

中 華 民 國 110 年 度

金門縣鄉鎮財務審核資訊

審計部福建省金門縣審計室

中華民國 110 年度金門縣鄉鎮財務審核資訊

目錄

前言.....	1
壹、財政概況.....	2
一、歲入歲出餘絀及累計餘絀情形.....	2
二、長短期融資調度情形.....	3
三、公庫結存情形.....	3
貳、約聘僱及臨時人員進用情形.....	4
一、約聘僱人員進用情形.....	4
二、臨時人員進用情形.....	4
參、重要審核意見.....	6
財政狀況及財務管理方面.....	6
肆、附表.....	7
附表 1 金門縣各鄉鎮近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀.....	8
附表 2 金門縣各鄉鎮近 5 年公庫結存餘額.....	8
附表 3 金門縣各鄉鎮近 5 年約聘僱及臨時人員進用人數.....	9
附表 4 金門縣各鄉鎮近 5 年約聘僱及臨時人員支付待遇.....	10

中華民國110年度金門縣鄉鎮財務審核資訊

前言

鄉鎮市依地方制度法係具公法人地位之地方自治團體，辦理自治事項，並執行上級政府委辦事項。本室依據審計機關辦理鄉鎮縣轄市財務審計辦法辦理福建省金門縣6鄉鎮（以下稱金門縣各鄉鎮）之審計事務。

110年度金門縣各鄉鎮，除由其鄉鎮公所辦理之自治事務外，並設有1個非營業特種基金。其總決算歲入11億7,210萬餘元，歲出11億6,924萬餘元；非營業特種基金決算總收入2,176萬餘元、總支出2,081萬餘元。

110年度金門縣各鄉鎮總決算，歲入歲出相抵後賸餘285萬餘元。金門縣各鄉鎮自籌財源均低於歲入決算50%，端賴統籌分配稅及上級政府補助之非自籌財源以為挹注。截至110年底止未有公共債務未償餘額。

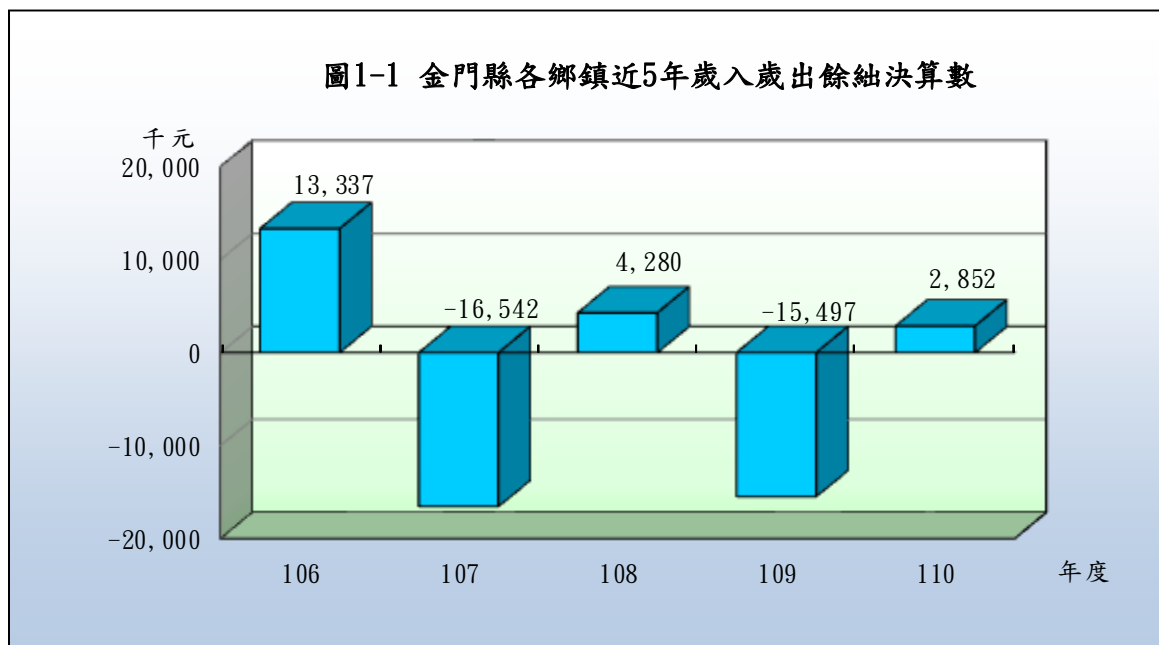
本室辦理金門縣各鄉鎮審計業務，秉持獨立、廉正、專業、創新之核心價值，財務審計、遵循審計及績效審計並重，冀能踐行優質審計服務，創造最大審計價值，強化政府良善治理，實現國家永續發展，除平時會計報告採書面審核外，並派員就地抽查。茲就金門縣各鄉鎮近5年(106至110年度，下同)來之財政概況、約聘僱及臨時人員進用情形、重要審核意見等，摘要彙編相關財務審核資訊，以供參閱。

壹、財政概況

110 年度金門縣各鄉鎮歲入決算總計為 11 億 7,210 萬餘元，歲出決算總計為 11 億 6,924 萬餘元，歲入歲出賸餘為 285 萬餘元，公庫結存總計為 8 億 9,688 萬餘元。截至 110 年底止，各鄉鎮累計賸餘 7 億 6,304 萬餘元，無公共債務未償餘額。茲按近 5 年歲入歲出餘絀及累計餘絀、長短期融資調度及公庫結存之變動情形分析如次：

一、歲入歲出餘絀及累計餘絀情形

按各鄉鎮歲入歲出餘絀情形分析，各鄉鎮近 5 年歲入歲出賸餘決算數分別為賸餘 1,333 萬餘元、短絀 1,654 萬餘元、賸餘 428 萬餘元、短絀 1,549 萬餘元及賸餘 285 萬餘元（詳圖 1-1），各年度互有消長。按各鄉鎮以前年度累計餘絀情況分析，截至 110 年底止，以前年度累計賸餘 7 億 6,304 萬餘元，各鄉鎮均為累計賸餘，金城鎮 2 億 4,110 萬餘元最多，金沙鎮 1 億 6,825 萬餘元次之，烈嶼鄉 1 億 2,322 萬餘元再次之（詳附表 1）。

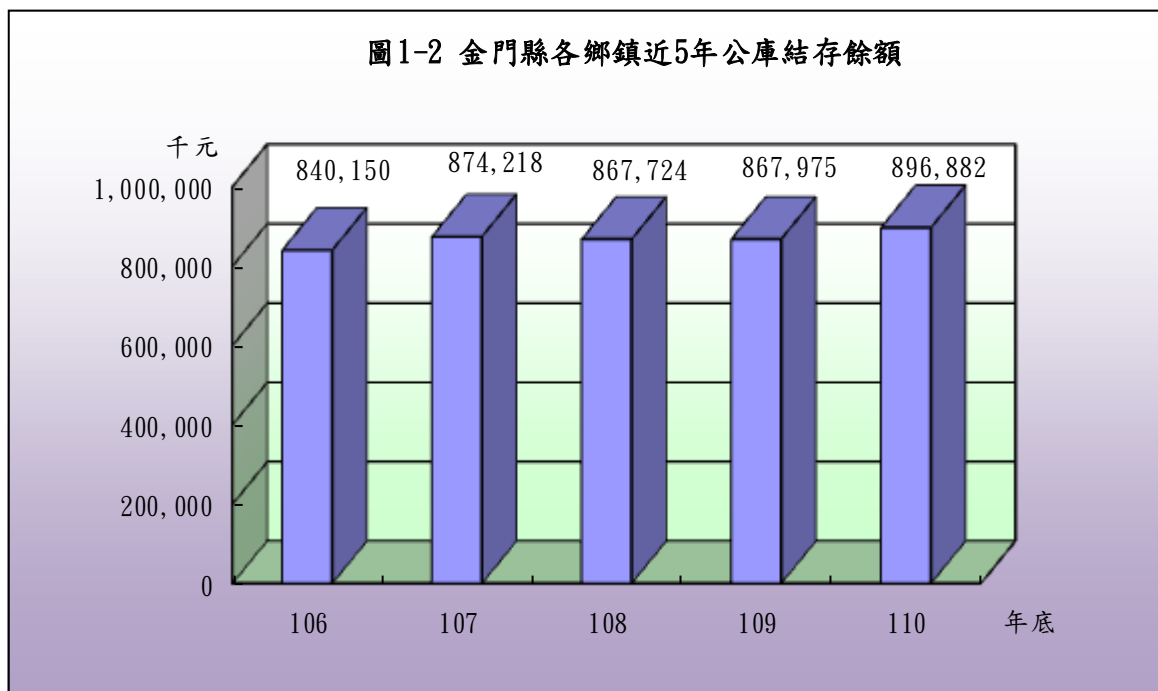


二、長短期融資調度情形

金門縣各鄉鎮近 5 年均未辦理長短期債務之舉借，且各鄉鎮均無公共債務未償餘額。

三、公庫結存情形

金門縣各鄉鎮近 5 年公庫結存餘額分別為 8 億 4,015 萬餘元、8 億 7,421 萬餘元、8 億 6,772 萬餘元、8 億 6,797 萬餘元及 8 億 9,688 萬餘元（詳圖 1-2），截至 110 年底止，公庫結存總計 8 億 9,688 萬餘元，較 106 年底公庫結存總計 8 億 4,015 萬餘元，增加 5,673 萬餘元，約 6.75%。依個別鄉鎮公庫結存餘額分析，截至 110 年底止，公庫結存餘額在 1 億元以上者，計有金城鎮、金湖鎮、金沙鎮、金寧鄉及烈嶼鄉等 5 鄉鎮；其餘烏坵鄉 1 鄉公庫結存餘額為 6,641 萬餘元（詳附表 2）。以上截至 110 年底止平均每鄉鎮結存餘額 1 億 4,948 萬餘元，其中金城鎮及金沙鎮等 2 鎮之結存餘額超過平均數，其餘 4 鄉鎮之結存餘額在平均數以下，占鄉鎮總數之 66.67%。



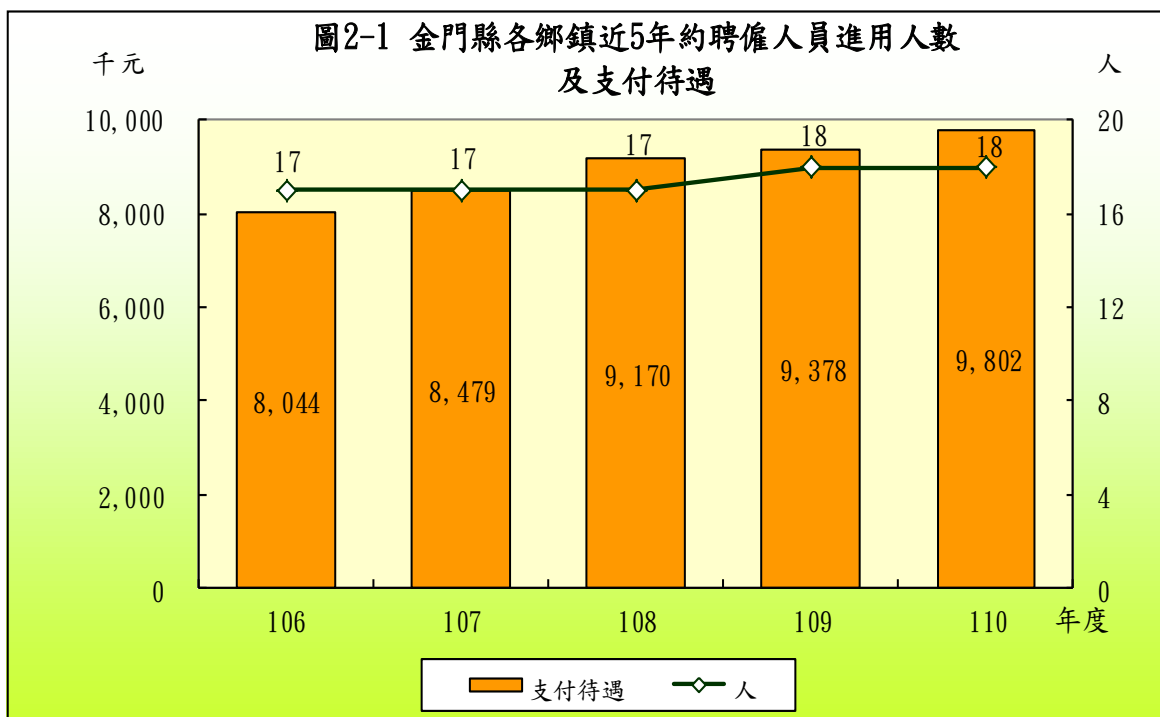
綜上，金門縣各鄉鎮近 5 年財政狀況，歲入歲出餘絀數由 106 年度賸餘 1,333 萬餘元，減少至 110 年度賸餘 285 萬餘元；公庫結存數由 8 億 4,015 萬餘元，增加至 8 億 9,688 萬餘元；未有公共債務未償餘額。各鄉鎮近 5 年歲入歲出餘絀數及公庫結存數互有消長。

貳、約聘僱及臨時人員進用情形

金門縣各鄉鎮截至 110 年底約聘僱及臨時人員人數分別為 18 人及 166 人（詳附表 3），110 年度支付待遇分別為 980 萬餘元及 8,203 萬餘元（詳附表 4），茲就約聘僱人員、臨時人員之人數及支付待遇金額分析如次：

一、約聘僱人員進用情形

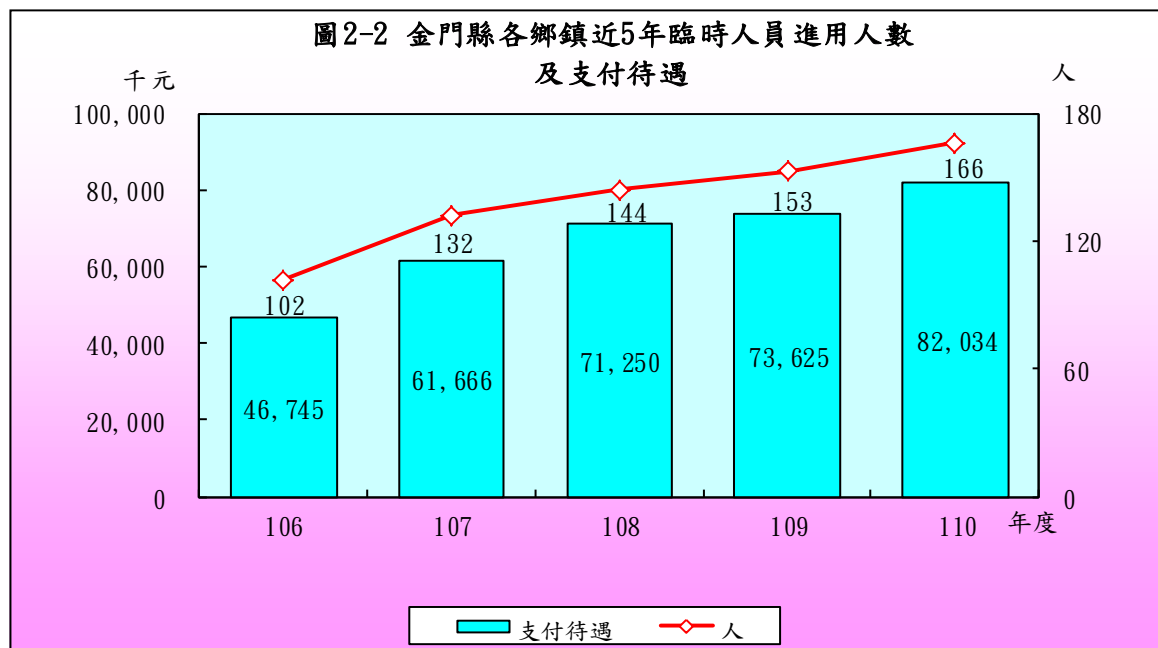
各鄉鎮近 5 年約聘僱人員進用人數分別為 17 人、17 人、17 人、18 人及 18 人；支付待遇分別為 804 萬餘元、847 萬餘元、917 萬餘元、937 萬餘元及 980 萬餘元（詳圖 2-1）。各鄉鎮近 5 年約聘僱人員之進用，人數維持於 17 至 18 人，110 年度較 106 年度增加 1 人，支付待遇金額由 106 年度之 804 萬餘元，增加至 110 年度之 980 萬餘元。110 年度約聘僱人員之進用，較 106 年度增加者，計有金湖鎮 1 鎮；與 106 年度相較無增減變動者，計有金沙鎮、金寧鄉、烈嶼鄉及烏坵鄉等 4 鄉鎮；近 5 年均未進用約聘僱人員者，計有金城鎮 1 鎮。另各鄉鎮 110 年度約聘僱人員進用程序，係依據行政院與所屬中央及地方各機關約僱人員僱用辦法辦理（詳附表 3）。



二、臨時人員進用情形

各鄉鎮近 5 年進用之臨時人員人數分別為 102 人、132 人、144 人、153

人及 166 人；支付待遇金額分別為 4,674 萬餘元、6,166 萬餘元、7,125 萬餘元、7,362 萬餘元及 8,203 萬餘元（詳圖 2-2）。



各鄉鎮近 5 年度臨時人員之進用，人數由 106 年度之 102 人，增加至 110 年度之 166 人，支付待遇金額由 106 年度之 4,674 萬餘元，增加至 110 年度之 8,203 萬餘元。110 年度臨時人員之進用，較 106 年度增加者，計有金城鎮、金湖鎮、金沙鎮、金寧鄉、烈嶼鄉等 5 鄉鎮，其中以金湖鎮增加 25 人最多，金寧鄉增加 15 人次之，金沙鎮及烈嶼鄉增加 11 人再次之；與 106 年度相較無增減變動者，計有烏坵鄉 1 鄉。各鄉鎮 110 年度臨時人員進用程序，其中金沙鎮 1 鎮，係依金門縣政府及所屬各機關學校約用人員管理要點辦理；金城鎮、金湖鎮、金寧鄉、烈嶼鄉及烏坵鄉等 5 鄉鎮係視業務需要簽奉首長核准後進用之（詳附表 3）。

綜上，各鄉鎮近 5 年約聘僱人員進用人數由 106 年度之 17 人，增加至 110 年度之 18 人，約 5.88%；臨時人員進用人數由 106 年度之 102 人，增加至 110 年度之 166 人，約 62.75%；進用約聘僱人員支付待遇由 106 年度之 804 萬餘元，增加至 110 年度之 980 萬餘元，約 21.85%；進用臨時人員支付待遇由 106 年度之 4,674 萬餘元，增加至 110 年度之 8,203 萬餘元，約 75.49%。金門縣各鄉鎮近 5 年進用約聘僱人員與臨時人員人數，及支付約聘僱與臨時人員待遇金額呈增加趨勢。

參、重要審核意見

本室依照審計法及有關法規，掌理金門縣各鄉鎮財務之審計，辦理各項業務之抽查，以促進其健全財務秩序、端正財務風氣及增進財務效能，抽查結果除分別通知各相關機關依法處理或檢討改善，並彙整共同性缺失，建請金門縣政府督促通盤改進。茲摘其重要者列述如次：

財政狀況及財務管理方面

(一)活動中心委託社區發展協會管理使用，惟未簽訂行政契約或已逾契約使用期限

依金門縣縣有公用房地提供使用作業要點第4點第1項規定：「公用房地提供使用，應由管理機關檢附使用行政契約草稿及其他相關資料，詳述提供使用緣由、期間、使用費及適用法規，循行政程序專案簽報核准後辦理。」金湖鎮及金寧鄉等2公所經管公有社區活動中心，係委託各該所在之社區發展協會管理及維護，惟未與該社區發展協會簽訂相關行政契約，或委託契約屆期，仍由協會管理使用，未再辦理續約。鑑於公產委託管理使用，雙方權利義務允應明文規範，亟待確依規定辦理，以明確機關與受委託者雙方權責。

(二)公有社區活動中心未訂定使用管理要點，允宜檢討訂定，以建立社區活動中心之使用規範

依金門縣政府補助鄉鎮公所興整建社區活動中心作業要點第9點第2款第2目規定：「鄉(鎮)公所為社區活動中心之管理機關，應對活動中心之設置管理使用負管考之責……。」第3目規定：「活動中心興建完成後，需訂定使用借用管理要點……。」金湖鎮及金寧鄉等2公所經管部分公有社區活動中心，未依上開規定訂定使用借用管理要點，鑑於鄉(鎮)公所為社區活動中心之管理機關，又社區活動中心係屬公有財產，為明確規範社區活動中心之使用管理，允應訂定其使用借用管理要點，俾供執行之準據。

肆、附 表

附表 1 金門縣各鄉鎮近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮別	歲 入 歲 出 餘 絀 決 算 數					110 年 底 累 計 賸 餘	110 年 底 累 計 短 絀	110 年 底 累 計 餘 絀
	106 年度	107 年度	108 年度	109 年度	110 年度			
合計	13,337	- 16,542	4,280	- 15,497	2,852	763,042	-	763,042
金城鎮	13,520	10,478	13,730	7,527	1,448	241,107	-	241,107
金湖鎮	- 13,362	- 2,792	- 13,292	- 19,493	- 9,873	102,597	-	102,597
金沙鎮	18,499	- 3,020	- 2,001	8,147	6,803	168,250	-	168,250
金寧鄉	- 7,887	- 31,840	- 10,239	- 7,918	4,709	82,447	-	82,447
烈嶼鄉	15,213	8,475	17,006	- 7,282	42	123,229	-	123,229
烏坵鄉	- 12,646	2,156	- 921	3,520	- 277	45,409	-	45,409

註：1. 累計賸餘、累計短絀、累計餘絀等，係各鄉鎮總決算累計餘絀計算表所列「總計」金額。

2. 資料來源：整理自各鄉鎮提供資料。

附表 2 金門縣各鄉鎮近 5 年公庫結存餘額

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮別	公 庫 結 存 餘 額					
	106 年底	107 年底	108 年底	109 年底	110 年底	110 與 106 年底 比較增減數
合計	840,150	874,218	867,724	867,975	896,882	56,731
金城鎮	223,464	234,552	243,355	261,373	273,862	50,398
金湖鎮	167,927	170,260	141,493	129,818	122,793	- 45,133
金沙鎮	157,377	175,308	179,390	179,234	180,322	22,944
金寧鄉	141,845	132,598	116,392	101,763	111,997	- 29,848
烈嶼鄉	108,614	118,427	141,763	147,296	141,496	32,881
烏坵鄉	40,919	43,072	45,328	48,489	66,410	25,491

資料來源：整理自各鄉鎮提供資料。

附表 3 金門縣各鄉鎮近 5 年約聘僱及臨時人員進用人數

單位：人

鄉鎮別	進用人員別	人 數						進 用 程 序
		106 年度	107 年度	108 年度	109 年度	110 年度	110 與 106 年度比較增減數	
合 計	約聘僱人員	17	17	17	18	18	1	
	臨時人員	102	132	144	153	166	64	
金城鎮	約聘僱人員	—	—	—	—	—	—	
	臨時人員	17	18	19	19	19	2	視業務需要簽奉首長核准
金湖鎮	約聘僱人員	5	5	5	6	6	1	依行政院與所屬中央及地方各機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	19	28	32	31	44	25	視業務需要簽奉首長核准
金沙鎮	約聘僱人員	2	2	2	2	2	—	依行政院與所屬中央及地方各機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	17	24	25	25	28	11	依金門縣政府及所屬各機關學校約用人員管理要點
金寧鄉	約聘僱人員	2	2	2	2	2	—	依行政院與所屬中央及地方各機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	18	28	33	34	33	15	視業務需要簽奉首長核准
烈嶼鄉	約聘僱人員	4	4	4	4	4	—	依行政院與所屬中央及地方各機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	29	33	34	41	40	11	視業務需要簽奉首長核准
烏坵鄉	約聘僱人員	4	4	4	4	4	—	依行政院與所屬中央及地方各機關約僱人員僱用辦法
	臨時人員	2	1	1	3	2	—	視業務需要簽奉首長核准

資料來源：整理自各鄉鎮提供資料。

附表 4 金門縣各鄉鎮近 5 年約聘僱及臨時人員支付待遇

單位：新臺幣千元

鄉鎮別	進用人員別	支 付 待 遇 金 額					
		106 年度	107 年度	108 年度	109 年度	110 年度	110 與 106 年度 比 較 增 減 數
合 計	約聘僱人員	8,044	8,479	9,170	9,378	9,802	1,757
	臨時人員	46,745	61,666	71,250	73,625	82,034	35,288
金城鎮	約聘僱人員	—	—	—	—	—	—
	臨時人員	9,262	9,621	10,163	10,537	10,624	1,361
金湖鎮	約聘僱人員	2,490	2,357	2,953	3,335	3,016	526
	臨時人員	10,148	13,923	16,984	14,361	19,730	9,581
金沙鎮	約聘僱人員	1,004	1,027	1,072	1,072	1,102	97
	臨時人員	6,564	9,645	11,871	13,818	15,062	8,498
金寧鄉	約聘僱人員	961	1,359	1,217	1,530	1,530	569
	臨時人員	6,699	12,887	18,299	17,941	17,941	11,241
烈嶼鄉	約聘僱人員	1,782	1,724	1,871	1,753	1,962	180
	臨時人員	13,703	15,201	13,422	16,311	17,501	3,798
烏坵鄉	約聘僱人員	1,806	2,010	2,055	2,145	2,189	383
	臨時人員	367	386	508	1,285	1,173	806

資料來源：整理自各鄉鎮提供資料。