

中華民國 106 年度
新竹市總決算審核報告
(含附屬單位決算及綜計表)

審計部臺灣省新竹市審計室
審計官兼主任 林 慶 文

前 言

中華民國 106 年度(下稱本年度)新竹市總決算(含附屬單位決算及綜計表)，係由新竹市政府依照地方制度法第 42 條規定，於民國 107 年 4 月 30 日函送到室，本室依照同法條規定，已於 3 個月內完成審核，編造最終審定數額表，並提出總決算審核報告。

本年度新竹市計有編列單位決算之公務機關 19 個；編列附屬單位決算之市營事業機關單位 1 個；編列附屬單位決算之非營業特種基金單位 12 個(分預算及作業單位 47 個)。總計審核 32 個機關單位(分預算及作業單位 47 個)之決算。

本年度新竹市總決算審核結果，歲入決算經修正減列 59 萬餘元，審定為 182 億 8,807 萬餘元，較預算短收 9 億 6,994 萬餘元，約為 5.04%；歲出決算經修正減列 376 萬餘元，審定為 182 億 5,726 萬餘元，較預算減支 17 億 4,096 萬餘元，約為 8.71%；歲入歲出相抵，審定賸餘為 3,081 萬餘元，連同債務舉借 75 億元，合計 75 億 3,081 萬餘元，經償還債務 75 億 1,000 萬元，本年度收支賸餘 2,081 萬餘元。

本年度市營事業(總決算附屬單位決算營業部分)決算審核結果，審定總收入 5,475 萬餘元，總支出 5,431 萬餘元，收支相抵，審定本期純益 43 萬餘元，與預算純損相距 293 萬餘元。

本年度非營業特種基金(總決算附屬單位決算非營業部分)決算審核結果，審定總收入(含基金來源)86 億 5,372 萬餘元，總支出(含基金用途)82 億 4,158 萬餘元，賸餘 4 億 1,214 萬餘元，與預算短絀相距 10 億 1,971 萬餘元。審定解繳市庫 1,500 萬元，與預算數相同。

本年度總決算經常收支賸餘支應資本收支差短後，尚有賸餘 3,081 萬餘元，較上年度賸餘 2 億 7,538 萬餘元，減少 2 億 4,457 萬餘元。又截至本年度止，新竹市 1 年以上公共債務未償餘額實際數達 75 億元，較上年度公共債務餘額實際數 75 億 1,000 萬元，減少 1,000 萬元，惟市政府除前述公共債務法規範之債務外，尚有向特定用途專戶或基金調度資金、納入集中支付基金共 17 億 4,251 萬餘元。另積

欠向中央政府有償撥用竹光及新科國中校地購地價款、積欠依銓敘部精算報告之舊制公務人員與教育部精算報告之教育人員退休經費等項，合計將造成未來負擔之支出共 231 億 6,092 萬餘元，財政負擔與債務還本付息壓力沉重之挑戰仍屬嚴峻，允宜加強各項開源節流措施，健全稅制及強化資金運用，積極辦理公共建設財務規劃，活化地方資產價值，同時有效抑減支出規模，提升財務運作與管理效能，達成健全財政之目標。

新竹市政府為建構幸福兒童城市之施政願景，本年度以「環境力—珍愛環境，質感生活」、「社福力—友善社會，尊嚴平等」、「文教力—優質文教，多元發展」、「經濟力—經建發展，產業創新」、「施政力—有感施政，創造幸福」等 5 大施政方向，並據以訂定民政、財政、產業發展、教育等 21 項施政方針。各項政事推動結果，整體而言，尚能符合既定施政目標，並獲致具體成果，如維護基層金融穩定及確保市民財產安全、推動多元文化教育扶助學生家庭、發展學童閱讀方案深耕美感教育藝術、加強污水下水道建設及用戶接管提升居住品質、提供旅遊導覽及諮詢行銷新竹市、辦理都市計畫區土地變更開發許可捐地及繳納代金審議作業、落實社會救助及推展社會福利、推動社會安全網強化治安防護、推動災害預防減災作為打造幸福平安城市、市容整潔居住舒適提升計畫、發展多元文化深化藝術生活、提升內部控制機制及資料開放平臺加值服務等項，惟仍有部分施政計畫尚待強化績效管理，審慎計畫預算規劃及落實執行，允宜統合各方資源妥善配置，戮力研謀精進策略，擬議具體改善措施並責成加強列管考核，督導策進執行能量，俾提升整體施政效能，促進地方良善治理。

本室辦理各項審計業務，秉持獨立、廉正、專業、創新之核心價值，財務審計、遵循審計及績效審計並重，冀能實踐優質審計服務，創造最大審計價值，提升政府施政績效，促進政府廉能政治。本年度審核新竹市各機關財務收支，在合法性審計方面，依法修正減列歲出通知繳庫 380 萬餘元。在效能性審計方面，考核各機關施政績效結果，認為有未盡職責或效能過低情事，經依法通知其上級機關長官並報告監察院者 1 件；另依法提供新竹市政府有關財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見 10 項。

本室對於新竹市各機關預算執行之審核、計畫實施之考核及重要審核意見，已在本報告有關章節予以分析說明，以供參閱。

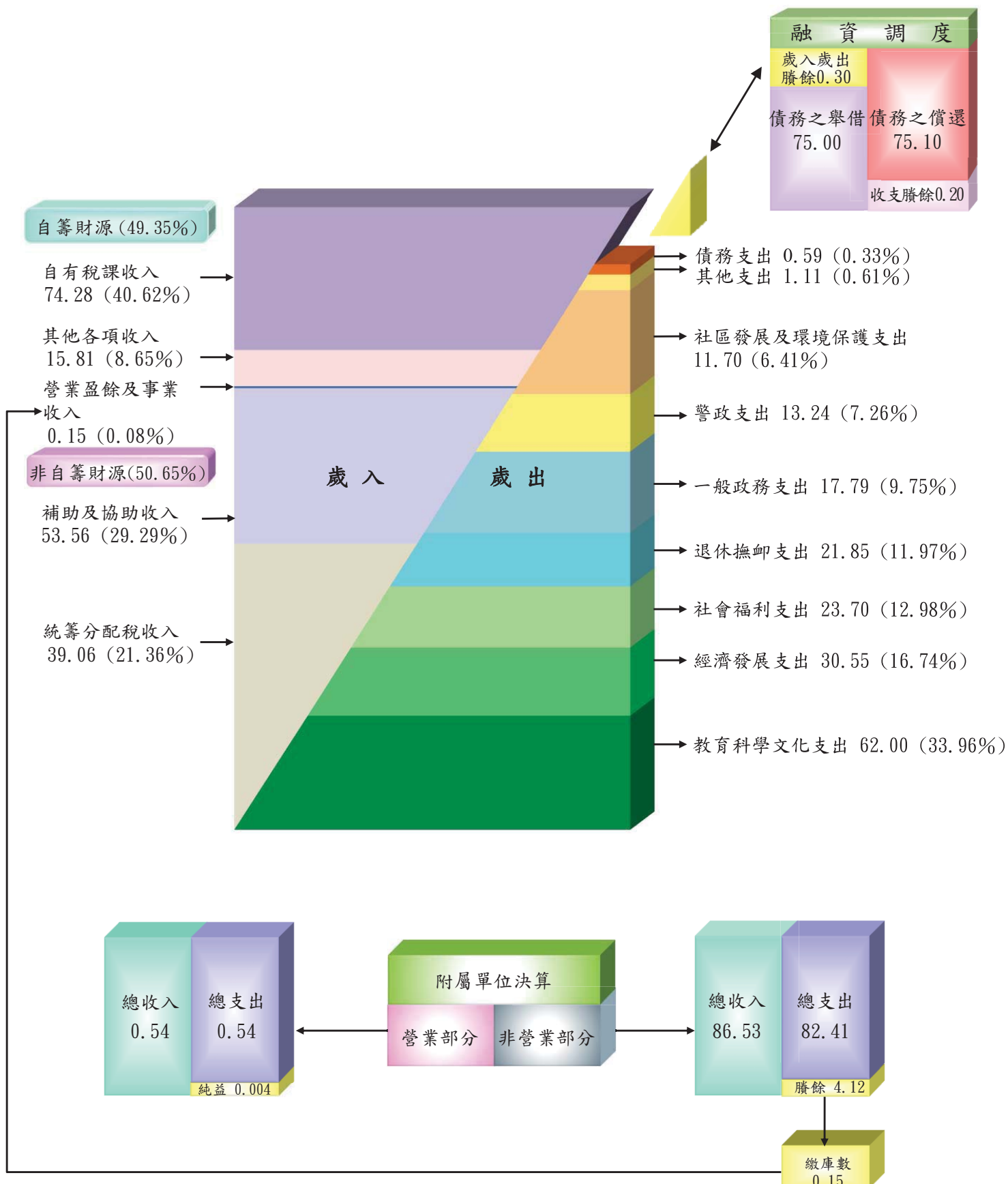
茲當總決算審核完竣，謹編具中華民國 106 年度新竹市總決算審核報告(含附屬單位決算及綜計表)，敬請審議。

總決算審定後歲入來源與歲出用途概況

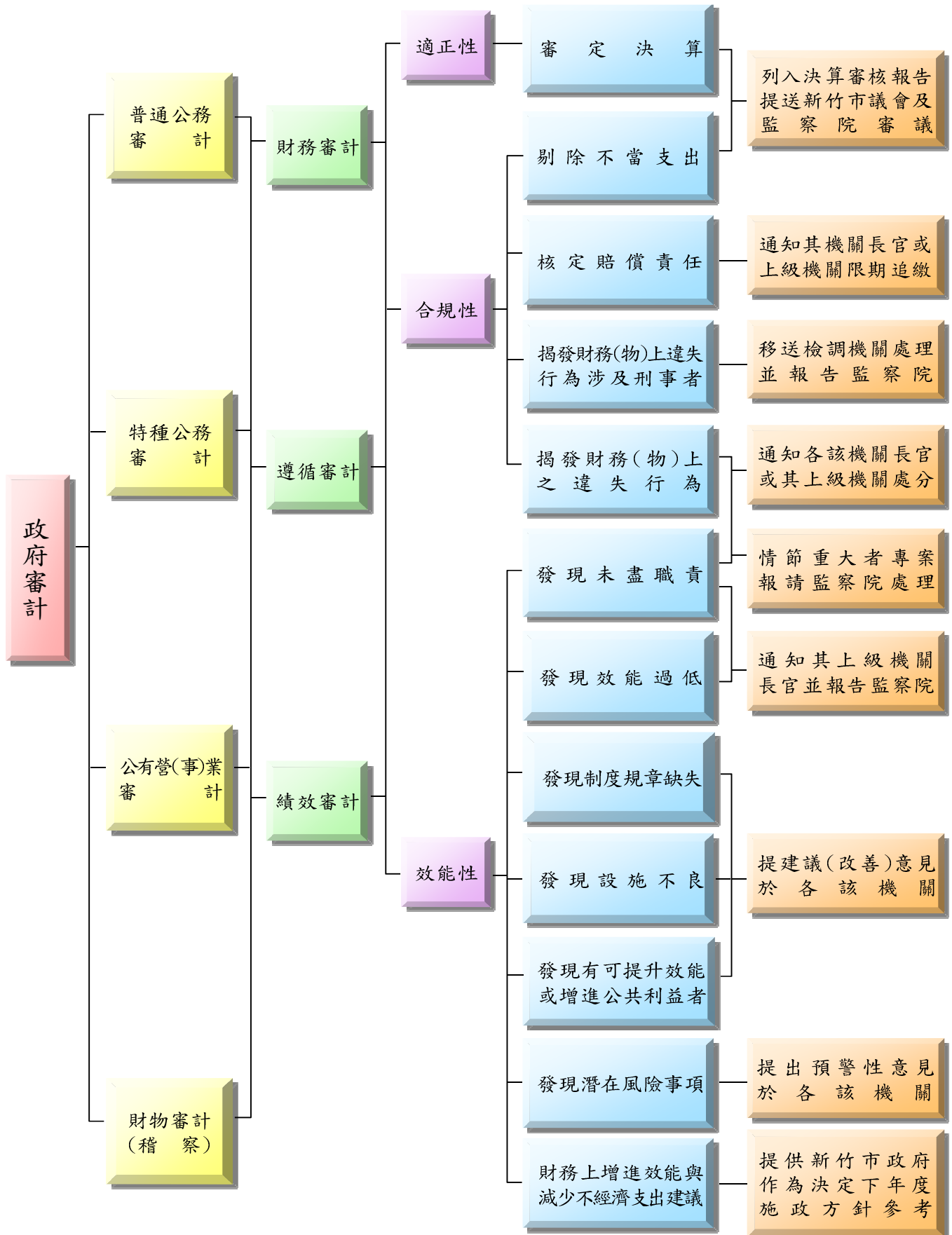
中華民國 106 年度

單位：新臺幣億元

$$\begin{array}{rcl} \text{歲入} & - & \text{歲出} \\ 182.88 & & 182.57 \\ \hline & = & \text{歲入歲出賸餘} \\ & & 0.30 \end{array}$$



政府審計業務處理簡圖



中華民國 106 年度新竹市總決算審核報告 (含附屬單位決算及綜計表)

目 錄

前 言

甲、總述

壹、總預算執行之審核	甲- 1
貳、施政計畫實施之考核	甲-10
參、政府資產負債之查核	甲-24
肆、營業基金決算之審核	甲-27
伍、非營業特種基金決算之審核	甲-28
陸、各方建議意見	甲-33
柒、決算審核綜合成果	甲-42

乙、決算審核結果

決算審核結果重要審核意見彙總索引	乙- 1
壹、市議會主管	乙- 8
貳、市政府主管	乙- 8
參、民政處主管	乙-41
肆、地政處主管	乙-44
伍、稅務局主管	乙-47
陸、教育處主管	乙-50
柒、文化局主管	乙-53
捌、產業發展處主管	乙-59
玖、警察局主管	乙-64
拾、消防局主管	乙-68
拾壹、衛生局主管	乙-72

拾貳、環境保護局主管	乙-76
拾參、都市發展處主管	乙-81
拾肆、交通處主管	乙-84
拾伍、社會處主管	乙-89
拾陸、勞工處主管	乙-91
拾柒、統籌支撥科目	乙-94
拾捌、第二預備金	乙-95

丙、最終審定數額表

壹、總決算歲入歲出決算審定數簡明比較表	丙- 1
貳、總決算審定後收支簡明比較分析表	丙- 3
參、融資調度決算審定表	丙- 3
肆、營業基金損益計算審定數額綜計表(機關別)	丙- 4
伍、非營業特種基金收支餘絀審定數額綜計表—作業基金(基金別)	丙- 5
陸、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數額綜計表—特別收入 基金(基金別)	丙- 8

丁、其他附表

壹、歲入來源別決算審定表	丁- 1
貳、歲出政事別決算審定表	丁- 3
參、歲出機關別決算審定表	丁- 5
肆、以前年度歲入來源別轉入數決算審定表	丁- 9
伍、以前年度歲出機關別轉入數決算審定表	丁-11
陸、總決算審定後歲入歲出性質及餘絀簡明比較分析表	丁-13
柒、歲入決算修正數明細表	丁-15
捌、歲出決算修正數明細表	丁-17
玖、以前年度歲出轉入數決算修正數明細表	丁-19

拾、營業基金決算審定數簡表	-----	丁-21
拾壹、營業基金營業收支暨盈虧審定數簡表	-----	丁-22
拾貳、營業基金盈虧撥補審定數額綜計表(機關別)	-----	丁-23
拾參、營業基金盈虧審定後資產負債綜計表(科目別)	-----	丁-24
拾肆、非營業特種基金決算審定數簡表—作業基金(科目別)	----	丁-25
拾伍、非營業特種基金收支暨餘絀審定數簡表—作業基金(基金別)		丁-26
拾陸、非營業特種基金餘絀撥補審定數額綜計表—作業基金(基金別)		丁-27
拾柒、非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表—作業基金(科目別)		丁-29
拾捌、非營業特種基金決算審定數簡表—特別收入基金(科目別)		丁-30
拾玖、非營業特種基金來源用途及餘絀審定數簡表—特別收入基金 (基金別)	-----	丁-31
貳拾、非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表—特別收入基金 (科目別)	-----	丁-32
貳拾壹、營業基金及非營業特種基金長期債務舉借與償還彙總表		丁-33

戊、附錄

壹、市庫年度出納終結報告之查核	-----	戊- 1
貳、資產負債之查核	-----	戊- 9
一、平衡表之查核	-----	戊- 9
二、政府投資目錄之查核	-----	戊-12
三、財產量值總目錄之查核	-----	戊-13
四、債款目錄(長期部分)之查核	-----	戊-14
五、因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細表 之查核	-----	戊-15
參、政府捐助財團法人效益評估表之查核	-----	戊-16
肆、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核	-----	戊-17

審編說明

- 一、民國 106 年度簡稱本年度。
- 二、約數金額【如：億(餘)元、萬(餘)元】之表達，以餘數全捨為原則。
- 三、各項數字之百分比，因採四捨五入方式計算，細項數字百分比之和，與總計數之百分比或有差異。
- 四、統計表內數值為零者，以「—」表示；有數值惟未達表列統計單位者，以表達至小數點後 2 位為原則，或以「0」表示。
- 五、特別收入基金之預算數，係本年度法定預算數；至決算數及決算審定數，係包含本年度預算數、以前年度保留數及本年度報准先行辦理數等之執行金額。

甲、總述

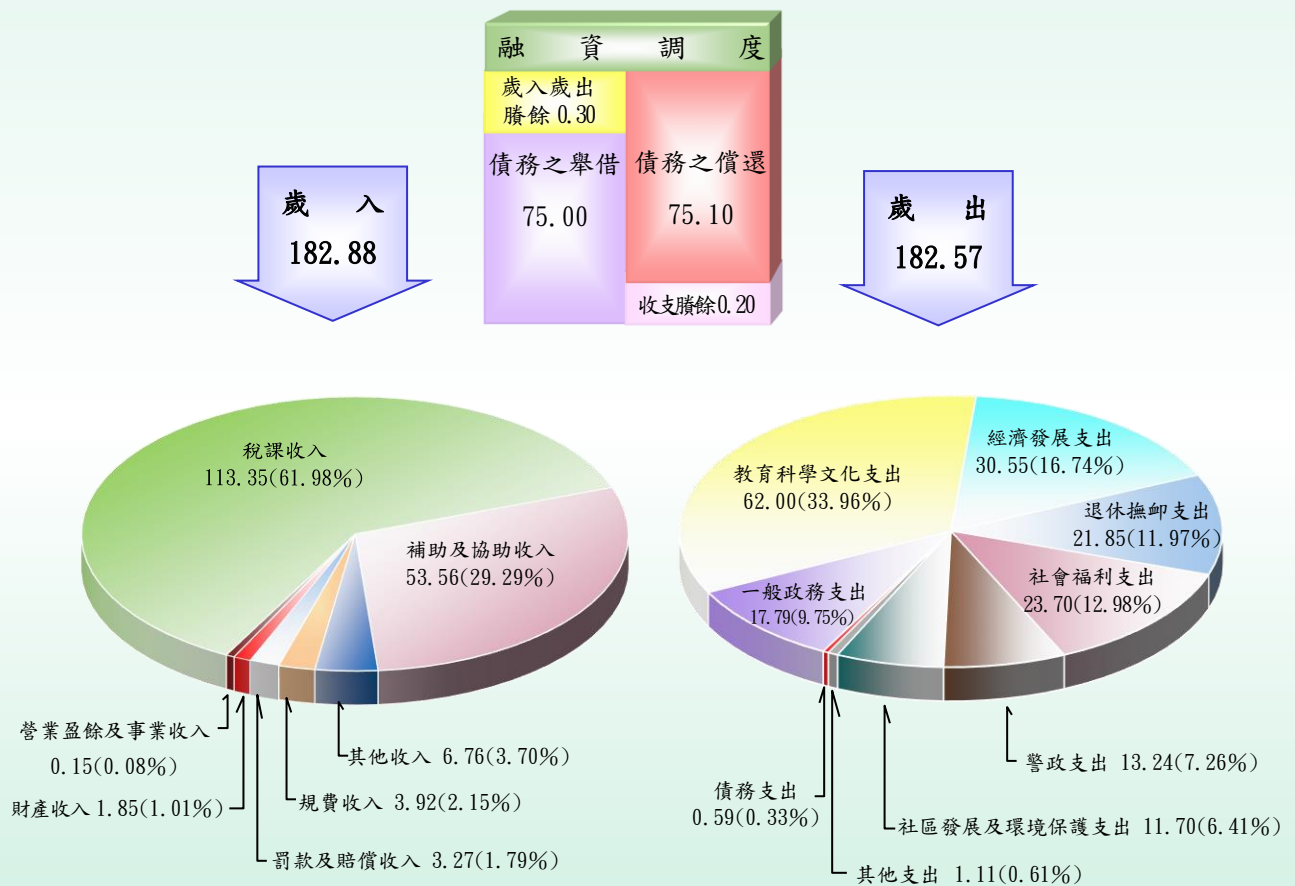
壹、總預算執行之審核

本年度新竹市總決算審核結果，歲入決算修正減列 59 萬餘元，審定為 182 億 8,807 萬餘元；歲出決算修正減列 376 萬餘元，審定為 182 億 5,726 萬餘元；歲入歲出相抵賸餘 3,081 萬餘元(詳丙-1 頁)，連同債務舉借 75 億元，債務償還 75 億 1,000 萬元後，收支賸餘 2,081 萬餘元(圖 1)。茲將本年度歲入、歲出預算執行之審核結果，說明如次：

圖 1 歲入歲出總決算審定數

中華民國 106 年度

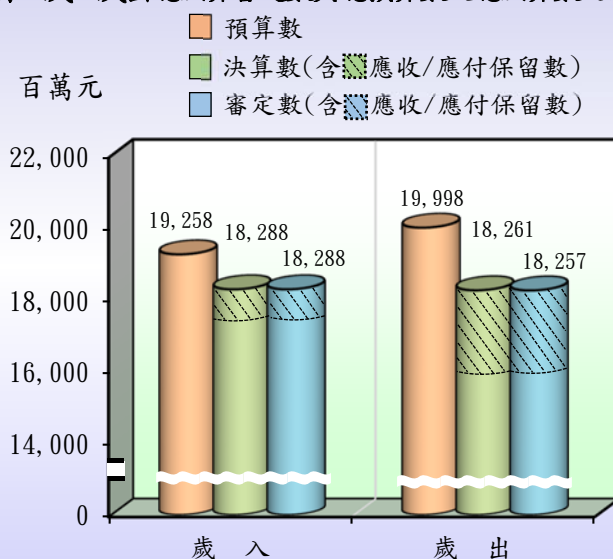
單位：新臺幣億元



一、歲入、歲出決算審定數與預算數之比較

本年度歲入決算審定總額為 182 億 8,807 萬餘元，較預算數 192 億 5,802 萬餘元(圖 2)減少 9 億 6,994 萬餘元，約 5.04%，主要係財產收入較預期減少(詳丙-1 頁)。又本年度歲入決算之應收保留數 11 億 665 萬餘元，占歲入預算數 5.75%，主要係中央計畫型補助收入依工程執行進度尚未撥付，及土地稅稅款等尚待收繳，致需保留轉入下年度繼續執行。

圖 2 歲入歲出總決算審定數與總預算數及總決算數之比較



本年度歲出決算審定總額為 182 億 5,726 萬餘元，較預算數 199 億 9,822 萬餘元(圖 2)減少 17 億 4,096 萬餘元，約 8.71%(詳丙-1 頁)，主要係按業務需要而減少支付、計畫變更致未實施或工作量減少及實際進用員額較少之人事費賸餘，未執行之賸餘數及比率均較上年度增加(表 1)；其中以市政府主管、統籌支撥科目、警察局主管賸餘金額最為龐鉅(表 2)，允宜賡續檢討覈實編列預算，力求預算資源

表 1 歲出經費賸餘分析表(原因別)

單位：新臺幣千元、%

經 費 賸 餘 原 因	金 額	占 比
合 計	1,740,963	100.00
1. 按業務需要而減少支付。	676,884	38.88
2. 計畫變更致未實施或工作量減少。	619,211	35.57
3. 實際進用員額較少人事費節餘。	118,361	6.80
4. 專案經費第一、二預備金未動支。	93,625	5.38
5. 補(捐)助或委辦計畫經費結餘。	69,593	4.00
6. 撙節支出。	67,699	3.89
7. 營繕工程結餘。	39,635	2.28
8. 收支併列預算收入未達而減支。	39,239	2.25
9. 因土地取得問題而未執行。	7,096	0.41
10. 採購財物結餘。	7,035	0.40
11. 其他。	2,580	0.15

統合最適配置效果。另本年度歲出決算之應付保留數 20 億 7,442 萬餘元，占歲出預算數 10.37%(圖 3)，主要係工程規劃設計中、或規劃設計欠周致變更設計中、或施工中尚未完工，與工程款、用地取得補償費或預付款等尚未檢據核銷，須保留繼續執行(表 3)；本年度保留金額與比率均較上年度上升，其中市政府、產業發展處等主管機關保留金額合計達 18 億 8,754 萬餘元(表 4)，占 90.99%，歲出預算執行績效有待審慎擘劃研謀提升。

表 2 歲出經費賸餘彙計表(機關別)

單位：新臺幣千元、%

主管機關 (計畫)名稱	預算數	經費賸餘		主管機關 (計畫)名稱	預算數	經費賸餘	
		金額	占預算數比率			金額	占預算數比率
合 計	19,998,225	1,740,963	8.71	地 政 處	109,255	8,114	7.43
統籌支撥科目	925,047	② 234,776	25.38	市 政 府	14,390,698	①1,035,725	7.20
衛 生 局	293,664	⑤ 66,402	22.61	消 防 局	383,262	27,343	7.13
文 化 局	414,744	46,224	11.15	環 境 保 護 局	878,307	54,677	6.23
教 育 處	33,169	3,697	11.15	民 政 處	507,922	24,399	4.80
市 議 會	184,642	15,395	8.34	產 業 發 展 處	159,346	7,577	4.76
稅 務 局	192,061	15,239	7.93	第二預備金 (動支後餘額)	91,979	④ 91,979	—
警 察 局	1,434,129	③ 109,409	7.63				

註：1. 經費賸餘金額欄前端所植①~⑤，係表示金額較高之前5個主管機關(計畫)。

2. 本年度第二預備金原編列預算數5億元，經市政府核准動支4億802萬餘元，動支比率81.60%。

圖 3 歲出經費賸餘及應付保留數分析

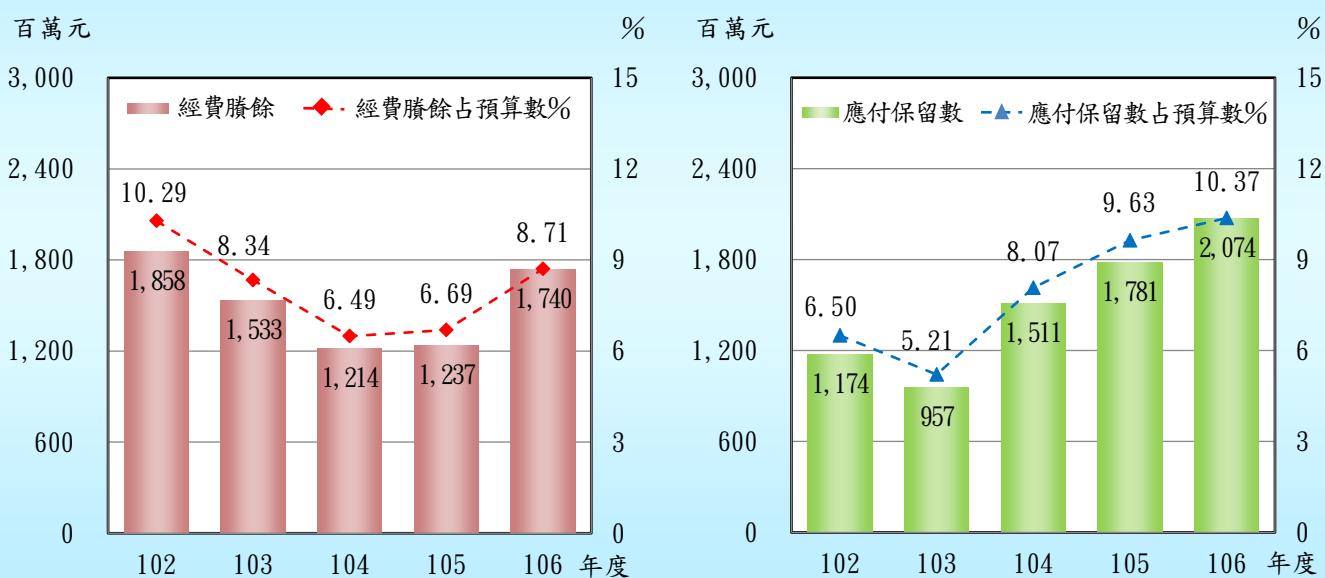


表 3 歲出應付保留數分析表(原因別)

單位：新臺幣千元、%

保 留 原 因	經 費 種 類	營繕工程 (60.34%)	財物購置 (28.53%)	其 他 (11.12%)	合 計	
					金 額	占 比
合 計		1,251,782	591,866	230,772	2,074,420	100.00
1. 工程規劃設計中、或規劃設計欠周致變更設計中、或施工中尚未完工而予以保留。		1,200,407	10,675	158,552	1,369,635	66.02
2. 工程款、用地取得補償費或預付款等尚未檢據核銷，或未完成結報手續而予以保留。		12,572	561,154	33,598	607,324	29.28
3. 計畫前置規劃作業延宕或欠周、或提報送審作業遲延、未於年度內辦理完成，仍需繼續辦理。		6,162	9,810	18,227	34,199	1.65
4. 計畫未確定，或因配合主體工程進度及其他計畫執行，或因協調溝通不良而未於年度內發包，或因工程合約工期逾預算執行期間，需保留下年度繼續執行。		27,054	5,000	390	32,444	1.56
5. 經費支用辦法尚未確定、或計畫歷經多次招標未成、或工程因承包商營運問題，或與承包商訴訟中及其他應付款項尚待支付而辦理保留。		—	—	5,760	5,760	0.28
6. 因補助計畫之獲准核定或補助機關核撥經費較遲。		—	97	—	97	0.00
7. 其他零星計畫之保留款。		5,585	5,129	14,244	24,958	1.20

表 4 歲出應付保留數彙計表(機關別)

單位：新臺幣千元、%

主 管 機 關 (計 畫) 名 稱	預 算 數	應 付 保 留 數		主 管 機 關 (計 畫) 名 稱	預 算 數	應 付 保 留 數	
		金 額	占預算數比率			金 額	占預算數比率
合 計	19,998,225	2,074,420	10.37	警 察 局	1,434,129	⑤ 9,222	0.64
產 業 發 展 處	159,346	② 111,128	69.74	統 籌 支 撥 科 目	925,047	4,312	0.47
文 化 局	414,744	③ 93,552	22.56	地 政 處	109,255	288	0.26
市 政 府	14,390,698	① 1,776,419	12.34	市 議 會	184,642	385	0.21
環 境 保 護 局	878,307	④ 59,489	6.77	稅 務 局	192,061	—	—
衛 生 局	293,664	7,927	2.70	教 育 處	33,169	—	—
消 防 局	383,262	5,623	1.47	第 二 預 備 金 (動支後餘額)	91,979	—	—
民 政 處	507,922	6,072	1.20				

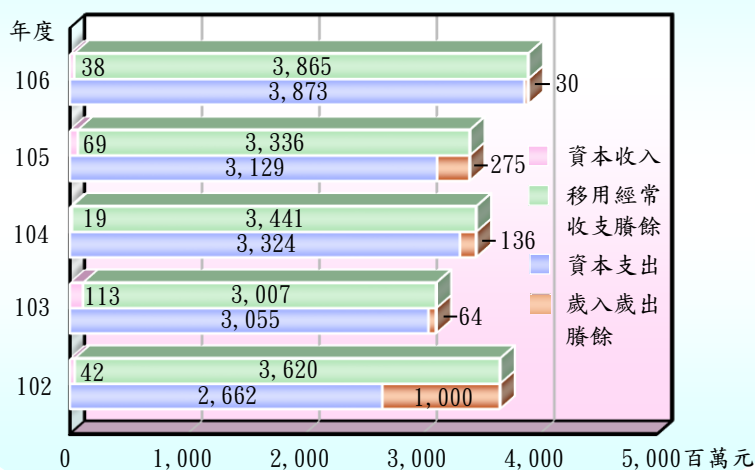
註：1. 本表主管機關(計畫)名稱係按應付保留數金額占預算數比率由最高至最低之順序排序。

2. 應付保留數欄金額前端所植①~⑤，係表示保留金額較高之前5個主管機關(計畫)。

二、歲入、歲出與收支之平衡

本年度經常收入(包括直接稅、間接稅、賦稅外收入)182 億 4,931 萬餘元，經常支出(包括一般經常支出、債務利息及事務支出)143 億 8,366 萬餘元，經常收支相抵，賸餘 38 億 6,564 萬餘元；資本收入(減少資產)3,876 萬餘元，資本支出(增置擴充改良資產)38 億 7,359 萬餘元，資本收支相抵，短絀 38 億 3,482 萬餘元，經以經常收支賸餘支應後，歲入歲出賸餘 3,081 萬餘元(圖 4)。

圖 4 資本收支及移用經常收支賸餘之變動



就整體收支而言，本年度歲入歲出賸餘 3,081 萬餘元，較上年度減少 2 億 4,457 萬餘元，經常收入雖足以支應經常支出，惟經常性支出仍高達 143 億 8,366 萬餘元，呈逐年遞增趨勢；又資本收入長年不足支應資本支出，資本收支短絀未能有效改善，須以經常收支賸餘支應後，本年度雖有賸餘 3,081 萬餘元，惟主要係稅課收入中獲配之統籌分配稅款與上級政府補助收入為主，仍待積極開拓自籌財源。又自籌財源占歲入決算數比率 49.35%，較民國 105 年度下降，歲出未能相對控減支出規模，須仰賴上級政府補助收入及向金融機構舉債，顯示整體財政負擔仍重，允宜賡續積極研謀具體開源節流措施，覈實編列預算，提升預算執行效能，有效紓緩財政失衡壓力，以穩健自主永續地方良善治理。

茲將年來本室審核新竹市總預算之執行所提審核意見，擇要摘述如次：

一、歲計收支賸餘較上年度大幅減少，歲入雖有成長，惟財產收入未如預期及自籌財源未增反減，並持續編列鉅額非法定社會福利支出，加劇財政排擠壓力，允宜通盤研謀改善。

本年度新竹市總決算審核結果，歲入決算審定數為 182 億 8,807 萬餘元，歲

出決算審定數為 182 億 5,726 萬餘元，歲入歲出賸餘 3,081 萬餘元，較上年度減少 2 億 4,457 萬餘元，核有：(一)歲入決算審定數 182 億 8,807 萬餘元，整體預算執行率雖達 9 成以上，惟其中財產收入因土地出售未如預期等，較預算數減少 8 億 2,471 萬餘元，約 81.66%，允宜加強檢核未達成因素，積極克服艱難障礙及覈實編列預算；(二)自籌財源為 90 億 2,505 萬餘元，占歲入決算數約 49.35%，較上年度之 94 億 8,270 萬餘元及 54.07%下降，為近 5 年(民國 102 至 106 年度，下同)來自籌財源首度未達歲入決算之 5 成，顯示自籌財源弱化，不利財政自主，歲入主要仰賴非自籌之統籌分配稅款及上級政府補助收入，資源配置空間漸失彈性；(三)歲出決算審定數 182 億 5,726 萬餘元，其中經常性支出高達 143 億 8,366 萬餘元，占歲出決算數 78.78%，且較上年度增加 2 億 5,263 萬餘元；又持續編列鉅額非法定老人社會福利支出，近 5 年度安老津貼及重陽敬老禮金發放金額由 8 億 7,763 萬餘元逐年提高至 11 億 207 萬餘元，形成財政重大負擔，允宜通盤考量財政結構，落實開源節流。(詳乙-16 頁)

二、整體預算執行率達 9 成，惟歲出保留及未結清金額與比率攀高，及動支第二預備金未衡酌執行能力，允宜研謀改善。

本年度歲出預算數 199 億 9,822 萬餘元執行結果，決算審定數 182 億 5,726 萬餘元，整體預算執行率達 9 成以上，惟應付保留數 20 億 7,442 萬餘元，占歲出決算數 11.36%，金額仍屬龐鉅，核有：(一)本年度應付保留數 20 億 7,442 萬餘元，占歲出預算數 10.37%及決算數 11.36%，保留金額及比率為近 5 年度最高，主要係工程及計畫規劃設計中、或尚未完工，或用地取得尚未辦理完竣等所致；又以前年度歲出轉入本年度繼續執行數共計 24 億 7,053 萬餘元，惟執行結果再轉入以後年度執行之未結清數仍有 11 億 4,609 萬餘元，約 46.39%，趨近 5 成，金額及比率均為近 5 年度最高，其中已屆滿 4 年(民國 96 至 102 年度)仍未結清之款項共計 4,597 萬餘元；(二)辦理香山濕地風華再現工程、新竹動物園入口古蹟、濱水

及森林區景觀改善暨新竹公園百年大道環境再造工程等 6 項計畫，經核准動支第二預備金計 1 億 8,980 萬元，執行結果，保留數 1 億 4,693 萬餘元，占核准動支數約 77.41%，允宜強化前置作業，責成列管考核獎懲機制，積極執行或審酌繼續保留之允適性，衡酌執行能量，避免保留比率偏高及影響績效評核。(詳乙-17 頁)

三、賦稅捐費稽徵成果為地方建設財源之屏障，惟欠稅防止與清理成效尚待積極研謀改善，允宜強化與執行機關溝通及協調成效，落實配合財產之處分，提升賦稅稽徵及欠稅清理作業績效。

稅捐稽徵效率為實現地方建設之屏障，稅務局本年度開徵數總額 85 億 6,037 萬餘元，實徵數 78 億 1,696 萬餘元，徵起率達 91.32%，惟欠稅清理成效，核有：移送欠稅執行追繳之未結金額已逐年減少，惟件數逐年增加，本年度已達 8,585 件，未結金額仍有 4 億 8,509 萬餘元，分別占未徵件數約 27.40%、未徵數餘額約 65.25%，欠稅未結影響租稅公平及地方建設財源流失；徵課平衡表資產負債帳列抵繳收入實物 440 萬餘元，迄今逾 20 年未完成處分等情事，允宜持續與行政執行署積極溝通及協調，加強配合提供相關後續作業，積極處分抵繳收入實物，以利有效清理欠稅。(詳乙-48 頁)

四、統一規範各所屬機關單位行政罰鍰及債權憑證之處理作業程序，訂定相關作業要點據以執行，惟應收未收行政罰鍰清理成效欠佳，債權憑證再移送執行作業未落實，亟待督促加強清理。

新竹市政府為有效執行依法裁罰之行政罰鍰案件，訂有「新竹市政府及所屬機關行政罰鍰處理作業要點」及「新竹市政府暨所屬機關學校註銷待納庫款及應收歲入(保留)款作業原則」，統一規範各所屬機關單位行政罰鍰及債權憑證之處理作業程序。經查市政府及所屬機關行政罰鍰及債權憑證清理情形，核有：(一)市政府及所屬機關以前年度轉入及本年度新增應收未收行政罰鍰共計 1 億 1,158 萬餘元，本年度清理 4,713 萬餘元，約 42.24%，為近 3 年度新低；以前年度歲入轉入數列

有民國 101 年度以前應收未結清數計 1,014 萬餘元，久懸未結帳項亟待積極清理；受處分人欠繳金額 10 萬元以上者，與政府機關或軍公教及國營事業人員違規欠繳案件，尚待積極催繳等情事；(二)市政府取得債務人之債權憑證，經查調財產發現債務人持有汽車，惟迄未就汽車辦理強制執行，俟於債務人死亡，再以車子老舊評估執行不具效益而撤銷，或逕以車輛流動性大，不易查封為由，遲未辦理強制執行，機關權益流失，亟待督促加強清理。(詳乙-29 頁)

五、一般性補助款執行情形經中央考核結果，整體評定總成績較上年度為佳，惟仍有開源節流措施及部分考核項目亟待研謀策進。

新竹市政府本年度列中央政府一般性補助款預算數為 25 億 9,938 萬餘元，決算數 25 億 5,118 萬餘元，執行率 98.15%，經中央考核結果，整體評定總成績較上年度為佳；又市政府為辦理開源節流，訂定獎勵開源節流實施要點，並組成財務增能小組委員會定期開會檢討列管開源節流計畫。經查一般性補助款執行情形及開源節流措施辦理成效，核有：(一)開源節流執行成效欠佳：本年度中央考核市政府開源績效成績居各市縣之第 14 名，節流績效成績較民國 105 年度大幅下降，並由 22 市縣之第 10 名退居至最末位，主要係青草湖與臺大醫院湳雅分院公辦市地重劃土地開發案等計畫尚辦理中，及部分局處控管 1 成獎補助費經簽准解除列管，未達成節流效益；(二)社福業務預警項目及年度預算編製與執行情形未盡覈實妥適：「社會福利經費」1 項，因編列安老津貼、生育津貼及免費營養午餐等給付項目考核總成績遭扣減 3.5 分；另「財政績效與年度預算編製及執行情形」1 項，考核總成績因財產收入編列情形、共同性費用項目編列情形及預算收支平衡情形各遭扣減 1.5 分、0.3 分及 0.2 分，致降低考核總成績及名次，允宜研議永續良善治理經營策略，審慎覈實編列預算落實執行；(三)部分計畫執行進度落後考核成績欠佳：教育經費 1 項，其中指定辦理施政項目執行情形之國民中小學老舊校舍整建考核項目僅 50.2 分，為全國 22 市縣之第 19 名；基本設施經費 1 項，其中警察廳

舍內政部考核項目僅 76.5 分，居是項考核項目 16 市縣之第 15 名；且同考核項目減分項目之警察廳舍經費執行率遭扣減 3 分，執行力欠佳，考核成績亟待策進，允宜提出相關改善措施落實執行。（詳乙-28 頁）

六、為提升施政效能，訂有施政計畫管理及評核規範據以執行，惟施政計畫績效管理作業未盡周延，部分重大計畫預算執行成效欠佳，允宜研謀改善並加強列管以促進政府良善治理。

新竹市政府訂有施政計畫編訂及績效評核作業實施計畫，並就個別計畫經費達 1 億元以上之重要公共建設計畫加強列管。本年度施政計畫績效管理及重大市政建設計畫執行情形，核有：（一）施政計畫績效管理作業未盡周延：部分機關績效指標未達目標值，整體執行率尚有策進空間；部分機關單位績效衡量指標之標準未依據以前年度執行成效檢討調整，或未能妥慎評估依實際需求調整修訂，致績效衡量指標目標值過於寬鬆未具挑戰性；部分公共建設計畫金額超過 2 億元未辦理先期計畫審議，或已辦理審議者其審查計畫資料之專業性尚待加強；（二）重大市政建設計畫預算執行成效欠佳：本年度列管重大市政建設計畫計有 17 項，可支用預算數 27 億 2,277 萬餘元，累計執行數 11 億 5,970 萬元，平均執行率 42.59%，未達 80%者計 12 項，整體執行成效有待加強，其中「新竹市關埔地區新設國小建校工程」經 4 次招標後決標致開工期程延遲；「新竹公園再生跨域亮點計畫景觀工程」、「新竹公園再生跨域亮點計畫動物園再生計畫工程」及「新竹市動物保護教育園區拆除暨新建工程」等 3 案因施工前基地調查未落實，設計審查未臻周延，開工後連續變更設計，或變更項目眾多影響進度；「新竹市北二高茄苳交流道連絡道向東延伸新建工程」及「新竹市柑林溝道路改善工程第二期（市 14 線）工程」等 2 案因工程用地取得期程延宕影響開工期程；「新竹市身心障礙者就業綜合大樓新建工程」因前期設計書圖審查延宕，工程發包遲延 16 個月等，允宜研謀改善並加強列管。（詳乙-25 頁）

貳、施政計畫實施之考核

新竹市政府為建構幸福兒童城市之施政願景，本年度以「環境力—珍愛環境，質感生活」、「社福力—友善社會，尊嚴平等」、「文教力—優質文教，多元發展」、「經濟力—經建發展，產業創新」、「施政力—有感施政，創造幸福」等5大施政方向，並據以訂定民政、財政、產業發展、教育等21項施政方針。茲將本年度各機關施政計畫之實施情形及評核結果、施政績效之評估情形及施政效能、施政方針之重點內容及執行結果等，說明如次：

一、施政計畫之實施情形及評核結果

本年度新竹市政府計有公務機關19個，依照行政院核定之預算籌編原則與地方總預算編製要點，並配合市長政見、年度施政目標與重點，編定施政(工作)計畫共計222項，其中，未執行者2項(0.90%)，已完成者159項(71.62%)，尚在執行者61項(27.48%)(表1)。本年度歲出決算審定數182億5,726萬餘元，較民國105年度之172億

6,098萬餘元，增加9億9,628萬餘元，其中教育科學文化支出62億29萬餘元(33.96%)，較民國105年度增加3億6,377萬餘元，主要係增加撥充地方教育發展基金經費；經濟發展支出30億5,538萬餘元(16.74%)，較民國105年度增加6億8,569萬餘元，主要係增加公道三(竹光路銜接景

表1 施政工作計畫實施結果彙總表

主管機關(計畫)名稱	單位預算 機關數	核定計 畫項數	未執行 計畫項數	已完 成 計畫項數	尚待繼續執 行計畫項數
合計	19	222	(註) 2	159	61
市議會	1	7	1	5	1
市政府	1	96	—	58	38
民政處	7	24	—	22	2
地政處	1	6	—	5	1
稅務局	1	15	—	15	—
教育處	1	2	—	2	—
文化局	1	8	—	3	5
產業發展處	2	4	—	3	1
警察局	1	23	—	20	3
消防局	1	9	—	8	1
衛生局	1	12	—	8	4
環境保護局	1	9	—	5	4
統籌支撥科目	—	6	1	4	1
第二預備金	—	1	—	1	—

註：本年度未執行計畫2項如次：

1. 市議會之第一預備金164萬元，因無業務實際經費需求，致未執行動支。
2. 各類員工待遇準備500萬元，因本年度未申請動支，致未執行。

觀大道)新闢道路工程及市 14 線道路工程等計畫經費；社會福利支出 23 億 7,037 萬餘元(12.98%)，較民國 105 年度增加 1 億 6,527 萬餘元，主要係增加 65 歲以上安老津貼經費；退休撫卹支出 21 億 8,538 萬餘元(11.97%)，較民國 105 年度減少 2,397 萬

餘元，主要係減少公務人員退休給付；警政支出 13 億 2,471 萬餘元(7.26%)，較民國 105 年度增加 1,630 萬餘元，主要係增加保安工作支出；另一般政務、社區發展及環境保護、債務及其他等支出數額合計 31 億 2,110 萬餘元(17.10%)，較民國 105 年度減少 2 億 1,078 萬餘元(圖 1)。

依新竹市政府編印「新竹市政府 106 年度施政績效報告」，本年度新竹市政府及所屬機關依「新竹市政府施政計畫編訂及績效評核作業實施計畫」列管計畫計 142 項，分由新竹市政府等 7 個機關執行；其中計畫執行進度未達 9 成者有 8 項(表 2)。又上開案件中，新竹市政府「落實升降式及機械式停車設備安全維護」、「辦理停車管理系統

圖 1 總決算審定數歲出政事別之比率

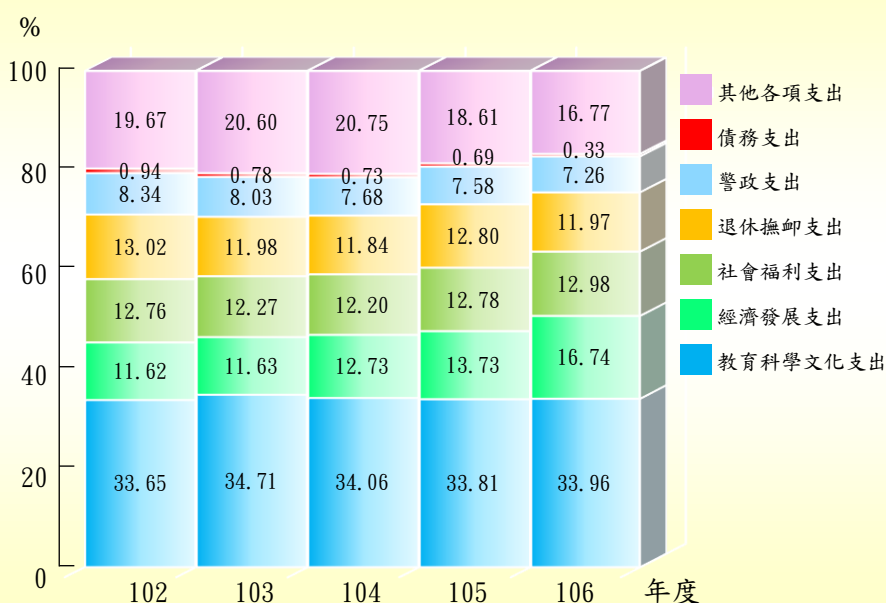


表 2 民國 106 年度新竹市政府施政計畫執行進度情形表

機關名稱	計畫項數	9 成以上	8 成以上 未達 9 成	6 成以上 未達 8 成	未達 6 成
合計	142	134	1	5	2
市政府	106	101	1	2	2
警察局	5	4	-	1	-
消防局	4	4	-	-	-
衛生局	9	9	-	-	-
環境保護局	5	5	-	-	-
文化局	8	6	-	2	-
稅務局	5	5	-	-	-

資料來源：整理自民國 106 年度新竹市政府施政績效報告。

智慧化」、「停車場再生計畫」及「推動公辦市地重劃，落實利益歸公，開發盈餘回歸全市共享」等 4 項計畫，警察局「賡續執行嚴懲重大交通違規專案執法」1 項計畫，文化局「打造文創產業，提升藝文產值」及「發展城市特色，傳承在地文化」等 2 項計畫評核執行率未達 8 成，均待針對執行進度未如預期之原因，妥為研謀改善。

二、施政績效之評估情形及施政效能

依本年度新竹市政府施政績效報告顯示，各機關訂定之關鍵策略目標 142 項，並據以擬定計畫績效衡量指標 634 項，經新竹市政府評核結果，評估執行率「已達成目標」者 611 項(96.37%)、「8 成以上未達目標」者 11 項(1.74%)、「6 成以上未達 8 成」者 4 項(0.63%)、「未達 6 成」者 8 項(1.26%)。評估均為「已達成目標」並列第 1 名之 4 個機關，分別為：消防局(100%)、衛生局(100%)、環境保護局(100%)及稅務局(100%)；評估「未達 6 成」項數占比較高之機關分別為文化局(3.92%)及市政府(1.40%)(表 3)。如

表 3 新竹市政府施政績效衡量指標評估執行率一覽表

單位：項、%

機關名稱	項數合計	已達成目標		8 成以上未達目標		6 成以上未達 8 成		未達 6 成	
		項數	占比	項數	占比	項數	占比	項數	占比
合計	634	611	96.37	11	1.74	4	0.63	8	1.26
市政府	429	409	95.34	11	2.56	3	0.70	6	1.40
警察局	8	7	87.50	—	—	1	12.50	—	—
消防局	13	13	①100.00	—	—	—	—	—	—
衛生局	101	101	①100.00	—	—	—	—	—	—
環境保護局	22	22	①100.00	—	—	—	—	—	—
文化局	51	49	96.08	—	—	—	—	2	①3.92
稅務局	10	10	①100.00	—	—	—	—	—	—

資料來源：整理自民國 106 年度新竹市政府施政績效報告。

如與民國 105 年度相較，整體目標執行率尚屬持平，惟部分計畫未達施政目標，有待積極研謀具體改善措施，提升執行績效。

另本年度施政績效評估作業之辦理情形，核有：為提升施政效能，訂有施政計畫管理及評核規範據以執行，惟施政計畫績效管理作業未盡周延，部分重大計畫預算執行成效欠佳，允宜研謀改善並加強列管以促進政府良善治理。(詳乙-25 頁)

依決算法第 23 條第 5 款規定，本室本年度審核同類機關之施政效能結果，經

提出建議意見促請改善者，茲摘要列述如次：

(一)推動內部控制作業以發揮興利防弊機能，惟尚未臻完善，允宜賡續積極推動健全管理。(詳乙-26 頁)

(二)為公開透明補(捐)助民間團體情形，業於網站公告相關資訊，惟資源分配運用及成效之評估，未盡周妥，允宜研謀改善。(詳乙-28 頁)

(三)統一規範各所屬機關單位行政罰鍰及債權憑證之處理作業程序，訂定相關作業要點據以執行，惟應收未收行政罰鍰清理成效欠佳，債權憑證再移送執行作業未落實，亟待督促加強清理。(詳乙-29 頁)

(四)為維護校園安全，透過通報機制通知各校辦理重要事項，惟部分學校校園安全工作仍未盡周妥，允宜積極研謀改善。(詳乙-37 頁)

(五)辦理學校營養午餐兼顧學生食安與健康，惟管理效能及供應品質有待提升，允宜研謀改善。(詳乙-37 頁)

三、施政方針之重點內容及執行結果

新竹市政府本年度推動各項政務措施，業獲致具體成效，惟間有部分計畫之執行情形未盡理想，影響整體執行績效等情事，仍待檢討研謀改善。有關政府整體施政結果，茲依新竹市政府施政績效報告、新竹市總決算等列載有關施政方針之實施情形，及本室審核結果，彙整摘述如次：

(一)民政

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 減少訟源保安康，完善自治場所：輔導各區調解業務及協助民眾排解法律上遭遇疑難之受理件數 1,854 件；聘請服務熱忱之執業律師，受理民眾法律諮詢服務 1,510 人次；興建香山行政大樓、科園及埔頂里集會所。

2. 戶政資訊便民服務，提高市民生活福祉：辦理週六戶政櫃檯及跨機關多合一便民服務 39,430 件；核發婦女生育津貼 4,216 人次，穩定生育率。

3. 健全役男服務機制，完善役政服務：辦理役男入營座談會 35 場次；替代役役男法紀教育、在職訓練及公益活動 7 場次。

4. 維繫國際城市交流，增加國際能見度：出訪及接待國際城市代表、姐妹市代表團及大陸地區城市官方交流 26 場。

有關各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：各戶政事務所推動便利民眾辦理戶籍登記作業，已漸具績效，惟允宜審酌各戶政業務電腦化及線上作業等趨勢，各項核心業務量及規費收入已呈現逐年萎縮情形，適時規劃各戶政事務所之業務及組織整併作業，以精簡組織架構，善用人力資源，提升服務效能。(詳乙-42 頁)

(二)財政

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 促進公有財產活化利用：清查市有財產產籍 142 筆；市有房地租金、使用補償金逾期欠繳者均已辦理催收程序。

2. 維護基層金融穩定及確保市民財產安全：查核基層金融機構變現性資產 14 家次；列席轄內信用合作社、農漁會信用部法定會議及業務輔導 30 次。

3. 加強地方稅稽徵及稅籍清(檢)查作業：加強房屋稅籍及使用情形清查作業，查獲新、增、改建、使用情形變更 8,954 件，增加稅額計 2,833 萬餘元；加強地價稅稅籍及使用情形清查作業，查獲改課土地稅者 5,534 筆，增加稅額 3,201 萬餘元；印花應稅憑證檢查作業，輔導自動補報繳 233 件，補徵稅額 3,111 萬餘元。

有關各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 歲計收支賸餘較上年度大幅減少，歲入雖有成長，惟財產收入未如預期及自籌財源未增反減，歲出經常性支出規模未能有效抑減，與持續編列鉅額非法定社會福利支出，加劇財政排擠壓力，允宜通盤研謀改善；2. 債務管理業務考核業獲評定為甲等，惟短期借款及透支契約期間持續轉約，形同長期債務，實質債務負擔仍為沉重，復未妥慎評估基金債務自償性，資金調撥運用未臻審慎嚴謹，亟待研謀改善；3. 一般性補助款執行情形經中央考核結果，整體評定總成績較上年度為佳，惟仍有開源節流措施及部分考核項目亟待研謀策進作為；4. 為排除公用不動產遭占用情形，已研訂相關處理計畫及使用補償金收取規範，惟未積極妥處公用土地遭占用且有違章建築情事，亟待研謀改善；5. 賦稅捐費稽徵成果為地方建設財源之屏障，惟欠稅防止與清理成效尚待積極研謀改善，允宜強化與執行機關溝通及協調成效，落實配合財產之處分，提升賦稅稽徵及欠稅清理作業績效；6. 地價稅稽徵業務執行成效考評尚佳，惟部分土地徵課情形與實際使用狀況未符，允宜善用公開圖資資訊辦理清查作業，以健全稅籍。(詳乙-16、23、28、32、48、49 頁)

(三)產業發展

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 工商業登記真便捷，經濟發展好幸福：辦理商業、工廠登記申請及資料查核申請 5,070 件；視聽歌唱行業、電子遊戲場業、資訊休閒業、未登記工廠等管理稽查及商品標示查核等 4,098 件、講習會及宣導會 36 場次；辦理自來水承裝商、加油(氣)站及公用天然氣導管承裝業等公用事業登記與管理 166 家次。

2. 水土保持真安全，生態保育存永續：審查水土保持計畫及施工檢查等 146 件；取締違規使用山坡地案件 38 件；宣導山坡地水土保持重要性及相關法令 10 場次；生態保育宣導活動、校園推廣講師培訓 8 場次。

3. 農業生產護資源，動物防疫保健康：稻田雜草福壽螺及野鼠防除 2,200 公頃；執行豬隻口蹄疫、豬瘟、草食動物口蹄疫、流行熱、結核病、羊痘、新城雞病等疾病防疫 6 萬 1,425 劑；執行棄犬收容、結紮及認養 1,793 隻。

4. 撫育漁業護海洋，漁人碼頭新氣象：沿近海魚場巡護 5 次；舉辦 2017 新竹國際風箏節 1 場；辦理新竹、海山漁港及漁人碼頭相關設施改善 20 處(次)。

有關各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 為提供居民日常購物功能，設置傳統公有零售市場，並利用促進民間參與公共建設模式興辦市場，惟經營管理成效欠彰，允宜研謀改善；2. 新竹農產運銷公司實施強化顧客服務等開源節流措施，惟營業績效持續欠佳，公共安全維護及農藥殘留檢驗亟待落實，復未積極推廣場內使用電動運輸車，允宜研謀改善。(詳乙-20、61 頁)

(四)教育

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 推動多元文化教育，扶助學生家庭：全市 29 所國小均辦理課後照顧，低收入戶、原住民及身心障礙學生皆可免費參加；召開中輟個案暨專案檢討會議、復學輔導督導會報及強迫入學委員會議 16 次；13 所國中辦理高關懷班。

2. 發展新時代教育，增進學生國際觀、科學觀，多元學習機會：聘請 44 位外籍教師至國中小進行教學；與美國、日本姊妹市及新加坡學校進行學生學習交流 3 次；辦理國民中小學科學展覽會及奧林匹亞競賽活動 2 場次。

3. 持續進行教育革新，建構優質教育環境：辦理光武、竹光、光華、培英國中及關東國小等校舍新(整)建工程；補助 30 所學校改善教學環境及充實教學設備經費，提供優質的教育學習環境。

4. 全面提升體適能，落實學校衛生保健，培育健康活潑之學童：辦理全國性、區域性及市長盃等體育競賽 30 場次、育樂營活動 22 場次。

5. 發展學童閱讀方案，深耕美感教育藝術：持續充實學校圖書，達成每生擁有 25 冊書之目標；辦理廣達游於藝巡迴展覽，14 所學校參與策展。

有關各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 持續興辦國民運動中心，促進民眾運動風氣，惟可行性評估、規劃設計審查作業未臻周延，無法有效發揮採購效益，允宜通盤研謀改善；2. 為維護校園安全，透過通報機制通知各校辦理重要事項，惟部分學校校園安全工作仍未盡周妥，允宜積極研謀改善；3. 辦理學校營養午餐兼顧學生食安與健康，惟管理效能及供應品質有待提升，允宜研謀改善；4. 積極爭取中央補助原地整建新竹市立棒球場，惟規劃停車需求及疏散車潮動線仍欠周妥，財務暨營運管理計畫未臻嚴謹，允宜審酌區域發展及歷年營運困境，妥謀前置作業及配套措施，提升重大建設投資效益；5. 為提升球場舒適度及吸引民眾進場觀賞比賽，歷年陸續整建棒球場部分設施，惟未配合辦理耐震評估作業適時因應改善，整建設施後亦未見服務人次明顯提升，允宜研謀改善；6. 為加強管理維護體育場所，業訂定使用管理自治條例，惟營運情形欠佳且未因時制宜修訂相關規定，尚待研謀改善。(詳乙-34、37、50、51、52 頁)

(五)交通及建設

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 改善區域交通網路，促進經濟繁榮發展，提升觀光景點之交通可及性及便利性：完成金城二路 20 公尺計畫道路暨周邊 6 公尺計畫道路開闢工程等道路工程 3 件。

2. 加強污水下水道建設及用戶接管，提升居住品質：污水下水道第 2 期東大區用戶接管工程第 1 標進度至 75%、第 2 期南寮區管線及揚水站工程進度至 57%，新增用戶接管 2,514 戶。

3. 推動以人為本，宜居悠活交通政策：建置後站風雨走廊；建置行人觸動號誌

設置 20 處；更新維護交通號誌及標誌 400 處。

4. 推動公共自行車，打造慢活、人本、綠色生活環境：完成公共自行車租賃站 15 站，提供公共自行車租賃 375 輛。

5. 推動停車場再生計畫：完成府後、北區行政大樓、牛埔、頂竹圍及稅務大樓地下停車場等改善工程。

有關各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 積極興辦交通建設策進民生便利與經濟發展，惟道路交通秩序與安全執行成效欠佳，允宜加強督導跨單位整合功能與道安工作推展，落實機車交通管理政策推動，維護道路秩序及民眾行的安全；2. 運用最有利標決標方式辦理巨額工程採購，評選優質廠商期能提升公共工程品質，惟未確遵相關法令規定，並落實最有利標精神之工程品質管理，有待積極研謀改善；3. 完善生活圈道路系統，強化地區交通便利性，惟工程前期準備時間不足，致效益評估未臻完備、工程用地未及取得，允宜研謀改善；4. 啟動停車場再生計畫改善停車環境，惟停車場之設置尚乏整體規劃及風險評估機制，且部分停車空間供需失調，致違規停車亂象頻生，或停車設施使用率偏低情形，允應研謀改善，俾符民眾需求及降低營運風險；5. 為改善交通秩序及便利民眾停車需求，持續設置公有收費停車場，惟積欠停車費案件未適時移送追繳，致債權罹於時效而流失，相關催繳及憑證管理機制未臻周全，允宜強化內部控管機制落實改善；6. 已提供超商及金融機構等便民繳費管道，惟停車費代收手續費用居高不下，允宜研議導入安全、多元與智慧行動繳費管道，以降低公帑支出及增益便民服務。（詳乙-31、34、35、84、86、88 頁）

（六）城市行銷

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 提供旅遊導覽及諮詢，行銷新竹市：舉辦舊城小旅行免費導覽服務 75 場；於新竹車站旅遊服務中心及借問站提供旅遊諮詢服務 8 萬 406 人次。

2. 辦理旅館業管理督導及安全查核：完成旅館業管理輔導及安全查核 63 家次；辦理旅館業節電暨食安宣導座談及從業人員訓練 2 場次。

3. 建立友善且安全之觀光旅遊環境：推動新竹公園再生計畫；更新青青草原服務設施；再造十七公里自行車道觀光帶特色加值亮點；綠美化植栽面積約 300 公

頃、草花 5 萬株。

有關各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：積極爭取前瞻基礎建設計畫推動步行城市計畫，允宜以民為本妥善相關計畫整合規劃及溝通，並加強控管計畫執行及妥擬維護管理措施，以增進市民生活環境品質、城市發展及觀光效益。（詳乙-19 頁）

（七）都市發展

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 推動城鎮風貌型塑整體計畫：提送城鎮風貌型塑整體計畫獲內政部核定補助 8 案、金額 1 億 6,050 萬元。

2. 辦理都市計畫區土地變更開發許可捐地及繳納代金審議作業：完成備查 3 案，其中 2 案回饋代金約 5,392 萬餘元，另 1 案捐贈公共設施用地約 8,122 平方公尺，增加公有財產效益為 4 億 4,493 萬餘元。

3. 辦理都市計畫容積移轉許可審查申請作業：完成申請 7 案，取得私有公共設施保留地約 2,942 平方公尺，增加公有財產效益為 2 億 1,217 萬餘元。

有關各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 為提供市民休憩活動之選擇並美化環境，積極重整青草湖並委外經營水域活動及爭取經費改善新竹科學工業園區周邊環境，惟湖區水質優養化嚴重，委外經營項目未如預期，整體建設需求未通盤考量，允宜研謀改善；2. 新竹火車站後站土地開發作業基金營運賸餘，惟經營管理及資金運用情形有欠周妥，允宜強化核心作業管理機制，妥適反映經營效能；3. 為活化都市土地利用，設立新竹市都市開發暨更新基金，惟業務領域特殊涉及跨單位，須學者、專家或社會公正人士參與議事，自治條例未納入管理委員會之設置與運作規範，允宜研謀改善；4. 設置新竹市都市開發暨更新基金積極管理區域計畫與都市更新等業務，惟預算編審及督導考核作業未臻周妥，預算執行情形亦欠理想，允應研謀改善。（詳乙-27、82、83 頁）

（八）衛生福利

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 建置優質長期照顧服務，營造健康支持環境：成立長期照顧專責單位，辦理各項長期照顧資源轉介服務 14 萬 3,240 人次；民眾使用遠距健康服務計畫量測服

務 2 萬 4,678 人次；辦理子宮頸癌、乳癌、大腸癌、口腔癌及無痛大腸鏡篩檢等 5 萬 2,930 人次。

2. 鞏固食品安全管理築底計畫，打造食品安全防護網：輔導辦理食品業務登錄 7,123 件，查核業者登錄系統資料 912 家；查核市售食品及標示 321 家、7,353 件；抽驗蔬果農藥殘留及包裝飲用水等 864 件。

3. 落實社會救助及推展社會福利：推動「呷熊飽」餐食服務及「早安飽貝」弱勢學童早餐計畫服務 7,084 人次，愛心食材捐贈受益者 1 萬 2,250 人次；提供安老津貼 2 萬 7,861 人；提供父母未就業家庭育兒津貼 3 萬 5,214 人次，就業家庭托育補助 2 萬 131 人次；提供兒童少年保護個案家庭處遇服務、結束寄養安置後追蹤輔導服務及家長親職教育與兒少諮商服務等 6,802 案次。

有關各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 成立長期照顧專責單位，提升長期照顧服務效能，惟部分照顧服務執行情形仍未如預期，整體服務量能有待提升；2. 為建構完善救護體系，積極設置自動體外心臟電擊去顫器(AED)，惟資訊揭露及場所認證仍有改進空間，允宜研謀改善；3. 持續推動毒品防制管制相關工作，惟辦理強化藥癮者輔導處遇計畫尚有策進空間，允應積極研謀改善；4. 積極推動食品登錄業務，惟部分食品業者尚未完成登錄及電子申報作業，亟待研謀改善；5. 社會福利績效經評定為優等，惟基金餘額大幅減少，且經費列支項目未臻周妥，亟待加強妥善規劃及運用整體財務資源，以公平及永續經營，保障民眾權益。(詳乙-73、75、76、90 頁)

(九)勞工

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 維護勞動權益，保障勞工福祉：實施勞動檢查 1,156 件，違反勞動基準法裁罰 32 件；輔導事業單位提撥勞退準備金 903 家次。

2. 強化就業輔導，辦理職業訓練，穩定就業市場：結合資源辦理就業博覽會 9 場次；開辦失業者職業訓練 9 班；提供短期安定就業服務 128 人次。

3. 維護身心障礙者就業權益，鼓勵企業進用，促進就業：提供身心障礙者職業重建個案管理服務 202 人；辦理身心障礙者參加職業訓練班 93 人；開發就業機會，

鼓勵廠商定額及超額進用 3,353 人次。

有關各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 未足額提撥勞工退休準備金之事業單位家數及金額已下降，惟尚未足額提撥勞工退休準備金之差額仍龐鉅；辦理勞務承攬業務未盡妥適，允宜積極督導改善；2. 賡續推動辦理身心障礙者各項計畫，惟基金餘額驟減，近年皆未編列公務預算挹注，收支失衡不利永續經營，且部分計畫預算及購建固定資產項目執行率偏低，亟待妥覓穩定之財源挹注及審慎運用有限資源，並提升經費使用效能；3. 身心障礙者實際進用率已逐年提高，惟定額進用制度之推行仍有策進空間，以落實扶助身心障礙者公平就業政策。（詳乙-22、92、93 頁）

（十）地政

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 健全地籍管理：辦理地籍清理流水編作業清理土地 737 筆；未辦繼承列管滿 15 年土地移交國有財產局辦理標售作業 805 筆。

2. 健全不動產交易資訊，加強不動產業管理：辦理不動產交易安全宣導 4 場；不動產經紀業業務檢查家數 72 家；定型化契約查核 68 件；不動產廣告查核 63 件；地政士業務檢查 12 家。

3. 推動公辦市地重劃，落實利益歸公，盈餘全市共享：辦理青草湖及臺大醫院新竹分院滿雅院區公辦市地重劃案 2 案。

有關各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 為健全不動產交易市場及地籍管理，加強辦理不動產經紀業務檢查及列冊管理未辦繼承登記案件，惟抽查及列管作業未盡周全，允宜積極研謀妥處；2. 辦理青草湖與臺大醫院滿雅院區等 2 案市地重劃，以促進觀光及提升市民醫療品質，惟未審酌執行能量覈實編列預算，執行期間遇有重大變動亦未適時修正，致執行進度落後，允宜研謀改善；3. 未標售抵費地長期閒置未定期公開標售，俟遭占用未依法排除，管理維護未盡妥適，允宜研謀改善策進地利。（詳乙-45、46 頁）

（十一）警政

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 賡續推動社會安全網、強化治安防護：完成建置監視器 200 支；本年度全般刑案發生 4,326 件，較民國 105 年度減少 940 件，發生率降低 17.85%；本年度竊盜案發生 911 件，較民國 105 年度減少 271 件，發生率降低 22.93%。

2. 積極防處少年事件，落實婦幼安全保護：辦理少年預防犯罪宣導活動，參加者計 3 萬 6,821 人次；辦理婦幼安全宣導活動，參加者計 3 萬 2,237 人次。

3. 嚴懲惡性交通違規，提升執法效能：舉發交通違規案件 19 萬 3,468 件。

有關各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 加強掃蕩毒品貫徹反毒政策，惟部分制度規章與實務作業未能相配合，執行成效及管制作業仍有策進空間；2. 為貫徹維護社會治安配置警用車輛執行勤務，惟部分車輛配置不足或逾使用年限比率偏高，亟待妥謀改善；3. 積極維護交通秩序舉發違規案件，惟部分舉發及移送作業未臻嚴謹，允宜加強覆核管理。（詳乙-65、66、67 頁）

（十二）消防

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 推動災害預防減災作為，打造幸福平安城市：辦理終身防災教育宣導、訓練及競賽等活動 51 場次；完成滅火器藥劑更換 3,278 支。

2. 強化災害搶救效能，辦理消防救災技能專業訓練：爭取民間捐贈救護車及消防車 5 輛，編列預算購置消防後勤車 15 輛；辦理消防救災各項專業訓練 3,772 人次。

3. 營造民眾自救救人技能學習環境：辦理 CPR 宣導及操作 611 場，參與者計 1 萬 9,488 人次；辦理國中學生 CPR 學習認證活動 20 所學校、30 場、5,227 人次。

有關各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 積極推動災害預防減災整備作業，營造幸福平安城市，惟部分地區消防栓不足或損壞修復進度緩慢，及逾 5 成應設置住宅用火災警報器之住戶尚未裝設完成，亟待研謀改善；2. 本年度辦理災害防救業務獲行政院評定為第三組第 1 名，惟消防人力仍待補實及消防裝備已逾最低使用年限，暨後勤車輛之管理仍未落實，允宜研謀改善。（詳乙-68、70 頁）

（十三）環境保護

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 市容整潔居住舒適提升計畫：本年度對於環境衛生、整體市容、環境整潔等滿意程度與執行成效進行問卷調查，整體滿意度達 9 成。

2. 潔淨空氣促進健康行動計畫：本年度新竹市之空氣品質良好(AQI≤50)之站日數比率達57%；細懸浮微粒(PM_{2.5})之年平均濃度為17.4 μ g/m³，較民國105年度降低1.5 μ g/m³；營建工地認養道路洗掃1萬243公里。

3. 截污淨水清淨河川計畫：完成頭前溪柯子湖及溪埔子人工濕地水質淨化工程執行成效評估操作維護作業；完成客雅溪北區及香山區截流站成效評估操作維護作業。

有關各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 垃圾資源回收(焚化)廠積極處理垃圾及回收資源，維護人民生活環境衛生品質，惟收支、焚化、底渣再利用及進廠管制情形未盡周妥，允宜研謀改善；2. 推動環境教育經行政院環境保護署考核結果獲得佳績，惟仍有策進空間，允宜賡續精進；3. 積極推動空氣污染防制及環境教育業務計畫，以維護永續環境，惟未能覈實籌劃計畫與編列預算，允宜研謀改善。(詳乙-78、79、80 頁)

(十四)文化

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 發展多元文化，深化藝術生活：辦理風城美展、新竹美展、薪傳展及多元化主題創作56檔；辦理2017新竹過好年活動，參與者計15萬9,300人次。

2. 拓展國際交流，行銷城市魅力：辦理2017竹塹國樂節作為國樂與傳統音樂交流平臺之音樂會17場及推廣活動4場，參與者約1萬5,000人次；辦理2017新竹市兒童影展及活動81場，參與者約1萬3,000人次。

3. 打造市民書房，型塑幸福閱讀：採購圖書1萬6,206冊；採購視聽資料1,539件；採購線上電子書162冊。

4. 保存文化資產，豐厚文史深度：完成市定古蹟新竹州警察局高等官舍及歷史建築南大路警察宿舍調查研究暨修復等再利用計畫3件；辦理竹塹文學獎評選出各文類得獎28件，出版得獎作品輯2冊。

5. 型塑新竹客家特色，打造新世代客家文化：辦理天穿日、桐花季、客家義民祭、客家文化節及客語深根等活動42場，參與者約2萬2,000人次。

有關各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 強化在地文化建設，

改善新竹市民藝文賞析環境，惟缺乏財務自主性，不利策進文化場館永續營運，亟待研謀改善；2. 為提升城市文化內涵及風貌，積極辦理各類藝文活動，惟未妥適建置辦理活動標準作業流程及宣傳品管控作業機制，活動安全檢查覆核亦未臻妥實，允宜研謀改善；3. 辦理文創產值提升計畫，對扶植在地文化創意產業具有助益，惟規劃前未能整合評估及周妥協調聯繫事宜，允宜積極提升計畫與預算執行力，避免設施資源閒置；4. 致力保存在地文化資產，豐厚特色文史深度，惟部分生活圈於文化服務上相對缺乏，允宜研謀實踐博物館落實文化平權之社會功能；5. 出版品管理作業已於「TPI 臺灣出版資訊網-政府出版品管理端」系統登錄銷售情形及庫存管理資料，惟以前年度出版品庫存數量過大，不利文化知識之普遍傳遞，亟待研謀改善；6. 積極辦理博物館群主題展，擴大市民文化視野，惟未訂定博物館典藏管理計畫及建構運籌組織、健全館舍評鑑機制，亟待研謀改善。(詳乙-54、55、56、57 頁)

(十五)其他政務

本年度施政重點經各相關機關執行結果，包括：

1. 強化內部控制機制：持續推動內部控制業務，督導各機關學校組設內部控制小組及辦理教育訓練。

2. 強化資訊業務，提升便民服務：提供資料開放平臺(open data)供民眾加值創新應用資料集 230 個；提供免費無線上網服務熱點供民眾使用 162 個。

有關各相關機關之執行情形，經本室審核結果，核有：1. 為增益便民服務及提升市民生活便利性發行市民卡，惟發行前未妥適評估及相關配套計畫未盡周妥，未能彰顯市民持卡之便利性；2. 推動內部控制作業以發揮興利防弊機能，惟尚未臻完善，允宜賡續積極推動健全管理；3. 為公開透明補(捐)助民間團體情形，業於網站公告相關資訊，惟資源分配運用及成效之評估，未盡周妥，允宜研謀改善；4. 宣導重大政策及與民眾權益攸關之公開資訊，惟辦理廣告宣導及管理作業未臻周全，允宜研謀改善，以有效運用政府資源及增進民眾公共安全；5. 遵循政府資訊公開政策建置各項資料庫及查詢系統，惟資訊正確性、更新頻率及應用範圍仍待加強，允宜積極規劃妥謀改善。(詳乙-19、26、28、33、36 頁)

以上相關缺失，本室已列管繼續注意各機關改善情形。

參、政府資產負債之查核

本年度新竹市總決算資產負債依會計法第 29 條規定，除將政府固定資產及長期負債另編財產及債款目錄表達外，總決算平衡表經本室審核修正收支決算調整有關各項數額後，民國 106 年 12 月 31 日之資產總額為 41 億 6,868 萬餘元，負債總額為 133 億 7,400 萬餘元，資產負債相抵計列有短絀總額為 92 億 531 萬餘元。另未列入平衡表之舉借債務餘額及各界關注之未來或有給付責任、或有負債等事項如次(有關詳細情形，請參閱戊、附錄、貳、資產負債之查核、一、平衡表之查核)：

一、舉借債務餘額：截至民國 106 年底止，新竹市 1 年以上公共債務未償餘額實際數達 75 億元，若參考國際貨幣基金組織(International Monetary Fund，簡稱 IMF)定義，另加計普通基金未滿 1 年未償債務餘額 46 億 7,839 萬餘元及非營業特種基金舉借債務 18 億 7,034 萬元，則合計共 140 億 4,873 萬餘元(表 1)。

表 1 新竹市截至民國 106 年底止舉借債務餘額情形表

單位：新臺幣千元

項 目	合 計	普 通 基 金 債 務 餘 額			非營業特種基金債務餘額		
		1 年 以 上		未 滿 1 年	1 年 以 上		未 滿 1 年
		自 償	非 自 償		自 償	非 自 償	
合 計	14,048,731	—	7,500,000	4,678,391	1,870,340	—	—
一、按公共債務法規定計算之債務餘額	7,500,000	—	7,500,000	—	—	—	—
二、參考 IMF 定義之債務餘額再加計：							
(一)未滿 1 年短期借款	4,678,391	—	—	4,678,391	—	—	—
(二)非營業特種基金舉借債務餘額	1,870,340	—	—	—	1,870,340	—	—

資料來源：整理自民國 106 年度新竹市總決算。

二、未來或有給付責任：依新竹市總決算總說明伍、其他要點列示，截至民國 106 年底止，各界關切未列入公共債務法債限規範之未來或有給付責任事項，預計將造成市政府未來負擔之支出計 231 億 6,092 萬餘元(表 2)。

表 2 民國 106 年底止新竹市未來或有給付責任一覽表

單位：新臺幣千元

項 目	金 額
合 計	23,160,925
一、舊制公務人員退休金	6,556,000
二、舊制教育人員退休金	16,348,000
三、積欠中央政府校地購地價款	256,925

資料來源：整理自民國 106 年度新竹市總決算。

三、向特定用途專戶或基金調度資金款項：依本年度新竹市總決算總說明貳、

總預算執行概況，及肆、資產負債概況列示，市庫向特定用途專戶存款或基金調度款項計 17 億 4,251 萬餘元(不含地方教育發展基金 15 億 3,133 萬餘元)。

四、依法令、擔保、保證或契約須於未來年度編列預算補助或可能造成未來會計年度支出事項(包括或有負債)：依本年度新竹市總決算內列因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出事項(包括或有負債)，計有新竹市環境保護局保證每年交付榮福股份有限公司之垃圾量至少 193,450 公噸，每年交付量低於保證量時，須貼補其操作費。本年度新竹市垃圾焚化廠實際交付垃圾量已逾合約保證量，無垃圾交付量不足情事，故無實際支出金額。

茲將本室審核資產負債所提審核意見，摘其要者列述如次：

一、債務管理業務考核業獲評定為甲等，惟短期借款及透支契約期間持續轉約，形同長期債務，實質債務負擔仍為沉重，復未妥慎評估基金債務自償性，資金調撥運用未臻審慎嚴謹，亟待研謀改善。

新竹市截至民國 106 年底止 1 年以上債務未償餘額實際數 75 億元，占總預算及特別預算歲出總額之比率為 33.69%，較民國 105 年底之 37.12% 下降，惟長期財政負擔仍沉重，核有：(一)本年度實際舉借未滿 1 年公共債務餘額計 46 億 7,839 萬餘元，占當年度總預算及特別預算歲出總額之 23.39%，較民國 104 及 105 年底之 19.74% 及 20.13% 逐年提高，長年舉借短期借款及透支額度，每年於到期時多以訂定新約方式舉新還舊，短期借款及透支契約期間未間斷，形同長期債務，借款契約金額未減反增。截至民國 106 年底止，新竹市 1 年以上債務未償餘額實際數 75 億元，倘加計短期借款及透支實際數 46 億 7,839 萬餘元、向所屬基金借入款 32 億 7,384 萬餘元，及應於民國 97 年底前償還購地價款積欠金額 2 億 5,692 萬餘元，市政府應負擔之實質債務高達 157 億 916 萬餘元，占總預算及特別預算歲出總額之比率將高達 70.57%，償債財政壓力沉重；(二)新竹市本年度未滿 1 年公共債務未償餘額 46 億 7,839 萬餘元，較民國 105 年度增加 9 億 5,450 萬餘元，主要係歸還向基金及專戶調度之款項 9 億 2,200 萬元後，配合市庫短期資金需求調度增加所致，惟市政府原向基金專戶調度之利率水準為 0.64% 至 0.87% 間，與短期借款利率 0.87% 存有差距，增加不經濟支出，資金調撥運用未臻審慎嚴謹，亟待研謀改善。(詳乙-23 頁)

二、為排除公用不動產遭占用情形，已研訂相關處理計畫及使用補償金收取規範，惟未積極妥處公用土地遭占用且有違章建築情事，亟待研謀改善。

新竹市政府為排除公用不動產遭占用情形，訂有新竹市市有公用不動產被占用處理計畫、新竹市市有土地及房屋租金率計算基準與新竹市市有被占用土地使用補償金收取注意規範等規章，經查其執行情形，核有：(一)南寮貝殼公園內之公用土地，遭完成程度約 50%之施工中違章建築占用，惟市政府未依規定立即勒令違建人停工或執行拆除作業；復據違章建築拆除時間通知書係限期違建人自行拆除，逾期將由市政府執行強制拆除，惟經本室實地現勘結果，該違章建築已完工使用，而市政府未向占用人收取土地使用補償金，公產維護效能不彰；(二)新竹市各重劃區基金與實施平均地權基金截至民國 106 年底，帳列未標售抵費地 16 筆，面積共 1,801.67 平方公尺，金額計 2,081 萬餘元，其抵費地長期間置未依決議定期公開標售，遭占用土地未依法排除，未依規定設置財產帳卡；未設置「可供出售土地備查簿」強化列管檢核機制等情事，公有財產管理維護未盡妥適，允宜積極辦理以策進地利。(詳乙-32、46 頁)

三、公務車輛購置、使用管理及汰換與相關規範未盡相符，環保車輛採用尚欠積極，允宜加強適法妥處。

新竹市政府暨所屬機關民國 104 至 106 年度 6 月間購置一般公務用汽、機車計 48 輛，採購總金額 745 萬餘元。經查公務車輛購置、使用管理及汰換情形，核有：停放府外公務車輛之簽核紀錄未能建檔檢核，文書資料保管欠當，盤查清點結束後未及陳核，行政作業遲緩；汰換公務用汽、機車以採購電動車輛之比率偏低，推動購置友善環境之公務車輛成效尚待加強；部分自行採購車輛未經核准即辦理採購，且價格高於共同供應契約；部分車輛欠缺行駛里程或年耗油量資料及耗油量異常；部分公務用汽、機車報廢之監理程序資料闕如；部分公務車輛報廢後未善用拍賣網站等管道增加機關處分收益等情事，允宜研謀改善。(詳乙-35 頁)

以上，政府資產負債管理之相關缺失，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

肆、營業基金決算之審核

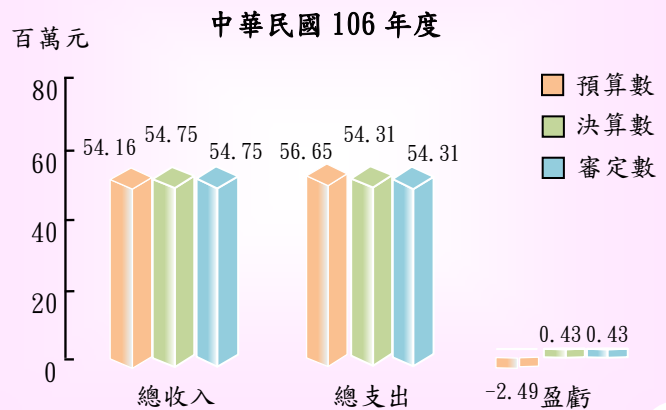
本年度附屬單位決算及綜計表營業部分，計列附屬單位決算 1 個單位，其營業收支經本室審定總收入 5,475 萬餘元，總支出 5,431 萬餘元，收支相抵，純益為 43 萬餘元(圖 1)，與預算純損相距 293 萬餘元，主要係營業費用較預計減少，與什項收入較預計增加所致。產銷(營運)計畫主要有 4 項，實施結果，有 2 項因部分停車位

轉供垃圾車與鏟裝車使用未予出租，及集貨區果菜實際交易量未如預期，致未達預計目標。

本室依決算法第 23 條規定審核基金之營業效能，並提出建議意見，茲摘其要者列述如次：

一、營業績效持續入不敷出，資金運用有待強化財務管理，暨廢棄物清除處理費負擔加重，增加環境維護成本，允宜研議可行開源節流措施，解決營業虧損困境：新竹農產運銷股份有限公司歷年營業收支虧損，民國 102 至 106 年度營業損失分別為 667 萬餘元、148 萬餘元、503 萬餘元、246 萬餘元及 307 萬餘元，合計 1,874 萬餘元，營業收入不足以支應營業費用。查該公司營業績效持續欠佳，整體管理費收入未增加，不利維持營業財務穩健發展，又賴以彌補本業虧損改善財務失衡之營業外利息收入，已由民國 102 年度之 129 萬餘元逐年減少至本年度之 94 萬餘元，且餘裕資金運用尚乏期前完善規劃，定期存單未於屆期前建立無縫接軌作業控制，致有利息收入流失情形，財務管理效能欠彰；又原受託無償處理交易場葉菜類廢棄物之牧場為考量防疫安全，自民國 106 年 5 月起暫停處理，而由該公司自行清運葉菜類廢棄物請新竹市環境保護局處理，本年度廢棄物代處理費為 529 萬餘元，較預算數超支 159 萬餘元，約 43.01%，增加營業成本，亟待研謀改善。(詳乙-61 頁)

圖 1 營業總收支暨盈虧預決算及審定數之比較



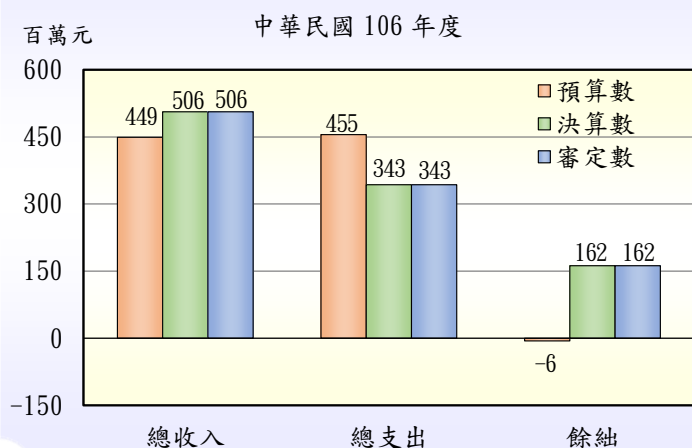
二、場內使用瓦斯器具未設置漏氣火警警報系統，農藥殘留檢驗未妥適處置異常情形，以維護業者及顧客生命財產安全，亟待研謀改善：新竹農產運銷股份有限公司承租攤商因營業需求，使用瓦斯桶之業者計有 37 個攤位，主要設置於地下 1 樓魚肉雜貨區計 30 個攤位，占該區總攤位數 163.5 個之比率約 18.35%，惟該公司迄未依規定設置瓦斯漏氣火警自動警報及廣播設備，亦未辦理瓦斯器具檢核作業，影響營業場內業者及顧客生命財產安全；復查蔬果農藥殘留問題，攸關交易農產品之品質安全與消費者健康，在運銷階段農藥殘留初篩之品管良窳，影響農藥殘留檢測成效，據統計該公司民國 104 至 106 年度果菜交易量分別為 35,517 公噸、32,978 公噸及 34,609 公噸，合計 103,105 公噸，係竹竹苗地區重要果菜集中運銷市場，惟對於農藥殘留檢驗結果抑制率連續 3 次以上出現負值或為-10%以下等異常情形，未列管重新進行檢驗或妥為處置，未縝密把關降低運銷蔬果農藥殘留風險，亟待有效規範管制研謀改善。(詳乙-61 頁)

以上，營業基金營運待改善事項，業據函復提出妥善改善措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

伍、非營業特種基金決算之審核

本年度附屬單位決算及綜計表非營業部分，計列附屬單位決算 12 個基金單位，審核結果，審定總收入(含基金來源)86 億 5,372 萬餘元，總支出(含基金用途)82 億 4,158 萬餘元，賸餘 4 億 1,214 萬餘元，與預算短絀相距 10 億 1,971 萬餘元，其中：一、作業基金 7 個單位，審定總收入 5 億 649 萬餘元，總支出 3 億 4,381 萬餘元，賸餘 1 億 6,267 萬餘元，與預算短絀相距 1 億 6,908 萬餘元(圖 1)，主要係新竹市都市開發暨更新基

圖 1 作業基金收支暨餘絀預決算及審定數之比較



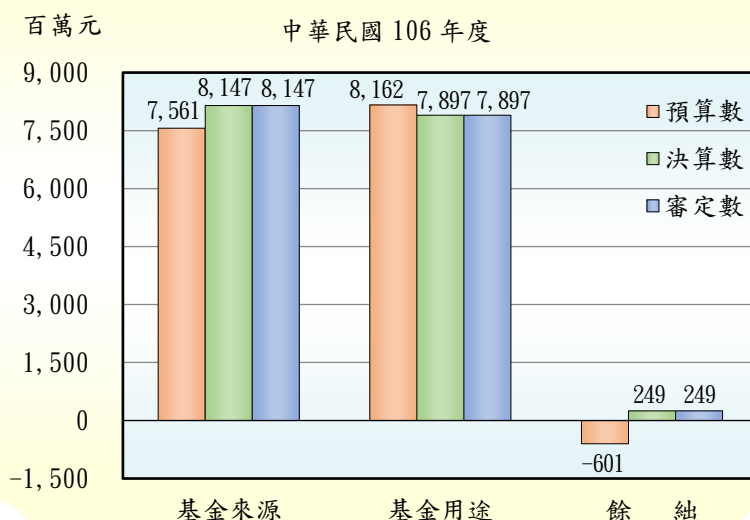
金之土地所有權人提前繳入土地開發許可回饋代金，及以前年度都市計畫公共設施折繳代金、土地開發許可收入可支用數結清轉入；新竹市公共停車場作業基金路邊委外案未辦理、停車場管理員遇缺不補及折舊費用較預計減少所致。本年度短絀之基金有 3 個單位，計短絀 5,602 萬餘元；其餘 4 個單位均有賸餘，共計賸餘 2 億 1,870 萬餘元。**二、特別收入基金**

5 個單位(含 47 個分預算)，審定基金來源 81 億 4,723 萬餘元，基金用途 78 億 9,777 萬餘元，賸餘 2 億 4,946 萬餘元，與預算短絀相距 8 億 5,063 萬餘元(圖 2)，主要係新竹市地方教育發展基金之新竹市立棒球場、竹光國民運動中心及南寮浮覆地親子運動公園等工程，尚未執行完竣，與人

事費賸餘；新竹市公益彩券盈餘分配基金之公益彩券盈餘分配收入較預計增加、部分計畫專案服務及補捐助案件較預計減少，與購建固定資產計畫作業時程延遲所致。本年度短絀之基金有 2 個單位，共計短絀 1 億 5,531 萬餘元；其餘 3 個單位均有賸餘，共計賸餘 4 億 477 萬餘元。

上述 12 個非營業特種基金本年度總收支(含基金來源、用途)規模達 168 億 9,531 萬餘元，作業基金與特別收入基金因屬性各有不同，爰分就基金特性擇選不同之評比標準予以評核。其中**作業基金**係以預算餘絀及主要營運計畫達成情形作為評比標準，經就 7 個未設分預算之作業基金予以評核結果，主要營運計畫執行率已達 8 成以上，且賸餘較預算數增加者，僅有新竹市產業園區開發管理基金；短絀較預算數增加者，僅有新竹市世博台灣館產創園區作業基金。至**特別收入基金**係以審定餘絀、主要業務計畫達成情形及基金用途執行率作為評比標準，經就 1 個特別收入基金下設之 47 個分預算單位，連同 4 個未設分預算之特別收入基金，共

圖 2 特別收入基金來源用途暨餘絀預決算及審定數之比較



計 51 個單位予以評核結果，本年度審定賸餘、主要業務計畫執行率已達 8 成以上，且基金用途執行率較高之前 2 名，分別為新竹市環境污染防治基金及新竹市環境教育基金。

另各基金本年度 35 項主要營運(業務)計畫(表 1)執行結果，已達預計目標者 7 項，占 20%；未達預計目標者 28 項，占 80%。另以各基金營運(業務)計畫項目執行率 7 成作為評比標準予以評核結果，計有 10 項計畫執行率未達 7 成，其中甚

有新竹市各重劃區基金之新興市地重劃基金等 3 項計畫(表 2)之執行率低於 30%，有待檢討研謀改善。

表 1 民國 106 年度新竹市非營業特種基金營運(業務)計畫執行情形彙總表

主管機關名稱	基金數	營運(業務)計畫項數	未達預計目標項數		已達預計目標項數
			未執行計畫項數	較預計目標減少項數	
合計	12	35	—	28	7
市政府	1	8	—	8	—
地政處	2	9	—	8	1
產業發展處	2	2	—	2	—
環境保護局	2	5	—	1	4
都市發展處	2	3	—	3	—
交通處	1	4	—	4	—
社會處	1	2	—	2	—
勞工處	1	2	—	—	2

資料來源：整理自民國 106 年度新竹市總決算附屬單位決算及綜計表。

表 2 民國 106 年度新竹市非營業特種基金營運(業務)計畫項目執行率未達 3 成明細表

單位：新臺幣千元、%

營運(業務)計畫項目	辦理之基金	預計數	實際數	計畫執行率
新興市地重劃基金	新竹市各重劃區基金	2,150	100	4.65
長期投資	新竹市實施平均地權基金	14,995	1,786	11.91
富山農村重劃基金	新竹市各重劃區基金	3,416	801	23.47

註：1. 本表係按計畫執行率由最低至最高之順序排列。

2. 資料來源：整理自民國 106 年度新竹市總決算附屬單位決算及綜計表。

鑑於非營業特種基金預算及績效管理之良窳，直接影響基金資源使用之效能，各主管機關允應對所屬基金之運用情形覈實考核，隨時審酌執行進度狀況，研議淘汰不具經濟效益或不合時宜之基金，並規劃適當之預算及績效管理制度加以管理。本室依決算法第 23 條第 5 款規定審核各基金之事業效能，並提出建議意見，茲摘其要者列述如次：

一、辦理學校營養午餐兼顧學生食安與健康，惟管理效能及供應品質有待提升，允宜研謀改善：新竹市政府以公辦民營方式供應各中小學營養午餐，由 19 所設置廚房學校委託團膳廠商進駐營運，供應市立 44 所學校約 5 萬位教職員生營養午餐，民國 106 學年度午餐公辦民營委外勞務採購案，總決標金額計 3 億 7,507 萬餘元。經查學校營養午餐辦理情形，核有：(一)全額補助國中小學生營養午餐經費，未審酌財政壓力沉重，與參考在地家戶所得居全臺第 2 高之量能，截至民國 106 年底止逾 10 年未評核全額補助政策效益及影響總體資源配置情形；(二)學校午餐管理要點已有部分條文不合時宜，未適時修正健全制度規章；(三)學校供應午餐部分食物內容及營養值未符基準規定；(四)學校午餐費收支明細未予公告或公告內容缺漏，部分午餐經費餘額已逾規定上限；(五)午餐滿意度問卷調查之負評及建言，尚待積極回應改善等情事，允宜研謀改善。(詳乙-37 頁)

二、辦理青草湖與臺大醫院湳雅院區等 2 案市地重劃，以促進觀光及提升市民醫療品質，惟未審酌執行能量覈實編列預算，執行期間遇有重大變動亦未適時修正，致執行進度落後，允宜研謀改善：新竹市政府於本年度新竹市實施平均地權基金之長期投資項下編列辦理青草湖及臺大醫院湳雅院區 2 案市地重劃 1,499 萬餘元，連同以前年度預算保留轉入 4,696 萬餘元，合計可用預算數 6,196 萬餘元，決算數 178 萬餘元，執行率僅 2.88%，投資計畫執行進度大幅落後。經查辦理情形，核有：(一)年度預算未審酌業務實際需要，妥慎評估執行能量核實編列，執行期間遇有重大變動，亦未適時調整修正；(二)臺大醫院湳雅院區市地重劃案已獲內政部同意辦理，允宜簽訂後續合作擴建湳雅院區之契約，以明確雙方權利義務積極執行等情事，允宜研謀改善。(詳乙-45 頁)

三、推動環境教育經行政院環境保護署考核結果獲得佳績，惟仍有策進空間，允宜賡續精進：新竹市環境保護局本年度執行環境教育推廣計畫，經行政院環境保護署考核結果獲得 96 分佳績，較上年度 90 分進步。經查環境教育推廣情形，核有：(一)近 5 年度(民國 102 至 106 年度)委託辦理違反環境保護法律講習課程參加人次目標達成率分別為 46.80%、61.60%、58.80%、108.75%及 85.25%，除民國 105 年度外，其餘年度未能達成預計目標，有待研謀改善；(二)參加國家環境教育獎、環境知識競賽及環境教育終身學習護照之人次均較預計減少，允宜積極宣導及協助輔導參與推動環保政策；(三)環境教育設施認證場所較鄰近市縣為少，允宜積極鼓勵開創環境教育場所認證作業；(四)積極辦理國際綠色影展暨綠種子計畫，惟部分影展參與人數偏低，允宜加強推廣宣導並完善放映場地設備。(詳乙-79 頁)

四、啟動停車場再生計畫改善停車環境，惟停車場之設置尚乏整體規劃及風險評估機制，且部分停車空間供需失調，致違規停車亂象頻生，或停車設施使用率偏低情形，允應研謀改善，俾符民眾需求及降低營運風險：新竹市政府為改善新竹市停車場設施老舊問題，推動「停車場再生計畫」進行軟、硬體設備改造，以期設置符合市民需求之停車環境。經查新竹市公共停車場作業基金對於各停車場之設置地點及停車格劃設，核有：(一)設置停車場尚乏總體停車場區域規劃，亦未建立停車收費評估機制，允應妥慎研謀改善；(二)部分停車空間供需失調，致違規停車亂象頻生，或停車空間使用率偏低情形，亟待研謀因應對策；(三)部分都市計畫內停車場用地尚未闢建為停車場，允宜妥依實際需求檢討留設停車空間，適時調整用地規劃，以發揮土地資源最適效益。(詳乙-84 頁)

五、身心障礙者實際進用率已逐年提高，惟定額進用制度之推行仍有策進空間，以落實扶助身心障礙者公平就業政策：新竹市民國 104 至 106 年度身心障礙者實際進用率分別為 107.80%、109.34%及 112.64%，業已逐年提高。經查市政府勞工處辦理身心障礙者職業重建及職業訓練、庇護性就業、定額進用制度，核有：(一)未妥適整合在地資源積極媒合身心障礙者職業重建個案就業轉銜事宜，不利

促進身心障礙者各項就業服務；(二)辦理身心障礙者職業訓練計畫，未落實查核委託訓練單位執行情形，且訓練期程集中，不便身心障礙者學習訓練；(三)庇護工場營運績效欠佳，且庇護就業人數及協助進入一般性就業職場人數尚待促進提升；(四)新竹市民國 104 至 106 年度身心障礙者實際進用率為全國最低，實際進用率雖逐年提高，惟未達法定進用義務機關(構)率之比率長期高於全國平均數，推行身心障礙者定額進用成效亟待策進等情事，允宜研謀改善。(詳乙-93 頁)

以上，各非營業特種基金運作之待改善事項，業據函復提出妥善改進措施，本室已列管繼續注意其改善成效。

陸、各方建議意見

一、為改善竹苗地區棒球運動發展環境，爭取前瞻基礎建設補助經費，積極整建新竹市立棒球場，惟球場結構防震安全及交通影響有待周全考量，允宜整合各方資源，妥實評估建物結構安全及友善區域交通。

為振興經濟、帶動整體經濟動能，因應國內外新產業、新技術及新生活趨勢，推動促進轉型之國家前瞻基礎建設，積極規劃擴大全面性基礎建設投資，民國 106 年 7 月 7 日公布「前瞻基礎建設特別條例」，訂有軌道、水環境、綠能、數位、城鄉、因應少子化友善育兒空間、食品安全及人才培育促進就業等 8 項建設(圖 1)，第一期 4 年預算上限 4,200 億元。該條例規定行政院應審酌預算保留或結餘情形，適度減縮下期預算案，每年向立法院提出執行進度及績效報告，並於網

圖 1 前瞻基礎建設計畫項目圖



資料來源：擷取自行政院網站。

站專區定期公開執行進度及成果；審計機關審核預算之執行，如發現因公務人員違法失職而致工程進度未達預定進度 80%時，應移送監察院調查懲處。新竹市政府截至民國 107 年度 3 月底止，已獲核定前瞻基礎建設計畫總經費 33 億 9 千 7 百餘萬元，中央補助 26 億 2 千 4 百餘萬元(約 77.23%)，其中新竹市立棒球場新建工程總經費合計 8 億 7,643 萬餘元，已獲中央核定補助 6 億 1,350 萬元為最多之個案，餘 2 億 6,293 萬餘元須自籌配合款，另新竹環線輕軌等計畫已先核定補助可行性研究規劃作業費 1,200 萬元。各計畫執行進度將受考評課責，亦影響後續補助資源投入，相關執行機關允應責成依計畫進度辦理。本室查核新竹市立棒球場整建情形，檢視球場位處北區人口較稠密之區域，自民國 66 年間啟用，迄今已逾 40 年餘，因球場結構及相關設施已老舊及不符使用需求，民國 103 年間經耐震評估報告建議補強，民國 102 至 105 年度耗資 3 千 7 百餘萬元整修塗裝及更換看臺座椅，本年度即報請拆除未達最低使用年限之內野看臺等設施。另經統計市立棒球場近年舉辦中華職棒賽事，平均每場觀眾約為 7 千餘人，惟棒球場周邊僅提供約 2 千餘格汽機車停車位，尚不敷停車需求，又緊鄰民富街、少年街及西大路等道路，路寬僅約介於 11 至 15 公尺間，易影響棒球場活動區域交通與疏散功能。復參考輿論反映大型場館鄰近居民因比賽活動噪音及來往人潮影響生活品質而要求改善，導致場館規劃須有諸多

友善環境設計之考量。又本案須自籌配合款 2 億 6,293 萬餘元，係以舉借自償性公共債務支應，預計營運期間 50 年。審酌原市立棒球場營運約 40 年，民國 102、104 及 105

年累計短絀計有 313 萬餘元，其收入來源多仰賴租借予中華職棒辦理比賽(表 1)，

表 1 新竹市立棒球場使用效益簡明表

單位：新臺幣千元、%

年度	收入					營運費用	短絀(-)
	合計	職棒比賽	占比	其他	占比		
合計	3,552	2,082	58.62	1,469	41.38	6,691	-3,139
102	902	447	49.59	454	50.41	2,258	-1,356
104	1,064	641	60.27	422	39.73	2,085	-1,020
105	1,585	993	62.64	592	37.36	2,347	-762

註：1. 民國 103 年整建、民國 106 年因申請新建工程自 4 月 30 日起停止對外開放。

2. 資料來源：整理自新竹市體育場提供資料。

然現有 4 支職業棒球隊已分別認養桃園國際棒球場、新莊棒球場、臺中洲際棒球場及臺南棒球場，並優先於其認養之場地舉行比賽訓練，未來新棒球場之主要收入來源將互受牽動影響，屆時將須自籌更多人力及養護成本。綜上，原地整建，須衡酌腹地狹小、交通堵塞，地區發展空間受限困境，允宜周妥完備具體配套措施，妥擬交通疏散、接駁及停車策略，促進場館設施使用效益；歷年營運收支失衡，允宜穩健財務規劃與管理維護策略，調整收費結構、策劃整合資源，啟動營運維護認養之具體作為，詳實周延預期效益之風險預測及因應或替代措施；鉅額投資整建工程，應兼顧整體耐震補強之結構安全需求，落實看臺下租戶管理維護之履約檢核，提升設施整體觀瞻形象，以維護公共安全及附近居民生活品質並利永續經營。

二、為解決市區停車問題，積極開闢公有停車場及路邊停車格，惟轄區內違法闢建停車場營運情形甚為普遍，允宜加強稽查頻率適法處理，並研謀輔導業者申請登記，有效解決停車問題及強化私有停車場之管理。

隨著經濟發展及都市化程度快速成長，而公共交通運輸設施建設速度不敷民眾需求，肇致民眾須自備私有交通工具以滿足行之所需，又因政府缺乏完善停車空間規劃及設置，導致交通阻塞、交通事故等問題

日趨嚴重，復據媒體報導，新竹市為全國違停問題較嚴重之城市。新竹市政府為解決市區停車問題，除已開發公營停車場 20 處，並積極開闢公有停車場及劃設路邊停車格外，截至民國 106 年 9 月底止，並已核准立案 65 家民營停車場(表 2)，

表 2 新竹市停車場登記概況表

類 型	停車場數	汽車位	機車位
合 計	85	16,132	6,284
民 營	65	11,637	5,484
公 營	20	4,495	800

資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

公民營汽、機車停車位分別有 1 萬 6 千餘位及 6 千餘位，惟新竹市轄區人口稠密，合法停車空間仍不敷民眾使用，經本室實地檢視市區部分巷道，並運用地理資訊系統與市政府提供民營停車場資料比對結果，發現未經合法立案私人停車場充斥，交通管理問題已影響市民生活品質。查經市政府依停車場法核准立案之民營停車場，除依規定規劃停車空間及投保公共意外責任險外，其收費標準與收費方式等管理

規範並送經市政府備查；至違法闢建之私人停車場，則未經申請核准即自行劃設停車格出租，開放供公眾停車收費使用，除未負擔稅捐等從業成本外，亦未受市政府監督稽查，公安問題堪慮，若民眾於其停車空間內發生公安事故或產生收費爭議等情形，亦難有保障。另依停車場法第 37 條規定，未經主管機關核備領得停車場登記證即經營停車場業務，處 3,000 元以上 1 萬 5,000 元以下罰鍰，並責令限期改正；屆期不改正者，得停止其營業，市政府未本主管機關權責全面清查轄區內違法闢建停車場營業情形適法妥處，公權力不彰將使違法行為影響交通治理成效，陷合法業者處於不平等競爭環境，且未能保障停車民眾之權益與安全，並影響區域路段居民行的安全品質。允宜加強稽查無照停車場頻率，適法處理爭議及於網站公告相關資訊，並積極輔導申請合法登記納入管理，強化合法停車資訊公開之數位管理服務，以期有效增加合法私營停車位，紓解停車需求日益增加問題，並保障合法業者及停車民眾權益與安全，已彰顯高效能施政與進步城市形象。

三、為營造市民健康運動環境，陸續規劃投資鉅資興建各區國民運動中心，惟已開放使用者營運成效未如預期，允宜通盤整合區域資源，積極研謀因應對策，提升場館設施使用效益，落實改善市民運動環境。

新竹市政府為滿足市民運動需求，兼顧區域均衡發展，推動一行政區一運動中心政策，分別於東區、北區、香山區興建新科國民運動中心(投資 3 億 2,083 萬餘元)、竹光國民運動中心(投資 5 億 566 萬餘元)、香山國民運動中心(預計投入 5 億餘元)，其中新科國民運動中心於民國 104 年 8 月開放營運，竹光國民運動中心預定於民國 107 年 10 月完工啟用，並將爭取中央補助興建香山國民運動中心，各界對市政府推動國民運動中心之經營績效，仍有諸多期待。茲綜合各方建言，摘要如次：

(一)新科國民運動中心營運未如預期，無法達成提升市民運動風氣之目標，並減損機關權利金收入，允宜積極研謀改善營運方式，發揮場館設施使用效益：新科國民運動中心緊鄰市立新科國民中學，位居新竹市東區光復路一段巷內，民

國 102 年 4 月動工新建，並於民國 104 年 7 月完成驗收，次月起開始營運。依該中心規劃階段之可行性評估結果列載，本案開放營運後估計每月消費人次有 5 萬 3 千人，且營運第 2 年起稅前淨利可達 600 萬元以上，營運廠商須繳納權利金以增裕市庫。依新竹市戶政事務所統計結果顯示，近 2 年(民國 105 及 106 年)新竹市東區人口數居各行政區之首，惟該中心自開放營運迄民國 106 年底止，各月份進場消費人次僅介於 9 千 8 百餘人至 3 萬 5 千餘人間(表 3)，最高進場消費人次尚未及原預估人數之 7 成，營運績效未如預期。復利用近 3 年消費人次輔以線性迴歸方式建立人次成長模型(圖 2)，推估營運第 8 年後每月之進場消費人次始達原預估規模，場館設施使用效益欠佳，允宜積極研謀改善營運方式，達成運動中心興建目的。

表 3 新科國民運動中心收費進場人次統計表

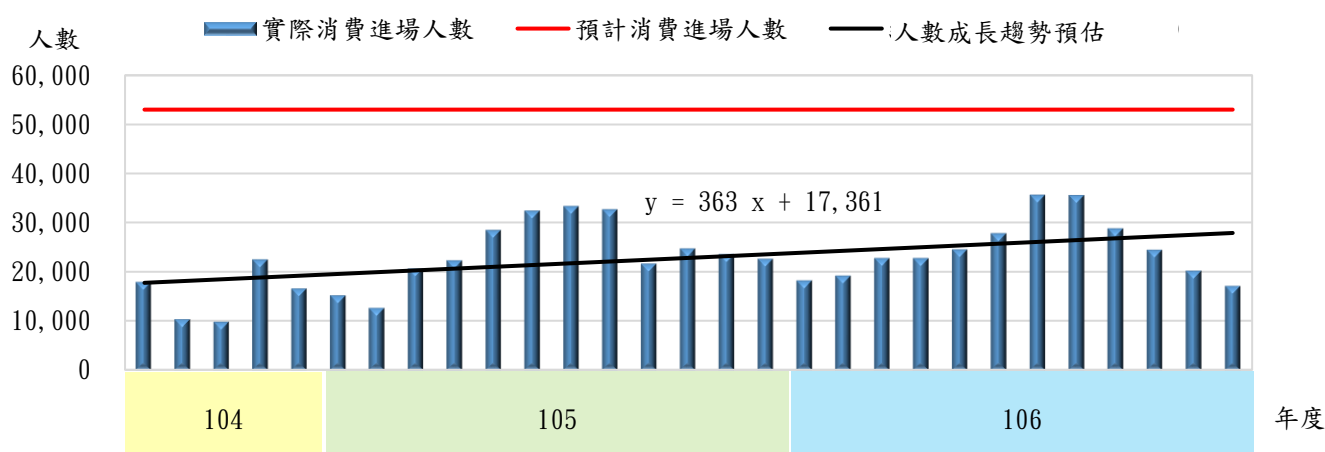
單位：人次

年度 統計項目	104	105	106
最大值	22,363	33,149	35,452
最小值	9,818	12,636	17,013
平均值	15,375	24,067	24,630

註：1. 民國 104 年度僅統計營運月份(8 月至 12 月)。

2. 資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

圖 2 新科國民運動中心每月消費人數統計圖



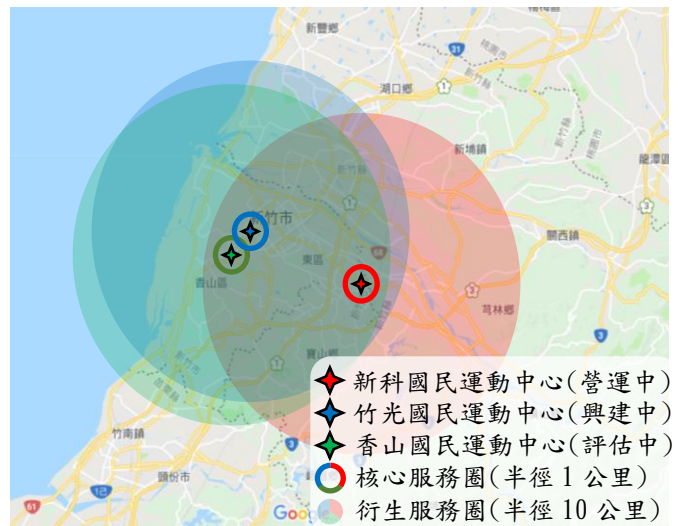
註：1. 民國 104 年度僅統計營運月份(8 月至 12 月)。

2. 資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

(二)新科等 3 處國民運動中心服務範圍與客源高度重疊，彼此間營運勢受衝擊，亟待研謀因應措施，以免場館設施低度使用：依據教育部體育署(民國 102 年 1 月 1 日改制前為行政院體育委員會)民國 100 年 8 月「國民運動中心規劃參考

準則」定義，國民運動中心之核心服務圈係指服務半徑 1 公里以內範圍(主要消費客群，步行 15 分鐘以內到達)、衍生服務圈係指服務半徑 10 公里以內範圍(潛在消費客群，車程 15 分鐘以內到達)。查新竹市香山與竹光國民運動中心間之距離為 1.9 公里；香山與新科國民運動中心之距離為 7.7 公里；竹光與新科國民運動中心間之距離為 8.9 公里，該 3 處國民運動中心服務範圍與客源高度重疊(圖 3)，彼此間營運相互競爭。又依新科國民運動中心民國 105 及 106 年度財務報告列載，營運迄民國 106 年底止仍處於虧損狀態，待竹光及香山國民運動中心落成啟用後，彼此間之營運勢更受衝擊。允宜通盤檢討整體公民營運動中心推動情形，擬定因應措施，有效提升市民運動風氣，以免場館設施低度使用。

圖 3 新竹市國民運動中心服務圈示意圖

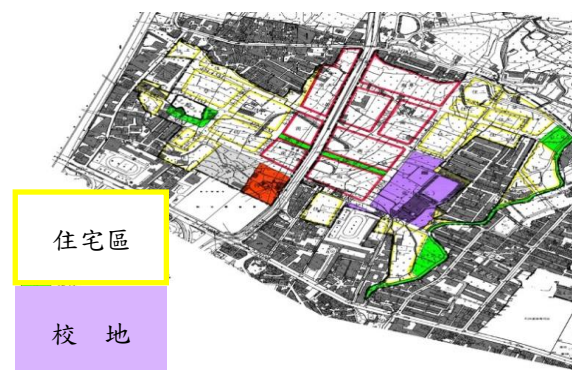


資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

四、允宜加強關埔國小施工區域之管理，維護校舍興建品質，並確保學童上課安全，同時及早規劃該地區學校容量，避免趕工建校以滿足就學需求情事。

新竹市政府為因應新竹科學工業園區周邊地區人口成長快速，配合民間自辦市地重劃，新設光埔重劃區提供移入人口生活居住空間，於民國 97 年完成第一期重劃工程，該期重劃區面積 44.89 公頃，其中住宅區占 29.77 公頃，新興社區陸續成立(圖 4)。由於人口快速增加與集中，引發各界關注當地學童就學問題，及中(小)學校

圖 4 新竹市光埔第一期自辦市地重劃區範圍及土地使用分區圖



資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

容量是否足夠之疑慮。該府為達成「就近入學」目標，於民國 105 年 3 月辦理新竹市關埔國小建校工程(金額 8 億 2,214 萬餘元)，為滿足招生需求，該建校工程分 2 期進行，其中第 1 期工程於民國 106 年 7 月招標，經數次流標後於民國 106 年 9 月決標、次月開工；第 2 期工程迄民國 107 年 6 月尚在設計階段。依第 1 期工程契約規定，須於民國 107 年 6 月前先完成 8 間教室及相關設施，以利該校民國 107 學年度招收小學一年級新生使用，其餘教室則須於民國 108 年 6 月前完工，以滿足民國 108 學年度使用需求。查第 1 期工程施工過程屢有材料未依限於施作前送審、鋼筋工程未依契約規範施作、機關審查監造計畫書件未臻周延等缺失，亟待加強施工品質管理，避免因趕工損及校舍興建品質，影響學童就學安全。又民國 107 學年度低年級新生入學後，第 1 期工程尚在進行，允宜加強施工區域管理，確保學童上課期間安全，維護教學品質。另市政府已開始規劃設計並辦理第二期重劃工程用地補償相關事宜，該期重劃區面積 96.86 公頃，其中住宅區占 16.95 公頃(圖 5)，允宜及早規劃並通盤考量重劃完成後人口移入趨勢，妥實策劃足數學區學生負荷容量之教育設施，避免為趕工建校影響施政品質，促進區域繁榮平衡發展。

圖 5 新竹市光埔第二期自辦市地重劃區範圍及土地使用分區圖



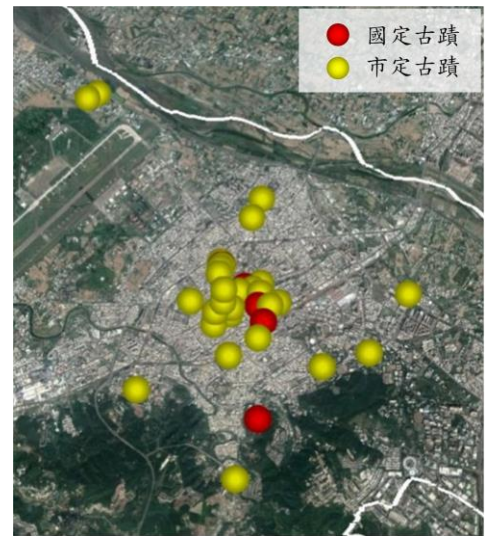
資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

五、保存地方文化資產，豐厚文史建設深度，允宜落實古蹟歷史建物保存維護再利用，促進在地產業與文化生活融合發展，創新文化藝術繁榮配套措施，有效提升文化資產保存維護成效。

文化價值為地方發展之根本，古蹟是人類歷史與地方交融發展過程所留存之具體構造物及記憶，是歷史見證地方珍貴文化的軌跡，透過古蹟保存先人歷史紀錄，使現住居民體察過去歷史榮耀，凝聚團結力、榮譽心及歸屬感，亦為助長地方

特色與促進觀光事業發展之文化資源，保有古蹟愈多愈完善之城市，愈發襯托城市的文化氣息。在多元文化衝擊與融合過程中，演化出新竹文化藝術的特有風貌，豐富在地異質多元文化元素，亦體現當代保護文化的面貌，與促進居民文化生活實質內涵。在地文化建設方面，新竹市政府列管古蹟 38 處(含國定古蹟 5 處、市定古蹟 31 處及暫定古蹟 2 處)(圖 6)與歷史建築計 23 處，在文化硬體物件資產之管理使用維護工作艱難，惟偶有不當毀損事件，均重創市民對於政府保護文化權責之感觀；又體現在地特色文化共榮生活，有賴擴大參與文化建設平臺，強化活動策略規劃，增益施政效能，守護文化價值。

圖 6 新竹市政府列管古蹟分佈圖



資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

(一)持續保存古蹟歷史建物再利用，惟仍有暫定古蹟遭強行拆除情形，允宜強化民眾文化資產保存觀念，研謀完善管理維護配套措施，有效守護文化資產價值。

新竹市政府為保存文化資產，豐厚文史深度，近年來積極辦理古蹟歷史建物保存維護及再利用。新竹市列管古蹟 38 處多位於舊城區周邊，為全國密度最高的古蹟群。惟近期發生暫定古蹟「太原第」遭所有權人逕行拆除事件，引發文化團體及市民關注，也凸顯在指定與保存私有古蹟面臨之困境與衝突。現行對私有文化資產附著土地之補償機制，有依文化資產保存法第 41 條及古蹟土地容積移轉辦法第 5 條規定，以容積移轉做為補償方式，相關容積移轉以移轉至同縣(市)為限，因同縣(市)內存在區域性城鄉差距等因素，所有權人基於經濟利益考量，辦理容積移轉意願偏低，肇致私有文化資產權利人，因財產暫列古蹟產生之財產損失未獲合理補償，激化自毀古蹟之行為。土地增值多源自於政府運用人民繳納稅金投資公共建設所產生之貢獻，私有文化資產因土地龐大開發利益而遭逕行拆除，文化損失卻由全民承受。為有效解決古蹟保存問題及符合公平正義原則，市政府允宜結合民間力

量，加強形塑民眾文化資產保存觀念，並研擬可行之補償機制，審酌借鏡英國採行國民信託，以重塑私有古蹟新生命為目標，建立財務自給自足為方式，成功保護私有文化資產之經驗，研謀文資保存友善機制，協助地方團體或以公私協力方式，成立古蹟信託基金推動國民信託，以保全私有古蹟，亦減輕政府財政負擔；又鑒於現行容積移轉規定之誘因不足，允宜適時反映協調及建請中央於法制面靈活變通容積轉移政策，成立容積銀行，放寬允許跨縣市轉移，以紓解現行法規造成私有古蹟保存窒礙難行之問題，協助私有古蹟所有權人在維護產權和文化資產保存之間找到平衡，達到雙贏目的，有效提升文化資產保存維護成效。

(二)藉由特色文化活動繁榮地方產業，凝聚遊客觀光消費發展城市行銷策略；惟各項活動耗費鉅資迭有輿論建言降低消耗性支出，加強文化資本建設，允宜審酌整合各方資源，提升活動文化價值，增益施政效能。

新竹市政府及所屬機關本年度耗資 1 億 369 萬餘元辦理各項活動(含宣導活動)，分別由文化局、城市行銷處、都市發展處、產業發展處等單位辦理。如文化局為辦理新竹州廳 90 週年慶祝系列活動，本年度 10 月間耗資 735 萬餘元，舉行為期 2 週之「光影藝術宴」、「老時光特展」、「州廳狂歡夜」及「復古風市集」等主軸活動，期藉由各項活動，讓民眾了解新竹州廳的歷史文化與歲月軌跡，統計吸引 10 萬餘人參與活動，達成預計參與人數目標。各項活動預期效益難以客觀正確掌握實現，惟調用各單位人力配合辦理，將影響各單位施政計畫及業務目標執行之人力負荷與績效。另截至民國 106 年底之長短期公共債務未償餘額已趨近舉債限額 7 成，近年來輿論關注陸續推動各項與民眾攸關之相關建設，財務壓力已日益沉重，經常以有限公帑辦理消耗性活動或一次性經費支出，尚乏資本支出所能產出之長期經濟效益，屢有建言宜善用民間資源協力參與，積極聚焦於具循環產生利益價值之文化建設，期以擘劃長期文化活動策略。允宜積極拓展民間參與集思廣益，充實文化建設內涵，深耕在地文化創新經營，擴大繁榮城市行銷效益，共創永續經營之共榮文化生活圈。

柒、決算審核綜合成果

本年度辦理適正性、合規性、效能性審計業務及追蹤查核上年度所提重要審核意見改善情形等獲致成果，摘其要者，綜合分述如次：

一、財務審計成果

(一)審核財務、審定決算情形

修正歲出決算，通知繳庫者 380 萬餘元，包括：1. 委辦、補助或各項計畫經費之結餘款 262 萬餘元；2. 保留款與預算項目不合或無須保留者 118 萬餘元。

表 1 修正歲出決算通知剔除減列繳庫數分析表

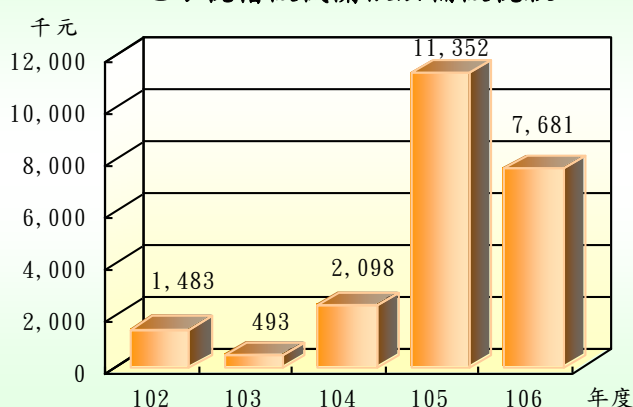
單位：新臺幣千元

繳庫原因 機關名稱	合計			委辦、補助或各項計畫經費之結餘款		保留款與預算項目不合或無須保留者	
	剔除	減列	小計	剔除	減列	剔除	減列
合計	—	3,809	3,809	—	2,621	—	1,187
本年度部分	—	3,769	3,769	—	2,581	—	1,187
市政府	—	3,769	3,769	—	2,581	—	1,187
以前年度部分	—	40	40	—	40	—	—
警察局	—	40	40	—	40	—	—

(二)審核稅捐稽徵事務情形

地方稅稽徵機關賦稅捐費徵收納庫業務，經派員查核結果，間有法令適用不當或計算錯誤，通知該管稽徵機關查明依法處理，本年度補徵稅款 1,171 件，計 768 萬餘元（圖 1）。

圖 1 審計部臺灣省新竹市審計室審核結果
地方稅稽徵機關依法補徵稅款



(三)稽察採購事務情形

各機關辦理採購案件，經派員稽察結果，間有不符合法令或契約規定，或設計疏失、估驗不符、監造不周及施工不符等情形，通知各該機關查明並依法或依約處理，本年度收回、扣(罰)款、減帳金額，合計 314 萬餘元。

二、績效審計成果

(一)增進財務效能之建議

依審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，審計機關於政府編擬下年度概算前，應提供審核以前年度預算執行之有關資料，及對財務上增進效能與減少不經濟支出之建議意見，以作為決定下年度施政方針之參考。本年度對新竹市政府所提建議意見計有 10 項(詳乙-10 頁)，分述如次：

1. 為彌平預算收支長年虛列上級補助收入，支付超過一致標準社會福利金額龐鉅，允宜適度控管歲出規模，覈實編列歲入預算。

2. 債務管理已較往年改善，惟實質債務負擔仍然沉重，允宜強化財務規劃，以達健全財政目標。

3. 積極爭取中央補助推動新竹公園再生計畫，允宜善用再生契機妥為規劃，並強化計畫整合及溝通、經費及期程控管，暨妥為財務規劃，以期再生計畫促進城市發展及觀光行銷，並兼顧財政健全。

4. 為提升公共運輸使用率兼具節能減碳之功能，補助客運業者購置電動公車，惟廠商未能繼續提供供電服務致部分車輛停駛，且存有蓄電力衰減率高及更換蓄電池須支付高額成本之風險，允宜研謀改善。

5. 設置財務增能小組委員會定期檢討列管開源節流計畫，惟財政健全方案未能落實執行，整體財政負擔仍屬沉重，亟待賡續強化財務管理效能。

6. 持續強化公有財產管理及活化利用計畫，獲具初步成效，惟活化計畫未臻妥適，設施委外權利金設算未合宜，活化效能仍有改善空間，允宜檢討改善，強化公有財產活化效能，以發揮資產效能。

7. 重大公共建設計畫整體預算執行率偏低，允宜衡酌執行需求，審慎編列預算，確保資源妥善運用。

8. 積極推動重要市政建設，惟部分計畫事前未能與其他機關妥善協調聯繫，或施工品管作業未盡落實，執行成效欠佳，亟待檢討改進。

9. 新竹農產運銷公司長期虧損，復未提撥勞工退休準備金差額，及落實承銷人

審核及管理，允宜研議可行開源節流措施，儘速提撥勞工退休準備金專戶差額，以確保員工退休權益，並落實承銷人審核及管理。

10. 部分非營業基金營運成效及計畫執行欠彰，未達設置目的，允宜妥謀善策積極檢討改善，以提升營運效能。

(二)未盡職責或效能過低事項之查報

考核各機關施政績效，認為有未盡職責或效能過低情事，經於本年度依審計法第 69 條第 1 項規定通知其上級機關長官，並報告監察院者計 1 件(陳報期間為民國 106 年 1 月 1 日至 12 月 31 日)。茲摘述如次：

新竹市文化局辦理「新竹市赤土崎圖書館多功能大樓新建工程及竹蓮市場 3 樓設置圖書館」案，總經費 2 億 7,072 萬餘元。經查核結果，核有未先行製作選擇方案及替代方案加以評估，選擇最適方案，貿然推動新竹市赤土崎圖書館多功能大樓新建工程案，復於計畫執行期間，未落實相關會議決議研提具體可行計畫，及覈實評估於既有公園興建圖書館對綠化之影響，至細部設計作業階段始停止推動，衍生不經濟支出及終止契約之後續爭端，致原規劃目標與效益無法達成；未覈實衡量計畫之可行性及其目標效益，貿然推動竹蓮市場 3 樓改設圖書館工程，復未能及時檢討調整發包作業；嗣後以配合民間自提 ROT 整體規劃考量而停止推動後續工程，衍生不經濟支出及終止合約之損害賠償爭端，致無法發揮原規劃活化閒置設施之目的。

另本室於新竹市總決算審核報告審編期間(民國 107 年 1 月 1 日至 6 月 30 日)依法報告監察院者，計有新竹市政府辦理「新竹市市民卡推動及服務管理情形與執行成效」1 件。

(三)監督預算執行及考核財務效能之重要審核意見

依審計法規定監督各機關預算執行及考核財務效能結果，提出審核意見於各該機關改進，擇其重要列入本報告有關章節者，共 6 類 64 項(表 3，甲-48 頁)：

1. 對於內部稽(審)核之實施提出意見者，計有為提升施政效能，訂有施政計畫管理及評核規範據以執行，惟施政計畫績效管理作業未盡周延，部分重大計畫預算

執行成效欠佳，允宜研謀改善並加強列管以促進政府良善治理；推動內部控制作業以發揮興利防弊機能，惟尚未臻完善，允宜賡續積極推動健全管理；統一規範各所屬機關單位行政罰鍰及債權憑證之處理作業程序，訂定相關作業要點據以執行，惟應收未收行政罰鍰清理成效欠佳，債權憑證再移送執行作業未落實，亟待督促加強清理；為公開透明補(捐)助民間團體情形，業於網站公告相關資訊，惟資源分配運用及成效之評估，未盡周妥，允宜研謀改善等 9 項。

2. 對於計畫之實施及預算之執行提出意見者，計有歲計收支賸餘較上年度大幅減少，歲入雖有成長，惟財產收入未如預期及自籌財源未增反減，歲出經常性支出規模未能有效抑減，與持續編列鉅額非法定社會福利支出，加劇財政排擠壓力，允宜通盤研謀改善；提供居民日常購物功能，設置傳統公有零售市場，並利用促進民間參與公共建設模式興辦市場，惟經營管理成效欠彰，允宜研謀改善；一般性補助款執行情形經中央考核結果，整體評定總成績較上年度為佳，惟仍有開源節流措施及部分考核項目亟待研謀策進作為等 34 項。

3. 對於財務(物)之管理、運用提出意見者，計有債務管理業務考核業獲評定為甲等，惟短期借款及透支契約期間持續轉約，形同長期債務，實質債務負擔仍為沉重，復未妥慎評估基金債務自償性，資金調撥運用未臻審慎嚴謹，亟待研謀改善；為排除公用不動產遭占用情形，已研訂相關處理計畫及使用補償金收取規範，惟未積極妥處公用土地遭占用且有違章建築情事，亟待研謀改善；未標售抵費地長期間置未定期公開標售，俟遭占用未依法排除，管理維護未盡妥適，允宜研謀改善策進地利等 7 項。

4. 對於產銷營運管理提出意見者，計有為加強管理維護體育場所，業訂定使用管理自治條例，惟營運情形欠佳且未因時制宜修訂相關規定，尚待研謀改善；新竹農產運銷公司實施強化顧客服務等開源節流措施，惟營業績效持續欠佳，公共安全維護及農藥殘留檢驗亟待落實，復未積極推廣場內使用電動運輸車，允宜研謀改善；垃圾資源回收(焚化)廠積極處理垃圾及回收資源，維護人民生活環境衛生品質，惟收支、焚化、底渣再利用及進廠管制情形未盡周妥，允宜研謀改善等 4 項。

5. 對於採購作業提出意見者，計有運用最有利標決標方式辦理巨額工程採購，評選優質廠商期能提升公共工程品質，惟未確遵相關法令規定，並落實最有利標精神之工程品質管理，有待積極研謀改善；完善生活圈道路系統，強化地區交通便利性，惟工程前期準備時間不足，致效益評估未臻完備、工程用地未及取得，允宜研謀改善；公務車輛購置、使用管理及汰換與相關規範未盡相符，環保車輛採用尚欠積極，允宜加強適法妥處等 6 項。

6. 對於事務管理及其他事項提出意見者，計有各戶政事務所推動便利民眾辦理戶籍登記作業，已漸具績效，惟允宜審酌各戶政業務電腦化及線上作業等趨勢，各項核心業務量及規費收入已呈現逐年萎縮情形，適時規劃各戶政事務所之業務及組織整併作業，以精簡組織架構，善用人力資源，提升服務效能；為貫徹維護社會治安配置警用車輛執行勤務，惟部分車輛配置不足或逾使用年限比率偏高，亟待妥謀改善；推動環境教育經行政院環境保護署考核結果獲得佳績，惟仍有策進空間，允宜賡續精進等 4 項。

另依據審計法等相關規定，基於促進各機關良善治理觀點，歸納上開 64 項重要審核意見性質，概分為：

1. 對於各機關(基金)或跨機關(基金)其有違反政策、計畫、作業或職能之預算用途(目的)、法令規章、契約或協議等，或未盡職責、不法行為、錯誤、浪費等事項，經提出監督意見者，計有為增益便民服務及提升市民生活便利性發行市民卡，惟發行前未妥適評估及相關配套計畫未盡周妥，未能彰顯市民持卡之便利性；為提供市民休憩活動之選擇並美化環境，積極重整青草湖並委外經營水域活動及爭取經費改善新竹科學工業園區周邊環境，惟湖區水質優養化嚴重，委外經營項目未如預期，整體建設需求未通盤考量，允宜研謀改善；為確保學生及幼童乘車安全，加強學校周邊進行接送交通車之聯合稽查，惟有列管未臻周全及未依規定裁罰情事，允宜強化稽查及督導考核機制，保障學生通學安全等 61 項。

2. 對於各機關(基金)或跨機關(基金)其有政策、計畫、作業或職能未符合經濟性、效率性或效能(果)性、制度規章缺失或設施不良、未符合公共利益或公平正義、資源重複或重疊等事項，經提出洞察意見者，計有積極爭取前瞻基礎建設計畫推動步行城市計畫，允宜以民為本妥善相關計畫整合規劃及溝通，並加強控管計畫執行及妥擬維護管理措施，以增進市民生活環境品質、城市發展及觀光效益；積極爭取中央補助原地整建新竹市立棒球場，惟規劃停車需求及疏散車潮動線仍欠周妥，財務暨營運管理計畫未臻嚴謹，允宜審酌區域發展及歷年營運困境，妥謀前置作業及配套措施，提升重大建設投資效益；啟動停車場再生計畫改善停車環境，惟停車場之設置尚乏整體規劃及風險評估機制，且部分停車空間供需失調，致違規停車亂象頻生，或停車設施使用率偏低情形，允應研謀改善，俾符民眾需求及降低營運風險等 3 項。

三、稽察違失之成果

本室於新竹市總決算審核報告審編期間(民國 107 年 1 月 1 日至 6 月 30 日)通知各該機關查明處理業經處分，並陳報監察院備查者 1 件，受申誡處分人員計 1 人次。審計機關對於通知各機關查處者，已要求其提出改善措施，並予以列管追蹤查核。

四、上年度修正決算通知繳庫數追蹤查核情形

本室於民國 105 年度監督各機關年度預算執行結果，經予修正歲出決算通知繳庫者為 301 萬餘元。截至本年度止，均已全數繳庫。茲將各機關處理情形列表如次(表 2)：

表 2 民國 105 年度修正決算通知繳庫數追蹤情形彙計表

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	修 正 決 算 通 知 繳 庫 數	已 繳 庫 數	尚 未 繳 庫 數	備 註
合 計	3,014,139	3,014,139	—	
歲 出 部 分 小 計	3,014,139	3,014,139	—	
市 政 府	2,717,876	2,717,876	—	
環 境 保 護 局	296,263	296,263	—	

五、上年度重要審核意見追蹤查核概述

本室於民國 105 年度新竹市總決算審核報告提列之重要審核意見計有 70 項(表 3)，為促使各機關確實有效落實辦理所提改善措施，乃賡續追蹤查核實際辦理結果，經核仍待繼續改善者 21 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者 49 項，其中仍待繼續改善者，經再綜合研提審核意見 20 項(詳乙、決算審核結果)，本室均已列管注意追蹤其辦理情形。

表 3 總決算審核報告所列重要審核意見屬性分類及覆核辦理情形彙計表

主管機關(計畫)名稱	106 年度重要審核意見										105 年度重要審核意見覆核情形			
	項數	分類 1(註 1)						分類 2			項數合計	仍待繼續改善	處理中	已改善辦理(註 2)
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	監督	洞察	前瞻				
合 計	64	9	34	7	4	6	4	61	3	—	70	21 (30.00%)	—	49 (70.00%)
市 政 府	27	4	15	2	—	6	—	26	1	—	32	9	—	23
民 政 處	1	—	—	—	—	—	1	1	—	—	3	—	—	3
地 政 處	3	—	2	1	—	—	—	3	—	—	1	1	—	—
稅 務 局	2	—	2	—	—	—	—	2	—	—	3	1	—	2
教 育 處	3	—	—	1	2	—	—	2	1	—	—	—	—	—
文 化 局	6	1	5	—	—	—	—	6	—	—	5	1	—	4
產 業 發 展 處	1	—	—	—	1	—	—	1	—	—	5	1	—	4
警 察 局	3	2	—	—	—	—	1	3	—	—	3	—	—	3
消 防 局	2	—	1	1	—	—	—	2	—	—	4	2	—	2
衛 生 局	4	—	4	—	—	—	—	4	—	—	1	1	—	—
環 境 保 護 局	3	—	1	—	1	—	1	3	—	—	5	—	—	5
都 市 發 展 處	3	1	1	—	—	—	1	3	—	—	—	—	—	—
交 通 處	3	1	2	—	—	—	—	2	1	—	5	3	—	2
社 會 處	1	—	—	1	—	—	—	1	—	—	2	1	—	1
勞 工 處	2	—	1	1	—	—	—	2	—	—	1	1	—	—

註：1. 分類 1：(1)對於內部稽(審)核之實施提出意見者；(2)對於計畫之實施及預算之執行提出意見者；(3)對於財務(物)之管理、運用提出意見者；(4)對於產銷營運管理提出意見者；(5)對於採購作業提出意見者；(6)對於事務管理及其他事項提出意見者。

2. 係機關已研謀改善或依改善措施持續辦理。

乙、決算審核結果

決算審核結果重要審核意見彙總索引

市政府主管

1. 歲計收支賸餘較上年度大幅減少，歲入雖有成長，惟財產收入未如預期及自籌財源未增反減，歲出經常性支出規模未能有效抑減，與持續編列鉅額非法定社會福利支出，加劇財政排擠壓力，允宜通盤研謀改善 --- 乙-16
2. 整體預算執行率達 9 成，惟歲出保留及未結清金額與比率攀高，及動支第二預備金未衡酌執行能量，允宜研謀改善 ----- 乙-17
3. 積極爭取前瞻基礎建設計畫推動步行城市計畫，允宜以民為本妥善相關計畫整合規劃及溝通，並加強控管計畫執行及妥擬維護管理措施，以增進市民生活環境品質、城市發展及觀光效益 ----- 乙-19
4. 為增益便民服務及提升市民生活便利性發行市民卡，惟發行前未妥適評估及相關配套計畫未盡周妥，未能彰顯市民持卡之便利性 ----- 乙-19
5. 為提供居民日常購物功能，設置傳統公有零售市場，並利用促進民間參與公共建設模式興辦市場，惟經營管理成效欠彰，允宜研謀改善 ----- 乙-20
6. 人事費支出超逾自籌財源且占歲出決算數之 5 成以上，財政負擔相對沉重，允宜妥適控管人力資源配置 ----- 乙-21
7. 未足額提撥勞工退休準備金之事業單位家數及金額已下降，惟尚未足額提撥勞工退休準備金之差額仍鉅；辦理勞務承攬業務未盡妥適，允宜積極督導改善 ----- 乙-22
8. 債務管理業務考核業獲評定為甲等，惟短期借款及透支契約期間持續轉約，形同長期債務，實質債務負擔仍為沉重，復未妥慎評估基金債務自償性，資金調撥運用未臻審慎嚴謹，亟待研謀改善 ----- 乙-23
9. 為提升施政效能，訂有施政計畫管理及評核規範據以執行，惟施政計畫績效管理作業未盡周延，部分重大計畫預算執行成效欠佳，允宜研謀改善並加強列管以促進政府良善治理 ----- 乙-25

10. 推動內部控制作業以發揮興利防弊機能，惟尚未臻完善，允宜廣續積極推動健全管理----- 乙-26
11. 為提供市民休憩活動之選擇並美化環境，積極重整青草湖並委外經營水域活動及爭取經費改善新竹科學工業園區周邊環境，惟湖區水質優養化嚴重，委外經營項目未如預期，整體建設需求未通盤考量，允宜研謀改善----- 乙-27
12. 為公開透明補(捐)助民間團體情形，業於網站公告相關資訊，惟資源分配運用及成效之評估，未盡周妥，允宜研謀改善----- 乙-28
13. 一般性補助款執行情形經中央考核結果，整體評定總成績較上年度為佳，惟仍有開源節流措施及部分考核項目亟待研謀策進作為----- 乙-28
14. 統一規範各所屬機關單位行政罰鍰及債權憑證之處理作業程序，訂定相關作業要點據以執行，惟應收未收行政罰鍰清理成效欠佳，債權憑證再移送執行作業未落實，亟待督促加強清理----- 乙-29
15. 為確保學生及幼童乘車安全，加強學校周邊進行接送交通車之聯合稽查，惟有列管未臻周全及未依規定裁罰情事，允宜強化稽查及督導考核機制，保障學生通學安全----- 乙-31
16. 積極興辦交通建設策進民生便利與經濟發展，惟道路交通秩序與安全執行成效欠佳，允宜加強督導跨單位整合功能與道安工作推展，落實機車交通管理政策推動，維護道路秩序及民眾行的安全----- 乙-31
17. 為排除公用不動產遭占用情形，已研訂相關處理計畫及使用補償金收取規範，惟未積極妥處公用土地遭占用且有違章建築情事，亟待研謀改善 乙-32
18. 宣導重大政策及與民眾權益攸關之公開資訊，惟辦理廣告宣導及管理作業未臻周全，允宜研謀改善，以有效運用政府資源及增進民眾公共安全 乙-33
19. 供公眾使用建築物未依規定申報檢查簽證之家數，已有下降趨勢，惟清查未申報者案件仍待策進，允宜研謀改善----- 乙-33

20. 持續興辦國民運動中心，促進民眾運動風氣，惟可行性評估、規劃設計審查作業未臻周延，無法有效發揮採購效益，允宜通盤研謀改善 ----- 乙-34
21. 運用最有利標決標方式辦理巨額工程採購，評選優質廠商期能提升公共工程品質，惟未確遵相關法令規定，並落實最有利標精神之工程品質管理，有待積極研謀改善----- 乙-34
22. 完善生活圈道路系統，強化地區交通便利性，惟工程前期準備時間不足，致效益評估未臻完備、工程用地未及取得，允宜研謀改善 ----- 乙-35
23. 公務車輛購置、使用管理及汰換與相關規範未盡相符，環保車輛採用尚欠積極，允宜加強適法妥處 ----- 乙-35
24. 遵循政府資訊公開政策建置各項資料庫及查詢系統，惟資訊正確性、更新頻率及應用範圍仍待加強，允宜積極規劃妥謀改善 ----- 乙-36
25. 積極辦理工程施工查核，維護公共建設品質，惟查核小組運作情形與相關規範未盡相符，允宜注意改善 ----- 乙-36
26. 為維護校園安全，透過通報機制通知各校辦理重要事項，惟部分學校校園安全工作仍未盡周妥，允宜積極研謀改善 ----- 乙-37
27. 辦理學校營養午餐兼顧學生食安與健康，惟管理效能及供應品質有待提升，允宜研謀改善 ----- 乙-37

民政處主管

各戶政事務所推動便利民眾辦理戶籍登記作業，已漸具績效，惟允宜審酌各戶政業務電腦化及線上作業等趨勢，各項核心業務量及規費收入已呈現逐年萎縮情形，適時規劃各戶政事務所之業務及組織整併作業，以精簡組織架構，善用人力資源，提升服務效能 ----- 乙-42

地政處主管

1. 為健全不動產交易市場及地籍管理，加強辦理不動產經紀業務檢查及列冊管理未辦繼承登記案件，惟抽查及列管作業未盡周全，允宜積極研謀妥處----- 乙-45

2. 辦理青草湖與臺大醫院涵雅院區等 2 案市地重劃，以促進觀光及提升市民醫療品質，惟未審酌執行能量覈實編列預算，執行期間遇有重大變動亦未適時修正，致執行進度落後，允宜研謀改善 ----- 乙-45
3. 未標售抵費地長期間置未定期公開標售，俟遭占用未依法排除，管理維護未盡妥適，允宜研謀改善策進地利 ----- 乙-46

稅務局主管

1. 賦稅捐費稽徵成果為地方建設財源之屏障，惟欠稅防止與清理成效尚待積極研謀改善，允宜強化與執行機關溝通及協調成效，落實配合財產之處分，提升賦稅稽徵及欠稅清理作業績效 ----- 乙-48
2. 地價稅稽徵業務執行成效考評尚佳，惟部分土地徵課情形與實際使用狀況未符，允宜善用公開圖資資訊辦理清查作業，以健全稅籍 ----- 乙-49

教育處主管

1. 積極爭取中央補助原地整建新竹市立棒球場，惟規劃停車需求及疏散車潮動線仍欠周妥，財務暨營運管理計畫未臻嚴謹，允宜審酌區域發展及歷年營運困境，妥謀前置作業及配套措施，提升重大建設投資效益 --- 乙-50
2. 為提升球場舒適度及吸引民眾進場觀賞比賽，歷年陸續整建棒球場部分設施，惟未配合辦理耐震評估作業適時因應改善，整建設施後亦未見服務人次明顯提升，允宜研謀改善 ----- 乙-51
3. 為加強管理維護體育場所，業訂定使用管理自治條例，惟營運情形欠佳且未因時制宜修訂相關規定，尚待研謀改善 ----- 乙-52

文化局主管

1. 強化在地文化建設，改善新竹市民藝文賞析環境，惟缺乏財務自主性，不利策進文化場館永續營運，亟待研謀改善 ----- 乙-54
2. 為提升城市文化內涵及風貌，積極辦理各類藝文活動，惟未妥適建置辦理活動標準作業流程及宣傳品管控作業機制，活動安全檢查覆核亦未臻妥實，允宜研謀改善 ----- 乙-55

3. 辦理文創產值提升計畫，對扶植在地文化創意產業具有助益，惟規劃前未能整合評估及周妥協調聯繫事宜，允宜積極提升計畫與預算執行力，避免設施資源閒置 ----- 乙-55
4. 致力保存在地文化資產，豐厚特色文史深度，惟部分生活圈於文化服務上相對缺乏，允宜研謀實踐博物館落實文化平權之社會功能 ----- 乙-56
5. 出版品管理作業已於「TPI 臺灣出版資訊網-政府出版品管理端」系統登錄銷售情形及庫存管理資料，惟以前年度出版品庫存數量過大，不利文化知識之普遍傳遞，亟待研謀改善 ----- 乙-57
6. 積極辦理博物館群主題展，擴大市民文化視野，惟未訂定博物館典藏管理計畫及建構運籌組織、健全館舍評鑑機制，亟待研謀改善 ----- 乙-57

產業發展處主管

- 新竹農產運銷公司實施強化顧客服務等開源節流措施，惟營業績效持續欠佳，公共安全維護及農藥殘留檢驗亟待落實，復未積極推廣場內使用電動運輸車，允宜研謀改善 ----- 乙-61

警察局主管

1. 加強掃蕩毒品貫徹反毒政策，惟部分制度規章與實務作業未能相配合，執行成效及管制作業仍有策進空間 ----- 乙-65
2. 為貫徹維護社會治安配置警用車輛執行勤務，惟部分車輛配置不足或逾使用年限比率偏高，亟待妥謀改善 ----- 乙-66
3. 積極維護交通秩序舉發違規案件，惟部分舉發及移送作業未臻嚴謹，允宜加強覆核管理 ----- 乙-67

消防局主管

1. 積極推動災害預防減災整備作業，營造幸福平安城市，惟部分地區消防栓不足或損壞修復進度緩慢，及逾 5 成應設置住宅用火災警報器之住戶尚未裝設完成，亟待研謀改善 ----- 乙-68

2. 本年度辦理災害防救業務獲行政院評定為第三組第 1 名，惟消防人力仍待補實及消防裝備已逾最低使用年限，暨後勤車輛之管理仍未落實，允宜研謀改善----- 乙-70

衛生局主管

1. 成立長期照顧專責單位，提升長期照顧服務效能，惟部分照顧服務執行情形仍未如預期，整體服務量能有待提升----- 乙-73
2. 為建構完善救護體系，積極設置自動體外心臟電擊去顫器(AED)，惟資訊揭露及場所認證仍有改進空間，允宜研謀改善----- 乙-75
3. 持續推動毒品防制管制相關工作，惟辦理強化藥癮者輔導處遇計畫尚有策進空間，允應積極研謀改善----- 乙-75
4. 積極推動食品登錄業務，惟部分食品業者尚未完成登錄及電子申報作業，亟待研謀改善----- 乙-76

環境保護局主管

1. 垃圾資源回收(焚化)廠積極處理垃圾及回收資源，維護人民生活環境衛生品質，惟收支、焚化、底渣再利用及進廠管制情形未盡周妥，允宜研謀改善----- 乙-78
2. 推動環境教育經行政院環境保護署考核結果獲得佳績，惟仍有策進空間，允宜賡續精進----- 乙-79
3. 積極推動空氣污染防制及環境教育業務計畫，以維護永續環境，惟未能覈實籌劃計畫與編列預算，允宜研謀改善----- 乙-80

都市發展處主管

1. 新竹火車站後站土地開發作業基金營運賸餘，惟經營管理及資金運用情形有欠周妥，允宜強化核心作業管理機制，妥適反映經營效能----- 乙-82
2. 為活化都市土地利用，設立新竹市都市開發暨更新基金，惟業務領域特殊涉及跨單位，須學者、專家或社會公正人士參與議事，自治條例未納

入管理委員會之設置與運作規範，允宜研謀改善 ----- 乙-83

3. 設置新竹市都市開發暨更新基金積極管理區域計畫與都市更新等業務，惟預算編審及督導考核作業未臻周妥，預算執行情形亦欠理想，允應研謀改善----- 乙-83

交通處主管

1. 啟動停車場再生計畫改善停車環境，惟停車場之設置尚乏整體規劃及風險評估機制，且部分停車空間供需失調，致違規停車亂象頻生，或停車設施使用率偏低情形，允應研謀改善，俾符民眾需求及降低營運風險 - 乙-84
2. 為改善交通秩序及便利民眾停車需求，持續設置公有收費停車場，惟積欠停車費案件未適時移送追繳，致債權罹於時效而流失，相關催繳及憑證管理機制未臻周全，允宜強化內部控管機制落實改善 ----- 乙-86
3. 已提供超商及金融機構等便民繳費管道，惟停車費代收手續費用居高不下，允宜研議導入安全、多元與智慧行動繳費管道，以降低公帑支出及增益便民服務----- 乙-88

社會處主管

社會福利績效經評定為優等，惟基金餘額大幅減少，且經費列支項目未臻周妥，亟待加強妥善規劃及運用整體財務資源，以公平及永續經營，保障民眾權益----- 乙-90

勞工處主管

1. 賡續推動辦理身心障礙者各項計畫，惟基金餘額驟減，近年皆未編列公務預算挹注，收支失衡不利永續經營，且部分計畫預算及購建固定資產項目執行率偏低，亟待妥覓穩定之財源挹注及審慎運用有限資源，並提升經費使用效能----- 乙-92
2. 身心障礙者實際進用率已逐年提高，惟定額進用制度之推行仍有策進空間，以落實扶助身心障礙者公平就業政策----- 乙-93

壹、市議會主管

市議會主管僅新竹市議會 1 個機關，掌理議決市規章、市預算、市特別稅課、臨時稅課及附加稅課、市財產之處分、市政府組織自治條例及所屬事業機構組織自治條例、市政府及市議員提案事項，及審議市決算之審核報告，接受人民請願案及其他依法律或上級法規賦予之職權等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 7 項，包括召開定期會及臨時會、議決法律案、預算案等重要事項，其中已執行完成者 5 項，尚在執行者 1 項，係市議會民國 106 年度會訊第 10 期期刊尚未印製完成，仍須繼續執行。未執行者 1 項，係第一預備金無業務實際需求，未予動支。

(二)預算執行之審核

1. 歲入預算無列數，決算審核結果，審定實現數 22 萬餘元，主要係廢舊物資售價收入。

2. 歲出預算數 1 億 8,464 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 6,886 萬餘元(91.45%)，應付保留數 38 萬餘元(0.21%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 1 億 6,924 萬餘元，預算賸餘 1,539 萬餘元(8.34%)，主要係人事費及廳舍管理按業務費需要減少支付之賸餘。

3. 以前年度歲出轉入數計 53 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 51 萬餘元(95.22%)，減免數 2 萬餘元(4.78%)，係採購經費之結餘款。

貳、市政府主管

市政府主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金單位 1 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

一、單位決算部分

市政府主管僅新竹市政府 1 個機關，掌理全市各項市政行政事務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 39 項，下分工作計畫 96 項，包括推動新竹公園再生計畫、新建竹光國民運動中心、推動山海新樂園建立友善且安全之觀光旅遊環境、推動新竹火車站前庭廣場暨周邊道路人本環境改善、整合住宅服務並啟動都市更新機制、辦理市內下水道區域排水及道路側溝清淤疏

浚維護改善、辦理各項社會福利措施等重要施政項目，其中已執行完成者 58 項，尚在執行 38 項，主要係公道三(竹光路銜接景觀大道)新闢道路工程用地購地補償費，須與土地所有權人溝通協調，柑林溝道路改善工程第二期(市 14 線)工程及新竹公園再生跨域亮點計畫等工程合約期程跨年度暨小型零星工程及基層建設等公共工程尚未完成，仍須繼續執行。

(二)預算執行之審核

1. 歲入原編預算數 103 億 5,945 萬餘元，經追加預算 4 億 2,426 萬餘元，追減預算 2 億 275 萬餘元，合計 105 億 8,096 萬餘元，經決算審核結果，審定實現數 90 億 8,926 萬餘元，應收保留數 8 億 1,032 萬餘元，主要係廠商逾期履約之賠償收入尚待收繳，及中央計畫型補助收入依工程執行進度尚未撥付；合計決算審定數為 98 億 9,959 萬餘元，較預算短收 6 億 8,137 萬餘元(6.44%)，主要係公有土地之標售未如預期。

2. 以前年度歲入轉入數計 1 億 5,010 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 4,362 萬餘元(29.06%)，減免數 32 萬餘元(0.22%)，主要係以前年度應收罰鍰，經移送執行取得債權憑證，爰辦理減免註銷；應收保留數 1 億 614 萬餘元(70.72%)，主要係計畫型補助收入依工程執行進度尚未核撥。

3. 歲出原編預算數 138 億 4,611 萬餘元，經追加預算 3 億 5,984 萬餘元，追減預算 1 億 5,960 萬元，並因辦理動物園入口古蹟、濱水及森林區景觀改善工程，新竹公園百年大道環境再造工程，隆恩圳藍帶親水空間工程，南寮浮覆地親子運動公園新建工程所需經費等事由，動支第二預備金 3 億 4,434 萬餘元，合計 143 億 9,069 萬餘元，決算審核結果，修正減列應付保留數 376 萬餘元，係減列未發生契約權責及業務經費賸餘之保留款；審定實現數 115 億 7,855 萬餘元(80.46%)，應付保留數 17 億 7,641 萬餘元(12.34%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 133 億 5,497 萬餘元，預算賸餘 10 億 3,572 萬餘元(7.20%)，主要係新竹市公道三(竹光路延伸銜接至景觀大道)新闢道路工程、柑林溝道路改善工程第二期(市 14 線)工程用地費因路線變更及部分土地改以配地方式取得，部分經費未動支。

4. 以前年度歲出轉入數計 21 億 3,239 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 8 億 9,839 萬餘元(42.13%)，減免數 1 億 9,406 萬餘元(9.10%)，主要係三民路及高峰路道路改善工程與火車站後站地下道延伸工程等營繕工程結餘；應付保留數 10 億 3,993 萬餘元(48.77%)，主要係公道三(竹光路銜接景觀大道)新闢道路工程用地購地安置費因都市計畫尚未審核通過無法支用，及北二高茄苳交流道連絡道向東延伸工程合約期程跨年度等，仍須繼續執行。

二、附屬單位決算非營業部分

市政府主管僅新竹市地方教育發展基金 1 個特別收入基金單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫主要有高中及高職教育計畫、國民教育計畫、學前教育計畫、特殊教育計畫、社會教育計畫、體育及衛生教育計畫、一般行政管理計畫、建築及設備計畫等 8 項，實施結果，實際數均較原預計減少，或因人事費、營養午餐費及實施節約措施撙節支出等賸餘款、或教育部補助計畫經費較預計減少及採代收代付方式辦理、或部分計畫跨年度尚未辦理核銷、或教育人員人事費較預計減少，致人事費賸餘、或新竹市立棒球場、竹光國民運動中心及南寮浮覆地親子運動公園等工程，尚未執行完竣，致未達預計目標。

(二)餘絀之審定

決算審核結果，審定本期賸餘 3 億 5,334 萬餘元，與預算短絀相距 5 億 9,626 萬餘元，主要係新竹市立棒球場、竹光國民運動中心及南寮浮覆地親子運動公園等工程，尚未執行完竣，及人事費賸餘所致。

三、重大公共建設計畫執行部分

市政府主管重大公共建設計畫，計有 15 項，本年度可支用預算數合計 24 億 7,944 萬餘元，實際執行數 11 億 893 萬餘元，執行率 44.72%，其中新竹市關埔地區新設國小建校工程等 10 項計畫年度預算執行率未達 80%，係因工程招標多次流標、變更設計項目眾多影響工程進度，工程用地取得及前期設計書圖審查期程延宕等所致，均有待賡續依計畫期程加速辦理。(計畫明細及年度預算執行情形，請參閱戊、肆、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核)

四、提供新竹市政府決定施政方針之建議意見

依審計法第 70 條及預算法第 28 條規定，本室應提供審核新竹市政府以前年度歲入、歲出、財務(物)經營管理、附屬單位預算(包含營業及非營業)等預算執行之有關資料，及財務上增進效能與減少不經濟支出之建議，以供新竹市政府作為決定民國 108 年度施政方針之參考。茲將所提建議意見，摘述如次：

(一)為彌平預算收支長年虛列上級補助收入，支付超過一致標準社會福利金額龐鉅，允宜適度控管歲出規模，覈實編列歲入預算。

1. 持續虛列上級補助收入，允宜適度控管歲出規模，覈實編列歲入預算：新竹市政府為彌平預算收支，民國 101 至 105 年度均編列未有上級政府核定文號之補助收入計 89 億 1,652 萬元。經中央對市政府民國 105 年度計畫與預算考核結果，遭扣減 1.5 分，居全國 22 市縣之第 16 名。

另查市政府本年度仍續編列未有上級政府核定文號之補助收入 3 億元。允宜適度控管歲出規模，避免以虛列歲入預算方式彌平歲入歲出差短。

2. 超過一致標準社會福利支出金額龐鉅，允宜審慎考量津貼式福利政策，兼顧財政永續性：
新竹市政府民國 103 至 105 年度發放安老津貼金額介於 8 億 7,043 萬餘元至 9 億 5,407 萬餘元；又該 3 年度行政院主計總處公告市政府編列超過一致標準社會福利支出介於 12 億 5,413 萬餘元至 14 億 4,422 萬餘元，逐年上升。另該 3 年度中央對市政府社會福利補助經費考核結果，其中非法定社會福利(社會福利業務預警項目)經費編列分別遭扣減 3 分、3.5 分、3.9 分，民國 105 年度遭減列一般性補助款 369 萬餘元。允宜審慎考量津貼給付妥適性，並兼顧政府財政永續性與社會公平正義。

(二)債務管理已較往年改善，惟實質債務負擔仍然沉重，允宜強化財務規劃，以達健全財政目標。

截至民國 105 年底止，新竹市政府 1 年以上債務未償餘額實際數 75 億 1,000 萬元，占總預算及特別預算歲出總額之 37.12%，雖較民國 104 年底之 41.32% 略微下降，惟仍瀕臨預警門檻。經查公共債務管理情形，核有：1. 短期借款及透支契約期間未間斷形同長期債務；2. 未定期檢視各非營業特種基金自償性債務之償債財源，研擬可行之債務償還規劃，建立財務風險管控機制；3. 編列自償性公共債務之舉借未提報公共債務管理委員會審議等情事。亟待強化財務規劃，以達健全財政目標。

(三)積極爭取中央補助推動新竹公園再生計畫，允宜善用再生契機妥為規劃，並強化計畫整合及溝通、經費及期程控管，暨妥為財務規劃，以期再生計畫促進城市發展及觀光行銷，並兼顧財政健全。

新竹市政府為重現新竹公園百年風華，提升城市發展，民國 104 年度向交通部觀光局爭取「跨域亮點計畫」獲致補助款 3 億元(配合自籌款 8,000 萬元)，執行期間為民國 104 至 107 年度，推動新竹公園再生計畫。經查規劃與辦理情形，核有：1. 新竹公園再生計畫 12 項，事涉管理及執行等權責機關單位眾多，且再生計畫對於原有建設空間破壞與否或破壞程度等屢有爭議，亟待強化計畫整合規劃溝通，另部分子計畫執行進度未如預期。允宜強化計畫整合規劃、溝通、經費及期程控管。2. 預計部分設施委託民間經營，以營運 25 年為基礎，政府可收取之土地租金、固定權利金、營運權利金部分約計 5 億 4,592 萬餘元，再納入政府自營動物園收入等項目計算，自償率約為 44%。惟政府可收取之土地租金及權利金僅為籠統估算，其中對動物園門票收入未採保守情境，且自民國 105 至 114 年度須逐年攤還財務自償回饋款及應自籌款計 1 億 9,400 萬元。允宜因應變動風險妥為未雨綢繆處理策略及財務規劃，並建立資金調度運用機制，以利財政健全。

(四)為提升公共運輸使用率兼具節能減碳之功能，補助客運業者購置電動公車，惟廠商未能繼續提供供電服務致部分車輛停駛，且存有蓄電力衰減率高及更換蓄電池須支付高額成本之風險，允宜研謀改善。

新竹市政府民國 100 年度向交通部申請「公路公共運輸發展補助計畫」購置電動公車，經交通部民國 100 年 8 月 23 日核定。市政府自民國 101 年度起輔導業者購置電動公車，其中新竹汽車客運股份有限公司自籌 8,434 萬餘元，並獲交通部補助 7,788 萬餘元，購置電動公車計 24 輛，自民國 102 年度起陸續行駛。惟其中 18 輛公車之供電廠商於民國 105 年 11 月 30 日拒絕繼續提供服務，並因電動公車之充電方式與電池型號不同，無法由其他公司代為供電而停駛，改以柴油公車替代。又電動車技術和產業規模不足，存有未來蓄電力衰減率高及客運業者無法支應更換蓄電池須支付高額成本之不確定性風險。允宜建立綠色運輸補助政策之具體配套措施及監督輔導機制，以發揮車輛應有效能。

(五)設置財務增能小組委員會定期檢討列管開源節流計畫，惟財政健全方案未能落實執行，整體財政負擔仍屬沉重，亟待賡續強化財務管理效能。

新竹市政府業組成財務增能小組委員會定期開會檢討列管開源節流計畫，經查推動財政健全方案及執行開源節流，核有下列事項：

1. 開源部分：民國 105 年度推動財政健全方案，核有：(1)公告土地現值僅占一般正常交易價格 79.85%，相較於其餘 21 市縣之 84.35%至 94.25%明顯偏低；(2)未能考量房屋成本及商業交通情形調整房屋標準單價及房屋段落等級，房屋折舊標準久未調整；(3)市政府訂定規費收取標準逾 3 年未辦理檢討且無追蹤列管者計 11 則；(4)轄內可供認養路燈、地下道及人行陸橋、公園綠地等，認養比率偏低等情事。

2. 節流部分：民國 105 年度總決算人事費支出(含地方教育發展基金)計 91 億 3,609 萬餘元，為民國 101 至 105 年度最高，又人事支出占自籌財源 9 成 5 以上，且超過歲出決算數之 5 成。經查該 5 年度支付約聘僱人員金額介於 1 億 2,915 萬餘元至 1 億 6,336 萬餘元間，人數分別為 258 人、267 人、265 人、237 人及 238 人，改善幅度有限；該 5 年度臨時人員人數介於 669 人至 717 人間，支付金額介於 2 億 2,880 萬餘元至 2 億 6,716 萬餘元間，逐年上升。允宜妥為控管人事費支出，審慎調配人力或研擬替代方案。

(六)持續強化公有財產管理及活化利用計畫，獲具初步成效，惟活化計畫未臻妥適，設施委外權利金設算未合宜，活化效能仍有改善空間，允宜檢討改善，強化公有財產活化效能，以發揮資產效能。

新竹市政府公有財產活化管理情形，核有：1. 出租公有房地，未就所在區段繁榮程度及所在

路段位置臨主要馬路或巷道等特定情形予以調整訂定不同租金率標準，難達實質公允；2. 未組成專案小組推動公有財產業務委外事宜，及通盤檢討適合委外之業務評估其可行性及經濟效益；3. 關東市場二樓閒置空間，雖自民國 102 年度列入待活化廳舍列管，惟未整體妥善規劃及研訂有效經營措施，活化計畫與期程一再更改，徒耗相關行政資源；4. 辦理公有龍山超級市場綜合大樓委託經營管理，未責成廠商依契約規定提報財務報表據以核算權利金，權利金底價設算未盡合理，影響機關權益；又龍山超級市場綜合大樓之 2、3、4、6 樓及十七公里旅遊服務中心之 2 至 4 樓等樓層均閒置未使用，允宜研議強化公有財產活化效能發揮資產效能。

(七)重大公共建設計畫整體預算執行率偏低，允宜衡酌執行需求，審慎編列預算，確保資源妥善運用。

新竹市政府暨所屬機關民國 101 至 105 年度辦理重大公共建設計畫每年可支用預算數約 6 至 13 億之間，執行結果，各年度整體預算執行率均未達 80%，預算執行成效欠佳。民國 105 年度個別重大公共建設計畫預算執行率未達 80%者，計有「新竹市北二高茄苳交流道連絡道向東延伸新建工程」、「新竹市身心障礙者就業綜合大樓新建工程」、「光華國中藝文中心新建工程」等 10 案，主要為工程用地取得困難、未周延考量工程執行期程妥適分配年度預算、辦理變更設計或相關書圖審查等流程遲延、廠商施工能力不足工程進度嚴重落後、廠商估驗計價進度落後、校舍搬遷作業影響施工進度等原因所致，有待加強公共建設計畫預算編審及執行進度管控，積極與民眾協調溝通，並適時督促廠商加速提報估驗計價，以提升預算執行績效。

(八)積極推動重要市政建設，惟部分計畫事前未能與其他機關妥善協調聯繫，或施工品管作業未盡落實，執行成效欠佳，亟待研謀改進。

新竹市政府民國 105 年度列管個別計畫經費達 1 億元以上之重要公共建設計畫計有 14 項，總經費 37 億 638 萬餘元，截至民國 105 年底止，年度可支用預算數 12 億 9,352 萬餘元，累計執行數 5 億 2,377 萬餘元，執行率僅 40.49%。經查執行情形，核有：1. 污水下水道系統實施計畫累計完成用戶接管 21,987 戶，用戶接管普及率 13.73%，整體污水處理率 53.09%，平均日污水處理量達 21,814 噸。惟未妥善管理專案期程及政策溝通不足，致執行進度大幅落後、接管績效欠佳，且水資源回收中心未配合進流量適時開辦擴建計畫，增加處理系統過量負荷之風險，暨事業用戶排洩廢(污)水前端管制機制薄弱，納管管理存有闕漏，有待加強辦理；2. 南寮地區現有排水系統出口受漂砂淤積影響，每逢颱風、豪大雨與漲潮就會發生淹水情形，市政府興建南寮地區雨水下水道抽水站以解決問題，惟廠商延誤履約情事未及時有效處置，且燃料油槽已達公共危險物品場所法定管制規模，未依規定於開工前報消防機關審查，有待重新檢核；3. 新竹

市香山濕地為內政部公告國家級重要濕地，市政府於民國 105 年度打造濕地中心及賞蟹步道，惟延誤保育利用計畫之擬定，且濕地內開發行為未經中央主管機關審查完成，即先行施作，濕地生態調查監測資料之揭露方式未臻完善，基礎調查水質監測項目不足，允宜完備相關規範並加強執行。

(九)新竹農產運銷公司長期虧損，復未提撥勞工退休準備金差額，及落實承銷人審核及管理，允宜研議可行開源節流措施，儘速提撥勞工退休準備金專戶差額，以確保員工退休權益，並落實承銷人審核及管理。

新竹農產運銷股份有限公司營業長期虧損，民國 101 至 105 年度均有營業損失，合計 1,713 萬餘元，營業收入不足以支應營業費用，惟分貨場收費標準自民國 83 年 7 月 1 日起實施迄民國 105 年度，逾 20 餘年未曾檢討調整。查該公司民國 104 及 105 年度之稅前純益分別僅 8 萬餘元及 27 萬餘元，倘不計利息收入，稅前純損分別為 114 萬餘元及 78 萬餘元，該 2 年度以財務利息收入貼補場內業者營運已達 193 萬餘元。又未依勞動基準法第 56 條第 2 項規定提撥預估於民國 105 年度內成就退休條件之勞工退休準備金差額約 1,248 萬餘元至 1,430 萬餘元之間，無法確保員工退休權益；復查該公司未依分貨場位置優勢與否，採使用管理費差別訂價方式收取承租人使用管理費，難謂公平合理。另承銷人管理未臻落實等情事。亟待研議可行開源節流措施，以維持公司財務平衡；儘速提撥勞工退休準備金專戶差額，以確保員工退休權益，並落實承銷人審核及管理。

(十)部分非營業基金營運成效及計畫執行欠彰，未達設置目的，允宜妥謀善策積極檢討改善，以提升營運效能。

經審核非營業基金之事業效能，核有：1. 新竹市世博台灣館產創園區作業基金未能謹慎控管風險及積極處理履約爭議，委外廠商營運中止後無法有效因應，鉅額債務還本無期，未達基金設置具體目標；2. 為推動「停車場再生計畫」，民國 105 年度採公開招標最有利標決標方式辦理停車場委託經營管理，核有：估算權利金未審慎評估致底價未盡合理，損及基金權益；坡道噪音改善等工程納入勞務採購案內，由非工程專業之停車場經營業者辦理，工程品質堪虞；3. 新竹市公益彩券盈餘分配基金有關長青學苑課程報名費收據之保管及領用程序未盡落實；身心障礙者生活補助發放予不符身心障礙規定資格者，且未積極辦理催繳程序；滿福飽餐食服務計畫餐券之發放與管理作業機制存有疏漏；4. 環境污染防治基金之空氣品質公害陳情案件頻仍且部分案件一再陳情；未衡酌空氣品質良窳妥適調整稽(巡)查頻率等情事，允宜檢討改善。

五、災害防救相關預算執行情形之審核

依據災害防救法第 43 條及其施行細則第 19 條規定，實施災害防救之經費，由各級政府按災害防救法所定應辦事項，依法編列預算；各級政府依災害防救法第 43 條第 2 項規定調整當年度收支移緩濟急。據本年度新竹市地區災害防救計畫，災害防救預算之範圍含災害防救任務之減災、整備、應變與復建經費之相關預算等。經統計新竹市政府災害防救預算，在總預算部分，各相關主管機關編列預算 2,854 萬餘元，執行結果，審定實現數 2,051 萬餘元、應付保留數 320 萬餘元，合計決算審定數 2,372 萬餘元(表 1)，如加計災害準備金預算數 2 億元核定動支之執行結果(實現數 374 萬餘元、應付保留數 431 萬餘元)，合計決算審定數為 3,178 萬餘元。茲將年來本室審核各機關災害防救預算執行情形所提之重要審核意見，擇要摘述如次：

(一)積極推動災害預防減災整備作業，營造幸福平安城市，惟部分地區消防栓不足或損壞修復進度緩慢，及逾 5 成應設置住宅用火災警報器之住戶尚未裝設完成，亟待研謀改善(詳乙一 68 頁)

(二)本年度辦理災害防救業務獲行政院評定為第三組第 1 名，惟消防人力仍待補實及消防裝備已逾最低使用年限，暨後勤車輛之管理仍未落實，允宜研謀改善。(詳乙一 70 頁)

表 1 新竹市總預算相關災害防救預算執行情形表

單位：新臺幣千元

主 管 機 關 名 稱	主 管 災 害 事 項	預 算 數	決 算 審 定 數		
			實 現 數	應付保留數	合 計
合 計		228,549	24,264	7,515	31,780
災害準備金		200,000	3,745	4,312	8,057
小 計		28,549	20,519	3,203	23,723
新竹市政府	應變搶修處理工程、里鄰長災情查報訓練	20,563	13,078	3,203	16,282
民 政 處	防災圖資印製、災情查通報、沙包製作、水災搶修、災民收容、災害防救工作、救濟站備災物資	392	268	-	268
警 察 局	災害警報之發布、傳遞、應變戒備、人員疏散、搶救、避難之勸告、災情蒐集及損失查報，與警戒區域劃設、交通管制、秩序維持及犯罪防治	357	323	-	323
消 防 局	風災、震災、海嘯災害、火災、爆炸及輻射災害	7,043	6,674	-	6,674
環境保護局	毒性化學物質	193	174	-	174

資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

六、重要審核意見

(一)歲計收支賸餘較上年度大幅減少，歲入雖有成長，惟財產收入未如預期及自籌財源未增反減，歲出經常性支出規模未能有效抑減，與持續編列鉅額非法定社會福利支出，加劇財政排擠壓力，允宜通盤研謀改善。

本年度歲入決算審定數 182 億 8,807 萬餘元，較上年度 175 億 3,637 萬餘元增加 7 億 5,170 萬餘元，約 4.29%；歲出決算審定數 182 億 5,726 萬餘元，較上年度 172 億 6,098 萬餘元，增加 9 億 9,628 萬餘元，約 5.77%；歲入歲出相抵後雖產生賸餘 3,081 萬餘元，惟歲出增加金額及增幅均高於歲入，致賸餘較上年度賸餘 2 億 7,538 萬餘元，大幅減少 2 億 4,457 萬餘元，約 88.81%。經查本年度總預算執行結果，核有：1. 歲入決算審定數 182 億 8,807 萬餘元，較預算數 192 億 5,802 萬餘元，減少 9 億 6,994 萬餘元，約 5.04%，整體預算執行率雖達 9 成以上，惟其中財產收入因土地出售未如預期等，較預算數減少 8 億 2,471 萬餘元，約 81.66%，允宜加強檢核未達成因素，積極克服艱難障礙及核實編列預算，落實執行；2. 歲入決算審定數為近 5 年度最高，惟其中自籌財源為 90 億 2,505 萬餘元，占歲入決算數約 49.35%，自

籌財源金額及比率均較上年度之 94 億 8,270 萬餘元及 54.07% 下降，為近 5 年來自籌財源首度未達歲入決算之 5 成(表 2)，顯示自籌財源弱化，不利財政自主，歲入主要仰賴非自籌之統籌分配稅款及上級政府補助收入，資源配置空間漸失彈性；3. 歲出決算審定數 182 億 5,726 萬餘元，其中經常性支出高達 143 億 8,366 萬餘元，占歲出決算數 78.78%，且較上年度 141 億 3,103 萬餘元，增加 2 億 5,263 萬餘元，約 1.79%；又持續編列鉅額非法定老人社會福利支出，迭經本室函請研謀改善，已復：將檢視社會資源配置，落實照顧有福利需求之民眾。惟近 5 年度(民國

表 2 歲入及自籌財源簡明表

單位：新臺幣千元、%

年 度	歲 入 決 算 數	自 籌 財 源	自 籌 財 源 占 歲 出 決 算 數 比 率
102	17,206,248	9,070,434	52.72
103	16,912,958	8,901,445	52.63
104	17,638,453	9,539,617	54.08
105	17,536,370	9,482,708	54.07
106	18,288,075	9,025,052	49.35

資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

表 3 發放安老津貼及重陽敬老禮金簡明表

單位：新臺幣千元

年 度	合 計	安 老 津 貼	重 陽 敬 老 禮 金
102	877,638	835,739	41,899
103	914,079	870,439	43,640
104	1,001,061	910,375	90,686
105	1,050,109	954,071	96,038
106	1,102,073	1,000,837	101,236

資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

102 至 106 年度)安老津貼及重陽敬老禮金發放金額由 8 億 7,763 萬餘元逐年提高至 11 億 207 萬餘元(表 3)，形成財政重大負擔；4. 本年度因公派員出國計畫，預算金額為 215 萬元，決算金額(含保留數)為 205 萬餘元，執行率約 95.64%，其中民國 106 年 4 月 18 日至 22 日赴日本岡山市考察計畫，預算金額 180 萬元，決算金額 155 萬餘元，計 24 人出國，經查其中非屬市政府現職人員計 10 人，比率達 41.67%，經函請研謀改善。據復：1. 將審慎編列財產收入預算及加強土地售價評估；2. 適時引導民間資金辦理促參案件及欠稅清理等措施，以強化自籌財源，並定期召開財務增能小組會議，持續推動開源節流措施及檢討列管辦理情形；3. 將考量社會公平、財政負擔、資源有效配置及結合民間資源，精進各項老人福利方案；4. 本次出國考察人員各有其任務與工作內容，渠等人員對於出訪任務之達成有其重要效益，嗣後出國人員將妥適核派。

(二)整體預算執行率達 9 成，惟歲出保留及未結清金額與比率攀高，及動支第二預備金未衡酌執行能量，允宜研謀改善。

本年度歲出預算數 199 億 9,822 萬餘元執行結果，決算審定數 182 億 5,726 萬餘元，整體預算執行率達 9 成以上，惟應付保留數 20 億 7,442 萬餘元，占歲出決算數 11.36%，金額仍屬龐鉅。有關新竹市政府及所屬機關歲出預算執行結果保留金額偏高及動支第二預備金執行率偏低情事，迭經本室函請研謀改善，已復：將衡酌執行能力及必要性確實辦理保留及動支第二預備金，以提升預算執行效率。經查本年度歲出預算及動支第二預備金執行情形，核有下列事項：

1. 本年度及以前年度歲出保留及未結清金額與比率為近 5 年最高，部分款項已屆滿 4 年：

本年度歲出決算審定數 182 億 5,726 萬餘元，較預算數 199 億 9,822 萬餘元，減少 17 億 4,096 萬餘元，約 8.71%，整體預算執行率雖達 9 成以上，惟應付保留數 20 億 7,442 萬餘元，占歲出預算數 10.37% 及決算數

11.36%，保留金額及比率均較上年度提高，且均為近 5 年度最高(表 4)，主要係工程及計畫規劃設計中、或尚未完工，或用地取得尚未辦理完竣等所致，允宜強化前置作業，責成列管加強考核嚴密獎懲機制，提升預算執行績效。又以前年度歲出轉入本年度繼續執行數共計 24 億 7,053

表 4 歲出保留經費情形簡明表

單位：新臺幣千元、%

年 度	預 算 數	決 算 數	應付保留數	占歲出預算數比率	占歲出決算數比率
102	18,064,421	16,205,962	1,174,350	6.50	7.25
103	18,381,252	16,848,050	957,026	5.21	5.68
104	18,716,491	17,502,179	1,511,118	8.07	8.63
105	18,498,121	17,260,980	1,781,983	9.63	10.32
106	19,998,225	18,257,261	2,074,420	10.37	11.36

資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

萬餘元，執行結果，再轉入以後年度執行之未結清數仍有 11 億 4,609 萬餘元，占以前年度轉入數之 46.39%，趨近 5 成，較上年度同項比率 37.87% 提高 8.52 個百分點，且未結清數金額及比率均為近 5 年度最高(表 5)，顯示執行績效亟待加強檢核，提高執行力。另查以前年度歲出轉入數再辦理保留者，其中已屆滿 4 年(民國 96 至 102 年度)仍未結清之款項共計 4,597 萬餘元，允宜積極執行或審酌繼續保留之允適性，以提升預算執行績效，經函請研謀改善。據復：嗣後將請各單位核實控管案件執行進度，另每週召開指定案件工程進度管控會議，以提升預算執行效率。

表 5 以前年度歲出轉入數未結清數簡明表

單位：新臺幣千元、%

年 度	以 前 年 度 轉 入 數	未 結 清 數	未 結 清 數 占 轉 入 數 比 率
102	2,025,620	513,380	25.34
103	1,687,731	327,273	19.39
104	1,284,300	306,974	23.90
105	1,818,092	688,555	37.87
106	2,470,539	1,146,093	46.39

資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

2. 動支第二預備金推動各項重大市政建設，惟未衡酌執行能量，部分計畫保留數偏高：本年度編列第二預備金預算數 5 億元，動支數 4 億 802 萬餘元(81.60%)，未動支數 9,197 萬餘元(18.40%)，經查其動支及執行情形，核有：(1)辦理香山濕地風華再現工程、新竹動物園入口古蹟、濱水及森林區景觀改善暨新竹公園百年大道環境再造工程等 6 項計畫，經核准動支第二預備金計 1 億 8,980 萬元，執行結果，保留數 1 億 4,693 萬餘元，占核准動支數約 77.41%，保留比率偏高(表 6)；(2)民國 104 至 106 年度分別動支第二預備金 441 萬元、280 萬元及 55 萬餘元辦理光復路等 3 處、太原路地下道等 2 處自動柵欄安全系統設備建置工程及安全系統設備維護費，惟本年度之動支事由為

上揭柵欄及安全系統每月設備維護款，屬例行性經常支出，允宜納編相關預算等情事，經函請研謀改善。據復：(1)因部分計畫為跨年度計畫，將加強控管並積極執行以提升預算執行績效；(2)嗣後將依據近年執行情形納列預算。

表 6 申請動支第二預備金後保留數比率偏高簡明表

單位：新臺幣千元、%

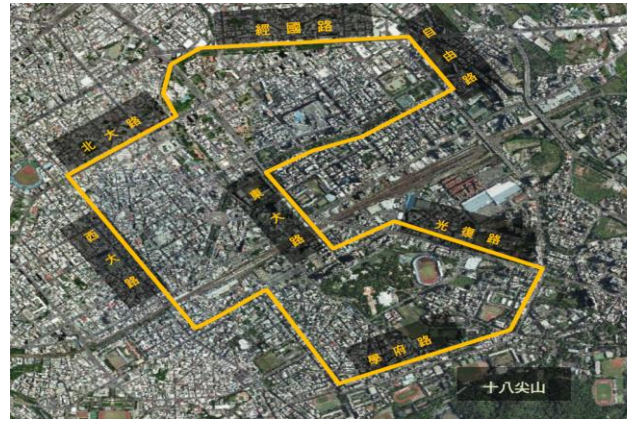
編號	動 支 事 由	動支金額	保留金額	保留比率
合 計		189,800	146,930	77.41
1	辦理香山濕地風華再現工程	30,000	29,800	99.34
2	辦理新竹動物園入口古蹟、濱水及森林區景觀改善暨新竹公園百年大道環境再造工程	55,000	52,840	96.07
3	辦理舊港水域周邊環境改善設施計畫	25,000	18,114	72.46
4	辦理隆恩圳藍帶親水空間工程	50,000	31,446	62.89
5	辦理市區汽車客運業營運及服務評鑑暨無障礙計程車申請補助營運計畫	4,800	2,730	56.88
6	辦理新竹市重要入口意象型塑及景觀綠美化工程	25,000	12,000	48.00

資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

(三)積極爭取前瞻基礎建設計畫推動步行城市計畫，允宜以民為本妥善相關計畫整合規劃及溝通，並加強控管計畫執行及妥擬維護管理措施，以增進市民生活環境品質、城市發展及觀光效益。

新竹市政府為提升城市整體生活機能，本年度提出步行城市計畫，向內政部爭取前瞻基礎建設計畫-城鄉建設之「城鎮之心工程計畫」競爭型補助款，業獲內政部於民國 106 年 10 月 5 日核定補助計畫總經費 3 億 7,500 萬元(中央補助 3 億元，自籌配合款 7,500 萬元)，預訂執行期間為民國 106 至 110 年度。按步行城市計畫係規劃將火車站前後站之「歷史文化街區」、「生態生活街區」及「遊憩通學街區」等區域

圖 1 步行城市計畫範圍圖



資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

特色，串聯塑造三環步行城市，建構適宜人本生活環境。即以經國路、自由路、西大路、東大路、光復路及學府路圍繞之城區，與火車站前後站之連結暨周邊主要街道等界定計畫範圍(圖 1)，內容包括隆恩圳與綠園道銜接步行空間改善、隆恩圳與護城河銜接步行空間改善、城隍廟周邊環境改善、東門城圓環周邊環境改善、新竹公園市民廣場改造、汀甫圳學府之道新建及全市指標導覽系統等 7 大亮點工程。經查規劃與辦理情形，核有：1. 未辦理計畫先期作業，並妥為詳實具體評估預期成效，縝密建構城市成長藍圖；2. 亟待強化既有架構與相關計畫之整合規劃，並加強相關單位與周邊民意之溝通協調，確實控管計畫執行進度；3. 允宜以民為本強化公共設施安全措施，具體規劃評估後續認養機制或維護管理等情事，經函請研謀改善。據復：1. 嗣後辦理類似案件將詳加評估，以期展現效益及成果；2. 加強建立相關單位與周邊民意之溝通協調機制，並定期召開步行城市例行會議，責成控管各計畫執行進度，落實公私協力合作，以利資源衡平配置及有效執行計畫；3. 將與管理單位研議推動認養機制，宣導招募熱心公益事業機構團體協力維護管理，並強化公共設施品質及安全措施。

(四)為增益便民服務及提升市民生活便利性發行市民卡，惟發行前未妥適評估及相關配套計畫未盡周妥，未能彰顯市民持卡之便利性。

新竹市政府為增益便民服務，並鼓勵市民參與市政行銷活動，與搭配電子錢包小額支付功能，提升市民生活便利性，及活絡地方經濟活動目的。自民國 102 年 1 月 16 日起首創全國發行

「市民卡」記名式電子智慧票證，截至民國 106 年底止已編列預算 5,311 萬元，發卡張數達 20 萬餘張。惟查辦理市民卡業務，核有：1. 市政府逕行購置大量市民卡實體卡片，事前未妥為評估發行之財務與維運負擔能力，決策過程欠嚴謹，影響施政推動成效；另未妥善建置市民卡維運系統與結合市民卡應用服務計畫，致執行近 5 年仍未能藉由發行市民卡之使用資訊，加強政策行銷宣導及發揮智慧城市功能與目標；2. 耗費鉅資推行市民卡計畫，惟未積極佈建結合特約商店、小額扣款設備等配套計畫，設置據點有限，未能彰顯民眾持卡便利性；另設置智慧城市專案辦公室及推動小組，未發揮整合與管考功能，經函請研謀改善。據復：1. 辦理市民卡如未盡之處，嗣後將注意檢討改進；另各項推動方案，將評估實際需求及經費許可等，再行辦理；2. 未來將提高市民卡特約商店數、辦理電動公車免費搭乘及打卡集點送好康等活動。

(五)為提供居民日常購物功能，設置傳統公有零售市場，並利用促進民間參與公共建設模式興辦市場，惟經營管理成效欠彰，允宜研謀改善。

新竹市政府所轄北門市場等 11 處公有零售市場，除竹蓮市場及龍山超級市場委外經營外，餘 9 處市場均由市政府產業發展處自行經營管理；市政府另依促進民間參與公共建設法相關規定，利用興建—營運—轉移(BOT)模式興辦「新竹市示範市場綜合大樓興建營運移轉案」，於民國 102 年 6 月簽約，金額 6 億 635 萬餘元。經查轄管市場經營管理，核有下列事項：

1. 公有零售市場部分攤位長期閒置，或未落實維護建築物公共安全，允宜研謀改善：市政府所轄公有零售市場由產業發展處自行經營管理者 9 處，近 5 年度(民國 102 至 106 年度)均有賸餘(表 7)，惟核有：(1)部分市場攤位出租率或實際使用率不高(表 8)，逐漸失卻市場集中經營機能，未有效活化或研議執行具體因應措施；(2)部分攤位未經主管機關核准擅自轉租，且未依規定營業；(3)西門市場用地為國有綠地，長期未經財政部國有財產署同意使用或撥用；(4)部分市場租金收費標準，已近 30 年未調整修訂，且無一致公平之計列基準；(5)攤商貨品或攤位器具未依規定設置，且未經報准即擅自變更攤位格式及營業種類，閒置空間亦未有效活化；(6)未確實改善建築物耐震能力，未落實定期檢查防火避難設施及設備安全等情事，經函請研謀改善。據復：(1)積極爭取前瞻計畫經費改善及加強市場巡查暨紀錄等，並請攤商確實營業；(2)已通知攤商

表 7 公有零售市場收支簡明表

單位：新臺幣千元

年度	收入	費用	餘絀
102	29,810	21,358	8,542
103	29,750	22,824	6,925
104	30,037	22,568	7,469
105	31,536	21,564	9,972
106	32,852	19,215	13,636

註：1. 整理自新竹市政府提供資料。

2. 本表不含已委外經營之市場。

需攤位承租人 2 等親內人員親自經營，否則將不予續約，預計民國 108 年 7 月即可全面改善完成；(3)已召開相關會議，就市場用地與都市計畫公共設施多目標使用規定未合部分商討處理方式；(4)將擬訂新竹市市場收費標準草案後依規定程序辦理；(5)將加強攤位管理，並請攤商不得將固定式設備置於公共區域；(6)將爭取預算拆除重建老舊市場，另已請建築師評估申請使用執照及改善防火設施。

表 8 公有零售市場攤位出租簡明表

單位：%

年度	可使用攤位	出租攤位	出租率
102	1,232	922	74.84
103	1,232	917	74.43
104	1,232	950	77.11
105	1,232	935	75.89
106	1,232	935	75.89

資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

2. 利用促進民間參與公共建設模式興辦市場，未確實考量相關法令規定及選商需求，招商文件制定草率，履約管理復未確實辦理，亟待加強機關促參案件內部控制，強化整合及管理機制：市政府依促進民間參與公共建設法相關規定，於民國 102 年利用興建—營運—轉移(BOT)模式興辦「新竹市示範市場綜合大樓興建營運移轉案」，簽約金額 6 億 635 萬餘元，期能提供民眾良好市場交易環境，維護攤商合法權益，惟核有：(1)重大公共建設認定失據，亟待研謀因應對策；(2)民間機構未依約繳納土地租金及營運首年定額權利金，有待查明應繳付之費用，並通知儘速繳納等情事，經函請研謀改善。據復：(1)本案經洽中央主管機關解釋，確定非屬重大公共建設，惟已與民間機構中止契約，並辦理責任釐清及求償事宜，致無法修正契約，機關人員疏失責任部分，將移請政風、檢調等單位查察，嗣後並將注意依法認定；(2)已向民間機構追繳土地租金、營運權利金及相關扣罰計 1,153 萬餘元，另因契約終止，尚須追繳之權利金、租金及罰款等計 4,517 萬餘元，將賡續依契約辦理。

(六)人事費支出超逾自籌財源且占歲出決算數之 5 成以上，財政負擔相對沉重，允宜妥適控管人力資源配置。

本年度新竹市總決算員額為 7,075 人、人事費支出(含地方教育發展基金)為 92 億 2,072 萬餘元，占歲出決算數約 50.50%，核有：1. 近 5 年度(民國 102 至 106 年度)人事費支出介於 87 億餘元至 92 億餘元，逐年上升，占自籌財源比率介於 94.01%至 102.17%(表 9)，其中本年度自籌財源

表 9 新竹市人事費負擔簡明表

單位：新臺幣千元

年 度	人 事 費	歲出決算數	人事費占 歲出決算 數 比 率	自 籌 財 源	人 事 費 占 自 籌 財 源 比 率
102	8,754,710	16,205,962	54.02	9,070,434	96.52
103	8,895,136	16,848,050	52.80	8,901,445	99.93
104	8,968,577	17,502,179	51.24	9,539,617	94.01
105	9,136,097	17,260,980	52.93	9,482,708	96.34
106	9,220,724	18,257,261	50.50	9,025,052	102.17

資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

已不足以支應人事費支出；另人事費支出占歲出決算數比率亦均超逾歲出決算數之 5 成，歲出結構僵化；2. 市政府及所屬機關截至民國 106 年底止，約聘僱人員 238 人，金額 1 億 3,117 萬餘元，其中占預算員額超過 10% 者，計有市政府等 7 個機關(表 10)；又查近 5 年度(民國 102 至 106 年度)進用人數介於 238 人至 267 人，金額介於 1 億 2,915 萬餘元至 1 億 6,336 萬餘元間，仍待持續精簡改善；3. 市政府及所屬機關截至民國 106 年

表 10 約聘僱及臨時人員簡明表

單位：人數、%

機 關	預算員額	約聘僱人員		臨時人員	
		106 年底 人 數	占 預 算 員 額 比 率	106 年底 人 數	占 預 算 員 額 比 率
市 政 府	391	163	41.69	393	100.51
東 區 區 公 所	67	1	1.49	7	10.45
北 區 區 公 所	55	-	-	11	20.00
香 山 區 公 所	41	-	-	10	24.39
殯 葬 管 理 所	8	1	12.50	27	337.50
地 政 事 務 所	67	-	-	17	25.37
稅 務 局	111	5	4.50	37	33.33
體 育 場	4	-	-	30	750.00
文 化 局	46	30	65.22	23	50.00
動 物 園	3	1	33.33	3	100.00
動物保護及防疫所	5	4	80.00	6	120.00
警 察 局	1,037	3	0.29	11	1.06
消 防 局	282	1	0.35	-	-
衛 生 局	79	7	8.86	77	97.47
環 境 保 護 局	54	21	38.89	60	111.11
家 庭 教 育 中 心	2	1	50.00	1	50.00

資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

底，臨時人員 713 人，較民國 96 年底之 652 人，增加 61 人；部分機關進用臨時人員占預算員額之比率偏高(表 10)；另近 5 年度(民國 102 至 106 年度)進用臨時人員，介於 669 人至 717 人，經費介於 2 億 6,716 萬餘元至 2 億 2,998 萬餘元，逐年增加等情事，經函請研謀改善。據復：1. 市政府將以控管員額方式抑制人事費成長，以減輕財政負擔；2. 為控管約聘僱人力，每年召開約聘僱員額審查會議，核實檢討人員進用成效；3. 為有效控管臨時人員數及考核工作績效，依「新竹市政府及所屬機關學校臨時人員考核輔導作業要點」積極輔導臨時人員。

(七)未足額提撥勞工退休準備金之事業單位家數及金額已下降，惟尚未足額提撥勞工退休準備金之差額仍鉅；辦理勞務承攬業務未盡妥適，允宜積極督導改善。

1. 未足額提撥勞工退休準備金之差額龐鉅：新竹市政府轄管事業單位截至民國 107 年 3 月底止，未足額提撥本年度勞工退休準備金者 158 家、推估不足額度約 5 億餘元，較民國 106 年同期為 309 家，金額約 11 億餘元，已大幅減少。經查督導各事業單位提撥勞工退休準備金，核

有：(1)截至民國 106 年 3 月底未足額提撥單位，經市政府輔導後，民國 107 年 3 月底仍未補足差額者 115 家，允宜積極督導並依法令妥處，以保障勞工權益；(2)市政府及所屬機關截至民國 107 年 3 月底，未補足本年度勞工退休準備金專戶金額約 2 億 3,303 萬餘元，允宜注意依規定提撥，並審酌研訂處理流程，俾利一致遵循等情事，經函請研謀改善。據復：(1)積極持續輔導事業單位依規定提撥勞工退休準備金，並於民國 107 年度起擴大查核範圍，俾降低事業單位未來年度準備金提撥不足情形；(2)業於民國 107 年 5 月發函通知所屬機關學校足額提撥勞工退休準備金，預計民國 107 年度可足額提撥。

2. 辦理勞務承攬業務，尚有未盡妥適情事：市政府及所屬機關(基金)本年度辦理勞務承攬業務者，計 12 個機關(基金)，編列預算計 4 億 5,971 萬餘元，實現數 3 億 6,540 萬餘元。經查有關契約及派駐勞工之管理情形，核有：(1)部分單位未將派駐勞工薪資列為固定費用納入勞務承攬契約；(2)辦理勞務承攬採購案件 40 件，皆未成立專案小組定期檢討；(3)部分派駐機關勞工接觸公務機密者未簽保密條款，未確實維護機關機密業務；(4)部分單位辦理勞務承攬採購案件，未抽訪派駐勞工了解其工作情形等情事，經函請研謀改善。據復：(1)嗣後參考最新版勞務契約範本辦理勞務採購，並酌情將派駐勞工薪資等支出列為固定費用納入契約；(2)嗣後視需要成立專案小組，或於審查時增列計畫委辦之可行性分析；(3)接觸公務機密者，民國 107 年已簽訂保密條款；(4)平時不定期抽訪或持續召開派駐勞工會議，以瞭解其工作情形。

(八)債務管理業務考核業獲評定為甲等，惟短期借款及透支契約期間持續轉約，形同長期債務，實質債務負擔仍為沉重，復未妥慎評估基金債務自償性，資金調撥運用未臻審慎嚴謹，亟待研謀改善。

新竹市政府債務管理業務依財政部辦理之地方政府財政業務輔導方案考核結果，本年度為甲等，管理成效尚稱良好。經查市政府截至民國 106 年底止 1 年以上債務未償餘額實際數 75 億元，占總預算及特別預算歲出總額之比率為 33.69%(表 11)，雖未逾債限規定，且較民國 105 年底之 37.12%下降，惟長期財政負擔仍沉重。有關市政府公共債務管理欠佳情形，迭經本室函請研謀改善，已復：將注意強化並落實開源節流具體措施，以降低債務餘額，並本量入為出精神，妥慎衡量可用資源訂定具體計畫及強化財務規劃，改善財政狀況。本年度公共債務管理情形，核有下列事項：

表 11 新竹市民國 106 年度公共債務比率表

單位：百萬元、%

項目	公共債務未償餘額實際數(A)	總預算及特別預算歲出金額(B)	比率 (A/B)x100
1 年以上	7,500	22,260(註 1)	33.69
未滿 1 年	4,678	19,998	23.39

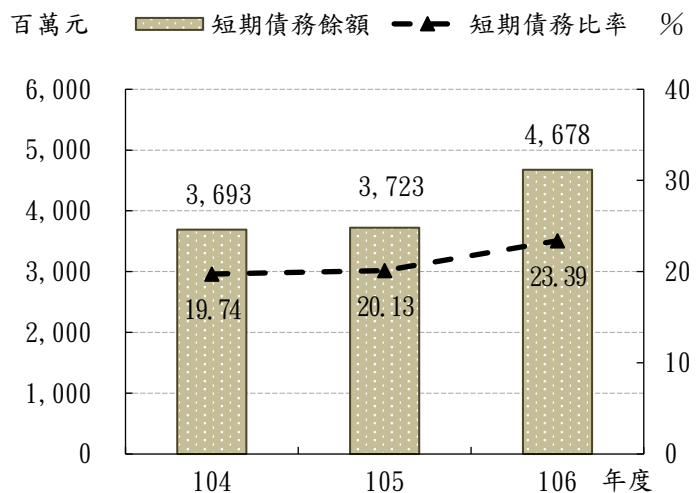
註：1. 加計以前年度保留數 22 億 6,202 萬餘元(已扣除減免及註銷數 2 億 851 萬餘元)。

2. 資料來源：整理自新竹市政府總決算資料。

1. 短期借款及透支契約期間未間斷，形同長期債務，且借款契約金額未減反增：市政府截至民國 106 年底止，實際舉借未滿 1 年公共債務餘額計 46 億 7,839 萬餘元(表 11)，占當年度總預算及特別預算歲出總額之比率 23.39%，較民國 104 及 105 年底之 19.74%及 20.13%逐年提高(圖 2)，且長年舉借短期借款及透支額度，每年於到期時多以訂定新約方式舉新還舊，契約期間未間斷，形同長期債務之舉借，且借款契約金額未減反增。又截至民國 106 年底止，向所屬基金納入集中支付之調度(借)款項 32 億 7,384 萬餘元【向特定用途專戶及基金存款調度(借)則無列數】，較民國 97 年度之 7 億 5,000 萬元，增加 25 億 2,384 萬餘元，增幅達 2 倍餘。1 年以上債務未償餘額實際數 75 億元(表 11)，倘加計短期借款及透支實際數 46 億 7,839 萬餘元，又若再加計向所屬基金借入款 32 億 7,384 萬餘

元，及前經行政院核准有償撥用國有土地，應於民國 97 年底前償還購地價款積欠金額 2 億 5,692 萬餘元，截至民國 106 年底止，市政府應負擔之實質債務高達 157 億 916 萬餘元，占總預算及特別預算歲出總額之比率將高達 70.57%，且較民國 105 年度應負擔之實質債務 154 億 9,993 萬餘元，增加 2 億 922 萬餘元，償債財政壓力沉重，經函請研謀改善。據復：本年度因建設計畫眾多，致債務增加，將加強並落實各項開源節流措施，以強化財務管理效能。

圖 2 新竹市短期債務餘額及成長趨勢圖



資料來源：整理自新竹市政府總決算資料。

2. 資金調撥運用未臻審慎嚴謹，徒增不經濟支出：市政府截至民國 106 年底止，未滿 1 年公共債務未償餘額 46 億 7,839 萬餘元，較民國 105 年底之 37 億 2,388 萬餘元，增加 9 億 5,450 萬餘元，主要係本年度歸還向基金及專戶調度之款項 9 億 2,200 萬元所致。嗣市政府於民國 107 年 1 月 19 日再次向各種工程押標金專戶及其他代收款專戶調度 3 億 3,000 萬元及部分基金調借 3 億 8,300 萬元，惟因市政府原向基金專戶調度調借之利率水準為 0.64%至 0.87%間，而與臺灣銀行簽定之 30 億元借款利率為 0.87%，雙方存有差距。致上開資金調撥作業，已形成資金歸還與再次調借期間之利息差異，徒增不經濟支出，顯示資金調撥運用未臻審慎嚴謹，經函請研謀改善。據復：爾後將更注意全盤考量市政需求、公庫實際資金供需狀況及借調利息等整體問題後，在不妨礙基金專戶實際運用下統一調度，審慎辦理資金調撥作業。

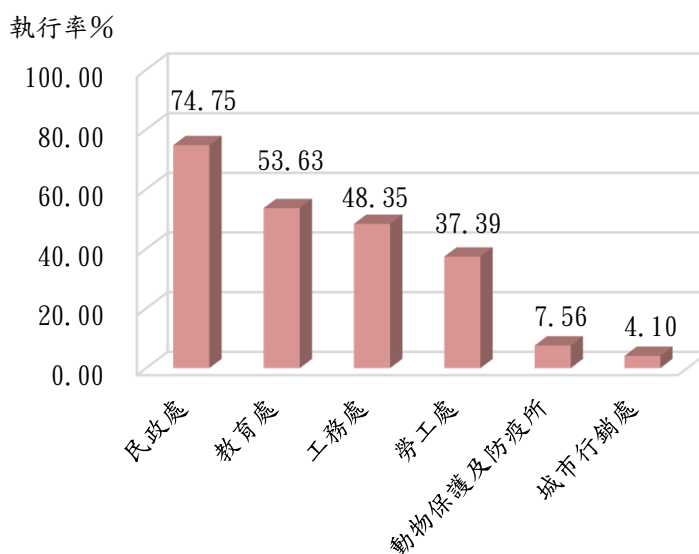
(九)為提升施政效能，訂有施政計畫管理及評核規範據以執行，惟施政計畫績效管理作業未盡周延，部分重大計畫預算執行成效欠佳，允宜研謀改善並加強列管以促進政府良善治理。

新竹市政府為提升施政計畫執行成效，訂有新竹市政府施政計畫編訂及績效評核作業實施計畫據以執行，並就個別計畫經費達 1 億元以上之重要公共建設計畫加強列管。有關市政府部分計畫執行成效未達自訂目標及績效評核作業未盡完善，部分重大市政建設計畫預算執行成效欠佳，亟待加強管制考核情事，迭經本室函請研謀改善，已復：於績效評核會議檢討，請各相關單位積極辦理，加強溝通協調，並落實各項計畫先期作業評估。本年度施政計畫績效管理及重大市政建設計畫執行情形，核有下列事項：

1. 施政計畫績效管理作業未盡周延：(1)部分機關績效指標未達目標值，整體執行率尚有策進空間；(2)部分機關單位績效衡量指標之標準未依據以前年度執行成效檢討調整，或未能妥慎評估依實際需求調整修訂，致績效衡量指標目標值過於寬鬆未具挑戰性；(3)部分公共建設計畫金額超過 2 億元未辦理先期計畫審議，或已辦理審議者其審查計畫資料之專業性尚待加強等情事，經函請研謀改善。據復：(1)執行率未達 9 成以上之計畫，均要求相關單位分析原因，並提出具體改進措施；(2)將持續於編訂年度施政計畫及召開績效評核會議時，要求各單位訂定妥適之指標與標準；(3)嗣後辦理重要施政計畫先期作業，將請第三方執行可行性評估，或請業務單位儘量提供相關佐證資料，以確保計畫效益。

2. 重大市政建設計畫預算執行成效欠佳：(1)本年度列管重大市政建設計畫計有 17 項，可支用預算數 27 億 2,277 萬餘元，累計執行數 11 億 5,970 萬元，平均執行率 42.59%，各主辦單位預算執行情形詳圖 3，各計畫執行率未達 80%者計 12 項，整體執行成效有待加強，其中「新竹市關埔地區新設國小建校工程」因係採最有利標決標方式辦理之巨額工程採購，經 4 次招標後決標，開工期程延遲，實際執行率僅 0.13%；(2)「新竹公園再生跨域亮點計畫景觀工程」、「新竹

圖3 民國 106 年度新竹市政府重大建設計畫各主管機關(單位)預算執行情形統計圖



資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

公園再生跨域亮點計畫動物園再生計畫工程」及「新竹市動物保護教育園區拆除暨新建工程」等 3 案因施工前基地調查未落實，設計審查未臻周延，開工後連續變更設計，或變更項目眾多影響進度，實際執行率均未達 10%；(3)「新竹市北二高茄苳交流道連絡道向東延伸新建工程」及「新竹市柑林溝道路改善工程第二期（市 14 線）工程」等 2 案因工程用地取得期程延宕影響開工期程，實際執行率分別為 12.35%及 49.88%；(4)市政府勞工處主管「新竹市身心障礙者就業綜合大樓新建工程」因前期設計書圖審查延宕，工程發包遲延 16 個月，實際執行率 37.39%，影響本年度預算執行率持續偏低等情事，經函請研謀改善。據復：已督促各主辦單位積極趕辦，部分工程用地取得延宕，將強化溝通協調機制，部分計畫先期評估準備未充分，嗣後落實規劃及審查作業，擬訂妥適計畫期程，以提升預算執行成效。

(十)推動內部控制作業以發揮興利防弊機能，惟尚未臻完善，允宜賡續積極推動健全管理。

新竹市政府推行內部控制作業已組設內部控制推動及督導小組，惟未督導所屬機關強化內部控制作業及推動內部控制教育訓練，執行進度有待加強，迭經本室函請研謀改善，已復：預計分批、分期舉辦教育訓練，以加強相關人員內控專業知能及實務執行，並將設計合宜有效之內部控制制度。經查為推動內部控制制度，已於民國 104 年度訂定「新竹市政府強化內部控制實施方案」、「新竹市內部控制推動及督導小組設置要點」；民國 105 年度訂定「新竹市政府內部控制

制度共通性作業範例製作原則」、「新竹市政府內部控制設計原則」及「新竹市政府內部控制制度共通性作業範例跨職能整合應行注意事項」等，惟仍核有：

1. 市政府主管機關部分：尚未本主管機關權責組設內部控制小組；未設計合宜有效之內部控制制度；未辦理自行評估及內部稽核作業，未能針對內部控制缺失及具體興革建議追蹤改善；未責成內控小組督促相關單位確實執行內部控制工作等；
2. 所屬機

表 12 內部控制制度推動情形待改進事項簡明表

待 改 進 事 項	機 關 名 稱
未組設內部控制小組	新竹市政府
未辦理內部控制(含內部稽核)之教育訓練	新竹市消防局、文化局、環境保護局、衛生局、東區區公所、北區區公所、北區戶政事務所、殯葬管理所、地政事務所、動物保護及防疫所、體育場等 11 機關
未設計合宜有效之內部控制制度	1. 主管機關：新竹市政府 2. 所屬機關(學校)：新竹市消防局、文化局、環境保護局、衛生局、東區區公所、北區區公所、香山區公所、北區戶政事務所、殯葬管理所、地政事務所、動物保護及防疫所、動物園、體育場等 13 機關
未採滾動方式辦理風險評估作業	1. 主管機關：新竹市政府 2. 所屬機關(學校)：所屬 17 個機關、45 所學校、新竹幼兒園、家庭教育中心
未辦理自行評估及內部稽核作業，未就內控缺失及具體興革建議追蹤改善	1. 主管機關：新竹市政府 2. 所屬機關(學校)：所屬 17 個機關、45 所學校、新竹幼兒園、家庭教育中心

資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

關(學校)部分：雖已組設內部控制小組，惟未辦理內部控制(含內部稽核)之教育訓練者，尚有消防局等 11 個機關；未設計合宜有效之內部控制制度者，尚有消防局等 13 個機關。又所屬 17 個機關、45 所學校、新竹幼兒園、家庭教育中心，尚未採滾動方式辦理風險評估作業；尚未辦理後續自行評估、內部稽核作業，與針對內部控制缺失及具體興革建議追蹤改善有效監督等情事(表 12)，經函請研謀改善。據復：業請各機關學校落實辦理內部控制相關事宜；將賡續推動各機關設計合宜有效之內部控制制度；將研訂「新竹市政府內部控制監督作業要點」，俾供所屬機關學校辦理自行評估、內部稽核作業，與針對內部控制缺失及具體興革建議追蹤改善、有效監督作業之依據等改善措施。

(十一)為提供市民休憩活動之選擇並美化環境，積極重整青草湖並委外經營水域活動及爭取經費改善新竹科學工業園區周邊環境，惟湖區水質優養化嚴重，委外經營項目未如預期，整體建設需求未通盤考量，允宜研謀改善。

新竹市政府為提供市民休憩活動之多樣選擇，近年來辦理重生計畫重整青草湖，並於民國 106 年 7 月間委外經營水域活動，經統計本年度遊客約 13 萬餘人。又為改善新竹科學工業園區周邊環境，本年度爭取科技部新竹科學工業園區管理局(下稱竹科管理局)補助地方建設經費 4,614 萬餘元，執行重要入口意象型塑及景觀綠美化工程，計畫執行結果，核有下列事項：

1. 青草湖湖區水質優養化嚴重，且委外經營開放項目未如預期：青草湖風景區為新竹新八景之一，經查青草湖風景區經營管理情形，核有：(1)湖區水域布袋蓮遍布影響水質環境視野，不利整體風貌型塑與水域活動安全；(2)青草湖風景區水域活動委外案之經營項目與時間未如預期；(3)市政府考核委外廠商之辦理時程及考核評定指標未臻周全等情事，經函請研謀改善。據復：(1)於湖區上游設置攔油索，以有效攔阻布袋蓮流入；(2)推出立式划槳(SUP)水上運動，假日遊客已上升，另啟動青草湖市地重劃，藉以提升業者擴大營業之意願；(3)透過社交軟體了解廠商經營與遊客相關反映，後續將加強不定期現場查核並詢問現場遊客意見。

2. 未通盤考量補助計畫之輕重緩急，且部分計畫於核定前逕提前辦理：園區周邊公園、綠地、分隔島綠美化及設施改善工程等 6 項計畫，經查其補助經費之申請及使用情形，核有：(1)申請補助經費辦理動物園設施設備改善工程，卻未能加強優先改善園區周邊停車及道路鋪設等公共設施迫切需求，與回饋用途未盡相符；(2)與竹科管理局簽訂建設經費合約前，部分計畫已提前辦理，與核銷規定未合等情事，經函請研謀改善。據復：(1)將就整體建設需求及計畫效益，研擬符合園區周邊發展需要之執行計畫，並依規向竹科管理局申請補助；(2)已辦理之計畫為開口契約，將區分施工時間，以避免核銷爭議。

(十二)為公開透明補(捐)助民間團體情形，業於網站公告相關資訊，惟資源分配運用及成效之評估，未盡周妥，允宜研謀改善。

新竹市政府為公開透明補(捐)助民間團體情形，業於網站公告相關資訊，惟補助資源相對集中部分單位及公告資訊未盡確實，前經本室函請研謀改善，已復：依各受補助單位執行效益，逐年調整補助金額；加強公告資訊之校對及審核。市政府網站公告民國 104 至 106 年度對民間團體補(捐)助金額介於 8,420 萬餘元至 1 億 697 萬餘元間，經查補助民間團體情形，核有：1. 補助民間團體對除外團體認定寬鬆，遭中央考核一般性補助款扣分；且多補助類同之觀摩研習參訪、民俗節日之慶祝活動，允宜節約非必要消耗性活動或不具整體效益之補(捐)助項目，有效運用有限資源；2. 補助資源尚無統合機制，不利瞭解整體資源運用情形，允宜加強源頭資訊管理，掌握補助案件之申請質量，力求資源分配適當及公允；3. 部分執行補助單位未明訂查核受補助團體之選定基準及辦理方式，允宜明確訂定，並妥適評核補(捐)助效益且適時揭露，俾使資源有效運用；4. 公開補助民間團體金額有誤或補助資料未盡詳確，允宜加強控管辦理資訊公開機制，俾提供正確及完整資訊等情事，經函請研謀改善。據復：1. 透過民俗節慶活動集結多數民眾參加，以達福利宣導最大成效，另針對特定公益性活動或具效益之基層設施補助，俾使資源最有效運用；2. 業於民國 106 年 12 月函請國家發展委員會研酌將民間補捐助系統(CGSS)納入地方政府，俟中央開放後，依需求提出申請；3. 社會處訂有查核補助人民團體及社會福利機構推行社會福利服務工作計畫，計畫中已載明量化及非量化之衡量指標，其餘單位亦已建立相關督導及考核機制，包括定期或不定期實施抽查訪視；4. 將加強公告資訊之校對及審核，俾利提供正確完整之資訊。

(十三)一般性補助款執行情形經中央考核結果，整體評定總成績較上年度為佳，惟仍有開源節流措施及部分考核項目亟待研謀策進作為。

新竹市政府本年度列中央政府一般性補助款預算數為 25 億 9,938 萬餘元，決算數 25 億 5,118 萬餘元，執行率 98.15%，經中央考核結果，整體評定總成績較上年度為佳；又市政府為辦理開源節流，訂定獎勵開源節流實施要點，並組成財務增能小組委員會定期開會檢討列管開源節流計畫。經查一般性補助款執行情形及開源節流措施辦理成效，核有下列事項：

1. 開源節流執行成效欠佳：有關市政府執行部分開源節流計畫未盡落實，前經本室函請研謀改善，已復：定期檢討規費收費標準並徵收、推動公有設施認養及儘量控制人事費成長。惟本年度中央考核市政府開源績效成績為 78.4 分，居 22 市縣之第 14 名；節流績效成績 70.3 分，較民國 105 年度 80.9 分大幅下降 10.6 分，並由民國 105 年度居各市縣之第 10 名退居至最末位。主要係青草湖與臺大醫院湳雅分院公辦市地重劃土地開發案等計畫尚辦理中，及部分局處

控管 1 成獎補助費經簽准解除列管，未達成節流效益，經函請研謀改善。據復：業請各單位定期檢視各項規費收標標準，並宣導使用者付費原則；青草湖及臺大醫院浦雅分院公辦市地重劃案，預計民國 108 年 2 月底完成；新竹公園再生跨域亮點計畫預計民國 108 年度完成後，將啟動相關收入措施，積極推動開源節流措施，提升總體資源運用效益。

2. 社福業務預警項目及年度預算編製與執行情形未盡核實妥適：「社會福利經費」1 項，考核總成績評定 84 分，因編列安老津貼、生育津貼及免費營養午餐等給付項目遭扣減 3.5 分；另「財政績效與年度預算編製及執行情形」1 項，考核總成績評定 80 分，其中雖因「近 3 年整體歲入編列增減情形」良好，而於考核內容之財政績效與年度預算編製及執行情形加減分項目加 0.5 分，惟財產收入編列情形、共同性費用項目編列情形及預算收支平衡情形各遭扣減 1.5 分、0.3 分及 0.2 分，合計扣減 1.5

分(表 13)，致降低考核總成績及名次，允宜研議永續良善治理經營策略，審慎核實編列預算落實執行，經函請研謀改善。據復：已督促各執行單位針對遭扣減分數項目積極檢討，並提出相關改善措施落實執行。

表 13 民國 106 年度中央一般性補助款考核結果簡明表

單位：分數、名次

項 目	社 會 福 利 經 費	教 育 經 費	基 本 設 施 經 費	財 政 績 效 與 年 度 預 算 編 製 及 執 行 情 形
總 成 績	84	89	86	80
加 減 分 項 目 合 計	- 3.5	-	- 0.8	- 1.5
排 名	15	12	12	15

資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

3. 部分計畫執行進度落後考核成績欠佳：教育經費 1 項，考核總成績評定 89 分，惟其中指定辦理施政項目執行情形之國民中小學老舊校舍整建考核項目僅 50.2 分，為全國 22 市縣之第 19 名，考核成績亟待策進；基本設施經費 1 項，考核總成績評定 86 分，惟其中警察廳舍內政部考核項目僅 76.5 分，居是項考核項目 16 縣市之第 15 名；且同考核項目減分項目之警察廳舍經費執行率遭扣減 3 分，執行力欠佳，經函請研謀改善。據復：已督促各執行單位針對考核成績欠佳項目積極檢討，並提出相關改善措施落實執行。

(十四)統一規範各所屬機關單位行政罰鍰及債權憑證之處理作業程序，訂定相關作業要點據以執行，惟應收未收行政罰鍰清理成效欠佳，債權憑證再移送執行作業未落實，亟待督促加強清理。

新竹市政府為有效執行依法裁罰之行政罰鍰案件，訂有「新竹市政府及所屬機關行政罰鍰處理作業要點」及「新竹市政府暨所屬機關學校註銷待納庫款及應收歲入（保留）款作業原則」，統一規範各所屬機關單位行政罰鍰及債權憑證之處理作業程序。經查市政府及所屬機關行政罰

緩及債權憑證清理情形，核有下列事項：

1. 應收未收行政罰鍰清理成效欠佳：市政府及所屬機關以前年度轉入及本年度新增應收未收行政罰鍰共計 1 億 1,158 萬餘元，本年度清理 4,713 萬餘元，約 42.24%，市政府及所屬機關應收未收行政罰鍰尚待加強清理情事，前經本室函請研謀改善，已復：每年均督促各機關單位辦理，嗣後仍持續確實依相關規定積極清理。經查本年度市政府及所屬機關應收未收行政罰鍰清理情形，核有：

(1)本年度清理比率 42.24%，分別較民國 104 及 105 年度之同項比率 55.04%及 50.25%，減少 12.80 及 8.01 個百分點(表 14)，為近 3 年度新低(圖 4)；(2)以前年度歲入轉入數列有民國 101 年度以前應收未結清數計 1,014 萬餘元，迄民國 106

表 14 新竹市政府及所屬機關應收未收行政罰鍰清理情形簡明表

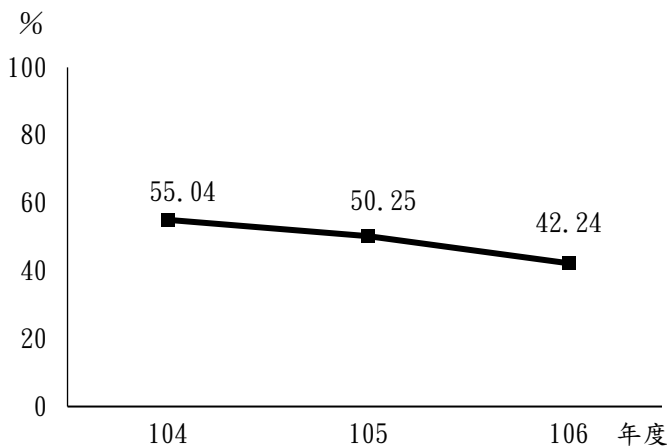
單位：新臺幣千元、%

年度	期初/本年度新增 應收未收款項	清理情形			清理比率
		(註銷)數減免	收繳數	小計	
104	141,503	26,926	50,950	77,876	55.04
105	120,416	16,652	43,852	60,505	50.25
106	111,580	7,365	39,768	47,134	42.24

資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

年底已保留逾 5 年餘，久懸未結帳項亟待積極清理；(3)受處分人欠繳金額 10 萬元以上者，允宜聚焦加強清理；(4)政府機關或軍公教及國營事業人員違規欠繳案件，尚待積極催繳等情事，經函請研謀改善。據復：(1)持續督促各單位確實依規定辦理；(2)依規定催繳及移送強制執行，對已取得執行憑證者，依規定辦理註銷保留數；(3)將聚焦加強清理欠繳金額 10 萬元以上者；(4)政府機關或軍公教及國營事業人員違規欠繳案件已完成收繳。

圖 4 新竹市政府及所屬機關應收未收行政罰鍰清理比率趨勢圖



資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

2. 債權憑證移送強制執行作業未落實：市政府為確保權益，對於取得之債權憑證每年均持續查調債務所得財產資料，以評估適時辦理強制執行。經查其債權保全情形，核有：(1)市政府於民國 91 年 12 月 24 日取得積欠房地租金債務人 26 萬餘元之債權憑證，並於民國 98 年 4 月發現債務人持有民國 87 年出廠 BENZ 汽車(汽缸容量 3199CC)1 輛，惟迄未就該汽車辦理強制執行。俟於民國 106 年 9 月 13 日再以債務人已死亡，且車子老舊評估執行不具效益，而撤銷強制執

行；(2)市政府於民國 95 年 3 月 17 日取得 2003 年新竹市國際玻璃藝術節票務委外案承包商積欠之票款 54 萬餘元之債權憑證，經查調財產發現債務人持有民國 91 年出廠汽車(汽缸容量 1997CC)1 輛，逕以車輛流動性大，不易查封為由，遲未辦理強制執行，機關權益流失，經函請研謀改善。據復：將每年專函督促所屬機關單位積極辦理債權清理追繳，以強化動產執行效益，完善債權保全。

(十五)為確保學生及幼童乘車安全，加強學校周邊進行接送交通車之聯合稽查，惟有列管未臻周全及未依規定裁罰情事，允宜強化稽查及督導考核機制，保障學生通學安全。

新竹市政府為確保學生及幼童乘車安全，業列管幼兒園幼童及學生專用車，每月不定期於各級學校周邊針對學幼童接送交通車進行聯合稽查。經查相關幼童及學生交通車稽查作業，核有：1. 學生交通車備查情形及駕駛人列管資訊未臻周全；2. 未依規定裁罰攔檢之違規車輛；3. 聯合稽查攔查紀錄和項目內容簡略，督導成效欠彰；4. 部分學生交通車車籍及車齡異常，且部分駕駛人存有資格未符或未依規定審驗等情事，經函請研謀改善。據復：1. 已促請各校與業者藉公共安全研習暨業務宣導說明會，加強宣導學生交通車管理辦法、兒童及少年福利與權益保障法等規定，督導業者妥依規定辦理學生交通車及駕駛人管理事宜，加強辦理道路攔查發現未合規車輛之後續查處作業；2. 配合教育部政策推動規範，輔導業者依規定辦理學生專用車核報市政府備查及違規行為限期改善事宜，並輔以依規裁罰積極作為，以增進學生公共安全；3. 業依教育部國民及學前教育署督導學生交通車補充規定，修正增列該市「補習班/兒童課後照顧服務中心交通車駕駛人管理簡要查核表」查核項目，及訂定民國 107 年度維護幼兒園公共安全管理作業檢核項目表，以資遵行；4. 將每年函報學生及幼童交通車核備名冊等資料供公路總局及監理機關配合查察，並就所存車輛及駕駛人不符規定者，函請各單位檢討改善；另將與監理單位研商相關駕駛人違規案件資料之通報事宜，強化駕駛人品質管控。

(十六)積極興辦交通建設策進民生便利與經濟發展，惟道路交通秩序與安全執行成效欠佳，允宜加強督導跨單位整合功能與道安工作推展，落實機車交通管理政策推動，維護道路秩序及民眾行的安全。

新竹市政府於民國 99 年 6 月 15 日核定實施「新竹市道路交通安全聯席會報設置要點」，定期召開道路交通安全督導會報，並配合行政院頒第 12 期「道路交通秩序與交通安全改進方案」，推動道路交通安全維護及機車交通管理政策。經查市政府辦理道路交通秩序與交通安全改進方案執行情形，核有：1. 未依業務作業實況修正新竹市道路交通安全聯席會報設置要點，道安工作

整體推動成效欠佳，允宜強化跨單位整合功能，落實計畫管控及督導成效；2. 道路交通事故死亡人數未達院頒方案目標，且未依規定讓車肇事情形未減反增(表 15)，允宜針對未能達成目標與肇事原因癥結研謀改善；3. 未落實新竹市執行院頒道安方案計畫辦理情形及成效之管控，重大交通違規執法取締目標之訂定未盡具體明確；4. 交通事故資料分析侷限死亡案件，未通盤考量整體交通規劃，擬定易肇事路段改善順序，亦未確實追蹤改善成效；5. 未確實掌握轄內道路情形，妥適擬定道路平整改善工程計畫，並依專業評估排定刨鋪路段優先順序；6. 辦理「新竹市 106 年度交通標線維護改善工程」等 14 件道路鋪面相關工程，各標案道路標線抗滑係數施工規範迥異，且未審慎評估提升前開規

範所獲安全效益；7. 未確實掌握轄內道路標線配置情形，部分機車道及機車待轉區等標線相關資訊缺漏或未完整紀錄，致列管內容與現況未符，不利於維護管理等情事，經函請研謀改善。據復：1. 已依業務現況修正道路交通安全聯席會報設置要點之組織成員及業務職掌表，及加強道安系統之稽催管考，並將加強各工作小組間之專業分工及橫向聯繫；2. 業就交通事故肇事主因，採行積極辦理易肇事路段(口)工程改善措施、分析易肇事熱點資料、整合擬定交通安全宣導作業，加強取締酒醉駕駛違規行為等；3. 業於每月道安會報報告執行情形，並據以擬定年度道安績效計畫之衡量指標及目標值；4. 業於民國 107 年度委由桃竹苗區域運輸發展中心協助分析各類型事故原因，並據以研擬改善方式及優先順序；5. 業委託地理資訊系統廠商研判道路鋪面受損情形，擬定年度道路養護計畫；6. 已函請所屬各單位應提升統一標線防滑係數，並將持續評估提高標準後之執行成效；7. 已爭取經費設置號誌管線資訊平臺，納入道路設施屬性與配置資訊，以確實掌握瞭解轄內設施狀態，並強化管理道路號誌標誌標線等設施品質。

(十七)為排除公用不動產遭占用情形，已研訂相關處理計畫及使用補償金收取規範，惟未積極妥處公用土地遭占用且有違章建築情事，亟待研謀改善。

新竹市政府為排除公用不動產遭占用情形，訂有新竹市市有公用不動產被占用處理計畫、

表 15 A1 與 A2 類道路交通事故件數及傷亡人數統計表

單位：件數、人數、%

年度		104	105	106
A1 類	件 數	23	23	25
	死 亡 人 數	25	23	25
	受 傷 人 數	7	6	8
A2 類	件 數	6,421	6,723	5,843
	受 傷 人 數	8,678	7,814	6,873
A1 及 A2 類	總 件 數	6,444	6,746	5,868
	未依規定讓車	件 數	1,372	1,528
		佔總件數比率	21.29	22.65
	未注意車前狀態	件 數	913	1,056
		佔總件數比率	14.17	15.65
	變換車道或方向不當	件 數	611	731
		佔總件數比率	9.48	10.84

註 1. A1 類：係指造成人員當場或 24 小時內死亡之交通事故者；A2 類：係指造成人員受傷或超過 24 小時死亡之交通事故。A1 及 A2 類細項僅列述前 3 項主要肇事原因。

2. 資料來源：整理自新竹市警察局提供資料。

新竹市市有土地及房屋租金率計算基準與新竹市市有被占用土地使用補償金收取注意規範等規章。查市政府位於南寮貝殼公園內之新竹市十塊寮段蟹仔埔小段 374-6 地號公用土地，面積 47.2 平方公尺，遭占用且有違章建築情事，惟其處理情形，核有：1. 市政府於民國 106 年 11 月 21 日得知前揭地號公用土地遭占用，且有面積約 500 平方公尺，高度約 6 公尺之 2 層鐵皮屋，屬完成程度約 50% 之施工中違章建築，惟未依違章建築處理辦法規定立即勒令違建人停工或執行拆除作業；2. 復據市政府民國 107 年 2 月 23 日之違章建築拆除時間通知書登載，本案限期違建人自行拆除，逾期將由市政府於民國 107 年 3 月 8 日執行強制拆除。惟經本室派員於民國 107 年 3 月 25 日實地現勘結果，發現該違章建築已完工使用，且市政府亦未向占用人收取土地使用補償金，公產維護效能不彰等情事，經函請研謀改善。據復：已於民國 107 年 5 月 15 日完成該違章建物之拆除作業，賡續辦理追收補償金、疏忽責任釐清及處理事宜，以強化公產管理。

(十八)宣導重大政策及與民眾權益攸關之公開資訊，惟辦理廣告宣導及管理作業未臻周全，允宜研謀改善，以有效運用政府資源及增進民眾公共安全。

新竹市政府為宣導市政建設及提升城市形象，歷年均編列廣告預算，並運用補助公車業者購車獲取之免費廣告空間資源，適時宣導重大政策及與民眾權益有關之重要資訊，促進市民充分瞭解及參與市政建設。經查廣告宣導作業及管理情形，核有：1. 未妥適揭露政策宣導廣告性質機制，不便民眾辨識監督；2. 政策宣導計畫尚乏妥適績效衡量指標，且欠缺作業檢討回饋機制；3. 車體行動廣告免費資源閒置，亟待列管整合運用；4. 未掌控廣告物登記件數，且招牌廣告長度超過招牌廣告及樹立廣告管理辦法規定及未依規標示許可證日期及字號等情事，經函請研謀改善。據復：1. 將於官方網站增設「政策宣導執行情形」專區，俾利民眾搜尋瞭解各局處整體性政策宣導情形；2. 在廣告採購招標文件中審酌訂定合理效益指標，並於政策宣導計畫執行完竣後召開檢討會議，以提升政策宣導計畫辦理成效；3. 將通知各局處免費車體廣告空間可供利用訊息，及協調安排未張貼廣告公車供各局處使用，以提升無償公車車體廣告運用效益；4. 將強化招牌廣告及樹立廣告管理辦法法令宣導，輔導使用人及廣告業者依法申請雜項執照及設置許可，並加強辦理新竹市建築物大型側懸廣告安全清查檢核作業。

(十九)供公眾使用建築物未依規定申報檢查簽證之家數，已有下降趨勢，惟清查未申報者案件仍待策進，允宜研謀改善。

新竹市政府近 5 年度(民國 102 至 106 年度)列管應辦理建築物公共安全檢查申報之家數分別為 1,813 家、1,131 家、1,809 家、1,146 家及 1,706 家，該等建築物所有權人、使用人於各該年度內未就委託中央主管建築機關認可之專業機構或人員檢查簽證結果，向市政府申報之家

數分別為 299 家、280 家、678 家、223 家及 223 家，比率分別約 16.49%、24.76%、37.48%、19.46%及 13.07%(表 16)。本年度未申報比率雖較前 2 年度下降，惟市政府本年度依規定辦理清查者僅 10 家，占未申報家數 223 家約 4.48%。另依建築法第 91 條規定對於未申報者予以裁罰者僅 19 家，占未申報家數 223 家約 8.52%，經函請研謀改善。據復：加強各項宣導作業，對於未申報場所，通知各主管單位列入優先稽查對象，經通知改善仍未改善者，即依法裁處。

表 16 供公眾使用建築物未辦理申報簡明表

單位：家數、%

年 度	102	103	104	105	106
列 管 數	1,813	1,131	1,809	1,146	1,706
未 申 報 數	299	280	678	223	223
占 比	16.49	24.76	37.48	19.46	13.07

資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

(二十)持續興辦國民運動中心，促進民眾運動風氣，惟可行性評估、規劃設計審查作業未臻周延，無法有效發揮採購效益，允宜通盤研謀改善。

新竹市政府投資 3 億 2,083 萬餘元興建新科國民運動中心，並於民國 104 年 8 月落成營運，採促進民間參與公共建設方式委外經營管理，另持續推動「一區一運動中心」政策，以提升民眾運動風氣，增進地方福祉。經查新科國民運動中心興建營運管理情形，核有：1. 無障礙入水設備故障久未排除，及氯化鈉分解機閒置未使用；2. 營運管理廠商公益回饋執行情形欠缺資料可稽，履約管理尚待加強等情事，經函請研謀改善。據復：1. 業指示營運廠商儘速修復無障礙入水椅，氯化鈉分解機閒置部分，因營運廠商不易操作，已自行投資購置加氯消毒設備以維正常營運，並經檢討將興建中之竹光國民運動中心減作相同設施；2. 已要求營運廠商統整各年度辦理之公益活動資料，以利管控回饋情形。

(二十一)運用最有利標決標方式辦理巨額工程採購，評選優質廠商期能提升公共工程品質，惟未確遵相關法令規定，並落實最有利標精神之工程品質管理，有待積極研謀改善。

行政院公共工程委員會鑑於國內重大公共工程常因採行「最低標」決標方式，導致決標予無履約能力之廠商後，造成履約階段品質不良、進度嚴重落後或爭議不斷，爰自民國 105 年 9 月 23 日起推動各機關採最有利標決標方式辦理巨額工程採購政策。截至本年度，新竹市政府採最有利標決標方式辦理巨額工程採購案件共計 4 案，總決標金額達 11 億 7,734 萬餘元。經查各案件辦理情形，核有：1. 未確實徵詢採購評選委員公開姓名意願，並於招標文件公告全體委員名單；2 招標文件擬定未臻完善，法定契約內容缺漏，允宜強化機關內部審核作業；3. 投標廠商承諾事項非屬評選項目，不符採取最有利標決標之目的，且履約管理方式比照最低標工程採購，計

畫執行成效容有疑異；4. 施工查核成績偏低，最有利標決標案件工程品質亟待提升等情事，經函請研謀改善。據復：1. 爾後以最有利標決標方式辦理巨額工程採購，將注意依規徵詢府外委員公開名單意願；2. 嗣後將依規於招標文件註明採購審查小組應迴避事項；3. 嗣後標案招標文件評選須知將修正為廠商承諾事項納入評比，另要求廠商針對執行人員與服務建議書所列人員相異時，應檢討說明學、經歷差異；4. 已請各單位落實工程三級品管制度，嗣後採最有利標決標工程案件，將於採購審查小組會議先行研議工程品質提升事項，工程執行期間並視需求組成督導小組進行查核。

(二十二)完善生活圈道路系統，強化地區交通便利性，惟工程前期準備時間不足，致效益評估未臻完備、工程用地未及取得，允宜研謀改善。

生活圈道路分為「市區道路」及「公路」等 2 系統，為最基本之運輸系統，影響民眾生活、經濟、休閒、醫療、救災、教育等活動，攸關國家競爭力與社會民生福祉。新竹市政府配合中央主管機關執行「生活圈道路交通系統建設計畫 4 年計畫(民國 104 至 107 年度)」(包含市區道路及公路系統)，計辦理「新竹市北二高茄苳交流道連絡道向東延伸新建工程」等 4 案，計畫總經費 12 億 6,604 萬元。經查各案件辦理情形，核有：1. 工程用地取得前置作業未臻縝密，致工程發包期程延宕，並影響計畫預算執行成效；2. 巨額採購使用情形及效益評估未確實設定績效指標或具體量化預期目標，不利判斷計畫效益達成目標程度等情事，經函請研謀改善。據復：1. 工程用地徵收主要因拆遷戶抗爭、土地價購對象眾多、用地變更審查等導致計畫延宕，未來將核實擬定計畫期程，加強拆遷戶溝通；2. 「新竹市北二高茄苳交流道連絡道向東延伸新建工程」一案之效益評估結果，內部報酬率達 8% 以上，具有經濟可行性；「新竹市柑林溝道路改善工程第二期(市 14 線)工程」評估結果可提升道路服務水準。

(二十三)公務車輛購置、使用管理及汰換與相關規範未盡相符，環保車輛採用尚欠積極，允宜加強適法妥處。

立法院預算中心研究發現，近年各機關公務車輛汰購輛數有增無減，並有汰換車輛行駛里程數偏低等問題。另行政院環境保護署為減少機動車輛造成之空氣污染，持續推廣使用電動汽車等環保車輛。新竹市政府暨所屬機關民國 104 至 106 年度 6 月間購置一般公務用汽、機車計 48 輛，採購總金額 745 萬餘元。經查公務車輛購置、使用管理及汰換情形，核有：1. 停放府外公務車輛之簽核紀錄未能建檔檢核，文書資料保管欠當，且公務車輛盤查清點結束後未及陳核，行政作業遲緩；2. 汰換公務用汽、機車以採購電動車輛之比率仍屬偏低，推動購置友善環境之公務車輛成效尚待加強；3. 部分自行採購車輛未簽請核可前即逕洽廠商採購，且價格高於共同供

應契約；4. 部分車輛欠缺行駛里程或年耗油量資料及耗油量異常情事，車輛使用管理及油料管制尚待加強；5. 部分公務用汽、機車報廢之監理程序資料闕如，有待強化車輛財產管理；6. 部分公務車輛報廢後以回收方式處理，未善用拍賣網站等管道增加機關處分收益等情事，經函請研謀改善。據復：1. 因規劃減少府內停車格，部分車輛須移置鄰近停車位，將適時修訂相關規定，並將注意行政作業效率；2. 民國 107 年度公務電動機車養護預算均依規編足，並已加強宣導優先採購電動機車；3. 嗣後將優先採購共同供應契約商品，若共同供應契約無適用型號之產品，將先行簽敘原由，經核准後洽廠商採購；4. 將加強公務車輛月報管制作業，並注意補正里程及耗油量紀錄；5. 已責由車輛管理單位確實保存車輛報廢監理資料；6. 將審酌運用「臺北惜物網」等網路拍賣管道公開標售，以增加處分收益。

(二十四) 遵循政府資訊公開政策建置各項資料庫及查詢系統，惟資訊正確性、更新頻率及應用範圍仍待加強，允宜積極規劃妥謀改善。

國家發展委員會結合相關部會推動「國家地理資訊系統建置及推動十年計畫」(下稱十年計畫)，建置完成 64 項地理資訊圖資資料庫及國土資訊應用系統，並引導各機關將空間圖資收納至「內政部地理資訊圖資雲服務平臺」，提供各機關運用於國土規劃、防救災及其他政府施政之重要決策等。新竹市政府所屬各單位應用十年計畫建置成果，包含門牌位置資料、通用版電子地圖等 20 項地理資訊圖資系統，另投資 1,480 萬餘元建置「新竹市政府地理資訊系統」、「新竹市社會經濟資料庫暨地理資訊應用系統」。經查各系統實際使用管理情形，核有：1. 勞務委託案結算作業未依減少履約項目調整契約價金，有待重新核算應付費用；2. 以中央機關建置圖資整合應用系統支援行政業務尚有不足，允宜督促所屬善加運用，俾提升決策品質及施政績效；3. 自行建置地理資訊系統使用情形欠佳，允宜加強宣導推廣及適當開放供公眾使用，以增進政府資料開放應用效能等情事，經函請研謀改善。據復：1. 已檢討相關事項並確認變更契約，廠商給付工作內容與原契約價金相當，未損及機關權益，嗣後將確實簽辦詳細檢討內容；2. 部分系統或資料庫使用權限不足或無法聯結情形，已向中央主管機關彙報改善，嗣後持續加強運用各類資料系統；3. 因中央圖資更新頻率較緩，且資料正確性尚待加強，為避免錯誤資料引發爭議或民怨，將待資料即時更新功能完善後，研擬開放民眾使用事宜。

(二十五) 積極辦理工程施工查核，維護公共建設品質，惟查核小組運作情形與相關規範未盡相符，允宜注意改善。

公共工程施工查核屬政府採購履約管理重要控制制度，其執行成效影響公共工程品質甚巨。經抽查新竹市政府工程施工查核小組查核案件情形，核有：1. 施工品質評核之等第，未依查核缺

失扣點比例辦理；2. 不預先通知工程主辦機關之查核案件資料，未採持送方式辦理，查核委員未依規定格式內容另以專函送達，核與作業規定未合；3. 委員查核記錄表填寫未盡詳實，工作小組仍評定為甚佳或佳，評量結果未臻客觀允當；4. 查核紀錄表單未使用最新版本，且陳報主管機關之資料核有異常，內部控制作業未臻完善等情事，經函請研謀改善。據復：1. 因委員合議予廠商機會提升品質，僅更改評核等第致與查核缺失扣點比例未符，嗣後將即時提醒委員注意相關規定；2. 因業務繁忙不易採取持送方式辦理，爰經檢討改於查核前一工作日下午下班前函送，並以電話聯絡工程承辦確認，另嗣後依規於委員開會通知單上註明查核委員應行迴避情事及刪除查核工程名稱；3. 部分委員工程進度未填寫或進度落後者未確實扣分，嗣後工作小組將注意查填情形並適時提醒委員修正；4. 有關查核紀錄表單未採最新版本，已注意避免再次發生，另工程標案管理系統各季查核件數係由系統自動計算，嗣後將另行驗算，以適時處理異常情形。

(二十六)為維護校園安全，透過通報機制通知各校辦理重要事項，惟部分學校校園安全工作仍未盡周妥，允宜積極研謀改善。

新竹市政府本年度編列預算 359 萬餘元，辦理各級學校校園安全管理相關業務，經查辦理情形，核有：1. 部分學校逾期通報校園安全案件；2. 部分學校校園保全違約案件頻仍，間有警衛工作日誌未落實查填，或未依契約規定進行校園巡查；3. 部分學校監視器故障，或監視器主機未集中統一監管無法即時監控，間有部分學校具風險角落未裝設監視器，及錄影檔案保留時間未達 30 日；4. 部分學校女生廁所尚未設置緊急求救鈴或故障未即檢修，無法供及時求助及消弭危安死角；5. 部分學校未於開學前完成校園安全維護工作自主檢核；6. 部分學校遊戲器材及地墊鏽蝕、毀損或未妥適整平等情事，經函請研謀改善。據復：1. 市政府已加強校園安全通報案件之教育訓練；2. 已督導各校促請保全承攬廠商確實依契約履約；3. 儘速維修故障之監視器，並於危安死角裝置相關設備；4. 儘速維修及設置緊急求救鈴設備；5. 各校均已完成校園安全維護工作自主檢核，嗣後注意依規定辦理；6. 關閉地面不平整之遊戲區，或已修復相關遊戲器材。

(二十七)辦理學校營養午餐兼顧學生食安與健康，惟管理效能及供應品質有待提升，允宜研謀改善。

新竹市政府以公辦民營方式供應各中小學營養午餐，由 19 所設置廚房學校委託團膳廠商進駐營運，供應市立 44 所學校約 5 萬位教職員生營養午餐，民國 106 學年度午餐公辦民營委外勞務採購案，總決標金額計 3 億 7,507 萬餘元。經查學校營養午餐辦理情形，核有：1. 全額補助國中小學生營養午餐經費，未審酌財政壓力沉重，與參考在地家戶所得居全臺第 2 高之量能，截至民國 106 年底止逾 10 年未評核補助政策效益及影響總體資源配置情形；2. 學校午餐管理要

點已有部分條文不合時宜，未適時修正健全制度規章；3. 學校供應午餐部分食物內容及營養值未符基準規定；4. 學校午餐費收支明細未予公告或公告內容缺漏，部分午餐經費餘額已逾規定上限；5. 午餐滿意度問卷調查之負評及建言，尚待積極回應改善等情事，經函請研謀改善。據復：1. 將研討補助營養午餐政策效益；2. 儘速修正學校午餐管理要點相關條文；3. 公告民國 107 學年度採購契約範本，已納入教育部訂頒之基準量為供膳內容準繩；4. 已規範學校午餐費收支明細及公告範本供各校依式填報；5. 已洽廠商配合滿意度調查結果研謀改善。

七、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見 32 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善者 9 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者 23 項(表 17)，其中仍待繼續改善者，經再綜合研提審核意見 9 項通知研謀改善。

表 17 民國 105 年度總決算審核報告所列市政府主管重要審核意見覆核辦理情形表

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
仍待繼續改善	
(一)為彌平預算收支長年虛列上級補助收入，且支付超過一致標準社會福利支出金額龐鉅，允宜適度控管歲出規模，覈實編列歲入預算。	因市政府持續編列非法定社會福利支出，改善成效未如預期或未依改善措施辦理，業再研提審核意見詳「六、重要審核意見(一)」。
(二)設置財務增能小組委員會定期檢討列管開源節流計畫，惟財政健全方案未能落實執行，整體財政負擔仍屬沉重，亟待賡續強化財務管理效能。	因市政府開源節流執行成效欠佳，改善成效未如預期或未依改善措施辦理，業再研提審核意見詳「六、重要審核意見(十三)」。
(三)預算編列未衡酌執行能力，致歲出預算及動支第二預備金經費執行率偏低，應付保留數金額頗鉅；動支災害準備金未符合支用範圍；計畫未核實擬定變更頻仍，亟待研謀改善。	因市政府前置規劃作業未臻研謹，保留金額仍據，改善成效未如預期或未依改善措施辦理，業再研提審核意見詳「六、重要審核意見(二)」。
(四)債務管理業務雖較往年改善，惟短期借款及透支契約期間未間斷，形同長期債務，實質債務負擔仍然沉重，復未定期檢討評估特種基金債務之自償能力，允宜妥慎評估基金債務自償性並強化財務規劃，以達健全財政之目標。	因市政府長期財政負擔仍然沉重，改善成效未如預期或未依改善措施辦理，業再研提審核意見詳「六、重要審核意見(八)」。
(五)施政計畫績效評核結果整體目標執行率較上年度提升，惟部分計畫執行成效未達自訂標準、編訂及績效評核作業未臻完善，又部分計畫經中央主管機關考核成績未盡理想，有待研謀改善。	因市政府績效衡量指標之標準未依據以前年度執行成效研謀調整，改善成效未如預期或未依改善措施辦理，業再研提審核意見詳「六、重要審核意見(九)」。

表 17 民國 105 年度總決算審核報告所列市政府主管重要審核意見覆核辦理情形表(續)

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
仍待繼續改善	
(六)推行內部控制作業已組設內部控制推動及督導小組，惟未督導所屬機關強化內部控制作業及推動內部控制教育訓練，執行進度有待加強，允宜持續積極推動，以有效發揮內部控制功能。	因市政府尚未設計合宜有效之內部控制制度，以有效發揮內部控制功能，改善成效未如預期或未依改善措施辦理，業再研提審核意見詳「六、重要審核意見(十)」。
(七)補(捐)助民間團體執行情形業於網站公告，惟未能積極輔導各社區發展協會辦理福利服務活動，及未妥適評估補(捐)助效益，允宜研議改善。	業再研提審核意見詳「六、重要審核意見(十二)」。
(八)應收未收行政罰鍰清理成效仍待加強，允宜積極催繳及加強清理。	業再研提審核意見詳「六、重要審核意見(十四)1」。
(九)推動各項重大市政建設計畫，增進地方福祉，惟部分計畫預算執行成效欠佳，亟待加強管制考核。	業再研提審核意見詳「六、重要審核意見(九)2」。
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
(一)積極爭取中央補助推動新竹公園再生計畫，允宜善用再生契機妥為規劃，並強化計畫整合及溝通、經費及期程控管，暨妥為財務規劃，以期再生計畫促進城市發展及觀光行銷，並兼顧財政健全。	
(二)為提升公共運輸使用率兼具節能減碳之功能，補助客運業者購置電動公車，惟因供電廠商未能繼續提供供電服務致部分車輛停駛，及電動車輛存有蓄電力衰減率高及更換蓄電池須支付高額成本之不確定風險，不利電動公車之推展，允宜研謀改善。	
(三)北臺區域發展推動委員會屬跨域治理平臺，由各市縣輪流綜理委員會各項行政會務，惟部分議題組工作之推動市縣未能實質合作，且推動合作事務及執行缺乏約束力，亦無管制考核制度，亟待檢討因應對策。	
(四)因應審計法修正業採納本室建議訂定開掣付款憑單應行注意事項，自源頭管理資訊登錄之完整及正確性，惟經運用歲計會計資訊審核分析系統(CBA)，跨機關查核與介接政府資料開放平臺結果，仍有會計資訊異常態樣，允宜研謀改善。	
(五)災害防救業務經行政院評定獲得佳績，惟執行災害防救計畫，間有部分區公所轄區人口數較多，救災能量卻相對較少；油氣管線緊急搶修案件多集中於特定區域，且道路挖掘管理系統仍未建置異地備援機制，亟待積極改善。	
(六)近年來積極建置資料開放平臺，提供便民服務，惟部分資料建置作業及管理機制未臻周延，尚待檢討改善。	
(七)持續強化公有財產管理及活化利用計畫，獲具初步成效，惟活化計畫未臻妥適，及設施委外權利金設算未合宜，或活化效能仍有改善空間，亟待研謀改善。	
(八)為活化閒置之眷改土地，增加新竹市綠地面積，積極規劃辦理 OPEN GREEN 掀綠計畫，惟轄區內仍有 17 萬餘平方公尺之眷改空地，有待規劃利用及加強市容改善。	

表 17 民國 105 年度總決算審核報告所列市政府主管重要審核意見覆核辦理情形表(續)

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
(九)為改善香山區交通興建香山客運轉運站，惟候車亭與停車場之建置未符合土地容許使用項目，且轉運站之營運呈現虧損，整體營運規劃未盡周全，有待妥適研議善策改善。	
(十)為落實為民服務精神，提供市民全年無休 1999 專線服務，惟所提供轉接服務與原有之總機業務重疊，民意信箱列管系統未能就案件類型分類回饋予相關機關單位作為改進之參考，亟待研謀因應對策。	
(十一)為打造宜居智慧城市，已建置行動化應用軟體及無線上網熱點提供民眾使用，惟部分軟體下載次數較少及熱點使用率偏低，亟待積極檢討改善。	
(十二)無償撥用國有土地作為新竹市米粉體驗館用地，創造新竹米粉品牌新價值，惟未積極辦理建物結構安全性鑑定及整修，距獲撥用已逾 5 年，仍未能啟用，亟待研謀改善。	
(十三)山坡地保育利用管理工作獲頒激勵獎，惟山坡地管理及巡查、違規使用之查報機制未臻周全，允宜檢討改善，並強化資訊公開透明。	
(十四)為加強管理收入憑證，已訂有收入憑證管理要點，惟未配合相關法規適時檢討修訂，且收入憑證管理未盡周延，亟待健全制度規章並落實執行，以降低內部控制風險。	
(十五)持續推動污水下水道系統建設，對於改善都市居住環境衛生頗有助益，惟用戶接管作業頻受阻，執行進度緩慢，允宜積極辦理。	
(十六)興建南寮地區雨水下水道抽水站改善地區水患問題，惟工程進度嚴重落後，且燃料油槽設置未依規定報消防機關審查，有待積極辦理並研謀改善。	
(十七)近年推動香山濕地保育頗具成效，惟延誤保育利用計畫之擬定，且濕地內開發行為未經中央主管機關審查完成，即先行施作，有待加強依規辦理。	
(十八)引進公共自行車租賃系統，推動城市輕旅行，有利節約能源及減輕交通負荷，惟整體綠色運輸配套措施未臻周全，尚待檢討改善。	
(十九)推動機關綠色採購，執行績效經考核成績列為優等，惟申報管控機制未臻周延，購買非環境保護產品不列入統計金額偏高，允宜研謀檢討改善。	
(二十)辦理工程採購將有價物料變賣予廠商，有助增裕庫收，惟變賣收入採坐抵工程款方式未符規定及估算價值未盡覈實，允宜注意檢討改善。	
(二十一)積極推動國中小學辦理教育優先區計畫，達成教育機會均等理念，惟部分工作項目執行情形未盡周全，亟待檢討改善。	
(二十二)實施補救教學提升學習低成就之國中小學生學習能力，鞏固學生基本學力，惟部分成效仍待積極提升，以確保教育品質，落實教育機會均等。	
(二十三)成立特殊資源中心辦理身心障礙特殊教育，以落實特殊教育法與滿足身心障礙學生需要，惟特教班學生人數超過上限及師資配置人數不足，教育輔助器材採購前置審核作業延宕，允宜積極檢討改善。	

參、民政處主管

民政處主管包括新竹市東區區公所、新竹市北區區公所、新竹市香山區公所、新竹市東區戶政事務所、新竹市北區戶政事務所、新竹市香山戶政事務所及新竹市殯葬管理所等 7 個機關，掌理區自治事項、民政工作、里政建設、戶籍管理、門牌登記、戶口調查、人口統計及配合各項行政措施，協助民眾處理殯葬等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 14 項，下分工作計畫 24 項，包括配合新竹市政府施政計畫辦理自治行政業務、各項老人及弱勢社福津貼之申請及發放等區社政業務、兵役管理、戶役政管理及服務、婦女生育津貼補助、殯葬服務等重要施政項目。其中已執行完成者 22 項，尚在執行者 2 項，係東區區公所屋頂防水工程尚未完工，及北區區公所辦理新竹市康樂里古輕便車道串聯暨周邊綠美化計畫尚未驗收，仍須繼續執行。

(二)預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 1 億 6,346 萬餘元，經追加預算 19 萬元，合計 1 億 6,365 萬餘元，決算審核結果(表 1)，修正減列實現數 59 萬餘元，係減列各區公所誤入屬民國 107 年度上半年健保費補助；審定實現數 1 億 5,436 萬餘元，較預算短收 928 萬餘元(5.67%)，主要係殯葬管理所場地設施使用費收入較預計減少。

表 1 民政處主管歲入決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機 關 名 稱	預 算 數	決 算 審 定 數			審 定 數 與 預 算 數 較 增 減	
		實 現 數	應 收 保 留 數	合 計	金 額	%
合 計	163,652	154,369	—	154,369	- 9,282	5.67
東 區 區 公 所	744	782	—	782	38	5.17
北 區 區 公 所	702	727	—	727	25	3.61
香 山 區 公 所	693	766	—	766	73	10.57
東區戶政事務所	5,398	6,094	—	6,094	696	12.90
北區戶政事務所	4,023	3,783	—	3,783	- 239	5.95
香山戶政事務所	1,805	1,759	—	1,759	- 45	2.52
殯 葬 管 理 所	150,287	140,455	—	140,455	- 9,831	6.54

2. 歲出原編列預算數 5 億 263 萬餘元，經追加預算 19 萬元，並因辦理康樂里古輕便車道串聯及周邊綠美化計畫及公務人員暨社區客語認證班教育暑期研習活動等事由，經動支第二預

備金 509 萬餘元，合計 5 億 792 萬餘元，決算審核結果(表 2)，審定實現數 4 億 7,745 萬餘元(94.00%)，應付保留數 607 萬餘元(1.20%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 4 億 8,352 萬餘元，預算賸餘 2,439 萬餘元(4.80%)，主要係人事費及火化場業務費賸餘，與大坪頂永生園華嚴堂納骨箱位增設工程結餘。

表 2 民政處主管歲出決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機關名稱	預算數	決 算 審 定 數			審 定 數 與 預 算 數 較 增 減	
		實 現 數	應 付 保 留 數	合 計	金 額	%
合 計	507,922	477,450	6,072	483,522	- 24,399	4.80
東區區公所	137,278	132,692	1,181	133,874	- 3,403	2.48
北區區公所	118,363	108,293	4,890	113,183	- 5,179	4.38
香山區公所	78,460	74,018	—	74,018	- 4,441	5.66
東區戶政事務所	43,219	41,444	—	41,444	- 1,774	4.11
北區戶政事務所	34,823	31,638	—	31,638	- 3,184	9.15
香山戶政事務所	17,110	16,093	—	16,093	- 1,016	5.94
殯葬管理所	78,669	73,269	—	73,269	- 5,399	6.86

3. 以前年度歲出轉入數計 43 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 43 萬餘元(99.98%)，減免數 72 元(0.02%)，主要係北區區公所民國 104 年度新竹市康樂里新建公共廁所工程結餘。

(三)重要審核意見

各戶政事務所推動便利民眾辦理戶籍登記作業，已漸具績效，惟允宜審酌各戶政業務電腦化及線上作業等趨勢，各項核心業務量及規費收入已呈現逐年萎縮情形，適時規劃各戶政事務所之業務及組織整併作業，以精簡組織架構，善用人力資源，提升服務效能。

內政部為便利民眾申辦戶政資料，於民國 93 年 2 月推動「戶役政資訊系統擴大戶政業務異地辦理服務」作業，戶籍資料申請可以跨區、異地辦理，民眾無須至戶籍所在地申辦，致部分戶政事務所業務量呈現萎縮情形。該部復於民國 97 年 5 月 28 日修正戶籍法第 5 條規定，授權由各市縣政府依轄區範圍、人口多寡及地方特性等，斟酌設置戶政事務所。嗣內政部於民國 103 年 2 月 5 日再實施網路申辦國民身分證掛失、撤銷掛失及電子戶籍謄本申請，並以新式戶口名簿替代戶籍謄本，減少民眾親自申請及核發戶籍謄本件數。經統計近 3 年度(民國 103 至 105 年度)新竹市東區、北區及香山戶政事務所辦理戶籍案件數【戶籍登記(註記)案件及核發證明文件】，

由民國 103 年度之 37 萬餘件，逐年遞減至民國 105 年度之 33 萬餘件，計減少 3 萬餘件，減幅達 9.11%(表 3)；相關規費收入，亦由民國 103 年度之 1,314 萬餘元，逐年遞減至民國 105 年度之 1,159 萬餘元，減少 154 萬餘元，減幅達 11.79%。至各戶政事務所民國 103 至 105 年度歲出經費決算數(不含統籌支撥科目)分別為 8,869 萬餘元、9,134 萬餘元、8,924 萬餘元，未相對減支，且民國 105 年度實際進用員額及人事費支出，分較民國 103 年度增加 2 人及 138 萬餘元，未減反增。允宜考量新竹市科技文明進程及各所屬機關單位業務服務便捷性，檢視各戶政事務所業務量及規費收入成長趨勢，審酌規劃各戶政事務所之業務及組織調節整併作業，經函請研謀改善。據復：市政府人事處將辦理各戶政事務所之員額評鑑，並衡量業務量及人力配置等狀況評估組織調整之可行性。

表 3 新竹市各戶政事務所辦理戶籍案件數統計表

單位：件、%

機關名稱 \ 年 度	戶 籍 案 件 數				
	103 年度(A)	104 年度	105 年度(B)	比較增減(B)-(A)	
				件數	占比
合 計	371,805	354,811	337,932	- 33,873	9.11
東區戶政事務所	182,538	173,793	165,928	- 16,610	9.10
北區戶政事務所	132,641	127,078	119,016	- 13,625	10.27
香山戶政事務所	56,626	53,940	52,988	- 3,638	6.42

資料來源：整理自新竹市各戶政事務所提供資料。

(四)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見 3 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，均已研謀改善或依改善措施持續辦理中(表 4)。

表 4 民國 105 年度總決算審核報告所列民政處主管重要審核意見覆核辦理情形表

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
1. 各區公所對民間團體及個人補(捐)助經費雖已訂定作業及管考規範，惟補助計畫未實施效益評估及補助資源相對集中於部分團體等未盡周延情事，允宜健全制度規章，並強化內部控制。	
2. 各區公所經管里集會所及活動中心，雖訂定使用管理規範，惟場地使用管理及維護未臻周全，亟待研謀改善。	
3. 為因應天然災害及提升基礎公共服務設施品質，已加強辦理天然災害緊急救濟物資儲存及小型零星修復工程，惟執行情形未盡周延，亟待檢討改善。	

肆、地政處主管

地政處主管計有公務機關 1 個，非營業特種基金單位 2 個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

一、單位決算部分

地政處主管僅新竹市地政事務所 1 個機關，接受申請土地建物測量、地目變更、土地建物權利登記、抵押權設定、住址變更、土地使用編定及地價調查等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 2 項，下分工作計畫 6 項，包括建立地政業務相關爭議案件個案專案研討機制、推動全功能單一窗口 Web 版規費作業系統、運用建物測量成果繪製系統繪製測量成果、加強買賣實例調查及辦理公告現值作業等重要施政項目，其中已執行完成者 5 項，尚在執行者 1 項，主要係建置響應式網頁尚未完成，須保留繼續執行。

(二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 1 億 5,478 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 5,597 萬餘元，應收保留數 46 萬餘元，主要係土地登記費仍須繼續收繳；合計決算審定數為 1 億 5,644 萬餘元，較預算超收 166 萬餘元(1.07%)，主要係各項地政業務登記案件數較預計增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 22 萬餘元，決算審核結果，審定實現數為 4 萬餘元(19.58%)，減免數 5 萬餘元(23.88%)，主要係已取得債權憑證者辦理註銷；應收保留數 12 萬餘元(56.54%)，係逾期登記案件之行政罰鍰，仍須繼續收繳。

3. 歲出預算數 1 億 925 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 85 萬餘元(92.31%)，應付保留數 28 萬餘元(0.26%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 1 億 114 萬餘元，預算賸餘 811 萬餘元(7.43%)，主要係人事費賸餘，與依民眾申辦土地登記案件較預計減少，提列土地登記儲金結餘減少。

二、附屬單位決算非營業部分

地政處主管包括新竹市實施平均地權基金、新竹市各重劃區基金等 2 個作業基金單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

營運計畫主要有管理及總務費用、一般建築及設備、長期投資、新興市地重劃基金、漁港市

地重劃基金、富山農村重劃基金、浸水農村重劃基金、南勢農村重劃基金及港南農村重劃基金等 9 項，實施結果，因青草湖市地重劃案於民國 106 年 12 月 26 日經內政部核准辦理，將進入實質作業階段、臺大醫院浦雅院區市地重劃案，須俟內政部審議核定後始能續辦市地重劃，與部分重劃區內維護工作配合實際需要情形辦理等，致除港南農村重劃基金外，餘 8 項均未達預計目標。

(二)餘絀之審定

決算審核結果，審定短絀 1,311 萬餘元，較預算減少短絀 829 萬餘元(表 1)，主要係部分重劃區內排水、污水下水道及路燈等維護需求較預計減少所致。

表 1 地政處主管非營業特種基金餘絀審定簡表

單位：新臺幣千元

基金名稱	預算數	決算審定數	審定數與預算數比較增減	
			金額	%
作業基金	- 21,408	- 13,110	8,297	38.76
新竹市實施平均地權基金	- 2,000	- 1,493	506	25.32
新竹市各重劃區基金	- 19,408	- 11,616	7,791	40.14

三、重要審核意見

(一)為健全不動產交易市場及地籍管理，加強辦理不動產經紀業務檢查及列冊管理未辦繼承登記案件，惟抽查及列管作業未盡周全，允宜積極研謀妥處。

地政事務所為健全不動產交易市場及地籍管理，本年度加強辦理不動產交易安全宣導、不動產經紀業務檢查及列冊管理未辦繼承登記案件，經查辦理情形，核有：1. 辦理申報登錄不動產成交案件實際資訊之查核，未訂有選案之規範，異常交易價格者之查核比率偏低；2. 新竹市轄管土地、建物之所有權人已死亡，間有未辦理繼承登記者，亦未列冊管理；3. 民國 103 至 106 年未有建物歸戶清冊可供列管未辦繼承登記案件等情事，經函請研謀改善。據復：1. 已訂定申報登錄不動產成交案件實際資訊查核實施計畫，明訂優先查核對象及相關查核規定；2. 業發文公告及通知繼承人申辦繼承登記，逾公告期間仍未申辦繼承登記者，將列冊管理適法妥處；3. 加強主動通知繼承人申辦繼承登記之機制，以減少未辦繼承登記列管情形。

(二)辦理青草湖與臺大醫院浦雅院區等 2 案市地重劃，以促進觀光及提升市民醫療品質，惟未審酌執行能量覈實編列預算，執行期間遇有重大變動亦未適時修正，致執行進度落後，允宜研謀改善。

新竹市政府本年度於新竹市實施平均地權基金之長期投資項下編列辦理青草湖及臺大醫院

滿雅院區(下稱滿雅院區)2 案市地重劃 1,499 萬餘元，連同以前年度預算保留轉入 4,696 萬餘元，合計可用預算數 6,196 萬餘元，決算數 178 萬餘元，執行率僅 2.88%(表 2)，投資計畫執行進度大幅落後。經查辦理情形，核有下列事項：

1. 年度預算未審酌業務實際需要，妥慎評估執行能量核實編列，執行期間遇有重大變動，亦未適時調整修正：青草湖與滿雅院區等 2 案市地重劃可用預算數分別為 4,556 萬餘元及 1,639 萬餘元，受青草湖市地重劃案辦理都市計畫個案變更作業，與滿雅院區市地重劃案報請內政部審議核定時程較久等因素影響，執行結果，決算數分別為 158 萬餘元及 19 萬餘元，執行率僅約 3.48%及 1.21%，年度預算未能審酌

表 2 新竹市市地重劃案長期投資執行情形表

單位：新臺幣千元、%

業務實際需要，妥慎評估執行能量核實編列，執行期間遇有重大變動，亦未適時調整修正等情事，經函請研謀改善。據復：爾後將審慎評估開發可行性，務求於都市計畫階段先行排除不確定因素，並視計畫執行階段編列相關年度預算。

重劃案名稱	以前年度 保留數	本 年 度 預 算 數	可 用 預 算 數	決 算 數	
				金 額	占可用預 算數比率
合 計	46,969	14,995	61,964	1,786	2.88
青 草 湖 市 地 重 劃	32,582	12,986	45,568	1,587	3.48
滿雅院區市 地 重 劃	14,387	2,009	16,396	198	1.21

資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

2. 滿雅院區市地重劃案已獲內政部同意辦理，允宜簽訂後續合作擴建滿雅院區之契約，以明確雙方權利義務積極執行：辦理滿雅院區市地重劃案，業已取得全體地主同意參與，內政部亦於民國 107 年 3 月 29 日函同意滿雅院區周邊地區市地重劃案，市政府已於民國 107 年 4 月 27 日發布實施「變更新竹(含香山)都市計畫(配合國立臺灣大學醫學院附設醫院新竹分院滿雅院區)」暨「變更新竹(西北地區)(配合國立臺灣大學醫學院附設醫院新竹分院滿雅院區)細部計畫」等 2 案，惟尚未與臺大醫院簽訂擴建滿雅院區之合作協議書等正式契約文書。參考報載其他地方政府撥用土地與大學合作開發事業計畫，遲未進行完整開發，造成大部分撥用土地閒置情事，允宜強化前置作業積極管控開發進度，依計畫預期進度達成改善在地醫療環境發展，提升地利效益，經函請研謀改善。據復：積極與臺大醫院簽署合作備忘錄。

(三)未標售抵費地長期閒置未定期公開標售，俟遭占用未依法排除，管理維護未盡妥適，允宜研謀改善策進地利。

新竹市各重劃區基金與實施平均地權基金截至民國 106 年底，帳列未標售抵費地 16 筆，面

積共 1,801.67 平方公尺，金額計 2,081 萬餘元(表 3)。經查其管理維護情形，核有：

1. 長期閒置未依決議定期公開標售，允宜積極辦理以策進地利；
2. 遭占用土地未依法排除；
3. 允應設置「可供出售土地備查簿」強化列管檢核機制；
4. 未依規定設置財產帳卡等情事，經函請研謀改善。

據復：1. 因涉及私有土地爭議等問題，將研提處理方案報請新竹市市地重劃委員會民國 107 年第 1 次會議討論；2. 通知占用人移除占用物，騰空交還不動產；3. 將增設可供出售土地備查簿，列管未標售抵費地之增減變動情形；4. 依規定設置抵費地財產帳、卡列管，並列表層報主管單位。

表 3 經管待標售市地重劃抵費地明細表

單位：平方公尺、新臺幣元

重 劃 區 名 稱	地 段 地 號	面 積	評 定 地 價
合 計		1,801.67	20,813,685
新興市地重劃區	新興一小 24	229.46	1,182,407
	新興一小 138	243.75	1,306,744
漁港市地重劃區	南 華 1 8 6	509.11	7,127,540
	南 華 5 1 4	258.89	4,142,240
	南 華 6 1 9	386.74	6,033,144
南勢農村重劃區	南 勢 2 7 5	2.24	35,840
	南 勢 2 7 6	1.15	18,400
	南 勢 2 7 7	1.15	18,400
	南 勢 2 7 8	1.17	18,720
	南 勢 2 7 9	1.22	19,520
	南 勢 2 8 0	1.23	19,680
	南 勢 2 8 1	1.23	19,680
	南 勢 2 8 2	1.27	20,320
	南 勢 2 8 3	1.27	20,320
	南 勢 2 8 4	1.98	31,680
朝山市地重劃區	朝山一小 4	159.81	799,050

資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見 1 項，係致力辦理市地重劃業務，提升新竹市醫療品質及促進觀光發展與改善重劃區環境，惟未衡酌執行能力覈實編列預算，致長期投資及營運計畫進度落後，允宜檢討改善。經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善，經再研提審核意見詳「三、重要審核意見(二)1」。

伍、稅務局主管

稅務局主管僅新竹市稅務局 1 個機關，掌理新竹市各項地方稅捐之稽徵業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 2 項，下分工作計畫 15 項，包括強化單一窗口服務及稅政行銷、加強地方稅稽徵及稅籍清(檢)查作業、建構優質稅務電子化及網路自動化服務等重要施政項目，均已依計畫執行完成。

(二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 72 億 71 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 67 億 9,057 萬餘元，應收保留

數 1 億 6,864 萬餘元，係地價稅、土地增值稅、房屋稅、使用牌照稅、契稅、印花稅、娛樂稅及罰鍰等尚待收繳，仍須繼續執行；合計決算審定數為 69 億 5,921 萬餘元，較預算短收 2 億 4,150 萬餘元(3.35%)，主要係土地移轉申報案件較預計減少，致土地增值稅隨減。

2. 以前年度歲入轉入數計 2 億 157 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 1,849 萬餘元(58.78%)，減免數 3,226 萬餘元(16.00%)，主要係註銷更正、撤銷等稅額之查定數，及依決算法規定註銷保留屆滿 4 年之欠稅及罰鍰；應收保留數 5,082 萬餘元(25.21%)，主要係地價稅、土地增值稅、房屋稅、使用牌照稅、娛樂稅等欠稅及罰鍰，尚待繼續收繳。

3. 歲出原編列預算數 1 億 8,858 萬餘元，經追加預算 300 萬元，並因辦理資安防護及完備資安基礎建設之事由，動支第二預備金 47 萬餘元，合計 1 億 9,206 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1 億 7,682 萬餘元(92.07%)，預算賸餘 1,523 萬餘元(7.93%)，主要係實際進用員額較預計減少之人事費及配合節約措施撙節支出之賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 78 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 78 萬餘元(100.00%)。

(三)重要審核意見

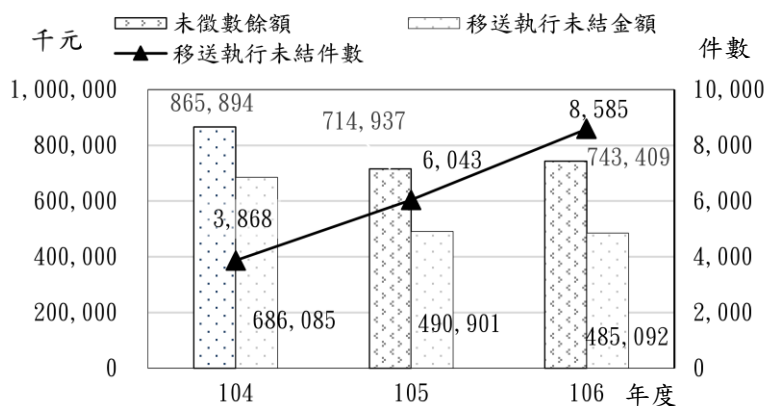
1. 賦稅捐費稽徵成果為地方建設財源之屏障，惟欠稅防止與清理成效尚待積極研謀改善，允宜強化與執行機關溝通及協調成效，落實配合財產之處分，提升賦稅稽徵及欠稅清理作業績效。

政府各項施政經費財源，端賴稅基稅源之掌握與公平執行，稽徵效率亦為實現地方建設之屏障。稅務局本年度開徵數總額 85 億 6,037 萬餘元，執行結果，實徵數 78 億 1,696 萬餘元，徵起率達 91.32%。稅務局前執行欠稅清理成效未臻完善，整體欠稅金額仍鉅等缺失，迭經本室促請研謀改善，稅務局業已加強清理作業，並持續加強與執行機關辦理欠稅防止與清理情形業務座談會。經查稅務局辦理欠稅防止與清理情形，仍核有：(1)每年定期與法務部行政執行署新竹分署辦理欠稅防止與清理情形業務座談會，雖移送欠稅執行追繳之未結金額已逐年減少，惟移送執行未結件數逐年增加，本年度已達 8,585 件，未結金額仍有 4 億 8,509 萬餘元(圖 1)，分別占未徵件數 31,328 件、金額 7 億 4,340 萬餘元約 27.40%、65.25%，欠稅未結影響租稅公平及地方建設財源流失，允應持續與行政執行署積極溝通及協調，加強配合提供相關後續作業，以利有效清理欠稅；(2)徵課平衡表資產負債帳列抵繳收入實物 440 萬餘元，迄今逾 20 年未完成處分，允宜加強與相關機關溝通協調，積極處分抵繳收入實物等情事，經函請研謀改善。據復：

(1)已積極辦理欠稅案金額較大之財產扣押或拍賣等執行情序，並加強辦理移送欠稅清繳業務聯繫座談會議；

(2)業函請財政部國有財產署新竹辦事處儘速完成處分實物抵繳贈與稅及遺產稅後，將餘額併同抵繳應納之土地增值稅；另已請財政部高雄國稅局將土地增值稅撥付返還解繳市庫24萬餘元。

圖 1 移送執行未結欠稅案件趨勢圖



資料來源：整理自新竹市稅務局提供資料。

2. 地價稅稽徵業務執行成效考評尚佳，惟部分土地徵課情形與實際使用狀況未符，允宜善用公開圖資資訊辦理清查作業，以健全稅籍。

稅務局辦理財政部本年度維護租稅公平重點工作計畫，其中「地價稅稅籍及使用情形清查作業」執行成果為乙組第 3 名，績效考評尚佳。經運用內政部辦理之國土利用調查成果及地籍資料相關圖層檔勾稽地價稅稽徵業務情形，核有：(1)部分土地非屬公共設施保留地或使用分區屬公共設施保留地，惟地價稅仍按公共設施保留地之優惠稅率或一般土地或事業直接使用之地價稅率課徵；(2)倉儲、製造業、宗教、服務業等非作為農業使用之土地，惟仍依田賦課徵等異常情事(表 1)，經函請研謀改善。據復：(1)已辦理 228 筆稅籍釐正及補徵作業，土地使用分區為 2 種以上者 65 筆，地政機關於辦理分割後再據以辦理後續作業；(2)經清查結果除地號重覆或實際作為農業使用者 364 筆外，尚待確認土地使用情形者 763 筆，其中已實地現勘 133 筆土地刻正依土地使用情形辦理補徵作業，將加強辦理土地使用清查作業，以健全稅籍。

表 1 疑有非作農業使用惟仍課徵田賦之異常案件統計表

土地使用情形	筆數	土地使用情形	筆數
合計	1,127	土石相關設施	26
倉儲	367	零售批發	18
製造業	348	兼商業使用住宅	10
宗教	146	兼工業使用住宅	9
服務業	119	加油站	3
遊樂場所	48	土石採取場	2
體育場所	29	醫療保健	2

資料來源：整理自內政部國土測繪中心提供之國土利用調查成果及新竹市稅務局提供資料。

(四)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見 3 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善者 1 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者 2 項(表 2)，其中仍待繼續改善

者，經再研提審核意見 1 項通知研謀改善。

表 2 民國 105 年度總決算審核報告所列稅務局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
仍待繼續改善	
欠稅清理成效較往年改善，惟整體欠稅金額仍鉅，亟待加強清理。	因移送執行未結欠稅件數仍巨，改善成效未如預期，業再研提審核意見詳「(三)重要審核意見 1」。
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
1. 為維護租稅正義與公平，已考量房屋成本及商業交通情形調整房屋標準單價及房屋段落等級，惟房屋折舊標準及耐用年限等項目久未調整，允宜檢討改善。	
2. 稅捐稽徵業務屢獲佳績，惟稽徵作業未臻完善，允宜加強課稅資料蒐集運用，維護稽徵作業之正確性。	

陸、教育處主管

教育處主管僅新竹市立體育場 1 個機關，掌理體育場轄管各場地設施及設備之管理、維護，推展全民體育活動及競賽，並配合民間、公司、社團等單位辦理各項體育活動及訓練等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 2 項，下分工作計畫 2 項，包括推廣全民運動，以提升運動風氣；充實維護場地設施設備，提供優質之體育活動及訓練環境等重要施政項目，均已依計畫執行完成。

(二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 583 萬元，決算審核結果，審定實現數 636 萬餘元，較預算超收 53 萬餘元(9.22%)，主要係場地設施使用費實際收入較預計增加。

2. 歲出預算數 3,316 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2,947 萬餘元(88.85%)，預算賸餘 369 萬餘元(11.15%)，主要係業務費按實際需要減少支付之賸餘。

(三)重要審核意見

1. 積極爭取中央補助原地整建新竹市立棒球場，惟規劃停車需求及疏散車潮動線仍欠周妥，財務暨營運管理計畫未臻嚴謹，允宜審酌區域發展及歷年營運困境，妥謀前置作業及配套措施，提升重大建設投資效益。

市立體育場經管自民國 66 年間啟用之棒球場，使用已逾 40 年餘之球場結構及相關設施已

顯老舊及不敷使用需求。教育部本年度核定補助 6 億 1,350 萬元，加計自籌配合款 2 億 6,293 萬餘元，辦理新(整)建工程總經費合計 8 億 7,643 萬餘元。新球場完成後，面積達 28,486 平方公尺，觀眾席有 1 萬位，經查舊球場營運及整建規劃情形，核有：(1)棒球場周邊之立體停車塔、路外停車格及預計興建之地下停車場，約提供汽、機車停車位 2 千餘格，惟以每場比賽入場人數約 7 千餘人，停車位嚴重不足；又棒球場鄰近道路狹小，難以負荷散場瞬間人潮及車流；另球場出口常遭停車或堆置雜物無法正常出入，阻礙交通與疏散功能，影響活動安全；(2)民國 103 年間委外辦理棒球場建築物耐震能力詳細評估，其中估計外野看臺補強經費約 1,568 萬餘元，惟新(整)建計畫外野看臺整修工程費僅估算 300 萬元，未包含耐震補強經費；又棒球場外野看臺下方部分承租戶外牆、窗戶破損，環境凌亂影響整體觀瞻；(3)棒球場新(整)建工程案配合款 2 億 6,293 萬餘元，將以舉借自償性公共債務支應，預計營運期間為民國 108 至 157 年，計 50 年，財務可行性評估每年均有盈餘。惟棒球場自民國 66 年營運至民國 107 年整建止之 40 年期間，運動場經營競爭環境繁複多變，市立棒球場民國 102、104 及 105 年度營運累計短絀達 313 萬餘元(表 1)，營運整建預期效益評估過於樂觀，經函請研謀改善。據復：(1)業規劃新建地下停車場，以降低臨近交通衝擊，另請營運廠商研擬交通接駁之可行性及場館疏散動線；(2)外野看臺耐震補強工程將納入結構補強計畫，亦將通知承租戶依租賃契約規定善盡管理維護責任；(3)將請專案管理廠商研擬財務及營運管理維護計畫，並規劃委外營運事宜。

表 1 新竹市立棒球場使用效益簡明表

單位：新臺幣千元

年度	營運收入	營運支出	短絀
合計	3,552	6,691	3,139
102	902	2,258	1,356
104	1,064	2,085	1,020
105	1,585	2,347	762

註：1. 民國 103 年整建、民國 106 年因申請新建工程自 4 月 30 日起停止對外開放使用。

2. 資料來源：整理自新竹市立體育場提供資料。

2. 為提升球場舒適度及吸引民眾進場觀賞比賽，歷年陸續整建棒球場部分設施，惟未配合辦理耐震評估作業適時因應改善，整建設施後亦未見服務人次明顯提升，允宜研謀改善。

市立體育場於民國 102 年間投入 3,086 萬餘元整建球場看臺塗裝及新設座椅，嗣於民國 103 年間始委託辦理棒球場建築物耐震能力詳細評估，經查該評估報告審查通過前已施作設施整建，致整建工程項目與評估報告建議須補強部分未合；其先行耗資整修看臺塗裝及新設座椅於有結

構安全疑慮之建物上；復於本年度考量耐震評估之安全疑慮，辦理內野看臺設施報廢拆除，已降低相關整建設施使用效能。另民國 102 年度(整建前)進場人次約 8 萬餘人，租借予中華職業棒球大聯盟辦理例行賽計 11 場，整建後之進場人次及辦理職棒比賽場次較整建前互有增減(表 2)，整建後之整體服務效能未見顯著提升，亟待研謀維運及行銷策略，以促進達成預期目標效益，經函請研謀改善。據復：嗣後辦理類似重大公共工程，將審慎進行相關營運可行性評估及先期規劃作業，以提升公共工程使用效益。

表 2 新竹市立棒球場提供服務簡明表

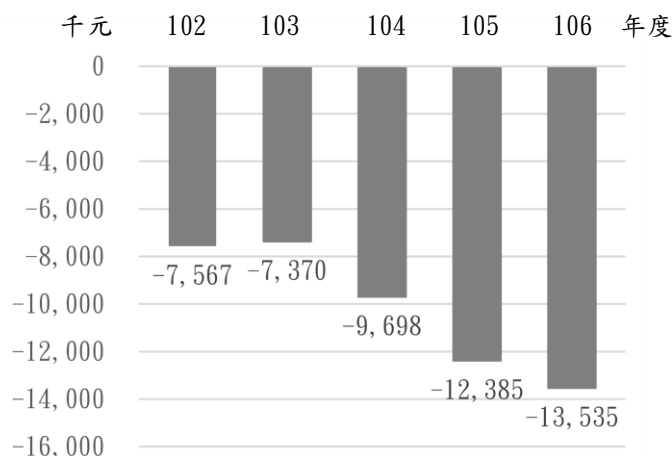
年 度	進 場 人 次	職棒比賽場次
102	87,637	11
104	79,916	7
105	94,284	14

註：1. 民國 103 年整建停止對外開放使用。
2. 資料來源：整理自新竹市立體育場提供資料。

3. 為加強管理維護體育場所，業訂定使用管理自治條例，惟營運情形欠佳且未因時制宜修訂相關規定，尚待研謀改善。

市立體育場截至民國 106 年底止經營之場館計有體育館、田徑場及香山游泳池等 11 處，為推行全民體育活動，維護體育場所屬場所各項設施，並充分發揮其功能，市政府於民國 101 年 7 月訂定發布新竹市體育場所使用管理自治條例，並陸續於民國 101 年 12 月及民國 103 年 7 月修正。經查體育場館經營管理情形，核有：(1)目前經營之 11 處場館近 5 年度(民國 102 至 106 年度)營運收支失衡，累計短絀約 5,055 萬餘元

圖 1 新竹市立體育場經營場館營運短絀情形圖



資料來源：整理自新竹市立體育場提供資料。

(圖 1)；且為維持體育場館服務品質，近 5 年度已陸續投資約 1 億 845 萬餘元，辦理各場館設施整建(修)工程，惟未因時制宜檢討調整收費標準，營運長期入不敷出，不利場館永續經營；(2)原經營之公園游泳池及棒壘球場暨網球場，已於民國 105 及 106 年度報廢拆除，與中正棒球場辦理新(整)建工程後，將委外經營管理，相關體育場館設施未因應已報廢或改變營運模式，適時研修相關使用管理規定；(3)場館資源供中長期借用及優免收費之審核機制未臻完善，有待研謀改善，以提升公平使用設施效益；(4)部分體育場館尚未取得使用執照或無障礙電梯故障未即時修復，影響設施公共安全及身心障礙者使用權益，亟待研議改善措施；(5)提供體育館配合辦理 2017 臺北

世界大學運動會，未依借用契約規定點交整修工程及收取水電費等情事，經函請研謀改善。據復：(1)將定期檢討各場館收費標準；(2)將因應公園游泳池、棒壘球場暨網球場、棒球場等場館報廢或新(整)建，修正體育場所使用管理規範；(3)將以公平、公正、公開原則，研擬中長期借用及優免收場地使用費之公開與審核機制；(4)將請廠商評估補發使用執照經費及修繕費用後積極適法辦理；(5)已依借用契約完成整建工程點交及財產登記事宜，並收取水電費 67 萬餘元。

柒、文化局主管

文化局主管僅新竹市文化局 1 個機關，掌理新竹市文化藝術傳承推展、文化資產維護利用、公共圖書館營運輔導、表演藝術推展、博物館業務推展及營運等事項。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 2 項，下分工作計畫 8 項，包括發展多元文化，深化藝術生活；拓展國際交流，行銷城市魅力；扶植在地團體發展，健全藝文環境；打造市民書房，型塑幸福閱讀；打造文創產業，提升藝文產值；保存文化資產，豐厚文史深度；發展城市特色，傳承在地文化；傳承客家文化、語言，形塑新竹客家特色等重要施政項目，其中已執行完成者 3 項，尚在執行者 5 項，主要係將軍村開放圖書資訊園區工程、青少年館整建工程及新竹市玻璃工坊整修改善工程等計畫尚未完成，仍須繼續執行。

(二)預算執行之審核

1. 歲入原編列預算數 3,175 萬元，經追加預算 80 萬元，合計 3,255 萬元，決算審核結果，審定實現數 2,025 萬餘元，應收保留數 339 萬餘元，主要係新竹市文創加值、生活工藝特色產業發展及新竹市文物普查專案管理等計畫尚未完成，補助款尚未撥付；合計決算審定數為 2,364 萬餘元，較預算短收 890 萬餘元(27.34%)，主要係新竹少年刑務所演武場修復工程因計畫變更，文化部調整核定於民國 107 年度補助，原補助款註銷所致。

2. 歲出原編列預算數 3 億 7,197 萬餘元，經追加預算 1,560 萬元，並因辦理新竹神社殘跡及其附屬建物現況損壞補充調查研究計畫所需經費等事由，動支第二預備金 2,717 萬餘元，合計 4 億 1,474 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 7,496 萬餘元(66.30%)，應付保留數 9,355 萬餘元(22.56%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 3 億 6,851 萬餘元，預算賸餘 4,622 萬餘元(11.15%)，主要係少年刑務所演武場修復工程因計畫變更未執

行、營繕工程結餘及配合節約措施之節餘。

3. 以前年度歲出轉入數計 1 億 3,939 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 5,618 萬餘元(40.30%)，減免數 548 萬餘元(3.94%)，主要係竹蓮市場 3 樓改設圖書館機電工程訴訟案保留款支用剩餘。應付保留數 7,772 萬餘元(55.76%)，主要係風城願景館音樂藝文展演空間整建工程、將軍村開放圖書館園區工程、日本海軍第六燃料廠新竹支廠眷村保存、新竹市玻璃工藝博物館空間改善及黑蝙蝠中隊戶外英雄廣場裝置設計與設施等計畫尚未完成，仍須繼續執行。

(三)重要審核意見

1. 強化在地文化建設，改善新竹市民藝文賞析環境，惟缺乏財務自主性，不利策進文化場館永續營運，亟待研謀改善。

新竹市 6 處公立博物館設施均屬非營利性質，其中眷村博物館、新竹市美術館、黑蝙蝠中隊文物陳列館及消防博物館等 4 處公立博物館均供民眾免費入場參觀，另玻璃工藝博物館及影像博物館則採部分收費方式營運，即新竹市民免費入場；與演藝廳係採自辦及租借其他藝文團體辦理表演節目方式經營。經查經營各場館營運情形，核有：(1)玻璃工藝博物館 1 樓藝品行銷區、2 樓文創商品區等預計於民國 107 年 9 月完成委外收取權利金外，其餘 5 處公立博物館未開發其他營收項目，館舍運作維持經費多仰賴市政府挹注，尚無營運財務自償計畫，允宜研議以文化資源創造經濟效益回饋場館營運所需經費之可行方案，開發各類營運項目及收入財源，積極提升公立博物館之財務自主性，以策進場館永續營運；(2)演藝廳近 3 年度(民國 104 至 106 年度)自辦及租借其他藝文團體辦理售票觀賞表演節目分別計有 39 場、33 場及 20 場，售票節目場次逐年減少(表 1)，允宜藉由售票活動主題與售票率之分析歸納，協助提供新竹市民具有吸引力之節目性質資訊，審酌增加售票節目比例，並宣導受益者付費概念，蒐集觀眾反映意見及回饋資訊，推廣適合在地及外地民眾觀賞節目內容，以提升新竹市特色藝文消費風氣，並改善營運財務自主性等情事，經函請研謀改善。據復：(1)將積極朝改善館舍財務自主性為目標，逐步規劃收費性活動，開創收入財源；(2)將考量演藝廳之場館環境，及納入市民藝文偏好，安排各類售票表演節目及推廣活動，使展演節目更貼近市民及旅客需求，有效提升場館營運使用效益。

表 1 文化局演藝廳辦理售票觀賞表演場次明細表

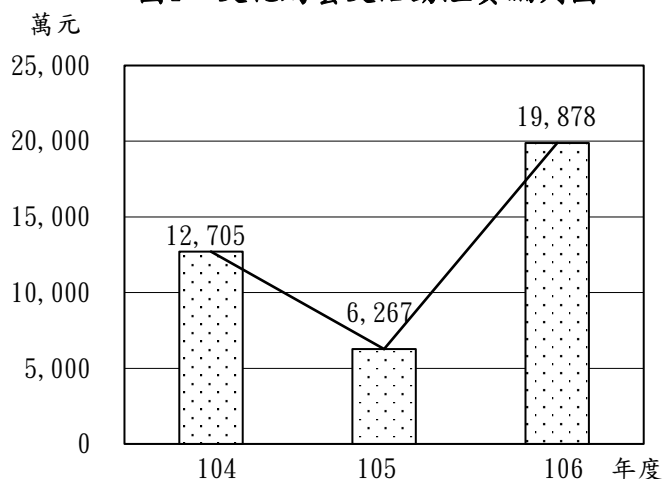
年度	自辦場次	租借場次	合計
合計	15	77	92
104	5	34	39
105	6	27	33
106	4	16	20

資料來源：整理自新竹市文化局提供資料。

2. 為提升城市文化內涵及風貌，積極辦理各類藝文活動，惟未妥適建置辦理活動標準作業流程及宣傳品管控作業機制，活動安全檢查覆核亦未臻妥實，允宜研謀改善。

文化局為提升城市文化內涵及風貌，每年均積極辦理各類藝文活動，據統計近3年度(民國104至106年度)施政計畫所列預計投入之藝文活動經費，分別為1億2,705萬餘元、6,267萬餘元及1億9,878萬餘元(圖1)，各項計畫執行結果，多已達成預計目標。經查各類藝文活動執行情形，核有：(1)尚未建立活動相關工作標準作業流程，不利各方資源整合及增益活動執行力，並建檔妥善經驗傳承，亟待建立活動各階段工作規劃、資源整合、協力執行及效益評核等標準作業流程，以提升執行效率及成果；(2)活動宣導品管控機制未臻周妥，不利有效管理公共資源使用效益，允宜建立各項活動宣傳品收發管控制業及紀錄；(3)「新竹州廳90週年慶祝活動-州廳狂歡夜」活動舞臺結構安全檢查管控制業未臻周妥，允應覈實檢查及覆核完備相關流程作業，有效維護活動安全等情事，經函請研謀改善。據復：(1)已建構活動標準作業流程，以提升執行效率及成效；(2)已建置宣傳品管控制業機制以資遵行；(3)爾後將確實檢查覆核活動安全相關流程作業，確保活動安全。

圖1 文化局藝文活動經費編列圖



資料來源：整理自新竹市文化局提供資料。

3. 辦理文創產值提升計畫，對扶植在地文化創意產業具有助益，惟規劃前未能整合評估及周妥協調聯繫事宜，允宜積極提升計畫與預算執行力，避免設施資源閒置。

文化局為發揮新竹市文化科技樂活城市之迷人風采，於本年度施政計畫擬定「發展多元文化，深化藝術生活」等8項行動綱領，以提供民眾優質文化休憩空間及活動，並辦理「古城文化經典產業輔導」、「衍生文創商品開發」等文創產值提升計畫，對扶植在地文化創意產業具有助益。查其中「打造文創產業，提升藝文產值」之施政重點，包含「Live House 設置計畫」、「文化創意產業計畫」及「風城文創館」等3項衡量指標，經費預算3,150萬元，實現金額614萬餘元，執行率僅19.49%(表2)，財務效能偏低，其施政重點之擬定及執行情形，核有：(1)未能

整合評估及周妥協調聯繫事宜，妥適訂定施政計畫，並因應環境與政策實際需要調整，適時修正年度施政計畫，如「Live House 設置計畫」執行進度落後，無法達成施政目標；(2)世博台灣館園區內之風城文創館自民國 105 年 6 月底停止營運將屆 2 年，已辦理數次招商座談會及說明會，均無申請者，復為配合新竹 300 博覽會期程又暫緩招商，亟待積極研謀善策，避免場館長期間置等情事，經函請研謀改善。據復：(1)爾後將強化施政計畫檢討

作業，審慎衡酌施政能量與業務現況，落實事前橫向協調聯繫及事中執行進度檢討，以提升執行成效；(2)刻正廣泛收集廠商意見及市場環境修正文創館招商條件，並加強辦理周邊重要大型活動之行銷，彰顯文創館藝文空間利基，以提高民間投資意願。

4. 致力保存在地文化資產，豐厚特色文史深度，惟部分生活圈於文化服務上相對缺乏，允宜研謀實踐博物館落實文化平權之社會功能。

文化局近年來致力保存在地文化資產，豐厚特色文史深度，並將市區分為舊城區「市中心文化生活圈」、「東區文化生活圈」、「北區文化生活圈」及「香山區文化生活圈」等 4 大文化生活圈，經查新竹市現有 8 處博物館(含 6 處公立博物館，與李澤藩美術館、臺灣國際創價學會-新竹市藝文中心等 2 處私立博物館)均位於市中心生活圈，皆距火車站約 2 公里半徑內。又各生活圈擁有社區性文化設施數量分別為市中心生活圈 6 座，東區生活圈 6 座，北區生活圈 2 座，香山區生活圈 4 座，綜觀新竹市文化資源分布與人口結構現況，新竹市文化資源集中於市中心文化生活圈(圖 2)，香山區與北區於文化資源服務上相對缺乏，允宜審酌運用巡迴展、鄉土教學、數位展覽或虛擬博物館等多元方式，加強文化相對弱

表 2 文化局民國 106 年度「打造文創產業，提升藝文產值」施政計畫執行績效表

單位：%

項目	績效指標	執行率
新竹市風城願景館音樂藝文展演空間，預計辦理音樂性活動	辦理音樂性活動一場次，預計參與人次 2,000 人	-
街角經典館輔導場次、古城文化經典產業輔導家數、主題遊程推動場次與衍生文創商品開發件數	辦理街角經典館協作計畫 1 場、古城文化經典產業輔導 6 家、衍生文創商品開發 6 件、舉辦文創聚落成果展 1 場	100
風城文創館招商作業	辦理招商座談會，預計於 7 月份辦理公告招商	100

資料來源：整理自新竹市文化局 106 年度施政績效報告。

圖 2 新竹市文化資源分布圖



資料來源：整理自文化部地方文化館網站文化地圖。

勢地區接近藝文展演資源機會，實踐博物館落實文化平權之社會功能，並積極研謀成立「博物館合作組織」，整合各館舍資源，推動資源共享，經函請研謀改善。據復：將透過「新竹市博物館與地方文化館發展運籌機制」協力進行各館資訊交流、人才培訓、課程分享等，推動資源分享並落實文化平權。

5. 出版品管理作業已於「TPI 臺灣出版資訊網-政府出版品管理端」系統登錄銷售情形及庫存管理資料，惟以前年度出版品庫存數量過大，不利文化知識之普遍傳遞，亟待研謀改善。

文化局為積極呈現地方歷史發展與特色文化價值，已出版各類文史研究成果。該局未於出版資訊網登錄銷售及庫存管理情形，掌握庫存數量情事，前經本室促請研謀改善，該局業於「TPI 臺灣出版資訊網-政府出版品管理端」系統登錄銷售情形及庫存管理資料，尚能藉由公共平臺公開該管出版品庫存數量。惟查該局登錄之庫存出版品數量頗多，截至民國 107 年 3 月底止，屬民國 105 年度以前出版者有 194 種書籍、計 14,727 冊，分別占全部庫存書籍種類及數量之 95.10%及 74.30%，其中單一出版品庫存量超過 100 冊者，計有 51 種書籍 10,325 冊(表 3)，尤以民國 94 年 10 月出版之「續修新竹市志」庫存量達 649 冊為最多，保管負荷沉重。審酌政府出版品係政府運用公共資源創作之知識產品，具有展現文化教育施政成果、開放資訊及傳承國家文化建設、社會演進與在地文化傳承及各方參考運用價值，為文化進程軌跡之寶貴資產，出版品庫存量過大，不利文化知識之普遍傳遞，允宜強化閒置出版品之文化行銷推廣，以有效發揮統籌及運用公有文化出版資產之文化傳承及運用效益，經函請研謀改善。據復：將視出版品類別，分送新竹市各機關及各級學校圖書館，供民眾及學生借閱，讓民眾得以親近利用地方文化出版品，提升創作欣賞及在地傳承之效益。

表 3 文化局庫存民國 105 年度前出版品明細表

單位：種、冊、%			
類 別	出 版 品 種 類	庫 存 數 量	庫 存 量 占 比
合 計	194	14,727	100.00
300 冊 以 上	7	2,712	18.42
201 至 299 冊	14	3,392	23.03
100 至 200 冊	30	4,221	28.66
99 冊 以 下	143	4,402	29.89

資料來源：整理自新竹市文化局提供截至民國 107 年 3 月底資料。

6. 積極辦理博物館群主題展，擴大市民文化視野，惟未訂定博物館典藏管理計畫及建構運籌組織、健全館舍評鑑機制，亟待研謀改善。

文化局為達文化傳承、提升教育及學術等目的，經設置玻璃工藝博物館、影像博物館、眷村

博物館、新竹市美術館、黑蝙蝠中隊文物陳列館及消防博物館等 6 處公立博物館，本年度計辦理「奇龍計畫特展」、「眷村記憶拼圖展」等計 20 場博物館群主題展，擴大市民文化視野。經查博物館管理情形，核有：(1)依據民國 104 年 7 月 1 日公布之博物館法第 9 條及第 10 條規定，博物館應訂定典藏管理計畫，報目的事業主管機關備查，並將研究成果轉化為展示內容或進行典藏，提升教育及學術功能。惟截至本年度尚未訂定典藏管理計畫，不利典藏品之入藏管理，與發揮博物館之教育及學術研究運用功能；(2)依博物館法第 4 條規定，博物館得視其需要延聘學者專家組成專業諮詢會，廣納意見，以促進營運及發展；又文化部「博物館、地方文化館及地方文化協力發展計畫(民國 105 至 110 年度)」規定略以，由地方縣市成立運籌組織研擬並建立館舍評鑑或評量機制。惟查該局迄本年度尚未建構運籌組織並健全館舍評鑑或評量機制，不利發揮新竹市博物館、地方文化館設施資源效益等情事，經函請研謀改善。據復：(1)預計民國 107 年 12 月訂定博物館典藏管理計畫；(2)民國 107 年度將諮詢委員會設置要點法制化；民國 108 年起依據文化部實施計畫申請辦理博物館評鑑。

(四)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見 5 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善者 1 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者 4 項(表 4)，其中仍待繼續改善者，經再研提審核意見 1 項通知研謀改善。

表 4 民國 105 年度總決算審核報告所列文化局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
仍待繼續改善	
出版品管理業務已指定專人辦理，惟未於出版資訊網登錄銷售及庫存管理情形，亟待檢討改善。	業再研提審核意見詳「(三)重要審核意見 5」。
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
1. 新竹公園 100 週年慶祝系列活動，成功吸引民眾參與，惟未妥善規劃大眾接駁運輸工具，不利外地(國)遊客參與，且未對文創業者進行後續輔導，亟待檢討改善。	
2. 為活化古蹟及歷史建築，積極辦理公聽會並委外評估民間參與可行性，惟評估報告未敘明專家學者及民間團體之建議意見未獲參採之理由，及未評估基本假設參數設定合理性，允宜檢討改善。	
3. 為提供民眾優質文化休憩空間，積極辦理各博物館及藝文場館改善工程，惟未妥善辦理採購及履約管理未盡落實，不利工程品質控管，亟待研謀改善。	
4. 施政計畫尚能訂定績效衡量指標，評核結果雖達預計目標，惟部分績效衡量指標與施政目標未能配合，無法妥適評估實施成效及部分衡量標準未依執行成效檢討調整，亟待檢討研謀改善。	

捌、產業發展處主管

產業發展處主管計有公務機關 2 個，市營事業單位 1 個，非營業特種基金單位 2 個，各該單位決算、附屬單位決算營業及非營業部分之審核情形如次：

一、單位決算部分

產業發展處主管包括新竹市立動物園、新竹市動物保護及防疫所等 2 個機關，分別掌理動物展示提供市民觀賞及教學研習；動物管理飼養及疾病之防治、研究動物生態及繁殖；配合觀光發展提供民眾休憩場所；動物保護、防疫、畜產管理等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 4 項，包括動物園步道景觀改善、動物園園務經營管理；動物保護及防疫所棄犬收容暨犬貓絕育等重要施政項目，其中已執行完成者 3 項，尚在執行者 1 項，係動物保護教育園區新建工程尚未完成，仍須繼續執行。

(二)預算執行之審核

1. 歲入原編預算數 8,069 萬餘元，經追加預算 2,041 萬餘元，合計 1 億 111 萬餘元，決算審核結果(表 1)，審定實現數 4,134 萬餘元，應收保留數 5,742 萬餘元，係動物保護教育園區新建工程補助及協助收入尚未撥入；合計決算審定數為 9,876 萬餘元，較預算短收 235 萬餘元(2.33%)，主要係計畫型補助收入較預計減少。

表 1 產業發展處主管歲入決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機 關 名 稱	預 算 數	決 算 審 定 數			審 定 數 與 預 算 數 較 增 減	
		實 現 數	應 收 保 留 數	合 計	金 額	%
合 計	101,114	41,340	57,422	98,762	- 2,351	2.33
市 立 動 物 園	3,424	4,246	—	4,246	822	24.03
動物保護及防疫所	97,690	37,094	57,422	94,516	- 3,173	3.25

2. 歲出原編預算數 1 億 2,845 萬餘元，經追加預算 2,561 萬餘元，並因辦理動物園設施設備改善工程及乳牛撲殺補償作業等，經動支第二預備金 527 萬餘元，合計 1 億 5,934 萬餘元，決算審核結果(表 2)，審定實現數 4,063 萬餘元(25.50%)，應付保留數 1 億 1,112 萬餘元(69.74%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 1 億 5,176 萬餘元，預算賸餘 757 萬餘元(4.76%)，主要係人員未補足人事費賸餘及業務費依實際需要動支之結餘。

表 2 產業發展處主管歲出決算審定簡表

單位：新臺幣千元

機 關 名 稱	預 算 數	決 算 審 定 數			審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
		實 現 數	應 付 保 留 數	合 計	金 額	%
合 計	159,346	40,639	111,128	151,768	- 7,577	4.76
市 立 動 物 園	23,800	20,419	-	20,419	- 3,380	14.20
動物保護及防疫所	135,546	20,220	111,128	131,348	- 4,197	3.10

3. 以前年度歲出轉入數 1,200 萬元，審定實現數 0 元；應付保留數 1,200 萬元(100.00%)，係配合新竹公園再生跨域亮點計畫辦理動物園動物籠舍及遊客中心整建工程尚未完成。

二、附屬單位決算營業部分

產業發展處主管僅新竹農產運銷股份有限公司 1 個單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

營運計畫主要有臨時停車場、冷凍及冷藏庫使用費、分貨場管理費、集貨區果菜交易量等 4 項，實施結果，計有臨時停車場及集貨區果菜交易量等 2 項未達預計目標，主要係因部分停車位轉供垃圾車與鏟裝車停放未辦理出租，及集貨區果菜實際交易量較預計減少所致。

(二)盈虧之審定

決算審核結果，審定稅後純益為 43 萬餘元，與預算純損相距 293 萬餘元，主要係營業費用較預計減少，及承銷人繳交公用水電費餘額轉入什項收入，營業外利益較預計增加所致。

三、附屬單位決算非營業部分

產業發展處主管包括新竹市產業園區開發管理基金、新竹市世博台灣館產創園區作業基金計 2 個作業基金單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

營運計畫主要有管理及總務費用、行銷及業務費用等 2 項，實施結果，產業園區開發管理基金服務費用較預計減少，與世博台灣館產創園區作業基金世博台灣館尚未完成營運招商，實際服務費用、借款利息、折舊及攤銷費用較預計減少，致皆未達預計目標。

(二)餘絀之審定

決算審核結果，審定短絀 4,283 萬餘元，較預算增加短絀 61 萬餘元(表 3)，主要係世博台灣館尚在辦理營運委託案招商，無權利金收入所致。

表 3 產業發展處主管非營業特種基金餘絀審定簡表

單位：新臺幣千元

基金名稱	預算數	決算審定數	審定數與預算數比較增減	
			金額	%
作業基金	- 42,222	- 42,839	- 617	1.46
新竹市產業園區開發管理基金	72	75	3	5.34
新竹市世博台灣館產創園區作業基金	- 42,294	- 42,915	- 621	1.47

四、重大公共建設計畫執行部分

產業發展處主管重大公共建設計畫者計有 1 項，本年度可支用預算數合計 1 億 3,481 萬餘元，實際執行數 1,019 萬餘元，執行率 7.56%，未達 80%，係改善政府動物管制收容設施計畫受地質影響，無法順利施作，重新辦理規劃設計所致，有待賡續依計畫期程加速辦理(計畫明細及年度預算執行情形，請參閱戊、肆、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核)。

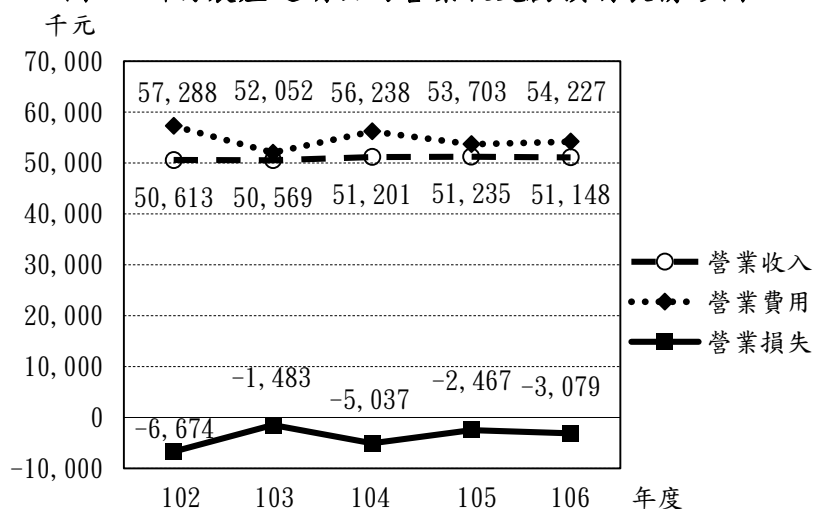
五、重要審核意見

新竹農產運銷公司實施強化顧客服務等開源節流措施，惟營業績效持續欠佳，公共安全維護及農藥殘留檢驗亟待落實，復未積極推廣場內使用電動運輸車，允宜研謀改善。

新竹農產運銷股份有限公司(下稱新竹農產運銷公司)營業長期虧損，雖已積極辦理週邊環境改善工程，提升交易場所硬體設施，強化顧客服務，及推行節電節水減少成本，俟週邊環境改善工程改善完成後，將與承銷人研議調整使用管理費等開源節流措施，惟該公司營運管理情形，核有下列事項：

(一)營業收支長期失衡，不利營運財務穩健發展，資金運用尚乏完善財務管理作業，允宜有效掌控資金運用作業時程：該公司營業收支持續虧損，近 5 年度(民國 102 至 106 年度)營業損失分別為 667 萬餘元、148 萬餘元、503 萬餘元、246 萬餘元及 307 萬餘元(圖 1)，長期營業收支失衡，迭經本室促請妥謀因應對策，嗣經該

圖 1 新竹農產運銷公司營業收支虧損消長情形圖



資料來源：整理自新竹農產運銷公司附屬單位決算。

公司研提開源節流等改善措施在案，惟營業收支仍長期失衡，不利營運財務穩健發展，而賴以彌補本業虧損改善公司財務失衡之營業外利息收入，已由民國 102 年度之 129 萬餘元逐年減少至本年度之 94 萬餘元，財務管理效益減少，影響改善虧損成效。另該公司經管庫存現金，扣除勞工退休準備金及營運資金後，均採定期存款方式處理，惟資金運用及管理尚乏完善之無縫接軌作業機制，部分定期存單俟到期後，始簽辦款項運用計畫或再轉存定期存款作業，因存款期間未銜接，致有利息收入流失情形，經函請研謀改善。據復：為改善資金運用管理作業效率，每月將提報「現金預估流量表」，事前掌握現金配置管制作業，即時妥適調度，避免因作業延滯造成收益短少。

(二)營收不敷支應營運必要成本，承銷人管理費亟待溝通研議調整，以改善營業困境，並積極檢討廢棄物減量措施，減輕環境負擔及節省清除處理費支出：該公司本年度編列廢棄物代處理費預算 370 萬元，實際執行結果為 529 萬餘元，超支 159 萬餘元，約 43.01%，主要係原受託無償處理交易場葉菜類廢棄物之牧場，因考量防疫安全，自民國 106 年 5 月起暫停受託處理，改由該公司自行清運至新竹市環境保護局處理增加代處理費所致。又進場葉菜類處理廢棄物數量龐大，增加市場衛生環境處理成本，加重營業虧損負擔，允宜積極與承銷人協調及市議會溝通說明營業成本增加情形，分析管理費調整之必要性，以改善營業長期虧損困境，並研議廢棄物減量管制措施，以改善交易環境負擔及節省廢棄物清除處理費支出，經函請研謀改善。據復：將持續向承銷人溝通說明管理費調整之必要性，並加強舉發違規傾倒垃圾車輛，積極洽尋有機肥料廠商及飼料再利用廠商合作處理果菜殘渣資源，減少廢棄物代處理費成本。

(三)瓦斯器具未設置漏氣火警警報系統，以維護業者及顧客生命財產安全，復農藥殘留檢驗結果之異常情形未妥適處置，影響有效排除農藥殘留風險，亟待研謀改善：民國 106 年 10 月 3 日該公司地下 1 樓發生攤商使用瓦斯不慎漏氣事件，雖已即時通報新竹市消防局緊急處理，並建立瓦斯桶分布位置圖及瓦斯外洩時之處理流程，亦通知業者使用瓦斯器具應注意事項和瓦斯外洩處置方法。據統計承租攤商因營業需求使用瓦斯桶之業者計有 37 個攤位，主要分布於地下 1 樓魚肉雜貨區計 30 個攤位，占該區總攤位數 163.5 個之比率達 18.35%，尚未依各類場所消防安全設備設置標準第 21 條規定設置瓦斯漏氣火警自動警報及廣播設備，亦未辦理瓦斯桶檢核作業，影響業者營運及顧客消費時生命財產安全；又有關蔬果農藥檢驗欠周，攸關農產品之安全品質與消費者

健康，農產品運銷階段之農藥殘留初篩品質良窳，影響農藥殘留檢測成效，該公司近 3 年度(民國 104 至 106 年度)果菜交易量分別為 35,517 公噸、32,978 公噸及 34,609 公噸，合計 103,105 公噸，且消費區域廣闊，係竹竹苗地區重要果菜集中運銷市場，經查該公司本年度進場果菜農藥殘留檢驗情形，核有對農藥殘留檢驗結果抑制率連續 3 次以上出現負值或為-10%以下等異常情形者，未重新進行檢驗及予妥適之處置，增添農藥殘留問題食品風險，經函請研謀改善。據復：已於民國 107 年度編列設置瓦斯漏氣自動警報設備預算，並實施業者瓦斯桶定期檢查機制，以保障營業場所業者及消費者安全；修訂交易蔬果農藥殘留檢驗作業規範，增訂檢驗負值操作規定，避免誤差情形，強化農藥殘留檢驗負值情形之檢驗程序，對於農藥殘留檢驗有負值情形建立重新檢驗程序，以提升農產食品之品質安全。

(四)交易場內使用電動運輸車尚待積極推廣，並研訂進入場內車輛管理規範，營造衛生安全消費環境，維護運銷蔬果品質，允宜研謀改善：行政院環境保護署(下稱環保署)為減少農產品批發市場內燃油車輛造成之空氣污染及噪音問題，自民國 99 年起即積極評估於市場內推廣使用電動運輸車，並規劃未來透過行政輔導、限制或禁止特定車輛進入農產品批發市場，以解決市場交易場域空氣污染及噪音問題，維護相關作業人員、攤商及民眾身體健康，又於民國 106 年 12 月通過「空氣污染防制法」修正案，增訂各級主管機關可視空氣品質需求及污染特性，因地制宜劃設空氣品質維護區，實施移動污染源管制措施，並限制或禁止特定車輛進入。環保署已於民國 104 年起逐年函請各地方政府檢具推廣果菜市場使用電動蔬果運輸車工作計畫書申請補助，惟該公司尚未落實政府改善環境保護政策，仍以自有柴油搬運車 2 輛，進行場內貨物運輸作業，承銷人及供應商亦使用燃油汽機車穿梭交易場域內，其產生之懸浮微粒(PM)與一氧化碳(CO)等空氣污染物及噪音污染，將影響場區攤商及民眾身體健康，經函請研謀改善。據復：將召開農產品電動搬運車推廣說明會，邀請已使用電動搬運車之業者分享使用情形及宣導環保署補助計畫，並將研訂進出車輛管理規範，以改善市場交易場域空氣品質及噪音問題，維護運銷蔬果品質。

六、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見 5 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善者 1 項，已研謀改善或依改善措施持續辦理者 4 項(表 4)，其中仍待繼續改善者，經再研提審核意見 1 項通知研謀改善。

表 4 民國 105 年度總決算審核報告所列產業發展處主管重要審核意見覆核辦理情形表

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
仍待繼續改善	
新竹農產運銷公司已實施開源節流措施，惟營業長期虧損，且未落實內部控制、建物安全維護、農藥殘留檢驗及承銷人管理，亟待研謀改善。	因該公司將俟週邊環境改善工程改善完成後再與承銷人研議調整使用管理費以增加收入，惟營業虧損改善成效未如預期，業再研提審核意見詳「五、重要審核意見」。
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
(一)動物園整體營運狀況尚屬穩定，刻正休園推動再生計畫，惟 3D 視聽室使用人數逐年遞減，未積極推動動物認養計畫暨照護及防疫尚乏相關執行計畫，允宜以動物權益及民眾關注焦點為本，善用再生契機研謀改善，提升動物福祉及增進民眾遊園意願。	
(二)為因應零安樂死政策，已辦理動物保護教育園區新建工程，惟犬貓收容量將大幅增加應可預期，允宜及早研謀相關因應措施；又部分零安樂死配套措施亦未臻完善，亟待研謀改善。	
(三)新竹農產運銷公司未依勞動基準法規定提撥勞工退休準備金差額，並送勞工退休準備金監督委員會審議，亟待研謀改善。	
(四)新竹市世博台灣館產創園區作業基金未能謹慎控管風險及積極處理履約爭議，委外廠商營運中止後無法有效因應，鉅額債務還本無期，未達基金設置具體目標，亟待研謀改善。	

玖、警察局主管

警察局主管僅新竹市警察局 1 個機關，掌理維持公共秩序，保護社會安全，防止一切危害，促進人民福利等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 23 項，包括建置治安要點錄影監視系統、加強義警民防組訓、推動聯里守望相助協勤、推動社區安全 E 化聯防機制、警用裝備管理維護、充分運用資訊科技、強化治安防護網，強化科學辦案能力、強化員警風紀及生活考核、賡續執行嚴懲惡性交通違規專案執法、積極防處少年事件及強化預防宣導作為、全力加強婦幼人身安全宣導等重要施政項目，其中已執行完成者 20 項，尚在執行者 3 項，主要係員警服裝、北門及文華派出所建物耐震補強工程等採購案尚未完成，仍須繼續執行。

(二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 2 億 9,086 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 1,135 萬餘元，

應收保留數 644 萬餘元，主要係違規案件罰鍰尚待收繳，仍須繼續執行；合計決算審定數為 2 億 1,780 萬餘元，較預算短收 7,306 萬餘元(25.12%)，主要係以勸導取代開罰，道路交通違規罰鍰收入較預計減少。

2. 以前年度歲入轉入數計 2,249 萬餘元，決算審核結果，審定實現數為 258 萬餘元(11.48%)，減免數 724 萬餘元(32.21%)，主要係已取得債權憑證者辦理註銷；應收保留數 1,266 萬餘元(56.31%)，主要係各年度違規案件罰鍰及違規車輛保管費尚待繼續收繳。

3. 歲出預算數 14 億 3,412 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 13 億 1,549 萬餘元(91.73%)，應付保留數 922 萬餘元(0.64%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 13 億 2,471 萬餘元，預算賸餘 1 億 940 萬餘元(7.63%)，主要係人事費、交通秩序管理及妨礙交通車輛拖吊等業務按需要減少支付之賸餘。

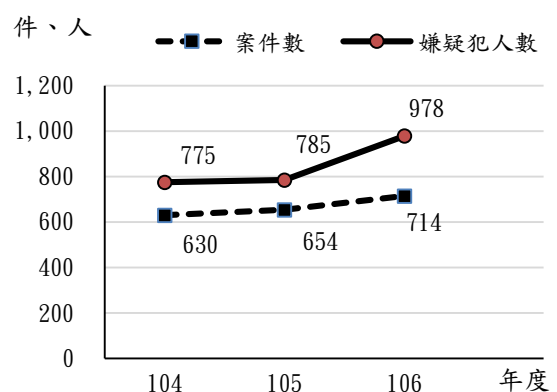
4. 以前年度歲出轉入數計 3,121 萬餘元，決算審核結果，修正減列應付保留數 4 萬餘元，係工程賸餘之保留款；審定實現數 2,910 萬餘元(93.22%)，減免數 43 萬餘元(1.40%)，主要係財物採購及營繕工程結餘款；應付保留數 167 萬餘元(5.38%)，係錄影監視系統主機室裝修工程尚未完工，仍須繼續執行。

(三)重要審核意見

1. 加強掃蕩毒品貫徹反毒政策，惟部分制度規章與實務作業未能相配合，執行成效及管制作業仍有策進空間。

為貫徹反毒政策，查緝各類毒品犯罪，消滅毒害蔓延之治安案件，內政部警政署於民國 98 年函發執行警察機關加強掃蕩毒品工作計畫，並每半年辦理評核工作。經查警察局民國 104 至 106 年度查緝毒品案件分別有 630 件、654 件及 714 件，嫌疑犯人數分別為 775 人、785 人及 978 人，均呈逐年上升趨勢(圖 1)，其掃蕩毒品工作情形，核有：(1)經內政部警政署評核結果，本年度上、下半年分別列居丙組之第 1 名及第 3 名，名列前茅，惟本年度下半年名次較上半年及上年度同期退步(表 1)，執行成效仍有策進空間；(2)毒品送驗及尿液採驗管制紀錄未盡詳實，間有紀錄與送驗現況不合情事；(3)部分毒品犯罪嫌疑人尿液檢體未於規定期限內送驗；(4)尿液檢體銷毀之制度規章與實務作業

圖 1 查緝毒品案件及人數圖



資料來源：整理自內政統計查詢網。

未能相配合等情事，經函請研謀改善。據復：(1)持續加強執行毒品掃蕩工作，並定期檢討執行成果積極策進；(2)加強宣導及講習，並督促業務承辦人依作業程序辦理；(3)未於規定期限內送驗係因承辦人配合緊急偵辦案件，將落實代理人制度，以符合規定期限；(4)將重新審視執行毒品犯罪嫌疑人尿液採驗暨銷毀作業規定與實務作業之異同，積極研擬修正，以利遵行。

表 1 加強掃蕩毒品工作計畫評核結果簡明表

年 度	期 別	評核總分	名 次
105	上半年	57.17	4
	下半年	81.43	2
106	上半年	95.40	1
	下半年	58.09	3

資料來源：整理自新竹市警察局提供資料。

2. 為貫徹維護社會治安配置警用車輛執行勤務，惟部分車輛配置不足或逾使用年限比率偏高，亟待妥謀改善。

警察局民國 106 年底經管警用特種汽車 139 輛、公務機車 470 輛，供維護社會治安執行勤務使用。經查配置及使用管理情形，核有：(1)經管各式警用汽車及機車計 139 輛及 470 輛，其中已逾最低使用年限者分別為 83 輛及 154 輛，占比各約 59.71%及 32.77%(表 2)，比率頗高，允宜加強檢修維持車況供勤務使用及適時汰換或移撥；(2)汽車實際 139 輛，較警察機關車輛設置基準之應配賦數 146 輛，減少 7 輛，允宜檢視勤務實務需求，加強資源整合調配，積極申請補充；(3)各警用車輛之耗油費用差異頗大，有待妥適調度衡平使用，提升資源效益；(4)車輛維修具共同需求且年度累計採購金額 10 萬元以上項目，宜研議集中採購或以共同供應契約方式辦理等情事，經函請研謀改善。據復：(1)規劃於民國 108 至 111 年間逐年汰換，並

表 2 民國 106 年底警用車輛配置及使用年限簡明表

單位：輛、%

車 輛 類 別		應配置數	實際數				實際數與應配置數比較增減
			合計	未逾使用年限	已逾使用年限數量	占比	
特種汽車	合 計	146	139	56	83	59.71	- 7
	勤 務 車	11	2	1	1	50.00	- 9
	巡 邏 車	65	66	29	37	56.06	1
	大 型 警 備 車	2	1	-	1	100.00	- 1
	小 型 警 備 車	10	12	7	5	41.67	2
	偵 防 車	34	42	14	28	66.67	8
	現 場 勘 察 車	3	3	1	2	66.67	-
	現 場 指 揮 車	1	1	-	1	100.00	-
	特 種 警 備 車	2	-	-	-	-	- 2
	通 訊 車	1	1	-	1	100.00	-
	工 程 車	3	1	-	1	100.00	- 2
	拖 吊 車	8	7	4	3	42.86	- 1
	地 磅 車	1	-	-	-	-	- 1
	交通事故處理車	4	2	-	2	100.00	- 2
	器 材 運 輸 車	-	1	-	1	100.00	1
	測 速 車	1	-	-	-	-	- 1
公務機車	合 計	525	470	316	154	32.77	- 55
	巡 邏 機 車	413	434	309	125	28.80	21
	公 務 機 車	15	-	-	-	-	- 15
	偵 防 機 車	87	31	2	29	93.55	- 56
	大 型 重 型 機 車	10	5	5	-	-	- 5

資料來源：整理自新竹市警察局提供資料。

積極爭取上級補助及善用民間捐贈資源；(2)將覈實妥為增購或調配車輛，以配合勤務需求；(3)適時配置及調度車輛，以充分發揮車輛使用效能；(4)將參考其他警察機關採購實務運作情形，以有效達成大量採購之經濟效益，並兼顧同仁執勤安全。

3. 積極維護交通秩序舉發違規案件，惟部分舉發及移送作業未臻嚴謹，允宜加強覆核管理。

警察局為維護交通秩序舉發交通違規案件，本年度舉發違反道路交通管理事件入案資料及拖吊場拖吊車輛資料等電子檔共計 22 萬餘筆，經運用電腦軟體勾稽結果，核有：(1)交通違規告發單編號間有缺漏號；(2)違規車輛拖吊移置案件間有未入案；(3)未依限將違規案件移送處罰機關裁罰；(4)未依規定填製應到案日期；(5)未依限開單舉發違規案件；(6)舉發、違規及移送日期邏輯異常等情事，經函請研謀改善。據復：(1)主要係因資料或網路傳輸異常，違規入案資料重新上傳監理系統時，系統重新取號所致，已請委外入案公司修改程式及注意網路連線狀況，並按月清查列管缺漏單情形；(2)主要係拖吊進場車輛車號登打錯誤，已督促承辦人詳實核對，並每月比對進場車輛與違規舉發資料；(3)委外廠商延遲移送部分，將依照契約規定處罰；並要求各單位承辦員警應即時處理違規單審核及退回更正案件；(4)將要求委外廠商於入案作業時新增應到案日期稽核程式控管，並加強訓練員警提升交通執法品質；(5)係因特殊狀況或違規日期登打錯誤，已督促審慎辦理；(6)將加強檢核機制，以降低表單及紀錄錯漏情形。

(四)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見 3 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，均已研謀改善或依改善措施持續辦理(表 3)。

表 3 民國 105 年度總決算審核報告所列警察局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
1. 為維護交通秩序，轄區已設置違規自動照相設備，惟未定期評估執行成效及未見相關維修規範，且未能依交通事故舉發熱區，妥適配置違規自動照相設備，亟待研謀改善。	
2. 推動建立社區安全維護體系，持續於治安重點、交通要道建置監視錄影系統，惟對汰換監視設備未及時補足報廢缺口，後端監控管理亦欠周延，相關設備頻有停機未用或妥善率欠佳情事，亟待檢討改善。	
3. 違規車輛之拖吊業務已委外辦理，惟民眾投訴頻仍之違規停車路段，裁罰暨拖吊率未相對提高，又車輛保管費與車輛移置費暨逾期未領回車輛未能妥適處理，亟待檢討因應對策。	

拾、消防局主管

消防局主管僅新竹市消防局 1 個機關，掌理災害預防、災害搶救、勤務派遣及緊急救護等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 2 項，下分工作計畫 9 項，包括充實消防車輛、消防廳舍整修、防災宣導、執行春安工作、充實搶救器材、義消人員編組訓練演習服勤、消防人員專長訓練、緊急救護、加強 119 報案指揮派遣、火災調查等重要施政項目，其中已執行完成者 8 項，尚在執行者 1 項，主要係義消聯合辦公室耐震補強工程尚未完工，仍須繼續執行。

(二)預算執行之審核

1. 歲入原編預算數 701 萬餘元，經追加預算 30 萬元，合計 731 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 694 萬餘元，應收保留數 81 萬餘元，主要係違反消防法之罰鍰尚待收繳；合計決算審定數為 776 萬餘元，較預算超收 44 萬餘元(6.12%)，主要係訓練基地設施使用規費收入較預計增加所致。

2. 以前年度歲入轉入數計 399 萬餘元，決算審核結果，審定實現數為 48 萬餘元(12.17%)，減免數 36 萬餘元(9.06%)；應收保留數 314 萬餘元(78.77%)，主要係各年度違反消防法之罰鍰尚待繼續收繳。

3. 歲出原編預算數 3 億 8,296 萬餘元，經追加預算 30 萬元，合計 3 億 8,326 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 3 億 5,029 萬餘元(91.40%)，應付保留數 562 萬餘元(1.47%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 3 億 5,591 萬餘元，預算賸餘 2,734 萬餘元(7.13%)，主要係人事費及業務費賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 1,673 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,607 萬餘元(96.05%)；應付保留數 66 萬餘元(3.95%)，係第一大隊香山分隊新建辦公廳舍之公共藝術工程尚未完成，仍須繼續執行。

(三)重要審核意見

1. 積極推動災害預防減災整備作業，營造幸福平安城市，惟部分地區消防栓不足或損壞修復進度緩慢，及逾 5 成應設置住宅用火災警報器之住戶尚未裝設完成，亟待研謀改善。

為營造幸福平安城市，消防局本年度積極推動 40 場國小消防護照認證，及辦理家戶訪視計

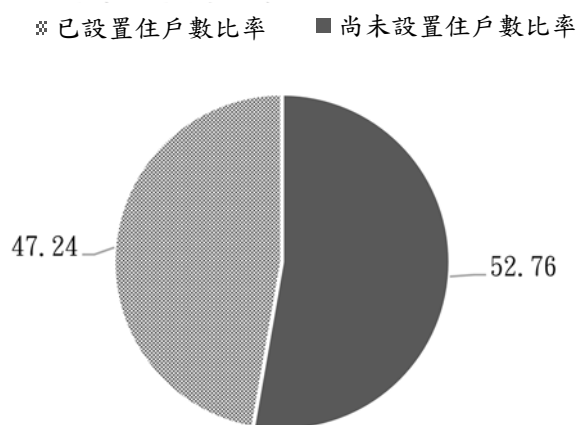
1,882 戶，並更換公設滅火器藥劑計 3,278 支及維護箱體計 900 個，執行績效具有實益。經查災害預防及減災業務整備情形，核有下列事項：

(1)轄區消防栓設置數量標準不一，且部分消防栓損壞尚未修復：部分戶籍數較多之里，設置消防栓數量相對較少，且未依救火栓設置標準第 5 條規定每隔 60 至 120 公尺設置 1 處，如科園里、金山里、舊社里及南寮里等，間有部分里之消防栓設置數量明顯偏低，如浸水里、大庄里、美山里、朝山里及鹽水里等。又消防栓損壞已久尚未修復情事，前經本室函請研謀改善，據復：已請台灣自來水股份有限公司(下稱自來水公司)優先安排修復損壞消防栓，並積極辦理消防栓檢測勤務。消防局雖已按月檢送消防栓損壞情形表請自來水公司儘速檢修，惟截至民國 106 年底止，尚有 95 支消防栓損壞尚待維修，其中損壞逾 6 個月未修復者，計有 29 支，甚有損壞逾年仍未完成修復情事，經函請研謀改善。據復：將爭取經費增設消防栓，並審酌在未達每隔 60 至 120 公尺設置 1 處前，將整合公寓大廈蓄水池、天然水源及游泳池等，作為救災水源，或由消防車作為延長中繼供水；將列管損壞之消防栓逐日通報及每月列表函請自來水公司及時修復。

(2)應設置住宅用火災警報器之住戶，尚有逾 5 成未裝設完成：新竹市轄內應依消防法及住宅用火災警報器設置辦法規定設置住宅用火災警報器之戶數尚未完成裝設情事，前經本室函請研謀改善，據復：將加強宣導住戶依法自行安裝。據消防局統計截至民國 106 年底止，轄內應設置住宅用火災警報器之住宅戶數計 59,987 戶，其中已設置戶數計 28,340 戶，占應設置數約 47.24%。尚有 31,647 戶(52.76%)未依規定於民國 106 年 12 月 31 日前限期裝設完成(圖 1)，經函請研謀改善。據復：將優先對獨居長者、低收入戶、身心障礙者等弱勢族群及發生火災機率高之處所設置住宅用火災警報器，並同時開放民眾自行至消防分隊具領住宅用火災警報器或請消防分隊協助安裝。

圖 1 應設置住宅用火災警報器之住戶裝設情形圖

單位：%



資料來源：整理自新竹市消防局提供資料。

(3)近年屢傳加蓋違建火災傷亡事件，允宜審酌轄管違建消防需求，加強輔導裝設住宅

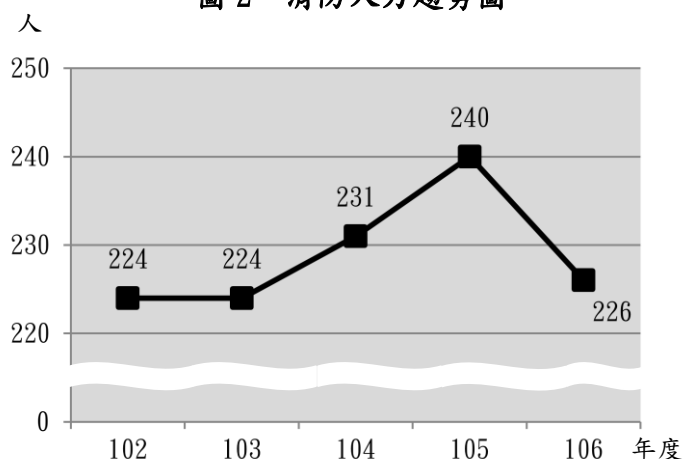
用火災警報器：新竹市區列管違章建築頗多，且近年屢傳加蓋違建火災傷亡事件，在未完成改善或拆除前，亟待強化防範火災重大傷亡之積極作為，落實維護市民居住安全。經建請參考其他地方政府訂定之推動頂樓加蓋處所安裝住宅用火災警報器執行計畫等，加強宣導安裝住警器以防範違建未拆除改善前火災傷亡之發生，經函請研謀改善。據復：市政府都市發展處已提供新竹市頂樓加蓋建築物(住宅)清冊，並前往列管對象加強消防安全檢查與推廣安裝住宅用火災警報器，落實維護居住安全。

2. 本年度辦理災害防救業務獲行政院評定為第三組第 1 名，惟消防人力仍待補實及消防裝備已逾最低使用年限，暨後勤車輛之管理仍未落實，允宜研謀改善。

消防局民國 106 年底實際消防人力計 226 人，經管各式消防車輛計 176 輛及各式救災裝備計 783 項。經查消防人力、車輛及裝備管理情形，核有下列事項：

(1)消防人力為近 3 年度最低，仍待補實完備：新竹市消防人力不足情事，前經本室函請研謀改善，已復：將積極函報內政部消防署爭取消防人力。截至民國 106 年底止，消防人力預算員額 259 人，實際員額為 226 人，較預算員額短缺 33 人，約 12.74%，實際員額亦較民國 104 及 105 年底分別減少 5 人及 14 人，為近 3 年度最低(圖 2)，經函請研謀改善。據復：已積極向內政部消防署爭取人力配置，截至民國 107 年 5 月中，實際消防人員已有 254 人，將持續增補完備消防專業人力。

圖 2 消防人力趨勢圖



資料來源：整理自新竹市消防局提供資料。

(2)部分消防裝備逾最低使用年限比率偏高，允宜審酌轄內工業園區風險災害型態，妥適整備化學救災裝備：部分消防裝備逾最低使用年限情事，前經本室函請研謀改善，已復：規劃依使用現況及實際維修情形，持續汰換功能老舊之消防車輛及裝備。消防局民國 106 年底經管各式消防車輛計 176 輛，其中 115 輛已逾最低使用年限，約 65.34%，同項比率雖較民國 105 年底之 68.99%，下降 3.65 個百分點，其中以消防勤務車輛逾使用年限比率約 87.01%為最高(表 1)，各類消防救災車輛車齡過高，均不利救災盡善整備發揮功能；又經管各式消防及救災裝備計 783 件，

已逾最低使用年限者計 488 件，約 62.32%，其中救生艇、橡皮艇及化學防護衣全數逾限。消防人員個人相關裝備(包括消防衣、帽、鞋及潛水用裝備等)計 552 件，已逾最低使用年限者計 334 件，約 60.51%，亦有偏高情形(表 2)。另轄內新竹科學工業園區位於新竹市東區，為我國主要科技產業重鎮，審酌其為災害之高風險區域，火災搶救化學毒害及跨域影響重大深遠，惟消防局僅配置 55 套化學防護衣、4 輛化學消防車及 1 輛化學災害處理車，其中僅有 1 輛化學消防車未逾最低使用年限。又與園區距離較近之埔頂分隊僅配置化學災害處理車，未配置化學消防車等情事，經函請研謀改善。據復：將持續爭取預算採購相關裝備或善用民間捐贈配置新器材供救災使用。另考量救災指揮戰術，將整合鄰近園區之分隊分別配置化學消防車或化學災害處理車等資源，於災害發生第一時間組成搶救團隊，發揮整體救災綜效。

表 1 各式車輛逾最低使用年限情形簡明表

單位：輛、%

車輛類別	民國 105 年底				民國 106 年底			
	實際數量			逾使用 年限 比	實際數量			逾使用 年限 比
	合計	未逾使 用年限	已逾使 用年限		合計	未逾使 用年限	已逾使 用年限	
合計	158	49	109	68.99	176	61	115	65.34
消防車	43	13	30	69.77	43	11	32	74.42
救災車	23	11	12	52.17	33	21	12	36.36
消防勤務車	73	8	65	89.04	77	10	67	87.01
救護車	19	17	2	10.53	23	19	4	17.39

資料來源：整理自新竹市消防局提供資料。

表 2 消防及救災裝備逾使用年限簡明表

單位：件、%

種類	合計	未逾使用 年限	已逾使用 年限	逾使用 年限 比
合計	783	295	488	62.32
救生艇	6	-	6	100.00
橡皮艇	5	-	5	100.00
化學防護衣(A)	55	-	55	100.00
移動式發電機	35	6	29	82.86
照明燈	15	3	12	80.00
潛水用裝備(B)	39	10	29	74.36
消防衣帽鞋(C)	211	69	142	67.30
移動式消防幫浦	24	8	16	66.67
破壞器材組	88	34	54	61.36
圓盤切割器	34	14	20	58.82
移動式排煙器	14	7	7	50.00
空氣壓縮機	10	5	5	50.00
空氣呼吸器(D)	247	139	108	43.72

註：1. A 至 D 為消防員個人裝備，計 552 件，其中已逾耐用年限者，計 334 件，約 60.51%。

2. 資料來源：整理自新竹市消防局提供資料。

(3)後勤車輛未統一調度管理，各車輛耗油費用差異頗大，允宜列管評核油料耗用情形：經查

消防後勤車輛管理情形，核有：A. 車輛使用及油料消耗記錄簿分由各分隊登載及保管，未能善用電腦化整合系統列管檢核相關資料，統一調度及管理，允宜力求管理最佳化及資源調度最適化；B. 部分後勤車輛油料費超逾預算數，或部分車輛油料費僅 1 萬元以下，差異頗大，允宜妥適配置設施資源有效運用；C. 部分分隊未落實記載油料耗用情形等情事，經函請研謀改善。據復：A. 將評估建置電腦化之車輛管理資訊系統，以妥善管理及運用資源；B. 油料耗用將依公務實際需求妥適調配使用；油料費偏低之車況較差者，將評估使用價值，審酌辦理報廢作業；C. 各分隊已加強登載油耗情形，並不定期抽核車輛管理使用情形。

(四)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見 4 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善者 2 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者 2 項(表 3)，其中仍待繼續改善者，經再研提審核意見 2 項通知研謀改善。

表 3 民國 105 年度總決算審核報告所列消防局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
仍待繼續改善	
1. 執行防範一氧化碳中毒事件業務，雖經內政部評定獲得佳績，惟執行檢查燃氣熱水器安裝情形，仍有逾 3 成以上家戶尚未訪視，及未落實輔導住宅用火災警報器之裝設工作，亟待檢討改善。	業再研提審核意見詳「(三)重要審核意見 1」。
2. 本年度積極補實消防人力及裝備，惟消防人力預算員額仍有補足空間，及部分消防裝備仍逾使用年限，亟待檢討改善。	業再研提審核意見詳「(三)重要審核意見 2」。
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
1. 執行緊急救護服務之平均反應時間已有效縮短，惟部分區域緊急救護服務反應時間較長，且無設置自動體外心臟電擊去顫器(AED)之場所，不利緊急救護。	
2. 為辦理小型消防勤務車輛維修作業，採選擇性招標建立合格廠商名單，惟採購過度集中部分合格廠商，未符公平合理原則；消防車輛未依規定不定期辦理使用情形抽查，亟待積極辦理。	

拾壹、衛生局主管

衛生局主管僅新竹市衛生局 1 個機關，掌理全市醫政、長期照顧、食品藥物管理及疾病管制等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 3 項，下分工作計畫 12 項，包括加強醫事及護理機構管理、宣導用藥安全、建立

性侵害及家庭暴力防治體系、辦理用藥安全宣導活動、監聽違規廣告、食品業衛生輔導管理及抽檢、衛生保健及菸害防制及傳染病防治等重要施政項目，其中已執行完成者 8 項，尚在執行者 4 項，主要係辦理全口假牙補助及新竹市兒童醫院興建營運移轉履約管理專業技術服務案尚未完成，仍須繼續執行。

(二)預算執行之審核

1. 歲入預算數 9,526 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 9,325 萬餘元，應收保留數 194 萬元，係違反醫藥、化妝品衛生、食品衛生及菸害防制等違規案件罰鍰尚待收繳；合計決算審定數為 9,519 萬餘元，較預算短收 7 萬餘元(0.07%)，主要係計畫型補助收入較預計減少。

2. 以前年度歲入轉入數計 176 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 42 萬餘元(24.35%)，減免數 11 萬餘元(6.64%)，係取得債權憑證註銷保留數；應收保留數 121 萬餘元(69.01%)，主要係違反醫藥、化妝品衛生、食品衛生及菸害防制等法規罰鍰尚待收繳。

3. 歲出原編預算數 2 億 8,670 萬餘元，並因辦理新竹市兒童醫院興建營運移轉履約管理專業技術服務案及長期照顧十年計畫 2.0 等，經動支第二預備金 695 萬餘元，合計 2 億 9,366 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2 億 1,933 萬餘元(74.69%)，應付保留數 792 萬餘元(2.70%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 2 億 2,726 萬餘元，預算賸餘 6,640 萬餘元(22.61%)，主要係長期照顧服務使用人數較預計為少。

4. 以前年度歲出轉入數計 1,877 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 1,564 萬餘元(83.33%)，減免數 312 萬餘元(16.67%)，主要係計畫已完成，無須繼續支用。

(三)重要審核意見

1. 成立長期照顧專責單位，提升長期照顧服務效能，惟部分照顧服務執行情形仍未如預期，整體服務量能有待提升。

衛生局推動長期照顧服務情形，前經本室查核發現，長期照顧服務效能欠佳情事，促請研謀改善，已復：將增補相關人力，積極辦理社區整體照顧服務、小規模多機能服務、家庭照顧者支持服務據點及失智症照顧服務等社區化可近性服務項目。衛生局本年度辦理新竹市長期照顧計畫，編列預算數 1 億 936 萬餘元。經查推動及執行情形，核有：(1)近 3 年度(民國 104 至 106 年度)長期照顧服務涵蓋率目標值，分別為 20%、25%及 38%，惟實際涵蓋率僅有 10.79%、13.58%及 31.10%，未達預計目標。又各項長期照顧服務項目實際服務人數分別為 1,803 人、1,782 人及 2,633 人，占各該年度推估失能(智)長者人數 5,280 人、5,526 人及 5,736 人，約

34.15%、32.25%及 45.90%，惟各該年度預計服務人數分別僅 1,037 人、902 人及 1,111 人（圖 1），僅占各年度推估人數約

16.32%至 19.64%間（表 1），亟

待拓展業務執行能量，以配合實際

使用長期照顧服務項目需求；(2)近

3 年度辦理家庭托顧、機構式照顧

及喘息等 3 項服務，其中家庭托顧

服務比率分別為 0.00%、50.00%

及 50.00%，機構式照顧服務分別

為 64.00%、71.22%及 71.88%，

喘息服務分別為 56.44%、58.68%

及 38.67%，連續 3 年服務量均未達預期目標；預算執行率亦均未達 80%（表 2），相關業務服務

能量有待提升；(3)衛生福利部考評地方衛生機關照護類業務，衛生局因長期照護衛政 3 項服務

使用人數占 65 歲以上失能人口之比

率，與長期照顧評估行動載具使用率

暨資訊地理系統成長率偏低，考評成

績居第 3 組 6 縣市之末位；(4)部分

服務計畫未能於年度開始即訂定及

未規範預領經費，與未健全中低收入

戶資格於服務期間異動之補助規範，

照護範圍尚欠周延；(5)近 3 年度長

期照顧管理中心收案至服務提供日

逾 14 天個案數分別為 390 件、408 件及 153 件，雖已逐年降低，惟仍逾規定期限 14 天始提供服

務亟待改善等情事，經函請積極研謀改善。據復：(1)將積極新增社區可近性服務，擴展社區整

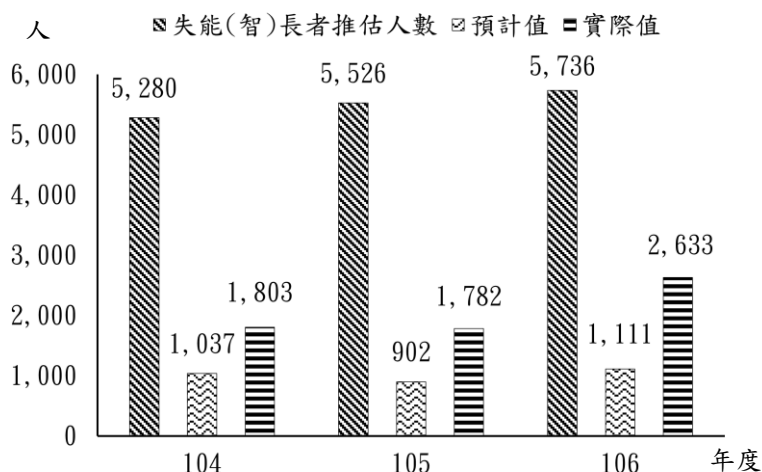
體照顧服務體系，以提高長照服務涵蓋率及服務成效；(2)加強辦理長期照顧服務宣傳，以提升

長期照顧服務比率；(3)針對考評欠佳項目，定期召開業務策進討論會，檢討後續精進策略；(4)

將依中央政策及服務提供單位實際需求，協助辦理經費核撥提升服務品質事宜；(5)將積極整合

優化服務流程，並擴編人力持續加強提升服務效率。

圖 1 長期照顧服務情形簡明圖



資料來源：整理自新竹市衛生局提供資料。

表 1 長期照顧服務情形簡明表

單位：人、%

項 目 \ 年 度		104	105	106
失能(智)長者推估人數		5,280	5,526	5,736
長 期 照 顧 服 務 人 數	預 計 值	1,037	902	1,111
	實 際 值	1,803	1,782	2,633
預計服務人數占失能(智)長者推估人數比率		19.64	16.32	19.37
長 期 照 顧 服 務 涵 蓋 率	目 標 值	20.00	25.00	38.00
	實 際 值	10.79	13.58	31.10

資料來源：整理自新竹市衛生局提供資料。

表 2 長期照顧服務項目服務比率及預算執行簡明表

單位：％

項 目	104 年度		105 年度		106 年度	
	服 務 比 率	預算執行率	服 務 比 率	預算執行率	服 務 比 率	預算執行率
家 庭 托 顧	0.00	38.78	50.00	22.43	50.00	48.62
機 構 式 照 顧 服 務	64.00	62.80	71.22	68.75	71.88	69.72
喘 息 服 務	56.44	50.92	58.68	48.75	38.67	29.95

資料來源：整理自新竹市衛生局提供資料。

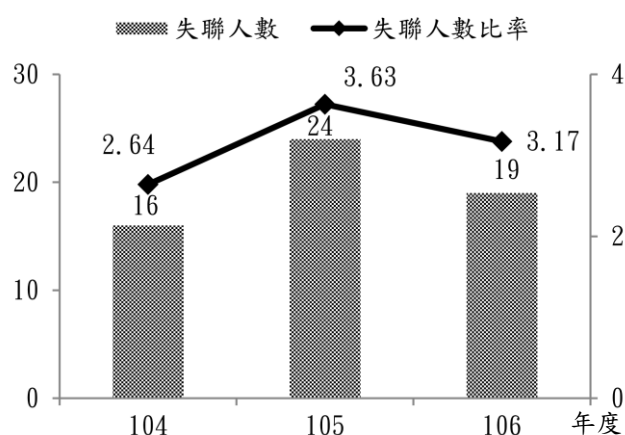
2. 為建構完善救護體系，積極設置自動體外心臟電擊去顫器(AED)，惟資訊揭露及場所認證仍有改進空間，允宜研謀改善。

衛生局本年度編列預算 162 萬餘元，執行優質緊急醫療救護體系計畫及設置自動體外心臟電擊去顫器(AED)計 61 部，經查其辦理情形，核有：(1)部分機關學校設置之 AED 設備未登錄於衛生福利部公共場所 AED 急救資訊網，如地政事務所、新科國中及內湖國小；(2)新竹市通過安心場所認證計 101 處，占 172 處場所設置 AED 設備，約為 58.72%，較鄰近新竹縣 46.01%為高，惟較桃園市與苗栗縣之 100.00%及 66.49%為低，仍有策進空間；(3)部分風景區或學校尚未設置 AED 設備，如十九公頃青青草原、青草湖、私立中華大學、私立曙光女中、新竹荷蘭國際學校、新竹美國學校及亞太美國學校等情事，經函請研謀改善。據復：(1)已設置之 AED 設備皆已登錄上傳於 AED 急救資訊網；(2)已協助申請安心場所之單位辦理通過認證，並持續宣導辦理安心場所認證作業；(3)尚未設置 AED 設備之觀光旅遊區及學校，持續輔導設置 AED 事宜。

3. 持續推動毒品防制管制相關工作，惟辦理強化藥癮者輔導處遇計畫尚有策進空間，允應積極研謀改善。

各種毒品殘害個人、家庭及社會影響深遠，任何個人或機會均應徹底追蹤輔導防制，以竟全功。衛生局近 3 年度(民國 104 至 106 年度)分別獲法務部補助經費 147 萬餘元、212 萬餘元及 212 萬餘元，辦理強化藥癮者輔導處遇計畫。經查其辦理情形，核有：(1)本年度辦理強化藥癮者輔導處遇計畫執行率僅約 58.87%，且個案管理師及督導離職後，未能即時補足銜接，影響追輔防

圖 2 輔導個案失聯人數及比率趨勢圖



資料來源：整理自新竹市衛生局提供資料。

制功能；(2)近3年度毒品防制追蹤輔導人數分別為607人、661人及599人，因列管個案經常變動電話及居住地，或所登記之居住地資料不正確性，致失聯人數分別為16人、24人及19人，占輔導人數比率約為2.64%、3.63%及3.17%(圖2)，尚有策進空間；(3)近3年度編列補助非鴉片類藥癮者治療服務(心理諮商)費分別計1萬元、3萬元及9萬元，惟民國104及105年度實支數均為8千元(服務4人次)，本年度無實支數，執行成效待加強等情事，經函請研謀改善。據復：(1)已完成人力聘用，補足專業人力；(2)將增加電訪及家訪追輔次數，並強化與戶政及檢警單位連結，俾與個案適時保持聯繫；(3)因經費無法提供連續性服務，藥癮者接受服務意願低，已檢討計畫之妥適性。

4. 積極推動食品登錄業務，惟部分食品業者尚未完成登錄及電子申報作業，亟待研謀改善。

衛生局本年度辦理食品業者登錄計7,123件，完成食品業者登錄資料查核計912家，並定期召開食安會報及食安專家諮詢會議，以打造食品安全防護網。經查推動食品登錄業務情形，核有：(1)部分食品業者尚未完成資料登錄；(2)部分食用油脂輸入及嬰兒暨較大嬰兒配方食品販售業者，尚未完成電子申報等情事，經函請研謀改善。據復：(1)尚未登錄之業者，業寄發登錄相關訊息，協助業者完成登錄作業；(2)以電話或現場訪視輔導業者辦理電子申報，轄內應辦理電子申報之業者均已完成電子申報作業。

(四)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國105年度總決算審核報告內列重要審核意見1項，係為協助需長期照顧之失能者及家屬已成立長期照顧管理中心，惟仍有部分已核定個案未接受服務，復未能確實辦理非重度失能個案複評作業，及交通接送服務監督管理機制未臻健全，允宜研謀檢討改善。經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善，經再研提審核意見詳「(三)重要審核意見1」。

拾貳、環境保護局主管

環境保護局主管計有公務機關1個，非營業特種基金單位2個，各該單位決算及附屬單位決算非營業部分之審核情形如次：

一、單位決算部分

環境保護局主管僅新竹市環境保護局1個機關，掌理全市公害預防、各種病媒防治、公害糾紛之處理、市區環境清潔維護、垃圾廠(場)管理等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 2 項，下分工作計畫 9 項，包括加強民眾陳情案件處理、執行環保義(志)工管理輔導、海岸清理維護、環境教育推廣、空氣品質維護及改善、低碳城市推動、水及土壤污染防治業務、資源循環零廢棄-推動垃圾全分類及資源回收再利用、營造永續優質環境衛生、垃圾資源回收廠及掩埋場廢棄物進廠(場)管制、掩埋場營運操作管理、掩埋場綠美化及教育訓練、事業廢棄物資源循環零廢棄等重要施政項目，其中已執行完成者 5 項，尚在執行者 4 項，主要係垃圾資源回收廠(焚化廠)委託操作管理計畫因審查作業尚未完成，仍須繼續執行。

(二)預算執行之審核

1. 歲入原編預算數 6 億 2,396 萬餘元，經追加預算 100 萬元，合計 6 億 2,496 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 6 億 1,148 萬餘元，應收保留數 5,719 萬餘元，主要係受託代處理一般廢棄物費用及售電收入尚未收繳；合計決算審定數為 6 億 6,868 萬餘元，較預算超收 4,371 萬餘元(7.00%)，主要係廢棄物清理費及售電電量較預計增加。

2. 以前年度歲入轉入數計 1 億 314 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 9,411 萬餘元(91.25%)，減免數 33 萬餘元(0.32%)，主要係違反各類環境保護法規之罰鍰案件因取得債權憑證而註銷；應收保留數 868 萬餘元(8.42%)，主要係違反各類環境保護法規案件之罰鍰尚待收繳。

3. 歲出原編預算數 8 億 6,033 萬餘元，經追加預算 1,038 萬餘元，追減預算 1,111 萬餘元，並因辦理資源回收工作計畫及購置垃圾車等，經動支第二預備金 1,870 萬元，合計 8 億 7,830 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 7 億 6,414 萬餘元(87.00%)，應付保留數 5,948 萬餘元(6.77%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 8 億 2,362 萬餘元，預算賸餘 5,467 萬餘元(6.23%)，主要係垃圾資源回收廠委託操作管理計畫經費及人事費按需要減少支付之賸餘。

4. 以前年度歲出轉入數計 9,210 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 7,676 萬餘元(83.35%)，減免數 210 萬餘元(2.28%)，主要係污水截流站設置工程經費結餘；應付保留數 1,322 萬餘元(14.36%)，主要係掩埋場滲出水處理廠納入水肥處理改善計畫、北區及香山區客雅溪污水截流站設置工程後續成效評估計畫等尚在辦理中，仍須繼續執行。

二、附屬單位決算非營業部分

環境保護局主管包括新竹市環境污染防制基金、新竹市環境教育基金等 2 個特別收入基金

單位，分別辦理環境污染防治及環境教育相關業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫主要有空氣污染防治計畫、環境保護計畫、水污染防治計畫、一般行政管理計畫、環境教育計畫等 5 項，實施結果，僅環境保護計畫 1 項未達預計目標，主要係水電費按業務實際需要支用，較預計減少所致。

(二)餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 5,142 萬餘元，較預算增加 2,422 萬餘元(表 1)，主要係基金來源之政府撥入收入較預計增加所致。

表 1 環境保護局主管非營業特種基金餘絀審定簡表

單位：新臺幣千元

基金名稱	預算數	決算審定數	審定數與預算數比較增減	
			金額	%
特別收入基金	27,200	51,428	24,228	89.08
新竹市環境污染防治基金	26,986	51,112	24,126	89.40
新竹市環境教育基金	214	315	101	47.64

三、重要審核意見

(一)垃圾資源回收(焚化)廠積極處理垃圾及回收資源，維護人民生活環境衛生品質，惟收支、焚化、底渣再利用及進廠管制情形未盡周妥，允宜研謀改善。

環境保護局經管新竹市垃圾資源回收(焚化)廠自民國 90 年 2 月 16 日啟爐運轉，積極處理垃圾及回收資源，維護人民生活環境衛生品質。經查垃圾處理收支、焚化、底渣再利用及進廠管制情形，核有：1. 營運收支方面：近 3 年度(民國 104 至 106 年度)一般廢棄物處理收入未敷支應其處理成本(表 2)，且一般廢棄物清除處理費徵收費率自民國 90 年 1 月起實施迄今逾 17 年未調整，允宜檢討評估調整現行徵收費率之可行性，以利營運衡平永續發展；2. 垃圾焚化處理方面：垃圾焚化實際平均熱值高於設計熱值，降低可焚化處理量，且垃圾進

表 2 一般廢棄物清除處理收入與成本情形簡明表

單位：新臺幣千元

年度	收入	成本	收入不足支應成本
合計	399,856	514,455	- 114,599
104	133,031	166,922	- 33,890
105	134,414	168,774	- 34,359
106	132,410	178,759	- 46,348

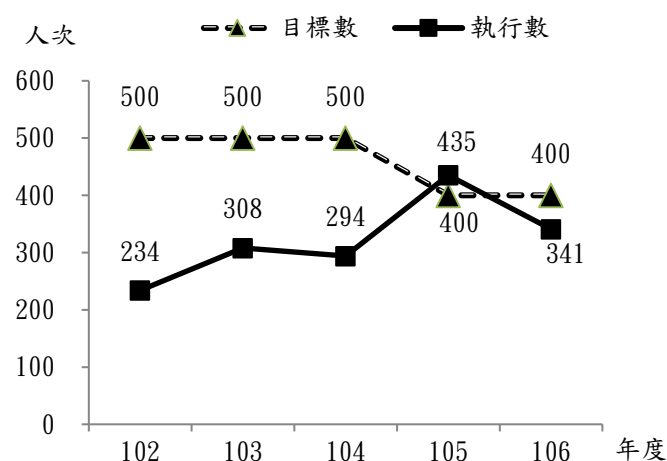
資料來源：整理自新竹市環境保護局提供資料。

廠量逼近可焚化處理量；非計畫性停爐影響運轉，降低焚化處理量；垃圾焚化處理區域合作行政契約書業逾有效期限，允應研謀對策，提升施政效能；3. 底渣再利用方面：近 3 年度(民國 104 至 106 年度)未積極申請垃圾焚化底渣再利用計畫補助款，且無垃圾焚化底渣再利用數量，與環保永續政策未合；底渣產出量全數運至掩埋場掩埋，縮短掩埋場使用年限，亟待宣導及鼓勵善用回收資源，減緩環境衝擊；4. 廢棄物進廠管制方面：委外進廠管制計畫車輛檢查項目契約未約定應達法規比率；近 3 年度(民國 104 至 106 年度)委外進廠管制計畫均達成目標，惟車輛檢查車次及部分檢查比率逐年下降；同清除機構或同車輛違規記點頻仍等情事，經函請研謀改善。據復：1. 將檢討現行徵收費率之妥適性；2. 加強辦理一般廢棄物稽查與公告應回收廢棄物之回收宣導計畫，另促請代操作廠商確實做好操作維護保養工作，以降低非計畫性停爐，與積極辦理後續新竹縣、市垃圾焚化處理區域合作簽訂行政契約書；3. 將積極爭取底渣再利用計畫補助經費；4. 將加強進廠車輛稽查強度，提升相關檢查車次數量及檢查比率。

(二)推動環境教育經行政院環境保護署考核結果獲得佳績，惟仍有策進空間，允宜賡續精進。

環境保護局本年度執行環境教育推廣計畫，經行政院環境保護署考核結果獲得 96 分佳績，較上年度 90 分進步。經查環境教育推廣情形，核有：1. 近 5 年度(民國 102 至 106 年度)委託辦理違反環境保護法律講習課程參加人次目標達成率分別為 46.80%、61.60%、58.80%、108.75%及 85.25%，除民國 105 年度外，其餘年度未能達成預計目標(圖 1)，有待研謀改善；2. 參加國家環境教育獎、環境知識競賽及環境教育終身學習護照之人次均較預計為少，允宜積極宣導及協助輔導參與推動環保政策；3. 環境教育設施認證場所較鄰近市縣為少，允宜積極鼓勵開創環境教育場所認證作業；4. 積極辦理國際綠色影展暨綠種子計畫，惟部分影展參與人數偏低，允宜加強推廣宣導並完善放映場地設備等情事，經函請研謀改善。據復：1. 嗣後將參考歷年參加違反環境保護法律講習課程人次，鼓勵參與及策定計畫執行目標；2. 將策勵及協助轄內從事環境教育成效優良者，申請國家環境教育獎；將積極

圖 1 委託辦理違反環境保護法律講習課程情形圖



資料來源：整理自新竹市環境保護局提供資料。

鼓勵未參與環境知識競賽之學校踴躍參加；環境教育終身學習護照開通率較低單位，將加強政策行銷宣導；3. 將積極輔導轄內有環境教育潛力之場所取得環境教育設施場所認證；4. 嗣後辦理影展，將審酌配合假日播映並加強資訊宣導；另將加強檢核放映場地設備管理維護情形。

(三)積極推動空氣污染防制及環境教育業務計畫，以維護永續環境，惟未能覈實籌劃計畫與編列預算，允宜研謀改善。

環境保護局為維護永續環境，積極推動空氣污染防制及環境教育業務計畫。經查業務計畫執行情形，核有：1. 近 5 年度(民國 102 至 106 年度)環境污染防制基金之業務計畫-空氣污染防制計畫預算執行結果，決算數較預算數增加比率分別為 165.80%、209.21%、102.74%、119.45% 及 110.81%，執行金額均有逾倍情形(表 3)；2. 近 5 年度環境教育基金之業務計畫-環境教育計畫預算執行結果，決算數較預算數增加比率分別為 94.33%、178.00%、183.27%、228.10% 及 63.79%(表 4)，主要原因均為行政院環境保護署補助相關計畫等，以超支併決算辦理所致，年度業務計畫及預算未參考歷年實際辦理情形，掌握重要施政全貌及審慎編列預算，影響執行壓力及績效評核，經函請研謀改善。據復：嗣後將積極掌握補助資源，加強業務計畫預算之籌劃及編列。

表 3 空氣污染防制業務計畫預算執行情形簡明表

單位：新臺幣千元、%

年 度	預 算 數	決 算 數	增 加 數	增加比率
102	27,385	72,788	45,403	165.80
103	25,448	78,686	53,238	209.21
104	43,468	88,127	44,659	102.74
105	38,241	83,918	45,677	119.45
106	48,569	102,386	53,817	110.81

資料來源：整理自新竹市環境污染防制基金附屬單位決算。

表 4 環境教育業務計畫預算執行情形簡明表

單位：新臺幣千元、%

年 度	預 算 數	決 算 數	增 加 數	增加比率
102	3,644	7,081	3,437	94.33
103	3,019	8,392	5,373	178.00
104	2,571	7,282	4,711	183.27
105	2,685	8,809	6,124	228.10
106	9,322	15,268	5,946	63.79

資料來源：整理自新竹市環境教育基金附屬單位決算。

四、上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見 5 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，均已研謀改善或依改善措施持續辦理(表 5)。

表 5 民國 105 年度總決算審核報告所列環境保護局主管重要審核意見覆核辦理情形表

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
(一)建置人工濕地淨化生活污水重新放流，並提供多樣化生物棲地等附加價值，惟完工設施不良及後續維護管理未盡周妥，影響濕地系統處理效能，另為保護香山天然濕地，亟待儘速訂定客雅溪及三姓溪銅加嚴放流水標準。	
(二)新竹市近 10 年度空氣污染指標(PSI)平均值介於良好至普通之間，惟民國 105 年度 PSI 平均值為近 5 年來新高，公害陳情案件頻仍，亟待強化促進潔淨空氣善策，以維護空氣品質及民眾健康。	
(三)近 5 年度資源回收率逐年提升，且民國 105 年度辦理資源回收工作，經行政院環境保護署考核結果獲得金質獎，惟資源回收率未達年度目標，推動資源及廢食用油回收作業未臻周延，允宜加強檢討改善，以利環境永續發展和維護民眾健康。	
(四)業依規定執行事業廢棄物清理查核及勾稽稽查工作，惟未訂定年度稽查目標家次、部分稽查家次逐年遞減或較上年度減少或稽查告發比率偏低，亟待檢討改善。	
(五)建置新竹市清運車便民查詢網及清運網應用系統供民眾查詢垃圾清運路線，惟清潔人力之管理及清運網之運用仍有改善空間。	

拾參、都市發展處主管

都市發展處主管包括新竹火車站後站土地開發作業基金、新竹市都市開發暨更新基金計 2 個作業基金單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

營運計畫主要有其他投融資業務成本、行銷及業務費用、管理及總務費用等 3 項，實施結果，火車站後站土地開發作業基金債務利息支出較預計減少，與都市開發暨更新基金因公園綠地等綠美化工程、都市計畫數值航測地形圖修測案、變更科技特定區計畫專案通檢樁位測定案等尚在執行中等，致均未達預計目標。

(二)餘絀之審定

決算審核結果，審定賸餘 1 億 5,713 萬餘元，較預算增加 1 億 1,482 萬餘元，約 271.39%，主要係土地所有權人提前繳入土地開發許可回饋代金，與以前年度都市計畫公共設施折繳代金、土地開發許可收入可支用數結清轉入較預期增加，致業務收入較預計增加。

表 1 都市發展處主管非營業特種基金餘絀審定簡表

單位：新臺幣千元

基金名稱	預算數	決算審定數	審定數與預算數比較增減	
			金額	%
作業基金	42,311	157,139	114,828	271.39
新竹火車站後站土地開發作業基金	1,966	10,356	8,390	426.78
新竹市都市開發暨更新基金	40,345	146,783	106,438	263.82

(三)重要審核意見

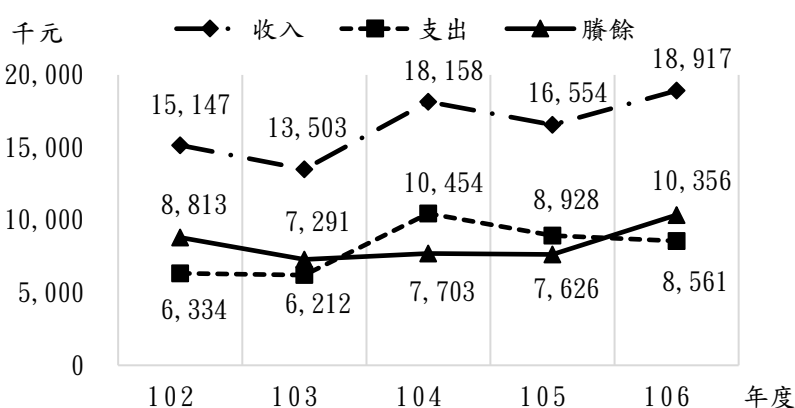
1. 新竹火車站後站土地開發作業基金營運賸餘，惟經營管理及資金運用情形有欠周妥，允宜強化核心作業管理機制，妥適反映經營效能。

新竹市政府為與交通部臺灣鐵路管理局共同合作推動新竹市

後站臺鐵宿舍土地開發再利用，期帶動後站地區整體發展及促進地方繁榮，於民國 92 年 7 月 1 日設立新竹火車站後站土地開發作業基金。經查該基金近 5 年度(民國 102 至 106 年度)營運均產生賸餘(圖 1)，惟經營管理及資金運用情形，核有：(1)停車費收繳作業內控

管理機制未落實；(2)停車場開單、管理及監督考核機制亟待建立；(3)委外廠商簽訂觀光夜市土地使用權出租管理契約書之規範未臻周妥，且未落實履約管理；(4)未依業務實際需求覈實編列預算妥適呈現經營效能等情事，經函請督導改善。據復：(1)已清理收繳款項納庫，與調整收款作業流程，並督導強化出納管理及內部控制作業；(2)責成嚴密開單管理之督導及考核作業，並請警政單位加強取締違規影響交通者；(3)將依國有財產法等規定，保留變動租金使用費空間及明訂逾期繳交租金違約金處理等納入契約規定；(4)將參照近年得標之平均利率編列債務付息預算，並依地價稅開徵情形覈實編列預算。

圖 1 新竹火車站後站土地開發作業基金收支賸餘情形圖



資料來源：整理自新竹火車站後站土地開發作業基金附屬單位決算。

2. 為活化都市土地利用，設立新竹市都市開發暨更新基金，惟業務領域特殊涉及跨單位，須學者、專家或社會公正人士參與議事，自治條例未納入管理委員會之設置與運作規範，允宜研謀改善。

依前行政院主計處民國 94 年 10 月 18 日邀集相關機關開會研商「非營業特種基金收支保管及運用辦法訂定體例」之決議略以，附屬單位預算業務領域特殊涉及跨部會，須學者、專家或社會公正人士參與議事者，視業務需要設置管理委員會。新竹市政府為活化都市土地利用，自本年度起設立新竹市都市開發暨更新基金，經查市政府民國 91 年 9 月 3 日制定「新竹市都市開發暨更新基金收支保管及運用自治條例(下稱自治條例)」規定，該基金主要係辦理都市及區域計畫相關規劃、實施都市更新事業、都市計畫容積移轉及輔助以整建、維護方式辦理更新事業等，應屬業務領域特殊涉及跨單位，宜廣納學者、專家或社會公正人士參與議事之業務，惟自治條例尚未對管理委員會之設置與成員比例之運作研議作業規範，以配合都市開發暨更新業務之推廣及永續經營，經函請研議建制管理委員會設置與運作規範，以利基金業務順遂推展。據復：將審慎研議建構管理委員會運作模式。

3. 設置新竹市都市開發暨更新基金積極管理區域計畫與都市更新等業務，惟預算編審及督導考核作業未臻周妥，預算執行情形亦欠理想，允應研謀改善。

依直轄市及縣(市)附屬單位預算執行要點第 38 點規定略以，各基金主管機關(處、局、室)應督促所屬加強財務控管，提升營運(業務)績效，另對基金預算之執行，應隨時注意督導考核，如有實際數與預算分配數間重大差異(超過 20%者)情形，應督促提出改善措施，並追蹤考核。又直轄市及縣(市)總預算附屬單位預算共同項目編列基準有關收入編列規定略以，業務營運目標，以過去實績為基礎，衡酌業務發展需要及財力負擔，並考量擴充設備能量情形與提高人員效率等因素，縝密編列。本年度設立新竹市都市開發暨更新基金附屬單位預算，積極管理區域計畫與都市更新等相關業務，經查該基金本年度「行銷及業務費用」科目編列預算 6,953 萬元，執行結果，決算數 4,596 萬餘元，執行率僅 66.10%，主要係部分工程尚未完工所致；「徵收收入」科目編列預算 2,000 萬元，執行結果，決算數 5,392 萬餘元，超收 3,392 萬餘元，約 169.64%、「其他業務收入」科目編列辦理以前年度依都市計畫變更規定所捐獻或回饋金代金業務預算 9,514 萬餘元，執行結果，決算數 1 億 4,204 萬餘元，超收 4,690 萬餘元，約 49.29%，主要係土地所有權人提前繳入回饋代金及以前年度轉入數超過預計所致，該基金收支預算執行

結果，多有差異超過 20% 情事(表 2)，顯示年度預算籌編與執行尚欠周全，影響業務績效評核，經函請衡酌業務發展，審慎籌編基金收支預算，並落實督導考核預算執行情形，以確實掌握年度業務計畫與預算籌編及執行成效。據復：嗣後確實督導考核該基金預算執行情形，並參考以前年度收入情形及衡酌業務發展趨勢，詳實規劃及編列收支預算，以提升預算執行績效。

表 2 民國 106 年度新竹市都市開發暨更新基金預算執行情形表

單位：新臺幣千元、%

科 目	預 算 數	執 行 數	執 行 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
			金 額	占 比
行銷及業務費用	69,530	45,962	- 23,567	33.90
徵收收入	20,000	53,928	33,928	169.64
其他業務收入	95,145	142,045	46,900	49.29

資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

拾肆、交通處主管

交通處主管僅新竹市公共停車場作業基金 1 個作業基金單位，茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

營運計畫主要有行銷及業務費用、管理及總務費用、停車場興建計畫、一般建築及設備計畫等 4 項，實施結果，或因路邊委外案未辦理、停車場管理員遇缺不補，或因用人費用及服務費用賸餘，或因竹光國中停車場工程未完工、關埔國小新設校地下停車場工程未完成，或因新竹市風情海岸停車場擴建工程未完工、漁人碼頭規劃設計監造案變更設計影響期程，及新竹市府後地下停車場建築設備改善工程、新竹市南門機械式立體停車場案、稅務及頂竹圍地下停車場美化及設備改善工程結算賸餘等，致皆未達預計目標。

(二)餘絀之審定

決算審核結果，審定本期賸餘 6,148 萬餘元，較預算增加 4,657 萬餘元，主要係東光路及鐵道以東路邊委外案未辦理之經費減少、停車場管理員遇缺不補，及折舊費用較預計減少所致。

(三)重要審核意見

1. 啟動停車場再生計畫改善停車環境，惟停車場之設置尚乏整體規劃及風險評估機制，且部分停車空間供需失調，致違規停車亂象頻生，或停車設施使用率偏低情形，允應研謀改善，俾符民眾需求及降低營運風險。

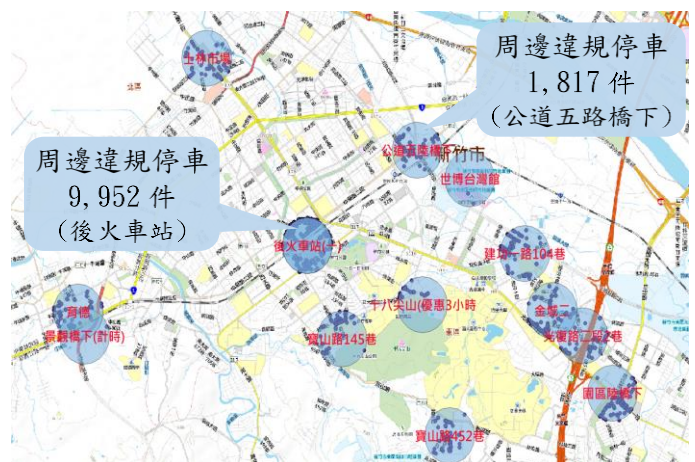
新竹市政府為改善新竹市停車場設施老舊問題，推動「停車場再生計畫」進行軟、硬體設備

改造，以期設置優質順暢之停車環境。依新竹市公有收費停車場管理自治條例第 7 條規定，市政府應考量停車場所在地區停車需求及停車場使用情形，每 6 個月調查檢討一次。經查新竹市公共停車場作業基金對於各停車場之設置地點及停車格劃設，核有下列事項：

(1)設置停車場尚乏總體停車場區域規劃，亦未建立停車收費評估機制，允應妥慎研謀改善：公共停車場作業基金對設置停車場尚未建立總體區域規劃，多係配合民眾陳情、里長或議員建議，或運用閒置零星土地開發等情，始辦理各該闢設停車場地之現勘評估作業(如慈濟路周邊等 5 個路段)；或列入市政府各局處辦理重大建設計畫，配合提出停車供需規劃設計及經費概算(如竹光國民運動中心、關埔國小地下停車場等)，始由該基金依據民國 100 年度核定之停車場供需調查分析報告，檢視停車場建置經費、出入口位置、施工進度等，尚乏依新竹市轄區總體及個案周邊停車資源配置需求、交通狀況等全盤辦理停車空間規劃作業；另對未實施收費之路段、位置、車位格數亦未建立列管及階段開發機制，多俟民眾反映停車位不足及周轉率低，始研議按收費標準實施停車收費等措施，不利區域繁榮平衡發展，經函請研謀改善。據復：將依民國 106 年底完成之停車供需調查分析研究報告結果，審酌辦理整體停車場規劃設置之評估及收費調整作業。

(2)部分停車空間供需失調，致違規停車亂象頻生，或停車空間使用率偏低情形，亟待研謀因應對策：依市政府轄管停車場位置、新竹市都市計畫區內土地使用分區資料，及新竹市警察局提供之車輛違規停車入案電子檔，運用地理資訊系統軟體分析停車場設置地點及供需情形結果，發現部分違規地點之半徑 300 公尺內無停車場設置情形，違停熱區主要集中於大學路、金山街、光復路一段與新莊街、空軍醫院周邊等道路；部分違停地點 300 公尺內雖設有停車場，惟違停案件仍多，主要集中於新竹火車站周邊、城隍廟周邊、馬偕醫院周邊；參考停車費掌上型電腦民國 106 年 1 月至 8 月開單情形統計結果，停車位使用率未達 30% 者，計有 45 個停車場(路段)占 117 個停車場(路段)近 4 成，整體使用率僅達 27.38%；部分使用率頗低之停車場，卻有周邊違規停車案件仍多情事(如後火車站停車場，圖 1)，停車場設置及管理未能發揮公共資源效益，允宜妥為規劃各區域停車資源配置及管理作業，研議推動大眾運輸政策等配套措施，並落實使用者付費原則，參

圖 1 使用率低停車場違規停車案件示意圖



註：1. 違規停車件數統計民國 106 年 1 至 8 月車輛違規停車入案件數。

2. 資料來源：整理自新竹市政府及新竹市警察局提供資料。

採以價制量之差別費率計價方式，積極改善停車空間供需失衡窘境及強化交通智能疏導功能，經函請研謀改善。據復：將於都市計畫通盤檢討時提出停車場用地之需求，鼓勵新建大樓依公共停車空間獎勵規定留設空間，大型公設朝多目標規劃停車空間；完成「新竹市好停車」APP，提供民眾即時之停車場資訊，陸續建置 YouBike 站位，減少停車需求，提報「前瞻基礎建設-城鄉建設-改善停車問題計畫」新增建置 8 個停車場，研議訂定差別費率以提升停車格周轉率，以改善停車空間供需失衡窘境；將由新竹市警察局加強取締或拖吊，以減少違規停車及堵塞交通情形。

(3)部分都市計畫內停車場用地尚未闢建為停車場，允宜妥依實際需求檢討留設停車空間，適時調整用地規劃，以發揮土地資源最適效益：新竹市都市計畫內規劃為停車場用地計有 53 處，尚未闢建為停車場者計有

表 1 停車場用地未闢建使用情形表

新竹都市計畫(青草湖風景區)停車 2 停車用地等 13 處，其中公有土地權屬達 98.95%以上，且周邊屢有違規停車取締紀錄者，計有 5 處(表 1)，惟其作為商業活動使用，或作為幼稚園等其他用途使用，或雜草叢生閒置中者，均未符原都市計畫用途，允宜依周邊停車需求積極研議闢建為停車場之可行性，紓解周邊停車困境。並研謀無興建停車場需求之土地，審酌提報辦理都市計畫變更為其他使用分區，避免公共設施

都市計畫 細計區名稱	座落	停車場用地 公設編號	使用情形	周邊違規 停車件數
新竹(含香山)都市 計畫(市中心地區)	東門三段 67-66號等 19筆土地	停4	中正台夜市(商業使用100%公有) 部分停放機車 且未收費	3,079
	西門一段 191-1號等 18筆土地	停6	新竹市立幼稚園(98.95%公有)	2,147
新竹(含香山)都市 計畫(東側地區)細 部計畫	光復段442 號等8筆土 地(金城一 路)	停11	閒置(100%公有) 雜草叢生	915
新竹科學工業園區 特定區(新竹市部 分)(不含『高峰里保 護區檢討變更保留 案』範圍)細部計畫	金山段 1454號等4 筆土地	停1-20	閒置(100%公有) 雜草叢生	741
	金山段 1557號等3 筆土地	停1-21	閒置(100%公有) 雜草叢生	567

註：1. 周邊違規停車件數僅統計民國 106 年 1 至 8 月份。

2. 資料來源：整理自新竹市政府及警察局提供資料。

保留地長期間置或低度利用，影響區域地利開發使用效益，經函請研謀改善。據復：將加強導引車輛停放至周邊停車場，並爭取前瞻計畫經費興建公園地下停車場；已與管理單位簽訂委託經營契約，部分空間暫開闢為臨時停車場使用；因停車場用地現況地形不適宜開闢作為停車場者，將於都市計畫檢討時，提報辦理變更為其他土地使用分區。

2. 為改善交通秩序及便利民眾停車需求，持續設置公有收費停車場，惟積欠停車費案件未適時移送追繳，致債權罹於時效而流失，相關催繳及憑證管理機制未臻周全，允宜強化內部控管機制落實改善。

新竹市政府為改善交通秩序及便利民眾停車需求，本年度設置公有(路邊及路外)停車場

55 處及路邊停車位計 3,500 格，並審酌受益者付費，以充裕市庫財源。經查新竹市公共停車場作業基金辦理停車費欠費催繳及清理作業，核有下列事項：

(1)未依行政執行法規定時效，積極辦理停車費欠繳案件之行政執行移送作業，致鉅額欠款債權罹於時效而消滅，流失政府財源：據該基金統計民國 97 至 101 年度，民眾欠費停車費之債權，因逾行政執行法之 5 年請求權時效規定而消滅者，計有 3 萬 1,873 輛次、流失達 401 萬餘元，係因該基金未於行政執行法民國 88 年公布時，即納入公法請求權於 5 年間不行使而消滅之規定，惟遲至民國 102 年始修訂自治條例之行政執行規定，復因尚乏相關行政作業規範可資業務遵循與處理時程不及，或因承辦人力不足、或尚乏電腦資訊管理系統協助辦理等，致該基金僅就截至民國 103 年 6 月欠繳累計金額較高者，優先擇選其中 112 案、金額計 206 萬餘元，規劃辦理行政執行移送作業，肇致鉅額債權罹於時效而消滅，流失政府財源。另查尚可依規定辦理行政執行催繳移送程序者，計 3 萬 5,144 輛次、金額 812 萬餘元，為避免因未及時清理欠費而罹於時效事件再度發生，允宜儘速研議因應對策，經函請研謀改善。據復：業強化催繳及移送作業，截至民國 107 年 3 月底止，分別新增催繳及移送金額 300 萬餘元及 241 萬餘元，並於「106 年度新竹市智慧停車管理系統建置計畫」納入催繳大戶之過濾、行政執行、繳費銷帳等稽核作業。

(2)停車欠費案件催繳及憑證管理機制未臻周全，允宜研謀改善：該基金對逾期末繳納之停車欠費，雖已擬定催繳及處理作業步驟及流程，惟未綜合考量欠繳案件數量、單筆欠費金額大小、行政執行移送作業之成本效益及承辦人力等因素，訂定各欠費金額移送標準、優先處理順序等作業準則，不利停車欠費行政移送及催繳作業成效；復對已取得之債務執行憑證，亦乏相關執行憑證管理作業規定，致未辦理憑證管理及欠費義務人財產清查作業，難以確保債權，憑證管理及清查作業顯未臻完備，經函請研謀改善。據復：研擬各欠費金額移送標準、優先處理順序，納入行政執行處理作業步驟及流程，以提升停車欠費行政移送及催繳作業成效；又對已取得執行憑證部分，業訂定定期清查計畫，並移送屬民國 102 年度之 47 件，將賡續積極清理。

(3)會計與停管系統帳列應收停車費金額不一，未能允當反映實際債權價值，且尚乏作業基金適用之行政罰鍰處理作業要點，不利內部控制：市政府停管系統因未建置變動原始停車單統計資料，及稽核超商重覆繳費之停車單號，致會計與停管系統帳列應收停車費餘額存有不一情形，復查市政府業訂定「新竹市政府及所屬機關行政罰鍰處理作業要點」以為所屬公務機關作業依循，惟未涵蓋所屬作業基金，允宜妥適建立相關作業管理規範及處理準則，俾強化內部控管機制，並利推動欠費案件催繳及提升管理成效，經函請研謀改善。據復：現行以人工按季提報應

收帳款金額修正數，供會計系統更正，使停車管理與會計系統應收帳列數一致，預計於民國 107 年 9 月底停管系統優化後，將以電腦產製調節報表，以允當反映實際債權價值，另將參考其他縣市基金處理方式實例，審慎妥擬相關規定或處理原則。

3. 已提供超商及金融機構等便民繳費管道，惟停車費代收手續費用居高不下，允宜研議導入安全、多元與智慧行動繳費管道，以降低公帑支出及增益便民服務。

依直轄市及縣(市)附屬單位預算執行要點第 2 點及第 3 點規定略以，作業基金應本企業化經營原則，設法提高產銷營運(業務)量，增加收入，抑減成本費用，以提升經營績效。新竹市公共停車場作業基金本年度截至 8 月底止開立之路邊停車繳費單件數計 295 萬餘件，金額 9,721 萬餘元，為便利民眾辦理繳費，已提供超商繳費、金融機構

表 2 路邊停車場開單及委託代收情形表

單位：千件、千元

年度	開單件數	開單金額	委託代收件數	委託代收金額	委託代收手續費
103	4,584	153,933	3,925	142,423	15,277
104	4,885	164,661	4,240	158,201	16,557
105	4,507	145,378	3,960	148,454	15,931
106 (8月底止)	2,957	97,212	2,573	97,589	9,888

資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

代扣繳、超商多媒體事務機補單繳費等委託代收繳費管道。經查該基金委託代收手續費情形，核有民國 103 至 105 年度民眾利用前述委託代收繳費平臺繳納停車費之件數占開單總件數比率，由民國 103 年度之 85.63%，逐年上升至民國 105 年度之 87.85%，每筆委託代收手續費用為 3.4 元至 4 元間，支付委託代收手續費金額分別高達 1,527 萬餘元、1,655 萬餘元及 1,593 萬餘元(表 2)，行政費用負擔龐鉅，復查部分縣市已開放第三方支付或行動支付等金融科技收繳停車費方式，或委託中華、臺灣固網及遠傳等電信業者以多元收費管道辦理停車費收繳作業，每筆委託代收手續費約為 0 至 3 元間，允宜研議開闢安全且多元之便民繳費管道，並降低代收手續費成本負擔，經函請研謀改善。據復：已與桃園市等 5 市縣共同以委託代收手續費 0 元之條件，於民國 107 及 108 年度導入街口電子支付等 8 家股份有限公司行動支付繳納停車費管道，降低公帑支出及增加便民服務。

(四)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見 5 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善者 3 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者 2 項(表 3)，其中仍待繼續改善

者，經再研提審核意見 2 項通知研謀改善。

表 3 民國 105 年度總決算審核報告所列交通處主管重要審核意見覆核辦理情形表

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
仍待繼續改善	
1. 公共停車場作業基金尚能持續規劃增設停車空間，惟主要業務計畫規劃及預算編列未考量執行能力，致進度嚴重落後，影響執行成效及資源有效配置，亟待檢討改善。	因尚未完成停車供需調查分析結果，改善成效未如預期，業再研提審核意見詳「(三)重要審核意見 1」。
2. 建置新竹市好停車系統(APP)提供即時停車空位、收費路段及停車費查詢等便民功能，惟停車費收繳作業未盡落實，開單錯誤率偏高，允宜強化內部作業流程。	因繳費單資料繁多，改善成效未如預期，業再研提審核意見詳「(三)重要審核意見 2」。
3. 公共停車場作業基金整體營運結果獲有賸餘，惟未依規定每半年檢討停車場所在地區停車需求及停車場使用情形，以實施差別費率提高停車周轉率，亦未定期檢討免費停車政策之效益，允宜研謀檢討改善。	因尚未完成停車供需調查分析結果，改善成效未如預期，業再研提審核意見詳「(三)重要審核意見 1」。
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
1. 積極推動停車場再生計畫改善停車環境，惟停車場委外經營管理未合理評估權利金底價之擬定，影響市政府權益，且委託經營管理勞務採購契約內含改善工程，工程品質堪虞，亟待檢討研謀改善。	
2. 公共運輸使用率逐年提升，惟辦理免費公車補貼計畫，未落實稽核管理及審慎檢視營運成本之合理性，亟待檢討改善。	

拾伍、社會處主管

社會處主管僅新竹市公益彩券盈餘分配基金 1 個特別收入基金單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫主要有社會救助計畫及社會福利服務計畫等 2 項，實施結果，因捐助、補助與獎助費用較預計減少，部分計畫服務及補捐助案件較預計減少，及購建固定資產計畫作業時程延遲等，致皆未達預計目標。

(二)餘絀之審定

決算審核結果，審定短絀 1 億 1,991 萬餘元，較預算減少短絀 2 億 1,887 萬餘元，主要係公益彩券盈餘分配收入較預計增加，及社會福利服務計畫支出較預計減少所致。

(三)重要審核意見

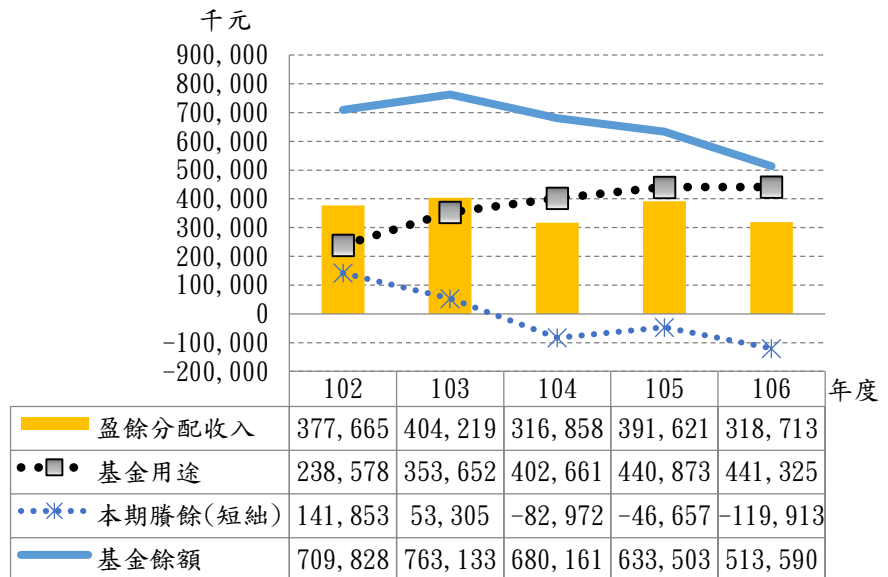
社會福利績效經評定為優等，惟基金餘額大幅減少，且經費列支項目未臻周妥，亟待加強妥善規劃及運用整體財務資源，以公平及永續經營，保障民眾權益。

新竹市政府本年度辦理各項社會福利績效，經衛生福利部社會及家庭署(下稱社家署)評定為優等。經查新竹市公益彩券盈餘分配基金預算編列及收支餘絀情形，核有：

1. 近5年度支出(基金用途)，由民國102年度之2億3,857萬餘元逐年增加至本年度之4億4,132萬餘元，大幅增加

2億274萬餘元，約84.98%，惟近5年度公益彩券盈餘分配收入金額僅為3億1,685萬餘元至4億421萬餘元間，且有減少趨勢，致該基金自民國104年度起，由賸餘轉為短絀情形，且短絀金額更擴增至本年度1億1,991萬餘元；基金餘額則由民國102年度之7億982萬餘元，逐年遽減至本年度之5億1,359萬餘元(圖1)，鑑於各種福利或扶助政策措施及規模易增難減，將使財政壓力愈趨沉重，衍生財源不敷支應經常政務支出，對於未來各項社會救助及社會福利服務計畫法定支出需求更形困窘，亟待審慎衡量收支餘絀情形及必要性，妥善規劃合理運用整體財務資源，以達成基金良善營運管理之目的；2. 據社家署本年度考核新竹市政府執行社會福利績效報告指出，該基金預算列有不宜以公益彩券盈餘基金全額編列之法定義務支出項目及一般性補助款指定辦理施政項目支出等情；又社會處未掌握及協助各單位瞭解公益彩券盈餘運用精神與相關規定情形，及公益彩券盈餘管理委員會實質審議及考核功能尚宜加強，亟待強化各單位依法行政觀念及作為，積極規劃辦理或調整符合公益彩券盈餘經費用途規範之社會福利或服務措施項目，以維護有限資源公平運用及永續經營，落實扶助弱勢政策；3. 本年度「兒童及青少年福利服務」及「家庭暴力暨性侵害防治工作」業務計畫執行率分別為50.03%及58.50%，較民國105年度執行率75.50%及76.00%，下降25.47及17.5個百分點。又「社會工作福利服務」執行率為73.12%，未達8成，且固定資產建設及改良擴充執行數603萬餘元，僅占可支用預算

圖1 公益彩券盈餘分配基金收支與賸餘情形圖



資料來源：整理自新竹市公益彩券盈餘分配基金附屬單位決算。

數 4,708 萬餘元約 12.81%，執行進度落後，影響績效評核等情事，經函請研謀改善。據復：1. 妥善規劃年度目標，落實業務執行及管控考核，並辦理業務績效評估及檢討整體辦理情形，適時因應妥處，以提升各項計畫執行成效，俾使有限資源發揮最大效益；2. 將謹慎辦理預算編列及控管執行作業，以符合公益彩券經費編列及運用原則；3. 每月主管會議將檢討業務計畫執行狀況，並督促各業務單位依規定辦理經費核銷作業。

(四)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見 2 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善者 1 項、已研謀改善或依改善措施持續辦理者 1 項(表 1)，其中仍待繼續改善者，經再研提審核意見 1 項通知研謀改善。

表 1 民國 105 年度總決算審核報告所列社會處主管重要審核意見覆核辦理情形表

重 要 審 核 意 見 標 題	說 明
仍待繼續改善	
為照顧弱勢民眾生活，已積極規劃推動各項福利計畫，惟部分計畫執行成效欠佳，亟待加強控管落實執行。	業再研提審核意見詳「(三)重要審核意見」。
已研謀改善或依改善措施持續辦理	
持續推動各項社會福利計畫，惟內部審核作業未盡嚴謹，亟待通盤檢討，並強化內部審核機制。	

拾陸、勞工處主管

勞工處主管僅新竹市身心障礙者就業基金 1 個特別收入基金單位。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫主要有辦理身心障礙者就業計畫及一般行政管理計畫等 2 項，實施結果，均已達預計目標。

(二)餘絀之審定

決算審核結果，審定短絀 3,539 萬餘元，較預算減少短絀 1,126 萬餘元，約 24.14%，主要係繳交進用差額補助費收入增加所致。

(三)重大公共建設計畫執行部分

勞工處主管重大公共建設計畫者計有 1 項，本年度可支用預算數 1 億 851 萬餘元，實際執行數 4,057 萬餘元，執行率 37.39%，預算執行率未達 80%，係因身心障礙者就業綜合大樓工

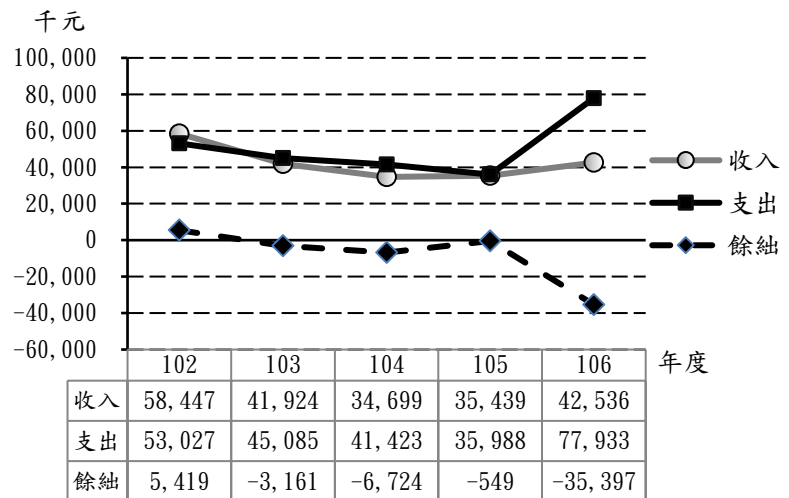
程完成發包作業較遲及施工進度未如預期所致，有待賡續依計畫期程加速辦理(計畫明細及年度預算執行情形，請參閱戊、肆、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核)。

(四)重要審核意見

1. 賡續推動辦理身心障礙者各項計畫，惟基金餘額驟減，近年皆未編列公務預算挹注，收支失衡不利永續經營，且部分計畫預算及購建固定資產項目執行率偏低，亟待妥覓穩定之財源挹注及審慎運用有限資源，並提升經費使用效能。

新竹市政府為促進及保障身心障礙者就業權益，賡續推動辦理身心障礙者職業訓練、創業輔導、庇護性就業、就業輔導及推行身心障礙者定額進用等事項，略有成效，經查新竹市身心障礙者就業基金預算編列及執行情形，核有：(1)近5年度基金餘額，由民國102年度之7億4,513萬餘元，降至本年度之6億9,929萬餘元，其中2億5,129萬餘元係供興建身心障礙者就業綜合大樓使用，而該基金本年度「其他」支出項目占總支出比率，較民國105年度之55.70%，提高至76.15%(表1)，增加20.45個百分點；又該基金自民國103年度起營運均呈短絀情形，本年度短絀金額更達3,539萬餘元(圖1)，惟市政府仍未編列公務預算挹注，基金財務長期失衡，不利永續經營；(2)依身心障礙者權益保障法第2條規定，公共設施之總體規劃與無障礙生活環境係屬建設、工務及住宅主管機關所轄範圍，惟

圖1 身心障礙者就業基金收支餘絀情形圖



資料來源：整理自新竹市身心障礙者就業基金附屬單位決算。

表1 身心障礙者就業基金之各項用途占總支出之比例表

單位：%

用途名稱		105 年度	106 年度
1	辦理身心障礙者職業訓練	45.73	23.85
2	辦理專業人員訓練、就業促進觀摩及宣導活動		
3	補助身心障礙者申請職務再設計(職場工作條件改善)		
4	辦理身心障礙者支持性就業		
5	補助庇護工場立案及身心障礙者庇護性就業		
6	表揚傑出身心障礙就業者及超額進用身心障礙者績優廠商	55.70	76.15 (註2)
7	其他(含上繳中央、身心障礙就業大樓)		

註：1. 資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

2. 新竹市政府原列1至6項比率為23.86%、第7項為76.14%，經本室於第7項納列南寮公有市場無障礙電梯民國106年度執行金額5,067元後，分別為23.85%及76.15%。

市政府以該基金支應「南寮公有市場無障礙電梯」費用，未臻妥適，允宜審慎運用有限資源及專款專用規範，確實保障身心障礙者權益；(3)該基金民國 99 至 105 年度身心障礙者創業輔導及庇護性就業計畫，暨民國 103 至 105 年度身心障礙者就業輔導計畫項下之安家就業計畫預算執行率均未達 8 成，有待加強預算編列及執行，迭經本室促請研謀改善，據復：將加強宣導及輔導，爾後注意核實編列預算等。惟查上開創業輔導、庇護性就業計畫及安家就業計畫等計畫本年度執行率分別僅約 31.40%、76.59%及 49.40%，仍未達 8 成，其中創業輔導計畫自民國 103 年度之 65.31%，逐年下降至 31.40%。另該基金購建固定資產建設及改良擴充計畫執行數 4,144 萬餘元，占可用預算數 1 億 1,193 萬餘元，僅約 37.02%等情事，經函請研謀改善。據復：(1)市政府已於民國 107 年度公務預算編列身心障礙者就業業務預算，促進其業務推動；(2)爾後注意依身心障礙者權益保護法等規定核實編列各項費用預算支應；(3)爾後注意核實編列預算及強化業務推展，並加強督促施工及依工程進度辦理估驗請款，提高執行績效。

2. 身心障礙者實際進用率已逐年提高，惟定額進用制度之推行仍有策進空間，以落實扶助身心障礙者公平就業政策。

新竹市民國 104 至 106 年度身心障礙者實際進用率分別為 107.80%、109.34%及 112.64%(表 2)，業已逐年提高。經查市政府勞工處辦理身心障礙者職業重建及職業訓練、庇護性就業、定額進用制度，核有：(1)未妥適整合在地資源積極媒合身心障礙者職業重建個案就業轉銜事宜，不利身心障礙者各項就業服

表 2 新竹市身心障礙者定額進用情形表

單位：人、%

年度	法定進用人數	實際進用人數	實際進用率	超額進用人數
104	2,501	2,696	107.80	195
105	2,602	2,845	109.34	243
106	2,618	2,949	112.64	331

資料來源：整理自勞動部勞動統計查詢網資料。

務；(2)辦理身心障礙者職業訓練計畫，未落實查核委託訓練單位執行情形，且訓練期程集中，不利身心障礙者學習訓練；(3)庇護工場營運績效欠佳，且庇護就業人數及協助進入一般性就業職場人數尚待協助提升；(4)新竹市民國 104 至 106 年度身心障礙者實際進用率為全國最低，實際進用率雖逐年提高，惟未達法定進用義務機關(構)率之比率長期高於全國平均數，推行身心障礙者定額進用成效亟待策進等情事，經函請研謀改善。據復：(1)爾後辦理身心障礙者職業重建個案就業轉銜會議事宜，將廣為邀約社政、衛生及教育等單位共同參與並整合各方資源，周妥身心障礙者各項就業服務；(2)實地訪查作業已注意查核研析，另已審酌分散配置訓練計畫期程，以利提升身心障礙者參訓機會及訓練成效；(3)定期邀請庇護工場專家參與現場訪視，依庇護工場評鑑結果予以追蹤協助，並持續督促輔導庇護工場提升營收及庇護員工達成轉銜至一般性就業之績效；(4)結合勞動基準法入廠輔導機制，持續強化不足額進用義務單位輔導，協力改善資

源連結等服務措施，鼓勵足額進用及達成扶助弱勢就業政策目標。

(五)上年度重要審核意見追蹤查核情形

本室於民國 105 年度總決算審核報告內列重要審核意見，計有身心障礙者就業促進業務因義務機關(構)足額進用身心障礙者漸具成效，致身心障礙者就業基金來源逐年減少，亟待妥覓穩定之財源挹注及審慎運用有限資源，並提升經費使用效能 1 項，經賡續追蹤查核實際辦理結果，仍待繼續改善，業再研提審核意見詳「(四)重要審核意見 1」。

拾柒、統籌支撥科目

統籌支撥科目包括公務人員退休給付、公務人員撫卹給付、公務人員各項補助、公務人員因公致殘廢死亡慰問金、災害準備金、各類員工待遇準備等業務。茲將本年度決算審核結果說明如次：

(一)計畫實施之查核

業務計畫 6 項，下分工作計畫 6 項，已執行完成者 4 項，尚在執行者 1 項，主要係動支災害準備金辦理香山區南隘路一段 131 巷內大排崩塌修復工程、警察局朝山分隊及朝山派出所擋土牆及地坪整修工程尚在執行中，仍須繼續執行。未執行者 1 項，係各類員工待遇準備無業務實際需求，未予動支。

(二)預算執行之審核

1. 歲出預算數 9 億 2,504 萬餘元，決算審核結果(表 1)，審定實現數 6 億 8,595 萬餘元(74.15%)，應付保留數 431 萬餘元(0.47%)，保留原因詳「(一)計畫實施之查核」說明；合計決算審定數為 6 億 9,027 萬餘元，預算賸餘 2 億 3,477 萬餘元(25.38%)，主要係依各機關實際發生數核撥之賸餘。

表 1 統籌支撥科目歲出決算審定簡表

單位：新臺幣千元

科目名稱	預算數	決算審定數			審定數與預算數比較增減	
		實現數	應付保留數	合計	金額	%
合計	925,047	685,958	4,312	690,270	- 234,776	25.38
公務人員退休給付	633,237	615,689	—	615,689	- 17,547	2.77
公務人員撫卹給付	29,810	26,354	—	26,354	- 3,455	11.59
公務人員各項補助	55,000	40,149	—	40,149	- 14,850	27.00
公務人員因公致殘廢死亡慰問金	2,000	20	—	20	- 1,980	99.00
災害準備金	200,000	3,745	4,312	8,057	- 191,942	95.97
各類員工待遇準備	5,000	—	—	—	- 5,000	100.00

2. 以前年度歲出轉入數 2,615 萬餘元，決算審核結果，審定實現數 2,202 萬餘元(84.23%)，減免數 326 萬餘元(12.48%)，保留數 85 萬餘元(3.28%)，主要係公園樹木及堤防等修復工程尚未完工，仍須繼續執行。

拾捌、第二預備金

第二預備金預算數 5 億元，計有新竹市政府等 7 個主管機關，依預算法第 70 條規定申請動支，經新竹市政府核准動支數 4 億 802 萬餘元(81.60%)，未動支數 9,197 萬餘元 (18.40%)。其動支事由主要有：新竹市政府辦理動物園入口古蹟、濱水及森林區景觀改善工程及新竹公園百年大道環境再造工程、隆恩圳藍帶親水空間工程及南寮浮覆地親子運動公園新建工程等計畫所需經費；區公所辦理康樂里古輕便車道串聯及周邊綠美化計畫所需經費；稅務局辦理強化資安防護及完備資安基礎建設所需經費；文化局辦理市定古蹟「新竹神社殘跡及其附屬建築」現況損壞補充調查研究計畫、文化綠廊環境景觀縫合工程及其變更追加經費暨長和宮現存新樂軒北管文物調查研究等計畫所需經費；動物園辦理設施設備改善工程所需經費；衛生局辦理兒童醫院興建營運移轉案履約管理專業技術服務案、長期照顧 10 年計畫 2.0 及社區暨偏鄉資源發展量能提升整合型方案等計畫所需經費；環境保護局辦理資源回收工作及購置垃圾車等計畫所需經費。

新竹市政府各機關申請核准動支第二預備金之總額，占年度歲出決算審定數之 2.23%，動支數額均經併入各機關年度預算配合相關計畫執行，該府並依預算法第 70 條規定編具第二預備金動支數額表，分別於民國 106 年 6 月 13 日、8 月 8 日、11 月 16 日及民國 107 年 2 月 23 日以府民行字第 1060088132、1060116754、1060166255 及 1070036617 號函送請市議會審議，並經市議會第 9 屆第 15 次、第 16 次、第 18 次及第 20 次臨時會於民國 106 年 6 月 30 日、8 月 25 日、12 月 8 日及民國 107 年 3 月 16 日審議通過。

茲將年來本室審核第二預備金執行情形所提之重要審核意見，擇要摘述如次：

本年度第二預備金預算數 5 億元，計有新竹市政府等 7 個主管機關，依預算法第 70 條規定申請動支，經新竹市政府核准動支數 4 億 802 萬餘元(81.60%)，經查動支結果，核有部分計畫動支第二預備金辦理，惟年度終了辦理保留數偏高，甚有以前年度動支數仍須連年辦理經費保留；例行性支出以動支第二預備金方式辦理，允宜覈實納編相關預算科目等情事，經函請新竹市政府督促相關機關研謀改善。(詳乙-17 頁)

丙、最終審

壹、中華民國 106 年度新竹市總決算

科 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審
			金 額
一、歲入合計	19,258,025,000	18,288,673,197	18,288,075,197
1. 稅 課 收 入	11,466,431,000	11,335,118,834	11,335,118,834
2. 工 程 受 益 費 收 入	1,000	307	307
3. 罰 款 及 賠 償 收 入	313,066,000	327,396,117	327,396,117
4. 規 費 收 入	401,049,000	392,742,717	392,742,717
5. 財 產 收 入	1,009,962,000	184,235,580	185,246,168
6. 營 業 盈 餘 及 事 業 收 入	15,000,000	15,000,000	15,000,000
7. 補 助 及 協 助 收 入	5,431,488,000	5,356,661,173	5,356,063,173
8. 捐 獻 及 贈 與 收 入	529,000	646,000	646,000
9. 其 他 收 入	620,499,000	676,872,469	675,861,881
二、歲出合計	19,998,225,000	18,261,030,535	18,257,261,403
1. 一 般 政 務 支 出	1,916,533,000	1,779,839,400	1,779,839,400
2. 教 育 科 學 文 化 支 出	6,261,404,000	6,200,294,450	6,200,294,450
3. 經 濟 發 展 支 出	3,770,070,000	3,056,289,611	3,055,389,611
4. 社 會 福 利 支 出	2,551,280,000	2,372,955,130	2,370,373,844
5. 社 區 發 展 及 環 境 保 護 支 出	1,262,191,000	1,170,656,781	1,170,368,935
6. 退 休 撫 卹 支 出	2,208,366,000	2,185,382,978	2,185,382,978
7. 警 政 支 出	1,434,129,000	1,324,719,625	1,324,719,625
8. 債 務 支 出	179,000,000	59,493,569	59,493,569
9. 其 他 支 出	415,252,000	111,398,991	111,398,991
三、歲入歲出餘絀	- 740,200,000	27,642,662	30,813,794

定數額表

歲入歲出決算審定數簡明比較表

單位：新臺幣元

定數 占總數%	決算審定數與預算數比較增減		決算審定數與決算數比較增減	
	金額	%	金額	%
100.00	- 969,949,803	5.04	- 598,000	0.00
61.98	- 131,312,166	1.15	—	—
0.00	- 693	69.30	—	—
1.79	14,330,117	4.58	—	—
2.15	- 8,306,283	2.07	—	—
1.01	- 824,715,832	81.66	1,010,588	0.55
0.08	—	—	—	—
29.29	- 75,424,827	1.39	- 598,000	0.01
0.00	117,000	22.12	—	—
3.70	55,362,881	8.92	- 1,010,588	0.15
100.00	- 1,740,963,597	8.71	- 3,769,132	0.02
9.75	- 136,693,600	7.13	—	—
33.96	- 61,109,550	0.98	—	—
16.74	- 714,680,389	18.96	- 900,000	0.03
12.98	- 180,906,156	7.09	- 2,581,286	0.11
6.41	- 91,822,065	7.27	- 287,846	0.02
11.97	- 22,983,022	1.04	—	—
7.26	- 109,409,375	7.63	—	—
0.33	- 119,506,431	66.76	—	—
0.61	- 303,853,009	73.17	—	—
100.00	771,013,794	104.16	3,171,132	11.47

貳、中華民國 106 年度新竹市總決算審定後收支簡明比較分析表

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數		決 算 數		決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與 預算數比較增減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%	金 額	%
一、收入合計	30,098,225,000	100.00	25,788,673,197	100.00	25,788,075,197	100.00	- 4,310,149,803	14.32
（一）歲入	19,258,025,000	63.98	18,288,673,197	70.92	18,288,075,197	70.92	- 969,949,803	5.04
（二）債務之舉借	10,840,200,000	36.02	7,500,000,000	29.08	7,500,000,000	29.08	- 3,340,200,000	30.81
二、支出合計	30,098,225,000	100.00	25,771,030,535	99.93	25,767,261,403	99.92	- 4,330,963,597	14.39
（一）歲出	19,998,225,000	66.44	18,261,030,535	70.81	18,257,261,403	70.80	- 1,740,963,597	8.71
（二）債務之償還	10,100,000,000	33.56	7,510,000,000	29.12	7,510,000,000	29.12	- 2,590,000,000	25.64
三、收支餘絀	—	—	17,642,662	0.07	20,813,794	0.08	20,813,794	—

參、中華民國 106 年度新竹市融資調度決算審定表

單位：新臺幣元

項 目	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數			決 算 審 定 數 與 預算數比較增減	
			實 現 數	保 留 數	合 計	金 額	%
一、債務之舉借	10,840,200,000	7,500,000,000	7,500,000,000	—	7,500,000,000	- 3,340,200,000	30.81
二、債務之償還	10,100,000,000	7,510,000,000	7,510,000,000	—	7,510,000,000	- 2,590,000,000	25.64

肆、中華民國 106 年度新竹市營業基金損益計算審定數額綜計表(機關別)

收入部分

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	營 業 總 收 入			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數	金 額	%	金 額	%
合 計	54,160,000	54,755,836	54,755,836	595,836	1.10	—	—
產 業 發 展 處 主 管	54,160,000	54,755,836	54,755,836	595,836	1.10	—	—
新竹農產運銷股份有限公司	54,160,000	54,755,836	54,755,836	595,836	1.10	—	—

註：營業總收入決算審定數 54,755,836 元＝營業收入 51,148,599 元＋營業外收入 3,607,237 元。

支出部分

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	營 業 總 支 出			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數	金 額	%	金 額	%
合 計	56,657,000	54,317,586	54,317,586	- 2,339,414	4.13	—	—
產 業 發 展 處 主 管	56,657,000	54,317,586	54,317,586	- 2,339,414	4.13	—	—
新竹農產運銷股份有限公司	56,657,000	54,317,586	54,317,586	- 2,339,414	4.13	—	—

註：營業總支出決算審定數 54,317,586 元＝營業費用 54,227,824 元＋所得稅費用 89,762 元。

純益(純損－)部分

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	純 益 或 純 損			決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
	預 算 數	決 算 數	決 算 審 定 數	金 額	%	金 額	%
合 計	- 2,497,000	438,250	438,250	2,935,250	—	—	—
產 業 發 展 處 主 管	- 2,497,000	438,250	438,250	2,935,250	—	—	—
新竹農產運銷股份有限公司	- 2,497,000	438,250	438,250	2,935,250	—	—	—

伍、中華民國 106 年度新竹市非營業特種基金收支餘絀

審定數額綜計表－作業基金(基金別)

收入部分				單位：新臺幣元			
基金名稱	業務及業務外收入			決算審定數與預算數比較增減		決算審定數與決算數比較增減	
	預算數	決算數	決算審定數	金額	%	金額	%
合計	449,203,000	506,490,135	506,490,135	57,287,135	12.75	—	—
地政處主管	5,620,000	5,919,776	5,919,776	299,776	5.33	—	—
新竹市實施平均地權基金	3,595,000	3,670,443	3,670,443	75,443	2.10	—	—
新竹市各重劃區基金	2,025,000	2,249,333	2,249,333	224,333	11.08	—	—
產業發展處主管	16,694,000	203,173	203,173	- 16,490,827	98.78	—	—
新竹市產業園區開發管理基金	94,000	95,880	95,880	1,880	2.00	—	—
新竹市世博台灣館產創園區作業基金	16,600,000	107,293	107,293	- 16,492,707	99.35	—	—
都市發展處主管	131,073,000	215,861,784	215,861,784	84,788,784	64.69	—	—
新竹火車站後站土地開發作業基金	15,928,000	18,917,746	18,917,746	2,989,746	18.77	—	—
新竹市都市開發暨更新基金	115,145,000	196,944,038	196,944,038	81,799,038	71.04	—	—
交通處主管	295,816,000	284,505,402	284,505,402	- 11,310,598	3.82	—	—
新竹市公共停車場作業基金	295,816,000	284,505,402	284,505,402	- 11,310,598	3.82	—	—

伍、中華民國 106 年度新竹市非營業特種基金收支餘絀

審定數額綜計表－作業基金(基金別) (續)

支出部分

單位：新臺幣元

基金名稱	業務及業務外支出			決算審定數與預算數比較增減		決算審定數與決算數比較增減	
	預算數	決算數	決算審定數	金額	%	金額	%
合計	455,608,000	343,811,481	343,811,481	- 111,796,519	24.54	—	—
地政處主管	27,028,000	19,030,297	19,030,297	- 7,997,703	29.59	—	—
新竹市實施平均地權基金	5,595,000	5,164,122	5,164,122	- 430,878	7.70	—	—
新竹市各重劃區基金	21,433,000	13,866,175	13,866,175	- 7,566,825	35.30	—	—
產業發展處主管	58,916,000	43,042,874	43,042,874	- 15,873,126	26.94	—	—
新竹市產業園區開發管理基金	22,000	20,033	20,033	- 1,967	8.94	—	—
新竹市世博台灣館產創園區作業基金	58,894,000	43,022,841	43,022,841	- 15,871,159	26.95	—	—
都市發展處主管	88,762,000	58,721,930	58,721,930	- 30,040,070	33.84	—	—
新竹火車站後站土地開發作業基金	13,962,000	8,561,187	8,561,187	- 5,400,813	38.68	—	—
新竹市都市開發暨更新基金	74,800,000	50,160,743	50,160,743	- 24,639,257	32.94	—	—
交通處主管	280,902,000	223,016,380	223,016,380	- 57,885,620	20.61	—	—
新竹市公共停車場作業基金	280,902,000	223,016,380	223,016,380	- 57,885,620	20.61	—	—

伍、中華民國 106 年度新竹市非營業特種基金收支餘絀 審定數額綜計表－作業基金(基金別)(續)

餘絀部分

單位：新臺幣元

基金名稱	賸餘或短絀			決算審定數與預算數比較增減		決算審定數與決算數比較增減	
	預算數	決算數	決算審定數	金額	%	金額	%
合計	- 6,405,000	162,678,654	162,678,654	169,083,654	—	—	—
地政處主管	- 21,408,000	- 13,110,521	- 13,110,521	8,297,479	38.76	—	—
新竹市實施平均地權基金	- 2,000,000	- 1,493,679	- 1,493,679	506,321	25.32	—	—
新竹市各重劃區基金	- 19,408,000	- 11,616,842	- 11,616,842	7,791,158	40.14	—	—
產業發展處主管	- 42,222,000	- 42,839,701	- 42,839,701	- 617,701	1.46	—	—
新竹市產業園區開發管理基金	72,000	75,847	75,847	3,847	5.34	—	—
新竹市世博台灣館產創園區作業基金	- 42,294,000	- 42,915,548	- 42,915,548	- 621,548	1.47	—	—
都市發展處主管	42,311,000	157,139,854	157,139,854	114,828,854	271.39	—	—
新竹火車站後站土地開發作業基金	1,966,000	10,356,559	10,356,559	8,390,559	426.78	—	—
新竹市都市開發暨更新基金	40,345,000	146,783,295	146,783,295	106,438,295	263.82	—	—
交通處主管	14,914,000	61,489,022	61,489,022	46,575,022	312.29	—	—
新竹市公共停車場作業基金	14,914,000	61,489,022	61,489,022	46,575,022	312.29	—	—

**陸、中華民國 106 年度新竹市非營業特種基金來源用途及餘絀
審定數額綜計表－特別收入基金(基金別)**

來源部分

單位：新臺幣元

基金名稱	預算數	決算數	決算審定數	決算審定數與 預算數比較增減		決算審定數與 決算數比較增減	
				金額	%	金額	%
合計	7,561,493,000	8,147,237,887	8,147,237,887	585,744,887	7.75	—	—
市政府主管	7,234,492,000	7,607,888,834	7,607,888,834	373,396,834	5.16	—	—
新竹市地方 教育發展基金	7,234,492,000	7,607,888,834	7,607,888,834	373,396,834	5.16	—	—
環境保護局主管	92,146,000	175,399,988	175,399,988	83,253,988	90.35	—	—
新竹市環境 污染防治基金	82,610,000	159,815,404	159,815,404	77,205,404	93.46	—	—
新竹市環境 教育基金	9,536,000	15,584,584	15,584,584	6,048,584	63.43	—	—
社會處主管	211,210,000	321,412,355	321,412,355	110,202,355	52.18	—	—
新竹市公益彩券 盈餘分配基金	211,210,000	321,412,355	321,412,355	110,202,355	52.18	—	—
勞工處主管	23,645,000	42,536,710	42,536,710	18,891,710	79.90	—	—
新竹市身心障礙者 就業基金	23,645,000	42,536,710	42,536,710	18,891,710	79.90	—	—

陸、中華民國 106 年度新竹市非營業特種基金來源用途及餘絀 審定數額綜計表－特別收入基金(基金別) (續)

用途部分

單位：新臺幣元

基金名稱	預算數	決算數	決算審定數	決算審定數與 預算數比較增減		決算審定數與 決算數比較增減	
				金額	%	金額	%
合計	8,162,663,000	7,897,772,915	7,897,772,915	- 264,890,085	3.25	—	—
市政府主管	7,477,410,000	7,254,542,131	7,254,542,131	- 222,867,869	2.98	—	—
新竹市地方 教育發展基金	7,477,410,000	7,254,542,131	7,254,542,131	- 222,867,869	2.98	—	—
環境保護局主管	64,946,000	123,971,453	123,971,453	59,025,453	90.88	—	—
新竹市環境 污染防治基金	55,624,000	108,702,822	108,702,822	53,078,822	95.42	—	—
新竹市環境 教育基金	9,322,000	15,268,631	15,268,631	5,946,631	63.79	—	—
社會處主管	550,000,000	441,325,475	441,325,475	- 108,674,525	19.76	—	—
新竹市公益彩券 盈餘分配基金	550,000,000	441,325,475	441,325,475	- 108,674,525	19.76	—	—
勞工處主管	70,307,000	77,933,856	77,933,856	7,626,856	10.85	—	—
新竹市身心障礙者 就業基金	70,307,000	77,933,856	77,933,856	7,626,856	10.85	—	—

註：本表新竹市地方教育發展基金、新竹市環境污染防治基金、新竹市公益彩券盈餘分配基金、新竹市身心障礙者就業基金決算審定數，包含本年度預算數、以前年度保留數及本年度報准先行辦理數等之執行數。

**陸、中華民國 106 年度新竹市非營業特種基金來源用途及餘絀
審定數額綜計表－特別收入基金(基金別) (續)**

餘絀部分

單位：新臺幣元

基 金 名 稱	預 算 數	決 算 數	決算審定數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
				金 額	%	金 額	%
合 計	- 601,170,000	249,464,972	249,464,972	850,634,972	—	—	—
市 政 府 主 管	- 242,918,000	353,346,703	353,346,703	596,264,703	—	—	—
新 竹 市 地 方 教 育 發 展 基 金	- 242,918,000	353,346,703	353,346,703	596,264,703	—	—	—
環 境 保 護 局 主 管	27,200,000	51,428,535	51,428,535	24,228,535	89.08	—	—
新 竹 市 環 境 污 染 防 制 基 金	26,986,000	51,112,582	51,112,582	24,126,582	89.40	—	—
新 竹 市 環 境 教 育 基 金	214,000	315,953	315,953	101,953	47.64	—	—
社 會 處 主 管	- 338,790,000	- 119,913,120	- 119,913,120	218,876,880	64.61	—	—
新 竹 市 公 益 彩 券 盈 餘 分 配 基 金	- 338,790,000	- 119,913,120	- 119,913,120	218,876,880	64.61	—	—
勞 工 處 主 管	- 46,662,000	- 35,397,146	- 35,397,146	11,264,854	24.14	—	—
新 竹 市 身 心 障 礙 者 就 業 基 金	- 46,662,000	- 35,397,146	- 35,397,146	11,264,854	24.14	—	—

丁、其他

壹、中華民國 106 年度新竹市

經常
資本 門併計

科 目			預 算 數	決 算			
款	項	名 稱		實 現 數	應 收 數	保 留 數	合 計
		總 計	19,258,025,000	17,182,013,822	1,106,659,375	—	18,288,673,197
1		稅 課 收 入	11,466,431,000	11,143,030,094	192,088,740	—	11,335,118,834
	1	土 地 稅	3,670,161,000	3,056,220,288	125,285,330	—	3,181,505,618
	2	房 屋 稅	1,615,000,000	1,662,073,225	6,488,808	—	1,668,562,033
	3	使 用 牌 照 稅	1,290,000,000	1,313,612,183	16,938,793	—	1,330,550,976
	4	契 稅	286,000,000	339,517,062	5,353,289	—	344,870,351
	5	印 花 稅	289,796,000	363,084,455	3,413,008	—	366,497,463
	6	娛 樂 稅	35,000,000	38,691,901	452,096	—	39,143,997
	7	遺 產 及 贈 與 稅	325,238,000	347,170,124	—	—	347,170,124
	8	菸 酒 稅	152,745,000	141,341,172	8,517,416	—	149,858,588
	9	統 籌 分 配 稅	3,802,491,000	3,881,319,684	25,640,000	—	3,906,959,684
2		工 程 受 益 費 收 入	1,000	307	—	—	307
	1	工 程 受 益 費 收 入	1,000	307	—	—	307
3		罰 款 及 賠 償 收 入	313,066,000	248,540,954	78,855,163	—	327,396,117
	1	罰 金 罰 鍰 及 怠 金	307,451,000	238,558,580	32,506,405	—	271,064,985
	2	沒 入 及 沒 收 財 物	2,000	2,000,000	—	—	2,000,000
	3	賠 償 收 入	5,613,000	7,982,374	46,348,758	—	54,331,132
4		規 費 收 入	401,049,000	392,004,617	738,100	—	392,742,717
	1	行 政 規 費 收 入	174,174,000	164,874,711	421,574	—	165,296,285
	2	使 用 規 費 收 入	226,875,000	227,129,906	316,526	—	227,446,432
5		財 產 收 入	1,009,962,000	151,508,120	32,727,460	—	184,235,580
	1	財 產 孳 息	99,458,000	99,176,310	32,727,460	—	131,903,770
	2	財 產 售 價	910,002,000	38,763,242	—	—	38,763,242
	3	廢 舊 物 資 售 價	502,000	13,568,568	—	—	13,568,568
6		營 業 盈 餘 及 事 業 收 入	15,000,000	15,000,000	—	—	15,000,000
	1	非營業特種基金賸餘繳庫	15,000,000	15,000,000	—	—	15,000,000
7		補 助 及 協 助 收 入	5,431,488,000	4,606,953,312	749,707,861	—	5,356,661,173
	1	上 級 政 府 補 助 收 入	5,431,488,000	4,606,953,312	749,707,861	—	5,356,661,173
8		捐 獻 及 贈 與 收 入	529,000	646,000	—	—	646,000
	1	捐 獻 收 入	528,000	646,000	—	—	646,000
	2	贈 與 收 入	1,000	—	—	—	—
9		其 他 收 入	620,499,000	624,330,418	52,542,051	—	676,872,469
	1	雜 項 收 入	620,499,000	624,330,418	52,542,051	—	676,872,469

附表

總決算歲入來源別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 收 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
17,181,415,822	1,106,659,375	—	18,288,075,197	100.00	- 969,949,803	5.04	- 598,000	0.00
11,143,030,094	192,088,740	—	11,335,118,834	61.98	- 131,312,166	1.15	—	—
3,056,220,288	125,285,330	—	3,181,505,618	17.40	- 488,655,382	13.31	—	—
1,662,073,225	6,488,808	—	1,668,562,033	9.12	53,562,033	3.32	—	—
1,313,612,183	16,938,793	—	1,330,550,976	7.28	40,550,976	3.14	—	—
339,517,062	5,353,289	—	344,870,351	1.89	58,870,351	20.58	—	—
363,084,455	3,413,008	—	366,497,463	2.00	76,701,463	26.47	—	—
38,691,901	452,096	—	39,143,997	0.21	4,143,997	11.84	—	—
347,170,124	—	—	347,170,124	1.90	21,932,124	6.74	—	—
141,341,172	8,517,416	—	149,858,588	0.82	- 2,886,412	1.89	—	—
3,881,319,684	25,640,000	—	3,906,959,684	21.36	104,468,684	2.75	—	—
307	—	—	307	0.00	- 693	69.30	—	—
307	—	—	307	0.00	- 693	69.30	—	—
248,540,954	78,855,163	—	327,396,117	1.79	14,330,117	4.58	—	—
238,558,580	32,506,405	—	271,064,985	1.48	- 36,386,015	11.83	—	—
2,000,000	—	—	2,000,000	0.01	1,998,000	99,900.00	—	—
7,982,374	46,348,758	—	54,331,132	0.30	48,718,132	867.95	—	—
392,004,617	738,100	—	392,742,717	2.15	- 8,306,283	2.07	—	—
164,874,711	421,574	—	165,296,285	0.90	- 8,877,715	5.10	—	—
227,129,906	316,526	—	227,446,432	1.24	571,432	0.25	—	—
152,518,708	32,727,460	—	185,246,168	1.01	- 824,715,832	81.66	1,010,588	0.55
100,186,898	32,727,460	—	132,914,358	0.73	33,456,358	33.64	1,010,588	0.77
38,763,242	—	—	38,763,242	0.21	- 871,238,758	95.74	—	—
13,568,568	—	—	13,568,568	0.07	13,066,568	2,602.90	—	—
15,000,000	—	—	15,000,000	0.08	—	—	—	—
15,000,000	—	—	15,000,000	0.08	—	—	—	—
4,606,355,312	749,707,861	—	5,356,063,173	29.29	- 75,424,827	1.39	- 598,000	0.01
4,606,355,312	749,707,861	—	5,356,063,173	29.29	- 75,424,827	1.39	- 598,000	0.01
646,000	—	—	646,000	0.00	117,000	22.12	—	—
646,000	—	—	646,000	0.00	118,000	22.35	—	—
—	—	—	—	—	- 1,000	100.00	—	—
623,319,830	52,542,051	—	675,861,881	3.70	55,362,881	8.92	- 1,010,588	0.15
623,319,830	52,542,051	—	675,861,881	3.70	55,362,881	8.92	- 1,010,588	0.15

貳、中華民國 106 年度新竹市

經常
資本 門併計

科 目			預 算 數	決 算			
款	項	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
		總 計	19,998,225,000	16,182,840,525	454,920	2,077,735,090	18,261,030,535
1		一 般 政 務 支 出	1,916,533,000	1,702,928,978	—	76,910,422	1,779,839,400
	1	政 權 行 使 支 出	184,642,000	168,860,954	—	385,156	169,246,110
	2	行 政 支 出	313,335,000	269,311,388	—	26,373,677	295,685,065
	3	民 政 支 出	1,160,767,000	1,033,475,957	—	49,616,190	1,083,092,147
	4	財 務 支 出	257,789,000	231,280,679	—	535,399	231,816,078
2		教 育 科 學 文 化 支 出	6,261,404,000	6,085,906,381	—	114,388,069	6,200,294,450
	1	教 育 支 出	5,763,080,000	5,755,319,690	—	—	5,755,319,690
	2	文 化 支 出	498,324,000	330,586,691	—	114,388,069	444,974,760
3		經 濟 發 展 支 出	3,770,070,000	1,303,657,338	—	1,752,632,273	3,056,289,611
	1	農 業 支 出	424,059,000	72,677,764	—	260,973,817	333,651,581
	2	工 業 支 出	309,976,000	143,872,521	—	132,054,328	275,926,849
	3	交 通 支 出	2,244,648,000	806,525,654	—	869,983,686	1,676,509,340
	4	其 他 經 濟 服 務 支 出	791,387,000	280,581,399	—	489,620,442	770,201,841
4		社 會 福 利 支 出	2,551,280,000	2,345,637,211	—	27,317,919	2,372,955,130
	1	社 會 保 險 支 出	71,860,000	67,992,364	—	—	67,992,364
	2	社 會 救 助 支 出	134,473,000	105,979,937	—	—	105,979,937
	3	福 利 服 務 支 出	1,984,145,000	1,895,461,940	—	19,390,919	1,914,852,859
	4	國 民 就 業 支 出	67,138,000	56,868,668	—	—	56,868,668
	5	醫 療 保 健 支 出	293,664,000	219,334,302	—	7,927,000	227,261,302
5		社 區 發 展 及 環 境 保 護 支 出	1,262,191,000	1,077,249,826	454,920	92,952,035	1,170,656,781
	1	社 區 發 展 支 出	39,173,000	36,873,722	—	287,846	37,161,568
	2	環 境 保 護 支 出	1,223,018,000	1,040,376,104	454,920	92,664,189	1,133,495,213
6		退 休 撫 卹 支 出	2,208,366,000	2,185,382,978	—	—	2,185,382,978
	1	退 休 撫 卹 給 付 支 出	2,208,366,000	2,185,382,978	—	—	2,185,382,978
7		警 政 支 出	1,434,129,000	1,315,497,253	—	9,222,372	1,324,719,625
	1	警 政 支 出	1,434,129,000	1,315,497,253	—	9,222,372	1,324,719,625
8		債 務 支 出	179,000,000	59,493,569	—	—	59,493,569
	1	債 務 付 息 支 出	179,000,000	59,493,569	—	—	59,493,569
9		其 他 支 出	415,252,000	107,086,991	—	4,312,000	111,398,991
	1	其 他 支 出	323,273,000	107,086,991	—	4,312,000	111,398,991
	2	第 二 預 備 金 (註)	91,979,000	—	—	—	—

註：本年度第二預備金原編列預算數 5 億元，經市政府核准動支 4 億 802 萬餘元，賸餘 9,197 萬餘元。

總決算歲出政事別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
16,182,840,525	454,920	2,073,965,958	18,257,261,403	100.00	- 1,740,963,597	8.71	- 3,769,132	0.02
1,702,928,978	—	76,910,422	1,779,839,400	9.75	- 136,693,600	7.13	—	—
168,860,954	—	385,156	169,246,110	0.93	- 15,395,890	8.34	—	—
269,311,388	—	26,373,677	295,685,065	1.62	- 17,649,935	5.63	—	—
1,033,475,957	—	49,616,190	1,083,092,147	5.93	- 77,674,853	6.69	—	—
231,280,679	—	535,399	231,816,078	1.27	- 25,972,922	10.08	—	—
6,085,906,381	—	114,388,069	6,200,294,450	33.96	- 61,109,550	0.98	—	—
5,755,319,690	—	—	5,755,319,690	31.52	- 7,760,310	0.13	—	—
330,586,691	—	114,388,069	444,974,760	2.44	- 53,349,240	10.71	—	—
1,303,657,338	—	1,751,732,273	3,055,389,611	16.74	- 714,680,389	18.96	- 900,000	0.03
72,677,764	—	260,973,817	333,651,581	1.83	- 90,407,419	21.32	—	—
143,872,521	—	131,154,328	275,026,849	1.51	- 34,949,151	11.27	- 900,000	0.33
806,525,654	—	869,983,686	1,676,509,340	9.18	- 568,138,660	25.31	—	—
280,581,399	—	489,620,442	770,201,841	4.22	- 21,185,159	2.68	—	—
2,345,637,211	—	24,736,633	2,370,373,844	12.98	- 180,906,156	7.09	- 2,581,286	0.11
67,992,364	—	—	67,992,364	0.37	- 3,867,636	5.38	—	—
105,979,937	—	—	105,979,937	0.58	- 28,493,063	21.19	—	—
1,895,461,940	—	16,809,633	1,912,271,573	10.47	- 71,873,427	3.62	- 2,581,286	0.13
56,868,668	—	—	56,868,668	0.31	- 10,269,332	15.30	—	—
219,334,302	—	7,927,000	227,261,302	1.24	- 66,402,698	22.61	—	—
1,077,249,826	454,920	92,664,189	1,170,368,935	6.41	- 91,822,065	7.27	- 287,846	0.02
36,873,722	—	—	36,873,722	0.20	- 2,299,278	5.87	- 287,846	0.77
1,040,376,104	454,920	92,664,189	1,133,495,213	6.21	- 89,522,787	7.32	—	—
2,185,382,978	—	—	2,185,382,978	11.97	- 22,983,022	1.04	—	—
2,185,382,978	—	—	2,185,382,978	11.97	- 22,983,022	1.04	—	—
1,315,497,253	—	9,222,372	1,324,719,625	7.26	- 109,409,375	7.63	—	—
1,315,497,253	—	9,222,372	1,324,719,625	7.26	- 109,409,375	7.63	—	—
59,493,569	—	—	59,493,569	0.33	- 119,506,431	66.76	—	—
59,493,569	—	—	59,493,569	0.33	- 119,506,431	66.76	—	—
107,086,991	—	4,312,000	111,398,991	0.61	- 303,853,009	73.17	—	—
107,086,991	—	4,312,000	111,398,991	0.61	- 211,874,009	65.54	—	—
—	—	—	—	—	- 91,979,000	—	—	—

參、中華民國 106 年度新竹市

科 目			預 算 數	決 算			
款	項	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
		總 計	19,998,225,000	16,182,840,525	454,920	2,077,735,090	18,261,030,535
1		市 議 會 主 管	184,642,000	168,860,954	—	385,156	169,246,110
	1	市 議 會	184,642,000	168,860,954	—	385,156	169,246,110
2		市 政 府 主 管	14,390,698,000	11,578,552,396	—	1,780,188,752	13,358,741,148
	1	市 政 府	14,390,698,000	11,578,552,396	—	1,780,188,752	13,358,741,148
3		民 政 處 主 管	507,922,000	477,450,221	—	6,072,428	483,522,649
	1	東 區 區 公 所	137,278,000	132,692,634	—	1,181,736	133,874,370
	2	北 區 區 公 所	118,363,000	108,293,054	—	4,890,692	113,183,746
	3	香 山 區 公 所	78,460,000	74,018,160	—	—	74,018,160
	4	東區戶政事務所	43,219,000	41,444,784	—	—	41,444,784
	5	北區戶政事務所	34,823,000	31,638,089	—	—	31,638,089
	6	香山戶政事務所	17,110,000	16,093,841	—	—	16,093,841
	7	殯 葬 管 理 所	78,669,000	73,269,659	—	—	73,269,659
4		地 政 處 主 管	109,255,000	100,852,431	—	288,000	101,140,431
	1	地 政 事 務 所	109,255,000	100,852,431	—	288,000	101,140,431
5		稅 務 局 主 管	192,061,000	176,821,651	—	—	176,821,651
	1	稅 務 局	192,061,000	176,821,651	—	—	176,821,651
6		教 育 處 主 管	33,169,000	29,471,030	—	—	29,471,030
	1	市 立 體 育 場	33,169,000	29,471,030	—	—	29,471,030

總決算歲出機關別決算審定表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
16,182,840,525	454,920	2,073,965,958	18,257,261,403	100.00	- 1,740,963,597	8.71	- 3,769,132	0.02
168,860,954	—	385,156	169,246,110	0.93	- 15,395,890	8.34	—	—
168,860,954	—	385,156	169,246,110	0.93	- 15,395,890	8.34	—	—
11,578,552,396	—	1,776,419,620	13,354,972,016	73.15	- 1,035,725,984	7.20	- 3,769,132	0.03
11,578,552,396	—	1,776,419,620	13,354,972,016	73.15	- 1,035,725,984	7.20	- 3,769,132	0.03
477,450,221	—	6,072,428	483,522,649	2.65	- 24,399,351	4.80	—	—
132,692,634	—	1,181,736	133,874,370	0.73	- 3,403,630	2.48	—	—
108,293,054	—	4,890,692	113,183,746	0.62	- 5,179,254	4.38	—	—
74,018,160	—	—	74,018,160	0.41	- 4,441,840	5.66	—	—
41,444,784	—	—	41,444,784	0.23	- 1,774,216	4.11	—	—
31,638,089	—	—	31,638,089	0.17	- 3,184,911	9.15	—	—
16,093,841	—	—	16,093,841	0.09	- 1,016,159	5.94	—	—
73,269,659	—	—	73,269,659	0.40	- 5,399,341	6.86	—	—
100,852,431	—	288,000	101,140,431	0.55	- 8,114,569	7.43	—	—
100,852,431	—	288,000	101,140,431	0.55	- 8,114,569	7.43	—	—
176,821,651	—	—	176,821,651	0.97	- 15,239,349	7.93	—	—
176,821,651	—	—	176,821,651	0.97	- 15,239,349	7.93	—	—
29,471,030	—	—	29,471,030	0.16	- 3,697,970	11.15	—	—
29,471,030	—	—	29,471,030	0.16	- 3,697,970	11.15	—	—

參、中華民國 106 年度新竹市

科 目			預 算 數	決 算			
款	項	名 稱		實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計
7		文 化 局 主 管	414,744,000	274,967,016	—	93,552,869	368,519,885
	1	文 化 局	414,744,000	274,967,016	—	93,552,869	368,519,885
8		產 業 發 展 處 主 管	159,346,000	40,639,610	—	111,128,871	151,768,481
	1	市 立 動 物 園	23,800,000	20,419,512	—	—	20,419,512
	2	動 物 保 護 及 防 疫 所	135,546,000	20,220,098	—	111,128,871	131,348,969
9		警 察 局 主 管	1,434,129,000	1,315,497,253	—	9,222,372	1,324,719,625
	1	警 察 局	1,434,129,000	1,315,497,253	—	9,222,372	1,324,719,625
10		消 防 局 主 管	383,262,000	350,295,047	—	5,623,156	355,918,203
	1	消 防 局	383,262,000	350,295,047	—	5,623,156	355,918,203
11		衛 生 局 主 管	293,664,000	219,334,302	—	7,927,000	227,261,302
	1	衛 生 局	293,664,000	219,334,302	—	7,927,000	227,261,302
12		環 境 保 護 局 主 管	878,307,000	764,140,346	454,920	59,034,486	823,629,752
	1	環 境 保 護 局	878,307,000	764,140,346	454,920	59,034,486	823,629,752
13		統 籌 支 撥 科 目	925,047,000	685,958,268	—	4,312,000	690,270,268
	1	公 務 人 員 退 休 給 付	633,237,000	615,689,849	—	—	615,689,849
	2	公 務 人 員 撫 卹 給 付	29,810,000	26,354,129	—	—	26,354,129
	3	公 務 人 員 各 項 補 助	55,000,000	40,149,280	—	—	40,149,280
	4	公 務 人 員 因 公 致 殘 廢 死 亡 慰 問 金	2,000,000	20,000	—	—	20,000
	5	災 害 準 備 金	200,000,000	3,745,010	—	4,312,000	8,057,010
	6	各 類 員 工 待 遇 準 備	5,000,000	—	—	—	—
14		第 二 預 備 金	91,979,000	—	—	—	—
	1	第 二 預 備 金 (註)	91,979,000	—	—	—	—

註：本年度第二預備金原編列預算數 5 億元，經市政府核准動支 4 億 802 萬餘元，賸餘 9,197 萬餘元。

總決算歲出機關別決算審定表(續)

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數					決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減		決 算 審 定 數 與 決 算 數 比 較 增 減	
實 現 數	應 付 數	保 留 數	合 計	占總數 %	金 額	%	金 額	%
274,967,016	—	93,552,869	368,519,885	2.02	- 46,224,115	11.15	—	—
274,967,016	—	93,552,869	368,519,885	2.02	- 46,224,115	11.15	—	—
40,639,610	—	111,128,871	151,768,481	0.83	- 7,577,519	4.76	—	—
20,419,512	—	—	20,419,512	0.11	- 3,380,488	14.20	—	—
20,220,098	—	111,128,871	131,348,969	0.72	- 4,197,031	3.10	—	—
1,315,497,253	—	9,222,372	1,324,719,625	7.26	- 109,409,375	7.63	—	—
1,315,497,253	—	9,222,372	1,324,719,625	7.26	- 109,409,375	7.63	—	—
350,295,047	—	5,623,156	355,918,203	1.95	- 27,343,797	7.13	—	—
350,295,047	—	5,623,156	355,918,203	1.95	- 27,343,797	7.13	—	—
219,334,302	—	7,927,000	227,261,302	1.24	- 66,402,698	22.61	—	—
219,334,302	—	7,927,000	227,261,302	1.24	- 66,402,698	22.61	—	—
764,140,346	454,920	59,034,486	823,629,752	4.51	- 54,677,248	6.23	—	—
764,140,346	454,920	59,034,486	823,629,752	4.51	- 54,677,248	6.23	—	—
685,958,268	—	4,312,000	690,270,268	3.78	- 234,776,732	25.38	—	—
615,689,849	—	—	615,689,849	3.37	- 17,547,151	2.77	—	—
26,354,129	—	—	26,354,129	0.14	- 3,455,871	11.59	—	—
40,149,280	—	—	40,149,280	0.22	- 14,850,720	27.00	—	—
20,000	—	—	20,000	0.00	- 1,980,000	99.00	—	—
3,745,010	—	4,312,000	8,057,010	0.04	- 191,942,990	95.97	—	—
—	—	—	—	—	- 5,000,000	100.00	—	—
—	—	—	—	—	- 91,979,000	—	—	—
—	—	—	—	—	- 91,979,000	—	—	—

肆、中華民國 106 年度新竹市總決算

經常
資本 門併計

年度別	科目名稱	以前年度	決 算				數
		轉入數	減免數	實現數	調整數	未結清數	
		應收數	應收數	應收數	應收數	應收數	
		保留數	保留數	保留數	保留數	保留數	
	總 計	483,296,355	40,699,798	259,780,884	—	182,815,673	
	合 計	402,266,605	40,699,798	256,314,134	—	105,252,673	
		81,029,750	—	3,466,750	—	77,563,000	
102—105	稅 課 收 入	199,651,051	26,545,735	132,026,786	—	41,078,530	
		—	—	—	—	—	
94—105	罰款及賠償收入	82,734,298	13,058,822	14,762,072	—	54,913,404	
		—	—	—	—	—	
95—105	規 費 收 入	3,261,460	—	313,918	—	2,947,542	
		—	—	—	—	—	
101—105	財 產 收 入	11,826,775	—	11,730,622	—	96,153	
		—	—	—	—	—	
104—105	補助及協助收入	7,400,000	—	5,900,000	—	1,500,000	
		81,029,750	—	3,466,750	—	77,563,000	
105	捐獻及贈與收入	38,000	—	38,000	—	—	
		—	—	—	—	—	
98—105	其 他 收 入	97,355,021	1,095,241	91,542,736	—	4,717,044	
		—	—	—	—	—	

以前年度歲入來源別轉入數決算審定表

單位：新臺幣元

修 正 數				決 算 審 定 數			
減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數
應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數	應 收 數
保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
—	—	—	—	40,699,798	259,780,884	—	182,815,673
—	—	—	—	40,699,798	256,314,134	—	105,252,673
—	—	—	—	—	3,466,750	—	77,563,000
—	—	—	—	26,545,735	132,026,786	—	41,078,530
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	13,058,822	14,762,072	—	54,913,404
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	313,918	—	2,947,542
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	11,730,622	—	96,153
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	5,900,000	—	1,500,000
—	—	—	—	—	3,466,750	—	77,563,000
—	—	—	—	—	38,000	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	1,095,241	91,542,736	—	4,717,044
—	—	—	—	—	—	—	—

伍、中華民國 106 年度新竹市總決算

經常門併計
資本

年度別	科目名稱	以前年度	決 算				數
		轉 入 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	
		應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	
		保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	
	總 計	2,470,539,567	208,469,534	1,115,935,604	—	1,146,134,429	
	合 計	233,621	—	233,621	—	—	
		2,470,305,946	208,469,534	1,115,701,983	—	1,146,134,429	
105	市 議 會 主 管	—	—	—	—	—	
		538,409	25,750	512,659	—	—	
96—105	市 政 府 主 管	—	—	—	—	—	
		2,132,399,503	194,062,337	898,399,331	—	1,039,937,835	
105	民 政 處 主 管	—	—	—	—	—	
		434,135	72	434,063	—	—	
105	稅 務 局 主 管	—	—	—	—	—	
		787,000	—	787,000	—	—	
101—105	文 化 局 主 管	—	—	—	—	—	
		139,398,566	5,487,902	56,182,727	—	77,727,937	
105	產 業 發 展 處 主 管	—	—	—	—	—	
		12,000,000	—	—	—	12,000,000	
105	警 察 局 主 管	—	—	—	—	—	
		31,215,774	395,635	29,100,139	—	1,720,000	
102—105	消 防 局 主 管	—	—	—	—	—	
		16,738,296	—	16,077,872	—	660,424	
105	衛 生 局 主 管	3,600	—	3,600	—	—	
		18,770,715	3,129,766	15,640,949	—	—	
101—105	環 境 保 護 局 主 管	230,021	—	230,021	—	—	
		91,872,673	2,104,140	76,539,069	—	13,229,464	
104—105	統 籌 支 撥 科 目	—	—	—	—	—	
		26,150,875	3,263,932	22,028,174	—	858,769	

以前年度歲出機關別轉入數決算審定表

單位：新臺幣元

修	正			決	算	審	定
減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數	減 免 數	實 現 數	調 整 數	未 結 清 數
應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數	應 付 數
保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數	保 留 數
40,697	—	—	- 40,697	208,510,231	1,115,935,604	—	1,146,093,732
—	—	—	—	—	233,621	—	—
40,697	—	—	- 40,697	208,510,231	1,115,701,983	—	1,146,093,732
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	25,750	512,659	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	194,062,337	898,399,331	—	1,039,937,835
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	72	434,063	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	787,000	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	5,487,902	56,182,727	—	77,727,937
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	12,000,000
—	—	—	—	—	—	—	—
40,697	—	—	- 40,697	436,332	29,100,139	—	1,679,303
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	16,077,872	—	660,424
—	—	—	—	—	3,600	—	—
—	—	—	—	3,129,766	15,640,949	—	—
—	—	—	—	—	230,021	—	—
—	—	—	—	2,104,140	76,539,069	—	13,229,464
—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	3,263,932	22,028,174	—	858,769

陸、中華民國 106 年度新竹市總決算

項 目	預 算 數	
	金 額	%
一、 經 常 門		
(一) 歲 入	18,348,023,000	100.00
1. 直 接 稅 收 入	7,451,617,000	40.61
2. 間 接 稅 收 入	4,014,814,000	21.88
3. 賦 稅 外 收 入	6,881,592,000	37.51
(二) 歲 出	15,220,172,710	100.00
1. 一 般 經 常 支 出	15,041,172,710	98.82
2. 債 務 利 息 及 事 務 支 出	179,000,000	1.18
(三) 經 常 門 賸 餘	3,127,850,290	—
二、 資 本 門		
(一) 歲 入	910,002,000	100.00
減 少 資 產	910,002,000	100.00
(二) 歲 出	4,778,052,290	100.00
增 置 擴 充 改 良 資 產	4,778,052,290	100.00
(三) 資 本 門 差 短	- 3,868,050,290	—
三、 歲 入 歲 出 餘 絀	- 740,200,000	—

審定後歲入歲出性質及餘絀簡明比較分析表

單位：新臺幣元

決 算 審 定 數		決 算 審 定 數 與	
金 額	%	金 額	%
18,249,311,955	100.00	- 98,711,045	0.54
7,550,285,404	41.37	98,668,404	1.32
3,784,833,430	20.74	- 229,980,570	5.73
6,914,193,121	37.89	32,601,121	0.47
14,383,668,244	100.00	- 836,504,466	5.50
14,324,174,675	99.59	- 716,998,035	4.77
59,493,569	0.41	- 119,506,431	66.76
3,865,643,711	—	737,793,421	23.59
38,763,242	100.00	- 871,238,758	95.74
38,763,242	100.00	- 871,238,758	95.74
3,873,593,159	100.00	- 904,459,131	18.93
3,873,593,159	100.00	- 904,459,131	18.93
- 3,834,829,917	—	33,220,373	0.86
30,813,794	—	771,013,794	—

柒、中華民國 106 年度新竹市

科 目				修 正 內 容	修	
款	項	目	名 稱		實 現 數	
					增	減
5	9		總 計		1,010,588	1,608,588
			財 產 收 入		1,010,588	—
			殯 葬 管 理 所		1,010,588	—
7		1	財 產 孳 息	增列誤入雜項收入之殯葬管理所租金收入。	1,010,588	—
			補 助 及 協 助 收 入		—	598,000
		2	東 區 區 公 所		—	224,250
		1	上 級 政 府 補 助 收 入	減列誤入 107 年度上半年健保經費。	—	224,250
		3	北 區 區 公 所		—	224,250
		1	上 級 政 府 補 助 收 入	減列誤入 107 年度上半年健保經費。	—	224,250
		4	香 山 區 公 所		—	149,500
		1	上 級 政 府 補 助 收 入	減列誤入 107 年度上半年健保經費。	—	149,500
9			其 他 收 入		—	1,010,588
	9		殯 葬 管 理 所		—	1,010,588
		1	雜 項 收 入	減列誤入之殯葬管理所租金收入。	—	1,010,588

總決算歲入決算修正數明細表

單位：新臺幣元

正				數		應繳回市庫數	備 註
應 收 數		保 留 數		合 計			
增	減	增	減	增	減		
—	—	—	—	1,010,588	1,608,588	—	
—	—	—	—	1,010,588	—	—	
—	—	—	—	1,010,588	—	—	
—	—	—	—	1,010,588	—	—	屬轉帳性質， 毋須繳庫。
—	—	—	—	—	598,000	—	
—	—	—	—	—	224,250	—	
—	—	—	—	—	224,250	—	屬轉帳性質， 毋須繳庫。
—	—	—	—	—	224,250	—	
—	—	—	—	—	242,250	—	屬轉帳性質， 毋須繳庫。
—	—	—	—	—	149,500	—	
—	—	—	—	—	149,500	—	屬轉帳性質， 毋須繳庫。
—	—	—	—	—	1,010,588	—	
—	—	—	—	—	1,010,588	—	
—	—	—	—	—	1,010,588	—	屬轉帳性質， 毋須繳庫。

捌、中華民國 106 年度新竹市

科 目				修 正 內 容	修	
款	項	目	名 稱		實 現 數	
					增	減
2	1		總 計		—	—
			市 政 府 主 管		—	—
			市 政 府		—	—
		18	其 他 公 共 工 程	減列未發生契約權責之保留款。	—	—
		30	社 會 福 利	減列業務經費賸餘之保留款。	—	—
		33	社 政 業 務	減列未發生契約權責之保留款。	—	—

玖、中華民國 106 年度新竹市總決算

科 目					修 正 內 容	修			
						減		免	
						應 付 數		保 留 數	
年度	款	項	目	名 稱		增	減	增	減
105	9	80	2	總 計	減列工程經費賸餘保留款。	—	—	40,697	—
				警 察 局 主 管		—	—	40,697	—
				警 察 局		—	—	40,697	—
				警 政 業 務		—	—	40,697	—

以前年度歲出轉入數決算修正數明細表

單位：新臺幣元

正				數				應繳回市庫數		備註
實現數		未結清數								
應付數		保留數		應付數		保留數		剔除數	減列數	
增	減	增	減	增	減	增	減			
-	-	-	-	-	-	-	40,697	-	40,697	
-	-	-	-	-	-	-	40,697	-	40,697	
-	-	-	-	-	-	-	40,697	-	40,697	
-	-	-	-	-	-	-	40,697	-	40,697	

拾、中華民國 106 年度新竹市營業基金決算審定數簡表

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決算審定數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
營 業 收 入	51,764,000	51,148,599	—	51,148,599	- 615,401	1.19
營業毛利(毛損—)	51,764,000	51,148,599	—	51,148,599	- 615,401	1.19
營 業 費 用	56,657,000	54,227,824	—	54,227,824	- 2,429,176	4.29
營業利益(損失—)	- 4,893,000	- 3,079,225	—	- 3,079,225	1,813,775	37.07
營 業 外 收 入	2,396,000	3,607,237	—	3,607,237	1,211,237	50.55
營業外利益(損失—)	2,396,000	3,607,237	—	3,607,237	1,211,237	50.55
稅 前 純 益 (純 損 —)	- 2,497,000	528,012	—	528,012	3,025,012	—
所得稅費用(利益—)	—	89,762	—	89,762	89,762	—
本期稅後純益(純損—)	- 2,497,000	438,250	—	438,250	2,935,250	—

註：本年度新竹市營業基金僅新竹農產運銷股份有限公司 1 個單位。

拾壹、中華民國 106 年度新竹市營業基金營業收支暨盈虧審定數簡表

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	總 收 入	總 支 出	盈 虧
合 計	54,755,836	54,317,586	438,250
產 業 發 展 處 主 管	54,755,836	54,317,586	438,250
新 竹 農 產 運 銷 股 份 有 限 公 司	54,755,836	54,317,586	438,250

拾參、新竹市營業基金盈虧審定後資產負債綜計表(科目別)

中華民國 106 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	106 年 12 月 31 日		105 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	137,986,964	100.00	137,318,882	100.00	668,082	0.49
流動資產	123,544,039	89.53	125,132,080	91.13	- 1,588,041	1.27
固定資產	14,429,925	10.46	12,183,802	8.87	2,246,123	18.44
其他資產	13,000	0.01	3,000	0.00	10,000	333.33
資產總額	137,986,964	100.00	137,318,882	100.00	668,082	0.49
負 債	41,162,433	29.83	40,932,601	29.81	229,832	0.56
流動負債	3,549,692	2.57	300,892	0.22	3,248,800	1,079.72
長期負債	19,745,537	14.31	22,326,840	16.26	- 2,581,303	11.56
其他負債	17,867,204	12.95	18,304,869	13.33	- 437,665	2.39
業主權益	96,824,531	70.17	96,386,281	70.19	438,250	0.45
資本	1,000,000	0.72	1,000,000	0.73	—	—
資本公積	22,203,744	16.09	22,203,744	16.17	—	—
保留盈餘	73,620,787	53.35	73,182,537	53.29	438,250	0.60
負債及業主權益總額	137,986,964	100.00	137,318,882	100.00	668,082	0.49

註：本年度新竹市營業基金僅新竹農產運銷股份有限公司 1 個單位。

拾肆、中華民國 106 年度新竹市非營業特種基金決算

審定數簡表一作業基金(科目別)

單位：新臺幣元

科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決算審定數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
業 務 收 入	442,724,000	499,507,073	—	499,507,073	56,783,073	12.83
業 務 成 本 與 費 用	455,608,000	343,509,736	—	343,509,736	- 112,098,264	24.60
業 務 賸 餘 (短 絀 —)	- 12,884,000	155,997,337	—	155,997,337	168,881,337	—
業 務 外 收 入	6,479,000	6,983,062	—	6,983,062	504,062	7.78
業 務 外 費 用	—	301,745	—	301,745	301,745	—
業 務 外 賸 餘 (短 絀 —)	6,479,000	6,681,317	—	6,681,317	202,317	3.12
本 期 賸 餘 (短 絀 —)	- 6,405,000	162,678,654	—	162,678,654	169,083,654	—

拾伍、中華民國 106 年度新竹市非營業特種基金收支暨餘絀

審定數簡表一作業基金(基金別)

單位：新臺幣元

基金名稱	總收入	總支出	餘絀
合計	506,490,135	343,811,481	162,678,654
地政處主管	5,919,776	19,030,297	- 13,110,521
新竹市實施平均地權基金	3,670,443	5,164,122	- 1,493,679
新竹市各重劃區基金	2,249,333	13,866,175	- 11,616,842
產業發展處主管	203,173	43,042,874	- 42,839,701
新竹市產業園區開發管理基金	95,880	20,033	75,847
新竹市世博台灣館產創園區作業基金	107,293	43,022,841	- 42,915,548
都市發展處主管	215,861,784	58,721,930	157,139,854
新竹火車站後站土地開發作業基金	18,917,746	8,561,187	10,356,559
新竹市都市開發暨更新基金	196,944,038	50,160,743	146,783,295
交通處主管	284,505,402	223,016,380	61,489,022
新竹市公共停車場作業基金	284,505,402	223,016,380	61,489,022

拾陸、中華民國 106 年度新竹市非營業特種基金餘絀撥補

審定數額綜計表－作業基金(基金別)

賸餘分配		單位：新臺幣元						
基金名稱	本期賸餘	前期未分配賸餘	合計	填補累積短絀	解繳市庫淨額	其他依法分配數	合計	未分配賸餘
合計	218,704,723	1,660,318,122	1,879,022,845	13,110,521	15,000,000	2,998,870	31,109,391	1,847,913,454
地政處主管	—	751,230,965	751,230,965	13,110,521	15,000,000	2,998,870	31,109,391	720,121,574
新竹市實施平均地權基金	—	31,213,178	31,213,178	1,493,679	15,000,000	—	16,493,679	14,719,499
新竹市各重劃區基金	—	720,017,787	720,017,787	11,616,842	—	2,998,870	14,615,712	705,402,075
產業發展處主管	75,847	47,932,143	48,007,990	—	—	—	—	48,007,990
新竹市產業園區開發管理基金	75,847	47,932,143	48,007,990	—	—	—	—	48,007,990
新竹市世博台灣館產創園區作業基金	—	—	—	—	—	—	—	—
都市發展處主管	157,139,854	2,137,008	159,276,862	—	—	—	—	159,276,862
新竹火車站後站土地開發作業基金	10,356,559	2,137,008	12,493,567	—	—	—	—	12,493,567
新竹市都市開發暨更新基金	146,783,295	—	146,783,295	—	—	—	—	146,783,295
交通處主管	61,489,022	859,018,006	920,507,028	—	—	—	—	920,507,028
新竹市公共停車場作業基金	61,489,022	859,018,006	920,507,028	—	—	—	—	920,507,028

拾陸、中華民國 106 年度新竹市非營業特種基金餘絀撥補

審定數額綜計表－作業基金(基金別) (續)

短絀填補

單位：新臺幣元

基金名稱	本期短絀	前期待填補之短絀	合計	撥用賸餘	合計	待填補之短絀
合計	56,026,069	148,238,109	204,264,178	13,110,521	13,110,521	191,153,657
地政處主管	13,110,521	—	13,110,521	13,110,521	13,110,521	—
新竹市實施平均地權基金	1,493,679	—	1,493,679	1,493,679	1,493,679	—
新竹市各重劃區基金	11,616,842	—	11,616,842	11,616,842	11,616,842	—
產業發展處主管	42,915,548	148,238,109	191,153,657	—	—	191,153,657
新竹市產業園區開發管理基金	—	—	—	—	—	—
新竹市世博台灣館產創園區作業基金	42,915,548	148,238,109	191,153,657	—	—	191,153,657
都市發展處主管	—	—	—	—	—	—
新竹火車站後站土地開發作業基金	—	—	—	—	—	—
新竹市都市開發暨更新基金	—	—	—	—	—	—
交通處主管	—	—	—	—	—	—
新竹市公共停車場作業基金	—	—	—	—	—	—

拾柒、新竹市非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表—作業基金(科目別)

中華民國 106 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	106 年 12 月 31 日		105 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	4,505,096,088	100.00	4,381,172,526	100.00	123,923,562	2.83
流動資產	1,340,704,252	29.76	1,288,939,486	29.42	51,764,766	4.02
投資、長期應收款、 貸墊款及準備金	249,683,602	5.54	247,897,272	5.66	1,786,330	0.72
固定資產	2,514,319,494	55.81	2,434,118,147	55.56	80,201,347	3.29
無形資產	399,745,790	8.87	409,914,671	9.36	- 10,168,881	2.48
其他資產	642,950	0.01	302,950	0.01	340,000	112.23
資產總額	4,505,096,088	100.00	4,381,172,526	100.00	123,923,562	2.83
負 債	1,952,052,281	43.33	1,972,808,503	45.03	- 20,756,222	1.05
流動負債	70,389,084	1.56	71,613,149	1.63	- 1,224,065	1.71
長期負債	1,870,340,000	41.52	1,890,340,000	43.15	- 20,000,000	1.06
其他負債	11,323,197	0.25	10,855,354	0.25	467,843	4.31
淨 值	2,553,043,807	56.67	2,408,364,023	54.97	144,679,784	6.01
基金	207,541,618	4.61	207,541,618	4.74	—	—
公積	682,322,729	15.15	682,322,729	15.57	—	—
累積餘絀（—）	1,656,759,797	36.78	1,512,080,013	34.51	144,679,784	9.57
淨值其他項目	6,419,663	0.14	6,419,663	0.15	—	—
負債及淨值總額	4,505,096,088	100.00	4,381,172,526	100.00	123,923,562	2.83

註：1. 信託代理與保證資產(負債)，民國 106 年底及民國 105 年底各有 10,732,346 元及 17,442,202 元。

2. 新竹市實施平均地權基金尚有 1 筆抵費地未完成標售，總計面積 159.81 平方公尺，依評定重劃後地價計算價值 799,050 元。

3. 新竹市各重劃區基金尚有 15 筆抵費地未完成標售，總計面積 1,641.86 平方公尺，依評定重劃後地價計算價值 20,014,635 元。

拾捌、中華民國 106 年度新竹市非營業特種基金決算

審定數簡表－特別收入基金(科目別)

單位：新臺幣元						
科 目	預 算 數	決 算 數	修 正 數	決 算 審 定 數	決 算 審 定 數 與 預 算 數 比 較 增 減	
					金 額	%
基 金 來 源	7,561,493,000	8,147,237,887	—	8,147,237,887	585,744,887	7.75
基 金 用 途	8,162,663,000	7,897,772,915	—	7,897,772,915	- 264,890,085	3.25
本 期 賸 餘 (短 絀)	- 601,170,000	249,464,972	—	249,464,972	850,634,972	—
期 初 基 金 餘 額	1,853,666,524	2,708,453,493	—	2,708,453,493	854,786,969	46.11
期 末 基 金 餘 額	1,252,496,524	2,957,918,465	—	2,957,918,465	1,705,421,941	136.16

註：本表基金用途決算審定數，係包含本年度預算數、以前年度保留數及本年度報准先行辦理數等之執行數。

拾玖、中華民國 106 年度新竹市非營業特種基金來源用途及餘絀

審定數簡表－特別收入基金(基金別)

單位：新臺幣元

基金名稱	基金來源	基金用途	本期餘絀	期初基金餘額	期末基金餘額
合計	8,147,237,887	7,897,772,915	249,464,972	2,708,453,493	2,957,918,465
市政府主管	7,607,888,834	7,254,542,131	353,346,703	1,121,158,872	1,474,505,575
新竹市地方教育發展基金	7,607,888,834	7,254,542,131	353,346,703	1,121,158,872	1,474,505,575
環境保護局主管	175,399,988	123,971,453	51,428,535	219,095,506	270,524,041
新竹市環境污染防制基金	159,815,404	108,702,822	51,112,582	214,968,466	266,081,048
新竹市環境教育基金	15,584,584	15,268,631	315,953	4,127,040	4,442,993
社會處主管	321,412,355	441,325,475	- 119,913,120	633,503,829	513,590,709
新竹市公益彩券盈餘分配基金	321,412,355	441,325,475	- 119,913,120	633,503,829	513,590,709
勞工處主管	42,536,710	77,933,856	- 35,397,146	734,695,286	699,298,140
新竹市身心障礙者就業基金	42,536,710	77,933,856	- 35,397,146	734,695,286	699,298,140

註：本表基金用途決算審定數，係包含本年度預算數、以前年度保留數及本年度報准先行辦理數等之執行數。

貳拾、新竹市非營業特種基金餘絀審定後綜計平衡表

一特別收入基金(科目別)

中華民國 106 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	106 年 12 月 31 日		105 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	3,582,053,051	100.00	3,323,517,305	100.00	258,535,746	7.78
流 動 資 產	3,480,086,834	97.15	3,216,843,701	96.79	263,243,133	8.18
投資、長期應收款項、貸墊款及準備金	100,183,836	2.80	80,770,747	2.43	19,413,089	24.03
其 他 資 產	1,782,381	0.05	25,902,857	0.78	- 24,120,476	93.12
資 產 總 額	3,582,053,051	100.00	3,323,517,305	100.00	258,535,746	7.78
負 債	624,134,586	17.42	615,063,812	18.51	9,070,774	1.47
流 動 負 債	558,734,625	15.60	538,413,003	16.20	20,321,622	3.77
其 他 負 債	65,399,961	1.83	76,650,809	2.31	- 11,250,848	14.68
基 金 餘 額	2,957,918,465	82.58	2,708,453,493	81.49	249,464,972	9.21
基 金 餘 額	2,957,918,465	82.58	2,708,453,493	81.49	249,464,972	9.21
負債及基金餘額總額	3,582,053,051	100.00	3,323,517,305	100.00	258,535,746	7.78

註：1. 信託代理與保證資產(負債)，民國 106 年底及民國 105 年底各有 65,873,615 元及 67,813,682 元。

2. 新竹市政府原編決算，依固定項目分開原則，將長期固定帳項另立帳類管理，未納入本表。截至民國 106 年底止，長期固定帳項包括固定資產 21,363,929,155 元及無形資產 63,396,238 元等。

貳拾壹、中華民國 106 年度新竹市營業基金及非營業特種基金

長期債務舉借與償還彙總表

單位：新臺幣元

基金及借款項目	截至上年度 終了借款餘額	本 年 度 舉 借 金 額	本 年 度 償 還 金 額	本 年 度 調 整 數		截 至 本 年 度 終 了 借 款 餘 額	
				增 加	減 少	自 償 性 債 務	非 自 償 性 債 務
合 計	1,890,340,000	1,870,340,000	1,890,340,000	—	—	1,870,340,000	—
非 營 業 部 分	1,890,340,000	1,870,340,000	1,890,340,000	—	—	1,870,340,000	—
作 業 基 金	1,890,340,000	1,870,340,000	1,890,340,000	—	—	1,870,340,000	—
新竹市世博台灣館產創園區作業基金	1,231,340,000	1,231,340,000	1,231,340,000	—	—	1,231,340,000	—
（一）地方建設基金借款	195,960,000	—	195,960,000	—	—	—	—
（二）臺灣土地銀行借款	1,035,380,000	—	1,035,380,000	—	—	—	—
（三）中國信託商業銀行借款	—	1,231,340,000	—	—	—	1,231,340,000	—
新竹火車站後站土地開發作業基金	270,000,000	255,000,000	270,000,000	—	—	255,000,000	—
（一）聯邦商業銀行借款	270,000,000	—	270,000,000	—	—	—	—
（二）中國信託商業銀行借款	—	255,000,000	—	—	—	255,000,000	—
新竹市公共停車場作業基金	389,000,000	384,000,000	389,000,000	—	—	384,000,000	—
（一）國泰世華商業銀行借款	389,000,000	—	389,000,000	—	—	—	—
（二）中國信託商業銀行借款	—	384,000,000	—	—	—	384,000,000	—

註：營業基金無長期債務舉借與償還情形。

戊、附錄

壹、市庫年度出納終結報告之查核

本年度新竹市總決算公庫年度出納終結報告，經予書面審核，並派員就地抽查。茲將市庫收支及結存等情形分述如次：

一、市庫收支餘絀及結存情形

(一)市庫收支餘絀

本年度市庫收入總額 250 億 8,659 萬餘元，支出總額 250 億 8,659 萬餘元，收支相抵後無結存數，其情形如次：

1. 本年度總決算部分：歲入實收數 171 億 8,204 萬餘元，歲出實支數 162 億 2,884 萬餘元，收支相抵計賸餘 9 億 5,320 萬餘元。

2. 不屬於本年度總決算部分：以前年度收入、短期借款及保管款等，計收 13 億 2,654 萬餘元，另借入款減少數 9 億 2,200 萬元；與以前年度支出及墊付款等，計支 13 億 4,775 萬餘元，收支相抵計短絀 9 億 4,320 萬餘元。

3. 債務之舉借及償還部分：本年度債務舉借收入 75 億元，債務償還支出 75 億 1,000 萬元，收支相抵計短絀 1,000 萬元。

上述賸餘與短絀相抵後，本年度市庫無餘絀。

(二)市庫結存

本年度市庫無餘絀，上年度市庫亦無結存轉入數，經核與平衡表「公庫結存」無列數相符。

二、本年度總決算收支實現審定數與市庫實收實支數差額之解釋

(一)總決算收入實現審定數與市庫實收數差額之解釋

本年度總決算收入實現審定數 174 億 4,119 萬餘元，與市庫實收數 250 億 8,659 萬餘元相較，差異 76 億 4,539 萬餘元，其差異原因如次：

1. 加項 78 億 1,985 萬餘元，包括：

(1)各機關以前年度經費賸餘 3 萬餘元。

(2)融資調度數 78 億 1,922 萬餘元。

(3)本室修正數 59 萬餘元。

2.減項 1 億 7,445 萬餘元，包括：

(1)累計餘絀轉入數 56 萬餘元。

(2)退還以前年度歲入款 1 億 7,389 萬餘元。

3.上述加項與減項相抵後，差額 76 億 4,539 萬餘元，即為總決算收入實現審定數與市庫實收數之差額。

(二)總決算支出實現審定數與市庫實支數差額之解釋

本年度總決算支出實現審定數 172 億 9,877 萬餘元，與市庫實支數 250 億 8,659 萬餘元相較，差異 77 億 8,782 萬餘元，其差異原因如次：

1.加項 81 億 8,842 萬餘元，包括：

(1)本年度經費結餘留抵保留數 7,196 萬餘元。

(2)本年度經費賸餘待納庫 3,000 元。

(3)墊付款 6 億 645 萬餘元。

(4)融資調度數 75 億 1,000 萬元。

2.減項 4 億 60 萬餘元，包括：

(1)上年度經費結餘留抵保留數 2,395 萬餘元。

(2)上年度墊付款於本年度收回數 3 億 7,664 萬餘元。

3.上述加項與減項相抵後，差額 77 億 8,782 萬餘元，即為總決算支出實現審定數與市庫實支數之差額。

三、本年度總決算餘絀審定數與市庫餘絀差額之解釋

本年度審定歲入決算數 182 億 8,807 萬餘元，歲出決算數 182 億 5,726 萬餘元，相抵後歲入歲出賸餘 3,081 萬餘元；市庫實收數 250 億 8,659 萬餘元，實支數 250 億 8,659 萬餘元，相

抵後無餘絀。本年度市庫收支無餘絀與歲入歲出賸餘審定數差異 3,081 萬餘元，其差異情形分析如次：

(一)加項 110 億 6,404 萬餘元，包括：

1. 本年度市庫已列支，而不屬本年度總決算歲出部分 99 億 5,421 萬餘元。

(1)墊付款 2 億 2,980 萬餘元。

(2)借入款淨減數 9 億 2,200 萬元。

(3)補撥各機關以前年度支出 11 億 1,794 萬餘元。

(4)退還以前年度歲入 1 億 7,389 萬餘元。

(5)本年度總決算債務償還支出 75 億 1,000 萬元。

(6)各機關增加押金 3,000 元。

(7)本室修正減列上(105)年度歲入實現數 56 萬餘元。

2. 總決算列市庫尚未收到之應收歲入款 11 億 665 萬餘元。

3. 本室修正數 317 萬餘元。

(二)減項 110 億 3,323 萬餘元，包括：

1. 本年度市庫已列收，而不屬本年度總決算歲入部分 90 億 104 萬餘元。

(1)各機關解繳以前年度經費賸餘 3 萬餘元。

(2)各機關解繳以前年度收入 2 億 5,978 萬餘元。

(3)保管款 2 億 8,672 萬餘元。

(4)短期借款 9 億 5,450 萬餘元。

(5)本年度總決算債務舉借收入 75 億元。

2. 總決算列市庫尚未撥付之應付歲出款 20 億 3,218 萬餘元。

(三)上述加項與減項數額相抵後，差額 3,081 萬餘元，即為歲入歲出賸餘審定數與市庫無餘絀之差額。

茲將本年度決算收入支出實現審定數與市庫實收實支數、市庫餘絀與總決算餘絀審定數差額，列表解釋如次：

決算收入實現審定數與

中華民國

科 目	決 算 收 入 實 現 審 定 數	加		
		各 機 關 以 前 年 度 經 費 賸 餘	融 資 調 度 數	審 計 室 修 正 數
收 入 合 計	17,441,196,706	33,321	7,819,228,296	598,000
本 年 度 收 入 小 計	17,181,415,822	33,321	—	598,000
稅 課 收 入	11,143,030,094	—	—	—
工 程 及 受 益 費 收 入	307	—	—	—
罰 款 及 賠 償 收 入	248,540,954	—	—	—
規 費 收 入	392,004,617	—	—	—
財 產 收 入	152,518,708	—	—	- 1,010,588
營 業 盈 餘 及 事 業 收 入	15,000,000	—	—	—
補 助 及 協 助 收 入	4,606,355,312	—	—	598,000
捐 獻 及 贈 與 收 入	646,000	—	—	—
其 他 收 入	623,319,830	33,321	—	1,010,588
以 前 年 度 收 入 小 計	259,780,884	—	—	—
以 前 年 度 收 入	259,780,884	—	—	—
其 他 收 入 小 計	—	—	319,228,296	—
短 期 借 款	—	—	954,502,803	—
借 入 款	—	—	- 922,000,000	—
保 管 款	—	—	286,725,493	—
債 務 舉 借 收 入 小 計	—	—	7,500,000,000	—
賒 借 收 入	—	—	7,500,000,000	—

市庫實收數差額解釋表

106 年度

單位：新臺幣元

項	減			項	市 庫 實 收 數
小 計	累 計 轉 入	餘 絀 數	退 還 以 前 年 度 歲 入 款	小 計	
7,819,859,617	560,400		173,899,269	174,459,669	25,086,596,654
631,321		—	—	—	17,182,047,143
—		—	—	—	11,143,030,094
—		—	—	—	307
—		—	—	—	248,540,954
—		—	—	—	392,004,617
- 1,010,588		—	—	—	151,508,120
—		—	—	—	15,000,000
598,000		—	—	—	4,606,953,312
—		—	—	—	646,000
1,043,909		—	—	—	624,363,739
—	560,400		173,899,269	174,459,669	85,321,215
—	560,400		173,899,269	174,459,669	85,321,215
319,228,296		—	—	—	319,228,296
954,502,803		—	—	—	954,502,803
- 922,000,000		—	—	—	- 922,000,000
286,725,493		—	—	—	286,725,493
7,500,000,000		—	—	—	7,500,000,000
7,500,000,000		—	—	—	7,500,000,000

決算支出實現審定數與

中華民國

科 目	決 算 支 出 實 現 審 定 數	加		
		本 年 度 經 費 結 餘 留 抵 保 留 數	本 年 度 經 費 賸 餘 待 納 庫	墊 付 款
支 出 合 計	17,298,776,129	71,967,547	3,000	606,456,140
本 年 度 支 出 小 計	16,182,840,525	46,001,908	3,000	—
政 權 行 使 支 出	168,860,954	—	—	—
行 政 支 出	269,311,388	—	3,000	—
民 政 支 出	1,033,475,957	9,624,648	—	—
財 務 支 出	231,280,679	—	—	—
教 育 支 出	5,755,319,690	—	—	—
文 化 支 出	330,586,691	—	—	—
農 業 支 出	72,677,764	17,454,409	—	—
工 業 支 出	143,872,521	—	—	—
交 通 支 出	806,525,654	4,939,449	—	—
其 他 經 濟 服 務 支 出	280,581,399	4,000,000	—	—
社 會 保 險 支 出	67,992,364	—	—	—
社 會 救 助 支 出	105,979,937	—	—	—
福 利 服 務 支 出	1,895,461,940	—	—	—
國 民 就 業 支 出	56,868,668	—	—	—
醫 療 保 健 支 出	219,334,302	—	—	—
社 區 發 展 支 出	36,873,722	—	—	—
環 境 保 護 支 出	1,040,376,104	9,983,402	—	—
退 休 撫 卹 給 付 支 出	2,185,382,978	—	—	—
警 政 支 出	1,315,497,253	—	—	—
債 務 付 息 支 出	59,493,569	—	—	—
其 他 支 出	107,086,991	—	—	—
以 前 年 度 支 出 小 計	1,115,935,604	25,965,639	—	—
以 前 年 度 支 出	1,115,935,604	25,965,639	—	—
其 他 支 出 小 計	—	—	—	606,456,140
墊 付 款	—	—	—	606,456,140
債 務 償 還 支 出 小 計	—	—	—	—
債 務 還 本	—	—	—	—

註：截至本年度止市庫向特種基金調度3,273,849,048元。

市庫實支數差額解釋表

106 年度

單位：新臺幣元

項		減	項		市 庫 實 支 數
融 資 調 度 數	小 計	上 年 度 經 費 結 餘 留 抵 保 留 數	上 年 度 墊 付 款 於 本 年 度 收 回 數	小 計	
7,510,000,000	8,188,426,687	23,959,832	376,646,330	400,606,162	25,086,596,654
—	46,004,908	—	—	—	16,228,845,433
—	—	—	—	—	168,860,954
—	3,000	—	—	—	269,314,388
—	9,624,648	—	—	—	1,043,100,605
—	—	—	—	—	231,280,679
—	—	—	—	—	5,755,319,690
—	—	—	—	—	330,586,691
—	17,454,409	—	—	—	90,132,173
—	—	—	—	—	143,872,521
—	4,939,449	—	—	—	811,465,103
—	4,000,000	—	—	—	284,581,399
—	—	—	—	—	67,992,364
—	—	—	—	—	105,979,937
—	—	—	—	—	1,895,461,940
—	—	—	—	—	56,868,668
—	—	—	—	—	219,334,302
—	—	—	—	—	36,873,722
—	9,983,402	—	—	—	1,050,359,506
—	—	—	—	—	2,185,382,978
—	—	—	—	—	1,315,497,253
—	—	—	—	—	59,493,569
—	—	—	—	—	107,086,991
—	25,965,639	23,959,832	—	23,959,832	1,117,941,411
—	25,965,639	23,959,832	—	23,959,832	1,117,941,411
—	606,456,140	—	376,646,330	376,646,330	229,809,810
—	606,456,140	—	376,646,330	376,646,330	229,809,810
7,510,000,000	7,510,000,000	—	—	—	7,510,000,000
7,510,000,000	7,510,000,000	—	—	—	7,510,000,000

市庫餘絀與總決算餘絀審定數差額解釋表

中華民國106年度

單位：新臺幣元

項 目	金 額		
	小 計	合 計	總 計
甲、本年度市庫收支餘絀			—
乙、加項			11,064,044,397
一、本年度市庫列支而不屬本年度總決算歲出部分		9,954,213,890	
(一)墊付款	229,809,810		
(二)借入款淨減數	922,000,000		
(三)補撥各機關以前年度支出	1,117,941,411		
(四)退還以前年度歲入	173,899,269		
(五)本年度總決算債務償還支出	7,510,000,000		
(六)各機關增加押金	3,000		
(七)本室修正減列上(105)年度歲入實現數	560,400		
二、總決算列市庫尚未收到應收歲入款	1,106,659,375	1,106,659,375	
三、修正數	3,171,132	3,171,132	
丙、減項			11,033,230,603
一、本年度市庫列收而不屬本年度總決算歲入部分		9,001,042,501	
(一)各機關解繳以前年度經費賸餘	33,321		
(二)各機關解繳以前年度收入	259,780,884		
(三)保管款	286,725,493		
(四)短期借款	954,502,803		
(五)本年度總決算債務舉借收入	7,500,000,000		
二、總決算列市庫尚未撥付之應付歲出款	2,032,188,102	2,032,188,102	
丁、本年度歲入歲出餘絀審定數（甲＋乙－丙）			30,813,794

貳、資產負債之查核

一、平衡表之查核

(一)平衡表科目增減變化及決算審核結果

本年度新竹市總決算平衡表(民國 106 年 12 月 31 日)，係依會計法第 29 條：「政府之財物及固定負債，除列入……彌補預算虧絀之固定負債外，應分別列表或編目錄，不得列入平衡表。……。」之規定，排除固定資產及長期負債，計列資產 41 億 6,928 萬餘元，負債 133 億 7,781 萬餘元，短絀 92 億 853 萬餘元。茲將本年度新竹市政府原列平衡表科目之主要增減及變化說明如次：

1. **資產類**：包括各機關結存、應收歲入款、押金、墊付款、暫付款、應收歲入保留款、保管有價證券，合計 41 億 6,928 萬餘元，較民國 105 年底 30 億 4,190 萬餘元，增加 11 億 2,738 萬餘元，茲分析如次：

(1)「應收歲入款」科目 12 億 1,191 萬餘元，較民國 105 年底增加 8 億 964 萬餘元，主要係補助及協助收入尚未獲撥款數較上年度增加所致。

(2)「墊付款」科目 6 億 645 萬餘元，較民國 105 年底增加 2 億 2,980 萬餘元，主要係本年度墊付案較上年度增加所致。

(3)「暫付款」科目 1 億 513 萬餘元，較民國 105 年底減少 3 億 3,915 萬餘元，主要係本年度先行支付之預付費用較上年度減少所致。

(4)「保管有價證券」科目 4 億 4,483 萬餘元，較民國 105 年底增加 2 億 8,814 萬餘元，主要係本年度代收保管之保固或履約保證金定期存單較上年度增加所致。

2. **負債類**：包括短期透支、應付歲出款、代收款、代辦經費、保管款、應付歲出保留款、應付保管有價證券、短期借款，合計 133 億 7,781 萬餘元，較民國 105 年底 122 億 6,786 萬餘元，增加 11 億 994 萬餘元，茲分析如次：

(1)「短期透支」科目 17 億 7,839 萬餘元，較民國 105 年底增加 5 億 5,450 萬餘元，主要係新竹市政府歸還向基金及專戶調度之款項後，配合市庫短期資金需求調度增加所致。

(2)「借入款」科目 0 元，較民國 105 年底減少 9 億 2,200 萬元，主要係歸還向基金及專戶調度之款項所致。

(3)「保管款」科目 37 億 9,141 萬餘元，較民國 105 年底增加 3 億 4,968 萬餘元，主要係工程保固金及履約保證金較上年度增加所致。

(4)「應付歲出保留款」科目 32 億 2,386 萬餘元，較民國 105 年底增加 7 億 5,054 萬餘元，主要係公道三(竹光路銜接景觀大道)新闢道路工程用地購地安置費，及柑林溝道路改善工

程第二期(市14線)工程用地費尚須繼續執行，辦理經費保留所致。

3. 餘絀類：包括歲計餘絀及以前年度累計餘絀，合計短絀 92 億 853 萬餘元，較民國 105 年底短絀 92 億 2,596 萬餘元，減少短絀 1,743 萬餘元，主要係本期產生歲計賸餘所致。

茲將本年度資產、負債、餘絀各科目增減變化明細情形，詳列如下表：

新竹市總決算平衡表

中華民國 106 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科 目	106 年 12 月 31 日		105 年 12 月 31 日		比 較 增 減	
	金 額	%	金 額	%	金 額	%
資 產	4,169,283,049	100.00	3,041,902,413	100.00	1,127,380,636	37.06
各 機 關 結 存	1,723,282,338	41.33	1,584,342,169	52.08	138,940,169	8.77
應 收 歲 入 款	1,211,912,048	29.07	402,266,605	13.22	809,645,443	201.27
押 金	102,000	0.00	105,000	0.00	- 3,000	2.86
墊 付 款	606,456,140	14.55	376,646,330	12.38	229,809,810	61.01
暫 付 款	105,135,944	2.52	444,295,929	14.61	- 339,159,985	76.34
應 收 歲 入 保 留 款	77,563,000	1.86	77,563,000	2.55	—	—
保 管 有 價 證 券	444,831,579	10.67	156,683,380	5.15	288,148,199	183.90
負 債	13,377,814,011	320.87	12,267,866,993	403.30	1,109,947,018	9.05
短 期 透 支	1,778,391,234	42.65	1,223,888,431	40.23	554,502,803	45.31
應 付 歲 出 款	454,920	0.01	233,621	0.01	221,299	94.73
借 入 款	—	—	922,000,000	30.31	- 922,000,000	100.00
代 收 款	567,024,611	13.60	528,147,603	17.36	38,877,008	7.36
代 辦 經 費	671,826,094	16.11	1,021,861,927	33.59	- 350,035,833	34.25
保 管 款	3,791,416,054	90.94	3,441,731,946	113.14	349,684,108	10.16
應 付 歲 出 保 留 款	3,223,869,519	77.32	2,473,320,085	81.31	750,549,434	30.35
應 付 保 管 有 價 證 券	444,831,579	10.67	156,683,380	5.15	288,148,199	183.90
短 期 借 款	2,900,000,000	69.56	2,500,000,000	82.19	400,000,000	16.00
餘 絀	- 9,208,530,962	- 220.87	- 9,225,964,580	- 303.30	17,433,618	0.19
歲 計 餘 絀	17,642,662	0.42	- 430,531,173	- 14.15	448,173,835	—
以 前 年 度 累 計 餘 絀	- 9,226,173,624	- 221.29	- 8,795,433,407	- 289.14	- 430,740,217	4.90
負 債 及 餘 絀 合 計	4,169,283,049	100.00	3,041,902,413	100.00	1,127,380,636	37.06

註：依新竹市總決算平衡表附註，保管品及應付保管品各為15件、債權憑證及待抵銷債權憑證科目金額各為34,641元。

本年度新竹市總決算經本室審核結果，計修正淨減列歲入決算數 598,000 元，減列歲出決算數 3,769,132 元；及修正增列以前年度歲出減免數 40,697 元，決算審核修正後之資產總額為 4,168,685,049 元，負債總額為 13,374,004,182 元，短絀總額為 9,205,319,133 元。有關修正增減情形，列表提供參考如次：

新竹市總決算審定後平衡表

中華民國 106 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

借 方 科 目	小 計	合 計	貸 方 科 目	小 計	合 計
資 產 部 分			負 債 部 分		
各 機 關 結 存	1,723,282,338		短 期 透 支	1,778,391,234	
應 收 歲 入 款	1,211,912,048		應 付 歲 出 款	454,920	
押 金	102,000		代 收 款	567,024,611	
墊 付 款	606,456,140		代 辦 經 費	671,826,094	
暫 付 款	105,135,944		保 管 款	3,791,416,054	
應 收 歲 入 保 留 款	77,563,000		應 付 歲 出 保 留 款	3,223,869,519	
保 管 有 價 證 券	444,831,579		應 付 保 管 有 價 證 券	444,831,579	
			短 期 借 款	2,900,000,000	
原 列 資 產 總 額		4,169,283,049	原 列 負 債 總 額		13,377,814,011
本 室 審 核 修 正 決 算 應 調 整 數		- 598,000	本 室 審 核 修 正 決 算 應 調 整 數		- 3,809,829
歲入事項應調整數	- 598,000		應付保留款應調整數	- 3,809,829	
增列本年度歲入實現數	1,010,588		減列本年度歲出保留數	- 3,769,132	
減列本年度歲入實現數	- 1,608,588		減列以前年度歲出未結清保留數	- 40,697	
			調 整 後 負 債 總 額		13,374,004,182
			餘 絀 部 分		
			歲 計 餘 絀	17,642,662	
			以 前 年 度 累 計 餘 絀	- 9,226,173,624	
			原 列 餘 絀 總 額		- 9,208,530,962
			本 室 審 核 修 正 決 算 應 調 整 數		3,211,829
			本 年 度 歲 計 餘 絀	3,171,132	
			應 調 整 數		
			減列本年度歲入應調整數	- 598,000	
			減列本年度歲出應調整數	3,769,132	
			以 前 年 度 累 計 餘 絀	40,697	
			應 調 整 數		
			增列以前年度歲出減免應調整數	40,697	
			調 整 後 餘 絀 總 額		- 9,205,319,133
調 整 後 資 產 總 額		4,168,685,049	調 整 後 負 債 及 餘 絀 總 額		4,168,685,049

(二)新竹市政府舉借債務餘額

截至民國 106 年底止，新竹市政府 1 年以上公共債務未償餘額 75 億元，若參考國際貨幣基金組織(International Monetary Fund)定義，另加計普通基金未滿 1 年借款 46 億 7,839 萬餘元及非營業特種基金舉借債務 18 億 7,034 萬元，則合計共 140 億 4,873 萬餘元。

(三)未來或有給付責任及調借款等款項

依據本年度新竹市總決算內說明，截至民國 106 年底止，未列入公共債務法債限規範之未來或有給付責任為 231 億 6,092 萬餘元，逐項說明如下列。另市庫向特種基金保管款調度 17 億 4,251 萬餘元（不含已納入集中支付之地方教育發展基金 15 億 3,133 萬餘元）。

1. 依據新竹市總決算內列尚積欠向中央政府有償撥用竹光及新科國中校地購地價款 2 億 5,692 萬餘元。

2. 依據銓敘部委託精算報告，以民國 106 年 12 月 31 日為基準日，新竹市公務人員舊制年資未來須由新竹市負擔之退休金，自民國 107 年起未來 30 年須負擔之經費為 65 億 5,600 萬元；依據教育部精算報告，以民國 106 年 12 月 31 日為基準日，新竹市教職人員舊制年資未來須由新竹市負擔之退休金，自民國 107 年起未來 30 年須負擔之經費為 163 億 4,800 萬元。

(四)依法令、擔保、保證或契約須於未來年度編列預算補助或可能造成未來會計年度支出事項(包括或有負債)

依據新竹市總決算內列有關市政府因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出事項(包括或有負債)，計有 2 億 4,761 萬餘元，係環境保護局保證每年交付榮福股份有限公司之垃圾量至少 193,450 公噸，每年交付量低於保證量時，須貼補其操作費。本年度新竹市垃圾焚化廠實際交付垃圾量已逾合約保證量，無垃圾交付量不足情事，故無實際支出金額。(詳貳、資產負債之查核、五、因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細表之查核)

二、政府投資目錄之查核

本年度新竹市總決算所附政府投資目錄列有營業基金及非營業特種基金 2 部分，市政府原編新竹市總決算列投資金額共計 2 億 854 萬餘元，與上年度投資金額相同。茲分述如次：

(一)營業基金部分

本年度期末市政府直接投資之附屬單位預算，計有 1 個單位，係產業發展處主管之新竹農產運銷股份有限公司。本年度期末資本額 100 萬元，與上年度期末資本額相同。

(二)非營業特種基金部分

本年度期末市政府經管之非營業特種基金計有 12 個單位，較上年度期末 11 個單位增加 1 個單位，係新增新竹市都市開發暨更新基金。其中特別收入基金計有 5 個單位，均無長期投資、固定資產與長期負債、公積等科目金額，爰其基金餘額科目金額，未列入政府投資目錄；餘 7 個作業基金市政府原編新竹市總決算列作業基金數額總計 2 億 754 萬餘元，僅地政處主管之新竹市實施平均地權基金 1 個單位，本年度期末基金數額 2 億 754 萬餘元，與上年度期末基金數額相同。

三、財產量值總目錄之查核

本年度新竹市總決算財產量值總目錄，計列市有財產總值 1,129 億 2,228 萬餘元(其中珍貴財產總值 7 億 1,397 萬餘元)，分為公用財產、非公用財產 2 類；公用財產又分為公務用、公共用及事業用財產等 3 部分。該目錄經予書面審核，並派員就地抽查，截至民國 106 年底止，新竹市政府列管被占用房地計 249 筆(不含事業用財產)，較上年度減少 8 筆，其中已列管追收使用補償金者計 247 筆，應收未收補償金 506 萬餘元，尚未列管追收使用補償金者 2 筆，占被占用列管案件比率 0.80%，較上年度上升 0.80 個百分點，除有關公有財產業務之重要審核意見，已於本年度新竹市總決算審核報告「乙、決算審核結果」、「貳、市政府主管」、「肆、地政處主管」及「拾參、都市發展處主管」項下揭露外，茲將財產目錄之內容，分述如次：

(一)公用財產

本年度總決算財產目錄列有公用財產總值 1,104 億 4,872 萬餘元(其中珍貴財產總值 7 億 1,397 萬餘元)，占市有財產總值約 97.81%，較上年度決算列數 1,095 億 2,479 萬餘元，增加 9 億 2,393 萬餘元，約 0.84%。茲按公務用、公共用及事業用財產 3 部分，分述如次：

1. 公務用財產

本年度總決算財產目錄列有公務用財產總值 336 億 4,946 萬餘元(其中珍貴財產總值 6 億 958 萬餘元)，占市有財產總值約 29.80%，較上年度決算列數 332 億 1,953 萬餘元，增加 4 億 2,993 萬餘元，約 1.29%，主要係增建土地改良物、房屋建築及設備，與購置交通及運輸設備等所增價值。經核尚無不符。

2. 公共用財產

本年度總決算財產目錄列有公共用財產總值 765 億 4,445 萬餘元(其中珍貴財產總值 1 億 438 萬餘元)，占市有財產總值約 67.79%，較上年度決算列數 760 億 5,053 萬餘元，增加 4 億 9,392 萬餘元，約 0.65%，主要係受贈、抵稅及徵收等土地所增價值。經核尚無不符。

3. 事業用財產

本年度總決算財產目錄列有事業用財產總值 2 億 5,480 萬餘元，占市有財產總值約 0.23%，較上年度決算列數 2 億 5,472 萬餘元，增加 7 萬餘元，約 0.03%，主要係整修房屋建築及設備所增價值。經核尚無不符。

(二)非公用財產

本年度總決算財產目錄列有非公用財產總值 24 億 7,356 萬餘元，占市有財產總值約 2.19%，較上年度決算列數 24 億 5,536 萬餘元，增加 1,819 萬餘元，約 0.74%，主要係土地因釐正產籍及部分公用財產變更為非公用財產所增價值。經核尚無不符。

四、債款目錄(長期部分)之查核

本年度新竹市總決算所附債款目錄，經予書面審核，並派員抽查，除有關政府債款業務之重要審核意見，已於本年度新竹市總決算審核報告「乙、決算審核結果」、「貳、市政府主管」項下揭露外，新竹市總決算債款目錄(長期部分)，係揭露公共債務法第 5 條第 4 項所規範之新竹市政府總預算及各項特別預算所舉借 1 年以上非自償性債務，列報截至民國 106 年底止，普通基金債務餘額決算數為 75 億元，全數為實際結欠額；市政府截至民國 106 年底止 1 年以上非

自償性債務未償餘額占總預算及特別預算歲出總額比率為 33.69%，其分母已加計「以前年度總預算及特別預算之歲出保留數(決算數及審定數)」之統計範圍，並扣除減免及註銷數，尚未超過公共債務法第 5 條第 4 項規定 50% 之債限。茲按債款目錄(長期部分)列表如次：

債款目錄（長期部分）

中華民國106年12月31日

單位：新臺幣元

年 度	借 貸 機 關 及 用 途	合 約 期 限		本 金			利 息 償 付 總 額
		訂 借 日 期	清 償 日 期	借 款 數	償 還 數	未 償 餘 額	
	合 計			15,993,195,000	8,493,195,000	7,500,000,000	34,011,365
	總 決 算 部 分			15,993,195,000	8,493,195,000	7,500,000,000	34,011,365
	已 實 現 部 分			15,993,195,000	8,493,195,000	7,500,000,000	34,011,365
105	向聯邦銀行新竹分行借入公務預算貸款	105.06.20	106.06.20	3,000,000,000	3,000,000,000	—	12,542,053
	向聯邦銀行新竹分行借入公務預算貸款	105.06.20	106.06.20	3,000,000,000	3,000,000,000	—	12,018,158
	向臺灣銀行新竹分行借入公務預算貸款	105.07.12	106.07.12	2,493,195,000	2,493,195,000	—	9,451,154
106	向臺灣土地銀行新竹分行借入公務預算貸款	106.06.20	107.06.20	3,000,000,000	—	3,000,000,000	—
	向聯邦銀行新竹分行借入公務預算貸款	106.06.20	107.06.20	3,000,000,000	—	3,000,000,000	—
	向臺北富邦銀行市府分行借入公務預算貸款	106.07.12	107.07.12	1,500,000,000	—	1,500,000,000	—

五、因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細表之查核

本年度新竹市總決算因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細表，列有新竹市環境保護局保證每年交付榮福股份有限公司之垃圾量至少 193,450 公噸，每年交付量低於保證

量時，須貼補其操作費。本年度新竹市垃圾焚化廠實際交付垃圾量已逾合約保證量，無垃圾交付量不足情事，故無實際支出金額。

茲將本年度新竹市總決算所列因擔保、保證或契約可能造成未來會計年度支出明細列表如次：

單位：新臺幣元

機 關 名 稱	被 保 機 關 或公私企業	擔 保 、 保 證 或 契 約 事 項	發 生 條 件	起 訖 時 間	擔 保 、 保 證 或 契 約 金 額	實 際 支 出 金 額
環 境 保 護 局	榮 福 股 份 有 限 公 司	垃圾焚化廠操作費	每年垃圾交付量 未達合約保證量 193,450公噸	民國96年2月 16日起至111 年2月15日止	247,616,000 (當年交付垃圾操 作量低於保證量 時，須按差額補 貼每公噸320元)	—

參、政府捐助財團法人效益評估表之查核

政府捐助財團法人依預算法第 41 條第 3 項規定，每年應由各該主管機關就以前年度捐助之效益評估，併入決算辦理。各直轄市及縣(市)政府地方總決算編製作業手冊亦規定，各機關須於單位決算編製「對各部門捐助財團法人之效益評估表」。截至民國 106 年底止，各單位決算編製之「對各部門捐助財團法人之效益評估表」列政府捐助之財團法人，僅文化局列政府捐助成立財團法人新竹市文化基金會 1 個。茲將本室審核情形敘述如次：

營運概況

文化局主管政府捐助之財團法人新竹市文化基金會，期末基金總額 1 億 1,269 萬元，其中接受政府捐助金額 9,000 萬元，占 79.87%，經主管機關評估結果，尚能符合捐助目的；本年度營運結果，獲有賸餘 75 萬餘元，本年度政府捐助基金以外之捐助及委辦金額計 602 萬餘元，占該財團法人年度收入比率 59.78%。

茲將前揭財團法人基金規模、政府捐助基金金額、政府捐助基金以外金額占年度收入比率及餘絀等資料，列表如次：

政府捐助財團法人明細表

中華民國 106 年度

單位：新臺幣千元、%

財團法人 名稱	基金規模		創立時政府捐助基金		累計政府捐助基金		本年度營運概況				
	創立基金 總額	期末基金 總額	金額	占創立基金 總額比率	金額	占期末基金 總額比率	政府捐助基金以外金額				餘絀
							捐助 金額	委辦 金額	合計	占年度 收入比率	
文化局主管											
新竹市 文化基金會	41,690	112,690	20,000	47.97	90,000	79.87	6,021	—	6,021	59.78	755

註：1. 本表係依文化局單位決算編製之「對各部門捐助財團法人之效益評估表」資料編製。

2. 表列基金規模及政府捐助基金金額欄，係依行政院民國99年3月2日院授主孝一字第0990001090號函示填列。

3. 表列財團法人之「累計政府捐助基金金額」占「期末基金總額」之比率逾50%，其預、決算書均編送新竹市議會審議。

肆、重大公共建設計畫及採購執行情形之查核

重大公共建設計畫之推動，為政府主要施政重心，執行成效攸關人民生活品質及政府形象，為督促新竹市政府加強相關計畫之管控，依預定項目及期程確實執行，本年度持續針對新竹市政府暨所屬機關重大公共建設計畫與採購事項執行情形進行查核。茲將查核結果，說明如次：

一、重大公共建設計畫及採購執行情形

新竹市政府暨所屬機關辦理 1 億元以上公共建設計畫計 17 項，年度可支用預算數計 27 億 2,277 萬餘元，截至民國 106 年底止，實際執行數 11 億 5,970 萬餘元，執行率為 42.59%，各項計畫經依主管機關別，彙列如表 1。另市政府暨所屬機關本年度辦理之採購案件計 1,290 件，決標總金額 41 億 6,282 萬餘元，其中以公開方式辦理採購者計 1,095 件(約 84.88%)，決標金額計 37 億 5,004 萬餘元(約 90.08%)；以限制性招標非公開方式辦理採購者計 195 件(約 15.12%)，決標金額計 4 億 1,278 萬餘元(約 9.92%)，以公開方式辦理採購件數及金額之比率分別較民國 105 年度增加 0.66 個百分點及 1.51 個百分點，近 2 年新竹市政府暨所屬機關採購概況詳表 2。

表 1 新竹市政府暨所屬機關重大公共建設計畫預算執行情形表

單位：新臺幣千元、%

序號	主管機關（列管計畫項數）／計畫名稱	年度可支用預算數	年度預算執行數	年度預算執行率
17 項計畫合計		2,722,777	1,159,705	42.59
一、市政府（15 項）		2,479,447	1,108,931	44.72
1	新竹市關埔地區新設國小建校工程	89,476	120	0.13
2	新竹公園再生跨域亮點計畫動物園再生計畫工程	212,815	6,799	3.20
3	新竹公園再生跨域亮點計畫景觀工程	176,534	9,178	5.20
4	新竹市北二高茄苳交流道連絡道向東延伸新建工程	421,821	52,078	12.35
5	新竹市柑林溝道路改善工程第二期（市 14 線）工程	583,750	291,171	49.88
6	新竹市竹光國民運動中心暨停車場興建工程	270,577	153,219	56.63
7	新竹市光華國民中學藝文中心新建工程	56,043	34,034	60.73
8	新竹市污水下水道系統第二期光復區管線及用戶接管工程第二標	14,787	10,566	71.46
9	新竹市香山行政大樓興建工程	203,731	152,298	74.75
10	新竹市東區關東國民小學南棟老舊校舍改建工程	73,844	57,415	77.75
11	新竹市污水下水道系統第二期南寮區管線及揚水站工程	109,012	90,365	82.90
12	新竹市光武國民中學老舊校舍拆除重建工程	44,324	38,115	85.99
13	新竹市南寮地區雨水下水道抽水站新建工程	51,428	44,481	86.49
14	新竹市污水下水道系統第二期東大用戶接管工程第一標	163,380	161,190	98.65
15	新竹市東區新竹國民小學老舊校舍改建工程	7,919	7,894	99.69
二、產業發展處（1 項）		134,819	10,198	7.56
1	新竹市動物保護教育園區拆除暨新建工程	134,819	10,198	7.56
三、勞工處（1 項）		108,511	40,576	37.39
1	新竹市身心障礙者就業綜合大樓新建工程	108,511	40,576	37.39

註：1. 本表各主管機關所轄各項計畫序號，係依年度預算執行率由低至高排列。

2. 資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

表 2 新竹市政府暨所屬機關採購概況統計表

單位：件、新臺幣千元、%

年度	標的類別	決總件數	決總金額	公開方式辦理				限制性招標非公開方式辦理			
				件數	比率	金額	比率	件數	比率	金額	比率
105	合計	1,489	4,447,898	1,254	84.22	3,939,605	88.57	235	15.78	508,293	11.43
	工程	357	1,910,965	272	76.19	1,680,781	87.95	85	23.81	230,184	12.05
	財物	354	330,023	326	92.09	302,934	91.79	28	7.91	27,089	8.21
	勞務	778	2,206,910	656	84.32	1,955,890	88.63	122	15.68	251,020	11.37
106	合計	1,290	4,162,824	1,095	84.88	3,750,040	90.08	195	15.12	412,784	9.92
	工程	278	1,870,780	226	81.29	1,705,729	91.18	52	18.71	165,051	8.82
	財物	276	252,353	253	91.67	227,121	90.00	23	8.33	25,232	10.00
	勞務	736	2,039,691	616	83.70	1,817,190	89.09	120	16.30	222,501	10.91

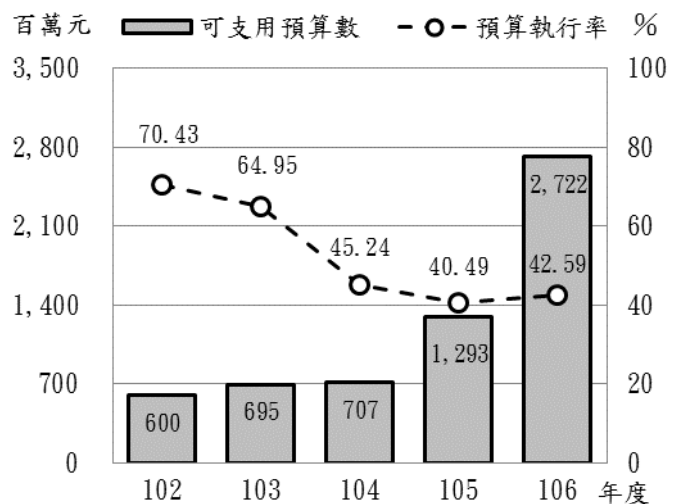
資料來源：整理自行政院公共工程委員會政府電子採購網站資料。

二、審計機關查核情形

(一)重大公共建設計畫預算逾 7 成執行率偏低，部分案件先期準備作業未盡周延，致巨額預算保留情形，不利公共資源有效運用，允宜充實工程專業人力、加強採購教育訓練、落實執行績效考核獎懲，確保施政目標如期如質達成。

新竹市政府暨所屬機關民國 102 至 106 年度辦理重大公共建設計畫 26 項，每年可支用預算數約在 6 至 28 億之間，近 2 年可支用預算數成長幅度分別達 82.89%及 110.52%。執行結果，各年度預算執行率均未達 80%，且呈現下降趨勢（圖 1），預算執行成效欠佳，致近 2 年保留預算大幅增加，未能充分發揮預期重大公共建設效益。其中本年度重大公共建設計畫預算執行率未達 80%者，包含「新竹市關埔地區新設國小建校工程」、「新竹公園再生跨域亮點計畫」（含景觀工程及動物園再生計畫工程）、「新竹市動物保護教育園區拆除暨新建工程」等 12 案，分析其落後原因，主要屬招標作業延誤者，有「新竹市關埔地區新設國小建校工程」1 案；未妥善規劃設計致變更延誤者，計有「新竹公園再生跨域亮點計畫動物園再生計畫工程」、

圖 1 新竹市政府暨所屬機關重大公共建設計畫預算執行情形之比較



資料來源：整理自新竹市政府提供資料

「新竹公園再生跨域亮點計畫景觀工程」及「新竹市動物保護教育園區拆除暨新建工程」等 3 案；辦理設計書圖審查流程遲延者，有「新竹市身心障礙者就業綜合大樓新建工程」1 案；因工程用地取得期程延宕者，計有「新竹市北二高茄苳交流道連絡道向東延伸新建工程」及「新竹市柑林溝道路改善工程第二期（市 14 線）工程」等 2 案；廠商估驗計價進度落後者，計有「新竹市竹光國民運動中心暨停車場興建工程」、「新竹市光華國民中學藝文中心新建工程」及「新竹市香山行政大樓興建工程」等 3 案；竣工後驗收及付款作業延宕者，計有「新竹市污水下水道系統第二期光復區管線及用戶接管工程第二標」及「新竹市東區關東國民小學南棟老舊校舍改建工程」等 2 案(表 3)，經函請研謀改善。據復：已定期召開管制考核會議，加強公共建設計畫預算執行進度管控，並請主辦機關積極列管責成趕辦，落實規劃設計審查工作，督促廠商依預計進度施工及提報估驗計價，以提升預算執行率，發揮重大建設計畫預期效益。

(二)公共工程品質管理尚待加強，允應審慎訂定採購招標文件，並落實履約管理相關內部控制。

公共工程設計及施工管理與完工品質良窳息息相關，本室本年度抽查公共建設工程及施工品質履約管理情形，發現契約規範及施工品質未盡完善，履約管理尚待加強等情形，謹摘述如次：

1. 新竹市竹光國民運動中心暨停車場興建工程（建築工程）：本工程為興建地上 4 層、地下 3 層，總樓地板面積 18,324 平方公尺之鋼筋混凝土及鋼骨造建築物，決標金額 3 億 3,798 萬元。本工程為巨額採購案件，且落成後將成為新竹市第 2 座營運之國民運動中心，其品質良窳與民眾生活密切攸關。經本室抽查其施工品質執行情形，核有：(1)材料試驗之頻率及次數不足；(2)材料試驗費用部分項目數量及價格未覈實編列；(3)監造計畫書未完整訂定各機電設備運轉測試，書件審查未臻周延情形；(4)採購指定特定廠牌或標準而未准用同等品等情事，經函請查明研謀改善。據復：(1)經檢討工地密度試驗未施作部分，已辦理契約變更減帳，另鋼筋續接器試驗不足部分，將依實作數量計價結算；(2)單價異常項目將納入變更設計調整，並計入設計監造疏失計算加減帳，結算時依契約規定扣罰；(3)已要求廠商補正監造計畫書內容，游泳池水質將依相關法規標準驗收；(4)設計圖說標示特定廠牌部分，納入變更設計刪除。

2. 新竹漁港入口區防風林綠化及休憩空間再造工程：為防風林步道修繕及新建、植栽工程及親子沙灘設置，決標金額 2,610 萬元，施工進度持續落後。本工程竣工後提供市民休憩空間，其品質良窳攸關設施安全及施政成效。經本室查核施工品質執行情形，核有：(1)材料檢驗未依規定辦理取樣及試驗；(2)監造計畫書未確實補正即予以核定，履約管理方式有欠妥適，承辦人員缺乏相關工程採購專業經驗；(3)工程保險保單效期未符契約規定等情事，經函請查明研謀改善。據復：(1)經請監造單位會同廠商補辦樹種等材料之鑑定及防腐 ACQ 含量檢測，抽驗結果尚符契約規範，未影響施工品質；(2)未來將落實工程承辦人員專業訓練，強化書件審查控管機制；(3)廠商業依契約規定展延工程保險有效期限。

(三)非專業廠商承攬防水、止漏暨相關填縫工程，及專任工程人員兼職等違規情形尚存，允宜善盡營造業執法管理責任，提升公共工程品質。

依營造業法等規定，防水、止漏工程及與防水有關之填縫工程，為營造業法所定專業工程業

務項目，應由營造業承攬，且土木包工業僅能承攬 50 萬元以下案件；又營造業之專任工程人員，應為繼續性之從業人員，不得為定期契約勞工，並不得兼任其他業務或職務。經查新竹市政府暨所屬機關學校近年辦理工程採購案件，及依前開規定管理營造業情形，核有：1. 得標廠商屬土木包工業，惟採購案決標金額超出上開承攬限額認定辦法規定者計 3 案，分別由新竹市政府、新竹市文化局及新竹市光華國民中學辦理發包；2. 新竹市港南國民小學辦理「105 年度幼兒園屋頂防水工程」，得標廠商資格未符招標文件規定，審查作業有欠周延；3. 新竹市營造業負責人或專任工程人員涉有兼職者計 42 人，允應查明適法妥處等情事，經函請研謀改善。據復：1. 已將異常採購案件移請新竹市營造業審議委員會查察，待查明後依規妥處；2. 嗣後加強廠商投標文件審查事宜；3. 已確認專任工程人員兼職者計 42 人，均移請新竹市營造業審議委員會審議。

(四)採購作業頻生類同缺失，允應強化內部控制機制及落實審核，提升公共工程採購品質。

新竹市政府暨所屬機關本年度採購案件辦理情形，經查核有：1. 招標、決標作業方面：(1) 有價物料以工程費逕行坐抵，招標文件訂定內容有欠嚴謹（如工務處、城市行銷處及產業發展處等 3 單位）；(2) 底價訂定未確實參考歷年決標資料及考量在地市場行情，決標標比明顯偏低（如工務處、民政處、城市行銷處、環境保護局及新竹市東區水源國民小學等 5 單位）。2. 履約管理作業方面：(1) 廠商自主品管及監造作業未落實執行（如工務處、城市行銷處、產業發展處、文化局及環境保護局等 5 單位）；(2) 檢驗停留點未經監造單位會同取樣送驗，或由非認證實驗室辦理（如工務處、城市行銷處、產業發展處及文化局等 4 單位）；(3) 變更設計作業及其他施工問題延宕過久，造成工程進度嚴重落後（如工務處、城市行銷處及產業發展處等 3 單位）。3. 驗收結算作業方面：(1) 驗收結果不符規定之違約處置有欠妥適（如工務處、交通處、產業發展處及環境保護局等 4 單位）；(2) 施作與契約計價內容未盡相符或工程結算溢計工料數量（如工務處、交通處、產業發展處及環境保護局等 4 單位）等共同性缺失，經函請研謀改善。據復：已函囑所屬各機關覈實檢討，注意依相關規定辦理，避免發生類同缺失。

表 3 新竹市政府暨所屬機關重大公共建設計畫

序 號	主管機關	主辦機關 (單位)	計 畫 名 稱	計畫期程年月	計畫總經費	累計預定 支用數	累計實際 支用數	總累計 執行率
1	市政府	教育處	新竹市關埔地區新設國小建校工程	10503-10809	822,147	94,650	5,293	5.59
2	市政府	城市行銷處	新竹公園再生跨域亮點計畫動物園再生計畫工程	10605-10712	250,000	224,815	6,799	3.02
3	市政府	城市行銷處	新竹公園再生跨域亮點計畫景觀工程	10605-10712	206,000	176,534	9,178	5.20
4	產業發展處	動物保護及防疫所	新竹市動物保護教育園區拆除暨新建工程	10403-10710	135,688	135,688	13,159	9.70
5	市政府	工務處	新竹市北二高茄苳交流道連絡道向東延伸新建工程	10501-10804	425,000	425,000	55,156	12.98
6	勞工處	勞工處	新竹市身心障礙者就業綜合大樓新建工程	10312-10812	300,000	116,450	48,070	41.28
7	市政府	工務處	新竹市柑林溝道路改善工程第二期(市14線)工程	10501-10804	750,000	588,000	295,421	50.24
8	市政府	教育處	新竹市竹光國民運動中心暨停車場興建工程	10312-10709	505,664	312,225	194,866	62.41
9	市政府	教育處	新竹市光華國民中學藝文中心新建工程	10306-10705	118,200	118,200	77,131	65.26
10	市政府	工務處	新竹市污水下水道系統第二期光復區管線及用戶接管工程第二標	10104-10612	297,412	159,200	153,615	96.49
11	市政府	民政處	新竹市香山行政大樓興建工程	10204-10704	500,000	425,000	373,513	87.89
12	市政府	教育處	新竹市東區關東國民小學南棟老舊校舍改建工程	10306-10612	150,562	150,562	134,133	89.09

資料來源：整理自新竹市政府提供資料。

年度預算執行率未達 80%明細表

單位：新臺幣千元、%

年 度 預 算			落 後 原 因	本 室 查 核 意 見
可 預 算	支 用 數	執 行 數 執 行 率		
89,476	120	0.13	因採最有利標決標方式辦理巨額工程採購，經 4 次招標後決標，延遲開工影響預算執行率。	業就該案落後情形促請市政府研謀因應措施，並督促積極辦理。
212,815	6,799	3.20	因變更設計項目眾多，工程進度落後致影響預算執行率。	業就該案落後情形促請市政府研謀因應措施，並督促積極辦理。
176,534	9,178	5.20	因變更設計項目眾多，工程進度落後致影響預算執行率。	業就該案落後情形促請市政府研謀因應措施，並督促積極辦理。
134,819	10,198	7.56	因施工前基地調查未落實，設計審查未臻周延，開工後連續變更設計，致影響預算執行率。	業就該案落後情形促請產業發展處研謀因應措施，並督促積極辦理。
421,821	52,078	12.35	因工程用地取得期程延宕，致影響預算執行率。	業就該案落後情形促請市政府研謀因應措施，並督促積極辦理。
108,511	40,576	37.39	因前期設計書圖審查延宕，工程發包遲延 16 個月，致影響預算執行率。	業就該案落後情形促請勞工處研謀因應措施，並督促積極辦理。
583,750	291,171	49.88	因工程用地取得期程延宕，致影響預算執行率。	業就該案落後情形促請市政府研謀因應措施，並督促積極辦理。
270,577	153,219	56.63	因施作廠商估驗計價進度落後，致影響預算執行率。	業就該案落後情形促請市政府研謀因應措施，並督促積極辦理。
56,043	34,034	60.73	因施作廠商估驗計價進度落後，致影響預算執行率。	業就該案落後情形促請市政府研謀因應措施，並督促積極辦理。
14,787	10,566	71.46	因竣工後驗收及付款作業延宕，致影響預算執行率。	業就該案落後情形促請市政府研謀因應措施，並督促積極辦理。
203,731	152,298	74.75	因施作廠商估驗計價進度落後，致影響預算執行率。	業就該案落後情形促請市政府研謀因應措施，並督促積極辦理。
73,844	57,415	77.75	因竣工後驗收及付款作業延宕，致影響預算執行率。	業就該案落後情形促請市政府研謀因應措施，並督促積極辦理。