

中華民國 108 年度

澎湖縣各市鄉財務審核資訊

審計部臺灣省澎湖縣審計室

# 中華民國 108 年度澎湖縣各市鄉財務審核資訊

## 目錄

前言.....	1
壹、財政概況.....	2
一、歲入歲出餘絀及累計餘絀情形.....	2
二、長短期融資調度情形.....	3
三、公庫結存情形.....	3
四、公共債務未償餘額情形.....	4
五、公共債務未償餘額占歲出決算數比率情形.....	5
貳、約聘僱及臨時人員進用情形.....	5
一、約聘僱人員進用情形.....	6
二、臨時人員進用情形.....	6
參、重要審核意見.....	8
財物管理方面.....	8
肆、附表.....	10
附表 1 澎湖縣各市鄉近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀.....	11

附表 2 澎湖縣各市鄉近 5 年長短期賒借收入實際數 .....	11
附表 3 澎湖縣各市鄉近 5 年長短期債務還本實際數 .....	11
附表 4 澎湖縣各市鄉近 5 年公庫結存餘額 .....	12
附表 5 澎湖縣各市鄉近 5 年公共債務未償餘額.....	12
附表 6 澎湖縣各市鄉近 5 年公共債務未償餘額占歲出決算數比率 ....	12
附表 7 澎湖縣各市鄉近 5 年約聘僱及臨時人員進用人數 .....	13
附表 8 澎湖縣各市鄉近 5 年約聘僱及臨時人員支付待遇 .....	14

# 中華民國108年度澎湖縣各市鄉財務審核資訊

## 前言

鄉鎮市依地方制度法係具公法人地位之地方自治團體，辦理自治事項，並執行上級政府委辦事項。本室依據審計機關辦理鄉鎮縣轄市財務審計辦法辦理臺灣省澎湖縣6市鄉（以下稱澎湖縣各市鄉）之審計事務。

108年度澎湖縣各市鄉，除由其市鄉公所辦理之自治事務外，並設有3個非營業特種基金。其總決算歲入17億5,135萬餘元，歲出16億8,952萬餘元；非營業特種基金決算總收入（含基金來源）1,192萬餘元、總支出（含基金用途）1,422萬餘元。

108年度澎湖縣各市鄉總決算，歲入歲出相抵後賸餘6,182萬餘元，連同舉借債務1,800萬元，及移用以前年度歲計賸餘68萬餘元，合計8,051萬餘元，經償還債務2,400萬元，尚有收支賸餘5,651萬餘元。澎湖縣各市鄉自籌財源均低於歲入決算30%，端賴統籌分配稅及上級政府補助之非自籌財源以為挹注。另有舉借公共債務者僅馬公市，截至108年底止1年以上及未滿1年公共債務未償餘額9,200萬元，較上年底9,800萬元，減少600萬元。

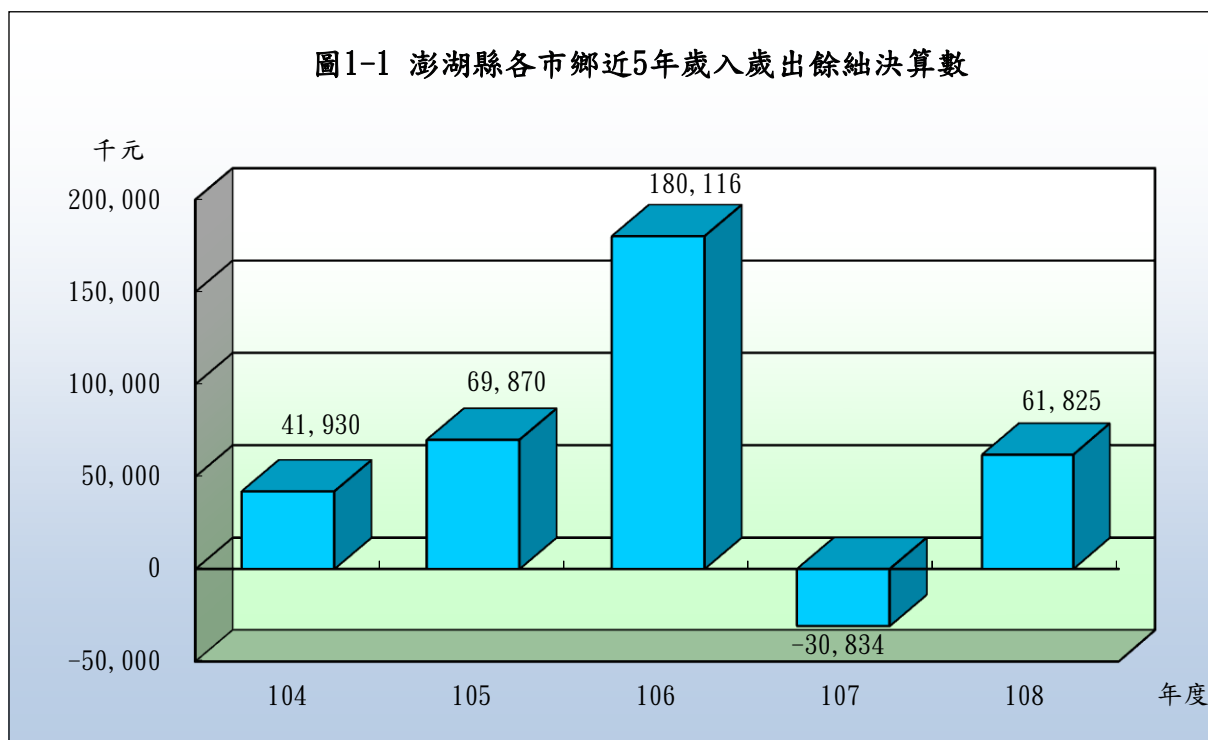
本室辦理澎湖縣各市鄉審計業務，秉持獨立、廉正、專業、創新之核心價值，財務審計、遵循審計及績效審計並重，冀能踐行優質審計服務，創造最大審計價值，強化政府良善治理，實現國家永續發展，除平時會計報告採書面審核外，並派員就地抽查。茲就澎湖縣各市鄉近5年（104至108年度，以下同）來之財政概況、約聘僱及臨時人員進用情形、重要審核意見等，摘要彙編相關財務審核資訊，以供參閱。

## 壹、財政概況

108 年度澎湖縣各市鄉歲入決算總計為 17 億 5,135 萬餘元，歲出決算總計為 16 億 8,952 萬餘元，歲入歲出賸餘為 6,182 萬餘元，公庫結存總計為 5 億 1,046 萬餘元。截至 108 年底止，各市鄉累計餘絀 3 億 325 萬餘元，公共債務未償餘額為 9,200 萬元，占歲出決算數 5.45%。茲接近 5 年歲入歲出餘絀及累計餘絀、長短期融資調度、公庫結存、公共債務未償餘額及公共債務未償餘額占歲出決算數比率之變動情形分析如次：

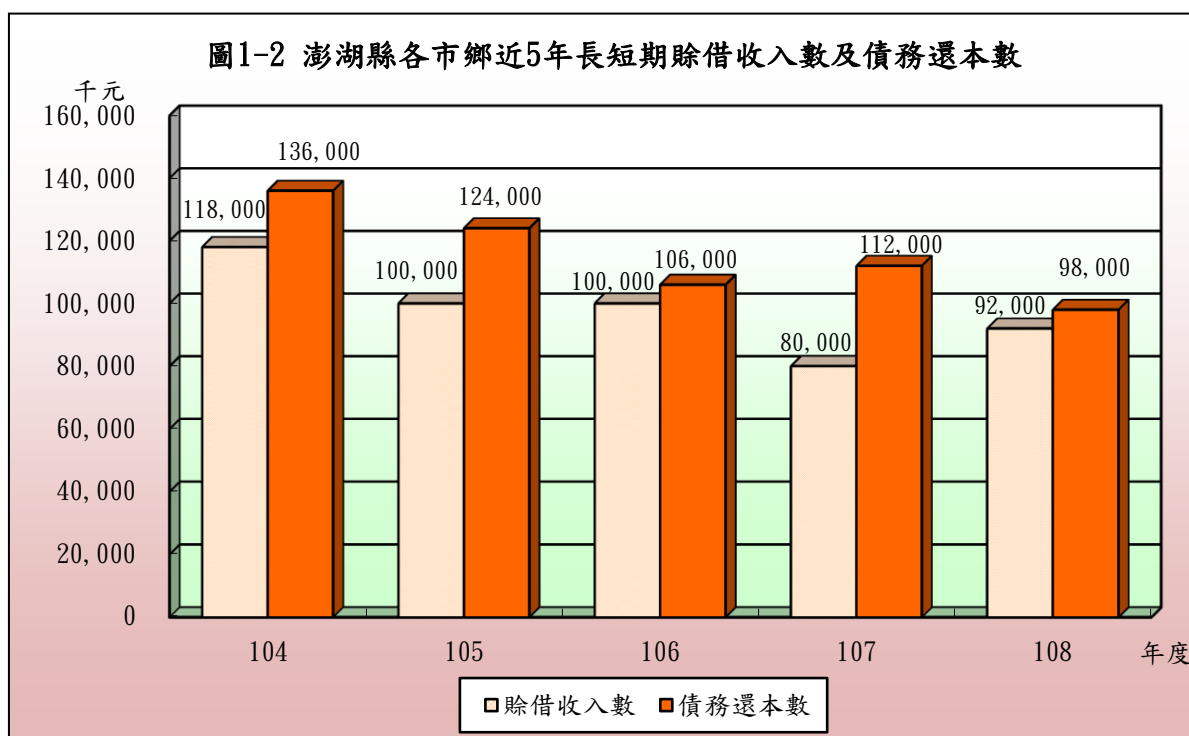
### 一、歲入歲出餘絀及累計餘絀情形

按各市鄉歲入歲出餘絀情形分析，各市鄉近 5 年歲入歲出餘絀決算數分別為賸餘 4,193 萬餘元、賸餘 6,987 萬餘元、賸餘 1 億 8,011 萬餘元、短絀 3,083 萬餘元及賸餘 6,182 萬餘元（詳圖 1-1），各年度互有消長。依各市鄉累計餘絀情況分析，截至 108 年底止累計餘絀 3 億 325 萬餘元，其中累計賸餘者計有 4 鄉，金額 3 億 7,629 萬餘元，以西嶼鄉 1 億 3,393 萬餘元最多，白沙鄉 1 億 1,687 萬餘元次之，湖西鄉 7,823 萬餘元再次之；累計短絀者計有 2 市鄉，金額 7,304 萬餘元，以馬公市 6,982 萬餘元最多，望安鄉 322 萬餘元次之（詳附表 1）。



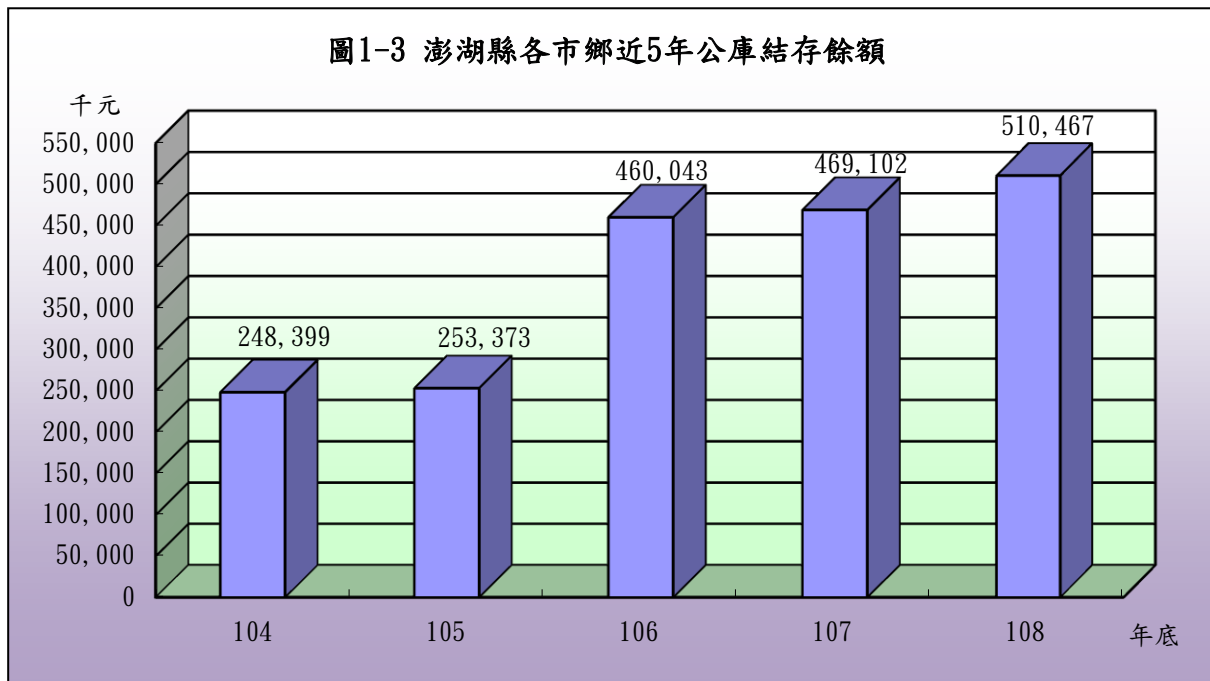
## 二、長短期融資調度情形

澎湖縣各市鄉近 5 年長短期賒借收入實際數分別為 1 億 1,800 萬元、1 億元、1 億元、1 億元、8,000 萬元及 9,200 萬元，108 年度僅馬公市辦理賒借 9,200 萬元（詳附表 2）；各市鄉近 5 年長短期債務還本實際數分別為 1 億 3,600 萬元、1 億 2,400 萬元、1 億 600 萬元、1 億 1,200 萬元及 9,800 萬元（詳圖 1-2），108 年度僅馬公市辦理債務還本 9,800 萬元（詳附表 3）。



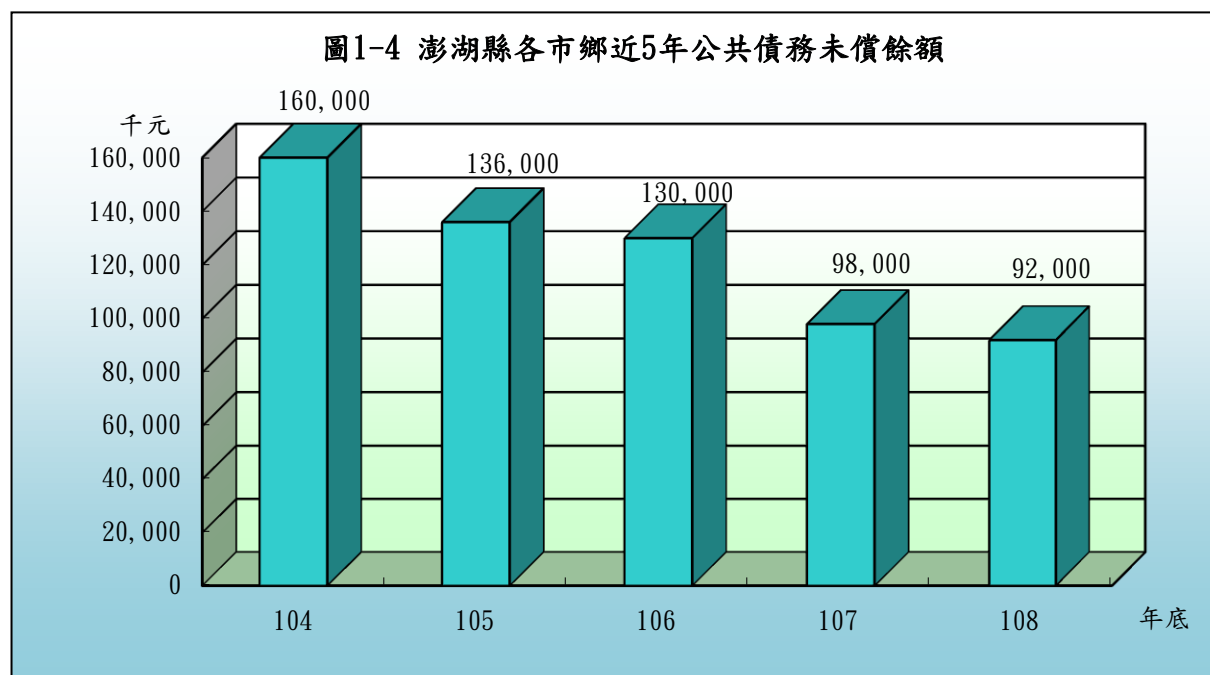
## 三、公庫結存情形

澎湖縣各市鄉近 5 年公庫結存餘額分別為 2 億 4,839 萬餘元、2 億 5,337 萬餘元、4 億 6,004 萬餘元、4 億 6,910 萬餘元及 5 億 1,046 萬餘元（詳圖 1-3），截至 108 年底止，公庫結存總計 5 億 1,046 萬餘元，較 104 年底公庫結存總計 2 億 4,839 萬餘元，增加 2 億 6,206 萬餘元，約 105.50%。依個別市鄉公庫結存餘額分析，截至 108 年底止，公庫結存餘額在 1 億元以上者，計有白沙鄉及西嶼鄉等 2 鄉；其餘 4 市鄉公庫結存餘額介於 4,300 萬元至 8,500 萬元間（詳附表 4）。以上截至 108 年底止平均每市鄉結存餘額 8,507 萬餘元，惟僅有白沙鄉及西嶼鄉等 2 鄉其結存餘額超過平均數，其餘 4 市鄉其結存餘額在平均數以下，占市鄉總數之 66.67%。



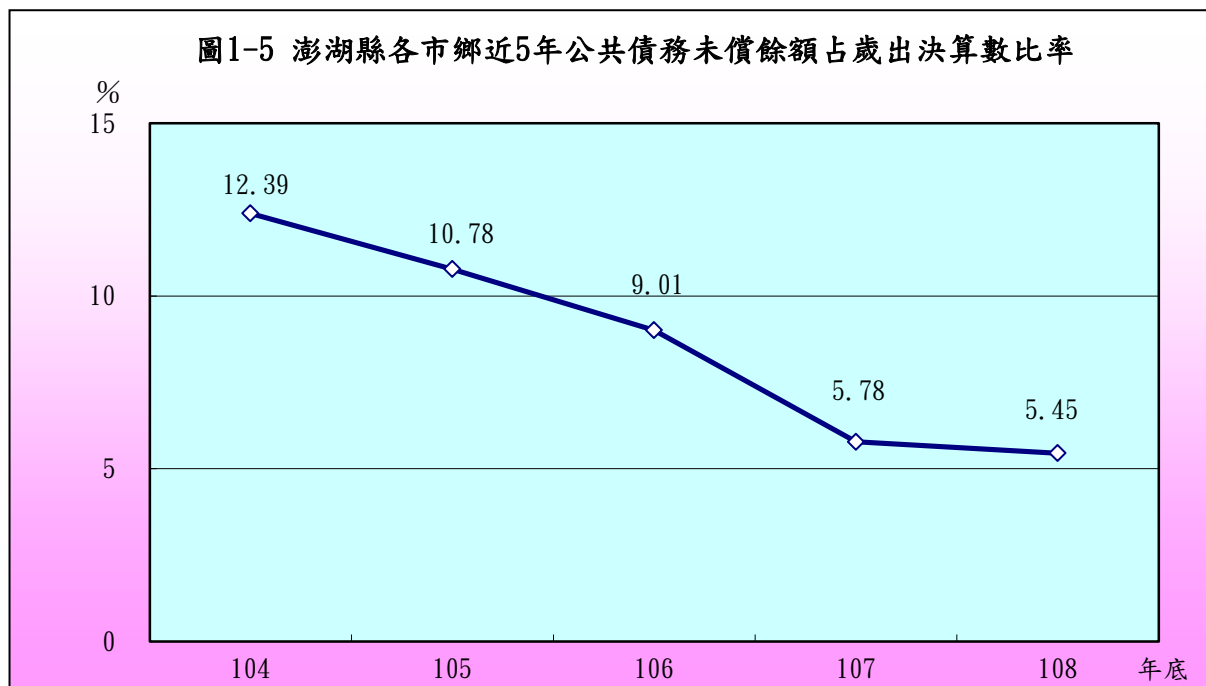
#### 四、公共債務未償餘額情形

澎湖縣各市鄉近5年公共債務未償餘額分別為1億6,000萬元、1億3,600萬元、1億3,000萬元、9,800萬元及9,200萬元（詳圖1-4）。截至108年底止，公共債務未償餘額總計9,200萬元，較104年底公共債務未償餘額總計1億6,000萬元，減少6,800萬元，約42.50%。依個別市鄉公共債務未償餘額分析，截至108年底止，尚有公共債務未償餘額者僅有馬公市9,200萬元（詳附表5）。



## 五、公共債務未償餘額占歲出決算數比率情形

澎湖縣各市鄉公共債務未償餘額按占歲出決算數比率分析，各市鄉 108 年底公共債務未償餘額占當年度歲出決算數為 5.45%，較 104 年底公共債務未償餘額占當年度歲出決算數 12.39%，減少 6.94 個百分點(詳圖 1-5)；依個別市鄉 108 年底公共債務未償餘額占當年度歲出決算數之比率分析，僅馬公市 14.19%。(詳附表 6)。



綜上，澎湖縣各市鄉近 5 年財政狀況，歲入歲出餘絀數由 104 年度賸餘 4,193 萬餘元，歷經 105 至 106 年度賸餘及 107 年度短絀情形，108 年度轉為賸餘 6,182 萬餘元；公庫結存數由 2 億 4,839 萬餘元，增加至 5 億 1,046 萬餘元；公共債務未償餘額由 1 億 6,000 萬元，減少至 9,200 萬元；公共債務未償餘額占歲出決算數比率由 12.39%，減少至 5.45%。各市鄉近 5 年歲入歲出餘絀數互有消長，公庫結存數逐年遞增，而公共債務未償餘額則逐年減少。

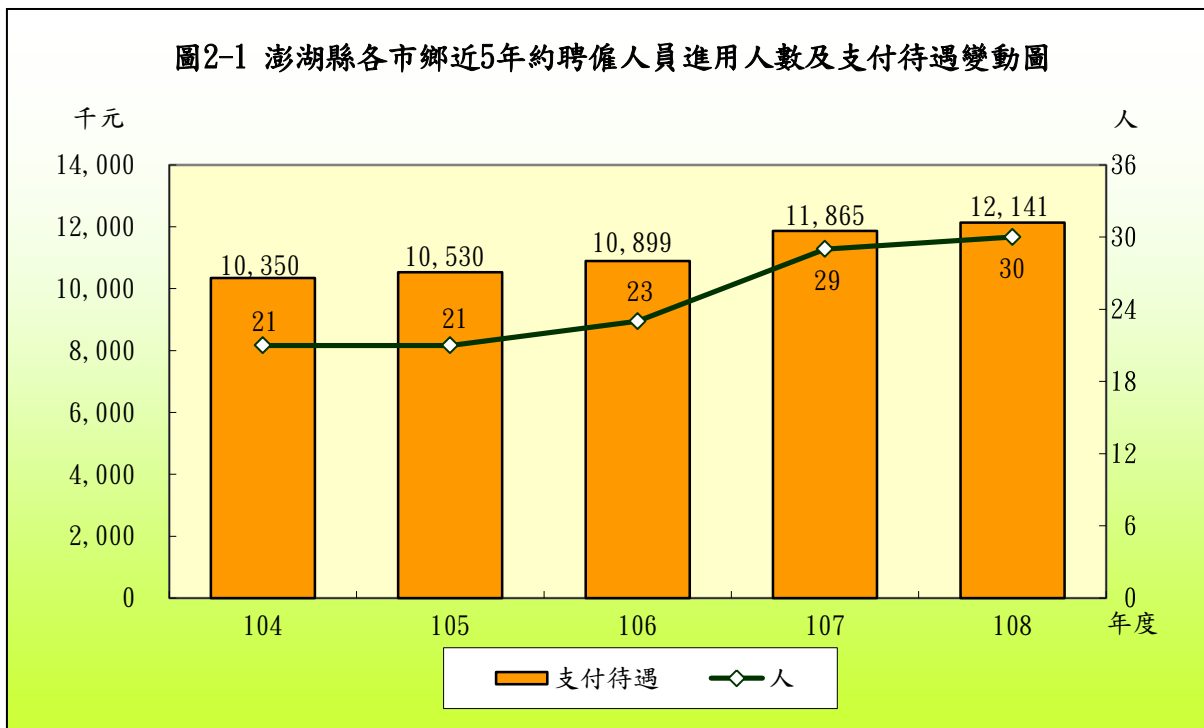
## 貳、約聘僱及臨時人員進用情形

澎湖縣各市鄉截至 108 年底止約聘僱及臨時人員人數分別為 30 人及 270 人(詳附表 7)，108 年度支付待遇分別為 1,214 萬餘元及 1 億 2,025

萬餘元（詳附表 8），茲就約聘僱人員、臨時人員之人數及支付待遇金額分析如次：

### 一、約聘僱人員進用情形

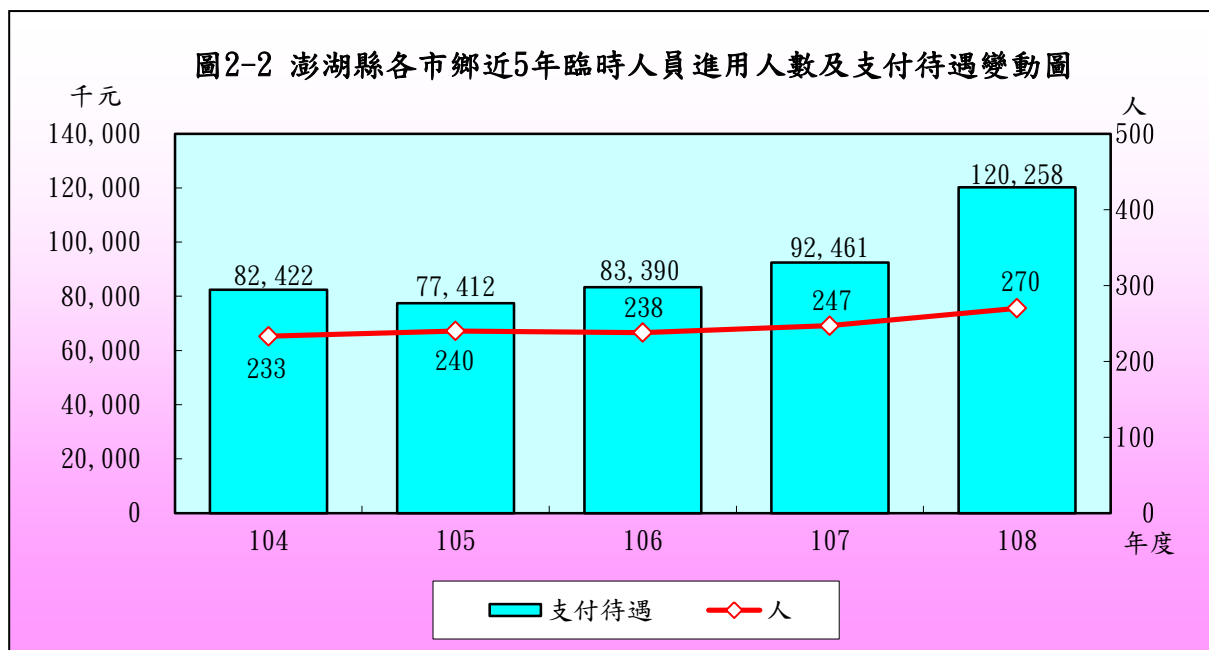
各市鄉近 5 年約聘僱人員進用人數分別為 21 人、21 人、23 人、29 人及 30 人；支付待遇分別為 1,035 萬餘元、1,053 萬餘元、1,089 萬餘元、1,186 萬餘元及 1,214 萬餘元（詳圖 2-1）。各市鄉近 5 年約聘僱人員之進用，人數由 104 年度之 21 人，增加至 108 年度之 30 人，支付待遇金額亦由 104 年度之 1,035 萬餘元，增加至 108 年度之 1,214 萬餘元。108 年度約聘僱人員之進用，較 104 年度增加者，計有湖西鄉及白沙鄉等 2 鄉，其中以白沙鄉增加 7 人最多，湖西鄉增加 2 人次之；與 104 年度相較無增減變動者，計有馬公市、望安鄉及七美鄉等 3 市鄉；近 5 年均未進用約聘僱人員者，計有西嶼鄉。另各市鄉 108 年度約聘僱人員進用程序，係依據行政院暨所屬機關約僱人員僱用辦法、公立幼兒園契約進用人員之進用考核及待遇辦法進用（詳附表 7、8）。



### 二、臨時人員進用情形

各市鄉近 5 年進用之臨時人員人數分別為 233 人、240 人、238 人、

247 人及 270 人；支付待遇金額分別為 8,242 萬餘元、7,741 萬餘元、8,339 萬餘元、9,246 萬餘元及 1 億 2,025 萬餘元（詳圖 2-2）。



各市鄉近 5 年度臨時人員之進用，人數由 104 年度之 233 人，增加至 108 年度之 270 人，支付待遇金額由 104 年度之 8,242 萬餘元，增加至 108 年度之 1 億 2,025 萬餘元。108 年度臨時人員之進用，較 104 年度增加者，計有馬公市、湖西鄉、白沙鄉、西嶼鄉及七美鄉等 5 市鄉，其中以馬公市增加 18 人最多，西嶼鄉增加 10 人次之，白沙鄉及七美鄉均增加 4 人再次之；較 104 年度減少者，僅有望安鄉。另各市鄉 108 年度臨時人員進用程序，除白沙鄉係依據澎湖縣白沙鄉公所及所屬機關臨時人員進用及運用要點、馬公市及七美鄉係依據行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點、公立幼兒園契約進用人員之進用考核及待遇辦法，及西嶼鄉依據行政院及所屬各機關學校臨時人員進用及運用要點、視業務需要簽奉首長核准後辦理外，其餘湖西鄉及望安鄉等 2 鄉係視業務需要簽奉首長核准後進用（詳附表 7、8）。

綜上，各市鄉近 5 年約聘僱人員進用人數由 104 年度之 21 人，上升至 108 年度之 30 人，約 42.86%，臨時人員進用人數由 104 年度之 233 人，上升至 108 年度之 270 人，約 15.88%；進用約聘僱人員支付待遇由 104 年度之 1,035 萬餘元，上升至 108 年度之 1,214 萬餘元，約 17.30%，進用臨

時人員支付待遇由 104 年度之 8,242 萬餘元，上升至 108 年度之 1 億 2,025 萬餘元，約 45.91%。澎湖縣各市鄉近 5 年進用約聘僱人員人數及支付約聘僱人員待遇金額均呈上升趨勢；進用臨時人員人數及支付臨時人員待遇金額皆呈互有消長情形。

### **參、重要審核意見**

本室依照審計法及有關法規，掌理澎湖縣各市鄉財務之審計，辦理各項業務之抽查，以促進其健全財務秩序、端正財務風氣及增進財務效能，抽查結果除分別通知各相關機關依法處理或檢討改善，並彙整共同性缺失，建請澎湖縣政府督促通盤改進。茲摘其重要者列述如次：

#### **財物管理方面**

**(一) 尚未依據新頒技術規範，整體性檢討既有海域導航設施設置情形，亟待適時檢討改善：**經抽核部分公所辦理海域導航設施維護情形，間有燈杆顏色未具一致性；燈杆顏色與燈質不一致；標識燈之燈質與規範常用顏色不同；部分漁港及港外航道未設置航路標識設施，不利辨識入港方向及安全航道；西嶼鄉合界漁港外東導航燈燈質為紅色，船隻依最新技術規範常規方向進港，將駛離在地漁民慣行航道等，與新訂技術規範標準存有落差，恐影響船隻於日夜航行時辨識航道之功能及航行安全等，如馬公市、西嶼鄉、望安鄉等 3 市鄉。

**(二) 未掌握整體航路標識設施數量、位置等資訊，亦未建立設施之地理資訊圖資，不利未來管理維護進行：**經將澎湖縣政府、馬公市、西嶼鄉及望安鄉公所列管各類航路標識設施資料、參考民間公司導航網頁資訊及現地抽查設施比對結果，各單位列管資料尚有缺漏或位置不同等未盡相符情形，顯示缺乏一致及正確之航路標識設施之座標、地理資訊圖資及列管資訊，影響各單位辦理該等設施之整體性規劃、管理及維護工作，如馬公市、西嶼鄉、望安鄉等 3 市鄉。

**(三) 路燈設施尚未編碼及電子化管理，亟待檢討：**經查部分公所迄 108 年底尚未建立轄內路燈編號及既有路燈設施位置之數位圖資，無法掌握轄內路燈設施數量、位置與分布，不利設施管理，如馬公市公所僅概估轄內

路燈數量約 2 萬盞，未全面清查，且財產帳僅登載 140 筆路燈設施，差異甚大；西嶼鄉公所雖統計路燈數量，惟同一區域設施數量與台灣電力股份有限公司清查數量不一致；望安鄉公所 107 年間清查轄內路燈數量，惟清查資料因人員交接疏漏遺失等，如馬公市、西嶼鄉、望安鄉等 3 市鄉。

**（四）路燈維修材料之管理有欠周延，亟待建立物料管理制度並落實執行：**經查部分公所維護轄內道路(含漁港)照明設施，主要以購置材料及僱員維修方式，經現場抽核維修材料保管及使用情形，核有存放地點之收發、登記、保管、報核、廢品處理等管制措施未落實執行，無法掌握維修材料使用情形，如馬公市、西嶼鄉、望安鄉等 3 市鄉。

# 肆、附 表

附表 1 澎湖縣各市鄉近 5 年歲入歲出餘絀決算數及累計餘絀

單位：新臺幣千元

項目 市鄉別	歲入歲出餘絀決算數					截至108年底 累計賸餘	截至108年底 累計短絀	截至108年底 累計餘絀
	104年度	105年度	106年度	107年度	108年度			
合計	41,930	69,870	180,116	-30,834	61,825	376,297	-73,044	303,252
馬公市	10,422	23,611	13,968	8,756	-1,562	-	-69,822	-69,822
湖西鄉	14,187	14,505	21,150	27,303	22,365	78,238	-	78,238
白沙鄉	19,572	17,366	147,557	-96,138	23,549	116,879	-	116,879
西嶼鄉	17,284	7,181	18,593	20,061	17,818	133,933	-	133,933
望安鄉	-633	3,088	-28,099	-3,220	-8,934	-	-3,221	-3,221
七美鄉	-18,903	4,117	6,946	12,403	8,589	47,245	-	47,245

註：1. 累計賸餘、累計短絀、累計餘絀等，係各市鄉總決算累計餘絀計算表所列「總計」金額。

2. 資料來源：整理自各市鄉提供資料。

附表 2 澎湖縣各市鄉近 5 年長短期賒借收入實際數

單位：新臺幣千元

項目 市鄉別	長短期賒借收入實際數				
	104年度	105年度	106年度	107年度	108年度
合計	118,000	100,000	100,000	80,000	92,000
馬公市	100,000	100,000	100,000	80,000	92,000
湖西鄉	18,000	-	-	-	-
白沙鄉	-	-	-	-	-
西嶼鄉	-	-	-	-	-
望安鄉	-	-	-	-	-
七美鄉	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各市鄉提供資料。

附表 3 澎湖縣各市鄉近 5 年長短期債務還本實際數

單位：新臺幣千元

項目 市鄉別	長短期債務還本實際數				
	104年度	105年度	106年度	107年度	108年度
合計	136,000	124,000	106,000	112,000	98,000
馬公市	106,000	106,000	106,000	112,000	98,000
湖西鄉	30,000	18,000	-	-	-
白沙鄉	-	-	-	-	-
西嶼鄉	-	-	-	-	-
望安鄉	-	-	-	-	-
七美鄉	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各市鄉提供資料。

附表 4 澎湖縣各市鄉近 5 年公庫結存餘額

單位：新臺幣千元

項目 市鄉別	公 庫 結 存 餘 額					108 與 104 年底 比較增減數
	104 年底	105 年底	106 年底	107 年底	108 年底	
合 計	248,399	253,373	460,043	469,102	510,467	262,067
馬公市	18,664	33,484	51,042	54,342	66,632	47,967
湖西鄉	18,418	11,848	33,902	68,718	84,751	66,333
白沙鄉	21,515	40,315	197,664	106,874	120,417	98,902
西嶼鄉	74,296	80,335	94,366	124,305	135,129	60,833
望安鄉	69,770	52,422	29,488	54,719	43,373	-26,396
七美鄉	45,734	34,966	53,578	60,141	60,162	14,428

資料來源：整理自各市鄉提供資料。

附表 5 澎湖縣各市鄉近 5 年公共債務未償餘額

單位：新臺幣千元

項目 市鄉別	公 共 債 務 未 償 餘 額					108 與 104 年底 比較增減數
	104 年底	105 年底	106 年底	107 年底	108 年底	
合 計	160,000	136,000	130,000	98,000	92,000	-68,000
馬公市	142,000	136,000	130,000	98,000	92,000	-50,000
湖西鄉	18,000	-	-	-	-	-18,000
白沙鄉	-	-	-	-	-	-
西嶼鄉	-	-	-	-	-	-
望安鄉	-	-	-	-	-	-
七美鄉	-	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各市鄉提供資料。

附表 6 澎湖縣各市鄉近 5 年公共債務未償餘額占歲出決算數比率

單位：%

項目 市鄉別	公 共 債 務 未 償 餘 額 占 歲 出 決 算 數 比 率					108 與 104 年底 比較增減數
	104 年底	105 年底	106 年底	107 年底	108 年底	
合 計	12.39	10.78	9.01	5.78	5.45	-6.94
馬公市	34.22	32.57	28.75	20.66	14.19	-20.03
湖西鄉	8.58	-	-	-	-	-8.58
白沙鄉	-	-	-	-	-	-
西嶼鄉	-	-	-	-	-	-
望安鄉	-	-	-	-	-	-
七美鄉	-	-	-	-	-	-

資料來源：整理自各市鄉提供資料。

附表 7 澎湖縣各市鄉近 5 年約聘僱及臨時人員進用人數

單位：人

市鄉別	進用人員別	人 數					108 與 104 年度 比較增減數	進用程序
		104 年度	105 年度	106 年度	107 年度	108 年度		
合 計	約聘僱人員	21	21	23	29	30	9	
	臨時人員	233	240	238	247	270	37	
馬公市	約聘僱人員	7	7	7	7	7	-	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	84	87	91	91	102	18	依行政院暨所屬各機 關學校臨時人員進用 及運用要點、依公立幼 兒園契約進用人員之 進用考核及待遇辦法
湖西鄉	約聘僱人員	4	4	6	6	6	2	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法、公 立幼兒園契約進用人 員之進用考核及待遇 辦法
	臨時人員	36	36	37	37	39	3	視業務需要簽奉首長 核准
白沙鄉	約聘僱人員	7	7	7	13	14	7	依公立幼兒園契約進 用人員之進用考核及 待遇辦法
	臨時人員	21	19	17	17	25	4	依澎湖縣白沙鄉公所 及所屬機關臨時人員 進用及運用要點
西嶼鄉	約聘僱人員	-	-	-	-	-	-	
	臨時人員	28	28	33	38	38	10	依行政院及所屬各機 關學校臨時人員進用 及運用要點、視業務需 要簽奉首長核准
望安鄉	約聘僱人員	2	2	2	2	2	-	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	44	52	40	45	42	-2	視業務需要簽奉首長 核准
七美鄉	約聘僱人員	1	1	1	1	1	-	依行政院暨所屬機關 約僱人員僱用辦法
	臨時人員	20	18	20	19	24	4	依行政院暨所屬各機 關學校臨時人員進用 及運用要點、公立幼兒 園契約進用人員之進 用考核及待遇辦法

資料來源：整理自各市鄉提供資料。

附表 8 澎湖縣各市鄉近 5 年約聘僱及臨時人員支付待遇

單位：新臺幣千元

市鄉別	進用人員別	支 付 待 遇 金 額					
		104 年度	105 年度	106 年度	107 年度	108 年度	108 與 104 年度 比較增減數
合 計	約聘僱人員	10,350	10,530	10,899	11,865	12,141	1,790
	臨時人員	82,422	77,412	83,390	92,461	120,258	37,836
馬公市	約聘僱人員	2,724	2,727	2,661	2,911	2,951	226
	臨時人員	29,918	30,031	33,688	37,640	45,920	16,001
湖西鄉	約聘僱人員	1,510	1,858	1,923	1,969	1,999	488
	臨時人員	10,907	11,150	11,994	13,526	14,031	3,124
白沙鄉	約聘僱人員	4,751	4,890	5,195	5,560	5,950	1,199
	臨時人員	6,607	6,547	5,562	5,957	8,362	1,755
西嶼鄉	約聘僱人員	-	-	-	-	-	-
	臨時人員	10,030	9,521	11,315	12,962	13,421	3,391
望安鄉	約聘僱人員	912	912	912	951	741	-170
	臨時人員	18,725	14,299	13,891	15,449	29,187	10,461
七美鄉	約聘僱人員	452	141	206	472	497	45
	臨時人員	6,234	5,862	6,937	6,923	9,335	3,101

註：資料來源：整理自各市鄉提供資料。