案留置率及出席率均符合上開標準，係因該局僅檢視年度當中一段期間執行成效，而未檢視全年度執行結果，致有該 2 年度藥癮戒治成效良好之假象；(2) 該局辦理替代治療執行機構實地輔導訪查，訂有醫護人員藥癮訓練時數、個案留置率、個案出席率等訪查指標，惟就個案治療認知輔導、中止治療個案復發比率及追蹤機制等攸關戒治成效之作為，均未訂定相關訪視指標，難以考核中止治療個案之輔導成效，經函請檢討改進。據復：(1) 將評核整年度績效，成效欠佳者，責請受託醫院研議改善方案；(2) 已修正輔導訪查表，於中斷 2 日未出席服藥即進行關懷訪視，並將持續訪視至個案出席或替代療法結案日止；另促請醫院研擬於個案回診時辦理替代療法衛教、增加給藥時段及參加衛生福利部跨區給藥服務醫院等精進作為，以提升替代治療認知、服務量能與給藥便利性，期能增進個案參加治療及穩定接受治療之意願。

4. 辦理毒品查緝並沒入毒品，惟毒品管理、銷毀及裁罰作業未盡周延：警察局為配合毒防中心加強推動毒品危害相關業務，成立緝毒防制組，辦理毒品查緝及毒品犯罪資料統計分析，有效防制民眾受毒品危害。經查該局辦理毒品查緝及裁罰作業，核有：(1) 毒品沒入情形未落實登錄管理，並查核沒入物及登記簿內容記載是否相符；(2) 部分分局民國 103 至 105 年度沒入之毒品，未依規定期限辦理銷燬；(3) 對毒品裁罰案件逾期未繳納罰鍰之受處分人或經清查後具資力之債權憑證義務人，未依規定催繳或移送強制執行，經函請檢討改進。據復：(1) 已將漏列之毒品沒入物數量補登於系統及登記簿，並責令承辦員警逐月清查沒入物核對登記簿，更新毒品行政裁罰系統毒品庫存資訊，並不定期加強查核，避免疏漏再次發生；(2) 將於 1 個月內辦理銷燬，爾後依規定辦理；(3) 逾期繳納之罰鍰及經清理債權憑證後具資力之案件，預計於 3 個月內完成催繳或函送強制執行。

(八) 已制定海上平台管理條例，惟尚未訂定總量管制標準，且稽查機制未臻健全，允宜審度實施現況檢討改善，以維護水域生態與確保水上活動安全。

澎湖縣政府為健全海上平台之管理，提升海上平台設備之安全，於民國 97 年 11 月 21 日制定澎湖縣海上平台管理條例(下稱平台管理條例)，民國 98 年 1 月 15 日依該條例訂定澎湖縣海上平台審查作業辦法(下稱平台審查辦法)，並於民國 98 至 99 年間

陸續依平台審查辦法核准 9 家民間業者設置海上平台。經查該府對於海上平台之設置及管理情形，核有下列應行改進事項：

1. 允宜審慎評估各海域之環境承载力，妥適規範及管制海上平台數量：該府依平台管理條例第 10 條規定，於民國 98 年 2 月 5 日及 10 月 16 日公告菜園南方海域等 12 處海上平台活動停泊地點，並於同(98)年至 99 年間陸續依平台審查辦法核准 9 家民間業者設置海上平台從事海上活動之營運。經運用地理資訊系統套疊通用地圖，分析上揭 9 家海上平台停泊地點之距離，發現菜園海域平台活動空間均未超過 1 公里。另據報載每年約有 30 萬人登平台遊憩，遊憩活動所排放之廢水、生物殘骸等，易造成海洋污染之可能性；澎湖縣共生藻協會於民國 105 年 10 月間進行澎湖海域珊瑚礁總體檢發現，澎湖縣近年因發展海上觀光，澎湖內灣面臨嚴重優氧化危機。按發展觀光條例第 6 條第 2 項規定略以，為維持觀光地區環境品質，得視需要導入成長管理機制，規範適當之遊客量、遊憩行為等。惟查該府自平台管理條例制定迄今，仍未訂定海上平台總量管制規範，經函請檢討改善。據復：已於民國 107 年 6 月 8 日公告澎湖縣馬公內灣海上平台總量管制及範圍，以核發 6 家海上平台執照及總載客人數 1,051 人為總量管制上限，其範圍自馬公港沿海岸線經案山、石泉、菜園、興仁、五德、嵵裡、風櫃蛇頭山止。

2. 已建立稽查績效指標，惟稽查項目與規範未盡相符，尚待強化稽查機制，以維護水域生態與確保水上活動安全：澎湖縣政府旅遊處為稽查海上平台之經營與管理情形，將相關稽查項目臚列於自製之澎湖縣各機關聯合查報海上平台現場紀錄表，並將海上平台稽查家次列為年度績效指標，本年度目標值為稽查海上平台 30 家次。經查該府旅遊處自民國 106 年 4 月 7 日起至 9 月 27 日止，計辦理 27 家次海上平台稽查，聯合查報主管機關計有該府及衛生局等 6 個機關，檢查項目計有調理場所衛生及人員衛生管理、廢棄物有無委託清除等 15 項。惟查現行檢查項目，未包含平台管理條例第 9 條、第 11 條有關經營管理規定之海上平台應設置之配備及所需工作人員，暨海上平台工作人員及乘客應遵守之相關規定等(表 20)，經函請檢討改善。據復：已修正澎湖縣各機關聯合查報海上平台現場紀錄表，並增列隨行配置急救箱、通訊設備；依載客人數設置足額之救生衣；救生設備與防火措施；領有合格證書之救生員等稽查項目，並自民國 107 年起加強稽查。

表 20 海上平台稽查項目情形對照表

類別	稽查現況	檢查機關(單位)	法令規範尚未檢查項目
稽查項目	1. 從事水域遊憩活動未具經營業證明 2. 違反水域遊憩活動禁止、限制範圍公告 3. 從事水域遊憩活動項目，未遵守活動規範 4. 從事水域遊憩活動救生人員，未具資格證明 5. 調理場所衛生 6. 工作人員衛生管理 7. 生態保育規定 8. 漁業權區範圍 9. 廢棄物有無妥善貯、分類、回收 10. 廢棄物有無委託清除 11. 廢棄物委託清除之相關佐證資料 12. 污水、水肥有無集中妥善貯存 13. 污水、水肥有無清除紀錄 14. 有無違法行為 15. 現場人員安全維護、秩序維持	稽查項目之現況 1-4 項：由澎湖國家風景管理處執行 5-6 項：由衛生局執行 7-8 項：由農漁局執行 9-13 項：由環境保護局執行 14-15 項：由警察局執行	1. 隨行配置急救箱、通訊設備。 2. 依載客人數設置足額之救生衣。 3. 設置海水消防栓及海水幫浦。 4. 平台設置之化糞池下方不得留有溢流孔。 5. 配置領有合格證書之救生員。 6. 清潔劑應使用無磷配方清潔劑。

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

3. 已規定海上平台每年應辦理安全檢查，惟未規範檢查範圍與項目，致民間業者委託檢查範圍及項目不一，允宜檢討並為一致之規範：依據平台管理條例第 7 條規定，海上平台取得執照後，海上平台負責人應委託造船技師、該府認可之船舶設計機構或驗船機構，至少每 1 年應定期實施安全檢查 1 次。安全檢查報告暨安全檢查改善成果報告應送該府備查。經查澎湖縣政府現行平台管理條例雖已規定海上平台負責人每年應辦理安全檢查，惟未規範檢查範圍與項目。經檢視 9 家民間業者民國 106 年度檢送之海上平台檢查報告內容，部分民間業者委託專業機構辦理之安全檢查範圍及項目，涵蓋平台及船體各項功能與安全性，如甲板結構是否變形受損、甲板防滑是否有效、應力集中處之特別檢查、防碰系統是否正常、出入口區安全檢查等項，部分檢查報告之檢查範圍及項目，僅救生衣、救生圈、輕便滅火器……等，尚待審慎檢視各該報告內容是否能有效保障民眾於海上平台之安全並為一致之規範，以利民間業者遵循，經函請檢討改善。據復：已函請各海上平台業者依照平台管理條例第 6 條及第 9 條規定製送安全檢查報告書備查，嗣後於每年 2 至 3 月間再函請業者依規定辦理。

(九)臺華輪汰舊換新案計畫變更迄今已逾 1 年 4 個月餘，相關修正計畫書仍未獲中央核定，允宜儘速完成修正計畫等相關工作，加速推動新輪建造，以滿足民眾交通運輸需求及保障生命財產安全。

臺華輪自民國 78 年完成建造營運迄今已逾 28 年(耐用年限 18 年)，因船速緩慢且船齡老舊，產生安全隱憂，澎湖縣政府爰提出汰舊換新計畫並經行政院於民國 103 年 12 月 29 日核定計畫經費 18 億元。本案經該府於民國 105 年間辦理新船營運廠商評選，

復於民國 105 年 12 月 22 日以採購計畫變更，通知投標廠商廢標。該府嗣研擬修正計畫綱要，除建置既有馬公高雄航線之新臺華輪 1 艘外，並增置專營布袋澎湖航線之客貨船 1 艘，且營運虧損由中央全額補貼等事項陳報交通部，嗣該部民國 106 年 8 月 23 日召開會議決議：先行購建 1 艘新船，儘速汰換高雄—馬公航線之臺華輪；縣政府承擔部分虧損責任(該府負擔 10%，中央主管機關負擔 90%)；暨暫緩推動辦理布袋澎湖航線交通船等。惟查該府提送修正計畫書內容迄未依行政院所屬各機關中長程個案計畫編審要點規定撰寫，經行政院秘書長於民國 106 年 11 月 9 日函請交通部協助覈實估算經費並修正計畫後重新報院。本案嗣經交通部航港局函該府略以，行政院同意展延計畫期程至民國 108 年底，請儘速依行政院秘書長函示，覈實估算經費並修正計畫後重新報院，並加速於民國 107 年底完成規劃設計相關工作，於民國 108 年初展開新船建造作業。本案自民國 105 年 12 月 22 日以計畫變更終止新船採購作業，迄今已逾 1 年 4 個月，該府雖辦理「107 年度臺華輪汰舊換新細部規劃與初步設計勞務採購案」發包作業，惟尚未依上開行政院函示完成計畫變更工作，以加速推動新輪建造，滿足民眾交通運輸需求及保障生命財產安全。經函請該府注意檢討改進。據復：已提送修正計畫書報交通部航港局審查，並加速推動辦理。

(十)辦理外籍勞工工作管理與諮詢服務，強化勞資關係，惟查察比率及對象，仍未盡適切，允宜檢討妥處。

澎湖縣政府為加強縣轄內雇主聘僱外籍勞工工作之管理，增進外籍勞工適應能力及提供諮詢、勞資糾紛協調，落實外籍勞工管理輔導工作，於民國 104 至 106 年度分別編列 327 萬餘元、330 萬餘元、331 萬餘元，辦理外籍勞工諮詢服務、加強查察違法外籍勞工及外勞動態資訊管理等 3 項計畫，實際執行數分別為 308 萬餘元、311 萬餘元、313 萬餘元，經查上揭計畫執行情形，核有下列應行改進事項：

1. 允宜提升外籍勞工入國或接續聘僱通報案件訪查件數：截至民國 106 年 12 月底止，澎湖地區外籍勞工人數 3,234 人，約為澎湖地區就業人口 4 萬 6,000 人之 7.03%，其中印尼籍 2,672 人最多(82.62%)，菲律賓籍 347 人次之(10.73%)；倘以行業別分析，以外籍船員 2,236 人最多(69.14%)，家庭看護工 940 人次之(29.07%)。按民國 105 年度中央政府總決算審核報告指出，民國 105 年度各地方政府平均訪查受理外籍勞工入國或接續聘僱通報件數之比率約 7 成，其中訪查比率未達 4 成之縣市有基隆市、屏東縣、澎湖縣及金門縣等 4 縣市，而澎湖縣民國 105 年度平均訪查比率 36.96%，每 1 查察人力年度訪查 391 件，與各地方政府每 1 查察人力訪查件數平均值 640 件相

較，差異達 1.63 倍餘(表 21)。為確實瞭解外籍勞工入國後適應情形，雇主有否違法或未依規定聘僱等，以強化外籍勞工管理工作，經函請允宜提升外籍勞工入國或接續聘僱通報案件訪查件數。據復：勞動部勞動力發展署於民國 107 年 5 月 26 日召開檢討會議，初步決議將於民國 108 年度補助經費增額配置 1 名查察員，俾利業務推動，有效提升外籍勞工入國或接續聘僱通報案訪查件數。

2. 允宜加強檢討外籍勞工查察對象及頻率，適時提供必要協助與服務：
澎湖縣政府為加強縣內雇主聘僱外籍勞工之管理，並加強對聘僱外國人之雇主，及從事仲介工作業務之私立就業服務機構違法情事之查察，以保障合法雇主及外籍勞工之權益，爰依加強查察違法外籍勞工實施計畫辦理查察工作。經

查澎湖縣政府民國 104 至 106 年度查察案件計 3,631 件，其中查察外籍看護工 2,405 件(66.23%)，查察外籍船員案件為 1,047 件(28.84%)，查訪對象多偏重於外籍看護工，而未按外籍船員比率(69.14%)調整查察重心及比率，主要係外籍船員常隨漁船出海，不易訪查。惟澎湖地區因受地理環境影響，外籍船工占比極高，曾於民國 104 年 3 月發生馬公市區外籍漁工集體鬥毆事件，及監察院民國 106 年 2 月 2 日新聞稿報導，漁撈工作處於高危險環境，漁工被奴役虐待、遭不當扣薪等情事，曾被國際媒體報導，損及我國聲譽。行政院勞動部鑑於以往外籍漁工生活環境較差、工時長，保障不足，常為外籍漁工申訴抱怨，於民國 107 年 1 月 1 日起將受聘從事海洋漁撈工作之外籍漁工，納入外國人生活照顧服務計畫書適用對象，新增船上居住類型的檢查事項，如船用烹飪設施、床鋪、救生與消防設備等，若安排漁工陸上居住，其膳宿標準應與製造

表 21 民國 105 年度各地方政府訪查外籍勞工入國或接續聘僱通報案件情形一覽表

單位：%

市縣別	入國或接續聘僱通報件數	入國或接續聘僱通報訪查件數	訪查率	查察人力	每 1 查察人力訪查件數
合計	247,605	175,356	70.82	274	640
基隆市	2,963	1,083	36.55	3	361
臺北市	22,140	21,870	98.78	31	705
新北市	36,458	26,097	71.58	37	705
桃園市	31,130	19,004	61.05	34	559
新竹縣	7,505	6,213	82.78	10	621
新竹市	4,261	4,030	94.58	8	504
苗栗縣	6,482	4,816	74.30	9	535
臺中市	35,402	25,522	72.09	34	751
彰化縣	21,546	12,558	58.28	17	739
南投縣	5,184	5,144	99.23	6	857
雲林縣	7,467	5,947	79.64	8	743
嘉義縣	5,464	3,451	63.16	6	575
嘉義市	1,815	965	53.17	2	483
臺南市	17,467	9,653	55.26	18	536
高雄市	21,100	17,946	85.05	24	748
屏東縣	6,634	2,247	33.87	8	281
宜蘭縣	6,412	3,559	55.51	7	508
花蓮縣	3,804	2,787	73.26	5	557
臺東縣	1,581	1,469	92.92	4	367
澎湖縣	2,113	781	36.96	2	391
連江縣	117	10	8.55	—	—
金門縣	560	204	36.43	1	204

資料來源：民國 105 年度中央政府總決算審核報告。

工相同等。為瞭解外籍漁工生活、工作環境、船上工作安全設備、工時及雇主投保情形，經函請允宜依勞動部規定，加強檢討查察對象及頻率，以適時提供協助及服務。據復：勞動部自民國 107 年度起新增外國人生活照顧服務計畫業務，未來將依勞動部規定，調整查察對象及頻率，以適時提供協助及服務。

(十一)積極推廣再生能源計畫，惟辦理殯葬用地轉型設置太陽光電計畫遇阻，尚待積極與台電公司協商或尋求解決方案，以落實政策之推動及執行。

澎湖縣政府為推展低碳生活服務與節能減碳科技，並結合觀光服務，擴大綠能產品應用，自民國 100 年度與中央合作推動澎湖低碳島，設置太陽光電發電示範系統。截至民國 106 年底止，澎湖縣太陽光電裝置容量共計 7,531 瓩，占澎湖地區再生能源已裝置容量 2 萬 2,000 瓩，約 34.23%。經查該府於本年度施政計畫擬定殯葬用地轉型設置太陽光電(地面型)(下稱種電計畫)之策略績效目標，並接受經濟部能源局委託辦理太陽光電發電設備認定業務，推動種電計畫。據該府委託民間業者辦理種電計畫可行性評估報告書，評估適合設置者，計有湖西鄉龍門北段 200 地號等 9 處地段，可設置再生能源容量 7,400 瓩。該府爰擇定湖西鄉尖山南段 887 地號等 2 處規劃以標租方式由廠商設置 1,000 瓩之太陽光電設施，惟據台灣電力股份有限公司(下稱台電公司)於該府民國 107 年 3 月 29 日召開「活化湖西鄉龍門北段 200 地號等土地設置太陽光電工作協調會」會議表示，澎湖再生能源比重已經過高(20%為最佳能源配置，設置容量臨界值為 2 萬 1,000 瓩，目前澎湖縣設置約 2 萬 2,000 瓩)，在臺澎 161KV 海底電纜尚未併網前，澎湖地區已無可併網容量。經查種電計畫可行性評估報告書並未將台電公司目前併網容量及未來併網規劃情形等，納入可行性評估予以分析，又該府迄未積極與台電公司協商或尋求解決方案，已延遲該府推動種電計畫進度，無法落實政策之執行，經函請檢討改善。據復：縣有殯葬土地設置太陽光電設施，涉及土地開發、地目變更、既有墳墓遷葬及併網容量限制等因素，將積極尋求法規鬆綁，並協助台電公司解決臺、澎海纜澎湖端之紛爭，及積極清點可利用之土地，逐步尋求解決方式，俾利達成國家政策。

(十二)籌辦 2018 世界最美麗海灣嘉年華暨組織年會，擴展國際行銷，惟經費籌措成效欠佳且活動計畫前置辦理期程進度落後，允宜妥謀善策積極辦理。

澎湖縣政府為辦理 2018 世界最美麗海灣嘉年華暨組織年會(下稱 2018 最美麗海灣年會)，於民國 105 年 5 月 11 日成立籌備委員會，並規劃自民國 107 年 9 月 27 日起辦理為期 1 個月之嘉年華活動，期透過活動將美麗的澎湖灣行銷全球，辦理之工作項目包括「大會開幕活動」、「嘉年華遊街活動」、「海灣之夜」、「全球海灣地區論壇」，預計可增加 3 萬人次國際觀光客，將觀光客人數成長至 120 萬人次以上，及增加 300 人就業機會，並由目前澎湖國際知名度 10% 提升至 30%。該府為辦理上揭活動，於民國 105 及 106 年度已編列 700 萬元(含交通部觀光局澎湖國家風景區管理處支援 200 萬元)辦理「漁光漫漫」系列摺頁印製、形象廣告影片拍攝，及委託服務案。據該府委託規劃完成之 2018 最美麗海灣年會總體規劃書，預計籌措經費 9,050 萬元，辦理全球行銷計畫、國際嘉年華計畫、海灣組織年會及獎勵旅遊計畫等活動。經查計畫執行情形，核有：1. 籌辦 2018 最美麗海灣年會，所需經費龐鉅，其中辦理國際嘉年華計畫、海灣組織年會所需經費 2,200 萬元及 1,000 萬元(包括：離島建設基金 1,740 萬元、交通部觀光局 1,140 萬元，自籌款 320 萬元)業獲議會同意墊付，不足經費部分，除持續向中央政府申請補助外，並尋求企業贊助(本年度計畫尋求贊助 500 萬元)。惟截至民國 107 年 3 月底止，除民眾捐助供年會使用現金 2 萬餘元外，中央政府之補助經費未再予以增加；至尋求企業贊助資金部分，亦僅 1 家公司贊助等值商品 100 萬元，及該公司公開販售之銷售金額 1%，且該公司之贊助，係指定用途於海漂垃圾海洋環境與保育相關工作。該府向中央政府申請補助及尋求企業贊助情形未如預期，恐影響計畫後續推動及執行。2. 已執行之「2017 網路行銷」作業，部份工作或有延後及落後情形(表 22)，及已建置之「2018 世界最美麗海灣嘉年華在澎湖」臉書網頁，總追蹤人數亦僅 4,738 餘人，行銷成效有待提升等情事。經函請允宜妥謀善策，審慎籌措財源辦理財務規劃並加速辦理，吸引目標顧客參與活動，以提升計畫效益。據復：1. 有關「世界最美麗海灣全球行銷計畫」及「世界最美麗海灣獎勵參與計畫」2 項計畫，依縣議會建議修正內容，儘速提報修正計畫送交通部觀光局核定，以爭取後續經費補助；並持續與企業洽談各項贊助資源之方式與內容；2. 已函請中央各部會協助宣傳 2018 最美麗海灣年會活動，同時請該組織法國總部協助宣傳網路行銷事宜，及持續辦理各項行銷活動，吸引目標顧客參與活動，期透過活動將美麗的澎湖灣行銷全球。

表 22 2018 世界最美麗海灣嘉年華暨組織年會活動辦理情形表

各項活動	期程	原訂辦理期程	實際辦理情形
Facebook建置及發首篇文稿		民國 106 年 7 月上線。	業已完成上線。
民國 106 年 8 月至 12 月按月出版世界最美麗海灣電子月刊		按月發行。	業已完成發行。
中文版「2018 世界最美麗海灣嘉年華在澎湖」官網		民國 106 年 7 月上線。	預計民國 107 年 6 月 20 日上線。
英文版、法文版「2018 世界最美麗海灣嘉年華在澎湖」官網		民國 106 年 7 至 8 月上線。	預計民國 107 年 6 月 20 日上線。
最美麗海灣形象廣告影片		民國 106 年 10 月 15 日完成。	自民國 107 年 4 月 26 日 5 支形象影片陸續發布。
辦理志工招募與培訓		民國 106 年底完成志工招募與培訓。	民國 107 年 5 月 21 日公開招標。
確認開幕表演團隊		民國 107 年 4 月間。	民國 107 年 5 月 21 日公開招標。
正式發放年會邀請卡		民國 107 年 4 至 5 月間。	民國 107 年 5 月 21 日公開招標。
嘉年華總開幕		民國 107 年 9 月 27 日。	依實際情形辦理。
年會開幕式		民國 107 年 9 月 28 日。	依實際情形辦理。
年會閉幕式		民國 107 年 10 月 1 日。	依實際情形辦理。
嘉年華總閉幕		民國 107 年 10 月 31 日。	依實際情形辦理。

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

(十三)發行消費券鼓勵旅客冬遊澎湖，有效帶動消費及旅遊人潮，惟消費券之核發及計畫執行情形仍未臻完善。

澎湖縣政府為振興澎湖冬季觀光，推動 2017 冬遊澎湖觀光遊客消費券發行實施計畫(下稱消費券計畫)，鼓勵遊客冬季至澎湖旅遊。消費券計畫發行面額 100 元之消費券共 16 萬 4,000 張，執行期間自民國 106 年 11 月 21 日起至民國 107 年 2 月 10 日止，計 1 萬 6,201 人次兌換消費券，請領金額 1,627 萬 500 元。據該府公告民國 106 年 11 及 12 月份觀光人數較去年同期增加 9,981 及 2 萬 1,318 人次，有效帶動消費及旅遊人潮。經查消費券審核、發放執行情形，核有下列應行改進事項：

1. 未落實審核消費券發放資格或要件：依據消費券實施計畫五(二)「兌換方式」(3)2 天 1 夜者提供 1 晚，3 天 2 夜者提供 2 晚以上本縣合法飯店、合法民宿及其他經目的事業主管機關認定者之發票或收據或其他入住證明正本。據澎湖縣政府提供自由行兌換消費券資料，經抽核發現有 8 人次以發票或收據影本兌換消費券；另據旅客兌換消費券所附入住證明，核有民宿業者提供入住證明人數已超過最高可容納人數；另有旅客提供無飯店經營項目之海鮮餐廳開立入住證明，該府仍予以核發消費券等，均核與上開核發資格或要件之規定未合，經函請檢討改善。據復：部份民眾因未察或出具不實憑證，致兌領處現場工作人員未能察覺，將針對本次消費券活動所衍生未臻完善情事檢討改進，以避免類似情況發生。

2. 允宜檢討現行消費券兌換資格或要件，是否達成實質觀光旅遊消費之目的，以作為未來類此計畫之策進方向：消費券實施計畫緣為振興澎湖冬季觀光，鼓勵遊客冬季至澎湖旅遊，創造消費刺激經濟活絡，有效帶動冬季旅遊人潮。經查消費券計畫執行截止日，原預定為民國 107 年 2 月 10 日，因來澎旅客踴躍，於民國 106 年 12 月 13 日即兌換完畢。據委託廠商進行旅遊滿意度調查、消費調查及消費券使用調查結果，滿意度高達八成五，每人來澎旅遊預計花費金額約 99.8% 集中於 5,000 元至 1 萬 5,000 元之間，其中以 5,000 元至 8,000 元占比(32.7%)最高，依每人花費金額 8,000 元估算在地商機計 1 億 3,000 萬元。惟經分析消費券兌換 2 次以上者計 338 人，其中 13 人兌換 3 次以上；3 人係公務行程，10 人於入境澎湖後出境，隔 0 至 2 天後又入境澎湖，或固定每周星期一入境及星期二出境澎湖等情事，經函請允宜檢討類案之資格及發放條件，以作為未來規劃類此計畫之策進方向，促進實質觀光旅遊消費。據復：消費券發送確實有效帶動冬季旅遊人潮，促進在地產業商機，而該項活動未臻完善情事，將檢討改進，爾後如辦理類此計畫將研擬更妥善周全之方案。

(十四)重光度假旅館興建營運移轉案興建計畫進度未如預期，允宜持續關注投資機構資金籌措及計畫趕趕結果，以期依限完成開發營運。

澎湖縣政府為開發馬公市四維段 1520 地號土地，辦理重光興建營運 BOT 案，並於民國 104 年 1 月 30 日與最優申請人簽約。依該契約規定，本案應於民國 105 年 1 月 29 日開工，嗣因修正興建事業計畫書、五大管線審查等因素，遲至民國 105 年 6 月 21 日取得建造執照，同年 11 月 11 日申報開工，並預定於民國 108 年 1 月 29 日取得使用執照(契約規定最低興建期投資金額 5 億元，最少投資興建 80 間房間數以上之 3 星級以上旅館)。投資機構以融資銀行認為原契約第 13.3.2 條規定：「可歸責於乙方而終止契約時，乙方應無償移轉本計畫之營運資產予甲方…。」之狀況發生時，融資銀行除向投資機構求償外無其他債權保障，權益嚴重受損，降低銀行承作融資意願，於民國 105 年 10 月 3 日函請該府釐清。嗣雙方協調未果，投資機構於民國 106 年 3 月 15 日通知該府因後續興建作業確有建築融資需求，須循仲裁方式解決，並於同年 4 月 14 日提出仲裁申請；案經中華民國仲裁協會於民國 106 年 11 月 16 日作出仲裁判斷應修改契約第 13.3.2 條規定，雙方並依該判斷結果進行協調，於同年 12 月 19 日簽訂協議書。經查截至民國 107 年 3 月 30 日止，投資機構尚未與融資銀行簽訂融資契約，及將融資契約副本報送該府備查。又查該府於辦理工程進度查核督導，及於民國 106 年 10 月至 11 月間派員查勘，現場均無任何機具及工程進行，爰於同年 11 月 29 日通知投資

機構改善施工進度。嗣民國 107 年 1 月 25 日召開第一次工作會議，再以當時僅施作基礎開挖工程(進度約 6%)，較修正後進度應為施作一樓版工程(進度約 19%)落後，通知改善，並經該府於民國 107 年 2 月 13 日核備投資機構修正趕工計畫。為促使該府持續關注投資機構資金籌措及興建計畫趕工結果，以期依限完成開發營運，經通知檢討改善。據復：投資機構加速趕工中，將持續關注投資機構資金籌措及趕工計畫執行情形，依約於民國 108 年 1 月 29 日達成投資金額 5 億元之施作。

(十五)辦理委託技術服務採購案件，部分未依規定覈實辦理先期作業，或興建計畫變更而終止，徒增不經濟支出；部分因未獲中央補助經費等因素，尚未辦理後續事宜，允宜檢討改進或積極爭取經費辦理。

依據直轄市及縣(市)地方總預算編製要點第 13 點規定略以，各主管機關(處、局、室)編製歲出概算時，屬重大新興施政計畫或重大公共工程建設計畫，應先檢討鼓勵民間參與投資，以及運用各項財務策略進行財務規劃事宜，並就其備選方案進行成本效益分析，提供財源籌措及資金運用之說明。同要點第 16 點(三)及(四)規定略以，新興投資計畫，應就成本效益，可行性程度及技術方法等詳加評估；多年期延續性計畫者，為利屆期積極進行，得作跨年度之規劃與設計，其所需費用，應與執行力相配合。再參照「公共建設工程經費估算編列手冊」，對於計畫之設計階段前之先期作業稱為規劃階段，並將規劃階段分為先期規劃(可行性研究)及綜合規劃兩個階段；該手冊總.3.1 規劃階段作業費用(含可行性評估及綜合規劃)規定，公共工程計畫自開始籌備，進行規劃階段作業，所需要之一切費用，包括可行性評估及綜合規劃階段作業費用，在該計畫尚未成形或僅是構想初期或由主辦機關提出需求概念時，宜在該年度預算書中，編列此階段作業費用，以支應規劃階段必要之作業。澎湖縣政府及所屬機關學校民國 100 年至 105 年度委託技術服務及招商評估(或規劃)案之後續採購及招商推動情形，經書面研析結果，核有：1. 未依規定覈實辦理用地等先期作業，致完成規劃(或初步設計)後，以用地取得不易、或與法規不合等因素而終止契約；2. 因興建計畫變更未連貫等因素，而終止服務契約；3. 已完成設計而無財源施作；4. 財務評估具可行性，尚待積極辦理招商等情事(表 23)。經函請檢討研謀改進。據復：1. 未來將確實於擬定計畫前辦理可行性評估及確認後續執行之經費，再行推動執行，以避免類似情形再次發生；2. 將妥適研議設計成果後續使用可行性，以避免浪費情事發生；3. 將積極爭取補助經費辦理；4. 已(或檢討後)辦理招商作業。

表 23 民國 100 年至 105 年度委託技術服務案未辦理後續採購或招商案件情形一覽表

單位：新臺幣千元

項次	態樣	標的名稱	決標金額	決標日期	備 註
1	未依規定覈實辦理用地等先期作業，致完成規劃（或初步設計）後，以用地取得不易、與法規不合等因素終止契約	馬公遊艇碼頭新建工程委託規劃設計監造案	3,220	100-1-28	經檢討開發規模無法達到管理自足之營運型態，致完成規劃工作後即終止契約，不再執行。
2		澎湖縣湖西鄉龍門裡正角海岸整體規劃及景觀改善計畫委託技術服務工作	2,000	100-9-19	基地多處國土保安林地，經考量該區土地取得及解編等問題後，不再執行。
3		澎湖縣觀音亭國際觀光度假區 BOT 案整體規劃及前置作業計畫	7,000	100-4-6	因開發範圍涵蓋觀音亭海堤等海域範圍（約 40 公頃），占整體開發面積近 50%，且相關法規及配套措施未盡完善，無法辦理招商，將配合國土計畫法，重新檢討海域開發之可能。
4		「遊憩據點特色增值計畫」－黃金海岸世界海洋故事園區規劃設計監造委託技術服務	6,500	105-5-5	基本設計經交通部審查未通過，不再執行，後續由 BOT 廠商自行投資計畫執行。
5		澎湖縣水庫集水區水資源展示館建置計畫委託專業服務	3,840	102-10-31	工程及土地取得金額較大，後續計畫將爭取經費再行辦理。
6	興建計畫變更未連貫等因素，終止服務契約	湖西鄉尖山地區排水系統暨馬公市石泉排水環境改善規劃(含細部設計)委託技術服務	2,230	102-11-15	工程及土地取得金額較大，擬提相關計畫爭取經費再行辦理。
7		西衛漁港浮動碼頭暨附屬設施改善工程委託設計監造技術服務	930	103-11-3	因政策變更而終止後續工程採購。
8		南海遊客服務中心立體停車場及案山大客車停車場委託工程規劃設計技術服務	3,600	105-7-28	南海遊客服務中心立體停車場部分，因民間自行申請參與 BOT 案而終止。
9	已完成設計而無財源施作	重要聚落望安花宅 110, 112, 115, 116 與 130 號古厝修復規劃設計案	3,300	104-1-20	待文化部文化資產局核定後，再行辦理修復工程。
10		澎湖縣馬公市鎖港觀光漁市委託規劃、設計、監造	2,080	105-5-6	規劃案尚待執行中，工程款尚無編列預算，待爭取中央補助後再行辦理。
11		七美國中小通學步道人本計畫新建工程委託規劃設計勞務採購	110	105-7-27	1. 提報「人本計畫」及「城鄉發展計畫」均未獲補助。 2. 後續將再提報「前瞻計畫」－「提升道路品質」，俟核定後再行辦理。
12	財務評估具可行性，尚待積極辦理招商作業	馬公市建國市場公共設施用地多目標使用 BOT 案前置規劃計畫	1,860	100-4-11	目前積極辦理招商事宜。
13		「馬公第三漁港北側部分旅館區及休閒漁業區招商可行性評估」委託專業服務	400	105-5-23	經委託專業服務評估，建議採分期分區方式開發，並於 106 年 2 月 15 日辦竣招商說明會，僅休閒漁業區馬公段 2666—92 地號有潛在意願廠商，刻正擬定招商文件。
14		青灣仙人掌公園招商條件檢討及招商文件撰擬委託服務案	850	105-11-23	106 年 10 月 17 日辦理潛在招商廠商說明會。目前將彙整各方意見，後續將依規辦理招商文件提報甄審相關事宜。

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

(十六)持續辦理公車路線優化方案，提升營運作業效率，惟總載客數未見提升，營運虧損持續擴大，允宜以顧客服務為導向，研謀有效之經營策略及實施方案，以提供便捷優質服務，提升民眾搭乘意願。

澎湖縣公共車船管理處(下稱車船處)為提升大眾運輸設施與環境，配合交通部公路總局公路公共運輸多元推升計畫，民國 105 年度編列預算 245 萬元委託民間業者辦理「105 年菊島巴士營運及路線優化升級改造規劃案」(下稱路線優化規劃案)，期改善公車營運作業效率、彌平虧損及公車路線優化升級，經查上揭計畫後續執行情形，核有下列應行改進事項：

1. 縣民搭乘公車免費措施，有助政府節能減碳政策之推動，惟仍宜研議有效之開源節流作為，以減輕政府財政負擔：車船處為減少道路車輛流量及實施節能減碳措施，於民國 98 年間提供縣民免費搭乘公車，以鼓勵民眾搭乘大眾運輸工具，該措施對於政府推動節能減碳及照顧縣民具有正面意義。惟公車營運連年發生虧損情事，民國 98 至 106 年度虧損金額介於 1 億 2,976 萬餘元至 1 億 8,822 萬餘元(表 24)。車船處為提升營運作業效率，於民國 105 年 8 月間委託顧問公司辦理路線優化規劃案，期改善財務虧損狀況及公車路線優化升級。據民國 106 年 10 月 6 日提出之期末報告，除揭露自民國 98 年度實施縣民免費搭乘公車後之虧損情形外，並研析營運現況之問題，包括：路線進入聚落彎繞增加行駛複雜度；公車路線過於客製化，致公車營運有效率低落、調度不易、成本過高等情事，並提出「幹道直線化」、「支線小車化」之公車路線運作模式；及結合觀光旅遊與店家進行整合式行銷，以觀光套票、1 日券、3 日券吸引民眾使用公共運具，與拓展租車營運績效及車廂廣告等增裕營運收入之建議意見。為提升車船處公車營運績效，經函請允宜探究各項困境形成原因，研謀有效之經營策略及實施

表 24 公車營運情形分析表

單位：新臺幣千元

項目 年度	運輸總收入			運輸總支出	營虧
	合計	載客收入	租車收入		
98	6,800	1,819	4,981	146,131	-139,331
99	7,436	1,831	5,604	149,947	-142,511
100	7,117	2,032	5,084	152,210	-145,093
101	7,081	2,344	4,737	161,597	-154,516
102	8,024	2,469	5,555	177,175	-169,151
103	7,714	2,190	5,524	155,608	-147,894
104	6,932	1,971	4,960	155,065	-148,133
105	9,315	3,835	5,480	197,541	-188,226
106	8,346	5,105	3,240	138,113	-129,767

註：1. 民國 98 至 105 年度整理自「105 年菊島巴士營運及路線優化升級改造規劃案」成果報告。

2. 民國 106 年度整理自澎湖縣政府公共車船管理處附屬單位決算書。

方案。據復：將綜合考量伺機評估實施幹道直線化、支線小車化方案；另已持續推動開源節流措施，如推動「台灣好行－媽宮北環線」等旅遊路線及汰換舊車輛，以增益收入及節省成本。

2. 公共運輸市占率及客運總載客人數未見提升，允宜以顧客服務為導向，適時調整停駐地點及發車時間，俾提升縣民及觀光客搭乘意願：據交通部民國 106 年 6 月公布之民國 98 至 105 年度我國公共運輸市占率之變動趨勢分析，澎湖縣民國 98 至 105 年度公共運輸市占率，自民國 98 年度之 5.0% 上升至民國 100 年度之 8.7% 後，自民國 101 年度起下滑至民國 105 年度之 7.0% (表 25)，其中民國 105 年度之公共運輸市占率在 22 市縣中排名第 11，優於臺南市及嘉義縣等。再據車船處提供之民國 98 至 106 年度客運總載客人數分析其變動情形，載客人數自民國 98 年度之 209 萬餘人次下滑至民國 106 年度 168 萬餘人次 (表 26)，主要係民眾使用私人機動運具 (機車、自用小客車) 市占率居高不下 (民國 105 年度全國平均數為 70.6%，澎湖縣為 82.8%)。又近年來澎湖縣政府積極推

動觀光旅遊，觀光客由民國 101 年度之 90 萬餘人次，上升至民國 106 年度之 115 萬餘人次，觀光客增加近 24 萬餘人次，惟搭乘公共運輸人次並未隨之增加。據路線優化規劃案調查發現，於機場詢問如何搭乘公車之旅客有逐漸增加趨勢；縣民亦表示有直達機場運輸之需求，爰建議：「機場快捷化」及配合航班時間，調整行經機場公

表 25 各縣市公共運輸市占率情形分析表

單位：%

年度 市縣別	98	99	100	101	102	103	104	105
臺灣地區	16.3	16.6	17.5	17.5	17.8	17.9	17.9	18.1
臺閩地區	16.3	16.6	17.5	17.5	17.8	17.9	18.0	18.2
臺北市	39.5	43.4	43.5	42.5	42.6	41.3	41.5	42.8
基隆市	36.9	38.1	38.5	39.0	40.6	38.0	40.6	39.8
新北市	29.0	29.8	31.8	31.0	32.7	33.2	33.6	33.8
桃園市	13.8	13.7	14.0	13.9	14.2	15.6	14.7	15.0
臺中市	9.1	9.2	9.9	10.5	10.8	11.9	12.3	12.2
宜蘭縣	8.3	8.0	7.7	8.6	9.4	8.4	9.6	10.3
新竹縣	8.4	8.6	9.6	9.5	9.8	9.0	8.5	10.0
高雄市	9.1	8.0	8.7	8.8	8.7	9.4	9.1	9.3
苗栗縣	6.9	7.9	8.6	8.8	8.4	8.2	6.8	8.8
新竹市	6.7	7.0	7.0	8.3	8.2	8.6	8.7	8.3
澎湖縣	5.0	6.9	8.7	8.6	7.4	7.5	7.0	7.0
臺南市	6.5	5.8	5.7	5.9	5.9	6.5	6.5	6.7
嘉義縣	5.2	5.8	6.4	6.4	6.4	5.8	5.2	6.2
臺東縣	5.8	5.1	4.3	5.9	5.0	5.1	5.6	6.1
花蓮縣	6.2	5.4	6.1	6.3	6.7	6.6	6.0	6.1
南投縣	6.2	5.3	6.2	5.8	5.9	5.4	4.7	5.9
彰化縣	6.0	4.9	5.3	5.5	4.9	5.7	6.5	5.5
雲林縣	5.4	4.5	4.8	5.2	4.5	4.9	5.3	5.3
屏東縣	5.3	5.7	5.6	5.6	5.8	6.2	6.0	5.2
嘉義市	4.1	4.6	3.9	4.0	4.5	4.4	4.1	4.9
金馬地區	-	12.6	13.0	12.7	12.8	9.9	10.1	10.3
連江縣	-	12.0	10.7	11.4	10.6	12.9	11.3	12.1
金門縣	-	12.7	13.1	12.8	13.0	9.7	10.0	10.2

註：1. 表內縣市別係依據民國 105 年「公共運輸市占率」之數據由高至低排序。

2. 資料來源：整理自交通部民國 106 年 6 月民眾日常使用運具狀況調查摘要分析。

車路線時間，以提升縣民及觀光客搭乘公車意願。另該府近年來積極推動船班停靠龍門港，布袋至龍門港於民國 106 年 4 月 28 日通航，據交通部統計，民國 106 年度布袋港/龍門港旅客人數已有 5 萬餘人次到港，惟尚無公車路線直接進入碼頭區，不利遊客搭乘公車前往澎湖各景點，經函請允宜以顧客需求為導向，評估檢討採機場快捷化，並研議調整停駐龍門碼頭地點及發車時間之可行性。據復：將考量各項因素及配合民眾調整停駐地點，並適時配合

各航班抵達機場時間略為調整馬公至機場公車時刻表，及規劃馬公總站至龍門碼頭每日往返 3 班次，協助旅客疏運。

(十七)積極爭取經費，全面建置公車電子票證收費系統，惟實際使用人次有待提升，允宜加強推廣並納列施政工作重點，以發揮電子票證系統建置效益，並作為公共運輸規劃評估之參據。

澎湖縣政府公共車船管理處(下稱車船處)為提升大眾運輸設施與環境，配合交通部公路總局(下稱公路總局)公路公共運輸多元推升計畫，辦理「105 年多卡通電子票證系統整合建置案」，金額 538 萬元(其中公路總局補助 110 萬元)，截至民國 106 年底止，58 輛公車已全面裝置電子票證系統。經查電子票證系統推動情形，核有下列應行改進事項：

1. 推動電子票證收費方式，惟尚待將電子票證使用率納列施政計畫工作重點，提升系統效益：依公路總局「公路公共運輸多元推升計畫(民國 106—109 年)」有關提案原則一、通例性原則(九)規定略以，為進一步提升使用電子票證搭乘公路公共運輸之比例，前年度領有該計畫「市區汽車客運業營運虧損補貼—既有路線」之提案單位，均需提出上一年度該縣市使用電子票證搭乘市區客運之比率，並訂定民國 106 至 109 年度電子票證使用率提升目標。經查車船處計有 58 輛公車已裝置電子票證系統，且該處民國 105 及 106 年度均獲公路總局依「市區汽車客運業營運虧損補貼—既有路線」計畫補助各 2,660 萬元。按上開規定該處於申請補助經費時，需提出使用電子票證搭乘市區客運之比率，並訂電子票證使用率年度提升目標。經統計本年度使用電子票證

表 26 公車營運及載客人數統計表

單位：車次、人次

項目 年度	行駛 車次	載客數量	平均每 班次載 客數量
98	85,834	2,092,584	24.38
99	86,174	2,202,702	25.56
100	87,090	2,167,436	24.89
101	85,972	2,156,963	25.09
102	85,832	2,097,792	24.44
103	87,111	2,022,781	23.22
104	86,746	1,957,959	22.57
105	86,271	1,868,677	21.66
106	81,496	1,683,674	20.66

註：1. 民國 98 至 105 年度整理自「105 年菊島巴士營運及路線優化升級改造規劃案」成果報告。
2. 民國 106 年度整理自澎湖縣政府公共車船管理處附屬單位決算書。

搭乘公車者僅 7,894 人次，占當年度客運總載客人數 168 萬 3,674 人次之 0.47%，使用率實屬偏低。又該處編列之民國 107 年度施政計畫，仍未將使用電子票證搭乘市區客運之比例列入施政計畫或工作重點之績效評核指標，並訂定逐年提升電子票證使用率，經函請檢討改進。據復：公車電子票證系統於民國 106 年 1 月起正式啟用，使用期間系統操作良好，並深獲民眾好評，駕駛人員亦相對減輕工作量。嗣後將強化民眾使用電子票證系統之意願，並將提升系統績效列為重要之課題。

2. 允宜加強宣導縣民使用電子票證，簡化司機身分驗證及發揮票證系統建置效益，並作為公共運輸規劃及效益評估之重要參據：依據車船處提報「105 年度公路公共運輸提升計畫－第 1 波、第 2 波計畫」完善多卡通電子票證整合及電子票證設備建置之預期目標與效益，列有澎湖公車全面使用電子票證進行交易，提升民眾便利性、電子票證使用效益及公車營運品質；簡化司機操作作業，提升行車安全，交易營收資訊化管理等項。據該處委託民間業者辦理「105 年菊島巴士營運及路線優化升級改造規劃案」期末報告指出，建議：可以透過電子票證上下車刷卡，重新塑造民眾乘車模式(如：敬老卡、學生卡、縣民卡)，減輕駕駛人員驗證乘客是否具免費資格，可專注駕駛工作確保行車安全；推動吸引民眾持有電子票證及使用率之方案，如拓展卡片使用功能及便利卡片加值服務等措施；電子票證有利未來結合科技運用進行大數據分析，作為營運規劃與效益評估之參據。經查本年度縣民免費乘車計 166 萬 4,355 人次，占本年度客運總載客人數 168 萬 3,674 人次之 98.85%，免費乘車比率頗高，惟使用電子票證搭乘公車比率僅 0.47%，主要係提供縣民免費乘車且無需刷卡所致，倘宣導縣民乘車使用電子票證，將大幅提升電子票證使用率，且澎湖縣政府社會處已於民國 105 年 6 月 8 日推動老人及身心障礙者免費申請澎湖社福卡，截至民國 107 年 5 月 30 日止，已申請 2,271 人(含老人 1,455 人)。為充分發揮電子票證建置效益，及運用電子票證資料庫進行大數據分析，作為營運規劃與效益評估之參據，經函檢討改善。據復：澎湖縣設籍人口逾 10 餘萬人，倘為取得刷卡統計資訊，而須編列預算約 1,000 萬元製作多卡通發給縣民使用，恐須再予評估，且近年政府推動金流行動支付，可預期將改變未來多卡通刷卡行為模式，鑑此，將先維持現狀，視發展配合精進。

(十八)已設置法規審查小組並訂定相關規範辦理法規之檢修，惟仍有部分法規未能適時檢討修正，允宜參照中央示範機關所定之法規檢修作業範例，全面檢視法規之妥適性，以強化法規檢修機制。

按行政院主計總處函送民國 104 年度行政院農業委員會強化與人民權利義務或生

命財產攸關之主管法規檢修作業範例，依內部控制 5 項要素，建立風險評量篩選原則，評量現行法規修正之優先順序，並落實追蹤控管法規檢修進度。澎湖縣政府為加強縣內法規制(訂)定、修正、廢止之草案審查作業，已設置法規審查小組，並於澎湖縣政府法規審查小組設置及作業要點，規範業務單位制訂定、修正或廢止草案之流程。經抽查該府部分法規檢修作業辦理情形，核有下列應行改進事項：

1. **一般農業區農變建要點規範欠周：**澎湖縣政府民國 83 年 6 月訂定澎湖縣非都市土地農牧用地或養殖用地興建住宅計畫申請變更編定作業要點(民國 90 年 3 月修正上述作業要點並變更名稱為澎湖縣非都市土地一般農業區農牧用地或養殖用地興建住宅計畫暨變更編定審查作業要點，下稱農變建審查作業要點)，受理民眾申請農牧、養殖用地變更編定為建築用地興建住宅。經查澎湖縣「農」變「建」制度實施以來，部分農地被化整為零分割成建地，興建集合住宅出售予非該土地原所有人，加上短期內變更起造人及移轉所有權情事不在少數，似已偏離農變建照顧離島有地無屋居民情事。又該要點第 18 點規定，容許農變建住宅作民宿使用，亦已偏離原訂提供無自有住宅縣民以自有農地興建住宅之政策目標。經函請檢討改善。據復：民國 107 年 5 月 1 日修正農變建審查作業要點，已規範有關農變建興建住宅，除因繼承、法院拍賣，不得變更起造人，已無實際住屋需求者，應申請廢止其原核准之住宅興建計畫，恢復原使用地編定；另供民宿使用者，應經申請許可，限制經營者為所有權人、其配偶及其直系血親一親等並同時戶籍設於農變建住宅為限，且由建物所有權人出具同意書。

2. **未依規定訂定事業廢棄物代清除處理收費標準，以做為各公所辦理相關業務執行依據：**按廢棄物清理法第 4 條及第 5 條規定，縣主管機關為縣政府、執行機關為環境保護局及鄉、市公所。同法第 24 條規定，一般廢棄物(家戶及其他非事業所產生之垃圾)之收費辦法由中央主管機關定之，徵收費用之數額由縣政府訂定公告；縣政府得衡酌實際作業需要，增訂前項以外之費用(如一般事業廢棄物代清除處理之收費)。同法第 28 條規定，執行機關受託清除處理一般事業廢棄物，應依縣政府所定事業廢棄物代清除處理收費標準收費。經查澎湖縣政府為環保業務主管機關，惟仍未依上揭規定訂定澎湖縣廢棄物清理執行機關受託清除處理一般事業廢棄物收費標準，並陳報中央主管機關備查，致各鄉、市公所自訂事業廢棄物收費標準並向相關單位或廠商收費，有欠妥適，經函請檢討改善。據復：已於民國 107 年 3 月 29 日訂定澎湖縣一般事業廢棄物代清除處理收費標準，供各市鄉公所作為收費之依據。

3. 部分行政規則未適時配合相關法源修正或實際執行情形與法規未合：(1)澎湖縣縣有財產自治條例，相關土地利用開發之出租、委託、信託等規範已刪除或修正，惟澎湖縣政府民國 95 年 4 月 6 日訂定之澎湖縣縣有閒置或低度利用土地處理原則仍未適時配合修正；(2)畜牧法已於民國 99 年 11 月 24 日修正條文內容，並調整各項違規情形之款次順序，惟該府訂定之澎湖縣家禽屠宰處所登記管理辦法，迄未配合中央業務主管機關法規修正相關條文內容及項次；(3)澎湖縣民眾申請病危照護交通補助費實施辦法訂有民眾自付額相關規定，惟查民眾實際自付額較上揭規定多出 5 至 10 萬元。主要係該府改以定額方式補助，並於民國 105 年 1 月 15 日提報法規審查小組審查，惟迄未完成修正作業等，經函請檢討改善。據復：澎湖縣縣有財產自治條例及澎湖縣家禽屠宰處所登記管理辦法已分別於民國 106 年 11 月 16 日及民國 106 年 10 月 18 日修正公告；另澎湖縣民眾申請病危照護交通補助費實施辦法將併離島地區救護航空器駐地備勤及運送服務計畫研議修正。

(十九)已訂定對民間團體及個人補(捐)助相關規範據以審查及管考，惟尚待建置相關檢核系統，以強化補(捐)助案件之管理。

澎湖縣政府對補助民間團體及個人補(捐)助事項，已訂有澎湖縣政府各機關對民間團體及個人補(捐)助預算執行應注意事項等相關規範，據以審查及管考等事宜，本年度各機關編列預算 1 億 5,436 萬餘元補助民間團體及個人辦理各項活動。執行結果，計補助 1,606 件，共 1 億 3,808 萬餘元，對民間團體協助政府推動各項業務及活動具正面意義。惟部分補(捐)助執行情形，核有下列應行改進事項：

1. 已辦理補(捐)助經費之審查及管考，惟未建置相關檢核機制，允宜研議修正相關規範並向國家發展委員會申請介接民間團體補(捐)助系統，以強化補(捐)助民間團體案件管理：依據澎湖縣政府各機關單位對民間團體及個人補(捐)助預算執行應注意事項第 3 點第 4 款規定略以，同一案件由二個以上機關補(捐)助者，應列明各機關實際補(捐)助金額。該府依上述注意事項據以審查及管考對民間團體及個人補(捐)助案件，惟尚未建置相關檢核機制予以勾稽民間團體有無重複申請補(捐)助，或向數個機關申請補(捐)助金額合計超出所需總經費等情形。按國家發展委員會已建置民間團體補(捐)助系統(Civil Group Subsidy System，下稱 CGSS)，該系統將補(捐)助案件登錄之時程提前至受理申請案件時，以申請團體歸戶查詢方式控管，可提供機關檢核查詢民間團體有無以同一案件向其他機關同時申請補(捐)助，或向數個機關申請補(捐)金額合計超出所需總經費等情形，跨機關間即時勾稽查詢相關資訊。為建立查詢重複

補助或超額補助比對之功能，經函請澎湖縣政府研議修正相關管理規定，以利申請使用 CGSS 系統，強化補(捐)助案件之管理，有效運用補助經費。據復：已向行政院主計總處及國家發展委員會提出申請，嗣中央主管機關研訂 CGSS 系統管理規範及作業程序一致性規定，再行參考運用與遵循。

2. 部分機關單位對民間團體及個人補(捐)助未依規定於網站內公告：依據澎湖縣政府各機關單位對民間團體及個人補(捐)助預算執行應注意事項第 6 條規定略以，各機關單位對民間團體及個人補(捐)助，非屬政府資訊公開法第 18 條規定應限制公開或不予提供者，其核定民間團體或個人案件應予公開，包括補(捐)助事項、補(捐)助對象、補(捐)助金額(含累積金額)等資訊，每半年交由主計處彙整後，統一公開於縣政府網站。經審核澎湖縣政府及所屬機關民國 106 年度會計資訊檔案發現，該府及所屬農漁局補助民間團體案件分別計有 303 筆及 10 筆，未依上述規定公告於網站者，各有 1 筆及 6 筆，經函請檢討改善。據復：業已補正並辦理公告。

3. 協助民間團體推廣傳統宗教民俗藝術文化活動，惟迭以「經奉簽准」名義補助之件數及金額偏高：澎湖縣政府訂有補助宗教民俗活動發展作業要點，補助縣內宗教團體辦理各項民俗藝術文化活動。經查本年度補助計畫執行情形，核有補助金額及次數逾最高 10 萬元及 1 次以上之規定，或部分補助金額差距懸殊，或迭以「經奉簽准」為由等情事，金額達 939 萬餘元，致本年度原編預算數 651 萬元不敷支用，爰追加預算及動用第一預備金增列獎補助費 1,380 萬元，為原編預算數之 2.12 倍，經函請檢討改善。據復：為避免「經奉簽准」流於形式，及有效控管同一年度之申請補助額度，已檢討於民間團體申請補助經費時，新增同一年度申請 2 案以上活動經費補助或申請補助金額逾 10 萬元之必要證明書，並請各宗教團體敘明確有辦理該次活動原因，以作為審查依據。

(二十)接受民眾捐贈財物，惟尚待落實依公益勸募條例規定辦理公開徵信等事宜。

依公益勸募條例第 6 條第 1 項及第 2 項規定略以，各級政府機關(構)學校受贈財物應開立收據、定期辦理公開徵信、依指定用途使用及於年度終了後 2 個月內，將辦理情形函報上級機關備查。同條例施行細則第 5 條及第 6 條規定略以，政府機關(構)及勸募團體辦理公開徵信時，應刊登於所屬網站或發行之刊物，至少每 6 個月應刊登捐贈人之基本資料及辦理情形，包含捐贈者名稱或姓名、捐贈財物、捐贈年月及捐贈用途。經查澎湖縣政府社會處及所屬警察局、消防局設置之網頁已設有專區公告受捐

贈財物之徵信資料，其餘機關(單位)尚未設置；另該府及所屬機關學校本年度會計資訊檔有關受贈財物情形，亦經比對發現有社會處(現金 20 萬、復康巴士、設備一批)、警察局(現金 35 萬 1,500 元)、七美衛生所(設備一批)、赤崁國小(現金 3 萬元)、講美國小(現金 150 萬元)、觀光發展基金(125 萬元)等機關學校接受外界主動捐贈而未依上開規定辦理公開徵信等事宜；又鑑於該府受贈財物公開徵信資料分散公佈於所屬機關網頁，不利管理，經函請該府檢討改善並督促所屬機關學校依公益勸募條例辦理。據復：已於民國 107 年 5 月 3 日函文所屬各機關(構)確實依公益勸募條例及施行細則等相關規定辦理，並於該府網頁(訊息中心)建置「接受及支付補助金」專區，集中公告各機關受贈財務公開徵信資料，以利民眾查閱及政府資訊公開透明。

(二十一)允宜督促所屬機關健全內部控制小組及推動內部控制各項業務，俾強化內部管理。

按行政院為提升政府整體施政效能與達到興利及防弊功能，建構健全內部控制機制，由前行政院主計處(民國 101 年 2 月 6 日改制為行政院主計總處)自民國 99 年 12 月 31 日起陸續訂定行政院內部控制推動及督導小組設置要點等制度規章，並籌組成立跨部會之內部控制推動及督導小組，以推動強化政府內部控制各項作業，及加強宣導推動並積極輔導地方政府辦理，以發揮興利防弊之功能。澎湖縣政府業已依據行政院主計總處訂定之相關規定，於民國 104 年 12 月 28 日訂定該府內部控制推動及督導小組設置要點，並於民國 105 年 3 月 1 日正式成立內部控制推動及督導小組，同年 4 月 14 日函頒澎湖縣政府強化內部控制實施方案(下稱實施方案)及民國 105 年度重點工作及推動期程。經查截至民國 106 年 12 月底止，該府及所屬機關計 11 個預算單位，僅該府、家畜疾病防治所及衛生局等 3 個機關成立內部控制小組，實施比率 27.27%，其餘農漁局等 8 個機關尚未組設內部控制小組。又依各機關內部控制推動小組設置要點規定，該小組以每 3 個月或每半年召開 1 次會議為原則，必要時得召開臨時會議。惟該府內部控制小組僅於民國 106 年 2 月 24 日召開 1 次會議，家畜疾病防治所本年度則未召開會議(衛生局係於民國 106 年 12 月 7 日成立)，均核與上述要點規定未合。又該府及所屬各機關本年度均未辦理內部控制(含內部稽核)教育訓練，不利機關人員瞭解內部控制推行之重要性及實施作法。另依實施方案民國 105 年度重點工作及推動期程，各機關應於民國 106 年 9 月底完成內部控制制度之設計並送主管機關備查，惟截至民國 106 年 12 月底止，各機關均未能如期完成上揭工作，且進度落後。按審計部調查地方政府本年度內部控制推動情形，各市縣民國 106 年度單位預算機關(市、縣議會

及年度中已裁撤機關除外)861 個，已組設內部控制小組，並由相當層級以上人員擔任召集人，負責督導推動及執行內部控制各項工作者計 824 個，實施比率已達 95.70%，惟該府實施比率僅 27.27%，內部控制推動進度全國排名居末，經函請檢討並督促各機關加速推動辦理。據復：已於民國 107 年 5 月 29 日指派警察局、衛生局、消防局以及環境保護局參加內部控制研習班，培訓相關內部控制推動人員，以利所屬機關內部控制之設計與執行；預計於民國 107 年 7 月底前召開內部控制推動小組會議，並督促所屬於民國 107 年底前陸續完成實施方案各項工作，及擬定期程確實促請所屬機關於民國 108 年 9 月底前完成設計內部控制制度並送主管機關備查。

(二十二)積極開拓地方自有財源及嚴格控制預算，惟部分開源及節流措施實施項目未納入列管，且開源績效欠佳項目之考核及協助改善之機制未盡周妥。

澎湖縣政府為積極開拓地方自有財源及嚴格控制預算，自民國 96 年 7 月間訂定開源節流措施實施計畫，並自民國 104 年度起擬定整體績效目標，控管及評核實施成效。嗣於民國 104 年 12 月 1 日及民國 105 年 4 月 1 日分別訂定開源措施及爭取中央補助款獎懲實施要點(下稱開源實施要點)與節流措施及獎懲實施要點，評核開源及節流實施成果。澎湖縣政府及所屬機關本年度所列開源實施項目計有擴大稅基及稅源等 7 大項、30 子項，績效目標值為 6 億 6,265 萬餘元；節流實施項目計有撙節相關教育經費措施等 7 大項、32 子項，績效目標值為 7 億 528 萬餘元，執行結果，實際開源及節流績效為 5 億 6,572 萬餘元及 8 億 4,886 萬餘元，開源成效未能達到績效目標值。經查該府及所屬機關開源及節流措施執行情形，核有下列應行改進事項：

1. 積極辦理開源及節流措施，惟部分開源及節流措施實施項目未納入年度計畫列管：據該府及所屬機關查填民國 106 年度財產委託民間經營管理情形調查表，財產委外經管計有澎湖縣篤行十村文化保存園區整建移轉案等 9 件，預期每年增加收入 747 萬餘元，節省經費 1,048 萬餘元(表 27)，惟其中鎖港碼頭旅客服務中心本年度委託民間業者經營管理之權利金收入(15 萬餘元)效益未納列開源措施實施項目；另小門、望安老人、湖西日間照顧中心及全日型身心障礙照顧機構等，於民國 105 年 7 月至 11 月間委託民間機構營運，預計本年度節省經費合計 1,048 萬元，亦未納入節流措施實施項目，經函請檢討改進。據復：爾後督請主管單位確實將開源及節流措施實施項目納入列管。

表 27 財產委託民間經營管理預計效益分析表

單位：新臺幣元

契 約 名 稱	增加收入	節省經費	開源 措施	節流 措施
合 計	7,475,085	10,480,000		
澎湖縣篤行十村文化保存園區整建移轉案	393,224		v	
澎湖縣馬公第三漁港綜合旅館區興建營運移轉案	2,200,548		v	
澎湖縣第一漁港遊艇泊區整建營運移轉案	481,926		v	
「馬公第三漁港商業區(商三用地)馬公段 2666-7 地號土地獎勵民間投資開發經營案」	4,248,396		v	
鎖港碼頭旅客服務中心	150,991		x	
小門日間照顧中心		2,494,000		x
望安老人日間照顧中心		3,292,000		x
湖西日間照顧中心		2,694,000		x
澎湖縣政府 106 年度委託辦理全日型身心障礙照顧機構(樂朋家園)服務計畫		2,000,000		x

註：1. 「v」表示已納入開源及節流措施實施項目，「x」表示未納入開源及節流措施實施項目。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

2. 列管並彙整各機關開源項目成效，惟尚待建立開源績效欠佳項目之考核及協助

改善之機制：按本室前於民國 105 年度就部分單位仍未達成開源績效目標，如教育處、衛生局等 2 個機關(單位)係因中央補助計畫按實際執行情形撥款所致；建設處係因路邊(外)停車收費、澎湖縣中正堂及莒光新村服務設施整建營運移轉案、民間參與澎湖青灣仙人掌公園整建興建營運移轉案等招標未如預期，及鎖港工業區設定地上權尚與財政部國有財產署(下稱國產署)協商交換土地中，致各項收入較預計短收；遊憩據點特色加值計畫尚在規劃設計階段，致補助款尚未撥付等，函請檢討改進，獲復：已函知相關機關(單位)，促請研擬具體改善措施。經檢視各該機關(單位)民國 105 年度研擬改善措施並查證其辦理情形，其中澎湖縣中正堂及莒光新村服務設施整建營運移轉案、路邊(外)停車收費等 2 案已招商並於民國 106 年 9 月 15 日及 29 日完成簽約外，餘民間參與澎湖青灣仙人掌公園整建興建營運移轉案，原檢討由規劃公司辦理後續招商作業，並積極尋求潛在廠商，惟查因未擬訂招商期程預計進度並予控管，致自規劃公司檢討招商作業日(民國 105 年 12 月 21 日)起至查核日(民國 106 年 10 月 26 日)止已達 10 個月，辦理進度僅完成可行性評估及先期規劃審查；鎖港工業區土地，原檢討與國產署協商交換土地事宜，惟無具體成果；至遊憩據點特色加值計畫案，原檢討已召開檢討會積極辦理，惟該計畫報交通部觀光局獲同意執行至細部設計後結案，其餘計畫經費未獲補助，後續擬由促參案廠商自行提報投資計畫。顯示該等計畫或因未擬訂辦理期程確實控管，或因尚於規劃、評估階段，即提報開源措施實施項目，致已連續 2 年未能達成開源效益；且各案後續檢討辦理情形，該府僅於審核意見敘明檢討持

續辦理，未再追蹤並協助改善，經函請檢討改進。據復：已促請開源績效欠佳機關(單位)檢討改善，嗣後將依開源實施要點不定期檢視並妥處。

(二十三)提供縣籍大專院校學生助學金，以提升教育水準，惟允宜建立勾稽機制，以強化內部審核功能。

行政院基於國家整體資源之合理運用，政府各項助學措施宜擇優擇一支領之原則，於民國 99 年規定全國軍公教員工，如子女已領取其他政府提供之獎助，或全免或減免學雜費者，不得申請。又教育部業訂定身心障礙學生及身心障礙人士子女就學費用減免辦法及原住民學生就讀國立及私立專科以上學校學雜費減免辦法、行政院農業委員會亦訂定農漁民子女就學獎助學金申請作業要點等，均循上開原則規範申請者擇優擇一支領規定。澎湖縣政府為縮短城鄉差距，提升教育水準及鼓勵設籍澎湖縣就讀大專院校之學生，於民國 106 年 2 月 3 日訂定澎湖縣獎助就讀大專院校學生助學金實施辦法，並於本年度編列獎助澎湖縣就讀大專院校學生助學金預算 2,931 萬元，執行結果，核發 1,855 人、金額 1,850 萬元。經查上揭辦法雖未明訂助學金與其他政府機關(構)各項助學措施僅能擇優擇一支領，惟該府要求民眾申領時須檢附切結書，若有受領其他機關(構)之子女教育補助情事而產生追繳之虞者，申請者須自行負責，顯示符合申領助學金資格者，亦僅能就該辦法或其他政府機關(構)之各項助學措施擇優擇一支領。惟全國其他政府機關(構)各項助學措施眾多，且依上揭助學金實施辦法所訂之申領條件，具申請資格之學生遍及全國，該府僅由申領者提供切結自負違規追繳責任，及僅將申請學生資料電子化，未含其父母等申請子女教育補助者資訊，尚乏其他勾稽機制或措施，不利進行稽核檢查作業，經函請檢討改進。據復：將研議強化內部審核功能，以避免重複申領情形。

(二十四)為照顧學生健康，各國中小已辦理營養午餐，惟午餐業務執行及督導考核作業未臻完善。

澎湖縣現有國民中學 14 校、國民小學 37 校，各校均自設午餐廚房，以公辦公營方式提供師生午餐，澎湖縣政府本年度補助各校辦理營養午餐經費預算數 4,887 萬元，累計實現數 4,725 萬餘元，實現率 96.69%。經查該府營養午餐業務辦理情形，核有下列應行改進情事：

1. 已訂定學校午餐工作要點加強校園午餐之輔導與管理，惟尚待適時檢討修正，以符實情：按澎湖縣國民中小學辦理學校午餐工作要點規定，學校每學期應召開午餐工作推行委員會議至少 2 次、廚工 1 次僱用期間為 1 學期(實際上課時間)，期滿重新

簽訂僱用契約、學校應督促廚工於每學年開學前 2 週內接受健康檢查，未領有公立醫療院所核發之健康合格證明者，不得續僱等。經查馬公國中、白沙國中、中興國小及興仁國小營養午餐工作推行委員會推動情形，核有該 4 校雖成立午餐工作推行委員會，惟每學期僅召開 1 次午餐工作推行委員會議；中興國小廚工僱用契約係每學年簽訂 1 次，尚非每學期簽約、廚工已進行體檢，惟未於開學前 2 周內完成檢查等，主要係因校方認為上揭規定不符實務需求，致實際辦理情形與規定有間，經函請研謀改善。據復：將修正澎湖縣國民中小學辦理學校午餐工作要點中有關契約簽訂時間及廚房工作人員健康檢查時間等相關規定以符合實際需求。

2. 為照顧弱勢學生，補助貧困學生午餐費，惟未適時查核學校辦理情形；相關原始憑證留存學校，未依規定通知審計機關：依據直轄市縣(市)政府及所屬國民小學及國民中學辦理學校午餐應行注意事項規定，學校應確保每位貧困學生及時獲得補助；主管機關應定期查核所屬學校執行補助貧困學生午餐之情形，必要時得不定期查核之，並建立獎懲機制。經查澎湖縣政府為照顧貧困學生，補助各校貧困學生午餐費，惟近 8 年均未查核所屬學校執行補助貧困學生午餐之辦理情形，適時瞭解各校執行營養午餐計畫，是否落實政府照顧貧困學生之美意。另該府辦理寒暑假無力支付午餐補助款，係函請各校計畫完成後相關憑證裝訂成冊留校備查，惟未依審計法施行細則第 25 條規定通知該管審計機關，經函請檢討改進。據復：將併入憑證留校查核作業，依規定進行各校補助貧困學生午餐執行情形之查核。另澎湖縣政府寒暑假期間補助貧困學生午餐經費作業要點中，有關原始憑證等資料送府辦理核撥之規定，將儘速修正以符合憑證留校之規定。

3. 已辦理各國中小學午餐輔導考核，惟部分學校當年度考核缺失與上年度相同仍未改善：澎湖縣政府為加強學校午餐之輔導與管理，並強化學校午餐教育，每年依澎湖縣辦理學校午餐輔導考核實施要點規定，定期考核學校午餐之供應品質。經查該府民國 104 年度各校午餐輔導考核結果，核有：廚工未依規定健檢、未取得廚工證照、菜單未注意營養調配、勞退金未依規定提撥、廚房設備未黏貼財產貼條、欠缺衛生自主檢查表等缺失。惟民國 105 年度各國民中小學學校午餐輔導考核結果，仍有部分學校民國 104 年度之考核缺失迄未改善，且考核成績仍獲列優良等級，評核及追蹤考核作業有待落實等，經函請檢討改進。據復：各校硬體設施(修繕及財產貼條補貼)、勞保提撥及文件補件等缺失已改善完成；學校廚工未取得證照部分，已補助相關費用，各校並積極鼓勵廚工報考證照。

4. 間有學校未依規定配置營養師：依學校衛生法規定，學校供應膳食者，應依據中央主管機關所定學校午餐食物內容及營養基準，實施健康飲食教育，並由營養師督導及執行；高級中等以下學校，班級數 40 班以上者，應至少置營養師一人，負責飲食衛生安全督導、膳食管理、健康飲食教育等。經查馬公國民中學班級數逾 40 班，惟未配置營養師，以執行飲食衛生安全督導、膳食管理、健康飲食教育等業務，經函請研謀改善。據復：將積極爭取於該校設置營養師 1 名。

5. 部分國民中小學辦理營養午餐業務未盡周延：依據學校衛生法規定，學校供應膳食其食材應優先採用中央農業主管機關認證之在地優良農業產品，並禁止使用含基因改造生鮮食材及其初級加工品；學校辦理膳食之採購，應參考中央餐廚或外訂餐盒採購契約書範本與供應業者簽訂書面契約，報請主管機關備查。經查各國民中小學辦理營養午餐情形，核有：部分學校(7 所國民中學、24 所國民小學)採購午餐食材未訂定契約，或雖訂定契約，惟契約內容或未規範食材應優先採用在地優良農業產品，或未禁止使用含基因改造生鮮食材及其初級加工品及違約罰則等；部分學校(2 所國小)未切實至教育部校園食材登錄平臺登錄當日供餐之食材原料等相關資訊，或登錄資訊與廚房工作日誌不符，或午餐留樣未將各種菜色分開密封等，經函請檢討改善。據復：已轉知各國民中小學知照並請各該學校儘速改善，嗣後列入午餐訪視之重點訪查項目以督促切實改進。

(二十五)允宜督促望安鄉及白沙鄉公所訂定交通船養護與操作標準作業程序，強化交通船後續之養護及船員訓練等工作，以確保交通船航行安全。

依據地方制度法第 20 條第 1 項第 6 款規定略以，鄉(鎮、市)交通之規劃、營運及管理為鄉(鎮、市)自治事項。同法第 56 條規定略以，縣(市)政府應指導監督所轄鄉(鎮、市)自治。望安鄉及白沙鄉公所經管「益安參號」、「八罩之星」、「將軍之星」及「白沙之星」等 4 艘交通船，負責各該鄉離島間之交通運輸服務。澎湖縣政府為協助各該公所汰換交通船或新增航次，爰依「交通部離島購建船舶計畫補助經費申請及執行原則」研提交通船汰舊換新計畫，預計打造 4 艘交通船，規劃花嶼—馬公 10 條航線，並報請交通部航港局審查。據報載白沙鄉公所經管交通船白沙之星民國 98 年間因誤觸礁石修復後，於民國 101 年 1 月間復航，又因故障頻繁而經常停泊於赤崁碼頭，迄至民國 104 年 12 月間完成修復，停駛時間逾 2 年。另本室調查望安鄉公所經管交通船之營運及維護管理情形發現，該公所經管之交通船，除依需要辦理歲修及各項修繕外，並無每日檢查發電機滑油、冷卻水位等例行養護程序，亦無船隻養護操作手冊以

供船員遵循，且未設置記錄卡詳盡記載船隻調派使用、保養檢修等情形，俾作為船員考核之依據及擬定交通船相關工作計畫參考，肇致民國 89 年建造之益安參號，因損壞頻仍，該公所自行評估使用年限將屆，即逕自民國 105 年 4 月起停駛並停泊於馬公第三漁港，之後即無保養維修及船舶檢查記錄，因該船停駛，致交通船不敷使用，該公所另行租用民間船隻代行交通船航線。民國 98 年建造完成之八罩之星及將軍之星，僅使用 7 年餘，亦因損壞待修長期停駛情形，經統計民國 104 至 106 年 7 月底止，該等船隻之妥善率僅 43.63% 及 59.77%。再據交通部航港局於民國 106 年 11 月 6 日審查前開交通船汰舊換新計畫亦提出，該府需確實督導鄉公所辦理新建交通船日後之維修養護、定期檢查及所屬船員訓練等工作。為確保交通船航行安全，經函請澎湖縣政府允宜本監督權責，確實督促望安鄉及白沙鄉公所訂定交通船養護與操作標準作業程序，強化交通船後續之養護及船員訓練等工作。據復：基於交通船營運妥善性，為減少機械故障以致停航影響民生行的需求，已將交通部航港局提供交通船(客船)養護及操作標準作業程序與船員訓練基本課程範本，轉請鄉(市)公所訂定各自相關作業規範或委由專業團體協助建立規範與機制，作為強化交通船後續養護及船員訓練等工作，確保交通船航行安全。

(二十六)全日型心智障礙者照顧機構之服務人數已較上年度大幅增加，惟仍應持續發掘需要被照顧之個案，並注意督促受託機構提供充足之照顧人力及設施設備，以提升照顧服務品質。

澎湖縣政府為紓解心智障礙者家庭之長期照顧壓力，及解決在地安置需求，自民國 102 年度規劃興建全日型(24 小時)身心障礙者照顧機構及設施設備，嗣該照顧機構及設施設備完工後，於民國 105 年 7 月 21 日由受託機構正式提供照顧服務。依受託機構提報營運計畫書，民國 105 至 107 年度預計提供之照顧服務人數分別為 15 人、30 人及 35 人(計畫目標為 35 人之照顧服務)。因民國 105 年度實際入住照顧機構人數(5 人)未達年度計畫目標(15 人)，前經本室函請研謀具體改善措施並督促受託機構檢討辦理，獲復：持續以身心障礙鑑定需求評估、雙老家庭支持服務方案、個案管理中心等途徑發掘個案，安排社工訪視評估，視其實際情形及意願協助資源連結及後續安置服務。經追蹤上揭改善措施執行情形，截至民國 106 年底止，該照顧機構實際提供 15 人之照顧服務(含提供身心障礙者試住服務 3 人)，較民國 105 年底服務人數 5 人增加 3 倍，照顧服務能量顯著提升，惟尚未達該年度照顧服務目標值 30 人，經函請該府允宜持續發掘需要被照顧之個案，並注意督促受託機構提供充足之照顧人力及設施設

備，以提升照顧服務品質。據復：將持續安排社工訪視評估及透過身心障礙需求評估、雙老家庭支持服務方案、個案管理中心等途徑發掘需求個案；受託機構亦將配合社區活動，廣為宣導全日型心智障礙者照顧機構之服務目標，目前收容安置人數已陸續增加中；另照顧人力已趨完備，未來因應收容人數增加情形增派所需人力。

(二十七)積極辦理獨居老人照顧服務業務，惟尚待加強建立獨居老人調查和評估作業，及緊急救援計畫之宣導與履約管理，俾提供適切網絡支持與社會照顧。

澎湖縣政府為提升對獨居老人照顧服務，已訂定澎湖縣獨居老人關懷安全守護網計畫，將縣內獨居老人區分為高危機、中危機及低危機 3 等級，以提供適切之服務。又為避免獨居老人發生緊急危難，自民國 99 年度起每年委託民間團體辦理緊急救援連線系統建置，提供遭受緊急危難老人必要之援助。經查獨居老人照顧服務業務執行情形，核有下列應行改進事項：

1. 積極辦理獨居老人照顧服務業務，惟未針對獨居老人辦理個案危機分級評估作業，提供適切之分類級別服務：該府民國 106 年度按澎湖縣獨居老人關懷安全守護網計畫提供在地獨居老人居家服務 491 人次、推動社區整體照顧服務 3,223 人次、日間照顧 91 人次、交通接送服務 2,714 人次、長期照顧機構服務 63 人次等。經運用內政部國土資訊系統—「社會經濟統計地理資訊網」統計分析澎湖地區各村里 65 歲以上獨居老人之現況，截至民國 106 年 6 月底止(最近 1 次資料時間)，各鄉市 65 歲以上老人單獨生活戶計有 3,304 人(表 28)，占縣內 65 歲以上老人 1 萬 5,846 人之 20.85%，其中獨居老人超過 100 人以上者計有馬公市光榮里(173 人)、朝陽里(145 人)、陽明里(108 人)及光復里(102 人)等 4 里，惟該府尚未針對獨居老人辦理「個案危機分級評估指標」之評估作業。又該府民國 106 年度委託民間團體辦理澎湖縣獨居老人及身心障礙者緊急救援服務計畫，截至 106 年 12 月底止，已裝置緊急救援連線系統(下稱平安機)人數者計 94 人，惟據澎湖縣老人福利調查報告資料顯示，有八成九之長者不知道有該項緊急救援連線系統。為強化獨居老人妥善及周全之社會照顧及網絡支持，發揮平安機之緊急救護功用，經函請該府允宜加速推動獨居老人現況調查及個

表 28 65 歲以上老人單獨生活戶情形表

單位：人

行政區	人數
合 計	3,304
馬公市	1,671
湖西鄉	571
白沙鄉	363
西嶼鄉	330
望安鄉	234
七美鄉	135

資料來源：整理自內政部社會經濟統計地理資訊網。

案危機分級評估作業，以使資源有效運用及獨居老人妥善照護。據復：已建置獨居老人雲端資訊管理平台，按個案危機分級評估表，將區分為低、中、高危機級別，並依分類級別提供適切服務。

2. 委託民間團體辦理獨居老人緊急救援計畫，惟契約規範及履約情形，仍未臻周延：澎湖縣政府民國 106 年度委託民間團體辦理澎湖縣獨居老人及身心障礙者緊急救援服務計畫，提供裝置平安機服務計 1,087 人次，實際支付價金 108 萬餘元。該計畫執行情形，核有：(1)未能辦理家訪個案態樣，允宜妥擬替代方案，明訂於契約，以利執行；(2)廠商未依契約書規定檢附服務紀錄，該府亦未督促廠商定期提送工作月報，仍予以核銷付款；(3)服務內容或契約書未能規範個案壓訊救援之立即反應時間，完善緊急救援時效等情，經函請檢討改進。據復：(1)嗣後將建立家訪個案態樣，並修訂契約以利執行；(2)自民國 107 年起，已請廠商按每月工作月報提供個案每月家(電)訪服務記錄，覈實核銷；(3)已與廠商約定於個案壓訊後，線上接聽人員應作立即性處遇，於 5 分鐘內依個案緊急級別情形立即連繫消防救護或緊急連絡人，將個案適切處理。

(二十八)部分供公眾使用及緊急避難處所之公有建築物，雖已完成耐震評估，惟迄未辦理補強工作，允宜督促各管有單位妥擬因應措施，確保公共安全。

鑑於臺灣地區地震頻繁，行政院核定建築物實施耐震能力評估及補強方案，並由內政部營建署建置管理系統，列管各機關未依民國 86 年 5 月 1 日修正發布施行之建築技術規則設計建造之重要公有建築物，並供各機關登錄填報辦理耐震評估與補強現況資料。截至民國 106 年 12 月底止，該系統登錄澎湖縣政府經管公有建築物案件計有 271 件，其中未完成初步評估 4 件、未辦理詳細評估 2 件及未完成補強工作 15 件(表 29)。經查該等公有建築或為供公眾使用之社區活動中心，或有供緊急危難救災指揮及避難收容等亟需維持使用安全場所，允宜妥擬因應措施，以確保公共安全，經函請檢討改進。據復：未完成初步評估案件 4 件，均已完成；未完成詳細評估案件 2 件，刻正辦理中，預計於民國 107 年完成；未完成補強工作 15 件，其中警察局桶盤駐在所及湖西鄉戶政事務所補強整修工程已完工、警察局本部後棟辦公廳舍及望安鄉與七美鄉戶政事務所補強整修工程因流標已重新辦理發包中、白沙鄉綜合行政大樓興建計畫已提澎湖縣第五期離島綜合建設方案、西嶼鄉公所耐震補強計畫業經內政部核列民國 107 年度前瞻計畫補助辦理、勞工育樂中心耐震補強工程已於民國 107 年 4 月開工，其餘尚待向中央爭取補助款辦理建物補強。

表 29 公有建築物辦理耐震評估與補強案件執行情形表

項次	用途	建築物名稱	辦理階段	備註
1	警政	澎湖縣政府警察局龍門派出所	初步評估	已完成初步評估。
2	警政	澎湖縣政府警察局鎖港派出所		已完成初步評估。
3	消防	澎湖縣政府消防局七美消防分隊		已完成初步評估。
4	辦公廳舍	澎湖縣政府衛生局馬公市第二衛生所		已完成初步評估。
5	活動中心	白沙鄉公所小赤崁社區活動中心	詳細評估	辦理詳細評估中，預計於民國 107 年完成。
6	活動中心	白沙鄉公所赤崁社區活動中心	詳細評估	辦理詳細評估中，預計於民國 107 年完成。
7	警政	澎湖縣政府警察局桶盤駐在所	補強工作	補強工程已於民國 106 年 12 月驗收完成。
8	警政	澎湖縣政府警察局後一棟		建築物耐震補強工程發包中。
9	辦公廳舍	澎湖縣政府建設處辦公廳舍		爭取補助經費中。
10	辦公廳舍	澎湖縣政府工務處辦公廳舍		將俟覓得辦公廳舍新建場所及編列預算後，拆除原廳舍。
11	辦公廳舍	澎湖縣澎湖地政事務所		爭取補助經費中。
12	辦公廳舍	白沙鄉公所		已提澎湖縣第五期離島綜合建設方案。
13	辦公廳舍	西嶼鄉公所		業經內政部核列民國 107 年度前瞻計畫補助辦理。
14	辦公廳舍	湖西鄉戶政事務所		補強工程已於民國 107 年 1 月完工。
15	辦公廳舍	望安鄉戶政事務所		建築物耐震補強工程發包中。
16	辦公廳舍	七美鄉戶政事務所		建築物耐震補強工程發包中。
17	活動中心	勞工育樂中心		補強工程於民國 107 年 4 月開工
18	活動中心	白沙鄉公所吉貝社區活動中心		爭取補助經費中。
19	活動中心	西嶼鄉公所橫礁社區活動中心		爭取補助經費中。
20	活動中心	西嶼公所鄉池西社區活動中心		爭取補助經費中。
21	活動中心	七美鄉公所中和社區活動中心		爭取補助經費中。

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

(二十九)辦理政府採購、驗收及付款作業，間有未盡周妥情事。

澎湖縣政府暨所屬機關本年度辦理各項採購業務，經查核有下列應行改進事項：

1. 辦理工程驗收及付款作業迭有延宕支付採購款項情事，付款效率亟待提升：依政府採購法第 73 條之 1 規定略以，機關辦理工程採購之付款及審核程序，除契約另有約定外，驗收付款者，機關應於驗收合格後，填具結算驗收證明文件，並於接到廠商請款單據後，15 日內付款。經查澎湖縣政府暨所屬機關民國 105 年度工程驗收及付款情形，核有：(1)工程竣工後逾規定 30 日始辦理初驗，或工程竣工後無初驗程序者，逾規定期限始辦理驗收作業；(2)部分工程採購案件於驗收完成後至廠商開立發票時間過長，或部分工程採購案件於接到廠商請款單據後，未於規定期限付款等情，經函請注意檢討改善。據復：爾後將加強督促所屬，確實依政府採購法規定期限內提報資料，並依限辦理初驗及驗收作業；部分案件因廠商提送資料有缺失，文書往來耽誤、廠商

請款資料交寄及用印時間較長、補助經費延遲核撥等因素影響，致延宕付款期程，已訂定「請款流程圖」及「工程案件付款文件檢核表」，要求並協助廠商於請款階段注意檢附文件及請款流程，俾利縮短撥款時程。

2. 多項工程進度落後，亟待督促所屬落實進度管理作業：依行政院公共工程委員會(下稱工程會)民國 103 年 7 月 31 日工程管字第 10300263150 號函示略以：有關各機關於標案管理系統之資料填報率及正確性，該會均依「工程施工查核小組績效考核作業要點」規定，作為績效考核之評分項目…並請依「工程標案管理系統進度資料查證實施計畫」辦理資料查證工作，以確保系統填報資料之正確性。經據工程會「公共工程標案管理系統」建置有關該府暨所屬機關學校之標案進度落後 15% 以上案件，研析結果，核有：(1)部分工程未落實填報工程進度落後原因及解決方案；(2)部分工程進度落後，允宜督促所屬及廠商積極趕工或辦理變更設計，避免進度落後情形持續擴大等，經函請注意檢討改善。據復：(1)該府施工查核小組將加強督促各主辦機關於系統填報；另各案已於系統填報落後原因及解決方案；(2)已督促主辦機關檢討研謀具體有效改善方案，嗣後將督導主辦機關積極趕辦，落實進度管控。

(三十)部分機關之公務車輛購置、管理及出納業務辦理情形，間有未依相關規定辦理。

澎湖縣政府及所屬機關依車輛及出納管理手冊與澎湖縣各機關購置公務車輛作業要點(下稱購車要點)等規定，辦理公務車輛購置及管理與出納業務，經查該府及所屬機關辦理上開業務情形，核有下列應行改進事項：

1. 公務車輛購置及管理作業尚待加強：澎湖縣政府於民國 95 年 2 月 8 日訂定購車要點，供作該府暨所屬一、二級機關購置公務車輛之依據，並於民國 104 年 2 月 24 日第 6 次修正。經查該府及所屬機關於民國 104 年 1 月至民國 106 年 6 月間分別購置公務汽車 10 台(不含特種車)及機車 18 台，經書面調查各機關公務車輛購置及管理作業辦理情形，核有：(1)未積極鼓勵購置低污染性之公務車輛，以落實低碳環境；(2)部分公務車輛油耗過高或使用登記未確實；(3)部分公務車輛油料、養護及其他費用之支用超出預算甚多，允宜積極探究原因妥處等情，經函請該府注意檢討改善。據復：(1)將積極鼓勵各單位(機關)未來購置新車時，評估電動車輛的適用性並優先購置低污染性車輛，以落實低碳環境；(2)部分用車因公務及活動頻繁未確實登記，造成每公升油量可行駛里程數較低，爾後將依規確實辦理使用登記；(3)部分用車因使用頻繁，致養護支出高於預算，爾後將適當調派車輛，並有效控管耗油耗材費用支出。

2. 出納業務辦理作業尚待加強：澎湖縣政府及所屬機關出納業務辦理情形，經抽查該府暨所屬消防局、地政事務政所、稅務局、環境保護局及家畜疾病防治所等，核有：(1)部分收入未依規定限期解繳公庫；(2)櫃台人員收取現金之保管方式與規定未合；(3)加班費、差旅費及測量助理工作費未以劃帳撥付方式處理；(4)使用單位領用收據或未依規定設置自行收納款項收據紀錄卡，或收據領用及記錄作業有欠詳實；(5)預借現金辦理牌照稅零星退稅款項，具周轉金性質，惟未依規定辦理現金檢核作業等情，經分函各機關單位研謀改進。據復：(1)已依「各機關單位預算財務收支處理注意事項」第 2 點規定於限期內解繳各收入款項；(2)已購置保險箱存放當日所收現金，以確保安全；(3)已依規定修正加班費、差旅費及測量助理工作費等發放作業程序改以劃帳撥付方式辦理；(4)已製作收據領用紀錄表、嗣後各類收據之領用情形及作廢收據之作業，將詳實登載於紀錄卡內；(5)爾後將確實依照出納管理手冊第 51 點之規定，列入現金檢核項目，並由會計單位監督盤點。

(三十一)部分機關之財務收支及會計憑證之管理，仍與相關規定未盡相符。

審計法於民國 104 年 12 月 9 日公告修正第 36 條規定，各機關或各種基金，應依會計法及會計制度之規定，編製會計報告連同相關資訊檔案，依限送該管審計機關審核；審計機關並得通知其檢送原始憑證或有關資料。本室依據澎湖縣政府及所屬機關所提供民國 106 年度歲計會計資訊檔案，予以比對分析其收支內容，並派員抽查結果，核有下列應行改進事項：

1. 部分機關財務收支之管理尚待加強：澎湖縣政府及所屬消防局、地政事務所及警察局民國 106 年歲計會計資訊檔案，經本室分析資訊檔案內容，並與機關單位建置資料庫比對分析及調閱原始憑證審核結果，核有：(1)預付費用未於規定期限辦理帳務轉正；(2)向拒絕往來廠商進行採購，與規定未合；(3)已採購之財物，未依規定填具物品或財產增加單列帳管理；(4)部分債權憑證未依規定清理；(5)工程管理費項下僱用之非正式人員，其用人費用逾越已提撥之人事費用額度；(6)裁處罰鍰及怠金未完納且尚未催繳及移送行政執行；(7)定期清查行政罰鍰欠繳人財產及收入，惟未將具資力之欠繳人移送行政執行等情，經分函各機關單位研謀改進。據復：(1)已督促所屬人員注意依規定清理與沖銷轉正程序，避免久懸；(2)已督促各單位於辦理採購案件時，先行至「政府電子採購網站」查詢廠商之資格，避免發生類似案件；(3)已辦理財產增加入帳事宜，爾後將依法規辦理；(4)爾後當依規定每 3 個月辦理 1 次債權清理；(5)部分約僱人員、專業臨時人員及臨時人員民國 106 年度 8 至 10 月薪資因無財源未支付部

分，業已支付完成；(6)裁處毒品案件逾期未繳納罰鍰及怠金部分，於 3 個月內完成行政作業；(7)將於 3 個月內完成移送行政執行作業。

2. 部分辦公場所用電超逾契約容量，或用電功率因數低於 80%，致增加電費支出：經查澎湖縣政府及所屬消防局、稅務局及環境保護局用電情形，核有：(1)部分辦公場所(場館)用電超逾或低於契約容量，致增加超約附加電費支出或超餘契約容量；(2)部分場館、職工宿舍用電功率因數低於 80%，致加收功率因數調整費等情，經分函各機關單位研謀改進。據復：(1)已檢討辦理調降契約容量；(2)已洽廠商更換電容器，有效改善功率因素。

3. 部分會計憑證保管及處所未盡妥適：澎湖縣政府及所屬環境保護局會計憑證保管及管理情形，核有：會計憑證與雜物共放一個保管場所，或保管環境與保管措施未盡妥適等情，經分函各機關單位研謀改進。據復：將更換門鎖及增設木板隔牆並改善保存環境，以確保憑證保管場所符合規定。

八、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告列重要審核意見 25 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核仍待繼續改善者 6 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者計 19 項(表 30)，其中仍待繼續改善者，經再研提審核意見 6 項通知檢討改善。

表 30 民國 105 年度總決算審核報告所列縣政府主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
仍待繼續改善	
(一)建設處、工務處及文化局歲出預算實現率已有提升，惟尚有部分計畫執行及旅遊處之預算執行，仍待加強檢討辦理。	因尚待落實個案計畫之列管及考核作業，改善成效未如預期，業再研提審核意見詳「七、重要審核意見(一)」。
(二)一般性補助款四大面向經中央考核均達 80 分以上，並獲增撥額外補助款，惟尚有部分工作計畫預算執行進度落後，執行績效欠佳，遭扣減考核分數或考評成績未盡理想。	因考核分數遭扣減或成績未盡理想，改善成效未如預期，業再研提審核意見詳「七、重要審核意見(二)」。
(三)向基金、專戶借款調度金額較上年度增加，占各基金、專戶餘額比率過高，允宜專款專用，避免長期挪用影響其正常業務運作。	因持續向各基金專戶調度周轉，未依改善措施辦理，業再研提審核意見詳「七、重要審核意見(四)」。
(四)允宜加速推動各機關實施內部控制制度，強化內部管理以提升整體施政效能。	因各項內控制度推動未於期程內完成，未依改善措施辦理，業再研提審核意見詳「七、重要審核意見(二十一)」。
(五)本年度開源績效經中央考核結果，成績較上年度略有進步，惟部分單位仍未達成計畫目標值。	因部分單位仍未達成計畫目標值，改善成效未如預期，業再研提審核意見詳「七、重要審核意見(二十二)」。

重要審核意見標題	說明
(七)積極籌劃設置全日型心智障礙者照顧機構，並委託民間團體提供照顧服務，惟入住照顧機構人數未達年度計畫目標，且受委託單位未辦理財產點交及配置護理人力。	因服務能量尚未達目標值，改善成效未如預期，業再研提審核意見詳「七、重要審核意見(二十六)」。
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
(一)澎湖縣政府持續辦理觀光產業招商、旅遊據點管理維護等觀光施政工作，促進澎湖地區觀光發展，惟欠乏完善跨域合作治理機制，間有重複投入資源辦理相同事務、觀光建設計畫推動缺乏共識等情事，亟待研謀改善。	
(二)澎湖縣政府提出擬增置 2,000 噸船型專營布袋線構想，並向中央政府申請補助，允宜進行可行性評估及製作選擇方案，妥擬財源籌措計畫及未來經營策略，並積極與航務主管機關研議布袋商港航道深度因應方式，俾適時提供交通運輸服務。	
(三)允宜儘速完成漁船附搭人員之相關法制程序，並周全管理內容，以有效保障居民航行安全。	
(四)配合「城市淨(進)化年」政策，擴大僱用短工人員辦理環境清潔工作，惟未落實計畫管考與評核，及監督短工出勤情形，且長期以提報墊付案方式僱用臨時人員辦理環境清潔工作，亦與規定未盡相合。	
(五)積極改善公共運輸服務品質，並提供多元旅遊運輸服務，惟規劃時未考量顧客實際需求及本地觀光特殊性，致計畫執行成效不佳。	
(六)積極辦理新住民子女教育輔導計畫及家庭教育相關學習活動，惟研習活動內容、辦理方式及督導作業，均待檢討改善。	
(七)為有效整合教育資源，已辦理小校裁併，以維護國民教育階段學生之受教權益及品質，惟後續整合轉型評估指標作業及裁併後閒置校地(舍)之運用尚待改進。	
(八)積極推動身心障礙者就業權益事項，惟支持性就業服務計畫執行績效未達預期，及補助案件資訊公開作業未臻落實。	
(九)依法執行建築物公共安全申報及檢查，保障公眾生命及財產安全，惟相關業務經中央主管機關評核為丙等，且相關行政作為有欠積極。	
(十)未依規定積極辦理公寓大廈管理組織報備及相關業務。	
(十一)積極辦理縣有土地清查工作，以加強土地管理維護，惟閒置土地尚乏具體開發運用計畫，影響土地運用效能，且土地帳籍管理作業有欠周延。	
(十二)成立 1999 縣民服務專線，提供迅速、確實及有效之縣民服務，惟派工案件抽查結果未登錄於派工系統，且抽查未改善案件之處理尚乏管考機制。	
(十三)澎湖縣政府為達施政透明，已於網站首頁提供施政計畫等資訊，惟既有網站資訊內容及設計有待整合及補強，以提升施政資訊之透明度及可親性。	
(十四)依法徵收道路附屬設施纜線暫掛使用費，惟未能確實監督業者纜線暫掛情形並依規妥處。	

重要審核意見標題	說明
(十五)積極配合商品標示法辦理抽查業務，惟專案性商品抽查品項及件數，仍未達經濟部所訂標準。	
(十六)受理簡易水土保持申報書，未於審核期限內核定，審核作業效率亟待提升。	
(十七)辦理政府採購作業，間有未盡周妥情事。	
(十八)部分機關(單位)之公務車輛及油料管理暨出納業務辦理情形，未能依相關規定辦理。	
(十九)部分機關(基金)之財務收支及會計憑證之管理，仍與相關規定未盡相符。	

參、農漁局主管

農漁局主管計有公務機關 3 個，縣營事業單位 1 個，各該單位決算及附屬單位決算營業部分、重大計畫執行之審核情形如次：

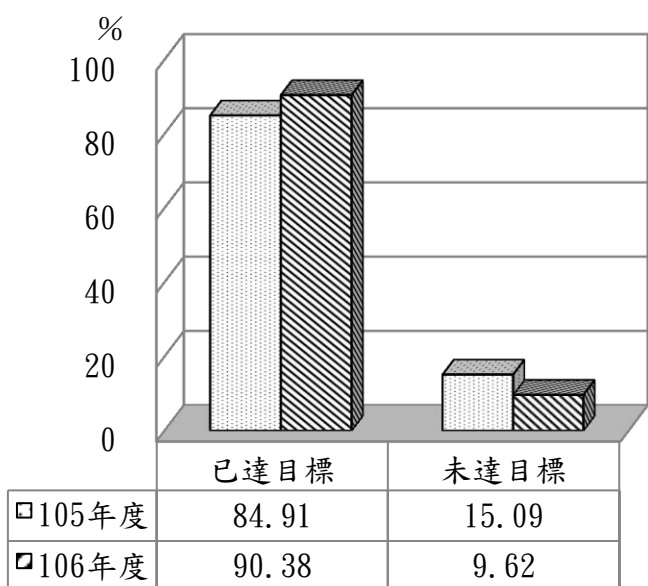
一、單位決算部分

農漁局主管包括農漁局、家畜疾病防治所及林務公園管理所等 3 個機關，掌理澎湖縣農業、林務、漁業、畜牧、生態保育、動物防疫與衛生管理等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 11 項，下分工作計畫 22 項，包括海洋資源復育、農、畜、漁產推廣輔導、生態保育、家畜防疫、林政管理等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定策略績效目標 23 項，再結合共同性目標，訂定 62 項年度衡量指標，執行結果，達成年度績效目標 53 項，未達目標 9 項，整體目標達成比率較民國 105 年度略為下降(圖 1)。又上開 22 項工作計畫，已執行完成者 16 項，尚在執行者 6 項，主要係家畜疾病防治所辦理流浪動物收

圖 1 農漁局主管施政績效評估結果分析圖



資料來源：民國 105、106 年度澎湖縣政府施政績效報告。

容中心新建工程及林務公園管理所辦理澎湖休憩園區新建辦公廳暨附屬建築物工程施工中，仍須保留繼續執行。

(二)預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 6,171 萬餘元，經追加預算 5,094 萬餘元、追減預算 2,317 萬元，合計 1 億 1,034 萬餘元，決算審核結果(表 1)，審定實現數 9,151 萬餘元，應收保留數 1,360 萬餘元，主要係中央政府補助收入依計畫執行進度核撥，合計決算審定數為 1 億 512 萬餘元，較預算短收 522 萬餘元(4.73%)，主要係中央政府補助收入依實際執行數撥付。

表 1 農漁局主管歲入決算審定簡表

單位：新臺幣元

機關名稱	預算數	決算審定數			審定數與預算數比較與增減	
		實現數	應收保留數	合計	金額	%
合計	110,344,000	91,512,989	13,609,200	105,122,189	- 5,221,811	4.73
澎湖縣政府農漁局	48,696,000	44,440,186	79,200	44,519,386	- 4,176,614	8.58
澎湖縣家畜疾病防治所	21,372,000	7,106,938	13,530,000	20,636,938	- 735,062	3.44
澎湖縣林務公園管理所	40,276,000	39,965,865	—	39,965,865	- 310,135	0.77

2. 以前年度歲入轉入數計 86 萬元，決算審核結果(表 2)，審定實現數 59 萬餘元(69.43%)；減免數 2 萬餘元(2.55%)，主要係退還內政部營建署補助計畫賸餘款；應收保留數 24 萬餘元(28.02%)，主要係違反漁業法等行政罰鍰尚待繼續收繳。

表 2 農漁局主管以前年度歲入轉入數決算審定簡表

單位：新臺幣元

機關名稱	以前年度轉入數	決算審定數			
		減免數	實現數	應收保留數	
				金額	%
合計	860,000	21,894	597,106	241,000	28.02
澎湖縣政府農漁局	825,000	21,894	592,106	211,000	25.58
澎湖縣家畜疾病防治所	35,000	—	5,000	30,000	85.71

3. 歲出原編列預算數 2 億 5,469 萬餘元，經追加預算 6,605 萬餘元，追減預算 637 萬餘元，並因辦理馬陸入侵收購處理、配合國土計畫辦理農地資源空間規劃、補助澎湖縣肉品市場股份有限公司辦理「養牛產業結構調整計畫－肉牛」計畫、辦理各項綠化景觀工作等事由，動支第二預備金 228 萬餘元，合計 3 億 1,667 萬餘元，決算審核結果(表 3)，審定實現數 2 億 5,309 萬餘元(79.92%)，應付保留數 3,146 萬餘元(9.94%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 2 億 8,456 萬餘元，預算賸餘 3,210 萬餘元(10.14%)，主要係農漁局辦理漁船海難慰問及拖救金按實際申請案件撥付與各機關之各項業務按實際需要減少支出所致。

表 3 農漁局主管歲出決算審定簡表

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	預 算 數	決 算 審 定 數			審定數與預算數比較增減	
		實 現 數	應 付 保 留 數	合 計	金 額	%
合 計	316,671,000	253,094,899	31,466,161	284,561,060	- 32,109,940	10.14
澎湖縣政府農漁局	147,255,000	124,504,439	4,506,500	129,010,939	- 18,244,061	12.39
澎湖縣家畜疾病防治所	43,233,000	20,760,393	19,114,451	39,874,844	- 3,358,156	7.77
澎湖縣林務公園管理所	126,183,000	107,830,067	7,845,210	115,675,277	- 10,507,723	8.33

4. 以前年度歲出轉入數計 8,623 萬餘元，決算審核結果(表 4)，審定實現數 7,631 萬餘元(88.49%)；減免數 35 萬餘元(0.42%)，主要係銀合歡剷除活化計畫結餘款；應付保留數 956 萬餘元(11.09%)，主要係補助澎湖區漁會興建製冰冷凍廠工程尚在執行中，仍須繼續保留執行。

表 4 農漁局主管以前年度歲出轉入數決算審定簡表

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	以前年度轉入數	決 算 審 定 數			
		減 免 數	實 現 數	應 付 保 留 數	
				金 額	%
合 計	86,239,305	358,435	76,317,452	9,563,418	11.09
澎湖縣政府農漁局	42,356,473	—	32,793,055	9,563,418	22.58
澎湖縣家畜疾病防治所	2,276,650	28,347	2,248,303	—	—
澎湖縣林務公園管理所	41,606,182	330,088	41,276,094	—	—

(三)中央政府計畫型補助預算執行之查核

1. 本年度農漁局暨所屬機關獲中央政府核定之計畫型補助計有解決養殖產業種苗供應困境與珊瑚礁及海洋資源復育計畫等 63 項，補助金額計 1 億 552 萬餘元，連同自籌款 1,311 萬餘元，合計 1 億 1,863 萬餘元，執行結果，實現數 8,089 萬餘元，應付保留數 3,125 萬餘元，合計 1 億 1,214 萬餘元(94.53%)，賸餘數 649 萬餘元(5.47%)(表 5)，除入侵植物防治計畫等 8 項，因計畫變更而未執行外，已執行完成者計有解決養殖產業種苗供應困境與珊瑚礁及海洋資源復育計畫等 48 項(表 6)，待繼續執行者計有改善政府動物管制收容設施計畫等 7 項(表 7)。

表 5 中央政府核定計畫型補助執行明細表

單位：新臺幣元

中央補助機關及計畫名稱項數	預 算		決 算		
	中央補助金額	小計	實 現 數	執 行 數 (%)	賸 餘 數 (%)
			應付保留數		
合 計	105,523,000	118,638,000	80,895,511	112,147,172	6,490,828
	13,115,000		31,251,661	(94.53)	(5.47)
行政院農業委員會補助辦理解決養殖產業種苗供應困境與珊瑚礁及海洋資源復育計畫等 62 項	104,731,000	117,758,000	80,279,511	111,267,172	6,490,828
	13,027,000		30,987,661	(94.49)	(5.47)
內政部補助辦理國家重要濕地保育行動計畫－澎湖菜園國家重要濕地植群變遷及紅樹林消長研究	792,000	880,000	616,000	880,000	—
	88,000		264,000	(100.00)	—

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

表 6 執行中央政府計畫型補助案件情形統計表

單位：項數、%

機 關 名 稱	計 畫 項 數	已 完 成		未 執 行		尚 待 繼 續 執 行	
		計 畫 項 數	占計畫項數 比 率	計 畫 項 數	占計畫項數 比 率	計 畫 項 數	占計畫項數 比 率
合 計	63	48	76.19	8	12.70	7	11.11
澎湖縣政府農漁局	47	35	74.47	7	14.89	5	10.64
澎湖縣家畜疾病防治所	12	11	91.67	—	—	1	8.33
澎湖縣林務公園管理所	4	2	50.00	1	25.00	1	25.00

註：1. 未執行計畫：行政院農業委員會補助辦理推廣有機與友善環境耕作計畫、建構安全農產品產銷體系計畫、發展有機農業計畫、10 倍查驗－建構安全農產品產銷體系計畫、畜牧場登記管理計畫、畜禽產品溯源安全管理計畫、健全養殖漁業管理功能計畫、入侵植物防治計畫等，因計畫變更而未執行。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

表 7 中央政府計畫型補助應付保留數簡明分析表

單位：新臺幣元、%

中央補助機關	計 畫 名 稱	計 畫 金 額	應 付 保 留 數		保 留 原 因
			金 額	比 率	
行 政 院 農 業 委 員 會	澎湖縣肉品市場屠宰設施更新改善計畫	2,000,000	1,000,000	50.00	106 年度澎湖縣肉品市場整修工程尚在執行中。
	推廣友善(環境)養殖計畫	7,250,000	2,378,000	32.80	電解水機採購尚在執行中。
	改善政府動物管制收容設施計畫	20,000,000	19,114,451	95.57	澎湖縣流浪動物收容中心新建工程尚在執行中。
	106 年度澎湖縣低碳(度)維護的植栽景觀營造與利用計畫	42,730,000	7,795,210	18.24	澎湖休憩園區新建辦公廳暨附屬建築物工程尚執行中。

註：1. 本表所列項目係指應付保留金額(含中央補助及自籌)達 1 百萬以上者。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

2. 以前年度中央政府核定之計畫型補助尚未完成，於本年度繼續執行者計有澎湖縣肉品市場屠宰設施設備更新改善計畫－養豬產業結構調整計畫等 3 項，待執行經費計 4,365 萬餘元，執行結果，實現數 4,346 萬餘元(99.57%)；減免(註銷)數 18 萬餘元(0.43%)，主要係退還補助計畫賸餘款(表 8)。

表 8 中央政府以前年度核定計畫型補助執行明細表

單位：新臺幣元

年 度	中央補助機關及計畫 名 稱 項 數	以 前 年 度 轉 入 數		決 算		
		中央補助金額	小 計	實 現 數	執 行 數 (%)	減 免 (註 銷) 數 (%)
		自 籌 款		應 付 保 留 數		
合 計		40,837,205	43,653,355	43,466,032	43,466,032	187,323
		2,816,150		—	(99.57)	(0.43)
105	小 計	40,837,205	43,653,355	43,466,032	43,466,032	187,323
		2,816,150		—	(99.57)	(0.43)
	行政院農業委員會補助辦理澎湖縣肉品市場屠宰設施設備更新改善計畫－養豬產業結構調整計畫等 2 項	39,959,099	42,727,682	42,540,359	42,540,359	187,323
		2,768,583		—	(99.56)	(0.44)
	內政部補助辦理國家重要濕地保育行動計畫	878,106	925,673	925,673	925,673	—
		47,567		—	(100.00)	—

資料來源：：整理自澎湖縣政府提供資料。

(四)中央政府考核各項施政工作計畫執行績效

本年度中央主管機關考核農漁局主管各項施政工作計畫執行績效計有 3 項(表 9)，其中農業類農情調查工作及農家戶口抽樣調查之成績均為第 1 名，成績優異。

表 9 中央主管機關考核農漁局主管各項業務執行成效成績一覽表

中央主管機關	考核項目	組別	考評成績
行政院農業委員會	動物(貓、犬)收容及捕捉業務(106 年度)	全國 22 市縣	未獲名次
	直轄市及各縣市農業類農情調查工作(105 年度)	第 3 組(6 縣市)	第 1 名
行政院農業委員會 農 糧 署	農家戶口抽樣調查(105 年度)	丙組(7 縣市)	第 1 名

資料來源：整理自澎湖縣政府農漁局暨所屬機關提供民國 106 年 4 月 1 日至 107 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

二、附屬單位決算營業部分

農漁局主管僅澎湖縣肉品市場股份有限公司 1 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

營運計畫主要係機械化電動屠宰、場地使用、毛豬集運及評級費等 4 項，實施結果，電動屠宰及毛豬集運等 2 項因民眾食用豬肉量減少，豬隻屠宰及集運數量隨之減少，均未達預計目標。

(二)盈虧之審定

決算審核結果，審定稅後純益 6 萬餘元，與預算純損相距 100 萬餘元，主要係屠宰數量減少，致屠宰外包費用較預計減少所致。

三、重大計畫執行部分

本年度澎湖縣政府列管該府及所屬機關學校 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫，其中屬農漁局主管執行計畫計有 4 項，本年度可支用預算數合計 1 億 4,326 萬餘元，實際執行數 1 億 961 萬餘元，執行率 76.51%，其中流浪動物收容中心新建工程及澎湖區漁會製冰冷凍廠興建工程(含規劃設計)等 2 項計畫年度預算執行率未達 80%，係因招標多次流標或廠商尚未申請估驗計價所致，均有待依計畫期程加速辦理【各項計畫明細及年度預算執行情形，請參閱澎湖縣政府總決算審核報告戊、肆、一、澎湖縣政府及所屬機關學校 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫執行情形】。

四、重要審核意見

(一)依規辦理農作物農藥殘留檢測作業與安全農業行銷輔導，惟採樣流程、檢測、用藥講習及績效評核等作業仍未盡周妥。

農漁局為提供消費者安全衛生之農產品，辦理田間及理(集)貨場農作物農藥殘留

檢測作業與安全農業行銷輔導，防止不合格農作物流入市面販售，以保障民眾食的安全。經查該局規劃各項農作物採樣工作、實際檢測作業、管制及考核與用藥宣導情形，核有下列應行改進事項：

1. 規劃田間農作物農藥殘留檢驗工作，維護農作物食用安全，惟未依規定規劃採樣作業流程及建立母族群數資料，減損藥物殘留風險管理之效果：依據行政院農業委員會農糧署(下稱農糧署)農作物農藥殘留監測與管制計畫(下稱監測管制計畫)「採樣地點」規定，有關田間採樣各項工作抽驗前，抽樣單位應於採樣 2 周前，事先規劃採樣鄉、市、作物種類、件數，並連繫鄉、市輔導單位協助，以利採樣。另依蔬果農藥殘留抽驗採樣標準作業流程「採樣戶及採樣地點之選取」規定：依農糧署現行利用 PDA 調查重要農作物種植面積資料、市鄉申報之農業天然災害現金救助農戶名冊、農業產銷班、農地活化休耕計畫農民名冊等資料，建立農作物農藥殘留抽檢農友母族群樣本數資料，以公開、編碼及逢機方式抽選受檢農戶。另預備候補，若抽中之受檢農戶未種植或無收穫時，由候補農戶遞補受檢。經查該局於規劃採樣作業時，係於採樣數月前即通知各市鄉公所，並由各公所遴選採樣戶及採樣地點，且未預備候補受檢農戶；又該局辦理蔬果田間及理(集)貨場採樣抽驗農藥殘留監測，並未建立農友母族群名冊，係以農業產銷班作為抽檢母族群數，遇有民眾陳情或其他情事，則微調抽檢對象及農作物等，該局規劃採樣工作流程及採樣方式，與規定未合，恐影響該項檢驗防止農民提早採收農藥殘留超標蔬果之有效性，並減損風險管理效果，經函請注意檢討改善。據復：未來將建立農戶名冊，並以公開、編碼及逢機方式抽選受檢農戶。

2. 執行農作物抽樣檢測，未考量農作物特性、蔬果產量等風險因子，且抽樣量能稍有未足：按監測管制計畫「高風險農產品農藥殘留化學法抽驗監測」規定，辦理農產品抽驗監測，應提高非驗證農產品抽驗比率、針對高風險豆菜類及連續採收蔬果加倍抽驗、不合格率 10% 以上蔬果列為應抽驗對象。經查該局辦理農產品抽驗情形，核有：

(1) 抽驗對象偏重農藥殘留風險較低之族群：按監測管制計畫，農糧署已將全國吉園圃蔬果列為各區域檢驗中心及藥毒物化學檢驗站之抽驗標的，惟該局實際採樣農戶同時具有吉園圃標章者，占其抽樣件數 5 成，多數採樣案件與中央機關檢驗族群重疊，有限資源重複運用於風險較低之吉園圃標章族群，經函請注意檢討改善。據復：未來將建立農戶抽樣名冊，並參照農情資料，增加一般農戶為抽樣對象進行採樣。

(2) 未以蔬菜主要生產地進行田間農藥殘留抽檢：經查民國 103 及 105 年度各市鄉蔬菜產量，其中民國 103 年度豇豆產量係以馬公市最多，大芥菜、番茄及球莖甘藍產量以白沙鄉

最多；民國 105 年度番茄、球莖甘藍及青花菜產量則以白沙鄉最多，惟該局民國 103 年度係於白沙鄉抽驗豇豆、湖西鄉抽驗番茄及球莖甘藍及於馬公市抽驗大芥菜；民國 105 年度於湖西鄉抽驗番茄、球莖甘藍及青花菜(表 10)。顯示該局對於豇豆、大芥菜、番茄、球莖甘藍、青花菜等作物田間農藥殘留抽檢地區，未以其主要產地為抽樣區域，經函請注意檢討改善。據復：將參照農情資料，對抽樣之蔬果以其主要產地為抽樣區域。

表 10 各市鄉蔬菜產量明細表

單位：公斤

年度作物	馬公市	湖西鄉	白沙鄉	西嶼鄉	望安鄉	七美鄉
民國 103 年度豇豆	39,691	30,770	△ 27,083	16,896	—	—
民國 103 年度大芥菜	△ —(註1)	—	15,600	—	1,650	260
民國 103 年度番茄	35,129	△ 17,135	43,860	3,210	—	3,795
民國 103 年度球莖甘藍	15,834	△ 20,520	24,424	7,680	2,886	5,640
民國 105 年度番茄	35,145	△ 10,800	40,843	2,756	—	4,840
民國 105 年度球莖甘藍	16,560	△ 23,540	24,566	9,991	3,240	8,228
民國 105 年度青花菜	9,184	△ 8,700	23,478	—	—	—

註：1. 本表產量未達計列標準者(100 公斤)以符號“—”表示。△表示檢驗抽樣地點。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府農漁局提供資料。

(3)多項高產量作物及高風險作物數年未辦理農藥檢測：據該局提供民國 103 至 105 年間全年農作物生產資料，澎湖地區該 3 年間年平均產量 10 公噸以上之農作物計有甘藷、食用玉米、甘藍及不結球白菜等 32 項。經查該局於上開期間曾辦理農藥殘留檢驗之農作物，計有甘藍、不結球白菜、茼蒿等 11 項，占 34.38%；無檢驗紀錄之農作物，計有雜糧類甘藷等 21 項，占 65.63%，其中包含年平均產量大於 50 公噸之農作物，如甘藷、玉米、落花生、甕菜、胡蘿蔔、蘿蔔、稜角絲瓜、越瓜等(表 11)。另按監測管制計畫，豆菜類、甜椒、茄子、胡瓜及番茄等 7 項為高風險連續採收蔬菜，其中澎湖地區有種植豇豆、甜椒、胡瓜及番茄等 4 項農作物，惟該局民國 101 至 105 年間，未曾辦理甜椒及胡瓜 2 項農作物檢驗，經函請注意檢討改善。據復：將編列經費，對高產量及高風險作物加強辦理抽驗。

表 11 民國 103 至 105 年平均產量 10 公噸以上各類農作物檢驗情形表

單位：公噸

雜糧類			根莖類		
作物名稱	產量	檢驗說明	作物名稱	產量	檢驗說明
甘藷	1,028	均無檢驗紀錄。	蔥	192	無檢驗紀錄。(最近 1 次係民國 102 年檢驗)
食用玉米	297		胡蘿蔔	91	無檢驗紀錄。
落花生	188		結頭菜	82	民國 103 及 105 年檢驗。
葉菜類			蘿蔔	54	無檢驗紀錄。
作物名稱	產量	檢驗說明	青蒜	28	無檢驗紀錄。
甘藍	397	民國 103 及 105 年檢驗。	花果菜類		
不結球白菜	268	民國 102 及 105 年檢驗。	作物名稱	產量	檢驗說明
茼蒿	62	無檢驗紀錄。(最近 1 次係民國 102 年檢驗)	西瓜	429	無檢驗紀錄。(最近 1 次係民國 101 年檢驗)

甕菜	51	無檢驗紀錄。	洋香瓜	427	無檢驗紀錄。(最近1次係民國101年檢驗)
大芥菜	17	無檢驗紀錄。	其他果菜(香瓜茄)	279	民國102及103年檢驗。
菠菜	17	民國102及105年檢驗。	花椰菜	202	民國103至105年檢驗。
芹菜	13	無檢驗紀錄。	絲瓜	145	無檢驗紀錄。
芥藍	11	無檢驗紀錄。	菜豆(豇豆)	112	民國103年檢驗。
果樹類			番茄	99	民國102、103及105年檢驗。
作物名稱	產量	檢驗說明	南瓜	91	民國101及105年檢驗。
紅龍果	244	民國104年檢驗。	越瓜	61	無檢驗紀錄。
香蕉	35	無檢驗紀錄。	胡瓜	21	無檢驗紀錄。
番石榴	34	無檢驗紀錄。	甜椒	17	無檢驗紀錄。
鳳梨	19	民國104年檢驗。			
木瓜	13	無檢驗紀錄。			

- 註：1. 不結球白菜包含小白菜、青江菜等。
2. 產量為民國103至105年各類作物產量平均。
3. 資料來源：整理自澎湖縣政府農漁局提供資料。

(4)澎湖地區農作物農藥殘留檢驗量能稍有不足：經查該局配合農糧署辦理農作物農藥殘留檢驗，民國102至105年度澎湖縣分配應檢驗數均為10件，民國106年度則為20件，辦理經費介於1萬餘元至4萬餘元間(表12)，惟該局辦理田間及理(集)貨場農作物農藥殘留檢測作業存有上開多項作物及高風險作物數年未辦理農藥檢測等未臻周延事項，且澎湖地

表12 農藥殘留檢驗預算編列情形

單位：新臺幣元

年度 經費來源	102	103	104	105	106
合計	48,000	15,000	40,000	34,000	40,000
中央補助款	38,000	10,000	35,000	30,000	35,000
地方配合款	10,000	5,000	5,000	4,000	5,000

資料來源：整理自澎湖縣政府農漁局提供資料。

區農作物產銷尚無理(集)貨及批發市場，農作物販售前缺乏理(集)貨及市場有關單位辦理農藥殘留採樣檢驗機制及管制程序，增加農藥

殘留之風險，顯示現行農藥殘留檢驗量能不足，經函請檢討改善。據復：將編列檢驗經費及僱用臨時短工至田間或集貨場辦理抽驗，以加強檢驗在地農作物農藥殘留檢驗力度，以維護消費者飲食安全。

3. 推動一鄉一特產精緻農業並行銷在地特色作物，惟尚待落實農作物源頭風險管理與監測管制，以確保消費者飲食安全並兼顧農戶收益：該局近年致力推動一鄉一特產精緻農業，輔導農戶經營行銷地方特色作物，以增裕農民收益。經查該局對於特色農作物抽驗及不合格農作物監管情形，核有：

(1)部分特色作物檢驗率偏低，且經衛生主管機關通報後，亦未加強不合格農作物之檢驗，並輔導農戶設立可追溯之生產紀錄：經查該局對於白膜花生、越瓜、稜角

絲瓜及風茹草等澎湖地區在地特色作物，自民國 101 年 1 月至民國 106 年 5 月止，均未辦理檢驗；洋香瓜於民國 101 年檢驗迄民國 106 年 5 月止，已逾 4 年未再檢驗；香瓜茄自民國 103 年檢驗迄民國 106 年 5 月止，已逾 2 年未再受檢；另據澎湖縣政府衛生局辦理市場端檢驗結果，民國 102 年 8 月抽檢市售風茹茶包結果，6 家業者中有 5 家被檢出農藥殘留，且超出安全容許量 3 至 5 倍；民國 104 年度抽驗香瓜茄不合格比率 50%；民國 105 年度抽驗風茹草不合格比率 22.22%。又民國 105 年 9 月及 10 月再度發生宜蘭縣政府衛生局及彰化縣政府衛生局通報澎湖風茹草產品抽檢出殘留農藥與規定不符等，經該等衛生局勒令業者下架產品，重創產業形象。惟該局於民國 104 及 105 年度規劃及辦理田間農藥殘留抽驗，並未加強相關特色作物之抽驗次數，以達到嚇阻作用，亦未輔導農戶自主設立可追溯之生產交易紀錄，難以遏止無法追溯實際種植農戶情形再度發生，致存有部分特色作物有農藥殘留檢驗率偏低及檢驗不合格比率偏高情事，經函請檢討改善。據復：將賡續輔導風茹草農戶自主管理，設立可追溯之生產紀錄，並補助檢驗費用，落實農作物源頭風險管理，兼顧消費者與合法農戶之權益。

(2)辦理農作物安全用藥講習，惟參與對象多為產銷班農戶，講習對象覆蓋面不足：該局為保障消費者飲食安全衛生，每年均依規定辦理農作物農藥殘留監測管制相關講習教育宣導，期降低農產品農藥殘留風險。經查該局僅掌握蔬果、特作農作物產銷班農戶資料，並未調查列冊農作物耕作農戶資料，無法將農業安全用藥等講習資訊有效傳遞至所有農民，影響農業安全用藥宣導成效，經函請注意檢討改善。據復：已依建立之農戶名冊通知相關農戶講習資訊。

4. 規劃並執行維護農業安全施政計畫，惟年度績效指標評量未含農作物藥檢情形，未能有效評核計畫執行成效：該局為維護在地農業安全，於民國 104 至 107 年度中程施政計畫規劃澎湖縣安全農業行銷輔導計畫，以辦理農業資材及設施補助申請與核定、微生物肥料在農業上之應用暨有機無毒安全用藥講習、有機無毒農特產品展示(售)促銷活動及輔導產銷班班員申請農產品安全標章等為該計畫關鍵策略目標，並納入年度施政核心業務，及依上開辦理內容設定衡量指標，以評估計畫辦理成效。惟未將農產品農藥殘留檢驗次數(頻率)納入上開中程及年度施政計畫之衡量指標，無法切實評核辦理在地農作物及農產品農藥殘留監測與管制之施政作為，經函請檢討改善。據復：已將農產品檢驗件數列績效指標評量項目。

(二)收容流浪動物並改善收容環境，惟尚待強化源頭管理措施及提升民眾領養意願，並協助民間機構改善流浪動物死亡數量過高情形，以達成動物保護目的。

為尊重動物生命及保護動物，澎湖縣家畜疾病防治所設置烏坎流浪動物收容中心(下稱烏坎收容中心)收容捕捉及民眾與各市鄉公所送交收容之流浪動物，並透過鼓勵寵物登記、認養、絕育、稽查相關業者等措施管理轄內流浪動物。經查該所辦理流浪動物保護業務執行情形，核有下列應行改進事項：

1. 為提高飼主辦理寵物登記意願，允宜檢討免費晶片植入可行性，以落實流浪動物源頭管理：為減少轄內流浪犬貓數量，該所持續宣導並推動寵物登記(含晶片植入)及絕育等源頭管理措施。依澎湖縣犬隻管理辦法第 4 條及第 5 條規定略以，民眾飼養犬隻應於植入晶片及狂犬病預防注射後予以登記，執行機關得向飼主收取相關費用；辦理寵物登記免收登記規費。即飼主完成寵物登記須花費包括晶片植入及狂犬病預防注射費用分別為 300 元及 100 元。另為鼓勵飼主為寵物絕育，該所配合行政院農業委員會絕育補助計畫，並依澎湖縣獎勵動物保護及流浪動物收容處理補助辦法規定，原則每年編列預算 20 萬元，免費為民眾辦理寵物絕育。經查本年度寵物登記及絕育數量分別為 583 隻及 546 隻(表 13)，其中寵物登記數量較民國 105 年度 683 隻減少 14.64%；絕育數量則較民國 105 年度 424 隻增加 28.77%。顯示寵物登記數量減少，而補助免費絕育措施有助提升絕育數量，經函請檢討改進。據復：因縣庫困窘且基於使用者付費原則，仍維持收取晶片植入費。另已透過各種媒體加強宣導並加強查察，以強化源頭管理。

表 13 寵物登記、絕育執行情形表
單位：隻

項目 \ 年度	105	106
寵物登記數量	683	583
絕育數量	424	546

資料來源：整理自澎湖縣家畜疾病防治所提供資料。

2. 持續鼓勵民眾領養，惟量能有鈍化情形，允宜研謀提升領養意願措施，以避免收容空間不足情況：為減少烏坎收容中心收容壓力，該所持續宣導並鼓勵民眾至該中心領養犬貓。經統計該中心民國 106 年度犬貓之平均每月在養率為近 3 年(民國 104 至 106 年)度最低，惟犬隻之平均每月在養率仍高於 8 成(表 14)；因該中心收容空間不足，再委託澎湖縣動物保護協會設置之港子流浪動物收容中心收容(下稱港子收容中心)。經查近 3 年(民國 104 至 106 年)底港子收容中心犬隻在養數量分別介於 224 至 280 隻間，截至民國 106 年底止在養數量已達 237 隻，已接近該場所預估收容犬隻數量 300

表 14 烏坎收容中心在養動物情形表

單位：隻、%

項目 可收養量	104 年度				105 年度				106 年度			
	平均每月在養數量		平均每月在養率		平均每月在養數量		平均每月在養率		平均每月在養數量		平均每月在養率	
	犬	貓	犬	貓	犬	貓	犬	貓	犬	貓	犬	貓
犬 貓	108.17	30.58	90.13	76.45	124.33	44.25	103.61	110.63	98.83	11.42	82.36	28.55
120 40												

資料來源：整理自澎湖縣家畜疾病防治所提供資料。

隻，均顯示長期而言上揭收容中心之整體收容空間接近滿載。又烏坎收容中心犬貓主要領養者為委託港子收容中心收容與民眾領養，近 3 年(民國 104 至 106 年)度港子收容中心與民眾領養之犬貓合計分別為 321、349 及 303 隻(表 15)，港子收容中心收容與民眾領養之量能已趨穩定並有鈍化情形，經函請檢討改進。據復：已透過電視跑馬燈、

表 15 流浪動物領養數量統計表

單位：隻

類別 年度	領養情形							
	港子中心領養數量				民眾領養數量			
	年度領養數量		平均每月領養數量		年度領養數量		平均每月領養數量	
	犬	貓	犬	貓	犬	貓	犬	貓
104	124	52	10.33	4.33	104	41	8.67	3.42
105	114	62	9.50	5.17	104	69	8.67	5.75
106	139	31	11.58	2.58	76	57	6.33	4.75

資料來源：整理自澎湖縣家畜疾病防治所提供資料。

新聞稿、臉書等媒體管道宣導以認養流浪動物代替購買寵物之理念及提供認養資訊，並將研擬與寵物店合作設置寵物認養櫥窗，以增加流浪動物被認養機會。

3. 委託民間設置動物收容中心協助安置流浪動物，惟死亡隻數仍高，允宜協助檢討原因並輔導改善：因烏坎收容中心收容流浪動物空間不足，該所運用港子收容中心協助收容流浪動物，預估可收容犬 300 隻及貓 100 隻。經查截至民國 106 年底止，該中心犬貓在養數量分別為 237 及 38 隻，犬隻收容數量已達可收容犬數量 79.00%。又港子收容中心近 3 年(民國 104 至 106 年)度從烏坎收容中心領養之犬貓合計分別為 176、176 及 170 隻，惟每年度死亡之犬貓數量合計為 197、120 及 175 隻，且上揭年度死亡數量均超過港子收容中心各該年度領養數量(表 16)。港子收容中心收容動物數量較烏坎收容中心收容數量多，惟迄今無駐場獸醫師協助照護收容動物健康，管理人員數量亦不及烏坎收容中心，照護品質堪慮，經函請檢討改進。據復：將協助港子收

表 16 港子收容中心在養、領養及死亡數量統計表

單位：隻

年度		104		105		106	
項目	合計	224		280		275	
	數量	犬	貓	犬	貓	犬	貓
在養情形		193	31	225	55	237	38
領養情形	合計	176		176		170	
	數量	犬	貓	犬	貓	犬	貓
		124	52	114	62	139	31
死亡數量合計		197		120		175	

資料來源：整理自澎湖縣家畜疾病防治所提供資料。

容中心施打犬貓傳染病預防針及狂犬病疫苗，並輔導每週使用消毒水消毒硬體設施及食具，及增聘管理員與專業獸醫師，以提升照護及醫療品質，減少收容動物生病死亡情形。

4. 設置收容中心安置流浪動物，惟尚待改善收容環境並加強軟性管理措施，增進人狗互動，以降低人道處理數量：按公立動物收容所管理作業規範第 11 點規定，動物收容所之清潔、犬隻日常照顧、推廣領養及其他教育宣導工作，得招募志工義務協助，以強化收容所之管理。為強化志工之功能，得由地方政府或相關機關協助訓練。經查烏崁收容中心民國 104 至 106 年度收容動物依法人道處理率自 31.38% 下降至 8.43%，人道處理情形已有改善，惟本年度該所人道處理流浪動物情形仍為全國(22 市縣)公立動物收容所人道處理率第二高。又該收容中心因犬隻長期收容數量偏高，生活空間過度擁擠，致部分籠內犬隻有相互攻擊情形；且上開進行人道處理情形，亦包括迫於受攻擊後無法治癒及具攻擊性無法覓得適當收容環境等，顯示該收容中心之收容環境與品質仍有改善空間。另該中心已推動志工周末陪伴與民眾代養等軟性管理措施，以緩解收容犬隻壓力，惟因未能宣導推廣，致參與人數仍低，經函請檢討改進。據復：運用多元媒體加強宣導推廣招募收容中心志工，並增加民眾與收容動物之互動與曝光率，以提高認養機會，減少人道處理率；適時研辦志工訓練，以協助訓練特色犬、進行犬貓美容拍照等，提升收容動物之曝光率及領養率措施。

5. 已籌劃新建動物收容中心，改善收容空間不足情形，惟計畫執行進度落後，允宜積極辦理，俾如期發揮計畫效益：該所為配合動物保護法第 12 條規定，除特殊情形外禁止對動物施行安樂死，自本年度開始規劃新建動物收容中心以擴充安置空間，預計民國 107 年 12 月 31 日完成，可收容 265 隻犬貓(含犬 215 隻及貓 50 隻)。經查截至民國 107 年 3 月底止，因規劃設計、審核耗時及無廠商投標，致該計畫累計執行數僅 88 萬餘元，占總計畫經費 4,800 萬元之 1.84%，且迄今仍未取得建造執照，致收容中心新建工程無法開工。又按行政院公共工程委員會標案管理系統資料顯示，該工程預計完工日期為民國 108 年 5 月 15 日，已較原定計畫完成期限延遲 5 個月，經函請檢討改進。據復：因本工程施工地點缺乏公共排水溝渠，致尚未取得建造執照，已協調相關單位儘速處理。俟取得執照後，將加強執行，期儘速完成。

(三)提供民眾免費苗木，擴大綠化成效，惟宜落實管理苗木核撥作業，並建立科學及制度化之苗圃營運管理程序。

按澎湖縣環境綠美化苗木核撥辦法第 3 條規定，適用對象為澎湖縣轄內之機關、學校、社區及已立案之民間團體需綠美化公共環境者，以及個人設籍或居住於澎湖縣

用於綠美化居家環境者。同辦法第 5 條規定，個人申請苗木每人每次以 10 株為限，申請者應先至林務公園管理所指定之苗圃選定苗木後填妥領苗登記冊，現場核撥。政府機關團體申請苗木應出具需用綠美化苗木函文。及第 6 條規定，該所受理申請後，得依種植地點及配置是否適宜、苗圃育苗情形等，酌量核配，申請人不得有異議。林務公園管理所為推廣環境綠美化，以購買種源、自行採種或扦插等方式培育苗木及草花，除用於景觀營造外並依據上開核撥辦法提供民眾、機關學校使用。經查該所受理苗木申請核配情形，核有：1. 領苗流程係由民眾至苗圃自行挑選苗木後，至服務台登記資料，即可搬運離開，該所並未進行管制或覆核，無法確認民眾領苗情形與數量，尚乏管理機制；部分民眾短期內大量領用苗木，惟未勘查植苗情形，酌量核配；部分領用人地址為高雄市，或領用人為外籍人士且未填寫地址，與領用人需設籍或居住於澎湖縣之規定未合；部分機關以職員個人名義多次領用苗木，累計領用數量頗巨，惟未出具公函方式申請；2. 該所苗圃成立迄今，僅依人員經驗推估育苗數量及管理苗圃，尚未建立科學化及制度化之營運管理措施或程序，影響苗圃營運管理等，經函請檢討改進。據復：1. 將強化櫃檯人員登記苗木流程及核實撥付，並避免非澎湖籍民眾領取；已請各機關學校配合出具公函，以利辦理苗木撥發；2. 未來將再評估、改善現有苗圃管理作業。

(四)為利白棘三列海膽資源永續利用，允宜推動漁業資源社區自主管理，藉由漁民自律控管產品質量，以兼顧漁民經濟及生態保育。

澎湖海域所產白棘三列海膽(俗稱馬糞海膽)豐腴鮮美，向來受饕客喜愛，具高經濟價值，惟亦因此而面臨過度捕撈威脅，澎湖縣政府為保護漁業資源，於民國 96 年公告馬糞海膽捕撈限制規定，惟禁漁令執行近 10 年，仍迭有環保團體質疑澎湖海域馬糞海膽遭過度採捕，數量銳減情事。農漁局於民國 103 及 104 年分別召開澎湖縣漁業資源保育物種公告檢討座談會及漁業資源保育及農漁業政策座談會，與會專家、學者及漁會代表等，均強調應以社區自主管理發展模式，以確保海洋資源之永續利用。由於澎湖地區海岸線長，如僅依靠公部門少數人力執行查緝，實難以有效維護漁業資源。按東港櫻花蝦漁業及姑婆嶼天然紫菜採收等均為推行社區(漁民自治組織)為基礎之漁業管理制度，透過宣導資源保育、永續漁業等概念，輔導漁民建立自律式管理之成功案例，經函請該局參考成功案例作法，輔導當地居民改善並兼顧漁民經濟及生態保育。據復：民國 106 年 5 月 23 日已公告「澎湖縣馬公市烏坎海域禁漁區有關限制事宜」，及輔導烏坎社區成立漁業資源保育巡守隊進行自主管理及巡護工作，並規劃於烏坎社區辦理生態復育、魚苗放流等海洋環境教育工作。

五、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告列重要審核意見 8 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，經核已研謀改善或依改善措施持續辦理中者 8 項(表 17)。

表 17 民國 105 年度總決算審核報告所列農漁局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
(一)為保育白棘三列海膽，公告禁漁規定並辦理種苗放流，惟有關海膽基礎資料調查、禁漁稽查及保護海膽自然棲地措施等，均尚待加強辦理。	
(二)公告禁漁區漁業限制，維護澎湖海洋資源，惟禁漁公告存有限制範圍、事項重疊情事，允宜研議整併之可行性，俾利漁民遵循及查緝人員執法認定。	
(三)積極劃設保育區維護漁業資源，惟未落實保育區管理及評估保育成效。	
(四)積極辦理漁業巡護作業，歷年均有查獲非法捕魚事件，惟未能加強夜間查緝頻率與善用科技設備及跨機關資料，影響巡護查緝成效。	
(五)建立澎湖沿海漁業監管、檢查制度，惟計畫聘用之漁業檢查員，實際執行工作內容與聘用目的未合。	
(六)委外辦理漁業相關研究調查結果作為施政參考資料，惟未評估其可行性並納列施政計畫辦理。	
(七)加強辦理肉品產銷交易並平衡市場供需，惟貨款支付方式及承銷人資格審查結果，均未報請主管機關核備。	
(八)已列管維護重要濕地保育區，惟土地未即時取得所有權人同意施作及完成計畫之擬定或修正。	

肆、財政處主管

財政處主管僅澎湖縣澎湖地政事務所 1 個機關，掌理澎湖縣公私有土地及建物登記、測量、地目變更勘查、地籍圖冊謄本抄錄、地籍、地權、地價、地用管理等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 5 項，包括辦理土地及建物所有權登記、地籍異動管理、地籍圖重測工作及土地現值公告等重要施政項目，均已執行完成。

(二)預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 2,829 萬餘元，經追減預算 38 萬餘元，合計 2,791 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2,907 萬餘元，較預算超收 116 萬餘元(4.18%)，主要係辦理土地建物所有權移轉登記及複丈、測量、鑑定等案件之規費收入較預計增加。

2. 歲出原編列預算數 6,534 萬餘元，經追加預算 46 萬餘元，追減預算 38 萬餘元，並因辦理湖西鄉鼎灣段 995—7 地號土地所有權人向法院訴請國家賠償案律師委任所需經費，動支第二預備金 8 萬餘元，合計 6,550 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 6,105 萬餘元（93.21%），預算賸餘 444 萬餘元（6.79%），主要係人事費賸餘及地政業務按實際需要減少支出。

（三）中央政府計畫型補助預算執行之查核

本年度澎湖縣澎湖地政事務所獲中央政府核定之計畫型補助計有地籍圖重測計畫及汰換地政資訊網路作業產製伺服器設備經費 2 項，補助金額計 930 萬餘元，執行結果，實現數 924 萬餘元（99.38%），賸餘數 5 萬餘元（0.62%）（表 1），各項補助計畫均已執行完成。

表 1 中央政府核定計畫型補助執行明細表

單位：新臺幣元

中央補助機關及計畫名稱項數	預 算 數		決 算 數		
	中 央 補 助 金	小 計	實 現 數	執 行 數 (%)	賸 餘 數 (%)
	自 籌 款		應付保留數		
合 計	9,307,000	9,307,000	9,249,594	9,249,594 (99.38)	57,406 (0.62)
	—		—		
內政部國土測繪中心補助地籍圖重測計畫	9,173,000	9,173,000	9,115,594	9,115,594 (99.37)	57,406 (0.63)
	—		—		
內政部補助汰換地政資訊網路作業產製伺服器設備經費	134,000	134,000	134,000	134,000 (100.00)	—
	—		—		

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

（四）中央政府考核各項施政工作計畫執行績效

本年度中央主管機關考核澎湖縣澎湖地政事務所主管各項業務執行成效計有 2 項（表 2），其中辦理地籍圖重測計畫業務 1 項之考評成績為優等，且連續 5 年（民國 102 至 106 年）皆達 95 分以上，成績優異。

表 2 中央主管機關考核澎湖縣澎湖地政事務所各項業務執行成效成績一覽表

中央主管機關	考核項目	評比縣市	考評成績
內政部國土測繪中心	辦理地籍圖重測計畫(106 年度)	全國 15 市縣	優等
內政部	地政業務督導考評(106 年度)	全國 22 市縣	甲等

資料來源：整理自澎湖縣澎湖地政事務所提供民國 106 年 4 月 1 日至民國 107 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

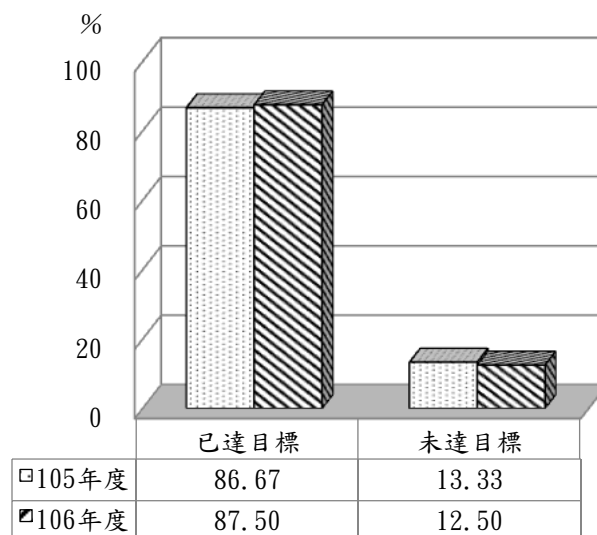
伍、稅務局主管

稅務局主管僅稅務局 1 個機關，掌理地方各項稅捐稽徵業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 10 項，包括各項地方稅捐稽徵、稅務資料處理、充實稽徵設備等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定策略績效目標 10 項，再結合共同性目標，訂定 32 項年度衡量指標。執行結果，達成年度績效目標 28 項，未達目標 4 項，整體目標達成比率較民國 105 年度略為提高(圖 1)。又上開 10 項工作計畫，均已執行完成。

圖 1 稅務局主管施政績效評估結果分析圖



資料來源：民國 105、106 年度澎湖縣政府施政績效報告。

(二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 3 億 950 萬元，決算審核結果，審定實現數 3 億 5,425 萬餘元，應收保留數 1,108 萬餘元，主要係尚未徵起之土地增值稅、使用牌照稅等欠稅款尚未徵起；合計決算審定數為 3 億 6,534 萬餘元，較預算增收 5,584 萬餘元(18.04%)，主要係土地公告現值調升及汽車領牌數量增加，致土地增值稅及使用牌照稅收入較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 1,520 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 426 萬餘元(28.03%)；減免數 98 萬餘元(6.45%)，主要係註銷已逾核課期間之欠稅罰鍰；應收保留數 996 萬餘元(65.52%)，主要係使用牌照稅、地價稅、房屋稅等欠稅款尚未徵起，仍須繼續執行。

3. 歲出原編列預算數 7,210 萬元，經追加預算 17 萬餘元，合計 7,227 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 6,663 萬餘元(92.19%)，預算賸餘 564 萬餘元(7.81%)，主要係人事費及各項業務費賸餘。

(三)中央考核各項施政工作計畫執行績效

本年度中央主管機關考核稅務局主管各項業務計畫執行成效計有 7 項(表 1)，均未獲地方稅稽徵機關丙組前 3 名，其中稅捐稽徵作業績效第 7 名(居末)，考核成績欠佳，亟待積極檢討，加強辦理。

表 1 中央主管機關考核澎湖縣政府稅務局主管各項業務執行成效成績一覽表

中央主管機關	考核項目		組別	考評成績
財 政 部	地價稅稅籍及使用情形清查作業(106年度)		地方稅稽徵機關丙組(7縣市)	第 5 名
	房屋稅稅籍及使用情形清查作業(106年度)		地方稅稽徵機關丙組(7縣市)	第 6 名
	稅捐稽徵機關稽徵業務考核(105年度)	稅收績效類	地方稅稽徵機關丙組(7縣市)	未獲前 4 名
		稅捐稽徵作業績效類	地方稅稽徵機關丙組(7縣市)	第 7 名
		租稅教育及宣導	地方稅稽徵機關丙組(7縣市)	未獲前 4 名
	稅捐稽徵機關防止新欠清理舊欠競賽(106年度)		地方稅稽徵機關丙組(7縣市)	第 4 名
	推動地方稅網路申報作業(106年度)		地方稅稽徵機關丙組(7縣市)	第 4 名

資料來源：整理自澎湖縣政府稅務局提供民國 106 年 4 月 1 日至民國 107 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

(四)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告列重要審核意見 1 項：稅收績效獲財政部評核績優，惟房屋稅、地價稅及印花稅稽徵結果仍有短漏情形，亟待加強檢討改善。經費續追蹤查核實際辦理結果，已依改善措施持續辦理中。

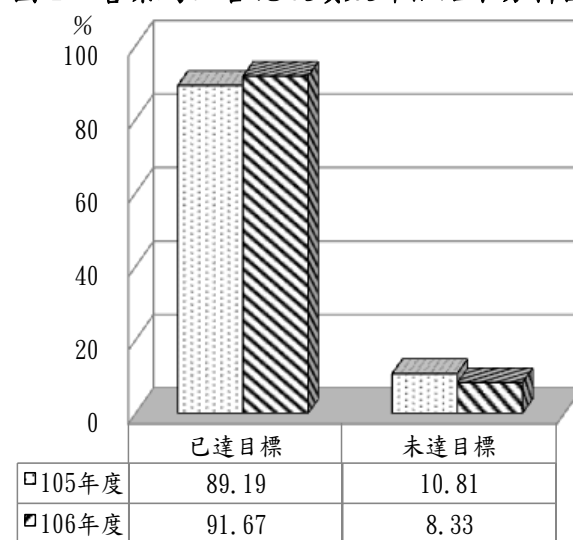
陸、警察局主管

警察局主管僅警察局 1 個機關，掌理澎湖縣警政工作，辦理轄區治安業務及維持社會秩序安寧。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 26 項，包括宣導預防犯罪措施、執行戶口查察、管制及維持交通安全等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定策略績效目標 9 項，再結合共同性目標，訂定 36 項年度衡量指標，執行結果，達成年度績效目標 33 項，未達目標 3 項，整體目標達成比率較民國 105 年度上升(圖 1)。又上開 26 項工作計畫，其中已執行完成者 25 項，尚在執行者 1 項，主要係該局局本部後棟辦公廳舍結構補強整修工程尚未完成，仍須保留繼續執行。

圖 1 警察局主管施政績效評估結果分析圖



資料來源：民國 105、106 年度澎湖縣政府施政績效報告。

(二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 1,718 萬元，決算審核結果，審定實現數 2,117 萬餘元，應收保留數 30 萬餘元，主要係違反毒品危害防制條例之罰鍰尚待收繳，合計決算審定數為 2,148 萬餘元，較預算超收 430 萬餘元(25.04%)，主要係違規罰鍰件數較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 1,186 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 25 萬餘元(2.17%)；減免數 889 萬餘元(74.98%)，主要係註銷已逾強制執行期間之罰鍰；應收保留數 271 萬餘元(22.85%)，主要係違反毒品危害防制條例罰鍰，仍須繼續收繳。

3. 原編列歲出預算數 11 億 6,681 萬餘元，經追加預算 32 萬餘元、追減預算 58 萬餘元，並因成立警犬隊、更新民防管制中心備用柴油引擎發電機組等所需經費，動支第二預備金 160 萬餘元，合計 11 億 6,816 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 11 億 3,750 萬餘元(97.38%)；應付保留數 9 萬餘元(0.01%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明，合計決算審定數為 11 億 3,759 萬餘元，預算賸餘 3,056 萬餘元(2.62%)，主要係實際進用員額較少之人事費賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 430 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 430 萬餘元(100.00%)。

(三)中央政府考核各項施政工作計畫執行績效

本年度中央主管機關考核警察局主管各項業務計畫執行成效計有 28 項(表 1)，其中特種勤務訓練業務協調訪問、特種勤務情報業務協調訪問、軍民聯合防空(萬安 40 號)演習、治安狀況、刑案現場指紋送鑑業務、辦理性侵害案件工作執行計畫、防情作業檢測、防空警報系統發布海嘯警報檢核等 8 項之成績為特優、優等或第 1 名，成績優異，惟中秋節監察防貪專案 1 項本年度之考核成績為第三等，有待積極檢討，加強辦理。

表 1 中央主管機關考核警察局主管各項業務執行成效成績一覽表

中央主管機關	考核項目	組別	考評成績
國家安全局特種勤務指揮中心	特種勤務任務執行協調訪問(106 年度)	乙組(16 道路警衛區)	優等(第 11 名)
	特種勤務訓練業務協調訪問(106 年度)	全國 21 個道路警衛區及國道、鐵道、海運警衛區	優等(84.8 分)
	特種勤務情報業務協調訪問(106 年度)	乙組(16 道路警衛區)	優等(第 1 名)

中央主管機關	考核項目	組別	考評成績
內政部警政署	機動保安警力整備(106 年度)	乙組(14 縣市)	甲等(第 8 名)
	強化取締牌照違規工作(106 年度)	丙組(6 縣市)	未獲名次
	軍民聯合防空(萬安 40 號)演習(106 年度)	全國 22 市縣	優等(第 3 名)
	取締酒後駕車工作(105 年度)	丙組(離島 3 縣)	甲等
	防制人口販運工作成果考核(105 年度)	全國 22 市縣	甲等
	治安要點錄影監視系統(106 年度)	乙組(16 縣市)	第 12 名
	治安狀況(106 年度上半年)	丙組(離島 3 縣)	特優(第 1 名)
	集會遊行暨民眾抗爭事件處理(106 年度)	全國 22 市縣	優等(第 9 名)
	資訊創新服務(106 年度)	乙組(16 警察機關)	未獲名次
	落實家戶訪查及強化勤區經營督導(106 年度)	丙組(8 縣市)	80 分；未獲名次
	永莘專案工作(106 年上半年度)	乙組(7 縣市)	上半年未獲名次
	執行擴大臨檢(106 年度)	丙組(10 警察機關)	105 年下半年第 6 名 106 年上半年第 5 名
	刑案現場指紋送鑑業務(106 年度)	丁組(4 縣)	優等
	執行應受尿液採驗人採驗(106 年度第 1 季至第 4 季)	丙組(7 縣市)	第 5 名
	辦理性侵害案件工作執行計畫(105 年下半年度)	丁組(離島 3 縣)	第 1 名
	中秋節監察防貪專案(106 年度)	全國 42 警察機關 (構)、學校	第三等 (共分三等)
	春節監察防貪專案(107 年度)	全國 42 警察機關 (構)、學校	第二等 (共分三等)
	查緝逃犯工作績效評核(106 年度)	全國 22 警察機關(構)	第 6 等第
	查處外來人口在臺非法活動實施計畫(106 年度)	全國 32 警察機關	未獲名次
	防情作業檢測(106 年度)	丙組(7 縣市)	甲等(第 1 名)
	防空警報系統發布海嘯警報檢核(106 年度)	乙組(6 縣市)	優等
	社會保防教育宣導(106 年度上半年)	全國 41 單位	上半年未獲等第
衛生福利部	外事治安諮詢工作(106 年度)	丙組 7 縣市	未獲名次
	外事治安資訊(106 年度)	丁組 7 縣市	未獲名次
衛生福利部	毒品危害防制中心聯合視導考評	全國 22 市縣	68.94 分

資料來源：整理自警察局提供民國 106 年 4 月 1 日至民國 107 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

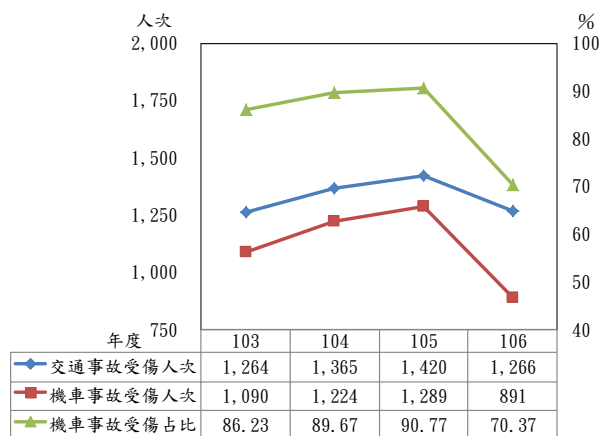
(四)重要審核意見

1. 加強辦理各項交通事故防制勤務已具成效，惟道安業務計畫辦理情形仍有策進空間，允宜審酌交通事故態樣加強防制措施，以提升道路交通秩序與安全。

警察局配合行政院院頒第 12 期(民國 105 至 107 年度)道路交通秩序與交通安全改進方案，加強道路交通執法及辦理轄區易肇事路段改善計畫，民國 106 年度交通事故發生件數已較民國 105 年度減少 182 件，對於保障縣內民眾之生命及財產安全具有貢獻。經查該局上揭計畫執行情形，核有下列應行改進事項：

(1)已積極推動道安業務計畫並擬定績效衡量指標，惟交通事故死亡人數仍逐年攀升，允宜妥謀善策並加強宣導搭乘公共運輸觀光旅遊，以確保民眾交通安全：警察局為因應縣內近年致力發展觀光業，觀光人潮大量湧入，車流量大幅增加，使得交通安全問題日益嚴重，爰將「加強交通執法，維護交通安全」列為警政部門民國 105 及 106 年度施政目標與重點，及將「道路交通事故死亡人數較民國 104 年度下降 4%及 3%」列為計畫防制目標及道安工作重點。據該局民國 106 年 7 月公告之民國 105 年度「澎湖縣道路交通事故概況分析」指出，隨著社會發展，澎湖縣機動車輛登記數由民國 101 年度之 9 萬 8,283 輛成長至民國 105 年度 10 萬 3,527 輛，相對提高行車安全風險，據分析各年度道路交通事故之肇事車種，以「機車」最多，主要係機車停車方便，具機動性及使用率頻繁所致，使用者以年輕學生族群及觀光客居多，機車事故受傷占比由民國 103 年度之 86.23%(機車事故受傷 1,090 人次/交通事故受傷 1,264 人次)上升至民國 105 年度之 90.77%(機車事故受傷 1,289 人次/交通事故受傷 1,420 人次)(圖 2)；死亡人數亦由民國 103 年度之 3 人上升至民國 105 年度之 10 人(圖 3)。該府爰於民國 106 年度依交通部各工作小組指定項目，按工程、監理、執法、教育及宣導等面向擬訂相關工作計畫策進作為，如友善機車道路交通環境；加強機車自撞地點照明、路側障礙物反光及警示設施；強化交通執法，加強取締酒後駕車及機車違規左轉，以提升行車(人)交通安全。截至民國 106 年度 12 月底止，機車事故受傷占比為 70.37%(機車事故受傷 891 人次/交通事故受傷 1,266 人次)，較民國 105 年度下降 20.4 個百分點，已明顯改善，惟交通事故死亡人數 10 人，仍未減少，且未達該府上揭訂定之防制目標值。經函請針對交通事故

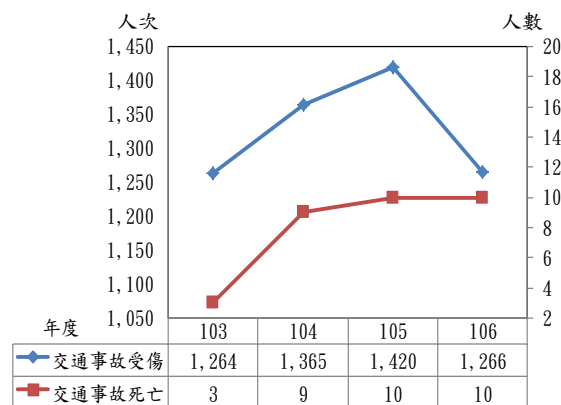
圖 2 機車事故受傷占比變動情形圖



資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

類型，妥謀善策，並加強宣導搭乘公共運輸觀光旅遊，以確保民眾交通安全。據復：將針對特定交通事故類型，加強執法及宣導、各類易肇事違規行為之攔檢、宣導與勸導等；另提供公車動態查詢，便利民眾及觀光客搭大眾運輸工具，並透過縣府官方 LINE、澎湖有線跑馬燈及臉書網站(Facebook)等加強宣導搭乘公共運輸觀光旅遊，以確保民眾交通安全。

圖 3 交通事故受傷及死亡情形分析圖



資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

(2)已統合警力加強定點守望勤務，發揮執行成效，惟部分路段連續 5 年度列入十大易肇事路段(口)，允宜評估檢討因應，以維道路交通安全：警察局為提升防制交通事故成效，除強化交通執法及擴大交通宣導外，自民國 106 年 4 月 1 日起，統合所屬各分局及保安隊、交通警察隊警力，規劃執行專責定點守望勤務作為，以防制縣內及馬公市區易肇事路段(口)交通事故之發生。該局實施統合警力於防制交通事故後，全縣 10 大易肇事路段(口)發生件數及死傷人數，已由民國 105 年度之 191 件 226 人，下降至民國 106 年度之 121 件 169 人，有效發揮防制成效。惟查縣道 203 線西文段、縣道 203 線安宅段、縣道 204 線西文段及縣道 204 線光華段等 4 處易肇事路段，民國 102 至 106 年度已連續 5 年列入十大易肇事路段口(表 2)，共計發生交通事故 398 次，死亡 5 人及受傷 519 人，占近 5 年十大易肇事路段(口)交通事故 722 次、10 人死亡、930 人受傷之比率各為 55.12%、50.00%及 55.81%，各項防制措施顯未能有效降低該 4 路段交通事故之發生，經函請檢討改善。據復：將持續統計分析縣道 204 線西文段等 4 處易肇事路段事故發生時間與違規態樣，並針對其車流量，運用統合警力，適時加強勤務部署及定點守望勤務作為，以降低事故發生率及減少傷亡人數，維護道路交通安全。

表 2 民國 106 年度十大易肇事路段口一覽表

單位：次數

序號	易肇事路段口	102 至 106 年度列入 10 大易肇事路段次數
1	縣道 203 線西文段	5
2	縣道 203 線安宅段	5
3	縣道 204 線西文段	5
4	縣道 204 線光華段	5
5	縣道 204 線石泉段	4
6	縣道 204 線隘門段	3
7	縣道 201 線興仁段	3
8	中華路與陽明路口	1
9	新店路與文山路口	1
10	澎 28 號道東文段	1

資料來源：整理自澎湖縣政府警察局提供資料。

(3)交通事故地點允宜導入經緯度資訊，俾利分析各類肇事因子，據以運用合適防制措施，降低交通事故發生：依第 12 期道安改進方案重點工作四，有關加強道路交通執法規範略以，直轄市、縣(市)警察局應利用交通事故資訊 e 化系統，每月定期分析轄內交通事故統計資料，以提升交通事故處理品質。經查警察局民國 102 至 106 年度已定期彙送相關資料至內政部警政署及交通部道路交通安全督導委員會，包括按月依交通事故發生時間、地點、死亡受傷人數、車種及事故類別，上傳事故資料共計 4,450 筆。惟經檢視上揭彙送資料，發現部分交通事故地點之路口尚無交界處，如朝陽里中華路文昌街(口)等(表 3)；或僅標示如光榮里三多路文光路 168 巷口附近，致雖已建置交通事故資料庫，因無經緯度數據，資訊不利使用分析，經函請檢討改善。據復：業已配合道路交通秩序與交通安全改進方案，導入交通事故地點經緯度資訊系統，以利資料之統計分析與運用。

表 3 交通事故地點路口無交界處一覽表

單位：筆

序號	交通事故地點	筆數
	合計	20
1	朝陽里中華路文昌街(口)	10
2	中興里樹德路文光路(口)	1
3	案山里文學路文德路(口)	1
4	西文里文學路永福街(口)	2
5	光榮里民族路朝陽路(口)	1
6	陽明里永順街永泰街(口)	1
7	朝陽里林森路朝陽路 41 巷口(附近)	3
8	中興里樹德路信義路(口)	1

資料來源：整理自國家發展委員會政府資料開放平臺。

(4)部分易肇事熱點尚未設置交通號誌及監視器，允宜評估檢討增設相關設施之優先順序，及衡酌守望勤務人力，適時規劃勤務部署，以強化事故防制及交通秩序之維護：警察局為確保縣民交通及安全，依道路交通標誌標線號誌設置規則第 2 條規定，設置標誌、標線、號誌，提供車輛駕駛人及行人有關道路路況之警告、禁制、指示等資訊，以便利行旅及促進交通安全。經分析該局民國 102 至 106 年度彙送至內政部警政署之 4,450 筆交通事故地點資料，並運用 Google Map 及地理資訊系統 (Geographic Information System，下稱 GIS) 套疊，發現西文里文德路新明路(口)等 5 熱點尚未設置交通號誌；重慶里仁愛路民權路(口)4 處熱點，尚未設置監視器等(表 4)，經函請檢討改善。據復：易肇事路段、熱點

表 4 民國 102 至 106 年度易肇事熱點無交通號誌或監視器一覽表

單位：次數、人數

尚無設置交通號誌	事故次數	受傷人數	尚無設置監視器	事故次數	受傷人數
西文里文德路新明路(口)	9	13	重慶里仁愛路民權路(口)	11	15
重慶里仁愛路民權路(口)	11	15	中興里光復路樹德路(口)	15	24
陽明里新明路永泰街(口)	8	10	中興里明遠路信義路(口)	18	27
中興里光復路樹德路(口)	15	24	朝陽里光復路朝陽路(口)	19	25
光復里光復路新村路(口)	15	20			

資料來源：整理自國家發展委員會政府資料開放平臺。

尚未設置交通號誌及監視器，將持續評估檢討，並審視各路口交通流量等情形，優先於相關路段(口)設立交通號誌，適時規劃勤務部署，以強化事故防制及交通秩序之維護；並於辦理監視器建置處所審查會時，參酌年度刑案及交通事故熱點，審查評估該等路口優先辦理建置，以有效遏止刑案發生，協助釐清各類交通事故。

2. 積極整併村(里)辦公處及社區發展協會設置錄影監視設備，惟尚有社區設置監視器未列管，且覆蓋率仍有不足，允宜檢討研謀改善。

錄影監視系統具有嚇阻犯罪、輔助警方辦案及呈現錄影事件實況之功效，已成為警察維護治安及保障民眾權益之重要工具。警察局為強化治安，除統籌整合及運用村里錄影監視系統外，自民國 98 至 105 年底止已於澎湖縣本島(含馬公、湖西、白沙、西嶼)治安要點及重要交通路口，建置 371 支錄影監視攝影機，並依澎湖縣政府警察局治安要點錄影監視系統維護執行計畫辦理系統管理及維護作業。另澎湖縣政府(社會處及民政處)歷年亦透過補助經費方式，協助村(里)辦公處及社區發展協會設置錄影監視設備，並於民國 97 年 1 月訂定澎湖縣錄影監視系統設置及使用管理辦法(警察局為主管機關)，以建立申設及使用管理機制。經查該局辦理整併社區、村(里)申設監視系統情形，核有下列應行改進事項：

(1)允宜積極會同有關單位，詳實調查社區及村(里)錄影監視系統設置情形：警察局為統籌整合社區、村(里)申設監視系統作業，已會同該府社會處、民政處及社區、村(里)單位，召開業務移撥協調會議。據社會處提供補助設置清冊，及經各單位於現場實地會勘後，預計接管馬公市西衛社區及湖西鄉青螺村等 10 處錄影監視系統。經查該局雖依上揭管理辦法第 6 條規定辦理系統申設審核作業，惟未將自 97 年起同意申設案件造冊列管；又據上開會議所列待會勘移撥清冊、會勘紀錄與該局民國 104 及 105 年度同意裝設系統之案件比對分析結果，尚有馬公市中央社區及湖西鄉白坑社區等 2 處錄影監視設備，社會處未列入列管清冊，該局亦未進行接管評估，顯示目前評估接管監視系統之調查作業尚待加強；另未接管監視系統，仍由原申設單位管理維護，據本室調查仍有監視系統規格不一、故障未維修及影像保存期間過短情事，為避免前情發生維護管理不當減損輔助辦案功能，經函請注意檢討改善。據復：有關馬公市中央社區及湖西鄉白坑社區等 2 處錄影監視系統業已列入接管清冊，經全面清查尚堪用之錄影監視系統計 12 處 48 支攝影機，其中 3 處 28 支攝影機業已完成移撥接管程序，其餘尚待各該社區發展協會同意後，辦理接管程序；另未來社區申設監視器，將按現行治安要點路口監視系統可支援規格建置，避免發生規格不一情形。

(2)允宜檢討評估監視攝影鏡頭密度及位置：經運用 GIS 軟體繪製民國 105 年度刑事案件發生(現)地點及該局目前設置之錄影監視鏡頭位置，再以鏡頭位置為中心外擴 30 公尺繪製鏡頭攝影畫面可辨識範圍，發現該局現有錄影監視鏡頭設置於主要道路與岔路口或部分犯罪熱點，惟仍有多數案件發生地點並未位於攝影畫面可辨識範圍內，且因馬公市區狹小巷道眾多，交通四面發達，恐因覆蓋率不足，肇致無法輔助刑事案件偵辦情事，經函請允宜強化監視系統設置位置及密度。據復：考量該府財政因素，尚無法於短期內提升建置密度，爰增設錄影監視攝影機前，先召集該府警察局各分局及刑事警察大隊、交通警察隊，針對轄內治安、交通安全進行通盤考量，並於最迫切路段進行建置。

(五)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告列重要審核意見 1 項：積極建置維護道路監視系統並訂定管理規範，惟部分社區設置監視系統規格不一，及未落實檢查系統運作及連線情形。經賡續追蹤查核實際辦理結果，業已研謀改善。

柒、衛生局主管

衛生局主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分、重大計畫執行之審核情形如次：

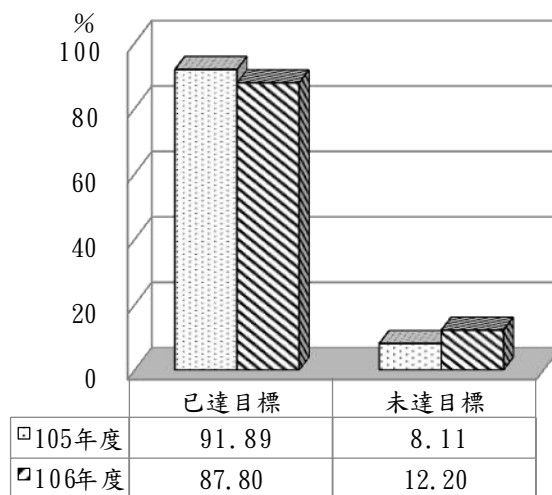
一、單位決算部分

衛生局主管僅衛生局 1 個機關，掌理全縣衛生行政、公共衛生、慢性病與結核病防治等事項。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 5 項，下分工作計畫 12 項，包括各項疾病防治、衛生業務、衛生所業務、慢性病防治、充實醫療設備等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定策略績效目標 10 項，再結合共同性目標，訂定 41 項年度衡量指標，執行結果，達成年度績效目標 36 項，未達目標 5 項，整體目標達成比率較民國 105 年度下降(圖 1)。又

圖 1 衛生局主管施政績效評估結果分析圖



資料來源：民國 105、106 年度澎湖縣政府施政績效報告。

上開 12 項工作計畫，已執行完成者 11 項，尚在執行者 1 項，主要係充實衛生所設備之七美鄉衛生所復建工程及澎湖縣菓葉智慧健康園區整修工程尚在執行中，仍須保留繼續執行。

(二)預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 9,165 萬餘元，經追加預算 944 萬餘元，追減預算 51 萬餘元，合計 1 億 58 萬餘元，決算審核結果，修正增列實現數 12 萬餘元，主要係代辦經費之支援緊急醫療救護餘款解繳歲入，審定實現數 4,905 萬餘元，應收保留數 23 萬餘元，主要係違反菸害防制法等罰鍰尚待收繳；合計決算審定數為 4,928 萬餘元，較預算短收 5,129 萬餘元(51.00%)，主要係衛生福利部補助偏遠及離島地區急重症傷病患轉診後送等工作計畫改由該部自行辦理，致未撥款。

2. 以前年度歲入轉入數計 88 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 萬餘元(2.07%)；減免數 25 萬餘元(28.96%)，主要係違反藥事法罰鍰案件業取得債權憑證，辦理註銷；應收保留數 60 萬餘元(68.97%)，主要係違反藥事法等罰鍰，仍須繼續收繳。

3. 歲出原編列預算數 3 億 7,030 萬餘元，經追加預算 1,448 萬餘元，追減預算 283 萬餘元，並因僱用臨時人員 1 人辦理簡易文書及雜項事務，動支第二預備金 29 萬餘元，合計 3 億 8,225 萬元，決算審核結果，審定實現數 3 億 105 萬餘元(78.76%)，應付保留數 487 萬餘元(1.27%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 3 億 592 萬餘元，預算賸餘 7,632 萬餘元(19.97%)，主要係衛生福利部補助偏遠及離島地區急重症傷病患轉診後送等工作計畫改由該部自行辦理，相對之支出無須支付所致。

(三)中央政府計畫型補助預算執行之查核

本年度衛生局獲中央政府核定之計畫型補助計有離島地區嚴重傷病患轉診赴臺就醫交通補助費等 29 項，補助金額計 1 億 3 萬餘元，連同自籌款 4,467 萬餘元，合計 1 億 4,471 萬餘元，執行結果，實現數 8,313 萬餘元，應付保留數 242 萬餘元，合計 8,556 萬餘元(59.13%)，賸餘數 5,914 萬餘元(40.87%)(表 1)，除辦理偏遠及離島地區急重症傷病患轉診後送等相關工作計畫 1 項，因計畫變更而未執行外，已執行完成者計有加強監控違規廣告及查處非法管道賣藥計畫等 27 項，待繼續執行者計有澎湖縣七美鄉衛生所(莫蘭蒂颱風及梅姬颱風災損)復健工程計畫 1 項(表 2)。

表 1 中央政府核定計畫型補助執行明細表

單位：新臺幣元

中央補助機關及計畫名稱項數	預 算		決 算		
	中央補助金額	小 計	實 現 數	執 行 數	賸 餘 數
	自 籌 款		應付保留數	(%)	(%)
合 計	100,035,000	144,711,175	83,138,818	85,567,023	59,144,152
	44,676,175		2,428,205	(59.13)	(40.87)
衛生福利部補助加強監控違規廣告及查處非法管道賣藥計畫等 27 項	93,716,000	134,406,221	75,162,684	77,590,889	56,815,332
	40,690,221		2,428,205	(57.73)	(42.27)
法務部補助強化藥癮者追蹤輔導處遇計畫	319,000	504,954	457,348	457,348	47,606
	185,954		—	(90.57)	(9.43)
行政院(離島建設基金)補助澎湖縣民眾醫療照護交通費	6,000,000	9,800,000	7,518,786	7,518,786	2,281,214
	3,800,000		—	(76.72)	(23.28)

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

表 2 中央政府計畫型補助應付保留數簡明分析表

單位：新臺幣元、%

中央補助機關	計 畫 名 稱	計 畫 金 額	應 付 保 留 數		保 留 原 因
			金 額	比 率	
衛 生 福 利 部	澎湖縣七美鄉衛生所(莫蘭蒂颱風及梅姬颱風災損)復健工程計畫	2,807,360	2,428,205	86.49	七美鄉衛生所復建工程尚在執行中。

註：1. 本表所列項目係指應付保留金額(含中央補助及自籌)達 1 百萬元以上者。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

(四)中央政府考核各項施政工作計畫執行績效

本年度中央主管機關考核衛生局主管各項施政工作計畫執行績效計有 11 項(表 3)，其中評核成績為第 1 名或優等者計有地方衛生機關長期照護業務等 6 項，成績優異，惟地方衛生機關業務綜合考評及毒品危害防制中心聯合視導之考核成績未達獎勵標準，有待積極檢討，加強辦理。

表 3 中央主管機關考核澎湖縣政府衛生局主管各項業務執行成效成績一覽表

中央主管機關	考核項目		組別	考評成績
衛 生 福 利 部	地方衛生機關業務綜合考評(105 年度)		地方衛生機關第 4 組	未獲獎
	地方政府衛生局推動健康職場優等獎(106 年度)		地方衛生機關第 4 組	第 1 名
	癌症防治績優衛生局(105 年度)		地方衛生機關第 4 組	第 1 名
	地方衛生機關心理及口腔健康業務(105 年度)		地方衛生機關第 4 組	優等
	地方衛生機關防疫業務(106 年度)		地方衛生機關第 4 組	優等
	地方衛生機關長期照護業務(105 年度)		地方衛生機關第 4 組	第 1 名
	地方衛生機關保健業務(106 年度)	菸害防制考評	地方衛生機關第 4 組	第 1 名
		癌症篩檢與檳榔健康危害防制		第 2 名
		婦幼健康促進業務		第 2 名

中央主管機關	考核項目	組別	考評成績
衛生福利部	原住民族及離島社區部落社區營造觀摩會成果(106年度)	全國 22 市縣	最佳進步獎
法 務 部	毒品危害防制中心聯合視導(105 年度)	全國 22 市縣	未獲獎

資料來源：整理自衛生局提供民國 106 年 4 月 1 日至民國 107 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

二、附屬單位決算非營業部分

衛生局主管僅澎湖縣醫療作業基金 1 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

營運計畫主要係辦理民眾健保門診醫療、巡迴醫療、體格檢查、放射線診斷、行政相驗及慢性病防治、醫療諮詢等，實施結果，門診人數較預計減少，致門診醫療收入隨之減少。

(二)餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 565 萬餘元，較預算數增加 263 萬餘元，約 87.29%，主要係以前年度提列之備抵健保醫療收入扣減數，轉列雜項收入所致。

三、重大計畫執行部分

本年度澎湖縣政府列管該府及所屬機關學校 3,000 萬元以上重大公共建設計畫，其中屬衛生局主管執行計畫計有嚴重傷病患自行搭機(船)赴臺就醫暨空中轉診陪同醫護人員交通費補助計畫等 2 項，屬年度經常性計畫，本年度編列(可支用)預算數 8,030 萬元，實際執行數 8,030 萬元，執行率 100.00%【各項計畫明細及年度預算執行情形，請參閱澎湖縣政府總決算審核報告戊、肆、一、澎湖縣政府及所屬機關學校 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫執行情形】。

四、重要審核意見

(一)為提升緊急救護能量，已推動建置澎湖地區自動體外心臟電擊去顫器(AED)，惟尚待全面評估及查核設置情形，以建構妥善緊急救護網絡及維護設備品質。

依衛生福利部(下稱衛福部)公布，近年心臟疾病均高居國人十大死因前三名，其中因突發性心律不整而導致心跳停止之個案，如能在 1 分鐘內給予電擊，急救成功率可高達 90%，該部依據緊急醫療救護法公告應設置自動體外心臟電擊去顫器(下稱 AED)場所，並制定公共場所必要緊急救護設備管理辦法。衛生局爰積極推動轄內公共

場所設置 AED，提升緊急救護效果。經查該局辦理 AED 設置及管理情形，核有下列應行改進事項：

1. 已推動建置澎湖地區 AED，惟尚待全面清查並評估 AED 設置情形，以逐步建構妥善之緊急救護網絡：前衛生署(民國 102 年 7 月 23 日改制為衛福部)於民國 102 年 5 月 23 日公告應設置 AED 之公共場所包含交通要衝、長距離交通工具等 8 類。按公共場所必要緊急救護設備管理辦法第 4 條及第 11 條規定，公共場所設置 AED 後，應上傳至衛福部指定之資料庫，登錄資料送所在地縣(市)衛生主管機關備查；經公告應設置 AED 之公共場所，自公告日起 1 年內未置有 AED 或其他必要之緊急救護設備者，該公共場所之縣(市)目的事業主管機關應加以勸導，並命其限期改善。據衛福部公共場所 AED 急救網(下稱 AED 急救網)資訊，截至民國 107 年 2 月底止，該局列冊公告設置 AED 場所計 51 處 58 具，其中屬於應設置之公共場所計 28 處 35 具、其他自行設置之公共場所計 23 處 23 具。經查該局雖於民國 102 年清查轄內應設置公共場所，惟未確認應設置場所是否均已完成設置；且自民國 102 年迄今，澎湖地區已新增多處與公告應設置公共場所性質相同之場所，如公車馬公總站客運轉運中心、南海之星 2 號及其他新興之觀光旅遊性質地區等，該局迄未協同轄內各目的事業主管機關研討確認是否列為應設置 AED 公共場所。又據研究指出，突發性心律不整而導致心跳停止之個案，每延遲 1 分鐘給予電擊，成功率將遞減 7% 至 10%，換算救援時間僅約 10 分鐘。按成人快走 10 分鐘之距離推估約為

800 公尺，經依澎湖地區 AED 設置位置，以 400 公尺為路程(來回 800 公尺)，設定其救援覆蓋範圍，其中馬公金龜頭礮臺文化園區、通梁古榕及跨海大橋及西嶼二坎等觀光旅遊區域仍未設置 AED，且未落於既有設備救援覆蓋範圍內(圖 2)，

圖 2 AED 救援覆蓋範圍示意圖



資料來源：整理自 AED 急救網資料自行繪製。

經函請注意檢討改善。據復：已函請轄內各級目的事業主管機關清查應置 AED 之公共場所，排定設置優先順序，逐步建構妥善之緊急救護網絡。

2. 辦理 AED 設置場所抽查，維護設備品質，惟抽查頻率不足，查核項目欠周延，允宜調整抽查標準及改善查核紀錄內容，以提供正確有效之 AED 緊急救護資訊：按公共場所必要緊急救護設備管理辦法第 10 條第 1 項規定，設置 AED 之公共場所，其縣(市)目的事業主管機關應對該場所 AED 之管理，進行檢查或抽查。該局辦理 AED 設置場所管理抽查作業，係責由各衛生所以每年度抽查 1 場所為標準，並納入各所年度考核項目。經查本年度抽查 14 處場所，占總

表 4 106 年度 AED 設置及抽查情形統計表

單位：處、%

行政區	設置情形		抽查情形	
	設置數量	占合計比率	抽查數量	抽查占設置比
合計	51	100.00	14	26.92
馬公市	31	60.78	5	16.13
湖西鄉	6	11.76	4	66.67
白沙鄉	4	7.84	1	25.00
西嶼鄉	3	5.88	1	33.33
望安鄉	3	5.88	2	66.67
七美鄉	4	7.84	1	33.33

資料來源：整理自 AED 急救網資料。

設置場所(51 處)26.92%(表 4)，並制定查核輔導紀錄表供檢查人員運用，

惟紀錄表未包括確認 AED 急救網登錄資訊是否更新、確認 AED 安心場所認證是否逾期等項目，未能即時促請設備管理員更正 AED 急救網資料庫資訊，或注意安心場所認證效期等，致 AED 急救網登錄資訊，仍有部分管理人員訓練日期、AED 保固期限、電池使用期限、電擊貼片使用期限及預定保養時程等欄位資訊未予更新；七美航空站、馬公市立幼兒園澎南分班、嘉華大飯店、馬公市公所、馬公市清潔隊調度室等取得安心認證場所已逾再認證日期，其中馬公市公所雖為獲認證之安心場所，惟 AED 急救網卻查無設置 AED 資訊等情事。又馬公市 2 家衛生所本年度抽查 5 處設置場所，占該市設置場所(31 處)16.13%，依此抽查頻率，須逾 6 年始能完成該區域 1 次 AED 檢查，檢查週期將逾上開管理辦法 AED 安心場所認證效期 3 年或 AED 場所管理員每 2 年複訓之規定期限，顯示所訂年度抽查頻率仍有檢討改善空間，經函請注意檢討改善。據復：已調整轄區設置處所抽查頻率及改善查核表內容，並請所轄 7 家衛生所每年分 2 次(6 月 30 日及 12 月 30 日)負責完成轄內設置 AED 公共場所之查核。另已函請各該設置單位，儘速申辦安心場所認證期限展延事宜，及更新 AED 急救網系統資訊。

(二)已辦理食品業者登錄之輔導與稽查，惟間有業者迄未登錄或未做年度確認，難以有效確保民眾飲食安全及完善食品業者資訊管理。

衛生局為確保縣民飲食安全並掌握食品業者相關廠商及食品流向，依食品安全衛生管理法、食品業者登錄辦法等相關規定輔導業者至食品藥物業者登錄平臺登錄基本

資料及相關產品資訊等。經查食品業者登錄情形，核有：1. 本年度新設立食品業者計 104 家，惟截至民國 106 年底止，實際登錄業者僅 21 家，尚有 83 家新設立食品業者未登錄；2. 近 2 年(民國 105 至 106 年)度分別有 57 及 94 家食品業者未執行年度再確認登錄作業(表 5)；3. 該局雖採現場稽查輔導經許可營業之攤(鋪)位使用人及攤販等食品業者之登錄情形，迄未能掌握攤(鋪)

位使用人及攤販等食品業者之名冊，並逐一清查是否落實辦理食品登錄及確認等，均影響食品業者登錄資料之正確性、及時性及完整性，損及資訊可用性，經函請注意檢討改善。據復：1. 除持續輔導業者登錄，將研議簡化業者辦理工商憑證卡程序，及建議中央以健保卡取代現有工商憑證卡辦理食品業者登錄，以提高業者登錄意願；2. 民國 105 年度未確認者已全數完成、民國 106 年度已有 54 家完成確認，將推動稽查員到商家協助登錄確認，以提升確認率；3. 將請縣政府提供新設立商業名單，由稽查員逐一清查，期落實業者登錄及確認等，未來將研擬一站式或到商家服務方案，以增加執行率。

(三)已爭取設置救護直升機，惟部分駐地備勤準備工作項目執行進度落後，亟待檢討改進。

衛生局為提供澎湖各離島之緊急醫療後送、病危返鄉、交通運輸等運送服務，向中央申請並獲補助以委外方式配置一架民用救護航空器。依據衛生福利部「金門、連江、澎湖三離島地區救護航空器駐地備勤及運送服務計畫」採購案需求說明書載述，執行航空器駐地備勤及運送服務計畫前，得標廠商自決標日起一年內，應取得民用航空運輸業許可證，業務範圍須包括直升機運輸業務，營運規範授權執行緊急醫療救護，並完成駐地備勤及運送服務之各項準備工作。經查該採購案業於民國 106 年 7 月 28 日決標，各項業務及準備工作需於民國 107 年 7 月 28 日前完成。據承攬廠商民國 107 年 4 月 13 日繪製之澎湖縣營運

作業籌備時程進度甘特圖顯示，部分工作項目如第一架直升機抵台、向相關機關申請停機棚建照及停機棚廠施工等，均已較原訂期程落後(表 6)，經

表 5 食品業者登錄情形表

單位：家數、%

項目 \ 年度	105	106
年底實際登錄家數	3,426	3,360
年底再確認登錄家數	3,369	3,266
尚待再確認登錄家數	57	94
再確認登錄比率	98.34	97.20

資料來源：整理自澎湖縣政府衛生局提供資料。

表6 救護航空器營運作業工作項目延遲情形表

工作項目	預計期程	實際進度
第1架直升機抵台	民國107年2月28日至3月28日	預計民國107年5月20日引進
向縣府及相關機關申請建照	民國106年12月1日至107年2月28日	民國107年4月10日送件
停機棚廠施工	民國107年3月1日至7月15日	尚未動工

資料來源：整理自澎湖縣政府衛生局提供資料。

函請注意檢討改善。據復：第 1 架直升機已抵台；承攬廠商已取得停機棚建造執照，預計於民國 107 年 7 月 15 日前完工，將持續督促廠商籌辦，以確保如期駐地。

(四)辦理農產品後市場檢驗，維護民眾飲食安全，惟因應在地農作物產銷特性，允宜強化農產品後市場之抽(檢)驗作業與頻率，以有效降低作物農藥殘留風險。

衛生福利部為監控市售蔬果農產品符合農藥殘留容許範圍，執行農藥殘留檢測，並訂定食品藥物管理署產品後市場監測計畫(食品類)，以做為各市縣執行食品抽驗之規範。依該計畫之「市售農產品農藥殘留監測」子計畫規定之抽樣及應注意事項，各市縣衛生局應依據分配件數抽驗相關市售農產品，同時依各地方特色及季節性農產作物規劃其年度抽驗計畫。經查衛生局每年度均依據上開計畫訂定食品安全衛生抽驗計畫，以辦理各項食品抽樣工作。其中民國 104 年度辦理農產品殘留農藥項目隨機取樣抽驗，計抽驗本地特產蔬果楊梅 2 件，1 件不合格，占抽驗比率 50%，有不合格比率偏高情事；民國 105 年度隨機取樣抽驗 115 件，其中 37 件不合格，均為臺灣地區生產之農產品。惟民國 105 年 9 月間經宜蘭縣政府衛生局抽驗購自澎湖縣風茹草之農藥殘留與規定不符，並通報該局妥處，該局遂辦理地方特產—風茹草項目抽驗 9 件，其中 2 件不合格，占抽驗比率 22.22%。另本室查核澎湖地區田間及集(理)貨場蔬果農藥殘留抽驗作業辦理情形發現，因本地作物產銷流程與臺灣地區不同，缺乏共同運銷及批發市場階段之農藥殘留檢驗機制，相對提高農藥殘留風險，經函請注意檢討改善。據復：將配合食品藥物管理署訂定之抽驗計畫及相關檢驗經費來源、產季等因素全盤考量辦理後市場農產品農藥殘留監測，並持續抽驗在地市售農產品，以保障食品安全。

(五)提供長者長期照顧服務，惟部分計畫績效評估指標之擬定未臻周妥，允宜檢討訂定適切之評估指標及目標值並逐年滾動式檢討，以覈實反映執行效能。

衛生局業配合中央政府積極推動老人長期照顧服務業務計畫，據澎湖縣「107 年長期照顧十年 2.0 整合計畫書」，共擬定 38 項量化績效評估指標及評估標準與 9 項質化之績效評估方式。經檢視有關長期照顧服務接受率、收案服務時效、長期照顧服務使用率及居家服務等 8 項量化指標所列表示民國 105 至 109 年度之分年目標值，及民國 105 至 106 年度之實際值，與重組長期照顧服務推動小組等 10 項質化指標，探究及分析其評估指標與目標值之妥適性，核有：1. 量化指標未滾動式檢討目標值之妥適性、及部分評估指標內容性質重複；2. 質化指標未具代表性，或部分質化指標具量化效果，

惟未予以量化；3. 部分服務項目未研訂績效指標等情(表 7)，未能覈實反映計畫實際辦理情形並妥適表達施政效能情事，經函請注意檢討改善。據復：已定期檢查相關指標執行進度，做為指標及目標值滾動檢討之參考。

表 7 計畫績效指標未臻完善態樣表

類別	指標缺失態樣	指標名稱	說明
量化指標	未滾動式檢討目標值之妥適性	(2)長期照顧收案服務時效	民國 105、106 及 107 年目標分別為 14 天、14 天、13 天，惟照顧管理中心之照顧管理專員及督導人力由民國 105 年 4 員增加至 106 年 11 員、每人平均收案量由 223 件降為 110 件，降幅已逾 50%，且民國 105 年收案服務時效實際值已達 13 天，至 106 及 107 年收案服務時效目標值不增反降，顯未適切。
		(14)居家護理供給量	民國 105、106 及 107 年目標分別為 9 單位、9 單位、10 單位，惟民國 105 及 106 年已達成 9 單位、11 單位。
		(16)居家復健供給量	民國 105、106 及 107 年目標均為 3 單位，惟民國 105 年已達成 3 單位。
		(18)喘息服務供給量	民國 105、106 及 107 年目標分別為 3 單位、3 單位及 4 單位，惟民國 106 年已達成 4 單位。
		(20)交通接送服務供給量	民國 105、106 及 107 年目標均為 1 單位，惟民國 105 年已達成 4 單位。
	評估指標內容性質重複	(3)長期照顧服務使用率 (36)長照服務涵蓋率 (38)照管中心評估後服務使用率	如長期照顧服務使用率=(使用長期照顧服務人數/長期照顧需求人口數)×100%；長照服務涵蓋率=(使用長照服務人數/長照 2.0 服務對象人口數)×100%；照管中心評估後服務使用率=(評估後使用長照需求人數÷評估後有長照服務人數)×100%，該 3 指標之分母與分子之實質意義相同，其評估標準有相似之虞，尚待釐清或重新定義(設定)。
質化指標	未具代表性	(1)~(7)項指標	(1)~(6)指標係說明長期照顧服務推動小組業務項目；(7)指標係說明社區式照顧服務推動辦理現況，均未訂定服務品質良窳或業務達成情形之檢核標準。
	未量化	(9)項指標	社區整體照顧模式係長照 2.0 計畫重要措施，惟該指標僅敘明將運用長期照顧資源整備人力進行社區整體照顧模式資源建置工作，並輔導長照服務單位提升量能。未參考計畫執行策略及方法，將預計推動事項之目標量化並作為績效指標。
其他	部分服務項目未研訂績效指標	—	澎湖縣政府已陸續推動長照計畫 2.0 新增之失智症照顧服務 9 項服務項目(註 1)，本年度除原住民族地區社區整合型服務未辦理外(澎湖縣未列入原住民族地區)，其餘 8 項服務均已提供民眾申辦，惟該府民國 107 年長照 2.0 整合計畫仍未將照顧者服務據點、社區預防照顧、預防失能或延緩失能服務、延伸出院準備服務與居家醫療等服務之績效指標納入計畫書。

註：1. 失智症照顧服務；原住民族地區社區整合型服務；小規模多機能服務；照顧者服務據點；成立社區整合型服務中心、複合型日間服務中心與巷弄長照站；社區預防照顧；預防失能或延緩失能服務；延伸出院準備服務與居家醫療等 9 項新增服務。

2. 資料來源：整理自澎湖縣「107 年長期照顧十年 2.0 整合計畫書」(民國 106 年 10 月)。

五、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告列重要審核意見 5 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，均已研謀改善或依改善措施持續辦理中(表 8)。

表 8 民國 105 年度總決算審核報告所列衛生局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
(一)為減輕民眾就醫負擔，補助縣民赴臺就醫交通費，惟轉診件數仍高，允宜探究原因並參照衛福部意見落實辦理。	
(二)慢性病防治所現行業務與其設立目的及組織規程未盡相符，允宜檢討組織功能，適時修正組織編制及規程。	
(三)積極補助民眾辦理癌症篩檢，惟民眾參與意願不高，允宜加強宣導，以有效降低罹癌死亡率。	
(四)積極辦理民眾預防性篩檢，惟篩檢結果異常個案，未持續追蹤，並視需要輔導轉介就醫。	
(五)辦理糖尿病患照護個案管理，並成立糖尿病支持團體，以協助病患維護個人健康，惟加入支持團體比例偏低，或未定期接受各項檢查。	

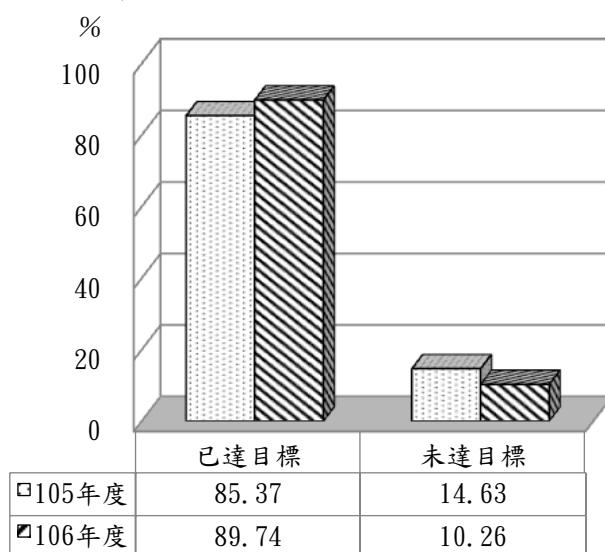
捌、環境保護局主管

環境保護局主管僅環境保護局 1 個機關，掌理全縣環境管理、公害防治、空氣及水污染防治、廢棄物管制、資源回收管理等公共環境衛生業務。茲將本年度決算審核結果、重大計畫執行之審核情形說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 5 項，包括廢棄物處理場營運管理及資源回收管理、環境衛生管理及病媒防治、空氣及水污染防治、環保教育宣導等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定策略績效目標 14 項，再結合共同性目標，訂定 39 項年度衡量指標，執行結果，達成年度績效目標 35 項，未達目標 4 項，整體目標達成比率較民國 105 年度略為上升(圖 1)。又上開 5 項工作計畫，其

圖 1 環境保護局主管施政績效評估結果分析圖



資料來源：民國 105、106 年度澎湖縣政府施政績效報告。

中已執行完成者 2 項，尚在執行者 3 項，主要係焚化底渣處理及再利用計畫、垃圾轉運臺灣本島處理計畫、公有掩埋場改善工程、破碎廠環境改善工程等尚未完成，仍須繼續執行。

(二)預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 2 億 5,696 萬餘元，經追加預算 1 億 642 萬餘元、追減預算 5,667 萬餘元，合計 2 億 722 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 4,700 萬餘元，應收保留數 5,482 萬餘元，主要係中央補助款依計畫執行進度撥款；合計決算審定數為 2 億 182 萬餘元，較預算短收 539 萬餘元(2.60%)，主要係中央計畫型補助款核定金額較預計減少。

2. 以前年度歲入轉入數計 4,118 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,662 萬餘元(40.37%)；減免數 210 萬餘元(5.12%)，主要係焚化廠興建計畫評估費用因政策變動終止執行，相關補助收入辦理註銷；應收保留數 2,244 萬餘元(54.51%)，主要係中央補助款依計畫執行進度核撥，須保留繼續執行。

3. 歲出原編列預算數 3 億 7,352 萬餘元，經追加預算 8,901 萬餘元、追減預算 1 億 1,953 萬餘元，並因僱用專業臨時人員 1 人辦理空氣品質指標宣傳等業務所需經費動支第二預備金 23 萬餘元，合計 3 億 4,324 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 4,985 萬餘元(72.79%)，應付保留數 6,717 萬餘元(19.57%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 3 億 1,703 萬餘元，預算賸餘 2,621 萬餘元(7.64%)，主要係各項業務按實際業務需要支出之賸餘及營繕工程結餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 5,908 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2,703 萬餘元(45.75%)；減免數 534 萬餘元(9.05%)，主要係因垃圾分選處理工程履約爭議仲裁結果駁回聲請人之請求及焚化廠興建計畫評估終止執行而註銷相關保留款；應付保留數 2,670 萬餘元(45.21%)，係有機廢棄物堆肥廠改善工程、焚化底渣處理及再利用計畫及高濃度廚餘廠廢水處理系統工程尚在執行中，須保留繼續執行。

(三)中央政府計畫型補助預算執行之查核

1. 本年度環境保護局獲行政院環境保護署核定之計畫型補助計有資源回收工作計畫等 17 項，補助金額計 2 億 481 萬餘元，連同自籌款 4,157 萬餘元，合計 2 億 4,638 萬餘元，執行結果，實現數 1 億 6,219 萬餘元，應付保留數 6,717 萬餘元，合計 2 億 2,936 萬餘元(93.09%)，賸餘數 1,702 萬餘元(6.91%)，除建構寧適家園計畫及資源永續循環利用推動計畫—補助汰換老舊垃圾清運車輛 2 項，因計畫未於年底完成招標

及已另編列於一般性補助預算辦理致未執行外，已執行完成者計有資源回收工作計畫等 9 項，待繼續執行者計有一般廢棄物資源永續循環再利用計畫等 6 項(表 1)。

表 1 中央政府計畫型補助應付保留數簡明分析表

單位：新臺幣元、%

中央補助機關	計畫名稱	計畫金額	應付保留數		保留原因
			金額	比率	
行政院環境保護署	垃圾轉運臺灣本島處理計畫	55,875,375	3,192,878	5.71	係垃圾轉運處理依契約辦理中。
	106 年度一般廢棄物資源永續循環再利用計畫	74,206,000	51,429,767	69.31	主要係焚化底渣處理及再利用計畫暨其查核監督計畫尚在辦理中。
	105 年度公有掩埋場改善工程計畫	6,380,000	2,602,326	40.79	主要係白沙鄉岐頭垃圾衛生掩埋場改善工程尚在執行中。
	106 年度公有掩埋場設施改善計畫	6,520,000	3,038,877	46.61	主要係西嶼鄉竹篙灣及望安鄉將軍衛生掩埋場設施改善工程尚在執行中。
	106 年度公有掩埋場改善工程計畫	42,210,000	6,890,307	16.32	主要係垃圾轉運站改善工程及其進場道路修復工程、七美鄉西湖垃圾衛生掩埋場改善工程尚在執行中。

註：1. 本表所列項目係指應付保留金額(含中央補助及自籌)達 1 百萬元以上者。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

2. 以前年度中央政府核定之計畫型補助尚未完成，於本年度繼續執行者計有垃圾分選處理工程計畫等 4 項，待執行經費計 5,107 萬餘元，執行結果，實現數 1,617 萬餘元，應付保留數 2,296 萬餘元，減免(註銷)數 1,193 萬餘元(表 2)，已執行完成或不再執行者計有垃圾分選處理工程計畫 2 項，待繼續執行者計有資源永續循環利用推動計畫等 2 項(表 3)。

表 2 中央政府以前年度核定計畫型補助執行明細表

單位：新臺幣元

年 度	中 央 補 助 機 關 及 計 畫 名 稱 項 數	以 前 年 度 轉 入 數		決 算 數		
		中央補助金額	小 計	實 現 數	執 行 數 (%)	減免(註銷)數 (%)
		自 籌 款		應 付 保 留 數		
合 計		51,075,472	51,075,472	16,171,256	39,136,074 (76.62)	11,939,398 (23.38)
		—		22,964,818		
102	行政院環境保護署補助 垃圾分選處理計畫	3,154,241	3,154,241	—	—	3,154,241 (100.00)
		—		—		
104	行政院環境保護署補助 資源永續循環利用推動 計畫－興設離島地區生 質能源中心工作	23,319,000	23,319,000	—	16,724,818 (71.72)	6,594,182 (28.28)
		—		16,724,818		
105	行政院環境保護署補助 104 年一般廢棄物資源 永續循環再利用計畫	8,025,245	8,025,245	5,917,145	5,917,145 (73.73)	2,108,100 (26.27)
		—		—		
	行政院環境保護署補助 105 年一般廢棄物資源 永續循環再利用計畫	16,576,986	16,576,986	10,254,111	16,494,111 (99.50)	82,875 (0.50)
		—		6,240,000		

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

表 3 以前年度中央政府計畫型補助應付保留數簡明分析表

單位：新臺幣元、%

年 度	中央補助機關	計畫名稱	以 前 年 度 轉 入 數	應付保留數		保留原因
				金額	比率	
104	行政院環境保護署	資源永續循環利用推動計畫—興設離島地區生質能源中心工作	23,319,000	16,724,818	71.72	有機廢棄物堆肥廠改善工程尚在執行中。
105		105 年一般廢棄物資源永續循環再利用計畫	16,576,986	6,240,000	37.64	高濃度廚餘廠廢水處理系統工程尚在執行中。

註：1. 本表所列項目係指應付保留金額(含中央補助及自籌)達1百萬元以上者。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

(四)中央政府考核各項施政工作計畫執行績效

本年度中央主管機關考核環境保護局主管各項施政工作計畫執行績效計有 8 項(表 4)，其中推動因應氣候變遷行動執行績效、河川污染整治及海洋污染防治、推動土壤及地下水污染整治工作、空氣品質維護或改善工作、推動民間企業與團體實施綠色採購等 5 項之考核成績為績優或優等，績效卓著，惟地方政府環境清潔維護、資源回收工作等 2 項之考核成績欠佳，有待積極檢討，加強辦理。

表 4 中央主管機關考核環境保護局主管各項業務執行成效成績一覽表

中央主管機關	考核項目	組別	考評成績
行政院環境保護署	地方環保機關績效考核(106 年度)	全國 22 市縣	甲等
	推動土壤及地下水污染整治工作(106 年度)	全國 22 市縣	優等
	空氣品質維護或改善工作(106 年度)	離島組(3 縣市)	績優
	河川污染整治及海洋污染防治(106 年度)	河川第 3 組(8 縣市)	優等
	地方政府環境清潔維護(106 年度)	第 3 組(7 縣市)	待加強(未達計分標準不予給分)
	資源回收工作(106 年度)	第 3 組(8 縣市)	未獲獎項
	推動民間企業與團體實施綠色採購(106 年度)	全國 22 市縣	優等
	推動因應氣候變遷行動執行績效(106 年度)	第 2 組(16 縣市)	優等

資料來源：整理自澎湖縣政府環境保護局提供民國 106 年 4 月 1 日至 107 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

(五)重大計畫執行部分

本年度澎湖縣政府列管該府及所屬機關學校 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫，其中屬環境保護局主管執行計畫者計有 4 項，本年度可支用預算數合計 1 億 5,468 萬餘元，實際執行數 1 億 1,181 萬餘元，執行率 72.29%，其中「106 年度一般廢棄物資源永續循環再利用計畫」1 項年度預算執行率未達 80%，係因焚化底渣處理及再利用計畫暨其查核監督計畫尚在辦理中所致，有待賡續依計畫期程加速辦理【各項計畫明細及年度預算執行情形，請參閱戊、肆、一、澎湖縣政府及所屬機關學校 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫執行情形】。

(六)重要審核意見

1.積極辦理公有掩埋場地下水質檢測工作，惟未督促所屬市鄉公所積極修復監測井，並就水質檢測項目超過監測或管制標準之掩埋場，研提改善措施，落實地下水質監測目的。

依一般廢棄物回收清除處理辦法第 29 條第 1 項第 6 款規定略以，掩埋場周圍之地下水流向，於上下游各設置一口以上監測井。澎湖縣一般廢棄物掩埋場營運管理計畫五、進場管制措施及操作維護管理作業規範(三)及(四)規定略以，每季定期檢測上下游之地下水監測井水質，如重金屬項目超過地下水污染監測標準值者，應速採取適當之補救措施；地下水監測井水質不合格，應注意掩埋場不透水布是否損壞，導致地表逕流滲入土壤流入地下水，並改善掩埋區面，減少高低不平，避免積水區，以減少滲出水污染地下水體。同營運管理計畫七(二)規定，環境保護局應掌握掩埋場營運現況及辦理後續追蹤改善情形，並藉由二級檢查紀錄表，每月審核設施管理單位第一級檢查工作辦理情形及設施營運狀況。環境保護局為監測湖西鄉紅羅等 7 處衛生掩埋場地下水質，於民國 105 年度及 106 年度，分別委託專業機構辦理該 7 處衛生掩埋場地下水井檢測工作，契約價金為 54 萬餘元及 53 萬餘元，按契約規定受託機構之檢測結果，須上傳至行政院環境保護署「公有掩埋場暨垃圾轉運設施營運管理資訊系統」。經查受託機構民國 105 年第 2 季檢測地下水井計有湖西鄉紅羅 1 號水井等 11 口，同(105)年第 3 季卻僅檢測 9 口，較上 1 季減少 2 口，主要係原第 2 季白沙鄉吉貝及望安鄉將軍監測點之地下水井已損壞所致，惟該局未督促各該鄉公所修復，直至民國 106 年第 2 季止仍僅檢測 9 口地下水井。又據受託機構於民國 105 年第 2 季至民國 106 年第 2 季檢測湖西鄉紅羅 1 號等 9 口地下水井水質結果，其中部分檢測項目超過監測或管制標準，如總溶解固體物、氨氮、氯鹽、硫酸鹽、硝酸鹽氮、總有機碳、鐵等，惟該局仍於第二級檢查表地下水定期監測結果欄位勾選「無缺失」，有欠妥適。經行政院環境保護署據上揭資訊系統於民國 106 年 7 月 20 日函知該局，部分衛生掩埋場之地下水監測水質有超標情形，請依一般廢棄物回收清除處理辦法第 30 條第 1 項第 3 款規定，速採取適當之補救措施，惟該局仍未督促各該鄉公所研提改善措施，任其地下水監測水質超標情形持續存在，經函請該局研提改善措施。據復：已規劃於民國 107 年度申請經

費修復白沙鄉吉貝及望安鄉將軍監測點之地下水井，並函請各公所就監測值超標部分研提改善措施，經各公所改善後記錄於自主檢查紀錄表，以落實地下水質監測。

2. 有機廢棄物堆肥廠改善統包工程施工進度落後，品質管理未臻完善。

環境保護局為改善廚餘堆肥廠臭味，提升環境品質，辦理「澎湖縣有機廢棄物堆肥廠改善統包工程」(契約金額 2,542 萬元)，該局辦理該工程情形，核有：(1)工程已逾履約期限仍未竣工，亟待依約督促廠商積極趕辦，並查明遲延履約責任；(2)電動鐵捲門遭外力撞擊凹損，及增建緩衝區與原廠房間有縫隙，有臭味逸散疑慮等項目待改善；(3)施工日誌與監工日報表填寫進度不一致；(4)契約未明確訂定廠商須投保之保險內容等情，經函請注意檢討改善。據復：(1)已催促廠商積極趕辦，嗣後將視廠商履約情形依約計算逾期違約金；(2)電動鐵捲門凹損及增建緩衝區與原廠房間有縫隙等不符項目，已督促廠商完成改善；(3)已請廠商及監造單位覈實修正報表進度；(4)爾後將注意於契約明定廠商投保內容。

(七)其他事項

環境保護局主管推動施政計畫之執行結果，前經本室查核，於審核報告揭露，並依法陳報監察院，嗣經監察院於民國 106 年 7 月 16 日至 107 年 7 月 15 日間糾正者，摘述如次：

澎湖縣政府為澎湖低碳島垃圾分選廠之工程計畫申請及主辦單位，先期規劃及執行不力，復未依規定完備該廠污染防制設備，周遭民眾抗爭不斷，肇使澎湖低碳島垃圾分選廠難以運作，效能與預期目標相距甚遠，行政院環境保護署及澎湖縣政府均核有怠失，經監察院糾正。(106.11.15 監察院公報第 3059 期)

(八)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告列重要審核意見 2 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，已依改善措施持續辦理中(表 5)。

表 5 民國 105 年度總決算審核報告所列環境保護局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重要審核意見標題	說明
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
1. 積極辦理垃圾轉運處理，惟未依計畫規定監督垃圾運送情形，而廠商亦未依契約規定處理垃圾。	
2. 積極辦理營建工程空氣污染防制，惟部分公共工程漏未徵收空污費，或尚未完成空污費結算作業。	

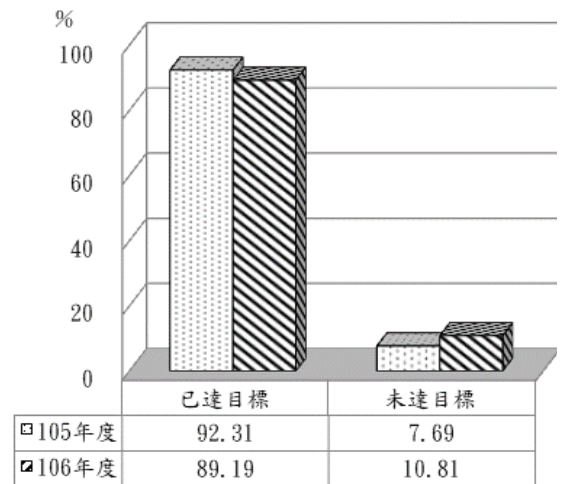
玖、消防局主管

消防局主管僅消防局 1 個機關，掌理全縣火災預防、災害搶救及緊急救護等業務。
茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 4 項，包括加強消防安全檢查與宣導、建構消防救災體系、充實消防救護設備、強化災害防救演練、精進消防人員訓練及消防廳舍維護等重要施政項目，並依據上揭施政目標，編定策略績效目標 15 項，再結合共同性目標，訂定 37 項年度衡量指標，執行結果，達成年度績效目標 33 項，未達目標 4 項，整體目標達成比率較民國 105 年度略為下降(圖 1)。又上開 4 項工作計畫，其中已執行完成者 2 項，尚在執行者 2 項，主要係消防雲梯車、消防水箱車採購尚未完成，仍須繼續執行。

圖 1 消防局主管施政績效評估結果分析圖



資料來源：民國 105、106 年度澎湖縣政府施政績效報告。

(二)預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 778 萬餘元，經追加預算 100 萬元，追減預算 37 萬餘元，合計 841 萬餘元，決算審核結果，審定實現數為 856 萬餘元，應收保留數 32 萬餘元，主要係部分罰款收入尚待收繳，合計決算審定數為 888 萬餘元，較預算超收 47 萬餘元(5.61%)，主要係違反消防法及爆竹煙火管理條例法令罰款收入較預計增加。

2. 歲出原編列預算數 3 億 677 萬餘元，經追加預算 331 萬餘元，追減預算 94 萬餘元，並因辦理補助救難協會維修救難艇，所需經費動支第二預備金 25 萬元，合計 3 億 940 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 5,963 萬餘元(83.92%)，應付保留數 2,999 萬餘元(9.69%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 2 億 8,963 萬餘元，預算賸餘 1,977 萬餘元(6.39%)，主要係人事費賸餘。

3. 以前年度歲出轉入數計 83 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 83 萬餘元(100.00%)。

(三)中央政府計畫型補助預算執行之查核

本年度消防局獲中央政府核定之計畫型補助計有充實緊急救災救護資訊設備計畫等 7 項，補助金額計 817 萬元，連同自籌款 103 萬餘元，合計 920 萬餘元，執行結果，

實現數 916 萬餘元(99.57%)，賸餘數 3 萬餘元(0.43%)(表 1)，各項補助計畫均已執行完成。

表 1 中央政府核定計畫型補助執行明細表

單位：新臺幣元

中央補助機關及計畫名稱項數	預 算 數		決 算 數		
	中 央 補 助 金	小 計	實 現 數	執 行 數 (%)	賸 餘 數 (%)
	自 籌 款		應付保留數		
合 計	8,170,000	9,205,500	9,165,569	9,165,569 (99.57)	39,931 (0.43)
	1,035,500		—		
內政部消防署補助精進消防救災裝備器材	1,549,000	1,936,200	1,931,430	1,931,430 (99.75)	4,770 (0.25)
	387,200		—		
內政部消防署補助強化本縣各鄉(市)公所災害防救能力－內政部災害防救深耕第 2 期計畫	3,992,000	4,436,000	4,407,000	4,407,000 (99.35)	29,000 (0.65)
	444,000		—		
行政院補助充實澎湖縣離島消防救災能力計畫	1,350,000	1,500,000	1,499,406	1,499,406 (99.96)	594 (0.04)
	150,000		—		
行政院補助澎湖縣充實緊急救災救護資訊設備計畫	225,000	250,000	247,070	247,070 (98.83)	2,930 (1.17)
	25,000		—		
內政部消防署補助具一氧化碳中毒潛勢居家遷移或更換燃器熱水器	24,000	48,000	48,000	48,000 (100.00)	—
	24,000		—		
內政部消防署補助設置住宅用火災警報器	30,000	35,300	35,300	35,300 (100.00)	—
	5,300		—		
內政部補助災害防救演習計畫	1,000,000	1,000,000	997,363	997,363 (99.74)	2,637 (0.26)
	—		—		

註：1. 中央補助金額調整數 200 元併入精進消防救災裝備器材計算。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

(四)中央政府考核各項施政工作計畫執行績效

本年度中央主管機關考核消防局主管各項施政工作計畫執行績效計有 5 項(表 2)，其中災害防救深耕第 2 期計畫之成績為特優。

表 2 中央主管機關考核消防局主管各項業務執行成效成績一覽表

中央主管機關	考核項目	組別	考評成績
行政院災害防救辦公室	災害防救演習(106 年度)	全國 22 市縣	無評核成績，僅列受評核單位優(缺)點及建議事項
行政院	災害防救業務訪評(106 年度)	第五組(離島三縣)	第二名
內政部	加強防範一氧化碳中毒執行計畫(106 年度)	丙組(8 縣)	未獲名次
	災害防救深耕第 2 期計畫(106 年度)	第 2 梯乙類 5 縣市	特優
內政部消防署	中央一般性補助款指定辦理施政項目「消防廳舍整建」、「消防車輛汰購及救生氣墊」考評	全國 22 市縣	消防車輛汰購 96 分 救生氣墊不計分

資料來源：整理自澎湖縣政府消防局提供民國 106 年 4 月 1 日至 107 年 3 月 31 日中央主管機關已核定發布之考核報告資料。

(五)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告列重要審核意見 1 項：積極規劃辦理液化石油氣相關場所安全管理檢查，以減少意外事故發生，惟部分分銷商申報資料及檢查記

錄填載未盡完整、部分儲存場所證明文件久未更新及未依設置目的使用。經賡續追蹤查核實際辦理結果，業已研謀改善。

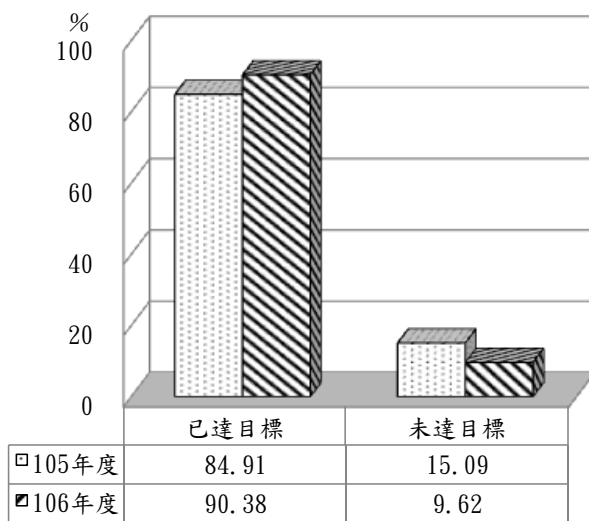
拾、文化局主管

文化局主管僅文化局 1 個機關，掌理古蹟修復、圖書、博物、文學推廣、展演等各項藝文活動，落實藝術文化，加強基層文化活動，提升全縣文化素質等業務。茲將本年度決算審核結果、重大計畫執行之審核情形說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 5 項，下分工作計畫 8 項，包括加強圖書館服務、推展藝文活動、辦理社區營造、經營管理博物館及演藝廳、協助地方文化館、保存與活化文化資產、調查與修復古蹟歷史建築等重要施政計畫，並依據上揭施政目標，編定策略績效目標 12 項，再結合共同性目標，訂定 52 項年度衡量指標，執行結果，達成年度績效目標 47 項，未達目標 5 項，整體目標達成比率較民國 105 年度略為上升(圖 1)。又上開 8 項工作計畫，已執行完成者 4 項，尚在執行者 4 項，主要係篤行十村時光迴廊修復及再利用計畫、重要聚落望安花宅古厝修復工程等尚未完成，仍須繼續執行。

圖 1 文化局主管施政績效評估結果分析圖



資料來源：民國 105、106 年度澎湖縣政府施政績效報告。

(二)預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 6,866 萬餘元，經追加預算 7,331 萬餘元、追減預算 1,173 萬元，合計 1 億 3,025 萬元，決算審核結果，審定實現數 7,670 萬餘元，應收保留數 3,518 萬餘元，主要係中央補助款依計畫執行進度撥款；合計決算審定數為 1 億 1,189 萬餘元，較預算短收 1,835 萬餘元(14.09%)，主要係中央計畫型補助款核定金額較預計減少。

2. 以前年度歲入轉入數計 7,235 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,825 萬餘元(25.23%)；減免數 3,008 萬餘元(41.57%)，係望安花宅古厝修復工程重新檢討另

行核定計畫，相對註銷中央補助保留數；應收保留數 2,402 萬餘元(33.20%)，主要係中央補助款依計畫執行進度撥款，仍須繼續執行。

3. 歲出原編列預算數 2 億 99 萬餘元，經追加預算 8,817 萬餘元、追減預算 1,362 萬元，合計 2 億 7,554 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 1,641 萬餘元(42.25%)，應付保留數 9,422 萬餘元(34.20%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 2 億 1,064 萬餘元，預算賸餘 6,490 萬餘元(23.55%)，主要係中央核定之計畫經費較預計減少，相對控減支出，及人事費賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 1 億 2,835 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 4,589 萬餘元(35.76%)；減免數 4,617 萬餘元(35.97%)，主要係望安花宅古厝修復工程重新檢討另行核定計畫，註銷多餘保留款；應付保留數 3,628 萬餘元(28.27%)，主要係望安花宅古厝修復計畫、國定古蹟媽宮古城順承門護坡加固工程等尚在執行中，仍須保留繼續執行。

(三)中央政府計畫型補助預算執行之查核

1. 本年度文化局獲中央政府核定之計畫型補助計有博物館及地方文化館推動與輔導計畫等 21 項，補助金額計 1 億 2,617 萬餘元，連同自籌款 4,441 萬餘元，合計 1 億 7,059 萬餘元，執行結果，實現數 2,820 萬餘元，應付保留數 9,371 萬餘元，合計 1 億 2,191 萬餘元(71.46%)，賸餘數 4,867 萬餘元(28.54%)(表 1)，已執行完成者計有活化澎湖縣演藝廳劇場計畫等 11 項，待繼續執行者計有博物館及地方文化館推動與輔導計畫等 10 項，主要係篤行十村時光迴廊修復及再利工程、重要聚落望安花宅古厝修復工程計畫、望安花宅基礎設施改善工程等尚在執行中所致(表 2)。

表 1 中央政府核定計畫型補助執行明細表

單位：新臺幣元

中央補助機關及計畫名稱項數	預 算		決 算		
	中央補助金額	小 計	實 現 數	執 行 數	賸 餘 數
	自 籌 款		應付保留數	(%)	(%)
合 計	126,173,000 44,418,000	170,591,000	28,200,463 93,711,563	121,912,026 (71.46)	48,678,974 (28.54)
文化部補助博物館及地方文化館推動與輔導計畫等 4 項	12,115,000 1,881,000	13,996,000	11,781,016 2,214,984	13,996,000 (100.00)	—
文化部文化資產局補助文化資產多元永續發展計畫等 15 項	111,158,000 42,214,000	153,372,000	13,196,447 91,496,579	104,693,026 (68.26)	48,678,974 (31.74)
行政院離島建設基金補助活化澎湖縣演藝廳劇場計畫	2,700,000 300,000	3,000,000	3,000,000 —	3,000,000 (100.00)	—
國家人權博物館籌備處補助生命的故事—澎湖七—三口述歷史訪談計畫	200,000 23,000	223,000	223,000 —	223,000 (100.00)	—

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

表 2 中央政府計畫型補助應付保留數簡明分析表

單位：新臺幣元、%

中央補助機關	計畫名稱	計畫金額	應付保留數		保留原因
			金額	比率	
文 化 部	博物館及地方文化館推動與輔導計畫	7,192,000	2,214,984	30.80	澎湖化石館虛擬實境暨二呆藝館體感互動裝置展示製作案、澎湖縣博物館與地方文化館發展運籌機制評估與規劃設計案等尚在執行中。
文 化 部 文化資產局	文化資產跨域發展計畫	37,900,000	2,660,000	7.02	主要係古蹟及歷史建築巡查訪視計畫、「漁翁島稅關監視署」調查研究暨修復計畫、「馬公武德騎尉項得生古宅」調查研究暨修復計畫等尚在執行中。
	文化資產多元永續發展計畫	26,747,000	11,882,993	44.43	主要係重要聚落望安花宅活化再利用計畫、國定古蹟西嶼西臺損壞調查及修復工程規劃設計案等尚在執行中。
	澎湖縣百年歷史廟宇及教堂文物普查建檔計畫	1,620,000	1,139,296	70.33	係文物普查建檔計畫尚在執行中。
	篤行十村時光迴廊修復及再利用工程	60,241,006	59,243,655	98.34	係修復工程依契約進度執行中。
	望安花宅基礎設施改善工程	5,000,000	5,000,000	100.00	係工程依契約進度執行中。
	望安花宅古厝修復計畫	10,101,920	10,101,920	100.00	係修復工程依契約進度執行中。

註：1. 本表所列項目係指應付保留金額(含中央補助及自籌)達1百萬元以上者。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

2. 以前年度中央政府核定之計畫型補助尚未完成，於本年度繼續執行者計有西嶼彈藥本庫(土窟式清涼彈藥庫)修復工程案等20項(已扣除分年補助同計畫3項)，待執行經費計1億2,361萬餘元，執行結果，實現數4,324萬餘元(34.98%)，應付保留數3,420萬餘元(27.67%)，減免(註銷)數4,617萬餘元(37.35%)(表3)，已執行完成者計有澎湖縣歷史建築湖西菓葉灰窯修復工程等14項，待繼續執行者計有鎖港遺址保存計畫及都市計畫變更等6項(表4)。

表 3 中央政府以前年度核定計畫型補助執行明細表

單位：新臺幣元

年 度	中 央 補 助 機 關 及 計 畫 名 稱 項 數	以 前 年 度 轉 入 數		決 算		
		中央補助金額	小 計	實 現 數	執 行 數 (%)	減免(註銷)數 (%)
		自 籌 款		應 付 保 留 數		
合 計		86,513,605	123,618,689	43,246,332	77,448,059 (62.65)	46,170,630 (37.35)
		37,105,084		34,201,727		
101	文化部文化資產局補助鎖港遺址保存計畫及都市計畫變更等2項	1,116,688	1,919,158	578,000	1,008,000 (52.52)	911,158 (47.48)
		802,470		430,000		
102	文化部文化資產局補助馬公金龜頭砲臺修復及再利用工程等2項	419,818	1,039,681	806,524	806,524 (77.57)	233,157 (22.43)
		619,863		—		
	行政院離島建設基金補助望安花宅古厝修復計畫1項	650,674	650,674	650,674	650,674 (100.00)	—
		—		—		

年 度	中 央 補 助 機 關 及 計 畫 名 稱 項 數	以 前 年 度 轉 入 數		決 算		
		中央補助金額 自 籌 款	小 計	實 現 數 應 付 保 留 數	執 行 數 (%)	減免(註銷)數 (%)
103	澎湖縣縣定古蹟西嶼彈藥本庫(洞窟式彈藥庫)修復及再利用工程等4項	19,091,153	40,680,614	21,923,936	26,040,259 (64.01)	14,640,355 (35.99)
		21,589,461		4,116,323		
	行政院離島建設基金補助望安花宅古厝修復計畫1項	10,000,000	10,000,000	—	10,000,000 (100.00)	—
		—		10,000,000		
104	文化部文化資產局補助內垵塔公塔婆修復工程等4項	41,523,946	51,487,250	10,173,233	22,233,143 (43.18)	29,254,107 (56.82)
		9,963,304		12,059,910		
105	文化部文化資產局補助國定古蹟西嶼東臺局部開放管理維護計畫等6項	13,711,326	17,841,312	9,113,965	16,709,459 (93.66)	1,131,853 (6.34)
		4,129,986		7,595,494		

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

表 4 以前年度中央政府計畫型補助應付保留數簡明分析表

年 度	中央補助機關	計畫名稱	以 前 年 度 轉 入 數	應付保留數		保留原因
				金額	比率	
103	文 化 部 文 化 資 產 局	西嶼彈藥本庫(洞窟式彈藥庫)修復及再利用工程	24,224,697	4,116,323	16.99	機電工程需配合台電變更管線，辦理變更設計，致施工進度落後。
104	文 化 部 文 化 資 產 局	內垵塔公塔婆修復工程	2,272,873	1,807,122	79.51	驗收完成，辦理撥款中。
		媽宮古城順承門護坡加固工程	6,486,756	6,431,556	99.15	工程變更工法，延長工期。
103	行 政 院 離 島 建 設 基 金	103 年望安花宅古厝修復計畫	10,000,000	10,000,000	100.00	本案經重新檢討於民國 106 年 6 月 9 日始重新核定計畫。
104	文 化 部 文 化 資 產 局		32,800,805	3,821,232	11.65	
105	文 化 部 文 化 資 產 局	文化資產多元永續發展計畫	11,479,560	7,595,494	66.17	主要係澎湖縣歷史建築南寮許返古宅修復計畫辦理變更設計，延長工期；澎湖縣定古蹟第一賓館修繕工程工程已完成發包，辦理簽約中。

註：1. 本表所列項目係指應付保留金額(含中央補助及自籌)達1百萬元以上者。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

(四)重大計畫執行部分

本年度澎湖縣政府列管該府及所屬機關學校 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫，其中屬文化局主管執行計畫計有 6 項，年度可支用預算數合計 1 億 6,334 萬餘元，實際執行數 5,994 萬餘元，執行率 36.69%，其中 4 項計畫年度預算執行率均未達 80%，重要聚落望安花宅基礎設施改善工程於民國 106 年 10 月 19 日始完成發包；望安花宅古厝修復計畫經重新檢討於民國 106 年 6 月 9 日始核定；篤行十村時光迴廊修復及再利用工程因廠商未按期估驗計價；西嶼彈藥本庫（洞窟式彈藥庫）修復及再利用工程因機電工程需配合台電變更管線，辦理變更設計等，致執行進度落後，有待賡續依計畫期程加速辦理【各項計畫明細及年度預算執行情形，請參閱澎湖縣政府總決算審核報告戊、肆、一、澎湖縣政府及所屬機關學校 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫執行情形】。

(五)重要審核意見

1. 推動博物館與地方文化館發展計畫，惟館舍營運收支仍呈短絀，允宜滾動式檢討活動發展策略及行銷方式，以提升整體營運能量。

文化局為促進博物館與地方文化館事業發展，以澎湖縣地方文化館第一、二期計畫之執行成果為基礎，結合在地產業文化，自民國 105 年度起推動「博物館與地方文化館發展計畫」，針對歷年來計畫推動過程中之問題進行檢視，並透過在地文化資源與藝文活動，協助澎湖縣博物館與地方文化館依其屬性與資源特色，朝向館舍永續經營發展，民國 105 年度編列上揭計畫預算 886 萬餘元，全數執行完畢；民國 106 年度編列預算 1,136 萬餘元，實現數 861 萬餘元，保留數 275 萬餘元。經查該計畫執行情形，核有下列應行改進事項：

(1)串聯博物館及地方文化館資源，發展澎湖地區文化特色，惟尚待滾動檢討活動發展策略及行銷方式，以提升整體營運能量：文化局配合文化部「博物館與地方文化館發展計畫」，推動各項行銷活動，諸如

地方文化館輕旅行、博物館嘉年華、文化地圖等，並於民國 106 年間推出博物館護照，串聯澎湖 11 個館舍(表 5)，對於提升觀光客與民眾參與意願具有助益。民國 105 及 106 年度經管 5 家館舍年度總參觀人次之年度目標值分別為 6 萬 700 人次及 6 萬 1,500 人次，實際參觀人次分別為 6 萬 8,861 人次及 7 萬 1,264 人次，均已達年度目標值，並持續成長。惟查參觀人次僅占澎湖縣民國 105 及 106 年度觀光人

表 5 博物館家族成員一覽表

名稱	成立年度	主管機關
澎湖生活博物館	99	文化局
澎湖開拓館	92	
海洋資源館	84	
澎湖化石館	104	
二呆藝館	89	
第一賓館	100	
篤行十村資訊服務站	96	
澎湖海洋地質公園中心	98	旅遊處
湖西鄉藝文中心	91	湖西鄉公所
西嶼鄉展演館	69	
大嶼常民生活文物館	96	七美鄉公所

資料來源：整理自澎湖縣政府文化局提供資料。

次 108 萬 2,156 人次及 115 萬 532 人次之 6.36%及 6.19%，尚未隨來澎觀光人次有效成長。為改善澎湖縣博物館與地方文化館發展困境，該局於民國 106 年 8 月間委託民間業者成立輔導團隊辦理發展運籌計畫，研擬提出擴大社群參與，由核心館舍結合其他公私立館舍、文化團體等共同參與，提供多元文化展示，並拉近館舍與在地居民合作距離等意見，以改善營運現況。按澎湖地區有美麗海灣、豐富自然美景與文化資源，經通知該局允宜就觀光人次占比滑落原因及輔導團隊所提建議方向，妥謀善策因應。據復：持續規劃辦理特展與活動，並加強宣傳行銷及與其他團體建立合作夥伴關係外，亦將滾動檢討執行情形，及列入年度施政計畫，以強化整體營運能量及永續發展。

(2)各場館積極辦理各項推廣活動，惟部分場館未訂定收費標準或減免收費比率過高，尚待檢討妥適性，及持續推廣展演活動，以促進文化資源永續經營與發展：文化局經管博物館及地方文化館計 5 家，為擴展地方文化資源與藝文活動，積極辦理各項推廣活動，民國 104 至 106 年度參觀人次有逐年增加趨勢。惟民國 104 至 106 年度免費參觀占全年參觀人次比率分別為 37.76%、45.46%及 49.15%(表 6)，主要係 A. 澎湖化石館及二呆藝館迄今尚未訂定收費標準；B. 澎湖生活博物館、澎湖開拓館、澎湖海洋資源館雖已訂定收費標準，惟 3 家場館民國 106 年度免費參觀人次占全年參觀人次比率分別為 40.55%、67.77%、68.92%，除海洋資源館外，均呈逐年增加趨勢，肇致本年度 5 家場館年度營運收支執行結果產生短絀 535 萬餘元，自償收入僅占支出 33.55%(表 7)。為提升各場館設施使用與優質服務及減少財政負擔，並依規費法妥訂收費標準及檢討免費參觀活動之必要性與頻率，經函請檢討改進。據復：將持續推廣展演活動，以增加參觀人次，並依規費法妥訂收費標準及檢討免費參觀活動之必要性與頻率，以促進地方文化資源永續經營與發展。

表 6 各場館免費參觀占全年參觀人次比率分析表

單位：人次、%

場館 \ 年度	全年參觀人次			免費參觀人次			免費參觀占全年參觀人次比率		
	104	105	106	104	105	106	104	105	106
合 計	54,077	68,861	71,264	20,418	31,305	35,028	37.76	45.46	49.15
澎湖生活博物館	48,607	53,572	54,644	16,624	19,559	22,156	34.20	36.51	40.55
澎湖開拓館	4,187	4,727	5,824	2,534	2,844	3,947	60.52	60.17	67.77
澎湖海洋資源館	103	4,040	6,020	80	2,380	4,149	77.67	58.91	68.92
澎湖化石館	240	5,488	3,898	240	5,488	3,898	100.00	100.00	100.00
二呆藝館	940	1,034	878	940	1,034	878	100.00	100.00	100.00

註：1. 澎湖海洋資源館民國 104 年 3 月 2 日至 105 年 5 月 17 日休館整修；澎湖開拓館民國 104 年 10 月 5 日至 104 年 12 月 1 日休館整修；澎湖化石館民國 104 年 12 月 31 日開幕。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府文化局提供資料。

表 7 各場館營運收支分析預計表

單位：元、%

場館名稱	營運收入	營運支出	營運收支差短	收入占支出比率
合 計	2,704,472	8,061,000	-5,356,528	33.55
澎湖生活博物館	2,468,000	4,781,000	-2,313,000	51.62
澎湖開拓館	204,290	1,714,000	-1,509,710	11.92
澎湖海洋資源館	13,480	418,000	-404,520	3.22
澎湖化石館	6,600	1,077,000	-1,070,400	0.61
二呆藝館	12,102	71,000	-58,898	17.05

註：1. 依據澎湖縣政府文化局向文化部申請補助文件所列民國 106 年度營運收入及營運支出分析表，並按該局民國 106 年度預算編列各場館雇用專業臨時人員及臨時人員費用，重新核算營運支出。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府文化局提供資料。

(3)允宜以社區為概念，辦理符合高齡者所需之藝文活動，以提升參與意願：文化部為使銀髮族群擁有健康而充實老年生活，提升其文化參與，於本年度推動「高齡人口文化近用計畫」(下稱近用計畫)，主要係降低年長者參與文化活動時之各種限制，及在長照體系與社區培力系統中注入更多文化成分，該近用計畫列為文化部民國 106 至 109 年度中程施政計畫及年度施政目標與重點。又據民國 106 年 12 月號文化產業訊息及趨勢分析雙月刊，論述新加坡 65 歲以上族群占整體人口 14.40%，新加坡以社區為概念，辦理符合高齡者所需之藝文活動，將藝術帶到年長者生活之中，以提升參與意願。經查截至民國 106 年 12 月底止，澎湖縣 65 歲以上人口計 1 萬 6,170 人，占總人口數 15.54%，澎湖地區 65 歲以上族群與新加坡相似，經通知文化局允宜積極蒐集文化部推動「高齡人口文化近用計畫」之辦理成果，適機爭取補助經費，及參酌新加坡高齡者參與藝文活動之成功因素，結合社區營造概念，辦理符合高齡者所需之藝文活動，以提升高齡族群參與意願。據復：為提供高齡族群參觀館舍之可親性及友善性，已致力於館舍硬體之改善，並將結合社區、團體、社福相關單位，持續提供高齡化人口服務項目，以提升高齡族群參與意願。

2. 致力古蹟修護及重要聚落保存工作，惟尚待加強古蹟及歷史建築之管理維護機制及防災(火)風險管理。

澎湖地區文化資產豐富，古蹟及歷史建築截至民國 106 年 12 月底止計有 76 處(國定古蹟 8 處、縣定古蹟 19 處、歷史建築 49 處)，較民國 105 年 12 月底止 74 處新增歷史建築烏坎洪辛任古宅、尖山顯濟殿 2 處。經查該局辦理古蹟及歷史建築管理維護及防災風險管理情形，核有下列應行改進事項：

(1)已主動協助辦理古蹟歷史建築管理維護計畫擬定，惟維護計畫備查比率偏低：依文化資產保存法第 23 條規定略以，古蹟於指定後，所有人、使用人或管理人應擬定管理維護計畫，並報主管機關備查，古蹟所有人、使用人或管理人擬定管理維護計畫有困難時，主管機關應主動協助擬定；古蹟管理維護辦法第 18 條規定略以，主管機關如發現未訂定管理維護計畫，應命其限期改善。經查文化局於民國 105 年度編列 115 萬餘元，委託民間業者協助古蹟及歷史建築所有權人等辦理古蹟及歷史維護管理計畫，並於民國 106 年 11 月完成該委託案之期末報告審查作業。復查截至民國 106 年 12 月底止，縣內古蹟或歷史建築 76 處，已提報管理維護計畫報該局備查者計有國定古蹟西嶼西臺等 22 處，占 28.95%，提報審查作業中計有隘門新村等 8 處，占 10.53%，餘

尚未提報者 46 處(含本案委託民間業者協助辦理之 30 處)，占 60.53%(表 8)。其中縣內公有古蹟及歷史建築計 35 處，截至民國 106 年 12 月底止已備查數 13 處，較民國 105 年 12 月底已備查數 10 處，僅增加 3 處，尚有 22 處尚待所有人、使用人或管理人擬定管理維護計畫，並報主管機關備查。顯示各該古蹟所有人、使用人或管理人擬定管理維護計畫作業有欠積極，經函請檢討改進。據復：因 30 處古蹟、歷史建築之管理維護計畫，計畫審查較為嚴謹，致時程稍有延宕；民國 107 年 1 月已另案委託○○大學持續辦理 27 處古蹟、歷史建築之管理維護計畫；及已函請尚未提送管理維護計畫之歷史建築所有人、使用人或管理人儘速提送管理維護計畫備查。

表 8 古蹟、歷史建築管理維護計畫提報主管機關備查情形表

單位：處、%

類別(權屬)		數量		已備查		審查中、尚未提報、修復或調查研究中	
		截至 105 年底止	截至 106 年底止	截至 105 年底止	截至 106 年底止	截至 105 年底止	截至 106 年底止
比 率				22.97	28.95	77.03	71.05
合 計		74	76	17	22	57 (審查中1處)	54 (審查中8處)
國 定 古 蹟	公有	7	7	4	6	3	1
	私有	1	1	—	—	1	1
縣 定 古 蹟	公有	10	10	3	4	7	6
	私有	9	9	—	—	9	9
歷 史 建 築	公有	18	18	3	3	15 (註 1)	15
	私有	29	31	7	9	22	22

註：1. 公有歷史建築物台灣總督府專賣局澎湖出張所之管理機關已報送管理維護計畫至澎湖縣政府文化局備查，惟該局須全面性檢討後予以處理。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府文化局提供資料。

(2)部分消防設備未臻完善，允宜持續督促，加強輔導落實管理維護機制：依古蹟管理維護辦法第 12 條第 2 項規定略以，古蹟之所有人、使用人或管理人應訂定防災計畫；同辦法第 13 條第 1 項規定略以，依實際情況，就古蹟之建築、文物或人員等，辦理相關災害保險。強化古蹟及歷史建築火災預防自主管理指導綱領第五點(六)、8 規定略以，古蹟及歷史建築應備有滅火器，並熟悉操作要領。經查截至民國 106 年 12 月底止，澎湖縣古蹟及公有暨受補助之私有歷史建築計 76 處，其中應設置而尚未設置滅火器並施以檢查者有 45 處，尚未加裝避難引導設置者計有 66 處。另依古蹟管理維護辦法應辦理消防管理者計有西嶼燈塔等 54 處，其中尚未建立防災及緊急應變計畫有 36 處，又尚未辦理災害保險計有 43 處等(表 9)，安全防護機制仍待積極加強推動辦理，經函請檢討改進。據復：已將消防設備之改善事宜，納入「澎湖縣古蹟及歷史建築巡

表 9 古蹟、歷史建築消防安全管理作業情形表

單位：處

類別	數量	尚未設置滅火器並定期檢查	尚未加裝避難引導設置	應辦理消防管理者(註 1)	尚未建立防災及緊急應變計畫	尚未辦理災害保險
合計	76	45	66	54	36	43
國定古蹟	8	3	6	3	1	3
縣定古蹟	19	8	16	11	10	9
歷史建築	49	34	44	40	25	31

註：1. 經澎湖縣政府文化局排除古蹟類型屬城郭、碑碣、古井等，應辦理消防體系建置計畫、辦理災害保險者計 54 處。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府文化局提供資料。

查訪視計畫」，並委託○○大學進行巡查檢視後併案辦理，將可有效改善各古蹟、歷史建築之消防設備，健全各古蹟、歷史建築之管理維護機制。

(3)部分有形文化資產修復工程監造計畫與施工計畫未納列防災(火)風險管理：依據文化部民國 105 年 12 月 16 日文授資局蹟字第 1053013122 號函略以，為防範有形文化資產工地火災風險，應督導所轄工程主辦單位辦理古蹟、歷史建築等修護或再利用工程時，將防災(火)風險管理納為監造計畫與施工計畫之必要事項，以減少修復工地火災與其他災害案件發生。經查文化局於民國 106 年度辦理馬公金龜頭礮臺園區休憩及導覽解說設施工程等 6 件修復工程(決標金額共 1 億 6,803 萬元，表 10)，其中部分工程之監造計畫與施工計畫未列入防災(火)風險管理事項等，經函請檢討改進。據復：將針對目前進行之工程，加強防災(火)風險管理，並列為工程督導及工程查核之重要項目；另於未來工程案發包時，將確實要求設計單位、監造單位及施工廠商，將相關防災(火)風險管理，列入監造計畫與施工計畫中，俾有效防範有形文化資產工地之火災等風險。

表 10 納列防災(火)風險管理事項情形一覽表

單位：新臺幣千元

序號	標案名稱	決標金額	監造計畫	施工計畫
1	馬公金龜頭礮臺園區休憩及導覽解說設施工程	1,680	√	√
2	澎湖縣歷史建築篤行十村(時光迴廊等 9 戶)修護工程	81,000	×	×
3	重要聚落望安花宅基礎設施改善工程	37,600	×	√
4	重要聚落望安花宅 2、103 與 136 號古宅修護工程	18,000	√	未核定
5	重要聚落望安花宅 4、5、119 與 137 號古宅修護工程	28,000	√	未核定
6	澎湖縣縣定古蹟第一賓館修繕工程	1,750	√	未核定

資料來源：整理自公共工程標案管理資訊系統及澎湖縣政府文化局提供資料。

3. 澎湖縣歷史建築湖西菓葉灰窯修復工程，品質管理未臻完善。

文化局為修復湖西菓葉灰窯主建築及其他必要空間，於民國 100 年 5 月 10 日依輔導直轄市及縣市政府與民間推動文化資產保存維護計畫作業要點規定，向前行政院文

化建設委員會文化資產總管理處籌備處(民國 101 年 5 月 20 日改制為文化部文化資產局)申請補助辦理「澎湖縣歷史建築湖西菓葉灰窯修復工程」(契約金額 470 萬元，工期 334 日曆天)。經查該局辦理該工程情形，核有：(1)未能於工程決標前申請解除土地限制，並完成監造(含工作報告)採購作業，致影響工程執行期程；(2)政府辦理私有歷史建築修復案件，允宜注意加強溝通與協調，審慎積極處理爭議問題，以利達成共識，減少紛爭；(3)工程契約書圖涉有疏漏或未落實監造，尚待依約檢討辦理；(4)油漆塗裝施工規範未臻周延等情，經函請注意檢討改善。據復：(1)嗣後將注意於工程決標前取得施工所需用地；(2)已與所有權人進行現場會勘，將積極溝通協調，倘其仍拒絕辦理點交及繳付自籌款尾款，將依法律程序進行追繳；(3)已參照「工程施工查核小組品質缺失扣點紀錄表」計罰設計單位之設計疏漏責任；(4)爾後辦理類似案件，將油漆塗裝施工規範納入契約中，避免爭議。

(六)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告列重要審核意見 1 項：已審慎辦理經費保留，並針對執行進度落後計畫召開檢討會議，惟仍有部分計畫執行情形未臻理想。經賡續追蹤查核實際辦理結果，業依改善措施持續辦理中。

拾壹、統籌支撥科目

統籌支撥科目包括對鄉鎮市公所之各項補助、公教人員退休給付、公教人員撫卹給付、公教人員各項補助、災害準備金及各類員工待遇準備等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務(工作)計畫 6 項，已執行完成者 5 項，尚在執行者 1 項，主要係補助望安鄉公所購置冷凍製冰機組 2 組、白沙鄉公所辦理赤崁社區活動中心擴建工程等或未及於年度內完成發包，或未取得土地，須保留繼續執行。

(二)預算執行之審核

1. 歲出原編列預算數 6 億 107 萬餘元，經追加預算，併入對鄉鎮市公所之各項補助 1,000 萬元及動支各類員工待遇準備 127 萬元後，合計 6 億 980 萬餘元，決算審核結果(表 1)，審定實現數 4 億 5,838 萬餘元(75.17%)，應付保留數 1,277 萬餘元(2.09%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明，合計決算審定數為 4 億 7,115 萬餘元，預算賸餘 1 億 3,864 萬餘元(22.74%)，主要係依實際需要動支或支付之賸餘。

表 1 統籌支撥科目歲出決算審定簡表

單位：新臺幣元

科 目 名 稱	預 算 數	決 算 審 定 數			審定數與預算數比較增減	
		實 現 數	應 付 保 留 數	合 計	金 額	%
統 籌 支 撥 科 目	609,802,000	458,388,152	12,770,377	471,158,529	- 138,643,471	22.74
對鄉鎮市公所 之各項補助	67,000,000	53,027,637	12,770,377	65,798,014	- 1,201,986	1.79
公教人員退休給付	381,417,000	347,854,859	—	347,854,859	- 33,562,141	8.80
公教人員撫卹給付	7,000,000	4,269,753	—	4,269,753	- 2,730,247	39.00
公教人員各項補助	60,655,000	53,235,903	—	53,235,903	- 7,419,097	12.23
災 害 準 備 金	85,000,000	—	—	—	- 85,000,000	100.00
各類員工待遇準備	8,730,000	—	—	—	- 8,730,000	100.00

2. 以前年度歲出轉入數計 6,317 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 4,857 萬餘元(76.89%)，減免數 329 萬餘元(5.22%)，主要係各項工程結餘；應付保留數 1,130 萬餘元(17.89%)，主要係補助白沙鄉大倉社區活動中心興建工程尚未完成發包、購置本島往返員貝、烏嶼交通船尚在規劃中、花嶼及後寮漁港災害復建等工程未完工，須保留繼續執行。

拾貳、第二預備金

(一)預算執行之審核

第二預備金預算數 4,700 萬元，計有縣政府等 8 個主管機關，依預算法第 70 條規定申請動支，經澎湖縣政府核准動支 1,580 萬餘元 (33.63%)，未動支數 3,119 萬餘元 (66.37%)。其動支事由主要為：縣政府辦理推動社區營造三期及村落文化發展計畫、違法旅宿取締工作執行計畫、父母未就業家庭育兒津貼實施計畫、委託律師辦理大倉媽祖觀光文化園區雕像基座及周邊附屬設施工程水電工程履約爭議仲裁與土建工程履約保證金出險告訴、大倉媽祖觀光文化園區雕像統包工程履約爭議仲裁、嘉明海運股份有限公司違反漁港法、重光度假旅館興建營運移轉案保證金沒入爭議及融資爭議提付仲裁等訴訟案；農漁局辦理馬陸入侵收購處理費用及配合國土計畫推動農地資源空間規劃、補助肉品市場改善屠宰場鍋爐相關設備及養牛產業結構調整計畫等；警察局辦理更新民防管制中心備用柴油引擎發電機組、成立警犬隊之雜項設備、伙食、醫療等所需經費。

澎湖縣政府各機關申請核准動支第二預備金之總額，占本年度歲出決算審定數 81 億 106 萬餘元之 0.20%，動支數額均經併入各機關年度預算配合相關計畫執行，澎湖

縣政府並依預算法第 70 條規定編具第二預備金動支數額表，於民國 107 年 1 月 30 日以府民行字第 1070600388 號函送請澎湖縣議會審議，並經該會第 18 屆第 19 次臨時會審議通過。

(二)重要審核意見

部分機關未衡酌實際需要申請動支第二預備金，致核准金額全數保留至次年度執行。

依據直轄市及縣(市)單位預算執行要點第 31 點規定，各機關有合於預算法第 70 條各款情事，得申請動支第二預備金。惟動支時，應衡酌執行能力，避免於年度結束申請保留。經查澎湖縣政府本年度核准各機關動支第二預備金計 1,580 萬餘元，執行結果，實際支用 945 萬餘元，占 59.79%；應付保留數 349 萬餘元，占 22.13%；賸餘數 285 萬餘元，占 18.08%，其中該府建設處辦理文化部補助推動社區營造三期及村落文化發展計畫核准動支數 333 萬餘元，因未及年度內執行，於民國 107 年 3 月 6 日始簽約辦理，致全數辦理保留；農漁局補助肉品市場養牛產業結構調整計畫，核准動支數 17 萬餘元，因未及於年度內完成計畫，保留 16 萬餘元，於次年度繼續執行，占核准動支數 94%。以上，顯示相關機關單位未確實衡酌實際需要申請動支第二預備金，經函請澎湖縣政府督促檢討改善。據復：推動社區營造三期及村落文化發展計畫因文化部審查作業尚須補齊相關文件，先行辦理經費保留；補助肉品市場養牛產業結構調整計畫係於年度內發生權責，依規定辦理經費保留。嗣後將審慎評估計畫執行能力後再申請動支預備金。

丙、最終審

壹、中華民國 106 年度澎湖縣總決算

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審
			金 額
一、歲 入 合 計	8,360,818,000	8,288,273,148	8,288,396,548
1. 稅 課 收 入	2,175,900,000	2,291,515,190	2,291,515,190
2. 罰 款 及 賠 償 收 入	16,516,000	35,083,112	35,083,112
3. 規 費 收 入	189,200,000	170,421,074	170,544,474
4. 財 產 收 入	161,307,000	151,614,182	151,614,182
5. 營 業 盈 餘 及 事 業 收 入	2,000,000	2,124,097	2,124,097
6. 補 助 及 協 助 收 入	5,570,556,000	5,386,336,364	5,386,336,364
7. 捐 獻 及 贈 與 收 入	27,616,000	26,512,347	26,512,347
8. 其 他 收 入	217,723,000	224,666,782	224,666,782
二、歲 出 合 計	9,077,569,000	8,101,072,701	8,101,067,301
1. 一 般 政 務 支 出	1,073,975,000	981,466,163	981,460,763
2. 教 育 科 學 文 化 支 出	2,226,213,000	1,934,351,227	1,934,351,227
3. 經 濟 發 展 支 出	1,719,821,000	1,528,496,436	1,528,496,436
4. 社 會 福 利 支 出	1,333,086,000	1,185,229,811	1,185,229,811
5. 社 區 發 展 及 環 境 保 護 支 出	416,634,000	380,703,343	380,703,343
6. 退 休 撫 卹 支 出	863,976,000	824,683,612	824,683,612
7. 警 政 支 出	1,168,163,000	1,137,596,940	1,137,596,940
8. 債 務 支 出	16,740,000	9,511,252	9,511,252
9. 協 助 及 補 助 支 出	67,000,000	65,798,014	65,798,014
10. 其 他 支 出	191,961,000	53,235,903	53,235,903
三、歲 入 歲 出 餘 絀	- 716,751,000	187,200,447	187,329,247

定數額表

歲入歲出決算審定數簡明比較表

單位：新臺幣元

定數	決算審定數與預算數比較增減		決算審定數與決算數比較增減	
	金額	%	金額	%
占總數%				
100.00	- 72,421,452	0.87	123,400	0.00
27.65	115,615,190	5.31	—	—
0.42	18,567,112	112.42	—	—
2.06	- 18,655,526	9.86	123,400	0.07
1.83	- 9,692,818	6.01	—	—
0.03	124,097	6.20	—	—
64.99	- 184,219,636	3.31	—	—
0.32	- 1,103,653	4.00	—	—
2.71	6,943,782	3.19	—	—
100.00	- 976,501,699	10.76	- 5,400	0.00
12.12	- 92,514,237	8.61	- 5,400	0.00
23.88	- 291,861,773	13.11	—	—
18.87	- 191,324,564	11.12	—	—
14.63	- 147,856,189	11.09	—	—
4.70	- 35,930,657	8.62	—	—
10.18	- 39,292,388	4.55	—	—
14.04	- 30,566,060	2.62	—	—
0.12	- 7,228,748	43.18	—	—
0.81	- 1,201,986	1.79	—	—
0.66	- 138,725,097	72.27	—	—
100.00	904,080,247	—	128,800	0.07

貳、中華民國 106 年度澎湖縣總決算審定後收支簡明比較分析表

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數		決 算 數		決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%	金 額	%
一、收入合計	10,077,569,000	100.00	8,778,273,148	100.00	8,778,396,548	100.00	- 1,299,172,452	12.89
(一)歲 入	8,360,818,000	82.96	8,288,273,148	94.42	8,288,396,548	94.42	- 72,421,452	0.87
(二)債務之舉借	1,716,751,000	17.04	490,000,000	5.58	490,000,000	5.58	- 1,226,751,000	71.46
二、支出合計	10,077,569,000	100.00	8,751,072,701	99.69	8,751,067,301	99.69	- 1,326,501,699	13.16
(一)歲 出	9,077,569,000	90.08	8,101,072,701	92.29	8,101,067,301	92.28	- 976,501,699	10.76
(二)債務之償還	1,000,000,000	9.92	650,000,000	7.40	650,000,000	7.40	- 350,000,000	35.00
三、收支餘絀數	—	—	27,200,447	0.31	27,329,247	0.31	27,329,247	—

肆、中華民國 106 年度澎湖縣營業

機 關 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
收 入 部 分			
合 計	175,777,000	250,758,837	250,758,837
縣 政 府 主 管	167,980,000	243,102,171	243,102,171
澎湖縣政府公共車船管理處	167,980,000	243,102,171	243,102,171
農 漁 局 主 管	7,797,000	7,656,666	7,656,666
澎湖縣肉品市場股份有限公司	7,797,000	7,656,666	7,656,666
支 出 部 分			
合 計	259,248,000	233,122,841	233,122,841
縣 政 府 主 管	250,508,000	225,526,691	225,526,691
澎湖縣政府公共車船管理處	250,508,000	225,526,691	225,526,691
農 漁 局 主 管	8,740,000	7,596,150	7,596,150
澎湖縣肉品市場股份有限公司	8,740,000	7,596,150	7,596,150
純 益 (純 損 -) 部 分			
合 計	- 83,471,000	17,635,996	17,635,996
縣 政 府 主 管	- 82,528,000	17,575,480	17,575,480
澎湖縣政府公共車船管理處	- 82,528,000	17,575,480	17,575,480
農 漁 局 主 管	- 943,000	60,516	60,516
澎湖縣肉品市場股份有限公司	- 943,000	60,516	60,516

註：1. 營業總收入審定數 250,758,837 元=營業收入 248,550,833 元+營業外收入 2,208,004 元。

2. 營業總支出審定數 233,122,841 元=營業成本 194,485,645 元+營業費用 35,798,885 元+營業外費用 2,838,311 元。

基金損益計算審定數額綜計表(機關別)

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
74,981,837	—	42.66	—	—	—
75,122,171	—	44.72	—	—	—
75,122,171	—	44.72	—	—	—
—	140,334	1.80	—	—	—
—	140,334	1.80	—	—	—
—	26,125,159	10.08	—	—	—
—	24,981,309	9.97	—	—	—
—	24,981,309	9.97	—	—	—
—	1,143,850	13.09	—	—	—
—	1,143,850	13.09	—	—	—
101,106,996	—	—	—	—	—
100,103,480	—	—	—	—	—
100,103,480	—	—	—	—	—
1,003,516	—	—	—	—	—
1,003,516	—	—	—	—	—

伍、中華民國 106 年度澎湖縣非營業特種基金

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
收 入 部 分			
合 計	126,589,000	151,436,982	151,436,982
縣 政 府 主 管	39,523,000	62,744,202	62,744,202
澎湖縣平均地權基金	386,000	332,172	332,172
澎湖縣區段徵收基金	—	2,842	2,842
澎湖縣建設基金	2,827,000	2,330,548	2,330,548
澎湖縣觀光發展基金	36,310,000	60,078,640	60,078,640
衛 生 局 主 管	87,066,000	88,692,780	88,692,780
澎湖縣醫療作業基金	87,066,000	88,692,780	88,692,780
支 出 部 分			
合 計	122,992,000	140,230,624	140,230,624
縣 政 府 主 管	38,948,000	57,197,771	57,197,771
澎湖縣平均地權基金	1,310,000	1,306,595	1,306,595
澎湖縣區段徵收基金	—	—	—
澎湖縣建設基金	1,328,000	1,046,999	1,046,999
澎湖縣觀光發展基金	36,310,000	54,844,177	54,844,177
衛 生 局 主 管	84,044,000	83,032,853	83,032,853
澎湖縣醫療作業基金	84,044,000	83,032,853	83,032,853
餘 絀 部 分			
合 計	3,597,000	11,206,358	11,206,358
縣 政 府 主 管	575,000	5,546,431	5,546,431
澎湖縣平均地權基金	- 924,000	- 974,423	- 974,423
澎湖縣區段徵收基金	—	2,842	2,842
澎湖縣建設基金	1,499,000	1,283,549	1,283,549
澎湖縣觀光發展基金	—	5,234,463	5,234,463
衛 生 局 主 管	3,022,000	5,659,927	5,659,927
澎湖縣醫療作業基金	3,022,000	5,659,927	5,659,927

收支餘絀審定數額綜計表－作業基金（基金別）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
24,847,982	—	19.63	—	—	—
23,221,202	—	58.75	—	—	—
—	53,828	13.95	—	—	—
2,842	—	—	—	—	—
—	496,452	17.56	—	—	—
23,768,640	—	65.46	—	—	—
1,626,780	—	1.87	—	—	—
1,626,780	—	1.87	—	—	—
17,238,624	—	14.02	—	—	—
18,249,771	—	46.86	—	—	—
—	3,405	0.26	—	—	—
—	—	—	—	—	—
—	281,001	21.16	—	—	—
18,534,177	—	51.04	—	—	—
—	1,011,147	1.20	—	—	—
—	1,011,147	1.20	—	—	—
7,609,358	—	211.55	—	—	—
4,971,431	—	864.60	—	—	—
—	50,423	5.46	—	—	—
2,842	—	—	—	—	—
—	215,451	14.37	—	—	—
5,234,463	—	—	—	—	—
2,637,927	—	87.29	—	—	—
2,637,927	—	87.29	—	—	—

陸、中華民國 106 年度澎湖縣非營業特種基金來源用途

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數
來 源 部 分			
合 計	2,348,752,000	2,259,772,925	2,259,772,925
縣 政 府 主 管	2,348,752,000	2,259,772,925	2,259,772,925
澎 湖 縣 環 境 保 護 基 金	37,698,000	55,501,227	55,501,227
澎湖縣建築物無障礙設備與設施改善基金	181,000	60,242	60,242
澎 湖 縣 身 心 障 礙 者 就 業 基 金	678,000	907,453	907,453
澎 湖 縣 地 方 教 育 發 展 基 金	2,310,195,000	2,203,304,003	2,203,304,003
用 途 部 分			
合 計	2,350,252,000	2,219,414,316	2,219,414,316
縣 政 府 主 管	2,350,252,000	2,219,414,316	2,219,414,316
澎 湖 縣 環 境 保 護 基 金	37,493,000	46,093,484	46,093,484
澎湖縣建築物無障礙設備與設施改善基金	160,000	72,419	72,419
澎 湖 縣 身 心 障 礙 者 就 業 基 金	2,223,000	1,638,701	1,638,701
澎 湖 縣 地 方 教 育 發 展 基 金	2,310,376,000	2,171,609,712	2,171,609,712
餘 絀 部 分			
合 計	- 1,500,000	40,358,609	40,358,609
縣 政 府 主 管	- 1,500,000	40,358,609	40,358,609
澎 湖 縣 環 境 保 護 基 金	205,000	9,407,743	9,407,743
澎湖縣建築物無障礙設備與設施改善基金	21,000	- 12,177	- 12,177
澎 湖 縣 身 心 障 礙 者 就 業 基 金	- 1,545,000	- 731,248	- 731,248
澎 湖 縣 地 方 教 育 發 展 基 金	- 181,000	31,694,291	31,694,291

及餘紬審定數額綜計表—特別收入基金（基金別）

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較			決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較		
增	減	%	增	減	%
—	88,979,075	3.79	—	—	—
—	88,979,075	3.79	—	—	—
17,803,227	—	47.23	—	—	—
—	120,758	66.72	—	—	—
229,453	—	33.84	—	—	—
—	106,890,997	4.63	—	—	—
—	130,837,684	5.57	—	—	—
—	130,837,684	5.57	—	—	—
8,600,484	—	22.94	—	—	—
—	87,581	54.74	—	—	—
—	584,299	26.28	—	—	—
—	138,766,288	6.01	—	—	—
41,858,609	—	—	—	—	—
41,858,609	—	—	—	—	—
9,202,743	—	4,489.14	—	—	—
—	33,177	—	—	—	—
813,752	—	52.67	—	—	—
31,875,291	—	—	—	—	—

丁、其他

壹、中華民國 106 年度澎湖縣

經常
資本
門併計

科 目			預 算 數	決 算			
款	目	名 稱		實 現 數	應 收 數	保 留 數	合 計
		合 計	8,360,818,000	7,657,293,072	186,282,951	444,697,125	8,288,273,148
1		稅 課 收 入	2,175,900,000	2,202,368,392	89,146,798	—	2,291,515,190
	1	土 地 稅	208,000,000	232,244,663	6,677,908	—	238,922,571
	2	房 屋 稅	38,000,000	43,965,638	159,265	—	44,124,903
	3	使 用 牌 照 稅	55,000,000	64,458,179	2,023,282	—	66,481,461
	4	印 花 稅	8,000,000	12,569,975	266,498	—	12,836,473
	5	菸 酒 稅	36,000,000	33,373,149	2,011,112	—	35,384,261
	6	統 籌 分 配 稅	1,830,900,000	1,815,756,788	78,008,733	—	1,893,765,521
2		罰 款 及 賠 償 收 入	16,516,000	29,505,859	5,577,253	—	35,083,112
	1	罰 金 罰 鍰 及 怠 金	15,563,000	22,233,331	5,577,253	—	27,810,584
	2	沒 入 及 沒 收 財 物	1,000	—	—	—	—
	3	賠 償 收 入	952,000	7,272,528	—	—	7,272,528
3		規 費 收 入	189,200,000	163,031,899	7,389,175	—	170,421,074
	1	行 政 規 費 收 入	91,896,000	89,244,574	7,389,175	—	96,633,749
	2	使 用 規 費 收 入	97,304,000	73,787,325	—	—	73,787,325
4		財 產 收 入	161,307,000	67,956,851	83,657,331	—	151,614,182
	1	財 產 孳 息	29,463,000	24,231,485	3,337,331	—	27,568,816
	2	財 產 售 價	50,000,000	42,008,040	—	—	42,008,040
	3	投 資 收 回	81,068,000	1,068,000	80,000,000	—	81,068,000
	4	廢 舊 物 資 售 價	776,000	649,326	320,000	—	969,326
5		營 業 盈 餘 及 事 業 收 入	2,000,000	2,124,097	—	—	2,124,097
	1	營 業 基 金 盈 餘 繳 庫	—	124,097	—	—	124,097
	2	非 營 業 特 種 基 金 贖 餘 繳 庫	2,000,000	2,000,000	—	—	2,000,000
6		補 助 及 協 助 收 入	5,570,556,000	4,941,957,839	197,400	444,181,125	5,386,336,364
	1	上 級 政 府 補 助 收 入	5,570,358,000	4,941,957,839	—	444,181,125	5,386,138,964
	2	地 方 政 府 協 助 收 入	198,000	—	197,400	—	197,400
7		捐 獻 及 贈 與 收 入	27,616,000	25,996,347	—	516,000	26,512,347
	1	捐 獻 收 入	27,616,000	25,996,347	—	516,000	26,512,347
8		其 他 收 入	217,723,000	224,351,788	314,994	—	224,666,782
	1	雜 項 收 入	217,723,000	224,351,788	314,994	—	224,666,782

附表

總決算歲入來源別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 收 數	保 留 數	合 計	占總數%	金 額	%	金 額	%
7,657,416,472	186,282,951	444,697,125	8,288,396,548	100.00	- 72,421,452	0.87	123,400	0.00
2,202,368,392	89,146,798	—	2,291,515,190	27.65	115,615,190	5.31	—	—
232,244,663	6,677,908	—	238,922,571	2.88	30,922,571	14.87	—	—
43,965,638	159,265	—	44,124,903	0.53	6,124,903	16.12	—	—
64,458,179	2,023,282	—	66,481,461	0.80	11,481,461	20.88	—	—
12,569,975	266,498	—	12,836,473	0.15	4,836,473	60.46	—	—
33,373,149	2,011,112	—	35,384,261	0.43	- 615,739	1.71	—	—
1,815,756,788	78,008,733	—	1,893,765,521	22.85	62,865,521	3.43	—	—
29,505,859	5,577,253	—	35,083,112	0.42	18,567,112	112.42	—	—
22,233,331	5,577,253	—	27,810,584	0.34	12,247,584	78.70	—	—
—	—	—	—	—	- 1,000	100.00	—	—
7,272,528	—	—	7,272,528	0.09	6,320,528	663.92	—	—
163,155,299	7,389,175	—	170,544,474	2.06	- 18,655,526	9.86	123,400	0.07
89,244,574	7,389,175	—	96,633,749	1.17	4,737,749	5.16	—	—
73,910,725	—	—	73,910,725	0.89	- 23,393,275	24.04	123,400	0.17
67,956,851	83,657,331	—	151,614,182	1.83	- 9,692,818	6.01	—	—
24,231,485	3,337,331	—	27,568,816	0.33	- 1,894,184	6.43	—	—
42,008,040	—	—	42,008,040	0.51	- 7,991,960	15.98	—	—
1,068,000	80,000,000	—	81,068,000	0.98	—	—	—	—
649,326	320,000	—	969,326	0.01	193,326	24.91	—	—
2,124,097	—	—	2,124,097	0.03	124,097	6.20	—	—
124,097	—	—	124,097	0.00	124,097	—	—	—
2,000,000	—	—	2,000,000	0.02	—	—	—	—
4,941,957,839	197,400	444,181,125	5,386,336,364	64.99	- 184,219,636	3.31	—	—
4,941,957,839	—	444,181,125	5,386,138,964	64.98	- 184,219,036	3.31	—	—
—	197,400	—	197,400	0.00	- 600	0.30	—	—
25,996,347	—	516,000	26,512,347	0.32	- 1,103,653	4.00	—	—
25,996,347	—	516,000	26,512,347	0.32	- 1,103,653	4.00	—	—
224,351,788	314,994	—	224,666,782	2.71	6,943,782	3.19	—	—
224,351,788	314,994	—	224,666,782	2.71	6,943,782	3.19	—	—

貳、中華民國 106 年度澎湖縣

經常門併計
資本

科 目			預 算 數	決 算			
款	項	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
		合 計	9,077,569,000	7,223,840,855	653,263	876,578,583	8,101,072,701
1		一 般 政 務 支 出	1,073,975,000	937,867,983	—	43,598,180	981,466,163
	1	政 權 行 使 支 出	150,952,000	129,880,081	—	1,625,358	131,505,439
	2	行 政 支 出	208,001,000	185,945,090	—	3,554,282	189,499,372
	3	民 政 支 出	591,201,000	513,713,677	—	35,303,064	549,016,741
	4	財 務 支 出	123,821,000	108,329,135	—	3,115,476	111,444,611
2		教 育 科 學 文 化 支 出	2,226,213,000	1,840,128,664	—	94,222,563	1,934,351,227
	1	教 育 支 出	1,889,339,000	1,669,464,364	—	—	1,669,464,364
	2	科 學 支 出	19,927,000	18,795,992	—	—	18,795,992
	3	文 化 支 出	316,947,000	151,868,308	—	94,222,563	246,090,871
3		經 濟 發 展 支 出	1,719,821,000	906,561,674	633,263	621,301,499	1,528,496,436
	1	農 業 支 出	463,933,000	295,408,657	633,263	110,812,834	406,854,754
	2	工 業 支 出	555,287,000	206,286,248	—	285,324,670	491,610,918
	3	交 通 支 出	353,300,000	140,644,817	—	162,339,337	302,984,154
	4	其 他 經 濟 服 務 支 出	347,301,000	264,221,952	—	62,824,658	327,046,610
4		社 會 福 利 支 出	1,333,086,000	1,163,377,936	—	21,851,875	1,185,229,811
	1	社 會 保 險 支 出	53,027,000	51,948,624	—	—	51,948,624
	2	社 會 救 助 支 出	101,929,000	80,164,833	—	—	80,164,833
	3	福 利 服 務 支 出	777,583,000	713,998,348	—	16,854,150	730,852,498
	4	國 民 就 業 支 出	18,297,000	16,211,706	—	127,500	16,339,206
	5	醫 療 保 健 支 出	382,250,000	301,054,425	—	4,870,225	305,924,650
5		社 區 發 展 及 環 境 保 護 支 出	416,634,000	300,100,677	20,000	80,582,666	380,703,343
	1	社 區 發 展 支 出	15,104,000	14,417,528	—	—	14,417,528
	2	環 境 保 護 支 出	401,530,000	285,683,149	20,000	80,582,666	366,285,815
6		退 休 撫 卹 支 出	863,976,000	824,683,612	—	—	824,683,612
	1	退 休 撫 卹 給 付 支 出	863,976,000	824,683,612	—	—	824,683,612
7		警 政 支 出	1,168,163,000	1,137,502,692	—	94,248	1,137,596,940
	1	警 政 支 出	1,168,163,000	1,137,502,692	—	94,248	1,137,596,940
8		債 務 支 出	16,740,000	7,354,077	—	2,157,175	9,511,252
	1	債 務 付 息 支 出	16,740,000	7,354,077	—	2,157,175	9,511,252
9		協 助 及 補 助 支 出	67,000,000	53,027,637	—	12,770,377	65,798,014
	1	專 案 補 助 支 出	67,000,000	53,027,637	—	12,770,377	65,798,014
10		其 他 支 出	191,961,000	53,235,903	—	—	53,235,903
	1	其 他 支 出	160,768,000	53,235,903	—	—	53,235,903
	2	第 二 預 備 金 (註)	31,193,000	—	—	—	—

註：本年度第二預備金原編列預算數 4,700 萬元，經澎湖縣政府核准動支 1,580 萬餘元，賸餘 3,119 萬餘元。

總決算歲出政事別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數%	金 額	%	金 額	%
7,223,835,455	653,263	876,578,583	8,101,067,301	100.00	- 976,501,699	10.76	- 5,400	0.00
937,862,583	—	43,598,180	981,460,763	12.12	- 92,514,237	8.61	- 5,400	0.00
129,880,081	—	1,625,358	131,505,439	1.62	- 19,446,561	12.88	—	—
185,939,690	—	3,554,282	189,493,972	2.34	- 18,507,028	8.90	- 5,400	0.00
513,713,677	—	35,303,064	549,016,741	6.78	- 42,184,259	7.14	—	—
108,329,135	—	3,115,476	111,444,611	1.38	- 12,376,389	10.00	—	—
1,840,128,664	—	94,222,563	1,934,351,227	23.88	- 291,861,773	13.11	—	—
1,669,464,364	—	—	1,669,464,364	20.61	- 219,874,636	11.64	—	—
18,795,992	—	—	18,795,992	0.23	- 1,131,008	5.68	—	—
151,868,308	—	94,222,563	246,090,871	3.04	- 70,856,129	22.36	—	—
906,561,674	633,263	621,301,499	1,528,496,436	18.87	- 191,324,564	11.12	—	—
295,408,657	633,263	110,812,834	406,854,754	5.02	- 57,078,246	12.30	—	—
206,286,248	—	285,324,670	491,610,918	6.07	- 63,676,082	11.47	—	—
140,644,817	—	162,339,337	302,984,154	3.74	- 50,315,846	14.24	—	—
264,221,952	—	62,824,658	327,046,610	4.04	- 20,254,390	5.83	—	—
1,163,377,936	—	21,851,875	1,185,229,811	14.63	- 147,856,189	11.09	—	—
51,948,624	—	—	51,948,624	0.64	- 1,078,376	2.03	—	—
80,164,833	—	—	80,164,833	0.99	- 21,764,167	21.35	—	—
713,998,348	—	16,854,150	730,852,498	9.02	- 46,730,502	6.01	—	—
16,211,706	—	127,500	16,339,206	0.20	- 1,957,794	10.70	—	—
301,054,425	—	4,870,225	305,924,650	3.78	- 76,325,350	19.97	—	—
300,100,677	20,000	80,582,666	380,703,343	4.70	- 35,930,657	8.62	—	—
14,417,528	—	—	14,417,528	0.18	- 686,472	4.54	—	—
285,683,149	20,000	80,582,666	366,285,815	4.52	- 35,244,185	8.78	—	—
824,683,612	—	—	824,683,612	10.18	- 39,292,388	4.55	—	—
824,683,612	—	—	824,683,612	10.18	- 39,292,388	4.55	—	—
1,137,502,692	—	94,248	1,137,596,940	14.04	- 30,566,060	2.62	—	—
1,137,502,692	—	94,248	1,137,596,940	14.04	- 30,566,060	2.62	—	—
7,354,077	—	2,157,175	9,511,252	0.12	- 7,228,748	43.18	—	—
7,354,077	—	2,157,175	9,511,252	0.12	- 7,228,748	43.18	—	—
53,027,637	—	12,770,377	65,798,014	0.81	- 1,201,986	1.79	—	—
53,027,637	—	12,770,377	65,798,014	0.81	- 1,201,986	1.79	—	—
53,235,903	—	—	53,235,903	0.66	- 138,725,097	72.27	—	—
53,235,903	—	—	53,235,903	0.66	- 107,532,097	66.89	—	—
—	—	—	—	—	- 31,193,000	—	—	—

參、中華民國 106 年度澎湖縣

經常
資本 門併計

科 目			預 算 數	決 算			
款	項	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
		合 計	9,077,569,000	7,223,840,855	653,263	876,578,583	8,101,072,701
1		縣 議 會 主 管	150,952,000	129,880,081	—	1,625,358	131,505,439
	1	澎 湖 縣 議 會	150,952,000	129,880,081	—	1,625,358	131,505,439
2		縣 政 府 主 管	5,352,567,000	4,190,317,497	—	635,015,059	4,825,332,556
	1	澎 湖 縣 政 府	5,352,567,000	4,190,317,497	—	635,015,059	4,825,332,556
3		農 漁 局 主 管	316,671,000	253,094,899	633,263	30,832,898	284,561,060
	1	澎湖縣政府農漁局	147,255,000	124,504,439	—	4,506,500	129,010,939
	2	澎湖縣家畜疾病防治所	43,233,000	20,760,393	—	19,114,451	39,874,844
	3	澎湖縣林務公園管理所	126,183,000	107,830,067	633,263	7,211,947	115,675,277
4		財 政 處 主 管	65,503,000	61,057,692	—	—	61,057,692
	1	澎湖縣澎湖地政事務所	65,503,000	61,057,692	—	—	61,057,692
5		稅 務 局 主 管	72,277,000	66,630,607	—	—	66,630,607
	1	澎湖縣政府稅務局	72,277,000	66,630,607	—	—	66,630,607
6		警 察 局 主 管	1,168,163,000	1,137,502,692	—	94,248	1,137,596,940
	1	澎湖縣政府警察局	1,168,163,000	1,137,502,692	—	94,248	1,137,596,940
7		衛 生 局 主 管	382,250,000	301,054,425	—	4,870,225	305,924,650
	1	澎湖縣政府衛生局	382,250,000	301,054,425	—	4,870,225	305,924,650
8		環 境 保 護 局 主 管	343,243,000	249,858,505	20,000	67,154,155	317,032,660
	1	澎湖縣政府環境保護局	343,243,000	249,858,505	20,000	67,154,155	317,032,660
9		消 防 局 主 管	309,404,000	259,637,476	—	29,993,700	289,631,176
	1	澎湖縣政府消防局	309,404,000	259,637,476	—	29,993,700	289,631,176
10		文 化 局 主 管	275,544,000	116,418,829	—	94,222,563	210,641,392
	1	澎湖縣政府文化局	275,544,000	116,418,829	—	94,222,563	210,641,392
11		統 籌 支 撥 科 目	609,802,000	458,388,152	—	12,770,377	471,158,529
	1	對鄉鎮市公所之各項補助	67,000,000	53,027,637	—	12,770,377	65,798,014
	2	公教人員退休給付	381,417,000	347,854,859	—	—	347,854,859
	3	公教人員撫卹給付	7,000,000	4,269,753	—	—	4,269,753
	4	公教人員各項補助	60,655,000	53,235,903	—	—	53,235,903
	5	災 害 準 備 金	85,000,000	—	—	—	—
	6	各類員工待遇準備	8,730,000	—	—	—	—
12		第 二 預 備 金 (註)	31,193,000	—	—	—	—
	1	第 二 預 備 金 (註)	31,193,000	—	—	—	—

註：本年度第二預備金原編列預算數 4,700 萬元，經澎湖縣政府核准動支 1,580 萬餘元，賸餘 3,119 萬餘元。

總決算歲出機關別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數%	金 額	%	金 額	%
7,223,835,455	653,263	876,578,583	8,101,067,301	100.00	- 976,501,699	10.76	- 5,400	0.00
129,880,081	—	1,625,358	131,505,439	1.62	- 19,446,561	12.88	—	—
129,880,081	—	1,625,358	131,505,439	1.62	- 19,446,561	12.88	—	—
4,190,312,097	—	635,015,059	4,825,327,156	59.56	- 527,239,844	9.85	- 5,400	0.00
4,190,312,097	—	635,015,059	4,825,327,156	59.56	- 527,239,844	9.85	- 5,400	0.00
253,094,899	633,263	30,832,898	284,561,060	3.51	- 32,109,940	10.14	—	—
124,504,439	—	4,506,500	129,010,939	1.59	- 18,244,061	12.39	—	—
20,760,393	—	19,114,451	39,874,844	0.49	- 3,358,156	7.77	—	—
107,830,067	633,263	7,211,947	115,675,277	1.43	- 10,507,723	8.33	—	—
61,057,692	—	—	61,057,692	0.75	- 4,445,308	6.79	—	—
61,057,692	—	—	61,057,692	0.75	- 4,445,308	6.79	—	—
66,630,607	—	—	66,630,607	0.82	- 5,646,393	7.81	—	—
66,630,607	—	—	66,630,607	0.82	- 5,646,393	7.81	—	—
1,137,502,692	—	94,248	1,137,596,940	14.04	- 30,566,060	2.62	—	—
1,137,502,692	—	94,248	1,137,596,940	14.04	- 30,566,060	2.62	—	—
301,054,425	—	4,870,225	305,924,650	3.78	- 76,325,350	19.97	—	—
301,054,425	—	4,870,225	305,924,650	3.78	- 76,325,350	19.97	—	—
249,858,505	20,000	67,154,155	317,032,660	3.91	- 26,210,340	7.64	—	—
249,858,505	20,000	67,154,155	317,032,660	3.91	- 26,210,340	7.64	—	—
259,637,476	—	29,993,700	289,631,176	3.58	- 19,772,824	6.39	—	—
259,637,476	—	29,993,700	289,631,176	3.58	- 19,772,824	6.39	—	—
116,418,829	—	94,222,563	210,641,392	2.60	- 64,902,608	23.55	—	—
116,418,829	—	94,222,563	210,641,392	2.60	- 64,902,608	23.55	—	—
458,388,152	—	12,770,377	471,158,529	5.82	- 138,643,471	22.74	—	—
53,027,637	—	12,770,377	65,798,014	0.81	- 1,201,986	1.79	—	—
347,854,859	—	—	347,854,859	4.29	- 33,562,141	8.80	—	—
4,269,753	—	—	4,269,753	0.05	- 2,730,247	39.00	—	—
53,235,903	—	—	53,235,903	0.66	- 7,419,097	12.23	—	—
—	—	—	—	—	- 85,000,000	—	—	—
—	—	—	—	—	- 8,730,000	100.00	—	—
—	—	—	—	—	- 31,193,000	—	—	—
—	—	—	—	—	- 31,193,000	—	—	—

肆、中華民國 106 年度澎湖縣總決算

經常
資本
門併計

年度別	科目名稱	以前年度	決算			
		轉入數	減免數	實現數	調整數	未結清數
		應收數	應收數	應收數	應收數	應收數
		保留數	保留數	保留數	保留數	保留數
	總計	2,809,082,617	1,475,767,510	289,306,575	—	1,044,008,532
	合計	207,349,292	10,845,862	97,226,499	—	99,276,931
		2,601,733,325	1,464,921,648	192,080,076	—	944,731,601
102—105	稅課收入	82,817,382	63,179	76,329,514	—	6,424,689
		—	—	—	—	—
91—105	罰款及賠償收入	51,647,366	10,424,563	2,236,110	—	38,986,693
		—	—	—	—	—
105	規費收入	8,667,894	—	8,667,894	—	—
		—	—	—	—	—
102—105	財產收入	3,655,329	58,120	3,576,393	—	20,816
		—	—	—	—	—
99—105	補助及協助收入	59,587,568	300,000	5,442,835	—	53,844,733
		2,599,420,325	1,464,921,648	192,080,076	—	942,418,601
103—105	捐獻及贈與收入	—	—	—	—	—
		2,313,000	—	—	—	2,313,000
105	其他收入	973,753	—	973,753	—	—
		—	—	—	—	—

以前年度歲入來源別轉入數決算審定表

單位：新臺幣元

修 正 數				決 算 審 定 數			
減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數
應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數
保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
—	—	—	—	1,475,767,510	289,306,575	—	1,044,008,532
—	—	—	—	10,845,862	97,226,499	—	99,276,931
—	—	—	—	1,464,921,648	192,080,076	—	944,731,601
—	—	—	—	63,179	76,329,514	—	6,424,689
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	10,424,563	2,236,110	—	38,986,693
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	8,667,894	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	58,120	3,576,393	—	20,816
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	300,000	5,442,835	—	53,844,733
—	—	—	—	1,464,921,648	192,080,076	—	942,418,601
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	2,313,000
—	—	—	—	—	973,753	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—

伍、中華民國 106 年度澎湖縣總決算

經常
資本門併計

年度別	科目名稱	以前年度	決算			
		轉入數	減免數	實現數	調整數	未結清數
		應付數	應付數	應付數	應付數	應付數
		保留數	保留數	保留數	保留數	保留數
	總計	4,450,498,160	2,277,617,094	831,448,630	—	1,341,432,436
	合計	3,591,126	621,586	2,721,661	943,446	1,191,325
		4,446,907,034	2,276,995,508	828,726,969	- 943,446	1,340,241,111
105	縣議會主管	—	—	—	—	—
		774,300	4,095	770,205	—	—
98—105	縣政府主管	2,890,242	621,586	2,020,777	481,572	729,451
		4,104,829,909	2,221,817,975	625,692,399	- 481,572	1,256,837,963
103—105	農漁局主管	358,078	—	358,078	—	—
		85,881,227	358,435	75,959,374	—	9,563,418
105	警察局主管	263,900	—	263,900	—	—
		4,040,820	—	4,040,820	—	—
102—105	環境保護局主管	—	—	—	—	—
		59,085,865	5,345,216	27,030,742	—	26,709,907
105	消防局主管	—	—	—	—	—
		838,654	—	838,654	—	—
101—105	文化局主管	78,906	—	78,906	—	—
		128,277,391	46,172,810	45,817,049	—	36,287,532
103—105	統籌支撥科目	—	—	—	461,874	461,874
		63,178,868	3,296,977	48,577,726	- 461,874	10,842,291

以前年度歲出機關別轉入數決算審定表

單位：新臺幣元

修 正 數				決 算 審 定 數			
減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數
應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數
保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
—	—	—	—	2,277,617,094	831,448,630	—	1,341,432,436
—	—	—	—	621,586	2,721,661	943,446	1,191,325
—	—	—	—	2,276,995,508	828,726,969	- 943,446	1,340,241,111
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	4,095	770,205	—	—
—	—	—	—	621,586	2,020,777	481,572	729,451
—	—	—	—	2,221,817,975	625,692,399	- 481,572	1,256,837,963
—	—	—	—	—	358,078	—	—
—	—	—	—	358,435	75,959,374	—	9,563,418
—	—	—	—	—	263,900	—	—
—	—	—	—	—	4,040,820	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	5,345,216	27,030,742	—	26,709,907
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	838,654	—	—
—	—	—	—	—	78,906	—	—
—	—	—	—	46,172,810	45,817,049	—	36,287,532
—	—	—	—	—	—	461,874	461,874
—	—	—	—	3,296,977	48,577,726	- 461,874	10,842,291

陸、中華民國 106 年度澎湖縣總決算審定後

項 目	預 算 數	
	金 額	%
一、經常門		
(一)歲入	8,229,750,000	100.00
1. 直接稅收入	994,838,000	12.09
2. 間接稅收入	1,181,062,000	14.35
3. 賦稅外收入	6,053,850,000	73.56
(二)歲出	7,396,809,000	100.00
1. 一般經常支出	7,342,493,000	99.27
2. 債務利息及事務支出	16,740,000	0.23
3. 預備金	37,576,000	0.51
(三)經常門賸餘	832,941,000	—
二、資本門		
(一)歲入	131,068,000	100.00
1. 減少資產	50,000,000	38.15
2. 收回投資	81,068,000	61.85
(二)歲出	1,680,760,000	100.00
1. 增置擴充改良資產	1,588,999,000	94.54
2. 增加投資	6,761,000	0.40
3. 預備金	85,000,000	5.06
(三)資本門差短	- 1,549,692,000	—
三、歲入歲出餘絀	- 716,751,000	—

歲入歲出性質及餘絀簡明比較分析表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
金 額	%	金 額	%
8,165,320,508	100.00	- 64,429,492	0.78
1,256,442,952	15.39	261,604,952	26.30
1,035,072,238	12.68	- 145,989,762	12.36
5,873,805,318	71.94	- 180,044,682	2.97
6,708,095,990	100.00	- 688,713,010	9.31
6,698,584,738	99.86	- 643,908,262	8.77
9,511,252	0.14	- 7,228,748	43.18
—	—	- 37,576,000	—
1,457,224,518	—	624,283,518	74.95
123,076,040	100.00	- 7,991,960	6.10
42,008,040	34.13	- 7,991,960	15.98
81,068,000	65.87	—	—
1,392,971,311	100.00	- 287,788,689	17.12
1,388,491,477	99.68	- 200,507,523	12.62
4,479,834	0.32	- 2,281,166	33.74
—	—	- 85,000,000	—
- 1,269,895,271	—	279,796,729	18.05
187,329,247	—	904,080,247	—

柒、中華民國 106 年度澎湖縣

科 目				修 正 內 容	修	
款	項	目	名 稱		實 現 數	數
					增	減
			合 計		123,400	—
3			規 費 收 入		123,400	—
	7		澎 湖 縣 政 府 衛 生 局		123,400	—
		2	使 用 規 費 收 入	增列原列於代辦經費之支援緊急醫療救護贍餘款。	123,400	—

捌、中華民國 106 年度澎湖縣

科 目				修 正 內 容	修	
款	項	目	名 稱		實 現 數	數
					增	減
			合 計		—	5,400
2			縣 政 府 主 管		—	5,400
	1		澎 湖 縣 政 府		—	5,400
		6	一 般 建 築 及 設 備	剔除重複支付購置節能風扇款。	—	5,400

總決算歲入決算修正數明細表

單位：新臺幣元

正 數						應 繳 回 縣 庫 數	備 註
應 收 數		保 留 數		合 計			
增	減	增	減	增	減		
—	—	—	—	123,400	—	123,400	
—	—	—	—	123,400	—	123,400	
—	—	—	—	123,400	—	123,400	
—	—	—	—	123,400	—	123,400	

總決算歲出決算修正數明細表

單位：新臺幣元

正				數		應 繳 回 縣 庫 數		備 註
應 付 數		保 留 數		合 計				
增	減	增	減	增	減	剔 除 數	減 列 數	
—	—	—	—	—	5,400	5,400	—	
—	—	—	—	—	5,400	5,400	—	
—	—	—	—	—	5,400	5,400	—	
—	—	—	—	—	5,400	5,400	—	

玖、澎湖縣營業基金決算審定數簡表

中華民國 106 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修正數	決 算 審 定 數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
營 業 收 入	173,769,000	248,550,833	—	248,550,833	74,781,833	43.04
營 業 成 本	216,438,000	194,485,645	—	194,485,645	- 21,952,355	10.14
營業毛利（毛損—）	- 42,669,000	54,065,188	—	54,065,188	96,734,188	—
營 業 費 用	40,913,000	35,798,885	—	35,798,885	- 5,114,115	12.50
營業利益（損失—）	- 83,582,000	18,266,303	—	18,266,303	101,848,303	—
營 業 外 收 入	2,008,000	2,208,004	—	2,208,004	200,004	9.96
營 業 外 費 用	1,897,000	2,838,311	—	2,838,311	941,311	49.62
營業外利益（損失—）	111,000	- 630,307	—	- 630,307	- 741,307	—
稅前純益（純損—）	- 83,471,000	17,635,996	—	17,635,996	101,106,996	—
所得稅費用（利益—）	—	—	—	—	—	—
本期純益（純損—）	- 83,471,000	17,635,996	—	17,635,996	101,106,996	—

拾、澎湖縣營業基金營業收支暨盈虧審定數簡表

中華民國 106 度

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	總 收 入	總 支 出	盈 虧
合 計	250,758,837	233,122,841	17,635,996
澎湖縣政府公共車船管理處	243,102,171	225,526,691	17,575,480
澎湖縣肉品市場股份有限公司	7,656,666	7,596,150	60,516

拾壹、澎湖縣營業基金盈虧撥補審定數額綜計表(機關別)

中華民國 106 年度

盈餘分配

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	盈 餘 之 部 分			配 之 部				
	本期純益	累積盈餘	合 計	填補虧損	法定公積	股(官)息紅利	未 分 配 盈 餘	合 計
合 計	17,635,996	124,097	17,760,093	17,575,480	—	124,097	60,516	17,760,093
縣 政 府 主 管	17,575,480	—	17,575,480	17,575,480	—	—	—	17,575,480
澎湖縣政府 公共車船管理處	17,575,480	—	17,575,480	17,575,480	—	—	—	17,575,480
農 漁 局 主 管	60,516	124,097	184,613	—	—	124,097	60,516	184,613
澎湖縣肉品 市場股份有限公司	60,516	124,097	184,613	—	—	124,097	60,516	184,613

虧損填補

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	虧 損 之 部 分			填 補 之 部			
	本期純損	累積虧損	合 計	撥用盈餘	待 填 補 之 虧 損	合 計	
合 計	—	441,024,730	441,024,730	17,575,480	423,449,250	441,024,730	
縣 政 府 主 管	—	441,024,730	441,024,730	17,575,480	423,449,250	441,024,730	
澎湖縣政府 公共車船管理處	—	441,024,730	441,024,730	17,575,480	423,449,250	441,024,730	
農 漁 局 主 管	—	—	—	—	—	—	—
澎湖縣肉品 市場股份有限公司	—	—	—	—	—	—	—

拾貳、澎湖縣營業基金盈虧審定後資產負債綜計表(科目別)

中華民國 106 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	106 年 12 月 31 日		105 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	847,741,550	100.00	750,270,938	100.00	97,470,612	12.99
流動資產	268,061,113	31.62	199,456,684	26.58	68,604,429	34.40
固定資產	570,672,744	67.32	541,806,561	72.21	28,866,183	5.33
其他資產	9,007,693	1.06	9,007,693	1.20	—	—
資產總額	847,741,550	100.00	750,270,938	100.00	97,470,612	12.99
負 債	45,169,703	5.33	31,752,827	4.23	13,416,876	42.25
流動負債	17,609,978	2.08	17,518,334	2.33	91,644	0.52
其他負債	27,559,725	3.25	14,234,493	1.90	13,325,232	93.61
業主權益	802,571,847	94.67	718,518,111	95.77	84,053,736	11.70
資本	1,218,674,816	143.76	1,152,132,979	153.56	66,541,837	5.78
資本公積	7,198,961	0.85	7,198,961	0.96	—	—
保留盈餘(累積餘絀—)	-423,301,930	- 49.93	-440,813,829	- 58.75	17,511,899	3.97
負債及業主權益總額	847,741,550	100.00	750,270,938	100.00	97,470,612	12.99

註：信託代理與保證之或有資產及或有負債，民國 106 年底及民國 105 年底各有 610,000 元及 620,000 元。

拾參、澎湖縣非營業特種基金
決算審定數簡表－作業基金(科目別)

中華民國 106 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決算審定數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
業 務 收 入	120,792,000	141,782,946	—	141,782,946	20,990,946	17.38
業 務 成 本 與 費 用	120,992,000	138,383,917	—	138,383,917	17,391,917	14.37
業務賸餘（短絀－）	- 200,000	3,399,029	—	3,399,029	3,599,029	—
業 務 外 收 入	5,797,000	9,654,036	—	9,654,036	3,857,036	66.54
業 務 外 費 用	2,000,000	1,846,707	—	1,846,707	- 153,293	7.66
業務外賸餘（短絀－）	3,797,000	7,807,329	—	7,807,329	4,010,329	105.62
本期賸餘（短絀－）	3,597,000	11,206,358	—	11,206,358	7,609,358	211.55

拾肆、澎湖縣非營業特種基金
收支暨餘絀審定數簡表－作業基金(基金別)

中華民國 106 年度

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	總 收 入	總 支 出	餘 絀
合 計	151,436,982	140,230,624	11,206,358
縣 政 府 主 管	62,744,202	57,197,771	5,546,431
澎湖縣平均地權基金	332,172	1,306,595	- 974,423
澎湖縣區段徵收基金	2,842	—	2,842
澎湖縣建設基金	2,330,548	1,046,999	1,283,549
澎湖縣觀光發展基金	60,078,640	54,844,177	5,234,463
衛 生 局 主 管	88,692,780	83,032,853	5,659,927
澎湖縣醫療作業基金	88,692,780	83,032,853	5,659,927

拾伍、澎湖縣非營業特種基金
餘絀撥補審定數額綜計表—作業基金(基金別)

中華民國 106 年度

賸餘分配

單位：新臺幣元

基金名稱	本期 賸餘	前期末分 配賸餘	合計	填補累 積短絀	解繳縣 庫淨額	合計	未分配 賸餘
合計	12,180,781	19,983,250	32,164,031	849,960	2,000,000	2,849,960	29,314,071
縣政府主管	6,520,854	6,743,187	13,264,041	849,960	—	849,960	12,414,081
澎湖縣平均地權基金	—	849,960	849,960	849,960	—	849,960	—
澎湖縣區段徵收基金	2,842	46,601	49,443	—	—	—	49,443
澎湖縣建設基金	1,283,549	3,425,273	4,708,822	—	—	—	4,708,822
澎湖縣觀光發展基金	5,234,463	2,421,353	7,655,816	—	—	—	7,655,816
衛生局主管	5,659,927	13,240,063	18,899,990	—	2,000,000	2,000,000	16,899,990
澎湖縣醫療作業基金	5,659,927	13,240,063	18,899,990	—	2,000,000	2,000,000	16,899,990

短絀填補

單位：新臺幣元

基金名稱	本期 短絀	前期待填 補之短絀	合計	撥用 賸餘	折減 基金	合計	待填補 之短絀
縣政府主管	974,423	—	974,423	849,960	124,463	974,423	—
澎湖縣平均地權基金	974,423	—	974,423	849,960	124,463	974,423	—

拾陸、澎湖縣非營業特種基金
餘絀審定後綜計平衡表－作業基金(科目別)

中華民國 106 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	106 年 12 月 31 日		105 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	176,789,003	100.00	139,206,949	100.00	37,582,054	27.00
流動資產	165,116,991	93.40	129,156,813	92.78	35,960,178	27.84
投資、長期應收款金、貸墊款及準備金	3,485,525	1.97	2,549,538	1.83	935,987	36.71
固定資產	4,438,484	2.51	3,736,775	2.68	701,709	18.78
其他資產	3,748,003	2.12	3,763,823	2.70	- 15,820	0.42
資產總額	176,789,003	100.00	139,206,949	100.00	37,582,054	27.00
負 債	106,017,473	59.97	77,641,777	55.77	28,375,696	36.55
流動負債	76,006,504	42.99	50,375,456	36.19	25,631,048	50.88
長期負債	18,629,425	10.54	15,830,850	11.37	2,798,575	17.68
其他負債	11,381,544	6.44	11,435,471	8.21	- 53,927	0.47
淨 值	70,771,530	40.03	61,565,172	44.23	9,206,358	14.95
基金	38,330,380	21.68	38,454,843	27.62	- 124,463	0.32
公積	3,127,079	1.77	3,127,079	2.25	—	—
累積餘絀（－）	29,314,071	16.58	19,983,250	14.36	9,330,821	46.69
負債及淨值總額	176,789,003	100.00	139,206,949	100.00	37,582,054	27.00

拾柒、澎湖縣非營業特種基金
決算審定數簡表－特別收入基金(科目別)

中華民國 106 年度

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決算審定數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
基 金 來 源	2,348,752,000	2,259,772,925	—	2,259,772,925	- 88,979,075	3.79
基 金 用 途	2,350,252,000	2,219,414,316	—	2,219,414,316	- 130,837,684	5.57
本期賸餘（短絀－）	- 1,500,000	40,358,609	—	40,358,609	41,858,609	—
期 初 基 金 餘 額	354,411,063	494,097,483	—	494,097,483	139,686,420	39.41
解 繳 公 庫	80,000,000	—	—	—	- 80,000,000	100.00
期 末 基 金 餘 額	272,911,063	534,456,092	—	534,456,092	261,545,029	95.84

拾捌、澎湖縣非營業特種基金
來源用途及餘絀審定數簡表－特別收入基金(基金別)

中華民國 106 年度

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	基金來源	基金用途	本 期 餘 絀	期初基金餘額	期末基金餘額
合 計	2,259,772,925	2,219,414,316	40,358,609	494,097,483	534,456,092
縣 政 府 主 管	2,259,772,925	2,219,414,316	40,358,609	494,097,483	534,456,092
澎湖縣環境保護基金	55,501,227	46,093,484	9,407,743	25,260,497	34,668,240
澎湖縣建築物無障礙設備與設施改善基金	60,242	72,419	- 12,177	578,831	566,654
澎湖縣身心障礙者就業基金	907,453	1,638,701	- 731,248	15,855,979	15,124,731
澎湖縣地方教育發展基金	2,203,304,003	2,171,609,712	31,694,291	452,402,176	484,096,467

拾玖、澎湖縣非營業特種基金
餘絀審定後綜計平衡表－特別收入基金(科目別)

中華民國 106 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	106 年 12 月 31 日		105 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	893,454,768	100.00	792,635,662	100.00	100,819,106	12.72
流 動 資 產	808,653,957	90.51	729,994,440	92.10	78,659,517	10.78
投 資 、 長 期 應 收 款 、 貸 墊 款 及 準 備 金	42,253,997	4.73	38,448,323	4.85	3,805,674	9.90
其 他 資 產	42,546,814	4.76	24,192,899	3.05	18,353,915	75.86
資 產 總 額	893,454,768	100.00	792,635,662	100.00	100,819,106	12.72
負 債	358,998,676	40.18	298,538,179	37.66	60,460,497	20.25
流 動 負 債	301,856,969	33.79	241,911,179	30.52	59,945,790	24.78
其 他 負 債	57,141,707	6.40	56,627,000	7.14	514,707	0.91
基 金 餘 額	534,456,092	59.82	494,097,483	62.34	40,358,609	8.17
基 金 餘 額	534,456,092	59.82	494,097,483	62.34	40,358,609	8.17
負 債 及 基 金 餘 額 總 額	893,454,768	100.00	792,635,662	100.00	100,819,106	12.72

註：1. 信託代理與保證資產(負債)，民國 106 年底及民國 105 年底各有 2,132,355 元及 2,730,735 元。

2. 澎湖縣政府原編決算，依固定項目分開原則，將長期固定帳項另立帳類管理，未納入本表。截至民國 106 年底止，長期固定帳項僅有固定資產 3,453,607,086 元。

貳拾、澎湖縣營業基金及非營業特種基金長期債務舉借與償還彙總表

中華民國 106 年度

單位：新臺幣元

基金及借款項目	截至上年度 終了借款餘額	本年 度舉借金額	本年 度償還金額	本 年 度		截至本年 度借款餘額	本年 度終了 餘額
				調 增	整 減	自 償 性 務	非 自 償 性 務
合 計	15,830,850	10,714,000	7,915,425	—	—	18,629,425	—
非 營 業 部 分	15,830,850	10,714,000	7,915,425	—	—	18,629,425	—
作 業 基 金	15,830,850	10,714,000	7,915,425	—	—	18,629,425	—
澎湖縣區段徵收基金	15,830,850	10,714,000	7,915,425	—	—	18,629,425	—
四維路以北農業區、公 五、公六區段徵收計畫	15,830,850	10,714,000	7,915,425	—	—	18,629,425	—

註：營業基金本年度無長期債務舉借與償還。

戊、附 錄

壹、縣庫年度出納終結報告之查核

本年度澎湖縣總決算縣庫年度出納終結報告，經予書面審核，茲將縣庫收支及結存情形分述於次：

一、縣庫收支餘絀及結存情形

(一)縣庫收支餘絀

本年度縣庫收入總額 86 億 5,903 萬餘元，支出總額 86 億 4,949 萬餘元，收支相抵計賸餘 953 萬餘元，其餘絀情形如次：

1. 本年度總決算部分：歲入實收數 76 億 5,574 萬餘元，歲出實支數 72 億 4,228 萬餘元，收支相抵計賸餘 4 億 1,346 萬餘元。

2. 不屬本年度總決算部分：以前年度收入、收回以前年度歲出款、退還以前年度收入、暫收款、短期借款等計收 5 億 1,328 萬餘元。以前年度支出、墊付款等計支 7 億 5,721 萬餘元，收支相抵計短絀 2 億 4,392 萬餘元。

3. 債務舉借及償還部分：本年度債務舉借收入 4 億 9,000 萬元，債務償還支出 6 億 5,000 萬元，收支相抵計短絀 1 億 6,000 萬元。

上述賸餘與短絀相抵後，計賸餘 953 萬餘元，即為本年度縣庫賸餘。

(二)縣庫結存

本年度縣庫賸餘 953 萬餘元，加計上年度縣庫短絀轉入數 276 萬餘元，本年度累計賸餘 676 萬餘元，即為縣庫結存，核與審定後平衡表「公庫結存」列數相符。

二、本年度總決算收支實現審定數與縣庫實收實支數差額之解釋

(一)總決算收入實現審定數與縣庫實收數差額之解釋

本年度總決算收入實現審定數 78 億 9,898 萬餘元，與縣庫實收數 86 億 5,903 萬餘元相較，差異 7 億 6,005 萬餘元，其差異原因如次：

1. 加項 7 億 8,965 萬餘元，包括：

(1)各機關以前年度經費賸餘 455 萬餘元。

(2)暫收款 1 億 2,517 萬餘元。

(3)短期借款 1 億 6,836 萬餘元。

(4)融資調度 4 億 9,000 萬元。

(5)庫款科目轉正數 155 萬餘元。

2.減項 2,960 萬餘元，包括：

(1)上年度暫收款於本年度沖轉數 2,792 萬餘元。

(2)庫款科目轉正數 155 萬餘元。

(2)本室修正數 12 萬餘元。

3.上述加項與減項數額相抵後，差額 7 億 6,005 萬餘元，即為總決算收入實現審定數與縣庫實收數之差額。

(二)總決算支出實現審定數與縣庫實支數差額之解釋

本年度總決算支出實現審定數 80 億 5,528 萬餘元，與縣庫實支數 86 億 4,949 萬餘元相較，差異 5 億 9,421 萬餘元，其差異原因如次：

1.加項 7 億 8,305 萬餘元，包括：

(1)本年度經費結餘留抵保留數 1,991 萬餘元。

(2)經費賸餘待納庫 426 萬餘元。

(3)融資調度 6 億 5,000 萬元。

(4)墊付款 1 億 886 萬餘元。

(5)本室修正數 5,400 元。

2.減項 1 億 8,883 萬餘元，包括：

(1)上年度墊付款於本年度收回數 7,044 萬餘元。

(2)庫款科目轉正數 1 億 1,839 萬餘元。

3.上述加項與減項數額相抵後，差額 5 億 9,421 萬餘元，即為總決算支出實現審定數與縣庫實支數之差額。

三、本年度總決算餘絀審定數與縣庫餘絀差額之解釋

本年度審定歲入決算數 82 億 8,839 萬餘元，歲出決算數 81 億 106 萬餘元，相抵後歲

入歲出賸餘 1 億 8,732 萬餘元；縣庫實收數 86 億 5,903 萬餘元，實支數 86 億 4,949 萬餘元，相抵後縣庫收支賸餘 953 萬餘元。本年度縣庫賸餘數與歲入歲出賸餘審定數差異 1 億 7,779 萬餘元，其差異情形分析如次：

(一)加項 21 億 8,443 萬餘元，包括：

1. 本年度縣庫已列支，而不屬本年度總決算歲出部分 15 億 2,539 萬餘元。

(1)補撥各機關以前年度支出 7 億 1,878 萬餘元。

(2)退還以前年度歲入 4,774 萬餘元。

(3)債務還本 6 億 5,000 萬元。

(4)墊付款 1 億 886 萬餘元。

2. 總決算列收而縣庫尚未收到之應收歲入款 6 億 3,098 萬餘元。

(1)本年度應收歲入款尚未繳庫部分 1 億 8,628 萬餘元。

(2)本年度應收歲入保留款尚未繳庫部分 4 億 4,469 萬餘元。

3. 總決算列收而縣庫上年度已列收部分：上年度暫收款於本年度沖轉數 2,792 萬餘元。

4. 本室修正數 12 萬餘元。

(二)減項 20 億 663 萬餘元，包括：

1. 本年度縣庫已列收，而不屬本年度總決算歲入部分 10 億 7,740 萬餘元。

(1)各機關解繳以前年度歲入 2 億 8,930 萬餘元。

(2)各機關解繳以前年度經費賸餘 455 萬餘元。

(3)債務舉借收入 4 億 9,000 萬元。

(4)暫收款 1 億 2,517 萬餘元。

(5)短期借款 1 億 6,836 萬餘元。

2. 總決算列支而縣庫尚未撥付之應付歲出保留款 8 億 5,878 萬餘元。

3. 總決算列支而縣庫上年度已列支部分：上年度墊付款於本年度收回數 7,044 萬餘元。

(三)上述加項與減項數額相抵後，差額 1 億 7,779 萬餘元，即為縣庫收支賸餘與歲入歲出賸餘審定數之差額。

茲將本年度決算收入支出實現審定數與縣庫實收實支數、縣庫餘絀與總決算餘絀審定數差額，列表解釋如次：

決算收入實現審定數與

中 華 民 國

項 目	決 算 收 入 實 現 審 定 數	加			
		各機關以前年 度經費賸餘	暫 收 款	短 期 借 款	融 資 調 度
稅 課 收 入	2,202,368,392	—	—	—	—
罰 款 及 賠 償 收 入	29,505,859	—	—	—	—
規 費 收 入	163,155,299	—	—	—	—
財 產 收 入	67,956,851	—	—	—	—
營業盈餘及事業收入	2,124,097	—	—	—	—
補 助 及 協 助 收 入	4,941,957,839	—	—	—	—
捐 獻 及 贈 與 收 入	25,996,347	—	—	—	—
其 他 收 入	224,351,788	—	—	—	—
本 年 度 收 入 小 計	7,657,416,472	—	—	—	—
以 前 年 度 收 入	289,306,575	—	—	—	—
收回以前年度歲出款	—	4,554,030	—	—	—
退還以前年度收入	- 47,742,773	—	—	—	—
暫 收 款	—	—	125,178,926	—	—
短 期 借 款	—	—	—	168,367,618	—
債 務 舉 借 收 入	—	—	—	—	490,000,000
小 計	241,563,802	4,554,030	125,178,926	168,367,618	490,000,000
收 入 合 計	7,898,980,274	4,554,030	125,178,926	168,367,618	490,000,000

縣庫實收數差額解釋表

106 年 度

單位：新臺幣元

項		減				項	縣 庫 實 收 數
庫 款 科 目 轉 正 數	小 計	上 年 度 暫 收 款 於 本 年 度 沖 轉 數	庫 款 科 目 轉 正 數	修 正 數	小 計		
—	—	—	619,961	—	619,961		2,201,748,431
—	—	—	10,071	—	10,071		29,495,788
—	—	—	4,200	123,400	127,600		163,027,699
—	—	—	—	—	—		67,956,851
—	—	—	—	—	—		2,124,097
—	—	—	917,674	—	917,674		4,941,040,165
—	—	—	—	—	—		25,996,347
2,200	2,200	—	—	—	—		224,353,988
2,200	2,200	—	1,551,906	123,400	1,675,306		7,655,743,366
1,549,706	1,549,706	—	—	—	—		290,856,281
—	4,554,030	—	—	—	—		4,554,030
—	—	—	—	—	—		- 47,742,773
—	125,178,926	27,925,921	—	—	27,925,921		97,253,005
—	168,367,618	—	—	—	—		168,367,618
—	490,000,000	—	—	—	—		490,000,000
1,549,706	789,650,280	27,925,921	—	—	27,925,921		1,003,288,161
1,551,906	789,652,480	27,925,921	1,551,906	123,400	29,601,227		8,659,031,527

決算支出實現審定數與

中 華 民 國

項 目	決 算 支 出 實 現 審 定 數	加			
		本年度經費結 餘留抵保留數	本年度經費 賸餘待納庫	融 資 調 度	墊 付 款
政 權 行 使 支 出	129,880,081	—	—	—	—
行 政 支 出	185,939,690	—	—	—	—
民 政 支 出	513,713,677	—	—	—	—
財 務 支 出	108,329,135	—	—	—	—
教 育 支 出	1,669,464,364	—	—	—	—
科 學 支 出	18,795,992	—	—	—	—
文 化 支 出	151,868,308	—	—	—	—
農 業 支 出	295,408,657	—	—	—	—
工 業 支 出	206,286,248	4,759,917	—	—	—
交 通 支 出	140,644,817	8,743,009	—	—	—
其 他 經 濟 服 務 支 出	264,221,952	4,939,057	—	—	—
社 會 保 險 支 出	51,948,624	—	—	—	—
社 會 救 助 支 出	80,164,833	—	—	—	—
福 利 服 務 支 出	713,998,348	—	—	—	—
國 民 就 業 支 出	16,211,706	—	—	—	—
醫 療 保 健 支 出	301,054,425	—	—	—	—
社 區 發 展 支 出	14,417,528	—	—	—	—
環 境 保 護 支 出	285,683,149	—	—	—	—
退 休 撫 卹 給 付 支 出	824,683,612	—	—	—	—
警 政 支 出	1,137,502,692	—	—	—	—
債 務 付 息 支 出	7,354,077	—	—	—	—
專 案 補 助 支 出	53,027,637	—	—	—	—
其 他 支 出	53,235,903	—	—	—	—
本 年 度 支 出 小 計	7,223,835,455	18,441,983	—	—	—
債 務 還 本 支 出	—	—	—	650,000,000	—
以 前 年 度 支 出	831,448,630	1,475,274	4,262,588	—	—
墊 付 款	—	—	—	—	108,864,972
小 計	831,448,630	1,475,274	4,262,588	650,000,000	108,864,972
支 出 合 計	8,055,284,085	19,917,257	4,262,588	650,000,000	108,864,972
收 支 餘 絀	—	—	—	—	—
上 年 度 縣 庫 結 存 數	—	—	—	—	—
本 年 度 結 存 轉 入 下 年 度	—	—	—	—	—

註：截至本年度止縣庫分別向特定用途專戶存款或特種基金調度 7 億 2,182 萬 8,378 元及 5 億 8,945 萬 5,154 元，

縣庫實支數差額解釋表

106 年 度

單位：新臺幣元

項		減			項		縣庫實支數
修正數	小計	上年度墊付款於 本年度收回數	庫款科目 轉正數	小計			
—	—	—	—	—	129,880,081		
5,400	5,400	—	—	—	185,945,090		
—	—	—	—	—	513,713,677		
—	—	—	—	—	108,329,135		
—	—	—	—	—	1,669,464,364		
—	—	—	—	—	18,795,992		
—	—	—	—	—	151,868,308		
—	—	—	—	—	295,408,657		
—	4,759,917	—	—	—	211,046,165		
—	8,743,009	—	—	—	149,387,826		
—	4,939,057	—	—	—	269,161,009		
—	—	—	—	—	51,948,624		
—	—	—	—	—	80,164,833		
—	—	—	—	—	713,998,348		
—	—	—	—	—	16,211,706		
—	—	—	—	—	301,054,425		
—	—	—	—	—	14,417,528		
—	—	—	—	—	285,683,149		
—	—	—	—	—	824,683,612		
—	—	—	—	—	1,137,502,692		
—	—	—	—	—	7,354,077		
—	—	—	—	—	53,027,637		
—	—	—	—	—	53,235,903		
5,400	18,447,383	—	—	—	7,242,282,838		
—	650,000,000	—	—	—	650,000,000		
—	5,737,862	—	118,396,924	118,396,924	718,789,568		
—	108,864,972	70,440,007	—	70,440,007	38,424,965		
—	764,602,834	70,440,007	118,396,924	188,836,931	1,407,214,533		
5,400	783,050,217	70,440,007	118,396,924	188,836,931	8,649,497,371		
—	—	—	—	—	9,534,156		
—	—	—	—	—	- 2,769,300		
—	—	—	—	—	6,764,856		

合計 13 億 1,128 萬 3,532 元。

縣庫餘絀與總決算餘絀審定數差額解釋表

中華民國 106 年度

單位：新臺幣元

項 目	金 額		
	小 計	合 計	總 計
甲、本年度縣庫收支餘絀			9,534,156
乙、加項			2,184,432,110
一、本年度縣庫已列支而不屬本年度總決算歲出部分		1,525,397,313	
(一)縣庫補撥各機關以前年度支出	718,789,568		
(二)縣庫直接退還以前年度歲入	47,742,773		
(三)債務還本	650,000,000		
(四)墊付款	108,864,972		
二、總決算列收而縣庫尚未收到部分		630,980,076	
(一)本年度應收歲入款	186,282,951		
(二)本年度應收歲入保留款	444,697,125		
三、總決算列收而縣庫上年度已列收部分		27,925,921	
上年度暫收款於本年度沖轉數	27,925,921		
四、修正數	128,800	128,800	
丙、減項			2,006,637,019
一、本年度縣庫已列收而不屬本年度總決算歲入部分		1,077,407,149	
(一)各機關解繳以前年度歲入	289,306,575		
(二)各機關解繳以前年度經費賸餘	4,554,030		
(三)債務舉借收入	490,000,000		
(四)暫收款	125,178,926		
(五)短期借款	168,367,618		
二、總決算列支而縣庫尚未撥付部分		858,789,863	
本年度歲出保留款縣庫未撥付	858,789,863		
三、總決算列支而縣庫上年度已列支部分		70,440,007	
上年度墊付款於本年度收回數	70,440,007		
丁、本年度歲入歲出餘絀審定數(甲+乙-丙)			187,329,247

貳、資產負債之查核

一、平衡表之查核

(一)平衡表科目增減變化及決算審核結果

本年度澎湖縣總決算平衡表(民國 106 年 12 月 31 日)係依會計法第 29 條前段：「政府之財物及固定負債，除列入……彌補預算虧絀之固定負債外，應分別列表或編目錄，不得列入平衡表。……」之規定，排除固定資產及長期負債，計列資產 30 億 7,204 萬餘元，負債 51 億 1,275 萬餘元，短絀 20 億 4,071 萬餘元。茲將本年度澎湖縣政府原列平衡表科目之主要增減及變化說明如次：

1. **資產類**：包括公庫結存、各機關結存、有價證券、保管有價證券、押金、預付費用、應收歲入款、應收歲入保留款，合計 30 億 7,204 萬餘元，較民國 105 年底 42 億 3,870 萬餘元，減少 11 億 6,665 萬餘元，茲分析如次：

(1)「應收歲入保留款」科目 13 億 8,942 萬餘元，較民國 105 年底減少 12 億 6,540 萬餘元，主要係澎防部遷建計畫不再執行，註銷歲入保留款所致。

(2)「各機關結存」科目 10 億 7,381 萬餘元，較民國 105 年底增加 1 億 312 萬餘元，主要係接受委託代辦及保管事項存入之現金增加所致。

(3)「應收歲入款」科目 2 億 8,555 萬餘元，較民國 105 年底增加 7,868 萬餘元，主要係中央統籌分配稅尚待繳庫金額增加所致。

2. **負債類**：包括短期借款、借入款、暫收款、保管款、應付歲出款、應付歲出保留款、代收款、代辦經費及應付保管有價證券，合計 51 億 1,275 萬餘元，較民國 105 年底 70 億 6,153 萬餘元，減少 19 億 4,877 萬餘元，茲分析如次：

(1)「應付歲出保留款」科目 22 億 1,681 萬餘元，較民國 105 年底減少 22 億 8,270 萬餘元，主要係澎防部遷建計畫及大倉媽祖園區計畫不再執行，註銷歲出保留款所致。

(2)「暫收款」科目 1 億 2,517 萬餘元，較民國 105 年底增加 9,725 萬餘元，主要係中央政府撥入馬公都市計畫金龍頭營區聯外道路開闢工程款等，未及於年度內沖轉補助收入所致。

(3)「代辦經費」科目 6 億 2,417 萬餘元，較民國 105 年底增加 9,431 萬餘元，主要係部分機關接受委託代辦業務經費增加所致。

3. **餘絀類**：包括歲計餘絀及以前年度累計餘絀，合計短絀 20 億 4,071 萬餘元，較民國 105 年底短絀 28 億 2,282 萬餘元，減少短絀 7 億 8,211 萬餘元，主要係以前年度歲出轉入數之減免(註銷)數增加，致減少以前年度累計短絀金額所致。

茲將本年度資產、負債、餘絀各科目增減變化明細情形，詳列如下表：

澎湖縣總決算平衡表

中華民國 106 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	106 年 12 月 31 日		105 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	3,072,049,136	100.00	4,238,707,440	100.00	- 1,166,658,304	27.52
公 庫 結 存	6,764,856	0.22	—	—	6,764,856	—
各 機 關 結 存	1,073,817,051	34.95	970,689,924	22.90	103,127,127	10.62
有 價 證 券	41,390,809	1.35	49,360,809	1.16	- 7,970,000	16.15
保 管 有 價 證 券	115,021,044	3.74	136,383,237	3.22	- 21,362,193	15.66
押 金	94,400	0.00	94,400	0.00	—	—
預 付 費 用	159,972,368	5.21	220,470,206	5.20	- 60,497,838	27.44
應 收 歲 入 款	285,559,882	9.30	206,875,539	4.88	78,684,343	38.03
應 收 歲 入 保 留 款	1,389,428,726	45.23	2,654,833,325	62.63	- 1,265,404,599	47.66
負 債	5,112,759,622	166.43	7,061,533,246	166.60	- 1,948,773,624	27.60
短 期 借 款	220,945,268	7.19	132,769,300	3.13	88,175,968	66.41
借 入 款	1,311,283,532	42.68	1,233,861,182	29.11	77,422,350	6.27
暫 收 款	125,178,926	4.07	27,925,921	0.66	97,253,005	348.25
保 管 款	484,772,025	15.78	488,276,879	11.52	- 3,504,854	0.72
應 付 歲 出 款	1,844,588	0.06	3,591,126	0.08	- 1,746,538	48.63
應 付 歲 出 保 留 款	2,216,819,694	72.16	4,499,527,625	106.15	- 2,282,707,931	50.73
代 收 款	12,721,069	0.41	9,339,523	0.22	3,381,546	36.21
代 辦 經 費	624,173,476	20.32	529,858,453	12.50	94,315,023	17.80
應 付 保 管 有 價 證 券	115,021,044	3.74	136,383,237	3.22	- 21,362,193	15.66
餘 絀	- 2,040,710,486	- 66.43	- 2,822,825,806	- 66.60	782,115,320	27.71
歲 計 餘 絀	27,200,447	0.89	- 147,690,590	- 3.48	174,891,037	—
以 前 年 度 累 計 餘 絀	- 2,067,910,933	- 67.31	- 2,675,135,216	- 63.11	607,224,283	22.70
負 債 及 餘 絀 合 計	3,072,049,136	100.00	4,238,707,440	100.00	- 1,166,658,304	27.52

註：1. 依澎湖縣總決算平衡表附註，截至民國 106 年 12 月 31 日止保管品及應付保管品各為 3 元、債權憑證及待抵銷債權憑證各為 2,302 元。

2. 借入款 13 億 1,128 萬 3,532 元，係向地方教育發展基金借入 5 億 5,293 萬 4,336 元、公益彩券專戶和鄉鎮稅縣統籌分配專戶借入 4 億 6,075 萬 9,362 元，及澎湖縣政府押標金、保管款專戶、營建署專屬補助款專戶、各基金專戶借入 2 億 9,758 萬 9,834 元。

本年度澎湖縣總決算經本室審核結果，經修正增列歲入決算數 123,400 元，減列歲出決算數 5,400 元，決算審核修正後之資產總額為 30 億 7,205 萬餘元，負債總額為 51 億 1,263 萬餘元，短絀總額為 20 億 4,058 萬餘元。有關修正增減情形，列表提供參考如次：

澎湖縣總決算審定後平衡表

中華民國 106 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

借 方 科 目	小 計	合 計	貸 方 科 目	小 計	合 計
資 產 部 分			負 債 部 分		
公 庫 結 存	6,764,856		短 期 借 款	220,945,268	
各 機 關 結 存	1,073,817,051		借 入 款	1,311,283,532	
有 價 證 券	41,390,809		暫 收 款	125,178,926	
保 管 有 價 證 券	115,021,044		保 管 款	484,772,025	
押 金	94,400		應 付 歲 出 款	1,844,588	
預 付 費 用	159,972,368		應 付 歲 出 保 留 款	2,216,819,694	
應 收 歲 入 款	285,559,882		代 收 款	12,721,069	
應 收 歲 入 保 留 款	1,389,428,726		代 辦 經 費	624,173,476	
			應 付 保 管 有 價 證 券	115,021,044	
原 列 資 產 總 額		3,072,049,136	原 列 負 債 總 額		5,112,759,622
本室審核修正決算應調整數		5,400	本室審核修正決算應調整數		- 123,400
歲入事項應調整數	—		代辦經費科目應調整數	- 123,400	
增列本年度歲入實現數	123,400		調 整 後 負 債 總 額		5,112,636,222
減列代辦經費科目	- 123,400		餘 絀 部 分		
增 列 歲 入 部 分			歲 計 餘 絀	27,200,447	
歲出事項應調整數	5,400		以 前 年 度 累 計 餘 絀	- 2,067,910,933	
減列本年度歲出實現數	5,400		原 列 餘 絀 總 額		- 2,040,710,486
			本室審核修正決算應調整數		128,800
			本年度歲計餘絀應調整數	128,800	
			增列本年度歲入應調整數	123,400	
			減列本年度歲出應調整數	5,400	
			調 整 後 餘 絀 總 額		- 2,040,581,686
調 整 後 資 產 總 額		3,072,054,536	調 整 後 負 債 及 餘 絀 總 額		3,072,054,536

(二)舉借債務餘額

截至本年度止，澎湖縣 1 年以上公共債務未償餘額 13 億 9,000 萬元，占總預算及特別預算歲出總額之比率為 12.36%。若參考國際貨幣基金組織(International Monetary Fund，簡稱 IMF)定義，另加計普通基金未滿 1 年未償債務餘額 2 億 2,094 萬餘元及非營業特種基金舉借債務(自償，包括長、短期債務)1,862 萬餘元，則共計 16 億 2,957 萬餘元(表 1)。

表 1 澎湖縣截至民國 106 年底止舉借債務餘額情形表

單位：新臺幣千元

項 目	總 計	普通基金債務餘額			非營業特種基金債務餘額		
		1 年以上		未滿 1 年	1 年以上		未滿 1 年
		自償	非自償		自償	非自償	
合 計	1,629,574	—	1,390,000	220,945	18,629	—	—
一、按公共債務法規定計算之債務餘額	1,390,000	—	1,390,000	—	—	—	—
二、參考 IMF 定義之債務餘額再加計：							
(一)未滿 1 年短期借款	220,945	—	—	220,945	—	—	—
(二)非營業特種基金舉借債務餘額	18,629	—	—	—	18,629	—	—

(三)未來或有給付責任及調借款

1. 依據本年度澎湖縣總決算說明，截至民國 106 年 12 月 31 日止，未列入公共債務法債限規範之未來或有給付責任，計有公教人員舊制年資未來需由澎湖縣政府負擔之退休金經費約 90 億 6,100 萬元，說明如下：

(1)公務人員部分：依銓敍部精算報告，以民國 106 年 12 月 31 日為基準日，估算未來 30 年(民國 107 至 136 年)澎湖縣政府應負擔之舊制公務人員退撫各項給付為 46 億 5,400 萬元。

(2)教育人員部分：依教育部精算報告，以民國 106 年 12 月 31 日為基準日，估算未來 30 年(民國 107 至 136 年)澎湖縣政府應負擔之舊制教育人員退撫各項給付為 44 億 700 萬元。

2. 縣政府未列入公共債務法債限規範之負債事項，除上述公教人員退休金之未來或有給付責任外，尚有總決算平衡表內借入款科目所列，向非營業基金及專戶存款調借資金 13 億 1,128 萬餘元〔地方教育發展基金 5 億 5,293 萬餘元、區段徵收基金 1,596

萬餘元、無障礙設備及設施改善基金 56 萬餘元、建設基金 725 萬餘元、觀光發展基金 1,272 萬餘元；澎湖縣政府保管金專戶 5,169 萬餘元、押標金專戶 7,637 萬餘元、歲入專戶 1,369 萬餘元、社會救助金專戶 833 萬餘元、公益彩券專戶 3 億 8,773 萬餘元、鄉鎮稅縣統籌分配專戶 7,302 萬餘元、各級民意代表村里長福利互助委員專戶 652 萬餘元、道路管理基金專戶 5,037 萬餘元、內政部營建署專屬補助款專戶 42 萬餘元、衛生福利部推展社會福利獎助經費專戶 1,910 萬餘元、衛生福利部社會及家庭署推展社會福利補助經費專戶 2,273 萬餘元、外籍配偶照顧輔導基金專戶 38 萬餘元、就業安定基金 69 萬餘元、賑災專戶 1,006 元、都市更新與都市發展基金 230 萬餘元、公寓大廈公共基金專戶 183 萬餘元、營建剩餘土石方管理專戶 183 萬餘元、停車管理基金保管專戶 473 萬餘元(實施集中支付)]。

二、政府投資目錄之查核

本年度澎湖縣總決算所附政府投資目錄列有營業基金、非營業特種基金及其他投資 3 部分，投資金額共計 13 億 4,050 萬餘元，較上年度投資金額 12 億 7,408 萬餘元，增加 6,641 萬餘元。茲分述如次：

(一)營業基金部分

本年度期末澎湖縣政府直接投資之附屬單位預算，計有 2 個單位，與上年度相同。澎湖縣政府原編澎湖縣總決算列澎湖縣政府資本為 12 億 1,867 萬餘元，較上年度投資數額 11 億 5,213 萬餘元，淨增加 6,654 萬餘元，其增減情形如次：

1. 縣政府主管

澎湖縣政府公共車船管理處：本年度期末資本額 12 億 1,567 萬餘元，較上年度期末資本額 11 億 4,913 萬餘元，增加 6,654 萬餘元，係澎湖縣政府投資澎湖縣公共車船管理處購置固定資產。

2. 農漁局主管

澎湖縣肉品市場股份有限公司：本年度期末資本額 300 萬元，與上年度相同。

茲將澎湖縣政府投資營業基金之資本數額編列目錄如下：

政府投資目錄

中華民國106年12月31日

營業基金部分

單位：新臺幣元

投資事業名稱	澎湖縣政府資本		
	本年度	上年度	本年度增減數
合計	1,218,674,816	1,152,132,979	66,541,837
縣政府主管	1,215,674,816	1,149,132,979	66,541,837
澎湖縣政府公共車船管理處	1,215,674,816	1,149,132,979	66,541,837
農漁局主管	3,000,000	3,000,000	—
澎湖縣肉品市場股份有限公司	3,000,000	3,000,000	—

(二)非營業特種基金部分

本年度期末澎湖縣政府經管之非營業特種基金計有 9 個單位，與上年度相同。該府配合澎湖縣總預算附屬單位預算之基金分類，劃分為業權型基金及政事型基金 2 大類。其中政事型基金計 4 個基金，均為特別收入基金，配合固定項目分開原則，其原列「基金」科目金額，自民國 99 年度起改列「基金餘額」科目，爰未列入政府投資目錄；餘 5 個基金均為作業基金。澎湖縣政府原編澎湖縣總決算列基金數額總計 3,833 萬餘元(澎湖縣區段徵收基金無基金數額)，較上年度期末基金數額 3,845 萬餘元，淨減少 12 萬餘元。

1. 縣政府主管

(1)澎湖縣平均地權基金：本年度期末基金數額 3,125 萬餘元，與上年度期末基金數額 3,137 萬餘元，減少 12 萬餘元，主要係澎湖縣平均地權基金，以折減資本彌補本年度收支短絀。

(2)澎湖縣建設基金：本年度期末基金數額 329 萬餘元，與上年度相同。

(3)澎湖縣觀光發展基金：本年度期末基金數額 200 萬元，與上年度相同。

2. 衛生局主管

澎湖縣醫療作業基金：本年度期末基金數額 177 萬餘元，與上年度相同。

茲將澎湖縣政府投資非營業特種基金(作業基金)之資本數額編列目錄如下：

政府投資目錄

中華民國106年12月31日

非營業特種基金部分

單位：新臺幣元

基金名稱	澎湖縣政府資本		
	本年度	上年度	本年度增減數
合計	38,330,380	38,454,843	- 124,463
縣政府主管	36,551,300	36,675,763	- 124,463
澎湖縣平均地權基金	31,251,750	31,376,213	- 124,463
澎湖縣建設基金	3,299,550	3,299,550	—
澎湖縣觀光發展基金	2,000,000	2,000,000	—
衛生局主管	1,779,080	1,779,080	—
澎湖縣醫療作業基金	1,779,080	1,779,080	—

(三)其他投資部分

本年度期末澎湖縣政府其他投資計有 2 個單位，與上年度相同。澎湖縣政府原編澎湖縣總決算列投資金額共計 8,349 萬餘元，與上年度期末投資數額相同。

縣政府主管

(1)台灣自來水股份有限公司：本年度期末投資金額 8,049 萬餘元，與上年度相同。

(2)一卡通票證股份有限公司：本年度期末投資金額 300 萬元，與上年度相同。

茲將澎湖縣政府其他投資之資本數額編列目錄如下：

政府投資目錄

中華民國106年12月31日

其他投資部分

單位：新臺幣元

投資事業名稱	澎湖縣政府資本		
	本年度	上年度	本年度增減數
縣政府主管	83,495,000	83,495,000	—
台灣自來水股份有限公司	80,495,000	80,495,000	—
一卡通票證股份有限公司	3,000,000	3,000,000	—

三、財產量值總目錄之查核

本年度澎湖縣總決算所列財產量值總目錄，計列縣有財產總值 262 億 7,727 萬餘元（其中珍貴財產總值 4,853 萬餘元），分為公用財產、非公用財產 2 類；公用財產又分為公務用、公共用及事業用財產等 3 部分。該目錄經予書面審核，並派員就地抽查，除有關公有財產業務之重要審核意見，已於「乙、決算審核結果」、「貳、縣政府主管」項

下揭露外，茲將財產量值總目錄之內容，分述如次：

(一)公用財產

本年度總決算財產量值總目錄列公用財產總值 248 億 710 萬餘元(其中珍貴財產總值 4,853 萬餘元)，占縣有財產總值約 94.41%，較上年度決算列數 247 億 6,718 萬餘元，增加 3,991 萬餘元，約 0.16%。茲按公務用、公共用及事業用財產 3 部分，分述如次：

1. 公務用財產

本年度總決算財產量值總目錄列公務用財產總值 75 億 7,942 萬餘元，占縣有財產總值約 28.84%，較上年度決算列數 76 億 9,795 萬餘元，減少 1 億 1,852 萬餘元，約 1.54%，主要係澎湖縣政府農漁局將第二漁港魚產品直銷中心(菊島之星)及農特產品展示中心等 2 棟建物變更為非公用財產，致房屋建築及設備帳面價值減少。經核尚無不符。

2. 公共用財產

本年度總決算財產量值總目錄列公共用財產總值 166 億 8,558 萬餘元(其中珍貴財產總值 4,853 萬餘元)，占縣有財產總值約 63.50%，較上年度決算列數 165 億 4,809 萬餘元，增加 1 億 3,749 萬餘元，約 0.83%，主要係增列大倉媽祖觀光文化園區計畫雕像統包工程之雕像，致什項設備帳面價值增加。經核尚無不符。

3. 事業用財產

本年度總決算財產量值總目錄列事業用財產總值 5 億 4,208 萬餘元，占縣有財產總值約 2.06%，較上年度決算列數 5 億 2,114 萬餘元，增加 2,094 萬餘元，約 4.02%，主要係澎湖縣政府公共車船管理處採購車輛，致交通及運輸設備帳面價值增加。經核尚無不符。

(二)非公用財產

本年度總決算財產量值總目錄列非公用財產總值 14 億 7,017 萬餘元，約占縣有財產總值 5.59%，較上年度決算列數 13 億 980 萬餘元，增加 1 億 6,036 萬餘元，約 12.24%，主要係增列澎湖縣政府農漁局經營之第二漁港魚產品直銷中心(菊島之星)及農特產品展示中心等 2 棟建物，致房屋建築及設備帳面價值增加。經核尚無不符。

四、債款目錄(長期部分)之查核

本年度澎湖縣總決算所附債款目錄(長期部分)，列報本年度待償借款本金計 20 億 4,000 萬元，實際償還 6 億 5,000 萬元，截至民國 106 年底止，未償債務餘額計 13 億 9,000 萬元，占總預算歲出總額之比率為 12.36%，尚未逾公共債務法第 5 條第 4

項規定之債限比率 50%，在 16 個縣市(不含直轄市)中僅高於金門縣、連江縣及嘉義市。茲將澎湖縣總決算長期借款借貸及償還情形，列表如次：

借款目錄－長期部分

中華民國 106 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

借款名稱	承貸銀行	合 約 期 間		本 金			利息償付總額	備註
		訂借日期	償還日期	借 入 數	民國 106 年度 償 還 數	未 償 餘 額		
合 計				2,040,000,000	650,000,000	1,390,000,000	15,023,481	
104 年度小計				550,000,000	550,000,000	—	10,323,481	
104 年度 長期借款	中國信託 銀 行	104.07.10	106.07.10	550,000,000	550,000,000	—	10,323,481	
105 年度小計				1,000,000,000	—	1,000,000,000	4,700,000	
105 年度 長期借款	臺灣銀行 澎湖分行	105.10.31	107.10.31	1,000,000,000	—	1,000,000,000	4,700,000	
106 年度小計				490,000,000	100,000,000	390,000,000	—	
106 年度 長期借款	臺灣銀行 澎湖分行	106.07.10	108.07.10	490,000,000	100,000,000	390,000,000	—	

澎湖縣公共債務未償餘額概況表

單位：新臺幣百萬元、%

項目 年度	公共債務法規範之債務							
	1 年以上債務			縣市別排序 (由高至低)	未滿 1 年債務			縣市別排序 (由高至低)
	金額	比率	法定比率		金額	比率	法定比率	
102	2,070	18.29	45.00	17	105	1.05	30.00	18
103	2,070	16.51	50.00	13	150	1.60	30.00	14
104	1,800	12.81	50.00	13	406	3.80	30.00	13
105	1,550	11.67	50.00	13	132	1.44	30.00	13
106	1,390	12.36	50.00	13	220	2.43	30.00	13

註：1. 1 年以上債務：指在總預算、特別預算及非營業基金預算內，所舉借 1 年以上公共債務未償餘額。

2. 未滿 1 年債務：為調節庫款收支所舉借之未滿 1 年公共債務。

3. 1 年以上債務比率：1 年以上債務占總預算及特別預算歲出總額之比率，均以審定決算數計算。

4. 未滿 1 年債務比率：未滿 1 年債務占總預算及特別預算歲出總額之比率，均以審定決算數計算。

5. 法定比率：民國 102 年為公共債務法第 4 條規定之比率，民國 103 年以後為公共債務法第 5 條第 1 項規定之比率。

6. 縣市別排序：民國 102 年度為 20 市縣，均不包括臺北市及高雄市；民國 103 年度以後為 16 縣市，不包括臺北市、新北市、桃園市、臺中市、臺南市及高雄市。

7. 民國 106 年度澎湖縣總決算，有關短期借款明細表及平衡表列示截至民國 106 年底短期借款餘額為 220,945,268 元，與財政部國庫署網站公共債務統計公告澎湖縣截至民國 106 年底止未滿 1 年公共債務餘額為 227 百萬元(即 227,178,521 元)等資訊未合，業已通知澎湖縣政府協請財政部國庫署予以更正。

8. 資料來源：整理自財政部國庫署網站公共債務統計資料。

參、政府捐助財團法人效益評估表之查核

政府捐助財團法人依預算法第 41 條第 3 項規定，每年應由各該主管機關就以前年度捐助之效益評估，併入決算辦理。各直轄市及縣(市)政府編製地方總決算應行注意事項亦規定，各主管機關須於單位決算編製「對各部門捐助財團法人之效益評估表」。

截至本年度止，各單位決算編製之「對各部門捐助財團法人之效益評估表」列政府捐助之財團法人僅文化局主管之財團法人澎湖縣文化基金會 1 個。茲將本室審核情形說明如次：

一、營運概況

財團法人澎湖縣文化基金會基金總額 9,824 萬餘元，其中政府捐助金額 9,200 萬元，占 93.65%。其營運狀況，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的；營運結果，實際短絀 151 萬餘元，本年度接受政府捐助經費(不含捐助基金)計 326 萬餘元，占該基金會年度收入比率 69.89%。

茲將前揭財團法人基金規模、政府捐助基金金額、政府捐助基金以外金額占年度收入比率及餘絀等資料列表如次：

政府捐助財團法人明細表

中華民國 106 年度

單位：新臺幣千元、%

財團法人名稱	基金規模		創立時政府捐助基金		累計政府捐助基金		本年度營運概況					
	創立基金總額	期末基金總額	金額	占創立基金總額比率	金額	占期末基金餘額比率	政府捐助基金以外金額				餘絀	
							捐助金額	委辦金額	合計	占年度收入比率		
總計	30,000	98,242	20,000	66.67	92,000	93.65	3,269	—	3,269	69.89	-1,513	
文化局主管	30,000	98,242	20,000	66.67	92,000	93.65	3,269	—	3,269	69.89	-1,513	
財團法人澎湖縣文化基金會	30,000	98,242	20,000	66.67	92,000	93.65	3,269	—	3,269	69.89	-1,513	

註：1. 本表係依各單位決算編製之「對各部門捐助財團法人之效益評估表」及該財團法人本年度財務報表資料編製。

2. 表列財團法人澎湖縣文化基金會之財務報表資料業經其董監事會決議通過。

3. 表列財團法人澎湖縣文化基金會之預、決算書業經澎湖縣議會審議通過。

4. 本年度收入 4,678,320 元(包含政府捐助 3,269,518 元)。

二、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告列重要審核意見 1 項：財務報表未依規定允當表達外幣投資損益情形，相關投資規範亦有欠周延。經賡續追蹤查核實際辦理結果，業已研謀改善。

肆、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核

一、澎湖縣政府及所屬機關學校 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫執行情形

本年度澎湖縣政府列管該府及所屬機關學校 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫

有 36 項，計畫總經費計 64 億 5,959 萬餘元，本年度可支用預算數 33 億 6,042 萬餘元，執行結果，累計執行數 17 億 1,736 萬餘元，執行率為 51.11%（表 1），其中「望安鄉公所辦公大樓新建工程計畫」等 17 項計畫預算執行率未達 80%（表 2）。

表 1 民國 106 年度澎湖縣政府列管 3,000 萬元以上之重大公共建設計畫預算執行率一覽表

單位：新臺幣千元

序 號	主 辦 單 位	計 畫 名 稱	計 畫 起 迄 時 程 (年 月)	計 畫 總 金 額	本 年 度 執 行 情 形					
					截 至 本 年 度 止 已 編 列 預 算 數	本 年 度 可 支 用 預 算 數	實 現 數 (A)	已 執 行 應 付 未 付 數 (B)(註 1)	執 行 數 (A+B)	執 行 率 (%)
合 計				6, 459, 590	4, 852, 587	3, 360, 424	1, 056, 024	661, 337	1, 717, 361	51.11
1	民政處	望安鄉公所辦公大樓新建工程計畫	104.03 -107.12	132, 000	84, 150	84, 150	—	—	—	—
2	民政處	澎湖縣白沙鄉後寮生命紀念館新建及維運計畫	106.01 -107.12	120, 000	60, 000	60, 000	—	—	—	—
3	文化局	重要聚落望安花宅基礎設施改善工程	106.06 -108.12	44, 591	5, 000	5, 000	—	—	—	—
4	文化局	篤行十村時光迴廊修復及再利用工程	105.11 -108.12	100, 401	60, 241	60, 241	997	—	997	1.66
5	教育處	多功能綜合體育館興建工程	105.03 -108.09	310, 000	310, 000	309, 774	5, 238	—	5, 238	1.69
6	家畜疾病防治所	澎湖縣流浪動物收容中心新建工程	106.01 -107.12	48, 000	20, 000	20, 000	885	—	885	4.43
7	旅遊處	臺華輪汰舊換新計畫 (含規劃設計)	101.01 -105.12	1, 800, 000	659, 400	641, 900	358	52, 620	52, 979	8.25
8	建設處	106-城鎮風貌整體型塑計畫	106.01 -106.12	70, 000	70, 000	70, 000	7, 429	10, 179	17, 608	25.16
9	民政處	澎湖縣墳墓遷葬計畫 (含大面積殯葬用地)	106.10 -107.12	122, 032	22, 425	22, 425	6, 567	—	6, 567	29.29
10	教育處	中山國小老舊校舍拆除重建工程	104.01 -107.04	50, 000	50, 000	48, 586	15, 965	—	15, 965	32.86
11	文化局	西嶼彈藥本庫（洞窟式彈藥庫）修復及再利用工程	103.04 -105.12	34, 000	34, 000	24, 224	5, 889	3, 323	9, 213	38.03
12	環境保護局	106-澎湖縣一般廢棄物資源永續循環再利用修正計畫	106.01 -106.12	74, 206	74, 206	74, 206	22, 744	16, 800	39, 544	53.29
13	文化局	望安花宅古厝修復計畫	103.01 -108.12	85, 133	52, 902	52, 902	285	28, 694	28, 979	54.78
14	工務處	大倉觀光文化園區計畫	100.08 -105.06	558, 250	558, 250	265, 363	12, 548	152, 815	165, 363	62.32
15	建設處	105-城鎮風貌型塑整體計畫	105.01 -106.12	32, 220	32, 220	20, 536	11, 181	2, 683	13, 864	67.51
16	工務處	金龍頭營區遷建計畫	104.01 -106.12	1, 215, 648	1, 215, 648	876, 484	560, 519	122, 304	682, 823	77.90

序 號	主辦 單位	計畫名稱	計畫 起迄 時程 (年月)	計畫 總金額	本年度執行情形					
					截至本年 度止已編 列預算數	本年度 可支用 預算數	實現數 (A)	已執行應 付未付數 (B)(註1)	執行數 (A+B)	執行率 (%)
17	農漁局	澎湖區漁會製冰冷凍廠 興建工程(含規劃設計)	103.08 -107.06	40,000	40,000	39,620	30,057	1,430	31,488	79.47
18	環境保 護局	105-澎湖縣一般廢棄物 資源永續循環再利用修 正計畫	105.01 -106.12	44,000	44,000	16,576	10,254	3,500	13,754	82.97
19	林務公園 管理所	106-澎湖縣低碳(度)維 護的植栽景觀營造與利 用計畫	106.01 -106.12	42,730	42,730	42,730	34,914	1,405	36,320	85.00
20	建設處	澎防部遷建計畫 (第2、3階段)	99.06 -106.06	196,250	196,250	112,421	4,000	94,665	98,665	87.76
21	工務處	澎湖縣環島自行車道第 2期工程	105.01 -106.06	32,112	32,112	27,107	21,748	2,385	24,134	89.03
22	環境保 護局	106-垃圾轉運臺灣本島 處理計畫	106.01 -107.02	55,875	55,875	55,875	47,302	3,192	50,495	90.37
23	工務處	山水30高地聯外道路拓 寬工程	104.01 -105.12	34,528	34,528	19,240	18,220	—	18,220	94.70
24	建設處	遊憩據點特色加值計畫 (黃金海岸世界海洋故 事園區)	104.09 -107.12	115,200	115,200	113,380	—	108,700	108,700	95.87
25	工務處	澎湖縣馬公地區污水下 水道系統第一期工程- 主次幹管工程第1標	104.07 -108.06	174,688	55,725	43,781	42,186	—	42,186	96.36
26	公共車船 管理處	103-馬公總站客運轉運 中心建置計畫	103.08 -105.12	80,000	80,000	10,238	9,478	460	9,938	97.07
27	文化局	102-國定古蹟馬公金龜 頭礮臺修復及再利用工 程	102.04 -106.06	36,500	36,500	20,330	20,099	—	20,099	98.87
28	建設處	101-102年度澎防部新 址徵收計畫	101.01 -106.06	500,000	500,000	46,480	—	46,480	46,480	100.00
29	林務公園 管理所	105-澎湖縣低碳(度) 維護的植栽景觀營造與 利用計畫	105.01 -105.12	65,660	65,660	40,917	40,730	187	40,917	100.00
30	衛生局	106-嚴重傷病患自行搭 機(船)來台就醫暨空中 轉診醫護陪同人員交通 費補助計畫	106.01 -106.12	42,000	42,000	42,000	40,568	1,431	42,000	100.00
31	衛生局	澎湖縣生育補助計畫	106.01 -106.12	38,300	38,300	38,300	38,300	—	38,300	100.00
32	文化局	望安花宅古厝修復計畫	102.04 -105.10	34,264	34,264	650	650	—	650	100.00
33	旅遊處	106-澎湖縣各離島交通 船營運補貼計畫	106.01 -106.12	34,000	34,000	34,000	31,100	2,899	34,000	100.00

序號	主辦單位	計畫名稱	計畫起迄時程(年月)	計畫總金額	本年度執行情形					
					截至本年度止已編列預算數	本年度可支用預算數	實現數(A)	已執行應付未付數(B)(註1)	執行數(A+B)	執行率(%)
34	環境保護局	104-澎湖縣一般廢棄物資源永續循環再利用修正計畫	104.01-106.09	34,000	34,000	8,025	5,917	2,108	8,025	100.00
35	建設處	102-城鎮風貌型塑整體計畫	102.01-103.12	33,000	33,000	398	—	398	398	100.00
36	工務處	105-市區道路人本環境建設計畫	105.04-106.03	30,000	30,000	12,556	9,885	2,671	12,556	100.00

註：1. 已執行應付未付數(含計畫執行完畢之賸餘或註銷減免數)，其中：

- (1) 臺華輪汰舊換新計畫總經費 18 億元，分年編列預算，民國 102 年編列 7,000 萬元，因政策變更，交通部不同意保留，該年度應付保留數 5,262 萬餘元已予註銷。
- (2) 大倉觀光文化園區計畫因計畫終止不再執行，衍生履約爭議、調解及訴訟費尚待支付，保留 1 億元，其餘應付保留數予以註銷。
- (3) 澎防部遷建計畫(第 2、3 階段)及 101-102 年度澎防部新址徵收計畫因已不符活化利用之原意及經濟效益，決議終止辦理，各計畫經註銷應付保留數分別為 9,300 萬元及 4,648 萬餘元。
- (4) 遊憩據點特色加值計畫(黃金海岸世界海洋故事園區)因執行至細部設計後結案，後續將採 BOT 方式辦理，註銷應付保留數 1 億 870 萬元。
- (5) 望安花宅古厝修復計畫因工程多次流標，經重新檢討已由文化部文化資產局於民國 106 年度另行核定計畫經費，並註銷應付保留數 2,869 萬餘元。

2. 資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

表 2 民國 106 年度澎湖縣政府列管計畫預算執行率未達 80% 落後原因明細表

單位：新臺幣千元

序號	主辦單位	計畫名稱	計畫期程	本年度可支用預算數	執行數	執行率(%)	落後原因
1	民政處	望安鄉公所辦公大樓新建工程計畫	104 至 107 年	84,150	—	—	工程經多次招標均流標。
2	民政處	澎湖縣白沙鄉後寮生命紀念館新建及維運計畫	106 至 107 年	60,000	—	—	納骨櫃位容納數量減少，重新辦理細部設計，及第 1 次招標流標。
3	文化局	重要聚落望安花宅基礎設施改善工程	106 至 108 年	5,000	—	—	迄民國 106 年 10 月 19 日始完成發包。
4	文化局	篤行十村時光迴廊修復及再利用工程	105 至 108 年	60,241	997	1.66	廠商未按期估驗計價。
5	教育處	多功能綜合體育館興建工程	105 至 108 年	309,774	5,238	1.69	因一次編足預算，且基地位置調整重報體育署核定，工程遲至民國 106 年 12 月 4 日始決標。
6	家畜疾病防治所	澎湖縣流浪動物收容中心新建工程	106 至 107 年	20,000	885	4.43	工程經多次招標流標。

序號	主辦單位	計畫名稱	計畫期程	本年度可支用預算數	執行數	執行率(%)	落後原因
7	旅遊處	臺華輪汰舊換新計畫(含規劃設計)	101 至 105 年	641,900	52,979	8.25	原新臺華輪建置案計畫變更，修正計畫送中央審查中。
8	建設處	106-城鎮風貌整體型塑計畫	106 年	70,000	17,608	25.16	案內部分技術服務案招標作業延遲及部分工程遲至民國 106 年 10 月間開工，尚未達請款條件。
9	民政處	澎湖縣墳墓遷葬計畫(含大面積殯葬用地)	106 至 107 年	22,425	6,567	29.29	墳墓遷葬申請件數未如預期。
10	教育處	中山國小老舊校舍拆除重建工程	104 至 107 年	48,586	15,965	32.86	廠商未按期估驗計價。
11	文化局	西嶼彈藥本庫(洞窟式彈藥庫)修復及再利用工程	103 至 105 年	24,224	9,213	38.03	機電工程需配合台電變更管線，辦理變更設計，致施工進度落後。
12	環境保護局	106-澎湖縣一般廢棄物資源永續循環再利用修正計畫	106 年	74,206	39,544	53.29	部分補助鄉市垃圾場改善案件尚未完成。
13	文化局	望安花宅古厝修復計畫	103 至 108 年	52,902	28,979	54.78	本案經重新檢討迄民國 106 年 6 月 9 日始重新核定修正計畫。
14	工務處	大倉觀光文化園區計畫	100 至 105 年	265,363	165,363	62.32	民國 104 年 3 月 17 日宣布不再續建，相關土建、水電工程廠商提出仲裁，嗣仲裁結果辦理結案。
15	建設處	105-城鎮風貌型塑整體計畫	105 至 106 年	20,536	13,864	67.51	主要係媽宮歷史街區風貌型塑整體計畫迄民國 106 年 7 月 10 日始開工，且工程進度未達付款條件。
16	工務處	金龍頭營區遷建計畫	104 至 106 年	876,484	682,823	77.90	部分使用需求須軍方使用單位確認，延誤工程招標時程。
17	農漁局	澎湖區漁會製冰冷凍廠興建工程(含規劃設計)	103 至 107 年	39,620	31,488	79.47	廠商未按期估驗計價。

資料來源：整理自澎湖縣政府提供資料。

二、審計機關查核情形

本年度澎湖縣政府列管重大公共建設計畫執行情形，經本室查核結果，核有亟待落實個案計畫之列管及考核作業、加速推動臺華輪建造及流浪動物收容中心計畫執行進度落後等情事，擇要摘述如次：

(一)為提升各機關重大公共建設計畫之執行進度及預算執行率，已訂定管制評核要點，惟尚待落實個案計畫之列管及考核作業。

澎湖縣政府及所屬機關歲出資本門預算 15 億 8,832 萬元(不含災害準備金)，實現數 6 億 7,652 萬餘元，實現數占預算數比僅 42.59%，其中低於平均數(42.59%)計有

該府民政處、建設處、工務處、旅遊處及所屬文化局、消防局及家畜疾病防治所等機關單位。主要係各機關(單位)辦理年度資本支出計畫或規劃作業遲延；或修正計畫尚未獲權責機關核定；或工程經多次招標流標；或廠商未按期估驗；或興建計畫終止，衍生履約爭議；或實際受理件數較預計減少等因素，致執行進度仍然低落。經查該府重大公共建設計畫列管及考核作業辦理情形，核有未落實督導公共建設執行進度，協助進度落後工程解決執行過程中之困難問題；部分計畫未依規辦理年終考核作業；部分計畫未即時提送列管等情事，經函請檢討改善。(詳乙-23 頁)

(二)臺華輪汰舊換新案計畫變更迄今已逾 1 年 4 個月餘，相關修正計畫書仍未獲中央核定，允宜儘速完成修正計畫等相關工作，加速推動新輪建造，以滿足民眾交通運輸需求及保障生命財產安全。

臺華輪自民國 78 年完成建造營運迄今已逾 28 年(耐用年限 18 年)，因船速緩慢且船齡老舊，產生安全隱憂，澎湖縣政府爰提出汰舊換新計畫並經行政院於民國 103 年 12 月 29 日核定計畫經費 18 億元。本案經該府於民國 105 年間辦理新船營運廠商評選，復於民國 105 年 12 月 22 日以採購計畫變更為由通知投標廠商廢標。該府嗣研擬修正計畫綱要陳報交通部。惟查本案自民國 105 年 12 月 22 日以計畫變更終止新船採購作業，迄今已逾 1 年 4 個月餘，該府雖辦理「107 年度臺華輪汰舊換新細部規劃與初步設計勞務採購案」發包作業，惟尚未依行政院函示完成計畫變更工作，經函請加速推動新輪建造，滿足民眾交通運輸需求及保障生命財產安全。(詳乙-41 頁)

(三)已籌劃新建澎湖縣流浪動物收容中心，改善收容空間不足情形，惟計畫執行進度落後，允宜積極辦理，俾如期發揮計畫效益。

澎湖縣家畜疾病防治所為配合動物保護法第 12 條規定，除特殊情形外禁止對動物施行安樂死，自本年度開始規劃新建動物收容中心以擴充安置空間，預計民國 107 年 12 月 31 日完成，可收容 265 隻犬貓(含犬 215 隻及貓 50 隻)。經查截至民國 107 年 3 月底止，因規劃設計、審核耗時及無廠商投標，致該計畫累計執行數僅 88 萬餘元，且迄今仍未取得建造執照，致收容中心新建工程無法開工。又該工程預計完工日期為民國 108 年 5 月 15 日，已較原定計畫完成期限延遲 5 個月，經函請檢討改進。(詳乙-81 頁)



獨立、廉正、專業、創新

