

中華民國 114 年度

嘉義縣鄉鎮市財務審核資訊

審計部臺灣省嘉義縣審計室

中華民國 114 年度嘉義縣鄉鎮市財務審核資訊

目錄

前言.....	1
壹、財政概況.....	2
一、歲入歲出預算執行情形	2
二、公共債務未償餘額	2
貳、重要審核意見.....	2
參、附表.....	6
附表 1 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀	7
附表 2 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年長短期賒借收入、債務還本及公共債務未償餘額..	8
附表 3 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額	9
附表 4 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年約聘僱及約用（臨時）人員進用人數...	10

中華民國114年度嘉義縣鄉鎮市財務審核資訊

前言

鄉鎮市依地方制度法係具公法人地位之地方自治團體，辦理自治事項，並執行上級政府委辦事項。本室依據審計機關辦理鄉鎮縣轄市財務審計辦法辦理臺灣省嘉義縣 18 鄉鎮市（以下稱嘉義縣各鄉鎮市）之審計事務。

114 年度嘉義縣各鄉鎮市，除由其鄉鎮市公所辦理之自治事務外，並設有 13 個非營業特種基金。其總決算歲入 109 億 4,219 萬餘元，歲出 107 億 6,048 萬餘元；非營業特種基金決算總收入 4 億 3,875 萬餘元、總支出 1 億 9,624 萬餘元。

114 年度嘉義縣各鄉鎮市總決算，歲入歲出相抵後賸餘 1 億 8,171 萬餘元，經移用以前年度歲計賸餘 5 億 1,470 萬餘元後，產生收支賸餘 6 億 9,642 萬餘元。嘉義縣各鄉鎮市自籌財源均低於歲入決算 50%，端賴統籌分配稅及上級政府補助之非自籌財源以為挹注。截至 114 年底止，嘉義縣各鄉鎮市尚無公共債務未償餘額。

本室辦理嘉義縣各鄉鎮市審計業務，秉持獨立、廉正、專業、創新之核心價值，財務審計、遵循審計及績效審計並重，冀能踐行優質審計服務，創造最大審計價值，強化政府良善治理，實現國家永續發展，除平時會計報告採書面審核外，並派員就地抽查。茲就嘉義縣各鄉鎮市近 5 年（110 至 114 年度，下同）來之財政概況、重要審核意見等，摘要彙編相關財務審核資訊，以供參閱。

壹、財政概況

114 年度嘉義縣各鄉鎮市歲入決算總計為 109 億 4,219 萬餘元，歲出決算總計為 107 億 6,048 萬餘元，歲入歲出賸餘為 1 億 8,171 萬餘元。截至 114 年底止，各鄉鎮市累計賸餘 60 億 5,040 萬餘元，尚無公共債務未償餘額。茲接近 5 年歲入歲出預算執行、公共債務未償餘額等變動情形分析如次：

一、歲入歲出預算執行情形

按各鄉鎮市歲入歲出預算執行情形分析，各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數分別為賸餘賸餘 2 億 189 萬餘元、賸餘 3 億 4,579 萬餘元、賸餘 10 億 7,693 萬餘元、賸餘 12 億 4,126 萬餘元及賸餘 1 億 8,171 萬餘元，各年度互有消長（詳附表 1）。

二、公共債務未償餘額

嘉義縣各鄉鎮市近 5 年公共債務未償餘額，110 及 111 年度分別為 4,794 萬餘元及 3,444 萬餘元，並自 112 至 114 年底止，均無公共債務未償餘額（詳附表 2）。

貳、重要審核意見

本室依照審計法及有關法規，掌理嘉義縣各鄉鎮市財務之審計，辦理各項業務之抽查，以促進其健全財務秩序、端正財務風氣及增進財務效能，抽查結果除分別通知各相關機關依法處理或檢討改善，並彙整共同性缺失，建請嘉義縣政府督促通盤改進。茲摘其重要者列述如次：

一、內部稽（審）核之實施方面

以公共造產設置經營殯葬設施，惟新舊制急難金之帳務處理方式未臻一致，允宜研酌研訂一致之規定，俾供各基金之帳務處理之依循：嘉義縣太保市等 12 公所公共造產基金係以殯葬設施為經營項目，並依循殯葬管理條例相關規定辦理。又按殯葬管理條例於 112 年 12 月 27 日修正，並自 114 年 7 月 1 日施行，對殯葬設施經營管

理基金制度（下稱新制急難金、舊制急難金）有重大變革，惟嘉義縣太保市等 12 公所公共造產基金對於上揭急難金帳務處理方式未臻一致，其中（一）收取嘉義縣政府於 114 年間撥還舊制急難金賸餘款，或列為收入科目，或列為負債科目等，如太保市、朴子市、布袋鎮、大林鎮、民雄鄉、溪口鄉、新港鄉、義竹鄉、鹿草鄉、中埔鄉、竹崎鄉及大埔鄉等 12 個鄉鎮市；（二）未依規定提撥新制急難金，如太保市、朴子市、大林鎮、新港鄉、義竹鄉及大埔鄉等 6 個鄉鎮市；（三）未於年度終了前提撥足額之新制急難金，如布袋鎮、民雄鄉、溪口鄉、鹿草鄉、中埔鄉及竹崎鄉等 6 個鄉鎮；（四）提撥新制急難金之列支科目，或為稅捐與規費，或為其他等，如太保市、朴子市、布袋鎮、大林鎮、民雄鄉、溪口鄉、新港鄉、義竹鄉、鹿草鄉、中埔鄉、竹崎鄉及大埔鄉等 12 個鄉鎮市；（五）於公共造產專戶列帳管理新制急難金之科目，或為銀行存款，或為其他準備金等，如布袋鎮、民雄鄉、溪口鄉、鹿草鄉、中埔鄉及竹崎鄉等 6 個鄉鎮。允宜研議訂定一致性之會計帳務處理規範，俾供依循。

二、預算執行方面

（一）部分鄉鎮市歲入財源長期仰賴統籌分配稅及上級補助款挹注，自籌財源比率偏低，歲入結構未臻穩健，亟待開拓自籌財源，以健全財政體質：近 3 年度（112 至 114 年度）嘉義縣 18 鄉鎮市自籌財源（扣除統籌分配稅、補助及協助收入外之其他各項歲入），112 年度為 14 億 154 萬餘元，113 年度提升為 17 億 9,989 萬餘元，至 114 年度則下降為 15 億 6,895 萬餘元，且近 3 年度自籌財源占歲入決算數之比率，均不及 2 成，顯示鄉鎮市施政所需財源高度仰賴統籌分配稅及上級政府之補助款挹注，自籌財源比率偏低；復就 114 年度 18 鄉鎮市個別歲入財源分析，各鄉鎮市自籌財源占歲入決算數比率均未達 5

成，甚有部分鄉鎮未達 1 成，顯示多數鄉鎮市缺乏自主性財源，歲入結構未臻穩健，允宜加強推動開源措施，強化公有財產經營與管理，積極開發地方產業資源，以充裕財源，提高財政自主能力，健全財政體質，如太保市、朴子市、布袋鎮、大林鎮、民雄鄉、溪口鄉、新港鄉、六腳鄉、東石鄉、義竹鄉、鹿草鄉、水上鄉、中埔鄉、竹崎鄉、梅山鄉、番路鄉、大埔鄉及阿里山鄉等 18 個鄉鎮市。

(二)歲出資本門預算保留比率偏高且金額龐鉅，允宜檢討預算執行落後原因並研謀改善措施，俾免影響後續年度預算執行與施政推展：嘉義縣 18 鄉鎮市 114 年度歲出資本門預算數 62 億 2,234 萬餘元，執行結果，決算列應付保留數 44 億 7,128 萬餘元，占預算數之 71.86%，主要係工程規劃設計中、或規劃設計欠周致辦理變更設計中、或施工中尚未完工而予以保留所致，其中部分鄉鎮有保留比率逾 6 成，或保留金額逾 1 億元，顯示部分鄉鎮資本門計畫進度未能配合預算確實執行，恐將排擠後續年度預算執行與施政推展，允宜檢討預算執行落後原因並研謀改善措施，以發揮預算效能，如布袋鎮、大林鎮、民雄鄉、新港鄉、六腳鄉、鹿草鄉、水上鄉、中埔鄉、竹崎鄉、梅山鄉、番路鄉、大埔鄉及阿里山鄉等 13 鄉鎮。

(三)部分鄉鎮市以前年度歲出轉入數執行率偏低，未結清數金額仍鉅，允宜研謀善策，以發揮預算執行效能：114 年度嘉義縣 18 鄉鎮市總決算以前年度歲出轉入數 46 億 2,174 萬餘元，執行結果，實現數 25 億 270 萬餘元 (54.15%)，減免 (註銷) 數 3 億 9,442 萬餘元 (8.53%)，主要係各項工程計畫結餘、或撤案註銷所致；轉入下年度繼續執行未結清數 17 億 2,462 萬餘元 (37.32%)，其中保留已逾 4 年者〔原編預算年度為 109 年度 (含) 以前者〕計有太保市等 11 鄉鎮市 23 項工作計畫，保留金額計 7,184 萬餘元，允宜研謀善策積極辦理，

以發揮預算執行效能，如太保市、朴子市、大林鎮、民雄鄉、溪口鄉、新港鄉、六腳鄉、義竹鄉、鹿草鄉、水上鄉及中埔鄉等 11 個鄉鎮市。

三、財政狀況及財務管理方面

部分鄉鎮積欠臺灣銀行代墊退休金優惠存款差額利息，允宜審視公庫資金調度及運用需求，以積極清償積欠款項，降低未來應負擔之法定給付義務：截至 114 年底止，嘉義縣計有布袋鎮、溪口鄉及水上鄉等 3 鄉鎮積欠臺灣銀行代墊退休金優惠存款差額利息，分別積欠 1 億 2,589 萬餘元、3,851 萬餘元及 3,545 萬餘元，金額合計 1 億 9,986 萬餘元，較 113 年底積欠金額減少 1,616 萬餘元，約 7.48%，歸墊情形未及全國平均比率 17.61%。經查上開 3 鄉鎮截至 114 年底止，公庫結存尚有餘裕得以清償積欠款項，其中僅溪口鄉公所於 115 年 6 月清償積欠款項，允宜審視公庫資金調度及運用需求積極清償，以降低未來應負擔之法定給付義務，如布袋鎮及水上鄉等 2 個鄉鎮。

參、附 表

附表 1 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	歲 入 歲 出 餘 絀 決 算 數					114 年底 累計賸餘	114 年底 累計短絀	114 年底 累計餘絀
	110 年度	111 年度	112 年度	113 年度	114 年度			
合 計	201,897	345,799	1,076,937	1,241,268	181,714	6,050,401	—	6,050,401
太保市	- 3,165	- 59,320	52,764	196,548	9,660	404,405	—	404,405
朴子市	73,696	32,415	84,896	- 5,532	49,205	228,047	—	228,047
布袋鎮	- 14,680	10,929	29,082	34,489	- 29,940	191,689	—	191,689
大林鎮	61,755	76,934	31,713	- 6,292	- 294,347	235,591	—	235,591
民雄鄉	49,251	16,403	256,920	215,885	- 61,327	653,612	—	653,612
溪口鄉	378	- 10,814	15,707	40,601	56,500	223,594	—	223,594
新港鄉	36,946	26,391	78,732	97,857	78,069	455,748	—	455,748
六腳鄉	- 40,803	81,796	71,244	30,744	- 58,153	341,117	—	341,117
東石鄉	- 5,736	21,516	52,819	42,525	37,351	258,576	—	258,576
義竹鄉	34,142	23,463	78,002	83,516	- 27,130	361,036	—	361,036
鹿草鄉	- 40,915	33,740	58,809	80,779	53,116	434,558	—	434,558
水上鄉	- 7,352	86,791	75,518	119,505	74,887	234,739	—	234,739
中埔鄉	- 5,680	- 11,790	41,573	96,816	90,655	357,513	—	357,513
竹崎鄉	20,144	1,476	72,238	81,069	89,378	617,994	—	617,994
梅山鄉	12,290	16,671	17,325	20,371	- 40,961	138,754	—	138,754
番路鄉	18,407	- 49,595	40,413	27,610	- 2,846	204,277	—	204,277
大埔鄉	- 11,806	- 4,468	- 43,743	39,959	75,035	181,327	—	181,327
阿里山鄉	25,025	53,257	62,919	44,811	82,559	527,816	—	527,816

註：1. 累計賸餘、累計短絀、累計餘絀等，係各鄉鎮市總決算累計餘絀計算表所列「總計」金額。

2. 資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 2 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年長短期賒借收入、債務還本及公共債務未償餘額

單位：新臺幣千元

項目 年度 鄉鎮市別	長短期賒借收入實際數					長短期債務還本實際數					公共債務未償餘額（年底）				
	110	111	112	113	114	110	111	112	113	114	110	111	112	113	114
合 計	—	—	—	—	—	18,338	33,500	34,445	—	—	47,945	34,445	—	—	—
太保市	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
朴子市	—	—	—	—	—	10,000	10,000	20,000	—	—	30,000	20,000	—	—	—
布袋鎮	—	—	—	—	—	3,500	3,500	14,445	—	—	17,945	14,445	—	—	—
大林鎮	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
民雄鄉	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
溪口鄉	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
新港鄉	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
六腳鄉	—	—	—	—	—	4,838	—	—	—	—	—	—	—	—	—
東石鄉	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
義竹鄉	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
鹿草鄉	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
水上鄉	—	—	—	—	—	—	20,000	—	—	—	—	—	—	—	—
中埔鄉	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
竹崎鄉	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
梅山鄉	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
番路鄉	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
大埔鄉	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
阿里山鄉	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 3 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年公庫結存餘額

單位：新臺幣千元

項目 鄉鎮市別	公 庫 結 存 餘 額					
	110 年底	111 年底	112 年底	113 年底	114 年底	114 與 110 年底 比較增減數
合 計	4,375,464	4,780,914	5,986,739	7,422,940	8,175,436	3,799,971
太保市	396,918	347,408	430,016	466,804	546,188	149,269
朴子市	180,252	220,129	318,409	345,514	344,407	164,155
布袋鎮	224,953	236,159	284,226	327,220	312,429	87,475
大林鎮	424,015	499,534	553,933	599,080	591,389	167,374
民雄鄉	281,635	301,780	519,259	985,925	971,075	689,439
溪口鄉	133,729	121,262	177,819	201,261	246,531	112,801
新港鄉	220,073	242,469	314,488	410,889	507,179	287,106
六腳鄉	281,216	389,055	518,598	529,158	541,738	260,521
東石鄉	137,473	165,737	206,337	253,112	281,100	143,626
義竹鄉	231,103	245,977	319,173	401,796	381,722	150,618
鹿草鄉	295,030	328,829	364,673	450,717	556,391	261,360
水上鄉	121,085	38,098	145,582	272,921	399,220	278,135
中埔鄉	179,254	195,506	247,992	345,991	416,139	236,885
竹崎鄉	407,150	457,357	486,564	597,435	758,157	351,007
梅山鄉	138,619	169,085	195,707	217,259	232,048	93,428
番路鄉	205,307	219,426	239,201	332,873	412,160	206,852
大埔鄉	191,536	242,654	242,654	235,860	250,525	58,989
阿里山鄉	326,108	360,440	422,097	449,115	427,030	100,922

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。

附表 4 嘉義縣各鄉鎮市近 5 年約聘僱及約用(臨時)人員進用人數

單位：人

鄉鎮市別	進用人員別	人 數						進 用 程 序
		110 年底	111 年底	112 年底	113 年底	114 年底	114 與 110 年底比較增減數	
合 計	約聘僱人員	26	29	30	35	38	12	
	約用(臨時)人員	712	715	725	728	752	40	
太保市	約聘僱人員	—	—	—	3	5	5	依行政院與所屬中央及地方各機關約僱人員僱用辦法。
	約用(臨時)人員	31	31	28	16	9	- 22	依行政院及所屬各機關學校約用人員進用及運用要點。
朴子市	約聘僱人員	2	2	2	2	2	—	依行政院與所屬中央及地方各機關約僱人員僱用辦法。
	約用(臨時)人員	46	48	45	50	57	11	依行政院及所屬各機關學校約用人員進用及運用要點、嘉義縣朴子市公所暨所屬機關臨時人員進用及運用要點。
布袋鎮	約聘僱人員	—	1	1	1	1	1	依行政院與所屬中央及地方各機關約僱人員僱用辦法。
	約用(臨時)人員	44	42	43	48	51	7	視業務需要簽奉首長核准。
大林鎮	約聘僱人員	—	—	—	—	—	—	
	約用(臨時)人員	34	34	50	52	52	18	依嘉義縣政府及所屬各機關學校約用人員進用及運用要點。
民雄鄉	約聘僱人員	3	3	3	3	3	—	依公立幼兒園契約進用人員之進用考核及待遇辦法。
	約用(臨時)人員	65	67	65	65	68	3	視業務需要簽奉首長核准。
溪口鄉	約聘僱人員	—	—	—	—	—	—	
	約用(臨時)人員	23	21	21	28	39	16	依嘉義縣政府及所屬各機關學校約用人員進用及運用要點。
新港鄉	約聘僱人員	3	3	3	3	3	—	依行政院與所屬中央及地方各機關約僱人員僱用辦法。
	約用(臨時)人員	34	34	30	30	32	- 2	依新港鄉公所及所屬機關臨時人員進用及運用要點。
六腳鄉	約聘僱人員	4	7	8	10	9	5	依行政院與所屬中央及地方各機關約僱人員僱用辦法、公立幼兒園契約進用人員之進用考核及待遇辦法。
	約用(臨時)人員	32	28	28	26	27	- 5	依行政院及所屬各機關學校約用人員進用及運用要點。
東石鄉	約聘僱人員	—	—	—	—	—	—	
	約用(臨時)人員	48	47	48	48	46	- 2	依東石鄉公所約用人員工作規則。

鄉鎮市別	進用人員別	人 數						進 用 程 序
		110 年底	111 年底	112 年底	113 年底	114 年底	114 與 110 年底比較增減數	
義竹鄉	約聘僱人員	1	1	1	1	1	—	依行政院與所屬中央及地方各機關約僱人員僱用辦法。
	約用(臨時)人員	19	19	21	24	26	7	依嘉義縣政府及所屬各機關學校約用人員進用及運用要點。
鹿草鄉	約聘僱人員	1	1	1	1	1	—	依行政院與所屬中央及地方各機關約僱人員僱用辦法。
	約用(臨時)人員	24	24	23	26	26	2	依嘉義縣政府及所屬各機關學校約用人員進用及運用要點。
水上鄉	約聘僱人員	—	—	—	1	2	2	依行政院與所屬中央及地方各機關約僱人員僱用辦法。
	約用(臨時)人員	52	59	56	58	58	6	依嘉義縣政府及所屬各機關學校約用人員進用及運用要點。
中埔鄉	約聘僱人員	2	1	1	1	1	- 1	依行政院與所屬中央及地方各機關約僱人員僱用辦法。
	約用(臨時)人員	37	41	33	33	38	1	視業務需要簽奉首長核准。
竹崎鄉	約聘僱人員	2	2	2	1	2	—	依行政院與所屬中央及地方各機關約僱人員僱用辦法。
	約用(臨時)人員	63	64	63	58	58	- 5	依嘉義縣政府及所屬各機關學校約用人員進用及運用要點。
梅山鄉	約聘僱人員	2	2	2	2	2	—	依行政院與所屬中央及地方各機關約僱人員僱用辦法。
	約用(臨時)人員	38	34	39	33	35	- 3	依嘉義縣梅山鄉公所臨時人員進用及運用要點。
番路鄉	約聘僱人員	—	—	—	—	—	—	
	約用(臨時)人員	35	32	38	33	31	- 4	依嘉義縣政府及所屬各機關學校約用人員進用及運用要點。
大埔鄉	約聘僱人員	—	—	—	—	—	—	
	約用(臨時)人員	21	20	23	27	29	8	依行政院及所屬各機關學校約用人員進用及運用要點。
阿里山鄉	約聘僱人員	6	6	6	6	6	—	依行政院與所屬中央及地方各機關約僱人員僱用辦法。
	約用(臨時)人員	66	70	71	73	70	4	依行政院及所屬各機關學校約用人員進用及運用要點。

資料來源：整理自各鄉鎮市提供資料。